

บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๘/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม และแจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องรับรองรายงานการประชุม และเรื่องกระทู้ถาม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๗/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยการประชุมในครั้งนี้เป็นการพิจารณาลงมติในรายมาตราที่คณะกรรมการมีการแก้ไข มาตราที่มีการสงวนคำแปรญัตติ และมาตราที่เพิ่มขึ้นใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติรายมาตราที่ละมาตราจนจบร่างและลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามมาตรา ๖๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒) (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (พลเอก อู๊ด เป็องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ส่วนที่ ๑ ซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมลับตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงาน ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นรายงานลับตามข้อบังคับฯ

ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง หลังจากดำเนินการประชุมลับเสร็จสิ้นแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุม โดยเปิดเผย ทั้งนี้ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๐ วรรคห้า บัญญัติว่า การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ให้กระทำการลับ เว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในรัฐธรรมนูญ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงต้องกระทำการลับ ประธานของที่ประชุมจึงได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับ โดยขอให้ใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนในการออกเสียงลงคะแนนลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๒) ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามมาตรา ๖๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า นางสาวจรรุวรรณ เสงตรระกุล ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กรกฎาคม และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเป็นผู้พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๖ ประกอบกับข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมาย

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการประชุมลับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๓/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระเรื่องด่วน ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้ง (ตามมาตรา ๒๒๒ มาตรา ๒๑๗ ประกอบมาตรา ๒๐๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐) ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔) หลังจากประธานของที่ประชุมได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้เสนอความเห็นที่ไม่สมควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าวตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ไม่สมควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ค้างพิจารณาและดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ ดังนี้

๑. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับ ส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

หลังจากประธานคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (พลเอก อู๊ด เป็องบน) ได้แถลงผลการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ที่ได้มีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับ ส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติว่าให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริงหรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติมิให้เปิดเผย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับ ส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส เรื่อง การจัดสภาพแวดล้อมสาธารณะที่ทุกคนเข้าถึง และใช้ประโยชน์ได้ (Accessibility for All Act : AAA) (ระเบียบวาระที่ ๖.๒) หลังจากผู้เชี่ยวชาญ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นางสาววิจิตา รัชตะนันท์กุล) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงาน ผลการดำเนินการฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควรแล้ว ที่ประชุมพิจารณา และรับทราบรายงานผลการดำเนินการฯ ดังกล่าว

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาต่อประชุมเพื่อให้เลื่อนระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ลำดับที่ ๖.๔ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธาน ของที่ประชุมจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาตามลำดับ ดังนี้

๑. รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖) (ระเบียบวาระที่ ๖.๔) หลังจาก รองกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (นางวรรณนา มงคลศรี) ได้ชี้แจง ประกอบการเสนอรายงานฯ และกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง (พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์) ได้แถลงผลการพิจารณารายงานดังกล่าว โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้ชี้แจงได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

๒. รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อ ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐) (ระเบียบวาระที่ ๖.๓) หลังจากกรรมการและผู้จัดการบริษัทตลาดรองสินเชื่อ ที่อยู่อาศัย (นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ และกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง (พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์) ได้แถลงผลการพิจารณารายงานดังกล่าว และผู้ชี้แจงได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

หลังจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ ไม่มีเรื่องอื่น ๆ โดยในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

และเรื่องที่เสนอใหม่ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ