

สำนักงานคณะกรรมการวุฒิสภา
เลขรับ..... 6916
วันที่..... - 3 ต.ค. 2554
เวลา..... 14.14 น.

วุฒิสภา

๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

เนื่องด้วยประเทศไทยยังไม่มี การจัดสวัสดิการสังคม (Social Welfare) ที่ดีพอ เพราะต้องใช้งบประมาณสูง ประกอบกับระบบการจัดเก็บภาษีที่ยังไม่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ดังนั้นการสร้าง ความมั่นคงทางสังคมจึงจำเป็นต้องอาศัยพื้นฐานจากการพัฒนาสังคม (Social Development) ที่ ยั่งยืนเป็นสำคัญ โดยรูปแบบของการพัฒนาสังคมที่มีศักยภาพ คือ รัฐเป็นผู้กระตุ้นและให้การหนุนเสริม องค์การภาคประชาสังคม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง (Empowerment) ให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก หรือรากหญ้าอันจะก่อให้เกิดนวัตกรรมทางสังคมและสร้างความปรองดองไปด้วย

เมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว แหล่งงบประมาณที่มีความชอบธรรมซึ่งจะนำมาใช้ในการ พัฒนาสังคม คือ รายได้จากกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากอื่นซึ่งต่อไปนี้เรียกรวมกันว่า “สลาก” เพราะเป็นเงินที่ได้มาจากความเชื่อของบุคคลซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนจน มิได้เกิดจากผลผลิตที่ แท้จริง ดังนั้นรายได้ที่เกิดขึ้นจึงไม่สมควรจัดเก็บเข้ารัฐ แต่ควรถูกส่งกลับไปพัฒนาศักยภาพและคุณภาพ ชีวิต สร้างความมั่นคงและเป็นธรรมทางสังคมให้แก่ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่างๆ แทนที่จะนำ เงินที่ได้มาจากคนจนไปถัวเฉลี่ยใช้กับคนรวย

ดังนั้นจึงต้องปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากตั้งแต่สลากกินแบ่งรัฐบาลไปจนถึงสลาก นอกกระบบ โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ทั้งฉบับ ซึ่ง ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ออกสลากกินแบ่ง รัฐบาลและสลากบำรุงการกุศลรวมงวดละ ๖๘ ล้านฉบับ คิดเป็นเงินประมาณปีละ ๖๕,๒๘๐ ล้านบาท โดยนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลร้อยละ ๒๘ ส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน ประมาณ ๑๓,๔๔๐ ล้านบาทต่อปี

หลายประเทศได้ให้ความสำคัญกับการดูแลให้การพำนักอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย รวมทั้งสร้างกลไกการบริหารจัดการให้มีรูปแบบ ทิศทางและปริมาณที่ไม่ก่อให้เกิดโทษแก่สังคม เพื่อให้ รายได้ที่เกิดจากการพนันคืนกลับไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาสังคม เช่น ประเทศญี่ปุ่นกำหนดให้นำ

(โปรดพลิก)

รายได้จากการพนันทางน้ำไปใช้ในกิจกรรมช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสและการพัฒนาสังคม โดยผ่านการบริหารจัดการของ Nippon Foundation และประเทศสเปนได้ให้สัมปทานการจัดจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่องค์กรคนตาบอดแห่งประเทศไทย (ONCE or The *Organizacion Nacional de Ciegos Espanoles* (Spanish National Blind Organization)) โดยให้นำรายได้ไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนตาบอดอย่างครบวงจร

เพื่อให้การศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทยเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ตามประเด็นต่อไปนี้

๑. การปรับเปลี่ยนปรัชญาการออกสลากของรัฐ จากเดิมเพื่อการหาเงินรายได้เข้ารัฐซึ่งรัฐไม่ต้องเป็นผู้แบกรับความเสี่ยงเอง ไปสู่กลไกการพัฒนาสังคม โดยการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลาก ไปส่งเสริมวัฒนธรรมด้านการพัฒนาสังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตซึ่งอาศัยองค์กรภาคประชาชนผ่านกองทุนด้านการพัฒนาสังคมที่จัดตั้งตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งขององค์กรด้านเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม อันจะทำให้องค์กรภาคประชาสังคมมีความเข้มแข็งและสามารถเป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาสังคมของประเทศ

๒. รื้อระบบโครงสร้างการบริหารจัดการสลาก เพื่อแก้ไขปัญหามลประโยชน์ทับซ้อนและการผูกขาดของกลุ่มทุนขนาดใหญ่ ไปสู่การกระจายโอกาสให้แก่ผู้ค้าสลากรายย่อย เช่น คนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้ยากไร้ในลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ซึ่งต้องมีการจัดสรรอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความต้องการและสิทธิของผู้บริโภคด้วย โดยพัฒนาระบบการจัดจำหน่ายสลาก เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ผลจากการรื้อระบบโครงสร้างดังกล่าวย่อมจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสลากเกินราคาและปัญหาการจัดสรรสลากที่ไม่เป็นธรรม รวมไปถึงการช่วยเหลือส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ค้าสลากรายย่อย

๓. การรณรงค์ให้ลด ละ เลิกหรือจำกัดการเล่นการพนัน รวมไปถึงการจัดการการพนันในลักษณะเชิงสร้างสรรค์ ตลอดจนการป้องกันและปราบปรามการพนันนอกระบบ เช่น ปัญหาหวยใต้ดิน

๔. ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย



ด้วยเหตุผลดังกล่าว ข้าพเจ้าจึงขอเสนอญัตติตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ.
๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ เพื่อให้สมาชิกที่ประชุมวุฒิสภา มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีกำหนด
ระยะเวลา ๑๘๐ วัน

สำหรับเหตุผลและรายละเอียดเพิ่มเติมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายมนเทียร บุญตัน)

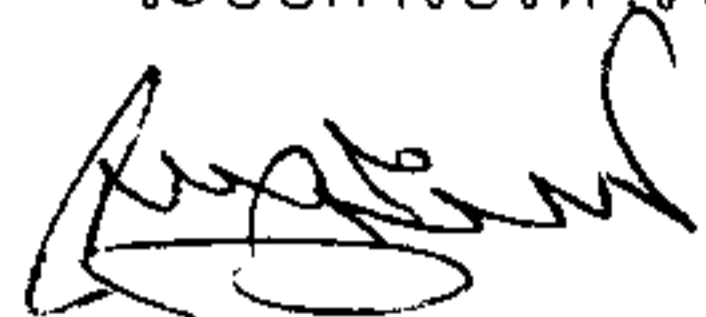
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๘๒


<p>กลุ่มงานบริการทั่วไป</p> <p>รับที่ ๒๕๓ / ๕๔ วันที่ ๓ / ๓๑ / ๕๕</p> <p>เวลา ๑๕.๓๗ ถึง ๑๖.๐๐</p> <p>สำนักการประชุม</p>	
---	--

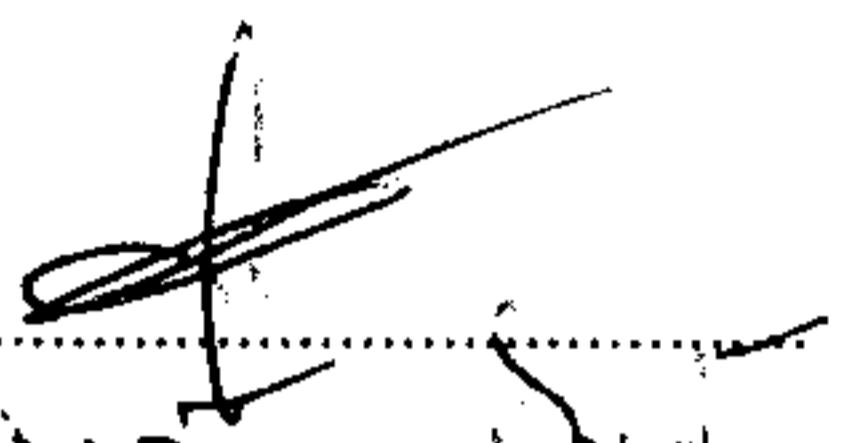
กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่.....๓..... / ๒๕๕๕
วันที่.....๓..... / ๓.๑. / ๒๕๕๕
เวลา.....๑๕.๕๕ น.....
สำนักการประชุม


ผู้รับรอง เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป

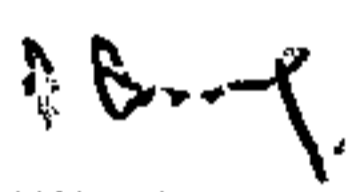
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย



.....
ศาสตราจารย์ ดร. นพ.ดร. ไกรย ฐิติมัทธานนท์
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 61 ✓

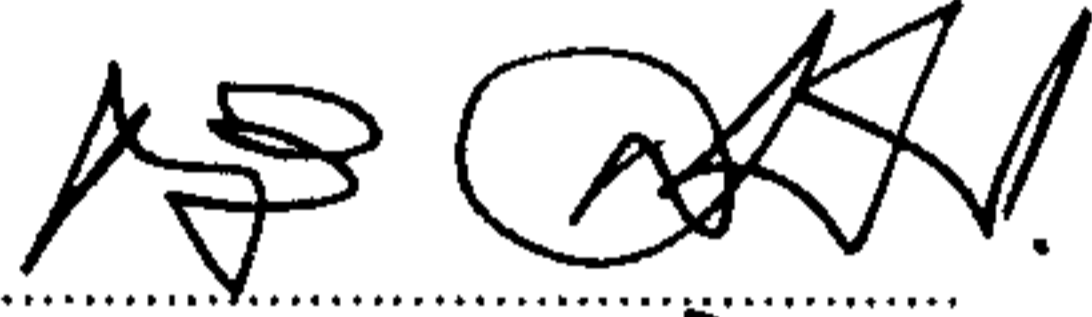

.....
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 141 ✓

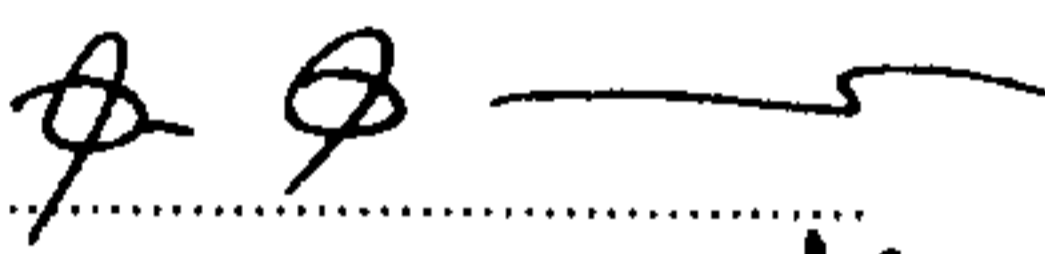

.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 059 ✓



.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 118 ✓



.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 014 ✓



.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 86 ✓


.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 008 ✓


.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 121 ✓


.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 080 ✓


.....
(นาย.ดร. อนุสรณ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 72 ✓

ศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์

(นาย.ดร. อนุสรณ์)

สภานิติบัญญัติ

3 ต.ค. 54



LIRT

ผู้รับรอง เรื่อง ขอเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย

(.....)
(ผอ.ดร.ไพฑูริย์ สังขมัญญ์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....073 ✓

(.....)
(ดร.สุรเชษฐ์ สิริวัฒนภักดี) ๑๖๓ ✓
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....

(.....)
(ดร.สาธิต สว่างทอง)
(ดร.สาธิต สว่างทอง)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ✓

(.....)
(ดร.พีร: ภน:ทิตินันท์)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....๐๖๙ ✓

(.....)
(ดร. พรวิมล สว่างทอง)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....๐๗๑ ✓

(.....)
(ดร. วิภา วัฒนวิจิตร)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....135 ✓

(.....)
(ดร.วิภา วัฒนวิจิตร)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....๐๘3 ✓

(.....)
(ดร.วิภา วัฒนวิจิตร)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....139 ✓

(.....)
(ดร.วิภา วัฒนวิจิตร)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....๐๙1 ✓

(.....)
(ดร.วิภา วัฒนวิจิตร)
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....๐๙๔

นางสาวกานดา วัฒนวิจิตร
(ดร. วิภา วัฒนวิจิตร)

เลขาธิการวุฒิสภา
3 ต.ค. ๒๕๖๕