

กระทู้ถามที่ ๐๒๒ ร.

วุฒิสภา

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาอันเกิดจากการเลี้ยงสัตว์บนเส้นทางจราจร

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

เป็นที่ทราบกันทั่วไปว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในชนบททั่วประเทศประกอบอาชีพเกษตรกรรม และส่วนใหญ่จะเลี้ยงสัตว์ไว้ใช้แรงงานหรือเป็นอาชีพเสริม เช่น ช้าง ม้า โค และกระบือ โดยมักจะเลี้ยงบริเวณทุ่งนาใกล้กับเส้นทางสัญจร เนื่องจากรัฐบาลก็มีได้มีถนนหรือเส้นทางเดินอื่นเพื่อให้เกษตรกรใช้สัญจรไปมา ซึ่งเป็นปัญหาที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุบนเส้นทางจราจร จากสภาพการณดังกล่าวผู้เลี้ยงสัตว์ต้องรับผิดชอบค่าเสียหาย ทั้งนี้เป็นไปตามกฎหมายจราจรทางบก กฎหมายทางหลวงและประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่เจ้าของสัตว์เลี้ยง ทั้งที่การเกิดอุบัติเหตุส่วนใหญ่ มักจะเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ขับขี่ยานพาหนะเอง ซึ่งเกินวิสัยที่เจ้าของสัตว์เลี้ยงจะสามารถควบคุมและป้องกันได้ จึงขอเรียนถามว่า

- รัฐบาลทราบถึงปัญหาข้างต้นหรือไม่ และจะแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้ผู้ขับขี่ยานพาหนะหรือเจ้าของสัตว์เลี้ยงเป็นผู้รับผิดชอบความเสียหายที่แต่ละฝ่ายเป็นผู้กระทำได้หรือไม่ อย่างไร

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิทยา มะเสนา

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมหาสารคาม

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๒๒ ร.

ของ นายวิทยา มะเสนา สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดมหาสารคาม
เรื่อง ปัญหาอันเกิดจากการเลี้ยงสัตว์บนเส้นทางจราจร

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี และนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง ปัญหาอันเกิดจากการเลี้ยงสัตว์บนเส้นทางจราจร ของนายวิทยา มะเสนา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมหาสารคาม ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบ ขอเรียนว่า

๑. เจตนารมณ์ของกฎหมายทางหลวงที่กำหนดให้อำนาจรัฐดำเนินการเกี่ยวกับงานทาง รวมทั้งการควบคุมและรักษาทางหลวง เพื่อคุ้มครองประชาชนทุกคนโดยเท่าเทียมกันในการใช้ประโยชน์ทางหลวงร่วมกันโดยสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย กรณีตามกระทู้ถามดังกล่าวได้มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดไว้เกี่ยวกับการสัญจรของสัตว์บนทางหลวง ในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

“ห้ามมิให้ผู้ใดขี่ จูง ไล่ต้อน ปล่อย หรือเลี้ยงสัตว์บนทางจราจร ทางเท้า หรือไหล่ทางเว้นแต่จะได้ปฏิบัติตามข้อบังคับที่ผู้อำนวยการทางหลวงกำหนด

ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามมิให้ผู้ใดขี่ จูง ไล่ต้อน ปล่อย หรือเลี้ยงสัตว์ในเขตทางหลวงสายใดทั้งสายหรือบางส่วน ทั้งนี้ เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวง หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้

ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่าบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นมีหลักการที่ถูกต้องและเป็นธรรมสำหรับประชาชนผู้ใช้ทางแล้ว

๒. สำหรับปัญหาความรับผิดชอบค่าเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุบนทางหรือถนนที่มีสัตว์เลี้ยงของเกษตรกรมีส่วนก่อให้เกิดความเสียหายด้วยนั้น อาจเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ขับขี่ยานพาหนะหรืออาจเกิดจากผู้ควบคุมสัตว์เลี้ยงเอง ซึ่งมีพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้บัญญัติหน้าที่ของผู้เลี้ยงสัตว์ เจ้าของสัตว์ และกำหนดความรับผิดชอบในความเสียหายไว้แล้ว ประกอบกับตามหลักวิศวกรรมจราจรในการก่อสร้างทางหรือ

ทางหลวง จะมีการพิจารณากำหนดให้มีเครื่องหมายจราจรต่างๆ แสดง ติดตั้งหรือทำให้ปรากฏไว้ใน เขตทาง หรือทางหลวงในลักษณะและตำแหน่งที่เห็นได้โดยง่ายและชัดเจนเพื่อให้ผู้ใช้ทาง ไม่ว่าจะเป็นผู้ขับขี่ คนเดินเท้า หรือผู้ควบคุมสัตว์ปฏิบัติตาม อนึ่ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้ตามหลักการแล้ว จะมีป้ายเตือนการจราจรที่เป็นการเตือนผู้ใช้ทางให้ทราบล่วงหน้าถึงสภาพปัญหา หรือข้อมูลอย่างอื่นที่เกิดขึ้นในทางหรือทางหลวงข้างหน้า อันอาจก่อให้เกิดอันตรายหรืออุบัติเหตุขึ้นได้ เพื่อให้ผู้ใช้ทางได้ใช้ ความระมัดระวังในการใช้ทาง ซึ่งจะช่วยป้องกันการเกิดอันตรายหรืออุบัติเหตุดังกล่าวได้ เช่น ในเขตพื้นที่เกษตรกรรมก็จะมีป้ายเตือนเกี่ยวกับสัตว์ คือ ป้ายระวังสัตว์ เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ เป็นการเตือนให้ผู้ใช้ทางใช้ความระมัดระวังในการขับขี่ยานพาหนะผ่านพื้นที่ดังกล่าวซึ่งอาจจะมีสัตว์ ใช้ร่วมทางหรือข้ามทาง ดังนั้น ผู้ขับขี่ควรขับขี่ยานพาหนะให้ช้าลง และเพิ่มความระมัดระวังมากขึ้น เพื่อหลีกเลี่ยงอันตรายและอุบัติเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นได้

จากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้น พิจารณาได้ว่าปัญหาที่เกิดขึ้นสามารถที่จะดำเนินการ ให้ถูกต้องตามหลักการและเหตุผล เมื่อมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นในกรณียานพาหนะเฉี่ยวชนกับสัตว์เลี้ยง สาเหตุที่แท้จริงที่เกิดอุบัติเหตุขึ้นอาจจะไม่ได้เกิดจากความประมาทของผู้ควบคุมสัตว์เพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่สาเหตุอาจเกิดจากความประมาทของผู้ขับขี่รถได้เช่นกัน ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาโดยละเอียด รอบคอบ แต่ละกรณีไป เมื่อมีการพิจารณาในกระบวนการตามกฎหมายแล้ว พบว่าอุบัติเหตุที่เกิดขึ้น เกิดจาก ความประมาทของฝ่ายใด ฝ่ายผู้กระทำการโดยประมาทก็จะต้องมีหน้าที่ชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้น