

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๘/๒๕๒๒ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๒

ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๑๓ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ ขณะนี้สมาชิกมา

ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

สำนักเลขาธิการ

นายกรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่ไคสรงราชพระราชบัญญัติหนายความ พ.ศ. มาเพื่อให้

นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น

ขณะนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้กำลังกลาอยู่ในระหว่างการศึกษาของส่วราชการที่เกี่ยวข้อง ผมจึง

ขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่

๘/๒๕๒๒

(สมัยสามัญ) วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๒

ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้วางไว้เพื่อให้สมาชิก

ตรวจถูกต้องวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๒๒ แล้ว

สมาชิกท่านใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติม

ประการใดหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร :

ไม่มีนัยครับ ถัดจากที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่กลาแล้ว

ต่อไปเป็นเรื่องถวายกรับ เรื่องแรก

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๓ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ซึ่งสภาแทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ เวลา ๕๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๗ ที่ทางสภาเราได้รับร่างทางรัฐบาล เพราะฉะนั้นโอกาสนี้จึงเชิญรัฐบาลครับ แฉ่งเหตุผล เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗

โดยมีหลักการ

๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินทุนสำรองจ่าย

๓. ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินคงคลัง

โดยมีเหตุผลดังนี้

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดเชยเป็นเงินทุนสำรองจ่ายที่ไถ่จ่ายไปแล้ว

๓. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินคงคลังตามที่ไถ่จ่ายไปแล้ว

ท่านประธานสภาที่เคารพครับในวาระอันสำคัญยิ่งที่สภาแทนราษฎรอันทรงเกียรติไกรฤณาแก่รัฐบาล กรุณาให้โอกาสแก่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อการพิจารณาของสภานี้ กระผมใคร่ขอถือโอกาสนี้แสดงถึงสำระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกโดยสรุปดังต่อไปนี้

งบประมาณรายจ่ายที่เสนอขอตั้งในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๓ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละประมาณ ๘.๕ ต่ำกว่าอัตราเพิ่มของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๙.๕ การที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๓ มีอัตราการเพิ่มต่ำลงก็เนื่องมาจากก่อนหน้ารัฐบาลนี้จะได้เข้ารับหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศซึ่งได้รับความกระทบกระเทือนจากภาวะเศรษฐกิจของโลก เป็นผลให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศลดระดับลง และส่งผลให้อัตราการจกเก็บรายได้ของรัฐบาลลดต่ำลงด้วย รัฐบาลจึงเห็นว่าในขณะที่เศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวอยู่นี้ การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องกระทำอย่างไม้อาจหลีกเลี่ยงได้ - ดังนั้นแม้รัฐบาลจะมีเจตจำนงอันแน่วแน่ที่จะขยายปรับปรุงงานด้านต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้รุดหน้าไปอย่างรวดเร็วก็ตาม แต่รัฐบาลก็จำเป็นจะต้องระมัดระวังการใช้จ่ายเงินให้อยู่ภายในขอบเขตอันเหมาะสมทางเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงได้กำหนดอัตราเพิ่มของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๓ ไว้เพียงร้อยละ ๘.๕ ซึ่งรัฐบาลขอยืนยันต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไว้ ณ ที่นี้ว่า อัตราการเพิ่มของงบประมาณดังกล่าวเป็นอัตราที่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และการคลังของประเทศอย่างมากที่สุด หากจะเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายให้สูงขึ้นในอัตราอย่างที่เคยเป็นมาในอดีตจะทำให้ส่วนที่ขาดดุลมีจำนวนเกินสัดส่วนที่ควรจะเป็น รัฐบาลจะต้องกู้เงินมาชดเชยส่วนที่ขาดดุลเป็นจำนวนมากขึ้นอันจะก่อให้เกิดผลเสียหายต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ - โดยส่วนรวม ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอาจจะวิตกว่าอัตราเพิ่มของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๓ อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำจนทำให้รายจ่ายที่นำไปใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาประเทศนั้นลดลงไป รัฐบาลขอเรียนว่า แม้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจะมีข้อจำกัดดังกล่าวแล้วก็ตาม แต่รัฐบาลก็พยายามจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดกันในทางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ

และประชาชนโดยเฉพาะประชาชนผู้ยากจนในชนบทอย่างสูงสุด โดยกำหนดรายจ่ายเพื่อการ
 บริหารงานทั่วไปให้มีการขยายตัวในอัตราที่ต่ำสุดเพื่อสงวนงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด สำหรับ
 ไปใช้จ่ายในการพัฒนาเศรษฐกิจในชนบท ดังจะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับ
 โครงการพัฒนาชนบทในเขตยากจน ๓๘ จังหวัดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และ
 งบประมาณรายจ่ายของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เป็นจำนวนเงิน ๑,๔๐๐ ล้านบาทเพิ่ม
 ขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๒๒ อีก ๒๕๐ ล้านบาท และเมื่อรวมกับงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้
 สำหรับโครงการต่าง ๆ อันเนื่องมาจากพระราชดำริซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา-
 ความยากจนของราษฎร เป็นเงินประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท และงบประมาณโครงการสร้างงาน
 ในชนบทอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้วก็จะปีงบประมาณรายจ่ายสำหรับการพัฒนาชนบท ทั้งสิ้น
 ๓,๘๐๐ ล้านบาท ทานประธานที่เคารพ ก่อนที่กระผมจะได้อแถลงถึงสาระสำคัญของงบประมาณ
 รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๓ ใครถือโอกาสนี้กราบเรียนให้ทราบถึงภาวะเศรษฐกิจของ
 ประเทศโดยทั่วไป ฐานะและนโยบายการเงินและการคลังของประเทศซึ่งมีส่วนสัมพันธ์และเป็น
 ตัวกำหนดขนาดของงบประมาณแผ่นดินที่สำคัญอย่างหนึ่งก่อน เพื่อเป็นข้อประกอบการพิจารณา
 ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ดังนี้

ภาวะเศรษฐกิจโดยทั่วไป ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาเศรษฐกิจของโลกได้
 ประสบกับภาวะชะงักงันอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ซึ่งภาวะการดังกล่าวมีผลกระทบถึงภาวะ
 การผลิต การลงทุน การส่งออก และฐานะการคลังของไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม แต่ทว่า
 กล่าวได้ว่าประเทศเราสามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในครั้งนี้ได้เป็นอย่างดี กล่าวคือ
 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ในระดับที่น่าพอใจ อัตราการเพิ่มของระดับราคาชะลอตัวลง
 และการขาดดุลบัญชีเงินสะพัดลดลง

สำหรับภาวะเศรษฐกิจโดยทั่วไปในปีงบประมาณ ๒๕๒๓ ได้เริ่มมีแนวโน้มให้เห็น
 ชัดเจนขึ้นว่ามีการคลี่คลายไปในทางที่ดี ผลผลิตทางสาขาสถาปัตยกรรมในปี ๒๕๒๕ มีการขยายตัว
 เพียงร้อยละ ๐.๘ เพราะเกิดภาวะฝนแล้งในต้นฤดูการเพาะปลูกประกอบกับการตกต่ำของราคา

พืชผลจึงไม่เกิดแรงจูงใจให้เกษตรกรขยายการผลิต คาดว่าในปีนี้มีผลผลิตเพิ่มขึ้นประมาณ ร้อยละ ๔ โดยประมาณว่าผลผลิตข้าว ข้าวโพด และยางจะเพิ่มมากขึ้นและมีระดับราคาสูงขึ้น ด้วย ในสาขาปศุสัตว์ และประมงก็คาดว่าผลผลิตจะมีแนวโน้มสูงขึ้น อันเป็นผลจากการลด ราคาน้ำมันและการขยายตัวของตลาดทั้งภายในและภายนอกประเทศ

ส่วนภาวะทางด้านการอุตสาหกรรมซึ่งได้ชะลอตัวลงในช่วงปี ๒๕๒๕ ก็ได้มีแนวโน้ม พ้นตัวขึ้น อุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มขยายตัวค่อนข้างชัดเจนได้แก่อุตสาหกรรมเครื่องจักรกล - อุปกรณ์การขนส่งประเภทรถยนต์และยางรถยนต์ ปูนซีเมนต์ กระดาษ แบตเตอรี่และผงซักฟอก ทั้งนี้ โดยมีแรงกระตุ้นจากอัตราดอกเบี้ย ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และค่ากระแสไฟฟ้าลดลง

ในด้านการเงินเฟ้อ นับว่าเป็นปัญหาที่ได้มีอันคลายลงตลอดมา ระดับราคาสินค้า ภายในประเทศเพิ่มขึ้นในอัตราที่ชะลอตัวลงมาก ในปี ๒๕๒๕ คำนี้อัตราผู้บริโภคเพิ่มขึ้นเพียง ร้อยละ ๕.๒ เทียบกับร้อยละ ๑๒.๓ ในปี ๒๕๒๔ และร้อยละ ๑๔.๖ ในปี ๒๕๒๓ และในช่วง ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๒๖ คำนี้อัตราผู้บริโภคก็เพิ่มขึ้นประมาณ ร้อยละ ๓ เท่านั้น คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๖ อัตราดังกล่าวนี้จะเป็นประมาณ ร้อยละ ๔

ในด้านการค้าและดุลการชำระเงิน แม้ว่าในช่วงปี ๒๕๒๕ ราคาสินค้าขึ้นปุบ ในตลาดโลกจะตกต่ำ แต่ปริมาณการส่งออกของสินค้าหลายชนิด เช่น ข้าว ข้าวโพด ผลิตภัณฑ์ มันสำปะหลังและน้ำตาลก็ได้เพิ่มสูงขึ้นมาก อันเป็นผลสืบเนื่องมาจากการดำเนินมาตรการ ส่งเสริมการส่งออกอย่างจริงจังมาโดยตลอด เช่น การลดภาษีอากรบางส่งออก ทรีเมียมข้าว ภาษากดหลวง แกร์กูป การยกเลิกโควตาส่งออกตลอดจนการลดค่าของเงินบาททำให้มูลค่าสินค้า ออกเพิ่มขึ้น ส่วนทางการนำเข้าปรากฏว่ามูลค่าสินค้าเข้าเกือบทุกประเภทลดลง โดยมี สาเหตุสำคัญจากการชะลอตัวของอุตสาหกรรมภายในประเทศ และการที่สามารถนำ ภาวะธรรมชาติจากอ่าวไทยขึ้นมาใช้ทดแทนการนำเข้าน้ำมันได้บางส่วน จึงทำให้การขาดดุล การค้าลดลงมาก นอกจากนี้รายได้จากการท่องเที่ยวและการส่งเงินกลับของแรงงานไทย- ในต่างประเทศยังมีจำนวนสูงขึ้น ทั้งนี้เมื่อรวมกับเงินทุนนำเข้าสุทธิแล้ว ดุลการชำระเงิน

ในปี ๒๕๒๕ จึงมีฐานะเกิดดุล ส่วนในช่วงปี ๒๕๒๖ คาดว่าการนำเข้าจะขยายตัวขึ้นตาม การการณ์ทางเศรษฐกิจที่เริ่มฟื้นตัว ซึ่งจะทำให้การขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้นบ้าง ส่วนดุลบริการ คาดว่าจะยังคงมีฐานะเกินดุลอยู่ในระดับสูง ซึ่งเมื่อคิดรวมกับเงินทุนนำเข้าแล้วคาดว่าจะหายขาด ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๒๖ จะมีฐานะดุลการชำระเงินที่เกินดุลต่อไป

แม้ว่าปัญหาเศรษฐกิจในหลายด้าน ๆ จะคลี่คลายลงไปดังที่โลกกล่าวมาแล้ว ก็ยังมีปัญหาที่จำเป็นจะต้องได้รับการแก้ไขต่อไป คือปัญหาการว่างงานที่เกิดขึ้นจากความผันผวน ของภาวะเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมา ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้รัฐบาลได้เร่งดำเนินการโดย กำหนดมาตรการทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เช่นการสนับสนุนให้มีการลงทุนในกิจการที่ใช้ แรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจการก่อสร้าง ตลอดจนสนับสนุนการจัดส่งแรง- งานไทยไปทำงานในต่างประเทศ การวางแผนการผลิตทางการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการ ของตลาดแรงงานภายในประเทศ การวางแผนกำลังคนภาครัฐบาล รวมทั้งการดำเนิน นโยบายตามโครงการสร้างงานในชนบทเพื่อให้เกษตรกรมีงานทำ ในระหว่างนอกฤดูกาล เพาะปลูกและจะสนับสนุนให้มีการจ้างงานในกลุ่มผู้จบการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่ยังว่างงานอยู่ ให้เข้าร่วมในโครงการกึ่งกลางกวญ อย่างไรก็ตามในช่วงแรกของปีงบประมาณ ๒๕๒๖ นี้ ได้มีเครื่องชี้ภาวะเศรษฐกิจที่สำคัญหลายประการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าปัญหาการว่างงานจะ วนคล้ายลง คือภาวะการลงทุนมีแนวโน้มกระเตื้องขึ้น โดยเฉพาะกิจการด้านการก่อสร้าง ซึ่งมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง เครื่องชี้ภาวะการลงทุนที่สำคัญคือจำนวนกิจการที่ขอรับการ ลงเสริมการลงทุน มีเงินลงทุนเพิ่มจากในช่วงเดียวกันของปีก่อนมากกว่า ๑ เท่าตัวกิจการที่ได้ รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนที่ยื่นขอรับบัตรในปี ๒๕๒๕ มีเงินลงทุนสูงถึง ๓๖,๔๖๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินลงทุนที่สูงขึ้นจากปีก่อนเกือบเท่าตัว โครงการต่าง ๆ เหล่านี้ส่วนใหญ่ คาดว่าจะเริ่ม ดำเนินการก่อสร้างและส่งมอบเครื่องจักรภายในปี ๒๕๒๖ มีการนำเข้าสินค้าประเภททุนเพิ่มขึ้น จากระยะเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ ๒๒ สำหรับในภาวะการค้านก่อสร้างปรากฏว่า มีเนื้อที่ ก่อสร้างที่ได้รับอนุญาตคิดเป็นตารางเมตรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ ยอดการจำหน่ายปูนซีเมนต์ใน

ประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ เครื่องชี้ภาวะเศรษฐกิจที่สำคัญเหล่านี้ นับว่าเป็นการยืนยันถึงการ
ลงทุนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การจ้างแรงงานได้เป็นจำนวนมากในปีงบประมาณ ๒๕๒๓

ฐานะและนโยบายการคลังในปีงบประมาณ ๒๕๒๕ นับว่ามีปัญหาด้านการคลัง
ค่อนข้างมาก การจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายโดยเพิ่มจากปีงบประมาณ ๒๕๒๔ เพียงร้อยละ
๓ ทั้งนี้เพราะภาวะการถดถอยของประเทศหกดาวน์ทำให้การจัดเก็บอากรจากสินค้าเข้า และ
ออกลดลงมาก ประกอบกับภาวะการค้าและการผลิตในประเทศได้ชะลอตัวลงทำให้การจัดเก็บ
เงินภาษีเงินได้นิติบุคคลลดลงด้วย แม้ว่าจะได้มีการดำเนินมาตรการทางการคลังหลายประการ
รวมทั้งการประหยัดรายจ่าย การขาดดุลเงินสดของรัฐบาล ในปีงบประมาณ ๒๕๒๕ ก็ได้เพิ่มสูง
ขึ้นมาก ปัญหาทั้งกลาวนี้จะได้ส่งผลกระทบต่อเนื่องมาจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๒๖ แต่ก็นับว่า
ผอณคลายลง โดยในช่วง ๔ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๒๖ รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้
ทั้งสิ้น ๔๘,๕๗๘ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าในระยะเดียวกันของปีงบประมาณก่อนถึงร้อยละ ๑๘.๕
และฐานะเงินคงคลังก็อยู่ในเกณฑ์มั่นคง กล่าวคือเมื่อสิ้นเดือนพฤษภาคมนี้มีเงินคงคลังทั้งสิ้น
๕,๖๓๑ ล้านบาท คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๖ ฐานะเงินคงคลังจะอยู่ในระดับสูงกว่า
๗,๐๐๐ ล้านบาท

สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ นั้น แม้ว่าปัญหาทางเศรษฐกิจต่าง ๆ จะมีแนวโน้ม
ที่ดีขึ้นเป็นลำดับก็ตาม รัฐบาลก็ยังจำเป็นต้องกำหนดแนวนโยบายในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย
อย่างประหยัดต่อไป โดยถือเป้าหมายการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจเป็นเป้าหมายที่สำคัญ
ทั้งนี้ เพราะรัฐบาลตระหนักดีว่าการใช้จ่ายอย่างเกินตัวนั้นเป็นต้นเหตุหลักของปัญหาเงินเฟ้อ -
การขาดดุลการชำระเงิน และปัญหาภาระหนี้ทั้งภายในและทั้งต่างประเทศที่เกิดขึ้นอย่าง
ทับถมต่อเนื่องกันมา ซึ่งจำเป็นต้องใช้เวลานานในการแก้ไข และหากดำเนินการโดยขาดความ
ระมัดระวังแล้ว ปัญหาทั้งกลาวก็จะกลับทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น จนยากที่จะแก้ไขได้ และด้วย
สนวนนโยบายทั้งกลาวนี้ รัฐบาลจึงได้กำหนดขนาดของงบประมาณรายจ่ายให้เพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย
โดยได้ตัดทอนและชะลอรายจ่ายที่ไม่จำเป็นหรือมีความเร่งด่วนน้อยไว้ และจะมุ่งปรับปรุง

๑๕๒

ประสิทธิภาพของระบบบริหารราชการแผ่นดินตามแนวนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนติดตามการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด ในขณะเดียวกันก็จะเร่งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ให้ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย โดยรัฐบาลเชื่อมั่นว่าปัญหาทางด้านการคลังจะเข้าสู่ภาวะปกติและระดมเงินคลังเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๓ จะอยู่ในระดับประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ฐานะและนโยบายการเงิน เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๕ ปริมาณเงินหมุนเวียนตามความหมายกว้างมีเป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๕๓,๒๐๐ ล้านบาท หรือเป็นอัตราเพิ่มจากปีก่อนร้อยละ ๒๑.๘ สำหรับในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๒๖ นี้ประมาณว่าปริมาณเงินจะเพิ่มขึ้นในอัตราที่ชะลอตัวลง เนื่องจากความต้องการสินเชื่อภาครัฐบาลจะลดต่ำลงค่อนข้างมากในขณะที่สินเชื่อภาคเอกชนขยายตัวขึ้นบ้างตามแนวโน้มของภาวะเศรษฐกิจที่เริ่มฟื้นตัว ส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ รัฐบาลได้กำหนดแนวทางในการขยายตัวของสินเชื่ออยู่ในเกณฑ์อย่างเหมาะสมทั้งในภาครัฐบาลและภาคเอกชน โดยจะระมัดระวังมิให้ความต้องการเงินภาครัฐบาลไปกระทบกระเทือนต่อการขยายตัวของสินเชื่อของภาคเอกชน ซึ่งคาดว่าจะมีการขยายตัวค่อนข้างมาก ทั้งนี้เพื่อให้ปริมาณเงินตามความหมายกว้างในปี ๒๕๒๗ เพิ่มขึ้นในอัตราที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการฟื้นตัวของระบบเศรษฐกิจ โดยไม่เป็นแรงผลักดันต่อระดับราคาสินค้า

สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งได้เสนอขอตั้งไว้จำนวน ๑๘๖,๐๐๐ ล้านบาท ได้จัดสรรเพื่อกำเนินงานด้านต่าง ๆ โดยจำแนกตามลักษณะงานได้ดังนี้

๑. ด้านการศึกษา ๓๘,๓๕๔.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๐.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๒. ด้านการป้องกันประเทศ ๓๓,๕๔๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๘.๕ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๓. คำนเศรษฐกิจ ๓๔,๑๕๔.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๓.๘ ของงบประมาณ
รายจ่ายทั้งสิ้น

๔. คำนการชำระหนี้เงินกู้ ๓๓,๔๔๔.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๓.๔ ของ
งบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๕. คำนสาธารณูปการ ๑๒,๐๖๕.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๓ ของงบประมาณ
รายจ่ายทั้งสิ้น

๖. คำนการรักษาความสงบภายใน ๑๐,๔๐๐.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๔ ของ
งบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๗. คำนสาธารณสุข ๔,๔๗๘.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๗ ของงบประมาณ
รายจ่ายทั้งสิ้น

๘. คำนการบริหารทั่วไป ๕,๓๕๔.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๘ ของงบประมาณ
รายจ่ายทั้งสิ้น

๙. คำนอื่น ๆ ๑๐,๖๓๘.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๖ ของงบประมาณรายจ่าย
ทั้งสิ้น

ส่วนในคำนรายรับนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ รัฐบาลคาดว่าจะเก็บรายได้สูงสุด
เป็นจำนวน ๑๕๔,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อรวมรายได้ที่คาดว่าจะได้จากการปรับปรุงภาษีอากร
และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อีก ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วจะทำให้วงเงินประมาณการ
รายได้ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับการ
ชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนหนึ่งประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท
จะมาจากเงินคงคลัง และจากการกู้เงินในประเทศ ซึ่งควรอยู่ในระดับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ล้าน
บาท ทั้งนี้เพื่อรักษาระดับราคาสินค้ามิให้สูงขึ้นเกินร้อยละ ๗ อันเป็นเป้าหมายสำคัญของการ
พัฒนาเศรษฐกิจในปี ๒๕๒๗ รัฐบาลตระหนักดีว่าการกู้เงินของรัฐบาลย่อมมีผลต่อภาวะเศรษฐกิจ
และการเงิน การคลังของประเทศโดยตรง รัฐบาลได้ใคร่ครวญอย่างรอบคอบแล้วจึงกำหนดวง

๑๕๔

เงินกู้ไว้เพียง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรักษารูขี้นทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อยู่ในเกณฑ์มั่นคงและมีเสถียรภาพ และเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่การพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ

สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรไว้เพื่อการดำเนินการด้านต่าง ๆ ตามจำนวนดังกล่าวแล้วข้างต้น รัฐบาลมีแผนดำเนินงานและเป้าหมายในการจัดบริการแต่ละด้าน โดยสรุปดังต่อไปนี้

ด้านการศึกษา รัฐบาลได้ให้ความสำคัญการศึกษาของชาติเป็นพิเศษ จึงได้ตั้งงบประมาณสำหรับด้านนี้ไว้เป็นจำนวนสูงเป็นอันดับหนึ่ง โดยปรับปรุงแผนการศึกษาและจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาประชาชนในชาติทั้งในและนอกระบบโรงเรียนให้ประสานสัมพันธ์กัน และสอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งมีเป้าหมายในการดำเนินงานสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๒๗ คือ

๑. จะให้การศึกษาระดับประถมศึกษาแก่เด็กนักเรียนประมาณ ๙.๔๔ ล้านคน โดยจะรับเด็กนักเรียนเข้าใหม่ประมาณ ๑.๒๐ ล้านคน และเพิ่มห้องเรียนประมาณ ๙,๑๒๔ ห้อง

๒. จะให้การศึกษาระดับมัธยมศึกษาแก่เด็กนักเรียนประมาณ ๑.๗๖ ล้านคน โดยจะรับเด็กนักเรียนได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๖๔,๓๐๐ คน จะเพิ่มห้องเรียนประมาณอีก ๑,๐๐๐ ห้อง จะเพิ่มโรงเรียนใหม่อีก ๕๑ โรงเรียน

๓. จะให้การศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพและประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงแก่นักเรียน ได้ประมาณ ๓๗๘,๗๐๐ คน ทั้งนี้จะได้ตั้งโรงเรียนสารพัดช่างขึ้นใหม่อีก ๓ โรงเรียน วิทยาลัยการประมง ๑ โรงเรียน และย้ายวิทยาลัยเทคนิคเพื่อให้นักเรียนเพิ่มขึ้นอีก ๑ โรงควาย

๔. จะให้การศึกษาระดับอุดมศึกษาแก่นิสิต นักศึกษาทั้งในสถาบันอุดมศึกษาแบบปิดและเปิด ได้ประมาณ ๘๖๔,๐๐๐ คน

๕. จะให้การศึกษาระดับอนุปริญญาและอนุปริญญาตรี และการศึกษาอื่นให้

ทั่วถึงและกว้างขวางยิ่งขึ้น สำหรับการศึกษานอกโรงเรียน จะให้บริการแก่ประชาชนได้ประมาณ ๕๖๔,๐๐๐ คน ในการให้การศึกษายุทธศาสตร์ดังกล่าว ได้ตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มครูอาจารย์อีกจำนวน ๘,๒๗๗ อัตรา

ด้านการป้องกันประเทศ และการรักษาความสงบภายใน รัฐบาลตระหนักถึงความมั่นคงของประเทศเป็นรากฐานสำคัญในการเสริมสร้างและการพัฒนาประเทศ โดยที่กำลังป้องกันประเทศเป็นปัจจัยสำคัญในการรักษาความมั่นคง และสร้างไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตยของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะนำไปสู่ความเจริญรุ่งเรือง ทางเศรษฐกิจ ดังนั้นรัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้เป็นจำนวน ๓๗,๔๔๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๔.๘ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการจัดเตรียมและเพิ่มกำลังพลอาวุธยุทโธปกรณ์ทุกชนิดทุกประเภทตามแผนเพิ่มกำลังพล รวมตลอดไปจนถึงการพัฒนากองทัพตามโครงการช่วยตัวเองให้สามารถผลิตอาวุธที่จำเป็นใช้เอง เพื่อเสริมสร้างสมรรถภาพให้กองทัพทั้งสามมีความเข้มแข็งพร้อมที่จะทำการป้องกันหรือหยุดยั้งการคุกคามใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ นอกจากนั้นยังจะเสริมสร้างสวัสดิการและบำรุงขวัญของทหาร และครอบครัวทหารให้สมบูรณ์ขึ้นกว่าเดิมอีกด้วย

ด้านการรักษาความสงบภายใน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานของกรมตำรวจ ได้จัดสรรงบประมาณจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ เครื่องมือสื่อสาร เรือตรวจการณ์ คากอสราง บ้านพักข้าราชการตำรวจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของตำรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมต่าง ๆ ที่ยังมีอยู่มากให้ลดลงให้จงได้ นอกจากนี้ยังได้เสริมอัตรากำลังตำรวจเพิ่มขึ้นใหม่อีก ๑,๐๔๐ อัตรา เพื่อให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงานตามความจำเป็น

ด้านเศรษฐกิจ การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาล ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายด้านเศรษฐกิจไว้เป็นจำนวน ๓๔,๑๙๔.๘ ล้านบาท หรือเทียบเท่ากับร้อยละ ๑๓.๘ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๑.๐ อาจจะเห็นว่ารายจ่ายด้านนี้เพิ่มขึ้นในอัตราที่ต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ผ่านมา การที่เพิ่มขึ้นใน

๑๕๖

อัตราค่านี้ เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ และทางหลวงสายประธานได้ลดลงจากปีก่อน และเนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะจัดหาแหล่งเงินกู้มาใช้ในการพัฒนาปรับปรุงสวัสดิภาพทางแห่งแทนการจัดสรรจากงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท จึงมีผลทำให้งบประมาณรายจ่ายค่านี้เพิ่มขึ้นในอัตราที่ต่ำลง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายในค่านี้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยพยายามเน้นหนักในด้านการพัฒนาชนบทยากจนตามเป้าหมายและโครงการสร้างงานในชนบท ซึ่งรัฐบาลถือว่าการพัฒนาชนบทและการแก้ไขปัญหาความยากจนของพี่น้องประชาชนมีความสำคัญระดับสูง จึงได้จัดสรรงบประมาณไว้ เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก ที่ยังมีการกินอยู่แร้นแค้นขาดการศึกษา สุขภาพอนามัยไม่สมบูรณ์ และเพื่อเป็นการกระจายรายได้ไปสู่ชนบทด้วย รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทยากจนเพิ่มจาก ๑,๑๕๐ ล้านบาทในปีที่แล้วเป็น ๑,๔๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๒๗ นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการสร้างงานในชนบท และโครงการพัฒนาจังหวัดตามพระราชดำริเป็นจำนวนอีก ๒,๔๐๐ ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณพัฒนาชนบททั้งสิ้น ๓,๘๐๐ ล้านบาท นอกจากการพัฒนาชนบทยากจน และโครงการสร้างงานในชนบทแล้ว ในรายจ่ายค่านี้อีก รัฐบาลได้เน้นหนักในด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ เพราะน้ำเป็นปัจจัยสำคัญในการทำการเกษตร หากไม่มีน้ำหรือน้ำแต่ปริมาณไม่เพียงพอไม่ได้สัดส่วนตามความต้องการ เกษตรกรก็ไม่สามารถที่จะทำมาหากินได้อย่างบริบูรณ์

ในด้านการชลประทานในปี ๒๕๒๗ รัฐบาลจะเร่งรัดการสร้างโครงการชลประทานขนาดใหญ่ และขนาดกลางต่อเนื่องจากปีก่อนให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามเป้าหมาย โดยเร็วที่สุด โดยจะดำเนินการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดใหญ่ต่อเนื่องจากปีก่อน ๕ โครงการ และเปิดใหม่อีก ๑ โครงการซึ่งสามารถอำนวยประโยชน์แก่พื้นที่เพาะปลูกประมาณ ๔.๔ ล้านไร่ ส่วนการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดกลางจะดำเนินการต่อเนื่องจากปีก่อน ๔๑ โครงการ และเปิดใหม่อีก ๑๗ โครงการ พื้นที่เพาะปลูกจะได้รับประโยชน์ประมาณ

๕๒๔,๐๐๐ ไร่ สำหรับโครงการชลประทานขนาดเล็ก และบ่อน้ำบาดาลเพื่อการชลประทาน ใช้เวลาดำเนินการไม่เกิน ๑ ปี ในปี ๒๕๒๗ นี้ จะดำเนินการประมาณ ๒๐๐ โครงการซึ่งสามารถ เกื้อหนุนน้ำเพื่อการเกษตร และอุปโภค บริโภคนอกเขตชลประทานเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ในด้านการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จะตั้งสถานีใหม่อีก ๒๕ สถานี เพื่อให้สามารถส่งน้ำช่วยเหลือ การเพาะปลูกในภาคต่าง ๆ นอกเขตชลประทานเพิ่มขึ้น สำหรับการจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกร ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ประชาชนผู้ไม่มีที่ดินทำกินจะได้มีโอกาสจับจองที่ดิน และมีสิทธิทำกิน กับการปฏิรูปที่ดิน และจัดที่ดิน ประมาณ ๗๕,๔๗๐ ครอบครัวยุ่ เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๕,๕๐๐ ไร่

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อส่งเสริมการเกษตร การสหกรณ์ และปราบปรามบำรุงการรักษาน้ำป่า ตลอดจนปรับปรุงด้านคมนาคมและขนส่ง ในโครงการ ที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ อีกเป็นจำนวนมาก

นอกจากการจัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษา ด้านป้องกันประเทศและรักษา ความสงบภายใน และด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ด้านสาธารณสุข สาธารณูปการ บริหารทั่วไป และด้านอื่น ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นไปตามความจำเป็น ในการขยายงาน ตลอดจนเป็นไปตามภาระผูกพันของการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยอีกด้วย

ท่านประธานที่เคารพ เท้าที่กระผมได้กราบเรียนโดยสรุปเกี่ยวกับภาพการณ์ เศรษฐกิจโดยทั่วไป ฐานะ และนโยบายการเงินการคลัง และสาระสำคัญของงบประมาณ รายจ่ายให้ทราบแล้วนั้น เป็นแต่เพียงบางส่วนที่สำคัญอันสมควรแก่การหยิบยกมาแถลงให้ทราบ เท่านั้น หวังว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านคงมองเห็นภาพรวมเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าว ได้ชัดเจนพอที่จะใช้เป็นเครื่องประกอบการพิจารณาได้ ส่วนแผนดำเนินงานและเป้าหมายโดยละเอียด รัฐบาลได้แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณที่ได้นำมาเสนอต่อท่านผู้มีเกียรติทุกท่านแล้ว

กระผมในฐานะหัวหน้าคณะรัฐบาลได้ขอกราบเรียนย้ำไว้ ณ ที่นี้ว่า ร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่รัฐบาลเสนอขึ้น เป็นเรื่อง ชี้ให้เห็นถึงเจตจำนงอันแน่วแน่ของรัฐบาลที่จะเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑๕๘

เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เสริมสร้างฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำในฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของคนในชาติ เพื่อความผาสุกของพี่น้องประชาชน รวมชาติของเราต่อไปในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่าย จึงได้จัดทำโครงการแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณเสนอในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้สภานิติบัญญัติพิจารณาว่าหลักการและดำเนินการตามขั้นตอนจนกระทั่งประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป รัฐบาลหวังเป็นอย่างยิ่งว่าท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติทรงเกียรติทุกท่านคงจะมองเห็นเจตนาคือของรัฐบาลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้การสนับสนุนลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งให้การสนับสนุนจวบจนประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ในโอกาสต่อไป เพื่อรัฐบาลจะได้ยึดถือเป็นหลักในการใช้จ่ายเงินแผ่นดินสำหรับบริหารราชการบ้านเมืองให้บังเกิดผลดีแก่ประเทศชาติ และประชาชนสืบต่อไป

ประธานสภานิติบัญญัติ : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ เพื่อให้เกิดความเรียบร้อยแล้วก็ตามประโยชน์ในการประชุม ผมจะขออนุญาตจำกัดคำกับการอภิปรายของสมาชิกดังต่อไปนี้ครับ ในโอกาสต่อไป ผมจะให้โอกาสผู้นำฝ่ายค้านในสภานิติบัญญัติก่อนอภิปรายในเวลาอันสมควรหลังจากนั้นแล้วก็จะให้สมาชิกอภิปรายท่านละไม่เกิน ๑๐ นาที แล้วก็ตาม ๑๐ นาทีแล้ว ผมเห็นว่ายังคิดพันอยู่ก็จะให้พูดต่อ ถ้าเห็นว่าพอสมควรแล้วผมก็จะยกขึ้นต่อไปที่รู้กันว่าหมดเวลาแล้วนะ รับผิดชอบสลับเปลี่ยนครับ เพื่อประเด็นจะได้สมบูรณ์ ประโยชน์แก่สมาชิกเองครับ คุณทรงธรรมครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงใหม่) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผมจาสิบเอก ทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภานิติบัญญัติจังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลที่ถึงมาถึง ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านนี้เป็นเงินภาษีจากประชาชนทั้งประเทศ ที่จะนำไปใช้จ่ายในทางไหนซึ่งสมาชิกสภานิติบัญญัติเป็นผู้ที่ประชาชนเลือกเข้ามาควบคุมการบริหารและการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ที่ท่านประธาน

ปรึกษามานันท์ กระผมก็เห็นว่าไม่น่าจะกำหนดเวลาคับ เพราะว่าทุกคนก็มีความขึงใจสงสัย ในการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล ก็อยากจะซักถาม ท่านประธานเป็นผู้แทนรุ่นเดียวกับกระผม ปี ๒๕๑๒ ท่านประธานก็จำได้ใช่ไหมว่า สมัยนั้นเราอยู่ด้วยกันที่สภาเก่าโน้นนะ เราใช้เวลา พิจารณาสัปดาห์หนึ่ง ๗ วัน นายกรัฐมนตรี จอมพล ถนอม ให้เวลา ๕ วัน กับ ๕ คืน แล้วทำไม ท่านนายกปัจจุบันนี้ถึงจะให้เวลาเราข้างไม่ได้ ในเมื่อเงินตั้งแสนกว่าล้านอย่างนี้กับ ท่านประธาน ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินไม่ใช่น้อย ๆ กระผมก็อยากจะหารือกับท่านประธาน ว่า เราไม่ควรจะกำหนดเวลาเปิดโอกาสให้ตัวแทนของประชาชนทั้งประเทศมีโอกาสซักถามได้เต็มที่ ถึงจะซักถามอย่างไรเราก็ประชุมกันต่อได้ครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็อยากจะให้ความคิดเห็นอย่างนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนั้นครับ ผมเรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณทรงธรรม จากจังหวัดเชียงรายดังต่อไปนี้ เรื่องกำหนดเวลานี้ไม่ใช่เรื่องของ รัฐบาล เป็นเรื่องของสภาเราเองครับว่าจะเอากันอย่างไร ก็เท่าที่เราเคยทำกันมานี้ ในวาระแรกก็เป็นการอภิปรายรวม ๆ กันไปนะครับ ก็เราทำกันมากกำหนดเวลากันมาตลอด ที่คุณทรงธรรมบอกว่าในปี ๒๕๑๒ ใช้เวลา ๕ วัน ๕ คืนนั้นนะ เป็นเรื่องวาระ ๒ ครั้ง เป็น การแปรญัตติเรียงตามมาตรานะครับ ผมก็ทำความเข้าใจด้วยว่าผมก็จำได้อย่างนั้นนะครับ - เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดความเรียบร้อยและสมประโยชน์นะครับ ขอประธานปรึกษาย่างนี้ แล้วก็คิดว่า คุณแคล้วครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผม แคล้ว นรปติ จากจังหวัดขอนแก่น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า งบประมาณปีสูงสุดเป็นประวัติการณ์ ถึง ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท แล้วปัญหาเฉพาะหน้าของประชาชนก็สงสัยอยู่เป็นอันมาก เกี่ยวกับ ค่าครองชีพ ปากท้องของประชาชน เพราะฉะนั้นพิจารณาในอีกด้านหนึ่ง เงินกู้ยืมก็มากสูงสุด เป็นประวัติการณ์อีกด้วยถึง ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ ด้วยเหตุนี้เพื่อที่จะรักษาดุลประโยชน์ ของประชาชน กระผมจึงขอกราบเรียนท่านประธานสภาว่า เวลา ๑๐ นาทีนั้นมันน้อยเกินไปนะ

๑๖๐

ท่านประธานเราก็เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนให้เกรงครึ้งขึ้น เค็ดชาคยั้งขึ้น
 กระผมขอกราบเรียนต่อรองท่านประธานสภาฯ ท่านประธานสภาควรจะให้เวลาเราถึง ๒๐
 นาที กระผมเห็นว่าอย่างนั้นนะครับ เพื่อที่เราจะได้ขอขบพร่องในงบประมาณนี้ให้รัฐบาลเห็น-
 คับ กระผมมีความเห็นว่าอย่างนี้ ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ที่เคารพ กระผมสีหนาท ภาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย
 ขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อเช้ากระผมขับรถจากบ้านมาที่สภาแห่งนี้ บังเอิญ
 พังวิทย์ ๕๑๕ กรป.กลาง ได้ยินว่าท่านประธานสภาได้กรุณาให้สัมภาษณ์ไว้ว่า "ในการอภิปราย
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๓ นี้ เป็นเรื่องสำคัญยิ่งที่จะต้อง
 ให้โอกาสสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายทุกแง่ทุกมุมไม่ว่าเรื่องรายรับ รายจ่าย
 การใช้จ่าย การทวงคืน หลายนแงหลายมุม ซึ่งเป็นประโยชน์ยิ่ง" กระผมเชื่อว่าประชาชนทั้ง
 ประเทศได้ฟังสัมภาษณ์ของท่านประธานแล้ว และในการให้สัมภาษณ์นั้นท่านประธานได้กรุณาแจ้ง
 ไว้ด้วยว่า "ในการอภิปรายนั้นเป็นสิทธิ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคน แต่ในทางมารยาท
 ทางการเมืองแล้วบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาลนั้นมีโอกาสใกล้ชิดรัฐมนตรี มี
 โอกาสรับทราบความเป็นไปเป็นมารายละเอียดทั้งหลายทั้งมวลในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
 รายจ่ายอย่างถ่องแทกว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน" ท่านว่าอย่างนั้น "และน่าจะเป็น
 มารยาทที่ดีถ้าหากว่าสมาชิกวุฒิสภาทรงเกียรติฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลจะให้โอกาสสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ฝ่ายค้านได้มีโอกาสพูดอย่างทั่วหน้า" นี่คือการสัมภาษณ์ของท่าน ซึ่งกระผมเห็นด้วย
 รอยเปอรเห็นต์เต็ม จึงหวังว่าในการประชุมวันนี้ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปีเป็นเรื่องใหญ่มาก ทางฝ่ายรัฐบาลทางฝ่ายส.ส. รัฐบาลคงจะให้โอกาสฝ่ายค้านได้มี
 โอกาสอภิปราย ตามที่ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนต่าง ๆ ไปแล้ว
 ขอเรียนเช่นนี้ ขอขอบพระคุณรับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอแจ้งนิทหนึ่งครับ เพื่อให้เกิดความเข้าใจว่า คำว่า "ทุกแห่งทุกมุม" นี้ คือเราจะพุดข้างเดียวทุกแห่งทุกมุมมันเป็นไปได้ ผมหมายความว่า สมาชิกเรามีกันหลายร้อยท่านด้วยกัน ถาพาทันพุดแงนแล้ว ท่านอื่นก็ควรพุดในมุมอื่นในท่านอนั้นจะเหมาทุกแห่งทุกมุมคนเดียวนี้ใช้เวลามากมันคงเป็นไปได้ ที่ผมพุดหมายความว่า อย่างนั้นครับ ผมขอเชิญท่านรอง ฯ ปิยะนุส ครับ

นายปิยะนุส วัชรารภณ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมว่าวันนี้เราพุดในเนื้อหาเกี่ยวกับงบประมาณให้มากที่สุด ที่ท่านประธานได้กรุณาได้พุดที่ประชุมนี้ กระผมก็เคารพท่านประธาน แต่กระผมคิดว่าในเบื้องต้นถาพาทันพุดบรรยายกาศที่ประชุมไปก่อน กระผมคิดว่าพาทันสมาชิกทุกคนคงจะมีความรับผิดชอบในการที่จะอภิปรายในเวลาอันสมควร กระผมอยากจะให้ท่านประธานดำเนินการให้มีการอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณต่อไปเลยครับ ขอพุดคุณมาก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะนุสครับ

นายปิยะนุส เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเคารพท่านประธาน ชึ่งนำเรื่องมาพุดเรื่องระยะเวลาการอภิปราย ผมอยากขอพุดกราบเรียนว่าขอให้ท่านประธานได้ใช้ดุลพินิจอีกสักกนิทหนึ่ง เพราะวาระเวลา ๑๐ นาทีกับการอภิปรายนั้น ผมว่าพออวรับบทที่จะหมดเวลาพุดก็ ถึงแมพาทันประธานจะไม่ให้อภิปรายทุกแห่งทุกมุม หรืออะไรนี้ก็เป็นความจริง เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะให้ท่านลอใช้วิจารย์ญาณดูว่าการที่จะให้สมาชิกได้แสดงข้อคิดเห็นในการวิเคราะห์งบประมาณของรัฐบาลในวาระแรกนั้นน่าจะให้อีกาสพอดสมควรหรือไม่ เพราะ ๑๐ นาทีนั้น กระผมคิดว่าเป็นไปได้ในการที่เราจะพุด กระผมอยากจะฝากพาทันประธานได้คิด ถาพาทันมีปัญหาในวาระแรกแล้วนี้ กระผมเชื่อว่ามันจะมีปัญหาในวาระ ๒ ของรัฐบาลอีก ถาพาทันสมาชิกไม่มีโอกาสได้วิเคราะห์งบประมาณในวาระแรกอย่างพอดสมควรแล้ว เกิดสมาชิกจะใช้สิทธิในการแปรญัตติวาระ ๒ ทุกมาตราทุกรายการและสงวนไว้ อะไรจะเกิดขึ้น กระผมถึงอยากจะให้พาทันประธาน เพื่อความ

๑๖๒

เรียบร้อย เพื่องบประมาณจะไต่ถามไปด้วยดี ก็อยากจะฝากท่านประธานว่า มัน ๑๐ นาทีนั้นมันจะน้อยไปไหม ขอให้ท่านลองคิดดูก็แล้วกัน พออาปากยังไม่ทันจะพูด กระแฉับความมันเกือบจะจบ ท่านแหละครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้แล้วกันนะครับ ผมจะสรุปอย่างนี้นะครับว่า ต่อไปนี้ครับผมจะเปิดโอกาสให้ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาท่านใดอภิปรายก่อนในเวลาอันสมควร หลังจากนั้นแล้วสมาชิกอื่นก็อภิปรายในเวลา กระผมขอพูดอย่างนี้นะครับว่า ภายในเวลานี้ ประมาณ ๑๐ นาที โดยประธานสภานี้ะครับจะใช้ดุลพินิจว่าพอสมควรไหม ซึ่งเป็นอำนาจของประธานสภาอยู่แล้วนะครับ อันนี้จะเหมาะสมกว่า ก็ตั้งเป้าหมายกันประมาณ ๑๐ นาทีก็แล้วกัน ผมจะรู้ว่าท่านไหนพูดทวน อะไรนี้นะครับ บางที ๓ นาทีก็อาจจะให้พอแล้วถ้าคนไหนพูดแล้วนั้นะครับว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ชัดเจนและชัดเจนนะครับ นาฬิก นาฬิกาพิจารณา อาจให้พูดเกินกว่า ๑๐ นาที ใช้อำนาจประธานสภาแล้วกัน แต่โดยเป้าหมาย ๑๐ นาทีเป็นหลัก ลูกขึ้นมากลумаเหลือบมองนาฬิกาไว้นะครับ เพราะก็มีทั้ง ๒ ด้าน ขอเชิญท่านผู้นำฝ่ายค้านนะครับดำเนินการประชุมเลยครับ

พลตรี ประมาณ อภิเรณูสาร (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม พลตรี ประมาณ อภิเรณูสาร ส.ส. สระบุรี พรรคชาติไทย ในวันนี้ผมต้องขอขอบคุณทางรัฐบาลเป็นอย่างมากที่ไต่ถามใจกว้างเปิดให้มีการกระจายเสียง ซึ่งจะทำให้ประชาชนทั่วประเทศได้รับรู้ในเรื่องงบประมาณแผ่นดิน ในเรื่องนี้ผมก็ใคร่จะขอเข้าสู่ประเด็นในการที่จะพิจารณาในเรื่องนี้สำหรับในเรื่องการพิจารณาเรื่องงบประมาณของรัฐบาลนั้น สำหรับเรื่องงบประมาณถ้าเราจะจำแนกออกไปแล้วก็มีทั้งงบประมาณรายรับและรายจ่าย ซึ่งผมก็จะขอกล่าวแต่เพียงเป็นโครงสร้างของงบประมาณเท่านั้น สำหรับในเรื่องรายละเอียดนั้นคงจะมีผู้แทนอื่น ๆ จะได้พูดกันต่อไป สำหรับงบประมาณรายรับในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ นั้น ถ้าเราจะได้พิจารณากันไปแล้วเราก็จะแลเห็นว่าตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ เป็นต้นมา เราจะแลเห็นว่า งบประมาณรายรับของเราตอนนี้ มีการขาดดุลเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ ซึ่งก็ทำให้จะต้องไปกู้เงินทั้งภายในและภายนอกประเทศเพิ่มมาก

ขึ้น เราจะแลเห็นว่าอย่างในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้น เราขาดดุลถึง ๑๓.๐ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๒๖ ก็ขาดดุลไปถึง ๑๔.๓ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๒๗ นี้คาดว่าจะขาดดุลถึง ๑๖.๓ เปอร์เซ็นต์ ฉะนั้นเราจะแลเห็นว่าในการขาดดุลนั้นจะมีเพิ่มมากขึ้นเป็นทุกระยะไปเรื่อย ๆ ซึ่งอันนี้จะเป็นผลทำให้เราจะต้องไปกู้เงิน หรือไมอย่างนั้นก็จะบิตีบไม่ลง นี่ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งก็คือว่า รายได้จริงของทุก ๆ ปีนั้น ที่รัฐบาลได้จัดเก็บนั้นจะต่ำกว่าประมาณการมาก ซึ่งจะปรากฏว่าอย่างในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้นเราได้เก็บต่ำกว่าประมาณการถึงร้อยละ ๑๔.๔ ในปี ๒๕๒๔ นั้นเก็บต่ำกว่าประมาณการถึงร้อยละ ๙.๙ ถ้าหากว่าในปี ๒๕๒๖ และ ปี ๒๕๒๗ นี้ก็เก็บต่ำกว่าประมาณการในอัตราที่สูงขึ้นอีกเช่นนี้ละก็ มันก็จะทำให้เพิ่มภาระแก่รัฐในการที่จะกู้เงินทั้งภายในและภายนอกประเทศเพิ่มขึ้นอย่างแน่นอนและการกู้มานี้ก็เพื่อมาใช้ในการชดเชยรายจ่ายประจำที่ขาดดุล ไม่ได้อมาช่วยในการพัฒนาในโครงการพัฒนาเลย อันนี้ซึ่งนับว่าเป็นอันตรายอย่างยิ่ง ในด้านเงินกู้เมื่อเงินไม่พอใช้ก็กู้มาใช้เพื่อจะให้ได้ดุลเงินนี้ก็เป็นภาระที่จะต้องชดใช้เงินกู้คืนพร้อมทั้งดอกเบี้ยซึ่งเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ซึ่งในเรื่องเงินกู้ก็ใครอยากจะขอเรียนต่อรัฐว่า ก็ควรจะไต่ถามนโยบายควบคุมการกู้เงินอย่างยิ่ง โดยที่การกู้เงินมานั้นจะได้นำไปจ่ายก็ต้องให้เป็นการใช้ในโครงการของการพัฒนาจริง ๆ เท่านั้น และดอกเบี้ยเงินกู้นี้ก็ต้องไม่ให้สูงกว่าอัตราการพัฒนาของประเทศอีกด้วย โดยเฉพาะสำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้น เราได้ตั้งงบประมาณเงินกู้ไว้เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเวลาจริงแล้วเรากลับมากู้มากกว่านี้ ก็คือได้ถึง ๒๖,๘๒๑.๘ ล้านบาท ซึ่งอันนี้ก็นับว่าเป็นสิ่งซึ่งการตั้งงบประมาณไว้นั้นไม่ถูกต้อง ทั้งนี้ก็เนื่องจากการที่เราเก็บรายได้ที่ต่ำกว่าจริงต่ำกว่างบประมาณการไว้มาก เมื่อเป็นเช่นนี้ ถ้าในปี ๒๕๒๖, ๒๕๒๗ นี้ยังมีภาวะเศรษฐกิจของการพัฒนาเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงอยู่เช่นนี้แล้วก็จะจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการอย่างแน่นอนและรัฐก็ต้องเพิ่มภาระเงินกู้โดยที่สูงกว่าประมาณการอย่างเช่นที่ยกตัวอย่างมาในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ อีก ซึ่งในเรื่องนี้เป็นการตั้งงบประมาณรายรับซึ่งจะทำให้แลเห็นว่า ในการตั้งงบประมาณรายรับของรัฐบาลนั้นมีความบกพร่องอยู่ไม่น้อย สำหรับในเรื่องงบประมาณรายจ่ายของ พ.ศ. ๒๕๒๗

๑๖๔

ซึ่งเรากำลังจะได้พิจารณาอยู่นั้น ถ้าเราจะพิจารณาจากยอดรวมของงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเพิ่มขึ้น ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งก็เป็นอัตราส่วนที่พอ ๆ กับอัตราส่วนของเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเราคาดว่าก็จะมีประมาณ ๗ ถึง ๘ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ที่เพิ่มขึ้นนี้ไม่ได้เพิ่มขึ้นเพื่อการพัฒนาเลยและก็ได้เพิ่มขึ้นเพื่อประชากรที่จะเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปีอีกด้วย นี่แหละครับ เป็นการสำหรับยอดรวม แต่ว่าถ้าเราจะพิจารณางบประมาณถ้าจะจำแนกตามลักษณะงานของการลงทุน และการรายจ่ายประจำแล้ว เราลองมาพิจารณาย้อนหลังกันไปคู่กันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ๒๕๒๖ และ ๒๕๒๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้นเราใช้งบลงทุน ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ขอเอาตัวเลขกลม ๆ นะครับ ตัวเลขย่อย ๆ ก็ตัดออกไป ส่วนงานประจำปีนั้นก็มี ๑๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ งบลงทุน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท งานประจำ ๑๔๑,๐๐๐ ล้านบาทในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ งบลงทุน ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท งานประจำ ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอันนี้ผมต้องขอประทานโทษที่อยากจะกล่าวไม่ใช่ว่าถูกต้องสถานะครับ คืองบลงทุนนั้นเราก็หมายถึงการใช้จ่ายเพื่อการสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจและรายจ่ายเพื่อการไถ่มาซึ่งครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งก็นับว่าเป็นรายจ่ายเพื่อการสะสมของหน่วยราชการ แต่สำหรับงานประจำนั้นก็หมายถึงรายจ่ายเพื่อใช้ในการบริหารงานประจำเป็นรายจ่ายประเภทเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าใช้จ่าย บริการอื่น ๆ เพื่อสวัสดิการของข้าราชการ นี่แหละครับถ้าเราจะดูจากตัวเลขจากปี ๒๕๒๕, ๒๕๒๖, ๒๕๒๗ คูณในงบลงทุนแล้วเราจะแลเห็นวาลลดลงมาทุกปี ปี ๒๕๒๕ นั้น ๓๖,๐๐๐ และปี ๒๕๒๖ นั้นเหลือมา ๓๕,๐๐๐ พอไปปี ๒๕๒๗ เหลือมา ๓๔,๐๐๐ แต่สำหรับงานประจำซึ่งเป็นเงินก้อนเป็นอะไรนั้นมีอัตราสูงขึ้น ๆ ซึ่งอันนี้ก็เป็นที่ตามปกติของข้าราชการที่จะต้องมีการเพิ่มเงินเดือนกันเป็นประจำปี นี่แหละครับ ผมก็อยากจะกราบเรียนทางรัฐบาลว่า สำหรับงบลงทุนนั้นได้มีการเพิ่มในอัตราที่ลดลงมาทุกปี ๆ ประมาณปีละพันกว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นในเรื่องการตั้งงบประมาณทั้งที่ไถ่กล่าวไปแล้วนี้ เมื่อจำแนกงานออกไปแล้วละก็เราก็จะแลเห็นดังที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วนั้น นอกจากนั้นถ้าสมมุติว่าเราจะแบ่งหรือจะพิจารณาจากงบประมาณจำแนกตามลักษณะงานของ

งพัฒนาและงบดำเนินการตามปกติ ซึ่งจะชี้ให้เห็นอีกว่าในปี พ.ศ. ๒๕๒๕, ๒๕๒๖ และ ๒๕๒๗ นั้น งบพัฒนาและงบดำเนินการตามปกตินั้นไม่ได้มีการพัฒนาขึ้นไปเลย เราจะแลเห็นว่า งบพัฒนานั้น ถ้าตัวเลขของการเพิ่มไปแล้วเราก็จะแลเห็นว่ามันเพิ่มเข้าไปอีกประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท อย่างเช่นปี ๒๕๒๕ งบพัฒนามี ๖๔,๑๙๗.๕ ล้านบาท งบดำเนินการตามปกติ ๙๒,๘๐๒.๓ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ งบพัฒนา ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท งบดำเนินการตามปกติ ๑๐๓,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๗ งบพัฒนา ๗๗,๐๐๐ ล้านบาท งบดำเนินการตามปกติ ๑๑๔,๐๐๐ ล้านบาท นี่เราจะแลเห็นว่าในงบพัฒนาสำหรับปี ๒๕๒๖ นั้นเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๒๕ เป็นจำนวนเงิน ๕,๔๐๐ กว่าล้านบาทหรือร้อยละ ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ และในปี ๒๕๒๗ นั้น ใ้เพิ่มจากปี ๒๕๒๖ นั้น จำนวน ๓,๕๐๐ กว่าล้านบาท หรือถ้าคิดเป็นร้อยละ ๔.๔ เปอร์เซ็นต์ เราจะแลเห็นว่างบประมาณประจำปี ๒๕๒๗ นั้น ตั้งไว้เพื่องานพัฒนานั้นใ้เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงคือจาก ๘.๕ ลดมาเหลือ ๔.๔ ซึ่งอันนี้ก็นับว่าเป็นสิ่งซึ่งน่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง สำหรับงานดำเนินการตามปกตินั้นในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ก็เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๒๕ เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ ในปี ๒๕๒๗ ก็เพิ่มจาก ๒๕๒๖ จำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้าน ถ้าคิดไปเป็นร้อยละ ๑๑.๑ เราจะแลเห็นว่างบดำเนินการตามปกติก็เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงเช่นกัน เพราะฉะนั้นเราจะแลเห็นว่าทั้งงบพัฒนาและงานดำเนินการตามปกตินั้น ก็เป็นอัตราที่เพิ่มที่ลดลงทั้งสิ้น ซึ่งอันนี้ก็นับว่าเป็นสิ่งซึ่งน่าสังเกตเป็นอย่างมาก สำหรับถ้าเราจะพิจารณาจากรายละเอียดเป็นกระทรวง ๆ ไปก็จะแลเห็นว่างบประมาณที่ตั้งใ้ทุกกระทรวงนั้นเป็นอัตราที่เรียกว่า อยู่ในส่วนที่คงที่ทั้งสิ้น เราจะแลเห็นว่าในแต่ละกระทรวงนั้นมันจะลดลงไปนั้นก็มี บางกลางก็ลดลงไปกลับที่กระทรวงการคลังนั้นสูงขึ้นเราจะแลเห็นอย่างบางกลางนั้นในปี ๒๕๒๖ มีเพียง ๑๐.๓ เปอร์เซ็นต์ แต่พอปี ๒๕๒๗ ลดลงเหลือ ๘.๗ เปอร์เซ็นต์แต่กระทรวงการคลังนั้นในปี ๒๕๒๖ มี ๑๖.๓ เปอร์เซ็นต์ แต่ปี ๒๕๒๗ มี ๑๘.๓ เปอร์เซ็นต์ แต่อันนี้เนื่องจากว่าจะต้องเอาเงินไปใช้หนี้ สำหรับในกระทรวงอื่น ๆ นั้น เราจะแลเห็นว่าอัตราส่วนของการเปอร์เซ็นต์ของการที่ตั้งไว้นั้นก็เรียกว่า อยู่ในเกณฑ์ที่เรียกว่าไม่ได้เพิ่ม-

๑๖๖

ไม่ได้ลดลงไป มีแต่เพิ่มกันคิด ๆ หน่อย ๆ เป็นอย่างมาก ถิ่นว่าการตั้งงบประมาณสำหรับเป็น
 รายกระทรวงนั้นรู้สึกว่าเป็นการที่เรียกว่า ทำงานกันก็ขอให้พออยู่ไปในปี ๆ หนึ่งเท่านั้น ไม่
 ใ้มีการเพิ่มหรือการพัฒนาแต่ประการใด สำหรับในรายละเอียดถ้าเราจะจำแนกตามลักษณะงาน
 ในตามลักษณะงานนี้ ให้ตั้งงบประมาณตามลักษณะงานในอัตราส่วนคงที่ แต่ว่าถ้าสำหรับเรา
 พิจารณากันในงานด้านเศรษฐกิจซึ่งเป็นเรื่องอันหนึ่งของการพัฒนาประเทศแล้วเราจะเห็นว่า
 ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้นเราได้ตั้งไว้ร้อยละ ๒๐.๔ ของยอดงบประมาณรวมแต่ละปี แต่พอมาถึง
 ๒๕๒๖ เราตั้งไว้ ๑๘.๒ ปี ๒๕๒๗ ตั้งไว้ร้อยละ ๑๗.๔ นี้เราจะเห็นว่า งบประมาณทาง-
 ด้านเศรษฐกิจของปี ๒๕๒๗ ก็เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง เพราะฉะนั้นในการที่จะแก้ปัญหา
 เศรษฐกิจนั้นก็นับว่าเป็นห่วงอย่างมากว่าจะแก้ไขไม่ได้ตามที่ต้องการเพราะว่าอัตราต่าง ๆ
 นั้นได้ลดลงกันมาเรื่อย ๆ ในค่านี้นี้ เมื่อก่อนท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงทางด้านการ
 เศรษฐกิจว่าเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๑ ซึ่งอันนี้ถ้าจะคิดถึงยอดเงินที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ ก็อาจ
 จะถูก แต่ว่าถ้าคิดถึงเป็นเปอร์เซ็นต์ ซึ่งของแต่ละปีที่ย่อออกมาเป็นส่วนรวมแล้ว อัตรามันลดลง
 ไม่ได้เพิ่มขึ้น อัตราลดลงจากในปี ๒๕๒๖ ๑๖.๓ ด้านเศรษฐกิจในปี ๒๕๒๖ นั้นตั้งไว้ ๑๘.๒
 แต่ปี ๒๕๒๗ นั้นตั้งไว้ ๑๗.๔ มันลดลงมา ไม่ได้เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นในแง่ของด้านทาง
 เศรษฐกิจนั้นผมจึงอยากจะใคร่ขอฝากให้รัฐบาลนั้นไปพิจารณาในด้านนี้ไว้ด้วย

สำหรับเรื่องการชำระหนี้เงินกู้ อันนี้เราได้ตั้งไว้สูงเป็นลำดับทุกปี ตั้งแต่ปี
 พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งตั้งไว้ ๑๓.๑ ปี ๒๕๒๖ ตั้งไว้ร้อยละ ๑๕.๓ ปี ๒๕๒๗ ตั้งไว้ ๑๗.๔ ด้วย
 การชำระหนี้เงินกู้ ซึ่งในเรื่องนี้ผมเองก็รู้สึกลำบากใจอยู่อย่างมาก เพราะว่านี่เป็นของ-
 จำเป็นที่จะต้องไปชำระหนี้เงินกู้ และก็ใคร่ขอตั้งทางรัฐบาลไว้ว่า ในการกู้เงินต่าง ๆ นั้น
 ก็ควรที่จะได้พิจารณากันให้รอบคอบ นอกจากนั้นการพิจารณาการใช้จ่ายจริงของงบประมาณใน
 แต่ละปีนั้น ในทุก ๆ ปีที่ผ่านมา รายจ่ายที่จ่ายจริงนั้นต่ำกว่าประมาณการงบประมาณ ซึ่ง
 ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ต่ำกว่าประมาณการรายจ่ายร้อยละ ๖.๒ ปี ๒๕๒๔ ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๗
 และ ๒๕๒๓ ต่ำกว่าร้อยละ ๓ อันนี้สำหรับในปี ๒๕๒๖ นั้นยังไม่เสร็จสิ้น นี้เราจะเห็นว่า

ในการตั้งงบประมาณแผ่นดินนั้น อย่างที่เราเรียกหรือศัพท์เรียกว่า ชั่งโปรง คือหมายความว่า
 คั่งแล้วใช้จ่ายไม่หมด ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่าเงินที่เราใช้จ่ายไปจริงนั้นต่ำกว่าที่ใดประมาณการเอา
 ไว้ อย่างในปี ๒๕๒๓ นั้นต่ำกว่า ๓ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๒๔ นั้นต่ำกว่า ๔.๓ เปอร์เซ็นต์
 และปี ๒๕๒๕ นั้นต่ำกว่า ๖.๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นลักษณะของการตั้งงบประมาณซึ่งไม่ถูกต้อง
 ที่สำหรับในเรื่องรายไของประชาชาติ อัตราเพิ่มของงบประมาณรายจ่าย
 เพียงร้อยละ ๔.๕ นั้น แต่อัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๔
 ในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากว่าในระยะนี้เศรษฐกิจของประเทศไทย และ
 รวมทั้งของโลกควมึงตกต่ำมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้นก็น่าจะมีทางกระเตื้องขึ้น
 เนื่องจากดอกเบี้ยเงินกู้ของประเทศต่าง ๆ และในของประเทศไทยก็ลดลงราคาน้ำมันก็ลดลง
 บางเล็กน้อย แต่ในการที่ภาวะเศรษฐกิจที่กระเตื้องขึ้นนั้นมันก็ควรที่จะได้ช่วยผลักดันให้
 เศรษฐกิจของประเทศ และของโลกนั้นเคลื่อนไหวไปในทางที่ดี แต่งบประมาณของประเทศ
 ที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงจะไม่ช่วยให้รายไของประชาชาติเพิ่มขึ้นแต่ประการใด ซึ่งก็จะมีผล
 กระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะทำให้รัฐนั้นเก็บภาษีลดลงตามไปด้วย ผมอยากจะ
 ขอเรียนว่า ในเรื่องการจัดงบประมาณเศรษฐกิจนั้นมันเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งรัฐไม่
 ที่จะหวังหรือว่าลืกก้นเอาไว้ เพราะว่าในเมื่อการเงินของประเทศหรือการค้าของประเทศ
 นั้น ห่วงของโลกควมึงกระเตื้องขึ้นแล้ว เราควรที่จะใหม่และกระตุ้นให้มันหนักยิ่งขึ้น เพื่อที่จะ
 ได้ให้เศรษฐกิจของประเทศนั้นรุดหน้าไปด้วยดี ก็กว่าที่เราจะมาคุมกันไว้เฉย ๆ ดังนั้นใน
 งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเราได้ตั้งไว้เป็นค่าใช้จ่ายของกระทรวงต่าง ๆ ส่วนใหญ่
 เพิ่มขึ้น ถ้าจะพูดกันไปแล้วก็เรียกว่า แบบคอนเซอร์เวทีฟ (Conservative) คือ
 จารัตนิยม กล่าวคือว่าคงที่สม่ำเสมอทุกปี แต่อัตราเพิ่มของงบประมาณทางคาน
 งบลงทุนก็ งบพัฒนา ก็เพิ่มในอัตราที่ลดลง และการชำระหนี้เงินกู้กลับเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูง
 ขึ้น ซึ่งมีสวนทางกัน ซึ่งก็จะทำให้ประเทศนั้นมีการพัฒนานั้นช้าลงไม่ทันกับการไหวตัวของ
 ภาวะเงินเฟ้อ และอัตราการเกิดของประชากรของประเทศ ซึ่งก็มีผลกระทบต่อยรายไของ

๑๖๘

ประชาธิปไตย การจับเก็บภาษีซึ่งเป็นรายได้ของรัฐซึ่งมันจะกระทบกระเทือนในอัตราต่าง ๆ ที่เราได้ออกไปแล้ว และนอกจากนี้ก็จะทำให้มีการวางแผนเพิ่มมากขึ้น การพัฒนาต่าง ๆ ก็เป็นไปในอัตราที่ลดลง ในเรื่องการวางแผนนี้ ผมใคร่ขอเรียนว่า เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงเป็นอย่างมาก ผมจำได้ว่าผมเคยได้เตือนท่านนายกรัฐมนตรีไว้เมื่อปี ๒๕๒๓ ว่าขอให้พิจารณาในเรื่องการวางแผนให้ถี่ถ้วน แค่นี้ก็จะมาเห็นเมื่อต้นรัฐบาลนี้ ซึ่งแสดงความตึกคึกขึ้นมาแต่จะเป็นได้แน่นอนแค่ไหนยังไม่ทราบแน่ชัดครับ จากงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ก็ได้กล่าวจำแนกมาให้แลเห็นแล้วก็จะทำให้มีความรู้สึกถึงความน่าเป็นห่วงต่อเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นในการลงทุนก็ถึงกับหนักทีเดียว ซึ่งก็มีได้มีการเพิ่มขึ้นมีการลดลงเช่นนี้แล้ว ก็ทำให้ทางพรรคฝ่ายค้านรู้สึกถึงความกังวลใจเป็นอย่างมากกว่าเราจะควรรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณแคลวครับ

นายแคลว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผมขอขอบพระคุณครับ กระผม แคลว นรปติ จังหวัดขอนแก่น ท่านประธานรัฐบาลเปรม ๔ ท่านประธานครับ ก่อนที่จะกล่าวต่อไปนี้รู้สึกว่ามันรัฐบาลมาน้อยมาก เพราะปรากฏว่าไต่เน่งอยู่ในสภานี้มาก พวกผมจึงขอเชิญท่านรัฐมนตรีทั้งหลายขึ้นไต่เน่ง ๓ ที่อันสมควรได้แล้วครับ เราจะใคร่ว่าใครมาบ้าง ใครไม่มาบ้างครับ ขอขอบพระคุณครับ

ท่านประธาน ผมจะดำเนินการอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ต่อไป รัฐบาลเปรม ๔ ได้แถลงนโยบายไว้ว่า รัฐบาลจะยึดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหลักในการพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ระบุไว้ว่า การขาดดุลงบประมาณของรัฐบาลนั้นให้ขาดดุลโดยเฉลี่ยได้ไม่เกิน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่างบประมาณของประเทศไทยเรานี้ได้ขาดดุลติดต่อกันมาแล้วเป็นสิบ ๆ ปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณปี ๒๕๒๒ ได้ขาดดุลถึง ๒๖,๐๐๐ ล้าน เกินแผนพัฒนาเศรษฐกิจไปถึง ๔,๐๐๐ ล้าน งบประมาณปี ๒๕๒๓ ที่เรากำลังพิจารณาอยู่ฉบับนี้ได้ขาดดุลไปถึง ๓๒,๐๐๐

ล้านบาท เกินแผนพัฒนาเศรษฐกิจไปถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท กระผมจึงจะขอกราบเรียนท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายว่า หากว่าท่านทั้งหลายจะได้ก็มีโอกาสงบประมาณฉบับนี้ผ่านไปแล้ว ก็เท่ากับว่าเรามาช่วยรัฐบาลเปรม ๔ โลกหกเจาหนของเรา เจาหนของเราอยู่ที่ไหนครับ อยู่ทั่วโลก อยู่อเมริกา อยู่อังกฤษ เพราะว่าหลายประเทศในยุโรป เพราะว่าเราได้เงินมาจากธนาคารโลก เจาหนของเราอยู่ที่ไหน อยู่ประเทศญี่ปุ่นนี่เป็นเจาหนรายใหญ่อยู่อีกประเทศหนึ่ง เจาหนอยู่ที่ไหน อยู่ทุกมุมอาเซียนนั่นคือมิตรประเทศของเราทั้ง ๕ รวมทั้งการโกหกพี่น้องประชาชนไทยของเราด้วย เพราะว่าเราได้เงินมาเพื่อที่จะเข้าแผนพัฒนาเศรษฐกิจ - พัฒนาประเทศ ในการพัฒนาประเทศนี้รัฐบาลก็บอกไว้ว่าจะปฏิบัติตามแผนพัฒนาประเทศโดยเคร่งครัดก็กราบเรียนมาแล้ว จึงเป็นข้อบกพร่องของงบประมาณฉบับนี้ ประการแรกคราวนี้เมื่อพิจารณารายรับนั้นครั้นก็จะเห็นได้ว่าร้อยละ ๗๑.๑ ของงบรายรับ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท มาจากภาษีอากร ภาษีอากรมี ๒ ประเภท เท่าที่กำหนดไว้ ๑. ภาษีทางตรงกับภาษีทางอ้อม ทางอ้อมนี้เราเก็บได้มากกว่าภาษีทางตรง ภาษีทางอ้อมเราเก็บได้ ๑๐๓,๓๕๖.๙ ล้านบาท ทางตรงเราเก็บได้เพียง ๓๓,๒๔๐ ล้านบาท คราวนี้เมื่อวิเคราะห์สัดส่วนของการเก็บภาษีอากรแล้วก็ปรากฏว่าการเก็บภาษีอากรเพื่อเข้างบประมาณนี้ไม่มีการเปลี่ยนแปลงคือร้อยละ ๔๐ ของรัฐบาลเป็นภาษีทางอ้อม เพราะฉะนั้นโครงสร้างของภาษีคงกล่าวปรากฏว่าจะทำให้ชนชั้นกลางและคนจนต้องแบกรับภาษีในอัตราส่วนที่สูงกว่าคนที่มั่งคั่ง อันจะเป็นปัจจัยประการหนึ่งที่ทำให้ความไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นในสังคมมากขึ้น ตรงกันข้ามกับนโยบายของรัฐบาลเปรม ๔ ซึ่งได้แถลงไว้เมื่อ ๒๐ พฤษภาคม ว่า จะลดฐานะความเหลื่อมล้ำในทางเศรษฐกิจของคนในชาติให้เหลือน้อย ภาษีทางอ้อมนี้ไม่ว่าคนจนในป่า เช่นคนจนที่ค้าปลาน้ำจืด อำเภอเขาหลวง กวาง จันทบุรี ขอนแก่น ขอนแก่น โขหาน ประจวบฯ อันนี้หาเสียเล็กน้อย ซึ่งไม่มีเงิน บุ้งมาตุปะหรือคนมั่งมีที่กรุงเทพฯ ๖ โดยภาษีทางอ้อมเราก็เสียเขาก็เสียภาษีเหมือนกัน อันนี้จะเห็นได้ว่าเกิดความไม่เป็นธรรมขึ้นในสังคมแล้ว กระผมได้ตรวจดูงบประมาณ ๒๕๒๓ โดยถี่ถ้วนแล้ว เปรียบเทียบกับงบประมาณที่ผ่านมาอีกเห็นว่าไม่มีอะไรใหม่ เป็นงบประมาณประเพณี

๑๓๐

เคยเก็บอย่างไรก็เก็บต่อไปตามปกติ เคยใช้จ่ายอย่างไรก็จ่ายกันไปตามประเพณี ไม่มีอะไรใหม่ครับ ไม่มีความคิดริเริ่ม อย่างภาษีมรดก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐบาลไม่เคยเอ่ยถึง เพราะว่ากลัวคนส่วนน้อยจะตำหนิท่านประธานรัฐมนตรีคลังบุญชูของเปรม ๒, ๓, ๔ ไม่เคยแสดงฝีมือ มีแต่ว่าจะไปหนักขึ้น ปีนี้ถึง ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท สูงสุดเป็นประวัติการณ์ของงบประมาณท่านประธาน คราวนี้เมื่อได้พิจารณาหลักส่วนของรายได้และการกู้ยืมของรัฐบาลแล้วจะเห็นได้ว่าสัดส่วนของการกู้ยืมสูงขึ้น แสดงว่ารัฐบาลได้เลือกเอาทางที่จะมากกว่าการขยายฐานและปรับปรุงโครงสร้างของภาษี ทั้ง ๆ ที่อัตราส่วนของการเสียภาษีเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าผลิตภัณฑ์ของประชาชาติหรือรายได้ของประชาชาติแล้วยังอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำ ท่านประธาน การละเลยปรับปรุงภาษีเพื่อเพิ่มรายได้และสร้างความเป็นธรรม ในการเสียภาษีเราทำให้เพิ่มภาระในการทำให้ต้องกู้หนี้สาธารณะมากขึ้น สร้างภาระให้กับรัฐบาลและประชาชน ทำให้งบประมาณปี ๒๕๒๗ ต้องตั้งงบประมาณไว้ชำระหนี้สูงถึง ๓๓,๔๔๕ ล้านบาท หรือประมาณ ๑๓.๔ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณรายจ่าย งบประมาณนี้มีค่าดอกเบี้ยสูงขึ้นอีกไปถึง ๒๔,๘๑๖ ล้านบาท จากระบบภาษีและทิศทางของการใช้จ่ายของรัฐบาลนี้ จึงทำให้คนส่วนน้อยที่มีฐานะดีจะได้รับประโยชน์จากงบประมาณฉบับนี้มากกว่าสัดส่วนของภาษีที่ตนแบกรับ - การจัดสรรงบประมาณครั้งนี้ไม่ใช่หนทางที่จะแก้ไขปัญหาค่าครองชีพ และแก้ไขความเหลื่อมล้ำในทางเศรษฐกิจของสังคมในชาติได้ เราจึงพิจารณาว่ารัฐบาลนี้ขาดฐานะอำนาจและตกอยู่ในอิทธิพลของอำนาจเร้นลับ หรือตกอยู่ในอิทธิพลของเสียงจากสายจึงไม่สามารถที่จะทำการปฏิรูปและแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของสังคมได้ กระผมขอพูดว่าอย่างนั้น ท่านประธาน กระผมขอกราบเรียนว่า งบประมาณนี้เหมือนกับที่แล้ว ๆ มา คือให้ความสำคัญในการศึกษาเป็นอันดับแรก ๒๐.๖ ป้อนกันประเทศเป็นอันดับที่ ๒ ๒๐.๑ ในด้านการเศรษฐกิจ ๑๘.๐ เห็นว่างบประมาณดังกล่าวนี้ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ หรือปัญหาปากท้องของประชาชนได้ ฟันธงประชาชนของกระผมที่นั่งอยู่คุดอยู่ในป่าในดงในจังหวัดขอนแก่นในเขตเลือกตั้งที่ ๑ ก็จะไม่หวังอะไรไม่ไ้มากนักจากงบประมาณฉบับนี้ ท่านประธาน กระผมขอกราบเรียนว่า ขอตั้ง

ข้อสังเกตว่า งบประมาณฉบับของกระทรวงกลาโหมปี ๒๕๒๓ ตั้งไว้สูงถึง ๑,๐๐๔ ล้านบาท
 อานอีกทีหนึ่งว่า ๑,๐๐๔,๘๒๗,๐๐๐ บาท ไม่นับถึงงบกลางที่ตั้งไว้อีก ๑๘๗,๓๖๐,๐๐๐ บาท
 จะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้ตั้งงบตั้งไว้มาก งบแบบนี้ตรวจไม่ได้ ไม่ต้องมีใบเสร็จรับเงิน ฝักรจะ
 แต่ละกองไม่ได้ ขอทราบก็ไม่ได้ ผู้แทนซึ่งเป็นผู้แทนของราษฎร ๔๔ ล้านคนไม่เคยคัดได้สำเร็จ
 สักที ทางรวไรลท์ที่จะจ่ายเงินเพื่อสร้างฐานอำนาจก็มากขึ้น ก็ไหนว่ากองทัพบกเคยพูดว่า
 คอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยนะหมดไปแล้ว ขอประธานโทษ คอมมิวนิสต์ที่ออกจากป่า ไม่ใช่
 คอมมิวนิสต์ที่ออกจากป่า บุคคลที่ออกจากป่าซึ่งนั่งอยู่ในสภานี้คือคุณการุณ ใสงาม ส.ส.บุรีรัมย์
 สามารถที่จะบอกได้ว่าคอมมิวนิสต์นั้นหมดไปแล้ว มีแต่คนกลับใจมาสร้างชาติ เหตุไฉน
 งบประมาณฉบับถึงตั้งไว้สูงถึงเพียงนั้น ขอถามรัฐบาลว่า รัฐบาลนี้จะยอมให้กรรมาธิการของ
 สภาผู้แทนราษฎรฝ่ายทหาร กรรมาธิการทหารนะครับ จะไปตรวจสอบจะได้ไหมละ เพราะ
 เคยมีเรื่อง ท่านประธาน มันมีเรื่องอย่างนี้ครับ ในสมัยที่จอมพล ป. พิบูลสงครามเป็น
 นายกรัฐมนตรี กระผมจำได้ คุณเตียง ศิริขันธ์ เป็น ส.ส. ลกลนคร ได้อภิปรายในสภา
 เราได้พบว่า จอมพล ป. พิบูลสงคราม นั้น ขอประธานโทษ ใจงบลับส่วนหนึ่งไปซื้อกรงนก
 เขากับนกเขาอ้างว่ากรงเลี้ยงนกเขาชนิดนั้นมันทำให้ความคึกคักขุมยิ่งขึ้น ในทางค่านความลับ
 ว่าอย่างนี้ นี่คำพูดของคุณเตียง ศิริขันธ์ และขอเท็จจริงมันก็เป็นอย่างนั้น กระผมอยู่ในสมัย
 นั้น ท่านประธาน นอกจากนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า หันมาดูทางด้านพลเรือนของเราบ้าง
 ก็ปรากฏว่า รัฐบาลนี้บอกว่า จะจัดหาตลาดแรงงาน แลลงนโยบายเพื่อป้อนคนว่างงานนะครับ
 ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับงบตั้ง ๑,๐๐๔ ล้านบาทแล้ว งบของ
 กรงแรงงานยังมีแค่เพียงเมื่อหักค่าใช้สอยและค่าวัสดุออกไปแล้วก็เหลือเพียง ๑๗๖ ล้านบาท
 เท่านั้นมันจะไปพออะไร ท่านประธาน ก็กับการที่จะจัดส่งไปทำงานในต่างประเทศ การจัก
 ส่งคนไปทำงานนั้นเราจะต้องใช้การมีภาระในการติดต่อและจะต้องวางขนพนฐานก่อนที่จะส่งไป
 จะต้องใช้ช่างฝีมือมาฝึกสอนประชาชนของเรา กระผมไม่เห็นมีในงบประมาณฉบับนี้และจะต้อง
 เสียค่าใช้จ่ายในการจัดหาตลาดและประชาชนที่ต้องการที่จะไปใช้ไปทำงานในต่างประเทศจะถูก

๑๗๒

คุมถูกคนโดยบริษัทของเอกชน ชายไร้ยางนาไปก็มีเยอะแยะ มันเป็นอย่างนี้รับทานประธาน
คราวนั้นนอกจากนี้ปรากฏว่าคนว่างงานของเรามีอีกมากมายมหาศาล รัฐบาลทำอะไรบ้าง
ขอได้โปรดตอบมา นิสิต นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาออกไปแล้วของเราว่างงานอยู่ในนอย-
กว่า ๓๐,๐๐๐ คน รัฐบาลทำอะไรนี้เป็นงานในประเทศ รัฐบาลได้ตั้งบไว้แก้ไขปัญหานี้
อย่างไรหรือไม่ กระผมไม่เห็นมี มีแต่เพียงในกรมแรงงาน ๑๗๒ ด้านบาท มีแค่นั้นทาน
ประธาน นอกจากนั้นปรากฏว่าคนที่ไปทำงานต่างประเทศ ในตะวันออกกลางไปตกค้างอยู่
ต่างประเทศกันเยอะแยะเพราะถูกคุมถูกแกง รัฐบาลก็ไม่มีเงินที่จะส่งกลับ รัฐบาลทำ
อย่างไรแก้ไขปัญหานี้ทานประธาน นอกจากนั้นผู้หญิงก็มีถึง ๕,๐๐๐ คน ไปตกอยู่ใน
ต่างประเทศไปทำงานต่างประเทศไปเสี่ยงโชค ไปทำชื่อเสียงให้ประเทศของเราเสื่อมเสีย
กล่าวคือว่าไปออกหากินก็มี เป็นนางเลิฟ นางบำเรออย่างนี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณ
อย่างไรบ้าง กระผมไม่เห็นมีเลยทานประธาน ขอให้ท่านได้โปรดตอบ ด้วยความเป็นห่วง
ครับ ในคานี้เราจะไปทำงานในต่างประเทศ นี่ปรากฏว่ามีประชาชนมากมาย งบประมาณ
แค่นี้มันไม่เพียงพอเปรียบเทียบกับงบประมาณลับ แล้วมันน้อยกว่ากันมากทานประธาน
กระผมจะขอกราบเรียนต่อไปว่า สรุปว่างประมาณปี ๒๕๒๗ ที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้แล้ว
ให้พี่น้องประชาชนหวังที่จะได้รับความผาสุกสมบูรณ์ตามสมควรน้อยครับ ขอขอบคุณท่านประธาน
เห็นจะหมดเวลา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอนันต์ ฉายแสง ครับ

นายอนันต์ ฉายแสง (ฉะเชิงเทรา) ทานประธานที่เคารพ กระผม

อนันต์ ฉายแสง ส.ส. จังหวัดฉะเชิงเทรา พรอกล่าวหา ทานประธานครับ กระผมขอ
กราบเรียนต่อท่านประธานว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลที่เสนอเข้ามาต่อสภา
เท่าที่ได้สังเกตดูหรือได้พิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่า การตั้งงบประมาณนั้นคงจะเป็นไปตามความ
คิดเห็นของข้าราชการสังกัดกระทรวงต่าง ๆ เสนอเข้ามา เพราะวาทโยบายของรัฐบาล
ที่จะช่วยเหลือคนยากจน ๑๑ ล้านคน ที่ว่าหานายกรัฐมนตรีได้พูดอยู่เสมอว่ามีคนอยู่ ๑๑

ลานคน ยังยากจนอยู่ เราควรจะช่วยเหลือเขา ก็ไม่ปรากฏว่ามีงบประมาณที่จะช่วยเหลือคน
 เหล่านั้น การตั้งรายจ่ายไว้โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เห็นได้ชัดที่ควรจะต้องยกเลิก ไม่ลด เช่น การ
 ป้องกันประเทศ อย่างที่ท่านผู้มีเกียรติจากขอนแก่นได้พูดไปแล้วว่าขณะนี้หรือปีที่แล้วรัฐบาล
 ได้ประกาศว่าสงครามปฏิวัติหรือพวกผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งเราเรียกว่า ผู้หลงผิด
 ได้เข้ามามอบตัวเกือบจะครบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว คือเหลืออีกเพียงเล็กน้อย แต่การใช้จ่าย
 ในการป้องกันประเทศใช้ถึง ๑๕.๘ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งกระผมคิดว่าถ้าเป็นนักการคลัง เรา
 ควรจะได้พิจารณาในแง่ที่ว่าเราควรจะต้องลดไปสัก ๒ เปอร์เซ็นต์ของการใช้จ่ายทั้งหมด หรือ
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของการป้องกันประเทศ ก็คงจะได้เงินประมาณอีก ๓,๕๐๐ ล้านบาท เราเอาไป
 พัฒนาตามจังหวัดต่าง ๆ ก็คงจะได้จังหวัดละประมาณ ๕๐ ล้านบาท หรือเอาไปมอบให้กับ
 ชาวนา ซึ่งเป็นการลดต้นทุน การผลิตให้แก่ชาวนา ซึ่งเขาไม่สามารถจะเรียกร้องราคาข้าว
 ให้สูงขึ้นได้ อันนี้จะเป็นประโยชน์กับเกษตรกรหรือชาวไร่ชาวนา ปัญหาที่กระผมได้
 กราบเรียนมาแล้วนี้ ถ้ารัฐบาลสามารถแก้ไขได้ในปีต่อไป ซึ่งเป็นที่กระผมก็คิดว่าคงจะตัดกัน
 ไม่ได้ ถ้าในปีต่อไปลดลงไปได้สักปีละ ๒ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด หรือ ๑๐
 เปอร์เซ็นต์ของการป้องกันประเทศ ปีละ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๆ เราลดลงไป ไม่ช้าหรอกไป
 ทั้งหมด เราลดเฉพาะงบประมาณผู้ก่อการร้าย หรือปราบปรามสมัยก่อน ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ เราใช้
 คำว่า "ปราบปรามประชาชน" เคียงซ้ายเรื่องต่าง ๆ เหล่านั้นมันไม่มีแล้ว เมื่อเราใช้
 ยิ่งปราบยิ่งมาก ยิ่งปราบยิ่งมาก ที่นี้เมื่อไม่มีอะไรจะปราบก็ต้องลดลงมา มันน่าจะเป็น
 อย่างนั้น แต่ที่เราได้ใช้ถึง ๑๕.๘ เปอร์เซ็นต์ น้อยกว่าปี ๒๕๒๒ เพียง ๑ เปอร์เซ็นต์
 เท่านั้นเอง เรื่องนี้มันน่าจะได้พิจารณากัน แต่ทางรัฐบาลก็ไม่ได้พิจารณา คงจะเกรงใจ
 เพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรี ท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กระผมว่าอย่างนั้น
 นะครับ ถ้าคณะรัฐมนตรีไปตัด เคียงท่านก็ไม่ให้เป็นรัฐมนตรี กระผมก็คิดว่าคงจะเป็น
 ดังกล่าวนั้น แต่กระผมมีความเห็นอย่างนี้เสนอแนะต่อ ท่านประธานได้โปรดพิจารณาในข้อนี้
 ส่วนรายการอื่น ๆ นะครับ กระผมก็คิดว่าจะเปิดโอกาสให้ทางเพื่อน ส.ส. ซึ่งอยู่ในฝ่าย

๑๓๔

คานไค้พวกกันบ้าง เพราะถ้าพวกกันหมกหรือหมายความว่าพวกเข้าไปกับท่านหัวหน้าพรรคฝ่ายคานไค้พวกแล้ว คงจะพวกกันไม่ได้ เพราะวาทามระเบียบของการอภิปรายนั้น ห้ามพวกเข้ากัน กระผมขอกราบเรียนแต่เพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณป๋วยจะรับ

นายป๋วย จะเถรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ป๋วยจะ จะเถรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย กระผม ขอประทานกราบเรียนว่า วันนี้เป็นวันสำคัญของประเทศชาติ ซึ่งรัฐบาลได้นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเข้ามาสู่สภา เป็นจำนวนเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระผมได้นั่งฟังคำแถลงของนายกรัฐมนตรีแล้ว ก็เป็นที่น่าสงสัยว่า รัฐบาลแถลงอย่างเสียงไม่กระฉับกระฉ่าง หรือมีความมั่นใจในการเสนองบประมาณแต่ประการใด เท่าที่กระผมสังเกต จะเป็นเพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นท่านไม่มีความทะเยอทะยานในการจะมาเป็นผู้ว่าของประเทศ แต่ก็เป็นโดยภาวะซึ่งขาดแคลน นายกรัฐมนตรีของประเทศไทยเรานี้เป็นประการแรก เพราะฉะนั้นในวันนี้กระผมจะวิเคราะห์งบประมาณของรัฐบาล ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามความรู้สึกและความเป็นจริงและประสบการณ์ซึ่งกระผมได้ผ่านมาในฐานะนี้อยู่ในสภา และเป็นการมาธิการงบประมาณมาตลอดระยะเวลา ๔ ปี กระผมขอประทานกราบเรียนในข้อแรกว่า รัฐบาลนี้ตั้งแต่ตั้งขึ้นเพียง ๒ เดือนเศษ แต่จะหนีไม่พ้นจากการรับผิดชอบ เพราะว่าหัวหน้ารัฐบาลนี้เป็นบุคคลคนเดียวกับมาถึง ๔ ครั้ง เพราะฉะนั้นประการแรก การที่รัฐบาลตั้งงบประมาณ ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท นั้น กระผมอยากจะย้อนในประเด็นแรกว่า ปี ๒๕๒๒ นั้นรัฐบาลนี้ได้ตั้งงบประมาณไว้ ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณนั้นเกินความคิสนี้ได้ให้ไว้ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนให้สภานี้ได้เห็นวาทานใช้จ่ายเกินอย่างไร เราย้อนไปดูในหลักการงบประมาณที่รัฐบาลเสนอมานั้น ในมาตรา ๒๖ รัฐบาลต้องตั้งเงินชดเชยทุนสำรองจ่ายในปี ๒๕๒๓ นี้ถึง ๑๐๐ ล้านบาท ในมาตรา ๒๗ นั้นรัฐบาลต้องตั้งเงินชดเชยคงคลังถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งที่

เป้าหมายในการที่รัฐบาลจะใช้เงินคงคลังนั้นเพียง ๒,๐๐๐ ล้านบาท กระผมขออภัย ในปี ๒๕๒๒ นั้น รัฐบาลใช้เงินทุนสำรองจ่ายไป ๓๖ ล้านบาท ในเงินใช้จ่ายคงคลังถึง ๒,๔๕๐ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นนั่นจะเป็นตัวยกขึ้นเพิ่มจาก ๑๗๗,๐๐๐ ล้านบาท กระผมจึงขอประทานคราบเรียนว่า รัฐบาลนี้หลอกสถานี ไม่เคารพมติสถานี สถานีอนุมัติให้ท่านไปแล้ว ๑๗๗,๐๐๐ ล้านบาท แต่พอรัฐบาลไปจ่ายแล้ว รัฐบาลจ่ายเกินไปในปี ๒๕๒๒ นั้นถึงเกือบ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นในปีนั้นต้องย้อนมาในปี ๒๕๒๓ ซึ่งกระผมประทานคราบเรียนแล้ว ในมาตรา ๑๖ นั้นรัฐบาลต้องชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายถึง ๑๐๐ ล้านบาท แล้วชดใช้เงินคงคลังอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งที่รัฐบาลแถลงแล้วว่าปี ๒๕๒๒ นั้นรัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ แต่มาจ่ายเกิน ซึ่งกระผมประทานคราบเรียน เพราะฉะนั้นกระผมถือว่า ๗พมา นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนั้นใช้จ่ายเกินกว่าหลักการที่สภาได้อนุมัติไว้ เพราะฉะนั้นถ้าหากรัฐบาลจะอ้างครับ ท่านประธานที่เคารพ ท่านจะอ้างว่าเป็นอำนาจของกฎหมายให้ท่านไว้ ถ้าหากเป็นอย่างนั้น รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท แล้วรัฐบาลใช้เงินคงคลังไปอีก ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นมา ใครจะรับผิดชอบ เพราะเงินส่วนที่รัฐบาลใช้เกินนี้สถานีไม่ได้เป็นผู้อนุมัติ สถานีไม่ได้เป็นผู้ใดดูแลควบคุมการใช้จ่ายเงินนี้ เพราะนอกเหนือจากงบประมาณซึ่งรัฐบาลได้นำขอสถานีเป็นครั้งแรก เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทานคราบเรียนว่า เราต้องมองว่าการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลนั้น รัฐบาลไม่ได้ปฏิบัติไม่ได้เห็นความสำคัญของสถานี ซึ่งได้อนุมัติให้รัฐบาลไปแล้ว รัฐบาลขอถึงจริง แล้วรัฐบาลก็ไปใช้เงินโดยอำนาจของรัฐบาลตามที่ได้ไว้ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง หรือเงินทุนสำรองจ่าย เพราะฉะนั้นกระผมขอประทานคราบเรียนว่า กระผมถึงถือว่า รัฐบาลโดย ๗พมา นายกรัฐมนตรีนั้นไม่จริงใจต่อสถานี ไม่เคารพมติสถานี ท่านจะอ้างกฎหมาย กระผมยอมรับว่ากฎหมายนั้นให้ท่าน แต่ท่านไม่ได้ฟังระมัดระวังการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามมติของสถานีได้ให้ไป คือ ๑๗๗,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๒๓ นั้นท่านประธานที่เคารพ เราจะเอาหลักประกันอะไรครับว่า ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจะไม่

จ่ายเงินประเภทคงคลังกับทุนสำรองจ่ายขึ้นไปอีก นี่เป็นประการแรก เพราะฉะนั้นประการที่ ๒ งบประมาณจะทำให้ท่านประธานมองเห็นว่าการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภานี้ว่าท่านตั้งงบประมาณเพื่อความเหมาะสม เพื่อเป็นไปตามภาวะเศรษฐกิจ และการกู้เงินนั้นๆ มาเพื่อตั้งงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับเศรษฐกิจ แต่กระผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานที่เคารพได้มองเห็นว่า เงินอีกส่วนหนึ่งซึ่งรัฐบาลยังไว้ คือเงินกู้ตามโครงการต่าง ๆ ของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ รัฐบาลไม่ได้เอาเข้ามาตั้งในงบประมาณ ๑๕๖,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ท่านจะมองเห็นเลยว่านี่เป็นการหลอกลวงหนึ่ง ในการตั้งงบประมาณเป็นมาตลอดตั้งแต่เปรม ๑ ถึงเปรม ๔ หรือแม้กระทั่งรัฐบาลของ ฯพณฯ พลเอก เกรียงศักดิ์ ก็เป็นเช่นนั้น วันนี้กระผมจึงจำเป็นต้องมาบอกที่สภานี้ว่า งบประมาณ ๑๕๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ขอเท็จจริงแล้วกว่า เพราะรัฐบาลไม่ได้เอายอดเงินกู้จากต่างประเทศ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ กู้เข้ามานับมาตั้งเป็นรายจ่าย เพราะฉะนั้นผลเกิดอย่างไรกับท่านประธานที่เคารพ สภานี้เป็นสภามาจากตัวแทนปวงชน มาจากตัวแทนของประชาชนซึ่งจะมาดูแลควบคุมเงินงบประมาณอันมาจากภาษีอากรของเขา แต่เราไม่เห็นขอยกที่รัฐบาลได้ไปกู้มาเลย เราไม่มีโอกาสไปควบคุม สำนักงบประมาณไม่มีโอกาสได้กลั่นกรองเพราะเป็นโครงการของกรม กองต่าง ๆ ที่จะใช้จ่ายใช้สอยกัน เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนว่า ยอดงบประมาณที่รัฐบาลเสนอมานี้ในวันนี้เป็นยอดหลอกลวง ความจริงแล้วจะต้องเอายอดเงินกู้ต่างประเทศเข้ามาบวก เพราะอะไรกับท่านประธานที่เคารพ เพราะเวลาที่รัฐบาลจะใช้เงินกู้ต้องกลับมาตั้งจ่ายในรูปงบประมาณใช้เงินกู้ ซึ่งเราจะมองเห็นกันต่อไป เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะขอประธานกราบเรียนว่า เรามองเห็นแล้ว หรือไม่ครับว่ารัฐบาลโดยพลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ตั้งแต่เปรม ๑ เปรม ๒ เปรม ๓ และเข้ามา เปรม ๔ ไม่มีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องงบประมาณ เพราะฉะนั้นเราจะมองเห็น ในการตั้งงบประมาณของท่านจากปี ๒๕๒๔ ที่ตั้ง ๒๒.๒ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๒๕ ลดลงมา ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๒๖ ตั้งมา ๘.๘ เปอร์เซ็นต์ ปีนี้ท่านบอกตั้งมา ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ กระผมขอประธานกราบเรียนว่าเงิน

๕.๕ เปอรเซ็นต์ที่ทานตั้งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๒๒ นั้น เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
 แคลงย้อนกลับคิดว่าเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ทานไปทำอะไร ทานต้องไปใช้ชำระคืนเงินกู้
 ๙,๐๐๐ ล้านบาท ทานต้องใช้ในการปรับปรุงอัตราเงินเคียนเบี้ยเลี้ยงของข้าราชการทั้งหมด
 ทั่วประเทศ ๔,๐๐๐ ล้านบาท รวมแล้วเป็น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ทานลองคิดดูว่าเงิน
 ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ทานเพิ่มมานั้นเหลืออยู่เพียง ๔,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่ทานแถลงต่อสภา
 นี้ว่างบประมาณปีนี้จะป็นงบประมาณช่วยเหลือเกษตรกรคนยากคนจนที่ทานตั้งเป้าหมายไว้เป็น
 ไปได้หรือไม่กับท่านประธานที่เคารพ เราจะมองเห็นกันง่าย ๆ เลยครับว่าเงิน ๔,๐๐๐
 ล้านบาทนั้น งบประมาณจะยกตัวอย่างงานเศรษฐกิจในกระทรวงเกษตร ฯ รัฐบาลตั้งเพิ่มเพียง
 ๔ เปอรเซ็นต์เท่านั้น จากคน ๔๕ เปอรเซ็นต์ของประเทศ แต่ใช้งบประมาณเพิ่มเพียง ๔
 เปอรเซ็นต์ เมื่อก่อนท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภาว่าเงินนั้นจะพอขึ้นประมาณ ๔ เปอรเซ็นต์
 เหลือหรือไม่กับงบประมาณนี้จะเหลือไปสู่นายกคนจนเกษตรกรทั่วประเทศ ๔๕ เปอรเซ็นต์
 ไหมครับ งบประมาณยกตัวอย่างง่าย ๆ ชาวไร่ชาวเกษตรกรจังหวัดเพชรบูรณ์ของกรมขายข้าว
 ก็ไม่ได้ราคาประกัน ขายข้าวโพดก็ไม่ได้ราคาประกัน ขณะนี้กำลังจะตายกับตายคือชาวไร่
 ยาลูบ ๓ กิโลกรัม ๑๐ บาท ครับ ท่านนายกรัฐมนตรีที่เคารพรัฐบาลเคยเหลียวแลไหมครับ
 กระทรวงการคลังผู้รับผิดชอบเคยเหลียวแลไหม แต่เห็นมีคนของฝ่ายรัฐบาลไปหลอกเกษตรกร
 บ้านกระผมไปจกโคตัวกันใหญ่บอกว่าหาโคตัวมาเบอร์เดียวมาให้ชาวไร่จกกันเป็นมหาศาล นี่
 หรือครับกับการแก้ปัญหาของรัฐบาล แต่กระผมคิดว่าจะไปสร้างระเบิดเวลาให้รัฐบาล ใน
 โอกาสข้างหน้า ทานไปคุ้ยเคเลียวข้าวไร่ของกรมนั้น ๓ กิโลกรัม ๑๐ บาทคุ้มไหมครับต้นทุน
 แล้วมาคงงบประมาณงานเศรษฐกิจจึงกรมประมงกราบเรียนแล้วว่าเพื่อ ๔ เปอรเซ็นต์
 อะไรครับที่ทานจะไปช่วย เพราะฉะนั้นกรมขอกราบเรียนว่า กรมรับไม่ใช้งบประมาณ
 ของรัฐบาลฉบับนี้

กรมขอประทานกราบเรียนในข้อต่อไปคือเรื่องยอดเงินกู้ ยอดเงินกู้ของ
 รัฐบาลนั้น ปี ๒๕๒๔ โดยท่านนายกรัฐมนตรี เปรม ๑ กุมภาพันธ์ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๕

๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๑.๘ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ๑๓.๖
 เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๖๗ กุมภาพันธ์ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป ๑๕.๖ เปอร์เซ็นต์ ภาระจะเทียบ
 ใ้ทานประธานคณะกรรมาธิการ การศึกษา รัฐบาลตั้ง ๒๐.๖ เปอร์เซ็นต์ เกือบจะเท่ากัน
 ใหม่ครับ เงินกู้ของรัฐบาลกับเงินที่รัฐบาลตั้งในด้านการศึกษาเอามองเห็นชัด ๆ เลยครับ
 ด้านความมั่นคง รัฐบาลตั้ง ๑๕.๘ เปอร์เซ็นต์ แต่รัฐบาลกู้เข้ามา ๑๕.๖ เปอร์เซ็นต์ แล้ว
 ครับ ถ้าเกิดวันใดวันหนึ่งหรือในปีข้างหน้าถ้าเป็นรัฐบาลเปรมปีข้างหน้าเกิดเงินกู้กับเงินป้อน
 กันประเทศเท่ากันอะไรจะเกิดขึ้นครับ ภาระผมอยากจะถามสถาบันเท่ากับเราต้องกู้เข้ามาเกิน
 กู้เข้ามาใช้ กู้เข้ามาใช้จ่าย แทนที่นายกรัฐมนตรีแถลงข้อเสนอกว่ามาตามศักยภาพตามความ
 จำเป็นของประเทศตามเศรษฐกิจ แต่ภาระผมขอประธานกราบเรียนว่า อยู่ในความยากจน
 อยู่ในภาวะไม่มีรายได้พอเลี้ยงตัวเอง เพราะฉะนั้นถ้าหากรัฐบาลนี้อยู่ด้วยการกู้เงิน ท่าน
 ประธานที่เคารพ มันจะเป็นไปได้ไหมครับว่า ถ้าขึ้นเป็นอย่างนี้การคลังเป็นอย่างนี้มันจะเป็น
 การคลังประเภทภิกษจารของรัฐบาลนี้ เพราะฉะนั้นภาระผมขอประธานกราบเรียนว่าท่าน
 ยกขึ้นเพื่อให้ผมสรุปนั้น ภาระผมขอกราบเรียนว่า ภาระผมยังมีอีกหลายรายการที่จะ
 ไขว่คว้า แต่ในเมื่อรักษาเวลา รักษาศักดิ์ ภาระผมก็ยอมรับแต่ภาระผมขอสรุปว่า การที่
 รัฐบาลโดยท่านนายกเปรม ได้แถลงข้อเสนอนี้ออกไปสู่ประชาชนทั่วประเทศนั้นมันสวนทางกับข้อ
 เท็จจริงในงบประมาณที่รัฐบาลตั้งไว้ มันเป็นเรื่องเป็นไปไม่ได้ แล้วภาระผมขอตั้งข้อสังเกต
 หรือถามรัฐบาลว่า เงินกู้จากต่างประเทศทั้งหมดที่รัฐบาลกู้มานั้นจะมีมาตรการ หรือจะออก
 ระเบียบอะไรหรือจะออกเอกสารใด ๆ ให้สถาบันได้รับทราบบ้างจะได้ไหม ในฐานะเราเป็น
 ตัวแทนของปวงชนในเมื่อรัฐบาลกู้เงินมาเป็นยอตราจ่าย ก็ควรจะแสดงรายการข้อเสนอนี้ได้
 เป็นผู้วิเคราะห์พิจารณาหรือรับทราบบ้าง เพราะฉะนั้นภาระผมขอสรุปด้วยเวลาอันสั้น ซึ่ง
 ท่านประธานได้กำหนดให้ต้องหยุดพูดว่า ภาระผมไม่เห็นด้วยกับงบประมาณของรัฐบาล โดย
 ภาพมา เปรม คินสุลลันท์ ตั้งมาในครั้งนี้นะและภาระผมเชื่อว่าพรคชาติไทยก็คงจะไม่เห็นด้วย
 ะ ะ ะ ะ ะ
 หนึ่งทงนภาระผมขอประธานกราบเรียนท่านนายก ๆ ว่า การแสดงออกของภาระผมในวันนี้

กระผมขอกราบเรียนว่า กระผมแสดงออกในการสร้างสรรค์ในการชี้ให้นายกรัฐมนตรีให้เห็นว่ากระผมมีความรู้สึกอย่างนั้นและขอกราบเรียนว่า ไม่ได้แสดงออกเพื่อเป็นการเซ็นหาหรือทำลายท่านนายกรัฐมนตรีแต่ประการใด ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมพลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทยครับ วันนี้เป็นวันสำคัญครับที่ท่านนายก ฯ ใ้มาแถลงพระราชบัญญัติงบประมาณในวันนี้ งบประมาณที่แถลงในวันนั้น ปรากฏว่ามียอดรายจ่ายสูงและรายรับต่ำ กระผมจะไม่พูดว่า ๆ กับท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายที่พูดมาแล้ว คือเรื่องเงินกู ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท เงินกู ๓๒,๐๐๐ ล้านบาทหนี้ที่สำคัญที่สุด คือ จากธนาคารชาติถึง ๑๐,๕๐๐ ล้านบาท อันนี้สำคัญครับ ทำให้ธนาคารชาติต้องพิมพ์ธนบัตรเพิ่มขึ้นทำให้เงินเพื่อขึ้นรัฐบาลเป็นตัวเร่งทำให้เงินเพื่อ ทำให้ชาวของแพง แต่ในเวลาเดียวกันราษฎรขายสินค้าของตนเช่นชาวราคากถูก อย่างนี้ราษฎรจะอยู่ได้อย่างไรครับ ที่ราคาประกัน ๓,๐๐๐ ถึง ๓,๓๐๐ นั้น เกียวนี่นาปรังขายได้ ๒,๕๐๐ ถึง ๒,๖๐๐ เท่านั้นเองครับ อันนี้กระผมขอกราบเรียนแค้นเลย

ประเด็นต่อไปนอกจากนี้คือว่า ในจำนวนเงินนั้น อย่างที่ท่านผู้มีเกียรติ ส.ส. ผู้มีเกียรติเมื่อก่อน คุณปู่จะ เกสรทอง พูดว่าใครถอนเงินไว้อย่างต่าง ๆ อีกมากมายเป็นเงินกู้ต่างประเทศ เรียกว่า เงินนอกงบประมาณ แล้วมีอีกมยอย่างต่าง ๆ เอ.ดี.บี. (A. D.B.) อะไรอย่างนี้เป็นต้น เฉพาะทางหลวงครับ กระผมรวมแล้ว ๑๓ รายการ ได้ถึง ๒,๘๕๕ ล้านบาท นี่เป็นเงินนอกงบประมาณเลย ๆ ครับ เป็นการโกหกกัน เป็นการโกหกสภานี้ เป็นการโกหกประชาชนวางงบประมาณนั้นความจริงขาดดุลเพียง ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท ขาดมากกว่านี้เยอะ นี่กระผมยกตัวอย่างเท่านั้นนะครับ ใน ๑๓ รายการ ยังมีรายการในกระทรวง ทบวง กรมอื่นอีกที่ซ่อนไว้ และการกู้เงินมาจากต่างประเทศเช่นนี้ มีใครรับรองบ้าง มีใครรับผิดชอบบ้าง ตามพระราชบัญญัติการกู้เงิน กู้ที่ไหนธำรงไม่รู้จัก แล้วกู้เอาไปทำอะไรกันบ้าง แนนอน

ครับท่านอาจจะบอกว่า การกู้เงินนั้นมีเจ้าของธนาคารเข้าคุมอยู่ ความจริงนั้นคนไทยก็ หลอกต้มเขาได้

ประเด็นต่อไปในเรื่องนี้คือ เรื่องงบราชการลับ ซึ่งเราพูดกันมาแล้วเมื่อก่อนว่า มีถึง ๑,๐๐๑ ล้านบาท งบราชการลับนี้มากที่สุดที่กองทัพยังคงมากอยู่ ในขณะที่เราคิดว่า ผูกการรายคอมมิวนิสต์ได้ออกมาพัฒนาประชาธิปไตยโดยวิธีการดำเนินงานทางทหาร กระผม เองนั้นชื่นชมในตัวท่านนายก ฯ ว่า ๑. เป็นคนซื่อ ๒. สามารถปราบคอมมิวนิสต์ได้เอา บ้านเมืองไว้อยู่ แต่กระผมเห็นเงินราชการลับแล้วกระผมก็คิดว่า เอ ไอ้ที่ปราบคอมมิวนิสต์- อยู่นะ คงจะไม่จริงหรอก หากทางจะมีอะไรเสียแล้ว หรือว่าเราเดินำตามจังหวะเพลงของ เค็ง เสียวียง ครับ ถ้าเราสามารถปราบได้จริงอย่างว่า ผลก็คือว่าเงินราชการลับจะต้อง ลดลงไปไม่ใช่น้อย และเงินที่พันกวาลานบาทนี้เอาไปให้ประชาชนใช้ในบ้านอื่น เช่น ใช้ชื้อนุ้ยอย่างที่ท่านผู้แทนผู้มีเกียรติได้เสนอไว้ก็ยังดีครับ แล้วเงินราชการลับนี้สภานักตรวจสอบ ไม่ได้อางว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ กระผมยังไม่เห็นว่ารัฐธรรมนูญมาตราไหน ที่ความกันไปได้

ประเด็นต่อไปคือว่า งบกลาโหมมากที่สุดและไม่เคยตกต่ำเลยยังมากอยู่เช่นเดิม ในเมื่อเทียบเปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมดคือ ๓๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท งบประมาณจำนวนนี้ ตามหลักการตั้งงบประมาณของกลาโหมนั้น ถ้าตามทฤษฎีการคลังแล้วคงถือว่าอยู่ที่ที่มีศัตรูครับ ศัตรูมีกำลังแค่ไหน เราก็ต้องตั้งงบประมาณตามกำลังนั้น จึงทำให้กระผมคิดว่า เอ ไอ้ศัตรู ของเรานี้กำลังคร่าคร่ามันคงจะร้ายกาจพอ ๆ กันครับ จึงได้ตั้งงบประมาณไว้สูง อันนี้ กระผมไม่ทราบแนวนโยบาย ก็ต้องขอประทานโทษด้วยทราบแต่ขอกล่าวหลักวิธีการตั้งงบประมาณ ของกระทรวงกลาโหมในหลักวิชาการต้องเป็นเช่นนี้ครับ รัฐบาลไม่ได้แถลงเลยว่า ศัตรูของ เรานี้คือใคร เราจำเป็นต้องตั้งงบประมาณให้สูงไว้เพื่อที่จะต่อสู้กับเขา นี่เป็นหลักการวิธี การเสนองบประมาณในหลักวิชาการครับ

ต่อไปก็คือว่า ในขณะนี้สถานการณ์เงินกู้สูงมากและสูงเป็นประวัติการณ์ครับ การกู้เงินของเราได้มาเป็นจำนวนมาก ในขณะนี้เศรษฐกิจมาอู่แล้ว จะต้องเสียเงินรายหัวคือ

๖,๓๘๕ บาท เราถูกจนกระทั่งหาเงินหารลงไปแล้วคนละ ๖,๓๘๕ บาท แล้วถูกเพิ่มขึ้น
 ทุกวันต่อไปก็เป็น ๗,๐๐๐ บาท ต่อไปก็เห็นหมื่นบาท เด็กเกิดมานี้ต้องเสีย ๖,๓๘๕ บาทแล้ว
 ครับ คือต้องใช้หนี้เขาวินชางหนารัฐบาลเขื่อนหรืองบประมาณเขื่อนหรือจะทำให้ชาบ้านเมือง
 เจริญไปได้ ปัญหาของงบประมาณเขื่อนก็เกิดจาก ๒ ประการครับ ประการที่ ๑ คือ รัฐบาล
 เก็บภาษีอากรทางอ้อมเป็นส่วนใหญ่ ผลรายได้กับประชาชนผู้บริโภค หรือประชาชนคนยากจน
 ทั้งหลาย และที่จะปรับปรุงใหม่ ๖,๐๐๐ ล้านนั้น ก็คงจะตกกับประชาชนคนยากจนอีกเช่นเดิม
 แหละครับ ไม่ใช่ภาษีทางตรง ภาษีทางตรงที่จะเก็บอีกมากมายเหลือเกิน แต่บังเอิญไป
 กระทบกระเทือนคนมั่งมีและบุคคลชั้นสูง ซึ่งบางที่อยู่ในวงการรัฐบาลด้วย ท่านอาจจะไม่
 พอใจ ดูเก็บภาษีแก่คนยากจนไม่ได้ เพราะจะเห็นได้ว่าเป็นภาษีทางตรงส่วนใหญ่ครับ อีก
 ๖,๐๐๐ ล้านบาทกระผมก็เชื่อว่าเขื่อนนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคงแถลงได้ว่า
 ๖,๐๐๐ ล้านบาทที่จะขึ้นนั้นภาษีทางตรงหรือทางอ้อม เรามีภาษีทางตรงอีกตั้งเยอะแยะที่เราจะ
 เก็บได้ แต่เราไม่เก็บ ซึ่งเดียวกระผมจะได้พูดต่อไปครับ ตามหลักแล้วภาระแห่งการตั้ง
 งบประมาณรายได้ขึ้นในเรื่องภาษีทางตรงนั้น ในขณะนี้เราเก็บได้ประมาณ ๑๓ เปอร์เซ็นต์
 ของรายได้ประชาชาติ ความจริงนั้นพอ ๆ กันกับอินโดนีเซียครับในชาติอาเซียน แต่ค่าภา
 ชาติอีก ๔ ชาติ ซึ่งเป็นอาเซียนเหมือนกัน และค่าความยากด้วย บางชาติเขาถึง ๓๐
 เปอร์เซ็นต์ของรายได้ประชาชาติ อันนี้กระผมก็คิดว่าในทางหลักวิชาการคลังแล้วเรายังอ่อน
 อยู่ในการที่จะเก็บรายได้สูงขึ้น กระผมทราบดีครับว่าการสร้างชาติขึ้นอยู่กับวัตถุ การ
 สร้างคนและวัตถุก็ต้องมีเงิน ถ้าไม่มีเงินก็ทำไม่ได้ แต่เราหาเงินไม่เป็นครับ เราหาเงิน
 ด้วยวิธีทางอ้อมมาตลอด ภาษีทางตรงที่จะเก็บกับคนมั่งมีทั้งหลายเราไม่ยอมทำ

ประเด็นต่อไปก็คือว่า รัฐบาลนี้ได้พยายามที่จะตั้งงบประมาณเศรษฐกิจให้สูงขึ้น
 แต่ปรากฏว่างบประมาณเศรษฐกิจเมื่อเทียบกับเงินเฟ้อแล้วไม่สูงขึ้นเลย ประชาชนที่ยากไร้ยังคง
 ยากไร้อยู่ คนที่ยากจนยังยากจนอยู่ ท่านนายกฯ บอกว่ามีผู้ยากไร้จริง ๆ ๑๐ ล้านคนใน
 ประชากร ๕๐ ล้านคน นั้นท่านพูดว่ายากไร้จริง ๆ นะครับ คือว่าไม่ใช่หาเช้ากินค่ำหรอกครับ

หาวันนั้นกินเสียเมื่อปีที่แล้วหรือ ๕ ปีที่แล้ว หรือไหนเขา แต่กระผมเห็นการแก้ไขตรงจุดเลย
ครับ แก้ไขตรงจุด แต่กระผมเทียบกับวิธีการของหมอ หมอเขามองว่าแก้ตามอาการและแก้ตาม
สาเหตุ แก้ตามอาการก็ถือว่าปวดหัวก็ให้กินยาแก้ปวดไป แก้ตามสาเหตุก็ถือว่าปวดหัว ปวดหัว
ควยอะไร ปวดหัวควยความดันโลหิตสูงก็ต้องแก้ควยโรคความดันโลหิตสูง ปวดหัวควยโรค
เส้นประสาท ก็แก้เส้นประสาท ปวดหัวควยนอนไม่หลับก็ให้แก้ให้นอนหลับเสีย อย่างนี้เป็นต้น
เราไม่ไปแก้ตามสาเหตุเลย กลับแก้ตามอาการ แล้วแก้ตามอาการอย่างนี้เมื่อไรจะจบละครับ
กระผมอยากจะทราบ กระผมคงประมาณแล้วเป็นเช่นนั้นครับ

ต่อไปก็คิดว่า ภาระต่าง ๆ ของประชาชนที่เพิ่มขึ้น เราจะหวังอะไรได้จาก
งบประมาณนี้ เพราะเหตุว่างบประมาณนี้เท่ากับเงินเพื่อที่เพิ่มขึ้น รัฐบาลเป็นตัวยุทธทำให้
เงินเพื่อเกิดขึ้นคือเงินกู้ การจ่ายเงินเกินดุลรายรับที่แท้จริง อันนี้หลักวิชาการครับ แล้ว
ท่านนายก ฯ ก็ทราบดี ขอประทานโทษครับ แล้วเมื่อถามกระผมฟังดูท่านก็บอกว่าการที่
เงินเพื่อเกิดขึ้นจากเรื่องเงินแห่งการชำระหนี้ระหว่างประเทศขาดดุล เรื่องงบประมาณขาดดุล
ท่านทราบก็ควยท่านพูด กระผมก็ยังสงสัยว่าทำไมเงินยังขาดดุลอยู่ละครับ ในเมื่อท่านทราบดี
อยู่แล้ว

ต่อไปก็คิดว่า งบที่สำคัญที่สุดคืองบหนึ่งก็คิดว่า การชำระเงินกู้ เงินกู้เราสูง
เป็นประวัติการณ์และคงจะสูงเรื่อย ๆ ขึ้นไป เพราะเหตุว่ามีเงินช้อนอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ
ซึ่งเป็นเงินกู้ต่างประเทศ ซึ่งเราไม่แสดงออก อันนี้รัฐบาลปกปิดกับประชาชน และปกปิด
สภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติยศด้วย กระผมอยากจะพูดต่อไปว่า มีเงินหลายรายครับ รายได้
ที่รั่วไหลและก็ไม่ทราบว่าในงบประมาณนี้หรือไม่ คือโดยเฉพาะรายได้ โครงการตั้งด่าน
เก็บเงินภาษีผ่านทางคือรถยนต์ กระผมไม่เห็นมีในพระราชบัญญัติรายได้เลยที่ส่งมา เช่น
ตัวอย่างว่า ทางสายกรุงเทพ ฯ สายเอเชีย เก็บที่ประตูหน้าพระอินทร์ และที่อำเภออินทร์บุรี
บ้านกระผม จังหวัดสิงห์บุรี ทำไมจึงตั้ง ๒ แห่งนี้ กระผมไม่ทราบว่านโยบายอย่างไรครับ
ที่มาเก็บเฉพาะ ๒ แห่งนี้ สายอีสาน สายเหนือ สายใต้ สายอะไรไม่เก็บ แต่ว่าถ้าเก็บได้

จะเป็นจำนวนมากครับ และมีหลักเกณฑ์ครับเก็บไปอย่างไร ทางรัฐไหลมากมาย และไม่เห็นมีอยู่ในงบประมาณนี้ กระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้ ส่วนภาชนะนี้ถ้าทำกันจริงจังก็จะสามารถใช้เงินที่เขาได้ครับ แต่ปรากฏว่าไม่มีในงบประมาณฉบับนี้ และไม่รู้เก็บกันอย่างไรทางรัฐไหลมีมาก คานที่เก็บเงินนี้ทำไมไม่เก็บอย่างการเก็บเงินทางควนพิเศษ ซึ่งเขามีจำนวนรถที่ผ่านแน่นอนก็คัน และมีเครื่องอิเล็กทรอนิกส์อยู่ครับ นี่ตามใจชอบครับ มีการประมูลจากรถเมลประจำทางไคมานฟรี แล้วก็เก็บเป็นรายเดือนเข้ากระเป๋ากัน อย่างนี้เป็นต้น

ต่อไป งานที่ข้าราชการนี้แหละ เพราะเหตุว่าการเสนองบประมาณแผนใหม่มา ๒ ปีแล้ว เขาเรียกว่า การเสนอตามลักษณะแผนงาน แต่ว่าในลักษณะแผนงานก็ยังข้าราชการอยู่ เช่น การขุดคลองรอน้ำ ซึ่งเป็นหน้าที่ของกรมเจ้าท่าในแม่น้ำเจ้าพระยา ปรากฏว่าขุดที่ไหนครับ หนาแดงขุดเอาทรายมาปะไว้ข้าง ๆ ไม่ใช่ตลิ่งนะครับ บนรอน้ำ พอถึงฤดูน้ำมาไอทรายก็ลงไปอีก ปีหน้ากลับมาขุดกันอีก อย่างนี้อีกพันชาติก็ไม่มีทางที่เป็นรอน้ำได้ครับนี่ กรมเจ้าท่าสนซื้อกรมเจ้าท่าครับ แอ๊คท (Act) ทามาก แม่น้ำลพบุรีท่านรัฐมนตรีมีชัย ขอประทานโทษครับ ท่านไกรภุชไปสร้างสะพานข้ามคลอง แม่น้ำลพบุรี กรมเจ้าทายื่นโนติส (Notice) ในขณะนั้นบอกว่า การสร้างนี้ไม่ได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าจะให้เรือเสียแล้ว แล้วยไฟฟ้าบนนั้นไม่มีทางที่จะติดได้ ทั้ง ๆ ที่สร้างเงินเป็นล้าน ๆ บาท เงินของรัฐบาลอย่างนี้เป็นต้น แสดงถึงการไม่ประสานแผน ไม่ประสานนโยบาย ไม่ประสานงานยิ่งกว่านั้นอีก คลองลพบุรี ซึ่งตามปกติควรจะมีคลองที่ทำการส่งน้ำ เพราะว่าในขณะนั้นเป็นแม่น้ำสายสาธุจรไม่ไคแล้วอยู่ในเขตชลประทาน คันหวั่งเข้าไปอยู่ในกรมเจ้าท่า ใครทำฝายกั้นน้ำฉีกกฎหมาย กรมเจ้าท่าเลนงานครับ น้ำที่มันมีใช้ไคก็เลยไม่ไค นี่คือการตั้งงบประมาณแบบใหม่ที่เราเรียกว่า ขอประทานโทษครับ กระผมขออีกหน่อยครับ

ต่อไปก็คือว่า ผมจะสรุปสั้น ๆ ครับ ให้เร็วเข้า ท่านประธาน ต้องขอประทานโทษ งานพัฒนาการบริหารสวนจิตรลดาและสภากาชาดตั้งไว้เพียง ๒๑ ล้านบาทเท่านั้นที่จะให้เป็นเบี้ยประชุมสภาตำบล สภากาชาดเมืองไทยนี่ครับ กระผมกราบเรียนท่านนายกฯ

ครับ ท่านประธานที่เคารพ สภาตำบลหรือว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านของเรานั้น ทำงาน
 ทุกกระทรวง ทบวง กรม เว้นแต่กระทรวงการต่างประเทศ เพราะว่าหาไม่มีใครเขาให้
 ไปเจรจาความเมืองด้วยครับ ถ้าให้เจรจาความเมืองด้วยก็คงจะครบทุก ๆ กระทรวงเลย
 ครับ สืบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไปเรื่อยจนถึงผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ปฏิบัติก็คือ กำนัน
 และผู้ใหญ่บ้าน สภาตำบลนี้แหละครับ เป็นผู้ที่หน้าทีแท้จริง โดยผู้นำโดยธรรมชาติ ซึ่งรู้ความ
 ต้องการของตำบลนี้ดี แต่งงบประมาณที่ให้ ๒๐ ล้านบาท อย่างนี้ หรือที่เราจะทำให้
 ประชาชนได้มีความเจริญกันทั่วหน้า เพราะว่าหาประชาชนที่อยู่นอกเขตเทศบาลและ
 สุขาภิบาลทั้งหมดก็มีประมาณ ๘๕ ล้านคน คนเหล่านี้ยากจนยากไร้มาสงสาร ใครดูแลครับ
 ในเมื่อสภาตำบลให้ไป ๒๐ ล้านบาท อย่างนี้เป็นต้นกระผมมีอะไรหลายอย่างที่จะพูดให้เห็นว่า
 ในขณะนั้นะครับ ราคาสินค้าต่าง ๆ ได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วก็เพราะเหตุว่า รัฐบาลทำงบ
 ประมาณผิดพลาดการแบบนี้แหละ คือว่าเกินดุลเงินเข้ามา ยิ่งกว่านั้นอีกก็ภายในประเทศไม่พอ
 กู้ต่างประเทศ และไม่บอกด้วย ยิ่งกว่านั้นยังปล่อยให้มีการขาดดุลในงบประมาณ ขาดดุล
 การค้าระหว่างประเทศ ขาดดุลการชำระเงิน ผลที่สุดก็คือเงินเฟ้อ แล้วบอกว่าเงินเฟ้อนี้เป็น
 วิธีการที่จะช่วยให้พอความฉ้อทั้งหลายขายสินค้าได้ราคาเพิ่มขึ้นเป็นการเฟ้อออก ๆ ตามแบบ
 ญี่ปุ่น แต่หารู้ไม่ว่าญี่ปุ่นเขาเป็นชาติอุตสาหกรรมครับ โอ่ววิธีทำให้เงินเฟ้อในชาติเกษตรกรรม
 นี้กระผมไม่เคยเห็นเลย การลดค่าเงินบาท รัฐบาลนี้รับรองได้ใหม่ว่าจะไม่ลดอีก ลดเป็น
 อันตรายอย่างยิ่งครับในชาติของเกษตรกรรม ถ้าชาติอุตสาหกรรมเป็นไปได้ครับ เมื่อลดค่า
 ของเงินบาทลงไปอีกเงินก็เฟ้อ ผลที่สุดราษฎรชาวไร่ชาวนาคนยากจนทั้งหลายซื้อสิ่งของ -
 เครื่องอุปโภคบริโภคในราคาแพง แต่หาชาวไร่ชาวนาขายข้าวขายพืชไร่ขายใบยาสูบอย่าง
 ไรท่านว่าเมื่อก่อนค่ากวาราคาคณทุน กระผมไม่ทราบว่าประชาชนจะอยู่ได้อย่างไรครับ จะต้อง
 ยากจนลงไปอีกยิ่งกว่านั้นกระผมขอพูดเรื่องตำราวรรณคดีครับ กระผมขออีกหน่อยนะครับกระผม
 เป็นตำราวรรณคดี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอแล้วครับ หลายนิคแล้วครับ เชิญออกเตอร์

ยุพาครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ค่ะ
นางยุพา อุดมศักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิจิตร พรรคชาติไทย ค่ะ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๒๗ ด้วยใจเป็นธรรม โดยคิดว่าเงิน
ทุกบาททุกสตางค์เป็นเงินภาษีของราษฎรทุกคนประโยชน์จะต้องตกอยู่ที่ประชาชนมิใช่ตกอยู่ที่คน
ส่วนน้อยกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และอีกประการหนึ่ง ค่ะฉันเป็นฝ่ายค้านก็จริงอยู่มิได้มีเจตนาที่จะค้าน
เพื่อตีรวน แต่จะค้านเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก จากการพิจารณาการจัสดร
งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในชุดปัจจุบันนี้รู้สึกผิดหวังค่ะ เกิดความรู้สึกเช่นเดียวกับ
ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบูรณ์คือ คุณบัญญัติ รู้สึกว่ารัฐบาลชุดนี้ภายใต้การ
นำของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นั้นไม่มีความจริงใจต่อการ
บริหารบ้านเมือง หรือท่านนอก ๆ จะโทษใครต่อก็คงยากเกินไปค่ะ หรืออีกประการหนึ่งคือ
มองไม่เห็นปัญหาของประเทศจริง ๆ ที่ฉันพบเห็นนี้มีเหตุผล ๒ ประการ

ประการแรก การจัสดรงบประมาณรายจ่ายมิได้สนองตอบนโยบายของรัฐบาล
ที่เสนอไว้ต่อรัฐสภาแห่งนี้ทั้งที่ท่านหัวหน้าพรรคชาติไทยได้กล่าวไป ประเด็นที่ฉันจะขอชี้แจง
เพิ่มเติม

ประการที่ ๒ การจัดสัดส่วนการใช้จ่ายของรัฐบาลเป็นไปในทิศทางที่ไม่สามารถ
แก้ปัญหาหลักทางบ้านเศรษฐกิจและสังคมได้ เพื่อนสมาชิกอีกหลายคนจะพูดในหัวข้อนี้

ฉันจะขอพูดเพียงสั้น ๆ ว่า งบประมาณที่ชาวนาชาวไร่หรือเกษตรกรพึงจะ
ได้รับโดยตรงโดยผ่านกระทรวงเกษตร ฯ นั้นน้อยกวางบกระทรวงกลาโหม ๑ เท่า
งบการป้องกันประเทศนี้มากกว่างบที่ชาวไร่ชาวนา ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนประชากร
ทั้งหมดมากกว่าถึง ๑ เท่า นอกจากนั้นงบการศึกษาสำหรับเยาวชนของชาติจำนวน ๒๐
ล้านคน ซึ่งกำลังจะเป็นกำลังสำคัญของชาติในอนาคตให้เกือบเท่า ๆ กับงบกลาโหม หรือ
งบป้องกันประเทศ ซึ่งฉันจะขอชี้แจงในภายหลัง สำหรับประเด็นการจัสดรงบประมาณ

๑๘๖

ที่ไม่สนองนโยบายที่แถลงไว้นั้น คิฉันจะขอพูดเฉพาะด้านการการศึกษา จะยกนโยบายของ
 ทานนายก ฯ ที่ทานได้แถลงเอาไว้มาสัก ๒ ข้อเท่านั้นนะคะ คือเรามีเวลาจำกัด ท่านเขียน
 เอาไว้ว่า จะปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทุกระดับ จะปรับปรุงวิธีการจัดสรรงบประมาณทาง
 การศึกษาเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ท่านประธานลองดูรายจ่ายงบประมาณที่จัดสรรมานี้จะว่า
 เป็นอย่างไร งบประมาณด้านการศึกษาทั้งหมด ๓๘,๓๘๔ ล้านบาท เป็นงบเงินเคื่อนค่าง
 ประจำ ค่างจางชั่วคราวเฉลี่ย ๒๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษ หรือประมาณ ๖๗.๑๕ เปอร์เซ็นต์
 งบเงินเคื่อนกับค่างประจำประมาณ ๖๗.๑๕ ของงบทั้งหมด ถ้าวกถึงก่อสร้างเข้าไปอีก
 คุยจะคิดเป็นเงินประมาณ ๓๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท หรือ ๘๒.๖๔ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ
 การศึกษาทั้งหมด จะเหลือเงินที่เป็นงบส่งเสริมคุณภาพทางการศึกษาแค่ ๑๗ เปอร์เซ็นต์หรือ
 ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตัวเลขที่คิฉันคำนวณมานั้นคล้ายคลึงกันมาหลายปีแล้วคะ เป็นการ
 จัดสรรงบประมาณเป็นไปตามลักษณะเดิม รัฐบาลชุดปัจจุบันก็ไม่ได้มีอะไรเพิ่มขึ้นดังที่แถลงไว้
 คอสนั่น ท่านประธานเป็น ส.ส. ทางจังหวัดคงจะทราบว่าอุปกรณ์การสอนทุกประเภท
 ในชนบทนั้นน้อยมากจนครูไม่สามารถจะปรับปรุงการสอนให้มีคุณภาพได้สอบปากเปล่าท่องจำกัน-
 ไป สอนวิทยาศาสตร์ไม่มีอุปกรณ์สอนวิทยาศาสตร์ วัสดุอุปกรณ์ไม่มี สอนพลศึกษาไม่มีเครื่อง
 การกีฬาเลย งบผู้แทนคิฉันต้องเอาไปซื้อเครื่องกีฬาแจก ลอนคนตรีไม่มีเครื่องดนตรีเลย
 มีอยู่ในหลักสูตร หองสมุด ในชนบทไม่มีหนังสือ แดงบจำนวนนั้นมันน้อยเหลือเกิน แล้วรัฐบาล
 บอกว่าจะปรับปรุงคุณภาพการศึกษาได้อย่างไร รัฐบาลโดยข้าราชการประจำบอกไปยัง
 โรงเรียนในชนบทให้หาเงินจากท้องถิ่นช่วยตัวเองก็ในชนบทท่านประธานก็ทราบดี ชาวบ้านยัง
 ไม่มีกินทำนาเป็นหนี้เป็นสินแล้วจะช่วยตัวเองได้อย่างไร ถ้ารัฐบาลไม่มีการกระจายทรัพยากร
 ให้เป็นธรรมท่านประธานทราบไหมคะ ความที่รัฐบาลไม่กระจายทรัพยากรโดยเสมอภาคนั้น
 ผลเป็นอย่างไร เด็กชนบทที่จะเรียนมาสู่ระดับมัธยมศึกษาชั้นมีแค่ ๔ เปอร์เซ็นต์ นอกนั้นเป็น
 เด็กในเมืองทั้งนั้น เพราะว่าสภาพโรงเรียนมันค่อยไปหมด แล้วงบประมาณก็ยังเป็นอย่างนี้
 อีก นอกจากนั้นนะคะเรามาดูประสิทธิภาพของการทดสอบมันชี้ให้เห็นถึงการจัดสรรงบประมาณคะ

คือมีการทดสอบวิชาต่าง ๆ ทั่วประเทศ ผลเฉลี่ยของคะแนนสอบนี้ กรุงเทพฯ มาอันดับที่ ๑
 ตรงกันเป๊ะเลยกับงบประมาณที่วางกรุงเทพฯ นี่ งบประมาณสูงมาก คือ ส่วนกลางภาคกลาง
 มาอันดับที่ ๒ ภาคใต้มาอันดับที่ ๓ ภาคเหนือมาอันดับที่ ๔ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมาอันดับที่
 ๕ ภาคเหนือกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือนี้ ค่าเฉลี่ยนั้นสอบตกคะ คือต่ำกว่ามาตรฐานอย่าง
 มาก นักเรียนประถมมีถึง ๗.๕ ล้านโดยประมาณนะ แต่เป็นการศึกษาภาคบังคับกับควย
 แล้วถ้าเพื่อวัดการศึกษาอย่างนี้งบประมาณได้อย่างนั้นละ มันสะท้อนกันเกินจนบทโดยปริยาย
 สะท้อนกันไปหมดแล้ว ไม่ต้องให้โมลขึ้นมาอีกแล้ว เพราะฉะนั้นภาวะอย่างนั้นรัฐบาลจะต้อง
 แก้ไขแล้วอย่าเขียนงบประมาณมาชุย ๆ อย่างนั้น เมื่อเขียนมาแล้วต้องให้ตนเองนโยบายที่แถลง
 ควยทุกครั้ง ท่านประธานคะที่มีรถถึงออกมาวิ่งที่ถนน ก็มันเห็นแล้วก็นักวาทะการถกถึง
 แต่ละคนนั้นทำให้ถึงเด็กไม่มีหนังสือเรียน เครื่องกีฬา เครื่องดนตรีอาหารกลางวัน ถ้าเมื่อ
 ๒๕๒๒ เราสามารถคงงบประมาณค่านนั้นมาเด็กอีกจำนวนหลายพันหลายหมื่นคงจะมีสิ่งนั้นแล้วเรา
 จะพัฒนาคนของชาติได้ดีขึ้น แต่เรากำลังทำกลับกันคือเราไม่พัฒนาคน นี่จะเป็นกำลังสำคัญ
 ของชาติ แต่เรากำลังพัฒนากำลังอาวุธ ซึ่งไม่ทราบกันไม่ทราบจริง ๆ ว่า เราไปสู้กับใคร
 อันนี้ยกอย่างที่ท่านสมาชิกได้พูดไป ที่นี้หันมาคงงบประมาณที่ว่าเพิ่มในทางด้านการศึกษาจาก ปี
 ๒๕๒๒ ท่านนายก ฯ ท่านแถลงเมื่อก่อนว่าเพิ่ม รู้สึกว่าท่านพูดควยความภูมิใจนะคะ ท่านบอกว่า
 เพิ่ม แต่เพิ่มนั้นเพิ่มประมาณ ๑,๒๕๑ ล้าน คิดเป็นร้อยละ ๔.๕ แต่อัตราเงินเพื่อที่เราทุกคน
 นะ โดยแท้จริงมันไม่เอาที่ต่ำสุดหรือสูงสุดมีประมาณ ๕.๒ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นเงินที่
 เพิ่มมาในงบการศึกษานั้นมันก็ไม่คุ้มกับอัตราเงินเพื่อแล้ว ซึ่งท่านสมาชิกหลายท่านก็พูดไป
 นะคะ ถึงอย่างไรก็ตามอันนี้เราก็เห็นใจรัฐบาลเหมือนกันในการหารายได้เข้ารัฐ ก็เป็นหน้าที่
 ที่ท่านรัฐมนตรีจะต้องพยายามที่จะจัดสรรงบประมาณแจกจ่ายไปตามความเหมาะสม จัดกันเสีย
 ใหม่ ขจัดงานมันออกไปให้ออกให้หมดไปแล้วลดการผลิตสินค้าที่หางานทำไม่ได้ แคนาเสียคาย
 นะคะท่านรัฐมนตรี ซึ่งฉันก็รักกับถืออยู่พอสมควรท่านให้สัมภาษณ์ว่า ก่อนมารับงานว่าขอศึกษา
 งานดูก่อน นโยบายต่าง ๆ ยังพูดไม่ได้ การเมืองไทยเป็นอย่างนี้ละคะ จะเอาอะไรกันมาก

เมื่อมีนายก ฯ ที่ไม่มาจากการเลือกตั้ง การจัดตั้งรัฐบาลก็เป็นอย่างนี้ คิฉันพูดอย่างนี้ก็ได้ หมายความว่าคิฉันไม่เคารพนับถือท่านพลเอก เปรม คิมสุตานนท์ นะคะ โดยส่วนตัวแล้ว คิฉันนับถือท่านมาก แต่หาพบไม่ได้มาในวิถีทางประชาธิปไตยในทางที่ถูก คิฉันก็จำเป็นต้องกลาว ลักเล็กนอยนะคะ เพราะฉะนั้นการที่ท่านนายก ฯ แกลงงบประมาณไปเมื่อกันเท่าที่ท่านยืนยัน การหลอกลวงครั้งที่ ๒ ภายหลังจากการแถลงนโยบายนะคะ ที่นี้มาดูงบประมาณทางด้านเด็ก ซึ่งในนโยบายเขียนว่าให้ความสำคัญแก่เด็กและเยาวชน รัฐมนตรีสำนักนายกรัฐมนตรีท่านเคย เป็นเลขาธิการสำนักงานเยาวชนแห่งชาติมาท่านก็เขียนไว้สวยงามเชียว แต่ท่านลองมาดูซิคะ ว่า งบประมาณที่จัดไว้สำหรับเด็กมีเท่าไร เด็กก่อนวัยเรียนมีประมาณ ๔.๕ ล้านนะคะ แล้วยังในชนบทเสียส่วนใหญ่ ท่านจัดงบประมาณไว้ ๒๐ ล้านเศษคะสำหรับพัฒนาเด็กเล็กนะคะ แล้วก็มีโครงการอาหารกลางวันของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขอีก ๒๒ ล้านบาทเศษ รวมกันเป็น ๔๔ ล้านเศษ สำหรับเด็กที่อยู่นอกโรงเรียนก่อนวัยเรียนประมาณ ๔ ล้านคน แล้วมาดูเด็กในเมืองทุกจังหวัดที่มีโรงเรียนอนุบาล คือ ทุกจังหวัดของเราตอนนี้มีโรงเรียนอนุบาล นะคะซึ่งส่วนใหญ่นั้นเป็นโรงเรียนสำหรับลูกข้าราชการ พ่อค้า และคนที่มีเงินทั้งหลาย งบประมาณปีละ ๕๔ ล้านบาทสำหรับคนประมาณ ๒๔,๐๐๐ คน คิฉันได้ตัวเลขโรงเรียนอนุบาลมา เมื่อกันเองใช้เงิน ๕๔ ล้านสำหรับคน ๒๔,๐๐๐ คนนะคะ แต่เด็ก ๔.๕ ล้านใช้ ๔๐ ล้านคะ อย่างที่ท่านจะบอกว่าท่านพยายามจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้เป็นธรรม สร้างความ เสมอภาคทางการศึกษาได้อย่างไร เป็นไปไม่ได้เลยคะ งบประมาณ แสดงว่าท่านไม่เข้าใจ ปัญหาจริง ๆ คิฉันไม่โทษท่านเลยคะรวมกันหมดแล้วไม่เข้าใจปัญหานะคะ

ที่นี้ประเด็นที่ ๒ เกี่ยวกับการจัดสัดส่วนของการใช้จ่าย พูดเรื่องเด็กเล็กคิฉัน สนใจมากเลยเคยมีส่วนในการที่ร่างนโยบายระยะยาวสมัยที่เป็นที่ปรึกษาองค์การยูนิเซฟ และ มาเป็นรัฐมนตรีช่วยก็ได้สนับสนุนจนกระทั่งเสร็จแก่มันมีอยู่ในแผนคะ ไม่ได้เอาออกมาปฏิบัติ นอกจากนั้นนะคะการให้งบประมาณการพัฒนาเด็กเล็กนี่คิฉันเห็นว่าสำคัญสำหรับเด็กชนบทนะคะ- ให้เขาช่วยตัวเองคะ ให้ท้องถิ่นช่วยตัวเอง จะสร้างอาคารเรียนก็ให้ท่าน ผู้ใหญ่บ้าน

คณะกรรมการผู้ใหญ่วางตัวผู้ปกครองมากอดร่าง แต่สำหรับในจังหวัดนั้นละ คนรวยเท่านั้นละ มีอาคารราคา ๓ ล้าน ๔ ล้านสวยงามมากแล้วอย่างนี้จะไปกันไหวหรือละ ประเทศไทยเรา

นี้มาถึงประเด็นที่ ๓ ถึงการจัดสัดส่วนของการใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องโดยเฉพาะงบประมาณการศึกษา มาตรา ๑๒, ๑๔, ๑๕ นะคะ ตัวเลขรวมกันแล้วอย่างที่คุณได้กล่าวไป เมื่อก่อนนั้นคุณเห็นแล้วน่าทึ่งมาก ๓๘,๙๔๖.๖ ล้าน หรือเป็นประมาณ ๒๐.๒ ของงบประมาณ แต่เรามาคูบป้องกันประเทศมันมากกว่ากัน .๓ เปอร์เซนต์ มันเป็นไปได้ไหมได้หรือคะ ท่านประธานคะ ท่านประธานเคยเป็นประธาน ในพ.ศ. ๒๕๑๕ ในสมัยนั้นคุณก็เป็นฝ่ายค้าน คุณได้เคยลุกขึ้นนั้นก่อน ๖ ตุลาคม นะคะ ลูกขึ้นมาขอตั้งงบประมาณ

กระทรวงกลาโหมหลายขอตั้งงบประมาณราชการลับ งบ กอ.รมน. ก็มันถูกกล่าวหาว่าอย่างไรทราบไหมคะท่านประธานเป็นชายคะ เป็นคอมมิวนิสต์ในระบอบนั้นทหารไม่ฟังเลยว่าสิ่งที่ทำนั้นผิดพลาด เพราะในขณะนั้นคุณเห็นว่าการสร้างกองทัพอย่างเดียวนั้นไปไม่รอด เราจะต้องต่อสู้กับความหวาดโหย ต้องสร้างสังคมให้เป็นธรรม ต้องให้คนมีการศึกษาดี มีกินมีใช้เราจึงจะสู้ได้ แต่ตอนนั้นคุณพูดด้วยความบริสุทธิ์ใจจริง ๆ ละ แต่ถูกกล่าวหาเป็นชายนะคะ แต่ตอนนั้นก็คิดว่าทางทหารจะมีความเข้าใจในประชาธิปไตยดีขึ้น มีทหารอาชีพมากขึ้น ก็เป็นสิ่งที่น่าทึ่งใจ แต่ว่าคุณก็เป็นทกษ ท่านประธานยกดินสอยออกมาแล้ว ใช้ไหมคะคุณเตรียมไว้ ๒๐ นาที แตะขอพูดอีกนิดหนึ่งนะคะ คุณอยากจะขอพูดกับท่านประธานมานานไปที่ท่านนายก ฯ ซึ่งเป็นชาวลิ้นนะคะ ก็มันไม่ทราบความจริงหรือเปล่า เขาบอกว่าท่านนายก ฯ นี่กำลังสร้างกำลังคนทหารมาเป็นการใหญ่เพื่อเป็นฐานกำลังให้ท่านเป็นนายก ฯ คอ แล้วกับบอกว่านายพลอีกหลายคน นี่สร้างฐานกำลังกองพลกันเป็นการใหญ่ เพื่อต่อสู้กัน คุณฟังแล้วก็ไม่สบายใจละ ก็มันอยากให้มีกำลังกองทัพที่แข็งแรงเพื่อต่อสู้กับศัตรู แต่ไม่ได้ให้มาสู้กันเอง ถ้าไม่จริงท่านนายก ฯ กรุณาแก้ความ อย่าปล่อยให้ชาวลิ้นแพร่ไปทุกทิศทุกทาง ไม่เป็นภาพพจน์ที่สวยงาม สำหรับกองทัพมีทหารอาชีพแล้วรักประชาธิปไตยอย่างแท้จริง อย่างที่คุณได้กล่าวมานะคะ ว่าการสร้างความมั่นคงเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่ง เราจะต้องพัฒนาคนให้มีสติปัญญา ให้มีคุณภาพ แล้วเราก็ไม่ต้องมาแก้

ปัญหาภายหลัง ปัญหาอาชญากรรมเลย ปัญหาผู้ใหญ่ที่ไม่มีคุณภาพเลย อะไรสารพัด ที่ที่ฉันพูดมาทั้งหมดนี้ไม่ได้หมายความว่าฉันโจมตีทหารหรือไม่เห็นควมในการสร้างกำลังกองทัพ แต่ฉันกำลังจะพูดว่า การจัดสัดส่วนงบประมาณนั้นไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นฉันก็ขอฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลโดย ฯพณฯ นายก ฯ ซึ่งฉันก็นับถือมาก ขอให้จัดสัดส่วนเสียใหม่ ถ้าเมื่อท่านจะอยู่ต่อไปในปีต่อไปแล้วก็ขอขอบพระคุณมากอีกครั้งหนึ่งค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบภาคเช้าแล้วนะครับ รัฐบาลจะชี้แจงสักหน่อยไหมครับ เชิญท่านรัฐมนตรีคลังครับ

นายสมหมาย สุนทรกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอประทานอนุญาตเรียนชี้แจงคำอภิปรายต่าง ๆ ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย โดยเฉพาะกระผมจะเริ่มตนและขอชี้แจงเกี่ยวกับประเด็นที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้อภิปรายไปแล้ว กระผมใคร่จะขอเรียนในเบื้องต้นเสียก่อนนะครับว่า จากคำแถลงของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเมื่อก่อนก็ได้แสดงเหตุผลไว้ชัดเจนว่า งบประมาณที่ทำเสนอต่อสภาในวันนั้นเป็นงบประมาณในลักษณะประหยัด ทั้งนี้ก็เพราะมีความจำเป็นจะต้องรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอยู่อีกต่อไป ทั้งนี้คงเป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่าในระยะ ๓, ๔ ปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้ประสบกับมรสุมทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง ในที่สุดเราก็ได้ผ่านมรสุมนั้นมาด้วยดีพอสมควร เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ นะครับ ที่นี้ในขณะนั้นแม้ว่าภาวะเศรษฐกิจของโลกจะดีขึ้นบ้าง หรือมีขึ้นไปในทางที่ว่าจะฟื้นตัวขึ้นจะพ้นจากภาวะเศรษฐกิจถดถอยต่าง ๆ ก็ยังมีปัญหาอยู่ประการหนึ่ง ซึ่งทุกประเทศก็ยังมีถือว่า เป็นปัญหาสำคัญยิ่งของเศรษฐกิจของแต่ละประเทศและของโลกด้วย ปัญหานี้ก็คือ ปัญหาเรื่องเงินเฟ้อ ซึ่งประเทศต่าง ๆ ก็ยังมีความกังวลในเรื่องนี้อยู่วางใจไม่ได้ แม้เพราะเศรษฐกิจจะดีขึ้นบ้าง กระแสเงินขึ้นบ้างก็ตาม ภาวะเงินเฟ้อยังเป็นอันตรายที่เราต้องมองข้ามไปไม่ได้ และประเทศต่าง ๆ ก็ได้อธิบายนโยบายที่จะรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ ในการที่จะตั้งงบประมาณแผ่นดินขึ้นในระยะหลัง ๆ นี้ กระผมใคร่จะขอยกตัวอย่างขึ้นให้ทราบนะครับ อย่าง

ของเราเมื่อไม่กี่ปีมานี้ได้มีท่านผู้เกียรติใดก็ไปหลายท่านว่า เราอัตราเพิ่มเป็นเพียง ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเรียกว่าเป็นอัตราที่น้อยมาก กระผมเองก็ได้เคยเรียนชี้แจงว่า ความจริงอัตราเงินเพิ่มนี้ควรจะมากพอที่จะช่วยอัตราเงินเฟ้อ เมื่อไม่กี่ปีมานี้ฝ่ายค้านก็ได้กรุณาแสดงตัวเลขในเรื่องนี้เพิ่มเติมกัน แต่ถึงแม้ตัวเลขที่ท่านใช้กับที่กระผมมีอยู่ก็จะแตกต่างกันอยู่บ้าง คือท่านได้อ้างอิงตัวเลขว่า อัตราเงินเฟ้ออาจจะคงอยู่ระหว่าง ๓ ถึง ๔ เปอร์เซ็นต์ ฉะนั้นเมื่ออัตราเงินเพิ่มที่เพิ่มของงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๒๓ นี้เป็นเพียง ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งกล่าวได้ว่าแทบไม่มีอัตราเงินเพิ่มเลย แต่ความจริงกระผมเองก็เคยอยู่แล้วว่าอัตราเงินเฟ้อที่จะเกิดขึ้นในระยะต่อไปนั้นจะเป็นตัวเลขที่มีความสำคัญอย่างมาก แต่กระผมเองก็ได้สอบถามและพยายามเช็คตรวจสอบแล้วตรวจสอบอีก ก็ได้รับคำยืนยันอย่างเป็นทางการจากหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยเฉพาะจากสภาพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติว่า อัตราเงินเฟ้อนั้นควรจะอยู่ระหว่างเท่าที่ยังใช้อยู่ในขณะนี้ครับ คือ อยู่ระหว่าง ๓.๓ ถึง ๔ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นเช่นนั้นกระผมก็ยังยืนยันว่า ในการสร้างงบประมาณรายจ่ายเพิ่ม ๒.๕ เปอร์เซ็นต์นั้นยังมีอัตราเพิ่มอยู่ประมาณ ๔.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่ใช่น้อยถ้าจะพึงพอใจถ้าเราเห็นรับในหลักการว่าต้องมีเสถียรภาพในทางสถานะเศรษฐกิจอีกต่อไป กระผมก็จะขอยกตัวอย่างกรณีประเทศอื่น ๆ อย่างประเทศสหรัฐอเมริกา งบประมาณครั้งสุดท้ายนี้ก่อนหักอัตราเงินเฟ่อนะครับ เขาเพิ่มขึ้น ๔.๖ เปอร์เซ็นต์ ถ้าหักอัตราเงินเฟ้อที่อาจจะเกิดขึ้นแล้ว กระผมก็เชื่อว่าอาจจะไม่มีส่วนที่เพิ่มเลยก็ได้ หรือหากจะมีคงจะน้อยมาก ประเทศญี่ปุ่นเองเพิ่งเริ่มปีงบประมาณไปเมื่อเดือนเมษายนที่แล้วก็ได้ตั้งงบประมาณ ซึ่งมีอัตราเพิ่มสำหรับยอดรายจ่ายเพียง ๑.๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น อันนี้ถ้าเป็นโกรส (Gross) เป็นทั้งสิ้นยังไม่หักส่วนที่เงินเฟ้ออันอาจจะเกิดขึ้นได้ แต่อย่างไรก็ตามกระผมรู้สึกว่าการคงไม่มีประโยชน์เท่าใดนักที่จะมาโต้แย้งกันในเรื่องตัวเลขนี้ กระผมคงยอมรับว่าประเด็นต่อไปว่ามีส่วนขาดดุลมากแล้วก็ได้มีการวิพากษ์วิจารณ์ว่ารายได้ที่เก็บได้จริง ๆ นั้นต่ำ อันนี้ขอกระผมเห็นจะต้องยอมรับว่าเป็นความจริงอย่างนั้น ทั้งนี้คงทราบกันอยู่แล้วว่าภาวะเศรษฐกิจของโลกนี้มีผลกระทบเนื่อง-

ไทยเป็นอย่างมาก เริ่มตั้งแต่มีการขึ้นราคาน้ำมันเป็นต้นมา ใน ๓,๔ ปี ๓ ปีที่ล่วงมาแล้ว ในระหว่างนั้นท่านทั้งหลายคงจำได้ว่ารัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการลดภาษีต่าง ๆ ของรัฐบาล อัตราต่าง ๆ ในเรื่องต่าง ๆ ลงเพื่อกอบกู้สถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศไทยไว้ งบประมาณจะหยิบยกมา ๒ เรื่องครับ คือว่า ๑. อากรขาออกสำหรับยางนี้เราลดลงเพื่อส่งเสริมให้มีการส่งยางออก เราลดค่าภาคหลวงดีบุก นอกจากนั้นเราลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับนิติบุคคล สำหรับบุคคลธรรมดาและอื่น ๆ อีกเป็นอันมาก นอกจากนั้นยังได้เพิ่มรายจ่ายให้แก่ข้าราชการบ้างที่จะเป็นเงินเพิ่ม คือ บัญชีที่ ๓ เป็นต้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะครบในค่านายได้ที่รัฐบาลต้องเสียสละหลายอย่างหลายประการด้วยกัน ก็เป็นธรรมดา ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจซึ่งชะงักงันไปก็เป็นเหตุให้เงินรูปภาษีที่เข้ามาถึงรัฐบาลนั้นน้อยลง ก็จึงไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายได้อย่างเต็มที่ อันนี้กระผมต้องยอมรับครับแล้วก่อนนั้นความจริงกระผมมีความยินดีจะเรียนว่า ภาวะที่กล่าวมาได้ถึงผ่านขั้นเลวร้ายที่สุดมาแล้ว ที่เลวร้ายที่สุดคือปี ๒๕๒๕ ในปี ๒๕๒๖ ซึ่งเราอยู่ในปัจจุบันนี้กระผมเชื่อมั่นว่ารายรับของรัฐบาลจากภาษีอากรและอื่น ๆ นี้จะใกล้เคียงเป้าหมายที่สุด และยอดขาดดุลของงบประมาณปี ๒๕๒๖ นี้จะใกล้เคียงกับที่ประมาณการเอาไว้ นี่พอมาถึง ๒๕๒๗ นะครับ เราได้ตั้งงบประมาณรายได้ไว้จริงอยู่เพื่อความไม่ประมาทก็ถือในหลักคิดว่าให้คอนเซอเวทีฟ (Conservative) หน่อย ตามความเป็นจริงที่คาดว่าจะเก็บได้จริง กระผมก็เชื่อนะทั้งนี้ว่าตัวเลขรายได้ที่จะเก็บได้ ในปี ๒๕๒๗ นั้นก็คงจะใกล้เคียงกับที่ประมาณการเอาไว้เช่นเดียวกับปี ๒๕๒๖ นี้ ถ้าระยะเวลาผ่านไปอีกสักหน่อยเราคงจะทราบอีกว่า สำหรับส่วนขาดดุลที่น่าจะเป็นห่วงอยู่เหมือนกัน ซึ่งเป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เมื่อก่อนก็ได้มีท่านผู้มีเกียรติได้อภิปรายว่าสำหรับที่จะกู้ยืมมาเพื่อให้มาชดเชยส่วนขาดดุลนั้นก็น่าจะคำนึงที่จะกู้ยืมมาในลักษณะที่จะไม่ก่อให้เกิดภาวะเงินเฟ้อหรือไปกระทบกระเทือนดุลการค้าดุลการชำระเงินหรือการครองชีพสุดท้ายของประชาชน ในข้อนี้ทางกระทรวงการคลังเองก็ได้คำนึงถึงเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง และในจำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทที่จะมาชดเชยนี้ก็ได้ตั้งงบประมาณการไว้วางใจจากธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่ง

เป็นแหล่งที่อาจจะทำให้เกิดเงินเฟ้อได้นั้นเพียงหนึ่งในสาม ประมาณหนึ่งในสามของยอด ๓๐,๐๐๐ ล้าน อีกสองในสามนั้นจะกู้ยืมจากธนาคารออมสินและธนาคารพาณิชย์ มูลนิธิและกองทุนต่าง ๆ และเอกชนทั่ว ๆ ไป ซึ่งในส่วนสองส่วนสามนี้ สรุปได้ว่ามาจากเงินออมของประชาชนในลักษณะทางออม โดยทางตรงในการที่เรากู้ยืมเงินส่วนนี้มาใช้เพื่อชดเชยการขาดดุลของงบประมาณนั้นเป็นที่ยอมรับกันว่า ความกดดันในเรื่องภาวะเงินเฟ้อนั้นน้อยที่สุด อย่างน้อยก็เชื่อว่า แม้จะขาดดุลถึง ๓๐,๐๐๐ ล้านก็ตาม ก็เชื่อว่าภาวะเงินเฟ้อคงจะไม่เพิ่มขึ้น เนื่องจากงบประมาณปี ๒๕๒๓ นี้การนี้กระผมได้เรียนในคำณวณรับนะครับ แล้วก็การนี้ผมจะขอเข้าไปทางคำณวณรายจ่าย คือคำณวณรายจ่ายนั้นก็มีโดยเฉพาะท่านผู้นำฝ่ายค้านก็ได้อภิปรายว่า ควรจะถือเป็นสำคัญอย่างยิ่งที่จะไม่ให้รายจ่ายบริหารทั่วไปนั้นเพิ่มขึ้นเกินส่วนลัทธิที่ควรจะเป็น ในการตั้งงบประมาณปี ๒๕๒๓ นี้ก็ได้ออกหลักนี้เป็นสำคัญอยู่เหมือนกันครับ ก็จะเห็นได้ว่าในจากสมุดเล่มนี้ที่แจกท่านผู้มีเกียรติไปแล้วนะครับว่าตารางที่ ๑๗ นั้นนะ จะเห็นได้ว่างบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการบริหารทั่วไปนั้นจะเป็นเปอร์เซ็นต์คอยอดรายจ่ายทั้งหมดคนลดกว่าที่เคยเป็นมา คือจะเป็นเพียง ๒.๘ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเทียบกับปีก่อน ๆ ตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ เป็นต้นมาแล้วจะปรากฏว่าในปี ๒๕๒๕ ปีเดียว อัตราส่วนนี้จะเป็นอัตราส่วนที่ต่ำที่สุด เพราะฉะนั้นกระผมก็ใคร่จะเรียนเพื่อความสะดวกสบายใจของท่านผู้อภิปราย อีกประเด็นหนึ่งที่ท่านได้ยกขึ้นว่าในการกู้เงินมานั้นควรจะคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ย ไม่ให้อัตราดอกเบี้ยนั้นสูงเกินอัตราของการพัฒนา อันนี้กระผมก็ขอเรียนว่า ในการหาเงินมาดำเนินการเกี่ยวกับโครงการพัฒนานั้น ปกติก็เคยมีการวิจัยในแง่ผลตอบแทนของโครงการแต่ละโครงการ ในการวิจัยนั้นแน่นอนอัตราดอกเบี้ยที่จะมาใช้ในโครงการนั้นก็ปัจจัยสำคัญอันหนึ่ง ซึ่งกระผมก็ยืนยันได้ว่า ในกรณีที่โครงการใดจะเห็นว่าเป็นไปได้ ควรจะลงมือนำมาปฏิบัติ มาใช้นั้นก็ต้องเป็นโครงการที่มีผลตอบแทนสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยที่ต้องเสียไป คืออัตราดอกเบี้ยนั้นจะเป็นเพียงส่วนเดียวของต้นทุนในการที่จะดำเนินการตามโครงการ ต่อมาอีกประเด็นหนึ่งที่ท่านวิพากษ์วิจารณ์ไว้ก็คือว่า เงินลงทุน งบลงทุน นั้นได้มีอัตราลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ เป็นต้นมา สำหรับงบลงทุนนั้นครับ กระผม

ใครจะขอเรียนให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้คำนึงถึง ๒ แง่ด้วยกัน
 แ่งที่ ๑ ในการกู้เงินมานี้จะเป็นที่ทราบกันอยู่ว่าการกู้เงินของรัฐบาลตาม ของเอกชนก็ตาม
 ควรจะกู้เงินมาเพื่อเป็นการลงทุนไม่ใช่กู้เงินมาเพื่อเอามาใช้จ่ายให้สิ้นเปลืองไปสำหรับ
 ตัวเลขที่ไค์แสดงไว้ว่า เงินลงทุนเป็น ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๒๕ ปี ๒๕๒๖ ๓๕,๐๐๐
 ล้านบาท ในปี ๒๕๒๗ โดยประมาณ เป็น ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท กระผมใครจะขอให้กรุณาปรับ
 เข้ากับตัวเลข ยอดขาดดุลที่ต้องกู้เงินมาชดเชย ในปี ๒๕๒๕ ยอดขาดดุลนั้นจะเป็น ๒๑,๐๐๐
 ล้านบาท ปี ๒๕๒๖ ยอดขาดดุลที่ต้องกู้เงินมาชดเชยนั้นเป็น ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๗
 ซึ่งเป็นปีปัจจุบัน เป็นปีต่อไปนี้ไค์จะไว้จะประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทั้งหมดนี้จะเห็นได้ว่า
 จำนวนเงินนี้ค่ากว้างบลลงทุนทั้งสิ้น ซึ่งอันนี้ในความหมายหนึ่งก็แสดงว่าที่รัฐบาลกู้มาเพื่อจะ
 ลงทุนให้เกิดผลในภายหน้าขึ้น ให้เกิดมีการเพิ่มผลผลิต มีการจ้างงานให้เกิดขึ้น ซึ่งผลทั้งหมด
 นี้ก็จะตกอยู่แก่ส่วนรวมนั่นเอง และก็ไม่มีเกินที่ถูกต้องคือว่าไม่เกินงบประมาณที่นำมาลงทุน ถ้า
 เทียบดูแล้วจะเห็นว่ายังต่ำกว่างบลงทุนอยู่เป็นจำนวนไม่ใช่น้อย ในปี ๒๕๒๕ ตั้งงบลงทุน
 ๕,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๖ ตั้งงบลงทุนจริง ๆ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๗ นี้ตั้งงบลงทุน
 ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทั้งหมดนี้กระผมรู้สึกว่าจะชี้แจงให้ท่านผู้อภิปรายได้เข้าใจ-
 บาง สำหรับบางพัฒนาที่ท่านกล่าวถึงว่า แม้มีการเพิ่มจริงอยู่ แต่เพิ่มในอัตราที่ลดน้อยลง
 อันนี้คงจะต้องเรียนว่า ในการที่เศรษฐกิจจะฟื้นคืน แผนอนเศรษฐกิจภาครัฐบาลนี้เป็น
 ส่วนน้อยของเศรษฐกิจทั้งหมดของประเทศ เป็นเพียงหนึ่งในหกของเศรษฐกิจของประเทศทั้งหมด
 เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าในภาคเอกชนทั้งหมดของประเทศส่วนรวมนั้นมีทิศทางที่จะพัฒนา -
 คล้ายคลึงไปในทางที่ดีแล้ว ก็รู้สึกว่าบทบาทของรัฐบาลในการที่จะไปช่วย ในการพัฒนานี้เพื่อไม่
 ให้ไปเพิ่มความกดดันในทางภาวะเงินเฟ้อนั้นก็ควรจะชะลอลงบ้าง ถ้าเป็นเช่นนั้นก็โดยเจตนาว่า
 ไม่เข้าไปแย่งในการซื้อบริการก็ดี ซื้อสินค้าก็ดี พร้อม ๆ กับเอกชนที่จะขยายการลงทุน เรา
 ถึงเห็นเป็นการสมควรจะชะลอการพัฒนาลงบ้าง โดยที่นี้ไค์แล้วว่ามันจะไม่เป็นผลให้
 โครงการต่าง ๆ ที่มีความสำคัญ ๆ ของรัฐบาลนี้ต้องล่าช้าไป หรือว่าต้องระงับไป ซึ่ง

กระผมก็เชื่อว่าอันนั้นจะเป็นวิธีที่ถูกต้อง ถ้ารับหลักการกว้างประมาณนี้เพื่อที่จะรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการคลัง การเงินและเศรษฐกิจของประเทศ

ที่นี้มาถึงประเด็นเห็นจะสุดท้ายนะครับ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านผู้นำฝ่ายค้านที่ท่านกรุณาได้พูดถึงบขาระหนี้เงินกู้ซึ่งมีจำนวนเงินค่อนข้างสูง แต่เวลาเดียวกันท่านเองก็พูดรวม ๆ กันไปว่าความจำเป็นคงจะมี แต่อย่างไรก็ตามท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่าในการกอบกู้หนี้ต่อไปนั้นที่จะเป็นภาระแก่การชำระคืนมาก ๆ เช่นนี้ ควรจะได้มีการพิจารณาด้วยความรอบคอบ ความจริงเงิน ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านที่อยู่ในบขาระหนี้เงินกู้ี้ กระผมก็ไม่อยากจะผลักดันให้แก่รัฐบาลที่แล้ว ๆ มาใน ๔,๕ ปี หรือ ๕,๖ ปีนะครับ ความจริงก็เป็นของที่ทับถมกันมาทุกปี แต่ละปี ๆ สมมุติว่าปีหนึ่งต้องเพิ่มเป็นเงินกู้ก็ ๒๐,๐๐๐ ล้าน ๓๐,๐๐๐ ล้าน พอถึงคราวชำระคืนก็จะมารวมกันอยู่ คู ๆ แล้วเป็นเงินจำนวนมาก แต่ความจริงเรื่องนี้กระผมก็ขออนุมัติข้อสังเกตของท่านว่า รัฐบาลเองก็พยายามที่จะพิจารณาการกอบกู้หนี้เงินกู้้อย่างรอบคอบ โดยเฉพาะการกอบกู้หนี้จากต่างประเทศนั้น รัฐบาลให้ความสนใจเป็นพิเศษ และได้มีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกอบกู้หนี้จากต่างประเทศ แล้วก็มีมีการพิจารณากันอย่างเข้มงวดและมีหลักเกณฑ์ไว้ให้คณะกรรมการดูว่า การกอบกู้หนี้เงินกู้จะไม่เป็นเหตุให้ประเทศไทยนี้ไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ในอนาคต โดยจำกัดไว้ว่าภาระชำระคืนหนี้สินนั้นจะต้องไม่เกินรายรับเงินตราต่างประเทศของแต่ละปีเกิน ๕ เปอร์เซ็นต์ อยู่ในวงเงิน ๕ เปอร์เซ็นต์ของรายรับเงินตราต่างประเทศ อันนี้ก็เป็นกรอบการรอบคอบที่จะไม่ให้เกิดกรณีอย่างเช่นพม่าทั้งหลายคงจะทราบดีกว่า ได้มีประเทศหลายประเทศที่ไม่สามารถจะชำระหนี้เงินกู้จากต่างประเทศได้ จนเกือบจะเกิดวิกฤตการณ์ในการเงินระหว่างประเทศขึ้นในระยะที่แล้วมานี้ สำหรับประเทศไทย อย่างไรก็ตามยังได้รับการชมเชยว่า ได้ดำเนินนโยบายในเรื่องกอบกู้หนี้ต่างประเทศนี้มาด้วยความรอบคอบ ทำให้ประเทศไทยมีฐานะเคร่งครัดในตลาดโลกหรือตลาดทุนของโลกนี้อยู่ในอันดับดีพอสมควร ซึ่งกระผมรู้สึกว่าจะเป็นสิ่งที่ภาคภูมิใจ แต่เวลาเดียวกันก็ไม่น่าที่จะวางใจที่จะพยายามกอบกู้หนี้มาจนเกินสมควร ซึ่งทั้งหมดนี้กระผมจะรับไป

เป็นข้อสังเกต จะพิจารณาต่อไปในอนาคตครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ใช้เวลาอันพอสมควรภาคเช้าแล้ว ผมจะพักการประชุม ขอเรียนให้ทราบว่า เพื่อความสะดวกในการจะมาประชุมในภาคบ่าย ทางสภาได้จัดอาหารไว้ในห้องโถงชั้นล่าง เพราะฉะนั้นในโอกาสนี้ผมใคร่เรียนเชิญคณะรัฐมนตรีและสมาชิกกับประธานอาหารร่วมกันที่ชั้นล่างของห้องประชุมนี้ ขอบคุณมากครับ พักการประชุม เริ่มประชุมช่วงบ่ายเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

พักการประชุมเวลา ๑๒.๐๕ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๓.๓๗ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอความกรุณาสมาชิกที่อยู่รอบ ๆ ห้องประชุม คุยนะครับ ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ขณะนี้สมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม ต่อ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๗ ต่อจากภาคเช้านี้ครับ ขอเชิญครับ

นายสมถวิล วชิรรัตนปรีชญ์ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและบรรดาสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผม สมถวิล วชิรรัตนปรีชญ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งจังหวัดสุรินทร์ ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อพรรคเพื่อนสมาชิก กระผมได้วิเคราะห์ค่าแถลงนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๗ กระผมได้วิเคราะห์ในเชิงวิชาการและเชิงปฏิบัติแล้วขอกราบเรียนว่า การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๗ นั้นเป็นไปตามแนวทางพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระผมเห็นว่า ลักษณะการจัดตั้งงบประมาณแบบนี้เป็นไปตามหลักการและในเชิงวิชาการ และเชิงปฏิบัติที่ถูกต้องพอสมควร ตามเอกสารประกอบการพิจารณาในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๗ นั้นได้แถลงนโยบายไว้อย่างชัดเจนว่า สำหรับงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติก็ได้อนุมัตินโยบายและแนวทางเป้าหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่

๕ เป็นหลักการและสอดคล้องกับแผนการแผน ๕ เราเรียกสั้น ๆ ในการจัดสรรงบประมาณนี้ มีแนวทางที่จะพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้มากที่สุดเท่าที่จะดำเนินงานในวงเงินที่จะ —
 อำนวยให้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า ในการที่รัฐบาลได้แถลงไว้นั้น กระผมมีข้อสังเกตและกั่วงถึงเพื่อเป็นการวิเคราะห์ให้รัฐบาลได้รับไว้พิจารณาบ้างโดยเฉพาะ งบประมาณแผ่นดินหากจำแนกตามลักษณะแล้ว วิเคราะห์ได้ว่าลักษณะของงานนั้น ได้แบ่งออกเป็น ๓ ลักษณะในการจัดสรรงบประมาณ ลักษณะที่ ๑ ที่ได้รับงบประมาณเป็น จำนวนอันพอสมควร แต่ก็ไม่เป็นที่น่าพึงพอใจ โดยเฉพาะตัวกระผมนั้นได้ทำงานด้านการศึกษา มานานเป็นเวลาถึง ๓๐ ปีเศษ ในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้นรัฐบาลได้จัดงบประมาณการศึกษาไว้ถึง ๒๑ เปอร์เซ็นต์เศษ แต่สำหรับปีนี้ลักษณะของงานนี้ได้จัดไว้เป็นอันับ ๑ ก็เหมือนกันเป็น เปอร์เซ็นต์ ๒๐.๒ เปอร์เซ็นต์ ปองกันประเทศ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เศรษฐกิจ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ ถ้าหากเป็นภาพรวมทั้งหมดแล้ว กระผมเห็นว่าทางกระทรวงกลาโหมนั้นได้มากที่สุด และ กระทรวงมหาดไทยนั้นเป็นอันับ ๒ กระทรวงศึกษาธิการเป็นอันับ ๑ ที่กระผมกราบเรียน เป็นการห่วงถึงนี้ก็เพราะว่า ในลักษณะการจัดการศึกษาที่กระผมขอเน้นและตระหนักในความ สำคัญที่ได้รับนิชอบทางด้านการศึกษามานานพอสมควร จึงขอให้รับทราบไว้ควยว่าประเทศชาติ บ้านเมืองของเรานั้นทรัพยากรนั้นมีค่าที่สุดอันหนึ่งก็คือ ตัวบุคคล ประเทศชาติที่เราเจริญ แล้วเป็นอารยประเทศนั้นล้วนแล้วแต่เป็นผู้ที่ได้รับการศึกษา กระผมได้มีประสบการณ์มาตลอด ในระดับก่อนประถมวัยก็ดี การศึกษาระดับประถมก็ดี การศึกษาระดับอนุบาลก็ดี การศึกษาระดับ มัธยมก็ดี และการศึกษาระดับอาชีวศึกษาเตรียมอุดมก็ดี สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่ยังมีปัญหา มากมายกายกอง อย่างบรรดาสมาชิกหลายท่านได้แถลงไปแล้ว กระผมจะขอกราบเรียน เอาประสบการณ์มาเล่าว่า ถ้าหากรัฐบาลนี้ได้ร่างทรัพยากรของชาตินั้น โดยการพัฒนา ตัวบุคคลจำนวนซึ่งเวลานี้มีประมาณ ๔๐, ๕๐ ล้านคนนี้ให้มีคุณภาพ มีศักยภาพ มีความคิดเห็น ก็คือ ในลักษณะแนวทางที่ว่า คิดเป็น ทำเป็น แก้ปัญหาเป็น บุคคลเหล่านี้จะมีความรู้ความ สามารถและมีความเข้าใจในการดำเนินวิถีทางตามระบอบประชาธิปไตย และใช้ชีวิตให้เป็น

ประโยชน์แก่ชีวิตประจำวัน เพราะฉะนั้นการจัดตั้งการศึกษานี้ กระทบอยากจะขอกราบเรียน
 ทุก ๆ รัฐบาลที่จะพัฒนามาก็ค้นคว้า ที่มันที่จะมีในอนาคตก็ ขอประทานกราบเรียนว่า
 ขอให้ถือว่าการศึกษาเป็นเสาเอก เสาเอกคือการสร้างจิตใจของคน สร้างความสำนึก
 ของคน สร้างวิถีชีวิตของคนนี้ให้มีความรู้ ความเข้าใจ แล้วก็เป็นทรัพยากรที่มีคุณภาพ
 เพราะฉะนั้นการจัดตั้งงบประมาณนั้นถึงแม้ว่าตัวเลขนี้ไม่ได้เจาะลงไปในเรื่องละเอียดทาง
 การศึกษานั้นได้รับเป็นเปอร์เซ็นต์แน่นอนเท่าไร แต่หากถ้าเรามองไปในแนวทางถึงแผนปฏิบัติ
 ตามขั้นตอนจริง ๆ แล้วเวลานี้ประชาชนของเรา รู้ดีว่ามีความไม่เป็นธรรมในสังคมในลักษณะ
 หนึ่งนั่นคือความไม่เสมอภาคทางการศึกษาคือความไม่ได้รับความเป็นธรรมในทางการศึกษาโดย
 เฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กระทบอยากจะเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า กระทบเห็น ส.ส.
 จังหวัดสุรินทร์ที่มีการะหนักหน่วงแต่ละปี ๆ ในสมัยที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น คือปัญหาที่
 นักศึกษาที่จบจากชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายก็ ได้มีความผูกพันและมีความสำคัญต่อผู้แทนราษฎร
 หาที่พึ่งไม่ได้แล้ว ต้องวิ่งมาหาผู้แทนราษฎรแต่ละปี ๆ ใฝ่ปากให้ฝังขอบารมีคนนั้นคนนั้น แม่แต่
 ๖๗ รัฐบาลหลายท่านก็ยังหนังสือไปถึงอธิบดีกรมการฝึกหัดครูเป็นการฝากเด็กคนโน้นคนนี้
 ถ้าหากทางรัฐบาลได้จัดตั้งจัดตั้งโรงเรียนหรือสถาบัน สร้างบุคลากรขึ้นมาให้เพียงพอแก่
 การศึกษาอย่างสมบูรณ์และมีความจริงใจต่อประชาชนแล้ว กระทบคิดว่าปัญหาในเรื่องการศึกษา
 นี้จะเป็นสิ่งหนึ่งที่จะช่วยยกระดับการพัฒนาประเทศชาติในด้านความมั่นคง ทานประธานที่เคารพ
 กระทบอยากจะเรียนว่า เวลานี้อุดมการณ์ของชาติอยู่ที่ไหน กระทบอยากจะยิงคำถามนี้ให้
 บรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้เข้าใจว่า กระทบมองดูในบริเวณที่เราตั้งอยู่นี้ เป้าหมายหรือ
 อุดมการณ์ของชาตินั้นอยู่ที่ไหน กระทบอยากจะเรียนว่าเวลานี้ใครจะให้คำตอบกระทบได้บ้าง—
 เราใช้แต่เพียงคำว่า "เอกลักษณ์ของชาติ" แต่เป้าหมายหรืออุดมการณ์ของชาติที่เราจะ
 เดินทางไปสู่เป้าหมายนั้นโดยให้ประเทศชาติของเรามีความอยู่ดีกินดีนั้นเราจะทำอย่างไร —
 เพราะฉะนั้นกระทบจึงอยากจะเน้นหนักในเรื่องการศึกษานี้ อยากจะขอทวงตั้งและตั้งเป็นข้อ
 สังเกตให้รัฐบาลได้พิจารณาคำนี้ถึงการจัดสรรงบประมาณมาให้เป็นเสาเอกจัดกันอย่างจริงจัง

สร้างกันอย่างจริงจัง ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเป็น ส.ส. ภาคอีสาน ๑๗ จังหวัด
หนึ่งในสามในพื้นทั้งหมดคือ ประชากรก็ดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี เจอปัญหาในทุกลักษณะ
ในด้านการเศรษฐกิจ ด้านสังคม มีหน้าำทางด้านการศึกษานี้ ภาคอีสานของเรามีปัญหามากมาย
ยากกองในด้านการเกษตร ในด้านมัธยมก็ดี ในด้านชั้นอุดมศึกษาก็ แต่ละปี ๆ นั้น เป็นสิ่งที่
พวกเราจะต้องรับผิดชอบและพยายามที่จะช่วยเหลือ แต่นั่นก็เป็นส่วนหนึ่งที่กระผมมีความสำนึก
อยู่ตลอดเวลาว่าในภาวะที่มีความจำเป็น โดยเฉพาะประชาชนทางภาคอีสานนั้น รายได้ตกต่ำ
การครองชีพของเรานั้นอยู่ในลักษณะที่มีรายได้น้อยที่สุด ดังนั้นผู้ปกครองจึงต้องการออกจะให้
ลูกหลานของเขานั้นเรียนอยู่ในพื้นที่ใน ๑๗ จังหวัดนั้นแหละ กระผมคุยกับท่านอธิการ ฯ ขอ
ประธานโทษครับ กระผมไปฝากเด็กที่วิทยาลัยครูกาญจนบุรีนี้ กระผมขอเรียนตรง ๆ กระผม
ไม่อายหรือครับ เขาว่า ส.ส. สมถวิลเป็นคนที่รับฝากเด็กมากที่สุด เป็นคนวิ่งเต้นมากที่สุด
อันนี้กระผมยอมรับเขาบอกว่าไม่ใช่หน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมก็ตอบว่าการที่จะ
ช่วยให้คนได้เข้าเรียนในสถาบันต่าง ๆ นั้นมันเป็นความผิดด้วยหรือ มันเป็นบาปด้วยหรือ อันนี้
เป็นความผิดโดยมโนธรรมและคุณธรรมของกระผม ที่กระผมกล่าว ๆ มานี้ กระผมอยากจะขอ
กราบเรียนว่า กระผมไปที่กาญจนบุรีนี้ กระผมไปพบท่านอธิการ ฯ คนหนึ่งซึ่งกระผมมีความ
ประทับใจมาก ท่านอธิการ ฯ ท่านนั้นคือ คอเคอร์ พลันต์ โพรคิริทอง ครับ ใ้รับเด็กที่
ทะลักจากภาคอีสานไปประมาณจำนวน ๔๐๐, ๕๐๐ คน เขาเรียกท่านว่าอธิการ ฯ ลาว
ขอประธานโทษครับ พอเด็กเขาเรียนตามสถาบันต่าง ๆ ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
มันล้นแล้วส่งไปภาคตะวันตก อันนี้เป็นปัญหาสร้างความหนักอกหนักใจ สร้างทุกขอนมหาศาล
ให้แก่พี่น้องชาวภาคอีสานเป็นอย่างมากมายากกอง กระผมจึงอยากขอกราบเรียนต่อที่ประชุม
แห่งนี้ว่า ที่กระผมลุกขึ้นมาอภิปรายนี้ ก็อยากจะตั้งข้อสังเกตในโอกาสต่อไปว่า ถ้าหาก
ท่านนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีของเรา หรือพวกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราทั้งหลาย
นี้ตั้งเป้าหมายหรือสร้างอุดมการณ์ของชาติขึ้นคือการพัฒนาตัวบุคคลเสียก่อน โดยให้การศึกษา
อย่างสมบูรณ์ แล้วแก้ปัญหาว่าจะไม่ให้มีปัญหาการฝากเด็กเข้าเรียนได้ไหม โดยให้ทุกคนมี

โอกาสมีความเสมอภาค และมีความเป็นธรรมในการศึกษา กระผมขอกราบเรียนสรุปว่า ในการที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้โดยวิธีการประหยัคนั้น เป็นการถูกต้องตามสภาวะเศรษฐกิจ ปัจจุบัน การจัดตั้งงบประมาณของรัฐบาลโดยวิธีประหยัคนั้น กระผมเห็นด้วยทุกประการ แต่ขอตั้งข้อสังเกตไว้ดังนี้ การรัดเข็มขัดโดยไม่พยายามอุดหนุนไว้หลังของงบประมาณแผ่นดิน และปรับปรุงประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรของภาครัฐบาลยอมทำให้มาตรการรัดเข็มขัดไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร จึงขอกราบเรียนประธานไว้ ณ โอกาสนี้ กระผมอยากจะเปิดโอกาสให้ท่านสมาชิกท่านอื่นได้มีโอกาสได้อภิปรายสนับสนุนแล้วก็ขอตั้งเป้าหมายไว้ว่า ขอให้จัดตั้งงบประมาณเป็นกรณีพิเศษ สำหรับเสนาเอกล้านนี้คือการศึกษ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเขาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย วันนั้นคงเป็นที่รับทราบกันนะครับว่า เป็นการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนัดที่สำคัญที่สุดของการเปิดสมัยประชุมสามัญประจำปี เพราะเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดิน และความใจกว้างของรัฐบาลนั้นก็ได้ออกโดยการให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และของกรมประชาสัมพันธ์ทำการถ่ายทอด กระผมอยากจะขอถือโอกาสนี้กราบเรียนท่านประธานไปยังพี่น้องประชาชนชาวไทยทั้งประเทศว่า อย่าได้หวังอะไรมากนักจากการบริหารงานของรัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ ทั้งนี้เนื่องมาจากความล้มเหลวที่เกิดขึ้นจากการที่รัฐบาลชุดนี้ไ้บริหารมาแล้วติดต่อกันถึง ๓ ปี และกระผมอยากจะกราบเรียนถึงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการหารายได้ของรัฐ ท่านประธานครับ การหารายได้ของรัฐที่จะมาใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดินนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากร ซึ่งมีอยู่มากมาย ในสังกัดกระทรวงการคลัง ที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ได้แก่ กรมสรรพากร กรมศุลกากร และกรมสรรพสามิต ในปีนี้รัฐบาลตั้งเป้าหมายว่าจะเก็บภาษีสรรพากรได้ถึง ๖๔,๕๕๖.๕ ล้านบาท

ซึ่งจะเทียบกับปีที่แล้วมีอยู่จำนวน ๕๕,๘๖๖.๕ ล้านบาทนั้นหมายความว่า เพิ่มขึ้นมาอีก ๔,๕๙๐ ล้านบาท วิธีการจัดเก็บภาษีอากรโดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายสรรพากรของรัฐบาลนั้น ได้สร้างความเดือดร้อน และสร้างความไม่เป็นธรรมให้เกิดขึ้นกับประชาชนจำนวนมาก กระผมอยากจะยกตัวอย่างที่อำเภอคำเนินสะควก จังหวัดราชบุรี เกิดภาวะฝนตกหนัก น้ำท่วมจนเรือสวนไรนาของเขาเสียหายหมด ปรากฏว่าทางราชการก็ไปเรียกเก็บภาษีโดยไม่คำนึงถึงข้อเท็จจริงว่าในปีที่ผ่านมาอันผลิตผลทางการเกษตรเขาทำได้หรือไม่ ในระหว่างที่เกิดภาวะน้ำท่วมนั้น กระผมจำได้ว่ารัฐมนตรี บัญญัติ บรรทัดฐาน ซึ่งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยในสมัยนั้นได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมประชาชนที่ประสบอุทกภัย แล้วปรากฏว่าประชาชนที่ประสบอุทกภัยในเขตอำเภอคำเนินสะควกถูกทางสรรพากรเรียกเก็บภาษีในปีที่เกิดน้ำท่วมทุกครัวเรือน โดยไม่มีการยกเว้น นอกจากนั้นประชากรในอำเภอคำเนินสะควกส่วนใหญ่แล้วมีอาชีพรับจ้างรายวัน ปรากฏว่าสมุหบัญชีอำเภอเรียกมาคำนวณค่าจ้างแรงงานรายวัน วันละ ๕๐ หรือ ๕๐ บาท คุ้มควย ๓๐ นั้นเป็นยกควยรับ ๑ เดือน และคุ้มควย ๑๒ เป็นยกควยรับ ๑ ปี แล้วก็เรียกเก็บภาษีจากคนเหล่านี้ ยิ่งแท้จริงประชาชนในอำเภอคำเนินสะควกที่มีอาชีพรับจ้างนั้นหาได้ไปรับจ้างตามเรือสวนไรนาทุกวันไม่ หากเป็นไปตามภาวะของการจ้างงาน ซึ่งบางวันเจ้าของสวนไม่จ้างก็ไม่มีการเรียกไปจ้าง แล้วเจ้าหน้าที่ฝ่ายจัดเก็บภาษีของรัฐบาลก็ไปตั้งคำถามเอากับประชาชนว่า ถ้าหากเดือนหนึ่งทำงานกัน ๑๐ วัน แล้วลืออยู่โดยอย่างไรลักษณะอย่างนี้ครับ เกิดขึ้นแล้วในจังหวัดราชบุรี ในการตั้งเป้าหมายที่จะเก็บภาษีสรรพากรให้ได้ถึง ๖๔,๘๖๖.๕ ล้านบาทนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่ารัฐบาลที่จะกวาดขันบริษัทห้างร้านใหญ่ ๆ กระผมแน่ใจว่าจำนวนเงิน ๖๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นส่วนมากก็จะได้จากข้าราชการชนชั้นนายหรือลูกจ้างบริษัทห้างร้านที่มีเงินเดือนเป็นประจำ แล้วหักภาษีเงินได้ไว้ ๓ ที่จ่าย นี่เป็นตัวเลขที่มาจากคนยากคนจน และตลอดไปถึงประชาชนผู้หาเช้ากินค่ำ ส่วนผู้ประกอบการค้าใหญ่ ๆ ไม่ว่าเป็นบริษัทห้างร้าน ใครที่หนีภาษีได้ก็หนีกันไป รัฐบาลไม่เห็นมีความสามารถที่จะไปเรียกเงินภาษีเหล่านี้กลับคืนมาเป็นของรัฐ และก็สะสม หมักหมมกันอยู่ตลอดทุกปี ๆ ทั้ง ๆ ที่

๒๐๒

สถานีแทนราษฎรได้เคยกราบเรียนเสนอแนะรัฐบาลไปแล้วหลายครั้งหลายหน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงแรมมานรุค โรงภาพยนตร์ชั้นสอง หรือแม้แต่สถานอาบ อบ นวด ขณะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนต่อไปอีกทีหนึ่งว่า จากนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ปรากฏว่าโรงแรมใดก็ตามที่เวลานี้โรงแรมตามของเล็ก ๆ ย้ายเข้าโรงแรมหมด ไปลงบัญชีเป็นผู้พัก เป็นแขกพัก โรงแรมตามแบบ ร.ร. ๔ ซึ่งตำรวจก็ไม่ไปตรวจจับ แล้วทำให้ภาวะของหญิงโสเภณีขึ้นราคา กับทานประธาน จากราคา ๕๐ บาทเป็น ๒๐๐-๓๐๐ เพราะมันต้องขวักหาโรงแรมด้วย แล้วพวกโสเภณีที่หากินอยู่ตามของเล็ก ๆ พอเข้าโรงแรม ไปลง ร.ร. ๔ ร.ร. ๔ นี้ต้องเสียภาษีการค่านักปรากฏว่าไม่มีการกวักขึ้นเอารายชื่อบุคคลที่เข้าพักโรงแรมเหล่านี้มาจัดเก็บภาษีให้ถูกต้องครบถ้วน นี่ก็ปล่อยปละละเลยกันไป

ทานประธานที่เคารพครับ อย่างรายได้ที่พิมพ์แจกกันมาว่า รัฐบาลประมาณการว่าหนอยนั้นจะไต่เท้านี้ ๆ กรมตำรวจว่าปีนี้จะได้ ๒๑๓.๑ ล้านบาท กระผมอยากจะกราบเรียนครับว่า รัฐบาลน่าจะพิจารณาถึงการเก็บค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตพกอาวุธปืนที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ รัฐบาลได้มีการควบคุมการอนุญาตให้เอกชนซื้อปืน ผู้ที่อยู่บ้านนอกในชนบทอาจจะซื้อปืนแต่ละกระบอกได้นั้น ผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องรับรองความประพฤติ กว่าจะออกใบ ป. ๓ ไต่จากที่ว่าการอำเภอแล้วไปซื้อปืนมาเพื่อขอออกใบ ป. ๔ นั้น ปรากฏว่ารัฐบาลไม่อนุญาตให้พก ให้เขาซื้อปืนไปเป็นพระบูชาประจำบ้าน ประมาณกันว่าทั่วประเทศทั้ง ๗๓ จังหวัด รวมทั้งส่วนกลางคือกรุงเทพมหานครนั้น ประชาชนที่มีอาวุธปืนถูกต้องตามกฎหมายมีทะเบียนไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านกระบอก ถ้าหากว่าอนุญาตให้เขาทำใบพก อำนวยความสะดวกให้เขา และทุกคนยื่นแบบฟอร์มขออนุญาตพกพาอาวุธปืน เรียกเก็บค่าธรรมเนียมอย่างว่าแต่ปีละ ๑๐๐ เลยครับ ปีละ ๕๐๐ เขาก็จะให้ นั่นหมายความว่ารัฐบาลจะได้เงินเพิ่มเข้ามาปีละ ๑,๕๐๐ ล้าน แต่ไม่ทำกัน ปล่อยให้ตำรวจไปจับกันให้เกลื่อนบ้านเกลื่อนเมืองว่าคนซื้อปืนมาแล้วเวลาเขาไปไหนมาไหนเขาก็ต้องการเอาอาวุธปืนนั้นติดตัวไปเพื่อป้องกันชีวิตและทรัพย์สินของเขา แล้วจึงแล้วถูกตำรวจจับ จับแล้วก็ปรับศาลเตี้ยเอาเงินเข้ากระเป๋า

คำรวจแทนที่จะเอาเงินเข้ารัฐ ลองปรับปรุงเรื่องนี้ใหม่ รัฐบาลจะได้เงินเพิ่มขึ้นมาทันทีจากการอนุญาตใบพกปืนนี้ไม่ต่ำกว่า ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

แล้วงบประมาณที่กรมป่าไม้ จากเอกสารงบประมาณโดยสังเขปประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๓ หน้า ๑๓ กระผมเห็นงบประมาณกรมป่าไม้ว่ามีรายได้เข้ารัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปี ๒๕๒๑ ๑๔๓.๕ ล้านบาท นี่เป็นการรายงานเท็จครับไม่จริงหรือครับท่านประธานจริง ๆ แล้วมันมากกว่านั้น เพราะกระผมรู้ดีกว่าปี ๒๕๒๑ นั้น กองอนุรักษ์สัตว์ป่า กรมป่าไม้ได้จับนกเขาแซก ๑,๐๐๐ ตัว แล้วส่งฟองศาล ศาลพิพากษามีไว้ในครอบครองไม่ได้ ให้ริบของกลาง มอบให้เจ้าหน้าที่กองอนุรักษ์สัตว์ป่าเอานกเขาเหล่านั้นไปปล่อยที่เขาเขียว แปล่าครับท่านประธาน ชายไทพอคาสเสร็จแล้วก็เอาเงินเข้ากระเป๋ามาไม่ได้เอาเงินเข้างบประมาณ เพราะว่ามันทำผิด ถ้าหากว่าชายไทพอคาสโดยคำสั่งศาล เงินนั้นจะต้องปรากฏอยู่ในงบประมาณ รายได้ของแผ่นดิน เพราะฉะนั้นในปีที่กรมป่าไม้คาดหมายว่าจะได้ ๑๔๕.๕ ล้านบาท กระผมเกรงว่าไป ๆ มา ๆ มันจะไปเหมือนโอเล่คำครับ ท่านประธาน กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า ในฐานะที่กระผมเป็นผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน มีความเป็นห่วงใยในเงินภาษีอากรที่ประชาชนทั้งประเทศต้องเสียให้ภาครัฐ นั้นหมายความว่าถึงหยาดเหงื่อแรงงานของประชาชนทั้งประเทศ จริงอยู่ปีงบประมาณแผ่นดินทั้งไว้ ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท และจัดว่าเป็นส่วนที่จะมาจากภาษีอากรหรือรายได้ของแผ่นดินประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นอยากจะควบคุมให้มีการใช้จ่ายเงินในลักษณะที่ประหยัดที่สุดและเกิดประโยชน์ยิ่ง - กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า เมื่ออาทิตย์ที่แล้วที่กระผมเอาเรื่องเสื่อกำมาพูดนั้นเพราะกระผมเกรงว่าจะเอาเงินงบประมาณของกรมไปใช้ในทางที่ผิด เพราะปรากฏว่ามีการให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ว่า จะส่งเจ้าหน้าที่กองอนุรักษ์สัตว์ป่าจะไปจับพญานาคที่คอยูกูเมือง จังหวัดขอนแก่น แล้วเวลานั้นเมื่ออาทิตย์ที่แล้วเช่นเดียวกันครับท่านประธาน ประชาชนชาวบ้านเห็นว่าเจอปะพุทธรูปอยู่ในน้ำ กรมศิลปากรส่งเจ้าหน้าที่ไปค้นที่ สร้างศาลเพียงตาบวงสรวงเพื่อจะมพระพุทธรูปออกมา มันอะไรกันครับท่านประธาน บริหารงานบ้าน

เมืองกันอย่างไร เชื่อแต่ไอชาลือ เชื่อแต่ไอชาวกู เสร็จแล้วก็แอบประมาณแผนกันไป
ถลุงกันเล่นอย่างนี้

อีกประการหนึ่งที่กระผมมีความเป็นห่วง เป็นไยอย่างยิ่งก็คือว่า ๐๐๐๐๐๐๐๐
นายกรัฐมนตรีท่านก็ไม่ได้มีความเต็มใจจะมาเป็นนายก ฯ ท่านประกาศไว้เมื่อวันที่ ๒๒
เมษายน ว่า ท่านไม่มีความทะเยอทะยานทางการเมือง ท่านขอวางมือเลิกกันเสียที่เรื่อง
การเป็นนายก ฯ เมืองไทย ใครกันครับที่ไปเรียกท่านกลับมา คน ๆ นั้นต้องรับผิดชอบต่อความ
เดือดร้อนของประชาชนทั้งประเทศ บาบเคราะห์ประชาชนได้รับอยู่ทุกวันนี้ คนที่ไปเรียก
ท่านนายกรัฐมนตรีมารับตำแหน่งนี้จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ ท่านประธานครับ การใช้
งบประมาณแผ่นดินโดยเฉพาอย่างยิ่งบุคคลที่ดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรี ในรัฐบาลปัจจุบันหลาย
ต่อหลายท่านเวลาไปไหนมาไหน กระผมเห็นแล้วรู้สึกสงสารประชาชน เอรอวิทย์ของตำรวจ
นำหน้า จักเจาหน้าที่น่าหน้าตามหลัง อ่างกันละครับว่ารักษาความปลอดภัย กระผมอยากจะ
กราบเรียนว่าถากลัวตายก็อย่าไปเป็นมันรัฐมนตรีลาออกเสีย เป็นรัฐมนตรีแล้วก็น่าจะมีความ
รู้สึกสำนึกว่าเราทำงานเพื่อประเทศชาติและประชาชนแล้วก็อย่าไปกลัวเกรงอันตรายใด ๆอย่า
ไปจัดเป็นขบวนใหญ่ขบวนโต แล้วท่านรัฐมนตรีลืมหิวการกระทรวงมหาดไทย กระผม
กราบเรียนท่านนะครับว่า การที่ท่านจัดขบวนมากมายกายกอง มีรถมอร์เตอร์ไซค์นำหน้า
มีรถวิทยุนำหน้า ผลมันเป็นอย่างไรรับ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายนที่ผ่านมา เวลา ๑๒.๐๕ นาฬิกา
ขบวนของท่านฝ่าไฟแดงที่สี่แยกเฉลิมไทย กระผมที่แรกตกใจนึกว่าขบวนใครเสด็จพระราชดำเนิน
ผ่าน พอขึ้นมาเห็นเป็นรถของท่านรัฐมนตรีลืมหิว ก็คิดว่าวันนี้จะต้องมากราบเรียนท่าน ส่งตำรวจ
ครับเวลาเปิดไฟแดงให้ชะลอสักนิดหนึ่งไม่มีความจำเป็นอะไรที่ต้องรีบด่วนไปนักหนา ถ้าท่านไม่
เชื่อถาม ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กระผมนั่งอยู่ด้วยกัน
ครับ ขั้วรถฝ่าไฟแดงครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประทีปครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นกรราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายประทีป กวีทาเวช ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ มีความ
 จำเป็นจริง ๆ ที่กระผมไม่สามารถจะนั่งดูภายใต้เพราะกระผมเองก็มีความรักชาติเหมือนกัน—
 ท่านประธาน มีความหวังในอนาคตของชาติเช่นเดียวกับท่านประธาน ที่กระผมต้องพูดวันนี้
 เพราะเหตุว่างบประมาณที่รัฐบาล คือ นายก ๖ เปรมทานได้เสนอมามันสวนทางกับนโยบาย
 ที่ท่านได้อ้างอิงเอาไว้ ทั้ง ๆ ที่วันนี้กระผมไม่ได้อ่านแถลงนโยบาย แต่กระผมก็ไป
 แอบอ่านพอจะเข้าใจนโยบายบาง ทำไมกระผมถึงพูดอย่างนั้นครับ ท่านประธานครับ มีเหตุผล
 หลายประการ เพราะว่า ๖พม๖ นายกรัฐมนตรีนั้นกระผมเชื่อว่าสมัยก่อน ๆ นั้นท่านมีความ
 จริง ท่านพูดจริง ทำจริง แต่ในขณะนี้เราคงยอมรับว่าท่านอาจจะเลอะเลือนหรือท่านเผลอ
 ไปบ้าง เผลอไปบ้างเพราะท่านเป็นผู้นำของประเทศชาติ แล้ววันนี้กระผมเสียใจครับ
 ไม่ทราบว่าท่านเผลอไปในแง่ใดที่ท่านไปกล่าวลาประชาชนว่า จะไม่เข้ามาเป็นอีก แต่ท่านก็
 ต้องเผลอเข้ามา ก็ปล่อยไปเถอะครับ ที่ท่านทั้งหลายครับ กระผมว่าท่านนายกรัฐมนตรี
 เปรียบเสมือนเครื่องยนตที่มันเริ่มจะหลวมบ้างแล้ว พวกคุณแทนราษฎรนั้นก็เปรียบเสมือน
 นายช่างพิศครับ ต้องคอยขันนอตให้เครื่องยนตมันแน่น เครื่องยนตมันจะได้มีกำลังวิ่งได้
 สะดวก เพราะฉะนั้นกระผมจึงพูดเพียงประเด็นสั้น ๆ ทำไมกระผมจึงพูดว่านโยบายสวนกับ
 งบประมาณ อาทิเช่นเงินราชการลับ กระผมจะไม่พูดรายละเอียดการกันอยู่แล้วว่า เงิน
 ราชการลับได้ปราบปรามผู้ที่ไม่ยอมให้บ้านเมืองสงบมันก็เกือบสงบแล้ว แล้ววันนี้ใครเป็นผู้
 รับต่อไปครับ ในเมื่อมันมีเงินราชการลับขึ้นมาอย่างนี้ กระผมก็คงไม่สาม เพียงแต่พูดให้
 ประธานฟังเท่านั้น และปัญหาที่จะพูดต่อไปที่สวนทางกับประชาชนหลายอย่างหลายประการ —
 ๖พม๖ บอกว่าต้องการจะช่วยเหลือคนยากคนจน ท่านประธานครับ จังหวัดนครราชสีมา
 เห็นได้ชัด ๆ เช่นท่านบอกว่าจะให้ประชาชนอยู่ดีกินดี อยู่ตรงไหนครับ อำเภอบัวชุมนั้นถูกจับ
 ไม่เว้นแต่ละวัน มีสิ่งต่างต่าง ผ่นฟางแฉะ ไรก็ไม่ค่อยได้ ชาวปลากไม่ยอมได้ —
 อุตสาหกรรมไปเลื่อยไม้มาบ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ ไม้ก็จะได้สองสาม ห้าเสามาได้บ้างปีละต้นสองต้น
 รวม ๔ ปี ๕ ปี ถึงจะได้ ๑๒ ต้น ยังไม่ทันรวมได้เลยครับ ทางตำรวจ และทหารไปรวม

กันจบแล้วสร้างความสะดวกรอบอย่างนี้หรือครับ จึงเรียกว่าอยู่ดี อยู่ดีไม่ให้ลูกบ้านจะมาอยู่ที่
กันไถ่อย่างไรรครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงต้องลุกขึ้นมาพูดเพราะทนไม่ไหว ปัญหาสำคัญต่อไป
ก็คือว่าฝากไว้ควยครับว่า ท่านมีความเห็นใจคนจน แต่บรรดาที่ท่านเป็นแซนเป็นชาท่านนั้น
ไม่ค่อยเห็นใจคนจนละครับ ก็แะจะไปบีบคั้นคนจน ปัญหาอันอยู่ตรงนี้ครับ กระผมอยากจะ
เรียนให้ท่านประธานทราบว่า ความจริงแล้วท่านนายกรัฐมนตรีท่านเป็นมาถึง ๔ ปีท่านน่าจะ
แก้ไข้ปัญหา อย่างสมมุติว่าการขึ้นเงินเดือนข้าราชการนี้ครับ ท่านให้ขยับไปเยอะเหลือเกิน
ขึ้นกันไปโดยไม่มีเหตุผล ทำงานโดยที่ความชั่วไม่มี ความดีไม่ปรากฏขึ้น ๑ ขึ้นขึ้นไปทำไม
ครับ คนนั่งเฉย ๆ ไม่ค่อยทำงาน ขึ้นไปทำไม ก็คนที่ ๆ ขึ้นให้เขาไปสิครับ คนเขาจะได้
ตั้งใจทำงาน ท่านเห็นหรือไม่ครับ ไม่วาจะเป็นจ่าตำรวจ จาทหาร ไม่วาจะเป็นนายคาบ
ขึ้นกันเข้าไป ขึ้นเขาไปจนเงินเดือนเต็มเพดานแล้ว ที่นี้เงินเดือนไม่ได้ขึ้นอีกแล้ว ทำ
อย่างไรครับ เขาก็นอนอยู่บนเบาะแล้วกลับบ้านกันเป็นแล้ว นี่ความเสียหายของบ้านเมือง
มันเกิดขึ้นตอนนี้นี้ เพราะว่าเขาทำก็ไม่ได้ขึ้นอีกแล้ว กระผมว่าแหละครับมันจะเป็นระเบิด
เวลาของ ๖๖๖ นายกรัฐมนตรีเกิดขึ้นสักวันหนึ่งในวันข้างหน้า เพราะว่าบรรดาพวกจ่า
พวกตำรวจ จาทหารทั้งหลายกำลังรวมกลุ่มกันอยู่ในขณะนี้ ว่าท่านนายกรัฐมนตรีไม่เหลือแล้ว
บุญน้อย ท่านเห็นหรือไม่ครับบรรดาข้าราชการทั้งหลายเอากันเรื่องตำรวจ พวกกันตรง ๆ
อย่างนี้ พันเอกพิเศษเอ๋ย พลตรีเอ๋ย ไปอยู่ที่กองบัญชาการ อยู่กันเยอะเยอะ ทำงาน
อะไรบาง กระผมอยากูรู้ พลตำรวจบางคนทำงานกันแทบจะตาย แล้วเพิ่มกำลังทำไมครับ
กำลังตำรวจนี้เพิ่มทำไมนักหนา เคียวนี้จนกระทั่งไม่มีงานทำไปเป็นโจรกันก็มีเยอะเยอะแล้ว
ครับ เห็นหรือไม่ครับ ตำรวจไปเป็นโจรก็เยอะ ไปเป็นหัวหน้าโจรก็เยอะ ดังที่ท่านจะเห็น
ปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ เพราะว่าฉะนั้นกระผมจึงฝากไว้ว่าเรื่องอย่างนี้ท่านจะต้องหาทาง
แก้ไข้ไม่ช้าว่าเป็นรัฐบาลแล้วเอมขอเสนอแนะของข้าราชการประจำเท่านั้นมันไม่ถูก กระผม
ว่าผู้แทนราษฎร ไม่วาฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล หรือจะเป็นฝ่ายค้านก็ตามเราต้องหาเหตุผลกัน
มาพูดเพื่อให้ ๖๖๖ หัวหน้ารัฐบาลท่านได้ปรับปรุงแก้ไข้ให้ถูกต้องครับ แล้วอีกอย่างหนึ่ง

การปราบปรามเหมือนกัน ท่านคงคุ้นเคยครับ กระผมเป็นกรรมวิธีการการอุทิศสัจธรรม
ท่านประธานมนตรีก็กล่าวยืนยันไฉนว่าการปราบปรามเร่เถื่อนนั้นไม่ได้ผลเลย มีคนมาขึ้นขึ้น
แล้วตั้งงบประมาณไปทำในครับ ในเมื่อมันไม่ได้ผล เราก็ควรจะหาทางแก้ไขโดยวิธีใหม่เงิน
ราชการลับนี้ตกมาข้างครับ ตักไปช่วยเหลือผู้ใหญ่นาน ท่าน ผู้ใหญ่นาน ท่านเมื่อ ๒ วัน
ที่ผ่านกระผมตายไปคนหนึ่งแล้ว ปราบปรามโจรผู้ร้าย คำรวจไม่ตายครับ แต่ผู้ใหญ่นานตาย
กระผมอยากทราบว่าผู้ใหญ่นานใครบ้าง เห็นหรือไม่ครับการไปจับผู้ร้ายเหมือนกัน ฝ่ายรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทยไว้วางครับ ผู้ใหญ่นานไปจับผู้ร้ายกับคำรวจ ผู้ใหญ่นานเคยมีชื่อ
ในการจับกุมหรือไม่ ไม่เคยครับ มีแต่สารวัตรนอนอยู่ในอาบโนนยังมีชื่อการจับกุม มีผู้กำกับ
นอนอยู่ในอาบมีชื่อการจับกุมด้วย บ้านเมืองมันถึงเป็นอย่างนี้ เพราะ ภาวนายกรัฐมนตรี
ท่านไม่เคยลงอาบ ท่านก็เลยไม่รู้ ท่านประธานครับ มีหลายอย่างที่จะสวนความต้องการ
นะครับ เพราะฉะนั้นกระผมฝากไว้วาง อะไรบ้างที่เป็นเรื่องเดือดร้อนของประชาชน ให้
ท่านมองด้วยครับ ให้ท่านช่วยดูแลราษฎรเถอะครับ ผู้แทนราษฎรกระผมกล่าวยืนยันครับ
ท่านประธาน ทุกคนนี้ไปสัมผัสกับประชาชนทั้งนั้น รู้ทั้งนั้นว่าประชาชนเดือดร้อนตรงไหน
มีความลำบากตรงไหนยากไรตรงไหน แต่ ภาวนา นายกรัฐมนตรี ท่านไม่ค่อยเชื่อฟังผู้แทน
ครับท่านประธานครับ ท่านเชื่อแต่ผู้รายงานไกล ๆ ตัวท่านเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมจึงมี
ความหวังโดยพอสมควร วันนี้อาจจะพูดกันแล้วมันมีเรื่องเยอะครับ แต่กระผมขอระบายความ
อัดอั้นตันใจของกระผมเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาล ท่านรัฐมนตรี สุธิ เชิญครับ

นายสุธิ สิงห์เสนห์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพ กระผมใคร่ขออนุญาตไต่ถามเรียนตอบขอของใจของท่านสมาชิกบางท่านในเรื่อง
ซึ่งยังคงค้างอยู่ครับ ในภาคเช้าก็ให้มีท่าน ส.ส. ไต่ถามถึงมาตรา ๒๗ ในร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณปี ๒๕๒๗ นะครับว่าในมาตรา ๒๗ มีบทบัญญัติให้ชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑,๐๐๐
ล้านบาท แล้วท่านก็ไต่ถามถามว่า การชดใช้เงินคงคลังก็กล่าวนะครับ ก็เท่ากับว่ารัฐบาล

๒๐๘

ได้ใช้จ่ายเงินไปโดยที่ไม่ทราบว่าจะมีอำนาจในทางไหนนะครับ แล้วก็จะเป็นการที่จะทำให้การ
ใช้จ่ายเงินของรัฐบาลเกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติไปหรือไม่ครับ กระผมก็ใคร่ขอ
กราบเรียนว่า การชดใช้เงินคงคลังนะครับที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณปี
๒๕๒๗ เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเรื่องซึ่งประมาณว่าจะมีการใช้จ่ายในปีปัจจุบันที่ยัง
ไม่สิ้นสุดนะครับ กระผมอยากจะยกตัวเลขที่ไ้คงงบประมาณชดใช้ในปี ๒๕๒๖ ปีปัจจุบันมีการ
ตั้งงบประมาณชดใช้เงินคงคลังเป็นจำนวน ๒,๕๕๐ ล้านบาท การใช้จ่ายเงินคงคลังนะครับ

ในประเด็นแรก กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า อำนาจที่รัฐบาลจะใช้จ่าย
เงินคงคลังได้ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ไม่ใช่เป็นการใช้จ่ายไปโดยพลการนะครับ กล่าวคือ
พระราชบัญญัติเงินคงคลังก็ได้มีระบุไว้อย่างชัดเจนในมาตรา ๗ นะครับว่าในการนี้ดังต่อไปนี้
ให้ส่งจ่ายเงินคงคลังได้ เช่น ขอ ๑. รายจ่ายที่เป็นการอนุญาตให้จ่ายเงินแล้วแต่จำนวน
ไม่พอ ขอ ๒. มีกฎหมายที่กองจ่ายหรือกองปฏิบัติตาม ขอ ๓. มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ
เป็นต้นนะครับ สรุปแล้วก็คือว่า การใช้จ่ายเงินของรัฐบาล ได้กระทำตามกฎหมายเงินคงคลัง
นะครับ ซึ่งก็เป็นกฎหมายฉบับหนึ่งต่างหากจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีนะครับ

อีกประเด็นหนึ่งก็คือ ท่านได้ถามว่า หากมีการใช้จ่ายไปเช่นนั้นจะทำให้วงเงิน
งบประมาณเกินกว่าที่ได้กำหนดไว้โดยรัฐสภาหรือไม่ครับ ในเรื่องนี้กระผมก็จะขอ
กราบเรียนว่า ถ้าจะมองในแง่ที่ว่าในปี ๒๕๒๖ คือปีปัจจุบันนี้รัฐสภาได้กำหนดวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายไว้ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวนเงินดังกล่าวจะครบถ้าจะ ขอโทษครับ
ปี ๒๕๒๕ นะครับ จำนวนเงินดังกล่าวจะคำนึงถึงการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นแล้ว กับเงินการ
ใช้จ่ายข้ามปีนะครับ ก็จะเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๑๕๖,๕๕๐ ล้านบาท งบประมาณในปี ๒๕๒๕
จึงยังมีวงเงินเหลืออีกประมาณ ๔,๔๑๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นถ้าจะเปรียบเทียบการชดใช้เงิน
คงคลังจำนวน ๒,๕๕๐ ล้านบาท แล้วก็จะเห็นได้ว่าหากจะมองในแง่วงเงินงบประมาณใช้จ่าย
ปีที่เกี่ยวของก็ยังมีเหลือให้ใช้จ่ายได้นะครับ ขอกราบเรียนเป็นข้อเท็จจริงไว้

อีกประเด็นหนึ่งก็ท่าน ส.ส. ได้ถามว่า การกู้เงินจากต่างประเทศมาใช้จ่ายนั้น

รัฐบาลใช้อำนาจอะไร แล้วทำไมไม่นำเสนอรัฐสภานะครับ ก็อยากจะขอทราบเรียนว่า สำหรับการกู้เงินจากต่างประเทศนั้นกฎหมายเฉพาะเรียกว่า พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการ พัฒนาเศรษฐกิจ นะครับ กำหนดให้รัฐบาลสามารถกู้เงินมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจได้ ใน วงเงินหนึ่งนักษัตรก็คือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะฉะนั้นการที่ รัฐบาลได้ทำโครงการต่าง ๆ โดยใช้เงินกู้จากต่างประเทศก็เป็นการปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมาย ไม่ใช่เป็นการฉกฉวยเงินซะครับ ท่าน ส.ส. ก็ได้เสนอข้อตั้งกระทู้ถามกระผมเชื่อว่า เป็น ประโยชน์และก็น่าสนใจทีเดียว ท่านได้เสนอว่าโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ นะครับ สมควรที่จะได้ให้ทางรัฐบาลได้ทราบบ้างและก็น่าจะมีการนำมาขออนุมัติในรัฐสภาเสีย ด้วยนะครับ ก็อยากจะขอทราบเรียนว่า เรื่องนี้ทางรัฐบาลก็มีแนวความคิดท่านเองเกี่ยวกับ กล่าวคือ ในเอกสารงบประมาณประจำปีนี้นะครับ เว้นของปี ๒๕๒๗ นี้ โครงการต่าง ๆ ที่ ต้องใช้เงินกู้จากต่างประเทศก็มีข้อมูลแจ้งมาให้ทราบ ซึ่งกระผมเชื่อว่าท่านผู้อภิปรายนี้ทำงาน กรรมาธิการวิสามัญงบประมาณมาหลายปีก็คงจะทราบข้อมูลนี้ดี ในภายหน้าทางรัฐบาลก็เคยมี แนวความคิดว่าการใช้เงินกู้จากต่างประเทศก็จะหาทางให้มีการได้พิจารณาโดยสำนักงบประมาณ หรือให้มีการเปิดเผยในเอกสารงบประมาณ รวมทั้งในระยะเวลาอนาคตนะครับ หากโอกาส อำนาจก็จะมีพิจารณาว่าจะสมควรแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการนี้ให้รวมเงินกู้จากต่างประเทศเพียง ใดหรือไม่

ประเด็นสุดท้ายที่กระผมอยากจะเรียนเกี่ยวกับเงินราชการลับนะครับ ที่มีหลาย ท่านได้พูดถึง เงินราชการลับเป็นรายการที่ทางรัฐบาลก็ให้ความสนใจและก็มีกระทรวงกำหนด ไว้แต่เพียงเท่าที่มีความจำเป็นจริง ๆ นะครับ และก็จะมีระเบียบมีขั้นตอนที่จะดูแลอย่างรัดกุม - สำหรับเงินราชการลับที่เสนอไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ นะครับ ถ้ารวมตัวเลขจากเอกสาร งบประมาณแล้วจะเป็นจำนวน ๑,๐๘๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนลดลงจากตัวเลขของปี ๒๕๒๖ นะครับ ก็เป็นเครื่องชี้ประการหนึ่งว่าทางรัฐบาลก็ให้ความสนใจในเรื่องที่จะเสนองบประมาณ ราชการลับและก็จะไปดูแลให้มีระเบียบการใช้จ่ายเงินครับ ในตอนเช้านี้ก็มี ส.ส. ได้ถามว่า

๒๑๐

กรณีการก่อการร้ายในประเทศใดลดน้อยลง ทำให้งบประมาณจึงยังเป็นจำนวนเท่าเดิมนะครับ
 งบประมาณจะขอทราบเรียนว่า ถ้าท่าน ส.ส. ใ้ดูรายการงบกลางนะครับ ก็จะพบว่า
 ค่าใช้จ่ายเพื่อความมั่นคงภายในนะครับ รวมทั้งสิ้นมีจำนวนลดลงนะครับจาก ๑,๘๐๕ ล้านบาท
 ในปี ๒๕๒๕ นะครับ ลดลงเหลือ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๒๖ นะครับ ซึ่งจะปรากฏ
 ในรายการงบกลางนะครับ มาตรา ๔ นะครับ (๖) (๗) และ (๘) ครับ ก็เป็นการยืนยัน
 ว่า รัฐบาลก็ใ้ดูแลงบประมาณส่วนที่หมกความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายลงครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุธีครับ

นายสุธี ภูวนิช (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณ

นายสุธี ภูวนิช ส.ส. สุรินทร์ พรรคสังคมประชาธิปไตย เมื่อเช้านี้ าทพบ นายกรัฐมนตรี
 ใ้แถลงถึงรายจ่ายของแผ่นดินในปีนี้มีจำนวนถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้าน งบประมาณรายจ่ายจำนวนนี้
 ใ้เข้าไปใช้จ่ายในกิจการต่าง ๆ ซึ่งท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายก็ได้รับทราบเมื่อเช้านี้แล้ว ความ
 จริงงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนั้น ถ้าหากว่ารัฐบาลสามารถที่จะหาเงินมาโดยไม่ตอง
 เพิ่มภาระใ้แก่ประชาชนแล้วก็เป็นสิ่งที่ดี ถ้าหากว่ารัฐบาลสามารถที่จะตั้งงบประมาณรายจ่าย
 ใ้ได้ถึง ๕๕๐,๐๐๐ ล้าน ประชาชนก็น่ายินดี ถ้าหากว่างบประมาณรายจ่ายจำนวนนั้นไม่ใ้
 รั้คเอามาจากประชาชนโดยตรง แต่เนื่องจากภาวี่อาการซึ่งนำมาใ้ใช้จ่ายเป็นงบประมาณแผ่นดิน
 นั้นล้วนเป็นเงินที่รัฐบาลรั้คเอามาจากประชาชนทั้งสิ้น ไม่เคยมีนโยบายของรัฐบาลซึ่งกระผม
 เฝ้าดูว่า รัฐบาลไหนที่จะหาเงินหาทองมาโดยไม่ตองรั้คเอาจากประชาชน งบประมาณ
 ๑๕๒,๐๐๐ ล้านนี้เป็นรายจ่ายของแผ่นดิน ซึ่งรายจ่ายนี้เมื่อเช้านี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การคลังก็ใ้แถลงใ้ส่กัทราบว่า เงินจำนวนนี้เป็นเงินที่เอามาจากรายใ้คภาวี่อาการของ -
 ประชาชน และเงินใ้คอีกจำนวนหนึ่งคือเงินใ้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท กับเงินคงคลังอีก ๒,๐๐๐
 ล้านบาท เป็นเงิน ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท มาเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่าย แต่ว่าเมื่อเราพิจารณา
 งบประมาณแล้ว เราจะเห็นว่ารัฐบาลใ้คออกภาระหนี้สินที่จะต้องชำระถึง ๓๓,๔๔๔.๗ ล้านบาท
 เมื่อเราเอาเงินใ้ ๓๒,๐๐๐ ล้าน หักออกจะเห็นว่ารัฐบาลยังตองมีภาระที่จะต้องเอาเงินรายได้

มาจ่ายอีก ๑,๕๕๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการกู้เงินของรัฐบาล คงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวขึ้นเมื่อเช้านั้น ก็ถามเพื่อใช้เงินนั่นเอง คือไม่ได้เกิดประโยชน์ใดอะไรขึ้นแก่การบริหารในด้านการพัฒนาประเทศ สำหรับรายได้ก็จำนวนหนึ่ง ซึ่งทางรัฐบาลนี้ ได้แถลงแก่ประชาชนก็คือว่า เงินที่จะปรับปรุงให้ไ้มาจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท พอบอกว่าเงินปรับปรุงให้ไ้มานี้ งบประมาณรู้สึกว่าจะสูงขึ้นมาทันที สะดุดอย่างไรกับท่านประธาน สะดุดว่าไม่แคล้วที่จะต้องถูกวิพากษ์ไปอีก งบประมาณที่ชาวประชานชาวไทยนี้ยากจนจนแค่น้อยอยู่แล้วเป็นจำนวนมากนั้นจะต้องรับการเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงของรัฐบาลจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านนั้นอย่างแน่นอน ท่านประธานที่เคารพ จากการหารายได้ของรัฐบาลอย่างที่งบประมาณกล่าวมาแล้วที่ไ้มาจากภาษีเป็นส่วนใหญ่ มีไหมที่รัฐบาลหาเงินรายได้จากการดำเนินการค้า ๆ ขยาย ๆ กับต่างประเทศ ก็มีอยู่ครับ มีจำนวนหนึ่งคือ เงินจากการขายข้าวในต่างประเทศ ๓๕๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง งบประมาณถ้าหากว่ารัฐบาลมีความสามารถชอกันจะหาเงิน จากการขายข้าวไปต่างประเทศให้ไ้มากกว่านี้ เพราะจากรายได้ของการขายข้าวไปต่างประเทศปีหนึ่ง ๆ นั้นเป็นจำนวนไม่น้อย เป็นหมื่น ๆ ล้านที่เกี่ยวกับ ท่านประธาน รัฐบาลเองก็ไ้ตั้งองค์การเพื่อรับซื้อข้าวในราคาประกันจากชาวนา จากสหกรณ์ทั่วประเทศ ถ้าหากว่ารัฐบาลเองเป็นผู้ส่งข้าวนี้ออกนอกประเทศเพื่อเอาเงินเข้าประเทศเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณแล้ว งบประมาณก็คิดว่าประชาชนชาวไทยก็คงจะไม่ถูกวิพากษ์ให้เลือกออกมิม ๆ อย่างนี้ ทำไ้ครับ ท่านประธาน เพราะว่าสหกรณ์ทั่วประเทศ กลุ่มเกษตรกรทั่วประเทศได้ผลิตข้าวออกมา รัฐบาลเองไปซื้อในราคาประกันซื้อแล้วเอาไปไหนครับ ถ้าหากว่ารัฐบาลซื้อแล้วเอาไปขายต่างประเทศก็จะไ้เงินมา แต่ที่เท่าที่งบประมาณได้รับทราบจากที่แล้ว ๆ มา ออกส. นี่เป็นองค์การคลังสินค้า เป็นองค์การหนึ่งของรัฐบาลซื้อข้าวเขามาของโรงสีเก็บไว้ แทนที่จะเอาไปขายต่างประเทศเองก็กลับขายให้พ่อค้าผู้ส่งออก ตกลงใครเป็นผู้ไ้กำไร ใครไ้กำไร รายไ้จากกำไร ก็พ่อค้าแล้ว งบประมาณเข้าใจว่าพ่อค้าผู้ส่งออกนั้นก็น่าจะมีส่วนไ้ส่วนเสียกับผู้เกี่ยวข้อง ถ้ามีเช่นนั้นแล้วทำไมจะต้องขายข้าวขององค์การคลังสินค้าขาดทุนถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาท นี่เป็นเงินภาษีอากรของ

ประชาชน เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าถ้าหากวางงบประมาณของแผ่นดินนี้ รัฐบาลสามารถหารายได้โดยการขายอย่างที่ว่าแล้วภาระในการที่จะให้ประชาชนต้องถูกขูดรีดจะน้อยลง ท่านประธานที่เคารพ ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงเมื่อเช้านี้ว่าท่านหวังนโยบายประชาชนยากจน ท่านจะพัฒนาบ้านเมืองเราในเขตพื้นที่ยากจน อันนี้เห็นด้วยครับ ใคร ๆ ก็เห็นด้วย ไม่ว่าพรรค รัฐบาล ไม่ว่าฝ่ายค้าน เห็นด้วยทั้งสิ้น เพราะว่าคนจากจนในแผ่นดินนี้ต้องได้รับการยกฐานะให้ดีขึ้นให้เขาดีขึ้นบ้านเมืองเราถึงจะอยู่รอด ถ้าไม่ยกฐานะของเขาให้ดีขึ้นแล้ว บ้านเมืองเราก็ไปไม่รอด แต่ตามความเป็นจริงนั้น ประชาชนประมาณ ๑๐ ล้านคนที่ยากจนนั้นกลับมีหนี้สินเพิ่มพูนขึ้น ไร่นาที่มีอยู่กลับไปจำนำจำจองเพื่อเอามาทำทุนทำรอนเพื่อทำมาหากิน ท่านประธานที่เคารพครับ ในศาลในประเทศไทยนี้ ชาวไร่ ชาวนาถูกยึดที่ดินที่ไร่นาหลุดไปเป็นกรรมสิทธิ์ของคนอื่นมากมาย อย่างนี้เราจะเรียกว่า ความยากจนของเขานั้นล้มหมดไปหรือท่านประธานที่เคารพ ความเป็นคนจนเป็นทุกข์ในโลก แต่ความเป็นหนี้เป็นสินนั้นมันทุกข์ยิ่งกว่านั้น ทุกชนจะอยู่ในแผ่นดินไทยนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า พลเอก นายกรัฐมนตรีจะพัฒนาให้ความยากจนนั้นเสื่อมสลายไป สิ่งที่เป็นองค์กรสำคัญก็คือสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร แต่เมื่อเรามาดูงบประมาณของแผ่นดินนี้แล้วในเรื่องด้านสหกรณ์นั้น มีค่าใช้จ่ายเพียง ๕๔๗ ล้านบาท มีการตั้งเจ้าหน้าที่ทำงานพิเศษเกี่ยวกับการพัฒนาสหกรณ์ แต่ว่าโดยความจริงแล้วสหกรณ์ก็ไม่สามารถที่จะเจริญหรือพัฒนาไปได้ ทั้งนี้นั่นมันก็ติดขัดอยู่ที่เรื่องที่ว่าสหกรณ์ไม่ได้รับการทำนุบำรุงเท่าที่ควร ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากว่ารัฐบาลอยากจะให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขให้เขาพ้นจากความยากจนแล้ว ท่านจะต้องมองถึงสหกรณ์ทั่วประเทศ กลุ่มเกษตรกรทั่วประเทศ ไม่ใช่ตั้งสหกรณ์ขึ้นมาเพื่อกู้อย่างเดียว แต่เพื่อส่งเสริมการผลิต เพื่อส่งเสริมการตลาดให้พวกเขาได้มีน้ำใช้ในฤดูกาลทุกฤดูกาล กระผมได้ทราบทางรัฐบาลได้มีการพัฒนาเรื่องคนว่างงาน ก็แบ่งคนว่างงานเป็นประเภท ๆ ประเภทหนึ่งก็บอกว่าจ้างงานโดยเปิดเผย ก็อยากจะถามว่า ว่างงานโดยลับนั้นมีมาอย่างไรครับ ว่างงานโดยลับอีกอย่างหนึ่งว่างงานตามฤดูกาลท่านก็พุงไปให้ชาวไร่ ชาวนา ว่างงานตามฤดูกาล พอหมด

หนานากวางงาน เอาเงิน กตข. ไซช่วย บอกว่านี่คือการช่วย กระผมยังไม่พูดนะครับ
 เรื่องจะชวยนั้นจะเกิดผลอย่างไร แถวงานตามฤดูกาลนี้ไม่ควรให้ไหม ทำไมเขาถึง
 วางงานตามฤดูกาล ก็เพราะว่าหนาแดงเขาไม่นำพอกที่จะปลูก พอกที่จะทำมาหากิน มันกว้าง
 แถวหาทางรัฐบาลเห็นความยากจนของประชาชน ต้องการจะพัฒนาประชาชนในชนบทแล้ว
 รัฐบาลรับเรื่องดำเนินการเรื่องนี้ให้รีบด่วน อย่าให้มีการวางงานตามฤดูกาล ให้อายุชาวโลกเขา
 เพราะใกล้ก่อนนี้ ประเทศก่อนนี้ กระผมไปเห็นแล้ว เรื่องการวางงานของเขานี้ เขารับรอน
 รัฐบาลรับรอน เรื่องฤดูกาลนี้ไม่มี เพราะต้องกินทุกฤดูกาล ไม่ใช่หนาแดงคนไม่ตองกินเมื่อไร
 ครับ ก็ตองกิน เพราะฉะนั้นคนวางงานตามฤดูกาลนี้ กระผมอยากให้รัฐบาลนี้ได้รับควน
 เรื่องงบประมาณแผ่นดินนี้ มีอยู่เหมือนกันครับ มีโครงการไร นา จักชลประทาน ตามไฟ นา
 แถมีเงินไขว้จะต้องออกค่าน้ำมันจะไปชุกสระให้ และชาวไร่ชาวนามันจะมีค่าน้ำมันมาจาก
 ไหนครับ แถมันก็เกิดความเหลื่อมล้ำต่ำสูงระหว่างประชาชน คนที่มีเงินเสียค่าน้ำมัน ถึงจะ
 เอารถแทรกเตอร์ รถอะไรไปชุกโค คนไม่มีทำอย่างไรครับ ก็อยุ่กับเพื่อนไป อันนี้เป็นสิ่งที่ท่าน
 จะตองคำนึงถึงว่าจริงงบประมาณให้เขา ในสังคมเรานั้น เมื่อคนมันยากมันจน อาชญากรรม
 ก็เกิดขึ้น อันนี้เป็นเรื่องจริงครับ ทุกคนยอมรับ ท่านก็เพิ่มเติมงบประมาณตำรวจ งบประมาณ
 จับกุมให้มากขึ้น เพิ่มไปเท่าไรมันก็ไม่พอครับ ในที่สุดก็ต้องตำรวจหนึ่งต่อประชาชนคนหนึ่ง
 มีตองเพิ่มตำรวจไปถึง ๔๔ ล้านคนหรือครับ ท่านประชาชนที่เคารพครับ รัฐบาลก่อนพูดถึงอยู่
 เสมอ จักงานวันผู้สูงอายุขึ้นมา วันที่ ๑๓ เมษายน กำหนดให้เป็นวันผู้สูงอายุแถแล้วลูกหลาน
 มาเอาดอกไม้ชูปเทียนมารดน้ำคำหัว แถสิ่งที่รัฐบาลตองทำก็คือว่า คนแก่ตองมีหลักประกัน
 ไม่ใช่เก็บภาษีมาตังแด่หนุ่มจนแก่ พอแก่ทำงานไม่ได้ เอาแค่นั้นหรือครับ ดอกไม้ชูปเทียนให้
 ประชาชน ไม่เคยมีเลย รัฐบาลก่อน ๆ บอกว่า จักเรื่องประกันสังคมก็ไม่เป็นท่า กลายเป็น
 เก็บภาษีชน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าถาหาทางหาหนทางให้ประชาชนอยู่ดีกินดี สงสาร
 ประชาชนนะครับ ที่เสียภาษีอากรมาตังแด่หนุ่มจนแก่ แถแล้วกันจะมีหลักประกันให้เบี้ยบำนาญ
 เขาไป อย่างที่ท่านให้ชาวไร่ชาวนานี้ เพราะเขาก็ทำงานเพื่อชาติเช่นเดียวกัน ถ้าเขาไม่

เสียภาษีอากรให้รัฐบาล รัฐบาลจะมีเงินที่ไหนดมาใช้จ่าย กรรมกรก็เหมือนกันครับ มีแรงทำงานก็ทำงานไป ไม่มีแรงก็ถูกลอยแพไป จริงอยู่ มีกฎหมายคุ้มครอง แต่ไม่พอครับ ทำงานจนแก่จนเฒ่า ออกไปไม่มีบำนาญ มีลูกเตาเลี้ยงถูกพ่อทำเนา ไม่มีลูกเตาเลี้ยงถูกเงินดอกเบี้ยกะลาซอทานเขา อันนี้จะทำให้สังคมเราเจริญขึ้นได้อย่างไรครับ งบประมาณส่วนหนึ่งจะต้องจัดขึ้น ของกรมประชาสัมพันธ์ กรมศุลกากรก็มีแสดงกระทรวงมหาดไทย หนอย ๆ ซึ่งไม่ใช่เป็นเรื่องที่ถาวรอย่างไร ท่านประธานที่เคารพ เมื่อคนกระผมพูดถึงคนว่างงาน แล้วท่านก็ปล่อยให้คนว่างงานตามอุกกาต เพราะคนคงจะไม่ตองกินอะไรหน้าแล้งกระมัง

ที่นี้กระผมพูดถึงปัญหาที่คนไทยต้องไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งมีสมาชิกบางท่านพูดแล้วทำไมคนไทยถึงต้องไปทำงานต่างประเทศเป็นแสน ๆ รัฐบาลเองก็มาภาคภูมิใจว่าเงินส่วนหนึ่งของคนไทยเหล่านั้นส่งมาในประเทศเรานี้มาชดเชยเรื่องการขาดดุล อะไรต่ออะไร แต่ผลเสียที่เขาต้องจากลูกจากเมีย จากครอบครัวไปทำงานต่างประเทศนั้นท่านรู้หรือเปล่าวาเพราะอะไร เพราะชีวิตความเป็นอยู่ของเขาไม่ดีขึ้น มันไม่ใช่ว่างงานตามอุกกาตเสียแล้ว มันว่างงานตลอดศก ถึงต้องไป คนที่จะไปก็ตั้งเยอะแยะ ตั้งมากมายเป็นหมื่น ๆ บัคนก็ประสบชะตากรรม ถูกหลอกถูกลวงเสียเงินคนละหมื่นสองหมื่น ป่านนี้ไรที่หาถูกเขาริบไปแล้วก็ไม่รู้ เมื่อก่อนเราเห็นว่าพอสมัครงานก็ให้รองาน เวลานั้นคนที่มันจะตมกันมันไม่ทำอย่างนั้นครับ สมัครวันหนึ่งรุ่งนี้ไปเลย บอกว่าขึ้นเครื่องบินทันทีไม่ได้หรอกมันไม่มีที่นั่งต้องไปขึ้นหาคีใหญ่ พาขึ้นรถไปหาคีใหญ่ นอนโรงแรม ๒, ๓ คืน บอกที่นี้ไม่มีเครื่องบิน ต้องไปโน่น มาเลเซีย พาไปนอนสุโข-ลกเขาบ้านให้พวกมันนอนอยู่ ๔, ๕ วัน ๑๐ วัน พาไปถึงกัวลาลัมเปอร์อยู่อีก ๒๐ วันครับ ท่านประธานที่เคารพ ในระยะเวลาที่ออกจากกรุงเทพ ฯ ไปถึงกัวลาลัมเปอร์อยู่ ๒๐ วันนี้ ที่นี้เขาหลอกกันอย่างไรครับ มีมีหน้ามาไปเที่ยวหลอกบอกพวกบ้านเราที่มาสมัครงานไปแล้วไปหมดแล้ว มาอีกเป็น ๑๐๐ พอพวกนั้นก็กลับมาคืนถึงรู้ว่าถูกตมกรมแรงงานช่วยอะไรไม่ได้ รัฐบาลเองก็ไม่มีมาตรการในการป้องกัน แต่ท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ภูมิใจเหลือเกิน คนงานส่วนหนึ่งไปต่างประเทศเอาเงินเข้าประเทศมาชดเชยงบประมาณ

ชาวกุล ท่านประธานที่เคารพ สิ่งเหล่านี้รัฐบาลต้องแก้ไข เมื่อเขานับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพูดว่า เงินงบประมาณส่วนที่ใช้จ่ายไปนั้นมันชาวกุลชาคะไรนี้จะไม่เกินระดับที่เงินเฟ้อคือ ๘ เปอร์เซ็นต์ ทำไมต้องให้มีเงินเฟ้อ ไม่มีไม่ได้หรือ เพราะกระผมทราบว่ากรรมเงินเฟ้อนั้นทำให้ข้างของมันแพงขึ้น ค่าของเงินลดลง เมื่อวานนี้เองรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ออกโทรทัศน์ บอกความจริงงบประมาณแผ่นดินมันไม่ได้มากมายอะไรหรอกครับเพราะ ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาทไม่ได้มากมายเลยก็แต่ตัวเลขมันมาก แต่ค่าของเงินก็โอ้โหเหวโหล อย่างนั้น กระผมก็ออกจะเชื่อ เพราะว่าเงินเดือนของไทย ๑,๐๐๐ บาท ๒,๐๐๐ บาท อยู่ไม่ไ้รับเวลานี้ ไม่รู้ไปใช้จ่ายอะไรกินอะไรได้ ถ้ามีลูกมีเตามีครอบครัวแล้วอยู่ไม่ได้ เขาอยู่ไ้ได้อย่างไร อยู่ไ้กายหนี้ถวยสิน กระผมจึงบอกว่าไ้ความเป็นคนจนนะเป็นทุกข แต่ความเป็นหนี้เป็นสินเป็นทุกขในโลก เวลานี้ประชาชนชาวไทยมีหนี้สิน ใครที่บอกว่าเป็นนายทุนนะ มีหนี้สินกันทั้งนั้น เจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมมีหนี้สินตัวแดงในธนาคารล้มละลายไปตาม ๆ กัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุธีครับใช้เวลาพอสมควรแล้วนะครับ

นายสุธี ภูวนันท์ (สุรินทร์) : ท่านประธานครับใครที่ร่ำรวยก้นนายธนาคารไม่ก้นเท่านั้นที่ร่ำรวยในเวลานี้ ขอจบครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุชนครับ

นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม นายสุชน ชามพูนท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก ตามที่รัฐบาลได้เสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๓ เมื่อเขานับผมได้ฟังค่าแถลงงบประมาณรายจ่ายของท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านไ้โครงการใช้จ่ายเพื่อไ้เป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ และเพื่อไ้บรรลุเป้าหมายตามที่ทางรัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภานี้และเมื่อผมอ่านพิจารณาจากพระราชบัญญัติงบประมาณแล้ว ทั้งภาครายรับและรายจ่ายไม่ได้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลไ้ให้ค่าแถลงไว้ต่อสภานี้ เงินงบประมาณรายจ่ายซึ่งมีสูงถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ได้มีส่วนแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศชาติ โดยส่วนรวมไ้เป็นไป

๒๑๖

ตามเป้าหมาย เราจะดูจากการจัดเก็บภาษีอากรยังเป็นตัวเลขที่ยืนยันว่า ประชาชนผู้มีรายได้น้อยยังคงแบกหามภาระภาษีอากรอย่างหนักหน่วง และยังคงแบกต่อไปไม่มีที่สิ้นสุด ปัญหาการครองชีพก็จะสูงขึ้น ปัญหาการว่างงานก็จะตามมา ประโยชน์ที่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยไม่ทางทางตรงและทางอ้อมจะได้รับผลประโยชน์จากงบประมาณนั้นน้อยมาก ดูจากงบประมาณรายจ่ายแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ว่าท่านเปรียบเทียบกับยกเอาสหรัฐอเมริกาและประเทศญี่ปุ่นในการจัดสรรงบประมาณนั้นอยู่ในภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัวทุกประเทศเขาก็ประหยักรกัน แต่มันมาแล้วในรายจ่ายนั้น สิ่งที่ท่านควรจะประหยัดควรจะชะลอ ควรจะงดไม่กระทำ ท่านก็ไม่ทำ สิ่งซึ่งเป็นการฟื้นฟูปัญหาเศรษฐกิจของประเทศชาติเป็นส่วนรวม ท่านก็ให้งบไว้น้อย เพราะฉะนั้น ผมว่าการที่รัฐบาลแถลงไว้ในการใช้จ่ายที่ไม่เป็นสัดส่วนในการพัฒนาประเทศชาตินี้ ประชาชนส่วนน้อยที่จะได้รับประโยชน์จากงบประมาณนี้ ก็เชื่อเหลือเกินว่าในการจัดสรรงบประมาณเช่นนี้เป็นการส่อเจตนาของรัฐบาล ซึ่งไม่มีความจริงใจต่อประชาชนและสถานเฝ้าพิทักษ์ ผมอยากจะชี้แจงตามประมาณการรายรับที่รัฐบาลได้เสนอต่อสภานี้รายรับที่คงไว้จะมีสูงถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓ ของประมาณการรายรับทั้งสิ้น ในการนี้ท่านคาดว่าจะเก็บจากภาษีอากรเป็นจำนวน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เทากับ ๑๗๑ ของประมาณการรายรับ ในการนี้มาจากภาษีทางตรงเป็นจำนวนเงิน ๓๓,๒๖๐ ล้านบาท ประกอบด้วยภาษีบุคคลธรรมดา ๑๖,๓๗๐ ล้านบาท และภาษีรายได้นิติบุคคล ๑๖,๘๙๐ ล้านบาท ท่านจะเห็นได้ว่าภาษีที่เก็บจากนิติบุคคลนั้น เก็บจากบุคคลธรรมดาอย่างมากกว่า ภาษีที่เก็บจากบุคคลธรรมดาซึ่งมีรายได้น้อยเป็นประจำ เป็นลูกจ้าง แต่โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้าราชการประจำและข้าราชการบำนาญซึ่งต้องเสียภาษีหัก ณ ที่จ่าย อันนี้ไม่มีประโยชน์อะไรเกิดขึ้นมากมายนัก เพราะงบประมาณที่เราตั้งจ่ายไว้จ่ายเป็นเงินเดือนข้าราชการประจำและบำนาญเสียเป็นส่วนใหญ่อยู่แล้ว ภาษีนี้ไม่ต้องใช้ฝีมืออะไรมากมายนัก ผมได้ฟังข่าววิหุ ท่านรัฐมนตรีก็คลังท่านได้ออกอากาศและให้ชาวสัมภาษณาว่า ท่านจะพยายามที่จะลดภาษีบุคคลธรรมดาลง แต่ผมดูตัวเลขแล้วก็ไม่ได้อะไร และในข่าวท่านก็ไม่ได้แจ้งว่าท่านจะลดเมื่อไรหรือจะทำเมื่อไร ถ้าท่าน

สามารถที่จะบอกสถานที่ไหนที่ใจผมก็ว่ามันจะเป็นการดีกว่า สำหรับภาษีนิติบุคคล ซึ่งมีจำนวน
 น้อยกว่าภาษีบุคคลธรรมดา ท่านประธานครับท่านลองคิดดู บริษัทห้างร้านรวมทั้งธนาคารซึ่ง
 เป็นนิติบุคคลนั้นนะ ท่านเก็บภาษีได้เพียง ๑๖,๕๕๐ ล้าน ไ้่น้อยกว่าภาษีบุคคลธรรมดา
 ท่านจะลดอย่างไร ท่านจะอย่างไร ท่านบอกว่าท่านจะปรับปรุงประสิทธิภาพ เพื่อจะจัดเก็บ
 ให้มันดีขึ้น แต่ว่าท่านไม่เพิ่มภาษี ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ครับภาษีนิติบุคคลเรามองอยู่แล้ว
 ตัวเลขหนึ่ง มองเห็นได้ชัด มันต้องมีหนึ่งที่ถูกพร่อง ไม่ประสิทธิภาพการจัดเก็บหรือว่าวิธี
 การเก็บมันไม่ดีมันต้องมีสิ่งที่ไม่ดีเป็นแน่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมฟังว่าผู้เสียภาษีนับว่ามีความ
 ความไม่สบายใจทางกระทรวงการคลังนั้นคงให้เสียมากมาย เมื่อเสียมากมายนี้เขาไม่
 สามารถที่จะนำมาเสียได้ มีช่องที่ไหนมีอะไรที่จะหลบหลีกได้เขาก็หลบกันหมด จนภาษีลดลงมา
 ซึ่งทำให้รัฐบาลขาดรายได้อย่างมหาศาล มีนักลงทุนชาวต่างประเทศเคยเล่าให้ผมฟังว่า เขา
 อยากจะมาลงทุน แล้วก็มีกรมการศึกษาหาความรู้ในกรณีเรื่องการเสียภาษีให้แก่วัฒน ๒๕๓๓ เขา
 มองดูแล้วถามหาว่าเสียนี้เขาไม่กลัวหรือครับ แต่เขาก็ศึกษาแล้วเขาบอกว่าเขาเสียไม่เป็น
 ไม่รู้จะเสียอย่างไร เพราะวิธีการเสียมันหลบหลีกกันจนไม่รู้ เขาไม่สามารถที่จะปฏิบัติได้ อันนี้
 ละครับผนวกรัฐบาลควรจะต้องคิด และก็ไม่ใช่ว่าปรับปรุงประสิทธิภาพเฉย ๆ ควรจะแก้ไขให้
 มันดีขึ้น เพื่อนำประโยชน์นั้นมาใช้มาเป็นงบประมาณ หันเราหันมาดูภาษีทางอ้อมมันคงไว้
 ๑๐๓,๐๐๐ กว่าล้าน ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๕๐ ภาษีทางอ้อมนี้แต่ละครั้งที่เป็นตัวทำให้ค่าครองชีพมัน
 สูง พุงาย ๆ ว่าคนทั่วไปจะต้องเสียภาษีอื่น ๆ ซึ่งเมื่อเทียบอัตราส่วนแล้วก็ยิ่งสูง เมื่อเก็บสูง
 อย่างนั้นผนวค่าครองชีพมันไม่มีทางที่จะต่ำหรือครับ ในการจัดเก็บภาษีทางอ้อมนี้โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งเรื่องสินค้าที่ภาษีเป็น เรื่องที่เราถกเราเถียงเราพูดกันอยู่สม่ำเสมอว่า อันนั้นมันเป็น
 ที่ทำให้เศรษฐกิจหรือทำให้รายได้ในเรื่องภาษีที่เราลดลงอย่างมหาศาล จะได้พบชาวจาก
 หนึ่งหนังสือพิมพ์ว่ามีกรจับกุม มีการตรวจพบว่ามีผู้หลบภาษีมากมาย แต่ส่วนที่ยังจับไม่ได้
 ทำไม่ได้ยังมีมากมายก่ายกอง อันนี้ถ้าหากว่าเพิ่มประสิทธิภาพทำให้ดีขึ้น ผมว่าไม่ว่าทั้งออกและ
 เข้า เราจะได้รายรับอีกมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเร่ในภาคใต้ ซึ่งท่านนายก ฯ

คณะรัฐบาลท่านก็ได้ตั้งกรรมการมากมายในการส่งไปปราบปรามแร่เถื่อนอะไรต่าง ๆ รวมทั้ง
ท่านรัฐมนตรีช่วย วีระ ซึ่งอยู่คนละพรรคกับผมก็จริงแต่เป็นพวกเดียวกัน ท่านก็รู้สึว่าให้
สัมภาษณ์ว่าท่านจะไปปราบแร่เถื่อนอีกแล้ว ผมก็คิดว่าท่านปราบให้ถี่เถอะครับ นำรายได้มานี้ก็
เป็นภาษีซึ่งเป็นส่วนหนึ่งซึ่งท่านจะนำมาใช้จ่ายในงบประมาณ

ที่นี้หันมาดูด้านเงินกู้ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๓ นั้นท่านได้ประมาณการไว้จำนวน
๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๖ ของประมาณการรายรับทั้งสิ้น ในการนี้ท่านก็ได้วางไว้
ว่าท่านจะกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทยจำนวน ๑๐,๕๐๐ ล้านบาทเองก็ได้กล่าวเมื่อเช้านี้เอง
ท่านบอกว่าจำนวนมันน้อยนักที่จะทำให้ภาวะเงินเฟ้อมันคงไม่เกิดขึ้น ท่านคาดเอาไว้ได้อย่างไร
ครับ เราก็พยายามหลีกเลี่ยงกันอยู่แล้วที่เราจะกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็น
ตัวที่จะทำให้เงินเฟ้อ ในภาวะปัจจุบันเราไม่แน่ใจหรอกครับว่าเงินเฟ้อมันจะเกิดขึ้นตาม
อัตราที่ท่านได้แถลงไว้ จะเอาข้อเท็จจริงอะไรมาอ้าง ผมว่ามันไม่เคยตรงสักครั้งหนึ่ง
อย่างไรก็ดีผมขอตั้งไว้ครับ ถ้าหลีกเลี่ยงได้ก็พยายาม เงินจากธนาคารออมสิน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุชนครับ
นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ครับผม
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอสัปดาห์นี้ครับ
นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ขออีกนิดเดียวครับ เงินกู้ยังไม่หมดเลย
ครับ รายรับรายจ่าย ผมยังไม่ได้อะไรเลยครับ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้ให้คนอื่นเขาพูดบ้าง
นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ครับ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทรงธรรมครับ
นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ขอขอบคุณมากครับ
จาตึบ เอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : กราบเรียนท่านผู้เป็นประธาน
ที่เคารพ กระผม จาตึบ เอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย

พรภคชาติไทย ขอขอบพระคุณพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้อำมาตย์เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ให้นำเงินของรัฐบาล ท่านประธานครับ กระผมรู้สึกดีใจมากที่ได้อ่านหนังสือของท่านประธานเป็น ท่านประธานที่กระผมเชื่อมั่นว่าเป็นประธานคนเดียวในชีวิตการเป็นตัวแทนของกระผมที่สามารถจะควบคุมการประชุมให้อยู่ในระเบียบและเรียบร้อยที่สุดตั้งแต่เป็นตัวแทนด้วยกันมา แต่ท่านประธานจำได้ไหมครับท่านเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรที่แล้วท่านเป็นได้ ๖ เดือนกับ ๖ วันแล้ว เราต้องสิ้นสภาพจากการเป็นตัวแทนราษฎร เพราะฉะนั้นคราวนี้กระผมก็ตั้งใจเหมือนกันครับ ท่านประธานที่เคารพ เมื่อเช้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้เอาคำแถลงนโยบายมาให้เจ้าหน้าที่สภา มาแจกในห้องประชุมนี้เหมือนกับเอานโยบายมาแจกวงหน้ากองที่จะแถลงนโยบาย ๑ วัน ท่านก็มานั่งอ่าน กระผมก็อ่านตามไม่ทันก็ฟังท่าน บางหน้า ท่านก็หลง ๆ ลืม ๆ อ่านเรื่อยไปก็มี ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่เข้าใจว่าทำไมถึงรัฐบาลนี้ทำกันอย่างนี้ และกระผมเองก็ไม่เชื่อเลยว่าที่ท่านนายกรัฐมนตรีมาแถลงนโยบายเมื่อเช้านี้ว่าจะเป็นโครงการที่สวยหรือน่าฟัง - กระผมไม่มีความเชื่อมั่นในตัวนายกรัฐมนตรีเลยก็ว่าได้ ไม่เหมือนเมื่อ ๓ ปีก่อน เมื่อตอนนั้น กระผมเชื่อมั่นและเชื่อในความซื่อสัตย์สุจริตของท่าน แต่ตอนนี้กระผมหมดความเชื่อมั่นในตัวนายกรัฐมนตรี เพราะอย่างน้อยที่สุดท่านก็แสดงให้เห็นแล้วว่าท่านไม่เคยอยู่ในร่องในรอย ท่านประธานที่เคารพ ก่อนจะมีการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ท่านประธานจึงติดตามการเมืองก็จะได้ยินท่านนายก ฯ ให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ทั้งวิทยุ และโทรทัศน์ ท่านนายก ฯ บอกว่า รัฐบาลไม่มีการแก้รัฐธรรมนูญ ไม่มีการยุบสภา แต่แล้วพวกกระผมกำลังเตรียมเลือกตั้งแบบรวมเขต ท่านก็ยุบสภา ท่านประธานที่เคารพ นี่แหละครับ กระผมถึงไม่เชื่อว่างบประมาณที่เสนอมา

(นายสมถวิล วชิรรัตนปรีชา ใคยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใคยืนครับ มีคนประท้วง ขอเชิญเลยครับ

นายสมถวิล วชิรรัตนปรีชา (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมถวิล วชิรรัตนปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนแห่งจังหวัดสุรินทร์ ขอประท้วงครับ พวกนอกประเด็น

๒๒๐

ครับ ขอกราบเรียน ขอให้เขาประเด็นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ฟังอยู่เหมือนกันครับ ก็คงไม่ถึงขนาด
ที่คุณสมถวิลประท้วงหรอก ขอเชิญคุณทรงธรรมต่อ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน
ผมไม่ถือสาหรอกครับสำหรับท่านที่ประท้วงเมื่อคืน แต่ขอให้นับเวลาผมไว้ด้วยนะครับที่เสียไป
เพราะเขาประท้วง ท่านประธานที่เคารพ อีกอันหนึ่งที่ผมไม่เชื่อมั่นวางงบประมาณนี้จะไปได้
สวยหรูเพราะอะไร ก็ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แถลงต่อสภานี้ให้พวกเราถึงเป็นผู้แทนปวงชนชาว
ไทยเกิดความเชื่อมั่น ผมก็ไม่เชื่อมั่นอีกละครับ ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณที่รัฐบาลเสนอ
มาเส้นเกาหมื่นกว่าล้าน เส้นเกาหมื่นสองพันล้านควาย่าไป เป็นงบประมาณที่เขียนมาจาก
ข้าราชการแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เขียนเมื่อขณะที่ผมเป็นผู้แทนสมัยก่อนอยู่ รัฐมนตรี
กระทรวงต่าง ๆ กรมต่าง ๆ เขียนมากันตอนนั้น และมีการออกข่าววางงบประมาณปี ๒๕๒๗ ได้
เริ่มทำกันแล้ว ก็ผมเป็นผู้แทนในสภานี้ผมจำได้ เสร็จแล้วท่านนายก ฯ ยุบสภานี้แหละครับ มัน
มาเขาประเด็นตรงนี้ แล้วท่านนายก ฯ ก็ยังไม่รู้ว่าท่านจะมาเป็นนายก ฯ อีกหรือเปล่า แต่
บังเอิญท่านได้ประกาศว่าท่านไม่มีความทะเยอทะยานทางการเมือง ท่านจะให้มันไปตาม
ครรลองของระบอบประชาธิปไตย ท่านไม่รับเป็นหัวหน้ารัฐบาล อันนี้อีกอันหนึ่งที่ไม่อยู่ในร่องใน
รอย และท่านกลับมาเป็นท่านกลับมาเป็นท่านก็มาเขียนนโยบาย นโยบายมาแถลงต่อสภานี้ถึงแม้
ว่าผมไม่ไ้มาฟังทั้ง แต่ผมก็ได้ขอถือโอกาสเอามานั่งอ่านเอาเอง นโยบายนี้เขียนขึ้นหลังจาก
ที่งบประมาณจัดเสร็จแล้ว เพราะฉะนั้นในงบประมาณนี้จะไม่มีการนโยบายของรัฐบาลตามที่
แถลงไว้หลังที่จัดงบประมาณเสร็จแล้ว ไม่มีเป้าหมายเกณฑ์ตามนโยบายท่านประธานที่เคารพ
ผมอยากจะขอประธานอนุชานโยบายอันหนึ่ง คือ นโยบายเศรษฐกิจ รัฐบาลนี้มีเจตนา
แน่วแน่ที่จะยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้น และข้อ ๒ เขียนไว้ว่าจะเร่งรัดพัฒนา
ชนบทโดยการใช้จ่ายพัฒนาชนบทเป็นหลักและให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่พื้นที่ชนบทยากจน ท่าน
ประธานที่เคารพ ผมพอจะชี้ให้เห็นได้แล้วไหมครับว่า รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะยกฐานะความ

เป็นอยู่ของประชาชนที่ยากจนในชนบททั่วประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๕ รัฐบาลตั้งงบประมาณ
 สำหรับโครงการสร้างงานในชนบทและพัฒนาจังหวัดเป็นเงิน ๒,๘๓๘ ล้าน ในปี ๒๕๒๖
 รัฐบาลตั้งไว้ ๒,๙๕๐ ล้าน ลดลงมาจาก ๒๕๒๕ แต่ในปี ๒๕๒๗ รัฐบาลตั้งงบโครงการสร้าง
 งานและพัฒนาชนบท ๒,๕๖๐ ล้าน นี่แหละหรือครับที่จะให้ไปบรรลุดังเป้าหมายที่จะช่วยเหลือ —
 เกษตรกรและประชาชนในชนบทที่ยากจน งบต่าง ๆ นั้นมันลดลงไปรับทานประธาน งบที่จะไป
 ถึงประชาชนในชนบทที่ยากจนนั้นมันลดลงไปปี ๒๕๒๕ ลดจากปี ๒๕๒๖ ไป ๔๔ ล้าน ปี ๒๕๒๖
 ลดจากปี ๒๕๒๗ ไปอีก อันนี้แหละครับมันจะเป็นการแก้ไขปัญหาประชาชนในชนบทที่ยากจนได้
 อย่างไม่? ขณะนี้รัฐบาลกำลังจะสัมภาษณ์ว่าท่านผู้แทนท่านหนึ่งได้พูดไปแล้วว่า จะแก้ปัญหาคณ
 ว่างงาน โดยมอบให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ แม้กระทั่งกระทรวงศึกษาธิการแก้ไขปัญหาค
 ณว่างงาน แต่ท่านประธานที่เคารพท่านลองหันไปดูงบประมาณของกรมแรงงานกับกระทรวง
 มหาดไทย ปี ๒๕๒๕ รัฐบาลตั้งงบสำหรับกรมแรงงานไว้ ๑๔๑ ล้าน ปี ๒๕๒๖ ตั้งไว้ ๑๒๖ ล้าน
 ปี ๒๕๒๗ ตั้ง ๒๓๔ ล้าน เพิ่มเพียง ๑๖ ล้าน แล้วกรมแรงงานจะทำอย่างไร ทำอะไรได้ครับ
 รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะช่วยเหลือคนว่างงานนี้มีเป็นล้าน ๆ คนนี้แต่ใช้งบประมาณแก่กรมแรงงาน
 ให้ความสนใจแก่การแรงงานแค่นี้ ผมเห็นด้วยกับท่านผู้แทนท่านหนึ่งพูดถึงแรงงานต่างประเทศ
 รัฐบาลไม่เคยสนใจสวัสดิภาพ สวัสดิการ และก็เป็นอยู่ของเขา มีไหมครับตั้งไว้ตรงไหน
 ขอบอกผมหน่อยว่าได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับแรงงานต่างประเทศที่ทำเงินตราเข้าประเทศ มี
 ไหม ท่านประธานที่เคารพ ผมขอชี้ให้ท่านประธานเห็นงบอีกงบหนึ่งของกระทรวงมหาดไทย
 งบป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมปี ๒๕๒๕ ตั้งไว้ ๔,๐๐๐ ล้านรับทานประธาน แต่พอปี
 ๒๕๒๖ รัฐบาลเพิ่มขึ้นมาครับ เป็น ๔,๓๓๔ ล้าน ในปี ๒๕๒๗ ท่านประธานไปเปิดดูครับ
 ตั้งงบไว้ปราบปรามอาชญากรรม ๕,๑๑๔ ล้าน งบปราบปรามอาชญากรรมนั้นมันเพิ่มขึ้นทุกปี
 แต่งบพัฒนาชนบทมันลดลงทุกปี ท่านประธานที่เคารพครับ คนเรานั้นครับเมื่อมันหัวไม่มึนงานทำ
 ลูกเรียนหนังสือไม่มีปัญหาวะเรียนเพราะว่าพ่อแม่ยากจน ใครจะทนเห็นลูกเห็นเมียออกอยาก
 มันก็ต้องขโมยเขา ต้องลักขโมย ต้องจี้ ต้องปล้น ท่านประธานมองอีกงบนี้ครับ หลังจากที่เขา

๒๒๒

ตั้งงบประมาณประชาชนไปแล้ว ของกรมราชทัณฑ์รับ งบสร้างเรือนจำใหม่ ปี ๒๕๒๕ ตั้งไว้ ๓๘ ล้าน ปี ๒๕๒๖ ตั้งไว้ ๕๕ ล้าน ปี ๒๕๒๗ ตั้งไว้ ๕๔ ล้าน งบสร้างเรือนจำเพิ่มขึ้นครับ ถ้าหากปล่อยให้นายก ฯ คนนี้บริหารประเทศต่อไป งบประมาณที่อยากจนจะต้องลดลงไปอีกงบประมาณต้องขึ้นไปถึงหมื่นล้าน และต่อไปต้องตั้งงบสำหรับสร้างเรือนจำ ๕,๐๐๐ ล้านครับ สร้างประเทศไทยทั้งประเทศให้มันเป็นเรือนจำขังคน ให้มันไปขังคนทั้ง ๔๔ ล้านนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมบอกณดวงางบมาจากข้าราชการ ท่านลองเปิดดูชั้นงบบกลางของรัฐบาลครับ มาตรา ๔ (๑) เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง ๓,๓๓๐ ล้าน (๒) เงินเลื่อนขั้นเลื่อนอับกับเงินเกื้อหนุนและปรับวุฒิข้าราชการ ๑,๕๐๐ ล้าน (๓) เงินเพิ่มช่วยค่าครองชีพข้าราชการและลูกจ้าง ๓,๓๐๐ ล้าน รวมแล้ว ๘,๑๓๐ ล้าน ทั้ง ๆ ที่แต่ละกระทรวง ทบวง กรมก็มั่งงบบสำหรับอัตราเงินเกื้อหนุนข้าราชการอยู่แล้ว แต่ยังเอามาตั้งไว้ในงบกลางนี้อีก แล้วผมเองก็แปลกใจเหมือนกันว่าท่านประธาน เมื่อท่านรัฐมนตรีช่วย ฯ การคลัง ขอภัยที่เอียนนม ท่านสุธี สิงห์เสนข ท่านไวยอกว่า งบราชการลับไม่ได้อีกเพิ่มแต่กลับลดลง ขอภัยครับที่ผมต้องขอยกให้ผู้อื่นครับ ในปี ๒๕๒๕ งบราชการลับซึ่งขณะนี้เขียนไว้ในงบประมาณว่า งบงานลักษณะปกปิดครับ เขาไม่ได้อีกเขียนงบราชการลับละ เขาบอก งบงานลักษณะปกปิด ส่วนักปลัดกระทรวงกลาโหม ปี ๒๕๒๕ งบ ๘ ล้าน ปี ๒๕๒๖ งบ ๘ ล้าน ปี ๒๕๒๗ งบ ๘ ล้านไม่ได้ลดเลย กองบัญชาการทหารสูงสุด ๗๒,๒๐๐,๐๐๐ ปี ๒๕๒๖ ก็ ๗๒,๒๐๐,๐๐๐ ปี ๒๕๒๗ ก็ ๗๒,๒๐๐,๐๐๐ ไปเปิดดูเถอะครับ มีกองทัพบกเพิ่ม ปี ๒๕๒๕ งบ ๕๕๖,๔๘๐,๐๐๐ ปี ๒๕๒๖ งบ ๖๑๔,๘๖๘,๐๐๐ ปี ๒๕๒๗ งบ ๖๑๔,๘๖๘,๐๐๐ ไม่ได้ลดเลยครับ เพราะฉะนั้นมาโกหกกลางสภาว่าลดแล้วงบของกองทัพบกเรือ ๕๔ ล้าน ปี ๒๕๒๕ พอมาปี ๒๕๒๖ เป็นเงิน ๑๑๑,๑๒๖,๐๐๐ มาปี ๒๕๒๗ เหลือ ๑๑๑,๐๐๐,๐๐๐ ลดเหมือนกัน แลลด ๑๒๖,๐๐๐ บาท ของกองทัพอากาศ ๘ ล้าน ๘ ล้าน ๘ ล้าน มาตั้งแต่ปี ๒๕๒๕, ๒๕๒๖, ๒๕๒๗ ครับ มันเป็นอย่างนี้ครับ แล้วก็สำนักนายกรัฐมนตรีก็มั่งงบราชการลับ ท่านประธานที่เคารพ หลายท่านก็บอกว่า ผู้กลับใจมาเป็นบูรณพัฒนาชาติไทย เมื่อ ๒, ๓ วันนี้ ผมฟังวิทยุกระจายเสียงบอกว่า บัดนี้ผู้กลับใจรวมพัฒนา

ชาติไทย มามอบตัวทั่วประเทศ ๓,๐๐๐ คน และขณะนี้เหลืออยู่แต่ละภาค นิด ๆ หน่อย ๆ ที่ไม่สามารถจะรวมกันติด แล้วงบประมาณที่ราชการจับตั้งไว้ทำไมมากมายนักหนา แล้วผมก็ยังขอยืนยันหนึ่งว่า ถ้าเราจะลดลงไม่ได้หรือ ในเมื่อประชาชนยังยากจนอยู่ ท่านประธานที่เคารพ ผมขอให้ออกสิ่งเกิดก่อนที่จะยุติกรรณิการ ผมอยากจะให้กองทัพบกongทัพเรือ กองทัพอากาศ และกระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะ ๗๗ นายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอยู่ นำงบราชการฉบับนี้ไปปรับปรุงและทำให้โรงเรียนนายร้อย จปร. ให้มันทันสมัยขึ้น กว้างขวางขึ้น และการศึกษาคืบขึ้น และรับสมัครนักเรียนนายร้อยมาก ๆ ขึ้น เพื่อที่เราจะได้ไม่ขาดแคลนนายกรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป และท่านประธานที่เคารพ ผมก็ได้แก้ไขพรกษัตริย์ไทยได้แก้ไขรัฐธรรมนูญ ๓ มาตรา ผมก็จะขอเพิ่มต่อไปอีก ถ้าท่านสมาชิกเห็นควายกรุณาให้การสนับสนุนควายว่าผู้ที่จะเป็นนายกรัฐมนตรีของประเทศไทยต้องผ่านโรงเรียนนายร้อย จปร. ต้องเป็นนายพลเอก และก็ต้องเป็นผู้บัญชาการทหารบกมาก่อน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณภิญญาครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายภิญญา ช่วยปลอด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม กระผมเป็นผู้แทนราษฎรฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล กระผมลุกขึ้นมาวันนี้ไม่ได้มาหวังถึงในวิธีการจัดงบประมาณแผ่นดิน กระผมเชื่อเหลือเกินว่า รัฐบาลนี้เรามี ๗๗ นายกรัฐมนตรีท่านติดต่อบริหารประเทศมาถึง ๔ ครั้ง ๔ สมัยกระผมเชื่อเหลือเกินว่าขอทางถึงของเพื่อนสมาชิกทั้งหลายนั้นคงมีประโยชน์ แต่ท่านนายก ฯ ท่านท่านเป็นคนมีความซื่อสัตย์ ถ้าหัวหน้ารัฐบาลซื่อสัตย์ ข้าราชการทั้งหลายจะคอร์รัปชันก็คงต้องคิดเหมือนกัน ถ้าหากหัวหน้ารัฐบาลเป็นคนซื่อสัตย์ ท่านมีความจริงใจต่อประชาชน กระผมเชื่อเหลือเกินว่าข้าราชการอื่นนั้นก็คงจะต้องระวังตัว แต่กระผมจะต้องลุกขึ้นมาเพื่อขอฝากข้อสังเกตรัฐบาลในกรณีเกี่ยวกับการใช้เงิน กระผมอยากให้รัฐบาลนี้สามารถหาเงินได้มาก โดยที่ประชาชนไม่เดือดร้อนและก็ไม่ใช้เงินโดยการประหยัดและไถผล เท่าที่เราเป็นประเทศที่ยากจน ท่านประธานที่เคารพครับ

๒๒๘

ในฐานะกระผมเป็นผู้แทนภาคใต้คนหนึ่ง มีเรื่อง ๆ หนึ่งที่กระผมขอฝากกับรัฐบาล ก็ในเรื่องนี้ มีชาวอ่าววเรืองการลักลอบแร่ออกนอกประเทศ จนกระทั่งมีรัฐมนตรีท่านหนึ่งของรัฐบาลเรา ท่านกับบอกว่า ปีหนึ่งแรกลักลอบออกไปนอกประเทศนั้น มูลค่าเป็นหมื่นล้านพันล้าน กระผมก็ขอ กราบเรียนว่า ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการอุตสาหกรรม เราได้เชิญเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายทั้งฝ่ายปราบปราม ฝ่ายกรมศุลกากร ผู้กระทำการลักลอบ แลหลาย ๆ ฝ่าย มาประชุมในกรรมาธิการ ซึ่งเรามีคุณมนตรี พงษ์พานิช ส.ส. อุดรธานี เป็นประธาน ก็ได้พิจารณาว่าเหตุการณ์มันเกิดขึ้นนั้น มันเนื่องจากผลประโยชน์ เวลานี้ขอยกอีกเรื่องที่เรามาประชุมก็คือเรื่องกรณี กระผมจะฝากถาม กระทรวงการคลังครับ คือกรณีค่าภาคหลวง ทราบว่าการที่เราปราบปรามเหตุนี้ มันไม่ค่อยได้ ผลกระทบท่านประธาน การที่เราเอาเงินไปทุ่มเทในการปราบปรามนั้น กระผมมีเพื่อนคนหนึ่งเป็น เจ้าหน้าที่ปราบปรามแร่เถื่อน เขาบอกว่าค่าภาคหลวง ผมอยากลาออกจากตำแหน่งนี้ กระผมถามว่า เป็นเพราะอะไร แกบอกว่าการจับแร่เถื่อนนั้นยากเหลือเกินครับ มันอยู่ที่ตัวบุคคล ท่านประธานครับ ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น เขาบอกว่าเขารู้อยู่แล้วจะมีการเอาแร่ออก วันนี้จะมีชนแรรุ่นมารับท่านประธาน แต่ไม่สามารถบอกกับใครได้ ไปบอกบุคคลที่ ๒ ที่ ๓ ชาวไร่แล้วครับ มี ๒ ประเภท ไปเพื่อจับ ไปเพื่อรีดไถก็มี ปรากฏว่าจะไปคนเกี่ยวก็ไม่ได้ อันตรายไปก็ไม่ได้ ไม่มีความสามารถพอ เขาพูดอย่างนั้นครับ ที่นี้สาเหตุที่เกิดขึ้นนั้น เพราะว่าค่าภาคหลวงเรานั้นสูง มีโอกาสให้คนเสี่ยงในการลักลอบแร่ออกหลายหมื่นล้าน พันล้านครับท่านประธานครับ ก็น่าที่เราน่าจะลดค่าภาคหลวงลงมาให้ใกล้เคียง เมื่อค่าภาคหลวงลดลงมานี้กระผมเชื่อเหลือเกินว่า คนจะเสี่ยงเพื่อจะชนแร่โดยมีโทษหนักงั้นไม่กล้าทำ กระผมก็ฝากกับกระทรวงการคลังนะครับว่า ขอสรุปที่กรรมาธิการประชุมวันนี้ เราเห็นว่าอาจจะเกิดเหตุความไม่สงบเพราะอะไร ฉะนั้น ถ้าหากเราทำได้ครับ เห็นใจเจ้าหน้าที่กระผมก็เห็นใจ อย่าง เอาละ ท่านรัฐมนตรีวีระของกระผมจะไปปราบปรามถึงหัวน้ำ ท่านรัฐมนตรีมหาดไทยท่านเป็นคนดี ท่านเป็นคนที่มีความซื่อสัตย์และเข้มแข็งจริง แต่ท่านก็เป็นคนคนเดียว ท่านประธานครับ องค์กร วังจักร โยงโย ไปหัวน้ำจะถึงปากน้ำโตนัน มันมากไกลหูไกลตาท่าน ท่านก็มี ๒ ตา ๒ หู แต่ว่าท่านจะไม่

สามารถไปคุมไค่หัวถึงหรือกรับ เพราะอะไรกรับ ท่านประธานกรับ เพราะผลประโยชน์มัน
มากเหลือเกิน ท่านตั้งใจทำจริงกรับ แควไม่สามารไปนั่งอยู่ที่ริมชายฝั่งทะเล นั่งยาวไม่รู้สึก
พันอ้อยก็โลเมตราว่าเรือลำไหนดันจะออก ลำไหนดันจะชน กระผมขอฝากกับท่านประธานว่า
อันนี้ถ้าเราทำไค่ท่านประธานกรับ เงินจะเข้าประเทศกระผมอีกมากขึ้น และกรณีเงินไป
ปราบปรามงบประมาณที่เราตั้งกคงจะลดน้อยถอยลง

อีกเรื่องหนึ่งท่านประธานที่เคารพกรับ กระผมขอฝากรัฐบาล การพูดประเด็นที่ ๒
นี้ กระผมอาจจะถูกมีการโจมตีว่า กระผมอาจจะพูดในทางที่ไม่ถูกต้องหรือกรณี กระผม
กราบเรียนเบื้องตนไค่ว่ากระผมอยากให้รัฐบาลนี้มีโอกาสหาเงิน เป็นเงินรายได้ของรัฐ
โดยที่ประชาชนนั้นไม่เดือดร้อนและเต็มใจ และใช้จ่ายเงินของรัฐโดยประหยัด เพื่อสมกับที่เรา
เป็นประเทศที่ยากจน งบประมาณน้อย คือกรณีห้วยไค่กิน ท่านประธานขอพูดสักทีกรับ ห้วยไค่กิน
เวลานั้นมันเกรงไปทั่วประเทศยอมรับกันใหม่ครึ่ว่าในสภาแห่งนี้ก็มีชาย บนสถานีตำรวจก็มีชาย
บนอำเภอก็มีชาย บนกระทรวงต่าง ๆ ก็มีชาย มีชายไปทั่ว เมื่อ ๒, ๓ วันนี้ มีคนคนหนึ่งถูก
ก๊วดะ ท่านประธานกรับ ๓๐,๔๐๐ บาท ท่านเอา ๕๐๐ คนกรับ ๑๕ ล้านบาท ทั่วไปหมดกรับ
กระผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีมหาดไทย ท่านบอกว่าท่านไม่ต้องการให้ข้าราชการนั้นเสนอขายมู
แต่ความข้าราชการบางคนเป็นเจ้ามือเสียเองแล้ว ปราบล่ายาก ท่านประธานกรับ ทำไมรัฐบาล
เราไม่ให้เขาประมูลเสีย ถ้าเราไปบอกมันแข่งกับรัฐบาล เวลานี้แข่งแล้วกรับ แข่งกันทั่ว
กระผมจะยกเรื่องให้ฟังอีกสักเรื่องกรับ มีเจ้าหน้าที่คนหนึ่งคุมโทรศัพท์สาธารณะทางไกล
พอเหลือ ๒ วัน ลอตเตอร์ไค่กินจะออกกรับ โทรศัพท์ทั้งวัน ทั้งจังหวัด ไปจังหวัดภาคใต้ ภาค
เหนือ จนกระทั่งภาคกลาง ส่งมอบห้วยกรับ ท่านประธาน นี่แสดงว่าเรื่องห้วยไค่กินมันฝังจิตใจ
ส่วนนี้ของประชาชน กระผมไปตามประชาชนว่าकुณแล้วบ้างไหมที่ห้วยไค่กิน เขาบอกว่าเขาก็
กลัว แต่คือเรื่องเสียงไซค์ ไม่ใช่การพนัน นี่คือการเข้าใจของประชาชน บอกกันคือเรื่อง
เสียงไซค์ ผมมีเงินบาทเดียว ผมขอไค่กระผมบอก ทำไมคุณไม่ซื้อรัฐบาลละกรับ ๑๐ บาท เรา
ไค่ตั้งหลายล้านบาท เขาบอก ท่านผู้แทนกรับ เวลานี้ ๑๐ บาท ซื้อไม่ได้กรับ ต้อง ๑๑ บาท ๑

๒๒๖

บาทนั้นส่วนที่เกินออกมาซื้อและพรอพเพอร์ตี้ (Property) มันสูง ถ้าซื้อลอตเตอรี่ ๗ ตัว
 เขาบอก ถ้าหากกว่าจะถูก แต่ถา ๓ ตัวมันถูกมาก เขาเคยบอกกว่าทานเคยซื้อลอตเตอรี่ไหม
 เขาบอกว่าทานเคยซื้อไหมครั้งแรกตรวจอะไร กระผมต้องยอมรับนะครับทานประธานว่า
 กระผมตรวจรางวัลที่ ๑ ก่อน หลังจากนั้นตรวจ ๓ ตัว ๒ ตัวข้างล่าง บางที่ทิ้งเลย ๒,๕ ไม่
 ต้องเอาแล้วครับ รางวัลที่ ๔ ที่ ๕ ก็ไม่ตรวจ นี่คือการรู้สึกของประชาชนเรื่องอย่างนี้จริง ๆ
 กระผมกราบเรียนวันนักเพื่อเสนอแนะว่าประชาชนของใจเหมือนกันว่า เงินภาษีมันภาษีไปไหน
 อย่าไปโทษตำรวจครับ ทานประธานครับ มีเหมือนกันเจ้าหน้าที่กระผมเคยถามนะครับว่า ทำไม
 ทานไม่จับ บอกจับไม่ได้หรอก ลวญ. เป็นเจ้ามือ ถาม ลวญ. บอก ผู้กำกับเจ้ามือ ถ้าอย่างนั้น
 มันก็ต่อเนื่องไปที่สุดท้ายจะตกถึงกระทรวงมหาดไทย กระผมไม่เชื่อนะท่านรัฐมนตรีของกระผม
 คนท่านเป็นคนกระทำอย่างนั้น แต่มันเป็นไปไม่ได้ที่คนรู้สึกอย่างนี้ ทานประธานครับ จะโทษ
 เจ้าหน้าที่ก็ไม่ได้ เพราะห่วยไต่คนมันขายทั้งตำบล หมู่บ้าน แล้วเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ไหนไปจับ
 เพราะต้องใช้คนเยอะแยะครับ แล้วเขาพอใจ เขาบอกเอาอย่างนี้ใหม่ถ้าสมมุติรัฐบาลจะทำ
 คุณเสียภาษี ถ้าเวลาถูก เสียไหม เขาบอกเขาพอใจครับทานประธาน เขาพอใจครับ เขาบอก
 ขอยางเดียวเขาซื้อได้ กระผมมีวิธี ๒ วิธี รัฐบาลทำเสียเองก็ได้ไม่ต้องอายครับทานประธาน
 ยอมรับความจริงเถอะครับทานประธาน หรือให้เอกชนรับประมูลไป คุณถูก ธนาคารค้าประกัน
 รัฐบาลค้าประกัน ถูกเท่าไรก็บาท ได้ ไม่ได้ รัฐบาลจ่ายแทน แล้วเก็บภาษีที่ถูกแก้ไม่ต้อง
 ถูกจับ ทำไมไม่ปราบยาเสพติดเถอะ ทานประธานครับ เพราะว่าไม่มีสถานที่เล่นที่แน่นอน
 อุปกรณ์ก็ไม่มีครับ กระดาษนิดเดียวเขียน แล้ว ๑๕ วันครึ่งหนึ่ง ไม่เสียเวลาเหมือนกับ
 เล่นไพ่ครับทานประธาน โจ๊กกันทั้งคืนสว่างรุ่งก็ไม่รู้จักหกรอกเวลาไหน ไต่กินซื้อ ๑๕ วัน
 ครึ่งหนึ่ง ๆ แล้วกับบอกเป็นเรื่องเสียงโซด ผมมี ๒ บาทรวมกับเพื่อนได้ มีคนละ ๕๐ สตางค์
 รวมเป็นบาทได้ อย่างนี้ประชาชนเขาฝากไว้อย่างนี้ว่าทำเสียเถอะครับทานประธานเราได้เงิน
 อีกมาก ซึ่งเวลานี้เป็นภาษีเถอะไปอยู่ที่ไหนไม่ทราบ เราควรจะต้องมาเป็นของรัฐเสีย ไม่เสีย
 หน้าเสียตาครับ รับความจริงเถอะครับ กระผมยังเกิดความรู้สึกอันหนึ่งครับ เมื่อ ๒, ๓ วัน

นี้ ประชุมสภาอาเขยนครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ไปนาย
สมรรถ ศิริจันทร์ รองประธาน คนที่ ๑ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

(นายณकुงศักดิ์ อัครพิมพ์ ไก่ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีอะไรคุณณकुงศักดิ์

นายณकुงศักดิ์ อัครพิมพ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ณकुงศักดิ์ อัครพิมพ์ ส.ส. จังหวัดมหาสารคาม พรรคชาติไทย กระผมขอประท้วงท่านประธาน
ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกำลังอภิปรายอยู่นั้นปรากฏในงบประมาณรายจ่ายมาตราใดครับผม นอก
ประเด็น ขอให้ท่านประธานไต่สวนรักษาวินัยของที่ประชุมอันมีเกียรตินี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ คือว่าเห็นว่ายังอยู่
ในเวลา แล้วความจริงก็ยาวไปนิดหนึ่งครับ

นายอิทธิยา ช่วยปลดออก (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานครับ กระผมขอ
ขอบพระคุณครับ บางที่ท่านจะหลับหรือเปล่าไมทราบ นี่คือขอเสนอแนะหาเงินเข้ารัฐนะครับ
ขอเสนอแนะนะครับท่านประธาน กระผมเรียนเศรษฐศาสตร์ครับ กระผมรู้นี่ขอเสนอแนะ
ของรัฐบาล กระผมจึงขอฝากท่านประธานว่า หน้าที่รัฐบาลจะไปติดคุกครับว่าเรื่องอย่างนั้น
สมควรหรือไม่ ถ้าเราว่าสมควรนั้นน่าจะกระทำนะครับ ไม่น่าจะอายเลยครับท่านประธาน
ก็ขอขบขุดเพียงแค่นี้ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปิยะพันธุ์ครับ

นายปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคฝ่ายค้าน ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว-
จากจังหวัดศรีสะเกษ นักปราชญ์ชาวโรมันชื่อ ปุปลิอุส ซีรุส ได้กล่าวภาษิตเป็นภาษาลาติน
เอาไว้ว่า "อะมิชิ วิเชีย ลี ฟรัส, เฟาซิอัส ตุวะ" (Amici Vitia Si Feras, Facias
Tua) ซึ่งพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระราชนิพนธ์แปลภาษิตนี้เป็น

๒๒๘

โคลงวิหขุมาลี ความว่า

เห็นมิตรทำชั่วแล้ว

เพิกเฉย

เท่ากับชั่วตัวเอง

นั่นแล

ภักติเช่นนี้เคย

พบอยู่

ในพุทธศาสนแท้

นาคนี้

กระผมยอมรับกับว่าบ้านเมืองนั้นจะมีความเจริญก้าวหน้าได้ก็ต้องมีเงินมาใช้จ่ายทำนุบำรุง —
 ประเทศชาติ และผู้ที่ต้องรับผิดชอบในการนี้ก็คือรัฐบาล เมื่อกระผมได้มีโอกาสจากประชาชน
 ใช้ให้มาเฝ้าดูการทำงานของรัฐบาล วันนี้ได้เห็นข้อเสนอที่รัฐบาลจะขออนุมัติใช้เงินของ
 ประชาชนถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท กระผมขอกราบเรียนนะครับว่า ภาวะความเป็นอยู่ของ
 ประชาชนที่ลำบากยากแค้นอยู่ตลอดมาจนกระทั่งครบห้าวัน และเมื่อมองเห็นนโยบายของ
 รัฐบาลที่ได้เสนอต่อสภาแห่งนี้ กระผมก็คิดว่าประชาชนนั้นจะต้องทนลำบากต่อไปในอีกรอบปีหนึ่ง
 เพราะการใช้เงินของรัฐบาลนั้นไม่ได้สนองในการที่จะแก้ไขปัญหาของประชาชนทั้งในระยะสั้น—
 ระยะยาว เมื่อเช้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณาแถลงงบประมาณรายจ่ายซึ่งมีผู้เรียบเรียง
 เอามาให้ท่านอ่าน ท่านได้ชี้แจงต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่า การจัดทำงบประมาณปีนี้อัตราการเพิ่ม
 งบประมาณรายจ่ายทั้งกลาง เป็นอัตราที่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลังของ—
 ประเทศอย่างมากที่สุดนั้น กระผมขอกราบเรียนนะครับว่า คำ ความนี้จะต้องแก้ไขใหม่เป็นว่า
 "อัตราการเพิ่มงบประมาณรายจ่ายทั้งกลาง เป็นอัตราที่เหมาะสมกับความสามารถของรัฐบาล "
 ทั้งนี้ เพราะเหตุว่ากรณีที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มาแถลงบอกว่า การจัดทำงบประมาณปีนี้จะต้อง
 มีการชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวนถึง ๓,๒๐๐ ล้านบาท ส่วนหนึ่งประมาณ ๒,๐๐๐ ล้าน
 บาทจะมาจากเงินคงคลังและจากการกู้เงินในประเทศ ซึ่งควรอยู่ในระดับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐
 ล้านบาท กระผมอยากกราบเรียนถาม ว่าพม่า นายกรัฐมนตรีว่า กรณีที่ท่านบอกว่าการกู้เงิน
 ในประเทศซึ่งควรจะอยู่ในระดับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านเอาหลักการมาจากไหน
 กระผมคิดว่าในเบื้องต้นกระผมจำเป็นต้องกราบเรียนว่า กรณีจะเสนองบประมาณไปพัฒนา

ประเทศนั้นต้องมีเป้าหมาย คือนโยบายของรัฐบาล ซึ่ง ๗๗ นายกรัฐมนตรีได้นำคณะรัฐมนตรี
 มาแถลงให้พวกเดียวกัน เมื่อวันที่ ๒๒ เมื่อเดือนที่แล้ว กระทบกีดกันนอกจากจะคำนึง
 ถึงคำแถลงนโยบายของรัฐบาลแล้วยังต้องคำนึงถึงปัญหาการแก้ไขเกี่ยวกับเศรษฐกิจของชาติ
 ในแนวทางซึ่งได้มีการกำหนดเอาไว้ เราก็ควรจะยอมรับกันนะครั้นว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
 สังคมแห่งชาติคือการวางแผนแก้ไขเศรษฐกิจของชาติในระยะยาว การจัดทำงบประมาณจะต้อง
 สอดคล้องอยู่ในแผนที่กำหนดเอาไว้ แต่กรณีที่ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่า การกู้เงินนั้นควรจะอยู่
 ในระดับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นหลักการที่ท่านยกเอามาลอย ๆ ถ้าหากไปพิจารณา
 จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกรมจะขอประทานกราบเรียนว่า เมื่อวันที่ ๑
 ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชได้ทรงมีพระบรม-
 ราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕
 ซึ่งใช้ในระหว่างปีพุทธศักราช ๒๕๒๕ ถึงปีพุทธศักราช ๒๕๒๙ ในพระบรมราชโองการนั้นระบุ
 เอาไว้ว่า เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทที่วางกรอบนโยบายทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม
 แห่งชาติ พระบรมราชโองการฉบับนี้มี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับ
 สนองพระบรมราชโองการ พระบรมราชโองการนี้กระผมคิดว่าคนไทยเราซึ่งมีความจงรักภักดี
 ต่อพระราชาวงศ์และพระมหากษัตริย์นั้นมีความเคารพนับถือและเกรงกลัวมาก คนที่เฝ้าเข้าไป
 แผนดินนี้จะต้องมีความจงรักภักดีและกับเอาพระบรมราชโองการใส่เกล้าเพื่อปฏิบัติตาม ใน
 แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติที่มอบหมายให้พระบรมราชโองการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรีได้จัดพิมพ์ กระผมไม่ทราบว่าจะมี
 ท่านนายกรัฐมนตรีจะทำหายไปหรือยัง ถ้าหากว่ายังไม่มี กระผมก็คิดว่าขอความกรุณาให้
 เฝ้าหน้าช่วยจัดหาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้
 เปิดดูหน้า ๑๑ ในหน้า ๑๑ นี้บรรทัดที่ ๕ นับจากข้างล่างขึ้นไปจะรับได้กล่าวเอาไว้ว่า
 จุดประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๕ ได้กำหนดจุดประสงค์การ
 พัฒนาประเทศไว้ ๖ ประการ และการพัฒนานั้นคือการพัฒนาเศรษฐกิจ และการเงินของ

๒๓๐

ประเทศ ซึ่งได้กำหนดว่าจะต้องให้มีการชากุลลงประมาณไม่เกินกว่า ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยเฉลี่ยต่อปี ในช่วงแผนพัฒนานี้ ซึ่งหมายความว่าถึงประมาณปี ๒๕๓๓ นี้ด้วย แล้วที่ได้มีการจัดทำเอามานี้เป็นอย่างไครับ รัฐบาลซึ่งมีพลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี คนเดียวกับคนที่รับสนองพระบรมราชโองการประกาศใช้แผนพัฒนาคนเดียวกันนี้แหละครับ ได้มาแถลงต่อรัฐสภาว่ารัฐบาลจะต้องจ่ายเงินสำหรับปีนี้ถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีประมาณการ รายรับเพียง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนอีก ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ใช้วิธีการกู้และนำเงินคงคลังมาใช้ทุกปีอีก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นงบประมาณปีที่ท่านมาขอความเห็นชอบต่อสภาแห่งนี้นี้เป็นงบประมาณที่ชากุลถึง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งพระบรมราชโองการครับ กรณีที่ซึ่งพระบรมราชโองการนี้โทษกรรมก็ไม่สามารถที่จะกำหนดได้ครับ แต่ในสมัยก่อนนั้นเขาบอกว่า ต้องตัดหัว ๘ หัวโคตร แต่ในขณะนี้ ปรากฏว่า นายกรัฐมนตรีก็คงจะไม่ทราบว่าได้มีการจัดทำกันมาอย่างนี้ ท่านก็คงไม่ใช่ตัวการหรือครับ ความผิดก็คงจะบรรเทากันไปได้ รับโทษเฉพาะผู้สนับสนุนก็คงจะพอสาสมแล้ว ตอนนี้หันมาพูดถึงคำแถลงของนโยบายเกี่ยวกับที่รัฐบาลได้แถลงว่า วิธีที่จะแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนจะต้องให้มีการสร้างงานให้คนทำงานมากยิ่งขึ้น กระทบขอกราบเรียนนะครับว่า กรณีจะแก้ไขปัญหาความยากจนนั้นต้องมองไปที่ด้านชนบทเสียก่อน เพราะว่าคนที่ชนบทนั้นยังมีความเป็นอยู่ที่ยากจนจนเกินไปอยู่ก็อย่าหวังเลยว่า จะมีการแก้ไขปัญหาความยากจนของชาตินานเมืองได้ กระทบจำเป็นจะต้องพิจารณาถึงประเด็นนี้ เพราะคนศรีสะเกษนั้นมีความเจ็บช้ำน้ำใจในการที่ไม่ได้รับการเหลียวแลจากรัฐบาลอยู่ตลอดเวลา กระทบยืนยันต่อท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลที่มีความรับผิดชอบทุกคนไต่ถามครับว่า คนที่ยากจนที่สุดในประเทศไทยคือคนในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ มีรายได้โดยเฉลี่ยไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อคนต่อปี แล้วทุกวันนี้เขาอยู่ในสภาพที่ลำบากมาก เพราะฉะนั้นกรณีที่เพื่อนสมาชิกของกระทบจากจังหวัดเชียงรายโดยยกตัวอย่างให้เห็นว่า เงินที่รัฐบาลจะดำเนินการในการที่จะจัดสร้างงานในชนบทเพื่อพัฒนาชนบทที่ยากจนได้ถูกตัดทอนลงทุกปี ๆ ในปีนี้ถูกตัดเสีย ๒๐๐ กว่าล้านบาท ลองคิดดูครับว่ากรณีอย่างนี้แล้วเราจะไปสามารที่จะทำให้ประชาชนซึ่งมีความ

๒๓๒

ใช้จ่ายไปในลักษณะที่ไม่ถูกต้อง ธรรมดาจะยกตัวอย่างให้ฟังว่า กรณีที่รัฐบาลจำเป็นต้อง
เสนอเงินในลักษณะอย่างนี้มาเพิ่มมากกว่าเมื่อปีกลายนี้ ก็เห็นจะเป็นเหตุผลอยู่ ๒ ประการ

ประการที่ ๑ เอาไปใช้จ่ายเพื่อให้มีมาสนับสนุนเดินขบวนคานาแรง จากปีกลายนี้
๔๐ บาท ปีนี้ก็จะต้องคิดเพิ่มขึ้น จึงไต่ถามเอาไว

ประการที่ ๒ ก็คงจะเป็นการเตรียมเอาไว้รับศึกเกี่ยวกับประเทศเวียดนาม ที่
ประเทศไทยเราเป็นเจ้าก็เจ้าการให้มีการตั้งรัฐบาลเขมร คนจังหวัดศรีสะเกษนั้นมีความ
เจ็บช้ำน้ำใจ ในกรณีที่เสียดินแดนเขาพระวิหารไป เราได้เห็นชาติของคนอย่างเจ้าสีหนุติ
และเราอยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ของเขมรแคว้นมีการปกครองประเทศโดยการชนาประชาชน
แค่นั้น คนในประเทศเขมรต้องอพยพมาเล่าถึงความทุกข์ยากแสนเข็ญของเขาให้คนใน -
จังหวัดศรีสะเกษฟัง กรณีอย่างนี้เป็นกรณีที่เห็นได้ชัดเจนว่า เราไปสนับสนุนให้มีการแทรกแซง
เกี่ยวกับกิจการต่างประเทศ แล้วกรณีที่จะเกิดเหตุการณ์ต่อไปก็คือ การที่บ้านเมืองจะเกิดศึก
สงครามต่อไปในวันข้างหน้า เพราะฉะนั้นเราถึงต้องตั้งเงินในลักษณะนี้เอาไว้ให้สูง ส่วน
เหตุผลอื่นนั้นธรรมดายังไม่เห็น แล้วมีสิ่งที่ธรรมดาวิสัยก็คือ กรณีที่ราษฎรถูกเกณฑ์มา
ป่ายสนับสนุนพลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ให้เป็นนายกรัฐมนตรี เพราะเหตุเกิดขึ้นที่จังหวัด
ศรีสะเกษกับจังหวัดสุรินทร์นั้น ธรรมดาไม่ได้ไปบอกถามถามเขาหรอกครับ แต่วาไรเขาบอกว่า
พอมันเรียกร้องให้พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรีในเย็นรุ่งขึ้นเขาตอนที่ ๓ ก็มี
มาเร็วไปบอกผู้ใหญ่นั่น ท่านนั้น บอกว่าเขานต้องเกณฑ์ราษฎรไปหน้าศาลากลางให้ได้ ส่วน
ป่ายสนับสนุนนั้นเขียนไว้เรียบร้อยแล้ว เงินที่ใช้จ่ายลักษณะอย่างนี้เป็นงบประมาณส่วนไหนครับ
เมื่อหาเหตุผลไม่เจอก็คงจะต้องใช้เงินงบประมาณครับ แล้วกรณีเมื่อเร็ว ๆ นี้มีงาน
พระราชทานเพลิงศพบุคคลซึ่งมีความสำคัญในบ้านเมือง ปรากฏว่าราษฎรธรรมดาเขา
ให้ฟังว่ามีการเกณฑ์ราษฎรเขามารวมงานด้วย กลัวประชาชนจะไม่มากมายหรืออย่างไรไม่ทราบ
ถึงต้องเกณฑ์ราษฎรจากต่างจังหวัดซึ่งมีระยะทางห่างไกลมา ธรรมดาถามว่าเงินนั้นใครเป็นคน
ออก เขาบอกว่ามีคนออกเรียบร้อยแล้ว เมื่อเป็นอย่างนั้น ธรรมดาที่เข้าใจว่าคงจะต้องเอาเงิน

ราชการลงไปใช้ เพราะไม่ว่าที่มาของเงินส่วนนี้มาจากไหน

งานสำคัญที่กรมจำเป็นจะต้องกราบเรียนต่อรัฐบาลคือ เรื่องการจัดดำเนินการศึกษา บ้านเมืองจะดี เศรษฐกิจของชาติจะดีขึ้น จำเป็นจะต้องสร้างคนให้ดีเสียก่อน คราวนี้ที่เรายังไม่พัฒนาบุคคลให้มีความรู้ความสามารถในทุก ๆ ด้าน กรมก็มองไม่เห็นเลยว่าเราจะพัฒนาชาติบ้านเมืองไปได้อย่างไร จังหวัดศรีสะเกษอีกแห่งครึบก็จำเป็นที่จะต้องยกตัวอย่าง เพราะกรมอยู่ที่นั่น จังหวัดนั้นเป็นจังหวัดที่มีความล้าหลัง ในด้านมาตรฐานการศึกษาอยู่อีกเหมือนกัน คนที่นั่นชนชาวยุโรปารณาที่จะให้ลูกให้หลานของตนเองได้เล่าเรียน เขามีความกระตือรือร้น แต่โอกาสของเขาไม่มี สถานภาพของเขายากจน และก็ไม่ได้รับการเอาใจใส่จากทางรัฐบาล มันล้าหลังเป็นระยะเวลาช้านานแล้ว ขณะนี้ก็ยังล้าหลังอยู่ แล้วการจัดงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา ซึ่งรัฐบาลได้แถลงนโยบายว่า มุ่งมั่นจะพัฒนาทางการศึกษาแล้วให้เงินในด้านการพัฒนาประเภทนี้เท่าไหร่ หลักเกณฑ์ในการตั้งงบประมาณเพื่อการศึกษา - สำหรับองค์การระหว่างประเทศหรือประเทศที่มีความเจริญแล้ว กำหนดว่าการจะตั้งค่าใช้จ่ายเพื่อการศึกษาไม่ควรจะต่ำกว่า ๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ประชาชาติคนเรามีเงิน ๑๐๐ บาท นะครึบถ้าจะเฉลี่ยจ่ายให้กับการศึกษาของลูกเพียง ๕ บาทไม่ได้ กรมก็ว่าพอแม่ประเภทนั้น โทษร้ายทารุณ ไม่ควรนับถือเป็นพ่อเป็นแม่อีกต่อไป แล้วรายได้ประชาชาติของเราเท่าไรครึบ ในงบประมาณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะมิตรครับ เกี่ยวกับกรณีสรูปให้สั้นหน่อยเพราะ ๑๕ นาทีแล้วครับ

นายปิยะมิตร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ในงบประมาณโดยดั่งเขปประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๓ ของสำนักงบประมาณที่ทำมาในหน้า ๑๕ รายได้ประชาชาติ ตารางที่ ๕ กำหนดเอาไว้ว่ามี ๑,๐๓๐,๖๔๐ ล้านบาท ๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ประชาชาตินั้น ควรจะเฉลี่ยใช้จ่ายเพื่อเป็นงบการศึกษาควรจะเป็น ๕๑,๐๐๐ ล้านบาทกว่า ซึ่งเป็นเงินนิกเดียวเมื่อเปรียบเทียบกับอัตรารายได้ประชาชาติ ในกรณีที่เราจะใช้เงิน ๑๐๐ บาท สำหรับ ๕ บาท

๒๓๔

ในการศึกษา แอร์รัฐบาลตั้งให้เพื่อช่วยในด้านการศึกษาเท่าไรครับ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษ คิดเป็นเงินเพียง ๓.๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น แล้วจะไปทำอะไรกัน นอกจากนี้ถ้าจะมาพิจารณาถึงว่าการจะสร้างถนนนั้นมันจำเป็นจะต้องประกอบด้วยองค์ ๔ คือ พหุศึกษา จริยศึกษา หัตถศึกษา และพลศึกษา การพัฒนาการศึกษาที่รัฐบาลตั้งงบประมาณช่วยเหลือเอาไว้เท่าไรครับ ปีนี้ขายน้าเขาใหม่ละครับไปแข่งกีฬาซีเกมส์ (SEAGAMES) ซึ่งเราเคยครอบครองเหรียญทองสร้างชื่อเสียงให้ประเทศ เวลานี้ปรากฏว่าเหรียญทองนั้นไม่มีโอกาสจะได้อีกกับเขา เพราะเหตุว่าการตั้งงบประมาณในประเทศนั้นมันได้ลดลงมา เมื่อปีกลายนี้ตั้งเอาไว้ ๘ ล้านบาท ลดไป ๔ ล้านบาท เหลือเพียง ๔ ล้านบาท ลักษณะอย่างนี้กระผมมองไม่เห็นเลยว่าบ้านเมืองของเราจะมีความเจริญก้าวหน้าไป ตรงกับที่เรายังมีรัฐบาลในลักษณะที่จะทำงานให้กับประชาชนอย่างนี้

ก่อนที่จะกระผมจะจบคำอภิปรายนี้ยังไม่จบขอบฟระของงบประมาณ กระผมอยากจะขอฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์นะครับ ถ้าจะมากองงบประมาณโดยสังเขปในหน้า ๕๕ เรื่องกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งตั้งงบประมาณเปรียบเทียบกับเมื่อปีที่แล้ว เมื่อปีกลายนี้ตั้งเอาไว้ ๔๑๖ ล้านบาท ปีนี้จะเป็น ๔๙๗ ล้านบาท มันเพิ่มมา ๖๐ ล้านบาท เลขมันเกี่ยวของกับเรื่องที่เขาว่ามีการทุจริต เรื่องขยายเวลาส่งมันล่าปะหลังออกไปอย่างไรก็ไม่ทราบ และก่อนที่จะกระผมจำเป็นจะต้องจบคำอภิปราย เพราะเวลาจำกัด กระผมใครจะขอฝากความไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งเมื่อเข้ากระผมก็เห็นท่านนั่งอยู่ที่นั่น แต่ขณะนี้ไม่ทราบว่าไปนั่งเขียนบทความอยู่ที่ไหน แต่อย่างไรก็หวังว่า คงจะได้เปิดวิญญู์ให้กระผมพูดด้วย ครั้งหนึ่งเราเคยร่วมงานกันมาในขณะที่ท่านเป็นนักการเมืองฝ่ายค้าน ท่านเคยเรียกร้องว่ารัฐบาลมีโอกาสไปสามารถที่จะสร้างผลงานทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ เวลานี้ท่านเป็นรัฐบาลแล้ว แล้วก็ปรากฏว่ารัฐบาลจัดให้รัฐมนตรีออกไปเสนอหน้าอยู่ตามวิทยุโทรทัศน์ ท่านเคยเสนอว่าควรให้โอกาสพรรคการเมืองฝ่ายค้านบ้าง เวลานี้กระผมเป็นพรรคการเมืองฝ่ายค้าน จำเป็นจะต้องเรียกร้องต่อท่านว่า ถ้ามีโอกาสแล้วช่วยกรุณาจัดให้กระผมไปเสนอหน้าทางโทรทัศน์ เพื่อให้

โอกาสเราหาเทียมกันด้วยครับ ชอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีวีระ ครับ

นายวีระ มุสิกพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมวีระ มุสิกพงศ์ ครับ กระผมคิดว่ายังไม่ถึงเวลาที่กระผมจะชี้แจงถึงเรื่องราวพระราชบัญญัติงบประมาณ แต่กระผมขออนุญาตหารือท่านประธานเพื่อที่จะหารือต่อไปยังเพื่อนรักของกระผมซึ่งเป็นผู้อภิปรายเมื่อกี้นะครับ ขอโปรดได้เข้าใจในตอนนั้นนะครับว่ากระผมไม่ได้มีเจตนาที่จะหาเรื่องหรืออะไรทั้งสิ้นนะครับ แต่ขอหารืออย่างมิตรรักกันจริง ๆ คือที่ท่านอภิปรายมาทั้งหมดที่กระผมก็ไม่ขัดข้อง แต่ในความรู้สึกของกระผมมันมีอยู่คำหนึ่งที่ว่า ท่านนายกรัฐมนตรีชักพระบรมราชโองการ กระผมคิดว่ามันเป็นเรื่องใหญ่ กระผมอยากหารือว่าถ้าขอความกรุณาช่วยกรุณาถอนเสียครับ แล้วก็อย่างอื่นกระผมไม่คิดใจเลยนะครับ เป็นการขอความกรุณากันในฐานะที่เป็นเพื่อนรักกันจริง ๆ เพราะว่าคำอย่างนี้ถ้าบันทึกในรายงานการประชุมก็คงจะไม่สวยงามนักครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปิยะมิตรครับ

นายปิยะมิตร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมมีพระบรมราชโองการอยู่ในมือ ท่านรัฐมนตรีท่านมีอะไรที่จะมาชี้แจงให้กระผมได้เข้าใจ บางทีกระผมอาจจะถอนครับ ตราบใจที่ยังไม่มีการแกชอกลาวหา ซึ่งกระผมคิดว่ากระผมมีพระบรมราชโองการอยู่ แล้วก็มีหลักฐานเป็นเอกสารยืนยัน

นายวีระ มุสิกพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมคิดว่าถ้าจะชี้แจงก็คงจะชี้แจงได้ แต่กระผมอยากจะขอ เมื่อก่อนกระผมเรียนแล้วว่าอยากจะหารือกันภายในฐานะมิตรเสียก่อน คือถ้อยคำมันให้ความรู้สึกที่รุนแรงมากอยากจะขอร้องกันอย่างนั้น แต่ว่าถ้าพูดถึงจะอธิบายในช่วงนี้ก็จะพูดได้ว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้นเป็นแผนระยะ ๕ ปี ไม่ใช่ปีใดปีหนึ่ง ที่มันก็เฉลี่ยไปแต่ละปีในช่วงระยะ ๕ ปีนั้นแต่ละปีอาจจะสูงก็ได้ต่ำก็ได้ แต่เมื่อครบระยะ ๕ ปีแล้วก็ควรจะอยู่ในตัวเลข

๒๓๖

เฉลี่ยอย่างนั้น เพราะฉะนั้นขอความกรุณา กระผมเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่ากระผมขอความกรุณา
ในฐานะที่เป็นเพื่อนฝูงกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปิยะนครครับ

นายปิยะนคร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ในฐานะเป็นเพื่อนฝูงกันนั้นก็ยอม
กันได้ แต่ในฐานะที่คนเคารพหลักการเห็นจะยอมไม่ได้ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในแผนพัฒนานั้นได้
เขียนเอาไว้ชัดเจนครับว่า การขาดดุลงบประมาณไม่เกินกว่า ๒๒,๐๐๐ ล้านบาทโดยเฉลี่ยต่อ
ปี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในเรื่องนั้นครับผมเห็นว่า
ถ้าเผื่อว่าทางคุณปิยะนคร ซึ่งผมก็อยากจะเรียนเป็นการส่วนตัวเหมือนกันว่า อยากจะเห็นด้วยใน
ทางรวมรวม แต่ว่าการตั้งงบประมาณนั้นครับผมจำได้ว่าเมื่อปีที่แล้วก็ตั้งสูงเกินกว่าที่ทาง
พรรคอย่างนี้เหมือนกัน แล้วเราก็ไม่ได้มีการพูดจาถึง และได้มีการชี้แจงจากคณะรัฐบาล ถ้าเผื่อ
รัฐบาลจะได้อธิบายชี้แจงอันนี้ให้ทางท่านสมาชิกได้เข้าใจนะครับ ผมก็คิดว่าจะเป็นประโยชน์ เมื่อปีที่
แล้วก็เกิน ๒๒,๐๐๐ ล้านบาทเหมือนกัน ผมจำได้ว่าอย่างนั้นครับ ว่าอย่างไรครับ คุณปิยะนคร

นายปิยะนคร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เห็นหน้าท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว กระผมก็มีความรู้สึกเคารพอยู่ครับ แล้วก็สามารถยกมือไหว้
ท่านนายกรัฐมนตรีได้ กระผมจะขอออกคำพูดที่ว่า"ท่านนายกรัฐมนตรีข้าพระพุทธเจ้าขอกราบ" "

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับ ขอขอบคุณ

นายปิยะนคร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : แต่กระผมจะขอกล่าวหาผู้จัดทำ

นโยบายรัฐบาลนี้ว่า ขักพระบรมราชโองการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่าน พาดพิงถึงนิดหน่อย

เชิญ

นายสมัคร สุนทรเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม สมัคร สุนทรเวช ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่ถูกท่านสมาชิก

ผู้มีเกียรติจากศรีสะเกษพูดจาพาดพิงถึง ประการแรกก็คือว่ากระผมอยู่รอบ ๆ บริเวณนั้นแล้ว
 แน่ใจว่าในทันทีที่ท่านสมาชิกพูดถึงยังไม่จบข้อความนั้นกระผมสามารถจะปรากฏตัวไขข้อถัดไป
 ก็คือว่าท่านสมาชิกคงจะลืมไปว่าคณะรัฐบาลชุดนั้นได้รับไว้แบ่งวิธีการรับผิดชอบกันคนละครึ่ง
 กระผมเองนั้นแม้จะไต่เคยอยู่ฝ่ายค้านรวมกันกระผมเองมารับผิดชอบกระทรวงคมนาคม เรื่อง
 โทรทัศน์นั้นสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ดูแล อย่างไรก็ตามแต่จะเอาคำร้องของท่านสมาชิกผู้มี
 เกียรติจากศรีสะเกษไปสนทนากันดู แต่ว่าเรื่องอะไรก็ตามเราแบ่งหน้าที่กันแล้ววาใคร
 รับผิดชอบอย่างไรถ้าสำนักนายกรัฐมนตรีมีนโยบายแบบของสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ต้องขอความ
 เห็นใจกระผมด้วยว่ากระผมก็ไม่สามารถจะไปดำเนินการในไต่ครั้งรับ ขอทำความเข้าใจหน่อย
 เพราะเหตุว่าการที่จะอ้างอิงว่าไต่เคยทำอะไรกันมาอย่างไรแล้วละก็ ในขณะที่จะกลับหน้า
 กันซะครับ ถ้าหากว่าพรรคชาติไทยเป็นรัฐบาลและตัวกระผมเองไปเป็นฝ่ายค้าน กระผมก็คง
 จะต้องใช้ข้อมูลในลักษณะนี้เหมือนกัน แล้วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ซึ่งอาจจะป็นรัฐมนตรีวัน
 ข้างหน้าก็คงจะเจอสถานะนี้อย่างเดียวกัน อยากจะกราบเรียนว่า กระผมเองไม่คิดจะไต่มา
 ตอปากต่อคำอะไรหรอกครับอยากจะให้มันกันแต่เพียงว่าที่อภิปรายกันวันนี้จะว่ากล่าวอะไรก็เชิญ
 เถอะครับ เพราะว่าพรรคชาติไทยเองก็ไต่รวมคู่แค้นนี้มาตั้งแต่ต้น จัดท่ามาด้วยกันนะครับว่า
 อะไรอย่าให้มันรุนแรงนักมันจะยอนไปเข้าตัวเอง เขารายรูปร่างแล้วนาเกลียดครับ ชอบคุณครับ
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประจักษ์ครับ
 นายประจักษ์ กลานจัญ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 ประจักษ์ กลานจัญ จากนครราชสีมา พรรคชาติไทย กระผมจะไม่พูดถึงว่างบประมาณฉบับนี้หรือ
 ไม่ใช่อะไร เพราะว่าถ้าหากว่ากระผมพูดไปแล้วก็รู้ดีว่าจะซ้ำผู้อื่น และเป็นการซ้ำเติมท่าน
 นายกรัฐมนตรีให้ชอกช้ำในอุราเกินไป กระผมจะพูดถึงเรื่องการใช้เงินในประเด็นหรือในเรื่อง
 ทาง ๆ ว่า แต่ละปีนั้นเราไต่หาเงินมาพัฒนาประเทศโดยการเก็บเงินภาษีจากประชาชนด้วยวิธี
 การทาง ๆ และเราก็ไต่เงินนั้นไปในทางทาง ๆ ตามกระทรวงทาง ๆ โดยเฉพาะเรื่องเงิน
 กสช. หรือเรื่องเงินการสงเคราะห์งานในชนบทนั้น กระผมใครอยากจะเรียนให้คณะรัฐบาล

๒๓๔

โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีโคตรว่า มันมีปัญหามาก วิธีกำหนดงานการใช้เงินนั้นผิดหลัก
 ธรรมชาติหรือความจริงนั้นคือบางจังหวัดก็กำหนดให้ประชาชนแต่ละตำบลนั้นให้พัฒนาในเรื่อง
 นำเหานนเปอร์เซ็นต์ ถนนเหานนเปอร์เซ็นต์ซึ่งมันผิดความจริงครับท่านประธานครับ บางแห่ง
 เขาไม่ต้องการน้ำ ต้องการถนน แต่บังเอิญตำบลนั้นหรือในจังหวัดนั้นได้รับกำหนดกฎเกณฑ์ให้
 ใช้เงินในการพัฒนาแหล่งน้ำหรือถนนมากเกินไปจนความจริงเขาต้องการทำน้ำ แต่บังคับให้เขา
 ทำถนน ซึ่งเป็นการผิดระเบียบแบบแผนหรือการใช้เงินเป็นอย่างยิ่ง กระผมจึงไม่เห็นด้วย—
 นวริทธิ์ ๑ นะครับ เรื่องการใช้เงิน กตช. นั้น อีกอย่างหนึ่งก็คือการใช้เงินลาซาทานประธาน
 ครับ ประชาชนซุกหลุมซุกดินควยความลำบากยากแค้นหวังจะได้เงินจำนวนพันบาท สองพันบาท
 นั้นมาเลี้ยงชีวิตมาเลี้ยงอาตมา แต่แล้วชด ๒ เดือน ๓ เดือนก็ยังไม่ได้รับเงินจำนวนนั้นแม้แต่
 บานเดียว สิ่งนี้อยู่หัวทุกหนทุกแห่งครับท่านประธานครับ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วกระผมขอเรียนให้
 ท่านนายกรัฐมนตรีหรือรัฐบาลได้โปรดกรุณาโคตรว่าปัญหานั้นเกิดขึ้นอย่างนี้จริง ๆ แล้วครับ

เรื่องต่อไปคือเรื่องการศึกษา เรื่องการศึกษานั้นเราจะเห็นเลยว่าการศึกษา
 ของประเทศชาติบ้านเมืองของเราเน้นให้การศึกษาผิดมาตลอดเวลา คือมุ่งหวังให้คนเป็นนายคน
 เพราะฉะนั้นเราจึงลงงานสำหรับนักศึกษาเมื่อสำเร็จแล้วก็ไม่มีงานจะทำกัน กระผมมีความคิด-
 อยู่อย่างหนึ่งว่าทำไมเราไม่ลองหันมาให้การศึกษาแก่เยาวชนของชาติให้ประชาชนของประเทศ
 ชาติได้รับการศึกษาในเรื่องหมอครับ คือเมื่อสำเร็จชั้นมัธยมปีที่ ๖ แล้ว ก็ให้บุคคลเหล่านั้นไป
 เรียนหมอให้มีจำนวนมากขึ้น เพราะเมื่อเขาสำเร็จแล้วเขาก็จะไปประกอบอาชีพ โดยเสรี
 หรือเอกเทศโดยไม่ต้องรับราชการในหมู่บ้านของเรา ซึ่งเป็นที่ทราบดีแล้วว่าในปัจจุบันนี้แพทย์
 หรือหมอนั้นไม่เพียงพอแก่ประชาชนของเมืองไทยเรา เมื่อเป็นเช่นนี้ถ้าหากเราใช้วิธีการ
 อย่างนี้แล้วรู้สึกว่ามันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง กระผมขอยกตัวอย่างให้รัฐบาลโคตรว่า
 มีเด็กบางคนสอบข้อเขียนได้สอบเป็นหมอได้ ๕ ครั้ง แต่ปรากฏว่าสอบสัมภาษณ์ตก มันอะไรกัน
 ครับท่านประธานครับ สามารถสอบได้ ๕ ของจำนวนคนเป็นหมื่น ๆ คน แต่ปรากฏว่าสอบ
 สัมภาษณ์ตกปัญหาอย่างนี้นะครับกระผมขอกราบเรียนว่า อย่าให้มีอีกเลยนะครับ ท่านประธาน

ที่เคารพครับ กระผมขอเรียนให้ท่านประธานได้ทราบอีกอย่างหนึ่งว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๒ กระผมได้มีโอกาสเข้ากรุงเทพ ฯ เป็นครั้งแรก แล้วก็เข้ามาเรื่อย ๆ จนปัจจุบันนี้นับครั้งไม่ถ้วนแล้ว กระผมเห็นว่าการใช้เงินในกรุงเทพ ฯ นั้นรู้สึกว่ามันเสียค่ายมาก คือจะมีการรื้อถนนซุกแล้วซุกเล่า กระผมเสียค่ายว่าทำไมไม่เอาเงินจำนวนนั้นไปพัฒนาแหล่งน้ำ ทำไมไม่เอาเงินจำนวนนั้นไปพัฒนาชนบทยากจนเชิญใจให้ล้มหลุมตราบขึ้นมา เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอให้หาวิธีการที่เรียกว่า อโยโหกรุงเทพ ฯ นั่นเป็นประเทศไทยกันนักเลยครับ ขอให้ถือว่าประเทศไทยนั้นอยู่ทุกหนทุกแห่งโดยเฉพาะในชนบท

ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องรถเกา ๆ ของทางราชการนั้นมันเป็นการใช้ที่ผิดมาตลอดเวลา เปลืองเงินของชาติครับ คือรถเกา ๆ นั้นมันเปลืองน้ำมันแล้วก็เปลืองอะไหล่ท่านประธานครับ ใช้ไป ๓ วัน ๗ วัน เจ้าหน้าที่จะขอเอากะไหล่ไปอีกแล้วไม่ทราบว่าเป็นจริงหรือไม่จริง บางทีรถก็พังจริง ๆ บางทีก็ไม่พังจริงๆแล้วก็น้ำมันก็กินค่าย เมื่อเป็นเช่นนี้กระผมขอให้รัฐบาลได้โปรดกรุณาใส่สำรวจรถเกา ๆ ยี่ห้อเกา ๆ ฝั่งไหนสมัยนั้นไล่ตั้งแต่สิบกว่าปี เสียค่ายเงินงบประมาณนี้ของประชาชนครับ รื้อรถใหม่ ๆ ให้เขาที่จะไถกินน้ำมันน้อยๆ ไม่ต้องเปลืองอะไหล่ มันก็จะเป็นการทุ่นรายจ่ายภาษีงบประมาณของประเทศได้เป็นอย่างดีที่สุดนี้เป็นประการที่ ๑ ครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ การปราบโจรผู้ร้ายนั้นกระผมเห็นค่าย แด่กระผมขอเรียนให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้ทราบว่า ต่อให้ประชาชนทุกคนในประเทศไทยของเราจะมีประมาณ ๕๐ ล้านคน หรือ ๕๕ ล้านคน ในขณะนั้นเป็นตำรวจทุกคนก็ไม่สามารถจะปราบโจรได้ ถ้าหากเราไม่มีการพัฒนาจิตใจเราไม่สามารถจะปราบโจรได้ครับเราให้ทุนงบประมาณไปเท่าไรก็ปราบไม่ได้ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วเราควรที่จะหาวิธีพัฒนาจิตใจประชาชนนั้นเป็นการดีที่สุดครับ ท่านรองสภาครับ กระผมยังไม่ถึงเวลาครับยังไม่จบครับ ขอความกรุณาให้กระผมได้พูดต่อไปอีกหนอครับ เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วนะครับท่านประธานที่เคารพครับ กระผมจึงมีความคิดว่าแทนที่เราจะทุ่มเทงบประมาณจ้างตำรวจหรือพัฒนาตำรวจ คัด

๒๔๐

เลือกตำรวจนี้ให้มีโรงเรียนให้สูงขึ้นหรือจำนวนให้สูงขึ้น เพื่อไปปกป้องประชาชาติแล้วกระผม
มีความคิดเห็นว่าน่าจะให้มีการรักษาหรือปกป้องหมู่บ้านของแต่ละหมู่บ้านโดยประชาชน เพื่อ
ประชาชน นั่นก็คือใครก็เลือกประชาชนที่มีความประสงค์อยากจะเป็นผู้รักษาประเทศชาติของเขา
หรือบ้านของเขาไปมาอบรมวิชาตำรวจ วิชาป้องกันตนเอง แล้วก็ส่งให้เขาไปปกป้องรักษา
ในหมู่บ้านของเขา มันก็จะป็นวิธีการที่ดีที่สุด ทั้งเช่นตัวอย่างที่กระผมได้เรียนให้ทราบใน
ปัจจุบันนี้ ก็คือ ทส.ปธ. หรือไทยอาสาป้องกันชาติเหล่านั้นครับ แต่แรกก็ไม่ไ้ทำกันเต็มที่
ไม่ไ้มอบหมายหน้าที่ให้เขาอย่างเด็ดขาดหรือถึงที่สุดนะครับ เพราะฉะนั้นมันก็ไ้ผลเท่าที่ควร
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมไ้เรียนเป็นขั้นสุดท้ายนั่นก็คือ
การตั้งงบประมาณแต่ละปีนั้น เราน่าจะตั้งตั้งแต่นต่ำที่สุด ไม่ใช่ตั้งตั้งแต่มสูงที่สุดของประเทศ
ไปจนถึงต่ำที่สุด นั่นคือกระผมเห็นว่าควรที่จะให้สภาพบ้านนั้นไ้เสนอโครงการพัฒนาในหมู่บ้าน
ของเขาในตำบลของเขาครบขึ้นมาในระดับต่าง ๆ ถึงอำเภอ ถึงจังหวัด และก็พิจารณาว่า
ที่เขาเสนอนั้นมันสมควรที่จะเอาไปพัฒนาในท้องถิ่นของเขาหรือไม่ เพียงใด เพราะฉะนั้น
กระผมขออภิปรายแค่นี้ โดยไม่ติโมฆะงบประมาณฉบับนี้แต่อย่างใด แต่ขอให้ออกคิดเห็นดังที่
กราบเรียนไปแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญออกเตอร์สอาดครับ

นายสอาด ปิยวรรณ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติทุกท่าน วันนี้เป็นวันสำคัญที่สุดของพวกเรา ซึ่งไ้อาสาประชาชนมาว่า เราจะมา
ทำหน้าที่ที่ดีที่สุดในสภาของเรา ฉะนั้นผมมั่นใจว่าพวกเราในวันนี้คงจะไ้ช่วยกันพิจารณา
งบประมาณปีหนึ่งทางรัฐบาลไ้ตั้งมา ๑๙๒,๐๐๐ ล้านบาทสมควรจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ
อย่างไร กระผมอยากขอฝากท่านผู้มีเกียรติซึ่งมีหน้าที่โดยเฉพาะในเรื่องนี้ด้วย ท่าน
ประธานครับ ท่านทราบไหมว่า บลัดส์นะชาวีอาร์ เพื่ออะไร และเขาพูดว่าอย่างไร เขาพูด
บอกว่า หากไรกันนะชาวีอาร์น้อยไปไหม แต่เขารักโรมมากกว่า ฉะนั้นเขาจึงนะชาวีอาร์ ฉะนั้นก็
กระผม สอาด ปิยวรรณ ส.ส. จังหวัดลำปาง พรรคชาติไทย ก็มีความคิดคล้ายคลึงกับบลัดส์

ในครั้งนั้นว่า แคว้นการพูดของกระผมวันนี้มีไต่ถามว่าที่จะไปเช่นหาใคร ๆ ในสถานที่หาใช่
แต่กระผมอยากจะทราบเรียนควยวากะผมมีไต่ถามหานายก ฯ เปรมหรือท่านรัฐมนตรีคนใด
คนหนึ่งน้อยไปกว่า แคว้นรักชาติ ศาสนา องค์พระมหากษัตริย์ และการปกครองโดยระบอบ
ประชาธิปไตย ฉะนั้นในวันนี้ทุกคนคงจะทราบแล้วว่า ประเทศชาติของเราอยู่ในลักษณะเช่นไร
ในความคิดเห็นของกระผมนั้น กระผมเป็นห่วงหลังจากไต่ถามหานายกรัฐมนตรีไต่ถามเรื่อง—
งบประมาณมาเมื่อเช้านี้ และไต่ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไต่ถามเกี่ยวกับงบประมาณ
ปีแล้ว ทำให้กระผมเป็นห่วงว่าชาติไทยของเราอาจจะล้มละลายหรืออาจจะสูญพันธุ์ ทำไม
กระผมถึงพูดเช่นนั้น ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ท่านยอมรับว่ายวาทว่าในขณะที่คนไทยของเราเกิด
น้อย ท่านผู้แทนทั้งหลายท่านรู้ที่ท่านไปทางจังหวัด ในจังหวัดของท่านนั้น โรงเรียน
ประชาบาลต่าง ๆ มีแต่ครู นักเรียนไม่มี อันนี้เป็นห่วงเรื่องการสูญพันธุ์ เรื่องการเป็นห่วง
เรื่องชาติล้มละลายนั่น ท่านทั้งหลายจะทราบหรือไม่ยังไม่ทราบ โดยเฉพาะ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
ท่านทราบหรือไม่ว่าในขณะที่เรากำลังอยู่แล้วเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๔๒๖ รัฐบาลของเรา
มีหนี้สิน ๓๑๓,๐๔๔ ล้าน ปีนี้ของงบประมาณขอกู้ก็ ๓๒,๐๐๐ ล้าน เราจะเห็นแล้วว่าเราจะมี
หนี้สินทั้งหมดอยู่ ๓๔๕,๐๔๔ ล้านบาท ปีนี้เราจะคงชำระดอกเบี้ยเท่าไรครับ ๓๓,๔๔๔ ล้าน
บาท น้อยเสียเมื่อไรครับ เงินจำนวนนั้นเมื่อจะบวกเข้าไปที่หน้าอีกเราก็จะมีหนี้สินเพิ่มขึ้นอีก —
นอกจากนี้แล้วเราจะเห็นว่าในขณะที่ประชาชนของเรามีประมาณ ๔๔ ถึง ๔๕ ล้าน แต่มีผู้
ว่างงานถึง ๑๐ ล้าน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านทราบดี โดยเฉพาะเรื่องในค่าน้ำดื่มทั้งหลาย
กระผมเป็นห่วงอีก เป็นห่วงอย่างไรครับ ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย เป็นห่วงว่าท่านเคยดู ที. วี.
ใหม่ ที. วี. ของเมืองไทยทุกของเกี่ยวนี้มีใหม่ครบภาพยนตร์ที่ทำให้คนรักชาติบ้านเมือง —
ภาพยนตร์ที่สร้างในเมืองไทย มีใหม่ครบ กระผมคิดว่าทุกคนคงไม่ปฏิเสธว่าเกือบจะไม่มี
อันนี้จะครบกระผมเป็นห่วงมาก ปีนี้รัฐบาลได้ขออนุมัติเงินจากพวกเราซึ่งเป็น ส.ส. ผู้มีเกียรติ
ท่านทั้งหลายก่อนที่ท่านจะมาเป็น ส.ส. นี้ท่านมีความลำบากแค่ไหน ท่านต้องเสียสละความสุข
ทุกอย่าง เสียสละเงิน เสียสละความสุข เสียสละทุกสิ่งทุกอย่างเพื่ออาสาประชาชนมา ว่าเรา

๒๔๒

จะมาเป็นตัวแทนของท่าน ฉะนั้นกระผมมาคุยแล้วงบประมาณปีรัฐบาลตั้งไว้ ๑๕๒,๐๐๐ ล้าน ปี
 กลายในปี ๒๕๒๒ ตั้งไว้ ๑๗๗,๐๐๐ ล้าน รัฐบาลตั้งงบประมาณเพิ่มอีก ๑๕,๐๐๐ ล้าน เงิน
 ๑๕,๐๐๐ ล้าน ประชาชนจะคงรับผิดชอบ ประชาชนจะคงเสียภาษี ประชาชนจะคงถูก เห็น
 ใหม่ที่ท่าน กระทบเป็นห่วงจริง ๆ ในเรื่องนี้ คุณแล้วรัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ ๑๕๒,๐๐๐ ล้าน
 แล้วท่านตั้งเศรษฐกิจไว้ ๓๔,๑๕๔ ล้านบาท คิดแล้วเป็นเปอร์เซ็นต์ ๑๗.๘ เปอร์เซ็นต์ แล้ว
 เรานี้ก็ต้องไปเสียดอกเบี้ยในปี ๓๓,๔๔๔ ล้านเศษ คิดแล้วเป็นเปอร์เซ็นต์ ๑๗.๕๐ เห็น
 ใหม่ท่านครับ มันจะไปไหวใหม่ครับงบประมาณกันอย่างนี้ อนึ่งกระผมทราบว่าท่านประธาน
 โดยเฉพาะ ๖๗ นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทนผู้มีเกียรติทั้งหลายในวันนี้คงจะ
 ได้เห็นหรือได้ฟังวิทยุหรือดู ที. วี. บอกว่าทุกคนจะทำงานเพื่อชาติ ศาสนา
 พระมหากษัตริย์ แล้วว่ากระผมมาคุยงบประมาณนี้แล้วกระผมรู้สึกเสียใจเป็นอย่างยิ่ง เงิน
 ๑๕๒,๐๐๐ ล้าน รัฐบาลได้เอามาทำเรื่องชาติ ศาสนา องค์พระมหากษัตริย์ และการ
 ปกครองในระบบประชาธิปไตยอย่างไรบ้าง คุณแล้วเกือบจะไม่มี ท่านประธานที่เคารพ ชาติ
 ของเราจะอยู่ไหนจะต้องรักษาเอกลักษณ์ของชาติและรักษาประเพณี ศิลปประเพณี เพราะ
 เราเป็นชาติเล็ก ถ้าหากเราไม่รักษาศิลปประเพณีของเราไว้แล้ว กระผมคิดว่าอยู่ไปไม่นาน
 ชาติของเราอาจจะถูกกลืน เอกลักษณ์ของชาติ ท่านประธานคงอยากจะถามว่าคือหมายถึงอะไร
 กระผมจะเรียนให้ท่านทราบก็ได้ว่า เอกลักษณ์ของชาติหมายถึง ชาติ ศาสนา องค์พระมหา-
 กษัตริย์ และการปกครองในระบบประชาธิปไตย และจะต้องรักษาวินัยธรรมของชาติไว้ด้วย
 แล้วมาคุยงบประมาณนี้แล้วครับ รัฐบาลซึ่งท่านบอกว่า รักชาติ ศาสนา องค์พระมหากษัตริย์ นั้น
 ตั้งงบประมาณไว้อย่างไร ใช้จ่ายกิจการเหล่านี้อย่างไรบ้าง ท่านทั้งหลายทราบก็อยู่ แต่
 อย่างไรก็หากกระผมอยากจะขอรายงานให้ท่านทราบดังนี้ เรื่องชาตินี้ คือรัฐบาลนี้มี
 โครงการที่จะสร้างคนในชาติให้แข็งแรง ให้คนไทยที่มีแข็งแรงมากขึ้น เหมือน ๖๗ นายก-
 รัฐมนตรีนี้จะรับ ท่านตั้งงบประมาณไว้เท่าไรครับ ท่านตั้งงบประมาณไว้สำหรับกรมพล ฯ นี้
 ๓๑๖ ล้าน ตั้งให้กองการกีฬาแห่งชาติ แห่งประเทศไทย นี้ ๕๐ ล้านเศษ รวมแล้วนะครับการ

สร้างคนให้แข็งแรงของชาตินี้ตั้งประมาณให้ ๓๕๗ ล้าน จากยอดเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้าน
อีกอันหนึ่งคำว่า "ศาสนา" ทุกคนก็บอกว่าเคารพศาสนา เชิดชูศาสนา
งบประมาณไว้อย่างไรครับ ตั้งงบประมาณให้กรมศาสนา ๑๕๗ ล้านเศษ

(นายหนา เมตตาริกานนท์ ใจเย็นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านโทรมีอะไรครับ

นายหนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายหนา เมตตาริกานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี ขอประท้วงเนื่องจากผู้
อภิปรายไม่ได้หันหน้าทักทายท่านประธานครับ

นายสอาด ปิยวรรณ (ลำปาง) : ครับ ขอขอบคุณมากครับ ผมหันอยู่แล้วครับ
ผมคิดว่าสายตาคงตึงตึงมากกว่ากระมัง ท่านผู้มีเกียรติครับ อ้อ เอานึก ๆ หน่อย ท่านประธาน
จดเวลาให้กระผมควยนะเสียเวลาไปแล้วนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๆ

นายสอาด ปิยวรรณ (ลำปาง) : เวลาของชาติสำคัญมากครับ ๑๐ กว่า
นาทีเท่านั้น ขอให้พรรคพวก เราผู้แทนด้วยกัน ไม่เป็นไรครับ ของคุณมากครับ นอกจากนั้นแล้ว
องค์พระมหากษัตริย์ซึ่งพวกเรา ๔๔ ล้านคนยอมถวายชีวิตให้แก่ท่าน เรายังก็เทิดทูนพร้อมจะตาย
ให้ท่าน แด่พระราชบิดาตั้งงบประมาณให้เท่าไรครับ ตั้งงบประมาณให้สำนักพระราชวัง ๓๑๓
ล้านเศษ ตั้งให้สำนักกราชเลขา ฯ ๒๐ ล้านรวมแล้ว ๕๓๓ ล้านเท่านั้นเองนะครับ สำหรับ
องค์พระมหากษัตริย์ ซึ่งเรายอมตายเพื่อท่านได้

ในเรื่องวัฒนธรรมประเพณีวัฒนธรรมมีความหมายสำหรับชาติเรามาก ถ้าหากว่า
เราไม่รักษาประเพณีอันดีงามของเราไว้แล้ว กระผมคิดว่าชาติของเราอาจจะถูกกลืน อย่าง
กระผมได้กราบเรียนเมื่อก่อน แด่รัฐบาลตั้งงบประมาณให้เท่าไร รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้
สำหรับสำนักงานวัฒนธรรม นี้นะครับ ๒๕ ล้านเศษและตั้งให้กรมศิลปากรเท่าไรครับ ๓๑๖ ล้าน
เท่านั้นเองครับ เราจะเห็นได้ว่า รัฐบาลไม่ได้มีความจริงใจที่จะรักษาเอกลักษณ์ของชาติและ

กระผมยังได้ทราบต่อไปว่า พวกฯ นายกรัฐมนตรียังได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษขึ้นคณะ
หนึ่ง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการเอกลักษณ์ของชาติ แต่กระผมมาถูกบ
ประมาณแล้วไม่เห็นมีสักบาทหนึ่ง ท่านจะไปทำงานได้อย่างไรครับ ท่านรองนายก ฯ ครับ
เมื่อท่านเป็นประธานครับ ไม่มีเงิน งานเดินไม่ได้ครับ มีแต่ตั้งกรรมการ ฯ กระผมทราบ
เหมือนกันว่ารัฐบาลที่แล้ว ๆ มา โดยเฉพาะ พวกฯ นายกรัฐมนตรีนี้ ตั้งกรรมการต่าง ๆ
ที่แลมาแล้วประมาณ ๕๐๐ คณะ ๕๐๐ คณะ แต่ละคณะไม่ได้ทำงานกันเสีย เพราะท่านไม่ได้จัดบ
ให้ อันนี้ถูกพวกท่านรองนายก ฯ ไว้แน่ครับ ท่านไม่มีเงิน ท่านจะทำอย่างไรเรื่องเอกลักษณ์
ของชาติครับ นอกจากนั้นแล้วคนไทยเรา ๕๕ ล้านคน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเกษตรกรทำไร
ไรนาต้องอาศัยน้ำ ถ้าไม่มีน้ำเกษตรกรล้มละลายอีก แต่รัฐบาลท่านบอกว่าเป็นห่วงชาวไร
ชาวนา ซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของชาติ ท่านตั้งงบประมาณเรื่องน้ำเกษตรเท่าไรครับ กระผม
จะขอเรียนขอ ๆ กันว่า รัฐบาลตั้งโครงการทั้งหมดคณะครับ เพื่อจะช่วยเหลือเรื่องน้ำทั้งหมด
๑๐,๑๖๑ ล้านบาท คิดเป็นเปอร์เซ็นต์แล้ว ๕ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด โดยแบ่งเป็น
อย่างนั้นครับ แบ่งเป็นกรมชลประทาน ๔,๕๕๕ ล้าน แล้วก็ให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติขึ้น
กับกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและพลังงานแห่งชาติ ๒๕๓ ล้าน พวกฯ รัฐมนตรีว่าการ ฯ
ครับท่านนั่งอยู่นั่น ท่านบอกว่า ถ้าเทคโนโลยีของท่านดังไปทั่วประเทศไทย ดังไปทั่วโลก ๒๐๐
กว่าล้านพอหรือครับที่จะช่วยชาตินานเมืองนะครับ ยังไม่ต้องตอบกระผม ตอบทีหลังก็ได้ครับ
นอกจากนั้นแล้วท่านให้งบประมาณ รพช. นะครับ เพื่อจะสร้างบ่อน้ำอะไรต่าง ๆ นี่ ๒๕๖
ล้านเศษ และให้กรมทรัพยากรธรณีเพื่อเจาะบ่อน้ำบาดาล ๒๕๖ ล้าน ไหวไหมครับ เงิน
๑๐๕,๐๐๐ กว่าล้านให้ชาวไรชาวนาซึ่งทำเงินให้แก่รัฐบาล ขายพืชผลต่าง ๆ ให้รัฐบาลมี
รายได้ รัฐบาลตั้งปีรายได้ประชาชนมีเท่าไร ๑ ล้านล้านเศษ ฟังให้กันนะ ๑ ล้านล้านเศษ
นะครับ แต่หาว่ารัฐบาลให้เงินเพียง ๑๑,๐๖๑ ล้านบาท มันไม่ยุติธรรมเลยครับ ท่านผู้มีเกียรติ
ทั้งหลาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอานะครับ

นายสอกล ปิยวรรณ (ลำปาง) : ครับ เกือบจะจบแล้วครับ เมื่อก่อนคน
 ทางกรรมเสียเวลาไปหน่อยครับ นอกจากนั้นแล้วกรรมมาถึงเรื่องน้ำ กรรมมากจนประมาณ
 นะครับ ที่ท่านส่งไปให้พวกกรรมคุณนั้น กรรมคุณแล้วคุณเล่าถึงหลายวันหลายคืน ตั้งแต่ ๒ ถึง ๓
 มาท่านจะรู้ไหมว่าภาคเหนือหนึ่งเป็นต้นน้ำลำธารนี้รัฐบาลได้จัดงบประมาณสร้างเขื่อนสร้างอะไร
 ใหม่ กรรมคุณแล้วมีมติเกี่ยวกับ โครงการใหญ่ ๆ ไม่มีเลย นี่แสดงว่าท่านไม่ได้ห่วงชาติ
 บ้านเมืองเลย ถ้าทางเหนือไม่มีน้ำ ข้างล่างนี้จะเอาน้ำมาจากไหนกรรมอยากจะกราบเรียน
 ถามท่านประธานมานไปทางนายก ฯ ด้วยนะครับ นอกจากนั้นแล้วนโยบายของท่าน ท่านพูด
 เมื่อก่อนบอกว่าท่านจะสร้างงานในชนบทเพื่อให้ประชาชนมีงานทำ เกี่ยวกับพลเมืองไทยของเรา
 มี ๕๕ ล้านเศษ แต่มีคนว่างงาน ๑๐ ล้าน แล้วรัฐบาลตั้งงบประมาณให้เท่าไรครับ รัฐบาล
 ตั้งเงินงบประมาณเพื่อสร้างงานในชนบทเพียง ๓,๕๐๐ ล้านบาท โดยแยกเป็นอย่างนี้ เขต
 ยากจน ๓๕ จังหวัด ๑,๕๐๐ ล้านบาท โครงการพระราชดำริ ๕๐๐ ล้านบาท โครงการสร้าง
 งานในชนบท ๒,๕๐๐ ล้านบาท เห็นไหมครับมันไม่ไหวแล้วครับท่าน ท่านประธานที่เคารพ
 กรรมมันใจเหลือเกินว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายที่มานั่งประชุมกันวันนี้ท่านได้รับการแต่งตั้ง
 จากตัวแทนของท่านมาขอให้ท่านทำหน้าที่ของท่านให้ดีที่สุด ขอให้ท่านรักษาดุลประโยชน์ของ
 ชาติบ้านเมืองไว้ ถ้าหากท่านได้พิจารณาถองแท้แล้วว่างงบประมาณเป็นงบประมาณที่ไม่เหมาะ
 สมที่จะช่วยชาติบ้านเมืองของเราในยามนี้แล้วก็ขอให้ท่านพิจารณาว่า จะรับหลักการหรือไม่รับ
 หลักการ สำหรับกรรมเอง สอกล ปิยวรรณ ส.ส. ลำปาง รองหัวหน้าพรรคชาติไทย นี่
 เป็นพรรคฝ่ายค้านขอกราบเรียนในหน้าว่างงบประมาณอย่างนี้กรรมรับไม่ได้ ขอขอบคุณมากครับ
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวกับทางขวามือนะครับ
 เชิญคุณเฉลิมครับ

นายเฉลิม เบ็ญหวาน (ยะลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กรรม
 เฉลิม เบ็ญหวาน ส.ส. ยะลา สังกัดพรรคกิจสังคม ตามความจริงนะครับ กรรมเป็น ส.ส.
 หน้าใหม่อาจจะมีการผิดพลาดบ้างก็ขอได้รับการอภัยจากท่านประธาน และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

กระผมเองได้พยายามหาทางที่จะเข้ามาอยู่ในสภาเพื่อทำหน้าที่ให้กับประชาชนไม่เฉพาะแต่ชาว จังหวัดยะลาเท่านั้น แต่กระผมตั้งใจที่จะทำหน้าที่เพื่อประชาชนทั้งประเทศ และก็มีโอกาส ได้เข้ามาอยู่ในสภาอันมีเกียรติแล้ว กระผมก็มีความคิดเห็นว่าจากการศึกษาประวัติเก่า ๆ รัฐบาลที่แล้ว ๆ มาเนะครับ อาจจะมีข้อผิดพลาดอยู่หลายอย่างหลายประการด้วยกัน อย่างเช่น เกี่ยวกับความสูญเสีย ที่นี้สำหรับทางด้านการประมาณนั้นกระผมไม่ได้คิดใจหรรอครับ ที่ว่าไม่ได้ คิดใจนั้น เพราะวางงบประมาณปีที่แล้วเนะครับ ๑๙๙,๐๐๐ ล้านกว่าบาทเศษ สำหรับปีนี้ ๑๙๖,๐๐๐ ล้านบาทก็คงจะไม่ต่างกันเท่าไรนัก ก็แสดงว่าการบริหารประเทศในอนาคตนั่นคง จะใกล้เคียงกับปีที่แล้ว ๆ มาเนะครับ คือหมายถึงว่าความเหลวไหลที่แล่มากก็คงจะต้องมีอีกต่อไป ดังนั้นความเป็นห่วงอันนี้ละครับ ด้วยความเป็นห่วง กระผมจึงจำเป็นต้องยกมือและ ขอขึ้นมายืนแจ้งและอาจจะให้ข้อคิดเห็นสักเล็กน้อย เพื่อเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและเพื่อ ความมั่นคงของประเทศด้วย สำหรับงบประมาณที่กระผมว่ากระผมไม่คิดใจนั้น การบริหารใน อนาคตถ้าหากว่ารัฐบาลชุดนี้จะเป็นรัฐบาลสหพรรคเนะครับ ยังก็นโยบายเดิมก็หมายความว่า ความเหลวไหลก็ย่อมจะเกิดขึ้นต่อไปอีก ความฉ้อโกง ขอลอภัยครับ ขอดอนด้วยครับ ความ สูญเสียก็จะเกิดขึ้นกับประเทศชาติ ขอลอภัยด้วยเนะครับ ท่านประธานครับ กระผมคิดลึกทึ้ง สำหรับความเสียหายก็ย่อมจะเกิดขึ้นกับประเทศชาติส่วนรวม ดังนั้นกระผมจึงมีข้อคิดเห็นว่า อันที่แรกที่ชุดนี้เนะครับอยากจะฝากข้อคิดเห็นกับรัฐบาลชุดนี้ว่า เกี่ยวกับเรื่องการปกครอง ถ้าหากว่าเราอาจจะประหยัดเกี่ยวกับเรื่องการบริหารอาจจะวางแผนงานใหม่คือปรับปรุงระบบ ราชการการปกครอง อย่างเช่นประชาชนไปติดต่อกับหน่วยราชการ ไป ๓, ๔ เทียว เสียค่า รวดการก็เกิดความเดือดร้อนเสียตรงนี้ละครับและโดยเฉพาะหน่วยราชการเองก็ต้องไปปกครอง ประชาชนในเมื่อประชาชนเองมีความลำบากเสียเงินเสียทองไปแล้วค่าใช้จ่ายสูง เศรษฐกิจ ไม่ก็ทำให้เกิดอาชญากรรมขึ้นมาได้ในอนาคต อันนี้ก็เป็นจุดหนึ่ง

ทางการศึกษา บรรดาผู้ปกครองของเด็ก การที่จะฝากเด็กเข้าไปเรียนใน โรงเรียนในสถาบันต่าง ๆ นั้น ค่าเล่าเรียนของเด็กหรือค่าใช้จ่ายนั้นไม่ได้เป็นปัญหาเท่าไร

ปัญหาของผู้ปกครองที่จะต้องออกเงินออกทองไป ๔, ๕ เทียวแล้วไปฝากลูกฝากหลานเข้าเรียน
ไม่ได้ แถมยังไม่ได้เสียอีก อย่างเช่นที่จังหวัดยะลาที่บ้านกระเมณี ป่านนั้นครับผู้ปกครอง
ทำหนังสือร้องเรียนมาเป็นปีกเนือเรอ เขาบอกว่าเขามีความลำบาก บางรายอุทิศที่ดินทาง
มาถึงกรุงเทพ ฯ มาพบกับผู้แทนราษฎรขอร้องไห้ขอให้ลูกหลานได้เข้าเรียน เสียการถาวร
มากกว่าค่าเล่าเรียนเสียอีก อันนี้ก็เป็นปัญหา เพราะฉะนั้นวิธีการแก้ปัญหาต้องมองจุดนี้ควรวา
จะแก้ปัญหาย่างไร การที่จะรับนักเรียน นักศึกษาเพิ่มทั่วประเทศไทยนั้นอย่าคิดว่าเป็นการ
สูญเปล่า เพราะผู้ปกครองของเด็กเขามีปัญหาที่จะเสียค่าเล่าเรียน นานี้ที่จะเปิดโอกาสให้เขา
มีการศึกษา ประชาชนที่ตกงาน ไม่ใช่ตกงานที่ไม่มีคุณภาพ เป็นประชาชนที่มีคุณภาพเป็นการ
เสริมสร้างประเทศ เขาอาจจะไปประกอบอาชีพอื่นซึ่งอาจจะมีภูมิรู้ทางด้านการศึกษาเพียงพอ
ทำให้เศรษฐกิจดีขึ้นกับประเทศส่วนรวม เพราะฉะนั้นอย่าวิตก อันนี้กระผมก็ให้ข้อคิดเห็นทาง
ด้านการศึกษา เพราะฉะนั้นงบประมาณทางด้านการศึกษากระผมไม่ได้คิดใจครับ ในปีนี้
แต่ขอรองฝากท่านรัฐมนตรีผ่านในวันนั้นครับ ในครั้งนี้ขอความกรุณาหาทางให้เด็กมีโอกาส
เข้าไปเรียนเถอะครับ เพราะจะได้เพิ่มความรู

ทางด้านอื่น ๆ ก็มีทางด้านความปลอดภัย การที่จะขึ้นโรงขึ้นศาล ประชาชนก็เสีย
ค่าใช้จ่ายสูงไป ๆ มา ๆ ซึ่งอันนี้ก็เกิดความเดือดร้อนจะแก้ปัญหาย่างไร กระผมก็ฝากรัฐบาล
เป็นผู้แก้ไขครับ กระผมเข้าใจในอำนาจของท่านรัฐมนตรีหลาย ๆ ท่านคงจะร่วมกันในการ
แก้ปัญหา

ต่อไปก็ทางด้านเกษตร กระผมมีข้อคิดเห็นว่า งบประมาณในครั้งนี้นะครับ
ครับ เป็นงบประมาณที่เหมาะสมกับปีแล้ว คือสูงบ้าง เพราะวาระค่าอุปกรณ์ค่าใช้จ่ายก็
จำเป็นจะต้องสูงขึ้นตามนะครับ งบประมาณที่สูงขึ้นไปบ้างเล็กน้อย กระผมก็ยังถือว่ายังน้อยไป
อยากจะทำให้เพิ่มมากกว่านี้อีกหนึ่ง ซึ่งอันนี้กระผมไม่ได้คิดว่ารัฐบาลจะไปขุดที่ดินจนหมด
จากประชาชนหรอกครับ เพียงแต่ว่าหลักการที่กระผมได้แจ้งว่าประชาชนอยู่กันดี ภาษีที่เสีย
เท่านี้ยังไม่เพียงพอ ประชาชนพร้อมจะไ้มากกว่านั้นครับ แล้วงบประมาณเท่านี้ครับ

ถ้าหากว่าเราไปแก้ปัญหาเรื่องยางในจังหวัด ชอโตะครับ ยางนี้เขากลัวว่าเป็นเศรษฐกิจ
 ส่วนหนึ่งที่สร้างประโยชน์ต่อประเทศชาตินะครับเป็นอันดับ ๑ อันดับ ๒ ของประเทศที่น่ารายได้
 เงินตราเข้ามาในประเทศ ยางนี้ะครับการที่เราสนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ กระทบ
 ขอบความคิดเห็นกับรัฐบาลชุดนี้ว่าควรที่จะให้การสนับสนุนทางการเงินทุนอุตสาหกรรมต่าง ๆ
 นี่ สำหรับโรงงานที่ขยายไปอยู่ทางจังหวัดภาคใต้เป็นการเสริมสร้างให้ประชาชนมีงานทำเป็น
 การเสริมสร้างทางจิตใจให้กับประชาชนที่มีอาชีพในการทำสวนยาง อย่างน้อยที่สุดยาง
 เมื่อจำหน่ายไปทั่วโลกแล้วจะนำเงินตราเข้าประเทศ งบประมาณเท่านี้จะได้เพิ่มเข้าไปอีก
 ซอมากกว่านี้กระผมก็ไม่ว่า นี่ะครับเรื่องยางนี่ะครับ ถ้าหากมีโรงงานอุตสาหกรรมจะขอ
 เงินทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมภายในกรุงเทพ ฯ ในส่วนกลางกันแล้ว ขอให้รัฐบาลหาวิธีตัด
 ไปเสีย อันนี้คำหนึ่งเพราะฉะนั้นการปรับปรุงการดำเนินการต่าง ๆ นี่แหละครับถ้าหากว่า
 รัฐบาล กระผมมั่นใจจะครับว่ารัฐบาลชุดนี้ถ้ามีความจริงใจจริง ๆ สามารถที่จะบริหาร
 ประเทศอยู่รอดและทำให้ประชาชนอยู่ดีกินดีได้ อันนี้ะครับกระผมเองก็จะคอยดู ตอน
 กระผมให้การสนับสนุนรัฐบาล เพราะวายังไม่ได้ทำงานกัน ที่อภิปรายบางท่านที่มาโจมตีรัฐบาล
 อันนั้นมันแล้ว ๆ มา ที่แล้วมานั้นเป็นปลาอยู่ในช่องเนาคั่วเคียวก็เนากันหมด เพราะฉะนั้น
 ต่อไปข้างหน้าผมให้เกียรติกับรัฐบาลชุดนี้ขอรองอย่าให้เป็นปลาเน่าในช่องเดียวกัน และก็
 กระผมมั่นใจจะนำอยู่รอดชนะครับ กระผมจะคอยดู ถ้าหากว่าในระยะนี้กระผมปล่อยให้สงบ -
 ประมาณสาม กระผมสนับสนุนไปก่อน กระผมจะคอยดู ถ้าหากว่าบริหารประเทศไม่ตรงต่อ
 เป้าหมายสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนกันแล้ว กระผมเองอาจจะรวมลงมติไม่ไว้วางใจ
 รวมกับฝ่ายค้านด้วยนะครับ ซึ่งกระผมก็ตอนนี้เป็นกลางครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอนนั้นขอเวลา อยากจะ
 เรียนแจ้งให้ทราบอีกหนึ่งครับว่า ทางสภาเราได้อำนาจของว่างบริการไว้พร้อมแล้วนะครับที่
 ข้างนอก เชิญท่านสมาชิกหรือท่าน คณะรัฐมนตรีจะหมุนเวียนออกไปรับประทานก็ได้ นะครับ ต่อ
 ไปเชิญคุณรองพลครับ

นายปองพล อติเรกสาร (สว.บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 ปองพล อติเรกสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสระบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธาน
 ครับ ในการพิจารณางบประมาณของรัฐบาลที่เสนอต่อสภานี้ กระผมได้พิจารณาควบคู่ไปกับ
 นโยบายที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้เคยแถลงต่อสภานี้เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม กระผมได้เห็นว่า
 หลายอย่างในงบประมาณปี ๒๕๒๓ นี้ส่วนทางกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ พอเรา
 พิจารณาการจัดสรรงบประมาณนี้รัฐบาลได้แบ่งออกเป็น ๑๒ ด้านด้วยกันนะครับ ก็จะเห็นว่า
 การรักษาความมั่นคงแห่งชาติในงบประมาณมากที่สุดคือ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท มากที่สุดใน ๑๒
 ด้านด้วยกันซึ่งงบการรักษาความมั่นคงแห่งชาตินี้นะครับ กระผมถือว่าไม่มีผลโดยตรงทาง
 การผลิต แต่สำหรับด้านที่ให้มีผลโดยตรงทางการผลิตเช่นด้านการเกษตรนี้ในงบประมาณเป็น
 อันที่ ๕ ครับ แค่ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และนอกจากนั้นยังมีผลทางการผลิตโดยตรงเช่นงบ
 การพาณิชย์และการท่องเที่ยวอยู่อันที่ ๑๑ และงบของการอุตสาหกรรมและการเหมืองแร่
 อยู่อันที่สุดท้ายคืออันที่ ๑๒ ก็จะเห็นว่ารัฐบาล ซึ่งได้เคยแถลงนโยบายไว้ว่าจะแก้ปัญหา
 ของชาติในเรื่องต่าง ๆ นั้นให้ความสนใจไม่เท่าเทียมกัน คือรัฐบาลให้ความสนใจเฉพาะ
 เรื่องความมั่นคงแห่งชาตินี้เป็นอันที่ ๑ ถ้าผู้ใดจะรับได้อาณาการจัดสรรงบประมาณนี้อาจจะ
 ตั้งคำถามถามตัวเองว่า เอ ประเทศชาติของเราไม่มีความมั่นคงมากมาย กระนั้นหรือถึงได้ตั้ง
 งบความมั่นคงไว้ถึง ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท และถ้าเมื่อประเทศชาติไม่มีความมั่นคงครับ บริหาร
 ประเทศชาติกันมาอย่างไรครับถึงไม่มีความมั่นคงถึงเพียงนี้ นี่เป็นประเด็นที่กระผมอยากจะ
 ถามไว้เมื่อก่อนกระผมได้พูดถึงว่างบการเกษตร เป็นงบที่ได้รับจัดสรรเป็นอันที่ ๕ ซึ่งกระผม
 เห็นว่าเป็นการน้อยเกินไป เพราะเรากำลังทราบอยู่แล้วว่าจำนวนประชากรของประเทศไทย
 มากกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเกษตรกร และสินค้าเกษตรก็เป็นสินค้าที่ทำรายได้ให้กับประเทศ
 ชาติมาเป็นเวลานานเราก็มักพูดอยู่เสมอว่าประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม คน
 ไทยเป็นชาติดีกรรรม แต่แล้วท่านมาจัดสรรงบประมาณนี้ครับ กระผมว่าเราคิดผิด กระผม
 ว่าชาวไทยไม่ใช่ชาติดีกรรรมแล้วเราเป็นชาตินักรบมากกว่า เพราะท่านจัดสรรงบของ

กระทรวงกลาโหมไว้มากที่สุดถึง ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณมั่นคง ๔๒,๐๐๐ ล้านบาทและ
 ท่านจะเห็นว่าในการจัดสรรงบประมาณนั้นจะเกี่ยวกับความมั่นคงนี้หลายหน่วยงานครับเอะอะ
 อะไรก็อ้างความมั่นคงภายในจัดสรรงบประมาณมาเพื่องานนี้ กระผมจะขออนุญาตท่านประธาน
 ชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณที่จัดไว้สำหรับแผนงานรักษาความมั่นคงภายในประเทศ มีทั้งหมด
 ๑๒ หน่วยงานด้วยกันครับ ซึ่งจัดสรรสำหรับการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ อันที่ ๑
 มีเงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงซึ่งเอามาจากงบกลาง ๑๔๗ ล้านบาท อันที่ ๒ เป็น
 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศออกจากงบกลางเช่นเดียวกันครับ -
 ๑,๓๙๒ ล้านบาท ต่อมาสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ๕ ล้านบาทกรมประมวลข่าวกลาง
 ๔๑ ล้านบาท กรมทางหลวงของกระทรวงคมนาคมครับ ๔๕๒ ล้านบาท กรมไปรษณีย์โทรเลข
 ของกระทรวงคมนาคม ๑๙ ล้านบาท สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒๗ ล้านบาท กรมการ
 ปกครอง กระทรวงมหาดไทย ๓๗๒ ล้านบาท กรมการพัฒนาชุมชนของกระทรวงมหาดไทย ๖
 ล้านบาท กรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ๑,๔๔๗ ล้านบาท กรมโยธาธิการ กระทรวง
 มหาดไทยอีกละครับ ๑๑๖ ล้านบาท และอันที่สุดท้ายคือสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ก็ของ
 กระทรวงมหาดไทยอีกละครับ ๒๑๖ ล้านบาท ทั้งหมดรวมกันนะครับ ๕,๒๒๗ ล้านบาท เป็นงบ
 อนุรักษ์รักษาความมั่นคงภายในประเทศ ซึ่งงบ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้รวมกับงบของกระทรวง-
 กลาโหมอีก ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมกับของกระทรวงการต่างประเทศอีก ๘๖๑ ล้านบาท ก็
 จะเป็นของงบเกี่ยวกับความมั่นคงถึง ๔๒,๐๐๐ ล้านบาทครับ ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นการตั้ง
 งบประมาณให้แก่อำนาจความมั่นคงสูงเกินไป ซึ่งน่าจะเอาจำนวนนั้นตบงมาใช้ในการพัฒนาประเทศ
 ซึ่งจะได้ผลส่วนรวมต่อประชาชนมากไปกว่านี้ครับ ได้มีท่านผู้เกี่ยวข้องหลายท่านนะครับ ได้
 อภิปรายถึงเรื่องเงินงบราชการลับ และเมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังก็
 ได้กรุณาลุกขึ้นชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องนี้ กระผมอยากขอเรียนว่า ในงบราชการลับซึ่งตั้งไว้ถึง
 ๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นครับ กระผมเข้าใจดีครับว่า การใช้เงินงบราชการลับนี้ท่านใช้สำหรับ
 งานในลักษณะปกปิด ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นงานซึ่งใช้ในการทำข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง

นครบุรีใช้ในการอารักขาบุคคลสำคัญ หรือสถานที่ที่สำคัญ ซึ่งเรื่องนี้กระผมเห็นด้วย เพราะ
 เป็นหน้าที่ที่จะต้องทำกันในลักษณะปกปิด แต่กระผมเห็นว่ามิเหตุผลบางประการซึ่งคงไว้ใช้ใน
 งบราชการลับ ซึ่งไม่ถูกต้องนัก เช่นของกองทัพบก กองทัพเรือ นครบุรี บอกไว้ว่า ใช้เงิน
 งบราชการลับดำเนินการในลักษณะปกปิดเพื่อปฏิบัติการจิตวิทยาและช่วยเหลือประชาชน แต่
 กระผมก็อยากจะถามว่าการช่วยเหลือประชาชนที่ท่านคงทำในลักษณะปกปิดด้วยหรือครับ ท่าน
 จะทำเปิดเผยไม่ได้หรือครับ นี่เป็นประเด็นที่กระผมอยากจะเรียนถามไว้ และเมื่อสักครู่นี้
 กระผมได้พูดถึงวาระงบราชการลับที่กระผมเห็นด้วยครับที่จะเอามาใช้ในการรักษาความปลอดภัย-
 บุคคลสำคัญและสถานที่ทางราชการที่สำคัญ แต่ประเด็นที่กระผมคิดใจก็คือว่า เราใช้เงินจำนวนนี้
 อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ อันนี้เป็นประเด็นที่กระผมตั้งถาม เพราะว่ามันมีเหตุการณ์หลาย
 อย่างที่เกิดขึ้นในเมืองเราซึ่งชี้ให้เห็นว่าการใช้เงินงบราชการลับนี้มิได้ทำอย่างมีประสิทธิภาพ
 ขอยกตัวอย่างเห็นชัด ๆ อยู่ครับ เมื่อปีที่แล้วท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ถูกปลอบร้าย เมื่อเร็ว ๆ
 นี้เครื่องเฮลิคอปเตอร์ของกองทัพบกตกที่โคราชก็มีข่าวว่าถูกวินาศกรรม นี่แหละครับ และ
 เมื่อเร็ว ๆ นี้ก็มีบอกว่า มีการวางระเบิดตามโรงแรมใหญ่ ๆ ตามสถานกงสุลจนวายกันไปหมด
 และท่านบอกว่าท่านได้ใช้เงินงบราชการลับนี้ครับ เพื่ออารักขาบุคคลสำคัญกับสถานที่ที่สำคัญ
 แต่เหตุการณ์ต่าง ๆ มันชี้ให้เห็นใช่ไหมครับว่ามันใช้ไม่ได้ผล ไม่ได้มีประสิทธิภาพ มีอีกประเด็น
 หนึ่งครับ เกี่ยวกับเงินงบราชการลับ ซึ่งกระผมเห็นว่าท่านคงไว้ไม่ถูกต้อง คือ กองทัพเรือ
 นครบุรี ซึ่งได้รับเงินราชการลับไป ๑๑๑ ล้านบาทนี้ เหตุผลบอกว่าเพื่อบำรุงขวัญ อันนี้กระผม
 เองก็สงสัยนครบุรีว่าเงินราชการลับนี้จะคงไปเพื่อดำเนินการในลักษณะปกปิด กระผมก็อยาก
 ถามว่า ท่านบำรุงขวัญกันแบบไหนครับจึงจะต้องมีการปกปิดนครบุรี แล้วท่านก็เอาเงินจำนวนนี้
 ไปบำรุงขวัญนายทหารชั้นผู้ใหญ่หรือชั้นผู้น้อย ถึงต้องดำเนินการบำรุงขวัญอย่างลักษณะปกปิด ถ้า
 เป็นเช่นนั้นกระผมอาจจะต้องขอรองทางสมาคมแม่บ้านกองทัพเรือให้ตรวจสอบดูด้วยครับ ว่า
 บรรดาท่านเอาเงินไปใช้บำรุงขวัญลักษณะปกปิดนี้ใช้กันอย่างไร เมื่อตอนต้นกระผมได้เรียนไว้
 แล้วว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้มีส่วนทางกับนโยบายของรัฐบาลที่โคตยศถาหลงไว้

๒๕๒

คอสนั่น มีบางประเด็นซึ่งบรรดาเพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านได้พูดไปแล้ว แต่มียก ๒, ๓ ประเด็น
 ที่กระผมอยากจะกล่าวให้ทราบ ก็คือเกี่ยวกับเรื่องรัฐวิสาหกิจ บรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 คงจำได้แน่ครับว่า ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงคอสนั่นเกี่ยวกับนโยบาย เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจว่า
 รัฐบาลจะไม่ยอมให้รัฐวิสาหกิจที่หย่อนประสิทธิภาพมาเป็นภาระต่อรัฐบาลและประชาชนอีกต่อไป
 แต่การจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๒๓ นี้ครับ จะเห็นได้ชัดเลยว่า รัฐบาลไม่ยอมรับภาระ
 เรื่องรัฐวิสาหกิจ แต่หลักการมาให้กับประชาชน งบประมาณเมื่อปี ๒๕๒๒ คือปีที่แล้วรัฐบาล
 ได้ตั้งงบอุดหนุนนะครับให้รัฐวิสาหกิจ ๔ แห่งด้วยกัน คือ การประปานครหลวง การประปา
 ส่วนภูมิภาค การรถไฟแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๒๐๐
 ล้านบาท แต่ในปีนั้นครับเงินจำนวนนี้ได้ถูกตัดออกไปก็หมายความว่ารัฐบาลนี้ไม่ยอมรับภาระ—
 เมื่อรัฐบาลไม่รับภาระก็ต้องประชาชนละครับที่จะต้องรับภาระ เมื่อเป็นเช่นนี้รัฐวิสาหกิจ ๔
 แห่งที่ถูกตัดงบอุดหนุนไปไม่มีทางเลือก เพื่อความอยู่รอดก็ต้องขึ้นราคา ซึ่งขณะนี้ทางรถไฟ
 ก็ขึ้นไปแล้ว และการประปา ก็แสดงที่ทาวเวอร์ขึ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ครับท่านประธาน
 ก็จะเห็นว่ารัฐบาลหลักความเดือดร้อนมาให้กับประชาชน และเมื่อประชาชนเดือดร้อน
 ส่วนใหญ่ครับ รัฐบาลเองก็ไม่มี ความมั่นคง และความมั่นคงของประเทศชาติก็จะสั่นคลอนได้
 เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเสนอถึงรัฐบาลโดยผ่านท่านประธานว่า อยากจะให้จัดตั้งความ
 มั่นคงบางส่วนนั้นครับเอามาใช้ให้กับรัฐวิสาหกิจบ้างเพื่อจะได้ไม่ขึ้นราคาให้ความเดือดร้อนกับ
 ประชาชน ถ้าเมื่อท่านจะตั้งงบอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจนะครับ ท่านควรจะต้องแบ่งกันเป็นช่วง ๆ
 ครับ ไม่ใช่ปีที่แล้วท่านให้เขาถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาท แต่ปีนี้ท่านตัดโครมเดียวหมดเลยไม่ให้
 เขาลักบาทเดียว นี่เขาต้องมาไล่เบี้ยเอากับประชาชนซึ่งทำให้ประชาชนเดือดร้อน

อีกประเด็นหนึ่งนะครับที่กระผมเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณในส่วนทางด้านนโยบาย
 รัฐบาลที่แถลงไว้ รัฐบาลได้แถลงไว้หลายครั้งครับ และเมื่อเชาันท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ได้
 พูดไว้ชัดครับว่า ท่านมีความตั้งใจจะพัฒนาอุตสาหกรรมไปสู่ชนบท จะพัฒนาชนบทให้ดีขึ้นจะสร้าง
 การวางงานในชนบท แต่ท่านทราบไหมครับว่างบประมาณการกระจายอุตสาหกรรม ไปสู่

ภูมิภาคของกระทรวงอุตสาหกรรมนี้ รัฐบาลตั้งไว้เท่าไรครับ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเองครับ สำหรับแผนงานที่จะกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ชนบทไปสู่ภูมิภาค ซึ่งงบประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทนี้ละครับน้อยกว่าการรับรองของท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งตั้งไว้สำหรับปี ๒๕๒๗ นี้ครับ ซึ่งการรับรองของท่านนายก ฯ นี้ครับตั้งไว้ ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาทนะครับ ซึ่งรัฐบาลอาจจะเห็นว่าการรับรองของท่านนายก ฯ นี้สำคัญกว่าการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค ธรรมดาที่ไม่ทราบจะพูดว่าอย่างไรอีกแล้วละครับ ท่านประธานครับ กระผมเองก็ใช้เวลามารู้สึกอาจจะ ๑๐ นาทีตามที่ตกลงแล้วท่านประธานก็ยกขึ้นมาสออีก

กระผมอยากจะขอสรุปว่า ในประเด็นที่กระผมได้พูดถึงเรื่องความมั่นคงและงบประมาณฉบับนั้นครับ ซึ่งเรื่องนั้นเกี่ยวข้องกับโดยตรงกับท่านนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เพราะฉะนั้นกระผมเองก็อยากจะขอให้ท่านนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะใคร่ก็ได้ครับ ตกลงกันเองกรุณาตอบเรื่องนี้ให้เป็นทสนใจกับฝ่ายค้านเสียหน่อยนะครับ พวกเราก็ฟังเสียงพวกเรามากพอสมควรแล้ว กระผมอยากจะฟังเสียงท่านนายกรัฐมนตรีบ้าง ขอขอบคุณครับ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสุธี สิงห์เสนห์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตเรียนตอบคำถามของท่าน ส.ส. ที่อภิปรายนะครับ ไม่ได้ตอบคำถามของท่านสุดท้ายละครับ เรื่องแรกที่กระผมอยากจะขอเรียนชี้แจงก็คือ เรื่องของงบประมาณเพื่อใช้ในโครงการพัฒนาชนบทนะครับ มีท่าน ส.ส. หลายท่านปรารภว่าเมื่อรัฐบาลมีนโยบายแนวนโยบายที่จะพัฒนาชนบทยากจน ทำไมจึงไม่ปรากฏในเอกสารงบประมาณว่า มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทยากจนให้เป็นจำนวนสูงขึ้น อยากจะเรียนขอเท็จจริงว่าอย่างนั้นครับ อันที่จริงรัฐบาลก็ได้เน้นการพัฒนาชนบทยากจนอย่างแท้จริงนอกเหนือจากการพัฒนาชนบทซึ่งได้กระทำตามปกติอยู่แล้ว งบประมาณที่จัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ เพื่อการพัฒนาชนบทยากจนมีจำนวนเพิ่มขึ้น จริงครับ กล่าวคือในปี ๒๕๒๖ งบประมาณเพื่อการพัฒนา

๒๕๔

ชนบทนครชัย มีจำนวนเพียง ๒,๓๕๐ ล้านบาทนครชัย ในปี ๒๕๒๓ งบประมาณเพื่อการพัฒนา
ชนบทมีจำนวนเพิ่มขึ้นเป็น ๓,๔๐๐ ล้านบาท ที่ไม่ปรากฏชัดเจนกระทั่งเป็นข้อกังขาเพราะว่า
ได้มีข้อตกลงกันไว้สำหรับโครงการพัฒนาชนบทในโครงการชนบทยากจนนั้น ถ้าเป็นโครงการ
ที่ทำต่อเนื่องในปีที่ ๒ ก็ให้ไปจัดสรรไว้ภายใต้งบประมาณแต่ละกรมนครชัย ซึ่งในทันทีไปรวมอยู่
ในงบประมาณของแต่ละกรมเป็นจำนวนถึง ๑,๒๔๐ ล้านบาทนครชัย ก็เรียนเพื่อความเข้าใจ
ที่ถูกต้องนครชัย

อีกเรื่องหนึ่งที่กระผมอยากจะเรียนก็คือ เพื่อแก้ไขข้อข้องใจ กระผมขออนุญาต
เอ่ยนามนครชัย ของ ส.ส. ทรงธรรม ปัญญาดี นครชัย กระผมมีความเสียใจที่ท่าน ส.ส.
ทรงธรรม ได้กล่าวว่า กระผมได้ไปทักในรัฐสภาเกี่ยวกับงบประมาณราชการลับ ในประเด็น
ที่ว่างงบประมาณราชการลับนั้นกระผมได้เรียนว่าเป็นจำนวนลดลงนครชัยจากปีที่แล้ว แล้วท่าน
ก็ได้อางรายการหลายรายการนครชัย ขอเท็จจริงมีอยู่ว่า งบประมาณราชการลับมีจำนวนลดลง
จริงนครชัย กล่าวคือในปีงบประมาณ ๒๕๒๒ เป็นจำนวน ๑,๑๐๕ ล้านบาท ปี ๒๕๒๓ ได้ลดลง
เป็น ๑,๐๕๒ ล้านบาท ที่ไม่ได้ยกขึ้นมาพูดนครชัย ก็อยากจะเรียนว่า ถ้าจะกรุณาถวาย
พระราชบัญญัติงบประมาณ มาตรา ๔ (๒) นครชัย ในมาตรา ๔ (๒) ก็จะปรากฏชัดเจนว่า
งบประมาณราชการลับในลักษณะรักษาความมั่นคงนั้นลดน้อยลง แต่ยังไม่เห็นชัดเจนนครชัย ดูใน
เอกสารงบประมาณดังเช่น หน้า ๕๖ นครชัยก็จะปรากฏเป็นตัวเลขเปรียบเทียบว่าเงินราชการ
ลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศปีกลาย ๒๑๓ ล้านบาท ปีนี้ ๑๔๓ ล้านบาท กระผมก็ขอ
เรียนเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องนครชัย แล้วกระผมก็อยากจะเรียนยืนยันว่า รัฐบาลนี้ แล้ว
โดยเฉพาะกระผมเองก็ถือความจริงใจในการชี้แจงเป็นหลักสำคัญนครชัย

อีกเรื่องหนึ่งที่กระผมอยากจะเรียนก็คือ เรื่องแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาตินครชัย
ว่า ถ้ามีโครงการใดหรือเป้าหมายใดกำหนดเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติแล้วนั้น ถ้าหากว่า
การดำเนินงานตามโครงการนั้นไม่บรรลุเป้าหมายและถือว่าเป็นเรื่องไม่ถูกต้องเพียงใดนครชัย
ก็อยากจะเรียนว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาตินี้เป็นแผนที่กำหนดแนวทาง กำหนด

วัตถุประสงค์ แล้วกำหนดเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการให้บรรลุครบ แต่ในการดำเนินงานตามโครงการทุกเรื่อง ถ้าทำในทิศทางที่ถูกต้อง ทำให้วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ แล้วเป้าหมายก็อาจจะไปถึงเกินเป้าหมายใดตามเป้าหมาย หรือว่าไม่บรรลุเป้าหมายก็ได้ ก็จะต้องมีการประเมินผลกัน ถ้าหากว่าการทำงานไม่เข้าเป้าหมายครบก็ไม่ได้หมายความว่า จะต้องมีการผิดเสมอไป ก็เป็นเรื่องที่ไม่สามารถทำงานให้บรรลุเป้าหมายได้ โดยชอบกพร่องอันใดครบสำหรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ นั้น เขาเรียกว่า เป็นแผน กระณมขออนุญาตใช้ภาษาต่างประเทศครบ เป็นแผน อันดีเคทีฟ (Indicative) ก็เป็นแผนการชี้แนะว่า น่าจะไปถึงจุดหนึ่งจุดใด เพราะฉะนั้นในกรณีที่กำหนดในเรื่องการกู้เงินเพื่อช่วยงบประมาณชาตินะครบ ถ้าหากว่าตัวเลขในแต่ละปี ยังไม่เป็นไปตามตัวเลขที่ขึ้นมานะครบ ก็ไม่ได้ถือว่าเป็นความบกพร่องหรือความผิดแต่อย่างใด กระณมอยากจะขอยกตัวอย่างอีกโครงการหนึ่งนะครบก็เพื่อจะได้ยกไปอย่างนั้นก็ถือว่า อย่างโครงการประชากรนะครบ เป้าหมายเขาบอกว่าจะให้ประชากรเพิ่มในอัตรา ๑.๕ และเมื่อสิ้นแผน ๕ แล้วจะให้เพิ่มเพียง ๑.๕ นะครบ ในกรณีเช่นนั้น ถ้าหากว่าเมื่อสิ้นแผน ๕ แล้ว ไม่ได้เหลือ ๑.๕ จริงนี้ ก็จะไปเอาผิดกับใครละครบในเมื่อทุกคนมีส่วนร่วมในอันที่จะให้บังเกิดผลเช่นนั้นแหละครบ ก็อยากจะเรียนเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้อง ขอขอบคุณครบ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาแทนราษฎร : คุณเกษมครบ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระณม

นายเกษม บุตรขุนทอง จากจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคก้าวหน้า ท่านประธานครบ เราพิจารณาวันนี้เป็นงบประมาณแผนกัน ซึ่งมันเป็นการชี้ให้เห็นว่ารัฐบาลจะอย่างไร เพราะงบประมาณนี้เป็นเข็มทิศชี้การทำงาน ที่แถลงนโยบายมานั้นอาจจะไม่ชัดเจนครบจะชี้ขึ้น เพราะฉะนั้นวันนี้เราจะเห็นวางบนเป็นงบที่จะเอาไปเป็นประโยชน์กับประชาชน หรือว่าเป็นงบที่กระณมเคยอธิบายแล้วว่าเป็นงบของราชการ เพื่อราชการ และโดยราชการ ท่านประธานที่เคารพบ้านเมืองเรานั้นเวลาเราอธิบายในสถานที่นั้นเราเป็นห่วงมากในเรื่องงบราชการลับ หรืองบ

ทหาร เพราะเหตุแทนราษฎรตั้งแต่อดีตมานั้น ถ้าพูดถึงบนแล้วมันจะมีภัยพิบัติ ภัยพิบัติที่เป็น
 รัฐมนตรีร่วมรัฐบาลนี้เคยเห็นหัวมุกหัวมามาจนกระทั่งมันเปลี่ยนดี อุดมการณ์ทางการเมือง
 เกือบไวคอน ขอนั้นเป็นรัฐมนตรีก็แล้วกัน เพราะถือว่าบ้านนี้เมืองนี้เป็นอย่างนี้ แล้วสั่งสอน
 รุ่นน้อง ๆ กันต่อไป ทานประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าทุกคนที่เกิดขึ้นบนแผ่นดินไทยนี้ย่อมรัก
 ชาติบ้านเมืองด้วยกันทุกคน แต่ความรักนั้นมันอาจจะมีแนวทางต่างกันเหมือนเช่น พ่อแม่รักลูก
 บางคนรักลูกนอก รักวัวให้ผูก รักลูกให้ตี ต้องตัดใจจนได้ก่อกวาลาน บางท่านบอกว่ารักลูกต้องโอ
 ต้องคอยดูแล ไม่ควรดุก็เลยโอจนเสียคน ครับ ท่านก็รัก กระผมก็รักทุกคนที่เกิดขึ้นบนแผ่นดินไทย
 ไม่มีใครที่ไม่รักชาติไม่รักบ้านเมือง ทานประธานดูจากงบประมาณ งบประมาณนี้เข้ามานั้น
 รัฐบาลไม่มีเป้าหมายอะไรที่จะเป็นประโยชน์กับประชาชนเลย ในขณะที่ขณะนี้คนส่วนใหญ่ใน
 บ้านในเมืองเป็นเกษตรกรทำไร่นา ทำแล้วไม่รู้อนาคตตัวเองว่าราคาพืชไร่มันจะได้แค่ไหน—
 อย่างไร ยกตัวอย่างปีกลายนี้ราคาข้าวเปลือก ทานนายก ฯ บอกจะซื้อในราคาแทรกแซง —
 ๓,๓๐๐ บาท เอาจริง ๆ ได้แค่ไหนครับ ไปแทรกแซงได้ก็เปอร์เซ็นต์ คนอีกกล้านคนที่ของ
 รับชะตากรรมในเรื่องข้าว ทานประธาน บ้านเมืองจะมั่นคงได้อย่างไรถ้าประชาชนไม่มีข้าวจะ
 กิน ไม่มีงานจะทำ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องดู เพราะความมั่นคงนั้นไม่ใช่มั่นคงด้วยอาวุธ
 แต่โบราณกาลอาจจะมั่นคงด้วยอาวุธ แต่ในโลกสมัยปัจจุบันนี้เขาเลิกกันแล้ว ทานนายก ฯ
 ในปัจจุบันนี้เขาเจรจาทางการทูตกันแล้วครับ พูดทำความเข้าใจกันในระหว่างประเทศ ไม่ใช่
 เอาอาวุธไปขู่กัน ทานประธานที่เคารพครับ เราคุยกันอย่างประเทศญี่ปุ่น อย่างประเทศ
 สิงคโปร์ทำไมเขากลายเป็นประเทศที่มั่นคง แล้วมีอิทธิพลในระดับโลก มีความเป็นปึกแผ่น
 มีความมั่นคง แล้วไทยเราละครับมันวันจะถอยลง ๆ อย่างนั้นหรือ กระผมคิดว่าทานนายก ฯ
 ก็คงรักบ้านเมือง ทานอาจจะมีความวิวาทที่อยู่ใกล้เคียงเท่านั้นคอยประจบประแจงทานมาสภาเถอะ
 ครับ ผู้แทนราษฎรที่เขามาจากประชาชนเขาเอาความทุกข์ยากของประชาชนมากราบเรียนให้
 ทราบ ทานประธานครับ ทุกข์ของประชาชนในขณะนี้คืออะไร จะทำอะไรทานาไม่มีน้ำทำอะไรทำ
 นาไปแล้วไม่รู้วาชาวไม่รู้วาชาวโศก ไม่รู้วาชาวสับสนมันจะมีราคาอย่างไร ทุกอย่างเป็นไปตาม

ขบวนการ ทำไมเราปล่อยให้ประเทศไทยเราเป็นไปตามขบวนการของเศรษฐกิจของโลก — เศรษฐกิจของประเทศนั้นต้องอยู่ในกำมือของรัฐบาลไทย แต่งบประมาณฉบับนี้เราไม่มีเลยกับ ทานกูนี งบลับพวกกันมากมาย เอาละครับ ทานลองดูงบที่กระทรวงพาณิชย์ งบที่กระทรวง อุตสาหกรรม ในขณะที่เรามีงบของกระทรวงกลาโหมถึง ๓๕,๕๒๖.๗ ล้านบาท คือ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้าน ๓๕,๐๐๐ นะครับ งบของกระทรวงการคลังซึ่งต้องไปใช้หนี้เขานะถึง ๓๕,๑๒๕.๕ ล้านบาท คือ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้าน เอาแค่ ๒ กระทรวงนี้ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้าน ทานลองมาดูที่ กระทรวงพาณิชย์ซึ่งต้องทำหน้าที่ค้าขาย ต้องเอาพืชผลเอาทรัพย์สินสิ่งทีผลิตได้ในประเทศไทย ไปขายเขาแล้วมีเท่าไรกระทรวงพาณิชย์มีแค่ ๓๓.๗ ล้านบาท จาก ๓๕,๐๐๐ กับ ๕๐๐ มัน ต่างกันครับ มาดูกระทรวงอุตสาหกรรม ที่กระทรวงอุตสาหกรรมนั้นได้แค่ ๔,๖๕๕.๗ ล้านบาท ที่กระทรวงอุตสาหกรรม ๔๕๕.๔ ล้านบาท ก็ยังแค่ ๕๐๐ กว่าล้าน ยังไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้าน ทาน ประชานครับ กระผมลองหักลบตัวเลขดูแล้วนะครับ เอาเฉพาะกระทรวงกลาโหม ซึ่งได้ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น มาลบออกของกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงกลาโหมยังมากกว่า กระทรวงอุตสาหกรรมถึง ๓๕,๐๕๐.๕ ล้านบาท ที่กระทรวงพาณิชย์ยิ่งใหญ่เลยครับ ยิ่งเป็นไป ใหญ่เลย ขนาดที่กระทรวงกลาโหมได้ ๓๕,๐๐๐ กว่าล้านเอาไปลบแล้ว ๓๓.๗ ล้าน ลบแล้ว ก็ยังเหลือ ๓๕,๙๖๖ ล้านบาท ทานประธานที่เคารพ ในขณะที่เรามีหนี้สินต้องใช้เขา เราไม่ คิดสร้างงานของเราหรือ หน่วยงานที่จะต้องสร้างงานคือ กระทรวงอุตสาหกรรมใช่ไหมครับ — เมื่อมีสินค้าต้องไปติดต่อขายทั่วโลก กระทรวงพาณิชย์ต้องรับภาระนี้ทำไมเราไม่ให้กระทรวง — พาณิชย์ไปทำหน้าที่ ถ้าเรามีสินค้าไม่มีใครไปติดต่อ เราจะปลดหนี้สินให้กับประเทศชาติ ใ้ได้อย่างไร ขณะนี้เราก็มีแต่ถูก ๆ แล้วก็มีแต่หนี้ ๆ ทำไมเราไม่สร้างงานขึ้นมา คนของเรามี งาน ต้องการทำ แต่ขณะนี้คนไทยต้องไปขายแรงงานในต่างประเทศ ไปตกกระกำลำบาก เอาบริษัทต่าง ๆ ทำ รัฐก็ไม่ไปดูแลเขา รับสร้างงานในบ้านในเมืองเรา ทำไมเราจัดตั้งส่วน งบประมาณในการบริหารประเทศให้มันต่างกันมากมายอย่างนั้นครับ ทานประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าท่านก็คงจะรักบ้านรักเมืองเหมือนพวกเรา กระผมย้ำตรงนี้เพราะว่าหลายท่าน

๒๕๘

พูดแล้วมันมีปัญหา มันมีภัยถึงตัว แต่ในฐานะที่กระผมเป็นผู้แทนราษฎรคนหนึ่งที่ต้องสัมผัสกับทุก-
 สุธของประชาชน เพราะกระผมไม่เอาปัญหายา่งนี้มากราบเรียนในสภาฯ แล้วจะให้กระผม
 ทำอะไร ท่านประธานที่เคารพครับ ในกรณีนี้ในความมั่นคงของชาตินี้ กระผมอยากจะให้รัฐบาล
 นั้นเน้นมาในด้านการพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และมองปัญหาเศรษฐกิจของชาติ ใ้เศรษฐกิจของเรา
 นั้น ปัญหาคือทำอะไรให้คนมีงานทำ คนจะไม่ทิ้งไรนา ถ้ามีน้ำท่านทำอะไร ขณะนี้กระผม
 เข้าไปเยี่ยมตามหมู่บ้านเขาบอกว่า ผู้แทนบ้านเราไม่มีใครอยู่แล้วนะไปกันหมดแล้ว ผู้ชายไป
 ข่ายแรงงาน ผู้หญิงไปขายตัว ภาพอย่างนี้รู้กันทั่วโลก ใครก็รู้ในแผ่นดินนี้ เราจะปล่อยให้
 เหตุการณ์อย่างนี้เป็นไปเรื่อย ๆ โดยไม่มีจุดยุติลงเลยหรือท่านประธานครับ ทหารนั้นจำเป็นที่
 ต้องมี แต่กระผมอยากฝากรัฐบาลว่า เราขอให้ทหารอาชีพที่มีสมรรถภาพในการป้องกัน -
 ประเทศ สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทยเหมือนอย่างเช่นทหารของอิสราเอลเขา เขาใช้รบ
 ๑ คน รดถึง ๑ คันเป่าไวมี่ถึงเวลารบศึกกระผมมาทุกคนเข้าเครื่องแบบอยู่ในนั้น นั่งประจำที่
 คนขับ คนยิงปืนอะไร ๆ พร้อม เขาพยายามใช้รบอย่างนั้นครับ ถึงจะเรียกว่า งบประมาณประหยัด
 ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำอย่างไรครับจะให้ทหารของเราเป็นมิตรของประชาชน ไม่ใช่
 ทหารเกร ไม่ใช่อทหารกินเหล้า ไม่ใช่อทหารเอาเปรียบประชาชนในขณะที่มีอายุมากขึ้น ๆ ครับ
 ท่านประธานที่เคารพ ทำอย่างไรเราจะส่งเสริมให้การเมืองของเรานั้นเป็นการทูตที่มีประสิทธิ
 ภาพในระหว่างประเทศด้วยกัน เราไม่ค่อยกับเขาหรอกในเอเชียนี้ ถ้าเราจะตั้งใจกันจริง ๆ
 ดำเนินงานทางการทูตให้ดีเหมือนอย่างเช่นที่เราเชิญรัฐมนตรีต่างประเทศต่าง ๆ มาประชุมที่นี้
 เขาได้เห็นปัญหาของประเทศข้างบ้านเรานี้เกี่ยวกับว่าเวียดนามเป็นอย่างไร เขาเห็น เขารู
 นะครับ เราแทบจะไม่ต้องทำอะไรเลย เราดำเนินการเมืองดี ๆ เลิก ใ้ไอ้พวกมาแล้ว
 แล้วกันไป เริ่มต้นชีวิตกันใหม่ ขอให้รัฐบาลชุดนี้โดยท่านประมนั้ละครับ เริ่มต้นกันนะครับว่างบ
 แผ่นดินนั้นเราจัดให้มันเป็นสัดส่วนกันพอสมควรแก่เหตุแก่ผลมันจะมากจะน้อยกว่ากันบ้างไม่เป็นไร
 แต่มันมากกว่ากันถึง ๓๐,๐๐๐ กวาลาน ๓๕,๐๐๐ กวาลานครับ เพราะฉะนั้นเราไม่อาจจะทำ
 ประโยชน์ให้กับบ้านเมืองได้ ถ้าเกิดเรามีการเมืองดี มีการต่างประเทศดี มีการทูตดี มันไม่

ต้องรบ เราก็จะไ้เองบ่เหล่านั้มาใช้กันในการพัฒนา เพราะปัญหาการพัฒนาบ่ปัญหาความ
มั่นคงนั้นมันขัดแย้งกัน เราเอาไปใช้ในการป้องกันประเทศ ก็สืบปีมาแล้ว แล้วเราไ้อะไร
ประเทศไทยยังไม่อยู่ในภาวะวิกฤตที่เราก็จะต้องทำสงคราม แต่แน่นอนทหารต้องมีประสิทธิภาพ
มีคุณภาพเรวากันไป เจริญทางประเทศจะชวยกันอย่างไรในเรื่องอาวุธวากันไป ให้เขา
มีวินัย ให้เขามีความรู้ เพราะท่านต้องคัดสินใจในฐานะที่เป็นผู้นำของประเทศไทยกั้ลัทธิต่าง ๆ
ในโลกนี้ก็มีอยู่ ๒ ลัทธิที่เป็นระบับมหาอำนาจของโลกไ้ก็คือคอมมิวนิสต์กับประชาธิปไตย ก็ใน
เมื่อเราไม่เอาคอมมิวนิสต์ ทำไมเราไม่ส่งเสริมให้เป็นประชาธิปไตยจริง ๆ ไ้ลัทธิเผด็จการ
จิบ ๆ จอย ๆ มันมีแต่ในประเทศด้อยพัฒนาเท่านั้นละครับ อี้คืออำิณในยุกันคากั้รูกั้กันอยู่ทั่วโลก
เกิดประโยชน์อะไรครับ ถ้าท่านรักบ้านเมืองจริงต้องส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย
จริง เพราะคนที่มาทางการเมืองนั้นไม่ซำคครับ ท่านเป็นรัฐมนตรีไ้ ท่านเป็นนายก ฯ ไ้
ผู้แทนกั้คำหนิไ้คั้ติงไ้ แล้วกั้หมุนเวียนเปลี่ยนกันไป มติประชาชนเลือกตั้งใหม่วากันมา เป็นไป
ตามเกณฑ์ เป็นไปตามกติกาสากลของโลก แล้วคั้กั้ศรีของประเทศไทยก็จะมี เพราะทั่วโลก
เขามองเราเป็นประเทศป่าเถื่อนเขากั้ไม่กลำจะชวยเหลือเรา เขาไม่กลำชวยเหลือ เพราะ
รัฐบาลของเขาถูกควบคุมโดยสภา แต่สภาของเราเป็นกั้จะลักษณะ บ้านเมืองไ้ยรัฐมนตรี
ไ้ยคณะรัฐบาลมาจากการเลือกตั้งชัดเจนแจ่มแล้ว เหมือนปี ๒๕๑๘, ๒๕๑๙ ตอนนั้นหลาย
ประเทศก็เอารถมำชวยเรา ท่านประธานที่เคารพครับ ในการอุตสาหกรรม ในการพาณิชย์นั้น
เป็นหัวใจของประเทศไทย แต่เราปล่อยปละละเลย ในหลายประเทศอย่างกรณีสิงคโปร์เขา
ไม่มี่อะไร ทำในการพาณิชย์ เขาคั้ อุตสาหกรรมเขาคั้ เพราะประเทศเขามั่นคง ของเรา
มาพูดถึงการ แม่แต่ประธานชุมนุมสหกรณ์ละครับ เมื่อปีกลำรัฐบาลไ้ขอชำเขากั้ขอ แต่ขอ
แล้วเขาส่งออกไม่ไ้ ต้องนำองคการคลังสินค้ำ เขาขอส่งออกต่างประเทศเองก็ไม่ไ้รับ
ความสนับสนุนจากรัฐบาล ชุมชุมสหกรณ์ที่สังกัดโดยตรงกับชำไรชำนำไ้โดยตรงชำไ้ไ้ครับ แต่
ชำยไม่ไ้ แล้วมันจะไปไ้ไ้ยอย่างไร เพราะฉะนั้นทำไมไม่ให้เขาคั้คตอการค้ำต่างประเทศไ้ไ้ใน
กรณีการชุกนำไ้ยแรงงานที่รัฐบาลบอกจะส่งเสริมการ เกษตรนั้น แหล่งนำตามธรรมชาตินั้น

๒๒๐

กรรมก็จิตใจหลังจากได้แถลงนโยบายแล้วรัฐบาลได้จัดส่วนหนึ่งว่าจะบูรณะแหล่งน้ำธรรมชาติ เพราะมันมีอยู่แล้ว ได้ประโยชน์อยู่แล้ว แล้วคนส่วนใหญ่จะไปออกันอยู่ตรงนั้นที่มันเป็นแหล่งน้ำ ธรรมชาติ แต่แน่นอนบึงหนองคลองต่าง ๆ นั้นกำลังเริ่มตื้นเขินขึ้น ตื้นเขินขึ้น เช่น บึง บอระเพ็ด บึงสามพัน อย่างนี้ครับ ขาดการบูรณะ ถ้าบูรณะแล้วตลอดก็มีน้ำใช้ สามารถสร้าง แหล่งน้ำประปาได้ เพื่อการเกษตรก็ได้อะไรก็ได้ทั้งนั้น ท่านประธานครับ เมื่อก่อนท่านรัฐมนตรี มาตอบวางบับนั้นลดลง ที่จริงมันลดลงครับแต่ลดแค่ ๒๕ ล้านบาทนะครับ จาก ๒๑๒ ล้านบาท กับ ๑๘๗ ล้านบาทมาหักกันแล้วครับได้ ๒๕ ล้านบาทลงตัวเลยนะครับ แล้วบเพื่อการใช้จ่ายนั้น ก็ลดลงครับ แต่มันลด ๑๐๐ ล้านกว่าบาท มันนึกเสียครับ นะครับ โอ้เนี่ยเราไม่ต้องมาเถียงกัน ไนง แต่กรรมว่าเอาโครงสร้างใหญ่ ๆ แล้วกัน เพราะถ้าหากว่าเรามาแรงงานให้คนอื่นทำ ให้คนอื่นทำ ให้คนมีอาชีพ ตรงนี้ความมั่นคงของเราอยู่ตรงนี้นะครับ ท่านประธานที่เคารพ ครับ ในกรณีนี้มันเป็นเรื่องใหญ่อีกเรื่องหนึ่ง เพราะเป็นรายได้หลักของรัฐบาลเรา แต่ไหน แต่ไรมาเราเก็บภาษีทางอ้อมมากกว่าภาษีทางตรง ซึ่งในประเทศที่เจริญแล้วเขาไม่ทำกันหรอก เพราะคนจนเดือดร้อนมากขึ้น คนมีเงินเขาก็ไม่หลงหรือครับเขาพร้อมจะให้ แต่ว่ารัฐบาล ให้ความปลอดภัยเขาให้การสนับสนุนเขาได้พอเพียงไหม นายชบคุณนิยสาร อินเวสเตอร์ (Investor) ของอเมริกาคครับ เขาเปิดออกมาในเศรษฐกิจระดับโลกมี ๑๒ คนนั้นประเทศ ไทยก็มีโอกาสช่วยคนหนึ่งครับ เป็นเศรษฐกิจมหาอำนาจของโลก แล้วกรรมพิจารณาจาก ๑๒ ท่านแล้วมีอาหรับ ๕ คน มีมาเลเซีย ๑ คน สิงคโปร์ ๒ คน อินโดนีเซีย ๑ คน ฟิลิปปินส์ ๑ คน เยอรมันตะวันตก และไทยอีกประเทศละคน ท่านประธานครับ กรรมมองดูแล้วส่วนใหญ่ เป็นเอเชีย ส่วนใหญ่เป็นเอเชีย ประเทศที่เขาเจริญ ๆ แล้วส่วนมากไม่ติดระดับโลกนี้น่าจะเป็น เพราะภาษีทางตรงนั้นทำให้บุคคลเหล่านั้นต้องรับผิดชอบ กรรมทราบว่าที่ประเทศ เดนมาร์กคนที่เป็นายแพทย์นั้นต้องเสียภาษีถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ กรรมไม่มา ระแะรังแกนายแพทย์ไทย แต่กรรมต้องการยกประเด็นตรงที่ว่าคนที่มียาโคมาก ๆ รัฐบาลจะ ขอภาษีจากเขาให้มาก แล้วเราจะให้ความปลอดภัยแก่เขาอย่างไรไป เพราะถ้าเกิดมี

ของวาระระหว่างคนมากขึ้นเท่าไรประเทศไทยไม่ปลอดภัย อยู่ไม่เป็นสุข ปรายกันไม่ไหวครับ
 อย่างบป็นี้ยังต้องไปสร้างคุกสร้างตารางเพิ่มขึ้นเพราะของวาระระหว่างคนมากขึ้น ท่าน
 ประธานที่เคารพพระบรมชอกราบเรียนว่า ขณะนี้กำลังนี้จะผ่านถึงอย่างไรผ่านแน่ กระผม
 ขอฝากท่านนายก ฯ เอาเรื่องที่กระผมกราบเรียนนี้ไปพิจารณาไม่มากนักน้อย ก็อาจจะเป็น
 ประโยชน์แก่แผนกของเราครับ แล้วกองพันรถถังนั้นละ ขณะนี้อย่าไปห่วงมากนักเลย
 ถ้าจะทำ กระผมอยากจะให้ท่านมาสร้างกองพันรถถังไปสร้างไปไถไร่ไถนา ให้ประชาชน
 เกษะครับ ขณะนี้น้ำมันแพง กว่าเราจะจ้างรถไถนาไถลำบากมากต้องไถเป็นหนี้ไว้อ่อน แล้วหนี้
 เกษตรกรนั้นไม่ใช่ร้อยละ ๑๕ ตามกฎหมายร้อยละ ๑๘ แต่เป็นร้อยละ ๕๐ ร้อยละถึง ๖๐ แค
 ๓, ๔ เดือนนะครับ ไม่ใช่ครึ่งปี ขณะนี้เป็นวิกฤติการณ์จริง ๆ ของเมืองไทยเรา ชาวไร่นาทุกคน

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละคุณเกษมครับ คุณเกษมครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ขอบพระคุณ
 มากครับ กระผมทราบเนื้อหาที่ท่านแล้ว เอาละครับ กระผมชอกราบเรียนว่าเมื่อก่อนนี้
 ประเทศไทยเราน้ำมันปลาในน้ำมันข้าว ขณะนี้ในน้ำมันปลาหกรอกครับ ในนาในไร่มีแต่หนี้
 ประเทศไทยไม่มีงานทำ แทบ่อนการพนันมีเยอะเหลือเกิน ชอบคุณครับ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสกุล ศิริพรหมครับ

นายสกุล ศิริพรหม (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สกุล ศิริพรหม ส.ส. นครราชสีมา พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมได้วิเคราะห์
 งบประมาณฉบับนี้ด้วยใจเป็นธรรม และสำนึกในคุณสมบัติของงบประมาณ ซึ่งน่าจะมีองค์ประกอบ
 เป็น ๓ ประการด้วยกัน

ประการแรกที่เกี่ยวข้อง งบประมาณจะต้องจัดสรรเงินภาษีของประชาชนให้สอดคล้อง
 กับนโยบายของรัฐบาลที่ได้ให้ไว้กับสภาและประชาชนเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ งบประมาณต้องเป็นการแจกแจงสัดส่วนของการใช้จ่ายให้เป็นไปใน
 ทิศทางที่จะสามารถแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมของชาติ

ประเด็นสุดท้าย ประการที่ ๓ นั้น งบประมาณต้องมีลักษณะสนองความต้องการ และความจำเป็นต่าง ๆ ของประชาชน

กระผมพิจารณาถึงคุณสมบัติของงบประมาณแล้วก็นำมาพิจารณากับนโยบายคิดในใจ วางงบประมาณแบบนี้คงจะสะท้อนนโยบายอย่างแน่นอน ถึงแม้ว่านโยบายนั้นจะเขียนหลัง งบประมาณก็ตาม แต่ว่าเป็นที่น่าเสียดายว่างบประมาณแบบนี้ไม่ได้สะท้อนนโยบายที่แถลงไว้เลย ไม่สะท้อนเลยครับ เพราะว่าอะไร ในงบประมาณแบบนี้กระผมเห็นด้วยกับท่านหัวหน้าพรรค - ชาติไทยที่ว่า ใจแต่คำว่า "จะ" ตลอกไป จะทำอย่างนั้นจะทำอย่างนี้แล้วผลที่สุดก็ยังไม่ได้ทำ เป็นการแถลงรับไว้อย่างโก ๆ อย่างนั้นละครับ แล้วมีสะท้อนอะไรครับถ้าไม่สะท้อนถึงนโยบาย แล้วสะท้อนอะไร สะท้อนความเคยชิน สะท้อนเคยที่ทำมาแล้วครับ มันสะท้อนไปตรงนั้นครับผม ใจที่ว่าสะท้อนความเคยชินนะ ยกตัวอย่างได้ใครเคยทำอะไรมาก ๆ ก็ได้ไปอย่างนั้น ถ้าไม่เข้าจริง ๆ กระทรวงศึกษาธิการคงไม่ได้มาเป็นที่ ๒ อย่างนี้เป็นคน เพราะฉะนั้นอย่างอื่น ๆ ไม่ต้องพูดถึงหรอกครับ เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นใจว่าทหารหรือกระทรวงกลาโหมที่เคยได้มาก ปีนี้นักมาก เพราะฉะนั้นกระผมถึงว่า งบประมาณแบบนี้สะท้อนความเคยชินที่ได้กระทำกันมา ท่าน ประธานครับ ในเรื่องปากทองของประชาชนนั้นจะเป็นแผนการด้านเกษตรก็ดี แผนการว่าด้วยการพาณิชย์ก็ดี อุตสาหกรรมก็ดี สาธารณสุขก็ดี พวกเหล่านี้ งบประมาณถ้าพิจารณาแล้วก็น้อยอยู่อย่างเดิม ไม่มีอะไรเป็นเรื่องใหม่ขึ้นมาเลยครับ เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลแถลงว่าจะแก้ไขเรื่องปากทองของประชาชนนั้นจึงยังเป็นการกล่าวที่เลือนลอย กระผมอยากจะให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในเรื่องนี้

ท่านประธานครับ งบที่เพิ่มขึ้น ๔.๕ เปอร์เซ็นต์นั้น กระผมเองก็คิดว่าอาจจะได้เพิ่มขึ้นบ้าง แต่ว่าพอไปดูเข้าจริง ๆ แล้ว ไม่ได้เพิ่มให้แก้ไขในเรื่องเศรษฐกิจ ไม่ได้เพิ่มให้แก้ไขเรื่องสร้างงาน กลับไปเพิ่มให้แก้หน่วยราชการต่าง ๆ อันเป็นงานบริหารครับผม ไม่ได้เกี่ยวข้องกับประชาชนเลย ไปเกี่ยวข้องกับราชการโดยตรง ใจที่เพิ่มขึ้นนั้นนอกจากนั้นแล้ว เมื่อพิจารณาไป กระผมก็คำนึงถึงเรื่องเห็นแก่ตัวอย่างรายการอย่างหนึ่ง ที่พบในงบประมาณ

ฉบับนี้ คืออะไรครับผม คือการสร้างหนี้ รัฐบาลไหนขึ้นมากสร้างหนี้ ก็ยังมีการสร้างหนี้อยู่อีก การสร้างหนี้มันท่วมท้นเวลานี้ แล้วเป็นอย่างไรครับ ที่กระผมเห็นว่าเห็นแก่ตัวนั้น เมื่อสร้างหนี้ท่วมท้นกลายเป็นเอกชนคนธรรมดากระผมว่ามันไกลจะล้มละลาย แล้วหนี้สินเหล่านี้ใครจะรับผิดชอบรับภาระต่อไป ไม่ใช่ลูก ๆ หลาน ๆ ของเราหรอกหรือ เมื่อรัฐบาลได้สร้างไว้มานไป ลูกหลานก็ต้องเก็บเข้ามารับผิดชอบต่อภาระกล่าวว่าในเรื่องนั้นจะต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง เพราะว่ามันเป็นการเห็นแก่ตัวในการที่กระทำสร้างอะไรไว้แล้วคนอื่นต้องตามเช็คตามล้าง ไม่เหมาะที่จะกระทำอย่างนั้นครับผม

อีกประเด็นหนึ่ง ที่กระผมได้พบคือในกรณีที่สร้างความไม่เป็นธรรมจากงบประมาณ ฉบับนี้ ท่านผู้มีเกียรติเป็นสมาชิกที่รักทุกท่านก็กล่าวไว้หลายคนหลายท่านแล้วว่าเห็นได้ชัดที่สุด คือความไม่เป็นธรรมนั้นอยู่ที่การจัดสรรงบประมาณ พวกนี้นักหนาว่าทหารได้มากเหลือเกิน ปีนี้อายุงบประมาณใหม่หรือการทหารนั้นได้มากขึ้นกว่าปีที่แล้วเกือบ ๓,๐๐๐ ล้านบาท พิจารณาได้ครับ เกือบ ๓,๐๐๐ ล้าน กระผมเรียกว่า ถ้ากระทรวงกลาโหมหรือรัฐบาลนี้ตั้งแต่ปีที่แล้ว-นะครับ ตั้งแต่ปีที่แล้วเอาเงินเกือบ ๓,๐๐๐ ล้านไปใช้อย่างอื่น เอาไปสร้างโรงพยาบาล เอาไปสร้างโรงเรียน หรือไปซื้อรถแท็กซี่ หรือไปตั้งกองพันแท็กซี่เตอร์ อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติพูดเมื่อกี้ กระผมว่าไปคืออีกไกลทีเดียวในการพัฒนาบ้านเมือง เอาใหม่ละครับ ตั้งเท่าเดิมแล้วเอาเงินที่เหลือไปใช้อย่างอื่น เอาใหม่ครับ แต่เรื่องนี้กระผมคิดว่าอย่างไร ก็มีการแปรญัตติกันแน่ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเป็นคนนครราชสีมา โอ้ความไม่เป็นธรรมในสังคมนี้กระผมอยากจะกระซิบบอกกล่าวถึงนายก ฯ ไปสักระยะหนึ่งท่านก็อยู่โคราชว่าเวลานี้เขามีข่าวฮือฮาอันเป็นพิเศษในเรื่องที่กองทัพอากาศที่ ๒ จะสร้างเมรุกลางเมือง ขออนุญาตไปยังนายกเทศมนตรีเมืองโคราชแล้ว ท่านอีกก็เหลือเกิน เวลานั้นท่านคงนั่งฟังอยู่บอกว่าประชาชนเขาไม่เห็นควย แล้วเงินที่จะไปสร้างเมรุนั้นจะใช้เงินราชการดับหรือเปล่า - หรือว่าเอาจากงบไหนไปสร้าง มันอยู่ติดกับศาลากลาง มันอยู่ติดกับชาวบ้านเขา อยู่ติดกับศาลจังหวัด แล้วจะไปสร้างที่ตรงนั้น กระผมเรียนกระซิบให้ท่านลองทบทวนใหม่ว่าการที่กองทัพอากาศ

๒๒๔

ที่ ๒ จะทำนั้นมันไม่เป็นธรรมแก่สังคมขอรับกระผม

ท่านประธานครับ ในเรื่องการจัดสรรงบประมาณที่กระผมได้กล่าวแล้วนั้นก็จะเห็นได้ว่านอกจากในด้านการให้ความไม่เป็นธรรมในบางเรื่องแล้ว โครงการต่าง ๆ ได้มีท่านสมาชิกได้พูดกันไปหลายท่านแล้ว กระผมยกเอาเรื่องงบประมาณสาธารณสุขมาชี้แจงสักเล็กน้อยว่า งบประมาณสาธารณสุขนั้นบริการคนส่วนไหนกัน ถ้าจะให้บริการคนส่วนชนบทแล้วต้องขยายไปยังชนบทให้มาก ๆ ไม่ใช่มาอยู่แต่ส่วนกลาง เพราะคนชนบทนั้นมีถึง ๗๕ เปอร์เซ็นต์ของประชาชนทั้งประเทศ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ การจะบริหารต่าง ๆ ต้องกระจายออกไปขอรับ ไม่ใช่มาทำอยู่ในตัวชุมชนใหญ่ ๆ มีได้ ทำเช่นนั้นไม่ไ้ครับ เพราะฉะนั้นบางโรงพยาบาลบางแห่งของสาธารณสุขนั้น กระผมเองได้เคยไปสัมผัสกับคนป่วยเอาไปรักษา โรงพยาบาลนั้นมีแน่ หมอนะไม่มี มีแต่พยาบาลอยู่ พยาบาลนั้นยังถือว่าโรงพยาบาลดงครุภักดิ์เสียด้วย กระผมเอาคนป่วยทองเป็นบิกไป ถลกก็เข้าไปหาหมอ ไม่มีครับ บอกว่าก็มีพยาบาลดงครุภักดิ์นี่เอาไหม บอกว่าเอาก็เอาแล้วคุณในน้ำเกลือเป็นไหม บอกว่าเป็น กระผมก็เป็นหมอไปด้วย คือว่าขอในน้ำเกลือ ตกลงก็เลยในน้ำเกลือโดยพยาบาลดงครุภักดิ์ อย่างนี้เป็นต้นครับ ยกตัวอย่างนี้เพื่อให้ความไม่เป็นธรรมในสังคม เพราะฉะนั้นงบประมาณฉบับนี้เพิ่มมา ๓,๘ จุด ๗ หรือ ๘ เท่า ๆ นั้น กระผมว่าไม่ได้ไปอยู่ในเรื่องการเศรษฐกิจหรือสังคมของชาติ อย่างแท้จริง เมื่อเราท่านออกเตอร์ ยูพา อุคมศักดิ์ได้สร้างภาพพจน์ขึ้นมาอันหนึ่งซึ่งกระผมตั้งใจมาก - ท่านบอกว่าท่านเห็นรถถังวิ่งมาคันหนึ่ง ท่านนึกไปถึงโรงเรียน ไปถึงนักเรียนตัวเล็ก ๆ ที่วิ่งอยู่ครับ ใช่ครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องจริง รถถังคันหนึ่งถาเราดเคเสีย เราเลิกร้อสักคันสองคันเอาเงินนั้นไปสร้างโรงพยาบาลอย่างกระผมว่า เอาไปสร้างโรงเรียน เอาไปสร้างสาธารณะต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับชาวบ้านเขา มันคงจะได้ไปอีกไกลทีเดียว อย่าไปหวังเลยครับว่าโครงการพัฒนาชนบท โครงการพัฒนาชาวบ้านที่ยากจนต่าง ๆ ที่เราสร้างขึ้นมา นั้น ท่านลคไปเรื่อย ๆ ี่ครับ แล้วก็ประสิทธิภาพประสิทธิผลมีการประกวดประชันกันจริง แต่ว่าการประกวดประชันนั้นทำเฉพาะในกลุ่มชนเล็ก ๆ ซึ่งมันไม่เป็นประโยชน์ มีวงเงินกันน้อย บางอย่างก็ไม่ตรงตามความ

ทองการของประชาชน เป็นคนว่า บ้านนี้เขาอยากไถถนน แต่บอกว่าถนนทำไม่ได้ ไปทำคลอง ทำบึง ทำสะพานแทน อย่างนี้เป็นต้น กระผมว่าถ้าจะได้มันได้เรื่องไถ่จริง ๆ แล้วละก็ ขอไถ่รวมหรือใหม่กันทำเป็นแหล่งเป็นที่โดยไถ่งบประมาณให้จริงจังขึ้นมา เคียวนี้ถ้าพูดถึง กรมทางทุกคนจะหัวเราะ ถ้าพูดถึง รพช. ทุกคนจะหัวเราะว่า งานของท่านเหล่านั้นมันขาดประสิทธิภาพทางการเงิน ถนนสายใหญ่ ๆ เชื่อมระหว่างจังหวัด ระหว่างอำเภอนั้นพอจะหาได้ แต่ถนนที่จะเข้าไปสู่หมู่บ้าน เพื่อความเจริญเพื่อความสัจจะไปมาอย่างสะดวกของราษฎรนั้นยังหาไม่ได้ครับ กระผมจึงกราบเรียนว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม แล้วขอให้รัฐบาลได้พิจารณาในเรื่องนี้โดยงบประมาณ ท่านประธานครับ กระผมชี้แจงมานี้เป็นประเด็นที่ไม่ซ้ำกับคนอื่น จึงขอยุติเพียงเท่านี้ขอรับกระผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพูนสวัสดิ์ครับ

นายพูนสวัสดิ์ มุลศาสตร์สาทร (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายพูนสวัสดิ์ มุลศาสตร์สาทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคกิจสังคม กระผมได้ศึกษางบประมาณของรัฐบาลนะครับ และก็ไม่ได้ใส่ใจทุกงบประมาณ โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อความมั่นคงของชาติ ซึ่งมีท่านสมาชิกได้พูดถึงมาก พูดถึงในเรื่องการใช้จ่ายเป็นจำนวนสูงนะครับเป็นจำนวนหมื่น ๆ ล้าน กระผมไม่คิดใจเลยครับ เพราะอะไรครับ เพราะกระผมเชื่อแน่ว่าความมั่นคงของชาติมันไม่ใช่อยู่ที่เศรษฐกิจอย่างเดียว ไม่ใช่อยู่ที่การกินก็อยู่ก็อยู่อย่างเดียว กระผมเชื่อแน่ว่าเราจะต้องมีเขี้ยวมีเล็บ เราจะต้องมีเกราะป้องกันประเทศชาติ การมีเขี้ยวมีเล็บนะครับเราต้องลงทุน เพราะอาวุธสงครามแต่ละอย่างนะครับไม่ใช่ขอได้สับยี่สิบบาท มันต้องเป็นล้านขึ้นไปอย่างประเทศบ้านไกลเวียดนามเคียงของเรา เรากรูอยู่แล้วเราอยู่ในสถานการณ์แบบไหน ลาวลี้หนีชาติไปไม่ใช่เพราะญวนยกกำลังเข้าไปฆ่ากรายหรือครับ เขมรลี้หนีชาติก็เพราะไม่ใช่การใช้จ่ายไปรุกรานอียิปต์หรือครับ มันมันเป็นเรื่องของลาวของเขมรที่เป็นประเทศเพื่อนบ้านไกลเวียดนามเคียงของเรา เราก็มีแต่คิดว่าความมั่นคงของชาติอยู่ที่ปากอยู่ที่ทอง ดังนั้นกระผมคิดว่าถ้าหากว่ารัฐบาลใช้ความมั่นคงของชาติ โดยทางฐานนั้นกระผม

๒๒๖

ก็ไม่ได้ไปทวงถึง สิ่งที่กระผมจะขอพูดในวันนี้ก็คือ กระผมเองเป็นคนอีสาน อีสานนั้นเป็นหนึ่งในสามของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประชากรของประเทศ อีสานเป็นหนึ่งในสามนะครับ แต่อีสานนั้นยังค่อยพัฒนา อีสานยังยากจน จนมีคำพังเพยที่ว่า "ในฟ้ามีน้ำ ในดินมีแต่ทราย" นะครับ กระผมมาเห็นงบประมาณเกี่ยวกับการเกษตรแล้ว ถึงแม้ว่าจะเพิ่มจากปีที่แล้ว แต่กระผมเห็นว่าความต้องการในด้านการเกษตรนั้นยังไม่พอ ถ้าหากว่าเราจะเพิ่มแค่นั้น ไม่พอจริง ๆ ครับ อีสานต้องการจริง ๆ แหล่งน้ำนั้นครับคนอีสานต้องการแหล่งน้ำอย่างเฉียว ท่านไม่ต้องเอาข้าวไปแจกเขา ท่านไม่ต้องเอาเงินเอาทองไปแจก เพียงแต่เอาน้ำไปให้เขา เขาก็พอใจ อีสานนั้นเป็นคนที่ขยันหมั่นเพียร ๑ ปีอีสานทำงานอย่างมาก ๕ เดือน ถ้าหากว่าอีสานมีแหล่งน้ำนั้นครับ ๑ ปีขอให้คนอีสานไถ่มีงานทำสัก ๔ เดือน กระผมคิดว่าถ้าหากว่าประชาชนทั้งประเทศนั้นครับ ส่วนมากของประเทศมีการกินคืออยู่ที่ อะไรจะเกิดขึ้น ความมั่นคงต้องเกิดขึ้นเอง กระผมจึงขอกราบเรียนคณะกรรมการธิการเกี่ยวงบประมาณ กราบเรียนท่านประธานสภา กราบเรียนคณะรัฐมนตรี อย่างไร ๆ งบประมาณในด้านการเกษตรในอีสานพัฒนาแหล่งน้ำนั้น ถ้าหากว่าท่านจะตัดงบขอความกรุณาอย่าตัดเลย ถ้าจะเพิ่มก็กระผมว่าทุ่มไปเลยครับ มีแหล่งไหนที่ขอกู้เงินไปเพื่อแหล่งน้ำนั้นครับ ทุ่มไปเลย กระผมเชื่อว่าถ้าหากว่าความอุดมสมบูรณ์ของคนส่วนมากมีขึ้น เชื่อจริง ๆ ครับว่าคนอีสานนั้นครับจะต้องมีการกินคืออยู่ที่ ถ้าหากว่าคนกินคืออยู่แล้วกระผมเชื่อว่าความมั่นคงก็ต่อเองครับ กระผมขอกราบเรียนแค่นั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประจวบครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธาน

สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานีครับ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้เป็นวันที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนนะครับ ไม่ว่าพรรครัฐบาลหรือพรรคร่วมค้านถือว่่าวันนี้เป็นวันที่มีความสำคัญมาก เพราะเป็นวันที่เราจะต้องพิจารณานะครับ ในส่วนสำคัญแทนจะที่สุดใจของประกอบของรัฐบาล รัฐบาล

นั้นจะต้องมีนโยบาย ท่านมีนโยบายแล้วรัฐบาลนั้นจะต้องมีคณะผู้บริหารหรือคณะรัฐมนตรี ท่านมีแล้ว และส่วนที่ ๓ ที่สำคัญนั้นถ้าปราศจากงบประมาณหรือเงินที่ท่านจะไปใช้จ่ายในการบริหารแล้ว การบริหารประเทศชาติของท่านจะไม่สมบูรณ์ ฉะนั้นวันนี้เป็นวันที่เราจะปล่อยเรือลงสู่มหาสมุทร เป็นวันที่เราจะปล่อยรัฐบาลนี้ให้บริหารประเทศชาติไปตามนโยบายไปตามทิศทาง ที่ประชาชนพึงประสงค์ที่จะให้รัฐบาลกระทำการนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมมีความเข้าใจว่ารัฐบาลนี้ได้พยายามบริหารประเทศชาติบ้านเมืองนั้นตามแผนการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมซึ่งได้กำหนดไว้เป็นเป้าหมายและทิศทางในการบริหารประเทศ กระผมใคร่จะขออธิบายถึงเรื่องแผนพัฒนาสังคมเล็กน้อย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่เราดำเนินงานมานั้นเป็นระยะสิ้น-แผนที่ ๔ ในพุทธศักราช ๒๕๒๕ นั้น ท่านประธานที่เคารพครับ แผน ๔ แผนที่กำลังจะมาถึง กระผมได้มีโอกาสได้เชิญสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเมื่อวานนี้ ในคณะกรรมการสวัสดิการ และสังคมเราได้มีการวิเคราะห์กันว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑ ถึง ๔ นั้น มุ่งประเด็นไปตรงที่ว่าการที่จะสร้างรากฐานของโครงสร้างของสังคมหรือเขาเรียกว่า ขอบข่ายโครงสร้างภาษาต่างประเทศ เรียกว่า อินฟรา สตรักเจอร์ (Infra Structure) นั้นมุ่งหวังที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นในชนบทมีเครื่องใช้บริการต่าง ๆ สังคมเรณอนถนนทางกีดี้ ไฟฟ้า น้ำประปานั้นได้รับความสะดวกสบาย เพื่อที่จะเป็นพื้นฐานในการยกระดับการครองชีพของประชาชนในท้องถิ่นชนบทนั้นให้สูงขึ้น แต่เป็นที่น่าเสียใจที่ท่านประธานแผนพัฒนาดังกล่าวมานั้นทั้ง ๔ แผนนั้นก็เรียกว่า จะล้มเหลวแทบจะสิ้นเชิง เพราะประชาชนในท้องถิ่นชนบทนั้นก็ยังยากจน แขนอกจากนั้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจทั้ง ๔ แผนนั้นก็กลับกลายเป็นโทษให้แก่ประชาชน - กระผมได้เคยเปรียบเทียบไว้ว่าเปรียบเสมือนเราไปเหยงแร้งแทน เราเอาถนนหนทางเข้าไป นำความเจริญเข้าไป เราเอาไฟฟ้าเข้าไปนั้นเป็นภาระที่จะเพิ่มค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชน แต่ในขณะที่ความความสามารถของประชาชนในการที่จะเพิ่มรายได้นั้นต่ำลง นั้นเป็นปัญหาประเทศชาติของเราขณะนี้ ทำไมในแผนที่ ๕ นี้รัฐบาลจึงกลับมารวมแผนที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ ใหม่อีก รัฐบาลเราจะลงไปถึงชนบทที่ยากจน ท่านประธานที่เคารพ การกำหนดนโยบายหรือ

๒๒๔

กำหนดวิธีการงบประมาณที่ทางรัฐบาลได้เริ่มตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในพุทธศักราช ๒๕๒๕ คือ แผน ๕ นั้นได้เปลี่ยนวิธีการงบประมาณใหม่ กล่าวคือ ... เมื่อก่อนนี้ได้มีการทำงบประมาณจากข้างล่างสู่ข้างบน โดยเอารายจ่ายกำหนดรายได้ ... แต่ในพุทธศักราช ๒๕๒๕ ที่ผ่านมานั้น รัฐบาลได้เริ่มใช้นโยบายวิธีการงบประมาณใหม่ คือใช้วิธีการกำหนดลงไปจากข้างบนหรือจะเรียกว่า ท็อป ดาวน์ โปรเจกต์ (Top down Project) โดยเอารายได้กำหนดรายจ่าย ทานประธานที่เคารพครับ กระผมตั้งข้อสังเกต ๒, ๓ ประการ ประการแรกนั้น รัฐบาลได้กำหนดรายได้เพื่อกำหนดรายจ่ายนั้น ถ้ารัฐบาลมีนโยบายที่ถูกต้องแล้วรัฐบาลจะกำหนดอัตราส่วนของรายได้ให้แน่นอน ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้วว่า ขณะนี้โครงสร้างของภาษีอากรหรือรายได้ของรัฐบาลซึ่งเป็นรายได้ส่วนใหญ่ นั้น ถึง ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นรายได้จากการจัดเก็บจากภาษีอากรของประชาชน ๔๐ เปอร์เซ็นต์นั้น เป็นภาษีทางอ้อมทานประธานที่เคารพ ถ้าเราจะใช้รายได้กำหนดรายจ่ายนั้น ถ้ารัฐบาลมีอำนาจถ้ารัฐบาลสามารถที่จะใช้กฎหมายให้เป็นประโยชน์หรือว่าสามารถใช้กฎหมายให้เฉียบพลันแล้วยอมที่จะกำหนดวงเงินตัวเลขได้ว่า ปีนี้เราจะกำหนดรายได้ภาษีทางตรงเท่าไร ภาษีทางอ้อมเท่าใด และค่าบริการต่าง ๆ เท่าใด อันนี้เป็นเครื่องหลักการครับทานประธานที่เคารพ - ส่วนผลกระทบที่รัฐบาลจำเป็นจะต้องเก็บรายได้ภาษีทางอ้อมมากมายมหาศาลนั้น ท่านผู้มีเกียรติก็ได้อภิปรายไปมากมายแล้ว แต่วานั้นเป็นเรื่องโครงสร้างของรายได้ ทานประธานที่เคารพ ถ้ารัฐบาลจะกำหนดสมมุติว่าจะกำหนดว่าปีนี้เราจะต้องจัดเก็บภาษีทางตรงให้ได้ ๔๐ เปอร์เซ็นต์หรือ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลยอมที่จะกำหนดกฎหมายวิธีการจัดเก็บภาษีให้แก่ข้าราชการให้นโยบายเขาลงไปในส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำการสำรวจผู้มีรายได้ ค่าความผู้มีรายได้จากการจะต้องเสียภาษีทางตรง ขณะนี้ค่าความประมาณ ๒ ล้านคนทานประธานที่เคารพ เป็นข้าราชการเขาไปแล้วถึง ๑ ล้านคน แล้วบรรดาผู้ที่ทำงานในภาคธุรกิจหรือเศรษฐกิจหรือว่าอุตสาหกรรมนั้นน่าจะมีมากกว่า ๑ ล้านคน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งทานประธานที่เคารพ กระผมเห็นใจรัฐบาลเพราะว่าท่านอาจจะไม่มีพลัง ท่านอาจจะไม่มี

อำนาจเพียงพอ แต่หากท่านไม่มีอำนาจเพียงพอท่านก็ควรที่จะออกจากอำนาจนั้นเสีย ท่าน
 ประชานที่เคารพครับ ประเด็นต่อไปก็คือ รัฐบาลนี้ดำเนินนโยบายการคลังส่วนทางกับนโยบาย
 การเงินโดยสิ้นเชิง ที่กระผมได้กล่าวเช่นนี้ก็เพราะว่า สาเหตุหนึ่งในหลายสาเหตุที่รัฐบาล
 จำเป็นจะต้องทำงบประมาณขาดดุลนั้นก็เพื่อที่จะเร่งรัดให้มีการกระจายรายได้ ให้มีการขยาย
 ความก้าวหน้าหรือความเจริญทางเศรษฐกิจ ให้มีการขยายการจ้างงานและการลงทุน แต่ท่าน
 ประชานที่เคารพ นั้นเป็นนโยบายการทำงบประมาณขาดดุล ซึ่งจะต้องมีเป้าหมายเช่นนั้น แต่
 นโยบายของรัฐบาลทุกวันในทางการเงินนั้น รัฐบาลได้กำหนดโดยเฉพาะอย่างยิ่งอัตราดอกเบี้ย
 รัฐบาลแถลงออกมาหลายครั้งว่า การกำหนดอัตราดอกเบี้ยในลักษณะที่กดต้นทุนอัตราดอกเบี้ยเงิน
 ผูกคณชาสูง อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สูงเพื่ออะไรครับ รัฐบาลแถลงออกมาบอกว่า เพื่อที่จะ
 ระดมเงินออมในประเทศ ท่านประชานที่เคารพครับ เมื่อเงินออมขณะนี้สูงอยู่ในธนาคารนั้น
 ไม่สามารถที่จะส่งเสริมการลงทุนได้แต่ประการใดไม่ เพราะอะไรครับเพราะดอกเบี้ยมันสูง
 ขณะนี้ดอกเบี้ยในประเทศไทยนั้นเกือบจะสูงที่สุดในโลก ในขณะที่ประเทศอื่นนั้นเขาใช้ระบบ
 เขาเรียกว่า ฟลอยติง (Floating) หรือระบบยืดหยุ่น ท่านประชานที่เคารพครับ รัฐบาล
 ท่านอาจจะบอกว่าการใช้นโยบายดอกเบี้ยทั่วทุกต้นท่านอาจจะบอกว่า เพื่อเป็นการรักษา
 เสถียรภาพทางการเงินทางการเงินการคลัง แต่ท่านประชานที่เคารพครับ มันเป็นการระ ชนั่รัฐบาล
 หรือธนาคารแห่งประเทศไทยได้เคยประกาศออกมาว่า สภากรรมการวางแผนการจ้างงานการจ้างตัวของ
 การจ้างงานในประเทศขณะนี้ เนื่องจากสาเหตุของการที่ดอกเบี้ยสูง เอกชนไม่สามารถที่จะกู้เงิน
 ไปลงทุนได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีนโยบายในการที่จะลดอัตราดอกเบี้ยท่านจะลดหรือไม่ —
 ท่านประชานที่เคารพครับ ถ้าท่านงบประมาณที่รัฐบาลขาดดุลปีงบประมาณ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
 ๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นเงินคงคลัง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นมีองค์ประกอบที่นำตั้งเกิดอยู่ ๒
 ประการเท่านั้น ประการแรกก็คือว่า รัฐบาลไปกู้จากธนาคารพาณิชย์มาจำนวน ๑๖,๐๐๐ ล้าน
 บาท ในจำนวน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้นครับ รัฐบาล นโยบายในการทำอัตราดอกเบี้ยทั่วทุกต้น
 ก็ต้องการที่จะเพิ่มเงินออม แต่การระบายไม่ใคร่รัฐบาลก็รับมาระบายเองถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท

ธนาคารพาณิชย์ที่มีความมั่นคง ธนาคารพาณิชย์ให้รัฐบาลกู้ยืมมีความมั่นคงมากกว่า
เศรษฐกิจในปัจจุบันนี้หรือว่านักธุรกิจหรือว่านักลงทุนเพราะรัฐบาลค่าประกันอยู่ และนอกจากนั้น
ที่น่าสังเกตก็คือว่า ประมาณ ๑๐,๕๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทย การที่
รัฐบาลกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทยนั้นหมายความว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องมี
ธนบัตรเข้ามาในระบบวงจรเงินตราของประเทศอันนี้คือค่าตอบแทนทำไมเงินเพื่อ ทานประธาน
ที่เคารพครับ กระผมได้กล่าวมานะครับ และอีกโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมอยากจะขอกล่าวก่อนที่
จะสรุปก็คือว่า เรื่องหนี้สาธารณะขณะนี้ประเทศไทยเป็นหนี้อยู่ ๓๑๓,๐๔๔ ล้านบาท ทาน
ประธานครับ เป็นหนี้ต่างประเทศนั้นถึง ๑๓๑,๔๕๖ ล้านบาทที่มีข้อสงสัยว่าอยู่ที่ประการหนึ่ง ก็
คือว่า หนี้ดังกล่าวมานั้นครับเป็นหนี้ทางรัฐบาลคงค้างเงินค่าประกันเงินกู้ และถ้าท่านจะ
กรุณาพลิกดูในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณว่าโอเงินที่กู้มานั้นครับ ทานประธานครับ เป็น
การที่ให้ค่าประกันรัฐวิสาหกิจทั้งหมด ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปบอกว่า รัฐบาล
ผลักเอาเงินช่วยเหลือรัฐวิสาหกิจออกไปจากงบประมาณนั้น แต่ไปนอนอยู่ในเงินคงค้างประเทศ
แล้วรัฐบาลค่าประกัน ทานประธานที่เคารพครับ ในเมื่อเราเป็นหนี้สาธารณะ หนี้ต่างประเทศ
มากขึ้น ๆ แต่ท่านรัฐมนตรีคลังท่านได้ชี้แจงว่า เป็นเศรษฐกิจที่ดี แต่ถ้ามองในมุมกลับถ้าเรา
เป็นหนี้มากขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้ที่เข้ามาในรัฐวิสาหกิจแล้วอะไร มันเป็นธรรมเนียมครับที่ระบบ
หรือว่าเจ้าหน้าที่ของเรานั้นจะต้องเข้ามาดูแลสิ่งที่จะผลักดันให้เกิดขึ้นในประเทศนั้นครับ สิ่งเขา
จะต้องเข้ามาควบคุมมัน สิ่งที่จะผลักดันให้เกิดขึ้นนั้นมีอยู่ ๓, ๔ ประการ ประการแรก เขาจะ
ผลักดันให้มีการขึ้นราคาสารานูปโภค เพราะอะไรครับ เพราะว่าเราไม่สามารถที่จะมีหลัก
ประกันได้ว่ารัฐวิสาหกิจเหล่านั้นจะเอาเงินมาคืนอย่างไรถ้าไม่ขึ้น เมื่อก่อนนี้เราใช้งบประมาณ
เข้าไปทุนเขาไปทุนอยู่ ที่นี้เราปล่อยให้เขาไปอยู่ภายใต้การควบคุมของเจ้าหน้าที่ของเรา เขา
ก็บอกว่าทางเดียวต้องขึ้นราคา ประการที่ ๒ เราจะกำหนดให้มีการส่งเข้ามามากขึ้น ประการ
ที่ ๓ เราจะบังคับให้เราทำงานประมาณขาดดุล และประการที่ ๔ ถ้าเกิดวิกฤติการณ์มากขึ้น
เราจะบังคับให้เราลดค่าเงิน และประการที่ ๕ เราจะบังคับให้เราใช้ระบบการปกครองใน

ระบอบเผด็จการรัฐสภา นี่ก็เกี่ยวที่เรากำลังประสบอยู่ ฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ กระผมขออภิปรายในปัญหางบประมาณแผ่นดินและก็ขอฝากตามท่านรัฐมนตรีคลังนะครับ และกระผมเองก็ไม่ใช่นักการคลังนะครับ แต่กระผมมีความมั่นใจจะเป็นอย่างนั้น และงบประมาณที่เราชาकुคูลกันจริง ๆ แล้วนะครับไม่ใช่ขาดเงินนั้นหรือครับ เพราะว่าเงินนอกงบประมาณที่เราकुมานันปีที่แล้วมีถึง ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราชาकुคูล ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเอาเงินนอกงบประมาณนั้นครั้นมาบวกเข้าแล้วเราจะชาकुคูลถึงเกือบ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้โอกาสคนอื่นเขาบ้าง เกี่ยวข้อฝ่ายค้านอีกสักคนครับ เชิญคุณชาชูชัยครับ คุณชาชูชัย

นายชาชูชัย ปทุมรักษ์ (นครปฐม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผม ชาชูชัย ปทุมรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครปฐม นี่เป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย กระผมเองในฐานะผู้รับใช้ปวงชนชาวไทย และวันนี้กำลังพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีพุทธศักราช ๒๕๒๗ ซึ่งเมื่อเช้านี้ ๖๗๗ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภาแห่งนี้ กระผมเองจะไม่หยิบยกปัญหาในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีกับทางรัฐบาลได้เสนอมานี้ว่า กระทรวง ทบวง กรม ไหนมากหรือน้อย แต่กระผมจะฝากไว้ให้คณะบริหารนี้ เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการที่ ๖๗๗ นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้ในการพัฒนาแหล่งน้ำ รัฐบาลจะเน้นหนักพัฒนาเพื่อเพิ่มผลผลิตทางเกษตร และเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในชนบทเป็นสำคัญ ฉะนั้นในเรื่องแหล่งน้ำที่กระผมจะกราบเรียนต่อท่านประธานที่เคารพก็คือ แหล่งน้ำแม่น้ำท่าจีน หรือแม่น้ำนครชัยศรี ซึ่งไหลผ่านท้องที่หลายอำเภอและไหลผ่านศาลจังหวัดนั้น ซึ่งแต่ละปีนั้นมีความเดือดร้อนเกี่ยวกับการเกษตรโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรนี้ขาดน้ำแหล่งน้ำเหล่านี้ในการที่จะเพิ่มผลกักรผลิต เพราะว่ามีความฝักฝักชวามากมาย ซึ่งไหลผ่านมาจากกัมน้ำคือสุพรรณบุรี ประทุมธานีพระยา กระผมเองก็ได้รับทราบข่าวจากนักวิชาการ ซึ่งเคยลงทางสื่อมวลชนว่า ในการดำจิกฝักฝักชวานั้นสามารถนำมาเพื่อทำเป็นปุ๋ยอินทรีย์ได้ ฉะนั้นในการที่รัฐบาลจัดตั้งงบประมาณไว้นั้น กระผมอยากจะให้ทาง

๒๓๒

กรมชลประทาน ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาน้ำชลประทาน ซึ่งตั้งแต่ต้นน้ำลำคลอง คือที่
 ประตูน้ำโพธารามและอีกแห่งหนึ่งซึ่งไหลผ่านมาทาง ถ้ากระผมจำไม่ผิดก็คือทางจังหวัดชัยนาท
 ไหลผ่านมายังประตูน้ำพระพิมล ผ่านคลองชัยนาท ซึ่งปัญหาเหล่านี้สร้างความยุ่งยากให้กับ
 เกษตรกรของจังหวัดนครปฐม โดยเฉพาะอย่างยิ่งซึ่งมีอยู่หลายท้องที่ โดยเฉพาะอำเภอ
 บางเลน อำเภอนครชัยศรี อำเภอสามพราน ซึ่งเกษตรกรนั้นเป็นชาวนาและผักตบชวาเหล่านี้
 ไปแออัดแล้วทำให้ทางน้ำไม่สามารถไหลเข้าสู่ลำคลองซึ่งเป็นคลองธรรมชาติ ส่งน้ำให้กับ
 เกษตรกรในการทำนาปรังและทำให้เกิดปัญหายุ่งยากในการขนส่งผลิตภัณฑ์การเกษตรในทาง
 น้ำ ซึ่งต้นทุนเปลี่ยนแปลงประมาณในการใช้จ่าย และ

เรื่องที่ ๒ ก็คือ ในการที่ป็นทางกระทรวงคมนาคมก็ได้แถลงนโยบายว่า จะ
 พยายามทำการปรับปรุงถนนหนทาง เพื่อสนับสนุนในถนนที่รับผิดชอบของกรมทางหลวงแผ่นดินเพื่อ
 ขนส่งผลิตภัณฑ์การเกษตรนั้น ในจังหวัดนครปฐมนั้นมีถนนอยู่มากมาย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ
 ของกรมทางหลวง อยู่ในกระทรวงคมนาคมไม่ได้รับการพัฒนาเลยมาเป็นเวลาช้านาน โดย
 เฉพาะอย่างยิ่งถนนสายห้วยพลู ซึ่งประชาชนเดือดร้อนอย่างแสนสาหัส และถนนสายนี้อยู่ใน
 ความรับผิดชอบของแขวงการทางธนบุรี มีถนนมาประมาณไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี แต่ยังไม่ได้รับการ
 รักษาดูแล และมีเกษตรกรอยู่หนาแน่นหลายอำเภอที่จะต้องใช้เส้นทางสายนี้ เพื่อขนส่งผลิตภัณฑ์การ
 การเกษตร กระผมอยากจะฝากไว้ในคู่มือของคณะรัฐบาลซึ่งได้แถลงนโยบายไว้ในการที่จะ
 พัฒนาเพื่อให้ชนบทนั้นได้ยุติกันคือสมดังเจตนารมณ์ของรัฐบาลได้ตั้งความหวังไว้ กระผมเองมี
 ความหวังเป็นอย่างยิ่งที่ทุกสมัยทุกรัฐบาลก็ควรเสวยเป็นยอหยิบเอาปัญหาของเกษตรกร ชาวนา
 ซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของชาติขึ้นมาอ้างอิง และความอ้างอิงนั้นก็จริง ซึ่งเกษตรกรนั้น
 คือกระดูกสันหลัง และบัดนี้กระดูกสันหลังเหล่านั้นกำลังจะผุพัง เพราะว่าเขาเหล่านั้นไม่ได้
 รับการเหลียวแลเท่าที่ควร เพราะฉะนั้นท่านจะสังเกตว่าไม่ว่าที่ใด ชุมชนใดที่มีความเจริญ
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรุงเทพมหานครนั้น ชาวชนบทจะพยายามไหลจากชนบทมาสู่ตัวเมือง ทำให้
 ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเมืองหลวงนั้นมีความไม่คล่องตัวหรือประสบปัญหาอย่างแสนสาหัส

ถ้าฝ่ายบริหารคือรัฐบาลไทย ๗๗๗ นายกรัฐมนตรี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ถ้าจะกระจายอำนาจไปสู่ชนบท และเพื่อเกษตรกรอื่นแท้จริง กระทบเห็นควรว่าควรจัดสรรงบประมาณ ในงานที่จะสร้างถนนหนทาง หรือบำรุงรักษาไว้เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อานนาได้ใช้ถนนหนทางนั้น เพื่อขนส่งผลิตผลด้านการเกษตรอื่นแท้จริง และอีกสายหนึ่งที่เป็นสายเมน (Main) ในการขนส่งผลิตผลด้านการเกษตร คือที่อำเภอบางเลน คลำบางหลวง ซึ่งมีระยะทาง ๑๔ กิโลเมตร ประมาณการ และถนนสายนี้ชาวชนบทในเขตอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี ก็ได้ใช้ถนนสายนี้เพื่อขนส่งผลิตผลด้านการเกษตร และอยู่ในเขตความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงสุพรรณบุรี ไม่ได้รับการเหลียวแลเท่าที่ควร ปัจจุบันนี้ชาวบ้านพาหนะไม่สามารถจะใช้ได้เท่าที่ควร เพราะถนนนั้นเปรียบเสมือนถนนโลกพระจันทร์ จึงขอฟากไว้ ณ ที่นี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องเกษตรกรชาวนาซึ่งปัจจุบันนี้กำลังทำนาปี นาปรังนั้นเสร็จสิ้นไปแล้ว ซึ่งจังหวัดนครปฐม ทั้ง ๖ อำเภอ เป็นแหล่งเกษตรกรรมส่วนใหญ่จะเป็นชาวนา ผลิตผลได้มาแล้วไม่สามารถที่จะขายผลิตผลไคร้ราคาถึงที่เมื่อสักครืนเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโคกฉาวไฉแล้ววา นโยบายของ ๗๗๗ นายกรัฐมนตรีเมื่อปีที่แล้วก็ได้ตั้งความหวังไว้ว่าจะประกันไว้ แรกแบ่งราคาข้าวเปลือก ๓,๐๐๐ กวา แต่ปัจจุบันนี้ราคาข้าวเปลือกในจังหวัดนครปฐม โดยเฉพาะอย่างยิ่งท้องที่อำเภอบางเลนอำเภอนครชัยศรี อำเภอสามพราน และอำเภอกอสนิม ขายกันในราคา ๒,๖๐๐ ซึ่งต่ำกว่าราคาที่ทางราชการได้เคยให้ความหวังไว้ เพราะว่าพอลดราคากลางไม่พอ กระผมเองมีความหวังโยและประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรชาวนาไคร้เรียนนามากมาย เพราะในอนาคตข้าวปีกำลังจะออกในไม่ช้า เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ กระผมขอฝากไว้ ซึ่งจริงอยู่ในการแถลงนโยบายงบประมาณแผนกัน แต่ว่าในการเรื่องประกันราคาข้าวนี้ ซึ่งเกี่ยวกับนโยบายทางเศรษฐกิจ กระผมขอฝากไว้ เพราะว่าในกระทรวงพาณิชย์เห็นตั้งใจงบประมาณตั้ง ๕๐๐ กวาลาน ฉะนั้นงบประมาณเหล่านั้นเพื่อจะให้เกิดประโยชน์ในด้านการเพื่อให้สนองตอบให้ถึงเกษตรกรชาวนาอื่นแท้จริง และอีกประเด็นหนึ่ง ที่กระผมขอฝากรัฐบาลไว้ก็คือเรื่องเกี่ยวกับการสร้างงานในชนบททั้งที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไคร้เรียนต่อท่านประธานที่ประชุมไปแล้วนั้น

๒๓๔

กคือการกำหนดพื้นที่และแหล่งน้ำ หรือให้สร้างงานเพื่อถนนอย่างเดียว ตามที่ทางรัฐบาลกำหนดไว้นั้นไม่ตรงเป้าหมายความต้องการของท้องถิ่น จึงทำให้เกิดปัญหาในการสร้างงานมากมาย ฉะนั้นอยากจะให้แต่ละท้องถิ่นนั้นเพื่อความถูกต้อง เพราะว่าปัจจุบันนี้ตามจังหวัดต่าง ๆ อำเภอต่าง ๆ เราก็มีสภาตำบลเป็นแม่บท ซึ่งในอนาคตก็จะเป็นนิติบุคคลอยู่แล้ว และการกลั่นกรองงานนั้นอยากจะให้ทางสภาตำบล ซึ่งในตำบลนั้น ๆ เขาจะรู้เอง และมีความต้องการอะไรในท้องถิ่น ซึ่งตรงเป้าหมายกับที่ทางรัฐบาลที่จะให้เงินไปเพื่อถูกต้องตามเป้าหมายความต้องการ—และความเจริญของชนบท ฉะนั้นกระผมต้องขอฝากเรื่องนี้ไว้กับคณะบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝากผานทานประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพอย่างสูง กระผมขอกราบขอบพระคุณ สวัสดิ์ศิริรับ (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิเชียร ครับ

นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุดรธานี) : ทานประธานที่เคารพ กระผม นายวิเชียร เวชสวรรค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติไทย ขวัญความเคารพทั้งท่านนายกรัฐมนตรี และประชาชนในจังหวัดอุดรธานี ตลอดทั้งชาวไทยทั่วประเทศ คำพูดต่อไปนี้กระผมก็คิดว่าจะเป็นการพูดเพื่อสร้างสรรค์ ไม่ใช่เป็นการทำลายครับ โดยที่ว่าในเรื่องของงบประมาณปีนี้ กระผมได้ทั้งเพื่อนสมาชิกกล่าวในที่นี้ว่าทางกองทัพเรือทางฝ่ายทหารนั้นต้องใช้งบประมาณมากเกินไป ซึ่งทั้งนี้ทั้งนั้นกระผมก็คิดว่าเป็นเรื่องพรศนะของบูรณา—งบประมาณและฝ่ายรัฐบาล กระผมจะไม่ได้คำหิติเตียนอะไรในการที่จัดส่วนงบประมาณให้มากให้น้อยหรือครับ แต่กระผมก็ใครจะชี้ให้แนวทางไว้สักอย่างหนึ่ง คือว่าเป็นแนวทางที่เก่าแก่ ๒,๐๐๐ ปีมาแล้ว ทานคงจำได้ครับ ทานขงจื๊อมีอายุร่วมสมัยกับองค์สมเด็จพระเจ้าเราเมื่อประมาณ ๒,๐๐๐ ปีนี้ ได้มีคนถามว่าประเทศชาติจะอยู่ได้อย่างไร ถ้าหากว่าในยามที่บ้านเมืองเราใกล้จะพบทางตันหรือว่ามีอุปสรรคอะไรมากเหลือเกิน เราจะต้องทำอย่างไรบ้าง ทานขงจื๊อตอบว่า ก็มีอยู่ ๓ อย่าง ที่จะช่วยให้บ้านเมืองของเราอยู่รอดได้ ประการที่ ๑ ก็คือต้องมี

กองทัพที่เข้มแข็ง ประการที่ ๒ ประชาชนจะต้องกินอิ่มอยู่เย็นดี และประการที่ ๓ รัฐบาลจะต้องเป็นรัฐบาลที่ดี คนที่ถามนั้นถามแค่นี้ครับ ก็ถามต่อไปอีกว่าถ้าทั้ง ๓ อย่างนี้จำเป็นจะต้องคัดออกอย่างหนึ่ง เราจะคัดอะไรครับ ท่านจึงตอบว่า คัดกองทัพออก เพราะวาระราษฎรที่อยู่กินดีทองอิ่ม และรัฐบาลก็สามารถปะทะปะทั้งเหตุการณ์ไปได้ เท่านั้นไม่พอครับ ท่านผู้นั้นถามต่อไปว่า ถ้ายังมีกรณีจำเป็นอีกละใน ๒ อย่างนี้ เราจะคัดอะไรออก ท่านจึงก็ตอบว่า คัดประชาชนอยู่กินดีออก ขอให้คณะรัฐบาลเป็นคณะรัฐบาลที่ดีเท่านั้น ประเทศชาติก็พอปะทะปะทั้งไปได้ นี่แหละครับกระผมก็ฝากข้อคิดเห็นอันนี้ไว้แก่เพื่อนสมาชิกครับ สำหรับพิจารณาขบประมาณอันนี้ กระผมก็ไม่คิดว่าจะต้องไปคัดถอนอะไร เรื่องของทางกองทัพครับ เพราะขบประมาณนี้ดูแล้วเป็นสิ่งจำเป็น แต่กระผมก็ให้ความหวังว่าในอนาคตแล้วเราเชื่อว่าสงครามคลาสสิกที่จะต้องใช้ยุทธวิธีแบบครั้งก่อนหัวนั้นไม่เกิดขึ้นแน่นอน เพราะฉะนั้นการที่จะใช้การทหารนำหน้าการเมืองนั้น กระผมใคร่ขอให้ท่านทั้งหลายได้โปรดคิดให้รอบคอบ สำหรับขบประมาณนั้นถ้าเราจะจัดสรรปันส่วนใจถูกต้องก็จะเป็นงบประมาณที่เหมาะสมที่กระผมมีความเห็นอย่างนั้น หัน

(ได้มีสมาชิกในที่ประชุมยกมือขึ้น)

นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุดรธานี) : เชิญครับ จะประท้วงหรือครับ
ขอโทษจะประท้วงหรือเปล่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุดรธานี) : ขอโทษ ผมนี้ก็จะประท้วงผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยกมือเลย ๆ ครับ ประท้วงต้องยื่นนะครับ เขายกมือเลย ๆ ครับ เชิญท่าน

นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุดรธานี) : ก็เลยสมาชิได้ยื่นขอถอนอีกนิดครับ คือว่าเมื่อเราถามได้ฟังครับ ว่ามีการทวงโยในเรื่องการที่ประชาชนไม่ทำงานทำ จะเป็นสมาชิกทุก ๆ ท่านก็อภิปรายในทำนองนั้น และตัวท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ยอมรับว่า การที่

๒๗๖

ราษฎรมีภาวะว่างงานมากนั้น เป็นการที่เลื่องลือกันตรายมาก แต่ความคืบในงบประมาณแล้วครับ
ไม่ว่าจะแบ่งไปตามลักษณะกระทรวง ทบวง กรม หรือว่าตามลักษณะงานก็ดี ก็ไม่ได้มีปรากฏ
เลยว่าเราได้มีการส่งเสริมในเรื่องให้ประชาชนมีงานทำ หรือว่าเป็นเรื่องที่พิสูจน์ความตั้งใจ
หรือเจตนารมณ์ของรัฐบาลเลย กระผมก็คิดว่าเมื่อวานนี้ครับ ผมอ่านหนังสือพิมพ์บ้านเมือง
บอกว่าท่านโฆษกรัฐบาลได้ตอบแทนส่อข่าวว่า ปัญหาเรื่องการว่างงานนั้น เรื่องมาตรการนั้น
กำลังพิจารณากันอยู่ แต่ว่าเราได้พิจารณาเห็นว่าในเรื่อง กสช. นี้ อำเภอบุ ๒๐๐ อำเภอในทาง
รัฐบาลจะหางานใหม่ให้คนที่ตกงานแล้วเขาไปทำงานอำเภอละ ๒ คน ๒๐๐ อำเภอ ก็ ๑,๒๐๐
คน แล้วนอกจากนั้นก็บอกว่าจะเปลี่ยนทัศนคติของประชาชนที่สำเร็จการศึกษาให้กลับไปอยู่ใน-
ระบบ สู้ชนบท ซึ่งเพียงครั้งนั้นแล้วผมมีความมั่นใจไม่ถูกเรื่องหรอกครับ เพราะว่าท่านยอมรับว่า
ว่าประชากรคนไทยเกิดปีละ ๑ ล้านคน ประมาณเกือบ ๑ ล้านคน แล้วก็มีกำลังแรงงานอยู่ใน
วัยแรงงานครับ วัยแรงงานนั้นก็หมายถึงตั้งแต่อายุ ๑๖ ปีขึ้นไปตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ก็
อยู่ในวัยทำงานนี้มีประมาณ ๓๐ กว่าล้านคน แต่ในจำนวนวัยทำงาน ๓๐ กว่าล้านคนนั้นก็อยู่ใน
กำลังทำงาน คือหมายความว่าคนที่มีความสามารถแล้วก็จะต้องมีงานทำจำเป็นที่จะต้องทำงาน
อยู่ประมาณ ๒๐ กว่าล้านคน เหลืออีก ๑๐ กว่าล้านคน นอกตลาดทำงานครับ เป็นพวกนักเรียน
ก็จะต้องศึกษาต่อไป หรือพวกที่พิการ หรือพวกที่ไม่สามารถจะประกอบการทำงานได้ ซึ่งก็
เพียงเท่านั้น ผมก็คิดว่าคงจะไม่เป็นปัญหาสำหรับตัวผม แต่ว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเวลานี้คือ พวกที่จบ
จากระดับการศึกษากลางและสูง คือได้แก่พวกโรงเรียนฝึกหัดครูบ้าง ทางวิทยาลัยครูบ้าง
ทางอาชีววะ ทางมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นสิ่งที่เราคิดว่าประมาณปีละอย่างน้อย ๕๐,๐๐๐ คน ใน
จำนวน ๖ แสนคน ที่เข้าไปสู่การทำงานแต่ละปี เรายอมรับว่ามีการว่างงานถึง ๓ ล้านคน
ในประเทศไทย โดยไม่นับเอาพวกที่อยู่นอกตลาดทำงาน เช่น ในเรื่องของชาวไร่ชาวนา
เรายอมรับว่า ๓ ล้านคนนี้เป็นผู้ที่เราคิดว่าไม่มีงานทำจริง ๆ จริงอยู่ครับ ไม่มีตัวเลขอะไร
พิสูจน์แน่นอน เราจะไปพึ่งพาอาศัยทางสำนักงานสถิติแห่งชาติ ก็ไม่แน่นอน แต่เรามีสิ่งบอกเหตุ
๓ อย่างครับที่ทราบกันอยู่ ประการที่ ๑ ก็คือ เกี่ยวกับปัญหาการทำงานที่เราต้องออกไปทำงาน

ถึงต่างประเทศ บ้านเราทำไม่ได้ เพราะขาดแรงงานไม่มี ประการที่ ๒ ผู้หญิงไทยต้องไป
ชุกทองในฮ่องกง ในญี่ปุ่นครับ ก็กล่าวกันว่ามีในญี่ปุ่นประมาณ ๕๐๐ คน ในฮ่องกงประมาณ
๓,๐๐๐ ถึง ๕,๐๐๐ คน ผู้หญิงเหล่านี้ก็เป็นเครื่องพิสูจน์ว่าไคพยายามกันร่นะครับ เพื่อจะ
ให้ปากทองอยู่ได้ แล้วยังเมื่อ ๒, ๓ วันนี้คงได้ทราบข่าวว่าพ่อแม่ของผู้หญิงเหล่านี้ไม่โดยขบวน
มาที่หน้าทำเนียบครับ มาเรียกร้องขอให้รัฐบาลช่วย แล้วอีกอย่างหนึ่งก็คือในเรื่องของการ
สมัครงานเมื่อเดือนมีนาคมต้นเดือน คงทราบว่าจังหวัดมุกดาหารได้มีการประกาศที่จะรับสมัคร
คนเข้ารับราชการ ๑๓ ตำแหน่งเท่านั้นครับ แต่มีคนสมัครถึง ๕,๕๐๐ กว่าคน ซึ่งเราเกือบจะ
เรียกได้ว่าเกินหมื่นคนครับ ผลร้ายก็คือจังหวัดมุกดาหารไม่สามารถที่จะรองรับการสอบได้ -
ต้องไปทำที่จังหวัดอุบลราชธานี สิ่งเหล่านี้ละครับเป็นเครื่องพิสูจน์ว่าประเทศไทยเรากำลังทุกข์
ทรมานอย่างหนักปัญหาเรื่องการว่างงานสะสมหนักมามากหลายสมัยแล้ว ผมก็คิดว่าในเรื่องของ
การที่จะแก้ไขปัญหานี้ครับโดยมากมักจะมองลงไปที่กรมแรงงาน ซึ่งก็เป็นเรื่องของกรมเล็ก ๆ
มีคนประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าคน ซึ่งเราเทียบกับฟิลิปปินส์เขามีถึง ๕,๐๐๐ กว่าคน แล้วเวลานี้
ปัญหาในการที่จะยกฐานะกรมแรงงานเป็นกระทรวง เป็นทบวงก็เป็นไปไม่ได้ คิดชักด้วย
งบประมาณหลายอย่าง แล้วในวันงบประมาณก็ไม่มีอันนี้ ผมคิดว่าปัญหาไม่ได้อยู่ที่เหล่านี้ครับ
ปัญหาใหญ่จะอยู่ที่ความร่วมมือของทุกกระทรวง ทบวง กรม เพราะปัญหาการว่างงานนี้มีได้
อยู่แต่เฉพาะในประเทศเท่านั้น การประชุมที่เอเชียแปซิฟิกที่ประเทศญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕ รวม ๑๔
ประเทศก็ยอมรับกันว่า ทุกประเทศจะต้องไม่กีดกันการค้า การผลิตอะไรต่าง ๆ นี้ต้อง
ให้ความร่วมมือ ไม่อย่างนั้นก็จะเกิดภาวะว่างงานมากขึ้นไป นอกจากนั้นผมก็คิดว่าสิ่งที่เราจะ
ควรคำนึงอีกมากมายครับ เช่นว่าในเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อย่างที่
สมาชิกพรรคชาติไทยผู้หนึ่งได้กล่าวจบไปแล้ว ผมก็คิดว่าปัญหาเหล่านี้ละครับควรจะได้หยิบยกขึ้น
มาแล้วก็พิจารณาใส่ลงไปในงบประมาณในเรื่องค่าใช้จ่ายหรือการอะไรทุกอย่าง ผมก็มีเรื่องที่
จะกราบเรียนท่านครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก่อนที่ผมจะชี้ต่อไปนะครับ ผมขอเรียนอย่างนี้

นะครีบ เทาที่พวกมันมาตั้งแคเชานกัมประเ็นที่เราได้พวกมันแล้ว แล้วก็เริ่มเวียนเข้ามาหา
 นะครีบ ก็คือเรื่องงบทหารตั้งไว้มาก งบราชการลับทำไมยังลับอีก หัง ๆ ที่เล็กรบแล้ว วาง
 งานมาก ไปทำงานเมืองนอก เรื่องผู้หญิงหากิน พัฒนาชนบท ภาษีทางอ้อม เรื่องเงินมากเริ่ม
 วนเข้ามาแล้วนะครีบ เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกที่จะพูดต่อไป กรุณาหาประเด็นอื่น อย่าให้ซ้ำ
 ประเด็นนี้ทำให้สมาชิกด้วยกันเสียโอกาส ขอเชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 นายประเมื่อง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย ท่าน
 ประธานครับ เมื่อเช้านี้ทางท่านนายกรัฐมนตรี ท่านได้อ่านคำแถลงงบประมาณรายจ่ายเป็น
 จำนวน ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเราถือกันว่างบประมาณรายจ่ายนี้เป็นเงินที่จะต้องนำไปพัฒนา
 ประเทศ แล้วมีความสำคัญอย่างยิ่งยวดต่อการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพาะว่าเงินที่จะนำไป
 ใช้จ่ายนี้เป็นเงินภาษีอากรของราษฎร เมื่อจะนำไปใช้นี้ก็ต้องขออนุมัติจากเจ้าของเขาเสียก่อน
 โดยผ่านทางสภาผู้แทนราษฎร ถ้าหากสภาผู้แทนราษฎรเสียงข้างมากไม่อนุมัติได้ซึ่งงบประมาณ
 นั้น นั่นก็แสดงว่าไม่ไว้วางใจรัฐบาลนี้ รัฐบาลต้องลาออก ผลของการลงคะแนนในการที่จะให้ -
 งบประมาณนั้นผ่านไปหรือไม่นั้นก็เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณากันในโอกาสต่อไป แต่กระผมขอถือ
 โอกาสกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องงบประมาณรายจ่ายซึ่งเราถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งจะ
 ต้องนำไปใช้ในการบริหารประเทศ และนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ รัฐบาลคณะนี้มีอยู่ทั้งหมด
 ๔๔ คน เคียงวันเหลือนั่งอยู่เพียงไม่กี่คนครับท่านประธานครับ กระผมไม่ทราบว่าจะหายกันไป
 ทางไหน อาจจะเห็นความไม่สำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณในวันนี้ก็เป็นได้ ท่าน
 ประธานครับ งบประมาณที่ท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้อ่านคำแถลงเมื่อเช้านี้ กระผมก็พยายาม
 ที่จะอ่านตามท่านไปตามงบประมาณ หนังสือเล่มที่เอามาแจกนี้ เพราะว่ก้เกิดมาแจกใน
 ระหว่างที่กำลังพิจารณากันอยู่ และระหว่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีอ่านทั้งหมดมันมีอยู่ ๓๖ หน้า
 กระผมก็อ่านตามท่านนายกรัฐมนตรีไป อ่าน ๆ ไปกระผมก็เอะทำไมท่านนายกรัฐมนตรีท่านไป-
 เอาตรงไหนมาอ่าน ก็เพิ่งมาควาอ่านท่านอ่านไม่หมด ท่านอ่านไม่ทั่ว บางแห่งท่านก็เว้นไป

แล้วกระผมมาสู่สาระสำคัญตรงความสำคัญของงบประมาณที่ทางท่านนายกรัฐมนตรีท่านไมอาน — เพราะบังเอิญวันนี้มันออกอากาศ ประชาชนทั้งประเทศเขาฟัง ก็น่าจะให้ประชาชนทั้งประเทศ นี้ใครคอย ท่านไมอานเฉพาะในสาระสำคัญ แต่พูดถึงปัญหาตรงงบประมาณที่คงไว้ให้หนี้เขานี้ — ๓๐,๐๐๐ กวาลานนี้ ท่านไมอาน เหมือนกับกลัวประชาชนทั้งหลายจะรู้ว่าเอเราเป็นหนี้เขา เยอะหรืออย่างใดถึงต้องตั้งเงินไว้ให้หนี้เงินกู ความจริงการเป็นหนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องเสียหาย เลยท่านประธาน ก็แสดงว่าประเทศไทยเรามันมีเครดิตก็เยอะครับ เพราะโดยปกติถ้าไม่มีเครดิต นี่ก็ใครเขาไม่ไถ่หรอก อย่างตัวกระผมนี้จะไปกู้เงินใครนี้เขาไม่ไถ่หรอก แต่พอกระผมมาเห็น ในนี้ว่าประเทศไทยเราถูกใครกระผมก็เป็นคนไทย นี่ก็แสดงว่าตัวกระผมยังมีเครดิตอยู่บ้าง แต่ว่า หนี้เงินกูที่คงไว้ชำระหนี้เงินกูมัน ๓๓,๐๐๐ กวาลาน ประเทศไทยเราเป็นหนี้เขาจริง ๆ นี่ กระผมไม่พูดว่ารัฐบาลหรอก มัน ๑๕๐,๐๐๐ กวาลานแล้วนะครับ หนี้เป็นหนี้กันขนาดนี้กระผมก็ มานั่งนึกว่าเอชั่วชีวิตเรานี้คงจะใช้เขาไม่หมด แต่มันก็ไปอีกทีก็อย่าไปนั่งวิตกกังวลกับมันเลย คนเกิดมาข้างหลังก็คงจะช่วยกันใช้ไปเองแหละ ก็ต้องยอมไปว่าไอ้คนที่เกิดมาข้างหลังนี้มันก็เป็น เด็กเป็นเขาวชน พุงาย ๆ ว่าเด็กในวันนี้ครบผู้ใหญ่ในวันหน้า ถ้าผู้ใหญ่ในวันนี้ก็เห็นจะต้อง บอกว่านี่ในวันหน้า ก็บังเอิญมาถูกงบประมาณนี้เขียนไว้บอกว่า งบประมาณสำนักงานส่งเสริม และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ตั้งบไว้ ๕ ล้านบาท สำนักงานส่งเสริมและประสานงาน เยาวชนแห่งชาตินี้ กระผมอยากจะขอประธานกราบเรียนถามท่านดังหนอยวว่า ที่เขียนไว้แบบนี้ เขียนไว้เพื่อหลอกเด็กหรือหลอกผู้ใหญ่ เยาวชนแห่งชาติที่ว่าเดี๋ยวนี้มีสำนักงานอยู่ตรงไหนกันครับ แรกก่อนมีนโยบายที่แนบมาเรื่องการส่งเสริมเยาวชนของชาติก็สร้างสำนักงานแล้วคอนหลังนี้ค นโยบายในคานันนั้นมันไม่แนบมันรวนเรกันหรืออย่างไรก็ไม่ทราบสำนักงานนั้นก็เลยให้ ป.ป.ป. เขาไป แล้วเดี๋ยวนี้กระผมก็ทราบมาว่าคอนนั้นกคงคอกเตอร์ กระมล ทองธรรมชาติ มารักษา การเลขาธิการสำนักงานเยาวชนแห่งชาติ ก็เกิดไปแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายก ฯ เสีย เดี่ยวนี้ก็ยังไม่มีใครเข้าไป ก็ทราบว่ามียกคอกเตอร์ สุวิทย์ หรือ คอกเตอร์ สายสุริย อะไร จะให้ใครเป็นอย่างไรรู้ยังไม่แน่ใจ ตกลงสำนักงานนั้นะทั้งสถานที่ทั้งตัวคนทั้งนโยบายอะไรก็ยังไม่

๒๔๐

ไม่มี และถ้าตั้งงบประมาณอันนี้ไว้ให้คงจะคงเหมือน ๆ กันไว้อย่างนั้นเอง ความจริงถ้า
 มามองดูอย่างนั้นแล้วละก็ มันก็ไปขัดกันกับที่นโยบาย นโยบายเขียนไว้ว่า จะส่งเสริมเยาวชน
 ตั้งเงินไว้ แต่ตัวคนที่จะไปปฏิบัติอันนั้นมันอยู่กับตรงไหน อันนั้นก็เป็นเรื่องที่น่าสงสัย กระผมจึง
 เห็นว่าถ้าหากว่ามันไม่มีตัวคนมันไม่มีคนละก็ รัฐบาลนั้นก็พยายามที่จะใช้เงินอย่างประหยัด ก็
 อย่าเขาไปใช้กันเสียเลยตรงนั้นละครับ มัน ๒๕ ล้านนี่ก็มองในรูปของงบประมาณ นี่มันก็นิดหน่อย
 มันไม่มาก แต่ว่าถามว่ามันในด้านการรู้สึกว่ามันอยู่อย่างตัวกระผมมันละก็ มันก็มากพออยู่
 อีกประการหนึ่งครับท่านประธาน กระผมก็เกรงใจท่านประธานเห็นบอกว่า พวกท่านมันจะช้ามาก
 แต่ว่าประเด็นที่ช้ามากนั้น กระผมอยากจะขอประธานเสนอรัฐบาลให้เป็นทางออกได้ว่า งบประมาณ
 งบประมาณในการป้องกันประเทศนี้ตั้งแต่ปีถึงปี ๓๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นละครับ ซึ่งดูเหมือน
 จะเป็นอันที่ ๒ หลายท่านก็พูดกันวางในการป้องกันประเทศ กระผมไม่ได้ออกเงิน
 ราชการลับนั้นละครับ อันนี้คืองบประมาณที่ป้องกันประเทศนี้ ทำไมถึงต้องตั้งไว้มาก ก็มันกว่าเอ
 คนไทยเป็นชาติกันรบ อย่างไรมันก็ต้องเตรียมไว้ก่อน ยามศึกเรารบ ยามสงบเราก็ตอง
 เตรียมให้พร้อม แต่ที่เตรียมไว้แล้วเราจะไปรบกับใครท่านประธาน มันสงสัยตรงนี้ แต่ว่าไปดู
 จริง ๆ แล้วงบประมาณที่ให้กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศนั้นมันก็ไม่ไ้มากมายอะไร
 มันไม่มากมายกันอยู่ตรงที่ใ้โดยูขาง ๆ รัฐบาลนี้ครับ ที่สนามเสือป่าเขาเรียกว่า กองบัญชาการ
 ทหารสูงสุด กระผมอยากขอประธานถามว่า กองบัญชาการทหารสูงสุดนี้เดี๋ยวนี้ยังมีความ
 จำเป็นอยู่หรือไม่ สมัยเรามีศรีไ้โดยูขางนั้นยังมีความจำเป็นครับจะต้องมีกองบัญชาการทหารสูงสุด -
 เดี๋ยวนี้มีไว้เพื่ออะไรกัน อำนาจของบัญชาการทหารสูงสุดเดี๋ยวนั้นกระผมขอบอกว่า ไม่สามารถ
 ลงไปถึงกับบัญชากองทัพบกได้หรอก เขาไม่ไ้ฟังคำสั่งกันแล้วละครับ แล้วจะตั้งไว้ทำไม
 งบประมาณ คั้งงบประมาณอันนี้ออกเสียไม่ดีหรือ ถ้าหากว่าในสถานที่เขาไปให้ กรป.กลาง
 ในการพัฒนาชนบท ไปสร้างถนนหนทางเองบอันนี้ให้กรมทางเขาไปเสีย หรือว่าบางอัน ๆ ที่
 กองบัญชาการทหารสูงสุดมีอยู่ซึ่งก็มุ่งเน้นไปในการพัฒนา เอาไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 โดยตรงเสียไม่ดีหรือ นี่แหละครับจะเป็นการป้องกันประเทศอย่างหนึ่ง คือเพื่อให้เกิดความ

มั่นคงทางเศรษฐกิจ พุทธิถึงความมั่นคงของประเทศชาตินี้เรามั่นคงกันทางไหนครับ เราดู
 ตัวอย่างเพื่อนบ้านเราใกล้เคียงครับ เกาหลีใต้เดี๋ยวนี้เขามั่นคงนั้นมั่นคงทางไหนมั่นคงทางเศรษฐกิจ
 เขาอยู่ติดกันกับเกาหลีเหนือ นี่เป็นคอมมิวนิสต์ คอมมิวนิสต์สามารถลงมาในเกาหลีใต้ได้ไหม
 เจาะเท่าไรก็เข้ามาไม่ได้ นั่นเพราะประชาชนในชาติเขามีรายได้ดี ภาวะเศรษฐกิจใน
 ประเทศเขาคือ เพราะฉะนั้นมันต้องแน่นกัน แล้วเรื่องแน่นกันในด้านการเศรษฐกิจนี้ญี่ปุ่นเรา
 ก็เป็นตัวอย่าง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านก็เคยไปร่ำไปเรียนอยู่ในญี่ปุ่น เขา
 เน้นในด้านการเศรษฐกิจในด้านการส่งออกนี่เป็นเรื่องสำคัญ เขาถือความสำคัญของการส่งออก
 เพื่อจะเอาเงินตราเข้ามาในประเทศ นี่การส่งออกเราต้องพึ่งพาอาศัยใคร ก็ต้องพึ่งพาอาศัย
 พอลค้าส่งออก พอลค้าส่งออกเราจะกล่าลงทุนการค้าขายกับต่างประเทศเขาก็ต้องเกิดความมึน
 ใจว่านโยบายของรัฐบาลนี้หรือระเบียบของกระทรวงพาณิชย์ หรือกรรมการค้าต่างประเทศนี้มัน
 ทำให้เขาเกิดความแน่นอนไหมว่าเขาจะปฏิบัติได้อย่างไร เราจะไปค้าไปขายกับใคร เพื่อนำ
 เงินตราเข้ามาในประเทศเรา เพราะการพัฒนาจะให้เกิดขึ้นมันจะต้องเน้นในการส่งออกเพื่อ
 หาเงินตราต่างประเทศเข้ามาให้มาก ไม่ใช่เหมือนอย่างในงบประมาณนั้นบอกว่ามาลงเสริมการ
 ผลิตเพิ่มผลผลิตในการเกษตร ผลิตมาแล้วขายไม่ไถ่นะ ราษฎรยากจนลงไปอีกเท่าไร ทุกคาน
 นะครับที่ส่งเสริมการเกษตรกันขึ้นมา ๆ แล้วเอาอะไรไปแก ส่งเสริมให้ปลูกข้าวปลูกกันมาแล้ว
 ก็กินไม่มีใครซื้อ เดี๋ยวนี้ข้าวนาภาคกลางทำนาปรังอยู่รอกันแล้ว ราคาก็ตกที่เหลือ ๒,๒๐๐
 บาทต่อกัน คนที่ทำฝายมากก็ต้องเอาฝายมากองหนากกระทรวงเกษตร ฯ จะเผาไฟขาย
 ส่งเสริมการผลิตเสีย การทำมันสำปะหลังก็เช่นเดียวกัน การทำอ้อยทำอะไรก็ตามส่งเสริมกัน
 ในทำนองนี้ เน้นชีวิตในด้านการส่งออกให้พอลค้าที่จะส่งออกเขาเกิดความมั่นใจ แต่กรรมการค้า
 ต่างประเทศวางระเบียบไว้ดี เกิดรัฐมนตรีไปเป็นคำสั่งเปลี่ยนแปลงเกิดความไม่มั่นใจ พอลเขา
 เกิดความไม่มั่นใจเขาก็มาต่อว่ารัฐบาลว่า เอ๊ะ รัฐบาลเปลี่ยนแปลงกันอย่างนั้นมันมีเลศนัยหรือ
 อย่างไร จนกระทั่งถึงมีใบปลิวบอกว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์นั้นนะ เขียนคำสั่งเพิ่ม
 ขยายวันเวลาส่งออกไปอย่างนั้นนะว่ามีรายได้กันถึง ๕๐, ๖๐ ล้านบาท นี่จึงเป็นเรื่องที่น่า

ตกอกตกใจจนจะต้องถึงกับแรงแรงความฟ่องร้องอะไรกันก็มี นั่นเพราะอะไรครับ มันมีความโลเล
 ผู้จะส่งออกก็เกิดความไม่มั่นใจในประเด็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นความมั่นคงในเศรษฐกิจซึ่งจะ
 หาเงินเข้ามาในประเทศนั้นมันจะมีกันได้อย่างไร อันนี้กระผมกราบเรียนท่านประธานให้
 ทราบครับ ท่านประธานครับ กระผมก็เห็นท่านประธานยกขึ้นถือเป็นสัญญาณเตือนให้กระผมได้
 ทราบ กระผมขอประธานอนุญาตอีกสักนิดเถิดครับว่า การกู้เงินจากต่างประเทศนั้น
 นะเมื่อท่านกระผมก็ฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ ก็มีแนวความคิดว่าจะให้ทางสถานีได้มีโอกาส
 รับทราบในปัญหาเงินกู้ที่จะนำเข้ามาในการใช้จ่าย เพราะว่าการที่จะต้องขอมาจาก
 จากต่างประเทศนั้นนะ ฝ่ายที่ใหญ่ขึ้นนะเขาก็วางเงื่อนไขเหมือนอย่างการกู้เข้ามาของกรมส่งเสริม
 เสริมการเกษตร เมื่อ ๒, ๓ วันนั้นกระผมเห็นลงรูปในหนังสือพิมพ์กำลังเป็นสัญญากับบริษัท
 ๑๖ บริษัทหนึ่งไม่ทราบละ ซึ่งก็ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขเงินกู้ คือจากบริษัทเขาว่าให้เขา
 ควบคุมการก่อสร้างการออกแบบสำนักงานของกรมส่งเสริมการเกษตร การกู้เงินอย่างนั้นครับ
 แล้วก็ต้องไปยอมเสียเปรียบเขาในลักษณะที่ว่าต้องให้ทางฝ่ายของเขาเป็นผู้ออกแบบควบคุม
 การก่อสร้างก็เป็นลักษณะของการไม่ประหยัอย่างหนึ่ง ทำไมคนไทยสิ้นความสามารถในค่านี
 กันแล้วหรือ ถ้าหากเขามีเงื่อนไขอย่างนั้นเราก็จะต้องไปติดกั้วลอะไรกับเงื่อนไขอย่างนั้นก
 ไม่อย่างนี้เสียแหล่งที่เขาจะให้เงินกู้ตั้งเยอะตั้งแยะไป เพราะเขาเห็นว่าคนไทยนี้มีความคิด
 ครับท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ ท่านมองกระผม ๒ ครั้งแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญรัฐมนตรีแถลงครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่
 เคารพ กระผม โกศล ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก ในฐานะที่เป็น
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ผมอยากจะกราบเรียน การประชุมวันนี้เป็นการประชุมออก
 อากาศทั่วประเทศ ตามที่ได้มีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านใดมีความสงสัย แล้วบอกว่าไม่มี
 ความมั่นใจในกระทรวงพาณิชย์ที่กรมการค้าต่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ได้เปลี่ยนระเบียบในการส่งออกมันสำปะหลังนั้นอยากกราบเรียนให้ประชุมและท่านประธานที่-

เคารพไ้รับทราบวา สิ่งทีไ้ปฏิบัติไปนั้นเป็นนโยบาย มีอำนาจหน้าที่อย่างเต็มที่และในการ
 ทั้หมไ้ปฏิบัติหน้าที่ไปนั้นไ้รับการเห็นชอบจากฝ่ายรัฐบาลในระยะหลังแล้ว จึงขอยืนยันว่าที่ทำ
 ไปนั้นทำไปค้ความสุจริตและมีอำนาจเต็มที่ ขอกราบเรียนท่านประธานและที่ประชุมให้
 รับทราบค้

นายเสริมศักดิ์ การฤฎ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 เสริมศักดิ์ การฤฎ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคชาติไทย ก่อนอื่นในว้้นนั้นผม
 ต้องขออภัยในกระทรวงซึ่งมีความขงใจอยู่ในเรื่องงบประมาณนี้ ๒ กระทรวง คือ
 กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตร ๖ งบประมาณแผ่นดินที่คงไว้ ๑๕๖,๐๐๐ ล้านนั้นถ้าดูกัน
 แล้วจะเพิ่มจากในปีที่แล้ว ๖๕,๐๐๐ ล้านเศษ ผมดูแล้วในรายละเอียดของกระทรวงกลาโหมนั้น
 เพิ่มถึง ๒,๕๐๐ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทยเพิ่ม ๑,๒๐๐ ล้านบาท มาเปรียบเทียบกับ
 กระทรวงเกษตร ๖ ซึ่งเป็นกระทรวงที่ให้บริการแก่ชาวนาชาวไร่ เกษตรกรได้เพิ่มจริง ๕๐๐
 ล้านเศษ แสดงถึงความไม่จริงใจต่อประชาชนชาวเกษตรกร ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ
 ดูตามลักษณะงบประมาณนั้นถ้าจะมองแล้วในงบประมาณนั้นเมื่อจะให้ความเป็นไปไ้ต้องดูลักษณะ
 ของคณะผู้บริหารว่า มีความจริงใจต่อระบบการปกครองประชาธิปไตยหรือมีความจริงใจต่อ
 ประชาชนเพียงไร แต่กระนั้นก็ตามเมื่ออยู่ในงบประมาณแล้วเห็นว่ารัฐบาลนั้นไม่มีความจริงใจ
 ต่อโครงสร้างของการปกครองประชาธิปไตยอย่างแท้จริง จะเห็นว้งบประมาณของรัฐบาลนั้น
 ไม่ไ้เน้นหนักไปถึงการปกครองท้องถิ่น เป็นรากฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
 เท่าที่ควร แม้แต่การจัดงบประมาณในแผนพัฒนาชนบทหรือการจัดงบประมาณในโครงการเงิน-
 กสช. นั้น รัฐบาลไ้คงไว้ไ้น้อยกว่าปีที่แล้วถึง ๖๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งโครงการ กสช. นี้
 นโยบายของรัฐบาลก่อน ๆ นั้นไ้ให้ความสำคัญเน้นหนักให้สภาตำบลไ้สามารถทำงานเพื่อช่วย
 เหลือประชาชนในชนบทในฤดูแล้งไ้มีงานทำ ไ้กระจายไปสู่สภาตำบล ๕,๐๐๐ ตำบล ในปี
 ก่อน ๆ นั้นแต่ละตำบลจะไ้งบประมาณถึงตำบลละ ๕ แสนบาทซึ่งในเงินจำนวนนี้คณะกรรมการ
 สภาตำบลก็สามารถจัดสรรโครงการไ้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนไ้ดูงบประมาณในปีนั้นลดลงถึง

๖๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าเฉลี่ยไป ๕,๐๐๐ ตำบลแล้วก็เชื่อว่าแต่ละตำบลคงจะไถ่ถอนไป ไม่น้อยกว่าตำบลละ ๑ แสนบาท ซึ่งเป็นที่น่าเสียใจเป็นอย่างยิ่งโดยเฉพาะงบประมาณของกระทรวงมหาดไทยนั้นจะเห็นว่าในการที่จะส่งเสริมระบบการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือสภาจังหวัดนั้นไม่มีเท่าที่ควร รัฐบาลไม่มีความจริงจังต่อระบบการปกครองในท้องถิ่น ไม่ส่งเสริมให้สภาจังหวัดหรือองค์กรของประชาชนในท้องถิ่นนั้นสามารถเป็นหูเป็นตาให้ประชาชนได้ เราจะเห็นว่าในระบบราชการของบ้านเมืองเรานั้น ถ้าถูกกันแล้วว่ คำว่า "ประชาธิปไตย" นั้น มีอยู่เพียงแต่กระทรวง ทบวง กรม หรือมีอยู่แค่สภาพแทนราษฎร แคกลไกของรัฐบาลผู้ใช้อำนาจอธิปไตยในหัวเมืองนั้นยังใช้อำนาจในลักษณะที่เป็นอำมาตยาธิปไตย ไม่ให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎรเท่าที่ควร โครงสร้างของการปกครองยังผูกพันอยู่เพียงข้าราชการในหัวเมืองไม่กี่คน ตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นนั้นไม่สามารถจะให้คุณให้โทษ ไม่สามารถจะเป็นที่พึ่งแก่ประชาชนได้เท่าที่ควร ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจต่อประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ควรจะส่งเสริมและให้งบประมาณแก่สภาจังหวัดให้อำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการในส่วนจังหวัดให้มีความชอบใจแก่ประชาชนได้จะเห็นว่าในการะหน้าที่ของบรรดาสมาชิกสภาจังหวัด ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ นั้น ได้ทำหน้าที่โดยไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนแต่ประการใด แต่ลักษณะของโครงสร้างในปัจจุบันนี้จะเห็นว่า ระบบสภาจังหวัดกับตัวข้าราชการนั้นมักจะมีการกระทบกระทั่งกันอยู่เป็นประจำ ถ้าเป็นเช่นนี้แล้วถ้ารัฐบาลมีความจริงใจต่อการปกครอง ซึ่งเป็นรากฐานของระบอบประชาธิปไตยในส่วนท้องถิ่นแล้วควรจะจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการปกครองของท้องถิ่น ผมมีความเห็นว่าในกระทรวงมหาดไทยนั้นกรมตำรวจซึ่งเป็นกรมซึ่งอยู่ใกล้ชิดประชาชน สามารถให้คุณให้โทษแก่ประชาชนได้งบประมาณที่จัดสรรไว้ให้กรมตำรวจถึง ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ยังไม่เพียงพอแก่การทำงานในการบริการประชาชน ก็จึงเห็นว่าเมื่อมีคดีเกิดขึ้นในท้องถิ่น ประชาชนไปพึ่งตำรวจไปแจ้งความตำรวจแต่ละครั้ง นั้นถ้าเราสัมผัสแก่ประชาชนในท้องถิ่น เราจะเห็นว่าเมื่อเกิดคดีความขึ้น เกิดการปล้นการจี้จ้นในท้องถิ่นต่าง ๆ นั้น คือไปแจ้งความแล้ว เจ้าหน้าที่มักจะอ้างว่าขาดยานพาหนะ ขาดน้ำมันที่

จะไปบริการแก่ประชาชน เมื่อเป็นดังนี้หน่วยงานของตำรวจคงจะต้องพึงพิงไปทางงบประมาณใน
 แหล่งที่ผิด ๆ เราจะเห็นว่าในชนบทนั้นลักษณะของนายทุนในท้องถิ่นหรือผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นยัง—
 จะมีอำนาจอยู่ในบ้านเมืองมากมาย เพราะพวกนายทุน พวกผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นนั้นจะผูกพันอยู่กับ
 ระบบของตำรวจที่ให้ความผูกพันกัน เกื้อหนุนกันในเรื่องต่าง ๆ เป็นประจำ เมื่อเป็นดังนี้
 ผมเห็นว่าการรัฐบาลควรจะต้องงบประมาณในการที่จะบริการประชาชน โดยเฉพาะกรมตำรวจนี้
 เหมาะสมแก่การทำงาน เฉพาะกระทรวงเกษตร ฯ นั้นผมสนใจในยกงบประมาณที่ตั้งไว้ —
 ๑,๖๐๐ ล้านบาทนั้น ในงบประมาณชลประทานนั้นผมเห็นว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เป็น
 ธรรมและไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ตั้งยอดไว้ให้กรมชลประทาน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท มีการก่อสร้างโครงการชลประทาน
 ขนาดใหญ่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ มีการก่อสร้างอยู่ ๕ โครงการ ผมคิดว่า แบ่งออกเป็น ๕
 โครงการ ในภาคอีสาน ๑ โครงการ ภาคกลาง ๑ โครงการ ภาคใต้ ๑ โครงการ ภาค
 เห็นถึง ๖ โครงการ ส่วนในภาคตะวันออกนั้นไม่มีโครงการของการชลประทานขนาดใหญ่เลย
 ทั้งที่ในพนทของตะวันออกนั้นเป็นพื้นที่เหมาะสมแก่การเกษตรสามารถปลูกพืชพันธุ์ดี ๆ มีคุณค่า
 นำเงินตราเข้ามาประเทศ แต่รัฐบาลก็ขาดการเอาใจใส่เหลือแล้วเท่าที่ควร แล้วหันไปอยู่ใน
 โครงการชลประทานขนาดกลางซึ่งรัฐบาลตั้งไว้ ๑,๖๕๕ ล้านบาทนั้น รัฐบาลจัดไปให้ภาคเหนือ
 ถึง ๑๓ โครงการ ภาคอีสาน ๑๔ โครงการ ภาคใต้ ๑๑ โครงการ ภาคกลาง ๔ โครงการ
 ส่วนในตะวันออกนั้นได้เพียง ๕ โครงการ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณอย่างนี้ ผมเห็นว่าไม่เป็น
 ธรรมแก่คนซึ่งอยู่ในภาคตะวันออกเท่าที่ควร เราจะเห็นว่าเมื่อเร็ว ๆ นี้ เกิดสภาพภาวะ
 ฝนแล้งขึ้นทั่วไป โดยเฉพาะภาคตะวันออกนั้นเสียหายมากที่สุด เพราะเป็นภาคที่ปลูกพืชพันธุ์
 ที่มีคุณค่ามาก ถ้าหากขาดน้ำแล้วชาวเกษตรกรจะต้องเดือดร้อน ชาวสวนผลไม้ต้องเสียหาย
 สวนผลไม้ล้มตาย ต้องสูญเสียนับเป็นพัน ๆ ล้านบาท ผมจึงฝากว่า ในการทำงบประมาณนี้
 ควรจะนึกถึง ควรจะเฉลี่ยกันให้ทุกภาคโดยความเป็นธรรม ในกรมป่าไม้ที่ตั้งยอดไว้ถึง ๑,๖๔๑
 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อน ๔๕ ล้านบาท บางโครงการของกรมป่าไม้ตั้งไว้แล้วไม่เกิดประโยชน์—

๒๘๖

อะไร เช่น การสงวนป่าตั้งไว้ ๘ ล้านบาท งานปลูกป่าตั้งไว้ ๑๓๐ ล้านบาท เป็นที่ทราบกันดีว่าป่าสงวนหมดสภาพเป็นป่าแล้วในเวลานี้ ประชาชนเข้าไปอยู่อาศัยกันเป็นจำนวนนับแสนคน รัฐบาลไปตั้งงบประมาณปลูกป่านี้จะก่อปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ส่วนทางกับความรู้สึกของประชาชน เพราะประชาชนเข้าไปทำมาหากินในป่าสงวนนั้นก็สามารถปลูกผลิตผลต่าง ๆ ขึ้นมาเป็นพืชเศรษฐกิจดีมาก เช่น มันสำปะหลัง อ้อย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ทางรัฐบาลตั้งงบประมาณให้กรมป่าไม้ไปปลูกป่า ก็จะเป็นที่กระทบกระเทือนจิตใจของประชาชน และเกิดการกระทบกระทั่งกันเป็นประจำ ผมเห็นว่ารัฐบาลควรจะให้เอกชนที่เข้าไปอยู่ในป่าสงวนนั้นได้เช่าต่อรัฐบาล และให้ปลูกไม้ยืนต้นในที่ที่รัฐบาลสงวน รัฐบาลก็จะได้ทั้งประโยชน์และประชาชนก็จะได้ประโยชน์อีกด้วยไปในตัว ผมคิดว่าถ้าโครงการให้ประชาชนไปปลูกป่าในป่าสงวนนี้จะเกิดผลดีแก่ประชาชนเป็นจำนวนมากครับ ใ้เหตุผลทั้งหมดเวลา ก็ขอขอบคุณ ผมจึงฝากว่าแผนการเรื่องการปลูกป่านี้ขอให้รัฐบาล โดยเฉพาะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ฯ รับผิดชอบดำเนินการก็จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุพรรณครับ

นายสุพรรณ สุปัญญา (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมสุพรรณ สุปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๗ ซึ่งตั้งไว้ ๑๘๖,๐๐๐ ล้านบาท มีเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้อภิปรายเกี่ยวกับเงินขาดดุล ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท กระผมใคร่ขอตั้งข้อสังเกตว่าเงินจำนวนดังกล่าวนี้ เป็นเงินซึ่งรัฐบาลนี้จะต้องหามาไ้ด้วยการกู้จากต่างประเทศในเมื่อออกจากต่างประเทศแล้ว ผลที่จะออกไปได้ไปชดเชยนั้นก็คือเงินภาษีบำรุงท้องที่จากประชาชน ประชาชนเป็นคนที่ได้รับกรรม เมื่อปีที่แล้วมา กระผมเคยอภิปรายในสถานที่เกี่ยวกับเงินขาดดุลถึง ๓๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็มาขึ้นอีกเมื่อมีการขาดดุลอีกถึง ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งบรรดาท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้อภิปรายไปเรียบร้อยแล้ว กระผมใคร่ขอตั้งข้อสังเกตและใคร่ขอเรียนถามรัฐบาลว่า เงินจำนวนดังกล่าวนี้ที่ขาดดุลไปนี้ ในการที่จะ

ต้องไปขยืมเงินจากต่างประเทศ ท่านจะรับปากกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนได้ไหม
ว่าจะไม่ขึ้นภาษีประชาชน อันนี้กระผมมีข้อข้องใจอย่างนี้ ก็อย่าให้ประชาชนเดือดร้อนมาก
ประการสำคัญที่สุดอันนี้คือ การจัดตั้งงบประมาณในปีซึ่งฝ่ายรัฐบาลนี้จัดตั้งเกี่ยวกับ กรม
ราชทัณฑ์เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๕๙๔ ล้านบาท แต่เงินจำนวนดังกล่าวนี้ไปจัดสร้างทัณฑสถาน
เพิ่มขึ้นไปอีกในเมื่อจัดตั้งเรือนจำหรือคุกหรือตะรางอย่างนี้ ก็เพิ่มมีรัฐบาลนี้เพิ่มรายจ่ายขึ้น
ทุกปี ๆ แทนที่จะเอาเงินจำนวนดังกล่าวนี้ไปสร้างโรงพยาบาล เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่
ประชาชนผู้เจ็บป่วย หรือเอาไปสร้างโรงเรียนเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน
ผู้มีความประสงค์ที่จะต้องส่งลูกหลานเข้าศึกษาเล่าเรียน เพราะว่าแต่ละปีนี้การชักปัญหา
เรื่องเด็กไม่มีที่เรียนนั้นมีความจำเป็นอยู่มาก ท่านประธานที่เคารพครับไม่ว่ารัฐบาลไหนที่
ผ่านมา ปัญหาเด็กไม่มีที่เรียนนั้นมันเป็นปัญหาสำคัญ แล้วเด็กก็ไม่มีที่เรียนอยู่ประจำทุกปี รัฐบาล
ยังต้องแก้ปัญหาอยู่ทุกปี แล้วมันเรื่องอะไรที่ไปจัดตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นไปอีกในการจัดสร้าง -
เรือนจำขึ้นมา รัฐบาลนี้พัฒนาเรือนจำ รัฐบาลนี้พัฒนาคุกตะรางไว้เพื่อต้อนรับประชาชนแทน
ที่นั่งในเมื่อมาพิจารณาถึงงบกลาง เมื่อขึ้นกระผมต้องขอประทานโทษที่สุด อานตัวเลขผิดไป
งบกลางยังตั้งไว้ ๑๘,๕๙๔ ล้านบาท แต่งบจำนวนดังกล่าวนี้ไปบริหารเสียส่วนมาก แล้วงบ
จำนวนดังกล่าวนี้จะต้องเข้าถึงประชาชนได้เพียง ๒,๕๖๐ ล้านบาท อันนี้คือเงินที่จะต้อง
เข้าไปพัฒนาชนบท เงินนี้เข้าถึงประชาชนเพียง ๒,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่เงินจำนวน
ดังกล่าวนี้ทั้งไว้มหาศาล แทนที่จะพัฒนาประชาชน แทนที่จะเอาให้ประชาชนอยู่อาศัย หรือ
เข้าไปพัฒนาในท้องถิ่นที่มีความยากจน แต่แล้วรัฐบาลนี้ไม่ไ้มองในลักษณะอย่างนั้น น้อยกว่าปี
๒๕๒๖ นี้ ถึง ๑๕๐ ล้านบาท น้อยกว่าปี ๒๕๒๕ อีกถึง ๓๑๘ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจะให้กระผม
พูดไ้โดยอย่างไรว่ารัฐบาลนั้นมันเจริญขึ้น กระผมพูดไ้ว่ารัฐบาลนี้จัดสรรงบประมาณเจริญรุ่งเรืองหรือ
เลวลง แทนที่จะเพิ่มขึ้น แต่กลับลดลง แต่ในเมืองบึงจายนั้นเพิ่มขึ้น ๆ แล้วก็เพิ่มภาษีขึ้นอีก
อันนี้กระผมจึงไม่เห็นด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ อนึ่งกระผมอยากจะใคร่ขอเรียน
ท่านประธานว่า งบพัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มขึ้นอีกเพียง ๒๐๐ ล้านบาท แต่งบพัฒนาดังกล่าวนี้หาไ้

ไปทั่วถึงประชาชนไม่ โครงการเงินกู้พัฒนาเกษตรกรรมแม่น้ำเจ้าพระยานี้ ๓๑ ล้านบาท
แต่รัฐบาลนี้ไม่ไ้ลงไปลงทุนในลุ่มแม่น้ำโขง แทนที่จะพัฒนาเกษตรกรรมในลุ่มลุ่มแม่น้ำโขง ทำไมไม่
พิจารณาบ้าง งบประมาณจะให้รัฐบาลนี้ถึงสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ในจังหวัดภาค
อีสานบ้าง สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนในภาคอีสานนั้นมันแย่อยู่แล้ว ขณะนี้ตามสภาพ
ความเป็นอยู่นั้น ฝนแล้ง น้ำไม่มี จะหาว่าประชาชนนี้เกียจก็ไม่ได้ เพราะประชาชนไม่มีน้ำที่จะ
ต้องทำงาน ถ้าหากรัฐบาลนี้จัดงบประมาณเข้าไปตั้งสถานีสูบน้ำจากลำน้ำโขงขึ้นมาแล้วจาก
รอยคลองชลประทานในเขตภาคอีสาน เอาน้ำจากลำน้ำโขงไปยังจังหวัดต่าง ๆ นั้น ก็จะทำให้
ประชาชนในเขตภาคอีสานนี้เจริญรุ่งเรืองขึ้น แต่โครงการดังกล่าวนี้ไม่เคยมีการจัดตั้ง
งบประมาณใครขอกราบเรียนท่านประธาน ณ โอกาสนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ เกี่ยวกับการ
ปฏิรูปที่ดิน งบประมาณจะให้รัฐบาลนี้เร่งรัด คืออยากให้ประชาชนที่ไม่มีที่ดินที่เป็นสิทธิ์
ของตนเองนี้ให้มีโอกาสได้มีที่ดินกันเสียบ้าง แต่รัฐบาลนี้ก็ไม่ใส่ใจใส่ บอกว่าจะมีการปฏิรูป
ที่ดิน ปฏิรูปที่ดิน จัดงบประมาณเข้าไปก็เพื่อไปช่วยเหลือพวกฝ่ายบริหารเท่านั้น งบประมาณ
ต่าง ๆ ที่โยกมาเน้นหนักในการช่วยเหลือข้าราชการและฝ่ายบริหารเท่านั้น ไม่มุ่งที่จะต้อง
เข้าไปถึงประชาชน ๑๕๖,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณที่จะต้องใช้ถึงประชาชนจริง ๆ นั้นนึกเดียว
เท่านั้น ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นรัฐบาลดังกล่าวนี้ งบประมาณใครขอประมาณว่า
เป็นรัฐบาลชุก พรอมจะต้องขอ พรอมที่จะต้องกู้ยืมจากต่างประเทศมาให้ประชาชนเป็นผู้รับ -
กรรมในโอกาสข้างหน้าเท่านั้น งบประมาณเห็นใจบรรดาทนายสัญญาทรวงเกียรติหลายท่านนี้กำลัง
รอคอยที่จะต้องอภิปรายอยู่ งบประมาณใครขออภิปรายเพียงสั้น ๆ เพียงแค่นี้ขอขอบคุณมากครับ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนั้นครับ ผมต้องส่ง เกิดแล้วก็มี-
จนได้ยังไม่อยากจะหักเพราะเห็นอยู่ในเวลา อย่างเรื่องสร้างคุกนั้นครับ เมื่อเช้าที่พวกคนที่
หนึ่งแล้ว ขายนกมาอีกนะครับสร้างคุกเพิ่มว่าควรที่จะเอาเงินไปทำอย่างอื่น ผมยกตัวอย่าง
นะครับ เพราะฉะนั้นในโอกาสต่อไปเนื่องจากเย็นมากแล้วนะครับ ผมขอลาความกรุณา
เห็นใจจึงสมควรได้พูดหลายท่านแล้ว ประชาธิปัตย์สักท่านหนึ่งก็แล้วกันนะครับ เชิญคุณสุทัศน์ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุปราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม
 สุทัศน์ เงินหมื่น อุปราชธานี ถ้าจะเป็นลูกล่อตเตอร์ก็คงจะใช้ครับ เพราะกระผมเพียง
 พยายามขอความกรุณาท่านประธานมาตั้งแต่เวลาบ่ายโมงครึ่ง ท่านประธานครับ กระผมคิดว่า
 ในการพิจารณาประมาณครั้งนี้นั้นเราจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่อันนับ
 แรกที่สุดกระผมคิดว่าน่าจะมองกันด้วยความเป็นธรรม ความเป็นธรรมนั้นกระผมขอแยกออกมา
 เป็น ๒ อย่างครับ อย่างที่ ๑ คือความเป็นธรรมต่อประชาชนผู้ซึ่งเป็นเจ้าของเงินที่เราจะนำ
 มาใช้จ่ายในการทำงานของรัฐบาลชุดนี้ อย่างที่ ๒ นั้นก็ความเป็นธรรมต่อรัฐบาลเพื่อที่จะ
 ต้องมารับผิดชอบคอบานเมือง โดยใช้เงินของประชาชน กระผมคิดว่าเมื่อเราตั้งใจหรือทำ
 ใจได้อย่างนั้นแล้วนั้นเราก็จะสามารถใช้วิธีการตามพิจารณาได้อย่างชัดเจนว่าเราจะรับหลักการ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระแรกหรือไม่ กระผมเองได้รับมอบอำนาจมาจากประชาชนจังหวัด
 อุปราชธานีให้มาทำการควบคุมและดูแลการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล ถ้าอันไหนเป็นสิ่งที่ผิดพลาด
 บกพร่องหรือไม่ดี กระผมก็ต้องขอขวางถึง และขณะเดียวกันถ้าถึงไหนที่เป็นการดี กระผมก็ได้
 รับมอบอำนาจมาเช่นกันว่าให้สนับสนุน ท่านประธานครับ กระผมมีความเห็นว่าโดยส่วนตัวนั้น
 ในการจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นกระผมมีปัญหาอยู่ ๓ ประการ คือ ประการที่ ๑
 นั้นจะต้องขอเริ่มต้นว่า รัฐบาลนี้ได้เสนอนโยบายในการบริหารประเทศชาติ ซึ่งเป็นความรับผิดชอบ
 ของรัฐบาลต่อประชาชนว่าจะดำเนินการบริหารประเทศให้เกิดความสงบสุข ให้ประชาชน
 อยู่ก็กินดี ประการที่ ๒ จะต้องพิจารณารัฐบาลได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณครั้งนี้นั้น
 สอดคล้องหรือว่าสวนทางกับนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภา และประการที่ ๓ ใครครับเป็นผู้
 ได้รับประโยชน์และใครเป็นผู้แบกรับภาระในการจัดสรรงบประมาณนี้

ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนว่า จะขอสรุปนโยบายของรัฐบาลซึ่ง
 แถลงไว้ต่อสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๒๒ โดยขอสรุปว่า รัฐบาลได้แถลงไว้ว่าจะสร้าง
 ความสามัคคีในชาติ จะสร้างความสงบสุขให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน จะสร้างความปลอดภัยและ
 แก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน จะสร้างความเจริญก้าวหน้า และความมั่นคงของประเทศ

ในทางต่าง ๆ รวมทั้งการพัฒนาการปกครองไปสู่ระบอบประชาธิปไตยที่มีเสถียรภาพ ท่านประธานครับ เมื่อเราดูนโยบายของรัฐบาลอย่างนั้นแล้ว ปัญหาต่อมาก็คงมามองกันว่าการดำเนินการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลครั้งนั้นสอดคล้อง หรือว่าสวนทางกับนโยบายดังกล่าว จะไม่เป็นธรรมเลยครับถ้าไม่ให้ฝ่ายรัฐบาลชี้มาพูดในเรื่องนี้ เพราะที่ผ่านมานั้นกระผมได้เห็นท่านสมาชิกหลายท่าน ซึ่งกระผมก็ใจกว้างพอนั่งฟังมาตลอดเวลา เพราะถือว่าเป็นการทวงฟังจากท่านสมาชิกฝ่ายค้าน ท่านบอกว่าเป็นการสวนทางกัน กระผมจะต้องขอความนั้นเป็นการสอดคล้องกัน ก็คือระบอบประชาธิปไตยครับท่านประธาน เมื่อมีการโต้เถียง เราก็จะได้ข้อสรุปที่ถูกต้อง กระผมมีเวลาน้อย ๑๐ นาที อย่างท่านประธานว่าไว้แล้ว ท่านประธานก็ขยับคิณสอ กระผมก็ตกใจเหมือนกัน อย่าเพิ่งยกแล้วกันครับท่าน ท่านประธานครับ กระผมจะขอพิจารณาหลักแรกว่า รัฐบาลที่จัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับนโยบายหรือไม่ในด้านความสามัคคีในชาติ ความสงบสุข ความปลอดภัยและการแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน ซึ่งถ้ามองค่านั่นแล้วนั้นก็ต้องไปมองในด้านการจัดสรรงบประมาณทางด้านการเศรษฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข ด้านการรักษาความสงบภายใน ซึ่งกระผมขอกราบเรียนต่อขอยกตัวเลขระหว่างปี ๒๕๒๖ กับปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งรัฐบาลชุดก่อนได้จัดสรรไว้ และรัฐบาลชุดนี้ได้จัดสรรขึ้นมา เปรียบเทียบกันว่างบประมาณด้านการเศรษฐกิจคือ ด้านการศึกษาคือ ด้านการสาธารณสุขคือ และด้านการรักษาความสงบภายในก็ล้วนแต่เป็นงบประมาณที่รัฐบาลได้เพิ่มจำนวนขึ้นหลายเปอร์เซ็นต์ทีเดียว และเราจะว่ามีส่วนทางกันได้อย่างไรครับ เมื่อรัฐบาลให้ความสำคัญต่อความมั่นคงในชาติ ความสามัคคีของประชาชนอย่างนี้ อาทิ เช่นงบประมาณด้านการศึกษารับเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๒๖ ถึง ๔.๔ เปอร์เซ็นต์ คือในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ นั้นเป็นจำนวน ๓๗,๑๕๖.๕ ล้านบาท แต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้เพิ่มขึ้นมาเป็น ๓๘,๗๕๔.๖ ล้านบาท ๔.๔ เปอร์เซ็นต์ กระผมยอมรับว่าการศึกษาคือเสาเอกของประเทศชาติ เข้าวชนคือผู้ใหญ่ในอนาคตซึ่งจะเป็นหลักของประเทศชาติ รัฐบาลทำอย่างนั้นแล้วกระผมเห็นว่า เป็นสิ่งที่ถูกต้องที่เราให้ความสำคัญต่อการศึกษา นอกจากนั้นแล้วด้านสาธารณสุข ความเป็นอยู่ของประชาชน

สุขภาพพลานามัยของประชาชนก็เป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องพึงเล็ง โดยเฉพาะในภาคอีสานของ
 กระทบ ทานประธานที่เคารพ ความแห้งแล้งก็ ความอดอยากทิวโหภัยก็มีอยู่มากมาย
 ทำให้เราเป็นโรคขาดอาหารกันไป แต่ขณะนี้รัฐบาลได้เพิ่มงบด้านสาธารณสุขขึ้นมา ๑๘.๓
 เปอร์เซ็นต์ครับ จากปี ๒๕๒๒ คือปี ๒๕๒๒ นั้นมีงบ ๗,๖๗๓ ล้านบาท และในปี พ.ศ. ๒๕๒๓
 มีงบ ๘,๙๘๘.๕ ล้านบาท คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ๑๘.๓ เปอร์เซ็นต์ งบประมาณจึงมีความเห็นว่า
 ในความจำเป็นทั้งกลาวันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งแล้ว ทานประธานครับ บัดนี้กระผม
 ก็จะขอกราบเรียนว่า เรามามองว่าใคร เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากงบประมาณนี้ และใครเป็น
 ผู้แบกรับภาระในการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลครั้งนี้ จากที่กระผมกราบเรียนมาแล้วในคำ
 เสรฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และความสงบภายใน ซึ่งเป็นพื้นฐานของความ
 สงบร่มเย็นของประเทศไทย และเป็นเรื่องความอยู่ดีกินดีของประชาชน และเป็นเรื่องความ
 ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญมากถึงขนาดนั้นแล้ว ชนส่วน
 ใหญ่ของประเทศเราคือชาวไร่อ้อย ชาวนา กรรมกร ข้าราชการชั้นผู้น้อย ตำรวจ ทหารชั้นผู้น้อย —
 บุคคลเหล่านี้จะครับก็อยู่ได้รับประโยชน์จากงบประมาณแผ่นดินครั้งนี้ ที่ผู้แบกรับ
 งบประมาณเห็นรายการที่รัฐบาลจะต้องเก็บภาษี เรื่องนี้จะต้องทวงตังครับ ทานประธานที่เคารพ
 งบประมาณจะให้มีการรักษามาในด้านการเก็บภาษีอากร เพราะว่าเท่าที่ผ่านมานั้นจากชาว
 หนังสือพิมพ์ก็ จากอะไรต่าง ๆ ก็ ปรากฏว่าได้มีการเก็บภาษีอากรรั่วไหล บรรดา
 ทางหุ้นส่วน บริษัทต่าง ๆ มีบัญชี ๑ บัญชี ๒ มีบัญชีลับคมใน ข้าราชการสรรพากรหรือ
 ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบด้านภาษีอากรที่ไม่รักชาติไม่รักประชาชนก็พากันเดินตามหลังพอดำรายให้ต่าง
 ๆ เข้าในหลืบลับ เข้าบาร์ ๓ โมง ๔ โมง เขามานั่งทำงานตาไปอย่างงัวโกเป็นพักครับ บ้าน
 กระผมเรียกว่า โกเป็นพัก คือโกเป็นอหิวาต์ มันเป็นอย่างนั้นครับ เราจัดระบบอย่างนั้นแก้ไข
 กันเรื่องนี้แทนตนเองครับ ทานประธานที่เคารพ แก้ไขกันทางคานนี้ อย่าไปให้แก่ประชาชน
 ชาวไร่อ้อยเขาเสียภาษีอากร ๕ ไร่ คานาเขาเรียกว่า ภาษีบำรุงท้องที่นั่นแหละครับ
 ทานประธาน อันนั้นประชาชนไม่เคยมีโอกาสดลัดเลียงเลยครับ บาทเดียวก็ไม่ไ้ครับที่จะ

๒๕๒

หลักเลี้ยงเพรชผู้ใหญ่บ้านอยู่กับชาวบ้าน ก็เก็บมาทุกบาททุกสตางค์ แด่พ่อค้ารายใหญ่
ขอประทานโทษท่านประธานที่เคารพ หลบหลีกกันเองยิ่งกว่าอะไรกัน ท่านประธานครับ
นี่คือขอทางคิงของกระผม ก็มาก่อนหนึ่งซึ่งคงขอสงสัยกันเหลือเกินคือเรื่องงบประมาณการชำระ
หนี้เงินกู้ อันนี้ละครับกระผมเข้าใจว่าทำให้รัฐบาลชุดนี้ต้องมาเพิ่ม เพิ่มยอดการตั้งเงิน
งบประมาณไว้สูงถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ รัฐบาลต้องชำระหนี้เงินกู้ถึง
๓๓,๔๔๔ ล้านบาท อันนี้กระผมคิดว่าเราจะมาลดความรับผิดชอบอันนี้ให้กับรัฐบาลชุดนี้มันก็ไม่
เป็นธรรม เพราะหนี้ที่รัฐบาลชุดก่อนชำระหนี้มันเป็นหนี้มาตั้งแต่สมัยก่อนโน้นครับ สมัยหลาย
สมัยมาแล้วตั้งแต่รัฐบาลก่อน ๆ โน่นเขาได้ทำการกู้ยืมเงินต่างประเทศมาพัฒนาประเทศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ท่านรัฐมนตรีตอบแล้วนะครับ ท่านรัฐมนตรี
สุจิตตอบแล้ว ท่านบอกท่านไม่อยากจะพูดถึงว่ารัฐบาลนี้ได้รับการจากรัฐบาลก่อน อันนี้พูดแล้ว
เอาอย่างอื่นเถอะครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อนุรักษนิยม) : กระผมก็ขอย้ำอีกครั้งหนึ่งครับ
ท่านประธาน เพราะเราได้มีท่านสมาชิกหลายท่านถามถึงเรื่องนี้ กระผมก็จะไม่ขอพูดต่อไป
แต่ในชั้นสุดท้ายนี้ กระผมก็ขอฝากการท้วงติง ท่านประธานครับ สิ่งเล็ก ๆ น้อย ๆ เหล่านี้
กระผมก็ขอฝากรัฐบาลไว้ เพราะว่าในเรื่องเงิน กสธ. ก็ครับ กระผมเห็นด้วยที่สุดเพราะ
เป็นการพัฒนาระบบประชาธิปไตยอย่างหนึ่งเหมือนกัน แต่ท่านประธานครับ ให้รักภูมิในค่าน
การควบคุมการใช้จ่ายเงินเท่าที่ตามมานั้นมันเหมือนไอศกรีม มันถูกกันที่จังหวัดครั้งหนึ่ง คุณ
อำเภอครั้งหนึ่ง คุณบ้านก้านครั้งหนึ่ง คุณหัวคครั้งหนึ่ง เหลือถึงชาวบ้านมีน้ำหวานนิดเดียว
คิดไม่โยนให้ชาวบ้านกินมันและครับอันนั้นเกิดขึ้นมากต้องรักภูมิชนมาครับอันนี้ขอฝากคำท้วงติง
ท่านรัฐมนตรีมีชัยกัม ๆ ให้กระผมอยู่ อันที่ ๒ นะครับ เรื่องการจัดระบบการศึกษา กระผม
อยากจะขอให้เน้นเรื่องการเกษตรกรรมและขอให้เน้นสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ไปอยู่ทางภาค
อีสานบ้างครับ ประชาชนที่สืบหลานคนแถวนี้ สถาบันการศึกษามีนิดเดียว จังหวัดอุบลราชธานี
นี่ใหญ่เป็นอันดับ ๒ อันดับ ๓ ของประเทศ มีประชากรเกือบ ๒ ล้านคน น่าจะมีมหาวิทยาลัย

ซึ่งเคยขึ้นกระผมก็เสนอแล้วก็กรุณาหนอยกแล้วกัน ท่านประธานครับ ในด้านการรักษาพยาบาลก็เช่นกัน กระผมเห็นควยในการรักษาพยาบาลฟรี แต่ท่านประธานครับให้เขาเร่งรักและรักกุมรักกุมในเรื่องการให้บัตรฟรีแก่ประชาชนเขา ไม่ใช่ทำกันอย่างหะ ๆ หลวม ๆ ที่นานมาซึ่งอนันันะครับมันก็เป็นเรื่องที่เราจะแก้ไขกันได้เพราะเราคิดว่าในหมกนดึกมีคนชว

ท่านประธานครับ อันสุดท้ายครับ กระผมขอฝากซึ่งอันนี้กระผมเข้าใจว่ารัฐบาลกำลังแก้ไขกันอยู่คือ เรื่องระบบราชการของเรายางอย่างมันล่าช้าครับ อันนี้เป็นสิ่งปลัดกยอยนะครับ พอแก้ไขกันได้เพราะมันไม่ได้เกี่ยวของอะไรเป็นลิ่งสำคัญมากมาย แต่มันเป็นเรื่องใหญ่พอสมควร ได้ทราบวว่ารัฐบาลก็ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งกำลังพิจารณาเรื่องนี้อยู่แล้วคืออย่างนี้ครับท่านประธาน ในระบบราชการไทยเกียวนี้นองเรานันส่วนมากนะครับก็ไมทราบวว่าส่วนน้อยจะเป็นอย่างไรไม่ค่อยจะรับผิดชอบกันเท่าไรครับ พอมีเรื่องไปถึงเสมียน เสมียนบอกว่าแห่งเสนอท่านหัวหน้าแผนก พอถึงหัวหน้าแผนกท่านหัวหน้าแผนกแห่งเสนอท่านหัวหน้ากองเรียนเสนอเพื่อทราบ ท่านหัวหน้ากองแห่งเสนอท่านอธิบดีเรียนเสนอท่านอธิบดีเพื่อทราบ ท่านอธิบดีเรียนเสนอท่านปลัดกระทรวงเพื่อไปรคพิจารณา ท่านปลัดกระทรวงเรียนเสนอท่านรัฐมนตรีไปรคพิจารณาสั่งการ ท่านรัฐมนตรีสั่งกลับคืนมาว่าชี้แจงรายละเอียด ท่านประธานครับเราแก้เรื่องนี้เท่านี้แหละครับท่านประธาน มันก็จะไปไ้ด้วย กระผมขอจบคำอภิปรายและขอทวงถึง ดังกราบเรียนมาแล้วครับ ขอคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุทิน ใจจิต ครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทิน ใจจิต ผู้แทนราษฎรจังหวัดยโสธร พรรคชาติไทย ท่านประธานไม่ยากให้พูดวักัน เพราะฉะนั้นผมก็ไม่อาจภาษติกรักหรือปฐญาขงจ้อย่างเพื่อนสมาชิกพรรคฝ่ายค้านควยกันละครับ ผมจะอ้างคำพังเพยไทยที่ว่า "รักวัวให้ผูก รักลูกให้ตี" ผมพูดวันนั้นะครับในเรื่องงบประมาณนั้นผมรักรัฐบาล แต่ขออภัยครับ ผมไม่บังอาจที่จะคิดวจะไปวรัฐบาลอย่างตักเตือนลูกหลาน—หรือไปตีได้ แต่ความคิดวในกรนี้ผมก็มีความเคารพในคณะรัฐมนตรีชุดนี้หรือรัฐบาลนี้ ถือวว่าเป็น

การเคหาแหวง เหวหาตขงพอ (ป้า) ก็ลวักันครันนโยบายของรัฐบาลวงพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๓ จำนวน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านนั้นยังไม่ถูกตองหลายอยาง ถึงที่เพื่อนสมาชิกโลกลาวมาแหวเป็นจำนวนมาก และกระผมจะกล่าวถึงเรื่องนโยบาย ปรกการแรกนั้นคือ ไม่มีความเป็นธรรมในการจัดงบประมาณ ทานประธานครับ ทานประธานลองคิกคฐิงบประมาณ ๑๕๒,๐๐๐ ล้านนั้น ประชาชนคนไทยทั้งหมค ๔๔,๔๒๐,๐๐๐ กว่าคนนั้น ไคไปเทาไรครับ เมื่อเขาทานนายกรัฐมนตรีว่าให้ประชาชนในชนบทไป ๓,๔๐๐ ล้าน คนในชนบทมีประมาณเกือบ ๔๐ ล้าน คนอยู่ในเมืองเพียง ๔ ล้าน ๕ ล้านคนเอาไวเทาไรครับลองคิกคักคูกนอกจากนั้นจะครับถาพคักถึงอำนาจในการใช้จ่าย เงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านนั้นเป็นเงินของประชาชนคนไทย ๔๔ ล้าน เขามีอำนาจใช้ไหม คณะรัฐมนตรีชุดนี้ ๔๔ คน มีอำนาจใช้เงินถึง ๑๓๐,๐๐๐ กว่าล้าน เหลืออีกเพียง ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านนั้น ที่สภาตำบลคือคนจะอยู่ในชนบทเขาไคไรทานวามีความเป็นธรรมหรือไม่ นอกจากนั้นยังไม่เป็นธรรมไปอีกครับ ในจำนวนเงิน ๓,๔๐๐ ล้านที่สงไปในชนบทนั้น เปลาอีกจะครับ ทางรัฐสภาออกไปแลวรัฐบาลก็ปรกมาทุกปี ว่าให้พื้นองที่มาขับแท็กซี่สามลอทางบ้านผมกลับไคทำงาน ไคทำงาน กสช. ไคทาแลวทานลองเลดัยชิไคก็บาทครับ ไคเงินไม่กรอยบาทงานหมคแลว เขาบอกจะให้กลับมาทาไม ครันจะกลับมาขับแท็กซี่สามลออีก ไม่มีเงินการถกลับมาแลวครับ มันไม่คม มันไม่สามารถจะทาให้เขาหายจากความยากจนไคแลวถาเป็นเช่นนั้นแลว รัฐบาลทาไมไม่แบงให้มันยุติธรรมละครับ เอากันงาย ๆ ขอเพียงแค่นคนไทยเกิดมานี้ให้เขาลักคนละพันบาท ตำบลไหนมีกี่คนคนเขาไป มันก็จะมีไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท นั้นให้ประชาชนเขาใช้เสีย คณะรัฐมนตรีชุดนี้เหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านเชิญไปตามสบายครับ จะไปใช้หนี้ใช้สินจะทาอะไรทาตามสบาย ผมจะไม่พูดเลย เเทาที่ประชาชนเขาไคไป ๓,๔๐๐ ล้านนั้นยังไม่ยุติธรรมอีกจะครับ เพราะสงไปให้เป็นอยางไรครับ โองานไค ๆ ที่มันยากจะครับ พุงงาย ๆ ตองตกแควหัวเห็ดอมหัวค่านะครับ ชุดกิน ๓ หลุมไม่ถึง ๑๐๐ บาท แถมออกไปเอาเงินเคื่อนเคื่อนหน้าอยางนั้นจะครับให้พื้นองแบกจอมแบกเลียมกันไคทำงานตามชนบท แท้ที่สร้างทองเรียนราคาทองละ ๒ แสนรับเหมาที่กินอรอย ๆ นี้ไค

กำไรมาก ๆ นั้น ใหพอกำในตลาดทำ สภาพำบลทำไม่ได้ เพราะมีระเบียบสำนักนายก ๆ มี
 ระเบียบการเงินบังคับไว้ ไม่มีความยุติธรรม เป็นอย่างไรครับ ว่าถ้าจะรับเหมาจะประมูล
 จะต้องมีผลงานอย่างน้อย ๑,๕๐๐,๐๐๐ จะต้องจดทะเบียนเป็นทางหุ้นส่วน บริษัทจำกัด เพราะ
 ไม่เชื่อฝีมือประชาชน แต่หาประชาชนที่เคารพ โปสถคามมานอกวิคตาง ๆ นั้น เขาสร้าง
 หลังหนึ่งหลายล้านเขาสร้างได้ครับ แล้วไม่มีการโกงกันด้วย เขาทำของเขาได้ ทำไม่รัฐบาล
 ไม่ไวใจประชาชนเสียบ้าง ปลอยไปให้เขาเถอะครับ นี่คือการไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นในการ
 กระจายรายได้ในเมืองและชนบทเกี่ยวกับกำนรายได้ ความไม่เป็นธรรมทางการศึกษา เมื่อก่อน
 เพื่อนสมาชิกแม่แตพรครรัฐบาลด้วยกัน ก็ยังเห็นด้วยว่าไม่เกิดความเป็นธรรม หานประธาน
 ดองพิจารณาด้วยครับ ภาคอีสานมีพลเมืองถึงหนึ่งในสามของประเทศ มีมหาวิทยาลัยอยู่แห่งเดียว
 มันยังไม่ชำใจนะครับ แล้วมาลงทุนประมาณสิบล้าน คนกรุงเทพฯ คนในเมืองมีมหาวิทยาลัย
 เท่าไร มีคนก็ล้าน แถมงบประมาณเป็นพันๆครับ ผมว่ามันไม่เกิดความเป็นธรรม จุฬาลงกรณ์
 มหาวิทยาลัยใช้งบประมาณไปทั้งหมด ๕๖๔ ล้าน แต่มหาวิทยาลัยขอนแก่นซึ่งต้องรับผิดชอบ
 ต้องรองรับคนในอีสานถึงหนึ่งในสามของประเทศ มีแห่งเดียวได้ ๕๖๗ ล้านบาท แล้วมีเพียง
 แห่งเดียว จริงอยู่ครับคนที่มาเข้าจุฬา ๆ ก็อาจจะดี แต่ว่าเอาไปอย่างไรล่ะครับ มันไม่เกิด
 ความเป็นธรรม คนอีสานจะเดินทางเขามาการอะไรต่าง ๆ เห็นคนน้อยน้อยลามานอน
 ก็ยุ่งกัครับ จะไปหาโรงแรมดี ๆ ไม่ได้ ต้องไปอยู่วัดแล้วมาสอบแข่งขันคนกรุงเทพฯ มัน
 เกิดความเป็นธรรมไหมครับ นี่คือการไม่เป็นธรรมทางการศึกษา นอกจากนั้นนะครับ
 หานประธานที่เคารพลองคิดดู เมื่อเราเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติจากภาคเหนือก็ควรทราบว่า -
 รัฐบาลนอกจากภาคอีสานและภาคเหนือ เราถูกกันง่าย ๆ งบประมาณการศึกษา ผมพูดเรื่อง
 การศึกษามากหน่อย เพราะว่าผมเคยเป็นครู การศึกษานอกโรงเรียน เด็กที่ยังไม่เข้า
 วิทยาลัยทั้งหมดจำนวน ๔ ล้านกว่าคนนั้น หานประธานที่เคารพ คนในเมืองมีโรงเรียนอนุบาล
 คนในกรุงเทพฯ มีโรงเรียนของ กทม. มีโรงเรียนราษฎร์ก็ได้ให้บริการ รัฐบาลลงทุน
 เป็น ๑๐๐ ล้านได้ รับผิดชอบคนไม่กี่หมื่นคนที่เรียนในโรงเรียนอนุบาล นี่ล้วนแต่เป็นลูกคนที่

ประการที่ ๒ ครั้น งบประมาณรัฐบาลนี้ไม่ประหยัด ถ้าเข้ามา ยืมมา หรือจะเอาไปทำอะไรก็ไปเถอะครับ ขอให้ใช้อย่างประหยัด ใช้อย่างคุ้มค่า ผมจะยกตัวอย่างให้ฟังว่า งบประมาณนี้มันไม่ประหยัด และมันซ้ำซ้อนอย่างไร ยกตัวอย่างให้ฟังง่าย ๆ กระทรวงมหาดไทย มีงานมากมายกองกักขังไปมีงบประมาณซ้อนเขา เช่นงบประมาณชลประทานราษฎรไปซ้อนกับกระทรวงเกษตร ฯ งบประมาณจัดที่ดินช่วยชาวนาก็กว้างไปจนถึง ๔๑ ล้านบาท จัดหาน้ำบาดาล

ก็ไปนอนกรรมทรัพย์ ๆ เสียตั้ง ๑๒๔ ล้านบาท นอกจากนั้นไปนอนกระทรวงคมนาคมอีกเยอะแยะ
 เช่น ก่อสร้างทางหลวงชนบท ๒๔๐ ล้านบาท ทางท้องถิ่นสื่อสารดาวเทียมอะไรนอนกันอย่างนี้
 การนอนกันอย่างนี้นะครับมันก็เกิดความไม่ประหยัดขึ้น อันนี้เป็นเรื่องหลักกว้าง ๆ แต่ผมจะหัน
 กลับมาพูดถึงการศึกษา กรมสามัญศึกษานะครับผมจะบอกให้ เรากูเขามา ไปกู้เงินต่างประเทศ
 มาแล้วไม่อยู่ในงบประมาณนี้ ไม่แสดงให้ชัดเจนนี่ก็ ทั้งรับหลายพันล้านเอามาเปิดโรงเรียน
 ประจำตำบล ผมเห็นด้วยครับว่าตำบลต่าง ๆ ทั่วประเทศไทยนั้นควรจะมีการศึกษาถึงระดับชั้น-
 มัธยม คนไทยจะได้ฉลาดขึ้น จะไม่ถูกหลอกถูกต้ม แต่เปล่าครับแทนที่เราจะประหยัดโรงเรียน
 มัธยมประจำตำบลบางแห่งมีนักเรียน ๓๐, ๔๐ คน เราต้องลงทุนเท่าไร ปีที่แล้วกระทรวง
 ศึกษาธิการ กรมสามัญศึกษาได้เงินงบประมาณไปเปิดทั้งหมด ๕๐ โรงเรียนได้งบประมาณไปแล้ว
 เปิดได้จริง ๆ ๓๔ โรง อีก ๑๖ กว่าโรงเปิดไม่ได้ เพราะนักเรียนไม่พอ รายงานกันมาทุก
 กรม ทุกกอง ทุกกระทรวง ทบวง กรมนี้ก็อยากให้งานของตัวเอง อยากให้กรมของตัวเองเติบโต
 ขึ้น ๆ โดยไม่ได้คำนึงถึงความประหยัด เมื่อเป็นเช่นนั้นผมก็เสนอแนะเพียงนิดหนึ่งว่า ก็ทำไม
 สปช. โรงเรียนเดี่ยวนั้นะครับ โรงเรียนประจำตำบลของ สปช. ตามตำบลต่าง ๆ ที่เขาเปิด
 ถึง ป. ๖ แล้วมีครูปริญญามากมายกายกอง ก็เอาเงินจากปีที่จะต้องสร้างโรงเรียน
 ประจำตำบลที่ไหนเขาพร้อมแล้วก็เปิด ท่านจะเปิดโรงเรียนมัธยมประจำตำบลได้เร็วกว่าที่วาง
 โครงการไว้ ๔, ๕ ปี แล้วมีทุกตำบลด้วยครับ ไม่ต้องไปซื้อที่ดินใหม่ ไม่ต้องไปสร้างอาคาร
 ใหม่ เราจะประหยัดเงินงบประมาณได้หลายร้อยล้าน เอาเงินงบประมาณนั้นแหละเอามา
 ช่วยทำอย่างอื่น รัฐบาลเอาไปทำอย่างอื่นเถอะครับ นี่คือการไม่ประหยัด นอกจากนั้นครับ
 ผมจะยกตัวอย่างง่าย ๆ มันจะนอนอย่างไร เชนงานสูงน้ำ กระทรวงเกษตร ฯ จัดการสูบน้ำ
 ช่วยเหลือชาวทำนาปรัง ชุดหนึ่งช่วยชาวนาได้ประมาณ ๓๐๐, ๔๐๐ ไร่ ต้องใช้ครบทั้งค่าน้ำมัน
 ค่าคนงานยกไปยกมานะครับ ไร่ไร่ไหลไปข้างต้งแสนกว่าบาท ช่วยชาวนาได้ ๒๐๐, ๓๐๐ ไร่
 ทำนาปรังได้ ๕๐, ๖๐ ถึง คิดเป็นเงินแล้วไม่ถึงแสนบาท แต่พลังงานแห่งชาติสูบน้ำไฟฟ้า โดย
 ตัวเดียวแล้วลงทุนต่ำกว่ากระทรวงเกษตร ฯ ตั้งเกือบ ๑๐ เท่า แต่แทนที่จะเอางบประมาณ

๒๕๔

ส่วนนี้มาให้พลังงานไฟฟ้าแห่งชาติเขาสูบน้ำก็เอาไปแยกกันทำทางคนต่างทำ ผลที่สุดเงินก็ไม่
ประหยัด อย่างนี้เป็นต้น เรายังมีเงินอีกมากมายที่เราใช้มาอย่างนั้นนับเป็นรอยฉันทน
เพราะฉะนั้นในงบประมาณนี้จะครบถ้วนจึก ๆ เปลี่ยนระบบเสียบ้าง จักรระบบราชการ
เสียบ้างไม่ใช่ตามแต่ใครอยากจะทำก็ทำ หน่วยไหนอยากจะเสนออะไรก็ขึ้นมากทำ ทำเป็น
เช่นนั้นครบงบประมาณก็กระจายไปไม่เป็นธรรม ขอคุณท่านประธาน นี่พูดถึงเรื่อง
ไม่ประหยัด นอกจากนั้นยังมีอีกมากมาย ผมก็จะพูดถึงว่านอกจากนั้นมันไม่ตรงจุดเรียกว่า เกา
ไม่ถูกที่คัน เช่นงบนี้ครับ รัฐบาลใช้จ่ายเงินไปหลายอย่างหรือพูดง่าย ๆ ว่า รัฐบาลชุกนี้เพ่ง
มารับหน้าที ความจริงงบประมาณเขาเขียนมากอยู่แล้วอาจจะไปแกว่ง ข้าราชการที่ทำ
งบประมาณสภาเศรษฐกิจก็ตั้งใจเอาคนไทยว่าเขาอยากได้อะไร ถ้าทำอย่างนั้นจะเป็น
อย่างนั้น ทำอย่างนั้นเขาจะมีความสุขขึ้น เขามีจริงหรือไม่จริงก็ไม่รู้ ก็ใจเมียของท่านท่านยัง
ไม่รู้เลย แล้วท่านจะไปรู้ใจคนไทยทั้งชาติได้อย่างไร เอาเอา งบประมาณที่เขาจัดกักที่คัน
พูดง่าย ๆ ครับผมไม่ได้เป็นผู้แทนผมพูดได้เมื่อคราวที่แล้ว งบประมาณพัฒนาจังหวัดของผู้แทนที่
เกาถูกที่คันนั้นครับ เกาตรงอื่น มันไม่หายคันเขาดึงมาชอกกับผู้แทน นอกจากนั้นเขายังมี
อย่างอื่นอีกมากมายนะครับที่เขาต้องการ แต่ว่ารัฐบาลไม่ได้จัดให้เขา เวลานั้นน้อยในชั้น
แปรญัตติผมจึงจะไปเสนอในชั้นกรรมาธิการ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อเกา
ไม่ถูกที่คันแล้วนะครับ ประชาชนจะเป็นสุขได้อย่างไร เช่นชกตัวอย่างอีกอันหนึ่งสั้น ๆ ของ
กรมส่งเสริมสหกรณ์ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตัวอย่างพอแล้วครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : พอหรือครับ ผมก็เลยจะสรุปนะครับท่าน
ประธานครับ ผมขอสรุปอย่างนี้ครับ รัฐบาลไม่สามารถจะแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน-
ได้หรอก เพราะว่าพวกเขากันอย่างง่าย ๆ ง่าย รัฐบาลทำชักกันนโยบาย อย่างรายได้ของรัฐ
ไปคู่มือครับ รายได้จากสลากกินแบ่ง ๑,๕๒๑ ล้าน รัฐบาลเอาเงิน ๑,๕๒๑ ล้านมาเข้า
งบประมาณ แต่ทำให้ประชาชนคนไทยทั้งชาติต้องยากจนทั้งชาติ สลากกินแบ่งก็เป็นเหตุแห่ง

สลากกินรวบ สลากกินรวบนั้มนักกินเรียบทุก ๑๕ วันประชาชนคนไทยใฝ่ฝัน มีเงินเท่าไร
 ลอกปอใดเท่าไร ชนเอาไปรวมกันเสร็จแล้วก็เข้ามารวมตลาดเช้าธนาคารหายไป ๆ ให้ท่าน
 พัฒนาอีก ๑๐ ชาติ ถ้ารัฐบาลไม่เลิกสลากกินแบ่ง ไม่มีละครับ เรียบ แล้วก็ยากจนตลอดไป
 ท่านประธานครับ เราเป็นหนี้เป็นสินเขามากมาย ผมไม่ว่าเพราะว่าพวกเราคงจะไม่ได้ใช้
 แคร่วิ่งให้กันครับ เมื่อก่อนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านพูดอย่างคนไม่ได้เป็นผู้
 แทน ท่านบอกว่าแผนพัฒนาของชาติ ฉบับที่ ๕ นั้นเป็นแนวนโยบายเท่านั้น ถ้าทำไม่ได้ก็ไม่
 เป็นไรพูดอย่างนั้นท่านพูดได้ พูดแบบไม่รับผิดชอบ พูดแบบคนไม่ได้เป็นผู้แทน ความมั่นคง
 รับผิดชอบต่อหนี้สินเหล่านั้นละครับลูกหลานชาวหนาวยาวนานไรไหนไรสินนั้นต่อไปวันสงกรานต์
 แทนที่จะชุกกระดุกขึ้นมา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอแล้วครับพอสมควรแล้วครับคุณสุทินครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : ครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ครับ พอแล้วครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : แทนที่เข่าจะชุกกระดุกขึ้นมาบังคับสุกจนครับ -
 เขาอาจจะชุกกระดุกขึ้นมาอีกได้ สวัสดิ์ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากมีการพูดถึงกระทรวงศึกษาธิการ
 รัฐมนตรีครับ

นายชวน หลีกภัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ชวน หลีกภัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง ในฐานะรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงศึกษาธิการ กระผมได้ติดตามคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกตั้งแต่ตอนเช้า จนถึง
 ๒๕ ท่าน เฉพาะที่พูดถึงงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้นมีประมาณ ๕ ล้าน กระผม
 พยายามที่จะหยิบยกแล้วจัดข้อสงสัยเพื่อจะตอบคำถาม แต่ว่าโดยส่วนใหญ่ปรากฏว่าให้ความ
 สนใจด้วยความเห็นใจว่างบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการน้อยเกินไป ขออนุญาตกราบเรียน
 ท่านประธานเพื่อชี้แจงในบางประเด็นเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้อง งบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๒๓

ที่รัฐบาลได้จัดตั้ง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นงบประมาณสำหรับงานการศึกษา ๓๘,๗๕๔.๖ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๒๐,๒ นั้น เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงกระทรวงศึกษาธิการ เป็นเงินทั้งหมด ๓๒,๘๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๗ ของงบประมาณของแผ่นดิน หรือร้อยละ ๘.๓ ของงบประมาณเพื่อการศึกษาทั้งหมด อัตราการเพิ่มของงบประมาณแผ่นดินในปีนี้เป็นปีเปรียบเทียบกับปีที่แล้วเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๕ แต่เฉพาะงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้นได้เพิ่มขึ้น ๕.๕๗ หรือประมาณร้อยละ ๕.๖ ซึ่งนับว่าต่ำกว่าอัตราการเพิ่มของงบประมาณของแผ่นดิน ถ้าจะถามความรู้สึกของกระทรวง กรมมกึควากงไม่ใช่ว่าเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ ทุกกระทรวงคงต้องการงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ในภาวะที่การเงิน การคลังจำกัด เพียงแต่กระทรวงศึกษาธิการก็ถือว่าเป็นภาระที่จำเป็นจะต้องรับและในงบประมาณที่มีอยู่จำกัดคงกล่าวอีกจำเป็นจะต้องจัดสรรเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ในแง่ของการศึกษา เท่าที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวมาเมื่อตอนเช้า เริ่มตั้งแต่ท่านสมาชิกจากจังหวัดพิจิตรอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการจนถึงท่านอธิการบดีประธานสภาผู้แทนราษฎร และอีกหลายท่านรวมทั้งท่านสุดท้ายคือท่านสมาชิกจากจังหวัดยโสธร กรมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อชี้แจงบางประเด็นที่คิดว่าอาจจะทำให้เกิดความเข้าใจผิด

ในประเด็นแรกขอกราบเรียนว่า งบประมาณทั้งหมดดังกล่าวนี้เป็นงบประมาณเพื่อค่าใช้จ่ายสำหรับความรับผิดชอบของราชการในกระทรวงศึกษาธิการประมาณเกือบ ๕ แสนคน และเขาวชนั่งอยู่ในวัยเรียนนั่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการประมาณ ๑๑,๕๐๐,๐๐๐ กว่าคน งบประมาณดังกล่าวนี้ขอทวงถึงที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดพิจิตรได้พูดถึงนั้นคือท่านมีความเห็นว่าได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาของคนในเมืองมากกว่า กรมมอยากกราบเรียนว่า แท้จริงแล้วไม่ใช่มาเริ่มเมื่อปีนี้ ในตัวเลขที่จะกราบเรียนต่อไปนี้รัฐมนตรีท่านอื่น ๆ ก็ได้ดำเนินการมา กล่าวคือการจัดสรรงบประมาณนั้นโดยแท้จริงได้จัดสรรเพื่อคนในชนบทเพื่อภูมิภาคเป็นส่วนใหญ่ กรมมขอจะกราบเรียนได้ว่า เฉพาะการศึกษาภาคบังคับคือ การศึกษาระดับชั้นประถมนั้นงบประมาณในส่วนนี้เป็นจำนวนถึงร้อยละ ๒๑ ของงบประมาณทั้งหมด

ของกระทรวงศึกษาธิการ คือ ๒๐, ๑๕๐ กวาลานบาท ในจำนวนดังกล่าวนี้กล่าวไกวรอยละ ๕๕ เป็นงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการศึกษาในชนบทในส่วนภูมิภาคทั้งสิ้น ใช้ไปเพื่อการศึกษาในส่วนกลางไม่เกินร้อยละ ๑ ในส่วนของกรมอื่น ๆ เช่นกรมสามัญศึกษาก็เช่นเดียวกัน กรมดังกล่าวโดยสรุปรวมไกว งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการทั้ง ๑๐๐ ได้ใช้เพื่อการศึกษาในส่วนภูมิภาคประมาณร้อยละ ๕๕ ที่เหลืออีกเป็นการใช้ในส่วนกลางไม่ถึงร้อยละ ๕ เพราะฉะนั้นในจุดนี้ขออนุญาตที่จะหยิบยกที่แสดงให้เห็นอีกครั้งหนึ่งว่า เฉพาะในระดับการศึกษาตอนวัยเรียน ประเด็นนี้เพื่อนสมาชิกได้หยิบยกขึ้นมาพูดว่า รัฐบาลได้จัดเฟื้อคนที่ม่เงินในเมือง เช่น โรงเรียนอนุบาล ต้องอนุญาตกราบเรียนเป็นนโยบายว่า โดยทั้งงบประมาณเมื่ออยู่จำกัด กระทรวงศึกษาธิการหรือสถาบันการศึกษาของรัฐบาลไม่สามารถที่จะจัดการศึกษา เพื่อคนทุกคน ได้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นจุดที่จะต้องรับผิดชอบจริง ๆ ที่จะต้องทำให้ได้ทั้งหมดคือการศึกษาภาคบังคับในการศึกษาของเด็กก่อนวันเรียนก่อนประถมนั้นนโยบายของรัฐบาลไม่มีความประสงค์ที่จะทำเองทั้งหมด โรงเรียนอนุบาลในส่วนภูมิภาคที่มีอยู่ให้เห็นกันอยู่นั้น เป็นเพียงโรงเรียนตัวอย่างเพื่อให้เอกชนได้นำไปจัดทำ เพราะฉะนั้นตัวเลขที่กรมจะกราบเรียนท่านประธานต่อไปนี้จะป็นตัวเลขที่แสดงไค้ชัดเจนคร้บว่า การอนุญาตศึกษาที่จัดในตัวเมืองเพื่อเป็นตัวอย่างนั้น เฉพาะในกรุงเทพมหานครมีนักเรียนที่เรียนในโรงเรียนของรัฐบาลเพียง ๑,๕๕๕ คน หรือร้อยละ ๒ ของนักเรียนทั้งหมด ส่วนเอกชนไปจัดถึง ๔๑,๔๖๖ คน ในส่วนภูมิภาคต่างจังหวัดกันรัฐบาลจัดเพียงร้อยละ ๑๔ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๘๐ กวานั้น เอกชนเป็นผู้จัด อาจจะมีคำถามว่าทำไมรัฐบาลไม่จัด ต้องกราบเรียนว่า รัฐบาลไม่มีความสามารถที่จะจัดในส่วนนี้ไค้เพราะงบประมาณไม่มี และไม่ใช่ว่าเป็นการศึกษาในภาคบังคับ ในระดับการศึกษาอีกชั้นหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกได้พูดถึง คือการศึกษาในระดับมัธยม ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดพิจิตร อัครรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการไค้เล่าเรื่องนี้ว่า นักเรียนในชนบทมีโอกาสไค้เรียนเมื่อจบประถมแล้วเข้าชั้นมัธยมเพียงร้อยละ ๔ กรมเองไม่แน่ใจว่าตัวเลขดังกล่าวจะถูกตองหรือไม่ แด่ต้องกราบเรียนตัวเลขของกระทรวงว่า นักเรียนที่จบชั้น ป. ๖ สามารถ

เรียนต่อในระดับมัธยมศึกษาชั้น เป็นตัวเลขประมาณร้อยละ ๔๔ ในขณะนี้ แตะแน่นอนที่สุด คนที่มีโอกาสได้เรียนเหล่านั้น ถ้าพิจารณาส่วนร้อยละของคนในชนบทกับคนกรุงเทพฯ คน กรุงเทพฯ มีโอกาสได้เรียนเมื่อจบ ป. ๖ ได้เรียนมัธยมถึงร้อยละประมาณ ๔๐ โดยเฉลี่ย ทั่วประเทศ คนจบ ป. ๖ มีโอกาสได้เรียนต่อในระดับมัธยมศึกษาประมาณร้อยละ ๔๗ ขอ ขออนุญาตกราบเรียนเพื่อตอบคำถามของเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่นี้ ขออนุญาตเอยนามคือคุณสุทิน เพราะฉะนั้นในนโยบายที่เพื่อจะให้เกิดความเป็นธรรม เรากรุณารับ กระผมเชื่อว่าพวกเรา ทุกคนที่เป็นผู้แทนราษฎร เราตระหนักถึงคนยากคนจน ขออนุญาตที่จะกราบเรียนว่า ท่าน นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันท่านไคยาเรื่องนี้เสมอด้วยคุณะรัฐมนตรี ไคยาลังความรับผิดชอบของ รัฐบาลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือคนยากคนจนก่อนคนอื่น กระผมคิดว่าความสำคัญดังกล่าวนี้ กระทรวงศึกษาธิการเองคงจะมีมานานและก็ได้พยายามเน้น แต่การแก้ปัญหาช่วยคนยากคนจน นั้นไม่อาจจะแก้ได้ทั้งหมด ในขณะนี้ไคพยายามที่จะเพิ่มงบประมาณในส่วนนั้นให้ เพราะฉะนั้น ขอเท็จจริงอาจจะมีความรู้สึกที่ส่วนทางกันระหว่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดพิจิตรกับท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติ จากจังหวัดชัยโสธร นั่นคือขอเท็จจริงที่ว่าโรงเรียนในชนบท โรงเรียนระดับ มัธยมบางแห่งนักเรียนมีน้อย ไปสร้างทำไม ในขณะที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดพิจิตรอาจจะบอกว่า ทำไมไม่เปิดโอกาสให้คนในชนบทได้เรียนมัธยมมากกว่านี้ กระผมขออนุญาตกราบเรียนตัวเลข ในเรื่องนี้ว่า ในจำนวนโรงเรียนชั้นสามัญระมัธยมศึกษาในชนบทหรือทั่วประเทศเวลานี้มีอยู่ ๑,๕๕๒ โรงเรียน ถ้าเฉลี่ยอาจจะกล่าวได้ว่าในระดับตำบล มีโรงเรียนระดับมัธยมอยู่ประมาณ ๒๐๐ โรงเรียนแน่นอนที่สุดยังไม่ทั่วถึงกับความต้องการ แต่กระทรวงได้เร่งรัดเรื่องนี้มากขึ้น ในปีนี้รัฐบาลได้เสริมงบประมาณส่วนนี้เพื่อให้การจัดตั้งโรงเรียนระดับมัธยมในตำบลเพิ่มขึ้น - กล่าวคือรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนงานด้านนี้ไว้ ๕๒๕ ล้านบาท และมีเงินจาก ธนาคารโลกอีก ๓๐๕ ล้านบาท เป็น ๘๓๐ ล้านบาท กระผมเชื่อว่ากระผมมีความเห็นด้วยกับ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนผู้มีเกียรติจากจังหวัดพิจิตร เราต้องพยายามที่จะเปิดโอกาสให้กับคนใน ชนบทให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้แน่นอนที่สุดครับ คนลองจินตเงินเสียอย่างทุกอย่างทั้งหมด

จนแม้กระทั่งโอกาสที่จะเรียนหนังสือ และในส่วนนี้กระผมขอกราบเรียนว่ากระทรวงศึกษาธิการ ไม่เพียงพดสนับสนุนในการที่จะขยายโรงเรียนออกไปสู่ตำบลเท่านั้น ในเรื่องของคนจนแม่เรา จะมีโรงเรียนให้แล้ว แต่คนอีกมากมายครับที่ไม่มีปัญหาคะหาเสื่อมาใส่ไปโรงเรียน ในยุคที่ทุกอย่างใช้คอมพิวเตอร์ แต่คนพี่น้องของเราส่วนหนึ่งในชนบทยังไม่มีปัญญาแม้กระทั่งซื้อรองเท้าให้ลูกไปโรงเรียน ไม่มีปัญญาแม้กระทั่งซื้อเสื่อมาให้เด็ก ไม่มีปัญญาที่จะซื้อหนังสือให้เด็ก ในส่วนนี้ความสำคัญของผู้ที่รับผิดชอบนั้นใครจะลืกลังอยู่ตลอดเวลา ในปีนี้กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้เป็นพิเศษ ที่กระผมกราบเรียนอย่างนี้ เพราะไม่ใช่เพิ่งมาตั้งในขณะนี้ แท้จริงแล้วรัฐมนตรีทำก่อนท่านก็ตั้งเอาไว้ แต่ปีนี้ได้เสริมให้มากขึ้น ที่ชัดเจนคือการซื้อเครื่องแบบ การซื้อหนังสือแบบเรียนช่วยเด็กที่ยากจนได้ตั้งไว้มากกว่างบประมาณในปีที่แล้วแล้ว กระผมมั่นใจว่าส่วนนี้อาจจะเป็นส่วนที่บรรเทาความเดือดร้อนของพี่น้องของเราในชนบท ซึ่งอยู่ในฐานะยากจนได้มากขึ้น

ในประเด็นต่อไปที่ขอพูดการขยายโรงเรียนเพื่อขจัดแรงเพื่อนสมาชิก คือ ในประเด็นเรื่องของการอุปการะการ เรียน สื่อกาเรียน ซึ่งท่านสมาชิกจากจังหวัดพิจิตรได้ทักท้วงในเรื่องนี้ว่า การปรับปรุงคุณภาพนั้นท่านได้คิดตัวเลขมาทั้งหมดแล้ว ในจำนวน ๓๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น มีงบประมาณเพื่อการปรับปรุงคุณภาพเพียง ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทราบว่าท่านก็คิดจากตัวเลขของระบบการศึกษาทั้งหมด ไม่เฉพาะในกระทรวงศึกษาธิการ กระผมกราบเรียนว่าความจริงแล้วนอกจากรับจาก ๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น คือส่วนที่อยู่ในงบก่อสร้าง ส่วนที่อยู่ในงบของเงินเคื่อนนั้นก็เป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงคุณภาพ เพราะการปรับปรุงคุณภาพนั้นคงไม่ใช่หมายถึงการซื้ออุปกรณ์หรือสื่อการเรียนอย่างเดียวนะ แต่หมายถึงการที่มีบุคลากรที่มีความรู้พอที่จะให้การศึกษาหรือปรับปรุงคุณภาพได้ เพราะฉะนั้นส่วนที่เป็นการจ่ายเงินเคื่อน เพื่อคนเหล่านี้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงคุณภาพด้วย กระผมเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกครับว่า การศึกษานั้นคือเสาหลักของประเทศ ปัญหาของบ้านเมืองนั้นก็คือปัญหาของคน ถ้าคนไม่มีการศึกษาหรือไม่มีการศึกษาแต่คนไม่มีความสำนึกกับผิดชอบต่อบ้านเมือง คนไม่มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย ปัญหา

ของบ้านเมืองยากที่จะแก้ กระผมคิดว่าทุกคนมีความห่วงใยแบบเดียวกัน ส่วนของกระทรวงศึกษาธิการจึงได้เน้นย้ำเรื่องนี้เป็นพิเศษ ดังที่ท่านจะเห็นจากที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้แถลงถึงนโยบายของรัฐบาล โดยอ้างการพยายามที่จะเปิดโอกาสความเสื่อมคุณภาพในการศึกษาและยังอ้างการศึกษาทางค่านคุณธรรมจริยธรรมมากขึ้น ในส่วนนี้กระผมคิดว่างบประมาณอาจจะไม่ใช่ตัวชี้ทั้งหมด จริงอยู่งบประมาณเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมนโยบายต่าง ๆ ให้สัมฤทธิ์ผล แต่ถ้าหากว่ามีเงินแต่การปฏิบัติงานไม่ได้เรื่อง เจาหน้าที่ไม่สนใจไม่ต่อเนื่อง กระผมคิดว่าก็ยังเป็นปัญหา เพราะฉะนั้นการต่อเนื่องความสนใจที่จะให้มีการจริงจังในเรื่องนี้อาจจะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยให้นโยบายของรัฐบาลที่ท่านสมาชิกให้ความเป็นห่วงนั้นสัมฤทธิ์ผลมากขึ้น

ในประเด็นต่อไปกระผมขออนุญาตกราบเรียนก็คือ ประเด็นเรื่องที่ท่านสมาชิกได้พูดถึงงบประมาณของกรมศาสนา สำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ กรมศิลปากร ขอรายเรียนว่าท่านสมาชิกจากจังหวัดลำปางท่านอธิการประสานสถานดูแลราษฎรโคกดาวถึงนั้น แท้จริงแล้วปรากฏว่าตัวเลขเพิ่มขึ้นทุกกรมนะครับ ในขณะที่กระทรวงศึกษาธิการได้บเพิ่มขึ้นมาเพียงร้อยละ ๕.๕๓ แต่กรมที่ท่านเอ่ยถึงนั้น เช่น กรมศิลปากร ได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ กรมพลศึกษาได้เพิ่มร้อยละ ๘.๕ และแม้กระทั่งสำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติที่ท่านเป็นห่วงเรื่องวัฒนธรรมมั้งเราก็เป็นห่วงนั้นได้เพิ่มถึงร้อยละ ๑๐.๕ โดยสรุปแล้วที่ท่านเป็นห่วงนั้นทางกระทรวงได้เพิ่มให้ทั้งหมด ในขณะที่งบประมาณการเพิ่มเพียงร้อยละ ๕.๓ เหตุผลเพราะเหตุว่าความคิดของกระทรวงก็ตรงกันกับท่านก็คือว่า เราคิดว่าเป็นภาระที่จะต้องย้อนกลับมาศึกษาและจำเป็นจะต้องให้ความสนใจกับเรื่องเหล่านี้มากขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ อยากจะขออนุญาตทราบเรียนเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่งครับว่า ในสภาพการที่งบประมาณมีอยู่จำกัด และเรามีปัญหาเรื่องคนว่างงาน อย่างที่เพื่อนสมาชิกหลายคนพูดมานั้น กระผมมีความยินดีที่จะกราบเรียนท่านประธานเพื่อเรียนเพื่อนสมาชิกว่า กระทรวงศึกษาธิการได้ให้ความสนใจเรื่องนี้และเพื่อนคณองคอบนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ จึงได้จัดงบประมาณเพื่อการอาชีพะเพื่อจัดให้คนสามารถเรียนแล้วออกไปทำงานได้ เป็นงบประมาณที่สูงที่สุดในกระทรวงศึกษาธิการ ในปีนี้

กล่าวคือได้เพิ่มถึงร้อยละ ๑๕ ในขณะที่งบประมาณของกระทรวงเพิ่มเพียงร้อยละ ๕.๗ งบประมาณ
คิดว่าส่วนนี้อาจจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยในการรองรับนโยบาย และเสริมกับมาตรการของ
กระทรวงต่าง ๆ ในการแก้ปัญหาคนว่างงานต่อไปในอนาคต

กระผมขออนุญาตกราบเรียนโดยสรุปว่า แท้จริงแล้วปัญหาของการศึกษานั้นไม่จบ
สิ้นเพียงแค่นี้ กระผมเองตระหนักว่าเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ในการที่จะสร้างคนของเรา สำหรับ
อนาคต แต่ส่วนหนึ่งนอกเหนือจากงบประมาณ ๓๒,๐๐๐ กว่าล้าน กระผมคิดว่ากระทรวง
เราคงได้ในตัวเลขใหญ่ ๆ เพื่อนสมาชิกเองจะมีบทบาทสำคัญในการที่จะช่วยกันในระดับ ส่วน
จังหวัดของท่านเองกระผมยินดีที่ท่านสมาชิกได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องงบประมาณ เพื่อการ
ศึกษามากขึ้น อย่างน้อยที่สุดความคิดเห็นของท่านคงจะเป็นประโยชน์กับผู้บริหาร อยากจะขอ
อนุญาตที่จะไม่ให้เกิดความเข้าใจผิดคือ เรื่องของการกีฬา ความจริงมีองค์การส่งเสริม
การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งท่านรัฐมนตรีสำนักนายก ฯ รับผิดชอบอยู่ แต่กระผมได้ยิน
เพื่อนสมาชิกพูดถึงเรื่องนี้ขอกราบเรียนว่า แท้จริงแล้วที่เราพูดถึงมีเกมสว่า ไม่ได้เหรียญ
ทองนั้น แท้จริงเราได้เหรียญทองเป็นที่ ๓ นะครับ ที่กระผมกราบเรียนเรื่องนี้คนขอรองว่า
ให้ช่วยแรงจะเกิดความเข้าใจผิดกับประชาชนขึ้น

อย่างไรก็ตามนะครับ ขออนุญาตที่กราบเรียนในสุดท้ายนี้ว่า นอกเหนือจาก
ที่ได้กล่าวมาทั้งหมดขอคิดเห็นอะไรที่จะเป็นประโยชน์กระผมใคร่ขอใจจดใจจ่อทั้ง ๒๕ ท่านและถ้า
ท่านมีอะไรจะเพิ่มเติมกระผมพร้อมเสมอที่จะรับฟัง กระผมถือว่าในพื้นหลายท่านมีความรู้ความ
เข้าใจในการศึกษาคึกกว่ากระผม กระผมเป็นแค่เพียงผู้บริหารที่รับผิดชอบ กระผมไม่อาจที่จะ
ทำงานได้โดยอาศัยความร่วมมือจากผู้ที่รองรับในการแก้ปัญหาต่อไป ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณธีรวิทย์ครับ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ ไชยน์และยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ประท้วงเชิญ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม

นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม ที่ท่านประธาน
ได้เรียกทางพรรคฝ่ายค้านอภิปรายอยู่ตลอดเวลานั้น กระผมขอกราบเรียนว่า กระผมในฐานะ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาล กระผมและพวกกระผมทั้งหลายเป็น ส.ส. เช่นเดียวกัน
เป็นตัวแทนปวงชนชาวไทย เป็นผู้เข้ามาเพื่อรักษาผลประโยชน์ปกป้องผลประโยชน์ของ
ประชาชน เป็นผู้เข้ามาเพื่อควบคุมการบริหารงานของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็นการใช้จ่าย
เงินค่านงบประมาณก็ดี กระผมใครขอความกรุณาจากท่านประธานเปิดโอกาสให้ สมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรพรรครัฐบาลได้มีโอกาสได้อภิปรายในสภานี้บ้าง ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเรียนชี้แจงผู้ประท้วงดังต่อไปนี้ครับ -
เนื่องจากวาระสภานี้มีสมาชิกมากท่านด้วยกันถึง ๓๐๐ กว่าท่าน แบ่งเป็นทางรัฐบาลและ
ฝ่ายค้าน สมาชิกที่สนับสนุนฝ่ายรัฐบาลนั้นก็โอกาสประชุมพวกร่วมกับรัฐบาล รัฐมนตรี
ก็มีโอกาสชี้แจงสิ่งเหล่านั้นแล้ว ถ้าท่านสมาชิกสภาผู้แทนพรรครัฐบาลได้ถือสิทธิในการเป็นสมาชิก
สภาผู้แทนทางจังหวัดรัฐบาลในสภานี้ก็เป็นการเสียสิทธิแก่สมาชิกอีกประเภทหนึ่งซึ่งเป็นสมาชิกสภา
ผู้แทนเหมือนกันคือฝ่ายค้าน ด้วยประการฉะนี้ครับ ในสภาเราได้เคยปฏิบัติมานั้น เป็น
ประเพณีติดต่อกันมาหลายปีหลายสมัยสภาโดยมากผู้แทนรัฐบาลจะละสิทธิอันนี้ยกสิทธิอันนี้เกยรติ
นี้ให้แก่ฝ่ายค้านไป เพราะว่าฝ่ายค้านไม่มีโอกาสได้มาร่วมประชุมพรรค โอกาส
นี้เท่าที่เราปฏิบัติก็คือส่วนใหญ่โดยมารยาทผู้แทนฝ่ายรัฐบาลก็จะเสียสละ โอกาสนี้ให้กับฝ่ายค้าน
กระผมก็พยายามจะทำสิ่งเหล่านี้ให้ดีที่สุด โดยจะสังเกตว่าให้ฝ่ายค้านพูดนาน ๆ ครั้ง ฝ่าย
รัฐบาลไม่ชี้แจง ผู้แทนรัฐบาลท่านอยากจะช่วยชี้แจง ผมก็เปิดโอกาสให้ และเมื่อท่าน
รัฐมนตรีชวน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการถือว่าเป็นรัฐบาลเพิ่งชี้แจงไป การชี้แจงไป
ก็ต้องเป็นการชี้แจงฝ่ายค้านเขาเรียกให้ชดสลับกันเพราะฉะนั้นท่านประท้วงมา ผมก็ขอเรียนชี้แจง
ดังต่อไปนี้ ขอเชิญคุณธีรวิทย์ดำเนินการต่อครับ

นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์ (ชัยภูมิ) : ครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ธีรวิทย์ คุณทรัพย์ ผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย กระผมใครอ

มาตั้งแต่เข้านครศรี เพื่อที่จะอภิปรายงบประมาณรายได้และรายจ่ายของรัฐบาล ประจำปี ๒๕๒๗ แต่ปรากฏว่าก็เพิ่งจะถึงโอกาสนครศรี ก็ขอบพระคุณ ภาระผมเองนั้นจะพยายามที่จะ อภิปรายเพื่อไม่ให้หนักประเด็นกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายไปแล้วหลาย ๆ ท่านอย่างไร ก็ตามก็อาจจะมีลูกคิดพันที่จะต้องเกี่ยวโยงไปกับการอภิปรายของท่านเหล่านั้น ภาระผมขอเริ่มต้น คอยรายได้ของรัฐบาล ซึ่งในปัจจุบันนั้นนครศรี งบประมาณในปัจจุบันนี้รัฐบาลได้ตั้งงบรายได้ เป็นเงินตามที่เราทราบคือ ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่นี้ก็เป็นภาษีอากร ภาระผม ขอแยกแยะเองาย ๆ ว่า ภาระผมเป็นหลวงรัฐบาลว่าท่านจะไม่สามารถจัดเก็บภาษีเข้ามาเป็น- รายได้ตามเป้าหมายที่ท่านได้ตั้งเอาไว้ เพราะว่าในงบประมาณที่มีมานาน ๆ มานี้ ท่านตั้งงบ งบประมาณขาดดุลมาตลอดระยะเวลาแล้วก็ตามสุดท้ายยังไม่สามารถที่จะเก็บรายได้เข้ามาตาม - เป้าหมายควย อย่างเช่นในปี ๒๕๒๕ งบประมาณ ๒๕๒๕ ซึ่งงบเสร็จไปแล้วนครศรี ปรากฏว่า งบรายจ่ายนั้นนครศรีขาดดุลไป ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๒๖ นั้นท่านตั้งขาดดุลไว้ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท และปีปัจจุบันนี้ก็ตั้งขาดดุลไว้ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ภาระผมเป็นหลวงว่า ท่านไม่สามารถที่จะจัดเก็บภาษีเข้ามาได้ตามเป้าหมาย ซึ่งก็ไม่เคยจัดเก็บได้จะคิดลบยอดตลอด เวลานานครศรี ท่านประธานที่เคารพ หวังว่าในการจัดเก็บภาษีนั้นความจริงนั้นก็มีทาง ที่จะรู้ไหล สิ่งที่ท่านจะเก็บได้อย่างแน่นอนก็คือ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งเท่าที่มีท่าน อยู่ในแล้ว ท่านจะถอนชนกให้ท่านมีบัญชีอยู่ในมือ มีรายได้อยู่ประจำนครศรี ส่วนภาษีนิติบุคคล นั้นภาระผมยังสงสัยอยู่ว่านิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจนั้นอาจจะไม่มีบัญชีอยู่ ๒ บัญชีคือ บัญชีจริง ๆ กับบัญชีหลอก ๆ สำหรับเจ้าหน้าที่สรรพากรหรือผู้ตรวจเงินนครศรี อาจจะเอาบัญชีหลอก ๆ นี้ละครึ้มมาเสียภาษีซึ่งก็เคยปรากฏมาแล้วอยู่บ่อย ๆ นอกจากนั้นนครศรีสำหรับภาษีทางอ้อมนั้น ท่านได้ตั้งเอาไว้ประมาณ ๑ แสนล้านบาท แล้วในจำนวนนั้นนครศรีภาระผมยังสงสัยงบภาษีน้ำมัน- และผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งตั้งเอาไว้ว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๑๓,๕๕๐ ล้านบาท ภาษีน้ำมันนี้นครศรี เป็นภาษีที่ภาระผมคิดว่า เป็นภาษีที่หารายได้มากที่สุด สำหรับภาษีประเภทที่ประชาชนจะต้องเสีย ที่ภาระผมพูดอย่างนั้นก็ เพราะว่าในปัจจุบันนี้นครศรีราคาน้ำมันต้นทุนการผลิตน้ำมันนี้โดยเฉลี่ยแล้ว

จะกลีตรละประมาณไม่เกิน ๕ บาทนะครับ แต่ท่านมาขายน้ำมันเบนซิน น้ำมันรูปเปอร์ลิตรละ
๑๐ กว่าบาท เท่ากับว่าท่านเก็บภาษีประชาชนนี้เกิน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ประมาณลิตรละ
๕ บาท แถมยังมีเสียค่ากองทุนน้ำมันอีกลิตรละ ๒ บาท กระผมเห็นว่ารัฐบาลน่าจะลดภาษี
น้ำมันเอาเพียงครึ่งเดียวละครับ ลดประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ เท่ากับราคาน้ำมัน
จะลดลงมาใกล้ลิตรละประมาณ ๕ บาท ประชาชนสามารถที่จะใช้น้ำมันเบนซิน น้ำมันรูปเปอร์
ลิตรลิตรละประมาณ ๖ บาท ๗ บาท น้ำมันโหลอาจจะต่ำกว่า ๕ บาท อย่างนี้เป็นต้นครับ
เรื่องน้ำมันนั้นครับเป็นปัญหาจริงใจในการที่จะใช้ในการขนส่ง ในการที่จะใช้ในการโดยสาร
ของประชาชน ถ้าเมื่อเราสามารถลดค่าน้ำมันได้รัฐบาลก็ยอมที่จะทำให้ประชาชนนั้นครับ ได้
มือของถูก โค้ชขายของแพง ในกรณีที่ประชาชนอยู่ในต่างจังหวัด ประชาชนอยู่ต่างจังหวัด
เวลาจะซื้อของนั้นครับ บวกค่าขนส่งขึ้นไปนะครับ เสียเปรียบคนกรุงเทพฯ แล้วเวลาจะขาย
ผลิตภัณฑ์ เกษตรต้องขนลงมาบวกค่าขนส่งไปอีก เสียเปรียบทั้งชนบทลงครับ เมื่อท่าน
ลดราคาน้ำมันลงไปนั้นก็จะเท่ากับลดค่าครองชีพของประชาชนลง มีผลเป็นลูกไม้ไปถึงด้าน
เศรษฐกิจอื่น ๆ ท่านคงจะถามว่า เมื่อลดราคาน้ำมันลงมาแล้วนี้จะเองบที่ไหนจะเอาภาษีที่ไหน
จะเอารายได้ที่ไหนมาเป็นค่าใช้จ่าย กระผมขอแนะนำว่ามีหลายทางอภิปรายไปแล้วว่าเรายังมี
ภาษีชนิดหนึ่งครับ ภาษีทางตรงที่เราควรจะเก็บนั่นก็คือ ภาษีมรดก ภาษีทรัพย์สิน เวลาขึ้น
กระผมยกตัวอย่างเฉพาะที่ดินผู้ที่มีหมื่นเป็นพันเป็นล้านไร่ก็ยังมิอยู่บนครับ เป็นพัน ๆ ไร่
แต่ทำไมไม่ไต่ราคาประโยชน์ที่เขาเขา เมื่อชาวนาข้าวไร่นั้นได้เขาไม่ใช่ที่ดินของตนเองนะ
ครับ ก็ยอมไม่ดูแลรักษาทำสักแต่ว่าทำเพราะว่าไม่ใช่ที่ดินของตนเอง ถ้าเมื่อรัฐบาลได้จัดเก็บ
ภาษีของที่ดินที่เจ้าของไม่ได้ทำเองนั้นครับ เจ้าของก็ยอมจะขาย แล้วรัฐบาลก็นำมาปฏิรูป
ที่ดินนำมาจัดสรรให้ประชาชนที่ไม่มีที่ดินนั้นครับได้ใช้ได้ออกร่องกรรมสิทธิ์แล้วจะเป็นกำลังใจที่จะ
ให้ประชาชนเหล่านั้นได้เพิ่มผลผลิตในที่ดินที่เขาเป็นเจ้าของนั้น สำหรับที่กระผมเป็นห่วงเมื่อ
สักครู่ เพราะว่ารัฐบาลนั้นก็คงจะไม่สามารถจกเก็บภาษีได้ แล้วในที่สุดครบงบประมาณรายจ่าย
ที่รัฐบาลได้ตั้งไว้จะไม่ได้ตามเป้าครับ เมื่อไม่ทำตามเป้าหมายก็ต้องถูกท้วงภายในประเทศ

และจากต่างประเทศ และเมื่อในงบประมาณปี ๒๕๒๕ ที่ผ่านมาก งบประมาณรายได้ทางรัฐบาล
ได้ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เป็นเจ้าของงบประมาณนี้ในกระทรวงต่าง ๆ นี้คงประมาณลง
ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อที่จะให้งบประมาณนี้ได้ใช้จ่ายอยู่ในวงเงินที่เก็บได้ อันนี้แสดง
ให้เห็นว่าบทที่ทานตั้งไว้นั้นเป็นบทดอก ๆ มาอยู่ตลอดเวลาตั้งแต่ ๔, ๕ ปี มานี้รับ
กำหนดว่าทานดอกเล็กให้คณม พอเด็กคณมแล้วหาว่าเด็กคอยาว อันนี้เหมือนกันแหละ
ครับ ทานประธานที่เคารพ สำหรับในคานรายได้นี้ งบประมาณจะยกตัวอย่างในคานรายจ่าย
นะครับ เมื่อก่อนงบประมาณพูดถึงรายได้

ต่อไปกระผมจะพูดถึงงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลประจำปี ๒๕๒๓ กระผมขอ
เปรียบเทียบง่าย ๆ ว่า รัฐบาลนี้คล้าย ๆ ครอบครัวยุคหนึ่ง นี่เป็นครอบครัวค่อนข้างจะยากจน
หนึ่งก็เพราะว่าประชาชนของเราซึ่งเป็นคนไทยประมาณ ๓๐, ๔๐ เปอร์เซ็นต์ครับ เป็นชาวไร่
ชาวนาที่มีฐานะค่อนข้างจะยากจน สมมุติว่ามีครอบครัว มีพ่อ มีแม่ ก็คือรัฐบาล แล้วก็
ประชาชนนั้นคือลูกนะครับ สมมุติว่ามีลูกกันอยู่ ๕, ๖ คน รัฐบาลหรือครอบครัวนี้มีเงินที่จะ
ใช้จ่ายอยู่ ๑๐๐ บาท ในงบประมาณปัจจุบัน เงิน ๑๐๐ บาทนั้นครับ ท่านเอาไปให้ลูกชาย
คนโตนะครับ ไปซ่อมมวายเป็นนักมวยเพื่อที่จะดูแลบ้าน เพื่อที่จะปกป้องบ้านรวมแล้วอีกเท่ากัน—
๒๕ เปอร์เซ็นต์ งบประมาณมั่นคงงบบป้องกันประเทศ ท่านเอาไปใช้ในการที่จะทำอะไรทำนาในคาน
เศรษฐกิจและในคานอื่น ๆ นั้นเพียงประมาณ ๑๓ บาทกว่า ๆ นอกนั้นก็ไปใช้หนี้เสียอีก ๑๓
บาทครับ ใช้เพื่อการศึกษา ๒๐ บาท อันนี้แสดงให้เห็นว่าเรามีเงิน ๑๐๐ บาทนะครับ ใช้เพื่อ
ป้องกันบ้านเสีย ๒๕ บาท ใช้หนี้เงินกู้เสีย ๑๓ บาท เกือบครึ่งหนึ่งของงบประมาณ
ที่มีอยู่ เอามาใช้ในเศรษฐกิจนั้นเพียง ๑๓ บาท ๔๐ สตางค์เท่านั้น กระผมคิดว่ารัฐบาลนี้
นะครับน่าจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณในทางที่จะก่อผลทางเศรษฐกิจให้มากขึ้น ผลทาง
เศรษฐกิจที่จะมากขึ้นก็นักต้องเพิ่มทั้งทางด้านเศรษฐกิจ งบประมาณการเกษตรให้สูงขึ้นกว่า
ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ทำได้ครับ ถ้าเมื่อรัฐบาลจะทำ เป็นแต่เพียงจะโยกย้ายงบประมาณจาก
ส่วนที่คิดว่ามันมากเกินไปเอามาให้ส่วนที่ยังขาดอยู่เท่านั้นเองแหละครับ ทำไม่ยาก รัฐบาล

ก็ไม่ได้ทำ กระผมคิดว่าโคลงโลกนิติยังใช้ได้อยู่ในขณะนี้ โคลงโลกนิติที่เราจะนำมา
 เปรียบเทียบในการใช้จ่ายของครอบครัวหรือของรัฐบาลหนึ่งเงินแบ่งเป็น ๔ ส่วน กระผม
 จะไม่กล่าวเป็นคำโคลง ส่วนแรกก็เก็บเอาไว้ในครัว ๒ ส่วนก็เป็นค่าใช้จ่ายในธุรกิจ อีกส่วน
 หนึ่งนั้นจ่ายเลี้ยงตัวเอง กระผมยกตัวอย่างว่าในปัจจุบันนี้ งบประมาณค่าใช้จ่ายประเภทที่เป็น
 เงินเดือนและค่าจ้าง เปรียบเทียบกับยอดงบประมาณทั้งหมดแล้วประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของ
 ยอดงบประมาณทั้งหมด ซึ่งก็เท่ากับว่ารัฐบาลนั้นต้องจ่ายค่าจ้างและ เงินเดือนรวมทุกประเภท—
 ประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งตามหลักการบริหารงานแล้ว ค่าใช้จ่ายประเภทนี้ควรจะอยู่ใน
 ระหว่าง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของยอดรายจ่าย ทั้งนี้ก็เพราะว่า รัฐบาลนั้นได้ขึ้นเงินเดือนของ
 ข้าราชการบัญชี ๒ บัญชี ๓ แต่ว่าท่านก็โง่งานเขาไปทำน้อยลง หรือแทบจะเรียกว่า ไม่มีงาน
 ให้ทำ ทำให้มองเห็นว่าคล้าย ๆ กันว่า รัฐบาลนี้ส่งเสริมให้คนขึ้นเงินเดือนขึ้นเยอะเกินไป
 ครับ มีค่าใช้จ่ายเงินเดือนอยู่เท่าเดิมแต่มีงานให้ทำน้อย อันนี้ถามองในแง่ธุรกิจแล้วไปไม่รอด
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองคิดว่ารัฐบาลนี้ควรจะเพิ่มงบประมาณในด้านเศรษฐกิจขึ้นไปถึง
 ร้อยละ ๒๕ ถ้าเมื่อรัฐบาลเพิ่มเศรษฐกิจขึ้นไปถึงร้อยละ ๒๕ นี้ก็จะมีเงินด้านเศรษฐกิจ
 ประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มมาประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทครับ ถ้าเมื่อท่านมีความ
 หวังดีที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในชนบทท่านเอามาทำแหล่งน้ำครับ ถ้าทำแหล่งน้ำขนาดเล็กนี้ครับ
 จะได้อีกปีละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ แห่ง แทนที่จะแค่ ๒๐๐ แห่งก็อยู่ในปัจจุบันนี้ปัญหาของ
 เกษตรกรนั้น ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็โดนแล้วเมื่อเช้าวา ในปี ๒๕๒๕ ปีงบประมาณนั้นผลผลิต
 ในด้านการเกษตรเพิ่มขึ้นเพียง ๒.๒ เปอร์เซ็นต์ครับ ซึ่งตั้งเป้าเอาไว้ ๔ เปอร์เซ็นต์
 ๕ เปอร์เซ็นต์ กระผมไม่แน่ใจว่าปีงบประมาณ ๒๕๒๖ นี้จะเพิ่มขึ้นเท่าไรครับ กระผมคิดว่า
 คงจะไม่ถึง ๔ เปอร์เซ็นต์ครับ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ นี้ท่านตั้งเป้าเอาไว้ ๔ เปอร์เซ็นต์
 การขยายตัวในด้านการเกษตร แต่ว่าท่านตั้งเอาไว้มองเห็นว่าท่านตั้งเอาไว้ ในลักษณะที่
 ลม ๆ แดง ๆ ครับ เกษตรกรนั้นก็ต้องพึ่งเทวดาฟ้าดิน ถ้าเมื่อฝนตกลงมาถูกต้องตามฤดูกาล
 โอ. เค ครับปีนี้ครับ ฝนตกต้นฤดูก็คิดว่าจะเป็นประโยชน์ แต่ว่าก็ยังไม่แน่ว่าฝนจะทิ้งช่วง

ถ้าเมื่อเกิดหนังสือขงครับ ผลผลิตในด้านการเกษตรที่เราตั้งความหมายเอาไว้ความหวังเอาไว้ ก็คงจะไม่สามารถบรรลุได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอสมควรแล้วครับคุณธีรวิทย์ครับ

นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์ (ธัญมิ) : ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฝ่ายค้านอีกท่านหนึ่งคุณณงค์ศักดิ์ครับ

นายณงค์ศักดิ์ อัครพิมพ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ณงค์ศักดิ์ อัครพิมพ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคชาติไทย กระผมต้องขอ
ขอขอบคุณที่ท่านประธานได้กรุณาให้โอกาสแก่กระผม กระผมอยากจะกราบเรียนว่า กระผม
นี้มาตั้งแต่เราจนบั้นนั้นว่าเป็นบุตรของท่านประธานที่โคมองเห็นหน้ากระผมในสถานที่นั้นในตอนที่
ยังเด็ก เพราะว่าท่านประธานยังไม่แก่เท่าที่ควร ท่านประธานที่เคารพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ผมขอคิดหนึ่งครับ ขอประหว
บาง ท่านสมาชิกขอประหว ประธานเรือนะครับ คือผมกราบเรียนสมาชิกอย่างนั้นนะครับว่า
ในการประชุมสภาออกอากาศทุกครั้งเท่าที่ผมสังเกตสมาชิกจะต้องพูดว่า ผมยกมือตั้งแต่เช้า
ยันเย็นอย่างนั้นครับ เพราะฉะนั้นต่อไปนี้ครับเอาว้ายกมือเช้ายันเย็นทุกคนก็แล้วกันนะครับ
ผมเรียกให้แต่ละคนเท่านั้นเอง เชิญคุณณงค์ศักดิ์ครับ

นายณงค์ศักดิ์ อัครพิมพ์ (มหาสารคาม) : ขอขอบคุณครับ แสดงว่า
ท่านประธานเห็นด้วยครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟังสมาชิกพรรครัฐบาลจับ
รัฐบาลกบฏบรรลพ โดยอ้างหลักความเป็นธรรมจนมีความทุกข์ยากอดอยากปากแห้ง ของ
ประชาชนเสียสิ้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่า การจัดงบประมาณในปี ๒๕๒๗ นั้น กระผม
อยากจะกราบเรียนว่า สำคัญงบประมาณเป็นตัวจักรสำคัญในการจัดงบประมาณ เราจะเรียก
ได้ว่า ข้าราชการประจักษ์เป็นผู้จัดงบประมาณสำเร็จรูปให้แก่รัฐบาล และนำส่งมาให้สถาบัน
พิจารณา ซึ่งมันยากที่จะแก้ไข ความกอรันของนักวิชาการเหล่านั้น เพื่อจะโอนงบประมาณออก
หนึ่งไปสู่อีกหนึ่งใด อันนี้พรรคฝ่ายค้านเผวจะมีเหตุผลอย่างไรก็ตามกระผมเชื่อว่าพรรคฝ่าย

คานคงจะเพิ่มในสํานวนอย่างแน่นอนตามประสา ทานประธานที่เคารพ นักวิชาการของ
 สํานักงบประมาณนี้ภาคภูมิใจนักหนาว่า การจัดงบประมาณนั้นอยู่ในแบบรูปของสากลเขาจัดกันคือ
 การจัดแบบรูปการจัดงบประมาณแบบแผนงาน งบประมาณจะทำความเข้าใจกับประธานว่าการ
 จัดงบประมาณตามแบบรูป แบบแผนงานนั้นมันเป็นการจัดงบประมาณซึ่งอาศัยวัตถุประสงค์หลัก
 ของการพัฒนาเป็นหลัก เพราะฉะนั้นการจัดลำดับความสำคัญนั้น จะต้องถือเอาหลักวัตถุประสงค์
 หลักเป็นเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของการงานที่จะทำ รวมทั้งยกเลิกงานที่มันขัดกับ
 วัตถุประสงค์หลักของการพัฒนานั้นด้วย งบประมาณจะขอประธานกราบเรียนว่ารัฐบาลนี้ได้ให้คำมั่น
 ต่อประชาชนไว้ทั่วประเทศว่า จะบริหารราชการแผ่นดินโดยคำนึงถึงความยากไร้ ความยากจน
 ของประชาชนเป็นสำคัญและจะเพ่งเล็งเป็นพิเศษในพื้นที่ยากจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งทางรัฐบาลได้กำหนดเป็นพื้นที่ยากจนหนาแน่นไว้ทุกจังหวัด งบประมาณ
 ขอประธานกราบเรียนว่า การจัดงบประมาณ ถ้าเราศึกษาในรายละเอียดแล้วจะมองเห็นได้ชัด
 ยกตัวอย่าง เช่น กรมชลประทาน ปีนี้กรมชลประทานได้จัดงบประมาณไว้สำหรับภาคตะวันออกเฉียง
 เหนือมันไม่ได้สัดส่วนกับความเป็นจริง คือไม่ตรงกับวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนา
 งบประมาณขอประธานกราบเรียนท่านประธานว่า ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีพื้นที่สำหรับการ
 เกษตร ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ งบประมาณจะกราบเรียนว่ากรมชลประทานปีนี้ได้จัดสร
 งบประมาณชลประทานขนาดกลางเอาไว้เพียง ๑,๒๔๔ ล้านบาท และเมื่ออยู่ในจังหวัด
 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพียง ๓๐๐ ล้านบาท เป็นเพียงหนึ่งในสี่ของงบประมาณที่ควรได้รับ
 เท่านั้น อันนั้นมันเป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนาหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ
 งบประมาณจะกราบเรียนให้ท่านประธานได้ทราบ ชลประทานขนาดเล็กกำหนดไว้ใน
 งบประมาณรายจ่ายเดิมขาว คากแต่นั้นครับ พื้นที่การทำงานทั่วประเทศ มีโครงการชลประทาน
 ขนาดเล็กทั้งหมด ๕๐๐ โครงการ จัดงบประมาณไว้ ๑,๑๑๕ ล้านบาทเศษ งบประมาณได้ถูกแล้ว
 ไม่ได้ปรากฏรายละเอียดว่า ไปลงภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำนวนเท่าไร เป็นการจ
 งบประมาณคลุม ๆ แต่เท่าที่มีประสบการณ์จากปีที่แล้ว ชลประทานขนาดเล็กของกรมชลประทาน

โคจักษ์ให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเห็นเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น อย่างนี้เป็นการจัด
งบประมาณที่ใกล้ชิดกับวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนาหรือไม่ ท่านประธานขอได้โปรดพิจารณา
อีกอันหนึ่ง งบประมาณจะกราบเรียนว่า ในทางด้านการทรงศึกษาธิการนั้น
กระผมมีความคุ้นเคยกับงานนี้พอสมควร งบประมาณจะกราบเรียนว่า ได้ฟังคำชี้แจงของ
ท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ต้องขอประทานโทษที่ขอเอนาม ได้ฟังคำชี้แจง
แล้วท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้พยายามที่จะชี้แจงให้สถานที่เห็นคล้อยตามไปว่า
ว่ามีความจำเป็นอย่างนั้น แต่จากสีหน้าจะมองเห็นได้ชัดเจนว่าท่านยังมีอะไรที่ไม่ควรจะเปิด-
เผยต่อสถานที่อยู่อีกมาก งบประมาณขอประทานยืนยันว่า ขณะนี้ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมี
กำลังคนระดับกลางซึ่งไร้ฝีมืออยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพราะเหตุว่าการจัดสรรงบประมาณนั้น
ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนาตัวเอง งบประมาณขอประทานอนุญาตยกตัวอย่าง
เมื่อปีที่แล้วเก็บประถม ๖ มีอยู่สามแสน สามารถเข้าเรียนมัธยมปีที่ ๑ ได้เพียง ๔ แสนคน
อีกแสนคนนั้นเป็นเด็กที่ถูกทอดทิ้ง เราเรียกกันว่า เด็กอยู่นอกระบบโรงเรียน งบประมาณจะ
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ท่านรัฐมนตรีไม่ได้เผยออก
มาเลยครบถ้วนมันไม่สอดคล้องอย่างไร งบประมาณขอประทานกราบเรียน ตารางวิเคราะห์
งบประมาณกระทรวงศึกษาธิการนั้น ๑๐๐ บาทในระบบโรงเรียนจะเอาไปทั้งหมด เหลือไว้
เฉพาะกรมการศึกษานอกโรงเรียนเพียง ๒.๓๓ คือ ๑๐๐ บาทได้ไปเพียง ๑ บาท ๓๓ สตางค์
เท่านั้น อันนี้เป็นข้อเท็จจริง เด็กในระบบโรงเรียน ๔ แสนคน เฉพาะ ป. ๖ นะท่าน
ประธาน เข้าเรียน ม. ๑ ได้ ๔ แสนคน อีก ๒ แสนคนนี่ปล่อยเป็นลิงเป็นค่าง แล้วให้สตางค์
ไปเพียง ๑ บาท ๓๓ สตางค์ ใน ๑๐๐ บาท อย่างนี้จะไปพัฒนาแรงงานคนระดับกลางในภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือให้มีฝีมือได้อย่างไร มันเป็นการสวนทางกับวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนา
อย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณจะกราบเรียนว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและการพลังงาน กระผมเห็นว่ากระทรวงนี้เป็นประโยชน์ที่สุดสำหรับภาคตะวันออกเฉียง
เหนืออยู่แล้ว วิทยาศาสตร์พัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มกำลังความสามารถทำประโยชน์ให้สอย แก่

ประชาชน แต่กระผมรู้สึกเศร้าใจที่ท่านประธานที่เคารพ เมื่อปีกลายนี้กระทรวง
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานแห่งชาติได้อนุมัติตั้งสถานีสูบน้ำด้วยพลังไฟฟ้าไปแล้ว
โดยให้คำมั่นกับประชาชนเขาไว้ว่าจะใช้งบประมาณปี ๒๕๒๗ สนับสนุนให้ แต่ปรากฏว่า
งบประมาณที่ออกมาในสภานี้ ๔๐ โครงการถูกตัดลงเหลือเพียง ๒๕ โครงการ ท่านประธาน
ที่เคารพ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าสลกใจเป็นอย่างยิ่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นั้น
นายกรัฐมนตรีท่านเคยดำรงตำแหน่งเป็นแม่ทัพกองทัพภาคที่ ๒ ท่านรู้พื้นที่และความเป็นไป
ความออกอยากปากแห้งของประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างยิ่ง แต่เมื่อท่านมาเป็น
นายก ฯ จริง ๆ แล้วท่านไม่ได้เลือบการจักรวรรงบประมาณที่แท้จริงเลย กระผมขอประธาน
กราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้ถ้าหากว่ากระผมสามารถจะร้องงบประมาณนี้ได้ กระผม
จะวิ่งไปจัดให้มันเข้าตรงกับวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนาอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ
ท่านให้โอกาสกระผมขอเหลือเกิน มันเป็นกติกา กระผมเคารพท่านประธาน กระผม
ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านผู้เป็นประธานและท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติ กระผม สวัสดิ์ คำประกอบ จากนครสวรรค์ ใครจะขอพูดในนามของสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎร เมื่อเช้านี้ได้มีท่านสมาชิกฝ่ายค้านได้กล่าวถึงปัญหางบประมาณที่กำลังพิจารณาใน
ขณะนี้ รู้สึกว่าจะได้กล่าวไขว่คว้าคำที่ค่อนข้างรุนแรงก็ทำให้ทางรัฐบาล หรือสมาชิกฝ่ายรัฐบาลนั้น
อาจจะเสียหายไปบ้าง แต่เราก็อย่าได้ ถ้าพูดกันว่าเนื่องจากเป็นการออกอากาศทั่ว ๆ ไป
บรรดาประชาชนทั้งหลายทั้งปวงที่ไม่เข้าใจก็อาจจะเข้าใจคลาดเคลื่อน จึงใคร่จะขอชี้แจง
ขอเท็จจริงอันถูกต้องของงบประมาณฉบับนี้ดังต่อไปนี้ เมื่อเช้านี้ได้มีสมาชิกฝ่ายค้านได้กล่าวถึง
ว่าการที่รัฐบาลได้ทำงบประมาณฉบับนี้มาเป็นการใช้เงินเกินที่สภาอนุมัติแล้วไม่จริงใจ แล้วไม่
เคารพต่อสภานี้ แล้วนอกจากนั้นยังได้กล่าวเลยเกินไปถึงว่าได้เงินจากต่างประเทศแล้วก็
ได้นำมาพัฒนาประเทศไปทั่วโลก ปัญหาข้อนี้ใครจะขอประธานกราบเรียนเพื่อทำความเข้าใจ

เข้าใจอย่างนี้ครับ ขอเท็จจริงแล้วงบประมาณฉบับนี้ไต่ถามถูกต้องวิธีการงบประมาณ ทุก
ประการ ประการสำคัญที่สมาชิกได้กล่าวท้วงติงก็คือว่า การกู้เงินจากต่างประเทศมาทุก ๆ ปี
นั้น หรือโดยเฉพาะในปีนี้ในงบประมาณนี้กำลังพักกันอยู่ รัฐบาลไม่ได้นำเข้ามาเสนอต่อสภา
เป็นการซ่อนเร้นไม่ให้สภาใดรู้ ขอเท็จจริงไม่ใช่อย่างนั้นครับ รัฐบาลได้ดำเนินการชี้แจง
รายละเอียดของการกู้เงินต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรมมาไต่ถามหาเหตุไต่ถามแล้ว
ได้ใช้ไปในกิจการอันใดที่พัฒนาประเทศ กระผมขอยกตัวอย่างง่าย ๆ แต่เพียงว่า ขอให้
ท่านหยิบเล่ม ๓ ซึ่งมีกระทรวงคมนาคมอยู่ในนั้นจะเห็นชัดว่าในเล่มที่ ๓ ที่ได้อนุมัติให้แก
ท่านสมาชิกไปแล้วนั้น รัฐบาลได้ชี้แจงได้เขียนแถลงไว้อย่างชัดแจ้งว่า งบประมาณของ
กรมทางหลวงแผ่นดินซึ่งกู้เงินจากต่างประเทศมาพัฒนาและมาสร้างทางต่าง ๆ เพื่อให้ก่อให้เกิด
ผลทางเศรษฐกิจนั้น รัฐบาลได้กู้มาจากแหล่งใดบ้าง ได้มาเป็นจำนวนเท่าใดและได้ใช้จ่าย
พัฒนาดิน สร้างถนนสายไหนแล้วมีเงินงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลได้รวมสมทบอีกเท่าไร ถ้า
ท่านสมาชิกมีหนังสืออยู่ในมือขอไต่ถามที่หน้า ๕๔ และ ๕๕ จะเห็นได้ชัด ยกตัวอย่างง่าย ๆ
ครับ ได้ทำเช่นนี้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๖๕ แต่ทางรัฐบาลได้ออกงบประมาณแผ่นดิน ๕๖
เปอร์เซ็นต์ งบประมาณที่มาจากต่างประเทศ ๕๔ เปอร์เซ็นต์ รวมเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ จะ
เห็นได้ในย่อหนึ่งว่า กู้เงินมา ๕๖ ล้าน ทางฝ่ายรัฐบาลหรือมางบประมาณของเราออก ๕๔
ล้าน ซึ่งมีอยู่หลายรายการครับ ซึ่งได้แสดงออก ในนั้นได้ชัดแจ้งว่า เงินที่กู้มาจาก
ต่างประเทศนั้นเป็นเงินนอกงบประมาณปกติที่มีต่อไปว่า ถ้าเป็นเงินนอกงบประมาณแล้ว
เมื่อกู้ได้มาแล้ว ทำไมไม่เอาเข้างบประมาณ แสดงให้ชัดแจ้งตามวิธีการงบประมาณ ขอ
ประธานกราบเรียนครับว่า การกู้เงินจากต่างประเทศมาพัฒนาประเทศนั้น สภานี้ได้อนุมัติให้
อำนาจกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินต่างประเทศ ปี
พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งสภานี้ได้อนุมัติให้อำนาจไปแล้วว่า กระทรวงการคลังจะกู้เงินต่างประเทศ
มาพัฒนาชาติได้ไม่เกิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ของเงินรายจ่ายประจำปี ซึ่งเราก็กู้ไม่เกินนั้น แล้วใน
มาตรา ๔ ของกฎหมายฉบับดังกล่าวได้ระบุไว้ชัดแจ้งว่า

(นายบุญติก สุรประพจน์ ไก่ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสวัสดิ์ครับ มีสมาชิกประท้วง เชิญครับ

นายบุญติก สุรประพจน์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญติก สุรประพจน์ ส.ส. จากจังหวัดสุรินทร์ครับ ผมขอประท้วงครับ ประท้วงท่านสมาชิกฝ่ายรัฐบาลครับ เวลาพูดไม่ได้หันหน้าไปที่ประธานครับ หันหน้ามาทางฝ่ายค้าน ผมสงสัยว่าจะมีการจะหาเรื่องหรืออย่างไร ผมก็ไม่ทราบ ผมขอประท้วงนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ขอเรียนชี้แจงว่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่กำลังอภิปรายนี้คงเจตนาดี ก็อยากจะชี้แจงให้เห็นสีหน้าสีตาว่า มีเจตนาดีต่อฝ่ายค้าน อยากทำความเข้าใจด้วย เพราะฉะนั้นก็แต่ละครั้งที่ประท้วงมานั้นครับ ท่านผู้อภิปรายก็คงจะ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ก็ไม่ได้หันหน้าไปทางไหน คือ คุณตัวเลขครับ คุณตัวเลขตัวหนังสือเพื่อให้ชัดเจนครับ ก็อยากจะทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านนะครับว่าในพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินต่างประเทศนั้น ได้ระบุไว้ในมาตรา ๔ ชัดเจนว่า เงินที่กู้มาจากต่างประเทศนั้นให้นำมาใช้จ่ายตามข้อตกลงและไคระบุไว้ชัดเจนในวรรคสองว่า ไม่จำเป็นหรือไม่ตองนำเข้างบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วจึงจะเห็นได้ว่า ในงบประมาณนี้เรากู้มาจากต่างประเทศมาพัฒนาบ้านเมืองนั้น—กฎหมายไคระบุไว้ชัดว่า ไม่ตองเอามารวมเข้ากับงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ต้องเสนอสภา—นี้ เพราะฉะนั้นจึงเป็นเหตุผลอันหนึ่งที่ท่านสมาชิกมีความสนใจสงสัยเลยไปว่า ทำไมรัฐบาลไม่เอามาเข้างบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่ออนุมัติต่อสภานี้ เมื่อกฎหมายบังคับกลายนั้นไคระบุให้อำนาจและไคระบุชัดหรือไคระบุชัดไว้ว่า ไม่ตองเอามาเข้างบประมาณประจำปี แม้กระนั้นก็ตามในการทำงบประมาณรายละเอียดยนั้น รัฐบาลไคระแถลงและแจ้งไว้ในยอดทุกรายการว่า รายการไคระไรก็เงินมาจากต่างประเทศไคระไรไปไคระไรอะไร แล้วมีงบประมาณสมทบเท่าใดไคระไรไคระไรอย่างชัดเจน ซึ่งท่านสมาชิกจะหาไคระไรครับ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็จะขอให้ทำความเข้าใจกับบรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหลายไคระไรอย่างถูกต้องว่า รัฐบาลไม่ได้ถอนเงินงบประมาณ

แต่ประการใด รัฐบาลไม่ไ้ทอดทิ้งไปทั่วโลก ดังที่เพื่อนสมาชิกไ้กล่าวหา แต่ไ้กระทำ
อย่างแข็งขัน เพื่อน ๆ สมาชิกจะหาไ้ไ้และไ้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสี่

อีกประการหนึ่งครับ ที่เพื่อนสมาชิกไ้พูดจากันถึงปัญหาที่ว่า รัฐบาลนี้
งบประมาณไม่ไ้มีการพัฒนาเศรษฐกิจไ้เท่าที่ควร อันนี้ไ้พูดกันมาหลายทวน ซึ่งทางรัฐบาลยัง
ไม่ไ้ชี้แจงในรายละเอียดของตัวเลข ก็อยากจะชี้แจงครับว่า งบประมาณพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมซึ่งรัฐบาลนี้ไ้ตั้งเข้าไ้ไ้ ไ้ตั้งมากไ้กว่าปีกลาย หรือทุกปีที่ผ่านมาจะเห็นไ้จาก
ตัวเลขครับ งบประมาณพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในงบประมาณปีนี้ไ้ตั้งขึ้นไ้ถึง ๓๓,๐๐๐
ล้านบาท ซึ่งเมื่อปีกลายนี้ไ้ตั้งเอาไ้ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ไ้ตั้งขึ้น ๕,๐๐๐ ล้านบาท จะเห็น
ไ้แล้วว่างบประมาณพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปีนี้ไ้ตั้งขึ้น แต่จะสูงขึ้นเป็นไ้ไรใจของ
บรรดาเพื่อนสมาชิกคงจะไ้ไ้ เพราะเหตุว่างบประมาณจำกัดอยู่ จะเห็นไ้ยกตัวอย่างเช่น
ชลประทานขนาดเล็กไ้เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วถึง ๑๓๔.๒ ล้าน ซึ่งปีกลายนี้ไ้ตั้งไ้ ๒,๒๕๑-
ล้านบาท ปีนี้ไ้ตั้งไ้ถึง ๑,๔๑๕ ล้านบาท ชลประทานขนาดเล็ก เป็นชลประทานซึ่งบรรดา
ประชาชนทั้งหลายต้องการเป็นอย่างมาก แม่ท่านสมาชิกเองแห่งสภานี้ก็ยังไ้กล่าวหา เป็น
ชลประทานไ้มีความต้องการอย่างมาก ก็ไ้เพิ่มขึ้น หรือชลประทานขนาดกลางปีกลายนี้ไ้ตั้งไ้
๘๖๒ ล้านบาท ปีนี้ไ้ตั้งไ้ถึง ๑,๒๕๖ ล้านบาท เพิ่มอีก ๓๙๐ ล้านบาท ตามตัวอย่างของการ
พัฒนาเศรษฐกิจทั้งการระบายเรี่ยนมานี้จะเห็นไ้แล้วเป็นตัวอย่างว่า การทำงานงบประมาณของ
สำนักงบประมาณในปีนี้ไ้คำนึงถึงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างมาก จึงไ้ขอประ
ทานการระบายเรี่ยนทานสมาชิกทั้งหลายว่าทางรัฐบาลไ้คำนึงถึงความเป็นอยู่ของบรรดาประชาชน เช่น
เกี่ยวกับบรรดาเพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านเหมือนกัน

อีกประการหนึ่งครับ ที่ท่านสมาชิกมักจะไ้พูดกันอยู่มากก็คือว่า งบประมาณ
ป้องกันประเทศมากมายเหลือเกิน งบประมาณจะไม่กล่วถึงละ ก็อยากจะขอประทานการระบาย
เรี่ยนว่า เอกราชและอธิปไตยของชาติบ้านเมืองนั้นไ้มีความสำคัญอยู่ไ้ไ้ไ้ กิจกรรมไ้ไ้เห็นว่า
หมกความจำเป็นหรือมีความจำเป็นน้อยลงไป การจัดตั้งงบประมาณเรื่อกล่กลงไปเป็นอันมากจะ

เห็นไควางประมาณของ กอ.รมน. ซึ่งไควงไวสูงในสมัยก่อน มากในปีเมื่อสถานการณ์
เหตุการณ์บ้านเมืองเรียบรอยลงไป ปัญหาของผู้ออกการร้ายก็ลดน้อยลงไป การดำเนินกิจการ
ของฝ่ายทหารที่แก้ไขปัญหาคความสงบภายในดีขึ้น งบประมาณประเพณีปีนี้ได้ลดลงไปถึง ๑๔๔
ล้านบาท เพราะฉะนั้นจะเห็นไควางประมาณไคว้งบ้านเมืองอยู่ในภาวะกลับมาสู่ภาวะปกติสุข
ดีขึ้นแล้ว ก็ไควลดลงไปเรื่อย ๆ และก็คาดหมายครับว่า ถ้าบ้านเมืองของเราต่อไปในอนาคต
ในปีหน้าความสงบเรียบรอยในค่านนี้ทางฝ่ายทหารก็ ทางฝ่าย กอ.รมน. ก็ไควไควดำเนินธุรกิจ
ในหน้าที่ไควไควให้เกิดความสันติสุขแก่ประชาชนก็ขึ้นเป็นลำดับไปแล้ว งบประมาณต่าง ๆ คงจะลด
ไควมาก ถ้าลดไปแล้วก็คงจะไปเพิ่มในทางพัฒนาเศรษฐกิจตามที่บรรดาเพื่อนสมาชิกปรารภ
เพราะฉะนั้นจึงขอประทานกราบเรียนว่า งบประมาณอันนี้ที่ฝ่ายคานไควค่านคิดไควในคานเข้า
ว่าเป็นงบประมาณที่หลอกลวงหรือ งบประมาณที่ไม่จริงจึงขอประชาชนนั้น จึงขอชี้แจงไควความ
เข้าใจแก่บรรดาเพื่อนทั้งหลายฝ่ายคาน ตามที่ไควกราบเรียนมาแล้ว ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมอประสงคครับ

นายประสงค์ บุรณพงศ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ประสงค์ บุรณพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคชาติไทยครับ ตามที่ทาง
รัฐบาลไควเสนองบประมาณแนคินถึง ๑๔๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กระผมขอกราบเรียนเราไป
มองคูลึงงบประมาณที่ไควเกี่ยวกับความทุกข์สุขของราษฎรนะครับ คือในงบที่ไควเกี่ยวกับคาน
สาธารณสุขและสาธารณูปการนี้เราไควจะพบว่างประมาณคานสาธารณสุขนั้นะครับ ในปีนี้ไควรับ
๙,๐๗๔.๙ ล้านบาทครับ ไควเหมือนว่าสูงกว่าปีที่แล้วอย่างมากเหมือนกัน แต่ไควเข้าไปให้ลึง
นั้นะครับ ก็ไควจะเห็นว่ามันเป็นเพียงร้อยละ ๔.๗ เท่านั้นะครับ ร้อยละ ๔.๗ เท่านั้น คืออยู่ใน
อันดับที่รองบวคะครับ ก็มากกวางประมาณคานบริหารทั่วไปเพียงเล็กน้อยนั้นะครับ คือเมื่อ
เป็นอย่างนี้ เมืองงบประมาณเป็นอย่างนั้นะครับ เราไควจะไปไควคานนโยบายที่รัฐบาลไควแถลงว่า
ในเรื่องกระทรวงสาธารณสุขนั้นจะปรับปรุงให้ประชาชนทั้งในชนบท และในเขตเมืองไควว่าจะมี
รายไควและฐานะเศรษฐกิจไควใด ไควรับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีคุณภาพสะดวก

และรวมเร็วมันก็คงจะเป็นไปไม่ได้ เพราะงบประมาณมันน้อย อย่างที่กรมการเขียน
 สำหรับในประเทศที่เจริญแล้ว ที่ใกล้เคียงกับประเทศไทยเรานั้น งบประมาณสาธารณสุขนั้น
 เขามีอยู่ในระหว่าง ๘ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปทั้งนั้น อาจจะเป็นเพราะว่าบ้านเมืองของเขาเป็น
 ประชาธิปไตย อำนาจการครองของประชาชนคงจะมีมากกว่าเรา ที่นี้เมื่อเรามาคุมงบประมาณ
 อย่างนี้ แต่ปัญหาทางด้านสาธารณสุขของเรานั้นมากมายเหลือเกิน อย่างยกตัวอย่างว่าปัญหา
 แพทย์ไม่พอ พยาบาลไม่พออย่างนั้นครับ ซึ่งก็เป็นปัญหาที่มีอยู่ตลอดเวลา เรายังไม่สามารถที่จะ
 แก้ไขได้ เรามาคูณครับในประเทศไทยของเรานั้นในชนบทนั้นจะมีแพทย์ ๑ คนต่อประชาชน
 ๒๔,๐๐๐ ถึง ๒๕,๐๐๐ คนเท่านั้น ๑ คือ ๒๔,๐๐๐ หรือ ๒๕,๐๐๐ คน แล้วโดยสถิติทั่วไปของ
 ประชาชนนี้ใน ๑๐๐ คนนี้จะครบจะมีการป่วยเจ็บนี้ ๑ คนต่อวัน เพราะฉะนั้น ๑ คนที่เรา
 แลในชนบทนี้จะคงอยู่แล้ววันหนึ่งจะมีคนไข้มาหาตามสถิติการเจ็บป่วยนั้นประมาณ ๒๕๐ คนต่อ
 แพทย์ ๑ คน ๒๕๐ คนนี้แพทย์คนหนึ่งตรวจคนละ ๒ นาทีเท่านั้น แล้วก็เข้าไป ๕๐๐ นาทีแล้ว
 ละครับ ก็ ๘ ชั่วโมงเขาไปแล้ว ไม่คงเอาเวลาอื่นไปทำการอย่างอื่น จะเห็นได้โดยอันนี้
 ละครับก็ทำให้เกิดที่เรียกกันว่า การขัดแย้งทางอารมณ์ระหว่างผู้ให้บริการกับผู้รับบริการตลอดเวลา
 เราไม่สามารถจะแก้ไขละครับ และยังกว่านั้นถึงแม้ว่าเราจะสร้างโรงพยาบาลอำเภอเขาไป—
 บุคลากรหรือวัสดุ ครุภัณฑ์มันไม่พอเพียง มันก็เป็นปัญหาตลอดมาละครับ เพราะงบประมาณ
 มันน้อย อย่างที่กรมว่า หรือทางรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงสาธารณสุขนั้น ได้นำ
 เรื่องสาธารณสุขมูลฐานเข้ามาในนี้ก็คือว่าให้ประชาชนช่วยตัวเอง ให้ประชาชนช่วย
 ตัวเองในด้านการรักษาพยาบาล ใดๆ หรืออะไรก็ตาม รัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 กระทรวงสาธารณสุขก็จะคงเพิ่มในการผลิตพวกหัวหมอนหรือว่าอสม. อย่างนั้นละครับ
 การผลิตอย่างนี้งบประมาณของเราที่คงไว้ก็เพียง ๑๕ ล้านกว่า ๆ เท่านั้นเอง เราเพียงแต่
 ผลิตขึ้นมาเท่านั้น แต่เราไม่สามารถที่จะนำเข้ามาพบหมอหรืออะไรก็ได้ทำให้เขาไม่สามารถจะ
 ทำงานต่อไปได้ อยู่ ๆ ไปก็หายไป เลิกเป็น อสม. กันอย่างนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้กรม
 จึงคิดว่าการรักษาพยาบาลเบื้องต้นนั้นเราก็คงยากเสียแล้ว โดยเหตุที่งบประมาณมันน้อย

๑๒๐

เหลือเกินนะครับ กระผมขอกราบเรียนอย่างนั้น และเรามานะครับในงบประมาณอย่าง
 ที่ไปเกี่ยวข้องกับสาธารณสุข อย่างยกตัวอย่างว่า การมีวิทยุตั้งตามจุดต่าง ๆ ใน
 หมู่บ้านนะครับ ในปีนี้กระทรวงสาธารณสุขจัดไว้เพียง ๑๕ ล้านเท่านั้น ซึ่งวิทยุนี้ะครับมันมี
 ประโยชน์มากสำหรับในประเทศหรือว่าในบางเมืองเราที่แพทย์หรือพยาบาลยังขาดก็มีประโยชน์
 เหลือเกินครับ เพราะว่าเราสามารถที่จะส่งการรักษาหรือว่าปรึกษาหารือ อันนี้กระผมขอ
 กราบเรียนอีกปราชัยในรายละเอียดเล็กน้อยนะครับ สมมติว่ามีวิทยุเครื่องหนึ่งนะครับอยู่ใน
 ชนบทในหมู่บ้านแห่งหนึ่งมี ในหมู่บ้านแห่งนี้ะครับเขาก็จะมีภพคนจะมีอายุ นะครับ แล้ววิทยุ
 นี้ก็จะส่งมาที่สถานที่เป็นเขต อย่างเช่นว่าในโรงพยาบาลของอำเภออย่างนี้ เราพูดภาษา
 เขียวกันครับ คนที่รับวิทยุนี้ก็จะจะเป็นหมอชาวบ้านที่เราฝึกขึ้นมาอย่างนี้ เราทำไปทุกวัน ๆ
 ก็จะเกิดความชำนาญ กระผมยกตัวอย่างมีคนไข้เด็กมาคนหนึ่งชักงัก ๆ นะครับ หมอชาวบ้าน
 ที่เราฝึกไว้ก็จะส่งภาษาโดยภาษาเขียวภาษาไทยนี้เข้ามาที่สถานีวิทยุของโรงพยาบาล หมออีก
 จะอธิบายไว้ให้ เข็มตัวให้อะไรให้กินยาตามเลขที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ อะไรก็ว่าไป เมื่อทำไป ๆ
 หมอ อสม. เหล่านี้ก็จะมีความชำนาญเกิดขึ้น หรือบางครั้งอาจจะมีความรู้ถึงลักษณะป่วยเป็นไข้
 ไม่ไถ่เป็นไข้เพียงแต่ว่าปวดหัวแล้วชักกันชักงักอย่างนี้ ก็เพียงแต่ส่งภาษากันไปเท่านั้นะครับ
 แพทย์ทางโรงพยาบาลก็อาจจะถามไปว่า เป็นอย่างไร อายุเท่าไร อายุ ๑๔ ปี มีลูกกี่คนแล้ว
 เพิ่งมีคนเดียว อายุ ๒ เดือน อยู่กับสามีหรือเปล่า สามีไม่ไถ่อยู่ ไปหาที่ไหนเอง
 ละครับ หมออีกจะรู้ว่าคนนี้เป็นโรคประสาทเสียแล้ว ก็เพียงแต่ส่งภาษาไปให้กินยานอนหลับสัก
 ๒, ๓ เม็ด เขาก็ไม่จำเป็นจะต้องมาโรงพยาบาล นี่ก็เป็นการลดภาระทางเศรษฐกิจส่วนตัว
 เขา เพราะชนบทนะครับมันก็แปลกครับ กระผมขอกราบเรียนว่า จังหวัดที่กระผมอยู่นั้นะครับ
 ชาวบ้านที่มานี้ ถ้ามานั่งรถมาไถ่อย่างนี้ก็เสียแค่ ๒๐ บาท ในอัตราเฉลี่ย แคว้นป่วยนี้เสีย
 ๒๐๐ ละครับ แคว้นตายกลับไปไถ่เสีย ๑,๐๐๐ มันเป็นอย่างนี้นะครับ เพราะฉะนั้น
 ไอ้เรื่องเหล่านี้จะเป็นสิ่งที่ประกอบสำหรับการที่จะทำให้อสม. ในเขตชนบทที่มีความรู้
 เพิ่มขึ้น ลดนาเสียค่ายครับ งบประมาณที่เราตั้งไว้นั้นะครับ ก็เพียงประมาณ ๑๕ ล้านบาท

เท่านั้น ก็คิดว่าคงจะตั้งสถานีวิทยุได้ในชนบทเพียง ๑๐๐ กว่าเครื่อง สำหรับปีนี้เท่าที่ประเมิน
ดูในงบประมาณ ซึ่งหมุ่บ้านของเราไม่ถึง ๒๒,๐๐๐ หมู่บ้านครับ เราจะต้องเพิ่มมากกว่านั้นครับ
นี้กระผมขอกราบเรียนไว้

สำหรับเรื่องการสงเคราะห์ผู้มียาโคโนยนั้นครับ ในปีนี้เท่าที่ประเมินได้ดูนะครับ
ก็มีงบประมาณเพียง ๒๕๕ ล้านบาท ซึ่งก็บอกว่าจะได้รักษาพยาบาลกันเป็นพิเศษทีเดียว สำหรับ
ผู้ที่มีรายโคโนยและสูงอายุ ไม่ค่อยพิเศษหรอกครับ รักษาธรรมดาอยู่แล้ว เพราะว่าไอ้เงิน
จำนวนนั้นครับ เมื่อมาคำนวณแล้วเราจะรักษาคอนไซค์ทั่วประเทศนี้ในปีนั้นครับประมาณ ๑๒
ล้านรายสำหรับผู้ไปโรงพยาบาล ๑๒ ล้านรายนี้กับประชาชนที่อยู่ในชนบทประมาณ ๘๐
เปอร์เซ็นต์ คือ ๓๘ ล้านคนนั้นครับคิดว่าใน ๓ คน อนุญาตให้ป่วยเป็นไขที่จะไปตรวจ
โรงพยาบาลได้แค่ ๑ คนเท่านั้นครับ ต่อปีและครั้งเดียวกันครับ อันนี้ก็คิดวางงบประมาณเหล่านี้
กระผมจึงขอทวงถึงไว้วามันน่าจะเพิ่มเติมเล็กน้อย เพราะว่าคนในชนบทนั้นเขาลำบากเหลือเกิน
ครับ อีกประการหนึ่งก็กระผมยกตัวอย่างขึ้นมาว่าที่เราจะแก้ปัญหาสาธารณสุขของเรา ซึ่งเป็น
ปัญหาใหญ่อีกเรื่องหนึ่ง คือว่าเรื่องของโภชนาการ เรื่องของการไม่ค่อยจะมีอาหารจะกินอย่าง
นั้นครับ ในภาคอีสานนั้นยากจนเหลือเกินโดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอีสานของเราไม่เคยเห็น-
เด็กเล็ก ๆ ซึ่งเขาจะต้องกินข้าวเหนียวที่คลุกกับเกลือตลอดกันอยู่บ่อย ๆ หรือเด็กนักเรียน
บางทีก็ไม่ได้กินข้าวกลางวันอะไรอย่างนี้ การขาดอาหารนี้เป็นผลร้ายต่อประเทศชาติเหลือเกิน
เพราะในหลักของการแพทย์นั้นครับกระผมกราบเรียนว่าตั้งแต่เด็กเกิดจนกระทั่งอายุประมาณ
๖ ขวบนี้ถ้าอาหารไม่เพียงพอแล้วนะครับ สมองเขาจะตีบครับ เมื่อสมองตีบเมื่อโตขึ้นแล้ว
ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือเป็นทหาร ตำรวจนี่ก็จะตีบไปด้วย เพราะเป็นอันตรายต่อ
ประเทศชาติอย่างยิ่ง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้กระผมจึงขอกราบเรียนว่า งบประมาณของ
กระทรวงสาธารณสุขนั้นควรจะมากกว่านี้แหละครับ เพราะว่าเราจะไปมองถึงความสำคัญ
ในด้านอื่นมากนั้นมันก็ไม่ไ้ครับ ปัญหาสาธารณสุขเป็นปัญหาที่เห็นได้ชัดเด่นชัดทีเดียว รัฐบาล

๓๒๒

ซึ่งกระผมก็ได้กราบเรียนแล้วว่าเราจัดสรรงบประมาณอันนี้มาน้อยมาก เราไปมองดูในท่านอื่น
เราก็ก็นึกถึงความมั่นคง ความมั่นคงสำคัญกว่าปัญหาโรคภัยไข้เจ็บนี้มันไม่ได้ —
หรือครับ กระผมก็กราบเรียนว่าช่วยกรุณาหันมาสนใจในเรื่องของชนบท ความยากจน
ควยเถอะครับว่าคงอยากให้ความประชาชนในชนบทไม่มีพลังในการต่อรองทางการเมืองเลยครับ —
ต่อไปในอนาคตไมแน ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวิทยา เทียนทอง (ปราจีนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม วิทยา เทียนทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี พรรคชาติไทย ก่อนอื่น
กระผมต้องขอประทานกราบเรียนท่านประธานเสียก่อนว่า ที่กระผมจะพูดนี้ก็ต้องซ้ำครับ คือ
เรื่องกระทรวงกลาโหม แต่ว่ากระผมจะไม่พูดว่ากับท่านผู้มีเกียรติที่พูดไปแล้วครับ เพราะว่า
กระผมเป็นผู้แทนจังหวัดปราจีนบุรีครับ ซึ่งอยู่กับเขตรายแดนซึ่งเป็นเมืองทหารโดยแท้จริงนะ—
ครับ ถ้าจะถามกระผมว่าจิตใจใหม่ที่โง่งบประมาณป้องกันประเทศมาก ๆ อย่างนี้ กระผม
ขอประทานกราบเรียนว่า กระผมก็ใจที่สู้ครับนะครับ เพราะว่าเมื่อเราโง่งบประมาณคุ้มกัน
ประเทศซึ่งเราอยู่ชายแดน เราก็ต้องอบอุ่นใจเป็นธรรมดา แต่ว่าอีกส่วนหนึ่งนะครับ กระผม
ขอประทานกราบเรียนว่า ประชาชนในจังหวัดของกระผมส่วนหนึ่งกำลังบอกอยากปากแห้งอย่าง
จริง ๆ นี่ก็เนื่องจากวาทะของกระทรวงกลาโหมนี้แหละครับ นะครับ เพราะว่าปราจีนบุรี
เป็นเมืองทหารอยู่เต็มไปหมด กระผมจะใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า อันนี้กระผมก็อยากจะ
พูดมานานแล้วครับ พอดี ๆ หนา นายกรัฐมนตรีซึ่งรับนิคมชอบ เพราะว่าท่านก็ได้เป็นรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงกลาโหมอีกตำแหน่งหนึ่งนะครับ ท่านอยู่ที่นั่นก็ได้รับฟังไว้เพื่อไปปรับปรุงนะครับที่
กระผมจะพูดนี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กระผมพูดด้วยความจริงใจ พูดด้วยความ
รับผิดชอบต่อประเทศชาติ ต่อประชาชนที่อยู่ชายแดนโดยแท้จริงนะครับ เนื่องจากเวลานี้
ชายแดนของเรานั้นนะครับ ประชาชนอยากปากแห้งเป็นอย่างมากครับ เพราะว่าจังหวัด
ปราจีนบุรีนั้นถ้าจะพูดไปแล้วก็เหมือนกับประชาชนภาคอีสาน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ คือว่าเรา

สามารถที่จะขึ้นไปทางบุรีรัมย์ก็ได้ ทางบุรีรัมย์เพียง ๒๐ กิโลเมตรเท่านั้นเองครับ ท่าน
 ปราจีนบุรีนะครับ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า เป็นเขตติดต่อกัน ประชาชนที่อยู่
 ออกนอกปากแห้ง เหมือนกับภาคอีสานนะครับ เวลานั้นที่ประชาชนเดือดร้อนมากที่สุดคือหน่วย
 ทหารซึ่งไปตั้งกันตรวจประชาชนอยู่ ๓ อำเภอ คือ อำเภอนันทนคร อำเภอรัฐประเทศ
 อำเภอตาพระยานะครับ อันนี้กระผมขอประทานกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ ได้โปรด
 รับทราบแล้วก็ไปช่วยแก้ไขเพื่อประชาชนชายแดนก่อนที่มันจะสายเกินไปนะครับ เพราะว่า
 ๓ อำเภอจะมีคนตรวจเขาออกอย่างละเอียดทีเดียวครับ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า
 แมตเราจะเอาไปเข้าป่าสัก ๑๐ ลูก อย่างนั้นนะครับ ก็มีคนตรวจแล้ว เกินก็ไม่ได้นะครับ
 อันนั้นอยู่ในเขตของประเทศไทยนะครับ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า จังหวัดปราจีนบุรี
 ไม่ใช่ประเทศเขมรนะครับ เพราะฉะนั้นสิทธิเสรีภาพในตัวเขาจะมีนะครับ การไปตั้งกัน
 ตรวจอย่างนั้นกระผมเห็นใจครับ เห็นใจทหารที่เขาทำงานอยู่หนั้นะ เขาทำด้วยความเข้มแข็ง
 แล้วก็สู้ชีวิต มีความเข้มแข็งเป็นอย่างมาก ตรวจอย่างละเอียดครับ ประชาชนจะเอาไป
 เข้าป่าสัก ๒๐ ลูกนี้ไม่ได้ละครับ ถือว่าเกิน แม้แต่ตัวกระผมเอง อันนี้กระผมขอประทาน
 กราบเรียนในสภาเลยวาทอนหาเสียงนะครับ เราก็เอาเตล้าเขาไปสักโหลหนึ่งอย่างนั้นแม่โขง
 โหลหนึ่ง เอาไปเพื่อไปให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นหัวหน้าเราบ้าง ซึ่งเป็นหัวหน้าเรา
 บ้าง ปรากฏว่าท่านบอกว่าโทษวกเดียวครับ ๑๑ ขวดทองเอาดง ฝึกกฎหมายอย่างนั้นครับ
 กระผมก็ไม่รู้อะไร เพราะว่าเตล้าแม่โขงนี้ความจริงก็มีเสียภาษี มีอากรแสตมป์อะไร
 เรียบร้อยนะครับ อันนี้คือเรื่องที่กระผมกราบเรียนด้วยความที่เป็นจริงนะครับ ที่ท่านหัวเราะ
 นี้กระผมพูดความจริงนะครับ เพราะว่าอันนั้นประมาณนั้นครับที่เราทำไปนั้นครับ ทำไปช่วย
 ความสุจริตแล้วก็กระผมก็เห็นใจครับ แต่ว่าประการสำคัญนั้นนะครับ ท่านจะต้องคิดถึง
 ปวงประชาชนที่อยู่ชายแดนนะครับ อาหารการกินออกอย่างมากครับ แม่เตอะไรจะเข้าไป
 นึกหนึ่ง กระผมขอยกตัวอย่างนะครับ กระผมขอลาวชื่อ ท่านรองนายกรัฐมนตรี
 พิชัย รัตตกุล คำริ้วา จะให้ลาขายต่างประเทศได้โดยจะค้าขายกับเขมร อย่างนั้นกระผมว่า

๓๒๔

ไม่ต้องถึงขนาดนั้นหรอกครับ ช่วยปลดออกโธรวนประชาชนชายแดนให้เขาไปมาหากินกันได้ -
สะดวก ธรรมดาดีกว่าจะเป็นพระคุณอย่างสูงแล้วครับ

อีกประการหนึ่ง ธรรมดาจะขอยกตัวอย่างให้ฟังนะครับ สินค้าต่าง ๆ ที่นำเข้าไป
ไคเนี่ยน เวลด์ ฟู้ด โปรแกรม (World food program) หรือองค์การอาหารโลก
นะครับ อย่างนั้น ๆ หนังสือเข้าไปในเขมร วันหนึ่ง ๓๐, ๔๐ คันรถ ส่งเข้าไปในเขมร
เอาไปไหนครับ ทำไมเอาไปไคเนี่ยนครับ แต่ประชาชนที่อยู่ชายแดนจะเอาข้าวสารเข้าไป
สักถึงหนึ่งว่ามีความหมายนะครับ อย่างนั้นมันจะเกิดความเป็นธรรมไคอย่างไหนครับ อันนี้
ธรรมดาไม่โทษเจ้าหน้าที่ปฏิบัติอยู่ชายแดนนะครับ อันนี้ธรรมดาขอกราบเรียนว่าอันนั้นมันอยู่ที่กลไก
ระดับผู้ใหญ่ที่จะต้องแก้ไขแล้วครับเปลี่ยนแปลงเสียโดยเร็วก่อนที่จะสายเกินไป ขอขอบพระคุณ
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายจิระ มังคลรังษี (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดา

จิระ มังคลรังษี ส.ส. จังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ งบประมาณของรัฐบาล
ที่เสนอเข้าสู่สภาในวันนี้ที่แรกธรรมดาได้รับแล้วพอเห็นตัวเลขแล้วรู้สึกว้ากขมขื่นที่ว่ารัฐบาล -
ท่านมีใจนะครับ ปีนี้ตั้งงบประมาณตั้ง ๑๘๒,๐๐๐ กว่าล้าน ถิ่นกว่าอย่างไรเสียแล้วปีนี้เศรษฐกิจ
ก็ หรือชาวไร่ชาวนาก็ ก็คงจะพอมีโอกาสลืมตาอ้าปากได้กันบ้างในปีนี้ก็ด้วยความกรุณาของ -
ท่านหัวหน้ารัฐบาล คือ ๗๗๗ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นะครับแต่หลังจากที่ธรรมดาได้ศึกษา
ลงไปในเรื่องละเอียดก็ทำให้ความตั้งใจตั้งแต่แรกนั้นเริ่มลดน้อยลงไป ประเด็นสำคัญนั่นก็คือการ
เพิ่มของงบประมาณที่ท่านตั้งเอาไว้ถึง ๑๘๒,๐๐๐ ล้านนั้น มิได้มีเนื้อหาที่จะเน้นหนักลงไปถึง
ด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจ หรือทางด้านการส่งเสริมเพิ่มผลผลิตหรือการขยายตลาดสินค้า ใน
ต่างประเทศนะครับ งบประมาณต่าง ๆ ที่ตั้งเอาไว้แล้วรู้สึกจะเน้นหนักไปทางด้านการบริหาร
และงานป้องกันประเทศ ซึ่งทางรัฐบาลนี้ถือเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องทำ หากไม่เช่นนั้น
แล้วท่านก็อาจกันไว้ว่า ประเทศชาติคงจะไปกันไม่รอด ครับ ธรรมดาเองเป็นคนซึ่งมาจาก

ทองไรทองนาเป็นผู้แทนอยู่ในชนบทย่อมมีความรู้สึกสัมผัสกับความต้องการและความเดือดร้อน —
 ทาง ๆ ที่ประชาชนในชนบทกระผมต้องการอะไร ในนโยบายรัฐบาลมั่งท้าวไคแถลงไปเมื่อ
 เดือนที่แฉะนักรับ ที่เขียนไว้สวดยหรวา ทานจะเพิ่มผลผลิตในคานการเกษตร ทานจะพยายาม
 หาตลาดสินค้าในต่างประเทศให้มากขึ้น กระผมทชนธมถึงแม้ว่ากระผมจะเป็นผู้แทนราษฎร
 มั่งอยู่ในพรรคฝ่ายค้าน แต่ทวาคิดลำนึกของความเป็นผู้แทนราษฎร กระผมรู้สึกชอบकुณใน
 นโยบายที่รัฐบาลไคเขียนเอาไว้ว่าอย่างนั้น แต่ผมมอ้งลึกลงไปในรายละเอียดงบประมาณ ยก
 ตัวอย่างเช่น ทางคานการเพิ่มผลผลิตของกระทรวงเกษตร ฯ ในปีนี้รับ งบประมาณของ
 กระทรวงเกษตร ฯ ในปีนี้เพิ่มเพียงแค่ ๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ของจากงบประมาณปีที่แล้ว
 ทานลองเปรียบเทียบสิกับอัตราเงินเฟ้อ กับเงินเดือนของข้าราชการประจำ ซึ่งจะต้องเพิ่ม
 หรืองบบริหารของทางกระทรวงเกษตร ฯ มันจะเหลือลัก็มากน้อยที่จะนำไปเพิ่มผลผลิตตาม —
 นโยบายที่ทานไคแถลงต่อสภานะกรับ กระผมจะยกตัวอย่างง่าย ๆ ประเทศไทยเป็นประเทศ
 เกษตรกรรม มั่งทุกคนทต้องยอมรับกันคือว่าประชากรส่วนใหญ่ของประเทศไทยนั้นมั่งถึง ๘๕
 เปอร์เซ็นต์เป็นเกษตรกร เรามีพืชผลมั่งเป็นอาหารสัตว์ เป็นผลผลิตทางการเกษตร แต่
 งบประมาณทางคานกรมปศุสัตว์หรือสิ่งที่จะมารองรับผลผลิตทางคานการเกษตร หรืออาหารสัตว์
 เพื่อที่เราจะไคเปลี่ยนอาหารสัตว์เหล่านั้นเป็นเนื่อสัตว์ส่งออกไปสู่ต่างประเทศ มั่งจะทำให้เป็น
 การเพิ่มรายได้เข้าประเทศมากขึ้น ประชาชนในชนบทก็จะได้มีงานทำมากขึ้น ทางรัฐบาลให้
 ความสำคัญกับกรมปศุสัตว์มากน้อยแค่ไหน กรมนี้กรมเดียวมีหน้าที่จะต้องรับผิดชอบความเป็น
 ความตายหรือโรคระบาดของสัตว์ทัวประเทศ ทานตั้งไคเพียงแค่ ๖๐๐ กวาลาน ในเงิน ๖๐๐
 กวาลานนี้ไปเป็นงานบริหารเสียตังคร้งตังค่อนนะกรับ แล้วจะเอาที่ไหนดไปปรับปรุงพันธุ์สัตว์
 เอาที่ไหนดไปจัดเจ้าหน้าที่หรือกำลังส่วนต่าง ๆ ที่จะเข้าไปสู่ตำบล ที่จะไปแนะนำความรู้ความ
 ถูกต้องหรือไปคอยดูแลป้องกันมิให้เกิดโรคระบาดสัตว์เกิดขึ้น ในแต่ละปีที่ผ่านมา ทานประธาน
 กรับ ทานทรวาใหม่กรับว่าไคมีโรคระบาดเกิดขึ้นเป็นประจำในประเทศไทย สัตว์ตาย เสียหาย
 ไปปีละกร้อยล้าน อันนี้กระผมไม่ทรวาว่าทางรัฐบาลทานทรวาหรือไม่ เนื่องจากอะไรเนื่องจาก

เราชาวสัตว์แพทย์ตำบลนครชัยศรี เรามีแต่สัตว์แพทย์อำเภอ ซึ่งกระผมเชื่อแน่ว่าทุกวันนี้ยังมี
ไม่ครบทุกอำเภอ อยวาทตำบลเลยครั้น เรามีอาหารสัตว์มากมาย เราพากันไปขอเขา
ขอส่งอาหารสัตว์ไปขายให้เขา แล้วเขาก็เอาอาหารนั้นไปเลี้ยง แล้วก็นำเนื้อสัตว์ส่งกลับมา
ประเทศไทย มันเป็นการถูกต้องไหมครับ นโยบายในการเพิ่มผลผลิตส่งเสริมอาชีพ หรือ
ส่งเสริมรายได้ให้กับประชากร รัฐบาลไม่มีทางแก้ปัญหาคนว่างงานได้ครับ ถ้าหากยังดำเนิน
นโยบายในลักษณะนี้อีกต่อไป ในสมัยที่กระผมเป็นเด็ก กระผมเคยได้ยินผู้ใหญ่เล่าให้ฟังอีกตอน
สงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งกระผมเองก็เกิดไม่ทันว่าทหารญี่ปุ่นเอาแวนตาใส่โหลมา ซึ่งเป็นแวน
ตาสีเขียว แล้วก็เอาฟางโหลมากินน่ะครับ เพื่อหลอกให้มาว่านั่นคือหญ้า กระผมไม่รู้สภาพว่า
มันเป็นอย่างไร เพิ่งจะมารู้ตอนนั้นละครับว่าตัวทนายกรมตรึงเองท่านเป็นคนซื้อ ท่านเป็น
คนสะอาดบริสุทธิ์ผุดผ่องน่ะครับ แต่คนที่รอบข้างท่านกำลังเอาแวนตาใส่โหลให้ท่าน แล้วก็เอาฟาง
โหลให้ท่านกินเป็นว่าหญ้าน่ะครับ กระผมดูแล้ววาทอย่างนายทนาย ก. จะต้องมีคนทำงานหรือ
ที่ปรึกษาอย่างน้อยเกินกว่า ๒ คณะขึ้นไป ที่กระผมทลายยืนยันอย่างนี้เพราะอะไร เพราะกระผม
ดูจากงบประมาณ ดูจากแถลงนโยบายรัฐบาล ชูชิตหนึ่งเป็นผู้เขียนในคำแถลงนโยบายเขียนแล้วก็
เอามาให้ท่านอ่าน อ่านเสียด้วยหุ กระผมก็ไม่ทราบวาทว่าวันนี้ท่านยังจำได้หรือเปล่าที่ท่านอ่าน
ไปเมื่อวันที่ ๒๐ เดือนที่แล้ว แต่พอมาดูในงบประมาณซึ่งมีอีกชูชิตหนึ่งเขียนแน่นอน เพราะว่า
ถ้าเป็นคนชูชิตเดียวกันคนกลุ่มเดียวกันเขียนด้วยกันแล้วมันจะต้องสอดคล้องกัน แต่งบประมาณ
ที่เขียนเอาไว้นั้นมันไม่สอดคล้องกับนโยบายที่แถลงไปเมื่อเดือนที่แล้วเลยครั้นท่าน ทั้งนี้และ
ทั้งนี้กระผมรู้สึกเป็นห่วงเศรษฐกิจของชาติในปีข้างหน้าต่อไป งบประมาณทางด้านการพัฒนา
เศรษฐกิจท่านตั้งเอาไว้เขียนไว้ส่วยหุว่า ๓๐,๐๐๐ กว่าล้าน ซึ่งก็มองผิวเผินแล้วมันก็เป็นที่น่า
ภูมิใจน่าพอใจ แต่ถ้ามามองในรายละเอียดก็ลงไปอีกสักหน่อยมันจะหนักไปทางงบบริหาร
ท่านมีแต่คนบริหาร ซึ่งเป็นคนที่นั่งอยู่ในห้องแอร์ นั่งอยู่ในกระทรวง ไม่มีการเดินทางไปสู่
ชนบทในท้องถิ่นทุรกันดารน่ะครับ การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรนั้นก็เช่นกัน ท่านทราบไหมครับ
ในจังหวัดราชบุรีของกระผมมีกตเวทิตของแม่น้ำแม่กลองซึ่งอยู่ในโครงการชลประทานที่ ๑๐

โครงการแมลงใหญ่ ขณะนี้ชาวบ้านยังไม่ไ้ทำนาเลยครับ ทั้ง ๆ ที่อยู่ติดกับข้างคลอง
นั้นแหละ ทำไมไม่ไ้ทำนา กระผมคิดต่อไปเขาบอกว่าสงนาไม่ไ้ สงนาไม่ไ้เพราะหน่วย
ก่อสร้างยังทำงานไม่เสร็จ สร้างอะไรกันครับ นี่เดือน ๔ เข้าไปแล้ว เกษะบุญจะครับว่านี่มี
๔ สองหน ถ้าไม่มี ๔ สองหนอีกไม่กี่วันข้างหน้าจะเป็นเดือน ๕ แล้ว กระผมเกิดมาก็ไม่เคย
เห็นหรือครับว่าเมืองไทยนี้เดือน ๔ เดือน ๕ แล้วยังไม่ไ้ทำนา อยวาทะทำเลยครับ
แม่แตกกกดากยังไม่ไ้ทำนครับ

ที่นี่เรามามองถึงในด้านการขาย ประเทศไทยเป็นเสมือนหนึ่งบริษัทซึ่งดำเนิน
ธุรกิจหนักไปทางด้านการเกษตร คือเรามีผลผลิตทางเกษตรเป็นส่วนมากที่นำออกสู่ท้องตลาดใน
ตลาดโลก ถ้ามีบริษัทอย่างประเทศไทยเยะ ๆ กระผมว่าเจงครับ ท่านคู่มือรับจากรายได้
ของผลผลิตที่เราขายออกสู่ต่างประเทศในแต่ละปีเป็นจำนวนเป็นแสนล้าน แะท่านคู่มือในของ
การที่จะไปโฆษณา ไปเชิญชวน ไปหาชาว ไปหาตลาด คู่มือรับว่ารัฐบาลชุดนี้ตั้งใจไ้หาไร
กระผมรวม ๆ คู่มือรับไว้ ๑๔๑ ล้านบาท และ ๑๔๑ ล้านบาทนี้จะเป็นค่าใช้จ่ายส่วนงาน
เงินเดือนของพนักงาน หรือที่เรียกกันหุ ๆ ว่าทูตพาณิชย์ กระผมเองเคยไ้เคยไปหา-
ขอมูล และเคยไ้รับฟังคำบอกเล่าจากบรรดาทูตพาณิชย์ต่าง ๆ ว่าเขาไม่สามารถจะทำงาน
ไ้เนื่องจากงบประมาณไม่มี ซึ่งกระผมเองก็เห็นใจนะครับ คนเราปลูกพืชผลมาแล้วขายไม่ไ้
มันก็เปรียบเหมือนคนที่กินเข้าไปแล้วถ่ายไม่ออกนะครับ มันจะเป็นอย่างไร ท่านลองหยิบคานี้กดู
สภาพมันจะเป็นอย่างไร กระผมเห็นใจ กระทรวงพาณิชย์เป็นกระทรวงที่จะต้องรับผิดชอบ
ในการขายผลผลิตต่าง ๆ ของประเทศชาติ นอกเหนือจากภาคเอกชนแล้วก็กระทรวงพาณิชย์
นี้แหละครับเป็นตัวหลักในการที่จะดำเนินการเจรจาขายต่าง ๆ นานา แต่งงบประมาณที่
รัฐบาลตั้งใจเขาแน่นอน กระผมว่าถาขายของไม่ไ้กระผมก็ไม่ตำหนิกระทรวงพาณิชย์ และ
ไม่ใช่เป็นการพูดเอาใจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ นี่โดยขอเท็จจริงนั้น ๆ กันอยู่
งบที่รัฐบาลตั้งใจในภาคการค้าขายต่างประเทศ ก็เปรียบเสมือนอย่างกับบั้งจะต้องไปทำการ
โฆษณา ชูชวน เลื่อนแะรัฐบาลเองในคราวนี้ก็มีพอกำเป็นระกับบั้งประตบความสำเร็จหลาย

๓๒๔

คนที่เขารวมรัฐบาล กระผมอยากจะให้ท่านนายก ฯ หันไปถามผู้รวมคณะรัฐบาลซึ่งเป็นพ่อค้า
 ว่า ในบริษัทของเขานั้นเขาค้างบโฆณา งบประมาณลาคเอาไวเป็นจำนวนกี่เปอร์เซ็นต์ของ
 ยอดสินค้าที่จะจำหน่าย อันนี้ขอฝากเอาไว้ และก็ใครจะขอเน้นอีกอย่างหนึ่งว่า การที่
 ท่านนายก ฯ มาสถานี่กระผมว่าเป็นการดี วันนี้กระผมก็ใจว่าที่ท่านอุตสาหะนั่งตั้งแต่เช้าจนถึง -
 ป่านนี้ท่านก็ยังไม่ว่างไปไหน ท่านมาเถอะครับสถานี่กระผมเชื่อได้ว่าไม่มีใครเอาเยาะมาพิชให้ท่านแม่
 กระทั่งผู้แทนฝ่ายค้านก็ดี หรือฝ่ายรัฐบาลก็ดี ทุกคนมีจุดมุ่งที่ที่จะเข้ามาเพื่อจรรโลงสร้างสรรค์
 ประเทศชาติให้อยูรอด เชื่อแนว่าผู้แทนทุกคนคงไม่มีใครโกหกท่าน การที่ท่านเห็นสภาพท่านไม่มา
 สถานี่นั้นแหละครับ เป็นสิ่งที่ท่านจะต้องได้รับความไม่ถูกต้องจากคนรอบข้างของท่าน เปรียบ
 ประดุจกังมัลลย์ที่ป่วนลูกไล่แวนแล้วกินฟาง เพราะฉะนั้นงบประมาณฉบับนี้กระผมถือว่าเป็น งบประมาณฉบับเขาวิน
 งบประมาณฉบับเขาวิน กระผมไม่สามารถที่จะรับได้ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม มารุต บุณนาค ในฐานะรัฐมนตรีว่าการสาธารณสุข ขอกราบเรียนชี้แจง
 งบประมาณเกี่ยวกับกระทรวงสาธารณสุขโดยย่อ ๆ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กรุณาท้วงติง
 ในเรื่องงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขว่าได้รับน้อยไปนั้น โดยหลักการกระผมเห็นด้วย
 เพราะเหตุว่าในหลายประเทศงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขมักจะคงไว้ในอัตรา ๗
 เปอร์เซ็นต์ แต่อย่างไรก็ตาม โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะต้องพัฒนาบ้านเมืองทั้งทางเศรษฐกิจ
 ทางสังคม และในด้านอื่น ๆ อีกหลายด้าน เพราะฉะนั้นก็พยายามใช้จ่ายงบประมาณ
 แม่นคืนให้กับกระทรวงสาธารณสุขมากที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหากจะได้
 พิจารณากองงบประมาณในคานาสาธารณสุขตั้งแต่ปี ๒๕๒๓ ซึ่งเริ่มต้นจาก ๔,๐๐๐ ล้านบาท ได้เพิ่ม
 เรื่อยมา เช่นปี ๒๕๒๖ นี้ได้รับงบประมาณ ๓,๖๐๐ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๒๗ เพิ่มขึ้นเป็น ๔,๐๓๔
 ล้านบาทเศษนั้น ซึ่งนับว่ามากกว่าเดิม สำหรับในจำนวน ๔,๐๓๔ ล้านบาทเศษนั้นเป็นงบที่อยู่
 ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข ๔,๖๕๕ ล้านบาท ส่วนที่เหลือนอกนั้นเป็นงบ

สาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับโรงพยาบาลตามมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และในหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง
 กระผมขอเรียนว่าเป้าหมายของรัฐบาลเกี่ยวกับงานสาธารณสุขนั้นมีหลายประการ ซึ่งผมควร
 จะกล่าวในที่นี้ ประการแรก กงทัฬหสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับโครงการบริการด้านสาธารณสุข
 ขั้นมูลฐานเป็นเรื่องจำเป็น ซึ่งเป้าหมายของรัฐบาลมุ่งไปสู่ประชาชนที่ยากจนให้ได้เข้าใจถึงการ
 ป้องกันและส่งเสริมสุขภาพรู้จักการรักษาตัว ป้องกันสุขภาพ และส่งเสริมการโภชนาการ
 ในเป้าหมายอันนี้ได้มีการดำเนินงานมาตั้งแต่แผนงานเป็นต้น สำหรับแผนการพัฒนาคำน
 สาธารณสุขฉบับที่ ๕ ซึ่งมีเป้าหมายถึงปี ๒๕๒๕ นั้น ในขณะนี้เราได้มี ผสส. ซึ่งเรียกว่า
 บุคลากรสาธารณสุขนั้นมีประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศ ส่วน อสม. ซึ่งมีชื่อเต็มว่า
 อาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้านนั้นขณะนี้ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คนเศษ โคมุงบริการประชาชน
 ทั่วประเทศ และเป้าหมายในปี ๒๕๒๕ นี้เรามุ่งที่จะฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขขั้นมูลฐานอีก
 ๕,๐๐๐ คน บุคลากรสาธารณสุขอีกประมาณ ๕,๐๐๐ คน และอบรมครูฝึกตำบลอีกประมาณ
 ๑,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นเรื่องที่จะมุ่งบริการให้มีการรู้จักการรักษาตัวต่าง ๆ

ในปัญหาอาหารเสริมแก่ประชาชนนั้นมีเป้าหมายที่จะดำเนินการบริการประชาชน-
 เพิ่มขึ้นอีก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเด็กอ่อนประมาณอีก ๒ แสนคนเป็นอย่างน้อย มุ่งที่จะตรวจ
 สุขภาพในการชั่งน้ำหนักเด็ก เป้าหมายนี้เพิ่มจากเดิมอีก ๑,๓๔๐,๐๐๐ คนเศษ เป็นต้น

นอกจากนี้ยังมีโครงการต่าง ๆ อีกมากมาย ซึ่งจะได้นำดำเนินการให้ดีที่สุด
 สำหรับโรงพยาบาลที่เป็นเป้าหมายสำคัญที่สุด เรามุ่งที่จะขยายยกฐานะสถานีอนามัยทั่วประเทศ
 ให้มีลักษณะเป็นโรงพยาบาลชุมชนหรือโรงพยาบาลอำเภอ อำเภอทั่วประเทศมีประมาณ ๖๐๐
 อำเภอเศษ ขณะนี้เราต้องการที่จะสร้างโรงพยาบาลอำเภอหรือโรงพยาบาลชุมชนอีก ๑๒๕
 แห่ง ซึ่งจะเสร็จตามเป้าหมายในปี ๒๕๒๕ แต่ในปีนี้ได้มีเป้าหมายที่จะสร้างโรงพยาบาล
 อำเภอใหม่อีก ๑๒ แห่ง ขยายโรงพยาบาลเดิมเพิ่มขึ้นอีก ๑๕ แห่ง ตั้งสถานีอนามัยอีก ๑๒๕
 แห่ง สำนักงคงครภอีก ๒๐๐ แห่ง เป็นต้น ซึ่งมีเป้าหมายที่จะรักษาพยาบาลประชาชนใน
 รัศมีอำเภอไปประมาณ ๑๐ ล้านคนเศษ ซึ่งมีเป้าหมายที่เพิ่มขึ้น รัศมีท้องถิ่นได้อีกประมาณ

๓๓๐

๒๐ ล้านคนเศษ และได้มีเป้าหมายที่ให้ประชาชนมีโอกาสได้ป้องกันสุขภาพอนามัยเพิ่มขึ้นทั่ว —
ประเทศกระจายทั่วประเทศอีกประมาณ ๒๐ ล้านคนเป็นต้น นอกจากนี้ยังมีเป้าหมายในการ
วางแผนครอบครัวที่จะให้ลดจำนวนประชากรตามโครงการที่วางไว้จะเสร็จในปี ๒๕๒๕ จำนวน
ประชาชนที่เกิดขึ้นจะลดเหลือเพียง ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นเป้าหมายที่เราคิดว่าจะกระทำได้อ
อย่างแน่นอน อย่างไรก็ตามกระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้ให้ข้อสังเกตไว้ใน —
เรื่องการส่งเสริมการรักษาพยาบาลในคานวิทุกระจ่ายเสียงซึ่งเป็นโครงการที่ดี และโครงการทำ
อยู่ทั่วประเทศ กระผมคิดว่าเราคงจะได้แจกจ่ายงบประมาณส่วนอื่นเพิ่มขึ้นในปีหน้าได้ ก็ขอ
ขอขอบคุณอย่างยิ่งถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะไ้กรุณาแปรญัตติในชั้นวาระ ๒ เพื่อให้
งบประมาณในคานนี้เพิ่มขึ้น ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายบุญติด สุรประพจน์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
บุญติด สุรประพจน์ ส.ส. จังหวัดสุรินทร์ ครับ งบประมาณ ๑๘๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กระผมไม่
มั่นใจนะครับ ที่รัฐบาลได้แถลงเกี่ยวกับงบประมาณที่จะเอาไปใช้จ่ายใช้สอยในโครงการอะไร—
ต่าง ๆ ทั่วประเทศ และงบประมาณนี้ก็จะต้องเริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ ตุลาคมครับ กระผม
ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอบพระทานโทษที่ต้องเอยนามนะครับ ท่านมารุต
บุญนาค กระผมไม่มั่นใจเลยนะครับ เกี่ยวกับท่านได้พูดถึงเกี่ยวกับทางด้านสาธารณสุข กระผม
เห็นท่านนั่งอ่านโครงการนะครับ เป็นโครงการที่สร้างวิมานในอากาศมากกว่า ประชาชนที่อยู่
ในชนบทที่ยากไร้ก็ยังขาดเกี่ยวกับการช่วยเหลือ หมอเป็นจำนวนมาก ขาดแคลนเกี่ยวกับแพทย์
ขาดแคลนเกี่ยวกับพยาบาล แม้แต่ตามชายแดนไม่ว่าจะเป็นจังหวัดของกระผม ซึ่งเป็นจังหวัดที่
กันดารยากไร้ ต้องนั่งกินนอนกินยาหมัใจครับ เพราะขาดหมอ ขาดแพทย์ ในรัฐบาลชุดนี้ —
นะครับก็มีรัฐมนตรีบวคหาย มีรัฐมนตรีห้มใจ คิดว่าคงจะช่วยอนุเคราะห์แกแหวเขตชายแดนของ
กระผมบ้าง ยิ่งท่านแถลงนโยบายเมื่อต้นปีกระผมไม่มั่นใจ กระผมไม่เชื่อ เพราะท่าน
จบนิติศาสตร์แล้วท่านก็จะมารูเรื่องโรคโกโนเรียมูปเปอร์เป็นไปไม่ได้ กระผมไม่เชื่อใหญ่

लेकर ॥ กระผมไม่เชื่อ ฉะนั้นกระผมคิดว่าโครงการที่ท่านตั้งไว้ทั้งหมด ๑๘๖,๐๐๐ ล้านบาท นั้นเป็นโครงการที่สร้างวิมานบนอากาศ ถึงแม้วางงบประมาณนั้นจะผ่านไปก็ตาม ถึงอย่างไรก็ตาม กระผมท่านประธานครับมันก็น่าอยู่ครับ แต่ทางฝ่ายค้านก็อยากจะฟังนายก ฯ ท่านพูดสักหน่อย ครับ เพราะไม่ไผ่ฟังตั้งแต่เช้า ไม่ไผ่ฟังตั้งแต่ตอนภาคบ่ายมากก็อยากจะฟังเสียงของท่านสักนิด หนึ่งครับที่ว่า ฝ่ายค้านก็เสนอแนะเพื่อให้การรู้เพื่อให้เห็นขอบกพร่องอะไรต่าง ๆ - กระผมคิดว่าท่านคงจะเข้าใจเป็นอย่างดีครับ ในโอกาสนี้กระผมคิดว่าทางฝ่ายค้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายก ฯ ก็คงจะปล่อยเสียงให้ฝ่ายค้านได้มีกำลังใจสักหน่อยนะครับ - เพราะอย่างไร ๆ งบประมาณในวันนี้ มันก็หนาแน่น ๆ ฝ่ายค้านก็แค่ ๑๐๗ เสียงเท่านั้น - นะครับ ส่วนฝ่ายรัฐบาลเรามีตั้ง ๒๐๐ กว่าเสียง มันแน่น ๆ อยู่แล้วละครับ ชอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพูด ครับ

นายพูด ประทุมถิ่น (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พูด

ประทุมถิ่น จากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทยครับผม ตามที่ ฯพณฯ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีได้เสนองบประมาณเข้าสภาเพื่อพิจารณานั้นกระผมเห็นว่างบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๗ นั้นรู้สึกได้เห็นแล้วประทับใจมากตั้ง ๑๘๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วกระผมมาดูงบประมาณ หลาย ๆ กระทรวงนั้นกระผมก็ตก กระผมเป็นผู้แทนราษฎรมาจากชนบทครับจึงประสงค์การนี้ จากชาวไร่ชาวนามาเพื่อพิทักษ์รักษามลประโยชน์ของท่านที่อยู่ตามชนบทครับ ท่านประธาน ที่เคารพ เนื่องจากงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นรู้สึกว่าเป็นเปรียบเทียบกับหลายๆ กระทรวงแล้วรู้สึกว่ามันจะน้อยมาก ทางรัฐบาลจะเอาเงินไปบริหารประเทศนั้นยอมหามาได้ มากและยากนักที่จะไถ่มาที่ยอมไถ่มาจากภาษีของประชาชน ถ้าหากประชาชนเคียดแค้นไม่มีเงิน เสียภาษี ไม่มีสิ่งที่จะไถ่มาซึ่งผลประโยชน์ของประชาชนชาวไร่ชาวนาแล้ว การเสียภาษีนั้น จะไถ่มายากมากนัก ที่จะไถ่มาเสียภาษีให้แก่รัฐบาลเพื่อบริหารประเทศ เพราะฉะนั้นกระผม จึงเน้นหนักเกี่ยวกับเรื่องแหล่งน้ำ ถ้าหากมาเห็นงบประมาณแตกต่างกับกระทรวงกลาโหม และ อีกหลาย ๆ กระทรวงนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นจะเอาไปพัฒนาแหล่งน้ำนั้นรู้สึก

๓๓๒

มันจะไม่พอเพียงต่อความต้องการ จังหวัดชัยภูมิของกระผมนั่น ซึ่งเป็นจังหวัดที่อยู่ในขอบชาย
 ยากจนนั้นหลายอำเภอ เช่นอำเภอภูเขียว ซึ่งกระผมได้สังกัดอยู่เขต ๒ นั้นเป็นอำเภอที่
 ยากจนมากนะครับ แล้วแหล่งน้ำที่จะต้องมีโครงสร้างและถมไปนั้น ก็คือโครงสร้างเขื่อนขึ้น
 ไล่ลงไปโดยปริยาย โดยไม่มีข้อมูลอันใดที่จะรื้อฟื้นขึ้นมาเพื่อจะดำเนินการต่อ กระผมก็คิดว่า
 งบประมาณนั้นจะมีปัญหาทางงบประมาณของรัฐบาลในสมัยที่หลัง ๆ มาถึงปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้น
 ทุกสิ่งทุกอย่างประเทศที่จะเจริญได้นั้นยอมไม่มีหนี้สิน ถ้าหากประเทศใดมีหนี้สินแล้วกระผม
 คิดว่าประเทศนั้นคงจะมีปัญหามากที่สุดที่จะพัฒนาประเทศให้เจริญได้ เพราะฉะนั้นกระผม
 ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า ปัญหาเรื่องแหล่งน้ำนี้เป็นปัญหาที่สำคัญมากที่สุด
 ท่านประธานที่เคารพ ผมแทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งทั้งหมด ตลอดทั้ง อาณา รัฐมนตรีทุก
 กระทรวง ทบวง กรม ที่มาจากการเลือกตั้งนั้นกระผมคิดว่าการไปหาเสียงเลือกตั้งคงจะให้ —
 สัจจะวาจากับประชาชนว่าจะช่วยเหลือเกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจ ถ้าหากเศรษฐกิจไม่ดีขึ้นให้
 สัจจะวาจากับประชาชนอยู่เรื่อยมาว่าประเทศนั้นจะไม่เจริญรุ่งเรือง เพราะฉะนั้นกระผมอยาก
 จะกราบเรียนต่อประธานสภาแห่งนี้ว่า เพราะเหตุใดงบประมาณของกรมชลประทานนั้น จึงให้
 น้อยมากที่บอกรู้ขึ้นมา กระผมคิดว่าท่านผู้ดำเนินการจัดสรรเกี่ยวกับงบประมาณนั้นครับ หรือ
 ว่าจัดสร้างงบประมาณขึ้นมาไม่ไปประกอบการ ไม่ไปหาข้อมูลจากท้องถิ่นมาเสียก่อน นั่งอยู่ใน
 ห้องแอร์สร้างงบประมาณจะรู้อะไรจริงได้อย่างไร เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียน
 ต่อท่านประธานสภาถึง อาณา รัฐมนตรีทุกกระทรวง ทบวง กรม กระผมจะพูดไปเป็นส่วนรวม
 นะครับ กระผมในฐานะที่มาจากการเลือกตั้งที่ใครมาอย่างยากมากที่สุดที่จะได้เข้ามาอยู่ในสภา
 แห่งนี้ เพื่อรักษามวลประโยชน์ของประชาชนนั้น กระผมก็มีข้อคิดที่จะเน้นหนักเกี่ยวกับเรื่องปาก
 หอมของประชาชน การบริหารต่าง ๆ ให้ออกสู่ของประชาชน บ้านเมืองของเราจึงจะ
 เจริญรุ่งเรืองได้ เพราะฉะนั้นกระผมใครจะกราบเรียนท่านประธานสภา เพื่อเน้นหนักหรือว่า
 ให้นโยบายของรัฐบาลนั้นอย่าให้ส่วนทางกับงบประมาณการที่ว่าส่วนทางกับงบประมาณนั้น —
 ประชาชนทุกกระทู้ส่วนใหญ่ของประเทศชาติบ้านเมือง ๘๐ เปอร์เซ็นต์นั้นยอมเป็นชาวเกษตรกร

บ้านเมืองเกิดครอน ประเทศชาติเป็นหนี้สินเพราะเหตุใดครับ ถ้าหากท่านรณรงค์หรือว่า เน้นหนักในหลักการบริหารนั้นถูกต้องหรือถูกต้องตามที่ควร เกาถูกที่คนแล้ว ประชาชนคงไม่ เกิดครอนตามที่เห็นอยู่ทุกวันนี้ ฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนในฐานะที่กระผมมาจากการ— จดชื่อทั้งเป็นผู้แทนมาจากปวงชน พิตักษ์ผลประโยชน์ของประชาชน เพราะฉะนั้นงบประมาณ ฉบับนั้นกระผมไม่เห็นด้วยในการจัดแจงหรือว่าจัดสรรงบประมาณทุกกระทรวง ทบวง กรม ไม่สอดคล้อง เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนเพียงขอ ๆ แค่นี้ กระผม พุฒ ประทุมกลิ่น ขอกราบเรียนครับผม

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กระผม นายสีหนาท ภาชา สมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ขอประทานอภัยมายาวพระราชนิพนธ์งบประมาณ รายจ่ายประจำปีพุทธศักราช ดังต่อไปนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาทครับ ผมยังไม่ได้อนุญาตนะครับ กำลังจะอนุญาตอยู่แล้วละ พอที่คุณอย่างนี้เลยของรืออีกก่อน

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ถ้าท่านจะอนุญาต ผมขอเสียเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อนุญาตหรือครับ เพราะเกี่ยวก็จะถือเป็น ทางปฏิบัติ คุณผู้แทนแทนนะครับ ขอเชิญคุณชวลิตครับ ขอโทษเถอะ คุณนี่

นายทองปอนด์ สิริชิตเษร (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ทองปอนด์ สิริชิตเษร จากจังหวัดพิจิตร พรรคชาติไทยครับ กระผมได้มาพิจารณางบประมาณ ของรัฐบาลที่ได้เสนอเข้ามาในวันนี้ กระผมมีความข้องใจบางประการนะครับเกี่ยวกับงบประมาณ เศรษฐกิจ ซึ่งทางรัฐบาลได้เสนอเข้ามาถ้าหากว่าจะดูตามตัวเลขแล้ว เราจะรู้สึกว่า งบประมาณทางด้านเศรษฐกิจนี้มีงบประมาณสูงกว่าปีก่อน ๆ แต่หากว่าเราได้พิจารณาถึงภาวะ เงินเฟ้อ ซึ่งในปี ๒๕๒๒ นั้นมีถึง ๒๒ เปอร์เซ็นต์ เมื่อมาเทียบกันแล้วตัวเงินที่แท้จริง ยืนยันน้อยกว่างบประมาณของปีก่อน ๆ เกี่ยวกับทางเศรษฐกิจ ฉะนั้นกระผมจึงเป็นห่วงว่าการที่ รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ว่า จะส่งเสริมเศรษฐกิจให้ประชาชนได้มีการอยู่ดีกินดี ในเมื่อ

งบประมาณต่ำขนาดนี้ ธรรมดาเห็นว่าเป็นการยากที่รัฐบาลจะพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญรุ่งเรือง—
 ต่อไปยัง ๆ ขึ้น ธรรมดาเห็นว่าเป็นห่วง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดของธรรมดา คือ จังหวัด
 พิจิตรนั้นการทำนาเป็นส่วนใหญ่ ประชาชนประกอบอาชีพทางกานเกษตรกรรม เท่าที่ปรากฏ
 มาทุก ๆ ปีชาวนาไม่เคยขายข้าวได้ในราคาประกันเลย จนกระทั่งรัฐบาลเล็กก็ไม่ยอม
 รับประกันราคาข้าว และราคาพืชผลต่าง ๆ ในการผลิตก็เหมือนกันบางปีก็น้ำท่วม บางปีฝนแล้ง
 ขาดน้ำ ก็เป็นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการผลิตเพราะฉะนั้นธรรมดาจึงขอเสนอไว้ในที่นี้ขอ
 ให้ได้พัฒนาเกี่ยวกับคลองส่งน้ำและการชลประทานให้ชาวนาได้ปลูกข้าว ให้ได้ผลไม่ตองขาดน้ำ
 หรือบางครั้งบางปีก็มีน้ำท่วมซึ่งทำให้เสียผลผลิต เมื่อเป็นเช่นนั้น งบประมาณในด้านเศรษฐกิจ
 ที่ลดลงโดยเทียบกับอัตราเงินเฟ้อ สิ่งมูลค่าหรือราคาของเงินตกลงไปทำให้งบประมาณทางกาน
 พัฒนาเศรษฐกิจนั้นลดต่ำลงกว่าปีก่อน ๆ ธรรมดาที่เป็นห่วงว่าโครงการต่าง ๆ อย่างเช่นต้นว่า
 โครงการอุตสาหกรรมทางฝั่งทะเลภาคตะวันออกนั้นต้องการพื้นฐานรองรับจากรัฐบาล ถ้าหาก
 ว่ารัฐบาลมีงบประมาณในการพัฒนาเศรษฐกิจน้อยแล้ว ธรรมดาเกรงว่าสิ่งที่พื้นฐานรองรับ
 รับในการที่จะพัฒนาอุตสาหกรรมนั้นก็จะไปโดยยาก สิ่งที่จะเป็นการให้ประชาชนยากแก่การ
 ที่จะไปลงทุนในการพัฒนาอุตสาหกรรม ยิ่งกว่านั้นเกี่ยวกับเงินพัฒนาจังหวัด และเงินที่จะผันไป
 ดูนั่น ในปีที่น้อยกว่าปีก่อน ๆ อันนี้จะเป็นผลให้เกิดของว่างระหว่างชนบทกับในเมือง
 มากขึ้น ซึ่งรัฐบาลได้แสดงว่าจะลดของว่างระหว่างคนในเมืองและคนในชนบท อันนี้ธรรมดา
 ก็เกรงว่าความฝืดของรัฐบาลนั้นคงจะเป็นไปโดยยาก ทานประธานสภาครับ เกี่ยวกับบ
 การศึกษา ความจริงถ้าหากว่าเราได้ตัวเลขแล้วเราจะเห็นว่าจำนวนเงินเพิ่มขึ้น แต่หาก
 ว่าได้เปรียบเทียบกับค่าของเงินเฟ้อขึ้นมา ๖.๖ เปอร์เซ็นต์ จะทำให้งบประมาณทางการ
 ศึกษา ซึ่งทานสมาชิกบางท่านได้อภิปรายว่าเพิ่มขึ้นแล้ว แต่ความจริงไม่เพิ่มนะครับ ถ้าหากว่า
 จะมาเปรียบเทียบกับราคาหรือค่าที่แท้จริงของเงินที่เฟ้อขึ้นมา ทานประธานที่เคารพครับ
 ธรรมดารู้สึกเป็นห่วงเกี่ยวกับเศรษฐกิจของประเทศ การที่เราได้พัฒนาเศรษฐกิจให้ดีขึ้นจะเป็น
 ผลทำให้ประชาชนมีการกินคืออยู่ดี เมื่อประชาชนมีการกินคืออยู่ดีแล้ว งบประมาณทางกาน

ความสงบภายในก็ไม่ว่าเป็นที่จะต้องตั้งให้สูงขึ้น หรืออาจจะลดลงด้วยซ้ำ ถ้าหากว่าการพัฒนาเศรษฐกิจไม่ประสบผลสำเร็จ ความสงบเรียบร้อยภายในก็ย่อมจะไม่เกิดขึ้นเป็นธรรมดา คนเราถ้าหากว่าปากหิวท้องหิวแล้ว คุณธรรมต่าง ๆ จริยธรรมต่าง ๆ มันก็หมดไปถึงที่ปรากฏอยู่ทุกวันนี้ ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินมีน้อย ทั้งนี้ก็เกิดจากการที่เศรษฐกิจของประชาชนของเราไม่ดี ประชาชนอยาก ประชาชนยากจน เมื่อเป็นเช่นนี้กระผมจึงอยากจะขอเสนอให้เพิ่มงบประมาณทางด้านเศรษฐกิจขึ้นมาอีก และเท่าที่กระผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายมาถึงแต่เขาด่วนแต่พูดถึงการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลหลายแห่งหลายมุม หลายหน่วยงาน และหลายกระทรวง กระผมพิจารณาแล้วจึงมีความเห็นว่างบประมาณของรัฐบาลที่จรรโลงนี้ยังมีขอบกว้างอยู่มาก กระผมจึงคิดว่าถ้าหากว่าจะให้เป็นผลดีแก่ประชาชนก็ควรจะได้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณบางอย่าง เพื่อให้มีความเหมาะสม ฉะนั้นกระผมจึงขอลาหรือขอยืนยันในที่นี้ว่า สำหรับงบประมาณที่เขาส่งมาในวันนี้กระผมมีความรู้สึกของพรรคชาติไทย และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอื่น ๆ คงจะทราบถึงความขอบกว้างและควรจะได้แก้ไขอย่างไร กระผมจึงคิดว่าสำหรับตัวกระผมเองก็คงจะรับรองงบประมาณไม่ได้ กระผมขอรับกานเวลาของสภาเพียงเท่านั้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอสุภาพสวัสดีบ้างครับ สมัชชิกหญิงครับ

พวงเพชรครับ

นางพวงเพชร ศรีทอง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ ก็มันต้องขอกราบขอพระคุณค่ะ เพราะว่าได้เปิดโอกาสให้เสียงของ ส.ส. หญิงได้ออกอากาศให้ราษฎรได้ฟัง เกี่ยวราษฎรได้ฟังอยู่ทางบ้านว่า เอ๊ะทำไม ส.ส. หญิงภาคบายนจะไม่อยู่ในสภาหรือ ก็มัน พวงเพชร ศรีทอง ส.ส. จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอกราบเรียนว่า เมื่อคืนได้มีสมาชิกท่านผู้มีเกียรติท่านหนึ่งไม่มีความไว้วางใจในเรื่องสาธารณสุขว่ารัฐบาลนี้จะทำไม่ได้ ในฐานะที่ฉันมีอาชีพเป็นพยาบาล ก็ฉันขอเรียนว่าขณะนี้สุขภาพของประชาชนคนไทยของเราเริ่มจะดีขึ้นมาแล้วค่ะ เพราะฉะนั้นรายการต่าง ๆ

หรืองบประมาณต่าง ๆ ที่ท่านรัฐมนตรีแถลงไปนั้นมันเป็นการเพิ่มขึ้น และก็ยังยืนยันว่า เรามี
ขีดความสามารถพอทำได้ ที่ฉันกล้ายืนยันอย่างนี้เพราะฉันได้สัมผัสคนไข้กับประชาชน จะ
สังเกตเห็นว่าสุขภาพเริ่มจะดีขึ้น อีกประการหนึ่ง การคุมกำเนิดของเราก็ดีมาก ประชากร
ก็จะน้อยลง ฉันขอสนับสนุนและไม่เถียงท่านสมาชิกคือคุณหมอบระสงควา เรามีความ
ยากลำบากในการตรวจโรค แต่ได้พิจารณาว่างบประมาณนี้ก็ได้เพิ่มขึ้นมาเรื่อย ๆ เพราะ
ฉะนั้นขออย่าให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในพรรคฝ่ายค้านว่าเราจะทำอะไรไม่ได้เลยละ ขกยืนยันว่า
ทำได้ และขอฝากเสียงส่งกับประชาชนทว่า ทางรัฐบาลเรามีความเป็นห่วงสุขภาพของท่าน
ไม่น้อยไปกว่าฝ่ายค้านเลยละ ฉันขอกราบขอบพระคุณคะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิยมครับ

นายนิยม วรปัญา (ลพบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติ กระผม นิยม วรปัญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ
กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายสำคัญมาก ให้อำนาจการใช้จ่ายถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เงิน
งบประมาณที่ได้มาก็จากการเก็บภาษีจากประชาชน กระผมได้ฟังจากการวิเคราะห์ของทั้ง
ฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านแล้วรู้สึกกฎหมายงบประมาณฉบับนี้จะไม่ส่งผลไปถึงประชาชนเท่าที่
ควร ประชาชนจะได้ประโยชน์น้อยเหลือเกิน ผลกระทบก็คือประชาชนต้องแบกภาระภาษีต่อไป
การผลิตในลักษณะของการวิเคราะห์ทั่วไปแล้วรู้สึกจะมีการส่งเสริมน้อยเหลือเกิน จะมุ่งไปใน
เรื่องการบริหารมากกว่า ฉะนั้นก็แต่การบริหารมาก การผลิตคือชาวไร่ชาวนา เพราะ
ประเทศไทยไม่ใช่ประเทศอุตสาหกรรม เป็นประเทศเกษตรกรรม ผลที่จะตกไปสู่ความ
เดือดร้อนแล้วต้องแบกภาระ คือชาวไร่ชาวนา ชาวไร่ชาวนาต้องการน้ำเป็นปัจจัยสำคัญในการ
ผลิต การชลประทานขนาดเล็ก ขณะนี้ก็เป็นที่ทราบทั่วกันแล้วว่า บังเกิดผลดีได้รับผลทาง
เศรษฐกิจทันตาเห็น แต่รัฐบาลตั้งไว้ ๑,๐๐๐ กวาลาน ซึ่งคิดแล้วเป็นจำนวนไม่ถึง .๕
เปอร์เซ็นต์ มองเห็นได้ชัดเลยว่า รัฐบาลไม่ได้ดำเนินการตามนโยบาย หรือที่ใดแถลง
นโยบายไว้ว่า จะยึคนโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ ๕ ทั้งที่รัฐบาลก็ทราบดีว่า

ประชาชนต้องการน้ำ น้ำนั้นนอกจากการชลประทานขนาดเล็กแล้ว ยังมีอีกหน่วยงานหนึ่ง คือ
 ฝนเทียม แต่การลงทุนในกานชลประทานขนาดเล็กและฝนเทียมนี้รู้สึกไม่สมดุลกันเลย รัฐบาล
 มองความสำคัญนั้นน้อยมาก ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจต่อประชาชนจะลงทุนทุ่มเทงบประมาณ
 หน่วยงานนี้ เพื่อให้การผลิตขึ้นเป็นหลักประกันให้กับชาวไร่อานนาที่หลังฤดูพาดน้ำสุก ทำการ
 ผลิตแล้วไม่เกยกำหนดราคาเองได้ ปลุกพืช เลี้ยงสัตว์ สิ่งนั้นทุกคนต้องบริโภคให้ดำรง
 ชีวิตอยู่ได้อย่างสะดวกสบาย แม้แต่พวกเราที่นั่งอยู่ในสำนักงานก็ หรือวาพอคาแมคากก็เหมือน
 กาฝากคนของอาศัยการผลิตเหล่านั้นเป็นเครื่องค้ำจุน สิ่งเราจะต้องอาศัยเกาะกินอยู่เป็นที่
 นำสงสารเหลือเกิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ ๕ และยกฐานะความยากจนในชนบท แคว
 ส่วนทางกันกับงบประมาณฉบับนี้ ส่วนทางกันอย่างไร งบประมาณฉบับนี้ออกมากำลังจะพัฒนา
 ในด้านความมั่นคงของรัฐบาลเป็นส่วนใหญ่ มิได้กระจายเงินและการศึกษาไปสู่ชนบท ถึงแม้
 หานรัฐมนตรี ขอลงจะคงเอเยนาม หานรัฐมนตรีศึกษา ำโลกลาวไปเมื่อกัน ก็ยังไม่เห็นมี
 ออกมาเป็นรูปทำอย่างไรเลยจะทำอย่างไร ที่ไหนให้ชัดเจน การพัฒนาคนจะพัฒนาอย่างไร
 การพัฒนาคนสาธารณูปการอย่างไร ครั้นจะมองไ้เห็นทว่างบประมาณฉบับนี้มีการเคลือบแฝง
 อาจจะสอได้ หรือไม่กลาพอที่จะแสดงอย่างชัดเจน มองเห็นได้ชัดว่ารัฐบาลมีความ
 หนาวเหน็บ การตลาดการขาย ช่วยชาวไร่อานนา มิได้มีชี้ชัดให้เห็นเลยว่าจะมีอยู่ใน
 กฎหมายงบประมาณฉบับนี้ ซึ่งชาวไร่อานนาจะต้องเป็นแบบภาระ ทั้งนี้กระผมจะยกตัวอย่าง
 ว่ากระผมได้เคยเสนอพระราชบัญญัติประกันราคาข้าวเปลือก ข้าวโพด และกฎหมายที่กำลังจะ
 ขอยชาวไร่ออย เป็นเรื่องที่จะช่วยเกษตรกร ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ ๕ โดยกำหนด
 ให้มีชาวไร่อานนาผลิตมีส่วนในการกำหนดราคา แต่รัฐบาลมิได้สนใจเลย การพัฒนาในกานชนบท
 ที่กระจายเงิน แล้วไ้ผลทันตาเห็น ก็คงบสภาคำบด เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๔ ยังไ้ค่าบดละ
 ๕๕๐,๐๐๐ บาท ค่าของการซื้อขณะนั้นลดลงทุกวัน เพราะค่าเงินบาทลด แต่ลคมีใจเกิดจาก
 เงินเพื่อ ลดจากรัฐบาลเก็บภาษีมากเกินไป ค่าของการซื้อจึงตกต่ำ ที่จะส่งไปให้ประชาชนได้
 พัฒนาตนเอง แล้วก็เตรียมตัวให้เขาไ้ใช้สติปัญญาความคิด และเรียกของไ้ผลตามความ

ต้องการ นี่ก็ปรากฏว่าคงไว้น้อยกว่าที่แล้ว ที่รัฐบาลสมัยท่านที่แล้ว เพราะว่าเงินพัฒนาชนบท หรือที่กล่าวกันทั่วไปว่า เงินผัน กระทบไทรบายว่าเป็นเพราะเหตุใดจึงต้องตัดให้มันลดลง ทั้งที่งานกำลังพัฒนาเริ่มจะไถ่ผล สร้างถนนไว้แล้ว รัฐบาลนั้นกินแต่ชาคดกรังได้ ถนนนั้นก็ใช้การไม่ได้ พอรถผ่านไปก็เหยียบจมไปในโคลนหนก เพราะมีลูกรังเกาะกันแน่น ก็มีโอกาจะใช้การได้ ฉะนั้นการลงทุนนี้เป็นประโยชน์ กระทบคิดว่รัฐบาลใจแคบเหลือเกิน มีใจสนใจสิ่งเหล่านี้เลย กระทบขอลดราคาน้ำมัน ซึ่งก็เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่าน้ำมันจากประเทศใกล้เคียง เช่น สิงคโปร์ มินัง ไหลเข้ามาสู่ประเทศไทย ก็เพราะว่าเราเก็บภาษีหรือกำแพงภาษีมันแพงเกินไป จึงเป็นเหตุให้เกิดการเหลื่อมล้ำกันระหว่างผู้ค้า แต่รัฐบาลก็ไม่สนใจลดราคาออกขาย เป็นปัจจัยสำคัญ ถาลลดออกขาย ต้นทุนการผลิตก็ต่ำลง นี่แหละครับ จะส่งผลไปเป็นผลช่วยแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ ๕ ได้ แต่ถาพูดถึงเรื่องการเพิ่มเงินเดือนข้าราชการรัฐบาลทำไ้ทันทีครับ อันนี้เป็นที่พาคิด กรรมการเรียกร้องค่าแรงงาน รัฐบาลกลัวครับ รัฐบาลนี้เกิดความหนาวเหน็บขึ้นมา ยอมรับทันที ชาวไร่ชาวนาเรียกร้องราคาผลิตภัณฑ์เกษตร รัฐบาลเคยให้ตามที่ชาวไร่ชาวนาเรียกร้องไหม ไม่เคย กระทบเห็นแต่เงินเฉย ในการธุรกิจต่าง ๆ กระทบขอประธานกรรขเรียนก็เป็นการกาฝากสังคม ทำไมกระทบจึงได้กล่าวว่ เป็นกาฝากสังคม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญสรุปเลยนะครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : เพราะว่าเป็นการกินสิ่งของมันเองครับ เหมือนกับกาฝากต้นไม้ที่กินต้นไม้จนกว่าต้นไม้จะตาย ชาวไร่ชาวนาเดี๋ยวนี้กำลังจะหมดดินหมดหายใจแล้วครับ รัฐบาลกลัวเงินเฟ้อ แต่ขอให้จริงชาวไร่ชาวนากำลังเจอปัญหาเงินฝืดและเงินถึงตัวเสียด้วย คนว่าคนรวยก็อาจจะไปเจอเงินเฟ้อออก ๆ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอสมควรแล้วครับคุณนิยมนครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ผมขอสรุปวางงบประมาณปี ๒๕๒๓ นี้ตั้งมา ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นผลลงไปเพื่อพุงแก่รัฐบาลเท่านั้น ไม่ใช่มุ่งไปสู่ชาวไร่ชาวนา

กรรมกรหรือผู้มีรายได้น้อยเลย ผมคิดว่าความหวังที่ผมตั้งใจไว้ว่าจะได้ช่วยเกษตรกรนั้น คงจะเลือนลางเต็มที เกษตรกรเขาก็คงจะต้องแบกภาระมีหน้าที่เสียภาษี และบริโภคของแพงต่อไป ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจต่อประชาชนแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณนิมกับสรุปได้ก็แล้ว

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : อีกนิดเดียวครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่นิดแล้วครับ เชิญข้างหลังครับ เชิญชาวครับ

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : เรียนประธานสภาที่เคารพ

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน ผม เชาวลิต สุขสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ตามที่รัฐบาลเสนอตั้งงบประมาณบริหารประเทศในปี ๒๕๒๓ สูงถึง ๑๙๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ท่านประธานครับ ผมจะยกประเด็นแค่ ๒ กระทรวงนะครับ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม ตั้งถึง ๓๕,๕๐๐ กว่าล้านบาทนะครับ ส่วนงบประมาณรายจ่ายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แค่ ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนะครับ ผมอยากจะทราบว่า รัฐบาลนี้จะส่งเสริมกระทรวงเกษตร ฯ จะเห็นความสำคัญอย่างไรของประชาชนชาวชนบทหรือไม่ หรือว่าจะส่งเสริมกระทรวงกลาโหม เพื่อฐานกำลังให้เต็มประเทศไทยหรือครับ เงินภาษีทุกบาททุกสตางค์ที่ประชาชนส่งมาให้รัฐบาลตั้งงบประมาณนั้นได้มาจากประชาชน ซึ่งมีอาชีพเกษตรกรถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนประชากรของประเทศ ประชาชนเหล่านั้น หลังสุภาพาฬสู้กินทำมาหากินสละกายหยาดเหงื่อแรงกายของเขาเพื่อหาภาษี เพื่อหาเงินมาเสียภาษีให้กับรัฐบาล เพื่อเอามาจัดตั้งงบประมาณให้กับกระทรวงกลาโหมมากกว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกือบถึง ๒ เท่าตัว มากกว่าเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้อย่างนั้นเพราะรัฐบาลไม่เคยเป็นชาวไร่ชาวนา ไม่เคยรู้ถึงความทุกข์ยากของราษฎร เพราะผู้นำเหล่านั้น ชอบประจานโทษครับ ผู้นำท่านนั้นไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ไม่รู้ชีวิตของราษฎรค่า ๆ นั้นทุกข์ยากเป็นอย่างไร ผม เชาวลิตคนนี้ล่ะครับ เป็นลูกชาวไร่ชาวนาโดยกำเนิดเป็นตัวแทนของราษฎร เป็นจังหวัดที่มีอาชีพทำไร่ทำนามาก

นะครับ รู้งถึงความทุกข์ยากของราษฎรว่าเป็นอย่างไร ไม่ใช่อย่างผู้บริหารประเทศนะครับ
 อยู่แต่ในห้องแอร์ไม่รู้หรอกครับว่าความทุกข์ยากเป็นอย่างไรท่านประธานครับผมเห็นคณะรัฐบาล
 สมัยนี้เป็นรัฐบาลที่ใจแคบนะครับ

(นายเชวง วงศ์ใหญ่ ไค่ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวครับ คุณเชวงประท้วง

นายเชวง วงศ์ใหญ่ (พะเยา) : ผม เชวง วงศ์ใหญ่ ส.ส. จังหวัด
 เชียงราย เื่อ จังหวัดพะเยา ประธานโทษนะครับ เนื่องจากผมเคยเป็น ส.ส. จังหวัด
 เชียงรายนะครับ เคยวันนั้นแบ่งแยกจังหวัดเป็นพะเยา ผมเป็น ส.ส. จังหวัดพะเยา หรือ
 ส.ส. คอกคำใต้ หรือว่าน้ำกวางนะครับ ผมขอประท้วงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รู้สึกว่าท่านจะ
 พูดยกออกประเด็น ท่านควรจะต้องในเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่าย ในงบประมาณท่านควร
 จะชี้แจงไปเรื่องงบประมาณรายจ่าย แล้วท่านพูดกระแนะกระแหนโจมตีท่านนายก ฯ โจมตี
 รัฐบาลชุดนี้ ท่านต้องคำนึงถึงว่าปัจจุบันนี้รัฐบาลชุดนี้ไ้บริหารชาติประเทศเพียงไม่ถึง ๒ เดือน
 ทางพรรคของท่านก็คอยที่จะโจมตีอยู่ตลอด

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชวงครับ ผมพอจะเข้าใจประเด็นที่คุณจะ
 ประท้วงแล้วนะครับ ผมก็ติดตามอยู่นะครับ ขอเชิญนะครับ

นายเชวง วงศ์ใหญ่ (พะเยา) : ไซ้ ไซ้ แต่ว่าท่านประธานที่เคารพครับ
 ท่านประธานต้องเป็นกลาง ท่านคอยชี้แต่ฝ่ายค้านตลอดเวลา ก็ให้โอกาสฝ่ายรัฐบาลบ้าง
 เพราะฝ่ายรัฐบาลก็ยังมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตหลาย ๆ ประการในเรื่องงบประมาณ
 รายจ่ายในครั้งนี้นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเข้าใจแล้วนะครับที่คุณเชวงประท้วงนะครับ—
 ผมดูแลแล้ว

นายเชวง วงศ์ใหญ่ (พะเยา) : อย่างไร ๆ ฝ่ายค้านต้องเห็นใจฝ่าย
 รัฐบาลบ้าง เราเคยเป็นมิตรในอดีตมาก่อน เราอาจจะเป็นมิตรกันในข้างหน้าไม่เกินปีสองปี

นะครับ ท่านอย่าใจดีท่านนายก ฯ ผม ท่านนายก ฯ เป็นคนดีมาก ภาท่านนายก ฯ ไม่
ประทับใจประกอบพวกเราก็จึงแล้วกลับบ้าน ผมผูกควยใจจริงนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเขวงครับ มีคนประท้วงคุณแล้วนะครับ ถ้า
ขึ้นประท้วงกันไปประท้วงกันมากก็พอดีสว่างแน่ ขอเชิญคุณเขวาลิตคอกครับ

นายเขวาลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ขอบคุณครับท่านประธาน การจะพูด
นอกประเด็นหรือในประเด็น ผมเคารพท่านประธานครับ สำหรับท่านสมาชิกที่ประท้วงผมนั้น
ผมขอบคุณครับ เพราะท่านก็คงจะเลอะเลือนพอสมควร แม้แต่จังหวัดของตัวเองนั้นยังจำไม่ได้
ครับ ท่านประธานครับ ผมพูดถึงเงินงบประมาณของประเทศในปี ๒๕๒๓ นี้ แต่ว่าผมพูดถึง
ความทุกข์ยากของราษฎรมีอาชีพเกษตรกรรมอยู่ในสังกัด อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ เป็นกระทรวงที่เพิ่มผลผลิตให้กับประเทศชาติ เป็นกระทรวงที่สร้าง
งบประมาณสร้างภาษีมาให้กับรัฐบาล ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอความกรุณานะครับ ที่หัวเราะก็คิดว่า
เปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกเราได้อภิปรายนะครับ ขอเชิญครับคุณเขวาลิตครับ

นายเขวาลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ขอบคุณครับท่านประธาน ผม
เขวาลิต สุขสวัสดิ์ คงขอขอบคุณท่านประธานอีกครั้งหนึ่งนะครับ ที่ท่านประธานเมตตากรุณา
ทอดสมาชิกฝ่ายกายอย่างผม ซึ่งผมเป็นลูกชาวไร่ชาวนา ผมยอมรับว่าผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทน
ครั้งแรก เขามาสู่สภาแห่งนี้เป็นสมัยแรกนะครับ แต่ผมแบ่งภาระ แบ่งความรับผิดชอบ
ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรของจังหวัดมานะครับ แต่ผมเปรียบเทียบให้ท่านประธานฟังว่า
งบประมาณของกระทรวงกลาโหมนั้นมันสูงกว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มากมายเหลือเกิน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกระทรวงที่สร้างสรรคแหล่งน้ำ สร้างพื้นที่ให้ราษฎรได้มี
ที่ทำกินนะครับ ผมต้องขอฝากท่านประธาน ฝากคณะรัฐบาล ไปรดเหยี่ยวแลดูแลราษฎร
ชาวไร่ชาวนาคำ ๆ บางเถาะครับ และสุดท้ายนี้ ผมต้องขอขอบคุณท่านนายก ฯ อีกครั้ง
หนึ่งที่ท่านได้สละเวลาอันมีค่าของท่าน มาอยู่ร่วมประชุมอยู่ร่วมฟังผู้แทนราษฎรในวันนี้นะครับ -

ท่านเป็นผู้ที่เสียสละ แต่ถึงแม้ว่าท่านต้องเสียสละอย่างไร ท่านไม่มีพียงทางบ้านเพราะท่านไม่มีเมีย ไม่มีลูกมีหลาน แต่ดูแลส่วนใหญ่นั้นมีลูกมีเมีย มีความรับผิดชอบมาก แต่ทุกคนก็เสียสละมาเพื่อประเทศชาติครับ ผมขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาทครับ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กราบเรียนท่านรองประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาษา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ขอขอบพระคุณท่านประธานสภาที่ให้โอกาสกระผมในครั้งนี้ ซึ่งเกือบจะเป็นคนสุดท้าย ท่านประธานสภาที่เคารพครับ งบประมาณรายจ่ายประจำปีพุทธศักราช ๒๕๒๗ นี้ รัฐบาลตั้งไว้ถึง ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ กระผมได้ศึกษานโยบายที่ ๓๗ นายก.ฯ เปรมใจแสดงต่อรัฐสภามาแล้ว และรวมกับทั้งเดิมที่ทางสภาแจกให้คือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๒๗ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๕ ๓ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้ตั้งงบประมาณไว้กว่า ๒๒ ล้านบาท กระผมเชื่อว่าเจ้าหน้าที่ทั้งหลายได้ปฏิบัติภารกิจมาตลอดเวลาด้วยความซื่อสัตย์ และตั้งใจจริง แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาการจับกุมผู้ลักลอบค้ายาเสพติดก็ มันมีผลสืบเนื่องไปถึงหน่วยราชการหน่วยหนึ่งเมื่อจับกุมได้แล้วก็สืบทอดกันต่อไป เมื่อสมัยที่แล้วกระผมได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิเช่นครั้งนี้ และได้ตั้งกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในสมัยนั้นว่า มีปัญหาเกิดขึ้น คือ นายวิลเลียม ชินแคลร์ ซึ่งถูกปล่อยตัวไปจากประเทศไทยด้วยการประกันตัวเพียง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ท่านผู้รับผิดชอบในขณะนั้นได้ตอบกระผมว่า จะหาทางนำตัว นายวิลเลียม ชินแคลร์ กลับมาฟังคำพิพากษาให้ได้ เมื่อไม่นานมานี้กระผมก็มีโอกาสเดินทางไปประเทศออสเตรเลียอยู่ที่นั่น ท่านประธานสภาที่เคารพครับ นี่คือนั่งชื่อที่นายวิลเลียม ชินแคลร์ แต่งออกมาเป็นหนังสือที่จำหน่ายทั่วโลก แด่พฤติกรรมต่าง ๆ ในประเทศไทย กระผมเสาะแสวงหาตามจนได้ และจากเจ้าหน้าที่รัฐบาลนี้ประจำอยู่ที่เมืองซิดนีย์ได้แจ้งให้กระผมทราบว่าใกล้หนังสือฉบับนี้ซึ่งเขียนรายละเอียดขึ้นนายตำรวจ

มีชื่อผู้เกี่ยวข้อง จนกระทั่งเขียนลงไปอย่างชัดเจนครบถ้วนประมาณว่า ประเทศไทยคือเมือง
คอร์รัปชัน เขาจึงออกไปได้ เขียนไว้ชัดเจนว่า เดอะ ไทย คอร์รัปชัน ดีพาร์ตเมนต์
(The Thai Corruption department) ครับ เป็นที่อำนวยความสะดวกให้กับตำรวจ
ชาวออสเตรเลียได้อ่านเรื่องนั้นมาตลอด กระทั่งมีหนังสือถึงงบประมาณซึ่งส่งเอกสารเจ้าหน้าที่
ในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งตั้งกองกิจทำงาน ซึ่งเป็นที่ตั้งไว้
ให้ถึง ๒๒ ล้านบาท รัฐบาลได้แถลงนโยบายอย่างชัดเจนว่าจะดำเนินการกวาดล้างแหล่งผลิต
และจำหน่ายยาเสพติดให้โทษโดยเด็ดขาดนับพลัน หน้า ๕๕ ข้อ ๒ แล้วอะไรจะเกิดขึ้น ถ้าท่าน
ผู้ใดสนใจข้อความในนี้ พุทธถึงกระบวนการยุติธรรม ซึ่งไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงกระผมถือว่า
นายวิลเลียม มินแคลร์ นั้นถูกข้าราชการไทย ถูกกลอุบายศาลสถิตยุติธรรมแห่งประเทศไทย
กระผมไม่ทราบว่าคุณเกี่ยวข้องได้รับหนังสือฉบับนี้แล้วมีปฏิกิริยาตอบโต้หนังสือฉบับนี้อย่างไร—
บ้าง กระผมได้เดินทางไปที่เมืองแคนเบอร์รา มีโอกาสไปพูดคุยกับบรรดาผู้แทนราษฎร
ทั้งพรรคฝ่ายค้าน และฝ่ายรัฐบาลได้ถามกระผมถึงเรื่องความเป็นไปเรื่องนั้น และกระผมได้ตอบ
ไว้ว่าไม่มีมูลความจริงแต่อย่างใด กระผมพยายามติดต่อกับนายวิลเลียม มินแคลร์ โดยส่ง
คนของกระผมไปพบเขาไม่ยอมมาพบกับกระผม แต่พูดปากมว่า เขาได้จ่ายเงินใต้โต๊ะ—
ไปมหาศาลนอกเหนือจาก ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ท่านผู้ใดสนใจ กระผมพร้อมจะให้ไป ท่าน
ประธานที่เคารพครับ ก็หวังว่า ๒๒ ล้านบาท นี่เจ้าหน้าที่จะต้องรับไปดำเนินการเพื่อป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติดซึ่งส่งรื้อวาทานไต่ทำงานไปแล้วควยความตั้งใจจริง แต่ยังมีหน่วย
งานอื่นซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้ ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ผ่านมาตรา ๕ ฎ ไปที่มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม ซึ่งตั้งไว้กว่า
๓๕,๘๒๒ ล้านบาท กระผมในฐานะที่ปฏิบัติภารกิจด้านความมั่นคงมาตลอดชีวิตแล้วก็เป็น —
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมเข้าใจดี รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ว่าจะช่วยเหลือบรรดา
ยากจน นั้นคงหมายถึงเกษตรกร ๔๕ เปอร์เซ็นต์ของประเทศในงบประมาณของกระทรวงกลาโหมท่าน
ประธานครับมีงบอยู่หนึ่งก้อนของ กรป.กลาง ซึ่งตั้งไว้ ขอเรียนยืนยันว่ากระผมไม่เห็นด้วย

ที่ตั้งไว้อย่างนี้ เพราะกระผมถือว่า กรป.กลาง เป็นหน่วยงานเดียวในประเทศไทยสามารถ
สัมผัสความรู้สึกสร้างความปลอดภัยให้ประชาชนได้ ในงานช่วยเหลือประชาชนในชนบททางไกล
ไม่ว่าจะเป็นการช่วยเหลือด้านแหล่งน้ำ ด้านถนนหนทาง และหรือด้านช่วยเหลือในการพยาบาล
รักษา จังหวัดของกระผมมีโอกาสได้ให้ กรป.กลาง หน่วย ๓๔ ไปตั้งอยู่ ยังประโยชน์ให้กับ
ประชาชนเป็นอย่างมาก ที่กระผมไม่เห็นควยเพราะวางงบประมาณที่ตั้งไว้นั้นจะไม่เพียงพอ —
เจ้าหน้าที่ทั้งหลายจะปฏิบัติงานอย่างอีกอึด ทานประชาชนที่เคารพ ำพณา นายก ๆ เคยเป็น
แม่ทัพ กองทัพภาคที่ ๒ ยอมรับว่าผลงานของ กรป.กลาง นั้นมีประโยชน์อย่างไร
จึงขอประธานสภาผู้ว่าราชการจังหวัดไปรททางงบประมาณรายจ่ายค่านอื่นไปช่วยเหลือให้โครงการ
ต่าง ๆ ของ กรป.กลาง ไ้บรรลุและนั่นจะเป็นผลดีต่อรัฐบาล ทานประธานที่เคารพ นโยบาย
ของรัฐบาลที่แถลงไว้ กระผมขอประธานกราบเรียนว่า ในหน้า ๒๓ นโยบายทางสังคม
รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะทำให้ประชาชนมีความสุขความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งมี
สุขภาพพลานามัยสมบูรณ์ รวมทั้งทางานให้ประชาชนทำเยอะเยอะ มีการอภิปรายกันที่พิพยากับ
จนกระทั่งมีการระบุว่ามีคนว่างงานกันมากมาย ในจำนวนบุคคลว่างงานนอกจากผู้มีการศึกษา
ว่างงานถึง ๙๐,๐๐๐ คนแล้ว ก็มีบุคคลอีกประเภทหนึ่งซึ่งว่างงานตามฤดูกาล ทานสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปแล้ว กระผมขอชี้ให้เห็นว่าในมาตรา ๕ ของกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ ซึ่งตั้งไว้กว่า ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับมาตรา ๕ (ข) กรมชลประทาน ตั้งไว้กว่า
๕,๐๐๐ ล้านบาท กระผมได้อ่านสมุดคาคัดเค่ง มีมืรายละเอียดต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ว่าควยงบประมาณของกรมชลประทานอย่างละเอียด ขอประธานกราบเรียน ในฐานะที่—
เป็น ส.ส. ภาคอีสาน ขอเรียนทานประธานว่า มืงบประมาณที่จะทำชลประทานต่าง ๆ ให้
จังหวัดต่าง ๆ ในภาคอีสานน้อยกว่าทุกภาค ทานลองอ่านคูนับน้อยกว่าทุกภาค ยอนลงมา
อีกทานประธานที่เคารพรับ ยอนลงม่อีก แผนงานแหล่งน้ำเพอการเกษตร ทานคูนับ
๑๙๓ ล้าน มีแหล่งน้ำภาคอีสานน้อยมากอีกละคูนับ งานก่อสร้าง โครงการชลประทานเพอความ
มั่นคงอีก ๕๔ ล้านคูนับ อีสานน้อยมากอีกแล้วคูนับ มีโครงการชลประทานขนาดเล็ก ๑,๓๑๕

ล้าน มี ๕๐๐ โครงการครับ คอยยังชวนกันหนึ่ง อีสานมีขึ้นมาพอสมควรครับท่านประธานที่เคารพ
 คนจำนวนเท่าไร มี ส.ส. ๑๐๐ กว่าท่านในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ เราคิดอย่างไรครับ
 คนยากไร้ที่สุดของประเทศ อยู่ที่ภาคอีสาน ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วจำนวนแหล่งน้ำ
 ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนี้ ท่านประธานครับไม่พอเพียง จังหวัดชัยภูมิของกระผมมีน้ำที่ท่วม
 การากิโลเมตร โดยเฉพาะจังหวัดชัยภูมิที่อำเภอหนองบัวแดง ซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร
 คือลุ่มน้ำชี ท่านประธานที่เคารพ กระผมเพิ่งได้รับหนังสือจากกระทรวงเกษตร ฯ ว่าจะจัด
 การช่วยเหลือในโครงการอย่างเดียว ส่วนจังหวัดชัยภูมิคือที่อำเภอเกษตรสมบูรณ์ครับได้อีก ๓๐
 กว่าล้านในปีนี้ แต่ท่านประธานที่เคารพ มันยังมีอำเภอบ้านแท่น อำเภอแก่งคร้อ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาทสรุปไปแล้วครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : นี่ยังขาดแคลนน้ำ เพราะฉะนั้นกระผม
 ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้รัฐบาลนี้ได้กรุณาพิจารณาเป็นกรณีพิเศษช่วยเหลือชาวชัยภูมิ
 ให้พ้นจากภาวะความอดอยากและความแห้งแล้งต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง ขอขอบพระคุณ
 ท่านประธานและท่านรองประธาน รวมทั้งรัฐบาลด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญหัวหน้าพรรคกิจสังคมครับ

หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม คึกฤทธิ์ ปราโมช สมาชิกสภาผู้แทน กรุงเทพมหานคร พรรคกิจสังคม ขอเสนอปิด
 อภิปรายครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับรองด้วย ขออนุญาตครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้สมาชิกขอปิดอภิปราย มีผู้รับรองถูกต้อง
 ท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ คุณสีหนาท ครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนที่เคารพ
 กระผม นายสีหนาท ภาชา ส.ส. ชัยภูมิ พรรคชาติไทย ขอเสนอเปิดอภิปรายต่อครับ ขออนุ
 ญัตติรับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกรับรองถูกต้อง คือไปนี้เป็นหน้าที่ของ
สภาที่จะต้องคัดค้านว่าจะเปิดอภิปรายต่อ หรือจะปิดอภิปราย ผมขอให้สมาชิกนั่งประจำที่นะครับ
ข้าราชการเจ้าหน้าที่จะไต่ถามจำนวนใดถูกต้อง ป้องกันการผิดพลาดเวลานับใหม่ ผมจะถามมติ
หลังจากนั้นครับท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าควรที่จะเปิดอภิปรายต่อ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ ขอบคุณครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควร
ปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ ขอบคุณครับ เห็นควรเปิดอภิปราย
ต่อไป ๕๑ เสียง เห็นควรปิดอภิปราย ๑๔๔ เสียง เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นสมควรปิดอภิปราย
การอภิปรายรับหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๒๗ นะครับ ท่านนายก ฯ
จะสรุปใหม่ครับ ถ้าไม่สรุปผมจะถามมติที่ประชุมเลยนะครับ ในวาระแรก คือไปเป็นการถาม
มติเกี่ยวกับการรับหลักการในวาระแรกนะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ในวาระแรกโปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ ขอบคุณครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า
ไม่ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๐ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการ ๑๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๕๐
เสียง ก็เป็นอันว่าสภามีมติรับหลักการนะครับ งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๒๗

ต่อไปเป็นเรื่องของการแปรญัตติซึ่งจะต้องตั้งคณะกรรมการ รัฐมนตรีครับ

นายสมหมาย สุนทรกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธาน

ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๕๖ ท่าน รัฐบาลขอเสนอ ๑๓ ท่าน
 กรับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอกรรมาธิการวิสามัญ มีท่านผู้ใด
 เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าสภานี้มีมติ
 เห็นชอบในการให้คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒ ใน ๕๖
 ท่านนะครับ ตามอัตราส่วนของพรรคการเมืองต่าง ๆ และของรัฐบาลนี้จะมีสัดส่วนดังต่อไปนี้
 ขอให้ทางพรรคการเมืองต่าง ๆ ได้เตรียมสมาชิกหรือคนของท่านไว้วางใจนะครับ กรรมาธิการ
 วิสามัญนั้นท่านมีสิทธิ์จะเสนอคนนอกได้ด้วย รัฐบาลจะได้ ๑๓ ท่านครับ พรรคชาติไทย ๑๓ ท่าน
 พรรคกิจสังคม ๑๒ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๗ ท่าน พรรคประชากรไทย ๔ ท่าน พรรค
 ชาติประชาธิปไตย ๒ ท่าน ๓ พรรค สังคมประชาธิปไตย ประชาเสรี ปวงชนชาวไทย ๑ ท่าน
 ผมอยากจะเรียนถามเจ้าหน้าที่ว่า พรรคกำหนดไปไหนครับ เดียวกันครับ เอกสารบนโต๊ะผม
 มากมายครับ ก็พรรคอื่น ๆ มี ๔ พรรค คือ ก้าวหน้า สังคมประชาธิปไตย ปวงชนชาวไทย -
 ประชาเสรี ได้ ๑ ท่านนะครับ รัฐบาลเชิญเสนอ ครับ ขอความกรุณาฯ ๆ นะครับ เจ้าหน้าที่
 จะได้ออกทันทีครับ

นายสมหมาย สุนทรกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กรับผม
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ๑๓ ท่านที่เป็นรัฐบาลเป็นผู้เสนอ มีนามดังต่อไปนี้ครับ ๑.
 นายสมหมาย สุนทรกุล ๒. นายโกศล ไกรฤกษ์ ๓. นายชวน หลีกภัย ๔. นายสมัคร
 สุนทรเวช ๕. นายสุธี สิงห์เสนห์ ๖. พลอากาศเอก พระเนียง กานทรรัตน์ ๗. นายวงศ์
 พลนิกร ๘. นายพนัส สิมะเสถียร ๙. นายเสนาะ อุณาภูล ๑๐. นายทวี ทุมมภักดิ์
 ๑๑. นายบัก จุณมานนท์ ๑๒. นายบัณฑิต บุญยะปานะ ๑๓. นายเสนห์ นาคสุสุข ครบแล้ว
 ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปพรรคชาติไทยนะครับ ขอเชิญคุณมนตรีครับ

นายมนตรี กานโพนดัย (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
มนตรี กานโพนดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคชาติไทย ทางพรรคชาติไทย
ขอเสนอ ๑๓ ท่าน ๑. นายชูชีพ หาญสวัสดิ์ ๒. ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ
๓. จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี ๔. นายทวิช กลิ่นประทุม ๕. นายบรรหาร กิลปะอาษา
๖. นายประจวบ ไชยสาส์น ๗. นายประเทือง วิจารณวีรชา ๘. นายปัญจะ เกสรทอง
๙. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๑๐. พันเอก พล เริงประเสริฐวิทย์ ๑๑. นายสีหนาท
ภาวชา ๑๒. นายเสนาะ เทียนทอง ๑๓. นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ ขอผู้รับรองควยครับ
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อื่น ก็ต่อไปพรรคกิจสังคมครับ ขอเชิญครับ คุณศิริพันธ์ครับ

นางสาวศิริพันธ์ จูร์มาศ (ร้อยเอ็ด) : ขอบคุณคะท่านประธานสภา
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ถิ่น นางสาวศิริพันธ์ จูร์มาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จากจังหวัดร้อยเอ็ด ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการพรรคกิจสังคม จำนวน ๑๒ คน
ดังต่อไปนี้ ๑. นายลายันต์ สากิยะ ๒. นายกมล เสมอเหมือน ๓. นายสิน กุมภะ
๔. นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ๕. นายสมถวิล วชิรรัตนปรัญ ๖. นายกำชัย
เรืองกาญจนเศรษฐ์ ๗. นายสุภสิทธิ์ เกษะตานนท์ ๘. นายสมนึก ทองรุ่งโรจน์ ๙.
พันตำรวจโท เปรม รุจิเรข ๑๐. นายสมาน ชมภูเทพ ๑๑. นายวีระกร คำประกอบ
๑๒. นายกุลล หมีเทศ ขอผู้รับรองควยคะ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็น
เป็นอื่น ขอเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ เชิญครับ

นายบุญส่ง ชำนาญกิจ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายบุญส่ง ชำนาญกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครราชสีมา สังกัดพรรค
ประชาธิปัตย์ กระผมขอเสนอรายนามสมาชิกเพื่อเป็นกรรมการวิสามัญแปรญัตติร่างพระราช
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพุทธศักราช ๒๕๒๗ จำนวน ๗ ท่าน ในโควตาของพรรค
ประชาธิปัตย์ ดังต่อไปนี้ ๑. นายอากม เองฉวน ๒. นายไกรสร คันติพงศ์ ๓. นายฉวิล
จันทร์ประสงค์ ๔. นายอนงค์ ทองศิริ ๕. นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ ๖. นายสุเทพ วสันตวงศ์
๗. หม่อมหลวงเสรี ปราโมช ขอสมาชิกผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนยันรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอัน
ขอเชิญพรรคประชาธิปัตย์ไทยครับ ๔ ท่านครับ

นายวโรทัย วิทยาสาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายวโรทัย วิทยาสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๒๗ ดังรายชื่อ
ต่อไปนี้ครับ ๑. นายสุมิตร สุทนต์เวช ๒. นายจารุคม จารุประกร ๓. นายสนั่น
กิลปบรรเลง ๔. นายพีรพันธุ์ คงคสวัสดิ์ ขอพระคุณแก่ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนยันรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอัน
ขอเชิญพรรคชาติประชาธิปไตยครับ เสนอ ๒ ท่านครับ

นายวิเชียร สอนน้อย (เพชรบูรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายวิเชียร สอนน้อย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์พรรคชาติประชาธิปไตย
ขอเสนอกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗ จำนวน ๒
ท่าน คือ ๑. นายประยูร สุรนิวงศ์ ๒. นายปิยะ อังนิมัท ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนยันรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอัน

พรรคอื่น ๆ คว้า มีกาวหน้า ประชาเสรี ปวงชนชาวไทย สังคมประชาธิปไตย คว้า ขอเสนอ
ใครคว้าคุณละออคว้า

นายละออ วรรณทอง (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายละออ วรรณทอง ส.ส. จันทบุรี พรรคประชาเสรี ในนามของพรรคเล็กพรรคน้อยทั้งหลาย
กระผมขอเสนอ คุณเกษม บุตรขุนทอง คว้า ขอผู้รังรองคว้า

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รังรองถูกต้องนะคว้า ไม่มีท่านผู้ใดเห็น
เป็นอัน ก็แสดงว่าสถานมีมตินะคว้า ตั้งคณะกรรมการที่เอ่ยชื่อมาแล้วทั้ง ๕๒ ท่าน เป็น
คณะกรรมการวิสามัญ ขอเชิญเลขาธิการอ่านรายชื่ออีกครั้งหนึ่งคว้า

พลตรี กระวี สุทัศน์ ณ อยุธยา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายงาน
คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ -
พ.ศ. ๒๕๒๗ ๑. นายฉมหมาย อุนตระกูล ๒. นายโกศล ไกรฤกษ์ ๓. นายชวน หลีกภัย
๔. นายสมัคร สุนทรเวช ๕. นายสุธี สิงห์เสนห์ ๖. พลอากาศเอก พระเนือง กานทรรัตน์
๗. นายวงศ์ พลนิกร ๘. นายพนัส สิมะเสถียร ๙. นายเสนาะ อุนากุล ๑๐. นายทวี
หนูหนักดี ๑๑. นายปรี จุฒมานนท์ ๑๒. นายบัณฑิต บุญยะปานะ ๑๓. นายเสนห์ นาคสุสุข
๑๔. นายฐิพ หาญสวัสดิ์ ๑๕. พันตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ๑๖. จ่าสิบเอก
ทรงธรรม ปัญญาดี ๑๗. นายทวี กลิ่นประทุม ๑๘. นายบรรหาร ศิลปอาชา ๑๙. นาย
ประจวบ ไชยสาส์น ๒๐. นายประเทือง วิจารณปริชา ๒๑. นายปัญจะ เกสรทอง
๒๒. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๒๓. พันเอก พล เริงประเสริฐวิทย์ ๒๔. นายลีหนาท
ภาษา ๒๕. นายเสนาะ เทียนทอง ๒๖. นายอนุวรรคน วัฒนพงศ์ศิริ ๒๗. นายสายัณห์
สาภิยะ ๒๘. นายกมล เสมอเหมือน ๒๙. นายสิน กุมภะ ๓๐. นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ
๓๑. นายสมถวิล วชิรรัตนปรัญ ๓๒. นายกำชัย เรืองกาจจนเศรษฐ ๓๓. นายศุภสิทธิ์
เตชะตานนท์ ๓๔. นายสมนึก ทองรุ่งโรจน์ ๓๕. พันตำรวจโท เปรม รุจิเชษ ๓๖. นาย

สมาน ชมภูเทพ ๓๗. นายวีระกร คำประกอบ ๓๘. นายภูศิลป์ หิมิเทศ ๓๙. นายอาคม
 เองฉวน ๔๐. นายไกรสร ตันติพงศ์ ๔๑. นายถวิล จันทประสงค์ ๔๒. นางอนงค์ ทองศิริ
 ๔๓. นายสัมพันธ์ แป้นพั่น ๔๔. นายสุเทพ วสันติวงศ์ ๔๕. หม่อมหลวงเสรี ปราโมช
 ๔๖. นายสุมิตร สุนทรเวช ๔๗. นายจารุคม จารุพระกร ๔๘. นายสนั่น คีตปรรณ
 ๔๙. นายพิรพันธุ์ กุศลสวัสดิ์ ๕๐. นายประยูร สุรนิวงศ์ ๕๑. นายปิยะ อังกินันท์
 และ ๕๒. นายเกษม บุตรขุนทอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็อยากจะถามที่ประชุมนี้ว่าจะแปรญัตติภายในกี่วัน
 ครับรัฐบาล เชิญรัฐมนตรีครับ

นายสมหมาย ฮุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน
 สภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๒๕ วันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ภายใน ๒๕ วัน มีท่านเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ
 คุณทรงธรรมครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ กระผม
 ว่าปกติแล้วงบประมาณแต่ละปีเราแปรญัตติก็น่าภายใน ๓๐ วัน ถึงแม้รัฐบาลจะ ๒๕ วัน ก็เหลือ
 อีก ๕ วัน ก็ ๓๐ แล้วครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขาจะได้แปรญัตติได้ทันครับ ๓๐ วัน
 เพราะวาระการมาธิการควรจะประชุมกันไปใน เพราะมันหลายมาตรา ๒๐ ความมาตรานะครับ
 ขณะที่คณะกรรมการมาธิการประชุมกันไปในนั้น สมาชิกก็แปรญัตติเข้ามาได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอ
 ๓๐ วันครับ ขอกราบรัฐบาลถอนด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสนอ หรือต่อรองรัฐบาลครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ต่อรองครับ ขอให้รัฐบาล
 กรณาดอนเป็น ๓๐ อัน ๕ วันเท่านั้นครับท่านรัฐมนตรีครับ แบบเกียวกั๊กหมดแล้วครับ ๕ วัน
 ขอถอนเถอะครับ กรณาดอน แล้วขอ ๓๐ วันเถอะครับ

นายสมหมาย ฮุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลไม่

ชัชของครับ

จาติบออก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ขอขอบคุณครับ

นายสมหมาย อุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ถึงแม่ปีก่อน
ก็ ๒๕ วันครับท่าน ผมจำได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลก็ขอถอน ๒๕ วันแล้วก็เสนอตามที่สมาชิก
ได้ต่อรอง ถ้าที่ประชุมไม่เห็นเป็นอย่างอื่นก็แสดงว่าสภานี้มีมติให้แปรญัตติภายใน ๓๐ วันนะครับ
ก็ขอเรียนให้ทางคณะกรรมการที่มีการมีรายชื่อได้ประกาศไปแล้วทราบว่าจะมีการประชุมคณะ
กรรมการ วันที่ ๑ พฤษนี้ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องกรรมการ หมายเลข ๕ ขอเรียนให้
ทราบทุกท่านนะครับ

สำหรับวันนี้ผมเห็นว่าเราประชุมมาใช้เวลาพอสมควรแล้ว ขอปิดอภิปราย ขอ
ขอบคุณสมาชิกทุกท่านครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๐๕ นาฬิกา

ฉกกราบงานการประสม

สมบัติ จันทรไพจิตร
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ
 พัชร ไซคำพา
 สุชาดา ภะระภา
 รุจิรา เมล็ดแกง
 อรสา เจียมเจริญ
 นนทลี จำปีทอง
 สมศรี ใจอ่อนน้อม
 ปราณี เอกรัตนากุล
 สุกตะนึ่ง คิมยาศิคม
 มยุรนา พิมพ์สุวรรณ
 สัมปนา จันทรเวียง
 บังอร แกนกุล
 บุญพา เมาสำราญ
 สุภาภรณ์ มาลัยทัต
 สุจิตรา ทองมา
 เขียวเรศ นวลสกุล
 ประเสริฐ ปันสิน

ภูษงค์ เอกบุตร
 เกษรา โกษุจนาท
 ชลอลักษณ์ ธรรมผล
 สติมา กุ่มมงคล
 สุจิตรา ไกรบุษยา
 สมชาย ทาวอุดม
 บุณรคำ สกลาวรี
 นัยนา อ่อนเจริญ
 ชนิกา ศรีสมวงษ์
 เปรมจิต บุญหล่อ
 อนงค์ โทะประคับ
 อุทุมพร แก้วสถิตย์
 พัชนี คล้ายสุวรรณ
 รัชนี ชันธิโชติ
 กัญญา พิมพ์เสน
 พรหมบุษยา วิไลวงษ์
 ทิพรัตน์ สาคประคับ
 อัมพา กันทิโกวิท

กฤษณา มิ่งสุวรรณ

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

ชัย ชิดชอบ

ประสงค์ วงษ์สุนทร

ชลินทร์ เภาวิบูล

ชุมพล ศิลปอาชา

ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์

รอยเอก ทะโลม รัตนเสถียร

ถวิล จันทระประสงค์

เคน โต๊ะมีนา

ชูชีพ หาญสวัสดิ์

ธีรวิทย์ คุณทรัพย์

พลเรือตรี สมอง นิตาลักษณ์

หม่อมหลวงเสรี ปราโมช

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๒ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๒

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๒๓ / (สมัยสามัญ)

วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๒๓

อุทัย พิมพ์ใจชน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร