

กระทู้ถามที่ ๕๑๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง การล่วงละเมิดสิทธิเด็ก

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

จากรายงานของมูลนิธิศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก ได้ช่วยเหลือเด็กในรอบปี ๒๕๕๑ จากการช่วยเหลือเด็กทั้งสิ้น ๑๕๑ คน พบว่าเด็กระดับประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๖ ถูกละเมิดสิทธิสูงสุด และเป็น การล่วงเกินทางเพศมากที่สุด ตามด้วยการทำร้ายร่างกาย การใช้แรงงานเด็ก นำเด็กมาเป็นโสเภณี และกรณีอื่นๆ เช่น เด็กเร่ร่อน เด็กขอทาน เด็กหนีออกจากบ้าน เด็กที่ถูกละเมิดสิทธิที่มีอายุต่ำสุด เพียง ๒ เดือน โดยถูกทำร้ายร่างกาย รองลงมาคือล่วงเกินทางเพศเด็ก อายุต่ำสุด ๓ ปี ช่วงอายุที่ถูก ละเมิดมากที่สุดคือ ๑๓ - ๑๘ ปี สำหรับช่วงการศึกษาคือ เด็กช่วง ป. ๑ - ป. ๖ รองลงมาคือ เด็กที่ไม่ได้รับ การศึกษา ผู้ที่กระทำกับเด็กมากที่สุดคือ ลุง ป้า น้า อา รองลงมาคือพ่อแท้ๆ และพ่อบุญธรรม จึงขอ เรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการในการป้องกันการล่วงละเมิดสิทธิเด็กหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลให้การช่วยเหลือเด็กที่ถูกล่วงละเมิดสิทธิอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีการแก้กฎหมายเพื่อเอาผิดขั้นรุนแรงกับผู้ล่วงละเมิดสิทธิเด็กหรือไม่ อย่างไร

ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๑๖ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง การล่วงละเมิดสิทธิเด็ก

ข้าพเจ้า พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และ นายสุทัศน์ เงินหมื่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การล่วงละเมิดสิทธิเด็ก ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมมีมาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิเด็กในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการล่วงเกินทางเพศ การทำร้ายร่างกาย การใช้แรงงานเด็ก การล่อลวงเด็กเป็นโสเภณี และอื่นๆ ดังนี้

๑. จัดชุดปฏิบัติการประจำวันออกสำรวจ คุ่มครองสวัสดิภาพเด็ก ในกรณีเด็กเร่ร่อนหรือได้รับการเลี้ยงดูไม่เหมาะสม รวมทั้งมีแนวโน้มจะถูกกระทำทารุณ เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัญหาเด็กและครอบครัวในชุมชน พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ครอบครัวที่มีแนวโน้มจะเกิดปัญหาการละเมิดสิทธิเด็ก

๒. บริการแนะแนวปัญหาเด็กและครอบครัว ตลอดจนรณรงค์ให้ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึก และกระตุ้นให้สังคมและชุมชนมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือและเฝ้าระวังในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก โดยจัดทำข่าวสารหรือบทความออกเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชนสาขาต่างๆ

๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน เพื่อให้ครอบครัวและชุมชนสามารถทำหน้าที่ในการดูแลคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก โดยจัดให้มีบริการต่างๆ เช่น กองทุนสงเคราะห์เด็กด้อยโอกาส เงินทุนสงเคราะห์เด็กในครอบครัว รวมทั้งจัดตั้งศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านเพื่อเป็นศูนย์กลางของชุมชนในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ตลอดจนสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

๔. ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ขยายอายุขั้นต่ำ การใช้แรงงานเด็ก จาก ๑๓ ปี เป็น ๑๕ ปี เพื่อให้เท่าเทียมกับมาตรฐานสากล และมีข้อกำหนดห้ามมิให้นายจ้าง หรือผู้ซึ่งเป็นหัวหน้าผู้ควบคุมงาน หรือผู้ตรวจงาน กระทำการล่วงเกินทางเพศต่อลูกจ้างหญิงหรือเด็ก

๕. ให้ความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กแก่นายจ้างและลูกจ้างในสถานประกอบการ รวมทั้งเด็กที่กำลังเข้าสู่ตลาดแรงงาน เพื่อให้ทราบถึงสิทธิและการปฏิบัติตัวในการทำงานและทราบถึงหน่วยงานที่จะให้การช่วยเหลือเมื่อประสบความเดือดร้อน

๖. จัดทำแนวการสอนเรื่องแรงงานเด็กเพื่อส่งให้โรงเรียนทั่วประเทศ ตลอดจนมีรถบริการเคลื่อนที่ ซึ่งมีอุปกรณ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก

คำตอบข้อที่ ๒ รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ให้การช่วยเหลือเด็กที่ถูกละเมิดสิทธิ โดยดำเนินการ

และ
ตรี
บริ

๑. จัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์และช่วยเหลือเด็ก

๒. จัดชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจช่วยเหลือเด็กและสตรีที่ถูกละเมิดสิทธิ

๓. สอบสวนข้อเท็จจริง และพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยดำเนินการดังนี้

าร
ใช้

๑) กรณีเด็กถูกละเมิดสิทธิร่างกายโดยถูกกระทำไม่ถึงขั้นรุนแรงจะให้การช่วยเหลือ โดยคัดเตือนและให้คำแนะนำปรึกษาบิดา มารดา หรือผู้ปกครองในการอบรมเลี้ยงดูเด็กเพื่อให้เด็กสามารถอยู่ในครอบครัวได้ต่อไป

รับ
จะ
ใด

๒) กรณีเด็กถูกละเมิดสิทธิทางร่างกายถึงขั้นรุนแรง หรือละเมิดสิทธิทางเพศจะให้ความช่วยเหลือ โดยพิจารณาแยกเด็กจากครอบครัวหรือสภาพแวดล้อม และนำส่งเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานแรกรับเด็ก สถานสงเคราะห์เพื่อให้ความปลอดภัยแก่เด็ก พร้อมดำเนินการตรวจรักษาทางการแพทย์และบำบัดฟื้นฟูสภาพจิตใจ เพื่อให้เด็กสามารถกลับเข้าสู่สภาพเดิม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข

ก
ก

๓) กรณีเด็กถูกละเมิดสิทธิตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามขั้นตอนที่กฎหมายให้อำนาจไว้ คือ ออกคำสั่งให้นายจ้างปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามจะดำเนินคดีเปรียบเทียบปรับหรือดำเนินคดีในชั้นพนักงานสอบสวน และเรียกสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย เช่น ค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ฯลฯ ให้แก่ลูกจ้างเด็ก รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การช่วยเหลือเด็กที่ต้องออกจากสถานประกอบการในเรื่องที่พักพิงชั่วคราว การกลับภูมิลำเนา การหางานใหม่ และการฝึกทักษะอาชีพเพิ่มเติมเพื่อสร้างโอกาสในการทำงาน

๒
|

๔) จัดโครงการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานเด็กในสถานประกอบการเพื่อสนับสนุนให้เด็กได้รับการพัฒนาเป็นแรงงานที่มีคุณภาพต่อไป โดยได้ดำเนินการประสานงานกับนายจ้างและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งลูกจ้างเข้ารับการศึกษาระดับสูงขึ้น หรือฝึกอาชีพ เพื่อให้ลูกจ้างได้รับการพัฒนาด้านการศึกษาสายสามัญในระบบการศึกษานอกโรงเรียน

นอกจากนั้น รัฐบาลยังได้เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อช่วยเหลือเด็กผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิในขั้นตอนการพิจารณาของศาล โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย

วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่อง กฎหมายลักษณะพยานหลักฐานต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแล้ว ซึ่งหลักการดังกล่าว เป็นไปในทำนองเดียวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้ร่างดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาและประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

คำตอบข้อที่ ๓ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ดำเนินการแก้กฎหมายเพื่อเอาผิดขั้นรุนแรงกับผู้ล่วงละเมิดสิทธิเด็ก โดย

๑. ได้แก้ไขประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ โดยเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. เพิ่มสาระครอบคลุมเรื่องการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่ถูกกระทำทารุณกรรมไว้ชัดเจนยิ่งขึ้น และได้กำหนดบทลงโทษแก่บิดามารดา ผู้ปกครอง หรือญาติของเด็กหรือเยาวชนที่มีพฤติกรรมกระทำทารุณกรรมต่อเด็กในลักษณะต่างๆ ไว้ด้วย นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติที่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กมากยิ่งขึ้น

๒. เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ครอบคลุมกลุ่มที่จะได้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ ฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ทูพพลภาพ และเน้นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลกลุ่มต่างๆ ภายใต้พระราชบัญญัติ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษาของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

๓. ได้ปรับปรุงกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อใช้แทนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งในหมวดการใช้แรงงานเด็ก ได้กำหนดบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้นเป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และแยกอัตราโทษหนักเบาตามลักษณะของความผิด ซึ่งแตกต่างจากเดิมที่กำหนดบทลงโทษอัตราเดียว คือ จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ รวมทั้งยังมีข้อกำหนดห้ามมิให้นายจ้างหรือผู้ซึ่งเป็นหัวหน้า ผู้ควบคุมงาน หรือผู้ตรวจงาน กระทำการล่วงเกินทางเพศต่อลูกจ้างหญิงหรือเด็ก ซึ่งความผิดดังกล่าวมีโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปรามและป้องกันกรณีนายจ้างใช้อำนาจเหนือกว่า กระทำการล่วงเกินทางเพศต่อลูกจ้างหญิงและเด็ก เพิ่มขึ้นอีกประการหนึ่งด้วย

นอกจากนั้น รัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาที่เด็กถูกล่วงละเมิดสิทธิ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติและบทลงโทษเกี่ยวกับการหน่วงเหนี่ยวหรือกักขังเด็กไว้ในประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๑๐ ทวิ

๓
ริ
ว
า
บ
ง
อ
..
จ
จ
า
ิ
ิ

และยังได้ดำเนินการโดยแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มโทษแก่ผู้กระทำความผิดทางเพศต่อเด็กไว้ด้วย โดยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และขณะนี้ได้ประกาศใช้แล้วซึ่งได้แก้ไขอัตราโทษปรับให้มีจำนวนเงินสูงขึ้นในความผิดเกี่ยวกับการข่มขืนกระทำชำเรา และการกระทำชำเราเด็กตามมาตรา ๒๗๗ และมาตรา ๒๗๗ ทวิ เกี่ยวกับการกระทำอนาจารเด็กตามมาตรา ๒๗๘ และมาตรา ๒๘๓ และมาตรา ๒๘๓ ทวิ เกี่ยวกับการดำรงชีพจากรายได้ ตามมาตรา ๒๘๖ และการกระทำเกี่ยวกับภาพลามกต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๘๗

การดำเนินการของรัฐบาลดังกล่าว จะช่วยบรรเทาปัญหาการล่วงละเมิดสิทธิเด็ก และให้ความช่วยเหลือเด็กที่ถูกล่วงละเมิดสิทธิให้ได้รับความเป็นธรรมมากขึ้น