



รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙

และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดย

คณะกรรมการการการเมือง สถานितिบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสถานितिบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว(สนช)(กมธ๒).๐๐๑๐/(ร.ศ.) วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาขอโทษเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                      |                                |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก               | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์                 | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศิระชัย โชติรัตน์              | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์      | เลขาธิการคณะกรรมการ            |
| ๖. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล           | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๗. พลเอก ชีรเดช มีเพียร              | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๘. นายสีมา สีมันันท์                 | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๙. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช        | กรรมการ                        |
| ๑๐. พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์          | กรรมการ                        |

๑๑. รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	กรรมการ
๑๒. พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช	กรรมการ
๑๓. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	กรรมการ
๑๔. พลเรือเอก ธรารธร ขจิตสุวรรณ	กรรมการ
๑๕. พลเอก นพดล อินทปัญญา	กรรมการ
๑๖. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา	กรรมการ
๑๗. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	กรรมการ
๑๘. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	กรรมการ
๒๐. นายยุทธนา ทัพเจริญ	กรรมการ
๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลามเจริญทรัพย์	กรรมการ
๒๒. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	กรรมการ
๒๓. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	กรรมการ
๒๕. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(ลงชื่อ)

กล้านรงค์ จันทิก

(นายก้านรงค์ จันทิก)

ประธานคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวอรทัย แหวนนาค)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง

และการมีส่วนร่วมของประชาชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๔ - ๕ /โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๖

ฉัตรชัย ทิมพ์

อรทัย ทาน

## รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙

และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดย

คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการพิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานหรือรายงานอื่นที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐต้องรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและข้อสังเกตต่อรายงานดังกล่าวพร้อมแถลงความเห็นและข้อสังเกต หรือตั้งประเด็นซักถามในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยมีกำหนดเวลาพิจารณาสามสิบวัน

บัดนี้ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา รายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๘๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

## ๑. การดำเนินงาน

### ๑.๑ คณะกรรมการมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑.๑ นายกล้าณรงค์ จันทิก	เป็นประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒ นายกิตติ วะสีนนท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑.๑.๓ นายศิระชัย โชติรัตน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๑.๑.๔ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททกวาทิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๑.๑.๕ ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
๑.๑.๖ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
๑.๑.๗ พลเอก อีรเดซ มีเพียร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๘ นายสีมา สีมานันท์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๙ พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๐ พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๑ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๓ พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๔ พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๕ พลเอก นพดล อินทปัญญา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๖ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๗ ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๘ พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๙ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๐ นายยุทธนา ทัพเจริญ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลากเจริญทรัพย์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๒ พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๓ นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๕ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	เป็นกรรมการ

อนึ่ง พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ และพลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ ลาออกจากการเป็นกรรมการ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมาในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาสรรหาสมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จำนวน ๓๓ คน ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสามัญประจำสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีมติตั้งกรรมการการเมือง จำนวน ๓ คน ได้แก่ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสเวช และพลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

จากนั้น ในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลเรือเอก ธรธร ขจิตสุวรรณ เป็นกรรมการเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการได้มีมติตั้ง คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ กระทบกิจการ หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อ ๙๑ วรรคสี่ วรรคหก และวรรคเจ็ด แห่งข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วยคำสั่งคณะกรรมการการเมือง สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๒/๒๕๖๐ เรื่องแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการ สั่ง ณ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๖๒ วันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะกรรมการมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ พิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และนำเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |   |                                   |
|---|-----------------------------------|
| ๑.๒.๑ พลเอก ธีรเดช มีเพียร              | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๑.๒.๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสเวช           | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๒.๓ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑.๒.๔ นางชลรส นงศ์ภา                    | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒.๕ นายนนทิกกร กาญจนะจิตรา            | อนุกรรมการ                        |

๑.๒.๖ ศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ	อนุกรรมการ
๑.๒.๗ นายพิเชต สุนทรพิพิธ	อนุกรรมการ
๑.๒.๘ นายยรรยง เดชภีร์ตนมงคล	อนุกรรมการ
๑.๒.๙ นายศุภกิจ แยมประชา	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๐ นางศรีพนม บุณนาค	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๑ นายอัศววิทย์ สุมาวงศ์	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๒ นายฉัตรชัย ก่อเกิด	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๒.๑๓ รองศาสตราจารย์พัทธนันท์ หรรษาภิรมย์โชค	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำ คณะอนุกรรมการ

๑.๓ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๙๑ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบข้อ ๘๖ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. วิธีพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

๒.๒ ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

## ๓. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙

๓.๑.๑ ในการจัดทำรายงานประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ซึ่งจะมีส่วนหนึ่งที่จะต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการประสานงานระหว่างประเทศว่าด้วยสถาบันแห่งชาติในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights: ICC) นั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรจะนำหลักการปารีสที่ได้กำหนดบทบาทของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ที่สำคัญไว้อย่างน้อยห้าประเด็น กล่าวคือ (๑) การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (protection function) และการทำงานกึ่งตุลาการ (quasi-judicial function) (๒) การให้คำปรึกษาด้านสิทธิมนุษยชน (advisory function) (๓) การเฝ้าระวังสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (monitoring function) (๔) การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน (promotional function) และ (๕) การทำงานร่วมกับผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรอื่น ๆ ทั้งในและต่างประเทศ (relationship with stakeholders and other bodies) มาเป็นกรอบในการจัดทำรายงาน

๓.๑.๒ การรายงานประเมินสถานการณ์ฯ ควรมีความรวดเร็วเพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน และทันต่อสถานการณ์ และควรมีการวิเคราะห์หรือประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั้งในด้านที่เป็นความก้าวหน้าและความถดถอย ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนที่มีการรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมายภายในอื่น ๆ รวมทั้งพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคี โดยเฉพาะในรายงานที่จะเสนอต่อ ICC เพื่อแสดงให้เห็นว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหาต่าง ๆ มาแล้วในระดับหนึ่ง แม้ว่าจะยังมีปัญหาบางประการหลงเหลืออยู่ก็ตาม

๓.๑.๓ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ควรอธิบายหรือชี้แจงข้อเท็จจริงให้ทราบอย่างถูกต้องโดยเร็วตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทย โดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม

๓.๑.๔ ในกรณีที่สามารถเปรียบเทียบได้ก็ควรมีการนำเสนอในรูปแบบตารางข้อมูลสถานการณ์เชิงเปรียบเทียบที่ทำให้เข้าใจได้ง่ายมากขึ้นด้วย

## ๓.๒ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๒.๑ การรายงานผลการปฏิบัติงานฯ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด (ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ) การรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งรายงานในปีปัจจุบัน คือ ๒๕๖๑ นั้น เป็นการรายงานผลการปฏิบัติงานที่ล่าช้าเกือบหนึ่งปี

๓.๒.๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ควรจัดทำบทสรุปผู้บริหาร เพื่อให้สามารถทำความเข้าใจได้ง่ายและรวดเร็ว

๓.๒.๓ เนื่องจากการรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีสุดท้ายของการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ จึงควรมีรายงานสรุปการปฏิบัติงานในภาพรวมตามระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว

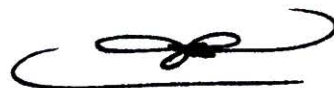
๓.๒.๔ ควรตรวจสอบความถูกต้องของเรื่องที่ย่างานให้ดี เช่น ในหน้า ๔๐ ได้ระบุว่า “กสม. มีข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔๐ เรื่อง รายละเอียดตามตารางที่ ๖ ...” แต่จากตารางนั้นปรากฏว่ามีเรื่องดังกล่าวเพียง ๓๙ เรื่อง เป็นต้น

๓.๒.๕ ในการดำเนินการของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ควรขับเคลื่อนงานเชิงรุก เพื่อเสริมสร้างทุกภาคส่วนของสังคมให้มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชนให้มากขึ้น ซึ่งการทำหน้าที่ดังกล่าวจำเป็นต้องประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ และควรมีการประเมินระดับการมีส่วนร่วม การตอบสนอง การยอมรับต่อสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของภาคีเครือข่ายในการขับเคลื่อนร่วมกันกับองค์กรภาครัฐที่รับผิดชอบ

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า ต่อไปในการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย กสม. ต้องจัดทำรายงานภายในกำหนดเวลาตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้

คณะกรรมการการขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษา รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป



(ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)

เลขานุการคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ