

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๒๖/๒๕๖๗ วันที่ ๑๖ ต.ค. ๒๕๖๗  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กฤดิทัช แสงธนีโยธิน ผู้เสนอ  
(นายกฤดิทัช แสงธนีโยธิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกล้าธรรม

(ลงชื่อ) เขาวฤทธิ ขจรพงศ์กীরติ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บัญชา เดชเจริญศิริกุล ผู้เสนอ  
(นายเขาวฤทธิ ขจรพงศ์กীরติ) (นายบัญชา เดชเจริญศิริกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกล้าธรรม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกล้าธรรม

(ลงชื่อ) อรรถกร ศิริลัทธยากร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปกรณ์ จีนาคำ ผู้เสนอ  
(นายอรรถกร ศิริลัทธยากร) (นายปกรณ์ จีนาคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) นเรศ อารังค์ทิพยคุณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จตุพร กมลพันธ์ทิพย์ ผู้เสนอ  
(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ) (นายจตุพร กมลพันธ์ทิพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) จำลอง ภูวนทนา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บุญยิ่ง นิติกาญจนาน ผู้เสนอ  
(นายจำลอง ภูวนทนา) (นางบุญยิ่ง นิติกาญจนาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) งาม อาง วงษ์ประยูร (นายงาม อาง วงษ์ประยูร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ภาคภูมิ บุลย์ประมุข (นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รัชณี พลเชื้อ (นางรัชณี พลเชื้อ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อัครแสนศิริ โล่ห์วีระ (นายอัครแสนศิริ โล่ห์วีระ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ชัยทิพย์ กมลพันธ์ทิพย์ (นายชัยทิพย์ กมลพันธ์ทิพย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อนูรัตน์ ต้นบรรจง (นายอนูรัตน์ ต้นบรรจง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อามินทร์ มะยูโซ๊ะ (นายอามินทร์ มะยูโซ๊ะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ชัตติยา สวัสดิผล (นางสาวชัตติยา สวัสดิผล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) กิตติ์ฉัญญา วาจาดี (นางสาวกิตติ์ฉัญญา วาจาดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ

ชนก จันทาทอง  
(นางสาวชนก จันทาทอง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันท์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

นางมาตี แววจันทร์/พิมพ์  
นางสาววรรีตน์ดา ไชยตะมาตย์/ทาน  
นายนรวิษณุ วิเศษศิริ/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์นม” “น้ำนมโค” “เกษตรกรโคนม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้แทนเกษตรกรโคนม” และ “ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมให้มีความครอบคลุมการดำเนินการทั้งระบบอุตสาหกรรมนมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกำหนดราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งราคาซื้อและราคาจำหน่าย เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเรื่องการปรับราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาแล้วเป็นเวลา ๑๖ ปี และยังไม่เคยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในทางปฏิบัติยังคงมีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกำหนดราคา เพราะการปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมนั้น กระทบกับผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ การที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีแต่เพียงอำนาจในการกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม แต่ไม่มีอำนาจกำหนดราคาจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทำให้การปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทันที่ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ รวมถึงบทนิยามที่ยังมีความไม่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้แทนเกษตรกรโคนม” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เกษตรกรโคนม” และ “องค์กรเกษตรกรโคนม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑

“ผู้แทนเกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนของเกษตรกรโคนม”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑

“ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตจำหน่าย นำเข้า หรือส่งออกซึ่งโคนมหรือผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบเอ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมหนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมหนึ่งคน

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ในด้านโคนมและผลิตภัณฑ์นมจากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนเกษตรกรโคนมจำนวนสองคนซึ่งเสนอโดยกรมปศุสัตว์ ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมจำนวนสองคนซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมจำนวนสี่คน และผู้แทนสภาองค์กรของผู้บริโภคจำนวนหนึ่งคน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้กรมปศุสัตว์ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม และต้องมีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม
- (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๓) กำหนดปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค นมผงและผลิตภัณฑ์นม
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำนมโคและกำหนดราคาร้านนมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อน้ำนมโคของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม
- (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด
- (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เกษตรกรโคนม องค์กรเกษตรกรโคนม และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม
- (๘) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๙) จัดทำรายงานการประชุม และรายงานผลการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการ โดยเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณชนภายในระยะเวลาหนึ่งเดือนนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการรับรอง
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาแล้วเป็นเวลา ๑๖ ปี และยังไม่เคยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในทางปฏิบัติยังคงมีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกำหนดราคา เพราะการปรับราคาน้ำนมโค เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมนั้น กระทบกับผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ การที่คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นมมีแต่เพียงอำนาจในการกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม แต่ไม่มีอำนาจ กำหนดราคาจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทำให้การปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทันทั่วถึง จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ หน้าที่ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้เกี่ยวข้องในระบบ อุตสาหกรรมนมทั้งระบบ รวมถึงบทนิยามที่ยังมีความไม่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์นม” “น้ำนมโค” “เกษตรกรโคนม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้แทนเกษตรกรโคนม” และ “ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๓ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการ ผลิตภัณฑ์นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมให้มีความ ครอบคลุมการดำเนินการทั้งระบบอุตสาหกรรมนมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกำหนดราคาน้ำนมโค และผลิตภัณฑ์นม ทั้งราคาซื้อและราคาจำหน่าย เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเรื่องการปรับราคาน้ำนมโค และผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)