



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อนนี้
จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒
ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

อ.พ. ๓๖/๒๕๕๒ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมัยสามัญทั่วไป

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ
โทร ๑ ๒๒๔๔ ๒๐๓๐-๒



เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library

Legislative Institutional Repository of Thailand

**กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อนนี้
จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒
ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒**

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพินิจสารฉบับที่ ๓ เพื่อแก้ไขสนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่เข้าสู่การประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภาและผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ – ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
๑. สรุปสาระสำคัญของกรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อหนี้ จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒	๑
๒. โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร กรมทางหลวง	๖
๓. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี ๑ กรมทางหลวงชนบท	๕
๔. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๘ (การประปานครหลวง)	๑๑
๕. บทสรุป : โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๘	๑๔
๖. แผนงานที่ ๕ : แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒)	๒๐
๗. ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐ ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒	๒๑
๘. รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒	๒๔
๙. ภาคผนวก	
- กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒	๒๖

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสาวเขาวนิจ สุนนันทน์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์

วิทยากร ๘ ว.

นายนพดล น้อยจ้อย

นิติกร ๗ ว.

นางสาวรติมา สารทะประภา

วิทยากร ๔

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๕

นางสาวนภาพร ญาณศิริ

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สรุปสาระสำคัญของกรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อหนี้
จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

รัฐบาลมีนโยบายที่เร่งรัดการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ และให้ความสำคัญแก่โครงการลงทุนที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และการพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน ให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในปี ๒๕๕๒ โดยให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้และการรักษาวินัยการคลังของประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ

ในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีโครงการที่กำหนดใช้เงินกู้จากต่างประเทศอีก ๔ โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาเงินกู้ต่างประเทศภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ของกรมทางหลวง
๒. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี ๑ ของกรมทางหลวงชนบท
๓. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ ๘ ของการประปานครหลวง
๔. โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

โดยกระทรวงการคลังมีพันธะที่จะต้องเสนอกรอบการเจรจากู้เงิน โครงการ ๑ ๒ และ ๓ ที่กล่าวข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป และสำหรับโครงการ ๔ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีการดำเนินการเจรจาในรายละเอียดก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น หลังจากเจรจาในร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาค้ำประกันเงินกู้กับ

JICA แล้ว จึงจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA ก่อนเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. ในโครงการที่ ๑ ๒ และ ๓ เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและค้ำประกันเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๒. การกู้เงินจากต่างประเทศดังกล่าวเป็นการกู้เงินจากองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๐ ทั้งนี้เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจากู้เงินตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อยกนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง

เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

การเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นโครงการที่มีการลงทุนในส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการได้รับการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างมีศักยภาพและยั่งยืน ทั้งนี้โครงการดังกล่าวข้างต้นยังมีสถานะโครงการที่สอดคล้องกับเกณฑ์การกู้เงินจากต่างประเทศ ดังนี้

๑. เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วและมีความพร้อมที่จะดำเนินการ

๒. มีความสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล

๓. มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๐ : การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

๔. มีความสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้

๕. สามารถก่อให้เกิดรายได้และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม

๖. สามารถเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศ

กรอบการเจรจาเงิน

กระทรวงการคลังเห็นควรเตรียมกรอบการเจรจาเงินกับแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการที่ ๑ ๒ และ ๓ โดยมีประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน

๑.๑ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ของกรมทางหลวง มีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑.๑.๑ เพื่อพัฒนาระบบทางหลวงให้มีประสิทธิภาพในการรองรับการจราจรให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางถนนให้เชื่อมต่อกันเป็นระบบ ทำให้ประชาชนสามารถใช้ในการเดินทางมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและเป็นตัวชี้้นำการกระจายความเจริญไปสู่ชนบทและภูมิภาคต่าง ๆ อย่างทั่วถึง

๑.๑.๓ เพื่อพัฒนาส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนนที่เชื่อมกับต่างประเทศในเชิงบูรณาการรวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศ

๑.๒ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี ๑ ของกรมทางหลวงชนบท มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยในการพัฒนาโครงข่ายการเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำให้เป็นทางเลือกของเส้นทางคมนาคม ในพื้นที่ ๒ จังหวัด คือกรุงเทพฯ และนนทบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยแบ่งเบาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่มีอยู่ในปัจจุบัน และยังเป็น การช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชน รวมทั้งช่วยปรับปรุงโครงข่าย เส้นทางคมนาคมในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ ดอนบมและนนทบุรีให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองกรุงเทพฯ และปริมณฑลให้สามารถรองรับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของเขตชุมชน

๑.๓ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ ๘ ของการประปานครหลวง มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑.๓.๑ เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาจากน้ำผิวดินให้รองรับกับปริมาณความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นจากการขยายเขตบริหารจำหน่ายน้ำตามยุทธศาสตร์ด้านการตลาดและการบริหารจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๓.๒ เพื่อให้สถานีสูบน้ำต่าง ๆ ในพื้นที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยาสามารถรับน้ำจากโรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ได้พอเพียงโดยไม่ต้องรับน้ำจากโรงงานผลิตน้ำบางเขนที่ตั้งอยู่ทางฝั่งตะวันออก เนื่องจากปัจจุบันมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่ฝั่งตะวันออกมากขึ้นและแหล่งอุตสาหกรรมหลายแหล่งที่ต้องการใช้น้ำเพิ่ม นอกจากนี้จะยังมีการรณรงค์เพื่อลดปริมาณการใช้น้ำบาดาลของภาคเอกชนตามนโยบายของรัฐบาล อันเป็นการป้องกันปัญหาการเกิดแผ่นดินทรุดบริเวณรอบนอกกรุงเทพฯ และปริมณฑล

๑.๓.๓ เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงประสิทธิภาพการสูบน้ำที่สถานีสูบน้ำต่าง ๆ ให้มีความสามารถสูบน้ำประปาได้ตามความต้องการของผู้ใช้น้ำตลอดเวลา

๑.๓.๔ เพื่อก่อสร้างระบบท่อประปาให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น สามารถบริหารน้ำประปาแก่ประชาชนที่ยังไม่มีน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภค ให้ทั่วถึงยิ่งขึ้น โดยมีเป้าหมายขยายพื้นที่บริการน้ำประปาออกไปอีกประมาณ ๒๐๐ ตารางกิโลเมตร

๑.๓.๕ เพื่อลดและรักษาระดับน้ำสูญเสียให้อยู่ในเป้าหมายที่กำหนดร้อยละ ๓๐ ด้วยการเปลี่ยนท่อประปาเก่าที่มีอายุการใช้งานมานานและแตกรั่วทำการบำรุงรักษาากเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพผิวจราจร การทรุดตัวของดินและไม่มีอุปกรณ์มาตรฐานในการซ่อมบำรุง รวมทั้งการรื้อย้ายและเพิ่มขนาดท่อประปาที่กีดขวางการก่อสร้างปรับปรุงถนนและหรือการก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณูปโภค

๒. กรอบวงเงินกู้

๒.๑ โครงการที่ ๑ กำหนดวงเงินที่จะขอกู้จากธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเซีย ประมาณ ๑๗๐.๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า ๕,๖๒๐ ล้านบาท

๒.๒ โครงการที่ ๒ กำหนดวงเงินที่จะขอกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ ๘๐.๕๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า ประมาณ ๒,๖๕๗.๒๐ ล้านบาท

๒.๓ โครงการที่ ๓ กำหนดวงเงินที่จะขอกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ ๖๐.๖๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๓. กรอบต้นทุนและระยะเวลาในการกู้เงิน

กำหนดกรอบในการกู้เงินโดยจะเจรจาให้ได้ต้นทุนเงินกู้ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด และมีระยะเวลาการกู้เงินที่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลในอนาคต การกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ดังกล่าวมีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงิน

ในประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีต้นทุนการกู้เงินสำหรับการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ ๑๘ ปี อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๔.๔๖ ต่อปี (ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒) โดยมีต้นทุนการกู้เงินต่างประเทศประมาณร้อยละ ๓.๔๑-๕.๓๗ ต่อปี ภายใต้ระยะเวลาเงินกู้เฉลี่ยประมาณ ๗-๑๘ ปี

แหล่งเงินทุน	ต้นทุนการกู้เงิน*	อายุเงินกู้ยืม
ธนาคารโลก	๓.๘๗-๕.๓๗	๑๘
ADB	๓.๔๑	๗
JICA	๓.๘๕	๑๖

หมายเหตุ : *เป็นต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทแล้ว ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

๔. กรอบในการจัดซื้อจัดจ้าง จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ระเบียบของแต่ละแหล่งเงินทุน

๕. กรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายในการกู้เงิน ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินทุนให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการของแต่ละโครงการ โดยจะเจรจาให้ได้เงื่อนไขที่เป็นประโยชน์สูงสุด

๖. กรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กำหนดกรอบในการติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินโดยให้มีการตรวจสอบกำกับติดตามจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแหล่งเงินทุนของแต่ละโครงการ และให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินของทุกโครงการ

ที่มา : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร กรมทางหลวง*

วัตถุประสงค์

โครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวงมี วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ดังนี้

1. เพื่อพัฒนาระบบทางหลวงให้มีประสิทธิภาพในการรองรับการจราจรให้เพิ่มมากขึ้น เป็นการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางถนนให้เชื่อมต่อกันเป็นระบบ ทำให้ประชาชนสามารถใช้การเดินทางมากยิ่งขึ้น
2. เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและเป็นตัวชี้้นำการกระจายความเจริญไปสู่ชนบทและภูมิภาคต่าง ๆ อย่างทั่วถึง
3. เพื่อพัฒนาส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนนที่เชื่อมกับต่างประเทศในเชิงรุก รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศ

ขอบเขตงาน

โครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) เป็นโครงการที่เสนอเพื่อขออนุมัติให้ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ และเป็นโครงการที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยกรมทางหลวงได้เสนอสายทางตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. เส้นทางสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) เป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศเวียดนาม-ลาว-ไทย-พม่า เพื่อรองรับด้านการค้า บริการ และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านในอนาคต และเป็นเส้นทางเชื่อมโยงการส่งสินค้าระหว่างท่าเรือด้านทะเลจีนใต้กับทะเลอันดามัน
2. เส้นทางสนับสนุนเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก (Eastern Seaboard) เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและส่งออกสินค้าและวัตถุดิบระหว่างภาคต่าง ๆ กับท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือมาบตาพุด และแหล่งอุตสาหกรรมต่าง ๆ บริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก
3. เส้นทางสนับสนุนการเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่เลียบชายฝั่งทะเลภาคใต้ด้านตะวันออกและด้านตะวันตก เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการลงทุนบริเวณพื้นที่ภาคใต้ เพื่อให้การเดินทางสะดวกรวดเร็ว

*ที่มา: สำนักบริหารหนี้สาธารณะ

รายละเอียดสายทาง

โครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร เสนอขออนุมัติใช้เงินกู้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีสายทางที่สำคัญจำนวน 8 สายทาง ดังนี้

ลำดับที่	หมายเลขทางหลวง	ชื่อสายทางโครงการ	ระยะทาง (กม.)	ค่าก่อสร้าง (ลบ.)	EIRR (%)
๙ เส้นทางสนับสนุนการพัฒนาแนวเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor)					
1.	12	พิษณุโลก-หล่มสัก	105	3,340	17.06
2.	2042	กาฬสินธุ์-มุกดาหาร ตอน บ.นาโครี-อ.คำชะอี	39	950	12.72
๑๐ เส้นทางสนับสนุนการเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก (Eastern Seaboard)					
3.	201	สีคิ้ว-ชัยภูมิ ตอน สีคิ้ว-บ.หนองบัวโคก	60	1,350	17.06
4.	24	สีคิ้ว-อุบลราชธานี ตอน อ.นาบอง-อ.ปราสาท	85	1,500	13.53
5.	331	เสด็จ-พนมสารคามตอนแยกทางหลวงหมายเลข 36 บรรจบทางหลวงหมายเลข 3 (สีคิ้ว)	28	760	15.79
6.	359	พนมสารคาม-สระแก้ว	73	1,750	14.97
๑๑ เส้นทางสนับสนุนการเชื่อมโยงพื้นที่เชิงราบชายฝั่งทะเลภาคใต้ด้านตะวันออกและตะวันตก					
7.	4	พังงา-กระบี่ ตอน 3	27	700	14.85
8.	408	นครศรีธรรมราช-สงขลา ตอน อ.ระโนด-อ.สทิงพระ	36	900	12.01
		รวมทั้งสิ้น	433	11,240	

วงเงินลงทุน

ก่อสร้างทาง 4 ช่องจราจร เพื่อรองรับและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมประเทศ เป็นระยะทาง 433 กิโลเมตร ค่าก่อสร้างประมาณ 11,240 ล้านบาท (ประมาณ 312 ล้านบาท/กิโลเมตร)



LIART

ระยะเวลาดำเนินงาน

4 ปี โดยมีแผนการลงทุน ดังนี้

ปีงบประมาณ/ ราชการ	2552	2553	2554	2555	รวม
1. เงินกู้ต่างประเทศ (ล้านบาท)	888 (50%)	2,012 (50%)	2,248 (50%)	472 (50%)	5,620 (50%)
2. เงินงบประมาณสมทบ (ล้านบาท)	888 (50%)	2,012 (50%)	2,248 (50%)	472 (50%)	5,620 (50%)
รวม	1,776 (100%)	4,024 (100%)	4,496 (100%)	944 (100%)	11,240 (100%)

หมายเหตุ : ตัวเลขในวงเล็บเป็นสัดส่วนการใช้เงินกู้กับเงินงบประมาณ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการที่นำเสนอขออนุมัติใช้เงินกู้ต่างประเทศ มีดังนี้

1. ประเทศมีระบบทางหลวงที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
2. ส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายรัฐบาล ในการกระจายความเจริญและพัฒนาไปสู่ชนบท

และภูมิภาคต่าง ๆ

3. ทำให้ระบบการคมนาคมขนส่งทางถนนของประเทศสามารถรองรับกับการพัฒนาการทางด้านเศรษฐกิจในอนาคต

4. ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการคมนาคมและขนส่งสินค้า

5. ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว

สถานะโครงการ

1. ได้ทำการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว

2. ได้ทำการสำรวจออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ จำนวน 7 สายทาง และอยู่ระหว่างการสำรวจออกแบบ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน 2552 จำนวน 1 สายทาง

3. กระทรวงการคลัง กรมทางหลวงและแหล่งเงินทุน (IBRD และ ADB) ได้ประสานงานในเรื่องนี้และเห็นชอบในหลักการของโครงการแล้ว



LIART

โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 กรมทางหลวงชนบท*

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการพัฒนาโครงข่ายถนนสายรองต่อเชื่อมระหว่างถนนนนทบุรี 1 ในพื้นที่ด้านตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยากับถนนราชพฤกษ์ในพื้นที่ด้านตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งโครงการนี้เป็นหนึ่งในโครงการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่งที่จะมีส่วนช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจในเขตจังหวัดนนทบุรีและปทุมธานี

ขอบเขตงาน

1. แนวเส้นทางโครงการ มีจุดเริ่มต้นทางโครงการอยู่ที่ถนนนนทบุรี 1 ทางด้านฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยาในตำแหน่งบริเวณทางโค้งใกล้กับโรงเรียนศรีบุญญานนท์ แนวเส้นทางในช่วงต้นอยู่ในพื้นที่ด้านใต้ของท่าน้ำพิบูลย์สงคราม 4 และชุมชนตลาดขวัญ ข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาไปขึ้นฝั่งด้านตะวันตกบริเวณพื้นที่ฝั่งใต้ของคลองอ้อมนนท์ รวมระยะทางประมาณ 4.3 กิโลเมตร

2. รูปแบบสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา โครงสร้างสะพานคานซึ่ง มีความยาวรวม 440 เมตร แบ่งเป็นความยาวช่วงกลาง 200 เมตร และความยาวช่วงข้าง ๆ ละ 120 เมตร และมีช่องลอดเพื่อการสัญจรทางน้ำกว้าง 150 เมตร สูง 5.6 เมตร สะพานมีการชิงเคเบิลจากคานสะพานไปยังเสาสูงที่ตั้งอยู่บนตอม่อ โดยมีเสาตอม่อหลักจำนวน 2 ตอม่อ ซึ่งตั้งอยู่ในแม่น้ำและบนฝั่งอย่างละ 1 ตอม่อ

รูปแบบทางเชื่อมขึ้น-ลงด้านตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ออกแบบเป็นทางแยกต่างระดับเชื่อมกับโครงข่ายถนนปัจจุบัน ประกอบด้วย ถนนนนทบุรี 1 และถนนเลี้ยวเมืองนนทบุรี มีทางขึ้นสะพาน 3 จุด และทางลงสะพาน 3 จุด

วงเงินลงทุน

โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 มีวงเงิน ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 6,004.5 ล้านบาท ประกอบด้วยค่าสำรวจออกแบบและสำรวจก่อสร้างริมทวิสต์จำนวน 18.5 ล้านบาท ค่าเวนคืนจำนวน 2,050 ล้านบาท ค่าก่อสร้างจำนวน 3,796 ล้านบาท และค่าควบคุมงาน 140 ล้านบาท

ระยะเวลาดำเนินงาน

ตามแผนการดำเนินโครงการ การก่อสร้างโครงการคาดว่าจะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างรวม 30 เดือน โดยมีวงเงินค่าก่อสร้างรวม 3,796 ล้านบาท จำแนกออกเป็นเงินงบประมาณ 1,140 ล้านบาท และเงินกู้ 2,656 ล้านบาท (เงินงบประมาณ : เงินกู้ = 30 : 70)

*ที่มา: สำนักบริหารหนี้สาธารณะ



ปีงบประมาณ	พเงิน (ล้านบาท)	วัตถุประสงค์ต่าง ประเทศ		แหล่งเงินทุน	แผนการใช้จ่ายเงิน (ล้านบาท)				
		(ล้านบาท)	ร้อยละ		ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	รวม
2553-2555	3,798	380	10	งบประมาณ	228	342	342	228	1,140
				เงินรายได้					
				เงินกู้ใน ปท.					
				เงินกู้ คปท.	531	797	797	531	2,656
				อื่นๆ					
รวม	759	1,139	1,139	759	3,798				

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 เป็นโครงการหนึ่งของการพัฒนาโครงข่ายการเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำ ซึ่งนอกจากจะเป็นทางเลือกของเส้นทางการเดินทางที่อำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนในจังหวัดนนทบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยแบ่งเบาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่มีอยู่ในปัจจุบันแล้ว ยังเป็นการช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ยกกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชน รวมทั้งช่วยปรับปรุงโครงข่ายเส้นทางคมนาคมในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครตอนบนและจังหวัดนนทบุรี ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลให้สามารถรองรับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของเขตชุมชน มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net present Value : NPV) 7,213 ล้านบาท อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio : B/C) 2.99 อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) คิดเป็นร้อยละ 25.77 ระยะเวลาคืนทุน 10 ปี

สถานะโครงการ

โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 มีความพร้อมในการดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีเนื่องจาก กรมทางหลวงได้ดำเนินการสำรวจออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ พร้อมทั้งดำเนินงานเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามงานโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

กรมทางหลวงชนบท ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อดำเนินการพิจารณาขอใช้เงินกู้โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 โดยได้มีการประชุมร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อพิจารณาการขอใช้เงินกู้โครงการก่อสร้างเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2551 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นควรให้กรมทางหลวงชนบทเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 โดยใช้เงินกู้ JBIC เพื่อสมทบกับเงินงบประมาณในอัตราส่วนเงินกู้ : เงินงบประมาณ เป็น 70 : 30



โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 (การประปานครหลวง)*

ประวัติโครงการ

กระบวนการผลิตและการจ่ายน้ำถือเป็นหัวใจสำคัญขององค์กร ซึ่งต้องสัมพันธ์กับปริมาณความต้องการของลูกค้านในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบที่มีแนวโน้มสูงขึ้นตลอดเวลา ทั้งจากการขยายตัวภาคชุมชนและการเจริญเติบโตของภาคอุตสาหกรรมในเขตนครหลวง ปัจจุบัน การประปานครหลวงได้จัดทำโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก (Master Plan) ครั้งที่ 8 (2551-2557: 7 ปี) เพื่อให้เพียงพอในการให้บริการแก่ประชาชนจนถึง ปี พ.ศ. 2560 ซึ่งโครงการนี้ ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการได้เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 (รัฐบาลของ นายสมัคร สุนทรเวช)

วัตถุประสงค์โครงการ

1. เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาให้เท่าทันกับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้น
2. เพื่อให้สถานีสูบน้ำในพื้นที่ฝั่งตะวันตกสามารถรับน้ำจาก โรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ได้พอเพียงโดยไม่จำเป็นต้องอาศัยน้ำจากโรงงานผลิตน้ำบางเขน
3. เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงประสิทธิภาพสถานีสูบน้ำ
4. เพื่อก่อสร้างระบบท่อประปาให้มีศักยภาพบริการน้ำประปาได้อย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นการขยายพื้นที่บริการออกไปอีก 200 ตารางกิโลเมตร (บางบัวทอง มีนบุรี พระโขนง สมุทรปราการ และฉะเชิงเทรา)
5. เพื่อลดและรักษาระดับน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายกำหนดที่ระดับร้อยละ 30
6. เพื่อรองรับความต้องการน้ำนอกเขตนครหลวง เช่น กรณีที่เกิดปัญหาขาดแคลน การจ่ายน้ำให้กับเรือบรรทุกน้ำเอกชน เพื่อนำไปใช้ในกระบวนการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมภาคตะวันออก

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ให้บริการน้ำประปาในพื้นที่ได้อย่างพอเพียงและขยายพื้นที่บริการน้ำประปาเพิ่มขึ้นอีกประมาณ 200 ตารางกิโลเมตร
2. เพิ่มประสิทธิภาพการสูบน้ำในพื้นที่จ่ายน้ำเดิม และขยายการให้บริการสู่พื้นที่จ่ายน้ำใหม่ เทียบเท่าจำนวนประชากรได้ประมาณ 1.6 ล้านคน ให้มีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค
3. จ่ายน้ำประปาทดแทนการขุดเจาะและใช้น้ำบาดาลของภาคเอกชน
4. เพิ่มเสถียรภาพระบบสูบน้ำให้สูบน้ำด้วยแรงดันที่เหมาะสมตามความต้องการใช้น้ำ

ขอบเขตงานและวงเงินลงทุน

1. ก่อสร้างขยายกำลังการผลิตน้ำที่โรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ ขนาดกำลังการผลิต 400,000 ลบ.ม. ต่อวัน พร้อมงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (วงเงินลงทุน 880 ล้านบาท)

*ที่มา: สำนักบริหารหนี้สาธารณะ



2. ก่อสร้างขยายกำลังการผลิตน้ำที่โรงงานผลิตน้ำบางเขน ขนาดกำลังการผลิต 400,000 ลบ.ม. ต่อวัน ติดตั้งอุปกรณ์กำจัดตะกอนเพิ่ม 1 ชุดและก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยหรือโรงงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (วงเงินลงทุน 890 ล้านบาท)
3. ก่อสร้างถังเก็บน้ำใสขนาด 40,000 ลบ. ม. ที่สถานีสูบน้ำพระราชวังบวรและสถานีสูบน้ำเพชรเกษม (วงเงินลงทุน 350 ล้านบาท)
4. จัดซื้อและติดตั้งเครื่องสูบน้ำที่สถานีสูบน้ำ (วงเงินลงทุน 535 ล้านบาท)
 - น้ำดิบมหาสวัสดิ์ จำนวน 2 เครื่อง (ขนาด 150 CMM)
 - น้ำดิบที่บางเขน จำนวน 2 เครื่อง (ขนาด 358 CMM)
 - ส่งน้ำมหาสวัสดิ์ จำนวน 1 เครื่อง (ขนาด 300 CMM)
 - ส่งน้ำบางเขน จำนวน 3 เครื่อง (ขนาด 300 CMM)
 - จ่ายน้ำบางพลี จำนวน 1 เครื่อง (ขนาด 125 CMM)
 - น้ำดิบที่สำแล จำนวน 1 เครื่อง (ขนาด 500 CMM)
5. วางท่อประปาขนาดต่าง ๆ ยาวประมาณ 1,000 กิโลเมตร (วงเงินลงทุน 4,379 ล้านบาท)
6. งานจ้างวิศวกรที่ปรึกษา (วงเงินลงทุน 160 ล้านบาท) และงานบริหารและควบคุมโครงการ (วงเงินลงทุน 300 ล้านบาท)

วงเงินลงทุนรวม 7,494 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 2,000 ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ 2,000 ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน 3,494 ล้านบาท (FIRR 13.17% EIRR 32.96%)

ความจำเป็นในการกู้เงินจากต่างประเทศ

1. เงินลงทุนส่วนที่เป็นการกู้เงินจากต่างประเทศคิดเป็นเพียงร้อยละ 26.69 ของวงเงินลงทุนโครงการ
2. เหตุที่เลือกการกู้เงินจาก JICA เนื่องจาก
 - มีต้นทุนต่ำกว่าแหล่งเงินกู้อื่น ๆ และเป็นโครงการต่อเนื่องเพื่อขยายกำลังการผลิต โรงงานผลิตน้ำบางเขน (โรงงานดังกล่าวเดิมได้รับเงินกู้จาก JICA ซึ่งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องเป็น อุปกรณ์ที่จัดซื้อจากประเทศญี่ปุ่นเป็นหลัก)
 - มีเทคโนโลยีและความรู้ความเชี่ยวชาญในขอบเขตโครงการเป็นอย่างดี โดยเฉพาะการลด และรักษาระดับน้ำสูญเสีย
 - เพิ่มการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพื่อลดและรักษาระดับการ สูญเสียน้ำให้เป็นไปตามเป้าหมาย
 - การจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่ JICA กำหนด ซึ่งเน้นถึงความ โปร่งใสเป็นธรรมในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นสำคัญ โดยใช้วิธีประกวดราคานานาชาติ (International Competitive Bidding)



สถานะโครงการและแผนการดำเนินงาน

เมษายน 2549	คณะกรรมการการประปานครหลวงเห็นชอบรายละเอียดโครงการ
มิถุนายน 2551	คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การประปานครหลวงดำเนินโครงการ
กันยายน 2551	การประปานครหลวงจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อทำการสำรวจ ออกแบบ และร่างเอกสารประกวดราคา
ตุลาคม 2551	คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 ซึ่งได้บรรจุโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ไว้ในแผนฯ ดังกล่าว
พฤษภาคม 2552	กระทรวงการคลังเสนอกรอบการเจรจาเงินให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนนำเสนอ ให้รัฐสภาเห็นชอบ
มิถุนายน-กรกฎาคม 2552	กระทรวงการคลังดำเนินการเจรจาเงินกู้กับ JICA และนำผลการเจรจาร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภา เห็นชอบ
กันยายน 2552	ลงนามในสัญญาเงินระหว่าง JICA – การประปานครหลวง และลงนามในสัญญาค่าประกันระหว่างกระทรวงการคลัง - JICA
มกราคม 2557	สิ้นสุดอายุโครงการ

ประเด็นตามขอบโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8

1. ความเป็นไปได้ในการใช้เงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อสนับสนุน/ทดแทน/ลดการใช้เงินกู้จากต่างประเทศ
กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลอยู่ในสังกัดกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ซึ่งในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กล่าวคือ เพื่อใช้ในการศึกษา
วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ซึ่งโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก
ครั้งที่ 8 มิได้มีวัตถุประสงค์ตามกองทุนฯ ดังนั้น จึงไม่สามารถนำเงินจากกองทุนฯ ดังกล่าวไปใช้ได้

บทสรุป : โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8

นับเนื่องระยะเวลาการดำเนินงานกิจการของการประปานครหลวง (กปน.) ถึงปัจจุบันแล้วมากกว่า 40 ปี กปน. ได้พัฒนาปรับปรุงกระบวนการต่าง ๆ มาเป็นลำดับ โดยเฉพาะกระบวนการหลักที่เป็นหัวใจสำคัญของธุรกิจองค์กร คือ การผลิตจ่ายน้ำประปา ให้สามารถผลิตจ่ายได้เพียงพอกับความต้องการใช้น้ำแต่ละช่วงเวลาและสอดคล้องสภาพการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่รับผลิตขอบ 3 จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ แบ่งพื้นที่บริการจ่ายน้ำประปาออกเป็น 2 ผัง โดยยึดแนวขอบแม่น้ำเจ้าพระยาเป็นเส้นแบ่งเขต กำหนดเป็นพื้นที่ฝั่งตะวันออก และฝั่งตะวันตก โดยพื้นที่แต่ละฝั่งมีพัฒนาการทางด้านสังคมและเศรษฐกิจแตกต่างกัน ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งของการพิจารณาวางแผนและดำเนินโครงการสร้างขยายกำลังการผลิตตลอดจนขยายพื้นที่บริการจ่ายน้ำประปาเพิ่มขึ้น

จากข้างต้น กปน. ดำเนินการโดยจัดทำโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก มีแผนแม่บท (MWA Master Plan) เป็นกรอบแนวทางกำหนด ต่อเนื่องมาจากรายละเอียดตั้งแต่ปี พ.ศ. 2517 รวม 15 โครงการ (งานแล้วเสร็จ 12 โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการ 3 โครงการ) เป็นผลให้ปัจจุบันมีโรงงานผลิตน้ำ (Water Treatment Plant) รวม 4 แห่ง คือ โรงงานผลิตน้ำบางเขน กำลังการผลิต 3.6 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน (ลบ.ม.ต่อวัน) โรงงานผลิตน้ำ

มหาสวัสดิ์ กำลังการผลิต 1.2 ล้าน ลบ.ม.ต่อวัน โรงงานผลิตน้ำสามเสน กำลังการผลิต 0.55 ล้าน ลบ.ม.ต่อวัน และโรงงานผลิตน้ำธวัชบุรี กำลังการผลิต 0.17 ล้าน ลบ.ม.ต่อวัน รวมเป็น 5.52 ล้าน ลบ.ม.ต่อวัน มีสถานีสูบน้ำจ่ายน้ำรวม 17 สถานี บ่อพักประตุน้ำเป็นจุดจ่ายน้ำย่อย 8 แห่ง ความยาวท่อในระบบส่งและจ่ายน้ำ (Transmission and Distribution System) รวม 23,650 กิโลเมตร (ที่มาข้อมูล : รายงานประจำปี กปน. 2550)

วัตถุประสงค์หลักของโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก คือ มุ่งขยายงานบริการน้ำประปาให้ได้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่รับผลิตขอบได้อย่างทั่วถึงด้วยคุณภาพและปริมาณที่เหมาะสมควบคู่กัน ทั้งนี้ กปน. จะต้องติดตามปริมาณความต้องการใช้น้ำ สภาพสังคมเศรษฐกิจโดยรวมของพื้นที่รับผลิตขอบเป็นรายปี และมาวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (ล่วงหน้า 10 ปีขึ้นไป) เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับปัจจุบัน และปรับปรุงตัวรองรับสภาพการณ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในปี 2548 กปน. ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารจัดการองค์กรใหม่ให้สอดคล้อง ตอบสนองนโยบายรัฐบาล ผสานกับการปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจที่ผันผวนแบบก้าวกระโดด จัดทำยุทธศาสตร์

แบบก้าวกระโดด จัดทำยุทธศาสตร์การบริหาร กปน. ฉบับที่ 1 และนำมาใช้เป็นกรอบดำเนินงานในช่วง 3 ปี (ปี 2548 ถึงปี 2550) มุ่งการทำงานด้านการตลาดแบบเชิงรุก จัดทำแผนการตลาด และจากการศึกษาความต้องการใช้น้ำของลูกค้าในช่วงเวลานั้นจนถึงดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 และครั้งที่ 7/1 เสร็จสมบูรณ์พบว่า ปริมาณความต้องการใช้น้ำยังคงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเป็นลำดับ ด้วยเหตุผลประกอบ คือ คาดการณ์ว่าภาคธุรกิจอุตสาหกรรมหันมาใช้น้ำประปาทดแทนน้ำบาดาลมากขึ้น เนื่องจาก กปน. ได้ทรงรณรงค์การใช้น้ำบาดาล จัดทำแผนงานและเร่งดำเนินการวางท่อจ่ายน้ำประปาทดแทนไปยังพื้นที่ที่มีการใช้น้ำบาดาลจากปี 2549 ถึงปี 2552 อีกทั้งมีแนวโน้มเกิดการขยายตัวของชุมชนเมืองบริเวณชายขอบด้านนอกของพื้นที่รับผลิตขอบ โดยเฉพาะทางฝั่งตะวันออก เขตกรุงเทพมหานครและจังหวัดสมุทรปราการในอดีตที่สูงสุดในก่อนช่วงเด่นชัด เนื่องจากพื้นที่รับผลิตขอบชั้นในมีการเจริญเติบโตถึงขีดสุดแล้ว อันจะเป็นผลให้กำลังการผลิตน้ำประปา ณ ปัจจุบันไม่เพียงพอกับความต้องการใช้น้ำในอีก 4 ปีข้างหน้า (ปี 2555) กปน. จึงเริ่มศึกษาความเหมาะสมและจัดทำรายละเอียดโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ขึ้น โดยสรุปสาระสำคัญมีดังนี้

วัตถุประสงค์ของโครงการ

- 1.) เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาให้เท่าทันความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นจากการขายเขตบริการจำหน่ายน้ำตามยุทธศาสตร์ด้านการตลาดและการบริการของ กปน. จนถึงปี พ.ศ. 2560
- 2.) เพื่อให้สถานีสูบน้ำในพื้นที่ยังมีตั้งวันตกสามารถรับน้ำจากโรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ได้พอเพียง โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยน้ำจากโรงงานผลิตน้ำบางเขนที่ตั้งอยู่ทางด้านฝั่งตะวันออก
- 3.) เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงประสิทธิภาพสถานีสูบน้ำต่าง ๆ
- 4.) เพื่อก่อสร้างระบบท่อประปาให้มีศักยภาพบริการน้ำประปาได้ทั่วถึงยิ่งขึ้น โดยมีเป้าหมายขยายพื้นที่บริการออกไปอีกประมาณ 200 ตารางกิโลเมตร
- 5.) เพื่อลดและรักษาระดับน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายกำหนดที่ร้อยละ 30
- 6.) เพื่อรองรับความต้องการน้ำนอกเขตนครหลวง อาทิเช่น กรณีที่เกิดปัญหาขาดแคลน การจำหน่ายน้ำให้กับเรือบรรทุกน้ำเอกชน เพื่อนำไปใช้ในการกระบวนการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมภาคตะวันออก รวมทั้งพื้นที่ขายขอบเขตนครหลวง โดยการประสานส่วนภูมิภาคสามารถซื้อน้ำประปาจากบ่อบริการให้กับลูกค้าได้ เป็นต้น

ขอบเขตของงานและวงเงินลงทุน

- 1.) ก่อสร้างขยายกำลังผลิตน้ำที่โรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ ขนาดกำลังผลิต 400,000 ลบ.ม.ต่อวัน พร้อมงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

2) ก่อสร้างขยายกำลังผลิตน้ำที่โรงงานผลิตน้ำบางเขน ขนาดกำลังผลิต 400,000 ลบ.ม.ต่อวัน ติดตั้งอุปกรณ์กำจัดตะกอนเพิ่ม 1 ชุด และก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยพร้อมงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.) ก่อสร้างถังเก็บน้ำใสขนาด 40,000 ลูกบาศก์เมตร ที่สถานีสูบน้ำราษฎร์บูรณะ และสถานีสูบน้ำจ่ายน้ำเพชรเกษม

4.) จัดซื้อและติดตั้งเครื่องสูบน้ำที่สถานีสูบน้ำ

- น้ำดิบมหาสวัสดิ์ จำนวน 2 เครื่อง @

ขนาด 150 CMM.

- ส่งน้ำมหาสวัสดิ์ จำนวน 1 เครื่อง @

ขนาด 300 CMM.

- จ่ายน้ำบางพลี จำนวน 1 เครื่อง @

ขนาด 125 CMM.

- น้ำดิบที่ลำแล จำนวน 1 เครื่อง @

ขนาด 500 CMM.

- น้ำดิบที่บางเขน จำนวน 2 เครื่อง @

ขนาด 368 CMM.

- ส่งน้ำบางเขน จำนวน 3 เครื่อง @

ขนาด 300 CMM.

5.) วางท่อประปาขนาดต่าง ๆ ยาวประมาณ 1,000 กิโลเมตร

6.) งานจ้างวิศวกรที่ปรึกษา และงานบริหารและควบคุมโครงการ

วงเงินลงทุนรวม 7,800 ล้านบาท

ประกอบด้วย เงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 2,000 ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน 2,000 ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน 3,800 ล้านบาท

ระยะเวลาดำเนินงาน

7 ปี เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 ถึง ปี พ.ศ. 2556

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ภายหลังดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จสมบูรณ์ จะเพิ่มศักยภาพการให้บริการได้ดังนี้

- 1) ขยายพื้นที่บริการน้ำประปาตามยุทธศาสตร์ฯ เพิ่มขึ้นอีกประมาณ 200 ตารางกิโลเมตร
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพการสูบน้ำในพื้นที่จ่ายน้ำเดิม และขยายการบริการสู่พื้นที่จ่ายน้ำใหม่ เทียบเท่าจำนวนประชากรได้ประมาณ 1.6 ล้านคน ให้มีน้ำสะอาดสำหรับอุปโภค-บริโภค นับเป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น ส่งผลโดยอ้อมสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุขของรัฐบาลได้ส่วนหนึ่ง รวมถึงค่าใช้จ่ายของประชาชนที่จะต้องจัดหาน้ำในราคาแพงเพื่อนำมาใช้ภายในครัวเรือน
- 3) ให้บริการน้ำประปาในพื้นที่สุวรรณภูมิมหานคร ตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างพอเพียง
- 4) จ่ายน้ำประปาทดแทนการใช้น้ำบาดาลของภาคเอกชน โดยเฉพาะโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ
- 5) เพิ่มเสถียรภาพระบบสูบน้ำ ให้สูบน้ำด้วยแรงดันที่เหมาะสมตามความต้องการใช้ในทุกช่วงเวลา
- 6) ประสานงานตามแผนงานที่ต้องร่วมดำเนินการพร้อมการก่อสร้างสาธารณูปโภคอื่นได้อย่างคล่องตัว เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีแก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินงานร่วมกัน

การขออนุมัติดำเนินโครงการฯ

การนำเสนอรายละเอียดโครงการฯ ต่อ คณะกรรมการบริหาร ของ กปน. ประกอบด้วย การประชุม ระดับนโยบาย คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงกิจการ กปน. และคณะกรรมการ กปน. โดยสรุปมีมติให้ความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการฯ 8 โดยในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการ กปน. ได้ดำเนินการรวม 2 ครั้ง กล่าวคือ ครั้งแรกเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2549 และครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2550 เป็นการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ (ฉบับปรับปรุงใหม่) ตามที่สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอแนะให้ปรับปรุง โดยวิเคราะห์ความเหมาะสมของการดำเนินงานโครงการฯ ใช้ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2549 เป็นข้อมูลฐาน ภายหลังจากพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 11/2550 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2550 ได้มีความเห็นเพิ่มเติมเป็นประเด็นหลัก ๆ คือ

1) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯปรับปรุงกิจการประปาแม่เหล็ก ครั้งที่ 8 ของ กปน. วงเงินลงทุน 7,494 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินรายได้ จำนวน 3,494 ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน 2,000 ล้านบาท และเงินกู้ต่างประเทศ 2,000 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้บริการโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับพื้นที่และระดับประเทศ และเป็นการยกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น ตลอดจนสนับสนุนนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหาแผ่นดินไหว

2) เห็นควรปรับลดการลงทุนในส่วนของการวางท่อใหม่ทดแทนท่อเก่า วงเงินลงทุน 306 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการลงทุนที่มีลักษณะทดแทนของเดิมที่เสื่อมสภาพตามปกติ โดยเห็นควรให้จัดตั้งงบประมาณลงทุนไว้ในงบลงทุนประจำปี เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลโครงการปรับปรุงกิจการประปาแม่เหล็ก ครั้งที่ 8 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3) เพื่อให้การดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแม่เหล็ก ครั้งที่ 8 เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล เห็นควรให้ กปน. ดำเนินการเพิ่มเติม โดยสรุปได้ดังนี้ ให้ความสำคัญเรื่องการปรับปรุงระบบประปาเพื่อลดน้ำสูญเสีย ศึกษาคุณค่าของการลงทุนด้านลดน้ำสูญเสีย เพื่อให้การใช้ทรัพยากรน้ำเกิดประสิทธิภาพสูงสุด วางแผนและดำเนินการขยายเขตบริการ จัดทำแผนควบคุมต้นทุนการผลิตน้ำ ตรวจสอบแผนปฏิบัติการควบคุมและป้องกันปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะคุณภาพอากาศและเสียงระหว่างดำเนินการก่อสร้าง จัดทำแผนการให้บริการระยะยาว (Business Plan) 10 ปีข้างหน้า ปรับปรุงตัวแบบการคำนวณผลตอบแทนโครงการ สார்วจราคาในกลุ่มบริโภค ทุกกลุ่มมีความพอใจในการใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาสะอาดมาอุปโภคบริโภค (Willingness to Pay) ขยายผลโครงการน้ำประปาดื่มได้ตามเกณฑ์คุณภาพน้ำขององค์การอนามัยโลก ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

4) เห็นควรให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมติดตามและตรวจสอบผู้ใช้น้ำภาครัฐและเอกชนที่ เคยได้แจ้งยกเลิกไปแล้วตั้งแต่ปี 2545 จนถึงปัจจุบัน แต่ยังไม่ได้ใช้น้ำประปาอย่างจริงจัง รวมทั้งการต่อไปอนุญาตใน

พื้นที่ใหม่ที่ กปน. สามารถขยายเขตจ่ายน้ำเพื่อให้บริการน้ำประปาทดแทนการใช้น้ำบาดาลได้แล้ว เพื่อเร่งปรับลดการใช้น้ำบาดาลของภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2546 ให้เกิดผลสำเร็จ

5) เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

5.1) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมจัดทำแผนป้องกันปัญหาน้ำเสียควบคู่ไปพร้อมกับการบริหารจัดการที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะความร่วมมือในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำบัดน้ำเสียตามหลักการผู้ก่อมลพิษต้องรับภาระค่าใช้จ่าย (Polluters Pay Principle) เพื่อป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในอนาคต รวมทั้งการสร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงสาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชนส่วนรวมและข้อจำกัดงบประมาณภาครัฐ

5.2) ประสานแผนงานก่อสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อลดผลกระทบการดำเนินงานและการลงทุนที่ซ้ำซ้อน

5.3) กำกับดูแลการให้บริการน้ำประปาของ กปน. และการประปาส่วนภูมิภาค ในการสนับสนุนการให้บริการน้ำประปาซึ่งกันและกัน โดยเฉพาะในบริเวณพื้นที่รอยต่อของจังหวัดที่ประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำสะอาดอุปโภคบริโภค เพื่อมุ่งประโยชน์ของประชาชนให้ได้รับบริการพื้นฐานจากรัฐอย่างเสมอภาค รวมทั้งเพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรแหล่งน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จากนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 โดยได้นำความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของการดำเนินโครงการฯ 8 ของ กปน. จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ และ สศช. ประกอบการพิจารณาด้วย แล้วลงมติว่า

1) อนุมัติการดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ของ กปน. ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2550 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ กปน. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาต่อไปพิจารณาเห็นว่าสมควรให้ กปน. ดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ของ กปน. ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2550 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ กปน. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาต่อไปพิจารณาเห็นว่าสมควรให้ กปน. ดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ของ กปน. ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2550 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ กปน. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาต่อไป

การดำเนินงาน

ภายหลังคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ กปน. ดำเนินงานโครงการฯ 8 ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กปน. ได้ศึกษาความเหมาะสมของการลงทุนกรณีปรับลดวงเงินโครงการฯ เป็น 7,494 ล้านบาท ปรากฏ อัตราผลตอบแทนภายในทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return : FIR) เท่ากับ 14.07% และอัตราผลตอบแทนภายในทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return : EUR) เท่ากับ 36.16% สรุปได้ว่าเหมาะสมต่อการลงทุน และประเด็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้อง กปน. ได้รับมาพิจารณาและดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

1. ปรับปรุงระบบประปาเพื่อลดน้ำสูญเสีย และสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคว่าจะได้รับบริการน้ำประปาที่

มีคุณภาพและเพียงพอกับความต้องการ โดยการจัดตั้งเครื่องวัดแรงดันน้ำ ตัววัดปริมาณและแรงดันน้ำกระจายทั่วพื้นที่ คอยเฝ้าระวังพร้อมปรับแรงดันน้ำให้เหมาะสมกับความต้องการใช้น้ำแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งเร่งดำเนินโครงการปรับปรุงระบบประปาเพื่อลดน้ำสูญเสีย เพื่อควบคุมอัตราน้ำสูญเสียให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมอย่างมีเสถียรภาพประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการศึกษาอัตราน้ำสูญเสียที่เหมาะสมต่อการลงทุน

2. จัดทำยุทธศาสตร์ด้านลูกค้าและการตลาดวางแผนการตลาดแบบเชิงรุกไปยังลูกค้ารายใหม่ทั้งในพื้นที่ที่ท่อประปาไปถึงและยังไปไม่ถึง ตลอดจนที่มีการใช้น้ำบาดาล พร้อมสำรวจความต้องการใช้น้ำ เพิ่มอัตราการใช้น้ำแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกัน อีกทั้งดำเนินโครงการวางท่อประปาให้บริการแก่ชุมชนที่อยู่ห่างไกล

3. ควบคุมต้นทุนการผลิตน้ำประปา นำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ (Economic Value Management : EVM) มาเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การบริหาร กปน. ฉบับที่ 2 จัดทำแผนการเงินและการลงทุน ควบคุมการบริหารความเสี่ยงด้านการเงินอย่างเคร่งครัด ตลอดจนควบคุมต้นทุนการผลิตน้ำประปาให้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

4. แก้ไขปัญหาการเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตลอดจนการดำเนินชีวิตปกติของประชาชน โดยดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานการควบคุมดูแลรักษา สภาพแวดล้อมอย่างเข้มงวด

5. จัดทำแผนการให้บริการระยะยาว 10 ปี (Business Plan) เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดเป้าหมายการดำเนินงานรายปี และวางแผนขยายการลงทุนในอนาคต

6. เตรียมศึกษาแนวทางปรับปรุงตัวแบบการคำนวณผลตอบแทนโครงการ โดยคำนวณจากส่วนต่างของกระแสเงินสดกรณีที่มีและไม่มีโครงการฯ สำหรับการดำเนินโครงการฯ ในอนาคต

7. ดำเนินโครงการสำรวจความพึงพอใจของประชาชน สอบถามความพึงพอใจในการใช้จ่ายเพื่อให้ได้น้ำสะอาดมาอุปโภคและบริโภค (Willingness to Pay) เพิ่มเติม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์โครงการฯ ในอนาคต

8. ขยายผลโครงการนำประปาดื่มได้ (เริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่ปี 2542) กำหนดเป้าหมายดำเนินการเป็นรายปี และจะยังคงดำเนินการต่อไปจนครอบคลุมทั่วพื้นที่บริการ

และกำหนดวิธีดำเนินงานโครงการฯ คือ

1) ระบบผลิตน้ำ งานโยธา งานจัดซื้อและติดตั้ง เครื่องสูบน้ำ ค่าดำเนินงานโดยจ้างวิศวกรที่ปรึกษาสำรวจ ออกแบบ จัดทำเอกสารประกวดราคา และควบคุมงานก่อสร้าง

2) กำหนดเส้นทางและก่อสร้างทางท่อประปาจะเป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการตลาดและการบริการ รวมทั้งงานวางท่อประปาที่จำเป็นต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ซึ่ง กปน. จะดำเนินการเองและหรือจ้างที่ปรึกษา ดำเนินการสำรวจออกแบบ พร้อมจัดทำเอกสารประกวดราคา เพื่อประกวดราคาร่วมกับหน่วยงานที่ก่อสร้างปรับปรุง ถนนและหรือสาธารณูปโภค เช่น กรุงเทพมหานคร กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง ฯลฯ

สรุปลำดับขั้นตอน

การนำเสนอขออนุมัติดำเนินงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8

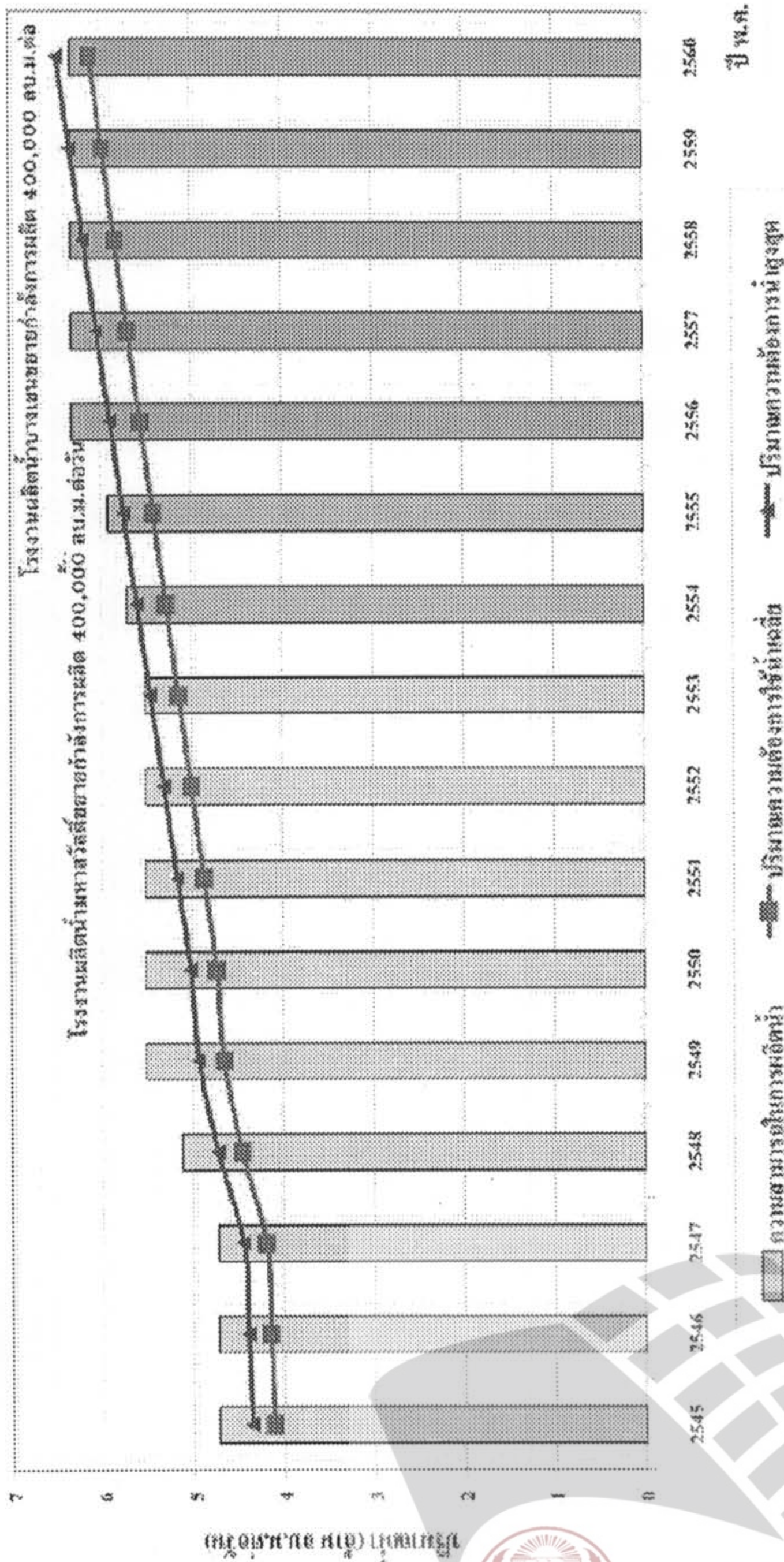
ตามพระราชบัญญัติ การประปานครหลวง พ.ศ. 2510 หมวด 2 การกำกับ การควบคุม และการบริการ มาตรา 19 ระบุว่า ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ การประปานครหลวงเพื่อประโยชน์ในการนี้ จะสั่งให้ การประปานครหลวงชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำใดๆ ซึ่งขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้ และมาตรา 20 ระบุว่า เรื่องที่จะเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีนั้น ให้รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น การประปานครหลวง จึงต้องดำเนินการนำเสนอขออนุมัติดำเนินงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 จากคณะรัฐมนตรี โดยมีลำดับขั้นตอนการพิจารณาที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

วัน/เดือน/ปี	ลำดับขั้นตอนพิจารณา	ผลการพิจารณา
29 มีนาคม 2549	คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงกิจการ กปน.	- เห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ
27 เมษายน 2549	คณะกรรมการ กปน.	- เห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ
5 กรกฎาคม 2549	กระทรวงมหาดไทย	- พิจารณานำเสนอรายละเอียดโครงการฯ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ตุลาคม 2549	สำนักวิเคราะห์การลงทุนภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	- เสนอแนะให้ กปน. ปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ โดยใช้ผลการดำเนินงานของปีงบประมาณ 2549 เป็นข้อมูลฐานการวิเคราะห์โครงการฯ
22 มีนาคม 2550	คณะกรรมการ กปน. ผ่านการพิจารณาคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงกิจการ กปน.	- เห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ (ฉบับปรับปรุงใหม่)
15 ตุลาคม 2550	คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	- เห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ (ฉบับปรับปรุงใหม่) แจ้งกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
2 มกราคม 2551	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	- ให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่
28 เมษายน 2551	กระทรวงมหาดไทย นำเสนอโครงการฯ ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	- นำเสนอรายละเอียดโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เพื่อพิจารณา
10 มิถุนายน 2551	คณะรัฐมนตรีพิจารณารายละเอียดโครงการฯ	- อนุมัติให้ กปน. ดำเนินโครงการฯ



แผนภูมิแสดงปริมาณความต้องการน้ำ (Water Demand) และความสามารถในการผลิต (Water Supply) ปี พ.ศ. 2545 - 2560



แผนงานที่ 5 : แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2552 (ปรับปรุงครั้งที่ 2)*

หน่วย : ล้านบาทสหรัฐ

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	แหล่งเงินทุน	วงเงินกู้		การเปลี่ยนแปลง
			ปรับปรุงครั้งที่ 1	ปรับปรุงครั้งที่ 2	
I รัฐบาลกู้โดยตรง					
1. กรมทางหลวง	1		170.30 (5,620.00 ล้านบาท)	170.30 (5,620.00 ล้านบาท)	-
(1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ²⁾		ADB World Bank	170.30 (5,620.00 ล้านบาท)	170.30 (5,620.00 ล้านบาท)	
2. กรมทางหลวงชนบท	1		80.52 (2,657.20 ล้านบาท)	80.52 (2,657.20 ล้านบาท)	-
(1) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนันทบุรี ¹⁾		JBIC	80.52 (2,657.20 ล้านบาท)	80.52 (2,657.20 ล้านบาท)	
3. เงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ¹⁾	1	ADB World Bank JICA	1,000.00 (33,000.00 ล้านบาท)	2,000.00 (66,000.00 ล้านบาท)	1,000.00 (33,000.00 ล้านบาท)
รวมรัฐบาลกู้โดยตรง	3		1,250.82 (41,277.20 ล้านบาท)	2,250.82 (74,277.20 ล้านบาท)	1,000.00 (33,000.00 ล้านบาท)
II รัฐบาลให้กู้ต่อ					
1. การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	1		288.73 (9,528.00 ล้านบาท)	288.73 (9,528.00 ล้านบาท)	-
(1) โครงการรถไฟสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ¹⁾		JBIC	288.73 (9,528.00 ล้านบาท)	288.73 (9,528.00 ล้านบาท)	
2. การรถไฟแห่งประเทศไทย	1		613.89 (20,258.24 ล้านบาท)	613.89 (20,258.24 ล้านบาท)	-
(1) โครงการรถไฟสายสีแดง ช่วงบางซื่อ-รังสิต ¹⁾³⁾		JBIC	613.89 (20,258.24 ล้านบาท)	613.89 (20,258.24 ล้านบาท)	
รวมรัฐบาลให้กู้ต่อ	2		902.61 (29,786.24 ล้านบาท)	902.61 (29,786.24 ล้านบาท)	
III รัฐบาลค้ำประกัน					
1. การประปานครหลวง	1		60.61 (2,000.00 ล้านบาท)	60.61 (2,000.00 ล้านบาท)	-
(1) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 ¹⁾		JBIC	60.61 (2,000.00 ล้านบาท)	60.61 (2,000.00 ล้านบาท)	
2. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	1		257.57 (8,500.00 ล้านบาท)	257.57 (8,500.00 ล้านบาท)	-
(1) โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ¹⁾		อยู่ระหว่าง การพิจารณา	257.57 (8,500.00 ล้านบาท)	257.57 (8,500.00 ล้านบาท)	
รวมรัฐบาลค้ำประกัน	2		318.18 (10,500.00 ล้านบาท)	318.18 (10,500.00 ล้านบาท)	
รวมทั้งสิ้น (I+II+III)	7		2,471.62 (81,563.44 ล้านบาท)	3,471.62 (114,563.44 ล้านบาท)	1,000.00 (33,000.00 ล้านบาท)

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐ = 33 บาท

- โครงการหลัก หมายถึง โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีความพร้อมที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ
- โครงการสำรอง หมายถึง โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว แต่สถานะความพร้อมยังไม่เพียงพอ และเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างนำเสนอ คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมในระหว่างปีงบประมาณ
- รัฐบาลญี่ปุ่นประกาศการกู้เงินอย่างเป็นทางการแก่ประเทศไทยเมื่อวันที่ 6 ก.พ. 2552 สำหรับโครงการรถไฟสายสีแดง ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 63,018 ล้านบาท

*ที่มา: สำนักบริหารหนี้สาธารณะ



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐ ประจำเดือนมีนาคม 2552*
และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552

นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ขอสรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐประจำเดือนมีนาคม 2552 พร้อมทั้งรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2552 ดังนี้

ผลการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ตารางที่ 1 การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้าง หนี้ในประเทศ	วงเงินครบ กำหนด ไถ่ถอน	แผนการปรับ โครงสร้างหนี้ ในประเทศ	มี.ค. 52	ต.ค. 51 - มี.ค. 52
1. รัฐบาล	331,582	471,141	-	49,999.20
1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ	217,000	252,950	-	-
- Roll over*	217,000	217,000	-	-
- Refinance/ Prepayment/Swap	-	35,950	-	-
1.2 เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหาย ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู FIDF 1	105,191	218,191	-	49,999.20
- พันธบัตร	50,000	120,000	-	49,999.20
- เงินกู้ระยะสั้น & Premium	50,000	120,000	-	49,999.20
- ตัวสัญญาใช้เงิน	-	-	-	-
FIDF 3	55,191	98,191	-	-
1.3 พันธบัตรโครงการช่วยเหลือเพิ่มเงิน กองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	9,391	-	-	-
2. รัฐวิสาหกิจ	-	65,473	1,000	21,387
3. รวม (1. + 2.)	331,582	536,614	1,000	71,387

1. การปรับโครงสร้างหนี้ภาครัฐ

1.1 เดือนมีนาคม 2552

• หนี้ในประเทศ

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยทำการ Roll Over หนี้เดิม วงเงินรวม 1,000 ล้านบาท

1.2 ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2552

• หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ วงเงินรวม 49,999.20 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในส่วนของ FIDF1 และรัฐวิสาหกิจได้ทำการ Roll Over หนี้เดิมรวม 21,387 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

หมายเหตุ: * แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศได้นำรวมการ Roll over ตัวเงินคลังที่ใช้เพื่อบริหารเงินสดในการรองรับการทำธุรกรรมการใช้จ่ายของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2552 โดยมียอดวงเงินตัวเงินคลังยกมา ณ ต้นปีงบประมาณ 2552 จำนวน 147,000 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังจะทำการ Roll over ตัวเงินคลังที่ครบกำหนดทุก 28 วัน 91 วัน และ 182 วัน ตามอายุของตัวเงินคลังในแต่ละรุ่น

* ที่มา: เอกสารเผยแพร่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

(สืบค้นได้ที่ <http://www.pdmo.mof.go.th/upload/news264.pdf>)



LIART

ตารางที่ 2 การกู้เงินภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การกู้เงินภาครัฐ	มี.ค. 52	ต.ค. 51-มี.ค. 52
1. ต่างประเทศ	-	-
- รัฐวิสาหกิจ	-	-
2. ในประเทศ	90,000	277,780
2.1 รัฐบาล	87,000	146,000
- ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	87,000	146,000
- FIDF3	-	-
2.2 รัฐวิสาหกิจ	3,000	131,780
รวม (1. + 2.)	90,000	277,780

2. การกู้เงินภาครัฐ

● เดือนมีนาคม 2552

กระทรวงการคลังได้กู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ วงเงินรวม 87,000 ล้านบาท โดยเป็นการออกพันธบัตรรัฐบาล วงเงิน 39,000 ล้านบาท และออกตั๋วเงินคลัง วงเงิน 48,000 ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจได้กู้เงินในประเทศ วงเงินรวม 3,000 ล้านบาท โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีการกู้เงินรวม 2,000 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินบาทสมทบ 900 ล้านบาท และกู้เพื่อทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ 1,100 ล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 1,000 ล้านบาท

อนึ่ง รัฐบาลได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น จำนวน 63,018 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 23,134.41 ล้านบาท (คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนขายตัวเฉลี่ยของเงินบาทกับเงินเยนญี่ปุ่น ณ วันลงนามในสัญญา คือ 36.7108 บาทต่อ 100 เยน) เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552

● ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2552

ภาครัฐได้กู้เงินในประเทศรวม 277,780 ล้านบาท โดยเป็นการกู้เงินของกระทรวงการคลัง 146,000 ล้านบาท และของรัฐวิสาหกิจ 131,780 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 3 การชำระหนี้ภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การชำระหนี้ภาครัฐ	มี.ค. 52	ต.ค. 51 - มี.ค. 52
การชำระหนี้จากเงินงบประมาณ	30,650	82,095
- เงินต้น	13,065	23,360
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	17,585	58,735
- ซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า	-	-

3. การชำระหนี้ภาครัฐ

● เดือนมีนาคม 2552

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการชำระหนี้จากงบประมาณรวม 30,650 ล้านบาท โดยเป็นการชำระคืนเงินต้น 13,065 ล้านบาท ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมรวม 17,585 ล้านบาท

● ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2552

กระทรวงการคลังได้ชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมจากงบประมาณรวม 82,095 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3



LIART

ตารางที่ 4 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552

	ณ 31 ม.ค. 2552		ณ 28 ก.พ. 2552		หน่วย: ล้านบาท
	(1)	(2)	(3)	(4)	เพิ่ม/(ลด)
1. หนี้รัฐบาลกู้โดยตรง (1.1 + 1.2)	2,208,496.54	24.50	2,286,941.97	25.37	78,445.43
1.1 หนี้ต่างประเทศ	75,037.01		65,114.24		(9,922.77)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(2,151.03)		(1,808.63)		(342.40)
1.2 หนี้ในประเทศ	2,133,459.53		2,221,827.73		88,368.20
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณและการบริหารหนี้	945,421.57		1,023,951.57		78,530.00
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลัง)	138,000.00		186,000.00		48,000.00
- เงินกู้ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	807,421.57		837,951.57		30,530.00
- เงินกู้ยืมใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,146,602.96		1,156,802.16		9,999.20
- FIDF 1	453,276.00		463,275.20		9,999.20
- FIDF 3	693,326.96		693,326.96		-
- พันธบัตรโครงการช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	41,435.00		41,274.00		(161.00)
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)	1,029,186.75	11.42	1,014,820.31	11.26	(14,366.44)
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	584,470.61		573,897.67		(10,572.94)
- หนี้ต่างประเทศ	192,303.82		181,782.06		(10,521.76)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(5,512.62)		(5,049.22)		(463.40)
- หนี้ในประเทศ	392,166.79		392,115.61		(51.18)
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	444,716.14		440,922.64		(3,793.50)
- หนี้ต่างประเทศ	135,803.05		136,505.46		902.41
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(3,887.22)		(3,791.61)		(95.61)
- หนี้ในประเทศ	309,113.09		304,417.18		(4,695.91)
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	169,731.43	1.88	182,429.72	2.02	12,698.29
- หนี้ต่างประเทศ	9,599.16		9,297.45		(301.71)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(275.17)		(258.25)		(16.92)
- หนี้ในประเทศ	160,132.27		173,132.27		13,000.00
4. หนีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	113,520.15	1.26	110,520.09	1.23	(3,000.06)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	73,794.60		73,794.60		-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	39,725.55		36,725.49		(3,000.06)
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (5.1+5.2)	3,682.73	0.04	3,682.73	0.04	-
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	3,682.73		3,682.73		-
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	-		-		-
รวม (1+2+3+4+5)	3,524,617.60	39.11	3,598,394.82	39.93	73,777.22
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ (ณ วันที่ทำการสุทธากัยของเดือน)	34.8843		36.0020		

หมายเหตุ: 1. ประมาณการ GDP ปี 2552 เท่ากับ 9,012.8 พันล้านบาท (สศท. ณ 23 ก.พ. 2552)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 23,999.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันโดยจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่ลาดพร้าว 101 ถนนลาดพร้าว และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ด. แจ้งวัฒนะ

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2552

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552 มีจำนวน 3,598,395 ล้านบาท หรือร้อยละ 39.93 ของ GDP เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,286,942 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 1,014,820 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 182,430 ล้านบาท หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน 110,520 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 3,683 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อน หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น 73,777 ล้านบาท โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง และหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกันเพิ่มขึ้น 78,445 ล้านบาท และ 12,698 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 14,366 ล้านบาท และ 3,000 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐนั้นไม่มีการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

การเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้สาธารณะคงค้างเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนที่ผ่านมา นั้น ที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง และหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้นสุทธิ 78,445 ล้านบาท รายการที่สำคัญเกิดจากการออกตั๋วเงินคลัง จำนวน 88,000 ล้านบาท โดยเป็นการใช้วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 39,000 ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลได้ทำการออกพันธบัตรรัฐบาล และออกตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 17,030 ล้านบาท และ 13,500 ล้านบาท ตามลำดับ นอกจากนี้รัฐบาลได้ดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 9,999.20 ล้านบาท และนำเงินที่ได้จากการประมูลไปชำระคืนเงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังที่ใช้เป็น Bridge Financing ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินในส่วนของ FIDF1 วงเงินรวม 49,999.20 ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการกู้เงินระยะสั้นสมทบกับเงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง (FIDF1 และ FIDF3) มาทดรองจ่ายไปก่อน จากนั้นจึงดำเนินการทยอยออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ในช่วงระหว่างเดือนธันวาคม 2551 – เดือนกุมภาพันธ์ 2552 เพื่อทยอยชำระคืนเงินกู้ระยะสั้นและเงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น

สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกันเพิ่มขึ้นสุทธิ 12,698 ล้านบาท รายการที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้เบิกจ่ายเงินกู้ระยะสั้น จำนวน 8,000 ล้านบาท และออกพันธบัตร วงเงิน 5,000 ล้านบาท

สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินลดลง 14,366 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการลดลงของหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันในส่วนของหนี้ต่างประเทศ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสุทธิของหนี้ต่างประเทศในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เมื่อแปลงเป็นเงินบาทลดลง 10,522 ล้านบาท

หนี้สาธารณะ 3,598,395 ล้านบาท แยกออกเป็นหนี้ต่างประเทศ 392,699 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.91 และหนี้ในประเทศ 3,205,696 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.09 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง และเป็นหนี้ระยะยาว 3,315,790 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.15 และหนี้ระยะสั้น 282,604 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.85 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5 และ 6 ตามลำดับ

*ที่มา: สำนักบริหารหนี้สาธารณะ

ตารางที่ 5 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,286,941.97	65,114.24	2.85	2,221,827.73	97.15
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,014,820.31	318,287.52	31.36	696,532.79	68.64
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	182,429.72	9,297.45	5.10	173,132.27	94.90
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	110,520.09	-	-	110,520.09	100.00
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	3,682.73	-	-	3,682.73	100.00
รวม	3,598,394.82	392,699.21	10.91	3,205,695.61	89.09

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ณ วันที่ทำการสุดท้ายของเดือนเท่ากับ 36.0020

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,286,941.97	2,096,426.60	91.67	190,515.37	8.33
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,014,820.31	1,002,640.45	98.80	12,179.86	1.20
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	182,429.72	103,046.97	56.49	79,382.75	43.51
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	110,520.09	109,993.20	99.52	526.89	0.48
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	3,682.73	3,682.73	100.00	-	-
รวม	3,598,394.82	3,315,789.95	92.15	282,604.87	7.85

ส่วนประสานสัมพันธ์นักลงทุน สำนักนโยบายและแผน
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5510

ภาคผนวก



Legislative Institutional Repository of Thailand

กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ 2552 ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552

1. แนวนโยบายของรัฐบาล

รัฐบาลมีนโยบายที่จะเร่งรัดการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ และให้ความสำคัญแก่โครงการลงทุนที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และการพัฒนาระบบบริหารการจัดการน้ำและการชลประทาน ให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในปี 2552 โดยให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาสິงแวดล้อม การดำเนินงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้และการรักษาวินัยการคลังของประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การขยายการให้บริการสาธารณสุขูปโภคขั้นพื้นฐานให้กระจายไปสู่ภูมิภาค การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้งการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การพัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน รวมทั้งการขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ให้เต็มศักยภาพ

ในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2552 ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 มีโครงการที่กำหนดใช้เงินกู้จากต่างประเทศอีก 4 โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาเงินกู้กับแหล่งเงินกู้ต่างประเทศภายในปีงบประมาณ 2552 ดังนี้

- (1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง
- (2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท
- (3) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง
- (4) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ

ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

โดยกระทรวงการคลังมีพันธะที่จะต้องเสนอกรอบการเจรจาเงินโครงการ (1) (2) และ (3) ที่กล่าวข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป และสำหรับโครงการ (4) เนื่องจากเป็นโครงการที่มีการดำเนินการเจรจาในรายละเอียดก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น หลังจากเจรจาในร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาค้ำประกันเงินกู้กับ JICA แล้ว จึงจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA ก่อนเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป



LIART

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 การกู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท และโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและค้ำประกันเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

2.2 การกู้เงินจากต่างประเทศดังกล่าวเป็นการกู้เงินจากองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินตามมาตรา 190 วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง

3. เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

การเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นโครงการที่มีการลงทุนในส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการได้รับการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างมีศักยภาพและยั่งยืน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวข้างต้นยังมีสถานะโครงการที่สอดคล้องกับเกณฑ์การกู้เงินจากต่างประเทศ ดังนี้ 1) เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว และมีความพร้อมที่จะดำเนินการ 2) มีความสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล 3) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 : การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน 4) มีความสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้ 5) สามารถก่อให้เกิดรายได้และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และ 6) สามารถเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศ

4. กรอบการเจรจาเงิน

กระทรวงการคลังเห็นควรเตรียมกรอบการเจรจาเงินกับแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการจำนวน 3 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง (2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท และ (3) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง โดยมีประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน

(1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อพัฒนาระบบทางหลวงให้มีประสิทธิภาพในการรองรับการจราจรให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางถนนให้เชื่อมต่อกันเป็นระบบ ทำให้ประชาชนสามารถใช้ในการเดินทางมากยิ่งขึ้น

- เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและเป็นตัวชี้้นำการกระจายความเจริญไปสู่ชนบท และภูมิภาคต่าง ๆ อย่างทั่วถึง

- เพื่อพัฒนาส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนนที่เชื่อมกับต่างประเทศในเชิงรุก รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศ

โครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) เป็นเส้นทางที่มีลักษณะต่อเชื่อมระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งเป็นการพัฒนาระบบทางหลวงให้มีประสิทธิภาพในการรองรับการจราจรที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมต่อการพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยมีเส้นทาง จำนวน 8 สายทาง รวมระยะทาง 433 กิโลเมตร ซึ่งมีเส้นทางยุทธศาสตร์ ดังนี้

- เส้นทางสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) เป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศเวียดนาม-ลาว-ไทย-พม่า เพื่อรองรับด้านการค้า บริการ และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านในอนาคต และเป็นเส้นทางเชื่อมโยงการส่งสินค้าระหว่างท่าเรือด้านทะเลจีนใต้กับทะเลอันดามัน

- เส้นทางสนับสนุนเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก (Eastern Seaboard) เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและส่งออกสินค้าและวัตถุดิบระหว่างภาคต่าง ๆ กับท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือมาบตาพุด และแหล่งอุตสาหกรรมต่าง ๆ บริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก

- เส้นทางสนับสนุนเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่เลียบชายฝั่งทะเลภาคใต้ด้านตะวันออกและด้านตะวันตก เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการลงทุนบริเวณพื้นที่ภาคใต้เพื่อให้เกิดการเดินทางสะดวกรวดเร็ว

(2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยในการพัฒนาโครงข่ายการเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำ ให้เป็นทางเลือกของเส้นทางคมนาคม ในพื้นที่ 2 จังหวัด คือกรุงเทพมหานคร และนนทบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยแบ่งเบาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่มีอยู่ในปัจจุบัน และยังเป็น การช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชน รวมทั้งช่วยปรับปรุงโครงข่าย เส้นทางคมนาคมในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครตอนบนและนนทบุรีให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้สามารถรองรับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของเขตชุมชน

(3) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาจากน้ำผิวดินให้รองรับกับปริมาณความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นจากการขยายเขตบริหารจำหน่ายน้ำตามยุทธศาสตร์ด้านการตลาดและการบริหารจนถึงปี พ.ศ. 2560

- เพื่อให้สถานีสูบน้ำต่าง ๆ ในพื้นที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยาสามารถรับน้ำจากโรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ได้พอเพียงโดยไม่ต้องรับน้ำจากโรงงานผลิตน้ำบางเขนที่ตั้งอยู่ทางฝั่งตะวันออก เนื่องจากปัจจุบันมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่ฝั่งตะวันออกมากขึ้น และแหล่งอุตสาหกรรมหลายแห่งที่ต้องการใช้น้ำเพิ่ม นอกจากนี้จะยังมีการรณรงค์เพื่อลดปริมาณการ

ใช้น้ำบาดาลของภาคเอกชนตามนโยบายของรัฐบาล อันเป็นการป้องกันปัญหาการเกิดแผ่นดินทรุด บริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

- เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงประสิทธิภาพการสูบน้ำที่สถานีสูบน้ำต่าง ๆ ให้มีความสามารถสูบน้ำประปาได้ตามความต้องการของผู้ใช้น้ำตลอดเวลา
- เพื่อก่อสร้างระบบท่อประปาให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น สามารถบริหารน้ำประปาแก่ประชาชนที่ยังไม่มีน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภคให้ทั่วถึงยิ่งขึ้น โดยมีเป้าหมายขยายพื้นที่บริการน้ำประปาออกไปอีกประมาณ 200 ตารางกิโลเมตร
- เพื่อลดและรักษาระดับน้ำสูญเสียให้อยู่ในเป้าหมายที่กำหนดร้อยละ 30 ด้วยการเปลี่ยนท่อประปาเก่าที่มีอายุการใช้งานมานานและแตกรั่วทำการบำรุงรักษายาก เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพผิวจราจร การทรุดตัวของดินและไม่มีอุปกรณ์มาตรฐานในการซ่อมบำรุง รวมทั้งการรื้อย้ายและเพิ่มขนาดท่อประปาที่กีดขวางการก่อสร้างปรับปรุงถนนและหรือการก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณูปโภคอื่น เช่น ไฟฟ้า โทรศัพท์ เป็นต้น รวมทั้งสนองนโยบายการห้ามขุดถนนของกรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรีและจังหวัดสมุทรปราการ เพื่อลดปัญหาการจราจร

4.2. กรอบวงเงินกู้

กำหนดกรอบวงเงินที่จะขอกู้เงินสำหรับ 3 โครงการประมาณ 311.43 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 10,277.20 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

(1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย ประมาณ 170.30 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,620 ล้านบาท

(2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ 80.52 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 2,657.20 ล้านบาท

(3) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ 60.61 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 2,000 ล้านบาท

4.3. กรอบต้นทุนและระยะเวลาในการกู้เงิน

กำหนดกรอบในการกู้เงินโดยจะเจรจาให้ได้ต้นทุนเงินกู้ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด และมีระยะเวลาการกู้เงินที่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลในอนาคต นอกจากนี้ ในการพิจารณาต้นทุนการกู้เงินจะใช้ต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นเงินบาท (Swap rate) แล้วเปรียบเทียบกับต้นทุนการกู้เงินในประเทศของรัฐบาลด้วยวิธีที่ดีที่สุด การกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ดังกล่าวมีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีต้นทุนการกู้เงินสำหรับการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 18 ปี อยู่ที่ประมาณร้อยละ 4.46 ต่อปี (ณ วันที่ 20 เมษายน 2552) โดยมีต้นทุนการกู้เงินต่างประเทศประมาณร้อยละ 3.41-5.37 ต่อปี ภายใต้ระยะเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 7-18 ปี

แหล่งเงินทุน	ต้นทุนการกู้เงิน* (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
ธนาคารโลก	3.87-5.37	18
ADB	3.41	7
JICA	3.89	16

หมายเหตุ : * เป็นต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทแล้ว ณ วันที่ 20 เมษายน 2552

4.4. กรอบในการจัดซื้อจัดจ้าง

จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ระเบียบของแต่ละแหล่งเงินทุน

4.5. กรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้

กำหนดกรอบและระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการของแต่ละโครงการ โดยจะเจรจาให้ได้เงื่อนไขที่เป็นประโยชน์สูงสุด

4.6. กรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กำหนดกรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินโดยให้มีการตรวจสอบและกำกับติดตามจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแหล่งเงินทุนของแต่ละโครงการ และให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินของทุกโครงการ

5. การดำเนินงานในระยะต่อไป

5.1 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้

- เดือนเมษายนถึงพฤษภาคม 2552 กระทรวงการคลังนำเสนอกรอบการเจรจาเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอ กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจากับแหล่งเงินทุนตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาเห็นชอบ

5.2 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบลงนามในสัญญาเงินกู้

- กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับแหล่งเงินทุน และนำผลการเจรจาร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง
- เมื่อรัฐสภาพิจารณาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป



สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน

๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓ ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๙.๓๐ น. โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘

พิมพ์ที่สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ออกแบบปกโดย น.ส.รติมา ศารทะประภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand