

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ ครั้งที่สาม)
วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๐
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้ก่อนเลิกประชุม ๓๗๓ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ได้มาลงชื่อเข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมตาม
ระเบียบวาระต่อไปครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
ไม่มีนะครับ เชิญคุณฉัตรวุฒิศรับ

นายฉัตรวุฒิศรับ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฉัตรวุฒิศรับ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ก่อนที่สภาจะได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติ
ที่สำคัญนั้น กระผมขออนุญาตท่านประธานครับ กระผมได้นำบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๔ ที่ว่าด้วยการ
ยื่นกระทู้ถามสด กระผมได้ยื่นกระทู้ถามสดเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือนล่าช้า
กว่าปกติของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และพนักงานของรัฐ เช่น พนักงานรัฐวิสาหกิจ
องค์การสวนพฤกษศาสตร์ที่จังหวัดเชียงใหม่ ปราบกฏว่าได้รับเงินเดือนช้ากว่าปกติ
และยังต้องไปนำเงินสำรองส่วนอื่นมาให้กับพนักงานไปพลาถก่อนนั้น ผมเห็นว่า
เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ ที่สร้างความเดือดร้อนให้กับครอบครัวของทำงาน
ให้กับรัฐ ผู้ทำงานให้กับแผ่นดินเหล่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงระยะ เวลา
ที่เปิดเทอม จะต้องใช้เงินจำนวนมากเพื่อไปเสียค่าเล่าเรียน หลังจากนั้น

ได้มีคำวิพากษ์วิจารณ์ต่าง ๆ นานา ให้เกิดความเสียหายมาก กระผม
จึงเห็นว่าน่าจะได้นำบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ มายื่นกระทู้ถามสด
ต่อท่านประธานสภา ก็ใคร่ขออนุญาตกราบเรียนถามท่านประธานว่า
ท่านประธานไม่ได้นำกระทู้ถามสดของกระผมนำมาบรรจุในระเบียบวาระ
และอีกประการหนึ่งซึ่งเป็นประการสำคัญ ผมได้ดูร่างระเบียบว่าด้วยการ
จัดกระทู้ถามสดของท่านประธานที่ได้กำหนดไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๐
ผมเห็นว่าในข้อ ๓ นั้นน่าจะไม่ได้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๘๔ นี้
คงจะต้องนำไปแก้ไขให้สอดคล้องต่อไปครับ ขออนุญาตกราบเรียนถาม
ท่านประธานในเบื้องต้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามที่คุณณัฐวุฒิได้ยื่นกระทู้ถามสดไป
เมื่อวานนี้ แล้วก็จะขออนุญาตถามกระทู้สดในวันนี้ ผมอยากจะเรียนว่า
ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ นั้น ก็ได้กล่าวว่าในการบริหารราชการแผ่นดิน
ถ้ามีเรื่องใดที่เป็นปัญหาสำคัญ สมาชิกก็จะยื่นกระทู้ที่ประธานสภาก่อนประชุม
ในวันนั้น เพื่อให้นายกฯ หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบเป็นผู้ตอบ -----

แต่ในวรรคสองก็จะระบุว่า การถามและตอบกระทู้ตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้ สัปดาห์ละ ๑ ครั้ง และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้หนึ่งตั้งกระทู้ถามด้วยวาจา เรื่องการบริหารราชการแผ่นดินนั้นได้เรื่องละไม่เกิน ๓ ครั้ง ทั้งนี้ตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากว่าในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เราได้มีมติไปแล้ว ในการประชุมคราวที่แล้วว่า ให้กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้ไป ร่างข้อบังคับใหม่ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เพราะฉะนั้นในระหว่างนี้ เราก็ต้องใช้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่แล้วไปโดยอนุโลม ซึ่ง ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรฉบับที่เราใช้โดยอนุโลมปัจจุบัน ข้อ ๑๘ การจะพิจารณาเรื่องใดในการประชุมแต่ละครั้งนั้นขอให้พิจารณาได้เฉพาะในเรื่องที่บรรจุอยู่ในระเบียบวาระ แล้วในกระทู้สุดท้ายซึ่งเราได้มีข้อบังคับเพิ่มเติม เราได้ตกลงว่า ให้ยื่นก่อน ๑ วัน แล้วก็ให้ตอบในวันพฤหัสบดี แต่เนื่องจากว่า ในการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมสมัยวิสามัญ ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ขอให้เปิดเพื่อ พิจารณาพระราชกำหนดและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมได้นัด ประชุมเป็นการพิเศษตามสมัยวิสามัญ จึงไม่ได้เป็นการประชุมปกติ เพราะฉะนั้น วาระจึงเป็นการนัดพิเศษ ไม่ได้มีเรื่องกระทู้ถามเข้ามา ถึงแม้จะเห็นว่าเรื่อง ของคุณณัฐฤดีเป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ก็คงจะรอในการประชุมต่อไปที่เรามีเรื่อง กระทู้ถาม ผมก็จะจัดกระทู้สุดท้ายของคุณณัฐฤดีขึ้นมาตามรัฐธรรมนูญและข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ต้องขอขอบคุณครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ซึ่งเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ต่อจากเรื่องที่เราพิจารณาเมื่อวานนี้คือ

เรื่องด่วนที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคุณชุมพล ศิลปอาชา คุณณัฐฤดี ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ และเนื่องจาก ได้มีร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญท่านองเดียวกันนี้อีก ๕ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่ง พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคุณสุชน ชามพูนท เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคุณกรรณา ชิดชอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ และ

๕. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งนายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติ ๔ ฉบับนั้นได้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระแล้ว

ส่วนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ที่คุณหมอเปรมศักดิ์ เป็นผู้เสนอนั้น ยังไม่ได้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระ แต่ผมจะอนุญาตให้เป็นวาระเพิ่มเติมพิจารณาพร้อมกัน เพราะฉะนั้นในที่ประชุมนี้ ผมจะขออนุญาตว่าขอนำพระราชบัญญัติอีก ๕ ฉบับ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน และน่าจะมาพิจารณาพร้อมกันได้ ถ้าหากไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็จะดำเนินการไปตามนี้นะครับ เพราะฉะนั้นขอเชิญคุณชุมพล ศิลปอาชา หรือคุณฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เลยครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี
พรรคชาติไทย กระผมขอประทานอนุญาตนำเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา
พ.ศ.

โดยมีหลักการสำคัญคือ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เหตุผลก็คือ เนื่องจากบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๔๐ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตอภิปรายประกอบร่างพระราชบัญญัติ
ที่กระผมได้นำเสนอพร้อมด้วยคณะ ท่านประธานครับ วันนี้กฎหมายฉบับนี้ก็ เป็นอีก
ขั้นตอนหนึ่งของการปฏิรูปการเมือง รัฐสภาเราทำได้สำเร็จไปแล้วชิ้นหนึ่งก็คือ
การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ทั้งฉบับ เพราะฉะนั้นวันนี้คือภารกิจขั้นตอนที่ ๒
ที่พวกเราจะต้องผลักดันออกไปให้ได้เพื่อการปฏิรูปการเมืองและก็เพื่อปูพื้นฐาน
ของระบอบการปกครองประชาธิปไตยในยุคของการปฏิรูป แต่สำหรับพระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งที่กระผมได้นำเสนอต่อสภาชุดนี้เพื่อขอความเห็นชอบ หลักพื้นฐานที่
กระผมและคณะได้ยกร่างฯ ขึ้นมานั้น

ประการที่ ๑ ได้ยึดบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดไว้อย่างละเอียด
หลักตามรัฐธรรมนูญนั้นได้บรรจุอยู่ในร่างกฎหมาย พ.ร.บ. การเลือกตั้งนี้เกือบ
ทั้งหมดแล้ว บางส่วนนั้นจะไม่ล้อเลียนแบบมาจากรัฐธรรมนูญ จะอ้างอิงไปถึง
ตัวบทบัญญัติรัฐธรรมนูญเพื่อความไม่ซ้ำซ้อน

ประการที่ ๒ ในส่วนที่มีได้มีบัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญ ไม่มีบทบัญญัติใด
ที่บัญญัติเอาไว้แต่มีความจำเป็นต้องมีรายละเอียดอยู่ในกฎหมายเลือกตั้ง ทางกระผม
และคณะทางพรรคเราก็ได้ดำเนินการนำเอาร่างกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่ทาง สสร. ได้ทำเป็นต้นเรื่องไว้
ได้นำมาพิจารณาประกอบใส่เข้าไป ดังนั้นส่วนใหญ่สาระสำคัญนั้นจะตรงกัน
และถ้าจะดูทุกฉบับที่ท่านประธานได้กรุณาอ่านไปเมื่อสักครู่นี้ พื้นฐานก็ตรงกันอีก
เหมือนกัน ดังนั้นกฎหมายที่จะออกไปในวันนี้ที่จะรับหลักการในวาระที่ ๑ ไม่ว่าจะ
ฉบับใดก็ตามที่รวมทั้งที่รัฐบาลได้นำเสนอมา ก็คงจะไม่ผิดไปจากเจตนารมณ์ที่
สสร. ได้วางไว้ ความจริงเจตนารมณ์ สสร. นั้นได้หมดไปแล้วไม่มี กลายเป็น
บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นหลัก เจตนารมณ์ สสร. ส่วนที่ไม่ได้มีบัญญัติในรัฐธรรมนูญ
นั้นคงจะไปปรากฏอยู่ในต้นร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ แต่ก็ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของ
พวกเราจะนำมาประกอบหรือไม่ อันนั้นเป็นความเห็นพิเศษที่เพิ่มเติมจากบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญเท่านั้น

อย่างไรก็ตามที่ในประการที่ ๓ นั้นพื้นฐานที่ทางกระผมและคณะได้
นำมาร่างก็คือว่า ในส่วนใดที่เราเห็นว่าควรที่จะเพิ่มเติมเราก็ใส่เข้าไป ในส่วนใด
ที่เราเห็นว่าควรตัดทอนเราก็ตัดไป ในส่วนใดที่เราเห็นว่าควรที่จะแก้ไขเราก็จะ
ได้แก้ไขไป ผมยกตัวอย่างเรื่องเล็ก ๆ เป็นตัวนำเสียก่อนว่า

ประการที่ ๑ อย่างเรื่องโทษ บทบัญญัติโทษต่าง ๆ ที่ได้อยู่ในต้นร่าง
ของทาง สสร. ขอประทานโทษที่ต้องอ้างไปถึงตลอดเวลา ถึงแม้ว่าจะสิ้นสุด
ไปแล้ว แต่ทุกร่างได้มีพื้นฐานมาจากอันนั้น เราได้เพิ่มเติมอย่างโทษของผู้ที่
ทำบัตรชำระคดีที่กำหนดไว้สูงเกินไปเราได้ลดลงมา หรือโทษสำหรับผู้ที่มี
สัญชาติไทยแต่ไปช่วยเหลือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครในระหว่างเลือกตั้ง
ซึ่งในต้นร่างกำหนดไว้โทษปีเดียวเราก็เพิ่มเป็น ๒ ปี เพราะเรื่องอย่างนี้
เราถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ -----

หรืออีกอย่างเรื่องโทษปรับ ในเรื่องกรณีผู้มีได้มีสัญชาติไทย แต่ไปช่วยเหลือพรรคการเมืองหรือผู้สมัคร เราก็เพิ่มจากอัตราโทษที่กำหนดไว้ในต้นร่างของ สสร. ๑๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕ แสนบาท เพราะโทษลักษณะอย่างนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ หรือโทษในเรื่องของการไม่ยื่นค่าใช้จ่ายภายในกำหนด หลังจากเลือกตั้งแล้วก็ดี โทษอันนี้ สสร. กำหนดไว้ค่อนข้างจะน้อยมาก กำหนดปรับแค่ ๕,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง แล้วจากคุกแค่ ๖ เดือน ทางเราก็เห็นว่าเรื่องอย่างนี้ความจริงมันไม่น่าจะให้เราเข้มงวดกับพวกเรากันเอง แต่ว่าถ้ากำหนดไว้ค่อนข้างสูงหน่อยก็น่าจะสอดคล้องกับสถานการณ์เราก็แก้ไขไป หรือบางอย่างได้กำหนดไปว่า ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทางราชการหรือทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ปรากฏสมมติว่าไม่มีชื่อนาย ก และนาย ก นั้นก็ไม่ได้ไปทักท้วงแก้ไขเพิ่มเติมในบทบัญญัติที่ร่างของ สสร. ให้ถือว่าบุคคลผู้นั้นสละสิทธิ์ ลักษณะอย่างนี้เปิดช่องให้คนไม่อยากจะไปใช้สิทธิเลย เราก็ได้แก้ไขปรับปรุงว่า ต้องลงโทษคนที่ทำบัญชีรายชื่อไปทำเขาตกหล่นได้อย่างไร ไม่ใช่ไปผลักความผิดให้แก่ผู้ที่ไม่ไปแจ้งขอเพิ่ม หน้าที่หลักมันต้องอยู่ที่ตัวคนทำบัญชีรายชื่อ ต้องทำให้สมบูรณ์ เมื่อตัวเองทำไม่สมบูรณ์แล้วเขาไม่ได้ไปทักท้วง จะโดยเหตุผลใดก็ตามที่ ก็ถือว่าเขาสละสิทธิ์ รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้เป็นหน้าที่ของเขาแล้ว แต่ความบกพร่องของราชการไปทำให้เขาต้องเสียสิทธิไป ลักษณะอย่างนี้ มันก็จะเปิดช่องเราก็ได้แก้ไขไปในต้นร่าง หรือแม้กระทั่งบทลงโทษในเรื่องที่ว่า บังคับให้ประชาชนมีหน้าที่ต้องไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง เราไม่ได้กำหนดบทลงโทษในเรื่องนี้ไว้ และก็ไม่ได้เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะไปลงโทษสำหรับคนที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิ แต่เราก็ได้เพิ่มหลักการใหม่ขึ้นมาว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใดก็ตามที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้ว จะได้เอาหลักฐานการไปลงคะแนนนั้นไปรับสวัสดิการจากรัฐได้ เราใช้วิธีนี้ เราใช้วิธีว่าถ้าใครไปลงคะแนนเลือกตั้ง เอาหางบัตรหรือหลักฐานการไปลงคะแนนนั้นไปขึ้นสวัสดิการของรัฐ ตามแต่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนด จะเป็นเท่าไรก็ได้ จะเป็นข่าวสารมูลค่า ๒๐๐ บาท นำปลามูลค่าเท่าไร หรือลดภาษีมูลค่า ๒๐๐ บาทก็ได้ แต่ถ้าใครไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เขาจะเสียสิทธิที่จะได้รับสวัสดิการจากรัฐ หรือว่าสิ่งจูงใจจากรัฐมูลค่า ๒๐๐ บาททันที ซึ่งมันก็เท่ากับว่าเป็นการลงโทษบุคคลผู้นั้นไปในตัว เพราะฉะนั้นทางเราได้วิเคราะห์แล้ว เราไม่เห็นด้วยที่จะไปกำหนดบทลงโทษ

ตายตัว เช่นเป็นต้นว่าจะไปตัดสิทธิไม่ให้ลงคะแนนอีก ๕ ปี ขึ้นไปตัดสิทธิเขา
ไม่ให้เขาลงคะแนนอีก ๕ ปี เขาก็ชอบใจเลยไม่ต้องไปลงคะแนน หลักปรัชญา
ในเรื่องนี้เราไม่เห็นด้วย เราก็ใช้ปรัชญาในเรื่องว่า ถ้าใครไปลงจะได้
รับรางวัล แต่ถ้าใครไม่ไปลงล่ะก็ ไม่ได้รับรางวัลอันนั้น วิธีการอย่างนี้มิใช่
กันอยู่ในสากลหลายประเทศ

ในประการถัดไปก็คือว่า ในต้นร่างของ สสร. ที่ร่างกันมาที่
เห็น ๆ กันอยู่นำเสนอกันมา ๕ - ๖ ฉบับ รายละเอียดบางประการไม่ได้
ปรากฏอยู่ ใครไปอ่านกฎหมายเลือกตั้งเสร็จแล้วต้องไปอ่านรัฐธรรมนูญประกอบ
สมมุติว่าคนผู้มีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้ง จะไม่ปรากฏว่ามีคุณสมบัติอย่างไร
อยู่ในกฎหมายเลือกตั้ง กลับย้อนให้ไปหาอ่านในคุณสมบัติในรัฐธรรมนูญ
ก็เท่ากับว่าเวลาจะดูที่หนึ่งว่าใครจะมีคุณสมบัติ เป็นผู้สมัครหรือไม่ต้องย้อนกลับ
ไปดูในรัฐธรรมนูญอีก อ่านกฎหมายเลือกตั้งฉบับเดียวไม่รู้เรื่องไม่บอกอะไรเลย
ทางกระผมเองก็ให้เห็นว่า ในสาระบางอย่างรายละเอียดบางอย่างซึ่งกำหนด
ไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น น่าจะนำมาสื่อเสียนลงในกฎหมายเลือกตั้งในกรณีที่ทำเป็น
ความจริงกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นไม่จำเป็นจะต้องไปบัญญัติรายละเอียดมากมาย
ก่ายกอง แต่เนื่องจากรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นการยกร่างขึ้นมาในเหตุการณ์พิเศษ
จึงได้บัญญัติรายละเอียดไว้มากมาย -----

ดังนั้นรายละเอียดบางอย่าง ทางกระผมเองและคณะ ก็ได้นำเอาเข้ามาใส่ไว้ เฉพาะเท่าที่จำเป็น เช่น ยกตัวอย่าง คุณสมบัติของผู้สมัครมีอะไรบ้าง เราลื้อ มาจากรัฐธรรมนูญ ดังนั้นกรณีเช่นนี้ ถ้าอ่านกฎหมายเลือกตั้งแล้ว ก็จะได้รู้ได้ครบ วงจรทันทีเลย หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เราก็ได้ลื้อรายละเอียดจากรัฐธรรมนูญลงมา เมื่อเป็นดังนั้นแล้ว กระผมอยากจะกราบเรียนในประการถัดไปว่า เราก็ได้ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องอำนวยความสะดวกในการดำเนินการ จัดยานพาหนะให้แก่ผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้เพราะอะไรครับ เพราะว่าในกรณี รัฐธรรมนูญได้บังคับให้คนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และรัฐได้จัดพาหนะให้เขา อย่างนี้ ถ้าเป็นท้องถิ่นไกล ๆ ในชนบทที่มีปัญหาครับ ท่านประธานครับ พวกเรา เคยไปเลือกตั้งดี กว่าประชาชนจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้นี้ สมมุติผมยกตัวอย่าง ให้ท่านประธานได้ทราบชนิดหนึ่งว่า สมมุติว่าครอบครัวหนึ่งมีผู้ที่ลงคะแนนได้ ๕ ท่านด้วยกันนะครับ มีสิทธิลงคะแนน ถ้าการไปลงคะแนน ณ หน่วยเลือกตั้ง ต้องใช้เวลาเดินทาง ค่าเดินทางสมมุติว่า คนละ ๕ บาท ๕ คนก็ ๒๕ บาท ไปกลับก็อีก ๒๕ บาท เป็น ๕๐ บาท เฉพาะค่าพาหนะอย่างเดียววนะครับ เสียไปแล้ว ๕๐ บาท พอไปถึงหน่วยเลือกตั้งอีกนะครับ ๕ คนกว่าจะกลับมาถึง ก็เที่ยง เสียค่าอาหารอีกคนละ ๒๐ บาท ๕ คนก็อีก ๑๐๐ บาท เป็น ๑๕๐ บาท ค่าแรงงานซึ่งครอบครัวนั้นจะต้องเสียไปในวันนี้วันนี้อีกครึ่งวัน สมมุติว่าครึ่งวันคนละ ๕๐ บาท ๕ คนก็ ๒๕๐ บาท เบ็ดเสร็จกลายเป็น ๔๐๐ บาท เพียงเพื่อที่จะ ไปใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญเท่านั้นเอง ครอบครัวนั้นต้องเสียเงิน เสียรายได้จาก ครอบครัวไปถึง ๔๐๐ บาทด้วยกัน ฉะนั้นโดยวิธีอย่างนี้ละครับ คือสภาพปัญหา ที่แท้จริงของเมืองไทยเราว่า ที่คนไม่ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเพราะอะไร เพราะรายได้เขาต้องสูญไป ยานพาหนะไม่จัดให้เขาไป ถ้าหน่วยเลือกตั้งยังไกล เท่าไร โอกาสที่เขาจะต้องสูญเสียรายได้ก็มีมากเท่านั้น ดังนั้นในกฎหมายฉบับนี้ จึงได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐ ต้องดำเนินการในเรื่องนี้ ถ้าไม่ผ่อนปรน ในเรื่องนี้ การที่ไปบังคับในรัฐธรรมนูญก็คงจะไม่ได้บรรลุผลตามที่ต้องการ อย่างไรก็ตาม ปัญหาหลักที่สำคัญที่เป็นหัวใจสำคัญของการนำเสนอในกฎหมาย ของกระผมก็คือว่า การทุจริตในการเลือกตั้งนี้ พฤติกรรมทั้งหมดมันอยู่ที่หน่วย เลือกตั้งทั้งสิ้น และพฤติกรรมทั้งหมดมาจากกรรมการหน่วยเลือกตั้งทั้งสิ้นเลย นะครับ ไม่ว่าจะเป็นกรณีใด เวียนเทียน ช้อยก เหมาหน่วย กาบัตริผิต เปิดหีบเดิม ทั้งหมดพฤติกรรมอยู่ที่ตรงนี้ ระเบียบเดิมที่เราปฏิบัติกันมา กฎหมาย เลือกตั้งที่เราปฏิบัติกันมานั้น วิธีการตั้งกรรมการประจำหน่วย ทำอย่างไรครับ

ท่านประธานครับ เราจะประกาศกรรมการประจำหน่วยล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑ เดือน แล้ววิธีตั้งตัวบุคคลที่เป็นกรรมการ เราก็ตั้งจากตัวคนพื้นที่นั้นไปเป็น กรรมการ ๒ ประการนี้ละครับ ๑. ตั้งคนพื้นที่เป็นกรรมการหน่วย ๒. ประกาศล่วงหน้าเกือบเดือนหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑ เดือน ทั้ง ๒ ประการนี้คือต้นเหตุที่มาของการทุจริตในการเลือกตั้งทั้งสิ้น ไม่ได้อยู่ที่รัฐธรรมนูญบกพร่องนะครับ ไม่ใช่ครับ ดังนั้นในกฎหมายของกรมนี้ ได้เขียนไว้ชัดเลยว่า ๑. ห้ามตั้งบุคคลที่มีภูมิลำเนาอยู่ในหน่วยเลือกตั้งนั้นเป็นกรรมการประจำหน่วยโดยเด็ดขาด อันนี้ละครับ ดังนั้นกรรมการที่จะตั้งขึ้นมาอยู่ในพื้นที่ไม่ได้ ตั้งบุคคลในพื้นที่ไม่ได้ ต้องตั้งคนนอกพื้นที่เข้ามา ประการที่ ๒ ห้ามประกาศกำหนดว่า กรรมการคนใดประจำหน่วยไหนก่อนล่วงหน้า ๑ วัน หมายความว่า ทุกคนที่ไปอบรมนี้ เป็นกรรมการประจำหน่วย ๖๐,๐๐๐ ๗๐,๐๐๐ ๑ แสนคนนี้ นะครับ ทุกคนเวลาไปอบรมวิธีการทำงานในหน่วยเลือกตั้ง ทุกคนอบรมครบ ไปอบรมพร้อม ๆ กันในแต่ละจังหวัด อบรมพร้อมกัน แต่ทุกคนไม่รู้ว่า ตัวเองจะไปประจำอยู่หน่วยไหนจนกว่าจะ ๑ วันก่อนวันลงคะแนนเลือกตั้ง นี่คือ จุดหัวใจสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ -----

เพราะฉะนั้นหลักการอันนี้เราเองก็ยังไม่แน่ใจว่าจะได้ผลแค่ไหน แต่ว่าจะขก
 นำเสนอในที่ประชุมนี้เพื่อพิจารณา และเราเชื่อว่าก็จะแก้ปัญหาพื้นฐานของ
 การทุจริต คอร์รัปชันได้อย่างสิ้น ทานประธานครับ ในหลักการกฎหมายของเรา
 จะเห็นว่า มีการให้ลงไปลงคะแนนนอกเขตหน่วยเลือกตั้ง ลงคะแนนได้
 ณ ที่ทำงานของตนเอง ลงทางไปรษณีย์ก็ได้ คนที่อยู่ต่างประเทศก็สามารถ
 จะลงคะแนนได้ สำหรับวิธีการหลักเกณฑ์ต่าง ๆ นั้นเราได้มอบอำนาจให้
 คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะตั้งขึ้นมาเป็นผู้ไปดำเนินการออกหลักเกณฑ์
 ในการที่จะลงคะแนน ณ สถานที่ทำงานก็ดี ณ ต่างประเทศก็ดี จะให้
 เช่นเป็นต้นว่า จะให้ทุตลงที่สถานทูต สถานกงสุลอย่างไร หรือถ้าไปทำงาน
 อยู่จังหวัดภูเก็ต จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแล มาลงกันเสียทีเดียวรวม ๆ กัน
 หรืออะไร รายละเอียดพวกนี้ต้องไปว่ากันเอง และการลงคะแนนทางไปรษณีย์
 นี้ก็เหมือนกัน คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะต้องไปดำเนินการออกหลักเกณฑ์
 รายละเอียดอีก แต่เราเปิดโอกาสไว้ ทานประธานครับ ปัญหาที่สำคัญมันอยู่
 ตรงที่ว่า การนับคะแนน ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้สร้างกลไกใหม่ขึ้นมาให้มีการ
 นับคะแนนรวมกันทีเดียวกัน ปัญหาในทางปฏิบัติที่เราถกกันก็คือว่า เราจะ
 นำเอาบัตรต่าง ๆ มาเปิดหีบแล้วก็กองรวมกันหรือไม่ หรือว่าเราจะไม่เท
 เราเพียงแต่เอาหีบใครหีบมันมากองอยู่รวมกัน เสร็จแล้วต่างคนต่างเปิด
 แล้วก็ต่างคนต่างนับ จะได้ว่าหน่วยไหนทุจริต หน่วยไหนบัตรเกิน หน่วยไหน
 บัตรขาด หรือว่าหน่วยไหนมีพฤติกรรมผิดปกติ หรือว่าหน่วยไหนที่มีการทุจริต
 จะได้เอาผู้ที่ทุจริตไปลงโทษเป็นหลักฐานฟ้องศาลได้ ปัญหาทางปฏิบัติอันนี้
 ยังไม่ชัดเจน แต่อย่างไรก็ตามที่เท่าที่ฟังเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญมา ต้องการ
 จะให้เอาบัตรไปนับรวม ไปเทกองรวมกันทั้งหมดซึ่งอันนี้มีปัญหามาก เราก็เลย
 เขียนไว้ว่า ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไปดำเนินการพิจารณาดูว่า
 เป็นไปได้ไหมว่าจะดำเนินการนับแยกจากกันเสีย แทนที่จะไปรวมบัตร
 เพราะฉะนั้นถ้ารวมบัตรกันทั้งหมดในเขตเดียวกันแล้วเราจะหาคนทำผิดไม่ได้
 จะเอาหลักฐานที่ไหนไปฟ้องศาลในกรณีที่มีหน่วยไหนเกิดกระทำผิดขึ้นมา
 มันก็มีปัญหาอยู่เหมือนกัน และสถานที่ก็เหมือนกัน ดังนั้นทั้งหมดนี้คือประเด็นหลัก ๆ
 ที่กระผมและคณะได้นำเสนออยู่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมมีข้อสังเกต
 อย่างนี้ครับทานประธาน ระยะเวลาการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ของเรานั้นนะครับ
 ทานประธาน เราเหลือแค่ ๕๔ วันทำการ ถ้านับตัววันแล้วก็ ๕๕ วัน

จากวันนี้ไปถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ วันเสาร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ คือวันฉาปนกิจ
 พวกเราถ้าเราทำไม่เสร็จ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์คือวันเสาร์ ตลอดตั้งแต่นี้
 ไปถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ เรามีวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ วันเฉลิมฯ วันปีใหม่
 วันอะไรต่าง ๆ เยอะแยะ หักเบ็ดเสร็จแล้วเราเหลือวันทำการแค่ ๕๙ วัน
 เท่านั้น จาก ๙๕ วัน เหลือ ๕๙ วัน ๓ ฉบับเราต้องเสร็จ ๕๙ วันหมายความว่า
 เราต้องพิจารณาทุกวันนะครับ วันจันทร์ถึงวันศุกร์เลย วันจันทร์กว่าเราจะได้
 เลือกประธานกรรมการ จะเริ่มนับ ๑ ก็คือวันจันทร์ที่ ๑๐ ดังนั้นระยะ
 เงื่อนเวลาเหล่านี้กระผมอยากจะฝากที่ประชุมนี้ไว้ว่า เราคงต้องเร่งทำงาน
 กันอย่างรีบเร่งแต่ก็ต้องรอบคอบด้วย ประการที่ ๒ ก็คือว่า ภาคที่เราจะ
 อนุมัติวันนี้คือภาคหลักการ ภาคเศษกระดาษที่เราจะได้ไป ๑๐ - ๒๐ ใบ
 จำนวนมาตรา ๑๐๐ กว่ามาตรา แต่ปัญหาสำคัญก็คือภาคปฏิบัติ หลังจาก
 ได้ออกกฎหมายฉบับนี้ไปแล้ว ปัญหาที่จะต้องไปดำเนินการมีมากมายก่ายกอง
 เหลือเกินครับท่านประธาน กระผมอยากจะยกตัวอย่างให้ คณะกรรมการ
 การเลือกตั้ง ๑. จะต้องไปหาสถานที่ จะเอาสถานที่ไหน และฝากทางฝ่าย
 รัฐบาลผ่านท่านประธานไปด้วยว่า เตรียมเสียวันนี้เลยครับว่า จะหาอาคาร
 กี่ชั้นให้เขา อย่างน้อยต้อง ๕ ชั้น เพราะงานพวกนี้จะเยอะ ต้องเตรียม
 เครื่องไม้เครื่องมือให้เขา คอมพิวเตอร์ (Computer) นับสิบ ๆ ตัว
 ต้องเตรียมไว้เสียเดี๋ยวนี้ เครื่องพิมพ์ดีดมากมายก่ายกองต้องเตรียมเสียเดี๋ยวนี้
 งบประมาณ ๕๐๐ ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ต้องเตรียมหาให้เดี๋ยวนี้ว่าจะเอามาจาก
 ที่ไหนมาให้เขา พอกฎหมายนี้ออกมีผลใช้บังคับสมบูรณ์เมื่อไรทำงานได้ทันที

ไม่ใช่พอกฎหมาย ๓ ฉบับนี้ออกเสร็จ ออกบับ เพิ่งเริ่มนับ ๑ ไปเริ่มความหา
 สถานที่ทำงาน อันนี้ไม่น่าจะเป็นวิธีทำงานที่ถูกต้อง เราควรทำงานเป็นแบบ
 คู่ขนานกันไป อย่างทำงานแบบต่อกันเป็นไม้บรรทัด เพราะฉะนั้นผมก็ฝากผ่าน
 ท่านประธานว่า รัฐบาลเตรียมสถานที่ให้เขาได้ เตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ให้
 เขาได้แล้ว โทรศัพท์ก็เครื่องเตรียมไว้ได้แล้ว พอออกกฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้
 บังคับเมื่อไร หรือเราได้คณะกรรมการ ๕ คนเมื่อไร เมื่อนั้นแหละครับ
 เริ่มทำงานนับ ๑ ทั้งนี้ ปัญหาคณะกรรมการชุดนี้จะมีมาก ท่านประธาน แต่บัตร
 จะออกอย่างไร วิธีการเลือกตั้งเวลานี้เราประชาชนกา ๒ คะแนน บัตรเลือกตั้ง
 บัตรหนึ่งให้ประชาชนกา ๒ ครั้ง จะให้กาในบัตรเดียว ซ้ายกาตัวบุคคล
 ขวากาตัวพรรค หรือว่าจะแยกเป็น ๒ บัตร แต่คนละสี อันนี้คณะกรรมการ
 การเลือกตั้งต้องไปดำเนินการในรายละเอียด การแบ่งเขตเลือกตั้งก็เหมือนกัน
 ขณะนี้มี ๔๐๐ เขตเลือกตั้ง ปัญหาใหญ่มากเรื่องการแบ่งเขตเลือกตั้ง งานที่
 คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องดำเนินการต่อไปเพื่อรองรับกฎหมายเลือกตั้ง
 ฉบับนี้มากมายเหลือเกิน การแบ่งเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต ถ้ามว่าคณะกรรมการ
 เลือกตั้ง ๕ ท่าน จะเอาที่ไหน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งคงต้อง
 ไปตั้งอนุกรรมการไปตั้งใครต่อใครอีก แล้วก็ต้องฟังทางผู้ว่าราชการจังหวัด
 เขาแบ่งกันมา งานพวกนี้ยังมีอีกมากมายก่ายกอง ไม่นับรวมว่าวิธีการจะต้อง
 ไปออกหลักเกณฑ์การให้สวัสดิการ ออกหลักเกณฑ์ในการลงคะแนนนอกหน่วย
 เลือกตั้ง หรือแม้กระทั่งเงินช่วยเหลือพรรค จะกำหนดจุดไหนที่จะเป็นจุดที่
 รวมนับคะแนนในแต่ละเขต ๔๐๐ เขต ๔๐๐ เขตนี้จะไปเอาตรงจุดไหน ที่ไหน
 คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องไปดูและเตรียมแผนไว้ล่วงหน้าให้เรียบร้อย
 ถ้าไม่อย่างนั้นชุลมุนหลักมาก ถ้าเกิดมีการเลือกตั้งกะทันหันขึ้นมาทุกอย่างจะ
 ไม่พร้อมทันทีเลย เพราะฉะนั้นเรื่องอย่างนี้ต้องเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารที่จะต้อง
 ริเริ่มให้ เท่าที่ทราบมาท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ได้เริ่ม
 เรื่องนี้ไปแล้วอย่างค่อนข้างดีพอสมควรเท่าที่ดูรายละเอียด แต่ว่าขอให้เร่ง
 มากไปกว่านั้น บุคลากรนี้เป็นปัญหาใหญ่สำหรับนี้คำสั่งต่าง ๆ ที่ท่านจะไปสั่ง
 หน่วยราชการนั้นก็ปัญหา ทั้งหมดนี้สื่อมวลชนของรัฐในการหาเสียงก็ต้องไป
 ออกกฎออกระเบียบว่า ทำอย่างไรจะให้เกิดความเสมอภาคและยุติธรรมในการ
 หาเสียงเลือกตั้ง ไม่ใช่ว่ามีใครยาวสาวได้สาวเอา สถานที่ก็ต้องไปกำหนด

การใช้สื่อสารที่วิวิทย์โทรทัศน์ ก็ต้องไปกำหนดไว้ในรายละเอียดอีก ดังนั้น ท่านประธาน กระผมมีข้อสังเกตว่า งานที่จะออกไปหลังจากเราผ่านไปแล้วยังมี มหาศาลมากกว่าที่เราพูดกันในที่ประชุมสภานี้ อีก ดังนั้นผมอยากจะฝากให้ทาง รัฐบาลทำงานอะไรที่คู่ขนานไปได้กับการพิจารณากฎหมายของเรา เสร็จแล้วพอกฎหมายเราออกบับ งานเริ่มนับ ๑ ได้ทันที หรือถ้าเกิดอุบัติเหตุขึ้นมาต้องมีการ เลือกรื้อใหม่ก็ดี เราก็จะเริ่มต้นได้ด้วยความรอบคอบและก็จะสมเจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญที่เราได้ยกร่างกันขึ้นมา และก็ฝากข้อสังเกตไว้ว่า โดยที่กฎหมาย ฉบับนี้เป็นเรื่องของรัฐสภาทั้งสิ้น เป็นเรื่องที่มีบทลงโทษสภาผู้แทนราษฎร เรา ถ้าไม่เสร็จภายใน ๕๙ วัน อย่างพูด ๑๒๐ นะครับ ตอนนี้พูดไม่ได้แล้ว ๑๒๐ ต้องพูด แค่ ๕๙ วันทำการ ต้องแล้วเสร็จ ดังนั้นในการตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ผมว่า รัฐบาลใจกว้างหน่อยครับ เพราะว่าเรื่องนี้ไม่เกี่ยวกับรัฐบาล เอาว่าให้เขา มาแชร์สัดส่วนกันอยู่ในสภา ฝ่ายซึ่งรัฐบาลก็จะได้สัดส่วนมากขึ้น ฝ่ายเราก็ได้ เฉลี่ยกันไป ถ้าเกิดมันมีอันเป็นไปไม่ผ่านขึ้นมา เราถูกลงโทษตามบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๒๓ เขาก็จะได้ไปโทษรัฐบาลว่าเข้ามาแทรกแซง ดังนั้น ผมว่าปลอดภัยไว้ดีกว่า ถ้าจะส่งใครเป็นกรรมาธิการ ส่งมาในนามโควตาของ ทางซึ่งฝ่ายรัฐบาล ผมว่าก็จะทำให้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนี้สมบูรณ์ ท่านรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านก็อยู่ใน สสร. คงจะอ่าน มาตรา ๓๒๓ และคงจะเข้าใจเรื่องนี้ดี ดังนั้นถ้าจะเสนอใครเข้ามาในโควตา ๑ ใน ๔ ตามข้อบังคับ ขอให้เสนอผ่านทางซึ่งรัฐบาลเสีย ผมว่าผมจะเห็นรัฐธรรมนูญนี้ สมบูรณ์ที่แท้จริง ท่านประธาน ผมเองคงไม่ก้าวไปถึงฉบับที่ ๒ ที่ ๓ ความจริง มีพัวพันกันอยู่ ผมก็คงขออนุญาตนำเสนอและขอให้ที่ประชุมได้กรุณาพิจารณา ร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อสังเกตของท่านอาจารย์ชุมพล เรื่องเงื่อนไขเวลานะครับ คิดว่าผู้ที่จะเป็นกรรมาธิการ ท่านอาจารย์ชุมพล อาจจะได้เป็นกรรมาธิการ กรุณาได้นำข้อสังเกตเรื่องเงื่อนไขเวลาของการที่จะพิจารณา ๕๙ วันที่ว่านั้น คือนำไปพิจารณาและนำไปปฏิบัติ ผมก็หวั่นวิตก เรื่องเงื่อนไขเวลาเหมือนกัน เพราะฉะนั้นฝากกรรมาธิการทุกท่าน โดยเฉพาะ ถ้าเพื่ออาจารย์ชุมพลเป็นกรรมาธิการก็นำไปเรียนต่อคณะกรรมาธิการด้วยครับ

ต่อไปเป็นฉบับที่ ๒ ซึ่ง พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ขอเชิญท่านสุทัศน์ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานที่เคารพ พรรคประชาธิปัตย์ โดย พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ นายถวิล ไพรสณฑ์ นายธวัช วิชัยดิษฐ นายนพดล ปัทมะ และกระผมเป็นผู้เสนอ ขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ท่านประธานครับ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ อำนาจเจริญ สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ที่พรรคประชาธิปัตย์ เสนอนั้นมีหลักการคือ

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา

เหตุผล เนื่องจากบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้ง หลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการของรัฐในการสนับสนุน การเลือกตั้ง การแจ้งเหตุที่ทำให้ไม่อาจไปเลือกตั้ง การอำนวยความสะดวก ในการไปเลือกตั้งและการเสียสิทธิเลือกตั้ง เป็นไปตามกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานครับ ก่อนอื่นกระผมคงขออนุญาตที่จะทำความเข้าใจ กับท่านประธาน เพราะได้มีการเข้าใจกันสับสนอยู่ และมีบางท่านได้พูดถึงบอกว่า ร่างฯ ที่รัฐบาลนำมาเสนอนั้นเป็นร่างฯ ของ สสร. กระผมเข้าใจว่าคงจะเป็น ความสับสนบางประการ ทั้งนี้เพราะว่า สสร. นั้นไม่มีหน้าที่ในการที่จะมา ร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ แต่ขณะเดียวกันร่างฯ ที่รัฐบาลนำมาเสนอนั้น เป็นร่างฯ ที่นำมาจากรายงานของคณะกรรมการวิชาการข้อมูลและศึกษา แนวทางการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นคณะกรรมการข้อมูล

นำเสนอต่อ สสร. สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญจำนวน ๙๙ ท่านไม่ได้มีโอกาสมาพิจารณา เพียงแต่รับทราบการนำเสนอของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวเท่านั้น ตรงนี้เองครับ กระผมคิดว่าเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องจึงน่าจะเป็นร่างฯ ที่รัฐบาลนำมาเสนอ คือแนวทางการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเท่านั้น และขณะเดียวกันในรายละเอียดของรายงานของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวก็พูดถึงว่า แนวทางดังกล่าวนี้เป็นแต่เพียงตัวอย่างของการยกร่างฯ ท่านประธานครับ โดยเหตุนี้ร่างฯ ที่รัฐบาลนำมาเสนอนั้น กระผมเข้าใจว่าจึงจะยังไม่สมบูรณ์ จะยังไม่สอดคล้องกับแนวทางการร่างกฎหมาย ซึ่งตามหลักที่คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างฯ นั้นน่าจะยังไม่สมบูรณ์ กระผมจึงขออนุญาตทำความเข้าใจเบื้องต้นในส่วนนี้ ท่านประธานครับ ในส่วนของพรรคประชาธิปัตย์นั้นได้ร่างกฎหมายฉบับนี้โดยยึดหลักบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ยึดหลักแนวทางที่ สสร. ได้กำหนดเป็นแนวทางไว้ ซึ่งเป็นตัวอย่างในการร่างฯ

และประการที่ ๓ ได้นำข้อเท็จจริงซึ่งบรรดาสมาชิกของพรรค ได้ประสบกับตนเองและได้มีการศึกษามา เพื่อนำมาเป็นข้อเท็จจริงที่จะออกกฎหมาย ก้ไขไม่ให้เกิดเหตุการณ์ที่ไม่ดีไม่งามเกิดขึ้น นั่นคือแนวทางที่ทางพรรคประชาธิปัตย์ ได้ดำเนินการร่างฯ เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร-----



แต่เนื่องจากกรอบของการร่างฯ นั้นจะต้องยึดหลักของรัฐธรรมนูญโดยเคร่งครัด เพราะบรรดาท่านสมาชิก สสร. ที่ร่างรัฐธรรมนูญนั้น ท่านค่อนข้างที่จะกังวลในเรื่องนี้ จึงได้บรรจุรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ ค่อนข้างที่จะละเอียด การร่างฯ ของพรรคประชาธิปัตย์จึงยึดในกรอบที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญโดยเคร่งครัด กระผมขออนุญาตเรียนว่า กรอบที่รัฐธรรมนูญ กำหนดไว้ นั้น ได้กำหนดให้กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาไว้ดังต่อไปนี้ครับ

ประการที่ ๑ การแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปเลือกตั้งได้ กำหนดไว้

ในมาตรา ๖๘

ประการที่ ๒ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๒ และสมาชิกวุฒิสภากำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๙

ประการที่ ๓ การลงคะแนนการเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๕

ประการที่ ๔ หลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการในการที่รัฐจะสนับสนุน การหาเสียงของผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประการที่ ๕ หลักเกณฑ์และวิธีการแนะนำผู้สมัครสมาชิกวุฒิสภา กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๙

ประการที่ ๖ ข้อยกเว้น ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งนอกสถานที่ นับคะแนน กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๐

และนอกจากบทบัญญัติที่กำหนดไว้เฉพาะ เรื่องดังกล่าวแล้วนั้น ยังกำหนด ประเด็นที่ต้องมีบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒๖ ซึ่งได้แก่การจัดทำบัญชีรายชื่อ การกำหนดแบบ ของบัตร การจัดการ การใช้จ่ายเงิน และการตั้งสมุห์บัญชีการเลือกตั้ง การนับคะแนน และการประกาศผลคะแนน กระผมจะไม่ลงในรายละเอียดของกฎหมายที่ทาง พรรคประชาธิปัตย์ได้เสนอ แต่จะขออนุญาตรบกวนเวลาเพื่อที่จะสรุปสาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ของพรรคประชาธิปัตย์ ดังต่อไปนี้ครับ

สาระสำคัญประการที่ ๑ เราได้พูดถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ การเลือกตั้ง ซึ่งกำหนดให้เป็นองค์กรในการจัดการการเลือกตั้งทั้งหมดแทนการดำเนินการ ของกระทรวงมหาดไทยเดิม ทั้งนี้ตั้งแต่การกำหนดเขตเลือกตั้ง การจัดทำบัญชีรายชื่อ การรับสมัคร การลงคะแนน การนับคะแนน ตลอดจนการประกาศผลการเลือกตั้ง

ตรงนี้เป็นประเด็นที่ทางพรรคประชาธิปัตย์ และเข้าใจว่าจะเป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกหลายท่านค่อนข้างที่จะกังวล เพราะเนื่องจากระยะเวลาการดำเนินการการเลือกตั้งค่อนข้างจะจำกัด และขณะเดียวกันการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งจะต้องตั้งขึ้นมาหลังจากการพิจารณากฎหมายลูกทั้งหลายเสร็จสิ้นแล้วนั้น เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นมาใหม่ บุคลากรต่าง ๆ ยังค่อนข้างที่จะจำกัด สถานที่ยังไม่สามารถที่จะหาได้ ความจำเป็นดังกล่าวนี้ในอนาคตอาจจะต้องไปพึ่งพาหน่วยงานของรัฐหน่วยงานอื่น ตรงนี้เป็นประเด็นที่เราค่อนข้างที่จะกังวลว่า เมื่อจำเป็นที่จะต้องพึ่งพาหน่วยงานอื่นแล้วนั้น ความเป็นธรรมจะเกิดขึ้นได้อย่างไร การบังคับใช้กฎหมายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจอยู่นั้นจะบังคับใช้ได้มากน้อยเท่าไร ขณะนี้เป็นข้อเท็จจริงปรากฏกันแล้วว่า บรรดาผู้ว่าราชการจังหวัดบางจังหวัดได้มีการเตรียมการในการที่จะแบ่งเขตเลือกตั้ง มีการศึกษาในการที่จะแบ่งเขตเลือกตั้งซึ่งก็เป็นความถูกต้องและความชอบธรรมที่จะกระทำ เพราะหากคณะกรรมการการเลือกตั้งใช้กระทรวงมหาดไทยให้ดำเนินการดังกล่าวนั้นก็จะได้มีความพร้อมแต่ก็เป็นที่น่าสังเกตว่า ได้มีสมาชิกบางท่านหรือมีข่าวคราวออกมาว่า บางคนได้มีการพิจารณาถึงขั้นที่จะแบ่งเขตเลือกตั้งซึ่งเป็นเขตเดียวของเขตเทศบาลออกเป็นเขตย่อย ๆ ลงไป ทั้งนี้เพื่อที่จะทำให้คะแนนเสียงเขตเทศบาลนั้นแตกออกไปเป็นแต่ละเขต ๆ ของเขตเลือกตั้ง เหล่านี้ก็เป็นความชอบธรรมและเป็นความที่เราน่าจะให้ความสนใจและเป็นข้อสังเกตที่คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดำเนินการต่อไปได้รับทราบในประเด็นเหล่านี้ครับ

ในหลักการประการที่ ๒ ที่ทางพรรคประชาธิปัตย์ได้คำนึงถึงนั้นคือการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปเลือกตั้งโดยให้แจ้งต่อเจ้าหน้าที่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้แต่งตั้ง และเจ้าหน้าที่ที่ต้องรีบชี้แจงว่าเหตุที่แจ้งนั้นเป็นเหตุอันสมควรที่ไม่อาจไปเลือกตั้งได้หรือไม่อย่างไร -----

และเมื่อมีการเลือกตั้งเสร็จแล้วจะต้องประกาศรายชื่อผู้ไม่ไปเลือกตั้งให้ทราบ เพื่อที่จะให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีโอกาสมาแจ้งให้ทราบที่หลังว่ามีเหตุอันสมควรและมีสิทธิในการเลือกตั้งคราวต่อไป หลักการประการต่อมาคือผู้สมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวนี้ตามกฎหมายที่เราได้เสนอซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต โดยกำหนดไว้ทำนองเดียวกันกับวิธีการปฏิบัติในการเลือกตั้งที่ผ่านมา นอกจากนี้ยังมีการกำหนดการรับสมัครแบบบัญชีรายชื่อ

หลักการประการที่ ๓ คือหลักการเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างฯ ที่ทางพรรคประชาธิปัตย์ได้เสนอนั้นมอบให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้จัดทำบัญชีรายชื่อ แล้วปิดประกาศให้ทราบ และให้เพิ่มการอำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ด้วยการให้มีการแจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าบ้าน เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งกล่าวได้ทราบล่วงหน้าด้วย

หลักการประการที่ ๔ ในกฎหมายที่เราได้เสนอนั้น กำหนดเกี่ยวกับเรื่องเขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีการแบ่งเขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้ง และที่เลือกตั้งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งคงใช้หลักเกณฑ์คล้ายคลึงกันกับการเลือกตั้งที่ผ่านมา หลักการอีกประการหนึ่งคือเพิ่มเติมให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดรายละเอียด วิธีการการเลือกตั้งเป็นกรณีพิเศษ เพื่อใช้สำหรับผู้ที่ไม่อาจเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งได้ เช่นกรณีที่อยู่ต่างประเทศ เพื่อที่จะให้บุคคลเหล่านั้นสามารถใช้สิทธิได้

หลักการประการที่ ๕ เกี่ยวกับเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการการเลือกตั้ง เราได้กำหนดให้มีเจ้าพนักงานเพื่อทำหน้าที่ต่าง ๆ ในวันเลือกตั้ง และให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะเป็นผู้แต่งตั้ง

หลักการประการที่ ๖ เกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งกำหนดให้ผู้สมัครต้องจ่ายเงินตามวงเงินที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะได้อำนาจไว้ และทั้งนี้จะต้องตั้งสมุห์บัญชีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นชอบเป็นผู้รับผิดชอบ จัดทำบัญชีรับรองรายการค่าใช้จ่ายที่จะเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และขณะเดียวกันค่าใช้จ่ายดังกล่าวนั้นก็จะต้องทำการประกาศโดยเปิดเผย ยังมีการกำหนดหลักเกณฑ์การหาเสียง การสนับสนุนการหาเสียง การให้ความเป็นธรรมแก่ผู้สมัครโดย

คัดแยกกัน กำหนดข้อห้ามในการใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดเพื่อจูงใจให้
ลงคะแนน โดยรวมไปถึงการจัดเตรียมการเพื่อการซื้อเสียงด้วย

หลักการประการที่ ๗ เกี่ยวกับการลงคะแนนเป็นร่างกฎหมายที่
เราเสนอได้กำหนดไว้ โดยกำหนดให้มีการจดทะเบียนเพื่อใช้สิทธิลงคะแนน
ทางไปรษณีย์ สำหรับผู้ที่มีความจำเป็นไม่อาจลงคะแนนเลือกตั้งได้

หลักการประการที่ ๘ เป็นหลักการที่เราได้กำหนดคือการนับคะแนน
และการประกาศผลคะแนน ในส่วนการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเราก็ได้มีการ
กำหนดรูปแบบไว้ในกฎหมายที่เรานำเสนอ

ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งเรา
เชื่อว่าจะสามารถเป็นบทบังคับที่ทำให้มีการเลือกตั้งดีขึ้นกว่าที่ผ่านมา ซึ่งก็
แม้ว่าจะดีขึ้นอย่างไร ประเด็นที่ทำให้กระผมค่อนข้างที่จะไม่สบายใจ ไม่ได้
อยู่ที่ตรงเนื้อหาของสาระกฎหมาย แต่อยู่ที่วิธีที่จะบังคับให้มีการใช้กฎหมาย
เมื่อนำกฎหมายไปปฏิบัติแล้ว ในส่วนประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลา
ในการทำกฎหมายฉบับนี้ให้เสร็จ ในกรอบของรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ นั้น กระผม
เข้าใจว่าเป็นภาระหน้าที่ของพวกเราทั้งหมดจะต้องช่วยกันพิจารณาและคงจะ
ดำเนินการไปได้ และขณะเดียวกันก็เกิดทำให้มีความสับสนต่อการพิจารณา
กฎหมายฉบับนี้เช่นเดียวกัน ทั้งนี้เพราะว่าเมื่อเริ่มเดิมทีนี้การเสนอกฎหมาย
ฉบับนี้ของรัฐบาล ได้มีการนำเสนอต่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีโกคิน พลกุล นำเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรี-----

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้วได้นำเสนอกฎหมายฉบับดังกล่าวนั้นไปสู่คณะกรรมการกฤษฎีกา ขณะที่คณะกรรมการกฤษฎีกายังพิจารณาไม่เสร็จก็มีการนำเสนอร่างฯ ที่เรียกว่าร่างฯ ของ สสร. แต่กระผมเรียกว่าเป็นร่างฯ ที่เป็นตัวอย่างเท่านั้น นำส่งผ่านคณะรัฐมนตรีเพื่อนำส่งเข้าสภาผู้แทนราษฎร พร้อมทั้งมีความเห็นของฯลฯ นายกรัฐมนตรีได้บอกว่าการพิจารณากฎหมายฉบับนี้จะแล้วเสร็จได้ภายใน ๑ เดือน ท่านประธาน ทำให้เกิดความสับสนเป็นอย่างยิ่งในการพิจารณาความสับสนประการที่ ๑ นั้นคือเหตุใดจึงไม่นำร่างฯ ที่ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณานำเสนอต่อสภา เพื่อที่จะได้เป็นร่างฯ ที่เป็นต้นแบบหรือเป็นหลักในการพิจารณาได้ชัดเจน เพราะการร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้นย่อมจะต้องมีการพิจารณาเปรียบเทียบกับกฎหมายหลายฉบับทั้งต่างประเทศและในประเทศ และจะต้องมีการยึดโยงกฎหมายฉบับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน รวมทั้งการใช้ภาษากฎหมายก็ต้องใช้ภาษากฎหมายที่ชัดเจนและรัดกุม ไม่จำเป็นจะต้องมาตีความกันให้พากมายและลำบาก ตรงนี้ก็เป็นประเด็นที่ทำให้เกิดความสงสัย และขณะเดียวกัน กระผมก็สงสัยว่าระยะเวลา ๑ เดือน ที่ฯลฯ นายกรัฐมนตรีได้พูดถึงว่ากฎหมายฉบับนี้ต้องแล้วเสร็จนั้น จริงอยู่ถ้าจะทำให้เสร็จจริง ๆ คณะกรรมาธิการก็คงจะอดตายกับขั้นตอนจนทำให้เสร็จไม่ได้ แต่ขณะเดียวกันความพร้อมหรือความเรียบร้อยหรือความเป็นธรรม ตลอดจนความสอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่นที่เกี่ยวข้องนั้นจะเป็นไปได้มากน้อยแค่ไหนนั้นยังเป็นข้อสงสัยอยู่เหมือนกัน ตรงนี้ก็เป็นประเด็นที่สำคัญที่ผมเข้าใจว่าหากรัฐบาลชุดนี้ได้มีโอกาส หรือฯลฯ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้มีโอกาสควบคุมการเลือกตั้งต่อไปนั้น ท่านมีจิตใจ และมีทัศนคติต่อการเลือกตั้งคราวนี้อย่างไร เป็นที่สับสนเป็นอย่างยิ่งท่านประธานที่เคารพ ท่านประธาน กระผมได้มีโอกาสได้เห็นการเลือกตั้งมาเป็นเวลานานทีเดียว กระผมได้อยู่ในวงการนี้โดยสมัครผู้แทนราษฎรครั้งแรกปี ๒๕๑๘ ขณะเดียวกันก่อนหน้านี้กระผมได้มีโอกาสได้เห็นการเลือกตั้งหลายครั้งหลายหนตั้งแต่สมัยเป็นเด็ก ๆ ได้เห็นทางฝ่ายรัฐบาลใช้อำนาจของรัฐเข้าไปเพื่อที่จะเอาเปรียบผู้สมัครคนอื่นในการสมัครรับเลือกตั้ง คู่พ่อผมเป็นครูประจำบาล ทุกครั้งที่มีการสมัคร ฝ่ายรัฐบาลมักจะไปหาครูประจำบาลและให้หาเสียงให้ แต่ขณะเดียวกันก็เอาเอกสารใบปลิวต่าง ๆ ไปทิ้งไว้ในบ้านพ่อผม ซึ่งเขาคิดว่าคงเป็นหิวคะแนนให้กับเขา แต่พ่อผมก็ไปเลือกคนอื่นซึ่งเป็นผู้ที่เขาศรัทธาและนิยม นั่นก็คงเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นตั้งแต่สมัยปี ๒๕๔๕ ปี ๒๕๔๖ มาแล้วในการเลือกตั้งที่ใช้อำนาจของรัฐ กระผมได้เคยเห็นการเลือกตั้งปี ๒๕๐๐ ซึ่งมีการนับคะแนนที่จังหวัดอุบลราชธานี นับ ๓ วันก็ยังนับไม่เสร็จ

สุดท้ายคนที่ได้ที่สุดท้ายก็คือคนที่เป็นพรรครัฐบาลขณะคนที่เป็นฝ่ายค้าน คณะนั้น
 เจริญฉิวชณะไปในโค้งสุดท้ายของการนับ ๗ วัน ๗ คืน ซึ่งในปีนั้นคือเป็นปี
 ที่มีไฟดับที่เขตเลือกตั้งที่สุดิด ที่กรุงเทพมหานคร กระผมได้เห็นการเลือกตั้ง
 ในปี ๒๕๑๒ ซึ่งเป็นปีเลือกตั้งที่ทางประชาชนทางภาคอีสานเสียใจจนทุกวันนี้
 เพราะเขาหาว่าจังหวัดบางจังหวัดในภาคอีสานนั้นเป็นจังหวัดที่เอาปลาทุเค็ม
 เลือกคะแนนเสียงได้ กระผมได้เห็นการเลือกตั้งในปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๑๙ และเห็น
 การเลือกตั้งที่มีบางคนไปสมัครเป็นลูกเขยในจังหวัดทางภาคอีสาน และก็
 ที่วาระเป็นเจมส์บอนด์เอาเงินไปแจก ผมเป็นคนอีสานมีความซอกซ้ามากที่
 เขาบอกว่าคนอีสานนั้นซื้อได้ ท่านประธานที่เคารพ ประชาชนคนอีสานผมเข้าใจว่า
 เขาไม่เคยเรียกร้องที่จะเอาปลาทุเค็มจากใคร เขาไม่เคยเรียกร้องที่จะเอาเงิน
 จากใคร แต่ขณะเดียวกันผู้สมัครนั้นแหละเป็นคนที่เอาไปยึดเขี่ยดให้ การเลือกตั้ง
 แต่ละครั้งที่ผ่านมาน่าจะดีขึ้น ๆ เราก็มักกฎหมายเลือกตั้งทุกครั้งที่ผ่านมา น่าจะดีขึ้น
 ตลอดมา แต่เมื่อประมวลจากตั้งแต่สมัยหลายสิบปีมาแล้วจนถึงปัจจุบันนี้ กระผมคิดว่า
 มันไม่ดีขึ้น -----

หลายคนก็โทษบอกว่าชาวบ้านยากจนเลยรับเงิน ไม่ใช่หรือครับ ผู้สมัครบางคนถ้าเอาเงินไปแจกแล้ว ถ้าชาวบ้านเขาไม่รับจะตกอกตกใจต้องถึงกับมานั่งวิเคราะห์กันว่าทำไมบ้านนี้จึงไม่รับเงินเรา ไปรับเงินคนอื่นแล้วหรือ หรือเพราะมีเหตุอะไรก็จะต้องเกทับเงินกันลงไปอีก เพราะฉะนั้นมีบทบัญญัติบางบทบัญญัติที่กำหนดให้ลงโทษกับผู้ที่ได้รับเงินในการที่มีผู้สมัครเอาเงินไปให้ นั่น ผมไม่ค่อยคิดเห็นด้วยในส่วนนี้ เพราะบทบัญญัติดังกล่าวนี้เป็นบทบัญญัติที่น่าจะเป็นการลงโทษประชาชนมากเกินไป ประชาชนไม่ได้เรียกร้องหรือครับ แต่ผู้สมัครสรรหาที่จะหาไปให้เอง และเข้าใจว่าจะสรรหาที่จะหาเข้าไปให้ได้มาก ๆ ยิ่งขึ้น ในบรรดาผู้สมัครผู้แทนในบรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหลายที่นั่งอยู่ในสภานี้ ประเด็นหนึ่งที่เราพากันถกเถียงกันมากก็คือ เมื่อกฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้ว การเลือกตั้งในระบบใหม่มันจะไม่เสียค่าใช้จ่ายมากกว่าเดิมหรือ มันจะไม่เกทับกันมากกว่าเดิมหรือ มันจะไม่ต่อสู้กันรุนแรงมากหรือ เหล่านี้คือเป็นประเด็นที่เรายังไม่กล้าที่จะสรุปทมาพิสูจน์ข้อสงสัยของพวกเรา ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมไม่ค่อยเห็นด้วยที่จะมีบทลงโทษสำหรับผู้รับเงินอย่างที่ผมกราบเรียนแล้ว เพราะอะไร เพราะกระผมเข้าใจว่าการเลือกตั้ง ๒ ครั้งที่ผ่านมา ประชาชนคงเข้าใจแล้วว่าเงิน ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท หรือแม้กระทั่ง ๕๐๐ บาทที่เขาได้รับเงินไป แล้วก็เลือกบุคคลที่เอาเงินมาให้เขานั้น ผลตอบแทนที่เขาได้รับความเจ็บปวดจากภาวะความล้มเหลวของการบริหารแผ่นดิน ทำให้เกิดความเดือดร้อนและความยากจนทุกหย่อมหญ้า นั้นเกิดขึ้นเพราะการที่มีผู้บริหารหรือเกิดขึ้นเพราะการที่เลือกบุคคลที่เข้ามาเป็นผู้บริหารที่ไม่ถูกต้อง และเลือกบุคคลที่ไม่มีความรู้ความสามารถมาเป็นผู้บริหาร จึงทำให้เป็นผลกระทบต่อชีวิต เป็นผลกระทบต่อความเดือดร้อน เป็นผลกระทบต่อความเป็นผู้ว่างงาน เป็นผลกระทบต่อปัญหาเศรษฐกิจ และเป็นผลกระทบต่อดังกับต้องนำประเทศไปจํานองจําจำต่างประเทศที่ผ่านมา ตรงนี้แหละครับผมจึงค่อนข้างที่จะมีความรู้สึก ว่า บทลงโทษดังกล่าวนี้มันมากสำหรับประชาชน ถ้าเลือกโดยเห็นแก่สินบาทคาดสินบน ผมเข้าใจว่าประชาชนจะมีความรู้สึกว่าเขาจำเป็นต้องได้มีการทบทวนวิธีการเลือกตั้งโดยไม่เห็นแก่สินบาทคาดสินบน จึงไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะไปมีกำหนดบทลงโทษในการตัดสิทธิหรือบทลงโทษในการที่จะให้มีการปรับหรือจำคุกสำหรับผู้รับเงินจากผู้เอาไปให้

แต่น่าจะต้องมีบทลงโทษอย่างสูงสำหรับคนที่ไปดำเนินการโดยวิธีการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายให้สินบาทคาดสินบนกับประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้มีโอกาสเรียนท่านประธานถึงประสบการณ์ที่เกิดขึ้นในอดีตที่ผ่านมา และขณะเดียวกันผมได้กราบเรียนแล้วว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นเป็นความหวังอันริบหรี่ของพวกเรา ซึ่งก็ยังไม่สามารถที่จะวิเคราะห์หรือฟันธงลงไปได้ว่าจะ เป็นผลดีหรือผลเสีย หรือว่าจะ เป็นประโยชน์ต่อการที่จะป้องกันการซื้อสิทธิซื้อเสียงในอนาคตได้เพียงไรหรือไม่ จึงเป็นประเด็นที่จะต้องฝากให้กับผู้บริหารที่จะมารับผิดชอบในการเลือกตั้งนี้ ความจริงนั้นกระผมเข้าใจว่า ถ้า ๗ พรรค รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่านอาจารย์ลิขิต ท่านเป็นผู้กำกับดูแลการเลือกตั้ง ถ้าหากคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบให้ท่านได้มีโอกาสดูแล เพราะหากถ้ากรรมการการเลือกตั้งไม่มอบแล้วท่านก็คงไม่มีโอกาสได้มาดูแล กระผมมีความเชื่อถือท่าน แต่ขณะเดียวกัน กระผมก็ไม่แน่ใจว่าในความเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยจะสามารถกำหนดบทบาทผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาของท่านได้มากน้อยแค่ไหน ถ้าท่านประธานจำได้ เมื่อเร็ว ๆ นี้ได้มีบุคลากรของกระทรวงมหาดไทยท่านหนึ่งซึ่งเป็นผู้นำของผู้นำท้องถิ่น ได้ออกมาให้สัมภาษณ์ว่าการเลือกตั้งคราวหน้าที่จะถึงนี้จะมีการซื้อสิทธิซื้อเสียงมากที่สุด ได้ออกมาให้สัมภาษณ์ว่าการเลือกตั้งคราวหน้าที่จะถึงนี้จะไม่ให้ความร่วมมือกับการดำเนินการการเลือกตั้ง บุคคลนั้นแต่งเครื่องแบบให้สัมภาษณ์ บุคคลนั้นเป็นบุคคลที่สังกัดในกระทรวงมหาดไทย และบุคคลนั้นก็ไม่ได้รับการทวงติง หรือบุคคลนั้นก็ไม่ได้รับการตักเตือน และบุคคลนั้นก็ไม่ได้รับการลงโทษจากกระทรวงมหาดไทยแต่ประการใด กระผมจึงไม่ค่อยที่จะมั่นใจว่า ถ้าหากให้กระทรวงมหาดไทยเข้ามาดูแล หรือถ้าหากกรรมการการเลือกตั้งมอบให้กระทรวงมหาดไทยมาดำเนินการบางสิ่งบางประการนั้นจะ เกิดความเป็นธรรมต่อไปหรือไม่ประการใด ท่านประธานที่เคารพครับ โดยเหตุผลดังกระผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้น พรรคประชาธิปัตย์จึงเสนอกฎหมายฉบับนี้เพื่อการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นร่างฯ ที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เที่ยุครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นายลิขิต ถีรเวคิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีเมื่อประชุมวันที่ ๒๘ เดือนตุลาคม ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา ให้เป็นผู้นำร่างฯ ซึ่งรัฐบาลรับแนวร่างฯ ของ สสร. หรือร่างฯ ของสภาร่างรัฐธรรมนูญมาเป็นร่างกฎหมายเพื่อเสนอให้สภาพิจารณา ก่อนอื่นกระผมอยากจะกราบเรียนท่านผู้เสนอร่างฯ ทั้ง ๒ ร่างฯ ที่ผ่านมาถึงประเด็นต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่ห่วงใยและวิตกวิจารณ์นั้น กระผมคิดว่า เป็นข้อสังเกตที่ดีเยี่ยม และตัวผมเองนั้นก็ยังมีข้อสังเกตในลักษณะที่คล้ายคลึงกันในเบื้องต้นกระผมอยากจะเสนออย่างนี้ครับ โดยหลักการนั้นก็เป็นที่ทราบกันอยู่แล้ว และโดยเนื้อหาหลักการและเหตุผลนั้นกระผมจะพูดปนกันไป โดยไม่ใช้รูปแบบที่กำหนดมาอย่างเป็นทางการ แนวร่างฯ ของ สสร. นั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่าเป็นแนวร่างฯ ซึ่งร่างโดยคณะกรรมการชุดหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญทั้งในทางรัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ และผู้ซึ่งมีบทบาทหรือมีประสบการณ์ในอดีตในฐานะเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรรมการทั้งหมดมีอยู่ ๑๗ ท่าน แต่กระผมจะไม่อ่านชื่อทั้งหมด ท่านแรกซึ่งเป็นประธาน ได้แก่ ศาสตราจารย์ดอกเตอร์กระมล ทองธรรมชาติ ผู้ซึ่งเคยเป็นคณบดีคณะรัฐศาสตร์ และเป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ซึ่งศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งมาเป็นเวลานาน และเป็นนักรัฐศาสตร์ที่ถือได้ว่าเป็นที่ยอมรับในวงการ นอกเหนือจากท่านศาสตราจารย์กระมล ทองธรรมชาติ ก็มีท่านศาสตราจารย์ดอกเตอร์สุจิต บุญบงการ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปัจจุบัน และมีท่านรองศาสตราจารย์วิสุทธิ โพธิ์แท่น อดีตคณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ บุคคลเหล่านี้คือบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางรัฐศาสตร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในทางนิติศาสตร์นั้นก็มีท่านศาสตราจารย์ดอกเตอร์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ อดีตคณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นอกเหนือจากนั้นก็ยังมีท่านอาจารย์พนัส ทัศนียานนท์ อดีตคณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สำหรับตัวบุคคลซึ่งผ่านการเลือกตั้งมานั้นก็มี พันเอก สมคิด ศรีสังคม และก็มีนายอนันต์ บูรณวิรัช รวมทั้งนายประวิทย์ เจนวิระนนท์ ซึ่งก็เคยมีประสบการณ์ดังกล่าว จากรายชื่อต่าง ๆ

ที่กล่าวมาแล้วนั้นกระผมคิดว่าในระดับหนึ่ง ร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับ ซึ่งร่างโดยคณะกรรมการชุดดังกล่าวมาแล้วนั้น ก็ร่างโดยบุคคลซึ่งมิใช่ว่า มีความรู้หรือประสบการณ์ในทางการเมืองแต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้ทางคณะรัฐมนตรี จึงเห็นว่าการนำแนวร่างฯ ของ สสร. มาใช้นั้นน่าจะเป็นประโยชน์ และยังมีเหตุผล ประกอบ ๒ - ๓ ประการดังต่อไปนี้

ในประการแรก เนื่องจาก สสร. นั้นเป็นผู้ร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้ อยู่ในปัจจุบัน การร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญของ สสร. น่าจะมีพื้นฐาน มาจากความรู้เดิมซึ่งมีการร่างรัฐธรรมนูญอยู่เป็นระยะเวลาถึง ๕ เดือนเต็ม ดังนั้นแนวร่างฯ ของฉบับ สสร. น่าจะเป็นแนวร่างฯ ที่สามารถจะรับได้

ประการที่ ๒ จะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดความวิตกวิจารณ์ว่า รัฐบาลเสนอร่างฯ ของรัฐบาลซึ่งอาจจะเอื้ออำนาจประโยชน์ต่อกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง เมื่อเป็นเช่นนี้การใช้ร่างฯ ซึ่งถือว่าเป็นร่างฯ ที่เป็นกลาง ไม่ได้เป็นของ พรรคการเมืองพรรคใดพรรคหนึ่งจึงน่าจะสมเหตุผล

ในประการที่ ๓ กระผมอยากจะตั้งข้อสังเกตว่ามีบางท่านตั้ง ข้อสังเกตว่าแนวร่างฯ ของ สสร. นั้นเป็นเพียงแต่บอกหลักการต่าง ๆ ซึ่งก็ เป็นความจริง มีทั้งหมด ๔๒ หลักการ หรือ ๔๒ ประเด็นด้วยกัน แต่หลังจากนั้น ก็นำมาแปรเปลี่ยนให้เป็นลักษณะของร่างกฎหมายซึ่งมิได้มีความแตกต่างจากร่างฯ ของพรรคการเมืองเสนอมามากนัก เมื่อเป็นเช่นนี้การกล่าวว่า สสร. ที่ร่าง มาานั้นเป็นเพียงแนวร่างฯ จึงอาจจะไม่ถูกต้องนัก ด้วยเหตุผลดังกล่าวแล้ว ทางคณะรัฐมนตรีจึงขอเสนอร่างฯ ของ สสร. เพื่อเป็นแนวร่างฯ ให้สภา พิจารณาต่อไป

ท่านประธานครับ กระผมขอเวลานิดหนึ่งเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ที่มีการพูดถึงซึ่งจำเป็นต้องให้เกิดความกระจ่าง ในกรณีข้อสังเกตที่ว่าร่างฯ ของ สสร. มิได้พูดถึงคุณสมบัติของผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งนั้น แล้วจะต้อง ย้อนกลับไปดูรัฐธรรมนูญนั้น -----

กระผมเองก็ตั้งข้อสงสัยเกิดเช่นนั้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเป็นไปได้ใน
 คณะกรรมการวิสามัญก็น่าจะมีการทำให้ขยายความให้เด่นชัดยิ่งขึ้น ในส่วนนั้น
 กระผมไม่มีข้อขัดแย้งแต่อย่างใด ประเด็นต่าง ๆ อีกหลายประเด็นซึ่งคิดว่าคง
 จะต้องมีการพูดถึงในขั้นของการแปรญัตติ เช่นการที่ไม่ใช้สิทธิลงคะแนนเสียง
 เลือกตั้ง จะเป็นการให้รางวัลหรือการปรับนั้น ก็มีวิธีการมองหลายรูปแบบ
 ด้วยกัน กระผมอยากจะกล่าวในที่นี้ว่าจากผู้ซึ่งมีประสบการณ์ในการเลือกตั้ง
 และพยายามเสนอแก้ไขร่างฯ ของ สสร. ซึ่งมีจุดบกพร่องอยู่ในบางประการ
 ให้ทำงานได้ผลนั้น เป็นสิ่งที่สมควรอย่างยิ่ง ในขณะที่เดียวกันในบางส่วนที่เป็น
 เรื่องของปรัชญาและหลักการ กระผมคิดว่าคงไม่สามารถสรุปได้โดยง่าย
 เนื่องจากผู้ปฏิบัติอาจจะมึ่มมอมมุ่มมหนึ่ง แต่ผู้ซึ่งต้องการให้ระบบดีขึ้น อาจจะ
 มีมึ่มมอมอีกมึ่มมหนึ่ง ในส่วนของข้อสงสัยเกิดซึ่งกระผมจำเป็นต้องตอบ และต้องการ
 ให้เกิดความกระจ่าง ซึ่งกระผมเห็นด้วยอย่างยิ่งในเรื่องการบังคับกฎหมาย
 แต่กระผมอยากจะกล่าวในที่นี้เพื่อให้กระจ่างกับท่านผู้ฟังทางบ้านรวมทั้งสื่อมวลชน
 ซึ่งบางครั้งอาจจะตีความที่กระผมให้สัมภาษณ์นั้นในแนวทางซึ่งไม่สอดคล้องกับ
 ความตั้งใจ กระผมขอกล่าวในที่นี้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งจะเกิดขึ้นใน
 วันที่ ๗ นี้หวังว่าจะเป็นเช่นนั้น คือผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่จะจัดการเลือกตั้ง
 ดำเนินการเลือกตั้งให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายเลือกตั้ง มิใช่กระทรวง
 มหาดไทยอีกต่อไป กระทรวงมหาดไทยไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้ง
 อีกต่อไป ตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ออกมา อันนี้เป็นจุดแรกที่กระผมอยากจะ
 กล่าวไว้ ในส่วนซึ่งกระผมมารับหน้าที่ในฐานะเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
 มหาดไทย และได้รับมอบหมายให้ดูแลประสานสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิก
 รัฐสภา นั้น ก็เพียงแต่ว่าในกรณีซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้กระทรวง
 มหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐที่จำเป็นต้องสนองนโยบายของคณะ
 กรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งมีสิทธิที่จะสั่งกระทรวงกลาโหม
 กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงศึกษาฯ กระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งกระทรวง
 มหาดไทย เพื่อให้สนับสนุนการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นในส่วนซึ่งกระทรวง
 มหาดไทยนั้นก็เพียงแต่เตรียมพร้อมที่จะให้การสนับสนุนจากประสบการณ์ความรู้
 ที่มีอยู่ เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในส่วนนั้นกระผม
 อยากจะกล่าวด้วยว่า ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งมา และถ้ากระผมยังมี
 โอกาสได้ทำงานในส่วนนี้ก็จะต้องกระทำอย่างเต็มที่ เพื่อให้การเลือกตั้งบริสุทธิ์และ
 เที่ยงธรรม แต่อยากจะตอบท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติที่กล่าวถึงกระผม

ว่ากระผมเองขณะนี้ก็ไม่ทราบว่าจะมีโอกาสได้ทำการอยู่ในตำแหน่งนี้หรือไม่ เพราะถ้าหากวันที่ ๖ ไปแล้วนั้นมีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น ก็ไม่ใช่ภารกิจอีกต่อไป กระผมคงกลับไปสอนหนังสือตามปกติ แต่ถ้ายังมีโอกาสที่จะทำหน้าที่ในส่วนนี้ ก็ขอประกาศไว้ในที่นี้ซึ่งพูดหลายครั้งแล้วว่า จะกระทำหน้าที่เพื่อสนับสนุนการเลือกตั้งให้บริสุทธิ์และเที่ยงธรรมให้มากที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ แต่โดยบุคคลิกของกระผมรวมทั้งวิธีการทำงาน รวมทั้งจุดยืนแล้ว ขอประกาศในที่นี้ว่าไม่มีใครสามารถจะทำให้กระผมหักเหไปจากความถูกต้องได้เป็นอันขาด อันนี้ก็อยาก จะขอให้เป็นที่ทราบกันโดยทั่ว ๆ ไป ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างฯ ของ สสร. นั้น กระผมยอมรับว่าเมื่ออ่านแล้วมีบางส่วนไม่มีความกระจ่าง และภาษา ไม่เป็นภาษาทางกฎหมาย แต่อันนั้นเป็นข้อบกพร่องซึ่งคงเกิดขึ้นในกฎหมายทุกฉบับ ถ้าจะอ่านกันอย่างละเอียดจริง ๆ รวมทั้งต้องยอมรับความจริง รัฐธรรมนูญของ สสร. นั้นก็เกิดความไม่กระจ่างในบางส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๓๑๗ ซึ่งอันนี้เกิดจากความผิดพลาดทางเทคนิค ไม่มีเจตนาอย่างอื่นนะครับ เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่าร่างฯ ของ สสร. ได้มีโอกาสได้เข้าไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ วิสามัญแปรญัตติ กระผมคิดว่าสิ่งซึ่งจะต้องทำการแก้ไขนอกจากภาษาแล้ว ก็คือรายละเอียดบางประการที่มีผลมาจากการที่ผู้ร่างฯ อาจจะไม่มีความกระจ่าง พอเมื่อมาถึงจุดที่ปฏิบัติ ซึ่งท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งก็ได้กล่าวเอาไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม สิ่งซึ่งกระผมอยากจะกล่าวในที่นี้ก็คือ รัฐธรรมนูญฉบับ สสร. นั้น ให้รายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายลูกไว้อย่างมาก ดังนั้นถ้ามองให้ดีแล้วจะเห็นว่า ทุกร่างฯ ไม่ว่าจะใครเสนอเป็นการถ่ายจากรัฐธรรมนูญมาใส่ในกฎหมายลูกเกือบทั้งสิ้น จะมีความแตกต่างอยู่บ้างก็คือมีช่องให้เกิดการตีความ หรือช่องทำให้เกิดความแตกต่าง เป็นต้นว่าร่างฯ เดิมของรัฐบาลนั้นให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีฐานะเป็นกรม แต่ของ สสร. ให้เป็นทบวงเทียบเท่ากระทรวง --

เหตุผลสำคัญก็คือ เพื่อที่สามารถจะมีฐานะสิ่งหน่วยงานอื่น ๆ ในระดับกรม ให้ปฏิบัติตามคำสั่งได้ อันนี้คือจุดแตกต่าง นอกเหนือจากอื่น ๆ ก็คงจะต้องมีการพูดคุยกันว่า ในทางปฏิบัติในรายละเอียดนั้นจะทำอย่างไร กระผมมีความเชื่อมั่นว่า ร่างฯ ของ สสร. นั้นอยู่ในสภาวะที่จะเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เป็นประโยชน์ และกระผมเชื่อว่าสามารถที่จะนำไปปรับเปลี่ยนถ้อยคำ รวมทั้งรายละเอียดบางส่วนให้เป็นร่างกฎหมายที่จะทำให้รัฐธรรมนูญนั้นมีความสมบูรณ์ก่อนที่จะเสนอร่างฯ นั้น กระผมอาจจะพูดความในใจครั้งสุดท้ายต่อสภาอันทรงเกียรตินี้ กระผมเป็นนักรัฐศาสตร์ ติดตามศึกษาการเมืองไทยมาตลอด และกระผมต้องกราบเรียนว่า ในขณะที่กระผมมีความวิตกอย่างยิ่งยวดก็คือปัญหาวิกฤตแฝดหรือที่เรียกว่า ทวิน ไครซิส (Twin crisis) กล่าวคือขณะที่เรามีวิกฤตทางเศรษฐกิจ เราก็เกิดวิกฤตทางการเมือง ความหวังที่จะฟื้นฟูเศรษฐกิจนั้นเป็นสิ่งที่เป็นไปได้อย่างแน่นอน และกระผมคิดว่ามาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจนั้นทำเกือบทุกประการแล้ว สิ่งซึ่งเหลืออยู่ก็คือ เราจะต้องทำให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบการเมือง ในกระบวนการทางการเมืองและในตัวผู้ซึ่งบริหารประเทศ การเลือกตั้งที่มีในคราวต่อไปนี้เป็น การเลือกตั้งที่สำคัญที่สุดในประวัติศาสตร์ของการเมืองไทย เพราะเมื่อรับรัฐธรรมนูญ ร่างฯ โดย สสร. ออกมาเป็นรูปเป็นร่างแล้ว การนำไปปฏิบัติถ้าเกิดความล้มเหลว ศรัทธาที่มีต่อระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยนั้น จะลดลงไปอย่างมาก และความหวังที่จะให้เกิดเสถียรภาพทางการเมือง มีรัฐบาลที่ได้คนดีมีความรู้ซื่อสัตย์สุจริต มีความกล้าหาญในการตัดสินใจบนฐานของวิชาการหรือความรู้นั้นก็หมดไป และเมื่อเป็นเช่นนั้นมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจทั้งหลายที่มีอยู่นั้นก็อาจจะไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เพราะฉะนั้น การเลือกตั้งที่จะมีต่อไปนั้น มันไม่ใช่การเลือกตั้งตามปกติที่มีมาในอดีต แต่เป็นการเลือกตั้งที่ต้องทดสอบดูว่า ประเทศไทยซึ่งมีประวัติศาสตร์มา ๗๐๐ ปี มีประชากร ๖๐ ล้านคน รักษาเอกราชมาได้จนตราប់ทุกวันนี้ นั้นสามารถที่จะพัฒนาการเมืองปฏิรูปการเมืองให้เกิดระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่จะมีความยั่งยืนถาวร สามารถจะเจริญได้อย่างต่อเนื่องหรือไม่ และน่าจะเป็นฐานที่จะนำไปสู่การฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ กระผมจึงขอก้าวในที่นี้ว่า ท่านทั้งหลายมีความรับผิดชอบโดยตรงที่จะทำให้ระบบนี้ประสบความสำเร็จ เพราะฉะนั้นร่างกฎหมายที่จะเสนอนั้นจะเป็นร่างฯ ของใครก็ตาม จะต้องมีส่วนในการปฏิรูปการเมืองนำไปสู่การพัฒนา ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย

เพื่อที่จะเป็นฐานสำคัญของการพัฒนาฟื้นฟูเศรษฐกิจต่อไป กระผมจึงขอเสนอร่างฯ
ซึ่งเป็นแนวร่างฯ สสร. เพื่อให้สภาพิจารณา ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นร่างฯ ที่ ๔ นะครับ
ซึ่งคุณสุชน ชามพูนท เป็นผู้เสนอ เชิญครับ

นายสุชน ชามพูนท (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุชน ชามพูนท จังหวัดพิษณุโลก
พรรคชาติพัฒนา กระผมและเพื่อนสมาชิกขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา
พ.ศ.

โดยมีหลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เหตุผล โดยที่มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๒๙ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่าหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ต้องมีสาระสำคัญ
อย่างน้อยตามมาตรา ๓๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในส่วนต่าง ๆ ในรายละเอียดของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ผู้สมัครเลือกตั้ง
บัญชีรายชื่อ ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้งที่เลือกตั้ง เจ้าหน้าที่
ควบคุมหน่วยประจำหน่วย ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง วิธีการหาเสียง
การนับคะแนน การประกาศผล รวมทั้งการคัดค้านการเลือกตั้ง บทกำหนดโทษ
ก็ในร่างฯ ในกรอบของรัฐธรรมนูญ ซึ่งในหลาย ๆ มาตรา ความคิดเห็น
อาจจะเบี่ยงเบนเป็นในในเรื่องของข้อสังเกตในเรื่องของภาคปฏิบัติ
แต่ก็ไม่สามารถที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงอะไรได้มากนัก ผมดูจากเอกสาร
ประกอบการพิจารณาแล้วหลาย ๆ ฉบับก็ตรงร่างเนแนวเดียวกัน อาจจะมี
รายละเอียดที่ต้องฟังผู้แปรญัตติและกรรมาธิการที่จะไปพิจารณาเพื่อให้สมบูรณ์
ต่อไป ผมจึงไม่พูดอะไรมากขอเสนอเพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นร่างฯ ที่ ๕ นะครับ
ซึ่งคุณกรรมา ชิดชอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ เชิญครับ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์
พรรคเอกภาพ ร่วมกับท่าน ส.ส. กรรมา ชิดชอบ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
บุรีรัมย์ ท่านประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดบุรีรัมย์
ท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ร่วมอนุญาตให้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เพราะตอนนั้นท่านหัวหน้าไชยยศได้เดินทางไปต่างประเทศ ท่านประธานครับ
ผมเองต้องกราบขอพระคุณเพื่อนสมาชิก เพราะนาน ๆ เหลือเกิน
ที่จะได้ยื่นว่าพรรคเอกภาพมีโอกาสได้เสนอกฎหมาย จริง ๆ แล้วโดยอาศัย
มาตรา ๑๖๕ วรรคสอง ของกฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่ ได้มีโอกาสเสนอ
กฎหมายที่มีผลต่อรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ กระผม เสกสรร แสนภูมิ
ใคร่ขอกราบขอพระคุณเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ พรรค ไม่ว่าจะ เป็น
พรรคประชาธิปัตย์ พรรคความหวังใหม่ ชาติพัฒนา ที่ช่วยรับรองให้ครบชื่อ
ตามกฎหมายกำหนด ท่านประธานที่เคารพครับ ในพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา
ความจริงทั่ว ๆ ไปก็มีลักษณะค่อนข้างจะคล้ายคลึงกัน เพราะกฎหมาย
รัฐธรรมนูญได้มีรายละเอียดค่อนข้างชัดเจน จึงไม่อาจที่จะหนีหลักการ
และเหตุผลไปได้ กระผมใคร่ขอนำเรียนเสนอหลักการและเหตุผลสั้น ๆ
ดังต่อไปนี้ว่า

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เหตุผล ก็คงคล้ายคลึงกัน คือเนื่องจากมีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ
บัญญัติให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง หลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการของรัฐ
ในการสนับสนุนการเลือกตั้ง การแจ้งเหตุที่ทำให้ไม่อาจเลือกตั้ง การอำนวยความสะดวกในการเลือกตั้ง การเสียสิทธิในการเลือกตั้ง เป็นไปตามกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญ

กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่พรรคเอกภาพร่วมเสนอคือ กฎหมาย
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จึงมีทั้งหมด ๑๑๐ มาตรา
มีอยู่ ๘ ส่วนและ ๔ หมวด กระผมคงใคร่ขอกราบเรียนว่า ยอมรับว่าในส่วนที่

สำคัญที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้การเลือกตั้งนั้นเป็นหน้าที่ ผมก็ดูหลาย ๆ ร่าง
 ก็ไม่ค่อยจะชัดเจนในด้านการกำหนดบทกำหนดโทษ กราบเรียนท่านประธาน
 ด้วยความเคารพว่า สิทธิเป็นการที่จะใช้สิทธิก็ได้ ไม่ใช่สิทธิก็ได้ แต่หน้าที่นั้น
 แปลว่าต้องทำ ถ้าไม่ทำก็คือการละเว้นไม่ปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งจริง ๆ ตามหลัก
 นิติศาสตร์นั้นจะต้องมีบทกำหนดโทษ แต่ตรงนี้ก็ลำบากเหลือเกินที่จะต้องกำหนด
 ลงไปว่าควรจะได้รับโทษอย่างไร ซึ่งมีบางท่านได้เสนอว่าควรจะให้รางวัล
 อย่างไรก็ตามกระผมคิดว่าตรงนี้มีส่วนสำคัญในการที่จะทำให้ลดการซื้อสิทธิ
 ซื้อเสียงลงได้ จึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านสมาชิกอันทรงเกียรติ
 ที่จะได้เป็นกรรมการวิสามัญในร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกในครั้งนี้ ได้ใช้ความรู้ความสามารถ ความทุ่มเท
 ความจริงใจต่อกฎหมายนี้ด้วย เพราะเงื่อนเวลานั้นเป็นที่ทราบกันดีว่าใกล้
 เข้ามาทุกขณะ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองขอกราบเรียนว่า
 จริง ๆ แล้วนี่นะครับในกฎหมายทั้งหมดนี้ก็มีลักษณะความคล้ายคลึงกัน แต่ว่า
 ในส่วนของพรรคเอกภาพก็มีหลายมาตราที่จะลดการซื้อสิทธิซื้อเสียงลงได้
 จริง ๆ แล้วผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงมหาดไทย ซึ่งตอนนี้ท่านออกไปข้างนอก -----

ในส่วนตัวนั้นผมมีความเคารพว่าท่านจะมาดูแลในการเลือกตั้ง ซึ่งกระผมก็ตั้งใจ
 ท่านอาจารย์ดอกเตอร์ลิขิต ขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านนั้นเป็นอาจารย์ที่สอนมหาดบัณฑิต
 กับผม และจริง ๆ กระผมก็ชอบความตรงไปตรงมาของท่าน แม้กระทั่งแนวคิด
 หรือการวิเคราะห์ในการเขียน บางทีผมก็อยากจะทราบว่าคนที่มีความจริงจัง
 ในลักษณะที่การพูดตรงไปตรงมานั้นภาคปฏิบัติจะเป็นอย่างไรว่าท่านจะจริงอย่าง
 ที่ท่านเคยบรรยาย หรือเขียนข้อความ บทความหรือไม่ ผมเคยขึ้นชมหลายครั้ง
 ที่ท่านมักกล่าวถึงการเลือกตั้ง ส.ส. การเมือง ท่านจะพูดคำเป็นสโลแกน
 (Slogan) หรือคำขวัญเป็นภาษาอังกฤษว่า ผู้แทนส่วนใหญ่เป็นระบบมันนี่ โพลิติก
 (Money politic) ซึ่งกระผมก็ยึดคำนี้ติดตลอด ก็ไม่ได้กล่าวเป็นการไม่เห็นด้วย
 นะครับ แต่ว่าเป็นความน้อยเนื้อต่ำใจว่าการเลือกตั้งที่ เขาประมาณว่าผู้แทนฯ
 มาจากการซื้อเสียงนั้นเจ็บปวดในดวงใจของผู้เป็นลูกศิษย์ที่นั่งฟังการบรรยาย
 ของอาจารย์เหลือเกิน จึงใคร่ขอกราบเรียนตรงนี้ฝากท่านประธานผ่านไปถึง
 ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และกราบเรียนไปถึงท่านที่จะเป็น
 รัฐบาลในไม่กี่วันข้างหน้าได้ใช้ท่านอาจารย์ดอกเตอร์ลิขิตเถอะครับ เพราะว่า
 ท่านได้มีความเห็นว่าการซื้อสิทธิซื้อเสียงต้องหมดไปในระบอบการเลือกตั้ง และ
 ท่านต้องมีส่วนร่วม เพราะว่าท่านวิพากษ์วิจารณ์เรื่องนี้มานานพอสมควรทุกแห่ง
 ที่มีการบรรยายเกี่ยวกับการเมือง กระผมเห็นด้วยนะครับจึงใคร่ขอกราบเรียน
 ท่านประธาน คิดว่าท่านคงได้ยินเสียงอยู่ ฟังเอาไปเป็นแนวคิดด้วยครับว่า ใน
 ส่วนตัวกระผมไม่เห็นด้วยที่รัฐไป คณะรัฐมนตรีจะมีการเสนอกฎหมายลูกทั้ง ๓ ฉบับ
 กฎหมายตามรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ ผมยังเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่
 บอกว่าจริง ๆ แล้วต้องเป็นการเสนอโดยในนามพรรค ซึ่งแม้กระทั่งพรรคเล็ก ๆ
 ไม่ถึง ๒๐ เสียงก็มีโอกาสเสนอได้อย่างพรรคเอกภาพ ซึ่งผมเชื่อเหลือเกินว่า
 การเสนอจากสมาชิกจะเป็นการเสนอที่มีความบริสุทธิ์ มีจิตใจที่แน่วแน่ มีจิตใจที่
 ปราศรณาดีในการเลือกตั้ง คงไม่มีใครอยากให้เขาประมาณห้ามหมิ่นการมาจาก
 การเลือกตั้งของพวกเรา ผมเชื่อมั่นอย่างนั้นนะครับ ไม่ว่าจะมาจากตัวแทน
 ของชนชั้นภาคใดก็ตาม ท่านประธานครับ ที่ผมนำเสนอเนี่ยมันเป็นข้อมูลที่เหมือนกับว่า
 ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นตัวแทนของ สสร. ซึ่งแนวคิด
 ของ สสร. หลายส่วนนั้นมีความคิดที่ขัดแย้งกับทางสภาฯโดยตลอด ผมให้ข้อมูล
 ตรงนั้นเป็นข้อมูลที่มิประโยชน์ครับว่า จะลดการซื้อสิทธิซื้อเสียงนั้นจะเอา
 กฎหมายหรือการตรากฎหมายอย่างเดี๋ยวนั้นไม่ถูกหรือครับท่านประธาน ก่อนที่
 ท่านจะเข้ามาประชุมวันนี้ท่านเห็นว่ามิประชาชนจำนวน ๑๕,๐๐๐ คนมาอยู่หน้า

สภาเพราะอะไร เพราะว่ารัฐมนตรีนี่ในขณะชุดนี้นั้นใช้กฎหมายไม่ถูก กฎหมาย
 การเวนคืนนั้นได้อยู่แล้ว แต่ว่าใช้ไม่ถูกเพราะอะไรครับ เพราะว่าสายราชินีนำท่วม
 หลายอำเภอ อันนี้ผมยกตัวอย่างเกี่ยวกับครับ เกี่ยวกับคำที่ผมยืนยันในเบื้องต้นว่า
 กฎหมายนี้จะออกอย่างดีที่สุด ร่างให้ดีที่สุดนั้น ถ้าการปฏิบัติไม่ดีมันก็ไม่เกิดประโยชน์
 มันกลับเป็นเรื่องราวที่เกิดขึ้นเหมือนคนที่ลัดเม็ดดุมเม็ดในเม็ดแรก แล้วจะยึดไป
 วนเม็ดต่อ ๆ ไป ผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานดูเหมือนนอกเรื่อง แต่จริง ๆ
 ว่าเป็นการยืนยันยกตัวอย่างและเป็นข้อเท็จจริง เพราะที่ห้องประชาชนเหล่านี้
 มาจากอำเภอราชบุรี จังหวัดสุพรรณ มาจากอำเภอรัตนบุรี ตำบลดอนแรด
 ตำบลหนองบัวทอง มาจากอำเภอท่าชุม ตำบลโพนทราย แล้วก็ตำบลท่าชุม มาจาก
 ที่ห้องชาวโพนทรายของอำเภอโพนทราย จังหวัดร้อยเอ็ด ที่ห้องเหล่านี้มีผลจาก
 สายน้ำท่วม ซึ่งเวลานี้ในหลายหลาย นานจริง ๆ นี้เป็นมรดกที่ตกกันมา แต่ว่าผล
 ของคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติเงินให้กลุ่มผู้มีสัญชาติจน ซึ่งมีไม่ครบ บอกไม่ครบ
 อนุมัติเงินงบกลางไป ๓๐๐ กว่าล้านบาท ๓๖๐ ล้านบาทถ้าสมจำไม่ผิด แล้ว
 ตอนนี้มีเงินได้ไม่ทั่ว ขอบได้ไม่ทั่วก็เกิดการแก่งแย่งแตกแยกกัน คนได้ก็ไปกินเหล้า
 เป้าหมายกลางว่า พวกเขงโง่งไม่ได้ พวกอื่นฉลาดได้ ท่านประธานครับ ผมยืนยันว่า
 คณะรัฐมนตรีต้องมีความรับผิดชอบร่วมกันว่าทำให้หลักเกณฑ์การเวนคืนที่ไปได้
 อย่างไร ทั้ง ๆ ที่ชื่อกฎหมายสมมติแล้วมันไม่น่าจะเป็นอย่างนั้น กล่าวต่อสิทธิของ
 ประชาชนที่เดือดร้อนควรจะได้รับด้วยกันทุกคน ไม่ว่าจะได้รับเพียง ๕ บาท ๑๐ บาท
 ก็ขอให้ได้เท่ากันทุกคน นั่นคือความพอใจของพวกเรา ก่อนที่จะมีการอนุมัติเงิน
 ออกมาโดย ครม. อนุมัติแล้ว กลุ่มนี้ได้มาทักท้วงว่าต้องให้สำรวจให้หมด ถ้า
 สำรวจไม่หมดจะเกิดปัญหาว่ามาเดินขบวนซ้ำซ้อน แต่ว่าคณะรัฐมนตรีก็ไม่ฟัง
 ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ไปจ่ายเงิน ผมอยากให้ท่านประธานได้ฟังตรงนี้
 แล้วตอนนี้เขาก็ไม่ได้เงิน เขาก็มากัน ความจริงผู้เดือดร้อนประมาณ ๒,๐๐๐ ครอบครัว
 แต่ว่าอนุชาติที่ห้องมา ๑๕,๐๐๐ คน แล้วจะมาร่วมสมทบอีก ๕,๐๐๐ คน เป็น
 ๒๐,๐๐๐ คน -----

ท่านครับ ผมกราบเรียนมาถึงประเด็นสุดท้ายว่า การที่จะลดการซื้อสิทธิซื้อเสียงนั้น จะใช้กระดาษเพียงไม่กี่หน้าคือกฎหมายนี้ ไม่ว่าจะ เป็นของพรรคใดก็ตาม ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความซื่อตรง เพราะผมจะพูดตรงตลอด ผมอยู่ได้ เพราะการพูดความจริง การอภิปรายเที่ยวนี้ผมขอกราบเรียนว่า ไม่ว่าจะ เป็นท่านใดไปหยิบยกว่ากระทรวงมหาดไทยนั้นใช้อำนาจไม่เที่ยงไม่ตรง ไม่จริงหรือครับ ถ้าหากใครไปเป็นกระทรวงมหาดไทยนั้นจะเอียงทุกคน เพราะกระทรวงมหาดไทยมันอำนาจล้นฟ้า พอขึ้นไปแล้วเขาก็บอกว่าเขาตรง แต่คนนอกมองจะเอียง ผมก็อยู่ในสภาแห่งนี้ ๑๐ กว่าปี ใครได้เป็นรัฐมนตรีมหาดไทยก็เอียงทุกรายอย่างนี้แหละครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้นั้นผมเชื่อว่ากฎหมายที่ออกไปใหม่นี้จะมีผลในทางที่ดี กระทรวงมหาดไทยจะใช้อำนาจหน้าที่ช่วยเหลือพรรคพวกของตนเอง พรรคของตนเองนั้นคงไม่ได้เต็มที่ นี่เป็นส่วนที่ผมดีใจแต่อย่างไรก็ตาม การจะลดการซื้อสิทธิซื้อเสียงลงนั้นมีองค์ประกอบ ๔ ประการกราบเรียนท่านประธานไปถึงรัฐมนตรี โดยเฉพาะจริง ๆ อยากให้ตั้งอาจารย์ลิขิตนี้แหละดูแลการเลือกตั้ง ให้ท่านได้รับทราบว่า การที่เกิดการซื้อสิทธิซื้อเสียงนั้นมีประเด็นข้อที่ ๑ เนื่องจากความไม่รู้หน้าที่ หน้าที่ตรงนี้ไม่ใช่แปลว่ารู้เอกรู้โท ไม่ใช่ว่าปริญญาตรี ปริญญาโทแล้วจะดีทั้งหมดไม่ใช่ ยิ่งเป็นดอกเตอร์ยิ่งเพี้ยนก็หนักเหมือนกันท่านประธานครับ ผมหมายถึงความรู้หน้าที่ของตัวแทน ระดับท้องถิ่น ระดับ ส.จ. ระดับ ส.ส. หรือระดับการทำงานของรัฐมนตรี ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่า เราไม่มีโอกาสให้การศึกษาพวกเขาเหล่านี้เลย นี่คือการที่ ๑ ประการที่ ๒ ความยากจน ความยากจนเปรียบเสมือนพ่อแม่มีลูกหลายคน ให้ความรักเฉลี่ยความสุขต่อลูกไม่เท่ากัน คือเกิดขึ้นในประเทศไทย ผมกราบเรียนพูดหลายครั้งจนน่าเบื่อหน่ายว่า ประเทศไทยมี ๒ ส่วน ส่วนกรุงเทพมหานครมีงบประมาณมากมายมหาศาล แต่ส่วนต่างจังหวัดกลับด้อยโอกาสตรงนี้เราจะกระจายไปได้อย่างไร ไม่ว่าจะ เป็นการสร้างงานหรือการมีรายได้คือประชาชนยากจน จะไม่มีข้อคิดอะไรเลย นอกจากว่ามีเงินเอาไว้มาก่อน ซื้อปลาทุซื้อน้ำปลากิน ตรงนี้เป็นปัญหาใหญ่ครับ คือความยากจนจะแก้ไขอย่างไร

ในประเด็นที่ ๓ ท่านประธานครับ มันอาจจะควบกับประเด็นที่ ๑ กล่าวคือ ผลสนองตอบทางการเมืองไม่เด่นชัด กล่าวคือว่าพรรค ก ขึ้นมาเป็นรัฐบาลได้อะไร ส่วนมากก็จะผลักดันงบประมาณไปให้ผู้รับเหมา นั่นคือประการที่ ๑ แต่ประชาชนชั้นล่าง ประชาชนชั้นถูกปกครองหรือเกษตรกรชาวนา ชาวไร่

จะไม่ค่อยรู้เรื่องราวผลสนองตอบของรัฐบาลนี้เป็นอย่างไร นั่นคือหมายความว่า คำว่า งบประมาณ ๑ ปี ๓ ปี ๕ ปี อะไรนี้ พวกเขาไม่เข้าใจ เขานึกว่าเลือกคนนั้นคนนี้จะต้องได้ถนน จะต้องได้แหล่งน้ำ จะต้องได้ศาลา จะต้องได้สถานที่ที่เขาต้องการ นี่คือประเด็นที่ ๑ เกี่ยวกับผลสนองตอบทางการเมืองไม่ชัดเจน คือมันจะเกี่ยวกันครบถ้วนประธาน ผมเชื่อว่าถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่ทราบประเด็นนี้แล้ว ผมว่าท่านจะไปแก้ไม่ตรงจุดหรือครบไม่ใช้จะไปกฎหมายบีบบังคับ ต้องปรับคนนั้นปรับคนนี้ กฎหมายทุกฉบับที่ออกไปนี้ จะมีผลต่อคนด้อยโอกาส ผมถามว่าคนจนกับคนรวยขับรถชนกันนี้ รถเบนซ์กับรถตุ๊กตุ๊ก รถตุ๊กตุ๊กรับบาป เป็นอย่างนั้นจริง ๆ เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องกลัวเกรงคนที่มีรถเบนซ์แปลว่าคนรวย อันนี้คือข้อเท็จจริงครบถ้วนประธาน

ส่วนประเด็นสุดท้ายก็คือองค์กรของรัฐ อันนี้แหละครบมาเกี่ยวพันอย่างแน่นอน องค์กรของรัฐที่ได้ดูแลการเลือกตั้ง เช่นในอดีตใครก็อยากเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพราะได้ดูแลการเลือกตั้ง มีผลต่อการโยกย้ายท่านผู้ว่าราชการจังหวัด มีผลโยกย้ายท่านนายอำเภอ เพราะท่านเหล่านี้จริง ๆ นั้นมีผลต่อการดูแลการเลือกตั้ง ในอดีตนะครบถ้วนประธาน เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมเชื่อว่าถึงจะมีการเปลี่ยนกฎหมาย แต่ว่าจริง ๆ แล้วกรรมการการเลือกตั้งจะต้องเข้มจะต้องทน อย่างกรณีเกี่ยวกับองค์กรกลาง ไม่ทราบว่ากลางฝ่ายไหน ฝ่ายที่องค์กรกลางช่วยก็บอกว่าองค์กรกลางดีเหลือเกิน ฝ่ายที่ด้อยโอกาสองค์กรกลางไม่ช่วย ก็ร้องโอดครวญว่ามันไม่กลางให้เราเลย

เพราะว่าองค์กรกลางผมหยิบยกประเด็นนี้ มันอาจจะเกี่ยวกับกรรมการของการ
เลือกตั้งซึ่งในกฎหมายต่อไป ซึ่งเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งตรงนี้จะครับท่านประธานว่า
องค์กรกลางเดิมทีนี้ เขาคือใช้บุคลากรในท้องถิ่น ซึ่งบุคลากรในท้องถิ่นนั้นผู้มีอิทธิ
แปลว่า ความแข็งแรงก็ต้องมีบทบาทที่จะควบคุมตรงนี้ได้ ทั้งหมดนี้กระผมกราบเรียนว่า
เป็นข้อบริสุทธิ์ใจที่กระผมอยากให้เห็นการเลือกตั้งไม่ถูกตราหน้าว่าผู้แทนนี้
เลวร้าย ว่าดรูปเลวร้ายน่าเกลียดน่ากลัว จริง ๆ แล้วส่วนของผู้แทน ที่ช่วยเหลือ
ประชาชนก็มีมากมายซึ่งเหมือนเปิดทองกันบนระท้านประธาน ถ้าเปิดหลังจะมีโอกาสเห็น
ผมกราบเรียนอย่างนี้ เรายังรักษาสถาบัน ยังรักษาเกียรติภูมิของผู้แทน ผมเป็นห่วง
เป็นใยไม่อยากให้มีการซื้อสิทธิ์ซื้อเสียงหรือคนอยู่วงราชการข้างนอกจะมาประมาณ
หลายนหมื่นบวกเรา ผมเป็นเสียใจมาก จึงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า
ผู้ที่รักษากฎหมายปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายต้องปฏิบัติจริง และท้ายสุดนี้กราบเรียน
ท่านประธานไปถึงท่านสมาชิก ท่าน ส.ส. อาวุโสรุ่นเดียวกันหรือรุ่นน้องก็ตาม
ถ้ามีโอกาสได้มาเป็นกรรมาธิการวิสามัญในกฎหมายฉบับใดทั้ง ๓ ฉบับ ไม่ว่าจะเป็
ฉบับที่น่าเสนออยู่ตอนนี้ คือกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเลือกตั้ง
สมาชิกวุฒิสภา หรือกฎหมายกรรมการเลือกตั้ง หรือกฎหมายพรรคการเมือง ขอให้
ท่านทุ่มเทเถอะครับเวลาเหลือน้อยเต็มที ให้ท่านมาประชุมปรึกษาหารือหาทางออก
เพื่อที่จะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและศักดิ์ศรีของพวกเรา จึงกราบเรียนนำเสนอ
กฎหมายฉบับนี้ต่อท่านประธานด้วยความเคารพครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ต่อไปเชิญคุณหมอเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ เรื่องร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
ซึ่งพรรคความหวังใหม่ขอเสนอในวันนี้

โดยหลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา

โดยมีเหตุผลว่า ตามมาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๒๙ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่าหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ประกอบกับในกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภานั้นต้องมี สาระสำคัญอย่างน้อยตามที่มาตรา ๓๒๖ ของรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้อง ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ท่านประธานครับ นับจากวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เราได้มีรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ ๑๖ ซึ่งถือว่ามีผลสำคัญและเป็นการเปิดประตูไปสู่การปฏิรูปการเมือง ซึ่งกลไกหนึ่งที่จะต้องมียกก็คือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งการเลือกตั้งนั้นจาก รัฐธรรมนูญฉบับเก่ามีการเลือกตั้งเพียงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งตาม รัฐธรรมนูญใหม่ให้ความสำคัญอยู่ที่ว่า แม้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองก็มีการเลือกตั้งถึง ๒ ประเภท ทั้งแบบบัญชีรายชื่อของพรรคการเมือง และแบบเขตเดี่ยว คนเดียว ซึ่งนับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงการเลือกตั้งจากรัฐธรรมนูญฉบับก่อนอย่างมาก นอกจากการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรเปลี่ยนแปลงแล้วยังมีการเลือกตั้งวุฒิสภาขึ้นมาอีก ในกรณีของวุฒิสภานั้นอาจจะมีหลายท่านเคยเห็นในต่างประเทศว่า การเลือกตั้งวุฒิสภา ได้เข้ามามีบทบาทในการที่จะเป็นสภาอีกสภาหนึ่งในการทำหน้าที่แทนพี่น้องประชาชน แต่ในเมืองไทยนั้นนับว่าเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ที่วุฒิสภานั้นมีการเลือกตั้ง โดยตรงจากประชาชน โดยยึดเขตจังหวัดเป็นเขตเลือกตั้ง และตรงนี้เองเป็น ความสำคัญเนื่องจากถ้าหากว่าเราพิจารณาในรัฐธรรมนูญแล้วจะพบว่า สมาชิก วุฒิสภามีอำนาจกว้างขวางมาก มีโอกาสที่จะทำงานให้กับบ้านเมืองได้มากกว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยซ้ำไป -----

ตรงนี้เองครับ การคัดเลือกวุฒิสภาจึงมีความสำคัญสำหรับพี่น้องประชาชน เป็นอย่างยิ่ง ซึ่งจะทำให้การตรวจสอบนักการเมืองที่ดี การตรวจสอบองค์กรต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริตที่ดี วุฒิสภามีบทบาทอย่างมาก ดังนั้น การที่เรากำหนดวุฒิสภาว่าการเลือกตั้งเป็นเขตจังหวัดนั้น เป็นภารกิจที่ท้าทายพอสมควร เพราะว่าเราจะได้บุคคลที่มาเป็นวุฒิสมาชิกนั้น จะต้องให้ได้ในปรัชญาว่ามาจากความหลากหลายของสาขาอาชีพด้วย ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว วุฒิสภาแต่ก่อนเป็นการแต่งตั้ง ก็อาจจะได้บุคคลที่มาจากสาขาอาชีพต่าง ๆ ได้ง่าย เพราะว่าแต่งตั้งเข้ามาจากนายกรัฐมนตรีเพียงท่านเดียว แต่การเลือกตั้งโดยพี่น้องประชาชนนั้นมันจำกัดอยู่ที่คุณสมบัติของผู้เลือกตั้งว่าจะต้องไม่เป็นข้าราชการ และต้องมีอายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ มีคุณวุฒิปริญญาตรีขึ้นไป ซึ่งตรงนี้ละครับ ท่านประธานที่เคารพ จะเป็นข้อจำกัดอย่างไรหรือไม่ที่จะทำให้วุฒิสมาชิกนั้นอาจจะไม่ได้มาจากทุกสาขาอาชีพเหมือนเดิม ซึ่งตรงนี้อาจจะเป็นข้ออ่อนก็ได้ และประการสำคัญก็คือว่า การเลือกตั้งวุฒิสมาชิกนั้นไม่ให้มีการหาเสียง แต่ให้มีการแนะนำ ซึ่งตรงนี้ผมเรียนว่าในรายละเอียดคงต้องพูดกันว่าจะแนะนำอย่างไรถึงจะไม่เกี่ยวกับการหาเสียง ตรงนี้เป็นห่วงว่าการพิจารณารายละเอียดที่จะเป็นกฎหมายลูกต่อไปจะต้องคำนึงถึงอนาคตด้วยว่าจะต้องไม่นำมาสู่ปัญหาในอนาคต ท่านประธานครับ ในเรื่องของการเลือกตั้งนั้น ท่านผู้อภิปรายหลายคน ท่านผู้เสนอกฎหมายหลายคนก็ได้พูดไปอย่างมาก ผมคิดว่าความเห็นตรงนี้ก็กว้างขวางพอสมควร ผมจึงขอกราบเรียนในแนวทางที่กระผมมีความห่วงใยตรงนี้ก็คือว่า มีกลไกอยู่เพียง ๕ ประการครับสำหรับการเลือกตั้ง ประการแรกก็คือ ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประการที่ ๒ คือ ผู้เลือกตั้ง ผู้มีสิทธิลงคะแนน ประการที่ ๓ คือ กรรมการควบคุมการเลือกตั้ง และประการที่ ๕ คือ กติกาการเลือกตั้ง กติกาการเลือกตั้งนั้นได้กำหนดแล้วว่าต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งคงจะไม่กล่าวถึง คงจะต้องพิสูจน์ด้วยกาลเวลาต่อไปว่า สิ่งที่เราบอกว่าจะกำจัดการซื้อสิทธิขายเสียงนั้นโดยกติกาใหม่ทำได้จริงหรือไม่ ซึ่งตรงนี้ผมเรียนว่าประชาสังคมของโลกก็จับตามดู การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของไทยเหมือนกันว่าจะจะเป็นไปตามที่เราคาดหวังกันได้มากน้อยหรือไม่อย่างไร ผมจะขอกล่าวถึงผู้สมัครและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ท่านประธานที่เคารพครับ ผู้สมัครรับเลือกตั้งใน ๒ แนวของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ทั้งแบบบัญชีรายชื่อและแบบเขตเดียวคนเดียว จะเป็นลักษณะของการเป็นตัวแทนคนละลักษณะกัน เนื่องจากเขตเดียวคนเดียวจะมี

ความเป็นท้องถิ่นมาก ในขณะที่เดียวกันลักษณะของบัญชีรายชื่อจะเป็นตัวแทน
ระดับประเทศ ซึ่งตรงนี้จะต้องมีความกว้างขวางในแง่ของการทำความรู้จักมักคุ้น
แล้วก็เป็นที่ยอมรับในแง่ชื่อเสียงและความรู้ความเชี่ยวชาญต่าง ๆ ตรงนี้จะครบ
ถ้วนประธานที่เคารพครับ จะต้องอธิบายให้ประชาชนเข้าใจในวิธีการเลือกตั้ง
ทั้ง ๒ อย่าง เพราะฉะนั้นข้อกำกับในเรื่องของการเลือกตั้งทั้ง ๒ ประเภทนี้
เป็นเรื่องใหม่ จนบัดนี้ผมขอกราบเรียนว่าท้องถิ่นจำนวนมากยังมีความไม่เข้าใจว่า
จะเลือกตั้งบุคลากร ๒ ประเภทนี้อย่างไรเข้าไปสู่กระบวนการทางการเมือง
ที่กรรมการการเลือกตั้งก็มีพระราชบัญญัติต่างหาก คือพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง ซึ่งคงจะไปว่ากันในตรงนั้น ผมจึงขอกราบเรียนว่า ผู้เลือกตั้งก็มี
ความเปลี่ยนแปลง ก็คือเป็นหน้าที่ ตรงนี้แหละครับที่พี่น้องประชาชนเขาสงสัย
ด้วยความยากจนครับ ก็ไปขายแรงงานที่เมืองใหญ่ ขายแรงงานยังต่างประเทศ
คนเหล่านี้จำนวนไม่น้อยเลยที่ทำรายได้ให้กับประเทศไทยด้วยการส่งเงิน
กลับคืนมา แต่ปัญหาก็คือว่า การเลือกตั้งต้องทำหน้าที่ตรงนั้นด้วย คนพิการ คนชรา
ซึ่งมีปัญหาสุขภาพ หรือคนที่เจ็บไข้ได้ป่วยอยู่ในโรงพยาบาล สถานบริการต่าง ๆ
ตรงนี้แหละครับที่ต้องหาเหตุที่จะทำให้เขาเหล่านี้ไม่ผิดกฎหมาย และทำให้เขา
เกิดความรู้สึกว่าไม่ถูกบังคับในการที่จะต้องทำหน้าที่จนเกินไป ตรงนี้เป็นเส้นแบ่ง
ที่สำคัญครับท่านประธาน เพราะว่าเท่าที่ได้พบเห็นพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัด
ในเขตเลือกตั้งของกระผมก็ตาม ได้เข้ามาร้องทุกข์ว่าต่อไปจะทำอย่างไร
ถึงจะไม่ผิดกฎหมายอีก -----

เพราะฉะนั้นข้อกำกับ ๒ ประการนี้จะต้องให้ชัดเจน คือเรื่องของเหตุสุดวิสัยต่าง ๆ และที่หลักฐานอะไรที่จะมาใช้ตรงนี้ ผมเกรงว่าสิ่งที่จะแพร่สะพัดมากอาจจะเป็นใบรับรองแพทย์ก็ได้ เพราะว่าคนมาใช้สิทธิไม่ได้ อาจจะเป็นเพราะเหตุเจ็บไข้ได้ป่วย จนอาจจะเป็นปัญหาต่อไปก็ได้ว่า เจ็บป่วยจริงหรือเปล่า ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองขอกราบเรียนว่า เราพูดกันมานาน เรื่องของการเลือกตั้งที่ไม่สุจริตคอร์รัปชัน การเลือกตั้งที่ไม่มีการซื้อสิทธิขายเสียง เราเฝฝืนกันมานานว่าอยากจะได้อย่างนั้น แม้แต่การอภิปรายไม่ไว้วางใจคราวที่แล้ว ก็มีการพูดถึงเรื่องนี้กันมาก พูดถึงกันมาก แม้กระทั่งแจกมะละกอด้วยเข้าไป ท่านประธาน ตรงนี้ผมขอกราบเรียนว่าหัวใจของการที่จะได้ตัวแทนที่ประชาชนยอมรับนั้นจะต้องคิดให้ดี จะต้องให้มีความต่อเนื่อง และที่สำคัญผมขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า เราจะต้องช่วยกันทุกฝ่าย คนทุกคนที่อยู่ในสนามเลือกตั้ง เข้าใจดี ทราบดีถึงกฎเกณฑ์กติกา แต่อย่างไรก็ตาม ภาวเวลานั้นจะต้องต่อเนื่องด้วย หากการเลือกตั้งนั้นขาดต่อเนื่องไป ผมว่าพี่น้องประชาชนไม่มีใครหรือใครรับที่จะไปเลือกตั้ง เพราะการซื้อสิทธิขายเสียง มันอยู่ที่ความนิยมและอยู่ที่หลาย ๆ อย่างที่จะเปิดโอกาสให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ให้พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นสามารถที่จะทำให้ประชาชนได้รู้จักในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งตรงนี้เป็นภาระยากลำบากเหมือนกันสำหรับคนที่มาอาชีพสุจริตและก็ไม่เคยปรากฏในเรื่องของสังคมมากมายมาก่อน ตรงนี้จะต้องเฝ้าอำนวยความสะดวก เหมือนกัน ท่านประธานครับ ผมขอกราบเรียนประการสุดท้ายก็คือว่า เรื่องการนับคะแนน การนับคะแนนของเรานั้นนับเป็นระบบใหม่ก็คือเอามานับรวมกัน ตรงนี้จะต้องให้เกิดความโปร่งใสให้ได้ จะได้ลบล้างการเปลี่ยนแปลงจากการนับที่หมู่บ้าน นับที่ตำบลว่าการนับส่วนกลางที่เดี๋ยวนี้ได้อผลและเป็นที่ยอมรับมากที่สุด ประการสำคัญก็คือจะต้องอยู่ในเวลาที่เหมาะสมด้วย ไม่เร็วหรือช้าเกินไป เพราะเร็วหรือช้าเกินไปก็เป็นปัญหาเหมือนกัน ตรงนี้ก็เป็นเรื่องที่จะต้องคิดคำนึงให้ดี เพราะว่าเราก็มีอดีตกาลที่ผ่านมามากมาย บ่อย ๆ ว่า ส.ส. ไฟดับอะไรอยู่ตลอดเวลา ตรงนี้แหละครับ เราต้องไม่ให้เกิดขึ้นให้ได้ในการเลือกตั้งที่จะถึงนี้ ถ้าหากว่ามีการเลือกตั้งไม่สุจริตเกิดขึ้น การคัดค้านการเลือกตั้งและการลงโทษผู้ที่ทำผิดนั้น ก็จะต้องจริงจังเฉียบขาด ซึ่งตรงนี้กระผมเองก็ฝากไว้ว่าในฐานะที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านอาจารย์ลิขิต ชีรเวดิน ซึ่งท่านเองมีความสนใจและเชี่ยวชาญเรื่องนี้นานาน ผมก็มั่นใจว่าท่านจะเข้ามาดูแลตรงนี้ได้ดียิ่งขึ้น กระผมขอกราบเรียนประการสุดท้าย อำนาจนั้นเก็บไว้ที่ใครไม่ปลอดภัยเท่ากับเก็บไว้ที่ประชาชน แต่ด้วยระบบนั้นเราจะเก็บไว้กับตัวแทนประชาชนอย่างไร

ประชาชนถึงจะตรวจสอบได้ว่า เขาเป็นตัวแทนประชาชนที่แท้จริง ขอบพระคุณครับ
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่เคารพ ผมขออนุญาตเรียนว่าการพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ เกือบทุกพรรคการเมือง เสนอหลักการและเหตุผลและ
 ตั้งข้อสังเกตไว้ สำหรับท่านสมาชิกที่จะอภิปราย ผมขอความกรุณาว่า ข้อแตกต่าง
 อะไรต่าง ๆ ที่ได้อภิปรายก็ขอให้รวบรัดหน่อย เพราะเรามีพระราชบัญญัติอีก
 ๒ ฉบับที่จะพิจารณากัน เชิญท่านนพดลครับ

นาย นพดล ปัทมะ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นพดล ปัทมะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์
 ท่านประธาน วันนี้เป็นวันสำคัญที่สภาผู้แทนราษฎรจะมาพิจารณากฎหมายประกอบ
 รัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับที่สำคัญตามมาตรา ๓๒๓ ซึ่งรัฐสภาของเราจะต้องพิจารณา
 ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๕๐ วัน ท่านประธาน ในวันนี้เราไม่ใช่เพียงทำตาม
 เงื่อนไขของรัฐธรรมนูญเท่านั้น แต่สภาจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายหรือให้
 ความเห็นชอบกฎหมายที่มีความจำเป็นที่ต้องใช้เพื่อการปฏิรูปการเมือง และ
 ทำการเมืองของเราให้ดีขึ้น ท่านประธาน ไม่ว่าจะอะไรจะเกิดขึ้นนอกสภาในขณะนี้ก็ตาม
 ไม่ว่าจะการจัดตั้งรัฐบาลใหม่จะดำเนินการอย่างไรก็ตาม ผมคิดว่าสภาผู้แทนราษฎร
 และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำเป็นจะต้องมองไปในอนาคต เลย์ไปเกินกว่า
 การจัดตั้งรัฐบาลหรือการเลือกตั้งคราวหน้า ผมคิดว่าเราจำเป็นที่จะต้องให้
 ความรอบคอบในการพิจารณากฎหมาย ๓ ฉบับนี้ และไม่จำเป็นจะต้องรีบร้อน
 ให้เสร็จภายใน ๑ เดือนดังที่มีการเข้าใจกันในสังคม ผมคิดว่าเราจำเป็นที่จะต้อง
 ร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับที่จะเสนอกับพิจารณาในวันนี้อย่างน้อย พ.ร.บ.
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. จะต้องสอดคล้อง
 กับรัฐธรรมนูญ จะต้องรักษาเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และจะต้องเพิ่มเติม
 บทบัญญัติที่จะทำให้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญไปใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ-----

ท่านประธานที่เคารพครับ แม้จะมีการติติงไปในสภาแห่งนี้ว่า รัฐธรรมนูญฉบับใหม่มีข้อบกพร่องบางประการที่อาจจะต้องหาทางแก้ไขกันในอนาคต แต่ผมเชื่อและมั่นใจว่า รัฐธรรมนูญฉบับที่ประเทศไทยของเรามีใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันดีกว่าฉบับก่อน ๆ ผมเชื่ออยู่เสมอในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัยแรก ผมเชื่อว่าสภาของเรามีศักยภาพที่จะสร้างความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองให้ดีขึ้น และผมคิดว่าจุดนี้เป็นจุดหักเหทางการเมืองของไทย หรือที่ภาษาอังกฤษใช้คำว่า เทิร์นนิ่ง พอยท์ (Turning point) ที่จะสร้างการเมืองที่เข้มแข็งขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ท่านประธานครับ เราจะต้องสร้างระบบการคิดสรรเนักการเมืองโดยผ่านกฎหมายเลือกตั้งที่มีความรอบคอบมีประสิทธิภาพ เราจะต้องผ่านกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบเนักการเมืองให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ผมคิดว่าทุกคนทราบดีว่าในปัจจุบันปัญหาการเมืองไทยที่สำคัญที่สุดก็คือ เรื่องการใช้เงินในการเลือกตั้ง แล้วผมคิดว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้จะไม่แตะต้องหรือไม่วางรากฐานในแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาการซื้อเสียงหรือการใช้เงินนั้น ผมคิดว่าเราล้มเหลวในการที่จะผ่านกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งครับ ปัญหาการเมืองเกี่ยวกับเรื่องความมีประสิทธิภาพหรือความสุจริต การขาดความสุจริตหรือการขาดความมีประสิทธิภาพในทางการเมืองก็เป็นเรื่องกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งจะต้องพูดถึง และจะต้องพยายามที่จะแก้ไข ผมคิดว่าปัญหาการใช้เงินในปัจจุบันเป็นมะเร็งที่เหมือนจะลุกลามไปอย่างน่าตกใจและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น ผมคิดว่าการใช้เงินปิดกั้นคนดี ปิดกั้นคนเก่งที่ขาดเงินแต่ต้องการที่จะมาเป็นบุคลากรทางการเมือง แล้วปัญหาทางการใช้เงินในการเลือกตั้งนี้ถ้าหากเราสามารถแก้ไขได้ จะช่วยให้การแก้ไขปัญหาการเมืองเกือบจะทั้งหมด แม้ไม่ใช่ทั้งหมดลงได้ ถ้าหากเราไม่สามารถหยุดยั้งการซื้อเสียงได้ ผมคิดว่าวันหน้าเราอาจจะไม่มีสังคมไทยก็ได้ ดังนั้นร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการเลือกตั้งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ และมีตัวกระผมได้ร่วมเห็นเสนอมาดำเนินความต้องการที่จะทำอยู่ ๒ อย่างครับ ๑. ทำให้การเมืองสุจริตขึ้น ๒. ช่วยให้การซื้อเสียงน้อยลงแม้จะไม่หมดไป อันนั้นเป็นหลักการที่เราพยายามที่จะร่างเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาที่สังคมไทยมีอยู่ในปัจจุบัน เราลองดูสิครับว่าร่าง พ.ร.บ. ที่เราเสนอในวันนี้มีหลักการหรือมาตรการอะไรบ้างที่จะทำให้การใช้เงินน้อยลง ผมไม่เชื่อว่ามันจะหมดไปครับ จะทำให้การใช้เงินน้อยลง และการ

ใช้เงินให้มีประสิทธิภาพขึ้น

ประการแรก ก็คือเรื่องของอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่มีอำนาจที่แท้จริง มีอำนาจที่จะให้ยับยั้งคณันใหม่ ประกาศผลการเลือกตั้ง หรือสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ ความจริงภารกิจส่วนหนึ่งอยู่ใน พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่อำนาจหลายส่วน ของคณะกรรมการการเลือกตั้งจะปรากฏอยู่ใน พ.ร.บ. ว่าด้วยการเลือกตั้งครับ

ประการที่ ๒ การกำหนดให้การเลือกตั้งเป็นหน้าที่ซึ่งระบุไว้ใน รัฐธรรมนูญแล้ว แต่เรานำมาเขียนในมาตรา ๖๖ ของร่างฯ ของพรรค ประชาธิปัตย์ เพื่อทำให้ฐานการไปใช้เสียงมากกว้างขวางขึ้น ส่วนการที่ ประชาชนไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งนี้จะมีโทษเป็นโทษปรับอย่างที่ทำในประเทศ ออสเตรเลีย หรือจะให้เสียสิทธิการเลือกตั้ง หรือจะมีแรงจูงใจอย่างที่ว่าร่างฯ ของพรรคชาติไทยได้เสนอ ก็เป็นเรื่องที่ทางกรรมาธิการจะไปพิจารณาแก้ไข เพิ่มเติม-----

ผมคิดว่าทุกคนมีเหตุผลครับ ท่านประธานครับ แต่โดยส่วนตัวผมอาจจะไม่เห็นด้วยนักเกี่ยวกับเรื่องแรงจูงใจ เพราะผมคิดว่าประชาชนที่จะทำหน้าที่เพื่อประเทศชาติไม่ควรหวังผลตอบแทนครับ ทุกคนจะต้องตั้งใจที่จะทำหน้าที่กับประเทศชาติ อย่างถ่อมอย่างที่ดีตบประธานาธิบดี จอห์น เอฟ. เคนเนดี ได้เคยพูดไว้ว่า อย่างถ่อมครับว่า เราจะได้ประโยชน์อะไรจากประเทศชาติหรือทำอะไรเพื่อประเทศชาติบ้าง แต่ต้องถามว่า เราจะทำอะไรให้ประเทศชาติ

มาตรการประการที่ ๓ ท่านประธานครับ เกี่ยวกับเรื่องการเปลี่ยนแปลงที่นับคะแนนให้ไปรวมกันที่ว่า การอำเภอกหรือที่อื่นที่คณะกรรมการเลือกตั้งจะกำหนด เป็นการนับรวมคะแนนในที่ที่เดียวตามมาตรา ๗๓ ของร่างฯ พรรคประชาธิปัตย์ จะช่วยให้การตรวจสอบการซื้อเสียงได้ยากขึ้น แต่มาตรการดี ท่านประธานครับ อาจจะมีปัญหาในอนาคตว่า อาจจะมีการซื้อหีบหรือยกหีบหรือไม่ ซึ่งเป็นภารกิจของคณะกรรมการวิสามัญหรือคณะกรรมการเลือกตั้งที่จะไปออกอนุบัญญัติหรือข้อบังคับเพิ่มเติม เพื่อให้การโกงหรือยกหีบเป็นไปได้ยากขึ้น

ประการสุดท้าย ผมคิดว่ามาตรการที่จะช่วยให้การใช้เงินหรือลดประสิทธิภาพของการใช้เงินก็คือ เรื่องของการเลือกตั้งระบบสัดส่วนที่ให้ความสำคัญกับพรรคการเมืองมากขึ้น ท่านประธานครับ ทั้งหลายทั้งปวงที่ผมได้กราบเรียน เป็นภารกิจของกฎหมายเลือกตั้งที่เราจะต้องทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม ผมเชื่อครับว่าร่างพระราชบัญญัติที่พรรคประชาธิปัตย์ เสนอมีมาตรการเพิ่มเติมไม่ว่าจะเป็นการบันทึกการออกเสียงของผู้ใช้สิทธิโดยการเซ็นชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือ การนำมาตรการมาควบคุมเจ้าหน้าที่ที่หน่วยเลือกตั้งหรือที่เลือกตั้ง การมีมาตรการในการดูแลการขโมย การมีมาตรการในการควบคุมค่าใช้จ่ายของผู้สมัครและพรรคการเมือง การมีมาตรการที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งออกอนุบัญญัติเพิ่มเติมมากขึ้น จะเป็นมาตรการที่เป็นประโยชน์ และผมอยากจะฝากให้คณะกรรมการวิสามัญของร่าง พ.ร.บ. นี้ครับ ท่านประธานครับ ให้ไปดูดูแลบทบัญญัติหรือข้อความให้รัดกุมขึ้น โดยคำนึงว่าหลักการที่สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านหลักการไปแล้วเป็นหลัก

แล้วอีกสิ่งหนึ่งที่ผมขอกราบเรียนฝากก็คือ เรื่องของการใช้ภาษาครับ ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้จะ เป็นกฎหมายที่ประชาชนจะใช้มากที่สุดฉบับหนึ่ง ควรจะหลีกเลี่ยงการใช้ภาษากฎหมายที่ยาก ที่ประชาชนไม่เข้าใจ ประชาชนเป็น

เจ้าของกฎหมายและควรจะอ่านและเข้าใจง่าย ท่านประธานที่เคารพครับ การออกกฎหมายฉบับนี้ก็ยังไม่พอเพียงครับ เรายังจะต้องพัฒนาจิตสำนึกหรืออุดมการณ์ประชาธิปไตยของประชาชนให้เกิดขึ้นให้จงได้ ผมเคยได้ยินคำขวัญอันหนึ่งที่ไม่สบายใจครับ ที่บอกว่า เงินไม่มา แล้วก็ไม่เป็น ความรู้สึกลักษณะนี้จะต้องหมดไปครับ ผมคิดว่าประชาชนจะต้องเข้าใจครับ ประชาธิปไตยนั้นไม่ใช่เรื่องซื้อขาย แต่เป็นเรื่องการทำหน้าที่ให้กับประเทศชาติ ผมว่าถึงเวลาแล้วครับ ท่านประธานครับ ที่เราจะเริ่มต้นศักราชใหม่ของการเมืองไทย ผมอยากจะให้เรา มีกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งที่ดีขึ้น สร้างระบบที่เปิดให้คนหนุ่มสาวที่ต้องการมาเป็นบุคลากรทางการเมืองได้ก้าวเข้ามา แม้เขาจะไม่มีเงินมากมาย แต่เขามีความรู้ความสามารถ เราจำเป็นต้องสร้างระบบตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น เราจำเป็นต้องสร้างระบบการเมืองที่ประชาชนนอกสภาฝากความหวังไว้ได้ การเมืองจะต้องไม่เป็นภาระต่อเศรษฐกิจครับ ท่านประธานครับ การเมืองจะต้องเป็นการเมืองที่แก้ไขปัญหาของชาติ ไม่ใช่ตัวการเมืองเป็นปัญหาของชาติ ผมหวังครับว่าในไม่ช้าเราจะมีการเมืองที่ดีขึ้น จึงขอเสนอร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งต่อสภาแห่งนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ผมขออนุญาตเรียนว่า แทบทุกพรรคก็เสนอมาแล้วนะครับ หลักการ เหตุผล ไม่ต่างกันมากนัก และหลายท่านผู้มีเกียรติก็ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะ ข้อชี้แนะ ข้อติติงต่าง ๆ ซึ่งรายละเอียดที่ข้อแตกต่างกันเราสามารถที่จะแปรญัตติได้ในขั้นกรรมาธิการ ผมก็ขอความกรุณาเพื่อนสมาชิกว่า ถ้าจะอภิปราย ถ้ากรุณาไม่ซ้ำประเด็นกับหลาย ๆ ท่านอภิปรายมาแล้วก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งนะครับ เชิญท่านนิพิฏฐ์ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมทราบว่าเมื่อวานนี้ได้มีความตั้งใจที่จะถ่ายทอดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ทางสถานีโทรทัศน์ ผมไม่แน่ใจว่าวันนี้จะมีการถ่ายทอดหรือเปล่า ที่ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ เพราะว่าผมไม่อยากจะให้ท่านประธานรีบเร่งให้เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้มันผ่านไปด้วยความรวดเร็ว อย่างน้อยที่สุดผมเข้าใจว่าความพยายามในการถ่ายทอดไม่ว่าจะทางสถานีวิทยุหรือว่าทางโทรทัศน์ก็ดี สิ่งที่สำคัญที่สุดเพื่อนสมาชิกในสภานี้ต้องการ

ให้ความรู้กับประชาชน เนื่องจากเราไม่ทราบว่าการเลือกตั้งจะเกิดขึ้นเมื่อไร
แต่นั้นไม่ใช่สิ่งที่เป็นสาระสำคัญ สิ่งที่สำคัญที่สุดที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองในเวลานี้ก็คือ
ไม่มีหน่วยงานใดที่จะให้ความสำคัญในการทำความเข้าใจกับประชาชนในระบบ
การเลือกตั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงครั้งยิ่งใหญ่ในประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ
ถ้าหากแม้ว่าในประเทศนี้และมีประชาชนแม้เพียง ๕ คน ๑๐ คน ฟังการถ่ายทอด
ในวันนี้และเข้าใจระบบการเลือกตั้งดีขึ้น ผมเข้าใจว่าเราคุ่มค่าสำหรับการประชุม
ในวันนี้ -----

เพราะฉะนั้นผมเรียนท่านประธานว่าอย่าไปรีบเร่งเลยครับ เรามีเวลามากมาย ผมต้องการให้ประชาชนได้รับทราบว่ามีเปลี่ยนแปลงครั้งยิ่งใหญ่เกิดขึ้นในบ้านเมือง นี่คือนี่สิ่งที่ผมอยากจะขอร้องท่านประธาน ผมกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมจะไม่ลงรายละเอียดคนในเนื้อหาสาระของกฎหมายให้มากเท่าไรนะ ครับ เนื่องจากมีการแปรญัตติตั้งที่ท่านประธานได้กรุณากราบเรียนไปแล้ว แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังพี่น้องประชาชนที่อาจจะรับฟังอยู่บ้าง ไม่มากก็น้อยว่า ต้องทำความเข้าใจในเบื้องต้นครับว่า ในระยะเวลา ๒ - ๓ เดือนที่ผ่านมา เราได้พูดถึง สสร. หรือว่าสภาร่างรัฐธรรมนูญค่อนข้างจะมาก และค่อนข้างจะมากเกินความจำเป็น จึงทำให้เกิดความสับสนขึ้นในบ้านเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ ได้มีการพูดว่ารัฐบาลได้นำร่างฯ ของ สสร. มาเป็นหลักในการพิจารณา ในการเสนอต่อสภาในวันนี้ ผมไม่อยากจะให้ประชาชนเข้าใจไขว้เขวอย่างนั้น อยากให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกตลอดจนประชาชนทั้งหลาย เข้าใจว่า วันนี้ไม่มีร่างฯ ของ สสร. ไม่มีครับ มีเป็นร่างฯ ของรัฐบาลกับร่างฯ ของพรรคการเมืองเท่านั้นเอง แล้วไม่ใช่หน้าที่ของสภาร่างรัฐธรรมนูญในการออกกฎหมายลูก ท่านประธานติดตามการทำงานของสภาร่างรัฐธรรมนูญมาตลอด ท่านประธานจะเห็นว่าไม่เคยมีมติครั้งใดของสภาร่างรัฐธรรมนูญรับรองว่า มีการเสนอร่างกฎหมาย ๓ ฉบับ เป็นของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ไม่เคยมีครับ แต่มีท่านสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญบางท่านได้มีเจตนาดีว่า สภาผู้แทนราษฎร อาจจะมีเวลาไม่เพียงพอในการออกกฎหมาย ความปรารถนาดีเหล่านั้นจึงเป็นที่มาของการคิดต้นร่างของกฎหมาย ๓ ฉบับในวันนี้ แต่ท่านประธานที่เคารพ น่าเสียดายอย่างหนึ่งครับ น่าเสียดายตรงที่ว่ารัฐบาลไม่ได้มีร่างฯ ของรัฐบาลที่คิดขึ้นโดยกลไกของรัฐบาล โดยนโยบายของรัฐบาล รัฐบาลได้นำร่างที่สภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้คิดไว้นั้นละครับ เสนอเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร เมื่อรัฐบาลได้กระทำการอย่างนั้น ก็ถือว่าวันนี้มีร่างฯ ของรัฐบาลกับร่างฯ ของพรรคการเมือง ไม่มีร่างฯ ของ สสร. ผมอยากทำความเข้าใจตรงนี้ให้ประจักษ์ ไม่อยากให้เกิดความสับสนในการพิจารณาร่างกฎหมายในฉบับนี้ ผมอยากจะเรียนท่านประธานต่อไปอีกสักนิดครับว่า ทำไมรัฐบาลได้ใช้ร่างฯ ของ สสร. นะครับ ซึ่งเป็นแนวคิดของ สสร. ในการเสนอ ผมเข้าใจด้วยความรู้สึกส่วนตัวของผมว่า ในขณะนี้ใครก็ตาม นะครับ ที่ยึดว่าแนวของ สสร. เป็นแนวที่ถูกต่องั้นจะมีภูมิคุ้มกัน เราไม่กล้าที่จะแสดงเจตนาของเราเอง ผมเรียนท่านประธานเสมอว่า ผมเคารพ

ในความคิดของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน เป็นความคิดที่ศักดิ์สิทธิ์
 ผมยอมรับ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเราไม่ไว้ใจ ไม่แน่ใจว่าความคิด
 ของเราจะได้รับการยอมรับหรือไม่ รัฐบาลจึงนำภูมิคุ้มกัน โดยใช้ร่างฯ ของ
 สสร. นะครับ เสนอมาเป็นร่างฯ ของรัฐบาล ความคิดมีเท่านั้นเอง ซึ่งอยากจะ
 กราบเรียนท่านประธานครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะเปรียบเทียบ
 ให้ท่านประธานได้รับฟังว่า การร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับในวันนี้ครับ โดยส่วนตัว
 ของผม นั้น ผมให้ความสำคัญมากกว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญเสียด้วยซ้ำไป
 ผมอยากจะยกตัวอย่างเปรียบเทียบให้ท่านประธานเห็นว่า สูตรของน้ำที่เรา
 เรียบกันมาตั้งแต่ชั้นประถมถึงมัธยม ถึงมหาวิทยาลัย น้ำนี้ครับ มีส่วนประกอบ
 ของไฮโดรเจนกับออกซิเจน ไฮโดรเจน ๒ ส่วน ออกซิเจน ๑ ส่วนในความดัน
 ที่เหมาะสม ในปริมาณที่เหมาะสมก็กลายเป็นน้ำ ทุกคนรู้สูตรนี้กันหมดครับ แต่ไม่มี
 ใครทุกคนหรือครับที่สามารถที่จะทำกลั่นน้ำออกมาได้ เช่นเดียวกันครับ
 การเลือกตั้งซึ่งเป็นหัวใจของระบอบประชาธิปไตยนั้นนะครับ เป็นวิญญานของ
 มนุษย์ทุกคนที่พึงมีในความเป็นประชาธิปไตย มนุษย์ทุกคนที่มีวิญญานเป็นประชาธิปไตย
 รู้ครับ ว่าเส้นทางของประชาธิปไตยนั้นควรจะไปอย่างไร แต่ทุกคนเดินไป
 ไม่ได้หรือครับ เช่นเดียวกันครับ กรอบของกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ได้เขียนกรอบไว้
 ชัดเจนว่า การเลือกตั้งที่บริสุทธิ์ยุติธรรมนั้นควรจะเป็นอย่างไร ทุกชาติ ทุกภาษา
 ที่มีวิญญานของประชาธิปไตยมีความรู้สึกเหมือนกัน แต่การที่จะไปถึงจุดนั้นนะครับ
 ต้องประกอบด้วยกฎหมายร่างฯ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญคือกฎหมาย ๓ ฉบับ
 ตรงนี้ เพราะฉะนั้นผมเรียนท่านประธานครับ อย่าได้เร่งรีบเลยครับ ผมให้
 ความสำคัญกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ มากกว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญเสียด้วยซ้ำไป
 การเลือกตั้งที่กำลังจะเกิดขึ้นจะบริสุทธิ์หรือไม่อยู่ที่กฎหมาย ๓ ฉบับนี้ครับ ไม่ได้
 อยู่ที่รัฐธรรมนูญ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานในประเด็นที่แตกต่างนะครับ
 ผมจะไม่กราบเรียนท่านประธานในประเด็นที่เหมือนนะครับ หรือมีอยู่ในกฎหมาย
 ฉบับนี้แล้วนะครับ ผมอยากจะเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า

ในประเด็นแรก ท่านประธานครับ ดูหลักการของกฎหมาย

เสียก่อนนะครับ อาจจะมีข้อถกเถียงในวันข้างหน้าว่าเราจะยึดถือร่างกฎหมาย
 ฉบับใดเป็นหลักนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าท่านประธานติดตามนะครับ
 ท่านประธานจะเห็นว่าในหลักการของกฎหมายนั้นนะครับ เขาบอกว่า การพิจารณา
 กฎหมายนั้นนะครับ หลักการนั้นเปลี่ยนไม่ได้ แต่เหตุผลเราเปลี่ยนได้ ผมอยากให้

ท่านประธานดูหลักการของรัฐบาล หลักการของรัฐบาลนี้เขียนผิดนะครับ
ท่านประธานครับ ร่างฯ ของรัฐบาลเขียนไว้ให้มีกฎหมาย ตัวกฎหมายนี้ผิดนะครับ
มี ก ๒ ตัว แล้วก็เปลี่ยนแปลงไม่ได้ครับ หลักการเปลี่ยนแปลงไม่ได้ -----

เพราะฉะนั้นจะถือหลักการของรัฐบาลนี้ไม่ได้ครับ ผมตั้งไว้ในส่วนนี้ นี่คือความ
รีบเร่งจนเกินไปนะครับ เขียนคำว่า กฎหมายผิด มี ก ๒ ตัว ก็ใช้ไม่ได้ครับ
ถ้ายึดของรัฐบาลเป็นหลักตรงนี้เปลี่ยนไม่ได้ เพราะประเพณีในการออกกฎหมาย
เราไม่เคยเปลี่ยนหลักการของกฎหมาย แต่ว่าเหตุผลของกฎหมายนั้นเราสามารถ
ที่จะเปลี่ยนได้ น่าจะลองดูร่างฯ ของประชาธิปไตยเป็นหลักนะครับ

ในประเด็นต่อไปผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ในมาตรา ๖ นะครับ
ผมเรียนในสภาแห่งนี้หลายครั้งแล้วว่า ผมรังเกียจกฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายบริหาร
ไปออกระเบียบได้ ผมอยากให้เราสร้างกฎหมาย ออกกฎหมายให้มีความสมบูรณ์ที่สุด
ผมไม่อยากให้มีการไปออกกฎระเบียบขึ้น โดยให้อำนาจของส่วนราชการทั้งหลาย
ที่รักษาการตามกฎหมายไปออกกฎ ไปออกระเบียบภายหลัง ผมต้องการเห็นกฎหมาย
ที่สมบูรณ์ที่สุด ผ่านความเห็นของสภาผู้แทนราษฎร กฎหมายฉบับนี้ในมาตรา ๖
วรรคสองแปลกประหลาดมาก ผมไม่เคยเห็นกฎหมายอย่างนี้มาก่อน ผมอยากให้
ท่านประธานลองอ่านดูในมาตรา ๖ วรรคสอง ผมขออนุญาตอ่านว่า มาตรา ๖
วรรคสอง เออวรรคแรกก่อนนะครับ มาตรา ๖ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้ง
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกข้อกำหนดหรือระเบียบเพื่อ
ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในวรรคสองบอกว่า ข้อกำหนดหรือระเบียบ
ตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประธานกรรมการการเลือกตั้ง
ลงนามแล้วให้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ผมอยู่ในสภานี้ไม่นาน
หรอกครับ ท่านประธานครับ ๔ สมัยครับ แต่ผมไม่เคยเห็นกฎหมายอย่างนี้ครับ
กฎหมายที่ผ่านมานั้นให้นำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับ แต่ไม่เคย
เห็นว่าให้ลงนามก่อนแล้วมีผล แล้วนำประกาศที่หลัง เนื่องจากกฎหมายนี้ต้องใช้
บังคับทั่วประเทศ การลงในราชกิจจานุเบกษานั้น หมายความว่าคนทั้งประเทศ
ได้รู้ได้เห็นโดยผลของกฎหมาย แล้วจึงจะมีผลบังคับต่อเนื้อตัวของประชาชน
เรากลับเกินไปครับ นี่คือร่างฯ ของ สสร. เรากลับเกินไปครับ กลัวนักการเมือง
เกินไปกลัวรัฐบาล กลัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากเกินไป จึงให้อำนาจของ
คณะกรรมการเลือกตั้งมากเกินไป ผมอยากให้เกิดความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายไว้
ผมเลยฝากท่านประธานไปถึงท่านกรรมการที่จะฟังมีในอนาคตว่า รักษากฎ
รักษาธรรมเนียมของกฎหมายไว้ นะครับ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาก่อน
แล้วถึงจะมีผลบังคับใช้ผมเรียนท่านประธานของกระผมก็เหมือนกันครับ เหมือนของ
รัฐบาล เหมือนของพรรคการเมืองหลายพรรคนะครับ ผมตั้งไว้เท่านั้นเองว่า

อยากให้สภานี้ให้ความคิดของเพื่อนสมาชิกมีความศักดิ์สิทธิ์นะคะ ไม่อยากให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจ ออกประกาศเสร็จมีผลบังคับใช้ทันที ถึงแม้ว่า ยังไม่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้นเป็นประเด็นที่ผมกราบเรียนท่านประธาน ไว้ นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในเรื่องต่อไปนี้นะครับ ผมติดตามการทำงานของ ท่านสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญมาโดยตลอด มีคำให้สัมภาษณ์ของท่านรอง ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ศาสตราจารย์กระมล ท่านได้ให้สัมภาษณ์ไว้เมื่อ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๐ โดยเฉพาะในเรื่องของการจัดตั้งพรรคการเมือง นะครับ ท่านกล่าวไว้ว่า กฎหมายพรรคการเมืองพยายามจะให้มีการจัดตั้งได้ง่าย และยุบพรรคได้มากกว่าเดิม โดยความเห็นส่วนตัวของผม ผมเห็นว่ามันขัดแย้ง กับที่ท่านได้เคยกล่าวไว้ ท่านประธานดูในร่างกฎหมายที่รัฐบาลได้เสนอมานะครับ ในมาตรา ๒๔ ว่าด้วยการสมัครรับเลือกตั้ง การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรในอดีตนั้น ท่านประธานคงจำได้ว่า มีค่าธรรมเนียมในการ สมัครเพียง ๑๐,๐๐๐ บาท เท่านั้นเอง แต่ไว้ในกฎหมายใหม่ที่เรากำลังเขียน นี้ นะครับ กำหนดไว้ว่านอกจากค่าธรรมเนียมในการสมัคร ๑๐,๐๐๐ บาทแล้ว ยังมีค่าประกันการสมัครอีก ๕๐,๐๐๐ บาท ฉะนั้นโดยสรุปว่า ผู้สมัครแต่ละท่าน แต่ละคนต้องเสียค่าธรรมเนียม ๑๐,๐๐๐ บาท เสียค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท รวมแล้ว ๖๐,๐๐๐ บาท ผมเรียนท่านประธานว่าถ้าเราต้องการให้คนที่มีความ สามารถที่เป็นคนยากจนหน่อย ไม่มีทรัพย์สินเงินทองมากมายเข้ามาในระบบนี้ อย่าไปตั้งเงินประกันไว้มากมายเลยนะครับ เฉพาะค่าธรรมเนียมในการสมัคร ๑๐,๐๐๐ บาทก็น่าจะเพียงพอแล้ว ท่านประธานครับ ผมลองคำนวณคร่าว ๆ ว่า สมมุติว่าพรรคการเมืองพรรคการเมืองหนึ่ง นะครับ ส่งผู้สมัครตามบัญชีรายชื่อ ทั้งหมด ๑๐๐ คน ต้องเสียค่าสมัครให้กับสมาชิกทั้งหมด ๑ ล้านบาท แล้วก็เสีย ค่าประกัน ๕ ล้านบาทรวมทั้งหมด ๖ ล้านบาท ซึ่งผมโดยความเห็นส่วนตัวแล้ว ผมเข้าใจว่าน่าจะเป็นจำนวนเงินที่มากเกินไป นะครับ อยากจะติงไว้เพื่อท่าน กรรมการธิการได้นำไปพิจารณา นะครับ -----

ในประเด็นต่อไปผมอยากจะเรียนท่านประธานก็คือ ในมาตรา ๒๕ วรรคสอง ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นนะครับ มาตรา ๒๕ วรรคสอง ได้บัญญัติไว้ว่า ในการรับสมัครเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งระบุนามชื่อและจำนวนผู้ที่สนับสนุนแนบมากับใบสมัครด้วย ผมเข้าใจว่าเจตนาของความคิดนี้ก็คือ ต้องการให้บอกว่าท่านมีหวัคະແນកີ່คน อยู่ที่ไหน อย่างไร ให้ระบุลงไปด้วย ท่านประธานครับ เป็นข้อกำหนดที่หุຍມຫີມ เกินไป ผมอยู่ในจังหวัดพัทลุงครับ ผมมีสมาชิกของผมในสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ผมต้องเขียนผู้สนับสนุนทั้ง ๑๐,๐๐๐ คนหรือเปล่า ผมต้องเขียนเท่าไรครับ และผมเรียนท่านประธานว่า ถ้าผมเขียนผู้สนับสนุนของผม ลัก ๒๐ คนนะครับ แล้ว ๑๐,๐๐๐ กว่าคนที่เขาไม่ได้ลงในบัญชีรายชื่อผู้สนับสนุน เขาจะคิดอย่างไร ไม่มีประโยชน์หรอกครับ เป็นสิ่งที่เราระวังกันเกินไปเท่านั้นเอง เราระวังว่า สมมุติว่ามีการทำผิดกฎหมายเลือกตั้งขึ้นมา เราสามารถจะรู้ได้ว่า คนคนไหนที่ผิดเลือกตั้งนั้นเป็นผู้สนับสนุนของใครเท่านั้นเองครับ มันน่าจะมีวิธี ที่ดีกว่านั้น ท่านกรรมาธิการ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านไปดูแลครับ เป็นความระแวงที่เขียนขึ้น ผมมีสมาชิกไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ในจังหวัดพัทลุง และผมจะทำอย่างไร นี่คือในทางปฏิบัติท่านอาจจะไม่ทราบว่า อาจจะมีข้อจำกัดอย่างนี้ และอาจจะมีทางทำให้เกิดแนวปัญหาในทางปฏิบัติ ต่อไปนะครับ ในส่วนของการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก มาตรา ๗๕ วรรคสอง บอกว่า ในการรับสมัครเลือกตั้งนั้น วุฒิสมาชิกต้องระบุนามชื่อผู้แนะนำตัวด้วย ผมว่า ไม่มีความจำเป็นหรอกครับ ไม่มีความจำเป็นที่จะทำอย่างนั้นเลยนะครับ คนที่เขียนกฎหมายอย่างนี้ผมเข้าใจว่าไม่เคยผ่านระบบการเลือกตั้ง ไม่ใช่วิธี ที่จะป้องกันการทุจริตหรอกครับ หัวใจของกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่าท่านประธานอาจจะให้ผมสรุปแล้วก็ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิพิฏฐ์ครับ ตามสบายนะครับ ไม่มีการเร่งรีบครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผมคิดหวังมากที่สุดในการร่างกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ในครั้งนี้ก็คือ ในระหว่างที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีการร่างรัฐธรรมนูญนั้น

ท่านประธานคงจะเป็นพยานผมได้ว่า ได้มีการแก้กฎหมายรัฐธรรมนูญระบุให้ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งนั้นเป็นหน้าที่ เราถกเถียง ในความคิดนี้กันค่อนข้างนาน ท้ายที่สุดนั้นระบุว่าต้องเป็นหน้าที่ หมายความว่า ทุกคนต้องเป็นหน้าที่ ต้องไปเลือกตั้ง ไม่ไปไม่ได้ หลังจากนั้นได้มีการอธิบาย อธิบายต่อไปว่า ผู้ที่ไม่ไปเลือกตั้งนั้นไม่ปฏิบัติหน้าที่ ท่านต้องรับโทษอย่างใด อย่างหนึ่ง ได้เคยมีผู้เสนอความคิดในขั้นต้นไว้ว่า น่าจะจับไปจำคุกสักวันสองวัน หลังจากนั้นความคิดอย่างนี้เป็นไปไม่ได้ ก็เลยมีความคิดบอกว่าน่าจะมีการปรับ น่าจะมีการตัดสิทธิบางอย่างบางประการ เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญเขียนว่า อย่างนั้นนะครับ ผมเป็นคนไทยคนหนึ่งในประเทศนี้ ผมต้องปฏิบัติ แต่ผมผิดหวังว่า ไม่เห็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใดเขียนว่า คนที่ไม่ไปใช้สิทธิแล้วจะ ได้ รับโทษอย่างไร ไม่มีเลยครับ เมื่อเป็นเช่นนั้นเราจะมาถกเถียงกันทำไมว่า การเลือกตั้งเป็นสิทธิหรือเป็นหน้าที่ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ เพราะผมยึดหลักความคิดโดยส่วนตัวมาตลอดว่า การเลือกตั้งนั้นควรจะเป็นสิทธิ แต่เมื่อความเห็นของคนทั้งประเทศ คนส่วนใหญ่บอกว่าต้องเป็นหน้าที่ ผมก็ยอมรับ และผมเผ้ารอว่าผมจะดูว่าคนที่ไม่ไปใช้หน้าที่ในการเลือกตั้งนั้นจะมีบทลงโทษ ทางแพ่ง ทางอาญา ทางสังคมอย่างไร ผมตรวจดูกฎหมายทั้งฉบับหลายวัน ผมไม่เห็นบทลงโทษตามกฎหมาย -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านอาจจะแย้งผมว่าได้มีบทบัญญัติว่า คนที่ไม่ไปเลือกตั้งนั้น ในมาตรา ๕๘ บอก ให้เสียสิทธิในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

ท่านประธานครับ สมมุติว่าผมไม่อยากจะไปเลือกตั้ง แล้วในวิถีชีวิตผมไม่ชอบการเลือกตั้ง ผมเป็นคนที่ชอบนอนหลับทับสิทธิมาตลอดตั้งแต่ผมมีสิทธิ

ท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้นผมก็แสดงเจตนาด้วยการไม่ไปเลือกตั้งเลย แล้วผมก็สบายไปตลอด ผมไม่ต้องไปเลือกตั้งตลอดชีวิตของผม นั้นไม่ใช่บทลงโทษนะครับ แต่มันจะทำให้คนที่ตั้งใจจะไม่ไปเลือกตั้งนั้นสมประโยชน์มากขึ้นโดยไม่ไปเลือกตั้งเลย แล้วหลังจากนั้นไม่มีชื่อคุณในบัญชีรายชื่ออีกตลอด เท่านั้นเองท่านประธานครับ แต่อย่างไรก็ตามท่านประธาน

อ่านดูต่อไปในมาตรา ๕๘ นั้นเองนะครับ บอกว่า ถึงแม้ว่าเสียสิทธิในการเลือกตั้งแล้ว แต่ถ้าบุคคลเหล่านั้นได้ไปขอเพิ่มชื่อก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวันก็สามารถที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งได้ แสดงว่าที่เราถกเถียงกันมาตลอดว่า ควรเป็น สิทธิและหน้าที่ นั้นไม่มีผลในทางปฏิบัติเลย แล้วจะกลับเป็นการส่งเสริมให้ผู้ที่ตั้งใจไม่ไปใช้สิทธินั้น

ไม่ไปใช้สิทธิมากยิ่งขึ้น ผมอยากลองเสนอความเห็นต่อท่านประธาน

ผ่านไปยังกรรมการที่กำลังจะมีขึ้นว่า ผมต้องการให้มีบทลงโทษเล็ก ๆ น้อย ๆ รัฐธรรมนูญเป็นสิ่งที่มีความศักดิ์สิทธิ์มาก เมื่อรัฐธรรมนูญเขียนว่าการเลือกตั้งเป็นหน้าที่ เราต้องมีบทลงโทษใหม่ว่า ในทางกฎหมายอาญาในทางแพ่ง

ในทางสังคมลงโทษคนที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง มิฉะนั้นแล้วกฎหมายรัฐธรรมนูญที่บอกว่า เป็นหน้าที่จะเป็นหมิ่นและไม่มีความศักดิ์สิทธิ์ ลองคิดสิครับว่า

เราจะแปรญัตติเพิ่มขึ้นไปอย่างไร เพื่อเป็นการลงโทษในทางสังคม ผมลองนึกดูความคิดผมอยากจะฝากไปที่ท่านประธาน สมมุติว่าผมไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ถ้าเราจะคิดว่าเราจะประกาศเพื่อเป็นการลงโทษในทางสังคม

เป็นไปได้ไหมครับ ท่านประธานครับ ในสำเนาทะเบียนบ้านของผมที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งนะครับ บีมตัวแดงไว้ว่า ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

เป็นการประจานในทางสังคมครับ แล้วผมกราบเรียนท่านประธาน สมมุติว่าผมใช้สำเนาทะเบียนบ้านตรงนี้ไปสมัครเป็นพนักงาน เป็นข้าราชการที่ไหนก็ตาม ถ้าเผื่อผมได้คะแนนเท่ากับคนอื่น สิทธิของผมนะครับจะได้รับหลังจากคนอื่น

เป็นการลงโทษครับ แล้วลูกหลานคนที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง สมมุติว่าไปสมัครเรียน บังเอิญคะแนนเท่ากันต้องให้ลูกคนที่ไปเลือกตั้งก่อนได้สิทธิก่อน

เพราะว่ามันเป็นไปได้หรือเปล่า ขอฝากท่านประธานไปยังกรมการ
 ที่ผมเสนอความคิดมาตรงนี้นะครับ เพราะผมวิตกว่ายังไม่มียกโทษคนที่
 ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แต่ในทางตรงกันข้ามครับ กลับสนับสนุนไม่ให้ประชาชน
 ไปใช้สิทธิเลือกตั้งมากยิ่งขึ้น นั่นเป็นสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
 ในลำดับต่อไปนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากให้คุณประธาน
 คู่อีกสัก ๒ ส่วน ที่ผมคิดว่ายังไม่มียกโทษผู้ใดได้กราบเรียนต่อท่านประธาน
 ในบทลงโทษ มาตรา ๘๕ หมวด ๔ ได้บัญญัติว่า ผู้ใดหรือพรรคการเมืองใด
 ซึ่งรู้อยู่แล้วว่าตนหรือผู้สมัครไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เข้าสมัครรับเลือกตั้ง
 หรือส่งบัญชีรายชื่อ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปีและปรับไม่เกิน
 หนึ่งหมื่นบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี ผมอยากจะ
 เรียนท่านประธานว่า ผมไม่เห็นด้วยว่ามีบทลงโทษลงโทษพรรคการเมือง
 จะยกตัวอย่างให้ท่านประธานเห็นนะครับ สมมุติว่าผมนี่นะครับจะทำให้
 พรรคประชาธิปัตย์เสียชื่อ ต้องการให้พรรคประชาธิปัตย์ได้รับโทษตาม
 มาตรา ๘๕ ผมอาจจะไปสมัครลงเลือกตั้งในบัญชีของพรรคประชาธิปัตย์
 แต่ขณะเดียวกันผมก็ไปสมัครในผู้สมัครของอีกพรรคหนึ่ง สมมุติว่าเป็นพรรค ก.
 แล้วมีการตรวจพบอย่างนี้ขึ้นมาครับ พรรคประชาธิปัตย์ของผมที่ส่งผู้สมัคร
 ของพรรคอื่นที่เขาสมัครแล้วนี่นะครับ ต้องได้รับโทษตามมาตรา ๘๕ ด้วย
 แล้วผมถามท่านประธานว่า พรรคประชาธิปัตย์ผมจะทราบอย่างไร ว่าคนคนนี้
 ที่มาสมัครกับพรรคของผมไปสมัครในพรรคอื่นแล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้อาจจะ
 มีการกลั่นแกล้งกันได้ ผมต้องฝากท่านประธานไปยังท่านกรรมการที่จะมี
 ในอนาคตว่า ควรลงโทษเฉพาะผู้สมัครนะครับ เพราะผู้สมัครนั้นเขารู้ว่า
 วันนี้เขาเดินเข้าพรรคไหน พรุ่งนี้เขาเดินเข้าพรรคไหน เขาเป็นคนรู้ครับ
 แต่พรรคการเมืองผู้ไปรับสมัครไว้เขาไม่มีวันทราบได้เลยว่าเราไป
 สมัครมาแล้วก็พรรคการเมือง แต่กฎหมายนี้ได้ลงโทษพรรคการเมืองไว้
 ซึ่งหมายถึงว่า ก็ต้องลงโทษผู้แทนของนิติบุคคล คือพรรคการเมือง คือ
 หัวหน้าพรรค ซึ่งต้องจำคุกตั้งแต่ ๑ ปี ถึง ๑๐ ปีนะครับแล้วก็ถูกเพิกถอน
 สิทธิเลือกตั้งมีกำหนด ๑๐ ปี ผมตั้งไว้วาน่าจะตัดการลงโทษพรรคการเมือง
 ออกนะครับ ให้ลงโทษเฉพาะผู้สมัคร เพราะผู้สมัครนั้นจะเป็นผู้ที่รู้ดีที่สุดว่า
 ตัวเองได้สมัครไว้กับพรรคการเมืองก็พรรคนี้ครับ

ประเด็นสุดท้าย ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องบทลงโทษ

ในกฎหมายฉบับนี้มีความลักลั่นไม่สมดุลงในหลาย ๆ มาตรา ผมยกตัวอย่าง
ให้ท่านประธานดูในมาตรา ๑๐๓ ได้บัญญัติว่า มาตรา ๑๐๓ ผู้สมัครผู้ใด
ไม่ยื่นรายการค่าใช้จ่ายต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในกำหนดตาม
มาตรา ๓๗ หรือยื่นรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นเท็จ ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาล
สั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี -----

มาตรา ๑๐๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอน สิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี ท่านประธานครับ ตรงนี้มีความสับสนของผู้ที่ ร่างกฎหมายนะครับ ซึ่งไม่ได้เป็นนักกฎหมาย ท่านประธานครับ กฎหมายที่เป็นบทลงโทษนั้นไม่สมดุลนะครับ เช่น ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน ปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท หรือสั่งถอนสิทธิเลือกตั้ง ๕ ปี ในอีกมาตราหนึ่ง ว่าจำคุกตั้งแต่ ๑ ปี ถึง ๑๐ ปี ปรับไม่เกิน ๑ แสนบาท ทั้งจำทั้งปรับนะครับ ตัวอย่างที่ผมยกให้ท่านประธานเห็นตั้งแต่มาตรา ๑๐๓ มาตรา ๑๐๕ นะครับ ที่ผมเห็นว่าโทษนั้นไม่สมดุลกันนะครับ เมื่อมีโทษจำคุกเท่ากัน โทษปรับมันก็ควร จะเท่ากันนะครับ ไม่ใช่ว่าจำคุกเท่ากัน แต่ว่าโทษปรับไม่เท่ากัน ซึ่งแสดงว่า ในขณะที่เราเขียนกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาะครับ ในหลายมาตรานี้ผมไม่อยากจะ ต่ำหน้าตรงนี้นะครับ เพราะว่ามีการยอมรับแล้วว่า คนที่ร่างกฎหมายฉบับนี้นะครับ ไม่ได้เป็นนักกฎหมาย แต่เป็นนักรัฐศาสตร์นะครับ เพราะฉะนั้นที่ผมยกตัวอย่าง ให้ท่านประธานเห็นในมาตรา ๑๐๓ มาตรา ๑๐๕ ก็เพื่อเป็นประเด็นให้ กรรมการได้พิจารณาว่า ในบทที่เกี่ยวข้องกับบทลงโทษนี้นะครับ เกือบทุกมาตรา ในหมวด ๕ เกี่ยวกับบทลงโทษต้องมีการปรับโทษนะครับ ให้มีความสมดุล แล้วก็ให้มีมาตรฐานที่เหมือนกัน ชัดเจนกันนะครับ ผมกราบเรียนท่านประธาน เพียงคร่าว ๆ นะครับ ความจริงแล้วผมมีประเด็นอีกมากมายนะครับ แต่เข้าใจว่ามีเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านที่จะแสดงความคิดเห็นเพื่อไปตั้ง ข้อสังเกตไว้ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานเพียงแค่นี้ ขอบคุณ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ผมขออนุญาตอีกสักครั้งหนึ่งนะครับว่า ที่ผมเรียนเสนอแนะ ไปนั้น ไม่ใช่เป็นการเร่งรัดในการพิจารณานะครับ ท่านมีสิทธิที่จะดำเนินการได้ แต่เป็นแต่เพียงว่าผมขอร้องว่าให้ปฏิบัติตามข้อบังคับ ถ้าอภิปรายซ้ำ กับท่านสมาชิกอื่น ซ้ำแล้วซ้ำอีกมันก็เป็นภาระที่ไม่สมควรนะครับ แล้วผมเห็นว่าทุกพรรคก็เสนอมาแล้ว หลักการเหตุผลก็คล้ายคลึงกัน แล้วยังมีเวลาในการที่ท่านแปรญัตติได้อีก แล้ววาระ ๒ ก็พิจารณาได้ทุกมาตราอีก เพราะฉะนั้นผมจึงเรียนเตือนท่านนั้นเองครับ ท่านมีสิทธิ ที่จะอภิปรายทุกท่านนะครับ เชิญได้ ผมจะขอกราบเรียนว่าผมจะสลับนะครับ จากแต่ละพรรคเพื่อจะได้หลากหลาย เชิญท่าน ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจาง ครับ

ร้อยโท กุเทพ ไส้กระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ร้อยโท กุเทพ ไส้กระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ
 พรรคความหวังใหม่ กระผมตั้งใจครับที่ได้ยื่นเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ได้พูดถึง
 ร่างฯ ของรัฐบาล ซึ่งก็เป็นความเข้าใจที่ตรงกับกระผม ในประเด็นตรงนี้
 กระผมขออนุญาตท่านประธานที่จะกล่าวเพิ่มเติมอีกเล็กน้อย แม้อาจจะมีผู้ได้
 กล่าวถึงไปบ้างแล้วนะครับ อาจจะเป็นการซ้ำประเด็น แต่ว่าเป็นการยืนยัน
 ความเข้าใจของกระผม เพราะมีการพูดกันว่ารัฐบาลไม่มีสิทธิ หรือว่าไม่มีหน้าที่
 ตามรัฐธรรมนูญที่จะเสนอพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับนี้ แต่กระผม
 ดูในมาตรา ๓๒๓ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลนั้น กระผม
 ได้อ่าน แล้วเห็นได้ชัดเจนครับว่า เขาเขียนไว้ว่า ภายในสองร้อยสี่สิบวัน นับแต่
 วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้รัฐสภาดำเนินการพิจารณา นั้นหมายถึงว่าให้รัฐสภา
 ดำเนินการพิจารณา กระผมเข้าใจภาระหน้าที่ของรัฐสภานะครับ เมื่อมีกฎหมาย
 เข้ามาแล้ว ก็จะต้องดำเนินการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่รัฐธรรมนูญ
 กำหนด แต่มาตรา ๑๖๙ ซึ่งไม่ใช่บทเฉพาะกาล ได้เขียนหลักเกณฑ์การนำเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไว้อย่างชัดเจน
 เช่นกันครับ ว่าร่างพระราชบัญญัติเหล่านั้นจะนำเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรหรือคณะรัฐมนตรี นั้นหมายถึงว่ามาตรา ๑๖๙ น่าจะเป็น
 บททั่วไปที่บังคับใช้ เพราะฉะนั้นการที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ทั้ง ๓ ฉบับนี้ กระผมเข้าใจว่าคงไม่มีใครขัดแย้ง แต่ถ้าจะขัดแย้งด้วยเหตุผลใด
 กระผมคิดว่าสภาแห่งนี้ก็คงได้รับฟังเหตุผล แต่ในฐานะที่กระผมเป็นสมาชิกคนหนึ่ง
 ก็อยากยืนยันความเข้าใจของตัวเองตรงนี้ให้ปรากฏบันทึกไว้ว่า ผมไม่เคยเห็น
 มีรัฐธรรมนูญฉบับไหนที่ห้ามคณะรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติ-----

ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา โดยกรมให้หยิบร่างฯ ของคณะรัฐมนตรีมาถือไว้ในมือขณะนี้ แล้วก็พยายามตรวจร่างฯ ของเพื่อนสมาชิกที่เสนอเข้ามาหลายร่างฯ กรมได้มองเห็นสาระสำคัญและเจตนารมณ์ที่ต้องการอยากจะทำจัดสิ่งที่ไม่ชอบในการเลือกตั้งในหลายประเด็น แต่ก็มีหลายมาตราที่กรมคิดว่าจะต้องตั้งเป็นข้อสังเกตไว้เพื่อนำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ มาตรา ๑๑ ท่านประธานครับ มาตรา ๑๑ นั้นทุกร่างฯ เขียนคล้าย ๆ กันว่า ห้ามมิให้ผู้ใดเล่น หรือจัดให้มีการเล่นการพนันขั้นต่อว่า ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใดได้คะแนนเท่าใด และได้รับเลือกตั้งหรือไม่รับเลือกตั้งหรือไม่ ตรงนี้เป็นข้อบัญญัติที่เห็นว่าปัญหาในปัจจุบันนี้การพนันขั้นต่อว่า เรื่องการเลือกตั้งเป็นปัญหาที่ปรากฏชัดเจนน่ามากขึ้น ท่านประธานเองเป็นคนเลือกตั้ง เป็นผู้ที่อยู่ในระบอบนี้มานาน กรมเองอยู่มาน้อยกว่าท่านประธาน แต่ก็เห็นว่าการใช้แทคติคส์ (Tactics) ในการพนันขั้นต่อว่านี้มาทำความได้เปรียบทางการเมือง บางคนลงทุน ๑๐ ล้านบาทครับ ท่านประธานครับ เพื่อไปต่อรอง แล้วก็ทำให้มีการหมุนเวียนเงินไปช่วยผู้สมัครอีกคนหนึ่ง แล้วเขาก็ได้เงินคืนได้กำไรด้วย ตรงนี้เป็นข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่ แต่การกล่าวในมาตรา ๑๑ ครับ ท่านประธานครับ กรมยังไม่เห็นมาตรการใดที่จะไปทำให้ไม่ให้เกิดการอย่างนั้น เพราะกฎหมายเก่า ๆ ก็เขียนไว้อย่างนี้ละครับ ห้าม แต่ก็ไม่ได้บอกว่าห้ามอย่างไร ทำอย่างไร ท่านประธานครับ เมื่อวานนี้ผมเดินอยู่รอบ ๆ สภาก็ต้องกราบเรียนท่าน มีเสียงพนันขั้นต่อครับว่าใครจะเป็นนายกฯ และพูดกันต่อไปข้างนอกด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนหนึ่ง) : เอาเฉพาะในร่างพระราชบัญญัตินี้ละครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ครับผม ประกอบรัฐธรรมนูญครับ ตรงนี้กรมขอกราบเรียนข้อเท็จจริงให้ท่านประธานว่าการพนันขั้นต่อว่านั้นไม่เฉพาะในเรื่องการเมือง ฟุตบอลที่แข่งขันกันอยู่ทั่วโลก ปัจจุบันนี้วงการพนันขั้นต่อเล่นกันอยู่ตลอดเวลา กรมเพียงอยากให้ท่านประธานได้รับทราบข้อเท็จจริงเหล่านี้มีอยู่ และเป็นข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาที่พวกเราเห็นว่า เป็นปัญหาและอยากแก้ไข แต่วันนี้เรายังไม่เห็นมาตรการว่าจะทำอย่างไร กฎหมายที่เขียนขึ้นมามาตรา ๑๑ นี้ ผมก็บอกว่ามันเป็นเรื่องดีครับ แต่ความองไม่เห็น

ว่าจะแก้อย่างไรก็เพียงแต่ตั้งข้อสังเกตว่า ถ้าจะไปเพิ่มมาตรการอย่างไรที่จะ
ทำให้มันเกิดการแก้ไขปัญหาได้ก็เป็นเรื่องที่จะต้องคิดกัน แต่ถ้าเขียนไว้แบบนี้เฉย ๆ
ไม่ได้แตกต่างจากกฎหมายอื่นที่เราเคยกันมานะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ
มาตรา ๑๔ (๒) นี้ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่เป็นเรื่องแปลกใหม่และก็เป็นเรื่องที่น่า
จะได้ผล มาตรา ๑๔ เขียนไว้ว่า เพื่อให้มีการเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและ
เที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจหน้าที่
ดังต่อไปนี้ แล้วก็ (๒) นั้นมีคำสั่งให้บุคคล ซึ่งเป็นข้าราชการการเมือง
เทศมนตรีและผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายนี้นะครับ พ้นจากตำแหน่งเป็นการชั่วคราว
ถ้ามีการกล่าวโทษว่าเป็นผู้ให้คำปรึกษาแก่ผู้สมัคร ตัวนี้กระผมถือว่าเป็นมติใหม่
การเลือกตั้งทุกครั้งที่เกิดขึ้นมีการกล่าวว่่าท่านคนนี้เอาใจคนโน้น หาเสียงให้
คนนั้น ข้าราชการคนนี้เดินตามคนโน้น แต่ในที่สุดเราไม่สามารถจัดการกับ
คนที่ถูกกล่าวหาได้ ตรงนี้แหละครับ ท่านประธานครับ ถ้าเผื่อว่ามีมาตรการ
อย่างนี้ชัดเจนแล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ใช้อำนาจ ซึ่งแน่นอนครับ
สิ่งแปลกใหม่ที่เกิดขึ้นก็คือว่าเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่ถ้าอยู่ในระบบเดิม
กระผมก็ไม่แน่ใจ แต่จากการที่กำหนดให้เป็นหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งตรงนี้
กระผมค่อนข้างจะมีความหวังว่าสิ่งที่เคยเป็นปัญหาตรงนั้นอาจจะหมดหรือลดน้อยลงได้

สิ่งทีกระผมกังวลมากที่สุด ท่านประธานครับ ในส่วนที่จะต้องขอทราบเรียนท่าน
 ในวันนี้ก็คือ มาตรา ๑๙ ซึ่งพูดถึงการแบ่งเขตเลือกตั้ง ท่านประธานอาจจะ
 ไม่มีปัญหาครับ อำเภอนางรองเป็นอำเภอใหญ่ ท่านประธานก็คงอยู่ตรงนั้น
 ละครับ เขตเดียวคนเดียวนั้นคงไม่มีใครไปแย่งท่าน แต่มีหลาย ๆ อำเภอ
 หลาย ๆ จังหวัดครับที่จะมีปัญหาในการแบ่งเขตเลือกตั้ง มาตราที่กำหนด
 ไว้ในมาตรา ๑๙ บอกว่า การกำหนดเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบ
 แบ่งเขตเลือกตั้ง ให้ถือเกณฑ์ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กำหนดท้องที่ทั้งหมดของ
 อำเภอหนึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งเดียวกัน (๒) แล้วก็บอกว่า ถ้าอำเภอไม่พอ
 ก็ให้แบ่งเป็นตำบลมาเชื่อมกันได้ ก็เขียนไว้แต่เพียงแค่นั้น ท่านประธานครับ
 สิ่งทีกระผมนำเรียนท่านประธานตรงนี้ยังไม่ใช่ข้อมูลที่พิสูจน์ได้ แต่ก็ เป็นเรื่องที
 เกิดขึ้นมาแล้วในจังหวัดศรีสะเกษ มีการเอาไปหาเสียงแล้ว มีการแบ่งกัน
 เรียบร้อยแล้ว และขอโทษครับ คนทีเอาไปหาเสียงแบ่งกันเรียบร้อยเป็น
 ผู้สมัครพรรคท่านประธาน พรรคท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตเรียน
 ข้อเท็จจริงตรงนี้ แล้วคนทีแบ่งเขตนี้ กระผมกราบเรียนท่านว่า กระทรวงมหาดไทย
 นั้นมีคำสั่งไปให้จังหวัดเตรียมข้อมูล กระผมไปสืบข้อมูลดู ทราบว่าสมาชิกสภาจังหวัด
 ในยุคทียังไม่รู้ว่าจะทำอะไรตอนนี อบจ. ยังไม่เกิด เงินทีจะไปใช้ในการ
 ทำโครงการไม่ค่อยมี ทีไปนั่งแบ่งเขตกันทีสนุก ว่าจะกำหนดเอาอย่างนี้ละ
 คุณลงตรงนั้น ผมลงตรงนี้ แบ่งเขตกัน กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า
 การแบ่งเขตเลือกตั้งถ้ามองในสภาพทีเป็นจริงปัจจุบันนี้ นอกจากเกณฑ์
 ทีกำหนดไว้ ๒ ประการ ซึ่งกระผมเห็นด้วยนะครับ มันน่าจะมีส่วนทีจะต้อง
 กำหนดด้วยว่าความใกล้ชิดของพื้นที่ หรือความเป็นพื้นที่เดิมในเขตเลือกตั้ง
 มันน่าจะอยู่ด้วยกัน มีอำเภอหนึ่งครับ ชื่ออำเภอวังหินครับ ทีศรีสะเกษ
 ไม่รู้เป็นฐานของใครละครับ แต่เป็นอำเภอเล็ก ๆ ถูกดึงไปอยู่ในเขต ๒
 อยู่กับปรางค์กู่ ห้วยทับทัน ซึ่งห้วยทับทันอยู่ติดสุรินทร์ครับ ท่านประธานครับ
 แล้วเชื่อมระหว่างวังหินกับปรางค์กู่ันมันมีหมู่บ้านเล็กนิดเดียว ทางคมนาคม
 ไม่มี ดึงไปอย่างนั้นเห็นได้ชัดเลยว่ดึงเอาอำเภอนี้ไปเพื่อให้ได้ประโยชน์
 กับผู้สมัครบางคน ตรงนี้กระผมขอเรียนฟ้องท่านประธานผ่านไปยังคนทีอยู่ใน
 ประเทศนี้ทุกคนว่า ภารกิจในการแบ่งเขตเลือกตั้ง วันนี้คณะกรรมการ
 การเลือกตั้งก็ตาม จะต้องรับรู้ไว้ว่จะต้องทำให้โปร่งใส กระผมเสนอว่า
 คณะกรรมาธิการวิสามัญทีพิจารณาต้องเสนอกระบวนการประชาพิจารณ์ในจุดนี้ด้วย

น่าจะมีการประชาสัมพันธ์ในจังหวัดว่าจะแบ่งเขตเลือกตั้งนี้คนเขาเห็น
 ว่าอย่างไร ไม่ใช่ให้กำหนดจากส่วนบนลงไป ดูเฉพาะแผนที่มีมันไม่ได้หรอกครับ
 แล้วก็จับเอาจำนวนให้มันได้ ๑๕๐,๐๐๐ คน มันก็ไม่ได้อีก เพราะว่าการหาเสียง
 การช่วยประชาชน หรือการที่ประชาชนจะติดต่อกับผู้แทนนี้ จะให้เขาเดินทาง
 ในส่วนที่มีมันไม่เคยเดินไป แล้วเส้นทางไม่มี มันไม่ได้ กระทบว่าจะต้องคิดให้
 ละเอียดว่าเส้นทางคมนาคมมีไหม จุดเชื่อมโยงอยู่ตรงไหน ตรงนี้ละครับ
 ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่กระทบกังวลมากและกระทบต้องมาขอรบกวนเวลา
 ท่านประธานเพื่อบอกว่า วันนี้ยังไม่มีความเหมาะสมการการเลือกตั้ง
 คณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้แบ่งเขตเลือกตั้ง แต่ปรากฏว่ามี
 เขตเลือกตั้งกระจายไปแล้วในบางจังหวัด และมีการนำไปบอกประชาชน
 และที่น่าเสียใจมากก็คือว่า คนนำเอาเรื่องนี้ไปบอกประชาชนในงาน
 ก็คือปลัดจังหวัดศรีสะเกษครับ จะให้มีความรู้สึกและความหมายว่าอย่างไร
 ตรงนี้กระทบขอกราบเรียนท่านประธานฝากไว้ และท่านประธานก็รู้สึกว่ายังจะ
 กังวลว่ากระทบจะพุดมากไปกว่านี้ กระทบก็ขอกราบขอบคุณว่าคงไม่มากไปกว่านี้
 ละครับ ประเด็นนี้เพียงประเด็นเดียว ก็ฝากไว้ให้กรรมการไป
 พิจารณา แล้วกระทบคิดว่า การแบ่งเขตเลือกตั้งจะเป็นปัญหาอันเกิดขึ้นใน
 ระยะใกล้ ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 ผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์
 ต่อกรณีการนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาในร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งได้มีร่างฯ นำเสนอต่อท่านประธาน
 มีรายละเอียดที่ละเอียดคล้ายคลึงกันในข้อสาระสำคัญ และมีการแตกต่างกัน
 ในบางประเด็น -----

ผมคิดว่าในร่างกฎหมายทุกฉบับที่ได้นำเสนอต่อท่านประธานในที่ประชุมสภา
 อันทรงเกียรติในวันนี้ ล้วนแล้วแต่เป็นประโยชน์ที่มีเจตนารมณ์ที่จะให้
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี วุฒิสภาก็ตาม ที่จะมีกาเลือกตั้งกัน
 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้น เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรม
 นั่นคือหัวใจ นั่นคือเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายทุกฉบับที่ได้นำเสนอต่อสภาในวันนี้
 ท่านประธานที่เคารพครับ ท่ามกลางเจตนารมณ์ของกฎหมายแต่ละฉบับนั้น
 ผมเห็นด้วยที่จะให้กาเลือกตั้งที่จะมีในอนาคตข้างหน้า นั้น เป็นไปตามเจตนารมณ์
 คือให้บริสุทธิ์และยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง
 ซึ่งเป็นปัญหา เป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
 ท่านประธานครับ สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนในช่วงเวลาที่เป็นประโยชน์
 ในสภาอันนี้ เพื่อฝากไปยังคณะกรรมการวิสามัญที่จะมีการตั้งขึ้นมาหลังจากที่
 มีการรับหลักการในวาระที่ ๑ นั่นก็คือ ผมได้ฟังมอง ผมได้ติดตามการ
 ตรากฎหมายของสภานี้ ไม่จำเพาะเฉพาะกฎหมายที่ได้นำเสนอในวันนี้ครับ
 เราได้ตรากฎหมายออกไปมากมายเหลือเกินครับ แต่สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาอุปสรรค
 นั่นก็คือการบังคับใช้กฎหมาย เครื่องครัดหรือไม่ครับท่านประธาน ที่ผมกราบเรียน
 ต่อท่านประธานตรงนี้ล่ะครับคือปัญหา และเป็นความห่วงใยที่ผมคิดว่า
 ความฝันว่า การเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้นจะปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง
 การเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้นจะเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรม อันนี้
 จะเป็นไปได้แค่ไหนเพียงไร ผมไม่อยากจะเห็นเฉพาะในการตรากฎหมาย
 ในร่างฯ ต่าง ๆ ที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภา ผมอยากจะเห็นความตั้งใจ
 ความจริงใจของคนที่เป็นผู้บริหารแผ่นดิน เป็นรัฐบาลในขณะนี้ครับ ว่าท่านเอง
 มีแนวคิด ท่านเองต้องการที่จะให้กาเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้น บริสุทธิ์ยุติธรรมแค่ไหน
 เพียงไร แต่สิ่งที่ได้รับฟังจากตัวแทนของรัฐบาลในวันนี้ นั่นก็คือไปหยิบยกร่างฯ
 ของ สสร. ขึ้นมา และปัญหาอุปสรรคข้อบกพร่อง ท่านสมาชิกก็ได้้นำเรียน
 ต่อที่ประชุมแล้ว แม้กระทั่งในหลักการ การพิมพ์ตัวอักษรลงไปในร่างกฎหมาย
 ก็ยังมีข้อบกพร่อง ตรงนี้ผมไม่มั่นใจว่านั่นคือความตั้งใจ นั่นคือความจริงใจ
 ของรัฐบาลชุดนี้หรือไม่ ท่านประธานครับ ในร่างกฎหมายที่ทางสมาชิกสภาร่างฯ
 ที่ทางรัฐบาลได้นำมาเป็นร่างฯ ในการนำเสนอต่อสภาในวันนี้ นั้น ผมได้พิจารณา
 ถึงหัวใจสำคัญของการตรากฎหมายของร่างฯ ที่รัฐบาลได้นำเสนอ ผมได้แลเห็น
 แล้วครับว่าในความเป็นจริงนั้น ในสาระสำคัญต่าง ๆ ก็มีความละม้ายคล้ายคลึง
 ไม่ได้ผิดเพี้ยนไปจากพระราชบัญญัติกาเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒

ซึ่งได้มีการแก้ไขครั้งสุดท้าย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้ในการเลือกตั้ง
 ครั้งที่ผ่านมามาแต่ประการใด ท่านประธานจะแลเห็นได้จากในมาตรา ๓๘
 ในร่างฯ ของรัฐบาลครีบก กับมาตรา ๓๕ ของร่างฯ การเลือกตั้งสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕
 ดูประหนึ่งว่าได้ไปลอกไปเอาร่างฯ ในมาตรา ๓๕ ของกฎหมายเลือกตั้ง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาสอดใส่ในร่างฯ ของรัฐบาลที่น่าเสนอต่อสภาในวันนี้
 เป็นมาตรา ๓๘ ขออนุญาตท่านประธานที่จะนำเรียนในรายละเอียด ซึ่งผม
 จะอภิปรายเฉพาะมาตรา ๓๘ และอีกประเด็นหนึ่งซึ่งเป็นประเด็นที่เกี่ยวกับ
 การจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ในมาตรา ๓๘ ในร่างฯ ของรัฐบาล
 กับร่างฯ ในมาตรา ๓๕ ของร่างฯ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ที่มีผลบังคับอยู่ในขณะนี้ ซึ่งผมได้กราบเรียนแล้วว่า มีสาระสำคัญในรายละเอียด
 ที่คล้ายคลึง ดูประหนึ่งว่าไปถอดหรือไปลอกเลียนมา นั่นก็หมายความว่า
 ในมาตรา ๓๘ ของร่างฯ ของรัฐบาลนั้น ได้มีการบัญญัติไว้ว่า เมื่อได้มีการ
 ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งจนถึง
 วันเลือกตั้ง ห้ามมิให้ผู้สมัคร พรรคการเมือง หรือผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด
 เพื่อจะจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น
 หรือให้งดเว้นมิให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัครใดด้วยวิธีการดังนี้ -----

(๑) จัดทำ ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์
อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด

(๒) ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์
อื่นใด ไม่ว่าจะโดยตรงหรือทางอ้อมแก่สมาคม มูลนิธิ วัด สถาบันศึกษา หรือ
สถานสงเคราะห์อื่นใด

และยังมีถ้อยคำ (๓) (๔) (๕) อีก ซึ่งมีเนื้อหาสาระเหมือนกันกับ
มาตรา ๓๕ ของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ท่านประธานครับ การเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมานั้นท่านประธานเองก็คงจะได้ยิน
ไม่ว่าจะ เป็นสื่อมวลชนก็ตาม ไม่ว่าจะ เป็นการยื่นคำร้องเข้าสู่การพิจารณาของ
คณะกรรมการหลาย ๆ คณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการการยุติธรรม
และสิทธิมนุษยชนก็ดี น้อง ๆ นิสิต นักศึกษาที่ไปควบคุม ที่ไปกำกับดูแลการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในครั้งที่ผ่านมาในหลายจังหวัด ยกตัวอย่างเช่น
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ก็ดี หรือการที่ผู้สมัครท่านหนึ่งท่านใดเปิดเวทีปราศรัย
มีการเลี้ยงโต๊ะจีนกันที่ห้างพิวเจอร์ พาร์ค รังสิต ปทุมธานีก็ตาม หรือการที่ผู้มี
อำนาจในบ้านในเมืองในขณะนี้ ออกเดินสายติดป้ายติดซีดีให้กับข้าราชการครูก็ตาม
ผมกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่า ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด
ในแต่ละท้องที่ดังกล่าว นั้น เข้าข่ายองค์ประกอบความผิดตามที่ผมได้กราบเรียนต่อ
ท่านประธานในมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่มีผลบังคับอยู่ในขณะนี้ หรือมาตรา ๓๘ ตามร่างฯ ที่นำเสนอหรือไม่ ที่ผม
กราบเรียนตรงนี้ก็เพื่อจะเรียนต่อท่านประธานครับว่า ความเป็นจริงนั้นกฎหมาย
ที่เขียนนี้ก็ชัดเจนอยู่แล้ว ปัญหาก็คือเวลาผู้ที่จะไปปฏิบัติหน้าที่นั้นครับ มีความเคร่งครัด
มีความชัดเจน มีความเข้มแข็งขนาดไหน ในการที่จะนำไปสู่การเลือกตั้งให้บริสุทธิ์
และยุติธรรม ปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง ข้อเท็จจริงเป็นที่ประจักษ์ อย่างกรณี
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ครับ ท่านประธาน ผมเองเป็นผู้หนึ่งที่ไปรณรงค์เลือกตั้ง
ในนามให้กับผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผมไปปราศรัย
ครั้งนั้นเป็นครั้งสุดท้ายประมาณ ๓ ท่วม ที่อำเภอบางสะพานน้อย ท่านประธาน
ผมปราศรัยคนสุดท้าย ระหว่างที่ผมปราศรัยอยู่มีอะไรเกิดขึ้นรู้ไหมครับท่านประธาน
มีชายฉกรรจ์คนหนึ่งเอาปืนขึ้นไปบนเวทีและยืนข้างหลังผม ท่านประธานคงคิดว่า
มันเป็นจริงหรือ แต่ผมกราบเรียนได้เลยครับว่า เพราะนั่นคือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นกับ
ตัวผม เขียนโน้ตมา ให้เวลาปราศรัยครึ่งชั่วโมง ถ้าเกินครึ่งชั่วโมงไปแล้ว

ไม่รับรองความปลอดภัย ท่านประธานครับ กฎหมายมีอยู่ชัดเจนไหมครับ แต่ผมไม่เคยเห็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวได้ปฏิบัติเลย ทั้ง ๆ ที่ยื่นอยู่กลาดเคลื่อน ผมกราบเรียนว่าผมเข้าถ้าเสีย ผมอยากจะได้ลูกเสีย ชีวิตผม ผมก็รัก ความตายผมก็กลัว แต่ผมไม่มีทางเลือกอะไรที่ดีกว่านี้ เพราะวันนี้ผมมาถึงที่นี่ แล้วมาเจอเหตุการณ์อย่างนี้ ถ้าท่านประธานเจอแบบผมท่านประธานจะคิดอย่างไร ผมบอกไหน ๆ ผมมาที่นี่แล้ว ผมตายไปแล้ว เพราะท่านเขียนมาอย่างนี้ ผมมีชีวิตอีกไม่เกินครึ่งชั่วโมง ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ที่ยื่นอยู่ผมบอกไม่ต้องขึ้นมา เพราะเป็นลูกชายของผู้มีอำนาจในบ้านในเมืองของจังหวัดนั้น ผมปราศรัยชั่วโมงครึ่งครับ ท่านประธาน ระหว่างที่ปราศรัยก็ปรากฏว่าได้รับความกรุณาจากผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ ทั้งนอกและในเครื่องแบบที่อยู่บริเวณตรงนั้น ขึ้นมาอารักขาผมทางด้านหลัง ผมก็เลยปราศรัยได้อย่างสบาย ท่านประธานครับ เหตุการณ์ลักษณะอย่างนี้ มันยังมีอยู่ในบ้านในเมือง ทั้ง ๆ ที่กฎหมายเขียนไว้ชัดเจน และในวันนี้เรากำลังจะตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้นมาตามกฎหมายฉบับนี้ เราจะมีการเมือง มี พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมาตามกฎหมายฉบับนี้ มีบทบัญญัติซึ่งไปลอกจากตรงโน้นมาใส่ไว้ตรงนี้อีก มีบทกำหนดโทษไว้ในมาตรา ๑๐๔ ก็ไปถอดมาจากกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่นเดียวกัน มีอัตราโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท มีการสั่งเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งมีกำหนดถึงสิบปี ก็เหมือนกันอีก ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่า ข้อเท็จจริงเหล่านี้ กรณีที่ผมยกตัวอย่างให้กับท่านประธานเหล่านี้ละครับ ถึงแม้มีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ถึงแม้จะมีคณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้นมาก็ดี การรักษาความชัดเจนของกฎหมายฉบับดังกล่าวให้มีสภาพบังคับโดยเคร่งครัดนี้จะทำอย่างไร จริงอยู่ครับ ตัวแทนของรัฐบาลคืออาจารย์ที่ผมเคารพก็ได้กราบเรียนไปแล้วว่า ต่อไปกระทรวงมหาดไทยจะไม่เข้าไปก้าวก่าย ปล่อยให้เป็นเรื่องของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคาดว่าจะไปเอามาจากองค์กรเอกชนให้มีความเป็นอิสระให้มากที่สุด -----

แต่องค์กรเอกชน องค์กรอิสระดังกล่าว นั้น ผมไม่ทราบว่าแท้จริงแล้วนี้
กระบวนการที่จะนำไปสู่การเลือกตั้งที่บริสุทธิ์ยุติธรรมเพื่อให้เป็นไปตาม
มาตรา ๓๘ ตรงนี้ ท่านจะทำอย่างไร ความสวดยหรู ความโก้เก๋ที่ปรากฏอยู่ใน
บทบัญญัติต่าง ๆ ผมยอมรับครับ และผมอยากจะได้เห็น ในจังหวัดภาคใต้ลักษณะ
อย่างนี้ไม่มีหรือครับ ตั้งโต๊ะจีนเลี้ยงไม่มีหรือครับ ชื่อเสียงใช้เงินลักษณะ
อย่างนั้นไม่มีครับ กิจกรรมที่เราทำอยู่ คือการตั้งเวทีปราศรัย ท่านประธาน
ที่เคารพครับ แต่ที่อื่นเขายังมีอยู่ แล้วตรงนั้นมันยังดำรงอยู่ และเราจะขจัด
ไปได้อย่างไร ตรงนี้ก็ฝากเป็นข้อสังเกตไปยังคณะกรรมการวิสามัญที่จะตั้งขึ้น
ว่าการขจัดข้อเท็จจริงดังกล่าวที่มันเกิดที่มันมีอยู่แล้วนี้ทำให้มันหมดไป อำนาจ
อิทธิพลต่าง ๆ ที่มีอยู่ในท้องถิ่น ที่เป็นตัวบ่งบอกให้เห็นว่า การโกงการเลือกตั้ง
นั้นมันยังมีอยู่ และในการเลือกตั้งครั้งต่อไปผมเชื่อครับว่า ถ้าเราไม่ได้มี
ความระมัดระวัง ไม่ได้ปล่อยให้มีความพิถีพิถันในการตรากฎหมายที่ดีเพียงพอ
ให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผมเป็นห่วงเท่านั้นเองครับ ว่ากรณีข้อเท็จจริง
ที่เกิดขึ้นกับตัวของผมก็ดี กับน้อง ๆ นักศึกษาที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ก็ดี ที่จังหวัด
ปทุมธานีหรือหลาย ๆ จังหวัด ที่องค์กรกลางโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่าน พลเอก สายหยุด
เกิดผล ที่ผมขอกราบเรียนเอ่ยชื่อของท่าน ท่านมีความเป็นห่วงเป็นใยในสิ่งเหล่านี้
แต่สิ่งที่ท่านได้รับคืออะไรครับ ท่านประธานเองก็คงจะทราบในสื่อมวลชนต่าง ๆ
สิ่งเหล่านี้ครับเป็นข้อเท็จจริงที่ผมอยากจะได้เห็นว่า วิธีปฏิบัติที่จะขจัดอำนาจอิทธิพล
ต่าง ๆ เหล่านี้ ท่านจะทำอย่างไร เด็กที่ถูกตีหัว แดกก็แตกไปอย่างนั้นหรือครับ
ไปแจ้งความเขาไม่รับแจ้งอย่างนั้นหรือครับ มาร้องเรียนที่กรมการ การ เชิญตำรวจ
มาถึงวันนี้ยังดำเนินคดีกับใครยังไม่ได้เลย เพราะไปตีความกฎหมาย เพราะ
กฎหมายเหมือนกับขอโทษครับ มันเดินได้ เดินทางซ้ายก็ได้ ขวาก็ได้ อยู่กับการ
ตีความ กรณีเหล่านี้เป็นปัญหาสิ่งหนึ่งครับที่อยากจะกราบเรียนฝากไปยังคณะกรรมการ
ครับว่า อยากจะเห็นการตรากฎหมายเฉพาะ เรื่องนี้ละครับที่ใช้คำพูดที่ง่าย ๆ
ไม่ต้องตีความกันมาก เพราะถ้าตีความกันมากเวลาไปแจ้งความคุณเป็นผู้เสียหาย
ที่แท้จริงหรือไม่ สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาอุปสรรคที่ผมได้พบเห็นในคณะกรรมการ
การยุติธรรมจากข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว พอที่จะกราบเรียนต่อท่านประธาน
ได้เป็นกรณี ๆ ๓ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นที่ ๑ มาจากปัญหาของคณะกรรมการของผู้ที่ควบคุมการเลือกตั้ง
ในคูหาเลือกตั้ง ความเป็นอิสระตรงนั้นของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะมากำกับ

ดูแลตามกฎหมายฉบับนี้ มีความเป็นอิสระ มีอำนาจที่แท้จริงแค่ไหน เพียงไร
 ผมเป็นห่วงครับที่ ทพทฯ นายกรัฐมนตรีบอกว่า ให้ตราให้เสร็จภายในเดือนหนึ่ง
 แล้วก็จะมีการยุบสภา มีการเลือกตั้งใหม่อย่างช้าในปลายเดือนมกราคม
 ตรงนี้แหละครับ ที่สุดแล้วก็ต้องไปอิงกับทุกสิ่งทุกอย่างที่มีอยู่ในการเลือกตั้งครั้ง
 ที่ผ่านมาก็คือ กระทรวงมหาดไทยยังเป็นใหญ่อยู่ในแผ่นดินเหมือนเดิม แล้ว
 ที่สุดครับ ก็จะไปสู่การเลือกตั้งที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้
 นั่นคือประเด็นที่หนึ่ง มาจากเรื่องคณะกรรมการที่กำกับดูแลในหน่วยเลือกตั้ง

ในประเด็นที่ ๒ ครับ ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งที่ผมอยาก
 จะกราบเรียนต่อท่านประธานครับ สิทธิขั้นพื้นฐานได้มีการลิดรอนพี่น้องประชาชน
 หรือไม่ ยกตัวอย่างเช่น ในกรณีที่พี่น้องประชาชนเขาต้องคดีอาญา ในครั้งแรก
 ไม่มีเงินประกัน ต้องถูกคุมขังโดยหมายของศาล ถ้าไปอยู่ในเรือนจำ ท่านประธานครับ
 อยู่หลังจากนั้นอีก ๖ - ๗ วัน เขาได้รับการประกันตัวมา แต่กรณีเหล่านี้ท่านประธาน
 เองก็ทราบดีว่า น่าจะอยู่ในคำจำกัดความที่ว่า ยังถูกคุมขังอยู่ตามหมายของศาล
 หรือไม่คือได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวโดยมีประกัน สิทธิตรงนี้ของพี่น้องประชาชน
 เหล่านี้เขามีสิทธิในการที่จะไปลงคะแนนหรือไม่ ผมเป็นห่วง เพราะว่าตามที่
 บัญญัติในกฎหมายของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญที่รัฐบาลได้ถือเป็นเรื่องหลัก
 ในมาตรา ๒๒ ใช้ครับ อ้างตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ซึ่งในบทบัญญัติของ
 รัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๐๖ ก็ได้มีการบัญญัติเอาไว้ในกรณีดังกล่าวว่า บุคคล
 ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้ง เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งคือ (๓)
 ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย -----

กรณีดังกล่าวผมอยากจะทราบว่า แนวคิดของรัฐบาลนี้ครับ บุคคลดังกล่าวนี้ยังมีสิทธิที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือไม่ เพราะถึงแม้เขาได้รับการประกันตัวมาชั่วคราว แต่อย่างไรก็อยู่ในระหว่างประกันตัวชั่วคราวโดยหมายของศาล นั่นคือประเด็นหนึ่งที่ยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังผู้แทนของรัฐบาล แล้วฝากเป็นข้อสังเกตไปยังคณะกรรมการวิสามัญว่า ในกรณีเหล่านี้เพื่อที่จะไม่ให้สิทธิของบุคคลดังกล่าวนั้น เราบัญญัติให้ชัดไปได้หรือไม่ว่า บุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิจริง ๆ ต้องเป็นกรณีที่มีคดีถึงที่สุด หรือกักขังแทนค่าปรับ คือมีการลงโทษถึงที่สุดแล้ว และถ้าทราบใดคดียังไม่ถึงที่สุด ผมเข้าใจว่าโดยเจตนาของกฎหมายรัฐธรรมนูญน่าจะไม่ใช่ไปก้าวล่วง หรือลดทอนสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลดังกล่าว ก็ฝากในสิ่งเหล่านี้ไปยังคณะกรรมการวิสามัญที่จะพิจารณาในโอกาสต่อไป

ในเรื่องที่ ๓ ที่ผมกราบเรียนไปแล้วครับ คือความเคร่งครัดในสภาพบังคับของกฎหมาย ตรงนี้ผมมีความเป็นห่วงมาก เพราะองค์ประกอบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นนั้นจะเป็นองค์อิสระ ผมไม่ทราบว่าถ้าหากให้เวลาเพียงแค่ ๑ เดือนเท่านั้น ระยะเวลาดังกล่าวนี้ การปรึกษาหารือ การเตรียมการฝึกซ้อม การทำความเข้าใจในข้อกำหนด ในกฎกระทรวง ในข้อระเบียบต่าง ๆ ที่จะออกมาจากกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ จะมีระยะเวลาเพียงพอที่ทำความเข้าใจได้ดีแค่ไหน และต้องไปพึ่งพาอาศัยกลไกของกระบวนการในกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง แค่นั้นเพียงไร สิ่งตรงนี้ครับ ผมคิดว่าถ้าองค์กรดังกล่าวมีคำว่า เป็นอิสระ เฉพาะตัวหนังสือเท่านั้น แต่วิถีปฏิบัติทั้งหมด ถ้ายังยึดโยง ยังมีสายสัมพันธ์ ยังต้องไปเชื่อมอยู่กับกระทรวงมหาดไทย ท่านประธานครับ อย่าได้หวังเลยครับ ว่าสิ่งที่เราอยากจะเห็นการเลือกตั้งเป็นไปโดยความบริสุทธิ์และยุติธรรมมันจะเกิดขึ้นได้ เพราะถ้ากลไกของรัฐยังอยู่อย่างนี้ กระบวนการที่จะนำไปสู่ความยุติธรรมมันยังอยู่อย่างนี้ ผมคิดว่าน่าเป็นห่วงมาก แต่ก็ยังหวัง ยังเชื่อ ในคณะกรรมการวิสามัญที่จะมีการตั้งขึ้นหลังจากรับหลักการในวาระที่ ๑ ครับว่า คงจะให้ความสำคัญในการบังคับโดยเคร่งครัดของกฎหมายฉบับดังกล่าว กรอบอำนาจต่าง ๆ คงจะมีความชัดเจนมากกว่าสภาพที่เป็นอยู่ ผมคงรบกวนเวลาของท่านประธานเกี่ยวกับการตั้งข้อสังเกตของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ไว้เพียงแค่นี้ แล้วก็ไปพิจารณาในชั้นขอแปรญัตติ ในวาระที่ ๒ ต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้นั่งฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้มีโอกาส
เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ผ่านพ้นไปหลายท่านด้วยกัน แต่ละท่านก็
มีเหตุผลผลที่จะนำไปสู่การปฏิรูปการเมือง ที่จะนำไปสู่คณะกรรมการวิสามัญ
ที่จะแต่งตั้งโดยสภาแห่งนี้ ในการที่จะไปดูรายละเอียด ในการที่จะแก้ไข
เปลี่ยนแปลงบทบัญญัติในฉบับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา -----

ท่านประธานที่เคารพ ผมได้ดูรายละเอียดทั้งหมดของร่างฯ ตั้งแต่หลักการ เหตุผล คำปรารภ หมวด ๑ หมวด ๒ โดยเฉพาะหมวด ๒ นั้นมีส่วนที่แยกออกมาทั้งหมด ๘ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่ ๑ บททั่วไป ส่วนที่ ๒ สิทธิการเลือกตั้ง และการสมัครรับเลือกตั้ง ส่วนที่ ๓ บัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ส่วนที่ ๔ ค่าใช้จ่าย และการหาเสียงเลือกตั้ง ส่วนที่ ๕ หน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง ส่วนที่ ๖ เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งและกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ส่วนที่ ๗ การลงคะแนนเลือกตั้ง และส่วนที่ ๘ การตรวจและการรวมคะแนน ทั้งหมดในหมวด ๒ นั้นถือว่าเป็นสาระสำคัญของร่างฯ นี้ อีกส่วนหนึ่ง หมวด ๓ หมวด ๔ และหมวด ๕ หมวด ๓ ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา หมวด ๔ ว่าด้วยการคัดค้านการเลือกตั้ง และหมวด ๕ ว่าด้วยบทลงโทษ ทั้ง ๕ หมวดนั้นเป็นสาระสำคัญของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการอภิปรายของผม ท่านประธานที่เคารพ ก็คงจะหยิบยกประเด็นที่สำคัญ ๆ ขึ้นมาตั้งเป็นข้อสังเกตเอาไว้ เพื่อต้องการที่จะให้กรรมการนั้นได้ไปแก้ไขร่างฯ ที่เห็นว่ามีข้อบกพร่อง เพื่อต้องการทำให้กฎหมายฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ในส่วนประเด็นหนึ่งซึ่งเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติในสภาแห่งนี้ ยังไม่ได้อภิปรายก็คือ เรื่องของการห้ามเจ้าหน้าที่รัฐใช้อำนาจโดยมิชอบ อยู่ในมาตรา ๑๓ ของร่างฯ รัฐบาล และอยู่ในมาตรา ๔๘ ของร่างฯ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ สาระสำคัญว่า ห้ามเจ้าหน้าที่รัฐใช้อำนาจโดยมิชอบกระทำการเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมือง หมายถึงว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นจะใช้อำนาจโดยมิชอบที่กระทำให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ได้ มาตรา ๑๓ ของร่างฯ รัฐบาล ซึ่งเป็นร่างฯ หลัก ท่านประธานครับ ผมคงนำเรียนต่อท่านประธานว่า ที่ผ่านมานั้นมีเพื่อนข้าราชการมากมายที่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ และโดยเฉพาะในเรื่องของพระราชบัญญัติที่เราจะพิจารณา เรื่องของพรรคการเมืองนั้น ข้าราชการก็สามารถเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ แต่ว่ามาตรานี้มีการทำลายข้าราชการกันมามากแล้วในเรื่องของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ที่ผ่านพ้นมา ท่านประธานครับ สมมุติว่าบิดามารดาของผู้สมัครรับเลือกตั้ง พี่และน้องของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นข้าราชการ หาเสียงไม่ได้ตามมาตรา ๑๓ สุดท้ายก็คือว่าจะถูกกลั่นแกล้งจากผู้สมัครที่มีอำนาจบารมีทางด้านการเมือง

สามารถที่จะโยกย้ายได้ในระหว่างการเลือกตั้ง นี่คือประเด็นหนึ่ง

อีกประเด็นหนึ่งที่ท่านประธานครับต้องนำเรียนว่า เดิมนี้
มาตรานี้บัญญัติเอาไว้ในขณะนั้นก็ถือว่า กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
เป็นผู้ดูแลการเลือกตั้ง เดิมนี้คนของกระทรวงมหาดไทยอาจจะมีอำนาจ
มีบารมีในเรื่องของการชักนำผู้ที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้กับผู้สมัครท่านหนึ่ง
ท่านใดก็ได้ ให้กับพรรคการเมืองพรรคหนึ่งพรรคใดก็ได้ นั่นในอดีตครับ
แต่ปัจจุบันนี้ผมยืนยันท่านประธานครับว่าข้าราชการที่สามารถชักนำ
ผู้ที่จะมีสิทธิในการไปเลือกตั้งที่จะทำให้เกิดเป็นคุณ เป็นโทษให้กับผู้สมัคร
และพรรคการเมืองน้อยมาก แต่สิ่งที่ต้องกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า
เมื่อเราไม่ต้องการให้คนในกระทรวงมหาดไทยมาดูแลเรื่องการเลือกตั้ง
เราจึงยกร่างกฎหมาย ๑ ฉบับ เรียก คณะกรรมการการเลือกตั้ง
คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดูแลเรื่องการเลือกตั้งให้มีความบริสุทธิ์ยุติธรรม
และมีความเที่ยงตรง ไม่ให้เกิดการได้เสียระหว่างพรรคหนึ่งพรรคใด

เพื่อต้องการที่จะให้การดำเนินการเลือกตั้งนั้นมีความบริสุทธิ์ เราก็มี
คณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้นมา คณะกรรมการการเลือกตั้งนี้ไม่ได้เป็น
คนที่สังกัดพรรคหนึ่งพรรคใดอยู่แล้ว เป็นคนกลางอยู่แล้ว คณะกรรมการ
การเลือกตั้งโดยคุณสมบัตินี้จะเป็นสมาชิกพรรคการเมืองก็ไม่ได้อยู่แล้ว
นั่นคือข้อกำหนดอยู่แล้วครับ ฉะนั้นสิ่งที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธาน
คงจะขอฝากไปยังกรมการการวิสามัญฯ ฝากไปยังรัฐบาลว่า ในมาตรา ๑๓ นั้น
ผมไม่เห็นด้วยที่จะมีการบัญญัติเอาไว้ เพราะผมเชื่อเหลือเกินว่า ข้าราชการ
ทุกท่านที่เป็นข้าราชการครุฑก็ดี เป็นข้าราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ดี
ข้าราชการในกระทรวงสาธารณสุขก็ดี มีหลายกระทรวงครับ เขามีสิทธิ
ที่จะเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ เขาก็มีสิทธิที่จะเป็นหัวคะแนนให้กับผู้หนึ่ง
ผู้ใดก็ได้ และโดยเฉพาะบุคคลในระดับนี้นั้นเป็นบุคคลที่มีความรู้ อย่างน้อย
ในเรื่องของ พ.ร.บ. พรรคการเมืองต้องพูดถึงนโยบายพรรค ประชาชน
คนธรรมดาที่กับคนที่ เป็นข้าราชการย่อมทำความเข้าใจนโยบายพรรคได้ดีกว่า
ประชาชน เรื่องของกฎหมายรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท ข้าราชการ
ย่อมทำความเข้าใจได้ดีกว่าพี่น้องประชาชน ฉะนั้นคนที่มีความรู้เหล่านี้
เป็นประโยชน์ต่อการเมือง เป็นประโยชน์ต่อระบอบประชาธิปไตย ผมไม่เห็นด้วย
ที่จะมีการบัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๑๓ ซึ่งเป็นร่างฯ ของรัฐบาล เพราะผมคิดว่า
วันนี้ถึงเวลาแล้วที่จะต้องให้พี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ไม่ว่าจะ เป็นข้าราชการ
หรือไม่ เป็นข้าราชการมีส่วนมีสิทธิในการเลือกตั้ง และเรามีคนของเรา
อยู่แล้วที่จะดูแลเรื่องการเลือกตั้งให้มีความบริสุทธิ์ยุติธรรม คือคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง ประเด็นนี้ขอฝากท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการวิสามัญ
หากเห็นว่าเป็นประโยชน์เพื่อต้องการที่จะให้ข้าราชการ และต้องการที่จะให้
บุคคลที่มีความรู้สามารถเผยแพร่ประชาธิปไตยว่าด้วยการเลือกตั้ง ก็จะเป็น
ประโยชน์ต่อการเลือกตั้งในอนาคต

อีกเรื่องหนึ่งท่านประธานครับ ในเรื่องของมาตรา ๒๘
และมาตรา ๓๓ ของรัฐบาล ว่าด้วยการถอนรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้งออกจาก
ทะเบียนบ้าน มาตรา ๒๘ ว่าด้วยการให้กรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ที่ได้รับ
มอบหมายจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้งไว้ที่ว่าการอำเภอ
และที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ตรงนี้ท่านประธานครับ เป็นข้อสังเกตไว้กับกรมการการ
ผ่านท่านประธาน โดยระบุเอาไว้ว่า ก่อนการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

ให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และให้จัดทำและแก้ไขบัญชีรายชื่อทุกปี และปิดประกาศไว้ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ตรงนี้เป็นข้อเสนอแนะหรือเป็นข้อสังเกตของผมไว้ ที่ผ่านพ้นมานั้นบัญชีรายชื่อผู้ที่จะไปเลือกตั้งหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นประชาชนทุกคนอาจจะไม่มีการตรวจสอบที่ทำการที่ปิดเอาไว้ วิธีการ ท่านประธานครับ ครั้งนี้อาจจะไม่ทันในการจัดการเลือกตั้ง แต่ผมเชื่อว่าเมื่อเรามีคณะกรรมการเลือกตั้งในอนาคตขึ้นมา เรามีคนของเราขึ้นมาทุกจังหวัด เรามีคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งขึ้นมา วิธีการที่จะนำเสนอต่อท่านประธานก็คือว่า เป็นไปได้ไหมมีการจัดทำบัญชีรายชื่อแจ้งไปยังเจ้าของบ้านทุกบ้าน อันนี้เป็นประโยชน์มากครับ ที่เป็นประโยชน์ก็คือว่า ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันนี้ประชาชนจริง ๆ ที่จะไปดูแลบัญชีรายชื่อของตัวเองนี้ ไม่ได้ไปดูแล ไปวันเลือกตั้งเลย เมื่อไปในวันเลือกตั้งปรากฏว่ามีบัญชีรายชื่อเพิ่มขึ้นมาในบ้านเลขที่ของตัวเองถึง ๒๐ ราย ๓๐ ราย ก็ทำอะไรได้เมื่อกฎหมายบัญญัติไว้อย่างนี้ ฉะนั้นวิธีการที่จะเป็นประโยชน์ก็คือว่า เมื่อเข้าไปทำงานเย็นกลับมา โอกาสที่ไปดูแลบัญชีรายชื่อที่หน่วยเลือกตั้งหรือที่ปิดประกาศไว้ตามที่บัญญัติว่า ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หรือที่ว่าการอำเภอ นั้นไม่มีใครได้ไปดู

คณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ๑๕ วันก็ส่งบัญชีรายชื่อของคนที่มียาชื่อที่
ปิดประกาศไว้ตามจุดที่กำหนดไว้ว่าบุคคลที่ในบัญชีรายชื่อของบ้านเลขที่ที่มี
เจ้าของบ้านนี้มีอยู่ ๕ ท่าน มีอยู่ ๖ ท่านมีการตรวจสอบได้ หากมีการตรวจสอบ
ว่ามีบุคคลอื่นเข้ามาในบ้านเลขที่ของตนเองก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย
ที่ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา
อย่างนี้อาจจะไปเพิ่มหน้าให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้นมา แต่เป็น
ประโยชน์ครับ เป็นประโยชน์ว่าจะไม่มีบัญชีเกิดขึ้นจะไม่มีการย้ายคนนอก
เข้ามา สุดท้ายก็คือว่าถ้ามี ๕ ก็คือ ๕ เวลาไปเลือกตั้ง ตรงนี้ฝาก
ท่านประธานเอาไว้ด้วยครับ

อีกประเด็นหนึ่งท่านประธานครับ ก็ถือว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญ
เหมือนกัน คือประเด็นว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งการยื่นรายการค่าใช้จ่าย
ที่ได้ใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การห้ามกระทำการหาเสียงบางประการ
การจัดยานพาหนะรับส่ง ตรงนี้เป็นประเด็นในเรื่องของการจัดยานพาหนะรับส่ง
ซึ่งมีร่างฯ บางร่างฯ ที่บอกว่า ว่าเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะอำนวยความสะดวก
ท่านประธานครับ เมื่อเรากำหนดว่าการเลือกตั้งนั้นเป็นหน้าที่ ผมคิดว่าไม่มี
ความจำเป็นที่รัฐจะต้องไปดูแลเรื่องการจัดยานพาหนะรับส่งผู้เลือกตั้งไปยัง
หน่วยเลือกตั้งหรือกลับจากหน่วยเลือกตั้งที่ผ่านพื้นมานั้นพรรคการเมือง เป็น
ผู้จัดหาหรือผู้สมัครของแต่ละพรรคนั้นต้องจัดรถรับส่ง เพื่อให้ประชาชนไปใช้สิทธิ
เต็มร้อยตามที่กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครองนั้นต้องการสถิติ แต่สิ่งที่
เกิดขึ้นคือว่าระหว่างทางนั้นมีการบอกกล่าวกันว่า เลือกเบอร์นั้น เลือกเบอร์นี้
เลือกพรรคนี้ เลือกพรรคนี้เป็นมาอย่างนี้ตลอด นอกจากบอกกล่าวแล้วยังแถม
ธนบัตรใส่ซองให้ด้วยเป็นอย่างนี้ตลอด ฉะนั้นตรงนี้จึงน่าจะเรียนท่านประธานเอา
ไว้ว่า เรื่องของการจัดยานพาหนะรับหรือส่งผู้เลือกตั้งไปยังหรือกลับจาก
หน่วยเลือกตั้งนั้นคิดว่าไม่มีความจำเป็นครับ

ประเด็นสุดท้ายท่านประธานครับ คือเรื่องของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่ต้องจัดงบประมาณเพิ่มเติม ผมคิดว่ามีความจำเป็นตามร่างฯ
ของพรรคประชาธิปัตย์ว่า ให้แต่ละพรรคนั้นส่งตัวแทนเป็นคณะกรรมการ
ในการเฝ้าระวังในการตรวจนับคะแนนทุกพรรคการเมือง ทุกหน่วยเลือกตั้ง

ซึ่งเป็นลักษณะพิเศษกว่าร่างฯ อื่น ๆ ก็คือว่าแต่ละหน่วยเลือกตั้งนั้นต้องมี
คณะกรรมการเป็นตัวแทนของพรรคการเมืองพรรคละ ๑ ท่าน ถ้าเกิดว่า
ในเขตเลือกตั้งมีอยู่ ๑๐๐ หน่วยเลือกตั้งก็ต้องมีตัวแทนพรรค ๑๐๐ คน
ที่ผ่านพ้นมานั้นตัวแทนเหล่านี้จะมีหน้าที่ในการตรวจสอบการทำงานของ
คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ตั้งโดยกระทรวงมหาดไทยในขณะนี้
เหมือนกันก็คือน่าจะมีตัวแทน ซึ่งมีคำสั่งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เป็น
คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง แต่ว่าตัวแทนของพรรคการเมืองต้องมี
พรรคละ ๑ คนอยู่ที่หน่วย เพื่ออะไรครับ เพื่อดูแลการมาใช้สิทธิของผู้ที่มีสิทธิ
ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เพื่อดูแลการทำงานของคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง
เพื่อดูแลควบคุมหีบเลือกตั้งจากหน่วยเลือกตั้งไปยังจุดอีกจุดหนึ่ง ซึ่งเรา
วิตกกังวลว่าหีบบัตรจะหายระหว่างทางอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงหีบบัตร
ระหว่างทาง -----

ตรงนี้เองเราจึงบัญญัติเอาไว้ซึ่งเป็นเรื่องของขั้นตอนกระบวนการที่สำคัญ แต่ตรงนี้ต้องนำเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลหรือคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการเตรียมงบประมาณ เตรียมไว้ไม่ต้องใช้งบประมาณของพรรคการเมือง แต่ว่าให้ใช้งบประมาณของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่ออะไรครับ ๑ หน่วย ถ้าเกิดมีอยู่ ๗ พรรคก็มีงบประมาณส่วนนี้ตั้งไว้ให้เพื่อให้คนเหล่านี้ได้เข้าไปทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ พรรคการเมืองต้องส่งรายชื่อต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในกี่วันต้องบัญญัติเอาไว้ ถือว่าจะจะเป็นประโยชน์และดูแล ให้มีความบริสุทธิ์และมีความเที่ยงธรรมมากยิ่งขึ้น ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธานเพียงแค่นี้ในการที่จะตั้งข้อสังเกตไว้ให้กรรมการวิสามัญ ที่จะตั้งขึ้นมาโดยสภานั้นได้พิจารณาข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ในสภาพแห่งนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครราชสีมา ท่านประธานครับ ต่อร่างกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญทุก ๆ ร่างฯ ที่เสนอเข้ามาในสภาวันนี้ล้วนแต่ เป็นประโยชน์ และท่านสมาชิกหลายท่านนั้นก็ได้แสดงความคิดเห็นกัน มากมาย ผมเองคงจะขออนุญาตท่านประธานเพียงสั้น ๆ ในประเด็น ที่คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ ผมเชื่อว่าความจริงแล้วพวกเราทุกคนนั้นก็ปรารถนาที่อยากจะเห็นการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้ ได้เป็นไปด้วยความสุจริตยุติธรรม และกฎหมายที่ออกมานั้นจะต้องรองรับ ปัญหาที่จะเกิดขึ้นให้ได้ทั้งหมด แน่แน่นอนที่สุดครับ ร่างฯ แต่ละฉบับที่เราได้ ศึกษากันนั้น ผมเรียนว่าดูเหมือนว่าเป็นของพรรคประชาธิปัตย์ที่ค่อนข้าง ละเอียดและก็รัดกุมชัดเจน น่าจะยึดเอาไว้เป็นหลักในการเสนอในวันนี้ ขออนุญาตนำเรียนว่าสิ่งที่เห็นห่วงมากมายในขณะนี้ เป็นประเด็นที่อยากจะ ผากข้อคิดไปยังท่านคณะกรรมการที่กำลังจะเป็นในวันนี้ว่าในเรื่อง บัตรเลือกตั้งก็ดี ในเรื่องของกลางคะแนนก็ดี สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้

คงจะต้องดูให้ละเอียดและรอบคอบ ป้องกันการที่จะให้ผู้มีสิทธินั้นไม่สับสน โดยเฉพาอย่างยิ่งในการลงคะแนนบัตรที่จะต้องจัดทำนั้น ผมเองยังไม่แน่ใจเลยว่าจะทำให้พี่น้องประชาชนนั้นเกิดความเข้าใจหรือไม่เข้าใจ คือในขณะที่ต้องเรียนตรง ๆ ว่าทุกครั้งที่เราไปประชุมในพื้นที่นั้นจะถือโอกาสชี้แจงกับราษฎรเสมอมา แต่นั่นก็คือสิ่งที่ยังไม่มีความชัดเจน และท่านทั้งหลายเหล่านั้นก็ยังไม่มีความเข้าใจ ซึ่งผมเรียนเสนอว่าตรงนี้ในเรื่องกาบัตรที่เราจะต้องกากันถึง ๒ ครั้ง ๒ คราวด้วยกัน ในระบบสัดส่วน ๑ ในระบบเลือกตั้ง ๑ เป็นไปได้ไหมครับตัวอักษรให้แตกต่างกัน อันนี้ผมอยากจะฝากเป็นข้อคิดเอาไว้ ไม่ใช่ที่เราใช้ตัวเลขเหมือนกัน ถ้ากาในระบบสัดส่วน หมายเลข ๑ เหมือนกัน ในเขตเลือกตั้ง หมายเลข ๑ เหมือนกัน ปัญหาที่คงจะเกิดขึ้นในอนาคต สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเรื่องที่กรรมการนั้นจะต้องคิดพิจารณากันเพื่อที่จะให้ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้หมดสิ้นไป หลายท่านได้พูดถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำกฎหมายที่กำลังจะออกไปนี้ไปปฏิบัติเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด ผมเห็นด้วยไม่ว่าจะเป็นท่านสุทัศน์ เงินหมื่น ท่านสุวโรช พะลัง ได้ท่านพูดไว้ตรงนี้ค่อนข้างจะชัดเจน แต่ผมอยากจะลงลึกไปมากกว่านี้อีกหนึ่งครั้งกับท่านประชาชนจริง ๆ แล้วทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง ท่านประชาชนเองก็คงจะรู้เพราะผ่านการเลือกตั้งหลายครั้ง ในการจับผิดกัน ในการดูว่าใครจะประพฤติผิด ประพฤติชอบนั้นปล่อยให้ เป็นหน้าที่ของผู้สมัครเองเกือบทั้งนั้นที่ผ่านมา เราต้องเอาคนของเราไปดูเองว่าคู่แข่งชั้นนั้นได้กระทำผิดตามกฎหมายเลือกตั้งหรือไม่ ที่ผ่านมารัฐเองจะไม่ค่อยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายให้ปฏิบัติ ให้ทำหน้าที่จับกุมปราบปราม แต่สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ขาดการเหลียวแลและเอาใจใส่อย่างจริงจัง แต่ในครั้งนี้ได้ไหมครับทุกอย่างดีขึ้นมาแล้ว กฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่ได้ประกาศใช้แล้ว แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาให้ชัดเจนลงไปเลยในแต่ละจังหวัดในแต่ละอำเภอ มีอำนาจเบ็ดเสร็จจริงนี้เลย จริงอยู่ครับเรามีคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งตรงนี้จะต้องเห็นความสำคัญในการที่จะเข้าไปดำเนินการควบคุมการเลือกตั้งให้ยุติธรรม นั่นก็คือการจัดกำลังเข้าไปดูแลตรวจสอบ ผมยกตัวอย่างหลายท่านที่พูดมาในเรื่องของกฎหมาย

ที่ห้ามไม่ให้มีการจัดเลี้ยง ไม่ให้มีการจัดมหรสพ แต่ว่าแฝงไปด้วยความทุจริต
นั่นก็คือว่าการเอาคนอื่นไปจัดแทน บอกนี้วันเกิดของฉัน นี่คืองานโน้น งานนี้
งานมหรสพต่าง ๆ แล้วก็เอาผู้สมัครขึ้นไปปราศรัยหาเสียง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้
เราเห็นเราพบมาโดยตลอด ผมถามว่าตรงนี้ที่เกิดขึ้นในอดีตที่ผ่านมาใคร
เข้าไปจัดการและตรวจสอบดำเนินคดีอย่างจริงจังหรือไม่ ไม่เคยครับท่านประธาน
ปล่อยให้มันเป็นคู่แข่งกันเอง ในเขตท่านประธาน ท่านประธานเลือกตั้ง
ด้วยความสุจริตยุติธรรม คนอื่นเออลงมาทำอย่างนี้ ๆ เป็นหน้าที่ของท่านประธาน
ถ้าท่านประธานเอาเรื่อง ท่านประธานก็ไปแจ้งความดำเนินคดี รัฐไม่ได้
สนใจหรอกครับ-----

แต่สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ในขณะนี้เปลี่ยนแปลงแล้ว รัฐสนใจได้ไหมครับ เห็นเลยครับ ว่ามีการจัดงานเลี้ยง มีการจัดมหรสพ ส่งคนเข้าไปตรวจสอบว่าเป็นจริงไหม งานอะไร เป็นงานศพ งานบวช งานบุญอะไรจริงหรือเปล่านั้น อยากจะให้ เกิดอย่างนี้จริง ๆ เพื่อความสุจริตในการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต นั่นคือสิ่งที่เราอยากจะทำให้การใช้กฎหมายที่เรากำลังทำกันอยู่นี้ให้ปฏิบัติ อย่างแท้จริงเพื่อควบคุมสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะเกิดประโยชน์มาก ท่านประธานครับ อีกข้อหนึ่งที่ผมอยากจะเรียนว่าผมเองก็ยังไม่อยากให้เห็น หลายคนที่พบกัน มาโดยตลอด เราก็พบกันมาโดยตลอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามมาตรา ๑๓ ที่พวกเราหลายคนพูดกันในเรื่องห้ามข้าราชการเข้าไปเกี่ยวข้องให้คุณให้โทษ นี่แหละครับคือสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ผมเคยพูดอยู่เสมอ ผมไม่อยากเห็นครูถือ ไปสเตอร์ของผู้สมัครไปติดตามเสา ตามต้นไม้ ให้เด็กนักเรียนถือรูปผู้สมัคร เบอร์ผู้สมัครไป ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ปรากฏขึ้นอยู่ตลอดเวลา และเป็นเรื่องที่ทำให้เกิดความเสียหาย เพราะฉะนั้นในโอกาสนี้ผมเชื่อได้ว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ น่าจะได้รับการแก้ไข ต้องฝากไปยังท่านกรรมาธิการทุกท่านด้วย และให้ลงลึก ไปในรายละเอียดให้มากที่สุด ท่านประธานครับ หลาย ๆ อย่างที่ผมได้ดูอยู่นี้ ก็ยังไม่ค่อยมีความเข้าใจ เรียบตรง ๆ ว่าในเรื่องบัตรเสียตาม (๓) มาตรา ๖๗ บัตรได้พับซ้อนกันมากกว่า ๑ บัตร ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย ผมอ่านดูกับเพื่อนสมาชิกแล้ว จะว่าเข้าใจก็คงจะไม่เข้าใจหรือครับท่านประธาน เพราะตรงนี้แหละครับ ต้องดูกันให้ดี ๆ อีกทีหนึ่งว่าจะเปิดช่องทางโอกาสทำให้เกิดการทุจริตได้หรือไม่ ท่านประธานลองดูสถิคนิดหนึ่งก็แล้วกันนะครับ ตามมาตรา ๖๗ ฝากเอาไว้ด้วย ตรงนี้ว่ามีความจำเป็นไหมครับจะต้องบัญญัติเอาไว้แบบนี้ และในเรื่องของการแบ่งเขตเลือกตั้งที่ท่าน ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง ได้พูดไป ผมเรียนว่า ตรงนี้ผมเห็นด้วย ความรู้สึกของพี่น้องประชาชนในเขตเลือกตั้งนี้มีความจำเป็นครับ ท่านประธาน อำเภอหนึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งหนึ่ง แต่ในเวลาเดียวกันก็เอา อีกตำบลหนึ่งซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งอีกอำเภอหนึ่งไปรวมด้วย พี่น้องประชาชน อึดอัดมาก ผู้สมัครเองก็อึดอัด เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องเรียนว่าถ้าเป็นไปได้แล้ว คงจะต้องมีความชัดเจนและพยายามเอาในเรื่องของอำเภอเดียวให้เป็นหลักให้ได้ จะมากจะน้อยบวกลบกันนิด ๆ หน่อย ๆ ผมคิดว่ามันน่าจะจบลง แต่จำเป็นจะต้อง เอาตำบลอีกตำบลหนึ่ง สมมุติว่าท่านประธานอยู่อำเภอนางรอง แต่ต้องเอาเขต อีกตำบลหนึ่งของอำเภอหนองกี่มาอยู่อำเภอนางรอง ซึ่งตามกฎหมายอนุโลมให้

แต่จะไปครึ่งตำบลไม่ได้ ถ้าไปต้องไปยกตำบล ถ้าเกิดไปสัก ๑ ตำบล ในส่วน
อำเภอหนองก็มาอยู่กับอำเภอนางรอง ผมถามว่าเขาจะรู้สึกอย่างไรกับอีกซีกหนึ่ง
ซึ่งเขาต้องไปอยู่ที่อื่นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องมีความรู้สึกนึกหนึ่งที่จะให้
ประชาชนหรือผู้ใช้สิทธินั้นเขาได้มีความรู้สึก ก็ฝากเอาไว้ด้วยตรงนี้

สิ่งที่สำคัญที่สุดสุดท้ายครับท่านประธาน ท่านนิพนธ์ได้พูดเอาไว้
ผมเองมีความคล้อยตามท่าน และก็ทราบว่าตรงนี้ที่จริงแล้วผมก็อยากจะพูดอีกนึกหนึ่งว่า
ในการเลือกตั้งวุฒิสมาชิกไม่ให้หาเสียง ตามกฎหมายที่บอกเอาไว้มาตรา ๗๕
ผมเรียนว่าให้แนะนำตัวผู้สมัคร ให้กรอกรายชื่อตัวผู้สมัครครับท่านประธาน
ผมเรียนถามจริง ๆ ผมก็งง มาตรานี้ไม่น่าจะเขียนเอาไว้ แน่นอนที่สุด
ผมแปรญัตติแต่ตรงนี้ ให้ถอนมาตรานี้ออกไปเสีย เพราะทำไมจะต้องเขียนว่า
ใครจะเป็นผู้แนะนำผู้สมัครวุฒิสมาชิก ทั่วทั้งจังหวัดผมเองก็มีเป็นหมื่นคน
ต้องกรอกกันทั้ง ๑๐,๐๐๐ ชื่อ ไม่มีความจำเป็นเลยครับต้องบัญญัติตรงนี้
เมื่อไม่ให้หาเสียงแล้วนี่ครับ คนไหนที่จะมาช่วยสนับสนุนในเขตแต่ละอำเภอ
แต่ละตำบลก็เป็นเรื่องที่เขาจะว่ากันไป แต่ทำอะไรก็อย่าให้ผิดกฎหมายตาม
ที่ได้บัญญัติเอาไว้ก็แล้วกัน ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเขียนในมาตรานี้เลยครับ
ท่านประธานครับ ผมเองขออนุญาตกราบเรียนในส่วนที่เกี่ยวข้องสั้น ๆ เพียงเท่านี้
เพราะผมเองนั้นสั้น ๆ กะทัดรัดฉบับกระเป๋าทิ้งตลอด ไม่เนิ่นนานครับท่านประธาน
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณมากครับ ท่านสมาชิกครับ ผมเห็นว่ามีการอภิปราย
มาจำนวนมากแล้ว และไม่มีท่านใดที่จะไม่เห็นด้วย ส่วนมากก็เห็นด้วย
เพราะฉะนั้นผมเรียนว่าขณะนี้ผู้ที่แสดงความจำนงที่จะยกมืออภิปรายอยู่ ๓ ท่าน
ผมขอเรียนว่าให้ทั้ง ๓ ท่านแล้วผมจะขออนุญาตปิดอภิปรายนะครับ ต่อไป
เชิญท่านทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย

นายทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดสกลนคร
 พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอแสดงความกังวลใจ
 ต่อการออกกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งนะ ครับ ซึ่งท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ในวันนี้ก็ได้อภิปรายกันไปหลายคนแล้วนะ ครับ แต่สิ่งที่ผมจะอภิปรายต่อไปนี้นั้น
 กระผมคิดว่าคงไม่ซ้ำประเด็นกับท่านที่อภิปรายไปแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ
 ในการเลือกตั้งในโอกาสต่อไปนี้นั้น ความกังวลใจของกระผมเองนั้นเกิดจากว่า
 กระทรวงมหาดไทยไม่ได้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการเลือกตั้ง
 แต่ไปขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งจะมีกฎหมายออกมาโดยเฉพาะ
 ดั่งที่ทราบกันอยู่แล้วนั้น กระผมขอกราบเรียนเป็นประเด็นสั้น ๆ ว่า ใน
 มาตรา ๑๓ ที่ห้ามมิให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง
 หรือเงินเดือนประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจและตลอดถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
 กระทำการใด เพื่อเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใด
 ท่านประธานครับ ในช่วงที่ผ่านมานี้ระยะเวลาไม่นานนี้ ผมมีเหตุการณ์
 ที่ประสบพบเห็นด้วยตัวเอง รับรู้ด้วยตัวเองอีกเรื่องหนึ่งที่กระผมจำเป็นต้อง
 ต้องกราบเรียนต่อสภาเพื่อเป็นข้อสังเกตต่อคณะกรรมการวิสามัญซึ่งจะ
 พิจารณากฎหมายนี้ต่อไป ก่อนที่จะมีการเลือกตั้งนั้น ในโอกาสต่อไปนี้เราจะ
 มีการเลือกตั้งเป็นเขตเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นตอนนี้ก็จะมี การย้าย ชวงชิง
 ราษฎร ย้ายจากอำเภอหนึ่งไปอีกอำเภอหนึ่ง ขออนุญาตยกตัวอย่าง
 อย่างเช่นว่าอำเภอของท่านประธาน ก็คืออำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์
 สมมุติว่ามีคนย้ายราษฎรเข้าไป เริ่มต้นตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปแล้วครับ จนกว่า
 จะถึงวันเลือกตั้งอาจจะ เป็นหมื่นคนก็ได้ และในขณะที่เดียวกันถ้าหากว่าอยากจะ
 ทำลายเสียงใครในเขตนั้น หรืออยากจะให้จำนวนราษฎรลดลง อาจจะ
 ย้ายคนจากอำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์นั้นไปอยู่ที่อื่น ไปอยู่อำเภออื่น
 กระผมคิดว่าสามารถทำได้ และขณะนี้ก็เริ่มดำเนินการอยู่แล้ว ในเรื่อง
 เหล่านี้นั้นเราจะ มีบทบัญญัติในกฎหมายในข้อใดที่จะ ไปดูแลหรือจัดการเรื่องนี้
 อย่างจริงจัง กระผมดูในมาตรา ๑๕ นะ ครับ คณะกรรมการการเลือกตั้ง
 มีอำนาจในการสอบสวน ดำเนินการทางวินัย แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงาน
 ส่วนท้องถิ่นของเขตเลือกตั้งได้ในระหว่างตั้งแต่ประกาศให้มีการเลือกตั้ง
 จนกว่าจะมีการประกาศผลการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 เรื่องนี้นะ ครับ กระผมคิดว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะแต่งตั้งขึ้นนั้น

จะมีกลไก จะมีเครื่องมือหรือจะมีประสิทธิภาพเพียงใดนั้น กระผมว่า
ไม่สามารถที่จะป้องกันคนที่ตั้งใจที่จะทุจริตหรือคนที่ตั้งใจที่จะล่วงละเมิด
กฎหมายโดยใช้ระยะเวลาล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๒ - ๓ เดือน หรือ
อาจจะนานกว่านั้น เพราะรู้อยู่แล้วว่าเราจะมีทางเลือกตั้งแบบแบ่งเขต
เลือกตั้งและประการสำคัญก็คือว่า ในโอกาสต่อไปนี้นั้นกระทรวงมหาดไทย
ไม่มีบทบาทอย่างสำคัญในการที่จะควบคุมดูแลการเลือกตั้งอย่างจริงจัง
กระผมขอฝากเป็นประเด็นสั้น ๆ สำหรับคณะกรรมการด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านศิริศักดิ์ครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดชุมพร ผมอยากจะ
เรียนท่านประธานว่า ผมเองก็พยายามที่จะคิดหาประเด็นที่จะไม่ซ้ำกับที่
เพื่อนสมาชิกอภิปรายไปแล้ว และก็คิดว่าจริง ๆ แล้วเราต้องยอมรับว่า
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีความสำคัญกับพี่น้องประชาชน รัฐธรรมนูญ
ที่เราใช้ในปัจจุบันนี้ครับ ผู้ร่างฯ เองก็ได้ใช้ความพยายาม ได้ค้นคว้า
เพื่อหาวิธีการว่าทำอย่างไรที่จะทำให้ประโยชน์เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชน
มากที่สุด พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ผมเรียนกับท่านประธานอย่างนี้ครับว่า
จะอย่างไรก็ตามเราต้องคำนึงถึงความไม่คุ้นเคยของพี่น้องประชาชน
เพราะเท่าที่ผ่านมาด้วยวิธีการเลือกตั้งแบบเดิม ๆ หรือเราอาจจะเรียกว่า
แบบเก่าก็ได้ -----

แต่ว่าเมื่อมีการเลือกตั้งแบบใหม่ เห็นไหมครับว่าความตื่นตัว ความรู้ความเข้าใจของพี่น้องประชาชนได้รับการถ่ายทอดไปมากน้อยแค่ไหน สิ่งเหล่านี้รัฐบาลเองเคยคิดบ้างหรือไม่ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องสำคัญ ผมฝากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยเพราะท่านเองได้ให้สัมภาษณ์กับสื่อมวลชนว่าท่านจะมาดูแลการเลือกตั้งโดยตรง เพราะท่านมีความรู้ความเข้าใจในด้านนี้ แต่ถามว่าในขณะที่ข้าราชการในกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญในการเลือกตั้งในครั้งนี้มากน้อยแค่ไหน เดียวนี้เราไปที่ไหนประชาชนจะตั้งคำถามว่าเลือกตั้งแบ่งเขตแบ่งกันอย่างไร แล้วก็เขต แล้วปาร์ตี้ ลิสต์ (Party list) คืออะไร ตรงนี้ประชาชนสับสน เพราะฉะนั้นการถ่ายทอดและการให้ความเข้าใจ ผมอยากให้มีการรณรงค์กันอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพราะเราเข้าใจว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ หลังจากที่มีการตั้งกรรมาธิการไปแล้ว กรรมาธิการจะต้องกลั่นกรองออกมาให้สมบูรณ์ที่สุด ให้รัดกุมที่สุด ให้เกิดประโยชน์และความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนมากที่สุด เพราะฉะนั้นความแตกต่างทั้งหลายที่เกิดขึ้นในอนาคตในการเลือกตั้งนับว่าเป็นเรื่องสำคัญ เราอยากจะเชิญชวนให้พี่น้องประชาชนมาใช้สิทธิในการเลือกตั้งกันให้มาก ๆ เราอยากจะเชิญชวนให้พี่น้องประชาชนได้เข้าใจในสิทธิอันชอบธรรมและถูกต้องตามรัฐธรรมนูญกันให้มากที่สุด แต่ในขณะที่เดียวกันเราลืมเรื่องการรณรงค์กันไปเสียหมดสิ้น เราไม่ให้ความสำคัญในการรณรงค์ที่จะให้พี่น้องประชาชนได้เรียนรู้และเข้าใจและได้มีการถ่ายทอดให้สมบูรณ์มากขึ้นด้วย ตรงนี้ท่านประธานคงจะเห็นสอดคล้องกับผมเหมือนกันว่า ในขณะที่ประชาชนยังไม่ได้เข้าใจ ถามว่าที่เขาไม่ได้เข้าใจ เขาไม่ได้เรียนรู้หรืออย่างไร ไม่ใช่หรอกครับ เราไม่ไปถ่ายทอดให้เขาเอง เราไม่มีการรณรงค์กันอย่างจริงจังเหมือนกับที่เรารณรงค์ในเรื่องอื่น ๆ เลย ทั้ง ๆ ที่การเลือกตั้งจะเกิดขึ้นอีกกี่วัน ก็เดือน หรือเป็นปีก็ตาม แต่ระยะการรณรงค์ต้องใช้ระยะเวลามากนะครับ ไม่ใช่ว่าวันสองวัน เดือนสองเดือนแล้วประชาชนจะเข้าใจ แล้วเราไปลงโทษประชาชนว่าเขาไม่มาใช้สิทธิ ซึ่งในความจริงแล้วผมเห็นด้วยตามที่ท่าน ส.ส. พัทลุง ขออนุญาตต้องเอ่ยนาม ท่านนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ท่านบอกว่าท่านเองมีความตั้งใจอยากจะทำให้เห็นว่าเมื่อเราต้องการให้ประชาชนเข้ามาใช้สิทธิ แต่พอมาดูพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างๆ นี้ไม่ได้มีใครได้เขียนไว้เลยว่าจะมีบทลงโทษอย่างไร เราไม่ต้องการ

ให้ลงโทษกันถึงขนาดรุนแรง แต่ว่าอย่างน้อยที่สุดเราลงโทษเป็นการอนุโลม อาจจะมีการลงโทษทางสังคมก็ได้ซึ่งผมเห็นด้วย ถ้าเราจะบีบเป็นตัวแดง ในทะเล เบียนบ้านเพราะอย่างน้อยที่สุดจะเป็นการประจานทางสังคม และ อย่างน้อยที่สุดจะให้ประชาชนเขาได้หวังสิทธิที่เขาได้มีอยู่ในการที่จะไปใช้ สิทธิในการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเลือก สมาชิกวุฒิสภา เราต้องยอมรับว่าการเลือกตั้งในครั้งต่อไป การเลือกตั้ง จะมีความแตกต่างกันมากมาย และสิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาใหญ่ เป็นปัญหาที่ ทุกฝ่ายจะต้องให้ความจริงใจและให้ความสำคัญ ผมฝากท่านรัฐมนตรีไว้ด้วย แล้วจะดูถึงการทำงานของท่านด้วยว่าท่านได้ให้ความสำคัญในการเลือกตั้ง อย่างที่ท่านได้รับปากกับพี่น้องประชาชนหรือไม่

ในโอกาสสุดท้ายครับท่านประธาน ถ้าไม่พูดก็คงไม่ได้เพราะว่า ท่านประวิช นิลวัชรณิ ส.ส. สุราษฎร์ธานี ท่านฝากข้อสังเกตไว้ว่าท่านได้ ศึกษาประวัติศาสตร์การเลือกตั้งมาโดยตลอด ท่านบอกว่าทำไมในสภาของเรา จึงมีอะไรผิด ๆ อยู่เรื่อย ท่านบอกว่าแม้กระทั่งบัตรออกเสียงลงคะแนนในสภา ของเรา ถ้าเครื่องหมาย (X) นี้บอกว่าเครื่องหมายผิดใช้ไหมท่านประธาน ถ้าเครื่องหมาย (✓) นี้ท่านบอกเครื่องหมายถูก เพราะฉะนั้นแสดงว่าเราผิดมา ตั้งแต่แรกเลย ผิดตั้งแต่การเริ่มการเลือกตั้งเลย ทำไมเราไม่กาถูก ไม่ต้อง กาศผิด ท่านเลยบอกว่าฝากไปยังกรรมการให้ลองช่วยพิจารณาด้วยว่า อย่างมองเป็นประเด็นเล็ก ๆ น้อย ๆ บางประเด็นเป็นประเด็นที่มีความสำคัญ และคิดว่าน่าที่จะได้นำไปประกอบในการพิจารณาด้วย ผมคิดว่าคงจะไม่ซ้ำ กับใครนะครับท่านประธาน ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ ผมจะเชิญ ท่านไพโร พัฒนิน ท่านยงยุทธ และท่านสมัย เจริญช่าง อภิปรายและจะให้ ท่านรัฐมนตรีตอบ แล้วจะขอเรียนหาหรือในการปิดอภิปราย เชิญท่านไพโรครับ

นายไพโร พัฒนิน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายไพโร พัฒนิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรค
ประชาธิปัตย์ ความจริงมีเพื่อนสมาชิกจากหลายพรรคการเมืองได้อภิปราย
ในกฎหมายประกอบฉบับนี้ ซึ่งกระผมเห็นด้วยกับท่านประธานนะครับว่า
พวกเรามีความเห็นตรงกัน แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่าประเด็นของมัน
ในส่วนของกฎหมายดังกล่าวแต่ละพรรคการเมืองมองไม่เหมือนกัน สืบเนื่องจาก
มีข่าวออกมา ท่านประธานครับว่าทางรัฐบาลนั้นต้องการยัดร่างฯ ของ สสร.
เป็นหลัก เหตุผลก็คือว่าเพื่อต้องการที่จะสร้างภาพให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน
ข่าวเป็นอย่างนั้นจริง ๆ นะครับท่านประธาน เพียงแต่ว่าเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์กัน
ว่าร่างฯ ของ สสร. มีเพียงหลักการและโครงสร้างเท่านั้นเอง ตรงนี้พวกเรา
ก็ยอมรับกันทุกคน เพื่อไม่ให้เสียเวลากับที่ประชุมแห่งนี้ผมอยากจะพูดถึง
จุดอ่อนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในร่างฯ ของรัฐบาลที่ส่งมาว่าด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการ
การเลือกตั้งในส่วนองรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเราพิจารณากันใน
รัฐธรรมนูญมาตรา ๖๘ ซึ่งได้กำหนดเอาไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
โดยมาตรา ๓๒๖ ของรัฐธรรมนูญนั่นเอง ใน (๑) ได้กำหนดเอาไว้ว่า
กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญต้องเขียนเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการ
ไปใช้สิทธิเลือกตั้งด้วย ตรงนี้ชัดเจนนะครับท่านประธาน เพราะมาตรา ๓๒๖ นั้น
ได้เขียนไว้มากมายว่ากฎหมายที่พวกเราต้องออกมาโดยสภาว่าต้องมีอะไรบ้าง
ในรายละเอียด ผมขอเริ่มมาตั้งแต่มาตรา ๗ นายจ้างจะต้องให้ลูกจ้าง
ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ตรงนี้ผมอยากทราบเหลือเกินท่านประธานครับ เพราะว่า
ในส่วนองนายจ้างตามมาตรา ๗ นั้น เพียงแต่เราระบุ่านายจ้างต้องให้
ลูกจ้างไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เราไม่บอกว่าถ้าเกิดว่านายจ้างไม่อนุญาตให้
ลูกจ้างไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ไม่อำนวยความสะดวกนั้นจะต้องรับโทษอย่างไร
เพียงแต่กำหนดโทษเอาไว้อย่างชัดเจนว่าถ้าเกิดนายจ้างฝ่าฝืน มีการ
พยายามทำให้ลูกจ้างไปใช้สิทธิไม่ได้ต้องถูกลงโทษตามมาตรา ๘๕ แต่ถ้า
เกิดว่าลูกจ้างไปใช้สิทธิ นายจ้างมีสิทธิตัดค่าแรงเขาใหม่อย่าลืมนะครับ
ท่านประธาน วันที่ลูกจ้างไปใช้สิทธิเลือกตั้งนั้นเขาไม่ได้ทำงาน ลูกจ้างซึ่งรับ
ค่าแรงเป็นรายวันเขาได้รับค่าแรงใหม่ครับตรงนี้ ถ้าเขาเดินทางไปเขาต้อง
เสียค่าใช้จ่าย ใครเป็นคนรับผิดชอบ ตรงนี้เราต้องยอมรับนะครับว่าเราไม่มี
มาตรการรณรงค์สนับสนุนในเชิงบวกให้ประชาชนไปใช้สิทธิให้มาก ๆ

และถ้ากรณีลูกจ้างไม่ยอมไป นายจ้างมีสิทธิตัดเงินเดือนเขาหรือไม่ มีสิทธิ
ลงโทษเขาหรือไม่ ตรงนี้เป็นประเด็นที่พวกเราต้องมาร่วมกันพิจารณานะครับ
นอกจากนั้นพอไปดูมาตรา ๘ ท่านประธานครับ มาตรา ๘ เขียนเอาไว้ว่า
ผู้เลือกตั้งไม่จำเป็นต้องให้ถ้อยคำที่ตนลงคะแนนเลือกตั้งผู้ใด หรือ
พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง ตรงนี้ชัดเจนนะครับ เพราะว่าตาม
รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๔ วรรคสาม เขียนไว้อย่างชัดเจนว่า การลงคะแนน
ในการเลือกตั้งนั้นจะต้องลับโดยตรง และ ลับ หมายความว่าอย่างไร
หมายความว่า การไปใช้สิทธิเลือกตั้งของปัจเจกบุคคลตามรัฐธรรมนูญนั้น
ไม่ว่าเขาจะใช้สิทธิเลือกตั้งในการเลือกใครก็ดี เขาไม่มีความจำเป็นต้อง
ไปบอก ต้องไปรายงาน แต่ในมาตรา ๕๙ ตามร่างฯ นี้ ได้เขียนไว้ชัดเจนว่า
ให้มีการทำบันทึกไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิในกรณีที่ไม่เลือกใคร-----

ถ้าไม่เลือกใคร ก็ต้องมาเขียนเอาไว้ บอกเอาไว้ในบัญชีรายชื่อ เพราะฉะนั้น
เขาจะทราบเลยว่าคนนี้ไปใช้สิทธิแล้ว แต่ไม่เลือกพรรคใด ไม่เลือกใครเลย
ตรงนี้ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ เราต้องมาร่วมกันพิจารณา เพราะถ้าเกิดว่า
มาตรานี้ขัดกับรัฐธรรมนูญต้องเป็นโมฆะ ท่านประธานครับ นอกจากนั้นใน
มาตรา ๑๓ ซึ่งเพื่อนสมาชิกทางฟากโน้นได้พูดเอาไว้ แต่ผมขอพูดคนละประเด็นกัน
มาตรา ๑๓ ห้ามมิให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีตำแหน่งหรือ
เงินเดือนประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่า
ราชการกรุงเทพมหานคร นายกเทศมนตรี พวกนี้ นะครับ ห้ามใช้อำนาจ
ในตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายกระทำการใดเพื่อเป็นคุณหรือเป็นโทษ
แก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใด แต่ในมาตรา ๑๔ ซึ่งได้เขียนไว้ใกล้เคียงกัน
เป็นส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้งว่ามีอำนาจอย่างไร ตรงนี้ชัดเจน
ท่านประธานครับ ใน (๑) ความว่า มีคำสั่งให้ข้าราชการการเมือง
นายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา เทศมนตรี กรรมการสุขาภิบาล
กรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล หรือกรรมการสภาตำบล ยุติหรือระงับ
การกระทำใดที่เห็นว่าอาจเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือ
พรรคการเมืองใดได้ ท่านประธานเห็นความแตกต่างไหมครับ ความแตกต่าง
ใน ๒ มาตรานี้ก็คือมาตรา ๑๔ ไม่ได้ครอบคลุมถึงบุคคลตามมาตรา ๑๓ ทุกกรณี
หมายความว่าไม่ได้ครอบคลุมถึงข้าราชการพนักงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจตาม
มาตรา ๑๓ ตรงนี้ชัดเจนนะครับท่านประธาน ตรงนี้ผมขอฝากเอาไว้ให้กับ
คณะกรรมการ ซึ่งเราจะได้ร่วมกันแต่งตั้งขึ้น ท่านประธานครับ ยังมีอีก
หลายประเด็นหลายมาตรา ซึ่งผมได้มองเห็นถึงจุดอ่อน มาตรา ๔๔ ในส่วนของ
คณะกรรมการ เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งและกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง
มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการประจำหน่วย
เลือกตั้งอย่างน้อย ๗ คนประจำหน่วยเลือกตั้ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
ตรงนี้ในส่วน of มาตรา ๔๔ ทั้งสามวรรค จุดของมาตรานี้ก็คือว่าไม่มีการวาง
เงื่อนไขเอาไว้เพื่อป้องกันการซื้อหน่วยเลือกตั้ง ซื้อมหาหน่วยนะครับ ปัญหา
ก็คือว่าเราจะทำอะไรไม่ให้ผู้สมัครหรือผู้สนับสนุนผู้สมัคร หรือพรรคการเมือง
ใด ๆ ทราบว่าใครจะไปเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหน่วยไหน เราต้อง
หาวิธีการที่ชัดเจนกว่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราต้องวางเงื่อนไขเอาไว้เพื่อ
ป้องกันการซื้อหน่วย ตรงนี้อันตราย ถ้าเกิดว่ามีการซื้อหน่วยเหมือนที่เคย

ปรากฏตามข่าวของสื่อมวลชนจากการเลือกตั้งครั้งที่แล้วนั้น ผมคิดว่าพี่น้องประชาชน
เขาจะผิดหวังกับกฎหมายของเราทั้ง ๓ ฉบับที่เรากำลังพิจารณากันอยู่ ซึ่งเป็น
กฎหมายที่สำคัญที่สุด เป็นกฎหมายที่เราจะได้ผู้แทนอย่างไรก็ขึ้นกับกฎหมายลูก
ทั้ง ๓ ฉบับนั้น สะท้อนออกมาชัดเจน ท่านประธานครับ ในมาตรา ๕๖ ตรงนี้
มีการวิพากษ์วิจารณ์กันมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านไพบรครับ ถ้าจะกรุณาเอาไปแปรญัตติได้ก็จะดีนะครับ
เพราะว่านี่รับหลักการนะครับ ขอความกรุณาหน่อยครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ตรงนี้มีส่วนสำคัญครับท่านประธาน หลักการผมรับแน่ แต่ถ้าท่านประธานเห็นว่าการป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียง ไม่เป็นเรื่องสำคัญนั้น ผมคิดว่าผมต้องค้ำท่านประธานครับ มาตรา ๕๖ ในส่วนของการป้องกันไม่ให้มีการใช้สิทธิซ้ำนั้นปรากฏว่ามีคนวิพากษ์วิจารณ์กันครับ ท่านประธาน ว่าถ้าเกิดว่ามีการไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วจะทำอย่างไรให้ทราบว่า คนนี้ไปใช้สิทธิแล้ว มีนักวิชาการหลายท่านได้วิจารณ์ว่าน่าจะมีการเอาสิมาป้าย ที่นิ้วมือ สิ้นนั้นก็คิดไว้ ๒ - ๓ วัน เพื่อที่จะให้ทราบว่าบุคคลคนนี้ นาย ก นาย ข นาย ค คนนี้ใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วไม่ต้องใช้สิทธิซ้ำ เพื่อป้องกันการโกงเลือกตั้ง อีกทางหนึ่ง ในมาตราเดียวกัน ท่านประธานครับ ในวรรคต่อมาปรากฏว่า ถ้าผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการเลือกตั้ง หรือเกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนั้นไม่ต้องมีรายชื่อในรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตรงนี้อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติว่า เราจะทราบได้อย่างไรว่าบุคคลคนนี้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งหน่วยนี้จริง ๆ มาตรา ๕๘ ก็เช่นเดียวกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ของท่านไพโร เหลืออีกก็มาตราครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : จะจบแล้วครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เพราะว่านี่วาระแรกนะครับ ถ้าทุกมาตราต้องวาระสอง ผมไม่อยากจะท้วงท่านที่ท่านอภิปรายครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ผมเข้าใจครับท่านประธาน เป็นข้อสังเกตในหลักการนะครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอความกรุณาท่านหน่อยนะครับท่านไพโร ไม่อยากจะไปต่อสื่อ ต่อเถียงท่านหรอกครับ ผมขอความกรุณาครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : จะสรุปแล้วท่านประธานครับ ในมาตรา ๕๘ ก็เช่นเดียวกัน เราน่าจะมีมาตรการในเชิงบวก แทนที่จะลงโทษโดยตรงกับประชาชนผู้ไปใช้สิทธิว่าเขาไม่ได้ถูกบังคับจนเกินไป ไม่ว่าจะการตัดสินใจ การเลือกตั้งหรืออะไรก็ตาม ท่านประธานครับ ที่ผมเป็นห่วงมาก ๆ ก็คือถ้าเกิดว่ามีการทำเครื่องหมาย เครื่องสังเกตบนบัตรเลือกตั้งตามมาตรา ๕๘ เราจะทราบได้อย่างไรว่าคนทำคือคนที่ไปเลือกตั้ง หรือกรรมการเป็นคนทำ เพราะ

ตรงนี้ได้ลงโทษเอาไว้ถึง ๕ ปีในการถอนสิทธิเลือกตั้ง ถ้าหากว่ามีการทำให้
บัตรเลือกตั้งเสียหายตามมาตรา ๙๕ ผู้ใดกระทำด้วยประการใด ๆ ให้บัตร
เลือกตั้งชำรุดหรือเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี ปรับไม่เกิน
หนึ่งหมื่นบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี ตรงนี้หุยมหิมน
เกินไปหรือไม่ ปฏิบัติได้หรือไม่ กระทบกับชาวบ้านธรรมดา ๆ หรือไม่
ท่านประธานครับ หลายประเด็นตรงนี้ผมขอฝากให้กับกรรมการ ผมไม่อยาก
จะรบกวนเวลาของสภาแห่งนี้ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านไพโร เชิญท่านยงยุทธครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายยงยุทธ ดิยะไพรัช พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัด
เชียงใหม่ ผมต้องขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสักเล็กน้อย จริง ๆ แล้ว
ผมไม่อยากรบกวนเวลาในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้ง จะอภิปรายเรื่อง
ร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง แต่เนื่องจากมีพี่น้องประชาชนที่ได้ดูจาก
รายการโทรทัศน์แล้ว บอกว่าการอภิปรายของเรานั้นส่วนใหญ่เราไปชี้จุด
ประเด็นปลีกย่อยต่าง ๆ และภาพกว้าง ภาพรวมทั้งหมดว่าเหตุใดเราจำเป็นต้อง
ที่จะต้องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมา ปัญหาที่เกิดขึ้นคืออะไร และ
ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้วจะบังเกิดผลอย่างไรบ้างที่จะทำให้การ
เลือกตั้งนั้นบริสุทธิ์ยุติธรรม แล้วพี่น้องประชาชนจะได้อะไรบ้าง และการมี
ส่วนร่วมของพี่น้องประชาชนคืออะไร เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ที่เป็นคำถามของ
พี่น้องประชาชน ผมก็อยากจะกราบเรียนเป็นข้อสังเกตให้กับคณะกรรมการ
ที่จะทำการพิจารณาต่อไป เหตุของการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เท่าที่เป็นมา
ก็คือว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ โดยเฉพาะสิทธิขั้นพื้นฐานของพี่น้อง
ประชาชนในเรื่องการมีส่วนร่วม และปัญหาที่หนักที่สุดในขณะนี้คือปัญหาในเรื่อง
การเลือกตั้งนั้นมีพื้นฐานมาจากความไม่เชื่อมั่นในความบริสุทธิ์ยุติธรรม และ
การไม่ปลอดจากอิทธิพลทางด้านการเงิน และอิทธิพลทางด้านการเมือง ที่นี้
การแก้ไขปรับปรุงในส่วนของการเลือกตั้งวุฒิสมาชิกนั้นยังไม่มีกฎหมายฉบับใด
ที่ได้ร่างไว้ เพราะฉะนั้นความจำเป็นในเรื่องนี้ก็คือจะต้องมีร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเลือกตั้งครับ -----

ในชั้นของการรับหลักการนั้น ผมอยากจะขอฝากข้อสังเกตแล้วก็ได้เล่าถึง ปัญหาต่าง ๆ ให้กับท่านพี่น้องประชาชนและท่านประธานที่เคารพได้ทราบ ว่า ทุกวันนี้การเลือกตั้งที่ผ่านมา นั้น ภายหลังที่มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาแล้ว จะเห็นได้ว่านักการเมืองเอง ชำราชการประจำเอง มีการวิ่งกัน อย่างชวักไชว บางท่านก็ได้ไปขอต่อรองกับนักการเมือง โดยเฉพาะ เจ้าหน้าที่ทางฝ่ายปกครองบ้าง เจ้าหน้าที่ในส่วนที่จะให้มีการเอื้อประโยชน์ หรือการเอื้อคุณหรือโทษให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ในส่วนของกระทรวง มหาดไทยมักจะไปขอแลกเปลี่ยนกับตำแหน่งหน้าที่งานของตนเอง ที่จะโยกย้าย ไปอยู่ในพื้นที่ที่ตัวเองต้องการ และแลกเปลี่ยนกับการให้ความช่วยเหลือ กับผู้สมัครรับเลือกตั้งในพื้นที่ต่าง ๆ และในส่วนของนักการเมืองเอง ก็เห็นได้อย่างชัดเจนว่า กระทรวงมหาดไทยนั้นเป็นเป้าหมายหลักก่อนที่จะ มีการยุบสภาทุกครั้ง บอกว่าใครจะมาคุมกระทรวงมหาดไทย ซึ่งภาระตรงนี้เป็นภาระที่หนักสำหรับท่านอาจารย์ลิขิตที่จะต้องดำเนินการต่อไปอีก ว่าเกิดอะไรขึ้น เมื่อประกาศยุบสภาแล้ว ประกาศในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ก็เห็นว่าความชวักไชวที่วิ่งกันนั้นไม่ได้จบลงอยู่แค่นั้น นักการเมือง ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง ชำราชการบางส่วนก็ยังมีแลกเปลี่ยนกัน อย่างที่ผมได้ทราบเรียนไปแล้วข้างต้น ก็ยังมีการบุกรุกไปถึงท้องถิ่น ในภูมิภาคต่าง ๆ ในเขตเลือกตั้งของตนเอง นั่นก็คือการใช้อำนาจ ของตัวเองแผ่ขยายไปถึงองค์กรการปกครองท้องถิ่น ซึ่งแต่ก่อนมานั้น พี่น้องก็คงจะเห็นว่าในส่วนของสภาตำบลเอง ในส่วนของหน่วยย่อย อย่างเช่นหน่วยย่อยของสถานีอนามัยในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนของปลัดที่ดูแลตำบล ในส่วนของตำรวจที่อยู่ประจำตามตำบลต่าง ๆ ที่ดูแลเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายในการเลือกตั้งนั้น จะมีการประมูล ผมต้องขอทราบบ่อยครั้ง ไม่ทั้งหมดนะครับ มีการประมูลซื้อตัว แล้วให้ผลประโยชน์กัน แล้วถ้าผู้ใดที่ไปสมัครแล้วปรากฏว่าไม่ได้ ให้ความช่วยเหลือเขา นั่นก็คือไม่มีผลประโยชน์ให้ มักจะถูกกลั่นแกล้ง ต่าง ๆ นานา อย่างเช่นจังหวัดแพร่ คุณศิริวรรณก็เคยกล่าวไว้

ในชั้นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ จะเห็นได้ว่ามีเจ้าหน้าที่ตำรวจทางหลวงไปตั้งด่านตรวจไว้ข้างหน้าบ้าน คุณศิริวรรณทั้ง ๒ จุด แต่ผู้สมัครรายอื่นไม่มีตำรวจที่จะไปคุ้มครองเลย การคุ้มครองนั้นบนพื้นฐานอะไรก็ยังไม่เป็นข้อสงสัย ซึ่งในครั้งนั้น

ท่านอธิบดีกรมตำรวจก็ได้ขอโทษในที่ประชุมว่าได้เกิดเหตุการณ์อย่างนั้นขึ้นจริง ซึ่งประธานก็คงทราบนะครับ อันนี้ก็เป็นตัวอย่างที่เราเห็นได้อย่างชัดเจนว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมาความบริสุทธิ์ยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมายนั้นตัวบุคคลเป็นเรื่องที่สำคัญ แม้กฎหมายเราจะออกมาดีอย่างไรก็ตาม แต่ผลแห่งการบังคับใช้นั้นไม่เอื้อหรือไม่สุจริตยุติธรรมก็จะเกิดปัญหาขึ้น อันนี้เป็นข้อสังเกตที่กระผมได้ทราบเรียนให้ท่านประธานได้รับทราบ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็คือน่าปัญหาของเราในครั้งกระนั้นด้วยแนวความคิดของอดีตประธาน สสร. ท่านก็ได้กล่าวไว้แล้วว่าการนับหีบบัตรเลือกตั้ง ความเป็นจริงในพื้นที่ต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าผู้สมัคร ส.ส. ที่ได้มีการใช้เงินใช้อิทธิพล จะมีการตรวจเช็คนับคะแนนในหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วยว่า ข้อตกลงที่บอกว่าคะแนนได้เท่านั้นเท่านี้ถ้าไม่ได้จะต้องเกิดปัญหา หลังเลือกตั้งท่านจะเห็นว่าท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำท้องถิ่น ส่วนใหญ่ก็เสียชีวิตในท้องที่ต่าง ๆ จำนวนมาก เนื่องจากคะแนนไม่ได้ออกตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ อาจจะเนื่องจากการหักหลังกันเอง หรืออาจจะเนื่องมาจากประชาชนไม่ยอมรับ แล้วที่นี้สิ่งที่ตามมาก็คือประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะผู้นำท้องถิ่นก็ไม่กล้าที่จะไปเบียดเบียนเจตนารมณ์ของผู้สมัครรับเลือกตั้ง นั่นก็คือไปฉีกกระแสของพี่น้องประชาชนด้วยการขอร้องแกมบังคับประชาชนในพื้นที่ของตัวเองว่าให้เลือกคนนั้นคนนี้ จนทำให้เกิดความระส่ำระสายขึ้น-----

เพราะฉะนั้นตัวแทนหรือนักการเมืองทั้งหลายที่ได้รับจากการเลือกตั้ง ส่วนใหญ่ที่มานั้นมักจะไม่ใช่ไปตามเจตนารมณ์ของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ฉะนั้นในการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งตามกฎหมาย รัฐธรรมนูญที่มีผลบังคับใช้ นั่นก็คือการนำเอาหีบบัตรมานับรวมกันที่จุดใดจุดหนึ่ง หรือที่อำเภอ แล้วแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะให้ความเห็นชอบนั้นมานับรวมกัน ผมคิดว่าตรงนี้ก็คงจะแก้ไขปัญหาได้เป็นบางส่วน แต่ปัญหาที่ตามมาก็คือว่า การนับคะแนนนั้นถ้าเอามานับกองรวมกันแล้ว สิ่งที่ตามมาคือหีบบัตรบางหีบ อาจจะมีคำร้องเรียนของพี่น้องประชาชนว่าการเลือกตั้งในเขตนั้นไม่บริสุทธิ์ ยุติธรรม มีการทุจริตเราจะดำเนินการอย่างไร อันนี้คือสิ่งที่ผมอยากจะ กราบฝากไว้กับคณะกรรมการ

อันที่ ๒ ก็คือรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕๗ ว่า เมื่อมีเหตุการณ์ โดยเฉพาะผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ได้ร้องขอหรือร้องเรียนว่ามีการทุจริตในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในหน่วยเลือกตั้ง ของตัวเองนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องมีการสอบสวนโดยพลัน คือต้องให้ทันกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามมาตรา ๑๕๗ ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ในข้อเท็จจริงที่ปฏิบัตินั้นจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอยู่ ทั้งหมด ๕ ท่าน รวมทั้งประธานอีก ๑ ท่าน คิดว่าความเป็นจริงในขณะนี้ เราไม่สามารถ แม้ว่าเราจะมีสำนักงานธุรการต่าง ๆ ขึ้นมา แต่ว่า แขนงต่าง ๆ ที่เราจะใช้นั้นเราไม่สามารถ โดยเฉพาะคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่สามารถที่จะยืนหยัดอยู่ได้ด้วยตนเองจำเป็นที่จะต้องไปพึ่งกับหน่วยงานอื่น โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะการตรวจสอบจำนวนผู้มีสิทธิ ในการลงคะแนนเลือกตั้ง เขตเลือกตั้ง พื้นที่ ภูมิภาคเนาทางด้านภูมิศาสตร์ ต่าง ๆ เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยกระทรวงมหาดไทยทั้งนั้น เพราะฉะนั้น การตั้งแท่นหรือการพิจารณาการแบ่งเขต การนับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้น ผมคิดว่าตรงนี้เราจะหามาตรการอย่างไรที่จะทำให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ผมจึงอยากจะกราบขอทางส่วนของกรรมาธิการ ถ้าแปรญัตติได้ผมคิดว่า น่าจะมีผู้ตรวจการของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะไปสอดส่องดูแล โดยเฉพาะการอาศัยพี่น้องประชาชนอยู่ในพื้นที่เพื่อสอดส่องดูแลและเป็น ผู้สังเกตการเลือกตั้ง หรืออาจจะมีลักษณะคล้ายกับองค์กรกลาง และผมคิดว่า ไม่น่าที่จะเพียงพอ โดยเฉพาะไม่ปลอดภัยจากอิทธิพลทั้งหลาย เพราะไม่มีอำนาจ ที่จะมอบให้กับคณะกรรมการกลางเหล่านั้นมาดำเนินการแทนได้ อันนี้คือสิ่งที่ผม

อยากจะทำอะไร

ประเด็นสุดท้ายก็คือในเรื่องของการขยายสิทธิในการใช้สิทธิเลือกตั้งของพี่น้องประชาชน จากการที่ผมได้อ่านร่างพระราชบัญญัติทั้งหมดที่ผ่านมา นั้น ยังไม่มีร่างฯ ไหนที่ได้กำหนดสิทธิของพี่น้องประชาชนที่อยู่นอกภูมิลำเนาของตัวเอง โดยเฉพาะที่อยู่ต่างประเทศ ที่อยู่ต่างจังหวัด ที่ต้องไปประกอบสัมมาอาชีพ ปรากฏว่าส่วนใหญ่ก็มอบให้เป็นไปตามอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าคณะกรรมการน่าจะบัญญัติได้เลย เพราะเป็นเรื่องที่จำเป็นจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เพราะสิ่งที่เกิดขึ้นในขณะนี้ก็คือว่าพี่น้องประชาชนที่อยู่ต่างประเทศนั้นต้องการที่จะใช้สิทธิไม่เฉพาะใช้บัญชีเลือกตั้งเท่านั้น เขาต้องการอยากจะใช้สิทธิกับผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่ตนเองมีภูมิลำเนาอยู่ในร่างฯ ของพรรคประชาธิปัตย์ก็ได้กำหนดไว้ว่าการเลือกตั้งนั้นถ้าเป็นเขตที่ตัวเองอยู่นั้น ก็ขอให้ดำเนินการตามขั้นตอน ๑ ๒ ๓ อันที่ ๑ ก็คือการทำหน้าที่ให้ผู้สมัครที่อยู่ในเขตเลือกตั้งนั้นจะต้องประสานกับผู้ที่ใช้สิทธิในต่างประเทศ แล้วผู้ที่ใช้สิทธิที่อยู่นอกภูมิลำเนาของตัวเองก็จะต้องแจ้งก่อน ๓๐ วัน เพื่อจะใช้สิทธิตรงนั้น อันนี้คือสิ่งที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องบัญญัติไว้ในคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะต้องดำเนินการต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมัย เจริญช่าง ครับ

นายสมัย เจริญช่าง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายสมัย เจริญช่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร สังกัด
พรรคประชาธิปัตย์ กระผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธานที่เคารพว่า
เรื่องของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภานั้นถือได้ว่าเป็นหัวใจ
ห้องหนึ่งของการปฏิรูปประชาธิปไตยในสังคมไทยในขณะนี้ ที่กระผมกราบเรียน
เช่นนี้เพราะเนื่องจากเราต้องยอมรับว่าในขณะนี้ความเชื่อถือ ความศรัทธาของ
พี่น้องประชาชนที่มีต่อการเมืองของเรานั้น ในบางครั้งบางขณะดูเหมือนว่า
จะลดน้อยลงไปทุกที ก็สืบเนื่องมาจากกระบวนการในการได้มาของพวกเราบางคน
บางท่านที่เข้ามาทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นไม่ได้เป็นไปตามครรลอง
ของประชาธิปไตยที่บริสุทธิ์ กระผมใคร่ขออนุญาตได้กราบเรียนต่อท่านผู้เป็น
ประธานว่า กระผมเองใคร่ขอสนับสนุนและเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งและคิดว่า
สิ่งเหล่านี้ น่าจะเกิดขึ้นแล้วในแผ่นดินของเรา นั่นก็คือในรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย ปี ๒๕๔๐ ในมาตรา ๖๘ ที่กำหนดให้การเลือกตั้งนั้นเป็นหน้าที่
ของพี่น้องประชาชนชาวไทย กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าที่กระผม
กราบเรียนเช่นนี้เพราะในอดีตที่แล้วมานั้นดูเหมือนว่าพวกเราซึ่งเป็นนักเลือกตั้งก็ดี
หรือผู้ที่จัดให้มีการเลือกตั้งก็ดี เราได้หลอกตัวเองมาโดยตลอดเกี่ยวกับเรื่องข้อมูล
ทางการเลือกตั้ง ที่กระผมกราบเรียนเช่นนี้เพราะเนื่องจากว่าตัวเลขของ
กระทรวงมหาดไทยที่ระบุถึงจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งในแต่ละครั้งนั้นดูเหมือนว่า
เป็นตัวเลขแบบคนมหาชาติที่เขาบอกว่า สามารถจะหยั่งรู้แม้กระทั่งปลาในน้ำ
ช่างในป่าก็รู้ได้ จำนวนสถิติของผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งในแต่ละอำเภอ แต่ละเขต
เลือกตั้ง แต่ละจังหวัดนั้น กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่าไม่เป็นไปตาม
ข้อมูล ข้อเท็จจริง ยกตัวอย่างเช่น เมื่อประกาศมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรจะมีการ
เลือกตั้งใหม่ ทางกระทรวงมหาดไทยก็ประกาศเป็นนโยบายว่าพื้นที่ใดมีผู้มาใช้สิทธิ
เลือกตั้งมากจะให้รางวัลกับจังหวัดนั้นกับอำเภอนั้น อันนี้ผมต้องกราบเรียน
ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งท่านเป็นนักวิชาการ ท่านอาจจะยัง
อ่อนหัดกับการที่จะเข้ามาดูแลการรับผิดชอบเรื่องการเลือกตั้ง ว่าลูกน้องของท่าน
คนที่อยู่ในกระทรวงคล่องลอลอนนั้นเขาทำอย่างนี้มาโดยตลอด เมื่อได้รับการประกาศ
ว่าจะได้รางวัลจากหน่วยเหนือ เขาก็ประกาศไปถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
จัดการที่จะย้ายคนที่มิชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร แต่ไม่มีตัวตนอยู่ในพื้นที่เอาไปเข้าไว้

ในทะเบียนบ้านกลางของอำเภอ ก็เช็คเอาไว้เฉพาะคนที่มีตัวตนอยู่ในพื้นที่เท่านั้น ในขณะที่เดียวกันก็ไปติดตามบรรดาประชาชนที่อยู่ในแต่ละหมู่บ้านซึ่งเข้ามาประกอบอาชีพในกรุงเทพมหานครหรือในที่แห่งหนใดก็ตาม ให้นำญาติพี่น้องไปติดตามมา เพื่อหวังที่จะเอามาเป็นเปอร์เซ็นต์ของผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งในแต่ละครั้ง

ครั้งนี้ละครับที่กระผมขอกราบเรียนว่าการเลือกตั้งครั้งนี้จะได้ยุติวิธีการอย่างนี้เสียที เพื่อให้ได้สถิติ ได้ข้อมูลที่แท้จริงว่าผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งในประเทศไทยนั้นมีกี่เปอร์เซ็นต์กันแน่ แล้วเราจะได้ข้อสรุปร่วมกันว่าในขณะนี้การพัฒนาประชาธิปไตยของพวกเรานั้นเป็นไปตามเป้าหมายที่พึงประสงค์หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมพยายามที่จะใช้เวลาของสภาให้เกิดประโยชน์ที่สุด เพียงแต่ขออนุญาตติดและได้ฝากไปถึงท่านกรรมาธิการวิสามัญที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าเกี่ยวกับเรื่องมาตรา ๑๓ เรื่องนี้เป็นหัวใจประการหนึ่งที่ยากจะฝากไปถึงท่านคณะกรรมการวิสามัญว่า ควรที่จะได้มีการพิจารณาให้มีการเพิ่มเติมข้อความ เพื่อให้ครอบคลุมโดยไม่จำกัดเฉพาะในเขตเลือกตั้งที่ข้าราชการผู้นั้นรับราชการอยู่ เพราะในเรื่องของมาตรา ๑๓ นั้นเป็นบทห้ามมิให้ข้าราชการของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจตลอดจนข้าราชการการเมืองกระทำตนอันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมือง กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่าคงจะต้องพิจารณาให้หนักว่า ทำอย่างไรจะให้ครอบคลุมไปทั่วทั้งประเทศ ไม่เฉพาะในเขตเลือกตั้งที่ข้าราชการผู้นั้นรับราชการอยู่ ที่กระผมเรียนเช่นนี้ยกตัวอย่างเช่น ในการเลือกตั้งครั้งที่แล้ว ปี ๒๕๓๙ ได้มีการกระทำซึ่ง ขออนุญาตเรียนว่าเป็นเรื่องที่หดหู่ใจ มีการใช้ข้าราชการของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกระทรวงศึกษาธิการ เอาครูบาอาจารย์ที่รับราชการอยู่ในสถานที่อีกแห่งหนึ่ง ยกตัวอย่างเช่น ผู้ที่รับราชการอยู่ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา ก็มีการสำรวจกันว่าใครบ้างที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๑๓ แล้วก็ขอให้ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติราชการนอกสถานที่ เดินเข้ามาในเขตพื้นที่เลือกตั้งที่ ๑๓ มีการไปขอลายบัตรสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน ว่าใครประสงค์ที่จะขายเสียงให้กับผู้สมัครบางท่านก็จะได้รับเงินมัดจำหัวละ ๒๐๐ บาท

แล้วหลังจากนั้นก็จะจัดรถมารับไปฟังปราศรัย ให้อีกหัวละ ๑๐๐ บาท วันลงคะแนน จะจ่ายให้อีก ๕๐๐ บาท เหล่านี้เป็นต้น ซึ่งพี่น้องประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้น เขาทราบกันเป็นอย่างดีว่าเกิดอะไรขึ้นกับการเลือกตั้งครั้งที่แล้ว ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะขออนุญาตเรียนว่า เรื่องเหล่านี้ควรที่จะได้มีการดำเนินการกัน ให้สมจริงสมจังตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ในมาตรา ๑๕ ผมอยากจะขออนุญาตเรียนว่า เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตนั้น ใน (๒) อยากจะขอฝากให้ท่านกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเพิ่มบทลงโทษ ว่าถ้าหากบุคคลตามมาตรา ๑๓ คือ ผู้ที่เป็นข้าราชการของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือข้าราชการการเมืองกระทำการอันเป็นการไม่สมควรแก่ตำแหน่งหน้าที่นั้น ควรที่จะเขียนไว้ในกฎหมาย บัญญัติไว้ให้คณะกรรมการเลือกตั้งดำเนินการสอบสวน หากผู้ที่มีความผิดจริง ขอให้ออกจากราชการ แล้วกระบวนการในการจะขอกลับเข้ารับราชการนั้นก็ให้ว่ากันไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งผมคิดว่าวิธีการอย่างนี้คงจะทำให้ข้าราชการเข็ดหลาบกันได้บ้าง แล้วประการสำคัญก็คือ ผมอยากจะเรียนกับท่านผู้เป็นประธานว่า ในขณะนี้ข้าราชการตัวเล็ก ๆ นั้นไม่เท่าไร ข้าราชการในระดับ ๙ ระดับ ๑๐ พวกที่วิ่งเต้นอยากจะเป็นอธิบดี อยากจะเป็นปลัดกระทรวง พวกเหล่านี้ละครับ เป็นตัวการสำคัญในการที่ทำให้บ้านเมืองของเราต้องมีภาพลักษณ์ที่ไม่สวยงามในการเลือกตั้ง บางคนนั้นยอมละทิ้งหน้าที่ราชการในกระทรวงไปตะลอน ๆ อยู่ตามวัดวาอารามต่าง ๆ ไปบิบบั๊มกระทั่งเจ้าอาวาส พระสังฆาธิการทุกระดับไม่วางเว้นที่เป็นอย่างนี้ดูเหมือนว่าเป็นคนทึบ เป็นคนที่ไม่ได้มีศีลธรรมอยู่ในหัวใจเลย เพียงอย่างเดียวขอให้ได้สนองตัณหาผู้เป็นนาย ขออย่างเดียวให้ได้เจริญก้าวหน้าในวิถีชีวิตการรับราชการ การกระทำอย่างนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า นั้นเป็นผลพวงจากการบริหารราชการของเราที่ผิดพลาด ที่เราขาดระบบคุณธรรมในการสรรหาคนเข้าสู่ตำแหน่ง ทั้งหลายทั้งปวงไปจากการเลือกตั้งที่เป็นพิษทั้งสิ้น ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ผมฝากความคาดหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาวจรอุปาทัวของระบอบประชาธิปไตยในบ้านเมืองของเราได้อีกวิธีการหนึ่ง ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพครับ กระผมใคร่ขออนุญาตเรียนว่า ในมาตรา ๑๘ นั้น เป็นหัวใจของกฎหมายฉบับนี้เช่นเดียวกัน ที่ได้ระบุให้คณะกรรมการเลือกตั้งเป็นผู้มีอำนาจในการประกาศตาม (๑) ก็คือเรื่องจำนวน ส.ส. (๒) จำนวนเขตเลือกตั้ง และ (๓) จำนวนพื้นที่ของอำเภอและตำบลต่าง ๆ ที่จะเกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง กระผมคิดว่าท่านประธานเองก็ดี พวกเราในสภานี้ก็ดี เราต่างได้

ปรารภกันมานานนักหนาแล้วว่า เราไม่ได้รับความเป็นธรรม เราถูกระทำจาก ฝ่ายผู้มีอำนาจในการกำหนดพื้นที่ ทำให้ความยุติธรรมในการเลือกตั้งนั้นต้องเสียไป กระผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้คงจะเป็นประโยชน์ในการแก้ไขสิ่งเหล่านี้ได้มาก

ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เรื่องสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ ในมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ เรื่องบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ ท่านประธานครับ ผมขอฝากเรียนไปถึงท่านรัฐมนตรีที่ขึ้นอาสาว่าจะมาดูแลการเลือกตั้งให้บริสุทธิ์ยุติธรรม ผมอยากจะเรียนว่า เรื่องของการย้ายเข้าย้ายออกประชากรนั้น เป็นปัญหาในการเลือกตั้งประการหนึ่ง ยกตัวอย่างเช่น จากกฎหมายเลือกตั้งฉบับเดิมให้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งนั้นก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เมื่อประกาศไปแล้ว สมมติเช่นครับ นาย ก. เขาย้ายมาจากบุรีรัมย์ บ้านท่านประธาน หรือว่าย้ายมาจากศรีสะเกษ ย้ายมาจากมุกดาหาร มาลงในกรุงเทพมหานคร สมมติว่าในเขตเลือกตั้งที่ ๑๓ ของกระผม ประกาศรายชื่อไปแล้วก่อนวันเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน พอหลังจากนั้นก็มีกฎหมายเปิดช่องว่า ถ้าหากมีผู้ใดเห็นว่าตัวเอง มีชื่อตกหล่น สามารถขอเพิ่มเติมชื่อได้ก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๗ วัน เขาก็ย้ายจากหน่วยเลือกตั้งที่ ๑ ไปสู่อีกตำบลหนึ่งหรืออีกอำเภอหนึ่ง ในช่วงหลังจากที่มีการประกาศรายชื่อครั้งแรก เสร็จแล้วก็ไปอ้างสิทธิในการขอเพิ่มรายชื่อก่อนวันเลือกตั้ง ๗ วัน ในที่สุดก็เป็นกระบวนการในการขนคน ใช้รถบัสจากเขตหนึ่งไปอีกเขตหนึ่ง จากหน่วยเลือกตั้งหนึ่งไปยังอีกหน่วยเลือกตั้งหนึ่ง กระผมเห็นว่าวิธีการอย่างนี้ เกิดขึ้นแล้วในการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านพ้นมา ก็ขอฝากท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย ที่ท่านยังเป็นผู้บริสุทธิ์ยังอินโนเซนต์ (Innocent) อยู่ในเรื่องนี้ ขอได้โปรด ช่วยรับไปดำเนินการให้ดีที่สุดด้วย กระผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ผมจะไม่พูดอะไรมาก เพราะท่านประธานทำท่าจะเตือนผมแล้ว ขอฝากข้อสังเกตไว้ ก็คือ เรื่องของบัตรเสียตามมาตรา ๖๗ (๓) ผมกลัวว่าจะเป็นปัญหา ซึ่งสิ่งเหล่านี้ เคยเกิดขึ้นมาแล้ว ผมเองขออนุญาตเรียนว่า เมื่อปี ๒๕๒๙ ผมเคยเป็นผู้แทนราษฎร ๕ ชั่วโมง ก็ด้วยเงื่อนไขเล็ก ๆ น้อย ๆ ของกฎหมายอย่างนี้ บอกว่าบัตรเลือกตั้งที่มีการลงคะแนนแล้วไม่ได้ประทับตรา นายอำเภอถือว่าเป็นบัตรเสียในเขตเลือกตั้ง ของกระผม ด้วยเหตุบังเอิญหรือจงใจไม่ทราบ ปราบกว่าบัตรเลือกตั้งไม่ได้ประทับตรา นายอำเภอมากมาายก่ายกอง ผมชนะคู่แข่งอีกคนหนึ่ง ผมชนะ ๖๐๐ กว่าคะแนน เมื่อตอน ๐๒.๐๐ นาฬิกา พอ ๐๗.๐๐ นาฬิกา ประกาศผลใหม่บอกรวมคะแนนผิด มีปัญหา ผมแพ้ ๖๖ คะแนน ได้เป็นผู้แทนราษฎรมา ๕ ชั่วโมง ผมอยากจะเรียนว่า

สิ่งเหล่านี้ไม่อยากจะให้เกิดขึ้นจากกระบวนการ เพราะใน (๓) บอกว่า
ในรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องการพับบัตรซ้อนกัน จะให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย
เป็นเรื่องที่น่าเป็นปัญหาอยู่ ท่านประธานครับ ผมขอฝากข้อสังเกตถึง
คณะกรรมการและแก่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ก็คือ

ประการที่ ๑ ผมเห็นว่าในการพิจารณากฎหมายนั้นควรจะได้ใช้
ร่างฯ ของพรรคประชาธิปัตย์ที่ท่าน พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ เป็นผู้เสนอ
ร่างฯ กับคณะ เพราะ~~แล้ว~~แล้ว พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นร่างฯ ที่ละเอียดมากกว่า
ทุกร่างฯ ทุกฉบับที่เสนอเข้ามาสู่สภา

ประการที่ ๒ ในเรื่องคุณสมบัติของผู้ที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นในกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านพ้นมาได้เขียนไว้ว่า บุคคลที่ไม่มีสิทธิเลือกตั้งประการหนึ่งก็คือ ภิกษุ สามเณร นักพรต นักบวช ผมเห็นว่าข้อความในประโยคนั้นควรจะตัดทิ้งเพื่อไม่ให้ฟุ่มเฟือย น่าจะมีไว้เฉพาะภิกษุ สามเณรก็พอ เพราะในขณะนั้นนักพรต นักบวชนั้นดูเหมือนว่าจะไม่มีกฎหมายฉบับใดที่ระบุไว้ให้มีผู้นำศาสนา ศาสนาใดเป็นนักพรต นักบวช เรายกตัวอย่างเช่น ในอดีตเราตีความกันว่า ผู้นำองค์กรศาสนาอิสลาม อิหม่าม คอเต็บ บิหลั่น ไม่มีสิทธิเลือกตั้งเพราะเป็นนักพรต นักบวช แต่ในขณะนี้พระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลามฉบับใหม่ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า อิหม่าม คอเต็บ บิหลั่น ไม่ใช่ นักพรต นักบวช เพราะฉะนั้นความจำเป็นในเรื่องนี้ก็ดูเหมือนว่าจะหมดไป

ประการที่ ๓ ครับ ท่านประธาน ผมขออนุญาตเรียนฝากกระทรวงมหาดไทยว่า การประชาสัมพันธ์ในการทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชน เพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดถึงเรื่อง पार्टी ลิสต์ (Party list) พูดกันถึงเรื่องการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต วัน แมน วัน โหวต (One man one vote) แต่ผมอยากจะเรียนว่าสิ่งที่กระทรวงมหาดไทยไม่ค่อยจะได้ทำ รัฐบาลไม่ค่อยจะได้กระทำก็คือ การประชาสัมพันธ์ให้คนเข้าใจ ว่าควรจะเลือกคนชนิดใด คุณสมบัติแบบใดเป็นผู้แทนราษฎร การพูดรวม ๆ ว่าเลือกคนดีเป็นศรีแก่บ้านเมืองนั้น ผมคิดว่าไม่พอ คนดีที่เราไม่จำแนกแฉกแฉงนั้นบางครั้งวัดกันไม่ได้ ว่าอะไรคือความดี ผมจำได้ว่าในการพิจารณาาร่วมกันของกระทรวงหลักในการพัฒนาประชาธิปไตยสมัยหนึ่ง ท่านผู้อาวุโสนักวิชาการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ท่านจุไร ลียากาศ ในขณะนี้ท่านเสียชีวิตไปแล้ว ท่านได้เคยถามผู้แทนกระทรวงมหาดไทยคนดีนั้นคือคนชนิดใด กระทรวงมหาดไทยก็ตอบไม่ได้ ท่านบอกว่าท่านไปถามเด็กนักเรียนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เขาบอกว่า คนดีก็คือคนที่แจก ๕๐๐ บาท ย่อมดีกว่าคนที่แจก ๓๐๐ บาท ผมไม่อยากจะเห็นสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในยุคของการปฏิรูปการเมืองครับ ท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจง เชิญครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีร์เวดิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้ทรงเกียรติ กระผมจะไม่ใช้เวลานานมากเพียงแต่จะชี้ถึงประเด็นบางอย่าง

ซึ่งอาจจะเป็นการขยายเพื่อเกิดความกระจ่างต่อคำถามที่ถามมา บางประเด็น ก็เป็นความเห็นส่วนตัว เพื่อจะเป็นประโยชน์ในการแปรญัติตีในร่างกฎหมายต่อไป ก่อนอื่นในประการแรกกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ที่มีการฝากให้กระผมหลายท่านฝากในฐานะเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และบางครั้งก็มีการเปลี่ยนฐานะผมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่า เงื่อนไขสำคัญที่สุดก็คือ หลังจากวันที่ ๖ ไปแล้วนั้น ถ้ากระผมยังมีโอกาสกระทำหน้าที่นี้อยู่ และได้มอบงานในลักษณะที่มีการมอบมาแล้วใน ๑๐ วันที่ผ่านมาแล้วนั้น กระผมก็จะทำหน้าที่อย่างเต็มที่ แต่อันนี้เป็นเรื่องของการอนุমান เพราะฉะนั้นการฝากให้กระผมนั้น กระผมไม่สามารถจะรับได้ มิฉะนั้นจะกลายเป็นการตีความเข้าข้างตัวเอง โดยไม่มีเหตุผล อันนี้ก็ เป็นสิ่งที่อยากทำให้กระจ่าง

คำถามที่ ๒ ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพรได้ถามมา ว่ากระทรวงมหาดไทยเตรียมการหรือไม่ ที่จะลงการเลือกตั้ง กระผมเองนั้น พอได้รับตำแหน่งก็พยายามจะแต่งตั้งที่ปรึกษาจำนวนหนึ่ง เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งประกอบด้วยนักวิชาการที่มีชื่อทั้งหลายก็ถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่า กระทำ การเกินหน้าที่ที่กระทำอยู่ เพราะยังไม่ถึงบทเฉพาะกาลการเลือกตั้ง การไปตั้ง กรรมการอื่นนั้น เป็นการกระทำที่เร่งรีบเกินกว่าเหตุ เพราะฉะนั้นจึงระงับ ในส่วนนั้นไว้ แต่ก็อยากกราบเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า กระผมตระหนักดีว่า กระทรวงมหาดไทยไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้งหรือดำเนินการ เลือกตั้งยกเว้นแต่จะได้รับคำสั่งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้น การใดที่ทำได้ไปนั้นมิได้มีเจตจำนงที่จะไปให้คุณให้โทษกับผู้ใด และยังไม่มีการ กระทำอะไรทั้งสิ้นในขณะนี้ แต่บางท่านก็บอกว่าถูกรวมด้วยกระทรวงมหาดไทย ในการตั้งกรรมการชุดนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนด้วยความเคารพว่า กระผม ก็สอนหนังสือมาเกือบ ๓๐ ปี เป็นศาสตราจารย์ระดับ ๑๑ ของมหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ กระทรวงมหาดไทยนั้นก็มีความหลายท่านเป็นลูกศิษย์ลูกหา หรือไม่ ก็เรียน วปอ. รุ่นเดียวกันคงครอบกระผมไม่ได้หรอกครับ

ในประเด็นที่เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์นั้น กระผมเห็นอย่างยิ่ง และอยากจะกล่าวย้ำในที่นี้ว่า การลงคะแนนเสียงครั้งต่อไป จะต้องลงด้วย ๒ บัตร หรือบัตรเดียวหรือ ๒ ก็ก็ตามแต่ นั่นก็คือ เขตเดียวคนเดียว ซึ่งสมมุติ ว่ามีการสมัคร ๑๕ คน ประชาชนก็เลือก ๑ คน ใน ๑๕ คนนั้น แต่ยังคงต้องลงให้ พรรคอีกหนึ่งใบ หลาย ๆ คนเข้าใจผิดคิดว่าการลงให้พรรคนั้นก็คือ ลงให้

๑๐๕

สพ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

จินตนา ๕๙/๓

ส.ส. ๑๐๐ ชื่อที่อยู่ในพรรค อันนี้ผมอยากจะเพิ่มประโยชน์กับท่านผู้ฟังที่บ้าน
ถ้ามีการถ่ายทอด ไม่ได้ลงให้กับรายชื่อในพรรคโดยตรง แต่ลงให้พรรค
ส่วนรายชื่อของพรรคที่จะติดไว้ ๑๐๐ คน หรือน้อยกว่า แล้วแต่กรณีนั้น---

- ๕๐/๑

เป็นเพียงอยากจะทำให้เห็นหน้าตาว่าคนเหล่านี้คือคนของพรรคนี้ และนโยบายของพรรคนี้เป็นเช่นนี้ ประกอบด้วยคนอย่างนี้ หน้าตาจำนวนหนึ่ง น่าจะเป็นรัฐมนตรีเสียด้วยซ้ำ เพื่อจะให้มีการดึงดูดให้ลงกระทำบ้าง ก็เพียงเท่านั้น การรณรงค์ไปเยี่ยงนั้นสำคัญอย่างยิ่ง กระผมเองก็เคยถามเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องว่า มึงบหรือไม้ม คำตอบก็คือ ไม้มึงบประมาณแม่แต่นิดเดียว เพราะฉะนั้นในส่วนนั้นผมคิดว่า นี่เป็นความเห็นครับ เมื่อสำหรับการเลือกตั้งมีตัวตนแล้ว น่าจะต้องเร่งรีบอย่างที่สุด ๒ ประการด้วย ประการที่ ๑ ก็คือมึงบในการจัดสำนักงานสำหรับการเลือกตั้ง ส่วนที่ ๒ ก็มีตึกหรืออาคารสถานที่ตั้งที่ได้กล่าวมาแล้ว แต่ที่สำคัญต้องมึงบในการรณรงค์ในทันที ซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา ๓๒๗ และอันนี้ก็มียู่ในมาตรา ๑๗ วรรคสาม ของร่างกฎหมายที่รัฐบาลเสนอเพื่อให้ท่านพิจารณาในวันนี้ อันนี้คือส่วนที่ ๒

ในส่วนที่ ๓ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งว่า ทันทันทีที่มีคณะกรรมการเลือกตั้งน่าจะมีการทำขนานไปกับการแปรญัตติร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ เพราะถ้ารอจนร่างกฎหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว กระผมคิดว่าจะไม่ทันการณ์ การชงงบประมาณ การหาสถานที่และการจัดหาบุคลากร ซึ่งเป็นอำนาจอยู่แล้วของการเลือกตั้งนั้นน่าจะมีการทำโดยรีบด่วน จุดเล็ก ๆ อีกจุดหนึ่ง การขีดบัตรเลือกตั้งที่เป็น X ว่า เป็นถูกหรือผิดนั้น กระผมเข้าใจว่าการขีดนั้นจะใช้ขีดเครื่องหมาย / ก็ได้ X ก็ได้ 0 ก็ได้ หรือทำด้วยเครื่องหมายใดแสดงให้เห็นว่ามีเจตจำนงจะลงให้กับผู้สมัครผู้นั้น แต่เพื่อไม่ให้มีความยุ่งยากมักจะกำหนดว่าให้ขีดอันใดอันหนึ่ง ส่วนใหญ่ก็คือ X ภาคบาทนั้นอาจจะเรียกว่าเป็นการทำเครื่องหมาย เพราะฉะนั้นจึงไม่จำเป็นต้องหมายความว่า เป็นสิ่งที่ผิดเสมอไป ประมวลกฎหมายแพ่งพาณิชย์ เขาพูดถึงการลงแกงไต แกงไต ไม่ใช่ แกงไก่ แกงไต หรือที่เรียกว่า ครอส (Cross) ก็ใช้ X เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นจึงไม่ เป็นสิ่งที่ผิดปกต้อย่างไร เพียงใช้การขีด X ในลักษณะแกงไต จุดต่อไปที่ ผมจะพูดผมลืม ๒ จุดท่านประธานที่เคารพครับ ก็คือในเรื่องของกฎหมาย เกี่ยวกับการเลือกตั้ง น่าจะเป็นภาษาง่าย ๆ เพื่อให้ชาวบ้าน หรือประชาชนทั่วไปเข้าใจ กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะทุกวันนี้เราใช้ภาษาซึ่งเป็น ภาษาที่เราทางวิชาการหรือทางเทคนิค แต่ขณะเดียวกันก็มีคำวิพากษ์วิจารณ์ว่า แนวร่างกฎหมายเลือกตั้งรวมทั้งอีก ๒ ฉบับ ซึ่งรัฐบาลนำมาเป็นแนวนั้น มีการร่างโดยไม่รัดกุม ภาษาไม่เป็นภาษากฎหมาย สิ่งที่เกิดขึ้นในขณะนี้ ก็คือความเห็น ๒ มุม มุมหนึ่งว่าควรจะเป็นภาษากฎหมาย ซึ่งเมื่อเป็น

ภาษากฎหมายย่อมต้องมีความรัดกุมและเข้าใจยาก แต่ถ้าเป็นภาษาชาวบ้าน
ธรรมดา ๆ อาจจะต้องไปสู่ความเข้าใจที่กระจ่าง แต่ขณะเดียวกันอาจจะไม่
รัดกุมและหละหลวม ซึ่งในส่วนนี้กระผมคิดว่ากรรมาธิการวิสามัญคงจะพิจารณา
เพื่อจะสร้างดุลยภาพเกิดขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะแสดง
ความรู้สึกตรงนี้ว่า จากการฟังคำอภิปรายมาทั้งเช้าและตอนบ่าย จนกระทั่งเกือบ
๑๒.๓๐ นาฬิกานั้น สิ่งซึ่งได้จากการอภิปรายครั้งนี้นั้นกระผมคิดว่าคือประเด็น
ต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติได้เสนอมานี้ เป็นไปได้หรือไม่ว่า
ในชั้นการแปรญัตตินั้น น่าจะเอาประเด็นต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งเอาร่าง
ต่าง ๆ มาเปรียบเทียบกัน จากนั้นก็นำมาปรับปรุงแก้ไขให้ร่างที่เสนอเป็น
ร่างที่ดีที่สุด เพื่อจะให้การเลือกตั้งนั้นดำเนินไปโดยบริสุทธิ์และเที่ยงธรรม
การประสานระหว่างทฤษฎีซึ่งอยู่ในร่าง และการประสานประสบการณ์
ในทางปฏิบัติของท่านทั้งหลายที่มีประสบการณ์นั้น จะทำให้ร่างกฎหมายนี้
นำไปปฏิบัติได้ แต่ผมอยากจะกล่าวโดยการทิ้งท้ายไว้ว่า ถ้าหากเนื้อหา
ที่ร่างออกมานั้นมีปัญหาในทางปฏิบัติ จำเป็นจะต้องมีการแก้ไข แต่จะต้อง
ระวังว่าการแก้ไชนั้นจะไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ กระผมมีข้อสังเกตว่า ในหลาย
ส่วนนั้นเป็นการถ่ายจากรัฐธรรมนูญมาสู่กฎหมายลูก แล้วถ้าหากว่ามีปัญหา
ในทางปฏิบัติก็แปลว่า ต้องแก้รัฐธรรมนูญก่อนจึงจะสามารถแก้กฎหมายลูกได้
และแม้กระทั่งในชั้นแปรญัตติ ถ้าการแปรญัตตินั้นขัดกับบทบัญญัติที่เขียนไว้ใน
รัฐธรรมนูญก็จะเกิดเป็นประเด็นปัญหาขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
มีความเชื่อมั่นเป็นอย่างยิ่งว่า กฎหมายในฉบับที่จะเสนอเพื่อให้สภาพิจารณา
และนำไปแปรญัตตินั้น จะเป็นฐานสำคัญของการทำให้ส่วนหนึ่งของรัฐธรรมนูญ
ที่ร่างโดย สสร. ผ่านการเห็นชอบกับรัฐสภานั้น นำไปปฏิบัติได้ และนำไปสู่
ระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งน่าจะดีกว่าเดิม กระผมมีความเชื่อมั่นว่า
การใช้เงินซื้อเสียงเลือกตั้งในคราวหน้านั้น จะน้อยกว่าที่ผ่านมาในอดีตอย่าง
แน่นอน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนหาหรือ เห็นสมควรที่จะปิดอภิปรายได้ เพราะอภิปรายกันมากแล้วนะครับ ถ้าท่านสมาชิกไม่ขัดข้องก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปราย และถ้าท่านผู้เสนอไม่สรุป ผมก็จะขอมติครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกอยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาในห้องประชุมด้วยครับ การลงมติรับหลักการหรือไม่ก็คงใช้บัตรเช่นเดิมนะครับ เมื่อท่านได้สอดบัตรเข้าในช่องแล้วนะครับก็กรุณากดบัตรแสดงตนด้วยครับ แต่อย่าเพิ่งลงมตินะครับ จนกว่ากระผมจะได้ เรียนให้ลงมตินะครับ ถ้าท่านใดมีปัญหาเกี่ยวกับการสอดบัตรก็กรุณายกมือขึ้นนะครับ เจ้าหน้าที่จะได้ช่วยแก้ไขให้ครับ ผมจะขอลถามมตินะครับว่า ท่านสมาชิกจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ทั้ง ๖ ฉบับหรือไม่ครับ เมื่อสมาชิกได้สอดบัตรแล้วและกดในช่องแสดงตนนะครับ ต่อไปผมจะขอลถามมตินะครับ ท่านใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๖ ฉบับหรือไม่ครับ กรุณาลงมติได้ครับ ท่านที่เพิ่งมาก็กรุณาสอดบัตรแล้วก็กดแสดงตนแล้วก็กดรับหรือไม่รับหลักการนะครับ คือเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยนะครับ ในช่อง

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลคะแนนนะครับดังนี้ครับ รับหลักการ ๑๙๗ เสียง ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๖ ฉบับ

ต่อไปผมขอเรียนเชิญเสนอจำนวนกรรมาธิการครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทนอันทรงเกียรติ
กระผมขอเสนอจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด ๕๗ ท่านด้วยกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ทางรัฐบาลเสนอจำนวนกรรมาธิการ ๕๗ ท่าน ถ้าไม่มีผู้ใดเห็น
เป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมมีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๕๗ ท่าน สัดส่วน
เป็นดังนี้ครับ คณะรัฐมนตรี ๗ ท่าน ความหวังใหม่ ๑๓ ท่าน ประชาธิปัตย์
๑๒ ท่าน พรรคชาติพัฒนา ๕ ท่าน พรรคชาติไทย ๕ ท่าน กิจสังคม ๒ ท่าน
ประชากรไทย ๒ ท่าน พรรคเอกภาพ ๑ ท่าน พรรคเสรีธรรม พรรคมวลชน
พรรคพลังธรรม และพรรคไท ๑ ท่านนะครับ ขอเชิญเสนอรายชื่อกรรมาธิการ
วิสามัญได้ครับ เชิญครับท่านรัฐมนตรี

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติ
ในส่วนของกรรมาธิการวิสามัญ ในส่วนของรัฐบาลนั้นกระผมขอเสนอรายชื่อ ๗ ท่าน
ดังต่อไปนี้ ๑. นายลิขิต ชีรเวคิน ๒. นายโภคิน พลกุล ๓. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์
๔. นายอัชพร จารุจินดา ๕. นายอนุชา โมกยะเวส ๖. นายชวลิต ราชวนจร
๗. พลตำรวจโท วุทธิชัย ศรีรัตนวุทธิ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ เชิญครบท่านไพศาล

นายไพศาล จันทรภักดี (เพชรบูรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ไพศาล จันทรภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์
พรรคความหวังใหม่ กระผมใคร่ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญตามสัดส่วน
ของพรรคความหวังใหม่ จำนวน ๑๓ ท่าน ดังนี้ ๑. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง
๒. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ ๓. นายขจิตร์ ชัยนิคม ๔. นายภูมิ สาระผล
๕. นายแจ่มุดดิน อูมา ๖. นายประกิจ พลเดช ๗. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล
๘. นายทรงศักดิ์ ทองศรี ๙. นายอดิศร เพียงเกษ ๑๐. นายพิภพ ธงไชย
๑๑. นายไสว พราหมณี ๑๒. นายไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๑๓. นายกวี สุภธีระ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน รัตนา อนันต์นาคินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ตามสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ดังมี
รายชื่อดังต่อไปนี้ค่ะ ๑. นายมารุต บุณนาค ๒. นายจรัส พัวช่วย
๓. นายธานี คักดีเศรษฐ์ ๔. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๕. นายนพดล ปัทมะ
๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๘. นายอิสสระ สมชัย
๙. นายคำรณ ฌ ลำพูน ๑๐. นายจักรพันธ์ ยมจินดา ๑๑. นายทิวา เงินยวง
๑๒. นายถวิล ไพรสมณ์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ



สพ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

จีรภา ๕๒/๒

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาเชิญคุณกฤษฏาง

- ๕๓/๑

นายกฤษฎาง แถวโสภา (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม กฤษฎาง แถวโสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
 พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายสุชน ชามพูนท ๒. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ ๓. นายสกุณ ศรีพรหม
 ๔. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๕. นายปิยะ ปิตุเตชะ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ เชิญท่านสุรสิทธิ์ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย
 ในสัดส่วนพรรคชาติไทยกระผมขอเสนอ ๑. นายชุมพล ศิลปอาชา

๒. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๓. รองศาสตราจารย์ประณต นันทิยะกุล และ
 ๔. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ

นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธาน
 สภาที่เคารพ กระผม ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด
 มุกดาหาร พรรคกิจสังคม ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม คือ

๑. นายปิยะ อังกินันทน์ ๒. นายระวี ธีรฤทธิโชติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นายสมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม สมิตร สุนทรเวช พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเสนอสัดส่วน
 ของประชาธิปัตย์ ๒ ท่าน คือ ๑. นายอภิชัย ตังติณานนท์ ๒. นายปาน พิงสุจริต
 ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคเอกภาพ เชิญท่านเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานโสภา
ที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ
ใคร่ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของพรรคเอกภาพ ๑ ท่านได้แก่
ท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ขอผู้รับรองด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับผม
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคเสรีธรรม พรรคมวลชน พลังธรรมและ
พรรคไท ๑ ท่าน เชิญครับ

นายสุเมธ พรหมพันธ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สุเมธ พรหมพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย
พรรคเสรีธรรม ขอเรียนเสนอคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของพรรค
เสรีธรรม พรรคมวลชน พรรคไทและพรรคพลังธรรม ๑ ท่าน คือ
ท่าน ส.ส. กำเนิด สุรชาติ ชำนาญศิลป์ ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ
ขออนุญาตนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านถวิลมีอะไรครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ของพรรคประชาธิปัตย์
ขอเปลี่ยน นายจักรพันธ์ ยมจินดา เป็น ดอกเตอร์วิช วิชัยดิษฐ์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
จากนายจักรพันธ์ ยมจินดา นะครับเป็น ดอกเตอร์วิช วิชัยดิษฐ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๑๑๔

สผ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

สภากรรม ๕๓/๓

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

๑. นายลิขิต ธีรเวคิน ๒. นายโกติน พลกุล ๓. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์
๔. นายอัคร จารุจินดา ๕. นายอนุชา โมกขะเวส ๖. นายชวลิต ร้าจวนจร
๗. พลตำรวจโท วุฒิชัย ศรีรัตนวุฒิ ๘. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง
๙. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ ๑๐. นายชจิตร ชัยนิคม ๑๑. นายภูมิ สาระผล
๑๒. นายนิคมุดดิน อูมา ๑๓. นายประกิจ พลเดช ๑๔. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล
๑๕. นายทรงศักดิ์ ทองศรี ๑๖. นายอดิสร เพียงเกษ ๑๗. นายพิภพ ธงไชย
๑๘. นายไสว พราหมณี ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๒๐. นายทวี สุภธีระ
๒๑. นายมารุต บุนนาค ๒๒. นายจรัส พัวช่วย ๒๓. นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์
๒๔. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒๕. นายนพดล ปัทมะ ๒๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร
๒๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๒๘. นายอิสสระ สมชัย ๒๙. นายคำรณ ฅ คำพูน
๓๐. ดอกเตอร์ธวัช วิชัยดิษฐ์ ๓๑. นายทิวา เงินยวง ๓๒. นายถวิล ไพรสนธ์
๓๓. นายสุชน ชามพูนท ๓๔. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ -----

๓๕. นายสกุล ศรีพรหม ๓๖. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๓๗. นายปิยะ ปิตุเตชะ
 ๓๘. นายชุมพล ศิลปอาชา ๓๙. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์
 ๔๐. รองศาสตราจารย์ประณต นันทิยะกุล ๔๑. ดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข
 ๔๒. นายปิยะ อังกินันทน์ ๔๓. นายระวี หิรัญโชติ ๔๔. นายอภิชัย ตังคิณานถ
 ๔๕. นายปาน พึ่งสุจริต ๔๖. นายชัย ชิดชอบ และ ๔๗. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอเวลาแปรญัตติ

ศาสตราจารย์ลิขิต อีร์เวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอให้เป็นไปตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ๗ วันนะครับ ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ระยะเวลาแปรญัตติ ๗ วันจะใช้ร่างใดเป็นหลัก

ศาสตราจารย์ลิขิต อีร์เวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเสนอร่างรัฐบาลเป็นหลัก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ใช้ของรัฐบาลเป็นหลัก จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๘

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. คุณชุมพล ศิลปอาชา และคุณฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ท่านองเดียวกันอีก ๕ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ซึ่ง พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ กับคณะเป็นผู้เสนอในเรื่องด่วนที่ ๑๒ กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในเรื่องด่วนที่ ๑๖ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ซึ่งคุณประวิช รัตนเพียร เป็นผู้เสนอ ในเรื่องด่วนที่ ๑๙ และมีร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ซึ่งคุณกรรณา ชิดชอบ กับคณะเป็นผู้เสนอ ในเรื่องด่วนที่ ๒๑ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

พ.ศ. ซึ่งนายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอ แต่ยังไม่ได้รับบรรจุใน
ระเบียบวาระ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ผมเห็นว่าน่าจะนำมาพิจารณา
รวมกันทั้ง ๖ ฉบับ ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้
ดำเนินการตามนี้ ขอเชิญผู้เสนอและคณะรัฐมนตรีแถลงหลักการ เชิญท่านฉัตรสุติ

นายฉัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฉัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ท่าน ส.ส. ชุมพล ศิลปอาชา
และกระผม ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล เนื่องจากบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๔๐ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขออนุญาตสรุปสาระสำคัญใน
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ของพรรคชาติไทย
ซึ่งประกอบด้วย ๖ หมวด กับ ๑ บทเฉพาะกาล รวมทั้งสิ้น ๘๓ มาตรา ซึ่งมี
สาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมดังนี้ -----

การเปลี่ยนแปลงประการแรก คือการเปลี่ยนแปลงอำนาจในการจัดแจ้งจัดตั้ง และเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง ซึ่งเคยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ในร่างฉบับนี้ได้เปลี่ยนมาให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเลือกตั้ง ซึ่งกำหนดในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ การเปลี่ยนแปลงประการที่ ๒ ซึ่งค่อนข้างจะสำคัญก็คือการกำหนดให้พรรคการเมืองมีการบริหารที่เปิดเผยมากขึ้นเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น ซึ่งพรรคชาติไทยขณะนี้กำลังปฏิบัติตามครรลองนี้อยู่ กำลังประชุมโดยยึดหลักประชาธิปไตยอยู่ในขณะนี้ครับ กระผมใคร่ขออนุญาตยกตัวอย่างครับ ในการที่จะทำให้พรรคการเมืองมีการบริหารที่เปิดเผยและเป็นประชาธิปไตย ก็คือยกตัวอย่างเช่น ในมาตรา ๕๓ ก็คือการขยายสาขาของพรรค หรือการกำหนดให้มติพรรค ต้องไม่ขัดกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดทำบัญชีแสดงรายรับรายจ่าย ทรัพย์สิน หนี้สินของพรรคการเมืองนั้นจะต้องประกาศไว้ในที่สาธารณะ รวมถึงการรับรองจากผู้ตรวจสอบบัญชีด้วย นั้นเป็นมาตรการที่จะทำให้พรรคการเมืองเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยให้เข้มแข็งมากขึ้น ส่วนที่เป็นหัวใจในการปฏิรูปทางการเมืองอย่างแท้จริง ก็คือการเปลี่ยนแปลงในประการที่ ๓ ซึ่งบัญญัติไว้ในหมวดที่ ๓ ก็คือการสนับสนุนพรรคการเมืองที่จะมุ่งเน้นให้มีการพัฒนาระบบพรรคการเมืองโดยกำหนดให้เงินกำหนดอุดหนุนพรรคการเมืองซึ่งเป็นเรื่องใหม่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้แบ่งออกเป็น ๓ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่ ๑ การให้เงินบริจาคแก่พรรคการเมือง ซึ่งหมายถึงเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นที่พรรคการเมืองหรือสมาชิกพรรคการเมืองได้รับจากบุคคลภายนอก เพื่อดำเนินกิจการของพรรค ในส่วนที่ ๑ นี้ได้มีอยู่ในบทบัญญัติของพรรคชาติไทยตั้งแต่มาตรา ๓๙ ถึงมาตรา ๕๑ ส่วนที่ ๒ การสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ซึ่งหมายถึงเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่น ซึ่งรัฐให้แก่พรรคการเมืองเพื่อดำเนินกิจการทางการเมืองก็กำหนดไว้ในมาตรา ๕๒ ถึงมาตรา ๕๖ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตชี้ให้เห็นในส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่จะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐนั้นมีอะไรบ้าง ตามมาตรา ๕๓ พรรคการเมืองที่จะได้เงินสนับสนุนรายปีจะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ และเงินสนับสนุนรายปีนั้นต้องนำไปขยายสาขาพรรค หาสมาชิกพรรคเพิ่ม และต้องนำไปให้ความรู้แก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป รวมกันไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินสนับสนุนรายปีที่พรรคได้รับ มีอีกมาตราหนึ่งครับที่สำคัญก็คือได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรี

สผ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

๑๑๖

อารีรัตน์ ๕๕/๒

ต้องจัดสรรเวลาให้กับพรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแถลงผลงาน
ทางสื่อสารมวลชนไม่ว่าจะเป็นวิทยุหรือโทรทัศน์ก็ดี -----

- ๕๖/๑

มาตรการเหล่านี้กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เป็นส่วนที่จะช่วยสนับสนุนให้ระบบพรรคการเมืองเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเชื่อว่าต่อไปนี้ภายหลังจากที่ได้นำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาใช้แล้ว ผมเชื่อว่าพรรคการเมืองจะทวีความสำคัญมากยิ่งขึ้น เนื่องจากได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตามมาตรา ๙๙ ของรัฐธรรมนูญนั้น พรรคการเมืองจะต้องเข้มแข็ง จะต้องมั่นนโยบายที่ชัดเจน มากขึ้นกว่าแต่ก่อน ยิ่งไปกว่านั้นการที่สมาชิกสภาผู้แทนฯ จะย้ายสังกัดพรรคการเมืองนั้น ผมเชื่อว่าถ้าจะมีการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ใกล้ ๆ นี้ น่าจะเป็นการย้ายพรรคการเมืองเป็นครั้งสุดท้าย เพราะว่ารัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๗ (๔) ต้องสังกัดพรรคก่อนมีการเลือกตั้ง ๙๐ วัน มาตรการเหล่านี้จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้พรรคการเมืองเข้มแข็งและเป็นปัจจัยหลักที่จะพัฒนาสถาบันทางการเมืองของเราให้ก้าวหน้าต่อไป ดังนั้นกระผมจึงจะขอเสนอต่อที่ประชุมสภาได้กรุณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของพรรคชาติไทยด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณพีระพันธ์ุ.

นายพีระพันธ์ุ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธ์ุ สาลีรัฐวิภาค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓๓ ได้กำหนดให้เป็นภาระหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรในการที่จะทำหน้าที่พิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองให้เสร็จสิ้นตามกำหนดเวลา พรรคประชาธิปัตย์ยังถือว่าเป็นภาระหน้าที่สำคัญประการหนึ่งที่จะต้องดำเนินการเรื่องนี้ให้สมบูรณ์ตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ พรรคประชาธิปัตย์โดย พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ กับคณะ อันประกอบด้วย นายธวัช วิชัยดิษฐ นายถวิล ไพรสณฑ์ นายสุทัศน์ เงินหมื่น และตัวกระผมเอง จึงได้ร่วมกันยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เพื่อนำเสนอต่อสภาเพื่อพิจารณาในการที่จะผ่านเป็นกฎหมายต่อไป โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้มีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้ครับ

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งและการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ ตามที่คณะผู้ร่างรัฐธรรมนูญ ที่เราเรียกว่า สภา สสร. นั้น ได้ใช้เวลาทั้งสิ้นประมาณ ๘ เดือนร่วมกันยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีเป้าหมายวัตถุประสงค์ที่จะปฏิรูประบบการเมือง โดยเฉพาะในการเพิ่มสิทธิหน้าที่ประชาชน ทั้งนี้การที่จะบรรลุเป้าหมายของการปฏิรูประบบพรรคการเมืองได้นั้น จำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่สำคัญ ๓ ฉบับ ซึ่งเมื่อสภครุสภาแห่งนี้ก็ได้ทำการลงมติรับหลักการในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญไปแล้ว ๑ ฉบับ ว่าด้วยเรื่องการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา แต่เรายังคงเหลืออีก ๒ ฉบับซึ่งจะต้องทำหน้าที่พิจารณากันต่อไป และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๒๓ กำหนดให้เป็นภาระหน้าที่ของเรา ประกอบกับมาตรา ๓๒๘ ได้กำหนดกรอบเอาไว้ว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองนั้นจะต้องมีเนื้อหาสาระที่สำคัญหลายประการ เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมรวมทั้งสิ้นประมาณ ๗ ประการ โดยที่คาดหวังว่าทุกสิ่งเหล่านี้ น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการที่จะปรับปรุงระบบพรรคการเมืองให้มีความเข้มแข็ง และเป็นส่วนหนึ่งของการที่จะพัฒนาระบบการเมือง รวมทั้งได้ส่งเสริมระบบประชาธิปไตยและความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชน และจะเป็นการเพิ่มสิทธิในการที่จะใช้สิทธิทางการเมืองตามที่กำหนดไว้เพิ่มเติมในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ โดยเหตุผลดังกล่าวท่านประธานครับ พรรคประชาธิปไตยโดยรัฐมนตรี สนั่น ขจรประศาสน์ และคณะที่กระผมได้เอย่ยนามไปนั้น จึงได้ร่วมกันยกร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา นำเสนอ ทั้งนี้เราได้กำหนดให้ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วก็กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหน้าที่ทำหน้าที่ทางฝ่ายตุลาการ ไม่ว่าจะ เป็นในเรื่องของการรับคำขอจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง คำขอจดทะเบียนพรรคการเมือง หรือจัดทำทะเบียนพรรคการเมือง รวมตลอดไปจนถึงขั้นการตรวจสอบการทำงานของพรรคการเมือง แล้วก็ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ในฝ่ายตุลาการของคณะกรรมการเลือกตั้งตามที่กฎหมายฉบับนี้จะได้กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ในกฎหมายฉบับนี้ยกเว้นขึ้นมานั้นพื้นฐานของหลักการที่สำคัญทั้งสิ้น พอสรุปได้ ๔ ประการ

ประการแรก เป็นเรื่องเกี่ยวกับเรื่องของการจดทะเบียน การจัดตั้ง และการจดทะเบียนพรรคการเมือง ดังที่วัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้

๑๒๓

สผ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

จกณอม ๕๗/๒

ได้มีการวางเป้าหมายไว้ว่า อยากจะให้ประชาชนนั้นสามารถใช้สิทธิ
ในทางการเมืองได้ง่ายขึ้นแล้วก็ได้มากขึ้น จึงได้วางกรอบไว้ว่า
ได้มอบให้สิทธิประชาชน ๑๕ คนขึ้นไปได้รวมตัวกันสามารถจัดตั้ง
พรรคการเมืองได้ แล้วก็ได้มอบหลักการไว้อย่างหนึ่งว่าจะต้องมีการ
จัดแจ้งพรรคการเมือง แต่อย่างไรก็ตาม ตรงนี้เป็นเพียงหลักการเบื้องต้น
เราจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์เอื้อดปลีกย่อยในการเกี่ยวข้องกับเรื่องของ
ทางปฏิบัติ ในเรื่องนี้พรรคประชาธิปัตย์จึงได้เห็นว่าการในส่วนนี้
จึงเป็นหลักการที่สำคัญประการแรก เพราะฉะนั้นหลักการประการแรก
เป็นเรื่องของการจัดแจ้งการจัดตั้งและจดทะเบียนพรรคการเมืองนั้น
มีหลักการที่สำคัญ คือ บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดที่มีอายุไม่ต่ำกว่า
๒๐ ปีบริบูรณ์ ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช มีจำนวนรวมกัน
ตั้งแต่ ๑๕ คนขึ้นไปนั้นสามารถที่จะรวมตัวกันตั้งเป็นพรรคการเมือง
ทั้งนี้พรรคการเมืองดังกล่าวจะต้องมีนโยบายที่ไม่ก่อให้เกิดความรู้สึก
แตกแยกในเรื่องของเชื้อชาติศาสนา ไม่เป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ
ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน
หรือการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
ตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ท่านประธานครับ การจัดแจ้งพรรคการเมืองนั้น
เป็นการจัดแจ้งเพื่อจัดตั้ง ต้องยื่นจัดแจ้งต่อนายทะเบียนที่สำนักงาน
คณะกรรมการการเลือกตั้ง พร้อมทั้งต้องจัดส่งนโยบายและข้อบังคับ
ของพรรคการเมืองให้แก่นายทะเบียนในวันที่ขอจัดแจ้งการจัดตั้งนั้นด้วย

ทั้งนี้ได้กำหนดให้นายทะเบียนเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของหลักฐานเอกสารดังกล่าวเมื่อถูกต้องแล้วก็ให้รับจดทะเบียน แต่การจดทะเบียนดังกล่าวนี้เป็นเพียงขั้นตอนเบื้องต้นเพื่อที่จะให้พรรคการเมืองที่จะเกิดขึ้นต่อไปในอนาคตนั้นจะทำหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์หากพรรคการเมืองดังกล่าวซึ่งมีประชาชนซึ่งในอนาคตอาจจะมีจำนวนมากพอสมควรมาจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองนั้นประสงค์ที่จะส่งสมาชิกของพรรคลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วละก็พรรคการเมืองดังกล่าวนั้นจะต้องไปทำอีกขั้นตอนหนึ่ง นั่นคือจะต้องไปจดทะเบียนพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนอีกครั้งหนึ่ง ในขั้นตอนนี้หลักการที่สำคัญอันหนึ่งก็คือ พรรคการเมืองนั้นจะต้องมีสมาชิกของพรรคไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ คน แล้วก็จะต้องมีสาขาพรรคการเมืองแต่ละภาคไม่น้อยกว่าภาคละ ๑ สาขา ผู้ที่จะเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองได้ก็จะต้องเป็นผู้ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกและต้องเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทย โดยการเกิด แต่หากว่าได้สัญชาติไทยมาโดยทางอื่นที่ไม่ได้โดยการเกิดนั้นก็จะต้องเป็นผู้ที่ได้รับสัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปีบริบูรณ์ก่อนวันที่เข้าสมัครเป็นสมาชิก อย่างไรก็ตามถ้าหากว่าศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองละก็สมาชิกของพรรคทั้งหลายก็ต้องสิ้นสมาชิกภาพไปด้วย อย่างไรก็ตามในประเด็นเรื่องนี้ทางพรรคประชาธิปัตย์ก็ได้สังเกตเห็นว่า สำหรับสมาชิกซึ่งมีฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยนั้นก็ควรจะเปิดโอกาสที่จะให้เคลื่อนย้ายหรือย้ายตัวไปอยู่ในพรรคการเมืองพรรคอื่นได้ ทั้งนี้ต้องกระทำภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่ง ถ้าหากไม่สามารถหาพรรคการเมืองสังกัดได้ภายใน ๖๐ วันดังกล่าวก็ต้องสิ้นสมาชิกภาพไปด้วย ทั้งหมดนี้คือหลักการประการแรกซึ่งเราคาดหวังว่าหลักการนี้จะนำไปตามเงื่อนไขของรัฐธรรมนูญ แล้วก็สามารถทำให้ประชาชนใช้สิทธิในการที่จะรวมตัวกันจัดตั้งพรรคการเมืองได้อย่างกว้างขวาง แต่อย่างไรก็ตามหลักการที่กำหนดเป็นเงื่อนไขที่พรรคการเมืองดังกล่าวนั้นจะสามารถจดทะเบียนเป็นพรรคการเมืองอีกขั้นตอนหนึ่งโดยกำหนดว่า จะต้องต้องมีสมาชิกตั้งแต่ ๕,๐๐๐ คน ขึ้นไปนั้นจะสามารถทำให้พรรคการเมืองนั้นมีจำนวนไม่มากจนเกินไป

หลักการประการที่ ๒ เป็นหลักการที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่งนั่นก็คือ เป็นเรื่องของกาหนดำเนินกิจการของพรรคการเมือง หลักการนี้ก็คงจะเป็นหลักการในประการที่มุ่งหวังที่จะให้การดำเนินกิจการต่าง ๆ ของพรรคการเมืองนั้นมีความชัดเจน ทั้งนี้เราได้มีการกำหนดในเรื่องของกิจการ

ต่าง ๆ ที่จะต้องทำโดยการกระทำโดยที่ประชุมใหญ่ โดยเฉพาะประเด็นที่สำคัญ
 อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของการสนับสนุนพรรคการเมือง ในเรื่องของกิจการ
 พรรคการเมืองนั้นได้กำหนดให้เป็นกิจการที่จะต้องกระทำโดยที่ประชุมใหญ่ไว้
 ชัดเจนในมาตรา ๒๖ และได้กำหนดให้ที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองนั้นจะต้อง
 ประกอบไปด้วยสมาชิกหรือผู้แทนของสมาชิกตามข้อบังคับที่พรรคการเมืองนั้น
 จะได้กำหนดไว้ต่อไป อย่างไรก็ตามหากหัวหน้าพรรคการเมือง คณะกรรมการ
 บริหารหรือกรรมการบริหารท่านใดจัดให้พรรคการเมืองกระทำการใด ๆ
 ผ่าฝืนนโยบายหรือข้อบังคับของพรรคการเมืองอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ
 หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการปกครอง
 ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ
 แต่ไม่มีลักษณะรุนแรงจนถึงขั้นจะต้องยุบ เลิกพรรคการเมืองตามที่บัญญัติไว้
 ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญนั้นก็ให้นายทะเบียนมีอำนาจที่จะตกเตือน
 ว่ากล่าว เป็นหนังสือไปยังพรรคการเมืองนั้นให้มีการระงับหรือแก้ไข
 การกระทำนั้นได้ แต่อย่างไรก็ตาม ท่านประธาน ข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งอาจจะ
 ไปยังนายทะเบียนนั้นอาจจะ เป็นข้อมูลซึ่งผิดพลาดก็อาจเป็นได้ การที่บัญญัติ
 กำหนดหลักการให้นายทะเบียนมีอำนาจอย่างนี้ก็อาจจะ เป็นดาบสองคม
 ด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่า ในท่านองเดียวกันถ้าหากว่าหัวหน้าพรรคการเมือง
 คณะกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารท่านใดเห็นว่า การที่นายทะเบียน
 ได้ตกเตือนมานั้นได้รับข้อมูลที่ไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นความจริงหรืออาจเป็นการ
 สำคัญผิดในข้อเท็จจริง หรือมีเหตุผลสมควรโต้แย้งประการอื่นใดละก็
 ก็ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิโต้แย้งนายทะเบียนได้ แต่หากนายทะเบียนยังยืนยัน
 ตามคำเตือนนั้นก็ยังให้ผิดต่อไปโดยให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ
 เพื่อให้ทำการวินิจฉัยชี้ขาดต่อไปได้ -----

นอกจากนั้นยังได้เพิ่มหลักการประกันที่เป็นการประกันการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า ถ้าหากว่ากรรมการบริหารหรือสมาชิก หรือสมาชิกที่มีฐานะเป็น ส.ส. ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกของแต่ละประเภทดังกล่าวนั้นเห็นว่า มติหรือข้อบังคับใดของพรรคการเมืองจะขัดต่อสถานะหรือการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ หรือจะเป็นการขัดหรือแย้งกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนั้น ก็อาจจะร่วมกันใช้สิทธิร้องขอให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาวินิจฉัยได้ แต่ถ้าหากว่าไม่เห็นด้วยกับผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการบริหารก็จะมีสิทธิร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยต่อไปได้อีกเช่นกัน ตรงนี้เป็นสิ่งซึ่งทางพรรคประชาธิปัตย์ได้พิจารณาว่า จะเป็นประกันตามสิทธิที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ และตามเป้าหมายความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนแต่ละท่าน แต่ละพรรคสามารถทำหน้าที่ของตนเองในฐานะผู้แทนของปวงชนชาวไทยได้อย่างเต็มที่ โดยมีสิทธิที่จะใช้วิจารณญาณดุลยพินิจของตนเอง สามารถโต้แย้งแต่อยู่ในกรอบว่าการทำหน้าที่ของตนเองตามรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอย่างไร มติพรรคหรือเงื่อนไขประการใดของพรรคนั้น ไปขัดหรือแย้งกับสิ่งตรงนั้น ถ้าหากไม่มีบทบัญญัติตรงนี้ให้สิทธิไว้ การที่สมาชิกจะใช้สิทธิโต้แย้งดังกล่าวก็จะเป็นการฝ่าฝืนมติพรรค อาจจะมิบทลงโทษ ซึ่งจะเป็นการที่ไม่สามารถทำให้สมาชิกสามารถทำหน้าที่ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อย่างครบถ้วนตามจุดประสงค์มุ่งหมายของรัฐธรรมนูญ

ประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การห้ามไม่ให้พรรคการเมืองรับบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยเข้ามาเป็นสมาชิก หรือดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมืองหรือสาขาของพรรคการเมือง หรือยอมให้ร่วมกระทำกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมืองหรือของสาขาพรรคการเมืองนั้น ที่ต้องบัญญัติในเรื่องของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองให้ชัดเจน ก็เพื่อไม่ต้องการให้กฎหมายมีช่องโหว่ว่า ไม่ร่วมทำกิจกรรมกับพรรคการเมือง ซึ่งในเนื้อหาของกฎหมายจะเขียนไว้ ซึ่งเมื่ออ่านแล้วจะเข้าใจเป็นทำนองที่ว่า ถ้าพรรคการเมืองนั้นจะหมายถึงภาพรวม ก็จะเกิดปัญหาทางข้อกฎหมายว่า ถ้าไปร่วมทำกิจกรรมกับสาขาพรรคการเมืองจะได้หรือไม่ ทางพรรคประชาธิปัตย์ไม่ต้องการให้มีช่องว่างหรือช่องโหว่ทางกฎหมายอย่างนี้ เพื่อให้เกิดปัญหาในอนาคต จึงได้บัญญัติให้ชัดเจน ไม่ว่าจะ เป็นเรื่องของพรรค

การเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง ประการที่สำคัญในเรื่องนี้ก็คือจะห้ามอย่างเด็ดขาดว่า ไม่ให้พรรคการเมืองช่วยเหลือหรือสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ไม่ว่าจะ เป็นทางตรงหรือทางอ้อมตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้ผู้สมัครสมาชิกวุฒิสภานั้นปลอดจากพรรคการเมืองให้เป็นตัวแทนโดยตรงของประชาชนโดยไม่สังกัดพรรคการเมืองใด ๆ ด้วยเหตุนี้จึงต้องบัญญัติหลักการเอาไว้ว่า ห้ามพรรคการเมืองจะทำการหรือช่วยเหลือผู้สมัครนั้นไม่ว่าในรูปแบบใด โดยเฉพาะที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การดูแลเรื่องการเงินของพรรค ตรงนี้เป็นเป้าหมายที่สำคัญอีกประการหนึ่งของรัฐธรรมนูญ ที่ต้องการให้พรรคการเมืองนั้น มีการชี้แจงหรือแสดงรายรับรายจ่ายของพรรคการเมืองอย่างชัดเจน พรรคประชาธิปไตยจึงได้กำหนดวางหลักการในเรื่องนี้ว่า ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าพรรคหรือประธานสาขาพรรคให้ชัดเจนว่า พรรคการเมืองนั้นไม่ว่าจะเป็นในรูปของพรรคใหญ่หรือสาขาพรรค จะต้อง มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบบริหารการเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมืองแล้วแต่กรณี โดยจะต้องรับผิดชอบจัดทำบัญชีรายรับรายจ่าย ตลอดจนบัญชีแสดงหนี้สิน ทรัพย์สิน งบดุลประจำปีของพรรคการเมืองและของสาขาพรรคการเมืองแล้วแต่กรณี ถ้าเป็นพรรคการเมืองก็ให้หัวหน้าพรรคทำหน้าที่รับผิดชอบ ถ้าเป็นสาขาพรรคก็ให้ประธานสาขาหรือหัวหน้าสาขาสุดแล้วแต่พรรคการเมืองจะเรียก ทำหน้าที่รับผิดชอบตรงนี้ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง รวมทั้งต้องทำบัญชีแสดงรายรับอันเนื่องมาจากการบริจาคให้ชัดเจนถูกต้องกับความเป็นจริงด้วย ถ้าหากว่าไม่มีความชัดเจนถูกต้องแล้วก็จะมิบทลงโทษต่อไป ทั้งนี้บัญชีต่าง ๆ ของพรรคการเมืองจะต้องมีผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบ และก็ต้องให้หัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารที่หัวหน้าพรรคมอบหมาย หรือประธานสาขาพรรค หรือกรรมการสาขาพรรคที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณีนั้น ลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องนั้นกับผู้สอบบัญชีด้วย ทั้งนี้จะต้องมีเหรียญกษาปณ์ของพรรคการเมืองอีกผู้หนึ่ง เข้าไปทำหน้าที่ตรวจสอบและก็ลงลายมือชื่ออยู่ด้วย ท่านประธานครับ นอกจากนี้เหรียญกษาปณ์ของพรรคการเมืองนั้น ยังจะต้องทำหน้าที่จัดทำบัญชีแสดงรายรับรายจ่ายและงบดุลประจำปีรวมของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองทุกกรอบปีปฏิทิน -----

ตรงนี้หมายความว่า ในแต่ละปีนั้นพรรคการเมืองซึ่งเป็นพรรคใหญ่นั้นก็จะมี
 บัญชีของตนเอง ในขณะที่เดียวกันสาขาพรรคการเมืองนั้นก็จะมีรายรับรายจ่าย
 ของตนเอง ดังที่ผมได้ประธานกราบเรียนท่านประธานไปแล้ว ดังนั้นเพื่อให้บัญชี
 ทั้งหมด ไม่ว่าจะ เป็นบัญชีของพรรคการเมืองใหญ่ หรือของสาขาพรรคการเมืองนั้น
 เป็นบัญชีเดียวกันที่จะนำเสนอต่อสมาชิกและชี้แจงต่อประชาชนเปิดเผยต่อ
 ประชาชนนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีงบดุลรวมของพรรคการเมืองและของสาขาพรรค
 ทั้งนี้จะต้องมีการแสดงรายการแสดงจำนวนทรัพย์สิน หรือหนี้สินของพรรคการเมือง
 และของสาขาพรรคการเมืองไว้ให้ชัดเจน โดยจะต้องมีผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบ
 เช่นเดียวกันด้วย นอกจากนี้ยังมีบทกำหนดห้ามพรรคการเมืองไม่ให้ใช้จ่าย
 ในการเลือกตั้งหรือเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งทั้งของพรรค และของสมาชิก
 ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งเกินกว่าจำนวนเงินที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
 รวมทั้งกำหนดให้พรรคการเมืองต้องควบคุมมิให้สมาชิกที่ลงสมัครรับเลือกตั้งได้ใช้จ่าย
 ในการเลือกตั้งเกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดเช่นกัน
 หลักการตรงนี้ ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่าเป็นหลักการที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง
 และเป็นเป้าหมายวัตถุประสงค์ไม่เฉพาะแต่ของผู้กร่างรัฐธรรมนูญ แต่เป็นเป้าหมาย
 และวัตถุประสงค์ของประชาชนคนไทยแทบจะทั้งประเทศก็ว่าได้ ที่ผมพูดเช่นนี้
 ก็เพราะว่าในอดีตนั้น เราก็มีการพยายามกำหนดกฎหมายที่ไว้ในกฎหมายอยู่แล้วว่า
 การเลือกตั้งแต่ละครั้งนั้น ผู้สมัครจะใช้เงินในการเลือกตั้งได้เป็นเงินจำนวนเท่าใด
 อย่างไรก็ตามในอดีตก็เคยมีปัญหาเกิดขึ้น เมื่อค่าใช้จ่ายบางประเภทไม่สามารถ
 ตีความได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายของสมาชิกผู้ลงสมัคร แต่กลายเป็นว่าเป็นค่าใช้จ่ายรวม
 ของพรรคการเมือง จึงทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมาย กลายเป็นว่าตรงนั้น
 ไม่ได้มีการควบคุมหรือเขียนเอาไว้ ก็เลยกลายเป็นว่าพรรคการเมืองนั้น
 ถ้าสามารถจัด หรือทำ หรือแอบที่จะปิดเป็นว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวต่าง ๆ นั้น
 ถึงแม้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้สมัครในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง หรือเขตเลือกตั้งใดเลือกตั้งหนึ่ง
 ก็ตาม ก็สามารถถูกแบ่งแยกออกจากบัญชีค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร ทำให้มีการหลบเลี่ยง
 หรือหลีกเลี่ยงกฎหมายได้อย่างชัดเจน ผลักไปเป็นภาระหน้าที่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่าย
 โดยรวมของพรรคการเมือง ซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดจำนวนเงินไว้ว่า ห้ามใช้จ่าย
 เกินเท่าใด ดังจะเห็นได้ว่าในอดีตเคยมีพรรคการเมืองบางพรรคได้ใช้จ่ายเงิน
 ในส่วนนี้เป็นจำนวนนับสิบ ๆ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้ทำให้พี่น้องประชาชนจำนวนมาก
 เกิดความวิตกกังวลว่า พรรคการเมืองดังกล่าวเอาเงินเหล่านั้นมาจากที่ไหน
 และถ้าหากมีการใช้จ่ายเงินกันมากมายมหาศาลขนาดนั้น เป้าหมายวัตถุประสงค์

ที่จะให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ของตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต อุทิศตนทุกอย่างเพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติและแผ่นดิน ต้องการงานเพื่อพัฒนาและให้เกิดความเจริญก้าวหน้าแก่ประเทศชาติ จะเป็นไปได้อย่างไร หากเขาจะต้องมีการใช้จ่ายลงทุนกันมากมายขนาดนั้น ด้วยเหตุนี้ท่านผู้ร่างรัฐธรรมนูญและที่ประชาชนส่วนใหญ่ก็ได้มีแนวความคิดในทำนองเดียวกัน และได้กำหนดกรอบเอาไว้ในมาตรา ๓๒๘ ให้มีการควบคุมในเรื่องนี้ไว้ให้ชัดเจน

ทางพรรคประชาธิปัตย์ได้มีการหารือกันอย่างกว้างขวางในประเด็นเรื่องนี้แล้วเห็นว่าควรจะเป็นหน้าที่ซึ่งควรจะบัญญัติไว้ เพราะบางท่านอาจจะคิดว่าเรื่องนี้น่าจะเป็นเรื่องที่เขียนไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ไม่น่าจะเป็นเรื่องของพรรคการเมือง แต่ในส่วนนี้ความคิดเห็นของพรรคประชาธิปัตย์เห็นว่านอกจากในส่วนของผู้สมัครเองแล้ว จะต้องมีการห้าม ยังจะต้องเป็นส่วนหนึ่งของพรรคการเมืองหรือผู้บริหารของพรรคการเมืองนั้น เข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้ด้วย

เท่ากับเป็นการตรวจสอบป้องกัน ๒ ชั้น ห้ามตัวผู้สมัคร และห้ามพรรคการเมือง

ต้นสังกัดนั้นดำเนินการหรือปล่อยปละละเลยให้มีการดำเนินการในรูปแบบดังกล่าว ดังนั้นพรรคประชาธิปัตย์จึงได้วางหลักการกำหนดไว้ชัดเจน

ในอีกประการหนึ่งว่า ให้พรรคการเมืองต้องควบคุมมิให้สมาชิกที่ลงสมัครรับเลือกตั้งใช้จ่ายการเลือกตั้งเกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดเช่นกัน ประเด็นนี้จึงเป็นการควบคุมทั้งพรรคการเมืองและเป็นการควบคุมทั้งผู้สมัครทั้ง ๒ ส่วน ทางเราคือพรรคประชาธิปัตย์โดยเฉพาะคณะผู้ร่างฯ ได้มีความคิดว่าหลักการอย่างนี้ น่าจะเป็นหลักการที่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และถูกต้องตามเจตนารมณ์และความประสงค์ของประชาชนทั่วประเทศ จึงได้วางหลักการตรงนี้ไว้เป็นหลักการสำคัญประการหนึ่งของกฎหมายฉบับนี้

ท่านประธานครับ หลักการประการที่ ๓ ต่อไปนั้นก็คงจะหนีไม่พ้นในเรื่องของการสนับสนุนพรรคการเมือง เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่รัฐธรรมนูญได้วางกรอบไว้ใน มาตรา ๓๒๘ ในเรื่องเกี่ยวกับการที่จะให้มีการสนับสนุนพรรคการเมือง โดยได้มีการกำหนดให้ชัดเจนว่า การจะบริจาคเงินทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลหรือนิติบุคคลนั้นสามารถทำได้ ถ้าภายในขอบเขตหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดไว้ เมื่อกำหนดไว้ชัดเจน

อย่างนี้ก็จะสามารถทำให้บุคคลต่าง ๆ สามารถบริจาคหรือช่วยสนับสนุน
 พรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผย เมื่อพรรคการเมืองได้รับการสนับสนุน
 ทางการเงินได้อย่างเปิดเผย ก็จะมีเงินมาใช้จ่ายอย่างตรงไปตรงมา
 ซื่อสัตย์สุจริต ไม่ต้องไปแอบรับกันใต้ดินใต้โต๊ะหรือเรื่องเบื้องหลัง ประชาชน
 ก็สามารถตรวจสอบได้ภายใต้เงื่อนไข จำนวนเงินดังกล่าวนั้นที่มาบริจาค
 ก็จะถูกควบคุมโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่ให้มีการบริจาคมกันจนเกินเลข
 เกินขอบเขต ซึ่งอาจจะเป็นการให้ประโยชน์จนเกินไป และอาจจะต้องมีการ
 ตอบแทนประโยชน์กันในภายหลัง ตรงนี้เป็นหลักเกณฑ์ที่จะต้องกำหนดโดยเคร่งครัด
 หลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งตรงนี้ก็คงจะเป็นภาระหน้าที่ของ
 คณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าจะมีอำนาจขอบเขตแล้วหลักการเป็นประการใด
 ตรงนี้ก็คงจะต้องไปว่ากันอีกครั้งหนึ่ง ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
 ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง -----

แต่อย่างไรก็ตาม กฎหมายฉบับดังกล่าวที่ผมได้เอ่ยไปเมื่อสักครู่จะมีความ
 เกี่ยวข้องและเกี่ยวข้องกับฉบับนี้ เพราะฉะนั้นการกำหนดกฎหมายบางครั้งก็จะ
 ต้องกำหนดกฎหมายหรือวางหลักการไว้ให้มีความคาบเกี่ยวกันอย่างที่ผมได้
 กล่าวไปแล้ว ตรงนี้ได้มีการกำหนดให้เป็นภาระหน้าที่ของหัวหน้าพรรค หรือ
 ประธานสาขาพรรค แล้วแต่กรณีว่าใครในส่วนไหนจะเป็นคนที่ได้รับ
 เงินบริจาค บางท่านอาจจะบริจาคตรงมาที่พรรคการเมือง บางท่านอาจจะ
 เป็นผู้สนับสนุนในพื้นที่ในแต่ละเขต อาจจะทำการบริจาคตรงไปที่สาขา
 พรรคนั้น ก็แล้วแต่กรณีนั้นก็ให้มีผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ คือหัวหน้าพรรค หรือ
 ประธานสาขาจัดทำบัญชีแสดงรายรับจากการรับเงินบริจาคให้ชัดเจน การ
 รับเงินบริจาคมนี้ก็รวมไปถึงทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่น ๆ ด้วย โดย
 ไม่จำเป็นต้องเป็นเงินทองเสมอไป ในการจัดทำบัญชีนี้ผู้ที่รับผิดชอบจะต้อง
 กำหนดรายการไว้ให้ชัดเจน โดยจะต้องมีรายการที่จะต้องระบุชื่อ ระบุที่อยู่
 ของผู้บริจาคให้ชัดเจน แล้วก็จะต้องระบุจำนวนเงินที่ได้รับบริจาค แต่ถ้าหาก
 เป็นทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดก็ให้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินหรือประโยชน์นั้น
 แล้วก็กำหนดไว้ให้ชัดเจนในบัญชี และจะต้องนำเงินที่บริจาค แล้วก็กำหนดใน
 บัญชีนี้ ผู้ที่รับผิดชอบดังกล่าวนี้จะต้องนำเข้าฝากในธนาคารฝากไว้ในบัญชี
 ซึ่งกำหนดไว้เป็นบัญชีเฉพาะเพื่อการรับบริจาค ที่ต้องแยกไว้เป็นการเฉพาะ
 ก็เพื่อสะดวกต่อการตรวจสอบ ไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบของสมาชิกเอง
 หรือเป็นการตรวจสอบของประชาชนที่จะต้องมีการเปิดเผยกันต่อไป สำหรับ
 หมายเลขบัญชีต่าง ๆ ของพรรคการเมืองที่จะไปเปิดนั้น ก็ต้องให้แจ้งไปที่
 คณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย พรรคการเมืองยังจะต้องเปิดเผยชื่อผู้บริจาค
 และจำนวนเงินและมูลค่าทรัพย์สิน ตลอดจนวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ให้ชัดเจน
 และก็ห้ามชัดเจนอีกอย่างหนึ่ง ห้ามรับเงินบริจาคที่มีวัตถุประสงค์ หรือ
 กระทำการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร สถาบันพระมหากษัตริย์
 เศรษฐกิจ หรือราชการแผ่นดิน หรือการรบกวนการคุกคามความสงบเรียบร้อย
 ศีลธรรมอันดี

อีกประการหนึ่งที่สำคัญก็คือในส่วนนี้จะมีการกำหนดให้คณะกรรมการ
 การเลือกตั้งกำหนดจำนวนเงินสนับสนุนรายปีแก่พรรคการเมือง ตรงนี้จะเป็นเงิน
 สนับสนุนจากภาครัฐ โดยกำหนดให้พรรคการเมืองได้รับเงินสนับสนุนรายปี
 เท่าใดนั้นก็ให้พิจารณาจากหลักเกณฑ์สำคัญ ๓ ประการดังนี้

ประการแรก ก็ให้พิจารณาจากหลักเกณฑ์จำนวนสมาชิกที่ส่งสมัคร
รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประการที่ ๒ ให้พิจารณาจากจำนวนสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้ง และ
ประการสุดท้าย ให้พิจารณาจากจำนวนคะแนนเสียงจากบัญชี
รายชื่อ ที่เรียกว่า ปาร์ตี้ ลิสต์ ของพรรคการเมืองดังกล่าวนี้ที่ได้รับในการ
เลือกตั้งทั่วไปครั้งหลังสุดเป็นเกณฑ์ เงินสนับสนุนรายปีนี้ให้นำไปใช้เพื่อการ
บริหารพรรค สาขาพรรคและการหาสมาชิก การให้ความรู้ทางการเมืองแก่
สมาชิกและประชาชนทั่วไป แล้วก็ให้การสนับสนุนการเลือกตั้งของพรรคและ
สมาชิกและ เพื่อดำเนินกิจการทางการเมืองตามนโยบายของพรรค

นอกจากนั้นอีกประการหนึ่ง กำหนดให้นายกรัฐมนตรีต้องดำเนินการ
ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์จัดสรรเวลาให้แก่พรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ได้แถลงผลงานของพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าปีละ ๒ ครั้ง ครั้งละไม่ต่ำกว่า
ครึ่งชั่วโมง โดยไม่คิดมูลค่าใช้จ่ายแต่ประการใด

ประการที่ ๔ เป็นประการสุดท้าย ก็คือหลักการให้มีการเลือก
พรรคการเมืองได้อย่างชัดเจน โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ชัดเจน แล้วก็ให้มีการ
รวมพรรคการเมืองเป็นพรรคการเมืองใหม่ หรือไปรวมกับพรรคการเมืองใด
พรรคการเมืองหนึ่งได้ ทั้งหมดที่ผมได้กล่าวมานี้เป็นหลักประการสำคัญที่รวม
อยู่ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองที่เสนอโดย
พรรคประชาธิปัตย์ในครั้งนี้ ทั้งหมดนี้เป็นสิ่งที่พรรคประชาธิปัตย์คิดว่า
แล้วก็มั่นใจว่ามีเนื้อหาสาระครอบคลุมตามวัตถุประสงค์เป้าหมายของรัฐธรรมนูญ
แล้วก็จะสามารถช่วยส่งเสริมผลักดันระบบพรรคการเมืองในระบอบ
ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขนี้ได้อย่างสมบูรณ์แบบตามเป้าหมาย
วัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญและพี่น้องประชาชนทั่วไป กราบขอบพระคุณ
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรี

ศาสตราจารย์ลิขิต อีร์เวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ผู้ทรงเกียรติ กระผม นายลิขิต อีร์เวคิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

๑๓๓

สพ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

รพีพร ๖๑/๓

มหาดไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ท่านประธานครับ ในส่วนของเหตุผลนั้น กระทบขออนุญาตไม่เดินไปตามแนว ซึ่งเป็นลักษณะแบบทางการ แต่จะพูดถึงสิ่งซึ่งจะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง ซึ่งกระทบเชื่อว่าจะนำไปสู่การพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญ ท่านประธานที่เคารพ ในการปกครองแบบประชาธิปไตย สิ่งซึ่งสำคัญที่สุดมีอยู่ ๒ ส่วน ส่วนที่หนึ่ง ซึ่งเป็นส่วนข้างบน คือพรรคการเมือง ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นฐานรากของอาคารประชาธิปไตย คือการปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อเป็นเช่นนี้ กระทบคิดว่ากฎหมายเกี่ยวกับพรรคการเมืองนั้นต้องคำนึงถึงความสำคัญว่า พรรคการเมืองนั้นเป็นสถาบันหลักในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งกระทบจะขยายความอย่างสั้น ๆ ดังต่อไปนี้ พรรคการเมืองคือด่านแรกของสถาบันการเมืองที่จะคัดสรรตัวบุคคลเข้าสู่ระบบ ดังนั้นจึงน่าจะมีลักษณะดังต่อไปนี้

ประการแรก การบริหารพรรคการเมืองจะต้องมีความเป็นประชาธิปไตย มิใช่อยู่ในมือของกรรมาธิการหรือคณะกรรมการบริหารเพียงไม่กี่คน ในการประชุมประจำปีก็มักจะกลายเป็นเกณฑ์บุคคลเข้ามา เพื่อให้สมบูรณ์ตามกฎหมายข้อบังคับ อันนี้สิ่งซึ่งผมสังเกตในหลายพรรคเป็นเช่นนั้น

ประการที่ ๒ พรรคการเมืองเป็นสถาบันซึ่งต้องมีวินัยและมีจรรยาบรรณ คงปฏิเสธไม่ได้ว่าหลายพรรคนั้นไม่สามารถจะทำให้เกิดสิ่งนี้ได้ มีการต่อรองในลักษณะที่ไม่เกิดขึ้นในประเทศที่มีการพัฒนาแล้ว

ประการที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพ มนุษย์มีวิญญาน มนุษย์จึงต่างจากพืชซึ่งเป็นสิ่งที่มีชีวิตด้วยกัน พรรคการเมืองจำเป็นอย่างยิ่งจะต้องมีวิญญาน นั่นคืออุดมการณ์ อุดมการณ์และจริยธรรมมารยาทการเมืองของผู้ปฏิบัติทางการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมต้องพูดอย่างตรงไปตรงมาว่า ในร่างกฎหมายเกือบทุกร่างหรืออาจจะกล่าวได้ว่าทุกร่าง มิได้มีการเน้นถึงส่วนนี้ แต่ในขณะเดียวกันในรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดไว้ว่าจะต้องมีการเอ่ยถึงส่วนนี้ แต่ในความเป็นจริงนั้นพรรคการเมืองเป็นสถาบันหรือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง จำเป็นจะต้องมีดวงวิญญาน หล่อหลอมสมาชิกให้มีความผูกพันต่ออุดมการณ์ของท่าน เพื่อจะได้เป็นเสมือนหนึ่งแสงเทียนที่จะส่องแสงสว่างในการเดินทางสู่กระบวนการทางการเมืองในการรับใช้ชาติประชาชน

ประการที่ ๔ การคัดสรรตัวบุคคลของพรรคเป็นเรื่องสำคัญเป็นอย่างยิ่ง บุคคลซึ่งเหมาะสมที่จะรับใช้ชาติและบ้านเมืองนั้น คือบุคคลซึ่งมีความซื่อสัตย์สุจริต มีอุดมการณ์มีความรู้ความสามารถ ประชาชนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากคนประมาณ ๒,๕๐๐ บวก ซึ่งคัดโดยพรรคการเมือง ถ้าหากกระบวนการการคัดสรรนั้นกระทำไม่ได้ดี บุคคลที่เปิดเพศตัวให้ผู้อื่น เลื่อนนั้นก็อาจจะ เป็นบุคคลซึ่งไม่อยู่ในลักษณะอุดมคติของประชาชน เพราะฉะนั้นหน้าที่ในการคัดสรรตัวบุคคลหรือพรรคการเมืองนั้นน่าจะมีการพูดถึง

ประการที่ ๕ พรรคการเมืองที่จะทำกิจกรรมได้ดีนั้น จะต้องมีความอิสระจากการครอบงำของกลุ่มบุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ที่สำคัญที่สุดต้องปลอดจากการถูกครอบงำในทางการเงินของบุคคลเพียงกลุ่มเล็กกลุ่มเดียว ซึ่งในส่วนนี้นั้นคงปฏิเสธไม่ได้ว่าในหลายพรรคที่ได้มีสภาพดังกล่าว

ประการที่ ๖ พรรคการเมืองคือศูนย์รวมของการเรียกร้องของประชาชน เพื่อนำการเรียกร้องนั้นมาสู่นโยบาย และจะเป็นนโยบาย

๑๓๕

สผ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

กนกวรรณ ๒๒/๒

ที่นำไปปฏิบัติต่อไปในกรณีที่ได้รับอำนาจรัฐ ซึ่งในส่วนนี้หลายพรรคก็กระทำ
อย่างถูกต้อง

ประการสุดท้าย พรรคการเมืองต้องเป็นสถาบันถาวรมิใช่
เฉพาะกิจเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะ
กล่าวว่ากฎระเบียบที่ร่างตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งกำหนดรายละเอียดไว้ใน
มาตรา ๓๒๘ ซึ่งมีการตกลงมาแล้ว ๒ ท่านนั้น ส่วนใหญ่เป็นลักษณะของ
สถาบันหรือองค์คาพยพซึ่งเป็นจักรกลในลักษณะของกฎหมาย แต่มิได้เป็น
องค์คาพยพหรือสถาบันที่มีลักษณะของชีวภาพ ซึ่งมีชีวิตและมีวิญญาณ
พรรคการเมืองต้องมีลักษณะเป็นองค์คาพยพของชีวภาพ ซึ่งในส่วนนี้
กระผมอยากจะทิ้งไว้ให้กับท่านกรรมาธิการวิสามัญว่า ทำอย่างไรจึงจะใส่
อย่างน้อยที่สุดในบางมาตราให้มีลักษณะดังกล่าวเพื่อจะเป็นเครื่องเตือนใจ
กระทำจะไม่พุดถึงรายละเอียดต่าง ๆ ซึ่งคงจะซ้ำซ้อนกับที่ได้มีการ
กล่าวมาแล้ว เนื่องจากว่าเป็นการเลียบมาจากมาตรา ๓๒๘ แห่งรัฐธรรมนูญ
ฉบับปัจจุบัน กระผมจะพุดสั้น ๆ ว่า ในร่างฯ ของรัฐบาล ซึ่งเอาแนวของ
สสร. นั้น ก็มีการกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ เช่นเดียวกับที่ได้มีการ
กล่าวมาแล้ว แต่ถ้าสรุปแล้วก็มีข้อใหญ่ ๆ ๖ ข้อด้วยกัน -----

๑. การตั้งพรรค ซึ่งอันนี้รายละเอียดทราบไปแล้ว ๒. การบริหารงานของพรรค การขยายสาขาพรรค ๓. การเงินของพรรค ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งต้องมีความโปร่งใส ทั้งการบริจาคการใช้เงิน รวมทั้งงานตรวจสอบบัญชี ๔. นั่นคือกิจกรรมของพรรค พรรคซึ่งมีกิจกรรมขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือกฎหมายก็คงดำเนินการไม่ได้ ๕. ซึ่งเป็นสิ่งใหม่ การสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ทั้งในทางการเงิน การให้เวลาวิทยุ โทรทัศน์ รวมทั้งการส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ สุดท้ายก็คือบทลงโทษของผู้ละเมิด ท่านประธานที่เคารพครับ ขอล่าว่าอย่าอีก ครั้งหนึ่งว่า การร่างกฎหมายพรรคการเมืองในลักษณะที่เป็นองค์กฤษฎีกาหรือโครงสร้างหรือสถาบันแบบจักรกลนั้น เป็นประโยชน์ในระดับหนึ่งในลักษณะของนิติศาสตร์ แต่ถ้าจะให้สมบูรณ์ในลักษณะผสมผสานระหว่างนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์จำเป็นอย่างยิ่งต้องมีการพัฒนาวัฒนธรรมการเมืองที่เป็นประชาธิปไตย ทำให้สถาบันพรรคการเมืองนั้นมีจิตวิญญาณบนฐานของอุดมการณ์เพื่อชาติและแผ่นดิน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณประวิศครับ

นายประวิศ รัตนเพียร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประวิศ รัตนเพียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง โดยมีหลักการและเหตุผลในนามของพรรคชาติพัฒนาดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล โดยที่ มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้บุคคลมีสิทธิเสรีภาพในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองและเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง โดยการจัดองค์กรภายใน การจัดดำเนินการ และข้อบังคับของพรรคการเมืองต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ประกอบกับในมาตรา ๓๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติไว้ว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อยตามที่บัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ท่านประธานที่เคารพ แม้ว่ารัฐธรรมนูญจะได้กำหนดสาระสำคัญไว้ถึง ๗ หัวข้อด้วยกัน ที่จะต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังที่ทางรัฐบาลได้กรุณาแถลงเมื่อสักครู่นี้ตั้งแต่เรื่องของการจัดตั้งพรรค การเลือกพรรค

การดำเนินการกิจการของพรรคตลอดจนถึงการแถลงแสดงบัญชีทรัพย์สินของ
พรรคการเมืองก็ตาม แต่เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาของสภาฯ นี้ กระทบ
จะขออนุญาตอภิปรายและนำเสนอเป็นประเด็นหลักเพียง ๒ ประการ กล่าวคือ
ในเรื่องของหลักการในการจัดตั้งพรรคการเมือง ซึ่งมีความสำคัญ และถือว่าเป็น
เป็นพื้นฐานอย่างยิ่งในระบอบประชาธิปไตย และในส่วนของกรดำเนินการ
ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อสังเกตที่คณะกรรมการจะได้นำไปเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒
ต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ

ในประการแรกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งพรรคการเมืองนั้น
กระทบขอประทานโทษที่ต้องได้กล่าวถึงแนวทางและเหตุผล ซึ่งทางรัฐบาล
โดยท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำเสนอไปเมื่อสักครู่ที่ว่า
ถ้าหลักการและเหตุผลดังที่ทางรัฐบาลได้กล่าวขึ้นจะเป็นจริงและมีส่วนในการ
ผลักดันให้พรรคการเมืองนั้นเป็นองค์กรพื้นฐานในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย
ในประเทศไทยให้หยั่งรากลึกเข้าไปได้แล้ว ดังที่ท่านได้กรุณาได้พูดถึง ๖ ประการ
นั้น กระทบคิดว่าตั้งแต่ในเรื่องของการเริ่มต้นในการจัดตั้งพรรคการเมืองนั้น
คณะกรรมการก็ดี ท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็ตาม
ในทุก ๆ ด้านนั้นคงจะต้องพิจารณาให้ถี่ถ้วน ในเรื่องของการจัดตั้งพรรคการเมือง
ตั้งแต่เริ่มต้น เพราะแม้ว่าในมาตรา ๔๗ และมาตรา ๓๒๘ แห่งรัฐธรรมนูญนั้น
จะได้บัญญัติไว้ว่าเป็นสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ในการที่จะดำเนินการ
จัดตั้งพรรคการเมือง และเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน และยิ่งไปกว่านั้นในแนวทางที่ได้
กำหนดไว้ ถ้าอ่านดูโดยผิวเผินนั้นก็อาจจะเห็นได้ว่าเป็นแนวทางที่ต้องการที่จะ
ทำให้มีการรวมตัวกันเป็นพรรคการเมืองได้อย่างง่ายดาย คือได้กำหนดให้บุคคล
เพียงแค่ ๑๕ คนนั้นสามารถที่จะแสดงเจตจำนงในการจัดตั้งพรรคการเมืองได้
แต่หากว่าเราจะพิจารณาให้ลึกซึ้งแล้วมองให้ละเอียด แล้วมองถึงแนวทาง
ของการจัดตั้งพรรคการเมือง ในฐานะที่จะเป็นองค์กรหลักและเป็นองค์กรพื้นฐาน
ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแล้ว กระทบคิดว่าเราน่าจะได้พิจารณาว่า
ในจุดตรงนั้นน่าจะเป็นเพียงจุดเริ่มต้นที่พรรคการเมืองนั้นถือกำเนิดขึ้นโดยคน
๑๕ คนที่มีอุดมการณ์ร่วมกันในทางการเมือง แต่หลังจากนั้นแล้วหน้าที่จะได้มีการ
พิจารณาถึงขั้นตอนในการจัดตั้ง น่าที่จะได้มีการกำหนดในส่วนของขั้นตอนของ
องค์กรประชุมหรือองค์กรประกอบในการที่จะนำไปให้พรรคการเมืองนั้นเป็นจริงเป็นจัง
ขึ้นมาในการปฏิบัติ-----

ในพระราชบัญญัติพรรคการเมืองที่เราใช้กันอยู่ในปัจจุบัน อย่างน้อยที่สุดก็มีแนวทางที่จะเสริมต่อตรงนี้ได้ หากเราได้พิจารณาในมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติพรรคการเมืองปัจจุบัน เราจึงจะเห็นได้ว่า องค์ประกอบของพรรคการเมืองในปัจจุบันนั้นยังได้มองเห็นถึงในส่วนของมวลชนที่จะมาเป็นพื้นฐานและได้มีการกำหนดไว้ แต่เดิมว่าจะต้องมีการให้มีสมาชิกอย่างน้อย ๕,๐๐๐ คน มีคนมาเข้าร่วมประชุมอย่างน้อย ๑๐๐ คนจากทุกภาคทุกจังหวัด การกำหนดไว้เดิมนั้นที่เป็นพระราชบัญญัติปัจจุบันนั้น คงจะยอมรับได้ว่า ผู้ที่ร่างและผู้ที่ทำกฎหมายนั้นมาใช้แต่เดิมนั้นก็ได้มองเห็นถึงปัญหาในเรื่องที่จะต้องทำพรรคการเมืองนั้นให้เป็นองค์กรพื้นฐานอย่างแท้จริง แต่ในการที่จะดำเนินการร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมืองอันเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในฉบับใหม่นี้จะเห็นได้ว่า ในแต่ละร่างที่นำเสนอต่อสภาในวันนี้ได้ขาดปัจจัยสำคัญในส่วนนี้ไป เพราะฉะนั้นผมคิดว่า เป็นสิ่งแรกที่ผมอยากจะขออนุญาตเรียนนำเป็นข้อสังเกตไว้สำหรับคณะกรรมการที่จะได้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป แล้วขอการสนับสนุนจากพรรคการเมืองในทุกพรรคด้วย ที่จะต้องได้เห็นถึงการก่อตั้งพรรคการเมือง ซึ่งน่าจะเป็นพรรคของมวลชนและเป็นพรรคที่มีประชาชนในการที่จะให้การสนับสนุนนับตั้งแต่เบื้องต้น

ในประเด็นที่ ๒ นั้น กระผมใคร่ขอกราบเรียนเป็นข้อสังเกตซึ่งคงจะไม่ยาวนาน ดังต่อไปนี้ นั่นก็คือ ในเรื่องของการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองนั้น

ในประการแรกนั้น ได้มีการกำหนดไว้ว่า ในมาตรา ๑๘ วรรคสองว่า พรรคการเมืองที่จะส่งสมัครรับเลือกตั้งนั้นจะต้องมีสมาชิกอย่างน้อย ๑,๐๐๐ คน ต้องมีสาขาพรรคอย่างน้อยพรรคละ ๑ สาขา กระผมไม่แน่ใจว่า ในร่างต่าง ๆ ที่เสนอโดยพรรคการเมืองต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งร่างของ สสร. ก็ตามที่ได้เสนอในวันนี้โดยรัฐบาล ผมไม่แน่ใจว่า ท่านได้พิจารณาข้อเท็จจริงในข้อนี้มากน้อยเพียงใด เพราะหากท่านจะได้ลงไปดูในรายละเอียด ความพร้อมในปัจจุบันของพรรคการเมืองแต่ละพรรคแล้ว ท่านคงจะเห็นในข้อเท็จจริงได้ว่า ถ้าหากเกิดว่าสภานี้จะผ่านพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็น ๓ วรรค รวด สมมุติว่ามีการจะดำเนินการเช่นนั้น จะมีพรรคการเมืองเหลือเพียงอยู่พรรคเดียวเท่านั้น ถ้ากระผมได้ข้อมูลที่ไม่ผิดพลาด ที่สามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ เพราะการมีสาขาพรรคการเมืองที่เราพูดกันโดยทั่วไปนั้น ไม่ได้หมายความว่า

สาขาพรรคการเมืองซึ่งไปตั้งกันลอย ๆ แต่ต้องเป็นสาขาพรรคการเมืองซึ่งได้รับการยอมรับจากนายทะเบียนพรรคการเมือง มีหนังสือแต่งตั้งจากนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้เป็นสาขาพรรคตามกฎหมายพระราชบัญญัติพรรคการเมือง เพราะฉะนั้นประเด็นนี้น้อยอย่างน้อยที่สุด เราควรจะพิจารณากันหรือไม่ ในการที่กำหนดไว้ในส่วนของบทเฉพาะกาล เพื่อให้พรรคการเมืองซึ่งมีอยู่เดิมได้มีโอกาสในการที่จะพัฒนาตนเอง ให้พรรคการเมืองที่มีอยู่เดิมได้มีโอกาสในการที่จะพัฒนาพรรคการเมืองของตัวเองให้มีสาขาพรรคการเมืองและสามารถที่จะหยั่งรากลึกกลงไปถึงพี่น้องประชาชนในการที่จะจัดให้ผู้คนนั้นได้มีความรู้สึก มีแนวความคิดและร่วมอุดมการณ์ต่าง ๆ ได้ และสามารถให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ซึ่งเรากำลังจะกำหนดขึ้น

ในประการที่ ๒ ได้มีการกำหนดไว้ในหลักการที่เสนอกันไว้ว่า พรรคการเมืองนั้นอนุญาตให้มีการสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ เป็นแต่เพียง ๑ ท่านนั้นต่อสมาชิก ๑ พรรคการเมืองเท่านั้น ในประเด็นนี้กระผมขออนุญาตกราบเรียนเป็นข้อสังเกตไว้เพื่อที่จะเป็นเหตุผลในการดำเนินการต่อไปว่า พรรคการเมืองในเวลานี้นั้นก็คงจะต้องปฏิเสธไม่ได้ว่า ได้มีการพัฒนากันค่อนข้างมาก ในเวลาที่เรามีการประชุมระหว่างพรรคการเมืองด้วยกัน เราก็ได้เห็นความก้าวหน้าในแต่ละพรรคการเมืองได้พัฒนาตนเองขึ้นมาเพื่อให้สอดคล้องกับการตอบสนองของพี่น้องประชาชนในระบอบประชาธิปไตย แต่อย่างไรก็ตาม ในหน่วยงานของรัฐในปัจจุบันนั้นก็ยังพบว่า มีปัญหาหรืออุปสรรคในการตรวจสอบการเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง ซึ่งบางครั้งพี่น้องประชาชนนั้นให้ความสนใจหรืออาจจะมีความเข้าใจที่ผิดพลาด ไปสมัครเป็นสมาชิก ๒ พรรคการเมืองในเวลาเดียวกันเกิดขึ้นได้ อย่างไรก็ตามสิ่งที่ผมนำมาเรียนนี้ที่เป็นปัญหามากที่สุดนั้นก็คงจะหนีไม่พ้นในเรื่องของการกำหนดในรัฐธรรมนูญ เพราะในอนาคตนั้นจะมีความหมายของการเป็นสมาชิก ๒ พรรคการเมืองนั้นมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความเป็นไปได้ ในการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องสังกัดในพรรคการเมืองก็อาจเกินกว่า ๕๐ วัน อย่างน้อยที่สุด ๕๐ วันก่อนที่จะมีสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้นั้นจำเป็นที่จะต้องอาศัยเวลาในการที่หน่วยงานของรัฐ นายทะเบียนพรรคการเมืองหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นที่จะต้องมึอุปสรรค

โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีต่าง ๆ ในการที่จะมาตรวจสอบความถูกต้อง
เป็นอย่างยิ่ง

ในประการต่อมานั้น กระผมในฐานะที่ทำงานพรรคการเมือง
มาโดยตลอดนั้นมีความรู้สึกเป็นห่วงในร่างของ สสร. ในมาตรา ๒๘ ที่ได้
กำหนดขึ้น และมีท่านสมาชิกได้เสนอในนามของพรรคการเมืองค่อนข้างที่จะ
ใกล้เคียงกัน นั่นก็คือในเรื่องของการที่จะให้ ส.ส. หรือกรรมการบริหารพรรค
หรือสมาชิกจำนวน ๕ ท่าน สามารถที่จะดำเนินการ หากเห็นได้ว่าพรรคนั้น
หรือการดำเนินการของ ส.ส. หรือสมาชิกนั้นขัดต่อมติของพรรคหรือข้อบังคับ
ของพรรค จริงอยู่เป็นสิทธิเสรีภาพที่พึงที่จะได้รับการยอมรับ เป็นสิทธิเสรีภาพ
ที่ควรได้รับความเคารพซึ่งกันและกันในสังคมของประชาธิปไตย -----

แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดเพียงแค่จำนวน ๕ ท่านนั้น กระผมคิดว่าในทาง
 คำเนินงานอย่างแท้จริงนั้น อาจจะเป็นข้อซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคในอนาคตได้
 ด้วยเหตุที่ว่าในอนาคตนั้นเราต้องการให้พรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคของ
 มวลชน เป็นพรรคของพี่น้องประชาชนที่ทุกคนจะสามารถมีสิทธิมีเสียง
 และสามารถเข้ามาช่วยในการบริหารงานของพรรคการเมืองนั้นอย่างแท้จริง
 และจำนวน ๕ คนนั้น จะเหมาะสมหรือไม่กระผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตไว้
 เพื่อกรรมการได้พิจารณาต่อไป ในส่วนของค่าใช้จ่ายที่ในร่างของรัฐบาล
 กิติ ในร่างของหลายพรรคการเมืองก็ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ เรื่องของ
 การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่จะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งตามมาตรา ๔๘ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการสนับสนุน
 พรรคการเมืองตามมาตรา ๕๔ นั้น กระผมคิดว่าหลายท่านได้มีโอกาสได้พูด
 ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นไปมากพอสมควรแล้ว กระผมขออนุญาตเน้น
 เพียงแค่ในส่วนของมาตรา ๕๔ ที่พูดถึงเรื่องของการสนับสนุนพรรคการเมือง
 ซึ่งในส่วนนี้ได้มีการกำหนดไว้ว่าจะคิดจากจำนวนคะแนนเสียงที่ได้รับจาก
 บัญชีรายชื่อพรรคการเมืองหรือในส่วนของปาร์ตี้ ลิสต์ เท่านั้น ซึ่งได้ไม่น้อยกว่า
 ๑ เปอร์เซ็นต์ คำถามที่คงจะค้างคาอยู่ในใจก็คือว่า รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดว่า
 พรรคการเมืองทุกพรรคจะต้องมีบัญชีปาร์ตี้ ลิสต์ หรือให้ความสนใจที่จะต้อง
 ดำเนินการกิจการทางการเมืองในส่วนนี้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นหากพรรคที่
 ไม่ได้รับเลือกตั้ง หรือได้ ปาร์ตี้ ลิสต์ น้อยกว่า ๑ เปอร์เซ็นต์นั้น ก็จะไม่ได้อ
 รับเงินสนับสนุนในส่วนของการสนับสนุนพรรคการเมืองจากภาครัฐ ในเรื่องนี้
 ก็คงจะต้องเป็นคำถามที่ต้องถามว่า อย่างนี้จะเป็นความเป็นธรรมกับพรรคการเมือง
 ต่าง ๆ อย่างถ้วนหน้า จะช่วยให้การพัฒนาการเมืองในระบบพรรคการเมืองได้ดี
 และมีความเป็นธรรมมากน้อยเพียงใด และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสนับสนุน
 พรรคการเมืองในปัจจุบันนั้น หากว่าการสนับสนุนของพรรคการเมืองมุ่งเน้นไป
 แต่เพียงทุกสิ่งทุกอย่าง ซึ่งเป็นทรัพย์สินเป็นเงินทองที่ได้รับจากส่วนกลาง
 จะเป็นสิ่งที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันหรือไม่ เพราะ
 พรรคการเมืองนั้นในเวลาที่ได้มีการร้องขอในอดีตที่ผ่านมาจากทางราชการ
 ให้มีการสนับสนุนพรรคการเมือง ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองนั้น
 เราไม่ได้มุ่งเน้นเฉพาะตัวเงินเท่านั้นที่จะต้องขอความช่วยเหลือหรือต้องการ
 ได้รับความช่วยเหลือจากทางภาครัฐในการที่จะดำเนินกิจการทางการเมือง

แต่เราต้องการสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการสื่อสารกับมวลสมาชิกในตอนที่ยุทธการเมืองมีสมาชิกเป็นจำนวนมาก เป็นจำนวนแสนเป็นจำนวนล้านคน อาทิเช่น ยุทธการเมืองบางยุทธซึ่งมีจำนวนได้ขยายไปถึงขนาดนั้นอยู่แล้วในการที่จะส่งจดหมายก็ดี การติดต่อสื่อสารกับสมาชิกก็ดี การทำความเข้าใจกับสมาชิกซึ่งถือเป็นสิทธิพื้นฐาน และเป็นสิ่งพื้นฐานเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดที่ยุทธการเมืองจะต้องดำเนินการกับมวลสมาชิก เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในอุดมการณ์ร่วมกันในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยนั้น สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ คือสิ่งที่น่าที่จะได้รับการพิจารณา และอาจจะได้รับการพิจารณาในระบบสภาวะ เศรษฐกิจปัจจุบันนั้นมากยิ่งขึ้นกว่าที่เป็นเงินทองด้วยหรือไม่ ก็คงจะเป็นคำถามอีกคำถามหนึ่ง

ประการสุดท้ายที่กระผมจะขออนุญาตกราบเรียนเป็นข้อสังเกต สำหรับการพิจารณาต่อไปนั่นก็คือ ในส่วนของการรวมยุทธการเมืองเข้าด้วยกัน ซึ่งถือว่าการรวมยุทธการเมืองเข้าด้วยกันในอนาคตนี้น่าจะเป็นปรากฏการณ์สำคัญที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทยได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งก็ดี ระบบการจัดการในเรื่องของยุทธการเมืองต่าง ๆ ในอนาคตตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ การรวมกันของยุทธการเมืองที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติที่นำเสนอต่อสภาในวันนี้ นั้น ยังมีหลายฉบับที่เขียนไว้ชัดเจนว่าสมาชิกยุทธการเมืองซึ่งเมื่อมีการรวมกันแล้ว สมาชิกพรรคก็จะเปลี่ยนไปเป็นสมาชิกของยุทธการเมืองใหม่ หรือยุทธการเมืองหลักที่จะจัดตั้งขึ้นโดยอัตโนมัติ อันนี้ก็อาจจะขออนุญาตตั้งข้อสังเกตว่าทั้งหมดนี้ จะมีความเป็นธรรม จะมีการกีดกันสิทธิเสรีภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งไม่เห็นด้วยต่อการที่จะย้ายยุทธการเมืองไปสังกัดกับยุทธการเมืองใหม่หรือไม่อย่างไร ที่ผมกราบเรียนท่านประธานมาทั้งหมดนี้คือแนวความคิดและเหตุผลต่าง ๆ ที่กระผมอยากนำเสนอเพื่อประกอบร่างพระราชบัญญัติยุทธการเมือง ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในวันนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านเสกสรร

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติ นางกรรมา ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเอกภาพ จังหวัดบุรีรัมย์ ร่วมกับนายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ท่านประธานครับ เนื่องจากว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มาตรา ๑๖๘ วรรคสอง เพื่อให้กับพรรคเล็ก ๆ เช่น พรรคเอกภาพ ๘ เสียงในสภา มีโอกาสเสนอร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เหนือสิ่งอื่นใดผมกราบขอบพระคุณบรรดาเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ พรรคที่ร่วมเซ็นชื่อสนับสนุนให้ ขอภัยที่เอ่ยนามด้วยความชื่นชมท่าน อาทิเช่น ท่านสุวิโรช พะลัง ท่านศุภสิทธิ์ เตชะตานนท์ ท่านกวี สุภธีระ ท่านวีระกร คำประกอบ ท่านอุดม ไกรวัตนุสรณ์ ท่านภิญโญ นิโรจน์ ท่านสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ท่านชุมพล กาญจนะ ท่านประทีป กรีกาเวช ท่านวิทยา แก้วภราดัย ท่านวิเชียร คันฉ่อง ท่านนิยม วรปัญญา ท่านเกษม รุ่งชนเกียรติ ท่านทรงศักดิ์ ทองศรี ท่านสุชาติ ศรีสังข์ ท่านกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ ท่านจำลอง ครุฑขุนทด ท่านรัฐมนตรี สัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ และท่านกมล จิระพันธุ์วาณิช เป็นผู้ร่วมลงนามสนับสนุนให้พรรคเล็ก ๆ อย่างพรรคเอกภาพได้เสนอกฎหมายครับ กราบขอบพระคุณด้วยความเคารพมาตรงนี้ด้วย หลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อกำหนดจัดระเบียบจัดตั้งและดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพ ความจริงกฎหมายพรรคการเมืองประกอบรัฐธรรมนูญของพรรคเอกภาพนี้ก็ได้ออกโดยรวม ๖ หมวด และ

๕๖ มาตรา มีส่วนที่เป็นบทเฉพาะกาลอีกส่วนหนึ่ง ก็ไม่อยากจะกราบเรียนว่า เลอเลิศดีกว่าของพรรคโน้นพรรคนี้ ไม่ใช่หรือครับ จริง ๆ แล้วกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นได้เขียนรายละเอียดจนเกินไป ก็เป็นการลำบากเหมือนกัน ในการเสนอกฎหมายพรรคการเมือง กล่าวคือ โดยปกติกฎหมายพรรคการเมือง เกิดขึ้นในการเลือกตั้งวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๒๙ เป็นการกำหนด ให้ ส.ส. สังกัดพรรคการเมืองเป็นครั้งแรก กระผมเองเท่าที่มีประสบการณ์นั้น อยากจะกราบเรียนว่า ในส่วนใหญ่นั้นพรรคการเมืองไม่สามารถปฏิบัติหรือ พูดตรง ๆ ว่าประชาชนชั้นภาคเกษตร ซึ่งเป็นประชาชนที่ ๔๐ ล้านกว่าคน ของประเทศไม่สามารถจะเป็นเจ้าของพรรคได้โดยตรง คือไม่สามารถจะ ควบคุมนักการเมืองได้ ยิ่งบทกำหนดของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ ตามความรู้สึกของกระผมและพรรคเอกภาพนั้น จะเห็นว่าโครงสร้างของ ผู้แทนฯ โดยเฉพาะปาร์ตี้ ลิสต์ นั้น ซึ่งจะมีอำนาจบริหารเป็นส่วนใหญ่นั้นมี ความห่างจากประชาชนชั้นล่าง คือชั้นถูกปกครอง ชั้นภาคเกษตร เกษตรกร ชาวนา ชาวไร่ ผู้ใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก จึงเห็นว่าถ้าหากพรรคการเมือง ไม่มีการปรับปรุงแก้ไขโดยละเอียดกล่าวคือเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านที่เป็น กรรมการวิสามัญไม่ใส่ใจ ไม่ตรวจสอบ ไม่ดูแลแล้ว ผมเห็นว่าจะทำให้ ปัญหาความห่างชนชั้นตรงนี้มากยิ่งขึ้น และจะเพิ่มทำให้ชนชั้นล่าง ชนชั้นถูก ปกครองไม่สามารถควบคุมผู้แทนของเขาได้ ไม่สามารถควบคุมพรรคการเมือง ของเขาได้ กระผมเห็นด้วยที่จะมีพรรคการเมืองสาขาออกไปหลาย ๆ ที่ ในตามร่างของพรรคเอกภาพนี้และสิ่งหนึ่งที่ดีใจก็คือ มีการอนุญาตให้กับผู้ สนับสนุนศรัทธาพรรคได้บริจาค บริจาคเงินโดยชัดเจน ซึ่งสิ่งนี้ท่านประธาน ที่เคารพ ในอดีตนั้นกลุ่มธุรกิจกลุ่มผลประโยชน์จะแอบช่วยเหลือพรรคการเมือง ที่เห็นว่า คราวครั้งต่อไปจะได้อำนาจรัฐเป็นรัฐบาล อันนี้ผมกราบเรียนนำเสนอใน ชื่อเท็จจริงซึ่งทำกันแบบลับ ๆ ทำกันแบบใต้โต๊ะ ต่อแต่นี้ไปก็จะมี การบริจาคชัดเจน

ซึ่งกราบเรียนให้ทราบว่าความจริงนั้น กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนั้นนั้น ถ้าดูแล้ว เหมือนอยากให้พรรคการเมืองนั้นน้อยลง แต่ที่ไม่เป็นอย่างนั้นครับท่าน ยังมี การบัญญัติต่อไปว่า ๑๕ คนแค่นั้น ก็สามารถตั้งพรรคการเมืองได้ ซึ่งผมก็สับสน ในส่วนนี้เหมือนกัน อย่างไรก็ตามแต่ครับ ในการประกาศการบริจาคชัดเจนนี้ พรรคการเมืองที่เป็นพรรคเล็ก โดยเฉพาะพรรคเอกภาพนะครับ โอกาสที่จะ ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองนั้นค่อนข้างจะลำบาก แต่อย่างไรก็ตามกราบเรียน ท่านประธานด้วยความเคารพว่า พรรคเอกภาพขอประกาศชัดเจนนะครับว่า จะดำเนินงานทางการเมืองต่อไปด้วยความภาคภูมิใจ และพยายามที่จะสรรหา สมาชิกทุกระดับชั้นขึ้นมาเป็นผู้ดำเนินการในพรรคการเมือง ให้สมกับเป็น พรรคของปวงชน พรรคของประชาชนอย่างแท้จริง กระผมเองขอแนะนำเสนอว่า อย่างไรก็ตามก็ตาม กฎหมายหลาย ๆ ท่านที่แนะนำออกกฎหมายพรรคการเมืองนั้น คิดว่า ส่วนดีก็มี ส่วนบกพร่องก็คงจะมี จึงขอฝากว่า สภาแห่งนี้ยินดีที่จะสนับสนุนร่างฯ นี้ อยู่แล้ว ก็ควรจะใช้ความรู้ความสามารถในชั้นกรรมาธิการ ซึ่งกระผมเอง ส่วนตัว ก็ได้ขอทางพรรคว่า เป็นกรรมาธิการวิสามัญในส่วนของกฎหมายพรรคการเมือง นี้ด้วย จึงกราบเรียนนำเสนอด้วยความเคารพต่อท่านประธาน ต่อท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานด้วยความเคารพครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญคุณหมอบเปรมศักดิ์

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ พรรคความหวังใหม่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง โดยที่มีเหตุผลว่า จากมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็น พรรคการเมือง เพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองและเพื่อดำเนินกิจการ ในทางการเมืองโดยการจัดตั้งองค์กรภายใน การดำเนินกิจการและข้อบังคับ ของพรรคการเมืองนั้นต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของการปกครองใน ระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประกอบกับใน กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ต้องมีสาระสำคัญ

อย่างน้อยตามที่มาตรา ๓๒๘ ของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ท่านประธานที่เคารพครับ ในความเป็นพรรคการเมืองตามความคิดของประชาชนนั้น มีความรู้สึก ว่า พรรคการเมืองตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันยังมีความไม่สมบูรณ์ในการดำเนินกิจกรรมอยู่เป็นอย่างมาก บางครั้งประชาชนก็ตีลือมวลงชนก็ตี ได้ไปให้นิยามพรรคการเมืองของไทยเรา ว่ามีเพียง ๒ ประเภทเท่านั้น ก็คือมีเพียงพรรครัฐบาลกับพรรคร่วมรัฐบาล ซึ่งปัจจุบันนี้ ทำให้เป็นความเข้าใจผิดในระบบที่พรรคการเมืองของเรา ไม่มีความแข็งแกร่ง ไม่มีความเข้มแข็งเท่าที่ควร การที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ได้เปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งพรรคการเมืองได้ง่ายขึ้น จึงเป็นข้อดีที่ทำให้อุดมการณ์ทางการเมืองของประชาชนเป็นไปอย่างหลากหลายมากขึ้น และไม่ถูกรวบงำด้วยนายทุนจากพรรคการเมืองใด ๆ ก็ตาม อย่างในอดีตที่ผ่านมา เรามีความใฝ่ฝันว่า อยากจะมีพรรคการเมืองของชาวไร่ชาวนา ของผู้ใช้แรงงานหรือของคนที่อยู่ในอาชีพชั้นผู้น้อยต่าง ๆ ในทุกวงการ แต่ว่าเท่าที่ผ่านมาในอดีตนั้น ก็ถูกรวบงำด้วยความคิดด้วย ด้วยกฎหมายด้วย จนทำให้พรรคการเมืองไม่สามารถเติบโตตามอุดมการณ์ของแต่ละพรรคการเมืองนั้นได้ โดยที่ปัจจัยหลักที่เป็นอุปสรรคและเป็นการคุมกำเนิดพรรคการเมืองอย่างหนึ่ง ที่กระผมเองขอเรียนว่า พรรคความหวังใหม่ได้เสนอกฎหมายตรงนี้ให้เปลี่ยนแปลง จากเดิมนั้น นายทะเบียนพรรคการเมืองอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย เป็นปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นข้าราชการประจำ ซึ่งมีบทบาทในการรับนโยบายจากพรรคการเมืองไปปฏิบัติ เมื่อพรรคการเมืองขึ้นมาดำรงตำแหน่งในรัฐบาล เอานโยบายต่าง ๆ ของพรรคการเมืองมาใช้โดยที่คนคุมกำเนิดพรรคการเมืองกลับกลายเป็นข้าราชการประจำ ซึ่งน่าที่จะเปลี่ยนแปลงได้แล้ว

แต่การเสนอความเห็นนี้มาตลอดเวลาก็ไม่เคยประสบความสำเร็จ แม้กระทั่งการจัดตั้งพรรคการเมืองใช้ชื่อบางอย่างก็ยังถูกเปลี่ยนแปลงว่าจดทะเบียนไม่ได้ ครึ่งหนึ่งท่านประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ท่านอุทัย พิมพ์ใจชน เคยขอจดทะเบียนชื่อพรรคปฏิวัติ ก็ถูกมองด้วยความเข้าใจผิดจนต้องมาเปลี่ยนชื่อพรรคเป็นอีกพรรคหนึ่งคือพรรคก้าวหน้า อย่างนี้เป็นต้น ปัญหาที่สำคัญตรงนี้จะนำมาสู่การเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนพรรคการเมืองเป็นประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งตรงนี้เป็นหัวใจครับ การจัดตั้งพรรคการเมืองจะทำให้ชีพจรของพรรคการเมืองนั้นสามารถดำเนินการไปได้ต่อไปหรือไม่อย่างไร ก็อยู่ที่ผู้ที่ดูแลพรรคการเมืองในส่วนนี้ด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี ก็จะมีบทบาทหน้าที่ในการควบคุมตรวจสอบความเป็นไปของพรรคการเมืองแต่ละพรรคที่ได้รับจดทะเบียน ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้เป็นหัวใจสำคัญของการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง เพราะการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองในอดีตนั้นปรากฏว่าข้อจำกัดมีมากมายหลายอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบคุมตรวจสอบพรรคการเมืองนั้นทำให้พรรคการเมืองกำเนิดขึ้นมาลำบาก แล้วก็อยู่ต่อไปก็ลำบาก แม้แต่คำสั่งเอกสารไปยังสมาชิกพรรคก็ไม่สามารถกระทำได้ด้วยความจำกัดหลาย ๆ ประการด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานที่เคารพ การสนับสนุนพรรคการเมืองแต่ก่อนนั้นเป็นการสนับสนุนที่ไม่ได้เปิดเผย เนื่องจากว่าไม่ได้มีกฎหมายรองรับในเรื่องของการสนับสนุนพรรคการเมืองอย่างถูกต้อง ดังนั้นตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ในส่วนของพรรคความหวังใหม่ได้เสนอให้มีการสนับสนุนพรรคการเมืองที่ถูกต้อง ไม่ว่าจะในแง่ของภาครัฐ และภาคของประชาชน และภาครัฐนั้นได้เสนอให้มีเงินสนับสนุนจากภาครัฐ และมีการสนับสนุนประโยชน์อื่น ๆ จากภาครัฐ เพื่อให้พรรคการเมืองนั้นสามารถดำเนินกิจกรรมต่อไปได้โดยถูกต้อง และโดยเป็นที่ยอมรับ ไม่ว่าจะในสายตาของประชาชนหรือภาคราชการ เพราะแต่ก่อนแต่ไรนั้นเราจะมีความขัดแย้งอยู่เป็นประจำระหว่างข้าราชการประจำกับนักการเมือง เราจะมีความเข้าใจผิดกันเป็นประจำว่าการเมืองไปแทรกแซงราชการทั้ง ๆ ที่ความเป็นจริงแล้วข้าราชการเองก็คือประชาชนนั่นเอง ก็น่าจะมีส่วนในการสนับสนุนทางการเมืองอย่างถูกต้อง แต่ว่าก็ไม่เป็นอย่างนั้นตลอดมา ท่านประธานครับ ในภาคของประชาชนเคยมีการเสนอภาษีประชาชาติโดยเคยมีการเสนอการสนับสนุนพรรคการเมืองด้วยวิธีการบริจาคแต่ก็ถูกปฏิเสธ กลับกลายเป็นว่าในที่สุดแล้วก็มีการสนับสนุนพรรคการเมืองแบบลับ ๆ

จนกลายมาเป็นศัพท์ที่เราติดปากกันว่า มันที้ โพลีติก (Money politic) หรือว่าเป็นการแอบมาถอนทุนภายหลังโดยตลอดมาเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นในการบริจาคนของประชาชนน่าจะสามารทำได้โดยเปิดเผย และสามารถนำมาหักลดหย่อนภาษีตามประมวลรัษฎากรได้ ซึ่งตรงจุดนี้ต่างประเทศเขาทำมานานแล้ว แต่ในประเทศไทยของเรานั้นผมหวังว่าทำตอนนี้ ถึงแม้ว่าจะดูว่าสายเกินไปบ้าง แต่ก็น่าที่จะทำให้เกิดการปฏิรูปการเมืองในมุนนี้ได้อย่างแน่นอน นอกจากนั้นท่านประธานที่เคารพ การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ความจริงแล้ว เป็นเพียงกระบวนการหนึ่งของพรรคการเมือง แต่ก็ถูกต้องความตลอดมาว่า ถ้าพรรคการเมืองใดไม่มีผู้แทนราษฎรในสภา ก็กลายเป็นว่า พรรคการเมืองนั้นต้องยุบเลิกไป หรือว่าต้องไม่ได้รับการยอมรับ ซึ่งความเป็นจริงแล้วไม่ใช่ จะต้องดูว่าอุดมการณ์ของพรรคการเมืองนั้นยังสามารถดำรงต่อไปได้หรือไม่ พรรคการเมืองควรจะมีพรรคการเมืองที่ดำเนินกิจกรรมนอกสภาด้วย ในสภาด้วย ซึ่งตรงจุดนี้ เรามักจะมีพรรคการเมืองที่ดำเนินการเฉพาะในสภา พรรคการเมืองเลยไม่ค่อยมีฐานะเป็นแกนนำของประชาชนในการต่อสู้ อย่างแท้จริง คงเป็นเพียงกิจกรรมในรูปแบบกรอบของรัฐสภาเท่านั้น ภาพของนักการเมืองจึงเป็นเพียงนักกิจกรรมในสภาผู้แทนราษฎร ขาดความเชื่อมโยงกับประชาชนข้างนอกอย่างผูกพัน อย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ ตรงนี้คือประการสำคัญที่เราจะต้องช่วยกันแก้ไขให้ได้ เพื่อให้ประชาชนกับนักการเมือง กับพรรคการเมืองนั้นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เพราะความจริงแล้วนักการเมืองก็ดี พรรคการเมืองก็ดีเหมือนปลา ประชาชนเหมือนน้ำ ทำอย่างไรที่จะกลมกลืนและอยู่ด้วยกันในลักษณะที่เป็นอันหนึ่งอันเดียว และสามารถที่จะร่วมเรียงเคียงบ่าเคียงไหล่ต่อสู้ตามอุดมการณ์ทางการเมืองของแต่ละพรรคตามที่เรามั่นใจบายนได้-----

นอกจากนั้นท่านประธานที่เคารพ ในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ซึ่งกระผมเองขอกราบเรียนว่า มีสาระสำคัญอย่างหนึ่งที่เราคงไม่เน้นแต่เฉพาะในเรื่องของการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเท่านั้นที่จะเป็นอุปสรรค ที่ทำให้พรรคการเมืองที่ไม่ได้มี ส.ส. ในสภาต้องถูกจำกัดบทบาทข้างนอก

ปัญหาสำคัญอีกประการสุดท้ายที่ผมขอกราบเรียนก็คือ องค์ประกอบของสมาชิกพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น คงจะต้องเปิดกว้างให้มีบุคลากรทางการเมืองอย่างนี้มากขึ้น ตั้งแต่หัวหน้าพรรค เลขาธิการพรรค หรือว่าสมาชิกพรรคต่าง ๆ ให้มีการดำเนินการอย่างกว้างขวาง การจัดตั้งสาขาพรรค ตลอดจนถึงการรวมพรรคการเมืองที่มีอุดมการณ์เดียวกัน ย่อมสามารถที่จะดำเนินการได้โดยสะดวกมากยิ่งขึ้น ซึ่งข้อจำกัดนี้ในกฎหมายเดิม ๆ นั้น มักจะมีปัญหาตลอดมา จึงทำให้การดำเนินการของพรรคการเมืองถูกมองด้วยสายตาที่ไม่ค่อยจะสู้ศรัทธาจากประชาชน ท่านประธานที่เคารพ เรามักจะมีการเปลี่ยนแปลงพรรคการเมืองกันอยู่เรื่อย ๆ บางคนเปลี่ยนพรรคก็เนื่องจากหลักการเพียงอย่างเดียว บางคนเปลี่ยนพรรค เปลี่ยนหลักการ เพื่อพรรคประการเดียวก็มี ตรงนี้แหละครับท่านประธาน จะเป็นการแก้ไขปัญหาในเรื่องของพรรคการเมืองให้เป็นจุดกำเนิดของวิถีการทางการเมืองที่ถูกต้องมากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ขอกราบเรียนว่าในแง่ของรายละเอียดนั้น คงจะไม่สามารถกล่าวโดยสรุปในวันนี้ได้ ขอกราบเรียนว่าภารกิจที่ยิ่งใหญ่ของเรื่องกฎหมายพรรคการเมืองคงจะต้องเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งจะต้องกลั่นกรองให้เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่จะทำให้เกิดความหวังในการปฏิรูปการเมือง ก็ขอกราบเรียนว่า เรื่องของการแปรญัตติ เรื่องของข้อต่าง ๆ ที่จะเป็นอุปสรรค ก็ขอให้ได้มีส่วนในการนำเสนอแนะ ผลักดันไปสู่ความก้าวหน้าให้มากที่สุด เพราะนี่คือเครื่องมือที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองได้ดีที่สุด ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญ คุณชงยุทธ ดิยะไพรัช

นายชงยุทธ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชงยุทธ ดิยะไพรัช สมาชิกประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานที่เคารพ พรรคการเมืองถ้าจะเปรียบเทียบกับสิ่งที่มีชีวิต มี เกิด แก่ เจ็บ ตาย บางครั้งก็รุ่งเรือง บางครั้งก็ตกต่ำ แต่ความแปลก

ของพรรคการเมืองไทยค่อนข้างที่จะแตกต่างจากที่อื่นเขาในประเทศทั้งหลาย โดยเฉพาะการก่อเกิดของพรรคการเมืองไทย นับตั้งแต่ยุคที่เราดูประวัติศาสตร์ทางด้านการเมืองของเราจะเห็นว่า พรรคการเมืองของเรานั้นเกิดโดยกฎหมาย ไม่ใช่เกิดจากความเห็นชอบ เกิดจากการถูกบีบบังคับทางสังคม หรือเกิดจากปัญหาความแตกแยกระหว่างกลุ่มทุนกับผู้ใช้แรงงานเหมือนกับในประเทศอังกฤษหรือในอเมริกาทั้งหลาย เพราะฉะนั้นปัญหาทั้งหลายที่ติดตามมาโดยตลอดและต่อเนื่องนั้นก็คือว่า เราเอารูปแบบของกิจกรรมพรรคการเมืองต่างประเทศ เอารูปแบบข้อกฎหมาย เอารูปแบบโครงสร้างของพรรคเลียนแบบมาจากเขา ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพของสังคมของเราที่เกิดขึ้นในขณะนี้ อันนี้คือสิ่งที่ผมคิดว่าเป็นข้อสังเกตที่ผมอยากจะกราบฝากไปยังคณะกรรมการทุกท่าน

อีกเรื่องหนึ่งครับ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับลักษณะของพรรคการเมืองไทย เหมือนที่ท่านรัฐมนตรีฯ ลิขิต ได้กราบเรียนไว้แล้วก็คือว่า มีหลายครั้งตัวแทนของพรรคการเมืองได้พูดถึงความเป็นพรรคมหาชน เป็น แมส ปาร์ตี้ (Mass party) บอกว่าน่าจะมีกลุ่มคนต่าง ๆ หลายกลุ่ม หลายสาขาวิชาชีพที่จะเข้ามาทำงานร่วมกันในพรรค เพื่อจะได้แสดงเอาความเดือดร้อนของตัวแทนของแต่ละกลุ่มนั้นมาประมวล แล้วก็รวบรวมเป็นนโยบาย แล้วจะได้ชี้แจงในแนวทางในการแก้ไขปัญหให้กับบ้านเมือง ให้กับประเทศชาติ เราสังเกตได้ว่าพรรคการเมืองที่ผ่านมาจากเรานั้น มักจะถูกครอบงำกับกลุ่มทุน กลุ่มผู้ตั้งพรรคเพียงไม่กี่คน เพราะฉะนั้นระดับการตัดสินใจในปัญหาต่าง ๆ แม้กระทั่งตัวอย่างที่เราเห็นได้ชัดนี้ในวันนี้ก็ตาม การจัดตั้งพรรคการเมืองเราจะเห็นว่าจะมีกลุ่มเพียงไม่กี่กลุ่มเท่านั้นเองครับ ที่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจที่สำคัญ ----

เพราะฉะนั้นประชาชนหรือสมาชิกผู้สนับสนุนพรรคการเมืองไม่มีโอกาส ไม่มีส่วนร่วมในการที่จะมาร่วมคิดร่วมตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ได้ในปัญหาสำคัญของพรรค นี่คือนั่นที่เป็นลักษณะของพรรคการเมืองที่เกิดขึ้น

ลักษณะที่ ๒ ก็คือ การตั้งพรรคการเมืองนั้นส่วนใหญ่จะเห็นว่าตั้งรับ ตั้งพรรคขึ้นมาเพื่อรองรับตัวบุคคลที่จะเข้าสู่ระบบการเมือง ในยุคทหาร ถ้าท่านจะเห็นว่า ทหารเขาตั้งพรรคขึ้นมาในอดีตผมไม่อยากจะเอ่ยชื่อตั้งแต่ปี ๒๕๐๐ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบันนี้ก็ยังมีอยู่เพื่อตอบสนองเพื่อรองรับสถานะของตัวแทนจากกองทัพบ้าง จากเผด็จการบ้าง แล้วบางครั้งเป็นกลุ่มทุนที่ตั้งขึ้นมารองรับเพื่อให้มีสถานะทางการเมือง ไม่ใช่ตั้งขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหาของชาติบ้านเมือง อันนี้คือสิ่งที่เห็นลักษณะที่เราเห็นได้อย่างชัดเจน

ประการที่ ๓ พรรคแทนที่จะเป็นแหล่งรวมของกลุ่มต่าง ๆ อย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วโดยเฉพาะเรายอมรับว่า บ้านเมืองเรามีกลุ่มผลประโยชน์มากมายแต่แต่ละกลุ่มนั้นก็ต้องมาต่อสู้กันว่า เขาจะรักษาปกป้องผลประโยชน์ของเขาอย่างไรบ้างที่จะนำเสนอเมื่อเป็นฝ่ายบริหาร หรือแม้กระทั่งอยู่ในพรรคเพื่อที่จะได้ประมวลนโยบายนั้นไปปฏิบัติ ตัวอย่างจะเห็นได้ชัดแม้กระทั่งตัวแทนจากรัฐของอเมริกา รัฐหนึ่งสมาชิกที่เป็นสมาชิกรัฐสภา เขาได้เรียกร้องที่จะป้องกันไม่ให้รัฐบาลสั่งซื้อสัมมาจากต่างประเทศมา เนื่องจากไปทำลายระบบการทำลงทุนส่วนสัมของเขา เพราะฉะนั้นเขาต้องการที่จะให้รัฐบาลปกป้องตั้งกำแพงภาษีเพื่อไม่ให้เอาสัมมาขายในประเทศของเขา แล้วรัฐบาลก็บอกว่า ส.ส. หรือว่าตัวแทนนั้นเป็นคนของรัฐบาล ส.ส. หรือตัวแทนนั้นเขาก็ได้ตอบว่า เขาเป็นสมาชิกพรรคจริง แต่ว่าคนที่เลือกเขามาได้รับความเดือดร้อน ตรงข้ามกับพรรคการเมืองของไทยในขณะนี้แม้กระทั่งปัญหาเรื่อง สกย. ปัญหาเรื่องข้าวเปลือก ปัญหาเรื่องข้าวสารแพงซึ่งขัดแย้งกันในสังคม พอเข้ามาสู่ในกระบวนการของพรรคแล้วในระบบพรรคที่เป็นอยู่ในปัจจุบันของประเทศไทยนั้น สมาชิกไม่สามารถที่จะแสดงถึงข้อเรียกร้องของกลุ่มประโยชน์ที่เลือกตัวเองเข้ามาได้ และกลัวว่าเป็นความน่าเกลียดน่ากลัว อันนี้คือสิ่งที่เกิดขึ้นว่า จริง ๆ แล้วการที่อยู่ร่วมกันเป็นลักษณะของกลุ่มผลประโยชน์ ไม่ใช่กลุ่มผลประโยชน์ของตัวเองเพื่อจะเรียกร้องตำแหน่งรัฐมนตรี แต่เป็นกลุ่มผลประโยชน์ที่เรียกร้องสิทธิและผลประโยชน์ที่ให้กับกลุ่มที่เลือกตัวเองมา แต่ของไทยไม่มีครับ อันนี้คือสิ่งที่ผมคิดว่า เป็นความแตกต่างที่เกิดขึ้น

ประการที่ ๓ พรรคล่มสลายได้ง่ายไม่มีความต่อเนื่อง สิ่งทั้งหมด

ที่ผมได้กราบเรียนมานั้น ผมไม่เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยพรรคการเมือง
ไปเอื้อประโยชน์ในสิ่งที่เป็นปัญหาสำหรับพรรคการเมืองเลย มีแต่เฉพาะข้อห้าม
ข้อกำหนด แต่ว่าส่วนที่จะส่งเสริมสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีความต่อเนื่อง
ลักษณะที่จะช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาก็กับพรรคการเมืองนั้น ในพระราชบัญญัติ
ในส่วนใหญ่ไม่มี แต่ว่าที่ผมกราบเรียนไปนั้นก็รับหลักการอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น
นี่คือข้อติติงที่ผมฝากไปยังกรรมาธิการ

อันที่ผมได้กราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ก็คือ การล่มสลายของพรรค
ไปตามสภาวะผู้นำก็ถือว่าไม่มีความต่อเนื่องนั้น เนื่องมาจากว่าตั้งขึ้นมารองรับ
หัวหน้าแล้วยังไม่พอ เป็นการตั้งขึ้นมาเพื่อตอบสนองต่อผลประโยชน์ของกลุ่มต่าง ๆ
อย่างประเทศไทยเราเห็นได้ชัดเจนตอบสนองต่อกลุ่มทุน อาจจะมีกลุ่มบางกลุ่ม
ที่ได้รับสัมปทานของรัฐ เกรงว่าถ้าอีกกลุ่มเข้าไปตัวเองจะเสียผลประโยชน์
ก็ตั้งพรรคการเมืองขึ้นมารองรับ แบ่งกันไปครับ ไปอยู่พรรคไหนอยู่พรรคนั้น
ก็คุ่มกันไป บางทีกลุ่มทุนบางกลุ่มก็ส่งตัวแทนเข้ามาอยู่หลาย ๆ พรรคเพื่อ
ไม่ให้เกิดความเสี่ยง เมื่อมีผลประโยชน์ในเรื่องการสัมปทาน มีผลประโยชน์
ในเรื่องข้อกฎหมายต่าง ๆ เลยทำให้เขาไม่มีโอกาสเสี่ยงอีกต่อไปแล้ว อันนี้
เราจะเห็นได้ชัดเจนว่า เกิดขึ้นแล้วในประเทศไทยมาตั้งนาน

ประการที่ ๕ การตัดสินใจในบางเรื่องบางราว ไม่เคยมีพรรค
การเมืองไหนที่ขอมติอาจจะจัดตั้งเป็นสมาชิกพรรคในระดับจังหวัดหรือระดับภาค
เพื่อขอมติที่สำคัญเกี่ยวกับการแสดงท่าทีต่อความเป็นไปของบ้านเมือง อย่างเช่น
สสร. ที่ผ่านมา พรรคการเมืองไม่มีการประชุมเรียกสาขา เรียกกลุ่มต่าง ๆ
ที่เป็นผู้บริหารระดับตัวแทนของพรรคในต่างจังหวัดนั้นมาให้ความคิดเห็นเพื่อ
ที่จะแสดงให้เห็นว่าพรรคมีจุดยืนอย่างไรนั้น การตัดสินใจทั้งหลายไม่มีครับ
ที่จะให้กับสมาชิกสาขาพรรคต่าง ๆ นี่คือนี่ที่เกิดขึ้น

ประการที่ ๕ กิจกรรมของพรรคไม่ได้แผ่ซ่านไปถึงรากเหง้าเหล้ากอของพี่น้องประชาชนในท้องถิ่น ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมที่เกิดขึ้นเฉพาะส่วนบนเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นการที่อยากจะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในเรื่องของการปกครองบ้านเมือง มีส่วนร่วมในการที่จะตัดสินใจในปัญหาต่าง ๆ สำคัญของชาติบ้านเมืองนั้น ผมเห็นว่ายังไม่เกิดขึ้นและเป็นสิ่งที่น่าเสียดายที่สุด โดยเฉพาะหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้นคือการให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องของการเมือง ในเรื่องของระบบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองเรา นั้นเพื่อที่จะได้สื่อสารเอาความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชนหรือฝ่ายบริหารให้กับพี่น้องประชาชน ปรากฏว่าทุกวันนี้เราก็กังต้องอาศัยสื่อหลาย ๆ สื่อ บางครั้งก็ไปด่าสื่อบอกว่าสื่อเบี่ยงเบน แต่จริง ๆ ตัวเองมีช่องทางตั้งเยอะแยะ แต่พรรคการเมืองไม่ได้ทำหน้าที่ตรงนี้ เพราะฉะนั้นนี่คือปัญหาที่เกิดขึ้น

ประการสุดท้ายครับ ก็คือพรรคการเมืองของเรานั้นเป็นแค่รูปแบบของระบบการเมืองเท่านั้นเองที่จะให้ครบ ที่จะให้รู้ว่าจะเข้ามาสู่ในระบบการเมือง จำเป็นที่จะต้องมีพรรคการเมืองมาสนับสนุน บางครั้งอยู่ไม่ได้ก็ออกไปตั้งพรรคใหม่กัน อันนี้คือเป็นเพียงแค่รูปแบบแค่นั้นเองครับ อันนี้คือลักษณะของพรรคการเมือง

ประการที่ ๓ ในเรื่องเงินอุดหนุนพรรคการเมือง เป็นเรื่องที่แปลกที่สุดก็คือว่าในต่างประเทศ ผู้สนับสนุนพรรคการเมืองทั้งหลายเขาสามารถสนับสนุนได้อย่างเปิดเผย แต่ของบ้านเราเมืองเราถ้าไปสนับสนุนพรรคการเมืองเอตไปถ้าเป็นนักธุรกิจพรรคการเมืองบิ่ขึ้นมาบริหารบ้านเมือง พรรคการเมืองเอก็เกิดปัญหาขึ้น อันนี้เป็นวัฒนธรรมที่เราสืบทอดกันมาต่อเนื่อง ก็คือบุญคุณก็ต้องทดแทน ความแค้นก็ต้องชำระ มันก็เลยเกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่องเป็นวัฒนธรรม เป็นประเพณีที่ผมคิดว่าเป็นการทำลายระบบพรรคการเมือง เราจะเห็นได้ครับแม้กระทั่งนักการเมืองได้มีการสัมมนากันได้มีการพูดคุยปรึกษาหารือกัน บอกว่าจำเป็นแล้วหรือยังที่รัฐจะให้การสนับสนุนทางการเงินแก่พรรคการเมือง สัมมนากันได้ไม่กี่ครั้งพูดคุยกันได้ไม่กี่ครั้งก็มีบทความจากนักวิชาการหลายท่าน บอกว่าข้อเรียกร้องดังกล่าวเหมือนกับน้ำตาจระเข้ สิ่งเหล่านี้ที่เกิดขึ้นก็คือว่า นักการเมืองทุกวันนี้โดยภาพลักษณ์คนก็เข้าใจว่ามีหลายส่วนที่มาแสวงหาผลประโยชน์ มากอบโกยและยังจะมาเรียกร้องเอาภาษีจากประชาชนอีก ซึ่งเป็นคนละส่วนกัน ตรงนี้เราก็ไม่เห็นครับ เพราะพรรคการเมืองอ่อนแอไม่สามารถจะตอบโต้ได้ แม้กระทั่งการตอบโต้เพื่อรักษาเกียรติภูมิในส่วนของพรรคการเมืองที่มีที่นั่งในสภา การกล่าวถึง

เรื่องของ ส.ส. ของวุฒิสมาชิก ของนักการเมืองหลายท่าน ไม่มีกระบวนการที่จะไปอธิบายให้กับประชาชนได้รู้ว่าเหตุผลในการตัดสินใจในบางเรื่อง บางปัญหานั้นเป็นความจำเป็นอย่างไร เรื่องบางเรื่องที่เกิดขึ้นนั้นที่มีผลกระทบต่อ ส.ส. ต่อวุฒิสมาชิกก็มีใครครับที่จะอธิบายให้ประชาชนได้ เพราะฉะนั้นมันก็เลยกลายเป็นความไม่เข้าใจทั้งหลายที่เกิดขึ้นในสังคมไทยเรานั้นกลายเป็นสังคมที่มีแต่ความคลุมเครือแล้วก็ไม่สามารถที่จะไปชี้แจงอะไรได้ เพราะฉะนั้นในส่วนของความเข้าใจของนักวิชาการหลายท่านที่เห็นว่า การให้เงินบริจาค พรรคการเมืองนั้นหรือเงินอุดหนุนจากรัฐบาลนั้นเหมือนกับการที่กระเข้าไปร้องไห้เห็นน้ำตาแล้วเอาไปให้เด็ยวมันถึงจบ ลักษณะที่คิดเป็นอย่างนั้น ผมคิดว่าอันนี้คือส่วนหนึ่งที่บ้านเมืองเราไม่สามารถที่จะพัฒนาต่อไปได้ ถ้าไม่มีกลุ่มทุนเข้ามาให้การสนับสนุนในกิจกรรมของพรรค และก็กลายเป็นบุญคุณที่ติดกันต่อไป เมื่อเป็นฝ่ายบริหารก็ตอบแทนด้วยการให้ที่นั่งตำแหน่งในฝ่ายบริหาร แม้กระทั่งความรู้ความสามารถอาจจะไม่เกินในสิ่งที่ประชาชนยอมรับได้ นี่ครับคือปัญหาที่เกิดขึ้นในบ้านในเมืองของเรา

อีกอันหนึ่งก็คือในความรู้สึกในเรื่องของการเป็นพรรคการเมือง ในเรื่องทุนสนับสนุนนั้นจะเห็นว่ารัฐบาลได้เสนอแนวทางหลายครั้ง แต่ว่าก็เจียบหายไป แล้วร่างพระราชบัญญัติที่ออกมาหลาย ๆ ฉบับที่เขียนไว้ก็รับก็เขียนไว้อย่างกว้าง ๆ ก็ยังไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจนว่าเงินที่นำไปบริจาคให้กับพรรคการเมืองของประชาชนนั้นนำไปหักภาษีได้หรือไม่ แล้วการจ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองนั้นจะจ่ายตามเสียงสนับสนุนที่ประชาชนให้ หรือจ่ายตามที่นั่งของ ส.ส. ในสภา หรือว่าจะเลือกทั้งสองอย่าง ซึ่งตรงนี้ผมก็ฝากคณะกรรมการไว้พิจารณาว่าสิ่งไหนที่สมควรที่จะร่วมกันทั้งหมด หรือแยกกันเป็นบางส่วน อันนี้ผมขอกราบเรียนไว้ นะครับ -----

เรื่องอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องการใช้สิทธิของประชาชน โดยเฉพาะสมาชิกพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมืองในต่างประเทศบางพรรคตั้งแต่อดีตที่ผ่านมานั้นจะเห็นได้ว่าเขาประท้วงว่า ถ้าเขาไม่ได้ใช้สิทธิในการเลือกตั้งไปสนับสนุนพรรคเขาหรืออะไร ไปจำกัดสิทธิของเขาอย่างสมัยก่อน ในประเทศอังกฤษก็คงจะได้รับทราบกันก็คือว่า เขาบอกว่า โน แบล็ท โน แทกซ์ (No ballot no tax) ก็คือไม่ได้ใช้สิทธิก็ไม่จ่ายภาษี ของเรากลายเป็นว่าต้องบังคับเป็นหน้าที่ที่จะต้องไปใช้สิทธิ อันนี้คือสิ่งที่ เป็นวัฒนธรรมการเมืองที่ต่อเนื่องมาที่มีความแตกต่างกัน ผมเกรงว่าถ้าเราเอารูปแบบทั้งหมดของต่างประเทศมาเป็นตัวต้นแบบที่จะมาใช้ในการร่างกฎหมายในการที่จะใช้บังคับกับพี่น้องประชาชน ภูมิหลังประวัติศาสตร์ทางการเมืองที่แตกต่างกันนั้นผมคิดว่าอาจจะไม่ทำให้ปัญหาทั้งหลายที่เราตั้งสมมติฐานกันไว้ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันว่าเมื่อเรามีรัฐธรรมนูญใหม่ เมื่อมีพระราชบัญญัติพรรคการเมืองใหม่ นั้นจะไปเอื้อประโยชน์ในการที่จะทำให้บ้านเมืองนั้นมีการพัฒนาการเมืองมากขึ้น อันนี้คือสิ่งที่ผมขอตั้งข้อสังเกตและฝากไว้ยังคณะกรรมการการนิเทศ

ประการสุดท้ายก็คือเรื่องเกี่ยวกับกฎหมาย ก็คือร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ที่ผ่านมาในอดีตเราจะเห็นได้ว่า จะมีลักษณะเป็นข้อควบคุม และมีข้อห้ามมากกว่าการส่งเสริมและการเผยแพร่ แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้ผมก็ขออนุญาตชมเชยที่ได้ให้สิทธิกับจำนวนสมาชิกที่ส่งลงสมัครไม่ครบ หรือไม่มีที่นั่งในสภา ไม่เป็นเหตุที่จะมาอ้างว่าพรรคนั้นต้องยุบ เพราะฉะนั้นพรรคการเมืองของเรานั้นบนสมมติฐานที่เราเกรงในระบบรัฐสภาที่มีอยู่เราก็คิดว่าถ้าพรรคการเมืองมันเกิดขึ้นมากมายเต็มบ้านเต็มเมืองแล้วเมื่อเข้ามาอยู่ในสภา ก็อย่างที่ประชาชนได้เห็นกันทั่วไปว่า อาจจะก่อให้เกิดเสถียรภาพของรัฐบาลไม่มั่นคงเพราะแตกแยกกัน ดังนั้นจึงอยากที่จะให้มีพรรคการเมืองใหญ่ ๆ อยู่กัน ๒ ชั่ว ๓ ชั่ว เหมือนกับระบบประธานาธิบดี ผมคิดว่าส่วนในพรรคเล็กพรรคน้อยหรือพรรคใหญ่ก็ตาม ถ้าจริยธรรมและจิตสำนึกของนักการเมืองที่จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นส่วนใหญ่ นั้นผมคิดว่าตรงนี้ไม่น่าจะมีปัญหา แต่สิ่งที่น่ากริ่งเกรงที่สุดก็คือว่า ถ้ารวมกันเป็นชั่วและเป็นพรรคใหญ่และมีกฎระเบียบที่ชัดเจน มีข้อห้ามข้อบังคับของสมาชิก ผมเกรงว่าสมาชิกที่เป็นตัวแทนจากการเลือกตั้งในภูมิภาคหรือในท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีปัญหาความเดือดร้อน ความต้องการที่ต้องการให้

พรรคการเมืองมาแอฟฟริเชียเอท (Appreciate) หรือมาประมวลกันนั้นไม่ได้ เพราะตัวตัวเองไม่สามารถที่จะไปสะท้อนปัญหาได้นั้น ผมคิดว่าในที่สุด พรรคการเมืองก็ไม่ใช่เป็นพรรคที่ไปสะท้อนปัญหาของประชาชนได้อย่าง หลากหลาย ก็จะกลายเป็นสะท้อนปัญหาเฉพาะกลุ่มทุนเพียงกลุ่มเดียว เท่านั้นเองครับ อันนี้คือสิ่งที่ผมขอฝากเป็นข้อสังเกต ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญคุณกฤษณ์ หมี่เทศ

นายกฤษณ์ หมี่เทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤษณ์ หมี่เทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย พรรคความหวังใหม่ กระผมขอกราบขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างสูงที่ให้กระผมมีโอกาสได้ขึ้นมา แสดงความคิดเห็นในพระราชบัญญัติพรรคการเมือง กระผมอยากจะกราบเรียน ตอบท่านประธานว่า พรรคการเมืองของเรานั้นล้มเหลวมาเกือบตลอด เพราะว่าพอพรรคไหนได้เป็นรัฐบาลข้างมากได้ ๑๐๐ กว่าเสียงเมื่อใดก็จะ เหลือ ๕๐ เสียง ๕๐ เสียงเกือบทุกครั้งไป ตั้งแต่สมัยหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ๑๐๑ เสียงแล้วก็ลดลงมาเรื่อย คราวที่แล้วพรรคชาติไทย สาเหตุที่เป็นอย่างนี้ ก็เพราะว่าพรรคการเมืองของเรานั้นไม่ได้เป็นพรรคมหาชนหรือว่าไม่ได้เป็น พรรคของประชาชนอันแท้จริง พรรคการเมืองของเมืองไทยในขณะนี้ตกอยู่ ภายใต้อำนาจของกลุ่มทุน ซึ่งท่านผู้ทรงเกียรติที่กล่าวไปเมื่อสักครู่นี้ก็ได้กล่าวไปแล้ว นะครับ -----

และกระผมเองก็ขออนุญาตแสดงความคิดเห็นในเรื่องเงินอุดหนุนพรรคการเมือง
 ในมาตรา ๕๕ ซึ่งได้บัญญัติไว้ว่า พรรคการเมืองนั้นพรรคใดได้คะแนนเสียงจาก
 ปาร์ตี้ ลิสต์ แล้วให้รัฐบาลจัดสรรให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ถ้าอย่างนี้ท่านประธาน
 ที่เคารพ พรรคการเมืองเมืองไทยก็ไม่มีโอกาสเติบโต ก็ต้องตกอยู่ภายใต้
 กลุ่มทุนเช่นเดิม ฉะนั้นผมอยากจะเสนอไว้ในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ว่า
 เราน่าที่จะจัดสรรโดยพรรคการเมืองใดมีสมาชิกมาก เช่นยกตัวอย่างสมมติว่า
 พรรคความหวังใหม่มีสมาชิก ๑๐ ล้านคน รัฐบาลจัดสรรให้ห้วงละ ๑๐๐ บาท
 ก็จะได้ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะได้ใช้ในการบริหารบ้านเมือง จะได้
 มีโอกาสอบรมทางการเมืองแก่พี่น้องประชาชน อย่างปัจจุบันนี้พี่น้องประชาชน
 ที่มาสมัคร อบต. หรือว่า ส.จ. อย่าง อบต. นั้นในขณะนี้ส่วนใหญ่ความรู้ก็มีแค่เพียง
 ป.๕ หรืออย่างเก่งก็แค่ ม.๖ ทำให้การบริหารสภาตำบลนั้นวุ่นวาย เพราะด้วย
 ความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ มีการชกกันอยู่เมื่อไม่กี่วันนี้เพราะเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ
 ฉะนั้นสิ่งเหล่านี้พรรคการเมืองจะต้องเป็นสถาบันที่ให้การอบรม ให้ความรู้แก่คน
 ที่จะเข้ามาสู่วงการเมือง ท่านประธานที่เคารพ แต่ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ สมมติว่า
 ถ้าตามที่เขียนไว้ให้อย่างน้อยร้อยละ ๑ สมมติว่าคราวหน้าพรรคความหวังใหม่
 ได้คะแนนเสียงทั้งประเทศปาร์ตี้ ลิสต์ ได้ ๑๐ ล้านคะแนน ถ้าสมมติว่าคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งบอกว่าขณะนี้ประเทศไทยไม่ค่อยจะมีเงิน เอาไปแค่สมมติว่าสัก
 ๑ เพอร์เซ็นต์ อย่างน้อย ๑ เพอร์เซ็นต์ ให้ ๑ เพอร์เซ็นต์ ๑๐ ล้านบาท
 ๑ เพอร์เซ็นต์ก็เท่ากับ ๑ แสนบาท เอาไปทำอะไรได้ ๑ แสนบาท ฉะนั้น
 ถ้าขึ้นอย่างนี้กลุ่มทุนก็ต้องเข้ามาเหมือนเดิม หรือแม้แต่การสมัครผู้แทนฯ
 กฎหมายพระราชบัญญัติเลือกตั้งที่ผ่านไปแล้วฉบับเมื่อสักครู่นี้ได้บัญญัติไว้ว่า คนที่สมัคร
 จะต้องเสียค่าสมัคร ๑๐,๐๐๐ บาท และมีค่าค้ำประกันอีก ๕๐,๐๐๐ บาท เป็น
 ๖๐,๐๐๐ บาท รวมความแล้วว่าพรรคการเมืองถ้าจะส่งครบทั้ง ๕๐๐ คนนั้น
 จะต้องต้องมีเงินทุนขั้นต่ำที่สุด ไม่ต่ำกว่า ๓๕ ล้านบาท ก็แปลว่าถ้านักวิชาการ
 หรือว่าพวกที่มีความรู้ความสามารถแต่ไม่มีทุน ไม่มีสตางค์เล็กน้อย ฉะนั้น
 ผู้แทนราษฎรที่จะมีมาใหม่นั้น หรือว่าเป็นความหวังว่าจะปฏิรูปการเมือง
 อย่างหวังเสียเลยท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าพรรคการเมืองใหม่ ๆ นั้น
 ไม่มีโอกาสที่จะได้เสียงข้างมากแล้วมาจัดตั้งรัฐบาล นอกจากพรรคการเมือง
 ที่อยู่ในปัจจุบันนี้เท่านั้น ฉะนั้นผมก็ขอฝากท่านประธานไว้ ณ ที่นี้ว่าถ้ามีโอกาส
 คราวนี้ให้บทเฉพาะกาล หรือว่าให้รัฐบาลช่วย ไม่จำเป็นจะต้องมี ๕๐,๐๐๐ บาท
 เอามาอีก ๕๐,๐๐๐ บาท ก็เป็นการกีดกันขัดลัทธิของพี่น้องประชาชนชาวไทย

ฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ที่ผมขอฝากกับท่านประธาน และผมก็อยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่า การเมืองของเรานั้นมันล้มเหลวก็เพราะว่าพรรคการเมืองของเราในอดีตอยู่ภายใต้กลุ่มทุน และนักการเมืองของเรา นั้น อย่างยกตัวอย่างว่าขณะนี้รัฐบาลของเรานั้น ฯพณฯ นายฯ ก็ได้บริหารบ้านเมืองมาเป็นระยะเวลาเกือบ ๑ ปี แต่ท่านประธานที่เคารพ ขณะนี้นั้นประเทศของเรานั้นเดือดร้อนเป็นอย่างมาก แล้วก็ถึงแม้ว่าเราจะเปลี่ยนนายกรัฐมนตรีในวันพรุ่งนี้ ในวันมะรืนนี้ หรือว่าในเดือนข้างหน้านี้ ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธาน พี่น้องชาวจังหวัดสุโขทัยของผมนั้นเดือดร้อนอย่างมากขณะนี้ อย่างเมื่อต้นเดือน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปประชุม เบี้ยประชุมก็ไม่ได้ หรือผู้รับเหมาเดี๋ยวนี้ไปเบิกเงินที่คลังจังหวัดก็ไม่มีเงิน ต้องรอดิวกันมากมาย เพราะว่ามีโควตา ท่านประธานที่เคารพ และภายในเดือนนี้ เอกชนนั้นถึงดิว (Due) ที่จะส่งคืนต่างประเทศอีก ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์ เป็นเงิน ๑ ล้าน ๒ แสนล้านล้านบาท -----

ท่านประธานที่เคารพครับ นี่ละครับปัญหาหนักหน่วงของประเทศไทย ซึ่งทุกคนจะต้องช่วยกันคิดช่วยกันแก้ ทำอย่างไรครับ เงินก็ยิ่งไม่มีอยู่แล้ว เอกชน ภาษีต่าง ๆ ธุรกิจแย่ ท่านประธานที่เคารพครับ ก็เพราะว่าการเมืองของเรา นั้นตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของกลุ่มทุน ทรัสต์ ๕๘ ทรัสต์ที่มันล้มระเนระนาด ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าท่านดูให้ดี เบื้องหลังของทุกพรรคนั้นจะมาสับสนุน พรรคการเมืองพรรคละหลาย ๆ ล้วน แล้วเสร็จแล้วก็เง็งระเนระนาดครับ เพราะว่าอะไร ช่วง ๓ สมัยที่ผ่านมา ๓๕/๒ ปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๙ พรรคการเมือง ทุกพรรคใช้เงินอย่างมหาศาล ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้ถึงเวลาแล้วที่พวกเรา นักการเมืองรุ่นใหม่ที่จะต้องช่วยกันแก้ไข ตลอดทั้งพ่อแม่พี่น้องชาวไทยทั้งประเทศคราวนี้กฎหมายในการเลือกตั้งนั้นรุนแรง ห้ามซื้อเสียง ห้ามรับเงิน แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ผมก็เป็นห่วงอยู่ว่าพี่น้องคนไทยในขณะนี้ยากจนเหลือเกินจะทำอย่างไรดี ถ้านักการเมือง ผมก็ฝากความหวัง ด้วยครับว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งแห่งชาติซึ่งในวันพรุ่งนี้ก็จะจะได้แล้ว ๕ คน ขอให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจังทำให้มีความเที่ยงธรรม เพื่อจะได้ นักการเมืองที่ดีไม่ได้ซื้อเสียงมา จะได้ไม่ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของนายทุน พรรคการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้ผมเองนั้นเป็นห่วง ประเทศชาติพอสมควร เพราะว่าธุรกิจต่าง ๆ นั้นผูกขาด อย่างยกตัวอย่างครับ ท่านประธานที่เคารพอย่างโทรศัพท์ของผม ผมซื้อมาเครื่องละ ๓๐,๐๐๐ กว่าบาท แล้วอีกเดือนต่อเดือนผมจะต้องเสียค่ารักษาอีกเดือนละ ๔๕๐ บาท ผมก็รักษาของผมอยู่ทำไมจะต้องเสียด้วยนะครับท่านประธาน เห็นไหมครับว่าธุรกิจ โทรศัพท์รายมีเงินใช้เวลาทำธุรกิจแค่ ๔ - ๕ ปีมีเงินหลายหมื่นล้านบาท จะเฝ้าเอาเปรียบประชาชนไปถึงไหน ท่านประธานที่เคารพครับ ยังมีเรื่องมากมายซึ่งผมเองนั้นอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า หรือยกตัวอย่างอีกสักเรื่องก็ได้ครับที่กลุ่มทุนที่มาสนับสนุนพรรคการเมือง ผมก็ไม่รู้เหมือนกันว่าคงจะสนับสนุนเกือบทุกพรรค อย่างยกตัวอย่างแอสฟัลติก (Asphaltic) หรือน้ำมันยางเอามาราดยาง เมื่อก่อนที่ยังไม่มีการผูกขาด ต้นหนึ่งแค่ ๔,๐๐๐ กว่าบาท แต่เดี๋ยวนี้ออกสเปคอย่างไรไม่ทราบครับ ต้นละ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท นี่ละครับเป็นการเอาเปรียบพี่น้องประชาชน แต่ทำอย่างไรได้ละครับ เมื่อนักการเมืองในสภาแห่งนี้เวลาไปเลือกตั้งที่ผ่านมาไม่มีสตางค์ พี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ก็ไม่เลือกเข้ามาเมื่อคนอยากจะเป็นผู้แทนฯ ท่านประธานครับ

มันก็ต้องหาสตางค์ ทำอย่างไรครับมันก็ต้องไปหานายทุน แต่ว่าคราวนี้ผมอยาก
จะให้กฎหมายฉบับนี้อาจจะให้รัฐบาลสนใจพรรคการเมืองอย่างจริงจัง
ให้ไปเลยครับท่านประธานที่เคารพครับคุณไปหาสมาชิกหรือคุณมีสมาชิกเท่าไร
ให้เป็นอัตราส่วนครับ ไม่ใช่ให้แบบปาร์ตี้ ลิสต์ อย่างนี้นะครับ ผมว่ามันไม่ถูกต้อง
เพราะอะไร เพราะพรรคการเมืองนั้นเป็นสถาบันแห่งเดียวหรือว่าอันเดียวที่
ไม่มีความมั่นคง แต่สถาบันข้าราชการนั้นซึ่งได้รับเงินเดือนและงบประมาณมากมาย
ซึ่งก็มีหน้าที่ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขเช่นเดียวกับนักการเมืองทุกคน แต่นักการเมือง
นั้นต้องอาศัยตัวเอง คนไหนที่ไม่มีนายทุนก็ต้องขายที่ขายทาง ขายบ้านขายช่อง
แล้วเสร็จแล้วก็หมดเนื้อหมดตัวได้เป็นผู้แทนฯ สมัย ๒ สมัยก็เจ๊ง แต่ว่านักการเมือง
ที่แท้จริงนั้นไม่เคยได้รับการเหลียวแลจากรัฐบาล พอไม่ได้เป็นผู้แทนฯ แล้ว
ขอทราบประธานอภัยท่านประธานที่เคารพครับ เข้ามาในสภาแห่งนี้มาแถวสโตน
ก็มาแบบไม่มีเกียรติครับท่านประธานที่เคารพ ฉะนั้นผมอยากจะให้สภาแห่งนี้ว่า
ทำอย่างไรครับว่าคนที่รับใช้ชาติเมื่อหลังจากไม่ได้เป็นผู้แทนฯ แล้วจะได้รับ
การดูแลจากรัฐบาลบ้างคนที่เขามีความตั้งใจเขาจะได้มีแรงมาเล่นการเมือง
แต่ว่าปัจจุบันนี้รัฐบาลนั้นไม่ได้ให้ความสนใจพรรคการเมือง และยังแถมมาก็ด
มากขึ้นอีกครับว่าคุณมาสมัครผู้แทนฯ ต่อไปนั้นจะต้องมีเงินมาสมัคร ๑๐,๐๐๐ บาท
แล้วต้องมาค้ำประกันอีกครั้ง ถ้าไม่ได้คะแนนปาร์ตี้ ลิสต์ ๕ เปอร์เซ็นต์ถูกยึดครับ
แล้วจะหานักการเมืองคนจน ๆ ที่ไหนมาสมัครได้ละครับท่านประธานที่เคารพ
นอกจากนายทุน ขุนศึกคนรวย คนมีสตางค์เท่านั้น ท่านประธานที่เคารพครับ
ผมก็ขอฝากไว้เพียงแค่นี้โอกาสหน้าผมคงจะมีโอกาสได้ขึ้นมาชี้แจงกับ
ท่านประธาน ต้องขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน ที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัด นครศรีธรรมราช จริง ๆ แล้ววันนี้ผมถือว่าเป็นบทบาทที่สำคัญของเพื่อนสมาชิก แห่งสภานี้ครับ ที่เราจะต้องทำหน้าที่ในการพิจารณาร่างกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญที่สำคัญ ๓ ฉบับที่ได้กำหนดเอาไว้ว่า จะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒๕๐ วัน ขณะนี้เป็นกฎหมายฉบับหนึ่งก็คือว่าด้วยพรรคการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกที่เป็นผู้เสนอและผู้อภิปราย ได้พยายามที่จะพูดเพื่อที่จะชี้ให้คณะกรรมการได้เห็นถึงความสำคัญของ พรรคการเมือง แต่ผมยอมรับความเป็นจริงข้อหนึ่งครับท่านประธาน ว่า กฎหมายจะเขียนอย่างไรก็แล้วแต่ครับ พฤติกรรมของบุคคล พฤติกรรมของ พรรคการเมืองจะเป็นเครื่องชี้ของการพัฒนาที่มีความสำคัญ ท่านประธาน ที่เคารพครับ แน่แน่นอนที่สุดว่าหลังจากที่ได้มีการแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญแล้ว กฎหมายรัฐธรรมนูญก็ได้กำหนดสาระสำคัญของพรรคการเมืองไว้ในมาตรา ๓๒๘ ซึ่งมีทั้งหมด ๗ ประการครับท่านประธาน ผมอยากจะทำกราบเรียนท่านประธานว่า การเมืองในระบอบประชาธิปไตยนั้นเป็นการเมืองระบบเปิดครับ เพราะฉะนั้น พรรคการเมืองจึงเป็นสถาบันที่จะส่งเสริมสิทธิขั้นพื้นฐานของพี่น้องประชาชน ในทางการเมือง โดยความคิดเห็นของผมและผมคิดว่าคนที่เรียนมาทางรัฐศาสตร์ การปกครองจะต้องมีความเชื่อมั่นอย่างหนึ่งว่า พรรคการเมืองจะต้องทำหน้าที่ ที่สำคัญประการแรกก็คือว่า เราจะรวบรวมอุดมการณ์และนโยบายของ พรรคการเมืองในสังคมที่หลากหลายให้มาเป็นนโยบายได้อย่างไร แต่ว่าเมื่อ มาดูกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๒๘ ก็ไม่ได้มีบทกำหนดเอาไว้ว่า การจัดตั้ง หรือการจัดทะเบียนพรรคการเมืองจะต้องมีสาระสำคัญของอุดมการณ์และสาระ สำคัญของนโยบายของพรรคการเมือง จึงทำให้เหมือนประหนึ่งว่าพระราชบัญญัติ พรรคการเมืองที่เรากำลังพิจารณานี้เป็นการพิจารณาในแง่ของระบบโครงสร้าง ของพรรคการเมือง เหมือนที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เขียน ในเบื้องต้น จริง ๆ แล้วท่านก็เป็นส่วนหนึ่งในการร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญ

ในฉบับดังกล่าว แต่ผมอยากจะเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ
 ว่าพรรคการเมืองจะมีความเข้มแข็ง มีวิญญาน หรือมีอุดมการณ์นั้นไม่ใช่
 พรรคการเมืองที่ก่อตั้งขึ้นด้วยกฎหมายครับ แต่จะต้องเป็นพรรคการเมืองที่เกิดขึ้น
 จากรากเหง้า จากความต้องการ จากกลุ่มผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน
 อย่างแท้จริง ผมอยากเรียนท่านประธานครับ ว่าในการเมืองระบบเปิดนั้น
 นอกจากเราต้องการที่จะทำให้การเมืองเป็นทางผ่านของอุดมการณ์ เป็นจุดรวม
 ของนโยบายแล้ว แน่นนอนที่สุดครับ เราจะต้องทำให้พรรคการเมืองนั้นสามารถ
 ที่จะแสวงหาคนดีเข้ามาสู่วงการเมือง ผมคิดว่าบทบาทของพรรคการเมืองใน
 เมืองไทยที่ผ่านมาก็ย่อมจะเป็นบทพิสูจน์ให้เห็นว่า พรรคการเมืองใดก็ตาม
 ที่ยอมรับว่าการเมืองอยู่ในระบบเปิด การเมืองในระบบประชาธิปไตยจะต้อง
 ให้ประชาชนได้มีโอกาสมีส่วนร่วม พรรคการเมืองนั้นก็ย่อมที่จะได้คนดี เข้ามาสู่
 พรรคการเมืองครับ ผมคิดว่าอย่างน้อยก็มีพรรคการเมืองพรรคหนึ่งที่เป็น
 บทพิสูจน์ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาอันยาวนานของระบอบประชาธิปไตยในเมือง
 ไทยว่าเราสามารถที่จะหาคนดีเข้ามาสู่สภา และเราไม่ต้องการให้
 พรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคเฉพาะกิจ ที่ตั้งขึ้นมาสนองรับต่อตัณหาของคนบางคน
 ที่ต้องการขึ้นมาใช้อำนาจในการปกครองประเทศ -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากพรรคการเมืองเข้มแข็ง การส่งมอบอำนาจจากพี่น้องประชาชนที่ผ่านสู่พรรคการเมืองก็จะมีเสถียรภาพ การต่อสู้ทางการเมืองก็就会有ความชอบธรรม แต่ถ้าพรรคการเมืองเป็นการยอมรับของกลุ่มทุนของแก๊งของกลุ่มผลประโยชน์ ผมคิดว่าพรรคการเมืองก็จะอยู่ได้ไม่นาน เพราะไม่สามารถทนต่อการตรวจสอบของพี่น้องประชาชนในสังคมประชาธิปไตยที่มีวันจะก้าวหน้ามากยิ่งขึ้นครับ ท่านประธานที่เคารพ เมื่อผมมาดูร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. . . . ของพรรคประชาธิปัตย์ ก็เห็นได้อย่างชัดเจนว่าพวกเราพยายามที่จะทำกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรฉบับนี้ให้มีวิญญาน ให้มีชีวิตให้ส่งเสริมพรรคการเมืองโดยสากลไม่ว่าพรรคใดให้มีความเข้มแข็ง ผมคิดว่าพรรคการเมืองจะมีความเข้มแข็งได้นั้น ประการแรกก็คือว่า พรรคการเมืองนั้นจะต้องเริ่มต้นด้วยอุดมการณ์ที่สอดคล้องกับประชาธิปไตยและสอดคล้องกับความต้องการของพี่น้องประชาชน พรรคการเมืองนั้นจะต้องมีความโปร่งใสในการบริหารพรรคการเมือง และพรรคการเมืองนั้นต้องยอมรับในการเปลี่ยนแปลงท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเรามาดูเช่นนี้ก็จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า มาวันนี้เราจำเป็นต้องยอมรับการเปลี่ยนแปลงว่า จะต้องให้มีคณะกรรมการเลือกตั้งเข้ามาใช้อำนาจที่จะต้องทำหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเราเชื่อมั่นว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่จะพิจารณาในฉบับต่อไปนั้นจะเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง ที่จะมีส่วนส่งเสริมให้พรรคการเมืองนั้นมีความเข้มแข็ง และเชื่อมั่นว่านายทะเบียนพรรคการเมืองต่อไปนี้จะไม่ได้มองพรรคการเมืองเหมือนกับที่ผ่านมา ไม่ได้มองนักการเมืองและพรรคการเมืองในสายตาที่ต้องควบคุมต้องกำกับภายใต้กรอบของราชการ แต่จะต้องมองพรรคการเมืองว่าเป็นความประสงค์และเจตนาของประชาชนที่จะรวมกลุ่มกันบนสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เพราะฉะนั้นหมวดที่ ๑ ในร่างฯ ของพรรคประชาธิปัตย์ จึงได้แสดงเจตนาอย่างชัดเจนถึงการจัดตั้ง และการจดทะเบียนพรรคการเมือง ตรงนี้เพื่อสนองต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพื่อต้องการให้พี่น้องประชาชนได้ใช้สิทธิขั้นพื้นฐานได้ง่ายและกว้างขวางมากยิ่งขึ้น ที่สำคัญที่สุดกระผมอยากจะฝากเพื่อนำไปสู่การพิจารณาของคณะกรรมการธิการ คือในส่วนที่ ๒ คือการจดทะเบียนพรรคการเมือง ผมอยากจะเรียนว่าเราได้กำหนดไว้ชัดเจนครับว่าการจดทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อที่จะมีความประสงค์จะส่งสมาชิกเข้ารับสมัครรับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น พรรคการเมืองนั้นจะต้องมีสมาชิก

ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ คนขึ้นไป ผมดูร่างๆ ของรัฐบาลเมื่ออีก ๑,๐๐๐ คนนะครับ และมี
สาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละ ๑ สาขา ตรงนี้ก็ไปยืนยันในสิ่งที่
กระผมกราบเรียนเบื้องต้นว่า พรรคการเมืองจะเข้มแข็งจะต้องมีส่วนร่วมมา
ตั้งแต่รากเหง้าจากพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง โดยความคิดเห็นส่วนตัวผมคิดว่า
สมาชิกตั้งแต่ ๕,๐๐๐ คนยังน้อยไปครับ โดยภาพรวมของพี่น้องประชาชน
๖๐ ล้านคนในขณะนี้ และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละ ๑ สาขาที่ยัง
น้อยไป แต่ถ้าผมพูดเช่นนี้ก็อาจจะมองเห็นว่าผมอยู่พรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งขณะนี้
มี ๑๗๐ กว่าสาขา สาขาที่ ๑๗๙ เป็นสาขาในเขตพื้นที่ของกระผมเอง เป็นสาขา
สุดท้าย แต่ผมไม่ได้มองเช่นนั้นครับ จะต้องมองด้วยความเป็นสากล และมองด้วย
ความที่ต้องการจะให้พรรคการเมืองของเรามีความเข้มแข็ง และมีมีส่วนร่วมของ
ประชาชน ผมคิดว่าผมจะขอแปรญัตติในส่วนนี้ เพราะพรรคการเมืองจะต้องมี
ภาระที่จะต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม -----

ท่านประธานครับ นอกจากนั้นการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ผมคิดว่าจะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากครับ เมื่อกี้เพื่อนสมาชิกจากพรรคความหวังใหม่ได้ขึ้นมาโอดครวญถึงบทบาทของพรรคการเมือง ถึงประสิทธิภาพของท่านในทางการเมือง ผมเห็นด้วยครับว่าในสังคมประชาธิปไตยที่บ้านเรานั้นเป็นอย่างนั้นจริง ๆ และนำมาสู่ปัญหาในวันนี้ โดยเฉพาะที่ท่านพูดถึงการดำเนินงานของพรรคการเมือง ภายใต้การควบคุมของกลุ่มผลประโยชน์ที่เรียกว่านายทุนพรรคเมื่อตะกี้ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองตามที่เรากำหนดไว้ นั้น เรามุ่งหวังที่จะให้พรรคการเมืองนั้นได้ดำเนินกิจการไปด้วยความชัดเจนและมีส่วนร่วมจากสมาชิก ผมอยากจะเรียนว่า จริง ๆ แล้วการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองนั้นน่าจะมี ความกว้างขวางมากกว่า แต่ว่าข้อกฎหมายอาจจะเขียนได้ไม่ครอบคลุม แต่อย่างไรก็ตามก็มีหลักประกันที่ยืนยันไว้ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารสมาชิกหรือสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนคณะกรรมการบริหาร หรือของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือของจำนวนสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองนั้นแล้วแต่กรณี เห็นว่ามติหรือข้อบังคับในเรื่องใดของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิกอยู่ขัดต่อสถานะ หรือการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ หรือขัดแย้งกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อาจร่วมกันร้องขอให้คณะกรรมการบริหารวินิจฉัยได้ ตรงนี้ผมคิดว่าจะเปิดกว้างในแนวทางใหม่ของทางการเมืองที่จะให้การมีส่วนร่วมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของคณะกรรมการบริหารนั้นอยู่บนพื้นฐานหลักการที่สำคัญก็คือว่า ความเดือดร้อน ความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนบนหลักการในระบอบประชาธิปไตย ส่วนสำคัญอีกส่วนหนึ่งที่พูดกันมาก และผมคิดว่าพรรคการเมืองเองก็ไม่มีใครสบายใจตลอดมา นั่นคือเรื่องการเงินของพรรคการเมือง ผมอยากจะกราบเรียนว่าหลายคนอาจจะมองด้วยสายตาที่ไม่เข้าใจพรรคการเมือง และหลายคนไม่เชื่อถ้าผมบอกว่าผมเป็นผู้แทนฯ มา ๕ สมัย พรรคการเมืองอย่างพรรคประชาธิปัตย์ให้ผมเท่าไร แต่ผมคิดว่านั่นไม่ใช่ประเด็นสำคัญที่ผมจะหยิบยกขึ้นมาพูด แต่ประเด็นสำคัญก็คือว่า ในการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองนั้น แน่แน่นอนที่สุดองค์ประกอบในการดำเนินงานอย่างน้อยมี ๔ เอ็ม เอ็ม ที่ ๑ ก็คือเรื่องเงินเป็นปัจจัยสำคัญ องค์กรใดก็แล้วแต่

ปราศจากปัจจัยที่สำคัญในการดำเนินกิจกรรมไม่สามารถที่จะทำได้ แต่ว่าเราจะต้องได้เงินนั้นมาอย่างบริสุทธิ์และเปิดเผย และโปร่งใสอย่างไร ตรงนี้จะเป็นประเด็นสำคัญที่ผมคิดว่า ในร่างฯ ของพรรคประชาธิปัตย์ ได้พูดเอาไว้ในมาตรา ๓๕ ได้บัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ นอกจากนั้นยังมีประเด็นสำคัญที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน และก็ด้วยความที่เป็นห่วงที่จะต้องฝากไปถึงคณะกรรมการ และผมก็จะมีส่วนร่วมในฐานะที่เป็นกรรมการคนหนึ่งก็คิดว่าจะต้องติดตามต่อไป นั่นคือการสนับสนุนพรรคการเมือง ผมคิดว่าเมื่อ ๕ ปีที่ผ่านมา ผมได้มีโอกาสมีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการร่างกฎหมายพรรคการเมืองมาครั้งหนึ่งแล้วครับ แล้วเราก็ได้มีการพูดถึงการสนับสนุนพรรคการเมือง ในสมัยนั้นผมขออนุญาตที่จะต้องเอนามเพื่อเป็นเกียรติประวัติเอาไว้ คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านธารินทร์ นิมนานเหมินทร์ ได้พูดถึงภาษีประชาธิปัตย์ แต่ก็มีข้อถกเถียงกันมากมายเหลือเกินครับ ว่าทำไมจะต้องให้คนที่เสียภาษีให้กับรัฐ ซึ่งจะต้องรับภาระต่อบ้านต่อเมืองในการพัฒนาประเทศชาติ จะต้องมารับภาระต่อนักการเมือง ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน ในประเทศนี้ด้วย ผมคิดว่ามาวันนี้ทุกคนยอมรับความจริงว่า ถ้าพรรคการเมืองไม่เข้มแข็ง ถ้าพรรคการเมืองอยู่ภายใต้ระบบทุน ถ้าพรรคการเมืองอยู่ภายใต้ที่จะต้องแสวงหาทุนและแสวงหากำไร ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศชาติบ้านเมืองมากกว่าการสนับสนุนของรัฐบาลที่มีต่อพรรคการเมืองแน่นอน และผมคิดว่าวันนี้คงไม่มีใครปฏิเสธที่ต้องการจะมีส่วนร่วมทางการเมือง นอกจากจะแสดงความคิดเห็นในฐานะประชาชน นอกจากจะใช้สิทธิในการเลือกตั้งแล้ว ผมคิดว่าการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง และกับนักการเมืองมีความจำเป็นที่จะให้นักการเมืองที่ดีเข้ามาสู่สภา ให้รัฐบาลที่ดีเข้ามาบริหารประเทศชาติบ้านเมือง -----

ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นการบริจาคในตรงนี้มีข้อคิดเห็น
ประเด็นเดียวครับ คือท่านยังให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นกำหนดกฎเกณฑ์
ผมคิดว่าในชั้นของคณะกรรมการที่จะต้องไปแปรญัตตินั้นเราน่าที่จะวาง
หลักเกณฑ์ไว้ให้ครอบคลุมและมีความชัดเจนและมีหลักประกันให้กับผู้บริจาคได้
พอสมควรครับ ที่สำคัญที่สุดก็คือว่า ในมาตรา ๔๔ นั้น จริง ๆ ก็ได้มีบท
ที่ห้ามเอาไว้แล้วครับ ว่าห้ามมิให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหาร
ที่ปรึกษาพรรคการเมือง ผู้ดำเนินกิจการสาขาพรรค สมาชิก หรือผู้ที่
เกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองไม่ว่าในฐานะใด ไปรับเงินหรือทรัพย์สิน
ประโยชน์อื่นใดที่มีผู้ให้ประโยชน์ในทางการเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง
โดยมิได้ระบุว่าเป็นการบริจาคให้แก่พรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง
ตรงนี้ผมคิดว่าข้อห้ามตรงนี้ก็จะเป็นประเด็นที่ชี้ให้เห็นว่า เราต้องการ
ที่จะให้การบริจาคมันเกิดความโปร่งใสและเกิดความชัดเจน นอกจากนั้น
ก็ยังมีข้อห้ามมิให้พรรคการเมืองไปรับเงินบริจาคจากบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย
นิติบุคคลตามกฎหมายต่างประเทศและอื่น ๆ ซึ่งตรงนี้ก็มีความชัดเจน
ในบทข้อห้าม แต่ผมคิดว่ายังไม่มีความชัดเจนในบทที่จะส่งเสริมให้คนที่
มีความตั้งใจจริงที่จะบริจาคให้กับพรรคการเมือง ที่จะบริจาคให้กับนักการเมืองนั้น
เขามีความสะดวก เขามีความเต็มใจ เขามีความมั่นใจที่จะส่งเสริมให้
พรรคการเมืองได้ดำเนินกิจกรรมในฐานะ เป็นสถาบันการเมืองอย่างแท้จริง
ตรงนี้ผมขอฝากท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิเชียร คันฉ่อง ครับ

นายวิเชียร คันฉ่อง (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
วิเชียร คันฉ่อง พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดตรัง ท่านประธานครับ
ผมคงไม่ต้องพูดว่าพรรคการเมืองถือเป็นแหล่งรวมของบุคคลซึ่งมีนโยบาย
เหมือนกันหรือคล้ายคลึงกันเพื่อดำเนินกิจการทางการเมือง แต่ตามกฎหมาย
ที่ได้เสนอต่อสภาแห่งนี้ทุกฉบับบอกว่า พรรคการเมืองต้องเป็นนิติบุคคลตาม
กฎหมาย นิติบุคคลที่นี้ต้องมีผู้บริหาร ซึ่งตามกฎหมายนี้เขาบอกว่าต้องมี
หัวหน้าพรรค ต้องมีเลขาธิการพรรค ต้องมีคณะกรรมการบริหารพรรคและ
เหรียญกั้น นั่นคือกรรมการบริหารของพรรค ในขณะที่หัวหน้าพรรคการเมือง
ต้องมีสาขาพรรค สาขาพรรคก็มีประธานสาขา กรรมการบริหารสาขา

เลขานุการ และ เหมอญิกเหมือนกัน แต่ความสมบูรณ์ของพรรคการเมือง ความสมบูรณ์ของสาขาพรรคจะต้องได้รับอนุมัติจากนายทะเบียน ตัวตรงนี้ คือประเด็นที่ผมอยากจะเรียนต่อท่านประธาน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาพิจารณากฎหมายฉบับนี้ได้พิจารณาต่อไป เราต้องยอมรับว่าคนที่มาเป็นผู้บริหารของพรรคหรือสาขาพรรคมีกำหนดระยะเวลาในการบริหาร อาจจะอยู่ ๒ ปี ๕ ปี ดังนี้ เป็นต้น ทั้งนี้เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น เรามีการเลือกตั้ง หัวหน้าใหม่ กรรมการใหม่ เลขานุการใหม่ หรือไม่ว่าจะเกิดการเปลี่ยนแปลง ประธานสาขาใหม่ กรรมการบริหารใหม่ และ เหมอญิกใหม่ เมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงผู้บริหาร ไม่ว่าจะ เป็นของพรรคหรือสาขาพรรคก็ตาม เราต้องแจ้งตัวตรงนี้ไปให้นายทะเบียนได้รับทราบเพื่อแก้ไขทางทะเบียนต่อไป จุดตรงนี้จะครบคือประเด็นสำคัญ เพราะตามกฎหมายที่ร่างมาทุกฉบับ ปราบกว่าในระหว่างนั้น ในระหว่างที่มีการเปลี่ยนแปลงไม่มีคนที่รักษาการ ท่านประธานต้องยอมรับนะครับว่า เมื่อมีการประชุมพรรคและเสนอไป นายทะเบียน กว่านายทะเบียนที่จะพิจารณาอนุมัติมาใช้ระยะเวลาานพอสมควร อาจจะ เป็นเวลา ๑ เดือน ๒ เดือน ๓ เดือน จึงจะอนุมัติมา เมื่อเป็นเช่นนี้ ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นช่องว่างของกฎหมายฉบับนี้ว่า นิติบุคคลที่ไม่มีผู้บริหารจะดำเนินการอย่างไร ประเด็นนี้คือประเด็นที่ผมจำเป็นต้องออกปากต่อคณะกรรมการพิจารณาพิจารณาฉบับนี้ -----

ถ้าหากว่าเราพิจารณากฎหมายสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายแม่บทใน
กฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ บอกว่าคณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้
รักษาการจนกว่าจะมีคณะรัฐมนตรีเข้ารับตำแหน่งใหม่ ด้วยเหตุนี้ผมจึงคิดว่า
ถ้าหากว่าจะให้กฎหมายฉบับนี้สมบูรณ์แล้วก็ไม่ได้เกิดช่องโหว่ขึ้นมันก็น่าจะบัญญัติ
เอาไว้ว่าในระหว่างที่ชุดใหม่ยังไม่ได้เข้ารับตำแหน่ง เราต้องมีหน้าที่
ดำเนินการไปพลางก่อน นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน
เพื่อว่าจะให้คณะกรรมการได้พิจารณาต่อไป ผมก็ขอแสดงความคิดเห็น
เล็ก ๆ น้อย ๆ เพียงแค่นี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านทวิวัฒน์ครับ

นายทวิวัฒน์ ฤทธิธำชัย (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ทวิวัฒน์ ฤทธิธำชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
สกลนคร พรรคความหวังใหม่ กระผมคงกราบเรียนท่านประธานในประเด็น
สั้น ๆ ตามแบบฉบับที่ผมเคยกราบเรียนท่านประธานอยู่เป็นประจำ ท่าน
ประธานครับ พรรคการเมืองทั้งในอดีตและในปัจจุบัน โดยเฉพาะในปัจจุบัน
ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ กระผมนับว่าจะเป็นพรรคการเมืองที่
มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและจะมีบทบาทอย่างสำคัญยิ่งในการพัฒนา
การเมืองและพัฒนาประเทศชาติของไทยเรา ในการเลือกตั้งในโอกาสต่อไป
นั้นเราจะต้องมีนักการเมือง หรือผู้แทนปวงชนชาวไทยมาทั้งระบบการเลือกตั้ง
โดยตรงและทั้งแบบบัญชีรายชื่อ หรือที่เรียกกันว่าปาร์ตี้ ลิสต์ กระผมถึงสนใจ
ในร่างกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้เป็นพิเศษ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง
การจัดตั้งพรรคการเมือง บทบัญญัติในมาตรา ๘ กระผมคงจะไม่ลงใน
รายละเอียดว่าหน้าที่ของพรรคการเมืองตามข้อบังคับของพรรคการเมือง
นั้นมีหน้าที่ประการใดบ้าง ไม่ว่าจะเป็นการจัดหาสมาชิก ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง
ความรับผิดชอบของพรรคการเมืองต่อสมาชิก วินัย จรรยาบรรณของสมาชิก
และการให้ความรู้แก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป นั่นคือเรื่องสำคัญที่เราจะต้อง
พัฒนาและเปลี่ยนรูปโฉมของพรรคการเมืองทุกพรรคในประเทศไทยต่อไปให้
จงได้ กระผมมั่นใจว่าเมื่อมีกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้ออกไปแล้ว
พรรคการเมืองต่าง ๆ จะได้พัฒนาตามแนวทางที่กฎหมายกำหนดไว้ กระผม
ภูมิใจที่หลายพรรคการเมืองได้มีการจัดตั้ง จัดหาสมาชิกอย่างเป็นระบบ
ได้มีการขยายสาขาของพรรคไปทั่วประเทศ หรือไปในหลายที่หลายแห่งตามอายุ

การตั้งของพรรคการเมืองนั้น ๆ และมีการให้ความรู้แก่พี่น้องประชาชนอย่างเป็นขั้นเป็นตอน อย่างเป็นระบบ กระผมชื่นชมยินดีอย่างยิ่ง ทั้ง ๆ ที่ว่าเมื่อก่อนนั้นกฎหมายทางพรรคการเมืองยังไม่ชัดเจนแจ่มแจ้งเหมือนฉบับที่ร่างกันอยู่ ซึ่งจะประกาศใช้ต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ การที่จะมีพรรคการเมืองที่มั่นคงที่ดีนั้น เราจะเขียนกฎหมายอย่างไรถึงจะให้มียุทธในการปฏิบัติ จะยกตัวอย่างเช่นว่าข้อบังคับพรรคการเมืองที่กล่าวมา หรืออย่างเช่นที่กำหนดในร่างกฎหมายฉบับนี้ทั้ง ๑๓ หัวข้อนั้นจะเขียนอย่างไรให้มีผลทางการปฏิบัติ เมื่อเขียนไปแล้วเราจะมีระบบตรวจสอบ มีระบบการประเมินผลพรรคการเมืองต่าง ๆ นั้นหรือไม่ เราจะมีระบบนิเทศ การติดตามเหมือนกับระบบงานทางการศึกษา หรือหน่วยงานทางราชการอื่น ๆ หรือไม่ นั้นเป็นเรื่องที่สมอยากจะฝากท่านกรรมาธิการวิสามัญที่พิจารณากฎหมายฉบับนี้ -----

และท่านประธานครับ เมื่อกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้ออกมาแล้ว กระผม
คิดว่าในปี พ.ศ. นี้ หรือในปี พ.ศ. ต่อไป เราคงจะได้มองเห็นหรือเข้าใจ
วินัยของนักการเมือง วินัยของพรรคการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราคง
ไม่ได้เห็นสมาชิกพรรคการเมืองพรรคใดพรรคหนึ่งลุกขึ้นโจมตีพรรคการเมือง
ฝ่ายตรงกันข้ามว่าซื้อเสียง หรือเข้ามาเพื่อถอนทุน ซึ่งทำให้เกิดบรรยากาศ
ทางการเมืองที่ไม่ดี และเมื่อการเมืองไม่มั่นคงก็ทำให้เศรษฐกิจของประเทศชาติ
ไม่มั่นคงด้วย และเราคงไม่ได้เห็นคนที่ลุกขึ้นมาอ้างอย่างลม ๆ แล้ง ๆ ว่า
เมื่อไปทางภาคอีสานแล้วถามนักเรียนดูว่าคนดีคืออะไร คนดีคือคนที่ให้เงิน ๒๐๐ บาท
๓๐๐ บาท หรือ ๕๐๐ บาท นั่นคือคนดี ในปี พ.ศ. นี้ และในปี พ.ศ. ต่อไป
ผมจึงคิดว่าเราคงจะไม่ได้เห็นนักการเมืองประเภทนี้ เพราะมันหมายถึงกฎ
จรรยาบรรณ หมายถึงวินัย หรือวุฒิภาวะทางการเมืองอย่างแท้จริง กระผม
จึงขอฝากเป็นประเด็นสั้น ๆ กับคณะกรรมการวิสามัญด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านวิฑูรย์ นามบุตร

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม วิฑูรย์ นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี
พระราชบัญญัติพรรคการเมืองซึ่งเป็น ๑ ใน ๓ ของพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ
ซึ่งสภาผู้แทนฯ เราจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายในกำหนด ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่
ประกาศรัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นไป
และพวกเราจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เพราะว่า
เป็นกฎหมายสำคัญ เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพื่อที่จะดำเนินการให้
เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ
พระราชบัญญัติพรรคการเมืองนั้นพวกเราเห็นตรงกัน ถึงแม้สภาผู้แทนราษฎร
แห่งนี้มีโอกาสได้พิจารณากฎหมายที่สำคัญ ๓ ฉบับ แต่ของพวกเราอาจจะโหล่งเล่ง
ไปนิดหนึ่ง เพราะบรรยากาศที่น่าตื่นเต้น น่าสนใจในขณะนี้ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง
ซึ่งต้องติดตามกันอยู่ ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายพรรคการเมืองนั้น
เป็นสิ่งที่ต้องวิวัฒนาการร่างให้ตรงกับเจตนารมณ์และให้ทันสมัยยิ่งขึ้น เพราะ
ที่ผ่านมาการพัฒนาทางการเมือง ประวัติศาสตร์ทางการเมืองของทุกพรรค
การเมืองเรานั้นเราได้บทเรียนและสะสมมาโดยตลอด ว่าบางครั้งพรรค
การเมืองของเราขาดความมั่นคง บางครั้งพรรคการเมืองของเราไม่มีนโยบาย

และการนำนโยบายไปหาเสียงให้กับพี่น้องประชาชนนั้น ยอมรับความเป็นจริงกันว่าหลายพรรคการเมืองของเราไม่ค่อยมีโอกาสได้เสนอนโยบายเวลาไปเลือกตั้ง และประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทนั้นก็ไม่ค่อยจะดูตรงที่นโยบายของพรรคการเมือง ประชาชนชาวบ้านทั่วไปซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ในสังคมจะมองว่าทุกพรรคการเมืองนโยบายก็ไม่ได้แตกต่างกัน และขณะเดียวกันเวลามีโอกาสมาบริหารประเทศ เวลาจัดตั้งเป็นรัฐบาล ก็จะปฏิเสธว่าไม่สามารถนำนโยบายพรรคตนเองนั้นไปใช้ในทางปฏิบัติได้ เพราะเป็นรัฐบาลผสม ต้องเอานโยบายของแต่ละพรรค หลาย ๆ พรรคมาหลอมมาหลอมรวมกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนที่เลือกเข้ามาในเบื้องต้น ท่านประธานที่เคารพครับ ทำอย่างไรถึงจะให้พี่น้องประชาชนมีความมั่นใจ ว่าสถาบันพรรคการเมืองของเราซึ่งเป็นนิติบุคคลนั้นมีความมั่นคงและสามารถเป็นที่พึ่งที่หวังของราษฎรได้ คำคมที่พูดกันอยู่เรื่อยว่า ให้พรรคเลือกคน ประชาชนเลือกพรรค นั้นจะสามารถยึดเป็นแนวทางปฏิบัติในการเลือกตั้งครั้งหน้าได้หรือไม่ เป็นภารกิจของคณะกรรมการธิการ พรรคการเมือง ซึ่งจะแต่งตั้งกันในวันนี้ ไปหาแนวทางที่จะประกอบในการตัดสินใจ และออกมาเป็นบทบัญญัติของกฎหมาย-----

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะฝากกรรมาธิการอยู่ ๒ ประเด็นหลัก ๆ ก็คือ ในหมวดที่ว่าด้วยการดำเนินการของพรรคการเมือง ของพรรคประชาธิปัตย์นั้น มีสาระค่อนข้างชัดเจนตามร่างพระราชบัญญัติที่ได้เสนอมานี้ ที่กำหนดไว้ว่าการดำเนินการต่อไปนี้จะหลังจากจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว ให้กระทำโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง คือ ๑. การเปลี่ยนแปลงนโยบายของพรรคการเมือง ตรงนี้สำคัญมากครับท่านประธาน เพราะป้องกันการดำเนินการตามนโยบายให้บรรลุผล และ ๒. การเปลี่ยนข้อบังคับของพรรคการเมือง ตรงนี้มันมีความสำคัญ บางพรรคการเมืองในปัจจุบันอาจจะมองว่า ข้อบังคับของพรรคการเมืองนั้น ไม่ต้องสำคัญมาก การเปลี่ยนแปลงนั้นกระทำการโดยคณะกรรมการบริหารหรือกระทำการโดยเพียงที่ประชุมของ ส.ส. ในพรรคเท่านั้น เหตุผลที่ผมอยากกราบเรียนว่าการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับหรือการเปลี่ยนแปลงนโยบายของพรรคการเมืองนั้นจะต้องดำเนินการและเป็นมติของที่ประชุมใหญ่ เพราะว่า มันมีส่วนสำคัญ เรามีโอกาสได้เห็นในทางปฏิบัติในช่วงสั้น ๆ ที่ผ่านมานี้ว่า บางครั้งทำให้พรรคการเมืองแต่ละพรรคเกิดความขัดแย้ง บางครั้งทำให้พรรคการเมืองแต่ละพรรคนั้นมีปัญหา ดังเช่นการจะจัดตั้งรัฐบาลแต่ละครั้งที่ประชุมของพรรคมักจะมอบให้ผู้หลักผู้ใหญ่ของพรรคไปดำเนินการตัดสินใจ เช่นให้หัวหน้าพรรค เช่นให้เลขาธิการพรรคไปดำเนินการประชุมกับพรรคอื่น แล้วก็ตัดสินใจโดยไม่ต้องเข้ามาในที่ประชุมของพรรค และก็ไม่มีโอกาสให้สมาชิกพรรคได้ร่วมตัดสินใจ ปัญหาต่าง ๆ ก็ตามมา นี่เป็นเพียงหลัก ๆ นะครับ ส่วนรายละเอียดขอมอบให้กรรมาธิการดำเนินการ

ประเด็นที่ ๒ คือ เรื่องของการเงินของพรรคการเมือง เราถึงเวลาหรือยังครับท่านประธานที่จะยอมรับความเป็นจริงกันสักครั้งว่า การดำเนินการทางการเมืองนั้นมีค่าใช้จ่าย เรื่องเงินนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องบอกกันต่อสาธารณะให้ได้ว่าเราใช้กันเท่าไร ที่มาของเงินนั้นมาอย่างไร ทุกวันนี้เหมือนกับพวกเรา หลอกตัวเองครับ การใช้เงินเลือกตั้งก็บอกว่าใช้กันคนละล้าน ถึงเวลาเสนอบัญชีแสดงบัญชีกันละ ๗ แสน - ๘ แสนบาท ซึ่งจริง ๆ นั้นผมถือว่าพวกเราอาจจะเป็นผู้ร่างกฎหมายซึ่งหลอกตัวเอง ผมอยากจะฝากท่านประธานว่า เรื่องการเงินของพรรคการเมืองควรจะเปิดเผยและชัดเจนให้มากกว่านี้ เพื่อประชาชนจะได้มีส่วนร่วมจะได้บริจาค จะได้ศรัทธาพรรคการเมืองของเรามากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ ประการสุดท้ายก็คือองค์กรและบุคลากรของพรรคการเมือง ปฏิเสธไม่ได้ว่าสาขาพรรคการเมืองนั้นจำเป็นต้องให้มีความหลากหลาย การจัดตั้งพรรคการเมืองนั้นกรรมาธิการ

ต้องไปพิจารณาว่าจะให้ตั้งพรรคการเมืองได้ง่าย ใช้คนหรือมีสมาชิกจริง ๑,๐๐๐ คน ๕,๐๐๐ คน เพียงพอหรือไม่ เพราะถ้าการจัดตั้งพรรคการเมืองจัดได้ง่าย เสถียรภาพ ความมั่นคงและความต่อเนื่องของพรรคการเมืองนั้นก็คงจะมีปัญหาในอนาคต ผมถึงอยากจะทำฝากท่านประธานสภาเป็นประเด็นหลัก ๆ ไว้แค่ ๓ ประการแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตที่จะเรียนรายชื่อผู้ที่จะอภิปรายต่อไปนะครับ ต่อไปท่านรัฐมนตรีชิงชัย มงคลธรรม แล้วก็ท่านนิพนธ์ ท่านตรีพลและท่านวิชัย เชิญท่านรัฐมนตรีชิงชัยครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่ จากกาฬสินธุ์ กระผมเองขอประธานอนุญาตที่จะตั้งข้อสังเกต และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่อง พรรคการเมืองเล็กเล็กน้อยเพื่อเป็นข้อสังเกตไว้ให้กับผู้ที่จะมีหน้าที่ในการที่จะเข้า พิจารณาในรายละเอียดของพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ สำคัญที่สุดเราต้องยอมรับความจริงกันเสียก่อนว่า ภายใต้ระบบประชาธิปไตยนั้น หัวใจของระบบก็คือตัวพรรคการเมือง ที่ปัญหาของความไม่เป็นจริงที่จะเกิดขึ้นภายใต้ พรรคการเมืองที่มีอยู่ของสังคมไทยเราขณะนี้มันมีเรื่องที่ทำให้เราเองต้องมา ถกเถียงกันอยู่ไม่มีวันจบสิ้นเสียที ว่าปัญหาของอำนาจและนโยบายของพรรคการเมือง ที่ประชาชนเป็นผู้มอบอำนาจผ่านมาเพื่อใช้ในการบริหารประเทศภายใต้ระบบนั้น ทำไมมันถึงไม่ประสบความสำเร็จ และทำไมมันถึงมีปัญหาโดยตลอด -----

ผมอยากทราบเรียนว่าพรรคการเมืองเราถูกกล่าวหา ไม่เลือกพรรคหรือครับ ก็ทั้งนั้นแหละที่ผ่านมา พูดกันเป็นแบบภาพรวมเลยดีกว่าว่า หลายครั้งที่ พรรคการเมืองนั้นประสบความสำเร็จจากประชาชนในเรื่องการเลือกตั้งแล้ว ได้มามากมาย ที่สุดก็ลดน้อยถอยลงไปอย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนฯ หลายท่าน ได้พูดจาเอาไว้ในสภาแห่งนี้ ถามว่าเหตุที่เกิดขึ้นอย่างนั้นเป็นเพราะอะไร แล้วทำไมประชาชนถึงไม่มีความคงเส้นคงวาต่อระบบพรรคการเมือง ตรงนี้คือ เรื่องที่เป็นเรื่องสำคัญสูงสุดที่เราน่าจะจะต้องพูดจากันก่อนที่จะไปถึงรายละเอียด ซึ่งกรรมาธิการจะต้องไปพิจารณา ผมเรียนอย่างนี้ครับว่าภายใต้ระบอบ ประชาธิปไตยนั้น สิ่งที่เราเรียกว่าการปกครองซึ่งจะต้องมีการมอบอำนาจผ่าน ตัวแทนเข้าไปโดยมีพรรคการเมืองนั้น ถามว่าวันนี้พรรคการเมืองนั้นได้ใช้อำนาจอันนั้นได้เต็มที่หรือยัง ตรงนั้นคือสาระสำคัญ ถ้าถามว่าสิ่งที่ประชาชน ได้มอบให้กับผู้แทนราษฎรโดยระบบพรรคการเมืองนั้นถูกต้องแล้วหรือที่เขามอบให้ ผมว่าถูกต้องแล้วครับ แต่ถามว่าผู้แทนราษฎรในพรรคการเมืองแต่ละพรรค ที่เข้าไปมีอำนาจในการบริหารในการปกครองนั้นได้ใช้อำนาจนั้นตามที่ได้บอกกับ ประชาชนนั้นได้มากน้อยแค่ไหน ถามว่าสิ่งที่ประชาชนจะต้องตัดสินใจเลือก พรรคการเมืองนั้น ข้อสำคัญที่สุดก็คือข้อแลกเปลี่ยนข้อเสนอระหว่างพรรคการเมือง กับประชาชน ตรงนั้นสำคัญ ประชาชนจะต้องคาดหวังว่าเมื่อเขาเลือกพรรคนี้ ผู้แทนคนนี้ได้แล้วเขาจะได้อะไร นั่นเพราะความเป็นประชาธิปไตยนั้นมันถูกสถาปนา ผ่านกระบวนการทางการเมืองไปเรียบร้อยแล้ว ว่าการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย ประชาชนเป็นผู้มีอำนาจในการปกครอง แล้วเครื่องมือที่เป็นองค์กร ของประชาชนซึ่งมีส่วนร่วมสูงสุดที่จะเข้าไปใช้อำนาจก็คือพรรคการเมืองนั่นเอง ผมไม่แปลกใจหรือครับว่า พอเรามาดูโครงสร้างของระบบอำนาจที่มีอยู่ในสังคม ของประเทศไทยเรา ถ้าถามว่ารัฐธรรมนูญแต่ละฉบับนั้นได้ทำอะไรไว้ก่อน รัฐธรรมนูญนั้นจะมีสาระสำคัญส่วนหนึ่ง ไม่ใช่ทั้งหมด ส่วนหนึ่งที่มีอยู่นั้นก็คือ แนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแทบจะทุกฉบับและก็ชัดเจนว่า ใครมาเป็นรัฐบาลก็แล้วแต่ต้องทำดังนี้ ๑ ๒ ๓ ๔ นั่นคือแนวนโยบายแห่งรัฐ จริงอยู่รัฐธรรมนูญอาจจะไม่มีผลมีสภาพบังคับโดยตรง แต่แนวทางอย่างนั้นมันเป็น กฎหมายที่ศักดิ์สิทธิ์และสำคัญสูงสุดที่ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติเอาไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ และอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นสาระของระบบอำนาจอันหนึ่ง ก็คือแผนพัฒนาฯ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ได้กำหนดเอาไว้เลยว่า

จะต้องวางแผนในการพัฒนาในแต่ละด้านดังต่อไปนี้ ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ เป็นขั้นตอน
 เอาไว้ แล้วค่อนข้างที่จะเป็นหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน ในขณะที่เดียวกัน
 กระบวนการในการที่จะจัดหาเงินมารองรับแผนนั้นก็ถูกวางเอาไว้เรียบร้อยแล้ว
 เพราะฉะนั้นสิ่งที่เข้าไปรองรับกระบวนการบริหารทั้งหมด ภายใต้ระบบอำนาจ
 ที่เรามีอยู่ก็คือราชการ ซึ่งเข้าไปกำกับดูแลในส่วนนั้น แทบจะว่าตายตัวเอาไว้
 เสียเลย ว่าแนวนโยบายแห่งรัฐว่าไว้อย่างนี้ แผนพัฒนาว่าไว้อย่างนี้
 การจัดการด้านการเงิน คนไปหาเงินมาก็คือกระทรวงการคลัง คนที่จะใช้จ่ายเงิน
 ก็คือสำนักงานงบประมาณ ได้วางเอาไว้แบบนี้เป็นหลัก และในขณะที่เดียวกันพอเรา
 ว่าเราปกครองในระบอบประชาธิปไตย สังคมส่วนใหญ่ก็คาดหวังไว้ว่านักการเมือง
 หรือผู้แทนราษฎรหรือพรรคการเมืองนั้น คือคนที่จะทรงอำนาจของประชาชน
 และเข้าไปทำตามนโยบายที่ได้วางเอาไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเป็น
 เช่นนั้นประชาชนก็จะทุ่มเทและคาดหวังไว้ว่าพรรคการเมืองนั้นแหละจะเป็นผู้ใช้
 นโยบาย ซึ่งเมื่อประกาศนโยบาย ผมขอยกตัวอย่างนิดเดียวว่า ครั้งหนึ่งเมื่อ
 ท่านหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช ได้เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ใช้นโยบายอย่างหนึ่ง
 ออกมา จะถูกจะผิดไม่ทราบ แต่ประชาชนนั้นขานรับทันทีว่าเป็นอย่างนี้แล้วเขา
 เลือกแน่ เพราะเขาได้ประโยชน์ ท่านประธานที่เคารพครับ ประโยชน์ที่ได้
 จากแคว้นหนึ่งของการใช้นโยบายอันนั้น ทำให้กระบวนการของพรรคการเมือง
 พรรคหนึ่ง ซึ่งได้ใช้สิ่งที่ประชาชนคิดว่าเขาได้นั้นละ ได้รับการตอบสนอง
 อย่างต่อเนื่อง จากพรรคเล็ก ๆ ก็เป็นพรรคที่โตได้ ก็คาดหวังว่าพรรคการเมือง
 อย่างนั้นน่าจะเป็นผู้บริหารประเทศต่อไปในอนาคต ท่านประธานที่เคารพ
 มันไม่เป็นอย่างนั้นหรอกครับ พอทำเข้าจริง ๆ ก็มีปัญหากเกิดขึ้นว่า เมื่อมีการ
 เปลี่ยนแปลง และโครงสร้างการบริหารและการใช้อำนาจเดิมที่มีอยู่ตาม
 รัฐธรรมนูญ หรือโครงสร้างอำนาจรัฐที่มีอยู่นั้นไม่ได้สนองตอบอย่างนั้นตลอดไป
 เมื่อมีการเปลี่ยนแปลง สิ่งที่เขาคาดหวังว่าจะได้มันผิดไป พรรคการเมือง
 ก็ประสบความล้มเหลว นั่นคือความอ่อนแอและข้อจำกัดของพรรคการเมือง
 ที่มีอยู่ในปัจจุบัน เมื่อประชาชนคาดหวังแล้วไม่ได้อย่างที่ เป็น หลายพรรคเคยได้
 จำนวนผู้แทนราษฎรมากมายเป็นร้อย หลังจากที่เข้าไปมีอำนาจรัฐ แล้วก็ไม่สามารถ
 ที่จะใช้นโยบายซึ่งได้ไปขายให้กับประชาชน การขายนโยบาย การนำเสนอนโยบาย
 นั้นถือว่าเป็นภาระของรัฐ เป็นภาระของพรรคการเมืองที่มีต่อการปกครองใน
 ระบอบประชาธิปไตย ----- ๘๓/๑

เมื่อเขาไม่ได้ตามที่เขาคิด พรรคการเมืองเหล่านั้นไม่ได้มีเจตนาที่จะทำให้เกิดความเสียหายและความล้มเหลวในการปกครอง ผลที่ตามมาก็คือประชาชนเขาบอกเอาเหมือนเดิมอีกแล้ว เลือกพรรคไหนก็เหมือนเดิม เลือกใครก็เหมือนเดิม ทำนกราบใหม่ครับ ตรงนั้นคือที่มาของการซื้อสิทธิและขายเสียง ที่สุดแล้วผู้แทนราษฎรก็ไม่สามารถที่จะสนองตามที่เขาได้คิดเอาไว้ มันถึงมึงบ ส.ส. เกิดขึ้นในที่สุดประชาชนก็ไปคาดหวังกับรัฐบาล คาดหวังกับข้าราชการประจำมาโดยตลอด เลือกใครก็เหมือนเดิม ที่สุดแล้วเขาก็คิดว่าหลวงคือผู้ให้ นี่คือความรู้สึกของราษฎรของไทยที่ยังมีวุฒิภาวะทางการเมือง อาจจะไม่มากมาอย่างที่เราคาดหวังนัก คำว่า วุฒิภาวะทางการเมืองกับความรู้สึกที่มีต่อการเมืองมันต่างกันนะครับ ความรู้สึกของคนที่มีต่อการเมืองนั้น เขาเห็นผู้แทนฯ เป็นคนที่จะสามารถให้เขาได้ตามที่ผู้แทนฯ บอก ผู้แทนฯ ก็คือส่วนประกอบของพรรคการเมืองนั้นเอง เมื่อเป็นเช่นนั้นเราก็จะวนเวียนกันอยู่อย่างนี้อย่างไม่มีวันจบสิ้น แล้วที่สุดผู้แทนฯ เองก็ถูกกล่าวหาทั้งสภาว่าไปเอาเงินมาไปหาเสียง ราษฎรพูดอะไรก็เป็นหาเสียงหมด ทำอะไรเป็นหาเสียงหมด ผมเขียนทำนองอย่างนี้ครับ หน้าทีของผู้แทนราษฎรมันต้องหาเสียง เพราะมันมาจากการเลือกตั้ง ถ้าผู้แทนฯ ไม่ให้ประโยชน์มันจะได้เสียงหรือครับ เป็นผู้แทนฯ สมัยหนึ่งไม่มีอะไรให้กับประชาชนเลย นั่นเป็นเรื่องที่บัดซบที่สุดในชีวิตของการเป็นนักการเมือง ทำนกราบก็ทราบ แต่ในขณะที่ตัวกับพรรคการเมืองและผู้แทนฯ ไม่สามารถที่จะสนองต่อประชาชนภายใต้อำนาจรัฐที่มีอยู่อะไรเกิดขึ้น ความเข้มแข็งของพรรคการเมืองก็ลดน้อยลง ประสบการณ์ของเรามีมาพรรคเก่าแก่ออย่างพรรคประชาธิปัตย์เคยได้มากเป็นร้อย เคยลดต่ำลงเพราะอะไร เพราะความล้มเหลวของกระบวนการระบบนี้ คือความเข้มแข็งของพรรคการเมืองเขาไม่มีแล้วสังคมก็มาต่อว่าพรรคการเมือง มาต่อว่านักการเมือง ถ้านักการเมืองไม่มีสิทธิที่จะให้อะไรประชาชนได้บ้างเลย ถามว่าเรามาเป็นผู้แทนราษฎรกันอยู่ได้อย่างไร อย่างน้อยที่สุดผู้แทนฯ คนหนึ่งก็ได้ทำถนนให้สายหนึ่ง ขุดบ่อน้ำให้ให้อายโน่นอายนี่แก่ส่วนรวมที่มันเป็นความรู้สึกที่ดีที่ว่ามีผู้แทนฯ แล้วได้ ตรงนั้นคือความอยู่รอดของผู้แทนราษฎร แต่ผู้แทนฯ ก็ถูกตำหนิติโทษมาตลอด เพราะฉะนั้นผมพูดในที่นี้ผมต้องการให้เห็นว่า ถักระบบพรรคการเมืองของเราไม่เข้มแข็ง ไม่ใช่เข้มแข็งเพราะมีคนมากหรือครับ ๑๒๕ เสียงของพรรคความหวังใหม่ ไม่มีประโยชน์อะไรเลยถ้าไม่ได้ทำอะไรให้กับประชาชน ๑๐๐ เสียงของหลายพรรคที่อยู่ตรงนี้ไม่ได้ประโยชน์อะไรเลย ถ้ามีอำนาจรัฐแล้วไม่ได้ให้ประโยชน์

อะไรกับประชาชน ถามว่าข้อจำกัดเหล่านี้ที่เกิดขึ้นอยู่ในสังคมการเมืองบ้านเรา
 ขณะนี้ เรายังไม่ได้รับการคลี่คลาย ถ้าเราวางให้ดูว่าวงของรัฐธรรมนูญ
 โครงสร้างของรัฐธรรมนูญที่เป็นอยู่ฉบับนี้ได้ให้อะไรที่มันสนองปรัชญา
 ประชาธิปไตยบ้าง ถ้าบอกว่านโยบายของพรรคการเมืองมันจะสัมฤทธิ์ผลได้
 ตัวรัฐธรรมนูญไม่ต้องมีตัวอักษรเอาไว้เลยก็ได้ ที่อังกฤษเมื่อ ๒๐๐ ปี
 เขาไม่เขียนไว้ก็เพราะเหตุนี้ เพราะไม่เช่นนั้นแล้วประชาชนซึ่งมอบอำนาจ
 ให้คนผู้หนึ่งกลุ่มหนึ่งคือพรรคการเมืองเข้ามาใช้อำนาจแทนเขาเพื่อให้ได้
 ประโยชน์ที่เขาต้องการนั้นจะไม่มีวันสัมฤทธิ์ผล ผมเรียนท่านประธานที่เคารพว่า
 ถ้าบอกว่าสูงสุดของประชาธิปไตยที่มันงดงามที่สุดนั้นมันคืออะไร คำตอบคือ
 มันเปิดโอกาสให้คนมากที่สุด เมื่อคนที่มีโอกาสจากประชาชนแล้วไม่ได้ใช้
 โอกาสอันนั้นให้กับประชาชนได้ประโยชน์เลย ถามว่าพรรคการเมืองหรือกลไก
 ทางการเมืองภายใต้ระบอบนี้ซึ่งเราใช้ระบบนี้อยู่ มันจะเข้มแข็งได้อย่างไร
 เพราะฉะนั้นวันนี้เราต้องยอมรับความจริงว่ามันถึงมีคำพูดว่าพรรคราชการ
 คือพรรคที่เข้มแข็งที่สุด และยิ่งใหญ่ที่สุด ผมยอมรับว่าเราได้ใช้ระบบราชการ
 เป็นหลักในการบริหารราชการแผ่นดินมาจนเป็นประเพณี จนเป็นประเพณี
 ที่ไม่มีใครไปแตะต้องได้มากมายนัก ไม่ว่าจะเป็นแนวทาง ไม่ว่าจะเป็น
 ยุทธศาสตร์ยุทธวิธีนั้น ทางราชการได้วางเอาไว้เป็นพื้นโดยตลอด เพราะฉะนั้น
 เมื่อกระบวนการของประชาชนคือพรรคการเมืองนั้นเข้ามามีอำนาจรัฐ
 จึงจะต้องไปเป็นรองทุกอย่างหรือไปเป็นเครื่องมือรับใช้กลไกและอำนาจรัฐ
 เหล่านั้น เพราะฉะนั้นนักการเมืองจึงต้องวิ่งหาหลาย ๆ อย่าง เพื่อให้พรรค
 ดำรงอยู่-----

ผมถามว่าถ้าวันนี้เราจะให้อำนาจประชาชนเขามีอย่างเต็มกำลังของเขาแล้วนี่ เราจะต้องปฏิเสธอะไรบ้าง ถามว่าทิศทางของแผนพัฒนาตั้งแต่ฉบับที่ ๑ จนถึง ฉบับนี้ได้ให้อะไรกับสังคมนี้ ได้ให้ดีสูง ๆ ไรไหมครับ นั่นคือความเจริญหรือ ผมมองอีกด้านหนึ่งว่านั่นคือความเสื่อม เสื่อมที่ส่งผลให้คนไทยวันนี้ไม่มีทิศทาง ถามว่าในระบบประชาธิปไตยนั้นเขามีทิศทางอยู่ที่ไหน ทิศทางก็คือเขาจะต้อง ได้จากพรรคการเมืองที่เขาให้การสนับสนุน ได้จากผู้แทนราษฎรที่เขามั่นใจว่า จะใช้อำนาจนั้นให้เกิดประโยชน์แก่เขาสูงสุด แต่วันนี้จนแล้วจนรอดพรรคการเมือง นั้นเจ็บปวดเมื่อถูกกล่าวหาทั้งสภา ทุกคนจะต้องมาปฏิเสธว่าไม่ใช่ผม อาจจะเป็น คุณ หรือไม่ใช่คุณอาจจะเป็นคนโน้น มันจะวนเวียนกันอยู่อย่างนี้มาโดยตลอด ผมไม่อยากจะว่าใคร เมื่อรัฐธรรมนูญมันกำหนดมาว่าต้องเดินอย่างนี้มันก็ต้อง เป็นอย่างนี้ กลายเป็นว่าขณะนี้เราต่อสู้กันมาแทบตายเพื่อจะให้ได้อำนาจของ ประชาชนมาอยู่ในมือ แต่วันหนึ่งเราต้องไปเรียกร้องหาคนข้างนอกมาใช้อำนาจ แทนพวกเรา นี่คือการที่ชี้ให้เห็นว่าพรรคการเมืองของเราอ่อนแอ อ่อนแอ เพราะอะไร เพราะข้อจำกัดที่เป็นโครงสร้างของระบบอำนาจรัฐที่มีอยู่ เรา จะต้องต่อสู้กับสิ่งนี้เสียก่อนเพื่อให้ประชาชนได้เห็นว่าจะอะไรคือความถูกต้อง ภายใต้ระบบ ภายใต้ปรัชญาของระบบ พรรคการเมืองควรจะเป็นผู้กำหนด ยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาให้กับคนทั้งชาติในฐานะที่เขาได้อำนาจมาจาก ประชาชน เรากระดากปากมากเหลือเกินที่เราจะมาพูดถึงความเสื่อม พูดไป มันไม่มีพื้นพวกเรากันเอง ถ้าพูดถึงการซื้อสิทธิขายเสียง ใครล่ะครับจะขึ้นมา ยืนพูดที่ตรงนี้ว่าผมมาจากการซื้อเสียงครับ มันเป็นไปได้ไม่ได้ แต่ถ้าใครลุกขึ้นมา เมื่อไรบอกว่าผมไม่ได้มาจากการซื้อเสียง เพื่อนมันก็มองหน้ากัน มันกระดาก ที่จะพูดในความเป็นจริงเหล่านั้น แต่ถ้าถามสังคมนี้ว่าสิ่งที่เราพูดมันจริงไหม มันต้องตอบว่าจริง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่เราจะต้องทบทวนกันพอสมควร เพราะฉะนั้นผมเองที่จะต้องลุกขึ้นมาพูดเพราะเราอยู่ในระบบที่มาจากสิ่งที่มันเป็น ความเป็นจริงคือพรรคการเมือง ถามว่าไม่มีพรรคการเมืองคนมีสิทธิที่จะเป็น ผู้แทนราษฎรไหม ถ้าพูดถึงแก่นแท้ของกระบวนการประชาธิปไตย พูดถึงปรัชญา มันต้องมีสิทธิ ทำไมประเทศอเมริกาเขาถึงอู๋มแมวไปสมัครประธานาธิบดีครับ นั่นคือเขาโฆษณาชวนเชื่อให้รู้ว่าจะไรก็แล้วแต่ที่มันคิดว่ามันจะทำให้ประเทศ อเมริกาดีขึ้น พัฒนาขึ้น ก้าวหน้าขึ้น อยู่เย็นเป็นสุข แม้แต่แมวกก็ต้องให้มันเป็น เขาคิดอย่างนั้นครับ แต่ถ้าบ้านเราวันนี้ เรามีข้อจำกัดของตัวเองมากมาย

ถ่ายทอดภายใต้เงื่อนไขที่เราบอกว่าเป็นแหล่งที่ดีที่สุดเพราะ ๑. เราไม่รู้จัก
สังคมไทยอย่างถ่องแท้ เราไม่รู้จักราวินในอดีตก่อนที่จะมีคำว่าประชาธิปไตยนั้น
คนไทยเคยใช้ระบบนี้ ประชาธิปไตยของคนพื้น ๆ ได้พูดถึงคำว่าประชาธิปไตย
ไว้ในนิทานพื้นบ้านมากมายถ่ายทอด แต่เราละเลย เรานึกว่าฝรั่งดีที่สุด
ไม่ใช่หรือครับ ผมไม่ปฏิเสธความก้าวหน้าในทุกด้านของฝรั่ง แต่เราอย่า
ไปดูถูกอดีตและความมั่งคั่งของวิถีชีวิตของพวกเขาซึ่งมีความไพบูรณ์อย่างยิ่ง
มาในอดีตมากมาย เพราะฉะนั้นวันนี้ถ้าเราจะต้องพูดถึงพรรคการเมือง พูดถึง
โอกาสและอำนาจของประชาชน ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อพรรค
การเมืองนั้น ๑. ผมอยากทราบเรียนท่านว่าขอให้เราได้ศึกษาอดีตของเรา
ให้ถ่องแท้ ศึกษาโครงสร้างทางความคิดของคนในสังคม ศึกษาโครงสร้าง
ของระบบอำนาจรัฐอย่างชัดเจน ว่าอะไรคืออุปสรรคที่ทำให้เกิดความจำกัดตัว
ในทางการเมืองของพรรคการเมืองในระบบประชาธิปไตย ตรงนี้ต่างหากคือ
สาระสำคัญ ถ้าเราจะมาบอกว่าต้องมีเงินให้ใหม่ ไม่ใช่ของที่ผิด แต่ใน
ขณะเดียวกันภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้หลายเรื่องที่เราเขียนเอาไว้เรื่องของ
สิทธิเสรีภาพ สิ่งที่ประชาชนพึงจะมีพึงจะได้ ภาคปฏิบัติท่านทราบว่าแวต
(VAT) ต้องขึ้น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านต้องคิดภาษีใหม่หมด ไม่อย่างนั้นท่านจะ
มีเงินที่ไหนมารองรับสิทธิเสรีภาพอันประชาชนพึงจะมีพึงจะได้-----

ขณะนี้เราขึ้นแค่เปอร์เซ็นต์เดียวประชาชนแทบจะล้มระดาตาย แต่ภายใต้รัฐธรรมนูญอย่างที่เราเห็นอยู่ขณะนี้ รัฐบาลต้องจัดเงินอีกจำนวนมหาศาลมารับสิ่งที่เราคิดว่าต้องให้ประชาชน นั่นคือความเป็นจริงที่มันเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นเรากระอักกระอ่วนมากในการที่จะเข้ามาบริหารประเทศภายใต้เงื่อนไขที่เราเองนั้นคาดไม่ถึง เพราะฉะนั้นพรรคการเมืองต่อไปนี้จะไปประกาศกับประชาชนว่า ผมจะทำให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ท่านครับ ในรายละเอียด ท่านประธานที่เคารพครับ ผมยังไม่กล้าพูดเลยครับว่าขณะนี้ใครจะทำได้เช่นนั้น มันจะต้องใช้เงินอีกมหาศาลเท่าไร องค์กรที่เกิดขึ้นภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ๘ องค์กร ต้องใช้เงินอีกกี่พันล้าน สิทธิ เสรีภาพที่คนควรจะได้ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ที่เราประกันเอาไว้เลย ต้องใช้เงินอีกมหาศาลเท่าไร และถามว่าข้อจำกัดทางเศรษฐกิจของบ้านเราขณะนี้ ความมั่งคั่งที่เราคาดหวังเอาไว้มันจะเป็นจริงได้หรือไม่ นี่คือความยากลำบากของคนที่อยู่ในวงการเมือง แต่ในขณะที่เดียวกันเราต้องเจ็บปวด เมื่อเราถูกกล่าวหานานัปการ นั่นคือสิ่งที่นักการเมืองทั้งหลายและเราต้องมาร่วมมือกันในการที่จะต้องคลี่คลายปัญหานี้ เราจะต้องสถาปนาประชาธิปไตยให้เป็นของประชาชนอย่างแท้จริงภายใต้ความคิดและทิศทางที่ถูกต้อง ตรงนั้นต่างหากคือหัวใจของการทำกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :

เชิญท่านนิพิฏฐ์ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพัทลุง ผมลุกขึ้นมาพูดมาอภิปรายในวันนี้เป็นครั้งที่ ๒ เนื่องจากผมได้เรียนกับท่านประธานในเบื้องต้นว่า ผมให้ความสำคัญกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับนี้เป็นอย่างมาก แต่ผมกราบเรียนท่านประธานว่าผมให้ความสำคัญมากกว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญด้วยซ้ำไป เนื่องจากกฎหมายรัฐธรรมนูญที่เราได้บัญญัติไว้นั้นไม่สามารถที่จะบรรลุผลได้ ถ้าเรามีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ไม่สมบูรณ์รองรับท่านประธานที่เคารพครับ ผมใช้เวลาไม่เกิน ๑๐ นาที มีประเด็นที่จะกราบเรียนท่านประธาน ๒ - ๓ ประเด็นเท่านั้นเองครับ

ประเด็นแรกที่ผมอยากกราบเรียนท่านประธานก็คือ เรามีการพูดถึง
 นักการเมืองและพรรคการเมืองกันอย่างหลากหลาย ผมกราบเรียนท่านประธานว่า
 ผมเองก็เคยรู้สึกเจ็บปวดที่ท่านผู้มีเกียรติหลายท่านได้เดินเข้ามาสู่สภาแห่งนี้
 ผมเคยอยู่ในสมัยหนึ่งที่นายกรัฐมนตรีไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ผมเข้าใจว่า
 ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกคงจะมีความรู้สึกเจ็บปวดเช่นเดียวกับผม
 ท่านประธานคงจะจำได้ว่า เคยมีอดีตนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งลุกขึ้นยืนในสภา
 แห่งนี้ และบอกกับเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ว่า ผมไม่ใช่นักการเมือง ผมยืนยัน
 ได้ว่าเคยมีนายกรัฐมนตรีพูดในสภาแห่งนี้มาแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ
 ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อเป็นอย่างนั้นนะครับนักการเมืองในอดีต
 หรือปัจจุบันก็ตาม ก็มีลักษณะที่เอาความดีใส่ตัว เอาความชั่วให้กับผู้อื่น เราจึง
 ค่อนข้างจะรู้สึกอ้างว้างว่าในสังคมของเรานั้น เราไม่มีนักการเมืองดี ๆ
 ผมกราบเรียนท่านประธาน ความจริงเรามีนักการเมืองดี ๆ หลายท่าน แต่ท่าน
 เหล่านั้นไม่ยอมรับตัวเองว่าท่านเป็นนักการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ
 หลายท่านครับ ถึงแม้ว่าในขณะนี้ได้มีนักวิชาการ อาจารย์ทั้งหลายเข้ามาเป็น
 รัฐมนตรี ท่านก็ยังบอกว่า ท่านไม่ใช่นักการเมือง แต่เป็นนักวิชาการ เมื่อเป็น
 อย่างนี้แล้วครับ เราจะหานักการเมืองดี ๆ ที่ไหน ผมอยากจะกราบเรียน
 ท่านประธานป้องกันความลับสนว่า อยากให้กรรมการไปจำกัดว่านักการเมืองนั้น
 คืออะไร ท่านที่เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านเป็นนักการเมืองหรือเปล่า ท่านที่เป็น
 รัฐมนตรี ท่านเป็นนักการเมืองหรือเปล่าครับ เพราะว่าหลายท่านจะบอกว่า
 ท่านไม่ใช่นักการเมือง ทั้ง ๆ ที่ท่านใช้อำนาจในการบริหารรัฐบาลอยู่ในขณะนี้
 หรือในอดีตก็ตาม ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ผมมีประเด็นที่อยากจะ
 ตั้งข้อสังเกตไว้เพื่อกราบเรียนท่านประธานให้เป็นหลักฐานไว้ว่า ผมต้องการ
 ต่อสู้ในแนวนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ในกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้มีอยู่
 มาตราหนึ่ง ผมขออนุญาตที่จะไม่เอ่ยถึงเลขของมาตรา แต่มีเขียนไว้ว่า ห้าม
 ไม่ให้พรรคการเมืองและผู้หนึ่งผู้ใดเข้าไปช่วยเหลือหรือสนับสนุนในการเลือกตั้ง
 วุฒิสมาชิก ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า ผมได้ยื่นเพื่อนที่เคารพหลายท่าน
 ในสภาแห่งนี้ได้บอกว่า เหตุผลที่ไม่ต้องการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือว่า
 พรรคการเมืองเข้าไปช่วยเหลือการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม
 เพราะต้องการให้วุฒิสมาชิกนั้นปลอดจากการเมือง นั่นเป็นประเด็นที่ ๒ ที่ผม
 อยากจะกราบเรียนถามท่านประธานว่า แล้ววุฒิสมาชิกเป็นการเมืองหรือเปล่า

๑๘๓

สพ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

พัชรี ๘๕/๓

วุฒิสมาชิกเป็นนักรการเมืองหรือไม่ ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธาน หรือเรา
ต้องการให้นักรการเมืองในประเทศนี้มี ๒ ประเภท นักรการเมืองประเภทที่ ๑ คือ
นักรการเมืองอย่างพวกผม อย่างผู้แทนราษฎรที่เป็นนักรการเมืองเต็มตัว และมี
นักรการเมืองประเภทที่ ๒ คือวุฒิสมาชิก ที่เรียกว่า นักรการเมืองที่ปลอดจาก
การเมือง อย่างนั้นหรือครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมตั้งใจคำพูดของ
ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านบอกว่าท่านต้องการให้พรรค
การเมืองมีจิต มีวิญญาณ มีอุดมการณ์ ท่านไม่ต้องการให้พรรคการเมืองเหมือน
เครื่องจักรกล -----

- ๘๖/๑

ผมอยากจะถามท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่า แล้วท่านต้องการแบ่งแยก
นักรบเมืองหรือครับ ในความเป็นจริงนั้น ผมเรียนท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรี
ว่า เมื่อมีท่านผู้หนึ่งผู้ใดลงสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ
วุฒิสมาชิก คนเหล่านี้ต้องรู้จักกัน ไม่มีวุฒิสมาชิกคนไหนหกรอกครับ ในพื้นที่
ที่ไม่รู้จักผู้แทนราษฎร ไม่มีผู้แทนราษฎรคนไหนหกรอกครับ ที่ไม่รู้จักวุฒิสมาชิก
ที่จะมาลงในพื้นที่ ท่านประธานคงจำได้ว่าทุกสมัยการประชุมของรัฐสภา
สภาแห่งนี้ต้องมีการประชุมร่วมกันระหว่างวุฒิสมาชิกกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เราประชุมร่วมกันครับ มีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ แต่ในสนาม
เลือกตั้ง ท่านประธานครับ เราต้องหันหลังให้กันใช่ไหมครับ ต้องการอย่างนั้น
ใช่ไหมครับ ผมเรียนท่านประธานว่า ผมลุกขึ้นอภิปรายในวันนี้ เพราะผม
ต้องการให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานว่า วันนี้ผมจําแนกต่อรัฐธรรมนูญที่เขียนไว้
ว่าไม่ให้พรรคการเมือง ไม่ให้ผู้หนึ่งผู้ใดเข้าไปช่วยเหลือการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก
ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ผมอยู่ในประเทศนี้ครับ ผมต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ
แต่ผมเรียนท่านประธานเพื่อบันทึกไว้ว่า ผมจะต่อสู้ว่าแนวความคิดของผมนี้ครับ
สักวันหนึ่งในอนาคต ไม่ว่าจะ เป็น ๔ ปี ๑๐ ปี ๒๐ ปีข้างหน้าครับ กฎหมาย
ตรงนี้ต้องเลิกครับ ผมเรียนท่านประธานว่านี่คือความไม่เป็นธรรมชาติ นี่คือ
ความที่เป็นจักรกล โครงสร้างที่เป็นเครื่องจักรกลของพรรคการเมือง
ผมเรียนท่านประธานไว้เพื่อที่จะแสดงว่า สักวันหนึ่งในอนาคตข้างหน้าครับ
กฎหมายตัวนี้ต้องเลิก เมื่อท่านประธานยอมรับว่าวุฒิสมาชิกคือ นักรบเมือง
ผู้แทนราษฎรคือนักรบเมืองครับ ต้องมีความสัมพันธ์กัน เพราะอะไรท่านประธานครับ
เพราะเราต้องการให้พรรคการเมืองเป็นรากฐานที่สำคัญของการปกครอง
ในระบบประชาธิปไตย แต่วันนี้เราจึงเกี่ยวกันมากเกินไป เราตั้งข้อรังเกียจ
กันมากเกินไป เราจึงมีกฎหมายที่ไม่สวยงามออกมาขณะนี้ ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานอีกนิดหนึ่งครับ ประเด็นของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เพื่อนสมาชิก
หลายท่านได้บอกว่า ไม่มีใครยอมรับนะครับ ว่าเรา มาจากการซื้อเสียง
ผมเรียนท่านประธานว่า ผมเข้ามาในสภาแห่งนี้ครับ ผมก็ปวดร้าวเหมือนท่าน
ทั้งหลายว่าเราถูกตราหน้า เราเป็นผู้แทนปวงชนตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ
และทั้ง ๓๘๓ คนครับ ไม่มียกเว้นครับ เมื่อท่านเข้ามาเหยียบที่นี้ เมื่อเรา
เข้ามาเหยียบที่นี้เราถูกตราหน้าว่าเรามาจากการซื้อเสียง ในการเลือกตั้ง
ครั้งที่ผ่านมา ผมเรียนท่านประธานเป็นข้อเท็จจริงว่า ผมได้คะแนน ๑๗๐,๐๐๐

กว่าคะแนนครึ่ง ผมได้เป็นที่ ๙ ของประเทศไทยครับ ได้เป็นที่ ๑ ของภาคใต้
 ท่านประธานครับ พรรคอันดับที่ ๒ ที่ได้คะแนนถัดไปนั้นได้ ๒๐,๐๐๐ กว่าคะแนน
 ๑๗๐,๐๐๐ กว่าคะแนน กับ ๒๐,๐๐๐ กว่าคะแนนครับ แล้วเหตุไฉนผมต้อง
 ไปซื้อเสียง เหตุไฉนผมต้องไปใช้เงินมากกว่าที่กฎหมายกำหนด เป็นไปไม่ได้ครับ
 ผมอยากจะเรียนตัวอย่างให้ชัดเจนมากกว่านี้ครับ ตัวเลขมันสวยงามกว่านี้
 ท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ เพื่อนของผม ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน จากจังหวัด
 นครศรีธรรมราชครับ ท่านได้คะแนน ๑๖๐,๐๐๐ กว่าคะแนนครับ แล้วบุคคลที่อยู่ใน
 ลำดับถัดไปที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ท่านประธานครับ ได้ ๘๕๐ คะแนน ๑๖๐,๐๐๐
 คะแนน กับ ๘๕๐ คะแนนนะครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่า เราอยากใช้ตัวอย่าง
 อย่างนี้ครับ ประศาสตร์กับคนทั้งหลายที่เราไม่ได้มาจากการซื้อเสียง แต่ไม่มี
 ใครเชื่อหรือครับ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานว่า ผมค่อนข้าง
 พิถีพิถันกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ เพราะอะไรท่านประธานครับ
 ผมมีเหตุผลประการเดียวเท่านั้นเองครับ เพราะผมต้องการให้กฎหมาย
 พรรคการเมืองก็ดี กฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี กฎหมายว่าด้วย
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกเป็นตราประทับความดีงาม
 ให้กับนักการเมืองเป็นตราประทับความดีงามให้กับพรรคการเมืองทั้งหลายหลังจาก
 จากการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นต้น ผมกราบเรียนแต่ผมไม่มีน้ำใจครับ แต่เราจะ
 พยายามทำให้ดีที่สุด ผมเชื่อว่าคณะกรรมการทุกท่านนี้ใช้ความพยายาม
 อย่างถึงที่สุด เพื่อให้ตราประทับอันนี้ครับเป็นตราประทับที่ศักดิ์สิทธิ์ เป็นตรา
 ประทับที่มาตรฐานผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า หลังจากการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นต้นไปครับ
 นับ ๑ จากการเลือกตั้งครั้งต่อไป ไม่ว่าจะ เป็นกี่วันกี่เดือนข้างหน้า เมื่อกฎหมาย
 ทั้ง ๓ ฉบับนี้สมบูรณ์แล้ว มันจะเป็นตราประทับหลังนักการเมืองทุกคนที่เดิน
 เข้าในสภาแห่งนี้ว่า เราไม่ได้มาจากการซื้อเสียงเรามาจากการต่อสู้ที่บริสุทธิ์
 และยุติธรรม ผมหวังอย่างนั้นครับ จึงได้กราบเรียนขออนุญาตท่านประธาน
 กราบเรียนอภิปรายเป็น ครั้งที่ ๒ วันนี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :

ท่านตรีพลครับ

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ตรีพล เจาะจิตต์ จากนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์

สผ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

๑๘๖

จิราพร ๘๖/๓

การเมืองเป็นเรื่องของบ้านเมือง การเมืองเป็นเรื่องของการพัฒนาประเทศชาติ
เพราะฉะนั้นพรรคการเมืองนี้ ผมจึงถือว่าเป็นสถาบันที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในประเทศ
ที่เรามาอภิปรายกันในวันนี้ อภิปรายสิ่งที่บกพร่องในอดีตที่ผ่านมา -----

- ๘๓/๑

แล้วก็คิดว่าเมื่อเราจะทำให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันเป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่
ของประเทศนั้นนะครับ ก็วันนี้เอาข้อเสีย และจะไม่มีข้อเสียอีกต่อไป ท่านประธาน
ที่เคารพครับ พรรคการเมืองนี้เป็นเรื่องของประชาชน แต่ที่ผ่านมาพรรคการเมือง
เป็นเรื่องของบุคคลบางกลุ่ม เป็นเรื่องของคนที่มีการมี เป็นเรื่องของเศรษฐกิจ
บางคนมารวบรวมคนกันเข้า กลายเป็นพวกการเมือง ไม่น่าจะเรียกว่า
พรรคการเมือง แต่ต่อไปนี้เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไป ต้องเรียกว่า
พรรคการเมือง เพราะว่าการเมืองเป็นเรื่องของประชาชนทั้งประเทศ
ที่นี่จะทำอะไรถึงจะให้ประชาชนทั้งประเทศมีส่วนร่วม ตรงนี้แหละครับ
ผมอยากที่จะฝากผู้ที่เป็นคณะกรรมการวิสามัญว่าเราจะทำอะไรถึงจะให้
ประชาชนมีส่วนร่วมในพรรคการเมือง อยากจะเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ถ้าหากว่าเราปรารถนาที่จะให้พรรคการเมืองสร้างโดยประชาชน ไม่ใช่
สร้างโดยคนบางคน ไม่ได้สร้างด้วยคนบางคน แต่สร้างโดยประชาชนนั้น
ผมว่าอย่างน้อยต้องประกอบด้วยปัจจัย ๔ ประการ

ประการที่ ๑ โครงสร้างของพรรคต้องเอื้ออำนวยให้กับประชาชน
มีส่วนร่วม โครงสร้างของพรรคต้องเอื้ออำนวยให้กับประชาชนมีส่วนร่วมนั้น
ประการที่ ๑ เดี่ยวผมจะอธิบาย

ประการที่ ๒ กลไกการบริหารของพรรคนั้นจะต้องมีประสิทธิภาพ
ไม่ใช่บริหารโดยหัวหน้าพรรคและเลขาธิการพรรค ไม่ใช่จัดตั้งรัฐบาลแล้วคุยกัน
๓ - ๔ คน ไม่ใช่ชนะครับ กลไกบริหารของพรรคเขาทำอะไรถึงจะให้ประชาชน
ตั้งแต่ระดับชนบทมีสิทธิเลือกผู้ที่จะสมัคร ส.ส. นะครับ

ประการที่ ๓ นโยบายของพรรค ถ้าจะให้ประชาชนมีส่วนร่วมนี้
ต้องให้เขาใช้สมองบ้าง ที่ผ่านมามีเห็นว่าเกือบทุกพรรคนโยบายมาจากข้างบน
เราจะมีทางบ้างไหมที่จะให้นโยบายมาจากข้างล่างนะครับ

ประการที่ ๔ งบประมาณของพรรค ๔ ประการ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผมจะมาเน้นในโครงสร้างของพรรค โดยที่จะให้มีประชาชน
เป็นส่วนร่วมแน่นอนครับ ผมเข้าใจว่าเราจะต้องมีตั้งแต่ระดับตำบล ผมไม่ทราบว่า
เรื่องนี้ได้มีการคิดกันหรือเปล่า ผมยังคิดว่าพรรคที่ดีนั้นแน่นอนครับ มีศูนย์กลาง
พรรคอยู่ที่ในเมืองใหญ่ แล้วก็น่าจะมีสาขาพรรคในระดับภาค แล้วก็น่าจะมีสาขาพรรค
ในระดับจังหวัด ในระดับอำเภอ ผมยังคิดไปถึงระดับตำบล มันเป็นไปได้ไหมว่า
โครงสร้างนี้เอาไปบรรจุในพระราชบัญญัติพรรคการเมือง เพื่อที่จะทำให้ทุกพรรคนี้

มีโครงสร้างเหมือนกัน ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากว่าเรามีสาขาพรรคระดับตำบลนี้ สาขาพรรคในระดับตำบลนี้สามารถที่จะชี้แจงนโยบายให้ประชาชนได้เข้าใจได้ ประชาชนย่อมจะชี้ขาดได้ว่า นโยบายของพรรคไหนดีมากกว่ากัน เมื่อเป็นเช่นนั้นเขาก็สามารถที่จะตัดสินใจได้ว่า เขาควรจะเป็นสมาชิกพรรคใด ผมคิดว่าน่าจะทำอย่างนั้น ไม่ทราบว่า จะเป็นไปได้หรือเปล่าว่าในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาโครงสร้างอันนี้ไปตั้งแต่ระดับตำบล ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับภาค นั้นเป็นสิ่งที่ผมปรารถนาจะเสนอนะครับ ถ้าผมคิดว่าถ้าเราไม่เขียนเข้าไปก็ไม่ได้ทำอีกนั่นแหละ อยากจะเรียนท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเรามีสาขาในระดับตำบล ในระดับอำเภอนี้ ทำอย่างไรให้เขามีความหมาย ทำอย่างไรให้ทางระดับตำบลเขามีความหมาย

ประการที่ ๑ นโยบายจากพรรคควรจะมาจากระดับตำบล

ประการที่ ๒ ผู้ที่จะสมัครลงเลือกตั้งนั้นน่าจะให้สาขาตั้งแต่ระดับตำบล ระดับอำเภอ ระดับจังหวัดเป็นคนคัดเลือก ให้เขาเป็นคนชี้ขาดว่านาย ก น่าจะได้ลงเขต ๑ นครศรีธรรมราช นาย ข น่าจะได้ลงเขต ๓ นครศรีธรรมราช ถ้าเป็นอย่างนี้ไม่ต้องซื้อเสียงหรอกครับ เพราะว่าอะไร เพราะว่าสมาชิกตั้งแต่ระดับตำบล อำเภอ จังหวัด เขาเป็นคนชี้ขาด ถ้าหากเป็นอย่างนี้ได้ นะครับ ผมคิดว่าน่าจะ เป็นโครงสร้างที่ดี ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนที่ ๒ ที่น่าจะทำให้พรรคมั่นคง มากยิ่งขึ้นก็คือ กลไกในการบริหารพรรค ผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ เราต้องยอมรับกันนะครับ แม้ในขณะที่ผู้ที่บริหารพรรคที่สำคัญจริง ๆ ผมบอกให้ก็ได้ว่ามีหัวหน้าพรรคกับเลขาธิการพรรค ใครจะมีอะไรก็ต้องไปหาหัวหน้าพรรค ใครจะมีอะไรก็ต้องไปหาเลขาธิการพรรค ใครจะต้องการเป็นรัฐมนตรีก็ต้องไปหาหัวหน้าพรรค เลขาธิการพรรค อย่างนี้มันจะทำให้การเมืองไม่ดีหรอกครับ

ผมคิดว่าเมื่อเราผ่านพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป สิ่งเหล่านี้ น่าจะแก้ไข ในพรรค แต่ละพรรค นั้น น่าจะมีโครงสร้างที่ให้เหมือนกัน อันที่หนึ่งแน่นอน มีกรรมการบริหารพรรคละครั้ง มีคณะผู้บริหารพรรคแล้วครับ นอกจากนี้ น่าจะมีคณะกรรมการ ฝ่ายต่าง ๆ ขึ้นในโครงสร้างของพรรค ไม่ว่าจะเป็น คณะกรรมการฝ่ายนโยบาย การเมือง คณะกรรมการฝ่ายเศรษฐกิจการเงินการคลัง คณะกรรมการฝ่าย การศึกษา คณะกรรมการฝ่ายทางด้านการเกษตรให้มันเป็นระบบมันเป็นระเบียบ และทุกคนที่อยู่ในพรรคนั้น เขาจะสามารถสังกัดฝ่ายต่าง ๆ ได้ จะทำให้การ บริหารของพรรคมีประสิทธิภาพ ทุกคนมีค่า ไม่ใช่ว่ามีค่าเฉพาะหัวหน้าพรรค เลขาธิการพรรค รองหัวหน้าพรรค ถ้าอย่างนั้นผมมีความมั่นใจว่าพรรคการเมือง ไม่มั่นคงแน่นอนครับ นั่นประการที่ ๒ เรื่องกลไกการบริหารของพรรค

ประการที่ ๓ นโยบายของพรรค ถ้าเราปรารถนาที่จะให้พรรคการเมือง เป็นพรรคของประชาชน ไม่ใช่เป็นพรรคของหัวหน้าพรรค ไม่ใช่เป็นพรรคของ เลขาธิการพรรค ถ้าเป็นพรรคของประชาชนแล้ว ผมยังขอยืนยันว่านโยบาย น่าจะมาจากข้างล่างนะครับ มาจากข้างล่างแล้วก็รวบรวมกันมา ถ้าอย่างนี้แล้ว ผมค่อนข้างจะมั่นใจว่าพรรคการเมืองเป็นพรรคของประชาชน เมื่อเป็นพรรค ของประชาชน แน่แน่นอนจะต้องเป็นสถาบันที่ใหญ่ที่สุด เพราะว่าประชาชนมีอำนาจ ในการที่จะเสนอแนวความคิด ในการที่จะเสนอนโยบายในการบริหารประเทศ

ประการที่ ๔ ที่สำคัญคือเรื่องการเงินของพรรค อันนี้เพื่อนสมาชิกพูดกัน มาหลายท่านแล้ว ผมก็คงไม่พูดนะครับ สรุป ผมขอสรุปนะครับว่า พรรคการเมือง ที่มั่นคงนั้นจะต้องเป็นพรรคของประชาชน ผมย้ำตรงนี้หลายครั้ง ไม่ใช่เป็นพรรค ของคนหนึ่งคนใด การที่จะเป็นพรรคที่มั่นคง เป็นพรรคของประชาชนนั้น จะต้อง ประกอบด้วยปัจจัย ๔ ประการ

ประการที่ ๑ โครงสร้างของพรรคจะต้องเอื้ออำนวยให้กับประชาชน ทุกๆคนมีส่วนร่วม

ประการที่ ๒ กลไกการบริหารของพรรคนั้นจะต้องมีฝ่ายต่าง ๆ ที่ช่วยกันบริหารพรรคให้มีประสิทธิภาพ เพราะบางครั้งพรรคนั้นมีโอกาสที่จะ เป็นรัฐบาล เมื่อเป็นรัฐบาลก็จะเป็นรัฐบาลที่มีทุกฝ่ายนะครับ มีทุกฝ่ายที่สามารถ ที่จะบริหารงานให้รัฐบาลมีประสิทธิภาพได้

ประการที่ ๓ นโยบายของพรรค ต้องให้ประชาชนทุกระดับมีส่วนร่วม และสุดท้าย นโยบายของพรรคควรมีให้พอเพียง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านวิชัยศรีบ เชิญศรีบ

นายวิชัย ตันศิริ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม วิชัย ตันศิริ ผู้แทนราษฎร กทม. พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอขอบคุณ
ท่านประธานครับ ที่ให้โอกาสกระผมได้มีส่วนร่วมในการอภิปรายในวาระที่
เกี่ยวข้องกับ การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรค
การเมืองครับ กระผมเองอยากจะพูดเป็นประเด็น ๆ ไปนะครับว่า จริง ๆ แล้ว
เรื่องพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญอย่างยิ่ง ดังที่เพื่อนสมาชิกได้กราบเรียน
ต่อท่านประธานไปแล้วครับว่า อาจจะมีมีความสำคัญว่าบางมาตราของรัฐธรรมนูญ
ด้วยซ้ำนะครับ ความสำคัญของพรรคการเมืองนี้ถืออย่างมากมายมหาศาลตั้งที่
ไม่เคยคิดมาก่อนเลยครับว่า ในสมัยที่มีการเริ่มต้น ระบบการปกครองแบบ
ประชาธิปไตยนั้นไม่มีใครจินตนาการครับว่า จะต้องมีการพรรคการเมือง
เป็นองค์ประกอบสำคัญหรือเป็นองค์พหุสำคัญของระบบการปกครองแบบ
ประชาธิปไตย ในประเทศอังกฤษหรือสหรัฐอเมริกา นั้น กล่าวกันว่า เมื่อคน
เกิดมาแล้วถ้าไม่เกิดมาในตระกูลของพรรคคอนเซอร์เวทีฟ (Conservative)
คือพรรคอนุรักษนิยม ก็อาจจะเกิดมาในตระกูลของพรรคเลเบอร์ (Labour)
หรือพรรคกรรมกร ในสหรัฐอเมริกาก็เช่นกันครับ เกิดมาก็มาเป็นเดโมแครต
(Democrat) หรือเกิดมาก็มาเป็นรีพับลิกัน (Republican) แต่สำหรับ
ประเทศไทยเรานั้นยังห่างไกลจากความเป็นจริงตรงนั้น แต่ท่านไม่ต้องไป
วิตกกังวลมากถึงขนาดนั้นหรอกครับ เพราะว่าแต่ละสังคมก็มีแนววิวัฒนาการ
ไม่เหมือนกัน ในอังกฤษ โดยเฉพาะอังกฤษนี่ละครับ ได้นับถอยหลังไป ๒๐๐ ปี
๓๐๐ ปีแล้ว คำว่า พรรคการเมือง ก็เป็นที่รังเกียจในวงการรัฐสภาเหมือนกัน
คำว่า พรรคการเมือง หมายถึง ความแตกแยก คำว่า พรรคการเมือง หมายถึง
ความแตกต่างแล้วก็ความทะเลาะวิวาทซึ่งกันและกัน แต่ว่าเมื่อวันเวลา
เปลี่ยนแปลงไป วิวัฒนาการของการเมืองก็มาถึงจุดที่ว่า พรรคการเมืองนั้น
เป็นองค์ประกอบที่สำคัญที่สุด ไม่มีพรรคการเมืองแล้วไม่สามารถจะดำเนินการ
การเมืองในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยได้เลย เพราะว่าไม่มีองค์พหุ
อย่างที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านศาสตราจารย์ลิขิต
ได้กล่าวไปแล้วครับว่า ไม่มีองค์พหุที่เป็นลักษณะชีวภาพ -----

แต่สำหรับสังคมไทยเรานั้นก็เช่นกันครับ เมื่อยุคสมัย ๒๕๗๕ หลังจากนั้นต่อมา ก็ได้มีความพยายามที่จะจัดตั้งพรรคการเมือง แต่ก็ถูกห้ามโดยกฎหมาย ถูกห้ามโดยขนบธรรมเนียมว่าไม่ควรจะเป็นเช่นนั้น แต่แล้วในที่สุดเมื่อกาลเวลาเปลี่ยนแปลงไป ค่านิยมก็เปลี่ยนแปลงไป มาถึงปัจจุบันนี้เราจะต้องบังคับด้วยซ้ำครับว่า ให้ผู้แทนราษฎรนั้นต้องสมัครในนามของพรรคการเมือง เป็นการที่เรียกว่าเป็นการจัดการให้เกิดขึ้น พรรคการเมืองก็ดูประหนึ่งว่าไม่ได้เกิดขึ้นตามธรรมชาติ แต่ว่าเกิดขึ้นเพราะได้มีการจัดการให้เกิดขึ้น แต่ก็จะมีข้อยกเว้นในบางพรรคนะครับ โดยเฉพาะนี้พูดในลักษณะของหลักวิชาก็คือว่า พรรคประชาธิปไตยนั้นเกิดขึ้นมาเอง วิวัฒนาการขึ้นมา หลังสงครามโลก ครั้งที่ ๒ แล้วก็ดำรงคงอยู่ปัจจุบันนี้มีไว้เพราะมีการจัดการ มีไว้เพราะกฎหมาย แต่เพราะว่ามีจิตวิญญาณ เมืองประกอบมีระบบที่ครบถ้วนกระบวนการ เป็นองค์ภาพที่มีลักษณะของชีวภาพ ดังที่ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ได้กล่าวไปแล้วนะครับ ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ก็มีข้อดี ขณะเดียวกันก็มีข้อที่เป็นปฏิกฎ ที่เรียกว่า พาราดอกซ์ (Paradox) อยู่เหมือนกัน ในมาตรา ๔๗ นั้นกล่าวว่า ต้องการจะส่งเสริมให้เสรีภาพของประชาชนนั้นได้รวมตัวกันเป็นพรรคการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อจะสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองในมาตรา ๔๗ นี้ โดยเจตนารมณ์ก็อยากจะให้เกิดพรรคการเมืองได้อย่างสะดวก อย่างง่ายดาย แต่ขณะเดียวกันในเจตนารมณ์ของการสร้างระบบเลือกตั้งแบบผสมผสานที่มีเลือกตั้งแบบระบบสัดส่วน หรือเรียกว่า บัญชีพรรค ระบบที่เรียกว่า แบ่งเขต เขตละ ๑ คนนั้น โดยเจตนารมณ์นั้นต้องการจะให้เกิดระบบพรรคใหญ่ และเป็นระบบ ๒ พรรคในที่สุด นี่คือทฤษฎีที่อยู่เบื้องหลังของภาวนาระบบผสมผสานของระบบการเลือกตั้งมาใช้ ก็ไม่ทราบว่า สสร. ขอโทษที่ต้องไปเอ่ยถึงเรื่อง สสร. ตอนนี้ ก็ไม่ทราบว่ามีความเข้าใจ หรือว่ามีความขัดแย้งกันหรือไม่ ในการที่จะให้เสรีภาพของการเกิดพรรคการเมือง แบบที่ง่ายดายกับเจตนารมณ์เบื้องหลังที่อยากจะให้เกิดระบบพรรคการเมืองที่เป็นระบบใหญ่ระบบ ๒ พรรค นี่เป็นข้อสังเกตของผมเองส่วนตัว เท่านั้นละครับ ที่นี้ขอมาพูดถึงประเด็นต่าง ๆ ที่อยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมเพียง ๕ ประเด็น สั้น ๆ ในเรื่องของข้อจำกัดความของคำว่า พรรคการเมือง ตรงนี้ในพระราชบัญญัติ ๔ - ๕ ฉบับ ๖ ฉบับที่กระผม

ได้ตรวจสอบแล้วก็จะมีบางฉบับ โดยเฉพาะที่เสนอโดยพรรคประชาธิปัตย์
 ที่จะมีคำจำกัดความว่า พรรคการเมือง นั้นคืออะไร จริง ๆ ก็คือเป็น
 คำจำกัดความที่แบบนักกฎหมายนะครับ ไม่ทราบว่าจะเขียนอะไรที่ดีกว่านี้
 ก็เขียนว่า พรรคการเมือง หมายความว่า พรรคการเมืองที่จัดแจ้งการจัดตั้ง
 หรือจดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ พระราชบัญญัติของพรรคอื่น
 ก็เช่นเดียวกัน เขียนในทำนองเดียวกัน แต่อาจจะมีส่วนฉบับที่ไม่ได้
 เขียนไว้เลย ตรงนี้ก็ป็นข้อสังเกตของกระผมเหมือนกันว่า ทำไมจึง
 เป็นเช่นนั้น เพราะว่าเมื่อพูดถึงพรรคการเมือง สิ่งแรกที่ต้องกระทำคือ
 ให้คำจำกัดความว่าหมายถึงอะไร แต่อาจจะป็นเพราะความยากลำบาก
 ตรงนี้เองละครับ ที่ว่าจะให้คำจำกัดความว่าพรรคการเมืองคืออะไรกันแน่
 ก็คงจะไม่มีใครความเห็นลงรอยกันที่สุดในสุด แม้แต่นักรัฐศาสตร์เองก็เห็น
 แตกต่างกันอยู่เสมอ ในแนวทางหนึ่งเขาบอกว่า พรรคการเมืองนั้น
 ก็คือกลุ่มบุคคลที่มีหลักการอุดมการณ์ร่วมกัน แต่แนวคิดนี้ก็มีผู้อื่นที่แย้ง
 อยู่เสมอบอกว่า อาจจะไม่เป็นจริงเสมอไป ก็จะเสนอแนวคิดที่เป็นทฤษฎี
 แย้งขึ้นมาว่าพรรคการเมืองนั้นก็คือ การรวมตัวของบุคคลที่จะต้องส่ง
 ผู้สมัครเลือกตั้งในนามของชื่อใดชื่อหนึ่ง ในนามของหลักการ หลักการใด
 หลักการหนึ่ง คำจำกัดความนี้ก็อาจจะป็นที่ยอมรับของนักรัฐศาสตร์ส่วนใหญ่
 ที่กระผมนำสิ่งเหล่านี้มาพูดก็เพื่อที่จะนำไปถึง เรื่องของจุดประสงค์ของ
 การจัดตั้งพรรคการเมืองที่เราได้กล่าวถึงในพระราชบัญญัติเหล่านี้
 จะเห็นนะครับว่า ในจุดประสงค์ของการจัดตั้งพรรคการเมืองใน
 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๖ ฉบับนี้ ส่วนใหญ่นั้นก็จะไม่พูด
 ถึง เรื่องของการสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองตามเจตนารมณ์ของ
 มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญฉบับ สสร. แต่จะพูดถึงเรื่องที่เป็นนิเสธ
 พูดในเชิงปฏิเสธว่า ไม่ต้องการให้มีการจัดตั้งพรรคการเมืองในเชิง
 ที่จะทำให้เกิดความไม่มั่นคงต่อประเทศชาติ ไม่อยากจะทำให้มีการจัดตั้ง
 พรรคการเมืองที่ทำให้เกิดการแบ่งแยกทางเชื้อชาติและศาสนา ซึ่งก็ป็น
 แบบวัฒนธรรมของไทยนั่นเองที่ไม่อยากจะทำให้เกิดสิ่งที่ไม่พึงประสงค์
 ในสังคมของไทยเรา ก็อาจจะป็นเอกลักษณ์ของเราที่ไม่เหมือนกับ
 ชาวต่างประเทศ ก็ถือว่าเป็นอีกส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมไทยที่ต้องการ
 จะหลีกเลี่ยงสิ่งที่เราไม่ประสงค์เช่นนั้น แต่ก็ยังไม่มีการจำกัดความ

หรือพูดถึงจุดประสงค์ว่าจะต้องให้พรรคการเมืองนั้นมีการสร้างเจตนารมณ์
ทางการเมือง ไม่มีครับ ในจุดประสงค์เหล่านี้ นี่ก็เป็นข้อสังเกตที่หนึ่งที่
กระผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมนะครับ -----

ประการที่ ๒ ก็คือเรื่องของสมาชิกภาพ ตรงนี้อาจจะกราบเรียน เป็นเชิงแนวคิดครับว่า จริง ๆ แล้วที่เราพูดกันมาตลอดในช่วงบ่ายนี้ก็พูดถึงเรื่องของความมั่นคงหรือความมีเสถียรภาพของระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งจริง ๆ แล้วต้องการระบบพรรคการเมืองที่มีพื้นฐานรากหญ้า ที่มีสมาชิกภาพที่กว้างขวางระดับชาติ ตรงนี้เองเป็นความประสงค์ที่อยากจะให้เกิดพรรคมวลชนเกิดขึ้น แต่ว่าพรรคการเมืองของเราส่วนใหญ่นั้นก็ เป็นพรรคที่ประกอบด้วยกลุ่มของผู้แทนราษฎร ไม่มีความเชื่อมโยงกับสาขาพรรค หรือการจัดตั้งองค์การของพรรคในระดับหมู่บ้านหรือระดับตำบล ตรงนี้มันไม่เกิดขึ้นในสังคมไทยมากนักนะครับ ทำไมจึงเป็นเช่นนั้น ในทางสังคมวิทยาก็มีคำอธิบายเหมือนกันครับ ว่าสังคมไทยนั้นมันแตกต่างจากสังคมของอังกฤษหรืออเมริกา ซึ่งเป็นสังคมชนชั้น มีการแบ่งแยกชนชั้นซึ่งกันและกัน มีการขัดแย้งทางศาสนา ทั้ง ๒ ประเด็นนี้ในการขัดแย้งทางศาสนากับการแตกแยกทางชนชั้นทำให้เกิดระบบพรรคที่อยู่บนพื้นฐานของการขัดแย้งกันทางชนชั้น และขัดแย้งกันทางศาสนา นั้นเป็นธรรมชาติหรือวิวัฒนาการของพรรคการเมืองที่เป็นระบบมวลชนของประเทศในตะวันตก แต่ประเทศไทยลักษณะสังคมไม่เป็นเช่นนั้นครับ ฉะนั้นจึงจำเป็นเหมือนกันที่เราจะต้องมีวิธีการที่เรียกว่า ในศัพท์เศรษฐศาสตร์ที่เอาไปใช้กับเรื่องของการเงินบาทลอยตัวว่า แมนเนจด์ ฟลอยต์ (Managed float) ตรงนี้ก็ต่อมนเนจกันเหมือนกัน ต้องมีการจัดการที่ทำให้เกิดการขยายวงของสมาชิกภาพให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ตรงนี้ก็มาถึงประเด็นที่พูดกันว่า ในการที่จะจดทะเบียนเป็นพรรคการเมืองนั้น สมาชิกควรจะรู้สึกเท่าไร ในพระราชบัญญัติฉบับ ๒๕๒๕ ก็กล่าวถึงว่าจะต้องมีสมาชิก ๕,๐๐๐ คน แต่ฉบับของพรรคประชาธิปัตย์เองก็กล่าวถึง ๕,๐๐๐ คนเช่นกัน แต่ฉบับอื่น ๆ นั้นจะพูดถึงประมาณ ๑,๐๐๐ คนเท่านั้น ตรงนี้เพื่อนสมาชิก ส.ส. บางท่านก็ยังมีความวิตกว่า ๕,๐๐๐ คนก็น้อยไป ควรจะต้องมีมากกว่านั้น ยิ่งกว่านั้นแล้วจะต้องมีสมาชิกในภูมิภาคต่าง ๆ ด้วย ไม่อย่างจะให้มันเป็นพรรคเฉพาะกิจ พรรคเฉพาะภูมิภาค จะทำให้ประเทศไทยเราเกิดการแตกแยกเป็นภูมิภาคต่าง ๆ ตรงนี้ก็ก็เป็นสิ่งที่ควรจะต้องนำไปพิจารณาด้วยครับ ในคณะกรรมการ ในอนาคตนะครับ

ประเด็นที่ ๓ ที่อยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมตรงนี้ก็คือ เรื่องของการดำเนินงานของพรรค ระบบกลไกภายในพรรค ตรงนี้ก็ เป็นข้อวิตกของกระผม อยู่เสมอครับ ท่านประธานที่เคารพ ว่าในพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีการตรวจสอบได้หรือไม่ ว่าการจัดกลไกและโครงสร้างของพรรคนั้นมีความเป็นประชาธิปไตย

เท่าไร ในพระราชบัญญัติของพรรคประชาธิปัตย์ก็ได้กล่าวถึงในมาตรา ๒๖ ครับว่า ให้มีการตรวจสอบกระบวนการต่าง ๆ ที่เป็นประชาธิปไตย ตรงนี้กระผมคิดว่า อาจจะมีจุดที่จะเพิ่มเติมได้ตามที่เพื่อน ส.ส. ของกระผม ท่านตรีพล เจาะจิตต์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ได้กล่าวถึง เรื่องของการจัดตั้งสาขาพรรคต่าง ๆ แต่จะทำได้มากน้อยเพียงใดก็คงจะต้องไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งในคณะกรรมการการ ณะครับ ในความคิดเห็นของกระผมก็คือว่า ระบบการตรวจสอบในอดีตของ กระทรวงมหาดไทยนั้น ซึ่งต่อไปก็จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น จะตรวจสอบแบบผิวเผินมิได้ จำเป็นจะต้องมีระบบการตรวจสอบโดยบุคคล โดยที่เรียกว่า ผู้ตรวจ ณะครับ ที่จะต้องลงไปดู ไปสังเกตการณ์ว่าจริง ๆ แล้ว การดำเนินงานของพรรคนั้นมีความเป็นประชาธิปไตยมากน้อยเพียงไรครับ ตรงนี้ก็อยากจะเป็นสิ่งที่อาจจะเพิ่มเติมขึ้นได้ในการที่จะจัดให้มีระบบการตรวจสอบ โดยผู้ตรวจ ณะครับ

แล้วประการสุดท้ายครับ ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องของการ ส่งเสริมให้เกิดสาขาพรรคหรือพรรครากหญ้า ที่บทบาทของรัฐบาลจะมีส่วนมากน้อย เพียงใดในการที่จะให้เงินช่วยเหลือสนับสนุน ตรงนี้กระผมก็อยากจะกราบเรียน เพิ่มเติมครับว่า ในเกณฑ์ของแนวคิดที่จะให้เงินสนับสนุนนั้นจะเอาเกณฑ์อะไร มาเป็นหลักของการที่จะให้การสนับสนุนพรรคการเมืองต่าง ๆ ตรงนี้ ซึ่งต้อง คิดถึงเรื่องของภาษีของราษฎรที่ต้องจ่ายมาตรงนี้ ถ้าหากพรรคการเมืองนั้น เป็นพรรคของประชาชนจริง ๆ ไม่ใช่เป็นพรรคของใครคนใดคนหนึ่ง เป็นพรรค ที่มีพื้นฐานจากรากหญ้า มีสมาชิกภาพกว้างขวาง ตรงนี้ก็เป็นสิ่งที่ควรจะต้องทำ ถ้าวางเงินของประชาชนก็ไปสู่ประชาชน แต่ถ้าหากพรรคนั้นเป็นองค์กรประกอบ ของบุคคลเพียงไม่กี่คนนะครับ แล้วก็ไม่ใช่ไปเกี่ยวข้อง ไม่มีความสัมพันธ์กับเรื่อง ของประชาชนเลย ตรงนั้นก็จะเป็นข้อจำกัด จะต้องมีความระมัดระวังยิ่งขึ้น

ประการที่ ๒ ก็คือว่า จุดประสงค์ของการให้เงินสนับสนุนจากรัฐบาลนั้นก็คือ จะส่งเสริมให้พรรคได้มีบทบาทนอกจากที่จะเป็นคนกลั่นกรองผู้นำของคนไทย ในอนาคตแล้ว ยังจะต้องมีบทบาทในการสร้างผู้นำทางการเมืองในอนาคตด้วย บทบาทตรงนั้นก็คือบทบาทของการให้การศึกษาอบรมแก่ประชาชนต่าง ๆ นะครับ ฉะนั้นจริง ๆ แล้วการให้เงินสนับสนุนนั้น กระทบเห็นครับว่า ควรจะต้องให้เป็น ลักษณะเฉพาะกิจในบางกรณี แต่เป็นโครงการต่าง ๆ ที่พรรคต่าง ๆ จะเสนอ ขึ้นมาเพื่อจะเป็นแนวคิดที่จะช่วยเสริมให้การใช้เงินใช้ทองนั้นตรงไปตามวัตถุประสงค์ และประการสุดท้ายก็คือ รัฐบาลไม่มีเงินอย่างไม่มีขอบเขตจำกัดนะครับ เราอยู่ในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ฉะนั้นตรงนี้ต้องคิดในมุมกว้างว่านอกจาก เอกชนที่จะมาให้เงินสนับสนุนแก่พรรคแล้ว ต้องคิดถึงมูลนิธิต่าง ๆ ด้วย และองค์กรที่เรียกว่า เอ็น.จี.โอ. (NGO) ที่จะมีโอกาสที่จะให้เงินสนับสนุนแก่ พรรคแต่จะต้องมีกฎหมายรองรับว่ามูลนิธินั้นสามารถจะบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง ต่าง ๆ ได้ตามวัตถุประสงค์ ตรงนี้ผมคิดว่าประเทศอื่น ๆ อย่างเช่นเยอรมันนี่ ก็ให้มูลนิธิมีสิทธิที่จะให้เงินสนับสนุนแก่พรรคต่าง ๆ ได้เช่นกันนะครับ กระทบเอง ก็คงจะมีเรื่องที่จะกราบเรียนท่านประธานแต่เพียงเท่านี้ในส่วนตัวของกระทบก็จะ สนับสนุนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่พรรคประชาธิปไตยเสนอครับ ขอขอบคุณมากครับ ที่ให้โอกาสดังนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ผมเห็นว่าการอภิปรายครอบคลุมกัน แล้วนะครับ ผมขออนุญาตที่จะปิดอภิปรายนะครับ ถ้าท่านสมาชิกไม่ขัดข้องก็ถือว่า ที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปราย ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงสรุปครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กราบเรียนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติ กระทบจะพูดเพียง ๒ - ๓ ประเด็น เป็นการสรุป

ประการแรก กระทบต้องขอชื่นชมต่อการอภิปรายในบายนี้อย่างมาก ความรู้ประสบการณ์ที่ท่านอภิปรายเกี่ยวกับพรรคการเมืองนั้น กระทบต้องขอชมว่า เป็นความรู้ซึ่งเกิดอรรถประโยชน์อย่างยิ่ง ระหว่างที่กระทบเป็น สสร. นั้น ได้ร่วมองค์การวิจัยของอาเซียน ซึ่งประสานกับญี่ปุ่น เยอรมัน และสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับพรรคการเมือง มีการประชุมที่มาเลเซียและญี่ปุ่น ซึ่งกระทบประชุม เพียงครั้งเดียวก็บินกลับทันที ทั้งนี้ ก็เนื่องจากการถกเถียงในประเด็นต่าง ๆ

นั้นเป็นเรื่องของตำราและทฤษฎีเป็นส่วนมาก เมื่อกระผมได้เปรียบเทียบ การอภิปรายในบ่ายนี้กับที่ประชุมที่มาเลเซียและญี่ปุ่นแล้ว กระผมต้องพูดด้วยความจริงใจว่า ห่างไกลกันมากในแง่ของความรู้สึกและในแง่ของการปฏิบัติ ที่เป็นรูปธรรม และถ้าเป็นไปได้กระผมก็ไม่ทราบว่าเป็นแต่สิ่งนี้มีอยู่หรือไม่ น่าจะมีการผลิตวีดีโอ เพื่อจะใช้ประกอบการศึกษาสำหรับนักศึกษาปริญญาโท เกี่ยวกับพรรคการเมืองทางรัฐศาสตร์ต่อไป อันนี้กระผมขอพูดด้วยความจริงใจ นะครับ

ประการที่ ๒ ซึ่งกระผมอยากจะพูดเพื่อจะเป็นประโยชน์สำหรับการแปรญัตติก็คือการตั้งพรรคการเมืองง่าย ซึ่งข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งบอกว่า อาจจะสวนทางกับการที่พยายามให้มีการส่งเสริมให้ พรรคเพียง ๒ พรรคใหญ่ คือให้น้อยลง กระผมก็อยากจะกราบเรียนว่าในส่วนนี้นั้น เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ในขณะที่ต้องการให้ขยายสิทธิในการตั้งพรรคการเมือง โดยให้เพียง ๑๕ คน ก็อาจจะนำไปสู่สภาวะของการมีพรรคการเมืองเป็น ร้อย ๆ พรรค ซึ่งกระผมไม่เอียนนาม แต่จะเอ่ยว่าเป็นเพียงประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศหนึ่ง ซึ่งขณะนี้หัวหน้าพรรคซึ่งเป็นสตรีก็ไม่มีโอกาสได้แสดงกิจกรรมพรรคนั้น เมื่อมีการเปิดให้ตั้งพรรค พรรคเกิด ๒๐๐ - ๓๐๐ พรรค ทั้งนี้ เนื่องจากเอกลักษณ์ หรือว่าประโยชน์ที่จะได้นั้นคือ จะได้คุ้มครองน้ำมันและจะได้โทรศัพท์พรรคละ ๑ เครื่อง ซึ่งในกรณีอย่างนี้กระผมหวังว่าจะไม่เกิดขึ้นในกรณีของประเทศไทย แต่ข้อสังเกต ส่วนหนึ่งเกี่ยวกับการเปิดให้การตั้งพรรคง่ายก็คือ ในความคิดเห็นของ สสร. นั้นพรรคเป็นสิทธิเบื้องต้นของประชาชน พรรคไม่จำเป็นต้องส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง พรรคอาจจะตั้งขึ้นมาเพื่ออบรมความรู้ หรือขยายการมีส่วนร่วมประชาชนในการ จัดเสวนาหรือสัมมนา เพราะฉะนั้นจึงเป็นไปได้ว่าอาจจะเกิดพรรคขึ้นมากและ หลายพรรคนั้นอาจจะเพียงทำกิจกรรมทางการเมือง อย่างบางท่านที่ร่วมอภิปราย ทุกครั้งที่มีการอภิปราย ไม่ต้องเอียนนามท่านอาจจะทราบ อาจจะตั้งเป็นพรรคการเมือง ขึ้นมา-----

อย่างไรก็ตามกระผมมีความเห็นอย่างนี้ว่า โดยธรรมชาติจากการที่มีการ
ปล่อยให้มีการปกครองเมืองมากขึ้นนั้น และโดยกลไกที่จะต้องมีการสนับสนุนพรรค
โดยรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพรรคซึ่งมีการชนะการเลือกตั้งนั้น พรรคเล็ก ๆ
ที่เกิดขึ้นเป็นร้อยพรรคนั้นจะล้มหายตายจากไปในที่สุด ตัวอย่างที่เห็นชัดคือ
จากการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มีผู้สมัคร ๓๐ กว่าราย
ถ้าผมจำไม่ผิด แต่ปรากฏว่าสื่อมวลชน ประชาชนให้ความสนใจเพียง ๒ ราย
หรือ ๓ รายเท่านั้น ส่วนอื่น ๆ นั้นก็กลายเป็นระดับประดาให้เกิดความมีสีสัน
ของการเมืองไป

ประการสุดท้าย ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะพูดถึง
จุดที่มีการเอ่ยถึงวุฒิสมาชิก กระผมเองนั้นมีความเห็นส่วนตัว แต่เมื่อ สสร.
มีการร่างรัฐธรรมนูญแบบประชาธิปไตย และมีการลงคะแนนเสียงเอาเสียง
ข้างมาก กระผมก็ผูกพันต่อการลงมติ สสร. ทุกอย่าง ทุกประการ เพราะฉะนั้น
รัฐธรรมนูญฉบับ สสร. นั้นกระผมเห็นด้วยทุกประการ ทั้ง ๆ ในความเป็นจริงนั้น
อาจจะมีความเห็นที่แตกต่างออกไป ในเรื่องวุฒิสมาชิกนั้น
ถ้าพูดนอกรอบ กระผมจะพูดอาจจะเสวนากันได้เป็นส่วนตัว สุดท้ายกระผมมิได้
มีส่วนร่วมในการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับของ สสร. เพราะ
กระผมไม่ได้อยู่ในวงการวิชาการ จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ทั้ง ๖ ฉบับหรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ขอเชิญสมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาในห้องประชุมด้วยครับ เพื่อจะลงมติ
กรุณาสอดบัตรของท่านลงในช่อง แล้วก็กดในช่องแสดงตนด้วยนะครับ แต่อย่าเพิ่ง
ลงมตินะครับ จนกว่าผมจะได้เรียนเชิญท่านให้ลงมติครับ ขอเรียนถามมติครับ
ผมขอเรียนถามมติว่า ท่านสมาชิกจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ทั้ง ๖ ฉบับหรือไม่ครับ
กรุณาใช้สิทธิได้ครับ

๑๓๓

สผ ๒/๒๕๕๐ (วิ. ๓)

นิวรา ๙๒/๒

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ครیب เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครีบ ผลการลงคะแนนะครีบ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ ๒๑๒ คะแนนะครیب ไม่เห็นด้วย
ไม่มี งดอกเสียง ไม่มีนะครีบ ไม่ทำการลงคะแนน ๑ เสียงนะครیب เป็นอันว่า
ที่ประชุมแห่งนี้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ทั้ง ๖ ฉบับนะครีบ

- ต่อไปขอเชิญเสนอกรรมาธิการครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
- ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
มหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอบุคคลดังต่อไปนี้
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จำนวนครับ ขอประทานโทษขอจำนวนครับ
- ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
มหาดไทย) : จำนวน ๕ ท่านครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เท่าไรครับ
- ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
มหาดไทย) : ๕ ท่านครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : มิได้ครับ ของทั้งคณะจะเสนอเท่าไร
- ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
มหาดไทย) : ขอเสนอกรรมาธิการจำนวน ๒๗ ท่านครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ทางรัฐมนตรีเสนอ ๒๗ ท่าน ถ้าไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านนะครับ เชิญรัฐมนตรีเสนอครับ ๕ ท่าน
- ศาสตราจารย์ลิขิต ถีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
มหาดไทย) : รายชื่อบุคคลที่ทางรัฐบาลเสนอให้เป็นคณะกรรมการวิสามัญ
มีดังต่อไปนี้ ๑. นายเอกพร รักความสุข ๒. พลตำรวจตรี วุฒิ สุกโศล
๓. นางสุกัญญา นาชัยเวียง ๔. นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ ๕. นายมานิต
วิทยาเต็ม ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ครับ เชิญครับ
- นายธนเทพ ทิมสุวรรณ (เลย) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
ผม ธนเทพ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคความหวังใหม่
ขอเสนอรายชื่อกกรรมาธิการวิสามัญ ในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ ๒. นายบูรานูติน อุแข็ง ๓. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ๔. นายอรรถสิทธิ์ ทวีพลสิทธิ์ ๕. นายสุเทพ ดิบุณมี ณ ชุมแพ
๖. นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤทธิชัย และ ๗. นายวิสุทธิ โภธิแทน ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญพรรคประชาธิปัตย์เสนอครับ
นางสาวชรินทร์ พุทธปวน (เชียงใหม่) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ชรินทร์ พุทธปวน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของ
พรรคประชาธิปัตย์ดังนี้ ๑. นายปรีชา สุวรรณทัต ๒. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
๓. นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร ๔. นายจักรพันธ์ ยมจินดา ๕. นายชินวรณ์ บุญเกียรติ
๖. นายวิชัย ตันศิริ ๗. นายวิฑูรย์ นามบุตร ขอผู้รับรองค่ะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ครับ ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ
นายกฤษฎาภรณ์ แก้วโลสภา (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม กฤษฎาภรณ์ แก้วโลสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา คือ
๑. นายประวิช รัตนเพียร ๒. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ ๓. นางปวีณา หงสกุล
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ
นายชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี
พรรคชาติไทย ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญตามสัดส่วนของพรรคชาติไทย
ดังต่อไปนี้ ๑. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ๒. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ พรรคกิจสังคม
ยังไม่พร้อม เชิญพรรคประชากรไทยก่อนครับ

นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ผม สุมิตร
 สุนทรเวช พรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ
 ในสัดส่วนของพรรคประชากรไทย ๑ ท่าน นายพิศาล ไชยชาญ
 ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปขอเชิญพรรคเอกภาพ พรรคเสรีธรรม
 พรรคมวลชน พรรคพลังธรรม และพรรคไทเสนอครับ เชิญท่านชัย ชิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ ซึ่งพรรค
 เอกภาพเป็นเจ้าของร่างฯ ได้รับความอนุเคราะห์จากบรรดาท่านสมาชิก
 ทุกพรรคการเมืองที่ให้ความอนุเคราะห์ ขอขอบคุณตรงนี้ด้วย ผมขอเสนอ
 คุณเสกสรร แสสนภูมิ ถูกพรรคพรรคเอกภาพเป็นกรรมาธิการวิสามัญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ยังเหลือพรรคกิจสังคมครับ ไม่ทราบว่า
 ท่านใดจะกรุณาเสนอแทนได้ไหมครับ ได้มอบหมายท่านใดหรือเปล่าครับ
 เชิญครับ ท่านสมาชิกท่านใดที่จะเสนอ เชิญท่านชัย ชิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ๒ ท่านใช้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านเดียวครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กระผมขอเสนอ คุณระวี หิรัญโชติ
 เพราะเป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ขอขอบคุณครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ
 อ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญด้วยครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
 พ.ศ. ๑. นายเอกพร รักความสุข ๒. พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล
 ๓. นางสุกัญญา นาชัยเวียง ๔. นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ ๕. นายมานิต
 วิทยาเต็ม ๖. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ ๗. นายบุราฮานูดีน อุเซ็ง
 ๘. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ๙. นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์
 ๑๐. นายสุเทพ ติบุญมี ๑๑. นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ถ้าย
 ๑๒. นายวิสุทธิ โพธิแท้ ๑๓. นายปรีชา สุวรรณทัต ๑๔. นายสุเทพ
 เทือกสุบรรณ ๑๕. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร ๑๖. นายจักรพันธ์ ยมจินดา
 ๑๗. นายชินวรณ์ บุญเกียรติ ๑๘. นายวิชัย ตันศิริ ๑๙. นายวิฑูรย์
 นามบุตร ๒๐. นายประวิช รัตนเพียร ๒๑. นายวัลลภ สุปรียศิลป์
 ๒๒. นางปวีณา หงสกุล ๒๓. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
 ๒๔. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ๒๕. นายพิศาล ไชยชาญ
 ๒๖. นายเสกสรร แสสนภูมิ ๒๗. นายระวี หิรัญโชติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญเสนอกำหนดระยะเวลาแปรญัตติครับ เชิญ
 ท่านรัฐมนตรีครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ธีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอให้เป็นไปตาม
 ข้อบังคับครับ ๗ วัน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าแปรญัตติภายใน
 ๗ วันนะครับ ต่อไปขอเชิญเสนอว่าจะเอาร่างฯ ใดเป็นหลักในการพิจารณา
 ในวาระที่ ๒ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ธีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเสนอร่างฯ ของรัฐบาลครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ทางรัฐบาลเสนอร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลัก

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ใช้
ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณานะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ซึ่งท่านชุมพล ศิลปอาชา
และท่านฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ นอกจากนั้นก็ยังมีของท่าน
พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ และคณะเป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ
ท่านจำลอง ครุฑขุนทด กับคณะเป็นผู้เสนอ ท่านกรรมา ชิดชอบ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ และท่านนายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอนะครับ
ซึ่งร่างฯ ดังกล่าวทั้ง ๖ ฉบับมีลักษณะทำนองเดียวกัน จึงขออนุญาตต่อ
ที่ประชุมที่จะมาพิจารณารวมกันนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ถ้าที่ประชุมไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ก็แสดงว่าที่ประชุมอนุมัตินะครับ

ขอเชิญท่านอาจารย์ชุมพลเป็นผู้เสนอ ขอเรียนเชิญเสนอครับ
เชิญครับ ท่านอาจารย์ชุมพลครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชุมพล ศิลปอาชา พรรคชาติไทย สุพรรณบุรี กระผมขอมอบให้ท่าน
ส.ส. สุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ เป็นผู้เสนอครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ ท่านสุรสิทธิ์ เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี
พรรคชาติไทย ซึ่งกระผมได้รับมอบหมายจากท่าน ส.ส. ชุมพล ศิลปอาชา
และท่าน ส.ส. ณัฐฉิ ประเสริฐสุวรรณ ส.ส. จังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งเสนอ
ในนามของพรรคชาติไทย โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง

เหตุผล เนื่องจากบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๔๐ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในร่างฯ ของพรรคชาติไทยซึ่งได้เสนอเป็นบทบัญญัติที่มีอยู่ทั้งหมด ๓๐ มาตรา ซึ่งคงมีลักษณะใกล้เคียงกับคณะรัฐมนตรีและสมาชิกอีก ๕ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง อันเป็นโครงสร้างอำนาจหน้าที่ทั้งการดำเนินการ และสิ่งที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การมีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดโทษและบทเฉพาะกาล ในสาระสำคัญของร่างฯ ของพรรคชาติไทยได้เสนอ เป็นสิ่งที่ได้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ในหมวดที่ ๖ รัฐสภา ส่วนที่ ๔ ในมาตรา ๑๓๖ ถึง มาตรา ๑๔๘ นอกจากนี้ ในการระบอบบทบัญญัติดังกล่าวยังได้มีการคำนึงถึงบทเฉพาะกาลในมาตรา ๓๒๗ ด้วย ในสาระสำคัญที่ผมอยากจะกล่าวโดยสรุปว่า ในบทบัญญัติตรงนี้จะมีการพูดถึง ประธานและคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๔ ท่าน อีก ๔ ท่าน รวมเป็น ๕ ท่านนะครับ ซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นผู้แต่งตั้งโดยคำแนะนำของวุฒิสภา จะพูดถึงในเรื่องของคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีการสรรหา คณะกรรมการ มีข้อห้าม และกีดการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การถูกตรวจสอบจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา และประการสำคัญที่ขาดเสียมิได้นั้นก็คือ ในเรื่องของการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่สำคัญก็คือการควบคุม และก็การจัดให้มีการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๔ นอกจากนี้ะครับ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ ซึ่งในรัฐธรรมนูญนั้นอาจจะกำหนดไว้เพียง ๖ ประการก็ตาม แต่ในร่างฯ ของพรรคชาติไทยได้บัญญัติเพิ่มเติมไว้เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นสามารถดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ และก็เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ยังพูดถึงในเรื่องของอำนาจในการสอบสวนข้อเท็จจริงต่าง ๆ รวมทั้งในเรื่องของการจัดตั้งสำนักงานที่จะเป็นจุดศูนย์รวมในการดำเนินการอีก ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในอำนาจหน้าที่ตรงนี้เป็นอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ค่อนข้างที่จะสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เพราะว่ารัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๓๖ ถึง มาตรา ๑๔๘ นั้น เป็นบทบัญญัติที่เขียนไว้ค่อนข้างจะครอบคลุมชัดเจน ในร่างฯ ของพรรคชาติไทยจึงได้บัญญัติไว้เพื่อให้เกิดความสอดคล้อง แต่อย่างไรก็ตามผมอยากจะขอตั้งข้อสังเกต เนื่องจากผมเองคงไม่ได้ทำหน้าที่ ในฐานะเป็นคณะกรรมการชุดนี้

ประการแรก ผมอยากจะฝากเอาไว้ เนื่องจากคณะกรรมการ

ชุดนี้เป็นคณะกรรมการซึ่งจะต้องมีบุคลากรในการดำเนินการ มีผู้ที่จะต้องมาช่วยเหลือในการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการชุดนี้ จึงมีสำนักงานคณะกรรมการที่เป็นอิสระนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบทบัญญัติของพรรคชาติไทยได้เสนอให้สำนักงานนี้เทียบเท่ากับกรมเท่านั้น คงจะมีความแตกต่างกับร่างฯ ของคณะรัฐมนตรี และร่างฯ บางฉบับนะครับ ซึ่งเหตุผลผมอยากจะกราบเรียนนึกหนึ่งว่า ในการที่จะกำหนดให้สำนักงานนี้เทียบเท่ากับกรมนั้น ซึ่งมีความแตกต่างกับร่างฯ ของคณะรัฐมนตรีที่ให้ เป็นรูปแบบของทบวงการเมืองนี้ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๗ ไม่ได้มีพูดถึงเลยนะครับว่า คำว่า ทบวงการเมือง นั้น มีอยู่ในมาตรา ๗ หรือในมาตรา ๘ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของโครงสร้างของสำนักงานนี้ และปริมาณงาน ที่เรามองอยู่ว่ายังไม่ควรถึงที่จะตั้งเป็นกระทรวงหรือทบวง น่าที่จะให้เป็นเพียงแค่ระดับกรมเท่านั้น -----

ประการที่ ๒ ผมอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อภาระหน้าที่ตรงนี้เป็นภาระหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง งบประมาณจึงเป็นสิ่งที่ผมอยากจะฝากไว้ด้วยว่า รัฐควรให้การสนับสนุนคณะกรรมการชุดนี้อย่างเต็มที่ที่สุด แต่อย่างไรก็ตามผมเองก็ไม่ค่อนข้างจะเห็นด้วยกับการที่จะกำหนดบทบัญญัติว่า ถ้าหากว่าการเสนองบประมาณของคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถตัดได้นั้น ผมคิดว่าตรงนี้น่าจะเป็นข้อจำกัดเกินไปสำหรับในเรื่องของการพิจารณาของรัฐสภา

ประการที่ ๓ ผมเป็นห่วงว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีประธานกรรมการ ๑ ท่าน และมีกรรมการอื่นอีก ๕ ท่าน รวมเป็น ๕ ท่านนั้น ถึงแม้ว่าจำนวนนี้จะป็นจำนวนที่น้อย ซึ่งถ้าหากว่าเทียบกับภาระหน้าที่ซึ่งมีอยู่มากมายนะครับ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการดำเนินการต่าง ๆ ในเรื่องของการแบ่งเขตเลือกตั้ง การกำหนด การดำเนินการเลือกตั้งต่าง ๆ นั้นะครับ อย่างน้อยที่สุดคณะกรรมการนี้จะต้องมีความรู้ความเข้าใจต่อพื้นที่ต่อภูมิประเทศที่ดี ในการที่กำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ผมเห็นว่าในปัญหาตรงนี้เป็นปัญหาที่คงจะต้องดำเนินการอย่างมากนะครับ อย่างไรก็ตามในความคิดของผม ผมเชื่อว่าสภาแห่งนี้คงจะไม่ได้พิจารณาบุคลากรที่จะเข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้ เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ซึ่งจะต้องสรรหาผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตนะครับ ผมมีประเด็นตรงที่ว่า เนื่องจากอำนาจของคณะกรรมการชุดนี้มีมากมายพอสมควร เราเองเรามองว่าคณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่มาก ถ้าหากว่าการดำเนินการของคณะกรรมการชุดนี้ดำเนินการโดยบริสุทธิ์และยุติธรรม ไม่มีการเอินเอียงไปทางใดแล้ว ผมคิดว่าการที่จะทำให้การเลือกตั้งครั้งต่อไปจะก่อให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมมากขึ้น แต่ในทางตรงกันข้ามถ้าหากเรามองว่า การตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหรือไม่ มันจะมีอยู่มาตราหนึ่งที่จะให้ตรวจสอบนะครับ ตามมาตรา ๑๔๒ เราจะตรวจสอบได้เฉพาะคุณสมบัติ ก็คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเพียง ๑ ใน ๑๐ เท่านั้น ที่จะดำเนินการตรวจสอบได้ ก็เฉพาะในเรื่องของคุณสมบัติ และก็ในเรื่องของการต้องห้ามนะครับ แต่กรณีเหล่านี้ไม่ได้พูดถึงเลยนะครับว่า ถ้าหากว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้ดำเนินการโดยทุจริต หรือว่ามีผลประโยชน์ในทางเกี่ยวข้องอย่างไร ขาดความเที่ยงธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เราจะทำอย่างไร ผมเองมอง ถ้าหากว่าเราจะไปดูนะครับ ที่ปรากฏว่าในเรื่องของการตรวจสอบ ผมมีความคิดที่อยากจะ

ฝากคณะกรรมการชุดนี้ที่จะไปดำเนินการว่า เราสมควรหรือไม่ที่จะให้มีการตรวจสอบบ้าง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการตรวจสอบทรัพย์สิน ซึ่งอย่าง ส.ส. และ ส.ว. ได้ถูกตรวจสอบ ไม่ว่าในเรื่องของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจสอบ สอบสวนมากมายเกี่ยวกับ ส.ส. ส.ว. แม้กระทั่งข้าราชการ แต่ในคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ปรากฏว่าจะถูกตรวจสอบตรงนี้ได้ แม้กระทั่งในเรื่องของ ป.ป.ช. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ก็ไม่ปรากฏว่าจะมีอำนาจเข้ามาครอบคลุม และดูแลคณะกรรมการนี้อย่างไร อันนี้จะเป็นปัญหาที่ผมอยากจะฝากไว้อีกประการหนึ่งนะครับ

อีกประการหนึ่งที่อยากจะกราบเรียนต่อมาว่า ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้มีมากเหลือเกิน แต่ถ้าเราดูในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญนี้ จะมีแต่เพียงว่า มีการเสนอแนะให้สามารถดำเนินการทางวินัย และก็ได้ดำเนินการคดีอาญากับผู้กระทำความผิดนะครับ แต่อย่างไรก็ตามก็จะมีส่วนหนึ่งในร่างฯ ของพรรคชาติไทยนี้ นะครับว่า ให้สามารถดำเนินการทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาได้

แต่ในภาพรวมของคณะกรรมการชุดนี้จริง ๆ แล้ว ถ้าหากว่าเราดูไม่มีบทบัญญัติ
 ตรงไหนที่เขียนไว้เลยว่า ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้เป็นเจ้าพนักงาน
 ตามกฎหมายใด ๆ เลย อันนี้ก็จะ เป็นสิ่งหนึ่งซึ่งผมอยากจะฝากในการพิจารณาด้วย
 ตรงนี้กระผมเองคิดว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้ก็อาจจะได้มีโอกาสใน
 อนาคตต่อไป ซึ่งถึงแม้ว่าขณะนี้เราจะมีพระราชบัญญัติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ปี ๒๕๔๐ ออกมาแล้วยังไม่ได้ใช้ก็ตาม เรากำลังจะมีบทบัญญัติตรงนี้ซึ่งเป็น
 ที่หวังว่า ในการเลือกตั้งครั้งหน้านั้นจะมีความบริสุทธิ์ยุติธรรม เรามีการพัฒนา
 ทางการเมืองมามาก เรามีการพูดกันอยู่ตลอดว่า ทำอย่างไรที่จะให้การเลือกตั้ง
 ของเรานั้นปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง ซึ่งเป็นอิทธิพลในการเบี่ยงเบน
 ผลการเลือกตั้งที่ผ่านมา เรามีความพยายามที่จะตั้งองค์กรหลายสิ่งหลายอย่าง
 เพื่อให้ความบริสุทธิ์ยุติธรรมนี้ปรากฏแก่การเลือกตั้งทุกครั้ง แต่ว่าการพัฒนาตรงนี้
 หลายสิบปีที่ผ่านมาเรากำลังรอคอย และผมเชื่อได้ว่าวันนี้จะเป็นก้าวหนึ่งและ
 ก้าวแรกที่จะทำให้คณะกรรมการชุดนี้ได้ทำหน้าที่ แต่จะดีหรือไม่อย่างไรก็คงจะ
 ต้องดูในอนาคตต่อไป ผมในนามของพรรคชาติไทยก็ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ต่อสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้รับมอบหมายจาก
 คณะผู้เสนอ ในนามของพรรคประชาธิปัตย์จาก พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
 คุณธวัช วิชัยดิษฐ คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ และคุณสุทัศน์ เงินหมื่น
 ให้เป็นผู้เสนอแทนสำหรับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
 คณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยนัยตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๔๔
 ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า ให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและ
 ดำเนินการ หรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา
 สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งการออกเสียงประชามติ
 ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม นี้เป็นข้อกำหนดที่บัญญัติไว้ใน
 กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐสภาแห่งนี้ที่จะต้อง
 ออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน ๒๔๐ วัน ความสำคัญ
 ของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอย่างไรมัน ผมคิดว่าท่านประธานคงจะ

ทราบดีอยู่แล้ว กระผมอยากจะขำขันสำคัญก็คือว่า เราเสียตายเป็นอย่างยิ่ง
 ที่เรามีการเลือกตั้งมาหลายครั้ง แต่ผู้ที่ทำหน้าที่ควบคุมการเลือกตั้งคือ
 กระทรวงมหาดไทยนั้นไม่สามารถบริหารการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วย
 ความบริสุทธิ์ยุติธรรมได้อย่างทั่วถึง มีกรณีหลายกรณีที่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นที่
 ครหาของประชาชนเป็นอย่างมาก แม้แต่การเลือกตั้งครั้งหลังสุดนี้ก็มี
 เรื่องที่แน่ชัดเกิดขึ้นในจังหวัดสมุทรปราการ มีการฟ้องให้การเลือกตั้ง
 เป็นโมฆะ และศาลได้เปิดหีบบัตรเลือกตั้ง ศาลได้เปิดหีบเลือกตั้งไปแล้ว
 ๗๘ หีบ ปรากฏว่ามีบัตรเกินจากผู้ไปใช้สิทธิถึง ๒๐,๐๐๐ เกือบจะถึง
 ๓๐,๐๐๐ บัตร นั่นเป็นเพียง ๗๘ หีบเท่านั้นเอง แสดงให้เห็นว่า
 การควบคุมการเลือกตั้งนั้นมิได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างแท้จริง
 ซึ่งในกรณีอย่างนี้จะมีการหาผู้กระทำความผิดได้หรือไม่มาลงโทษก็เป็น
 เรื่องที่เจ้าหน้าที่ของทางราชการจะต้องพิจารณากันต่อไป กฎหมาย
 คณะกรรมการการเลือกตั้งที่พรรคประชาธิปัตย์ได้เสนอนั้นเป็นที่น่ายินดีว่า
 กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผู้กล่าวหาว่าได้เขียนค่อนข้างยาวไป มีรายละเอียด
 ค่อนข้างมาก แต่ผมคิดว่ามาถึงเวลานี้แล้วการที่กฎหมายรัฐธรรมนูญ
 ได้เขียนรายละเอียดในประเด็นหลัก ในสาระสำคัญของกฎหมายหลายฉบับ
 เอาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นทำให้การเสนอกฎหมายของพรรคการเมือง
 แต่ละพรรคนั้นเป็นไปด้วยความสะดวกมากยิ่งขึ้น เพราะในสาระสำคัญนั้น
 บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญแล้ว แต่ถึงกระนั้นก็ตามรายละเอียดต่าง ๆ
 อาจจะมีข้อแตกต่างไปบ้าง แต่ผมเชื่อว่าคงไม่ใช่ในสาระสำคัญเหมือนกับที่
 บัญญัติเอาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาทั้งหมดนี้
 ไม่ว่าของรัฐบาลก็ดี ของพรรคการเมืองอื่นก็ดี เมื่อมาเปรียบเทียบกันแล้ว
 ค่อนข้างจะคล้ายคลึงกัน แต่สิ่งที่เราค่อนข้างจะเป็นห่วงในระยะเริ่มต้น
 เป็นอย่างยิ่ง ผมเชื่อว่าท่านประธานก็คงเป็นห่วงเช่นเดียวกันว่า
 คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นจะมีเครื่องมืออะไรมาทำหน้าที่
 ควบคุมการเลือกตั้ง -----

และเป็นที่น่าเสียดายว่า กฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ออกโดย
 กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับเก่านั้นยังไม่ได้มีโอกาสได้ใช้ในทางปฏิบัติ
 ซึ่งก็ยังไม่ทราบว่า จะเกิดปัญหาอะไรหรือไม่ เนื่องจากยังไม่ได้ใช้แล้วต้อง
 ถูกยกเลิกไปโดยกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในระยะเริ่มต้นนั้น
 จะต้องยอมรับกันว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งจะมีชื่อบุคคลในวันพรุ่งนี้แล้ว
 คงจะได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ และก็จะต้องทำงานกันอย่างหนักมาก
 อย่างน้อยที่สุดตอนบัญญัติที่ต้องออกถึงจำนวน ๕๐ ฉบับ ๖๐ ฉบับนั้นก็ เป็น
 ปัญหาหลัก กระผมเชื่อว่าการที่ผู้ได้รับคัดเลือกมาจำนวน ๑๐ ท่าน ซึ่ง
 วุฒิสมาชิกจะเลือกในวันพรุ่งนี้หลายท่านก็มีประสบการณ์ในการเลือกตั้ง
 มาก่อนแล้ว คงจะไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติในโอกาสต่อไป แต่ถึงกระนั้นก็ตาม
 ก็ยังมีส่วนที่น่าเป็นห่วงอยู่ในกฎหมายฉบับนี้เหมือนกัน ในตอนแรกกระผม
 อยากจะกราบเรียนท่านประธานขออนุญาตแก้ไขร่างพระราชบัญญัติของ
 พรรคประชาธิปัตย์ ที่ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีฐานะ
 เทียบเท่ากรม แต่ที่จริงแล้วอยากจะขอแก้ไขให้มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
 เพราะว่าตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจที่จะ
 สั่งให้ข้าราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม ปฏิบัติไปตามคำสั่งของคณะกรรมการ
 การเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 มีฐานะเทียบเท่ากรมแล้ว การประสานงานก็ไม่สามารถประสานงานไปยัง
 กระทรวงโดยตรงได้ จะต้องประสานงานไปยังอธิบดีเจ้ากรมเท่านั้นเอง
 เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ยกฐานะ เป็น
 กระทรวงแล้วนี้การประสานงานก็จะสะดวกมากยิ่งขึ้นเป็นการประสานงาน
 ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งกับกระทรวงโดยตรง แทนที่จะต้อง
 แยกประสานงานเป็นรายการ เพราะฉะนั้นในร่างของพรรคประชาธิปัตย์จึง
 ขออนุญาตท่านประธานว่า เมื่อถึงขั้นแปรญัตติก็ต้องมีการแก้ไขต่อไป
 ที่จริงแล้วก่อนที่จะรับหลักการผมอยากจะขอแก้ไขก่อนด้วยซ้ำไป แต่เรียน
 ให้สภานี้รับทราบไว้เท่านั้นเองครับ โดยสรุปแล้วผมเองไม่อยากจะใช้เวลา
 ของสภาแห่งนี้มากนัก แต่อยากจะเรียนท่านประธานเป็นข้อสรุปว่า กฎหมาย
 คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญยิ่ง และเป็นกฎหมาย
 ที่จะมีผลต่อการเลือกตั้งในอนาคตตามเจตนารมณ์ของพี่น้องประชาชนที่ต้องการ
 เห็นการปฏิรูปการเมือง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าการบริหารงานของคณะกรรมการ

การเลือกตั้งมีปัญหาหรือมีอุปสรรคในการบริหารงานแล้วก็จะทำให้การเลือกตั้งตามเจตนารมณ์ที่เราต้องการนั้นต้องผิดหวังไปด้วย ในประการที่ ๒ สิ่งที่จะต้องฝากไว้ตรงนี้ก็คือน่าจะว่า ในการบริหารงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกส่วนราชการ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้จำเป็นต้องมีการทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ จะต้องปฏิบัติไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยไม่มีข้อโต้แย้ง ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยโดยท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านรัฐมนตรีสิทธิิต ท่านได้กรุณาให้ข่าวออกมาว่า จะเตรียมการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น ผมเองเป็นผู้หนึ่งที่ได้วิพากษ์วิจารณ์ท่านไปว่า ท่านคิดเร็วไป ที่จริงเป็นความคิดที่ดีแต่คิดเร็วไป ท่านพูดมาเร็วไป เพราะว่าท่านคิดก่อนที่จะมีคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยซ้ำไป ซึ่งน่าจะไม่ต้องคล้องกับภาวการณ์ที่ถูกต้อง ผมไม่ได้ว่าท่านในแง่ลบ แต่ผมเรียนกับท่านว่า เป็นการเร่งรีบเร็วจนเกินไป ถ้าท่านกระทำภายหลังวันที่ ๗ พฤศจิกายน เมื่อเรามีคณะกรรมการการเลือกตั้งไปแล้วผมไม่ว่าอะไรเลยทั้งสิ้น และผมเชื่อว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นก็ต้องพึ่งพากระทรวงมหาดไทยในเบื้องต้น แต่ขณะเดียวกันผมเองก็หนักใจที่กระทรวงมหาดไทยจะแต่งตั้งเฉพาะข้าราชการกระทรวงมหาดไทยเท่านั้นเองเป็นผู้สนับสนุนการเลือกตั้ง การสนับสนุนการเลือกตั้งนั้นจะต้องมาจากทุกกระทรวง ทบวง กรม ก็น่าจะมีตัวแทนกระทรวง ทบวง กรมอื่นด้วยเพื่อให้การสนับสนุนกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง กระผมจึงขอกราบเรียนท่านประธานเสนาอรั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในนามของพรรคประชาธิปัตย์เพื่อพิจารณารับหลักการในวาระที่ ๑ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านจำลอง ครุฑขุนทด เสนอหลักการและเหตุผลครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (นครราชสีมา) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ซึ่งมีหลักการและเหตุผลก็คือ

หลักการ เพื่อให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการการเลือกตั้ง

เหตุผล เนื่องจากรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้อยู่ปัจจุบันกำหนดให้มี
กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น โดยมีหลักการดัง เช่นที่สมาชิกหลายท่านได้กรุณา
กราบเรียนต่อท่านประธานต่อที่ประชุมนี้แล้ว คือมีองค์ประกอบ ๔ ประการ
ที่รัฐธรรมนูญกำหนดเอาไว้กล่าวคือ เรื่องแรกเกี่ยวกับสาระใน
ร่างพระราชบัญญัติ ก็คือองค์ประกอบวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจาก
ตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง บทเฉพาะกาล ซึ่งความจริงแล้ว
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยรวมแล้วก็คือเป็นการร่างพระราชบัญญัติอยู่ใน
กรอบแห่งรัฐธรรมนูญที่กำหนดเอาไว้ เดิมสาระจึงไม่มีอะไรแปลกแตกต่างกัน
ในร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับ แต่สำคัญที่สุดอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
อย่างนี้ว่า องค์การที่จะมีการจัดตั้งขึ้นมาใหม่ตามรัฐธรรมนูญนี้คือคณะกรรมการ
การเลือกตั้งนั้น เป็นองค์กรสำคัญและเป็นหัวใจสำคัญที่สุดในการที่จะทำให้
การเลือกตั้งบริสุทธิ์ยุติธรรมตามความมุ่งหมายหรือไม่ เพราะเดิมนั้น
การจัดการเลือกตั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีข้อบกพร่อง
ซึ่งได้กล่าวกันมามาก เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ฉบับนี้จึงเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะจัดการการเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไป
โดยบริสุทธิ์และยุติธรรม โดยนำข้อบกพร่องที่มีอยู่ในองค์กรเดิมที่จัดการ
เลือกตั้งมาดำเนินการ สำคัญก็คืออย่างที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้เรียนต่อ
ที่ประชุมนี้ว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจอยู่มาก แต่เป็น

การให้อำนาจเพื่อจะให้การเลือกตั้งมีประสิทธิภาพ หากคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งไม่มีอำนาจ การที่จะไปบังคับบัญชาการจัดการเลือกตั้งให้มี
 ประสิทธิภาพคงทำไม่ได้ยาก แต่ในขณะที่เดียวกันเมื่อมีอำนาจแล้วนั้นการจัดการ
 ควบคุม การใช้อำนาจ ก็เป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องบัญญัติเอาไว้ คณะกรรมการ
 การเลือกตั้งไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ถึงแม้จะเขียนไว้ในพระราชบัญญัตินี้ก็ตาม
 แต่อำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกหรือสรรหาเป็นอำนาจตามรัฐธรรมนูญ
 ซึ่งวุฒิสภาเป็นผู้คัดเลือก เพราะฉะนั้นความมุ่งหมายที่จะให้บุคคลที่ทำหน้าที่
 ในการเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงไม่อยู่ในอำนาจแห่งพระราชบัญญัตินี้
 ก็มุ่งหวังว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้รับการคัดเลือกมาหรือเลือกสรร
 มานั้นจะทำหน้าที่นี้ได้อย่างดีที่สุด ระบบอย่างหนึ่งที่ทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไป
 โดยบริสุทธิ์ยุติธรรม คนที่ประกอบกรทุจริตในการเลือกตั้งไม่กลัวการเลือกตั้ง
 ไม่กลัวการทุจริตก็เนื่องจากการพิจารณาคดีทางการเลือกตั้งเท่าที่เป็นอยู่นั้น
 มีความหย่อนยานมีความล่าช้า เป็นเหตุให้การเลือกตั้งนั้นกว่าที่จะได้วินิจฉัย
 ก็พ้นระยะเวลาที่ควรจะเป็นแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งนี้จะ เป็นองค์กรหนึ่งที่ทำหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ แต่อย่างไรก็ตาม
 เนื่องจากเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ ประกอบกับงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้จ่าย
 มีจำนวนมากเพราะฉะนั้นคิดว่ากรรมาธิการก็คงจะไปพิจารณาเรื่องนี้
 ว่าเหตุใดสมควรหรือไม่ที่จัดตั้งองค์กรนี้ให้มีความใหญ่โตมโหฬารอย่างไร
 เพราะอีกหน่อยถ้าหากมีองค์กรอยู่แล้ว องค์กรนี้จะ เป็นองค์กรที่เกิดขึ้นแล้ว
 เราไม่สามารถจะควบคุมได้เพราะความเป็นอิสระขององค์กรนี้มีอยู่มาก
 เพราะไม่ได้ขึ้นอยู่กับใครและโดย เฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณเองนั้นถ้าจัดตั้ง
 งบประมาณขึ้นมาแล้วก็ต้อง เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กล่าวคือเมื่อรัฐสภา
 อนุมัติงบประมาณแล้วสำนักงานงบประมาณไม่สามารถที่จะตัดทอนได้ เพราะฉะนั้น
 ในส่วนนี้จึงจำเป็นจะต้องมีการพิจารณาโดยละเอียดในกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง
 ผมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้มา เพื่อโปรดพิจารณา ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอหลักการและเหตุผลครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีร์เวดิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กราบเรียนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ผู้ทรงเกียรติ กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ในส่วนของเหตุผลนั้นกระผมอยากจะกล่าวสั้น ๆ ว่า กระบวนการ
ที่สำคัญที่สุดในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยก็คือการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์
และเที่ยงธรรม ทั้งนี้เพราะนั่นคือสิ่งศักดิ์สิทธิ์ เสมือนสิ่งศักดิ์สิทธิ์ในกระบวนการ
ทางการเมือง ถ้าการเลือกตั้งไม่สามารถทำได้โดยบริสุทธิ์และเที่ยงธรรมแล้วนั้น
ก็จะทำให้ศรัทธาที่มีต่อระบบ รวมทั้งตัวบุคคลที่ดำรงตำแหน่งนั้นเกิดปัญหา

ความคิดเรื่องคณะกรรมการการเลือกตั้งนี้เป็นความคิดที่ได้มาจากการ
การสังเกตของต่างประเทศ ที่โด่งดังที่สุดก็คือคณะกรรมการการเลือกตั้งของ
อินเดีย ซึ่งแม้จะมีองค์กรไม่ใหญ่นักแต่สามารถเลือกตั้งในทุกระดับได้อย่างสัมฤทธิ์ผล
และอินเดียก็เป็นตัวอย่างของประเทศที่มีความสำเร็จในการปกครองแบบประชาธิปไตย
ในฟิลิปปินส์ก็เป็นอีกตัวอย่างหนึ่ง นอกเหนือจากนั้นผมเข้าใจว่ายังมีนักวิชาการ
บางท่านซึ่งเป็น สสร. เดินทางไปดูงานที่ประเทศญี่ปุ่นและเลียนแบบคณะกรรมการ
การเลือกตั้งของเยอรมันอีกด้วย

สาระสำคัญที่จะอยู่ในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นก็คือ เรื่องอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ซึ่งกระผมอยากจะกล่าวคร่าว ๆ ว่ามีอำนาจที่จะออกคำสั่งให้ข้าราชการ
พนักงาน หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย สืบสวนและวินิจฉัยชี้ขาด
ปัญหาหรือข้อโต้แย้ง สั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือออกเสียงประชามติใหม่
รวมทั้งประกาศผลการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติซึ่งได้บัญญัติไว้
ในรัฐธรรมนูญ นอกเหนือจากนั้นก็ยังมีอำนาจในการแต่งตั้งอนุกรรมการ
พนักงาน เจ้าหน้าที่ ผู้ได้รับมอบหมายมีอำนาจในการฟ้องร้องคดีทางแพ่ง
ทางอาญา ทางปกครอง หรือลักษณะอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำใด ๆ
ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งได้ โดยอาจขอให้พนักงานอัยการ หรือมอบหมาย
ให้บุคคลใดดำเนินการแทนได้ นอกเหนือจากนั้นก็ยังมีบทบัญญัติอื่น ๆ ซึ่งให้
อำนาจไว้มากมายพอสมควร

ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งซึ่งกระผมคิดว่าน่าจะต้องมีการพิจารณาอย่างยิ่งในคณะกรรมการวิสามัญก็คือการเร่งรัดให้มีการเลือกอำนาจความสะดวกต่อการจัดตั้งองค์กรที่เรียกว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยต้องหาอาคาร บุคลากรและงบประมาณให้ ดังเช่นท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดสุพรรณบุรีได้กล่าวแนะนำไว้ตั้งแต่ตอนต้น ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งประกอบด้วย ๕ ท่านด้วยกัน โดยจะมีประธาน ๑ ท่าน และกระผมเข้าใจว่าในวันที่ ๗ นี้ก็น่าจะได้ทราบรายชื่อของบุคคลที่จะทำหน้าที่ที่สำคัญดังกล่าว แต่จุดสำคัญก็คือถ้าหากว่าไม่มีการให้งบประมาณ หรือส่งเสริมในด้านอื่นให้มีการจัดตั้งองค์กรขึ้นมา ถ้าเกิดมีการเลือกตั้งที่เกิดขึ้นเร็วตามที่คาดหมายไว้นั้นก็อาจนำไปสู่ความสับสนได้ การจัดตั้งเป็นองค์กรขึ้นมา รวมทั้งการขอบุคลากรและงบประมาณนั้นน่าจะกระทำพร้อม ๆ กับการแปรญัตติกฎหมายที่เกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง กระผมอยากจะกล่าวด้วยความมั่นใจว่าจากโครงสร้างใหม่ที่สร้างมานั้น ถึงแม้จะมีการแก้ไขในรายละเอียดต่อไปก็ตาม แต่ถ้าองค์กรนี้สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่ย่อมจะมีส่วนสำคัญในการพัฒนาระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่ดีขึ้นกว่าเดิม และอันนี้เป็นกฎหมายสำคัญอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งเป็น ๑ ใน ๓ กฎหมายลูกที่จะทำให้รัฐธรรมนูญนั้นนำไปปฏิบัติได้ กระผมจึงขอเสนอร่างของรัฐบาลให้กับสภานี้เพื่อพิจารณาต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชัย ชิดชอบ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติของสภาแห่งนี้ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ กระผมได้รับมอบหมายจากคุณกรุณา ชิดชอบ คุณเสกสรร แสสนภูมิ คุณประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล ซึ่งเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กระผมจะไม่พูดมากนัก ๆ ครับท่านประธาน ประวัติศาสตร์ของประเทศไทยนั้นไม่เคยมีกฎหมายอย่างนี้ กระผมตั้งใจมานานแล้วว่าสภาแห่งนี้เป็นที่ออกกฎหมาย แต่สภาแห่งนี้ไม่เคยมีอำนาจในการดำเนินการการเลือกตั้ง มีแต่หน่วยงานอื่น แล้วพอมีเรื่อง มีปัญหาขึ้นก็โทษหน่วยงานนั้น เช่นอย่างกระทรวงมหาดไทยว่าการเลือกตั้งไม่เรียบร้อย มีการซื้อสิทธิซื้อเสียงอะไรต่าง ๆ ร้อยแปดพันประการ ท่านประธานครับ ความเป็นจริงสภาของเรานั้นควรจะมียกกฎหมายฉบับนี้มานานแล้ว ตั้งแต่มีรัฐสภาไทย-----

แต่ว่าการเมืองของประเทศไทยนั้นไม่เคยได้ระบอบประชาธิปไตยเหมือนสมัยนี้
กระผมและคณะของพรรคเอกภาพจึงมีความเห็นสอดคล้องต้องกันเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อประกอบการพิจารณาของสภาโดยมี

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เหตุผล เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
กำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งในกำกับรัฐสภาเพื่อทำหน้าที่ควบคุม
และดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา
สมาชิกสภาท้องถิ่น รวมทั้งการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม
จากกรณีดังกล่าวจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เราได้พิมพ์ไป
ถูกต้องนะครับท่านประธาน แต่ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐสภาพิมพ์ตกข้อความ ก็ขอ
ประธานสภาได้ช่วยแก้ไขให้ด้วยครับ ในเรื่องเลือกตั้ง หมายความว่า เลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตกคำว่า สมาชิกวุฒิสภา ขอความกรุณาท่านประธาน
ได้มีบัญชาให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องตามตัวเดิมนะครับท่านประธาน ส่วนเรื่องอื่น ๆ นั้น
กระผมคิดว่าสภาแห่งนี้รู้ว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีประโยชน์แก่การเลือกตั้ง
เพื่อความบริสุทธิ์ยุติธรรม และจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงจากคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมจะไม่อภิปรายให้เย็นเยื่อ เพราะว่า
สภาแห่งนี้ได้ชี้เหตุและชี้ผลมาพอสมควรตั้งแต่เข้าจนถึงบัดนี้ กระผมจึงขอไว้
สำหรับการพิจารณาในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ให้ถูกต้องและมีความยุติธรรม ตลอดทั้งมีตัวบทกฎหมายให้ถูกต้องตามระเบียบแบบแผน
ของกฎหมาย ในการที่เป็นคณะกรรมการชุดนี้ให้มีความบริสุทธิ์ยิ่งขึ้น กระผมขอ
อภิปรายแค่นี้ กราบขอบพระคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอบเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ท่านที่เคารพในเรื่องของหลักการ
ประชาธิปไตยต่างก็ได้มีความใฝ่ฝันมานานว่าอยากจะให้มีกฎหมายในเรื่องของ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อที่จะให้มีองค์กรที่ดำเนินการเลือกตั้งโดยไม่ผูกพัน
กับระบบอุปถัมภ์เช่นในอดีตที่ผ่านมา ดังนั้นพรรคความหวังใหม่ซึ่งเป็น

พรรคการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและดำเนินการในเรื่องนี้มาก่อน โดยเสนอร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการการเลือกตั้ง และได้ผ่านการพิจารณาไป ส่วนหนึ่งแล้ว แต่นั่นเป็นตามรัฐธรรมนูญฉบับเก่า ซึ่งเราก็ได้เปลี่ยนแปลงมาใช้ เป็นฉบับปัจจุบันตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม เป็นต้นมา ดังนั้นการเสนอในครั้งนี้ พรรคความหวังใหม่จึงใคร่ขอให้หลักการของการดำเนินการครั้งนี้สอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๓๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีบัญญัติสาระสำคัญที่จะต้องให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง ทั้งนี้เพื่อที่จะให้คณะกรรมการคณะนี้ทำหน้าที่ ควบคุมและดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ท่านประธานครับ ในรัฐธรรมนูญฉบับที่ เป็นปัจจุบันนี้เราได้มี เรื่องหนึ่งซึ่งเป็นเรื่องใหม่และได้ดำเนินการบัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญก็คือ เรื่องของการออกเสียงประชามติ ซึ่งตรงจุดนี้คณะกรรมการ การเลือกตั้งก็จะมีภารกิจในการทำประชามติและให้เกิดผลต่อพี่น้องประชาชน ในการพิจารณาเรื่องสำคัญ ๆ ต่อบ้านเมือง ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องที่ดีที่เราจะ ไม่ได้มีข้อขัดแย้งจนนำไปสู่ความรุนแรงเหมือนอย่างในอดีต -----

แต่ปัญหาที่สำคัญที่ท่านประธานครับ คณะกรรมการการเลือกตั้งนี้นับว่าเป็นพัฒนาการของการเมืองไทยซึ่งการเลือกตั้งในประเทศไทยครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๔๗๖ จนถึงก่อนหน้านี้คือวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ นั้นเป็นการเลือกตั้งที่กำกับดูแลโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งว่ากันว่าเป็นการเมืองที่อาจจะมีส่วนได้เสียจากผู้ควบคุมดูแลการเลือกตั้ง เนื่องมาจากอยู่ในระบบอุปถัมภ์ซึ่งถือได้ว่าระบบอุปถัมภ์นี้เป็นรากฐานของปัญหาที่นำไปสู่ความไม่ถูกต้องทางการเมืองหลาย ๆ ประการที่เรามักจะพูดกัน เป็นต้นว่าในการเลือกตั้งมีการซื้อสิทธิ์ขายเสียง หลังเลือกตั้งแล้วก็มี การถอนทุนเป็นต้น ท่านประธานที่เคารพครับ หลังจากมีการเลือกตั้งตั้งแต่ครั้งแรกเป็นต้นมาจนบัดนี้ เราก็เคยมีคณะกรรมการ มืองค์กรต่าง ๆ สอดส่องดูแลการเลือกตั้ง มีนิสิตนักศึกษาออกมาหลาย ๆ รุ่นด้วยกัน ที่ทำให้การเลือกตั้งนั้นถูกจับตามองด้วยประชาชน ในครั้งสุดท้ายนั้นเรามีองค์กรกลาง องค์กรกลางได้ทำหน้าที่ สอดส่องดูแลการเลือกตั้ง รับแจ้งเหตุผู้กระทำผิด แต่ในขณะที่เดียวกันไม่มีอำนาจที่จะดำเนินการเอาผิดได้ ปัญหาที่สำคัญก็เลยทำให้องค์กรกลางถูกมองว่าเป็นเลือกกระดาก แล้วทำให้การจับตาในส่วนของ การทุจริต การเลือกตั้งนั้นไม่ได้รับความศักดิ์สิทธิ์เท่าที่ควร ดังนั้นท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่เสนอโดยพรรคความหวังใหม่นั้น เสนอให้องค์กรนี้เป็นองค์กรอิสระ มีคณะกรรมการระดับชาติซึ่งถือว่าเป็นองค์กรที่จะกำหนดรูปแบบของการดูแลการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติและมีกรรมการย่อยลงมาเป็นระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และยังมีกรรมการประจำหน่วย ซึ่งคุณสมบัติที่เราต้องการก็คือกรรมการต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง ตรงนี้ท่านประธานครับ หากคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ระดับหน่วยไม่ดีก็จะเกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นได้ อาจจะเป็นข้อร้องเรียนขึ้นได้ เพราะการเลือกตั้งที่เป็นเขตเดียวกันเดิวนั้น ว่ากันว่า ผลดีก็ดี ก็คือทำให้ผู้แทนราษฎรใกล้ชิดกับประชาชน ว่าจะไปแล้วข้อเสียเปรียบก็มี เพราะว่าคนที่มีโอกาสที่จะมีความได้เปรียบในแง่ของทุนรอนต่าง ๆ มีมากกว่าคนยากจนที่มีอุดมการณ์ ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้คณะกรรมการจึงจะต้องได้รับความเชื่อถือจากผู้สมัครทุกพรรคการเมืองที่ลงสู่สนามเลือกตั้ง จะต้องพิสูจน์ให้ได้ว่าคนเหล่านี้ไม่ได้เอาเงินเข้าหาใครคนใดคนหนึ่ง เพราะจะมีผลอย่างชัดเจน เพราะเขตแคบลงอย่างเห็นได้ชัด

นอกจากนั้นยังมีการเลือกตั้งหลาย ๆ ระดับที่คณะกรรมการจะต้องมีบทบาทไม่ว่าจะเป็นระดับท้องถิ่น คือระดับสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งล่าสุดนี้ก็เกิดความขัดแย้งจนถึงขั้นสั่งทหารโหดกัน ท่านประธานครับตรงนี้จะต้องมีบทบาทขึ้นมา สุขาภิบาล เทศบาล ในกรุงเทพฯ ก็ต้องเป็นสภาเขต สภา กทม. ในระดับจังหวัดก็เป็นสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งตรงนี้เป็นรากฐานของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในลำดับต่อไป เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็กฎหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องครอบคลุมในเรื่องของหน้าที่และภารกิจตรงนี้อย่างชัดเจน ในส่วนขององค์กรนั้นทางพรรคความหวังใหม่ได้เสนอเรื่องของประธานคณะกรรมการ เลขาธิการและคณะกรรมการ ซึ่งจะได้ดูแลในส่วนของงานธุรการซึ่งจะมีบทบาท ตรงนี้ครับท่านประธาน บทบาทที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องควบคุมการเลือกตั้งถือว่าเป็นจุดกำเนิดสำคัญของวงจรกิจกรรมเมือง เพราะฉะนั้นจุดนี้จะต้องมีงบประมาณเข้าไปสนับสนุน และจะต้องมีการดูแลองค์กรนี้ไม่ให้ต้องอยู่ในระบบอุปถัมภ์ เช่นอย่างกระทรวงมหาดไทยที่ผ่านมา เนื่องจากถูกกล่าวหาว่าโดยตลอดว่ามหาดไทยดูแลเลือกตั้งแล้วเกิดปัญหา แล้วทำให้วงจรกิจกรรมเมืองนั้นเกิดเป็นมาจนถึงปัจจุบัน ท่านประธานครับ ตรงนี้แหละครับจะต้องจัดการให้องค์กรอิสระตรงนี้ได้บริหารจัดการภายในอย่างมีประสิทธิภาพ มีข้าราชการตรงนี้ที่ไม่สังกัดหน่วยงานใด ไม่ขึ้นกับหน่วยราชการใด เพื่อจะได้มีความบริสุทธิ์ยุติธรรมในการทำงาน และที่สำคัญที่สุดครับจะต้องขอความร่วมมือกับกระทรวง ทบวง กรม ได้ทุกอย่างที่จะสามารถอำนวยความสะดวกให้กับองค์กรของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หากไม่แล้วก็จะไม่สามารถดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากว่าองค์กรต่าง ๆ ของทางด้านราชการนั้นก็จำเป็นอย่างยิ่งที่อยู่ในท้องถิ่นต่าง ๆ และจะต้องให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการการเลือกตั้งตรงนี้ครับท่านประธานที่เคารพ การที่กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งว่ามีบทบาทในเรื่องของการจัดการเลือกตั้งนั้นจะศักดิ์สิทธิ์หรือไม่ก็อยู่ที่ว่าการวินิจฉัยชี้ขาดข้อร้องทุกข์ที่ว่าการเลือกตั้งนั้นไม่สุจริตหรือมีปัญหาที่ผิดกฎหมาย-----

ตรงนี้จะต้องมีการชี้ขาดและเป็นแบบอย่างที่เราเห็นได้ชัดว่า คณะกรรมการ
การเลือกตั้งสร้างความศักดิ์สิทธิ์ให้เป็นแบบอย่างของการเลือกตั้งครั้งต่อไป
ตรงนี้จะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ถูกมองว่าเป็นเลือกกระดาศ
ความสำคัญของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะต้องดูแลตรงนี้ จึงจำเป็น
อย่างยิ่งที่การวินิจฉัยตรงนี้จะต้องมีอำนาจเต็มและสามารถที่จะกำหนด
บทลงโทษได้ด้วย ดังนั้นท่านประธานที่เคารพ บทลงโทษของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่มีจะต้องส่งผลให้การเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้นได้คำนึงถึงว่า
การจับการทุจริต แม้แต่เป็นเรื่องเล็กเรื่องน้อยก็ต้องดำเนินการ
ให้เกิดผลดีต่อภาพพจน์ที่เกิดขึ้น และที่สำคัญจะต้องระวังไม่ให้เป็นการสองคม
ต่อการกลั่นแกล้งทางการเมือง เพราะอย่าลืมว่าองค์กรกลางที่จัดตั้ง
ขึ้นมาแล้วในอดีตก็มีสภาพที่ถูกมองเป็นว่าสามารถกลั่นแกล้งกันทางการเมือง
ได้เช่นกัน ตรงนี้ไม่อยากให้องค์กรนี้ได้ดำเนินการไปโดยการมองในแง่
เอนเอียงต่าง ๆ ดังนั้นข้อที่เราจะต้องคำนึงถึงให้มากก็คือ ในเรื่อง
การวินิจฉัยชี้ขาดและการลงโทษนั่นเอง ท่านประธานที่เคารพ ไม่ว่า
เราจะเขียนกฎหมายไว้ดีเลิศประการใดก็ตาม แต่ถ้าหากว่าไม่สามารถ
คัดเลือกคนที่สุจริตลงในองค์กรได้ดี ไม่สามารถใช้เวลาที่เหมาะสม
ในการดำเนินการ กฎหมายนั้นจะเป็นเพียงตัวอักษรซึ่งอาจจะถูกทำลาย
และนำไปใช้ในทางที่ผิดพลาดได้ ไม่ส่งผลในทางข้อเท็จจริงและไม่เป็น
ความหวังของสังคม ดังนั้นขอให้กฎหมายฉบับนี้ได้มีการแปรญัตติกันขึ้น
กรรมวิธีการวิสามัญและนำไปสู่การปรับให้เข้ากับข้อเท็จจริงของสังคม
เพื่อจะให้ประชาชนนั้นได้ร่วมใจพิทักษ์รักษา ถือว่าเป็นภูมิคุ้มกันของสังคม
และจะทำให้จุดนี้เป็นจุดสำคัญของการปฏิรูปการเมือง ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสมภณ เพชรสว่าง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้
นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง
ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญคุณยงยุทธครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบขอบพระคุณ
ท่านประธานครับ คงใช้เวลาไม่นาน เรียบท่านประธานที่เคารพ

กระผม บงยุทธ ตริยะไพรัช ส.ส. ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงราย
ผมเกรงว่าพี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศจะไปเข้าใจผิดกันว่า การมี
คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นเป็นหลักประกันว่าการเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้น
จะเกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรม ผมเกรงว่าอย่างนั้น เพราะบทเรียนจาก
ประเทศต่าง ๆ ที่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นไม่ได้แสดงให้เห็นว่า
การเลือกตั้งนั้นจะต้องบริสุทธิ์ยุติธรรมถ้าปราศจากสิ่งดังต่อไปนี้ครับ
ผมขอกราบเรียนเพื่อที่จะได้มอบให้กับคณะกรรมการไปดำเนินการ
ในชั้นปฏิบัติ สิ่งหนึ่งที่เกิดขึ้นคือว่าในประเทศฟิลิปปินส์ ท่านคงจำได้
ในสมัยของนายมาร์กอสกับนางอาควิโน ปรากฏว่ามีคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง แต่ปรากฏว่าการเลือกตั้งนั้นรู้สึกว่าจะสกปรกที่สุด และมี
การโกงการเลือกตั้งด้วยตามที่สื่อมวลชนได้แถลงข่าว แต่มีกลุ่มชนของ
พี่น้องประชาชนกลุ่มหนึ่งที่เขาเรียกว่า นามเฟลล์ ซึ่งได้มาช่วยเหลือ
ควบคุมการเลือกตั้ง จนทำให้นางอาควิโนชนะการเลือกตั้งได้เป็น
ประธานาธิบดีของฟิลิปปินส์ ซึ่งตรงนี้เป็นบทเรียนให้เห็นว่าสิ่งต่าง ๆ
ที่เกิดขึ้นที่เรากำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ หลักประกันที่สำคัญที่สุดในขณะนี้
คือ คณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเนื้อหาแท้ที่จริงนั้นมีแต่เฉพาะบทกล่าวถึง
เรื่องของวินัย เรื่องของการสอบสวน แต่การใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔๖
แห่งรัฐธรรมนูญว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่สามารถที่จะสั่งการให้กับกระทรวง ทบวง กรมทั้งหลาย โดยเฉพาะ
ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างให้ไปดำเนินการตามหน้าที่ของคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง มาตรา ๑๔๖ แล้วสั่งการตามมาตรา ๑๔๕ ปรากฏว่า
มาตรา ๑๔๕ นั้น ถ้าไม่ว่ากำลังทหาร ตำรวจ หรือใครก็ตาม ไม่ไป
ปฏิบัติตามนั้นเนื่องด้วยเหตุอะไรก็ตาม ในรายละเอียดของกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญไม่ได้ระบุไว้ชัดเจน มีแต่กฎหมายรัฐธรรมนูญเท่านั้น
ที่กล่าวถึงว่าดำเนินการตามวินัย แต่ว่าในทางปฏิบัติผมคิดว่ายังมีช่องว่าง
อยู่อีก ผมอยากจะขอมอบกับท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ช่วยดูแลตรงนี้ด้วย เพราะไม่อย่างนั้นยักษ์ก็ไม่มีกระบอง ความน่ากลัว
ตรงนี้ไม่มี

อีกประการหนึ่งครับ ก็คือเรื่องของรูปแบบที่ผมได้กราบเรียนไป
แล้วนั้น อย่างเรานะครับ จุดเด่นที่สุดที่ดีกว่าประเทศอื่น ๆ ก็มีคณะกรรมการ
เลือกตั้ง คือกระบวนการสรรหาของเราค่อนข้างที่จะโดดเด่น โดยเฉพาะ
ให้มาจากคณะกรรมการ ๑๐ ท่านนะครับ มาจากประธานศาลรัฐธรรมนูญ
ประธานศาลปกครอง มาจากอธิการบดีในสถาบันทั้งหลายของประเทศเรา
จำนวน ๔ ท่าน มาจากตัวแทนของพรรคการเมืองที่มีที่นั่งในสภาทั้งหมด ๔ ท่าน
รวมกันเป็น ๑๐ ท่าน คัดเลือกผู้มีคุณสมบัติมาเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง
จำนวน ๕ ท่าน เพื่อส่งให้วุฒิสภา แล้วก็มาจากที่ประชุมใหญ่ของศาลฎีกา
จำนวน ๕ ท่าน เพื่อเสนอวุฒิสภาคัดเลือกให้เหลือ ๕ ท่าน แล้ว ๕ ท่านนั้นไป
เลือกกันนะครับให้เป็นประธานคนหนึ่ง แต่ปรากฏว่ากระบวนการเหล่านี้เป็น
กระบวนการที่ผมคิดว่าต่างประเทศส่วนใหญ่ก็นำเสนอโดยฝ่ายบริหารหรืออาจจะ
เสนอโดยนายกรัฐมนตรีหรือประธานาธิบดีเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นผมคิดว่า
ถ้าเราปล่อยโดยที่ไม่ให้ความสำคัญในเรื่องของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งแล้ว ผมคิดว่าอันนี้จะก่อให้เกิดปัญหา

ประการสุดท้ายครับ ก็คือเรื่องความต่อเนื่องของหน้าที่ของ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ปรากฏว่ากิจกรรมโดยเฉพาะกิจกรรมของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น ไปมุ่งเน้นในเรื่องของส่งเสริมให้ความรู้
ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งเท่านั้นเองครับกับพี่น้องประชาชน แต่การที่
จะให้การศึกษาส่งเสริมเผยแพร่อุดมการณ์แนวทางการปกครองในระบอบ
ประชาธิปไตยไม่ได้เขียนไว้ครับ ผมคิดว่าตรงนี้เป็นหลักการที่สำคัญที่สุด
เราไปเน้นเฉพาะการเลือกตั้งให้ประชาชนได้เข้าใจ แต่ว่าไม่ได้ส่งเสริม
หลักการจิตสำนึกอะไรเกี่ยวกับเรื่องของประชาธิปไตยนั้นไม่มี เพราะฉะนั้น
ผมคิดว่าข้อนี้ขอฝากเป็นข้อสังเกตให้ท่านประธานได้โปรดมอบให้คณะกรรมการ
ไปดำเนินการพิจารณาครับท่านประธานอย่าเพิ่งพยักหน้านะครับ ผมขอเวลา
สักนิดหนึ่ง เพราะผมเข้าใจครับว่า วันนี้ภาวะวิกฤติมันเกิดขึ้นแล้วนะครับ

อีกประการหนึ่งครับ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง
มีเวลาที่ค่อนข้างจะจำกัดในการที่จะทำในเรื่องของสำนักงานธุรการก็ตามนะครับ
และแขนงของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังเช่นฝ่ายบริหารได้แจ้งไว้
บางท่านก็กล่าวไว้ว่าออกพระราชกำหนด ๓ ฉบับแล้วสามารถยุบสภาได้เลย
แต่แท้ที่จริงในข้อปฏิบัติมันยังติดขัดในเรื่องของกลไก ในเรื่องของตัวเองบุคคลอีก

จำนวนไม่น้อยเลยครับ เพราะฉะนั้นเรามีแต่รูปแบบ แต่ในลักษณะของการปฏิบัติมันไม่มีเลยครับ ผมว่าเพียงพอแต่ให้ความรู้สึกกับพี่น้องประชาชนแล้ว พี่น้องประชาชนก็ต้องไปผิตหวังอีกตามเคยครับ อันนี้คือสิ่งที่ผมอยากจะกล่าวฝากไว้ว่า ขอให้ร่างฯ แล้วนะครับในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีผลในทางปฏิบัติให้เกิดขึ้นแล้วประชาชนจะมีความศรัทธาครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสมณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้ว่าฯ กวี ครับ

นายกวี สุภธีระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมไม่ได้มาคัดค้านอะไรทั้งสิ้นนะครับ แต่ว่าอยากจะตั้งข้อสังเกตเพื่อให้คณะกรรมการได้รับไปพิจารณา

ประการแรกก็คือว่า ปกติแล้วเรามอบหมายอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไปแต่งตั้งอนุกรรมการที่ดี ไปแต่งตั้งเจ้าพนักงานที่ดี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการไปปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเลือกตั้งที่ดี เราจะกำหนดคุณสมบัติไว้ แต่ตามร่างฯ ผู้ร่างฯ นี้ไม่ได้ปรากฏเลยว่า อนุกรรมการที่ดี ผู้ได้รับมอบหมายหรือเจ้าพนักงานที่ดีไม่ได้กำหนดคุณสมบัติไว้เลย เพราะฉะนั้นผมไม่แน่ใจว่าไปตั้งแล้วจะตั้งบุคคลที่เป็นกลางหรือไม่ อาจจะเป็นคนที่ฝักใฝ่หรือเป็นสมาชิกของพรรคนั้นพรรคนี้เพราะเป้าหมายที่เราต้องการมีกรรมการการเลือกตั้งว่าอยากให้ เป็นกลางในทางการเมืองจริง ๆ นั้นอาจจะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ เพราะว่ามีตัวอย่างมาแล้วครับ เรามีองค์กรกลางควบคุมการเลือกตั้งมา ๒ ครั้ง ๒ คราว ทุกท่านนั้นเป็น ส.ส. นั่งอยู่นี้เข้ามาท่านก็จะรู้แล้วว่า เจ้าพนักงานที่ดี คนของทางการที่ดี เป็นกลางจริงหรือเปล่าครับ

๒๒๗

สพ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

นภัสสร ๑๐๕/๑

ตรงกันข้ามกลับเป็นคนที่ตั้งขึ้นมาเพื่อไปเก็บเกี่ยวผลประโยชน์ ถ้าใครจ่ายเงิน
จ่ายทองมา ทำอย่างไรก็ไม่ผิด ไม่ได้แจ้งความอะไรเลย มีตัวอย่างแล้ว
ผมเป็นคนที่ตรงนะครับ อาจจะพูดความจริงไปนิดหนึ่ง เพราะฉะนั้นผมอยาก
ตั้งข้อสังเกตไว้ว่าการที่จะตั้งอนุกรรมการก็ดี เจ้าพนักงานก็ดี หรือผู้ได้รับ
มอบหมายให้ดำเนินการแทนคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี น่าจะต้องกำหนด
คุณสมบัติไว้ด้วย อันนี้จะเป็นมาตรการในการป้องกันอย่างหนึ่งว่าคณะกรรมการนี้
เป็นกลาง มีความบริสุทธิ์ยุติธรรมจริง ๆ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกไม่อภิปรายก็ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ถ้าท่าน
ผู้เสนอไม่สรุปผมจะ ขอมตินะ ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมกรุณาเข้ามาในห้อง
ประชุมด้วย เพื่อลงมติกันครับ ก็ลงมติอย่างเดิมนะครับ ใช้บัตรเหมือนเดิม
ทุกประการ ขอเรียนตามท่านสมาชิกที่เคารพว่า จะรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ทั้ง ๖ ฉบับหรือไม่ กรุณาใช้สิทธิได้ครับ จะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลคะแนนรับหลักการ
๑๙๖ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี ไม่ทำการลงคะแนน ๕
เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าว

ต่อไปขอเชิญเสนอจำนวนคณะกรรมการ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากร่างกฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการ
การเลือกตั้งนั้นมีเพียง ๓๐ กว่ามาตรา และมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายเลือกตั้ง
กระผมจึงเสนอให้ใช้กรรมการชุดเดียวกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จำนวนครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
๔๗ คน ชุดเดียวกันกับกฎหมายเลือกตั้งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอคณะกรรมการจำนวน ๔๗ ท่านนะครับ
ถ้าไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๔๗ ท่าน ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอครับ

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวคิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
ท่านประธานครับ กระผมเสนอเป็นชุดเดียวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเลือกตั้งครับ จะต้องเสนอซ้ำหรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ให้ชุดเดียวกับที่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งนะครับ
ทางเจ้าหน้าที่ทราบใช่ไหมครับว่าเป็นใครบ้าง ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่
เสนอกรรมการวิสามัญครับ

นายธีระชัย เตียวเจริญโสภา (สุรินทร์) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายธีระชัย เตียวเจริญโสภา ขอเสนอรายชื่อคณะ
กรรมการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ ๑. ร้อยโท กุเทพ
โสภระจ่าง ๒. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ ๓. นายขจิตร์ ชัยนิคม
๔. นายภูมิ สารผล ๕. นายนิคมุดดิน อูมา ๖. นายประกิจ พลเดช
๗. นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล ๘. นายทรงศักดิ์ ทองศรี ๙. นายอดิศร
เพียงเกษ ๑๐. นายพิภพ ธงไชย ๑๑. นายไสว พราหมณี
๑๒. ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๑๓. นายกวี สุภธีระ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคประชาธิปัตย์ เชิญท่านถวิลครับ
นายถวิล ไพรสมท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสมท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญพรรคชาติพัฒนาครับ
นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ จากจังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติพัฒนา
ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาชุดเดิมครับ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ
นายชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี
พรรคชาติไทย ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญตามสัดส่วนของพรรคชาติไทย
ชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ
นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม เสกสรร แสนภูมิ ขอกล่าวแทนก็คือชุดเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวครับ ท่านโชคสมานอยู่
นายโชคสมาน สีลาวงษ์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม โชคสมาน สีลาวงษ์ ครับ พรรคกิจสังคม จังหวัดอุดรธานี ขอเสนอ
ชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคประชากรไทยครับ
นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ผม สุมิตร สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคประชากรไทยชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคเอกภาพ เชิญท่านเสกสรรครับ
นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ใคร่ขอเสนอท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ขอผู้รับรองด้วยครับ กราบขอบพระคุณท่านครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคเสรีธรรม พรรคมวลชน พรรคพลังธรรม และพรรคไท เชิญเสนอครับ ๑ ท่าน

นายสุเมธ พรหมพันท้าว (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุเมธ พรหมพันท้าว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคเสรีธรรม ในสัดส่วนของพรรคเสรีธรรม พรรคมวลชน พรรคไท และพรรคพลังธรรม ขอเสนอกำนัน สุรชาติ ชำนาญศิลป์ เป็นกรรมาธิการ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ คณะกรรมาธิการวิสามัญครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการเลือกตั้ง พ.ศ. ๑. ศาสตราจารย์ลิขิต วีระเวทิน
๒. นายโกกิน พลกุล ๓. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ ๔. นายอัคร จารุจินดา

๒๓๑

สพ ๒/๒๕๔๐ (วิ. ๓)

บัญชีนก ๑๐๖/๔

๕. นายอนุชา โมกชะเวส ๖. นายชวลิต ราชวนจร
๗. พลตำรวจโท วุฒิชัย ศรีรัตนวุฒิ ๘. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง
๙. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ ๑๐. นายจิตร ชัยนิคม ๑๑. นายภูมิ สาระผล
๑๒. นายปัจจุตติน อูมา -----

- ๑๐๗/๑

๑๓. นายประกิจ พลเดช ๑๔. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล ๑๕. นายทรงศักดิ์ ทองศรี ๑๖. นายอดิสร เพียงเกษ ๑๗. นายพิภพ ธงไชย ๑๘. นายไสว พราหมณี ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๒๐. นายกวี สุภีระ
 ๒๑. ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค ๒๒. นายจรัส พัวช่วย ๒๓. นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ๒๔. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒๕. นายนพดล ปัทมะ ๒๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๒๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๒๘. นายอิสสระ สมชัย ๒๙. นายคำรณ ณ ลำพูน ๓๐. ดอกเตอร์ธวัช วิชัยดิษฐ ๓๑. ดอกเตอร์ทิวา เงินทอง
 ๓๒. นายถวิล ไพรสณฑ์ ๓๓. นายสุชน ชามพูนท ๓๔. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ ๓๕. นายสกุล ศรีพรหม ๓๖. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๓๗. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๓๘. นายชุมพล ศิลปอาชา ๓๙. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๔๐. รองศาสตราจารย์ ประณต มันทิยะกุล ๔๑. ดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข ๔๒. นายปิยะ อังกินันทน์ ๔๓. นายระวี หิรัญโชติ ๔๔. นายอภิชัย ตังค์ณีนาก ๔๕. นายปาน พึ่งสุจริต ๔๖. นายชัย ชิดชอบ และ ๔๗. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญเสนอกำหนดระยะเวลาแปรญัตติ เชิญท่านรัฐมนตรีศรีครบ ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวดิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : เป็นไปตามข้อบังคับคือ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วันนะครับ ต่อไปจะใช้ฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระ ๒

ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรเวดิน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอร่างฯ ของรัฐบาลครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลัก ในการพิจารณา เป็นอันว่าจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ท่านโชคสมานมีอะไรเชิญครับ

นายโชคสมาน สีลาวงษ์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม โชคสมาน สีลาวงษ์ อุดรธานี กิจสังคม กระผมขออนุญาตท่านประธาน ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับพรรคการเมือง ขอเปลี่ยนเป็น นายเชาว์นวิศ สุดลาภา เป็นกรรมาธิการวิสามัญ เปลี่ยนจาก นายระวี หิรัญโชติ เป็น นายเชาว์นวิศ สุดลาภา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ อนุมัติตามที่ท่านเสนอ ผมขออนุญาตเรียนคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. และว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. เชิญประชุมครั้งแรกวันจันทร์ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เวลา ๑๕.๐๐ น. กรรมการ ๒ คณะนะครับ และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ประชุมเป็นครั้งแรก วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ ห้องกรรมการ ๓ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๑ เวลา ๑๐.๓๐ น. ผมขอขอบคุณขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๒๐ นาฬิกา