



บันทึกข้อความ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 756
วันที่ 22 มี.ค. 2558
เวลา 15.21 น.

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ วันที่ 66 มกราคม ๒๕๕๘
เรื่อง ขอฟิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๐๘ / ๕๓ วันที่ ๒๒ มี.ค. ๕๘
เวลา ๑๕.๒๑ น. ส่ง พรบ.
สำนักการประชุม

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันศุกร์ ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘
ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย นั้น

คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.
ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีประเด็นเกี่ยวกับการบัญญัติกฎหมายบางประการ
ที่ไม่ชัดเจนและอาจก่อให้เกิดปัญหาการตีความ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำ
ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. มาทบทวนอีกครั้งเพื่อแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา ๖๑
มาตรา ๖๕ และมาตรา ๙๑ และเพิ่มมาตรา ๖๕/๑ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้
มีความถูกต้องสมบูรณ์ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายวิทยา ฉายสุวรรณ)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๖ / ๒๕๕๘
วันที่ ๒๒ / มี.ค. / ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๕๕ น.

สำนักการประชุม

ประเด็นและเหตุผลในการขอพิจารณาทบทวน

ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.

ประเด็นในการพิจารณาทบทวน

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย นั้น มีประเด็นสมควรพิจารณาทบทวนแก้ไขดังต่อไปนี้

(๑) ร่างมาตรา ๖๕

ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ในมาตรา ๖๕ ซึ่งที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบตามร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยคณะกรรมการธิการวิสามัญ ดังนี้

“มาตรา ๖๕ ในกรณีที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีตามข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในทะเลหลวงบริเวณใดและรัฐมนตรีได้ประกาศให้ทราบถึงการเข้าร่วมเป็นภาคีดังกล่าวแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงไทยออกไปทำการประมงในบริเวณนั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาต รวมทั้งการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการประมงนอกน่านน้ำไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประกาศตามวรรคสองอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องทำการประมงตามพันธกรณีตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีตามวรรคหนึ่งด้วย”

โดยความในวรรคสองประกอบกับวรรคสาม กำหนดให้คณะกรรมการการประมงนอกน่านน้ำไทยออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ โดยมีสาระสำคัญสองประการ คือ (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาต และ (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องทำการประมงตามพันธกรณีตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี ซึ่งในการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ทั้งสองประการ ผู้ที่ฝ่าฝืนจะได้รับโทษอย่างเดียวกันตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๑ คือ ปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามล้านบาท ทั้งที่เจตนารมณ์ในการกำหนดโทษตามมาตรา ๙๑ ในการไม่ปฏิบัติตามประกาศที่คณะกรรมการการประมงนอกน่านน้ำไทยกำหนดตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ประสงค์จะลงโทษเฉพาะกรณีที่มีการไม่ปฏิบัติตามประกาศในส่วนที่ (๒) ที่กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องทำการประมงตามพันธกรณีตามข้อตกลง

ระหว่างประเทศเท่านั้น จึงเห็นควรแก้ไขบทบัญญัติในร่างมาตรา ๖๕ เพื่อแยกอำนาจในการออกประกาศทั้งสองเรื่องออกจากกัน ดังนี้

๑.๑ อำนาจในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้คงไว้ในมาตรา ๖๕ ดังนี้

“มาตรา ๖๕ ในกรณีที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีตามข้อตกลงระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในทะเลหลวงบริเวณใดและรัฐมนตรีได้ประกาศ ให้ทราบถึงการเข้าร่วมเป็นภาคีดังกล่าวแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงไทยออกไปทำการประมง ในบริเวณนั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาต รวมทั้ง การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ การประมงน่านน้ำไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประเทศที่ตนมรสศสองอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องให้ตนส ปรมงตนมพันชดสนมีตมข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นคคตมรสศหนึ่งด้วย”

๑.๒ แยกอำนาจในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องทำการ ประมงตามพันธกรณีตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีออกมากำหนด เป็นมาตรา ๖๕/๑ ดังนี้

“มาตรา ๖๕/๑ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖๕ ต้องทำการประมงตามพันธกรณี ตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการการประมง นอกน่านน้ำไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

(๒) ร่างมาตรา ๖๑ และร่างมาตรา ๙๑

เนื่องจากการแก้ไขมาตรา ๖๕ โดยแยกการออกประกาศเกี่ยวกับการกำหนด หลักเกณฑ์ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องทำการประมงตามพันธกรณีตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทย เข้าร่วมเป็นภาคีออกมากำหนดเป็นมาตรา ๖๕/๑ จึงเห็นควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๖๑ และ ร่างมาตรา ๙๑ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๖๕ และเพิ่มมาตรา ๖๕/๑ ดังนี้

“มาตรา ๖๑ คณะกรรมการการประมงน่านน้ำไทยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะนโยบายและแนวทางการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาการทำ การประมงน่านน้ำไทยต่อคณะกรรมการ

(๒) กำหนดแผนงานหรือวิธีการในการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาการทำ การประมงน่านน้ำไทยให้สอดคล้องกับนโยบายตาม (๑)

(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการช่วยเหลือและ ค้ำครองเรือประมงไทยที่ออกไปทำการประมงน่านน้ำไทย

(๔) เสนอแนะรัฐมนตรีหรืออธิบดีในการออกประกาศหรือระเบียบตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๓

(๕) ออกประกาศตามมาตรา ๖๔ ~~และ~~มาตรา ๖๕ และมาตรา ๖๕/๑

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการประมงนอกน่านน้ำไทยหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

“มาตรา ๙๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๕๙ หรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่คณะกรรมการการประมงนอกน่านน้ำไทยกำหนดตาม ~~มาตรา ๖๕~~ ~~วรรคสอง~~ มาตรา ๖๕/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามล้านบาท”

เหตุผลในการขอพิจารณาทบทวน

โดยที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นสมควรขอปรึกษาที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้นำร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. มาทบทวนอีกครั้ง เพื่อแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ และมาตรา ๙๑ และเพิ่มมาตรา ๖๕/๑ ดังกล่าว ทั้งนี้โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓๒ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีความถูกต้องสมบูรณ์ก่อนที่จะส่งไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป