

กระทู้ถามที่ ๐๑๕ (ร.)

วุฒิสภา

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ปัญหาการบรรจุอัตราข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขใหม่ ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ดังต่อไปนี้

ปัญหาบุคลากรสาธารณสุขที่ขาดแคลนอัตราตำแหน่งข้าราชการ ต้องจ้างบุคลากรทางเลือกอื่น ได้แก่ พนักงานราชการ พนักงานสาธารณสุข และลูกจ้างชั่วคราว เพื่อช่วยทำงานในภารกิจที่เพิ่มมากขึ้น จากปัญหาสาธารณสุขเดิมบวกด้วยโรคไม่ติดต่อ และปัญหาประชาชนสูงวัยที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว กระทบต่อเงินบำรุงของโรงพยาบาลสาธารณสุข บุคลากรสาธารณสุขต้องทำงานหนักขึ้น เครียดจากภาระงานที่เพิ่มแต่มีบุคลากรน้อยกระทบต่อขวัญกำลังใจ

การให้อัตรากำลังข้าราชการใหม่ถึง ๔๕,๖๘๔ อัตรา นับว่าเป็นข่าวดีของบุคลากรสาธารณสุขทั้งหมด แต่การบรรจุบุคลากรทางเลือกในตำแหน่งว่าง ยังมีปัญหาต่อบุคลากรบางสายงาน บางสายวิชาชีพ โดยเฉพาะผู้ที่ไม่ได้รับการบรรจุในรอบแรก ๆ หรือผู้ที่ไม่ได้อยู่ใน ๒๔ สายงานแรก จึงขอเรียนถามว่า

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ บรรจุบุคลากรทางเลือกในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานด้านหน้าในสถานการณ์ระบาด COVID-19 ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๔ สายงาน รวม ๓๘,๑๐๕ อัตรา ที่บรรจุบุคลากรทางเลือกในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หลังเดือนพฤศจิกายน และมติคณะอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนกระทรวงที่ให้เลื่อนการบรรจุขึ้นมาเป็นรอบเดียวกับรอบที่ ๒ ภายในเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ดำเนินการหรือยัง และต้องแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๙ เมษายน หรือไม่

๒. ลูกจ้างชั่วคราวสาธารณสุขมีหลายประเภท ทั้งลูกจ้างรายชั่วโมง ลูกจ้างรายคาบ ลูกจ้างเหมาบริการ ที่ตามค่านियาม หรือลูกจ้างชั่วคราว จะได้รับการบรรจุหรือไม่ ถ้าไม่จะเยียวยาอย่างไร

๓. ตำแหน่งข้าราชการ ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง ใน ๒๔ สายงานของสาธารณสุข แต่ยังมีสายงานที่ตกสำรวจอีกมาก เช่น แพทย์แผนไทย พัสตุ การเงินการบัญชี เวชระเบียน เวชสถิติ ที่ล้วนแต่ทำงานด้านสาธารณสุขในช่วงสถานการณ์ระบาดของ COVID - 19 สาธารณสุขจะแก้ไขเยียวยา กลุ่มบุคลากรกลุ่มนี้อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เจตน์ ศีรธรานนท์

สมาชิกรัฐสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๕ (ร.)

ของ นายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ปัญหาการบรรจุอัตราข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขใหม่ ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง

ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้า นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการบรรจุอัตราข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขใหม่ ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ บรรจุบุคลากรทางเลือกในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานด้านหน้าในสถานการณ์ระบาด COVID - 19 ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๔ สายงาน รวม ๓๘,๑๐๕ อัตรา ที่บรรจุบุคลากรทางเลือกในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หลังเดือนพฤศจิกายน และมติคณะอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนกระทรวงที่ให้เลื่อนการบรรจุขึ้นมาเป็นรอบเดียวกับรอบที่ ๒ ภายในเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ดำเนินการหรือยัง และต้องแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๙ เมษายน หรือไม่

คำตอบ กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า

๑. คณะรัฐมนตรี (ครม.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ และ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติและเห็นชอบการจัดสรรอัตราข้าราชการตั้งใหม่เพื่อบรรจุบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานด้านหน้าในสถานการณ์ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 จำนวน ๒๔ สายงาน รวมจำนวน ๔๕,๖๘๔ อัตรา และให้พิจารณาบรรจุแพทย์แผนไทยโดยอาจใช้อัตรากำลังที่เหลืออยู่ไปพร้อมกันด้วย

๒. คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) แจ้งเรื่องการเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ และมาตรการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับบุคลากรกระทรวงสาธารณสุขรองรับภาวะฉุกเฉินในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 ตามหนังสือ คปร. ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๓๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๔ สายงาน รวมทั้งสิ้น ๓๘,๑๐๕ อัตรา โดยแบ่งการกำหนดอัตราข้าราชการตั้งใหม่เป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ กำหนดตำแหน่งเพื่อรองรับการบรรจุกลุ่มบุคลากรที่ให้บริการในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยตรง รวม ๒๕,๐๕๑ อัตรา ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

ระยะที่ ๒ กำหนดตำแหน่งเพื่อรองรับการบรรจุกลุ่มบุคลากรที่สนับสนุนการให้บริการในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวม ๕,๖๑๖ อัตรา ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ระยะที่ ๓ กำหนดตำแหน่งเพื่อรองรับการบรรจุกลุ่มบุคลากรที่ให้บริการหรือสนับสนุน การให้บริการในสถานการณืระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ (รพ.สต.) รวม ๗,๔๓๘ อัตรา ตั้งแต่เดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

การที่ กรม. มีมติอนุมัติการกำหนดตำแหน่งในระยะเวลาที่แตกต่างกัน เป็น ๓ ระยะ เนื่องจากปัญหาข้อจำกัดทางด้านงบประมาณที่จะต้องนำไปเยียวยา แก่ปัญหาแก่ผู้ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในหลายภาคส่วน ดังนั้น หากจะแก้ไขหรือเยียวยา ให้ผู้มีสิทธิที่จะได้รับการบรรจุ ได้รับการบรรจุในระยะเวลาที่ใกล้เคียงกัน จะต้องเสนอ กรม. พิจารณาทบทวนระยะเวลาการกำหนดตำแหน่งอัตราข้าราชการตั้งใหม่อีกครั้ง ทั้งนี้ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ทบทวนระยะเวลาการกำหนดตำแหน่งในการบรรจุในระยะที่ ๓ คือตั้งแต่ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นระยะที่ ๒ คือตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓

๒. เห็นชอบให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เพื่อพิจารณารายละเอียดตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๘.๐๒/๒๓๔๘ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้พิจารณา และแจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามระยะเวลาเดิมที่กำหนดตามมติ กรม.

คำถามที่ ๒ ลูกจ้างชั่วคราวสาธารณสุขมีหลายประเภท ทั้งลูกจ้างรายชั่วโมง ลูกจ้างรายคาบ ลูกจ้างเหมาบริการ ที่ตามค่านิยาม หรือผู้จ้างชั่วคราว จะได้รับการบรรจุหรือไม่ ถ้าไม่จะเยียวยา อย่างไร

คำตอบ กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า กรณีลูกจ้างชั่วคราว ประเภทการจ้างรายวัน การจ้างรายคาบ การจ้างเหมาบริการ จะไม่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการ เนื่องจากไม่ตรงตามนิยาม ของบุคลากรและลักษณะงานที่จะได้รับการพิจารณาให้เปลี่ยนสถานภาพเป็นข้าราชการ ตามหนังสือ กระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๘/๑๗๘๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กำหนดประเภท บุคลากรว่า ต้องเป็นลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ส่วนลูกจ้างรายชั่วโมง ลูกจ้างรายคาบ และลูกจ้าง เหมาบริการไม่เข้าเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และส่วนราชการในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขตรวจสอบกรอบอัตราการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ด้วยเงินบำรุงที่กระทรวงการคลังอนุมัติ รวมทั้งกรอบการจ้างพนักงานราชการตามที่คณะกรรมการบริหาร พนักงานราชการ (คปร.) อนุมัติ โดยให้ตรวจสอบ วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอปรับกรอบอัตรา การจ้างเพื่อเสนอ ก.พ. และกระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อจะผลักดันให้เข้าสู่ระบบการจ้างงาน

ที่สอดคล้องกับลักษณะงานที่ต้องมีการปฏิบัติเป็นการประจำในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งและเป็นธรรมกับสถานะการจ้างงานที่เทียบเคียงกัน

คำถามที่ ๓ ตำแหน่งข้าราชการ ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง ใน ๒๔ สายงานของสาธารณสุข แต่ยังมีสายงานที่ตกสำรวจอีกมาก เช่น แพทย์แผนไทย พัสต การเงินการบัญชี เวชระเบียน เวชสถิติ ที่ล้วนแต่ทำงานด้านสาธารณสุขในช่วงสถานการณ์ระบาดของ COVID - 19 สาธารณสุขจะแก้ไขเยียวยากลุ่มบุคลากรกลุ่มนี้อย่างไร

คำตอบ กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า การเยียวยากลุ่มบุคลากรที่ไม่ได้รับการบรรจุ นอกเหนือจาก ๒๔ สายงานนั้น อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อบรรจุบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาในภาพรวม ให้มีความครอบคลุมบุคลากรสาธารณสุขทุกวิชาชีพ ซึ่งได้มีการจัดประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง โดยมีมติการประชุมให้ดำเนินการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งว่างเดิม เพื่อบรรจุบุคลากรนอกเหนือจาก ๒๔ สายงาน และจะดำเนินการหลังจากการบรรจุบุคลากรรอบที่ ๓

ส่วนตำแหน่งแพทย์แผนไทย มติการประชุม อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง เพื่อกำหนดเป็นตำแหน่งแพทย์แผนไทย สำหรับบุคลากรสาธารณสุขเข้ารับราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑,๐๐๐ อัตรา และในการประชุม อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดสรรคัดเลือกและบรรจุเรียบร้อยแล้ว