

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๖

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม วันนี้จะมีการประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ และได้อนุญาตให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาทางสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ การถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์รัฐสภา สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา และล่ามภาษามือ	๑
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๒
ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี	๒
เรื่องด่วน พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (เป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕)	๒

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๖**

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ๒, ๒๓๘
- นายโสภณ ศรีมาเหล็ก ๔
- นายสุโข วุฑฒิโชติ ๙
- พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น ๑๖
- นายยุทธนา ยุพฤทธิ์ ๒๒
- รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร ๒๙
- รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล ๓๔
- นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ ๔๐
- นายพีระ มานะทัศน์ ๔๗
- นายพิเชต สุนทรพิพิธ ๕๓
- ศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ ๕๗
- นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ๖๓
- นางกีระณา สุมาวงศ์ ๖๙
- นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ ๗๕
- นายประสงค์ นุรักษ์ ๘๑
- นายสุเมธ ศรีพงษ์ (กรรมาธิการ) ๙๑
- นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ ๙๗, ๑๐๑
- นางสาวรสนา โตสิตระกูล ๑๐๓, ๑๐๙, ๑๑๐
- นายทนุศักดิ์ เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) ๑๑๐, ๑๒๙
- นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ๑๑๐, ๑๒๔, ๑๓๑
- นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ๑๑๘, ๑๒๗, ๒๖๗, ๒๗๑

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๖**

		หน้า
	- นายวิทยา อินาลา	๑๒๔, ๑๒๕
5	- พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์	๑๒๖
	- นายสมชาติ พรรณพัฒน์	๑๓๒, ๒๓๒, ๒๔๗, ๒๗๐
	- รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล	๑๓๓
	- นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา (กรรมาธิการ)	๑๓๙
10	- นายวิเชียร คันฉ่อง	๑๔๕
	- นางสุอำภา คชไกร (กรรมาธิการ)	๑๕๑
	- พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ	๑๕๗
	- นายถนอม ส่งเสริม	๑๖๔
	- พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์	๑๗๐
15	- นายสุริยา ปันจอร์	๑๗๖
	- นายจารุพงศ์ จีนาพันธ์	๑๘๓
	- รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์	๑๘๕
	- นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง	๑๕๖
	- นายตวง อันทะไชย	๒๐๒
20	- นายเจริญ ภักดีวานิช	๒๐๘
	- พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบูลย์	๒๑๕
	- พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	๒๒๐
	- นายสุพจน์ เลียดประถม	๒๒๖
	- นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์	๒๔๖, ๒๔๘
25	- นายสุรพงษ์ ตันธนศรีกุล	๒๔๙
	- รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	๒๕๔
	- นางนฤมล ศิริวัฒน์ (กรรมาธิการ)	๒๖๐

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๔๔ คน

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ เป็นการประชุมสมัยสามัญทั่วไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ท่านสมาชิกครับ มีเรื่องไม่ปรากฏในระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องคือวันนี้จะมีการประชุมวุฒิสภาเพื่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) ก็คือเมื่อวานนี้ แล้วผมได้อนุญาตให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาทางสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมนอกเหนือจากการถ่ายทอดทางโทรทัศน์ของรัฐสภา สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ความถี่ ๘๑๙ กิโลเฮิรตซ์ ในระบบเอเอ็ม (AM) และทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งรัฐสภา ความถี่ ๘๗.๕ เมกะเฮิรตซ์ ในระบบเอฟเอ็ม (FM) โดยจะเริ่มถ่ายทอดตั้งแต่เวลาที่เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป จนกว่าการพิจารณาจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้กรมประชาสัมพันธ์แจ้งว่า ในวันอังคารที่ ๔ กันยายน กรมประชาสัมพันธ์มีภารกิจในการถ่ายทอดรายการเดลี่ แฟมิลี่ (Daily Family) และมีการแข่งขันกีฬาพาราลิมปิก ๒๐๑๒ ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์จะถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภา จะงดช่วงเวลาที่กรมประชาสัมพันธ์ไม่กระทบกับภารกิจของกรม ก็คือจะถ่ายทอดเมื่อภารกิจที่ผมกล่าวถึงนั้นได้ผ่านพ้นไปแล้ว แล้วนอกจากนี้ก็ได้มีการอนุญาตให้ใช้ล่ามภาษามือสำหรับผู้พิการทางหูด้วย

จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี ต่อไปเป็นเรื่องด่วน ก็คือเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบได้ผ่านวาระ ๓ เรียบร้อยแล้ว เชิญคุณหมอเจตน์

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมได้เวลาการถ่ายทอดโทรทัศน์จากช่อง ๑๑ มาเพียง ๒ ช่วงเวลาคือ ๑๐.๐๐ – ๑๑.๐๐ นาฬิกา และ ๑๔.๐๐ – ๑๕.๐๐ นาฬิกา ซึ่งก็คงจะมีความจำกัดเรื่องเวลาการถ่ายทอดที่เป็นภาระปกติของสถานีช่องนี้อยู่ เพียงแต่อยากหารือผ่านท่านประธานไปว่า เราน่าจะมีการขยายเวลาการถ่ายทอดโทรทัศน์ เพราะว่าเป็นความต้องการของสมาชิกและเป็นเสียงเรียกร้องจากสมาชิกค่อนข้างมากตรงนี้ ผมอยากจะเรียนฝากท่านประธานไว้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เมื่อวานนี้ผมแจ้งก็เช่นเดียวกันครับ มีถ่ายทอด ๒ ช่วง แต่หลังจากนั้นเมื่อเสร็จสิ้นของกรมประชาสัมพันธ์ที่ต้องปฏิบัติตามสัญญาแล้ว ก็มีการถ่ายทอดเป็นช่วง ๆ จนไปงดการถ่ายทอดตอน ๑ ทุ่ม มีข่าวและข่าวพระราชสำนัก แล้วกลับมาถ่ายทอดอีกครั้งหนึ่งก็คือ ๒ ทุ่มครึ่งจนจบการประชุม เพราะฉะนั้นวันนี้ก็จะได้ประสานกับท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับกรมประชาสัมพันธ์นะครับ ท่านสมาชิกไม่ต้องกังวล ก็จะพยายามทำหน้าที่ให้ดีที่สุด

ท่านสมาชิกครับ วันนี้ก็จะเป็นการพิจารณาต่อจากเมื่อวานนี้ ก็คือเมื่อวานนี้พิจารณาตามกลุ่มภารกิจ ๕ กลุ่มไปเรียบร้อย วันนี้ก็จะเป็นการพิจารณาอภิปรายในมาตรา ๓ ซึ่งเป็นบทบัญญัติกำหนดจำนวนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และภาพรวม ซึ่งหลักการเหมือนเดิม มีสมาชิกท่านประสงค์ขออภิปรายทั้งหมด ๔๘ ท่าน ก็จะให้เวลาท่านละ ๑๕ นาที ผมก็จะขานทีละ ๘ ชื่อหรือ ๑๐ ชื่อก็แล้วแต่ เมื่อถึงเวลา

ท่านใดไม่อยู่ หมายความว่าท่านไม่อยู่นั้นผมจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องตัดสิทธิท่านออกจากการอภิปราย ก็ขอความร่วมมือท่านสมาชิกขอให้ได้อยู่ในช่วงที่มีการอภิปราย และท่านสมาชิกนั้นอภิปรายไม่เกิน ๑๕ นาที ขอความกรุณาอย่าให้เกิน ๑๕ นาที แต่ถ้าจะกรุณาต่อที่ประชุมไม่ถึง ๑๕ นาทีไม่เป็นไร แต่เกินไม่ได้ ถ้าผมคำนวณอย่างนี้แล้ววันนี้จะใช้เวลา ๑๒ ชั่วโมง ก็จะเลิกประมาณ ๕ ทุ่ม เดิมก็คือนึกว่าสมาชิกจะมาลงชื่อประชุมในเวลา ๑๐ นาฬิกา แต่นี่เลท (Late) มาเกือบ ๑ ชั่วโมง เดิมคำนวณไว้ว่าจะจบคืนนี้คือ ๔ ทุ่ม วันนี้ถ้าไม่มีเหตุอื่นขัดข้องหรือมีเหตุอื่นที่ทำให้การประชุมนั้นต้องล่าช้า ผมเข้าใจว่าจะจบก่อน ๕ ทุ่ม แล้วถ้าท่านสมาชิกใช้เวลาไม่ถึงหรือสมาชิกบางท่านไม่ประสงค์จะอภิปราย เวลาก็จะลดลงมาอีก ก็คืออาจจะจบตรง ๔ ทุ่มกว่า ๆ ขอความร่วมมือนะครับ ผมจะขานรายชื่อท่านสมาชิก ๘ ท่านก่อน ท่านละ ๑๕ นาที

๑. นายโสภณ ศรีมาเหล็ก

๒. นายสุโข วุฑฒิโชติ

๓. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น

๔. นายยุทธนา ยุพฤทธิ์

๕. รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร

๖. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล

๗. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์

๘. นายพีระ มานะทัศน์

เพราะฉะนั้นท่านกำนันโสภณ ศรีมาเหล็ก ท่านเป็นคนแรกที่อภิปรายในวันนี้ กรุณารักษาเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

นายโสภณ ศรีมาเหล็ก : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม กำนันโสภณ ศรีมาเหล็ก สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ในช่วงการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ วันนี้ก็เหลือเวลาคงไม่มาก ๓ – ๔ นาทีในการถ่ายทอดสด ดังนั้นอยากจะให้ท่านได้ให้ความสำคัญต่อสมาชิกวุฒิสภาในการถ่ายทอดสดเพื่อพี่น้องประชาชนจะได้รับข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นของสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน เพื่อจะได้เป็นแนวทางในการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลอีกช่องทางหนึ่ง เพราะว่าพี่น้องประชาชนเป็นคนอยู่ในพื้นที่ที่งบประมาณต่าง ๆ ไปลงในพื้นที่ ดังนั้นดูที่ประชุม ส.ส. ที่ผ่านมามีการประท้วง มีการทะเลาะเบาะแว้งกัน คำบางคำไม่น่าจะออกอากาศจากสถานีโทรทัศน์ไปก็เปิดถ่ายทอดสดตลอด บางที ส.ว. ไม่มีการประท้วงเลย พูดเนื้อหาสาระเน้น ๆ ไม่มีการถ่ายทอด น่าเสียดายอย่างยิ่งเลย ฝากท่านประธานไว้ด้วยนะครับ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นี้ วันนี้เป็นการอภิปรายมาตรา ๓ คือภาพรวมทุกกระทรวง ก็ได้พูดหลาย ๆ เรื่องด้วยกัน

อันดับแรกก็คือ การแก้ไขปัญหาเรื่องภัยน้ำท่วมและภัยแล้ง ซึ่งเป็นปัญหาคนละอย่างกัน แต่ว่าเกิดในพื้นที่ลุ่มน้ำเดียวกันทั้งหมดเลย ไม่ว่าลุ่มน้ำทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำของประเทศไทยของเรา ลำน้ำสาขาที่ในประเทศไทยของเราต่าง ๆ ห้วย หนอง คลองบึงต่าง ๆ ดังนั้นในการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน รัฐบาลต้องใส่ใจในการที่จะกู้เงินเขามา ๓.๕ แสนล้านบาท ก็ยังไม่เห็นการแก้ไขปัญหาเรื่องภัยน้ำท่วมอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ทราบว่าทางคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของเราได้สอบถามย้อนไปถึงเงินนอกงบประมาณปี ๒๕๕๕ หรือเปล่าว่า การใช้จ่ายเงินงบประมาณเหล่านี้ถึงความต้องการที่แท้จริงของพี่น้องประชาชนมากน้อยเพียงใด ดังนั้นอยากจะให้เสนอเพื่อการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยน้ำท่วมอย่างยั่งยืน อยากเสนอต่อรัฐบาลผ่านทางประธานผ่านทางกรรมาธิการในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ทุกวันนี้น้ำท่วมมาปุ๊บ น้ำหยุดปุ๊บก็ขุดลอก ขุดลอกก็ขุดเอาดินไปวางข้างลำน้ำ ฝนตกลงมา น้ำท่วมมาก็ไหลอยู่ที่เดิม งบขุดลอกแต่ละปีหลายหมื่นล้านบาท ดังนั้นทำไมไม่สร้างเป็นกล่องหินหรือการเรียงหินที่เกิดการก่อสร้างที่ถาวร ดังนั้นก็อยากจะฝากไว้ด้วย แล้วก็การให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเขารู้บริบทของพื้นที่เขาดีอยู่แล้วว่าพื้นที่ไหนสูง พื้นที่ไหนต่ำ พื้นที่ไหนรับน้ำ พื้นที่ไหน

น้ำไม่ท่วม แล้วก็แหล่งน้ำสาขาต่าง ๆ ของลำน้ำต่าง ๆ เหล่านั้น ให้เขาออกแบบสำรวจไว้หมดเลย น่าจะสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ตามสภาพของแหล่งน้ำนั้น ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะ อบต. เทศบาล อบจ. ดำเนินการสำรวจพื้นที่แหล่งน้ำแต่ละพื้นที่ สำรวจไว้ให้หมด แล้วจะทำการก่อสร้างอะไรก็ให้ช่างไปออกแบบสำรวจดำเนินการ ให้รัฐบาลเข้ามากำกับดูแล จัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นดำเนินการนี่ไม่ได้ ต้องผ่านจากรัฐบาลส่วนกลางอย่างเดียว แล้วไม่ให้อำนาจท้องถิ่น การบริหารจัดการก็ไม่สำเร็จ ไม่ทันตามกำหนดเวลา ขณะนี้น้ำมาอีกแล้ว ณ ปัจจุบันนี้ภาคเหนือ ภาคอีสานบางส่วนน้ำท่วมแล้วยังไม่ได้รับการแก้ไข ปัญหาที่ผ่าน ๆ มาก็เหมือนเดิม ดังนั้นอยากจะฝากทางกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ว่าจะกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน ทำงานในการบูรณาการกัน ในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยน้ำท่วมอย่างยั่งยืน แล้วก็ฝากด้วย การดำเนินการลดพื้นที่การปลูกข้าวโพดในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดังนั้นอยากจะให้กรมอุทยานแห่งชาติหรือกรมป่าไม้ลดพื้นที่การปลูกข้าวโพด โดยการสนับสนุนเงินในการชดใช้เยียวยาให้กับพี่น้องที่ปลูกข้าวโพด สมมุติว่า ๑ ไร่ ๑,๐๐๐ บาทในการขายข้าวโพด ก็ให้รัฐบาลชดใช้เยียวยา แล้วก็ให้ปลูกไม้เศรษฐกิจ ไม้ยืนต้น เพื่อพี่น้องประชาชนจะได้มีคุณภาพชีวิตและอยู่อย่างยั่งยืน แล้วในป่าต้นน้ำต่าง ๆ ก็จะมีต้นไม้ที่อุดมสมบูรณ์นะครับ

เรื่องที่ ๒ ณ ปัจจุบันนี้จะเห็นได้ว่าโทรทัศน์วงจรปิด หรือว่าซีซีทีวี (CCTV) มีความสำคัญต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการติดตามผู้กระทำความผิด ผู้ก่อปัญหาอาชญากรรม อะไรต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศของเรา ตำรวจไม่สามารถที่จะไปยืนเฝ้าตามจุดเสี่ยงภัยต่าง ๆ ได้ ต้องอาศัยกล้องโทรทัศน์วงจรปิด ณ ปัจจุบันนี้ต้องอาศัยกล้องของภาคเอกชน ไม่ว่าร้านเพชร ร้านทอง ร้านค้าอะไรต่าง ๆ บางครั้งเป็นความลับของเอกชนของเขา เขาก็ไม่ให้ความร่วมมือ ดังนั้นอยากจะให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เป็นเจ้าภาพในการบูรณาการในการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อบต. เทศบาล อบจ. ติดโทรทัศน์วงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งหมดทั่วประเทศ ทุกหมู่บ้าน ทุกชุมชน เพื่อจะได้เฝ้าระวังในการจะเกิดปัญหาขึ้น ไม่ว่าจะก่อนเกิด ขณะที่เกิดและหลังเกิด เราสามารถติดตามผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีได้อย่างทันท่วงที ทำให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน ในฐานะที่ผมเป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อความมั่นคงของประเทศ จะได้ตรวจสอบทุกอย่างที่เกิดขึ้นในประเทศของเรา โดยให้มีเจ้าภาพดำเนินการ ก็คือกระทรวงไอซีที ดังนั้นฝากไว้ด้วย หรือไม่อย่างนั้นก็ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนหรือสร้างแรงจูงใจให้กับร้านค้า ร้านเอกชนต่าง ๆ ติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดในจุดเสี่ยงต่าง ๆ ในร้านค้าของตัวเอง แล้วก็อาจจะลดภาษีให้อีก ๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ว่ากันไป หาวิธีการสร้างแรงบันดาลใจให้กับร้านค้า ร้านเอกชนต่าง ๆ อยากจะให้รัฐบาลใช้เครื่องมือของรัฐที่มีอยู่ ไม่ว่าจากการใช้ภูมิศาสตร์สารสนเทศ หรือระบบจีไอเอส (GIS) ควบคุมหมู่บ้าน ชุมชน ทำแผนและติดตั้งไว้ทั้งหมดเลย จะได้รู้ข้อมูลว่าพื้นที่ใดเป็นอย่างไร ระบบจีไอเอสสำคัญที่สุด ซึ่งมีท่านพีระ มานะทัศน์ เป็นผู้ดำเนินการอยู่ ณ ปัจจุบันนี้เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการดำเนินการอยู่

และเรื่องที่ ๓ เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพและสิทธิสวัสดิการของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน รวมถึงคณะกรรมการหมู่บ้าน ผมในฐานะที่เป็นกำนันมาถึง ๒ สมัย กำนันยอดเยี่ยมแหนบทองคำ ดังนั้นการพัฒนาในทุกรูปแบบ ทุกกระทรวง ทุกกรม ลงสู่พื้นที่หมู่บ้าน ตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นผู้นำเอากฎหมายไปบังคับใช้ในพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล ให้เกิดประสิทธิภาพ ดังนั้นอยากจะให้รัฐบาลให้ความสำคัญในการให้ค่าตอบแทน ให้สิทธิสวัสดิการที่เพียงพอ ณ ปัจจุบันนี้เขาทำงานด้วยจิตอาสา มีหน้าที่ในการปกครองป้องกันปราบปราม อำนวยความยุติธรรม บำบัดทุกข์บำรุงสุข เป็นผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เป็นอนุญาโตตุลาการในหมู่บ้าน เขาเป็นผู้ที่รู้บุคคล รู้สถานที่ รู้วิถีชีวิตความเป็นอยู่กัน รู้นิสัยใจคอซึ่งกันและกัน ดังนั้นคนในบริบทเดียวกัน คนในชุมชนเดียวกันจะมีความรักใคร่สมัครสมานปรองดองสามัคคีกันเป็นอย่างยิ่ง กิจกรรมต่าง ๆ คณะกรรมการหมู่บ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะมีส่วนร่วมทุกอย่างที่เกิดขึ้นในชนบทของประเทศไทยของเรา ดังนั้นอยากจะให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพ ให้ความรู้ด้านกฎหมาย ด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ด้านการอำนวยความยุติธรรมเพื่อการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง อย่างตรงตามความต้องการที่แท้จริงของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ชนบท อยากจะฝากไว้ด้วย เพราะผมดำเนินการมาในพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล ของผมสำเร็จก็เพียงบางแห่ง บางส่วนเท่านั้น แต่ทั้งประเทศถ้าดำเนินการเหมือนกันหมดจะเป็นสิ่งที่ดีที่อำนวยประโยชน์ เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้ประสานงานระหว่างราษฎรไปสู่ส่วนราชการ จึงอยากเสนอให้รัฐบาลผันเงินนอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กับทุกหมู่บ้านในประเทศไทยของเรา หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท ให้คณะกรรมการหมู่บ้านบริหารจัดการเงิน ๑ ล้านบาท โดยอยากสร้างอะไรให้สร้าง อยากทำอะไรให้ทำ อยากพัฒนาคุณภาพชีวิตสังคม พัฒนาด้านเศรษฐกิจในหมู่บ้านของเขาให้เขาดำเนินการเอง ๗๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน ก็ประมาณ ๗ หมื่นล้านบาทเอง น้อยมากในการพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชนต่าง ๆ ในประเทศไทยของเรา ----------

อยากจะเสนอผ่านคณะกรรมาธิการและท่านประธานไปถึงคณะรัฐบาลได้รับทราบไว้ด้วยว่า มีวิธีการอย่างไรที่จะแก้ไขปัญหาเรื่องปาก เรื่องท้องของพี่น้องประชาชน อันนี้คือใกล้ที่สุด เอาเงินลงไปบ้านละ ๑ ล้านบาทเลย ทำอะไรให้เขาทำไป แล้วก็ให้เขาส่งข้อมูลหลักฐานในการที่จะทำงานที่สำเร็จแล้ว โดยให้คณะกรรมการหมู่บ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้กำกับดูแล ให้นายอำเภอทุกอำเภอเป็นผู้กำกับดูแลอีกทางหนึ่งจะเป็นสิ่งที่ดีที่สุด เพราะฉะนั้นอยากจะฝากทางรัฐบาลไว้ด้วยนะครับ

เรื่องที่ ๔ เกี่ยวกับการขอย้ายของบุคลากร เจ้าหน้าที่ พนักงานของรัฐทุกส่วน ไม่ว่าจะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภูมิภาค แล้วก็ส่วนกลาง ใครอยากย้ายไปที่ไหน ย้ายติดตามครอบครัว ย้ายกลับภูมิลำเนา อยากจะให้เมื่อเขาขอมาแล้ว เขามีความประสงค์ที่จะย้ายคืนถิ่น ย้ายติดตามครอบครัว อยากจะให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอนุมัติ อนุญาตให้ย้ายตามความเหมาะสม ตามความสมควร ณ ปัจจุบันนี้การย้ายเป็นเรื่องที่ยากมาก ถ้าไม่มีเงิน ไม่มีเส้นสายไม่ได้ย้ายเลย ดูซิครับ ต้องขออนุญาตที่จะเอ่ยนาม ท่านจ่าเพียรขอย้ายยังไม่ได้ย้ายเลย เป็นแบบนี้ปัญหาทำให้สามีภรรยาแตกแยกกัน เพราะทำงานคนละที่กัน ขอย้ายก็ไม่ได้ย้าย บางคนขอย้ายมา ๕ ปี ๑๐ ปี ไม่ได้ย้ายเลย ดังนั้นฝากการพัฒนาบุคลากรของประเทศของเรา การที่จะย้ายคนไปอยู่ภูมิลำเนาของตนเอง พี่น้องประชาชนไปติดต่อประสานงานก็สะดวก กลางคืนทำได้ กลางวันก็ทำได้ วันเสาร์ วันอาทิตย์ วันหยุดราชการก็ไปหาดูที่บ้านได้ ดังนั้นเพื่อเป็นขวัญกำลังใจของพี่น้องข้าราชการทั้งประเทศ การขอย้ายทำอย่างไร ปรับลดเงื่อนไขให้ง่ายขึ้น การขอย้ายเพื่อความเหมาะสมในการกลับไปสู่มาตุภูมิของตัวเอง

และเรื่องที่ ๕ ก็ฝากด้วยนะครับ ทางกระทรวงคมนาคม เส้นทางบางเส้นทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเส้นทางสายน่าน ทุ่งช้าง ห้วยโกร๋น เฉลิมพระเกียรติ ซึ่งเชื่อมโยงไปสู่ประเทศลาว หลวงพระบาง เดียนเบียนฟู แล้วก็สิบสองปันนา ทางเส้นนี้สร้างมาไม่น้อยกว่า ๓๐ ปี ณ ปัจจุบันนี้การชำรุดทรุดโทรม อยากจะให้กรมทางหลวงตัดทางลาดชัน แล้วก็ขยายไหล่ทางเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องผู้สัญจรไปมาด้วย และก็ฝากทางรัฐบาลไว้ด้วยในการแก้ไขปัญหาในการพิจารณาใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ นี้ โครงการไหนที่ไม่ว่าจะเป็นผู้เสนอโครงการเข้ามาและผู้อนุมัติโครงการต้องพิจารณาด้วยว่า

ถูกต้อง เหมาะสม เป็นธรรม แล้วก็ใช้ประโยชน์ได้จริงหรือเปล่า ที่ผ่าน ๆ มานี้ไปสร้างถนนให้ควายเดิน สร้างโรงเก็บสินค้าอะไรต่าง ๆ โรงจำหน่ายสินค้าโอท็อป (OTOP) สร้างเป็นร้างอยู่ตรงนั้นไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ดังนั้นต่อไปนี้รัฐบาลต้องกำกับดูแล ถ้าผู้เสนอโครงการเข้ามาแล้วไม่ใช้ประโยชน์ เมื่อได้โครงการไปแล้วใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มที่ ผู้เสนอโครงการและผู้อนุมัติโครงการต้องรับผิดชอบ ป.ป.ช. ต้องดูไว้ ถ้าคนเสนอโครงการมาเพื่อเอาเงินและงบประมาณไปลงในพื้นที่ ลงให้พรรคพวกของตัวเอง พี่น้องประชาชนไม่ได้ใช้ประโยชน์ ผู้เสนอโครงการและผู้รับผิดชอบโครงการ ผู้อนุมัติโครงการต้องรับผิดชอบ ไม่ว่าจะออกจากราชการไป ไม่ว่าจะพ้นตำแหน่งหน้าที่ไปต้องรับผิดชอบเพื่อไม่ให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป ดังนั้นก็สนับสนุนในการที่จะผ่านงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เพื่อการแก้ไขปัญหาพี่น้องประชาชนในประเทศของเรา คุณภาพชีวิตต้องเดินหน้าต่อไป ดังนั้นก็ต้องขอขอบคุณกรรมาธิการที่ให้โอกาสทางสมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายเสนอแนะข้อคิดเห็นอะไรต่าง ๆ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภาได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไปเชิญท่านสุโข วุฑฒิโชติ ๑๕ นาทีค่ะ

นายสุโข วุฑฒิโชติ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม นายสุโข วุฑฒิโชติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ ในความเชื่อส่วนตัวของผมก็เชื่อว่าทุกรัฐบาลต้องการบริหารประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองก้าวหน้าทั้งสิ้นเท่าที่สามารถจะทำได้ ----------

ฉะนั้นเรื่องงบประมาณเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดที่จะใช้งบประมาณอย่างไรให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในภาพรวม ในจำนวน ๒๒ กระทรวงกับอีก ๒ องค์กร โดยประมาณนั้นในปีนี้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งหมด ๒.๔ ล้านล้านบาทนั้น ดูจากตัวเลขแล้วค่อนข้างมากเหลือเกิน แต่ความเป็นจริงแล้วยังต้องการอีกมากมายกว่านี้เหลือเกิน ทีนี้ทำอย่างไรที่จะกระจายงบประมาณตรงนี้ออกไปให้ทั่วถึงทุกกระทรวง ทบวง กรมให้ได้ ผมจะหยิบยกออกมาสัก ๒ – ๓ กระทรวงให้เห็นว่าที่ตั้งงบประมาณเท่านี้ ถูกตัดและเพิ่มจาก ส.ส. ขึ้นมาแล้วจะไปใช้อย่างไรให้เกิดประโยชน์มากที่สุดเท่าที่สามารถจะทำได้ เช่น กระทรวงศึกษาธิการเห็นตัวเลขแล้วน่าตกใจ เยอะเหลือเกิน ๒.๔ แสนล้านบาท มากพอสมควรในสายตาของผม เป็นกระทรวงนัมเบอร์วัน (Number one) ขณะนี้อันดับ ๑ กระทรวงมหาดไทย ๓ แสนกว่าล้านบาท กระทรวงที่เกี่ยวข้องอีกกระทรวงหนึ่งคือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๓ หมื่นกว่าล้านบาท และกระทรวงที่ ๔ ที่จะพูดมากที่สุดวันนี้คือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเล็ก ๆ แต่ทำความสุขให้กับประชาชนที่สุด และในทางกลับกันก็ทำความเจ็บปวดให้กับคนไทยไม่น้อยเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้นั้นการตรวจสอบดูแลของพวกเราก็คือ การใช้งบประมาณอย่างไรให้ตรงวัตถุประสงค์มากที่สุดเท่าที่สามารถจะทำได้ เชื่อมั่นว่าทุกกระทรวงนั้นมีเจ้ากระทรวงกำหนดนโยบายต่าง ๆ และข้าราชการประจำท่านทำงานเต็มสติกำลังความสามารถ มีความรู้ความสามารถเป็นเยี่ยมด้วยกันทั้งนั้น ฉะนั้นบางครั้งแนะนำไปเหมือนเอามะพร้าวไปขายสวนก็เป็นไปได้ ในมุมมองเท่านั้นเรียกได้ว่าน่าจะทำอย่างไร ฉะนั้นวินัยการเงิน การคลังนั้นจึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง ไม่ใช่เฉพาะวันนี้ต้องถึงพรุ่งนี้ มะรืนนี้ และไปถึงอนาคตข้างหน้า อย่าให้เหมือนกับบางประเทศในยุโรปที่ประสบปัญหาอยู่ขณะนี้เลือดตากระเด็น เช่น ประเทศสเปนก็ดี อิตาลีก็ดี กรีซก็ดี ทุกคนทราบกันอย่างดีว่าเป็นอย่างไร หยิบยกกระทรวงแรกที่จะมาพูดตรงนี้คือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้งบประมาณไว้ ๑๑,๘๒๕ ล้านบาท สำนักปลัดได้ ๑,๔๐๐ กว่าล้านบาท กรมพลศึกษาได้ไป ๔,๑๐๐ กว่าล้านบาท กรมพลศึกษาก็เรื่องปรองดองสมานฉันท์อะไรอยู่นี้นะครับ กรมการท่องเที่ยวเป็นหัวใจใหญ่เลยนะครับ ได้ไป ๓,๘๐๐ กว่าล้านบาท และสุดท้ายน้องคนสุดท้องคือสถาบันการพลศึกษา ๒,๓๗๔ ล้านบาท ฉะนั้นในขณะนี้

กฎหมายเพิ่งจะผ่านไปในการตั้งสถาบันการพลศึกษา ซึ่งเป็นแหล่งผลิตบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านสุขภาพอนามัยและการกีฬาทุกคนหวังเท่านี้ไว้ แต่ปรากฏว่าได้รับการจัดสรรเท่าที่เห็นอยู่ ผมได้มีโอกาสคุยกับกูรู (Guru) ท่านหนึ่ง ขออนุญาตเอ่ยนามคุณหมอเจตน์ คุยปรึกษาหารือกันอยู่ หมอเจตน์บอกพี่ก็เหมือนกับครอบครัวหนึ่งนอนเตียงเดียวกัน มีลูก ๔ – ๕ คน มีผ้าห่มอยู่ผืนเดียว ทำอย่างไรที่จะคลี่หรือดึงผ้าห่มไปคลุมไปกระจายให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ซึ่งยากเหลือเกิน คนแข็งกว่าก็ดึงเอาไปได้มากกว่า ความพอดีไม่เกิดขึ้น เช่นเดียวกันที่เรามองเห็นขณะนี้ว่า วัดความสำคัญทุกกระทรวง ทบวง กรม มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน ทำอย่างไรโอกาสใดที่จะได้งบประมาณตามที่เขาตั้งมาก็มีความสำคัญอย่างยิ่ง เผอิญปีนี้ได้มีโอกาสเป็นกรรมาธิการพิจารณางบประมาณอยู่ด้วย จึงเห็นว่าแต่ละกระทรวงส่งระดับปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดีมาพูดจา เขาก็ตั้งใจที่จะเสนองบประมาณมาเพื่อทำงานทั้งสิ้น แต่ไม่สามารถจะจัดได้ทั้งหมด ดังนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นตัวสนองให้เห็นว่าทำอย่างไร ผมเรียนย้ำแล้วย้ำอีกนะครับว่า จะใช้งบประมาณอย่างนั้นให้เกิดประโยชน์มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ----------

สำหรับกระทรวงการท่องเที่ยว วรรคไว้นิดหนึ่ง และกีฬา วรรคไม่มีนัยนะครับ มีหลายอย่างที่คณะกรรมาธิการได้เสนอความเห็นว่าควรทำอะไรบ้าง ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐ ตามที่ท่านรัฐมนตรีเสนอว่าปีหน้าจะเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้มาเที่ยวบ้านเราให้มากที่สุด เพราะว่าการจัดลำดับขณะนี้ ๓ ปีข้างหน้านั้น มาเลเซียจะเป็นอันดับ ๑ ในเอเชียแถวนี้ สิงคโปร์รองลงมา และไทยหายไป เราห่วงใยเรื่องนี้กันมาก ทำอย่างไรบ้าง ๑๐ กว่าข้อที่คณะกรรมาธิการการท่องเที่ยวได้พูดไปเมื่อวาน ผมจะเสริมเพิ่มเติมอีกนิดหน่อย ก็คือเรื่องการจัดหาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ของเดิมมีอยู่ขณะนี้โทรมลงไปมาก คนไทยส่วนหนึ่งทิ้งกันเกลื่อนกลาดไม่เข้าท่าเข้าทางอย่างยิ่ง เมื่อวันเสาร์มีโอกาสไปหัวหิน ไปวัด ๆ หนึ่งที่โฆษณาความศักดิ์สิทธิ์เหนือมนุษย์ของเพศบรรพชิตอะไรก็แล้วแต่ไม่อยากเอ่ยชื่อวัดอะไร ศักดิ์สิทธิ์อย่างนั้นอย่างนี้ ไม่อยากเอ่ยชื่อวัด ประชาชนคนหนึ่งเดินมา กินไอศกรีมเสร็จโยนทิ้งไปเฉย ๆ อย่างนั้น กล่องกระดาษ อย่างนี้เป็นต้น เลยทำตัวเป็นพลเมืองดีคนเห็นหรือเปล่าไม่ทราบ ตามเก็บไปทิ้งถังขยะ เหล่านี้เป็นส่วนเล็ก ๆ น้อย ๆ ว่าจะทำอย่างไรจะเกิดให้ดูแลที่ท่องเที่ยวนี้ให้ยั่งยืนให้ได้ และหาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ซึ่งเป็นหน้าที่ของหน่วยงานใดว่ากันไป ๒ เรื่องที่ผมเฝ้าติดตามเป็นอย่างยิ่ง

เรื่องแรก เรื่องธรณีวิทยาซึ่งเป็นเรื่องใหม่ ในเมืองไทยยังไม่มีการประกาศจัดตั้งอุทยานธรณีวิทยา ได้รับแจ้งจากจังหวัดอุบลราชธานี ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดมาชี้แจงเองเลยว่า ที่จังหวัดอุบลราชธานีมีแหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจมากที่จะสามารถประกาศเป็นอุทยานธรณีวิทยาได้ ได้ร่วมมือกับกรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำรวจ ได้ทำประชาพิจารณ์ ได้ทำทุกอย่างแล้วขณะนี้ว่าน่าจะได้รับการประกาศจัดตั้งเป็นอุทยานธรณีวิทยาแห่งแรกของประเทศไทย ของประเทศไทยแห่งแรกเป็นโบนัส (Bonus) ให้กับท่านผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะเกษียณกันยายนนี้ ท่านพยายามอย่างยิ่งเลย อุทยานแห่งนี้อยู่เขตติดต่อ ๓ อำเภอ โขงเจียม โพธิไทรและศรีเมืองใหม่สามารถเดินทางไปได้ แต่ถนนที่เข้าไปค่อนข้างจะเป็นถนนเป็นหลุมเป็นบ่ออยู่ ซึ่งอันนี้ก็คงจะเกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม เราเสนอไปแล้วว่าขอให้ทำถนนตรงนี้เพิ่มเติมขึ้น ผมใช้ชื่อถนนสามแสนหลุม กอกแกก ๆ อยู่พอสมควร อายลาวเขา ทางปากเซฝั่งตรงข้ามไปฝั่งโน้นเขาจะดูดีกว่าเรา ฉะนั้นตรงนี้มีอุทยานที่ถ้าหากได้รับการประกาศจัดตั้งแล้ว

ครั้งสุดท้ายเลยมีการประชุมกัน ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้ประสานทุกอย่าง ขณะนี้ทราบว่าไปอยู่ที่หน้าห้องอธิบดี ยังไม่ลงนาม ปากกาหนักหรือหมึกหมดไม่ทราบ ถ้าลงนามไปแล้วก็เป็นของขวัญชิ้นสำคัญว่าเรามีอุทยานธรณีวิทยาแห่งชาติแล้วหรือมีอยู่ ๓ - ๔ จังหวัดพยายามชิงกันที่จะได้ตรงนี้ ๑. จังหวัดอุบลราชธานี ๒. จังหวัดสตูล ๓. จังหวัดขอนแก่น และ ๔. จังหวัดเลย ฉะนั้นเปิดตรงนี้ขึ้นมาได้ปั๊บ บางคนอาจยังไม่รู้จักคณะกรรมาธิการการท่องเที่ยวไปดูมาแล้วน่าสนใจมาก เรียนให้ทราบว่าเครือข่ายอุทยานธรณีระดับโลกของยูเนสโก (UNESCO) นั้นมี เช่น ประเทศแคนาดา บราซิล และยุโรป จีน เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย เป็นตัวอย่าง ในเอเชียเรานั้นก็มีที่เกาะเชจู เกาหลีใต้ และที่สำคัญก็คืออุทยานธรณีเกาะลังกาวี น่าจะตั้งอีกแห่งที่ตะรุเตาของจังหวัดสตูล ฉะนั้นตรงนี้ถ้าได้รับการผลักดันก็จะเกิดประโยชน์เป็นอย่างยิ่งอันดับที่ ๑ เลยนะครับ แหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ใครไม่เคยไป ไปดูแล้วจะสวยงามมาก เขาเรียกว่า ผาชันสามพันโบก อันนี้เรียนพี่น้องจังหวัดอุบลราชธานีเราลงไปพื้นที่ ๒ ครั้ง เราไปดูแลให้ท่านอย่างดีแล้ว ท่าน ส.ว. ถนอม พยักหน้าอยู่นะครับ

อีกแห่งหนึ่งติดตามมา ๓ ปีแล้ว โครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึง ไม่ทราบว่าลำบากยากเย็นขนาดไหน จะว่าเป็นปีนัง มาเลเซีย สิงคโปร์ เขามีกระเช้าไฟฟ้าทั้งสิ้น แล้วไม่ได้กระทบกระเทือนสิ่งแวดล้อม ต้นไม้ตัดไม่กี่ต้น สัตว์ป่าตายไม่กี่ตัว แทบจะไม่มีอะไรเลย แต่ก็ยังไม่ได้ดำเนินการกันต่อ ในเรื่องนี้อุทยานแห่งชาติภูกระดึงได้ประกาศ ----------

จัดตั้งอุทยานแห่งชาติ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๕ เป็นอุทยานอันดับที่ ๒ ของประเทศไทยรองจากเขาใหญ่ โครงการคิดจะทำตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ แต่ยังไม่ได้ดำเนินการ ได้มีการสำรวจ ได้มีการดูแลทุกอย่างเรียบร้อย ยังไม่เกิดขึ้น ผลกระทบแทบจะไม่มีอะไร ลูกหาบก็ล้มหายตายจาก แก่เฒ่ากันไปมากมาย ผลกระทบแทบจะไม่ปรากฏ คณะกรรมาธิการการท่องเที่ยวลงไป ๓ ครั้งแล้ว ทราบว่าครั้งสุดท้ายคณะรัฐมนตรีสัญจรไปที่จังหวัดอุดรธานี แล้วก็คณะจากจังหวัดเลยก็นำข้อมูลนี้ไปเสนอท่านรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรีก็รับเรื่องนี้ไว้ แต่จนป่านนี้ก็บอกว่ายังอยู่ในระหว่างการศึกษาอยู่ ผมตามเรื่องนี้มาในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการแหล่งท่องเที่ยวในภูมิภาค ตามมา ๓ – ๔ ปีแล้ว อยากเห็นภาพนี้เป็นของขวัญชิ้นสำคัญให้คนเฒ่าคนแก่ไม่มีโอกาส มีกระเช้าขึ้นภูกระดึงค้าง ๑ คืนลงมา คุณจะไปเที่ยวเชียงคาน คุณจะไปสารพัดไปที่ไหนก็ไปได้ทั้งนั้นตลอดเวลาเลย ก็เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวได้มากมายขึ้นไปอีก อันนี้ท่องเที่ยวใหม่ ๆ อย่างที่เรียนให้ทราบมีโอกาสไปประจวบคีรีขันธ์ ไปเห็นตลาดน้ำหัวหิน เป็นไปได้ประชาชนมาสร้างไว้ ๒ ตลาด ทราบว่าเป็นเจ้าของเดียวกับตลาดน้ำอโยธยา เหมือนกันหมดทุกอย่าง ฉะนั้นถ้าหากว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรมการท่องเที่ยวก็ดี องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลหรืออะไร ร่วมมือร่วมไม้กันก็จะมีแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น เช่น จังหวัดสมุทรปราการของผมมีแหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจอยู่หลายแห่ง โดยเฉพาะตลาดน้ำ ตลาด ๑๐๐ ปีคลองสวนอยู่ใกล้ ๆ เลยหัวตะเข้ ลาดกระบัง ไปนิดเดียว ติดกับฉะเชิงเทรา เป็นตลาดเก่าแก่ตลาด ๑๕๐ ปีบางพลี ซึ่งเป็นตลาดน้ำอะไรที่ดูดีมาก ก็เป็นสิ่งที่น่าท่องเที่ยว และอีกแห่งหนึ่งที่กำลังเป็นที่นิยมมากคือตลาดน้ำบางน้ำผึ้ง บางน้ำผึ้งใน อยู่อำเภอพระประแดง ขณะนี้มีทั้งโฮมสเตย์ (Home stay) โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลางคืนจำนวนหิ่งห้อยคาดว่าจะมากมายกว่าสมุทรสงครามด้วยซ้ำ นิยมลงเรือในแม่น้ำเจ้าพระยาดูหิ่งห้อย และทราบจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า มีโครงการศึกษาที่จะสร้างกระเช้าข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาจากคลองเตยข้ามมาฝั่งบางน้ำผึ้ง ก็จะมีแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ซึ่งถ้าหากได้รับความร่วมมือส่งเสริมกันอย่างดีก็จะเกิดประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง อย่างนี้เป็นต้น ฉะนั้นการค้นหาให้ได้มาซึ่งแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ก็ดี และการรักษาไว้ก็เป็นสิ่งสำคัญ

อีกอันหนึ่งเมื่อมีแหล่งท่องเที่ยวแล้วคือเรื่องความปลอดภัย ผมเป็นห่วงอย่างยิ่งนักท่องเที่ยวทั้งหลายที่เข้ามา โดยเฉพาะอย่างยิ่งแก๊งแมวน้ำที่ได้ยินข่าวเสมอ ๆ ว่าซ่อนอยู่ชั้นล่างของรถทัวร์ อยู่ในตู้พลาสติกอะไรก็แล้วแต่ พอรถออกปั๊บเขารู้กันอยู่กับคนขับ เปิดถุงออกมาปั๊บเรียบร้อย ไขกุญแจขโมยของนักท่องเที่ยวไป ไปถึงบ้านเปิดออกมาอีกทีปรากฏว่าข้าวของหายไปหมดแล้ว เหล่านี้ไปถึงไหนแล้ว พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์ ดูแลเรื่องนี้อยู่ ก็พยายามติดตาม อย่างนี้เป็นต้น

อีกอันหนึ่งที่สำคัญอย่างยิ่งก็คือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แน่นอนที่สุดกีฬาในตอนนี้เราติดตามมาโดยตลอดคือกีฬาโอลิมปิก แต่กำลังทำความสุขให้พวกเราขณะนี้คือกีฬาพาราลิมปิก เราได้ทราบข่าวด้วยความยินดีว่าได้เหรียญทองเหรียญแรกมาแล้วจากปิงปอง รุ่งโรจน์ ไทยนิยม และเมื่อวานวีลแชร์ (Wheelchair) ๒๐๐ เมตร สายชล คนเจน ก็น่าดีใจ แต่งบประมาณที่ได้จากการกีฬาแห่งประเทศไทยน้อยนิด เราทราบว่ามีปัญหาอยู่ ทำอย่างไรที่จะดี แต่ว่ามามอบรางวัล เอาหน้าเอาตากันหรือเปล่าไม่รู้ ๑๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาท แต่ก่อนจะไปถึงได้รางวัลขึ้นมานั้นงบประมาณค่อนข้างจะน้อย ถ้าหากว่าสนับสนุนงบประมาณตรงนี้ได้มากขึ้นก็จะเกิดประโยชน์กันอย่างยิ่ง มีคนพูดว่าพรรคการเมืองนี้แสดงฝีมือดูแลกระทรวงนี้มาก็หลายปีแล้ว น่าจะลองเปลี่ยนพรรคใหม่ดูไหม ความเปลี่ยนแปลงจะเกิดขึ้นบ้างไหมหรือไม่ เป็นสิ่งน่าสนใจ อีกอันหนึ่งก็บอกว่าคนโน้นก็ว่า คนนี้ก็ว่า น่าจะแยกท่องเที่ยวก็เป็นท่องเที่ยวเสีย กีฬาก็เป็นกีฬาเสีย จะมีอะไรแปลกขึ้นไปไหม เป็นสิ่งที่น่าสนใจ โดยเฉพาะงบประชาสัมพันธ์ท่องเที่ยวที่บ้านผมสมุทรปราการมีคัตเอาท์ (Cut out) ใหญ่เลย ถนนขึ้นพระราม ๒ ทางด่วนเชิญเที่ยวงานทิ้งกระจาดอันยิ่งใหญ่ของจังหวัดที่มีชื่อเสียงตรงภาคกลาง ทิ้งกระจาดนึกภาพออกนะ คนจีนทิ้งกระจาดมากมาย ขึ้นคัตเอาท์ใหญ่อีก ๓๑ นโยบายหลักด้านการศึกษาคัตเอาท์ขึ้นทุกจังหวัดเต็มไปหมด งบไม่รู้เท่าไร ๆ สงสัยงบมากหรือไม่ทราบ ----------

แต่หันไปมองกีฬาครับ ฟุตซอลโลกจะแข่งตุลาคมนี้คัตเอาท์สักแผ่นติดตายังไม่เห็น จะมีไหมที่จะขึ้นตรงนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเขาอยู่ตรงนี้ และในอนาคตอันใกล้ก็จะมีกีฬาที่แข่งในบ้านเราเอเชียนบีช (Asian Beach) ที่ภูเก็ต เรายังไม่รู้เรื่องรู้ราวเท่าไรนัก แล้วนอกจากนั้นก็ยังมีอีกกีฬาหนึ่งที่แน่ ๆ ใหญ่โตมาก ๆ ที่ผมเรียนเมื่อสักครู่ฟุตซอลตุลาคมนี้ สนามจะเสร็จ ไม่เสร็จก็ไม่รู้ เราต้องมาทำตรงนี้ อย่างไรก็ตามเข้าใจนะครับว่า ทุกกระทรวง ทบวง กรม ต้องการทำสิ่งดี ๆ ทั้งนั้น แต่ทำอย่างไรจะใช้งบประมาณนี้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

แล้วฝากอีกอันสุดท้ายครับ หมดไปหลายสิบล้านบาท ท่าน ส.ว. จากเชียงใหม่บอกมา หอประชุมนานาชาติเชียงใหม่ ๒,๕๐๐ ล้านบาท สร้างมา ๕ ปี ยังไม่เสร็จ เสร็จแล้วใครจะบริหาร จะทำอย่างไร คณะกรรมาธิการการกีฬาเราไปอุซเบกิสถาน ไปดูหอประชุมนานาชาติของอุซเบกิสถาน ใหญ่โตสวยงามมาก อิจฉาเขา แต่เร็ว ๆ นี้จะมีของเราแต่จะเสร็จเมื่อไรไม่ทราบ ด้วยความเป็นห่วงและเชื่อมั่นว่า รัฐมนตรีมือทองทั้งหลายควรบริหารได้เป็นอย่างดี ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไปท่าน พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น เชิญค่ะ

พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น ขออนุญาตท่านอภิปรายในเรื่องของงบประมาณรายจ่าย มาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม ก็มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น แล้วก็สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้สงวนคำแปรญัตติไว้ว่าร่างมาตรา ๒๕ อภิปรายมีสาระสำคัญ ก็ขอตัดงบประมาณในข้อ ๗ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก็คือแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๑๑ กว่าล้านบาท แล้วก็งานสนับสนุนคอมพิวเตอร์อีก ๑๖ กว่าล้านบาท โดยขอตัดไป ก็เนื่องจากว่าแผนงานดังกล่าวนั้นขอจัดมาทุกปี แล้วก็มีการทำวิจัยว่าเป็นหน่วยงานใดบ้างที่มีทุจริตมากที่สุดก็พบว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีสถิติสูงสุด โดยเฉพาะกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นส่วนหนึ่งที่เกี่ยวกับเรื่องของการจดทะเบียนแปลงสัญชาติ ถือว่า

เป็นการเปิดโอกาสให้ทุจริต อันนี้คือที่รายงานมา อย่างไรก็ตามผมไม่เห็นด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกลไกของรัฐบาล เป็นเครื่องมือของรัฐบาลเป็นอย่างดี แม้ว่าท่านจะไปตัดตรงนี้ก็ควรจะไปใส่งบอื่น ตรงด้านอื่นที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะการให้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในด้านนี้เป็นด้านที่สำคัญที่สุด ซึ่งงบประมาณในปีนี้ก็มากกว่าปีที่แล้ว ๘๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปีที่แล้ว ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท อย่างไรก็ตาม แล้วก็ก่อนอื่นผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีดังกล่าวนี้ ก็ขอสนับสนุน แล้วก็จะลงมติให้ด้วยในคืนวันนี้ ก่อนอื่นผมต้องขอแสดงข้อสังเกตต่อไปนี้ ก็คือว่า ในเรื่องของงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเราก็ไปให้ความสำคัญกับบุคคล แต่ในเรื่องของการลงทุนและการดำเนินงานน้อย นอกจากนั้นก็จะมีงานการผูกพันข้ามปี ซึ่งปัจจุบันนี้จะเห็นว่าปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติทวีความรุนแรงแล้วก็สลับซับซ้อนมาก จะมีเครือข่ายไปเกือบทั่วโลก แล้วปัจจุบันนี้ก็เข้ามาจำนวนมาก ตรงนี้ไม่มีปัญหาประเทศหนึ่งประเทศใดที่เราจะแก้ไข หากเราไม่ได้รับความร่วมมือหรือการประสานงานกัน มีหลายประเทศที่เขาได้ส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจของเขา เขาเรียกว่าทูตตำรวจมาประจำในประเทศไทยของเราก็เพื่อมาประสานงานในเรื่องของการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติก็ดี แล้วปัจจุบันนี้ก็มีทั้งอาชญากรรมในเรื่องของการค้ามนุษย์ ค้าอาวุธสงคราม แล้วก็ปัญหายาเสพติดให้โทษ ปัญหาเศรษฐกิจต่าง ๆ เหล่านี้แล้วโดยเฉพาะคอมพิวเตอร์ เพราะว่ามีการขนส่งไปมากันอย่างสะดวกรวดเร็ว แต่ทั้งการเชื่อมโยงต่าง ๆ เหล่านี้จึงมีจำนวนมหาศาลท่านจะเห็นว่าในจังหวัดใหญ่ ๆ โดยเฉพาะชายทะเลไม่ว่าจะเป็นพัทยา ภูเก็ต จะเห็นว่ามาสร้าง มากระทำความผิด เสร็จแล้วก็หลบหนีเข้ามา ----------

ซึ่งเราก็จับกุมได้อย่างเนือง ๆ นี่ก็คือในเรื่องของอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งรัฐบาลนั้นควรที่จะต้องสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ ในเรื่องของปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะเราน่าจะสนับสนุนงบประมาณรัฐบาลให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการที่จะดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจของเราเข้าไปเป็นทูตตามสถานเอกอัครราชทูตที่เรามีอยู่ในต่างประเทศ ยกตัวอย่างประเทศมาเลเซีย เราก็รู้ว่าขณะนี้ผู้ก่อการร้ายเขาก็มีโอกาสข้ามไปข้ามมา เราก็น่าจะมีเจ้าหน้าที่ตำรวจของเราคอยประสานงานทางด้านโน้น เพื่อจะได้รู้ว่าขบวนการที่จะแบ่งแยกดินแดน ซึ่งขณะนี้ปักธงชาติขึ้นมาอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ อย่างประเทศพม่าปัญหายาเสพติด เราก็จะได้รู้ข้อมูลที่แท้จริงว่าเป็นอย่างไร มาอย่างไร พูดง่าย ๆ ว่าเป็นการประสานและการสืบสวนไปด้วย หรืออย่างประเทศที่ติด ๆ กัน โดยเฉพาะประเทศรอบบ้านเราก็น่าที่จะส่งเสริมในเรื่องนี้ เพราะว่าในเรื่องของช่องว่างของกฎหมายระหว่างประเทศเรานี้ก็จะต้องร่วมมือร่วมใจกันถึงจะทำให้เกิดความสงบแล้วก็ไม่เกิดความเสียหายของประเทศเรา นอกจากนั้นประเทศเราก็จะได้ไม่เป็นฐานของการกระทำผิดกฎหมาย เราจะส่งเสริมแต่เรื่องของการลงทุนที่ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ใช่ไปส่งเสริมที่ฐานในการกระทำผิดกฎหมาย

นอกจากนั้นแล้วรัฐบาลยังมีการจัดกรอบในเรื่องของลดกรอบอัตรากำลังพลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติลง จึงทำให้ข้าราชการตำรวจนั้นมีการขาดแคลน โดยเฉพาะชั้นประทวน ซึ่งทำหน้าที่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน และนอกจากนั้นก็ยังมีสูงอายุโครงการดังกล่าว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจะเสนอรัฐบาลให้มีความชัดเจนในเรื่องนี้ นอกจากนั้นแล้วสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจะผลักดัน โดยเฉพาะในเรื่องของกฎหมายให้มีการอบรม ให้มีหลักสูตร โดยการนำประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม หรือเขาเรียกว่าตำรวจบ้าน ตำรวจอาสาสมัคร ซึ่งเขาเหล่านั้นมีจิตอาสาอยู่แล้ว แล้วก็จะได้เป็นการไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณของรัฐบาลในการจัดการอบรมข้าราชการตำรวจขึ้นมาเพราะว่าพี่น้องประชาชนที่มีจิตอาสาเข้ามา อย่างเมื่อวานนี้ก็ไม่ได้มีค่าตอบแทนอะไรอย่างนี้เป็นต้น เราจะล้อแบบของกระทรวงมหาดไทยก็ได้ อย่างกระทรวงมหาดไทยเขามี อปพร. อันนี้เขามีแต่งเครื่องแบบโดยถูกต้องตามกฎหมาย มีค่าตอบแทน มีสวัสดิการ

ต่าง ๆ อย่างนี้ แล้วก็เหมือนกับ อสม. องค์กรเหล่านี้ทุกคนก็อยากจะเข้ามาของกระทรวงสาธารณสุข อย่างนี้เป็นต้น ก็ควรพิจารณาในเรื่องดังนี้ด้วย

นอกจากนั้นแล้วภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็คือ ถวายความปลอดภัยให้กับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี องค์รัชทายาท และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ตรงนี้เป็นสิ่งที่สำคัญ ซึ่งปัจจุบันนี้ภาวการณ์ต่าง ๆ ประเทศเรานั้นก็เจริญขึ้นมากไม่ทันต่อสภาพการณ์ บุคลากรต่าง ๆ ที่มีเพิ่มมากขึ้นในการที่เราจะดูแลความสงบเรียบร้อยของพี่น้องประชาชนก็ขาดแคลนลงไป อย่างนี้ก็ทำให้งานนั้นไม่เกิดประสิทธิภาพ ไม่มีประสิทธิผล ตรงนี้ผมมีแนวความคิดว่า น่าจะมีการยุบหน่วยบางหน่วยลงบ้าง อย่างเช่น หน่วยงานของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เราก็จะเอาไว้แต่ในส่วนที่สำคัญ อย่างเช่น บริเวณศรีสะเกษ เขาพระวิหารอย่างนี้ก็ต้องใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดนที่ตรึงกำลังอยู่ แต่บางหน่วยควรจะยุบรวมมาอยู่ในเมืองใหญ่ ๆ เช่นในนครบาลเรานี้จะเห็นว่า มีปัญหามากมายหลายอย่างเกิดขึ้น และโดยเฉพาะข้าราชการตำรวจนั้นมีน้อย อย่างเมื่อคืนก่อนนี้ที่ในท้องที่ สน.ทองหล่อ ท่านก็ขับรถคนเดียว เห็นไหมครับ ถูกชนเสียชีวิตสวัสดิการต่าง ๆ หรืออะไรอย่างนี้ ก็ควรจะต้องมีการตอบแทนในเรื่องของการเสี่ยงภัยอะไรต่าง ๆ อย่างนี้เป็นต้น

นอกจากนั้นแล้วหน่วยงานอื่นเขามีความเกี่ยวข้องอย่างอุบัติภัยในท้องถนน ผมคิดว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจะโอนย้ายให้ไปขึ้นตรงกับกระทรวงมหาดไทย กับกระทรวงคมนาคม หรือกระทรวงสาธารณสุข อย่างนี้เป็นต้น ก็จะทำงานต่าง ๆ นั้น เราก็มาเน้นในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรม ซึ่งเป็นปัญหาสังคมที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในนครบาลแล้วก็หัวเมืองใหญ่ ๆ อย่างนี้เป็นต้น

ในด้านของการสอบสวนก็ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพราะว่าเป็นต้นทางของกระบวนการยุติธรรม ในเรื่องของการสอบสวนนั้น ในการที่จะพัฒนาให้เกิดความเป็นธรรม เป็นรูปธรรม ให้พนักงานสอบสวนนั้นมีอุดมคติ มีอุดมการณ์ มีจริยธรรม ก็ต้องให้เขามีศักดิ์มีศรี ผมก็ไม่ได้เรียกร้องที่จะให้พนักงานสอบสวนนั้นมีเงินเดือนเทียบเคียงกับระดับอัยการหรือศาลสถิตยุติธรรม เพียงแต่ว่าขอให้เขาเหล่านั้นได้มีเงินประจำตำแหน่งที่สูง ที่เขาไม่สามารถที่จะสมองไหลไปอยู่ที่อื่น ขอให้มีความจงรักภักดีต่อหน่วยงานของเขา ก็จะเกิดความสำคัญในกระบวนการยุติธรรม เพราะว่าตำรวจนั้น พนักงานสอบสวนก็เป็นกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นที่พี่น้องประชาชนนั้นฝากความไว้เนื้อเชื่อใจทำนองนั้น สิ่งเหล่านี้ก็จะเป็นสิ่งที่ดีต่อไป แล้วพนักงานสอบสวนก็จะได้ดำเนินการอย่างเต็มรูปแบบ

ในการดำเนินคดีอาญาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สิ่งสำคัญที่สุดที่จะขาดไม่ได้เลย ท่านประธานที่เคารพ ก็อยากจะกราบเรียนไปยังรัฐบาลว่าควรจะสนับสนุนในเรื่องของงบประมาณในเรื่องการสืบสวน สอบสวน จับกุมคนร้าย จะเห็นว่าปัจจุบันนี้ถ้าหากว่าเราขาดไร้ซึ่งงบประมาณแล้ว โดยเฉพาะกองทุนเกี่ยวกับเรื่องงานสืบสวน สอบสวน น้อยมากนะครับ อย่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถูกตัดไปตั้ง ๕๐ กว่าล้านบาท อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งตรงนี้ควรจะต้องเพิ่มขึ้น ก็จะเห็นว่าพนักงานสอบสวนเหล่านั้นนอกจากจะมีการสืบสวน ไม่มีคดีใดที่ตำรวจไทยเราจะทำไม่ได้ เว้นแต่จะไม่ทำเท่านั้นเอง ไม่ว่าเร็ว ๆ นี้คดีที่มีความโด่งดังต่าง ๆ เหล่านี้ที่เป็นที่สนใจของพี่น้องประชาชน เราก็สามารถสืบสวน จับกุม ติดตามได้เป็นอย่างดี ฉะนั้นตรงนี้ก็อยากจะให้ทางรัฐบาลนั้น ท่านประธานครับ ได้สนับสนุนงบประมาณในด้านนี้ ในเรื่องของการสืบสวน สอบสวน

เพื่อจะได้สอดคล้องกับการป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมที่กำลังทวีความรุนแรงขึ้น ตรงนี้ก็ต้องฝากกับท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลด้วย

นอกจากนั้นแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจะติดตามในเรื่องงบประมาณของการลงทุน ก็เป็นที่น่าอดสูใจเป็นอย่างยิ่ง ผมเดินผ่านสำนักงานของผม หรือสถานีตำรวจในอดีต ซึ่งผมเคยเป็นสารวัตรใหญ่ เป็นผู้กำกับ เห็นทิ้งร้าง ที่ผ่านมาปล่อยปละละเลย พบข้อพิรุธน่าจะมีการทุจริตเกิดขึ้นในเรื่องของการก่อสร้างสถานีตำรวจ หลายแห่งครับไม่ใช่จังหวัดที่บ้านผมอย่างเดียว เป็นที่น่าอดสูใจ บางแห่งก็ไม่มีสถานที่ บางแห่งต้องไปเช่าอาคารพาณิชย์ บางแห่งก็ไปอยู่องค์การบริหารส่วนตำบล ซ้ำร้ายเมื่อเร็ว ๆ นี้ก็ใช้รถที่จะนำส่งผู้ต้องหาไปฝากขังเป็นผู้กักขังผู้ต้องหา ควบคุมผู้ต้องหา ปรากฏว่าเขาถูกตัดลูกกรงหลบหนีไปได้ เป็นคดีสำคัญด้วย เป็นคดีฆ่าเสียด้วยที่ลงข่าวหนังสือพิมพ์และสื่อต่าง ๆ กันอย่างโจ๋งครึ่ม นี่ก็เป็นอีกประการหนึ่ง ทำให้เห็นว่าเรานั้นควบคุมกัน รับผิดชอบอย่างล้มเหลว และทุกวันนี้ก็ยังไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ เรื่องก็อยู่ที่คณะกรรมาธิการการยุติธรรมและตำรวจของวุฒิสภา ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้ชี้แจงเมื่อวานนี้ หรืออภิปรายไปแล้ว

นอกจากนั้นแล้วในเรื่องของการติดตามการใช้งบประมาณในเรื่องของการเช่ารถ การใช้เชื้อเพลิง บางหน่วยงานเอาไปทำผิดวัตถุประสงค์ ตรงนี้ก็เป็นสิ่งที่ไม่ดีไม่งาม เพราะไม่สนองตอบในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรม

นอกจากนั้นสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจะให้ความสำคัญในเรื่องของการดูแลสวัสดิการ สิทธิและผลประโยชน์ของข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยหรือชั้นประทวน ให้มีสิทธิประโยชน์มากขึ้นเป็นสิ่งสำคัญ ทุกวันนี้ค่าครองชีพในการยังชีพของตำรวจชั้นผู้น้อยนั้นไม่เพียงพอ ไหนจะมีครอบครัวที่จะต้องส่งเสียลูกอีกอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ อย่างต่างประเทศเขาจะสนับสนุนเรื่องนี้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะสวัสดิการเงินค่ายังชีพตำรวจก็อยู่อย่างมีศักดิ์มีศรี ไม่ต้องไปกระทำในสิ่งที่นอกลู่นอกทางอย่างที่ปรากฏบ่อย ๆ บางครั้งก็ไปกระทำความผิดเสียเอง อย่างนี้เป็นต้น

ประการสุดท้าย ก็คือในเรื่องของการปรับปรุงโรงพยาบาลตำรวจของเรา ซึ่งเมื่อวานนี้ก็ได้มีเพื่อนสมาชิกท่านได้กล่าวไปแล้ว ก็ควรจะต้องมีการสนับสนุนให้มากกว่านี้อีก โดยเฉพาะเกี่ยวกับในเรื่องของบประมาณในการฝึก ในการจัดอบรมเจ้าหน้าที่บุคลากร ไม่ว่าจะเป็นการแพทย์และพยาบาลก็คงจะสนับสนุนให้มากขึ้นยิ่งขึ้น สุดท้ายผมก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านยุทธนา ยุพฤทธิ์ เชิญค่ะ

นายยุทธนา ยุพฤทธิ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ก่อนอื่นผมใคร่ขอเรียนปรึกษาหารือท่านประธานว่าในการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์นั้นปรากฏว่าไม่มีการลงตัวหนังสือว่าเป็นการพิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนะครับ อยากจะเรียนท่านประธานให้แจ้งกับเจ้าหน้าที่ประสานไปยังสถานีวิทยุโทรทัศน์เอ็นบีที (NBT) ช่วยลงข้อความด้วยว่า ขณะนี้เป็นการพิจารณาเรื่องด่วนในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ในชั้นของวุฒิสภา ไม่อย่างนั้นประชาชนที่อยู่ทางบ้านจะเข้าใจว่าเป็นของสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งในส่วนของการที่เพื่อนสมาชิกบางท่านได้มีแผ่นภาพหรือมีเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) ซึ่งทางกล้องนั้นไม่ได้ตัดไปที่จอ ทำให้ประชาชนที่อยู่ทางบ้านนั้นไม่ได้เห็นข้อความหรือเห็นภาพเหล่านั้นด้วย ยกตัวอย่างของท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านสุรจิต ชิรเวทย์ เมื่อวานนี้ก็เป็นที่น่าเสียดาย เพราะว่ามีรูปภาพ แล้วก็มีข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

ที่ชาวบ้าน ที่ประชาชนที่รับฟัง รับชมทางการถ่ายทอดสดนั้นไม่สามารถเห็นได้ด้วย เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ท่านประธานช่วยประสานให้เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตัดกล้องไปที่ภาพเหล่านั้นด้วยนะครับ

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒.๔ ล้านล้านบาท ในปีนี้ต้องขอขอบคุณรัฐบาลที่ไม่เพิ่มงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๕ หรือเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับหลาย ๆ ปีที่ผ่านมา คือเพิ่มขึ้นเพียง ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นเงินก็ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในหลายปีที่ผ่านมาแทบจะทุกรัฐบาลมีการเพิ่มงบประมาณขึ้นปีละไม่น้อยกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไป รวมทั้งทราบจากท่านรัฐมนตรีทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ว่าทางรัฐบาลมีแนวนโยบายที่จะลดสัดส่วนการขาดดุลงบประมาณลงทุกปี ปีละ ๑ แสนล้านบาท โดยเริ่มต้นในปี ๒๕๕๖ นี้ ซึ่งจากเดิมในปีงบประมาณปี ๒๕๕๕ นั้น เป็นงบประมาณขาดดุล ๔ แสนล้านบาท ในปีนี้ลดลงมา ๑ แสนล้านบาท เหลือเป็นขาดดุล ๓ แสนล้านบาท และจะลดลงทุก ๆ ปี ปีละ ๑ แสนล้านบาทตามลำดับ เพื่อที่จะทำให้งบประมาณแผ่นดินเป็นงบประมาณที่สมดุลในที่สุดภายใน ๓ ปี อันนี้ต้องขอขอบคุณนะครับ รวมทั้งนับได้ว่าจะเป็นนิมิตหมายที่ดีที่ต่อไปการจัดงบประมาณแผ่นดินของไทยจะก้าวสู่ยุคใหม่ จะเป็นการปฏิวัติวัฒนธรรมการจัดงบประมาณของประเทศไทยก็ว่าได้ เป็นการรักษาระเบียบวินัยทางการเงินและการคลังที่ดีและถูกต้องต่อไปในอนาคต ผมเห็นด้วยและขอสนับสนุนแนวคิดดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม ไม่ใช่เป็นราคาคุยหรือเป็นการสร้างภาพหรือเป็นการหาเสียง ท่านประธานครับ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมานั้น ----------

ในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา ซึ่งไม่มีอำนาจในการแปรญัตติหรือตัดทอนงบประมาณ เป็นเพียงการให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น และเป็นการพิจารณาเพียงวาระเดียว เท่านั้น ซึ่งแตกต่างจากพระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นซึ่งมีการพิจารณาถึง ๓ วาระ สมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่ก็ย่อมที่จะเห็นความสำคัญถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการที่จะให้ความเห็นชอบเพื่อที่จะเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูให้กลไกทางเศรษฐกิจและสังคมสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ รวมทั้งสมาชิกวุฒิสภาก็ล้วนเห็นความจำเป็นอีกประการหนึ่ง เนื่องจากการจัดงบประมาณรายจ่ายกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์นั้นเป็นรายจ่ายประจำ ทำให้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีส่วนใหญ่นั้น ที่ประชุมมีแนวโน้มที่จะให้ความเห็นชอบและให้การสนับสนุนในร่างงบประมาณดังกล่าวอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นร่างงบประมาณของรัฐบาลใด ส่วนใหญ่ที่ประชุมก็มีแนวโน้มที่จะให้ความเห็นชอบอยู่แล้วรวมทั้งในการพิจารณางบประมาณในปีนี้ด้วย ซึ่งอยู่ในภาวะปกติแตกต่างจากปีที่แล้วซึ่งอยู่ในช่วงที่รัฐบาลเพิ่งจะเข้ามาใหม่ แล้วก็ประสบปัญหามหาวิกฤติอุทกภัย ก็มีข้อสังเกตว่า หากเป็นไปได้ในอนาคตหากมีการปรับปรุงแก้ไขควรที่จะมีการแยกการพิจารณางบประมาณด้านการลงทุนและงบประจำ ให้มีการลงมติให้ความเห็นชอบแยกออกจากกัน

สำหรับยุทธศาสตร์ในการจัดสรรงบประมาณ ข้อ ๘.๒ แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๔๘,๕๓๔ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสมตามความต้องการของประชาชน และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในกรณีเร่งด่วนได้ทันตามศักยภาพความเหมาะสมของท้องถิ่น มีการจัดบริการที่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เสริมสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สูงขึ้น มุ่งพัฒนาบุคลากรของท้องถิ่นให้มีศักยภาพ รองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วน

ของงบอุดหนุน กรณีเร่งด่วนจำนวน ๑๘,๕๐๐ ล้านบาทนั้น ปรากฏว่าในงบอุดหนุนเฉพาะกิจเร่งด่วนดังกล่าวในปี ๒๕๕๕ งบอุดหนุนกรณีเร่งด่วนมีงบไปกระจุกตัวในบางจังหวัดเป็นจำนวนมาก ในขณะที่บางจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด ไม่กระจายไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ซึ่งทราบว่ามีการแบ่งเค้กและมีการซื้อขายงบประมาณให้ไปลงในจังหวัดของตนเอง ของผู้ที่มีอำนาจจึงจะต้องจับตางบอุดหนุนกรณีเร่งด่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปี ๒๕๕๖ ว่าจะไปกระจุกตัวอยู่ที่จังหวัดใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนจะได้รับประโยชน์และสนองต่อความพึงพอใจและความต้องการที่แท้จริงของพี่น้องประชาชนหรือไม่ นอกจากนั้นแล้วในสัดส่วนของงบประมาณที่กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒๗ เปอร์เซ็นต์เศษนั้น พบว่าเป็นตัวเลขที่คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง และเป็นตัวเลขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับงบประมาณอุดหนุนและนำมาบริหารแต่อย่างใด เพราะเป็นเงินที่รัฐบาลได้ใช้ในโครงการประชาชนนิยม ไม่ว่าจะเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ค่าตอบแทนอาสาสมัคร สาธารณสุขขั้นมูลฐาน เงินเดือนปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท หรือค่าแรงขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นการผลักภาระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำตัวเลขงบประมาณเหล่านี้ไปแสดงลงในสัดส่วนของภารกิจการกระจายอำนาจ จำนวนร้อยละ ๒๕ ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ----------

ดังนั้นรัฐบาลจะต้องมีความจริงใจในการให้ความเป็นธรรม ในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง และทราบว่าในวันนี้ทางตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้มายื่นหนังสือเพื่อร้องเรียนในกรณีดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาล จึงฝากท่านประธานไปยังรัฐบาล ขอให้รัฐบาลได้ให้ความสนใจและให้ความเป็นธรรมต่อกรณีปัญหาดังกล่าวให้กับชาวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนด้วยครับ

ในส่วนของงบยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทเศษนั้น จากการที่ได้สอบถามเพื่อนสมาชิกทราบว่าส่วนใหญ่ไม่ได้มีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาหารือหรือการจัดทำโครงการจากจังหวัดแต่อย่างใด ทั้ง ๆ ที่สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดต่าง ๆ ก็ถือได้ว่าเป็นตัวแทนของประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ แล้วก็มีเพียงจังหวัดละ ๑ ท่านเท่านั้น ดังนั้นในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดจะต้องให้ความสำคัญในการขอคำแนะนำหรือปรึกษาหารือให้สมาชิกวุฒิสภาในจังหวัดนั้น ๆ มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนดังกล่าวด้วย นอกจากนั้นแล้วยังพบว่าการพิจารณาจัดสรรงบประมาณยังไม่สามารถผลักดันให้เกิดการพัฒนาการแก้ปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากขาดการบูรณาการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องรวมทั้งการตั้งงบประมาณในจังหวัดต่าง ๆ ยังมีความเหลื่อมล้ำกันเมื่อเปรียบเทียบกับขนาดของพื้นที่และจำนวนประชากรแล้วพบว่า หลายจังหวัดที่เป็นขนาดใหญ่ได้รับงบประมาณที่น้อยกว่าจังหวัดเล็ก ๆ หลายจังหวัดด้วยกัน

ในส่วนงบกลางในการดูแลและควบคุมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ จำนวน ๓๑๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยเฉพาะในส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗๓,๗๐๐ ล้านบาทนั้น ปีนี้คาดการณ์ว่าสถานการณ์น้ำท่วมมีแนวโน้มที่จะลดความรุนแรงลงเมื่อเทียบกับมหาอุทกภัยในปีที่ผ่านมา จึงขอให้รัฐบาลได้ใช้งบประมาณดังกล่าวด้วยความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด แล้วก็พึงระมัดระวัง รวมทั้งในส่วนของกรมทรัพยากรน้ำในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับงบประมาณในปี ๒๕๕๖ นี้ จำนวน ๙,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วเดิมปี ๒๕๕๕ นี้ได้รับ ๗,๘๐๐ ล้านบาทเศษ เพิ่มขึ้นมาถึง ๒๗ เปอร์เซ็นต์ จะต้องระมัดระวังในการใช้

งบประมาณตามแผนงานการจัดการทรัพยากรน้ำ การขุดลอก การพัฒนาแหล่งน้ำ โดยเฉพาะในปีที่ผ่านมาในการบริหารงบประมาณปี ๒๕๕๕ ปรากฏเป็นข่าวหนาหูเกี่ยวกับความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ ดังนั้นในการบริหารงบประมาณในปี ๒๕๕๖ จะต้องจับตาอย่างใกล้ชิดเช่นเดียวกัน

ในส่วนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งบภัยพิบัติในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นภัยแล้ง ภัยหนาว อุทกภัย วาตภัย ภัยจากโคลนถล่มหรือภัยต่าง ๆ ภัยละ ๕๐ ล้านบาท และในกรณีเงินไม่เพียงพอสามารถขอเพิ่มได้อีกหรือขอขยายได้อีกครั้งละไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทนั้น การใช้งบประมาณในส่วนนี้เป็นการใช้งบประมาณในระเบียบของกระทรวงการคลังต่างจากงบประมาณอื่น ๆ ที่ต้องว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างต้องใช้ระเบียบว่าด้วยพัสดุของสำนักนายกรัฐมนตรี ปี ๒๕๓๕ ปรากฏว่ามีเรื่องร้องเรียนเข้ามาเป็นจำนวนมากในการจัดซื้อจัดจ้างไม่ว่าจะเป็นถนน แหล่งน้ำ สาธารณูปโภค เรื่องของการขุดลอก รวมทั้งการจัดซื้อพัสดุครุภัณฑ์ จัดซื้อปุ๋ย ยาฆ่าแมลงต่าง ๆ ตรงนี้ก็ต้องเป็นเรื่องสำคัญเรื่องหนึ่งในการใช้งบประมาณที่พบว่ามีการร้องเรียนและส่อให้เกิดความไม่โปร่งใสและการทุจริตในการใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก

ในส่วนของเงินกู้เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ถ้าจะไม่พูดถึงก็ไม่ได้ เพราะว่าเป็นการใช้จำนวนเงินมหาศาล ในขณะที่รายละเอียดของโครงการยังไม่ชัดเจน แล้วก็มีแนวโน้มที่บริษัทต่างชาติ ----------

มีข่าวว่าทางบริษัทต่างชาติได้มีการเตรียมการร่วมกับทางฝ่ายบริหารในการใช้เงินงบประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ซึ่งมีแนวโน้มในการที่จะไม่ชัดเจนและไม่โปร่งใส อันนี้ก็ขอให้ทางรัฐบาลเรียนผ่านท่านประธาน ได้โปรดใช้ความรอบคอบในการพิจารณาใช้งบประมาณจำนวนมหาศาลก้อนนี้ด้วยความประหยัดคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

และสุดท้ายที่อยากจะขออนุญาตฝากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังผ่านท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีในเรื่องของค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน หรือ อปพร. ซึ่งได้มีส่วนสำคัญและเป็นกำลังสำคัญอย่างยิ่งในการช่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และมีผลงานเป็นรูปธรรม เป็นจิตอาสาที่มีกฎหมายรองรับมีจำนวนที่มากที่สุดในประเทศไทยคือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ คนเศษ ในขณะที่ อสม. นั้นมีจำนวนประมาณ ๘ แสนกว่าคนนั้น ทาง อปพร. เองซึ่งได้ช่วยเหลือปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็งและเสียสละและไม่ได้มีค่าตอบแทนแต่อย่างใด เพื่อความเป็นธรรมและสร้างขวัญและกำลังใจให้กับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เขาเหล่านั้นที่ส่วนใหญ่นี้จะเป็นคนระดับกลางลงไปหรือคนรากหญ้า ซึ่งเงินเหล่านี้ค่าตอบแทนรายเดือนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท จะสามารถลงไปในถึงระดับรากหญ้าและกระตุ้นเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี ก็ฝากทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังผ่านท่านประธานได้โปรดพิจารณาสร้างขวัญและกำลังใจให้กับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อที่จะให้เขาเหล่านั้นได้มีกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชนต่อไป

แล้วก็สุดท้ายก็คงจะมีเรื่องฝากท่านเพียงเท่านี้รวมทั้งในส่วนของกรรมการหมู่บ้าน แล้วก็ในส่วนของตำรวจบ้านที่ท่าน ส.ว. พายัพท่านได้กรุณาได้กล่าวถึงในส่วนของกรรมการหมู่บ้านที่ทางกรรมาธิการการปกครองและทางกำนันโสภณได้ร่วมช่วยแล้วก็ผลักดันว่าเขาเหล่านั้นน่าจะมีค่าตอบแทน แล้วให้ทางรัฐบาลนี้ได้พิจารณาใช้งบประมาณไม่มาก เรามีระเบียบแล้วก็พิจารณาจ่ายเฉพาะในส่วนของคนที่ตั้งใจทำงานและเสียสละอย่างแท้จริง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไปเชิญรองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร ๑๕ นาทีค่ะ เชิญค่ะ

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภาในฐานะที่ดิฉันเป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการติดตามการเตรียมความพร้อมเพื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ภายใต้คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ ดิฉันอยากจะขออภิปรายโดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่ดิฉันมองเห็นว่ามีความสำคัญยิ่งต่อประเทศ ณ วันนี้ก็คือในเรื่องของประชาคมอาเซียนนั่นเอง ท่านประธานคะ ดิฉันมีโอกาสได้อ่านงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ของรัฐบาลแล้ว ดิฉันคิดว่ารัฐบาลให้ความสำคัญ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้เป็นสัดส่วนที่น้อยเหลือเกินค่ะ อันที่จริงแล้วทุก ๆ ท่านก็คงทราบดีกันอยู่แล้วว่าประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๕ ประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งและเป็นจุดกำเนิดอาเซียนตั้งแต่เมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๑๐ แล้วยังมีบทบาทที่แข็งขันในกิจกรรมของอาเซียนตลอดมา เพราะเรามองเห็นว่าการรวมตัวเป็นปึกแผ่นของอาเซียนจะเป็นการสร้างพันธมิตร สร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ก่อให้เกิดเสถียรภาพในภูมิภาคและยังช่วยเพิ่มอำนาจต่อรองในการเจรจาระหว่างประเทศ ซึ่งน่าที่จะเป็นผลดีต่อประเทศไทยในแง่ที่ว่าจะทำให้เรานี้สามารถที่จะยืนอยู่บนแถวหน้าโดดเด่นทัดเทียมกับนานาอารยะประเทศได้ ท่านประธานคะ ขณะนี้เหลือเวลาอีกแค่ ๒ ปี ๒ ปีแห่งการนับถอยหลังสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ดิฉันเป็นห่วงจริง ๆ ค่ะ ๒ ปีนี้ไม่ใช่การซ้อมใหญ่แล้วนะคะ ----------

แต่เป็นช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อที่จะชี้ชะตาประเทศ ก่อนการก้าวเข้าสู่สนามจริง ๒ ปีที่จะพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันและการอยู่ร่วมกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ อีก ๙ ประเทศ เพื่อผนึกกำลังรวมตัวกันเป็นประชาคมอาเซียนตามปณิธานที่เราได้ตั้งกันเอาไว้ ตั้งแต่เมื่อตอนที่มีการก่อตั้ง ๒ ปีที่จะมีผลต่อสถานะของประเทศของเรา ที่จะเป็นผู้นำหรือผู้ตาม เราจะเป็นเบอร์ ๑ หรือเบอร์ ๑๐ กันคะ เห็นไหมคะว่าการเตรียมความพร้อมเป็นหัวใจสำคัญยิ่ง ยิ่งพร้อมมากเท่าไรยิ่งจะได้เปรียบ น่าเสียดายในหลาย ๆ เรื่องที่ว่าประเทศไทยถูกจัดอันดับเป็นลำดับท้าย ๆ อยู่ตลอดเวลา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของภาษา เรื่องของการพัฒนาคน ไม่ทราบเราไปอยู่ไหนกันหมด หรือว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสนใจหรือใส่ใจกันอย่างจริง ๆ จัง ๆ จากแผนยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของรัฐบาลที่ดิฉันได้อ่านมา ดิฉันได้ไปค้นดูแล้วว่า รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเพื่อการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ไว้อยู่ตรงที่ข้อ ๑.๖ ซึ่งเป็นแผนงานฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาการร่วมมือกันในระหว่างประเทศภูมิภาค โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ไว้ทั้งสิ้น ๔,๑๑๗.๕ ล้านบาท ท่านประธานฟังดูแล้วดูเหมือนกับเยอะนะคะ แต่ดิฉันอยากจะขอเรียนให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับทราบ เงินจำนวนประมาณ ๔ พันกว่าล้านบาท คิดเป็นเพียงร้อยละ ๐.๑๗ ของงบประมาณทั้งหมด ๒.๔ ล้านล้านบาทเท่านั้นเอง ดิฉันขอย้ำอีกครั้งหนึ่งนะคะ ร้อยละ ๐.๑๗ เท่านั้นเอง และที่น่าตกใจยิ่งไปกว่านั้น ๐.๑๗ เปอร์เซ็นต์นี้ไม่ได้ใช้เพียงเพื่อเตรียมกรอบความพร้อมก้าวเข้าไปสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเดียว แต่ต้องใช้สนับสนุนการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค ฟื้นฟูและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในระดับรัฐกับรัฐ รัฐกับประชาชน ให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและเศรษฐกิจ ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนสนับสนุนทักษะด้านภาษาและมาตรฐานวิชาชีพแก่เยาวชน และบุคลากรภาครัฐด้วย ท่านประธานคะ ดิฉันจำเป็นที่จะต้องตั้งข้อสังเกตอย่างตรงไปตรงมาผ่านท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าการเตรียมความพร้อมเพื่อก้าวเข้าไปสู่ประชาคมอาเซียนน่าที่จะเป็นเรื่องสำคัญในระดับต้น ๆ และจริง ๆ แล้วนี้ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ได้เคยแถลงนโยบายของรัฐบาลว่าเรื่องนี้เป็นนโยบายสำคัญ และต้องเร่งด่วนดำเนินการเป็นอย่างแรก แต่รัฐบาล

กลับจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ไว้เพียงแค่นี้เอง หากลองเปรียบเทียบกับงบประมาณในเรื่องอื่น เช่น งบประมาณด้านแผนงานสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพาทางการศึกษา หรือแท็บเล็ต (Tablet) รัฐบาลกลับทุ่มงบประมาณในส่วนนี้ส่วนเดียว โดยเฉพาะเป็นจำนวนเงินสูงถึง ๘ พันกว่าล้านบาท ท่านประธานว่าตลกไหมคะ นโยบายกับแผนยุทธศาสตร์สวนทางกันไหมคะ นี่เรากำลังจะพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาส หรือว่าเรากำลังจะฉุดโอกาสให้เป็นวิกฤติ ตัวเลขงบประมาณเพียงเท่านี้ดิฉันพูดตรง ๆ ว่าไม่เพียงพอที่จะเตรียมความพร้อมของประเทศได้ทันใน ๒ ปีอย่างแน่ค่ะ ถ้าหากรัฐบาลไม่เร่งด่วนที่จะรีบแก้ไข ดิฉันมีประเด็นสำคัญหลัก ๆ อยู่ ๓ ประเด็น ที่อยากจะขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ที่เราอยากที่จะขอเสนอแนะ

ประการแรก ในเรื่องของการสร้างความตระหนักให้รู้ ให้ประชากรได้รับทราบในเรื่องของประชาคมอาเซียน และการพัฒนาคนโดยเฉพาะในเรื่องของภาษา ทุกวันนี้ดิฉันได้รับการตั้งคำถาม ถูกยิงคำถามอยู่ตลอดเวลาว่าประชาคมอาเซียนทำให้ชีวิตเราแตกต่างไปอย่างไร ท่านทราบไหมคะว่าแทบจะไม่มีใครรู้จริง และไม่มีใครตอบเราได้เลยว่าชีวิตเราจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร ยังมีคนไทยอีกจำนวนมากที่ไม่เข้าใจหรือเข้าใจผิดคิดว่าประชาคมอาเซียนก็คือประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพียงอย่างเดียว ส่วนในเรื่องของการเตรียมคนในเรื่องของภาษา ดิฉันคงไม่ต้องกล่าวย้ำกันอีกครั้งว่าเรานั้นล้าหลังเพื่อนบ้านเรามากน้อยแค่ไหนในเรื่องของภาษา เขาไม่ได้ใช้ เขาไม่ได้เตรียมคนของเขาในเรื่องของภาษาอังกฤษอย่างเดียวเท่านั้น เขายังเตรียมคนของเขาในเรื่องของภาษาอาเซียน ภาษาเพื่อนบ้านของเรา ลองไปดูซิคะว่า มีประชาชนคนไทยมากน้อยแค่ไหนที่ใช้ภาษาอังกฤษได้ในระดับดีหรือดีมาก แล้วยังสามารถพูดภาษาที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ ในอาเซียนได้อีก ----------

สถาบันเพื่อการพัฒนาประเทศของประเทศไทยหรือทีดีอาร์ไอ (TDRI) พบว่าศักยภาพและความพร้อมของไทยอยู่ในระดับปานกลางเมื่อเทียบกับประเทศอื่นในอาเซียน โดยจำเป็น เราตามหลังอินโดนีเซีย มาเลเซียหรือสิงคโปร์ โดยเฉพาะในเรื่องของภาษาเป็นอย่างมาก ถึงเวลาหรือยังที่เราจะต้องพัฒนาคนของเราอย่างจริงจังเสียที การพัฒนาคนหรือการสนับสนุนคนให้มีความพร้อมเป็นสิ่งสำคัญ

ส่วนในประเด็นที่ ๒ ก็เป็นในเรื่องของสภาวิชาชีพ ในการที่เราจะเปิดเสรีในเรื่องของการเคลื่อนย้ายแรงงานในอาเซียน เราจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยงาน ก็คือสภาวิชาชีพทั้งหลายที่จะต้องเป็นแกนนำในการเจรจาต่อรองประเทศสมาชิกทั้งหลาย ท่านประธานหลังจากที่ดิฉันได้มีโอกาสประชุมหารือร่วมกับตัวแทนจากสภาวิชาชีพที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ ซึ่งจริง ๆ แล้วปัจจุบันเพิ่มมาอีก ๑ สาขาแล้ว คือบุคลากรด้านการท่องเที่ยว แต่ไทยยังไม่ได้ลงนามในเอ็มอาร์เอ (MRA : ASEAN Mutual Recognition Arrangement คือ ข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัตินักวิชาชีพ) ดิฉันพบว่ายังมีผู้ประกอบการวิชาชีพจำนวนมากยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการเปิดเสรี ว่าตกลงแล้วการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้นเป็นการสร้างโอกาสหรือเป็นการบดบังโอกาสหรือการทำงานกันแน่ ท่านประธานคะ ยังไม่มีสภาวิชาชีพไหนที่พร้อมเลยเชื่อไหมคะ เราเหลืออีก ๒ ปีนะคะ ทุกวิชาชีพแม้กระทั่งสภาสถาปนิกที่เรียกได้ว่ามีความพร้อมและมีความก้าวหน้าในการเจรจาตกลงข้อเอ็มอาร์เอมากที่สุดในบรรดาสภาวิชาชีพทั้งหมด ก็ยังพูดเป็นเสียงเดียวกันเลยว่า ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการเจรจาภาครัฐไม่เพียงพอ ทำให้เขาต้องพยายามดิ้นรนหางบประมาณสนับสนุนจากแหล่งอื่นมาทดแทน ทุกวันนี้พวกเขาแทบจะหมดกำลังใจแล้วในการทำงานเหนื่อยกับการที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐเท่าที่ควร เมื่อไม่มีงบประมาณจะดำเนินการการเตรียมความพร้อมเขาก็ไม่สามารถที่จะเป็นผู้นำในการเจรจาสิ่งต่าง ๆ ผลักดันในเรื่องต่าง ๆ ตกลงเราต้องการที่จะเป็นฝ่ายตามหรือว่าเป็นผู้นำกันแน่ ท่านประธานแต่ละสภาวิชาชีพเขาต้องการกำลังใจจริง ๆ ที่จะช่วยผลักดันให้เขาสามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ รัฐนี่แหละควรที่จะต้องทำหน้าที่ในการช่วยเหลือสนับสนุนงบประมาณให้แก่เขาให้มากขึ้น

ประการสุดท้าย เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก ดิฉันอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีและคณะผู้บริหารทุกท่านที่เกี่ยวข้อง ว่ามีเสียงเรียกร้องจากหน่วยงานหลายแห่งทั้งทางภาครัฐก็ดี ภาคเอกชนก็ดี ในเรื่องของประชาคมอาเซียน รัฐบาลให้ความสนใจน้อยเกินไป น้อยกระทั่งที่ว่าเวลาที่ใครต้องการที่จะติดต่อขอข้อมูลหรือมีประเด็นอะไรก็ตามที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนก็หาเจ้าภาพไม่ได้ ท่านประธานเพื่อให้เห็นภาพ ดิฉันขอยกตัวอย่างของกระทรวงการต่างประเทศให้ฟัง ปัจจุบันแม้ว่ากระทรวงการต่างประเทศจะทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพให้ แต่ว่าเมื่อไรก็ตามที่กระทรวงการต่างประเทศต้องการที่จะติดต่องานอาเซียนไปยังกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงานก็ดี กระทรวงพัฒนาสังคมก็ดี กระทรวงการต่างประเทศไม่ทราบจริง ๆ ว่าจะต้องประสานงานไปที่หน่วยงานไหน เพราะบางกระทรวงงานอาเซียนไปฝากเอาไว้อยู่ที่กองเจรจาการต่างประเทศ หรือบางกระทรวงดีขึ้นมาหน่อย งานอาเซียนก็จะไปอยู่ที่สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ อย่างนี้เป็นต้น ซึ่งแต่ละกระทรวงก็จะมีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการและบุคลากรประจำที่จำกัด หากงานในความรับผิดชอบหลักของตนเป็นงานเร่งด่วนก็จะต้องรีบไปทำงานอื่นก่อน ทำให้งานอาเซียนหยุดชะงักลง ขาดความต่อเนื่องในเรื่องของการดำเนินการต่อไป ท่านประธานเห็นไหมว่า งานอาเซียนได้กลายเป็นงานฝากไปแล้วของกระทรวงมากกว่าที่จะเป็นงานหลัก จึงมีเสียงเรียกร้องให้ได้ยินอยู่เสมอตลอดเวลาว่า ถ้าหากว่าแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนมีการจัดตั้งหน่วยอาเซียนหรือว่า อาเซียนยูนิต (ASIAN Unit) ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางของกระทรวงนั้น ๆ จะทำหน้าที่ดูแลงานอาเซียนโดยเฉพาะและเป็นสิ่งที่ดีที่สุด เพราะทุกวันนี้เมื่อจะพูดถึงงานอาเซียนจะมีผู้คนที่มีกระทรวงที่มีหน่วยงานเข้ามาเกี่ยวข้องเยอะแยะไปหมดเลย หาเจ้าภาพจริง ๆ ไม่ได้ ----------

นี่คือประการสำคัญที่ดิฉันอยากที่จะขอฝากกราบเรียนท่านประธานถึงคณะรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรี เพราะการตั้งอาเซียนยูนิตนี้มีประโยชน์สำคัญมาก เพราะว่าจะทำให้เรามีเจ้าภาพในแต่ละเรื่อง และมีผู้ประสานงานหลักของแต่ละกระทรวงและกรมที่เกี่ยวข้อง ทำให้การทำงาน ประสานงานมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น การขอข้อมูล โดยเฉพาะการนำข้อมูลของแต่ละยูนิตมาเชื่อมต่อกันโดยตรง ภาคเอกชนทราบที่จะไปติดต่อประสานงานกับใคร แล้วก็สุดท้ายตัวเลขงบประมาณที่จะจัดสรรให้กับเรื่องของอาเซียนก็จะเป็นไปด้วยความชัดเจน

สุดท้ายนี้ดิฉันก็อยากจะขอฝากท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีให้กำลังใจ และขอให้ท่านให้ความสำคัญกับเรื่องของการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ดิฉันใช้เวลาของสภาแห่งนี้มานานพอสมควรแล้ว ก็กราบขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไปท่านรองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล เชิญค่ะ

รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตเสนอประเด็นความห่วงใยของผมของหน่วยงานที่ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย นักวิจัย มหาวิทยาลัยวิจัย และมหาวิทยาลัยอื่น ๆ เกี่ยวกับงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดสรรเรื่องการวิจัยดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติได้จัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ เพื่อรองรับวิสัยทัศน์การวิจัยของชาติ คือประเทศไทยมีและใช้งานวิจัยที่มีคุณภาพเพื่อการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน โดยกำหนดพันธกิจการวิจัยของชาติ คือพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการวิจัยของประเทศให้สูงขึ้น และสร้างฐานความรู้ที่มีคุณค่า สามารถประยุกต์และพัฒนาวิทยาการที่เหมาะสมและแพร่หลาย รวมทั้งให้เกิดการเรียนรู้และต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้เกิดประโยชน์เชิงพาณิชย์และสาธารณะ ตลอดจนเกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตโดยใช้ทรัพยากรและเครือข่ายวิจัยอย่างมีประสิทธิภาพที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม สำหรับประเทศไทยนั้น มหาวิทยาลัยมีส่วนสำคัญในการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เนื่องจาก

มหาวิทยาลัยเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มีบทบาทในด้านการศึกษาระดับสูง การวิจัย การสร้างนวัตกรรม การพัฒนา การถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี และการผลิตบุคลากร มหาวิทยาลัยยังคงเป็นหน่วยผลิตงานวิจัยและบุคลากรวิจัยที่ใหญ่ที่สุดของประเทศ โดยตัวเลขต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับดัชนีชี้วัดการวิจัยในฐานข้อมูลระดับนานาชาตินั้น บ่งชี้ให้เห็นว่างานวิจัยร้อยละ ๙๐ ของประเทศนั้นจะมาจากภาคมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกลุ่มมหาวิทยาลัยชั้นนำของประเทศ ๗ – ๑๐ แห่ง ดังนั้นการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวนั้นจะต้องพัฒนาที่ระบบการศึกษา โดยเฉพาะการพัฒนาอุดมศึกษาหรือการพัฒนามหาวิทยาลัยซึ่งจะเป็นแหล่งผลิตบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถระดับสูง เป็นแหล่งรองรับของการวิจัย การสร้างนวัตกรรม การพัฒนา การถ่ายทอดความรู้ทางเทคโนโลยี และเป็นแหล่งรวมของโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศอีกด้วย เพื่อผลักดันนโยบายและแผนแม่บทของการวิจัยแห่งชาตินั้น รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนให้สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาเร่งพัฒนามหาวิทยาลัยวิจัยของประเทศสู่ระดับโลก เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยนั้นเป็นศูนย์กลางการศึกษา การวิจัย พัฒนาและการฝึกอบรม การประชุมวิชาการในระดับภูมิภาค โครงการพัฒนามหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติจึงได้ถูกพัฒนาขึ้นมาเพื่อตอบสนองนโยบาย ทั้งในเรื่องพัฒนาความเป็นเลิศและการแก้ไขปัญหาของประเทศ โดยให้เกิดผลผลิตและผลสัมฤทธิ์ชัดเจน ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพอุดมศึกษาของประเทศ และสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ----------

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ในการดำเนินงานดังกล่าวจะให้ความสำคัญกับการเพิ่มสมรรถนะการผลิตงาน ผลงาน และบุคลากรวิจัยของกลุ่มมหาวิทยาลัยวิจัยให้สูงขึ้น ควบคู่กับการส่งเสริมการวิจัยในมหาวิทยาลัยทุกแห่งอย่างกว้างขวาง เพื่อยกระดับมหาวิทยาลัยที่มีคุณภาพด้านการวิจัยของประเทศสู่มหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติที่มีขีดความสามารถระดับโลก ในการดำเนินการนั้นก็จะมีการคัดเลือกมหาวิทยาลัยที่มีศักยภาพด้านการวิจัยและมีคุณสมบัติตามที่กำหนด จำนวน ๗ – ๑๐ แห่ง กลุ่มมหาวิทยาลัยที่ได้รับการคัดเลือกจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเป็นเวลา ๓ ปี ในวงเงิน ๙,๔๕๐ ล้านบาท ซึ่งภายใต้วงเงินดังกล่าวนี้ใช้เพื่อการพัฒนาโครงสร้างและพื้นฐานการวิจัยและเงินทุนวิจัย ซึ่งจะเป็นการให้ทุนวิจัยในลักษณะต่าง ๆ เพื่อพัฒนาอาจารย์และบุคลากรในสถาบันการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มมหาวิทยาลัยเฉพาะทางและกลุ่มมหาวิทยาลัยที่เน้นระดับปริญญาตรี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้นรัฐบาลมีนโยบายอนุมัติงบประมาณจากโครงการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ ๙ แห่ง ในจำนวนเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท และสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยอีก ๖๙ แห่ง จำนวนเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ถือว่าเป็นการจุดประกายสร้างความฝันให้แก่นักวิจัยทั่วไปด้วยความชื่นชมยินดี แต่ว่าความฝันที่มีอยู่นั้นมีอยู่ไม่นานก็สลายดับวูบลง แถมยังมีผีซ้ำด้ำพลอยขึ้นมาอีก ข้อมูลจากคณะกรรมการดำเนินงานโครงการมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติเปิดเผยว่า เนื่องจากสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจทำให้รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณตามโครงการปี ๒๕๕๓ ได้ อีกทั้งงบวิจัยปกติที่แต่ละแห่งได้รับก็ถูกปรับลดอย่างน่าใจหาย จากนั้นก็ไม่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้งบประมาณสนับสนุนการพัฒนามหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ เดิมที่จะได้รับภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในปี ๒๕๕๕ เอสพี 2 (SP2 : โครงการเร่งรัดการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้อย่างบูรณาการ) นั้น ได้เปลี่ยนมาเป็นการสนับสนุนในลักษณะเงินงบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ โดยจะจัดสรรเงินให้จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๓ ปี คือ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ โดยแบ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

แต่ในความเป็นจริงนั้นงบประมาณเพื่อโครงการมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติที่รัฐบาลอนุมัตินั้นได้ถูกปรับลดลงเป็นจำนวนมาก ในปี ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ในส่วนของคณะกรรมการอุดมศึกษางบที่ตัดมากนั้นจะเป็นงบประมาณของมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ ซึ่งขอไปประมาณ ๒,๑๖๗ ล้านบาท แต่ได้เพียง ๕๐๐ ล้านบาท รวมทั้งยังถูกตัดในส่วนงานวิจัยต่าง ๆ อีกด้วย เพราะฉะนั้นตัวเลขที่เห็นชัดเจนก็คือในปี ๒๕๕๕ นั้น ขอไป ๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้ ๘๓๓ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๖ ขอไป ๒,๑๖๗ ล้านบาท ได้มา ๕๐๐ ล้านบาท จากตัวเลขงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่การวิจัยซึ่งจะเห็นว่ามีการลดลงอย่างต่อเนื่อง แน่นอนย่อมจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตงานวิจัยของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทำให้การผลิตงานวิจัยชะลอตัวลง จำนวนงานวิจัยลดลง เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ แล้วดูเหมือนว่านโยบายการสนับสนุนเรื่องงานวิจัยของรัฐบาลกับงบประมาณที่ลดลงนั้นมักจะสวนทางกัน ในประเทศที่พัฒนาแล้วผมอยากจะกราบเรียนว่าส่วนใหญ่นั้นเขาจะให้ความสำคัญกับงานวิจัยงานพัฒนา ก็คืออาร์แอนด์ดี (R&D) ที่เราพูดกันถึง เพราะว่างานวิจัยนั้นจะช่วยให้เกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อพัฒนาประเทศ โดยแต่ละประเทศนั้นก็จะทุ่มงบประมาณในการพัฒนางานวิจัยจำนวนมาก ประเทศสหรัฐอเมริกาเองให้งบประมาณวิจัยร้อยละ ๘ – ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ของจีดีพี (GDP) นะครับ ----------

ประเทศเกาหลีใต้ในปี ค.ศ. ๑๙๖๒ ก็ให้มามากมาย พัฒนางานวิจัยจำนวนมาก ประเทศไทยเคยมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ คือจีดีพีมากกว่าเกาหลีถึง ๒ เท่าตัว แต่ว่าหลังจากปี ๑๙๘๒ แล้ว ประเทศเกาหลีเปลี่ยนแปลงโดยใช้การศึกษาเทคโนโลยีเป็นตัวนำ แล้วก็ทุ่มเงินไปเพื่อการพัฒนาการศึกษาและส่งเสริมงานวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศ แล้วก็ได้กระตุ้นให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาสูงมาก ทำให้ปัจจุบันประเทศเกาหลีมีจีดีพีสูงกว่าประเทศไทยเกือบ ๑๐ เท่า เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นสิ่งที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง ที่สำคัญก็คือเกาหลีจะตั้งมหาวิทยาลัยวิจัยจำนวนมากขึ้นและทั่วประเทศ แล้วก็ให้ทุนการศึกษาจัดหาอาจารย์ที่ดีที่มีคุณภาพ รวมถึงจัดหาสถานที่เรียนที่เหมาะสมเพื่อสร้างบรรยากาศให้เหมาะกับการเรียนรู้ เพราะฉะนั้นก็จะทำให้แต่ละแห่งนั้นสร้างงานวิจัยขึ้นมาเพื่อพัฒนาประเทศ ทั้งที่เกาหลีไม่มีทรัพยากรธรรมชาติเพื่อส่งออกเหมือนบ้านเรา แต่ว่าเกาหลีกลับมีรายได้จีดีพีสูงขึ้นทุกปี เพราะฉะนั้นจากการปรับลดงบประมาณของการวิจัยในแต่ละปีที่เห็นจนกระทั่งปีนี้นั้น กระผมมีความห่วงใยการพัฒนาประเทศในอนาคต เพราะว่าอย่างที่เรียนเมื่อสักครู่นี้ก็คือว่า ประเทศที่พัฒนาแล้วนั้นเขาให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพของคน ส่งเสริมยกระดับการศึกษาระดับสูง ส่งเสริมการวิจัย การสร้างนวัตกรรม การถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยีต่าง ๆ ประเทศไทยจะต้องมีการพัฒนาเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในด้านต่าง ๆ อีกมาก จากข้อมูลของสถาบันการพัฒนา การจัดการนานาชาติ แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันโดยรวมอยู่ในอันดับที่ ๒๖ จากจำนวนทั้งหมด ๕๗ ประเทศ ซึ่งแพ้ฮ่องกง ฮ่องกงอันดับที่ ๒ สิงคโปร์อันดับ ๓ มาเลเซียอันดับที่ ๑๘ และไต้หวันอันดับที่ ๒๓ เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องส่งเสริมการศึกษาโดยเฉพาะงานวิจัยนั้นให้มีมากขึ้น ผมอยากจะขอเสนอแนะรัฐบาลเพื่อที่จะนำไปพัฒนาจัดสรรงบประมาณวิจัยในปีต่อ ๆ ไป ก็คือ

ในประการแรกนั้น รัฐบาลจำเป็นจะต้องจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอแล้วก็ต่อเนื่องระยะยาว เพื่อพัฒนาระบบการศึกษา โดยเฉพาะการพัฒนาอุดมศึกษาหรือการพัฒนามหาวิทยาลัย ซึ่งจะเป็นแหล่งผลิตบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถระดับสูง เป็นแหล่งรวมของการวิจัย การสร้างนวัตกรรม การถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีต่าง ๆ รวมทั้งเป็นแหล่งของโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ของเทคโนโลยีของประเทศ

ให้เข้มแข็ง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในด้านการวิจัย การสร้างนวัตกรรมต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และเป็นการสร้างความมั่งคั่งและมั่นคงให้แก่ประเทศด้วย

ประการที่ ๒ นั้นควรมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือปฏิรูประบบจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัย โดยเฉพาะด้านการวิจัยใหม่ ทำอย่างไรที่จะปรับปรุงส่งเสริมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยพิจารณาจากผลผลิตการวิจัย ซึ่งผมอยากจะกราบเรียนว่างานวิจัยของมหาวิทยาลัยในปัจจุบันนั้นมีความก้าวหน้าไปอย่างมาก ในเวลานี้เราพูดถึงเรื่องความชื้นของข้าว หลาย ๆ แห่งนั้นพยายามไปซื้อเครื่องตรวจความชื้นของข้าวซึ่งราคาค่อนข้างจะสูง แต่ว่ามหาวิทยาลัยของเราคิดเครื่องตรวจความชื้นของข้าวได้อย่างมีคุณภาพไม่แพ้ต่างประเทศ ซึ่งผลงานวิจัยนี้น่าจะได้นำไปเผยแพร่นำไปใช้ให้เป็นประโยชน์กับประเทศอย่างมาก ก็ไม่ได้มีการพิจารณาในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นการพิจารณาจัดสรรงบประมาณนั้นควรจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์หรือผลงานวิจัยที่จะนำมาใช้ด้วย ซึ่งจะเป็นประโยชน์มาก นอกจากจะไปใช้ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลหรือหน่วยงาน ถ้าหากว่าเราทำได้อย่างนี้ก็จะทำให้หน่วยงานวิจัยมีความเข้มแข็ง แล้วก็สามารถที่จะพัฒนาขยายระบบและโครงสร้างงานวิจัยออกไปได้ และก็รวมทั้งจะสามารถพัฒนาบุคลากรการวิจัยให้มีมากขึ้นเหมือนอย่างต่างประเทศที่เขาทำกัน

เพราะฉะนั้นในข้อที่ ๓ ก็คือระบบนอกจากปรับปรุงเปลี่ยนแปลงปฏิรูประบบจัดสรรงบประมาณแล้ว ----------

ระบบจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยนั้นจะต้องมีการติดตาม มีการประเมินในเชิงประสิทธิภาพ ไม่ใช่ว่าเรียกเจ้าหน้าที่มาให้ชี้แจง แล้วก็หลับหูหลับตาจัดสรรไปแต่ละปี เพราะฉะนั้นดูงบประมาณที่ได้แล้วน่าใจหายมาก ๆ ท่านลองคิดดูงบประมาณสำหรับมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติมีอยู่ ๙ แห่ง มหาวิทยาลัยทั่วไปมีอีก ๖๙ แห่ง แบ่งกันแล้วเหลืออยู่ไม่เท่าไร เพราะฉะนั้นถ้าเราอยากให้งานวิจัยมีคุณภาพ ผลงานวิจัยสามารถนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์กับประเทศชาติได้อย่างจริงจังเหมือนทุกประเทศ เขาส่งเสริมสนับสนุนในเรื่องอาร์แอนด์ดีไม่เฉพาะรัฐบาลเท่านั้น เอกชนเขาก้าวหน้าไปเยอะเลย ก็อยากจะได้นำเสนอไว้เพื่อรัฐบาลจะได้สำนึกแล้วก็นำไปคิด เพื่อจะส่งเสริมงานวิจัย โดยจัดสรรงบประมาณที่ต่อเนื่อง เพียงพอกับที่จะทำงานวิจัยของประเทศต่อไป ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ กรมประชาสัมพันธ์แจ้งกำหนดการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายสำหรับวันนี้ วันอังคารที่ ๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ เอ็นบีที ระหว่างเวลา ๑๓.๐๐ – ๑๗.๓๐ นาฬิกา ขออนุญาตขานรายนามท่านสมาชิก เพื่อเตรียมการอภิปรายค่ะ ลำดับต่อไปท่านสมบูรณ์ งามลักษณ์ ท่านพีระ มานะทัศน์ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ บารู ท่านพิเชต สุนทรพิพิธ ท่านศาสตราจารย์ นายแพทย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ ท่านประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ท่านกีระณา สุมาวงศ์ ท่านบวรศักดิ์ คณาเสน ท่านจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ และท่านประสงค์ นุรักษ์ เชิญท่านสมบูรณ์ งามลักษณ์ ๑๕ นาทีค่ะ

นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ สมาชิกวุฒิสภา ใคร่ขอนำเสนอภาพรวมงบประมาณเพื่อให้ท่านประธานสื่อไปยังรัฐบาล เพื่อให้งบประมาณของเราฉบับนี้หรือในอนาคตมีความชัดเจนใน ๓ ประการ

ประการแรก เมื่อใดรัฐบาลจัดทำงบสมดุล ขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เมื่อวานท่านตอบเรียบร้อยแล้ว

ประการที่ ๒ เมื่อใดรัฐบาลจัดทำงบประมาณโดยมีงบลงทุน ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณฉบับนั้น ๆ

ประการที่ ๓ สอดคล้องกับที่อาจารย์วุฒิเลิศกล่าว เมื่อใดรัฐบาลจะสนับสนุนส่งเสริมงบประมาณวิจัยและพัฒนาเท่ากับ ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ถ้าดูงบประมาณแล้วพบว่าปีนี้งบวิจัยพัฒนาได้ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จีดีพีไทยประมาณ ๑๐ ล้านล้านบาท ก็แปลว่าปีนี้ประเทศไทยสนับสนุนงบวิจัยและพัฒนา ๐.๑๑ นับว่าน้อยมาก บุคคลที่น่าจะได้กล่าวถึงก็คือซีอีโอ (CEO) ของเครือซีเมนต์ไทย คุณกานต์ ตระกูลฮุน ได้กล่าวว่า ถึงเวลาแล้วที่รัฐและเอกชนจะต้องมาร่วมมือกันประกาศว่าอีก ๕ ปี ประเทศไทยจะมีงบวิจัยและพัฒนา ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ซึ่งรัฐบาลก็ได้รับทราบไปในการปรึกษาหารือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน ผมก็อยากจะอภิปรายต่อว่าแม้แต่เราเข้าไปในร้านกาแฟ ร้านกาแฟที่ขายแก้วละ ๑๐๐ บาท เข้าคิวซื้อ เข้าคิวจ่ายเงิน เข้าคิวไปปรุงกาแฟ ที่นั่งไม่พอ ยืนดื่ม คนกินเพียบ ร้านกาแฟขายถ้วยละ ๓๐ บาท เสิร์ฟถึงที่ ปรุงให้ด้วย จ่ายเงินทีหลัง คนเข้าน้อย ๒ ร้านกาแฟนี้ต่างกันตรงไหน เพราะร้านหนึ่งเขาทำวิจัย อีกร้านหนึ่งไม่เคยทำ ขายถูกก็ไม่มีคนกิน ขายแพงมีคนดื่ม นี่ง่าย ๆ ร้านกาแฟปากซอยท่านก็เทียบดูแล้วกันระหว่างร้านกาแฟที่นวัตกรรมกับไม่มี ----------

ประการที่ ๒ ถ้าเราได้ประกาศ ๓ ประการนี้แปลว่า

๑. ประเทศไทยยังดำรงความมุ่งหมายที่จะรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงสัญญาว่าจะทำงบสมดุลเมื่อใด

ข้อ ๒ ประเทศไทยดำรงความมุ่งหมายที่จะต้องลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงเสนอตัวเลข ๒๕ เปอร์เซ็นต์ในพระราชบัญญัติในแต่ละปี และ

ข้อ ๓ การวิจัยนั้นเป็นเครื่องบ่งบอกว่าต่อไปนี้ประเทศไทยจะผลิตของดีมีคุณภาพสู่ตลาดโลกและตลาดภายใน เพราะถ้าไม่มีการวิจัยต้องขายของถูกตลอด ต้องจนต่อเนื่อง ไม่มีทางที่จะเป็นประเทศพัฒนาแล้วได้ อันนี้ก็ฝากรัฐบาลให้เก็บไว้ในดวงใจ งานวิจัยนี้ผมอยากจะเรียนว่า ในต่างประเทศนั้นไม่ได้สนับสนุนเฉพาะอาจารย์ในมหาวิทยาลัย มิได้สนับสนุนเฉพาะนักวิชาการในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เท่านั้น นักศึกษานี่แหละครับเป็นสุดยอดของนักวิจัย เฟสบุ๊ค (Facebook) ที่ท่านเล่นนี่แหละครับ นักศึกษาปี ๑ ปี ๒ ทำกูเกิล (Google) นี่วิทยานิพนธ์ของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่ง ไนกี้ (Nike) นี่โครงงานนักศึกษาของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่ง เฟดเอ็ก (FedEX) ส่งสินค้าทั่วโลก รับ – ส่งพัสดุ ไปรษณีย์ สินค้าทั่วโลก เกิดจากโครงงานของนักศึกษานี่แหละครับ แปลว่า งานวิจัยนั้นมิได้จำกัดเฉพาะข้าราชการในมหาวิทยาลัย นักวิชาการอิสระหรือข้าราชการ นักศึกษานี่แหละครับ อย่าน้อยใจไปประเทศไทยก็มีครับ ดูเถ้าแก่น้อย เถ้าแก่น้อยขาย ๒๘ ประเทศ ถามว่าใครไปสนับสนุนเถ้าแก่น้อย เถ้าแก่น้อยคิดเอง ทำเอง อย่างน้อยที่สุดมีการวิจัยการตลาด วิจัยการผลิต เพราะฉะนั้นสมองเด็ก ๆ นี่แหละปลอดโปร่ง โล่งดี ปราศจากเครื่องเหนี่ยวรั้ง งานวิจัยเกิดจากสมาธิ เกิดจากจังหวะ โอกาส เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากว่าถ้าเราไม่กล้าลงทุนเรื่องงานวิจัย เราจะประเภทประเทศขายของถูก แล้วก็ยากจนต่อเนื่องไม่สามารถจะพัฒนาให้เป็นประเทศพัฒนาแล้วได้

ประการที่ ๒ งบประมาณ ๑๘.๗ เปอร์เซ็นต์นี้ไม่สามารถจะขับเคลื่อนประเทศไปได้หรอกครับ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องหาแนวร่วมในการที่จะพัฒนาประเทศ งบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาทนี้เชื่อมั่นได้เลยว่าปลายปีนี้จะสร้างจีดีพีได้ ๑๑ ล้านล้านบาท ถามว่าตัวเลขที่ต่างกันระหว่าง ๒.๔ ล้านล้านบาทไปยัง ๑๑ ล้านล้านบาทนี้มาจากไหน มาจากภาคเอกชน โดยการสนับสนุนของรัฐบาล มาจากรัฐวิสาหกิจ

ที่มีความคล่องตัวในการลงทุน เพราะฉะนั้นต้องรวมระหว่าง ๒.๔ ล้านล้านบาทไปยัง ๑๑ ล้านล้านบาท นี่คือพลังร่วมระหว่างรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ แล้วก็เอกชน เพราะฉะนั้น รัฐบาลต้องอำนวยความสะดวกให้กับเอกชนในการไปลงทุน เราเดินไปถนนราชดำริเห็นออฟฟิศ (Office) ออฟฟิศหนึ่งชื่อเจโทร (JETRO) มาทำอะไร ปรากฏว่าเจโทรก็คือองค์กรที่มาตั้งในประเทศไทยเพื่อจะสนับสนุนการทำธุรกิจของคนญี่ปุ่นในไทย แปลว่าติดขัดกระทรวงอุตสาหกรรม เจโทรไปหา ติดขัดกระทรวงพาณิชย์ เจโทรไปหา ติดขัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เจโทรไปเป็นธุระให้เสร็จ เพราะรัฐมนตรีไทยนั้นเข้าพบไม่ใช่ง่าย ๆ แต่ถ้าองค์กรหลัก ๆ เข้าไปพบ หรือผู้ใหญ่เข้าไปพบเขาก็สามารถพูดจาเป็นที่ตกลงได้ เพราะฉะนั้นตัวอย่างดี ๆ อย่างนี้ผมคิดว่าเราก็จะไปดำเนินการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับเออีซี (AEC) ที่จะเกิดขึ้นอีก ๒ – ๓ ปี จำเป็นอย่างยิ่งจะต้องมีหน่วยงานที่จะไปสนับสนุนการลงทุนต่างประเทศ เช่น เราจะไปลงทุนพม่า เราก็เอาตัวอย่างที่ดีของญี่ปุ่นนี่แหละไปทำ บีโอไอ (BOI) นี่ก็ได้ ก็ไปส่งเสริมสนับสนุนการลงทุนในประเทศพม่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งเอสเอ็มอี (SMEs) ซึ่งเขาก็ยังอ่อนแออยู่----------

ณ วันนี้ธุรกิจระดับชั้นนำของประเทศเขาไปหมดแล้ว เขาไม่รอรัฐบาลหรอก บางธุรกิจไปมา ๓๐ ปีแล้ว แต่ธุรกิจเล็ก ๆ เอสเอ็มอี จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพึ่งพาข้อมูลจากรัฐบาล กฎกติกาในการไปลงทุนในต่างประเทศ การเข้าถึงจิตใจของผู้คนในประเทศนั้น ๆ การทำมวลชนสัมพันธ์ การเตรียมทำซีเอสอาร์ (CSR : Corporate Social Responsibility คือ ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมขององค์กร) ในประเทศนั้น ๆ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้องค์กรที่จะสนับสนุนการลงทุนต่างประเทศก็จำเป็น ยิ่งกว่านั้นประเทศไทยเรามีเศรษฐกิจอยู่ในแนวทางของการส่งออกเป็นส่วนใหญ่ การลงทุนไปต่างประเทศจะส่งเสริมการลงทุนการส่งออก ทุกคนอาจจะสงสัยว่าเอาอะไรมาพูด การไปลงทุนต่างประเทศก็ต้องขนดอลลาร์ออกไป เราได้ดอลลาร์มาบ้างจากการขายสินค้าออกไป เมื่อดอลลาร์เข้ามาบ้างบาทก็แข็ง บาทก็แข็ง เราเอาดอลลาร์ออกไปโดยการไปลงทุนต่างประเทศ ก็เกิดดุลภาพของเงินบาทกับเงินดอลลาร์ เมื่อดอลลาร์อ่อนการส่งออกก็ง่ายขึ้น นี่ก็ทำท่าไม่ค่อยจะดีเพราะว่าการส่งออกของเรามีปัญหา ยุโรปเขาไม่ค่อยจะดี อเมริกาก็ไม่ค่อยจะดี ก็หวังพึ่งพี่ใหญ่ของเราคือจีน จีนก็พึ่งพาการส่งออกไปที่ยุโรปและอเมริกาก็จะคอยชะงักงันไปด้วย แต่จีนเขามีโอกาสเพราะเขาคน ๑,๓๐๐ ล้านคน เขามีกำลังซื้อภายในประเทศ ผลิตเองขายเองก็ย่อมได้ แต่มีข้อพึงระวังอยู่อันหนึ่ง คือจีนได้ไปลงทุนซื้อพันธบัตรในอเมริกาเป็นอันมาก เพราะในอเมริกานั้นมีโครงการผลิตภัณฑ์ทางการเงินสูงมาก มีพันธบัตร มีกองทุนต่าง ๆ มากมาย ประเทศจีนเงินเหลือก็ไปลงทุน ไปซื้อก็อาจจะกระทบได้ ซึ่งเราเองก็จำเป็นจะต้องหันมาดูตัวเรา ยึดหลักพระพุทธเจ้า ต้องพึ่งตนเอง คนไทยไม่ไร้สมองหรอก คนไทยมีเก่ง ๆ เยอะ และสิ่งที่นำเสนอนี้มีประโยชน์ทั้งสิ้นไม่ว่าเมื่อวานนี้และวันนี้ผมคิดว่ารัฐบาลน่าจะไปสดับตรับฟังสิ่งที่เป็นประโยชน์เหล่านี้

อีกประการหนึ่งครับ ตรงกับของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคลังพอดี กองทุนการออมแห่งชาติกฎหมายออกไปเรียบร้อยแล้ว แต่บัดนี้ภาคปฏิบัติยังไม่เกิด ณ วันนี้คนไทย ๓๕ ล้านคน อยู่นอกระบบบำเหน็จบำนาญ เขาต้องการการออม และเมื่อออมแล้วเมื่อครบกติกาก็จะได้รับเงินคืนมา คน ๓๕ ล้านคน เขารออยู่ว่ารัฐบาลจะขับเคลื่อนกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อใด เขาจะได้ออมเพื่อจะได้เป็นอนาคต ประเทศญี่ปุ่นมีหนี้สาธารณะ ๒๒๐ เปอร์เซ็นต์ น่ากลัวไหมครับ แต่ญี่ปุ่นอยู่สบาย ๑. ญี่ปุ่นลงทุนต่างประเทศ ๒. ญี่ปุ่นกู้เงินระยะสั้น ๓. ญี่ปุ่นกู้เงินในประเทศของตน ๔. ประชาชนเขาออมมาก

๒๒๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นประเทศอื่นอยู่ไม่ได้แล้ว แต่ญี่ปุ่นอยู่ได้สบาย โดย ๔ ประการที่ผมว่านั้น เพราะฉะนั้นการให้ประชาชนมีการออมนั้นเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งที่จะทำให้เขามีหลักประกันในชีวิตและมีความมั่นคง คนเราถ้าไม่มีสตางค์ไม่มีความหวัง เดือนหนึ่งก็หมด เดือนหนึ่งก็หมด ชีวิตไร้ความหวัง แต่เดือนหนึ่งก็มี เดือนเหนึ่งก็มี และรัฐยังสมทบให้อีกในอนาคต ขอให้กระทรวงการคลังได้ไปเร่งรัดดำเนินการกองทุนอันนี้ขึ้นมา ทราบว่าจะมีการปรับแก้กฎหมายบางข้อเพื่อให้การลงทุนอันนี้ปราศจากความเสี่ยง รัฐบาลก็คิดดีครับ ก็ไม่เป็นไรรัฐบาลเสนอเข้ามา ผมคิดว่าสภาแห่งนี้พร้อมที่จะอนุมัติกฎหมายดี ๆ อย่างนี้ออกไปเพื่อให้กับพี่น้องประชาชนทั้งหลาย

ประการสุดท้ายนะครับ ผมอยากจะเรียนว่าการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยนั้นเป็นสิ่งจำเป็น เราไม่ได้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมาช้านานแล้ว แต่ในขณะเดียวกันการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานก็จำเป็นที่จะต้องดูศักยภาพทางการเงินของเรา เรายังขาดรถไฟรางคู่ เรายังขาดรถไฟความเร็วสูง เรายังขาดระบบการขนส่งทางเรือที่มีมาตรฐาน เรายังขาดแหล่งน้ำเพื่อการชลประทาน เพื่อการผลิตที่ดี เรายังขาดท่าเรือขณะนี้ก็จะไปพึ่งทวาย แต่ในขณะเดียวกันยังมีท่าเรือในเมืองไทยที่ปากบาราก็ยังค้างคาอยู่ ผมคิดว่าก็น่าจะได้ดำเนินการต่อ เพราะเราน่าจะได้พึ่งพาตัวของเรา ----------

วันที่ ๖ ที่จะถึงนี้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะประกาศว่าอนาคตประเทศไทยบนเส้นทางสีเขียว การที่จะเดินบนเส้นทางสีเขียวได้นั้นต้องมีมาตรการรองรับ ผมใคร่ขอเสนอท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านไปรื้อภาษีสิ่งแวดล้อมได้เลย เพราะถ้าเราจะเดินบนเส้นทางสีเขียวต้องมีมาตรการทางภาษีเข้าไปกำกับ ตราบใดที่เราจะต้องให้ประชาชนของเราเข้ามาดูแลสิ่งแวดล้อม เมื่อเร็ว ๆ นี้ศาลปกครอง จังหวัดระยอง ตัดสินไม่ให้นิคมอุตสาหกรรมแห่งหนึ่งในบ้านค่ายให้ระงับการดำเนินการ แปลว่า ศาลปกครองเข้ามาดูแลสิ่งแวดล้อมแล้ว เพราะฉะนั้นกฎหมายสิ่งแวดล้อมจะต้องคู่กับอนาคตประเทศไทยบนเส้นทางสีเขียวเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ประเทศอังกฤษผู้โดยสารเครื่องบินต้องจ่ายภาษีสิ่งแวดล้อม ประเทศไทยนี้เราเก็บได้หลายอย่าง เก็บจากน้ำมัน สินค้าที่ใช้น้ำมันเก็บจากสินค้าที่ใช้แก๊ส เก็บจากสินค้าที่ใช้ถ่านหิน และยิ่งกว่านั้นผมคิดว่าคนที่ตีกอล์ฟเป็นผู้มีฐานะดี ท่านลองไปดูว่าภาษีสนามกอล์ฟนี้เหมาะสมหรือยัง เพราะญี่ปุ่นเข้ามาไทยตีกอล์ฟ เกาหลีเข้ามาไทยตีกอล์ฟ เพราะถูกสนามกอล์ฟใช้น้ำมาก ใช้พื้นที่มาก แล้วถ้าสนามกอล์ฟสวย ๆ ต้องใช้เนินสวย ๆ บางทีต้องเช่าที่ป่า เพราะฉะนั้นลองทบทวนดู เพราะผู้ที่ไปเล่นนี้มีฐานะที่จะจ่ายได้ ส่วนภาษีสุรา บุหรี่ที่ท่านดำเนินการนั้นก็ชอบแล้ว และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ภาษีมูลค่าเพิ่มของเราจะเป็น ๙ เปอร์เซ็นต์ ก็รับได้ครับ ผมคิดว่าคนไทยเริ่มรู้หน้าที่ การเสียภาษีเป็นหน้าที่ ดาราท่านก็เอามาอบรมเสียบ้าง เพราะว่ามีรายได้ดีก็มาจับเสียภาษี ท่านรัฐมนตรีท่านน่ารัก ทั้งวันทั้งคืนไม่เคยง่วง รอฟังเราอย่างดี ต้องขอขอบคุณท่านด้วย รู้จักท่านตั้งแต่ยังเป็นวัยรุ่น ตอนนี้เป็นหนุ่มก็ยังสดชื่นแจ่มใส ขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ผมขอจัดลำดับคิวอีกต่อจากท่านพีระก็จะเป็นท่านพิเชต สุนทรพิพิธ ศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ ท่านประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ท่านกีระณา สุมาวงศ์ ท่านบวรศักดิ์ คณาเสน ท่านจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ ท่านประสงค์ นุรักษ์ แล้วก็ท่านสุเมธ ศรีพงษ์ คิวที่ผมได้เรียนให้ทราบท่านจะได้เตรียมตัว ห้ามสลับคิว ไม่มีการสลับ ใครไม่อยู่ในที่ประชุมเมื่อถึงคราวที่

เรียกชื่อแล้วถือว่าสละสิทธิ แล้วขอแจ้งว่าตั้งแต่บ่ายโมงเป็นต้นไปจนถึง ๕ โมงครึ่ง ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ถ่ายทอด ต่อไปท่านพีระ เชิญครับ

นายพีระ มานะทัศน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพีระ มานะทัศน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปาง ก่อนอื่นต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ที่ได้กรุณามานั่งรับฟังในวันนี้ ทั้งที่เป็นการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันนี้ด้วย กระผมจะนำเสนอในเรื่องของภาพรวมงบประมาณปี ๒๕๕๖ เริ่มตั้งแต่โครงสร้างของงบประมาณปีนี้ ดังที่เป็นที่ทราบกันแล้วว่าเรามีงบประมาณที่รัฐบาลตั้งไว้ทั้งหมด ๒.๔ ล้านล้านบาท ถามว่ามากไหม ผมคิดว่าไม่มาก เมื่อเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ คิดเป็นร้อยละ ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง สำหรับด้านประมาณการรายรับ ประมาณไว้ว่าประมาณ ๒.๑ ล้านล้านบาท ฉะนั้นจะเห็นได้ว่ามีช่องว่างทีเราเรียกว่า งบประมาณขาดดุลอยู่ประมาณ ๓ แสนล้านบาท----------

ซึ่งในส่วนนี้ถ้าหากว่าจะปิดหีบงบประมาณแล้วรัฐบาลจำเป็นจะต้องกู้เงินมาใช้จ่าย การกู้เงินมาใช้จ่ายนั้นผมคิดว่า ถ้าหากว่ากู้แล้วมาใช้ในสิ่งที่จำเป็นแล้วก็เป็นประโยชน์ ก็จะเกิดประโยชน์กับประเทศชาติในเรื่องของการที่จะไปกระตุ้นในเรื่องของการจ้างงาน ทำให้คนมีอาชีพ มีรายได้ โดยเฉพาะการจัดตั้งงบประมาณขาดดุลนั้น ถ้ามองในแง่ของวินัยการเงิน การคลัง แล้วขณะนี้ยังพอรับได้ การตั้งงบประมาณขาดดุลหรือไม่อย่างนั้นไม่ใช่สาระสำคัญ สำคัญอยู่ที่ว่าเอาเงินมาใช้อย่างไร การขาดดุลงบประมาณก็จะเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะไปพัฒนาประเทศชาติ โดยเฉพาะสถานการณ์ทางเศรษฐกิจก็เป็นที่ทราบกันแล้วว่า ประเทศไทยนั้นเป็นระบบเปิดที่มีการพึ่งพาจากระบบภายนอกประเทศ การค้าการขายของเรานั้นพึ่งสหรัฐอเมริกา พึ่งตลาดยุโรป พึ่งญี่ปุ่น หลาย ๆ ประเทศขณะนี้ก็เป็นที่ทราบกันว่าเกิดวิกฤติ อเมริกาก็กำลังจะเพิ่งจะฟื้นตัว ในยุโรปหลายประเทศก็กำลังสะบักสะบอม โดยเฉพาะประเทศกรีซก็ดี สเปนก็ดี อิตาลีก็ดี หลาย ๆ ประเทศก็ยังไม่ค่อยฟื้นตัวดีนัก เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็มีผลกระทบ ญี่ปุ่นเองก็เพิ่งเกิดศึกสึนามิเมื่อปีที่แล้ว ทำให้ยอดการซื้อจากประเทศไทยลดลงไป เพราะฉะนั้นการที่เราพึ่งจากภายนอกนี้ก็มีผลกระทบต่อประเทศไทย สำหรับด้านภายในประเทศเราเองก็มีวิกฤติ โดยเฉพาะเมื่อปีที่แล้วเกิดน้ำท่วมทำให้พืชพันธุ์ธัญญาหารเสียหายมากมาย ไร่นา เรือกสวนต่าง ๆ นี้ก็เสียหาย คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑.๔ ล้านล้านบาท คนต้องเดือดร้อนนับล้านคน ก็ส่งผลทำให้เศรษฐกิจของไทย โดยเฉพาะภายในประเทศข้าวของแพงขึ้นมากมาย จะเห็นได้ว่าข้าวแกงขณะนี้จานหนึ่งก็ประมาณ ๓๐ – ๔๐ บาท ก๋วยเตี๋ยวเคยขาย ๓๐ บาท ๒๕ บาท เดี๋ยวนี้เพิ่มเป็น ๔๐ – ๕๐ บาท ไข่ไก่ก็ฟองหนึ่ง ๓ บาทกว่า เมื่อเป็นไข่ดาวแล้วก็ฟองละ ๑๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นเศรษฐกิจของเราจะพูดไปแล้วก็คือ ปัญหาที่เราต้องพึ่งพาจากภายนอกก็ส่งผลกระทบถึงภายในบ้านเราด้วย จากวิกฤติเหล่านี้ผมคิดว่าการตั้งงบประมาณในปีนี้ถ้ามองในภาพรวมก็หน้าตาไปได้ไม่ขี้เหล่นัก

ส่วนที่ ๒ ในเรื่องของการที่จะใช้จ่ายงบประมาณไปทิศทางไหน เอกสารงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดทำไว้จะเห็นได้ว่ามีแต่ยุทธศาสตร์หลัก ๆ แล้วก็มีแผนงาน ๔๘ แผนงานด้วยกัน อันนี้คือทิศทางของการที่จะใช้งบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ

ก็ลงไปทางกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ๒๐ กระทรวง ๑๑๔ กรม แล้วก็มีหน่วยงานอื่น ๆ อีก รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ งบประมาณก็จะไปลงสู่ในพื้นที่ใน ๗๗ จังหวัด ๘๐๐ กว่าอำเภอ ๗,๐๐๐ กว่าตำบล อีก ๗๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน ก็จะลงไปถึงประชาชน ๖๖ ล้านคน ตั้งแต่เด็กเล็กถึงผู้ใหญ่ว่าอย่างนั้นเถอะ เพราะฉะนั้นการที่จะพิจารณาว่างบประมาณไปใช้ทางไหนและจะเป็นประโยชน์หรือไม่อย่างนั้นจึงเป็นเรื่องสำคัญ จากยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลกำหนดไว้เท่าที่ผมสามารถตรวจสอบและเห็นว่ามีความสำคัญ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๑ คือการวางรากฐานของประเทศไทยที่จะก้าวไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ตรงนี้ผมถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งมีหลายเรื่องที่เป็นปัญหาของชาติแล้วยังไม่สามารถสำเร็จไปได้ อย่างเช่น ปัญหาเรื่องของความไม่สามัคคีที่เราจะต้องเร่งดำเนินการทำอย่างไรถึงจะให้เกิดความปรองดองขึ้น ซึ่งรัฐบาลก็ใช้เงินส่วนหนึ่งไม่มากนัก แต่ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ถ้าหากว่าเราสามารถทำให้คนในชาติรักใคร่กลมเกลียวสมัครสมานสามัคคีกันแล้วนี้ การพัฒนาอะไรก็จะง่ายขึ้น ตรงนี้ก็อยากจะฝากรัฐบาลขอให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อที่จะได้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีกับประเทศไทย ----------

เพราะว่าขณะนี้ในหลายประเทศโดยเฉพาะในกลุ่มอาเซียนก็มองดูประเทศไทยอยู่ว่าเราจะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้อย่างไร อันนี้เป็นปัญหาใหญ่ ผมคิดว่าเป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่รัฐบาลจะต้องรีบดำเนินการ โดยเฉพาะภายใต้กระแสความขัดแย้งทางการเมืองความขัดแย้งของประชาชนที่เผชิญหน้ากัน

เรื่องที่ ๓ คือเรื่องของปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ ทีนี้รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่ผมก็เป็นห่วงว่าเงิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระจายไปทั้ง ๑๗ กระทรวง แล้วก็มีหน่วยงานมากมายด้วยกันจะบูรณาการบริหารอย่างไร อันนี้เป็นปัญหาสำคัญ ขณะนี้ถ้ามองในภาพรวมของการแก้ไขปัญหายาเสพติด ผมถือว่ารัฐบาลสอบผ่านจากโพลล์ (Poll) ทุกสำนักเสียงของประชาชนสนับสนุนในเรื่องนี้มาก เพราะฉะนั้นในเรื่องของยาเสพติดนั้นก็เป็นห่วงว่า ถ้าหากว่าบริหารต่างคนต่างทำกระจัดกระจายไปอย่างนี้จะไม่สำเร็จครับ เพราะว่าการแก้ไขปัญหานั้นมีตั้งแต่การป้องกันปราบปราม การรักษาเยียวยา บำบัดฟื้นฟู ซึ่งจะต้องทำงานอย่างเป็นแบบบูรณาการ เพราะฉะนั้นอยากจะให้รัฐบาลได้แน่นในเรื่องการบริหารจัดการแบบบูรณาการ โดยเน้นพื้นที่เป็นหลัก ผู้ว่าราชการจังหวัดควรต้องมีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินใจและรับผิดชอบเงินงบประมาณที่ลงไปในพื้นที่จังหวัดต้องอยู่ในความรับผิดชอบของจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นงบของส่วนกลางที่ไปตั้งในจังหวัดก็ดี หรือหน่วยงานในภูมิภาคทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องยาเสพติดต้องบูรณาการเข้าด้วยกัน ต้องบริหารจัดการโดยยึดเป้าหมายในหมู่บ้านในตำบลเป็นหลัก เมื่อวานนี้ทางคณะกรรมาธิการการปกครอง โดยท่านกฤช อาทิตย์แก้วก็ดี ท่านสมศักดิ์ก็ดีก็พูดเรื่องนี้ว่า จุดแตกหักสำคัญนั้นอยู่ที่เป้าหมายหมู่บ้าน ตำบล เพราะฉะนั้นบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จึงมีความสำคัญต่อความสำเร็จในเรื่องของการแก้ไขปัญหายาเสพติด

ปัญหาเรื่องของการอุทกภัย ผมเชื่อว่าขณะนี้รัฐบาลเดินมาถูกทางแล้วก็อยากจะให้กำลังใจว่า ขอให้ใช้ระบบข้อมูลที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ เพราะว่าขณะนี้ข้อมูลที่รัฐบาลจัดทำไว้ยังกระจัดกระจายกัน ยังไม่บูรณาการอยากจะให้นำเสนอในเรื่องของการใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งจะเชื่อมโยงข้อมูลด้านอวกาศ ด้านดาวเทียมกับข้อมูลในภาคพื้นดินและข้อมูลในระดับล่างลงไป ผมคิดว่าตรงนี้เป็นข้อมูลที่สำคัญที่จะชี้เป้า

จะทำให้ทุกคนมองเห็นภาพของน้ำ ไม่ว่าจะเป็นต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำก็ดี จะเป็นความเชื่อมโยงกันทั้งระบบ ขอให้ใช้ระบบข้อมูลมาเป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจในการที่จะใช้เงินในส่วนไหนอย่างไร ผมคิดว่าจะทำให้ประสิทธิภาพของการบริหารจัดการน้ำรวดเร็วยิ่งขึ้น ขณะนี้หลายหน่วยงานจัดทำระบบจีไอเอส (GIS) ขึ้น แต่ว่าเป็นที่น่าเสียดายว่าระบบนี้ยังมีสเกล (Scale) ที่แตกต่างกัน ไม่ได้มาตรฐาน มาตรฐานของแผนที่ที่ดีที่สุดก็คือ ๑ : ๔,๐๐๐ เพราะว่าขณะนี้เราใช้แผนที่ของทหารบ้าง แผนที่ของจีสด้า (GISDA : Geo-Informatics and Space Technology Development Agency (Public Organization) คือสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)) แผนที่ของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ บ้าง หน่วยพัฒนาที่ดินบ้าง ไม่ตรงมาตรฐานไม่ตรงกัน เพราะฉะนั้นอยากจะให้รัฐบาลปรับระบบของระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ให้เป็นมาตรฐานกลาง โดยใช้แผนที่ ๑ : ๔,๐๐๐ ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญ ถ้าทำได้สำเร็จแล้วจะทำให้ประหยัดงบประมาณได้มาก แล้วก็จะทำให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จะทำให้กระบวนการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นในหมู่บ้าน ในตำบล ในอำเภอ ในจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้งรัฐบาลกลางก็สามารถที่จะควบคุมกำกับได้ ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญ

สำหรับงบประมาณที่สนับสนุนในเรื่องของความเชื่อมโยงระหว่างประเทศเพื่อนบ้านที่ตั้งไว้ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ผมเห็นว่าน้อยเกินไป เนื่องจากว่าในประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียนจะเป็นกลไกที่สำคัญที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย เพราะว่าเราจะไปพึ่งจากยุโรป อเมริกาคงไม่ได้แล้ว ขณะนี้เราต้องยอมรับความจริงว่าการค้าการขายกับประเทศเพื่อนบ้านสร้างมูลค่าให้หลายแสนล้านบาท แล้วผมก็เชื่อว่าจีดีพีของเราได้จากการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียนประมาณ ๔๐ – ๕๐ เปอร์เซ็นต์ด้วยกัน เพราะฉะนั้นตรงนี้มีความสำคัญมาก----------

อยากจะให้รัฐบาลมุ่งเน้นในการที่จะปรับกลไกของการเตรียมพร้อมของส่วนราชการ ของภาคประชาชนทุกภาคส่วน เราจะก้าวเข้าสู่ในระบบของอาเซียน คอมมูนิตี (ASEAN Community) ก็ดี หรือเออีซี (AEC) ก็ดี จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องวางรากฐานของพี่น้องประชาชน ของส่วนราชการเพื่อรองรับเหล่านี้ โดยเฉพาะจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ที่อยู่แถบชายแดน ขณะนี้เป็นที่น่าเสียดายว่ากระทรวงมหาดไทยเองยังมีการเคลื่อนไหวน้อย อยากจะฝากไปทางท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรี แล้วก็ท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่า ขอให้มองจุดแข็งที่จะก้าวไปข้างหน้าของประเทศไทยว่า เรามีความจำเป็นจะต้องผูกพันกับประเทศเพื่อนบ้านและกลุ่มอาเซียนอย่างเหนียวแน่น เพราะฉะนั้นงบประมาณส่วนนี้อยากจะให้เพิ่มเติมในปีต่อไป

ปัญหาอีกอันหนึ่งคือปัญหาความเหลื่อมล้ำ ตรงนี้เป็นปัญหาใหญ่ของชาติ ขณะนี้ต้องยอมรับความจริงว่า การจัดสรรรายได้ผลประโยชน์ยังไม่เท่าเทียมกัน คนส่วนน้อยได้รับประโยชน์มาก คนส่วนมากได้รับประโยชน์น้อย ก็ทะเลาะกัน ตรงนี้อยากจะมองไปถึงการที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปแก้ไข โดยเฉพาะการส่งเสริมในเรื่องของสินค้าโอท็อป (OTOP) อย่างในปีนี้ที่จัดผ่านไปเมื่อเร็ว ๆ นี้เอง ที่เรียกว่า มิดเยียร์ โอท็อป (Midyear OTOP) ท่านเชื่อหรือไม่ว่า รายได้จากผู้ที่มาค้าขาย โดยเฉพาะชาวบ้านนำสินค้ามาขายได้เงินถึงประมาณ ๗๕๐ ล้านบาท มีคนเข้าไปชมประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ คน อย่างนี้เป็นต้น คราวนี้อยากถามว่ารัฐบาลมีแนวทางอย่างไรที่จะจัดพื้นที่จำหน่ายสินค้าในเขตกรุงเทพมหานคร ขณะนี้ยังไม่มี ที่เรียกว่า โอท็อป เซ็นเตอร์ (OTOP Center) ผมอยากเห็นตรงนี้ เพื่อที่จะได้เชื่อมโยงการค้าการขายของชาวบ้าน ตรงนี้จะเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะลดความเหลื่อมล้ำ เพราะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับครัวเรือน ทำให้ประชาชนมีงานทำ มีรายได้ ทำได้ตั้งแต่เด็กเล็กถึงคนแก่คนเฒ่า ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่รัฐบาลควรจะต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษ

ส่วนเรื่องของความคาดหวัง ผมคิดว่าประชาชนคาดหวังว่าอยากจะให้รัฐบาลเริ่มไปแก้ปัญหาค่าครองชีพ เพราะค่าครองชีพในขณะนี้แพงมาก ถ้าหากว่ารัฐบาลทำตรงนี้สำเร็จผมคิดว่าจะสอบผ่าน ขณะนี้เราต้องยอมรับว่า ที่รัฐบาลสอบผ่านก็จะเป็นเรื่องยาเสพติด เรื่องอื่น ๆ ยังมองไม่เห็น ก็อยากจะฝากประเด็นตรงนี้ไปด้วยว่า เรามีตัวอย่างที่ดี

เยอะแยะมากมายด้วยกัน ผมเองเป็นประธานในการประกวดกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สตรีดีเด่น แล้วก็ประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ตั้งแต่นายก อบต. นายกเทศมนตรี นายก อบจ. ที่ผ่านมา ๒ ปีที่ผ่านมานี้เราก็มีบทเรียนเยอะแยะ แล้วท่านเชื่อหรือไม่ว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ยกตัวอย่างที่จังหวัดพิษณุโลกก็ดี จังหวัดเพชรบูรณ์ หลายจังหวัด กำนัน ผู้ใหญ่บ้านของเราไม่มีเงิน แต่สามารถทำงานได้สำเร็จ ตรงนี้ผมอยากจะฝากบทเรียนไว้ว่า ถ้าหากว่าเราสามารถใช้ประโยชน์จากตัวอย่างที่ดี โดยเฉพาะในระดับจังหวัดก็ดี ระดับเขตก็ดี ระดับภาคก็ดี เรามีหมดทุกจังหวัดทั่วประเทศ เราไปถอดบทเรียนตรงนี้ ผมคิดว่าประเทศไทยจะเป็นทางรอด เพราะว่าในพื้นที่เรามีกรรมการหมู่บ้าน มีบุคลากรมากมาย ทำในเรื่องของความสามัคคีปรองดอง ในเรื่องเศรษฐกิจ เรื่องปราบปรามโจรผู้ร้าย ยาเสพติดอะไรต่าง ๆ ทำได้เบ็ดเสร็จ ถ้าหากว่าเรารู้จักใช้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ผมคิดว่าตรงนี้จะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านพิเชต สุนทรพิพิธ ๑๕ นาทีนะครับ

นายพิเชต สุนทรพิพิธ : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภา ผมมีข้อสังเกตในกรอบภาพรวมของงบประมาณที่จะขอเรียนเสนอผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลเพื่อให้นำไปพิจารณา ๓ - ๔ ประการ เท่าที่เวลาจะอำนวย แต่ก่อนอื่นคงต้องขอขอบคุณท่านคณะกรรมาธิการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณที่ได้จัดทำรายงานที่เป็นประโยชน์ เป็นข้อมูลที่ดี แล้วก็คงต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการที่กรุณานั่งรับฟังอยู่โดยตลอด ท่านประธานครับ สำหรับข้อสังเกตของผมนั้นมีดังนี้

ประการที่ ๑ เป็นที่ทราบกันดีอยู่ว่า งบประมาณเป็นปัจจัยสำคัญที่ใช้ในการบริหารและการพัฒนาประเทศของรัฐบาล ในขณะเดียวกันก็เป็นที่ทราบกันดีอยู่เช่นกันว่า งบประมาณของแผ่นดินมีที่มาที่สำคัญอยู่ ๒ ส่วน คือ จากภาษีของประชาชนทุกภาคส่วน และจากการกู้เงินของรัฐบาล ----------

ซึ่งในส่วนหลังนี้จะกลายเป็นภาระของประชาชนทั้งประเทศ ไม่ใช่เฉพาะภาระของรัฐบาลที่เป็นผู้กู้ ดังนั้นการจะจัดสรรหรือการจะใช้จ่ายงบประมาณจึงจะต้องทำด้วยความรอบคอบระมัดระวังและคำนึงถึงประสิทธิภาพประสิทธิผลของการใช้ ซึ่งจะสามารถวัดผลได้โดยหลีกเลี่ยงการใช้งบประมาณ เพื่อประโยชน์ทางการเมืองให้เหลือน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ ในงบประมาณปี ๒๕๕๖ นี้ รัฐบาลได้ตั้งเงินสำรองจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นเงินที่ไม่จำเป็นต้องระบุรายละเอียดตามระเบียบวิธีการงบประมาณ ได้ตั้งขึ้นเพิ่มมากกว่าปี ๒๕๕๕ คือเป็นร้อยละ ๓.๐๗ เทียบกับร้อยละ ๒.๗๗ ของปี ๒๕๕๕ ทั้ง ๆ ที่ตามหลักการแล้วเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่ควรจะเกินร้อยละ ๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้วงเงินงบกลางแม้จะมีสัดส่วนลดลงจากปีที่แล้ว แต่ก็ยังคงสูงอยู่ คือเป็นร้อยละ ๑๓.๓๓ ซึ่งงบประมาณทั้ง ๒ รายการนี้ วุฒิสภาไม่มีโอกาสได้พิจารณาในรายละเอียด รัฐบาลสามารถจะใช้จ่ายได้ตามประสงค์ เพราะฉะนั้นเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความโปร่งใสมากที่สุด รัฐบาลควรจะได้เข้มงวดในการตั้งงบประมาณใน ๒ ส่วนนี้ด้วยในปีต่อ ๆ ไป

ประการที่ ๒ โดยภาพรวมงบประมาณปี ๒๕๕๖ พิจารณาแล้วถือว่ายอมรับได้ในระดับหนึ่ง คือดูเสมือนจะมีแนวโน้มของการจัดทำที่ดีขึ้น ถึงแม้ว่าจะยังคงเป็นงบประมาณที่ขาดดุลอยู่ แต่ก็ถือว่ามีความจำเป็นที่ว่าดูดีขึ้น เพราะว่ามีวงเงินรวมของงบประมาณเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดน้อยลง คือเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๘ มีสัดส่วนรายได้และงบลงทุนเพิ่มขึ้น ในขณะที่มีสัดส่วนเงินกู้ลดลง อย่างไรก็ดีเมื่อได้ดูลงไปในรายละเอียดของโครงสร้างงบประมาณแล้วก็ยังพบว่า ยังคงเป็นงบประมาณที่น่าเป็นห่วงอยู่พอสมควร กล่าวคือสัดส่วนของรายจ่ายประจำยังคงเพิ่มขึ้นมากกว่ารายจ่ายในการลงทุน คือเป็นร้อยละ ๓.๓ เทียบกับร้อยละ ๒.๔ นอกจากนี้สัดส่วนของรายได้ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๑ ยังน้อยกว่ารายได้ปี ๒๕๕๕ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๙ และเป็นสัดส่วนต่อจีดีพีที่น้อยลงกว่าปี ๒๕๕๕ เช่นเดียวกัน แม้ว่ารัฐบาลจะได้ประกาศให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการสร้างรายได้ของประชาชนไว้ในนโยบายงบประมาณแล้วก็ตาม ดังนั้นถ้ารัฐบาลยังคงมีนโยบายจะทำงบประมาณเข้าสู่สมดุลในปี ๒๕๕๙ ดังที่ได้ประกาศไว้ รัฐบาลคงจะต้องรักษาวินัยการเงินการคลังให้เข้มงวดกว่านี้ การจัดเก็บรายได้ถ้ามีความจำเป็นต้องลดทอนภาษีบางประเภทลง

ตามนโยบายประชานิยม รัฐบาลก็ควรจะขยายฐานภาษีให้กว้างขึ้น ซึ่งวุฒิสภาได้เคยเสนอมาตรการนี้มาหลายครั้งแล้ว เช่น การจัดเก็บภาษีมรดก หรือการเพิ่มอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มให้เหมาะสม เป็นต้น ในขณะเดียวกันก็จะต้องสร้างวินัยการใช้จ่ายด้วย อาทิเช่น การกำหนดให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นใดของรัฐตามนโยบายของรัฐบาล ต้องถูกรวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่จะต้องขออนุมัติจากรัฐสภาด้วย เพื่อจะได้เข้าสู่กระบวนการควบคุมและติดตามการตรวจสอบที่ถูกต้อง ในสัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อจีดีพีก็เช่นเดียวกันจะต้องควบคุมไม่ให้เกินร้อยละ ๖๐ และประการสำคัญจะต้องไม่มีการปรับฐานให้สูงเพิ่มขึ้นไปอีก

ประการที่ ๓ เมื่อพิจารณายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง ๘ ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลแล้ว ยังเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์บางยุทธศาสตร์ยังไม่ตอบสนองต่อสภาพปัญหาของประเทศตามลำดับความสำคัญ ตัวอย่างเช่น ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งถือว่าเป็นปัญหาหลักที่สำคัญของประเทศ และมีผลต่อการพัฒนาของประเทศในทุกด้านในปัจจุบัน ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้เพียง ๕๗,๖๘๒ ล้านบาท เท่านั้น ----------

ซึ่งต้องถือว่าน้อยมาก และไม่น่าจะครอบคลุมปัญหาที่เกิดเพิ่มขึ้นทุกวันในปัจจุบันนี้ได้ นอกจากนี้กิจกรรมโครงการที่ระบุไว้ในหลาย ๆ ยุทธศาสตร์ยังมีความซ้ำซ้อนกัน หรือเป็นงานที่ควรจะต้องกระทำควบคู่ต่อเนื่องหรือสนับสนุนซึ่งกันและกัน ซึ่งเป็นปัญหาของการบริหารจัดการของประเทศมาโดยตลอด ก็คงยังขาดความชัดเจนในเรื่องนี้เช่นเดียวกัน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องมีการบูรณาการแผนงบประมาณในระดับมหภาคอย่างเป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน เพื่อเชื่อมโยงกิจกรรมต่าง ๆ เข้าด้วยกัน ซึ่งจะเป็นการลดภาระรัฐบาลและเพิ่มประสิทธิผลในการดำเนินงานด้วย ยกตัวอย่างเช่น การพัฒนาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีงบประมาณจัดสรรกระจายอยู่ในทุกกระทรวง ทบวง กรม เป็นเงินปีละหลายพันล้านบาท แต่ขาดการบูรณาการซึ่งกันและกัน ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณลงไปในพื้นที่กระจัดกระจาย ไม่สามารถประเมินผลการพัฒนาในเชิงองค์รวมได้ และยากแก่การติดตามประเมินผลด้วย ประเด็นนี้วุฒิสภาก็ได้เคยตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ในหลาย ๆ ครั้งเช่นเดียวกัน

ท่านประธานที่เคารพ ประการสุดท้ายเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่วุฒิสภาได้ตั้งเป็นข้อสังเกตไว้แล้วหลายครั้ง แต่ยังไม่มีผลคืบหน้าให้เห็น นั่นก็คือร่างกฎหมายการเงิน การคลังของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ซึ่งได้กำหนดให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้เสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐบาล แต่ปัจจุบันเป็นเวลากว่า ๔ ปีมาแล้ว ร่างกฎหมายฉบับนี้ยังคงอยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยยังไม่มีความคืบหน้าให้เห็น ดังนั้นจึงใคร่ขอให้รัฐบาลได้ดำเนินการผลักดันให้ร่างกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่รัฐสภาโดยเร็ว เพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำงบประมาณของประเทศและเป็นกรอบในการรักษาวินัยการเงิน การคลังต่อไป

ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังมีเวลาเหลืออีกเล็กน้อย ก็ขออนุญาตพูดถึงแหล่งที่มาของรายได้แหล่งใหญ่แหล่งหนึ่งของประเทศ คือเรื่องการท่องเที่ยวที่รัฐบาลได้ประกาศเอาไว้ว่า จะมีรายได้เข้ามา ๒ ล้านล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งหมายความว่าจะต้องมีนักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศ ๑๙ ล้านคน ก็ขอฝากไว้แต่เพียงสั้น ๆ ว่า

๑. ถ้าความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวยังเป็นอยู่ในขณะนี้ เหมือนในขณะนี้ยังไม่ดีขึ้น เป็นเรื่องที่ยาก

๒. ถ้าการอำนวยความสะดวกยังแย่อยู่เช่นในปัจจุบัน ก็เป็นเรื่องที่ยากเช่นเดียวกัน เพราะแค่ ๑๒ ล้านคน สนามบินสุวรรณภูมิขณะนี้ก็รับไม่ไหวแล้ว เกินคาแพซิตี้ (Capacity) แล้ว ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) เองก็รับไม่ไหว นักท่องเที่ยวเข้ามาเป็นแถวยาวเหยียด

และประการสุดท้าย ประการที่ ๓ ถ้ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬายังมีการบริหารงานอยู่ในระดับนี้ ผมคิดว่านโยบายที่รัฐบาลได้ประกาศไว้ ๒ ล้านล้านคน เป็นไปไม่ได้อยู่แล้ว ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านพิเชต ใช้เวลาอยู่ในที่กำหนดนะครับ ต่อไปท่านศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีครับ

ศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ : ขอบพระคุณครับ เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ศาสตราจารย์ นายแพทย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาในภาควิชาชีพแพทยสภา วันนี้มีข้อสังเกตจากการเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในจำนวนเงิน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อสังเกต ๔ เรื่องที่อยากมานำเสนอผ่านไปยังประชาชนได้รับทราบ

๑. คือเรื่องสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐซึ่งมีงบกว่าแสนล้านบาท

๒. เรื่องการบริหารจัดการภัยพิบัติลุ่มน้ำยม ซึ่งผมศึกษามา ๔ – ๕ ปีแล้ว อยากจะมาอธิบายความก้าวหน้าในปัจจุบัน

๓. เรื่องสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

๔. เรื่องงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการยกร่างพระราชบัญญัติหลายอย่าง เช่น พระราชบัญญัติวิชาชีพ ซึ่งเมื่อยกร่างขึ้นมาแล้วจะต้องใช้งบประมาณของรัฐเป็นส่วนสำคัญอันหนึ่ง ซึ่งอาจจะมีถึงร้อยกว่าพระราชบัญญัติวิชาชีพตามมานะครับ

ผมขอเริ่มที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในเรื่องของสิทธิที่ประชาชนจะได้รับจากรัฐบาลในเรื่องสาธารณสุขและสวัสดิการของรัฐนะครับ รัฐบาลได้จัดสรรสิทธิให้ประชาชนที่ได้รับบริการสาธารณสุข ๖๔ ล้านคน ทั่วถึงตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ในมาตรา ๕๐ เขียนไว้ว่า “บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการทางสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน” และวรรคต่อมา “ผู้ยากไร้มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย” ฉะนั้นบุคคลมีสิทธิและได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐเป็นไปอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ คำว่า “ผู้ยากไร้” ในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน ปี ๒๕๔๒ กำหนดว่า ผู้ยากไร้คือยากจน ขาดแคลนไปทุกสิ่งทุกอย่าง ซึ่งทางกระทรวงสาธารณสุขได้ตีความและให้ผู้ยากไร้ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรับบริการสาธารณสุข ๔๘ ล้านคน อันนี้ทำมาหลายปีแล้วในเรื่องนี้ ๑๖ ล้านคนที่ทำงานเสียภาษีจะไม่ได้รับสิทธิในส่วนนี้ นอกจากนี้ ๔๘ ล้านคนนี้ก็ยังมีเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามมาตรา ๔๑ ของหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ คือถ้าได้รับความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขโดยไม่ต้องพิสูจน์ถูก ผิด ถ้าถึงแก่ชีวิตปัจจุบันจะได้เงินช่วยเหลือเบื้องต้น ๒ แสนบาท และก็กำลังจะเพิ่มเป็น ๔ แสนบาท หรืออาจจะถึง ๑ ล้านบาท แล้วแต่ทาง สปสช. หรือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจะกำหนดเป็นระเบียบออกมาในภายหลัง ซึ่งเงินส่วนนี้ มาตรา ๔๑ นี้เป็นสวัสดิการที่รัฐให้กับประชาชน แต่ให้เพียง ๔๘ ล้านคน ๑๖ ล้านคนที่เหลือไม่ได้ส่วนนี้นะครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้รัฐบาลช่วยพิจารณา แล้วก็ตั้งงบให้ ๑๖ ล้านคนที่เหลือ ซึ่งทำงานเสียภาษีให้แก่รัฐ แต่ไม่ได้รับสวัสดิการอันนี้ เป็นเรื่องที่อยากจะนำมาให้พิจารณาทบทวนครับ

เรื่องต่อไปก็คือ มีข้อสังเกตการสาธารณสุขที่น่าชื่นชม คือรัฐบาลได้จัดหน่วยบริการรักษาฉุกเฉิน อันนี้เป็นสิ่งที่ดีมากสำหรับประชาชนทั่วประเทศ ทั้ง ๖๔ ล้านคน ที่จะได้บริการส่วนนี้ แต่ว่าปัญหาในการปฏิบัติก็คือ เรื่องระบบการสื่อสารส่งต่อของผู้ป่วยเหล่านี้ ผู้ป่วยใกล้ที่ไหนก็ต้องไปที่นั่น แต่ว่าถ้าโรงพยาบาลไม่มีศักยภาพเพียงพอจำเป็นต้องมีการขนส่งไปโรงพยาบาลที่มีศักยภาพที่จะรักษา ขาดพาหนะขนส่งที่มีประสิทธิภาพ ถ้าโรงพยาบาลเอกชนเขามีรถแอมบูแลนซ์ (Ambulance) หรือรถพยาบาล ซึ่งเป็นเหมือนไอซียู (ICU) เคลื่อนที่ ไม่คำนึงถึงเวลาในการเดินทาง เพราะฉะนั้นสามารถให้การช่วยเหลือ

ผู้ป่วยได้ตลอดทาง ทั้งที่ไปรับการรักษาพยาบาลและขณะขนย้ายออก อันนี้เป็นสิ่งที่จะกระตุ้นให้รัฐบาลช่วยจัดทำสิ่งเหล่านี้เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ซึ่งในภาคเอกชนยังมีบริการขนส่งทางอากาศด้วย เพราะฉะนั้นถ้าจะเข้าสู่อาเซียน ผมคิดว่าน่าจะคำนึงถึงเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญด้วย

อีกประการหนึ่งคือ การรักษาพยาบาล ถ้าเราสามารถให้การรักษาพยาบาลระดับนานาชาติได้ หรือที่ทางภาษาเรียกทั่วไปคือ เมดิคอล (Medical) ถ้ารักษาพยาบาลระดับนานาชาติได้นี้ ประชาชนทุกคนจะมีโอกาสเข้าไปรับการรักษาพยาบาลระดับนี้ เป็นที่สิ้นสุดภายในประเทศแล้วว่า ถ้าตายที่นี่ก็ถือว่าตายอย่างสมศักดิ์ศรี ได้รับการรักษาอย่างถูกต้องแล้วก็ตามมาตรฐานที่กำหนดในประเทศไทยแล้ว อันนี้สามารถจะสร้างขึ้นมาให้เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ทุกจังหวัดได้ ----------

ถ้าทุ่มงบประมาณอันนี้ลงไป ซึ่งเอกชนนี้สามารถทำได้หลายแห่งแล้ว แล้วก็อีกส่วนหนึ่ง ซึ่งทางรัฐบาลน่าจะเอาศักยภาพของประเทศมาสร้างโรงพยาบาลรักษานานาชาติได้คือ การสร้างโรงพยาบาลสภากาชาดสากล ของเรามีโรงพยาบาลสภากาชาดไทย ก็มีงบประมาณแบบขาดทุนอยู่ตลอด ต้องรับเงินบริจาคช่วยเหลือทุกปี เห็นมาชี้แจงว่าเงินที่ได้งบประมาณไปใช้จ่ายในโรงพยาบาลและสภากาชาดไทยนั้นได้เพียง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของรายจ่ายจริง ที่เหลือต้องขอรับบริจาค เพราะฉะนั้นรัฐบาลน่าจะหยิบเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณาเพื่อสร้างภาพของประเทศให้ดูมีศักยภาพในเรื่องรักษาพยาบาลดียิ่งขึ้นนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องที่ ๒ ที่ผมอยากจะนำมาปรึกษาหารือ เพราะว่าช่วงนี้รัฐบาลทุ่มเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการบริหารจัดการน้ำทั่วประเทศ ผมศึกษาเรื่องลุ่มน้ำยมอยู่ ไม่สามารถแก้ปัญหาได้มา ๓๐ ปีแล้ว ทั้งที่หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ยืนยันว่ามีความจำเป็นต้องสร้าง ถ้าไม่สร้างประเทศจะไม่ได้น้ำ ๑,๑๗๕ ล้านลูกบาศก์เมตรไว้ คือจากการศึกษาภาพถ่ายดาวเทียมเมื่อปีสองปีนี้ ปรากฏว่าบริเวณที่จะไปสร้างเขื่อนเก็บน้ำเป็นป่าไม้เดิมเมื่อ ๓ – ๔ ปีที่แล้ว ๔๐,๐๐๐ ไร่ ปัจจุบันเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ ไร่ หายไป ๓๐,๐๐๐ ไร่ อันนี้หายไปโดยไม่มีใครพิสูจน์ว่า หายไปไหน แล้วที่พบจากดาวเทียมก็คือหลังคาเรือนคนอาศัยเพิ่มขึ้นเป็นพันกว่าหลังคาเรือน ซึ่งอนาคตการบุกรุกเข้าไปในเขตอุทยานนี้ป่าไม้จะหมด พื้นที่จะเป็นที่เสื่อมโทรม จะมีการเรียกร้องให้ออกโฉนดชุมชนขึ้นมา พื้นที่เหล่านี้ก็จะไม่เกิดเขื่อน ไม่เกิดอ่างเก็บน้ำ อันนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลคิดว่าจำเป็นจะต้องมุ่งมั่นทำให้ได้ตามแนวพระราชดำริเมื่อปี ๒๕๓๘ ว่าเป็นประโยชน์อย่างมหาศาล อันนี้ตัวอย่างของการสร้างเขื่อนตามแนวพระราชดำริ ศึกษาได้จากเขื่อนขุนด่านปราการชล ที่จังหวัดนครนายก และเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ ที่จังหวัดลพบุรี มีคุณค่ามหาศาล แต่ว่าทำไมถึงเดินหน้าไม่ได้ สำหรับเขื่อนแก่งเสือเต้นที่ลุ่มน้ำยม ลุ่มน้ำยมนี้มีน้ำไหลผ่านปีละ ๔,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร บริหารจัดการได้เต็มที่ได้แค่ ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ที่เหลือปล่อยให้ท่วม แล้วก็ทิ้งให้แล้ง ซึ่งจังหวัด ๑๐ จังหวัดที่ได้รับผลอันนี้จะได้เพียงค่าช่วยเหลือน้ำท่วม ๕๐ ล้านบาท ภัยแล้ง ๕๐ ล้านบาททุกปี ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมานี้ ผมคิดว่าควรจะแก้ไขให้เป็นประเทศอารยประเทศที่สามารถบริหารจัดการน้ำเพื่อเกษตรกรรม

แล้วก็บรรเทาความเสียหาย ไม่ใช่รอธรรมชาติลงโทษอย่างเดียวตลอดไป อันนี้ก็ขอฝากไว้ว่า สร้างเขื่อนที่แก่งเสือเต้นมูลค่า ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท สามารถจะช่วย ๑๐ จังหวัดได้ในเรื่องภัยแล้ง น้ำท่วม ช่วยพืชผลทางเกษตรได้ อันนี้ก็น่าจะเป็นหน้าเป็นตาของรัฐบาลชุดนี้ ถ้าตัดสินใจทำ ถ้ารอไปเรื่อย ๆ ทุกรัฐบาล ทุกรัฐบาลจะมีการวิจัยว่าจะสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้นดี ไม่ดี ก็ยืนยันว่าดีที่สุด คุ้มค่าที่สุด ก็คุยที่ตรงนี้ครับ แต่ว่าไม่ยอมทำ ต้องหาเหตุผลว่าทำไมถึงไม่ทำ----------

รองนายกรัฐมนตรีเคยพูดว่าเวลาน้ำท่วมทำไมจะทำแก่งเสือเต้น คนต่อต้านหายไปไหนหมด พูดวันเดียวก็เลิกไปเลย อันนี้ผมตามข่าวอยู่ เพราะฉะนั้นวันนี้อยากจะทราบว่ามีปัญหาอะไรที่ประชาชนควรจะรับทราบว่าสร้างไม่ได้ อันนี้ก็อยากจะกระตุ้นว่าเป็นความจำเป็น ซึ่งน่าจะทำมานานแล้ว

อีกเรื่องหนึ่ง เรื่องที่ ๓ ที่ผมศึกษามาคือเรื่องสิทธิในกระบวนการยุติธรรม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๙ วรรคสอง เขียนว่า “ในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด” แล้วก็วรรคสาม “ก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำผิดมิได้” อันนี้ในความเป็นจริงในปัจจุบันผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องถูกคุมขังอยู่ในทัณฑสถานเดียวกับผู้ที่ได้รับโทษเด็ดขาดแล้ว และในปริมาณจำนวนที่เกินกว่าที่มาตรฐานกำหนดที่จะรองรับได้ อันนี้ปัญหาอยู่ที่รัฐบาลให้งบประมาณในการดูแลเพียงพอไหม การขยายสถานที่ควบคุมในทัณฑสถาน ถ้าจะมีงบบริหารจัดการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ผู้ต้องขังขณะนี้ได้งบประมาณค่าอาหารวันละ ๔๒ บาทต่อคนต่อวัน อันนี้ก็เป็นสิ่งที่รัฐบาลจำเป็นจะต้องจ่ายเป็นงบประมาณในส่วนนี้ ส่วนปัญหาสำคัญอีกอันหนึ่งคือการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการในสถานที่ทัณฑสถาน แล้วขาดแคลน ไม่พอความปลอดภัยของตัวเองและครอบครัวตอนนี้ก็ลำบากยิ่งขึ้นตามข่าว ก็เป็นเรื่องที่ว่ารัฐบาลต้องเหลียวแลงานพวกนี้ด้วย

เรื่องที่ ๔ ที่ผมนำมาพูดก็คือ ขณะนี้มีการยกร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเข้ามาในสภามากมาย ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพพวกนี้เข้ามาแล้วมีส่วนในการตั้งงบประมาณใช้จ่ายต่อเนื่อง ซึ่งวิชาชีพในปัจจุบันที่ยังไม่ขึ้นทะเบียนเป็น พ.ร.บ. ผมว่ามีเกินกว่า ๑๐๐ สาขาวิชาชีพ ฉะนั้นถ้ารัฐบาลสามารถกำหนดกฎเกณฑ์คำว่า “วิชาชีพ” ซึ่งเป็นมาตรฐานของประเทศกำหนดเอาไว้แล้ว คนยกร่าง พ.ร.บ. ที่จะเข้ามาขอเป็น พ.ร.บ. ผ่านสภานี้นำไปปฏิบัติให้เข้าเกณฑ์จะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ขณะนี้มีค้างอยู่ ๓ พ.ร.บ. ที่เป็นวิชาชีพ ซึ่งผมคิดว่าจะหาเกณฑ์อะไรไปตัดสินมาตรฐานอันนั้น เพราะว่าถ้าผ่านไปแล้วสิ่งที่ได้ก็คืองบประมาณที่ต้องจ่ายตลอดไป ขอให้ข้อสังเกตแค่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ๑๕ นาที เชิญครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น ท่านรองนายกรัฐมนตรีกิตติรัตน์ ณ ระนอง ต้องขอบพระคุณท่านมาก วันนี้ที่ท่านมารับฟังความคิดเห็นของสมาชิกผู้อภิปรายทุกท่าน ผมขอกล่าวชื่นชมท่านก่อนในรัฐบาลที่เกาถูกที่คัน โดยเฉพาะเรื่องของภาษีบาป แม้จะมีการกล่าวโจมตีว่าเอาไปโปะ เอาไปใช้เพราะรัฐหาเงินมาไม่พอ แต่อย่างไรก็ตามท่านทำถูกแล้ว แต่สิ่งที่ทำถูกผมขอเรียนท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานว่าจุดนี้ท่านยังเอาเงินนั้นมาใช้ไม่ถูกที่เท่าที่ควร กล่าวคือทุกวันนี้งบประมาณของรัฐบาลเอาไปปราบยาเสพติดก็เยอะแยะ----------

ต้องไปป้องกันคนเสพ ป้องกันคนที่เขาทำร้ายร่างกายกันเพราะยาเสพติด หรือเด็กนักเรียนที่ตีกันบนรถเมล์ทุกวัน ต้องกราบเรียนท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานว่า ท่านจะทำอย่างไรให้เงินภาษีบาปที่ท่านขึ้นไปครั้งนี้ใช้ให้คุ้มค่าที่สุด ท่านได้ภาษีจากเหล้าของเก่าของเดิม ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านได้จากบุหรี่ ๕๓,๐๐๐ ล้านบาท แต่การที่ท่านขึ้นภาษีงวดนี้ท่านได้อีกประมาณ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ท่านครับ ท่านเอาเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท มาส่งเสริมการกีฬาได้อย่างไร การกีฬาที่ท่านส่งเสริม ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ต้องขอเรียนนะครับ ท่านให้กับกองทุนพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาเหมือนเช่นที่ท่านให้กับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ท่านให้จังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท ๗๗ จังหวัดท่านให้ไป ๗,๗๐๐ ล้านบาท ได้หรือไม่ จังหวัดที่ใหญ่อย่างขอนแก่นที่กระผมอยู่ หรืออุดรธานี หรืออุบลราชธานี เชียงใหม่ หรือนครราชสีมานี้ท่านอาจจะให้สัก ๓๐๐ ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาทต่อจังหวัดต่อปี ท่านครับ ท่านมองระยะยั่งยืนและยืนยาว เพราะถ้าเอาเงินมาโปะหรือให้เป็นประชานิยมไป เงินก้อนพวกนั้นใช้ไปแล้วก็หมด แต่การที่ท่านเอาเงินส่วนที่ได้จากภาษีบาปนี้มาใช้ให้เกิดประโยชน์เป็นการป้องกันระยะยาว ผมว่าท่านใช้อย่างคุ้มค่า ท่านเอาเงินตรงนี้ส่งเสริมตั้งแต่เด็กเล็ก ๆ ให้มีการเล่นกีฬา ให้มีการพัฒนาศักยภาพ ให้อาจารย์มองว่าเด็กคนไหน หน้าตารูปร่างร่างกายแข็งแรง อกผึ่งผาย มือไม้ใหญ่จะใช้แข่งว่ายน้ำ ผมว่าจุดพวกนี้ท่านให้อาจารย์ที่อยู่ในแต่ละโรงเรียนคัดเลือกและเอาเด็กพวกนั้นมาแข่งขันการกีฬาในแต่ละปี ในแต่ละภูมิภาคหรือแต่ละทวีป ท่านลงทุนครั้งเดียวแต่ท่านชนะ อีก ๔ ปีข้างหน้าโอลิมปิกที่บาร์เซโลนา (Barcelona) ท่านไม่ต้องมาทุ่มทุนอะไรมากมายนักเลยครับ ท่านส่งเสริมการกีฬา เด็กก็จะมีการเล่นกีฬา ยาเสพติดก็จะน้อยลง และไม่ใช่เฉพาะเด็กเท่านั้น ผมว่าผู้ใหญ่ วัยรุ่น แทนที่จะไปตีกันบนรถเมล์ จุดนี้ท่านมองว่าถ้าเขามีกีฬาให้เล่น แม้ไม่มากนัก แต่เขาก็จะลดลงในสิ่งเหล่านี้ เขามีเครื่องกีฬาในการเล่นทำให้เขาผ่อนคลายในสิ่งที่เขาคงจะต้องไประบายออกทางตีกัน อย่างนี้เป็นต้น ดังนั้นผมดีใจที่ท่านรัฐมนตรีวันนี้มานั่งฟังเอง ผมอยากฝากเรื่องนี้ไป ดังนั้นภาษีที่ท่านได้จากภาษีบาปก็ได้จากภาษีสรรพสามิต ก็ต้องกราบเรียนท่านนิดหนึ่ง สิ่งเหล่านี้ท่านขึ้นภาษี ของหนีมาจากชายแดนก็เยอะแยะ ท่านจะป้องกันอย่างไร ผมไปเยี่ยมหน่วยงานกรมศุลกากรมา ไปเยี่ยมหน่วยงานกรมสรรพากรมาหรือ

กรมสรรพสามิตก็ตาม สิ่งที่ขาดก็คือเครื่องมือ เครื่องมือของแต่ละหน่วยงานนี้ไม่เพียงพอกับสิ่งที่เขาทำให้ ใน ๓ กรมนี้เป็นหน่วยงานหารายได้ให้กับประเทศชาติ แต่เครื่องไม้เครื่องมือไม่พอ กำลังคนก็ไม่พอ ดังนั้นสิ่งเหล่านี้อยากจะเรียนท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานว่า งบประมาณท่านเพิ่มให้ปีละไม่มากเลย ๘ – ๙ เปอร์เซ็นต์ แต่เขาหาเงินเข้ามาปีละกี่แสนล้านบาท กี่ล้านล้านบาท แต่เงินที่ได้นิดเดียวเอง ดังนั้นเวลาเขาหาเงินไม่ได้ ก็หาว่าใน ๓ กรมนั้นไม่มีประสิทธิภาพ เวลาหาได้ก็หาว่าเขาขูดรีด อย่างนั้นขอฝากท่านรองนายกรัฐมนตรีกิตติรัตน์ ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่าขอให้หน่วยงานเขาหาเงิน เขามีเครื่องไม้เครื่องมือ มีบุคลากรในการทำงานอย่างเต็มที่ รวมทั้งงบของการกีฬาที่ได้จากเงินของภาษีบาป ท่านเอาไปให้กับการกีฬาที่ดูแลทางด้านการกีฬา จะเป็นกระทรวงศึกษาธิการ หรือเป็นกองทุนที่พัฒนาศักยภาพของนักกีฬาอย่างเต็มที่ ผมเชื่อว่าสิ่งเหล่านี้ท่านจะได้สร้างบุญให้กับประเทศชาติ จะทำให้เด็กนักเรียนไม่เฉพาะเด็กนักเรียน ผู้ใหญ่ก็ได้ คนพิการก็ได้ ไม่ต้องมาเข้าคิวเล่นเหมือนสมัยผมเรียนอยู่ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นนะครับ----------

กว่าจะได้เข้าคิวเล่นแต่ละครั้งเบื่อแล้ว แล้วทำอย่างไรครับ ก็ต้องไปทำอย่างอื่นแทนที่จะมีกีฬาไว้ให้เราผ่อนคลาย จุดนี้ผมอยากกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าท่านเกาถูกที่คันแล้ว แต่ยังขอเรียนเสริมว่าท่านใช้เงินให้ถูกสถานที่ คิดว่าเหมาะสมและเป็นการป้องกันระยะยาว อันนี้ขอกราบเรียนท่านนะครับ

อีกอันหนึ่งก็คือเรื่องของการป้องกันนะครับว่า ภาษีที่ท่านได้มาตรงจุดเหล่านี้ไม่ใช่ส่งเสริมว่าให้คนเขาดื่มเหล้า โดยท่านขึ้นภาษี สินค้าที่ขึ้นภาษีนี้ท่านอาจจะช่วยได้ส่วนหนึ่ง แต่ไม่ได้หมายความว่าคนดื่มจะน้อยลง คนดื่มก็ยังอาจจะเท่าเดิมหรือมากขึ้น แต่ในช่วงแรก ๆ อาจจะทำให้คนรู้สึกว่าเงินภาษีเขามากขึ้น เขาจะต้องเสียเงินมากขึ้น เขาก็เลยจะใช้ดื่มน้อยลง แต่ในปีหนึ่ง ๆ คนที่ได้อุบัติเหตุจากการดื่มเหล้า ไม่ว่าบาดเจ็บหรือล้มตายมากกว่า ๒๖,๐๐๐ คน เป็นเรื่องที่น่าวิตกนะครับ เพราะท่านก็ต้องใช้เงินกองทุน ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ต้องใช้เงินไปรักษาต่าง ๆ คิดแล้วคุ้มหรือไม่คุ้ม กับท่านที่ให้เขาไปออกกำลังกายให้เขามีความรู้สึกว่าเขามีทำอย่างอื่น ซึ่งสุดท้ายเขาสามารถที่จะทำชื่อเสียงโดยการแข่งกีฬาโอลิมปิกแข่งกีฬาระดับทวีปให้กับประเทศชาติได้ทางอ้อม จุดนี้ผมอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่า เราไม่ได้ขึ้นภาษีบาปมาเกือบ ๓ ปีแล้ว การขึ้นภาษีครั้งนี้เป็นที่ชื่นชมนะครับ แล้วก็อีกสิ่งหนึ่งก็คือว่าที่จังหวัดขอนแก่นเองเป็นจังหวัดซึ่งมีประชากรมาก ขณะนี้มีนักลงทุนไปลงทุนจำนวนมาก มีต่างประเทศโดยเฉพาะชาวเปรูขณะนี้จะไปตั้งโรงงานผลิตบิ๊กโคล่าน้ำดื่มที่จังหวัดขอนแก่น ดังนั้นในการลงทุนของชาวต่างประเทศย่อมต้องการความสะดวกสบาย ย่อมต้องการคนที่รู้ภาษาสเปน มหาวิทยาลัยขอนแก่นก็คือจุดหนึ่งที่ผลิตนักศึกษาที่มีความรู้ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วผมมีโอกาสพาท่านทูตเปรูประจำประเทศไทยขึ้นไปเยี่ยมที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ท่านก็ได้มีโอกาสคุยกับนักศึกษา ซึ่งท่านก็กล่าวชื่นชมว่าในเมืองไทยเรามีโรงเรียนที่สอนภาษาสเปนอยู่ ๓ มหาวิทยาลัยด้วยกัน ท่านฟังสำเนียง ฟังคนที่พูดของนักศึกษาท่านบอกว่าเก่งกว่าทุกมหาวิทยาลัยก็เป็นที่ชื่นชมนะครับว่า ทางมหาวิทยาลัยขอนแก่นเองได้พัฒนาการเรียนการสอนจนเป็นที่ติดอันดับจนท่านทูตเองก็มุ่งหวังว่าจะพัฒนาขอนแก่นให้พัฒนาก้าวหน้าอย่างไร รวมทั้งวันที่ ๗ ที่จะถึงนี้ ท่านเอกอัครราชทูตกวน มู่ ท่านเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย ท่านให้เกียรติจะเดินทางไปที่จังหวัดขอนแก่นในการที่จะพูด จีนมองภูมิภาคอย่างไร โอกาสและ

ผลประโยชน์ที่จะได้ต่อจังหวัดขอนแก่น ผมก็ต้องขอบพระคุณทางกระทรวงการต่างประเทศด้วย ที่ให้ความสนับสนุนจนมองว่าขอนแก่นจะมีชาวจังหวัดอีสานมาร่วมทุนมาร่วมกันหารือ เพราะว่าขอนแก่นเป็นสี่แยกอินโดจีน ซึ่งสามารถวิ่งจากทางตะวันตกจากมุกดาหารไปที่จังหวัดตาก หรือวิ่งจากหนองคายมาที่กรุงเทพมหานครก็เป็นศักยภาพอันหนึ่งที่จะมุ่งมั่นให้การทำงานหรือการติดต่อทางเศรษฐกิจต่อไปอย่างรุ่งเรือง

อีกอันหนึ่งที่อยากจะขอฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ถ้าทางหน่วยงานพัฒนาเส้นทางการบิน กระผมเองมีโอกาสเดินทางไปที่เวียดนามเมื่ออาทิตย์ที่แล้วมีโอกาสได้พบกับท่านรองประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มีโอกาสได้เจรจาถึงสายการบินที่จะบินระหว่างขอนแก่นไปฮานอย ซึ่งจะทำอย่างไรครับ สามารถทำให้ภูมิภาคอาเซียนโดยเฉพาะพื้นที่คนอีสาน ----------

- ๓๔/๑

มีประชากรที่มากที่สุดในประเทศไทยสามารถเดินทางไปทุกแห่งได้ โดยไม่ต้องผ่านสุวรรณภูมิ ท่านครับทุกวันนี้ตอนน้ำท่วมคนอีสาน คนเหนือ จะเดินทางมาต่อสนามบินสุวรรณภูมิเจอน้ำท่วมระหว่างทางไปไหนก็ไม่ได้ ดังนั้นศักยภาพของขอนแก่นมีความพร้อมทางด้านสายการบิน ซึ่งจะบินตรง คิดว่าภายในปลายปีนี้ก็อยากให้ท่านรัฐมนตรีสนับสนุนผ่านทางกระทรวงคมนาคมด้วยว่าจะทำอย่างไรให้ขอนแก่น ซึ่งเส้นทางบินก็คือบริษัทกานต์แอร์จะบินจากขอนแก่นไปฮานอย ตอนนี้เครื่องบินคิดว่าจะเข้ามาภายในสิ้นปีนี้ ขอนแก่นมาดอนเมือง ขอนแก่นไปภูเก็ต และขอนแก่นไปเชียงใหม่ ซึ่งบินอยู่แล้วทุกวันนี้ ซึ่งจุดนี้ผมเชื่อว่าจะช่วยให้พี่น้องชาวไทยเชื้อสายเวียดนามที่อยู่ในภาคอีสานทุกท่านสามารถที่จะเดินทางไปเยี่ยมญาติพี่น้องที่ฮานอยโดยไม่ต้องผ่านสนามบินสุวรรณภูมิ ประหยัดค่าใช้จ่าย ประหยัดต้นทุน แล้วก็ทำให้ความมุ่งมั่นของการพัฒนาอาเซียนเออีซี (AEC) เราสัมฤทธิ์ผลโดยถูกต้อง อันนี้ต้องขอฝากท่านรัฐมนตรีที่ดูแลกระทรวงการคลังนะครับ

อีกประเด็นหนึ่งที่อยากจะกราบเรียนท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธาน ก็คือขณะนี้การก่อสร้างทุกรูปแบบมีค่านายหน้า ๒๕ – ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านครับ บริเวณที่ผมอยู่ถนนหนทางสร้างยังไม่ถึง ๑ ปีเลยฝาท่อระบายน้ำแตกแล้ว ถามว่าผมเห็นแต่แรกผมก็ต้องเรียนตามตรงว่าถนนผสมปูนไม่ได้สัดส่วน รถสิบล้อวิ่งผ่านท่อระบายน้ำฝาท่อแตกก่อนแล้ว มองเห็นทุกปัญหาของคอร์รัปชั่นว่าสิ่งนี้ก็คือเชื้อร้าย ซึ่งโพลที่สำรวจออกมาก็บอกอยู่แล้วว่าทำอย่างไรเราจะกำจัดคอร์รัปชั่นนี้ได้ อันนี้ผมอยากจะเรียกร้องอีกครั้งหนึ่งผ่านท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรี จริง ๆ แล้วผมว่าเกาหลีใต้เขายังทำได้ ๖ – ๗ ปี เขาทำสำเร็จหมดแล้ว ทำอย่างไรครับ

๑. ผู้นำต้องมีความเด็ดขาดก่อน ผมกราบเรียนว่าผู้นำ หมายถึงท่านนายกรัฐมนตรี รวมทั้งผู้ที่ถืออาวุธทั้งหลาย เพราะว่าเป็นที่เกรงขามของทุกหน่วยงานของรัฐบาล ถ้าหน่วยงานนี้สามารถเป็นที่ชื่นชอบว่าตัวเองไม่มีในการเคลียร์ (Clear) ในการคลีน (Clean) อย่างของเกาหลีใต้ ๖ ปี ๗ ปีที่ผ่านมาเรื่องคอร์รัปชั่นลดน้อยลงอย่างมาก เหตุผลเพราะสามารถเอาผู้ที่เป็นผู้นำที่ไม่ซื่อสัตย์มาติดคุกได้ ผมเองก็กราบเรียนผ่านท่านประธานว่าถ้าทำได้ เช่น ประกาศเลยนะครับท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม

ท่านผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารอากาศ ตำรวจ รวมกันจัดซื้อจัดจ้างทุกอย่างให้ผ่านหน่วยงานกลางที่มีผู้ทรงคุณวุฒิทางทหาร สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ครั้งเดียวจัดซื้อท่านจะได้ลดต้นทุนถูกเพราะท่านซื้อเยอะทีเดียวสิ่งเหล่านี้นะครับ หน่วยงานอื่นก็จะเกรงใจ ๖ – ๗ ปี รับรองได้ผมว่าคอร์รัปชั่นหมดเมืองไทยได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านประเสริฐครับ ท่านกีระณา สุมาวงศ์ ๑๕ นาทีครับ

นางกีระณา สุมาวงศ์ : ขอบพระคุณค่ะท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางกีระณา สุมาวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ดิฉันได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวง ทบวง กรมและของรัฐ ในขณะที่ดิฉันเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วก็เมื่อวานนี้ได้ฟังคำอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา แล้วก็จากสมาชิกในคณะกรรมาธิการด้วย ----------

ดิฉันก็ยังมีข้อสังเกตและข้อสงสัยอยู่ว่างบประมาณที่เราทำนั้นถูกต้องอย่างไร หรือไม่ เนื่องจากว่าประเทศไทยนั้นมีพันธกรณีกับต่างประเทศ เราเป็นรัฐภาคีในอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ซึ่งเราเองก็ได้ไปเซ็นสัญญาไว้เป็นภาคยานุวัติไว้เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๒๘ และมีผลบังคับในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๘ เพราะฉะนั้นมีภาระผูกพันกับเราการที่เราจะทำงบประมาณนั้น หลักการของการที่เราเข้าไปผูกพันนั้นทำให้เราต้องจัดทำงบประมาณแผ่นดินเพื่อมุ่งสู่ความเสมอภาคหญิง – ชาย และหลากหลายทางเพศและมุ่งขจัดการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างระหว่างเพศในทุกรูปแบบ อันนี้ดิฉันคิดว่าทุกกระทรวง ทบวง กรมนั้น ไม่ใช่เฉพาะทบวง กรม รวมทั้ง อบต. ด้วย ต่อไปนี้ต้องมีการสร้างงบประมาณอย่างนี้ คือว่าต้องให้เกิดความเสมอภาคระหว่างหญิง – ชาย อันนี้รัฐบาลไทย ดิฉันคิดว่าไม่ได้ทำ จึงขอกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นสตรี และดิฉันก็ภูมิใจว่าเธอเป็นสตรี ดิฉันเองคิดว่าท่านก็คงจะเอาใจใส่เรื่องนี้ ว่าต่อไปนี้ขอให้ดูแลเรื่องนี้ให้เป็นไปตามที่เราได้ไปเซ็นอนุสัญญานี้ไว้ เพราะว่าทุกปีจริง ๆ แล้วเราต้องทำรายงานต่อคณะกรรมการที่กำกับดูแลเรื่องนี้ อันหนึ่งที่ดิฉันอยากจะเรียนว่าวัตถุประสงค์ที่ทำไมเราจะต้องทำงบประมาณแผ่นดิน เพื่อมุ่งสู่ความเสมอภาคหญิง – ชาย และขจัดการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างระหว่างเพศในทุกรูปแบบนั้น ก็คือว่าเป็นมาตรการที่รัฐจะต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนความก้าวหน้าของสตรี เราเข้าใจว่าสตรีในประเทศไทยมีผู้หญิงมากกว่าครึ่งหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่สร้างพลังของสตรีแล้วให้เป็นพลังสำคัญในการพัฒนาประเทศแล้ว โดยไม่เอางบประมาณไปช่วยเขาแล้วเขาจะแข็งแรงได้อย่างไร เขาจะเติบโตได้อย่างไร เขาจะขึ้นมาเป็นกำลังที่สำคัญให้กับเราได้อย่างไร ซึ่งในอีก ๓ ปีข้างหน้าประเทศเราก็จะเข้าสู่ตลาดประชาคมอาเซียน

ในเรื่องของการพัฒนา ดิฉันต้องขอประทานโทษอาจจะฟังเลคเชอร์ (Lecture) ไปนิด ๆ ก็ไม่เป็นไรนะคะ ดิฉันคิดว่าในการที่เราจะให้โอกาสกับสตรีนั้น เราต้องพัฒนาทางด้านการเมืองและการสังคม อันนี้งบไม่มี ดิฉันมองแล้วทุกกระทรวงไม่มี ฝรั่งเขาเข้าใจ เขาเรียกกันว่าเจนเดอร์ บัดเจ็ตติ้ง (Gender Budgeting) ซึ่งดิฉันก็งงเหมือนกันว่าทำไมเวลาเข้ากระทรวงมา ปลัดกระทรวงมา ดิฉันคุยเรื่องนี้ทุกกระทรวงรวมทั้งสำนัก

งบประมาณด้วย เขาถามว่า นั่นอะไร กำลังคุยอะไรคะ เจนเดอร์ บัดเจ็ตติ้ง หรือเจนเดอร์ บอร์ด เรสปอนซีฟ บัดเจ็ตติ้ง (Gender Board Responsive Budgeting) ก็คือการสร้างงบประมาณแผ่นดินให้หญิง – ชายได้รับอย่างเสมอภาค เพราะหญิงยังต้องได้รับการพัฒนาทางสังคม การปรับรูปแบบการพัฒนาทางสังคม ดิฉันขอบพระคุณท่านกิตติรัตน์ที่นั่งฟัง เพราะว่าท่านคงอยากจะฟังว่าเป็นอะไร เป็นการปรับรูปแบบทางสังคมและวัฒนธรรม เพื่อให้เอื้อต่อการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี และการปราบปรามการลักลอบค้ามนุษย์และแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากสตรี เพราะสตรีนั้นจะโดนเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นในสังคมโลกนี้เราจำเป็นจะต้องขจัดเรื่องที่ไม่ดีอันนี้ออกไปจากประเทศไทย เพราะประเทศไทยนั้นได้รับการขึ้นชื่อว่าเป็นประเทศที่สหรัฐอเมริกานั้นกำลังจ้องมองที่จะใช้อันนี้เป็นอาวุธ เรียกว่าบาเกนท์ (Bagent) เกี่ยวกับทางการค้าของเรา เพราะตอนนี้เราอยู่ที่เทียร์ ๒.๕ (Tier 2.5) คือชั้น ๒.๕ นั้นหมายความว่าประเทศไทยนั้นไม่ได้ดูแลเรื่องการค้ามนุษย์เลย จึงทำให้เราไม่สามารถค้าอาหารสัตว์ อาหารแช่แข็งไปยังประเทศสหรัฐอเมริกา พร้อมกันนั้นประเทศสหรัฐอเมริกาก็ยังชวนประเทศอื่น ๆ อีกด้วยว่าอย่าไปซื้อของไทย เพราะว่าเราใช้แรงงานถูกที่เกิดจากชาวพม่าที่เข้ามาทำงาน ----------

ในโรงงานอุตสาหกรรมแช่แข็ง แถวสมุทรสาคร สมุทรสงคราม แต่ปีนี้โชคดีเรานึกว่าจะตกมาทีละ ๓ แต่ไม่ เพราะว่ากระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ของเรา ดิฉันขอเรียก พม. ก็แล้วกันว่าได้ไปขอเจรจาแล้วบอกว่าจะทำดี แล้วจะพยายามทำ แต่รัฐบาลอเมริกาบอกวันนี้ไม่ให้ทีละ ๓ เพราะตกทีละ ๓ หรือขั้น ๓ แล้วหมายความว่าเขาจะไม่ซื้ออะไรจากเราเลยก็ได้ เพราะฉะนั้นดิฉันก็อยากจะเรียนว่าอันนี้เป็นความสำคัญที่เราจะต้องเร่งด่วนทำให้สังคมของเราปราศจากการลักลอบค้ามนุษย์

มีอีกเรื่องหนึ่งที่ดิฉันอยากจะเรียนก็คือว่าในการพัฒนาด้านการเมืองนั้นก็คือการที่มีชีวิตที่ปลอดภัย ผู้หญิงอาจจะโดนทำร้ายอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นแล้วสนับสนุนในเรื่องการเมือง ก็สนับสนุนให้ผู้หญิงได้มีอำนาจ ไม่ใช่อำนาจ ให้มีตำแหน่งหน้าที่ในวงราชการหรือในการทำงาน นอกจากนั้นแล้วดิฉันยังหวังว่าสิทธิและโอกาสที่ได้รับการจ้างงานก็จะต้องมีด้วยทางด้านแรงงาน จะเห็นว่าขณะนี้เราจะไม่มีผู้ว่าราชการหญิง เพราะว่าขณะนี้มีแค่นายอำเภอก็แทบจะหาไม่มีแล้ว แสดงว่าเรานี่ไม่ได้ทำการสนับสนุนหรือให้โอกาสสตรีในการที่จะก้าวไปอยู่ในตำแหน่งหน้าที่ในราชการ แต่ดิฉันต้องขอบคุณว่า พ.ร.บ. สมาชิกสภาองค์กรส่วนตำบลนั้น จะมีผู้หญิงและผู้ชาย หญิง ๑ ชาย ๑ สมาชิกต่อไป ซึ่งคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรี จะกรุณานำเข้ามาพิจารณาในวุฒิสภาเร็ว ๆ แล้วพวกเราก็จะได้จัดให้มีการผ่านไป ได้รับการอนุมัติ แล้วเราก็จะได้มีในสมาชิกสภาตำบลนั้นจะได้มีผู้หญิงเท่ากับผู้ชาย ซึ่งจะทำให้เรามีผู้หญิงประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นก็ดูแลเรื่องทุกข์ สุข ดิบ ของผู้หญิงและผู้ชายพร้อม ๆ กันและเด็กด้วย

ทีนี้ความเท่าเทียมในด้านสุขภาพก็เหมือนกันสตรีที่มีครรภ์ เพราะผู้ชายไม่มีครรภ์ ผู้หญิงมีครรภ์ แล้วหลังคลอดบุตรก็จะต้องมีงบประมาณพวกนี้จะต้องมีอยู่ในทุกกระทรวง ดูแลทุกกระทรวง จะต้องออกมาดูแลประชาชน

ความสำคัญอีกอย่างหนึ่งก็คือสตรีในชนบทนั่นเองที่เป็นส่วนมาก สตรีที่อยู่ในชนบทเป็นคนที่ยากจนและก็ไม่มีโอกาส ดิฉันคิดว่าอันนี้ทุกกระทรวงต้องมีงบประมาณให้เขา เพื่อให้โอกาสเขา การที่ให้โอกาสเขาก็เป็นการดี ซึ่งดิฉันเองในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการสตรีของวุฒิสภา ดิฉันเองเป็นผู้ที่จุดประกายของการสร้างกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เดิมทีชื่อกองทุนพัฒนาสตรี ดิฉันคิดว่ากองทุนอันนี้จะเป็นกองทุนอีกอันหนึ่ง

ที่จะทำให้สตรีในชนบท ในหมู่บ้าน ในตำบลนั้นเข้มแข็ง ดิฉันถึงได้นำไปมอบให้กับท่านรัฐมนตรี แต่ตัวดิฉันเองไม่ได้ไป ผ่านคนอื่นไปว่าควรจะต้องทำอย่างนี้ ท่านควรจะทำอย่างนี้ เพื่อสตรีในชนบทอีกมากมายที่ยังไม่มีโอกาส การสร้างโอกาสให้กับสตรีนั้น ท่านไม่เสียหายหรอก ท่านไม่สูญหาย เพราะเงินทุกบาททุกสตางค์จะคุ้มค่าแล้วทำให้เขาซึ่งเป็นแม่ของคนไม่รู้อีกกี่ร้อยล้านคนที่จะเกิดมามีคุณภาพ ถ้าคุณยอมสละเงินเพียงไม่เท่าไรดีกว่าไปทำโครงการแล้วก็หายไปแล้วไม่ได้ประโยชน์ ดิฉันคิดว่าทุ่มลงมาเถิดให้กับสตรีวันนี้ดิฉันขอทวงสิทธิให้สตรีนะคะ ในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการสตรีว่าอย่างไรก็ตามรัฐบาลนี้คงจะเอ็นดู เพราะท่านนายกรัฐมนตรีเองก็เป็นสตรี ท่านคงเข้าใจความยากลำบากของการเป็นสตรีแล้วในตำแหน่งที่เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารก็คงจะเข้าใจดีว่าเกิดอะไรขึ้น เมื่อท่านนั่งอยู่ตรงนั้นแล้ว พันธกรณีต่ออนุสัญญาที่เราเรียกกันที่ดิฉันได้กล่าวแล้ว ทำให้รัฐบาลไทยต้องจัดงบประมาณเพื่อการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคระหว่างหญิง – ชาย และความเสมอภาคในความแตกต่างทางเพศ ซึ่งถือเป็นการจัดสรรงบประมาณ โดยหลักการที่เป็นพันธกรณีของอนุสัญญา นอกจากนั้นมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็ยังบอกว่า ----------

ประเทศไทยเรานี้จะต้องดูแลปฏิบัติตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ เพราะฉะนั้นมาตรา ๘๒ ของเรานั้นก็ใช่ สิทธิสตรีที่ดิฉันเรียกพูดอยู่ตลอดเวลา นั่นก็คือสิทธิมนุษยชนเหมือนกัน แต่ว่าต้องแยกกันไป

อีกเรื่องหนึ่งที่ดิฉันอยากจะเรียนว่า เป่ยจิง (ปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่ง) ความสำคัญในการปฏิบัติตามพันธกรณีอันนี้ได้มีการคอนเฟิร์ม (Confirm) ไว้ หรือยืนยันไว้ที่กรุงปักกิ่ง เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๘ ในที่ประชุมแถลงการณ์เพื่อการปฏิบัติหรือว่าแพลตฟอร์ม ฟอร์ แอคชั่น (Platform for action) ที่ประชุมก็บอกว่า รัฐภาคีทั้งหมดให้ลงมติรับรองแถลงการณ์นี้ ซึ่งมีสาระสำคัญว่าการกำหนดให้รัฐภาคีในอนุสัญญานี้ต้องกำหนดให้มุ่งมองหญิง - ชายและความหลากหลายทางเพศ เจนเดอร์ เพอร์เฟคทีฟ (Gender perfective) เป็นกุญแจสำคัญในการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและการพัฒนาสังคม ไมโคร อิคอโนมิค แอนด์ โซเชียล ดีเวลลอปเมนท์ โพลีซี (Micro economic and social development policy) ของรัฐ และในปัจจุบันนี้มีรัฐภาคีไม่ต่ำกว่า ๘๔ ประเทศ ได้นำหลักการจัดสรรงบประมาณที่มีมติหญิง - ชายมาใช้ โดยการจัดสรรงบประมาณเป็นงบประมาณแผ่นดิน ประเทศที่ดิฉันอยากจะกล่าวนั้นก็ได้แก่ ประเทศออสเตรเลีย ประเทศเยอรมัน สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ ซึ่งฟิลิปปินส์นั้นร้ายแรงกว่า ก็คือว่าเรื่องนี้เอาไปกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ แล้วกำหนดไว้ด้วยเป็นตัวเปอร์เซ็นต์แน่นอน แล้วจะต่ำกว่านี้ก็ไม่ได้ แต่เพิ่มได้ ก็แสดงว่าสตรีเขาเริ่มมีศักยภาพ จะเห็นว่าเขามีศักยภาพมาก เขาเรียกร้อง เซนเนเทอ (Senator) ผู้หญิง สมาชิกวุฒิสภาผู้หญิงของเขาแข็งแรงมากในการที่จะเรียกร้องสิทธิสตรี เพราะฉะนั้นดิฉันก็อยากจะถามท่านว่า ท่านได้ทำรายงานอันนี้ทุกปีไปยังองค์กรนี้หรือเปล่า ท่านได้แยกบันทึกไว้หรือเปล่าว่า รายจ่ายประเภทไหนมีเป้าหมายอย่างไร ชัดเจนอย่างไร แล้วแบ่งให้กับสตรีเท่าไร บุรุษเท่าไร นั่นแหละคือสิ่งที่จะเป็นตัวชี้วัดว่า ผลลัพธ์ของท่านจะออกมาเป็นอย่างไร แล้วอีกอย่างหนึ่งก็เป็นการเปิดโอกาสส่งเสริมโอกาสและความหลากหลายให้สตรีนั้นได้มามีความเสมอภาคเท่ากับบุรุษ วันนี้สิ่งที่ดิฉันอยากจะฝากไว้กับท่านว่า สร้างสรรค์พลังสตรีให้เป็นพลังสำคัญในการพัฒนาประเทศนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องทำ ประเทศไทยจะไม่ทำไม่ได้ เพราะเป็นเรื่องผูกมัด เรามีภาระพันธกรณีกับองค์การระหว่างประเทศ จริง ๆ แล้วในบทนั้นบอกว่า ถ้ารัฐบาลไม่ทำอะไร

ประชาชนในประเทศนั้นสามารถร้องไปได้ แต่ดิฉันคิดว่าเราไม่ร้อง แต่เราขอความกรุณาจากพวกท่านให้เห็นใจสตรีบ้าง ขอขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านกีระณาครับ รักษาเวลาดีมาก ท่านใดไม่อยู่ในห้องประชุม ผมก็จะผ่านเลยนะครับ ต่อไปท่านจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ ท่านมีเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ ท่านประธานครับ ภาพรวมของงบประมาณ ปี ๒๕๕๖ รัฐบาลก็ได้ตั้งวงเงินงบประมาณไว้ที่ ๒.๔ ล้านล้านบาท เพิ่มจากปีที่แล้ว ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ ในจำนวนนี้ท่านประธานรัฐบาลประมาณการรายได้ไว้ที่ ๒.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ปี ๒๕๕๕ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการที่รัฐบาลได้ประมาณรายได้เพิ่มขึ้นในสถานการณ์ที่ภาวะเศรษฐกิจโลกยังมีความน่าเป็นห่วง เศรษฐกิจของทางสเปน ทางกรีซ ทางยุโรปยังมีความน่ากังวลอยู่ สำหรับสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นเศรษฐกิจที่สำคัญอีกแห่งหนึ่ง รวมทั้งประเทศจีนก็มีอัตราการขยายตัวที่ลดลง การที่ภาวะเศรษฐกิจโลกมีสถานการณ์ที่ไม่สู้จะดีนัก แล้วเราประมาณการว่ารายได้ของเราจะเก็บได้เพิ่มอีก ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ----------

ก็เป็นเรื่องที่จะต้องกระทำการด้วยความระมัดระวัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลก็ได้มีนโยบายหลายประการในอันที่จะส่งเสริมให้มีการใช้รถยนต์คันแรกมากขึ้น ตามโครงการรถยนต์คันแรกของรัฐบาล ซึ่งจะมีการคืนภาษีสรรพสามิตไม่เกินคันละ ๑ แสนบาท จากที่ได้ตรวจสอบทราบว่า โครงการดังกล่าวได้รับการตอบรับที่ดีมากจากสังคม เป็นเหตุให้วงเงินงบประมาณที่เคยตั้งไว้เดิมจาก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็เป็น ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งคาดว่าอาจจะสูงกว่านั้นด้วย เนื่องจากว่ามีการจองรถจำนวนมาก แล้วก็ทราบว่าหลายบริษัทรถยนต์ก็ปฏิเสธไม่ให้การจองรถ การที่โครงการนี้ได้รับการตอบรับอย่างสูงเป็นภาระที่รัฐบาลจะต้องคืนภาษีสรรพสามิตคันละไม่เกิน ๑ แสนบาท จำนวนมากก็จะมีผลกระทบกับรายได้ของรัฐบาล ดังนั้นรัฐบาลจึงควรที่จะระมัดระวังในการประมาณการในเรื่องของรายได้ในประเด็นนี้ แต่อย่างไรก็ดีท่านประธานครับ เมื่อขายรถยนต์ได้มากขึ้นแม้จะต้องคืนภาษีสรรพสามิตมากขึ้น ผลประกอบการของผู้ประกอบการรถยนต์ที่ขายรถยนต์ได้มากขึ้นก็อาจจะมีกำไรที่มากขึ้น เพื่อมาชดเชยรายได้ที่ขาดไปในเรื่องของภาษีสรรพสามิตได้ ในบางส่วนครับท่านประธาน ก็เป็นความกังวลเท่านั้นเองว่า การเพิ่มรายได้ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท อย่าเป็นการเพิ่มรายได้โดยสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการจนเกินสมควร

สำหรับเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในปี ๒๕๕๖ ก็ประมาณ ๓ แสนล้านบาท ซึ่งลดลงจากปีที่แล้ว ๑ แสนล้านบาท ซึ่งก็ถือว่าเป็นนิมิตหมายอันดีที่รัฐบาลลดเปอร์เซ็นต์การขาดดุลงบประมาณลง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๙ ทวิ ประกอบกับมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ได้ระบุไว้ว่า การขาดดุลงบประมาณนั้น แล้วจะต้องมีการกู้เงินเป็นเงินบาทนั้นจะกู้ได้ไม่เกิน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด บวกกับอีก ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของการคืนชำระต้นเงินกู้ ซึ่งถ้าหากว่าดูตัวเลข ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาท ก็คือเงิน ๔๘๐,๐๐๐ ล้านบาท บวกกับ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของแคปปิตอล รีเปเมนท์ (Capital repayment) ก็เป็นเงินประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท รวม ๒ ยอดนี้ก็ประมาณ ๕๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการที่รัฐบาลขาดดุลงบประมาณเพียง ๓ แสนล้านบาท ก็ถือว่าอยู่ในกรอบตามพระราชบัญญัติตามมาตรา ๙ ทวิ และมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติทั้งสอง ซึ่งก็ถือว่ายังอยู่ในสิ่งที่เหมาะสมอยู่

สำหรับรายจ่ายเพื่อการลงทุนในปี ๒๕๕๖ รัฐบาลได้ตั้งไว้ที่ ๔๕๐,๓๗๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑๑,๘๑๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๒.๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งก็เป็นเรื่องดีที่มีการลงทุนเพิ่มขึ้น แต่ว่ารายจ่ายประจำปีของปี ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๑.๙ ล้านล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นถึง ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท รายจ่ายประจำเป็นสิ่งที่รัฐบาลควรจะควบคุมไม่ให้มีการเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น เราทราบว่าหลายครั้งเราก็พยายามที่จะปรับปรุงการทำงานของราชการ โดยการทำให้มีการลดจำนวนคนลงหรือว่าไม่เพิ่มขึ้น เพื่อที่จะไม่ให้รายจ่ายประจำมากขึ้นเกินจำเป็น การที่รายจ่ายเพิ่มขึ้นถึง ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ในปี ๒๕๕๖ ก็เป็นเรื่องที่ไม่อยากจะให้เกิดขึ้น เนื่องจากว่ารายจ่ายประจำเป็นรายจ่ายที่แม้จ่ายไปแล้วจะมีผลต่อเศรษฐกิจ แต่ก็เป็นผลระยะสั้น จะมีผลปีต่อปีเท่านั้น แต่รายจ่ายการลงทุน ซึ่งเป็นรายจ่ายที่จะมีผลทำให้เศรษฐกิจมีความเจริญเติบโตในปีต่อ ๆ ไปด้วยเป็นส่วนที่มีความสำคัญมากกว่า ถ้าหากว่ารัฐบาลจะได้พิจารณาให้มีการเพิ่มรายจ่ายในการลงทุนในอัตราที่สูงกว่ารายจ่ายประจำ หรือว่าลดรายจ่ายประจำลงก็จะเป็นสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศชาติโดยรวมในอนาคตครับ

สำหรับรายจ่ายการชำระคืนต้นเงินกู้อยู่ที่ประมาณ ๔๙,๑๔๙.๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒,๒๙๖ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๔.๙ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๕ ซึ่งโดยภาพอย่างนี้ก็ดูเหมือนว่าจะค่อนข้างดี แต่ว่าถ้าหากว่าเราพิจารณาถึงยอดเงินกู้ที่รัฐบาลจะกู้เพิ่มขึ้น ซึ่งกู้มากกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าชำระเพิ่มขึ้นเพียง ๔ เปอร์เซ็นต์เศษ ก็เป็นสิ่งที่จะทำให้ภาระหนี้สาธารณะของรัฐบาลมีมากขึ้นในอนาคต จากการประมาณการของหน่วยงานราชการเอง คาดว่าหนี้สาธารณะของประเทศในปลายปี ๒๕๕๖ น่าจะอยู่ที่ประมาณ ๕.๙๖ ล้านล้านบาท ซึ่งผลดังกล่าวถ้าหากว่าจีดีพีเป็นไปตามที่รัฐบาลได้ประมาณการไว้ที่ ๑๒.๕๔ ล้านล้านบาท หนี้สาธารณะก็จะอยู่ที่ ๔๗.๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าหากว่าเทียบกับจีดีพีปี ๒๕๕๕ ก็จะอยู่ที่ประมาณ ๕๒ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธาน ซึ่งถ้าหากเทียบกับกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่ประเทศของเราได้ใช้อยู่ในปัจจุบันก็คือ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ยังถือว่าต่ำกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังอยู่พอสมควร แต่อย่างไรก็ดี ท่านประธาน จากการที่เราได้พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมาหลายครั้งเราก็จะพบว่า จีดีพีที่มีการประมาณการไว้มักจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ประมาณการไว้ บางปีก็ต่ำไป ๒ แสนล้านบาท บางปีก็ต่ำไป ๓ แสนล้านบาท ก็เป็นสิ่งที่น่ากังวล ก็ไม่อยากจะให้ภาระหนี้สาธารณะของประเทศชาติมีอัตราเพิ่มขึ้นไปเรื่อย ๆ แต่อย่างไรก็ดี ถ้าหากว่ามีความจำเป็นต้องมีการกู้เงินเพิ่มเพื่อมาพัฒนาประเทศ ก็อยากจะให้เป็นการลงทุนในเรื่องที่ปรับปรุงโครงสร้างการผลิต ปรับปรุงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้มากยิ่งขึ้น มากกว่าจะเป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในโครงการที่มีผลเพียงระยะสั้น หรือไม่มีผลในการเปลี่ยนแปลงประสิทธิภาพในการผลิต ซึ่งคิดว่ารัฐบาลก็คงจะได้พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณอย่างรอบคอบ เนื่องจากว่าภาษีของประชาชนก็เป็นสิ่งที่ประชาชนได้ทุ่มเททำงานเพื่อให้มีกำไร เพื่อให้มีภาษีมาชำระเพื่อให้รัฐบาลได้มีงบประมาณมาใช้จ่าย ซึ่งก็เป็นเงินของประชาชน ถ้าหากรัฐบาลได้พิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณอย่างรอบคอบก็จะมีประโยชน์ต่อประเทศชาติ

เรื่องน้ำครับท่านประธาน ก็อยากจะให้รัฐบาลได้พิจารณาลงทุนในโครงการที่มีผลระยะยาว โดยสามารถแก้ปัญหาน้ำแล้งและน้ำท่วมไปได้ในเวลาเดียวกัน เป็นที่ทราบกันดีครับว่า ประเทศของเราในบางพื้นที่ก็จะมีปัญหาเรื่องน้ำท่วม ขณะที่บางพื้นที่ก็จะมี

ปัญหาเรื่องน้ำแล้ง ถ้าหากว่าจะได้มีการพิจารณาผันน้ำจากส่วนที่มีน้ำท่วมไปในบริเวณที่มีน้ำแล้ง อย่างเช่น จากภาคเหนือตอนล่างหรือภาคกลางผันไปทางภาคอีสานซึ่งขาดแคลนน้ำอยู่ อาจจะมีการลงทุนมากสักหน่อยในระยะต้น แต่ว่าในระยะยาวแล้วน่าจะมีผลดีกว่าการป้องกันหรือว่าการระบายน้ำไม่ให้น้ำท่วมอย่างเดียว เพราะว่าจะสามารถผันน้ำจากที่มีมากเกินไปไปในที่ขาดแคลนได้ ซึ่งนอกจากจะแก้ปัญหาน้ำท่วมแล้ว ยังสามารถแก้ปัญหาน้ำแล้งได้ในเวลาเดียวกัน ทำให้การชลประทานมีความครอบคลุมพื้นที่ในจังหวัดภาคอีสานซึ่งขาดแคลนน้ำมากยิ่งขึ้น ก็อาจจะสามารถทำให้ปลูกพืชการเกษตร อย่างเช่น ข้าวหรือพืชเศรษฐกิจอื่น ๆ ได้ดียิ่งขึ้น ได้มากครั้งขึ้น ก็อยากจะให้รัฐบาลได้พิจารณาในเรื่องนั้น

เรื่องงบประมาณการแทรกแซงสินค้าเกษตร ในระยะสั้นผมคิดว่าก็คงจะมีความจำเป็น เนื่องจากว่าประชาชนก็คงจะไม่สามารถที่จะปรับเปลี่ยนการเพาะปลูกได้ในระยะเวลาอันสั้น และเวลาช่วงแรก ๆ ระยะเวลาไม่นานนักก็คงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการจำนำสินค้าการเกษตรอยู่ ----------

แต่ว่าในระยะยาวท่านประธานครับ น่าจะได้มีการปรับโครงสร้างสินค้าเกษตรใหม่ กล่าวคือ สินค้าเกษตรบางรายการที่มีปัญหาในเรื่องของการตลาด น่าที่จะได้มีการพิจารณาเพาะปลูกในปริมาณที่ลดลงและหันไปเพาะปลูกสินค้าเกษตรที่มีตลาดดีกว่า ซึ่งปัจจุบันนี้เกษตรกรของเราก็มีความสามารถมากขึ้น ได้มีการพิจารณาปลูกสินค้าที่มีตลาดดียิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกาแฟ เรื่องของยางพาราอะไรก็แล้วแต่ก็เป็นสิ่งที่ดีครับ จะได้แก้ปัญหาที่พวกเราจะต้องแทรกแซงสินค้าเกษตร เช่น ข้าวหรือมันสำปะหลังทุกปี ปีละจำนวนมาก ๆ ได้ และขณะเดียวกันท่านประธาน ถ้าหากจะได้มีการพิจารณาปรับปรุงในเรื่องของการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าทางเกษตรเข้าไปด้วยก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว เนื่องจากถ้าหากไม่มีการปรับปรุงในเรื่องของการปลูกพืชเศรษฐกิจอื่น ๆ ที่มีการตลาดที่ดีกว่าหรือมีการเพิ่มมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรนี้ก็จะมีปัญหาทำให้เราต้องแทรกแซงสินค้าเกษตรทุก ๆ ปี ปีละหลาย ๆ แสนล้านบาท แม้ว่าจะขาดทุนไม่ใช่หลาย ๆ แสนล้านบาท แต่ก็ต้องใช้งบประมาณในการแทรกแซงหลายแสนล้านบาททุก ๆ ปี ถ้าหากจะได้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบก็จะมีประโยชน์ยิ่งขึ้น รวมทั้งเรื่องของการจดทะเบียน ลงทะเบียนเกษตรกร ซึ่งทราบว่าได้มีความพยายามที่จะลิงค์ (Link) จะมีการประสานหรือว่าต่อข้อมูลเข้ากับระบบแผนที่ดาวเทียม แต่ก็ทราบว่ายังไม่สามารถที่จะต่อกันได้อย่างสมบูรณ์ ซึ่งถ้าหากว่าจะได้มีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณทำให้มีการทำฐานข้อมูลการเกษตรอย่างครอบคลุม สามารถทราบได้ว่าพื้นที่ใดปลูกสินค้าเกษตรใดอย่างแม่นยำก็จะลดภาระในเรื่องของการแทรกแซงสินค้าเกษตรลงได้ แล้วก็จะไม่มีปัญหามาโต้แย้งกันว่าตกลงข้าวนาปรังของเราปลูกกี่ล้านตันกันแน่ และมีการจำนองกันกี่ล้านตันกันแน่ มีการนำข้าวจากประเทศเพื่อนบ้านมาจำนำหรือไม่ ซึ่งตัวนี้จะสามารถแก้ไขข้อสงสัยได้โดยการสร้างฐานข้อมูลที่มีความครอบคลุมและมีความสมบูรณ์ ซึ่งผมทราบว่าทางราชการมีความพยายามที่จะทำให้ข้อมูลมีความสมบูรณ์มากขึ้นเรื่อย ๆ แต่ก็ยังไม่สมบูรณ์อย่างแท้จริง ก็อยากจะให้ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการทำเรื่องนี้อย่างสมบูรณ์ อยากจะรบกวนท่านได้พิจารณา สำหรับสินค้าเกษตรนั้นนอกจากจะมีปัญหาในเรื่องของการจำนำแล้ว เราก็ยังมีปัญหาในเรื่องของการจัดจำหน่ายสินค้าหลังจากที่เก็บสต็อก (Stock)ไว้แล้วด้วย ซึ่งถ้าหากว่ารัฐบาลมีการแทรกแซงสินค้าเกษตรแล้วเก็บไว้ในโกดังของรัฐบาลแล้ว ถ้าหากว่ามีการขาย

ในหลักของจีทูจี (G to G คือ การค้าขายระหว่างประเทศในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล) อย่างแท้จริง แม้ว่าจะขายขาดทุนก็ยังได้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ แต่สิ่งที่กังวลก็คือว่าจะมีการขายในลักษณะของจีทูจี ที่เป็นจีทูจีจริง ๆ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึก เรื่องเสร็จที่ ๔๔๙/๒๕๕๒ เป็นการตอบข้อหารือในเรื่องของการขายมันสำปะหลังในลักษณะจีทูจี โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการทำคำวินิจฉัยไว้ว่าการซื้อขายรัฐต่อรัฐนั้นผู้ลงนามในสัญญาต้องเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจให้ลงนามแทนรัฐ ก็จะรบกวนท่านประธานฝากไปทางท่านรัฐมนตรีได้ตรวจสอบให้รอบคอบว่าเป็นการขายในลักษณะของจีทูจีอย่างแท้จริง ถึงจะขาดทุนเราก็ได้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านประสงค์ นุรักษ์ ท่านมีเวลา ๑๕ นาที เชิญท่านประสงค์ครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ : ขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างสูงครับ กระผมนายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนปวงชนชาวไทย ขอขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูงครับ แล้วก็ในขณะเดียวกันต้องขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่มาฟังการอภิปรายสดในวันนี้ในการประชุมของสมาชิกวุฒิสภา หวังว่าข้อมูลต่าง ๆ ในวันนี้จะได้ถูกนำไปใช้ให้เป็นประโยชน์สูงต่อพี่น้องประชาชน ซึ่งเราทุกคนต่างมีความหวังตั้งใจตรงกันว่า นั่นคือจุดมุ่งหมายสูงสุดของเรา ทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมอยากจะเรียนให้พี่น้องประชาชนซึ่งฟังอยู่ที่บ้านได้มีโอกาสทราบก่อนว่า ----------

การอภิปรายร่าง พ.ร.บ. งบประมาณ ปี ๒๕๕๖ ในครั้งนี้นั้น สมาชิกวุฒิสภาไม่ได้มีอำนาจในการที่เปลี่ยนแปลง แก้ไขสิ่งใดทั้งสิ้น เพียงแต่เรามานำเสนอข้อสังเกตหรือจะเป็นข้อที่เรียกว่านำมาสู่ความสนใจของผู้บริหาร คือฝ่ายรัฐบาล ท่านประชาชนคงจะเข้าใจว่าทุกครั้งที่เราลงพื้นที่ ได้พบปะกับประชาชนแล้วขอให้เราช่วยเรื่องงบประมาณต่าง ๆ นั้น พวกเราทั้ง ๆ ที่อยากจะช่วย แต่เราไม่สามารถจะช่วยได้ เพราะกฎหมายไม่เอื้ออำนวย แต่เราหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลจะเป็นผู้ที่มีความเข้าใจในปัญหาของประชาชนในฐานะผู้บริหารได้ดี และสามารถจะปฏิบัติได้เต็มที่ เรามีเวลาเพียง ๑๕ วัน ถ้าหากว่าเราไม่ใช้เวลา ๑๕ วันนั้นให้เป็นประโยชน์แล้ว เราถือว่ากฎหมายซึ่งผ่านมาโดยสภาผู้แทนราษฎรนั้นเรายอมรับและยอมให้ผ่านไปได้ หวังว่าประชาชนคงจะเข้าใจ

ก่อนที่ผมจะพูดถึงเรื่องงบประมาณว่าเราได้มาแล้วจะใช้จ่ายกันอย่างไรนั้น ผมขอพูดถึงที่มาสักนิดก่อน ประชาชนคงจะเข้าใจว่าหลักสำคัญของงบประมาณทั้งหมดที่เราได้ในการที่จะเอามาใช้จ่ายในการบริหารประเทศมาจากเงินภาษีของประชาชน ซึ่งเก็บมาจากประชาชน จะเป็นค่าภาษีร้อยแปดที่มีอยู่ ค่าปรับ ค่าบริการต่าง ๆ ซึ่งเป็นหลักสำคัญในการที่จะเอามาใช้เป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน ส่วนเงินกู้ยืมจากต่างประเทศนั้น ซึ่งเดี๋ยวนี้นับเป็นแสน ๆ ล้านบาทนั้น ก็เป็นภารกิจซึ่งเป็นภาระหนี้สาธารณะ ซึ่งลูก หลาน เหลนของเราที่จะต้องปฏิบัติในการชำระหนี้ต่อไป และผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลคงจะให้ความสำคัญต่อภาระหน้าที่ในการที่ลูก หลาน เหลนของเราอีกหลายชั่วคนจะต้องปฏิบัติภารกิจในการชำระหนี้ซึ่งยืมมาจากต่างประเทศ หรือมาจากหน่วยแหล่งเงินที่ไหนก็ตามแต่ และผมเชื่อว่าท่านรองนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบสูงสุดในเรื่องการบริหารเงินของประเทศคงจะมีความสามารถพิเศษที่จะช่วยขจัดปัดเป่าปัญหาต่าง ๆ ซึ่งจะมีขึ้นเกี่ยวกับเรื่องการเงินของประเทศได้เป็นอย่างดี ผมเชื่อว่ารัฐบาลมีความมุ่งมั่นในการเก็บภาษี แต่ผมอยากจะเห็นการเก็บภาษี ซึ่งจะเป็นรายได้ของประเทศในการใช้จ่าย เรียกว่างบประมาณแผ่นดินนั้น ได้เป็นไปโดยยุติธรรม บัดนี้ในประเทศไทยเรามีคนไทยจำนวนมาก ท่านประธานคงจะทราบว่ามีการหนีภาษี มีการหลีกภาษีกันมากมายมหาศาล เงินจำนวนนั้นถ้าสามารถจะเก็บได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย ภาระของการเป็นหนี้ของประเทศก็จะมีน้อยลง

ท่านทราบไหมครับว่าในแผ่นดินประเทศไทย แผ่นดินด้านการเกษตร มีนายทุน มีผู้มีอำนาจรัฐจำนวนมากไปใช้บุกรุกครอบครองพื้นที่ซึ่งเป็นของรัฐมากมายมหาศาล โดยบุคคลเหล่านั้นได้รับประโยชน์อย่างมากมายจากการใช้พื้นที่โดยไม่มีการเสียภาษีกันเลย ผมขอยกตัวอย่าง ถ้าหากมีโอกาสเป็นไปได้ ไปช่วยสำรวจหน่อยเถอะครับ ผมเคยตั้งข้อหารือในที่ประชุมแห่งนี้ที่อำเภอละแม จังหวัดชุมพร ที่อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เอา ๒ แห่งก่อน ไปดูว่าพื้นที่ของรัฐที่ถูกประชาชนบุกรุกไปทำประโยชน์โดยไม่มีการเสียภาษีอะไรเลยให้กับรัฐบาลนั้น ทั้ง ๆ ที่มีรายได้ประโยชน์มหาศาลจากการใช้พื้นที่มีมากมายเท่าไร ผมเคยตั้งข้อประเด็นในการหารือมา แต่ผมไม่เคยได้รับคำตอบที่ผมต้องการจะถาม ผมอยากให้รัฐบาลช่วยตรวจสอบว่า นั่นคือแหล่งที่มาของภาษีอันหนึ่งที่จะใช้เป็นงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลที่จะใช้ในการบริหารประเทศต่อไป ท่านประธานครับ งบประมาณที่สภากำลังพิจารณากันอยู่นี้ ความจริงก็ทราบกันอยู่แล้วว่าเราไม่สามารถที่จะแตะต้องได้ สับเปลี่ยน เปลี่ยนแปลงอะไรได้บ้าง แต่การนำเสนอผ่านท่านประธานในประเด็นที่เกี่ยวกับการใช้งบประมาณ จากประสบการณ์ที่ผมเองได้รับโดยตรง จากการลงพื้นที่ทั่วประเทศไทย ผมเป็น ส.ว. มาจากการสรรหา ผมมีโอกาสพบปะรู้จักพี่น้องประชาชนน้อยมาก แต่ผมได้ใช้เวลาในช่วงที่ได้รับการสรรหามาทำหน้าที่เป็นผู้แทนประชาชนแล้ว ผมก็ได้ลงพื้นที่ตลอดเวลาเพื่อที่จะพบปะพี่น้อง ฟังปัญหาและความจริงจากพี่น้องประชาชนว่าอะไรบ้างคือปัญหาซึ่งพี่น้องประชาชนได้เผชิญอยู่ในเวลานี้ ภายใต้การบริหารของรัฐบาลทุกรัฐบาล ผมได้เดินทางไปกับคณะกรรมาธิการบ้าง กับอนุกรรมาธิการบ้าง โดยส่วนตัวในฐานะ ส.ว. บ้าง กับเพื่อน ส.ว. พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา บ้างเป็นครั้งเป็นคราว ได้เห็นชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ประชาชนได้พูดอยู่เสมอว่า รัฐบาลนี้ไม่ได้จัดปัญหาแก้ไขเรื่องชีวิต เรื่องความเป็นอยู่ เรื่องใช้งบประมาณอย่างเป็นธรรมให้กับประชาชนในหลายประการ ผมอยากจะขอนำเสนอต่อรัฐบาลในวันนี้ตามสมควร ตามข้อสังเกตที่ผมได้รับมาหลายประการ

สิ่งแรก ผมได้เดินทางไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ ผมขอชื่นชมรัฐบาลก่อนว่า ที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการที่จัดให้พี่น้องประชาชนคนไทยซึ่งอยู่ในต่างประเทศได้จัดทำบัตรประชาชนให้เขาได้ตามนโยบายโครงการร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยนั้นเป็นสิ่งที่ประเสริฐสุดมากเลยครับ-----

ทำให้พี่น้องประชาชนซึ่งอยู่ต่างประเทศได้หมดภาระความกังวลในการที่จะมีบัตรประชาชนคนไทยถืออย่างภาคภูมิใจ ไม่ว่าอยู่ที่ไหนในโลกนี้ ผมต้องขอขอบพระคุณแทนพี่น้องชาวไทยที่อยู่ต่างประเทศครับ

อีกสิ่งหนึ่งที่พี่น้องประชาชนในต่างประเทศเรียกร้องและต้องการอย่างมาก คือการที่จะให้รัฐบาลช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริม จัดให้มีหน่วยงานหรือศูนย์กลางเกี่ยวกับการส่งเสริมประเพณีและวัฒนธรรมของประเทศไทยในต่างประเทศ ซึ่งโดยเฉพาะในแหล่งที่มีชุมชนคนไทยอยู่จำนวนมาก หลายเมืองในโลกนี้มีคนไทยอยู่เป็นหมื่น ผมอยากจะเห็นรัฐบาลให้ความสนใจที่จะช่วยกันส่งเสริมประเพณี วัฒนธรรม รักษาประเพณีไทยไว้ให้กับลูกหลานคนไทยที่เกิดในต่างประเทศได้มีความเป็นไทยสืบเนื่องต่อไป ขอให้รัฐบาลให้ความสนใจเรื่องนี้ด้วยนะครับ

ท่านประธานครับ มีหลายเรื่องที่ประธานจะต้องรับทราบจากผมในวันนี้ และก็ไม่ทราบว่าการถ่ายทอดจากท่านประธานไปถึงรัฐบาลนั้นจะมีศักยภาพขนาดไหน แต่ผมเชื่อมั่นในประธานว่าสามารถที่จะกระทำได้ในหลายอย่าง เพราะท่านประธานได้ประกาศอย่างชัดเจนว่า จะทำประโยชน์ทุกอย่างโดยไม่มีการยึดมั่นในเรื่องของพรรคการเมืองและผลประโยชน์ทางการเมือง ผมเดินทางไปต่างจังหวัด ได้เห็นอาคารบ้านเรือน อาคารซึ่งถูกสร้างโดยเงินภาษีของรัฐบาลมากมายทั่วประเทศไทย ผมเคยยกประเด็นนี้ขึ้นมาพูดครั้งแล้วครั้งเล่าในรัฐสภาแห่งนี้ว่า ทำไมรัฐบาลถึงปล่อยให้อาคารซึ่งสร้างเป็นเงินภาษีของประชาชนถูกทิ้งรกร้างว่างเปล่าอยู่เป็นจำนวนมาก ผมขอยกตัวอย่างสัก ๒ แห่ง ที่บ้านผมเองจังหวัดชุมพร อาคารที่อำเภอสวีเป็นตลาดกลางและบรรยัทร่วมผลไม้ไทย ชื่อสวยงามมาก บริหารโดยจังหวัดชุมพร โดยสำนักงานจังหวัดชุมพร เป็นงบประมาณ ปี ๒๕๔๘ ๒๘ ล้านบาท ๔ ปี ๕ ปีแล้วไม่ได้ใช้ประโยชน์อะไรเลย เงินจำนวน ๒๘ ล้านบาทผมว่าไม่ใช่น้อยที่ถูกสร้างเป็นอาคารที่สวยงามทิ้งไว้ในพื้นที่เกือบ ๑๐ ไร่ ผมคิดว่าทางราชการน่าจะให้ความสนใจเอาประโยชน์จากการลงทุนของเงินภาษีดังกล่าวนั้นมาใช้ประโยชน์ อีกแห่งหนึ่งที่อำเภอหลังสวนบ้านเกิดผมเอง

เป็นศูนย์ตลาดของอำเภอหลังสวนที่ตั้งไว้ ซึ่งได้รับการดูแลโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร ไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้สมคุ้มค่า ผมคิดว่าเป็นจำนวนหลายสิบล้านบาทที่สร้างไว้ ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษา ผมสอบถามไปที่จังหวัดที่ อบจ. ชุมพร บอกว่าเดือนละกว่า ๔๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์จากอาคาร นี่เป็นตัวอย่างให้เห็น และผมเชื่อครับว่าทั่วประเทศไทยมีอาคารซึ่งถูกสร้างไว้โดยงบประมาณของแต่ละปีจำนวนมากที่ถูกทิ้งร้างว่างเปล่าไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้สมประโยชน์เหมือนที่เคยคิดไว้ว่าจะให้มี ขอให้ท่านประธานได้โปรดให้ความเข้าใจกับรัฐบาลนี้ชัดเจนแล้วก็ขอให้รัฐบาลช่วยสำรวจสักครั้งเถอะครับว่าอาคารรกร้างว่างเปล่าด้วยงบประมาณมหาศาลที่มีอยู่ทั่วประเทศไทยขณะนี้มีมากมายขนาดไหน เอามาใช้ประโยชน์เถอะครับ มีหน่วยงานหลายหน่วยงานต้องการใช้ประโยชน์ มีเอกชนซึ่งต้องการจะทำงานที่มีจิตสาธารณะหลายหน่วยงานต้องการใช้ประโยชน์จากอาคารเหล่านั้น สามารถใช้ประโยชน์ได้

เรื่องการเกษตร ซึ่งทุกคนได้พูดถึงว่าประเทศไทยเป็นเมืองเกษตร ผมว่าปัญหาเรื้อรัง ปัญหาวงจรต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ปีแล้วปีเล่ายังไม่ได้มีการแก้ไขที่ชัดเจน รัฐบาลพยายามทุ่มเงินทุ่มทองไปแต่ละปีมากมายมหาศาล แต่ยังไม่มีการดำเนินการอย่างไรที่ชัดเจนที่จะแก้ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการเกษตรได้ ถ้าหากว่ารัฐบาลทำจริง ให้ความสนใจต่อสิ่งที่จะแก้ปัญหาและผมว่าแก้ได้ ยกตัวอย่างสักอันเพื่อเป็นปัญหาที่จะเห็นว่าทำแก้ได้ ที่จังหวัดระยองครับ ชมรมสวนผลไม้เขาดิน ที่อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เขาได้รวมตัวกันแก้ปัญหาโดยการเอาผลไม้ที่มีมากมายแต่ละปีมารวมตัวกัน แล้วกระจายไปสู่ส่วนอื่นของประเทศไทย เขาสามารถจะแก้ปัญหานี้ได้ รัฐบาลน่าจะมีนโยบาย มีวิธีการที่ดีกว่านั้น ดีกว่าชมรมพ่อค้าหรือชมรมชาวสวนจังหวัดระยอง ที่อำเภอแกลงได้ดำเนินการกัน นี่เป็นตัวอย่างอันหนึ่งครับ

การขาดแคลนน้ำที่ภาคอีสาน ภาคอีสานขาดแคลนน้ำมาเป็นเวลานานตลอดทุกปี ซ้ำแล้วซ้ำเล่า รัฐบาลไม่เคยที่จะมีนโยบายที่ชัดเจนในการที่จะแก้ปัญหายั่งยืนให้พี่น้องชาวอีสาน ภาคอีสานเป็นกระดูกสันหลังของพรรครัฐบาลขณะนี้ สักวันหนึ่งเขาจะเสียใจ น้อยใจว่า เขาสร้างรัฐบาลขึ้นมา แต่เขาไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร จะหวังพึ่ง

นางแมวนั้นคงจะเป็นไม่ได้ การแห่นางแมวคงจะช่วยชีวิตพี่น้องชาวอีสานให้มีน้ำตลอด
ยั่งยืนนั้นคงจะเป็นไปไม่ได้ การสร้างป่ารักษาน้ำ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง
5 กระผมได้ลงไปพบปะเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่ในการรักษาน้ำหลายแห่ง รักษาป่าหลายแห่ง
ขอประทานโทษครับ ----------

- ๔๓/๑

เขาไม่มีงบประมาณเพียงพอ บางแห่งเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้มีปืนครับ รัฐบาลให้ปืนไป แต่ไม่ให้กระสุน ให้รถยนต์ครับ ให้ไปคันหนึ่งจะต้องวิ่งดูแลพื้นที่ ๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร เอาจากไหนมาดู ๒๐,๐๐๐ – ๓๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ที่มีอยู่เป็นเรื่องที่มีความลำบากมาก บุคคลที่มีอยู่ เจ้าหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่จะต้องทำงานเพื่อจะให้งานของหน่วยงานนั้นสัมฤทธิ์ผลก็ไม่มีอนาคตยั่งยืน เพราะว่ารายได้ที่มีอยู่ไม่สามารถจะเลี้ยงครอบครัวได้ หวังว่ารัฐบาลคงจะให้การดูแลในการรักษาบุคลากรเหล่านั้นไว้ให้ยืนยาวทำประโยชน์ให้กับประเทศชาติต่อไป

ท่านประธานครับ การดูงานในต่างประเทศทุกหน่วยงานของรัฐใช้เงินงบประมาณ ผมเปิดดูในการศึกษาดูงานต่างประเทศมากมายมหาศาล ผมไม่ทราบว่าเอาข้อมูลหรือประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานนั้นมาใช้กันในประเทศไทยบ้างหรือไม่ ผมยังเห็นว่าประเทศไทยยังล้าหลังมาก ยกตัวอย่างเช่น ผมเองไปกับคณะกรรมาธิการการทหาร ไปดูงานที่ประเทศเกาหลีเมื่อไม่กี่อาทิตย์ที่ผ่านมา ผมไม่เห็นตำรวจในประเทศเกาหลีในเมืองใหญ่ ๆ เขาเดินขวักไขว่เหมือนประเทศไทย เขาใช้ทีวีในการจับดูพื้นที่ของเขาว่าอะไรบ้างคือสิ่งที่จะต้องมีปัญหาเกิดขึ้น เขาก็ใช้เวลาในการที่จะมาแก้ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว แต่เมืองไทยเราไม่ทราบว่าไปดูงานมาจากหลายหน่วยงาน ทุกหน่วยงานไปกันมาเต็มไปหมด ผลที่ได้รับไม่ทราบว่านำเอาวิชาการความรู้หรือสิ่งที่ได้เรียนรู้มาไปไว้ที่ไหนกัน งบประมาณแต่ละปีน่าจะได้มีการศึกษาทบทวนเรื่องการศึกษาดูงานไปต่างประเทศบ้าง ผมไม่ขัดข้องและผมไม่รังเกียจ ถ้าหากว่างบประมาณนั้นใช้ไปเพื่อการประชุมด้านวิชาการเพื่อจะเอาวิชาการต่าง ๆ นำมาสู่กระบวนการในประเทศไทยต่อไป แต่การศึกษาดูงานนั้นโดยมากเป็นการไปใช้จ่ายซื้อสินค้าแบรนด์ เนม (Brand name) จากต่างประเทศมากกว่า ซึ่งผมเองผมก็ไม่มีความสุขในเรื่องนี้เลย แต่ผมบางทีน้ำท่วมปากพูดไม่ออก ยังมีอีกครับ เรื่องการศึกษาของประเทศไทย เมื่อเหตุการณ์เกิดขึ้นที่ประเทศพม่ากับประเทศไทยเมื่อเดือนที่แล้วมา ผมได้ลงไปพื้นที่ไปดู ผมไปเจอกับพี่น้องที่จังหวัดระนอง จังหวัดซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรีมีนามสกุลพ่วงท้ายอยู่ด้วย จังหวัดระนอง ผมได้ไปที่ตำบล จ.ป.ร. บ้านนายกระ อำเภอกระบุรี ซึ่งโรงเรียนชั้นประถมศึกษาถูกยุบไปเมื่อ ๒ ปีที่ผ่านมา

ผมได้พูดเรื่องนี้ในการหารือครั้งหนึ่งแล้ว แต่ยังไม่ได้รับผลอะไรตอบแทนมา เด็กประมาณ ๓๐๐ คน ซึ่งอยู่ในวัยประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จะต้องเดินทาง ๙ กิโลเมตร ไปยังบ้านอีกแห่งหนึ่งประมาณ ๙ กิโลเมตร เพื่อจะไปเรียนชั้นประถมศึกษา ผมอยากจะทราบว่าการยุบโรงเรียนแล้วก็ไม่สามารถที่จะสร้างใหม่ขึ้นมาทดแทน ในเมื่อมีเวลาอันสมควรแล้วน่าจะทำได้ การใช้เงินงบประมาณในการที่จะสร้างโรงเรียนนั้น ผมว่าทั่วประเทศไทยเดี๋ยวนี้โรงเรียนที่ถูกยุบไปอาจจะต้องถูกกลับคืนมาเพื่อจะให้เด็กได้มีโอกาสได้รับการศึกษาที่มีคุณค่าและมีประโยชน์อย่างเท่าเทียมกัน ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เห็นได้ว่าการใช้งบประมาณให้เป็นประโยชน์นั้นทำได้ ทำไปเถอะครับ จะยืมเงินจากใครมา ยืมไป เราพร้อมที่จะชดใช้จ่ายหนี้ ถ้าหากว่าใช้มาแล้วเป็นประโยชน์ ไม่ได้ยืมมาเพื่อเอาไปเป็นลักษณะของการตอบแทนทางการเมืองซึ่งกันและกันนะครับ

อีกประการหนึ่งครับ ตามเวลาที่มีอยู่ ๑.๑๖ นาที ผมเป็นคนรถไฟเก่า เคยทำงานที่การรถไฟมาเมื่อประมาณ ๕๐ ปีที่แล้วมา ผมออกไป ๕๐ ปี ผมกลับมารถไฟยังมีสภาพไม่แตกต่างจาก ๕๐ ปีที่แล้วมา ผมว่าการรถไฟน่าจะปรับตัวเองหรือว่ารัฐบาลน่าจะมีการส่งเสริมให้มีการปรับสภาพการรถไฟให้ดีมากขึ้นกว่านี้ ผมอยากจะเห็นการรถไฟของประเทศไทยปรับปรุงตัวเอง ทั้งด้านพนักงาน ด้านสวัสดิการ แล้วก็ด้านบริการต่าง ๆ ทำได้ครับ ไม่ใช่เรื่องเหลือวิสัย ต่างประเทศเขาทำกันมาแล้ว เราคนไทยไม่ได้ด้อยกว่าต่างประเทศ เราสามารถจะทำได้ดีกว่าเขาเสียอีก นอกจากเราไม่ทำประเทศไทยของเราสามารถจะทำให้ดีกว่านี้ได้ ถ้าเราร่วมกันทำ ท่านประธานที่เคารพครับเหนือสิ่งอื่นใดเวลาก็คงจะหมดแล้ว ผมอยากจะเห็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยรัฐบาลและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกหน่วยงาน ได้ใช้จ่ายเงินด้วยความระมัดระวัง ด้วยความคิดที่รอบคอบ ใช้วิญญาณของการเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นผู้รับใช้ประเทศชาติ แล้วก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าถ้าหากว่าท่านกระทำอย่างนั้นได้ การร่วมมือของพี่น้องประชาชนจะเป็นพลังอย่างมหาศาลให้กับรัฐบาลเดินไปข้างหน้าต่อไป เพื่อจะนำประเทศไปสู่สังคมโลกที่มีการยอมรับอย่างกว้างขวาง ขอขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูง สวัสดีครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากท่านประสงค์ครับ ท่านสุเมธ ศรีพงษ์ ท่านสุเมธเดี๋ยวผมขอจัดลำดับคิวต่อไปนะครับ ต่อจากท่านสุเมธก็เป็นท่านปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ แล้วก็ท่านรสนา โตสิตระกูล ทั้ง ๒ ท่านนี้ผมได้อนุญาตให้ใช้เพาเวอร์พอยท์ ต่อด้วยท่านเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ต่อด้วยรองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล ต่อด้วยท่านจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา ----------

- ๔๔/๑

ท่านวิเชียร คันฉ่อง ท่านสุอำภา คชไกร แล้วท่านสุดท้ายก็คือ พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ในชุดต่อไปนะครับ หลักการเหมือนเดิมครับ ก็คือห้ามสลับที่ ถ้าใครไม่อยู่ เวลาเรียกไม่อยู่ ก็ถือว่าสละสิทธิ กฎนี้เข้มงวด เพราะฉะนั้นท่านไม่อยู่ผมจะปล่อยผ่านเลย ท่านสุเมธ ศรีพงษ์ ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีครับ

นายสุเมธ ศรีพงษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สุเมธ ศรีพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานครับ ก่อนอื่นนั้น ขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีช่วยว่าการได้กรุณาให้เกียรตินั่งฟังพวกเราได้พูดคุยถึงงบประมาณปี ๒๕๕๖ ซึ่งก็เห็นใจท่านครับ ท่านคนทำงาน มรสุมที่ผ่านมาช่วงนี้กำลังเจอปัญหาเรื่องกำลังโด่งดัง เขาเรียกว่าไวท์ไล (White lie) ผมให้กำลังใจท่านครับ ความจริงเรื่องนี้ผมมองภาพว่า เป็นภาพของผู้ทำงานที่มุ่งหวังจะตั้งธงจะเข้าสู่จุดหมาย นั่นคือ ๑๑๕ อย่างที่ท่านพูดนั่นแหละครับเป็นเป้าหมาย แต่การเข้าสู่จุดหมายนั้นได้หรือไม่ได้อีกเรื่องหนึ่ง อย่างไรก็ตามเมื่อหลายฝ่ายมองว่าเป็นสิ่งเหมาะสม ก็จะเป็นเรื่องที่เกิดประเด็นขึ้นมา อย่างไรก็ตามผมยืนยันว่าให้กำลังใจท่าน งบประมาณรายจ่ายปีนี้ ปี ๒๕๕๖ ตั้งไว้ ๒.๔ ล้านล้านบาท ดูแล้วจะเพิ่มจากปีที่แล้ว ๒๕๕๕ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นแค่ ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ หรือร้อยละ ๐.๘ ดูแล้วเป็นสัดส่วนแค่ ๑๙.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศนี้ ก็ขอเรียนว่าโดยงบประมาณตรงนี้ด้วยเหตุและผลที่แผนงานโครงการที่ผมดูงบประมาณแล้ว ก็ดูมีเหตุมีผลเพียงพอในการที่จะให้การสนับสนุนตรงนี้ อย่างไรก็ตามสิ่งที่พบเห็นงบประมาณฉบับนี้ก็คือ เรื่องงบประมาณการขาดดุล เพราะตั้งเอาไว้แค่ ๒.๔ ล้านล้านบาท แต่ตั้งรับไว้เพียง ๒.๑ ล้านล้านบาท การขาดดุล ๓ แสนล้านบาท เป็นธรรมชาติครับ ในการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้นจะต้องใช้ระบบขาดดุลเพื่อกระตุ้นการสร้างงาน การสร้างอาชีพ การพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตดีขึ้นเป็นปกติตรงนี้ แต่ในงบประมาณตรงนี้แน่นอน เมื่อขาดดุลตรงนี้รัฐบาลก็คงจะต้องมีการกู้เพื่อให้มาสมดุลตรงนี้ การกู้นั้นเป็นประเด็นที่เคยพูดมาเมื่อปีที่แล้ว หลังจากภาวะน้ำท่วมเราได้พูดมาแล้วภายใต้พระราชกฤษฎีกา ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ยอดวงเงินกู้หนี้สาธารณะของเรานั้น สูงเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ไปแล้วพอสมควร ก็ฝากตรงนี้ว่าเมื่อยอดหนี้สาธารณะสูงขนาดนี้แล้ว คงต้องฝากรัฐบาลได้ตระหนักและพึงระวังเป็นอย่างมาก เพราะหนี้สาธารณะสูงเท่าไร

ผลร้ายก็จะเกิดแก่ประชาชน แก่ระบบเศรษฐกิจมวลรวมมากขึ้นเท่านั้น ก็คงจะฝากตรงนี้ไว้เป็นอย่างมาก เพราะหากว่าเรายังเดินหน้าการกู้อยู่ต่อไปนั้น ก็คงจะเป็นประเด็นตรงนี้ แต่อย่างไรก็ตามก็อุ่นใจอยู่ว่ารัฐบาลประกาศว่าจะทำงบประมาณสมดุลให้ได้ภายใน ๒ – ๓ ปีข้างหน้านี้ ก็หวังว่าคงจะไปสู่จุดนั้นให้ได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลปีนี้ที่วางไว้เรียบร้อยแล้ว สิ่งหนึ่งที่ผมให้ข้อสังเกตก็คือเรื่องของงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินที่เพิ่มจาก ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีที่แล้ว คือปี ๒๕๕๕ ซึ่งขณะนั้นคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒.๗๗ ของงบประมาณรวม มาปีนี้เลยตั้งไว้สูงถึง ๗๓,๗๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๖ นี้ คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๗ ของงบประมาณรวม ตรงนี้ผมขอติงว่าค่อนข้างจะตั้งไว้สูงมากเกินไป เพราะว่าโดยภาพรวมนั้น การตั้งไว้แค่ ๓ เปอร์เซ็นต์นั้น ถือว่าสูงมากแล้ว อันนี้กำลังก้าวข้ามผ่านเส้น ๓ เปอร์เซ็นต์ไปสู่ ๓.๐๗ ก็ขอให้รัฐบาลพยายามใช้งบประมาณตรงนี้ด้วยความรอบคอบ ด้วยความระมัดระวัง เพราะว่าเป็นที่จับตามองของสังคมและของผู้ที่เกี่ยวข้องในวงการเศรษฐกิจอย่างมาก ----------

อย่างไรก็ตามรายได้ในวันนี้มองภาพรวมของการเก็บภาษีของรัฐบาลที่วางไว้ ๒.๑ ล้านล้านบาทนั้น ผมตรวจสอบดูภาพในปีที่ผ่านมานั้น ดูแล้วก็มีความหวังว่ารัฐบาลนั้นคงจะดำเนินการเก็บภาษีต่าง ๆ เข้าเป้า อย่างไรก็ตามภาษีนั้นก็ฝากรัฐบาลว่า ให้เก็บรูรั่วให้หมด ยอมรับว่าภาษีวันนี้รูรั่วนั้นเกิดขึ้นมาก ล่าสุดเห็นไหมครับข่าวคราวเมื่อ ๒ วันนี้ ดาราท่านหนึ่งมีปัญหาเรื่องนี้ นี่คือจุดหนึ่งในพัน ๆ หมื่น ๆ จุดในประเทศไทย ผู้ที่หนีภาษีไม่ได้คือผู้รับเงินเดือนนี่แหละครับ มนุษย์เงินเดือนทุกเดือนต้องหักภาษี แต่ว่าในภาคธุรกิจอื่นนั้นก็มีการหลบเลี่ยง ซึ่งตรงนี้กรมสรรพากรทราบดี ก็ขอให้ทางรัฐบาลได้เข้มงวดในการอุดรูรั่วตรงนี้ให้ได้ เพื่อนำเงินภาษีนั้นเข้าสู่ ๒.๑ ล้านล้านบาทให้ได้ ซึ่งในการใช้เงินงบประมาณตรงนี้สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือข่าวคราวเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น ประเทศไทยนั้นปกครองประชาธิปไตยมาปีนี้ปีที่ ๘๐ ตลอดช่วงที่ผ่านมานั้นมีการปฏิวัติรัฐประหาร ๑๐ ครั้ง ทุกครั้งที่มีการกระทำรัฐประหารจะมีข้ออ้างอยู่เสมอข้อหนึ่งคือการทุจริตคอร์รัปชั่นของผู้บริหารขณะนั้น แม้กระทั่งปี ๒๕๔๙ ที่ผ่านมา ล่าสุดนี้ก็ตาม ดังนั้นจึงฝากเรื่องนี้อย่างยิ่ง รัฐบาลพึงสังวร อย่างไรก็ตามนายกรัฐมนตรีก็ได้ออกประกาศรณรงค์การที่จะแก้ไขปัญหาทุจริตมา ๒ – ๓ ครั้งแล้ว อันนี้ก็ชื่นชม แต่อย่างน้อยให้เกิดผลอย่างจริงจัง การทุจริตคอร์รัปชั่นนั้นเห็นว่าเมื่อไม่กี่วันมานี้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตในภาครัฐได้ออกมาพูดแล้วว่า ตรวจสอบการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมปีที่แล้วมีการทุจริตหลายจังหวัด งบประมาณ ๕๐๐ – ๖๐๐ ล้านบาท นี่คือสิ่งที่เกิดขึ้นและวันนี้เรากำลังจะใช้งบประมาณตัวนี้อีก เงินกู้อีกส่วนหนึ่ง แล้วงบประมาณประจำปีอีกส่วนหนึ่ง ต้องฝากว่ารัฐบาลต้องให้ความสำคัญตรงนี้ ใครมาเป็นรัฐบาลก็ตามผมอยากให้รัฐบาลทุกรัฐบาลที่อยู่นั้น อยู่ยั่งยืนครบวาระทุกรัฐบาล เพราะว่าจะทำให้การพัฒนาประเทศนั้นยืนยาว ไม่ใช่เปลี่ยนไปเปลี่ยนมา นี่คือความมุ่งหวังของผมทุกครั้งที่เวลาพูด ก็หวังว่ารัฐบาลนี้คงจะอยู่ครบ แต่จะครบได้ต้องแก้สิ่งนี้ให้ได้ คือปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นให้หมดไปหรือให้เบาบางที่สุด ตอนนี้ก็เห็นงบประมาณกำลังออกมาแล้ว เห็นตัวเลขแล้วหลายคนก็คันปากคันมือยุบยับ ๆ เตรียมที่จะเข้ามาทำมิดีมิร้ายกับงบประมาณแผ่นดินตรงนี้ ต้องฝากรัฐบาล คือรัฐบาลพูดเชิงนโยบายแล้วคงไม่จบ ต้องลงไปสู่ระดับล่างให้ได้ องคาพยพรัฐบาลที่มีอยู่ใช้ไปเถอะครับในการตรวจสอบการทุจริต ไม่ว่าจะเป็นตำรวจ

ไม่ว่าจะเป็นสันติบาล เป็นอะไรก็ตามใช้ให้หมดครับ ฝากตัวนี้ด้วย นี่คือสิ่งที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการ ทีนี้การหารายได้ของรัฐบาลนั้นผมเข้าใจครับ ต้องหารูปแบบ แต่สิ่งที่เห็นชัดเจนก็คือเรื่องที่ได้จากการท่องเที่ยว ผมดีใจครับ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้ประกาศที่จะให้เพิ่มรายได้ในการท่องเที่ยวนั้นขึ้นเป็น ๒.๒ ล้านล้านบาท ภายใน ๓ – ๕ ปีนี้ แล้วท่านมีความตั้งใจ มีความจริงใจที่จะดำเนินการให้เกิดสิ่งที่เรียกว่ารายได้เข้าสู่ประเทศในตรงนี้ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมองงบประมาณที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับไปนั้นก็ยังวังเวงอยู่ เพราะว่ากระทรวงที่จะทำเงินให้ได้ ๒.๒ ล้านล้านบาท ภายใน ๓ – ๕ ปีนั้นงบได้น้อยมาก ได้กระทรวงนี้ไปแล้วต้องแบ่งการกีฬาอีกส่วนหนึ่ง เหลือให้กระทรวงการท่องเที่ยวไปทำเรื่องท่องเที่ยวจริง ๆ แล้วไม่กี่พันล้านบาท เมื่อเทียบกับงบ ๒.๒ ล้านล้านบาท ที่หวังจะเกิดขึ้นนั้นก็ยังจะกังวลอยู่ว่าจะเป็นได้ขนาดไหน ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นได้รับงบประมาณ ในเบื้องต้นนั้นได้รับ ๙,๑๘๓ ล้านบาทเศษ แต่ว่าได้รับการแปรญัตติเพิ่มขึ้นมา ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท รวมแล้วได้รับทั้งสิ้น ๑๑,๙๒๕ ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตามเงินถ้ามองว่าเพิ่มตรงนี้ที่แปรญัตติเพิ่มนั้นก็ไม่ได้กระจายไปยังส่วนต่าง ๆ ที่เหมาะสม กลับไปกระจุกตัวอยู่ที่บางหน่วยงาน บางกระทรวง บางจังหวัด ตรงนี้เป็นสิ่งที่น่ากังวลเช่นเดียวกัน ซึ่งในปีก่อน ๆ นั้นก็เกิดปัญหาในลักษณะนี้ ปีนี้ก็หวังว่างบประมาณนี้ที่กระจายไปแล้วต้องติดตามให้เกิดประโยชน์จริง ๆ เพราะการท่องเที่ยวนั้นวันนี้เรานั้นมีความสำคัญกับเขามาก --------

เพราะว่าแม้กระทั่งญี่ปุ่นเองก็ตาม เดิมนั้นญี่ปุ่นไม่เคยสนใจนักท่องเที่ยวเลย แต่หลังจากประสบภาวะเศรษฐกิจหลายปีที่ผ่านมานั้น ญี่ปุ่นสนใจการท่องเที่ยว ดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้าไปประเทศญี่ปุ่น นั่นคือความสำคัญของการท่องเที่ยวตรงนี้ และผมเชื่อว่าการท่องเที่ยวนั้นจะเยียวยาเศรษฐกิจได้สำคัญอีกทางหนึ่ง ซึ่งเมื่อการประชุมครั้งที่แล้ว ปัญหาท่องเที่ยวที่มีอยู่ในบ้านเรานั้นมากมาย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นยังวังเวงอยู่ที่จะมาสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวให้ได้ ปัญหามากมายเหล่านี้ซึ่งนายกรัฐมนตรีท่านได้ทำเวิร์ค ชอพ (Workshop) เมื่อครั้งที่ท่านไปประชุม ครม. สัญจรที่จังหวัดชลบุรี เพื่อจะเข้าสู่จุด ๒.๒ ล้านล้านบาทใน ๕ ปีข้างหน้านี้ โดยท่านเน้นย้ำถึงยุทธศาสตร์ท่องเที่ยว ๘ ประการ รวมทั้งเรื่องด่วนที่ต้องแก้ไข ๑๒ ประการ พร้อมกับสั่งการหน่วยงานทุกหน่วยให้ไปดำเนินการแล้วรายงานให้ทราบภายในเดือนกรกฎาคมที่ผ่านมา แต่วันนี้ข่าวก็เงียบไปว่าทำถึงไหนแล้ว เพราะเรื่องหลัก ๆ นั้นยังคงอยู่ เช่น ๓ เรื่องที่ผมอยากให้เห็น ก็คือ เรื่องความปลอดภัย การช่วยเหลือนักท่องเที่ยว การพัฒนาความรวดเร็วของการตรวจคนเข้าเมือง การปรับปรุงค่าธรรมเนียมวีซา (Visa) เข้าประเทศ สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นอยู่เสมอ ซึ่งความวังเวงที่ผมอยากจะใช้คำนี้ เพราะว่าจะหวังกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นไม่รู้จะหวังได้ขนาดไหน เพราะว่าเจ้ากระทรวงหรือกระทรวงนั้นมีความใส่ใจเรื่องท่องเที่ยวมากน้อยเพียงใด ผมขออนุญาตท่านประธานได้อ่านข่าวนิดหนึ่งประมาณ ๗ – ๘ บรรทัด เพื่อให้เราได้ทราบตรงนี้ ข่าวนี้ลงหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ พาดหัวข่าวว่า “งามไส้ รัฐมนตรีท่องเที่ยวฯ เบี้ยวพบทูต” เนื้อข่าว “จาก ๘ ประเทศร้องเรื่องแสลงหู รอร่วมงานล้างท่อสำคัญกว่า” นั่นคือหัวข่าว ข่าวระบุว่า ผู้สื่อข่าวรายงานจากทำเนียบรัฐบาลวานนี้ คือ ๒ กันยายน นายชุมพล ศิลปอาชา รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่มีกำหนดพบกับบรรดาเอกอัครราชทูตจาก ๘ ประเทศ อันได้แก่ เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ ออสเตรีย ฟินแลนด์ เดนมาร์ก สหราชอาณาจักร สวิตเซอร์แลนด์ ออสเตรเลีย รวมทั้งผู้แทนจากสหภาพยุโรปในประเทศไทย ณ ห้องสีเหลือง ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล เพื่อหารือปัญหาของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ถูกเอารัดเอาเปรียบในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต แต่ปรากฏว่าเมื่อถึงเวลานายชุมพลมาไม่ทันเวลานัด เนื่องจากไปร่วมโครงการบิ๊ก คลีนนิ่ง เดย์ (Big cleaning day) ที่คลองเปรมประชากรร่วมกับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา ประธานที่ปรึกษาพรรคชาติไทยพัฒนา จึงโทรศัพท์ด่วนมอบหมายให้นายสุวัตร สิทธิหล่อ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นผู้หารือแทน ทั้ง ๆ ที่ได้นัดทั้งตัวแทนจากกระทรวงการต่างประเทศ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้บังคับการตำรวจท่องเที่ยว สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และภาคเอกชนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมาก่อนหน้า อีกทั้งเอกอัครราชทูตทั้งหลายทั้งหมดนี้ได้ทำหนังสือขอเข้าพบนายชุมพลตั้งแต่เดือนตุลาคม ปี ๒๕๕๔ ความสำคัญของการท่องเที่ยว ผมจึงเรียกว่าค่อนข้างจะวังเวง เพราะว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นต้องบูรณาการปัญหาทั้งหมด ปัญหาที่ทูตเหล่านี้เป็นห่วง คือคนเข้ามาเที่ยวเมืองไทยแล้ว เอารายได้มาให้เมืองไทย คือเพิ่มรายได้เราให้ครบ ๒.๒ ล้านล้านบาท ปัญหาที่พบก็คือ ๑. การเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว เช่น การเช่าเจ็ทสกี อันนี้พูดเสมอ รถแท็กซี่ป้ายดำ การเช่ารถจักรยานยนต์ การหลอกลวงขายสินค้า ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว สิ่งเหล่านี้ไม่ใช่จะเกิดเฉพาะภูเก็ตครับ พังงา กระบี่ เชียงใหม่ มีหมด ซึ่งพูดจริง ๆ แล้วการจะทำให้นักท่องเที่ยวมามากมายให้ ๒.๒ ล้านล้านบาท ก็ต้องมองว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นต้องเป็นแกนหลักประชุมส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ตำรวจภูธร เพื่อหาทางเยียวยาแก้ไขปัญหาเหล่านี้ให้เป็นรูปธรรม แต่ที่ผ่านมานั้นไม่ได้ให้ความสำคัญตรงนี้ ก็ปล่อยให้ทำไปตามบุญตามกรรม

อีกประการหนึ่ง การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ หรือการอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวเพื่อจะสร้างรายได้ให้แผ่นดินนั้น เราไปมุ่งหวังแต่กระจายอำนาจให้แก่ท่องถิ่น อบต. เทศบาล อบจ. แต่ว่าวันนี้ท้องถิ่นนั้นมีความเข้าใจขนาดไหนเรื่องการท่องเที่ยว วันนี้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต้องสร้างองค์ความรู้ให้เกิดแก่ท้องถิ่น อบรม สัมมนา ชี้แจง ขณะเดียวกันนั้นงบประมาณรัฐบาลมีอยู่นั้นอย่าเหนียม อย่าประหยัดต้องให้เกิดให้ได้สำหรับการท่องเที่ยวเหล่านี้ เพื่อจะนำรายได้มาสู่ประเทศชาติใน ๒.๒ ล้านล้านบาทในอนาคต ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไปท่านปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ อนุญาตให้ท่านใช้เพาเวอร์พอยท์ ๑๕ นาที เชิญครับ

นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ เมื่อวันที่ ๒๓ – ๒๔ มกราคมปีนี้ เราพิจารณางบประมาณของปี ๒๕๕๕ ผ่านไปประมาณ ๗ เดือน วันนี้เรามาพิจารณางบประมาณของปี ๒๕๕๖ ท่านประธานครับ เท่าที่ผมเห็นในงบประมาณทั้งปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖ ทุกท่านก็คงจะเห็นอยู่ว่ามีเรื่องที่เราเรียกว่าเป็นเรื่องของความสำคัญ แล้วก็ความเร่งด่วนเกือบจะทุกเรื่อง เพราะฉะนั้นรัฐบาลที่สำคัญที่สุดก็คือ การจัดอันดับความสำคัญก่อนหลัง สำหรับวันนี้ผมจะพูดถึงเรื่องของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ขออนุญาตใช้เพาเวอร์พอยท์ คือผมมีข้อมูลจะเป็นรายงานจากเวิลด์ อีโคโนมิค ฟอรัม (World Economic Forum) เป็นรายงานในเรื่องโกลเบิล คอมเพททีฟเนส (Global Competitiveness) ความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่าง ๆ ๑๔๒ ประเทศ ประเทศไทยขณะนี้อยู่อันดับที่ ๓๙ ปีที่แล้วเราอยู่อันดับที่ ๓๘ ในขณะที่เพื่อนบ้านของเราที่อยู่ในประชาคมอาเซียนด้วยกัน ถ้าจะเห็นอยู่ตรงนี้ก็คือว่าสิงคโปร์อยู่อันดับ ๒ จากอันดับ ๓ มาเลเซียอันดับที่ ๒๑ จากอันดับที่ ๒๖ บรูไนอันดับที่ ๒๘ ฟิลิปปินส์ ๗๕ จากอันดับที่ ๘๕ กัมพูชาอันดับที่ ๙๗ จากอันดับที่ ๑๐๙ เรียกว่าประเทศทุกประเทศก็มีการขยับอันดับขึ้นมาบ้าง ในส่วนของเราถอยลงไปนิดหนึ่ง ต่อไปนะครับ อันนี้ก็เป็นอีกสถาบันหนึ่งก็คือ สถาบันจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของสถาบันจัดการนานาชาติอินเตอร์เนชั่นแนล อินสทิล ฟอร์ แมเนจเมนท์ ดีเวลลอปเมนท์

(International instill for management development) หรือว่าไอเอ็มดี (IMD) พบว่า อันดับความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาเรามาอันดับท้ายสุด แล้วก็เป็นอย่างนี้มา ทำให้โครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยลดลงเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ อีก ๕๗ ประเทศ ในส่วนเรื่องของการศึกษาก็คือการพัฒนาบุคลากรทางด้านนี้เรามีปัญหาเยอะมาก ----------

- ๔๘/๑

ข้อมูลอีกอันหนึ่งก็คือ ความสามารถทางด้านภาษาอังกฤษของเด็กไทยยังอยู่ในระดับที่ต่ำมาก สถาบันที่เรียกว่า เอดูเคชั่น เฟิร์ส (Education first) นี้ ที่อยู่ที่สวิตเซอร์แลนด์นี้ ให้อิงลิช โพรฟิเชียนซี อินเด็กซ์ (English proficiency index) หรือความสามารถด้านภาษาอังกฤษของไทยนี้ จาก ๔๔ ประเทศทั่วโลก เราอยู่อันดับที่ ๔๒ แล้วก็สำหรับประเทศที่มีความสามารถด้านภาษาอังกฤษ สำหรับประเทศซึ่งทำการวิจัยนี้เป็นประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษารอง มีอยู่ ๑๓ ประเทศนี้ ของเราอยู่อันดับที่ ๑๒ จาก ๑๓ ประเทศ เมื่อเรามาดูงบประมาณในปี ๒๕๕๖ งบประมาณด้านการศึกษาของไทย ๔๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เท่ากับ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งประเทศ หรือเกือบ ๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี เรามีแนวโน้มที่งบประมาณด้านนี้ก็จะสูงขึ้นอีกเรื่อย ๆ ในขณะที่คุณภาพการศึกษาเรากลับด้อยลงมา การวัดผลในประเทศ ผลโอเน็ต (O-NET) เรามีแนวโน้มลดลงเรื่อย ๆ การวัดผลในต่างประเทศ เช่น พิซา (PISA) ซึ่งวัดเรื่องคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และการอ่าน มีแนวโน้มลดลงเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน ในส่วนของข้อมูลในส่วนของธนาคารแห่งประเทศไทยในเรื่องของแรงงาน ตลาดแรงงานไทยประสบปัญหาคุณภาพการศึกษาและคุณภาพแรงงาน คุณภาพการศึกษาไทยด้อยกว่าประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชีย ในทางด้านของการศึกษาขั้นพื้นฐาน เราอยู่อันดับที่ ๖๙ ในขณะที่สิงคโปร์อยู่อันดับที่ ๓ มาเลเซียอยู่อันดับที่ ๓๑ อินโดนีเซียอยู่อันดับที่ ๕๘ ในเรื่องของการศึกษาขั้นอุดมศึกษา เราก็อยู่ในระดับประมาณที่ ๖๐ กว่า เรื่องของคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ก็อยู่ที่ ๖๐ กว่าเหมือนกัน ในส่วนของ ๓ เรื่องวิชาหลัก ๆ ที่เรามีปัญหาแรงงานไทยขาดทักษะในเรื่องภาษาอังกฤษ เรื่องไอที (IT) เรื่องคณิตศาสตร์และความคิดสร้างสรรค์ อันนี้เป็นสิ่งที่นายจ้างต้องการมากที่สุด อันนี้เป็นการศึกษาจากเวิลด์ แบงก์ (World bank) ในส่วนของความต้องการแรงงานของสถานประกอบการนี้ระดับ ๗๐ เปอร์เซ็นต์นี้ เราต้องการแรงงานไร้ฝีมือ ในขณะที่ธุรกิจขนาดใหญ่ ยานยนต์และชิ้นส่วนต้องการแรงงานกึ่งทักษะในสัดส่วนที่สูง อันนี้สำหรับอาชีพหรือว่าปัญหาแรงงานที่ขาดแคลนมากของประเทศไทยใน ๕ อันดับแรกนี้ อันดับที่ ๑ คือสิ่งทอ เครื่องแต่งกายและเครื่องหนัง อันดับที่ ๒ คืออิเล็กทรอนิกส์ (Electronic) เครื่องใช้ไฟฟ้า อันดับที่ ๓ คือผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่ม อันดับที่ ๔ คือผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก

อันดับที่ ๕ คือก่อสร้าง ทั้ง ๕ อันดับนี้เป็นสาขาที่มีความขาดแคลนทางด้านแรงงานมากที่สุด

ที่นี้เรามาดูนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ นโยบายกระทรวงศึกษาธิการเรื่องแท็บเล็ต พีซี (Tablet PC) นี้ ในขณะนี้ได้ตั้งงบประมาณไว้อยู่ที่ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ อันนี้คือการซื้อตัวแท็บเล็ต พีซี แล้วก็มีเรื่องของคอนเทนต์ (Content) อยู่บ้าง แต่งบประมาณในการผลิต ในการฝึกอบรมครูไม่ได้แยกแยะออกมาชัดเจน เราไม่รู้ว่างบประมาณที่จะใช้ในการฝึกอบรมครูแล้วก็ผู้ปกครองมีอยู่จำนวนเท่าไรแน่ ซึ่งผมคิดว่าปัจจัยชี้ขาดในเรื่องความสำเร็จหรือไม่ของโครงการแท็บเล็ตนี้ อยู่ที่การฝึกอบรม เพราะว่าไม่มีทางที่โครงการนี้จะสำเร็จได้ ถ้าหากว่าไม่ได้มีการฝึกอบรมครูที่ดีพอ ปัจจุบันนี้มีงบประมาณที่เห็นอยู่ในการฝึกอบรมเป็นเรื่องที่ทำรวมกันอยู่ในสำนักพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาอยู่ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ----------

แต่ไม่ได้แยกแยะออกมาว่าเป็นงบประมาณในเรื่องของการจะนำไปใช้ในเรื่องแท็บเล็ต หรือจะเอาไปใช้ในเครื่องของการฝึกอบรมภาษาอังกฤษ ซึ่งนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการอีกเรื่องหนึ่ง ก็คือจะให้นักเรียนของทั้งประเทศ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ สามารถจะพูดภาษาอังกฤษได้ เพื่อจะเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งมาถึงบัดนี้แล้วเหลืออีก ๒ ปี แต่ความสามารถในการแข่งขันตามข้อมูลที่มีอยู่นั้น ไม่สามารถที่จะเป็นไปได้เลยว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของนักเรียนไทยเราจะสามารถที่จะใช้ภาษาอังกฤษนี้เป็นการสื่อสารได้ เราต้องเข้าใจว่า หากว่าเราจะเก่งอะไรก็ตามที แต่หากว่าการสื่อสารภาษาอังกฤษเราไปไม่ได้ ส่วนที่เหลือนั้นก็จะไม่มีประโยชน์อะไรเลย ในส่วนของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก็มีงบประมาณอยู่ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณที่เตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๙๔๘ ล้านบาท ในส่วนนี้เป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะถึง ๖๑๙ ล้านบาท ก็เลยไม่ทราบว่าการเตรียมความพร้อมคืออะไร ในการใช้เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก หรือพาหนะเอาไปใช้จ่ายกันอย่างไร ก็อยากจะขอคำชี้แจงจากทางรัฐบาลด้วย

ประธานวุฒิสภา : ท่านปัญญาครับ ผมขอขัดจังหวะสักนิดเดียวนะครับ เพื่อให้คนที่มาเยี่ยมชมการประชุมของวุฒิสภาได้เข้าใจว่า ณ ขณะนี้กำลังทำอะไรอยู่นะครับ คือมีอาสาป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อปพร. เข้าใจว่ามาจากกรุงเทพมหานคร มาเยี่ยมชมการประชุมวุฒิสภา ซึ่งวันนี้เป็นการประชุมของวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๒.๔ ล้านล้านบาท แล้วก็วันนี้คืนนี้ทางวุฒิสภาจะต้องลงมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบว่าจะให้งบประมาณนี้ผ่านหรือไม่ผ่าน ขณะนี้ท่าน ส.ว. ปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ อภิปรายประเด็นของงบทางการศึกษา ท่านดูแล้วจะได้เข้าใจไปด้วย วุฒิสภายินดีต้อนรับนะครับ เชิญท่านปัญญาอภิปรายต่อครับ

นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ : ขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประธานครับ กระผมมีข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาลในเรื่องของไอซีที (ICT) ที่เราก็ยังจำเป็นที่ต้องพัฒนาในด้านนี้อยู่ เรื่องของไอซีที วันนี้เรื่องของแท็บเล็ตทางรัฐบาลลงทุนไปเยอะ ผมคิดว่าใช้โอกาสอันนี้ฝึกอบรมครูให้เต็มประสิทธิภาพ แล้วก็ฝึกอบรมผู้ปกครองด้วย ผู้ปกครอง

ที่ปัจจุบันนี้อาจจะยังมีความรู้เรื่องไอซีทีน้อย ถ้าลูกหลานของเขาจำเป็นต้องใช้แท็บเล็ต ก็สามารถที่จะสร้างความสนใจกับทางผู้ปกครองได้มากขึ้น

ต่อมาคือเรื่องของอาชีวศึกษา อยากจะขอเสนอว่า การพัฒนาร่วมกัน การสร้างความร่วมมือ ความเชื่อมโยงระหว่างสถาบันการศึกษา สถาบันอบรมที่ผลิตแรงงานกับสถานประกอบการ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ อยากจะทราบจากทางรัฐบาลว่า รัฐบาลมีทิศทางในประเทศของเราไปอย่างไร เราจะกำหนดบทบาทของเราใน ๕ ปี ๑๐ ปี อย่างไร เพื่อจะได้ผลิตบุคลากรได้ตรงตามความต้องการของตลาด ปัจจุบันนี้อาชีวศึกษาแบ่งเป็น ๑๙ สถาบัน แต่ละสถาบันก็แยกในกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ ผมก็คิดว่ากลุ่มจังหวัดแต่ละกลุ่มจังหวัดก็มีศักยภาพที่แตกต่างกัน เพราะฉะนั้นแรงงานในแต่ละกลุ่มคลัสเตอร์ (Cluster) ควรจะมีการร่วมมือกับทางภาคเอกชน หารือกับภาคเอกชน แล้วก็กำหนดเลยว่าในแต่ละกลุ่มคลัสเตอร์นี้ เราต้องการบุคลากรทางด้านใด จำนวนเท่าไร แล้วก็นำระบบทวิภาคีหรือดูเอิล ซิสเทมส์ (Dual System) ที่ใช้อย่างมีประสิทธิภาพในประเทศเยอรมนีเข้ามาใช้ แต่ประเทศเยอรมนีแต่ละปีมีผู้เข้ารับฝึกอบรมในระบบทวิภาคี ๑.๖ ล้านคน ----------

- ๕๐/๑

แล้วก็มีบริษัทห้างร้านในเยอรมนีจำนวน ๔๘๒,๐๐๐ บริษัททุกปี ซึ่งเท่ากับ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของบริษัทในเยอรมนีทั้งหมดที่เข้าร่วมโครงการทวิภาคีอันนี้ อันนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับทางอาชีวศึกษา แล้วก็นอกเหนือจากอาชีวศึกษาสถาบันอุดมศึกษาในเยอรมนีก็มีโครงการอันนี้อยู่ เขาก็มีปัญหาว่าหลักสูตรกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม บางครั้งก็เป็นความต้องการที่ไม่ลงตัวกัน ซึ่งเขาก็จะมีการพูดคุย มีการหาข้อสรุปที่จะสามารถที่จะให้นักเรียน นักศึกษา ฝึกอบรมไปด้วยแล้วก็ได้รับปริญญา โดยที่หลักสูตรอาจจะต้องมีการยืดหยุ่นและปรับปรุงได้บ้าง

สุดท้ายก็คือ ปัจจุบันเรามีสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ซึ่งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพก็คงจะเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในเรื่องการที่จะจัดให้แต่ละสาขาอาชีพมีมาตรฐานว่าแต่ละสาขาวิชาชีพจะต้องมีขั้นต่ำอะไรบ้างอย่างไร ซึ่งอันนี้ก็จะเป็นประโยชน์ในกรณีที่เป็นเออีซี ต่อไปเราก็จะต้องมีการทรานซ์เฟอร์ (Transfer) แรงงานต่าง ๆ ซึ่งในยุโรปก็มีระบบเรียกว่ายูโรเปียน ทรานซ์เฟอร์ ซิสเต็ม (European transfer system) นี้ก็สามารถที่จะนำมาใช้ในเอเชีย ในขณะที่เป็นเออีซีได้ครับ ก็ขออนุญาตเรียนว่าผมเชื่อว่าบุคลากรของประเทศเรานี้ได้มีโอกาสที่ดีมีรัฐบาลสนับสนุนและส่งเสริมอย่างแท้จริง เราก็ยังมีโอกาสที่จะแข่งขันต่อสู้กับทางต่างประเทศได้ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับท่านปัญญา ท่านที่มาเยี่ยมชมการประชุมครับ ในส่วนที่อยู่ทางขวามือของผมนั้นก็คือ ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านกิตติรัตน์ ณ ระนอง แล้วก็ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ซึ่งมาฟังแล้วก็ชี้แจงให้กับท่านสมาชิกที่มีคำถามครับ ต่อไปท่านรสนา โตสิตระกูล ผมขออนุญาตให้ใช้เพาเวอร์พอยท์ในการนำเสนอ ท่านมีเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : ขอบคุณท่านประธานค่ะ ดิฉันนางสาวรสนา โตสิตระกูล สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานครนะคะ ดิฉันเองก็มีเวลา ๑๕ นาที ซึ่งไม่มากนักก็จะเข้าสู่ประเด็นเลยว่า ย้อนไปถึงประเด็นที่ท่านรัฐมนตรีท่านทนุศักดิ์ได้ตอบคำถามท่านได้ตอบคำถามเพื่อนสมาชิกเมื่อคืนนี้ ที่บอกว่ารัฐบาลเองตั้งใจจะทำงบสมดุลภายในปี ๒๕๕๙ โดยที่ในปีนี้งบขาดดุลก็เหลืออยู่ที่ ๓ แสนล้านบาท ก็คิดว่าแต่ละปี

จะค่อย ๆ ลดลงไป ปีละ ๑ แสนล้านบาท แล้วก็จะเข้าสู่งบสมดุลในปี ๒๕๕๙ สิ่งที่เป็นห่วง ก็คือว่าท่านอาจจะทำงบสมดุลในงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่หากว่าท่านไปมีการกู้เงินนอกระบบ แล้วก็เป็นจำนวนที่ค่อนข้างมากนั้นก็จะเหมือนกับว่าท่านก็ไปซุกหนี้ตรงส่วนที่อยู่นอกงบประมาณ ทำให้เกิดการตรวจสอบไม่ได้ อันนี้เป็นเรื่องที่ดิฉันคิดว่า คงต้องมีการพูดคุยกันต่อไป แต่ถ้าเรามาดูในส่วนของงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๖ ถ้าเรามาพูดถึงเรื่องว่าจะจัดทำงบสมดุล ดิฉันมีข้อเสนอแนะว่าท่านจะทำให้เกิดงบสมดุลได้ด้วย ๒ วิธี วิธีที่ ๑ ก็คือ ลดรายจ่าย วิธีที่ ๒ ก็คือ เพิ่มรายได้ และในวิธีการลดรายจ่ายนั้นดิฉันคิดว่ามีอยู่อย่างน้อย ๓ เรื่อง ที่ท่านควรจะนำไปทบทวน

ในการลดรายจ่ายเรื่องที่ ๑ ก็คือ การลดการคอร์รัปชั่น เพราะว่าต้นทุนของธรรมาภิบาล การขาดธรรมาภิบาลนั้นดิฉันคิดว่าภาคธุรกิจเองบอกว่า การทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศเรามีมูลค่าอยู่ที่ประมาณ ๒ – ๓ แสนล้านบาทต่อปี เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่า ๒ – ๓ แสนล้านบาทต่อปีนี้เท่ากับงบขาดดุลที่เราจะต้องกู้มา ๓ แสนล้านบาท เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าควบคุมไม่ให้มีการทุจริต ดิฉันคิดว่าเราจะลดต้นทุนของงบประมาณรายจ่ายลงไปได้อย่างน้อย ๓ แสนล้านบาท

ประการที่ ๒ งบประชานิยมที่ไม่จำเป็น ประชานิยมไม่ใช่ว่าจะไม่ดีเสมอไป แต่ประชานิยมที่ไม่จำเป็นนั้นดิฉันคิดว่าทำให้เกิดปัญหา เพราะว่าอะไร เพราะว่าประชานิยมเวลานี้ที่รัฐบาลทำดิฉันคิดว่าคนรวยได้ประโยชน์เยอะกว่าคนจน ยกตัวอย่าง ประชานิยมเรื่องรถคันแรก บ้านหลังแรกนั้น ทุกคนบอกว่าเป็นการกระตุ้นทำให้เกิดการบริโภค แล้วก็เป็นประโยชน์กับบริษัทรถยนต์ เป็นประโยชน์กับพวกอสังหาริมทรัพย์

อีกประการหนึ่ง เรื่องการลดภาษีนิติบุคคลนั้นจาก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ให้เหลือ ๒๓ เปอร์เซ็นต์ในปีนี้ แล้วก็จะลดให้เหลือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ในปีถัดไป ดิฉันก็สงสัยว่างบประมาณจากสรรพากรที่ท่านได้มีการระบุเอาไว้นั้นดูเหมือนไม่ได้ลดลง ก็ยังเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ซึ่งดิฉันเองก็มีความสงสัยว่าการที่เพิ่มขึ้นนั้นได้ตัดลดงบประมาณในส่วนนี้ไปบ้างแล้วหรือยัง ที่ให้เห็นชัดเจนนะคะ ดิฉันคิดว่าปัญหาในเรื่องคอร์รัปชั่นมีสมการอยู่เรื่องหนึ่ง คือ สมการที่ว่าด้วยเรื่องคอร์รัปชั่นว่า คอร์รัปชั่นเท่ากับอำนาจลดการตรวจสอบ ถ้าหากมีอำนาจ ๑๐ เราแทนค่าอำนาจเท่ากับ ๑๐ ตรวจสอบเท่ากับ ๐ คอร์รัปชั่นเท่ากับ ๑๐ เพราะฉะนั้นหมายความว่าถ้าเราเพิ่มการตรวจสอบให้มากขึ้นนั้นจะลดการคอร์รัปชั่นลงได้ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่า การคอร์รัปชั่นของเราอาจจะไม่ลด เพราะเมื่อเช้าเพิ่งมีข่าวว่าเลขาธิการ ป.ป.ท. ถูกสั่งย้ายใช่ไหมคะ เพราะไปตรวจสอบเรื่องงบน้ำท่วมทั้งหลายที่มีการทุจริต อันนี้ดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรจะต้องพิจารณาเรื่องนี้ให้ดี

อีกประการหนึ่ง ดิฉันคิดว่าเรื่องการจำนำข้าวก็เช่นเดียวกัน การจำนำข้าวนั้นดูเหมือนว่าคนจนจะได้ประโยชน์ ชาวนาได้ประโยชน์ แต่จริง ๆ แล้วมีการสวมสิทธิแล้วก็อาจจะไม่ได้รับประโยชน์ ข้อต่อมาดิฉันคิดว่านอกจากลดคอร์รัปชั่น ลดประชานิยมที่ไม่จำเป็นแล้ว ต้องใช้งบให้มีประสิทธิภาพ ดิฉันคิดว่างบประมาณของเราเริ่มเทอะทะมีไขมันเยอะ ท่านต้องรีดไขมันออก เพราะว่าถ้าหากว่าเราเพิ่มแต่ในเรื่องของงบค่าใช้จ่ายประจำเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ทุกปี ในขณะที่รายได้เราไม่ได้เพิ่มมาก ดิฉันคิดว่าเราจำเป็นจะต้องเตรียมตัวในการรับกับวิกฤตเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๖ ด้วยเช่นเดียวกัน เพราะว่างบประมาณจีดีพีที่เราประเมินว่า ๑๒.๕ ล้านล้านบาทที่เราจะได้นั้น ถ้าหากมีผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกนั้นอาจจะไม่ได้ตามนั้น

อีกประการหนึ่ง ที่ท่านรัฐมนตรีพูดเมื่อคืนว่าจะส่งเสริมความเข้มแข็งภายในประเทศแทนที่จะเน้นการส่งออก ดิฉันคิดว่าเป็นสิ่งที่ดี การเสริมสร้างความเข้มแข็งในประเทศนั้น เพราะว่าในการบริโภคภายในประเทศเท่ากับ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ต่อจีดีพี แล้วใน ๕๕ เปอร์เซ็นต์ต่อจีดีพีนั้น ในส่วนของการบริโภคของลูกจ้างแรงงานนั้นเท่ากับ ๔๒ เปอร์เซ็นต์ ใน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เท่ากับ ๔๒ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าไปดูในเรื่องกองทุน ซึ่งกองทุนทั้งหลายที่ตั้งขึ้นมามากเหลือเกิน ถือว่ามีงบประมาณเป็นอันดับ ๔ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของท่าน แต่ว่าจะมีงบตั้งตัว ๕ พันล้านบาท งบสตรี ๗ พันล้านบาท อะไรต่ออะไร งบกองทุนเยอะแยะไปหมด แต่ไม่มีงบสำหรับแรงงานเลย เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าสิ่งนี้ถ้าท่านต้องการจะเสริมสร้างการบริโภคภายใน ความเข้มแข็งภายในนั้นท่านน่าจะไปพิจารณาดูว่าท่านมีค่าใช้จ่ายในการที่จะช่วยเหลือแรงงานขนาดไหน ซึ่งมีถึง ๑๘ ล้านคน แล้วเวลานี้ดิฉันแรงงานประสบความยากลำบากหลังเกิดปัญหาในเรื่องอุทกภัย มีการหยุดกิจการของภาคการผลิตเยอะ ลูกจ้างนั้นเวลานี้กู้นอกระบบร้อยละ ๒ ต่อวัน เท่ากับร้อยละ ๖๐ ต่อเดือน ๗๒๐ เปอร์เซ็นต์ต่อปี รัฐบาลไม่มีกองทุนอะไรเลยสำหรับแรงงานเหล่านี้ อันนี้ก็เป็นข้อวิจารณ์เอาไว้

ส่วนประเด็นในเรื่องของการเพิ่มรายได้ ดิฉันคิดว่าการเพิ่มรายได้นั้น ดิฉันขอชาร์ต (Chart) อันแรก เมื่อสักครู่ภาพดูเหมือนไม่ค่อยชัดเจน อันนี้งบประมาณแผ่นดินที่เก็บตัวเลขตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ถึง ปี ๒๕๕๖ ขยับเอาปี ๒๕๕๖ แล้วขยายให้ชัด ๆ ได้ไหมคะ แต่ดิฉันจะอ่านให้ท่านฟังว่า ในงบประมาณรายจ่าย ๒.๔ ล้านล้านบาท เราจะเก็บรายได้ภาษีอากรสุทธิทั้งหมด ๑.๙ ล้านล้านบาท แต่ปรากฏว่าค่าภาคหลวงจากทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด จากแร่ จากทรัพยากรน้ำมัน จากธรรมชาติทุกชนิด มีเพียง ๔๗,๐๐๐ ล้านบาท เท่ากับ ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้สุทธิ ซึ่งดิฉันคิดว่าน้อยมาก

ดิฉันขอชาร์ตแผ่นที่ ๒ ดิฉันคิดว่าท่านควรจะต้องเพิ่มการเก็บรายได้จากทรัพยากรเหล่านี้ถ้าเราจะมีการให้ขุด ท่านรัฐมนตรีเคยพูดคำหนึ่งว่า ข้าวเราจำนำแล้วไม่ขายก็ไม่ขาดทุน แต่ดิฉันคิดว่าไม่จริง ข้าวนี้ขาดทุนทุกวัน ถ้าไม่ขาย แต่แร่ธาตุ ทรัพยากรปิโตรเลียมถ้าไม่ขุดไม่ขาดทุน ดิฉันอยากให้ท่านดูวงกลมสีแดง ๆ อันนี้เป็นตัวเลขของกระทรวงพลังงาน

ชาร์ตที่ ๓ อันนี้คือตัวเลขในวงกลมที่ต้องการให้ท่านดู เขาบอกว่าตั้งแต่เราเริ่มขุดปิโตรเลียมจนถึงปี ๒๕๕๔ มูลค่าปิโตรเลียมจากประเทศไทยที่ขายได้ ๓.๓๒ ล้านล้านบาท เงินลงทุนของเอกชนอยู่ที่ ๑.๔๒ ล้านล้านบาท เสร็จแล้วเขาเอา ๒ ตัวนี้ลบกันแล้ว เหลือกำไรอยู่ที่ ๑.๙ ล้านล้านบาท เอามาแบ่งกัน แล้วบอกว่ารัฐได้ ๑ ล้านล้านบาท เท่ากับ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนรายได้บริษัทเท่ากับ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ นี่ก็เป็นวิธีคิดที่ผิด

ขอชาร์ตต่อไปค่ะ ท่านลองดูโดยปกติแล้วการที่ประเทศลงทุนด้วยมูลค่าปิโตรเลียมต้องถือว่าเป็นมูลค่าของการลงทุนของประเทศด้วย ซึ่งเท่ากับ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนเงินลงทุนของเอกชน ๑.๔๒ ล้านล้านบาท เท่ากับ ๒๙.๙๗ เอา ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินลงทุน แต่ปรากฏเมื่อมาดูการแบ่งผลประโยชน์ นักธุรกิจทราบดีคำว่า รีเทิร์น ออน อินเวสเมนท์ (Return on investment) รีเทิร์น ออน อินเวสเมนท์ ท่านดูนะคะ รัฐลงทุน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ได้ส่วนแบ่งเพียง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่เอกชนลงทุน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ได้ส่วนแบ่ง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันคิดว่าอันนี้เป็นวิธีการที่ไม่เป็นธรรมต่อประเทศไทย เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่า ถ้าหากรัฐบาลจะเน้นการเพิ่มรายได้ ท่านจะต้องเปลี่ยนสัดส่วนของการที่ได้รับส่วนแบ่ง ทีนี้เวลาที่เรามักจะพูดว่าประเทศไทยแหล่งพลังงานเราขุดเจาะยาก แล้วก็ต้นทุนสูง ท่านลองดูนะคะ

ดิฉันขอชาร์ตต่อไป อันนี้เป็นตัวเลขของบริษัท เฮสส์ ซึ่งเป็นบริษัทขุดเจาะน้ำมันของสหรัฐอเมริกา เขาลงทุนในแหล่งเจดีเอ (JDA) ไทย – มาเลเซีย ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วสิ่งที่เขาบอกก็คือว่า พื้นที่ตรงนี้เป็นทรัพย์สินที่เขาถือว่าโลว์ คอสต์ ลองก์ ไลฟ์ (Low cost long life) คือต้นทุนต่ำ แล้วก็มีความยั่งยืน ขอชาร์ตต่อไปค่ะ บริษัท เฮสส์

ลงทุนในแหล่งก๊าซธรรมชาติสินภูฮ่อม ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ลงทุนในแหล่งเจดีเอ (JDA) ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นร้อยเปอร์เซ็นต์ในการลงทุนของเขาอยู่ในเอเซียทั้งหมด แล้วท่านดูตัวเลขว่า ตัวเลขของเฮสส์ เขาบอกว่าต้นทุนของเอเซียของการขุดเจาะอยู่ที่ ๘.๑๖ เหรียญต่อบาร์เรล ในขณะที่ประเทศอื่นสูงที่สุดคือ ๑๗.๕๕ แต่เอเซียเขาลงทุน ๘๕ เปอร์เซ็นต์ในประเทศไทย ต้นทุน ๘.๑๖ หมายความว่าอย่างไร หมายความว่าราคาน้ำมันดิบ ๑๐๐ เหรียญต่อบาร์เรล เขามีต้นทุนการขุดเจาะเพียง ๘ เหรียญ ตีให้ ๑๐ เหรียญเลย เพราะฉะนั้นถ้าหากต้นทุนอย่างนี้ ประเทศไทยควรได้อย่างน้อย ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันขอชาร์ทต่อไปคะ อันนี้เป็นตัวเลขของท่านเองในปีนี้ ค่าภาคหลวงจากปิโตรเลียมในปี ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๔๖,๔๔๕.๘ ล้านบาท แล้วก็ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ๙๗,๐๐๐ ล้านบาท รวมแล้วรายได้ที่เราจะได้จากปิโตรเลียม อยู่ที่ ๑๔๓,๔๔๕.๘ ล้านบาท ดิฉันเทียบกับสัดส่วนเดิม คือ ๓๑.๓ เปอร์เซ็นต์ ปรากฏว่า ถ้าเราเทียบอย่างนี้ มูลค่าปิโตรเลียมน่าจะอยู่ที่ ๔๕๘,๒๙๓.๖ ล้านบาท ถ้าหากรัฐขอ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านจะไม่ใช่ได้เพียง ๑,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านจะได้เป็น ๓๒๐,๘๐๕.๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าสิ่งเหล่านี้อยากให้รัฐบาลปรับปรุงในเรื่องนี้

ชาร์ตต่อไปเป็นภาพแสดงให้เห็นว่า ตั้งแต่ปี ๒๐๐๔ เป็นต้นมา ราคาน้ำมันขึ้นไปประมาณ ๔๐๐ เปอร์เซ็นต์ ทุกประเทศปรับเปลี่ยนราคาหมด

ประธานวุฒิสภา : ท่านรสนาขอให้หยุดนิดหนึ่ง หยุดเวลาด้วยครับ ผมขอต้อนรับ อปพร. กทม. ซึ่งมาเยี่ยมชมการประชุมวุฒิสภาในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๖ วงเงิน ๒.๔ ล้านล้านบาท ซึ่งขณะนี้ท่านรสนา โตสิตระกูล ส.ว. กทม. กำลังอภิปรายอยู่ ท่านมีเวลาเหลืออีก ๒ นาทีครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : คือตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ราคาน้ำมันดิบปรับขึ้น ๔ เท่าตัว คือจากบาร์เรลละ ๒๘ ดอลลาร์ ๒๘ เหรียญมาเป็น ๑๐๐ เหรียญ หลายประเทศปรับปรุงกฎหมายปิโตรเลียมเพื่อให้รัฐได้ผลตอบแทนมากขึ้น ยกตัวอย่างดิฉันขอชาร์ตสุดท้ายให้ท่านดู

ชาร์ตสุดท้ายคือโบลิเวียในอดีตได้ส่วนแบ่งเพียง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แต่หลังจากที่มีการปรับปรุงส่วนแบ่งใหม่ โบลิเวียในอดีตได้ส่วนแบ่งเป็น ๘๒ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าเขาขุดปิโตรเลียมขึ้นมาขาย ในอันดับโลกนี้เขาอยู่ที่อันดับ ๓๓ ในขณะที่ประเทศไทยนั้นอยู่ที่อันดับ ๒๔ ของโลก คาซัคสถานได้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของมูลค่าปิโตรเลียม คือเขาขอเป็นโพรดักส์ (Product) เลย เขาไม่เอาเป็นเงิน รัฐบาลมีแนวคิดที่จะดึงทุนสำรอง ซึ่งเมื่อคืนท่านทนุศักดิ์ ท่านรัฐมนตรีบอกว่ารัฐบาลไม่คิดจะแตะเรื่องนี้แล้ว แต่ว่าถ้าแตะเรื่องนี้แล้วคิดจะไปซื้อบ่อน้ำมัน อย่าไปซื้อเลยบ่อน้ำมัน เก็บโพรดักชั่น แชริ่ง (Production sharing) เก็บมาเลย ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของมูลค่าปิโตรเลียมที่ได้มา ท่านดูนะคะ พม่าอยู่ในอันดับ ๓๖ ของโลกได้ส่วนแบ่ง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ประเทศไทยได้อยู่ที่ประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันคิดว่าสิ่งนี้ต้องเปลี่ยน แล้วเวลานี้รัฐบาลกำลังจะเปิดสัมปทานรอบใหม่ รอบที่ ๒๑ ในปี ๒๕๕๕ ปรากฏว่ากระทรวงพลังงานมาชี้แจงที่กรรมาธิการวุฒิสภาแล้ว บอกว่าเก็บเท่าเดิม เหมาะสมแล้ว ดิฉันคิดว่าอันนี้ไม่เหมาะสมแน่นอน ถ้าหากว่าท่านต้องการทำให้งบสมดุล งบสมดุลไม่ใช่เพียงแค่พอใช้ไปวัน ๆ ท่านจะต้องมีเงินสำหรับจ่ายหนี้ด้วย เวลานี้เราจ่ายแต่เฉพาะดอกเบี้ย แต่หนี้เงินต้นยังอยู่ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าถ้าหากเราจะต้องการปรับปรุงงบประมาณให้มีความสมดุลนั้น ๑. ท่านจะต้องลดรายจ่าย ต้องรีดไขมันส่วนเกินที่มันไม่เป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของเราออกไป และต้องเพิ่มรายได้ อันนี้ดิฉันพูดเฉพาะเรื่องปิโตรเลียม แต่ปรากฏว่าทรัพยากรแร่ต่าง ๆ มากมายที่ควรจะได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรม

แล้วก็ปรับปรุงวิธีการ อย่างเช่น การขุดเจาะทอง ท่านให้เขาเปิดหน้าดิน แล้วปรากฏว่าสารไซยาไนด์ต่าง ๆ ปนเปื้อน

ประธานวุฒิสภา : ท่านรสนาครับ เวลาของท่านหมดแล้วครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : ดิฉันขอเวลา ๒ นาทีค่ะท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ไม่ได้ครับ ผมให้เวลาแค่ ๓๐ วินาทีครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : ขอบพระคุณค่ะ ดิฉันคิดว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ทรัพยากรในประเทศเรานั้น ถ้าเราจัดเก็บให้สมคุณค่ากับการที่ขุดเจาะนั้นก็อาจจะเป็นประโยชน์ แต่ถ้าไม่ ดิฉันว่าเก็บไว้ให้ลูกหลานรุ่นต่อไปดีไหม เพราะดิฉันเชื่อว่าข้าวถ้าเก็บไว้แล้วบอกไม่ขาดทุน ขาดทุนแน่นอน แต่ทอง ปิโตรเลียม เก็บไว้ไม่เน่าเสีย ไม่ขาดทุนแน่นอน รอให้ลูกหลานเรามีความรู้มากกว่านี้แล้วค่อยมาขุดเจาะจะดีกว่า ขอบคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เชิญท่านทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เชิญชี้แจงครับ

นายทนุศักดิ์ เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ส.ส. อุตรดิตถ์ พรรคเพื่อไทย ขอกราบขอบพระคุณท่านรสนาในประเด็นที่ท่านพูดถึงหลายเรื่องเป็นประโยชน์ในการทำงานของผม และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงานเดี๋ยวผมจะนำเทปที่ท่านอภิปรายทั้งหมด มอบให้กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อที่จะพิจารณาดำเนินการให้เหมาะสมต่อไป ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปท่านเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดราชบุรี เวลา ๑๕ นาทีครับ

นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการคมนาคม เกี่ยวกับเรื่องงบประมาณรายจ่ายปีนี้ของรัฐบาล ใน ๒.๔ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นงบขาดดุลนั้น ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลได้จัดงบขาดดุลถึง ๓ แสนล้านบาท

เพราะรัฐบาลถือว่าเป็นนักลงทุนรายใหญ่ที่จะทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจต่อประเทศชาติ เพื่อให้ระบบขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้เติบโตไปได้ เมื่อคืนนี้ที่ท่านรัฐมนตรีช่วยทนุศักดิ์ ได้บอกว่าจะลดลงปีละแสนล้านบาทนั้น ผมว่ายังไม่จำเป็น----------

- ๕๔/๑

ถ้าวันใดท่านจัดงบประมาณสมดุลเมื่อไร วันนั้นประเทศชาติก็จะมีเศรษฐกิจที่ลดลงอย่างแน่นอน ในวันนี้ผมจะขอพูดถึงกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวกับเรื่องของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งกรมนี้นั้นเดิมทีจะต้องถูกยุบในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ แต่ก็ได้มีการแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้ จนทำให้กรมนี้ได้อยู่ต่อ เดิมนั้นเคยได้มีงบประมาณเพียง ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปีนี้ได้รับงบประมาณ ๓๓,๒๐๐ กว่าล้านบาท เป็นงบที่ต่ำ ๑๐ ล้านบาทถึง ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบที่ยังไม่มีรายละเอียดของโครงการ หรือพูดง่าย ๆ ว่างบต่ำ ๑๐ ล้านบาท ตรงนี้ท่านต้องไปตรวจสอบดูอีกทีว่า เงินชุดนี้นั้นไปทำอะไรบ้าง โครงการจะเป็นเล็กน้อย จะเป็นแค่ไหน งบน้ำท่วมที่ท่านได้จัดสรรให้ไปกับกรมทางหลวงชนบทนั้น ๘,๐๐๐ – ๙,๐๐๐ ล้านบาท เดิมทีนั้นมีแนวคิดจะจัดจ้างพิเศษกัน แต่ก็มีหลายท่านได้ทักท้วง และผมผู้หนึ่งก็ได้มีการทักท้วงในเรื่องนี้ด้วย จึงทำให้มีการจัดจ้างแบบอีอ๊อกชั่น (e-Auction) ปกติ ทำให้ประหยัดงบประมาณไปถึง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านเทียบดูว่าระหว่างการจ้างพิเศษกับการจ้างปกตินั้นแค่นี้เพียงกรมเดียว ลดลงไปได้ถึง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่รัฐบาลประหยัดงบประมาณไปแล้วก็ประมูลงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แล้วก็มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

ในส่วนของกรมทางหลวง ซึ่งได้งบประมาณถึง ๕๓,๔๐๐ กว่าล้านบาท เป็นงบที่ต่ำ ๑๐ ล้านบาทนี้ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ครั้งนี้ก็เช่นกันเป็นงบที่ไม่มีรายละเอียดรายจ่ายที่จะให้มาแสดงได้ ก็คืองบต่ำ ๑๐ ล้านบาท ส่วนนี้ก็ขอให้ได้พิจารณาให้เกิดความจำเป็นในการใช้จ่าย จริง ๆ ในกรมนี้ผมพูดถึงเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้เร่งรัดเกี่ยวกับเรื่องที่จัดสรรลงไปให้ในหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทด้วย เร่งรัดให้ดำเนินการ ซึ่งขณะนี้หลายโครงการได้ตัวผู้รับจ้างแล้ว กรมยังไม่จัดสรรเงินงบประมาณลงไปให้ กรรมาธิการได้รับเรื่องร้องเรียนจำนวนมาก ทั้งงบน้ำท่วมและงบปกติ ยังไม่ส่งลงไป นี่จะสิ้นเดือนกันยายนแล้ว ในงบประมาณปี ๒๕๕๕ เรากำลังพิจารณางบประมาณปี ๒๕๕๖ กันแล้ว ปี ๒๕๕๕ ยังไม่ได้ใช้ ทั้ง ๆ ที่มีการอีอ๊อกชั่นไปแล้วประมาณไม่น้อยกว่า ๓ – ๔ เดือน ท่านไปตรวจสอบดูว่าเพราะอะไรจึงยังไม่ไป

ในส่วนเรื่องของการจัดสรรงบประมาณนั้น งบท่องเที่ยวที่เข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว กรมนี้จัดให้งบท่องเที่ยวเพียง ๓๐๐ กว่าล้านบาท แหล่งท่องเที่ยว

มีทั่วประเทศไทย งบ ๓๐๐ กว่าล้านบาท แล้วท่านจะให้นักท่องเที่ยวไป ท่องเที่ยวอย่างไร ท่านรองนายกรัฐมนตรี ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง จะให้มีงบท่องเที่ยว ๒.๒ ล้านล้านบาท เป็นไปได้ไหมครับ ที่มีการจัดสรรงบประมาณท่องเที่ยวแค่เพียง ๓๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้นเอง

มาถึงเรื่องการรถไฟแห่งประเทศไทย เรื่องรางคู่ตั้งแต่รัฐบาลที่แล้ว มาถึงปัจจุบันนี้ยังไม่คืบหน้าเท่าที่ควร จะไปนครปฐม ไปหัวหิน ไปชะอำ เพิ่งสร้างได้เพียงไม่กี่สายเอง ส่วนเรื่องความเร็วสูงนั้นไม่ต้องพูดถึงยังอีกนาน ยังไม่มีการเริ่มต้นอะไรเลย

กรมเจ้าท่า ตอนน้ำท่วมทุกคนโทษกรมเจ้าท่าหมดทุกคนว่ากรมนี้ทำให้น้ำไหลไม่สะดวก ทำให้น้ำตื้นเขินทั้งลำคลอง กรมนี้ได้งบประมาณปีนี้เพียง ๔,๒๑๘ ล้านบาท จากเดิมคือได้ ๔,๕๐๐ กว่าล้านบาท ก็น้อยอยู่แล้ว ปีนี้ยังน้อยกว่าเก่าไปอีก แล้วท่านจะป้องกันน้ำท่วมได้อย่างไร เขื่อนป้องกันริมตลิ่ง กรมโยธาธิการ ไปดำเนินการทำเขื่อนกั้นริมตลิ่งเกือบทั่วประเทศ ทั้งที่พื้นที่เป็นของกรมเจ้าท่า ทำไมท่านไม่จัดงบประมาณไปให้กรมเจ้าท่า ได้ดำเนินการ ซึ่งขณะนี้ปัจจุบันกรมเจ้าท่ามีเรื่องฟ้องร้องกับกรมโยธาธิการเนื่องจากไปสร้างเขื่อนริมตลิ่งและรุกล้ำลำน้ำของเขตกรมเจ้าท่า ก็เป็นปัญหาอยู่ในปัจจุบันนี้

กรมขนส่งทางบก ป้ายทะเบียน ท่านก็รู้อยู่แล้วว่ารถที่รัฐบาลลดภาษีคันแรก ๑ แสนบาท จะต้องออกมาอย่างมากมาย แต่ป้ายทะเบียนไม่ได้ทำการประมูลไว้ล่วงหน้าเลย ไม่มีการรองรับ นี่ยังดีนะครับว่ารถจดประกอบทางมติ ครม. ได้ระงับไปแล้วว่าห้ามจดรถจดประกอบ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่เรื่องรถสวมทะเบียน ยังมีอยู่นะครับ ส่วนที่กรมขนส่งทางบกนำรถจากต่างประเทศเข้ามาสวมทะเบียน ส่วนหนึ่งของกรมนี้ก็คือที่ทำให้ถนนเสียหาย ก็คือกรมขนส่งทางบกได้ไปแก้ไขระเบียบเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๗ ----------

เรื่องควบคุมลักษณะของแผงรถบรรทุกให้มีได้โดยไม่จำกัด โดยรวมความสูงได้ไม่เกิน ๔ เมตร ตรงนี้เป็นปัญหาหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหารถบรรทุกน้ำหนักเกินเป็นร้อยตัน คณะกรรมาธิการได้ทักท้วงไปที่กรมขนส่งทางบกแล้วว่า ควรพิจารณาทบทวนระเบียบนี้เสีย ขณะนี้ยังไม่ได้ดำเนินการปีกว่าแล้ว ปล่อยให้มีน้ำหนักบรรทุกได้อย่างมากมาย รถไฟฟ้าราคาค่าก่อสร้างรถไฟฟ้านั้นสูงมาก กทม. เคยมีการแข่งขันเรื่องการสร้างรถไฟฟ้าเหมือนกัน นี่อย่างเป็นธรรมเขาบิด (Bid) ได้ถึง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ลดหย่อนลงไป ก็แสดงว่าโครงการอื่น ๆ นั้นมีส่วนต่างมากเหลือเกินในส่วนของรถไฟฟ้า ค่าเฮด ออฟฟิศ (Head office) ใส ๆ นี่ ๔๐๐ – ๕๐๐ ล้านบาท ท่านไปตรวจสอบดูว่าเขามีอะไรกันบ้าง อันนี้เยอะเลยนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งที่จะทำให้เกี่ยวข้องกับทางท่านรองนายกรัฐมนตรีโดยตรงก็คือ เกี่ยวกับเรื่องของรถเกรย์ มาร์เกต (Grey Market คือ ตลาดหรือการซื้อขายแลกเปลี่ยนผลิตภัณฑ์ โดยที่ผู้จำหน่ายเป็นผู้นำเข้าโดยไม่ได้รับการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการจากผู้ผลิตหรือเจ้าของผลิตภัณฑ์) ที่ทำรายได้ให้กับกระทรวงการคลังเป็นอย่างมาก แล้วก็โดยกำกับของท่านทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ที่ไปที่มาของท่าน พันตำรวจเอก ดุษฎี อารยวุฒิ ที่ถูกย้ายไปเป็นรองปลัดกระทรวงยุติธรรมวันนี้สาเหตุส่วนหนึ่งผมก็คาดว่ามาจากเรื่องรถเกรย์ มาร์เกต รถเกรย์ มาร์เกตเป็นอย่างไรปัจจุบันนี้ รถเกรย์ มาร์เกตขณะนี้ท่านก็รู้อยู่ว่า ท่าน พันตำรวจเอก ดุษฎี อารยวุฒิ ได้ไปทำการตรวจสอบรถเกรย์ มาร์เกต ขณะนี้มีรถประเภทที่ยังไม่สามารถออกมาได้นี่เป็นพัน ๆ คัน เพราะอะไร เพราะท่านไปควบคุม เนื่องจากว่า มีการสำรวจสำแดงต่ำกว่าความเป็นจริง ท่านดูนะครับ ผมจะอ่านให้ท่านฟังว่า ต่ำอย่างไร รถมินิ คูเปอร์ (Mini Cooper) บ้านเราขายคันละเกือบ ๓ ล้านบาท สำแดงคันละ ๔๗๙,๐๐๐ บาท เมอร์เซเดส เบนซ์ ๔๑๘๐ (Mercedes Benz 4180) ๔๒๑,๐๐๐ บาท รถปอร์เช่ พานาเมรา (Porsche Panamera) ๘๙๗,๐๐๐ บาท รถเบนซ์ อี ๒๕๐ (E 250) ที่นิยมใช้อยู่ ๙๘๔,๐๐๐ บาท รถโตโยตา แลนด์ ครุยเซอร์ พราโด (TOYOTA Land Cruiser Prado) บ้านเราขายคันละ ๓ ล้านกว่าบาท ๔๙๐,๘๒๓ บาท รถเล็กซัส ๒๗๐ (Lexus 270) สำแดง ๕๖๔,๐๐๐ บาท ราคาสำแดงยังถูกกว่ารถวีออส (VIOS) ที่บ้านเราปัจจุบันนี้ วีออสบ้านเราปัจจุบันนี้คันละ ๖๐๐,๐๐๐ – ๗๐๐,๐๐๐ บาท ลดภาษีไป ๑ แสนบาท เหลือ ๖ แสนกว่าบาท

ท่านดูว่าเพราะอะไรจึงทำให้เกิดตรงนี้ได้ ก็เป็นเพราะว่าทางกรมศุลกากรนั้นได้มีระเบียบหักทอนที่ ๓๑๗/๔๗ ก็บอกแล้วว่า รถที่มาจากยุโรปนี่ถ้าจะเอาราคาเพดานที่บ้านเราให้หักแวต (VAT) ไปก่อน ที่อังกฤษก็ประมาณ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็มาหักลดทอนได้อีก ๔๓.๖๘ เปอร์เซ็นต์ ทำให้ราคาที่นำมาอ้างอิงนั้นเหลือเพียงคันละ ๗๐๐,๐๐๐ – ๘๐๐,๐๐๐ บาท บริษัท เมอร์เซเดส เบนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด นำเข้าเองในรุ่น อี ๒๕๐ คูเป้ (Coupe) บริษัท เมอร์เซเดส เบนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด นำเข้าสำแดงที่ ๑,๖๔๗,๐๐๐ บาท ผู้นำเข้าอิสระสำแดงที่ ๘๔๘,๐๐๐ กว่าบาท ต่างกันถึง ๘ แสนบาท รัฐขาดภาษีคันละ ๑ ล้านกว่าบาท ท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านไปดู เดี๋ยวผมจะเอาเอกสารให้ท่านดูด้วยนะครับว่า เรื่องนี้เกิดขึ้นแล้วกับที่ประเทศไทย ยังไม่รวมถึงอินวอยซ์ (Invoice) ที่แจ้งต่อกรมศุลกากร ๒๐,๐๐๐ กว่าเหรียญโดยประมาณยูเอส ดอลลาร์ (US Dollar) โดย บริษัท คลาสสิก คาร์ ที่ประเทศอังกฤษ ทั้งหมดที่อยู่ในมือผมนี้ประมาณเกือบ ๒๐ ใบ แต่ละใบนั้นเป็นคนละฟอร์ม (Form) เป็นมาคนละที่ แต่ชื่อเดียวกัน ผมเชื่อมั่นว่าอินวอยซ์นี้เป็นอินวอยซ์น่าจะปลอมทั้งหมด ถ้าอินวอยซ์ปลอมก็จะทำให้รถที่ขายอยู่ในประเทศไทยปัจจุบันนี้น่าจะเกือบทั้งหมดน่าจะเป็นรถเถื่อนเกิดจากอินวอยซ์ปลอม ท่านผู้ซื้อต้องดูให้ดี ขณะนี้อินวอยซ์ที่เข้ามาในประเทศไทยกับอินวอยซ์ที่ออกจากประเทศอังกฤษนั้น ใบบี/แอล (B/L) นั้นไม่ตรงกัน บ้านเราสำแดงที่ราคารถเบนซ์ประมาณ ๘ แสนบาท แต่ที่ประเทศอังกฤษนั้น ๑,๗๐๐,๐๐๐ – ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่ออะไร เพื่อเคลม แวท (Claim VAT) คืน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เสร็จแล้วมาสำแดงที่ประเทศไทยประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ – ๙๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อสำแดงต่ำจะได้เสียภาษีน้อยลง อันนี้เดี๋ยวท่านรองนายกรัฐมนตรีไปดู ผมมีหลักฐานให้ท่านครบถ้วนนะครับ

เรื่องต่อไปเป็นเรื่องของการจำนำข้าว ผมขอพูดเรื่องจำนำข้าวว่าเป็นโครงการที่ดีของประเทศไทย เป็นโครงการที่รัฐบาลได้มุ่งมั่นและหาเสียงมาโดยตลอด ผมเห็นด้วยที่เกษตรกรจะได้ประโยชน์จากตรงนี้----------

แต่ว่ากระบวนการทุจริตนั้นเป็นกระบวนการเกิดขึ้นจากข้างล่าง ไม่ได้เกิดจากรัฐบาลที่ผมได้ไปติดตามตรวจสอบมา เขาโกงกันอย่างไร ท่านประธาน ท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ เรื่องนี้เกี่ยวกับใครบ้าง ๑. โรงสี ๒. ชาวนา ธ.ก.ส. และเกษตรอำเภอ การจะออกใบประทวนได้นั้นต้องให้เกษตรอำเภอไปดำเนินการสำรวจจากพี่น้องเกษตรกรว่าทำนาข้าวกี่ไร่ แต่เกษตรอำเภอบางท่านไม่ได้ไปตรวจ ถ่ายรูปกันมาเอง หรือถ้าไปแปลงเดียวกันถ่ายเป็นสิบ ๆ ราย คนละมุม ๆ ใบประทวนนั้นที่นำเข้าจะมีมากกว่าที่ปลูกในประเทศไทยอย่างแน่นอน ถ้าท่านไปสำรวจ ถ้าสมมติว่า ๑ รายมีข้าวเปลือกตามใบประทวนนั้นที่ ๑ ไร่ จะมีข้าวเปลือก ๗๐๐ กิโลกรัม ใน ๑ ไร่ ๔๐ กว่าไร่ก็ได้ประมาณ ๓๐ ตัน เกษตรกรจะมีข้าวเปลือกในโรงสีประมาณ ๒๐ ตัน ซึ่งนำไปขายให้กับโรงสีในเรื่องของจำนำราคาหักความชื้นแล้วก็เหลือประมาณสัก ๑๒,๐๐๐ – ๑๓,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีก ๑๐ ตันไปอย่างไร โรงสีขอส่วนนี้ไปโดยความร่วมมือกับหลาย ๆ ฝ่าย ทำอย่างไรบ้าง เอาข้าวที่โรงสีซื้อไว้นอกฤดูในราคาตันละ ๖,๐๐๐ – ๗,๐๐๐ บาท นำมาสวมสิทธิของชาวนาสวมอย่างไร ถ้ามีการคุมเข้มก็จ้างชาวนานั่งรถเข้าไปด้วย ถ้าคุมไม่เข้มก็เอาที่เหลือเอาข้าวตัวเองมาชั่งขายเลย จำนำได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่มีความชื้น เพราะอะไร เพราะข้าวนี้ซื้อไว้หลายเดือนแล้ว ความชื้นไม่มี ท่านอยากรู้ไหมว่าชาวนา ๑ คน ถ้าข้าว ๒๐ ตัน มีความชื้น ๒๕ เปอร์เซ็นต์ อีก ๑๐ ตัน มีความชื้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นั่นคือข้าวที่โรงสีนำมาสวมของชาวนา ท่านตรวจสอบดูแล้วเรื่องนี้เป็นความจริง ทำให้รัฐเสียหายเป็นจำนวนมาก โรงสีกำไรข้าวนอกฤดูตันละ ๖,๐๐๐ – ๗,๐๐๐ บาท ในส่วนนี้ ท่านตรวจตรงไหนท่านเจอตรงนั้นแน่นอน ท่านตรวจตั้งแต่ชาวนาร่วมมือกับเกษตรอำเภอ ธ.ก.ส. และชาวนาต้องรับเงินที่ ธ.ก.ส. เอามาให้โรงสี นี่คือเรื่องของจำนำข้าว

มาถึงกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับท่านเช่นเคยนะครับ กรมบัญชีกลางเป็นข่าวโดยตลอดว่าเก็บ ๓ เปอร์เซ็นต์ เรื่องอะไรบ้าง อบต. ท้องถิ่น เทศบาล ลงอินเทอร์เน็ต (Internet) ลงข่าวประกวดราคา สอบราคา ช่วงประมาณ ๑๖.๒๙ นาฬิกา เสร็จแล้วก็เอาออกอยู่ไว้ไม่ถึงครึ่งชั่วโมง ท่านตรวจสอบดูได้เรื่องนี้เป็นความจริง ท่านแก้ได้โดยการที่ท่านลงลงอินเทอร์เน็ต (Internet) แล้ว ต้องให้อยู่ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน เรื่องนี้ดังไปทั่วประเทศ ๓ เปอร์เซ็นต์ ท่านไปดูกรมบัญชีกลางร่วมมือกับท้องถิ่น มีใครบ้าง ผมไม่รู้รายละเอียด

ในเรื่องของการปราบปรามคอร์รัปชั่น ที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญเรื่องนี้เป็นอย่างมาก ป.ป.ช. ขณะนี้ถ้าเกิดมีการว่าจ้างเกิน ๒ ล้านบาท ต้องแสดงบัญชีต่อ ป.ป.ช. แต่ในการจ้างพิเศษทั้งงบน้ำท่วมอย่างที่ว่าที่ผ่านมานี้ เขาจ่ายกันก่อนเซ็นสัญญา เพราะฉะนั้นที่บอกว่าจะเอาเงินในโครงการไปจ่าย ไม่ใช่ เพราะเขาจ่ายไปก่อนแล้ว งบปกติ ๑๐ – ๒๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วแต่โครงการยากหรือง่าย งบน้ำท่วม ๑๐ – ๔๐ เปอร์เซ็นต์ คลำตรงไหนเจอตรงนั้น ท่านนายกรัฐมนตรี ถ้าอยากจะรู้เชิญผมไปถามได้ว่ามีอะไรบ้าง จ้างพิเศษสำคัญที่สุด ฝากถึง ป.ป.ช. ไปดำเนินการตรวจสอบ จ้างพิเศษตรวจลึก ๆ เจอทันที

ขอย้อนไปถึงเรื่องภาษีนิติบุคคลหลายท่านได้พูดไปบางส่วนแล้ว ปัจจุบันนั้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลก็ลดมาให้เหลือ ๒๓ เปอร์เซ็นต์ ในปีนี้ ในปีหน้าเหลือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากจะให้ท่านลดอีก ๑ ปี ปี ๒๕๕๗ เหลือสัก ๑๗ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้ทุก ๆ คนได้ร่วมมาอยู่ในวงจรภาษีทั้งหมดจะได้ไม่ต้องไปหลบเลี่ยงกัน ได้อยู่ในระบบทั้งหมดเสีย อยู่ในเกณฑ์ที่พอจะเสียกันได้ เช่นเดียวกับที่ท่านจะไปให้ความรู้กับดารา ท่านไม่ต้องไปหรอกครับ ดารารู้ดีกว่าท่านอีก ท่านเชยหรือเปล่าเอาข้อมูลไปให้กับดารา เขารู้ดีกว่าท่านว่าเขาเสียอย่างไร แต่เนื่องจากว่าเราเก็บเขามากเกินไป ณ ที่จ่าย ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้ว อัตราก้าวหน้า ๓๐ – ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ดารา ๑ คน มีรายได้ปีหนึ่งดัง ๆ เป็นร้อยล้านบาท เสีย ๓๐ ล้านบาทเขาจะเสียได้อย่างไรท่านวันแรก ๆ รับงานเดียวก็เสียได้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ๖ – ๗ ล้านบาท ก็เสีย ๒ แสนบาท อันนี้ท่านไปคิดดูว่าคุยกันในอัตราที่พอสมควร เพื่อให้เขาได้เข้ามาเสียภาษีตามระบบ ไม่ต้องหลีกเลี่ยงภาษีไปไหน ในวันนี้ผมก็หมดเวลาพอดี ก็ขอขอบคุณนะครับ และขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ฉบับนี้ ขอบคุณมากครับ สวัสดีครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผมจะขอใช้โอกาสนี้ในการที่จะกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาอภิปราย ได้ตั้งข้อสังเกต รวมทั้งให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์จำนวนมาก แม้ว่าการอภิปรายยังอยู่ในช่วงระหว่างกลางการอภิปราย แต่ผมคิดว่าจะขออนุญาตได้กราบเรียนแง่มุมของการจัดการในเชิงนโยบายงบประมาณประจำปีฉบับนี้ เฉพาะในส่วนที่เป็นเรื่องการบริหารวินัยการคลัง ส่วนในประเด็นต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกได้กรุณาอภิปราย กระผมและท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รวมทั้งรัฐมนตรีในกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก็ได้บันทึกแนวทางต่าง ๆ ไว้ ซึ่งเชื่อว่าจะได้มีโอกาสได้กราบเรียนในช่วงท้ายของการอภิปรายอีกครั้งหนึ่ง แต่ว่าในส่วนของการบริหารวินัยการคลัง ขออนุญาตกราบเรียนว่าเป็นจริงตามข้อมูลที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้หยิบยกขึ้นมาว่า งบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๒.๔ ล้านล้านบาท นั้นเพิ่มขึ้นจากปีก่อนที่ ๒.๓๘ ล้านล้านบาท เพียง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นการเพิ่มขึ้นเพียงไม่ถึงร้อยละ ๑ ซึ่งเป็นความตั้งใจของรัฐบาลที่จะบริหารจัดการงบประมาณด้วยความระมัดระวัง การขาดดุลงบประมาณในจำนวน ๔ แสนล้านบาท ในปีงบประมาณที่แล้วเป็นการดำเนินการตามความจำเป็นซึ่งต่อเนื่องมาจากการขาดดุลงบประมาณในปีก่อน ก่อนที่รัฐบาลนี้จะเข้ามารับหน้าที่ คืองบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ที่ ๔ แสนล้านบาท ความจริงรัฐบาลก็ตั้งใจที่จะลดการขาดดุลมาตั้งแต่การบริหารงบประมาณคร่าวก่อน แต่ว่าได้พบว่ามีรายการที่จะต้องชดเชยเงินคงคลังของปีงบประมาณก่อนสูงถึง ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดงบประมาณขาดดุลในระดับเดียวกัน เพราะแม้ว่าตั้งใจจะลดให้เหลือ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าต้องบวกกลับอีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะดูแลการชดเชยเงินคงคลังของการขาดดุลปีก่อน ในปีนี้จึงเป็นปีที่ได้มีการลดการขาดดุลโดยมีนัยสำคัญลงเหลือ ๓ แสนล้านบาท ซึ่งเป็นก้าวสำคัญ เพราะถือว่าเป็นการลดการขาดดุลลง ทำให้สัดส่วนของการขาดดุลอยู่ในระดับต่ำกว่าร้อยละ ๓ ของจีดีพีของประเทศ แล้วก็ด้วยความตั้งใจที่จะบริหารการขาดดุลให้ลดลงเรื่อย ๆ โดยลำดับ ก็เชื่อว่าท่านสมาชิกก็จะมีความมั่นใจว่าเราพร้อมที่จะแสดง

ให้เห็นชัดเจนว่าเราไม่มีความจำเป็นจะต้องมีการขาดดุลงบประมาณแบบเรื้อรัง อย่างไรก็ตาม ผมเองมีความจำเป็นต้องชี้แจงในส่วนที่เป็นแนวทางที่ประเทศอาจจะมีความจำเป็นในการที่จะต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ความจริงเป็นเรื่องที่น่าเสียดายว่าในช่วง ๑ ทศวรรษโดยประมาณที่ผ่านมา ประเทศได้ละเลยการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเสียจนกระทั่งทำให้ปัญหาในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครือข่ายโครงข่ายการคมนาคมของประเทศนั้นมีความจำกัด จะเห็นได้ว่าระบบถนน ระบบราง แล้วก็การขนส่งทางน้ำ ซึ่งท่านสมาชิกบางท่านก็ได้หยิบยกขึ้นมาว่าเป็นปัญหา เป็นจริงแล้วทำให้ต้นทุนในการขนส่ง การเดินทางต่าง ๆ มีระดับที่สูงโดยไม่จำเป็น คำถามที่ได้มีการหยิบยกว่าการดำเนินการลักษณะนั้นมีเจตนาที่จะหลบเลี่ยงการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประจำปีหรือไม่ ผมก็เพียงแต่เรียนว่าการจะเสนอในส่วนนั้นจะทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าหากว่าสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีความเห็นว่าเป็นเรื่องเหมาะสมจำเป็นที่จะต้องเตรียมการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศระยะยาวก็จะได้มีการปรึกษาหารือถกแถลงกันอย่างละเอียดลออในโครงการต่าง ๆ เหล่านั้น ซึ่งผมก็ได้ชี้แจงไปแล้วว่าการลงทุนในโครงการนั้นน่าจะเป็นกรอบระยะเวลาประมาณ ๗ ปี มิใช่หมายถึงการลงทุนกระจุกตัวภายในปีเดียว การวางแผนระยะยาวนั้นจะทำให้สามารถชี้แจงข้อมูลได้อย่างชัดเจนว่างบที่ต้องการในการศึกษาหาความเหมาะสมงบที่ต้องการในการออกแบบ งบที่ต้องการในการลงทุนในปีแรก ๆ และงบผูกพันจนกระทั่งโครงการแต่ละโครงการสำเร็จเสร็จสิ้นนั้นจะเป็นยอดเงินรวมเท่าไร ดังนั้นจึงไม่ได้มีวัตถุประสงค์ที่จะไปซุกซ่อนการลงทุนหรือการก่อหนี้ในส่วนนี้แต่อย่างใด----------

- ๕๘/๑

ความจริงแล้วงบประมาณประจำปีนั้นเอง อาจจะมีลักษณะที่ทำให้มองข้อมูลในเรื่องของการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระยะยาวไม่ชัดด้วยซ้ำ เพราะว่าการพิจารณาจะเป็นเรื่องของปีต่อปี แล้วก็การพิจารณาแต่ละครั้งก็อาจจะมองเห็นเพียงแค่ค่าใช้จ่ายในปีนั้น ๆ ซึ่งแม้กระทั่งในการนำเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีฉบับนี้ก็ตาม จะมีโครงการบางโครงการที่ระบุเป็นค่าศึกษา โครงการบางโครงการจะระบุว่าเป็นค่าออกแบบ ซึ่งก็หมายถึงว่าถ้าหากจะมีการดำเนินการต่อเนื่องไปก็จะมีการลงทุนต่อในปีต่อ ๆ ไป แล้วก็มีลักษณะเป็นงบผูกพัน ซึ่งโดยมิติของการแสดงนั้นไม่ได้สามารถไปแสดงยอดรวมของโครงการเหล่านั้นเอาไว้ แต่ว่าแนวทางของพระราชบัญญัติการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานนั้นจะมีการนำเสนอให้ครบถ้วนตั้งแต่บาทแรกไปจนถึงบาทสุดท้ายของแต่ละโครงการ เพื่อให้เห็นว่ามีความเหมาะสมครบถ้วนประการใด นอกจากนั้นแต่ละโครงการนั้นมิได้หมายความว่าเมื่อเสนอแล้วจะเป็นเรื่องที่สามารถจะไปลงทุนได้เลย ราวกับเป็นการเขียนเช็คเปล่า โดยสภามอบให้รัฐบาลในขณะนี้หรือในอนาคตไปดำเนินการ เพราะว่าแต่ละโครงการจะต้องมีการดำเนินผ่านการพิจารณาของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งแต่ละโครงการจะต้องมีการผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม ซึ่งก็จะดูความเหมาะสม และความถูกต้องของโครงการด้วย ดังนั้นกราบเรียนให้ท่านสมาชิกได้สบายใจรวมทั้งยอดจำนวนที่ผมได้มาชี้แจงผ่านสื่อมวลชนไปก็ควรจะอยู่ในระหว่างประมาณ ๑.๖ – ๒.๐ ล้านล้านบาท กราบเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าเป็นการลงทุนระยะเวลาประมาณ ๗ ปี ซึ่งถ้าหากว่าเฉลี่ยแล้วก็เท่ากับแต่ละปีไม่ควรจะเกิน ๓ แสนล้านบาท แต่ยอดดังกล่าวจะสามารถถูกนำไปคำนวณคร่าว ๆ โดยท่านผู้พิจารณาได้ว่า เมื่อรวมกับยอดหนี้สาธารณะที่มีอยู่ในขณะที่มีการพิจารณา แล้วก็รวมกับฐานะของดีจีพีของประเทศ รวมทั้งงบประมาณในแต่ละปีของประเทศนั้น ยอดหนี้ดังกล่าวมีความเหมาะสมประการใด จึงเรียนเป็นข้อมูลประกอบว่าการดำเนินการในส่วนนั้น ถ้าจะมีการดำเนินการก็จะต้องนำสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็จะมีการพิจารณากันอย่างละเอียดรอบครอบ ก่อนที่จะนำเสนอต่อวุฒิสภาไป ในเรื่องของการดำเนินการต่าง ๆ นั้น ผมก็ยืนยันว่าการเพิ่มงบประมาณได้ในแต่ละปีไม่มากนั้น เป็นเหตุมาจากการที่เรามุ่งมั่นที่จะลดระดับการขาดดุล เพราะฉะนั้นการลดระดับการขาดดุลก็ทำให้ยอดรวมงบประมาณเพิ่มไม่มากจริง

เพราะฉะนั้นการจัดแจงภายในของตัวเนื้องบประมาณเองจึงมีความสำคัญและความจำเป็น ยกตัวอย่างเช่นในปีนี้ การที่ยอดรวมงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ท่านจะเห็นได้ว่ามีรายการสำคัญที่รัฐบาลเคยตั้งเป็นงบประมาณประจำปีทุก ๆ ปี ก็คือเรื่องของการจ่ายดอกเบี้ยหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินยอดหนี้รวมประมาณ ๑.๑ ล้านบาท ขณะนี้รัฐบาลก็ได้ดำเนินการให้มีการบริหารหนี้โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณแผ่นดินต่อไป เพราะฉะนั้นจากการดำเนินการที่เป็นไปได้ว่าแม้ยอดรวมจะเพิ่มเพียง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเนื้อในแล้วก็สามารถบริหารจัดการได้ดีขึ้นในปีต่อ ๆ ไป ก็คงจะไม่มีประเด็นในเรื่องของการจัดแจงเพื่อให้การชำระดอกเบี้ยหรือตัวหนี้แตกต่างออกไป แต่จะขออนุญาตเรียนว่าในปีแรก ๆ ของรัฐบาลซึ่งดำเนินการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาไว้ว่า จะมีการจัดตั้งกองทุนชนิดต่าง ๆ ขึ้น จะเห็นได้ว่ากองทุนชนิดต่าง ๆ นั้นโดยส่วนใหญ่จะเป็นกองทุนหมุนเวียน การก่อตั้งกองทุนในปีแรก ๆ จึงจำเป็นต้องใช้เม็ดเงินลงทุนที่เป็นงบประมาณจำนวนที่สูง แต่ว่าเมื่อดำเนินไปแล้วก็มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณไปเสริมในกองทุนเหล่านั้น ในระยะเวลาต่อไปมากนัก ยกตัวอย่างเช่นกองทุนหมู่บ้าน เรามีหมู่บ้านโดยรวมประมาณเกือบ ๘๐,๐๐๐ หมู่บ้าน แนวทางในการเพิ่มเงินทุนให้กับกองเงินทุนหมู่บ้านกองทุนละ ๑ ล้านบาท ก็เท่ากับเราต้องเตรียมเงินประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการเพิ่มทุน แต่ว่าเมื่อดำเนินไปแล้วในปีถัด ๆ ไป ผมเชื่อว่าอาจจะหมายถึงครึ่งทศวรรษเสียด้วยซ้ำไปว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มทุนในรอบปีต่อ ๆ ไป ก็จะเป็นการบริหารจัดการงบประมาณ นอกจากนั้นในเรื่องของการบริหารรายจ่ายที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพอีกหลายเรื่อง ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการตามที่ท่านสมาชิกได้ให้คำแนะนำไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่ท่านได้ตั้งข้อสังเกตในเรื่องของการทุจริตประพฤติมิชอบหรือการคอร์รัปชั่นนั้น รัฐบาลเห็นเป็นเรื่องสำคัญจริง ๆ และได้เห็นภาวการณ์ทุจริตประพฤติมิชอบที่มีความเรื้อรังต่อเนื่องมาเป็นระยะหนึ่ง รวมทั้งสิ่งที่ท่านได้ตั้งข้อสังเกตแล้วเมื่อสักครู่นี้นะครับ ----------

ในเรื่องของรถจดประกอบก็ดี ในเรื่องของรถเกรย์ (Gray) ก็ดี เราได้เห็นการดำเนินการซึ่งดูเหมือนจะพยายามตีความตามตัวอักษร ตามกฎหมาย ตามกฎระเบียบต่าง ๆ ที่ไปเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มคนซึ่งประสงค์ที่จะชำระภาษีให้กับรัฐบาลน้อยกว่าที่ถูกต้องหรือสมควร การดำเนินการในส่วนนี้รัฐบาลไม่ได้ละเลยนะครับ แล้วก็กำลังติดตามการดำเนินการต่าง ๆ อยู่ เพื่อให้ท่านเกิดความมั่นใจว่าในส่วนที่เป็นเรื่องของการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพนั้นถือเป็นเรื่องสำคัญ รัฐบาลนี้ได้มีการกำหนดเป็นมติ ครม. ว่าทุก ๆ กระทรวงจะต้องมีผู้บริหารระดับสูงของแต่ละกระทรวงในระดับอย่างน้อยเป็นรองปลัดกระทรวง ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการที่จะต้องติดตามการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในกระทรวงของตน แล้วก็การดำเนินการต่าง ๆ เหล่านั้นควบคู่ไปกับองค์กรอิสระต่าง ๆ ที่จะมีหน้าที่ดูแล ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐหรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติก็ตาม และรวมทั้งรัฐบาลเองก็มีความดีใจที่ภาคเอกชนได้ให้ความสำคัญในการจัดตั้งเครือข่ายปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบต่าง ๆ แล้วก็เป็นที่ทราบกันดีว่าการทุจริตนั้นจะเกิดขึ้นได้ยาก ถ้าหากว่ามีแต่เพียงนักการเมืองโดยที่ไม่มีข้าราชการเข้าไปร่วมด้วย หรือว่าไม่มีภาคเอกชนเข้าไปร่วมด้วย ดังนั้นการที่จะช่วยกันทุก ๆ ฝ่ายคนละไม้คนละมือในการที่จะทำให้ประเทศของเรามีความโปร่งใส แล้วก็เป็นประเทศที่ได้รับการยอมรับว่ามีการบริหารจัดการที่ถูกต้องและใช้เม็ดเงินงบประมาณของประเทศ ซึ่งก็มาจากภาษีของพี่น้องประชาชนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือภาคเอกชน หรือว่าประชาชนก็ตาม กระผมขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมอีกสักนิดเดียวครับ คือในส่วนของอัตราภาษี ซึ่งก็ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่ได้เห็นว่าเป็นทิศทางที่เป็นประโยชน์ คือการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงจากร้อยละ ๓๐ ลงเป็นร้อยละ ๒๓ นั้น เป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์แล้วก็ทำให้เราสามารถชักชวนให้กลุ่มผู้ที่อยู่ในฐานะผู้เสียภาษีได้เห็นว่าอัตราภาษีที่เหมาะสมกำลังเกิดขึ้นแล้ว ชักชวนให้ท่านกลับเข้ามาสู่ในระบบได้ แล้วก็อัตราภาษีร้อยละ ๓๐ ซึ่งแต่เดิมนั้นถือว่าสูงเป็นอันดับ ๒ ในประเทศอาเซียน ขณะนี้เมื่อเราลงมาเป็นร้อยละ ๒๓ นั้น เราก็เป็นประเทศซึ่งสามารถแข่งขันได้กับประเทศที่มีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในอาเซียน แล้วก็จะลดลงไปอีกเป็นร้อยละ ๒๐ ในปีถัดไป แต่ว่าจะเป็นร้อยละ ๑๗ อย่างที่ท่านได้กรุณาให้แนวทางไว้หรือเปล่า

ก็จะต้องขอประเมินผลกันอีกครั้งหนึ่งว่าอัตราภาษีที่ลดลงนั้นสามารถทำให้การขยายฐานภาษีได้เกิดผลดีอย่างที่ได้ประมาณกันไว้มากน้อยแค่ไหน ความจริงอัตราร้อยละ ๑๗ ก็เป็นอัตราที่น่าสนใจมาก เพราะว่ามีประเทศในอาเซียนที่เข้มแข็งเก็บในอัตรานั้นอยู่ แล้วก็เราเองก็รู้สึกว่าเขาคงไม่ยืนอยู่ในอัตรานั้นนาน อีกพักหนึ่งเขาอาจจะปรับลดลงไปอีกก็ได้ การลดลงไม่ได้เป็นความตั้งใจที่จะไปเอื้อประโยชน์ให้กับนายทุนหรือผู้ประกอบการแต่เพียงอย่างเดียว แต่ว่าบริษัทต่าง ๆ เหล่านั้นความจริงก็คือผู้จ้างงาน ซึ่งก็มีต้นทุนต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินการ และต้นทุนส่วนสำคัญที่เราต้องการที่จะขอให้เขาให้ความร่วมมือก็คือการเพิ่มอัตราค่าจ้าง ค่าแรง ผลตอบแทน ให้กับบุคลากรต่าง ๆ ที่ทำงานในประเทศไทย ท่านคงทราบดีว่าการที่ประชาชนที่ได้ทำงานอยู่ในองค์กรต่าง ๆ เหล่านั้น ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจขนาดกลางหรือขนาดใหญ่ก็ตาม ถ้าหากว่าท่านมีรายได้ที่สูงขึ้นก็ทำให้ท่านสามารถที่จะเป็นผู้บริโภคที่มีคุณภาพได้มากขึ้น การบริโภคของท่านถ้าหากว่ากลไกในเรื่องของภาษีมีประสิทธิภาพ ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บขึ้นได้ แม้ว่าอัตราจะยืนอยู่ที่ร้อยละ ๗ คงที่อย่างเดิมก็จะสามารถมีภาษีที่สูงขึ้นได้

ส่วนในประเด็นเรื่องของภาษีรถคันแรก ผมก็เรียนยืนยันกับท่านว่าเราไม่ได้ดำเนินการโดยที่จะใช้คำว่า “ประชานิยม” แต่เราคิดว่าเป็นเรื่องที่เริ่มจำเป็นแล้ว เราเห็นพี่น้องประชาชนจำนวนหนึ่งที่มีครอบครัว มีบุตรคนที่ ๑ คนที่ ๒ แล้วก็ต้องซ้อนรถจักรยานยนต์ซ้อน ๓ ซ้อน ๔ ถ้าท่านเหล่านั้นสามารถที่จะเป็นผู้ที่มีรถขนาดย่อม ๆ ได้โดยที่ได้รับความปลอดภัยที่ดีขึ้น แล้วก็ภาษีที่เราคืนก็เป็นภาษีของตัวท่านเองที่ได้จ่ายมา สำหรับรถคันนั้น เราก็จะขออนุญาตคืนไปในสัดส่วนที่ไม่เกิน ๑ แสนบาทต่อคัน ก็จะเป็นส่วนที่ทำให้ท่านเหล่านั้นได้สามารถที่จะมีกำลังในการมีรถคันแรกได้ แล้วก็เป็นเรื่องของคุณภาพชีวิต ดังนั้นในเรื่องของการดำเนินการของรัฐบาลนั้น ----------

ถ้าหากว่ามองเป็นชิ้น ๆ ส่วน ๆ ก็อาจจะเหมือนกับมองว่าพยายามจะเอาใจคนกลุ่มนั้นกลุ่มนี้ในลักษณะประชานิยม แต่เรียนว่ารัฐบาลไม่ได้มีโครงการใดเลยที่เป็นเรื่องของการเอาเงินไปใส่มือให้กับประชาชน มิได้มีการออกเช็คไปใส่มือประชาชนเพื่อให้เขากลับมาเป็นผู้ซื้อของ ไม่ว่าจะเป็นสินค้าจำเป็นหรือไม่จำเป็นก็แล้วแต่ แต่ว่าเป็นเรื่องของการที่เราดำเนินการเพื่อที่จะลดรายจ่ายแล้วก็เพิ่มรายได้ รวมทั้งขยายโอกาส ซึ่ง ๓ คำนี้ก็เป็นส่วนสำคัญของนโยบายของรัฐบาล จึงขออนุญาตกราบเรียนเบื้องต้นเพียงเท่านี้ก่อนนะครับ แต่ว่าประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านได้กรุณาตั้งข้อสังเกตนั้นผมและท่านรัฐมนตรีทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รวมทั้งรัฐมนตรีท่านอื่น ๆ ก็จะขออนุญาตรวบรวมเพื่อที่จะได้เรียนตอบในส่วนท้ายต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านเกษาครับ

นายวิทยา อินาลา : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตนิดหนึ่งครับ

ประธานวุฒิสภา : เดี๋ยวขอทีละท่าน เชิญท่านเกษา

นายเกษา ศักดิ์สมบูรณ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม เกษา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี ที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ตอบก็ถือว่าเป็นสิ่งที่ดีที่ท่านได้รับคำของท่าน ส.ว. ไป ผมมีเรื่องเพิ่มอีก ๒ – ๓ เรื่อง ที่จะฝากท่านไป

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องของโทลล์เวย์ (Tollway) โทลล์เวย์เดิมทีนั้นสนามบินเราได้ย้ายไปสุวรรณภูมิ ทำให้รัฐต้องไปชดเชยให้กับโทลล์เวย์ ทั้งเรื่องสัมปทานและเรื่องค่าผ่านทางเพิ่มขึ้น แต่ปัจจุบันนี้เราจะย้ายบางส่วนมาที่ดอนเมือง ซึ่งจะมีผู้โดยสารประมาณ ๑๒ – ๑๕ ล้านคนในปีนี้ ในปีหน้าจะต้องขึ้นถึงเกือบ ๒๐ ล้านคน รถที่ไม่ได้ไปใช้โทลล์เวย์ก็จะต้องกลับไปใช้โทลล์เวย์อีกเช่นเคย เราได้เคยชดเชยไว้โดยกรมทางหลวง ฝากท่านตรงนี้ด้วยว่าส่วนนี้จะต้องชดเชยคืนให้กับพี่น้องประชาชนที่ใช้โทลล์เวย์ จะลดสัมปทานลงมาหรือว่าจะลดค่าผ่านทางลงมา

อีกส่วนหนึ่งก็คือเกี่ยวกับเรื่องที่มีแนวคิดท่านจะแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปัจจุบันนั้นไปทุกจังหวัด จะเห็นได้ว่าจะมีงบ ส.ส. ทั่วประเทศ ฝากท่านว่าถ้าแก้รัฐธรรมนูญคราวนี้ให้ ส.ส. ดำเนินการส่วนนี้ไปเลย ให้ ส.ส. สักคนละ ๑๐๐ ล้านบาทต่อปี ไปทำอะไรก็ได้

เต็มที่ ไม่ต้องมาแอบ ๆ ไปเบียดบังตัดงบประมาณมาแล้วเข้ากองกลางไว้ แล้วไปโปะไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ผมว่าจะดีกว่า

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของรถที่ต่อเนื่องเมื่อสักครู่นี้ว่า ท่านทราบไหมครับว่ารถยนต์ รถเบนซ์ที่ซื้อคันละ ๔ ล้านบาท แวท (VAT) ออกให้ลูกค้าเท่าไร แวทออกให้ลูกค้า ๒,๔๐๐,๐๐๐ – ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ออกแวทขาดไป ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท คิดจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นแวทประมาณ ๑ แสนบาท ในส่วนนี้ถ้าไปคำนวณเป็นเงินได้และเสียภาษีนิติบุคคลร้อยละ ๓๐ เมื่อปีที่แล้ว แต่ต้องเสียอีก ๔๕๐,๐๐๐ บาท ไม่รวมเบี้ยปรับอีก ๑ เท่า อีก ๔๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๙ แสนบาท รวมทั้งอัตราดอกเบี้ยอีก ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ ที่ออกไม่ตรงนั้นรัฐเสียหายคันละประมาณ ๑ ล้านบาท ไม่รวมภาษีศุลกากรอีกคันละประมาณ ๑ ล้านบาท ส่วนนี้ฝากท่านไปดู กรรมาธิการได้ให้เอกสารส่วนนี้ไปกับกรมสรรพากร ป.ป.ท. ดีเอสไอ (DSI) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องครบถ้วนหมดทุกทาง แต่เสียดายที่วันนี้ทางรัฐบาลได้ย้ายเลขาธิการ ป.ป.ท. ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องนี้ไปแล้ว ผมก็ไม่รู้ว่าท่านใหม่นั้นจะดำเนินการได้อย่างท่านดุษฎีหรือเปล่า ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิทยาครับ

นายวิทยา อินาลา : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครพนม สืบเนื่องจากท่านรองนายกรัฐมนตรีพูดบอกว่าเรื่องของการลดภาษีนิติบุคคลธรรมดาปีนี้จาก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๒๓ เปอร์เซ็นต์ และปีหน้าเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ผมว่าเป็นสิ่งที่ดีในเรื่องของการแข่งขันกับอาเซียน แต่สิ่งหนึ่งที่เราอยากจะให้ผู้ประกอบการเข้ามาสู่ระบบภาษีนี้เป็นไปได้ไหม อยากจะฝากท่านประธานไปถึงรองนายกรัฐมนตรีว่า คนที่ผ่านมาในปีที่ผ่านมาที่เขาไม่สามารถเข้าสู่หรือเขาไม่เข้าสู่ระบบภาษี ----------

ถ้าภาษีถูกแล้วเขาเข้ามาจะเจอกรมสรรพากรย้อนหลังไหม ตรงนี้ก็ฝากท่านประธานไปยังรองนายกรัฐมนตรีด้วยว่าได้พิจารณาประเด็นนี้ด้วย เพราะตอนนี้ผู้ประกอบการกลัวจะย้อนหลัง เป็นไปได้ไหมว่ารีเซต (Reset) ไปเป็นศูนย์หมดเลยอย่างนี้ อันนั้นจะมีคนเข้ามาสู่ระบบภาษีเยอะมากขึ้นนะครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ เดี๋ยวให้ท่านวีรวิทท่านสุดท้ายนะครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา เมื่อวานนี้ผมได้อภิปรายเสนอแล้วก็สอบถามเกี่ยวกับเรื่องของความจริงจังของรัฐบาลในการปราบปรามคอร์รัปชั่นตามยุทธศาสตร์ที่ ๖ ที่รัฐบาลได้ตั้งไว้ ก็ต้องขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ให้การยืนยันว่ารัฐบาลจะดำเนินการต่อไป แต่เมื่อวานผมได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ป.ป.ท. นั้นได้ดำเนินการสอบสวนคดีที่ทุจริตและมีหลักฐานชัดเจนอยู่ ๔ กรณี ก็คือ

กรณีแรก เรื่องของการบุกรุกที่ดินที่จังหวัดภูเก็ต

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องรถที่หลีกเลี่ยงภาษี ๑,๖๘๐ คัน ที่เพื่อนสมาชิกได้ให้ข้อมูลไป

เรื่องที่ ๓ ก็คือเรื่องที่กำลังมีปัญหาเกี่ยวกับตั๋วสัญญาที่ปลอม แล้วก็มีการใช้เงินตั๋วสัญญาที่สวิตเซอร์แลนด์ และเป็นธนาคารของรัฐที่มีการให้สินเชื่อไป ๗,๕๐๐ ล้านบาท

เรื่องสุดท้าย ก็คือเรื่องของทุจริตงบในการฟื้นฟูปัญหาน้ำท่วม ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔ เรื่องนี้ท่านเลขาธิการ ป.ป.ท. ได้ให้ข้อมูลกับสื่อค่อนข้างชัดเจนแล้วเมื่อวานผมได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่าถ้ามีการเปลี่ยนก็ไม่เป็นไร แต่เมื่อเช้าได้ ครม. ได้มีมติแล้วว่า มีการเปลี่ยนแปลง ผมอยากขอการยืนยันจากท่านรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐบาลว่าทั้ง ๔ เรื่องนั้นจะได้รับการดำเนินการต่อเนื่องไป ถึงแม้ว่าบุคคลเปลี่ยน แต่คดีความและการเอาผิดผู้กระทำความผิดนั้น และขอให้รัฐบาลบอกว่าทั้ง ๔ คดีนี้จะดำเนินการเสร็จเพื่อจะเอาตัวผู้กระทำผิดมาได้ภายในกี่เดือน อันนี้ขอความชัดเจนด้วย เพราะว่าสิ่งนี้ระดับ

เจ้าหน้าที่ได้บอกชัดเจนแล้ว รอความชัดเจนของทางฝ่ายการเมืองที่เป็นผู้กำหนดนโยบาย เพราะหลายคนพูดว่าการย้ายครั้งนี้มีผลมาจากการที่นักการเมืองบางส่วนที่มีส่วนเกี่ยวพันกับ ๔ กรณีนี้ต้องการที่จะเปลี่ยนตัว เพื่อให้การดำเนินการสอบสวนมีการเปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นผมขอให้ทางรัฐบาลช่วยยืนยันในเรื่องนี้ด้วยว่า ๔ เรื่องนี้จะทำให้เกิดความจริง ให้ประชาชนได้มองเห็นได้อย่างไร และภายในเมื่อไร ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผมจะขออนุญาตใช้โอกาสนี้กราบเรียนชี้แจงเฉพาะในส่วนเรื่องของภาษี เป็นเรื่องจริงที่ได้มีข้อชี้แนะมาจากหลาย ๆ ฝ่ายบอกว่า ในอดีตนั้นเมื่ออัตราภาษีอยู่ในระดับที่สูง ความร่วมมือในการที่จะเสียภาษีถูกต้องก็อยู่ในระดับที่น้อย เมื่อรัฐบาลได้ลดอัตราภาษีลงมา เป้าหมายก็คือเพื่อที่จะเชิญชวน ชักชวนให้คนกลับเข้ามาสู่ระบบภาษี ก็มีข้อกังวลอย่างที่ท่านสมาชิกได้กรุณาหยิบยก แต่ว่าก็ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าการที่จะนิรโทษกรรมในอดีตหรือว่าเซตที่ศูนย์อย่างที่ท่านสมาชิกได้หยิบยกเป็นเรื่องที่ปฏิบัติได้ยาก เพราะว่าถ้าหากทำเช่นนั้นก็ไม่ได้มีหลักประกันอะไรว่าเมื่อดำเนินการอย่างนั้นแล้วคนต่าง ๆ ที่ได้รับสิทธิว่ามีการนิรโทษกรรมไปหรือว่ากลับไปเซตที่ศูนย์นั้นท่านจะกลับเข้ามาสู่ระบบอันถูกต้อง ผมเพียงแต่ขออนุญาตเรียนตามความเป็นจริงของชีวิต คือว่าบุคลากรของกระทรวงการคลัง ของกรมสรรพากร กรมภาษีมีอยู่จำนวนจำกัดจริง ๆ สิ่งที่ได้มอบนโยบายให้ฝ่ายปฏิบัติ ก็คือว่าขอให้เน้นหนักในเรื่องของการตรวจสอบ ติดตามในปีปัจจุบันให้เต็มความสามารถ ถ้าหากว่าในปีปัจจุบันได้รับความร่วมมือจากภาคธุรกิจที่อยู่ในระบบภาษีแล้วก็ไม่ควรเป็นเหตุอะไรที่ทำให้ต้องไปย้อนหลังในการตรวจตรา ผมเรียนว่าการดำเนินการแบบนี้ไม่ได้มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อที่จะให้คนทำถูกต้องตามกฎหมาย แต่ว่าก็เป็นในเชิงที่อะลุ้มอล่วยให้ความร่วมมือกันว่าคนที่เข้ามาสู่ระบบภาษีที่ถูกต้องก็ถือว่าเป็นเรื่องที่ดีของประเทศ อย่างไรก็ตามประเด็นที่ท่านสมาชิกได้หยิบยกในเรื่องของการดำเนินการเพื่อการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ในการดำเนินการต่าง ๆ นั้น ผมจะขออนุญาตรับประเด็นไว้ แล้วก็ดำเนินการปรึกษาหารือกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ในเรื่องนั้นโดยกรมต่าง ๆ อย่างไรก็ตามผมคิดว่าสามารถ

พูดแทนคณะรัฐมนตรีได้ในระดับว่า รัฐบาลมีความจริงใจในส่วนนั้นมากและเราถือว่าการที่เราจะดำเนินการในสิ่งต่าง ๆให้ถูกต้องนั้นเป็นก้าวสำคัญที่จะทำให้ประเทศของเรามีความก้าวหน้า ดังนั้นการดำเนินอะไรที่มีความไม่เรียบร้อยในอดีตรัฐบาลเองก็ไม่ได้มีเจตนาที่จะหยิบยกขึ้นมาเพื่อกลั่นแกล้งใคร แต่ว่ามีหน้าที่ที่จะต้องทำให้เรื่องต่าง ๆ มีความเรียบร้อย แล้วก็เชื่อว่าสังคมขณะนี้สื่อมวลชนก็ดีรวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ อยู่สายตาของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รัฐบาลไม่มีเหตุผลอะไรที่จะไปซุกซ่อนการปฏิบัติที่ไม่เรียบร้อย ----------

ดังนั้นเป้าหมายในการดำเนินการที่จะทำให้ ๓ - ๔ เรื่องที่ท่านกรุณาหยิบยกขึ้นมามีความเรียบร้อยนั้นเป็นเป้าหมายเดียวกันกับรัฐบาลด้วย ผมจะขออนุญาตรับไปปรึกษาหารือและก็ทำให้การดำเนินการมีความก้าวหน้าครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ครับ

นายทนุศักดิ์ เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ส.ส. อุตรดิตถ์ พรรคเพื่อไทย ผมขออนุญาตพูดถึงในส่วนงานที่ผมรับผิดชอบสักนิดหนึ่ง เพราะว่าจะได้เติมเต็มที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พูดถึงครับ หน่วยงานที่ผมรับผิดชอบเมื่อเข้ามาที่เกี่ยวข้องกับการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติเมื่อครู่นี้ คือท่านเกชา คือเรื่องของรถ ตอนเข้ามานี่รถมีปัญหากันพอสมควร คือเรื่องรถจดประกอบ ถ้าพูดถึงอย่างนี้คนทั่วไปก็จะไม่ค่อยรู้ แต่ท่านเกชาจะรู้รถจดประกอบ และก็รถเกรย์ ตอนเข้ามาปัญหามีเยอะมากครับ เมื่อมีปัญหาเยอะเราก็หาทางแก้ ผมยกประเด็นแรกก่อน รถจดประกอบ เราได้มีการไปประชุมกันที่กระทรวงคมนาคม ถ้าผมจำไม่ผิดเป็นวันที่ ๘ เมษายนปีนี้ หลายเดือนมาแล้ว และก็หาทางแก้ว่าจะทำอย่างไรกับคนที่ไม่ค่อยซื่อตรง ก็มีตัวแทนจากกระทรวงคมนาคมไปประชุมที่นั่น กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง ซึ่งผมไปกับคณะ มติในวันนั้นก็คือว่าจะให้กรมขนส่งทางบกงดรับจดทะเบียนรถจดประกอบ และในขณะเดียวกันก็จะให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ห้ามโครงรถเข้า อันนี้เป็นเรื่องที่เกิดขึ้น และกระทรวงพาณิชย์ก็ได้เริ่มดำเนินการไปแล้ว ปรากฏว่าผู้ค้าอะไหล่เชียงกงก็มาร้องว่าทำให้ธุรกิจของเขาไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ประกาศของกระทรวงพาณิชย์เคร่งครัดเกินไป ก็เลยมีการแก้ไขประกาศของกระทรวงพาณิชย์ใหม่ และก็ประกาศใช้บังคับไปเรียบร้อยแล้ว และในขณะเดียวกันในส่วนของกรมสรรพสามิตก็ได้มีการปรับราคาประเมินการเสียภาษีขึ้นมาใหม่ ซึ่งท่านก็ทราบว่าทำให้รถจดประกอบนั้นไม่สามารถที่จะไปเสียภาษีตามปกติได้ เพราะว่ามีการเสียภาษีที่แพงสูงขึ้น ในขณะที่ทางกระทรวงคมนาคมโดยกรมขนส่งทางบกก็กำลังจะห้ามจดทะเบียนเรื่องรถจดประกอบก็เสร็จสิ้นไปในระดับหนึ่ง

ส่วนเรื่องของรถเกรย์หรือรถที่เข้ามาเป็นคัน รถหรูราคาแพง ทางกรมศุลกากรได้มีปัญหานี้มานานพอสมควร เมื่อตอนที่ผมเข้ามารับตำแหน่งเมื่อเดือนมกราคมกลาง ๆ เดือนมกราคมของปีนี้ก็มีข่าวเช่นนี้มาตลอด ท่านเกชาก็เคยเชิญผมมาที่กรรมาธิการก็ได้แจ้งปัญหานี้ให้ทราบ ผมก็ได้เชิญส่วนงานที่เกี่ยวข้องมาพูดมาคุย และในขณะเดียวกันผมก็ให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ผมเชิญดีลเลอร์ (Dealer) หรือผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายมาที่กระทรวง และในขณะเดียวกันผมก็เชิญผู้ประกอบการนำเข้าอิสระมาที่กระทรวงเช่นเดียวกัน ฟังความทั้ง ๒ ข้าง ๓ ข้าง รวมทั้งข้าราชการด้วย แล้วก็ให้นโยบายไปว่าต้องให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ต้องไม่มองว่าคนทำรถเกรย์เป็นผู้ร้าย ----------

แล้วขณะเดียวกันก็ต้องไม่มองว่าดีเลอร์นั้นค้ากำไรเกินควร เพราะในกรรมาธิการที่ท่านเกชาเชิญผมไปก็มีความเห็นทำนองนี้เหมือนกันว่า การที่มีผู้ประกอบการอิสระก็ทำให้ผู้บริโภคได้ใช้ของราคาประหยัดลง แต่ก็ไม่ใช่หมายความว่าเป็นการคดโกง โดยการคดโกงและประหยัดลง ดังนั้นเราจึงมีการปรับความสมดุลให้เกิดขึ้น ที่พูดถึง ๓๑๗ ก่อนหน้านั้นก็มีการนำเสนอราคาที่ต่ำ แล้วเจ้าหน้าที่ส่วนหนึ่งก็ต้องยอมรับครับว่าข้องเกี่ยวด้วยจนมีการตั้งกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ ๑๐๐ กว่าท่าน แล้วมาในยุคปัจจุบันท่านก็ทราบเราก็มีการปรับราคาขึ้น โดยที่ไม่สนใจว่าเขาจะมาอ้างว่าราคาแกพ (GAP) ราคาอะไรต่าง ๆ ไม่สน เราก็เอาราคา ๓๗,๐๐๐ ของเราให้เต็มเพดาน ณ วันนี้รถที่เป็นปัญหาก็ออกจากท่าเรือไม่ค่อยได้ มาก็ได้น้อยที่สุด ท่านก็ทราบ เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาของกระทรวงการคลัง โดยที่เรารับผิดชอบกรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรในส่วนที่เกี่ยวข้อง ก็ได้พยายามดำเนินการตามที่ได้รับคำแนะนำจากเพื่อนสมาชิก แล้วก็ที่สำคัญที่สุดก็ต้องไม่ละเลยที่จะให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย แล้วก็มองผลประโยชน์ของประเทศชาติและยึดหลักของกฎหมายเป็นหลัก ขอกราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภาได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านเกชาค่ะ

นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม เกชา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี เกี่ยวกับเรื่องรถจดประกอบที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบในวันนี้ว่า รถจดประกอบก็คือเดิมทีนั้นเขาใช้วิธีอย่างไร รถจดประกอบจะต้องผ่าน สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ยกเว้นติดเชื้อเพลิงทดแทนก็ไม่ต้องไปผ่าน สมอ. โดยให้ผ่านจดทะเบียนที่กรมการขนส่งทางบกได้เลย ยกตัวอย่างก็คือรถนิสสันคิวบ์ (Nissan CUBE) เอาเข้ามาแล้วประกอบเป็นคันเสร็จก็เอาไปติดแก๊ส เมื่อติดแก๊สแล้วก็มีใบรับรองติดแก๊สก็สามารถจดทะเบียนได้เลย แต่ถ้าไม่ติดแก๊สต้องไปผ่าน สมอ. รับรอง ยกเว้นรถบรรทุก ซึ่งเพิ่งบังคับเมื่อปีที่แล้ว

เดือนกันยายนปีที่แล้ว นี่คือรถจดประกอบส่วนหนึ่งคือรถสวมทะเบียน ก็คือนำทะเบียนที่เคยเลิกใช้แล้ว สมัยท่านรัฐมนตรีอาจจะเด็ก ๆ เหมือนผมเมื่อก่อนนี้ก็ได้ ๔๐ - ๕๐ ปี ยี่ห้ออินเตอร์ (Inter) ยี่ห้ออะไรก็แล้วแต่ ทำอย่างไร เขานำมาสวมทะเบียนโดยวิธีนำรถทั้งคันมาสวมทะเบียน โดยมีขั้นตอนหนึ่งเปลี่ยนแชสซี (Chassis คือ โครงของรถยนต์ตามความยาวตัวถังรถ) และห้องโดยสารก่อน ๒ อย่าง เสร็จแล้วอีก ๒ เดือนเปลี่ยนเครื่องยนต์เป็นอย่างที่ ๓ ส่วนอื่น ๆ นั้นก็ไม่เป็นปัญหา ทำไมต้องเปลี่ยน ๒ อย่างก่อนแล้วเปลี่ยนเครื่องยนต์ทีหลัง ก็เพราะว่าถ้าเปลี่ยนพร้อมกันทั้งแชสซี ห้องโดยสารและเครื่องยนต์จะต้องผ่าน สมอ. นี่คือทางเลี่ยงของกรมการขนส่งที่ดำเนินการในส่วนนี้ จึงทำให้ต้องเปลี่ยนทีละ ๒ อย่าง ทีละอย่างพร้อม ๆ กัน ส่วนเรื่องรถเกรย์มาร์เก็ตนั้น อินวอยซ์ที่เข้าประเทศไทยกับที่ออกจากประเทศอังกฤษไม่ตรงกัน อังกฤษออกมาล้านห้า ล้านเจ็ด ล้านแปด ล้านเก้า แต่ที่ประเทศไทยนี้สำแดงประมาณ ๘ แสนบาทถึง ๙ แสนบาท จึงขอเรียนให้ท่านรัฐมนตรีทราบ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เดี๋ยวนะคะ ท่านเกชา ก็ให้ท่านรัฐมนตรีรับไปนะคะ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานครับ นี่ไม่ใช่เป็นการตั้งกระทู้ถาม นี่เป็นเรื่องงบประมาณนะครับ ไม่ใช่รัฐมนตรีตอบ เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาขึ้นมาถาม ซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เดี๋ยวผมจะยกเหตุผลให้ฟังครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านรสนาได้อภิปรายในเรื่องงบประมาณ แล้วท่านขอต่ออีก ๒ นาที แล้วท่านประธานนิคมบอกไม่ได้ให้แค่ ๓๐ วินาที แล้วพอหลังจากนั้น ต้องขอเอ่ยนามท่านนะครับ ท่านเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ขึ้นมาพูด ๓ ครั้งแล้ว พร้อมทั้งท่านวิทยา อันนี้ผมคิดว่าไม่ใช่การตั้งกระทู้ถาม ทำไมเราไม่รอให้ทางคณะรัฐมนตรีท่านตอบในเวลาเดียวกัน ผมคิดว่าไม่ถูก ท่านประธานครับ เพราะยังมีเพื่อน ๆ สมาชิกอีกหลายท่านที่รออภิปราย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ดิฉันกำลังจะเรียนท่านรัฐมนตรีว่าเดี๋ยวให้ท่านรัฐมนตรีได้ตอบตอนสุดท้ายก็แล้วกันนะคะ ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายอีก ๕ ท่าน ท่านกอบกุล ท่านจิตร์ธนา ท่านวิเชียร ท่านสุอำภา ท่านสุรศักดิ์ เชิญท่านรองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล เชิญค่ะ

รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ วันนี้ดิฉันได้ขออภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในมาตรา ๓ ซึ่งเป็นยอดรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒.๔ ล้านล้านบาท ดังนั้นในประเด็นของการซักถามและข้อเสนอแนะของดิฉันก็คงจะเน้นในเชิงนโยบาย ในภาพรวมมากกว่าจะแยกย่อยเป็นกลุ่มภารกิจหรือรายกระทรวง ซึ่งเราได้อภิปรายไปแล้วเมื่อวานนี้ ดิฉันอยากจะขอเริ่มต้นด้วยประเด็นของคำถามที่ต้องหาคำตอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ ๒.๔ ล้านล้านบาท สำหรับสมาชิกวุฒิสภาเรา ซึ่งจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในคืนวันนี้ว่ามีความสมบูรณ์มากน้อยเพียงใด และมีประเด็นใดบ้างที่ดิฉันคิดว่ายังขาดความสมบูรณ์

ประเด็นที่ ๑ เลยที่มองเห็นอย่างชัดเจนที่สุด ก็คือว่าเอกสารงบประมาณที่ส่งเข้ามาในแต่ละปีก็จะเหมือน ๆ กันว่ามีกระจายไปสู่รายกระทรวงอย่างไรเมื่อมีภาพรวมแล้ว แต่เอกสารที่เป็นรายละเอียด หรือเอกสารชี้แจงเพิ่มเติมจะไม่ค่อยมีและไม่เห็นเลย ดิฉันยกตัวอย่าง เช่น เอกสารชี้แจงเกี่ยวกับกรอบวินัย การเงิน การคลัง หรือกรอบการใช้เงินนอกงบประมาณ หรือที่สำคัญกว่านั้นก็คือเอกสารที่บอกถึงความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้กับแผนพัฒนาของประเทศชาติ ซึ่งดิฉันก็อยากจะเรียนถามว่า คงเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องว่าในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ๒.๔ ล้านล้านบาท ได้เป็นไปตามนโยบายแห่งรัฐที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ อย่างไร ได้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบัน ซึ่งได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ – ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ ตามมาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญมากน้อยเพียงไร

สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๔ ปี ที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภาไปตามมาตรา ๗๖ อย่างไร และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ คือ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๙ อย่างไร และที่สำคัญสุดท้ายเลย ก็อยากจะเรียนถามว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้นำเสนอเพื่อเป็นการตอบสนองปัญหาของชาติและปัญหาของประชาชนที่กำลังประสบอยู่อย่างไร ซึ่งเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ดิฉันคิดว่าสำคัญมากว่าในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ทางรัฐบาลยังไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควรในการที่จะเจาะลึกลงไปถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในการแก้ปัญหาของประชาชนหรือปัญหาหลักของประเทศชาติ ซึ่งจะเห็นว่าการที่จะลดปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาหลักของประเทศชาติไม่ถูกนำมาใช้งบประมาณในการขับเคลื่อนเท่าที่ควร ไม่ว่าจะเป็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณที่ขับเคลื่อนที่สำคัญ ๆ เช่น การแก้ปัญหาความยากจนของประชากร ปัญหาเรื่องน้ำ เรื่องที่ดิน ที่ทำกิน ซึ่งดิฉันจะไปลงรายละเอียดอีกสักครู่หนึ่ง

ประเด็นที่ดิฉันอยากต่อเนื่องในที่นี้ก็คือว่าในการกำหนดงบประมาณของรัฐบาล ทำอย่างไรถึงจะมีการเปลี่ยนแปลงให้คิดนอกกรอบจากกรอบแนวคิดเดิม โดยใช้งบประมาณเป็นการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์และการบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบในระยะยาวหรือผลสัมฤทธิ์ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพที่สูงสุดของการแก้ปัญหา ไม่ว่าประเด็นปัญหานั้นรัฐบาลจะมองแบบกลุ่มปัญหาที่ใช้ปัญหาเป็นฐานหรือเป็นประเด็นปัญหาที่เป็นฐาน ----------

หรือใช้พื้นที่เป็นฐานก็ตาม ดิฉันอยากเห็นรัฐบาลได้คิดนอกกรอบในวิธีการจัดทำงบประมาณของภาครัฐในปีต่อ ๆ ไป ตัวอย่างของการคิดนอกกรอบที่ดิฉันอยากจะนำเสนอในวันนี้ ก็คือว่าหากการทำงบประมาณที่ผ่านมาในแต่ละปีรัฐบาลโดยนัยของวิธีการทำก็มักจะเชิญหน่วยงานที่เริ่มต้นก่อนประมาณ ๔ - ๕ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย แล้วก็กระทรวงการคลังมาพูดคุยปรึกษากันเพื่อกำหนดกรอบเงินงบประมาณและกระจายในเรื่องของงบประมาณเหมือนกับวิธีการเดิม ๆ โดยอาศัยพื้นฐานของปีที่แล้วว่าปีนี้จะเพิ่มขึ้นเท่าไร ซึ่งเหมือนกับยกตัวอย่างปีนี้ก็จะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๘ ก็คือเพิ่มวงเงินมาอีก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งดิฉันคิดว่าวิธีการจัดทำงบประมาณแบบนั้นเป็นแบบเก่า เป็นแบบที่หลายประเทศเขาเลิกใช้แล้ว และเป็นแบบที่ไม่เคยคิดนอกกรอบ เพราะฉะนั้นจะเป็นไปได้ไหมถ้าดิฉันจะเรียนฝากท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ท่านรองนายกรัฐมนตรีด้วยว่า หากสามารถคิดวิธีการจัดทำงบประมาณแบบนอกกรอบได้จะเริ่มสักปี ๒๕๕๗ นี้ก็คงไม่สายเกินไป ซึ่งในการที่ประเด็นปัญหาของการทำงบประมาณแบบเดิมนี้ก็คือว่า จะขาดหน่วยงานที่จะมาวิเคราะห์ภาพรวมของแผนการบริหารราชการของกระทรวงต่าง ๆ ว่ามีการสอดรับหรือมีความซ้ำซ้อนกันมากน้อยอย่างไร เพราะแต่ละกระทรวงจะรับผิดชอบไป แล้วก็ประเมินผลในแต่ละกระทรวง ซึ่งผลการประเมินก็จะออกมาดีเลิศประเสริฐศรีเป็นประจำ เพราะไม่เคยมองภาพรวมของประเทศ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะมีหน่วยงานกลางที่จะต้องมาวิเคราะห์ในเรื่องของผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้น วิเคราะห์ความซ้ำซ้อน วิเคราะห์ความสอดคล้องนี่ก็คงจะทำให้เราประหยัดงบประมาณ เพราะสามารถลดความซ้ำซ้อนหรือความไม่บูรณาการในการเชื่อมโยงลงไปได้มาก การใช้งบประมาณจะน้อยลง ผลสัมฤทธิ์จะมากขึ้น ดิฉันจะลองยกตัวอย่างว่ามองตัวอย่างในเรื่องของปัญหาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถ้าหากว่าในปัญหาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปัญหาหลัก ๆ เลยก็คือปัญหาความยากจนและปัญหาเรื่องน้ำ

ปัญหาความยากจน เพราะส่วนใหญ่ของเกษตรกรเป็นประชากรที่ยากจนที่สุดของประเทศชาติ

ปัญหาเรื่องน้ำที่ไม่มีแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

ถ้ามองว่าหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สามารถจะบูรณาการงบประมาณภายในกระทรวงเดียวกันได้ ก็คงจะทำให้การตั้งงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกิดประโยชน์ที่สูงสุดได้ดีกว่าในปัจจุบัน ยกตัวอย่างเช่น อาจจะเริ่มต้นจากเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินที่ทำกิน สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรก็จะต้องเข้าไปดูแลให้เกษตรกรมีที่ดินในการทำกิน เมื่อมีที่ดินแล้วกรมพัฒนาที่ดินก็สามารถเข้าไปดูแลเรื่องสภาพของดินและปัญหาของดิน นอกจากการใช้หมอดินที่เป็นอยู่ตอนนี้เพื่อวิเคราะห์เรื่องคุณสมบัติที่เหมาะสมกับการปลูกพืช เมื่อทราบสภาพของดินและสภาพอากาศที่เหมาะสม สภาพน้ำซึ่งจะต้องใช้เพื่อการเกษตรแล้ว กรมวิชาการเกษตรก็จะเข้าไปดูพันธุ์พืชที่เหมาะสม ช่วยแนะนำการเพาะปลูกให้กับเกษตรกร หลังจากนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์ก็สามารถเข้าไปให้ความรู้ในการจัดการการรวมกลุ่มในเรื่องของการตลาด การซื้อปัจจัยการผลิต ตลอดจนการขายหรือการจัดการการตลาด และผลสุดท้าย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ก็เข้าไปดูแลในเรื่องการจัดทำบัญชีให้กับเกษตรกรและสหกรณ์และกรณีที่ขาดแคลนเงินทุน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ก็สามารถจะเข้าไปช่วยเหลือได้ ลักษณะอย่างนี้คือลักษณะบูรณาการงบประมาณภายในกระทรวงระหว่างทุกกรมเพื่อแก้ปัญหาหลัก ๆ ของประชากรที่ดูแลอยู่ คือเรื่องของเกษตรกรเรื่องความยากจนและปัญหาเรื่องน้ำของเขา ----------

อีกกระทรวงหนึ่งที่บูรณาการได้และควรบูรณาการก็คือเรื่องการท่องเที่ยว เรื่องการท่องเที่ยวนี้ก็จะต้องบูรณาการกับ ททท. โดยกรมการท่องเที่ยว บูรณาการกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องมีแหล่งท่องเที่ยว บูรณาการกับกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การบูรณาการเรื่องการท่องเที่ยวยากกว่าเรื่องของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพราะต้องบูรณาการข้ามกระทรวง แต่เป็นสิ่งท้าทายในการตั้งงบประมาณแบบบูรณาการ เพื่อทำให้การท่องเที่ยวของประเทศบรรลุเป้าหมายตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ตั้งเป้าหมายไว้ คือให้มีรายได้ ๒ ล้านล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ ๒ ล้านล้านบาท เกือบเท่ากับงบประมาณของปีนี้ จะเพิ่มเติมได้อย่างไร ถ้าหากไม่คิดนอกกรอบ ดิฉันก็อยากยกตัวอย่างการคิดนอกกรอบไว้ให้ ยกตัวอย่างเช่น ถ้าจะพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ขึ้นมา ไปพัฒนาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เลย ทำกำแพงเมืองไทยให้ใหญ่โตเลย เพื่อที่จะเป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ขณะเดียวกันป้องกันปัญหาอื่น ๆ แก้ไขปัญหาภาคใต้ได้อีกตั้งเยอะ งบประมาณที่ใช้ไปเป็นหลายแสนล้านบาท ลองเอามาสร้างกำแพงเมืองไทยดูไหมคะว่า จะสามารถพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และแก้ปัญหาภาคใต้ได้หรือไม่ ลักษณะการคิดนอกกรอบแบบนี้ ดิฉันขอยกตัวอย่างอีกเรื่องหนึ่ง คือปัญหาเรื่องความยากจน จริง ๆ ไม่เฉพาะเกษตรกรที่ยากจน ประชาชนคนไทยกลุ่มใหญ่มีความยากจนหรืออยู่ในกลุ่มของกลุ่มยากจน ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา เช่นปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ดิฉันอยากจะเรียนว่าปัญหาเรื่องความยากจนของประเทศไทยมีเป้าหมายของสหประชาชาติที่เรียกว่า เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของสหประชาชาติ ซึ่งเรียกย่อ ๆ ว่า เอ็มดีจี (MDG) เอ็มดีจีประเทศไทยข้อที่ ๑ เลยคือการขจัดความยากจนและความหิวโหย ซึ่งประเทศไทยทำมา ๑๐ ปีเศษแล้ว ก็บอกว่าลดสัดส่วนประชากรยากจนลงครึ่งหนึ่งได้แล้วในปี ๒๕๓๓ ถึงปี ๒๕๕๘ บรรลุแล้ว ลดสัดส่วนประชากรที่หิวโหยไปได้ครึ่งหนึ่งแล้ว บรรลุแล้วเหมือนกัน แต่ยังลดสัดส่วนประชากรที่ยากจนให้ต่ำกว่าร้อยละ ๔ ภายในปี ๒๕๕๒ ยังไม่ได้ ลักษณะตรงนี้ ดิฉันอยากจะเรียนว่า ในเรื่องของความยากจนไม่ว่าจะเป็นคนจนพื้นฐานทางกายภาพ คนจนทางสังคม กลุ่มเสี่ยงที่จะจน หรือคนจนเมืองกับคนจนชนบท คำนิยามของคำว่า “จน” ไม่ต่างกันมาก ก็คือเขาขาดแคลน เขาเกิดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจหรือทางสังคม

เพราะฉะนั้นสาเหตุที่จะลดความยากจนนี้รัฐบาลต้องเอาจริงเอาจัง แล้วก็ใช้งบประมาณในการผลักดันให้เกิดขึ้น ไม่ใช่ทำตรงนั้นนิดตรงนี้หน่อย ไม่เกิดผลนะคะ ทัศนะคนไทยต่อสาเหตุความยากจนก็จะบอกว่า เพราะเขาเกิดมาจน เพราะเขาขี้เกียจ ไม่ขวนขวาย เขาไม่มีทุน เขาเรียนมาน้อย เขาขาดโอกาส เขาถูกเอาเปรียบ เขาก็เลยจน ส่วนทัศนะคนไทยต่อสาเหตุความรวยคือ เขาเกิดมารวย เขามีทุน มีการศึกษาสูง มีโอกาสและเขาโกง เขาก็เลยรวย เพราะฉะนั้นทัศนคติแบบนี้ดิฉันคิดว่าใช้ไม่ได้ ถ้ายังอยู่ในสิ่งที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ของคนไทย เพราะฉะนั้นดิฉันก็อยากจะมองเห็นว่าถ้าจำเป็นจะต้องคิดนอกกรอบ ขอความกรุณาฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาลว่า ให้แก้ปัญหาเรื่องความยากจนให้ได้เป็นอันดับแรกเถอะ แล้วก็ใช้การขับเคลื่อนเรื่องงบประมาณเป็นหลัก จะทำให้ท่านแก้ปัญหาเรื่องยาเสพติดได้ จะทำให้ท่านแก้ปัญหาเรื่องอาชญากรรม จะทำให้ท่านแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้ และจะทำให้ท่านแก้ปัญหาเรื่องประชานิยมได้ด้วย เพราะทุกวันนี้รัฐบาลต้องใช้นโยบายประชานิยมมากมาย เพื่อที่จะไปลดความยากจนหรือความเหลื่อมล้ำ แต่ประชานิยมทำไม่ได้นานนะคะท่านประธาน อีก ๕ ปี อีก ๑๐ ปี อีก ๒๐ ปีข้างหน้า รัฐบาลจะเอาเงินที่ไหน เอางบประมาณที่ไหนไปทำประชานิยม ถ้าไม่ติดอาวุธทางปัญญาให้ประชาชนที่ยากจน เพื่อลดช่องว่างหรือความเหลื่อมล้ำ แล้วความยากจนจะน้อยลง เมื่อช่องว่างของคนยากจนน้อยลง ประชานิยมก็หมดความจำเป็น ถ้าในกรณีที่จำเป็นให้ใช้สวัสดิการแห่งรัฐหรือสวัสดิการสังคมแทน

ดิฉันเหลือเวลาอีกนิดหนึ่งขอพูดประเด็นสุดท้าย เรื่องของการประมูล จริง ๆ ในเรื่องของการประมูลเรื่องคลื่นความถี่ ๓ จี (3G) ในอนาคตอันใกล้นี้ ----------

ดิฉันอยากให้รัฐบาลคิดนอกกรอบนิดหนึ่งได้ไหมคะว่า แนวคิดเดิม บริษัทไหนมาประมูลใครให้ราคาสูงสุด บริษัทไหนให้ราคาสูงสุดก็จะได้สิทธินั้นไป แต่เรื่อง ๓ จี คลื่นความถี่นี้ประชาชนเป็นผู้ใช้ ท่านเพิ่มเงื่อนไขในการประมูลลงไปอีก ๑ ข้อได้ไหมคะว่า นอกจากราคาที่รัฐบาลต้องกำหนดเป็นขั้นต่ำไว้แล้ว หากบริษัทใดสามารถกำหนดอัตราการใช้บริการคลื่นความถี่ต่อนาทีเลย ถูกที่สุด ต่ำที่สุด เพื่อให้ประชาชนที่ใช้โทรศัพท์ ๓ จี ได้เกิดประโยชน์สูงสุด แทนที่รัฐบาลจะเอารายได้ว่าสูงสุดอย่างเดียว ขอให้มองประชาชนอีก ๖๐ กว่าล้านคนว่าเขาสามารถใช้บริการได้ในราคาอัตราที่ต่ำที่สุด แล้วค่อยให้บริษัทนั้นประมูลได้คลื่นความถี่ ๓ จีไปจะได้ไหมคะ ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา เชิญค่ะ ๑๕ นาทีค่ะ

นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน จิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยนาท ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ประการแรก เรื่องการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศไทยที่ผ่าน ๆ มาหลายต่อหลายปีนั้นเรามีงบประมาณรายจ่ายลงทุนน้อยมาก เมื่อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบประมาณรายจ่ายลงทุนคิดเป็นร้อยละแค่ ๑๘.๔ ของวงเงินงบประมาณ และในปีนี้ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๑๘.๗ ของวงเงินงบประมาณเท่านั้นเอง ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว เราควรมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนควรจะไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของวงเงินงบประมาณ เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่ารัฐบาลแต่ละรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มา ตั้งยุทธศาสตร์ในการบริหารประเทศไว้สวยหรู แต่แผนงานที่จะนำไปสู่ยุทธศาสตร์นั้น ทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพจึงยังเป็นไปได้ยาก ประเทศไทยเราจึงยังยึดตำแหน่งประเทศที่กำลังพัฒนาอยู่มาตั้งแต่เราเด็ก ๆ นะคะท่านประธาน ยังไม่เปลี่ยนแปลงเลย เราก็ยังเป็นประเทศที่กำลังพัฒนาอยู่ ทั้ง ๆ ที่เรามีทรัพยากรธรรมชาติมากมาย เรามีทรัพยากรบุคคลที่เข้มแข็ง แต่เราก็ยังไม่ไปถึงไหน แล้วทั้ง ๆ ที่เรามีงบรายจ่ายลงทุนน้อยกว่าที่ควรอยู่แล้ว ในคราวที่เวลาพิจารณางบประมาณในกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎร งบรายจ่ายลงทุนหรืองบประมาณของเราก็ยังโดนปรับ

ลดไปอีกมากมาย ซึ่งปรับลดไปโดยที่ไม่ได้มองถึง บางครั้งไม่ได้ดูไปถึงยุทธศาสตร์ที่หน่วยงานและพื้นที่เขาได้ร่วมกันตั้งยุทธศาสตร์ขึ้นมาว่า เราต้องการจะมีแผนงานที่จะให้ไปถึงผลผลิตนั้น แต่เราโดนตัดงบประมาณไป เพราะฉะนั้นการที่จะดำเนินการไปตอบสนองยุทธศาสตร์นั้น ก็ไม่ประสบผลสัมฤทธิ์เท่าที่ควร

สาเหตุอีกประการหนึ่งที่การนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์นี้ไม่ได้เท่าที่ควรตามยุทธศาสตร์ที่ตั้งไว้นี้ ก็อาจจะเป็นเพราะว่าเรายังขาดการบูรณาการของแต่ละกรม ของแต่ละกระทรวง คือต่างคนต่างทำ เราก็จะเห็นอย่างแผนงานหลาย ๆ แผนงาน อย่างเช่น ขณะนี้รัฐบาลกำลังรณรงค์เรื่องการปราบปรามยาเสพติด แผนงานเรื่องยาเสพติดก็มีหลายกระทรวงหลายกรมตั้งงบประมาณทำกันมากมาย ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงอื่น ๆ อีกมากมาย ต่างคนก็ต่างตั้งงบประมาณลงมา ต่างคนก็ต่างทำอย่างที่ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่าน ส.ว. กฤช อาทิตย์แก้ว ส.ว. จังหวัดกำแพงเพชร ที่ท่านได้กล่าวไปเมื่อวานนี้ ท่านก็ยังพูดถึงว่า แม้แต่ในกระทรวงมหาดไทย แต่ละกรมทุกกรมก็ตั้งงบประมาณในเรื่องการปราบปรามยาเสพติด การดูแลเรื่องยาเสพติดกันทุกกรม ต่างคนก็ต่างทำกันไป แล้วอย่างไรคะ ปัญหายาเสพติดก็ไม่ได้ลดลงเลย เด็กนักเรียน เยาวชนของเราก็ติดยาเสพติดกันเพิ่มมากขึ้น สถิติก็เพิ่มมากขึ้น เหล่านี้เป็นต้น

แล้วก็จะมีอีกแผนงานหนึ่งที่ดิฉันอยากกล่าวถึงคือ แผนงานเรื่องอาหารปลอดภัยหรือฟู้ด เซฟตี้ (Food safety) ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลได้ประกาศให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีอาหารปลอดภัยและเป็นครัวโลก ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ทุกวันนี้อาหารของประเทศไทยเรา เรายังต้องดูเลยว่าเวลาเราจะทานอะไรหรือเราจะหยิบจับอะไร แม้แต่พืชผัก ผลไม้ เรายังต้องดูเลยว่า พวกนี้มีสารปนเปื้อนหรือไม่ เราจะกินอะไร เราก็ยังต้องระวัง แล้วในปีนี้รัฐบาลของเราก็มาสนับสนุนเรื่องอาหารปลอดภัยอีก หลาย ๆ หน่วยงานมีงบประมาณลงมาตรงนี้มากมาย ไม่ว่าจะเป็นทางต้นน้ำคือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทางปลายน้ำคือกระทรวงสาธารณสุข ต่างคนก็ต่างตั้งแผนงาน จัดทำแผนงานกันขึ้นมาในการที่จะเข้าถึงฟู้ด เซฟตี้ อาหารปลอดภัย แต่ไม่ได้ทำร่วมกัน ซึ่งถ้าเราเข้าสู่ประชาสังคมอาเซียนเมื่อไร เรื่องอาหารปลอดภัยจะมีความสำคัญมาก เราควรจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการผลิต เราควรจะต้องสร้างความแตกต่างในสินค้าของเรา ที่สำคัญเราจะต้องมีระบบการรับรองมาตรฐาน ทั้งกระบวนการผลิตแล้วก็มาตรฐานสินค้า แล้วแม้แต่การตรวจสอบย้อนกลับว่าผลิตที่ไหน เพื่อเป็นหลักประกันว่าสินค้าที่ไม่ได้มาตรฐาน สินค้าที่ผลิตด้วยระบบที่มีการปนเปื้อนของสารเคมี วัตถุอันตรายต่าง ๆ และหรือสินค้าที่มีราคาถูกกว่าเรา แต่ไม่ได้คุณภาพ จะไม่สามารถเข้ามาในประเทศเราได้ เพื่อเป็นการกีดกันทางการค้าอย่างหนึ่ง เราจะได้มีกำแพงไว้ว่าการนำเข้าสินค้าพวกนั้นเราจะต้องระมัดระวัง

ประการที่ ๑ เพื่อเป็นการปกป้องผู้บริโภคในการบริโภคสินค้าปนเปื้อนเพราะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ประการที่ ๒ คือ เพื่อปกป้องเกษตรกรของเราเองที่จะตัดปัญหาเรื่องคู่แข่งที่จะทำให้เกษตรกรของเราสามารถยืนอยู่ได้ เพราะฉะนั้นการตั้งงบประมาณในการดูแลการผลิตอาหารปลอดภัยตั้งแต่ฟาร์ม (Farm) ถึงผู้บริโภค เราต้องทำร่วมกันและดูว่าใครจะทำอะไร ตรงไหน อย่างไร ซึ่งรัฐบาลควรจะต้องมาเป็นแกนนำแกนหลักในเรื่องนี้และทำไปพร้อม ๆ กัน แล้วทำกันทั้งประเทศ

ประการต่อมา ดิฉันขอพูดเรื่องการรับจำนำข้าวของรัฐบาล ซึ่งเพื่อนสมาชิกหลายท่านก็พูดถึงข้อบกพร่องของการรับจำนำ ถ้าพูดกันแล้วดิฉันคิดว่าไม่ว่าจะเป็นโครงการรับจำนำหรือโครงการประกันราคาก็ถือว่าเป็นโครงการที่ดี เพื่อให้เกษตรกร

มีรายได้เพิ่มมากขึ้นในกรณีที่สินค้าราคาตกต่ำ แต่เราก็ต้องทำในระยะเวลาหนึ่งเท่านั้น ไม่ใช่ว่าเราจะทำกันต่อเนื่องเรื่อย ๆ ที่สำคัญเราควรจะทำไปพร้อม ๆ กับการพัฒนา เราเพิ่มความเข้มแข็ง พัฒนาขีดความสามารถของเกษตรกร ให้เขาสามารถยืนหยัดด้วยตัวเอง แล้วเราก็ต้องค่อย ๆ ถอยนโยบายการรับจำนำนี้ออกมาในเมื่อเขาดูแลตัวเองได้แล้ว เพราะว่าโครงการนี้ดิฉันคิดว่าถ้าเราทำต่อไปเรื่อย ๆ จะทำให้เกษตรกรอ่อนแอลง เพราะว่าคอยแต่จะพึ่งพาจากภาครัฐ ระบบการปลูกข้าวก็จะเสียไป เดิมเกษตรกรในเขตพื้นที่ชลประทานปลูกข้าวแค่ปีละ ๒ ครั้งคือปลูกข้าวนาปี ครั้งที่ ๒ คือนาปรัง แล้วหลังจากนั้นเขาก็จะปลูกพืชหลังนาเพื่อเป็นการพักดินแล้วก็ปรับพื้นที่นาให้ดินพัก ส่วนเกษตรกรที่นอกเขตชลประทานเขาก็จะมีการทำนาแค่ครั้งเดียว แล้วหลังจากนั้นเขาก็อาจจะมีอาชีพเสริมด้านอื่น ๆ เช่น ทอเสื่อ หรือมาขายลอตเตอรี่ในกรุงเทพมหานครอะไรอย่างนี้ อย่างนั้นไม่ทำให้วงจรในการปลูกข้าวเสียไป แต่ปัจจุบันนี้เกษตรกรที่อยู่ในเขตชลประทานปลูกข้าวถึงปีละประมาณ ๓ ครั้งหรือ ๓ ครั้งขึ้นไปโดยไม่พักนาเลย ตรงส่วนนี้ทำให้เกิดการบิดเบี้ยวของระบบ คือก็จะเกิดโรคระบาด เพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลระบาด เพราะว่าเราไม่ได้ตัดวงจรชีวิตของเขา จึงทำให้มีปัญหาในการที่จะต้องใช้สารเคมีมากขึ้นในการที่จะกำจัดเพลี้ย ชาวนาก็ต้องมีต้นทุนเพิ่มมากขึ้น----------

เพราะฉะนั้นพอราคาข้าวไม่ดีก็ขายไม่ได้ราคา รัฐบาลก็ต้องเข้ามาจำนำเป็นอย่างนี้ไปเรื่อย ๆ ซึ่งก็จะต้องสิ้นเปลืองงบประมาณไปโดยใช่เหตุ ซึ่งดิฉันเห็นว่าโครงการดี ๆ มีหลายโครงการจากกรมการข้าวที่จะช่วยในการพัฒนาเกษตรกรให้เข้มแข็งขึ้น ดิฉันขอยกตัวอย่างเช่น โครงการหมู่บ้านชุมชนต้นแบบการลดต้นทุนการผลิตข้าวของกรมการข้าว ซึ่งปีที่แล้วกรมการข้าวได้จัดขึ้นมาใน ๖ จังหวัด แล้วก็ได้รับผลตอบรับที่ดีมาก อย่างเช่นดิฉันขอพูดถึงจังหวัดนครสวรรค์ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการสามารถลดต้นทุนต่อไร่ได้มาก คือได้ถึงไร่ละ ๑,๑๐๐ บาท หรือร้อยละ ๒๖ แล้วก็แถมยังเพิ่มผลผลิตจาก ๗๐๘ กิโลกรัมต่อไร่ เป็น ๘๒๕ กิโลกรัมต่อไร่ ส่วนทางภาคอีสาน ลดได้ แต่ลดไม่ได้เยอะมาก ลดได้ประมาณ ๖๖ บาทต่อไร่ หรือร้อยละ ๒ เพราะว่าทางภาคอีสานเขาไม่ได้ใช้ปุ๋ยหรือยาฆ่าแมลงเยอะ ส่วนทางภาคกลางเนื่องจากว่าเขาต้องการเร่งการผลิตเพื่อที่จะมาเข้าโครงการรับจำนำ เขาก็เลยใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงกันเยอะมาก ตรงนี้พอเราทำหมู่บ้านลดต้นทุนเพื่อให้เกษตรกรมาเข้าโครงการก็สามารถทำให้เขาเห็นว่า ถ้าเราปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตโดยถูกวิธีก็จะลดต้นทุนการผลิตลงไปได้ แล้วปีนี้กรมการข้าวก็เพิ่มอีกถึง ๒๐ ตำบล ๒๐ จังหวัด แต่ท่านประธาน แล้วเมื่อไรเราจะได้ครบทุกจังหวัดของประเทศไทย ในเมื่อเรามีงบประมาณให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพียงเท่านี้ในกรมการข้าว

แล้วโครงการอีกโครงการหนึ่งของกรมการข้าวก็คือ โครงการจัดระบบการปลูกข้าว โครงการจัดระบบการปลูกข้าวมีขึ้นมาคือเมื่อก่อนนี้เราก็ปลูกข้าว ๒ ครั้ง แต่พอรัฐบาลจำนำข้าว เกษตรกรก็ปลูกโดยไม่เว้นระยะ ไม่เว้นการปลูกเลย โครงการนี้จึงมีนโยบายเพื่อที่จะจัดระบบการปลูกข้าวให้มีการปลูกข้าวไม่เกินปีละ ๒ ครั้ง แล้วหลังจากนั้นก็ปลูกพืชหลังนา แล้วก็มีสวัสดิการให้เกษตรกรต่าง ๆ มากมายที่เขาได้เข้ามาร่วมโครงการ ซึ่งถ้าโครงการนี้สำเร็จแล้วก็กระจายผลไปเรื่อย ๆ ดิฉันคิดว่าต่อไปรัฐบาลก็จะไม่ต้องทำโครงการรับจำนำข้าว เกษตรกรจะสามารถพึ่งพาตนเองได้ เนื่องจากงบประมาณเราน้อยนิดโครงการนี้จึงยังไม่ไปถึงไหน แต่ดิฉันเห็นโครงการบริหารจัดการน้ำของรัฐบาล ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงข่าวไปแล้ว ดิฉันรู้สึกมีความหวังว่า ถ้าเรื่องอะไรที่รัฐบาลอยากจะทำรัฐบาลก็ทำได้สำเร็จ แล้วก็จะทำให้พาองค์กรไปสู่ความสำเร็จได้ จึงเกิด

ความคิดขึ้นมาว่า ถ้ารัฐบาลเข้ามาดูแลเรื่องข้าว เรื่องสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกร โดยรัฐบาลเป็นคนกลาง อาจจะมีซิงเกิล คอมมานด์ (Single Command) เหมือนการบริหารจัดการน้ำของรัฐบาล โดยอาจจะร่วมมือกับทางจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแล้วก็พวกองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ดิฉันคิดว่าชาวนาของเราไปรอด ซึ่งรัฐบาลก็อาจจะไม่ต้องมารับจำนำอีก ซึ่งโครงการรับจำนำที่ท่านสมาชิกทุกท่านเป็นห่วงนี้ ดิฉันหวังว่ารัฐบาลน่าจะฟังแล้วก็นำกลับไปพิจารณาใหม่ว่า เมื่อถึงเวลาระยะหนึ่งท่านควรจะหยุดแล้วก็ส่งเสริม สนับสนุนเกษตรกรด้านอื่น ๆ สมาชิกทุกท่านสนับสนุนนโยบายดี ๆ ของรัฐบาลทุกรัฐบาลอยู่แล้ว แต่ถ้ามีสิ่งที่เป็นปัญหารัฐบาลก็ควรจะกลับมาคิด เมื่อระยะหนึ่งท่านควรจะมาวิเคราะห์ถึงผลดี ผลเสีย ท่านควรจะฟังหลาย ๆ ทาง ไม่ใช่ว่าฟังแต่คนที่ได้รับผลประโยชน์ว่าโครงการรับจำนำดีอย่างโน้น ดีอย่างนี้ ท่านก็เดินหน้าต่อทั้ง ๆ ที่มีผลเสียอย่างไร----------

ท่านต้องมาวิเคราะห์แยกแยะต่าง ๆ แล้วก็ต้องหยุดโครงการนี้ในระยะหนึ่ง มีเวลาเหลือนิดหนึ่ง ดิฉันขออนุญาตพูดถึงกองทุนต่าง ๆ เรื่องกองทุน ซึ่งกองทุนหลาย ๆ กองทุน บางกองทุนไม่ได้ใช้แล้วหรืออะไรแล้ว รัฐบาลก็น่าจะปรับลดหรือยกเลิกไป ตั้งกฎกระทรวงแก้กฎกระทรวง ยกเลิกไปหรือไม่ได้ใช้ หรือกองทุนที่ไม่ทันสมัยแล้วหรือกองทุนที่ไม่ทันสมัยแล้วหรือว่ามีปัญหา อย่างเช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญของข้าราชการพลเรือนร่างมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถ้าสามารถแก้ไขได้ แล้วก็ช่วยเหลือข้าราชการพลเรือนที่เขาเกษียณแล้วได้ ดิฉันคิดว่าจำเป็น ส่วนเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีดิฉันเห็นด้วยว่าจะเป็นประโยชน์ต่อสตรีมาก แล้วดิฉันก็ดีใจที่มีการเลือกกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในระดับหมู่บ้าน ในระดับชุมชน แต่ดิฉันเป็นห่วงเรื่องกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นการแต่งตั้งมา ตรงนี้ขอให้เป็นการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่ดีจริง ๆ แล้วก็ไม่ใช่ว่าการเมืองเข้ามาแทรกแซงมากเกินไป ขอบพระคุณท่านประธานค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวิเชียร คันฉ่อง ค่ะ

นายวิเชียร คันฉ่อง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิเชียร คันฉ่อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง พูดถึงจังหวัดตรังก็คงจะเป็นที่รู้กันว่าเป็นจังหวัดแรกที่มีการปลูกต้นยางที่นั่น คนที่นำยางพารามาปลูกที่นั่นก็คือ พระยารัษฎานุประดิษฐมหิศรภักดี ชื่อจริงก็คือ คอซิมบี้ ณ ระนอง นามสกุลนี้ปรากฏว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็น่าจะเป็นทายาทของสกุล ณ ระนอง เพราะฉะนั้นว่ากันจริง ๆ ท่านพระยารัษฎานุประดิษฐ์มหิศรภักดีที่ปกครองจังหวัดตรัง เป็นที่เลื่อมใสศรัทธาของชาวบ้าน จนกระทั่งชาวบ้านได้สร้างอนุสาวรีย์ไว้ให้กับท่านเพราะระลึกถึงความดี เพราะฉะนั้นผมมั่นใจว่าคนที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังน่าจะสืบทอดสายเลือดอันนี้อันดียิ่งจากบรรพบุรุษ เพราะฉะนั้นคนที่สืบสายเลือดที่ดีอย่างนี้ ผมมั่นใจว่าท่านต้องเป็นคนดี แล้วก็เป็นคนกล้า ท่านต้องกล้าที่ปราบปรามเรื่องการทุจริต เพราะประเทศชาติของเรานี้จะอยู่ได้อยู่รอดหรือไม่ก็ตัวนี้เป็นตัวจักรสำคัญยิ่ง ท่านต้องกล้าปราบเรื่องด้านทุจริต ท่านต้องพิทักษ์คนดีที่จะช่วยรักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน นี่คือสิ่งที่ผมคาดหมายไว้ เสียดายผมไม่ได้จบทางด้านเศรษฐศาสตร์ แต่อย่างน้อย

ขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังว่า ถ้าหากเราพูดความจริงกันเราจะเห็นภาพในการแก้ปัญหาของประเทศชาติของบ้านเมือง ตอนนี้เรายอมรับความจริงว่ามีการทุจริตกันมากใช่ไหม

อีกประการหนึ่ง สิ่งที่เป็นห่วงก็คือ ปรากฏมีพรรคพวกเล่าให้ผมฟังว่าในขณะนี้เราไม่สามารถส่งสิ่งทอหรือเครื่องประดับอะไรไปขายต่างประเทศได้ เพราะต่างประเทศที่มีปัญหา เพราะฉะนั้นในอนาคตข้างหน้าเนื่องมาจากปัญหาขึ้นค่าแรงงานด้วย อะไรด้วย ปัญหาเหล่านี้ประกอบเรื่องด้านทุจริต และถ้าบริหารโดยลักษณะที่ใช้จ่ายโดยไม่ก่อให้เกิดรายได้จะมีผลกระทบเกี่ยวกับเรื่องเงิน ต่อไปอีก ๒ ปีข้างหน้าเงินอาจจะฝืดก็ได้ เพราะฉะนั้นปัญหาเหล่านี้คือปัญหาที่พวกผมเป็นห่วง แต่ผมไม่สามารถอธิบายได้อย่างชัดเจน ท่านประธานครับ ผมได้ขออนุญาตที่จะอภิปรายงบประมาณทั่วไป คือเกี่ยวกับเรื่องรายได้ รายจ่ายของรัฐ ความจริงพูดเกี่ยวกับเรื่องรายได้ของรัฐก็มีผู้พูดว่า ทำอย่างไรต้องขึ้นภาษีเกี่ยวกับเรื่องทรัพยากรธรรมชาติ----------

มีการพูดกันว่าการลงทุนของรัฐไปแล้วก่อให้เกิดประโยชน์รายได้ ไม่ใช่ปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ให้เป็นที่หมานอน ใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นท่านจะต้องติดตามว่าโครงการที่รัฐลงทุนไปแล้วก่อให้เกิดประโยชน์สูงจริงกับเม็ดเงินที่ลงไปหรือไม่ ผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ความจริงรัฐถ้าหารายได้ ท่านต้องทบทวนค่าเช่าที่มีผู้เช่าจากรัฐเป็นระยะ ๆ ก็ปรากฏบางแห่งของกรมการปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าเป็นระยะสิบกว่าปีไม่เคยทบทวนค่าเช่าเลย ผมคิดว่าของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเรื่องอะไรก็ตาม ท่านต้องให้เขาทบทวนถึงค่าเช่า

อีกประการหนึ่ง มีการพูดกันมาหนักหนาเกี่ยวกับเรื่องบ่อนการพนัน เล่นการพนันอะไรเหล่านี้ ปรากฏว่ารัฐไม่สามารถที่จะปราบปรามได้สักทีหนึ่ง แล้วไม่อย่างนั้นเท่าที่ผมมีมุมมอง ปรากฏว่าพวกนักเลง การพนัน หรือว่าเจ้าของบ่อนมีอิทธิพลต่ออำนาจรัฐ มีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ มีการส่งส่วยกัน ในที่สุดก็เป็นหนี้บุญคุณต่อกัน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าวิธีการอย่างนี้จะมีปัญหากับชาติในอนาคต และไม่เพียงแค่นั้น ในฐานะที่ผมมาจากการเลือกตั้ง เราเห็นว่าการเล่นการพนันกันนี้ไม่เพียงแต่ผู้หลักผู้ใหญ่ไปเล่น เด็กไปยืนดูอยู่ ก็รู้วิธีการเล่น เพราะฉะนั้นเด็กเล็ก ๆ ในที่สุดก็ซึมซาบวิธีการเล่นเหล่านั้นมาตั้งแต่เด็ก ถามว่าเราจะป้องกันได้อย่างไร เพราะฉะนั้นผมว่าไม่น่าอับอายอะไรที่เราจะทำสิ่งเหล่านี้ให้ถูกต้องตามกฎหมายเสีย ที่อื่นเขาสร้างบ่อนการพนันได้ ผมว่าที่นี่เราก็สร้างได้ ไม่ต้องมาคิดว่าเดี๋ยวคนนู้นจะด่าว่าได้ภาษีมาจากอบายมุขบ้าง อะไรบ้างเหล่านี้ ผมว่าไม่ใช่ เราพยายามทำอย่างไรในสิ่งที่เราแก้ไม่ได้ ทำเพื่อแก้ให้ได้ ให้ถูกต้อง เพราะไม่อย่างนั้นบ้านเมืองก็เกร่อด้วยหวยใต้ดิน หวยหุ้นอะไรเหล่านี้ ผมว่าเต็มทั้งประเทศ ทำให้ถูกต้องเสีย ตัวตรงนี้ผมคิดว่าจะมีรายได้มาก โดยไม่ต้องมากู้เงินจากต่างประเทศ และมีปัญหาต่อไปถ้าหากว่าอีก ๒ ปี เงินฝืด เราจะมีเงินเหล่านี้มาประคับประคองประเทศ นั่นคือที่มาของรายได้

อีกประการหนึ่ง ก็คือหน่วยงานไหนที่ทำงานไม่ได้เรื่องไม่ได้ราว ยุบเสีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรมหาชน องค์กรมหาชนเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับคนที่ลาออกจากราชการหรือว่ารองรับผู้ที่เกษียณราชการแล้วไม่ทำงาน ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์

อันใด ท่านรัฐมนตรีท่านต้องสั่งให้ ก.พ.ร. สำรวจดูว่าหน่วยงานไหนที่ไม่ได้เรื่อง รายงานมา ถ้าดูแล้วไม่เข้าท่า ยุบเสีย ผมคิดว่างบประมาณตัวนี้จะประหยัดได้เยอะ

ส่วนรายจ่ายท่านประธานครับ ขออนุญาตที่จะเรียนอย่างนี้ว่า อันนี้ในฐานะที่ผมเป็นเกษตรกร ถามว่าผมอยากให้เกษตรกรของเรามีรายได้ที่ดีขึ้นไหม เกษตรกรลำบาก เราก็รู้ทุกคนเป็นเกษตรกร ผมเป็นเกษตรกร หลายคนที่นี่อาจไม่ได้เป็นเกษตรกร แต่ละคนก็บอกว่าเกษตรกรคือคนที่ยากจน ทำอย่างไรให้คนยากจนหลุดพ้นจากความยากจนเสียที ท่านรัฐมนตรี ในฐานะที่มาจากการเลือกตั้ง ผมก็มาจากการเลือกตั้ง ทำอย่างไรให้เกษตรกรมีรายได้ที่ดีที่เพิ่มขึ้นเสียทีได้ไหม ถ้าท่านคิดแต่พยุงราคาข้าว พยุงราคายาง และแม้กระทั่งบางครั้งการแก้ปัญหาเศรษฐกิจของท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมะพร้าว ตอนนั้นมะพร้าวราคาแพง ผมคิดว่าเกษตรกรพอลืมตาอ้าปากได้ ท่านก็ปล่อยให้มะพร้าวจากอินโดนีเซียเข้ามาจนกระทั่งเดี๋ยวนี้ปรากฏมะพร้าวบ้านผมขาย ๒ บาทก็ไม่ได้ และท่านคิดดูสิว่าอย่างนี้ท่านไม่ได้ทำลายพวกเกษตรกรหรือ ใครคิดจะปลูกมะพร้าวต่อไป แต่อีกมุมมองมุมหนึ่งผมคิดว่าต่อไปเมื่อเปิดการค้าเสรีอาเซียนเราจะเห็นภาพว่าประเทศมีปัญหาอย่างนี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ผมเสียดายโอกาส ท่านประธานครับ ----------

พวกเราปลูกปาล์มพอจะมีราคาสักนิดหนึ่งรัฐบาลก็สั่งน้ำมันจากต่างประเทศเข้ามา จนกระทั่งเป็นปัญหา เดี๋ยวนี้กิโลกรัมละ ๔ บาทได้หรือเปล่าราคาปาล์มดิบ สิ่งเหล่านี้ ผมคิดว่ารัฐบาลต้องมาคิดว่าในขณะที่เกษตรกรควรจะมีรายได้ ลืมตาอ้าปากได้ ท่านต้องช่วยเขา ถ้าไม่อย่างนั้นแล้วเกษตรจะไปไหวหรือ ขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องการพยุงราคาสินค้า รู้อยู่ว่าการรับจำนำข้าวนี้ขาดทุนใช่ไหม รับจำนำข้าวนี้ขาดทุน แล้วถ้าสมมติว่ามีเงินสัก ๑๐๐ บาทอย่างนี้ ขาดทุนคราวหนึ่ง ๓๐ บาท เงิน ๑๐๐ บาท ซื้อข้าว ๓ ครั้งหมดแล้ว ขาดทุนหมดแล้ว ๑๐๐ บาทใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้น ลักษณะเช่นนี้ถามว่าเราจะคิดเอาอย่างนี้ เอาเม็ดเงินจากส่วนกลาง เอาเม็ดเงินจากพวกเด็กตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งว่าจะเข้าโลงอยู่แล้ว เอาเงินเหล่านี้ไปช่วยพยุงพวกชาวนา พวกชาวสวน พวกอะไรก็ตาม ผมว่ารัฐบาลคิดถูกแล้วหรือ วิธีการอย่างอื่นมีไหมที่ไม่ใช่เอาเงินไปแบบว่าใช้จ่ายแบบว่าไม่รู้จะแก้ปัญหาอย่างไร ก็เหมือนลูกไม่มีเงิน พอลูกไม่มีเงินก็เอาเงินไป ถ้าแก้ปัญหาอย่างนี้เด็กเดินไม่เป็น วิธีการอย่างนี้ผมคิดว่าน่าจะไม่ใช่วิธีการ ไม่ว่าจะเป็นจำนำหรือว่าเป็นประกัน ผมคิดว่าเพื่อที่จะให้ชาวนาอยู่ได้ แล้วก็ไม่ก่อให้เกิดการทุจริต เพราะการทุจริตนี้ทุจริตกันตั้งแต่ ๑. ผู้ประกอบการบ้างอะไรต่ออะไรมีอยู่เยอะ เพราะฉะนั้นเพื่อให้ชาวนาได้ผลประโยชน์โดยตรง ท่านรัฐมนตรี เราลองมาคิดทบทวนสิว่าพวกชาวนาที่ว่าเช่านาจริง ๆ ไม่ใช่เป็นพวกเศรษฐีชาวนา ให้เงินเขาไปได้ไหม ได้รู้กันเสียทีว่าพวกนี้เราช่วยเหลือเขาตลอดระยะเวลาที่เขาทำนาเอาข้าวมาให้เรากิน ลองดูสิว่ามีสักกี่ราย

แล้วอีกประการหนึ่ง จากมูลนิธิสถาบันที่ดิน ผมได้อ่านข้อมูลจากมูลนิธิสถาบันที่ดินพบว่า ที่ดินเกิน ๘๐ เปอร์เซ็นต์อยู่ในมือของผู้ถือครองประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ นี่คือพวกเกษตรกร ที่ดินดังกล่าวนี้ปรากฏมีที่ปล่อยรกร้าง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ เกษตรกรไม่มีที่ทำกินประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๐๐ คนไม่มีที่ทำกินถึง ๔๐ คน ถ้าเป็นในลักษณะที่ว่านี้ เกษตรกรไม่แย่หรือ เกษตรกรจะอยู่ได้อย่างไร เกษตรกรนี้ต้องมีที่ทำกินใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นจะหาวิถีทางอย่างไรก็ตาม ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีจะต้องช่วยพวกนี้ ช่วยคนที่ร่ำรวยอยู่แล้ว ช่วยที่เป็นพวกเศรษฐกิจอยู่แล้วเหมือนที่ท่านช่วยอยู่ในปัจจุบันนี้ ผมคิดว่าไม่ต้องไปช่วยเขาหรอก เขาช่วยตัวเขาเองได้ แต่เราช่วยคนที่ช่วยตัวเองไม่ได้นี้ผมคิดว่า

นี่คือสิ่งที่เป็นสาระสำคัญ ทำอย่างไรให้เขามีที่ดินทำกิน ที่ที่ว่ารกร้างว่างเปล่า ที่ที่หมดสัมปทานอะไรเหล่านี้ทำไมท่านไม่เอามาแบ่งปันให้กับคนเหล่านี้ แล้วจะได้ลดปัญหาเรื่องเขาไม่มีที่ดินทำกิน ท่านประธานครับ เรื่องยางก็เหมือนกัน ตอนนี้พอยางราคาลง ผมก็ดีใจที่เอาเงินไปพยุงราคายาง แต่ยางไม่เหมือนข้าว ข้าวนี้ปีหนึ่งเราคำนวณออกมาได้ว่าต้องใช้เงินเท่าไร ปีหนึ่งต้องใช้เงินเท่าไร แต่สำหรับราคายางนี้ เดี๋ยวนี้ปลูกทั้งหมดประมาณ ๑๗ ล้านไร่แล้วที่กรีดได้โดยเบาะ ๆ ผมบอกไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ว่าเอาแค่ ๑๒ ล้านไร่ ๑๒ ล้านไร่นี้ไร่หนึ่งตีเฉลี่ยว่าวันหนึ่ง ๒ กิโลกรัมต่อไร่ ต่อวัน ท่านลองมาคิดดูสิว่ารายได้ต่อวันนี้ประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาทต่อวัน ----------

คือยางนี้วันหนึ่งเราขายได้ประมาณ ๗๐ บาท ผมตีราคาสูงสุด ๘๐ บาท เพราะฉะนั้น ท่านลองไปให้เขาคำนวณดูท่านรัฐมนตรี แล้วจะเห็นว่ายางรายได้ต่อวันประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาท ถ้ายางประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาทต่อวันท่านเอาเม็ดเงินประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทไปพยุงราคายาง ใช้ได้เพียงประมาณสัปดาห์เดียว แล้วทำได้ไม่ทั่วถึง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้จะไม่มีประโยชน์อะไรเลย แล้วท่านรัฐมนตรีคงจำได้เมื่อก่อนเวลารับพยุงราคายาง รับประกันราคายาง ซื้อยาง มีการเผาโกดังยางกันใช่ไหม แล้วไม่เพียงแค่นั้น พอเวลายางมีการหมุนเวียนอีก เหมือนกับข้าวนี่แหละ เอาข้าวพันธุ์ดีไปเปลี่ยนเป็นข้าวพันธุ์ไม่ได้ ยางที่มีคุณภาพก็ถูกเปลี่ยนด้วยยางที่ไม่มีคุณภาพลักษณะเช่นนี้เกิดขึ้น ถามว่าถ้าเป็นวัฏจักรอยู่อย่างนี้ เราไม่หาวิธีการอย่างอื่นผมเชื่อเหลือเกินว่า วงจรเหล่านี้ก็ยังคงเกิดขึ้น ก็เลยขออนุญาตแสดงความคิดเห็นช่วงระยะเวลาที่ท่านประธานอนุญาต ท่านประธานครับ นอกจากนี้แล้วขอความกรุณานิดหนึ่งว่าเวลาเศรษฐกิจไม่ดี ขอความกรุณาอย่าใช้คนจนเป็นเครื่องมือ บางครั้ง ๑. เอาไปสิกู้ยืมดอกเบี้ยราคาถูกใช่ไหมครับ ชาวบ้านก็ดีใจไปซื้อที่ซื้อทาง ในที่สุดปรากฏว่าทำไปทำมาไม่สามารถจ่ายทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยได้ ที่ดินถูกยึดค้ำประกันก็ซวยไปด้วย ก็เลยขอฝากท่านรัฐมนตรี ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสุอำภาค่ะ

นางสุอำภา คชไกร (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ดิฉัน สุอำภา คชไกร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุโขทัย ก็ฟังมา ๒ วันตั้งแต่เมื่อวาน จนกระทั่งถึงวันนี้ เราเองเราได้พูดของยอดงบประมาณของปี ๒๕๕๖ ไปแล้ว แต่ส่วนหนึ่งที่ดิฉันอยากจะมาเน้นแล้วก็คิดว่ายังไม่ค่อยจะมีใครพูด ก็คืองบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สาเหตุที่ต้องหยิบเรื่องนี้มาพูดงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้น ก็เนื่องด้วยตัวเองในปีนี้ได้มีโอกาสดำรงตำแหน่งเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณของวุฒิสภา ซึ่งต้องใช้เวลาประมาณ ๒ - ๓ เดือนด้วยกัน ในการรับฟังข้อมูลต่าง ๆ จากส่วนราชการ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นของงบประมาณตามภารกิจของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจแล้วก็มาถึงกลุ่มจังหวัดแล้วก็จังหวัด พอได้มาฟังภาพรวมทั้งหมดแล้วทำให้เห็นภาพว่า

ใน ๗๖ จังหวัดบวกกรุงเทพมหานคร จริง ๆ แล้วพอเรามานั่งดูเวลาที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดทำยุทธศาสตร์ มีหลายกลุ่มจังหวัดแล้วก็มีหลายจังหวัดที่ดิฉันเองก็ต้องบอกว่าเขาทำได้ดีมาก แล้วก็จุดเริ่มของการทำยุทธศาสตร์นั้นมาจากทุกภาคส่วนเลย ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มของหัวหน้าส่วนราชการทั้งในส่วนภูมิภาค แล้วก็ส่วนกลางที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด แล้วก็มีผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดของจังหวัด หัวหน้าหน่วยที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้แทนภาคประชาสังคมในจังหวัด แล้วก็ผู้แทนธุรกิจเอกชนของจังหวัด ดิฉันมองว่าอันนี้มาจากทุกภาคส่วนของจังหวัด แล้วเขาก็มาทำสวอท (SWOT) กัน คือ ๑. ทราบสภาพปัญหาของพื้นที่ ทราบจุดอ่อน จุดแข็ง ทราบโอกาสที่จะทำ แล้วก็มีอุปสรรคอะไรบ้าง จริง ๆ ที่เขาคิดกันมานี่หลายจังหวัดหลายกลุ่มจังหวัดทำได้สมบูรณ์มาก แต่ทำอย่างไรที่จะทำให้ยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้นมาเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของชาติได้ ยุทธศาสตร์ของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นกลุ่มภารกิจคือ กลุ่มฟังก์ชั่น (Function) ทำอย่างไรจะให้เชื่อมต่อกันได้ แล้วก็ทำอย่างไรที่จะให้มาเชื่อมต่อยุทธศาสตร์ของชาติได้ เท่าที่ดิฉันฟังงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้มาพรีเซนท์ (Present) ก็มีหลายกลุ่มจังหวัดมาก ----------

แต่หลัก ๆ พอเราฟังแล้วธงก็มีอยู่แค่ ๒ – ๓ เรื่อง ในเรื่องแรกเป็นเรื่องเกี่ยวกับอาหารปลอดภัย ซึ่งดิฉันเองก็เห็นด้วยและก็มีหลายคนที่เป็นท่านสมาชิกได้พูดกันไปหลายวันว่าจุดเด่นของประเทศไทยก็คือเรื่องของการเกษตร ทำอย่างไรที่เราจะทำให้ประเทศเราแข่งขันในอาเซียนได้ สิ่งหนึ่งที่ทำได้ก็คือเรื่องของอาหารปลอดภัย แต่คำว่า “อาหารปลอดภัย” นั้นเข้าได้ทุกกระทรวงเลย อย่างนี้เป็นต้น

อีกอันหนึ่งจุดเด่นที่ทางกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดได้ทำกันออกมาก็คือเรื่องของการท่องเที่ยว ในทุกกลุ่มจังหวัดมีเรื่องของการท่องเที่ยวทั้งนั้นเลย ประเทศไทยเรามีจุดเด่นในเรื่องของการท่องเที่ยว เรามีทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เรามีทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางมรดกโลก เรามีแหล่งท่องเที่ยวในเชิงธรรมชาติ แล้วก็เรามีแหล่งท่องเที่ยวในเชิงนิเวศอีก เรามีเยอะแยะไปหมด ทีนี้ดิฉันถึงมีความคิดว่าวันนี้อย่างไรก็คงจะต้องมานำเสนอต่อรัฐบาลว่า เราจะทำอย่างไรที่จะทำให้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ มาเชื่อมโยงกันได้ ดิฉันเองได้มาดูการจัดทำงบประมาณของเรา อย่างเช่น ในปี ๒๕๕๖ เราเริ่มทำงบประมาณกันมาตั้งแต่เดือนมกราคมกว่าที่จะมาถึงวุฒิสภาเรานี้เราเริ่มทำกันมาตั้งแต่เดือนมกราคม ประมาณกลางเดือนมกราคม ครม. ให้ความเห็นชอบประมาณปี ๒๕๕๖ พอในเดือนกุมภาพันธ์ ๔ หน่วยงาน ก็คือกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันกำหนดงบประมาณ แล้วก็ทางสำนักงบประมาณกับทางสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็จะจัดทำเป้าหมายยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน แล้วจากนั้น ครม. ก็จะพิจารณาเห็นชอบ พอ ครม. พิจารณาเห็นชอบแล้ว รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีต่าง ๆ ก็จะมอบนโยบายให้กระทรวงต่าง ๆ ไปจัดทำเป้าหมายยุทธศาสตร์ สรุปแล้วในเดือนกุมภาพันธ์นี้ก็จะเป็นช่วงที่ ๔ หน่วยงานด้วยกันจะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติ แล้วก็เสนอต่อ ครม. พอไปในปลายกุมภาพันธ์ไปถึงกลางเดือนมีนาคมนั้นก็จะเป็นระยะเวลาที่ทุกกระทรวง ทบวง กรมนี้จะต้องจัดทำคำของบประมาณ ซึ่งตรงนี้ดิฉันค่อนข้างให้ความสำคัญ เพราะว่าตอนที่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ รัฐวิสาหกิจหรือส่วนราชการอื่นที่จะต้องทำงบประมาณกันนั้น ในปฏิทินบอกว่าจะต้องบูรณาการแผนของพื้นที่ด้วย คำว่า “บูรณาการแผนของพื้นที่นั้น” ก็คือการบูรณาการแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเข้ามาด้วย แต่ว่าโดยสภาพ

ข้อเท็จจริงที่ปรากฏก็จะไม่ค่อยเห็นเท่าไรในเรื่องของการบูรณาการแผนนั้นเข้ามา ทีนี้เมื่อไม่ได้มีการบูรณาการแผนนั้นเข้ามา ดิฉันมองว่าถ้าในเมื่อ ๗๖ จังหวัด รวม กทม. เป็น ๗๗ จังหวัดนั้นรู้สภาพปัญหาของประเทศ แล้วก็รู้ยุทธศาสตร์ที่จะไปสู่การแก้ปัญหาอันนั้น ทำอย่างไรที่จะให้ยุทธศาสตร์ชาติของเรานั้นหยิบเอาปัญหาและยุทธศาสตร์ของทั้งประเทศที่มาจาก ๗๖ จังหวัดที่ช่วย ๆ กันทำนั้นเอามาดู แล้วก็กำหนดธงให้ชัดว่าในปี ๒๕๕๖ หรือปี ๒๕๕๗ นี้เราจะทำอะไร ดิฉันอยากจะเห็นประเทศเราชูธงแบบนั้นในวันที่ได้มีโอกาสได้รับฟังของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินี้ ก็ได้มีโอกาสเรียนท่านเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า อยากเห็นประเทศไทยเราชูธงอะไรที่ชัด ๆ จะได้ทำให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม แล้วก็หน่วยงานต่าง ๆ นั้นสามารถที่จะดำเนินการไปสู่เป้าหมายที่เป็นจุดเดียวกันได้ ถ้าเกิดว่าเราทำให้ชัดแต่เท่าที่เราสังเกตกันมานอกจากงบประมาณของเรานี้โดยหลัก ๆ เราจะใช้กันอยู่ใน ๓ – ๔ ก้อนด้วยกัน คือดิฉันอยากจะพูดให้เข้าใจง่าย ๆ ว่างบประมาณของเราที่มาจัดสรรจะเป็น ๑. การจัดสรรตามนโยบายรัฐบาล นโยบายรัฐบาลที่กำหนดมาอาจจะเป็นเรื่องยาเสพติด เรื่องชายแดนภาคใต้ เรื่องโครงการรับจำนำพืชผลการเกษตร เรื่องบัตรเครดิตเกษตรกร รถคันแรก ค่าจ้างขั้นต่ำ เงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท อันนี้เป็นนโยบายรัฐบาล งบประมาณส่วนหนึ่งก็จัดสรรลงไป

งบประมาณอีกส่วนหนึ่งเป็นงบประมาณที่จัดสรรลงไปที่กระทรวง ทบวง กรม หรือที่เราเรียกว่างบฟังก์ชั่น (Function)

แล้วก็อีกส่วนหนึ่งก็จะเป็นงบของพื้นที่ก็คือจังหวัด แล้วก็กลุ่มจังหวัด

แต่กลายเป็นว่าในงบประมาณต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อเราเอามาดูนี้เหมือนกับว่าเป็นแบบงบที่เหมือนแตกกระสานซ่านเซ็น เป็นกลุ่มเล็กกลุ่มน้อย พอเราจะเอาไปแก้ปัญหาในเรื่องของพื้นที่ซึ่งเป็นสภาพปัญหาจริง ๆ ของประเทศเรากลับได้น้อย ยกตัวอย่างงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดปีนี้อยู่ในร่าง พ.ร.บ. งบประมาณนี้มาตรา ๒๙ เราได้งบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอยู่ที่ประมาณ ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็รู้สึกว่าจะถูกตัดไปส่วนหนึ่งในชั้นของกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร ก็เฉลี่ยแล้วเท่าที่ดิฉันดูตัวเลขโดยเฉลี่ยก็คือจังหวัดละเฉลี่ย ๑๐๐ กว่าล้านบาท ถึง ๒๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ในกลุ่มจังหวัดนี้ก็อยู่ในเฉลี่ยกลุ่มจังหวัดละ ๒๐๐ กว่าล้านบาท ถึง ๓๐๐ กว่าล้านบาทด้วยกัน เพราะฉะนั้นหลายกลุ่มจังหวัดที่ได้สะท้อนให้ตัวดิฉันได้รับฟังก็คือว่า นั่งคิดถึงสภาพพื้นที่ รู้ปัญหา แล้วก็พยายามที่จะคิดกลยุทธ์ ยุทธศาสตร์กันแทบตาย แต่ว่าได้เงินอยู่นิดเดียว ไม่สามารถที่จะไปดำเนินการแก้ไขปัญหาของพื้นที่นี้ได้เลย อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นตรงนี้จะทำอย่างไรที่อยากจะเห็นว่างบประมาณของประเทศเรานั้นสามารถที่จะบูรณาการกันได้อย่างจริงจัง แล้วก็สามารถที่จะกำหนดยุทธศาสตร์กันได้ โดยเราอาจจะต้องปรับระยะเวลาการทำงบประมาณในส่วนหนึ่งก็ได้ เท่าที่ทราบมานี้งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่จะต้องทำแผน ๔ ปีในรอบใหม่ในปี ๒๕๕๗ ถึงปี ๒๕๖๐ จะต้องทำกันในเดือนพฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคมของปีนี้ก็จะต้องเริ่มทำกันแล้ว แล้วก็จังหวัดจะต้องทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ไม่ว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ในปี ๒๕๕๗ เดือนตุลาคมถึงเดือนพฤศจิกายนก็จะต้องเริ่มจัดทำแผนกันแล้ว อย่างนี้เป็นต้น ถ้าเกิดว่าในปี ๒๕๕๖ อาจจะไม่ทัน แต่ว่าคาดหวังในปี ๒๕๕๗ ถ้ายุทธศาสตร์ชาติของเรากับยุทธศาสตร์ของฟังก์ชั่นคือกระทรวง ทบวง กรมนี้สามารถที่จะหยิบเอายุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาดูได้ โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๗ ที่จะสามารถทำได้ จะทำให้การแก้ปัญหาของประเทศ โดยเฉพาะในเชิงพื้นที่

ได้ดีมากยิ่งขึ้น ดิฉันอยากจะยกตัวอย่างการแก้ปัญหาในเชิงพื้นที่ที่ทำได้ดีก็มีอยู่หลายหน่วยงานที่ลงไปทำ อยากจะยกตัวอย่างจุดเล็ก ๆ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ซึ่งได้งบประมาณอยู่ไม่เท่าไรเลย แต่ว่าเขาไปทำในเรื่องของการบริหารจัดการน้ำชุมชนเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง แล้วก็อุทกภัย ซึ่งตรงนี้เหมือนเป็นการแก้ปัญหาในสภาพพื้นที่ที่เห็นได้อย่างชัดเจน อย่างเช่นในชุมชนหนึ่งเขาก็จะไปสอนให้ชุมชนได้รู้ว่า ในแต่ละชุมชนของตัวเองมีทรัพยากรอะไรอยู่บ้าง มีจุดอ่อน มีจุดแข็งอะไรของตัวเองอยู่บ้าง แล้วก็จะมีโอกาสอะไรของที่ชุมชนตัวเองจะสร้างขึ้นมาได้บ้าง ก็สอนให้ชาวบ้านไปดู สอนให้ชาวบ้านรู้จักคิด แล้วก็วิธีการก็คือชาวบ้านก็ลงไปทำแผนที่ ต้องบอกว่า “แผนที่” ของชุมชน ลงไปสำรวจด้วยตัวเอง แล้วก็เขียนแผนที่ลงในกระดาษฟาง สรุปแล้วชาวบ้านเป็นคนคิดแผนที่ของชุมชน รู้ว่าชุมชนนั้นมีทรัพยากรของตัวเองมีที่ไหนบ้าง มีภูเขา มีแม่น้ำ มีแหล่งน้ำ มีห้วย หนอง คลอง บึง อยู่จุดไหนบ้าง จากนั้นเขาก็จะสอนให้คำนวณน้ำบนฟ้ากับน้ำบนดิน เมื่อคำนวณน้ำบนฟ้ากับน้ำบนดินแล้วจะทำให้รู้ว่าในห้วงเวลาเดือนไหนจะสามารถปลูกพืชอะไรได้บ้าง ----------

เพราะฉะนั้นเกษตรกรก็จะรู้ว่า เมื่อศักยภาพของตัวเองมีอยู่เท่านี้ มีแหล่งน้ำอยู่แค่นี้ แล้วก็ฝนที่จะตกลงมากับน้ำที่มีอยู่ใต้ดิน น้ำผิวดินมีเท่าไร จะปลูกพืชประเภทใดได้บ้าง ก็จะทำให้เขารู้ว่า ๑. เขาควรปลูกข้าว อาจจะปลูกแค่ปีหนึ่งช่วงเดียว อาจจะปลูกพืชอายุสั้นเป็นบางช่วงสลับไป แบบนี้เป็นต้น แล้วก็การทำให้ชาวบ้านได้รู้จักศักยภาพของตัวเอง รู้ศักยภาพของชุมชน เขาสามารถแก้ปัญหาได้ ดิฉันได้ไปดูมาที่นครนายก ที่อำเภอบ้านนา จากจุดหนึ่งที่เขาทำจากที่เคยเป็นหนี้สินมาตลอด กลับกลายเป็นว่าไม่มีหนี้สิน แล้วก็ไม่ต้องรอให้รัฐบาลไปประกันหรือพยุงราคา เพราะว่าอยู่ได้ มีพืชผลขายได้ตลอดทั้งปี ดิฉันอยากจะเสนอตรงนี้ว่า การแก้ปัญหาของพื้นที่โดยการใช้งบของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด แต่ต้องหมายความว่าต้องทำให้ดี อยากจะให้สภาพัฒน์ซึ่งมีหน่วยงานที่อยู่ในภูมิภาคทุกภูมิภาคนั้นเป็นพี่เลี้ยงของการจัดทำยุทธศาสตร์ที่ดีให้ชัดเจน แล้วก็ค่อย ๆ เริ่มจากจุดเล็ก ๆ ไป สร้างความเข้มแข็งของชุมชนไป ก็จะทำให้ประเทศเราเข้มแข็งขึ้น แล้วก็จะทำให้ระบบงบประมาณของเรานั้นได้เป็นมรรคเป็นผลมากขึ้น แล้วก็ประเทศเราสามารถที่จะชูธงว่า ปีต่อไปนั้นเราจะเอายุทธศาสตร์อะไรเป็นตัวนำ ก็คงจะมีเพียงเท่านี้นะคะ ขอบคุณค่ะท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : แต่ก่อนที่ท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ จะอภิปรายนะคะ ดิฉันขออนุญาตอ่านรายนามท่านสมาชิกเพื่อจะได้เตรียมการอภิปรายอีก ๗ ท่านค่ะ ท่านถนอม ท่านจิตต์ ท่านสุริยา ท่านจารุพงศ์ ท่านรองศาสตราจารย์ประเสริฐ ท่านทวีศักดิ์ และท่านตวงนะคะ เชิญท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ค่ะ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ รัฐบาลทุกรัฐบาลที่ได้มีโอกาสได้ขึ้นมาบริหารประเทศนี้ส่วนใหญ่ก็จะมีความมุ่งมั่นปรารถนาที่จะสร้างความเจริญให้แก่ประเทศ ทุกรัฐบาลนะครับ ความเสียหายที่เกิดขึ้นบางครั้งก็อาจจะเกิดจากปัจจัยภายนอก หรืออาจจะเกิดจากการคาดไม่ถึง มองเห็นประโยชน์ของพรรคพวกตัวเองมากกว่าผลประโยชน์ของชาติ ผมคิดว่าไม่น่าจะเกิดขึ้นกับรัฐบาลชุดนี้ ในการที่จะอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ปีนี้นะครับ ผมก็ใช้หลักการง่าย ๆ

ว่ามีความเหมาะสมไหม ถูกต้องตามกฎหมายไหม แล้วก็ยอมรับได้หรือไม่ในประเด็นของความคุ้มค่า งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้ในปีนี้นะครับ ๒.๔ ล้านล้านบาท รายรับที่ประมาณการก็ ๒.๑ ล้านล้านบาท เป็นงบประมาณที่ขาดดุล ๓ แสนล้านบาท ผมไม่แปลกใจว่าทำไมที่จะต้องตั้งงบประมาณขาดดุล เพราะเมื่อเราศึกษาและติดตามข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเรื่องภาวะเศรษฐกิจโลก เศรษฐกิจในภูมิภาคและเศรษฐกิจภายในประเทศเราก็จะเห็นได้ชัด มีนักวิชาการหลายท่านได้ออกมาทำนาย คาดการณ์ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกในปีหน้าคล้าย ๆ กัน คืออยู่ในสภาพที่ค่อนข้างจะแย่ ถ้าหากสมมุติว่าไปดูในเวิลด์ อิโคโนมิค เอ้าท์ลุค (World economic outlook) นี้นะครับ เขาคาดการณ์ว่าในปีหน้านี้เศรษฐกิจโลกก็คงจะเจริญเติบโตเพียงประมาณ ๓.๕ – ๓.๘ ดูตัวเลขตรงนี้ไม่น่าจะเกิดความเสียหายอะไรมากมาย แต่ถ้าเผื่อเราไปดูให้ลึกในรายงานฉบับนี้ก็จะเห็นว่าเขาแบ่งประเทศออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มเศรษฐกิจก้าวหน้า แอดว๊านซ์ด อิโคโนมี (Advanced economy) แล้วก็กลุ่มประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่ กลุ่มประเทศเศรษฐกิจก้าวหน้าเศรษฐกิจจะเจริญเติบโตเพียงแค่ ๒ เปอร์เซ็นต์ ประมาณนี้ ส่วนประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่ก็จะประมาณ ๖ รวมเบ็ดเสร็จเศรษฐกิจโลกก็จะอยู่ประมาณนี้ ไม่ถึง ๔ นะครับ ก็อยู่ในเลนนี้ทีนี้ถามว่าเกิดอะไรขึ้นกับประเทศไทย เมื่อเราดูในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจก้าวหน้าก็จะเห็นว่ามีสหรัฐอเมริกา แล้วก็ยุโรปรวมอยู่ด้วย สหรัฐอเมริกานั้นถึงแม้จะเป็นประเทศคู่ค้าของเรา ซึ่งปัจจุบันนี้การค้าของไทยกับสหรัฐอเมริกาก็ลดน้อยลงไปแล้ว แต่ก็ยังมีความสำคัญอยู่ เพราะว่าวิกฤติเศรษฐกิจของอเมริกานั้นยังไม่ฟื้น ขณะนี้เขาก็เกิดปัญหาเนื่องจากว่ามาตรการลดหย่อนภาษีที่ให้แก่คู่สมรส ----------

มาตรการลดตัดภาษีมรดกก็สิ้นสุดในปีหน้านี้ แล้วก็มาตรการที่ลดภาษีรายได้ผู้ที่มีเงินเดือน ๒ เปอร์เซ็นต์หมดตรงนี้พอดี ซ้ำร้ายไปกว่านั้นก็คือมีแนวโน้มว่าทางสภาคองเกรส (Congress) ของสหรัฐอเมริกาจะตัดงบกระทรวงกลาโหม เมื่อตัดทั้งหมดแล้วก็ไม่มีมาตรการอะไรมารองรับข้างหน้าก็จะเกิดสิ่งซึ่งขณะนี้ก็เป็นข่าวที่เขาเรียกว่า เกิดหน้าผาทางการคลัง เมื่อเป็นเช่นนี้ก็มีแนวโน้มว่า ทางเงินสหรัฐอเมริกาก็อาจจะต้องพิมพ์แบงก์ออกมาใหม่ตามโครงการคิวอีสาม (QE3) อะไรที่เราทราบ ๆ กันอยู่ แล้วก็คงไม่หมุนอยู่ในอเมริกา คงจะต้องมาอยู่แถว ๆ ในอาเซียนแน่นอน แถวในเอเชีย ส่วนหนึ่งก็คงหนีไม่พ้นที่จะเข้ามาสู่ประเทศไทย เราไปดูที่จีน เศรษฐกิจจีนก็ชะลอตัว แต่เราไม่ต้องห่วงครับ เขาเป็นประเทศที่แข็งแกร่งอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าเมื่อสหรัฐอเมริกาเศรษฐกิจถดถอย ยุโรปถดถอย จีนขายของไปที่โน่นไม่ได้ก็จะมาขายแข่งในประเทศไทย ตรงนี้มีปัญหา เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐบาลทำจำเป็นที่จะต้องใช้การกระตุ้นการบริโภคภายในประเทศเป็นหลัก อันนี้ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ความจริงผมก็เคยได้อภิปรายในรัฐสภามาหลายครั้งว่าการที่จะให้เศรษฐกิจเจริญเติบโตโดยพึ่งพาการส่งออกนั้นไม่มีความมั่นคง ถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องปฏิรูปโครงสร้างตรงนี้ใหม่ ฉะนั้นผมดีใจที่รัฐบาลเดินทางมาในแนวนี้แล้ว ปีหน้าที่รัฐบาลคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยจะเจริญเติบโตระหว่าง ๔.๕ ถึง ๕.๕ ผมเอาใจช่วยแล้วอยากจะให้ประสบความสำเร็จ เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านก็คงจะเห็นสอดคล้องกับผม คราวนี้ในด้านความเหมาะสมอีกประการหนึ่งก็คือว่าผมได้ตรวจดูแล้วว่า ยุทธศาสตร์ ๘ ข้อที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภา แล้วก็นโยบายเร่งด่วน ๑๖ ข้ออะไรต่าง ๆ นี้ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็สอดรับกับแนวทางตรงนี้ เพราะฉะนั้นประเด็นถึงความเหมาะสม ผมคิดว่ามีความเหมาะสมนะครับ ส่วนทางด้านถูกต้องตามกฎหมายไหม งบขาดดุลที่ตั้งไว้ ๓ แสนล้านบาทปีนี้ก็อยู่ในกรอบของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒ คือยังไม่เกิน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ บวกกับอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ตั้ง บวกไปอีก ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของที่จะต้องใช้หนี้เงินกู้ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ก็ผ่านนะครับ ที่สำคัญที่สุดก็คือว่า ในเรื่องการยอมรับได้ในเรื่องความคุ้มค่า ตรงนี้เป็นสิ่งที่ผมค่อนข้างที่จะกังวลค่อนข้างจะมาก เพราะฉะนั้น

ก็จะขออนุญาตให้ข้อสังเกต ซึ่งบางข้อก็อาจจะซ้ำกับเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน ซึ่งได้พูดไปแล้ว

ข้อสังเกตประการแรก ก็คือว่ารัฐบาลนี้ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งตัวเลขการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้สูงมากมาย ในอดีตเราเคยหลง เห็นจีนเติบโตจีดีพี โกรท (GDP Growth) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเขา ๒ หน่วย ๑๐ กว่าอะไรต่าง ๆ เขาก็พยายามที่จะไปให้ได้อย่างนั้น การเติบโตลักษณะนั้นแล้วไม่มีความยั่งยืน ผมคิดว่าจะเป็นอันตรายต่อประเทศระยะยาว เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐบาลกำลังทำอยู่ ผมคิดว่าถ้าสมมุติว่าอยู่สัก ๔ หรือ ๔.๕ ตรงนี้ ก็ยังพอที่จะยอมรับได้

ข้อสังเกตประการที่ ๒ ที่ยังเป็นห่วงค่อนข้างมาก คืออยากให้รัฐบาลพยายามลดปัจจัยเสี่ยง รัฐบาลทราบดีอยู่แล้วว่ามีปัจจัยเสี่ยงในเรื่องราคาน้ำมัน ในเรื่องความผันผวนของเรื่องราคาน้ำมัน เรื่องปัจจัยจากภายนอก ส่วนเรื่องภายในทางรัฐบาลยังไม่ได้ออกมายืนยัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจัยทางด้านทางการเมือง ช่วงนี้ประเทศไทยก็มีความสงบอยู่ระยะหนึ่ง ก็ขอเรียนรัฐบาลว่า ท่านอย่าได้สร้างเงื่อนไขทางการเมืองเข้ามา เช่น การแก้รัฐธรรมนูญก็ดี หรือกฎหมายปรองดอง ถึงแม้จะอ้างว่าเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายที่ท่านแถลงต่อรัฐสภา ท่านกลับไปถามพี่น้องประชาชนของท่านอีกครั้งหนึ่ง ๑๕ ล้านเสียงที่เลือกท่านมาว่ายังอยากจะยืนยันตามนี้ไหม ผมมั่นใจว่าหลายส่วนก็ไม่ต้องการแล้ว ต้องการที่จะให้ท่านสร้างการเมืองที่ถาวร ที่มีเสถียรภาพ ที่สังคมไทยมีความสงบสุข ---------

ต้องการที่จะให้ท่านสร้างการเมืองที่ถาวรที่มีเสถียรภาพที่สังคมไทยมีความสงบสุขใช้นิติรัฐเป็นเกณฑ์ ท่านสามารถที่จะใช้กระบวนการตามกฎหมาย ใช้ความยืดหยุ่นของกาลเวลาสร้างตรงนี้

ข้อสังเกตประการที่ ๓ เรื่องงบกลางหลายท่านก็ได้พูดแล้ว งบตรงนี้เป็นดาบสองคมทำให้รัฐบาลเสียภาพลักษณ์ในด้านความซื่อตรง งบกลางแต่ละปี ๆ ก็เพิ่มขึ้นมาเรื่อย ๆ รัฐบาลชุดที่แล้ว ๒.๗ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี รัฐบาลชุดนี้ ๓.๐๗ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ผมว่าเพื่อความเหมาะสมแก่ประเทศเราแค่ ๒ เปอร์เซ็นต์ก็พอแล้ว แล้วควรจะมีกำหนดกฎเกณฑ์ที่ชัดเจน อะไรที่ไม่ควรอยู่ในงบกลางก็อย่าไปใช้ อะไรที่ไม่สามารถที่จะให้กระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ ที่มีหน้าที่โดยตรงรับไป อันนั้นค่อยจัดไว้ใช้งบกลาง หากเป็นต่างประเทศ ถ้าเผื่อเป็นนายกรัฐมนตรีแล้วเอาเงินไปเที่ยวแจกหรืออะไรต่าง ๆ ขณะที่เราทำกันอยู่อย่างนี้ เที่ยวหน้าไม่ได้รับเลือกแน่นอน เมืองไทยต่อไปการเมืองก็จะพัฒนาไปสู่จุดนั้นจะช้าหรือเร็ว เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นสิ่งที่ขอเรียนรัฐบาลด้วยความเคารพครับ ท่านอยู่ได้อีก ๓ ปี บวกอีก ๔ ปี ถ้าเผื่อเขาเลือกตั้งกลับมาอีกครั้งหนึ่ง ท่านต้องยุติการเมืองซึ่งล้มเหลว เป็นการเมืองซึ่งทำลายระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อต่อไป การเก็บข้อมูลหนี้สาธารณะของประเทศ ควรจะให้สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้สาธารณะซึ่งสร้างโดยหน่วยงานอื่นของรัฐบาลด้วย อันนี้เพื่อจะทำให้เราเห็นชัดว่า หนี้สาธารณะที่เรามีอยู่ประมาณ ๔ ล้านล้านบาท จริง ๆ แล้วมีมากกว่านี้ไหม รัฐบาลควรจะกำหนดให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ท่านก็คงทราบใช่ไหมครับที่เมื่อวานเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านก็พูดแล้วว่าเงินในงบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาท มีนอกงบประมาณอยู่ที่เห็นชัด ๆ ก็ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทบวก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และยังมี ๒.๒๗ ล้านบาทที่ท่านบอกอีก ๖ ปี ท่านจะดำเนินการตรงนี้อยากจะให้ท่านรวมไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือหาวิธีที่จะให้รัฐสภาช่วยท่านในการที่จะตรวจสอบ อย่าลืมนะครับ ท่านมีนโยบายที่ชัดเจนที่จะปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพราะสิ่งนี้เป็นมะเร็งร้ายที่ทำลายประเทศไทย ถึงเวลาที่เราจะต้องหยุดวงจรตรงนี้ รัฐบาลควรจะกำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังให้ชัดเจน สัดส่วนหนี้

สาธารณะที่เราพูด ๆ กันอยู่ว่า ไม่เกิน ๖๐ เปอร์เซ็นต์อะไรต่าง ๆ พวกนี้ ผมว่าเอาแค่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ก็น่าจะพอ ประเทศกรีซ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ตอนนี้ก็ยังไปไม่ไหว เพราะฉะนั้น เราควรจะถอดบทเรียนซึ่งต่างประเทศเขาได้รับจากนโยบายประชานิยมพวกนี้มาเสีย แล้วมาทำในสิ่งซึ่งไม่ให้เกิดกับประเทศไทยเรา รายรับ ทางรัฐบาลก็คำนวณได้ว่าปีนี้ก็คงจะได้แค่ ๒.๑ ล้านบาท เมื่อวานท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการท่านก็ได้ชี้แจงว่า ท่านได้เพิ่มภาษีสรรพสามิตได้มา ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านเสียเรื่องภาษีน้ำมันดีเซลไป ๘,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นก็ถือว่าชดเชยอะไรต่าง ๆ ผมว่ากลับไปเถอะครับ อย่าไปกลัวเรื่องการเสียหน้าเลย ท่านเก็บไปตามเดิม อย่างน้อยรถจะได้ไม่ติด ตอนนี้ท่านก็มีโครงการที่จะสร้างระบบขนส่งมวลชน ไม่ว่าจะเป็นรถไฟความเร็วสูง ขนส่งทางรางอะไรต่าง ๆ อีก ๕ ปี ก็จะเสร็จ นโยบายรถคันแรกที่ท่านให้ประชาชนมาซื้อ พอถึงอีก ๕ ปี ผมไม่ทราบว่ารถพวกนี้จะเกิดอะไรขึ้น คนก็คงไม่ใช้รถใช่ไหมครับ ผมว่าเป็นสิ่งซึ่งคนที่หลวมตัวไปจองก็จะเสียใจ เมื่อรถมาก ๆ ไปไหนไม่ได้ หนี้ก็เป็นอยู่ ขณะนี้หนี้ครัวเรือนสูง ผมขอย้ำขณะนี้หนี้ครัวเรือนสูง รัฐบาลควรจะเดือดเนื้อร้อนใจได้แล้ว ท่านอย่าปล่อยให้สิ่งนี้เป็นสิ่งซึ่งเหมือนกับว่า ตราบใดที่ประชาชนยังนิยมชมชอบอยู่ ท่านก็จะเดินต่อไป ระยะยาวเสียหาย ผมขอเสนอว่า ถึงเวลาแล้ว ท่านควรจะปรับเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่มให้เต็มเพดาน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก่อนที่จะสายเกินแก้ ท่านเก็บเงินไว้ให้มาก ๆ ดีกว่าที่ท่านจะหาไม่ได้ เพราะทำให้เกิดปัญหา ----------

ท่านได้แจ้งแล้วว่าในปี ๒๕๕๙ จะจัดงบแบบสมดุล ทีนี้การที่จะจัดงบแบบสมดุลตรงนี้ได้ ท่านจะต้องมีแผนระยะปานกลางที่จะชี้แจงว่าท่านจะทำอย่างไร ผมเห็นด้วยว่าในปี ๒๕๕๙ ถ้าเผื่อรัฐบาลพัฒนาประเทศไปในทางที่ดี ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โอกาสที่งบจะสมดุลได้ในปี ๒๕๕๙ ก็ยังมีความเป็นไปได้

ข้อเสนอแนะอีกประการหนึ่งก็คือว่าควรจะเร่งผลักดันร่างกฎหมายการเงินการคลัง ตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ซึ่งเมื่อวานนี้มีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้เสนอแล้ว สิ่งนี้ถึงเวลาท่านต้องทำ จะมีประโยชน์แก่ประเทศชาติระยะยาว ในกรณีที่เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองผู้ที่มาอยู่ข้างล่างอาจจะขึ้นไปเป็นรัฐบาลเดี๋ยวอาจจะทำให้ไม่เป็นไปตามนี้ บ้านเราแปลกท่านประธานครับ เมื่ออยู่ข้างล่างเวทีก็จะมองภาพหรือพูดอภิปรายไปด้านหนึ่ง พอไปนั่งอยู่ด้านโน้นนั่งอยู่ข้างบนก็พูดไปอีกด้านหนึ่ง คนที่เดือดร้อนก็คือพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นคิดว่าถึงเวลาที่เราจะต้องขจัดระบบการเมืองซึ่งล้มเหลวหรือว่าไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานสากลให้เข้ารูปเข้ารอย สิ่งนี้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ไม่ทำมานานแล้วถึงเวลาที่ควรจะทำนะครับ

ท้ายที่สุดท่านประธานครับ ทุกปีเราก็ได้อภิปรายแล้วก็ให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะเราทราบว่าถ้าเผื่อวุฒิสภาอนุมัติช้า หน่วยราชการงบใช้ไม่ได้เขาก็ไม่สามารถปฏิบัติงานให้แก่พี่น้องประชาชนความเดือดร้อนก็จะเกิด การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณสำคัญเกิดปัญหามาตลอดว่า ส่วนใหญ่แล้วเน้นการควบคุมการใช้จ่ายมากกว่าการประเมินผลสัมฤทธิ์ ขาดกฎเกณฑ์รองรับด้านการเบิกจ่ายและประเมินผลโครงการประชานิยมลงสู่ชุมชนแล้วก็มีการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง วิธีแก้ง่าย ๆ นิดเดียวครับ จัดให้มีระบบติดตามการใช้จ่ายงบประมาณและการประเมินผลความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่าย อาจจะเอาแผนงานหรือว่าตัวโฟล์ ชาร์ท (Flow chart) ซึ่งสมัยรัฐบาลชุดก่อนเขาทำในไทยเข้มแข็ง เปิดเว็บไซต์ (Website) ดูว่าพี่น้องประชาชนจะช่วยตรวจสอบได้อย่างไร แล้วก็กำหนดความรับผิดชอบของผู้ที่ต้องรับผิดชอบในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านถนอม ส่งเสริม ๑๕ นาที ค่ะ

นายถนอม ส่งเสริม : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ถนอม ส่งเสริม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานที่เคารพครับ ที่เราอภิปรายกันมาก็เป็นกรอบงบประมาณที่ได้จัดทำแล้วก็ผ่านความเห็นชอบมาตามลำดับขั้นตอนแล้ว แต่ผมก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าเราก็ทำกันมาอย่างนี้ทุกปี แล้วหน้าที่ของเราก็คือว่าทำได้ในข้อเสนอแนะ ข้อสังเกต แต่ในข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของพวกเรานั้นเท่าที่ผ่านมารัฐบาลได้หยิบยกเอามาพิจารณาแล้วนำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะนั้นไปจัดทำหรือสนองตอบกับสิ่งที่ทางวุฒิสภาให้ความเห็นไปหรือไม่ อย่างไร อันนี้ก็ไม่สามารถที่จะรู้ได้ในงบประมาณนี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็เป็นหน้าที่ที่จะต้องทำในเรื่องของข้อเสนอแนะข้อสังเกตอยู่แล้ว การบริหารงานของรัฐบาลนั้นแน่นอนก็ต้องยึดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็เป็นห้วงระยะเวลา ตอนนี้เรายังอยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และในฉบับที่ ๑๑ นั้นเราก็จะต้องเอามาเป็นกรอบในการพิจารณาในการจัดตั้งงบประมาณตามแผนงานที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ที่น่ากังวลก็คือว่าภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้นเราก็ยังมีแผนพัฒนาของรัฐบาล คือนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา คือถ้าหากว่านโยบายที่แถลงต่อรัฐสภานั้นได้หยิบยกเอาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาเป็นตัวตั้งในการพัฒนาประเทศ ----------

ก็ไม่น่ามีปัญหา ก็จะสอดรับและสอดคล้องกันไป ถือว่าเป็นแนวทางที่ชัดเจน แต่หลายต่อหลายกิจกรรม และหลายต่อหลายแผนงานนี้ไม่ได้ทำอย่างนั้น ก็ได้หยิบยกเอาโครงการอื่น หรือแผนงานอื่นเข้ามา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแผนงานประชานิยม ซึ่งไม่ได้ปรากฏในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเลย แต่เอาล่ะ ก็น่าเห็นใจรัฐบาลว่าพี่น้องประชาชนที่เขาอยู่ในระดับฐานรากของประเทศหรือผู้ด้อยโอกาสทั้งหลายก็ควรจะได้รับสิ่งที่เกิดประโยชน์ในการดำรงชีวิตของเขา แต่แผนประชานิยมบางแผนนี้ไม่น่าจะเกิดขึ้น ผมยกตัวอย่างเช่น ในเรื่องของรถยนต์คันแรกนี้ ผมถามว่าพี่น้องในระดับรากหญ้าหรือระดับพื้นฐานได้รับประโยชน์ไหม แต่ถ้าถามผม ผมก็บอกว่าไม่มีประโยชน์สำหรับพี่น้องเกษตรกรที่พอจะหาเลี้ยงตัวเองได้

ผมกราบเรียนเป็นประการที่ ๒ ฝากเป็นข้อคิดผ่านท่านประธานสภาไปยังรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพครับ งบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๖ นี้เราก็ทราบกันอยู่แล้วว่ามีอยู่ ๒.๔ ล้านล้านบาท ก็แยกเป็น ๓ หมวดใหญ่ ๆ ด้วยกัน จะหมวดลงทุน หมวดใช้หนี้เงินกู้ แล้วก็หมวดรายจ่ายประจำ แต่สัดส่วนของหมวดรายจ่ายประจำนั้น มีมากประมาณ ๗๙.๒ เปอร์เซ็นต์ ส่วนงบลงทุนนั้นก็มีเพียง ๑๘.๗ เปอร์เซ็นต์ งบรายจ่ายประจำมีทั้งหมด ๑,๙๐๑ ล้านล้านบาท มันมาก ผมไม่ทราบว่างบส่วนนี้เป็นรายจ่ายประจำที่ต้องผูกพันที่ต้องจ่าย ไม่สามารถที่จะตัดลด ตัดทอน ได้หรือไม่ อย่างไร ก็อยากจะฝากว่า ถ้าหากว่าเราจ่ายประจำอย่างนี้ เป็นงบผูกพันที่ต้องจ่ายก็ไม่ว่ากัน แต่ถ้าหากว่างบรายจ่ายประจำนี้เกิดโครงการหรือแผนงานอะไรใหม่ ๆ ขึ้นมา แล้วไม่สอดรับกับความต้องการของพี่น้องประชาชนและความเจริญของประเทศชาติ ก็กรุณากลับไปทบทวนเถอะครับว่า เราจะสามารถตัดทอน แล้วไปเพิ่มในงบลงทุนได้อย่างไร เพราะงบลงทุนมีไม่มากเพียง ๑๘ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ตัวเลขกลม ๆ ก็คือ ๔๔๘ ล้านล้านบาทเท่านั้นเอง อีกอย่างหนึ่งก็คือในเรื่องของงบรายจ่ายประจำที่จะต้องพิจารณาดู แล้วตัดทอนได้ไหม มาเพิ่มในงบลงทุน แล้วก็พยายามที่จะวางโครงการที่สอดรับกับความต้องการของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ให้เขามีความอยู่ดีกินดี เป็นการสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ และก็สร้างโอกาส โดยเฉพาะในการสร้างและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตอย่างยั่งยืน

ท่านประธานที่เคารพครับ การตั้งงบประมาณที่เอื้อประโยชน์ในบางกลุ่ม บางพวกนั้น ได้รับได้ยิน ได้ฟัง มาโดยตลอด ผมก็อยากจะขอให้รัฐบาลทบทวนว่าจริงอย่างนั้นจริงหรือไม่ ถ้าเป็นจริงอย่างนั้นแล้วกระแสสังคมในส่วนที่เห็นด้วยก็มี ในส่วนที่ไม่เห็นด้วยก็มีเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นพลเมืองส่วนใหญ่ของประเทศ และย้ำลงไปอีกก็คือในเรื่องพี่น้องเกษตรกรที่ทำนา ทำสวน ทำไร่ คนเหล่านี้ก็คือกระดูกสันหลังของชาตินั่นเอง ขาดการเหลียวแลอย่างจริงจัง ใช่รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเขา แต่คราวนี้กลไกของรัฐที่ทำงานเกี่ยวกับเรื่องนี้ไปสะดุดหยุดตรงอยู่ที่ระดับจังหวัด ส่วนในระดับอำเภอลงไปหาพื้นที่ หรือหาตำบล หมู่บ้านนั้น เจ้าหน้าที่ที่เป็นกลไกของรัฐ ในการที่จะเข้าไปส่งเสริม -----

ในการที่จะเข้าไปดูแลแทบจะหาตัวไม่เจอในบางครั้ง การกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ถือว่าเป็นเรื่องดี แต่บางอย่างกระจายลงไปแล้วไม่สามารถขับเคลื่อนได้ ผมยกตัวอย่าง ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล เดี๋ยวนี้ได้มอบให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลรับไปดูแล รับไปดำเนินการ แล้วองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม่มีแผนกการเกษตรในองค์กรของเขา ก็ได้อาศัยเจ้าหน้าที่เกษตรอำเภอ เกษตรตำบล นาน ๆ ทีก็ไปดูสักครั้งหนึ่ง แม้กระทั่งข้อมูลก็ยังไม่เป็นปัจจุบัน เหล่านี้เป็นต้น เขาก็เสนอผมมา เวลาไปเยี่ยมเขา เขาบอกว่าท่าน ส.ว. เป็นไปได้ไหม ถ้าหากว่าเราจะแบ่งส่วนราชการใน อบต. เป็นส่วนเกษตร อบต. ผมก็ว่าก็ดี เข้าท่า เขาจะได้รับภาระ รับผิดชอบเขาจะมีเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรเขาโดยเฉพาะ เดี๋ยวนี้ก็มีแค่เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนเท่านั้นเองที่ทำงานเกี่ยวกับพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ของเขา เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วผมก็อยากจะฝากรัฐบาลไปว่า ลองไปพิจารณาดูเถอะว่าตัดตอนอยู่ที่ระดับจังหวัด ตัดตอนอยู่ที่ระดับอำเภอ แล้วทำไมไม่เชื่อมโยงกับเกษตรกรในพื้นที่ หรือไปเชื่อมโยงก็เชื่อมโยงเป็นบางครั้งบางโอกาสเท่านั้นเอง แล้วอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า หลายต่อหลายหน่วยงานเป็นหน่วยงานทางส่วนกลาง ก็ไปฝากงานไว้กับส่วนราชการในสังกัดของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ตัวเจ้าหน้าที่เอง ตัวบุคลากรเองอยู่ที่ส่วนกลาง ฝากงานไว้ที่เกษตรจังหวัดบ้าง เกษตรจังหวัดก็งานล้นมืออยู่แล้ว แล้วจะให้เขาทำอย่างไรที่จะให้เกิดผล ฝากท่านไว้ด้วยว่าถ้าหากว่าในลักษณะอย่างนี้แล้ว เราจะหาจุดเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่อยู่ในส่วนกลางกับพี่น้องประชาชนได้อย่างไร ผมเองตลอดชีวิตรับราชการอยู่ในส่วนภูมิภาค ผมรู้ปัญหาดี และปัจจุบันนี้ผมก็ทำนาเป็นอาชีพเสริมของผม ท่านเชื่อไหมครับท่านรัฐมนตรี แม่วัวผมถึงเวลาที่จะต้องผสมพันธุ์ ผมต้องวิ่งวุ่นหาว่าปศุสัตว์ตำบล ปศุสัตว์อำเภออยู่ไหน กว่าจะหาเจอก็อยู่ห่างไกลจากที่ผมอยู่ ก็เอามา มาก็เสียค่าใช้จ่ายให้ไม่เป็นไรก็ไม่ว่ากัน ถามว่าแล้วเวลานี้มีการระบาดของเชื้อโรคอย่างนี้ต้องวิ่งวุ่นไปหา นี่ขนาดผมนะครับ แล้วชาวบ้านล่ะจะไปหาตัวเจ้าหน้าที่เจอได้อย่างไร ผมไม่ได้โทษเจ้าหน้าที่เพราะงานเขาเยอะ พื้นที่กว้าง ก็อยากจะฝากไว้ว่าเราจะดูฐานรากหรือจะดูระดับสูง ถ้าระดับสูงเขามีขีดความสามารถของเขาอยู่แล้วล่ะ ไม่ต้องไปดูมากก็ได้หรอก เมืองไทยเดี๋ยวนี้เป็นในลักษณะที่ว่าตัวโต เท้าลีบ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ เครื่องสอย งบประมาณต่าง ๆ

อยู่ในส่วนที่สูงขึ้นมา คือระดับกรม ระดับกระทรวง แต่จังหวัด อำเภอ แม้กระทั่งรถรา ม้า ช้าง ก็เก่าแสนเก่า เห็นแล้วก็น่าสงสารพื้นที่ ผมอยู่อำเภอ ผมอยู่จังหวัดมาก่อนรู้ดี ก็ฝากท่านไว้ว่าจะหาจุดเชื่อมโยงกันได้อย่างไร นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ก็คือว่าในเรื่องโครงสร้างของหน่วยราชการทั้งหลาย ที่ผมได้พูดเกริ่นไปบ้างแล้ว ก็คือว่าโครงสร้างการบริหารประเทศก็แบ่งเป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ส่วนกลางส่วนใหญ่ไม่ได้มอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารงานในพื้นที่ หรือมอบอำนาจทั้ง ๆ ที่มีหนังสือสั่งการว่าให้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ท่านเชื่อไหมว่าการมอบอำนาจนั้นลักลั่นกันอยู่ระหว่างหน่วยงาน บางหน่วยงานมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการแต่งตั้งลูกจ้างประจำ ผมยืนยันเช่นนี้ ----------

เพราะว่าผมเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดมาก่อน แล้วก็ได้รับมอบอำนาจอย่างนั้นจริง ๆ แล้วผมจะรับมาทำไมกับลูกจ้างประจำ เดี๋ยวนี้ยังมีอย่างนี้อยู่นะครับ คือเราไม่ได้แก้กฎหมายว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อยังไม่ได้แก้กฎหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เขาก็ต้องใช้วิธีมอบอำนาจ แต่การมอบอำนาจนั้นก็เป็นการสร้างภาระ สร้างปัญหาในการตัดสินใจให้กับผู้บังคับบัญชาในระดับจังหวัด คือผู้ว่าราชการจังหวัด เพราะมอบอำนาจไม่เท่าเทียมกัน ก็ฝากไว้ด้วย อย่างของกรมการปกครองเขามอบอำนาจการบริหารบุคคลตั้งแต่ระดับ ๘ ลงไป อย่างนี้เป็นต้น

อีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะนำเรียนก็คือว่างบพัฒนาจังหวัด เมื่อสักครู่นี้ทางท่าน ส.ว. สุอำภาก็ได้พูดไปแล้ว ซึ่งก็เป็นอย่างนั้นจริง ๆ กว่าจะออกมาเป็นแผนงานของจังหวัดได้ ผ่านการวิเคราะห์ของจากหน่วยราชการต่าง ๆ ที่ระดมสรรพกำลังมาช่วยกันวิเคราะห์ในลักษณะเอาสวอทมาเป็นตัวจับ แต่ท่านเชื่อไหมครับว่างบประมาณ อย่างของจังหวัดอุบลราชธานีบ้านผมได้แค่ ๒๑๐ ล้านบาท ช่างลดลงเยอะเหลือเกิน สมัยผมทำงานเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดมีงบประมาณอยู่ประมาณ ๗๐๐ กว่าล้านบาทนะครับท่านประธาน แล้วจะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเขาอย่างไรดี เพราะว่าจังหวัดอุบลราชธานีของผม ๒๕ อำเภออย่างนี้ นับเม็ดเงินก็ไม่เท่าไรหรอกครับ ก็อยากจะฝากรัฐบาลไว้ด้วยว่าในสมัยเมื่อปี ๒๕๔๖ ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ ทำไมได้เยอะ แล้วทำไมเป็นสาละวันเตี้ยลง ๆ ทุกทีอย่างนี้เป็นต้น ก็ฝากเป็นข้อคิดไว้กับท่านด้วย

อีกเรื่องหนึ่งก็คือการขับเคลื่อนงบประมาณของส่วนราชการ โดยเฉพาะโครงการตามพระราชดำริ โครงการเกี่ยวกับการน้อมนำเอาเกษตรทฤษฎีใหม่และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ ผมพยายามตรวจดูงบประมาณ ใช่ อาจจะมีนะครับ แต่ว่าก็คงจะแฝงอยู่ในแผนงาน ไม่ปรากฏออกมาให้ชัดเจนว่าเป็นแผนงานโดยเฉพาะ คงจะเอาไปฝากไว้ในแผนงานต่าง ๆ แล้วก็การขับเคลื่อนนั้นก็จะลดความสำคัญลงไปมากกว่าแผนงานเพราะแผนงานก็ต้องมีกิจกรรมหลาย ๆ อย่างอยู่ในนั้น ผมเข้าใจว่าจะเป็นเพียงกิจกรรมเท่านั้นเอง ท่านที่เคารพ ท่านประธานครับ ฝากไปยังทางรัฐบาลด้วยว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้นได้น้อมนำเอาปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ แล้วทำไมเรา

ไม่ขับเคลื่อนในส่วนที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนให้เขาลืมตาอ้าปากได้ ฝากไว้แค่นี้ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านพันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ ค่ะ

พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร งบประมาณปีนี้รัฐบาลได้จัดตั้งไว้ ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่จากการดูรายละเอียดแล้วปรากฏว่าเป็นงบใช้จ่ายประจำ ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เหลืองบประมาณที่จะใช้จ่ายในโครงการโครงสร้างพื้นฐานพัฒนาประเทศแค่ ๔ แสนกว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมได้ลงพื้นที่เยี่ยมเยือนพี่น้องประชาชนชาวจังหวัดมุกดาหาร ก็ได้รับการร้องขอจากประชาชนจังหวัดมุกดาหารว่า

โครงการที่ ๑ ก็คือ จังหวัดมุกดาหารได้ทำหนังสือถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับการสนับสนุนงบประมาณ คือส่วนกลาง เป็นเงินจำนวน ๒๘ ล้านบาท ในการสร้างถนนลาดยาง เส้นทางระหว่างบ้านโคกหินกอง ตำบลหนองสูงใต้ อำเภอหนองสูง จังหวัดมุกดาหาร ถึงบ้านหนองนกเขียน ตำบลร่มเกล้า อำเภอนิคมคำสร้อย จังหวัดมุกดาหาร ระยะทาง ๔,๖๐๐ เมตร อันนี้ก็อยากจะฝากทางปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย

ส่วนที่ ๒ ก็คือ จากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประชาชนในหมู่บ้านกุดโง้งน้อย ตำบลมุกดาหาร อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร มีน้ำท่วมขังในฤดูหน้าฝน ----------

เนื่องจากว่าทางเทศบาลก็บอกว่าไม่มีงบประมาณที่จะทำวางท่อระบายน้ำ เพราะฉะนั้นจึงได้จัดทำโครงการเสนอกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วจำนวน ๑ รายการ เป็นเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท และขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมทางหลวงในการก่อสร้างติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างทางหลวงแผ่นดินตอนคัมภีร์ - มุกดาหาร เส้นทางระหว่างหลักกิโลเมตรที่ ๗๘๕ + ๐๔๓ ถึงกิโลเมตรที่ ๗๘๕ + ๗๒๗ ซึ่งเป็นบริเวณตลาดชุมชนส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงบ้านกุดโง้ง บริเวณดังกล่าวเป็นจุดยูเทิร์นหรือกลับรถ เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งในช่วงเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึงประมาณ ๒๐.๐๐ นาฬิกา เกิดเหตุเกือบทุกสัปดาห์ งบประมาณที่ขอมาก็คือ ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งทางแขวงการทางมุกดาหารก็ได้จัดประกวดราคา ได้ผู้รับจ้างแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ แต่ปรากฏว่าทางรัฐบาลยังไม่สนับสนุนเงินดังกล่าวไป แล้วก็งบประมาณขอขยายทางจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร บริเวณทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๓๗๐ บริเวณหน้าตลาดสดเทศบาลตำบลหนองสูง อำเภอหนองสูง จังหวัดมุกดาหาร ซึ่งเป็นตลาดสดของอำเภอหนองสูง อันนี้เป็น ๒ ช่องจราจร แล้วก็บริเวณตลาดเช้า – เย็น ก็จะมีผู้มาใช้บริการตลาดจับจ่ายซื้อของ ก็เกิดอุบัติเหตุถนนหลวงคับแคบ เพราะฉะนั้นก็ของบประมาณไป ๘ ล้านบาท ซึ่งแขวงการทางมุกดาหารก็ได้จัดส่งโครงการมาแล้ว

โครงการที่ ๓ ก็คืออยากให้รัฐบาลจัดทำโครงการก่อสร้างถนนทางหลวงแผ่นดินสายมุกดาหาร – แม่สอด ซึ่งในขณะนี้มุกดาหารมาอำเภอคำชะอีก็ได้มีการก่อสร้างเป็น ๔ ช่องทางจราจรแล้ว แต่ช่วงอำเภอคำชะอี จังหวัดมุกดาหารไปถึงอำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ยังเป็น ๒ ช่องจราจร ระยะทาง ๔๕ กิโลเมตร ซึ่งรัฐบาลที่แล้วก็ได้อนุมัติงบประมาณไป ๗๕๐ ล้านบาทในการก่อสร้าง แต่ก็มีการยกเลิกไป เพราะฉะนั้นรัฐบาลนี้ก็ควรจะทำ เนื่องจากว่าเส้นทางดังกล่าวเป็นเส้นทางเชื่อมระหว่างประเทศเวียดนาม ประเทศลาว ผ่านมาไทยแล้วก็ไปที่ประเทศพม่าที่แม่สอด ซึ่งรัฐบาลก็ควรจะทำ เพราะว่าอีก ๓ ปีข้างหน้าก็จะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว

และอีกโครงการหนึ่งของกรมทางหลวงก็คือโครงการก่อสร้างถนน ๔ ช่องทางจราจร หมายเลข ๒๑๒ ตอนบ้านคำปลาหลาย อำเภอเมืองมุกดาหาร ไปอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ระยะทาง ๒๕ กิโลเมตร อันนี้พี่น้องประชาชน

ทั่วประเทศก็ได้ไปกราบไหว้นมัสการพระธาตุพนมเป็นประจำทุกปีแล้วก็ทุกสัปดาห์ ถนนก็ยังคับแคบอยู่ ก็อยากจะให้กรมทางหลวงดำเนินการในส่วนนี้ด้วย

ในส่วนของกรมทางหลวงชนบทที่พี่น้องประชาชนของบประมาณมาก็คือ งบประมาณก่อสร้างถนนลาดยาง เส้นทางหมายเลข ๔๐๑๓ ซึ่งเหลือจากการก่อสร้างอยู่ประมาณ ๘๐๐ เมตรยังเป็นถนนลูกรังอยู่ เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๕๖ ก็จะของบประมาณทางกรมทางหลวงชนบทเพิ่มเติมประมาณ ๔ ล้านบาทไปจัดทำถนนดังกล่าว นอกจากนั้นก็เป็นถนนคอนกรีต ๔ หมู่บ้าน ในเขตอำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอนิคมคำสร้อย อำเภอหนองสูง อันนี้ก็อยากจะให้กรมทางหลวงชนบทได้จัดงบประมาณส่วนนี้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่ง บ้านหนองน้ำเต้า ตำบลนาโสก อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ได้ขอแยกตั้งหมู่บ้านใหม่ขึ้นมา เนื่องจากว่าเป็นหมู่บ้านขนาดใหญ่ ทีนี้ชาวตำบลบ้านหนองน้ำเต้า ตำบลนาโสกก็ได้เสนอขอแยกหมู่บ้านตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เสนอรัฐบาลสมัยนายกรัฐมนตรีสมัคร จนกระทั่งรัฐบาลผ่านมาแล้ว ๓ รัฐบาล ก็ยังไม่ได้รับการพิจารณา ซึ่งผมก็เคยปรึกษาหารือไปแล้วแต่ก็ยังไม่ได้รับการพิจารณา เพราะฉะนั้นก็อยากให้กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครองได้ดูแลพี่น้องประชาชนในส่วนนี้ด้วย

ส่วนเรื่องอื่น ๆ ที่เป็นภาพรวม ก็คือรัฐบาลพร้อมด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตั้งกฎ ก.ตร. ขึ้นมาเกี่ยวกับการเลื่อนยศข้าราชการตำรวจชั้นประทวน จากชั้นยศจ่าสิบตำรวจ นายดาบตำรวจ ที่มีอายุ ๕๓ ปี ขึ้นไป เป็นร้อยตำรวจตรีก่อนเกษียณอายุราชการ โครงการนี้ทางตำรวจชั้นประทวนยังมีความหวั่นวิตกกังวลใจอยู่ว่ารุ่นต่อไปจะมีหรือไม่ เพราะฉะนั้นอยากให้รัฐบาลหรือทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้คงโครงการนี้ไว้ จะเป็นขวัญกำลังใจให้ตำรวจต่อไป

ส่วนที่ ๒ ก็คือกระทรวงกลาโหม เจ้าหน้าที่ทหารชั้นประทวนที่อยู่ตามกรม กองต่าง ๆ ทั้งทหารบก ทหารเรือ ทหารอากาศก็ได้ร้องเรียนผ่านมายังผมว่ากระทรวงกลาโหมทำไมไม่มีนโยบายที่จะเลื่อนยศข้าราชการทหารชั้นประทวนจากชั้นยศทหารบก จ่าสิบเอก ทหารอากาศ พันจ่าอากาศเอก ทหารเรือ พันจ่าเอก ๓ ชั้นยศของ ๓ หน่วยงาน ซึ่งสังกัดกระทรวงกลาโหม เขาก็อยากจะมีขวัญกำลังใจเหมือนกันครับ คือจะได้ร้อยตรี เรืออากาศตรี เรือตรีก็วันที่ ๓๐ กันยายนก่อนที่จะเกษียณแค่เพียงวันเดียว เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้กระทรวงกลาโหมได้แก้กฎกลาโหมให้ข้าราชการทหารชั้นประทวนที่มีอายุ ๕๓ ปีขึ้นไป ได้เลื่อนยศเป็นเรือตรี เรืออากาศตรี แล้วก็ร้อยตรีก่อนเกษียณอายุราชการด้วยก็จะเป็นขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการทหารชั้นผู้น้อย ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เสี่ยงเป็นเสี่ยงตายอยู่ในปัจจุบันนี้ การรบทุกครั้งชั้นประทวนออกหน้าชั้นสัญญาบัตร เพราะฉะนั้นก็ให้ขวัญกำลังใจเขาด้วย

ส่วนที่ ๓ ก็คือการบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างชั่วคราวเป็นลูกจ้างประจำ อันนี้ผมไปที่ว่าการอำเภอหลายแห่ง ลูกจ้างประจำตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมาเป็นเจ้าหน้าที่ถ่ายบัตรประจำตัวประชาชน อันนี้ก็ร้องขอมาว่ากรมการปกครองไม่เคยมีโอกาสที่จะบรรจุและแต่งตั้งเป็นลูกจ้างประจำ แล้วก็ทำให้พนักงานเหล่านี้เมื่อสอบได้ข้าราชการส่วนอื่นก็จะลาออกไป ทำให้มีการจ้างคนอื่นเข้ามาใหม่ ก็จะทำให้ขาดความชำนาญการในเรื่องการทำบัตรประจำตัวประชาชนหรือว่าเกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลต่าง ๆ ทางทะเบียนราษฎร ส่วนที่ ๒ ก็คือลูกจ้างชั่วคราวของเกษตรอำเภอและเกษตรจังหวัด ในแต่ละจังหวัดจะมีเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลเพียงแห่งละ ๑ คนเท่านั้นที่เป็นลูกจ้างชั่วคราว ก็อยากจะให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้บรรจุพนักงานเหล่านั้นเป็นลูกจ้างประจำเสีย

ส่วนที่ ๔ ก็คือโครงการจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาจังหวัด อันนี้เป็นเรื่องที่ดีที่ประธานรัฐสภาได้กำหนดขึ้นมา เพราะว่าในแต่ละจังหวัดมี ส.ว. และ ส.ส. ใช้บ้านส่วนตัวเป็นสำนักงาน เพราะฉะนั้นก็ควรจะมีสำนักงานรัฐสภาจังหวัดขึ้น เวลาประชาชนไปติดต่อราชการเกี่ยวกับรัฐสภา ส.ส. ส.ว. ก็จะได้มีสำนักงาน มีเจ้าหน้าที่คอยประสานงาน ก็จะเป็นประโยชน์อีกทางหนึ่งด้วย

ส่วนที่ ๕ การพัฒนาและจัดทำแหล่งน้ำขนาดเล็กในสวน ในไร่ ในนาของเกษตรกร โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคใต้ฝนตกน้ำท่วม แต่ภาคอีสานนี้แล้งนะครับช่วงนี้ เพราะฉะนั้นในช่วงเดือนพฤษภาคม มิถุนายน กรกฎาคม สิงหาคมนี้ฝนทิ้งช่วง เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้หน่วยงาน ๔ กระทรวงดังต่อไปนี้เป็นผู้พิจารณาดำเนินการ ก็คือ ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด สังกัดกระทรวงมหาดไทย ๒. กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำแหล่งน้ำด้วย โดยเฉพาะกรมทรัพยากรน้ำบาดาลก็ไปขุดบ่อบาดาลในส่วนไร่และนาของประชาชน และกรมทรัพยากรน้ำนี้ ผมก็อยากจะฝากให้ทางรัฐมนตรี คือผมไปดูงานมาจากประเทศสวีเดน นอร์เวย์ เดนมาร์ก เขาทำฝายน้ำล้นจากหิมะที่ละลายกั้นเป็นส่วน ๆ ตามภูเขา เขาทำได้ แล้วก็น้ำเหล่านั้นก็ให้ประชาชนจัดทำเป็นไฟฟ้าขนาดเล็กใช้ในหมู่บ้านน้ำเพื่อการเกษตรได้ แต่ของไทยนี้ไปติดกฎหมายป่าไม้ กฎหมายอุทยานแห่งชาติ กฎหมายรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นการขออนุญาตทำได้ ก็อยากจะให้กรมทรัพยากรน้ำไปทำ ไม่ใช่ว่าไปทำขุดลอกแต่แหล่งน้ำ ฟื้นฟูแหล่งน้ำในปัจจุบันนี้ ผมว่าได้ประโยชน์น้อยและก็เป็นการทับซ้อนของหน่วยงานอื่น ก็ควรจะทำในเขตพื้นที่ของตัวเองเพื่อประชาชนจะได้น้ำเหล่านั้นมาใช้บริโภค มาใช้ในการเกษตรได้ และที่สำคัญก็คือทางรัฐบาลได้มอบหมายให้ทางทหารไปขุดลอกคู คลองในกรุงเทพมหานครและส่วนต่าง ๆ ผมว่าเป็นเรื่องดี ----------

แต่ในส่วนภาคอีสานก็มีหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ของกองบัญชาการทหารพัฒนาอยู่ทุกจังหวัด เพราะฉะนั้นเครื่องจักรก็มี ทำถนนลาดยางก็ได้ มีรถแบคโฮ มีรถแทรกเตอร์ อะไรขุดบ่อน้ำขนาดเล็กได้ อันนี้ผมก็อยากจะให้ทางรัฐบาลได้จัดงบประมาณส่วนนี้ให้กับหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ได้ออกทำงานด้วย ปัจจุบันนี้รถจอดอยู่ที่หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่แต่ละจังหวัด ยางแบนแย่อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็อยากให้งานส่วนนี้กับทหารได้ทำหน้าที่ไปด้วย

อีกเรื่องหนึ่ง ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ขออนุมัติให้จัดตั้งวิทยาเขตมุกดาหาร โดยได้ทูลเชิญสมเด็จพระเทพพระรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี เป็นองค์ประธานวางศิลาฤกษ์ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ หลังจากนั้นต่อมานี้ปรากฏว่าอธิการบดีได้เกษียณราชการ อธิการบดีใหม่ขึ้นมาไม่มีนโยบายในการที่จะก่อสร้างอาคารหรือกระทำการใด ๆ จนถึงปัจจุบัน ทั้ง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๒๕๐ ล้านบาทจากรัฐบาลชุดที่แล้ว อันนี้ก็อยากจะให้รัฐบาลชุดนี้ได้ติดตามดูว่ามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้ขออนุมัติจัดตั้งวิทยาเขตมุกดาหารไปแล้วได้รับงบประมาณไปแล้ว ทำไมไม่ดำเนินการต่อ แล้วก็มีการวางศิลาฤกษ์ไปแล้วเป็นการหลอกลวงประชาชนชาวจังหวัดมุกดาหารหรือเปล่าครับ อันนี้ให้รัฐบาลชุดนี้ไปดำเนินการต่อด้วย ประชาชนชาวจังหวัดมุกดาหารก็ต้องการมหาวิทยาลัยในจังหวัดของตัวเอง มุกดาหารไม่มีมหาวิทยาลัยเป็นของตัวเอง วิทยาเขตตั้งขึ้นมาตอนนี้ก็เป็นป่าอยู่วางศิลาฤกษ์ไปแล้ว แต่ก็ยังเป็นป่าอยู่เหมือนเดิม เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ทางรัฐบาลนี้ไปดำเนินการด้วยแล้วก็ตรวจสอบด้วย ถ้ายังไม่ดำเนินการผมจะตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการอีกรอบหนึ่ง

สุดท้าย ก็คือตามที่ผมดูงบประมาณ ก็ได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการสร้างความปรองดองของคนในชาติ อันนี้หลายแสนล้านบาท หลายกระทรวง หลายหน่วยงานรับไปทำ แต่ที่ผมนั่งดูทุกวันนี้ก็ปรากฏว่าคนที่ไม่ได้มีความปรองดองกันเลยก็มีอยู่ ๓ – ๔ กลุ่มคนเท่านั้นเอง ก็คือ ๑. พรรคการเมือง พรรคการเมืองนี้ผมเห็นอยู่ทุกวันนี้มีอยู่ ๓ พรรคที่ไม่ปรองดองกัน ๑. พรรคเพื่อไทย เป็นรัฐบาล ๒. พรรคประชาธิปัตย์เป็นฝ่ายค้าน ๓. พรรคการเมืองใหม่ และกลุ่มหลากสี กลุ่มกองทัพธรรม

อันสุดท้าย กลุ่มนี้เป็นกลุ่มที่สำคัญมาก สามารถที่จะล้มล้างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารได้ ก็คือกลุ่มกองกำลังติดอาวุธที่มีอำนาจตามกฎหมายหรือว่าชายชุดเขียว เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลสามารถสร้างความปรองดอง เพื่อความสามัคคีของคนในชาติ โดยพรรคการเมือง ๓ พรรคนี้ กับกลุ่มหลากสี กลุ่มกองทัพธรรมและกลุ่มกองกำลังติดอาวุธที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถพูดคุยกันรู้เรื่องได้ สามารถที่จะนั่งคุยนั่งกินข้าวด้วยกันได้ มอบดอกกุหลาบสีแดงให้กันได้ ผมว่าประเทศไทยมีความปรองดองแน่นอน เพราะฉะนั้นไม่ต้องตั้งงบประมาณอะไรมากมาย คน ๔ - ๕ กลุ่มนี้ไปนั่งคุยกันเรื่องทุกอย่างก็จะจบลง ประชาชนก็จะมีความสุข กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสุริยา ปันจอร์ มีเวลา ๑๕ นาทีค่ะ

นายสุริยา ปันจอร์ : ท่านประธานวุฒิสภา ท่านรัฐมนตรี ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผม นายสุริยา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสตูล ขอร่วมแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ท้วงติงตามบทบาทอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังต่อไปนี้ ----------

ท่านประธานครับ จำเป็นที่จะต้องย้ำซ้ำและเติมเพื่อความเข้าใจอีกครั้งหนึ่ง หลังจากที่สมาชิกหลาย ๆ ท่านได้นำเสนอไปแล้วนั้นก็คือตัวเลข เพราะท่านผู้ฟังบางท่านอาจจะไม่ได้ฟังอย่างต่อเนื่อง เริ่มต้นงบประมาณปี ๒๕๕๖ นั้น รัฐบาลได้ตั้งไว้ ๒.๔ ล้านบาท เป็นตัวเลขที่ดูเหมือนจะไม่มากนัก และถ้าไปดูปริมาณการเพิ่มก็เพิ่มจากปีที่แล้วเพียง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง คิดเป็นร้อยละ ๐.๘ ซึ่งดูแล้วไม่มาก แต่พอไปดูตัวเลขที่จะต้องเสริมให้เต็มนั้น ก็คือตัวเลขของเงินกู้ ๓ แสนล้านบาท ในจำนวน ๓ แสนล้านบาท ตรงนี้ดูก็ไม่มากเท่าไรนัก แต่ถ้าย้อนกลับไปดูเมื่อไม่กี่เดือนที่ผ่านมาสภาแห่งนี้อนุมัติให้รัฐบาลกู้ไป ๒ ยอด ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท กับ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังมีความผูกพันจนถึงเดี๋ยวนี้ รวมกับของปี ๒๕๕๖ รวมแล้วก็เป็น ๗ แสนล้านบาท ในขณะเดียวกันนั้นรัฐบาลได้ให้ข้อมูลซึ่งคาดว่าจะได้ในปีงบประมาณนี้ก็คือ ๒.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขที่ไม่น่าจะได้ ถามว่าด้วยเหตุผลอันใด ก็พอที่จะให้ข้อสรุปหรือวิเคราะห์ได้ว่า รัฐบาลได้ตัดเนื้อของตนเองเกี่ยวกับเรื่องภาษีที่เห็นกันชัด ๆ คือรายได้ส่วนใหญ่ก็ได้มาจากภาษี แต่รัฐบาลได้ไปตัดยอดของภาษีจากร้อยละ ๓๐ ของนิติบุคคลเหลือเพียง ๒๓ หรือร้อยละ ๒๓ เท่านั้น อันนี้เป็นตัวเลขที่ไม่แน่ใจว่าได้ ๒.๑ ล้านล้านบาทหรือไม่ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ที่รู้สึกเป็นห่วง ก็คือว่าการไปตัดเนื้อของตนเองโดยการคืนภาษีรถยนต์คันแรก อันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้มั่นใจว่ารายได้ไม่น่าจะเป็นไปตามที่คาดหวัง รถยนต์คันแรกเป็นเรื่องที่ดี มีโอกาสได้ใช้รถยนต์ แต่พูดกันอย่างเต็มปากตรงนี้ว่าได้ประโยชน์สำหรับคนชั้นกลางและสูงขึ้นไป ส่วนชาวรากหญ้าทั้งหลายนั้นหมดโอกาสที่จะได้สัมผัสนโยบายรถคันแรกของรัฐบาล เป็นเรื่องที่น่าคิด มาดูยอดที่ได้ตั้งไว้เพื่อเป็นการใช้จ่ายประจำนั้น ๑.๙ แสนล้านบาท ก็พอสมควร และก็เป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องจ่าย ถ้าไม่จ่ายเรื่องนี้เป็นปัญหา ก็จำเป็นต้องจ่าย แต่ทั้งหลายทั้งปวงนั้นอยากจะให้รัฐบาลได้จ่ายเพื่อการลงทุนให้มากที่สุด แต่ก็ทำไม่ได้ ทำได้เพียงแค่ ๔ แสนกว่าล้านบาทเท่านั้นเอง น้อยนิดเดียวเลย อันนี้เป็นตัวเลขที่ถูกล้อมกรอบ ถูกบังคับ จำเป็นที่จะต้องจ่ายอย่างนี้

จริง ๆ แล้วถ้าได้จ่ายในส่วนนี้ให้เยอะประเทศเราก็จะได้ก้าวกระโดดไปข้างหน้าได้อย่างภาคภูมิ

5

ขอย้อนกลับมาอีกนิด ท่านประธานครับ เรื่องเงินกู้ขณะนี้ตัวเลข ๔ นำหน้า ๕ นำหน้า เป็นล้านล้านถึง ๒ ครั้ง ถ้ารัฐบาลไม่กู้ต่อไป และยังคงใช้หนี้ทั้งดอกทั้งต้นเหมือนกับปีนี้ ผมลองคำนวณคร่าว ๆ โดยไม่ต้องไปแตะอะไรเลย รัฐบาลจะต้องจ่ายหนี้ ๓๒ ปี นั่นหมายถึงไม่กู้ในปีต่อไป ๓๒ ปีเต็ม ๆ ถ้าเด็กเกิดวันนี้อายุเขา ๓๒ ปี ถึงจะพ้นหนี้ ปลอดหนี้ของประเทศไทย เป็นห่วงตรงนี้เองท่านประธานครับ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเขียนไว้บอกว่า รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ ๙ ยุทธศาสตร์ในการที่จะใช้จ่ายเงิน แล้วในแต่ละยุทธศาสตร์นั้นได้แบ่งสันปันส่วนออกมาเป็นเปอร์เซ็นต์ตามแผนที่กำหนด อย่างเช่น ยุทธศาสตร์ที่ ๑ มี ๑๖ แผน ใช้งบประมาณร้อยละ ๒.๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ มี ๕ แผน จ่ายไปร้อยละ ๒.๔ อย่างนี้เป็นต้น แต่ตรงนั้นไม่ติดใจ ที่ผมติดใจมาก ๆ ก็คือยุทธศาสตร์ที่ ๔ แผนที่ ๕ การอนุรักษ์และส่งเสริมพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ทั้งได้ตั้งไว้ ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดูมาก แต่ดูภารกิจในส่วนนี้น้อยนิดเดียว ๙,๒๕๙.๗ ล้านบาท ขอล้อมกรอบมานิดเดียว โดยเฉพาะงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรม ตั้งไว้เพียง ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท คิดตัวเลขนิดเดียวแค่นั้นเอง ในขณะเดียวกันนั้นกระทรวงวัฒนธรรมมีภารกิจเกี่ยวกับการสร้างคน สร้างชาติเหมือนกับกระทรวงศึกษาธิการ แค่นั้นยังไม่พอ ถ้าจะล้อมกรอบให้เป็นวงแคบเข้ามาอีกนิดหนึ่ง ดูกรมการศาสนา ผมอภิปรายทุกปี ปีก่อนโน้นได้ ๓๓๖ ล้านบาท ปีที่ผ่านมาได้ ๓๘๑ ล้านบาท ปีนี้ได้ ๔๑๕.๖ ล้านบาท นี่คือภารกิจของกรมการศาสนาซึ่งจะต้องรับผิดชอบ ๙ หน่วยงานเต็ม ๆ ถามว่าภารกิจหลักอยู่ตรงไหน สร้างคน สร้างชาติ สร้างให้คนนั้นมีคุณธรรม มีจริยธรรม เพื่อที่จะทำให้ประเทศชาติเกิดความสงบสุขร่มเย็น ซึ่งมีศาสนาหลัก ๕ ศาสนา และทั้ง ๕ ศาสนานั้นเป็นที่มาของแหล่งคุณธรรม จริยธรรม ผมลองเอาตัวเลขคร่าว ๆ มาตั้ง เอาจำนวนประชากรตั้งและเอาตัวเลข ๔๑๕.๖ ไปหาร คนไทยมีเบี้ย มีเงินเพื่อใช้ในการปลูกฝังให้มีคุณธรรม จริยธรรม ได้ต่อหัว ๑๔๖ บาทต่อคนทั่วประเทศ ถ้าเป็นอย่างนี้คนไทยเราจะหวังให้มีคุณธรรม จริยธรรมได้อย่างไร ท่านประธานครับ ขณะนี้สังคมไทย บ้านเมืองไทยเรานั้นหาที่หลบภัยแทบจะไม่ได้อีกแล้ว อยู่ในร้านก็มีโจรเข้าไปปล้น ขึ้นรถเมล์ นั่งแท็กซี่ เข้าตรอกออกซอยมีแต่ภัยอันตรายรอบด้าน ถามว่าขาดคุณธรรม จริยธรรมใช่หรือไม่ มีการทุจริตปล้นหลอกลวงทั่วบ้านทั่วเมือง ถามว่า

ขาดคุณธรรมใช่หรือไม่ ถ้าจะให้ผมตอบ ผมตอบอย่างนั้น ตอบว่าเราขาดศาสนา ขาดคุณธรรม จริยธรรม ศาสนาเท่านั้นที่จะยืนหยัดและค้ำประเทศชาติให้ยืนได้อย่าง
5 ความสงบสุข อาวุธยุทโธปกรณ์ เงินทองมากมายก่ายกองไม่ทำให้ประเทศชาติสงบสุขได้ ถ้าเราขาดคุณธรรม เป็นนักการเมืองโกงได้ ทุจริตได้ เป็นพ่อค้าโกงได้ ทุจริตได้ เป็นวิศวะโกงได้ ทุจริตได้ ----------

- ๘๘/๑

ถ้าจะไม่ให้คนเหล่านี้โกง ใส่ศาสนาให้เกิดซึมซับเป็นเลือดเป็นเนื้อและเป็นวิญญาณของคนไทยที่เพียบไปด้วยศาสนาและมีคุณธรรม จริยธรรม แต่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยพูดเหมือนกัน เน้นเหมือนกันว่า ชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ แต่ ๔๑๕ ล้านบาท เป็นพฤติกรรมที่ออกมาจากคำพูดว่า ชาติและศาสนา อย่างนี้น่าจะไม่ถูกต้องครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นถึงอย่างไร ๆ ผมยังมองว่าปีต่อไปขอฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรี ปีต่อไปอย่าได้นิ่งนอนใจ ใส่ให้เต็มที่ของกรมการศาสนา เพื่อที่ได้จรรโลงในเรื่องของคุณธรรม จริยธรรม

แล้วไปดูอีกประเด็นหนึ่งก็คืองบประมาณยุทธศาสตร์ที่ ๑ แผนที่ ๕ ก็คือการแก้ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๔ ตั้งไว้ ๑,๙๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๕ ตั้งไว้ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ปีนี้ตั้งเพิ่มขึ้นเป็น ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบันนี้มีอยู่ ๒ ปีเท่านั้นที่ตั้งงบประมาณเกินกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มี ๒ ปีเท่านั้น ท่านประธานครับ รวมแล้วทั้งหมดในปัจจุบันไม่น้อยกว่า ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ใช้งบประมาณเพื่อแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ที่น่าเป็นห่วงและก็น่าวิตกกังวลมาก นั่นก็คือส่งไปเท่าไรเงินหมด ส่งคนไปเท่าไรก็ตาย แต่ปัญหาไม่คลี่คลายและยังคงอยู่และมีโอกาสที่จะเพิ่ม แม้ความถี่จะห่าง แต่ความรุนแรงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในวันที่ ๓๑ สิงหาคม สื่อทุกแขนงประโคมข่าวทั่วทุกสาขา ทั่วประเทศ ทั่วโลก นั่นก็คือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ๑๐๒ จุด ในขณะเดียวกันนั้นผมลองดูคร่าว ๆ ตัวเลขที่น่าตกใจก็คือว่ากำลังพลที่ลงไปในพื้นที่ในขณะนี้นะครับ เท่าที่ได้ติดตามดูปรากฏว่าเฉพาะทหาร ๒๓,๗๐๔ นาย ตำรวจ ๑๖,๙๑๘ นาย ทหารพราน ๑,๘๐๐ นาย อส. ๗๐๐ นาย ฝ่ายข่าวพลเรือน ๘,๒๓๘ นาย อรบ. ๒๔,๗๖๘ นาย ชรบ. ๖๐,๐๐๐ นาย รวมแล้วที่เดินอยู่ในพื้นที่ใช้งบประมาณของทางราชการรวมแล้วคร่าว ๆ ตัวเลข ๑๕๘,๖๒๘ นาย ถามว่าเหตุการณ์เกิดขึ้น ๑๐๒ จุด คนเหล่านี้ไปไหน ประการที่หนึ่ง

ประการต่อมา การใช้จ่ายงบประมาณใช้จ่ายอย่างหละหลวม การตรวจสอบถึงจะมีแต่ไม่สมบูรณ์ เนื่องจากว่าผู้ที่เกี่ยวข้องไม่กล้าที่จะลงไปสัมผัส ต้องเชิญ ต้องแจ้งให้ผู้ที่ตรวจสอบนำเอกสาร นำเครื่องไม้เครื่องมือ เพื่อที่จะให้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบ ท่านคิดดู

ย้อนกลับไปอีกนิดหนึ่งขณะนี้ถามว่าอยู่ที่ไหน เรือเหาะตรวจการทางอากาศ ๓๕๐ ล้านบาท ตอนนี้ไปไหน รูรั่ว ๒๐ รู ตอนนี้ถามว่าอยู่ไหน เครื่องจีที ๒๐๐ (GT200) ซึ่งกระจัดกระจาย มีข่าวหนังสือพิมพ์ ลงข่าวการ์ตูนก็เขียนว่าเป็นเรื่องของไขควงที่ถอดจากด้ามแล้วมาใส่ในกระป๋องปลากระป๋อง ----------

- ๘๙/๑

ขณะนี้อยู่ที่ไหน สิ่งเหล่านี้จำเป็นที่จะต้องติดตามและตรวจสอบ เพราะเงินจำนวนมากของพี่น้องประชาชนเช่นเดียวกัน ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านจารุพงศ์ จีนาพันธ์ ค่ะ

นายจารุพงศ์ จีนาพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายจารุพงศ์ จีนาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาควิชาชีพ ท่านประธานครับ กระผมได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งไม่ปรากฏงบประมาณที่ใช้ในโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งผมได้สอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบมาว่า โครงการดังกล่าวนั้นใช้เงินในส่วนของ ธ.ก.ส. แล้วบางส่วนก็จากเงินกู้ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ซึ่งเรื่องดังกล่าวก็ถือว่าเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงครับท่านประธาน ทั้งนี้เพราะเนื่องจากว่าโครงการดังกล่าวนั้นเป็นโครงการที่ใช้เงินจำนวนมากประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วยังไม่ส่งผลในปีงบประมาณหน้า นั่นหมายความว่า โครงการดังกล่าวซึ่งถือว่าเป็น ๑ ในโครงการประชานิยมนั้นจะส่งผลกระทบในอนาคต และเมื่อดูจากในอดีตที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันก็จะพบว่า หลาย ๆ รัฐบาลด้วยกัน ได้มีการใช้นโยบายในการแทรกแซงพืชผลการเกษตรเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยมีวัตถุประสงค์หลักก็คือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร ซึ่งจริง ๆ แล้วถ้าเราดูก็ถือว่าเป็นการแก้ไขที่ปลายเหตุ และเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เมื่อดูปัญหาที่เกิดขึ้นนโยบายดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการคลังในอนาคต และที่สำคัญที่สุดก็คือจะลดทอนศักยภาพของเกษตรกร ในขณะเดียวกันถ้าเราดูจำนวนเงินที่ใช้ในโครงการต่าง ๆ ในการแทรกแซงราคาพืชผลการเกษตร เราใช้เงินไปจำนวนมหาศาลในหลายปีที่ผ่านมา ในทางกลับกันถ้ารัฐบาลนำเงินดังกล่าวมาเสริมสร้างศักยภาพให้กับเกษตรกร ก็จะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถที่จะยืนอยู่บนขาของตัวเองได้ในระยะยาว วิธีการในทางเศรษฐศาสตร์เราคงจะทราบดีว่า การทำให้ประชากรหรือเกษตรกรนั้นมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่ได้มีแค่เพียงวิธีเดียว ไม่ได้มีเพียงแค่การประกันราคาขายหรือราคาของสินค้าเท่านั้น แต่ยังมีอีกหลายวิธี ยกตัวอย่างเช่น การลดต้นทุนการผลิต ก็ทำให้เกษตรกรมีเงินเหลือมากขึ้น การเพิ่มผลผลิตหรือเพิ่มโพรดักทิวิตี้ (Productivity) ก็ทำให้เกษตรกรหรือผู้ผลิต

มีรายได้หรือมีกำไรเหลือมากขึ้นหลายท่านอาจจะมีความเห็นแย้งนะครับว่า ในการเพิ่มผลผลิตนั้นก็จะยิ่งทำให้ราคาของพืชผลการเกษตรตกต่ำลงไปอีก แต่ในทางกลับกัน ปัจจุบันนี้ประเทศเพื่อนบ้านเราหลายประเทศเน้นในเรื่องของการเพิ่มผลผลิต โดยไม่ได้คำนึงถึงในเรื่องคุณภาพมากนัก หรือแม้กระทั่งอย่างประเทศยักษ์ใหญ่ อย่างประเทศจีนก็มีการพัฒนาสายพันธุ์ข้าวให้สามารถที่จะปลูกและได้ผลผลิตถึงประมาณ ๒ ตันต่อไร่ ในขณะที่หันมาดูประเทศไทยเราผลิตได้เพียงแค่ ๔๕๐ กิโลกรัมต่อไร่ หรือบางพื้นที่มากหน่อยก็อาจจะขึ้นไปสูงถึง ๖๕๐ กิโลกรัมต่อไร่ เท่านั้นเอง ในขณะที่เรามีความภาคภูมิใจครับว่า เราปลูกข้าวคุณภาพดีก็จะได้ประโยชน์คือเราขายได้ราคาดีด้วย โดยเรามีความภาคภูมิใจนี้นะครับ แต่ถ้ามองในระยะยาวถ้าเปรียบเทียบกับอุตสาหกรรมอื่นก็คงมีอนาคตไม่แตกต่างกัน เราปล่อยให้ประเทศต่าง ๆ นี้มีต้นทุนการผลิตที่ต่ำ ถึงแม้ว่าเขาจะผลิตสินค้าที่ไม่มีคุณภาพก็ตาม แต่เป็นการปล่อยให้เขา แย่งชิงตลาดส่วนหนึ่งไปแล้วในอนาคตเขาก็สามารถที่จะพัฒนาคุณภาพให้ดีขึ้นได้ เมื่อถึงตอนนั้นเขาผลิตข้าวที่คุณภาพสูงขึ้นเท่าเรา แล้วปริมาณที่มากกว่า อนาคตของชาวนาไทยจะเป็นอย่างไร ----

- ๙๐/๑

เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่ารัฐบาลมีคนเก่ง ๆ อยู่หลายคน มีนักวิชาการที่มีความรู้ความสามารถมาก แล้วหน่วยงานของรัฐเอง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี หรือว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก็มีความรู้ความสามารถ รัฐบาลน่าจะคิดถึงในมุมนี้บ้าง ทั้งนี้เพราะว่าถ้าเมื่อไรก็ตามที่ศักยภาพของชาวนาหรือเกษตรกรลดน้อยถอยลงไป รัฐบาลก็ต้องช่วยเหลืออยู่ตลอด แล้วก็ต้องช่วยเหลือมากขึ้น ๆ ไปอีก ซึ่งสุดท้ายแล้วเราก็จะกลายเป็นประเทศที่ต้องนำเข้าสินค้าการเกษตร หรือแม้กระทั่งนำเข้าข้าวด้วยซ้ำไป เมื่อมาดูผลกระทบอื่น ๆ จากการดำเนินนโยบายประชานิยม อย่างเช่น รถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก ในประเด็นนี้ผมก็มีความเห็นด้วยในระดับหนึ่งว่า การดำเนินนโยบายดังกล่าวนี้เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ กระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียนเงินออม ก็คือว่ามีการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น ทำให้อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องมีการเติบโต ถ้ามองในมุมนี้ก็ดูว่าเป็นข้อดี แต่จริง ๆ แล้วนโยบายในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจในหลาย ๆ ประเทศที่มีการใช้กัน ก็จะเป็นในกรณีที่ประเทศนั้นประชาชนมีเงินออมแล้วไม่นำเงินออมนั้นออกมาใช้ รัฐบาลจึงออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้คนนำเงินออมมาใช้ เพราะว่าการนำเงินไปเก็บไว้โดยได้รับดอกเบี้ยต่ำนี้ไม่เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ แต่ในนโยบายของรัฐบาลที่ทำอยู่ตอนนี้กลับกลายเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนก่อหนี้ ซึ่งอันนี้ก็จะทำให้เกิดผลกระทบในเรื่องของระบบเศรษฐกิจในอนาคต และแน่นอนเราทราบดีอยู่แล้วว่ายุโรปในส่วนของวิกฤติเศรษฐกิจ หนี้สาธารณะของยูโร โซน (Euro zone) นั้น ส่วนหนึ่งมาจากนโยบายประชานิยม มาจากการที่ประเทศบางประเทศขาดวินัยทางการเงิน และส่วนหนึ่งก็มาจากการที่ประชาชนไม่มีวินัยทางการเงินด้วยเช่นกัน จะสังเกตได้ว่าประเทศที่มีปัญหาเศรษฐกิจทั้งหลาย ประชาชนจะมีเงินออมน้อยมาก ซึ่งตอนนี้ถ้าเทียบแล้วผมคิดว่าประเทศไทยถึงจะไม่เข้าสู่วิกฤติ แต่ก็กำลังเดินหน้าไปสู่วิกฤติ

ในขณะเดียวกันนโยบายประชานิยมดังกล่าวนี้นอกจากส่งผลถึงเศรษฐกิจแล้วยังส่งผลถึงระบบสังคม วัฒนธรรม และส่งผลถึงระบบการเมืองในอนาคตด้วยเช่นกัน ในเรื่องของสังคมและวัฒนธรรมนั้น เราจะสังเกตได้ครับว่า การที่รัฐบาลกระตุ้นระบบเศรษฐกิจโดยการให้ประชาชนซื้อหรือจับจ่ายใช้สอย ก็ไม่ต่างอะไรกับการสร้างระบบที่

เรียกว่า วัตถุนิยมหรือบริโภคนิยม ซึ่งลักษณะดังกล่าวไม่ได้เป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจระยะยาว แล้วที่สำคัญก็คือเป็นการก่อหนี้

ในส่วนของนโยบาย เช่น การตรึงราคาพลังงาน อันนี้ก็ถือว่าเป็นนโยบายหนึ่งที่เป็นการบิดเบือนกลไกของตลาด ทั้งนี้เพราะว่าผลที่กระทบนี้ก็คือประชาชนจะไม่ตระหนักถึงการประหยัดพลังงาน ในขณะเดียวกันภาคเอกชนซึ่งจำเป็นต้องใช้พลังงานก็จะไม่มีแรงจูงใจที่จะทำให้เขาปรับปรุงเครื่องจักรให้ใช้พลังงานลดลงหรือเปลี่ยนวิถีชีวิตหรือเปลี่ยนวิถีความเป็นอยู่ให้เข้าสู่ความประหยัด ในขณะที่เมื่อราคาพลังงานของประเทศไทยมีความแตกต่างจากประเทศเพื่อนบ้าน ก็ก่อให้เกิดการลักลอบส่งออกแก๊ส แอลพีจี (Gas LPG) ซึ่งในส่วนนี้ทาง ปตท. ก็ได้รับผลกระทบไม่น้อย ทั้งในเรื่องของราคาที่รัฐบาลชดเชยไปด้วย และในส่วนของถังแก๊สที่ถูกลักลอบนำออกไปด้วย โดยสรุปก็พอจะสรุปได้นะครับว่า ผลกระทบที่เกิดจากนโยบายประชานิยมต่าง ๆ นี้ เมื่อมองในระยะสั้นก็ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี เพราะว่าเป็นเรื่องของการที่ส่งเสริมให้ธุรกิจอุตสาหกรรมต่าง ๆ นั้นมีการขับเคลื่อนแล้วก็เติบโตไปได้ แต่เมื่อเทียบหรือชั่งน้ำหนักกันกับผลลัพธ์ ด้านลบเราจะพบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นไม่คุ้มค่าเลยครับ ----------

ยังพอมีเวลาอยู่บ้าง ผมขอพูดถึงในเรื่องของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป็นที่ทราบกันว่าในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน แล้วเราพูดกันถึงหลัก ๆ เลยก็คือในเรื่องของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหรือเออีซี ซึ่งผมคงไม่ลงไปลึกถึงเสาหลักอื่น อย่างเช่น สังคมและวัฒนธรรมหรือความมั่นคง ในส่วนของเศรษฐกิจหรือเออีซีนั้น ผมทราบมาว่าเป็นเรื่องที่น่าโชคดี เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่ประเทศไทยนั้นมีภาคธุรกิจอุตสาหกรรมของเอกชนที่มีความแข็งแกร่งและสามารถที่จะยืนหยัดหรือบุกเข้าไปในตลาดเออีซีได้ และไม่ได้เพิ่งทำ หลาย ๆ บริษัททำมาหลายปีแล้ว แต่สิ่งที่น่าเป็นห่วงคือ ธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลางหรือเอสเอ็มอี ผมได้ดูจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายก็พบว่า หลาย ๆ หน่วยงานให้ความสำคัญในเรื่องของการเตรียมความพร้อม ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของสถาบันการศึกษาในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ แต่ก็พบว่า หลาย ๆ โครงการถึงแม้จะมีงบประมาณที่มากพอสมควร แต่ก็เน้นไปในเรื่องของการอบรมสัมมนาหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ จะมีโครงการบางโครงการของกระทรวงอุตสาหกรรม อย่างเช่นว่าเสริมสร้างศักยภาพของเอสเอ็มอีดังกล่าว แต่เมื่อดูตัวเลขงบประมาณแล้วถือว่าน้อยมากเมื่อเทียบกับปริมาณเอสเอ็มอีที่มีอยู่ ในขณะเดียวกันเมื่อดูว่าเอสเอ็มอีไทยจะเข้าสู่เออีซีหรือจะมีศักยภาพในการแข่งขันได้หรือไม่นั้น สิ่งที่สำคัญนี้มาจากหลายปัจจัยด้วยกัน ปัจจัยแรกคือแหล่งเงินทุน เอสเอ็มอีปัจจุบันนี้ก็ถือว่าขาดโอกาส แล้วก็มักจะถูกมองในเรื่องของความน่าเชื่อถือทางการเงิน แต่ก็ยังโชคดีที่รัฐบาลปัจจุบันนี้มีโครงการหลายโครงการที่จะทำให้เอสเอ็มอีสามารถที่จะกู้เงินได้มากขึ้น แต่ในประเด็นนี้ก็ต้องมีการตรวจสอบด้วยเช่นกัน เพราะเราพบว่าเอสเอ็มอีหลาย ๆ กิจการ หลาย ๆ บริษัทกู้เงินมาแล้วเอาไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ อย่างเช่น กู้เงินมาแล้วไปซื้อรถ กู้เงินไปแล้วไปลงทุนในเรื่องของที่ดิน เพราะว่าเทียบแล้วอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้ถือว่าค่อนข้างต่ำ หลาย ๆ ธุรกิจนำเงินไปใช้ผิดประเภท ในขณะเดียวกันเมื่อมองว่าอะไรคือเป็นสิ่งที่จะเสริมศักยภาพของเอสเอ็มอีก็คงจะหนีไม่พ้นเรื่องของเทคโนโลยี ซึ่งเทคโนโลยีการผลิตนั้นก็ต้องยอมรับครับว่าเอสเอ็มอีไทยหลาย ๆ บริษัทใช้เครื่องจักรเก่าจากไต้หวัน ใช้เครื่องจักรเก่าจากญี่ปุ่น ซึ่งเครื่องจักรดังกล่าวนี้แม้จะมีต้นทุนที่ต่ำ แต่ประสิทธิภาพในการผลิตหรือต้นทุนผลิต

ต่อหน่วยนั้นสู้ประเทศอื่นไม่ได้ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมคิดว่ารัฐบาลควรจะให้ความสำคัญ แล้วก็ส่งเสริมให้เอสเอ็มอีนี้มีการปรับปรุงเครื่องจักร หรือปรับเปลี่ยนซื้อเครื่องจักรใหม่ แล้วรัฐบาลก็อาจจะเจรจากับประเทศอื่นก็ได้ อย่างเช่นว่า ประเทศเพื่อนบ้านของเราว่าสนใจที่จะซื้อเครื่องจักรเก่าจากเราไปไหม ซึ่งแน่นอนหลาย ๆ ประเทศที่เป็นประเทศเพื่อนบ้านเรานี้ มาตรฐานในเรื่องของการผลิตอะไรต่าง ๆ ก็ไม่เข้มงวดเหมือนกับของไทย หรือว่าไม่เน้นในเรื่องของคุณภาพมากเท่ากับของไทย อันนี้ก็ถือว่าน่าจะมีส่วนช่วยเอสเอ็มอีในการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีหรือปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเป็นระบบใหม่ เพื่อที่จะมีศักยภาพในการแข่งขันได้ในอนาคต

ประการที่ ๓ ในเรื่องของการบริหารจัดการ เอสเอ็มอีนี้มีคุณสมบัติอันหนึ่งก็คือว่า ทำของเก่ง ทำของดี แต่บริหารจัดการไม่เป็น สิ่งเหล่านี้รัฐสามารถที่จะช่วยได้ อย่างเช่นว่า รัฐบาลอาจจะจัดสรรงบประมาณสักก้อนหนึ่ง จัดทำเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ให้กับเอสเอ็มอีนำไปใช้ อย่างเช่นว่า โปรแกรมทางด้านอีอาร์พี (ERP) หรือเอ็นเตอร์ไพรส์ รีซอส แมเนจเมนท์ (Enterprise Resource Management) ตรงนี้ก็จะช่วยทำให้เอสเอ็มอีมีภาระต้นทุนในเรื่องของการจัดซื้อโปรแกรมลดลงไป แล้วช่วยทำให้เอสเอ็มอีมีการบริหารจัดการต้นทุนหรือวัตถุดิบได้ดีขึ้น หรือแม้กระทั่งโปรแกรมในเรื่องของการบริหารการขายหรือการบริการ ----------

หรือแม้กระทั่งโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ใช้จัดทำในเรื่องของระบบบัญชี สิ่งเหล่านี้รัฐบาลช่วยได้ครับ แล้วผมคิดว่าเอสเอ็มอีถ้ามีโปรแกรมดี ๆ ให้เขาใช้ เขาจะหันมาใช้แน่นอน แล้วจะทำให้ระบบการจัดเก็บภาษีของเราทำได้ง่ายขึ้นด้วย

ในขณะเดียวกันประการสุดท้ายที่เอสเอ็มอีขาด ก็คือขาดในเรื่องของการตลาด เอสเอ็มอีทำเป็น บริหารจัดการไม่ค่อยเก่ง การตลาดก็ไม่ค่อยเก่งด้วยเช่นกัน ทุกวันนี้เอสเอ็มอีจึงขายได้กับธุรกิจขนาดใหญ่เท่านั้น ก็คือพูดง่าย ๆ ว่าเกิดจากการรวมกลุ่มกัน หรือว่าอุตสาหกรรมรถยนต์ก็มีออเดอร์ (Order) ออเดอร์อาจจะเป็นพาร์ท (Part) หรือชิ้นส่วนส่งมาให้กับเอสเอ็มอี ซึ่งในลักษณะแบบนี้ก็ทำให้เกิดปัญหาขึ้นได้ ถ้าเกิดการย้ายฐานการผลิต เพราะว่าเอสเอ็มอีเราไม่สามารถที่จะย้ายตามไปได้ สิ่งเหล่านี้รัฐบาลสามารถช่วยได้ โดยการอาจจะจัดเป็นในเรื่องของระบบเน็ตเวิร์ค (Network) ให้เอสเอ็มอีไทยสามารถที่จะนำเสนอสินค้าที่ตัวเองผลิตได้ดีและในราคาที่ไม่แพงไปยังผู้ผลิตรายอื่น ๆ ในกลุ่มเออีซี ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าสิ่งต่าง ๆ ที่ผมได้นำเสนอนี้ซึ่งตั้งเป็นข้อสังเกตในหลายเรื่องด้วยกัน จะได้ถูกนำไปใช้ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองปรานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะใช้ไมโครโฟน (Microphone) ตัวยาวแจ้งเจ้าหน้าที่ได้ มีสำรองไว้ให้ค่ะ ลำดับต่อไปเชิญท่านรองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ ค่ะ

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ขออนุญาตที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วว่า งบประมาณในปี ๒๕๕๖ ซึ่งตั้งเอาไว้ ๒.๔ ล้านล้านบาท ถ้าไปดูถึงที่มาของงบประมาณนี้คือรายได้ที่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นแหล่งที่มาของงบประมาณก็ประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์มาจากการเก็บภาษี อีกประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๓ แสนล้านบาท ซึ่งเป็นงบขาดดุลอยู่ ก็คงจะต้องหาแหล่งที่มาจากแหล่งอื่น นั่นก็หมายถึงว่างบที่เก็บภาษีได้มีค่าประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์นั้น ถ้าหากไปดูในรายจ่าย

ที่เกิดขึ้นก็พบว่า รายจ่ายของปี ๒๕๕๖ จากงบ ๒.๔ ล้านล้านบาท ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นงบประจำ ตรงนี้เองก็ชี้ให้เห็นว่างบที่เราเก็บภาษีได้ประมาณ ๒.๑ ล้านล้านบาท มีงบเวลาเอามาจ่ายก็จ่ายเป็นรายจ่ายประจำงบประมาณ ๒ ล้านล้านบาท หรือ ๒.๑ ล้านล้านบาท ใกล้เคียงกัน ตรงนี้เองก็แสดงให้เห็นว่าในแต่ละปีนั้นการเก็บภาษีได้กับรายจ่ายประจำอยู่ในปริมาณที่พอ ๆ กัน ตรงนี้ก็เป็นเรื่องน่าห่วงใยมากว่างบพัฒนาที่พึงจะมี หรืองบลงทุนทั้งหลายก็ต้องมาจากการตั้งงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งการที่จะไปปิดการขาดดุลนี้จะทำอย่างไรก็ยังตอบไม่ได้ในขณะนี้ อาจจะเป็นเงินกู้ อาจจะเป็นการออกพันธบัตรหรืออื่นใดก็แล้วแต่ ตรงนี้เองก็เป็นเรื่องที่น่าห่วงใยมากว่าการดำเนินงานของประเทศไทยนั้นเราติดพันอยู่กับรายจ่ายประจำ ซึ่งก็น่าจะเป็นห่วงว่าการพัฒนาต่าง ๆ ที่พึงจะเกิดขึ้นจะนำพาประเทศไปสู่การที่มีการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นก็เป็นเรื่องที่น่าห่วงใย เพราะเราจำเป็นจะต้องใช้งบที่เกิดขึ้นจากการตั้งงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งงบประมาณที่ตั้งไว้ในจำนวน ๒.๔ ล้านล้านบาทนี้ ก็เป็นเรื่องน่าห่วงใยว่าในส่วนที่เราไปใช้ในการพัฒนา ซึ่งเป็นเรื่องของการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ----------

เราได้ใช้จ่ายในส่วนนี้ประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบที่ตั้งไว้ในปีนี้ ก็คืองบประมาณที่ใช้เพื่อการศึกษา ประมาณ ๑๕ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ ก็ถือว่าเป็นตัวเลขกลม ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ใช้เพื่องานด้านการศึกษา จริงอยู่ครับ งบประมาณด้านการศึกษานี้ถือว่าเป็นงบประมาณที่สูงที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกระทรวงอื่น ๆ ก็มีถึง ๔๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่ากระทรวงใด ๆ ซึ่งก็อย่างที่ผมเรียนแล้วว่าเป็นงบประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งจริง ๆ แล้วก็เป็นตัวเลขที่ไม่น้อยนักเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ ประเทศที่ใกล้เคียงเรา อย่างมาเลเซีย ก็อยู่ในประมาณนี้ แต่สิงคโปร์งบด้านการศึกษาเขาอาจจะมีเปอร์เซ็นต์สูงกว่าบ้านเราในส่วนของงบประมาณแต่ละปี แต่อย่างไรก็ตามที่น่าห่วงใย ก็คือแม้ว่าจะมีงบประมาณถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมดของประเทศในปีนี้ถือว่าเป็นงบประมาณที่สูงสุด แต่ข้อที่น่าห่วงใยก็คือว่าเมื่อไปดูถึงการใช้งบประมาณด้านการศึกษาในจำนวน ๔๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้แล้ว เช่นเดียวกันประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการเป็นงบประจำ ประมาณ ๘๐ – ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ประมาณนั้นเป็นงบประจำ งบที่จะนำไปสู่การพัฒนาที่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในด้านการศึกษานี้มีน้อยมาก ทุกระดับเลยครับ ไม่ว่าระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และระดับอุดมศึกษา ซึ่งตรงนี้เองก็เลยกลายเป็นเรื่องที่น่าห่วงใยว่า ทุก ๆ อย่างของเราไปถูกล็อก (Lock) ด้วยงบประจำหมด ไม่ว่าในด้านใด ๆ ในด้านภาพรวมก็เป็นงบประจำเสีย ๘๐ เปอร์เซ็นต์ พอมาดูเรื่องการศึกษาก็เป็นงบประจำเสีย ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์อีก และอย่างนี้แล้วจะทำอย่างไรที่จะทำให้เกิดการพัฒนา เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น ก็เลยตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณในปีนี้ของรัฐบาล ซึ่งผ่านการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว ไปให้น้ำหนักเอาไว้ที่งบประจำเป็นจำนวนมาก ซึ่งงบประมาณเหล่านี้แน่นอนครับ ประมาณ ๕๐ – ๖๐ เปอร์เซ็นต์จะเป็นงบด้านบุคลากร เป็นงบด้านเงินเดือน สวัสดิการต่าง ๆ อีกจำนวนหนึ่งก็เป็นงบประจำที่เกี่ยวข้องกับงบดำเนินการต่าง ๆ งบตอบแทนใช้สอยและวัสดุทั้งหลายนี้เป็นงบอยู่ในประเภทนี้ ซึ่งรวมทั้งหมดแล้ว ทั้งงบเงินเดือนและงบที่เป็นรายจ่ายประจำในส่วนนี้ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ และกระทรวงศึกษาธิการก็ไปถึง ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ก็เลยเป็นที่น่าห่วงใยมากว่าทำอย่างไรในการที่จะทำให้มีการใช้งบประมาณ ถึงแม้ว่าจะเป็นงบประจำมากเช่นนี้ งบลงทุนน้อย ให้สามารถใช้ให้เป็นไป

อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นข้อสังเกตที่ผมอยากจะตั้งในเรื่องของการใช้งบประมาณในปีนี้ เนื่องจากเป็นงบที่มุ่งเน้นไปในเรื่องของงบประจำเป็นจำนวนมาก ทำอย่างไรให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลในการใช้งบประมาณและมีความโปร่งใสในการใช้งบประมาณ หากว่ามีการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดให้มีประสิทธิผลด้วยแล้วและมีความโปร่งใสในการใช้ ก็ยังมั่นใจได้ว่าถึงแม้จะเป็นงบประจำเสียเป็นส่วนมาก ก็ยังจะมีประโยชน์และเกิดพัฒนาการได้บ้าง แต่ที่น่าห่วงใยก็คือว่างบประมาณในด้านการศึกษาเอง ก็มีเรื่องของความไม่โปร่งใสเกิดขึ้นอยู่เป็นประจำ ซึ่งในช่วงปีที่ผ่านมาก็มีความไม่โปร่งใสในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณในด้านอาชีวศึกษา ซึ่งเป็นข่าวโด่งดัง มีการตรวจสอบพบ มีการสอบสวน มีการอะไรต่ออะไรกันอยู่ อันนี้ก็เป็นกรณีตัวอย่าง ซึ่งก็อาจจะเป็นไปได้ที่จะมีการเกิดขึ้นในเรื่องของความไม่โปร่งใสในส่วนอื่น ๆ อีก เพราะฉะนั้นความห่วงใยที่อยากจะฝากไว้สำหรับในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ได้งบประมาณไปมากแต่เป็นงบประจำเสียเป็นส่วนใหญ่ ก็คือขอให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส นั่นก็หมายถึงว่าการตรวจสอบติดตามในการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งการดำเนินการของภาครัฐเองในการตรวจสอบติดตามและในการตรวจสอบขององค์กรใด ๆ ที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบ ไม่ว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ไม่ว่าองค์กรอื่นใด ป.ป.ท. ป.ป.ช. ที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตามการใช้งบประมาณ ซึ่งขอเรียกร้องไปที่การใช้ไปที่การใช้งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ เพราะเป็นงบจำนวนมากและเป็นงบที่มีความสำคัญ ก็คือเป็นงบที่ใช้สำหรับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์----------

ก็คือเป็นงบที่ใช้สำหรับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ซึ่งเป็นหัวใจหลักหรือหัวใจสำคัญของการพัฒนา ก็เลยอยากฝากในประเด็นนี้ว่าขอให้มีการตรวจสอบติดตามในเรื่องของประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความโปร่งใสในการใช้งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการเป็นกรณีพิเศษ เพราะเป็นงบจำนวนมากและมีส่วนสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

ส่วนที่ ๒ ที่อยากจะตั้งข้อสังเกตของงบประมาณนี้ ก็คือเรื่องงบวิจัย งบวิจัยในปีนี้โดยภาพรวมมีอยู่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นมาจากปีก่อนเพียงเล็กน้อย เพราะในปีที่แล้วงบประมาณปี ๒๕๕๕ มีอยู่ประมาณ ๘,๘๐๐ ล้านบาท เป็นการเพิ่มขึ้นมาเพียงเล็กน้อย ซึ่งนโยบายของรัฐบาลเมื่อแถลงนโยบายไว้ได้กำหนดว่าจะให้มีงบวิจัยอยู่ประมาณ ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ซึ่งในความเป็นจริงในปีนี้งบประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทก็อยู่แค่ประมาณ ๐.๗ เปอร์เซ็นต์แค่นั้นเอง ซึ่งยังห่างไกลอีกมาก ยังเท่ากับปีที่แล้วอยู่ คิดถึงจีดีพีของปีที่แล้ว คิดถึงงบประมาณวิจัยของปีที่แล้วก็อยู่ประมาณนี้ เพราะฉะนั้นในปีนี้ก็ไม่ได้เพิ่มขึ้นมาเลย แล้วที่ตั้งเป้าเอาไว้ ๒ เปอร์เซ็นต์จะไปถึงได้ในวันไหน จริง ๆ แล้วตั้งไว้ ๒ เปอร์เซ็นต์ก็ยังต่ำงบวิจัย ถ้าไปดูในประเทศอื่นที่ใกล้เคียงกันประเทศที่มีพัฒนาการเท่า ๆ กับเราเขาตั้งไว้มากกว่าเราทั้งนั้น มาเลเซียก็สูงกว่าเราเยอะไกลกว่าเราไปหน่อยหนึ่งก็คือสิงคโปร์ ยิ่งที่ดูไปให้ห่างออกไปมากกว่านั้นที่เกาหลีใต้เขาตั้งเอาไว้สูงกว่าเราเยอะมาก และก็เห็นว่าประเทศเหล่านี้เขาก็พัฒนาไปได้ดีเพราะเขาอาศัยการวิจัยเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศ แต่ของเราไปตั้งไว้ ๒ เปอร์เซ็นต์ก็ถือว่าสูงแล้วล่ะ เป็นความคาดหวังเอาละในช่วงที่รัฐบาลตั้งเป้าไว้ว่าจะอยู่ ๔ ปีในเบื้องต้นก็ตั้งไว้ที่ ๒ เปอร์เซ็นต์ แต่เอาเข้าจริง ๆ แล้วในปีนี้ก็ยังไม่ถึง ๑ เปอร์เซ็นต์เลย ยังอยู่แค่จุดอยู่ ก็เลยอยากจะขอฝากว่าอยากให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ เพราะว่าถ้าหากว่าเราไม่ให้ความสำคัญในการวิจัยแล้ว ผมคิดว่าความก้าวหน้าของประเทศในเรื่องของความสามารถในการแข่งขัน หรืออื่นใดก็ตาม เราก็จะตามหลังประเทศอื่น แล้วโดยเฉพาะเราจะเข้าไปอยู่ในเออีซีด้วย ประเทศไทยถ้าดูตามสมรรถนะแล้วก็ทางด้านเศรษฐกิจด้วยอะไรด้วย เราอยู่ในลำดับ ๔ ถัดจากสิงคโปร์อันดับ ๑ บรูไนอันดับ ๒ มาเลเซียอันดับ ๓ และเราอยู่ในอันดับ ๔ เราอาจจะล้ำหน้าอินโดนีเซีย

อยู่นิดหนึ่ง ล้ำหน้าเวียดนามอยู่หน่อยหนึ่ง แต่ว่าอย่างไรก็ตาม ถ้าเราไม่ทุ่มเทในเรื่องของการวิจัย สร้างความสามารถในการสร้างองค์ความรู้ของประเทศ นำความรู้ไปสร้างนวัตกรรม สร้างสิ่งใหม่ ๆ แล้ว ก็เชื่อมั่นว่าเราไม่น่าจะก้าวหน้าไปมากกว่าลำดับที่ ๔ เผลอ ๆ อาจจะตกไปลำดับที่ ๕ ลำดับที่ ๖ เพราะอินโดนีเซียและเวียดนามเขากำลังหายใจรดต้นคอเราอยู่ เพราะฉะนั้นอยากให้ทุ่มเทเรื่องงบประมาณวิจัยให้ไปได้ถึง ๒ เปอร์เซ็นต์จริง ๆ ในกรอบเวลาของรัฐบาลนี้ที่กำหนดไว้ในช่วงแถลงนโยบาย ก็คือในช่วงเวลา ๔ ปีนี้ เอาละปีนี้อาจจะอยู่ในแค่นี้ก่อน แต่อยากจะฝากไปยังรัฐบาลว่าอยากจะให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ และที่สำคัญก็คืองบประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ๒,๕๐๐ ล้านบาทไปอยู่ที่สถาบันอุดมศึกษา อีก ๗,๕๐๐ ล้านบาทโดยประมาณ ผมพูดเป็นตัวเลขกลมจะอยู่ที่หน่วยงานอื่น ๆ จะเป็นหน่วยราชการหรือหน่วยวิจัยอื่นใดก็ตามที่ไม่ใช่เป็นสถาบันอุดมศึกษา แต่ผลงานที่ออกมาปรากฏว่า ๗๕ เปอร์เซ็นต์ของผลงานวิชาการผลงานวิจัยที่ออกมาก็อยู่ที่สถาบันอุดมศึกษา ในขณะที่ผลงานอีกประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ที่มาจากหน่วยงานอื่น ซึ่งมีงบประมาณถึง ๗๕ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๗,๕๐๐ ล้านบาทเมื่อรวม ๆ กันแล้วโดยประมาณ ซึ่งเมื่อเป็นเช่นนี้ก็อยากจะเรียกร้องว่าอยากจะให้หน่วยงานต่าง ๆ เหล่านั้นที่ไม่ใช่เป็นหน่วยงานที่เป็นสถาบันอุดมศึกษา ได้ร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาในการทำวิจัยอย่างใกล้ชิด ใช้ความรู้ความสามารถของบุคลากรที่อยู่ในมหาวิทยาลัยเป็นจำนวนมาก มหาวิทยาลัยโดยเฉลี่ยขณะนี้มีอาจารย์ที่มีวุฒิในระดับปริญญาเอกอยู่ในอัตราที่สูงพอสมควร โดยเฉลี่ยประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แต่บางมหาวิทยาลัยอาจจะไปถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ บางมหาวิทยาลัยก็อาจจะอยู่ประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของบุคลากรมีวุฒิปริญญาเอก เป็นนักวิจัย เป็นอะไรต่ออะไรอยู่มากมาย ----------

อาจจะมีสถาบันอีกหลายแห่งที่อัตราส่วนของอาจารย์ที่เป็นวุฒิปริญญาเอกอาจจะน้อยอยู่ แต่โดยภาพรวมของประเทศก็อยู่ประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ทำอย่างไรให้สถาบันวิจัยอื่น ๆ ที่ไม่ใช่อยู่ในมหาวิทยาลัยได้ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยอย่างใกล้ชิดในการทำวิจัย ใช้ประโยชน์จากนักวิจัยที่อยู่ในมหาวิทยาลัย จากนักศึกษาปริญญาโท ปริญญาเอกในมหาวิทยาลัยทั้งหลาย

สุดท้ายที่อยากจะขอพูดถึงก็คืองบชายแดนภาคใต้มีท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านอื่นได้พูดถึงปัญหาของชายแดนภาคใต้ โดยพูดเรื่องงบประมาณไปบ้างแล้ว ในปีนี้โดยภาพรวมงบที่อยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ และได้ชื่อว่าแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๆ กันแล้วของทุกหน่วยอยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ที่หน่วยที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง อยู่ใน กอ.รมน. ถึง ๗,๒๐๐ กว่าล้านบาท อยู่ที่กระทรวงกลาโหมประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านบาท รวมแล้ว ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และอยู่ที่หน่วยงานอื่น ๆ อีกประมาณ ๑ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบด้านการพัฒนา ถามว่าการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในวันนี้งบประมาณด้านความมั่นคงซึ่ง กอ.รมน. และกระทรวงกลาโหมดูแลอยู่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ได้แก้ปัญหาภาคใต้ไปได้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ สถานการณ์ทางภาคใต้ดูเหมือนว่าจะรุนแรงมากยิ่งขึ้นเรื่อย ๆ และเป็นปัญหาที่น่าจะบานปลายไปสู่เรื่องอื่นด้วย ถามว่าการมีงบประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเรื่องความมั่นคง อีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเรื่องการพัฒนา ซึ่งก็เป็นการพัฒนาที่ไปเสริมให้เกิดความมั่นคงขึ้นด้วย จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทในปีนี้และรวม ๆ แล้วตั้งแต่เกิดเหตุมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ซึ่งก็เป็นเวลา ๘ ปีแล้ว รวมแล้วขณะนี้ออกมาประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาทแล้ว ถามว่าสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการแก้ไขปัญหาถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ และที่สำคัญก็คือการใช้จ่ายงบประมาณในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีเรื่องความไม่โปร่งใสเข้ามาเกี่ยวข้องมากมายซึ่งมีสมาชิกบางท่านได้ให้ความเห็นไปแล้ว ก็อยากจะให้รัฐบาลได้ไปดูแลและให้ความสำคัญกับเรื่องความไม่โปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องของการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย ก็ต้องขอฝากไปยังรัฐบาลให้ดูแลปัญหาเรื่องจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ระมัดระวัง และให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ให้มาก ๆ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ทางกรมประชาสัมพันธ์แจ้งว่าขณะนี้เข้ารายการข่าวประจำวันนะคะ ในการถ่ายทอด จะกลับมาถ่ายทอดอีกครั้งตั้งแต่เวลา ๒๐.๓๐ นาฬิกา แล้วก็จะถ่ายทอดจนกว่าจะเสร็จสิ้นการประชุม ลำดับต่อไปเป็นท่านทวีศักดิ์ คิดบรรจง เชิญท่านทวีศักดิ์ค่ะ

นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวีศักดิ์ คิดบรรจง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ ท่านประธานครับ เมื่อพิจารณาดูงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ซึ่งได้ตั้งงบไว้ที่ ๒.๔ ล้านล้านบาท และมีแผนการดำเนินงานใน ๘ ยุทธศาสตร์ และ ๕๑ แผนงานโดยถี่ถ้วนแล้ว ผมคิดว่าการจัดทำงบประมาณก็เป็นคล้าย ๆ กับที่เป็นมาทุกปี แล้วก็แผนยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ นั้นก็ครอบคลุมกิจการงานที่จะต้องทำ ที่จะต้องบริหารราชการแผ่นดิน งบประมาณประจำปีนั้นเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐบาลที่จะใช้ในการบริหารราชการ และที่สำคัญงบประมาณนั้นจะต้องเชื่อมโยงระหว่างนโยบายของรัฐบาลรวมตลอดทั้งความตั้งใจจริงในการบริหารงานของรัฐบาลด้วย อย่างที่กระผมได้เรียนว่าเมื่อพิจารณาดูแผนงานแล้วก็น่าจะครอบคลุม แต่อย่างไรก็ตามครับ มีบางจุด บางส่วนที่คิดว่าน่าจะเป็นเรื่องที่จะต้องพูดคุยกันเพื่อขจัดความวิตกกังวลและความห่วงใย กระผมจึงต้องขอเรียนข้อสังเกตต่อร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ดังต่อไปนี้

เรื่องแรก คือการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ซึ่งอยู่ในความควบคุมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ ทั้งหมด ๓ แสนล้านบาทเศษ ในจำนวนนี้มีงบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ เงินจำนวน ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินที่มีปัญหาและเป็นข้อกังขาของพวกเราซึ่งเป็นผู้แทนของพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นในสภาผู้แทนราษฎรหรือในวุฒิสภาก็ตาม เงิน ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ใช่เป็นเงินน้อย ๆ เป็นเงินที่ค่อนข้างมาก และเป็นเงินที่เพิ่มมาจากปีที่แล้วซึ่งได้ตั้งไว้ ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้คิดเป็น ๓ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ท่านประธานครับ งบประมาณรายจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินเป็นงบที่มีเอาไว้เพื่อให้รัฐบาลมีความคล่องตัวในการใช้จ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือในกรณีอื่น ๆ ที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ซึ่งรัฐบาลจะต้องมีเงินรองรังอยู่เอาไว้ ถ้ามิฉะนั้นก็ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาได้ อย่างไรก็ตามด้วยความที่ไม่มีแผนการ ไม่มีโครงการรองรับ นี่ล่ะครับที่ทำให้พวกเราเกิดความห่วงใยว่าการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้ของรัฐบาลนั้นจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใสแค่ไหน เพียงไร เพราะงบประมาณส่วนนี้เราไม่ได้มีการกลั่นกรอง ไม่ได้มีการถกแถลง ไม่ได้มีการตรวจสอบกันก่อนว่าจะอนุมัติหรือไม่ เพียงไร เพราะฉะนั้นตรงนี้เองเป็นเรื่องที่จะต้องมีความใคร่ครวญให้หนัก สิ่งที่จะต้องขอเสนอในขณะนี้เพื่อป้องกันการตั้งเงินสำรองจ่ายเพิ่มขึ้นและก็การใช้จ่ายเงินในส่วนนี้ทุก ๆ ปีนั้น ก็อยากจะขอกราบเรียนดังต่อไปนี้

ประการแรก อยากให้กำหนดสัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นว่าเงินจำนวนนี้ควรจะกำหนดไว้เป็นร้อยละเท่าไรของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้เพื่อให้มีกรอบในการตั้งงบประมาณในส่วนดังกล่าว เพราะในขณะนี้งบประมาณตัวนี้ถ้าหากว่าเรามองย้อนไป งบประมาณตรงนี้จะเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าตกใจ แล้วถ้ายิ่งรัฐบาลได้บริหารราชการแผ่นดินต่อเนื่องกันไป ก็จะยิ่งมีความสนุกในการที่จะเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ซึ่งเป็นเรื่องที่อันตราย เงินนี้ถ้าหากว่าอยู่ในมือในกระเป๋าแล้วก็สามารถจะล้วงง่ายจ่ายคล่องแล้ว การใช้จ่ายก็มักจะขาดความยับยั้งใจ

ประการที่ ๒ คงจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน เงินนี้จะใช้จ่ายเฉพาะในกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเท่านั้น

ประการที่ ๓ จะต้องจ่ายในกรณีที่ไม่สามารถจะจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งได้โดยตรง ตรงนี้ก็เป็นเรื่องที่ชัดเจน ตรงนี้จะเป็นกรอบในการที่จะกำหนดเอาไว้มิให้การตั้งจ่ายเงินงบประมาณสำรองจ่ายนี้เป็นไปอย่างพร่ำเพรื่อและเป็นไปอย่างไม่มีขอบเขต

อีกเรื่องหนึ่งท่านประธานครับ ก็คือเรื่องการสร้างความปรองดองสมานฉันท์และการฟื้นฟูประชาธิปไตย รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ ๔๕๑ ล้านบาท ซึ่งจริง ๆ แล้วก็จะมีงบที่อยู่ในส่วนอื่น ๆ ของส่วนราชการต่าง ๆ อีกค่อนข้างมาก แต่งบที่ใช้ชื่อเดียวกันนี้มีอยู่ ๔๕๑ ล้านบาท งบประมาณตามแผนการนี้ได้ใช้ติดต่อกันมาหลายปี แต่ความปรองดองของคนในชาติยังไม่เกิดขึ้น ----------

เช่นเดียวกับที่เราตั้งงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้หลายปีแล้ว แต่เหตุการณ์ก็ยังคุกรุ่นและก็รุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ เช่นเดียวกันครับ เรื่องของความขัดแย้งของคนในชาติซึ่งเป็นอีกส่วนหนึ่งของนอกเหนือจากเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ก็ได้มีความยิ่งบาดลึกลงไปเรื่อย ๆ ทุกที แต่ในขณะนี้ในสังคมของเรา แยกขั้ว แยกสี แยกฝ่ายกัน เพื่อที่จะสนับสนุนพรรคการเมืองที่ตัวเองชอบ และพรรคการเมืองเองก็ดูเหมือนจะมีความพออกพอใจที่จะสร้างปรากฏการณ์นี้ให้เกิดขึ้น ไม่ได้มีใครคิดที่จะยุติในเรื่องนี้เลย จากยุคไล่ล่ามาจนถึงยุคลอยตัว ผู้นำของเราตั้งโจทย์ผิดในเรื่องของการปรองดอง ผิดพลาดมาตลอดเวลา เฉพาะในเรื่องปัจจุบันท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดตลอดมาว่าเรื่องของการปรองดองนั้นเป็นเรื่องของสภา ท่านพูดอย่างนี้มาตลอด ถ้าอย่างนี้ผมคิดว่าคงไม่ใช่ เพราะเรื่องของการปรองดองนั้น ถ้าท่านประธานย้อนหลังไปเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวที่นี่ กล่าวตรงนี้ กล่าวในรัฐสภาได้แถลงนโยบาย และนโยบายต่าง ๆ เหล่านั้นมีนโยบายเร่งด่วนในลำดับหนึ่งก็คือสร้างความปรองดองให้กับคนในชาติ เพราะฉะนั้นท่านจะผลักให้เป็นเรื่องของสภาคงไม่ถูกต้องแน่นอน เพราะฉะนั้นท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนั้น ก็คือท่านจำเป็นที่จะต้องแสดงบทบาทตรงนี้ และผมมีความเชื่อมั่นว่าถ้าท่านแสดงทุกคนก็จะยอมรับท่าน ถ้าหากว่าท่านแสดงทุกคนก็จะเอาใจช่วยท่าน ถ้าหากว่าท่านแสดงโอกาสความสำเร็จนั้นมีอยู่ เพียงแต่ว่าท่านยังไม่ได้ทำ น่าเสียดายโอกาสที่ผ่านไปแล้ว ๑ ปี แล้วเหตุการณ์บ้านเมืองยังไม่สงบ พร้อมที่จะมีชนวนที่จะปะทุความขัดแย้งกันตลอดเวลา วันดีคืนร้ายครับท่านประธาน มีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติความปรองดองแห่งชาติเข้าสู่สภา หลายคนได้ท้วงติงว่าอย่าเพิ่งเสนอเลย เพราะว่าความขัดแย้งยังมีอยู่ความหวาดระแวงยังมีอยู่ ก็ดื้อดึง ในที่สุดก็เสนอ แล้วในที่สุดก็ไปไม่ได้ ความขัดแย้งก็ยิ่งขัดแย้งกันมากขึ้น เนื่องจากมีมวลชนเข้ามาคัดค้าน มีมวลชนเข้ามาสนับสนุนเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นในระยะนี้ ทางรัฐบาลก็กำลังมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยได้ทำหน้าที่ในการที่จะสดับตรับฟังประชามติว่ามีความเห็นด้วยหรือไม่ประการใดกับกฎหมายปรองดอง กระผมกราบเรียนท่านประธานว่าคนของกระทรวงมหาดไทยมีศักยภาพสูง แต่ไม่ใช่มาใช้ในงานนี้อย่างแน่นอนครับ มาใช้ในงานนี้

ไม่ได้ ผลออกมาในทางสนับสนุนเขาก็บอกว่านี่ก็พวกเดียวกัน เพราะฉะนั้นจึงไม่เกิดประโยชน์อะไรที่จะใช้กระทรวงมหาดไทยทำงานด้านนี้เลย แต่รัฐบาลก็เลือกที่จะทำอย่างนี้ และถ้าหากว่าท่านเชื่อผลที่คิดว่าจะต้องทำเรื่องกฎหมายปรองดองนี้ให้เกิดขึ้นในระยะเวลาอันใกล้นี้ผมเชื่อว่านั่นคือชนวนแห่งความแตกแยกที่รุนแรงขึ้นทุกที เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า นอกจากการตั้งงบประมาณที่ได้กราบเรียนแล้ว ๔๐๐ กว่าล้านบาท ตัวท่านนายกรัฐมนตรีท่านจะต้องเป็นผู้นำในภาคประชาสังคม ดึงคนทั้งหมดให้มีความคิดเห็นว่าเราจะต้องปรองดอง มิเช่นนั้นชาติของเราจะย่อยยับอย่างแน่นอน และที่สำคัญที่สุดก็คือว่าท่านนายกรัฐมนตรี โดยภาพของความเป็นผู้หญิง ความอ่อนหวาน ความละมุนละม่อม ท่านสามารถที่จะนำผู้นำทุกฝ่ายที่มีความขัดแย้งกันมาสู่โต๊ะการเจรจา สิ่งนี้เท่านั้นเองครับที่สามารถจะทำให้บ้านเมืองของเรายุติความขัดแย้งลงได้ ซึ่งผมคิดว่าผมพยายามเอาใจช่วย ----------

ขอแต่เพียงว่าท่านนายกรัฐมนตรีต้องตัดสินใจที่จะคิดใหม่ แล้วก็เอาตัวของท่านเอง มาแก้ปัญหาด้วยตัวของท่านเอง ท่านประธานครับ เรื่องของการกำหนดนโยบายนั้น รัฐบาลนี้ได้ทำค่อนข้างครอบคลุม แต่ว่าบางครั้งเมื่อทำไปแล้วอาจจะมีความขัดแย้งกันเองก็มี ผมอยากจะขอกราบเรียนอย่างนี้ครับ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งตรงนี้ไม่มีใครขัด ไม่มีใครแย้งได้เลย ทุกคนต้องการให้ท้องถิ่นนั้นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถที่จะสนองตอบต่อความต้องการต่อปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นของตัวเอง เรารำ่เรียนกันมา เราก็บอกว่าเราเลือกคนในท้องถิ่นให้มาดูแลท้องถิ่น เพราะว่าเข้าใจปัญหาท้องถิ่นได้ดีในขณะนี้รัฐธรรมนูญของเราก็ได้ก้าวเข้ามาอย่างนี้แล้ว ตามทฤษฎีอันนี้ตั้งแต่รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญปีปัจจุบันก็เช่นเดียวกัน ก็สนับสนุนในเรื่องของการปกครองท้องถิ่น เพราะฉะนั้นนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพนั้นจึงเป็นเรื่องที่ถูกต้อง รัฐบาลได้จัดงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านกรมการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีนี้กรมการปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณไว้ที่ ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และในจำนวนนี้เป็นวงเงินที่ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ในปีนี้รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้ผู้ที่จบชั้นปริญญาตรีมีรายได้ไม่ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อปี และรัฐบาลก็ได้ดำเนินการมา ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ถูกต้อง เป็นการทำตามนโยบาย รัฐบาลได้สั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเงินเดือน เพิ่มเงินค่าตอบแทนและรายรับของพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จบชั้นปริญญาตรีขึ้นให้เป็นคนละ ๑๕,๐๐๐ บาทตามนโยบายที่ประกาศไว้ อันนี้ถูกต้อง แต่เมื่อท่านสั่งแล้ว ท่านส่งเงินไปช้าครับ ท่านสั่งได้ แต่ว่าคนที่ปฏิบัติไม่รู้จะเอาเงินมาจากไหน ท่านบอกเอาเงินโอนจากหมวดอื่นก็ได้ ก็บอกหมวดอื่นมันหมดแล้ว ท่านก็บอกว่าก็ไปเอาเงินสะสมมาใช้ก็ได้ ท้องถิ่นบางแห่งก็จ่ายไปแล้ว และจะทำอย่างไร ขอร้องแล้วขอร้องอีกก็ไม่ได้ เมื่อเช้านี้ก็เดินขบวน อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นการดำเนินการตามนโยบายทั้งหลายทั้งปวงนั้นจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีความละเอียดอ่อน ผมเอาใจ

ช่วยรัฐบาล แต่ว่ามีหลายเรื่องที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการอย่างละเอียดอ่อน เพื่อให้การปฏิบัติการใช้นโยบายนั้นมีประสิทธิภาพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ลำดับต่อไป ท่านตวง อันทะไชย มีเวลา ๑๕ นาทีค่ะ

นายตวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงผมตั้งใจจะขอบคุณรัฐมนตรี ท่านทนุศักดิ์ กับขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่เป็นมิตรประจำนั่งที่นี่ ตอนนี้ไม่อยู่แล้ว พี่น้องประชาชนจะได้รู้ว่าไม่มีคนฟัง ส.ว. พูด ความจริงผมอยากจะเรียกร้องไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่าท่านต้องมาฟังสภา เพราะเราใช้งบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาท ประชาชนต้องได้ฟัง ถ้าไม่ได้ฟังก็ต้องถ่ายทอดสดเพื่อให้ประชาชนได้เรียนรู้ ได้รู้ว่าเงินภาษีอากรของเขานั้นไปใช้อย่างไร สิ่งที่ผมจะได้มองต่อไปนี้จะเป็นตัวอย่างให้เห็นว่าพวกเราวุฒิสภานั้นมีมิติและมีมุมมองที่แตกต่าง และเป็นข้อสังเกตที่จะต้องฝากรัฐบาลไปดูต่อว่า สิ่งที่เราจะตั้งข้อสังเกตต่อไปนี้ อาจจะเป็นรากเหง้าของปัญหาในการพัฒนาประเทศก็ได้ ไม่เป็นไรท่านประธานครับ ผมพูดกับท่านประธาน ๒ คนก็ได้ ผมเริ่มต้นอย่างนี้ งบประมาณปีนี้ ๒.๔ ล้านล้านบาท ----------

ซึ่งเพิ่มจากปีที่แล้วประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าถามผม ผมเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณปีนี้ ท่านรัฐมนตรีมาพอดี ขอบพระคุณครับ เรียนท่านประธานว่าไม่ได้สอดคล้องกับนโยบายของชาติ ท่านรัฐมนตรีฟังนะครับ แล้วไปบอกท่านนายกรัฐมนตรีด้วย ไม่ได้ตอบโจทย์ประเทศ ไม่ได้ชี้ให้เห็นถึงทิศทางของการพัฒนาประเทศเลยในมุมของผม แต่ตอบโจทย์นโยบายของรัฐบาลอย่างเดียว

ประการที่ ๒ ไม่ได้มีทิศทางในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องและจัดลำดับความสำคัญของนโยบายชาติว่าคืออะไรบ้าง นโยบายของรัฐคืออะไรบ้าง ภาพรวมที่ออกมานั้นให้ความสำคัญกับนโยบายรัฐมากกว่านโยบายของชาติท่านประธานครับ ท่านสมาชิกหลายท่านก็พูดไปแล้ว ท่านให้ความสำคัญกับการจัดงบประมาณนอกงบประมาณซ่อนไว้ในงบประมาณประจำปี นี่คือช่องทางของการทุจริตคอร์รัปชั่น ผมจะพาท่านประธานไปดูว่านโยบายชาติคืออะไร นโยบายของรัฐคืออะไร อาจจะต่างจากรัฐบาลท่านประธานที่เคารพ นโยบายชาติเป็นสิ่งที่กำหนดทิศทางในการพัฒนาประเทศทุกประเทศในอาเซียนมีนโยบายชาติทั้งนั้น ท่านสมาชิกพูดเมื่อวานชัดเจน ผมยกตัวอย่างให้ท่านรัฐมนตรีได้ฟังฝากท่านประธาน ถ้าสิ่งต่อไปนี้เราถือว่าเป็นปัญหาของชาติ ก็ควรเป็นนโยบายของชาติอันประกอบไปด้วย ปัญหายาเสพติดท่านประธานครับ ปัญหาเรื่องคอร์รัปชั่น ปัญหาเรื่องพลังงานทางเลือก ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อม ปัญหาที่เราจะต้องเจอเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่ทุกรัฐบาลพูดตรงกันคือ ปัญหาเรื่องคุณภาพการศึกษา ปัญหาเรื่อง ๗ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีธงมาเลเซียมาติด ผมเอาแค่ ๗ ประเด็นกราบเรียนท่านประธานให้เห็นว่านี่คือปัญหาที่เป็นนโยบายของชาติ ที่ทุกรัฐบาลเข้ามาก็บอกว่าคือเรื่องของชาติ คือทิศทางในการที่จะพัฒนาประเทศ แล้วถามว่านโยบายของรัฐคืออะไร ท่านประธานไปดูในงบประมาณประจำปีนี้ นโยบายของรัฐซึ่งผมก็ไม่ได้ปฏิเสธนะครับท่านรัฐมนตรี ผมก็ไม่ได้บอกว่าไม่ถูก ผมก็ไม่ได้ไปคัดค้าน แต่ผมคิดว่าน้ำหนักน้อยเกินไป เพราะท่านได้ไปสัญญากับประชาชนเอาไว้ ท่านได้ไปหาเสียงกับประชาชนเอาไว้ เป็นนโยบายประชานิยม เราไม่ต้องโกหก นโยบายประชานิยมเป็นประหนึ่งว่าเงาของพรรคการเมือง เช่น แทบเล็ต รถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก จำนำข้าว หรือท่านประธานที่เคารพที่ผมบอกถ่ายทอดก็คือว่าท่านประธานทราบไหมครับ ในงบประมาณในมาตรา ๓๒ นี้ ปีนี้งบประชานิยมซ่อนเอาไว้

ในมาตรา ๓๒ เป็นเรื่องของกองทุน ๓๓ กองทุน ยอดเงิน ๒ แสนล้านบาท ข้างในประกอบไปด้วยกองทุนพัฒนาสตรี ๖,๐๐๐ ล้านบาท กองทุนตั้งตัวได้ ๕,๐๐๐ ล้านบาทและอื่น ๆ อีกมากมาย ทำไมผมพูดอย่างนี้ ที่ผมพูดอย่างนี้เพื่อเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า เมื่อเรามีปัญหาของชาติ มีนโยบายของชาติ แต่เวลาจัดสรรงบประมาณเราให้น้ำหนักกับนโยบายของรัฐมากกว่า คือปัญหาของการพัฒนาประเทศที่ผ่านมา ผมถามว่าทำไมไม่ถือโอกาสที่ประชาชนเลือกท่านเข้ามาเปลี่ยนแปลงทิศทางของการพัฒนาประเทศ ท่านประธานไปดูประเทศในกลุ่มอาเซียนทั้งหมด เขาก็จะมีนโยบายของชาติที่ทุกคนเข้ามาเป็นรัฐบาลต้องให้นโยบาย ให้งบประมาณสนับสนุน ผมพาท่านประธานไปเจาะรายละเอียดลองดูเผื่อจะได้เห็นว่าสิ่งที่ผมอภิปรายมานั้นมีข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ เริ่มต้นท่านประธานครับ ที่ผมบอกว่าจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับนโยบายของชาติ ไม่ตอบโจทย์ประเทศ แต่ตอบโจทย์ของรัฐบาล ผมเห็นว่าตรงนี้คือทิศทางของการบริหารประเทศที่มีปัญหา ทิศทางของการบริหารประเทศที่ไม่สามารถจะไปแข่งขันกับผู้คนในประชาคมอาเซียนได้ ท่านประธานไปดูงบประมาณครับ พอพลิกเข้าไปดูงบประมาณของยาเสพติดท่านประธานจะพบว่า เราบอกว่าเป็นปัญหาของชาติใช่ไหมครับ เราบอกว่าเป็นสิ่งที่เราจะต้องต่อสู้กับมันให้ได้ ----------

ท่านประธานทราบไหมครับได้เงินเท่าไร ๔๑๙ ล้านบาท ไปให้ ป.ป.ช. ก็ ๑,๒๐๐ ล้านบาท รากเหง้าของการทุจริตคอร์รัปชั่นมาจากการซื้อสิทธิขายเสียง ท่านให้ ๑,๙๐๐ ล้านบาท วกมาประการที่ ๒ ถ้าเราถือว่าเรื่องคุณภาพการศึกษาเป็นเรื่องปัญหาของชาติบ้านเมือง เป็นเรื่องที่เราจะต้องไปแข่งขันในประชาคมอาเซียน เป็นเรื่องที่ผู้คนในอาเซียนบอกว่าเราจะต้องแข่งขันกันด้วยเรื่องคุณภาพ ท่านประธานไปดูงบประมาณ งบประมาณเข้าไปซื้อแท็บเล็ต ๘,๗๓๓ ล้านบาท ๘ แสนเครื่อง ท่านซื้อไปแจกเด็ก ป. ๑ ผมถามท่านประธานหน่อย ท่านก็เป็นครูเหมือนผม ถามท่านหน่อยว่านโยบายประชานิยมแจกแท็บเล็ต ป. ๑ พัฒนาทักษะการเขียนกับการอ่านอย่างไร ท่านรัฐมนตรีมีลูกหรือเปล่า แต่พอไปแจก ม. ๑ พอจะทำใจได้ว่าสามารถค้นคว้าข้อมูลข้างใน แต่ว่าแท็บเล็ตปรากฏออกมาสื่อมวลชนท่านประธานเห็นไหมครับ เล่นเกมครับ เพราะ ป. ๑ เขาต้องฝึกทักษะการเขียนกับการอ่าน ถ้าอ่านไม่ออก เขียนไม่ได้ แล้วจะใช้ได้อย่างไร ต้องตอบโจทย์ให้ได้ น่าสงสารอีสานบ้านผม พอได้แท็บเล็ตไปแล้วท่านประธานทราบไหมเกิดอะไรขึ้น ไม่มีปลั๊กเสียบ ต้องไปทำผ้าป่าเพื่อหาเงินมาทำปลั๊กเสียบแท็บเล็ต ท่านซื้อวันแรกก็ตกรุ่นทันทีแท็บเล็ตนี่ ท่านซื้อเข้ามาท่านก็ไม่ได้คิดงบประมาณผูกพันที่จะต้องเพิ่มขึ้น ซอต์ฟแวร์ (Software) ที่แพงกว่าฮาร์ดแวร์ (Hardware) ท่านจะทำอย่างไร นั่นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ถ้าท่านบอกว่าปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาของชาติ ซึ่งวันนี้ได้ยกระดับขึ้นเป็นปัญหาภูมิภาคอาเซียนไปแล้วท่านประธานครับ แต่งบประมาณไม่ไปถึงพี่น้อง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปติดที่คอร์รัปชั่น แล้วยังส่งผลไปเรื่องของยาเสพติด เพราะมีการทุจริตคอร์รัปชั่น แล้วงบประมาณไม่ได้สะท้อนตัวนี้เลย เอาเรื่องที่ ๒ เพื่อให้เห็นภาพชัดเจน ถ้าท่านบอกว่าอาเซียนคือเรื่องของคนที่อยู่ในภูมิภาค ถ้าบอกว่าอาเซียนเป็นเรื่องของนโยบายของรัฐที่รัฐบาลทุกรัฐต้องดำเนินการ ผมไปพลิกดูงบประมาณประจำปี ท่านประธานครับปีนี้ต้องให้เครดิตรัฐบาลนี้ ปีที่แล้วได้ ๑,๘๐๐ ล้านบาท ปีนี้รัฐบาลนี้สนับสนุน ๔,๑๑๗ ล้านบาท แต่ปัญหาเป็นอย่างนี้ ท่านประธานครับ ฝากท่านรัฐมนตรีไป ผมละเอียดลออหน่อย กลายเป็นเบี้ยหัวแตก มีคนรับผิดชอบ ๑๙ กระทรวง ผมไม่นับหน่วยงาน พลิกดูเข้าไปดี ๆ ท่านรัฐมนตรีให้ลูกน้องท่านทำดูกลายเป็นว่าเงินลงทุนสำหรับเตรียมเข้าสู่อาเซียนนั้น ๓๑๒ ล้านบาท

แต่อีกที่เหลือนั้นเป็นงบประจำหมด ท่านประธานเห็นไหมครับ ว่าถ้าทำอย่างนี้ นั่นหมายความว่าเราไม่สามารถที่จะให้น้ำหนักกับงบประมาณระหว่างนโยบายของชาติกับนโยบายของรัฐอย่างไร เรื่องคุณภาพต่อ พอเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น หัวใจสำคัญของการแข่งขันในภูมิภาคอาเซียนคือคุณภาพ วันนี้ฝากท่านประธานไปยังรัฐมนตรี เข้าใจเรื่องคุณภาพผิด ท่านเข้าใจว่าคุณภาพคือโอเน็ต (O-NET) ถึงได้มีการไปติวตั้งแต่ลูกจะเข้าอนุบาล แล้วไปเข้ามหาวิทยาลัยก็ติว ติวทุกที่ เพราะเข้าใจว่าถ้าความรู้ความจำได้นั้นคือคุณภาพ แต่งานวิจัยของสภาการศึกษา ท่านรองประธานผมเป็นครูเหมือนผม ผมเป็นครูเราเรียนครูเราทราบว่าไม่ใช่เป็นโอเน็ตท่านประธานครับ ท่านรัฐมนตรีครับ ท่านไปพลิกพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติก็เขียนปรัชญาของการพัฒนาการศึกษาว่า การศึกษานั้นคือการพัฒนากาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญา ต้องพัฒนาสมองทั้ง ๒ ข้าง วันนี้ท่านไม่ได้พัฒนาเลย ท่านไปเน้นหนักให้ความสำคัญกับสอบโอเน็ตอย่างเดียว แล้วก็ติวกันเป็นบ้าเป็นหลัง ครูไปสอนไม่ต้องทำอะไร ติวอย่างเดียว ท่านลืมเรียนวิชาดนตรี ท่านลืมเรียนวิชาศิลปะที่จะพัฒนาสติปัญญาอีกมุมหนึ่ง ทำให้อารมณ์อ่อนลง ท่านลืมที่จะให้เด็กได้แข่งขันกีฬาสี ท่านประธานทราบไหมครับว่ากีฬานี้คือการพัฒนากาย กีฬาทำคนให้มีสปิริต (Spirit) กีฬาสอนประชาธิปไตยให้รู้จักการต่อสู้ รู้จักแพ้ รู้จักชนะ รู้จักอภัย ซ่อนปรัชญาเอาไว้ แต่ว่านโยบายบอกเขตพื้นที่ใด ผู้บริหารท่านใดสอบโอเน็ตได้อันดับที่ ๑ ต้องได้ความชอบ ได้เลื่อนตำแหน่ง บางเขตพื้นที่ไม่ให้แข่งขันกีฬาสี ท่านรัฐมนตรี นี่คือการพัฒนาผิดทาง ----------

ถ้าหากว่าคุณภาพอย่างที่ผมพูดถึงนี้ ถ้าเป็นอย่างนี้เรายังยืนยันเอาคุณภาพ โดยใช้นโยบายประชานิยมแจกแท็บเล็ต แต่เราลืมคุณภาพที่เป็นวาระของชาติที่ผมได้กล่าวไปนั้นเราแข่งขันสู้เขาไม่ได้หรอกครับ วันนี้นโยบายจะต้องกลับมาสนับสนุนการเปลี่ยนแปลง ต้องเปลี่ยนหลักสูตรการเรียนการสอน ท่านประธานครับ อาเซียนได้ตกลง ในข้อตกลงอาเซียนข้อ ๓๔ ว่า ให้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาอาเซียน ผมฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าวันนี้ต้องเปลี่ยนหลักสูตรการเรียนการสอน ถ้าท่านไม่เปลี่ยนหลักสูตรการเรียนการสอนภาษาอังกฤษเชิงโครงสร้าง เวลาพูดต้องมีประธาน กิริยา กรรม ท่านสู้ประเทศอื่นในกลุ่มอาเซียนไม่ได้ หนักไปกว่านั้น เวลาพูดภาษาอังกฤษคนไทยนอกจากจะมีประธาน กิริยา กรรม ก็ต้องนึกไปว่าจะใช้พาสท์ เทนส์ (Past tense) หรือเพรสเซนท์ เทนส์ (Present tense) หรือฟิวเจอร์ เทนส์ (Future tense) กันแน่ เพราะเราสอนมาแบบนี้ นี่ผมยังไม่ได้พูดอาเซียนบวก ๓ ท่านประธานครับ วันนี้พูดอาเซียนบวก ๓ จะต้องเรียนภาษาอังกฤษ จะต้องเรียนภาษาจีน ต้องเรียนภาษาเกาหลี ต้องเรียนภาษาญี่ปุ่น บวกอาเซียน บวก ๖ เข้าไปหนักหน้า ท่านประธานครับ ล่าสุดเลยก็คืออาเซียนบวก ๘ คือสหรัฐอเมริกาเข้ามาแล้ว รัสเซียเข้ามาแล้ว ภาษาอังกฤษจึงเป็นพื้นฐานในการเจรจาต่อรอง ในการแข่งขันตามข้อตกลงของประชาคมอาเซียน ต้องเปลี่ยนหลักสูตรการเรียนการสอนของภาษาอังกฤษใหม่ไม่เปลี่ยนวันนี้ วันหน้าต้องเปลี่ยน

ประการที่ ๒ คุณลักษณะของผู้เรียน นโยบายของรัฐต้องกลับไปเปลี่ยนเพราะคือวาระของชาติ ไม่ใช่วาระแท็บเล็ต คืออะไรท่านประธานครับ จากเก่ง ดี มีสุข ที่เป็นคุณลักษณะของเด็กไทยและคนไทยวันนี้ไม่พอ เก่ง ดี มีสุขและอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขต้องเพิ่มเก่ง ดี มีสุข สามารถแข่งขันของประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกได้ คุณลักษณะเหล่านี้คือนโยบายของชาติที่งบประมาณต้องทุ่มเท มาพัฒนาครูใหม่ มาผลิตครูใหม่ มาปรับปรุงกระบวนการเรียนการสอนเพื่อเข้าไปต่อสู้ในประชาคมอาเซียน ไม่ใช่แท็บเล็ตท่านประธานครับ ไม่ใช่แท็บเล็ต ๘ แสนเครื่องแต่ตอบคำถามไม่ได้ ไม่ใช่แท็บเล็ตที่มี ๓ ขาแล้วคนไทยมาตัดออก ๑ ขา เงินหลายหมื่นล้านบาทจะต้องไปที่คุณภาพของการศึกษา

เรื่องสุดท้าย ผมกราบเรียนท่านประธานว่าวันนี้เรื่องของอาเซียนเป็นเรื่องของวาระของชาติ จะมีรัฐบาลต่อไปก็ต้องพูดเรื่องนี้ เพราะรายได้หลักของประเทศได้มาจากอาเซียน จากภาคบริการร้อยละ ๕๐ ของจีดีพี และเป็นรายได้ เป็นคู่ค้าที่ใหญ่ที่สุดของประเทศไทย แล้วเราไม่มีทางจะปฏิเสธได้เลยว่าเราจะไม่เข้าสู่ประชาคมอาเซียน นี่คือวาระของชาติ นี่คือนโยบายของชาติ นี่คือนโยบายของรัฐบาลในภาพรวมจะต้องสะท้อน ผมจึงสรุปกราบเรียนท่านประธานว่าผมไม่เห็น ถ้าท่านรัฐมนตรีจะตอบให้ประชาชนได้ฟังก็ได้ ผมไม่เห็นว่าช่องใดในงบประมาณก้อนนี้ตอบนโยบายของชาติอันประกอบไปด้วยยาเสพติดที่เราบอกว่าเป็นโนบายของชาติ คอร์รัปชั่น พลังงานทางเลือก อาเซียน คุณภาพการศึกษา ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างไร มีน้ำหนักน้อยกว่าแท็บเล็ต มีน้ำหนักน้อยกว่ารถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก จำนำข้าวอย่างไร ผมจึงกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีได้โปรดตอบสภาด้วย ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภาได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ก่อนเชิญท่านอาจารย์เจริญ ผมอ่านรายชื่อชุดสุดท้าย ๘ ท่านต่อจากอาจารย์เจริญก็คือ พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบูลย์ พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ ท่านสุพจน์ เลียดประถม ท่านสมชาติ พรรณพัฒน์ คุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ คุณหมอสุรพงษ์ ตันธนศรีกุล ท่านอาจารย์พรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ และท่านสุดท้ายคือท่านนฤมล ศิริวัฒน์ ความเร็วเป็นอย่างนี้ ๓ ทุ่มครึ่งเราจะอภิปรายจบแล้วให้รัฐมนตรีท่านได้ชี้แจง ๔ ทุ่มน่าจะลงมติได้ อาจารย์เจริญมีเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

นายเจริญ ภักดีวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมเจริญ ภักดีวานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง กระผมตั้งข้อสังเกต เนื่องจากว่ากระผมอภิปรายมาตรา ๓ ท่านประธานครับ ภาพรวมของงบประมาณ

ประการแรก กระผมเป็นห่วงเหมือนกับเพื่อนสมาชิกเป็นห่วง เรื่องจีดีพี ว่าจะเติบโตตามที่ประมาณการ ๔ – ๕ เปอร์เซ็นต์หรือเปล่า ที่เป็นห่วง เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็ได้อภิปรายไปแล้วว่า การส่งออกของเราลดลงเกือบ ๕๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ก็โชคดี เมื่อคืนท่านรัฐมนตรีก็ตอบว่า ขณะนี้รัฐบาลรู้แล้วว่าส่งออกเป็นรายได้หลักค่อนข้างจะลำบาก รัฐบาลก็เลยไปทุ่มกับเรื่องของการลงทุนภาครัฐและการบริโภคของประชาชน อันนี้ก็พอรับได้ แต่อย่างไรก็ตามอยากกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าอย่าเพิ่งประมาท เพราะว่าถ้าจีดีพีเกิดลดน้อยลงมา ๕ เปอร์เซ็นต์ของปีนี้ ก็จะกระทบปีหน้า สิ่งที่ท่านจะต้องรีบก็คือการลงทุนภาครัฐ ๗ – ๘ เดือนจ่ายไปแค่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านต้องเร่ง ถึงแม้จะเป็นข้ออ้างว่าเมื่อกุมภาพันธ์นั้นงบประมาณเพิ่งออก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท พ.ร.บ. เงินกู้ยังใช้ได้ ๑๐,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นท่านต้องเร่ง การเร่งตัวนี้นำไปสู่การที่เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศ

ประการที่ ๒ ที่กระผมกราบเรียนว่า สำหรับงบปีใหม่ขอให้ท่านได้รีบดำเนินการ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายภายใน ท่านประธานครับ อันที่ ๒ ที่จะกราบเรียนในเวลาที่จำกัด กระผมไม่เป็นห่วงเรื่องเงินเฟ้อ เพราะว่า ๗ เดือนเงินเฟ้อขึ้นไปแค่ ๒.๘ เปอร์เซ็นต์ ในประมาณการที่เสนอต่อสภา ปี ๒๕๕๕ นั้น ๓.๕ – ๕ เปอร์เซ็นต์ แม้ว่าปีนี้คาดการณ์ไว้ ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ อันนี้กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการไปค่อนข้างดี

ประเด็นที่ ๓ ที่กระผมกราบเรียนก็คือเรื่องของรายได้ เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็ตั้งข้อสังเกตหลายคนว่าเราสูญเสียรายได้จากนโยบายประชานิยม ก็อยากเสนอรัฐบาลท่านรัฐมนตรี เราต้องรีบทบทวนนโยบายประชานิยม ถ้าเราแจกทุกคนเหมือนกันหมด ไม่แจกเฉพาะคนจนจริง ๆ เดินไปแบบนี้เรื่อย ๆ อีก ๓๐ กว่าปีกว่าจะใช้หนี้ได้หมด แทนที่เราเอาเงินประชานิยมบางส่วนที่จะให้กับคนรวยนั้นมาลงทุน เราลงทุนไม่ได้เพราะต้องให้ทุกคน กระผมเข้าใจว่าที่ต้องทำแบบนี้เพราะระบบข้อมูลเราแยกไม่ได้ว่าใครจนหรือใครไม่จน ท่านอาจจะมอบหมู่บ้าน ถ้าเราแจกดะไปหมดแบบนี้เรื่อย ๆ คนที่เสียภาษีเจ้าของภาษีก็จะตั้งข้อสังเกต อย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกเคยเตือน อยากให้ท่านรัฐมนตรีไปดูว่าเขาเตือนอย่างไร ถ้าเกิดว่าเราไม่ทบทวนนโยบายประชานิคมลงจะสูญรายได้ไปประมาณ ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นวิกฤติมาก ๆ กระผมกราบเรียนว่าการที่เรา

ไปช่วยคนชราก็ดี หรืออุดหนุนการเรียน หรือหลักประกันสุขภาพก็ดี เป็นเรื่องที่ดี แต่ขณะนี้คนรวยเกือบทุกคนได้เหมือนกันหมด คนที่จนจริง ๆ ขอให้รัฐบาลเพิ่มเข้าไปช่วยให้มากขึ้น ทุกคนเห็นด้วย เพราะฉะนั้นถ้าท่านรัฐมนตรีจะกลับไปทบทวนว่า ต่อไปนี้ถ้าจะมี ขอให้ช่วยเฉพาะคนที่จนจริง ๆ

ประการสุดท้าย ในเรื่องภาพรวม ผมลองรวบรวมรายจ่ายชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ จนถึงปี ๒๕๕๖ เฉพาะดอกเบี้ย ๖๔๑,๓๕๒ ล้านบาท เงินต้นใน ๓ – ๔ ปีนี้รวมแล้วประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ๑ ใน ๔ ของดอกเบี้ย เพราะฉะนั้นเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายคนก็ตั้งข้อสังเกตว่าเราจะกู้กันไปเรื่อย ๆ และดอกเบี้ยปีละ ๑๖๐,๐๐๐ - ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท รวมแล้ว ๓ – ๔ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ๖๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยมหาศาล เราจะให้ลูกหลานของเราแบกดอกเบี้ยต่อไปเรื่อย ๆ ขอให้รัฐบาลได้ทบทวน ถึงแม้จะโชคดี รัฐมนตรีก็ตอบต่อสภาว่าปี ๒๕๕๙ งบสมดุล แต่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็ตั้งข้อสังเกตอีก พอเก็บภาษีไม่ได้ ท่านสัญญาได้ไหมว่า ๑. ไม่ขึ้นภาษี ๒. คือไม่กู้เงิน ถ้าท่านตอบสภาแบบนี้ผมเข้าใจว่าประชาชนก็จะได้อุ่นใจว่าต่อไปนี้รัฐบาลจะพยายามลดเรื่องการกู้ลง

เรื่องที่ ๒ ที่จะกราบเรียน อยากตั้งข้อสังเกตท่านรัฐมนตรี ๓ – ๔ เรื่อง ในเรื่องของงบบางกระทรวง ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้กราบเรียนท่านไปแล้ว

ประการแรก คืองบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็บอกว่าเราต้องการหารายได้ ท่านนายกรัฐมนตรีก็บอก ๒ ล้านล้านบาท แต่งบปีนี้ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท หลายคนพูด ผมเข้าใจว่าสมาชิกวุฒิสภาประมาณ ๑๐ คนได้ ขอให้ปีหน้าได้เพิ่มขึ้น

ประการที่ ๒ รายละเอียดที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาพูดเรื่องความปลอดภัยก็ดี ญี่ปุ่นตอนที่เกิดวิกฤติขึ้นมา วิธีหาเงินที่ง่ายและเร็วที่สุดก็คือการท่องเที่ยว เพราะฉะนั้น ถ้าเผื่อรัฐบาลมีมาตรการลดราคาโรงแรมลง จัดแพคเกจ (Package) รวม ๆ เพื่อให้ดึงนักท่องเที่ยว ผมคิดว่าจะช่วยในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกส่วนหนึ่ง

ประการที่ ๓ มีคนพูดถึงน้อยมาก รัฐบาลให้ความสำคัญน้อยมาก ก็คือเรื่องของระบบนิเวศหรือระบบสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่าง ๆ ท่านประธานครับ มีงบอยู่ ๓,๔๐๕ ล้านบาทเท่านั้น กรมควบคุมมลพิษที่ดูแลเรื่องน้ำเสียทั้งประเทศ ดูแลเรื่องกลิ่นได้งบแค่ ๔๓๒ ล้านบาท ขอให้ท่านรัฐมนตรีกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีได้ทบทวน โดยเฉพาะบริเวณลุ่มน้ำที่เกิดน้ำเสียอยู่ ๕ ลุ่มน้ำ ลุ่มน้ำบางปะกง แม่กลอง ท่าจีน ทะเลสาบสงขลาและเจ้าพระยา เพราะว่าน้ำเสียที่จะลงไปสู่ทะเลท่านประธานครับ อะไรจะเกิดขึ้น เด็กที่ไปทานพวกปลา พวกอาหารทะเล สารพิษต่าง ๆ สารปนเปื้อน เด็กของเราพิกลพิการหมด ที่สำคัญความน่าเชื่อถือต่างประเทศ เราส่งปลากระป๋องไปขายต่างประเทศเยอะ มูลค่าปีหนึ่งหลายหมื่นล้านบาท เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่รีบแก้ไข ได้งบอยู่แบบนี้ ระบบน้ำเสีย ระบบขยะจะเสียหาย กระผมเองได้เคยตั้งกระทู้ถาม ๓ รัฐบาล ทะเลสาบสงขลาขอให้ช่วยดูแลเรื่องน้ำเสียบริเวณทะเลสาบ

ประการที่ ๔ ที่กระผมกราบเรียนก็คืองบเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ๖๙๔ ล้านบาท โดยเฉพาะกรมพัฒนาพลังงานทดแทนได้ ๘๘๐ ล้านบาท มีโครงการจัดหาพลังงานให้เพียงพอ จัดทำนโยบายลดการใช้พลังงาน กระผมคิดว่าถ้ารัฐบาลต้องการประหยัดเรื่องน้ำมัน พลังงานทดแทน รัฐบาลต้องมีนโยบายที่ชัดเจน ต้องเพิ่มส่วนนี้

ประการที่ ๕ ที่กระผมกราบเรียนก็คืองบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เสียดาย ๒ ปี รัฐบาลนี้เข้ามา รัฐบาลที่แล้วเกิดจากงบประมาณโครงการไทยเข้มแข็ง ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท รัฐบาลนี้ ๒ ปีงบประมาณ ปีกลายได้ ๔๘ ล้านบาท กองทุนไม่ได้เลย ปีนี้กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ไม่ได้รับงบประมาณแม้แต่บาทเดียว มีงบบริหารสำนักงาน ๒๗ ล้านบาท เพราะฉะนั้นอยากให้รัฐบาลทบทวน เพราะว่าเศรษฐกิจสร้างสรรค์นำไปสู่การที่เพิ่มรายได้มูลค่าให้กับจีดีพีค่อนข้างมาก

ประการที่ ๖ ที่กระผมกราบเรียนก็คือ ท่านประธานครับ เรายังส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษค่อนข้างน้อย ปีนี้โชคดีกระทรวงศึกษาธิการได้ตั้งงบไป ๕๖๘ ล้านบาท ท่านประธานสังเกตไหมครับ นักกีฬาสามารถสร้างความร่ำรวยได้ภายในพริบตา ความสามารถทางกีฬา ทางดนตรี หรือทางวิทยาศาสตร์ก็ตาม อยากให้กระทรวงศึกษาธิการได้เพิ่มงบในส่วนนี้

ประการที่ ๗ เรื่องปัญหาชายแดนภาคใต้ เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็ได้กราบเรียนท่านประธานไปหลายคนแล้ว ต้องขอบคุณรัฐบาล กระผมได้ตั้งกระทู้ถามตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ สภาแห่งนี้ได้บรรจุเข้าสู่สภา คนที่มาพร้อมกันหรือตายพร้อมกัน ประชาชนได้ ๑ แสนบาท ข้าราชการได้ ๕ แสนบาท รัฐบาลก็ทบทวนให้แล้ว แต่อย่างไรก็ตามครับก็ต้องฝากเรื่อง ๓ เรื่องต่อไปนี้ เป็นความน่าอับอาย เห็นใจทหาร ตำรวจที่ไปปฏิบัติหน้าที่ การที่มีสมาชิกบางคนเอาธงชาติต่างประเทศมาติดเป็นการเย้ยหยัน เป็นความน่าอับอายของประเทศเรา เพราะฉะนั้นการข่าวต้องทบทวน แล้วก็ตรวจสอบเรื่องการใช้งบประมาณ

ประเด็นสุดท้ายที่กระผมกราบเรียนท่านประธานก็คือ การตรวจสอบการใช้งบประมาณ วันที่ ๑๘ ท่านนายกรัฐมนตรีจะไปทำพิธีการอย่างยิ่งใหญ่เพื่อต้องการที่จะให้เห็นว่ารัฐบาลนี้เอาจริงเอาจัง เป็นความอ่อนแอของประเทศเรา เป็นความอัปยศ เป็นมะเร็งร้ายเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชั่น สมาชิกวุฒิสภาหลายคนก็ได้กราบเรียน กระผมขอกราบเรียนฝากท่านประธานให้ท่านรัฐมนตรีนำไปกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ลองจับ ๓ – ๔ เรื่องต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ เมื่อสักครู่สมาชิกวุฒิสภาบางท่านก็ได้อภิปรายไปแล้วก็คือ งบจีที ๒๐๐ จีที ๒๐๐ ใช้ภาคใต้ ซื้อมา ๙๕๔ เครื่อง ใช้เงิน ๗๔๒ ล้านบาท ครั้งนี้ดีเอสไอ (DSI) บอกทุจริตแน่นอน รวมถึงให้มีมาตรการในการลงโทษ

ประเด็นที่ ๒ กล้องซีซีทีวี (CCTV) ติดชายแดนภาคใต้เหมือนกัน สตง. ได้ทำหนังสือเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๒ ถ้ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยขอให้ลงโทษข้าราชการบางคนที่มีส่วนรู้เห็น ----------

ขณะนี้คณะกรรมาธิการการยุติธรรมและการตำรวจของวุฒิสภาได้สอบสวนโครงการ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท สร้างแฟลต ที่พักตำรวจ แล้วก็โรงพักต่าง ๆ ตรวจสอบแล้วส่อไปทางที่น่าจะสร้างความเสียหายให้กับประเทศชาติ ทีวีเพิ่งมาออกข่าวว่าไปสร้างมีแต่เสาโด่เด่ ๑. ไม่เสร็จตามสัญญา คราวนี้ขยายสัญญาไปถึงเดือนมกราคม กระผมคิดว่าเรื่องนี้ถ้าเผื่อว่ารัฐบาลไม่ติดตามให้ดี ความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการใช้งบประมาณก็นำไปสู่ความไม่น่าเชื่อถือ ขณะนี้ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจ

ประเด็นที่ ๓ ที่กระผมกราบเรียนเผื่อท่านรัฐมนตรีจะได้ติดตาม ก็คือ สตง. ได้ทำหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องความไม่โปร่งใสของแหล่งน้ำขนาดเล็กของกรมพัฒนาที่ดิน ๒,๕๓๙ ล้านบาท ตรวจสอบถ้าเผื่อว่ามีการทุจริต อยากให้รัฐบาลทุกเรื่องที่ผมกราบเรียนมีการลงโทษ มีมาตรการเด็ดขาดในการจัดการก็นำไปสู่การที่คนไม่กล้า นอกจากไม่กล้าที่จะทุจริตแล้ว เป็นตัวอย่าง เป็นการปรามแล้วประชาชนจะได้ชื่นใจว่าเราเอาจริงกัน

ประเด็นที่ ๔ ที่กราบเรียนก็คือ เลขาธิการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เสียดายนะครับที่ท่านถูกย้าย ขณะนี้ได้รายงาน ๖ จังหวัดทางภาคอีสาน ตรวจสอบงบใช้จ่ายฉุกเฉินเหตุภัยพิบัติก็ส่อไปในทางทุจริตเหมือนกัน ส่อไปในทางไม่โปร่งใส เพราะฉะนั้นเรื่องเหล่านี้ที่ผมกราบเรียนท่านประธาน รัฐบาลมีตัวอย่างรายงานของ สตง. มีรายงานของ ป.ป.ท. เมื่อมีรายงานแบบนี้ส่อไปในทางทุจริตความเด็ดขาด ผมก็เห็นว่า ๓ – ๔ ปีนี้ การปฏิวัติรัฐประหารเมื่อปี ๒๕๔๙ เหตุผลหนึ่งในการรัฐประหารก็คือว่า เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต แต่ขณะนี้ ๓ – ๔ ปีถึงหลังปฏิวัติแล้วมีการลงโทษกันน้อยมาก เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อเป็นไปได้ทางรัฐบาลเมื่อวานแล้วก็วันนี้หลายคน สมาชิกวุฒิสภาเรียกร้องให้รัฐบาลมีความเด็ดขาดในการแก้ปัญหา ผมเข้าใจว่าถ้าเราปล่อยให้ สตง. ปล่อยให้ ป.ป.ท. ยากมากในการทำเมื่อ สตง. แจ้งมา หรือ ป.ป.ท. แจ้งมา รัฐบาลรีบสอบพื้นฐานเพื่อให้ความเป็นธรรมสอบขั้นต้นขึ้นมาเพื่อหาข้อเท็จจริง แล้วก็ให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดตรวจสอบการซื้อการจ้าง กระผมคิดว่าถ้าเรามีมาตรการนี้ขึ้นมา ความเชื่อมั่นของประชาชนกระผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ (กรุงเทพโพลล์)

ได้ไปสำรวจนักเศรษฐศาสตร์ว่าการใช้งบประมาณปี ๒๕๕๖ เขากังวลอะไร ๕๗ เปอร์เซ็นต์ ผลการสำรวจนักเศรษฐศาสตร์บอกห่วงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น แล้วก็ตัวเลขที่น่าตกใจต่อท่านประธาน ประธานกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ได้กล่าวในวงเสวนาว่า คดีตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ – ๒๕๕๕ บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ๑๒๐ คดี สามารถตัดสินได้แค่ ๗ คดีเท่านั้น อยู่ระหว่างการสอบสวนของพนักงานอยู่ ๓๐ คดี น่าเศร้าไหมประเทศนี้ มีคนเรียกร้องกันเยอะเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น ทุกครั้งที่มีการสำรวจประชาชนค่อนข้างจะเป็นห่วง เห็นใจท่านนายกรัฐมนตรี โชคดีว่าที่ผ่านมารัฐมนตรีในรัฐบาลชุดนี้เกือบไม่มีข้อกล่าวหาทุจริต แต่ว่ามีคนเข้าใจว่าขณะนี้การทุจริตไม่เบาบาง มีแต่ความรุนแรงมากยิ่งขึ้น เหตุที่รุนแรงเพราะระบบเราไม่ดีท่านประธานครับ ระบบไม่ดีก็คือว่า ๑. เราไม่จัดการเด็ดขาดเมื่อเกิดเรื่อง ๒. เราไม่ตั้งกรรรมการหรือจัดระดับจังหวัดให้เกิดความเข้มข้นในการตรวจสอบเรื่องการใช้งบประมาณ กราบขอบพระคุณมากท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณอาจารย์เจริญ ท่านพิชัย สุนทรสัจบูลย์ ๑๕ นาทีนะครับ

พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบูลย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบูลย์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุดรธานี ท่านประธานครับ ผมได้ขออภิปรายในมาตรา ๓ ถือว่าเป็นมาตรางบประมาณยอดรวม ซึ่งมีเงินทั้งหมด ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านล้านบาท วันนี้ถือว่ามีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านเป็นเลขานุการของพรรคท่านมาด้วย ก็เป็นที่น่ายินดีที่ท่านมารับฟังในวันนี้ การอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาเริ่มมาตั้งแต่เมื่อวาน จนถึงวันนี้ก็ ๑๐๐ กว่าท่าน ผมได้ฟังและติดตามฟังดูก็แทบจะไม่มีช่องว่างที่จะให้ผมอธิบายได้อีกแล้ว แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ตามรัฐธรรมนูญให้บทบาทของสมาชิกวุฒิสภานั้นให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ผมในฐานะเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนก็เหมือนกับท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ที่มานั่งอยู่ตรงนี้ ก็มีความห่วงใยต่อประชาชนเช่นเดียวกันว่าเงินงบประมาณนั้นจะใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างไร ผมมีข้อคิดอาจจะแตกต่างจากบรรดาเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาที่อภิปรายไปแล้ว ผมฝากข้อคิดสะกิดใจไปยังทางรัฐบาลก็แล้วกันว่า ผมอยากให้ท่านลองคิดว่ากลุ่มพี่น้องประชาชนในทั่วประเทศมีอยู่ ๓ กลุ่ม ในฐานะทางเศรษฐกิจ

กลุ่มที่ ๑ ถือว่าท่านเป็นคนมีอันจะกิน เป็นคนร่ำรวย ถ้าทางใต้เราก็จะเรียกกันว่าเป็น “นายหัว” ถ้าเป็นคนจีนเขาเรียก “โก” ถ้าทางเหนือเขาเรียก “พ่อเลี้ยง” “แม่เลี้ยง” ทางภาคกลางอาจจะเรียก “เถ้าแก่” หรือ “นายห้าง” หรือ “เจ้าสัว” อะไรก็แล้วแต่ พวกนี้เป็นพวกมีอันจะกินอยู่แล้ว แล้วก็อาจจะเป็นคนไม่มากนักของประเทศ ถ้าคนพวกนี้ท่านได้ช่วยกันรณรงค์ ท่านมีเครื่องไม้เครื่องมือ ท่านเป็นรัฐบาล ท่านมีอำนาจ มีเงินงบประมาณที่พี่น้องประชาชนมอบให้ท่านอยู่แล้ว ท่านไปรณรงค์ให้กลุ่มนี้ รวมทั้งนักการเมืองซึ่งเป็นผู้ที่มีอันจะกินด้วย หลายท่านนะครับต้องยอมรับ ท่านสำรวจดูซิครับมีเงินไม่รู้กี่พันล้านบาท กินชาตินี้ชาติหน้า ๑๐ ชาติอาจจะไม่หมด ในกลุ่มนี้ท่านต้องรณรงค์ให้เขาช่วยเอาเงินมาใช้ มากระตุ้นเศรษฐกิจ ท่านจะใช้ฝีไม้ลายมืออย่างไรก็ตามกับกลุ่มนี้ เดี๋ยวผมจะอธิบายรายละเอียดนิดหนึ่ง

กลุ่มที่ ๒ ถือว่าเป็นคนกลุ่มส่วนใหญ่ มีฐานะปานกลาง เป็นชาวนา ชาวไร่ ชาวสวน เป็นเจ้าของหาบเร่ แผงลอย ท่านต้องสนับสนุนให้กลุ่มประชาชนส่วนใหญ่พวกนี้เขามีที่ทำมาหากิน เขาอยู่ได้ ท่านจะช่วยกันคิดอย่างไร อย่างเกษตรกรเป็นส่วนใหญ่ เอาเทคนิค เอาเทคโนโลยีเข้ามาให้เขาลงทุนน้อยแต่ได้กำไรมาก ท่านจะช่วยกันทำอย่างไร ประชาชนกลุ่มที่มีฐานะปานกลางผมคิดว่าอาจจะ ๖๐ – ๗๐ เปอร์เซ็นต์

กลุ่มสุดท้าย กลุ่มที่ยากจนข้นแค้น พวกนี้อาจจะหาเช้ากินไม่ถึงค่ำ อาจจะเป็นเด็ก คนพิการ หรือว่าคนเฒ่าคนแก่

๓ กลุ่มนี้ ในฐานะที่ท่านมีอำนาจ แล้วก็มีงบประมาณในการบริหารบ้านเมือง ท่านจะจัดการกับประชากรกลุ่มนี้อย่างไร ท่านมียุทธศาสตร์ มีนโยบาย แล้วก็ผมได้มีโอกาสได้พบ ได้ยินเสียงท่านนายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ท่านพูดผ่านสื่อ ท่านบอกรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้เพิ่มรายได้ให้แก่พี่น้องประชาชน และลดรายจ่าย ขยายโอกาสให้มีแต่รอยยิ้มอย่างมีความสุข เพราะฉะนั้นเพิ่มรายได้ ลดรายจ่ายและให้โอกาสนี้ท่านจะทำอย่างไร สมาชิกวุฒิสภานี้ก็เปรียบเสมือนคนดูมวยอยู่ข้างเวที คอยบอก คอยเชียร์ หลายท่านก็บอกเงินงบประมาณนั้นทำไมมาอย่างนี้ คนนี้ทำไมไม่ได้เท่านั้น ก็มีจำกัด ไม่รู้จะทำอย่างไร ----------

ผมคิดว่าทางประเทศเราคงไม่ได้ร่ำรวยเหมือนหลาย ๆ ประเทศ เราก็มีเงินแค่นี้ ทุกกระทรวง ทบวง กรม ก็อยากจะได้ แต่จะบริหารจัดการอย่างไร เพราะฉะนั้นก็คงจะต้องไปมองอย่างที่พี่น้องประชาชนทั้ง ๓ กลุ่ม ในการที่ท่านจะได้ไปพิจารณาตรงนั้น ผมคิดว่าท่านมีเครื่องไม้เครื่องมือ มีฝีไม้ลายมือในการดำเนินการอยู่แล้ว กระผมก็คงไม่ต้องไปใช้เวลามากนักว่าท่านทำอย่างไร ผมมิบังอาจที่จะไปสอนจระเข้ให้ว่ายน้ำได้ ผมเป็นข้าราชการตำรวจเก่า อาจจะไม่ชำนาญในการทำงบประมาณ มีแต่ทำงานอย่างเดียว หาเงินไม่เป็น แต่ท่านจะหาเงินอย่างไรมาดำเนินการกับประชาชน ๓ กลุ่มนี้ให้เขาอยู่เย็นเป็นสุขหรืออยู่ดีกินดีตามที่นายกรัฐมนตรีได้กล่าวไว้ อันนี้ก็คือเรื่องฝากไว้สำหรับพี่น้องประชาชน ๓ กลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่ ๒ ผมก็มีความห่วงใยเป็นอย่างยิ่งเพราะเป็นประชากรส่วนใหญ่ ถ้าประชากรส่วนใหญ่เขาเดือดร้อน ไม่สามารถจะเสียภาษีได้ ไม่สามารถจับจ่ายใช้สอยได้ ไม่มีเงินก็จะต้องมาเดินขบวนร้องเรียนต่าง ๆ ข้าราชการตำรวจก็จะเดือดร้อนอีก เพราะฉะนั้นกลุ่มใหญ่ที่เป็นกลุ่มประมาณ ๗๐ – ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ ก็ฝากให้รัฐบาลได้ช่วยดูแลเป็นพิเศษด้วย

ต่อไปปัญหาเรื่องการเมืองที่ไม่ค่อยนิ่ง ทำให้เกิดปัญหาเศรษฐกิจตามมา คนก็ไม่อยากมาท่องเที่ยว การมาลงทุนก็แย่ ไม่อยากจะมา ทีนี้การเมืองไม่นิ่ง มีปัญหา ซึ่งพวกพี่น้องทั้งหลายก็คงทราบดีว่ามีปัญหาอย่างไร ผมเองนั้นเป็นสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี หลายท่านก็บอกว่าอุดรธานีนี่แหละคือเมืองหลวงของเสื้อแดง ผมก็ไปพูดกับพี่น้องประชาชนในอุดรธานีหลายครั้งแล้ว ชักจูงหลายครั้งแล้วบอกว่าพวกที่แดงเรื่อ ๆ แล้วก็เหลืองอ่อน ๆ มาจับมือกันได้ไหม เอาแบบนโยบายของผู้นำจีน เติ้งเสี่ยวผิงเคยกล่าวไว้ว่า แมวสีอะไรก็ได้แต่จับหนูได้ก็เอามาเป็นพวกเดียวกันหมด ต้องทำอย่างนี้ให้ได้บ้านเมืองถึงจะเดินหน้าได้ แต่แดงแจ๋ แดงจัด เหลืองอ๋อย หรือกลุ่มแยกสี แยกเหล่ากันชัดเจนพวกนี้คงยากลำบากเพราะลงลึกไปแล้ว พวกนี้ก็ต้องปล่อยไปตามวิถีทางเขา เพราะฉะนั้นการเมืองตรงนี้จะทำให้นิ่งได้อย่างไร ท่านก็มี พ.ร.บ. ปรองดองก็ดี จัดงบประมาณเอาไว้เกี่ยวกับประสาน ผมก็แนะนำท่านไว้อย่างนี้ว่า เราก็อยากจะเห็นบ้านเมืองเดินหน้าได้ ทะเลาะกันมา ๕ – ๖ ปีแล้วก็เลิกสักที ให้บ้านเมืองเดินหน้าได้ เพราะฉะนั้นท่านมีงบประมาณไปดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับการเมือง เอานโยบายแบบ

เติ้งเสี่ยวผิงด้วยก็ได้ที่ว่าแมวสีอะไรก็ได้ ต่อไปนี้เลิกที่จะทะเลาะเบาะแว้งกันได้แล้ว จะได้เดินหน้าไปได้ ก็ฝากไว้ทุกฝ่ายของนักการเมือง ฝ่ายการเมืองเขาก็มีวาระอยู่ ๔ ปี ท่านก็ต้องลงเวทีแล้ว ถ้าประชาชนรักใคร่ชอบพอท่านเลือกมาอีกครั้งหนึ่ง อีกฝ่าย ถ้ายังขึ้นเวทีมาไม่ได้ก็รักแล้วรอหน่อย รอไป ถ้าประชาชนเห็นใจเขาจะเลือกขึ้นมาบริหารเอง เพราะฉะนั้นต้องช่วยกัน สิ่งใดที่ได้ทำไว้ดีแล้ว แต่ละฝ่ายทุกฝ่ายที่จะอยู่กับฝ่ายตรงข้าม หรือจะเป็นฝ่ายรัฐบาลหรืออะไรก็ตาม ขอฝากให้ท่านคิดถึงประเทศชาติบ้านเมืองเป็นหลัก

วันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้มาด้วย ฝากไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีหน่อยนะครับว่า ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีประมาณคนที่ ๒๕ หรือ ๒๖ ผมจำไม่ได้ ให้ที่ปรึกษาก็ดี คนที่อยู่ใกล้ชิด อยู่แวดวง ลองศึกษาสิว่าในบรรดานายกรัฐมนตรีที่ผ่านมาของประเทศไทยที่บริหารบ้านเมืองมาเป็นเวลานานแล้วหลายท่านที่ผ่านมา ท่านมีจุดดี จุดอ่อน จุดแข็ง จุดอะไรกันบ้าง ไปศึกษา แล้วก็เอาแต่จุดดี ๆ มาบริหารบ้านเมือง บอกเลยนะครับว่าสิ่งตรงนี้เป็นนโยบายของคนที่เขาเคยผ่านมาในอดีตเราเอามาปฏิบัติ ถ้าเราคิดแต่ว่าของเราเอง ทำอะไรเองหมดเลย ไม่ฟังคนอื่นเขา เขาก็จะมีอาการต่อต้านขัดแย้งอยู่ตลอด ----

ไม่ต้องย้อนหลังเอาไปไกลถึงขนาดโน้น เอาอดีตนายกรัฐมนตรีย้อนหลังไปสัก ๑๐ ท่าน ท่านมีฝีไม้ลายมือในการบริหารบ้านเมืองอย่างไร ท่านลองเอาไปปฏิบัติดู ผมคิดว่าในการที่นำแนวทางของคนที่เคยผ่านงานมาแล้ว มีประสบการณ์มาแล้ว และเอาจุดดีของเขามาดำเนินการนั้นก็จะเป็นประโยชน์ในการบริหารบ้านเมืองเป็นอย่างยิ่ง

เรื่องสุดท้าย ผมคงไม่ใช้เวลาครบถึง ๑๕ นาที ผมเป็นข้าราชการตำรวจก็ห่วงใยพี่น้องประชาชนและห่วงใยตำรวจในการรักษาความสงบเรียบร้อย ท่านมีงบกลางไว้ใช้สอยอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี ขอฝากให้ท่านดูเรื่องความสงบเรียบร้อย ปัญหาอาชญากรรมขณะนี้รุนแรงมาก คดีลัก วิ่ง ชิง ปล้น ข่มขืน ฆ่า ฉ้อโกง คนร้ายในประเทศยังไม่พอ ยังส่งคนร้ายนำเข้าเข้ามาอยู่ในเมืองไทยเราอีก เพราะถือว่าประเทศไทยการรักษากฎหมายอาจจะไม่เข้มแข็ง เข้ามาก่ออาชญากรรมเยอะแยะไปหมด ผมไปเยี่ยมตำรวจหลายครั้งเขาขาดแคลนเยอะ และงบประมาณที่ท่านให้ไปก็เป็นงบประมาณที่จำกัดก็จะเป็นเงินเดือน เป็นเบี้ยเลี้ยง แต่งบทำงานส่วนมากน้อย เพราะฉะนั้นขอให้ท่านลงทุนกับการรักษาความสงบเรียบร้อยให้มากกว่านี้ เพื่อพี่น้องประชาชนจะได้อยู่เย็นเป็นสุข จะได้อยู่ดีกินดีตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดไว้ แล้วการท่องเที่ยวก็จะมา การลงทุนก็จะเยอะ แต่ถ้ายังลัก วิ่ง ชิง ปล้น ไม่มีความปลอดภัยอยู่อย่างนี้ เขาก็ไม่อยากมาเมืองไทย พอมาเมืองไทยแล้วก็ต้องประสบแต่เหตุที่เสียหาย เกิดเหตุร้ายอะไรขึ้นต่อเขาอยู่เสมอ เขาก็ไม่อยากจะมาเมืองไทย เพราะฉะนั้นท่านกรุณานะครับ งบกลาง อย่าไปเบียดบังงบที่เขามีอยู่แล้ว เอางบกลางไปใช้เถอะ ก็คิดว่าถ้าเป็นงบกลางที่มีสนับสนุนเขา ตำรวจในฝ่ายปฏิบัติการเขาต้องเสี่ยงภัย เสี่ยงชีวิตเพื่อให้พี่น้องประชาชนได้อยู่เย็นเป็นสุข ได้นอนตาหลับ แต่เขาขาดแคลนอย่างยิ่ง รายได้ของเขาไม่สมกับค่าเสี่ยงภัยที่เขาอยู่ เพราะฉะนั้นก็ขอความกรุณาฝากไว้ด้วยว่า งบลงทุนกับการรักษาความสงบเรียบร้อยโดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องรักษากฎหมาย แล้วต้องรักษาความสงบเรียบร้อยให้พี่น้องประชาชนฝากท่านไว้ด้วยครับ

สุดท้ายนี้ สิ่งที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีก็คิดว่าท่านคงจะได้รับไปลองพิจารณาว่า สิ่งที่ผมพูดไปนั้นจะเป็นประโยชน์ในการที่บริหารงบประมาณที่ท่านจะต้องไปจัดเพื่อให้เกิดคุณค่ากับพี่น้องประชาชน

สุดท้ายจริง ๆ ฝากไว้อีกที คือเรื่องฉ้อราษฎร์บังหลวงและคอร์รัปชั่น เราจะพูดกันบ่อยจริง หลายท่านที่มีตำแหน่ง มีหน้าที่ มีอำนาจ ท่านมักจะมีแวดวงเข้ามาหา พ่อค้านักธุรกิจ เข้ามาแวดวง มาอาศัยบุญบารมีของท่าน แล้วก็อาจจะมาแนะนำ มาจัดโครงการที่ไม่ค่อยเกิดประโยชน์ หรือเขาเรียกว่าผลประโยชน์ทับซ้อนก็ดี เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในโครงการต่าง ๆ ที่ไม่ค่อยเกิดรายได้ ท่านพยายามมองคนที่วิ่งเข้ามาหาอยู่ใกล้ชิดมาห้อมล้อม พวกนั้นตัวดีทั้งนั้น เพราะฉะนั้นจะถือโอกาสเบียดบังเอาไปทำโครงการทุจริตทั้งหลายโดยใช้ท่านรัฐมนตรีผู้มีอำนาจและข้าราชการเป็นเครื่องไม้เครื่องมือ ก็ฝากไว้เป็นประการสุดท้ายด้วย ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านพิชัยครับ ต่อไป พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ ๑๕ นาทีครับ

พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ๆ ขอตั้งข้อสังเกตในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณที่ ๒ ก็คือยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ ซึ่งได้เสนองบประมาณไว้ ๒๐๔,๕๓๗ ล้านบาท ซึ่งได้จำแนกออกเป็นแผนเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ วงเงิน ๑๗๗,๒๐๐ กว่าล้านบาทเศษ แล้วก็เป็นแผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ๑๔,๗๐๐ กว่าล้านบาท ----------

เป็นแผนงานเทิดทูนพิทักษ์และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๑๒,๕๐๐ ล้านบาทเศษ ดูว่าเป็นตัวเลขที่สูง แต่นี่เป็นยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ โดยเน้นมาที่ทางด้านการป้องกันประเทศ ไม่ได้รวมไปถึงทางด้านอื่น เศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยากับการเมืองในประเทศหรือว่าการเมืองระหว่างประเทศ ซึ่งเมื่อจำแนกออกตามหน่วยงานแล้วก็จะอยู่ที่กระทรวงกลาโหมเป็นส่วนใหญ่ กระทรวงกลาโหมนั้นได้รับการจัดสรรถึง ๑๘๐,๔๘๒ ล้านบาทเศษ ซึ่งอยู่ใน ๕ แผนงาน อาจจะดูว่าเป็นตัวเลขที่สูง แต่นี่คือ ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณของประเทศ ในอดีตเมื่อปี ๒๕๔๐ นั้นได้ถึง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ของงบประมาณของประเทศ เพราะฉะนั้นตัวเลขตรงนี้ลดลงโดยลำดับ แต่ตัวเงินนั้นอาจจะเพิ่มขึ้นมาเล็กน้อยจากเมื่อปี ๒๕๕๕ เพราะฉะนั้นแม้ว่าจะได้งบประมาณที่จำกัด แต่กระทรวงกลาโหมก็ต้องพยายามดำเนินการในการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งท่านสามารถทำได้ในหลาย ๆ กรณี ยกตัวอย่างเช่น การใช้อากาศยานไร้นักบินหรือยูเอวี (UAV) หรืออันแมน แอเรียล วีเคิล (Unman Aerial Vehicle) ซึ่งกองทัพบกมีประจำการอยู่แล้ว ซื้อเมื่อหลายปีก่อนชุดหนึ่ง ๓๐๐ ล้านบาท ของใหม่อาจจะขึ้นเป็น ๖๐๐ ล้านบาท ในขณะนี้ปีนี้กองทัพเรือก็ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อจะจัดหาอากาศยานไร้นักบินในปี ๒๕๕๖ นี้ได้ถึง ๒๘๕ ล้านบาท แต่วงเงินกลายเป็น ๙๕๐ ล้านบาท กองทัพอากาศก็กำลังจัดหาอากาศยานไร้นักบินในปี ๒๕๕๖ นี้ โดยใช้วงเงิน ๗๓๕ ล้านบาท ตัวเลขตรงนี้อาจจะแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับคุณลักษณะเฉพาะที่กำหนด แต่ก็จะเป็นข้อพิจารณาในการดำเนินการในการหาต่าง ๆ ต่อไป ในขณะที่สำนักงานสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ได้มีการจัดทำแผนการดำเนินงานที่จะมีการวิจัยและพัฒนาองค์ประกอบพื้นฐานของอากาศยานไร้คนขับ แต่ค่อนข้างช้า หน่วยต่าง ๆ ดำเนินการจัดหาไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระบวนการต่าง ๆ ตรงนี้ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะต้องเร่งกระบวนการตรงนี้มา เพื่อให้การจัดซื้อจัดหานั้นมีโอกาสที่จะเกิดขึ้นภายในประเทศได้มากขึ้น มองไปที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ขณะนี้ยังไม่มีแผนแม่บทในการวิจัยพัฒนาระบบต่อต้านการก่อการร้ายและสงครามนอกแบบ ทั้ง ๆ ที่มีแผนงานอื่น ๆ อย่างมาก สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่ทางสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะต้องจัดลำดับความเร่งด่วน เพื่อตอบสนองต่อปัญหาภัยคุกคาม ปัญหาต่าง ๆ ที่ประสบอยู่ในขณะนี้ ก็คือ

ภัยจากการก่อการร้ายและสงครามนอกแบบ ขณะนี้สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ได้สร้างจรวดหลายลำกล้อง ซึ่งมีระยะยิงถึง ๑๘๐ กิโลเมตร เป็นอาวุธทางยุทธศาสตร์ แต่ว่ากองทัพบกโดยคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานยุทโธปกรณ์กองทัพบกก็ยังไม่ได้รับรองมาตรฐาน ตรงสิ่งนี้เป็นจุดที่จะต้องพิจารณาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ สิ่งที่ผลิตภายในประเทศ สิ่งที่ดำเนินการ การกำหนดมาตรฐานไว้สูงจนไม่สามารถยอมรับได้ ก็จะเป็นผลกระทบต่อขีดความสามารถ อย่ารายได้ต่ำและรสนิยมสูงจนเกินไป ตรงนี้ก็แจ้งเตือนไปยังกองทัพบกไว้ด้วย แล้วแม้กระทั่งในการเตรียมการในการตั้งงบประมาณ เพื่อจะรองรับจรวดหลายลำกล้อง นำวิถีที่จะสร้างขึ้นในอนาคต ขณะนี้ก็ยังไม่ได้มีการเตรียมการเพื่อจุดนั้น โดยยังเป็นงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นจุดที่กระทรวงกลาโหมจะต้องกระตุ้นทางหน่วยรอง คือกองทัพบกหรือเหล่าทัพในการที่จะจัดสรรงบประมาณ ตั้งงบประมาณเพื่อรองรับในการจัดซื้ออุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่ผลิตภายในประเทศด้วย ตรงนี้เป็นจุดที่ควรพิจารณาให้การสนับสนุน แม้กระทั่งกระสุนปืนเล็ก วัตถุระเบิด กระสุนปืนใหญ่ ขณะนี้บางเหล่าทัพก็ยังไม่ได้ซื้อจากศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธของศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ตรงจุดนี้เป็นสิ่งที่ทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมควรจะเน้นโดยใช้มติสภากลาโหมให้สนับสนุนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ซึ่งจะได้ราคาที่ถูกกว่า แล้วก็จะเป็นการใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขอแจ้งเตือนไปยังกองบัญชาการกองทัพไทย มีโครงการอันหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนากำลังพล คือโครงการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ----------

เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ขณะนี้กำลังจะขึ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ก็ยังไม่เสร็จ แล้วก็ยังมีแนวโน้มว่ายังไม่ได้จัดสรรงบประมาณลงไปเพื่อให้เสร็จในปี ๒๕๕๖ เพราะฉะนั้น ตรงนี้ฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่จะแจ้งเตือนไปยังกองบัญชาการกองทัพไทยในการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณอีกเพียงน้อยนิด อาจเป็นตัวเลขเป็น ๑๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ซึ่งในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทยมีอยู่ที่จะจัดสรรมาเพื่อตรงจุดนี้ให้ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ที่แหลมแท่นที่จังหวัดชลบุรีสำเร็จโดยเร็ว แล้วจะมีผลต่อการพัฒนาบุคลากรทั้งของกองบัญชาการกองทัพไทยและของ ๓ เหล่าทัพ และของกระทรวงกลาโหมเป็นส่วนรวมด้วย กระทรวงกลาโหมหรือสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมนั้น อาจจะดูว่างบประมาณไม่สูงมากนัก แต่ท่านยังมีงบประมาณอยู่ส่วนหนึ่งนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นผลผลิตจากศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือ ของกรมการพลังงานทหาร ของศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร นั่นคือเงินอุดหนุนพลังงาน กระทรวงกลาโหมมีวงเงินอยู่ถึงประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ที่ท่านสามารถที่จะพิจารณาใช้เงินตรงจุดนี้ เพื่อกิจการทางด้านพลังงานหรือสวัสดิการ ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงกลาโหม ซึ่งท่านรัฐมนตรีท่านมีอำนาจที่จะเปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นตัวเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาทตรงนี้ ควรจะพิจารณาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีโครงการมารองรับในด้านพลังงาน หรือจะเป็นพลังงานทดแทนก็ตาม เพราะว่าน้ำมันที่ศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือได้ผลิตขึ้นมาขุด กลั่น แล้วก็จำหน่ายด้วยนั้น คุณภาพค่อนข้างต่ำ เนื่องจากมีกำมะถันสูง เราก็จึงได้ขายไปยังประเทศเพื่อนบ้าน แต่ได้ขอร้องให้รถของส่วนราชการ เช่น จังหวัดทหารบกตาก มณฑลทหารบก ๓๓ ใช้น้ำมันตรงจุดนี้ ซึ่งจะมีกำมะถันที่สูง กรมธุรกิจพลังงานไม่ได้ประกาศให้สามารถใช้ในประเทศไทยได้ แต่ใช้เฉพาะส่วนราชการ ตรงจุดนี้เงินอุดหนุนพลังงานที่ท่านมีอยู่กระทรวงกลาโหมน่าจะพิจารณาในการที่จะสร้างอุปกรณ์ต่าง ๆ เพื่อลดกำมะถันในน้ำมันดีเซลที่ท่านผลิตขึ้นมา สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นผลดีต่อสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ด้วย เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กรุณาพิจารณาตรงจุดนี้ด้วย

ในแผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศที่กระผมได้กล่าวไปแล้วนั้น ยังเกี่ยวพันกับแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งอยู่ในยุทธศาสตร์

การจัดสรรงบประมาณที่ ๑ แต่เป็นยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานเพื่อการพัฒนาที่สมบูรณ์สู่สังคม มีสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว มีแผนงานนี้ มีวงเงินถึง ๒๐,๗๓๒ ล้านบาทเศษ แต่ว่ากระทรวงกลาโหมนั้นได้รับงบประมาณจัดสรรอยู่ในแผนงานนี้เพียง ๑,๙๓๖ ล้านบาทเท่านั้นเอง เป็นของกองบัญชาการกองทัพไทย ๘๓ กองทัพบก ๘๓๐ กองทัพเรือ ๗๖๐ กองทัพอากาศ ๒๖๓ ตรงนี้เป็นส่วนน้อยเท่านั้นเองที่นำกำลังพลหรือว่าการสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะฉะนั้นงบประมาณต่าง ๆ ตรงส่วนนี้ แต่ว่าเป็นไปตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาบางท่านได้อภิปรายไว้แล้ว งบส่วนใหญ่นั้นไปอยู่ที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งได้รับการจัดสรรถึง ๖,๗๕๐ ล้านบาท แต่ว่าส่วนใหญ่นั้นจะเป็นโครงการทางด้านการพัฒนา เสริมสร้างความเข้าใจ พัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อนต่าง ๆ เป็นค่าใช้จ่ายในการ รปภ. ในชีวิตและทรัพย์สินของเหล่าทัพของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้านั้น รวมแล้วเป็นตัวเลขประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นจุดงบประมาณในแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น อยู่ที่ว่าจะใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือว่าใช้ไปในการพัฒนามากน้อยเพียงใด ตรงจุดนี้เป็นจุดที่ควรได้รับการพิจารณา เพราะว่าอุปสรรคที่เกิดขึ้นในส่วนของกองทัพนั้นก็คืองบทรงชีพนั้นไม่เพียงพอ ในขณะที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นได้รับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๖ นั้น คือ ๒,๒๖๖ ล้านบาท แต่ก็จะเป็นงบดำเนินการอะไรต่าง ๆ สิ่งที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับการสร้างความปลอดภัยและความเข้มแข็งของหมู่บ้านและตำบลนั้น----------

มีเพียงแค่ ๒๘๒ ล้านบาทเท่านั้น จาก ๒,๒๖๖ ล้านบาท เพราะฉะนั้นคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการสื่อสารและโทรคมนาคม จึงได้ตั้งอนุกรรมาธิการเพื่อความมั่นคงลงไปดูในพื้นที่ ถึงหาทางที่จะใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีเพื่อเสริมการปฏิบัติต่าง ๆ ตรงจุดนี้ ก็ลงไปในพื้นที่ แล้วก็ได้พบประเด็นปัญหา แล้วก็มีข้อเสนอที่สำคัญก็คือ การจัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์กลางหรือศูนย์ซีเคียวริตี คลาวด์ คอมพิวติ้ง (Security Cloud Computing) การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งตรงนี้เป็นจุดที่สำคัญ เช่น ฐานข้อมูลชีวภาพของบุคคล ฐานข้อมูลยานพาหนะ ไม่ว่าจะเป็นยานพาหนะที่ทั่วไปหรือของบุคคลที่เฝ้าระวัง รวมทั้งการเชื่อมต่อข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ แล้วก็ฐานข้อมูลติดตามพฤติกรรมโดยเฉพาะ การวางระบบสื่อสารแบบทางสายและไร้สาย โดยเน้นให้ทุกจุดสามารถสื่อสารข้อมูลแบบเรียล ไทม์ (Real time) ได้ในระดับความปลอดภัยสูงสุด แล้วก็ที่สำคัญก็คือ การกำหนดมาตรฐานของด่านตรวจ จุดตรวจ จุดสกัดที่จะให้มีอุปกรณ์เสริม มีด่านอัตโนมัติ มีรถตู้สำหรับในการเคลื่อนที่ต่าง ๆ เพื่อให้ประสิทธิภาพของจุดตรวจจุดสกัด แล้วก็ด่านตรวจนั้นมีประสิทธิภาพสูงสุดที่จะสามารถที่จะควบคุมพื้นที่ แล้วก็พิทักษ์รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินได้ดียิ่งขึ้น ระบบโทรทัศน์วงจรปิดมีการจัดหาจากหลาย ๆ หน่วย จำเป็นที่จะต้องมีการรวมกันหรือมีการกำหนดมาตรฐานให้เป็นมาตรฐานที่เป็นมาตรฐาน เพื่อสามารถให้ได้ผลในทางปฏิบัติ การวิจัยถ่ายทอดทางเทคโนโลยีต่าง ๆ นี่คือข้อเสนอที่คณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการสื่อสารและโทรคมนาคมได้ลงไปในพื้นที่ แล้วก็เสนอเพื่อดำเนินการ ทำไมถึงยังมาเสนออีก แม้กระทั่งได้งบประมาณมากมายขนาดนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบันนั้น ๘ ปี ใช้งบประมาณเพื่อภาคใต้ไปแล้วเกือบ ๒ แสนล้านบาท แล้วหน่วยงานด้านการข่าวด้านความมั่นคงได้ประมาณการไว้บอกว่า ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะยังคงเป็นภัยคุกคามความมั่นคงในระยะยาวต่อไปยังไม่จบในห้วงสั้น ๆ เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องสร้างสันติสุขในพื้นที่ งบประมาณเพื่อการนี้ ท่านก็สามารถดึงจากงบกลางได้เป็นตัวเลขที่ไม่มากจนเกินไป แต่จะทำให้การควบคุมพื้นที่นั้นเป็นระบบ สามารถที่จะดำเนินการได้อย่างมั่นคง แล้วก็จะเป็นสิ่งที่เสริมในการปฏิบัติงานด้านการข่าวต่าง ๆ เป็นการจำกัดเสรีการเคลื่อนไหวของฝ่ายตรงข้ามด้วย

ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ที่ ๘ คือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แผนงานที่สำคัญอันหนึ่งคือ แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณไปถึง ๔๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท สิ่งต่าง ๆ นี้ก็ฝากเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาไปยังท่านนายกรัฐมนตรีด้วย ให้ใช้บทเรียนมหาอุทกภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ เหตุการณ์ต่าง ๆ จำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนายุทธศาสตร์ชาติเหมือนกับที่สมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว จำเป็นที่ต้องมีการพัฒนายุทธศาสตร์ชาติระยะปานกลาง ระยะยาว รัฐบาลเปลี่ยนไปก็ยังเข้ามาดำเนินการให้สอดคล้องกันต่าง ๆ ต่อไป

ปรับแก้พระราชบัญญัติข่าวกรอง พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารภัย ในปี ๒๕๕๐ รวมทั้งการนำหลักเกณฑ์พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีปี ๒๕๔๖ มาบังคับใช้ด้วย ข้อสังเกตต่าง ๆ เหล่านี้ก็เพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามใน ๕ ปีข้างหน้าที่หน่วยข่าวและหน่วยงานด้านความมั่นคงได้พยากรณ์ไว้แล้ว มีทั้งด้านการเมือง ทั้งด้านการละเมิดสถาบัน ทั้งด้านสังคม ซึ่งรวมไปถึงปัญหาทุจริต ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด การก่อการร้าย ภัยพิบัติจากธรรมชาติ และที่สำคัญก็คือปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไปท่านสุพจน์ เลียดประถม ๑๕ นาทีครับ ท่านสุพจน์ครับ

นายสุพจน์ เลียดประถม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุพจน์ เลียดประถม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตราด ได้ขออภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๖ ในมาตรา ๓ ตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ประเด็นเรื่องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

ประเด็นแรก ผมเองใคร่ขออภิปรายในประเด็นของโครงสร้างงบประมาณ ก็ต้องเรียนต่อท่านประธานว่า โครงสร้างงบประมาณเพิ่มขึ้น ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งดูว่าเพิ่มไม่มาก มีงบประมาณขาดดุล ๓ แสนล้านบาท รัฐบาลเองคาดการณ์ว่าจะสามารถจัดหารายได้ ๒.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งประเด็นนี้ผมเองใคร่ขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ดูเหมือนรัฐบาลใจกว้างจัดงบประมาณขาดดุลไม่มาก ทั้ง ๆ ที่มีโอกาสที่จะจัดงบประมาณขาดดุลได้มากกว่านี้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๖ เพิ่มจากงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๕ เพียงแค่ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ถ้าเรามาพิจารณาให้ดี ทางรัฐบาลเองก็มีเงินนอกงบประมาณอยู่อีกเป็นจำนวนมาก กรณีพระราชกำหนด ซึ่งหลายท่านได้อภิปรายไว้แล้วครับ ตรงนี้ผมจะไม่ขออภิปราย ประเด็นเรื่องเมกะโปรเจกต์ที่มีอีกหลายโครงการที่รัฐบาลพยายามจะลงทุนใช้จ่ายในรูปแบบของเงินนอกงบประมาณ เมื่อมาดูงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๖ ก็จะคิดเป็น ๑๙.๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี มีรายจ่ายประจำถึง ๗๙.๒ มีงบลงทุน ๑๘.๗ ประเด็นนี้ต้องเรียนต่อท่านประธานว่า เป็นประเด็นที่น่าห่วงใยมาก เนื่องจากมีงบลงทุนต่ำมาก ถ้าเราย้อนกลับไปดูงบประมาณย้อนหลังสัก ๑๐ ปี ท่านรัฐมนตรีถ้าได้มีโอกาสกลับไปดูข้อมูลตรงนี้ ก็จะเห็นว่างบลงทุนปัจจุบันเรา ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะ ๑๐ ปีย้อนหลัง เรามีงบลงทุนเพิ่มแค่ ๑ แสนล้านบาทเท่านั้นเอง ซึ่งนับว่าต่ำมาก โอกาสการแข่งขันของประเทศจะอยู่ตรงไหน เมื่อเรามีงบลงทุนไม่ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นตรงนี้รัฐบาลเองคงจะต้องพิจารณา ถ้าเราปล่อยให้งบลงทุนมีเปอร์เซ็นต์ที่ต่ำลงเรื่อย ๆ จาก ๑๘ ไป ๑๗ ๑๖ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ งบทั้งหมดเป็นงบเกี่ยวกับงบประจำทั้งนั้นครับ รัฐบาลเองคงจะต้องพิจารณาในประเด็นนี้

ประเด็นต่อมางบกลางในมาตรา ๔ ก็ต้องเรียนต่อท่านประธานว่า ในมาตรา ๑๖๗ วรรคสอง ตามรัฐธรรมนูญนี้กรณีที่งบประมาณรายจ่ายใดไม่สามารถที่ไม่จัดให้กับกระทรวง รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยราชการใดได้โดยตรงให้จัดว่าเป็นงบกลาง แต่ต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นในการจัดเป็นงบกลางนั้น กรณีนี้รัฐบาลจัดงบกลางไว้ถึง ๓๑๙,๘๖๔ ล้านบาท ซึ่งนับว่าสูงมากเมื่อนับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ รัฐบาลมีงบกลางเพียง ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้นเอง คิดเป็น ๙.๒๗ เปอร์เซ็นต์ในยุคนั้น ปัจจุบันรัฐบาล

จัดงบกลางถึง ๑๓.๓๓ เปอร์เซ็นต์ ผมเองก็ห่วงใยท่านประธานครับ เนื่องจากงบกลาง ถ้าเราไปดูในรายละเอียดเป็นงบเกี่ยวกับเรื่องเงินเดือนการเลื่อนเงินเดือน การปรับคุณวุฒิ ซึ่งผมไม่แน่ใจว่าท่านรัฐมนตรีแอบแฝงงบประชานิยมไว้ตรงนี้หรือเปล่า เพราะว่างบกลางมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากครับ ถ้าเราไปดูงบฉุกเฉิน ๗๐,๐๐๐ กว่าล้าน ประเด็นนี้ก็เป็นที่น่าสงสัยว่ามากไปหรือเปล่า ๓.๐๗ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณในปีนี้ ซึ่งก็มีสัดส่วนสูงขึ้นเรื่อย ๆ ถ้าเราย้อนไปดูปี ๒๕๔๐ ถึงปี ๒๕๔๔ เรามีงบฉุกเฉินเพียง ๑.๑ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบัน ๓.๐๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งผมมองว่ามีสัดส่วนที่สูงมาก

ต่อไปผมจะได้อภิปรายถึงประเด็นเกี่ยวกับเรื่องความห่วงใย ประเด็นเรื่องโครงสร้างของงบประมาณ เรื่องของงานวิจัย ต้องเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า งบวิจัยของท่านเองได้ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ท่านรัฐมนตรีเองก็เคยเป็นฝ่ายค้านในอดีต ผมเชื่อว่าคนในรัฐบาลหลายท่านก็จะต้องเคยอภิปรายว่างบวิจัยของชาติถ้าน้อยประเทศไม่เจริญ ----------

วันนี้ท่านมีงบวิจัย ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วเราก็พูดกันซ้ำซาก หลายสิบปีที่ผ่านมางบวิจัยก็ไม่ได้เติบโต เพราะฉะนั้นประเด็นที่ท่านตั้งงบวิจัยไว้ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท อยู่ในกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งอยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ของท่าน ซึ่งประเด็นตรงจุดนี้ผมมองว่าต่ำมาก เพราะฉะนั้นประเทศชาติจะแข็งแกร่งได้ งานวิจัยต้องเป็นหลัก ในมาตรา ๘๖ (๑) (๒) (๓) เขาพูดไว้ แนวนโยบายเกี่ยวกับในเรื่องวิทยาศาสตร์ที่จะให้รัฐบาลได้จัดสรรเรื่องงบประมาณให้เพียงพอ

ประเด็นปัญหาต่อไปที่ผมเองมีความห่วงใยเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่น ต้องเรียนท่านรัฐมนตรีว่าประเด็นนี้ผมมีความห่วงใยเป็นอย่างยิ่ง แล้วประเด็นหลักที่ผมเองจะต้องขออภิปรายในวันนี้ ผมเองอ่านรายงานของกรรมาธิการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรได้เขียนรายงานไว้ ในฐานะกรรมาธิการมีความห่วงใยในเรื่องนี้เช่นกัน โดยเรียกหน่วยงานต่าง ๆ มาสอบถาม แต่ไม่พบหน่วยงานใดที่กระทำการทุจริตหรือส่อแววจะมีการทุจริตเกิดขึ้นในการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ท่านประธานครับ ผมคิดว่าเท่านี้ไม่พอท่านเพียงแต่เรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสอบถาม รัฐบาลเองต้องมีความจริงใจในการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชั่น ผมเองได้ดูผลการศึกษาสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทย ของสำนักงาน ป.ป.ช. เขียนไว้น่าสนใจมาก ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของประชาชนที่สำรวจโดย ป.ป.ช. เมื่อต้นปีนี้เอง ยอมรับได้ถ้ารัฐบาลทุจริตคอร์รัปชั่น แต่ทำให้ตนเองได้ประโยชน์ด้วย ผลสำรวจเมื่อต้นปี ๒๕๕๕ จากคนทุกกลุ่มอาชีพ ถ้าท่านรัฐมนตรีจำได้ในวัยเด็กเราเคยได้ยินคนทุจริตคอร์รัปชั่น ๑ เปอร์เซ็นต์ ก็กระมิดกระเมี้ยน อาย ไม่กล้าบอกใครว่าตัวเองทุจริตคอร์รัปชั่น พอระยะเวลาผ่านไปก็ ๒ – ๓ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันทุจริตกัน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้รัฐบาลต้องมีความจริงใจ ผมดูการทุจริตคอร์รัปชั่นที่ท่านตั้งงบประมาณให้ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔๑๕ ล้านบาท ของ ป.ป.ช. ๑,๒๒๘ ล้านบาท รวมกัน ๑,๖๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้นเองกับวงเงินทุจริตคอร์รัปชั่นที่องค์กรภาคเอกชนคาดว่ามีประมาณ ๓ - ๔ แสนล้านบาท หากวงเงินงบประมาณมากกว่า ๒ ล้านล้านบาท ท่านตั้งงบประมาณให้ประมาณสัก ๑,๖๐๐ ล้านบาท ๑,๗๐๐ ล้านบาท ดูว่าไม่พอ แล้วเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่นปัจจุบันก็มีจำนวนมากขึ้น ย้อนหลังไปเมื่อ ๒๐ ปี ผลการศึกษาบอกว่า ประเทศไทยมีปัญหาคอร์รัปชั่นมาทุก

รัฐบาล นี่เป็นผลการศึกษาของอาจารย์มหาวิทยาลัย โดยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคอร์รัปชั่นเองก็เป็นเงื่อนไขในการรัฐประหารตลอด แต่เป็นเรื่องน่าเศร้าครับ รัฐบาลที่รัฐประหารเองก็กลับมีเรื่องคอร์รัปชั่นเช่นกัน เพราะฉะนั้น เรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า เรื่องคอร์รัปชั่นท่านต้องยอมรับว่ามีอยู่จริง และมีอยู่มาก ทุกยุคทุกสมัย อันนี้ผมไม่ได้พูดเอง ท่านรัฐมนตรีครับ นี่เป็นผลงานวิจัย เป็นผลงานทางวิชาการที่ท่านเองก็สามารถเปิดอ่านดูได้ ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก สาเหตุเจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมจริยธรรม ขาดระบบการตรวจสอบที่มีคุณภาพ ขาดกลไกลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย เมื่อดูดัชนีคอร์รัปชั่น ถ้า ๑๐ ประเทศไม่มีปัญหาคอร์รัปชั่น ถ้า ๐ คือคอร์รัปชั่นสูงมาก ปี ๒๕๓๘ – ๒๕๕๑ ซีพีไอ (CPI) คือดัชนีคอร์รัปชั่นของไทยเราได้ ๒.๗๕ – ๓.๘ ไม่เคยถึง ๕ เลย คือคอร์รัปชั่นสูงมาก ปี ๒๕๕๔ เมื่อปีแล้ว ๓.๔ เป็นอันดับ ๘๐ ใน ๑๘๓ ประเทศที่มีคอร์รัปชั่นสูง เป็นอันดับ ๑๖ ของ ๒๖ ประเทศในเอเชียที่มีการสำรวจ ผมเองจะขอเรียกร้องต่อท่านรัฐมนตรีว่า เป็นเรื่องที่ไม่ใช่เพียงพูดกันอภิปรายไปแล้วท่านก็บอกรับปาก ท่านเองต้องมีความตั้งใจในการที่จะแก้ไขปัญหาตรงนี้ ภาคการเมืองและข้าราชการขาดความจริงไม่สนับสนุนงบประมาณเพียงพออย่างทั่วถึง กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องล่าช้า ไม่ว่าเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง การกำหนดราคากลาง ------

ซึ่งเป็นประเด็นที่ผมจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ประเด็นคอร์รัปชั่น ผมเห็นคณะกรรมการและหลายหน่วยงานพยายามที่จะทำเป็นวาระแห่งชาติ หลายยุคหลายสมัยก็ยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้ แล้วการคอร์รัปชั่นนี้มีแนวโน้นยิ่งสูงขึ้นทุกปี เพราะฉะนั้นเป็นประเด็นที่น่าห่วงใย เราต้องยอมรับว่าถ้าประเทศของเราไม่มีปัญหาเรื่องคอร์รัปชั่น ปัจจุบันประเทศของเราก็จะเจริญรุดหน้ากว่าประเทศอื่นมากกว่านี้มาก

ประเด็นต่อไปเรื่องประชานิยม ผมเองมีความห่วงใยกับโครงการประชานิยมของรัฐบาลทุกยุคทุกสมัย ในสมัยนี้ก็ต้องพูดถึงรัฐบาลของท่าน เรื่องค่าแรง เรื่องปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท รถคันแรก บ้านหลังแรก ท่านคงได้ยินได้ฟังมาหลายครั้ง ประเด็นเรื่องจำนำข้าว ก็ต้องเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่ารัฐบาลทุกยุคทุกสมัยไม่เคยคิดจะแก้ปัญหาสินค้าเกษตรในมุมมองที่เป็นระยะยาว ผมกล้าพูดอย่างนี้ เพราะว่าผมเองได้ทำงานอยู่ด้านนี้มาเป็นระยะเวลาหลายปี รัฐบาลชอบมากใช้เงินแทรกแซง ใช้เงินไปรับจำนำ อะไรที่รีบ ๆ เร็ว ๆ รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยทำ แล้วได้ผลครับ ถึงตัวเกษตรกรบ้างไม่ถึงบ้าง รัฐบาลก็จะทำทุกยุคทุกสมัยครับ รัฐบาลไม่เคยสร้างองค์ความรู้ให้กับพี่น้องประชาชน ให้กับเกษตรกร งานวิจัยท่านจะทำผลิตผลเก็บไว้ได้นานอย่างไร การไปหาตลาด การสร้างความเข้มแข็ง การรวมกลุ่ม รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยไม่เคยคิดจะทำในสิ่งเหล่านี้เลย ท่านชอบทำนโยบายระยะสั้น อัดฉีดเงินลงไป ท่านดูซิครับ แล้วท้ายที่สุดปัญหาก็กลับไปเรื่องที่เมื่อสักครู่นี้ที่ผมได้พูดถึงเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่น กลไกของตลาดถูกทำลาย เพราะท่านใช้เงินแทรกแซง ผลไม้ราคาตกต่ำ ท่านก็ใช้เงินไปแทรกแซง บางครั้งท่านก็ไม่อยากจะใช้เงินไปแทรกแซง ผมก็เข้าใจ แต่ท่านก็ทนแรงกดดันทางการเมืองไม่ได้ เมื่อพี่น้องประชาชนมาประท้วง แล้วท่านก็ใช้เงินลงไป รัฐบาลน่าจะทำงานวิจัย ศึกษาหาแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาผลผลิตราคาตกต่ำอย่างจริงจัง ไม่ใช่ใช้โครงการประชานิยมมาตลอด

ประการต่อไปเกี่ยวกับเรื่องผลสัมฤทธิ์ของการใช้งบประมาณ ผมเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่าท่านเป็นรัฐมนตรีหนุ่ม ผมเชื่อว่าอนาคตไกล เรามักจะใช้เงินงบประมาณโดยผลสัมฤทธิ์จากการจ่าย ท่านรัฐมนตรีครับ เราไม่เคยดูผลสัมฤทธิ์ของงานที่ได้เลย

เราได้ยินได้ฟังกันมาตลอดชีวิต จะสิ้นปีงบประมาณแล้วเงินมีเท่าไรต้องรีบใช้ให้หมด ต้องไปหาโครงการอบรมสัมมนาอะไรก็ได้เพื่อจะใช้ให้เงินหมด ท่านรัฐมนตรีต้องยอมรับตรงจุดนี้มีมาตลอด ถ้าใช้ไม่หมด ปีหน้าไม่ให้ ท่านต้องมีมาตรการใหม่ ถ้าใช้ไม่หมด ปีหน้าคืนจะต้องได้ให้ ๒ เท่า ทุกคนจะต้องใช้หมดท่าน ถ้าใช้ไม่หมดไม่ได้ เดี๋ยวปีหน้าสำนักงบประมาณตัดงบประมาณ เวลาประชุมหน่วยราชการท่านต้องเร่งรัดว่าหน่วยไหนเบิกได้กี่เปอร์เซ็นต์ ท่านจะเร่งรัดทำไม ท่านไปดูเร่งรัดเลยผลงานที่ทำโครงการที่นำเสนอเข้าเป้าไหม ได้ผลสัมฤทธิ์ตามที่เขียนนำเสนอโครงการไหม ทุกยุคทุกสมัยเราต้องเปลี่ยนค่านิยมใหม่ ท่านรัฐมนตรีครับ ตรงจุดนี้เราจะใช้งบประมาณกันให้หมดสิ้นตอนสิ้นเดือนกันยายนว่าจะไม่ให้เหลือ เพราะว่าปีหน้าเราจะไม่ได้งบประมาณอีก ถ้าเรามีการคืนงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณ ทั้งหมดนี้ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีได้นำปัญหาเหล่านี้ ที่ผมได้อภิปรายนำไปพิจารณาในการใช้งบประมาณและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อไป ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณทุกท่าน รักษาเวลาดีมากครับ ต่อไป ท่านสมชาติ พรรณพัฒน์ ๑๕ นาทีนะครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมชาติ พรรณพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครปฐม คือวันนี้เรากำลังพิจารณาเรื่องงบประมาณรายจ่าย เรื่องรายจ่ายเป็นเรื่องที่เงินต้องออกจากกระเป๋า ----------

ทีนี้การที่เงินจะต้องออกจากกระเป๋าทำอย่างไรให้เกิดประโยชน์สูงสุดของเงินแต่ละบาท เพราะเงินหายาก เราถึงมีความจำเป็นต้องกู้ ๓ แสนล้านบาท เพราะงบประมาณของเราไม่พอ ถึงต้องขาดดุลงบประมาณ ๓ แสนล้านบาท ตรงนี้ที่ผมมองเห็นว่าสิ่งหนึ่งที่สำคัญต่อประเทศเราก็คือเรื่องการศึกษา ดูงบประมาณของการศึกษาแล้วก็น่าเป็นห่วง เพราะตอนนี้ประเทศของเรามีมหาวิทยาลัยทั้งภาครัฐและเอกชนนี้เยอะมาก ถามว่าผิดไหมที่จะให้คนไทยเราได้รับการศึกษา ไม่ผิด แต่วันนี้เป็นลักษณะที่กลับหัวกลับหางกัน ด้วยเหตุผลของผมคือระบบการศึกษาของเรานี้จริง ๆ แล้วต้องเน้นที่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา เพราะสิ่งนี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเราดูซิครับ ในระบบในชั้นมหาวิทยาลัยจะเป็นภาครัฐจะเป็นภาคเอกชน โดยเฉพาะขออนุญาตนะครับ สถาบันราชภัฏ ไปสำรวจดูได้ว่านักศึกษาที่จบราชภัฏนี้หรือภาคเอกชนเพื่อให้ได้รับปริญญาบัตร จะไปเรียนในสาขาที่ประกาศคือบริหารจัดการเรื่องทางธุรกิจ เรื่องคอมพิวเตอร์ ที่ผมถามเด็กที่ไปเรียนในขั้นมหาวิทยาลัยราชภัฏหรืออะไรของภาคเอกชนนี้ คือขอให้เพียงได้รับกระดาษใบหนึ่ง ถามพื้นฐานการศึกษานี้รากฐานของนักศึกษาที่ไปเรียนราชภัฏหรือภาคเอกชน หรือแม้มหาวิทยาลัยที่มีชื่อของประเทศเรา วันนี้คุณภาพต่ำมาก ด้วยเหตุผลคือระดับการศึกษาชั้นประถมศึกษามัธยมศึกษาของเรานี้ผมคิดว่าเราต้องการปรับปรุงมากกว่านี้ คือจริง ๆ แล้วเด็ก ป. ๔ ป. ๕ ป. ๖ บางคนยังอ่านไม่ออก เขียนไม่ได้ ถ้าทั้งประเทศมวลรวมผมว่าไม่น้อยกว่า ๓๐ เปอร์เซ็นต์ที่ขั้นประถมศึกษาจนถึงมัธยมศึกษาตอนต้นนี้ ในการอ่านหนังสือหรือการคิดในคณิตศาสตร์ ภาษาเราไม่ต้องไปพูดถึง เรื่องภาษาอังกฤษทั้งที่จำเป็น เพียงแต่สิ่งที่เป็นพื้นฐานจริง ๆ ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ต้องปลง ในความเห็นของผมที่ผมได้เห็นได้พยายามเฝ้ามองว่าประเทศของเราจะไปในทิศทางไหนในเรื่องการศึกษา เราต้องการสร้างปัญหาให้ประเทศของเราในภายภาคหน้าหรือเปล่า คือต่อไปวันข้างหน้าผมเชื่อเลยประเทศเราจะมีคนว่างงานมากขึ้น แล้วในระดับคนที่เรียกตัวเองว่าคนที่มีการศึกษาในระดับปริญญานี้ ผมคิดว่าต่อไปจะสร้างปัญหาให้กับประเทศเราอย่างมากในเรื่องอัตราคนว่างงาน คือจริง ๆ แล้วประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศอุตสาหกรรม อย่างทางสวีเดน เยอรมนี อีกหลายประเทศเขาไม่ได้เน้นปริญญาบัตรเหมือนประเทศเรา เขาเน้นวิชาชีพ วิชาชีพจบไปแล้วมีงานทำ แต่ต้องเป็นวิชาชีพที่ให้เกิดประโยชน์ อย่างทุกคนที่พูดกันถึงว่าวันนี้อุตสาหกรรมยานยนต์เป็น

อุตสาหกรรมหลักของประเทศเรา ถามว่าเราขาดแรงงานไหม เราขาด ทั้งที่ประเทศอีกหลายประเทศอยากมาลงทุนในประเทศของเรา แต่ติดขัดเรื่องแรงงานที่ขาดแคลน ผมจึงคิดว่าทางรัฐบาลน่าให้ความสำคัญตรงในเรื่องระดับอาชีวะ อย่างในอดีตนี้มีอาชีวะ เทคโนโลยีอย่างสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าบางมด ถ้าผมจำไม่ผิดเมื่อก่อนนี้เป็นโรงเรียนอาชีวะที่มีชื่อเสียงมาก แม้กระทั่งที่เราเรียกว่าช่างกลปทุมวันและอุเทนถวาย ในอดีตนี้จบมาจากอุเทนถวายนี้สามารถก่อสร้างบ้านได้----------

ช่างกลปทุมวันที่ประสบความสำเร็จในชีวิตลูกจ้างแล้วมาเป็นเถ้าแก่อีกเยอะมากครับ เพียงแต่วันนี้ขอให้มีอาชีวะ ซึ่งขาดประสิทธิภาพ ผมคิดว่าจริง ๆ แล้วงบประมาณของรัฐบาลที่จะมาใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์จริง ๆ ให้คุ้มกับเงิน ผมคิดว่ารัฐบาลต้องหันมามองกลับ จะทำอย่างไรให้พื้นฐานในการศึกษาของเยาวชนประเทศเรา มีพื้นฐานที่แน่นตั้งแต่ชั้นประถม มัธยม ถ้าไม่ทำต่อไปวันข้างหน้าผมเชื่อเลย ประเทศของเราจะประสบปัญหาเรื่องคนว่างงานอย่างที่เมื่อสักครู่ผมได้กล่าวไปแล้ว ก็ต้องฝากทางรัฐบาลว่าให้ความสำคัญเรื่องระบบการศึกษา สิ่งหนึ่งที่เป็นอุปสรรคเรื่องการศึกษาก็คือที่เราเรียกว่าพ่อพิมพ์ แม่พิมพ์ ผมพูดมาหลายสมัยแล้วครับ หลายปีมาแล้ว ว่าเมื่อไรทางรัฐบาลจะเปลี่ยนค่านิยมของคนที่เป็นพ่อพิมพ์ แม่พิมพ์ใหม่ ที่ทราบมาว่าทำไมวันนี้การศึกษาของเราถึงตกต่ำ เพราะคนที่มาเป็นครูบาอาจารย์ คือเป็นสาขาที่คนนิยมน้อย การแข่งขันในการเอ็นทรานซ์จะไม่มากเหมือนวิศวะ เหมือนหมอ หรือนิติศาสตร์ จะเป็นระดับล่างไปเลย เมื่อคนที่จะไปเป็นครูบาอาจารย์ เป็นพ่อพิมพ์ แม่พิมพ์ของเยาวชนของเรา เด็กของเรา ถ้าเป็นคนขออนุญาตนะครับ ไม่ได้มีเจตนาที่จะไปลบหลู่ครูบาอาจารย์ท่าน เป็นคนที่มีพื้นฐานทางการศึกษาต่ำอยู่แล้วจะเอาอะไรไปสอนเด็ก ๆ ครับ ทำไมเราไม่กลับครับ กลับซิครับ เอาอาชีพครูมาเป็นอาชีพเช่นเดียวกับหมอ กับวิศวะ ให้ผลตอบแทนที่ดี ผมคิดว่าตรงนี้จะส่งผลให้ประเทศของเรามั่นคงแข็งแรง อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่เราก็ไปให้ความสำคัญของครูน้อยมาก แล้วอาชีพครูก็เป็นอาชีพหนึ่งที่มีหนี้สินล้นพ้นตัว เป็นอาชีพที่มีหนี้สินเยอะที่สุดในชีวิตของข้าราชการ แล้วผมถามหน่อยครับว่า เมื่อคนเป็นหนี้จะเอากำลังใจที่ไหนไปสอนเด็ก ดอกเบี้ย ๒๐ เปอร์เซ็นต์กู้นอกระบบ ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าถ้าเรายอมรับความจริงกันแล้วว่าใช่หรือเปล่า อย่างที่ผมพูด ผมอยากฝากไปถึงรัฐบาลให้เน้นในเรื่องวิชาชีพมากกว่า ถ้าไปเน้นในปริญญาบัตรและเป็นสาขาที่ทุกคนไปเรียน แล้วต่อไปก็ไม่สามารถหางานทำได้ นี่จะเป็นปัญหาของประเทศเรา ถ้าเราไปเน้นอาชีวะให้มีคุณภาพไม่ใช่เป็นอาชีวะอย่างทุกวันนี้ที่มีเรื่องวิวาทกัน สร้างปัญหาให้กับประชาชนผู้บริสุทธิ์ อันนี้เราต้องเปลี่ยนครับ ต้องเข้ามาจัดการอย่างจริงจัง ผมคิดว่าถ้าเราสามารถให้อาชีวะที่มีคุณภาพเหมือนอดีตจากที่ผมพูดเอ่ยถึงชื่อโรงเรียนอาชีวะสมัยก่อนได้แล้ว ผมเชื่อว่าต่างชาติที่อยากจะมาลงทุน เพราะเรามีแรงงานที่มีความสามารถ มีคุณภาพ มีทักษะ ประเทศเรา

จะเป็นประเทศที่ทุกคนอยากมาลงทุนในทางอุตสาหกรรม อีกสิ่งหนึ่งก็ต้องฝาก
เรื่องการศึกษากับทางรัฐบาลด้วย เพราะวันนี้ก็มีท่านรัฐมนตรีมานั่ง ๒ ท่าน ก็ฝากไปด้วย
ถึงท่านนายกรัฐมนตรี

และอีกสิ่งหนึ่งที่ผมนั่งฟังตลอดมา เรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น อย่างในอดีต
ในสมัยผมเด็ก ๆ ที่เขาพูดถึงประเทศเรา ในน้ำมีปลา ในนามีข้าว ความหมายก็คือประเทศเรา
เป็นประเทศที่อุดมสมบูรณ์ ความหมายคือประเทศเราเป็นประเทศที่มั่งคั่งโดยธรรมชาติ
แต่วันนี้ทำไมงบประมาณของเราต้องขาดดุล ----------

ผมไม่อยากจะไปพูดถึงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยเฉพาะวันนี้โชคดีที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ท่านมา ๒ วันแล้ว ท่านเป็นคนดูแลกรมสรรพากร กรมนี้เป็นกรมที่เรียกเก็บภาษี ผมอยากจะชี้ให้ท่านมองเห็นว่า อาชีพอิสระเบื้องต้นเลย ถ้าท่านจะแก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นได้ แก้ตรงที่อาชีพอิสระอย่างอาชีพหมอ อาชีพทนาย อาชีพสถาปัตย์ อาชีพวิศวะ อาชีพที่ไม่ได้ทำงานให้บริษัท มีบริษัทของตัวเอง โดยเฉพาะหมอ ทนาย ซึ่งเป็นอันตรายต่อประเทศเราอย่างมาก อาชีพพวกนี้เป็นต้นเหตุของการก่อการทุจริตคอร์รัปชั่น คือความหมายของผม ท่านบอกไปทุจริตอะไรคือไม่เสียภาษีอย่างไรล่ะครับ ท่านลองไปดูบ้านหมอ บ้านทนายบางคนสิครับ ๒๐ – ๓๐ ล้านบาท เป็นคฤหาสน์ ท่านลองไปเช็กดูสิครับ ท่านรัฐมนตรีขอท่านอธิบดีมาดูซิหมอดัง ๆ ของประเทศเรานี่เสียภาษีเท่าไร ปีหนึ่งกี่แสน แล้วเอาเงินที่ไหนมาปลูกบ้าน ๓๐ – ๔๐ ล้านบาท มีชีวิตแสดงถึงความมั่งคั่ง หรือทนายบางท่านนี่ ท่านรู้ไหม อเมริกันเขาพูดว่าโจรหิ้วกระเป๋า ธีฟ เคส (Thief case) ก็คืออาชีพทนาย นี่ตัวร้ายเลยที่ทุจริตคอร์รัปชั่น ผมเรียนให้ท่านทราบ ถ้าท่านแก้ตรงนี้ได้ อาชีพอิสระ ขอตรวจดูภาษีเงินได้ตรงนี้จะเป็นนิมิตหมายที่ดีของประเทศเรา ต้องลงโทษด้วยเลย อย่างเช่น นักแสดงท่านหนึ่งที่ออกมาอุทธรณ์เรื่องเงินได้ ที่ว่าได้เท่านี้ ได้ไม่ครบจำนวน ผมขอไม่ไปพูดรายละเอียดนะครับ นี่คือปัญหาของประเทศเราเบื้องต้นเลยที่เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่นจากคนมีการศึกษาทั้งนั้น แล้วมีการศึกษาดี ๆ ด้วย พวกนี้ยิ่งเก่งเท่าไร ยิ่งโกงถนัด ถ้าท่านรัฐมนตรีขอท่านอธิบดีกรมสรรพากรมาดู ผมขออนุญาตอาจจะพูดนอกเรื่อง ผมเคยไปเยี่ยมกรมสรรพากร ผมเรียนถามท่านอธิบดี ท่านอธิบดีบอกว่า ท่าน ส.ว. ผมคงตอบไม่ได้ แต่ผมช็อก (Shock) แต่พอเห็นนาน ๆ เข้าก็เกิดความชิน ความหมายก็คือ คนที่เสียภาษีคนที่มีชื่อเสียงของประเทศเรานี่เสียภาษีน้อยนิด คนที่น่าสงสารที่สุดคือคนที่กินเงินเดือนประจำ เลี่ยงภาษีไม่ได้ อันนี้เป็นสิ่งที่เราต้องแก้ ท่านครับ เราเชื่อเลย ประเทศเราประเภทที่มือถือสากปากถือศีลเยอะ เยอะมาก บางคนไม่อายด้วย ออกมาประจานรัฐบาล ออกมาต่อว่ารัฐบาลเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่น ทั้งที่ฉันก็โกงเต็มที่เหมือนกัน นี่คือปัญหาของประเทศ

อีกประการหนึ่ง ตรงนี้ล่ะครับ ถ้างบประมาณขาดนี่ท่านลองเก็บภาษีนอกระบบ ภาษีจากที่เมื่อสักครู่ผมได้เรียนไปแล้ว คนที่มีอาชีพอิสระ เผลอ ๆ ท่านตกใจปีหนึ่งอาจจะเก็บได้เป็นแสน ๆ ล้านบาท ตรงนี้ต้องขอฝากรัฐบาล ๒ เรื่อง เรื่องการศึกษาและเรื่องที่คนหลีกเลี่ยงการเสียภาษี ก็ต้องขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ งบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาท เกิดมาจากการตกลงของ ๔ หน่วยงาน คือ สศค. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ แบงก์ชาติ แล้วก็ไปโค้ด (Code) ตัวเลขร่วมกับท่านนายกรัฐมนตรี จึงเป็นที่มาของงบก้อนนี้----------

แล้วที่ทุกคนอภิปรายมาก็คือ เพิ่มจากปีก่อนเพียง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่รายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นถึง ๖๑,๐๐๐ ล้านบาท กลม ๆ นะครับตัวเลข จากยอดรวม ๑.๔ ล้านล้านบาท ท่านประธานครับ รัฐบาลไม่มีเงินก็จะทำให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ไม่มีเงินตามไปด้วย แล้วก็ไม่มีเงินโดยทั่วถึงอย่างเท่าเทียมกัน ตรงนั้นก็เป็นปัญหาที่เราอภิปรายกันมา ๒ วัน ๒ คืน จนถึงตอนนี้นะครับ ไปถึงกระทรวงสาธารณสุขก็มีการโค้ดตัวเลขเช่นเดียวกัน ระหว่าง สปสช. กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงบประมาณ ก็ได้ตัวเลขมาว่างบ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคมีอยู่เพียง ๑๐๐,๖๔๔.๗ ล้านบาท เพิ่มจากปีก่อนจำนวน ๓๐๔ ล้านบาท ก็ด้วยเหตุผลว่าประชากรผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้น ๑๑๐,๐๐๐ คน ทำให้ค่าเหมาจ่ายรายหัวอยู่ที่ ๒,๗๕๕ บาทต่อหัวต่อคนต่อปี เท่ากันทั้ง ๒ ปี ก็คือว่าสรุปแล้วในปี ๒๕๕๖ รายได้ของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเท่าเดิม ไม่ได้เพิ่มขึ้น ตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญที่ผมคิดว่าจะต้องอภิปรายในที่นี้ เราศึกษางบการเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสิ้นสุด ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ของกลุ่มประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข พบว่ามีเงินบำรุงเหลือสุทธิ ๑๒,๗๗๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ ก็แสดงว่าตัวเลขดีขึ้น แล้วค่าเหมาจ่ายรายหัวก็เพิ่มขึ้น คือเพิ่มขึ้น ๒๐๔.๕ บาทต่อคนต่อปี คือหมายถึงว่า ๒๐๔ บาทนี้เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕ ทีนี้ดูเหมือนกับว่าตัวเลขผลประกอบการของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขดูดี แต่ผลการศึกษาของอนุกรรมาธิการ ๓ กองทุนของคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข เราพบว่าผลประกอบการไม่ได้ดีขึ้นจริง ที่ดีขึ้นในงบปี ๒๕๕๔ เกิดจาก สปสช. มีเงินค้างท่ออยู่ ๑๗,๖๗๐ ล้านบาท เงิน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ในปลายปี ๒๕๕๓ พอถึงปี ๒๕๕๔ ก็รีดเงินที่ค้างท่อออกไปให้เหลือเพียง ๔,๕๗๖ ล้านบาท เงินค้างท่อที่รีดออกไปช่วยทำให้เงินหมุนเวียนของโรงพยาบาลทั่วประเทศดีขึ้น รวมกับงบเหมาจ่ายรายหัวที่ได้เพิ่มในปี ๒๕๕๔ จึงทำให้งบการเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในปี ๒๕๕๔ ดีขึ้น แต่เป็นภาพลวงตา เพราะดีขึ้นไม่จริง การคงค่าเหมาจ่ายรายหัวเราก็เรียกทางฝ่ายรัฐบาลที่ควบคุมทางด้านเศรษฐกิจ แล้วก็ สปสช. กับสำนักงบประมาณมาชี้แจง จากคำชี้แจงของผู้ที่เกี่ยวข้องทำให้อนุกรรมาธิการทางด้านสาธารณสุข ทางเรื่องของ ๓ กองทุน ตกใจนะครับ เพราะทางรัฐบาลบอกว่า นอกจากว่าจะกดค่าเหมาจ่ายรายหัวในปี ๒๕๕๖ ไว้แล้วให้เท่ากับปี ๒๕๕๕

ยังจะกดต่อไปอีก ๒ ปี คือหมายถึงว่าในปี ๒๕๕๖ ปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ จะได้ค่าเหมาจ่ายรายหัวเท่ากันคือ ๒,๗๕๕ บาทต่อหัวต่อคนต่อปี ตรงนี้เราก็อยากจะรู้วาเหตุผลคืออะไร จากการที่ชี้แจงเราก็พบว่าเวลาที่ผ่านไป ๙ ปี ตั้งแต่เริ่มนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ก็พบว่าตัวของค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพในปีสุดท้ายโตขึ้นเป็นร้อยละ ๓.๙ ขอย้ำว่า ๓.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ โดยที่จีดีพีโตเฉลี่ยปีละ ๖.๕ เปอร์เซ็นต์ คือขยายตัว ๔.๕ เปอร์เซ็นต์ บวกเงินเฟ้อ ๒ เปอร์เซ็นต์ จึงรวมเป็น ๖.๕ เปอร์เซ็นต์ จีดีพีโตปีละ ๖.๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็คาดการณ์ไปถึงปี ๒๕๖๓ ----------

ค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพโตเฉลี่ยถึงร้อยละ ๕.๒ จาก ๓.๙ เขาตกใจจาก ๓.๙ โตเป็น ๕.๒ ตกใจมากก็เลยคิดว่า ถ้าเป็นอย่างนั้นต่อไปคงจะรับไม่ได้ เพราะถือว่าสรุปแล้ว ๕ ปีที่ผ่านมา ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของประชาชนขยายตัว ๙ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ บาท ขยายตัวถึง ๑๖ เปอร์เซ็นต์ต่อปี เมื่อรับไม่ได้ก็ต้องหาทางควบคุมให้งบ ๓๐ บาท อัตราขยายตัวไม่เกินปีละ ๖ เปอร์เซ็นต์ จากที่โต ๑๖ เปอร์เซ็นต์ และควบคุมค่าใช้จ่ายโดยรวมจาก ๙ เปอร์เซ็นต์ ให้เหลือ ๖ เปอร์เซ็นต์ จะทำให้ค่าใช้จ่ายรวมลดจากเฉลี่ย ๕.๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี เป็น ๔ เปอร์เซ็นต์ ๔ เปอร์เซ็นต์เป็นตัวเลขรัฐบาลต้องการ แต่ยิ่งไปกว่านั้นในปี ๒๕๕๖ รัฐบาลมีแผนจะลดค่าใช้จ่ายลงไปอีก ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็น ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี เพื่อให้ค่าใช้จ่ายต่อจีดีพีลดเหลือ ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ ด้วยค่าใช้จ่ายที่ลดเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ด้วย ๗ มาตรการ ผมจะอ่านเร็ว ๆ

๑. ควบคุมสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ เป้าหมายลดให้ได้ปีละ ๘,๔๐๐ ล้านบาท

๒. ใช้ระบบวินิจฉัยโรคร่วมหรือดีอาร์จี (DRG) เวอร์ชั่น ๕ ซึ่งประกาศใช้แล้วจะประหยัดได้ปีละ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ๓. ลดอัตราการเพิ่มของงบเหมาจ่ายรายหัวของ ๓๐ บาท ให้โตแค่ ร้อยละ ๕ เน้นการส่งเสริมสุขภาพและจัดซื้อยาและอุปกรณ์การแพทย์รวม

๔. ยกเลิกเบี้ยประกัน ส่วนการรักษาพยาบาลในระบบคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถให้เหลือเฉพาะกรณีทุพลภาพและเสียชีวิตประหยัดได้ ๑,๒๐๐ ล้านบาท

๕. ให้มีระบบประเมินเทคโนโลยีด้านสุขภาพประหยัดได้ปีละ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๖. จัดระบบจัดหายาและอุปกรณ์การแพทย์รวมประหยัดได้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๗. ปรับระบบการจ้างงานข้าราชการใหม่ โดยบรรจุเป็นพนักงานราชการหรือลูกจ้างชั่วคราวเมื่อเจ็บป่วยให้ใช้ ๓๐ บาทแทน จะลดภาระด้านสวัสดิการรักษาพยาบาลได้คนละ ๒๔,๐๐๐ บาทต่อปี

ท่านประธานครับ ๗ มาตรการประหยัดได้ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้จีดีพีลดเหลือ ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี แล้วลองมาดูว่า ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพีที่รัฐบาลอยากได้เทียบกับจีดีพีทั่วโลก เรื่องค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพเป็นอย่างไร ท่านประธานครับ จากสถิติปี ๒๕๕๓ ของเวิลด์แบงก์สหรัฐอเมริกาอยู่ที่ ๑๗.๘ เปอร์เซ็นต์ เยอรมนี ๑๑.๖ เดนมาร์ก ๑๑.๔ โปรตุเกส ๑๑ สวีเดน ๙.๖ อังกฤษ ๙.๖ สเปน ๙.๕ เกาหลีใต้ ๖.๙ เอาในอาเซียนแล้วกัน เวียดนาม ๖.๘ มาเลเซีย ๔.๔ สิงคโปร์ ๔.๐ ฟิลิปปินส์ ๓.๖ แล้วมีเหตุอะไรที่ท่านต้องการค่าใช้จ่ายโดยรวมทั้งหมดรวม ๓๐ บาทด้วยให้อยู่ที่ ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ ผมไม่เข้าใจจริง ๆ แล้วท่านก็อย่าลืมว่าไทยใช้นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ปัญหาก็คือว่านโยบายของรัฐบาลจะบีบโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขอย่างรุนแรง แล้วผลกระทบที่เกิดขึ้นก็คือ โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมดจะต้องประหยัด จะต้องรัดเข็มขัด แล้วผลสะท้อนที่เกิดขึ้นก็จะกระทบต่อประชาชนอย่างไม่มีทางหลีกเลี่ยงได้ เพราะค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของโรงพยาบาลเพิ่มขึ้นมากมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของงบเหมาจ่ายรายหัวรวมเงินเดือน ซึ่งต้องเพิ่มให้ข้าราชการ แล้วข้าราชการเงินเดือนเพิ่มขึ้นทุกปี ปีละ ๖ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็รวมถึงค่าตอบแทนที่เพิ่มของเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข แล้วก็ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเงินเดือนของปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท แล้วก็ค่าแรง ๓๐๐ บาท ถึงแม้ว่าจะไม่ถูกนำมารวม แต่การขึ้นเงินเดือนของเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ต้องใช้เงินบำรุงยังเป็นภาระของโรงพยาบาลเช่นเดิม นอกจากนี้รัฐบาลยังมีนโยบายลดความเหลื่อมล้ำของ ๓ กองทุน และกรณีการป่วยฉุกเฉินสามารถไปใช้บริการโรงพยาบาลเอกชน ตรงนี้เพิ่มอาร์ดับเบิลยู (RW) จาก ๙,๐๐๐ บาท เป็น ๑๕,๐๐๐ บาท เพิ่มภาระให้กับ สปสช. และโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด แล้วก็เรื่องการควบคุมอัตรากำลังเป็นภาระของโรงพยาบาลทั้งสิ้น เพราะว่าจะต้องใช้เงินบำรุงจ่ายหรือใช้เงินบำรุงจ้าง แล้วก็ลูกจ้างที่โรงพยาบาลจ้าง ทั้งหมดมีจำนวนถึง ๑๐๗,๐๐๐ คน ตรงนี้เป็นปัญหาอย่างมากทั้ง ๆ ที่สถิติการใช้บริการของผู้ป่วยนอกมีเพิ่มมากขึ้นทุกปี ในปี ๒๕๕๔ เพิ่ม ๓.๖ ครั้ง

ในปี ๒๕๕๓ เป็น ๓.๑๓ ครั้ง ปี ๒๕๕๒ ๒.๙๘ ครั้ง แล้วก็ปี ๒๕๕๑ ๒.๗๕ ครั้ง ครั้งนี่ต้องคูณด้วยตัวเลข ๔๘ ล้านคน แล้วจะรู้ว่าปริมาณงานเพิ่มขนาดไหน ---------

5

ตรงนี้น่ากลัวนะครับ แล้วก็เรื่องของการขาดแคลนบุคลากร ก็มีปัญหามาตลอด แล้วโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุขขาดเจ้าหน้าที่ตัวเลขอยู่ที่ ๗๖,๗๖๙ คน แพทย์ขาด ๑๐,๐๐๐ คน พยาบาลขาด ๔๑,๐๐๐ คน ทันตแพทย์ ๔๑,๘๘๓ คน ความต้องการของกระทรวงสาธารณสุขในระยะเวลา ๕ ปี ก็เรียกร้องขอไปที่ ก.พ. หรือคณะกรรมการกำหนดอัตรากำลังพลภาครัฐ ซึ่งก็ไม่ได้รับการตอบสนองเท่าที่ควร นอกเหนือจากนี้ ค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาลยังมีปัญหาเรื่องของเงินเฟ้อ ค่ายา ค่าวัสดุทางการแพทย์ ค่าน้ำยาตรวจสารเคมี ค่าอาหาร ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าผงซักฟอก ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าน้ำ ค่าไฟที่เพิ่มขึ้นทุกปี ท่านประธานทั้งหมดเป็นรายจ่าย รายรับไม่เพิ่ม แต่รายจ่ายเพิ่ม แล้วโรงพยาบาลต่าง ๆ เหล่านี้จะอยู่อย่างไร ตรงนี้คือปัญหา โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเรามาดูสิ้นไตรมาส ๓ ก็พบว่าเงินบำรุงคงเหลือ ๙,๔๐๐ กว่าล้านบาท น้อยกว่าไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และแม้ว่าจะสูงกว่าเมื่อสิ้นปี ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ที่ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ส่อว่าจะมีปัญหาแล้ว แล้วถ้าหากว่าสิ้นไตรมาส ๔ ก็จะยิ่งมีปัญหามากขึ้น แล้วก็ขณะนี้เมื่อเราดูตัวเลขแล้วจากโรงพยาบาลทั้งหมด ๘๓๒ แห่ง พบว่าโรงพยาบาลที่ประสบภาวะวิกฤติในขณะนี้ ระดับ ๑ – ๗ พบถึงร้อยละ ๗๖ โรงพยาบาลที่วิกฤติที่ระดับสูงสุดคือระดับ ๗ มีถึง ๑๗๕ โรงพยาบาล หรือ ๒๑ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ถ้าหากว่าสิ้นไตรมาส ๔ โรงพยาบาลระดับเล็ก ๆ จะมีภาวะวิกฤติมากขึ้น ซึ่งตรงนี้ผมอยากจะฝากท่านประธานเอาไว้ว่า ในกรณีอย่างนี้ไม่เข้าใจว่าทางรัฐบาล สำนักงบประมาณคิดอย่างไรเห็นว่าเรามีไขมันที่จะรีดจากโรงพยาบาลอีกหรือ ในเมื่อโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรีดไขมันมาตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ แล้วก็ไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนเรื่องของการลงทุนเลยนอกจากว่าเงินที่สำหรับทดแทนในแต่ละปี ซึ่งปี ๒๕๕๖ ก็ได้เพียง ๑๐๐ กว่าบาทต่อหัว ต่อคน ต่อปี ซึ่งก็ถือว่าน้อยมาก แล้วกระทรวงสาธารณสุขก็ยังเอาเงินที่สำหรับซ่อมบำรุงเครื่องมือไปทำอย่างอื่น ท่านประธานสรุปผมคิดว่ารัฐคงค่าเหมาจ่ายรายหัวของ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคไว้ในงบปี ๒๕๕๖ เพราะรัฐไม่มีเงิน แล้วอ้างการเพิ่มของงบ ๓๐ บาทที่ผ่านมาว่าโตขึ้นเร็ว ทำให้เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน ทั้งที่รายจ่ายสาธารณสุขก็มีไม่มาก คิดเพียงร้อยละ ๑๐.๖ ของงบ ๒.๔ ล้านล้านบาทเท่านั้น รัฐกังวลว่าจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินในภายภาคหน้าจึงเข้ามาควบคุมอย่างเข้มงวด

เป็นเหตุผลที่รับฟังไม่ได้ รัฐไม่มีเงินเพราะเอาไปใช้จ่ายในโครงการประชานิยมทั้งหลายที่หาเสียงไว้ ทั้งโครงการรับจำนำข้าว โครงการบ้านหลังแรก รถคันแรก พักหนี้ดี แท็บเล็ตพีซี (Tablet PC) กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี แล้วก็อีกเยอะแยะรัฐบาลจ่ายได้ ทำไมรัฐบาลถึงเจียดเศษเงินมาให้กับนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค สัก ๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาททำไมจึงทำไม่ได้ ตรงนี้เป็นประเด็นปัญหา ทำไมผมไม่เข้าใจว่ารัฐบาลต้องการผลักคนไข้ออกจากโรงพยาบาลของรัฐไปให้กับโรงพยาบาลเอกชนหรืออย่างไร จริง ๆ ผมไม่อยากจะคิดอย่างนั้น แต่ว่าสภาวะความจำเป็น ความคับคั่งของโรงพยาบาลของรัฐหนีไม่พ้นที่คนไข้จะต้องหนีไป โดยเฉพาะในกรณีที่เมื่อประหยัดรัดเข็มขัดคุณภาพการรักษา คุณภาพการบริการย่อมต้องลดลง การบริการที่เคยทำเพื่อสร้างความพึงพอใจของประชาชน โรงพยาบาลต่าง ๆ ก็จะทำโดยไม่คำนึงถึงกำไร ขาดทุน แต่ว่าสถานการณ์อย่างนี้ก็อาจจะต้องกลับมาคิดใหม่ จะต้องเลือกโครงการต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดรายได้ หรือว่าทำให้เกิดการสูญเสียต้นทุนน้อยแล้วก็ดำเนินการไป ผมไม่อยากให้เหตุการณ์ในปี ๒๕๕๓ กลับมาอีก เช่น โรงพยาบาลถูกฟ้องเพราะไม่จ่ายค่าไฟ บริษัทยาระงับการจัดส่งยาและวัสดุการแพทย์ เช่น เข็มเย็บแผลและออกซิเจน เพราะค่าบิลเป็นปี บุคลากรทางการแพทย์ขอย้ายออกเพราะโรงพยาบาลค้างจ่ายค่าตอบแทน ท่านประธานผมยากแนะนำว่า ----------

- ๑๒๐/๑

วิธีที่ดีที่ผมเสนอก็คือว่า เซอร์วิส แพลน (Service Plan) ซึ่งเป็นความคิดของว่าที่ปลัดคนใหม่ เป็นผู้ที่รู้และเข้าใจนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค เป็นอย่างดีเกี่ยวกับการหักเงินเดือนระดับเขตซึ่งไม่ได้รับความสนใจจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรได้รับการพิจารณาโดยเร่งด่วน เพราะสามารถชะลอปัญหาได้ตรงเป้า แต่ถ้าจะให้ยิ่งดีกว่านี้ต้องหันมาพิจารณาจริงจัง ให้ประชาชนร่วมจ่ายหรือเลือกที่จะเพิ่มภาษี นำรายได้มาเพิ่มให้กับนโยบายนี้ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนทั้งประเทศ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เหลืออีก ๓ ท่านนะครับ หลังจากนั้นก็จะให้รัฐมนตรีได้ชี้แจงแล้วเราจะลงมติกัน วันนี้ทุกท่านรักษาเวลาดีมาก เหลือ ๓ ท่านสุดท้ายก็คือ คุณหมอสุรพงษ์ ตันธนศรีกุล คุณหมอพรพันธุ์และท่านนฤมล ท่านไม่ต้องยก ท่านที่ไม่ได้อยู่ในคิวจะไม่อนุญาต ท่านจะประท้วงอะไรครับ บอกเหตุผลของการประท้วง

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ขออนุญาตท่านประธาน ๑ นาทีเท่านั้นครับ พอดีผมได้ยินคำพาดพิง ผมขอหารือท่านประธานนิดหนึ่ง ผม เดชอุดม ไกรฤทธิ์ สมาชิกวุฒิสภาสายวิชาการ เลขาธิการเนติบัณฑิตยสภาและอดีตนายกสภาทนายความ ผมได้ยินเพื่อนสมาชิกพูดถึงวิชาชีพทนายความ สำหรับผู้อภิปรายท่านก่อนคุณหมอเจตน์นะครับว่า ไม่เสียภาษีแล้วก็เหมือนกับโจร

ประธานวุฒิสภา : ท่านหมอเจตน์ไม่ได้พูด

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ไม่ใช่ครับ ผมหารือท่านประธานว่าผู้อภิปรายท่านก่อนได้พูดไว้อย่างนี้ จะกรุณาได้ไหมครับว่า ให้บันทึกด้วยว่าวิชาชีพทนายความนั้นถูกหักภาษี ๓ เปอร์เซ็นต์ ทุกครั้งที่รับเงินจากบริษัททุกบริษัท เรื่องการหนีภาษีไม่ได้อยู่ในสมองของวิชาชีพทนายความ อยู่ในสมองของคนอื่นมากกว่า

ประธานวุฒิสภา : ท่านประท้วงเรื่องที่มีผู้พาดพิงถึงวิชาชีพของท่านอย่างนี้นะครับ ความจริงแล้วระหว่างที่อภิปรายท่านไม่อยู่

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ผมมาไม่ทันครับ ผมเดินเข้ามาพอดี

ประธานวุฒิสภา : ไม่เป็นไร บันทึกที่ท่านได้ชี้แจงนะครับ ท่านสมชาติมีผู้ประท้วงท่าน ท่านก็ถอนคำพูดเสียนะครับ เพราะว่าท่านได้ชี้แจงแล้วว่าทุกรายรับของท่านนั้นหัก ๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็พยายามอย่าพูดถึงวิชาชีพอื่นนะครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านประธานครับ ผม สมชาติ พรรณพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครปฐม พอดีผมได้ยินท่านเดชอุดม ท่านเป็นบุคคลที่ผมเคารพ ท่านเป็นทนายความ ท่านเป็นนายกสภาทนายความ

ประธานวุฒิสภา : เคารพก็ถอนคำพูดไปเสีย

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ผมไม่ขอโทษครับ เพราะทนายความไม่ใช่มีท่านคนเดียว แล้ว ๓ เปอร์เซ็นต์ที่ท่านพูดนี้ คือ ภาษีว่าจ้าง รับจ้าง ทุกคนต้องเสียภาษี ๓ เปอร์เซ็นต์อยู่แล้ว แต่ผมพูดถึงภาษีเงินได้ ท่านเดชอุดมครับ ด้วยความเคารพท่าน เรากำลังพูดถึงทุจริตคอร์รัปชั่น ท่านอาจจะไม่ทุจริตคอร์รัปชั่น แต่ทนายความมีจำนวนหลายหมื่นหลายแสนคนนะครับ ท่านรู้ทุกคนหรือเปล่า ทุกอาชีพหรือเปล่า ท่านครับ เราพูดเพื่อให้บ้านเมืองนี้เดินไปได้ ผมรู้ท่านเป็นนายกสภาทนายความ ท่านต้องปกป้องทนายความ ไม่ผิดที่ท่านปกป้อง ผมไม่ขอโทษและไม่ถอนคำพูดด้วย คือถ้าพูดไปแล้วผมบอกพิสูจน์กันได้ บางคนไปขอดูภาษีเงินได้สิครับ ท่านประธานถ้าเรามาพูดกันตรงนี้ สมาชิกวุฒิสภาเราแสดงภาษีเงินได้

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมชาติ คือท่านไปพูดพาดพิงวิชาชีพของเขา

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ผมเข้าใจท่านประธาน ผมพาดพิงแต่ผมไม่ได้พาดพิงท่านเดชอุดม ผมพูดถึงอาชีพอิสระ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมชาติครับ ตอนนี้ทนายความเดินเข้ามา ๓ – ๔ รายนะครับ เพราะฉะนั้นท่านกรุณาเถอะครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านให้ผมกรุณาเรื่องอะไร

ประธานวุฒิสภา : อย่างนี้ครับ คือท่านอย่าไปพูดพาดพิง

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : เอาอย่างนี้ ผมไม่พาดพิงท่านเดชอุดม ท่านคนดีนะครับ แต่เรื่องอาชีพทนายความ อาชีพอิสระดีกว่านะครับ ท่านประธานครับ ผมคงไม่ขอโทษ ด้วยความเคารพท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านไม่ขอโทษนะครับ คือเนื่องจากว่าท่านเดชอุดมท่านประท้วงว่าท่านบอกว่ารายรับของทนายความหัก ๓ เปอร์เซ็นต์ และท่านก็ไปพูดถึงเรื่องภาษีรายได้ ผมว่าท่านสมชาติท่านอย่าไปก้าวล่วงถึงวิชาชีพเขาเลยนะครับ ผมอยากจะให้การประชุมไปด้วยความเรียบร้อย

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านประธานครับ เรากำลังพูดถึงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นหรือเปล่าครับ

ประธานวุฒิสภา : ไม่ คือถ้าท่านพูดอย่างนี้เดี๋ยวก็ไปพาดพิงว่า นี่แสดงว่าอาชีพทนายความเป็นอาชีพที่

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ผมไม่ได้บอกอาชีพทนายความอย่างเดียว ผมบอกอาชีพอิสระ ยกตัวอย่างว่า อย่างหมอ อย่างอาชีพแพทย์ แต่ว่าก็มีแพทย์ที่มีคลินิก

ประธานวุฒิสภา : เดี๋ยวหมอในนี้ก็ลุกขึ้นมาอีก ท่านสมชาติครับด้วยความเคารพ ท่านถอนเถอะครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านจะให้ผมถอนอะไร

ประธานวุฒิสภา : ท่านถอนคำพูดวิชาชีพที่บอกว่า

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : เอาอย่างนี้ดีกว่า ผมว่าอาชีพอิสระดีกว่าได้ไหม แต่ผมไม่ระบุอาชีพทนายความ หมอแล้ว อาชีพอิสระ

ประธานวุฒิสภา : หมายความว่าท่านถอนคำพูดว่า ท่านจะเปลี่ยนเป็นอาชีพอิสระถูกไหมครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : เอาเป็นอาชีพอิสระ

ประธานวุฒิสภา : ท่านถอนคำว่า หมอกับทนายความถูกไหมครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : แล้วมีหมอคนไหนประท้วงผม มีหมอพรพันธุ์ครับ นี่พี่สาวที่ผมรัก ผมถอนให้เพราะพี่สาวผม ด้วยความเคารพ ผมถอนให้คุณหมอพรพันธุ์บุณยรัตพันธุ์ แต่ก็เป็นผลพลอยได้ของทนายความไปด้วย ผมขอถอนคำพูดครับ

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : คือผู้อภิปรายได้แสดงกิริยาวาจาไม่สุภาพ ใส่ร้ายหรือเสียดสีบุคคลใด ไม่จำเป็นต้องอยู่ในที่ประชุม ไม่จำเป็นต้องเป็นสมาชิก เพราะฉะนั้น

ในฐานะที่ผมเคยเป็นอดีตนายกสภาทนายความถึง ๒ สมัย ผมยอมรับไม่ได้ที่ท่านพูดอย่างนี้ ผมก็ขออนุญาตได้บันทึกด้วย ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ บันทึกไว้ ผมจะไปต่อนะครับ คุณหมอสุรพงษ์เวลาอภิปรายก็อย่าไปพาดพิงอาชีพตัวเองนะครับ เชิญต่อครับ

นายสุรพงษ์ ตันธนศรีกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุรพงษ์ ตันธนศรีกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกาญจนบุรี ขออภิปรายเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ นั้นรัฐบาลได้ตั้งไว้ ๒.๔ ล้านล้านบาท ก็ปรากฏว่า ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จัดเป็นรายจ่ายประจำ อีก ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จัดเป็นรายจ่ายลงทุน และอีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทคืนต้นเงินกู้ ใกล้เคียงกับงบประมาณปี ๒๕๕๕ ซึ่งตั้งไว้ ๒.๓๘ ล้านล้านบาท ก็มากกว่ากัน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อสังเกตดังนี้

ข้อสังเกตข้อที่ ๑ การจัดงบประมาณนั้นเท่าที่ผมมีโอกาสได้พิจารณาปีนี้เป็นปีที่ ๕ ปรากฏว่าการจัดงบประมาณนั้นจัดเหมือนกันทุกปี ประหนึ่งว่าเป็นสูตรสำเร็จ กระทรวงไหนเคยได้อะไรเท่าไรก็จะประมาณนั้น หน่วยไหนที่ได้อะไรเท่าไรก็จะประมาณนั้น ผมเลยสงสัยว่านี่เป็นสูตรสำเร็จหรืออย่างไรท่านถึงใส่เอาแค่เป็นตาราง แล้วพอปีจะจัดงบประมาณก็ใส่ตัวเลขเข้าไป

ข้อสังเกตข้อที่ ๒ รายจ่ายประจำนั้นเพิ่มขึ้น ๖๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็เพิ่มขึ้นจากเป็นเรื่องของเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ ซึ่งส่วนนี้ก็คงลดเขาไม่ได้หรอกครับ แต่ว่าส่วนที่เป็นงบดำเนินการนั้นผมว่ารัฐบาลนี้จะต้องทบทวนนะครับว่างบดำเนินการนั้นท่านได้ใช้จ่ายโดยประหยัดหรือยัง ใน ๖๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นนั้น และรวมทั้งงบปกติที่รวมอยู่ใน ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็เป็นตัวเลขที่สูงมากแล้วก็ปรากฏว่ารายจ่ายนั้นพอสิ้นปีเอาประมาณนี้ละครับ ประมาณเดือนสิงหาคม กันยายน เมื่อสักครู่นี้ท่าน ส.ว. ตราดก็ได้พูด ขออนุญาตเอ่ยตำแหน่งท่านครับ ท่านสุพจน์ ----------

ซึ่งก็ปรากฏว่าพอสิ้นปีก็จะมีการใช้จ่ายกัน จัดประชุม จัดสัมมนา ใช้ให้หมดไป มิเช่นนั้นปีหน้าจะถูกตัด ทุกหน่วย แล้วเป็นอย่างนี้มาเป็นเวลายาวนาน เป็นอย่างนี้ตั้งแต่ผมรับราชการจนผมออกลาออกจากราชการ มาจนถึงเดี๋ยวนี้ก็ยังปรากฏอย่างนี้อยู่ ผมสงสัยว่ามีการควบคุมกันดีหรือยัง ท่านได้ใช้จ่ายโดยประหยัดหรือเปล่า

ข้อสังเกตข้อที่ ๓ งบลงทุน ท่านก็จัดเป็นครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าครุภัณฑ์ ในรายละเอียดของงบประมาณนั้นทุกกระทรวง ทุกหน่วยจะใช้จ่ายในเรื่องค่าครุภัณฑ์นี้สูงมาก โดยเฉพาะทางอิเล็กทรอนิกส์ แล้วก็หลาย ๆ เรื่อง ผมคิดว่าถ้าใช้โดยประหยัดได้ ท่านจะลดเงินส่วนนี้ลงไป แล้วก็สามารถที่จะเอาไปเพิ่มให้กับงบลงทุน ซึ่งดูจากงบประมาณทั้งหมดแล้ว โดยลักษณะนี้รัฐบาลไม่มีสิทธิที่จะลงทุนใหญ่ ๆ ได้เลย แน่นอนเมื่อเป็นเช่นนี้ท่านก็ต้องกู้มาที่จะต้องทำโปรเจกต์ (Project) ใหญ่ ๆ ซึ่งโดยส่วนตัวผมเห็นด้วย เพราะเมื่อไม่มีเงินก็ต้องกู้เงินมาทำ เพราะประเทศไทยต้องเดินหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งน้ำ ถนน ระบบขนส่ง และระบบสาธารณูปโภค ที่สำคัญจะเป็นเรื่องที่จะทำให้ระบบเศรษฐกิจนั้นขับเคลื่อนเป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ แล้วประชาชนก็จะมีรายได้มากขึ้น ซึ่งก็เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องทำให้ประชาชนมีรายได้มากขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ เวลานี้ในทีวี ในข่าวหนังสือพิมพ์แทบทุกวันเราจะมีแต่เรื่องยาเสพติด เรียกว่าไม่พลาดแม้แต่วันเดียว แล้วก็ที่สำคัญยิ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลใน ๑๖ ข้อนั้น ข้อหนึ่งก็เป็นเรื่องของยาเสพติด ถามว่าปีผ่านนี้รัฐบาลได้ทำอย่างไรบ้าง ต้องขอชมเชย ได้ทำจริง ได้จับจริง ได้จับมาก ผลงานปรากฏเป็นข่าวจับรายใหญ่ ๆ เป็นหมื่น เป็นร้อย เป็นพันล้าน ซึ่งอดีตก็ไม่ค่อยเห็นเท่าไร แต่ตอนนี้จับจริงจับจัง แต่ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่าที่จับได้ส่วนน้อย เปรียบประหนึ่งน้ำแข็งที่ลอยน้ำ มี ๑ ส่วนเท่านั้นที่พ้นน้ำ อีก ๙ ส่วนมองไม่เห็น ฉะนั้นยังมากมาย แล้วก็ดูแล้วเหมือนรัฐบาลนี้ได้ทำอย่างสุดความสามารถเสียด้วยซ้ำไป แต่ปัญหาก็ยังอยู่ ผมไปดูงบประมาณเรื่องของยาเสพติดก็ปรากฏว่าได้งบประมาณ ๑๑,๕๘๓ ล้านบาท ดูเหมือนมาก ซึ่งให้เอาไปทำเรื่องของการป้องกัน การปราบปราม การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพ ใน ๔ เรื่องที่ไปทำนั้นก็ดูเหมือนมาก แต่เมื่อตามไปดูรายละเอียดปรากฏดังนี้ งบประมาณ ๑๑,๕๘๓ ล้านบาทนั้น กระจายไปใน ๗ กระทรวง

กระทรวงกลาโหม ๓๔๒ ล้านบาท กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๙.๘ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย ๓,๘๙๖ ล้านบาท กระทรวงยุติธรรม ๓,๗๕๒.๗ ล้านบาท กระทรวงแรงงาน ๑๕.๕ ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ ๔๐ ล้านบาท กระทรวงสาธารณสุข ๑,๑๘๓ ล้านบาท และอีก ๒ สำนักงาน คือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๑,๗๒๕.๕ ล้านบาท สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ๑๑.๓ ล้านบาท กรุงเทพมหานคร ๓๙๔.๕ ล้านบาท และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ๑๘๒.๗ ล้านบาท งบประมาณที่กระจายไปนี้ ผมอยากจะยกตัวอย่างของกระทรวงกลาโหม รายละเอียดนั้น ๓๔๒ ล้านบาท ปรากฏว่าไปอยู่ที่สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม ๒.๘ ล้านบาท กองบัญชาการกองทัพไทย ๔๙.๑ ล้านบาท กองทัพบก ๒๐๘.๙ ล้านบาท กองทัพเรือ ๕๔ ล้านบาท และกองทัพอากาศ ๒๗.๕ ล้านบาท ตัวเลขใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมา เป็นอย่างนี้ห่างกันไม่เท่าไร แต่ที่สำคัญเมื่อลงไปดูกิจกรรมที่ทำก็ปรากฏว่าส่วนหนึ่งเอาไปทำเรื่องกีฬาต้านยาเสพติด เป็นเรื่องของการป้องกันส่วนที่เอาปราบปรามยาเสพติดชายแดน อันนี้ก็ โอ.เค. ซึ่งก็ถือว่ามีความจำเป็นที่กองบัญชาการกองทัพไทยนั้นดูแลอยู่ ส่วนของกระทรวงมหาดไทยนั้น ของกรมการปกครองได้ ๒๓๖ ล้านบาท เอาไปตั้งศูนย์บำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ๖๗.๖ ล้านบาท ศูนย์บำบัดฟื้นฟูยาเสพติดผมก็เห็นมาหลายที่ ตั้งมานมนาน ตั้งมาเยอะแยะ ตั้งมาทุกปี ได้ประโยชน์จริงหรือเปล่า ถึงเวลาที่ต้องมาทบทวนไหมว่า สิ่งที่ท่านทำย้อนไป ๕ ปี และก่อนนั้นก็เป็นอย่างนี้ แล้วท่านยังจะทำปีหน้าต่ออีกหรือ การตั้งศูนย์บำบัดเมื่อปีที่ผ่านมาปรากฏว่าไม่ได้ผล และยังมีอีกรายการหนึ่งครับ วัสดุ เครื่องแต่งกาย ๒๒.๔ ล้านบาท ท่านประธานครับการป้องกันยาเสพติดเกี่ยวข้องกับการแต่งกายด้วยหรือ ต้องแต่งให้หล่อ ๆ หรืออย่างไรถึงจะปราบได้ ๒๒.๔ ล้านบาท เอาไปทำอะไรครับเครื่องแต่งกาย ผมไม่รู้เครื่องแบบอะไรผมไม่ทราบ แต่อ่านแล้วขัดความรู้สึก ท่านไปตั้งเข้ามาเกี่ยวอะไรกับการป้องกันยาเสพติด ----------

นี่แสดงว่าไม่ได้มีการดูเลยครับว่า งบประมาณจำเป็นหรือไม่จำเป็นประการใด ให้แบบเกรงใจกัน ส่วนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๓,๖๖๐ ล้านบาท ไปทำค่ายบำบัดฟื้นฟู ท่านครับเช่นเดียวกัน เหมือนกับศูนย์บำบัดฟื้นฟูนี่แหละ ค่ายบำบัดทำกันมากี่ปีแล้ว ทำกันมานานเท่าไรแล้ว และก็ล้มเหลว มีข้อมูลนะครับว่าเข้าค่าย ๑๐๐ คน กลับไปเสพ ๑๐๐ คน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วมันเกิดประโยชน์อะไร ตัวเลขนี้มีอยู่จริง แล้วท่านมีเป้าหมายบอกว่า ๖.๕ เปอร์เซ็นต์ของผู้เข้าค่ายนั้นจะต้องกลับไปใช้ชีวิตปกติในสังคมจริงหรือครับ ท่านก็รู้แล้วว่าไม่จริง ก็ศูนย์เปอร์เซ็นต์ ทุกคนกลับไปเสพตามเดิม คือต้องทบทวนครับกิจกรรมอย่างนี้ยังได้ประโยชน์หรือไม่ เราควรจะมีกิจกรรมที่ดีกว่าไหม ที่จะใช้เงินน้อยกว่าและเกิดประโยชน์มากกว่านี้ กทม. ๓๙๔.๖ ล้านบาท เขียนไว้ในแผนว่าพัฒนาประสิทธิภาพในการบำบัดยาเสพติด ไม่มีรายละเอียด ผมก็สงสัยรัฐบาลทำไมไม่มีรายละเอียด หลายหน่วยงานนะครับ รวมทั้งของกลาโหมด้วย เขียนบอกแผนงานป้องกันยาเสพติดเป็นเงินเท่านี้ แต่คุณไม่แจงรายละเอียดเลย เขียนแค่นี้หรือครับได้เงินไป ๓๙๔.๖ ล้านบาท หารายละเอียดไม่เจอ มีหรือเปล่าไม่รู้ แต่ผมหาไม่เจอ แต่ผมเชื่อว่าไม่มี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๒,๔๓๘ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นงานประจำ เป็นค่าใช้จ่ายในสำนักงาน ก็มีเงินรางวัลนำจับอยู่ ๒๐๐ ล้านบาท จะเห็นได้ว่างบประมาณนั้นเรามีจำกัด ซึ่งกระจายไปในหน่วยงานต่าง ๆ เปรียบเหมือนไม้ซีก มันก็ไม่แข็งแรง ให้หน่วยนั้นหน่อย หน่วยนี้หน่อย ต่างคนต่างทำ และก็ยังจัดเหมือนเดิมทุกปี อันนี้คือสิ่งที่ปรากฏ เพราะฉะนั้นผมจึงมีข้อเสนอแนะว่า

ประการที่ ๑ รัฐบาลจะต้องประเมินอย่างแท้จริง ผมไม่ทราบว่ามีการประเมินไหม ประเมินอย่างแท้จริง และเมื่อประเมินเสร็จแล้วท่านจะต้องจัดลำดับความสำคัญของปัญหา เมื่อยาเสพติดปัญหาต้องจัดลำดับความสำคัญว่าขนาดของปัญหานั้นเท่าไร มากน้อยแค่ไหน ขนาดของปัญหาขณะนี้ใหญ่มาก วันนี้เป็นไปทั่วประเทศ จนผู้คนทุกคนที่นั่งในนี้ก็รู้ว่าเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ แต่ในขณะเดียวกันมีความรู้สึกเหมือนว่าเป็นเรื่องปกติไปแล้ว ถ้าคิดอย่างนี้ก็จะแก้ปัญหาไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความรุนแรงของปัญหาก็มากขึ้นเรื่อย ๆ

ประการที่ ๒ งบประมาณยาเสพติดที่ใช้ในการป้องกัน ปราบปราม บำบัดและฟื้นฟูนั้น ในส่วนของงบป้องกันที่ผมกราบเรียนยกตัวอย่าง ๒ – ๓ กระทรวงที่ผ่านมา ผมอยากให้พิจารณาเรื่องงบของการป้องกันว่ามันไม่ได้ผล เช่น การสร้างศูนย์ค่ายบำบัดหรือศูนย์อะไรที่ทำขึ้นมา รวมทั้งกีฬาต้านยาเสพติดอย่างนี้ได้ผลจริงหรือเปล่า เราทำมาหลายปีปัญหายังอยู่ ควรจะเอาเงินส่วนที่ป้องกันนั้น เมื่อเรามีน้อยเอามาเกาให้ถูกที่คัน เอามาใช้ในส่วนของการปราบปราม การรักษาและการฟื้นฟูจะดีกว่า

ประการที่ ๓ ข้อเสนอแนะของผมนั้น รัฐบาลนี้ควรใช้นโยบายอย่างเฉียบขาด วันนี้ท่านก็เฉียบขาด ผมว่าต้องเฉียบขาดจริง ๆ เช่นเดียวอย่างประเทศมาเลเซีย ไม่มีใครกล้าพกปืนหรอกครับ บ้านเรามีทุกคน ----------

- ๑๒๔/๑

เพราะฉะนั้นต้องใช้นโยบายเฉียบขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลจะต้องขอความร่วมมือไปยังศาลยุติธรรมว่า ได้โปรดพิจารณาตัดสินคดีความเกี่ยวกับยาเสพติด โดยลงโทษขั้นเฉียบขาดสูงสุด คือในกรณีของผู้จำหน่ายและผู้ผลิต ต้องโทษประหารอย่างเดียว เหมือนโรคร้ายครับ วันนี้จะต้องใช้ยาแรง มิฉะนั้นก็รักษาไม่ได้แน่นอน ก็พูดกันมาไม่รู้กี่ปี ท่านทำจริง ๆ จัง ๆ สักครั้งเถอะครับ นึกว่าเห็นแก่เยาวชน ซึ่งยาเสพติดนี้ท่านก็ทราบแล้วว่าบั่นทอนความมั่นคง บั่นทอนเศรษฐกิจของประเทศ บั่นทอนการพัฒนาประเทศ ทำลายเยาวชนของชาติ และบั่นทอนความเจริญของสังคมไทย ซึ่งเป็นปัญหาที่รัฐบาลในฐานะที่ท่านรับผิดชอบ โดยเฉพาะอยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่า บ้านเมืองนี้อยู่ในความรับผิดชอบของท่าน บ้านเมืองนี้อยู่ในความรับผิดชอบของทีมงานของท่าน ขอให้ท่านได้ทำอย่างจริงจัง ซึ่งคนที่เป็นใหญ่นั้น ฝากท่านเรียนท่านนายกรัฐมนตรีด้วยครับ ว่าคนเป็นใหญ่นั้นจะต้องนิ่งดั่งภูผา เยือกเย็นดั่งสายน้ำ คลื่นลมแรงเท่าไรปะทะก็ไม่หวั่นไหว ถึงจะก้าวข้ามปัญหาอุปสรรคใด ๆ ได้ ฉะนั้นขอในการที่ท่านจะปราบอย่างนี้ต้องมีอุปสรรคแน่ ขอเป็นกำลังใจและขอให้ท่านทำเพื่อบ้าน เพื่อเมือง เพื่อลูก เพื่อหลาน เพื่อประเทศไทยของเรา ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณหมอพรพันธุ์ครับ อาจารย์มีเวลา ๑๕ นาที

รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน แพทย์หญิงพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ดิฉันขออนุญาตท่านประธานอภิปรายในเรื่องของกรอบรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ซึ่งจากเอกสารงบประมาณที่ส่งมาได้อ้างว่ายุทธศาสตร์ในการจัดสรรงบประมาณให้ความสำคัญกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน แล้วก็แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แล้วก็เพื่อที่จะเสริมสร้างความพร้อมในการเป็นประชาคมอาเซียนในอีก ๓ ปีข้างหน้า ดิฉันคิดว่าในความเห็นของดิฉันและทุก ๆ คน จุดใหญ่ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายซึ่งมาจากภาษีของราษฎรทุกคน ก็ควรจะเป็นเพื่อที่จะแก้ปัญหาที่สำคัญของประเทศชาติ ซึ่งในขณะนี้เราก็ทราบกันดีอยู่แล้วว่าประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศเล็ก ๆ ๑ ในประชาคมโลก กำลังเผชิญอยู่กับปัญหาสำคัญ ๆ ที่ทั่วโลกก็เผชิญอยู่ คิดว่า ๓ ประการด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ ก็คือความไม่แน่นอนในสภาวะเศรษฐกิจของโลก โดยเฉพาะของประเทศใหญ่ ซึ่งก็เป็นลูกค้าในการที่เราจะส่งสินค้าออกไปจำหน่าย แล้วก็เป็นรายได้หลักของเรา

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องการเปลี่ยนแปลงของภาวะบรรยากาศของโลก ซึ่งจะทำให้เกิดภัยพิบัตินานาประการหรือภัยธรรมชาติต่าง ๆ แล้วก็ในขณะเดียวกัน ประเทศเราก็จำเป็นที่จะต้องก้าวเข้าไปสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งการเข้าไปเป็นประชาคมอาเซียนนั้น ประเทศไทยจะต้องพร้อมในหลายด้าน เพื่อที่จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดให้แก่ประเทศชาติ อันนั้นก็คือความสามารถในการแข่งขัน แล้วก็ด้วยปัจจัยต่าง ๆ ที่รุมล้อมประเทศเราอยู่ในขณะนี้ สิ่งที่สำคัญที่สุด ที่เป็นองค์ประกอบสำคัญที่สุดที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถจะก้าวไปข้างหน้าได้ก็คือคุณภาพของคน ซึ่งดิฉันเห็นว่าในแผนงบประมาณรายจ่ายในปีนี้----------

ถึงแม้จะอ้างว่าได้ใช้นโยบายหรือใช้ข้อมูลจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แต่ว่ายังไม่ได้เน้นความสำคัญของคนอย่างจริงจังเหมือนอย่างที่ตั้งแต่แผน ๘ ถึงแผน ๑๐ และแผน ๑๑ ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยได้เน้นเอาไว้ ก็คือการยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การที่ระบุว่าคนเป็นศูนย์กลางของพัฒนา รวมทั้งสร้างความสมดุลของการพัฒนา แผนอันนี้ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างคุณภาพของคนพอที่จะเข้าไปสู่เวทีของการแข่งขันในระดับนานาชาติได้ ซึ่งความจริงแล้วสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ได้กำหนดตัวชี้วัดสำหรับประชากร หรือว่าประชาชนที่มีคุณภาพไว้ชัดเจนเลย ซึ่งระบุไว้ในแผน ๑๑ ว่า ประชากรที่มีคุณภาพจะต้องมีระดับค่าเฉลี่ยของเชาวน์ปัญญาของเด็กไม่ต่ำกว่าค่ากลางมาตรฐานสากล คือที่ระดับ ๑๐๐ มีอัตราการเจริญพันธุ์รวมไม่ต่ำกว่า ๑.๖ การศึกษาเฉลี่ยจะต้องไม่ต่ำกว่า ๑๒ ปี ผู้เรียนทุกระดับมีการศึกษา มีคุณธรรม จริยธรรม แล้วก็ประชาชนสามารถเข้าถึงโครงข่ายคมนาคมและอินเตอร์เน็ตความเร็วสูงได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ บุคลากรด้านการวิจัยจะเพิ่มจะต้องไม่ต่ำกว่า ๑๕ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน การเจ็บป่วยด้วยโรคหัวใจ เบาหวาน หลอดเลือดสมอง ความดันโลหิตสูงและมะเร็ง จะต้องลดลงเรื่อย ๆ อัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ และการมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัยจะต้องลดลงให้มากที่สุด จากตัวชี้วัดเหล่านี้เราจะมองเห็นว่าประชาชนคนไทยส่วนใหญ่ยังห่างไกลต่อการเป็นประชาชนที่มีคุณภาพ อันนี้เป็นเรื่องที่ดิฉันเห็นว่าสำคัญมาก แต่ไม่ทราบว่ารัฐบาลจะมองเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วนหรือไม่ เพราะว่าจากการเซอร์เวย์ (Survey) ทั่วประเทศไทย เมื่อปี ๒๕๕๔ ของกรมสุขภาพจิต ซึ่งเซอร์เวย์นักเรียนไทยที่อยู่ในโรงเรียน อายุ ๖ – ๑๕ ปี ประมาณ ๗๐,๐๐๐ กว่าคนทั่วประเทศ แล้วก็โรงเรียนทั่วประเทศไทย พบความจริงที่น่าตกใจว่าเด็กนักเรียนไทยมีคะแนนสติปัญญาโดยเฉลี่ย คือ ๙๘.๖ ซึ่งไม่ถึง ๑๐๐ ตามมาตรฐาน แล้วก็ในจำนวนนี้มี ๒๘ เปอร์เซ็นต์ที่มีไอคิว (IQ) ต่ำกว่า ๙๐ ต่ำกว่า ๙๐ นี่ถึงขั้นเกือบ ๆ จะปัญญาอ่อนแล้ว แล้วระดับที่ปัญญาอ่อนจริง ๆ นั้นคือ ๖.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งมากกว่ามาตรฐาน คือมากกว่าส่วนเฉลี่ยสากลที่เขาตั้งไว้แค่ ๒ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็แยกออกเป็นตามรายจังหวัดของประเทศ พบว่าใน ๗๖ จังหวัดที่มีไอคิวมากกว่า ๑๐๐ มี ๑๘ จังหวัดเท่านั้น แล้วก็มี ๒๐ จังหวัดที่นักเรียนมีไอคิวเฉลี่ย

ประมาณ ๑๐๑ ๓๘ จังหวัดที่นักเรียนมีไอคิวต่ำกว่า ๑๐๐ ถือว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของนักเรียนทั้งประเทศไทยมีไอคิวต่ำกว่า ๑๐๐ ซึ่งระดับไอคิวเฉลี่ยของเราต่ำกว่าทั้งสิงคโปร์และมาเลเซีย แล้วอย่างนี้คนไทยจะสามารถไปแข่งขันกับเขาได้อย่างไรในอีก ๓ ปีข้างหน้า นอกจากนั้นจากการสำรวจหลายครั้งยังระบุว่าคนไทยยอมรับนักการเมืองที่โกงกินถ้าหากว่าตนเองได้ผลประโยชน์ด้วย หรือนักเรียนพร้อมที่จะโกงข้อสอบถ้าจำเป็น นักเรียนขาดความสามารถในการคิดแบบวิเคราะห์ แล้วความสามารถในการแข่งขัน ก็ตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านก่อนดิฉันได้ระบุไว้แล้วว่าประเทศไทยเราอยู่ในระดับไม่เป็นที่น่าพอใจนัก แล้วก็ยังอยู่กับที่ คือในหลายปีระดับความสามารถในการแข่งขันของเราก็ยังอยู่ที่เดิม ----

ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ เช่น กัมพูชานั้นก้าวกระโดดมาข้างหน้าอย่างรวดเร็ว ความสามารถในด้านภาษา วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ต่ำกว่ามาตรฐานของสากลทั้งสิ้น คนไทยส่วนใหญ่ของประเทศยังมีระดับการศึกษาเพียง ๔ - ๖ ปีเท่านั้น จำนวนนักวิจัยต่อประชากรขณะนี้มี ๙ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน ห่างไกลกับเป้าหมายอีกมากมาย อัตราป่วยและตายด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่ระบุมายังควบคุมไม่ได้ แล้วก็สูงขึ้นตลอดเวลา ไม่เชื่อท่านก็ไปดูรายงานของกรมควบคุมโรคได้ นอกจากนั้นอัตราบริโภคสุรา ยาสูบ ในเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติยังเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว รวมทั้งการมีเพศสัมพันธ์ก็มีอายุน้อยลงเรื่อย ๆ โดยที่มากกว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์ไม่มีการป้องกัน ในขณะนี้โรคที่ระบาดในเยาวชนก็คือเอดส์ได้กลับมาอีกแล้ว เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ก็อาจจะเรียกได้ว่าเรามีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพัฒนาคุณภาพของประชาชนไทยเพื่อให้เราพร้อมในการแข่งขัน หรือว่าให้ประเทศเรายังสามารถคงความเป็นประเทศไทยอยู่ได้โดยไม่เสียเปรียบประเทศอื่นมากมายนักขณะที่เราก้าวเข้าไปสู่ประชาคมอาเซียน เพราะฉะนั้นเมื่อมาดูงบประมาณที่จัดเอาไว้ให้ยังมองไม่เห็นว่ารัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ปัญหาเหล่านี้อย่างไร ในเรื่องการพัฒนาไอคิวและอีคิว โดยเฉพาะเรื่องของการพัฒนาสติปัญญาของประชาชนมีการศึกษาวิจัยที่ระบุไว้ชัดเจนว่า ถ้าไอคิวเพิ่มเพียง ๑ เท่านั้น จีดีพีของประเทศจะเพิ่มขึ้น .๖ เพราะฉะนั้นเมื่อไรรัฐบาลสามารถจะพัฒนาไอคิวของเด็กไทยให้เพิ่มขึ้นได้สักถึง ๑๐๐ หรือ ๑๐๑ จีดีพีของเราก็จะเพิ่มขึ้นเอง เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ต้องการดูแลตั้งแต่การตั้งครรภ์ ตั้งแต่ครอบครัวที่เข้มแข็ง ภาวะโภชนาการ อาหาร สิ่งแวดล้อม การเลี้ยงดู คุณภาพของการศึกษาซึ่งต้องผลักดันอย่างชัดเจนไปพร้อม ๆ กัน แต่ยังมองไม่เห็นในงบประมาณทั้งหมดนี้กระจัดกระจายอยู่ แม้แต่ในงบของการพัฒนาคุณภาพชีวิต ๖๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ ทั้งหมดนี้ก็ใช้ไปในรายการของรถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก หรือว่าปลดหนี้ให้เกษตรกร ไม่มีการพัฒนาคุณภาพของครอบครัว สิ่งแวดล้อมหรือคุณภาพชีวิตของคนเลย

ในด้านการศึกษา ซึ่งความจริงแล้วได้รับงบประมาณสูงสุดสำหรับงบประมาณรายจ่ายในปีนี้ ก็มีงบประมาณเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาเพียง ๓,๖๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น เมื่อเทียบกับงบ ๒ แสนกว่าล้านบาทของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับการพัฒนาเด็กให้มีความฉลาดฉลาดทั้งทาง

สติปัญญาและอารมณ์ คือเป็นทั้งคนเก่งและดี ผู้ที่มีความชำนาญในด้านนี้อย่างจริงจัง ก็คือกรมสุขภาพจิต แล้วก็กรมอนามัย แต่กรม ๒ กรมนี้ ได้รับงบประมาณรวมกันไม่ถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งความด้อยทางสติปัญญาของเด็กไทยนี้กระจายไปทั่วประเทศ มีทางแก้ที่ชัดเจนในทางด้านวิชาการ ซึ่งคนของกรมสุขภาพจิตหรือกรมอนามัยนี้ทราบเป็นอย่างดี แต่ว่าขาดงบประมาณในการดำเนินงาน ความจริงแล้ว ดิฉันอยากจะเห็นงบลงทุนที่ชัดเจนในการพัฒนาเด็กและเยาวชนของชาติ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องกระทำอย่างเร่งด่วน แต่ในขณะนี้จะเป็นไปได้ไหมที่จะใช้งบกลางซึ่งมีถึง ๗ แสนกว่าล้านบาท ในการดำเนินการแก้ไขเรื่องนี้โดยด่วน เพราะว่าเป็นความเป็นความตายของอนาคตของชาติ โดยที่จะให้มีศูนย์เสริมสร้างพัฒนาการเด็กในทุกหมู่บ้าน แล้วก็ดำเนินการโดยมีวิชาการในการเสริมสร้างสติปัญญา แล้วก็พัฒนาการอื่น ๆ ร่วมด้วย----------

นอกจากนั้นรัฐบาลจะต้องมุ่งแก้ไขปัญหาที่สำคัญอันหนึ่งก็คือ ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น เพราะว่าการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นนั้นจะทำให้คลอด ส่วนใหญ่จะคลอดมีเปอร์เซ็นต์สูงที่คลอดเด็กที่มีน้ำหนักน้อยหรือคลอดก่อนกำหนด แล้วเด็กที่มีน้ำหนักน้อย แล้วเด็กที่คลอดก่อนกำหนดนั้นมักจะมีระดับไอคิวที่ต่ำกว่าปกติ อันนี้เป็นผลจากการศึกษาวิจัยและกระทรวงศึกษาธิการไม่ได้มีความจริงจังเลยในการที่จะผสมผสานหลักสูตรเพศศาสตร์ศึกษาแบบคอมพรีเฮนซีฟ เซ็กซ์ชวล เอ็ดดูเคชั่น (Comprehensive sexual education) เข้าไปในหลักสูตรภาคบังคับของกระทรวง นอกจากให้สอนโดยสมัครใจเท่านั้น ซึ่งไม่ทันการณ์ซึ่งเด็กได้รับข้อมูลหรือว่าความเย้ายวนจากสิ่งแวดล้อมมากมาย จนทำให้เขาตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร เด็กควรจะรู้จักวิธีการป้องกัน แล้วก็รู้จักเทคนิคของทักษะชีวิตอื่น ๆ ด้วย ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการควรจะมีความเร่งด่วนในเรื่องนี้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่งที่อยากจะเรียนก็คือเรื่องคุณภาพของสิ่งแวดล้อม ซึ่งถ้าเผื่อว่ารัฐจะส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนก็ควรจะพัฒนาสภาพของสิ่งแวดล้อมของประเทศไปด้วย เรามีแม่น้ำที่คอนเทนมิเนท (Contaminate) หรือพอนด์ ลูส (Pond loose) ไปหมดทุกสายในประเทศขณะนี้ บรรยากาศก็มีสารพิษแทรกซึมอยู่ทั้งในดิน ในน้ำและในอากาศ เพราะฉะนั้นงบประมาณ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท สำหรับการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมดิฉันคิดว่าคงจะไม่เพียงพอ ทั้งหมดนี้ก็ขอฝากไว้เพื่อพิจารณาด้วย ขอบคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุดท้ายครับ ท่านนฤมล ศิริวัฒน์ เต็มที่ ๑๕ นาทีครับ

นางนฤมล ศิริวัฒน์ (กรรมาธิการ) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านประธานคะ ๓ อาจารย์หมอเลยที่อภิปรายไป ก็ให้ยาค่อนข้างแรงนะคะ ถ้าว่ากันแล้วดิฉันเองไม่ได้เป็นหมอ แต่ก็สามารถที่จะวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ได้ไม่แตกต่างกันนัก ว่ากันว่ามีข้อที่น่าห่วงใย ข้อที่น่ากังวลอยู่หลายประการ เนื่องมาจากว่างบประมาณที่เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเราสูงมากถึงเกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ งบรายจ่ายลงทุนนั้นน้อยมาก งบประมาณรายจ่ายตามกระทรวงต่าง ๆ ตามกรมต่าง ๆ นั้นยังมีความซ้ำซ้อน ยังมีความไม่เชื่อมโยง แล้วก็กระจัดกระจาย ขาดบูรณาการ ขาดมาตรฐาน มาตรการในการควบคุม ไม่ว่าจะโดยตั้งใจหรือไม่ตั้งใจก็ตาม

อันนี้คือสิ่งที่น่าห่วงใยข้อที่ ๓ ข้อที่ ๔ ดิฉันเห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่จัดขึ้นในปีนี้ก็ดูไม่แตกต่างจากปีที่ผ่านมาเท่าไร อาจจะมากกว่าในเชิงของการเน้นนโยบายที่เป็นประชานิยม แล้วก็ไม่ได้เชื่อมโยงกับทิศทางหรือว่ากระแสของโลกหรือภูมิภาคของเราอย่างเหมาะสม ๔ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ดิฉันคิดว่าสำคัญ แล้วก็ห่วงใย แผนของการหารายได้ก็ไม่ชัดเจน ถ้าพูดเป็นยุทธศาสตร์ตามที่รัฐบาลได้จัดไว้ ๙ ยุทธศาสตร์ ดิฉันคิดว่ามีมากถึง ๕ ยุทธศาสตร์ที่ได้มีการสอดแทรกเอาแผนหรืองบประมาณเข้าไปเพื่อที่จะดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองหรือเพื่อประชานิยม มีอยู่ ๔ ยุทธศาสตร์ที่ดิฉันจะเน้นในที่นี้ เนื่องมาจากว่าเวลาจำกัดคงไม่สามารถพูดได้หมด ถ้าพูดกันจริง ๆ แล้วยุทธศาสตร์ที่สำคัญ แล้วเป็นยุทธศาสตร์ที่ชี้ถึงที่ยืน แล้วก็ภาพลักษณ์ของประเทศไทย ก็คือยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการบริหารบ้านเมืองที่ดี ดิฉันเห็นว่างานของท่านนั้นมุ่งที่จะพัฒนาการบริหารบุคลากรการบริหารงานภาครัฐให้มีมาตรฐาน มีความพร้อม มีการเตรียมการส่งเสริมการจัดกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประพฤติผิดหรือการประพฤติทุจริตมิชอบหลายส่วน แต่ว่าพอลองสะท้อนกลับไปดูในแผนของงบประมาณแล้ว ดิฉันก็คิดว่าช่างห่างไกลเหลือเกิน เรื่องที่ง่าย ๆ เลย งานของสำนักงานที่จะทำหน้าที่ในการที่จะดูแลเรื่องเกี่ยวกับการฟอกเงิน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินนี้อีกไม่นานเราอาจจะต้องเดินเข้าไปสู่เวทีที่เรียกว่า ไม่มีเวทีที่ยืนในเวทีโลก ขณะนี้เราจะต้องออกกฎหมายที่เกี่ยวกับการฟอกเงินในอีก ๒ ฉบับ ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๕ เพื่อที่จะให้สอดคล้องกับมาตรการสากล ----------

ขณะเดียวกันเราก็ต้องออก พ.ร.บ. ก่อการร้ายอีก ๑ พ.ร.บ. แล้วเราก็จะต้องจัดงบประมาณบุคลากรซึ่งขอมาเกือบ ๑๐ ปี ๓๐๐ กว่าอัตรา วันนี้ก็ดีขึ้น เมื่อปี ๒๕๕๕ งบประมาณที่ผ่านมาได้จัดให้ ๑๔๕ อัตรา ก็ทำให้บรรเทาลงไปบ้าง ถ้าไม่ได้ดำเนินการใด ๆ หรือดำเนินการน้อยกว่านี้ ปีนี้ได้งบประมาณ ๒๐๓ ล้านบาท ท่านประธานคะเราก็มีความห่วงว่าการที่จะบังคับใช้กฎหมายทำไม่ได้ ถ้าบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ แปลว่าเขาจะเอาเราไปใส่ไว้ในไม่ใช่ว่าดาร์ก เกรย์ ลิสต์ (Dark gray list) หรือว่าดาร์ก ลิสต์ (Dark list) เราจะโดนคว่ำบาตร แล้วเราไม่สามารถที่จะทำธุรกิจที่เป็นตลาดเงินตลาดทุนได้ นักธุรกิจของเราจะหาเงินเข้าประเทศไม่ได้ จะไปลงทุนต่างประเทศไม่ได้ รายได้ของประเทศจะเสียหายเป็นอย่างมาก เรื่องของการตรวจโครงการต่าง ๆ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน บุคลากรน้อย ท่านให้งบเขา ๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ทำการตรวจงบประมาณคนก็จำกัด นักวิชาการก็สมองไหลอยู่ตลอด ถามว่าจะไปตรวจทันอะไร เมื่อตรวจไม่ทันงานตรวจสอบก็ออกไม่ได้ การลงโทษก็ทำไม่ได้ เมื่อลงโทษไม่ได้ประเทศเราก็ต้องอยู่ในลิสต์ที่บอกว่ามีการคอร์รัปชั่นสูง ๆ อย่างนี้ต่อไป ก็ประจานไปเรื่อย เรื่องของงบ ป.ป.ช. งบของ ป.ป.ท. ไม่ได้สะท้อนเลย เราเห็นว่าเรื่องอย่างนี้น่าจะเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรจะจัดงบประมาณทุ่มเทให้เข้ามาเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดี เพื่อที่จะส่งเสริมสถานภาพและที่ยืนของประเทศไทยในเวทีโลก อันนี้ก็คือยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ที่ดิฉันเห็นว่ายังมีความจำเป็นจะต้องดูแลให้สอดคล้องกับกระแสของโลกวันนี้ ท่านประธานคะ โลกทั้งโลกเขาพูดกันเรื่องของอากาศที่เปลี่ยนแปลง เรื่องของมลภาวะอากาศเป็นพิษ พูดถึงกรีน อิโคโนมี (Green economy) พูดถึงอะไรก็แล้วแต่ที่รักษาธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม งบประมาณที่จัดให้ ประเทศไทยจะมีกรมควบคุมมลพิษที่ได้รับงบประมาณ ๔๓๘ ล้านบาท จะต้องดูแลในเรื่องที่เป็นมลพิษทั้งหลาย ตั้งแต่อากาศ น้ำ ฟ้า ฝน ดินโคลนถล่ม ภูเขาทลาย ก๊าซกัมมันตรังสี โอโซน (Ozone) อะไรก็ไม่รู้เยอะแยะไปหมด แต่ให้งบอย่างนี้ดิฉันคิดว่าท่านไม่ได้มองเลยว่าโลกเขาขยับไปทางไหน ต่อไปเขาจะมีกีดกันทางการค้าด้วย ถ้าเราไม่เป็นกรีน อิโคโนมี ถ้าเราไม่ได้เป็นอะไรก็แล้วแต่ที่เป็นสีเขียวอย่างที่ทั้งโลกเขาประสงค์กัน เพราะฉะนั้นก็คิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่ง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ก็เป็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ท่านประธานคะ ๔ กระบอกสูบที่สำคัญของการหารายได้เข้ามาสู่ประเทศของเรา ก็คือเรื่องของเงิน ของรัฐบาลที่ใช้จ่าย เรื่องของรัฐพาณิชย์ เรื่องของการเก็บภาษีต่าง ๆ ทั้งทางตรง ทางอ้อม ภาษีลักษณะการอนุญาตต่าง ๆ ภาษีสัมปทาน แล้วแต่ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องของการหารายได้ แต่ที่สำคัญที่สุดอีก ๑ กระบอกสูบก็คือเรื่องของการท่องเที่ยว วันนี้งบประมาณที่ให้กับการท่องเที่ยวรวบรวมแล้วดิฉันคิดว่าหมื่นกว่าเศษ ๆ นี้น้อยเกินไป เพื่อนสมาชิกพูดตั้งแต่เช้าแล้ว ดิฉันฟังมาตลอดว่าเป้าหมายต้องการที่จะสร้างรายได้ ๒ ล้านล้านบาท ภายใน ๒ - ๓ ปี ขณะนี้ปีนี้เราพารายได้เข้ามาสู่ประเทศได้ ๘ - ๙ แสนล้านบาท แต่ดิฉันคิดว่ายังน่าที่จะจัดงบประมาณเพื่อจะให้เขาได้มีโอกาสพัฒนา ถ้าไปตามแผนยุทธศาสตร์ของท่านก็ต้องดูในยุทธศาสตร์แผนข้อที่ ๓.๕ ในเล่มเล็ก ท่านจะเห็นเลยถ้าเพื่อนสมาชิกเปิดตาม งบที่จะส่งเสริมให้มีการพัฒนาการท่องเที่ยวได้ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่จะดูแลศักยภาพ ส่งเสริมผู้ประกอบการท่านทำอะไรไม่ได้หรอกค่ะ อาจจะมี ททท. อยู่อีกส่วนหนึ่งที่จะดูแลงบประมาณอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดิฉันก็คิดว่ายังน้อย ซึ่งดิฉันห่วงใยจริง ๆ ถ้าสมมุติว่าการท่องเที่ยวอันนี้ไม่เข้าเป้า ท่านประธานคะฝากไปถึงท่านรองนายกรัฐมนตรีด้วย มาตรการที่จะส่งเสริมสำนักงานอื่น ๆ หน่วยงานของรัฐ อาทิเช่น ไมซ์ (MICE) หรือสำนักงานส่งเสริมการจัดการประชุมและนิทรรศการ ที่เรารู้จักกัน ที่นานาชาติเขารู้จักกันว่าทีเซป (TCEB) ทีเซปนี้เป็นองค์กรหรือเป็นสำนักงานองค์กรมหาชนที่เล็ก ๆ เล็กขนาดที่ว่าแทบจะไม่มีใครรู้จักด้วยซ้ำไป แต่ว่ามดตัวน้อย ๆ อย่างสำนักงานที่เรียก สสปน. หรือทีเซปนี้ สามารถที่จะผลิตหรือนำรายได้เข้าสู่ประเทศได้ถึง ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทในปี ๒๕๕๔ ----------

ดิฉันไม่ได้ตามปี ๒๕๕๕ ว่าได้นำรายได้เข้ามาเท่าไร เพราะว่าอะไร เขาออกไปต่อสู้ เขาเป็นเหมือนกับหัวหอก เป็นแนวหน้าที่จะไปหา ไปบิด เอาประเทศหรือองค์กร หรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการแสดงสินค้า ที่เกี่ยวกับเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ ๆ ของโลก เข้ามาประเทศไทย แล้วก็มีผู้ที่เป็นนักท่องเที่ยวหรือผู้ที่ดำเนินการมาโชว์สินค้า มาแสดงนิทรรศการ มาประชุมต่าง ๆ นานาที่มีคุณภาพ เขาใช้จ่ายมากกว่านักท่องเที่ยวธรรมดาถึง ๓ เท่า ลองคิดดูสิคะ คน ๘ แสนกว่าคนที่เข้ามาในประเทศไทยในปี ๒๕๕๔ สามารถที่จะนำรายได้เข้าสู่ประเทศไทยถึง ๗๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นท่านต้องให้งบประมาณมากกว่า ๘๓๐ กว่าล้านบาทที่ท่านได้จัดปีนี้ ให้เขาได้มีกำลังออกไปต่อสู้เวิล์ด เอ๊กซ์โป ๒๐๒๐ (World expo 2020) ที่จะเกิดขึ้น ขณะนี้ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๕ ถ้าท่านไม่ได้ติดตามนะคะ เรามีคู่แข่งอย่างตุรกี บราซิล รัสเซีย แล้วก็มาเลเซีย ๑ ใน ๕ ถ้าเราสามารถดำเนินการไปบิดให้มีการจัดเวิล์ด เอ๊กซ์โป ที่ประเทศไทยในปี ๒๐๒๐ นี้ คน ๓๕ ล้านคนจะเข้ามาประเทศไทย อันนี้ล่ะคือสิ่งที่จะเกิดขึ้น ดิฉันก็ยังเห็นว่าโรตารี (Rotary) ที่ประชุมกันเมื่อพฤษภาคมที่ผ่านมานี้เขานำเม็ดเงินเข้ามาประเทศไทยมากทีเดียว เพราะฉะนั้นขอความกรุณาให้โอกาสองค์กรหรือสำนักงานอย่างนี้ที่เขาจะไปต่อสู้ ก็คงจะเป็นเรื่องที่ดิฉันห่วงใย

แล้วก็มาสู่เรื่องของงาน ดิฉันไม่อยากจะพูดเลยว่าเป็นแผนงานที่ควรจะอยู่ในนโยบายที่สร้างความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ ก็คือนโยบายที่เกี่ยวกับเรื่องของการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในด้านของการกีฬา ท่านเป็นคนกีฬาเหมือนกับดิฉัน เลยคิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่สำคัญ วันนี้เราพูดถึงความขาดแคลนงบประมาณ งบประมาณเรายังสามารถที่จะหาได้ ถ้าเราคิดวิธีการ โอลิมปิกที่ประเทศอังกฤษเพิ่งจัดผ่านไปนี้ ท่านประธานรู้ไหมคะว่าเขาใช้ลอตเตอรี่ ฟันด์ (Lottery fund) ถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เขาใช้ส่วนร่วมของภาคเอกชน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ และรัฐบาลจ่ายเงินประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ในการจัดแล้วก็สร้างความสำเร็จที่งดงาม เจเนอเรท (Generate) เงินอีกมากมายหลายพันรอบให้กับประเทศของเขา เราทำได้เหมือนกัน เราก็มีล็อตเตอรี่ สลากของเราก็มี เราทำได้ค่ะ แต่สิ่งที่ดิฉันอยากจะเห็นให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ฝากเอาไว้เลย ท่านต้องมีกำลังใจว่าเราทำอะไรได้อีกเยอะ กองทุนโอลิมปิกเป็นเรื่องหนึ่งที่ท่านควรจะต้องพยายามสร้างให้เกิดขึ้นให้ได้ ประชาชน

อยากมีส่วนร่วม ดิฉันสังเกต ได้ฟัง ได้อ่าน รู้สึกได้ว่าเขาอยากมีส่วนร่วมในการที่จะพัฒนาการกีฬาของบ้านเรา เพราะเรามักจะพูดเสมอว่างบประมาณจำกัดทำได้น้อย กระทรวงอย่างนี้ การท่องเที่ยวก็ขาดเงินอยู่แล้ว กีฬาก็จะเอาเงินไปใช้อีก แต่ว่าเป็นความสุข เป็นความภาคภูมิใจ เป็นการสร้างวินัยให้กับคน ถ้าเราเห็นว่ากีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ ท่านเดินตรงนี้ แล้วก็จะเป็นแนวทางให้กับเด็กและเยาวชน และประชาชนของเราได้มีสิ่งที่เราเรียกว่าความสุขทางใจ ลงทุนไม่มากหรอก ประชาชนอยากมีส่วนร่วมอยู่แล้ว รัฐบาลตั้งกองทุนขึ้นมาแล้วก็ดำเนินการ ดิฉันคิดว่าน่าจะทำให้การกีฬาของเราดีขึ้นในส่วนที่เราขาด งานของการกีฬาอาชีพ ดิฉันต้องฝาก เพราะว่าไม่ฝากไม่ได้เลย เป็นประธานคณะกรรมาธิการการกีฬา งบประมาณที่ให้มายังน้อย แล้วใช้ก็ไม่ค่อยอีเว่น (Even) คือไม่มีความสม่ำเสมอ ๑๒ ประเภทกีฬามี ๑๑ ประเภทกีฬาที่รัฐบาลต้องเข้าไปส่งเสริมในการเป็นกีฬาอาชีพ ก็ได้อยู่พันกว่าล้านบาท รวม ๆ กันแล้วก็ไม่เยอะ ทำอะไรก็ไม่ได้มากมาย กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ เรามีสมาคมกีฬาขณะนี้ ๗๐ สมาคมกีฬาที่ลงท้ายด้วยแห่งประเทศไทย แห่งประเทศไทยนี่ล่ะใครบอกว่าตรวจสอบไม่ได้ ดิฉันเรียนเลยว่าตรวจสอบได้แน่นอน ฝากไปด้วยค่ะถ้าใครยังไม่เข้าใจ งบที่จะพัฒนาบุคลากร สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาทุกจังหวัดมีคนเดียวที่เป็นหัวหน้าแล้วก็อาจจะมีลูกน้อง ๑ หรือ ๒ คน นครราชสีมา เชียงใหม่ สงขลา ไม่ว่าจะมีอำเภอเยอะขนาดไหนก็มีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดละ ๑ คน ก.พ.ร. จัดให้หน่อยเถอะ ให้เขามีอัตราที่เพิ่มขึ้น การจัดงบประมาณก็เช่นเดียวกัน ในงบที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรม งบอุตสาหกรรมต่าง ๆ ของจังหวัด เขาส่งตรงไปเลยได้ แต่ของท่องเที่ยวต้องไปติดอยู่ในระบบที่เราเรียกว่าคลัสเตอร์ (Cluster) จังหวัดแม่ อุตรดิตถ์จัดกีฬาแข่งขันเยาวชนในคราวที่แล้ว กว่าจะได้เงินต้องไปรอที่จังหวัดสุโขทัยถึงจะเบิกได้ การเตรียมการ การที่จะสร้างสนามเพื่อเตรียมความพร้อม เอาเปรียบเขาไว้หน่อยในฐานะเจ้าภาพ ไม่มีเลยค่ะ สร้างเสร็จพรุ่งนี้ มะรืนนี้แข่งไม่มีการได้เปลี่ยนสนาม----------

พัฒนากันก็ช้า ดิฉันก็ต้องฝากท่านด้วยเรื่องงบของคนพิการ ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านปรเทพได้กรุณาพูดแล้ว ดิฉันก็คงไม่พูดซ้ำ ให้โอกาสเถอะค่ะ เพราะว่าสมาคมกีฬาคนพิการดูแลความพิการหลายประเภท เพราะฉะนั้นถ้าไม่ให้เขา เขาก็ไม่มีโอกาสพัฒนาในเรื่องของการเป็นคนที่มีทางเลือก ดิฉันคิดว่าประเทศที่พัฒนาแล้ว คุณต้องมีทางเลือกของชีวิต รวมถึงคนที่ไม่สมบูรณ์ คนที่ด้อยโอกาสด้วย กีฬาสำหรับผู้สูงอายุก็เหมือนกัน ดิฉันก็ฝากท่านกลับไปพิจารณาด้วยค่ะ ท่านประธานคะเวลาใกล้จะหมดเต็มที ดิฉันขออนุญาตนำเสนอสิ่งที่ควรจะทำก็คือ ห่วงใยในเรื่องของงบที่จะต้องกู้โดยเฉพาะงบนอกระบบ ดิฉันได้อ่านเอกสารต่าง ๆ พบว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังจะออกร่าง พ.ร.บ. ที่เกี่ยวกับการที่จะมีการระดมเงินทุนจากภาคเอกชนที่เรียกว่า อินฟราสตรัคเจอร์ ฟันด์ (Infrastructure Fund) ดิฉันคิดว่าเป็นสิ่งที่ต้องทำเลย เพื่อที่จะได้มาพัฒนา เอาเงินออมของภาคประชาชนนั้นมาช่วยกันส่งเสริมการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคทั้งหลาย ซึ่งเป็นต้นทุนที่สูงของเราเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน อันนี้เป็นเรื่องที่ดิฉันคิดว่าน่าจะต้องทำเป็นอย่างยิ่ง แน่นอนระบบกฎหมายต่าง ๆ ก็จะต้องมีการปรับปรุง ดิฉันก็ฝากท่านรองนายกรัฐมนตรีด้วย

ในเรื่องที่ ๒ ที่ดิฉันอยากจะขอแนะนำก็คือ เรื่องที่จะต้องมีการดำเนินการให้เกิดความสอดคล้องกันในระบบของการจัดงบประมาณ กรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนนโยบายบริหารราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาล ควรที่จะต้องอยู่ในกรอบนั้น แม้ว่าในทางการเมืองเราจะเห็นว่าจำเป็นจะต้องมีแผนที่เป็นประชาสังคมบ้าง เพื่อให้ประชาชนเกิดกำลังใจ เกิดความนิยมรักใคร่ ดิฉันคิดว่าท่านก็ควรจะดำเนินการให้อยู่ในกรอบบ้าง ท่านต้องเปิดบ้านเปิดเมือง อุตรดิตถ์ของดิฉัน สงขลา ด่านสะเดา พร้อมแล้วที่จะเป็นด่านถาวร เรามีความพร้อม แต่ศุลกากรต้องดำเนินการ ท่านต้องจัดงบประมาณบุคลากรลงไป ลาวเขามีแล้วที่จะแสตมป์ (Stamp) เลย อุตรดิตถ์พร้อมที่จะเป็นคอนเทนเนอร์ (Container) ใหญ่เพื่อจะพัฒนาเอาลาว เอาสินค้าต่าง ๆ ที่ออกมาจากลาวเข้ามาสู่กรุงเทพมหานคร และคนอีก ๕ - ๖ ล้านคน ตรงนั้นจะเป็นรายได้ของประเทศ ดิฉันก็ฝากท่านไว้โดยย่อ ก็ขออนุญาตขอบพระคุณงบประมาณ การปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบสะท้อนต้องส่งให้สูงกว่านี้ ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านนฤมล เราอภิปรายมา ๒ วัน ๒๓ ชั่วโมง กระผมขอปิดการอภิปราย แล้วก็จะให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจง เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพและท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ทรงเกียรติ กระผม นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในนามของคณะรัฐมนตรีต้องถือโอกาสนี้กราบขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภา ท่านประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา และท่านคณะกรรมาธิการ และท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้กรุณาใช้เวลาในช่วง ๒ วันที่ผ่านมาอภิปรายอย่างครอบคลุมถึงภารกิจของงบประมาณครบถ้วนทุกกระทรวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอภิปรายและตั้งข้อสังเกตของนโยบายในการดำเนินการที่สำคัญ ๆ ของภาครัฐหลายส่วนเป็นความจริงที่รัฐบาลก็ยอมรับว่า งบประมาณของประเทศในขณะนี้ยังอยู่ในภาวะที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ซึ่งในอดีตนั้นเราเคยอยู่ในภาวะที่มีงบประมาณขาดดุลในระดับที่สูงกว่านี้ ในจำนวนการขาดดุลสูงถึง ๔ แสนล้านบาท เป็นจำนวน ๒ ปีต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามในปีนี้เป็นปีที่รัฐบาลได้สามารถที่จะลดการขาดดุลลงอย่างมีนัยสำคัญจาก ๔ แสนล้านบาท เหลือ ๓ แสนล้านบาท แล้วก็เป็นเหตุให้ตัวงบประมาณประจำปีมียอด ๒.๔ ล้านล้านบาท ซึ่งสูงขึ้นกว่าปีก่อนเพียง ๒ หมื่นล้านบาท หรือน้อยกว่าร้อยละ ๑ อย่างไรก็ตามกระผมเองมีความเชื่อมั่นว่า การบริหารรายจ่ายของรัฐบาลจะไม่ส่งผลให้การเพิ่มขึ้นของงบประมาณจำนวนเล็กน้อยนี้ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไม่เคลื่อนไหวไปข้างหน้า ด้วยเหตุที่รายจ่ายสำคัญ ๆ บางรายการนั้นได้มีการบริหารจัดการจนไม่เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินอีกต่อไป ----------

อย่างไรก็ตาม หน้าที่ในการดำเนินการที่จะต้องเพิ่มการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เพื่อที่จะสามารถลดการขาดทุนลงเป็นลำดับจนกระทั่งสู่ภาวะสมดุลในที่สุด ก็เป็นหน้าที่สำคัญของรัฐบาล รวมทั้งเราตระหนักดีว่าขณะนี้รายจ่ายประจำยังมีสัดส่วนในระดับที่สูงเมื่อเทียบกับยอดงบประมาณรวม เพราะฉะนั้นการดำเนินการที่จะลดการขาดทุนลงโดยลำดับ รวมทั้งการลดสัดส่วนของรายจ่ายประจำ หรือเพิ่มรายจ่ายลงทุนนั้นยังเป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องวางแผนต่อเนื่องไปในอนาคตด้วย อย่างไรก็ตาม นโยบายที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กรุณาอภิปราย หลายเรื่องนั้นเป็นเรื่องสำคัญ ๆ อย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการดูแลให้มีการบริหารอย่างมีการรัดกุม เช่น การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในเรื่องของระบบคมนาคมขนส่งที่ควรจะต้องมีการปรับปรุง เรื่องของโครงการรับจำนำข้าวเพื่อที่จะดูแลรายรับของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว หรือการแก้ไขปัญหายาเสพติดและความปลอดภัยของพี่น้องประชาชน ซึ่งรวมถึงนักท่องเที่ยวด้วย การบริหารจัดการน้ำ ซึ่งจะต้องมีการบริหารให้เกิดความโปร่งใสและเป็นที่เชื่อมั่นว่าจะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดอุทกภัยซ้ำซ้อนขึ้นมาในประเทศนี้อีก รวมทั้งการบริหารงบประมาณให้เกิดความเป็นธรรมรอบคอบและโปร่งใส ข้อคิดเห็นเหล่านี้เป็นสิ่งที่เป็นกำลังใจให้รัฐบาลที่จะได้ดำเนินการอย่างรัดกุมเพื่อเกิดประโยชน์ต่อประเทศต่อไป กระผมขอทำหน้าที่แทนคณะรัฐมนตรีที่จะให้ความมั่นใจกับวุฒิสภาว่า รัฐบาลจะกำกับดูแลเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความโปร่งใสและสามารถดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามนโยบายที่ได้วางไว้ ส่วนข้อแนะนำของท่านวุฒิสภาในครั้งนี้ ในบางรายการอาจจะไม่สามารถดำเนินการในงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ ฉบับนี้ได้ แต่ว่าผมขอน้อมรับและจะนำไปปรึกษาหารือกับคณะรัฐมนตรี เพื่อที่จะดำเนินการสำหรับการบริหารราชการตามแผนงบประมาณในปีถัดไป หรือถ้าหากเป็นไปได้ในการที่จะใช้งบกลางในบางส่วน เพื่อที่จะส่งเสริมให้เกิดการปฏิบัติที่สอดคล้องกับคำแนะนำของท่านสมาชิกที่ได้กรุณาอภิปราย ในโอกาสนี้ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกอีกครั้งหนึ่ง กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ฟังอย่างเดียว ไม่อนุญาตให้ถาม ถ้าถามเดี๋ยวก็จะกลายเป็นกระทู้ไปเลย ท่านรองนายกรัฐมนตรีก็ได้ตอบและให้ความเชื่อมั่นว่าเม็ดเงินที่จะผ่านไปใช้นี้จะใช้อย่างเต็มความสามารถ แล้วก็จะนำข้อเสนอแนะของท่าน

ไปใช้ในการปฏิบัติ ท่านสมาชิกครับ ผมจะขอมติ เพราะว่ารัฐธรรมนูญนั้นกำหนดให้การพิจารณาในขั้นของวุฒิสภานั้นมีอย่างเดียว ก็คือ เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบแล้วก็จะมีข้อเสนอแนะ ต้องลงมติด้วย เนื่องจากคณะกรรมาธิการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีข้อเสนอแนะจำนวนมาก ก่อนจะลงมติผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ ท่านที่เข้ามาแล้วกรุณาแสดงตน เสียบบัตรลงในช่องเสียบบัตร แล้วกดปุ่มแสดงตน ท่านใดยังไม่ได้แสดงตนครับ ท่านสมชาติ เชิญแสดงตนเรียบร้อยแล้วส่งผลการแสดงตนครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๓๓ คน)

ประธานวุฒิสภา : สมาชิกได้แสดงตนทั้งหมด ๑๓๓ ท่าน ครบองค์ประชุม ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมว่าจะให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่----------

ถ้าท่านเห็นชอบ ท่านก็กดปุ่ม เห็นชอบ ถ้าท่านไม่เห็นชอบ ท่านก็กดปุ่ม ไม่เห็นชอบ เพราะฉะนั้นเชิญท่านได้ใช้สิทธิลงมติด้วยครับ เชิญครับ จะทอดเวลาให้ท่านลงมตินะครับ ท่านใดยังไม่ลงมติ ถ้าลงเรียบร้อย ผมปิดการลงมติ ส่งผลได้ครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๒๔ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๗ คะแนน)

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตเห็นชอบนะครับ เพราะผมหาบัตรไม่เจอครับ

ประธานวุฒิสภา : ผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๑๓๗ ท่าน เพิ่มท่านสมชาติไปอีก ๑ ท่าน เป็น ๑๓๘ ท่าน ท่านเห็นด้วยใช่ไหมครับ เห็นด้วย ๑๒๔ ท่าน เพิ่มไปอีกหนึ่งเป็น ๑๒๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๗ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นะครับ ท่านสมาชิกครับ ท่านอย่าไปไหน เพราะเนื่องจากว่าคณะกรรมาธิการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีข้อเสนอแนะไว้หลายประการ เพราะฉะนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุม ไม่ต้องตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ ขอมติเลยว่า ถ้าท่านเห็นด้วยกับข้อสังเกต ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกต ท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญลงมติได้ครับ

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตอีกครั้งหนึ่ง ผมเห็นด้วยครับ ผมหาบัตรไม่เจอครับ

ประธานวุฒิสภา : ทุกท่านลงมติเรียบร้อยแล้ว ผมขอปิดการลงมติส่งผลได้ครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๓๔ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ประธานวุฒิสภา : ผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๑๓๖ ท่าน เพิ่มท่านสมชาติไปอีก ๑ ท่าน เป็น ๑๓๗ ท่าน เห็นด้วย ๑๓๔ ท่าน เพิ่มท่านสมชาติไปอีก ๑ ท่าน เป็น ๑๓๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ ต้องขอขอบคุณท่านกรรมาธิการ ขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยนะครับ ท่านมีอะไรจะกล่าวอีกสักหน่อยไหมครับ

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอถือโอกาสนี้กราบขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาอีกครั้งหนึ่งสำหรับการอภิปรายและรวมทั้งการลงมติที่ได้กรุณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีมีความสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน ผมขออนุญาตยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าจะร่วมกันทำงานกับคณะรัฐมนตรีในการที่จะบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามความตั้งใจของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กรุณาให้ความเห็นชอบ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณท่านสมาชิกครับ ผมขอแจ้งข่าวนะครับ ในวันศุกร์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ จะมีการประชุมวุฒิสภาในเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา จะเป็นการประชุมครั้งที่ ๒ ในการถอดถอนท่านรองนายกรัฐมนตรีสุเทพ เทือกสุบรรณ เพราะฉะนั้นในวันดังกล่าวจะมีเรื่องของการตั้งกรรมาธิการซักถาม ๕ ท่าน มีเรื่องที่ ป.ป.ช. จะต้องมาแถลงเปิดสำนวนข้อกล่าวหา คำแถลงของท่านสุเทพ เทือกสุบรรณ ในการแก้ข้อกล่าวหา แล้วก็จะมีการพิจารณาคำแปรญัตติของท่านสมาชิก ก็คือคำถามที่ท่านจะถามต่อผู้ที่มาแถลงทั้งเปิดและแถลงค้าน เพราะฉะนั้นขอให้ทุกท่านนั้นได้มาประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าท่านมีประเด็นคำถามใด คำแปรญัตติใด ยังมีเวลาถึงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

วันนี้ประชุมมา ๒ วันแล้ว ทุกท่านเหนื่อยนะครับ ผมไม่มีวาระเรื่องอื่นแล้วครับ ต้องขอขอบคุณทุกท่าน ผมขอถือโอกาสนี้ปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๕๐ นาฬิกา