

กระทู้ถามที่ ๑๑๒๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การประกันสังคม กรณีว่างงาน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นับตั้งแต่ประเทศไทยประสบภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๐ คนทำงานที่เคยมีรายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว ต้องถูกเลิกจ้างและว่างงานต่อเนื่องกันมาตลอดปีละหลายแสนคน ซึ่งได้รับความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัสจากภาวะการขาดรายได้ในการดำรงชีวิตอยู่ในสังคม บุคคลเหล่านี้ต้องดิ้นรนช่วยเหลือตนเองตามยถากรรม ไม่ได้รับการช่วยเหลือดูแลจากรัฐเท่าที่ควร ทั้งๆ ที่เป็นพลเมืองของประเทศเช่นเดียวกับคนอื่นๆ ในสังคม อีกทั้งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม ได้บัญญัติไว้ว่า “สำหรับการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน จะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา” จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะประกาศพระราชกฤษฎีกาใช้บังคับการประกันสังคม กรณีว่างงานหรือไม่

๒. หากรัฐบาลมีนโยบายดังกล่าวตามข้อ ๑ จะมีหลักเกณฑ์การดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับ ขอบข่ายการคุ้มครองเป้าหมาย อัตราเงินสมทบและเงื่อนไขผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน

๓. จะดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกาได้เมื่อใด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๒๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง การประกันสังคม กรณีว่างงาน

ข้าพเจ้า นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การประกันสังคม กรณีว่างงาน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า การขยายความคุ้มครองประกันสังคมกรณีว่างงาน เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลในการส่งเสริมมาตรการประกันสังคม เพื่อให้เป็นหลักประกันความมั่นคงในชีวิตของผู้ใช้แรงงานในระบบประกันสังคม โดยเฉพาะผู้ที่ถูกเลิกจ้างว่างงาน ให้ได้รับเงินประโยชน์ทดแทนในช่วงที่ขาดรายได้ ตลอดจนได้รับบริการจัดหางานและพัฒนาฝีมือแรงงานที่เหมาะสม ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายประกันสังคม

กระทรวงแรงงาน ได้กำหนดประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดเก็บเงินสมทบกองทุนประกันสังคมกรณีว่างงานในปี ๒๕๕๗ โดยได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป พร้อมแนวทางการดำเนินงานประกันการว่างงาน นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ในส่วนการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม และการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ตลอดจนอัตราค่าประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมนั้น คณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงแรงงานนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ พิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า จากการประชุมคณะกรรมการประกันสังคม เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบการดำเนินงานประกันสังคมกรณีว่างงาน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- ๑) ขอบข่ายความคุ้มครอง ได้แก่ ผู้ประกันตนในสถานประกอบการในระบบประกันสังคม
- ๒) จัดเก็บเงินสมทบจากฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างในอัตราร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้าง ส่วนรัฐบาลให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐบาลมีภาระสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานประกันการว่างงานในรูปของการบริการจัดหางาน และการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อให้ผู้ว่างงาน

กลับสู่ตลาดแรงงานโดยเร็วที่สุด ประกอบกับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดว่าในกรณีที่เงินกองทุนมีไม่พอจ่ายให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนหรือเงินทดรองราชการให้ตามความจำเป็น

๓) อัตราและระยะเวลาการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ ดังนี้

กรณีถูกเลิกจ้าง ร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เป็นเวลาไม่เกิน ๑๘๐ วัน

กรณีลาออกโดยสมัครใจ ร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เป็นเวลาไม่เกิน ๙๐ วัน

๔) เงื่อนไขการเกิดสิทธิเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๖ เดือนภายใน ๑๕ เดือนก่อนว่างงาน ต้องไม่ถูกเลิกจ้างเพราะกระทำผิดต่อนายจ้าง เริ่มจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานวันที่ ๘ นับแต่วันที่ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานจัดหางานของรัฐ

อนึ่ง หลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ยังต้องนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งอาจมีการเปลี่ยนแปลง

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน พ.ศ. นั้น ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หลังจากนั้นจะเป็นขั้นตอนนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับ และเริ่มจัดเก็บเงินสมทบ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานจะดำเนินการประกาศกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราเงินสมทบ และการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ตลอดจนอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ให้สอดคล้องกับระยะเวลาดังกล่าว