



ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนแห่งชาติ

ครั้งที่..... วัน.....เดือน..... พ.ศ. ....

## สารบัญ

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

ณ ตึกรัฐสภา

-----

|   | หน้า  |
|---|-------|
| <b>ชื่อหรือของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ</b>                 |       |
| <b>    <u>ผู้อภิปราย</u></b>                              |       |
| - นางภัทริยา สุมะโน                                       | ๑     |
| - นายชาติ เจริญสุข  | ๒     |
| - นายจิติ วุฑฒิโกวิทย์                                    | ๓     |
| - นางสาวสารี อ๋องสมหวัง                                   | ๔     |
| - รองศาสตราจารย์สีบพงศ์ ธรรมชาติ                          | ๕     |
| - นายโกวิท ศรีไพโรจน์                                     | ๖     |
| - นายคณิศร ขุริรัง  | ๗     |
| - นายประสาร มฤคพิทักษ์                                    | ๘     |
| - นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง                              | ๙     |
| - พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา                             | ๑๑    |
| <b>ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม</b> | ๑๒    |
| - ผลการประชุมปรึกษาหารือของสภาปฏิรูปแห่งชาติ              |       |
| วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘                             | ๑๒    |
| - ขอความร่วมมือสมาชิกในการอภิปราย                         | ๑๕    |
| <b>ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม</b>             | ไม่มี |
|   | ๑๕    |

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูป  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ  
การผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### ผู้อภิปราย

- |  |                |
|--|----------------|
| - นายปราโมทย์ ไม้กลัด                      | ๑๘, ๔๓, ๗๔, ๘๑ |
| - ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ    | ๒๐, ๗๔, ๘๐     |
| - รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์             | ๒๕             |
| - นายสยมพร ลิมไทย                          | ๒๘             |
| - นายยุทธ ลิมป์ศิระ                        | ๓๓             |
| - นายไพโรจน์ พรหมสาส์น                     | ๔๔             |
| - นายจำลอง โพธิ์สุข                        | ๔๖             |
| - นายทิวา การกระสัง                        | ๔๘             |
| - นายอลงกรณ์ พลบุตร                        | ๕๐             |
| - นางสาวสารี อ๋องสมหวัง                    | ๕๓             |
| - นางภัทริยา สุ่มะโน                       | ๕๔             |
| - ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม                | ๕๖             |
| - นางเตือนใจ สินธุฉนิก                     | ๕๘             |
| - ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรรานนท์          | ๖๐, ๖๓         |
| - นายชาติ เจริญสุข                         | ๖๔             |
| - นายธรรม อ่างนาวาสวัสดิ์                  | ๖๖             |
| - ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงษ์ อูร์พีพัฒน์พงศ์ | ๖๘             |
| - นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์              | ๗๐             |
| - นายจิรวุฒน์ เวียงดำน                     | ๗๒             |
| - นายปรีชา รัตนรงค์                        | ๗๕, ๗๖         |
| - นายชลิต แก้วจินดา                        | ๗๘             |
| - นายจรัส สุทธิกุลบุตร                     | ๗๙             |

|  |       | หน้า |
|--|-------|------|
| ผลการตรวจสอบองค์ประชุม   |       | ๘๒   |
| ผลการลงมติร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง<br>และการใช้ที่ดิน พ.ศ. ....            |       | ๘๓   |
| ผลการลงมติร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง<br>กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... |       | ๘๔   |
| ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา  | ไม่มี | ๘๖   |
| ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่   | ไม่มี | ๘๖   |
| ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ  | ไม่มี | ๘๖   |
| แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ                          |       |      |

-----

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๘  
วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘  
ณ ตึกรัฐสภา

-----

(นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ขึ้นบัลลังก์ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เรียน ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติครับ ก่อนที่จะขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม ผมขอให้ท่านสมาชิกได้ปรึกษาหารือก่อนตามที่เรากำลังกันไว้ในวันอังคาร ท่านละ ๒ นาทีนะครับ รายชื่อขณะนี้ก็มีคุณภัทริยา สุมะโน คุณชาลี เจริญสุข คุณฉัตรวิทย์ คุณสารี อ่องสมหวัง รองศาสตราจารย์สีบพงศ์ ธรรมชาติ คุณโกวิท ศรีไพโรจน์ คุณคณิต ชูริรัง คุณประสาร มฤคพิทักษ์ แล้วก็ท่านนายกเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง เชิญคุณภัทริยาก่อนนะครับ ๒ นาทีครับ เชิญครับ

นางภัทริยา สุมะโน : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน ภัทริยา สุมะโน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติค่ะ ประเด็นที่จะหารือก็จะเป็นเรื่องของการปรับปรุงการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งดิฉันในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการสื่อสารภายในและเสริมสร้างภาพลักษณ์ สปช. ได้พูดไปเมื่อวานนี้บ้างแล้วว่า แนวทางการทำงานต่อไปก็คือจะปรับปรุงแผนการประชาสัมพันธ์ในด้านเนื้อหา วันนี้ก็จะขยายความเพิ่มเติมว่าเนื้อหาที่เราจะปรับปรุงนั้นก็คือสื่อหนังสือพิมพ์ออนไลน์ (Online) สื่อแรกของรัฐสภาที่ชื่อว่า เสียงปฏิรูปออนไลน์ นี่นะคะ เดิมเรามุ่งเสนอข่าวสารของ สปช. เป็นหลัก เรามีคอลัมน์ (Column) สปช. ทั้งนั้นเลย เกาะกระแส สปช. ตามติด สปช. ทั่วไทย ข่าวเด่น สปช. ทีนี้เราก็จะปรับปรุงข่าวสารของแม่น้ำ ๕ สายให้ครบถ้วน เพราะว่าคณะอนุกรรมการของเราได้พิจารณาว่า ในการทำงานของเรา สปช. นั้น เราทำงานมากก็จริง แต่ในด้านความสัมพันธ์กับแม่น้ำสายอื่น ๆ เราเห็นว่ายังห่างอยู่ ยังมีสเต็ป (Step) ที่ห่าง เช่น เราอาจจะต้องมองเขาให้มากขึ้น หรือให้เขามองเราให้มากขึ้น ให้เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกันมากขึ้น ซึ่งการประชาสัมพันธ์ก็จะเป็นสื่ออย่างหนึ่งที่จะช่วยได้ ดังนั้นเราจะปรับปรุงในการที่จะเสนอข่าวสารของแม่น้ำ ๕ สายให้มากขึ้น แล้วก็เราจะมีเรื่องการย่อยวิเคราะห์ สปช

(Speech) หรือคำกล่าวของท่านนายกรัฐมนตรีซึ่งกล่าวไว้ในที่ต่าง ๆ ซึ่งดีมาก เช่น รายการคืนความสุข ในทุก ๆ วันศุกร์ ท่านก็จะพูดยาวเราก็จะมาย่อยให้สั้น แล้วก็เผยแพร่ในสื่อนี้ ทั้งนี้ก็เพื่อให้กว้างขวางยิ่งขึ้น แล้วสุดท้ายก็คืออยากจะขอความร่วมมือสมาชิก สปช. ของเรา ได้ให้ความสนใจกับสื่อนี้ ใช้สื่อนี้เป็นช่องทางในการติดต่อสื่อสารซึ่งกันและกัน ขอขอบคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณชาติ เจริญสุข ครับ

นายชาติ เจริญสุข : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ผม ชาติ เจริญสุข สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดฉะเชิงเทรา วันนี้ขอหารือเรื่องนี้ครับ เรื่องนี้คิดว่าวันนี้อาจจะไม่เข้ากับสถานการณ์ เพราะว่าไฟกำลังร้อง ฝนกำลังจะตก แต่สิ่งที่ผมจะหารือนี้เป็นเรื่องที่จะวางแผนข้ามปี ปรากฏว่าขณะนี้เกิดภัยแล้ง ฝนตกกรุงเทพฯ แต่ภัยแล้งยังอยู่นะครับ ที่น่าเป็นห่วงคือเรื่องของภาวะน้ำในเขื่อน ในประเทศไทยตอนนี้ทุกภาค น้ำในเขื่อนอยู่ในภาวะวิกฤติ ต่ำว่าระดับเกณฑ์ที่จะใช้แล้วนะครับ แต่มีภาคเดียวครับ ที่มีน้ำเหลือเพื่อ คือภาคใต้ เพราะเนื่องจากภาคใต้ฝนแปดแฉดสี่ ก็คือฝนตกเยอะ น้ำในเขื่อนพอใช้ เขื่อนรัชชประภาอะไรนี้ผมเข้าไปดูแล้วอยู่ในระดับที่ดีมาก -----

สิ่งที่ผมจะเสนอคือว่าอยากจะให้มีการบริหารจัดการโดยการวางแผนที่จะทำฝนเทียม ล่วงหน้าเลยนะครับ เพราะปัจจุบันฝนจะตก ปัจจุบันนี้ฝนตกได้เขื่อนหรือได้อ่างเก็บน้ำ ตกประจำครับ คนก็เข้าใจว่าน้ำจะท่วม ๆ แต่จริง ๆ แล้วน้ำในอ่างนี้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน มาหลายปีติดต่อกันครับ ถ้าวันนี้เราเริ่มฤดูกาล เริ่มฤดูฝน ถ้ามีการบริหารจัดการโดยจะมีการเฝ้าว่า มีความชื้นเหนืออ่างเก็บน้ำหรือเหนือเขื่อนแล้วรีบทำฝนเทียมเติมน้ำในอ่างหรือในเขื่อนนี้ ให้ได้ระดับที่พอใช้ ปีต่อไปจะสบายครับท่านประธานครับ เรื่องนี้ก็ยังอยากจะฝากนะครับว่า ถ้าเป็นไปได้อยากให้ทางคณะรัฐมนตรีได้วางแผนตรงนี้ด้วย แล้วก็ประสานกับทาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทานต่าง ๆ เพื่อที่เราจะไม่ได้เจอกับแล้งต่อไปนะครับ ฝากท่านประธานครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ เชิญคุณฐิติ วุฑฒิโกวิทย์ ครับ

นายฐิติ วุฑฒิโกวิทย์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม ฐิติ สปช. ๐๗๑ ท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบพระคุณ คสช. ที่ให้พวกผมมาเป็น สปช. นี้ ที่นี้มีข้อที่ผมอยากจะเสนอสักนิดหนึ่งว่าพวกเรา สปช. นี้ก็ทำงานมาเหนื่อยแล้ว แล้วก็ยังไม่เห็นไม่ปรากฏเลยว่าจะจะเป็นระบบระเบียบในการแต่งกายให้มันเป็นระเบียบ อย่างเช่น ของ สนช. เขายังมีวันพฤหัสบดีที่จะแต่งชุดพระราชทาน แต่ของ สปช. ไม่รู้ครับ บางทีคนนี้ก็ให้แต่งอย่างโน้น คนนี้ก็ให้แต่งอย่างนี้ เราจะเอาตรงไหนกันแน่ มันไม่แน่นอนนะครับ การแต่งกายนี้ ให้เป็นระบบหน่อยได้ไหมครับในสภาพและฐานะของเราได้โปรดเกล้าฯ จากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่ถ้ามการแต่งกายนี้ท่านน่าจะบอกว่าเราใช้ประกาศของท่านประธานนี้ก็ น่าจะได้ เหตุเพราะว่าขอความร่วมมือให้เป็นระบบหน่อย เพราะว่าถ้าเกิดเป็นในงานของพระราชพิธี หรืออะไรต่าง ๆ นี้ ดูเป็นระบบและเป็นระเบียบเรียบร้อย อันที่ ๒ เราก็จะจากกันแล้วนะครับ ไม่ก็เดือนข้างหน้าแล้วเราก็ยังไม่ทราบว่าจะ สปช. จะมีอีกหรือไม่ มันเป็นตำนานแล้วครับ เราจะทำอย่างไรถึงให้มีสมานฉันท์และสามัคคีและคิดถึงกัน เพราะทุก ๆ ท่านที่เข้ามาอยู่ด้วยกันที่นี้ ทำงานร่วมทุกข์ร่วมสุขด้วยกันมา ด้วยความรักกันครับ จะมีการไม่พอใจกันบ้าง หรือจะมีติดขัดทางใจกันบ้างอะไรอย่างนี้ เราอย่าไปคิดเลยครับ เวลานี้เรามาร่วมกันเวลานี้ ใน ๒๕๐ ชีวิตนี้ เราจะจากกันหรือเราจะอย่างไรขอให้ระลึกถึงกันนี้ ผมคิดว่าเราจะทำอย่างไรครับขอปรึกษาท่านประธานและท่านสมาชิกของผมทุกท่านว่า ทำอย่างไรเราจะ

คิดถึงกันและใจไม่จากกัน ใจอยู่ด้วยกันนะครับ ถึงแม้ว่ากายไม่อยู่ใกล้กันนะครับ  
ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณสารี อ่องสมหวัง ครับ

นางสาวสารี อ่องสมหวัง : ขอบพระคุณคะท่านประธาน เรียนท่านประธาน  
สภาปฏิรูปแห่งชาติและท่านรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉันมีประเด็นหารือสั้น ๆ นะคะ  
ทางเลขาธิการ กสทช. ได้ออกมาให้ข่าวที่จะต้องขึ้นทะเบียนซิม (Sim) สำหรับผู้ใช้บริการ  
ที่เรียกว่าเป็นระบบเติมเงินหรือพรีเพด (Prepaid) ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ซึ่งดิฉันคิดว่า  
ขณะนี้ใกล้แล้ว แล้วก็บอกว่าถ้าใครไม่ได้ขึ้นทะเบียนซิมนี้จะไม่สามารถใช้โทรศัพท์ได้ ซึ่งมีผู้  
ใช้โทรศัพท์ในระบบนี้มากถึง ๘๐ ล้านเลขหมาย และขณะนี้ขึ้นทะเบียนไปได้สักประมาณ  
ดิฉันคิดว่าไม่เกิน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แต่สิ่งที่ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียนก็คือว่ามีคนไปเก็บเงินชาวบ้าน  
จริง ๆ ก็อาจจะไม่มากรายละ ๒๐ บาทที่หมู่บ้านห้วยสะพาน ตำบลหนองโรง อำเภอพนมทวน  
จังหวัดกาญจนบุรี พร้อมถ่ายบัตรประชาชนว่าทุกคนเสียค่าบริการคนละ ๒๐ บาท แต่ดิฉันคิดว่า  
ถ้า ๘๐ ล้านเลขหมาย ก็ ๑,๖๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นก็เป็นเม็ดเงินที่มากและอยากจะเรียนว่า  
จริง ๆ ไม่ใช่บังคับให้ผู้บริโภคต้องไปขึ้นทะเบียน เพราะว่ากฎหมายเขียนไว้ชัดเจน ตั้งแต่  
วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๑ ว่า ผู้ให้บริการมีหน้าที่ต้องจัดเก็บข้อมูลของผู้ใช้บริการ  
เพราะฉะนั้นเลขาธิการ กสทช. ทำกลับหัวกลับหาง ก็คือบังคับให้ผู้บริโภคต้องเป็นฝ่ายไปขึ้นทะเบียน  
ทั้งที่เป็นหน้าที่ของผู้ให้บริการ -----

แล้ว กสทช. เคยมีมติโดยมติ กทค. ปรับผู้ให้บริการในระบบเติมเงินไปวันละ ๘๐,๐๐๐ บาท ที่ไม่ขึ้นทะเบียนผู้ใช้บริการ แต่ขณะนี้ก็ยังไม่มีการดำเนินการเนื่องจากว่ามีการฟ้องคดี เพราะฉะนั้นดิฉันก็คิดว่าไม่เห็นด้วยกับมาตรการที่จะบังคับผู้บริโภคร้องไปขึ้นทะเบียนชิม แล้วก็ถ้าไม่ขึ้นจะไม่ให้บริการได้ ดิฉันคิดว่าอันนี้เป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง แล้วก็ กสทช. ควรจะไปดำเนินการกับผู้ประกอบการที่ไม่ขึ้นทะเบียนชิม แล้วก็ปรับวันละ ๘๐,๐๐๐ บาทตามที่เคยได้มีมติไป เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่่าก็ไม่ใช่บังคับผู้บริโภค แต่ควรจะไปจัดการกับผู้ประกอบการ ขอพระคุณค่ะท่านประธาน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
 เชิญรองศาสตราจารย์สีบพงศ์ ธรรมชาติ ครับ

รองศาสตราจารย์สีบพงศ์ ธรรมชาติ : ท่านประธานที่เคารพ โบราณสถาน นับว่าเป็นมรดกทางวัฒนธรรมของบรรพชนไทยที่สำคัญอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะเวียงกุมกาม ไม่ว่าจะ หริภุญไชย หรือไม่ว่าพนมรุ้ง หรือทางใต้ โบราณสถานเขาคา โบราณสถานตุ้มปึง โบราณสถานโมคลาน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้เป็นมรดกตกทอดของบรรพชน เป็นภูมิปัญญา อันยิ่งใหญ่ ถึงแม้ว่าบางแห่งจะเป็นการผสมผสานภูมิปัญญาจากภายนอก หรือจากอินเดีย หรือจากศรีลังกาก็แล้วแต่ แต่นี่คือความเป็นไทย เพราะฉะนั้นโบราณสถานหลายแห่งที่ยังมี สิ่งรกร้างอยู่ มีเป็นป่าทึบอยู่ก็ควรจะได้มีการขุดแต่งดูแลเอาใจใส่ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ เป็นหน้าตา ของประเทศไทย ของลูกหลานไทย ในต่างประเทศ เช่น ฝรั่งเศสถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง เพราะเป็นการชี้บ่งถึงความเฉลียวฉลาดของคนในชาตินั้น ๆ ในการที่จะทำสิ่งที่ เป็น สถาปัตยกรรมที่ยิ่งใหญ่ บางแห่งเป็นสถานที่มาแห่งประวัติศาสตร์ไทย เป็นที่มาของศิลปะ และวัฒนธรรมไทย อย่างเช่น พระวิหารที่เราพยายามศึกษาหาความรู้กันก็จะเห็นได้ว่า มีร่องรอยของความเป็นไทย โดยเฉพาะกองทัพสยาม หรือสยามก๊กที่ว่านี่นะครับ เป็นเรื่องที่เราจะต้องให้ความเอาใจใส่ เพราะฉะนั้นโบราณสถานหลายแห่งขณะนี้ยังปล่อยให้รกร้างว่างเปล่าอยู่ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ เช่น สถานเขาคา ซึ่งเป็นที่มาของอาณาจักรตามพรลิงค์ ก็ควรจะได้ศึกษา แล้วก็ลงทุนในการที่จะทำให้อุทยานทางสังคมวัฒนธรรมเหล่านี้กลับคืนมา เพราะตรงนั้นมีศิวิลิ่งค โยนิลิ่งค จำนวนมากมาย และศิวิลิ่งคที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทยก็มาจากตรงนั้นครับ ตอนนี้อยู่ที่วัดแห่งหนึ่งในจังหวัดพังงา ในความเห็นผมผมเห็นว่าเมื่อเราจะปฏิรูปเรื่องเหล่านี้ เรื่องศิลปะและวัฒนธรรมก็คือโบราณสถานเป็นเรื่องสำคัญ ผมก็ขอฝากท่านประธานผ่านไป

ทางรัฐบาลในอนาคตด้วยว่า อย่าลืมนเรื่องโบราณสถานซึ่งเป็นสิ่งสำคัญ เป็นสิ่งที่เชิดชูหน้าตาของพี่น้องชาวไทยของลูกหลานไทย เพราะเป็นสิ่งแสดงถึงความเฉลียวฉลาดของบรรพชน ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอคุณนะครับ  
เชิญคุณโกวิท ศรีไพโรจน์ ครับ

นายโกวิท ศรีไพโรจน์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม โกวิท ศรีไพโรจน์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลข ๑๙ จากจังหวัดสุราษฎร์ธานีครับ เรื่องที่จะขอหารือท่านประธานก็เป็นเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนจากการที่ไปรับฟังความเห็นประชาชนที่ผ่านมา ท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีครับ เรื่องของการขึ้นค่าธรรมเนียมอาชญาบัตรการประมง เนื่องจากว่าได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนที่ประกอบอาชีพประมงแจ้งว่ามีการขึ้นค่าธรรมเนียมอาชญาบัตรประมาณ ๑๐ เท่าตัว เรื่องนี้การขึ้นค่าธรรมเนียมอาชญาบัตรของรัฐบาลตรงนี้เข้าใจครับ เนื่องจากว่าอาจจะมีปัญหาเรื่องภาษีอะไร แต่อย่างไรก็ตามครับ การขึ้นค่าธรรมเนียมอาชญาบัตรนั้นผู้ประกอบการเขาก็มีปัญหาจ่ายให้กับทางรัฐครับ แต่อย่างไรก็ตามผู้ประกอบการนั้นเขาไม่จ่ายฟรี ๆ หรือครับ สิ่งที่เขาเป็นห่วงก็คือว่าจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนสินค้าสัตว์น้ำให้เพิ่มขึ้น และผู้ที่จะต้องรับผลกระทบตรงนี้ก็คือน้องประชาชน ในขณะที่เดียวกันที่สภาวะเศรษฐกิจในขณะนี้พี่น้องประชาชนยังลำบากถ้าเป็นไปได้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีครับว่าถ้าชะลอไปก่อนก็จะเป็นพระคุณ

อีกเรื่องหนึ่งครับท่านประธาน คือเกี่ยวกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว วันนี้เราทราบว่าแรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาในประเทศไทยตามชายแดนต่าง ๆ นะครับ โดยเฉพาะทางใต้ก็คือแรงงานต่างด้าวของประเทศพม่า เดียวนี้ดีครับทางการของประเทศพม่าเขาก็ได้มาออกพาสปอร์ต (Passport) ให้ที่ชายแดนแล้วสำหรับแรงงานที่จะเข้ามาในเมืองไทย แต่สิ่งที่ต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีก็คือว่าเกี่ยวกับการออกไปจับขี้ให้แรงงานต่างด้าวกุมนี่ครับ -----

คืออย่างนี้คนต่างด้าวผมไม่รังเกียจถ้าหากว่าเขาเคารพกฎหมายไทยแล้วก็มาอยู่ในระบบของเรา แต่อย่างไรก็ตามถ้าหากว่ามีการออกใบขับขีแรงงานต่างด้าวโดยไม่พิจารณา ก็อาจจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของการจราจรในประเทศไทยได้ นอกจากนั้นก็คือหลังจากที่ได้รับแจ้งมาจากพี่น้องประชาชนแล้ว เขาก็ยังให้ข้อมูลมาเพิ่มเติมว่าเกี่ยวกับเรื่องของกระบวนการในการที่ว่าทุจริตหรือว่าในลักษณะของการประสานงานกับทางเจ้าหน้าที่ข้าราชการไทย ก็มีลักษณะของการเก็บรายหัว แล้วก็เก็บค่าธรรมเนียมอะไรสูงมาก แล้วก็ให้พวกแรงงานต่างด้าวมาทำใบขับขีเป็นกลุ่ม ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าอาจจะเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้ แล้วก็ส่งผลเกี่ยวกับเรื่องของการใช้รถใช้ถนนของพี่น้องประชาชน ก็ขอกราบเรียนท่านประธานไว้แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณคณิศร ชุริรัง ครับ

นายคณิศร ชุริรัง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม คณิศร ชุริรัง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดหนองบัวลำภู จากข่าวอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่เราได้ฟังอยู่เป็นประจำ นั่นก็คือข่าวอุบัติเหตุทางรถบรรทุกหรือว่ารถยนต์ที่เกิดกับผู้ใช้นนที่ได้ระมัดระวังเรื่องความปลอดภัย แต่อุบัติเหตุมาเกิดกับเขา นั่นก็คือสภาพรถยนต์ เช่น เบรกชำรุด เบรกแตก พ่วงหลุดแล้วไปเกิดอุบัติเหตุทำให้ประชาชนที่ใช้ชีวิตตามปกติสุข ใช้นนด้วยความระมัดระวังนั้นสูญเสียชีวิต แก่ร่างกาย แก่ทรัพย์สิน เพราะฉะนั้นอยากให้กรมการขนส่งทางบกได้จัดในวิธีการตรวจสอบสภาพรถยนต์ ไม่ว่าจะเป็นสถานี่ตรวจสอบสภาพรถยนต์เอกชนหรือสภาพสถานี่ตรวจสอบรถยนต์ทางราชการ เนื่องจากกรมการขนส่งทางบกนั้นได้วางแนวทางข้อบังคับ ระเบียบไว้ว่าหากการเสียภาษีประจำปีรถที่ใช้มาเป็นระยะเวลา ยาวนานนั้นจะต้องมีการตรวจสอบสภาพรถยนต์ก่อน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นข่าวที่เกิดขึ้นกับผู้ใช้นนที่ใช้อยู่ด้วยความระมัดระวังนั้นไปเกิดขึ้นกับเขา เช่นเขาจอดอยู่ที่ไฟแดง อยู่ดี ๆ รถบรรทุก เบรกชำรุด เบรกแตกมาชนเขาเสียชีวิต ๓-๔ รายอย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นอยากให้กรมการขนส่งทางบกหามาตรการป้องกันและแก้ไขให้การตรวจสอบสภาพรถยนต์ก่อนเสียภาษีนั้นให้มีมาตรฐานและมีแนวทางป้องกันและลงโทษสำหรับผู้ที่ไม่ได้มาตรฐานดังกล่าวด้วย กราบขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณประสาร มฤคพิทักษ์ ครับ

นายประสาร มฤคพิทักษ์ : กราบเรียนประธานที่เคารพ ประสาร มฤคพิทักษ์  
สปช. ๑๓๒ ท่านประธานครับ วันนี้เรื่องที่น่าสนใจก็คือเรื่องการถอดยศอดีตนายตำรวจ  
ยศพันตำรวจโท ซึ่งหนีอาญาแผ่นดิน ปรากฏว่าผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตีกลับไปอีกครั้ง  
หลังจากที่ได้ตั้งกรรมการพิจารณาถอดยศ ครั้งแรก ๕ : ๐ มีมติให้ถอดยศ บอกว่าเซ็นชื่อไม่ครบ  
ก็ตีกลับไป พอเซ็นชื่อมาครบก็มีการบอกอีกว่าส่งเรื่องให้กับสำนักงานกำลังพลเพื่อความรอบคอบ  
เพื่อที่จะไม่ให้เกิดปัญหาในภายหลัง และวันนี้ก็สัมภาษณ์อีกบอกว่าระเบียบไม่ได้บอกว่า  
นานเท่าไร ก็ตอนนี้เรื่องที่เกิดขึ้นมาประมาณเดือนเศษจนกระทั่งถึงวันนี้ก็กลับไปกลับมา  
อยู่อย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระเบียบที่กำกับไว้คือระเบียบ  
เมื่อปี ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม บอกว่า การถอดยศตำรวจมีสาเหตุ ๑ ใน ๗ (๑) บอกว่า  
ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าทุจริตต่อหน้าที่ราชการ -----

แม้ศาลจะดำเนินการกำหนดโทษ หรือกำหนดโทษแต่รอการลงโทษไว้ก็ตาม (๖) บอกว่า ต้องหาในคดีอาญาแล้วหลบหนีไป เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สังคมกำลังวิพากษ์วิจารณ์กันเยอะแยะมากมาย มันไม่มีข้อสงสัยเลยในเรื่องของการผิดต่อระเบียบข้อบังคับเมื่อปี ๒๕๔๗ ซึ่งได้วางไว้แล้ว อย่างเป็นหลักเป็นฐาน เห็นชื่อโดย ผบ.ตร. ในยุคนั้น คือคุณสันต์ ศรุตานนท์ ก็เลยเป็นข้อสงสัยต่อว่า เอ๊ะ การเตะถ่วงอย่างนี้จะให้ตีความว่าอย่างไร หรือว่าอีกไม่กี่เดือนก็จะเกษียณทิ้งช่วงไว้ ปล่อยให้เกษียณไปโดยไม่ต้องทำอะไรเลยอย่างนั้นหรือ ในเมื่อสังคมจับตาขนาดนี้ ในเมื่อความผิดแจ้งชัดขนาดนี้ ในเมื่อเข้าเงื่อนไขที่สามารถจะถอดยศได้ ผมคิดว่าคำพูดของท่าน ที่ท่านพูดย่ำว่า ใหญ่แค่ไหนก็จับ ใหญ่แค่ไหนก็จับถ้าผิดกฎหมาย ท่านพูดคำนี้ไว้รักษาสัจจะวาจา หรือไม่ครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ เชิญคุณเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง ครับ

นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เคารพอย่างสูง ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม เกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ลำดับที่ ๐๑๕ ครับ ก่อนที่จะอภิปรายต้องขอแสดงความดีใจกับประเทศชาติ เพราะว่าตอนนี้ เราคงจะเป็นเจ้าเหรียญทองซีเกมส์ แล้วก็เมื่อคืนวานนี้ทีมฟุตบอลไทยแฮปปี้ (Happy) มากครับ พวกเราทั้งประเทศ แล้วก็เย็นนี้อย่าลืมเชียร์ (Cheer) ทีมพีช้างศึกเจอได้วันครับ

ท่านประธานครับ ผมมีเรื่องที่เป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดเรื่องหนึ่งที่จะหาหรือ ท่านประธาน เรื่องเกี่ยวกับทีโอที (TOT) ท่านประธานทราบไหมครับ ณ ปัจจุบันนี้ทีโอที และแคท เทเลคอม (CAT Telecom) เริ่มประสบปัญหาการขาดทุนเหมือนรัฐวิสาหกิจอื่น ต้องดูที่มาที่ไปครับ ท่านประธานครับ ในอดีตที่ผ่านมาต้องยอมรับว่าทีโอทีเป็นเบอร์หนึ่งของประเทศ แล้วรัฐถือหุ้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ครับ โครงการต่าง ๆ ผมไม่ทราบเหมือนกันว่า เหมือน ปตท. กิติ เหมือนกรุงไทยกิติ ส่วนราชการอื่น ๆ นี่มีหนังสือสั่งการเชิงบังคับ ขอความร่วมมือให้ใช้บริการ พวกผมต้องถินทั้งประเทศเติมน้ำมัน ปตท. ครับ เติมน้ำมันไม่ได้ แต่ทีโอที ณ ปัจจุบันนี้ท่านประธานรู้ไหมว่ามันเกิดอะไรขึ้น เดียวนี้หน่วยงานของรัฐ เกือบทุกหน่วยงานไปใช้ทรู (True) ไปใช้บริษัทอื่นเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมสงสัยอย่างยิ่งว่าทำไมรัฐต่อรัฐ คนไทยต่อคนไทยไม่ช่วยซึ่งกันและกัน ผมเลยเริ่มศึกษา ท่านประธานครับ ท่านรู้ไหมว่าบอร์ด (Board) บริหารทีโอทีทั้งหมดมาจากเอกชน ซึ่งเขาวิ่งเต้นใช้เงินใช้ทอง

ของบริษัทต่าง ๆ เหล่านั้นไปนั่งอยู่ตรงบอร์ดบริหารตรงนั้น สิ่งใดที่ทีโอที แคท เทเลคอม ได้ประโยชน์ เขาบอกว่าปล่อยให้เอกชนทำ แล้วอย่างนี้มันจะอยู่ได้อย่างไรท่านประธานครับต่อไปจะเกิดภาวะวิกฤติเหมือนการรถไฟแห่งประเทศไทย ขสมก. หรือการบินไทย นี้ละครับผมถึงอยากจะเรียกร้องให้รัฐบาลยุคนี้ลงไปดู จริง ๆ ผมเคยเสนอที่ประชุมแห่งนี้ว่าบอร์ดบริหารต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจก็ดี อะไรก็ดีต่าง ๆ นั้น ท่านประธานครับ ผมว่าหน่วยงานประจำเขาทำได้อยู่แล้วไม่จำเป็นต้องมี แล้วบอร์ดบริหารส่วนหนึ่งมาจากตำแหน่งต่าง ๆ ไม่ว่าจะปลัดกระทรวง อธิบดีหรือนักการเมืองต้นตอแต่งตั้งขึ้นมาทั้งสิ้น มาวางแผนโครงสร้างวางแผนโครงการที่ใหญ่ ๆ โต ๆ โครงการหมื่นล้านบาท แสนล้านบาท คิดหรือครับว่าไม่มีการทุจริตเกิดขึ้น ผมอยากให้ยกเลิกบอร์ดเหล่านั้นทั้งประเทศด้วยซ้ำ ถ้าผมมีอำนาจพอ นี่คือสิ่งหนึ่งที่ผมหวังใยหน่วยงานของรัฐที่เป็นของรัฐถือหุ้นอยู่ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญ พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ครับ

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา : กราบเรียนท่านประธาน พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา สิ่งที่ผมจะเสนอให้พิจารณา จริง ๆ แล้วเมื่อวานต้องการที่จะเสนอ แล้วเผชิญลงชื่อไว้ไม่ได้เกี่ยวกับเรื่องรัฐธรรมนูญ การแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว คืออย่างนี้ครับ ภายหลังจากรัฐธรรมนูญฉบับที่ยกร่างอยู่ของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญผ่านสภาแล้วขั้นตอนต่อไปก็คือการทำประชามติ ทีนี้ขั้นตอนการทำประชามติมันเป็นสิ่งที่เราต้องลงไปพื้นที่จริง ๆ เพื่ออธิบายให้ประชาชนเขาเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องรัฐธรรมนูญนี้ว่าจะรับหรือไม่รับ ทีนี้สิ่งที่ผมเสนอคือคนที่เข้าใจมากที่สุดนอกจากคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญก็คือสภาแห่งนี้ คือพวกเราสมาชิกนี่ละครับ เพราะว่าเราอภิปรายทั้ง ๗ วัน ๗ คืน แล้วเราก็เสนอบางสิ่งบางอย่าง ประเด็นต่าง ๆ เราจะเข้าใจมากที่สุด แต่ว่ารัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวที่กำลังแก้ไขมันทำให้สภาสิ้นสุดไปเลย เพราะฉะนั้นประโยชน์ของสมาชิกที่จะไปเผยแพร่รัฐธรรมนูญที่ให้ประชาชนว่าจะรับ ไม่รับ มันก็หมดไปพร้อมกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่กำลังแก้ไข คือหากท่านเห็นความจำเป็นแล้วควรจะปรับให้มีอำนาจหน้าที่หรือจะทำอย่างอื่นก็ได้เพื่อใช้งบประมาณเกี่ยวกับเรื่องการทำประชามติของเรานะครับ ๗๗ จังหวัด เปลี่ยนจากการมีการรับฟังไปเป็นการเผยแพร่ให้ความรู้ต่อประชาชนนะครับ เพราะฉะนั้นอำนาจหน้าที่มันอยู่ในกฎหมาย เพราะฉะนั้นกฎหมาย ร่างกฎหมาย แก้กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มันตัดอำนาจหน้าที่ไปเลย เพราะฉะนั้นสิ่งนี้มันจะไม่เกิดประโยชน์ต่อรัฐธรรมนูญซึ่งจะต้องทำประชามตินั้นนะครับ ลำพังแต่เพียงที่ให้ กกด. ที่ไปพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญแล้วเผยแพร่ไปตามบ้านเรือน ผมว่ามันยังไม่พอครับ เราต้องไปทำความเข้าใจความเข้าใจด้วยครับ แล้วก็ทราบว่า สนช. จะพิจารณา ๓ วาระรวดในวันที่ ๑๘ นี้ หากปรับได้ แก้ไขได้ก็ควรพิจารณาด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ ท่านที่ได้แสดงความจำนงขออภิปรายให้ความเห็นหรือหารือคนละ ๒ นาทีนั้นได้ครบถ้วนแล้วนะครับ

## ๑๒

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ศิริวรรณ ๖/๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๗ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๓๙ คน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขณะนี้มีท่านสมาชิกมาลงชื่อเข้าประชุมแล้ว ๑๘๔ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมจะขอดำเนินการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาตินี้ครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม มี ๒ เรื่อง

เรื่องแรกจะยาวนานิดหนึ่ง ผมคงต้องขออ่าน เป็นการแจ้งสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทราบผลการประชุมปรึกษาหารือของสภาปฏิรูปแห่งชาติเมื่อวานนี้ คือวันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐-๑๓.๓๐ นาฬิกา ซึ่งขออนุญาตแจ้งทราบเพื่อบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร เนื่องจากที่ปรากฏในข่าวไม่ตรงกับข้อเท็จจริงทั้งหมด ผมย้ำว่าทั้งหมด สรุปข้อปรึกษาหารือดังต่อไปนี้

๑. สภาปฏิรูปแห่งชาติรับทราบประเด็นสำคัญในการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามที่รัฐบาลได้เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวม ๗ ประเด็น โดยเฉพาะประเด็นที่น่าจะเกี่ยวข้องกับสภาปฏิรูปแห่งชาติ คือ

ประเด็นแรก การกำหนดวาระของสภาปฏิรูปแห่งชาติให้สิ้นสุดลงเมื่อใดให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่แล้ว

ประการที่ ๒ ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติอาจพิจารณาเสนอประเด็นคำถามเพื่อทำประชามติได้ ๑ ประเด็นคำถาม ควบคู่ไปกับการทำประชามติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติต้องส่งประเด็นคำถามให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และ

ประการที่ ๓ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญอาจขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญออกไปจากกำหนดเดิมได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน นี้เป็นทั้ง ๓ ประเด็นที่รับทราบเมื่อวาน

ประการที่ ๒ จากประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในข้อ ๑ นั้น น่าจะมีผลให้สภาปฏิรูปแห่งชาติได้รับร่างรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติมจากคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ประมาณวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ และน่าจะมีผลให้สภาปฏิรูปแห่งชาติต้องพิจารณาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญนั้นในช่วงเวลาระหว่างวันที่ ๕ หรือวันที่ ๖ หรือวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ และวาระการปฏิบัติงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติจะต้องสิ้นสุดลงทันทีหลังจากนั้น

ข้อ ๓ สภาปฏิรูปแห่งชาติยังคงยืนยันกำหนดการปฏิบัติงานตามแผนการที่กำหนดไว้แต่เดิมทุกประการ ไม่ได้มีการลดเหลือ ๕ อย่างที่เข้าใจ กล่าวคือทุกคณะกรรมการนำเสนอกรอบแนวคิดของการปฏิรูปประเด็นต่าง ๆ ทั้ง ๓๗ วาระการปฏิรูป และ ๖ วาระการพัฒนา ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ซึ่งได้ทำครบถ้วน และเมื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงแล้วให้นำเสนอแผนปฏิรูปฉบับสมบูรณ์ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติโดยทันที โดยต้องไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่จะถึง ทั้งนี้การประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติเมื่อพิจารณาเห็นชอบแผนปฏิรูปดังกล่าวนั้น จะไม่เข้าไปกว่าวันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญจากคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งก็น่าจะเป็นวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้หากวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนาใดจำเป็นต้องทำร่างกฎหมายประกอบ หากสามารถยกร่างได้ทันทีให้นำเสนอพร้อมแผนปฏิรูปฉบับสมบูรณ์ หากไม่ทันทีให้รอการยกร่างกฎหมายไว้ก่อน นี่เป็นเรื่องที่เราหารือกันเมื่อวาน

ประการที่ ๔ สภาปฏิรูปแห่งชาติจะทยอยนำเสนอแผนปฏิรูปต่อคณะรัฐมนตรี โดยทันทีหลังจากผ่านการเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้วตามข้อตกลงกับรัฐบาล เช่นที่ได้ดำเนินการผ่านมา เพราะได้ทยอยส่งมาแล้วนะครับ

ประการที่ ๕ ก่อนสิ้นวาระการปฏิบัติงานสภาปฏิรูปแห่งชาติจะได้ประมวลผลการปฏิบัติงานทั้งหมดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งน่าจะประกอบด้วยเอกสารต่อไปนี้

๑. เอกสารวิสัยทัศน์และอนาคตภาพประเทศไทย ซึ่งเป็นการบูรณาการความคิด ตั้งแต่เบื้องต้นทั้งหมด

๒. เอกสารประมวลสังเคราะห์แผนปฏิรูปทั้ง ๓๗ วาระการปฏิรูป และ ๖ วาระการพัฒนา รวมทั้งวาระการปฏิรูปเฉพาะที่เราเรียกว่า ควิก วิน (Quick Win) ที่ผ่านมาทั้งหมดเลยนะครับ รวมทั้งที่จะเสนอด้วย

๓. เอกสารแสดงประเด็นการปฏิรูปหลัก ซึ่งจะคัดเลือกกลุ่มของวาระการปฏิรูปจำนวนหนึ่งที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงมาสังเคราะห์เป็นประเด็นปฏิรูปหลักที่สมบูรณ์และเป็นกุญแจสำคัญที่มีผลต่อการปฏิรูปในวาระอื่น ๆ ทั้งสิ้น และตรงนี้ก็คือที่มาของเอกสารที่ ๔ การปรับกลไกภาครัฐและระบบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นกุญแจทั้งหมดนะครับ

กระบวนการทั้งหมดตรงนี้ เนื่องจากประการที่ ๖ การปรึกษาหารือเมื่อวานนี้ ยังมีผู้ประสงค์แสดงความคิดเห็นและอภิปรายเพิ่มเติมอีกจำนวนหนึ่ง ที่ประชุมจึงเห็นควรให้จัดการสัมมนาเฉพาะสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติเพิ่มเติมเพื่อการนี้ ในวันพุธที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตั้งแต่เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ที่โรงแรมรามารการ์เด็น ผมเรียนอีกครั้งหนึ่งที่ประชุมเมื่อวานไม่ได้ประชุมลับ แต่ปรึกษาหารือนอกกรอบเฉพาะสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นสรุปการประชุมและขอแจ้งให้ที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติทราบเพื่อบันทึกการประชุมวาระเพื่อทราบวันนี้

เรื่องที่ ๒ ที่ขอแจ้งให้ทราบ เนื่องจากเวลาการปฏิบัติงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในการพิจารณาแผนปฏิบัติในการปฏิรูปประเทศตามวาระการปฏิรูปต่าง ๆ ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติ ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลาประมาณ ๖๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้รับความเห็นจากสมาชิกกว้างขวางที่สุด ทั้งจะสามารถพิจารณาได้แล้วเสร็จ ตามกำหนดเวลาดำเนินการ จึงขอความร่วมมือจากสมาชิกได้โปรดอภิปรายอย่างสั้น กระชับ และเฉพาะประเด็นต่อไปนี้ กล่าวคือ

๑. ประเด็นที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ที่ไม่ได้ปรากฏอยู่ในรายงานที่เสนอมาในครั้งแรก
๒. ประเด็นที่ท่านมีความเห็นต่างหรือไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอที่คณะกรรมการฯ นำเสนอพร้อมทั้งเหตุผล
๓. ข้อเสนอเพิ่มเติมตัวชี้วัดความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการปฏิรูป จึงอยากขอความร่วมมือจากท่านสมาชิกทุกท่าน นอกจากนั้นแล้วใครขอความร่วมมือ จากประธานและคณะกรรมการปฏิรูปทั้ง ๑๘ คณะ ได้กรุณานำเสนองานของท่าน อย่างกระชับด้วยเช่นกัน วันนี้เป็นรอบที่เราจะเสนอแผนปฏิรูปหรือสืบเนื่องเป็นรอบสุดท้าย วันนี้เป็นเรื่องของร่างพระราชบัญญัติตามที่ปรากฏระเบียบวาระ ก็ขอความร่วมมือนี้ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเสร็จแล้ว คือรายงาน การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานการพิจารณาของ คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องการปฏิรูประบบการผังเมือง และการใช้พื้นที่ (การปฏิรูปโครงสร้างองค์กร) ไปเรียบร้อยแล้ว โดยได้นำความเห็น และข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณา เพื่อประกอบการปรับปรุง

## ๑๖

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

สะเกววัลย์ ๘/๒

รายงานให้สมบูรณ์ ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการเสร็จแล้วและจะได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณา

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสร็จแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ ให้ที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณา

(แทรกร่าง\*)

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ด้วยประธานคณะกรรมการมีหนังสือขออนุญาตให้คณะอนุกรรมการและที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม เพื่อให้การแถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญ ในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งประธานสภาได้พิจารณาแล้วได้อนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๘๗ วรรคท้าย ขอเชิญผู้มีรายนามต่อไปนี้ เข้าชี้แจงต่อที่ประชุมด้วยนะครับ

๑. คุณชลิต แก้วจินดา

๒. คุณยุทธ ลิมป์ศิระ

๓. รองศาสตราจารย์ดุขฎิ ทายตะคุ และ

๔. คุณปรีชา รณรงค์

เนื่องจากคณะกรรมการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ พิจารณามี ๒ ฉบับ และเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน ดังนั้นผมขอปรึกษาที่ประชุม โดยจะให้ประธานคณะกรรมการแถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญอย่างย่อ ในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ไปในคราวเดียวกัน เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ผมจะให้ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบด้วย กับร่างพระราชบัญญัติในแต่ละฉบับตามลำดับ จะมีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : สรุปคืออภิปรายในคราวเดียวกัน แต่ลงมติเป็น ๒ พ.ร.บ. ตามลำดับ ถ้าไม่มี ผมขอดำเนินการตามที่ต้องการขอเรียนเชิญท่านประธานกรรมการแถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญอย่างย่อในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับครับ

นายปราโมทย์ ไม้กลัด (ประธานกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายปราโมทย์ ไม้กลัด ในนามคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอรายงานการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้ก็สืบเนื่องจากที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ที่ผ่านมา ซึ่งได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ครั้งนั้นก็คือการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานของคณะกรรมการดังกล่าว แล้วก็ให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณาเพื่อประกอบการปรับปรุงรายงานให้สมบูรณ์ รวมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๓๕ วัน ก่อนเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาต่อไป ทั้งนี้คณะกรรมการได้ขอขยายเวลาออกไปอีก ๓๐ วัน จำนวน ๒ ครั้งตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๙ วรรคสอง ท่านประธานที่เคารพ จากการนำเสนอรายงานดังกล่าว คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติมาปรับปรุงรายงานให้มีความสมบูรณ์ โดยเฉพาะประเด็นการปฏิรูปองค์กรด้านการผังเมือง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปฏิรูปองค์กร แล้วก็การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งได้ยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒ ฉบับ ให้สอดคล้องกับรายงานฉบับปรับปรุงประกอบด้วยร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยวันนี้คณะกรรมการ

จะได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อได้พิจารณา แล้วก็ขอมติ  
ให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ท่านประธานที่เคารพ โดยลำดับต่อไปนี้ในการนำเสนอเนื้อหาสาระของรายงาน  
ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง  
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นั้น กระผมขออนุญาตให้ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีจ  
บุรณสมภพ รองประธานคณะกรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการปฏิรูประบบผังเมือง  
และการใช้พื้นที่ รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ เลขาธิการคณะกรรมการ ท่านสุขุมพร  
ลิ้มไทย กรรมการ รวมถึงอนุกรรมการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ อีก ๑ ท่าน  
ได้แก่ คุณยุทธ ลิ้มปิติระ เข้าร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
แห่งนี้ครับ พร้อมทั้งขออนุญาตนำเสนอเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบ  
การนำเสนอรายงานร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... แล้วก็  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อประกอบ  
การพิจารณาต่อไป ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เรียนเชิญครับ  
 ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บุรณสมภพ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน  
 ท่านประธานที่เคารพและสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉันขอเรียนว่าการเสนอรายงาน  
 ของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องการปฏิรูประบบการผังเมือง  
 และการใช้พื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นการนำเสนอหลักการและกรอบ  
 ความคิดในการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติได้มี  
 ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ เช่น ประเด็นเกี่ยวกับกฎหมาย กระบวนการ  
 ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ประเด็น  
 การแยกหน่วยงาน ประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
 ซึ่งคณะกรรมการโดยคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ได้นำ  
 ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมถึงได้มีการเชิญ  
 ผู้ทรงคุณวุฒิมาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ไม่ว่าจะเป็นท่านศรีราชาวง  
 ศาการยางกูร ผู้ตรวจการแผ่นดิน ท่านธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์ ประธานคณะกรรมการปฏิรูป  
 การบริหารราชการแผ่นดิน ท่านวิวัฒน์ ศัลยกำธร รองประธานคณะกรรมการปฏิรูป  
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และท่านอำพล จินดาวัฒนะ ประธานคณะกรรมการ  
 ปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสที่ได้ส่งประเด็น  
 ข้อเสนอแนะมายังคณะกรรมการ รวมถึงท่านศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ และคณะ  
 ที่ได้ทำการศึกษาโครงการศึกษารูปแบบการปฏิรูประบบปฏิบัติการ กรมโยธาธิการและผังเมือง  
 ให้มีประสิทธิภาพ โดยสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการหรือ สปร. ซึ่งเป็น  
 ข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะกรรมการ  
 ได้นำบางมาตรการมาใช้บ้างด้วย ดิฉันขอขอบคุณท่านศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ และคณะ  
 และทุกท่านที่ได้เอ่ยนามมา ณ ที่นี้

จากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว คณะกรรมการได้นำข้อมูลต่าง ๆ  
 ไปปรับปรุงแก้ไขในรายงานฉบับสมบูรณ์อย่างครบถ้วน พร้อมทั้งยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
 จำนวน ๒ ฉบับ ดังที่ท่านประธานได้กล่าวแล้ว และเพื่อให้เกิดความครบถ้วนจึงขออนุญาต  
 ยกตัวอย่างประเด็นตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ....

## ๒๑

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

กนกวรรณ ๑๐/๒

และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกดังนี้ค่ะ

ข้อแรก ประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายและกระบวนการ ในข้อเสนอแนะที่ว่า ผังเมืองเป็นเรื่องระยะยาว เป็นเรื่องที่ต้องให้มีกระบวนการและการวางผังจะต้องมีการวางแผนล่วงหน้าเป็นระยะยาว เช่น การวางผังเมืองต้องวางแผนล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๐ ปี คณะอนุกรรมการได้กำหนดไว้ในหมวด ๑ บททั่วไป ในมาตรา ๖ ถึงมาตรา ๑๐ โดยกำหนดให้มีผังประเทศเป็นแผน ๕๐ ปี เพื่อเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และกำหนดให้มีการทบทวนความเหมาะสมของผังประเทศทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม -----

- ๑๑/๑

สำหรับข้อเสนอแนะเรื่องความชัดเจนในเรื่องการกำหนดนโยบายภาพรวมของประเทศ ผังเมืองรวมในภาค ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำ ผังเมืองรวมจังหวัด ควรจะเป็นผังนโยบาย หรือโพลีซี แพลน (Policy plan) กรรมการได้มีการกำหนดการวางและจัดทำผังประเภทต่าง ๆ ไว้ อย่างชัดเจน ซึ่งท่านยุทธ ลิมป์ศิริระ อนุกรรมการ จะสรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติ ต่อไป สำหรับการหามาตรการควบคุม ตรวจสอบ ดูแล และกำหนดบทลงโทษให้ข้าราชการ ผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายการผังเมือง และกำหนดเรื่องผังเมืองร่วมกับอาชีพอื่นได้ กำหนดไว้ในหมวด ๑๔ บทกำหนดโทษ มาตรา ๙๘ ถึงมาตรา ๑๐๑

ข้อ ๒ ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ข้อเสนอแนะเรื่องคณะกรรมการระดับชาติต้องพิจารณาว่า คณะกรรมการชุดนี้จะมีการประชุมได้หรือไม่ เพราะทั้งนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี มีภารกิจหลายด้าน รวมไปถึง ประเภทส่วนราชการ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทำให้มีข้อกังวลว่าจะไม่สามารถ ดำเนินการประชุมได้ ข้อนี้ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ ซึ่งกำหนดว่า ถ้าประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการนโยบายการผังเมืองที่มาประชุม เลือกรวมกรรมการนโยบายการผังเมืองคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ข้อเสนอแนะเรื่องโครงสร้างคณะกรรมการ ซึ่งแต่เดิมมีขนาดใหญ่ไม่คล่องตัว ได้ปรับเล็กลง กำหนดไว้ในหมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ

มาตรา ๑๗ องค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยกำหนดให้ปลัดกระทรวง เป็นกรรมการ และเพิ่มเติมองค์ประกอบของกรรมการที่เป็นผู้แทนภาคประชาสังคม และมีกระบวนการสรรหาที่ชัดเจน ตามมาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๒๓

ข้อเสนอแนะที่ว่ากรรมการระดับนี้ควรจะให้กรรมการส่วนภาครัฐ ๑๑ ท่าน เป็นกรรมการนโยบายระดับชาติ และกำหนดให้องค์ประกอบกรรมการชุดที่ ๒ ชุดที่ ๓ เป็นคณะกรรมการบริหาร สามารถมาประชุมได้ทุกเดือน ซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนของ การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในประเด็นโครงสร้างคณะกรรมการ ได้มีการกำหนดคณะกรรมการในระดับต่าง ๆ อย่างชัดเจน ๔ ระดับ ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายด้านการผังเมืองและบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ เป็นคณะกรรมการขับเคลื่อนด้านผังเมือง

## ๒๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

สวรรยา ๑๑/๒

ไปสู่การปฏิบัติ คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการนำแผนภาคจังหวัดไปปฏิบัติ คณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับผังเมืองเฉพาะในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งหมดกำหนดไว้ในหมวดต้น ๆ ซึ่งท่านสามารถเปิดดูได้นะคะ

ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้มีผู้ตรวจการผังเมืองที่มีความเชี่ยวชาญด้านผังเมือง ต้องมีบุคลากรที่มีความรู้เรื่องผังเมืองเป็นคณะทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ประจำ งานจึงขับเคลื่อนไปได้ ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๕ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ มีหน้าที่ติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามผังประเทศและการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามผังเมืองทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และจัดให้มีช่องทางการแจ้งข้อมูลการไม่ปฏิบัติตามผังประเทศหรือการผังเมืองผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

- ๑๒/๑

ข้อต่อไปคือประเด็นเกี่ยวกับการแยกหน่วยงาน ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และบริหารราชการของสำนักงานสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคก็จะสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีด้วยเช่นกัน และมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในมาตรา ๓ และมีรายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ บุคลากรด้านผังเมืองของกรมโยธาธิการและผังเมืองมายังสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ตามมาตรา ๔ ถึงมาตรา ๑๐

ข้อ ๔ ประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ สมาชิกได้เสนอว่าควรสนับสนุนเรื่องของการกระจายอำนาจให้ลงไปกับพื้นที่ในระดับของท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับชุมชน ควรเป็นการกระจายอำนาจไปเชื่อมโยงกับคณะกรรมการและหน่วยงานองค์กรชุมชนที่ทำงานอยู่แล้ว ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ การวางและจัดทำผังเมืองท้องถิ่นในมาตรา ๖๖ ถึงมาตรา ๗๖ โดยส่งเสริมให้ท้องถิ่นจัดทำผังเมืองของตนเองตามกรอบที่คณะกรรมการบริหารได้วางไว้

ข้อเสนอแนะเรื่องการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประเด็นนี้ในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติ ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าการจะประกาศใช้พระราชบัญญัติการผังเมืองนั้นต้องมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นอย่างชัดเจน ซึ่งกำหนดไว้ในหมวด ๗ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อสุดท้ายประเด็นอื่น ๆ จากข้อเสนอแนะที่ว่างานผังเมืองควรจะต้องมีข้อมูลที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ ต้องใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย และมีการพัฒนาบุคลากรด้านผังเมืองอย่างต่อเนื่อง ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๔ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ จัดให้มีฐานข้อมูลเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังประเทศ และการผังเมืองทุกพื้นที่ ข้อมูลผังประเทศ การฟื้นฟู การสงวนรักษาและการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้โดยสะดวก โดยไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงข้อมูลนั้น

สำหรับประเด็นเรื่องการผังเมืองที่ต้องคำนึงถึงเรื่องของมรดกทางวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ ระบบโลจิสติกส์ (Logistics) โดยในประเด็นดังกล่าวได้กำหนดไว้ใน

## ๒๕

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

วาสนา ๑๒/๒

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ซึ่งมีผู้แทนจากด้านต่าง ๆ อย่างครบถ้วน เพื่อร่วมกันทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านการผังเมือง อยู่ในมาตรา ๑๗ ค่ะ อย่างไรก็ตามในรายละเอียดโดยย่อและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดิฉันจะขออนุญาตให้ท่านสุชาติ นวกวงษ์ กรรมการธิการ ท่านสุขุมพร ลิ้มไทย กรรมการธิการ และท่านยุทธ ลิ้มปิติระ อนุกรรมการธิการ ได้นำเสนอข้อมูลต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไปค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญครับ

รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ (กรรมการธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ เมื่อครู่ท่านได้รับฟังเรื่องของการปฏิรูปการผังเมืองและการใช้พื้นที่ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปแล้วนะครับ ที่นี้ผมจะขอสรุปให้ฟังก่อนเพื่อที่ท่านจะได้ร่วมพิจารณาต่อไปนะครับว่า ในรายละเอียดของร่างรายงานแล้วก็กฎหมาย รวมทั้งพระราชบัญญัติที่นำเสนออันนั้นมีบทสรุปเป็นอย่างไรบ้าง ดังนี้ครับ

- ๑๓/๑

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งให้คำแนะนำต่อคณะกรรมการเพื่อไปปรับปรุงรายงานให้สมบูรณ์ แล้วก็นำมาเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น ดังนั้นขอเสนอรายละเอียดอย่างนี้ครับ

โดยที่การผังเมืองเป็นภารกิจที่สำคัญ แล้วก็จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวมในระยะยาว และต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรต่าง ๆ เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมสูงสุดภายใต้หลักการพัฒนาที่ยั่งยืน และเนื่องจากการผังเมืองเป็นกรอบในการพัฒนาพื้นที่ของประเทศและเป็นมาตรการที่กำกับการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้วก็ให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งวัฒนธรรมของประเทศด้วย แต่โดยที่พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการวางผัง การจัดทำ การบังคับใช้ผังเมืองไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้พระราชบัญญัติผังเมืองฉบับนั้นไม่สามารถเป็นกลไกชี้้นำการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นเพื่อให้การผังเมือง แล้วก็การใช้พื้นที่ที่เป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมและยั่งยืนเพื่อความผาสุกของประชาชนโดยรวมในระยะยาว คณะกรรมการจึงได้ปรับปรุงรายงานในประเด็นการปฏิรูปองค์กรด้านผังเมือง การตั้งคณะกรรมการด้านผังเมือง การใช้พื้นที่ในทุกกระดับ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปฏิรูปองค์กร และปรับปรุงการแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้วก็ที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จากความสำคัญของการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ดังกล่าว คณะกรรมการจึงได้ยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญคือปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและการใช้พื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับ

## ๒๗

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

นิชฎกานต์ ๑๓/๒

การปฏิรูปองค์กร โดยมีสาระที่แตกต่างจากกฎหมายเดิม พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังต่อไปนี้ นะครับ  
มีอยู่ทั้งหมด ๖ ข้อ ขออ่านให้ฟังคร่าว ๆ นะครับ

ข้อ ๑ การกำหนดกรอบนโยบายแห่งชาติด้านผังเมืองและการพัฒนาพื้นที่ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันโดยมีคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านผังเมือง โดยบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในนี้ ในคณะกรรมการก็จะมีคณะกรรมการ ผังเมืองและการใช้พื้นที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ มีคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการผังเมืองเฉพาะ มีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับ มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ทั้งนี้มุ่งเน้นการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ ดังที่ ท่านประธานตรึงใจได้เรียนเมื่อสักครู่นี้ครับ

ข้อ ๒ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีการถ่ายโอนบุคลากรต่าง ๆ ส่วนด้านผังเมืองที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการผังเมือง แล้วก็แผนกายภาพทุกระดับ วางแผนภาพรวม วางแผนภาค วางแผนท้องถิ่น ในการกำหนดนโยบายการผังเมืองทุกระดับต้องทำให้สอดคล้องกัน จัดทำผังนโยบาย ตั้งแต่ผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด โดยสนับสนุนแล้วก็กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นร่วมด้วย

ข้อ ๓ กำหนดรายละเอียดในการจัดทำผังภาค ผังประเทศ รวมไปถึงการวาง แล้วก็จัดทำผังระดับต่าง ๆ ให้ชัดเจน

ข้อ ๔ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ จัดทำผังทุกระดับ ตั้งแต่ผังชุมชนจนถึงผังประเทศ ทั้งนี้ได้กำหนดไว้ในหมวด ๗ เรื่องของการรับฟัง ความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อ ๕ ผู้ใดไม่ได้ทำตามสิ่งที่บัญญัติไว้ก็มีการกำหนดบทลงโทษด้วย สำหรับ ผู้ฝ่าฝืนต้องมีการเข้มงวดมากขึ้นก็กำหนดไว้ในบทลงโทษนะครับ

ข้อ ๖ ประชาชนที่แจ้งข้อมูลการไม่ปฏิบัติตามผังเมืองได้รับการคุ้มครอง อันนี้ผมขอยกตัวอย่างเพิ่มนะครับ เช่น ประชาชนเห็นว่าการปฏิบัติตามผังเมืองไม่ได้รับการปฏิบัติอย่างที่ถูกต้อง ประชาชนส่วนใดส่วนหนึ่งสามารถแจ้งต่อคณะกรรมการผังเมืองท้องถิ่น คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ประชาชนที่แจ้งมาต้องได้รับการคุ้มครองอย่างเหมาะสม นอกจากนี้เพื่อให้การปฏิรูปด้านผังเมืองมีความชัดเจนจึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้สอดคล้องกับการปฏิรูป โดยคณะกรรมการได้ยกร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งแนบมาด้วยนี้ ซึ่งมีหลักการสำคัญ และเหตุผลสำคัญในการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อรับผิดชอบงานด้านผังเมืองเป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้มีการโอนบรรดาหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง อัตราค่าจ้างและบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติ คณะรัฐมนตรีของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผังเมืองไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ มีส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการวางผังเมือง โดยอนุโลมจนกว่าสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรีจะมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการขึ้นมาใหม่ ทั้งนี้จึงเรียนท่านสมาชิกมาเพื่อโปรดทราบ กรุณาอ่านบทสรุปสำหรับผู้บริหารซึ่งแนบมาอยู่ด้วยครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญท่านต่อไปครับ

นายสุขุมพร ลิ้มไทย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม สุขุมพร ลิ้มไทย กรรมาธิการ ผมก็คงขออนุญาตเพิ่มเติมจากข้อเท็จจริงและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานในพื้นที่ในฐานะที่เคยเป็นอดีตผู้ว่าราชการจังหวัดหลายจังหวัดว่า ร่างกฎหมายผังเมืองฉบับนี้ จะแก้ไขปัญหาที่ผ่านมามีได้อย่างไรบ้าง ก็ขอเรียนว่าเมื่อคราวที่แล้ว สภาปฏิรูปแห่งชาติก็ได้รับฟังปัญหาหลัก ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผังเมืองของประเทศมามากนะครับ

ผมขอเรียนย้ำอีกทีว่ามีปัญหาอะไรบ้าง แล้วก็ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเข้าไปช่วยในการแก้ไข ปัญหาอย่างไรบ้าง

ปัญหาประการแรก ก็คือเรื่องของการใช้ประโยชน์จากที่ดิน แล้วก็การพัฒนาประเทศ ที่ผ่านมาก็เป็นไปในลักษณะที่เรียกว่าขาดแผนแม่บทในการที่จะเข้าไปกำกับดูแลการพัฒนา และการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว เราจะเห็นว่ามีความเจริญเติบโตในพื้นที่ของเกือบจะทุกจังหวัด ในประเทศไทย จากการเกิดขึ้นของอสังหาริมทรัพย์ หมู่บ้านจัดสรร การก่อสร้างอาคาร ในหลาย ๆ จังหวัดก็เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรม มีการใช้พื้นที่ที่เป็นพื้นที่อุตสาหกรรม มากมาย ในระดับท้องถิ่นมีการอนุญาต อนุมัติให้ก่อสร้างอาคารจำนวนมาก เนื่องจากว่า อำนาจในการอนุมัติ อนุญาตการก่อสร้างอาคารได้ถูกกำหนดให้เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประการที่ ๒ ก็คือเรื่องของการบังคับใช้กฎหมาย ก็จะได้เห็นได้ว่าการละเว้น มีการละเลยในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง เป็นผลให้มีการเจริญเติบโตอย่างขาดทิศทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เห็นได้ชัดก็คือเรื่องของการอนุญาต อนุมัติ การก่อสร้างอาคารในพื้นที่ชุมชนต่าง ๆ อันนี้เป็นปัญหาประการที่ ๒

ประการที่ ๓ ก็คือเรื่องของกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เราจะได้เห็นว่า เวลาทำผังเมืองในแต่ละครั้งก็จะมีมีการไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับพื้นที่ ขึ้นมา แต่สุดท้ายแล้วพอผังเมืองหลายฉบับออกมามันไม่เป็นไปตามที่ประชาชนได้ให้ความเห็นไว้ตั้งแต่ตอนต้น มีการเบี่ยงเบน ไม่ว่าจะด้วยวิธีการต่าง ๆ ทำให้ผังเมืองในหลายพื้นที่ ไม่เป็นไปตามที่ประชาชนในระดับพื้นที่ได้สะท้อนปัญหา แล้วก็ความต้องการไว้

อีกประการหนึ่ง ก็คือเกิดจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้คำสั่งทางปกครอง คำว่า คำสั่งทางปกครอง ก็คือการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการอนุมัติ อนุญาตต่าง ๆ ซึ่งในหลายกรณีเป็นการใช้คำสั่งทางปกครองแล้วทำให้เกิดปัญหากับประชาชน อันนี้คือปัญหาทั้งหมดที่เราได้พบเห็นมาในช่วงหลายสิบที่ผ่านมา

ประการต่อมา ก็คือว่าร่างกฎหมายฉบับนี้จะแก้ปัญหาเหล่านั้นได้อย่างไรบ้าง ผมก็จะขอยกตัวอย่างเฉพาะบางเรื่องเพื่อให้เกิดความชัดเจน

ประการแรก ก็คือว่าจะทำให้เรื่องของการผังเมืองและการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ตามร่างกฎหมายฉบับใหม่มีแผนแม่บทหรือที่เรียกว่า มาสเตอร์ แพลน (Master plan) ที่จะควบคุมในเรื่องของการใช้พื้นที่และการพัฒนาต่าง ๆ เพราะว่าในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็จะมีการกำหนดผังในทุกกระดับไว้ชัดเจน ตั้งแต่เรื่องของผังประเทศซึ่งเดิมไม่มีเขียนไว้ในกฎหมาย เรื่องของผังภาคซึ่งเดิมไม่มี ในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็จะมีการกำหนดผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังท้องถิ่น ผังเฉพาะ แล้วก็ผังพื้นที่พิเศษ เขาเขียนไว้ค่อนข้างจะครบถ้วนไล่ระดับลงมา

ประการที่ ๒ ก็คือมีการกำหนดให้มีคณะกรรมการที่จะคอยกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือ การกำหนดให้มีคณะกรรมการในระดับนโยบายที่เรียกว่า คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ซึ่งเดิมไม่มีนะครับ คณะกรรมการในระดับนโยบาย ในร่างฉบับนี้ก็จะมีการกำหนดคณะกรรมการระดับนโยบายโดยที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ก็ถือว่าเป็นบอร์ดในเชิงนโยบาย แล้วก็มีการจัดการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ อันนี้ก็จะจะเป็นบอร์ดบริหาร ในระดับจังหวัด ก็มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ในพื้นที่เฉพาะก็มีคณะกรรมการผังเมืองเฉพาะ

ประการที่ ๓ ก็คือว่าเรื่องของการบังคับใช้กฎหมาย หรือที่เรียกว่า ลอว์ เอ็นฟอร์ซเมนต์ (Law enforcement) เป็นจุดอ่อนที่ถือว่าเป็นปัญหาใหญ่ของกฎหมายผังเมืองที่ผ่านมา ร่างกฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ค่อนข้างชัดและเขียนไว้มากในเรื่องของผลการบังคับใช้กฎหมาย หลักประการสำคัญก็คือว่าถ้าหากมีการกระทำใด ไม่ว่าจะโดยระเบียบคำสั่งหรือว่ากฎหมายใดที่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายใหม่ฉบับนี้ ถือว่าเป็นโมฆะเลย โดยผลของกฎหมายฉบับใหม่ ที่สำคัญก็คือว่าบรรดาคำสั่งทางปกครอง อันนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะว่าจะเป็นคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาต เห็นชอบต่าง ๆ ถ้าหากว่าบรรดาคำสั่งทางปกครองทั้งหลายขัดหรือแย้งกับกฎหมายนี้ก็จะเป็นโมฆะนะครับ

## ๓๑

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

สิริพร ๑๕/๒

อีกเรื่องหนึ่งที่คิดว่าเป็นเรื่องสำคัญก็คือเรื่องของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กฎหมายฉบับนี้เขียนเรื่องการรับฟังความคิดเห็น แยกไว้เป็นหมวดต่างหากเป็นหมวด ๗ แล้วก็เขียนไว้ค่อนข้างชัดว่า เรื่องของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนั้นเมื่อรับฟังแล้วต้องนำมาพิจารณาประกอบการร่างผังเมืองในระดับต่าง ๆ ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากว่าข้อกำหนดใดที่จะเขียนไว้ในร่างผังเมือง ถ้าหากไปก่อให้เกิดผลกระทบกับประชาชน ก่อให้เกิดความเดือดร้อน เสียหาย ก็จะต้องเขียนมาตรการแนวทางในการป้องกันเยียวยาและชดเชยความเสียหายมาด้วยในร่างผังเมืองฉบับนั้น

อีกประการหนึ่งก็คือที่เขียนไว้ค่อนข้างชัดก็คือเรื่องของผังเมืองท้องถิ่น เรามักจะเห็นปัญหาว่าเวลาลงไปในระดับพื้นที่มักจะมีการก่อสร้าง มักจะมีการพัฒนาที่ไปขัดกับผังเมืองในระดับท้องถิ่น ร่างกฎหมายฉบับนี้ก็เขียนไว้ชัดว่า ห้ามไม่ให้มีการกระทำใด ๆ ที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือการพัฒนาที่ไปขัดกับผังเมืองท้องถิ่นที่ออกมาใช้บังคับแล้ว ก็เขียนไว้ค่อนข้างชัดเจนนะครับ

## ๓๒

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

เปมิศา ๑๖/๑

ส่วนในเรื่องของการคุ้มครองประชาชน คือชาวบ้านที่ไปเห็นการกระทำผิด ที่เกี่ยวกับการผังเมืองก็สามารถที่จะแจ้งได้โดยที่มึความรู้สึกว่าปลอดภัย เพราะว่าตามร่าง กฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ชัดเลยว่า ห้ามไม่ให้มีการเปิดเผยชื่อ ห้ามเปิดเผยชื่อประชาชนที่มา ให้ข้อมูลข่าวสารหรือร้องเรียนต้องปิดเป็นความลับนะครับ เว้นแต่จะต้องเปิดเผยตามที่ กฎหมายกำหนดหรือว่าตามคำสั่งของศาลเท่านั้น เพราะฉะนั้นก็จะทำให้ประชาชนที่แจ้ง ข้อมูลข่าวสารมีความรู้สึกมั่นใจในการที่จะให้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน ที่สำคัญก็คือ เรื่องของบทกำหนดโทษ ร่างกฎหมายฉบับนี้ค่อนข้างจะเขียนบทกำหนดโทษไว้ อาจจะเรียก ได้ว่าค่อนข้างแรง ยกตัวอย่างเช่น ถ้าหากมีการกระทำใดที่เกี่ยวกับการผังเมืองที่ไปขัดกับ ผังของประเทศ เขียนไว้หนักเลยครับบอกว่ามีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ หรือว่าถ้าหากมีการกระทำใดที่ไปขัดกับผังเมืองระดับต่าง ๆ ที่ออกตามกฎหมายกระทรวงให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี ปรับไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าหากไปมีการกระทำใดที่ขัดกับผังท้องถิ่นต้องโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี แล้วก็ปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าเรื่องของอัตราบทลงโทษค่อนข้างแรงมาก ถ้าหากว่าเทียบกับกฎหมายที่ใช้อยู่ก็คือพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ นอกจากนั้นแล้วยังคลุมไปถึงนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ กรรมการหรือผู้แทนที่ได้รับ มอบอำนาจแทน ถ้าหากว่ามากระทำการใดที่เป็นการขัดต่อผังเมืองหรือการใช้ประโยชน์ ต่อพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นการรู้เห็นโดยตรงหรือโดยทางอ้อมก็ตาม ร่างกฎหมายฉบับนี้บอกว่า ให้ต้องรับโทษเหมือนตัวการเลย ในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการของรัฐ ถ้าหากว่ามีการกระทำใด ที่เป็นการกระทำผิดต่อกฎหมายผังเมืองโดยเฉพาะการออกคำสั่งทางปกครองที่ถือว่าขัด หรือแย้งกับกฎหมายผังเมือง ในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็เขียนไว้ชัดว่า ให้ผู้บังคับบัญชา ต้องดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง คำว่า ทางวินัยอย่างร้ายแรง สถานเดียวเลยก็คือต้อง ออกจากราชการ เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ที่ผมเรียนก็เพื่อชี้ให้เห็นว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ คงไม่ใช่เป็นเรื่องเฉพาะของการยกฐานะหรือว่าปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรอย่างเดียว เท่านั้นนะครับ แต่ก็ได้เสนอมาตรการและกลไกอื่นๆ อีกหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ การทำให้มีผังแผนแม่บท ให้มีคณะกรรมการทุกระดับ ให้มีผลบังคับใช้ทางกฎหมาย ให้มี กระบวนการรับฟังความเห็นของประชาชน คุ้มครองประชาชนที่ให้ข้อมูลข่าวสาร แล้วก็ เรื่องของบทกำหนดโทษ ก็ขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมเพียงเท่านี้ครับ

## ๓ ๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

เปมิศา ๑๖/๒

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญครับ

นายยุทธ ลิ้มปิติระ (กรรมาธิการ) : กระผม นายยุทธ ลิ้มปิติระ อกรรมาธิการ  
ขออนุญาตนำเสนอเกี่ยวกับสาระของร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ....  
ขออนุญาตเพาเวอร์พอยท์ ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับแรกที่จะนำเสนอ  
ก็คือร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
จะประกอบด้วย ๑๔ หมวด และบทเฉพาะกาลรวมทั้งสิ้น ๑๑๒ มาตรา หลักการและเหตุผล  
พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติเกี่ยวกับการวาง  
จัดทำและการบังคับใช้ผังเมืองจึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้  
ไม่สามารถเป็นกลไกชี้นำกำกับการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขาดกลไกการบูรณาการ  
ระหว่างหน่วยงานและการผังเมืองในระดับต่าง ๆ อีกทั้งกระบวนการมีส่วนร่วม  
ของประชาชน ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้การผังเมืองและการใช้พื้นที่  
เป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาที่เหมาะสมและยั่งยืนเพื่อความผาสุกของประชาชนส่วนรวม  
ในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

- ๑๗/๑

สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้เริ่มต้นที่บทนิยาม บทนิยามซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๔ จะได้กล่าวถึงการผังเมือง ซึ่งหมายถึงผัง แผนแม่บทเพื่อใช้เป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาด้านกายภาพของประเทศควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยลำดับของผังจะประกอบด้วยผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังท้องถิ่น ผังเมืองเฉพาะ ผังพื้นที่พิเศษอื่น ๆ ซึ่งแต่ละผังจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ผังแต่ละฉบับจะต้องไม่ขัดกับผังประเทศและผังภาคซึ่งเป็นผังแม่บทครับ

มาตราต่อไปหมวด ๑ บททั่วไป ซึ่งจะมีตั้งแต่มาตรา ๖ ถึงมาตรา ๑๖ โดยในมาตรา ๖ ได้กำหนดให้แผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศและผังเมืองที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องเป็นไปตามผังประเทศ และมาตรา ๗ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองจัดให้มีผังประเทศเป็นแผน ๕๐ ปีเพื่อเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีหลักเกณฑ์การจัดทำผังประเทศกำหนดไว้ในมาตรา ๘ โดยทั้งนี้จะต้องมีการทบทวนความเหมาะสมของผังประเทศทุก ๕ ปี ตามมาตรา ๙ ซึ่งในบททั่วไปยังมีมาตรา ๑๒ ได้กำหนดว่าผังจังหวัดจะต้องมีการทบทวนประเมินความเหมาะสมทุก ๆ ๕ ปีนับแต่วันมีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีกฎหมายให้ใช้บังคับผังฉบับใหม่ซึ่งรายละเอียดอยู่ในกฎหมายซึ่งจะทำให้ไม่มีการหมดอายุของผังทุกพื้นที่

หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติจะมีมาตรา ๑๗ ถึงมาตรา ๒๙ โดยในมาตรา ๑๗ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกิน ๓๐ คน มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการโดยตำแหน่งพร้อมด้วยผู้ทรงคุณวุฒิตัวแทนองค์กรวิชาชีพ ตัวแทนภาคประชาสังคม ตัวแทนองค์กรบริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการส่วนการได้มาของกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่ในสัดส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิตัวแทนองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ใช้วิธีการสรรหาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘ หน้าที่อำนาจหลักก็คือกำหนดนโยบาย เป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมือง การใช้พื้นที่ของประเทศ ให้ความเห็นชอบผังประเทศ ผังภาค และผังพื้นที่พิเศษอื่น ๆ ให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปีของโครงการขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่อผังเมือง

## ๓๕

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

คั่นสนีย์ ๑๗/๒

และสิ่งแวดล้อม และกำกับให้จัดทำผังเมืองให้เป็นไปตามผังประเทศและผังภาค รวมทั้งการผลักดันนำโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้เป็นไปตามนโยบายของผังภาคและผังประเทศไปสู่ทางปฏิบัติ

หมวด ๓ คณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ อยู่ในมาตรา ๓๐ ถึงมาตรา ๓๒ คณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ประกอบด้วย กรรมการไม่เกิน ๒๕ คน ทำหน้าที่เป็นกรรมการระดับปฏิบัติการ โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์ประกอบของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ตัวแทนองค์กรวิชาชีพ ตัวแทนภาคประชาสังคม ตัวแทนองค์กรบริหารท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการ ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๓๐ -----

- ๑๘/๑

## ๓๖

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ศิริรัตน์ ๑๘/๑

ส่วนการได้มาของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ในสัดส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิ ตัวแทนองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ได้มาจากส่วนหนึ่งของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่มาเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๓๐ ดังที่กล่าวแล้ว ส่วนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๓๐ โดยมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ มาตรฐาน เกี่ยวกับการผังเมือง ให้ความเห็นชอบผังจังหวัด ผังท้องถิ่น ที่มีเขตครอบคลุมในพื้นที่จังหวัด ผังเมืองท้องถิ่น ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารท้องถิ่นแบบพิเศษผังเฉพาะให้เป็นไปตามผังประเทศและผังภาค ให้ความเห็นหรือให้คำปรึกษาทางวิชาการเกี่ยวกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่ของจังหวัด รวมทั้งการวินิจฉัยชี้ขาดในการดำเนินการเกี่ยวกับการผังเมืองในส่วนของผังจังหวัด ผังท้องถิ่น และผังเมืองเฉพาะ

ต่อไปเป็นหมวด ๔ คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด จะอยู่ในมาตรา ๓๓ ถึงมาตรา ๓๖ คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัดประกอบด้วยกรรมการจำนวนไม่เกิน ๒๙ คน มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีองค์ประกอบของผู้แทนองค์กรที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิด้านผังเมือง ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนภาคประชาสังคม ร่วมเป็นกรรมการ โดยกำหนดให้ท้องถิ่นและชุมชนทำการจัดทำผังเมืองขึ้นเองได้ เป็นการสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจภายใต้ผังเมืองที่จัดทำจะต้องอยู่ในกรอบที่คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่กำหนด ซึ่งจะอยู่ในมาตรา ๓๓ ส่วนการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัดเป็นผู้กำหนด คณะกรรมการสรรหา

ต่อไปเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด จะมีกรอบอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบการวางและการจัดทำผังจังหวัด ให้ความเห็นชอบและรับรองผังเมืองท้องถิ่นและผังเมืองเฉพาะ วินิจฉัยปัญหา ดำเนินการที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับการผังเมืองในท้องถิ่นนั้น ให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปีของโครงการในจังหวัดที่มีผลต่อการพัฒนาของจังหวัดและท้องถิ่น รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายผังเมืองกำหนดไว้

หมวดต่อไปเป็นหมวด ๕ หมวด ๕ คณะกรรมการบริหารการผังเมืองเฉพาะ จะอยู่ในมาตรา ๓๗ ถึงมาตรา ๔๐ กฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นที่มีภูมิกะทรวงให้ใช้บังคับ

## ๓๗

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ศิริรัตน์ ๑๘/๒

ผังเมืองเฉพาะเกิดขึ้นจะต้องตั้งคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะขึ้น ซึ่งประกอบด้วย กรรมการจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน มีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับ มอบหมายเป็นประธานกรรมการ และมีผู้แทนองค์กรในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านผังเมืองและผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการตามมาตรา ๓๗

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะจะปรากฏอยู่ในมาตรา ๓๘ อำนาจหลักก็คือการพิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการจัดที่ดินของเอกชนเพื่อใช้เป็นที่อยู่กรรม ตามผังเมืองเฉพาะ อนุมัติการยกที่อยู่กรรมให้เป็นที่สาธารณะสมบัติของแผ่นดิน พิจารณา และสั่งการเกี่ยวกับการรื้อย้ายหรือตัดแปลงอาคารที่ต้องรื้อหรือย้ายให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ และวินิจฉัย อุทธรณ์ ในกรณีต่าง ๆ ที่ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะ

หมวดต่อไปหมวด ๖ สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ในมาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๔๕ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่ แห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการการผังเมือง และการใช้พื้นที่แห่งชาติ ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๔๑ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน คณะกรรมการการผังเมืองแห่งชาติ อยู่ในมาตรา ๔๑ อำนาจหน้าที่หลักคือการดูแล รับผิดชอบงานบริหารและงานวิชาการตามมติของคณะกรรมการนโยบายการผังเมือง คณะกรรมการบริหารการผังเมือง คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด อนุกรรมการจัดทำผังประเทศและอนุกรรมการอื่น ๆ ที่แต่งตั้งขึ้นเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ ของประเทศหรือตามที่ได้รับมอบหมาย

หน้าที่ที่ ๒ ก็คือบูรณาการแผนและโครงการพื้นที่ของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการ ประสานงานแผนงานโครงการพัฒนาพื้นที่เหล่านั้นให้ควบคู่กับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

หน้าที่ต่อไปคือกำหนดนโยบายกำกับการจัดทำผังของประเทศทุกระดับ ให้สอดคล้องกับผังประเทศและผังเมืองที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการปฏิบัติติดตามให้ปฏิบัติตามผังประเทศ และผังเมืองในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งนี้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานใดหรือบุคคลใดดำเนินการผัง ไม่สอดคล้องกับผังประเทศหรือผังเมืองที่เกี่ยวข้อง ให้แจ้งให้หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ บุคคลหรือนิติบุคคลนั้นทราบให้ดำเนินการแก้ไขและปฏิบัติตามโดยเร็ว และติดตามผล การดำเนินการด้วย

ต่อไปหมวด ๗ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน อยู่ในมาตรา ๔๗ ถึงมาตรา ๕๖ ในหมวดนี้ได้กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม ของประชาชนในพื้นที่อย่างกว้างขวาง โดยตั้งแต่ก่อนการวางและระหว่างการวางและจัดทำ ผังเมืองของพื้นที่ในทุกระดับ ซึ่งเป็นมาตรการที่ไม่เคยกำหนดไว้ในกฎหมายเดิม รวมทั้ง มีมาตรการป้องกันและเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจาก ผลกระทบการวางผังเมืองไว้ในขั้นตอนของร่างจัดทำและวางผังเมืองตามที่ปรากฏอยู่ใน มาตรา ๔๗ ถึงมาตรา ๕๖

หมวด ๘ การวางและจัดทำผังภาค มาตรา ๕๗ ถึงมาตรา ๕๙ กำหนดให้ สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติจัดทำผังภาคให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่ผังประเทศประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๕๗ โดยมี วัตถุประสงค์ในการจัดทำผังภาคเพื่อเป็นการจัดระบบเมือง สร้างพัฒนาหรือการใช้พื้นที่เมือง และชนบทให้มีการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานโครงข่ายโทรคมนาคมและการสาธารณสุขภาค ให้ทั่วถึงและสมดุลภายในภาคและระหว่างภาคซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การทำและจัดทำวางผังภาค ก็ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๕๙

หมวด ๙ การวางและจัดทำผังจังหวัด อยู่ในมาตรา ๖๐ ถึงมาตรา ๖๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติจัดทำผังจังหวัดให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่ผังภาคประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยได้เปิดโอกาสว่าในกรณีที่ องค์การบริหารท้องถิ่นมีความประสงค์จะวางและจัดทำผังจังหวัดขึ้นเองก็ให้เสนอ

## ๓๙

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ภาวดี ๑๙/๒

ต่อคณะกรรมการการผังเมืองจังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมือง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๐ โดยวัตถุประสงค์การจัดทำผังจังหวัดก็เพื่อเป็นกรอบในการ กำหนดพัฒนาพื้นที่และการอยู่อาศัยรวมทั้งระบบคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นให้ทั่วถึง และสมดุลภายในจังหวัดโดยคำนึงถึงกิจกรรมการใช้ประโยชน์ในที่ดินและความหนาแน่น ของประชากรภายในจังหวัดและเชื่อมโยงภายในจังหวัดและระหว่างจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกัน ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๖๐ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกำหนดไว้ในมาตรา ๖๒

- ๒๐/๑

ต่อไปเป็นหมวด ๑๐ การสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังท้องถิ่นหรือผังเมืองเฉพาะ มาตรา ๖๓ ถึงมาตรา ๖๕ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมือง ท้องถิ่นหรือผังเมืองเฉพาะ ถ้าหากมีความจำเป็นที่ต้องสำรวจที่ดินบริเวณพื้นที่ที่จะวาง และจัดทำผังเมืองจะตราเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่เขตที่ดินขึ้นเพื่อดำเนินการก็ได้ ตามมาตรา ๖๓ ซึ่งพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินจะทำให้เจ้าพนักงานผังเมืองอำนาจที่จะ เข้าไปในอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในแนวเขตที่ดินเพื่อทำการสำรวจกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ที่จะ ทำผังเมืองท้องถิ่นหรือผังเมืองเฉพาะ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดิน ทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองท้องถิ่นหรือผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งเรียกหน่วยงาน หรือดำเนินการอื่นใดตามที่จำเป็นในการวางและจัดทำผังท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในมาตรา ๖๔ ผลของการมีพระราชกฤษฎีกาจะทำให้กฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองท้องถิ่นเหล่านั้นมีผล ใช้บังคับอยู่จนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองท้องถิ่นฉบับใหม่เกิดขึ้นตามมาตรา ๖๕

#### หมวด ๑๑ การวางและจัดทำผังเมืองท้องถิ่น

มาตรา ๖๖ ถึงมาตรา ๖๗ การวางและจัดทำผังเมืองท้องถิ่น เพื่อจัดระเบียบ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตผังเมืองท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยคำนึงกิจกรรม ใช้ประโยชน์ที่ดินและความหนาแน่นของประชากรภายในองค์กรบริหารท้องถิ่นนั้น ตามมาตรา ๖๙ และกำหนดให้องค์กรบริหารท้องถิ่นวางหรือจัดทำผังเมืองท้องถิ่นให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ผังจังหวัดประกาศในราชกิจจานุเบกษา

#### หมวด ๑๒ การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๗๗ ถึงมาตรา ๘๒ กำหนดให้ว่าในกรณีที่องค์กรบริหารท้องถิ่นเห็นว่ามี ความจำเป็นต้องดำเนินโครงการใดเพื่อฟื้นฟูบูรณะหรือดำรงรักษาพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง เป็นการเฉพาะ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในพื้นที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นนั้น ก็ให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอหลักการและกรอบงบประมาณที่จะวางและจัดทำผังเมืองท้องถิ่นเฉพาะ ต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมือง เพื่อขอความเห็นชอบให้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ และดำเนินโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๗ รวมทั้งให้อำนาจของการกำหนด มาตรการห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไป จากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๘๑ ตลอดจนให้อำนาจ

องค์กรบริหารท้องถิ่นจัดซื้อหรือได้มาโดยวิธีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อดำเนินการ  
ให้การใช้เบิกที่ดินเป็นไปตามผังเมืองท้องถิ่นตามมาตรา ๘๒

หมวด ๑๓ การรื้อ ย้าย หรือตัดแปลงอาคาร ให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ  
อยู่ในมาตรา ๘๓ ถึงมาตรา ๘๗ กำหนดให้มาตรการพิจารณาจ่ายค่าทดแทนตามความเป็นธรรม  
แก่เจ้าของอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบในกรณีที่ต้องมีการรื้อ ย้าย  
หรือตัดแปลงอาคารให้เป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะตามคำสั่ง  
ของคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะ กำหนดให้มีการจ่ายค่าทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย  
จากการใช้ทาง เสียสิทธิจากการวางสาธารณูปโภคผ่านที่ดินของตน และในกรณีที่เจ้าของที่ดิน  
ไม่เห็นชอบกับเงินทดแทนก็ให้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองได้ภายใน  
๓๐ วัน

หมวด ๑๔ บทลงโทษ

มาตรา ๘๘ ถึงมาตรา ๑๐๑ กำหนดบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนการผังเมืองซึ่งตามที่  
ท่านกรรมาธิการได้อธิบายมาแล้วก็จะไม่ขอกล่าวถึง

## บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๐๒ ถึงมาตรา ๑๑๒ ในส่วนนี้ส่วนที่สำคัญ คือมาตรา ๑๐๓ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองจัดทำผังประเทศขึ้นภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ในมาตรา ๑๐๔ ได้กำหนดให้ผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดของจังหวัดใด จังหวัดหนึ่ง หรือหลายจังหวัด หรือผังเมืองรวมจังหวัดเป็นผังจังหวัดดังกล่าว ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ครอบคลุมพื้นที่องค์กรบริหารท้องถิ่นแต่ละแห่งเป็นผังเมืองท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และผังเมืองเฉพาะเป็นผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๐๔ ก็ขอจบการนำเสนอในส่วนของร่างพระราชบัญญัติเพียงเท่านี้ ซึ่งต่อไปจะนำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยมีหลักการคือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเพิ่ม (๑๔) ของมาตรา ๗ และแก้ไข (๗) ของมาตรา ๓๑

เหตุผลในการร่างกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมดังกล่าวก็เพื่อเห็นว่าการกิจด้านผังเมืองมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมโดยระยะยาว เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพ ประโยชน์สูงสุดทางเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนจึงจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อรับผิดชอบภารกิจ การผังเมืองเป็นการเฉพาะ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... จะประกอบด้วย ๑๐ มาตรา โดยสาระสำคัญคือ ๑. การจัดตั้งสำนักงานดังที่กล่าวมาแล้ว ๒. ตั้งสำนักงานตามมาตรา ๓ มาตรา ๔ ก็คือการยกเลิกอำนาจผังเมืองของกระทรวงมหาดไทย และมาตรา ๕ ก็คือเปลี่ยนชื่อกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็น กรมโยธาธิการ มาตรา ๖ ให้โอนอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

## ๔๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ปิยาพัชร ๒๑/๒

ในเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับงานด้านผังเมืองให้ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ก็ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองไปเป็นของสำนักงานนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนในมาตรา ๗ แล้วก็มาตรา ๘ บรรดากฎหมาย กฎบัญญัติ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี และข้าราชการต่าง ๆ ลูกจ้างที่เกี่ยวข้องก็ให้ถืออ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติของสำนักนายกรัฐมนตรีตามที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๘ มาตรา ๙ ในวาระเริ่มแรกก็ให้ถือการแบ่งส่วนราชการตามที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดไว้ เป็นการแบ่งส่วนราชการงานของสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติจนกว่าจะมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เกิดขึ้น มาตรา ๑๐ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ขอลงการนำเสนอแต่เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

นายปราโมทย์ ไม้กลัด (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ กรรมาธิการ อนุกรรมาธิการก็ได้นำเสนอสาระสำคัญ รายละเอียดตามสมควร ในร่างพระราชบัญญัติ ๒ ร่างเรียบร้อยแล้วครับ ก็ขอให้ที่ประชุมสภาได้พิจารณาครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณมากนะครับ จากนั้นขอเรียนเชิญท่านสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็น ท่านละไม่เกิน ๕ นาที ที่มีรายชื่อขณะนี้ คุณทิวา การกระสัง คุณอลงกรณ์ พลบุตร คุณไพโรจน์ พรหมสาส์น คุณจำลอง โพธิ์สุข และคุณเฉลิมพล ประทีปะวณิช นะครับ เรียนเชิญคุณทิวา การกระสัง ก่อนครับ เรียนเชิญคุณทิวา การกระสัง ครับ

(นายทิวา การกระสัง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ถ้าไม่อยู่  
เชิญคุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ คุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอคุณไพโรจน์  
พรหมสาส์น ครับ เชิญคุณไพโรจน์ พรหมสาส์น ครับ

นายไพโรจน์ พรหมสาส์น : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพโรจน์ พรหมสาส์น  
สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาตินะครับ ก่อนที่กระผมจะได้อภิปราย ขอประชาสัมพันธ์หนึ่งครั้ง  
ทางคณะกรรมการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการร่างรัฐธรรมนูญได้มอบ  
เอกสารเกี่ยวกับการขอแก้ไขรัฐธรรมนูญให้กับท่านทั้ง ๒ ฉบับ แล้วก็จะมียกฉบับหนึ่งสุดท้าย  
หลังจากที่เราได้รับร่างแก้ไขมาแล้วคงจะทำประมาณสัปดาห์เดือนสิงหาคมนะครับ อันนี้  
ขอเรียนเพื่อทราบครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้รับก็รับได้ที่คณะกรรมการได้้นะครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ดีมากที่คณะกรรมการ  
ได้หยิบยกในเรื่องการจัดทำผังเมืองหรือเกี่ยวกับการดำเนินงานในด้านการผังเมืองมาพูดคุย  
และได้มาปรับปรุงแก้ไข เพราะว่ากฎหมายผังเมืองใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ขณะนี้ก็เป็นเวลา  
๔๐ ปีเต็มแล้วนะครับ โดยที่กระผมเองนั้นขณะที่เป็นรองปลัดกระทรวงมหาดไทยก็เคยเป็น  
ประธานคณะกรรมการผังเมืองนะครับ ก็พอจะมีความรู้ด้านผังเมืองอยู่บ้างนะครับ  
ก็อยากจะกราบเรียนว่าผังเมืองเป็นหัวใจของบ้านของเมืองเลยนะครับ เราจะให้บ้านเมืองเรา  
น่าอยู่อาศัย จะจัดที่อยู่อาศัย เส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำ ถนนหนทาง การป้องกันบรรเทา  
สาธารณภัย การอนุรักษ์พื้นที่ป่า ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอะไรต่าง ๆ มันรวมอยู่ในนี้  
ทั้งหมดนะครับ แต่ว่าอาจจะเพราะ ๑. เราทำช้าไป ขณะที่บ้านเมืองเติบโตอย่างรวดเร็ว  
๒. นอกจากเริ่มต้นช้าแล้ว กระทำแต่ละครั้งก็ช้าด้วย ที่ช้าก็เพราะมีเจ้าหน้าที่อยู่อย่างจำกัด  
แต่ก่อนก็เป็นกรมการผังเมือง ต่อมามารวมเป็นกรมโยธาธิการและผังเมือง เสร็จแล้วเวลาทำผัง  
ประกาศออกไปแล้ว มันต้องประกาศ ๙๐ วัน จะต้องมีคนมายื่นคัดค้าน ก็พิจารณา  
เข้าคณะกรรมการหลายครั้งหลายคราว เพราะฉะนั้นผังต่าง ๆ มันก็เลยค่อนข้างจะล่าช้ามาก  
ไม่ทันกับสถานการณ์บ้านเมือง บางทีผังหมดอายุไปแล้ว ๕ ปี แต่ว่าผังใหม่ยังไม่ออก ก็ต้อง  
ใช้ผังเก่าไปพลางก่อน ซึ่งอะไรต่าง ๆ ก็เปลี่ยนแปลงไป เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ดีที่เรา  
มาปรับปรุงแก้ไขให้มีการวางผังเมืองระดับชาติ มีผังภาค ผังจังหวัด ผังท้องถิ่น ผังเฉพาะ

อะไรก็สุดแล้วแต่ตามที่กำหนดไว้นี้ โดยหลักการอย่างที่ผมกราบเรียนแล้วว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งเลยที่เราจะใช้ผังเมืองนั้นในการที่จะวางแผนการพัฒนา การใช้จ่ายงบประมาณ การดำเนินการด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างในเรื่องของถนนหนทางต่าง ๆ ถ้าเราไม่ใช้ผังเมือง ไม่ใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ ไม่ใช้แผนที่ ๑ : ๔๐๐๐ ซึ่งขณะนี้เรามีหมดแล้ว มาใช้ในการที่จะปูลงไปแล้วก็จะจับระดับคอนทัวร์ (Contour) พื้นที่ ถนนหนทาง ถนนหนทางมันก็จะขาดอยู่อย่างนี้ แล้วก็ซ่อมปรับปรุงปีหนึ่งเสียเงินไปไม่รู้เท่าไร เมืองที่ควรจะเป็นเมือง เมืองที่ควรจะเป็นที่อยู่อาศัยหรือเป็นที่ทำการเกษตร อย่างเช่นทุ่งรังสิต ท่านลองคิดดูสิครับ มีคลองส่งน้ำอย่างดี ทุกพื้นที่ห่างกันประมาณแต่ละคลอง ๒,๔๐๐ เมตร กลับกลายเป็นบ้านจัดสรรไปหมดแล้ว หรืออย่างจังหวัดพระนครศรีอยุธยาควรเป็นพื้นที่สีเขียว ซึ่งควรจะเป็นพื้นที่เกษตร กลับเป็นที่ตั้งโรงงานอุตสาหกรรมมากมายก่ายกอง นั่นคือปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและถ้าหากว่าเราไม่รีบแก้ไขก็จะมีปัญหาเช่นนี้ต่อไปอีกมากมาย หรือแม้กระทั่งกรุงเทพมหานครเราเอง รถติดมากมายมหาศาล ก็เพราะเรายอมให้ศูนย์การค้าต่าง ๆ ตั้งอยู่ในเมือง ทั้ง ๆ ที่ศูนย์การค้าต่าง ๆ ในต่างประเทศเขาตั้งห่างจากเมืองไป ๑๐-๒๐ กิโลเมตร มีที่จอดรถ มีอะไรมากมาย คนมีรถก็ขับรถไปซื้อ ไปช้อปปิ้ง (Shopping) อะไรก็ได้ แต่บ้านเราอยู่มันกลางเมืองเลย นั่นก็เป็นปัญหาหนึ่งที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นโดยสรุปในภาพรวมก็คิดว่าน่าจะเป็นเรื่องที่ดีครับ มีการปรับปรุงแก้ไขเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ แต่ว่าก็จะมีข้อห่วงใยอยู่ ๒-๓ ประการนะครับ

ในประการแรก ผมคิดว่ามันยาวนานเกินไปนะครับที่ท่านจะทำให้มีผัง มีแผนในการที่จะทำผังประเทศ ๕๐ ปีครับ ๕๐ ปีนี้คนรุ่นเราก็ไม่ทันแล้วนะครับ มันเป็นไปได้ไหมสัก ๑๕ ปี ๒๐ ปี ๒๕ ปีอย่างมากนะครับ จริงอยู่ท่านอาจจะบอกว่ามีการปรับปรุงแก้ไขทุก ๕ ปี ๕๐ ปีนี้เปลี่ยนแปลงมากมาย มันยาวนานเกินไปนะครับ และเป็นไปได้ยากเหลือเกินที่ท่านบอกว่าจะต้องทำผังเมือง นโยบายผังเมืองให้มีกรรมการต่าง ๆ โอเคนะครับ ระดับชาติ ระดับภาค ระดับอะไรต่าง ๆ นะครับ -----

แล้วบอกว่าจะต้องทำผังเมืองระดับจังหวัดให้เสร็จ ทำผังภาค ผังประเทศให้เสร็จภายใน ๒ ปี ทำกันอย่างไรครับ ไม่มีทางที่จะเสร็จได้เลย อาจจะทำกับตัวเองไว้มากไปหน่อยนะครับ หรือผังจังหวัด ๒ ปี ผังท้องถิ่น ๑ ปี ทำกันมาไม่รู้กี่ปีแล้วยังประกาศไม่ได้ในขณะนี้ ผังเมืองรวมจังหวัด อะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นตรงนี้ไปดูให้รอบคอบสักนิดหนึ่งนะว่าเจ้าหน้าที่ที่เรามีอยู่จะทำได้หรือไม่ อย่างไร จริงอยู่ครับมีการแยกกรรมการผังเมืองออกไปจากกรมโยธาธิการและผังเมือง แล้วกรรมการต่าง ๆ ก็วางไว้ก็ดี คณะกรรมการนโยบายระดับชาตินี้ดีแล้ว ระดับชาติ ระดับภาคอะไรต่าง ๆ แต่ระดับกรรมการบริหารนั้นท่านลองดูนะครับ มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานก็ถูกต้องแล้ว เป็นงานบริหารที่จะต้องดูแลทั้งประเทศ ดูแลผู้ว่าราชการจังหวัดอะไรต่าง ๆ แล้วก็บริหารอะไรต่าง ๆ เหล่านี้นะครับ รวมทั้งมีกรรมการระดับจังหวัดซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานครับ แต่พอถึงสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองกลับไปอยู่สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งระดับนโยบายนั้นประชุมกันครั้ง ๒ ครั้ง ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธานอะไรที่ว่า แต่การบริหาร การประสานงาน การทำงานระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น ซึ่งเราประสานงานอย่างใกล้ชิด มันคือกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติ เพราะฉะนั้นผมอยากจะตั้งตรงนี้ว่าไม่สมควรที่จะโยกเอากรมโยธาธิการและผังเมืองไปอยู่สำนักนายกรัฐมนตรี ควรจะคงอยู่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทยก็จะทำให้การทำงานประสานงานกับระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่นทำได้ดีขึ้นครับ อันนี้เป็นข้อคิดซึ่งอยากจะมี การพิจารณาแก้ไขเป็นพิเศษเลยครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ เชิญคุณจำลอง โพธิ์สุข ครับ

นายจำลอง โพธิ์สุข : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ท่านคณะกรรมการและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จำลอง โพธิ์สุข สปช. ๐๕๐ จากจังหวัดชัยนาท ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยในหลักการของกฎหมายผังเมืองฉบับใหม่ที่เรากำลังพิจารณาอยู่ตรงนี้ เนื่องจากว่าเราใช้มาตั้ง ๔๐ ปีพอดีแล้วกฎหมายเดิมปี ๒๕๑๘ ผมมีประเด็นอยู่ ๒-๓ ประเด็นเท่านั้นเอง ในการที่จะใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้

ประเด็นที่ ๑ ในส่วนของคณะกรรมการไม่ว่าในระดับนโยบาย หรือว่าในระดับของการบริหารในระดับพื้นที่ ผมสงสัยว่าทำไมใช้คำ ค นำหน้า แล้วไม่ใช่ ก ไม่ทราบตรงนี้เป็นประเด็นอาจจะเห็นว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย แต่ว่าเราก็คุ้นเคยกันว่าถ้าเป็นคณะกรรมการเรา

ก็จะใช้อักษรย่อ ก นำหน้าประมาณนั้นนะครับ แต่ว่าทางคณะกรรมการอาจจะมีคำตอบ  
อยู่ในใจแล้วก็ได้นะครับ

ประเด็นต่อไปครับ ในส่วนของเนื้อหาสาระก็จะมีในส่วนของ ผมขออนุญาตเอ่ยนาม  
ท่านไพโรจน์ พรหมสาส์น ได้พูดไปแล้วก็คือเรื่องของสังกัดของสำนักงาน คือจะโอนงาน  
ของผังเมืองไปอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรีทั้งหมด ในอดีตเราก็เคยมีการแยกระหว่าง  
กรมการผังเมืองกับกรมโยธาธิการเป็น ๒ กรม แต่ก็อยู่ในกระทรวงมหาดไทยด้วยกัน  
เพราะว่าในส่วนของการปฏิบัติในพื้นที่ตรงนั้นเป็นจุดที่สามารถที่จะจับต้องกันได้ เพราะว่า  
สังกัดกระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการ กรมการผังเมืองอยู่กับกระทรวงมหาดไทย  
ทำงานกันง่าย ผมไม่ได้รังเกียจว่าจะไปอยู่ที่อื่น แต่ว่าตรงนี้ขอให้ได้พิจารณากันด้วย แล้วก็  
เมื่อเราเอามารวมกันก็ยังอยู่กับกระทรวงมหาดไทย ตอนนี้เราจะเสนอกฎหมายใหม่เราแยก  
อีกเอาไปอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี ถ้าหากเราจะพิจารณาตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรมปี ๒๕๕๕ ก็จะเห็นนะครับ ในมาตรา ๖ งานของสำนักนายกรัฐมนตรี ดูแล้ว  
เหมือนกับเป็นในเรื่องของการแจกจ่ายงานให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ทำ เรากำกับ  
ในส่วนของนโยบายแต่ละเรื่อง แต่ละอย่าง ตรงนั้นเหมือนกับเป็นเรกกูเลเตอร์ (Regulator)  
แต่ว่างานผังเมือง การใช้พื้นที่ และเป็นเรื่องของงานโอเปอเรเตอร์ (Operator) เสียเป็นส่วนใหญ่  
เท่าที่ผ่านมาในอดีตนะครับ -----

เพราะฉะนั้นตรงนี้ในส่วนของเราถ้าเรายึดเอากฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เป็นหลัก งานผังเมืองมันน่าจะไปอยู่กับงานบำบัดทุกข์บำรุงสุขของกระทรวงมหาดไทยมันจะถูกผูกมัดตัวกันมากกว่า แล้วก็สำนักนายกรัฐมนตรีเองตอนนี้ก็มีอยู่ตั้ง ๑๒ กรมแล้ว เพราะฉะนั้นกระจายงานไปให้ตามหลักการเดิมนั้นละ งานตรงนี้นั้นควรจะไปอยู่กับกระทรวงมหาดไทย โดยภาพสุดท้ายแล้ว ในเชิงของประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ซึ่งท่านคณะกรรมการก็ไม่ได้ชี้แจงแสดงเหตุว่ามันจะเกิดความแตกต่างในเชิงที่มีนัยสำคัญในเรื่องของประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ของการทำงาน ท่านประธานครับ ตรงนี้ผมไม่ได้ตั้งใจอะไรมากมาย แต่ว่าอยากจะให้มี คำตอบตรงนี้ เพราะถ้าเอาไปอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรีมันจะมีความแตกต่างในเชิงของ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของการทำงานเรื่องของผังเมืองมากกว่าในอดีตที่ผ่านมาเล็กน้อย ขนาดไหน ตรงนี้ผมอยากจะได้คำตอบสักนิดหนึ่งนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณเฉลิมพล ประทีปะวณิช ครับ

นายทิวา การกระสัง : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม ทิวา ครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ผมทราบแล้วครับ  
เดี๋ยวจะเอามาต่อท้ายครับ ขอขอบคุณครับ เพราะเมื่อสักครู่ผมขานไป ๕ ชื่อลำดับแล้วนะครับ  
ตามปกติ คุณเฉลิมพล ประทีปะวณิช ครับ

(นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ถ้าไม่อยู่  
เชิญคุณทิวา การกระสัง ครับ

นายทิวา การกระสัง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ต้องขอขอบคุณ  
ท่านประธานนะครับ ท่านประธานคณะกรรมการและคณะกรรมการ ท่านสมาชิก ผม  
ทิวา การกระสัง สมาชิกหมายเลข ๐๙๒ ผมได้ดูพระราชบัญญัติเกี่ยวกับผังเมืองและการใช้พื้นที่  
ประเทศแล้ว ผมตั้งใจประมาณ ๓-๔ มาตรา จริง ๆ มีอะไรที่จะต้องพูดเยอะมาก

อย่างมาตรา ๑๓ ท่านดูมาตรา ๑๓ ท่านบอกว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทุกแห่งจัดให้มีผังเมืองท้องถิ่นของตนขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ระบบคมนาคม  
ระบบขนส่ง ระบบชลประทาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ พื้นที่เปิดโล่ง และพื้นที่สีเขียว  
ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านคณะกรรมการ ท่านต้องดูว่าท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่อะไรบ้าง

ต้องดูอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นประกอบ ในการจัดพื้นที่ที่ขาดหายไปก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ในการจัดการด้านการศึกษาหรือการออกกำลังกายของประชาชนถ้าท่านจะจัดพื้นที่ที่ขาดไปอีกอย่างหนึ่งก็คือว่าท่านให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดผังของท้องถิ่นได้ แต่คณะกรรมการของท้องถิ่นมีที่มาอย่างไรกฎหมายไม่ได้เขียนไว้ก็ต้องฝากข้อเสนอแนะไว้ เพราะเนื่องจากว่าท้องถิ่นนั้นสามารถที่จะออกกฎหมายของตนเองได้ อย่างเช่น อบต. ก็ข้อบังคับหรือข้อกำหนดของเทศบาลต่าง ๆ นี้ออกไปรูปแบบลักษณะอย่างไร

อีกเรื่องหนึ่งก็คือมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๗ ให้มีคณะกรรมการนโยบายผังเมือง และการใช้พื้นที่แห่งชาติ นี่เป็นเรื่องใหญ่มาก เพราะการใช้พื้นที่แห่งชาติกับผังเมือง มันคนละรูปแบบกัน การใช้พื้นที่แห่งชาติท่านมาดูมาตรา ๑๘ (๑) ใช้คำว่า มีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับผังเมืองและการใช้พื้นที่ของประเทศ มันไปเข้ากับเรื่องการจัดโซนนิ่ง (Zoning) ไปแล้ว การใช้พื้นที่ประเทศควรมีถนนอยู่ตรงไหน ควรจะไปเจาะแก๊สอยู่ตรงไหนก็ต้องผ่านคณะกรรมการนี้ทั้งหมด ผมจะปลุกมันสำปะหลัง ผมก็ต้องผ่านคณะกรรมการนี้ จะต้องจัดพื้นที่ประเทศถ้าตามกฎหมายนี้ท่านต้องดูว่าท่านจะเอาผังเมือง หรือการใช้พื้นที่ประเทศมันก็จะกลายเป็นสับสนกัน อย่างนายกรัฐมนตรีผมเห็นว่าเป็นกรรมการหลาย ๆ ที่เหมือนที่หลาย ๆ ท่านบอก ผมยังฟังคำพูดของท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านวิษณุ ท่านบอกว่าเป้าหมายของการปฏิรูปเราวางประเทศเราไว้อย่างไร การปฏิรูป ควรเป็นไปตามเป้าหมายนั้น เราจะสู้กับโลกอย่างไร ที่ท่านมาพูดที่สถานีในวันนั้นท่านจะพูดถึงเรื่องการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม การท่องเที่ยวกับวัฒนธรรมและด้านการศึกษา ๓ อย่าง การท่องเที่ยวและวัฒนธรรมนั้นสามารถนำเงินเข้าประเทศได้ ท่านต้องกำหนดเป้าหมายว่า ประเทศเรา เท่ากับวัฒนธรรมและด้านการศึกษา ๓ อย่าง -----

การทอ้งเทียวและวัฒนธรรมนั้นสามารถนำเงินเข้าประเทศได้ ท่านต้องกำหนดเป้าหมายว่าประเทศเราจะไปอย่างไร ไปอุตสาหกรรม ไปเกษตรหรือไม่ แล้วถึงมากำหนดการใช้พื้นที่ว่ากรรมการคณะไหนควรจะกำหนดในเรื่องการใช้พื้นที่ เมื่อเขียนกฎหมายมาแล้วถ้ากฎหมายนี้ผ่านแล้ว คณะกรรมการการใช้พื้นที่ของประเทศโดยนายกรัฐมนตรีไม่สามารถปฏิบัติได้ เช่นท่านบอกว่าตรงนี้ปลูกมันสำปะหลังเกิดชาวบ้านไปปลูกข้าวขึ้นมา ท่านไปดูมาตราสุดท้ายที่ท่านกำหนดโทษ ผมก็ไม่ทราบที่ท่านเอาหลักเกณฑ์อะไรมากำหนดโทษ ผมเป็นทนายความเป็นนักกฎหมาย ไม่เคยเห็นโทษอะไรที่กำหนดในลักษณะนี้ ซึ่งในมาตรา ๗๘ ท่านไปดูฝ่าฝืนไม่เป็นไปตามผังประเทศ ท่านปรับไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ท่านกำหนดผังประเทศมาว่าผมต้องทำนานะตรงนี้ ถ้าเกิดผมไปปลูกกระท่อมปลายนาขึ้นมาจะทำอย่างไร ปรับไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ท่านอย่าลืมว่าเวลาศาลพิพากษาท่านไม่กำหนดขั้นต่ำก็จริงอยู่ อะไรที่มันเหมาะสม ๑๐ ล้านบาทขั้นต่ำท่านจะมาปรับ ๑,๐๐๐ บาท มันไม่เหมาะสมนะครับ ขนาดพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ ๒๐๐,๐๐๐-๔๐๐,๐๐๐ บาท ท่านปรับต่ำสุด ๑๐๐,๐๐๐ บาท ชาวบ้านมี ๑ แผ่นก็จะตาย ศาลก็ต้องออกมาบอกว่าที่ผมปรับกฎหมายกำหนดให้ผมนะ ท่านกำหนดโทษขั้นสูงไว้ ๑๐ ล้านบาท ศาลจะปรับ ๑,๐๐๐ บาท เป็นไปไม่ได้ มันไม่เหมาะสม เพราะฉะนั้นการกำหนดโทษอะไรต้องคำนึงถึงสภาพความเป็นจริงด้วยนะครับ เพราะว่าทำผิดผังประเทศ ไม่ใช่เจ้าหน้าที่อย่างเดียวนะครับ ประชาชนก็ทำผิดได้ อันนี้ผมฝากข้อเสนอแนะไว้ ขอขอบพระคุณครับ อันนี้ไม่พูดถึงมาตราอีกมาตราหนึ่งนะครับ มาตรา ๘๘ ก็ปรับ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปรับ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปรับได้ก็ดีนะครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิก สปช. ขอภัยผะอืดผะอมไม่ค่อยสบายเป็นหวัดนะครับ ประเด็นของการพิจารณา รายงานชุดนี้มีความสำคัญตรงที่ว่ามีการเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติมา ๒ ฉบับด้วยกัน ความจริงในร่างพระราชบัญญัติหลักว่าด้วยการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... นั้น ๑๑๒ มาตรา ๑๔ หมวดด้วยกัน ในแง่ของการนิติบัญญัติก็ถือว่ามีความสมบูรณ์ในแง่ของการเป็นร่างกฎหมายในลักษณะของการจัดตั้งองค์กร ซึ่งก็มีอำนาจหน้าที่ มีขั้นตอนกระบวนการทำงาน

ส่วนอีกฉบับก็เป็นเรื่องของการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ก็คือแยกจากกรมโยธาธิการและผังเมืองก็แยกมาเฉพาะส่วนผังเมืองมาขึ้นสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ไม่ได้มีอะไรพิสดาร แต่ประเด็นที่เราได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม เป็นรอบแรกที่ท่านประธานได้กรุณาบรรจวาระ สมาชิกก็ได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง และเราฝากประเด็นให้กรรมการไปปรับปรุง ทบทวน ผมไม่มีอะไรเพิ่มเติมมากกว่านั้น แต่ผมกำลังคิดว่าในแง่ของการที่จะตรากฎหมายปฏิรูปสักฉบับหนึ่งมันควรจะมีควมหมายมากกว่าการเป็นกฎหมายเฉพาะตัวของกฎหมายฉบับนั้น เหตุผลสำคัญก็คือว่าเรื่องของผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือพื้นที่นั้นถือว่าเป็นหัวใจสำคัญของการปฏิรูปในแง่ทางกายภาพทีเดียว ทำอย่างไรจะให้กฎหมายผังเมืองและการใช้พื้นที่ฉบับนี้ซึ่งพัฒนามาจากกฎหมายผังเมืองเดิมที่ใช้มา ๔๐ ปีแล้ว จะเป็นเครื่องมือของการปฏิรูปประเทศ ไม่อย่างนั้นก็เป็นกฎหมายกระบวนการอีกหน่วยงานหนึ่งที่เกิดขึ้น แต่มันเป็นกฎหมายที่เกิดขึ้นในท่ามกลางยุคเปลี่ยนผ่านของการปฏิรูป ดังนั้นในทุกมาตรา ในทุกหมวดมันต้องบรรจุทิศทาง การปฏิรูปเอาไว้ด้วยความหมายของผมนก็คือว่าถ้า ๓๒๐.๗ ล้านไร่ของประเทศนี้มีที่ดินที่มีโฉนดที่อยู่ในความดูแลของกรมที่ดินอยู่ ๑๕๐ ไร่ พื้นที่ป่าก็ใกล้เคียงกัน นอกนั้นก็เป็นพื้นที่อื่น ๆ แล้วเราก็บอกว่าเราแบ่งการปกครองออกเป็น ๗๗ จังหวัด เรามีทั้งจังหวัดที่อยู่ชายแดน จังหวัดที่อยู่ชายทะเล เรามีการพูดถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษ เรามีการพูดถึงเมืองวัฒนธรรม เมืองประวัติศาสตร์ เมืองศาสนา เมืองเซรามิก (Ceramic) เมืองขนมหวาน เป็นต้น -----

## ๕๒

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

กนกวรรณ ๒๖/๑

ความหมายของผมก็คือว่ามันควรจะมากกว่าการเขียนกฎหมายเป็นมาตรา มาตราอย่างนี้ แต่ว่าได้ใส่เอากรอบปฏิรูปทั้งหมด ๑๘ ด้านของเรา อย่างเช่น เศรษฐกิจที่เป็นเรียล เซคเตอร์ (Real sector) ใส่ลงไปได้ไหมให้เป็นเจตนารมณ์ ให้เห็นว่ามันไม่ใช่แค่กฎหมายที่เขียนมาเหมือนในยุคปกติ แต่เป็นกฎหมายปฏิรูป เพราะเรื่องของซีดี แพลนนิ่ง (City planning) หรือทาวน์ แพลนนิ่ง (Town planning) จะเป็นเออร์แบน ดีเวลลอปเมนต์ แพลนนิ่ง (Urban development planning) หรือว่าจะป็นรูรอล ดีเวลลอปเมนต์ แพลนนิ่ง (Rural development planning) ในอดีตที่ผ่านมาต้องยอมรับว่าความล่าช้าและการสิ้นสุดอายุของกฎหมายเป็นช่องว่างทำให้ทุกอย่างมันเปลี่ยนไปหมด แต่ตรงนี้ก็มาแก้ไข แต่การแก้ไขผมคิดว่าถ้าเราบรรจุไว้ในจุดเด่น จุดแข็งต่าง ๆ ที่เราคิดว่าจะให้ประเทศนี้มีรูปโฉมโนมพรรณอย่างไร ภาคเหนือควรเป็นอย่างไร จังหวัดภาคเหนือแต่ละจังหวัดมีอัตลักษณ์ไม่เหมือนกัน ภาคใต้ ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือแม้แต่ภาคตะวันตกและภาคกลางรวมทั้งกรุงเทพมหานคร

๒. ในสิ่งที่ผมกังวลก็คือว่าเราพัฒนามาพอสมควรเรื่องกฎหมายผังเมือง แต่ก็ยังไม่ค่อยเป็นไปอย่างนั้น วันนี้มาเขียนกำหนดไว้ว่าจะต้องมีผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังท้องถิ่น ดีมาก กำหนดกรอบเวลาต้องทำให้เสร็จภายในระยะ ๑ ปี ๒ ปี ๕ ปี แล้วก็ครอบคลุมไปถึง ๕๐ ปีข้างหน้า แต่ฮาวทู (How-to) จะปฏิบัติอย่างไร ผมคิดว่าวันนี้ต้องใช้การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ ต้องเอาท์ซอร์ซซิง (Outsourcing) ต้องเอาพวกมีอาชีพเข้ามารับจ้างรับเหมาวางแล้วจะเสร็จได้อย่างรวดเร็ว แต่ถ้ายังใช้กระบวนการแบบกลไกเดิมของ พ.ร.บ. ผังเมืองเมื่อ ๔๐ ปีที่แล้ว แล้วก็ยังเป็นรูปกรรมการของรัฐ อันนี้มีปัญหาแน่ทำได้ยาก ได้เกิดประสิทธิผลแล้วก็ทัน

๒. ก็คือว่าการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น การทำผังเมือง ผังท้องถิ่นที่สำคัญก็คือว่าบทบาทของชุมชนในการมีส่วนร่วม เพราะเขาจะรู้ว่าศักยภาพของท้องถิ่นแต่ละหมู่บ้าน แต่ละตำบล แต่ละลำห้วย ลำน้ำ เขารู้คอนทัวร์ของพื้นที่ และเขาสามารถบอกได้เลยว่าตัวแลนด์สเคพ (Landscape) ภูมิทัศน์ของผังท้องถิ่นตรงไหน เป็นอย่างไร ในอดีตเป็นอย่างไร แล้ววันข้างหน้าเป็นอย่างไร จุดเด่น จุดแข็ง จุดขายอยู่ที่ตรงไหน ดังนั้นการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนที่เป็นมืออาชีพ กับ ๒. คือการมีส่วนร่วมของชุมชนและท้องถิ่นในการที่จะระดมความเห็นและจัดทำผัง ผมคิดว่าตรงนี้จะได้

## ๕๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

กนกวรรณ ๒๖/๒

ทั้งประสิทธิภาพและความสมบูรณ์ของความเห็น แล้วก็องค์ความรู้ และเราก็จะได้ฟังที่ทุกคนยอมรับ แล้วก็สามารถที่จะปฏิบัติตามกฎหมายใหม่ที่เรานเสนอออกไปในยุคปฏิรูปได้อย่างแท้จริง สมเจตนารมณ์ครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ คุณเฉลิมพล ประทีปะวณิช เข้ามาหรือยังครับ ถ้าอย่างนั้นไปอีก ๕ ท่านนะครับ คุณสารี อ๋องสมหวัง คุณภัทริยา สุขะโน ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม คุณเดือนใจ สินธุวณิก ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิธรานนท์ นะครับ เชิญคุณสารีครับ

นางสาวสารี อ๋องสมหวัง : ขอพระคุณะท่านประธาน เรียนท่านประธาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉัน สารี อ๋องสมหวัง แล้วก็เรียนทางคณะกรรมการด้วย ดิฉัน มี ๓๔ ประเด็น แต่ว่าก่อนอื่นก็สนับสนุนที่ท่านลงกรรมได้พูดไป ดิฉันคิดว่าโดยส่วนของ พ.ร.บ. ฉบับที่ว่าด้วยเรื่องโครงสร้างขององค์กรหรือการจัดรูปองค์กรดิฉันไม่ค่อยตั้งใจเท่าไร ซึ่งอันนั้นก็คงเป็นเรื่องของการบริหารราชการแผ่นดินที่หลายคนพูดถึง แต่ดิฉันเองตั้งใจ พ.ร.บ. ผังเมือง ซึ่งเท่าที่อ่านในเอกสารดิฉันไม่เห็นโพรเซส (Process) ของการทำกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะ การที่จะมีการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มต่าง ๆ ที่หลากหลาย เนื่องจากว่า พ.ร.บ. ผังเมือง สิ่งที่ได้คอมเมนต์ (Comment) ไปคราวที่แล้วที่เป็นเรื่องสำคัญมากที่สุดก็คือการใช้ประโยชน์ ของที่ดินและทิศทางของการพัฒนาของประเทศในอนาคต โดยเฉพาะเรื่องทรัพยากร ธรรมชาติ ซึ่งหลายท่านได้พูดไป เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เกี่ยวข้องกับประชาชน แล้วก็กลุ่มต่าง ๆ ที่มากมาย เพราะฉะนั้นอยากเห็นกระบวนการของการทำกฎหมายฉบับนี้ที่ดี และโดยเฉพาะการรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มคนต่าง ๆ ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ และดิฉันก็มีประเด็นว่า พ.ร.บ. ผังเมืองฉบับนี้อาจจะทำให้เกิดการเนืองจากเราเขียนให้เกิด การใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมถึงทั้งบนบก ในทะเลการรอนสิทธิชาวบ้านในหลายเรื่อง เพราะฉะนั้นควรจะมีการรับฟังความคิดเห็นการใช้ประโยชน์ในที่ดินต่าง ๆ จะเป็นประเด็นที่มีความสำคัญนะคะ

แล้วก็ประเด็นที่ ๒ ที่ดิฉันคิดว่าจะนอกเหนือจากเรื่องการรับฟังความคิดเห็น ดิฉันทราบมาว่าจริง ๆ พຽງนี้ก็จะมีความที่จะติดตามกฎหมายฉบับนี้กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แล้วก็อาจจะมีความเห็นต่างของกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นดิฉันเองเห็นด้วยในหลักการว่า เราควรจะแก้ไข พ.ร.บ. ผังเมือง แต่ว่าอยากเห็นว่ากระบวนการที่จะมีการรับรองความคิดเห็นควรจะรับฟังความคิดเห็นจากทุกกลุ่ม เพราะไม่อย่างนั้นก็จะกลายเป็นว่าก็จะมี กลุ่มที่ออกมาคัดค้านกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งดูเหมือนว่าพຽງนี้จะมีการประชุมกับคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชน เรื่องกฎหมายฉบับนี้ที่ไม่เห็นด้วยกับกฎหมาย โดยเฉพาะของกรมโยธาธิการ และผังเมือง ซึ่งเพราะฉะนั้นดิฉันเองก็คิดว่ามันควรจะเป็นฉบับเดียวกัน แล้วก็ควรจะมีการรับฟังความคิดเห็น ซึ่ง สปช. เองเราก็มีคณะที่จัดรับฟังความคิดเห็น อย่างพຽງนี้ คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครอง ผู้บริโภค แล้วก็ส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการรับฟังความคิดเห็นก็จะมี การรับฟังความคิดเห็น เรื่องกฎหมายแข่งขันทางการค้า เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าในส่วนนี้จะทำอย่างไรที่จะทำให้ กฎหมายฉบับนี้ได้มีโอกาสในการจัดรับฟังความคิดเห็นที่หลากหลายของกลุ่มคนต่าง ๆ แล้วก็อย่างที่หลายท่านพูดไปว่ากฎหมายฉบับนี้มีการปรับปรุงในหลายเรื่อง โดยเฉพาะเรื่อง การใช้ประโยชน์ของที่ดินแล้วก็มืบทองโทษ มืบทกำหนดโทษต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหลายคน หลายกลุ่มมาก เพราะฉะนั้นดิฉันอยากเห็นว่านอกเหนือจากการเปลี่ยนโครงสร้าง ของกรรมการตามประเภทของผังเมืองแล้ว มีคณะกรรมการตามประเภทของผังเมือง สารระต่าง ๆ เหล่านี้ควรจะมีการรับฟังความคิดเห็น เพราะฉะนั้นดิฉันอาจจะเห็นด้วย ในหลักการว่าควรจะแก้ พ.ร.บ. การผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... แต่ว่ากระบวนการที่ดี ในแง่ของการที่จะทำให้เกิดการรับฟังความคิดเห็นอยากเห็นการดำเนินการจากคณะกรรมการ ขอบพระคุณมากค่ะท่านประธาน

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณภัทริยา สุมะโน ครับ

นางภัทริยา สุมะโน : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพยิ่ง ดิฉัน ภัทริยา สุมะโน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวานนี้ได้รับนโยบายจากท่านรองประธาน ทศนา บุญทอง ขอภัยที่เอย่นาม ว่าให้อภิปรายเฉพาะประเด็นที่ไม่เห็นด้วยนะคะ ดิฉัน ก็มีประเด็นไม่เห็นด้วยในเรื่องนี้ ๓ ประการค่ะ

เรื่องแรก ดิฉันอภิปรายเรื่องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อีกฉบับหนึ่งคงไม่มีเวลาที่จะกล่าวถึง ประเด็นที่ไม่เห็นด้วย

เรื่องที่ ๑ ก็คือชื่อ ชื่อสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ดิฉันเห็นว่าชื่อควรที่จะสั้น ๆ แล้วก็มีความหมายเดิมก็คือสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองแห่งชาติ เห็นด้วยมากเลยที่แยกมาจากกรมโยธาธิการและผังเมือง เพราะว่ามันผิดฝาผิดตัวมานานแล้ว เมื่อตอนที่รวมกันก็ต่างคนต่างทำงานกันอยู่ เหมือนกับเป็น ๒ กรมอย่างนั้น นี่ก็ควรจะแยกออกมาเสีย ดิฉันไม่ติดใจหน้าที่ในเรื่องของการใช้พื้นที่ ซึ่งเป็นภารกิจที่กำหนดนี้ถูกต้องแล้ว การกำหนดผังเมือง ผังประเทศก็ตาม เรื่องการใช้พื้นที่นี้เกี่ยวข้อง เพราะว่าจะต้องกำหนดว่า พื้นที่ไหนควรที่จะใช้เพื่อประโยชน์อะไรก็จะเกี่ยวกับการวางผังเมือง แต่ว่าก็มันเป็นภารกิจที่อยู่ข้างในที่กำหนดไว้ ไม่จำเป็นจะต้องเอาขึ้นมาเป็นชื่อ ดิฉันว่าไม่เพราะ ชื่อนี้สำคัญนะคะ แล้วชื่อใหม่ว่าถ้าหากว่าท่านยังคงยืนยันตั้งสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ประชาชนก็จะเรียกว่า สำนักผังเมือง สั้น ๆ เหมือนเดิม ก็เลยขอแนะนำ ให้เปลี่ยนนะคะ

ประการที่ ๒ ที่ไม่เห็นด้วยก็คือสังกัดของหน่วยงานนี้ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดิฉันไม่เห็นด้วยเลยนะคะ ด้วยเหตุผลที่ท่านบอกว่ามาสังกัดตรงนี้เพื่อให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ในทางปฏิบัติท่านไม่ลงมาดูแลหรอก ท่านก็จะมอบรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมา ดิฉันเคยอยู่กรมประชาสัมพันธ์ รัฐบาลที่นั่น ๓๙ ปี สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดิฉันมีอดีตผู้บังคับบัญชาอยู่ในสภานี้ ๒ ท่าน คือ ท่านยงยุทธ สารสมบัติ และท่านผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ ทั้ง ๒ ท่านนี้เป็นอดีตปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เคยบอกดิฉันว่าหน่วยงาน เวลารัฐบาลคิดไม่ออกว่าจะไปบรรจุไว้ที่กระทรวงใด ก็จะเอามาไว้ที่สำนักนายกรัฐมนตรีไว้ก่อน -----

ในอดีตสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานในสังกัดถึง ๒๔ หน่วยงาน ตอนนี้ลดลงแล้วเหลือ ๑๒ หน่วยงาน ก็ยังมากอยู่ และที่สำคัญก็คือว่าในการบริหารงานมันก็จะสลับซับซ้อนอย่างยิ่ง ท่านคิดว่าสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ว่ามีบอร์ดมีคณะกรรมการที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน จะทำงานกันอย่างไรคะ แล้วก็การดูแลในผังประเทศ ก็คือพื้นที่จังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัด ตรงนี้ก็อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ดิฉันจึงมีความเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองแห่งชาติควรที่จะไปสังกัดที่กระทรวงมหาดไทย ก็จะทำงาน ได้สะดวกมากกว่านะคะ

และสุดท้ายที่ไม่เห็นด้วยคือการมีองค์ประกอบที่เป็นคณะกรรมการต่าง ๆ

ถึง ๔ คณะ

คณะที่ ๑ คณะกรรมการนโยบาย เป็นเรื่องนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ประกอบด้วยปลัดกระทรวงต่าง ๆ เป็นบอร์ดที่ใหญ่โตมากเลย แล้วก็คงจะประชุมสักปีละครั้ง

ต่อมาก็คือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน แล้วก็ยังแตกลงมาเป็นคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะอีก รองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน คือมากมายนะคะ ดิฉันคิดว่าคงจะทำงานกันได้ค่อนข้างจะอู้ย้ายล่าช้า ในวิธีการของการบริหารกำกับดูแลและการบังคับบัญชาคะ

ในส่วนที่ดิฉันไม่ได้กล่าวถึงนั้นก็เห็นด้วยนะคะ เพราะท่านบอกว่าให้พูดเฉพาะ ไม่เห็นด้วยคะ ขอบพระคุณคะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม ครับ

ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม ขออนุญาตอภิปรายสั้น ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ กระผมเองเนื่องจากสังกัดอยู่ในคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน จิตใจก็ไปทางด้านพลังงานแน่นอน เพราะฉะนั้นก็เลยมีความเป็นห่วงว่าการมีร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะมีผลต่อการพัฒนาพลังงานของประเทศอย่างไร หรือไม่ อันนั้นคือข้อเป็นห่วง เท่านั้นเอง พลังงานที่พูดถึงก็มีทั้งพลังงานดั้งเดิม แล้วก็พลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน

สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คืออยากจะเห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังสามารถเปิดช่องที่จะทำให้ท้องถิ่นสามารถที่จะมีส่วนร่วมในการใช้พื้นที่เพื่อการพัฒนาพลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดยังคงอยู่ได้ ไม่ว่าจะโดยขอบเขตของพระราชบัญญัติหรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติ ระดับจังหวัดหรือว่าระดับท้องถิ่น ยกตัวอย่างในมาตรา ๑๐ นี้ มาตรา ๑๐ (๕) เขียนไว้บอกว่า การจะทำผังเมืองนั้นจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๕) ให้อนุรักษ์ทรัพยากรและพลังงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตรงนี้ผมก็ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี แต่แม้กระนั้นก็ตามถ้าเปิดไปดูมาตรา ๑๓ ที่เขียนไว้บอกว่า ให้องค์กรบริหารท้องถิ่นทุกแห่งจัดให้มีผังเมืองท้องถิ่นขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งสาธารณะ สาธารณูปโภค ตกคำว่า พื้นที่พัฒนาพลังงานทดแทน ตรงนี้ผมก็เลยคิดว่าอยากจะให้ความสำคัญว่าท้องถิ่นควรจะได้มีการจัดสรรพื้นที่ด้วยความเหมาะสมในการที่จะเปิดช่องได้หายใจ -----

ในการที่จะได้มีการพัฒนาพลังงานทดแทน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในร่างรัฐธรรมนูญที่กำลังยกร่างอยู่ขณะนี้ เราพยายามผลักดันที่จะให้นิยาม ไม่ว่าจะประชาชน ชุมชนนี้จะนับ จากนี้ไปจะต้องมีส่วนร่วมในการเป็นผู้ผลิตพลังงาน ผู้ใช้พลังงาน และผู้จำหน่ายพลังงาน เพราะฉะนั้นก็เลยหวังไว้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อประกาศออกมาใช้แล้วยังสามารถเปิดช่องให้แต่ละชุมชน แต่ละท้องถิ่น ได้มีโอกาสพัฒนาพลังงานทดแทน ผมขอยกตัวอย่างอย่างเช่น จังหวัดสิงห์บุรีได้เข้าไปสอบถามประชาชนในจังหวัด เขาบอกว่าจังหวัดสิงห์บุรีทั้งจังหวัดประกาศเป็นพื้นที่สีเขียว ผมก็ถามเขาหมายความว่าอย่างไร เขาก็บอกว่า ก็หมายความว่า สีเขียวทั้งจังหวัด ใครจะมาสร้างโรงงานก็ไม่ได้แล้ว ใครจะมาสร้างโรงไฟฟ้าก็ไม่ได้แล้ว ใครจะไปทำโซลาร์ฟาร์ม (Solar farm) วินด์ฟาร์ม (Wind farm) อะไรก็ไม่ได้แล้ว เพราะทั้งจังหวัดประกาศเป็นพื้นที่สีเขียว ตรงนี้ก็ไม่ทราบว่าจะข้อมูลที่ได้มาถูกต้องหรือไม่ อันนี้แค่เป็นการยกตัวอย่างเท่านั้นเองว่าจังหวัดทั้งจังหวัดเอากันทั้งจังหวัดเป็นพื้นที่สีเขียวทั้งจังหวัดมีด้วยหรือก็เป็นกรณีศึกษาที่อยากจะฝากให้คณะกรรมการการลงช่วยศึกษาดูว่า พ.ร.บ. แบบนี้จะสามารถยังเปิดช่องให้มีการพัฒนาพลังงานทดแทนอยู่ด้วยหรือเปล่า ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณเตือนใจ สินธูฉนิก ครับ

นางเตือนใจ สินธูฉนิก : กราบขอบพระคุณค่ะ กราบเรียนท่านประธานและท่านคณะกรรมการทุกท่าน ดิฉัน นางเตือนใจ สินธูฉนิก สมาชิกสภาปฏิรูป หมายเลข ๐๘๔ ขออนุญาตที่จะเรียนให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนอื่นดิฉันก็ขอเรียนว่าเป็นเรื่องที่ดีมากที่เราในฐานะสภาปฏิรูปนั้นจะได้ทำเกี่ยวกับเรื่องของการจัดทำผังเมือง เพราะว่าประเทศไทยเรานั้นดิฉันคิดว่าเราทราบกันดีว่าไม่ได้มีการจัดทำผังเมืองที่ดีพอ ดังนั้นเราจึงเกิดปัญหามากมายเกี่ยวกับเรื่องของการจราจรบ้าง หรือการจัดสร้างอาคารที่ไปขัดขวางทางน้ำหรืออะไรต่าง ๆ ทำให้เป็นส่วนหนึ่งของภัยพิบัติที่เกิดขึ้นโดยทั่วไปในประเทศเราก็ขอชมเชยว่าอันนี้เป็นงานปฏิรูปชิ้นหนึ่งที่คิดว่าน่าจะภาคภูมิใจ ดิฉันมีนิดหนึ่งที่ยังอยากจะขออนุญาตกราบเรียนเสนอก็คือเมื่อได้อ่านคำชี้แจงของท่านแล้ว แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดิฉันจะเห็นว่าทุกหมวดที่ท่านได้ร่างมานั้น มีหมวด ๑๒ เรื่องของการวางแล้วก็จัดทำผังเมืองเฉพาะจะเห็นว่าท่านได้มีการวางแผนว่ามีผังประเทศ ผังภาคผังจังหวัด ผังท้องถิ่นอะไรเรื่อยไปจนกระทั่งถึงหมวด ๑๒ การวางแล้วก็จัดทำผังเมืองเฉพาะ ซึ่งเมื่ออ่านตามคำที่ท่านได้สรุป

มาเป็นเรื่องของการจัดวางแล้วก็ทำผังเมืองเฉพาะเพื่อฟื้นฟูบูรณะหรือดำรงรักษาพื้นที่ใดเป็นการเฉพาะ อันนี้ตราไว้ในมาตรา ๗๗ คือห้ามไม่ให้บุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ที่ผิดไปจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ มาตรา ๘๑ แล้วก็ให้อำนาจขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นในการที่จะจัดซื้อหรือว่าเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อดำเนินการให้ใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวเป็นไปตามผังเมืองท้องถิ่นมาตรา ๘๒ จะเห็นว่าเจตนารมณ์ของหมวด ๑๒ นั้นๆ ดิฉันคิดว่าทางคณะกรรมการการคงจะมุ่งที่จะฟื้นฟูบูรณะดำรงรักษาไว้ในพื้นที่ดิน ฉะนั้นคิดว่าอาจจะเป็นมรดกของชาติหรือว่าเป็นสถานที่ต่าง ๆ ที่คิดว่าจะอนุรักษ์ไว้ แต่สิ่งที่ดิฉันอยากจะขออนุญาตเสนอก็คือ แม้ว่าท่านจะมีการพูดถึงผังเมืองพื้นที่พิเศษอื่น ๆ ไร่ แต่ว่าไม่ได้มีรายละเอียด หลังจากหมวด ๑๒ แล้วจะเป็นเรื่องของบทกำหนดโทษแล้ว ดังนั้นดิฉันก็เลยขออนุญาตกราบเสนอไว้ตรงนี้ว่าอยากจะขอให้เพิ่มเติมในหมวด ๑๒ นี้ เกี่ยวกับเรื่องการวางแล้วก็จัดทำผังเมืองเฉพาะนี้ ขอให้ท่านคำนึงถึงได้เพิ่มเติมหมวดนี้เกี่ยวกับเรื่องของการบัญญัติให้มีการวางแผนแล้วก็พัฒนาพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจชายแดน ในฐานะที่ดิฉันเป็นผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วก็ได้ตรวจราชการใน ๗ จังหวัดชายแดนภาคอีสาน -----

จะเห็นเลยว่าทางด้านแม่ฮ่องสอน หรือว่าช่องเม็กมีพื้นที่อีกมากมายที่คิดว่าเราจะต้องพัฒนาให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน และที่ตรงนั้นดิฉันคิดว่าเป็นสิ่งที่เราสามารถจัดวางผังเมือง แล้วก็วางแผนได้เป็นอย่างดีค่ะ อันนี้ถ้าเป็นการดำเนินการโดยกฎหมายฉบับนี้ หรือพระราชบัญญัตินี้ถ้าออกมาจะเป็นการไม่กระทบ หรือกระทบน้อยที่สุด ต่อพี่น้องประชาชนในชายแดน จะทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น แล้วเราสามารถดำเนินการได้ทันที แล้วก็เป็นการสอดคล้องประสานกับการที่เรากำลังจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN) หรืออาเซียน คอมมูนิตี (ASEAN Community) ดิฉันคิดว่าถ้าพระราชบัญญัตินี้ผ่าน อยากจะขอให้ท่านคณะกรรมการได้พิจารณาที่จะเพิ่มเติมในส่วนนี้ นอกจากเป็นเรื่องฟื้นฟู บูรณะ ดำรงรักษาไว้ อยากจะขอให้เพิ่มเติมเรื่องของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดนเราทั่วประเทศ ทั้งนี้เพื่อที่จะทำให้พระราชบัญญัตินี้มีประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปฏิรูปของประเทศ ในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเศรษฐกิจชายแดน ซึ่งดิฉันคิดว่าประเทศไทยเรามีศักยภาพอย่างยิ่งในการดำเนินการ สามารถดำเนินการได้ทันที แล้วก็เป็นมรรคผลที่จะให้ประโยชน์สุขแก่พี่น้องประชาชน ให้ความเจริญแก่พี่น้องประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงค่ะ กราบขอบพระคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ เชิญ ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์

ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในส่วนของ ที่นำเสนอของคณะกรรมการ ในเรื่องของการแบ่งส่วนราชการซึ่งภารกิจของผังเมืองนั้น มันไม่ควรจะไปเป็นแผนก หรือเป็นสำนักงานที่อยู่ในกรมโยธาธิการและผังเมืองตั้งแต่ต้นแล้ว ถ้าดูประวัติของผังเมืองนั้นตั้งแต่ ปี ๒๔๗๘ เป็นต้นมา หลังจากที่เรามีการประยุกต์ใช้ผังเมือง ในปีนั้น แล้วก็มาเป็นแผนกผังเมืองอยู่ในกรมโยธาธิการเทศบาลของกระทรวงมหาดไทย และปี ๒๔๙๕ ก็มี พ.ร.บ. ผังเมืองและผังชนบทขึ้นมา ปี ๒๕๐๐ เรามีมิชชัน (USOM) คือยูไนเต็ด สเตทส์ โอเปอเรชัน มิชชัน (United States Operation Mission) ในส่วนนี้ ที่ออกมาช่วยดูในเรื่องผังเมืองเฉพาะ แล้วก็ผังเมืองต่าง ๆ ในส่วนนี้ผมอยากจะกราบเรียน ในเบื้องต้นเพื่อให้ท่านประธานพอที่จะดูในตรงนี้ว่า ปกติแล้วกฎหมายเก่านั้นเรามีผังเมืองอยู่ ๒ แบบ

แบบที่ ๑ เขาเรียก ผังนโยบาย ซึ่งขณะนี้ทางคณะกรรมการได้พยายามที่จะออกเป็นพระราชบัญญัติออกมาในปัจจุบันนี้

อีกส่วนหนึ่งเขาเรียก ผังบังคับ ผังบังคับนั้นมีกฎหมายอยู่ ๒ ฉบับ อันหนึ่งออกเป็นกฎกระทรวงที่เรียกว่าผังเมืองรวมที่ใช้อยู่ในขณะนี้ มีอายุ ๕ บวก ๑ บวก ๑ ก็คือ ๕ ปี แล้วก็ต่ออายุไปได้อีก ๑ ปี แล้วก็อีก ๑ ปี แล้วก็มีการพิพากษาศาลที่วินิจฉัยออกมาว่าในระหว่างที่ไม่ได้มีการต่ออายุหรือว่าไม่ได้ทำต่อไปนั้น ผังเมืองรวมที่ออกมานั้นเหมือนกับสิ้นสภาพ เพราะฉะนั้นจะเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ การไม่อนุญาต หรืออนุญาตไม่ได้

ส่วนอีกเรื่องหนึ่ง กฎหมายอีกฉบับหนึ่งก็คือออกเป็นพระราชบัญญัติ เขาเรียกว่า ผังเมืองเฉพาะ ผังเมืองเฉพาะอันนี้เป็นสิ่งที่ดีสำหรับคนโบราณที่วางแบบเอาไว้ เพราะว่าเนื่องจากประเทศไทยมีพื้นที่ที่มีข้อจำกัดเยอะ เราไม่มีพื้นที่มากมาย เพราะฉะนั้นพื้นที่บางพื้นที่เป็นพื้นที่สีเขียว แต่ในกรณีที่ออกแบบเป็นผังเมืองรวมไว้เป็นพื้นที่สีเขียว ๕ บวก ๑ บวก ๑ ก็จะสิ้นสภาพไปแล้วก็จะสามารถแปลงไปเขียนใหม่เป็นพื้นที่สีม่วงหรือสีอื่นให้คนอยู่อาศัยหรือทำอุตสาหกรรมได้ แต่ในส่วนของผังเมืองเฉพาะนั้นแทบจะไม่ได้ออกเลยที่ออกเป็นพระราชบัญญัติเพราะออกยาก จริง ๆ แล้วการที่มีผังเมืองรวมเพราะว่าให้ศึกษาพื้นที่ไปก่อน ดูเรื่องสอบถาม แบบสอบถามความคิดเห็นต่าง ๆ เห็นว่าควรพัฒนาเป็นการเฉพาะก็ไปออกเป็นพระราชบัญญัติออกมา เพราะฉะนั้นในเรื่องของผังเมืองรวมกับผังเมืองเฉพาะนั้นเป็นกุศโลบายที่ดีของคนโบราณที่ทำเรื่องนี้ขึ้นมา ผมจะยกตัวอย่างว่าผังเมืองเฉพาะนั้นอย่างกรณีของเวนิส ท่านจะเห็นชัดเจนที่สุด เวนิสพลเมืองประมาณ ๒๗๐,๐๐๐ คนนักท่องเที่ยวเข้าไป ๒๕ ล้านคนต่อปี ที่นี้เหมือนผังเมืองเฉพาะประกาศไว้เลย แม้กระทั่งที่ซานมาร์โคที่ท่านไปเที่ยวกันน้ำท่วมทุกปี ถ้าเป็นเมืองไทยถมดินไปแล้ว ๓ เมตร ๔ เมตร แต่ที่นี้เขาถมไม่ได้ -----

เพราะกฎหมายเขาออกเป็นกฎหมายเฉพาะที่ห้ามดัดแปลงอะไรทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นเขาเลือกคือชุมชนเขาเลือกว่าจะไปในด้านการท่องเที่ยวก็ไปในส่วนการท่องเที่ยว แต่ถ้าชุมชนเลือกจะไปทางอุตสาหกรรมก็เปลี่ยนไปทางอุตสาหกรรม เพราะฉะนั้นจะเห็นว่ากฎหมายเก่า ๆ ผังเมืองรวมและพัฒนาไปสู่ผังเมืองเฉพาะ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ชัดเจนออกเป็น พ.ร.บ. แก้ไขอะไรไม่ได้ เหมือนกับว่าสิ่งเหล่านั้นก็เป็นสิ่งที่ดี แต่ขณะนี้กรมโยธาธิการพยายามที่จะดัดปรับในส่วนของกฎหมายขึ้นมาอีกอย่างหนึ่ง ก็คือว่าผังนโยบายต่าง ๆ ซึ่งไม่มีผลบังคับทางกฎหมาย ก็อยากจะให้มีผลบังคับทางกฎหมาย โดยเฉพาะผังภาค ผังประเทศ ผังจังหวัด ผังของท้องถิ่นต่าง ๆ เหล่านั้น ซึ่งเดิมที่เป็นเพียงนโยบาย ปฏิบัติตามก็ได้ ไม่ปฏิบัติก็ได้ ก็จะยกตัวนี้ขึ้นมาให้เป็นส่วนที่บังคับ อันนี้ก็เป็นที่ดีครับ แต่อยากจะกราบเรียนเป็นข้อสังเกตว่าปัญหาผังเมืองนั้นมีอยู่ ๔ เรื่อง ๔ ประการ

ประการที่ ๑ ก็คือในเรื่องของนโยบายเกี่ยวกับการผังเมือง เป็นนโยบายของรัฐบาล ในขณะนั้น รัฐบาลของทางราชการว่าจะเอาอย่างไร เรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ก็เป็นปัญหาเกี่ยวกับการภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการ และผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวกับการผังเมือง

เรื่องที่ ๓ ปัญหาเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมือง อันนี้ละครับที่จะมาเกี่ยวข้องกับกฎหมายต่าง ๆ

และสุดท้ายก็คือปัญหาการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง ผมจะเรียนให้ทราบว่าจริง ๆ แล้วผังเมืองนั้นมีความจำเป็นอย่างมากในทุกประเทศ อาจารย์เจิมศักดิ์ ขอนุนญาตที่เอ่ยนาม เล่าให้ฟังว่าสถานทูตไทยที่นิวซีแลนด์ กว่าจะไปตั้งสถานทูตได้ต้องถามคนในท้องถิ่น เพราะคนในท้องถิ่นเขาบอกสถานทูตตั้งมาเดี๋ยวก็จะจัดงานเลี้ยง รถเข้าออกจอดกันเต็มไปหมด เพราะฉะนั้นเขาไม่ยอม เมื่อไม่ยอมทางสถานทูตต้องไปเจรจากับคนพื้นเมืองว่าจะไม่มีการจอดรถเกะกะ จัดก็จัดภายในที่ร่ม ประชาชนในท้องถิ่นเขามีส่วนร่วมทั้งหมด อันนี้คือส่วนหนึ่งที่จะบอกให้ฟังว่าการฟังความคิดเห็นเลยทำให้การเดินทางไปของผังเมืองเราจากผังเมืองรวมไปสู่ผังเมืองเฉพาะเป็นสิ่งที่ต้องฟังความคิดเห็นเป็นหลัก

ในส่วนของหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องขององค์กรคือกรม ผมอยากจะกราบเรียนว่าตัวเลขเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีข้าราชการอยู่แค่ ๒๗๖ คน เท่านั้นเอง มีนักวิเคราะห์ผังเมือง ๑๒๘ คน นักผังเมือง ๑๔๘ คน รวมแล้ว ๒๗๖ คน

## ๖๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

สิริพร ๓๑/๒

ในข้าราชการของกรมนี้ทั้งหมด ๑,๗๘๗ คน มีเปอร์เซ็นต์แค่ ๑๕.๔๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น  
แล้วมีพนักงานราชการที่อยู่ในผังเมือง มีพนักงานผังเมือง ๗๙ คน พนักงานวางผังเมือง ๕๒ คน  
นักวิเคราะห์ผังเมือง ๑๘๓ คน ผู้เชี่ยวชาญพิเศษทางด้านผังเมืองอีก ๑ คน รวมแล้วก็คือ  
พนักงานราชการมี ๓๑๕ คน เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าเฉพาะพนักงานราชการทั้งหมด  
ของกรมโยธาธิการและผังเมืองมี ๘๗๗ คน ที่มาทำเรื่องผังเมืองเฉพาะพนักงานราชการ  
๓๑๕ คน คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ๓๕.๙๑ ที่เป็นห่วงก็คือว่าเมื่อแยกออกไปแล้วงานผังเมือง  
เป็นงานที่เยอะแยะมาก บุคลากรที่สำคัญและจำเป็นตรงนี้นั้นจะต้องมีการวางแผนเอาไว้ด้วย  
ไม่เช่นนั้นแล้วจะเห็นว่ารวมข้าราชการและพนักงานราชการที่จะต้องรับผิดชอบด้านการผังเมือง  
ปัจจุบันมีอยู่แค่ ๕๙๑ คน มันจะพอในกรณีที่ทำงานในส่วนที่หน่วยราชการที่จะเกิดขึ้นใหม่หรือไม่

และประการสำคัญก็คือว่านอกจากเรื่องของการจัดวางผังเมืองที่ท่านเพิ่มภาระ  
ขึ้นอีกเยอะแยะมากมาย เอาผังนโยบายมาเป็นกฎหมายทั้งหมด ภารกิจมันจะมากขึ้นอีก  
มากมายมหาศาล เพราะฉะนั้นการจัดทำซึ่งต้องฟังความคิดเห็นต่าง ๆ คงต้องวางแผนไว้ให้ดี  
ในการที่จะดำเนินการไปข้างหน้า ไม่ใช่ตั้งหน่วยงานขึ้นมาแล้วภารกิจข้างหน้าไม่มีการวางแผนไว้  
ก็จะเกิดเป็นปัญหาตามมา

แล้วในส่วนประการสำคัญที่สุดก็คือในส่วนของลอร์ เอ็นฟอร์ชเมนต์ คือ  
การบังคับใช้ กราบเรียนไว้เลยว่าผังเมืองทั้งหมดที่เรามีอยู่ เรามีกฎหมายที่ดี ๆ หลายฉบับ  
ในต่างประเทศ แม้กระทั่งพื้นที่ของการค้าปลีก ค้าปลีกเขาแวรี่ (Vary) ไปตามจำนวน  
ประชากร สมมุติประชากรมีอยู่ ๔๐๐,๐๐๐ คน มีพื้นที่ค้าปลีกได้ ๒๐,๐๐๐ ตารางเมตร

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : คุณจิตร  
สรุปได้แล้วครับ

ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรรานนท์ : ครับ มี ๒๐,๐๐๐ ตารางเมตร มีอยู่  
๑๘,๐๐๐ ตารางเมตร แล้วเหลืออีก ๒,๐๐๐ ตารางเมตร ห้างใหญ่มาขอ ๔,๐๐๐ ตารางเมตร  
เปิดไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมคิดว่าการบังคับใช้กฎหมายเป็นเรื่องสำคัญ มีองค์กรที่ดี  
กรมที่ดี แยกหน่วยงานเสร็จ มีคนแล้ว มีกฎหมายที่ดี แต่การบังคับใช้ต้องวางแผนให้ดี  
ว่าจะบังคับใช้อย่างไร ถ้าบังคับใช้ไม่ได้ผลผังเมืองก็ล้มตั้งแต่ต้นแล้ว กราบขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอคุณนะครับ ถัดไปคุณชาติ เจริญสุข ดอกเตอร์ธรรม์ อังรณาวาสวัสดิ์ ดอกเตอร์กิติพงศ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ อาจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ และคุณจิรวุฒน์ เวียงด้าน เชิญคุณชาติ เจริญสุข ครับ

นายชาติ เจริญสุข : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ผม ชาติ เจริญสุข สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดฉะเชิงเทราครับ วันนี้เรื่องผังเมือง ก็เป็นเรื่องใหญ่อย่างที่ท่านสมาชิกรุ่นพี่ได้อภิปรายเมื่อสักครู่ต้องเรียนว่าเป็นเรื่องจริงครับ วันนี้ในเรื่องของหัวข้อที่กระผมจะขออภิปรายก็คือเรื่องของพระราชบัญญัติการผังเมือง และการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... ในเรื่องที่ผมเองต้องยอมรับว่างานนี้เป็นงานใหญ่ ข้อห่วงใยที่ผมเอง ห่วงมากคือ เดิมทีเรื่องของการผังเมืองท่านเชื่อไหมครับกว่าจะมีการสำรวจเพื่อที่จะ ประกาศใช้ เดิมทีแผนทางกรมโยธาธิการและผังเมือง เดิมทีเขาบอกว่าจะมีการวางแผนเพียงแค่ ๕ ปี และประกาศใช้ ที่ผ่านมามีการสำรวจและมีการทำเรื่องผังเมือง ไม่ว่าจะเป็นผังชุมชน ผังชุมชนรวม ผังจังหวัด ผังประเทศ ใช้เวลา ๑๐ กว่าปี ปัญหาที่เกิดขึ้นคืออะไรทราบไหมครับ ซึ่งผมก็จะกลัวว่าเมื่อประกาศใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็จะเกิดปัญหาเหมือนกันก็คือปัญหาเรื่องของ สุนทรียภาพและความไม่ต่อเนื่อง การที่จะถ่ายโอน ถ่ายโอนสำคัญเพราะว่าเรื่องของการถ่ายโอน บางเรื่องอาจจะตกไป อย่างเช่น เรื่องของการขยายเพิ่มเติม อย่างเช่นพื้นที่สีเขียว พื้นที่สีเขียว พูดโดยภาพรวมคือเราไม่ได้ระบุว่าเป็นพื้นที่นาหรือพื้นที่ป่า แต่ว่าอะไรก็ตามแต่ เป็นบ้านเรือนก็เป็นสีเขียว แต่ พ.ร.บ. ฉบับนี้ชัดเจน มีพื้นที่โล่ง พื้นที่สีเขียว แต่ตอนนี้ปัญหา ที่จะเกิดขึ้นคืออะไรทราบไหมครับ เพราะว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมอีกเยอะเลย จากพื้นที่สีเขียวเดิม ซึ่งมีโรงงานตั้งอยู่แล้วด้วย ฉะนั้นในช่วงนี้ถ้าเกิดมีสุนทรียภาพเกิดขึ้นในช่วงประกาศ ยกเลิก พ.ร.บ. เก่าและใช้ พ.ร.บ. ใหม่ การต่อเนื่อง การที่จะควบคุมจะทำอย่างไร ผมกลัว เรื่องของการที่จะเกิดสุนทรียภาพมากที่สุดเพราะว่าในขณะนี้สิ่งที่ขาดหายไปหรือที่ไม่ได้เน้น ใน พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็คือจะมีพื้นที่เพิ่มเติม อันนี้มีการคุยกันมากนะครับ ซึ่งผมไม่ทราบว่า คณะกรรมาธิการได้มีการพูดคุยกันถึงหรือเปล่า ก็คือพื้นที่อนุรักษ์ หรือที่เรียกว่าชาวทแยงฟ้า ซึ่งจะเป็นพื้นที่อนุรักษ์และจะมาเพิ่มเติมอีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องของพื้นที่ชุ่มน้ำ หรือที่ ภาษาอังกฤษเรียกว่า แรมซาร์ ไซด์ส (Ramsar sites) ซึ่งขณะนี้ก็มีเรียกร้องกันมากเลยครับ อันนี้ก็ต้องพิจารณาว่าตรงนี้จะมีการเพิ่มเติมอย่างไร และจะมีผลกระทบต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวหรือไม่ เพราะวันนี้หลายพื้นที่ก็มีเสียงสะท้อนออกมาแล้วว่าแรมซาร์ ไซด์ส

ถามว่ามันไปทับกับพื้นที่อนุรักษ์หรือเปล่า อันนี้ก็ต้องระมัดระวังครับ เพราะว่าความคุ้มครอง  
คุ้มครองประโยชน์ใหม่ระหว่างแรมซาร์ ไซตส์ที่จะเข้ามา เพราะว่าเดิมทีก็เป็นพื้นที่อนุรักษ์อยู่แล้ว  
เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมก็เป็นห่วงเป็นใยเรื่องของการต่อเนื่องของการที่จะดำเนินการต่อ  
ของการต่อเนื่องของ พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับอย่าให้เกิดสูญญากาศของ พ.ร.บ. เก่าและ พ.ร.บ. ใหม่  
ที่จะประกาศใช้ และการที่จะย้ายบุคลากรมาตั้งองค์กรใหม่ ในเมื่อเรารู้ว่าตอนนี้บุคลากร  
ขาดมาก ๆ เลย คนที่รู้เรื่องผังเมืองในจังหวัดมีอยู่แค่ ๒-๓ คน ผมต้องเรียนเลยนะครับ  
ท้องถิ่นเองพูดง่าย ๆ ว่าบุคลากรก็ยังไม่มีความพร้อม แม้แต่เรามาพูดถึงองค์กรที่เกี่ยวข้อง  
อีกองค์กรหนึ่งคือ เรื่องของกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรมนี้จะต้องบังคับใช้กฎหมาย  
ในเรื่องของกฎหมายผังเมือง เพราะวันนี้เองทางกระทรวงอุตสาหกรรม โดยเฉพาะ  
ทางอุตสาหกรรมจังหวัดเองก็มีปัญหาเดียวกันครับ คือขาดบุคลากร เป็นงานใหญ่มาก ๆ  
สำหรับการผังเมืองที่จะมี พ.ร.บ. ซึ่งผมต้องเรียนว่าจะเกี่ยวพันกับหลายกระทรวง ฉะนั้นก็ขอ  
เป็นข้อมูลเพิ่มเติมอยากให้ทางคณะกรรมการได้ศึกษาเพิ่มเติมแล้วก็ขยายผลในเรื่องของเรื่องนี้  
อย่าให้เกิดสูญญากาศครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญดอกเตอร์ธรรม์ อารังนาวาสวัสดิ์ ครับ

นายธรรม์ อารังนาวาสวัสดิ์ : เรียนท่านประธาน แล้วก็ท่านสมาชิกทุกท่าน และท่านคณะกรรมการทุกท่านด้วย จริง ๆ แล้วผมอยู่ในคณะกรรมการนี้ แล้วผมก็ขอเน้นย้ำว่าทางคณะกรรมการผังเมืองทำงานหนักมากตั้งแต่วันแรก เพราะว่าอาจารย์เตือนใจ ก็พูดถึงเรื่องผังเมืองตั้งแต่วันแรกจนถึงวันนี้ เหลืออีก ๒ เดือนเราจะไม่อยู่กันแล้ว ท่านก็พยายามผลักดันเต็มที่มาตลอด อันนี้ผมยืนยันเพราะว่าผมอยู่ในอนุกรรมการชุดนี้ด้วย สิ่งที่ผมกำลังอยากจะพูดนี่คือจริง ๆ แล้วคณะกรรมการชุดนี้ได้พิจารณาเรื่องนี้ติดต่อกันมาหลายครั้งแล้ว แล้วก็เรื่องในรายละเอียดผมเห็นด้วย เพราะว่ายากตัวอย่างเช่น สำนักผังเมืองก็อย่างที่ทราบอยู่ว่าขนาดเล็กไป หน้าที่ของเรามีเป็นจำนวนมาก แล้วถ้าเกิดจะขยับขึ้นไปตามมาตรา ๔ ตั้งแต่การผังเมือง ผังเมืองประเทศ ภาค จังหวัด ท้องถิ่นเฉพาะ มันเป็นกระบวนการที่ยาวมาก แล้วก็ก็เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับหลายต่อหลายส่วน ตรงส่วนที่ ผมอยากจะพูดก็คือพอดีผมเพิ่งขอผังจังหวัดที่เขาทำกันอยู่ตอนนี้ ในภาคใต้ทั้งหมด แล้วก็ ส่วนที่ติดทะเลทั้งหมดมา แล้วก็เพื่อเอามาดูว่าเพราะว่าส่วนของผมนี้ผมต้องทำในเรื่อง ยุทธศาสตร์สิ่งแวดล้อมด้วย ผมก็อยากว่า ยุทธศาสตร์สิ่งแวดล้อมนี้แน่นอนว่ามันก็ต้อง สอดคล้องกับผังเมือง ว่าตรงไหนจะอนุรักษ์ ตรงไหนจะพัฒนา หรืออื่น ๆ อีกมาก ผมก็พบว่า ผังจังหวัดต่าง ๆ ยากตัวอย่างเช่นภาคใต้มันค่อนข้างที่จะติดขัดแล้วก็มีปัญหาอยู่พอสมควร ยากตัวอย่างเช่น เราแทบจะไม่มีพื้นที่อุตสาหกรรม หรือพื้นที่ โลจิสติกส์ตามหลักการของผังเมือง เพราะฉะนั้นเวลาหน่วยงานต่าง ๆ จะไปพัฒนาจะทำอะไร ถ้าเกิดเอาผังเมืองมาเริ่มต้นมาดู เราก็จะสงสัยว่าแล้วจะเอาพัฒนากันตรงไหน เขตอุตสาหกรรมอยู่ไหน ส่วนใหญ่จะเป็นเขตที่โล่ง เขตอนุรักษ์เขตเกษตรกรรม เขตชุมชนก็ว่ากันไป ซึ่งหลักการที่ผ่านมามีทั้งหมดเท่าที่ผมเห็นก็คือว่า เราก็จะกำหนดผังเมืองโล่ง ๆ คร่าว ๆ ไว้ก่อน เวลารัฐบาลไหนต้องการจะพัฒนาอะไร เราก็ลงไปทีนั้น แล้วก็เปลี่ยนผังเมืองนั้นให้กลับมาให้สอดคล้องกับสิ่งที่เราจะพัฒนาลงไป ซึ่งหลักการนั้นไม่ใช่ในแนวคิดของการผังเมืองในความคิดของผมนะครับ คือมันต้องกำหนด พื้นที่ที่เหมาะสมในการพัฒนา ในการโลจิสติกส์ หรืออื่น ๆ ให้มันชัดเจน แล้วก็จะได้กำหนด เขตเหล่านั้นเพื่อที่คนที่เขาอยากพัฒนาเขาก็จะได้รู้ว่าเขาควรที่จะอยู่ไหน หรือแม้กระทั่ง ในพื้นที่อนุรักษ์ต่าง ๆ ก็ต้องมีเขตที่ชัดเจน เรื่องของศิลปวัฒนธรรมของอาจารย์เนาวรัตน์ ที่นั่งอยู่หลังผมนี้ก็ต้องมีความชัดเจน เพราะฉะนั้นถ้าเกิดเราดูเราจะเห็นได้ว่าการผังเมือง

ที่เรากำลังจะเสนอ พ.ร.บ. ฉบับนี้ขึ้นไปมันเป็นเรื่องที่ใหญ่ยิ่งนัก ก็คือรวมทุกอย่างเข้ามาด้วยกัน แล้วก็พยายามทำผังประเทศ ทำผังภาคออกมาให้ชัดเจน แล้วก็พยายามที่จะให้มีการแก้ไข ให้น้อยที่สุด ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาไม่ใช่ใครขึ้นมามีอำนาจก็สามารถแก้ได้ แล้วมันก็เกิดความขัดแย้งในพื้นที่ต่อเนื่องมาอย่างที่เป็นประเด็นอยู่ในทุกวันนี้ ตรงนั้นผมเห็นด้วย เป็นอย่างยิ่ง เพียงแต่ที่ผมค่อนข้างจะเป็นห่วงเหมือนกับท่านสมาชิกแทบทุกท่านเป็นห่วงว่า ตอนที่เรাজัดผังประเทศกัน หรือผังภาคกัน หรือลงมาสู่ผังจังหวัดกันมาที่ละทอด มันต้องรวบรวมความรู้ องค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นศิลปวัฒนธรรม เรื่องของการอนุรักษ์ เรื่องของการพัฒนา มันเป็นการมองไปข้างหน้า ๕๐ ปี โอเค มันเป็นเรื่องที่ดี แต่เราก็อาจจะ ต้องจัดลำดับว่า ๕ ปี ๑๐ ปี ๒๐ ปี ไหลมาเป็นลำดับ ซอยให้มันเป็นลำดับ แล้วก็ต้องมีการทำอะไรก็ตามสำนักผังเมืองต้องมี สิ่งหนึ่งที่ผังเมืองค่อนข้างที่จะอ่อนด้อยไปนิดหนึ่งก็คือเรื่อง การประชาสัมพันธ์ เรื่องของการเข้าถึงผู้คน ให้ผู้คนรู้ ให้ผู้คนเข้าใจว่าผังเมืองมีความสำคัญนะ แล้วเรากำลังจะทำ นี้ ๆ คือตั้งแต่ระดับประเทศไล่ลงมาถึงระดับท้องถิ่น ตรงนั้นเราค่อนข้าง จะอ่อนด้อย แล้วพอผังเมืองเกิดปัญหามันก็จะกลายเป็นว่าจะต้องไปเปลี่ยนผังเมือง แล้วก็ โวยวายกันต่อไป เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากจะฝากไว้นิดหนึ่งว่า เรื่องของการทำให้คนมีส่วนร่วม ให้มากที่สุดมันควรจะต้องกำหนดให้ชัดเจนใน พ.ร.บ. หรืออะไรก็ตามว่ากันไปว่าการมีส่วนร่วม ของประชาชนมันดี เพียงแต่ว่ากระบวนการที่เกิดขึ้นมันจะทำได้ขนาดไหน ซึ่งถ้าเกิดทำได้ ในระดับนี้ ๒ ปีตั้งใจไว้ ๒ ปีว่าจะทำลำดับต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๔ ตามนิยามที่ให้ไว้ ได้สอดคล้องครบถ้วน ตรงนี้กลไกที่ผังเมืองต้องใส่เข้าไปอย่างชัดเจนก็คือเรื่องนี้ แล้วอีกอย่างหนึ่ง ฝากไว้ก็คือคนส่วนใหญ่ไม่เข้าใจผังเมืองหรือครับ เราจะมาเข้าใจผังเมืองตอนที่เราจะไป ขออนุญาตเปิดโนน เปิดนี้สักอย่าง อีกส่วนหนึ่งที่จะต้องผลักดันก็คือผลักดันให้ผังเมืองเข้าไปอยู่ ในการเรียนรู้ การศึกษาของเด็กตั้งแต่ต้นเลยเด็กจะได้เข้าใจว่าผังเมืองมันมีความจำเป็นนะ เราต้องมีความรู้เรื่องผังเมือง ผังเมืองคืออะไร ซึ่งผมเปิดหนังสือเรียนของลูกผมมาตลอด ผมก็แทบจะไม่เห็นอะไรที่มันเกี่ยวกับผังเมืองหรือความจำเป็นของผังเมือง หรือทำให้คน เข้าใจกับผังเมือง ก็เลยอยากฝากกรรมการตรงนี้ไว้ด้วยแล้วเอาใจช่วยเต็มที่นะครับ อาจารย์ครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณกิติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์ ครับ

ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์ : เรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ท่านประธานกรรมการ ผม กิติพงศ์ อุรพีพัฒนพงศ์ หมายเลข ๑๐ ร่าง พ.ร.บ.  
การผังเมืองและการใช้พื้นที่นี้เป็นกฎหมายที่ดีมาก แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะขอให้  
ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมก็คือว่าถ้าหากกฎหมายนี้ได้มีการนำไปสู่ ครม. น่าจะมีคำอธิบายยึดโยง  
ไว้ในแต่ละมาตราว่าทำไมถึงมีที่มาที่ไป เพราะว่าในอนาคตคนจะได้รู้ว่าเหตุผลที่เขียนไว้  
ในมาตราต่าง ๆ นั้นเพราะอะไร อันนี้ก็เป็นแนวหนึ่งที่จะทำให้กฎหมายนี้มีความสมบูรณ์  
ครบถ้วนมากกว่าการร่างเฉย ๆ สิ่งหนึ่งที่ผมเห็น เผอิญผมเป็นคนอำเภอเบตง จังหวัดยะลา  
ผมคิดว่าจังหวัดที่ผังเมืองสวยที่สุดในประเทศไทยก็คือจังหวัดยะลา แต่เสียดายที่เป็นจังหวัดเดียว  
ที่ออกแบบได้เช่นนั้น ผมก็หวังว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้เรามีผังเมืองสวย ๆ ขึ้น  
ในประเทศไทยอีก ผมมีความเห็นอยู่ ๓-๔ เรื่องด้วยกัน คือเรื่องหมวด ๒ ว่าด้วยคณะกรรมการ  
ซึ่งผมคิดว่าจะมีความจำเป็นในบางเรื่อง ยกตัวอย่างเช่น คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการจังหวัด  
หรือคณะกรรมการเฉพาะ ต้องเขียนเรื่องการมีส่วนร่วมได้เสียของคณะกรรมการไว้ให้ชัดเจน  
เพราะเรามีพูดถึงเรื่องส่วนได้เสียของผู้รับฟังความคิดเห็น แต่ขณะเดียวกันของกรรมการ  
ก็สำคัญมากที่จะต้องป้องกันไม่ให้ผู้มีส่วนได้เสียทางตรงหรือทางอ้อมเข้ามาเป็น  
คณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการบริหารซึ่งมีอำนาจเด็ดขาด  
ส่วนคณะกรรมการชุดใหญ่ยังไม่เป็นอะไรเท่า เพราะว่าท่านเป็นคนวางนโยบาย กรอบนโยบาย  
เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากเรื่องนี้ว่าจะเป็นอย่างไร และอีกอันหนึ่งที่ผมหาไม่เจอคือเรื่องของ  
กรรมการที่มาจากสภาหอการค้าหรือองค์กรชุมชน ไม่มีเขียนจำนวน ผมไม่แน่ใจว่า  
หมายความว่าทุกคนหรืออย่างไร อันนี้ผมคิดว่าสภาสถาปนิกก็ดี สภาวิศวกรก็ดี  
เป็นองค์กรที่มีความสำคัญมากหรือสภาสิ่งแวดล้อมซึ่งมีหน่วยงานรองรับ เขาจะเป็นคนที่มี  
ความสำคัญในการกำหนดบทบาท ผมมองไม่เห็นความเชื่อมโยงระหว่างอีไอเอ (EIA) กับผังเมือง  
เพราะว่าเรื่องนี้มันเป็นเรื่องที่ได้ด้วยกัน ผมคิดว่าทำอย่างไรที่จะให้เกิดความเชื่อมโยงกัน

หมวด ๗ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ไปเขียนว่าการรับฟัง  
ความคิดเห็นของประชาชนนั้นทำได้หลายอย่าง ผมคิดว่าสำคัญมาก เพราะว่าไม่อย่างนั้น  
เดี่ยวเวลาออกแบบก็เลือกใช้เฉพาะที่เป็นประโยชน์กับตัวเอง ผมคิดว่าการรับฟัง

ความคิดเห็นของประชาชนเป็นเรื่องที่สำคัญมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องผังเมือง ต้องกำหนดกรอบให้ชัดเจนว่าการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในชุมชน ในจังหวัด ในภาคนี้ จะต้องรับฟังความเห็น ไม่ใช่ไปทำรีพอร์ต (Report) กันเอง แล้วก็มาส่งอย่างที่เคยเป็นข่าว ผมคิดว่าตรงนี้ต้องเขียนให้ชัดเจน

อีกอันหนึ่งซึ่งผมคิดว่าดีมาก เรื่องของการแจ้งการกระทำความผิดซึ่งผมคิดว่า น่าจะนำไปใช้ในกฎหมายอื่น ๆ ด้วย โดยการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผมว่าเป็นเรื่อง ที่ดีมาก เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องการรับฟังความเห็นดี

อันที่ ๒ สำคัญมากคือต้องกำหนดกรอบเวลาครบว่าจะต้องทำให้แล้วเสร็จ เมื่อใด ถึงแม้ว่าเราจะมี พ.ร.บ. ความสะดวก แต่ว่าผมคิดว่าเรื่องกรอบเวลาในการฟัง ความเห็นเป็นเรื่องที่สำคัญกว่าจะต้องทำให้แล้วเสร็จภายในกี่วันหลังจากที่เริ่มกระบวนการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเสร็จแล้วการเปิดเผยข้อมูลนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญมาก ที่จะต้องเปิดเผย ข้อมูลผ่านกระบวนการทางเทคโนโลยีด้วย ปิดประกาศด้วยหรืออย่างไรก็ตามที่จะทำให้ ข้อมูลนั้นไปถึงกับประชาชนได้ครบถ้วน

ข้อสุดท้ายคือเรื่องบทกำหนดโทษ ผมคิดว่าบทกำหนดโทษอาจจะขาดความสมบูรณ์ ค่อนข้างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคลนี้ ความจริงแล้ว หลักกฎหมายทั่วไปก็จะมีเขียนเรื่องว่าถ้าเป็นความผิดของนิติบุคคลก็จะให้กรรมการผู้มีอำนาจ จัดการต้องรับผิดชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรรมการผู้ที่มีส่วนรู้เห็นหรือกระทำความผิด โดยตรงนะครับ กระผมก็อยากจะฝากไป แต่อันหนึ่งที่ผมคิดว่าคนร่างนี้อาจจะไม่เข้าใจ คือมาตรา ๑๐๑ ที่ไปบอกบอกว่า ถ้าหากเป็นความผิดของนิติบุคคลนี้ให้ไปพักการซื้อขายหุ้น ในตลาดหลักทรัพย์นี้ -----

ผมว่าไม่น่าจะถูกต้องนะครับ ผมเป็นผู้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ไม่รู้อิโหนอิเหน่เรื่องของการกระทำผิดผู้บริหารและบังคับห้ามหุ้นผมขายนี้ผมว่าอันนี้น่าจะไม่ค่อยถูกต้องเท่าไร ไม่น่าจะแน่ใจว่าคนเขียนมีความประสงค์อย่างไร เพราะความจริงแล้วถ้าหากผู้บริหารบริษัทจดทะเบียนหรือใครก็ตามที่ทำผิดก็ว่ากล่าวกันไป กล่าวโทษร้องทุกข์ ฟันตำแหน่งก็ว่าไป แต่ไม่ควรจะไปลงโทษผู้ลงทุนที่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอยากจะฝากเรื่องบทกำหนดโทษให้ไปช่วยเขียนให้มันได้มาตรฐานสักหน่อยนะครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญอาจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ครับ

นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ผมว่าปัญหาเรื่องผังเมืองหลายคนก็ได้พูดมาแล้ว โดยเฉพาะที่เราออกผังเมืองล่าช้า อันนี้มีปัญหามาก แล้วก็สภาพบังคับของผังเมือง ผมว่าอันนี้เป็นหัวใจสำคัญครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นเราทำอย่างไรถึงจะอำนวยความสะดวกให้การออกผังเมืองได้เร็ว เช่น ผังเมืองโดยเฉพาะนี้จำเป็นไหมต้องเป็นพระราชบัญญัติ หรือแค่กฎกระทรวงก็พอ แต่ต้องมาการลงประชามติของชุมชนแล้วเห็นว่าเขาเลือกทางเดินที่จะไปทางนี้ นะครับ มีการลงประชามติเสร็จ ก็ออกเป็นกฎกระทรวงมันก็จะเร็ว แต่ถ้าเป็นพระราชบัญญัตินี้ ผมไม่มั่นใจครับว่าเมื่อไรจะสำเร็จ อันที่จะทำอย่างไรให้ผังเมืองมันมีสภาพบังคับ ผมคิดว่าการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายผังเมืองนี้ ถ้าหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือข้าราชการที่รับผิดชอบที่เกี่ยวข้องไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายผังเมืองนี้ ผมว่าเราน่าจะเขียนเหมือนรัฐธรรมนูญเรา ให้สันนิษฐานไว้เลยว่าฝ่าฝืน มาตรา ๑๕๗ มิฉะนั้นผังเมืองนะครับ ท่านประธาน ต่อ ๑ ปี ต่ออีก ๑ ปีก็ยังไม่เดินหน้าเลยครับ ปรากฏว่าทั่วประเทศไทยนี้ ผังเมืองที่ไม่ได้ต่อ คือต่อครบแล้วอย่างที่ได้มีการพูดคุยกันมาบ้างแล้วว่า ศาลก็ตัดสินว่าเมื่อต่อหมดแล้วคุณไม่มีอะไรอีกก็ถือว่าไม่มีผลใช้บังคับแล้ว อย่างนี้ผมว่ามันเป็นปัญหาใหญ่มันต้องหามาตรการแซงชัน (Sanction) คนที่ทำงานนี้ให้รับทำ ดำเนินการให้ผังเมืองให้มันเสร็จตามกำหนดเวลาหรือตามที่กฎหมายกำหนด ถ้าไม่ทำให้สันนิษฐานไว้ก่อนเลยครับว่า คุณฝ่าฝืนมาตรา ๑๕๗ คือสันนิษฐานไว้ก่อนเลยว่าทุจริตนะครับ ทำไม่ครับ เพราะว่าผมฟังข่าวมาเยอะครับท่านประธาน บางครั้งที่ไม่อยากให้ผังเมืองออกนี่ก็เพื่อตอบสนองประโยชน์ของกลุ่มผลประโยชน์บางกลุ่มเท่านั้นเอง เพื่อผลประโยชน์ที่มันไม่ชอบ ผมก็

## ๗๑

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ภาวดี ๓๕/๒

ไม่อยากจะกล่าวหา ก็ได้ยินมา แต่เราเห็นภาพเลยว่ามันเสียประโยชน์โดยรวม เพราะฉะนั้นเราจะทำอย่างไรให้การดำเนินการตามกฎหมายผังเมืองมันมีสภาพบังคับ ในต่างประเทศก็มีอีกเรื่องหนึ่งที่เขาเอาเข้ามาช่วยให้เกิดสภาพบังคับตามกฎหมายผังเมืองนะครับ ก็คือภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เรากำลังจะออกตามมาครับท่านประธาน เมื่อกำหนดโซนนิ่ง เช่น ถ้าคุณกำหนดโซนนิ่งเป็นเขตพาณิชย์คุณก็ต้องเก็บภาษีแบบเขตพาณิชย์เลยนะครับ จะกำหนดเรท (Rate) เท่าไรก็ว่าไป คุณกำหนดโซนนิ่งเขตอยู่อาศัยก็เก็บแบบอยู่อาศัยนะครับ กำหนดโซนนิ่งอุตสาหกรรมก็ต้องเก็บแบบอุตสาหกรรม กำหนดโซนนิ่งเป็นสีเขียวก็เก็บแบบเกษตร อันนี้เป็นหลัก แต่แน่นอนถ้าคุณไปทำอะไรนอกเหนือจากนั้น เช่น เขตเกษตรคุณไปปลูกบ้าน ซึ่งก็อนุญาตให้ปลูกได้ถ้าเพื่ออยู่อาศัย แต่อันนั้นก็ต้องเก็บแบบที่อยู่อาศัยนะครับ หรือใช้บ้านอยู่อาศัยบางส่วนค้าขายก็ต้องเก็บแบบพาณิชย์บวกอยู่อาศัยนะครับ ไม่ได้เก็บแบบเกษตรนะครับ อย่างนี้มันก็จะทำให้การใช้สอยตามโซนนิ่งเป็นไปตามกฎหมายครับ พอเรากำหนดเป็นเขตพาณิชย์ แล้วถ้าบ้านอยู่อาศัยอยู่มันก็จะถูกบีบ -----

- ๓๖/๑

เพราะว่าภาษีเขตพาณิชย์มันจะสูงกว่าที่อยู่อาศัย เพราะฉะนั้นกฎหมายภาษีมันก็จะแข่งขันให้เกิดการเคลื่อนย้ายที่อยู่อาศัยออกไปจากเขตพาณิชย์ หลายคนอาจจะเป็นห่วงว่า เขาก็อยากอยู่ของเขา ได้รับมรดกมานาน ก็ไม่อยากจะขายทิ้ง ก็อยากอยู่อาศัย ในต่างประเทศ เขาก็ให้เสียแพง ยกเว้นเขาเห็นว่าควรจะเป็นบ้านที่อนุรักษ์ อย่างที่ผมเห็นแถวตลาดน้อย บ้านอยู่อาศัยเราเคยเห็นว่ามันเก่าแก่ควรจะอนุรักษ์ ถ้าทราบใดคุณยังไม่รู้เขาก็ไม่เวนคืนที่ดิน ในส่วนนั้นมาทำเป็นถนน เพราะฉะนั้นบางทีเราก็จะเห็นบ้านมันยื่นเข้าไปในถนนอยู่ไม่กี่หลัง เพราะว่าอันนั้นเขาต้องการอนุรักษ์ แต่ถ้าเราไม่ต้องการอนุรักษ์ปล่อยให้บ้านอยู่อาศัย จะบอกว่าสืบทอดมาก็หายาก ในต่างประเทศก็เก็บแบบพาณิชย์ครบถ้วนประธาน เพื่อให้ที่อยู่อาศัยย้ายไปอยู่ในโซนที่อยู่อาศัย พาณิชยก็เป็นพาณิชยโดยใช้ภาษีเป็นตัวแข่งขัน เพราะฉะนั้นผมก็คิดว่ากฎหมายนี้ควรจะเขียนอย่างไรที่เราจะให้มันมีสภาพบังคับ อย่างที่ผมบอกว่าให้สันนิษฐานเลย ใครดำเนินการไม่เป็นไปตามกฎหมายนี้ให้สันนิษฐานไปก่อนเลยครับ ฝ่าฝืน มาตรา ๑๕๗ หรือว่าจะผิดวินัยอย่างร้ายแรงก็ว่าไป ก็ไปพิสูจน์หักล้างเอาเอง แต่สันนิษฐานไว้ก่อน แล้ววันที่ ๒ ก็เขียนให้มันเชื่อมโยงกับภาษีทรัพย์สินและที่ดินที่จะมีมา อันนี้ก็จะทำให้สภาพบังคับของโซนนิ่งมันเป็นไปได้อย่างดีครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณจิรวัดน์ เวียงด้าน ครับ

นายจิรวัดน์ เวียงด้าน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จิรวัดน์ เวียงด้าน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ลำดับที่ ๔๒ จากจังหวัดนครพนม ก่อนอื่นต้องขอสนับสนุน แล้วก็เห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้เสนอ พ.ร.บ. ฉบับที่เข้ามาในสภา เพราะหลายครั้งที่ผ่านมาประเทศเราบริหารจัดการที่ดินแบบผิดฝาผิดตัวมาตลอดนะครับ ที่ดินที่เหมาะสมแก่การทำเกษตรก็เอาไปทำเป็นที่ดินหมู่บ้านจัดสรรหรือที่ดินที่ไม่เหมาะสมแก่การเกษตรเราก็เอามาจัดสรรให้เกษตรกร เราถึงเห็นการใช้พื้นที่ผิดมาตลอด จากฝั่งที่คณะกรรมการจัดในเรื่องของการมีส่วนร่วมตั้งแต่ระดับท้องถิ่นขึ้นมา ผมคิดว่าเป็นเรื่องดี เพราะคนที่รู้แล้วก็อยู่กับท้องถิ่นเขาเห็นว่าพื้นที่เขาเขาควรจะอยู่กันอย่างไร หลาย ๆ ที่ ก็เอาที่แก้มลิงไปถมที่แล้วก็ทำเป็นที่ทำการของ อบต. เทศบาล พอถึงเวลามาฝนตกน้ำก็ท่วม ก็เกิดปัญหาตามมาเยอะแยะมากมายครับ หรือแม้แต่ปัจจุบันที่รัฐบาลเองกำลังไล่เอาพื้นที่ดินคืนมาเราจะจัดสรรพื้นที่ใช้ประโยชน์ต่อไปอย่างไรเพื่อให้เกิดมูลค่า

## ๗๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

อริสา ๓๖/๒

ที่เป็นประโยชน์มากที่สุดของประเทศเรา มันต้องตระหนักให้ดีกว่าที่ดินของประเทศหรือว่าพื้นที่ของประเทศ ไม่ใช่ว่าเป็นของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ถ้าเรามองกันว่าการจัดสรรพื้นที่ด้วยการจัดโซนนิ่งเราจะจัดอย่างไรเพื่อให้มันเกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ใช่หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งก็คิดว่าเป็นของตัวเองแล้วก็เอามาเก็บเอาไว้และครอบครอง ทั้งที่ประเทศชาติยังต้องการในพื้นที่หรือที่ดินในที่นั้น ๆ เพื่อจะเอามาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ในกรณีที่มีการจัดผังเมือง เราจะทำอย่างไรให้พี่น้องประชาชนเขาเข้าใจว่าผังเมืองมันคืออะไร ผมเห็นว่าเป็นเรื่องดีที่เราได้มาบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาด้วยกันเรียกว่าเป็นการจัดโซนนิ่งประเทศ ผมถือว่าในปัจจุบันที่เราพูดกันเรื่องของการจัดโซนนิ่งในเรื่องต่าง ๆ แม้แต่รวมถึงการจัดโซนนิ่งในเรื่องการเกษตร ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ดีที่เราเองจะได้มาใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้และหน่วยงานของผังเมืองให้มันยกขึ้นมาในระดับที่ แล้วก็คุยและบูรณาการแล้วจัดผังเมืองมาเป็นยุทธศาสตร์ ผมคิดว่าผังเมืองนี่จะเป็นยุทธศาสตร์ในการสร้างอนาคตของประเทศ ณ วันนี้รัฐบาลเองประกาศพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษออกมาในหลาย ๆ จังหวัด บางจังหวัดก็หาที่ยังได้และบางจังหวัดก็มีปัญหาในเรื่องของการที่จะไปกระทบกับพี่น้องที่เคยอาศัยอยู่ในพื้นที่ที่คิดว่าจะเอามาจัดเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษก็ยังมีปัญหาอยู่บางพื้นที่อยู่ -----

- ๓๗/๑

ผมถือว่าถ้าเราวางยุทธศาสตร์ประเทศในการที่เราจะพัฒนาไปแล้วโดยการจัดทำผังเมืองหรือการทำโซนนิ่งว่าพื้นที่ตรงไหนควรจะเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การเกษตรที่ดีที่สุดก็ควรจะเอามาใช้ให้มันเหมาะสมแก่การใช้พื้นที่ดินอันนั้น แต่ที่ผ่านมาระดับนั้นก็เห็นว่าได้เรียนไปแล้วว่ามันเกิดปัญหามากในการจัดสรรที่ดิน เพราะฉะนั้นมันก็ตอบโจทย์ไม่ถูก บางทีเอาที่ดินที่ไม่เหมาะสมมาให้เกษตรกร แล้วก็บอกเขาก็คจัดสรรที่ดินที่ให้แล้ว ทำไมไม่เอาไปทำมาหากินก็มันไม่มีน้ำ มันแล้ง มันก็ทำไม่ได้ ก็มันเกาไม่ถูกที่คัน ผมคิดว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะมีบทบาทในการจัดเปลี่ยนโฉมประเทศอีกครั้งใหญ่ ผมว่าถ้าสามารถจัดได้อย่างที่มีคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตั้งแต่ท้องถิ่นขึ้นมาเป็นระดับจังหวัด ระดับภาค แล้วก็ระดับประเทศ แล้วก็มันจะเกิดองค์รวมของการจัดการบริหารทรัพยากรที่มีค่าที่สุด แล้วก็ถูกต้องที่สุดและตรงประเด็นที่สุด แล้วก็ก็จะตอบโจทย์ใหญ่ของประเทศไทยที่เราเองยังวนอยู่กับปัญหาต่าง ๆ เรื่องความเหลื่อมล้ำผมก็คิดวามาจากเรื่องการจัดสรรที่ดินด้วย เพราะว่าคนที่มีอำนาจ มีเงินทุนก็จะได้รู้ก่อนว่าถนนจะตัดผ่านไปตรงไหน เรื่องข้อมูลข่าวสารก็เป็นเรื่องที่จะต้องมีการเผยแพร่ แล้วก็ให้พี่น้องประชาชนได้เข้าถึงเป็นข้อมูลที่ตรวจสอบได้ และโปร่งใส และเป็นธรรมที่สุดสำหรับทุก ๆ คน ไม่ใช่กลุ่มคนใดกลุ่มคนหนึ่ง เราจะเห็นได้ว่าเวลาตัดถนนเมื่อไรก็จะมีหมู่บ้านอยู่ไม่กี่หมู่บ้านที่ได้เป็นเจ้าของโครงการแล้ว ๆ นั้นอยู่ตลอดระยะเวลา ก็จะฝากเอาไว้ด้วย ก็คิดว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะเปลี่ยนแปลงประเทศในเรื่องของการจัดโซนนิ่งและในหลาย ๆ เรื่อง รวมถึงที่ดินที่รัฐบาลที่กำลังจะเอาคืนมา ถ้าเป็นไปได้ถ้าเราบริหารจัดการตั้งแต่เนิ่น ๆ ว่าที่ดินที่รัฐกำลังจะเอาคืนมานี้เราจะจัดสรรอย่างไรต่อไป เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ท่านสมาชิกที่แสดงความจำนงอภิปรายครบถ้วนหมดแล้วนะครับ ขอเรียนเชิญท่านประธานกรรมาธิการสรุปประเด็นนะครับ

นายปราโมทย์ ไม้กลัด (ประธานกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตให้ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจเป็นผู้ให้ความเห็น ตอบชี้แจงที่ประชุมนะครับเชิญครับ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉัน ตรีังใจ บุรณสมภพ เนื่องจากว่าเรามีท่านอนุกรรมาธิการที่เป็น

## ๗๕

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ปิยาพัชร ๓๗/๒

ผู้เชี่ยวชาญด้านผังเมืองทั้งประสบการณ์ แล้วก็ด้านวิชาการ คือคุณปรีชา รณรงค์ ดิฉันขอให้ท่านชี้แจงท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้ให้ข้อเสนอแนะมาซึ่งเป็นประโยชน์มากเป็นท่านแรก แล้วถ้าขาดตกบกพร่องอย่างไร เดี่ยวคณะกรรมการจะช่วยเหลือเสริมเพื่อสร้างความเข้าใจให้ชัดเจน ขอบพระคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เรียนเชิญครับ

นายปรีชา รณรงค์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ แล้วก็สมาชิกที่เคารพทุกท่าน ผม ปรีชา รณรงค์ เป็นที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ในคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมครับ ผมจะขอนำเรียนประเด็นบางประเด็นที่ท่านสมาชิกได้ให้คำแนะนำ แล้วก็ได้มีความเห็นเพื่อใช้ประกอบเป็นข้อมูล ซึ่งจะมีท่านกรรมการบางท่านก็จะเสริมเพิ่มเติมในภายหลังนะครับ

ท่านแรก ผมอยากจะเรียนว่าของท่านไพโรจน์นะครับ เรื่องผังประเทศที่กำหนดระยะเวลาของผังไว้ถึง ๕๐ ปี ผังภาค ๓๐ ปี อันนี้ท่านสมาชิกท่านเห็นว่ามีควมยาวมากเกินไป ผมอยากเรียนเป็นประเด็นในเชิงวิชาการ ผังประเทศนั้นเป็นผังระยะยาวแน่นอน แม้แต่ผังเมืองรวม เมือง ชุมชน ณ ขณะนี้ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการอยู่ เป้าหมาย ๒๐ ปีครับ แต่การประกาศใช้นั้นตามกฎหมายกระทรวงมีระยะ ๕ ปี แล้วขยายได้ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๑ ปี เพราะฉะนั้นผังประเทศ ผังภาคนั้นต้องมองระยะไกลเป็นวิชัน (Vision) ระยะยาว ๕๐ ปีนี้ในต่างประเทศทำลักษณะเดียวกันครับ ผมถึงอยากเรียนว่า ๕๐ ปีนั้นสามารถที่จะขอย่อยออกมาเป็น อาจจะเป็น ๓๐ ปี ๒๐ ปี ๕ ปี ตามลำดับได้ และจะมีการปรับปรุงทุก ๆ ๕ ปีด้วย ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินะครับ

ในส่วนของหน่วยงานที่ท่านสมาชิกมีความเห็นว่าไม่ควรที่จะอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี ควรจะขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทย ประเด็นนี้คณะกรรมการและคณะผู้กร่างก็ได้มีการพิจารณากันมากมาย โดยเอาปัญหาที่เกิดขึ้น ณ ปัจจุบันซึ่งหน่วยงานทางด้านการผังเมืองของประเทศไทยนั้นเป็นเพียงกรม ๆ หนึ่งในกระทรวงมหาดไทย เพราะงานผังเมืองเป็นงานระดับชาติที่จะต้องบูรณาการทุกกระทรวง ทบวง กรม ทุกหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและเอกชน ในระดับกรมนี้มีปัญหาอุปสรรคในเชิงบูรณาการค่อนข้างมากนะครับ เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าน่าจะเทียบเคียงกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งจะบูรณาการด้านเศรษฐกิจและสังคม ส่วนผังเมืองนั้นก็บูรณาการด้านกายภาพครับ

ในขณะที่เดียวกันท่านจำลองท่านก็มีความเห็นคล้ายกันในส่วนองเห็นว่าไม่ควรอยู่

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขออนุญาตท่านคงไม่ต้องตอบเป็นรายคน สรุปประเด็นแล้วเดี๋ยวกลับไปพิจารณาได้ไหมครับ

นายปรีชา รณรงค์ (กรรมาธิการ) : ครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ ในส่วนที่อยากจะนำเรียนต่อที่ประชุมอีกส่วนหนึ่งก็คือว่าเรื่องของการกำหนดโซนนิ่งซึ่งท่านสมาชิกหลายท่านได้ให้ความเห็นนะครับว่าการผังเมืองนั้นกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินจะไปสับสนกับเรื่องโซนนิ่งหรือไม่ บางท่านก็สนับสนุนเห็นว่าสมควร เรื่องผังเมืองนั้นสำคัญที่สุดคือเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินครับ แต่การใช้ประโยชน์ที่ดินที่กำหนดโซนนิ่งนั้นการกำหนดโซนนิ่งไม่ได้ลงลึก โดยเฉพาะผังระดับนโยบาย ไม่ได้ลงลึกที่จะปลูกพืชประเภทใด แต่กำหนดว่าเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินหลัก เช่น การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่ออุตสาหกรรมหรือเพื่อชุมชน หรือเพื่อพาณิชย์กรรม หรืออยู่อาศัยประมาณนี้เท่านี้ นะครับ เพราะฉะนั้นจะไม่ไปเกี่ยวข้องกับเรื่องประเภทของเกษตรกรรมต่าง ๆ นะครับ

หลายท่านได้พูดถึงเรื่องการรับฟังความคิดเห็นประชาชนนะครับ ผมอยากนำเรียนว่าการรับฟังความคิดเห็นประชาชนนั้นโดยหลัก แม้แต่กฎหมายฉบับเก่าก็ได้กำหนดรับฟังความคิดเห็นประชาชนไว้แล้วนะครับ ในส่วนฉบับนี้ยังกำหนดรายละเอียดการรับฟังความคิดเห็นประชาชนในเรื่องงานผังเมืองเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะกำหนดไว้เป็นหมวด ๗ ทั้งหมดนะครับ และอีกส่วนหนึ่งผมอยากจะนำเรียนว่าในส่วนองรับฟังความคิดเห็น

ในเรื่องการออก พ.ร.บ. ฉบับนี้ อันนี้ก็เป็นอีกขั้นตอนหนึ่ง แต่ในเรื่องการผังเมืองนั้น ผมคิดว่ารายละเอียดเพียงพอและมากกว่าที่เคยมีอยู่เดิมมากมาจนกระทั่ง

ในส่วนในเรื่องพื้นที่ที่น่าจะต้องนำไปใช้ ซึ่งหลายท่านได้มีความเห็นว่า เขตเศรษฐกิจพิเศษมีความสำคัญ โดยเฉพาะเป็นนโยบายของรัฐบาลปัจจุบัน ผมคิดว่าเรื่องนี้ในผังเมืองจะเป็น พ.ร.บ. เก่าหรือ พ.ร.บ. ที่กำลังยกร่างอยู่ ณ ขณะนี้ได้เอื้อให้สามารถทำเรื่องผังเมืองหรือพื้นที่พิเศษ หรือพื้นที่เฉพาะ โดยเฉพาะฉบับนี้ได้กำหนดว่ามีผังพื้นที่พิเศษ ซึ่งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษที่เป็นนโยบายของรัฐบาล ณ ขณะนี้ก็อยู่ใน พ.ร.บ. ฉบับนี้อยู่แล้ว สามารถทำได้เลยตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้ครับ

ในเรื่องของบทกำหนดโทษ บทกำหนดโทษคณะผู้ยกร่างก็จะรับฟังโดยนำไปพิจารณาเพิ่มเติมในรายละเอียดว่า ส่วนที่จำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นอะไรบ้างนะครับ

ผังเมือง ผมอยากนำเรียนว่าในปัจจุบันการทำผังเมือง เนื่องจากผังเมืองมีอายุ ๕ ปี แล้วขยายได้ไม่เกิน ๗ ปี ถึงหมดอายุครับ มีสัญญาภาคครับ แต่ตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้ ถ้าดำเนินการแล้วจะไม่มีสัญญาภาคครับ นั่นคือผังเมืองจะไม่มีอายุแต่จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข หรือมีการประเมินผลตามระยะเวลาที่กำหนดคณะครับ ๓ ปี ๕ ปี และที่สำคัญอย่างยิ่ง พ.ร.บ. ฉบับนี้ กับ พ.ร.บ. ฉบับปัจจุบันที่มีอยู่ก็จะมีสัญญาภาคเหมือนกัน เนื่องจากว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้มีบทเฉพาะกาลที่กำหนดไว้ว่า สิ่งที่เกิดขึ้นด้วย พ.ร.บ. ฉบับปัจจุบัน พ.ร.บ. ๒๕๑๘ ของการผังเมือง ก็สามารถที่จะใช้ต่อไปได้ จนกว่าการดำเนินการจัดทำผังเมืองตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้มาใช้บังคับ เพราะฉะนั้นสัญญาภาคที่ท่านกังวลนี้คิดว่าจะไม่เกิดขึ้นครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ

นายชลิต แก้วจินดา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายชลิต แก้วจินดา อนุกรรมาธิการข้อชี้แจง บางประเด็นดังนี้ครับ

ประเด็นเรื่องมาตรา ๑๐๑ โทษของผู้กระทำผิดที่มีอำนาจแทนนิติบุคคล ต้องรับผิดชอบเหมือนตัวการนี้ ก็หมายความว่าสั่งให้ทำแล้วไม่ทำ ทำความผิดตามผังประเทศ ผังท้องถิ่น แล้วก็ผังเฉพาะ ศาลมีคำสั่งพิพากษาแล้วก็จึงมีบทกำหนดโทษดังกล่าววนะครับ แม้ว่าตามปกติการพักการชื้อขายหุ้นตาม พ.ร.บ. บริษัทมหาชนก็เป็นเรื่องความผิดในตลาดหุ้น แต่ที่กฎหมายผังเมืองเขียนไว้เช่นนั้นก็เป็นเพราะว่าเป็นการลงโทษบริษัทมหาชนที่กระทำผิด เนื่องจากเป็นบทลงโทษเชิงสังคมให้บริษัทเหล่านั้นไม่กล้ากระทำผิด เพราะผังเมืองเป็นเรื่องของประโยชน์สาธารณะครับ ก็มีประเด็นเรื่องมาตรา ๑๐๑ แล้วก็ประเด็นเรื่องการมีส่วนร่วม ก็ขอเรียนว่าการมีส่วนร่วมที่สำคัญยิ่งก็คือการมีส่วนร่วมตั้งแต่เริ่มแรกในการกำหนดนโยบาย ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติก็ได้มีการจัดให้มีการมีส่วนร่วม ในคณะกรรมการนโยบายนี้แล้ว โดยให้มีภาคประชาสังคมและท้องถิ่นอยู่จำนวนถึง ๑๒ คน ทั้งนี้ก็เพื่อปรับดุลทางด้านสังคมเพื่อแก้ไขปัญหาหลักทางด้านสังคมเป็นส่วนหนึ่ง แล้วก็ให้มีการมีส่วนร่วมของผู้ทรงคุณวุฒิและภาควิชาการ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทั้งภาคประชาชน ภาคบริหาร เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทางด้านการผังเมืองและส่วนที่เกี่ยวข้องโดยรวม และในขณะเดียวกันฝ่ายบริหารภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและปลัดต่าง ๆ

ก็มีเป็นแรงขับเคลื่อนด้านอำนาจของรัฐเป็นจำนวน ๑๑ ท่าน จะเห็นว่าการมีส่วนร่วมนั้น ได้กระทำการตั้งแต่เริ่มแรกของนโยบายเป็นเรื่องแรกเลยนะครับ

และอีกประเด็นหนึ่งที่ท่านสงสัยเกี่ยวกับพื้นที่พิเศษก็หมายถึงพื้นที่ที่ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลตามมาตรา ๘๗ ที่ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ เจ้าหน้าที่ดำเนินการโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายการผังเมือง อาจแต่งตั้งองค์กรหรือบริษัทของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หรือซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่ เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการของท้องถิ่นนั้น ก็ขอนำเรียนในประเด็นที่ท่านสงสัยโดยย่อครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายจรัส สุทธิกุลบุตร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วก็เพื่อนสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผม จรัส สุทธิกุลบุตร ในฐานะรองประธานอนุกรรมาธิการ การผังเมืองและการใช้พื้นที่ จากที่เพื่อนสมาชิกได้ให้ความคิดเห็นมาพอจะสรุปประเด็นก็คือ เรื่องการมีส่วนร่วม สภาพการบังคับใช้เรื่องบุคลากร เรื่องถ่ายโอน ผมอยากจะเรียน เพื่อนสมาชิกว่าผมเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติในฐานะที่เป็นภาคประชาชนอีกสถานะหนึ่งในฐานะของภาคเอกชน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมมาจากต่างจังหวัด -----

เพราะฉะนั้นประเด็นที่เพื่อนสมาชิกได้ห่วงใยตรงนี้นั้นคือปัญหาในการเริ่มแรกในการเริ่มการทำงานของเรา เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการมีส่วนร่วม สภาพบังคับ บุคลากร การถ่ายโอนนั้น ได้สอดแทรกอยู่ในมาตราทั้งหมด ๑๐๑ มาตรา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรามีบทเฉพาะกาลอีก ๑๑ มาตรา เพื่อปิดช่องว่างในการถ่ายโอนในช่วงนี้ ฉะนั้นผมอยากจะเรียนกับเพื่อนสมาชิกว่าเราให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ บทบาทการมีส่วนร่วมสู่ท้องถิ่น และชุมชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราต้องการให้การใช้พื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม หรือแม้กระทั่งเรื่องพลังงาน หรือพลังงานทดแทนที่ท่านคสช.ได้มีความห่วงใย จริง ๆ แล้วก็สอดแทรกอยู่ในด้านเศรษฐกิจ เราต้องการให้การใช้ประโยชน์ตรงนี้มีความยั่งยืนและมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ที่สำคัญยิ่งกว่านั้น ในพระราชบัญญัติตรงนี้เราให้ภาคประชาชนนั้นได้ร่วมตรวจสอบ ร้องเรียน หรือแจ้งเบาะแสข้อมูลในการที่จะเป็นการกำกับติดตามผู้ที่กระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีกฎหมายคุ้มครอง นั่นคือเราต้องการให้ความสำคัญกับภาคประชาชน การมีส่วนร่วม การกระจายหรือการถ่ายโอนนี้บุคลากรจะเน้นลงไปสู่ที่ท้องถิ่นมากขึ้น เพราะฉะนั้นด้านบุคลากรนั้นอยู่ในพระราชบัญญัติตรงนี้ที่เราได้ให้ความสำคัญ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างที่ผมเรียนไว้ว่าการถ่ายโอนในช่วงเปลี่ยนผ่านนั้นเรามีบทเฉพาะกาล ๑๑ มาตรา เพื่อที่จะปิดช่องว่างไม่ให้เกิดสุญญากาศ ผมอยากจะเรียนกับเพื่อนสมาชิกว่าวาระที่เราเสนอเข้ามานี้เป็นโอกาสสำคัญที่สถาปนิกรูปแห่งชาติของเรานั้นจะได้ร่วมกันผลักดัน การปฏิรูปการผังเมืองและการใช้พื้นที่ เพื่อประโยชน์ของประเทศ เพื่อประโยชน์ของคนรุ่นต่อไป ได้อย่างมีมาตรฐาน มีบรรทัดฐานตามหลักวิชาการ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ผมอยากเห็นการลงมติวันนี้ของเพื่อนสมาชิกสถาปนิกรูปแห่งชาติแห่งนี้ เราได้นำไปสู่ที่เราจะทำงานร่วมกันเพื่อที่จะปฏิรูปให้การผังเมืองของประเทศนั้นเป็นการขึ้นนำระบบเศรษฐกิจในอนาคตครับ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธาน ดิฉันในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ ก็ขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกทุกท่านที่ได้เสนอแนะและให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ คณะอนุกรรมาธิการของเราทำงานหนักมาก เราประชุมกันถึง ๓๓ ครั้ง และยังคงต้องประชุมปิดท้ายอีกครั้งหนึ่ง

เพราะฉะนั้นดิฉันก็ขอขอบคุณ แล้วก็คิดว่าท่านสมาชิกคงจะให้ความสำคัญกับเรื่องการผังเมือง และการใช้พื้นที่นี้ค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายปราโมทย์ ไม้กลัด (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผมในนามของคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอขอบคุณสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านที่ได้ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในเรื่องราวของการที่เราจะปฏิรูประบบการผังเมืองครับ การที่เราจะปฏิรูประบบการผังเมืองได้สำเร็จแน่นอนครับจะต้องมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... นี้ขึ้นมา เพราะว่าพระราชบัญญัติเดิมก็ใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๘ ๔๐ ปีแล้วครับไม่ทันสมัยทำงานไม่ได้ และรวมไปถึงองค์การบริหารจัดการเกี่ยวกับเรื่องนี้ก็เป็นกระบวนการที่ไม่สามารถจะขับเคลื่อนในหลายเรื่องหลายราวในทุกมิติได้ ตั้งแต่ผังประเทศลงมาเรื่อยจนถึงผังเฉพาะพื้นที่ไม่ทำงาน เพราะฉะนั้นถึงเวลาที่เราจะต้องมีการปฏิรูประบบการผังเมืองขึ้นมาโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติของเรา สภานี้ละครับ เพราะฉะนั้นก็ขอฝากท่านสมาชิกได้พิจารณาขอพระคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับแล้วนะครับ ผมเรียนย้ำว่าเราได้รับหลักการเรื่องปฏิรูปการเมืองไปแล้วก่อนหน้านี้ วันนี้พิจารณาเฉพาะร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับเท่านั้นนะครับ ผมจะขอให้ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่ละฉบับตามลำดับตามที่เราได้ตกลงไว้ตั้งแต่ต้น ถ้าหากที่ประชุมเห็นชอบจะได้ส่งร่างพระราชบัญญัติพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกกลับไปให้คณะกรรมการพิจารณาประกอบพิจารณา แล้วขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน นับจากจากพรุ่งนี้ ถ้าที่ประชุมไม่เห็นชอบก็ให้ถือว่าร่างพระราชบัญญัติเป็นอันตกไปนะครับ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุมผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายเทียนฉาย กีระนันท์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : มีสมาชิกอยู่ประชุมที่อาคารโน้นอีกหรือเปล่าครับ ดูตรงนี้น่าจะครบแล้วนะครับ ขอเรียกอีกครั้งนะครับ ยังมีครับ ใจเย็น ๆ ครับ ถ้าพร้อมแล้วผมคิดว่าไม่มีท่านใดมาเพิ่มแล้ว ขอให้ท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตนนะครับ กรุณาเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตนไหมครับ เชิญครับ ยังใช้ไม่ได้ใช่ไหมครับ ไม่เป็นไร เดี่ยวจะบวก ๑ ปิดนะครับ ขอผลครับ ๒๑๖ บวก ๑ นะครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เป็นอันว่ามีผู้เข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้วนะครับ

พลเอก ธีรชัย สมุทรสาคร : เครื่องใช้ไม่ได้อีกหนึ่งครับ ทางขวามือครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ท่านกดตอนนี้อยู่ไม่ได้ เพราะมันปิดไปแล้ว เดี่ยวผมจะบวก ๒ เป็น ๒๑๘ นะครับ

เรื่อง

วันที่ 16 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2558 เวลา 13:24

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 216 + 1 = 217

รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การตรวจสอบองค์ประชุม)

หน้า 1 / 1.203

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                                | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|--|-------------------------|
| 1        |            | นายกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 2        |            | นายภาคพล แก้วประพาฬ                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 3        |            | นายกิตติ โกสินสกุล                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 4        |            | นางกัญญ์รัฐญาณันท์ ภู่อวาสดี             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 5        |            | นายกงกฤช หิรัญกิจ                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 6        |            | นางกอบแก้ว จันทร์ดี                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 7        |            | นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 8        |            | ศาสตราจารย์พิเศษกิตติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 9        |            | นายกิตติภรณ์ พุ่งกลาง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 10       |            | นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 11       |            | นางกุไชหมีวันชาพีหิณะ มนูญทวี            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 12       |            | นายเกริกไกร จีระแพทย์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 13       |            | นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 14       |            | นายโกเมศ แดงทองดี                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 15       |            | นายโกวิทย์ ทรงคุณ                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 16       |            | นายโกวิท ศรีไพโรจน์                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 17       |            | นายไกรราศ แก้วดี                         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 18       |            | นายไกรฤทธิ์ บุญเกียรติ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 19       |            | นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 20       |            | พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 21       |            | พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 22       |            | นายเข้มแข็ง สุขคนธสิงห์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 23       |            | พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 24       |            | นายคณิศร ชูริ่ง                          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 25       |            | นายคำคุณ สิริสมาน                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 26       |            | นายคุณจิต นาคกรเทพ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 27       |            | นายจรัส สุทธิกุลบุตร                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 28       |            | ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                              | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|--|-------------------------|
| 29       |            | พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 30       |            | นายจรูญ จึงยิ่งเรืองรุ่ง               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 31       |            | พลเอก จิระ โกมุทพงศ์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 32       |            | พลเอก จิรพันธ์ เกษมศานต์สุข            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 33       |            | พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 34       |            | ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรรานนท์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 35       |            | นายจีระรัตน์ นพวงศ์ ณ อยุธยา           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 36       |            | นายจิรวุฒน์ เวียงด้าน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 37       |            | นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 38       |            | นายจุมพล รอดคำดี                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 39       |            | นายจุมพล สุขมัน                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 40       |            | นายเจน นำชัยศิริ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 41       |            | นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 42       |            | พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 43       |            | นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 44       |            | นายจำลอง โพธิ์สุข                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 45       |            | นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 46       |            | นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 47       |            | ศาสตราจารย์เกียรติคุณชัชชนาท เทพรานนท์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 48       |            | นายชัย ชิดชอบ                          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 49       |            | นายชัยพร ทองประเสริฐ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 50       |            | นายชัยวัฒน์ ลิ้มปีวรรณะ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 51       |            | นายชาลี เจริญสุข                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 52       |            | นายชาลี เอียดสกุล                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 53       |            | นายชาลี ตั้งจิรวงษ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 54       |            | พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 55       |            | นายชิตชัย จิระตวินันท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 56       |            | นายชูชัย ศุภวงศ์                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 57       |            | นายชูชาติ อินสว่าง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 58       |            | พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 59       |            | นายเชิดชัย วงศ์เสรี                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 60       |            | นายเชื้อ ฮั่นจินดา                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                             | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|---------------------------------------|-------------------------|
| 61       |            | นายฐิติ วุฑฒิโกวิท                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 62       |            | พลโท ฐิติวัฒน์ กำลังเอก               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 63       |            | นางทิมัมพร กองสอน                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 64       |            | ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณรงค์ พุทธิชีวิน    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 65       |            | นายณรงค์ วรงค์เกรียงไกร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 66       |            | นายดำรงค์ พิเดช                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 67       |            | ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 68       |            | นายดุสิต สีสามัทรพันธุ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 69       |            | พลโท เดชา ปุญญบาล                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 70       |            | นายเดชฤทธิ์ ปัญจะมูล                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 71       |            | ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 72       |            | นางเตือนใจ สิ้นธุวนิก                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 73       |            | นางถวิลวดี บุรีกุล                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 74       |            | นายถาวร เฉ็ดพันธุ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 75       |            | นายทองฉัตร หงส์ลดารมภ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 76       |            | นายทงศักดิ์ ทวีทอง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 77       |            | นายทวีกิจ จตุรเจริญคุณ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 78       |            | นางสาวทัศนาศนา บุญทอง                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 79       |            | นายทิวา การกระสัง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 80       |            | นายเทียนฉาย กิระนันท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 81       |            | นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 82       |            | นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 83       |            | พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 84       |            | นายธรณ์ อ่างนาวาสวัสดิ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 85       |            | นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 86       |            | นายธวัช สุวุฒิกุล                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 87       |            | นายธวัชชัย ยงกิตติกุล                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 88       |            | พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 89       |            | นายธวัชชัย อู่พานิช                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 90       |            | นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 91       |            | นายธีรศักดิ์ พานิชวิทย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 92       |            | นายธีรารัง อิศวสุธีรกุล               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                         | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|-----------------------------------|-------------------------|
| 93       |            | พลโท นคร สุขประเสริฐ              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 94       |            | พลโท นาวิน ดำริกาญจน์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 95       |            | นายนิพัทธ์ ระเด่นอามัด            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 96       |            | นายนิคม มากรุ่งแจ้ง               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 97       |            | นายนิพนธ์ คำพา                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 98       |            | นายนิพนธ์ นาคสมภพ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 99       |            | นายนิมิต สิทธิไตรย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 100      |            | นายนิรันดร์ พันทรกิจ              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 101      |            | นายนิอาแซ ธีอุเช็ง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 102      |            | นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 103      |            | นายนำชัย กฤษณาสกุล                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 104      |            | ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 105      |            | นายบัญชา ปรมีสถาภรณ์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 106      |            | นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 107      |            | นายบุญถิ่น มั่นเกษวิทย์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 108      |            | นายบุญเลิศ คชายุทธเดช             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 109      |            | นางเบญจวรรณ สร่างนิทร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 110      |            | นายประชา เดรัตน์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 111      |            | นายประทวน สุทธิอำนาจเดช           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 112      |            | นายประดิษฐ์ เรืองดิษฐ์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 113      |            | นางประภาศรี สุฉันทบุตร            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 114      |            | นายประมนต์ สุธีวงศ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 115      |            | นายประสาร มฤคพิทักษ์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 116      |            | นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 117      |            | พลเอก ประสูตร รัศมีแพทย์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 118      |            | รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงษ์    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 119      |            | นายประเสริฐ ศัลยวิวรรณ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 120      |            | นายปราโมทย์ ไม้กลัด               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 121      |            | ศาสตราจารย์เกียรติคุณปรีชา เกาทอง | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 122      |            | นายปรีชา บุตรศรี                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 123      |            | พลตำรวจตรี ปรีชา สมุทรเปาพะยะ     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 124      |            | นายปิยะวัตติ บุญหลง               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                          | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|------------------------------------|-------------------------|
| 125      |            | รองศาสตราจารย์เป็รื่อง จันดา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 126      |            | นางผาณิต นิตทัศน์ประภาศ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 127      |            | นายพงศ์โพยม วาศภูติ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 128      |            | นางสาวพจนีย์ ธนวรานิช              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 129      |            | นายพนา ทองมีอาคม                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 130      |            | นายพรชัย มุ่งเจริญพร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 131      |            | นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 132      |            | นางพรรณวรินทร์ รัตนวานิช           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 133      |            | นางพรรณณี จารุสมบัติ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 134      |            | นายพรายพล คุ่มทรัพย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 135      |            | นายพลเดช ปิ่นประทีป                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 136      |            | พลเอก พอพล มณีรินทร์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 137      |            | พลเรือเอก พระจุนด์ ตามประทีป       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 138      |            | รองศาสตราจารย์พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 139      |            | นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 140      |            | นายพิสิฐ ลี้อาธรรม                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 141      |            | นายเพิ่มศักดิ์ เชื้อชาติ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 142      |            | นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 143      |            | นายไพบูลย์ นลินทรางกูร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 144      |            | นายไพโรจน์ พรหมสาส์น               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 145      |            | นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 146      |            | นางภัทริยา สุมะโน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 147      |            | พลเอก ภูติศ ทัตติยโชติ             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 148      |            | พลอากาศเอก มนัส รูปขจร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 149      |            | นายมณูญ ศิริวรรณ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 150      |            | นายมานิจ สุขสมจิตร                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 151      |            | นายมีชัย วีระไวทยะ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 152      |            | พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 153      |            | พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 154      |            | นางสาวรสนา โตสิตระกูล              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 155      |            | พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                    | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|------------------------------|-------------------------|
| 156      |            | นายวรรณชัย บุญบำรุง          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 157      |            | พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 158      |            | นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 159      |            | นายวสันต์ ภัยหลีกสี่         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 160      |            | พลเอก วัฒนา สรรพานิช         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 161      |            | นายวันชัย สอนศิริ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 162      |            | นายวัลลภ พริ้งพวงษ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 163      |            | นายวิชัย ตำนรุ่งโรจน์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 164      |            | นายวิทยา กุลสมบูรณ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 165      |            | นายวิบูลย์ คูทรัพย์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 166      |            | นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 167      |            | นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 168      |            | พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 169      |            | รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 170      |            | นายศานิตย์ นาคสุขศรี         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 171      |            | นายศักดิ์ดา ศรีวิริยะไพบูลย์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 172      |            | นางศิรินา ปวโรฬารวิทยา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 173      |            | พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 174      |            | ศาสตราจารย์ศุภชัย ยาวะประภาษ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 175      |            | นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 176      |            | นายสมเดช นิลพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 177      |            | นายสมชัย ฤชุพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 178      |            | นางสาวสมสุข บุญญะบัญชา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 179      |            | นายสมศักดิ์ โสสถาวรพิพิธ     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 180      |            | นายสมยุทธ ลิ้มไทย            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 181      |            | นายสรณะ เทพเนาว์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 182      |            | นายสังสิต พิริยะรังสรรค์     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 183      |            | นายสายัณห์ จันทร์วิภาสวงศ์   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 184      |            | นางสาวสารี อ๋องสมหวัง        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 185      |            | นายสิระ เจนจาคะ              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 186      |            | พันเอก สิริวิชญ์ นาคทอง      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 187      |            | นางสีลาภรณ์ บัวสาย           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                            | ชื่อสังกัด              |
|----------|------------|--------------------------------------|-------------------------|
| 188      |            | รองศาสตราจารย์สีปพงศ์ ธรรมชาติ       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 189      |            | ศาสตราจารย์กิตติคุณสุกัญญา สุตบรรทัด | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 190      |            | รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 191      |            | นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 192      |            | นายสุธรรม ลัมสุวรรณเกษม              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 193      |            | นายสุพร สุวรรณโชติ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 194      |            | นางสาวสุภัทรา นาคะผิว                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 195      |            | พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 196      |            | นายสุวัช สิงห์พันธุ์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 197      |            | นายสุวัฒน์ วิริยพงษ์สุกิจ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 198      |            | นายสุวิทย์ เมษินทรีย์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 199      |            | นายเสรี สุวรรณภานนท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 200      |            | นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 201      |            | นายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 202      |            | นายอนนต์ สิริแสงทักษิณ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 203      |            | นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 204      |            | พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 205      |            | นายอมร วาณิชวิวัฒน์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 206      |            | นายอมรวิชช์ นาครทรรพ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 207      |            | นางสาวอรพินทร์ สฟโชคชัย              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 208      |            | นางอรพินทร์ วงศ์ชุมพิศ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 209      |            | นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 210      |            | พลตำรวจโท อาจิณ ชาติวงศ์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 211      |            | พันตรี อาถนัญญ์ วัชรโรทัย            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 212      |            | นายอุดม เพ็องฟุ้ง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 213      |            | นายอุดม ทุมโฆสิต                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 214      |            | นายอุทัย สอนหลักทรัพย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 215      |            | นางอุบล หลิมสกุล                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |
| 216      |            | พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ |

ลำดับที่ เลขที่บัตร ชื่อ-สกุล

ชื่อสังกัด

**หมายเหตุ**

มีสมาชิกฯ ขอใช้สิทธิแสดงตนเพิ่มเติมด้วยวาจา คือ  
217 นายไวภูณท์ ทองอร่าม สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร ขอใช้สิทธิแสดงตนเพิ่มเติมด้วยวาจา แต่ปรากฏชื่อแสดงตนในใบประมวลผลการลงคะแนนแล้ว

**ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม**

- |                           |                                     |
|---------------------------|-------------------------------------|
| 1. นายเทียนฉาย กีระนันทน์ | ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ             |
| 2. นางสาวทัศนีย์ บุญทอง   | รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง |

## ๘๓

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ฉัฎรดา ๔๑/๒

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับแรกนะครับ การผังเมืองและการใช้ที่ดิน พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการการเสนอมาหรือไม่ ขอเชิญสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนน ผู้ที่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านที่คิดว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญครับ

(นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : สมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนไหมครับ ถ้าไม่มี ผมขอปิดการลงคะแนนนะครับ ขอผลด้วยครับ ๒๑๘ ท่าน เห็นด้วย ๑๗๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๖ ท่าน งดออกเสียง ๒๕ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

(แทรก177:16:25)\*

เรื่อง

วันที่ 16 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2558 เวลา 13:26

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 218

เห็นด้วย 177

ไม่เห็นด้วย 16

งดออกเสียง 25

ไม่ลงคะแนนเสียง 0

รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... โดยให้ส่งร่างพระราชบัญญัติพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาและให้คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๗**

หน้า 1 / 1.204

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                               | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|---|-------------------------|--------------|
| 1        | 1          | นายกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 2        | 2          | นายกาศพล แก้วประพาฬ                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 3        | 3          | นายกิตติ โกสินสกุล                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 4        | 4          | นางกัญญ์รัฐญาณ์ ภูสวาสดี                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 5        | 5          | นายกงกฤษ หิรัญกิจ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 6        | 8          | นางกอบแก้ว จันทร์ดี                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 7        | 9          | นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 8        | 10         | ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 9        | 11         | นายกิตติภณ พุ่งกลาง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 10       | 12         | นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 11       | 13         | นางอุไรหมื่นวันชาพีหนะ มนูญทวี          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 12       | 14         | นายเกริกไกร จีระแพทย์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 13       | 15         | นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 14       | 17         | นายโกเมศ แดงทองดี                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 15       | 18         | นายโกวิท ทองคุณ                         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 16       | 19         | นายโกวิท ศรีไพโรจน์                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 17       | 20         | นายไกรราศ แก้วดี                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 18       | 21         | นายไกรฤทธิ์ บุญเกียรติ                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 19       | 22         | นายขจิตภัย บุระพัฒน์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 20       | 23         | พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 21       | 24         | พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 22       | 25         | นายเข้มทัต สุคนธสิงห์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 23       | 27         | พลอากาศเอก คณิศ สุวรรณเนตร              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 24       | 28         | นายคณิศร ขุริรัง                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |

กลุ่มงานรายงานการประชุม สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข สผ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒-๓ , ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                              | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--|-------------------------|--------------|
| 25       | 29         | นายคำณูณ สิริธิตสมาน                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 26       | 30         | นายคุรุจิต นาครทรรพ                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 27       | 31         | นายจรัส สุทธิกุลบุตร                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 28       | 32         | ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 29       | 33         | พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 30       | 34         | นายจรูญ จึงยิ่งเรืองรุ่ง               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 31       | 35         | พลเอก จิระ โกมุทพงศ์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 32       | 36         | พลเอก จิรพันธ์ เกษมศานต์สุข            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 33       | 37         | พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 34       | 38         | ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศรีธรรานนท์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 35       | 39         | นายจีระรัตน์ นพวงศ์ ณ อยุธยา           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 36       | 42         | นายจิรวัดน์ เวียงदान                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 37       | 43         | นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 38       | 44         | นายจุมพล รอดคำดี                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 39       | 45         | นายจุมพล สุขมัน                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 40       | 46         | นายเจน นำชัยศิริ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 41       | 47         | นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 42       | 48         | พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 43       | 49         | นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 44       | 50         | นายจำลอง โพธิ์สุข                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 45       | 51         | นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 46       | 52         | นายเฉลิมพล ประทีปวงนิช                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 47       | 53         | นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 48       | 54         | ศาสตราจารย์เกียรติคุณชัชชาติ เทพรานนท์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 49       | 55         | นายชัย ชิดชอบ                          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 50       | 56         | นายชัยพร ทองประเสริฐ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 51       | 57         | นายชัยวัฒน์ ลิ้มปวีร์วรรณะ             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 52       | 59         | นายชาติ เจริญสุข                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 53       | 60         | นายชาติ เอียดสกุล                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 54       | 61         | นายชาติ ตั้งจิรวงษ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 55       | 62         | พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 56       | 65         | นายชิตชัย จิระตวินันท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                             | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|---------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 57       | 66         | นายชูชัย ศุภวงศ์                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 58       | 67         | นายชูชาติ อินสว่าง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 59       | 68         | พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 60       | 69         | นายเชิดชัย วงศ์เสรี                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 61       | 70         | นายเชื้อ อ้นจินดา                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 62       | 71         | นายฐิติ วุฑฒิโกวิทย์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 63       | 72         | พลโท ฐิติวัฒน์ กำลิ่งเอก              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 64       | 73         | นางทิฆัมพร กองสอน                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 65       | 74         | ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณรงค์ พุทธิชีวิน    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 66       | 75         | นายณรงค์ วงศ์เกรียงไกร                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 67       | 76         | นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 68       | 78         | นายดำรงค์ พิเดช                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 69       | 79         | ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 70       | 80         | นายดุสิต ลีลาภทธรพันธุ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 71       | 81         | พลโท เดชา ปุญญบาล                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 72       | 82         | นายเดชฤทธิ์ ปัญจะมูล                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 73       | 83         | ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 74       | 84         | นางเตือนใจ สิ้นธุวนิก                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 75       | 85         | นางถวิลวดี บุรีกุล                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 76       | 86         | นายถาวร เจ็ดพันธุ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 77       | 87         | นายทองฉัตร หงส์ลดารมภ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 78       | 88         | นายทองศักดิ์ ทวีทอง                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 79       | 89         | นายทวีกิจ จตุรเจริญคุณ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 80       | 90         | นางสาวทัศนา บุญทอง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 81       | 92         | นายทิวา การกระสัง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 82       | 94         | นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 83       | 95         | นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 84       | 96         | พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 85       | 97         | นายธรรม์ อ่างรณาวาสวัสดิ์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 86       | 98         | นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 87       | 99         | นายธวัช สุวุฒิกุล                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 88       | 100        | นายธวัชชัย ยงกิตติกุล                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                      | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--------------------------------|-------------------------|--------------|
| 89       | 101        | พลเอก วัชรชัย สมุทรสาคร        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 90       | 102        | นายวัชรชัย อู่พานิช            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 91       | 103        | นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 92       | 104        | นายธีรศักดิ์ พานิชวิทย์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 93       | 105        | นายอัคร อัครสุธีรกุล           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 94       | 106        | พลโท นคร สุขประเสริฐ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 95       | 109        | พลโท นาวัน ดำริกาญจน์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 96       | 110        | นายนิฟาริต ระเด่นอาหมัด        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 97       | 111        | นายนิคม มากรุ่งแจ้ง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 98       | 112        | นายนิพนธ์ คำพา                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 99       | 113        | นายนิพนธ์ นาคสมภพ              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 100      | 114        | นายนิมิต สิทธิไตรย์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 101      | 115        | นายนิรันดร์ พันทรกิจ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 102      | 116        | นายนิอาแซ ซี่อุเซ็ง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 103      | 117        | นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 104      | 118        | นายนำชัย กฤษณาสกุล             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 105      | 119        | ศาสตราจารย์บรรศักดิ์ อูวรรณโณ  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 106      | 120        | นายบัญญัติ ปรมีศณาภรณ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 107      | 121        | นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 108      | 122        | นายบุญถิ่น มั่นเกษวิทย์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 109      | 123        | นายบุญเลิศ คชายุทธเดช          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 110      | 124        | นางเบญจวรรณ สร้างนิทร          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 111      | 125        | นายประชา เตรีรัตน์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 112      | 126        | นายประทวน สุทธิอำนาจเดช        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 113      | 127        | นายประดิษฐ์ เรื่องดิษฐ์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 114      | 130        | นางประภาศรี สุฉันทบุตร         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 115      | 131        | นายประมนต์ สุธีวงศ์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 116      | 132        | นายประสาร มฤคพิทักษ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 117      | 133        | นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 118      | 134        | พลเอก ประสูตร รัศมีแพทย์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 119      | 135        | รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 120      | 136        | นายประเสริฐ ศัลยวิวรรณ์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                          | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 121      | 137        | นายปราโมทย์ ไม้กลัด                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 122      | 138        | ศาสตราจารย์เกียรติคุณปรีชา เกาทอง  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 123      | 139        | นายปรีชา บุตรศรี                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 124      | 140        | พลตำรวจตรี ปรีชา สมุทรเปารยะ       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 125      | 141        | นายปิยะวัติ บุญ-หลง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 126      | 142        | รองศาสตราจารย์เป็รื่อง จันดา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 127      | 143        | นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 128      | 144        | นายพงศ์ไพยม วาศภูติ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 129      | 145        | นางสาวพจนีย์ ธนวานิช               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 130      | 146        | นายพนา ทองมีอาคม                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 131      | 147        | นายพรชัย มุ่งเจริญพร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 132      | 148        | นางพรพันธุ์ นุณยรัตพันธุ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 133      | 149        | นางพรรณวีรินทร์ รัตนวานิช          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 134      | 150        | นางพรรณี จารุสมบัติ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 135      | 151        | นายพรายพล คุ่มทรัพย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 136      | 152        | นายพลเดช ปิ่นประทีป                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 137      | 153        | พลเอก พอล มณีรินทร์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 138      | 154        | พลเรือเอก พระจุนทร ตามประทีป       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 139      | 155        | รองศาสตราจารย์พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 140      | 156        | นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 141      | 157        | นายพิสิฐ ลี้อาธรรม                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 142      | 158        | นายเพิ่มศักดิ์ เชื้อชาติ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 143      | 159        | นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 144      | 161        | นายไพบูลย์ นลินทรางกูร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 145      | 162        | นายไพโรจน์ พรหมสาสน์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 146      | 163        | นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 147      | 164        | นางภัทริยา สุขะโน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 148      | 165        | พลเอก ภูติศ ทัตติยโชติ             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 149      | 166        | พลอากาศเอก มนัส รูปขจร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 150      | 168        | นายมนูญ ศิริวรรณ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 151      | 169        | นายมานิจ สุขสมจิตร                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                    | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|------------------------------|-------------------------|--------------|
| 152      | 170        | นายมีชัย วีระไวทยะ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 153      | 171        | พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 154      | 172        | พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 155      | 173        | นางสาวรสนา โตสิตระกูล        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 156      | 174        | พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 157      | 175        | นายวรรณชัย บุญบำรุง          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 158      | 176        | พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 159      | 177        | นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 160      | 178        | นายวสันต์ ภัยหลิกี้          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 161      | 179        | พลเอก วัฒนา สรรพานิช         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 162      | 180        | นายวันชัย สอนศิริ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 163      | 181        | นายวัลลภ พริ้งพงษ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 164      | 182        | นายวิชัย ต้านรุ่งโรจน์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 165      | 184        | นายวิทยา กุลสมบูรณ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 166      | 186        | นายวิบูลย์ คูทรัพย์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 167      | 187        | นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 168      | 190        | นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 169      | 191        | พลเอก วุฒินันท์ สี่ลายุทธ    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 170      | 192        | รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 171      | 193        | นายไฉฉวนท์ ทองอร่าม          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 172      | 194        | นายศานิตย์ นาคสุขศรี         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 173      | 196        | นายศักดิ์ดา ศรีวิริยะไพบูลย์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 174      | 198        | นางศิรินา ปวโรฬารวิทยา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 175      | 199        | พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 176      | 200        | ศาสตราจารย์สุภชัย ยาวะประภาษ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 177      | 201        | นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 178      | 203        | นายสมเดช นิลพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 179      | 204        | นายสมชัย ฤชุพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 180      | 206        | นางสาวสมสุข บุญญะบัญชา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 181      | 207        | นายสมศักดิ์ โส่สถาพรพิพิธ    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 182      | 208        | นายสมุพร ลิมไทย              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 183      | 209        | นายสรณะ เทพเนาว์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                            | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 184      | 210        | นายสังคีต พิริยะรังสรรค์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 185      | 211        | นายสายัณห์ จันทร์วิภาสวงศ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 186      | 212        | นางสาวสารี อ๋องสมหวัง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 187      | 213        | นายสิระ เจนจาคะ                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 188      | 214        | พันเอก สิริวิชญ์ นาคทอง              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 189      | 215        | นางสีลาภรณ์ บัวสาย                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 190      | 216        | รองศาสตราจารย์สีปพงศ์ ธรรมชาติ       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 191      | 217        | ศาสตราจารย์กิตติคุณสุกัญญา สุตบรรทัด | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 192      | 218        | รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 193      | 219        | นายสุทัศน์ เศรษฐบุญสร้าง             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 194      | 220        | นายสุธรรม ลิ้มสุวรรณเกษม             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 195      | 221        | นายสุพร สุวรรณโชติ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 196      | 222        | นางสาวสุภัทรา นาคะผิว                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 197      | 223        | พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 198      | 224        | นายสุวัช สิงห์พันธุ์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 199      | 225        | นายสุวัฒน์ วิริยะพงษ์สุกิจ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 200      | 226        | นายสุวิทย์ เมษินทรีย์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 201      | 227        | นายเสรี สุวรรณภานนท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 202      | 228        | นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 203      | 229        | นายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 204      | 230        | นายอนนต์ สิริแสงทักษิณ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 205      | 232        | นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 206      | 233        | พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 207      | 234        | นายอมร วาณิชวิวัฒน์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 208      | 235        | นายอมรวิชช์ นาครทรรพ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 209      | 236        | นางสาวอรพินท์ สทโชคชัย               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 210      | 237        | นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 211      | 239        | นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 212      | 241        | พลตำรวจโท อาจิดน ไซตวงค์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 213      | 242        | พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 214      | 244        | นายอุดม เพ็็องพุง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 215      | 245        | นายอุดม ทุมโฆสิต                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล              | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|------------------------|-------------------------|--------------|
| 216      | 246        | นายอุทัย สอนหลักทรัพย์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 217      | 247        | นางอุบล หลิมสกุล       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 218      | 248        | พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |

### ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายเทียนฉาย กีระนันทน์
2. นางสาวทัศนีย์ บุญทอง

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง

สปช. ๔๖/๒๕๕๘

ฉัฎรดา ๔๑/๒

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการการเสนอมหาหรือไม่  
ขอเชิญท่านสมาชิกออกเสียงลงคะแนน ท่านที่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านที่  
ไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านที่คิดว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง  
เชิญใช้สิทธิลงคะแนนครับ

- ๔๒/๑

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : มีท่านใดที่ยัง  
ไม่ได้ใช้สิทธิลงคะแนนไหมครับ ขอปิดการลงคะแนนนะครับ ขอทราบผลด้วยครับ ตอนนี้  
เหลือ ๒๑๗ ท่านแล้วหรือ เห็นด้วย ๑๔๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๘ ท่าน งดออกเสียง ๓๙ ท่าน  
ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน

(แทรก149:28:39)\*

เรื่อง

วันที่ 16 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2558 เวลา 13:27

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 217

เห็นด้วย 149

ไม่เห็นด้วย 28

งดออกเสียง 39

ไม่ลงคะแนนเสียง 1

รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ส่งร่างพระราชบัญญัติพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาและให้คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามิมีมติ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๗**

หน้า 1 / 1.205

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                               | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|---|-------------------------|--------------|
| 1        | 1          | นายเกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 2        | 2          | นายภาคพล แก้วประพาฬ                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 3        | 3          | นายกิตติ โกสินสกุล                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 4        | 4          | นางกัญญ์ฐญาณ์ ภู่วาสดี                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 5        | 5          | นายกงกฤษ หิรัญกิจ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 6        | 8          | นางกอบแก้ว จันทร์ดี                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 7        | 9          | นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 8        | 10         | ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 9        | 11         | นายกิตติภณ พุ่งกลาง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 10       | 12         | นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 11       | 13         | นางอุไชหะวันชาพีหนะ มนูญทวี             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 12       | 14         | นายเกริกไกร จีระแพทย์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 13       | 15         | นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 14       | 17         | นายโกเมศ แดงทองดี                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 15       | 18         | นายโกวิทย์ ทรงคุณ                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 16       | 19         | นายโกวิท ศรีไพโรจน์                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 17       | 20         | นายไกรราศ แก้วดี                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 18       | 21         | นายไกรฤทธิ์ บุญเกียรติ                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 19       | 22         | นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 20       | 23         | พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 21       | 24         | พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 22       | 25         | นายเข้มทัต สุคนธ์สิงห์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 23       | 28         | นายคณิศร ขุริรัง                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 24       | 29         | นายคำนูน สิริธสมาน                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

กลุ่มงานรายงานการประชุม สำนักรายงานการประชุมและขอเลข สผ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒-๓ , ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๐๐

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                               | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน    |
|----------|------------|---|-------------------------|-----------------|
| 25       | 30         | นายครุจิต นาครทรรพ                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 26       | 31         | นายจรัส สุทธิกุลบุตร                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 27       | 32         | ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 28       | 33         | พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 29       | 34         | นายจรูญ จึงยิ่งเรืองรุ่ง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่ลงคะแนนเสียง |
| 30       | 35         | พลเอก จิระ โกมุทพงศ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 31       | 36         | พลเอก จิรพันธ์ เกษมสานต์สุข             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง      |
| 32       | 37         | พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 33       | 38         | ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิรธรานนท์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 34       | 39         | นายจีระรัตน์ นพวงศ์ ณ ออยุธยา           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 35       | 42         | นายจิรวุฒน์ เวียงदान                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 36       | 43         | นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 37       | 44         | นายจุมพล รอดคำดี                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 38       | 45         | นายจุมพล สุขมัน                         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง      |
| 39       | 46         | นายเจน นำชัยศิริ                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง      |
| 40       | 47         | นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง      |
| 41       | 48         | พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 42       | 49         | นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 43       | 50         | นายจำลอง โพร้สุข                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย     |
| 44       | 51         | นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย     |
| 45       | 52         | นายเฉลิมพล ประทีปะวงนิช                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย     |
| 46       | 53         | นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง      |
| 47       | 54         | ศาสตราจารย์เกียรติคุณชัชชนาถ เทพธรานนท์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 48       | 55         | นายชัย ชิดชอบ                           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย     |
| 49       | 56         | นายชัยพร ทองประเสริฐ                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 50       | 57         | นายชัยวัฒน์ ลิ้มบวรภรณ์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 51       | 59         | นายชาติ เจริญสุข                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 52       | 60         | นายชาติ เอียดสกุล                       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 53       | 61         | นายชาติ ตั้งจิรวงษ์                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 54       | 62         | พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 55       | 65         | นายชิตชัย จิระตุนันท์                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |
| 56       | 66         | นายชูชัย ศุภวงศ์                        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย        |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                            | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 57       | 67         | นายชูชาติ อินสว่าง                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 58       | 68         | พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 59       | 69         | นายเชิดชัย วงศ์เสรี                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 60       | 70         | นายเชื้อ อันจินดา                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 61       | 71         | นายฐิติ วุฑฒิโกวิท                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 62       | 72         | พลโท ฐิติวัฒน์ กำลังเอก              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 63       | 73         | นางทิฆัมพร กองสอน                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 64       | 74         | ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณรงค์ พุทธิชีวิน   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 65       | 75         | นายณรงค์ วงศ์เกรียงไกร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 66       | 76         | นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 67       | 78         | นายดำรงค์ พิเดช                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 68       | 79         | ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องงาม          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 69       | 80         | นายดุสิต สีสามัทธพันธุ์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 70       | 81         | พลโท เดชา ปุญญบาล                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 71       | 82         | นายเดชฤทธิ์ บัญจะมูล                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 72       | 83         | ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บุรณสมภพ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 73       | 84         | นางเตือนใจ สีนธูณิก                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 74       | 85         | นางถวิลวดี บุรีกุล                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 75       | 86         | นายถาวร เจ็ดพันธ์                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 76       | 87         | นายทองฉัตร หงส์ลดาธรมภ์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 77       | 88         | นายทองศักดิ์ ทวีทอง                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 78       | 89         | นายทวีกิจ จตุรเจริญคุณ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 79       | 90         | นางสาวทัศนาศา บุญทอง                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 80       | 92         | นายทิวา การกระสัง                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 81       | 94         | นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 82       | 95         | นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 83       | 96         | พันเอก ธนศักดิ์ มิตรมานนท์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 84       | 97         | นายธรรม์ อ่างรณาวาสวัสดิ์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 85       | 98         | นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 86       | 99         | นายธวัช สุภูมิกุล                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 87       | 100        | นายธวัชชัย ยงกิตติกุล                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 88       | 101        | พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                      | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--------------------------------|-------------------------|--------------|
| 89       | 102        | นายธวัชชัย อู่พานิช            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 90       | 103        | นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 91       | 104        | นายธีรศักดิ์ พานิชวิทย์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 92       | 105        | นายธำรง อัครสุธีรกุล           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 93       | 106        | พลโท นคร สุขประเสริฐ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 94       | 109        | พลโท นาวัน คำรักษาญณ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 95       | 110        | นายนิพัทธ์ ระเด่นอาหมัด        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 96       | 111        | นายนิคม มากรุ่งแจ้ง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 97       | 112        | นายนิพนธ์ คำพา                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 98       | 113        | นายนิพนธ์ นาคสมภพ              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 99       | 114        | นายนิมิต สิทธิไตรย์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 100      | 115        | นายนิรันดร์ พันทรกิจ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 101      | 116        | นายนิอาแซ ซี่อุเซ็ง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 102      | 117        | นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 103      | 118        | นายนำชัย กฤษณาสกุล             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 104      | 119        | ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อูวรรณโณ  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 105      | 120        | นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 106      | 121        | นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 107      | 122        | นายบุญถิ่น มั่นเกษวิทย์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 108      | 123        | นายบุญเลิศ คชายุทธเดช          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 109      | 124        | นางเบญจวรรณ สร้างนิทร          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 110      | 125        | นายประชา เตรรัตน์              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 111      | 126        | นายประทวน สุธธิอำนาจเดช        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 112      | 127        | นายประดิษฐ์ เรืองดิษฐ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 113      | 130        | นางประภาศรี สุจันท์บุตร        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 114      | 131        | นายประมนต์ สุธีวงศ์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 115      | 132        | นายประสาร มฤคพิทักษ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 116      | 133        | นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 117      | 134        | พลเอก ประสูตร รัศมีแพทย์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 118      | 135        | รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 119      | 136        | นายประเสริฐ ศัลยวิวรรณ         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 120      | 137        | นายปราโมทย์ไม้กัลด             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                          | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 121      | 138        | ศาสตราจารย์เกียรติคุณปรีชา เกาทอง  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 122      | 139        | นายปรีชา บุตรศรี                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 123      | 140        | พลตำรวจตรี ปรีชา สมุทรเปารยะ       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 124      | 141        | นายปิยะวัติ บุญ-หลง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 125      | 142        | รองศาสตราจารย์เป็รื่อง จันดา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 126      | 143        | นางผาณิต นิตทัศน์ประกาศ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 127      | 144        | นายพงศ์ไพยม วาศภูติ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 128      | 145        | นางสาวพจณี ธนวานิช                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 129      | 146        | นายพนา ทองมีอาคม                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 130      | 147        | นายพรชัย มุ่งเจริญพร               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 131      | 148        | นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 132      | 149        | นางพรรณวรินทร์ รัตนวานิช           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 133      | 150        | นางพรณี จารุสมบัติ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 134      | 151        | นายพรายพล คุ่มทรัพย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 135      | 152        | นายพลเดช ปิ่นประทีป                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 136      | 153        | พลเอก พอพล มณีรินทร์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 137      | 154        | พลเรือเอก พระจันทร ตามประทีป       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 138      | 155        | รองศาสตราจารย์พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 139      | 156        | นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 140      | 157        | นายพิสิฐ ลี้อาธรรม                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 141      | 158        | นายเพิ่มศักดิ์ เชื้อชาติ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 142      | 159        | นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 143      | 161        | นายไพบูลย์ นลินทรางกูร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 144      | 162        | นายไพโรจน์ พรหมสาส์น               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 145      | 163        | นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 146      | 164        | นางภัทริยา สุมะโน                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 147      | 165        | พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 148      | 166        | พลอากาศเอก มนัส รูปขจร             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 149      | 168        | นายมนูญ ศิริวรรณ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 150      | 169        | นายมานิจ สุขสมจิตร                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 151      | 170        | นายมีชัย วีระไวทยะ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                    | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|------------------------------|-------------------------|--------------|
| 152      | 171        | พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 153      | 172        | พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 154      | 173        | นางสาวรสนา โตสิตระกูล        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 155      | 174        | พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 156      | 175        | นายวรรณชัย บุญบำรุง          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 157      | 176        | พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 158      | 177        | นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 159      | 178        | นายวสันต์ ภัยหลิกี้          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 160      | 179        | พลเอก วัฒนา สรรพานิช         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 161      | 180        | นายวันชัย สอนศิริ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 162      | 181        | นายวัลลภ พริ้งพงษ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 163      | 182        | นายวิชัย ตำนรุ่งโรจน์        | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 164      | 184        | นายวิทยา กุลสมบูรณ์          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 165      | 186        | นายวิบูลย์ คูหิรัญ           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 166      | 187        | นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 167      | 190        | นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 168      | 191        | พลเอก วุฒินันท์ สี่ลายยุทธ   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 169      | 192        | รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 170      | 193        | นายไวภูณท์ ทองอร่าม          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 171      | 194        | นายศานิตย์ นาคสุขศรี         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 172      | 196        | นายศักดิ์ดา ศรีวิริยะไพบูลย์ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 173      | 198        | นางศิรินา ปวโรฬารวิทยา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 174      | 199        | พลเรือเอก ศุภกร บุรณดีลก     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 175      | 200        | ศาสตราจารย์ศุภชัย ยาวะประภาษ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 176      | 201        | นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 177      | 203        | นายสมเดช นิลพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 178      | 204        | นายสมชัย ฤชุพันธุ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 179      | 206        | นางสาวสมสุข บุญญะบัญชา       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 180      | 207        | นายสมศักดิ์ โส่สถาพรพิพิธ    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 181      | 208        | นายสมุพร ลิ่มไทย             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 182      | 209        | นายสรณะ เทพเนาว์             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 183      | 210        | นายสังสิต พิริยะรังสรรค์     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล                            | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|--------------------------------------|-------------------------|--------------|
| 184      | 211        | นายสายัณห์ จันทร์วิภาสวงศ์           | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 185      | 212        | นางสาวสารี อ๋องสมหวัง                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 186      | 213        | นายสิระ เจนจาคะ                      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 187      | 214        | พันเอก สิริวิชญ์ นาคทอง              | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 188      | 215        | นางสีลาภรณ์ บัวสาย                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 189      | 216        | รองศาสตราจารย์สีปพงศ์ ธรรมชาติ       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 190      | 217        | ศาสตราจารย์กิตติคุณสุกัญญา สุตบรรทัด | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 191      | 218        | รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์         | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 192      | 219        | นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 193      | 220        | นายสุธรรม ลิ้มสุวรรณเกษม             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 194      | 221        | นายสุพร สุวรรณโชติ                   | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 195      | 222        | นางสาวสุภัทรา นาคะผิว                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 196      | 223        | พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์       | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 197      | 224        | นายสุวัช สิงหพันธุ์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 198      | 225        | นายสุวัฒน์ วิริยพงษ์สุกิจ            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 199      | 226        | นายสุวิทย์ เมษินทรีย์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 200      | 227        | นายเสรี สุวรรณภานนท์                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 201      | 228        | นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ                 | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 202      | 229        | นายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 203      | 230        | นายอนนต์ สิริแสงทักษิณ               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 204      | 232        | นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 205      | 233        | พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 206      | 234        | นายอมร วาณิชวิวัฒน์                  | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 207      | 235        | นายอมรวิชัย นาคกรทรรพ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 208      | 236        | นางสาวอรพินท์ สฟโชคชัย               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 209      | 237        | นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ                | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 210      | 239        | นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 211      | 241        | พลตำรวจโท อาจิดน ไชติวงศ์            | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 212      | 242        | พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย             | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 213      | 244        | นายอุดม เพ็องพุง                     | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | งดออกเสียง   |
| 214      | 245        | นายอุดม ทุมไผ่สิต                    | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |
| 215      | 246        | นายอุทัย สอนหลักทรัพย์               | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |

| ลำดับที่ | เลขที่บัตร | ชื่อ-สกุล             | ชื่อสังกัด              | ผลการลงคะแนน |
|----------|------------|-----------------------|-------------------------|--------------|
| 216      | 247        | นางอุบล หลิมสกุล      | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | เห็นด้วย     |
| 217      | 248        | พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ | ไม่เห็นด้วย  |

### ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายเทียนฉาย กีระนันทน์
2. นางสาวทัศนีย์ บุญทอง

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง

เป็นอันว่าที่ประชุมก็มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ  
ที่คณะกรรมการได้เสนอมานะครับ จะได้ส่งร่างพระราชบัญญัติพร้อมความเห็น  
และข้อเสนอแนะของสมาชิกไปให้คณะกรรมการประกอบการพิจารณา แล้วก็ขอให้  
คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วันนับจากวันถัดจากวันที่สภามีมติ คือ  
วันพรุ่งนี้ กรุณาอีกสักเดี๋ยวนะครับ โดยสมาชิกที่ประสงค์จะยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติม  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ขอให้ยื่นต่อประธานคณะกรรมการภายใน ๓ วันนับแต่วันที่ถัด  
จากวันที่สภามีมติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗ ทั้งนี้จะได้ส่งให้พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ  
ไปพร้อมกับรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการที่ได้นำไปปรับปรุงเรียบร้อยแล้ว  
เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป ผมขอย้ำท่านกรรมการว่าสมาชิกได้ตั้ง  
ข้อสังเกตสำคัญหลายเสียงมากกว่าสังกัดไม่ควรเป็นสำนักนายกรัฐมนตรี ผมคิดว่าประเด็นนี้  
ขอให้ท่านกรรมการได้กรุณาทบทวนคำที่ใช้เรื่องของการใช้ที่ดินกับการใช้พื้นที่ นั่นก็เป็น  
อีกประเด็นหนึ่ง เรื่องบทลงโทษ เรื่องบทบาทของการปฏิรูปที่ควรแสดงให้ชัดเจน  
ในกระบวนการนี้ ในฐานะที่เป็นการจัดสรรทรัพยากรใหม่ อันนี้เป็นประเด็นหัวใจของการปฏิรูปของเรา  
ประเด็นเรื่องของการมีส่วนร่วม เรื่องการเปิดเผยข้อมูล ผมคิดว่าขอความกรุณาทบทวน  
ถ้อยคำที่ใช้แล้วเอาหลักการนี้ทั้งหมด โดยเฉพาะสังกัด ขอขอบคุณครับ ขอขอบคุณ  
ท่านกรรมการนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้หมดระเบียบการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่มาประชุม  
ขออนุญาตปิดประชุมนะครับ ขอขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๒๙ นาฬิกา

การประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๘  
วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นางเจนจิตต์ วรรณิโกศล ที่ปรึกษาระบบงานด้านนิติบัญญัติ  
นางรัชวีวรรณ ฝ่ายทอง ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม  
และชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางฐานิสรา แก้วสฤติย์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๒  
นางณิชานันท์ ตียามา เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส  
สืบทำรวจโท (หญิง) ประทีป รักเมือง เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางศันสนีย์ ฤทธิ์ประเสริฐศรี นางสาวศิริรัตน์ สัมครเขตรการ  
นางสาวภาวดี วรรณสฤติย์ นางสาวอริสา นีกรมย์  
นางปิยาพัชร จันทร์ส่อง นางศิริวรรณ สากลวารี  
นางสาวอัมพา กันทีโกวิทย์ นางสะแกวัลย์ ตั้งพิพัฒน์พงศ์  
นางสาวธัญรดา สุจิระวงศ์ นางกนกวรรณ แสงมณี  
นางสาวสวรรรยา วงศ์หมัดทอง นางสาววาสนา อินตรา  
นางสาวนิษฐกานต์ วงศ์ปิยะพัฒนา นางสาวลักษณ เพชรา  
นางสาวสิริพร ณ น่าน นางสาวเปมิศา เจริญรักษ์

ผู้ควบคุมการบันทึกภาพและเสียง

นางสาวพรภิมล ยอดทอง

กลุ่มงานชวเลข ๒

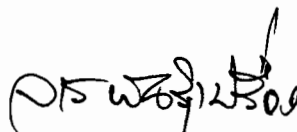
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
(คณะกรรมการฯ ยังมีได้ตรวจ และสภายังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติยังมีได้ตรวจและสภายังมิได้รับรอง เนื่องจากสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จ ตามมาตรา ๓๗ โดยมีมติไม่ให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ทำให้สภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๘ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๙ วรรคสอง



(นายจเร พันธุ์เปรื่อง)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่

เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

หมายเหตุ ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๘ - ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๘

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม