

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๔๔
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๕.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๖ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติครับ กระผมขออนุญาตเรียนว่า ขณะนี้สมาชิกฯ มาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว กระผมขอเปิดประชุม ขอเชิญนั่งประจำที่ นะครับ ก็อยากจะเรียนว่าเมื่อวานนี้ก็มีคนหันหลังให้ที่ประชุมมาก ขอความกรุณาว่าเราเป็นที่ประชุมของผู้ใหญ่ เป็นที่ประชุมของวุฒิสภาซึ่งบรรณุนิติภาวะในชนชั้นผู้ใหญ่ที่สูงแล้ว เพื่อเป็นตัวอย่างของสังคมไทยในทุกด้าน ท่านครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่กระผมขออนุญาตเรียนให้ที่ประชุมทราบ

ด้วยเมื่อวันพุธที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ฯพณฯ ประธานรัฐสภาฯ มีหนังสือ แจ้งว่าในคราวที่ประชุมในวันนั้น ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอมาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ แล้ว ซึ่งร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานพิจารณาอยู่ในวุฒิสภาทั้งหมดมี ๑๘ ฉบับ และแยกเป็นพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ๑ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ๑๗ ฉบับ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกสด
ที่ สผ ๐๐๐๘/๓๕๕๒



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ 2533
วันที่ 23 ธ.ค. ๕๕
เวลา 17.3๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่ สร ๐๒๐๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕
และที่ สร ๐๒๐๔/๔๔๒๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป
ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอตั้งมีรายชื่อ
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๒๕๔๑๑๓๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายชื่อร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของวุฒิสภา

ค้างการพิจารณาวาระที่ ๑ จำนวน ๑๗ ฉบับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
มีอำนาจยกเว้นภาษีเงินได้ฯ)
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งเขตปลอดอากร)
๓. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งเขตปลอดอากร)
๔. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๘. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
๙. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมระดับทางการค้า พ.ศ.
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติคำขอค้ำประกันผู้เสียหายและคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.

ค้างการพิจารณาวาระที่ ๒ จำนวน ๑ ฉบับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.



มติที่สด

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เลขที่ ๒๐๔/๒๕๕๕
วันที่ ๓๑ มี.ย. ๒๕๕๕
เวลา ๑๕.๐๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ยินยกราชพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี/สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดก่อนและ
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งและยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีรายชื่อร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๓ บัญชีจำนวน ๒๗ ฉบับ

ตามที่คณะรัฐมนตรี/สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดก่อนและผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และปัจจุบันมีร่างพระราชบัญญัติ
ที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ และค้างการพิจารณาอยู่ในขั้นตอนต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา โดยไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกาของสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ นั้น

โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และมาตรา ๑๙๓ (๑๐) ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย กำหนดให้กรณีที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป รัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี จะพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลัง
การเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป
(๔ เมษายน ๒๕๔๔) และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของสภาผู้แทน
ราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ลงมติขอให้รัฐสภานำร่างพระราชบัญญัติตามบัญชีรายชื่อ
ที่จัดส่งมาพร้อมนี้พิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำเสนอมติของรัฐสภาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป กองการประ

รับที่ ๓๓๓ / ๒๕๕๕

พันตำรวจโท

วันที่ ๓๑ มี.ย. ๒๕๕๕

Legislative Institutional Repository of Thailand

(ทักษิณ ชินวัตร)

จึงผ่าน... ดำเนิน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๐๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๔

โทรสาร ๒๕๐๕๐๔๔

นาย... นายกเทศมนตรี

วันที่ ๓๑ มี.ย. ๒๕๕๕

รายชื่อร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนเสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. คำให้การพิจารณาจากผู้แทนราษฎรครั้งที่ ๒
๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจยกเว้นภาษีเงินได้ฯ) คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๓. ร่างพระราชบัญญัติสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๒
๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งเขตปลอดอากร) คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๕. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งเขตปลอดอากร) คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๖. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๗. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๘. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๙. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. คำให้การพิจารณาจากผู้แทนราษฎรครั้งที่ ๒
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คำให้การพิจารณาผู้สภาวาระที่ ๑

- ๒๑ -

๑๘. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสนธิสัญญา พ.ศ. ค้างการพิจารณาญัตติสภาวาระที่ ๑
๑๙. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ค้างการพิจารณาญัตติสภาวาระที่ ๓
๒๐. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ค้างการพิจารณาญัตติสภาวาระที่ ๑
๒๑. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ค้างการพิจารณาญัตติสภาวาระที่ ๑

R119/D



รายชื่อร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดก่อนเสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (นายประกิจ พลเดช และนายมนตรี ด้านไพบูลย์ เป็นผู้เสนอ) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒
๒. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (นายตรีพล เจาะจิตต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒
๓. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (นายสุรสิทธิ์ นิติวรวิรักษ์ และนายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒
๔. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒

รายชื่อร่างพระราชบัญญัติที่มีสิทธิเลือกตั้งเสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. (ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๖๔,๓๖๘ คน เป็นผู้เสนอ โดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๑
๒. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๕๒,๖๙๘ เป็นผู้เสนอ) ค้างการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒



กฤษฎีกา

ที่ นร ๖๒๐๔/๒๕๕๔

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ ๕๕๓๗/๒๕๕๔
วันที่ ๒๓ พ.ค. ๕๔
เวลา ๑๕.๕๕ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๖๒๐๔/๒๕๕๔

ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป จำนวน ๑๗ ฉบับ นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติขอแก้ไขเพิ่มเติมเรื่อง การให้ความเห็นชอบให้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บรรจุในระเบียบวาระการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (๔) เรื่องที่ค้างการพิจารณา โดยขอถอนร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกจากญัตติดังกล่าวข้างต้น จึงเหลือร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของรัฐสภาที่คณะรัฐมนตรีขออนุญาตให้ดำเนินการต่อไป จำนวน ๑๖ ฉบับ

จึงกราบเรียนมา เพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ฝ่ายนิติบัญญัติทั่วไป กองการปรองดอง

นายสุวิทย์ สภาคุณานนท์
วันที่ ๒๓/๕/๕๔
วันที่ ๒๓/๕/๕๔ เวลา ๑๕.๕๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๐๒๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ ๗

๒๕๐๒๐๕๕

โทรสาร ๒๕๐๒๐๕๕

Legislation and Institutional Relations of Thailand

ส่งข่าว ทำเนียบ

ประธานวุฒิสภา : รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ทางสภาได้แจกไปแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระบือาเวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

เรื่องต่อไปเป็นเรื่องด่วน

ตามที่เรียนให้ทราบว่า มีร่างพระราชบัญญัติจากที่ได้อนุมัติจากวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ทั้งหมดมี ๑๑ ฉบับ ในวันที่ที่จะขอให้ทางสภาเราพิจารณา ในวาระแรก เนื่องจากทั้ง ๑๑ ฉบับได้มีการอภิปรายพูดกันไปแล้ว ผลการลงมติ และก็เป็นเรื่องค้างมาแต่รัฐบาลเก่าซึ่งเราก็ได้ส่งกันมาพอสมควรแล้ว เพื่อเป็นการที่จะได้ไปทำงาน ในวาระ ๒ - ๓ และหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องกับวุฒิสภาเราซึ่งยังมีอยู่มากและเรื่องด่วนด้วย ประกอบกับความสัมพันธ์กับเวลาที่มีเหลืออยู่ วันนี้วันที่ ๒๕ การประชุมครั้งสุดท้าย คงจะเป็นวันศุกร์ที่ ๑ ถือวันศุกร์หน้าจะครบ และการปิดสภาถึงจะเป็นวันอาทิตย์ที่ ๓ เพราะฉะนั้นวันเวลาทำการ และชั่วโมงปฏิบัติการของพวกเรา รวมทั้งสุขภาพร่างกายของพวกเรา ซึ่งเป็นวุฒิสภา นั้นคงจะทำงานให้เต็มที่ร้อยเปอร์เซ็นต์คงไม่ได้ เพราะฉะนั้น ผมขอเสนอขอทราบเวลาในตอนนี้อย่างถูกต้อง และก็ได้ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนด้วย

เพราะฉะนั้นเรื่องด่วนเรื่องที่ ๑ ที่ผมจะกราบบังคมทูลผ่านสมาชิกวุฒิสภา ก็คือร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบแล้ว



ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

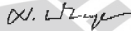
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่
๒๒ กันยายน ๒๕๔๓



(นางศิริลักษณ์ นันทารุงกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ . .)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมความรับผิดชอบอันจะต้องเสียภาษีในกรณีสินค้าที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักรและกรณีสินค้าที่นำเข้าเข้ามา ให้ครอบคลุมถึงกรณีการผลิตและการนำของเข้าไปในคลังสินค้าที่ผูกพันตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก (เพิ่มบทนิยามคำว่า "เขตปลอดอากร" และคำว่า "เขตอุตสาหกรรมส่งออก" ในมาตรา ๔ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการควบคุมการนำสินค้าออกจากคลังสินค้า ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร และเขตอุตสาหกรรมส่งออกในลักษณะเช่นเดียวกันกับสินค้าในโรงอุตสาหกรรมและคลังสินค้าที่ผูกพัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๓) กำหนดให้สินค้าที่นำเข้าเข้าไปในเขตปลอดอากรได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี เช่นเดียวกับการผลิตสินค้าที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร และกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีกรณีการโอนสินค้าในระหว่างเขตที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายอื่นให้มีความชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๐)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดให้มีการจัดตั้งเขตปลอดอากรขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการส่งออก และให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการที่นำสินค้าเข้าไปในเขตดังกล่าวเสมือนเป็นการส่งออกนอกราชอาณาจักร สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเพื่อกำหนดความรับผิด

“ในชั้นจะต้องสืบภาพและสิทธิประโยชน์ทางภาษีสรรพสามิตของสินค้าที่ผลิตหรือนำเข้าไปในเขตปลอดอากร รวมทั้งการโอนสินค้าระหว่างเขตที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายอื่นให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จึงขอเป็นต้องควาพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๕



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
(ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบทนิยามคำว่า "เจ้าของคลังสินค้าทัณฑ์บน" และคำว่า "แสดงทรัพย์สิน" ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

"เขตปลอดอากร" หมายความว่า เขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

"เขตอุตสาหกรรมส่งออก" หมายความว่า เขตอุตสาหกรรมส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๑ วรรคสอง และมาตรา ๑๒ วรรคสอง ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษี มีดังนี้

(๑) ในกรณีสินค้าที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักร

(ก) ถ้าสินค้าอยู่ในโรงอุตสาหกรรม ให้ถือว่าความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีเกิดขึ้นในเวลาที่น่าสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรม เว้นแต่เป็นกรณีสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรมไปเก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก และถ้าผู้ประกอบการหรือบุคคลใดนำสินค้าดังกล่าวไปใช้ภายในโรงอุตสาหกรรมก็ให้ถือว่าเป็นการนำสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรม

(ข) ถ้าสินค้าที่เก็บอยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ให้ถือว่าความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีเกิดขึ้นในเวลาที่น่าสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกนั้น เว้นแต่เป็นการนำสินค้ากลับคืนไปเก็บไว้ในโรงอุตสาหกรรมหรือไปเก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกอีกแห่งหนึ่ง และถ้าบุคคลใดนำสินค้าดังกล่าวไปใช้ภายในคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกก็ให้ถือว่าเป็นการนำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากรหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกแล้วแต่กรณี

- ๓ -

ในการตีความรับผิดชอบในการเสียหายมูลค่าเพิ่มตามหมวด ๔ ในลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากร ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเกิดขึ้นก่อนนำสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรม คลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ให้ถือว่าความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายเกิดขึ้นพร้อมกับความรับผิดชอบในการเสียหายมูลค่าเพิ่ม

(๒) ในการตีความการ ให้ถือว่าความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายเกิดขึ้นเมื่อได้รับชำระราคาค่าบริการ

ในการตีความรับผิดชอบในการเสียหายมูลค่าเพิ่มตามหมวด ๔ ในลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากร ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเกิดขึ้นก่อนได้รับชำระราคาค่าบริการ ให้ถือว่าความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายเกิดขึ้นพร้อมกับความรับผิดชอบในการเสียหายมูลค่าเพิ่ม

(๓) ในการตีความที่นำเข้า ให้ถือว่าความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายเกิดขึ้นในเวลาเดียวกันกับความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายศุลกากรสำหรับของที่นำเข้า ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เว้นแต่ในการตีความที่นำเข้าเข้ามาเพื่อนำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ให้ถือว่าความรับผิดชอบนั้นจะต้องเสียหายเกิดขึ้นในเวลาที่น่าสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกนั้น และถ้าผู้นำเข้าหรือนักคลังได้นำสินค้าดังกล่าวไปใช้ภายในคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกก็ให้ถือว่าเป็นการนำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก แล้วแต่กรณี"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดนำสินค้าที่ยังมิได้เสียภาษีโดยถูกต้องและครบถ้วนออกไปจากโรงอุตสาหกรรม คลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก เว้นแต่



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

สรรพสามิต/๗

(๑) เป็นการนำสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรมไปเก็บไว้ในคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

(๒) เป็นการนำสินค้าจากคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกกลับคืนไปเก็บไว้ใน โรงอุตสาหกรรม หรือจากคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกแห่งหนึ่งไปเก็บไว้ในคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก อีกแห่งหนึ่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

(๓) เป็นกรณีตามมาตรา ๕๒

(๔) เป็นกรณีสินค้าที่ได้รับยกเว้นภาษี

(๕) เป็นการนำสินค้าออกไปโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่ง โดยชอบด้วยกฎหมาย"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๐ สินค้าที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรหรือนำเข้าไปในเขตปลอดอากร ให้ได้รับยกเว้นหรือสิ้นภาษีหรือลดอัตราภาษีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง

สินค้าที่นำออกจากคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วย ศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก หรือสินค้าที่นำออกจากคลังสินค้า ที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรม ส่งออกแห่งหนึ่ง เข้าไปในคลังสินค้าที่ตน คลังสินค้าที่ตนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกอีกแห่งหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามที่บัญญัติ ไว้ในกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ได้รับยกเว้นภาษีตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

สินค้าตามวรรคหนึ่ง ถ้านำกลับเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำออกจาก
เขตปลอดอากรโดยมิใช่เพื่อการส่งออก ให้ผู้นำเข้าหรือผู้นำสินค้าออกจากเขตปลอดอากร
แล้วแต่กรณี เสียภาษีตามอัตราที่ใช้อยู่ในเวลาที่นำเข้าหรือในเวลาที่นำออกจาก
เขตปลอดอากร แต่ถ้าเป็นกรณีลดอัตราภาษี ให้นำค่าภาษีที่ชำระไว้แล้วมาหักออกได้
ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการนำเข้าหรือนำเข้าออกมาเพื่อส่งกลับคืนโรงอุตสาหกรรม คลังสินค้าทัณฑ์
คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรม
ส่งออกขึ้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร -



(นางนงluk กุลกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติศาสตร์ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ประธานวุฒิสภา : ถึงร่างนี้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๘ แล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องด้วยการเงิน ซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันพุธที่ ๒๓ ซึ่งขณะนี้เหลือเวลาอีก ๒๘ วันนะครับ ซึ่งถ้าปัดสมัยประชุมวันที่ ๓ มิถุนายนนะครับ เราคงนี้ไปถึงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๔๔ เราก็จะใช้เวลา ๑๒ วัน เราก็จะเหลือเวลาอีก ๑๘ วัน ถึงจะครบ ๓๐ ซึ่งอันนี้ขอความกรุณากรรมการจะวิสามัญหรือสามัญก็ตาม ถ้าเกี่ยวกับร่างพร.บ. การเงินขอได้โปรดพิจารณาเรื่องนี้เป็นหัวใจสำคัญนะครับ เพราะฉะนั้นขอเชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลในร่างพระราชบัญญัติการมีสรรพสามิตครับเชิญครับ

นายพินิต อารยะหิรั (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการมีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการมีสรรพสามิต ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีใบกรณีสินค้าที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักรและกรณีสินค้าที่นำเข้ามา ให้ครอบคลุมถึงกรณีการผลิตและการนำของเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก (โดยเพิ่มพยานคำว่า “เขตปลอดอากร” และคำว่า “เขตอุตสาหกรรมส่งออก” ในมาตรา ๔ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการควบคุมการนำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากร และเขตอุตสาหกรรมส่งออก ในลักษณะเช่นเดียวกับกับสินค้าในโรงงานอุตสาหกรรม และคลังสินค้าทัณฑ์บน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๑) กำหนดให้ส่วนที่หนึ่ง ย้ายไปเป็นเขตปลอดอากรไว้สำหรับการส่งออก หรือสินค้าที่ขายด้วยสิทธิพิเศษที่ส่งออกนอกอาณาเขต และกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีของสินค้าส่งออกในระหว่างเขตที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายอื่นให้รวมชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๐)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เพื่อกำหนดให้มีการจัดตั้งเขตปลอดอากรขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการส่งออก และให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการที่นำสินค้าเข้าไปในเขตดังกล่าว กรณีนี้เป็นการส่งออกนอกอาณาเขต การยกภาษีเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อกำหนดความรับผิดชอบจะต้องชัดเจน และอีกประการหนึ่ง ในกฎหมายสรรพสามิตของเดิมก็มิได้กล่าวถึงกรณีเป็นเขตปลอดอากร รวมทั้งการโยกย้ายระหว่างเขตที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายอื่นให้มีความชัดเจนและสอดคล้องตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : เรื่องกฎหมายสรรพสามิตนี้ทั้งหมด ๖ มาตรา บรรณานุกรมของกฎหมายแล้ว บรรพดี

นายเฉลียว บรรพดี (ขอถอน) : ตามประธานฯ สรับ พระสมุช ถัดมา บรรพดี จกษณพณีย์ พระสมุชจะไม่ใช้ ถึงข้อความของร่างพระราชบัญญัติ อาจจะทำให้สับสนได้ว่าที่มอบปฎิบัติของกรม ซึ่งมีเรื่องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่นี้ ไม่ได้เห็น ไม่ได้เห็นความหมายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกัน เช่น สมควรจะให้คำอธิบายไว้พิจารณาอย่างกว้างขวางรอบคอบ โดยอ่านที่นั่น หรือหาว่ามีความสับสนในข้อไหนก็ไปถามกันที่นั่นว่ามีเหตุผล สถานะจึงมีเหตุผล จึงมีเหตุผลขึ้นก็ไม่ได้ เพื่อที่จะให้ท่านที่ปรึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะฉะนั้นในโอกาสต่อไปท่านจะดำเนินการนี้ไปก็ขอตามพระสมุช เพื่อยุติความหมายว่า ร่างพระราชบัญญัติที่จะออกไปก็ให้ท่านไปจะเขียนรายละเอียดที่จะไปเสนอประชุม ที่นี้เรามาเจอที่นี้เลย จะให้ท่านที่ปรึกษาได้ทราบ จะพูดได้ดังใจ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญแจ้งแจ้งเกี่ยวกับ กฎหมายแล้ว เรื่องที่ขอขึ้นที่ขอว่าส่วนเรื่องในที่นี้ ท่านสภาได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎรแล้ว เสนอขึ้น เรื่องที่ ๑ บรรณานุกรม เรื่องที่ ๒ ที่จะต้องมีร่างขึ้นส่งพ้องด้วยก็คือว่า เรื่องนี้รัฐสภาได้เก็บรวบรวมแล้ว และที่ส่งมาไว้ด้วย

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแจ้งครับ

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สำหรับเหตุผลในการขอออกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติผลการ ซึ่งจัดตั้งเขตเลือกตั้ง ได้ออกไปแล้ว เสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องรีบทำสนธิสัญญา ที่จะต้องออกทั้งร่าง พ.ร.บ. แก้ไขสรรพสามิตและร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย เพื่อให้รองรับกับ พ.ร.บ. สู่สภาเพื่อให้สอดคล้องกันกับแล้วครับผม

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ มีผู้ใดเห็นเป็นข้อกังขาไหมครับ หรือจะพูดเพิ่มเติมไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มี ผมขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบด้วย กับหลักการทั้งร่างพระราชบัญญัติการสรรพสามิตนี้หรือไม่ ผมจะขอมติอย่างนี้ครับ ด้วยเห็นด้วยขอให้ลงไม่เห็นด้วย ถ้าผู้ใด ไม่เห็นด้วย ก็ขอให้ลงไม่ เห็นด้วย ขอเชิญครับ เจ้าหน้าที่เตรียมพร้อมคะแนนด้วยนะครับ เจ้าหน้าที่พร้อมคะแนนครับ

(มีสมาชิกรู้เห็นด้วย ๑๑๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขออนุญาตประกาศคะแนน ผลการลงคะแนนด้วย ผู้ที่ประชุม ๑๑๑ ท่าน เห็นด้วย ๑๑๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน ลงออกเสียง ๐ ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เห็นด้วยว่าวุฒิสภาเห็นหลักการร่างพระราชบัญญัติการสรรพสามิตต่อไป เป็นการดี กรรมการที่การ จะมีผู้ใดเสนอประเภทกรรมแก้ไขไหมครับ ท่านสุรชัยเชิญครับ

นายสุรชัย คณิศ์ตระกูล (ร้อยเอก) : ผม สุรชัย คณิศ์ตระกูล ขอเสนอ จำนวนกรรมแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : ขอประธานไทยครับว่าจะตั้งเป็นกรรมวิธีการ สามัญ หรือวิสามัญก่อนครับ

นายสุรชัย คณิศ์ตระกูล (ร้อยเอก) : เป็นกรรมวิสามัญ โดยตั้งใช้บังคับกับ จำนวนทั้งหมด ๒๕ ท่านครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นข้อกังขาไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกรู้ มีความเห็นเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นข้อกังขา บัดนี้ ถ้าที่ประชุมเห็นชอบ ของเชิญ จำนวนกรรมวิธีการวิสามัญ ๒๕ ท่านนะครับ ขอเชิญทางรัฐบาลแถลงก่อน

รื้อถอน บุคลากร เจ้าหน้าที่ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ฝ่ายบริหาร (ผู้แทนที่ทราบ) ในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีไปขอเสนอปลดทั้งต่อไปให้รับ

๑. นายสุวิชัย พงษ์ประสิทธิ์

๒. นายสุวิชัย สัมพงษ์พันธ์

๓. นายสมเกียรติ สมานบุญ

๔. นายสุวิชัย ปิยะประเสริฐ

๕. นายสุวิชัย สัมพงษ์

ประธาน (ผู้แทน) : นายสุวิชัย สัมพงษ์พันธ์ ขอเชิญทางสมาชิกขอเชิญรับ

นายสุวิชัย สัมพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรี) : คณะกรรมการขอเชิญรับ

ในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ คน ประกอบด้วย

๑. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๒. นายสุวิชัย สัมพงษ์พันธ์

๓. นายสุวิชัย สัมพงษ์พันธ์

๔. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๕. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๖. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๗. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๘. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๙. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๐. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๑. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๒. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๓. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๔. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๕. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๖. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๗. นายสุวิชัย สัมพงษ์

๑๘. นายสุวิชัย สัมพงษ์



LIRT

Library of Institutional Repository of Thailand

๑๘. นายสีหะปัทม์ เชนฐหิลาปี

๑๙. นายอมร นิลประม

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองให้ครบ

(ไม่พบข้อ ๒๓ มีผู้รับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องครบถ้วนทั้งฝ่ายบริหาร ข้าราชการ

ผ่านเลขที่การดำเนินการเรื่องกรรมการบริหาร

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อคณะกรรมการ

วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยกร่าง พ.ร.บ. (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑. นายวุฒิชัย พงษ์ประสิทธิ์

๒. นายณัฏฐ์ กัมพูชาพันธ์

๓. นายพชรกัณต์ สมเนตร

๔. นางกฤติกา ปิ่นประเสริฐ

๕. นางสาวพรทิพย์ จาละ

๖. นายสันต์ เทพมณี

๗. นายณาส พันธ์เจริญวรกุล

๘. นายสุรชัย คณิตังคะกุล

๙. นายวิญญู ช่วยไกลด

๑๐. นายสุรใจ หิรัญพงษ์

๑๑. ร้อยตรี อำนวย ไทยนนท์

๑๒. นายไพฑูรย์ อู่ปัดสูงศักดิ์

๑๓. นายนิรัตน์ อยู่กักดี

๑๔. นายกัณณ เทพประสิทธิ์

๑๕. นายสงวน นันทราช

๑๖. นายกัณณ บัณเฑาะ

๑๗. นายทวี วัฒน

๑๘. นายณเรศบุรี ภาวิศุทธ

๑๙. นายวิญญู อู่พารกุล

๒๐. นายทอม มาลัยศรี

๒๑. นางพรหมจรี รัตนพรหม



๒๒. นายฉกรรจ์ สิงหนามบุรีรัตน์

๒๓. นายวิเชต มุกดาผล

๒๔. นายศุภมิตร ชัยชนะกุล

๒๕. นายสมร นิลไพรม

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไปมีที่กันผู้ใดสงสัย ก็ช่วยถามมาพิจารณาแก้ไข และถูกต้อง ต่อไปจะขอความเห็นเรื่องต่อไปในการปฏิบัติด้วย จะกำหนดเวลาเป็นกี่วันครับ
ผู้สื่อข่าวถาม : ขอถามอีกครับ

นายสุชน ชลบุรีศรี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาอีกเท่าไรครับ เพราะผมเห็นว่า วุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร จะมาแก้ไขการปฏิบัติตามข้อบังคับ ๑ วันครับ ท่านประธานฯ ครับ
ขอผู้รับทราบแล้วครับ

ผู้สื่อข่าวถาม : ขอถามเพิ่มอีก

ประธานวุฒิสภา : มีผู้บรกรรณกิจจะครบ มีผู้ใดทักถามเป็นอย่างอื่น
ไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกใดจะถามเพิ่มอีก)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไปมีที่กันเป็นอย่างไรครับ ก็คิดว่าให้ประชุมกันจน
ถึงเป็นอันว่า โดยมากจะตั้งกรรมการหรืออีกแบบเวลาในการที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การพิจารณาหรือร่างของสภา

ต่อไปมีเรื่องข้อที่ ๒ ว่าพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรแก้ไขแล้ว

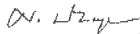
ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
เปิดภาคต่อพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน
สวรบม

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
 (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ คณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญ นิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา ต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเพื่อวันที่

๒๒ กันยายน ๒๕๔๓



(นางศิริลักษณ์ บินนารุงกิจ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

ป. รัชฎาภกร/๒

บันทึกหลักการและเหตุผล
 พระกฤษฎีกาพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ . . .)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "นำเข้า" และคำว่า "ส่งออก" และยกเลิกบทนิยามคำว่า "เรืออุตสาหกรรมรวมส่งออก" โดยให้ใช้บทนิยามคำว่า "เขตยกเว้นอากรขาเข้า" แทน เพื่อให้มีความหมายกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยรวมถึงการนำสินค้าออกจากหรือนำเข้าในเขตยกเว้นอากรขาเข้าด้วย รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบในการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกรณีดังกล่าวให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๗/๑ (๑๕) มาตรา ๗๗/๑ (๑๘) (ก) มาตรา ๗๗/๑ (๒๑) มาตรา ๗๘ (๔) (๗) และมาตรา ๗๘/๒ (๖))

(๒) กำหนดให้ใช้อัตราภาษีร้อยละ ๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับกรณีการให้บริการที่กระทำในราชอาณาจักร เพื่อใช้ผลิตสินค้าในเขตยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อส่งออกและการให้บริการที่กระทำในเขตดังกล่าว เพื่อใช้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออก รวมทั้งกรณีการขายสินค้าหรือการให้บริการระหว่างผู้ประกอบการกับผู้ประกอบการที่ประกอบธุรกิจในเขตยกเว้นอากรขาเข้า และระหว่างคลังสินค้าที่ยื่นกับผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตยกเว้นอากรขาเข้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๐/๑ (๑) วรรคสอง และมาตรา ๘๐/๑ (๖) วรรคหนึ่ง)

(๓) กำหนดให้ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับกรณีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่นำเข้าในเขตยกเว้นอากรขาเข้า ทั้งนี้ เฉพาะสินค้าที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยกรณีนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๑) (๗))



LIRI

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)
 ม. รัชฎากร/3

- ๒ -

(๔) กำหนดหน้าที่ให้ผู้นำเข้าต้องยื่นใบขออนุญาตและชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม
ในการนำเข้าสินค้าที่นำเข้าออกจากเขตบก เว้นอากรขาเข้าโดยมิใช่เพื่อการส่งออก
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๕)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนด
ให้มีการจัดตั้งเขตปลอดอากรขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการส่งออก
โดยผู้ประกอบการในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในตนเองเดียวกัน
กับเขตอุตสาหกรรมส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
แต่โดยที่บทบัญญัติของประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับ
เขตอุตสาหกรรมส่งออกเท่านั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเพื่อให้สิทธิประโยชน์
ทางภาษีครอบคลุมถึงเขตบก เว้นอากรขาเข้า ซึ่งหมายถึงเขตปลอดอากรและเขตที่มีกฎหมาย
กำหนดให้ยกเว้นอากรขาเข้าตามที่จะได้มีการจัดตั้งขึ้นต่อไปด้วย จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ป.รัชฎากร/4



บันทึกถ้อยคำ และเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...)

พ.ร.บ. ...

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำเข้า” และคำว่า “สิ่งตก” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “เขตอุตสาหกรรมสิ่งตก” โดยให้ใช้บทนิยามคำว่า “เขตปลอดอากร” “เขตปลอดศุลกากร” แทน เพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยรวมถึงการนำสินค้าออกจากหรือเข้าไปในเขตปลอดอากรปลอดอากรด้วย รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบในการเลือกภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกรณีดังกล่าวให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๖/๑ (๑๒) มาตรา ๗๗/๑ (๑๑) (ก) มาตรา ๗๗/๑ (๑๑) มาตรา ๗๘ (๕) (๓) และมาตรา ๗๘/๑ (๓))

(๒) กำหนดให้ “อัตราภาษีร้อยละ ๑” ในกฎค่านานาชาติมูลค่าเพิ่ม สำหรับกรณีการให้บริการที่กระทำในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิตสินค้าในเขตปลอดอากร เพื่อส่งออกและการให้บริการที่กระทำในเขตดังกล่าวเพื่อใช้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออก รวมทั้งกรณีการขายสินค้าหรือการให้บริการระหว่างผู้ประกอบการผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตปลอดอากรหรือปลอดอากร และระหว่างคลังสินค้ากับกับผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตปลอดอากรหรือปลอดอากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๖/๑ (๒) วรรคสอง และ มาตรา ๗๖/๑ (๒) วรรคหนึ่ง)

(๓) กำหนดให้ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับกรณีนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากร ทั้งนี้ เฉพาะสินค้าที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑ (๒) (๓))

(๔) กำหนดหน้าที่ให้ผู้นำเข้าต้องยื่นใบขนสินค้าและสำเนาใบมูลค่าเพิ่ม ในกรณีนำเข้าสินค้าที่นำเข้าออกจากเขตปลอดอากร โดยมิใช่เพื่อการส่งออก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๖/๑)



LIPT
(ในหลวง)

ป. รัชฎาภิเศก/5
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดให้มีการจัดตั้งเขตปลอดอากรขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการส่งออก โดยผู้ประกอบการในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีใน شأنเดียวกับเขตอุตสาหกรรมส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แต่โดยที่บทบัญญัติของประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี สำหรับเขตอุตสาหกรรมส่งออกเท่านั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีครอบคลุมถึงเขตปลอดศุลกากร เขตปลอดอากร เขตปลอดศุลกากร และเขตที่มีกฎหมายกำหนดให้ยกเว้นอากรขาเข้าตามที่จะได้มีการจัดตั้งขึ้นต่อไปด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติการและเหตุผลให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๔ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งบันทึกหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ป. รัชฎาภร/6



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลวิธีพิจารณา (ฉบับที่ . . .)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลวิธีพิจารณา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลวิธีพิจารณา (ฉบับที่ . . .) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๗/๑ แห่งประมวลวิธีพิจารณา
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลวิธีพิจารณา (ฉบับที่ ๓๑) พ.ศ. ๒๕๖๘
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIPT
(ในรูปเล็ก)
ป.วิธีพิจารณา //

"(๑๒) "นำเข้า" หมายความว่า นำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร และให้หมายความรวมถึงการนำสินค้าที่ขังเสียอากรขาเข้าหรือที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรออกจากเขตปลอดอากรโดยมิใช่เพื่อส่งต่อด้วย"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (ก) ของ (๑๔) ในมาตรา ๗๗/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(ก) การนำสินค้าในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตปลอดอากร เฉพาะสินค้าที่ต้องเสียอากรขาออกหรือที่ได้รับยกเว้นอากรขาออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของ (๑๔) ในมาตรา ๗๗/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒๑) "เขตปลอดอากร" หมายความว่า เขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตอุตสาหกรรมส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และเขตที่มีกฎหมายกำหนดให้ยกเว้นอากรขาเข้า"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (ข) ของ (๔) ในมาตรา ๗๘ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(ข) การส่งออกในกรณีให้นำสินค้าเข้าไปในเขตปลอดอากรตามมาตรา ๗๗/๑ (๑๔) (ก) ให้มีความรับผิดชอบเกิดขึ้นในวันให้นำสินค้าในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตดังกล่าว"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗๘/๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIR

"(๒) การขโมยข้าวสารขึ้นนำสิ่งเข้าในราชอาณาจักร เข้าไปในเขตปลอดอากรแล้ว นำสิ่งนั้นออกจากเขตดังกล่าว โดยมิใช่เพื่อส่งออกตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗/๑ (๑๗) ให้มีความรับผิดชอบเกิดขึ้นในวันวันนำสิ่งนั้น ออกจากเขตดังกล่าวโดยมิใช่เพื่อส่งออก"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของ (๒) ของมาตรา ๘๐/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"การให้บริการที่กระทำในราชอาณาจักรและได้มีการให้บริการนั้นในต่างประเทศ ให้รวมถึงการให้บริการที่กระทำในราชอาณาจักร เพื่อให้ผลิตสินค้าในเขตปลอดอากร เพื่อส่งออก และการให้บริการที่กระทำในเขตดังกล่าว เพื่อใช้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออกด้วย"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของ (๒) ของมาตรา ๘๐/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) การขายสินค้าหรือการให้บริการระหว่างคลังสินค้าทัณฑ์บนกับคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือระหว่างผู้ประกอบกิจการผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตปลอดอากร ไม่ว่าจะอยู่ในเขตเดียวกันหรือไม่ หรือระหว่างคลังสินค้าทัณฑ์บนกับผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตปลอดอากร ทั้งนี้ เฉพาะการขายสินค้าหรือการให้บริการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของ (๒) ในมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) สินค้าจะแตกต่างประเภทที่นำเข้าไว้ในเขตปลอดอากร ทั้งนี้ เฉพาะสินค้าที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรนั้น"



LIR
(โปรดพิทักษ์)

- ๔ -

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๓/๗ แห่งประมวลรัษฎากร
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐)
พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

"มาตรา ๘๓/๗ ในกรณีที่มีการนำสินค้าขึ้นเรือเข้าเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บน
ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรหรือเขตปลอดอากร ถ้าภายหลังสินค้านั้นได้ปล่อยออกจาก
คลังสินค้าทัณฑ์บนโดยมิใช่เพื่อส่งออก หรือได้มีการนำสินค้าออกจากเขตปลอดอากรโดยมิใช่
เพื่อส่งออก ให้ผู้นำเข้าที่มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มยื่นใบขนสินค้าและชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม
ต่อเจ้าพนักงานศุลกากรพร้อมกับภาษีอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางบุษกร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) ถ้าพบคนทำให้อายุผู้เฒ่าต้องขึ้นโทษหนักขึ้น และข้าราชการมีมูลค่าเพิ่ม
ในขณะนั้นผู้เฒ่าที่นำเข้าออกจากเขตปลอดอากร โดยมิใช่เพื่อการส่งออก (แต่ไม่เพิ่มมูลค่า
มาตรา ๗๘/๖)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เพื่อกำหนดให้มีการ
การจัดตั้งเขตปลอดอากรขึ้น เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการส่งออก โดยผู้ประกอบการ
ในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในทางตรงตัวเหมือนกับเขตอุตสาหกรรมส่งออก
ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แต่โดยทำประโยชน์ของประมวล
รัษฎากรได้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับเขตอุตสาหกรรมส่งออกเท่านั้น สมควร
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีครอบคลุมถึงเขตปลอดอากร
และเขตที่กฎหมายยกเว้นลดหย่อนการนำเข้าตามที่จะได้มีการจัดตั้งขึ้นต่อไปด้วย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
รัษฎากร ๑๑ มาตรา ท่านรัฐมนตรีจะมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ ท่านรัฐมนตรีไม่
อะไรชี้แจงเพิ่มเติม ท่านสมาชิกฯ ขอเชิญอภิปรายครับ เชิญท่านสุรน ชาติเสรี ครับ

นายสุรน ชาติเสรี (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม สุรน ชาติเสรี สมาชิกวุฒิสภา กำนันตำบลวังพระบาทชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ
ขออนุญาตเรียนฝากข้อสังเกตไว้สอง ข้อ เช่น รัฐบาลที่กำกับดูแลเกี่ยวกับด้านการเงิน การคลัง
และด้านการควบคุมดูแลอากรและศุลกากรมาจนบัดนี้ ในคราวที่ผ่านมาก็ได้มีการพิจารณา
กฎหมายที่เรียกว่า กฎหมายพวง นศกร ในชั้นของวุฒิสภาของกรมในเดิมนั้นเขา
ที่ผ่านมาก็ได้พิจารณากฎหมายผ่านไปแล้ว ๑ ฉบับ แต่ฉบับที่ ๒ นี้ เกี่ยวเนื่องกับ เกี่ยวกับ
สินค้าที่เข้ามา ซึ่งกระผมเองคิดว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมากในมาตรการที่จะลด ภาษีสินค้าที่จะ
นำเข้าหรือส่งออก รวมถึงจะพบปัญหาหรือมีจำนวนมากขึ้น เกี่ยวกับเรื่องสินค้าที่มีการลักลอบ
ออกไป หรือสินค้าที่ออกมาอยู่ในตลาดต่าง ๆ ที่ต่าง ๆ กันนี้ ในมาตรการครั้งนี้ถ้าหากว่า
แก้ไขในชั้นกรรมาธิการปรับปรุงบางประเด็นทำให้มีความรุนแรงและตรงลงกับข้อจำกัด
อย่างอื่นก็จะเพิ่มประโยชน์ต่อผู้ที่ส่งออกหรือที่จะจัดเก็บภาษี และฉบับที่สามนี้ให้มีการส่งออกอย่างมี
ประสิทธิภาพด้วย ถ้าเมื่อกระผมฝากกราบเรียน ๒ ข้อ รัฐบาลไปให้มีการควบคุมเกี่ยวกับ
ติดตามบุคคลที่มีกบฏลักลอบขนสินค้าออกโดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายด้วย โดยแนบ
สื่อก่อน ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ປະຊາທິປະໄຕ ສັງຄົມນິຍົມ ສະໄໝໃໝ່ ສາມາດຮັບຜິດຊອບໄດ້

นายแพทย์พรหม จงใจพิเศษ (กรรมาแพทย์มหานคร) : ก็ต้องขอทราบว่าจะมีงบประมาณ
 ของรัฐบาลมาสนับสนุน ถ้าผมเข้าใจไม่ผิดเรื่องนี้เป็นเรื่องของทางมูลนิธิสืบนาคะเพื่อส่งออก มาจากรัฐ
 ธรรมนูญว่ากันว่ามีภาระลดค่าในประเทศขึ้นมาถ้าก็ตั้งเขตไว้ลดกันตรงนั้น ให้อย่างนั้นของ
 เปรียบถ้าจะลดไปเลยใช้ใหม่กลับ ถ้าไปอย่างนั้น อาจจะต้องถอยออกมาว่ารัฐบาลว่าไม่คิด
 มีปัญหาต้องส่งออกไปก่อนเลยละ โง่งงก็พูดว่าเพิ่ม อาจจะมีเงินบ้างแหละ ซึ่งถ้าเงินเป็นค่า
 เมื่อไปขายในมือของ ภาวอนามัยจะส่งให้ว่า ของว่ามาแต่ก็มีอีกอันหรือไร อย่างไรเมื่อถามที่
 ๑ บรรดา

[illegible]

ประธานาธิบดี : เชิญนายรัฐมนตรีครับ

จึงยกมา สุขาภิธ ราชบัณฑิต (วิสุทธิมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
คนปราชญ์คนบุคลิกอันเลื่องชื่อของพระครูอนันตศรีที่ผ่านสมณกิจฯ ผู้ทรงเกียรติที่ตั้งคำถาม ได้
ซึ่งพึงมาสำเนา

[illegible][illegible]

บริการนี้ทำานหารนำ้สะอาด (Regulation) ที่ส่งมอบน้ำดื่มสะอาดให้กับผู้เช่าหอพักใหม่ หรือผู้เช่าที่เป็นลูกค้าตลอดไป หรือผู้เช่ารายวันที่ไม่ได้รับ เงินอุดหนุนจากรัฐใหม่ ซึ่งเราใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อลดต้นทุนการดำเนินงาน (Daily fee) เป็นค่าเช่าหอพักใหม่

การผูกขาด โดยจะขอตั้งไว้ให้ตั้งหมด เมื่อผู้ขอตั้งตัวเสร็จขึ้นแล้วแล้วเกณฑ์ที่กระทรวงการคลัง
จะกำหนดไว้จะครบ และอีกอย่างหนึ่งเพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าของตัวเราให้ดีกว่านี้จึงอนุมัติ
เราจะส่งเสริมให้มีการเปิดร้านค้าขายสินค้าที่ขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มได้เช่นที่เราทำอยู่ใน
ปัจจุบันกระผมขอถือโอกาสนี้ขอเรียนต่อท่านสมาชิก และทราบว่า ในระบบเงินภาษีมูลค่าเพิ่ม
ของเราก็คือผู้นั้น ที่เก็บที่สบ เบิกเงินซึ่งใหม่ กู้เงิน ควบคุม และผู้ตรวจ ของกรมสรรพากร
นั้นครับ เพื่อท่านจะได้ทราบเข้าใจว่า ระบบที่เรากำลังประสบผลสำเร็จอย่างมาก ถึงแม้ท่าน
จะได้ถามได้ฟังคำตำหนิตามกันบ้าง แต่กระผมขอยืนยันว่าโดยผ่านรวมแล้วประเทศส่วนนี้
ค่อนข้างมากในการคืนภาษีให้มันค่อนข้างว่า ที่เอาใบกำกับภาษีที่ถูกต้องมาขอคืน กระผมขอ
ได้รับหนังสือจากคุณจากนักท่องเที่ยมต่างประเทศ และขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นจำนวน
มากต้องที่ส่วนนี้จากเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ คิดเป็นเงินถึงหมื่นบาท ขณะนี้เร
มีเงินเงินคืนและเกือบ ๒๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น เมื่อค่าตัวฟรีที่เป็นตัวนำหน้าของรัฐบาล
ที่จะส่งเสริมการค้าของเรามีในขณะนี้ ซึ่งเรารู้ว่าเราจะทำให้ภายใน ไม่ช้ากว่ากลึงเงินเดือน
มิถุนายน จะออกแล้ว จะเรียกใช้ให้ต่าง ๆ ของกระทรวงฯ ให้เสร็จภายในกลางเดือนนี้
เราจะทำให้ไม่แพ้กับต่างประเทศอย่างเช่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ หรือแม้กระทั่งอังกฤษ
ที่พวกเราไปเที่ยวกันมาแล้วไปใช้ของกันมา กระผมขอการเรียนอย่างนั้นครับ ขอขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ท่านสมาชิก ท่านสมาชิก ครับ

นายสมบุญรัตน์ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ที่เคารพ กระผม สมบูรณ์ ทองบุราณ จากยโสธร ท่านประธานฯ ครับ กระผมได้ดูแลกิจการ
และเหตุผลทั้งหมด เนื่องด้วยประเทศเราเป็นฝ่ายหนึ่งของสมาชิกองค์การการค้าโลก
ด้วยทั่วโลก (WTO) แล้วตัวนี้จึงจำเป็น อีกการที่เรามีอนุสัญญาฉบับนี้ที่ต่างประเทศ
ผ่านไปก็จะมีสำหรับ กระผมอยากจะทำถึงกับรัฐมนตรี ท่านนายกฯ ฝ่ายต่างประเทศ
แล้วบางประเทศเขาไม่ได้เป็นสมาชิก ด้วยมีอยู่ทั่วโลกหรือครับ แต่กฎหมายตั้งไว้
ยกตัวอย่างได้ไหม ท่านประธานฯ กระผมจำได้ว่าได้เห็นว่าท่านเคยบอกว่า การที่จะให้
ต่างประเทศลงทุนในบ้านเรา

ประธานวุฒิสภา : คุณสมบูรณ์ครับ ขออนุญาตครับ เอาหลักการแล้ว
และหลักการให้ตรงกับหลักการและเหตุผลครับ ไม่ต้องยกตัวอย่างต่างประเทศ
เอาหลักการของแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญากรรม
คุณสมบูรณ์ด้วยนะ ขอเชิญครับ เอาได้ครับ

นายเชษฐาภรณ์ ทองบุราณ (อโศกร) : ท่านประธานฯ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เสด็จมาร่างขึ้นมาเพื่อจะแข่งขันกับการค้าโลกใช่หรือไม่ครับ ถามว่าจะตั้งที่ไหนก็ตั้งที่ไหนก็ได้ของประเทศไทย แม้มันจะขึ้นชื่อว่าใครก็ได้แต่ก็ต้องมาลงทุนตรงนี้ ไม่ต้องเสียภาษี เรียกว่า ไปออกศุลกากร กระผมขอฝากท่านประธานฯ ไปถึงผู้ปฏิบัติ คือ ท่านนายกฯ นะครับว่า การที่ประเทศใดจะมาสร้างโรงงานอุตสาหกรรมที่ทุ่งกุลาร้องไห้ จะมาทำอะไรกันแล้วแต่อยากฝากท่านประธานฯ ไปด้วยว่า ท่านจะไปออกกฎหมายกฏหมายอะไรก็ได้แล้วแต่ ท่านที่นำมาลง น่าจะเป็นทุนกว่าพันใหญ่ หรือ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ น่าจะเป็นทุนจากต่างประเทศ ไม่ใช่มาตั้งมาตั้งสถานประกอบการเงินในเมืองไทย ถ้าอย่างนั้นไม่ถูก ท่านจะมาตั้งขึ้นจากแหล่งพาณิชย์ไทยก็เท่ากับว่า ถัดจากซื้อขงขนทราย เรืองแรงงานก็แรงงานไทยใช่ไหมครับ กระผมฝากท่านประธานฯ ว่า อยากฝากถึงทางผู้ปฏิบัติว่า น่าจะคำนึงถึงทุนต่างประเทศมากกว่าเป็นหลัก ยกตัวอย่างได้วันละครับ ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านบุญญา หลีเหลด ครับ เขาตรงหลักการครับ

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม บุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสงขลา มีข้อสังเกตสั้น ๆ ตัวศัพท์ที่มาเลเซีย ขณะนี้สินค้าที่นำเข้าจากมาเลเซียเข้ามาประเทศไทยเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ จะเกี่ยวข้องและมีวิธีการป้องกันไม่ให้สินค้าเหล่านี้เข้ามาตามชายแดนเข้ามาในประเทศไทย มากน้อยแค่ไหน ขอขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณมากครับ ถ้าไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ผมจะขอมติจากที่ประชุมและคิดว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้หรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ลงคะแนนนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับหลักการกดปุ่มเห็นด้วย ท่านผู้ใด ไม่เห็นชอบกับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญครับ เห็นว่าเห็นด้วยและเห็นด้วย

(เห็นด้วย ๑๑๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

นางเพ็ญศักดิ์ จักภูจินดา (สกลนคร) : ขอประทานโทษ ท่านเร็วไปค่ะ เสียงว่าใครยังไม่เห็น ขอประทานโทษค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เสียงบัตรเพิ่ม ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยครับ ที่ท่านเพิ่ม เอาอย่างนี้ครับ มีใครที่ขัดข้องเรื่องบัตรกดลงคะแนนนี้ปัญหาที่ท่านครับ คุณเพ็ญศักดิ์เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยครับ

นางเพ็ญศักดิ์ จักภูจินดา (สกลนคร) : เห็นด้วยค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้เรียบบ้างประชุม ๑๑๙ ท่าน เห็นด้วย ๑๑๙
คุณพันศักดิ์ชัยอีก ๑ เป็น ๑๒๐ ครับ

นายสวัสดิศุภภาพ แก้วธารธรรม (นพรี) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ กระผม
นายสวัสดิศุภภาพ แก้วธารธรรม จากจังหวัดยโสธรครับ เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณสวัสดิศุภภาพ เป็น ๑๑๙ ครับ

นายเชณิก จันทวีประสงค์ (นพเทวี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
ถวิล จันทวีประสงค์ สมาชิกวุฒิสภานนทบุรี เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณถวิล เป็น ๑๑๙ ครับ

นายสุรใจ หิรัญพวง (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ กระผม สุรใจ
หิรัญพวง เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๑๙ ครับ ท่านณรงค์ นุ่นทอง ครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม ณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๒๐ ครับ ท่านจัญญ์ ชัยประภากร ครับ

นายจัญญ์ ชัยประภากร (สมุทรปราการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ครับ กระผม จัญญ์ ชัยประภากร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๒๑ ครับ ท่านสมพร กำจั่น ครับ

นายสมพร กำจั่น (นพรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
สมพร กำจั่น สมาชิกวุฒิสภาเมืองจังหวัดนพรี เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณเชิดพงษ์ ฤทัยสง่า ครับ

นายเชิดพงษ์ ฤทัยสง่า (หนองคาย) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม เชิดพงษ์ ฤทัยสง่า สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคาย เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๒๑ ครับ อาจารย์ไกรศักดิ์ครับ

นายไกรศักดิ์ ชุมทะวัน (นครศรีธรรมราช) : สม ไกรศักดิ์ ชุมทะวัน
นครศรีธรรมราช เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๒๔ ครับ ท่านปรีดีครับ

นายปรีดี หิรัญพวง (ปทุมธานี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
ปรีดี หิรัญพวง เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๑๒๕ ครับ นนุญครับ

นายบุญชู นันทชนนที (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพครับ
กระผม ขอบัญชี ทำคะแนนที่ จ.สุราษฎร์ธานี มีทั้งสิ้นสามร้อย

ประธานวุฒิสภา : ท่านบุญชู เห็นด้วยเป็น ๑๒๖ ท่านพลโท โททเชษฐ์ กริม
พลโท โททเกษ รัตนบุรี (นครราชสีมา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ครับ กระผม พลโท โททเกษ รัตนบุรี จากจังหวัดนครราชสีมา ขออนุญาต
เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เห็น ๑๒๗ ครับ พลเอก วัฒนา ศรี

พลเอก วัฒนา สรรพกิจ (กาญจนบุรี) : เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เห็น ๑๒๘ ครับ ท่านวิเศษครับ

นายวิเศษ เม่งม่อนศรี (สมุทรสาคร) : ผม วิเศษ เม่งม่อนศรี
ส.ว. สมุทรสาคร เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เห็น ๑๒๙ ครับ ท่านมธุรุต นเรนทรกริม เห็นด้วย

นายมธุรุต วิจารณ์ ปิยะภังค์ (นครนายก) : ผม มธุรุต วิจารณ์ ปิยะภังค์
ส.ว. จังหวัดนครนายก เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เห็น ๑๓๐ ครับ ท่านผ่อง เก่งชัยครับ

นายผ่อง เก่งชัย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม
ผ่อง เก่งชัย กรุงเทพมหานคร เห็นด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เห็น ๑๓๑ ครับ มีท่านผู้ใดเพิ่มเติมอีกไหมครับ
ที่ผู้เห็นด้วย ๑๓๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๐ ขาดออกเสียง ๐ ไม่ลงคะแนน ๔ ก็เป็นอันว่าสภา
เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรฉบับนี้ครับ

ต่อไป ขอเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จะเป็นสามัญหรือวิษณุ
หรือจะเสนาบดีกรมการปกครองครับ

ร้อยเอก สุชาติ เศรษฐมาลินี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ รัฐบาลขอเสนอเป็นมติเห็นชอบ ในสภานิติบัญญัติ
กระผมขอเสนอญัตติลงมติต่อไปครับถึง

๑. นายบุญชู นันทชนนที

๒. นายชัชชาติ อิมสงฆ์พันธุ์

๓. นายวิเศษ เม่งม่อนศรี

๔. นางสาวพรทิพย์ จาละ

๕. นางกฤตติมา เป็นประเสริฐ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณมาจากรับ ขอพรอันงามรวมกันให้เรามีสถาบัน
ที่ทันสมัยจนเกินกว่าจะนับ

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : จำนวน
๕ ล้าน

นายสุชน ชาลีเครือ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตนิดเดียว
ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (ชัยภูมิ) : กระผม สุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภาได้
การประสานงานกับคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาและตัวแทนรัฐบาลแล้ว เมื่อวานนี้
และทราบว่า เป็นคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๕ ท่านครับ ท่านประธานฯ ครับ สักส่วน
ของสมาชิกวุฒิสภา ๒๐ สักส่วนรัฐบาล ๕ ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็นกรรมาธิการวิสามัญขอรับ สักส่วนของรัฐบาล
๕ ท่าน สมาชิกวุฒิสภา ๒๐ ท่าน ขอเชิญทางสภาเถาเครือ รับทุกท่านด้วยครับ

นายสุวัชัย คมัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ
ผม สุวัชัย คมัยตั้งตระกูล จ.ร้อยเอ็ด ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของ
สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐ ท่าน ดังนี้

๑. นายสุชน ชาลีเครือ

๒. นายสุรใจ หิรัญพงศ์

๓. นางพัฒนา ศิริวันสาเกต

๔. นายวิชุด พูลเกษ

๕. นายอรรถดิเทพ กันทาธรรม

๖. นายภิญญา ช่วยปลอด

๗. นายสุรใจ คณัยตั้งตระกูล

๘. นายคันต์ เทพมณี

๙. นายไฉส พันธุ์เจริญวรกุล

๑๐. พงศ์ารวงโค เจริญศักดิ์ อภิลักษณ์

๑๑. นายณรงค์ นันทอง

๑๒. นายอภิเดช ภูมิณี

๑๓. นายสมชัย สมมต



ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาดำเนินการแก้ไขแก้ไขภายใน ๓๐ วัน

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๓
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว
จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่
๒๒ กันยายน ๒๕๔๓

(นางศุภิสลักษณ์ ปิ่นบำรุงกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
พ.ศ.

เหตุผลว่า

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

เหตุผล

โดยที่ในการทำให้ผู้ซื้อหรือให้สินเชื่อของสถาบันการเงินจำเป็นต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับฐานะทางการเงินและประวัติการชำระหนี้ของผู้ลูกค้าอย่างเพียงพอว่าลูกค้ารายนั้นมีประวัติการชำระหนี้ดีหรือไม่ และมีภาระหนี้เกี่ยวกับสถาบันการเงินอื่นมากน้อยเพียงใด แต่ในปัจจุบันยังไม่มีแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ไว้ให้บริการ จึงทำให้การให้กู้ยืมหรือให้สินเชื่อของสถาบันการเงินเป็นไปโดยมีข้อมูลไม่ครบถ้วน ส่งผลทำให้เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มมากขึ้นและก่อให้เกิดปัญหาแก่สถาบันการเงินนั้นและระบบสถาบันการเงินโดยรวม ซึ่งปัญหาดังกล่าวอาจจะลุกลามเป็นผลทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเสียหายได้ ทั้งนี้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดให้มีการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตขึ้นเพื่อให้มีการรวบรวมข้อมูลของลูกค้าที่มาขอสินเชื่อแก่สถาบันการเงิน อันจะทำให้สถาบันการเงินมีข้อมูลเพียงพอที่จะใช้สำหรับพิจารณาให้สินเชื่อต่อไป สมควรให้มีกฎหมายเพื่อรองรับการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตและให้ความคุ้มครองแก่เจ้าของข้อมูลเครดิต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เห็นด้วยเสนอ)



ข้อมูลเครดิต/3

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจํากัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูล
เครดิต พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



(โปรดพลิก)
ข้อมูลเครดิต/๕

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ข้อมูล" หมายความว่า สิ่งที่สามารถนำมาใช้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริงของข้อมูลเครดิต หรือข้อมูลที่ดีเก็บได้ไม่ว่าการสื่อความหมายนั้นจะทำให้ได้โดยสภาพของสิ่งนั้นเอง หรือโดยผ่านวิธีการใด ๆ และไม่ว่าจะได้จัดทำในรูปแบบเอกสาร หรือไม่ ว่าจะงาน หนังสือ แผ่นพิมพ์ ภาพวาด ภาพเขียน ภาพพิมพ์ ภาพบันทึกภาพหรือเสียง การบันทึกโดยเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือวิธีอื่นใดที่ทำให้สิ่งนั้นมีตัวเป็นปรากฏได้

"การประมวลผลข้อมูล" หมายความว่า การปฏิบัติทางใด ๆ กับข้อมูลไม่ว่าจะเป็นการเก็บรวบรวม การบันทึก การจัดเรียบเรียง การเก็บรักษา การแก้ไขเพิ่มเติม การเพิ่มข้อมูล การนำใช้ การเปิดเผย การพิมพ์ การทำให้เข้าถึง การลบหรือทำลายข้อมูล "ผู้ควบคุมข้อมูล" หมายความว่า บุคคลธรรมดา คณะบุคคลหรือนิติบุคคลใดในภาคเอกชนไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานเดียวหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นซึ่งทำหน้าที่ควบคุมดูแลการประมวลผลข้อมูล หรือประมวลผลข้อมูลเอง

"ผู้ประมวลผลข้อมูล" หมายความว่า ผู้ควบคุมข้อมูลหรือบุคคลใด ๆ ซึ่งทำการประมวลผลข้อมูลในนามของผู้ควบคุมข้อมูลหรือบริษัทข้อมูลเครดิต

"ข้อมูลเครดิต" หมายความว่า ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบุคคลที่ขอลิสชื่อ ดังต่อไปนี้ (๑) ประวัติข้อมูลส่วนตัว ในกรณีบุคคลธรรมดา เช่น ชื่อ ที่อยู่ วันเดือนปีเกิด เลขที่บัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรข้าราชการหรือหนังสือเดินทางและสถานภาพการสมรส สำหรับกรณีนิติบุคคล เช่น ชื่อ สถานที่ตั้ง เลขที่ทะเบียนการค้าตั้งนิติบุคคล หรือเลขประจำตัวผู้เสียภาษี เป็นต้น

(๒) ประวัติการขอและได้รับอนุมัติสินเชื่อ และการชำระหนี้ของลูกหนี้ที่ขอลิสชื่อ รวมทั้งประวัติการชำระราคาสินค้าหรือบริการโดยบัตรเครดิต

(๓) ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องร้องคดีต่าง ๆ ที่เปิดเผยมูลสารณะ

"ข้อมูลห้ามจัดเก็บ" หมายความว่า ข้อมูลของบุคคลธรรมดาที่มีผลกระทบต่อ การรับบริการหรือการขอสินเชื่อหรือที่มีผลกระทบต่อความรู้เกี่ยวกับอาจก่อให้เกิดความเสียหาย หรือมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของผู้เป็นเจ้าของข้อมูลอย่างชัดเจน ดังต่อไปนี้

(๑) ลักษณะทางร่างกาย

(๒) ลักษณะทางพันธุกรรม

(๓) ข้อมูลของบุคคลที่อยู่ในกระบวนการสอบสวนหรือพิจารณาคดีอาญา

(๔) ข้อมูลอื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“ข้อมูลเท็จได้” หมายความว่า ข้อมูลอื่นใดนอกจากข้อมูลเครดิต และข้อมูลห้ามจัดเก็บซึ่งสามารถแสดงตัวตนของ เจ้าของข้อมูลได้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เช่น ข้อมูลสุขภาพ ข้อมูลประวัติการจ้างงาน หรือข้อมูลฐานะการเงิน เป็นต้น

“ข้อมูลส่วนบุคคล” หมายความว่า ข้อมูลเท็จจริงเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น ประวัติการศึกษา ประวัติการชำระหนี้ ชื่อ คำสันค้ำหรือบริการ ประวัติสุขภาพ หรือ ประวัติการทำงาน บุคคลที่มีชื่อของผู้มีหนี้หรือมีเลขหมาย รหัส หรือสิ่งบ่งชี้เฉพาะและอื่นที่ทำได้ ตัวผู้ขึ้นได้ เช่น ตามพิมพ์ที่ขึ้นได้ แล่งกันที่กลักรณะเสียงของคนหรือรูปถ่าย และให้หมายความรวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องถึงเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้วด้วย

“ข้อมูลนิติบุคคล” หมายความว่า ข้อมูลเท็จจริงเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของนิติบุคคล เช่น ประวัติการชำระหนี้ ชื่อ คำสันค้ำหรือบริการ สถานะการเงินของนิติบุคคล ทะเบียน การจัดตั้งนิติบุคคล เลขประจำตัวผู้เสียภาษี รหัสหรือสิ่งบ่งชี้เฉพาะอื่นที่แสดงถึงนิติบุคคลนั้นได้ ด้วย ให้รวมถึงข้อมูลส่วนตัวของซึ่งเป็นลูกหนี้รายใหญ่ที่ใช้เงินเชื่อเพื่อการพาณิชย์ และข้อมูลของ กรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการนิติบุคคลนั้นด้วย

“เงินเชื่อ” หมายความว่า การให้กู้ยืมเงินหรือวงเงินในการให้กู้ยืม หรือให้ยืม หลักทรัพย์ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบ리스ซิ่ง ค่าประกัน รับอาร์ต รับรองตัวเงิน ชื้อ ชื้อลด หรือรับช่วง ชื้อลดค่าเงิน เป็นเงินหนี้ เนื่องจากการได้จ่ายหรือสั่งให้จ่าย เงินเพื่อประโยชน์ของ ผู้เคยค้า หรือเป็นเงินหนี้ เนื่องจากการได้จ่าย เงินตามภาระผูกพันตาม เงื่อนไขหรือเพื่การคิดหรือ ภาระผูกพันอื่น รวมทั้งการรับประกันภัย การรับประกันชีวิต และธุรกรรมอื่นใดตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

“บัตรเครดิต” หมายความว่า บัตรหรือสิ่งอื่นใดที่ผู้ประกอบทางการเงินให้แก่ลูกค้า เพื่อใช้ชำระค่าสินค้า ค่าบริการหรือค่าอื่นใดตามการชำระด้วยเงินแต่ หรือเพื่อใช้เบิกถอน เงินสด โดยลูกค้าต้องชำระค่าวงรวมนิยม ค่าบริการ ดอกเบี้ย หรือค่าอื่นใด แต่ไม่รวมถึง บัตรที่ได้มีการชำระค่าสินค้า ค่าบริการหรือค่าอื่นใดไว้ล่วงหน้าแล้ว

“ธุรกิจข้อมูลเครดิต” หมายความว่า กิจกรรมเกี่ยวกับการควบคุมและหรือ การประมวลผลข้อมูลเครดิตเพื่อให้ข้อมูลเครดิตแก่สมาชิกหรือผู้ให้บริการ

“บริษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด

“บริษัทข้อมูลเครดิต” หมายความว่า บริษัทที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจ ข้อมูลเครดิต

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

Legislative Institutional Repository of Thailand

"เจ้าของข้อมูล" หมายความว่า บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลหรือเป็นเจ้าของประวัติลูกค้าผู้ขอใช้บริการจากสมาชิกไม่ว่าจะเป็นการชำระเงินเพื่อใช้บริการอื่นใด

"สถาบันการเงิน" หมายความว่า นิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจหรือดำเนินกิจการในราชอาณาจักรไทย ดังนี้

- (๑) ธนาคารพาณิชย์
- (๒) บริษัทเงินทุน
- (๓) บริษัทหลักทรัพย์
- (๔) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์
- (๕) บริษัทประกันภัย
- (๖) บริษัทประกันชีวิต
- (๗) นิติบุคคลที่ให้บริการบัตรเครดิต
- (๘) นิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการทางการเงิน
- (๙) นิติบุคคลอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

"สมาชิก" หมายความว่า นิติบุคคลที่บริษัทข้อมูลเครดิตรับเข้าเป็นสมาชิก เช่น สถาบันการเงิน สหกรณ์ออมทรัพย์ เป็นต้น

"ผู้ใช้บริการ" หมายความว่า สมาชิก บุคคลธรรมดา คณะบุคคลหรือนิติบุคคลที่ขอรับบริการข้อมูลจากบริษัทข้อมูลเครดิต

"แหล่งข้อมูล" หมายความว่า บุคคลธรรมดา คณะบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ให้ข้อมูลแก่บริษัทข้อมูลเครดิต

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามการเสนอแนะของคณะกรรมการ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคลใดเพื่อประโยชน์ภายในคณะบุคคลหรือนิติบุคคลนั้นเป็นการเฉพาะ หรือใช้ในกิจการตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

- ๕ -

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งบริษัทและการขอรับใบอนุญาต

มาตรา ๖ การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตจะกระทำได้อีกเมื่อได้จัดตั้ง
เนรูบริษัทโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี และได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรี

ใบอนุญาตประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตมีสองประเภท ดังนี้

- (๑) ประเภทข้อมูลส่วนบุคคล
- (๒) ประเภทข้อมูลนิติบุคคล

การขอความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบ การขอรับใบอนุญาตและการออก
ใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตลอดจนเสียบค่าธรรมเนียมตามที่
รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๗ บริษัทต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง
ของทุนจดทะเบียนของบริษัทจำกัด หรือทุนชำระแล้วของบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี
และต้องมีกรรมการ เป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

มาตรา ๘ บริษัทข้อมูลเครดิตต้องใช้คำนำหน้าชื่อว่า "บริษัทข้อมูลเครดิต"
และคำว่า "จำกัด" หรือ "จำกัด (มหาชน)" แล้วแต่กรณี ต่อท้าย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ข้อมูลเครดิต/๑

- ๖ -

หมวด ๒

การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

มาตรา ๘ ห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากบริษัทข้อมูลเครดิตประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

มาตรา ๑๐ บริษัทข้อมูลเครดิตอาจประกอบธุรกิจหรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจข้อมูลเครดิตตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการประกอบธุรกิจหรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

มาตรา ๑๑ บริษัทข้อมูลเครดิตอาจจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลที่ได้เก็บไว้
ทั้งนี้ การจัดเก็บข้อมูลที่ได้เก็บไว้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ห้ามมิให้บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูลและผู้ประมวลผลข้อมูลจัดเก็บข้อมูลห้ามจัดเก็บ

มาตรา ๑๓ ห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากบริษัทข้อมูลเครดิตใช้ค่าน้ำหนักชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า "บริษัทข้อมูลเครดิต" หรือทำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน

มาตรา ๑๔ ห้ามมิให้บริษัทข้อมูลเครดิต หรือผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลดำเนินการควบคุมและประมวลผลข้อมูลเครดิต และ ข้อมูลที่ได้เก็บไว้ให้เป็นข้อมูลส่วนบุคคลหรือนิติบุคคลที่ดำเนินการหรือประกอบธุรกิจในราชอาณาจักรไทย ภายนอกราชอาณาจักรไทย เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

กาวีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขด้วยก็ได้

- ๗ -

มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลใด ๆ ค่าเงินการประมวลผลข้อมูลที่มีอายุของข้อมูลเกินกว่าที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ ห้ามมิให้ผู้ใดประกาศหรือโฆษณาว่าสามารถแก้ไขข้อมูลเครดิต หรือข้อมูลที่จัดเก็บไว้ได้ให้แตกต่างจากที่บริษัทข้อมูลเครดิตจัดเก็บ

มาตรา ๑๗ ห้ามมิให้บุคคลหรือนิติบุคคลใดทำข้อตกลงหรือกระทำการใด ๆ อันมีผลเป็นการกีดกันหรือขัดขวางการให้ข้อมูลเครดิตแก่บริษัทข้อมูลเครดิตหรือการให้ข้อมูลเครดิตของบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งใดแห่งหนึ่ง หรือทำให้เกิดการผูกขาดในการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตโดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

หมวด ๓

สิทธิและหน้าที่ของ

บริษัทข้อมูลเครดิต สมาชิกและผู้ใช้บริการ

มาตรา ๑๘ บริษัทข้อมูลเครดิตต้องทำการประมวลผลข้อมูลจากสมาชิกหรือจากแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ในการประมวลผลข้อมูล บริษัทข้อมูลเครดิตหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ประมวลผลข้อมูลแทน ต้องจัดทำระบบและข้อกำหนดดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย

- (๑) ระบบจำแนกข้อมูลที่เกี่ยวข้องไว้
- (๒) ระบบการแก้ไขข้อมูลให้มีความถูกต้องสมบูรณ์และทันสมัยอยู่เสมอ
- (๓) ระบบรักษาความลับและความปลอดภัยของข้อมูล เพื่อป้องกันมิให้มีการ

นำข้อมูลไปใช้ผิดวัตถุประสงค์และมิให้ผู้ไม่มีสิทธิได้รับรู้ข้อมูล รวมทั้งระบบป้องกันมิให้ข้อมูลถูกแก้ไขทำให้เสียหายหรือถูกทำลายโดยไม่ชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต

(โปรดพลิก)

ข้อมูลเครดิต/ 11

- ๘ -

(๔) ระบบการขอยืมข้อมูลและระบบการรายงานข้อมูลตามปกติ

(๕) ระบบการตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลของเจ้าของข้อมูล

(๖) ระบบบันทึกและรายงานผลทุกครั้งเมื่อมีผู้เข้าถึงข้อมูล โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่มีการบันทึกของการเข้าถึงข้อมูลเพื่อให้เจ้าของข้อมูลตรวจสอบได้

(๗) ระบบการทำลายข้อมูลที่มีอายุเกินกว่าที่คณะกรรมการกำหนด

(๘) ระบบหรือข้อกำหนดอื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การจัดระบบและข้อกำหนดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและประมวลผลข้อมูลของบริษัข้อมูล เครดิต ให้สมาชิกส่งข้อมูลเครดิตและข้อมูลที่จัดเก็บได้ของลูกค้าของตนแก่บริษัทข้อมูลเครดิตที่ตนเป็นสมาชิก

สำหรับข้อมูลที่จัดเก็บได้สมาชิกต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลก่อนส่งข้อมูลที่จัดเก็บได้คืนให้แก่บริษัทข้อมูลเครดิตเป็นการเฉพาะกรณี ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งข้อมูลที่จัดเก็บได้นั้นด้วยก็ได้

มาตรา ๒๑ สมาชิกมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานและส่งข้อมูลตามมาตรา ๒๐ ให้บริษัทข้อมูลเครดิตโดยไม่เลือกปฏิบัติ

(๒) ส่งข้อมูลที่ถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ ถ้ารู้ว่ามีข้อมูลไม่ถูกต้อง สมาชิกต้องแก้ไขและจัดส่งข้อมูลที่ถูกต้องให้แก่บริษัทข้อมูลเครดิต

(๓) ในกรณีที่สมาชิกได้รับรายงานจากบริษัทข้อมูลเครดิตว่าเจ้าของข้อมูลเห็นว่าข้อมูลที่ตนมีอยู่ไม่นับถูกต้อง ให้สมาชิกดำเนินการดังต่อไปนี้

(ก) ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่มีคำขอแก้ไข

(ข) รายงานผลการตรวจสอบให้บริษัทข้อมูลเครดิตทราบโดยเร็ว

(ค) หากข้อมูลนั้นไม่สมบูรณ์หรือไม่ถูกต้อง ให้สมาชิกแก้ไขให้ถูกต้องและรายงานข้อมูลที่ถูกต้องให้บริษัทข้อมูลเครดิตทุกแห่งที่รับข้อมูลจากตนทราบ

(ง) การพิจารณาคำขอแก้ไขตาม (ก) ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอแก้ไขจากเจ้าของข้อมูล ในกรณีที่เจ้าของข้อมูลส่งข้อมูลใหม่เพิ่มเติมภายในระยะเวลาสามสิบวัน ให้ขยายระยะเวลาให้บริษัทข้อมูลเครดิตเพื่อพิจารณาได้อีกไม่เกินครึ่งละสามสิบวันนับแต่ได้รับข้อมูลครั้งสุดท้าย

(จ) ในระหว่างการพิจารณาข้อกล่าวหาตาม (ง) ให้บริษัทข้อมูลเครดิต เก็บข้อมูลซึ่งเป็นข้อกล่าวหาขึ้นไว้ในระบบข้อมูลของเจ้าของข้อมูล

(ข) หากมีการโต้แย้งข้อมูลและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้สมาชิกกรรมาธิการงานบริษัทข้อมูลเครดิตเพื่อบันทึกเป็นข้อโต้แย้งไว้ในระบบข้อมูลของเจ้าของข้อมูล

(ค) เมื่อมีการผิดนัดชำระหนี้ สมาชิกต้องรายงานให้บริษัทข้อมูลเครดิตทราบในวันเดือนปีที่เริ่มมีการผิดนัดชำระหนี้

การรายงาน หรือบันทึกข้อโต้แย้งตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้บริษัทข้อมูลเครดิตเปิดเผยหรือให้ข้อมูลเครดิตแก่สมาชิกหรือผู้ให้บริการที่ประสงค์จะใช้ข้อมูลเครดิตเพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์การให้สินเชื่อ รวมทั้งการรับประกันภัย การรับประกันชีวิต และการออกบัตรเครดิต ทั้งนี้ จะต้องได้รับคำยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลเพื่อให้เปิดเผยหรือให้ข้อมูลเครดิตแก่สมาชิกหรือผู้ให้บริการนั้นก่อน

นอกจากการเปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่สมาชิกหรือผู้ให้บริการตามวรรคหนึ่ง ให้บริษัทข้อมูลเครดิตเปิดเผยหรือให้ข้อมูลได้ในกรณีดังต่อไปนี้โดยไม่จำเป็นต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลก่อน

(๑) เมื่อมีคำสั่งศาลหรือตามหมายศาล

(๒) เมื่อมีหนังสือจากพนักงานสอบสวนเพื่อประโยชน์ในการสอบสวน

(๓) เมื่อมีหนังสือจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล หรือตรวจสอบสถาบันการเงิน เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๔) การตรวจสอบเพื่อใช้ประโยชน์ในการประเมินฐานะสินทรัพย์ที่นำมาแปลงเป็นหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคล เฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ และกฎหมายว่าด้วยบรรษัทตลาดรองสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย

(๕) การตรวจสอบเพื่อใช้ประโยชน์ในการประเมินราคาสินทรัพย์ที่รับซื้อหรือรับโอนตามกฎหมายว่าด้วยบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

ทั้งนี้ การเปิดเผยหรือให้ข้อมูลตาม (๔) หรือ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ในการนี้ที่บริษัทข้อมูล เครดิตประสงค์จะ เปิดเผยหรือทำให้ข้อมูลแก่สมาชิก หรือผู้ให้บริการ เพื่อประโยชน์อย่างอื่นหรือแก่บุคคลอื่นใดนอกจากที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง จะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจาก เจ้าของข้อมูลก่อนเป็นการ เฉพาะกรณี เป็นครั้ง ๆ ไป

มาตรา ๒๓ ผู้ให้บริการประเภทเดียวกันมีสิทธิได้รับข้อมูลอย่างเท่าเทียมกัน จากบริษัทข้อมูลเครดิต

มาตรา ๒๔ ผู้ให้บริการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ใช้ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ที่กําหนดตามมาตรา ๒๒ เท่านั้น
- (๒) ห้ามมิให้เกิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้อื่นที่ไม่มีสิทธิรับรู้ข้อมูล

มาตรา ๒๕ ผู้ที่ได้รับข้อมูลตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ใช้ข้อมูลดังกล่าวนี้ เพื่อประโยชน์แต่เฉพาะการนั้น และต้องเก็บรักษาข้อมูลดังกล่าวไว้เป็นความลับในที่ปลอดภัย เพื่อมิให้ผู้อื่นได้รับรู้ข้อมูลใน

หมวด ๒๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ ห้ามมิให้บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล ผู้ประมวลผลข้อมูล สมาชิก หรือผู้ให้บริการ หรือผู้ใดซึ่งส่งข้อมูลจากการทางานหรือปฏิบัติหน้าที่ในบริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล ผู้ประมวลผลข้อมูล สมาชิก หรือผู้ให้บริการ หรือผู้ซึ่งรู้ข้อมูลมาจากบุคคลดังกล่าว เผยข้อมูลดังกล่าว

หมวด ๔

การให้ความคุ้มครองแก่เจ้าของข้อมูล

มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองให้ความเป็นธรรมแก่เจ้าของข้อมูล ให้เจ้าของข้อมูลมีสิทธิดังต่อไปนี้

- (๑) สิทธิที่จะรับรู้บริษัทข้อมูลเครดิตเก็บรักษาข้อมูลใดของตน
- (๒) สิทธิที่จะตรวจสอบข้อมูลของตน
- (๓) สิทธิที่จะขอแก้ไขข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง

(๔) สิทธิที่จะโต้แย้งเมื่อทราบว่าคุณสมบัติของตนไม่ถูกต้อง

(๕) สิทธิที่จะได้รับแจ้งผลการตรวจสอบข้อมูลของตนภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๖) สิทธิที่จะได้รับทราบเหตุผลแห่งการปฏิเสธคำขอสินเชื่อหรือบริการจากสถาบันการเงินในกรณีที่สถาบันการเงินนำข้อมูลของบริษัทข้อมูลเครดิตมาเป็นเหตุแห่งการปฏิเสธคำขอสินเชื่อหรือบริการ

(๗) สิทธิที่จะอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการความมาตรา ๒๘

การใช้สิทธิตาม (๒) เจ้าของข้อมูลกลางเสียค่าธรรมเนียมตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ เมื่อเจ้าของข้อมูลใช้สิทธิในการตรวจสอบหรือขอแก้ไขข้อมูลของตนที่มีอยู่กับบริษัทข้อมูลเครดิตหรือสมาชิก

ให้บริษัทข้อมูลเครดิตหรือสมาชิกรับแจ้งการดำเนินการตรวจสอบหรือแก้ไขข้อมูลโดยเร็ว และให้แจ้งผลการตรวจสอบพร้อมเหตุผลให้เจ้าของข้อมูลทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจแจ้งผลการตรวจสอบได้ทันกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้บริษัทข้อมูลเครดิตและสถาบันการเงินแจ้งเจ้าของข้อมูลทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้ภายในระยะเวลาแจ้งผลการตรวจสอบออกไปได้ก็ยังไม่เป็นครั้งแรกสามปีนับแต่วันที่ครบกำหนดนั้น

ในกรณีที่บริษัทข้อมูลเครดิตหรือสมาชิกเห็นว่าข้อมูลไม่ถูกต้องไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้บริษัทข้อมูลเครดิตหรือสมาชิกรับแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องโดยเร็ว รวมทั้งต้องแจ้งข้อมูลที่แก้ไขให้แก่แหล่งข้อมูล สมาชิกหรือผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องต่อไปด้วย

มาตรา ๒๘ “ในกรณีที่มิข้อโต้แย้งระหว่างเจ้าของข้อมูลกับบริษัทข้อมูลเครดิตเกี่ยวกับความถูกต้องของข้อมูลและไม่อาจหาข้อยุติได้” ให้บริษัทข้อมูลเครดิตบันทึกข้อโต้แย้งพร้อมหลักฐานประกอบของเจ้าของข้อมูลไว้ในระบบข้อมูลของเจ้าของข้อมูล ในการจัดทำรายงานข้อมูลเพื่อให้บริการแก่สมาชิกหรือผู้ให้บริการ บริษัทข้อมูลเครดิตต้องระบุในรายงานดังกล่าวด้วยว่ามิข้อโต้แย้งของเจ้าของข้อมูลในเรื่องใดบ้าง ในการนี้เจ้าของข้อมูลอาจอุทธรณ์ข้อโต้แย้งนั้นต่อคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยขาด

หากมิข้อโต้แย้งเกิดขึ้นระหว่างสถาบันการเงิน สมาชิก หรือผู้ให้บริการกับบริษัทข้อมูลเครดิต หรือกับเจ้าของข้อมูลและไม่อาจหาข้อยุติได้ บริษัทข้อมูลเครดิต สถาบันการเงิน สมาชิก หรือผู้ให้บริการบันทึกข้อโต้แย้งนั้นในระบบข้อมูลของเจ้าของข้อมูลนั้น

พร้อมกับแจ้งให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทราบด้วย ในการนี้เจ้าของข้อมูลอาจอุทธรณ์ข้อโต้แย้งนั้น
ต่อคณะกรรมการ เพื่อวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้

การอุทธรณ์ข้อโต้แย้งต่อคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไป
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อมีคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้บริษัท
ข้อมูลเครดิต สถาบันการเงิน สมาชิกและผู้ให้บริการปฏิบัติตามคำชี้ขาดนั้น

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่สถาบันการเงิน สมาชิก หรือผู้ให้บริการปฏิเสธ
การให้สินเชื่อ หรือการดำเนินการอื่นใดที่ก่อให้เกิดการขึ้นค่าบริการแก่ลูกค้าโดยเหตุ
อันเนื่องมาจากการได้รับรู้ข้อมูลของลูกค้านั้น สถาบันการเงิน สมาชิก หรือผู้ให้บริการต้อง
แสดงเหตุผลในการปฏิเสธการให้สินเชื่อหรือการขึ้นค่าบริการ รวมทั้งแหล่งที่มาของข้อมูล
ที่ถูกกล่าววายนั้นทราบเป็นหนังสือ และให้ลูกค้าซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลมีสิทธิตรวจสอบความถูกต้อง
ของข้อมูลดังกล่าวนี้ของตนโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม หากผู้ค้านั้นใช้สิทธิขอตรวจสอบภายใน
สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำปฏิเสธการขอสินเชื่อ หรือการดำเนินการอื่นใดนั้น

ในกรณีที่เจ้าของข้อมูลเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวตามวรรคแรกไม่ถูกต้องตามที่ เป็นจริง
เจ้าของข้อมูลอาจยื่นคำขอพร้อมแสดงหลักฐานประกอบเพื่อขอให้สถาบันการเงิน สมาชิก หรือผู้
บริการตามวรรคหนึ่งพิจารณาประกอบการให้สินเชื่อ หรือการดำเนินการอื่นใดอีกครั้งหนึ่งก็ได้
ให้นำความในมาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๕

การกำกับดูแลบริษัทข้อมูลเครดิต

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการคุ้มครอง
ข้อมูลเครดิต" ประกอบด้วยประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน
ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวง
สาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย อธิบดี
กรมการปกครอง อธิบดีกรมทะเบียนการค้า อธิบดีกรมการประกันภัย อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนเป็นกรรมการ
และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยในจำนวนนี้อย่างน้อยต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองผู้บริโภคหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินและการธนาคารหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านคอมพิวเตอร์หนึ่งคน โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่จะแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตและกิจการอื่นของบริษัทข้อมูลเครดิตอันอาจและหน้าที่ดังกล่าวให้รวมถึง

(๑) ออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของบริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล และผู้ประมวลผลข้อมูล รวมถึงการกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของบริษัทข้อมูลเครดิตและบุคคลดังกล่าวนั้น

(๓) สั่งให้บริษัทข้อมูลเครดิตยื่นรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการของธุรกิจเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะ โดยมีรายการและตามระยะเวลาที่กำหนด

(๔) สั่งให้บริษัทข้อมูลเครดิตทำคำชี้แจงข้อความเพื่ออธิบายหรือขยายความรายงานที่ได้จัดทำขึ้นตาม (๓)

(๕) พิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการ

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา นี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการหรือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ปฏิบัติการหรือเสนอความเห็นมายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาคำดำเนินการต่อไปด้วยก็ได้

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคลอื่นใดให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นมาใช้บังคับแก่บทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและสิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๔. นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๑
กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งหรือมีหน้าที่หรือมีผลประโยชน์เกี่ยวของในบริษัท
ข้อมูลเครดิต หรือผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูล

ในการมีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็น
กรรมการแทนได้และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่
ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในการมีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้
แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๓๕. ในการประชุมคณะกรรมการ ผู้ว่าราชการกรมการหรือรองประธาน
กรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง
เป็นประธานในที่ประชุมแทน

การประชุมคณะกรรมการทุกคราวต้องมีกรรมการมาประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของ
จำนวนกรรมการทั้งหมดซึ่งจะ เป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียง
หนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง
เป็นเสียงชี้ขาด



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓๖ คณะอนุกรรมการต้องประกอบด้วยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในเรื่องที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน
คณะอนุกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และตามที่
คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมของคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตาม มาตรา ๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดส่งเอกสาร
หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่มีผู้ร้องทุกข์หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูล
ของเจ้าของข้อมูลมาพิจารณาได้ ในการนี้จะเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงด้วยก็ได้

มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการหรือ
คณะอนุกรรมการต้องให้โอกาสแก่ผู้ถูกกล่าวหาหรือสงสัยว่ากระทำการอันเป็นการละเมิด
สิทธิของเจ้าของข้อมูลเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นตามสมควร เว้นแต่ใน
กรณีที่เป็นและเร่งด่วน

การกำหนดหรือออกคำสั่งในเรื่องใดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการ
หรือคณะอนุกรรมการคำนึงถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นแก่เจ้าของข้อมูล บริษัทข้อมูล
เครดิต สถาบันการเงิน ผู้ให้บริการหรือบุคคลอื่นใดที่เกี่ยวข้อง และในกรณีที่เห็นสมควร
คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขเป็นการ
ชั่วคราวในการบังคับให้เป็นไปตามการกำหนดหรือออกคำสั่งนั้นก็ได้

มาตรา ๓๙ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากเจ้าของข้อมูลที่ได้รับความสะดวกหรือเสียหาย
อันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ประกอบธุรกิจเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ
ตามแต่กรณี

(๒) กำกับการทำงานของบริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ประมวลผลข้อมูล หรือผู้กระทำการ
ใด ๆ อันมีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิของเจ้าของข้อมูลและให้มีการตรวจสอบข้อมูลตามที่
เห็นสมควรและจำเป็นเพื่อคุ้มครองเจ้าของข้อมูลหรือร่วมกับหน่วยงานต่อคณะกรรมการ

(๓) ประสานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ
ดูแลหรือตรวจสอบสถาบันการเงิน ผู้ให้บริการหรือบุคคลอื่นใด

- ๑๖ -

(๔) ดำเนินคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของเจ้าของข้อมูลที่คณะกรรมการเห็นสมควร หรือเมื่อมีผู้ร้องขอตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๔๐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจของบริษัทข้อมูล เครดิต หรือในสถานที่ซึ่งประมวลผลข้อมูลของบริษัทข้อมูล เครดิต

(๒) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าการกระทำอันเป็นความผิดตามมาตรา ๖ หรือมีหลักฐานหรือเอกสารที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตามมาตราดังกล่าวเพื่อตรวจสอบได้ไต่ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น

(๓) ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เอกสารหรือสิ่งของที่เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินคดี

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่
ที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

หมวด ๖

การฟ้องและ เพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๔๒ รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตแก่การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตของบริษัทข้อมูลเครดิตได้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงใดดังต่อไปนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) ประกอบกิจการโดยทุจริตหรืออาจทำให้ประชาชนเสียหาย

(๒) จงใจละเว้นการดำเนินการหรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) จงใจฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๓ เมื่อรัฐมนตรีสั่งเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบธุรกิจข้อมูล เครดิตของบริษัทข้อมูลเครดิตใดแล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการข้อมูลของบริษัทข้อมูลเครดิตนั้นได้

หมวด ๗

ความรับผิดชอบทางแพ่ง

มาตรา ๔๔ บริษัทข้อมูลเครดิต หรือผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูล ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ถูกต้องแก่ผู้อื่น หรือเปิดเผยข้อมูลที่ต้อง แต่มีใช้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้จน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิก ผู้ใช้บริการ หรือเจ้าของข้อมูล บริษัทข้อมูลเครดิตนั้นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสมทบทดแทน เพื่อการนั้น

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๕ บุคคลใด หรือกรรมการ หรืออนุกรรมการผู้ใดรับรู้ข้อมูลของบุคคลใด ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ หรือจากการปฏิบัติหน้าที่ความพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้นั้นนำข้อมูล ดังกล่าวไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมีอำนาจใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่
- (๒) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๓) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(โปรดพลิก)

ข้อมูลเครดิต/21

(๔) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขการดำเนินงานของบริษัทข้อมูลเครดิต

(๕) การเปิดเผยแก่ทางราชการหรือหน่วยงานในประเทศที่ทำหน้าที่กำกับดูแล
สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลขึ้นตามกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการนั้น

(๖) การเปิดเผยเมื่อได้รับความเห็นชอบจากเจ้าของข้อมูลเป็นหนังสือ

มาตรา ๔๖ ผู้ใดกระทำด้วยประการใดต่อข้อมูลในระบบความจำของ
เครื่องคอมพิวเตอร์ของนิติบุคคลหรือบุคคลอื่น ผู้ให้บริการหรือเจ้าของข้อมูล
หรือเก็บรวบรวม แก้ไข เผยแพร่หรือทำลายข้อมูลในระบบความจำของเครื่องคอมพิวเตอร์นั้น
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้อง ต้องระวางโทษจำคุก
ตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนตามมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี
หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๘ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการ
ดำเนินงานของบริษัทข้อมูลเครดิต หรือผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลกระทำการ
หรือไม่กระทำการ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น
อันเป็นการเสียหายแก่ผู้อื่นหรือเจ้าของข้อมูล ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับ
ไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ บริษัทข้อมูลเครดิตใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๘
หรือมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท
ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง

มาตรา ๕๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปี
ถึงสิบปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๑ บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลใด
ฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๑๔ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับไม่เกิน
ห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- ๑๘ -

มาตรา ๕๒ บริษัทข้อมูลเครดิตใดหรือผู้ประมวลผลข้อมูลผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม
มาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอด
เวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๕๓ สมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง
ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ผู้ให้บริการผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษ
จำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี
หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๖ บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล ผู้ประมวลผลข้อมูล สมาชิก
หรือผู้ให้บริการ หรือผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับ
ไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๗ บริษัทข้อมูลเครดิตใดประกอบธุรกิจหรือกิจการอื่นนอกจากที่กำหนด
ตามมาตรา ๑๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กำหนดตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง มาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๔๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน
สามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอด เวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้
ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๕๘ บุคคลใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี
หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๙ บริษัทข้อมูลเครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลผู้ใดฝ่าฝืน
มาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท
ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๖๐ สมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๑ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๖๑ บริษัทข้อมูลเครดิตใดหรือผู้ประมวลผลข้อมูลผู้ใดเปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่สมาชิกของตนหรือผู้ให้บริการ เพื่อประโยชน์อย่างอื่นหรือเปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่ผู้อื่น นอกเหนือจากที่กำหนดในมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๒ บริษัทข้อมูลเครดิต หรือสมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ วรรคแรกหรือวรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๖๓ บริษัทข้อมูลเครดิต สถาบันการเงิน สมาชิกหรือผู้ให้บริการ ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๖๔ สถาบันการเงิน สมาชิกหรือผู้ให้บริการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๖๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) หรือมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๖ ในกรณีที่ยปรากฏว่ามีการกระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้เสียหายตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้มีอำนาจเรียกทรัพย์คืน หรือค่าเสียหายทดแทน เพื่อความเสียหายแทนเจ้าของข้อมูลหรือผู้เสียหายที่แท้จริงได้

บทบัญญัติมาตรานี้ไม่เป็นการตัดสิทธิเจ้าของข้อมูลหรือผู้เสียหายที่แท้จริง ในการใช้สิทธิฟ้องร้องหรือดำเนินการใด ๆ ตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิดนั้น

มาตรา ๖๗ ความผิดตามมาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการ ที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนสามคนและคนหนึ่งต้อง เป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เมื่อคณะกรรมการได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับ ตามคำเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่มีผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล ให้กรรมการผู้จัดการ หัวหน้าผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้นต้องรับโทษ ตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำ โดยตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมหรือตนได้จัดการตามสมควร เพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว

หมวด ๔

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๙ ผู้ใดประกอบธุรกิจข้อมูล แครดิตหรือกิจการอื่นในลักษณะที่ตนเอง เติบโตขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอตามมาตรา ๖ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับในระหว่างการศึกษาข้อขอ ให้ผู้นั้นประกอบธุรกิจ ต่อไปได้จนกว่ารัฐมนตรีจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๗๐ ภายในระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การยื่นขออนุญาตตามมาตรา ๖ ให้ยื่นคำขอได้เพียงหนึ่งประเภท

บริษัทที่ยื่นคำขออนุญาตตามวรรคหนึ่งจะต้องไม่มีการรวม ผู้จัดการ หรือบุคคล ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับบริษัทข้อมูล แครดิต ผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลอื่น

- ๒๒ -

มาตรา ๗๑ ให้ผู้ที่ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า "บริษัทขี้หมูเครดิต" หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับซึ่งต้องห้ามมิให้ใช้ตาม มาตรา ๑๓ เลิกใช้ชื่อหรือคำอื่นใดดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งมีบทบัญญัติความคุ้มครองเป็นการเกี่ยวกับการกับข้อมูลส่วนบุคคลไว้เป็นการเฉพาะ เช่นเดียวกับ หรือไม่ต่ำกว่ามาตรฐานของพระราชบัญญัตินี้ ให้นับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นใด โดยอนุโลม

ถูกต้องความผิดของสภาผู้แทนราษฎร

(นางบุษกร พลิก)

หัวหน้าฝ่ายยุติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRI

ข้อมูลเครดิต/26

ประธานวุฒิสภา : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๘ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน เราต้องทำให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน ขณะนี้เหลือ ๒๘ วัน ขอเชิญท่านลงมติการกั้นหลักการและเหตุผลครับ

นายจำนงค์ สยามประจักษ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

เหตุผล

โดยที่ในการให้กู้ยืมหรือให้สินเชื่อของสถาบันการเงินจำเป็นต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับฐานะทางการเงินและประวัติการชำระหนี้ของลูกค้า ทั้งยังเพียงพอว่าลูกค้ารายนั้นมีประวัติเป็นอย่างไร ขณะมีภาระหนี้อยู่กับสถาบันการเงินอื่นมากน้อยเพียงใดเท่าที่ผ่านมา เพื่อให้กู้ยืมหรือให้สินเชื่อของสถาบันการเงินต้องมีข้อมูลไม่ครบถ้วน ส่งผลให้เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดปัญหาความมั่นคงแก่สถาบันการเงินนั้น และระบบสถาบันการเงินโดยรวม นอกจากนี้การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการทำงานการรวมข้อมูลเครดิต รวมทั้งยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองประชาชนผู้เป็นเจ้าของข้อมูลไว้เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มี ๑๑๘ มาตรา ขอเชิญท่านลงมติ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กรณียกเว้นที่นายประธานฯ ที่เคารพครับ ฉะนั้น นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกรัฐสภา ท่านประธานฯ ครับ ในร่าง

ถึงกล่าวนี้ ส่วนของมหัทธิกรรมละเหตุผลนั้น ขออนุญาตถามรัฐบาลฝรั่งเศสผ่านท่านประธานฯ ไปขอรับว่า ในร่างดังกล่าว เหตุผลข้อบุคคลที่อาจจะนำมาใช้ถือเป็นหลักในการหาข้อสรุปให้เสร็จของกฎหมายดังกล่าวนี้

ข้อ ๑ นั้นเป็นกรณีคิดหรือข้อบุคคลในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ใช้ข้อบุคคลกล่าวไว้โดยเหตุเป็นหลักการสำคัญถือว่าเป็นข้อออกเกิน เพราะเท่าที่อ่านดูในร่างแล้ว เหมือนเป็นการตีโต้เหตุผลส่วนบุคคลกันต้องขออนุญาตเจ้าของข้อบุคคลก่อน

ข้อ ๒ สมาชิกวุฒิสภาฯ ได้รับเอกสารจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นเอกชนในเรื่องของระบบข้อมูลเครดิตดังกล่าวหลายประการ ตามว่ารัฐบาล หรือเอกชนที่ผ่านกฎหมายหรือร่างกฎหมายฉบับนี้เมื่อออกมาให้ลงนามสัญญา หรือรับยอมกับข้อคิดเห็นของสภาของกิจการ หรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับร่างข้อมูลดังกล่าวนี้หรือไม่ มาทบทวนพิจารณาได้ครับ ขอขอบคุณ

ประธาน วุฒิสภา : ขอขอบคุณ เชิญท่านสันติกร กล่าวครับ ย่อว่าท่านนิพนธ์ ครับ

นายสันติกร นันทพันธ์ (ผ่าน) : กราบเรียนท่านประมุขสภา ที่เคารพ ผม สันติกร นันทพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดน่าน ท่านประธานฯ ครับ ผมจึงขอแจ้งความในหลักการก่อน ในหลักการเบื้องต้นนี้ให้มีกฎหมายประกอบธุรกิจว่าด้วยข้อมูลเครดิต ผมจึงขอแจ้งโดยตรงให้รับท่านประธานฯ ว่า ทำในการเริ่มต้นเราถูกเลือกเลย ผมเห็นว่าเราไม่ได้ไม่ได้มองว่าทางอังกฤษและทางไทย แต่ในขณะที่เราเห็น ถ้าว่า เราคิดเอาเองอื่นไม่ได้ หรือรับใช้ไทยที่ ๆ ผมเห็นว่า ความเชื่อถือ กับข้อ หรืออะไรก็ตามแต่ท่านไปหาเอา แต่ผมมาตั้งแต่อะไรก็ตาม ท่านเห็นข้อข้อนี้ทั้งหมดยกเว้น นั่นคือ ข้อสังเกตที่ผมแจ้งข้อสังเกตไว้ในหลักการของกฎหมายฉบับนี้ ความเชื่อถือเราใช้ไทยไม่ได้หรือครับ ความเชื่อถือหรือความหมายในขณะเดียวกันก็จะเห็นว่าฝ่ายผู้ให้บริการบุคคลแล้วแต่ท่าน ไปไม่แต่ท่านเห็นข้อข้อข้อนี้ทั้งหมด จัดไปก่อน ให้กระบวนการทางกฎหมายเริ่มต้นก็มาผูกมัดกันไปหมด วัฒนธรรมที่ทำมาช้านานต่อสูกัน แล้ว ยังเห็นตั้งแต่ข้อถึงข้อ ๖ อันด้านแรก

ข้อที่ ๒ ก็คือตามกฎหมาย ๒ ท่านกรณผมไม่ถนัดจิตใจเท่าไร แต่เมื่อร่างใหม่ทั้งหมด จะกระทบกับสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือไม่ อันข้อคำถามในขั้นปรกฏัติ มีมติท่านประธานฯ ครับ ข้อมูลของผู้ประกอบการดังกล่าวนี้ ในเหตุผลไม่ว่าจะการให้กู้ยืมหรือให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน ข้อมูลผู้ประกอบกิจการดังกล่าวนี้ ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเงินของสถาบันการเงิน ผมเชื่อว่าครั้งนี้ น่าจะครบ แต่ด้วยเหตุผลที่คณะรัฐมนตรีในเสนอข้อมูลดังกล่าวนี้ขึ้นมาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ การอนุญาตให้ไปเป็นบริษัท

เก็บคำ มาเก็บรวบรวมตรวจคัดกรองว่ามีผู้ร้องเรียนหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมจึงได้นำเอาคำร้องนั้นมา
ข้อมูลต่างจากตรงนั้นมา ก็นำข้อมูลของที่มีขึ้นมา ข้อมูลที่เราได้มานั้นก็มีส่วนที่เข้าในข้อขัด
กับสถาบันการศึกษานั้นที่โรงเรียนจะพิจารณาเรื่องนั้นต่อไปในชั้นข้อมูล และอีกหนึ่งก็ว่าสมควรมี
กฎหมาย เพื่อที่จะรองรับการประกอบธุรกิจข้อมูลแล้ว และให้มีความคุ้มครองแก่เจ้าของ
ข้อมูลแล้ว จึงนำเรื่องไปขอเอาพระคุณครับ ท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณที่เชิญท่านมาร่วมกัน แล้ว ขอบพระคุณครับ

นายวิชา พันธ์เจริญวรกุล (สมาชิกวุฒิสภา) : ขอขอบพระคุณ
ท่านประธานครับ การเรียนท่านประธานวุฒิสภาเป็นการพบ การพบ กับ พันธ์เจริญวรกุล
สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา กระผมอยากจะแจ้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ พระราช
บัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลแล้ว ซึ่งผมเห็นว่าควรหาอยู่ในระดับคณะกรรมการที่เห็นว่า
จริงในกฎหมายที่จะออกประ โยชน์ต่อคน ประกอบธุรกิจทางด้านการเงิน อาจไม่ใช่วินัย
แต่ถ้าไปก็ถาม ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสินค้า ข้อมูลที่เข้าถึงข้อมูลของคนในบริษัท
ต้องประกอบธุรกิจเกี่ยวข้องกับข้อมูลตลอดเป็นวันที่มีก บมสำคัญอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นหากที่
จะฝากเป็นข้อสังเกตนะครับ ในการที่จะออกกฎหมายฉบับนี้มาใช้ ผมจะตั้งคำถามตรง
ที่จะทำให้ข้อมูลด้านนี้ที่ประกอบธุรกิจแล้ว จะต้องเป็นข้อมูลที่ถูกสืบ และในข้อมูล
ที่เก็บไปก็ถูกใช้งานๆ เพราะฉะนั้นผมอยากทราบว่าการที่เก็บมา ผมจะพิจารณา
ปล่อยไว้หรือไม่ เมื่อดูข้อมูลที่ถูกส่งกับคนแล้วข้อมูลที่ไม่เห็นทางคนอื่นบ้าง ทางธุรกิจ
แล้วบ้าง ไปใช้ข้อมูลที่สำคัญ ทำให้การพิจารณาถูกใช้ขึ้นหรือไม่ใช่โดยไม่รู้ตัว

ก็ประธานฯ มีทั้งที่จะฝากไว้ก็ดีกว่า การที่มีข้อสงสัย ผมขอเสนอ
ประกอบธุรกิจทางด้านเทคโนโลยี เมื่อได้รับข้อมูลแล้ว จะมีมาตรการอย่างไรในการที่จะ
ป้องกันไม่ให้ข้อมูลเหล่านั้นนำข้อมูลไปประ โยชน์โดยไม่ชอบ หรือทำให้เกิดความ
เสียหายต่อเจ้าของข้อมูลดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลทางด้านธุรกิจ ข้อมูลด้านอื่นก็ตาม อัน
ที่จริงแล้ว ก็จริง อันนี้เป็นข้อสังเกตที่กรรมการจะฝากไว้ แต่ถ้าหากการจะ
กันแล้วอันนี้ เพราะฉะนั้นผู้จัดทำกับ ขอพรคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ขอขอบคุณ

นางสาวอุษณีย์ หัตถ์ (สมาชิกวุฒิสภา) : การเรียนท่านประธานวุฒิสภา
การ พันธ์ เจริญ วรกุล สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
บัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลแล้ว ซึ่งผมเห็นว่าควรหาอยู่ในระดับคณะกรรมการที่เห็นว่า
จริงในกฎหมายที่จะออกประ โยชน์ต่อคน ประกอบธุรกิจทางด้านการเงิน อาจไม่ใช่วินัย
แต่ถ้าไปก็ถาม ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสินค้า ข้อมูลที่เข้าถึงข้อมูลของคนในบริษัท
ต้องประกอบธุรกิจเกี่ยวข้องกับข้อมูลตลอดเป็นวันที่มีก บมสำคัญอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นหากที่
จะฝากเป็นข้อสังเกตนะครับ ในการที่จะออกกฎหมายฉบับนี้มาใช้ ผมจะตั้งคำถามตรง
ที่จะทำให้ข้อมูลด้านนี้ที่ประกอบธุรกิจแล้ว จะต้องเป็นข้อมูลที่ถูกสืบ และในข้อมูล
ที่เก็บไปก็ถูกใช้งานๆ เพราะฉะนั้นผมอยากทราบว่าการที่เก็บมา ผมจะพิจารณา
ปล่อยไว้หรือไม่ เมื่อดูข้อมูลที่ถูกส่งกับคนแล้วข้อมูลที่ไม่เห็นทางคนอื่นบ้าง ทางธุรกิจ
แล้วบ้าง ไปใช้ข้อมูลที่สำคัญ ทำให้การพิจารณาถูกใช้ขึ้นหรือไม่ใช่โดยไม่รู้ตัว

ประการแรก สามารถตรวจสอบข้อมูลเครดิตของผู้ขอสินเชื่อ ความรู้ได้ โดยทางข้าง ทำให้ข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณาปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินต่าง ๆ สมบูรณ์ขึ้น

ประการที่ ๒ สามารถประเมินความสามารถของผู้ขอสินเชื่อได้ก่อนก่อนชำระ โดยสถาบันการเงินจะทราบถึงจำนวนหนี้สินของผู้ขอสินเชื่อได้ถูกต้อง ไม่เช่นนั้นก่อนหน้าที่จะทำการกู้ยืม หรือขอเครดิตกับสถาบันการเงิน

ประการที่ ๓ ทำให้สถาบันการเงินสามารถตรวจสอบประวัติอื่น ๆ ที่ไม่ใช่แค่เฉพาะประวัติทางการเงิน ได้แก่ ประวัติส่วนบุคคล ประวัติทางคดีความ ถ้ามีประวัติ

ในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินภายใต้ความควบคุมดูแลของทางการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรัดกุมยิ่งขึ้น จะช่วยแก้ปัญหาสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม โดยเฉพาะในรัศมีวงที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ซึ่งเกินปีละ (NPL) อันตรงนี้จะขอขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ ณัฐคุณพันธุ์ศรีบ๊วย ครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉันมาลิรัตน์ แก้วก่า สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร ดิฉันเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่นั่นข้อสังเกตที่จะฝากไว้ให้กรรมาธิการพิจารณา คือร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถือ

๑. เรื่องการลดความเสียหายที่รวมสถาบันการเงินนั้นเป็นเรื่องที่ดี แต่การจัดตั้งบริษัท เพื่อมาประกอบธุรกิจนี้ก็เป็นภาระอีกให้กับบริษัทไทยวิสาหกิจทั้ง ทำการจะตั้งขึ้นในประเทศไทย ๓ บริษัท หัวใจไม่ เงินเป็นสิ่งที่ทางรัฐบาล และหน่วยงานการวิสาหกิจจะต้องพิจารณาให้ดีหรือขอบ

๒. ข้อมูลฐานะการเงินของบุคคลกับประวัติการชำระหนี้ที่คนนั้นได้รู้กันบุคคล ประชาชนโดยทั่วไปมีข้อมูลไปเองประการใดหรือไม่ ถ้าเรารับข้อมูลของข้อมูลซึ่งแจ้งว่าไม่ต้องรับทราบเลย แต่สมมติว่าจะขอข้อมูลกันไปถึงขั้นได้ จะมีคนเป็นคู่ครองของเราไปให้กับบุคคลที่เป็นเจ้าของข้อมูลเหล่านี้

นี่เป็นเรื่องที่ดีอีกจะฝากไว้ให้กรรมาธิการที่จะตั้งพิจารณาต่อไป อย่างไรก็ตาม เวลาลงมือแล้ว สิ่งที่จะต้องไปดูแลตรวจสอบเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้ต่อไป ขอพระเจ้าอยู่หัว

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ ณัฐคุณพันธุ์ศรีบ๊วย

นายวิชา พิลาบมย์ (จันทบุรี) : ขอรบกวนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ครับ สม วิชา พิลาบมย์ ผ.ว. จันทบุรี ขอนิโทษลาไปขอตัวรับรองด้วยครับ

นายสุชน ช่างเหล็ก (ชัชฎาภี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ในสัดส่วนของกรรมาธิการของวุฒิสภานั้น ๒๕ ท่าน ดังมีรายชื่อดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายอัมรินทร์ พลอำนาจ
๒. นางสาวกฤษณีย์ ชิตชอบ
๓. นายเกษม วุฒินเกียรติ
๔. นายรัส มะลิศ
๕. พงศ์วิทย์ ฐาติ ทัศนเสถียร
๖. นายเสรี สุวรรณภานนท์
๗. นายบรรณ ไรชนาไพยวงศ์
๘. นายถิณัย นพพรพร
๙. หม่อมราชวงศ์กัญญา เทวกุล
๑๐. นายณรงค์ศักดิ์ เจริญรัตน์
๑๑. นางมณีวัลย์ เงินมณี
๑๒. นางอริยัญญา สุภณ
๑๓. นายพร เพ็ญพาส
๑๔. นายกำพล ชุ่มฉวี
๑๕. นายสุชน ช่างเหล็ก
๑๖. นายภพน ภาลัยศรี
๑๗. นายสวัสดิภาพ กันตธรรม
๑๘. นายสันต์ เทพมณี
๑๙. นายไพฑูย์ อุดิษฐ์
๒๐. นายสุวัชร คณิศร์
๒๑. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล
๒๒. นายวิโรจน์ อมตกุลชัย
๒๓. นายพลเพชร วิริยะพันธุ์ และ
๒๔. นายถิณศักดิ์ ปิ่นทอง

นายสุชน ช่างเหล็ก (ชัชฎาภี) : ขอสั่งการเรื่องต่อไปครับ

(باسماعيل ภาณุอนันต์)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้ไว้วางญัตติต้องพิจารณายกขึ้นเป็นลำดับตั้ง
 ตามลำดับด้วยหรือไม่ เพื่อไปพิจารณาเรื่องกำหนดเวลาในการแปรญัตติ

ร้อยเอก สุชาติ เสงี่ยมวงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
 ตามเงื่อนไขของประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับ ๕ วันครับ

ประธานวุฒิสภา : ขาดรัฐบาลขอ ๑ ชั่วโมงเห็นชอบก่อนหรือไม่ครับ

(ไม่มีคนร้องขอ ไม่สามารถยกเป็นข้อถกเถียง)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีเป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบ ก็ตั้งเวลา
 ขึ้นอีก ๑ ชั่วโมงเวลาให้วุฒิสภาประกอบวุฒิจัดขึ้นด้วยมติฉันทน์ ผ่านไปครับ

ต่อไปเป็นเรื่องถาม ถึงข้อ ๘ ว่าพระราชบัญญัติการประกอบวุฒิจัด
 เสร็จเมื่อวันที่ พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สารานุกรม

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ วันที่ ๔
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๘
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ
ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอ
ต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ วันที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ
ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา
ต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๒๔ กันยายน ๒๕๔๓



(นางศิริลักษณ์ ปันนาเรืองกิจ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institution Repository of Thailand

โทรคมนาคม/2

บันทึกการสัมภาษณ์
 ประถมวิบูลย์ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม
 พ.ศ. ๒๕๕๓

บทคัดย่อ

มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

เนื้อหา

โดยที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นให้เป็นไปตามมาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้จัดตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติขึ้นเป็นองค์กรอิสระภายใต้การคุ้มครองและกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้มีการควบคุมว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมขึ้นแล้ว ฉะนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวประกอบกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมได้กำหนดหลักการให้มีการอนุญาตได้ ซึ่งต้องยกเลือกกฎหมายว่าด้วยโทรเลขและโทรศัพท์ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



โทรคมนาคม/3

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕
และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



(โปรดเกล้า)

โทรคมนาคม/4

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พุทธศักราช ๒๔๗๗

(๒) พระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"กิจการโทรคมนาคม" หมายความว่า กิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

"การประกอบกิจการโทรคมนาคม" หมายความว่า การประกอบกิจการในลักษณะที่เป็นผู้ให้บริการด้านกิจการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป

"เลขหมายโทรคมนาคม" หมายความว่า ตัวเลข ตัวหนังสือ หรือสัญลักษณ์อื่นใดอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกัน ซึ่งใช้ระบุที่หมายในโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการโทรคมนาคม

"โครงข่ายโทรคมนาคม" หมายความว่า กลุ่มของเครื่องโทรคมนาคมที่ติดตั้งกันโดยตรง หรือโดยผ่านเครื่องชุมสายหรือเครื่องอื่นใด เพื่อการโทรคมนาคม ระหว่างจุดหมายปลายทางที่กำหนดด้วยระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น ระบบโคจรบวมหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน

"เชื่อมต่อ" หมายความว่า การเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายโทรคมนาคม ภายใต้ความตกลงทางเทคนิคและทางพาณิชย์ เพื่อให้ผู้ใช้บริการของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมฝ่ายหนึ่งสามารถติดต่อสื่อสารกับผู้ใช้บริการหรือให้บริการโทรคมนาคมของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอีกฝ่ายหนึ่งได้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๗ -

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาความพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกประกาศ กำหนดกิจการอื่น เพื่อบริบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
ประกาศนั้นเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๗ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการโทรคมนาคมตามลักษณะและ ประเภทที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับ ใบอนุญาตจากคณะกรรมการ

การขอใบอนุญาตความวรุคหนึ่งคณะกรรมการต้องกำหนดขอบเขตการอนุญาต ความลักษณะและประเภทที่จะอนุญาตให้ประกอบกิจการด้วย

ในกรณีที่เห็นสมควรให้การอนุญาตการประกอบกิจการในลักษณะหรือประเภทใด ไม่กระทบถึงประโยชน์สาธารณะหรือไม่กระทบถึงการแข่งขันโดยเสรีอย่าง เป็นธรรม คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานไว้ เป็นการล่วงหน้า ซึ่งหากผู้ใดดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์นั้นโดยถูกต้องแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการขอใบอนุญาตให้ประกอบ กิจการนั้น

มาตรา ๘ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องจัดทำแผนการลงทุนและแผนการให้บริการ กิจการโทรคมนาคม เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต วิธีการขอรับใบอนุญาต และหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งต้องสอดคล้องกับกิจการโทรคมนาคมแต่ละลักษณะและประเภท และต้องเป็นไปตามแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ประกาศศตวรรษที่สอง ให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต วิธีการขอรับใบอนุญาต วิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต ระยะเวลาดำเนินการพิจารณาอนุญาตของคณะกรรมการ ขอบเขตการอนุญาตให้ประกอบกิจการการประกอบระยะ เวลารับขึ้นสูงและขึ้นต่ำที่จะอนุญาตให้ประกอบกิจการ รวมทั้งเงื่อนไขอื่นที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการ ทั้งนี้ โดยให้สอดคล้องกับแต่ละลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมและต้องประกาศโดยเปิดเผย เป็นการทั่วไปให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการได้ทราบล่วงหน้าตามสมควร

ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมิใช่เป็นคนที่ต่างคำความกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ในการนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสำหรับการประกอบกิจการบางลักษณะหรือบางประเภทที่เป็นนิติบุคคลต้องมีส่วนการถือหุ้นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทยตามจำนวนที่กำหนด ซึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นทั้งหมดในนิติบุคคลนั้นก็ได้

มาตรา ๔ การประกอบกิจการโทรคมนาคมให้มีระยะ เวลาตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอตีงแล้ว ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขออยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต แต่ทั้งนี้ คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ

การยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตและการให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



LIR
โทรคมนาคม/๕

การกำหนดระยะเวลาในการอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต ให้คณะกรรมการกำหนดโดยคำนึงถึงระยะเวลาตามแผนการลงทุน ขอบเขตการให้บริการ แนวทางการพัฒนากิจการของผู้รับใบอนุญาต การคุ้มครองผู้บริโภคที่จะได้รับการบริการอย่างต่อเนื่อง และผลการประเมินการประกอบกิจการ

มาตรา ๑๑ ในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ถ้ากิจการโทรคมนาคมนั้นมีการใช้คลื่นความถี่ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมด้วย

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตขอเพิกถอนการใช้คลื่นความถี่ ให้ถือว่าถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมในส่วนที่ประกอบกิจการโดยใช้คลื่นความถี่ด้วย

มาตรา ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๑๓ ในการออกใบอนุญาต ให้คณะกรรมการกำหนดเลขหมายโทรคมนาคมสำหรับใช้ในกิจการให้บริการหรือพื้นที่การให้บริการสำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตด้วย

ผู้รับใบอนุญาตจะนำเลขหมายโทรคมนาคมออกให้บริการแก่บุคคลทั่วไปได้เฉพาะ เลขหมายโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตมิได้นำเลขหมายโทรคมนาคมตามที่ได้รับอนุญาตออกให้บริการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือนำเลขหมายโทรคมนาคมที่ไม่ได้รับอนุญาตออกให้บริการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตหรือระงับการใช้เลขหมายโทรคมนาคมนั้นได้ โดยผู้รับใบอนุญาตจะเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ไม่ได้



LIBRARY
(โปรดพลิก)

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดเลขหมายโทรคมนาคมให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ในการให้บริการ ในการจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคมของคณะกรรมการ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีเลขหมายโทรคมนาคมเพียงพอแก่การให้บริการ
- (๒) ให้มีการใช้เลขหมายโทรคมนาคมอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม
- (๓) แผนเลขหมายโทรคมนาคมต้องช่วยให้การจำแนกลักษณะและประเภท ของบริการและอุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมเป็นไปโดยง่ายและชัดเจน
- (๔) ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนเลขหมายโทรคมนาคมได้เฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการกำหนดแผนเลขหมายโทรคมนาคมหรือให้มีการแก้ไข เพิ่มเติมแผนเลขหมายโทรคมนาคมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะขอขยายทางให้บริการ โดยการเพิ่มจำนวนเลขหมายโทรคมนาคมเข้าใช้ในการให้บริการหรือการขยายพื้นที่ ให้บริการ ให้ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าการเพิ่มจำนวนเลขหมายโทรคมนาคมหรือ การขยายพื้นที่ให้บริการจะเป็นประโยชน์สาธารณะ และไม่มีลักษณะเป็นการจำกัดการ แข่งขันการประกอบกิจการโทรคมนาคมอย่าง เป็นธรรม คณะกรรมการอาจพิจารณาอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในการนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณาและแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ คำขอ และในการอนุญาตให้คณะกรรมการ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมประกอบกิจการ โทรคมนาคมในส่วนที่อนุญาตดังกล่าวให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตได้รับ เพิ่มขึ้นด้วย

มาตรา ๑๕ ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุ กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในการกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาต ให้คณะกรรมการกำหนด เป็นแผนการ ให้บริการกิจการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาต โดยอย่างน้อยต้องกำหนดขั้นตอนและ ระยะเวลาในการเริ่มให้บริการ ลักษณะการให้บริการ อัตราค่าบริการ และการอื่น ที่จำเป็นเพื่อการให้บริการบริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

ในกรณีที่มีเหตุสำคัญที่ผู้ประกอบประกอบบริการสาธารณะ หรือกฎหมายหรือเหตุการณ์ เบี่ยงเบนไป ให้คณะกรรมการมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติม เงื่อนไขในการอนุญาตได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามเลขหมายโทรคมนาคมหรือตามพื้นที่ที่กำหนด ถ้าปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้รับ ใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามการให้บริการตามแผนการที่ให้บริการกิจการโทรคมนาคมที่กำหนด เป็น เงื่อนไขการอนุญาตตามมาตรา ๑๕ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และคณะกรรมการเห็นว่า เป็นการกระทำที่สมควรจะเพิกถอนใบอนุญาต ให้คณะกรรมการมีอำนาจถอนคืนเลขหมาย โทรคมนาคมตามจำนวนที่กำหนด หรือจำกัดพื้นที่การให้บริการลงจากที่อนุญาตไว้แล้วได้ โดยผู้รับใบอนุญาตจะเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ไม่ได้

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่จัดทำให้บริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึง และให้มีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำบริการโทรคมนาคมดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมในท้องถิ่นที่ท้องที่ใดที่ยังไม่มีผู้ให้บริการหรือ มีแต่ไม่ทั่วถึงหรือไม่เพียงพอแก่ความต้องการของผู้ใช้บริการในท้องถิ่น

(๒) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมสำหรับสถานศึกษา สถานพยาบาล และหน่วยงานอื่นที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม

(๓) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมสาธารณะและในบางลักษณะ หรือบางประเภท ตามที่คณะกรรมการกำหนด และการอำนวยความสะดวกในการใช้บริการโทรคมนาคม สาธารณะสำหรับชนพิการ เด็ก คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

หลักการนี้ วิธีการ และ เงื่อนไขในการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำ ให้บริการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการจัดทำให้มีการประกาศความประสงค์ไว้ เป็นการล่วงหน้า เพื่อให้ผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตได้ทราบขอรับจดทะเบียนจัดทำให้บริการโทรคมนาคม ตามวรรคหนึ่งก่อนการยื่นคำขออนุญาตด้วย

การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมตามมาตรานี้ ต้องไม่ทำให้เกิดความเสียหายแก่การลงทุนของผู้รับใบอนุญาต และต้องให้มีการปฏิบัติโดยเท่าเทียมกันระหว่างผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการโทรคมนาคมในลักษณะและประเภทเดียวกัน

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตใดไม่สามารถจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมตามที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ ได้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นต้องจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากค่าบริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสวัสดิการสังคม และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปดำเนินการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมตามมาตรา ๑๗

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดมาตรการใด ๆ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้รับใบอนุญาตรายใหม่มีโอกาสให้บริการโทรคมนาคมในท้องถิ่นแข่งขันกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เสมอภาค และเป็นธรรมได้

มาตรา ๒๐ ผู้รับใบอนุญาตจะหักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับการอนุญาตจากคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้รับใบอนุญาตจะปฏิเสธการให้บริการแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรไม่ได้

มาตรา ๒๑ การประกอบกิจการโทรคมนาคม นอกจากต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าแล้ว ยังคณะกรรมการให้สมควรกำหนดมาตรการเฉพาะตามลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการอย่างใดอันเป็นการผูกขาดหรือกีดกันการแข่งขันในการให้บริการกิจการโทรคมนาคมได้



LIBR
โทรคมนาคม/11

มาตรา ๒๒ ผู้รับใบอนุญาตต้องรายงานให้เลขาธิการทราบโดยไม่ชักช้า
เมื่อมีเหตุการณ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้รับใบอนุญาตได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงจนอาจเกิดปัญหาในการ
ให้บริการโทรคมนาคม
- (๒) ผู้รับใบอนุญาตจะประกอบกิจการอื่นนอกเหนือจากกิจการที่ได้รับอนุญาต
- (๓) ผู้รับใบอนุญาตจะทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการ
บริหารงานของผู้รับอนุญาต

(๔) ผู้รับใบอนุญาตกระทำหรือถูกระงับทำอันมีลักษณะ เป็นการครอบงำกิจการ
หรือถูกระงับกิจการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๕) กรณีใด ๆ ที่มีหรืออาจจะมีผลกระทบต่อการประกอบกิจการหรือทำให้
บริการของผู้รับใบอนุญาตตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การรายงานตาม (๒) และ (๓) ผู้รับใบอนุญาตต้องกระทำก่อนเป็นคราว
สำหรับกรณีตาม (๑) (๔) และ (๕) ให้รายงานทันทีที่มีเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้น

เมื่อเลขาธิการได้รับรายงานตามวรรคสองให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ
โดยเร็ว ในการนี้ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติ
อย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

มาตรา ๒๓ คณะกรรมการอาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีระบบบันทึก
ข้อมูลเกี่ยวกับหลักฐานการให้บริการโทรคมนาคมของผู้ให้บริการ เพื่อให้ผู้ให้บริการสามารถ
ตรวจสอบได้

มาตรา ๒๔ ในการที่การประกอบกิจการโทรคมนาคมของลักษณะหรือ
ทางประเภทใดประเภทหนึ่งโดยเฉพาะด้านซึ่งไม่อาจนับป็นผู้ดำเนินการหนึ่งไปใช้บังคับให้สอดคล้อง
กับการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นได้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขสำหรับ
การประกอบกิจการโทรคมนาคมตามลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมนั้นได้

การกำหนดเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่งต้องเป็นไป
ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



(โปรดพลิก)

หมวดที่ ๒

การใช้และ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

มาตรา ๒๕ ผู้รับใบอนุญาตต้องยินยอมให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของตนหรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของตนกับของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น การปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้กระทำได้เฉพาะกรณีดังต่อไปนี้

(๑) โครงข่ายโทรคมนาคมที่มีอยู่ไม่เพียงพอแก่การใช้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

(๒) การใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมอาจก่อให้เกิดการรบกวนกิจการโทรคมนาคมหรือเป็นเหตุขัดขวางการโทรคมนาคม

(๓) ประโยชน์ที่ได้จากการใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมไม่คุ้มกับความเสียหายที่ผู้รับใบอนุญาตได้รับ

(๔) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายต้องเป็นไปตามความเหมาะสมและเป็นธรรม และต้องให้มีความเท่าเทียมกันในระหว่างผู้ขอใช้หรือผู้ขอ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย ในกรณีที่มีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยความหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่มีการปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ผู้ที่ได้รับอนุญาตปฏิเสธมีสิทธิร้องขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยการร้องขอตามวรรคหนึ่ง เป็นประการใดให้ผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น



LIPT
โทรคมนาคม/13

มาตรา ๒๓ สัญญาเกี่ยวกับการใช้หรือการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม จะต้องมีข้อกำหนดในลักษณะดังนี้

(๑) ไม่ทำให้ผู้ให้บริการเสียประโยชน์
(๒) ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกันผู้รับใบอนุญาตรายอื่น
(๓) ข้อกำหนดทางเทคนิค ณ จุดที่มีการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ต้องชัดเจน มีความเป็นไปได้อิงทางเทคนิค และไม่ก่อให้เกิดการแบ่งผู้ให้บริการหรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเกินสมควร

(๔) มีการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ใช้หรือผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมและผู้ให้บริการหรือผู้เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่ชัดเจน

(๕) การกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ความหนักแน่นในมาตรา ๒๕ วรรคสาม

(๖) ลักษณะอื่นตามที่คณะกรรมการประจำกฤษฎีกา

ให้ผู้รับใบอนุญาตที่เป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมต้องจัดส่งสำเนาสัญญาให้กับคณะกรรมการภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงนามในสัญญา ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าสัญญาดังกล่าวไม่เป็นไปตามลักษณะในวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้รับใบอนุญาตที่เป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมไม่ยินยอมแก้ไขสัญญาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดให้ถือเป็นเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้น แต่ถ้าผู้ขอใช้หรือผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม เป็นผู้ไม่ยินยอมแก้ไขสัญญานี้ให้ถือว่าสัญญาดังกล่าวตกเป็นโมฆะ และให้เป็นเหตุแห่งการปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายตามมาตรา ๒๕ วรรคสองด้วย

มาตรา ๒๔ ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งข้อมูลที่ถูกดึงและจำไว้เป็นการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นซึ่งเป็นผู้ขอใช้หรือผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมทราบ และต้องไม่กระทำการใด ๆ อันเป็นเหตุให้ความใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นนั้นไม่สามารถใช้งานได้ตามปกติ



LIRTC
(ไม่บรรลุนิติภาวะ)

มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมต้อง
เปิดเผยข้อมูลการใช้ทรัพยากร เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นการทั่วไปตามวิธีการ
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่สภาพทางเศรษฐกิจหรือสังคมเปลี่ยนแปลงไป หรือมี
เหตุอย่างหนึ่งอย่างใดที่ทำให้อัตราค่าตอบแทนการใช้หรือการ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม
ที่กำหนดในบัญญัตินั้นไม่เหมาะสม ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในระหว่างผู้รับ
ใบอนุญาตเป็นเหตุให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องรับภาระ เกินสมควร ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้สัญญา
จะขอปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวต่อคณะกรรมการก็ได้ในการอนุญาตให้คณะกรรมการ
คำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อผู้ใช้บริการประกอบด้วย

มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของชาติ หรือเพื่อป้องกัน
ภัยพิบัติที่อาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม หรือเพื่อการดำเนินการให้เป็นประโยชน์สาธารณะ
เป็นส่วนรวม เมื่อรัฐบาลหรือของต่อคณะกรรมการให้คณะกรรมการดำเนินการ เพื่อให้มีการใช้
หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างผู้รับใบอนุญาตและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
ในกรณี เช่นว่านี้ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ

หมวด ๓

มาตรฐานของโครงข่ายโทรคมนาคมและอุปกรณ์

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดประเภทของโครงข่าย
โทรคมนาคม เครื่องโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมที่มีผลต่อการให้บริการ
โทรคมนาคมต้องมีมาตรฐานทางเทคนิคตามที่กำหนดไว้

คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดให้อุปกรณ์ที่ใช้ในโครงข่ายโทรคมนาคม
เครื่องโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมบางประเภทต้องได้รับการตรวจสอบ
และรับรองมาตรฐานก่อนนำมาใช้ในการให้บริการโทรคมนาคมได้



LIRT

โทรคมนาคม/15

มาตรา ๓๓ ผู้รับใบอนุญาตต้องบำรุงรักษา ซ่อมแซม และแก้ไขปรับปรุง
โครงข่ายโทรคมนาคม เครือข่ายโทรคมนาคม และอุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมที่ผู้รับ
ใบอนุญาตนำมาใช้ในการให้บริการโทรคมนาคม เพื่อให้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมี
มาตรฐานทางเทคนิคตามที่กำหนดไว้ในประกาศที่ออกตามมาตรา ๓๒

มาตรา ๓๔ ผู้รับใบอนุญาตต้องมีวิศวกรซึ่งมีคุณสมบัติและมีจำนวนตามที่
คณะกรรมการกำหนด เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานบริการโทรคมนาคม การติดตั้ง
ตรวจสอบ และบำรุงรักษาโครงข่ายโทรคมนาคม เครือข่ายโทรคมนาคม และอุปกรณ์ที่ใช้
ในกิจการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาต ให้เป็นไปตามมาตรฐานทางเทคนิค

มาตรา ๓๕ ให้สำนักงานมีอำนาจรับทำการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน
ของอุปกรณ์ที่ใช้ในโครงข่ายโทรคมนาคม เครือข่ายโทรคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการ
โทรคมนาคมตามประกาศของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๒ วรคสอง หรือกรณีที่มีการ
ร้องขอจากบุคคลใดที่ประสงค์จะให้มีการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน

การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ผู้ใดประสงค์จะทำการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน
ให้จัดตั้งเป็นหน่วยตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของอุปกรณ์ที่ใช้ในโครงข่ายโทรคมนาคม
เครือข่ายโทรคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องเป็นนิติบุคคลและต้อง
ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ

คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การยื่นคำขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และการต่ออายุ
ใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หน่วยตรวจสอบและรับรองต้องมีผู้ตรวจสอบซึ่งมีคุณสมบัติและมีจำนวนตามที่
คณะกรรมการกำหนด

ในการอนุญาตให้จัดตั้งหน่วยตรวจสอบและรับรอง คณะกรรมการจะกำหนด
เงื่อนไขใด ๆ ตามควรแก่กรณีก็ได้



LIRT

การเรียกเก็บค่าบริการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗ ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตให้จัดตั้งหน่วยตรวจสอบและรับรอง

- (๑) ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งหน่วยตรวจสอบและรับรองขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง
- (๒) หน่วยตรวจสอบและรับรองค่าเงินการตรวจสอบ รายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองโดยไม่สุจริต
- (๓) การตรวจสอบ การรายงานผลการตรวจสอบ หรือการรับรอง เป็นไปโดยลำซาเข้าโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จนเป็นเหตุให้ผู้ขอรับการตรวจสอบได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง
- (๔) หน่วยตรวจสอบและรับรองมีผู้ตรวจสอบซึ่งมีคุณสมบัติหรือมีจำนวนไม่ครบตามที่คณะกรรมการกำหนด

การเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุระทบกระเทือนการรับรองมาตรฐานที่หน่วยตรวจสอบและรับรองได้ดำเนินการไปแล้วก่อนที่จะถูกเพิกถอนใบอนุญาต เว้นแต่การรับรองมาตรฐานที่ไม่สุจริต หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด คณะกรรมการอาจพิจารณาสั่งเพิกถอนการรับรองมาตรฐานนั้นได้

ในกรณีที่ผู้ใดได้รับความเสียหายจากการรับรองมาตรฐานที่ถูกระงับเพิกถอนตามวรรคสอง ถ้าผู้นั้นมิได้รวมกระทำทุจริตด้วย ให้หน่วยตรวจสอบและรับรองที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตมีหน้าที่ชดเชยความเสียหายที่ผู้นั้นได้รับด้วย

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่โครงข่ายโทรคมนาคม เครื่องโทรคมนาคม หรืออุปกรณ์อื่นใดของผู้รับใบอนุญาตฯ ซึ่งงานไม่ได้ ทำงานไม่เป็นไปตามปกติ ก่อให้เกิดการรบกวนกิจการโทรคมนาคม หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตแก้ไข ปรับปรุง หรือระงับการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์นั้นได้

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการโทรคมนาคมของผู้ให้บริการด้วยโดยสมบูรณ์



LIRT

หมวด ๔

สิทธิของผู้รับใบอนุญาต

มาตรา ๓๗ ในการดำเนินการให้บริการโทรคมนาคม ถ้าผู้รับใบอนุญาตมีเหตุจำเป็นต้องใช้ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือที่ดินของบุคคลอื่นเพื่อปักหรือตั้งเสา หรือ เติ้นสาย เติ้นท่อ และติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า เหนือ ตามหรือข้ามที่ดินนั้น ให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งเหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการพร้อมทั้งแสดงรายละเอียดของลักษณะทิศทาง และแนวเขตในการปักหรือตั้งเสา เติ้นสาย เติ้นท่อ และการติดตั้งอุปกรณ์

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่า การขอดำเนินการของผู้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เป็นกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแจ้งการเข้าใช้ที่ดินเพื่อการนั้นให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดูแลรับผิดชอบหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือ เจ้าของที่ดินอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยต้องแจ้งกำหนดวัน เวลา และการที่จะกระทำด้วย

ผู้ได้รับแจ้งความทราบของทางขึ้นคำร้องแสดง เหตุที่ไม่สมควรใช้ที่ดินเพื่อการนั้น หรือการดำเนินการดังกล่าวจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการใช้ประโยชน์ในที่ดินไปยังคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

เมื่อพ้นกำหนดเวลาที่คณะกรรมการได้แจ้งตามวรรคสองและผู้รับใบอนุญาตได้จ่ายค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้ แต่ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่ทำให้การใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นลดลงจนเกินสมควรแก่เหตุด้วย

มาตรา ๔๐ ผู้รับใบอนุญาตต้องจ่ายค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามมาตรา ๓๗ ตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้รับใบอนุญาตหรือ เจ้าของที่ดินหรือ เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลรักษาที่ดินที่ไม่พอใจในจำนวนค่าตอบแทนที่คณะกรรมการกำหนดตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิที่จะฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้

มาตรา ๔๑ ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิเดินสายหรือติดตั้งอุปกรณ์ที่ใช้ในการให้บริการโทรคมนาคมบนเสาหรือสิ่งก่อสร้างใดๆของหน่วยงานของรัฐหรือของบุคคลอื่น หรือใช้ท่อหรืออุปกรณ์ของหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่นเพื่อการนั้นได้ ทั้งนี้ ให้เห็นความในมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๒ ผู้รับใบอนุญาตอาจเข้าไปในที่ดินที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม เสา สาย ท่อ หรืออุปกรณ์ที่อยู่ในที่ดินนั้น เพื่อทำการตรวจสอบ บำรุงรักษา ซ่อมแซม หรือป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นได้ โดยต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ครอบครองที่ดินนั้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่กรณีเหตุฉุกเฉิน จำเป็นต้องแก้ไขความเสียหายที่เกิดขึ้นในขณะนั้น ผู้รับใบอนุญาตอาจเข้าไปในที่ดินเพื่อดำเนินการแก้ไขได้ทันที

ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้เสียหายมีสิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนสำหรับความเสียหายนั้นจากผู้รับใบอนุญาตได้

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่ถูกผู้รับบริการโทรคมนาคมทวงถามหรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมหรืออาจทำให้โครงข่ายโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตเสียหาย ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการนั้นเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขปรับปรุงอุปกรณ์ดังกล่าวได้ภายในเวลาอันสมควร

ในกรณีที่ผู้ให้บริการไม่ดำเนินการตามหนังสือแจ้งตามวรรคหนึ่ง และการใช้ อุปกรณ์นั้นยังก่อให้เกิดการรบกวนทางโทรคมนาคมหรืออาจทำให้โครงข่ายโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตเสียหาย ผู้รับใบอนุญาตจะระงับการให้บริการโทรคมนาคมแก่ผู้ให้บริการรายนั้นไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าผู้ให้บริการจะดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือแจ้งก็ได้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ผู้รับใบอนุญาตจะระงับการให้บริการโทรคมนาคมนั้นโดยทันทีแล้วแจ้งให้ทราบในภายหลังก็ได้

มาตรา ๔๔ ห้ามมิให้ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า ทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งโครงข่ายโทรคมนาคม เสา สาย ท่อ อุปกรณ์รับส่ง หรืออุปกรณ์อื่นใดที่ใช้ในการให้บริการโทรคมนาคม หรือสถานีให้บริการโทรคมนาคม

- ๑๗ -

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งต่าง ๆ ตามวาระหนึ่งได้ตามความจำเป็น

หมวด ๕ สิทธิของผู้ใช้บริการ

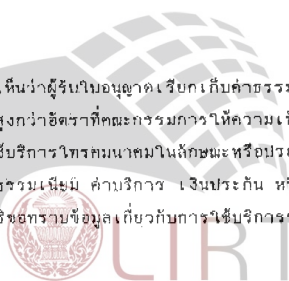
มาตรา ๔๕ ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการให้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาต ผู้นั้นมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการได้ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อสำนักงาน

หนังสือร้องเรียนตามวาระหนึ่งต้องระบุข้อเท็จจริงที่แจ้งชัด และถ้ามีเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวก็ให้ส่งไปพร้อมหนังสือแนบด้วย

ในระหว่างการพิจารณาคำร้องเรียนของคณะกรรมการ ถ้าผู้ร้องเรียนร้องขอให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการใดเพื่อแก้ไขเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้ร้องเรียนเป็นการชั่วคราวได้

มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสือร้องเรียน โดยต้องให้ผู้กรณีมีโอกาสได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงพยานหลักฐานของตน และเมื่อคณะกรรมการได้วินิจฉัยเป็นประการใดแล้วให้ผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ผู้ให้บริการเห็นว่าผู้รับใบอนุญาตเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าบริการ เงินประกัน หรือค่าตอบแทนอย่างอื่นสูงกว่าอัตราที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบหรือสูงกว่าที่เรียกเก็บจากผู้ให้บริการรายอื่นที่ให้บริการโทรคมนาคมในลักษณะหรือประเภทเดียวกัน หรือเห็นว่าผู้รับใบอนุญาตเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ เงินประกัน หรือค่าตอบแทนอย่างอื่นโดยไม่ถูกต้อง ผู้ใช้บริการมีสิทธิขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับการใช้บริการของตนจากผู้รับใบอนุญาตได้



ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้ผู้ให้บริการทราบภายในเวลาอันสมควร และในกรณีที่ผู้ให้บริการร้องขอ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำเอกสารรับรองข้อมูลที่ถูกต้องให้แก่ผู้ให้บริการด้วย โดยจะคิดค่าตอบแทนเพื่อการนั้นจากผู้ให้บริการก็ได้ แต่ค่าตอบแทนจะต้องไม่สูงกว่าความเป็นจริง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๘ ในกรณีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้รับใบอนุญาตเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าบริการ เงินประกัน หรือค่าตอบแทนอย่างอื่นในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง ผู้ให้บริการมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการได้และให้นำความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับแก่กรณีนี้โดยอนุโลม

ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่พิสูจน์ข้อเท็จจริงเพื่อยืนยันความถูกต้องของการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าบริการ เงินประกัน หรือค่าตอบแทนอย่างอื่น

มาตรา ๔๙ ผู้ให้บริการมีสิทธินำเครื่องโทรคมนาคมของตนมาใช้ในการรับบริการจากผู้รับใบอนุญาตได้

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการนำเครื่องโทรคมนาคมของผู้ให้บริการมาใช้กับระบบการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตให้เป็นไปตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ในการให้บริการโทรคมนาคมผู้รับใบอนุญาตจะกำหนดเงื่อนไขการให้บริการโดยบังคับให้ผู้ให้บริการต้องใช้เครื่องโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตหรือความถี่ของผู้รับใบอนุญาตกำหนดก็ได้ เว้นแต่การให้บริการโทรคมนาคมในประเภทใดที่มีความจำเป็นทางเทคนิคต้องใช้เครื่องโทรคมนาคมที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนด ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตจะกำหนดเงื่อนไขเช่นนั้นได้เมื่อคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบแล้ว แต่การกำหนดประเภทเครื่องโทรคมนาคมเช่นว่านี้ไม่เป็นการตัดสิทธิผู้ให้บริการที่สามารถจัดหาเครื่องโทรคมนาคมตามประเภทที่กำหนดมาใช้ในการรับบริการได้เอง ในการนี้ ผู้รับใบอนุญาตจะปฏิเสธการให้บริการหรือการเชื่อมกับระบบการให้บริการแก่ผู้ให้บริการมิได้



LIRT

มาตรา ๕๐ ให้คณะกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ปฏิบัติตามมาตราการที่คณะกรรมการกำหนดตามวรรคหนึ่ง

หมวด ๖

สัญญาให้บริการโทรคมนาคม

มาตรา ๕๑ สัญญาระหว่างผู้รับใบอนุญาตกับผู้ให้บริการโทรคมนาคม และเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับการให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้รับใบอนุญาตจะกำหนดขึ้น รวมทั้งการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือเงื่อนไขดังกล่าว จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

สัญญาและเงื่อนไขที่คณะกรรมการจะให้ความเห็นชอบให้อย่างน้อยจะต้อง

(๑) มีข้อกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้รับใบอนุญาตและผู้ให้บริการที่ชัดเจนและเป็นธรรม

(๒) ไม่มีข้อกำหนดที่เป็นกาวจำกัดการใช้ประโยชน์ของผู้ให้บริการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๓) ไม่มีข้อกำหนดที่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกันผู้ใช้บริการหรือไม่เป็นธรรมแก่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด

เมื่อผู้รับใบอนุญาตได้รับความเห็นชอบในสัญญาหรือเงื่อนไขใด ๆ แล้ว ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิในสัญญาสิทธิเงื่อนไขนั้นไปใช้กับผู้ให้บริการได้

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจขอประกาศกำหนดเกณฑ์มาตรฐานของสัญญาและเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้บริการโทรคมนาคมได้ และจะกำหนดยกเว้นให้สัญญาหรือเงื่อนไขในเรื่องใดไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก็ได้

ในกรณีที่มีกฎหมายใดกำหนดหลักเกณฑ์การทาสัญญาเกี่ยวกับการให้บริการ
โทรคมนาคม เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคไว้เป็นประการใด ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม
ตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

มาตรา ๕๒ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำมีการเผยแพร่แบบสัญญาและการกำหนด
เงื่อนไขในการให้บริการของตนเป็นการทั่วไปตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดและต้อง
แสดงไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ ที่ทำการของผู้รับใบอนุญาตเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถ
ตรวจสอบได้

มาตรา ๕๓ สัญญาหรือความตกลงใด ๆ เกี่ยวกับการประกอบกิจการและ
การให้บริการโทรคมนาคมตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ถ้าผู้รับใบอนุญาตจะทำกับ
รัฐบาลต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และบุคคลหรือนิติบุคคลที่อยู่ในต่างประเทศ
รวมทั้งการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว จะต้องได้รับความ
เห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามปกติ

ผู้รับใบอนุญาตต้องส่งมอบสำเนาสัญญาหรือความตกลงที่ทำกับรัฐบาลต่างประเทศ
องค์การระหว่างประเทศและบุคคลหรือนิติบุคคลที่อยู่ในต่างประเทศทุกฉบับ ตามหลักเกณฑ์
ที่คณะกรรมการกำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันทำสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว เว้นแต่
สัญญาหรือความตกลงเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือสัญญาหรือความตกลงที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนดยกเว้นไม่ต้องส่งให้คณะกรรมการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่า สัญญาหรือความตกลงใดได้กระทำขึ้นโดย
ไม่ได้รับความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง หรือมีการดำเนินการใดที่แตกต่างไปจากความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขตาม
หลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้าผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการภายใน
ระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือเป็นเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาต



หมวด ๗

ค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๕๔ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและอัตราขั้นสูงของค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และ เงินประกันการชำระค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการเกี่ยวกับการใช้บริการโทรคมนาคม ที่ผู้รับใบอนุญาตจะเรียกเก็บจากผู้ใช้บริการตามลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการ

มาตรา ๕๕ อัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และ เงินประกันที่ผู้รับใบอนุญาตจะเรียกเก็บจากผู้บริการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

อัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการและ เงินประกันที่คณะกรรมการจะให้ความเห็นชอบได้นั้นจะต้อง

- (๑) มีวิธีการคำนวณที่ชัดเจน
- (๒) เป็นอัตราที่ยุติธรรมแก่ผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้บริการ
- (๓) ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกันผู้ให้บริการหรือ

บุคคลหนึ่งบุคคลใด

มาตรา ๕๖ ผู้รับใบอนุญาตจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือเงินประกันเกินอัตราหรือนอกเหนือไปจากที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบไม่ได้และต้องเรียกเก็บจากผู้ใช้บริการแต่ละรายในอัตราเดียวกันสำหรับบริการโทรคมนาคมลักษณะหรือประเภทเดียวกัน

ผู้รับใบอนุญาตอาจลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือเงินประกันได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๗ ผู้รับใบอนุญาตจะเรียกเก็บเงินประกันหรือเงินอื่นที่มีลักษณะเป็นการเรียกเก็บล่วงหน้าได้เฉพาะเป็นหลักประกันการชำระค่าบริการของผู้ใช้บริการ

ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีคอกผลสำหรับเงินประกันหรือเงินอื่นที่มีลักษณะเป็นการเรียกเก็บล่วงหน้าตามวรรคหนึ่งในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าอัตราเฉลี่ยของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์ในรอบปีปฏิทิน โดยให้คิดคำนวณนับแต่วันที่ได้รับเงิน จนกว่าผู้รับใบอนุญาตจะใช้สิทธิตามกฎหมายหรือตามสัญญาในการหักชำระหนี้ของผู้รับบริการจากเงินนั้น

คอกผลตามวรรคหนึ่งให้ผู้รับใบอนุญาตมอบให้แก่ผู้ให้บริการทุกรอบปีนับแต่มีการวางหรือจ่ายเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการส่งมอบคอกผลที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ให้ผู้รับใบอนุญาตระบุหลักเกณฑ์และวิธีการส่งมอบคอกผลดังกล่าวไว้ในสัญญาระหว่างผู้รับใบอนุญาตและผู้ให้บริการด้วย

ผู้รับใบอนุญาตต้องระบุนำจำนวนเงินประกันหรือเงินอื่นที่ได้รับจากผู้ให้บริการตามวรรคหนึ่งในใบเรียกเก็บเงินและในบัญชีงบดุลประจำปีแยกไว้โดยชัดเจนและห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตนำเงินดังกล่าวไปใช้ในหรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการของผู้รับใบอนุญาต

การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรานี้ของผู้รับใบอนุญาต ให้ถือว่าเป็นการก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ

บทบัญญัติมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับสัญญาให้บริการโทรคมนาคมที่ทำขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๘ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีการเผยแพร่อัตราค่าธรรมเนียมค่าบริการ และเงินประกันของตนเป็นการทั่วไปตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดและต้องแสดงอัตราดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ ที่ทำการของผู้รับใบอนุญาตเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถตรวจสอบได้

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่เกิดภาพทางเศรษฐกิจหรือสังคมเปลี่ยนแปลงไปหรือมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใดที่ทำให้อัตราค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้นไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในระหว่างคู่สัญญาหรือเป็นเหตุให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องรับภาระเกินสมควร คณะกรรมการอาจพิจารณาปรับปรุ้งอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือเงินประกันดังกล่าวให้เหมาะสมก็ได้

- ๒๓ -

หมวด ๘
การกำกับดูแล

มาตรา ๖๐ เพื่อปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในอาคารหรือสถานที่ประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาที่ทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบกิจการ สมุดบัญชี เอกสารหลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดในใบอนุญาต

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้อัยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

(๓) ตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริงแล้วรายงานต่อคณะกรรมการในการชี้ให้ผู้รับใบอนุญาต ได้กระทำความผิดหรือทำให้เกิดความเสียหายเพราะ เหตุไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่กำหนดเป็นเงื่อนไขการอนุญาต

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกความสมควร

เมื่อได้เข้าไปและลงมือตรวจสอบตามวรรคหนึ่งแล้วยังดำเนินการไม่เสร็จ จะกระทำต่อไปในเวลาหลังพระอาทิตย์ตก หรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรานี้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องกำหนดตำแหน่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรานี้และต้องกำหนดเหตุผลและความจำเป็นที่จะมีสิทธิใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรานี้ในแต่ละกรณีด้วย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้กรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)
ไตรมาสแรก/๒๕

บัตรประจำตัวพนักงาน เจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของประเทศ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจหรือเพื่อป้องกันประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการอาจสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าครอบครองและใช้อุปกรณ์และ เครื่องมือต่าง ๆ ของผู้รับใบอนุญาตเพื่อดำเนินการหรือมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือพนักงานของผู้รับใบอนุญาตจะทำการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อการนั้นได้จนกว่าเหตุฉุกเฉินหรือความจำเป็นจะสิ้นสุดลง

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้รับใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนสำหรับความเสียหายนั้นจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความเป็นธรรม

หมวด ๘

การบังคับทางปกครอง

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่มีปรากฏแก่เลขาธิการว่าผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ วรรคสองหรือวรรคสาม มาตรา ๑๓ วรรคสอง มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ วรรคสอง มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๕ วรรคสาม มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

โทรคมนาคม/27

- ๒๕ -

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตซึ่งได้รับคำสั่งจาก เลขาธิการตาม มาตรา ๖๓ ไม่พอใจในคำสั่งดังกล่าว ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ เลขาธิการตาม มาตรา ๖๓ และพ้นกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๔ หรือคณะกรรมการวินิจฉัยเป็น ความคำสั่ง เลขาธิการ เมื่อเลขาธิการได้มีหนังสือเตือนแล้วยังไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้น ให้เลขาธิการพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตปรับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่าสองหมื่นบาทต่อวัน

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตยังเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ถูกตั้ง หรือฝ่าฝืนคำสั่งหักใช้ ใบอนุญาตหรือกรณีที่มีความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการมีอำนาจ หักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้

การกำหนดให้การกระทำความผิดกรณีใดต้องถูกหักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๖ ผู้ใดประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือใช้ คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาตต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับและให้ศาลสั่งริบเครื่องมี อุปกรณ์และสิ่งใด ๆ ที่ใช้ในการนั้นเสียทั้งสิ้น

มาตรา ๖๗ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดขายใบอนุญาตให้บริวารโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๖๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๘ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับและในกรณีที่เกิดความผิดซ้ำ ต้องระวางโทษเป็นทวีคูณ

มาตรา ๖๙ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐ ผู้ใดทำการตรวจสอบหรือรับรองมาตรฐานของอุปกรณ์ที่ใช้ในการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งหน่วยตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของอุปกรณ์ที่ใช้ในการโทรคมนาคมผู้ใดไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง แต่ไม่มีผลทำให้ระบบโทรคมนาคมขัดข้องต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๒ ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า ทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งเครื่องหมาย หุ่น หรือสิ่งอื่นใดที่กำหนดไว้เพื่อการคุ้มครองระบบโทรคมนาคมตามมาตราการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่แสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓ ผู้ใดไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่มาให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือเรียกตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๕ ในกรณีผู้ที่กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล ให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน ของนิติบุคคลนั้น ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่พิสูจน์ ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำโดยตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๖ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมตามพระราชบัญญัตินี้ให้แก่การสื่อสารแห่งประเทศไทยและองค์การโทรศัพท์ แห่งประเทศไทยตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ ขอบเขตการให้บริการ รวมทั้งสิทธิต่าง ๆ ในกาให้บริการโทรคมนาคมเท่าที่อยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยและองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยตามที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการ ประกอบกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทยและองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนที่ได้รับบริการอยู่เดิม และการพัฒนา เพื่อให้บริการบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพหรือกว่าอื่นใด เพื่อให้บริการผู้ติดต่อประสงค์ แห่งพระราชบัญญัตินี้

ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยและองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย แจ้งรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมให้คณะกรรมการทราบ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทย และองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ประกอบกิจการโทรคมนาคมต่อไปได้

ให้นำความในมาตรานี้มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่กระทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นด้วย

มาตรา ๗๗ ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๖ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขต และสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามวรรคหนึ่งต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ และตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณี ให้ถือว่าผู้นั้นมีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบ เช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และในการกระทำความผิดใดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ถือเป็นเหตุให้คณะกรรมการมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตได้ ถ้าเป็นการกระทำของผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นได้

การทำให้ความตกลงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาโดยมิใช่เป็นการลดหรือจำกัดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น มิให้ถือว่าเป็นการกระทำที่ผิดละเมิดกระเทือนความสมบูรณ์ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว

มาตรา ๗๘ เมื่อคณะกรรมการได้ประกาศกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ให้ผู้ดำเนินการให้บริการโทรคมนาคมตามลักษณะและ

-- ๒๘ --

ปละ เกษตังกล่าว ใดยชอบด้วยกฎหมายที่กระทำอยู่ก่อนมีประกาศไว้ให้น้อยกว่าหนึ่งร้อยปีสิบวัน
ถ้าประสงค์จะให้มีการต่อไปต้องมาขึ้นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน
เก้าสิบวันนับแต่วันที่เกิดกรรมการประกาศกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม
และในระหว่างนั้นให้ยังคงให้บริหารโทรคมนาคมต่อไปได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการต้องพิจารณา
คำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอรับใบอนุญาต

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับกรณีที่คณะกรรมการมีประกาศกำหนด
ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมเพิ่มเติมภายหลังจากการประกาศตามวรรคหนึ่ง
ด้วย โดยอนุโลม

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

4 12

(นางบุษกร กลสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ประธานวุฒิสภา : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบพิจารณาไปแล้ว ตามมาตรา ๑๓๘ และพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงิน ซึ่งจะตั้งพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วันเช่นเดียวกัน เว้นแต่เวลาอีก ๒๘ วัน ขอเชิญ เลขาธิการวุฒิสภา ผ่านบันทึกหลักการและเหตุผลครับ

นายจันทน์ สามประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม

พ.ศ.

หลักการ

มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นให้เป็นไปตามมาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติจัดตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์แห่งชาติ และคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ ขึ้นเป็นองค์กรอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแล การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยให้ คณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตและกำกับดูแล การประกอบกิจการ โทรคมนาคม และให้มีการรื้อถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมขึ้นด้วย ฉะนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวประกอบกับการประกอบ กิจการ โทรคมนาคมได้กำหนดหลักการให้มีการอนุญาต ให้จัดตั้งยกเลิกกฎหมาย เกี่ยวกับ การโทรเลขและโทรศัพท์ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราช-บัญญัตินี้”

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ อภิปรายครับ ก่อนที่จะอภิปรายสมควรเขียนนิเทศหนึ่งว่า เราทราบหลักการและเหตุผลกันมาแล้ว ท่านกรุณาอภิปรายแค่เหตุผล เพราะหลักการที่มีอยู่นั้นมีอยู่ในร่างพระราชบัญญัติอยู่แล้ว แล้วก็ขอถามกรุณาท่านผู้กล่าวได้โปรดอย่าเอาหลักการมาพูดซ้ำ เพราะเราจะให้เวลาหรือประหยัดเวลาของเรา ขอความกรุณาด้วยครับ ขอเชิญท่านหัวเมืองก่อนครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผม นายศรีเมือง เจริญศิริ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมหาสารคาม ตามที่ท่านประธานฯ ได้กล่าวไว้แล้วผมก็จะขอสั้น ๆ เลยนะครับว่า ในส่วนหลักการและเหตุผลนั้นเป็นที่ทราบแล้ว กระผมมีข้อพิจารณาเพิ่มเติมอยู่หนึ่งคือตัวในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ในหมวดที่ ๑๐ บทกำหนดโทษ จะสังเกตเห็นว่าในรายละเอียดมีบทกำหนดโทษเฉพาะผู้ประกอบกิจการ ไทรคมนาคน และผู้ได้รับใบอนุญาตเท่านั้น แต่ไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับกรรมการ คือคณะกรรมการ กิจการ ไทรคมนาคนแห่งชาติซึ่งยังไม่ได้เกิดขึ้น เนื่องจากร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้จุดเริ่มต้นมาจาก รัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๓๓๕ (๒) ซึ่งมีกำหนดต้องถอดถอนภายใน ๑ ปี ขณะนี้ก็ผ่านพ้นแล้วหลังจากรัฐธรรมนูญประกาศใช้ เพราะฉะนั้นเมื่อค่าชี้แจงแล้ว กระผมก็อยากจะให้มีรายละเอียดที่สมบูรณ์ เพราะเรื่องกิจการ ไทรคมนาคนนั้น เป็นที่ยอมรับว่าเป็นเรื่องของผลประโยชน์มหาศาล ซึ่งเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์กันอยู่ตลอดเวลา ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นการออกกฎหมายฉบับนี้ กระผมคิดว่าต้องมีบทกำหนดโทษก็ควรจะกำหนดโทษทั้งผู้ประกอบการ ผู้รับใบอนุญาตและกรรมการไปด้วยในตัว จึงขอเสนอว่า บทกำหนดโทษของคณะกรรมการที่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในองค์การให้ขาดเป็นกรรมในการแข่งขันอย่างเสรีจะถือปฏิบัติไม่ได้ ถ้าถือปฏิบัติจะมีโทษอะไรจะต้องกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้ในหมวดที่ ๑๐ เพิ่มเติม ซึ่งครั้งนี้กระผมจะขอไปแปรญัตติในชั้นแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการ กราบเรียนเพียงเท่านี้ก่อน ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านสันติภาพครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม สันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ท่านประธานฯ ครับ กระผมปรารถนาท่านประธานฯ นิเทศไว้ว่า ตั้งข้อสงสัยบางจุดกับข้อแก้ไขกฎหมายไทยแต่ยังไม่ได้เป็นการเพิ่มเติมหรือแก้ไข ในขณะเดียวกันในฐานะสมาชิกวุฒิสภา กระผมมีข้อสงสัยอยากจะถามท่านรัฐมนตรี เหมือนเมื่อสักครู่ท่านยังไม่ตอบกระผม ด้วยเหตุผลเพราะบางครั้งไม่ต้องไปพูดข้างในยาว ท่านประธานฯ ด้วยความเคารพ ท่านประธานฯ อย่างเพิ่งสรุป

ให้ท่านลองให้ชิ้นใจสักนิดหนึ่ง และหลังจากนั้นจะเกิดการคลายภาระผมไม่คิดใจ
ถ้าข้อสังเกตจากสมาชิกถาม ขอให้ท่านตอบ เพราะท่านรัฐมนตรีท่านก็ถกตามความ
ต้องการหรือความคิดเห็นในกฎหมายฉบับนั้น ๆ ท่านประธานฯ กระผมฝากท่านประธานฯ
ไว้ละครับ ขอขอบคุณครับ ที่ในรายละเอียดเกี่ยวกับกรณี ในข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องนี้
ในชั้นแปรญัตติกระผมว่ารายละเอียดก็คงจะว่ากันมาก แต่ตั้งข้อสังเกตอยู่ในเหตุผลว่า
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ในขณะเดียวกันเมื่อยก
เข้ามาใหม่ทั้งหมด กระผมไม่ทราบด้วยเหตุผลว่าในบทกำหนดโทษและภาระควบคุม อาจจะ
ตรงของท่านศรีเมืองบางส่วน แต่ว่าในขณะเดียวกันกรณีนี้ไม่แจ้งให้แจ้งว่า ถ้าบุคคลเหล่านี้
กระทำผิด ผลต้องตามไป ถือว่าเป็นเจ้าพนักงานตาม ป.วิ.อาญาใหม่ ในบทเฉพาะกาล
เหตุผลตรงที่กระผมอยากทราบอีกหนึ่งว่า ถ้าท่านไม่สื่อข้างหลังไว้ในบทกำหนดโทษ
ในขณะเดียวกันในรายละเอียดของคำนิยาม คำว่า เจ้าหน้าที่ตรงนี้จะต้องรับผิดชอบตาม ป.วิ.
อาญาใหม่ท่านนั่นเอง เพื่อเป็นการตรวจสอบการทำงานของบุคคลตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
จากพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ขอเชิญท่านนิพนธ์ สุทธิเดช ก้อนกร้า

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (ค่านางเจริญ) : การเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ครับ นิพนธ์ สุทธิเดช สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดอำนาจเจริญ ผมเรียนท่านประธานฯ
ว่าถือโอกาสที่มาพอสมควร เอาไว้แปรญัตติ แผนกใดการอภิปรายครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองครับ

(มีนายเชิด ชกมอจันรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องตามที่อ้าง มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ไหมครับ ท่านสุภาพมีความเห็นเป็นกลางขึ้นหรือครับ

นายสุชน ขวัญเรือง (ชัยภูมิ) : ท่านประธานฯ ครับ กระผมไม่ได้เห็น
เป็นอย่างอื่นโดยร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่อยากเรียนท่านประธานฯ ว่า วันนั้นเราพิจารณา
กฎหมายในวาระรับหลักการและจะต้องตั้งกรรมาธิการ กระผมเองก็อยากจะทราบ
ท่านประธานฯ ผ่านไปสองท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน เราเองในสภาถกกันกรองจำไป
อย่างยิ่งที่จะต้องพิจารณากฎหมายอย่างละเอียดรอบคอบเป็นหลักการอภิปรายข้อนี้ให้
มีความเห็น ว่าจะมีการอภิปรายไปประเด็นที่จะเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการเรตติ้ง
เพราะว่ากฎหมายแต่ละฉบับนั้นบางฉบับก็ยาว บางฉบับก็สั้น สารสำคัญประโยชน์อยู่ตรงนั้น
ถ้าหากว่าประเด็นใด ที่อาจจะขัดต่อเสรีภาพ หรือจะขัดต่อบทบัญญัติอื่น ซึ่งท่านรัฐมนตรี

ที่กำกับดูแลก็อยู่ ขอให้ท่านสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นข้อสังเกตหรือว่าซักถามเราจะได้ประโยชน์ในชั้นกรรมธิการ ไม่ถาวรจะปิดอภิปรายเร็วเท่านี้เอง ข้อสังเกตของกระผมกับท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านผ่อง เก่งอี ครับ

นายผ่อง เก่งอี (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ผ่อง เก่งอี จากกรุงเทพมหานคร กระผมคิดว่าถ้าประพฤติดังนี้ก็จะจำเป็นต้องมี

ประธานวุฒิสภา : ท่านเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

นายผ่อง เก่งอี (กรุงเทพมหานคร) : มีครับ คือกระผมรู้สึกว่าคุณหมานี้เป็นกฎหมายที่สำคัญ น่าจะเปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกฯ ได้ออกความเห็นบ้างอีกสัก ๒ - ๓ ราย

ประธานวุฒิสภา : ขออนุญาตท่านผ่องอย่างนี้ เพราะ ว่าเมื่อสักครู่ คุณนิพนธ์ ขอปิดอภิปรายและมีผู้รับรองถูกต้องตามข้อบังคับ ถ้าเห็นเป็นอย่างอื่น ท่านต้องขออนุญาตอีกครั้งก่อน

นายผ่อง เก่งอี (กรุงเทพมหานคร) : กระผมขออนุญาตท่านประธานฯ ว่าขอเสนอให้เปิดอภิปราย ครับ ขอผู้รับรองครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ มีผู้รับรองไหมครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เพราะฉะนั้นผมขอมติว่าใครจะให้ปิดอภิปราย ถ้าใครเห็นด้วยก็ยกมือปิดอภิปรายขอให้กดปุ่มเห็นด้วย ถ้าใครเห็นด้วยกับการอภิปรายก็กดปุ่มไม่เห็นด้วย ขอเชิญครับ เช่นเจ้าหน้าที่ช่วยท่านสมาชิกฯ ด้วยครับ ใครมีปัญหาเรื่องเครื่องลงคะแนนครับ ถ้าใครเห็นปิดกั้นด้วย ถ้าใครเห็นเปิดกดไม่เห็นด้วยขอรับ ปิดลงคะแนนครับ เช่นเจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๖๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๕ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เห็นด้วยมากกว่าให้ปิด ๖๖ ท่าน มีผู้ไม่เห็นด้วยมากกว่าให้เปิดต่อไป ๑๕ ท่าน กดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน มากกว่าให้ปิดอภิปรายต่อไปครับ เชิญท่านผ่อง เก่งอี ครับ

นายผ่อง เก่งอี (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ผ่อง เก่งอี จากกรุงเทพมหานคร ต้องขอขอบคุนเพื่อนสมาชิกฯ ที่มีความสํานักในหน้าที่ ต้องทำหน้าที่เกิดมาไม่เคยเห็นว่อกฎิปราย ๒ ราย แม้ก้ปิดอภิปรายอย่างนี้

ซึ่งเก็บพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญอย่างยิ่งครับ ประชาชนกำลังให้ความสนใจฟุ้งเฟื่อง
ประชาชนถามกระผมว่า เขาเป็นคนยากจนจน เป็นเกษตรกร ชาวตำบลก็ยากจนมีสถานีวิศ
ของตัวองทั้ง จะทำอย่างไร แต่ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีนิดหนึ่งว่า
ท่านได้ตระหนักในเรื่องนี้หรือเปล่า ที่จะอำนวยความสะดวกให้คนยากจนมีสถานีวิศ
ในกลุ่มของเขารองรับ เพราะว่าสังคมนี้เป็นสังคมของข่าวสารครับ ควรจะกระจายโอกาส
ให้กัน พี่น้องยากจนได้มี โอกาสตั้งสถานีวิศกระจายเสียงของตนเองบ้าง
แต่ท่านประธานฯ ครับ กระผมได้ดูในมาตรา ๘ นั้นครับ ในมาตรา ๘ บอกว่า “ผู้ขอรับ
ใบอนุญาตต้องจัดทำแผนการลงทุน และแผนการให้บริการถึงการโทรคมนาคมเสนอให้
คณะกรรมการพิจารณาด้วย” ท่านประธานฯ ครับ คนในชนบทนี้ กระผมคิดว่าคงยากครับ
ที่จะหาทุนมาทำมาทำแผนในการประกอบอาชีพในอนุญาต กระผมคิดว่าโดยสรุปแล้ว
วังพระราชบัญญัตินี้ดี แต่ว่าจะดีสำหรับนายทุนมีสตางค์ครับ คนยากจนไม่มีสิทธิครับ
ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุกรับ เชิญอาจารย์แล้วสวครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กรทเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพผมแล้วสว อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ในแง่หลักการนี้ก็คงโหวตเป็นขึ้นไม่ได้แน่ครับ
เพราะว่าเป็นข้อกำหนดตามรัฐธรรมนูญ แต่การอภิปรายที่เดินต่อไปนี่ คงเป็นเรื่องชักถาม
เพื่อหาความกระ่งในการที่จะเตรียมแปรญัตติ ผมใคร่ขอกราบเรียนถามผ่านไปยังท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมครับว่า ในช่วงบทเฉพาะกาลนี้ได้กล่าวไว้ว่าบรรดา
คู่สัญญาที่ได้รับอนุญาต หรือรับสัมปทานมาจากองค์การโทรศัพท์หรือการสื่อสาร
แห่งประเทศไทย สัญญาเหล่านั้นให้ถือว่าได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้นครับ แล้วแล้ว
คณะกรรมการที่ร่างจะตั้งขึ้นนี้ ก็จะมีหน้าที่ไปตรวจสอบกำหนดกฎเกณฑ์เงื่อนไขเพิ่มเติมได้
แล้วถ้ามีข้อคัดค้านว่า การทำความตกลงที่จะเกิดขึ้นนี้ถ้าไม่มีผลกระทบแก่สัญญาแล้วถ้าได้
ผมอยากจะโพยเรียนถามไปยังทางกระทรวงคมนาคมว่า ถ้าร่างพระราชบัญญัตินี้ออกมา
ใช้เมื่อไรนั้นครับ บรรดาสัญญาทั้งหลายที่มีกับ กสท. กัด องค์การโทรศัพท์ที่
ทางกระทรวงได้มีแนวปฏิบัติที่จะปรับตาม ได้อย่างมีกฎเกณฑ์ได้บ้าง ยกตัวอย่างเช่น
ค่าบริการ ซึ่งทางฝ่ายรัฐนี้ก็ไม่ขอเอื้อด้วยซ้ำด้วยทั้งที่ไม่ได้มาทำอาชญาหรือการบริการ
ซึ่งรัฐขอส่วนแบ่งไว้ครับ ครั้นที่แน่นอนว่าอย่างไรนะครับ เดี่ยวกรรมการใหม่เขาจะมีสิทธิเข้าไป
กำหนด ไปทดลองได้แต่ไหน ผมอยากจะทราบคำหรือแนวทางว่าเมื่อผู้แล้ว หรือไม่แน่ครับ แล้ว
เรื่องนี้จะไปเป็นผลให้เขาได้สัญญาแบบฉบับ ในตัวกรรมการครับ ผมเห็นว่าโดยทั่วไปแล้วเขาจะไม่

รัฐมนตรีมหาดไทยนี้ น่าจะส่งไปยังกรมการฝ่ายรัฐบาล เพื่อจะเข้ามามีเสียงโน้มน้าว ขอให้เตรียมข้อมูลเหล่านี้ให้กับกรรมาธิการด้วยนะครับ จะได้เห็นภาพทั้งหมด แล้วก็จะได้ดูเอกสารหมายให้อีกด้วยจริงๆ ครับ แล้วก็ในข้อที่ผมขอทราบจากทางรัฐบาลนะครับ ขอถามคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้อภิปรายถือว่า

นายอตุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอตุลย์ครับ

นายอตุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : เรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม นายอตุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในวาระนี้เป็นวาระที่ ๑ ซึ่งคงจะพูดถึงหลักการและเหตุผล กระผมก็คงจะไม่กล่าวล่วงเข้าไปในข้อหาเรื่องที่บัญญัติไว้ในมาตราต่าง ๆ ก็จำเป็นจะต้องเห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพราะว่ามีร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรจัดสรรที่ดินความดี และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแล้ว ซึ่งในพระราชบัญญัติฉบับนั้นเป็นการจัดตั้งองค์กรขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลกิจการ โทรคมนาคมของประเทศไทย ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ขึ้นตามรัฐธรรมนูญ แต่ก็มีการพยายามผลักดันให้ตั้งออกมาอย่างรวดเร็ว เพื่อที่จะให้มีองค์กรมากำกับดูแล แต่ไม่ใช่จัดตั้งเฉพาะองค์กรอย่างเดียว กลับมีการให้อำนาจหน้าที่มาด้วย ซึ่งถ้าเกิดจัดตั้งองค์กรอย่างเดียวแล้วจะไม่มีปัญหาเท่าไร แต่เมื่อมีการให้อำนาจหน้าที่มาด้วยนั้นโดยที่ไม่มีกรอบการใช้อำนาจ ไม่มีวิธีการใช้อำนาจ รวมทั้งการขาดบทลงโทษ เมื่อคณะกรรมการโทรคมนาคมถือ กทช. ที่เรายังไม่ได้ตั้งขึ้นมาเนี่ยการทำตามผิดก็ไม่พ้นบทลงโทษ ดังนั้น จึงจำเป็นจะต้องมีพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคมขึ้นมา เพื่อบรรยายกรอบการใช้อำนาจ มาวางกรอบมาวางแนวทางที่จะให้ใช้อำนาจอย่างไร และก็ควรจะมีความกำหนดโทษด้วยเมื่อมีการกระทำความผิด ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาโดยเร็ว เพื่อที่จะมาคอยควบคุม เพราะว่าพวกเราได้อภิปรายกันมา เราได้ผ่านการอภิปรายเกี่ยวกับเรื่อง กทช. กันมาซึ่งเห็นว่ามีความจำเป็นมาก ๆ และมีความสำคัญมาก ๆ และจะมีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ กทช. มหาศาล ถ้าหากไม่เร่งตั้งขึ้นมาคอยควบคุมตัวคณะกรรมการ กทช. ด้วยแล้ว จะทำให้มีปัญหาต่อไปในอนาคต แต่กระผมอยากจะเรียนถาม ๔ ประการ ๑ รัฐมนตรีว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสมบูรณ์แค่ไหน มีการที่จะให้มีการเชื่อมต่อเครือข่ายหรือเชื่อมต่อวงจรสำหรับผู้ที่เข้าไปประกอบกิจการว่าไม่มาหรือไม่อย่างไร เพราะว่าปัจจุบันนี้ถ้าหากว่าไม่มีการที่จะดูแลเกี่ยวกับภาวให้เชื่อมต่อเครือข่ายแล้ว จะมีผู้ที่มาประกอบกิจการรายใหม่เข้าไปได้ยาก

เพราะว่าผู้ประกอบกิจการรายเดิมที่มีอยู่แล้วจะมีความได้เปรียบ ก็หมายความว่าถ้ามาตราใหม่ที่จะส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ และป้องกันการผูกขาดของผู้ประกอบการรายเดิม ซึ่งมีความเข้มแข็ง มีความแข็งแรง มีความได้เปรียบในสิ่งที่ทำมาก่อนแล้ว

อีกประการหนึ่งที่คณะกรรมการจะเรียนถาม 4 ประการ ก็คือว่า ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ส่งเสริมให้วุฒิสภาพิจารณาถ้อยคำที่ได้มีมาตรการที่จะส่งเสริมให้ประชาชนได้มีโอกาสได้รับประโยชน์จากการใช้ที่ดินตามที่ได้เท่าเทียมกันหรือไม่ ยกตัวอย่างเช่น ประชาชนในชนบทภายในส่วนกลางจะได้มีโอกาส หรือมีการส่งเสริมให้มีการแข่งขันในการใช้โทรศัพท์มือถือ หรือผู้ที่อยู่ในชุมชนแออัดได้มีโอกาสใช้โทรศัพท์มือถือได้เท่าเทียมกับผู้ที่มีฐานะดี มีรายได้ทางธุรกิจดีอย่างไรบ้างหรือไม่ครับ รวมทั้งจะมีการป้องกันการคุ้มครองลบล สมมุติว่ามีผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้าไปในกิจการโทรคมนาคมนี้ได้รับถ้าหากผู้ประกอบการกิจการรายเดิมเดิม (Incumbent) ราคาของมาผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้าไปนี้ ความเข้มแข็งก่อนบักยกว่ากันมากน้อย ท่านจะมีมาตรการที่จะป้องกันการที่จะดื่มไปราคาของมาเช่นนี้ได้คงอย่างไร ขอบเขตครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบเขตครับ คิดว่าไม่มีผู้ถือประโยชน์ ผมจะขอปิดอภิปราย และจะขอคิดว่าด้านข้อตกลงกับหน่วยงานร่างพระราชบัญญัติ ท่านรัฐมนตรีชี้แจงหรือครับ เจริญครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผมวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เคารพรับข้อเท็จจริงที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติหลายท่านที่ได้ซักถามในเรื่องของเงื่อนไขโอนของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ในประเด็นแรก ท่านศรีเมือง เจริญศิริ กับท่านสัณติภพมงคลพงษ์รัตน์ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับหมวด ๑๐ ที่ว่าด้วยบทลงโทษของกฎหมายฉบับนี้ว่า มีการลงโทษผู้อื่น ผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ไม่มีบทลงโทษถ้าหากคณะกรรมการทำให้นุญาตหรือผู้มีอำนาจได้ปฏิบัติผิดกฎหมาย หรือผมก็อยากจะเรียนต่อท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติว่า ในกฎหมายพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมด ๑๘ มาตรานั้น กระทรวงคมนาคมได้ดูแลแก้ไขที่ได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรในกรรมาธิการ และแก้ไขอีกครั้งก็ไปในคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ร่างพิมพ์ที่เห็นว่ามีบางจุดบางมาตรานั้นควรจะแก้ไขเช่นเดียวกับท่านสมาชิกฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ ๒ ท่าน ที่ได้เสนอเรื่องบทลงโทษที่ยังไม่มีความชัดเจนนัก หรือไม่ครอบคลุมทั้งนักปฏิบัติจะเห็นว่าฉบับนี้สามารถแก้ไขในชั้นกรรมาธิการของวุฒิสภาได้ครับ

ท่านต่อไปจะรับด้วยความเคารพท่านเอง สิ่งที่ได้ขอทราบบ้างว่ากระทรวงคมนาคมมีความคิดเห็นอย่างไร ที่จะให้คนภายนอกสนใจได้มีสถานีวิทยุใช้เองบ้าง เพราะว่าไม่ได้พูดถึง กระผมก็อยากจะได้เห็นท่านด้วยความเคารพว่า ในเรื่องของการจัดตั้งสถานีวิทยุขึ้น อาจจะมีความหมายอีกอย่างหนึ่งที่เกี่ยวข้องโดยตรงก็คือ กฎหมายประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์ ซึ่งอาจจะเป็นเรื่องของกรมประชาสัมพันธ์ สำหรับกษัตริย์มนตรี จะเสนอเข้าผู้สภาต่อไป ก็คงจะพูดถึงตอนนั้น แล้วท่านต้องคงจะได้มีการเสนอต่อไปในสภานี้ แต่ที่เห็นด้วยนะสำหรับ ในถึงการเหล่านี้ควรจะเปิดโอกาสกว้างให้กับทุกกลุ่มอาชีพได้ไปใช้เป็นกระบอกเสียงของแต่ละกลุ่มนะครับ

ด้วยความเคารพต้องขอขอบคุณท่านแล้วสวัสดีครับที่ได้เสนอว่า กระทรวงคมนาคมควรจะให้การบริการที่เป็นสวัสดิการของรัฐมาจนนั้นได้เตรียมขึ้นเองเอาไว้ หรือที่สมาชิกวุฒิสภานั้นสนใจในประเด็นที่สำคัญ ๆ เตรียมเอาไว้ที่จะคอยแนะนำ กระผมก็รับไว้ และก็จะต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีการเตรียมเอาไว้แล้วนะครับ ก็คือประเด็นสำคัญ บทเฉพาะกาลที่พูดถึงว่า สัญญาเดิมที่องค์การของรัฐบาลเกี่ยวกับการ โทรทัศน์ที่คิด การสื่อสารที่ดีที่ทำได้กับภาคเอกชน เมื่อหมดสัญญาฉบับนี้ไม่ประกาศใช้ สัญญาฉบับนั้นจะดำเนินการต่อไปอย่างไร เพราะว่า ถ้าสัญญาเดิมอยู่ การอนุญาตที่เกิดขึ้นใหม่ก็อาจจะยังไม่เต็มที หรือประโยชน์ที่จะได้รับการมีกฎหมายฉบับนี้ อาจจะไม่ได้เต็มร้อยเปอร์เซ็นต์นะครับก็อยากจะเรียนด้วยความเคารพในชั้นการเตรียมการของกระทรวง ในขณะนั้นกระทรวงและรัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่ง เพื่อพิจารณาว่าสัญญาเดิมที่ภาคเอกชนมีกับองค์การ โทรทัศน์ที่ดี หรือมีกับการสื่อสารที่ดี หรือมีในส่วนราชการอื่นที่ดำนั้น พวกเราจะแปลสัญญาเหล่านั้นว่าสัญญาเหล่านี้ภาคเอกชนเขาควรจะแก้ไขอย่างไร รัฐบาลควรจะได้ประโยชน์อะไรจากสัญญาเดิม และคิดว่าเมื่อกฎหมายที่จะมาแก้ไขเกิดขึ้น สัญญาเหล่านั้นไม่ว่าจะไปผูกพันกรรมการต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผูกพันที่ทำให้ความอิสระเสรีในการเปิดนั้นเกือบจะไม่มี แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสัญญานั้นเป็นข้อผูกพันข้อผูกพันนั้นจึงจะต้องมีกลไกที่จะดูว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป แต่หลักการก็คือ ไม่ควรที่จะเอาสัญญาไปรบกวนทำให้กฎหมายเดิมจะเรียกว่าใช้บังคับไม่เกิดผลเป็นสิ่งที่กระผมขอชี้แจงในเบื้องต้น ส่วนการแก้ไขหรือแปลสัญญาจะเป็นอย่างไรนั้น ขณะนี้ยังไม่ได้นับในการ เพราะว่าคณะกรรมการชุดนี้รัฐมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นมาโดยให้ทีดีอาร์ไอ (TDRI) เป็นคนดำเนินการรอบไว้ แต่ไปดำเนินการยังไม่เรียบร้อยเพราะฉะนั้นในรัฐบาลนี้จะต้องมีการประชุมพิจารณาต่อไปว่า การแปลสัญญาจะเป็นอย่างไร แต่ข้อห่วงของกษัตริย์มนตรีนั้นก็คงเป็นข้อห่วงเช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป

นะครับ ว่าจริง ๆ พ.ร.บ. ใหม่จะใช้ได้หรือไม่ ถ้าหากว่าสัญญาเดิมยังมีอยู่ อันนี้ก็จะผม
ขึ้นงบบ้างอย่างนี้ แต่ว่าถ้าขายก่อนข้างจะยกเอาไว้ตอนกรรมการกันแล้วกันนะครับ
กระผมจะให้ในส่วนของบริษัทได้เตรียมข้อมูลในส่วนที่รัฐบาลเตรียมไว้ได้อย่างไร อย่างไร
ก็ตามก็อยากจะเรียนต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า รัฐบาลเองเห็นความสำคัญของรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๕๐ ที่ต้องการเปิดเสรีเพื่อประโยชน์กว้าง คือไม่ต้องการให้เกิดการผูกขาดขึ้นนะครับ

ส่วนค่าบริการที่เดิมจะต้องมาแบ่งให้องค์การโทรศัพท์ที่ดี แบ่งให้องค์กร
ของรัฐก็ได้ ต่อไปค่าบริการเหล่านั้นจะมาแบ่งอย่างนั้น ไม่ได้แล้วนะครับ แต่ว่าค่าบริการ
จะกำหนดอย่างไรนั้น เป็นเรื่องของคณะกรรมการผู้ให้อนุญาต คือ คณะกรรมการกิจการ
โทรคมนาคม (กทช.) จะเป็นคนกำหนดต่อไป กระผมก็เรียนเบื้องต้นอย่างนี้ไว้ก่อนจะครับ

ท่านท่านสมาชิก ท่านสุดท้ายที่ได้อภิปราย กระผมก็อยากจะเรียนว่า ก็เป็น
ข้อห่วงใยของท่านในเรื่องของความเป็นธรรมในการที่จะเชื่อมต่อโครงข่ายนะครับ เพราะว่า
โครงการข่ายปัจจุบันนี้เป็นของรัฐบ้าง เป็นของเอกชนที่มีอยู่เดิมบ้างที่ลงทุนไปแล้ว
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้อ้างถึงเรื่องนี้ไว้โดยเฉพาะนะครับ ในหมวด ๒ ว่า การใช้
และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมในหมวด ๒ ในเรื่องนั้นบอกว่าที่จะต้องให้เปิดโอกาส
ไม่ใช่เจ้าของโครงข่ายเดิมใช้ของตัวเองคนเดียว เมื่อโครงข่ายคนใหม่ที่มาต้องไปต่อกอง
ทั้งหมด ในเมื่อเราบอกชัดเจนว่าเจ้าของโครงข่ายเดิมต้องอนุญาตให้ลบในหมอนั้นต่อเชื่อมได้
แต่การต่อเชื่อมนั้นอันครับ จะต้องจ่ายผลประโยชน์ให้กับเจ้าของเดิมการจ่ายตรงนี้ต้องให้เป็น
ธรรม ไม่ใช่เจ้าของโครงข่ายเดิมจะเป็นคนกำหนดครั้นคณะกรรมการจะเป็นคนกำหนดนะครับ
เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ที่อยากจะเรียนท่านว่าข้อห่วงใยที่จะไม่ถือความเป็นธรรมหรือว่าจะไม่
เปิดโอกาสให้รายใหม่นั้นมันอาจจะหายไปก็ได้ แต่อย่างไรก็ตาม ทั้งหมดทั้งต้นที่ท่านได้
อภิปรายในวันนี้ ท่านมีสิทธิที่จะเสนอคำขอแปรญัตติ และแปรญัตติได้ในชั้นวงวนที่การต่อไป
ในส่วนของการทวงถามนั้น ก็ยินดีจะให้ท่านร่วมมือในการให้ข้อเท็จจริงและชี้แจงต่อ
กรรมการต่อไปครับ ขอจบพระคุณท่านประธานฯ และท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติมาครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ไม่มีผู้อภิปรายแล้วนะครับ
ถ้าไม่มีผู้ขออภิปราย กระผมจะขอความเห็นชอบว่า เราจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับ
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านมีใครมีอะไรครับ เชิญครับ

นายนิคม เขียวกัฒนโสภณ (ลำปาง) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ
กระผม นิคม เขียวกัฒนโสภณ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดลำปาง ต่อข้อหารือกับเพื่อน ๆ สมาชิก
วงวนท่านก่อนว่า ทำไปมีขีดจำกัดระดับที่เรารับมันระดับรับว่า เหวลโครงสร้างของ

บัญญัติที่ให้อำนาจหน้าที่กับคณะกรรมการตามที่เสนอนี้ ถึงแม้ภายหลัง คืออำนาจหน้าที่
ยังไม่มี แต่ทำให้ถึงให้มีการถือกรณการพิจารณาการไปก่อนแล้ว จึงตามที่กรรมการของ
วุฒิสภาได้ตรวจสอบแล้วก็ไปพิจารณาการพิจารณาว่าไม่ไปไว้ในต่าง ๆ จนกลับไปให้
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ทางเพื่อน ๆ สมาชิก
ก็เห็นว่าข้อสังเกตครั้งนี้จะครบ ว่าทำไมถึงมาช้า ตามหลักแล้วควรจะมาก่อนที่จะมีการสรรหา
คณะกรรมการด้วยซ้ำไป เป็นข้อสังเกตหลาย ๆ ท่านนะครับ

และอีกประการในมาตรา ๕ กระผมขออนุญาตลึกเข้าไปหน่อย ในมาตรา ๕
ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นนะครับ ที่ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ ข้อสังเกตของสมาชิกฯ ว่า ตัวของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีหรือว่ารัฐมนตรีว่าการ
กลาโหมจะเหมาะสมกว่าในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็มีข้อที่
คนสื่อมวลชนสงสัยต่าง ๆ นานาเกี่ยวกับการคมนาคมในประเด็นนี้ครับ และโดยเฉพาะ
มาตรา ๖ ที่ให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้ง

ประธานวุฒิสภา : ท่านนิคมครับ จะลงรายละเอียดตามมาตราไป ผมขอเอาไว้
เป็นปรกติก็แล้วกันนะครับ

นายนิคม เชาว์กิตติโสภณ (ลำปาง) : ครับผม

ประธานวุฒิสภา : เรื่องนี้ไปพูดกันในรายละเอียดในที่วาระ ๒ ครับ

นายนิคม เชาว์กิตติโสภณ (ลำปาง) : ท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบกี่ยกยอครับ ผมจะขอความเห็นชอบจากที่ประชุม
นะครับว่า ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่
ถ้าเห็นชอบก็ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าหากไม่เห็นชอบก็กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญครับ เจ้าหน้าที่
ช่วยเหลือเรื่องมือหรืออุปกรณ์ด้วยครับ

ระหว่างลงคะแนนนี้ผมขออนุญาตแทรกข้อพิจารณา และทำความเข้าใจ
สักนิดนะครับ ที่ผมดำเนินการประชุมในร่างพระราชบัญญัตินี้ตามรัฐธรรมนูญและตาม
ข้อบังคับภายในหมวด ๖ ข้อ ๑๐๔ ว่าด้วยร่างพระราชบัญญัติในการเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบ
กับหลักการ ซึ่งเป็นเรื่องของการพิจารณาและลงมติในหลักการเท่านั้น และในวาระที่สอง
ได้ให้วุฒิสภามีโอกาสได้ไปวินิจฉัยและพิจารณาถ้อยคำก่อนในการพิจารณา หรือการรวมการ
ว่าสมควรที่จะการวุฒิสภา ซึ่งเราก็ทำมาแล้ว เพราะฉะนั้นขั้นตอนในการปฏิบัติตามที่ท่านอาจจะ
ไม่ทราบหรือไม่เข้าใจว่าทำไมเราเร็วและรวดเร็ว เพราะว่าในขั้นหลักการนั้น ในข้อบังคับ
ข้อ ๑๐๔ หมวด ๖ นั้นพูดไว้ชัดเจน เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในหลักการนะครับ ส่วนขั้นตอน

การปฏิวัติเราได้ดำเนินการมาแล้ว เมื่อวานนี้ท่านประธานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการทุกคณะได้ร่วมแรงร่วมใจกับทิด และพิจารณาเรื่องนี้น่าก่อนแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นฉันนี้ถ้าหากว่ามีใครขาดหุดตกหล่น ไม่ทราบในวิธีการหรือกระบวนการปฏิบัติ ก็ขอได้ติดตามถามไถ่ เฉพาะคนที่ไม่ค่อยได้มาฟังนะครับ เพราะฉะนั้นฉันนี้ก็ฝากข้อพิจารณานี้ไว้ด้วยนะครับ ขอขอบคุณครับ ปิดลงคะแนนครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๑๕๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผู้เห็นด้วย ๑๕๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน จดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๐ ก็เป็นอันว่าเห็นชอบกับหลักการที่รัฐบาลเสนอร่างนี้ครับ ต่อไปเป็นการพิจารณากรรมวิธีการ เห็นท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายนิพนธ์ สุทธิเดช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอำนาจเจริญ ผมขอเสนอให้ตั้งเป็นกรรมวิธีการวิสามัญ โดยมีจำนวน ๒๕ ท่าน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องตามข้อบังคับครับ

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (อำนาจเจริญ) : เป็นสัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน สัดส่วนของวุฒิสภา ๒๐ ท่าน มีรายชื่อดังต่อไปนี้

๑. นายโอภาส รองเงิน
๒. นายภิญญา ช่วยปลอด
๓. นายสมเกียรติ อ่อนวิมล
๔. พลเอก วัฒนา สรรพพานิช
๕. คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช
๖. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์
๗. พลเอก ชูชนา คำดี
๘. นางมนัส รุ่งเรือง
๙. นายสมพร คำชื่น
๑๐. นายปราโมทย์ โพชนน
๑๑. นายสมพงษ์ สระแก้ว
๑๒. นายวีรพงษ์ นกกลกิจวัฒน์



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓. นายวัลลภ ตังคณานุกาญจน์
๑๔. นายโสภณ สุภาพงษ์
๑๕. นายวิญญู อูพารกุล
๑๖. นายศรีเมือง เจริญศิริ
๑๗. นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์
๑๘. นายเชิดพงษ์ กุทัยสง
๑๙. นายวิสิทธิ์ เทชะธีราวัฒน์
๒๐. นายอารีย์ สวัสดิ์

๒๑. นายพนัส หัสไชยบนท์
๒๒. นายแก้วสรร อติโพธิ
๒๓. นายอนุภาพ อภิรมภ
๒๔. นายประโกศล สภาวสุ

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (อำนาจเจริญ) : ขอบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้อง ขอเชิญทางรัฐบาลครับ

นายวิญญูหมะมิตนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ในสัดส่วน

ของรัฐสภา ๕ ท่าน ขอเสนอบุคคลต่อไปนี้

๑. นายไกรสร พรสุธี
๒. นายวิวัฒน์ สุทธิภาค
๓. นายโอฬาร เพ็ชรธรรม
๔. นายกิตติณ อุดมเกียรติ
๕. นายอัคร จรุงจินดา

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณครับ เชิญท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ขอกำหนด

วันแปรญัตติ ๗ วัน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องครับ มีท่านผู้ใดเห็นถ้อยอื่นอย่างไร



(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าเห็นชอบนะครับ เพราะฉะนั้นก็ถือว่า
พิจารณาเห็นชอบหรือรับหลักการในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนเรื่องที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ร. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ภูมิสถาตองพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายประเทือง วิจาวัฒน์วิชา และนายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๓ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยการรวมการ เติมสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่สองเรียงความลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่สาม ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๒๘ กันยายน ๒๕๔๓

(Signature)

(นางสิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

กองทุนฟื้นฟู/2

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ . .)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒
เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีวัตถุประสงค์และอำนาจในการแก้ไขปัญหาหนี้ของ
เกษตรกร

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มี
บทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์และแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจน
ทำให้เกษตรกรไม่สามารถได้รับการสนับสนุนทางการเงินเพื่อแก้ปัญหาหนี้เดิมของเกษตรกร
ทั้งที่เป็นหนี้ระยะยาวและหนี้อกจะทยอยชำระถ้วน เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีโอกาสฟื้นฟู
อาชีพและดำรงชีพในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๕



กองทุนฟื้นฟู/๓

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

เหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์และแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจน ทำให้เกษตรกรไม่สามารถได้รับกาวสนับสนุนทางการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรทั้งในระบบและนอกระบบอย่างครบถ้วน เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีโอกาสฟื้นฟูอาชีพและดำรงชีพในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา และนายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)



ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา

เกษตรกร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
ได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

กองทุนฟื้นฟู/5

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน
ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๘/๑ ห้ามมิให้บุคคลโดยอายุความขึ้นฟ้องหรือฟ้อง
ทรัพย์สินของกองทุนที่ใช้หรือได้มาเพื่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้
ทรัพย์สินของกองทุนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน
ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๑๐/๑ เพื่อจัดระบบควบคุมเงินของกองทุน ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี
จัดการหนี้ของเกษตรกร เพื่อใช้จำเป็นในการจัดการหนี้ของเกษตรกรโดยเฉพาะ "

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ให้นับมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับ
แก่คณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

"การจัดการกองทุนเกี่ยวกับบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร ให้เป็นอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและ
พัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๔ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร
และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร และเสนอความเห็น ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ
ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว

(๒) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้ทราบถึงนโยบาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์
ในการปฏิบัติกิจการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ให้การสนับสนุน ปรัชญาอาวุโส และแนะนำแก่เกษตรกรหรือองค์กร เกษตรกร เกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามความจำเป็น หรือ ตามที่เกษตรกรหรือองค์กร เกษตรกรร้องขอ

(๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุน และรายงานผลต่อคณะกรรมการแล้วแต่กรณี

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) จัดทำงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงาน ประจําปีของสำนักงาน สำนอคณะกรรมการ

(๗) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการ จัดการหนี้ของเกษตรกรมอบหมาย"

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๓๖/๑ ให้คณะกรรมการพิจารณาส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอาชีพ ให้แก่เกษตรกรที่มีพฤติกรรมที่ดีในด้านการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สิน อื่นจะ เป็นตัวอย่างแก่ เกษตรกรอื่น ทั้งนี้ พามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด"

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร
มาตรา ๓๗/๑ ถึงมาตรา ๓๗/๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

"หมวด ๕/๑

การแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

มาตรา ๓๗/๑ ในหมวดนี้ เว้นแต่ข้อความจะแสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น
 "หนี้" หมายความว่า หนี้อันเนื่องมาจากการประกอบเกษตรกรรมของ
 เกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร

"หนี้ในระบอบ" หมายความว่า

- (๑) หนี้ที่เกิดขึ้นจากโครงการส่งเสริมของรัฐ
- (๒) หนี้ที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมจากสถาบันการเงิน
- (๓) หนี้ที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมจากสถาบันเกษตรกร

"โครงการส่งเสริมของรัฐ" หมายความว่า โครงการของกระทรวง ทบวง
 กรม ราชการส่วนภูมิภาค หรือรัฐวิสาหกิจ

"สถาบันการเงิน" หมายความว่า

- (๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์
- (๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วย
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๓) นิติบุคคลตามที่คณะกรรมการกำหนด

"สถาบันเกษตรกร" หมายความว่า นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์



LIART
 กองทุนฟื้นฟู/8

ส่วนที่ ๕

คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

มาตรา ๖๗/๒ ให้มีคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงานปรมหาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการเจ้าคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญมีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องทางสาขาเศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหาร การเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เฝ้ากรรมการด้วยกันเอง เป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้นับมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๖๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๖๗/๓ คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการตามแผนแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ
- (๒) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนในบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประมวล และคำสั่งของคณะกรรมการ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพิทักษ์)

กองทุนฟื้นฟู/๑

- ๖ -

(๓) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการ เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน
ในบัญชีจัดการหนี้ของ เกษตรกร

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร

(๕) ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ เลขาธิการในการดำเนินการตาม
พระราชบัญญัตินี้

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
มาตรา ๓๗/๔ กรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรอาจได้รับเบี้ยประชุม
ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตาม
พระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวง
การคลัง โดยให้จ่ายจากเงินกองทุนในบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร

ส่วนที่ ๓

การจัดการหนี้ของเกษตรกร

มาตรา ๓๗/๕ ให้จัดตั้งสำนักขึ้นในสำนักงาน เรียกว่า "สำนักจัดการหนี้
ของเกษตรกร" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรตามที่
คณะกรรมการ และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด

ให้มีผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร เป็นผู้ควบคุมดูแลสำนัก และอยู่
ภายใต้บังคับบัญชาของ เลขาธิการ สำหรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักให้เป็นไป
ตามที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด

มาตรา ๓๗/๖ เกษตรกรซึ่งเป็นหนึ่งในระบบ และประสงค์ขอรับการสนับสนุน
จากกองทุน ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรต่อสำนักจัดการหนี้ของ เกษตรกรตามหลักเกณฑ์
ที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรประกาศกำหนด



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

กองทุนฟื้นฟู/10

เมื่อได้รักษาข้อขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร
ทำการตรวจสอบหลักฐานถึงความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันที่ถูกต้องตามกฎหมาย
รวมทั้งจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของ
เกษตรกรกำหนด

มาตรา ๓๗/๗ เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบห้ามโครงการส่งเสริมของรัฐ
โครงการใดที่คณะกรรมการเห็นว่าไม่ประสบความสำเร็จ โดยมิใช้ความผิดของเกษตรกร
ให้พิจารณาช่วยเหลือโดยให้กองทุนรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรทั้งหมด
หรือบางส่วนก็ได้ โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

การชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายเป็นเงินสด
พันธบัตรรัฐบาล หรือตัวเงิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
ให้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินเข้าสมทบกองทุนสำหรับการค้าและการพา
มวรรคหนึ่ง

มาตรา ๓๗/๘ เกษตรกรตามความในมาตรา ๓๗/๗ ที่ได้รับการยกเลิก
หนี้ทั้งหมดหรือบางส่วนจากคณะกรรมการ ต้องเข้ากระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๗/๙ เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบที่มีโครงการส่งเสริมของรัฐ
เมื่อคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรอนุมัติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการให้มี
อำนาจหน้าที่จัดการหนี้ของเกษตรกรรายใดแล้ว ให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร
มีอำนาจชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรทั้งหมดหรือบางส่วนได้ โดยการจ่ายเป็นเงินสด
พันธบัตรรัฐบาล หรือตัวเงิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อกองทุนรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่งแล้ว
ให้ทรัพย์สินของเกษตรกรที่ใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และเกษตรกร
จะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไปจากกองทุนโดยการเช่าซื้อ หรือซื้อ ตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ให้คณะกรรมการมีอำนาจผ่อนผันการชำระหนี้ ลดหนี้ ปลดหนี้ ให้แก่เกษตรกรได้
โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และรัฐพึงจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในส่วนที่กองทุนต้องรับ
ภาระค่าใช้จ่ายนี้



LIR

การดำเนินการเกี่ยวกับสิ่งหาวิมทรัพย์สินของ เกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และให้เกษตรกรผู้นั้นเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗๗/๑๐ เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ที่มีใช้หนี้ในระบบและ เป็นหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันซึ่งประสงค์ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรต่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือหน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยให้เกษตรกรมาขึ้นทะเบียนแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีใช้บังคับ

เมื่อได้รับคำขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรวางแผนงาน กำหนดสถานที่และ อัตราค่าเลี้ยงของ เจ้าหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินการตรวจสอบหลักฐานถึงความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้ง จานแนกแยกประเภทหนี้ของ เกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่เกินสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ เกษตรกรมาขึ้นทะเบียนเพื่อรับการตรวจสอบ เมื่อตรวจสอบเกษตรกรรายใดเรียบร้อยแล้ว ให้ส่งข้อมูลพร้อมรายละเอียดกองทุนเพื่อจัดทำแผนและ โครงการแก้ไขปัญหานี้ของ เกษตรกร โดยกองทุนจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ของ เกษตรกรดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการส่งมอบข้อมูลพร้อมรายละเอียด

มาตรา ๗๗/๑๑ การแก้ไขหนี้ที่มีใช้หนี้ในระบบ ให้ดำเนินการเจรจากับ เจ้าหนี้เพื่อโอนหนี้ให้แก่กองทุน ทั้งนี้ หลักประกันการชำระหนี้ที่จะโอนให้แก่กองทุนจะต้อง คู่กับมูลค่าของหนี้สิน

เมื่อมีการโอนหนี้ของ เกษตรกรตามวรรคหนึ่งให้แก่กองทุนแล้ว ให้ทรัพย์สินของ เกษตรกรที่ใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และ เกษตรกรจะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไปจากกองทุนโดยการเช่าซื้อ หรือซื้อ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗๗/๑๒ ห้ามมิให้เกษตรกรที่คณะกรรมการให้การสนับสนุนตาม มาตรา ๗๗/๗ มาตรา ๗๗/๘ และ มาตรา ๗๗/๑๐ ทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อเป็นการ ก่อหนี้เกี่ยวกับสิ่งหาวิมทรัพย์สินของ เกษตรกรหรือคู่สมรสของ เกษตรกรรายนั้นในระหว่างดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ว่าหนี้นั้นจะมีหลักประกันหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่ได้รับความยินยอมจากคณะกรรมการจัดการหนี้ของ เกษตรกร

ให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรแจ้งรายชื่อของเกษตรกร
ตามวรรคหนึ่งไปยังสำนักงานที่ดินแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ เพื่อให้จัดแจ้งชื่อกำหนด
ห้ามทำนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของเกษตรกรนั้น
และถ้ามีการแบ่งแยกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินออกเป็นแปลงย่อย ให้จัดแจ้งไว้ในหนังสือ
แสดงสิทธิในที่ดินทุกฉบับ

มาตรา ๓๗/๑๓ กองทุนและเกษตรกรที่เกี่ยวข้องในกิจการใดที่กฎหมาย
กำหนดให้จดทะเบียนในอสังหาริมทรัพย์ หรือทรัพย์สินอื่นเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตาม
พระราชบัญญัตินี้ ให้กองทุนและเกษตรกรได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษีอากร
ในการจดทะเบียนนั้น ไม่ว่าจะเป็นในฐานะผู้โอนหรือผู้รับโอนก็ตาม

การยกเว้นภาษีอากรตามวรรคหนึ่ง ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตาม
ประมวลรัษฎากร โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้"

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

Ly 12
(นางผู้กร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มี ส มาตรา ซึ่งรัฐสภา ได้มอบให้พิจารณาไปตามรัฐธรรมนูญแล้ว ตามมาตรา ๑๘๘ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติด้วยการเงินเช่นเดียวกับฉบับที่แล้ว มีเวลาพิจารณา ๓๐ วัน และราเหลือ ๒๘ วันเช่นเดิม ขอเชิญท่านสมาชิกวุฒิสภาอ่านกันอีกครั้ง

นายจำเริญ ชวมนะคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีวัตถุประสงค์และอำนาจในการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนทำให้เกษตรกรไม่สามารถได้รับการสนับสนุนทางการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหานี้ได้ของเกษตรกร ทั้งที่เป็นหนี้ในระบบและหนี้นอกระบบอย่างรอบด้าน เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีโอกาสฟื้นฟูอาชีพ และดำรงชีพในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอบขอบคุณท่านประธานฯ กระผมเกษม รุ่งธนเกียรติ ส.ว. จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ ถ้ากฎหมายนี้เป็นของรัฐบาลเดิมนะครับ กระผมจะไม่ถูกขึ้นเวทีอภิปรายเลย แต่เมื่อกฎหมายนี้เป็นของรัฐบาลใหม่ซึ่งผ่านมาจากการเลือกตั้งซึ่งเราทุกคนรู้แน่ครับว่า นโยบายของพรรคซึ่งเป็นแกนหลักของรัฐบาลได้กำหนดเรื่องกองทุนหมู่บ้าน เรื่องการตั้งธนาคารประชาชน เรื่องการพักหนี้เกษตรกร เพราะฉะนั้นหลักการและเหตุผลของกฎหมายฉบับนี้ การแก้พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูฉบับนี้ แก้เพื่ออะไรครับ แก้เพื่อปัญหาหนี้สินเกษตรกร เห็นไหมครับทุกคนอ่านเหตุผลแล้วจะรู้ว่าแก้กฎหมายที่จะไปแก้ปัญหานี้สินเกษตรกร แล้วนี้รัฐบาลใหม่ขึ้นมาแล้ว มีการแก้ปัญหานี้สินเกษตรกร แก้ปัญหา หนี้สินเกษตรกร แก้ปัญหาความมั่นคงเกษตรกรด้วยวิธีไม่ใช่อย่างนั้นแล้ว ท่านต้องการให้เงิน พักหนี้เกษตรกร ให้เงินหมู่บ้าน ๑ ล้านบาท ตั้งธนาคารประชาชน เพราะฉะนั้นถ้าผมกระผมจะต้องถามท่านนี้ ท่านจะต้องยืนยันกระผมแน่ครับว่า ท่านสนับสนุนกฎหมายนี้แล้ว ท่านจะให้เงินเขาจริงหรือเปล่า เพราะไม่ใช่พอกฎหมายตั้งกองทุนฟื้นฟูเกษตรกรเสร็จแล้วเงินท่านไม่ให้เขา เพราะเงินไม่ให้เขาแล้วจะทำงานได้อย่างไร และถ้าท่านให้เงินเขาที่ครับ คำถามตามมต้องถามว่า และจะให้เงินกันมากขนาดไหน หรือใช้เงิน ๒ แนวทางอย่างนั้นเลยหรือ เพราะฉะนั้นวันที่ท่านต้องยืนยันกับกระผมว่า ถ้าท่านสนับสนุนกฎหมายนี้ งบประมาณปี ๒๕๕๕ ท่านจะตั้งเงินให้กองทุนฟื้นฟูนี้เท่าไร แล้วจะตั้งให้เขาเต็มตามจำนวนที่เขาต้องการ คือ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือไม่ เพราะฉะนั้นถ้าผมตรงนี้รัฐบาลต้องตอบผมกระผม กระผมจะได้สบายใจในการที่จะพิจารณาจากกฎหมายต่อไป เพราะฉะนั้นตอบกระผมว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จะตั้งให้กองทุนฟื้นฟูเท่าไรครับ แล้วจะสนับสนุนเขาจนเต็มงบประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือไม่ ขอบขอบคุณท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ท่านอุบล เอ็งศรี ครับ

นายอุบล เอ็งศรี (นราธิวาส) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม อุบล เอ็งศรี จากนราธิวาสครับ ท่านประธานฯ ครับ กระผมค่อนข้างจะเห็นด้วยครับ เรื่องของการแก้พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนากลุ่มชนบทนี้ครับ แต่กระผมมีผู้สงสัยที่ไปจัดการเกี่ยวกับเรื่องหนี้สินของเกษตรกรที่ครับ ตามมาตรา ๑๖/๒ นี้ครับ กระผมไม่เห็นมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากว่าผมมาเป็นอยู่หัวของราษฎรนี้ผูกพันอยู่กับทง

กระทรวงมหาดไทยด้วยนครับ และทุกครั้งในฐานะที่กระผมเคยเป็นนายอำเภอนี้ เวลานั้นท่าน
เกษตรกร นายอำเภอ ปลัดอำเภอจะตั้งผมเข้าไปเดี๋ยวกองด้วย กระผมเคยจะให้ทางนี้เข้าน
นี้เพิ่มเติมว่ามีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเข้าไปด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เชิญท่านรองเลขาธิการวุฒิสภา

นายอำเภอ มะเสนา (มหาสารคาม) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระทรวงมหาดไทย มะเสนา สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดมหาสารคาม กระผมขอสนับสนุนร่าง
พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. เนื่องจากกองทุนนี้ตั้งขึ้น
เพื่อวัตถุประสงค์จะช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดินทั้งในระบอบ
และนอกระบอบ เป็นความพยายามที่จะช่วยเหลือคนยากจนทั่วประเทศ รัฐบาลได้ช่วย
สนับสนุนอย่างเต็มที่ กระผมมีข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดังต่อไปนี้ เรื่องการแก้ไข
หนี้สินที่ไม่ใช่หนี้ในระบอบให้ดำเนินการกับเจ้าหนี้ เพื่อโอนหนี้ให้แก่กองทุน กระผมมี
ประสบการณ์ในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ มีปัญหา
เรื่องการประนีประนอมหนี้เพราะหนี้ที่ไม่ใช่หนี้ในระบอบนั้นนอกระบบ เกษตรกรจะเอาทรัพย์สิน
หรือเอาโฉนด น.ส.๓ ไปทำประกันแก่นายทุนที่เป็นนายทุน ที่เราเห็นเรื่องหนี้หนี้แล้ว
เพียงแค่เซ็นชื่อไว้เฉย ๆ นอกระบบ และจำนวนเงินนั้นไม่ได้ระบุไว้ เมื่อทางการจะประนีประนอมหนี้
นายทุนก็จะใส่ตัวเลขหนี้มากเกินกว่าที่เกษตรกรกู้ยืมไป จุดนี้จะเป็นปัญหาทำให้รัฐ
ไม่สามารถที่จะหาเงินมาชำระหนี้ในนามของกองทุนได้นอกระบบ ก็ฝากไว้เป็นข้อสังเกต
อีกเรื่องหนึ่งเป็นหนี้ที่อยู่ในนอกระบบ หนี้สินที่กู้ยืมกันมาร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ต่อเดือน จุดนี้
บางครั้งสัญญาเป็นสัญญาเท็จนอกระบบ เพียงแต่เอาเอกสารกู้ยืมมาแล้วทำสัญญาเท็จขึ้นมา
เพื่อจะนำดอกเบี้ยของส่วนราชการ อันนี้ก็ต้องมีมาตรการจะเป็นข้อสังเกตที่จะให้ไปปรับปรุงต่อไป
หนี้ในระบอบอื่นหนึ่งซึ่งเป็นหนี้ขายฝาก บางครั้งการรวมตัวกันได้แก่ไป ๒ ทศ ๓ ทศ
๔ ทศแล้ว แต่เจ้าของที่ดินเกษตรกรมีความประสงค์ที่อยากจะให้ที่ดินนั้นคืน จุดนี้ถ้าคุณ
ที่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ ๓ ที่ ๔ นั้น จะเรียกร้องมูลค่าของทรัพย์สินส่วนมากเกินกว่าที่
รัฐบาลจะขายให้ได้ อันนี้จะเกิดความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลกับเกษตรกรที่ขายจะได้อะไร
และเข้าพบในปัจจุันครับ มีสิ่งหนึ่งที่กระผมอยากจะนำเรื่องทางรัฐบาลให้ได้รับทราบ
อย่างไรก็ตามหนี้เงินหนึ่งทีอกาลจะให้ท่านได้พิจารณาแก้ไขจริงจัง ก็ถือว่าในกรณีโครงการ
ส่งเสริมหนี้เงินในโครงการของรัฐบาลและเกษตรกรดำเนินการตามโครงการรัฐบาล แต่ไม่

ประสบความสำเร็จและมีใช้ความผิดของเกษตรกร จุดนี้รัฐบาลจะต้องหาผู้กระทำความผิดให้ได้ เพื่อให้รัฐบาลกำหนดนโยบายผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้เกษตรกรทำตามเมื่อเกษตรกรทำตามไปแล้วไม่ประสบความสำเร็จก็เข้ากันไป ลักษณะนี้ถ้าไม่มีมาตรการควบคุมก็จะทำให้ข้าราชการได้เสนอโครงการที่เป็นไปได้แต่ในทางทฤษฎีพอไปถึงภาคปฏิบัติแล้ว เกิดความล้มเหลวก็จะเป็นการถ่วงอัตรานี้ โดยสรุปการผสมผสานกันระหว่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ... ซึ่งเกษตรกรทั่วประเทศได้รอมานานแล้วเวลานี้ขอพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เชิญท่านสมบรูณ์ ทองบุราณ ครับ

นายสมบรูณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : การเขียนทำนุประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สมบรูณ์ ทองบุราณ ครับ เมื่อวานนี้ทางกรมการเกษตรและสหกรณ์ของวุฒิสภา ได้ออกหมายขอให้กระผมเป็นผู้หนึ่งในการอภิปรายและคำถามทางรัฐบาลท่านประธานฯ ครับ เนื่องจากว่ากฎหมายฉบับนี้ เมื่อสักครู่นี้ขออนุญาตเผด็จนิพนธ์กรรมดาของรัฐบาลครั้นนี้จะตอบท่านถาม รุ่งชนเกียรติ ก่อนว่าถ้ากฎหมายนี้ผ่านกองทุนหมู่บ้านต้องมีไหม แต่ไม่ใช่เป็นใครครับ ท่านประธานฯ นี่กว่าท่านจะไม่ตอบ กระผมก็ถือว่ากฎหมายกองทุนหมู่บ้านซึ่งไม่เก็บกฎหมายอะไรท่านประธานฯ แต่กฎหมายกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากท่านเป็นกฎหมายเพิ่มเติมว่าด้วยหนี้สิน ซึ่งหนี้ก็มี ๒ อย่างคือ หนี้ในระบบและหนี้นอกระบบท่านประธานฯ ครับ ถามว่ามีปัญหาอะไรตรงไหน จริงๆแล้วมีกฎหมายอยู่แล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : เอาไว้ในรายละเอียดของการแปรญัตติ ตรงนี้เป็นหลักการนะครับ

นายสมบรูณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : ก็หลักการ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : อันนี้ไม่ใช่ในครั้น ผมวินิจฉัยแล้วว่าไม่ใช่ คุณหลักการที่ท่านถามดูในหลักการที่ร่างพระราชบัญญัติใน สมัชชาที่มันมีในครั้น ท่านถามจบหรือยังครับ

นายสมบรูณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : สมถ่านจากทุกมาตรา เบนะครับ
 มากกว่าท่านประธานฯ ด้วยนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เพราะฉะนั้นต้องรัดดูประสงค์อันใดในการอภิปรายปัญหาในเกษตรกร ผมว่าหลักการนั้นน่าจะมาเป็นแนวความคิดแบบของท่านกรมร่างจนเสร็จดีมากแล้ว จะเน้นขอให้ท่านสรุปสั้นๆ ตามหลักการและเหตุผลนะครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (อโศกร) : คือท่านประธานฯ ผมว่าท่านจะรับแรง
มากไปนะครับวันนี้

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ครับ เพราะว่าเรื่องนี้ไม่ใช่ท่านรณเพ็งมาทำกันวันนี้
นะครับ และอีกอย่างคนที่จะมีอภิปรายก็น่าจะครบครับ ขณะนี้ ๑๐ กว่าคนแล้วนะครับ ผมอยาก
ถามสักเก็บ ๆ สมบูรณ์ ท่านจะพูดต่อหรือไม่พูดในเรื่องหลักการ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (อโศกร) : ท่านประธานฯ ครับ กระผมเห็นด้วย
กับกฎหมายฉบับนี้ครับ ขอพรพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอขอบคุณครับ ต่อไปท่านวิจิต พูลฉาน ครับ

นายวิจิต พูลฉาน (พิจิตร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิจิต
พูลฉาน สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร กระผมให้ข้อสังเกตกับร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้
นะครับ ก่อนอื่นกระผมขอพูดเรื่องกองทุนนิรโทษกรรม ท่านประธานฯ กองทุนนี้เกิดขึ้นตาม
กฎหมาย จะเป็น พ.ร.บ. หรือที่เรียกเป็นกฎหมายอื่นก็แล้วแต่ อย่างกองทุนนี้คือ พ.ร.บ.
กองทุนตามมติคณะรัฐมนตรี กองทุนที่เกิดขึ้นตามกฎหมาย มีมากมายเหลือเกินครับ
เมืองไทยนี้ กองทุนนะครับ แต่สรุปว่ากองทุนนี้เงินไปรวมแล้วไปเล่น ๆ สักบาท หนึ่งจูน
เหลือไม่ถึงหมื่นล้าน รวมทั้งประเทศไทยนี้แหละครับ หรือมีอะไร ๆ นี้ เมื่อรัฐบาลที่แล้ว
ก่อนจะยุบสภา เราก็ได้พิจารณาเฉพาะกองทุน อันนี้กองทุน กระผมพูดสั้น ๆ แต่มีหลาย
นี่ก็เป็นกองทุนหนึ่ง กองทุนเอาเงินมาแล้ว ไม่จำเป็นต้องใช้คืน ต้องพิจารณาโดยละเอียด
โดยหลักการนี้ กฎหมายนี้ พ.ร.บ. นี้เป็นกฎหมายไปแล้ว ทำไปนี่ต้องมาเพิ่มเติม ก็เพราะว่า
อยากจะทำกรรณการตามมติของสภาฯ โดยเกณฑ์กรรณการมีอำนาจจัดการทางการเงิน
ก็เห็นในบทครับว่า คณะกรรมการจัดการเรื่องหนี้สินเงินข้าราชการของส่วนราชการ
๕ เป็นของกระทรวง ๑๔ ลงมติดังไรก็ทำวันยังค่ำ เงินเป็นหมื่น ๆ ล้านจะเอื้อม
แค่ไหน อันนี้เป็นส่วนหนึ่ง และการแก้ไขหนี้สิน หนี้สินในระบบก็มีอยู่แล้ว แต่ในหนี้สินใน
ระบบ คือ ข.บ.ศ. สเปน. สเปน. ถึง สำนักนายกรัฐมนตรี แก้ไขทั้งในและนอกระบบ
เงินกองทุนนี้มีอยู่แล้ว

(พลตรี สาคร กิจวิริยะ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : ท่านวิจิต ท่านผู้กล่าวขอรับของใครนะครับ
มีผู้ประท้วง ท่านประท้วงประธานฯ หรือประท้วงผู้อภิปรายเชิญครับ

พลตรี สาคร กิจวิริยะ (ตราด) : ประท้วงประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านประท้วงประธานฯ ชั่วโง่ครับ

พลตรี สาทร กิจวิริยะ (ตราด) : ประธานฯ ไม่ใช่ข้ออ้างกับ ท่านประธานฯ อธิบายทุก ๆ อย่างนั้นเป็นขั้นบันไดหลักการ หลักการ เหตุผล ก็มีอยู่แล้ว อันนี้ผมรายละเอียดในระดับ ผมอยากจะทำให้ท่านประธานฯ อธิบายซ้ำอีกครั้งหนึ่งเพื่ออธิบายให้สมาชิกฟังอย่างลึกซึ้ง อันนี้ขั้นแรกขึ้นรับหลักการ หมายถึงว่าทุกคนได้นิฉัยแล้ว ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอมา ซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว แล้วสภามหาชนราชนครฝ่ายค้านก็เห็นด้วยแล้ว ไม่มีข้อถกเถียงกันเลย เสนอเข้ามาเต็มที มาถึงเราควรเอาเหตุผล จุดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาล แล้วที่ขึ้นรับหลักการควรจะยกขึ้น ผมฟังมาที่ลงรายละเอียด เพราะว่าเรา จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ถ้ารับเราก็ตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาในวาระที่ ๒ วาระที่ ๒ นั้นแหละ เปรียบเทียบทุกข้อก็ไปพบทวนอ่าน ๑ วันก็ได้ เรื่องไหนว่าต้องการแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้อย่างไรก็เสนอกรรมาธิการ ไป แล้วจากนั้นก็เข้ามาถกแถลงกัน ในสภานี้สักครึ่งหนึ่ง ในวาระที่ ๒ เราจะพูดก็ชั่วโมงก็ได้ ผมในขัดข้องเลย วาระนั้น รายละเอียดจะอภิปรายอย่างไรก็อภิปรายไปให้เท่าที่ถึงปฏิบัติอยู่ ถ้าขณะนั้นต้องตั้ง คณะกรรมาธิการขึ้นมาพิจารณาจะรวดเร็ว ผมจะไม่เกี่ยวข้อง ขอขอบคุณครับ

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : ท่านอดุลย์ประท้วงใครครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (นายอองสอน) : ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ จากเมืองสงขลา พอดีผมกำลังจะประท้วงท่านผู้ประท้วง เพราะท่านประท้วงยาวเหลือเกินครับ

พลตรี สาทร กิจวิริยะ (ตราด) : ประท้วงยาวก็ต้องให้เหตุผลด้วย ผมคนมีเหตุผลครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณครับ

พลตรี สาทร กิจวิริยะ (ตราด) : ผมได้ผ่านอะไรหมดทุกอย่าง ผมไม่เคยใช้อย่างนั้น ท่านประธานฯ ได้สอนแล้ว คำบอกแล้ว ไม่รู้จะอธิบายกันไปถึงไหน แล้วผมขอขอบว่า ท่านรัฐมนตรีท่านนี้เอง เราสมาชิกวุฒิสภาแล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณครับ ท่านพลตรี สาทร

(นายสมบุญ ท่องบุญ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมบุญประท้วงใครครับ

นายสมบุญ ท่องบุญ (อโสร) : ท่านประธานฯ ผมประท้วงขอให้ถอนคำพูด คำว่าประธานฯ ได้สอนแล้ว ตรงนี้ไม่ใช่ข้อถกเถียงในระดับที่จะมาถกแถลงกับ ของให้ถอนคำพูดตรงนั้นครับ เพราะว่า ท่านประธานฯ ได้สอนแล้ว นะครับ

พลตรี ศาสกร ถึงวิริยะ (ตราล) : ได้ฉันเองหรือสอนเด็กค่ายๆ กัน เพราะ ว่า
ฉันเองไม่เข้าใจ เว้นคนเดียว ขอบคุณครับ

ประธานมูลนิธิฯ : เรื่องนี้คงไม่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายของมูลนิธิฯ
นักเรียนผมวินิจฉัยอยู่ครับ คำว่าสอน หรือชี้แจง หรือบอก หรืออธิบาย ความหมาย
อย่างเดียวกันของบุคคลตรงไม่ถนัด ท่านสมบูรณ์ชอบคุณมาก เชิญนั่งครับ สำหรับท่านวิชุด
พูดตาม เมื่อสักครู่นี้ผมกำลังวินิจฉัยอยู่ ไม่ใช่ว่าผมไม่วินิจฉัย ผมยังยึดรัฐธรรมนูญและ
ข้อบังคับหมวด ๖ ข้อ ๑๐๔ ถ้าใครมีข้อกังขาถือ และขอทวงเถียงว่า ผมไม่ได้บอกนอกเรื่องนี้
และหลักการในกองทุนฟื้นฟูพัฒนาเกษตรฯ เมื่อสักครู่ท่านวิชุดก็แจ้งพูดถึงเรื่องด้าน ๓
เพราะฉะนั้นอยู่ในหลักการพอดี ผมจึงให้พูดว่าเสร็จแล้ว จะนั้นขอให้ท่านวิชุดสรุปครับ
แล้วค่อยผมจะขอให้ท่านรัฐมนตรีตอบ

นายวิชาด พูลลาภ (พจิตร) : ผมขอพูดสั้น ๆ ต่อ คือ ถ้าผมพูดโดยไม่
หลักการตามที่ที่เป็น พร.บ. อยู่แล้ว เพียงแต่เพิ่มเติมหลักการเพื่อต้องการมีอำนาจจัดการ
จะผิดหลักการตรงไหน ยกเว้นร่างนี้ก็จะให้กองทุนมีคณะกรรมการไว้มีอำนาจจัดการ
การเงินแก้ไขปัญหานี้สั้นและพัฒนากฎบัตร อยู่ในหลักการ หนึ่งในระบบผมบอกว่ามีแล้ว
หน่วยงานที่แก้ไขใน สาน. หนึ่งคณะกรรมการแล้ว ผมเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพว่าจะซ้ำซ้อนไหม
ทุกอย่างมีแล้ว ตั้งขึ้นทำไม จะยุบไหม คณะกรรมการสืบซื้อการเกษตรแห่งชาติ ตั้งขึ้นมา
ปีก่อนนี้ เพิ่งตั้งมีรองนายกฯ เป็นประธานบริหารงานแก้ไขหนี้กันทั้งหมดนี้ โครงการอีสานพัฒนา
ไปแล้วพอจะคิดมีหมด จะยุบที่มีมาแล้วไหม ยบ สบ. ไหม

ประธานวุฒิสภา ท่านวิเชต ขอนนุตตพงษ์ได้มอบรางวัลนี้ให้
ท่านรัฐมนตรีกลา

นายวิชิต พูลผล (พิธีกร) : ผมเรียนว่า กฎหมายฉบับนั้นเงา ๆ ยึดอยู่แล้ว
ไม่ควรจะรีบแก้ไขเพิ่มเติม ผมถ้าไปรษณีย์เลยถ้าได้รับ ขอขอบคุณครับ

ประเภทวัสดุ : ขอบคลุมผ่านวิธีคิด เงินรับบนวิธีคำนวณต้นทุน

นายที้ ขลิบทอง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายที้ ขลิบทอง รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอกราบเรียนถึงหนังสือข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่ทางสภา
ผู้ทรงเกียรติในส่วนที่ได้รับในเบื้องต้น ขออนุญาตกราบเรียนในประเด็นแรก เรื่องของ
การแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในฉบับนี้ โดยประเด็นก็คือว่า
พระราชบัญญัติได้มีการประกาศใช้ไปแล้ว มุ่งมั่นในเรื่องของการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่

เกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟู โดยเฉพาะการให้โอกาสสมาชิกยื่นเงินเพื่อไปใช้ในการลงทุน ประกอบอาชีพ ในพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มีการระบุถึงแนวทางวิธีการดำเนินการที่จะช่วยเหลือที่เนื่องในด้านของการแก้ไขปัญหาหนี้สินประกอบไปด้วย นอกจากมีมาตรา ๑๕ (๑) เท่านั้นที่กล่าวว่า ให้คณะกรรมการกองทุน หรือในส่วนของกองทุนนี้สามารถเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องปัญหาของหนี้ของพี่น้องเกษตรกรประกอบให้รัฐบาลพิจารณา เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ได้รับความสนใจจากพี่น้องเกษตรกร จึงได้เกิดแนวความคิดว่า เพื่อให้การแก้ปัญหาที่น้องเกษตรกรประสบโดยสมบูรณ์ จึงควรได้มีการดูแลปัญหาเรื่องหนี้ไปพร้อมกันด้วย ให้พี่น้องเกษตรกรได้มีโอกาสลงทุนประกอบอาชีพ เพื่อพัฒนาฟื้นฟูไปด้วย ในเวลาเดียวกัน ดังนั้น ในส่วนของคณะกรรมการกองทุนจึงได้เสนอการขอแก้ไขกฎหมาย โดยเพิ่มเรื่องของการแก้ไขกฎหมายจัดการหนี้ในร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมในส่วนที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้

ในประเด็นที่ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้กรุณาให้ข้อสังเกตเรื่องของนโยบายรัฐบาลที่มีเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาเกษตรกร เรื่องเกี่ยวกับธนาคารประชาชน เรื่องเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน กระผมขออนุญาตกราบเรียนตรงนั้นก่อน ๒ ประเด็น ประเด็นที่หนึ่งก็คือ การแก้ปัญหาหนี้ให้กับพี่น้องเกษตรกรโดยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนี้ ในส่วนของการดำเนินการคิดว่าไปได้ในทางทิศทางหนึ่งที่พี่น้องเกษตรกรสามารถเลือกได้ เพราะการที่พี่น้องจะมารับกระบวนการตรงนี้ต้องสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟู ดังนั้น ถ้าพี่น้องเกษตรกรมีความพร้อม มีความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาค้นเอง โดยแนวทางใด และคิดว่ากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนี้ ควรจะเป็นแนวทางหนึ่งที่ให้พี่น้องเกษตรกรเลือกได้ เพราะจะควบคุมไปถึงกระบวนการของการฟื้นฟูและพัฒนาส่วนกระบวนการของการพัฒนา ซึ่งเน้นไปถึงเรื่องของหนี้ในระบบในปัจจุบัน เรื่องของกองทุนหมู่บ้านที่เน้นประชาชนในพื้นที่ไม่ได้จำกัดเฉพาะพี่น้องเกษตรกร เรื่องของธนาคารประชาชนที่เน้นไปในเรื่องของประชาชนในพื้นที่ไม่ได้จำกัดเฉพาะพี่น้องเกษตรกร ในส่วนของกรณีธนาคารได้มีการประสานกันบอกทราบว่า ควรจะต้องมีการจัดดำเนินการให้เรื่องต่างๆ เหล่านี้สอดคล้องสนับสนุนไปในทิศทางเดียวกัน ไม่เหลือตัวซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งซึ่งกันและกัน

ส่วนประเด็นที่ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้ถามว่า ไม่ใช่ว่าภาคต้องมาประมวล กระผมกราบเรียนว่า เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ปรากฏชัดเจนว่า ถ้าหนี้ที่ของรัฐบาลจะต้องจัดงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงกราบเรียนว่าโดยหน้าที่ตรงนั้น รัฐบาลก็ต้องปฏิบัติตามหน้าที่ในการจัดสรร

งบประมาณสนับสนุน ส่วนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนจะเป็นจำนวนเท่าใด อย่างไร คงจะพิจารณาไปพร้อมกับกระบวนการความคืบหน้าในการดำเนินการของกองทุนฟื้นฟู ในแต่ละระยะว่ากองทุนฟื้นฟูในแต่ละระยะนั้น ดำเนินการ ไปถึงขั้นไหน แล้วควร จัดงบประมาณสนับสนุนอย่างไรบ้าง แต่ขออนุญาตกราบเรียนว่างบประมาณในส่วนของการ แก้ไขปัญหาหนี้ครั้งนี้ ถ้ามองประมาณที่จะมาใช้ดำเนินการในลักษณะของการปรับโครงสร้างหนี้ ให้กับพี่น้องเกษตรกร โดยที่น้องเกษตรกรจะต้องรับผิดชอบบางส่วนร่วมกับรัฐบาลด้วย โดยเฉพาะเรื่องของการชำระหนี้คืนหรือการชำระดอกเบี้ยหนี้เงินกู้จะไบบางส่วน ดังนั้น ในส่วนนี้ก็จะเป็นเรื่องของรายละเอียดในชั้นกรรมาธิการ จะได้กรุณาพิจารณาในเชิงของ รายละเอียดต่อไป ในแง่ของข้อสังเกตเรื่องของการขอเพิ่มท่านผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เรื่องของการประណอบหนี้ เรื่องของการจัดหนี้ ในระบบที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน กระผม ขอกราบเรียนว่าในชั้นกรรมาธิการคงจะไปพิจารณาโดยรายละเอียด แต่ในหลักการที่ได้ คุยกันในห้องดับ กระบวนการของรัฐบาลที่ได้มีการดำเนินการช่วยเหลือแก้ไขปัญหานี้ ให้กับพี่น้องเกษตรกรทั้งหลาย ถ้าพี่น้องเกษตรกรจะต้องการ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกรช่วยเหลือด้านแนวทางพระราชบัญญัติฉบับนี้ พี่น้องเกษตรกรที่จะต้องเลือกแนวทาง กิจ จะต้องออกจากโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ไป เพื่อเข้ามาสู่โครงการของกองทุนฟื้นฟูเพียง โครงการเดียว ดังนั้น ก็คงจะไม่เกิดการซ้ำซ้อนในแง่ของกระบวนการดำเนินการ เพียงแต่ว่า คงจะเป็นแนวทางเลือกให้พี่น้องเกษตรกรได้พิจารณาเลือกแนวทางที่เหมาะสมตามศักยภาพ และความพร้อมของพี่น้องเกษตรกรในแต่ละราย หากในอนาคตพี่น้องเกษตรกรได้มีความ ชัดเจนว่าจะเลือกแนวทางแก้ไขปัญหานี้ในแนวทางใดแล้ว ก็เชื่อว่ารัฐบาลคงจะได้นำ กองทุนทั้งหลายเหล่านั้นมาพิจารณาทบทุน มาดูแนวทางที่จะปรับปรุงให้กองทุนต่าง ๆ ที่มี อยู่สอดคล้องกันเข้าอันหนึ่งอันเดียวกัน ไม่มาตั้งซ้อนซึ่งเหลือมั่งซ้ำซ้อนให้เกิดปัญหา แก่ งบประมาณของรัฐบาลต่อไป

ส่วนประเด็นข้อสังเกตที่ได้กรุณาให้เกี่ยวกับเรื่องของหนี้ในระบบ โดยเฉพาะเรื่องของสัญญา ซึ่งอาจจะเป็นเรื่องที่ได้นั้น ขออนุญาตกราบเรียนว่าในร่าง พระราชบัญญัติที่ขอแก้ไขนี้ ได้ขอระบุให้ชัดเจนว่าหนี้ใดก็ตามที่จะ ให้กองทุนฟื้นฟู และพัฒนา เกษตรกรดูแลจะต้องได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสียก่อนว่า หนี้เงินกู้ในนี้ อย่างไร ต้องมีการแยกประเภทหนี้ ต้องมีการตรวจสอบมูลค่าหนี้และที่มาของหนี้เหล่านั้น ก่อนที่จะเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนา เพราะฉะนั้นภายใต้ข้อสังเกตของท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติควรจะต้องนำรัฐ ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความเด่นชัดในแง่ของกระบวนการ

ดูแลตรงนั้นต่อไป กระผมขอกราบเรียนในเบื้องต้นตรงนี้ว่าที่มาของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรก็คือ เพื่อสร้างโอกาสให้พี่น้องเกษตรกรได้มีโอกาสพัฒนาพื้นที่อาชีพใหม่ แต่ด้วยความห่วงกังวลว่าพี่น้องเกษตรกรมีโอกาสพื้นที่อาชีพ แต่ยังมีปัญหาหนี้สินอยู่อาจจะทำให้การแก้ไขปัญหานี้ไม่ครบวงจรทั้งระบบ จึงได้ขอเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ เพื่อสามารถแก้ไขปัญหานี้ให้ครบวงจร ส่วนกระบวนการดำเนินการที่จะให้สอดคล้องกับสิ่งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ควรจะเป็นในบางของรายละเอียดมาตรการ วิธีการปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินการซึ่งกันและกันต่อไป จึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน และสมาชิกผู้ทรงเกียรติไว้ ณ โอกาสนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณ เคื่องนี้ผู้ที่ยกมิลไว้ก่อน คุณประทีป อึ้งทรงธรรม ครับ

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : กราบขอบพระคุณทุกท่านประธาน คัดค้าน นางประทีป อึ้งทรงธรรม สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ต่อหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คัดค้านต้องกราบขอบพระคุณรัฐบาลที่ใจกว้างและดูแลประชาชนทุกระดับชั้น โดยเฉพาะเกษตรกรที่จะได้รับการสนับสนุนทางการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหานี้ส่วนเดิมของเกษตรกรนั้น คัดค้านเห็นว่าปัญหาของเกษตรกรที่มีความยากจน และเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของแผ่นดิน คัดค้านเห็นว่าวิธีการแก้ไขเกษตรกรที่เป็นหนี้กองทุนใบเรื่องของหลักทรัพย์ที่จะใช้ค้ำประกันนั้น มีหลักการสำหรับหนี้ในระบบที่เกิดจากการกู้ยืมเงิน สถาบันการเงินและสถาบันการเกษตรมาก่อนตามหลักมาตรา ๑๗/๕ และหนี้ในระบบตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗/๑๑ นั้น คัดค้านว่าจะขอเพิ่มเติมและให้ข้อสังเกตว่าจะดูแต่ด้านหลักทรัพย์อย่างเดียวไม่ได้ เพราะว่าพื้นฐานวัฒนธรรมไทยดั้งเดิมนี้เรานี้กระบวนการกลุ่ม มีปัญหา มีความสัมพันธ์ในระดับชุมชน คัดค้านอยากจะขอให้ท่านได้ช่วยนำเอา เรื่องของการรวมกลุ่มความเหนียวแน่นเหล่านี้มาเป็นหลักทำประกันด้วย เพราะจะทำให้

ประธานวุฒิสภา : จะเรย์รับเอาไว้แต่ผู้ใดคัดค้านครับ

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : ค่ะ คือเรื่องหนึ่งในมาตรา ๑๗/๑๑ ด้านงานในการวัดค่าหลักทรัพย์สินนั้นอยู่เช่นกัน คัดค้านยกส่งของให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในหลวงนี้ ขอบขอบคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณ ท่านประเกียรติ นาสีมา ครับ

นายประทีปธิดี นาสันมา (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม ประทีปธิดี นาสันมา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด กระผมได้ที่รัฐบาล
 ได้สนับสนุนเห็นชอบกฎหมายนี้ส่งกลับเข้ามายังสภาอีกครั้งหนึ่ง เพราะเป็นกฎหมายที่มี
 ประโยชน์กับเกษตรกรเป็นอย่างมาก โดยหลักการแล้ว ที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมก็จะไม่มีปัญหา
 ที่จะต้องรับหลักการ เนื่องจากกฎหมายเดิมยังไม่มีการละเมิดในทางปฏิบัติ และยังไม่
 มีการกำหนดอำนาจของคณะกรรมการที่จะปฏิบัติอย่างชัดเจน กรณีมีกฎเสกธันย์ไม่ได้
 อย่างไรก็ตามเป็นความปรารถนาดีของรัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมา รวมทั้งรัฐบาลนี้ที่ต้องการ
 ปลดปล่อยหนี้ของเกษตรกรทั้งในและนอกระบบ ด้วยเหตุผลที่ต้องการแก้ปัญหาหนี้ของ
 เกษตรกรด้วยเงินภาษีของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่เราจะต้องช่วยกันคิดให้ละเอียด กฎหมายที่จะ
 ออกมามันจะเป็นกฎหมายที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในการที่จะกำกับดูแลคณะกรรมการ
 ที่บริหารกองทุนเกษตรกร เพื่อให้ถึงมือเกษตรกรจริงๆ เมื่อผมไปดูสาระสำคัญของ
 ร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมเข้ามาบางส่วน ถิ่นพื้นที่น่าสังเกตว่ามีคำนิยามพอสมควร
 ในเรื่องหนี้ในระบบ แต่นำนอกระบบนั้นไม่ได้มีคำนิยามเอาไว้ จึงตั้งข้อสังเกตให้คณะ
 กรรมการที่จะตั้งขึ้นต่อไปว่า เขาจะกำหนดให้ชัดเจนและตามกฎหมายมาตรา ๓๑ เค็มขึ้น
 ให้คณะกรรมการมีอำนาจควบคุมประมวลกฎหมายอาญา เพราะฉะนั้นการที่จะใช้บังคับตาม
 ประมวลกฎหมายอาญาคณะกรรมการควรจะมีความเพิ่มเติมอีกว่า จะปฏิบัติตามกรอบ
 อย่างไร จึงจะไม่ใช้ดุลยพินิจให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ที่เข้ารับการ
 ตามกฎหมายกองทุนฟื้นฟูนี้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ กระผมจึงขอฝากเป็นที่สังเกตเอาไว้
 ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านอธิการบดี

นายธนกร ศรีสรรพางค์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
 กระผม นายธนกร ศรีสรรพางค์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดราชบุรี กฎหมายฉบับนี้
 เป็นกฎหมายเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูเพิ่มเติมที่มีอยู่แล้ว ซึ่งพระราชบัญญัติเดิม
 ให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูในการส่งเสริมการผลิตให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูในการช่วยเหลือฟื้นฟู
 เกษตรกรในด้านของการส่งเสริมอาชีพ แต่ร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมฉบับนี้ให้อำนาจกับ
 กองทุนฟื้นฟูเพิ่มอีก ๑ อำนาจด้วยกัน อำนาจที่ ๑ คือ ให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูฟื้นฟู
 งบประมาณของแต่ละคนไปใช้หนี้เกษตรกรที่ต้องธนาคาร แล้วนำหนี้้นั้นมาบริหาร
 อำนาจที่ ๒ คือ ให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูฟื้นฟูเงินไปใช้หนี้กับธนาคารที่เกษตรกรมีหนี้
 ถ้าเป็นโครงการส่งเสริมของรัฐ เป็นความผิดพลาดของรัฐ กองทุนนำเงินไปใช้หนี้ให้แล้ว

ปลดหนี้สินให้เกษตรกร จำนวนที่ ๓ คือ ให้ธนาคารกองทุนฟื้นฟูเงินดำเนินงานไปชำระหนี้ให้กับเกษตรกรที่มีหนี้ต่อบุคคลภายนอก นั่นคือ ๑ จำนวนใหญ่ ที่เขียนไว้ในร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมนี้

ท่านประธานฯ ครับ ทั้ง ๓ จำนวนนี้ เป็นจำนวนที่ได้เงินในการพัฒนาจำนวนสูง และที่สำคัญที่กระผมท่านก็ถือว่า นโยบายของรัฐบาล นโยบายของพรรคไทยรักไทย ที่ประกาศจะแก้หนี้สินนั้นมากกว่า ท่านจะพักหนี้เกษตรกร ๓ ปี การพักหนี้เกษตรกร คือ การงดคิดดอกเบี้ยเงินของรัฐบาลไปชำระดอกเบี้ยให้กับเกษตรกร ๓ ปี โดยไม่ชำระหนี้เงินต้นให้หนี้เงินต้นยังคงอยู่กับธนาคารพาณิชย์ แต่หนี้กองทุนฟื้นฟูเงินนั้นชำระทั้งต้นทั้งดอกเบี้ย เพราะฉะนั้นใบที่เบื้องต้น ถึงที่กระผมมองก็คือว่า ร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมนี้ขัดกับนโยบายของพรรคไทยรักไทย อันว่าร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูเงินเข้าไปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพักดอกเบี้ย ๓ ปี เรื่องไม่เข้าผู้สภานี้ เพราะเป็นงานที่ซ้ำซ้อน บัดนี้ประเด็นที่ ๑ ที่กระผมขอตั้งข้อสังเกต

ประเด็นที่ ๒ หนี้สินที่เกิดขึ้นจาก ๑ ส่วน ส่วนที่ ๑ เกิดจากเกษตรกรกระผมเห็นด้วยครับ ในกรณีที่เอาเงินไปช่วยเหลือเกษตรกร ส่วนที่ ๒ เกิดจากโครงการของรัฐที่ส่งเสริมเกษตรกรแล้วผิดพลาด เป็นความรับผิดชอบของรัฐที่ลงไปช่วยเหลือ กระผมเห็นด้วยครับ ที่เอาเงินลงไปช่วยเหลือนี้ ส่วนที่ ๑ เกิดขึ้นจากชนบทในการบริหารหนี้สินที่ผิดพลาดทำให้ครับ กองทุนซึ่งเป็นเงินของพี่น้องประชาชนต้องมารับผิดชอบหนี้สินที่เกิดขึ้นจากการบริหารงานผิดพลาดของธนาคาร นี่ถือประเด็นที่กระผมตั้งข้อสังเกต

อีกประเด็นหนึ่ง ท่านประธานฯ ครับ กระแสโลกาภิวัตน์รัฐบาลกำกับดูแลไม่ให้ทำกิจการเสียเอง กิจการต่าง ๆ ให้เอกชนทำแต่มีเราเข้าสังวมนั้นทั้งฝ่ายของเกษตรกรแล้วมาบริหารจัดการเองโดยรัฐบาล โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยคณะกรรมการซึ่งมีความสามารถ มีความชำนาญเกี่ยวกับด้านการเกษตร ไม่มี ความชำนาญด้านการบริหาร การเงิน ความผิดพลาด ความบกพร่อง การติดตามเร่งรัดหนี้สินย่อมมีข้อผิดพลาดเกิดขึ้นบ่อยมาก ท่านประธานฯ ครับ จำนวนที่ ๓ ที่บอกว่าให้กองทุนนั้นสามารถนำเงินไปชำระหนี้ให้กับบุคคลภายนอกได้ จะเอาอะไรมาพิสูจน์ความเป็นจริงเมื่อท่านยืนยันว่าเป็นได้หนี้ ลูกหนี้ยืนยันว่าเป็นลูกหนี้ มีสัญญาเงินกู้ต่อกันจริงมีหนี้เงินไปขอค้ำประกันจริงอะไรอะไรพิสูจน์ครับ ตรงนี้คือกฎหมายที่เปิดช่องให้มีโอกาสในการทุจริตสูงมาก น่าจะเป็นเงินที่ไหลสู่กระบวนการทุจริตมากกว่าจะลงไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกร ท่านประธานฯ ครับ ขณะนี้มีสมาชิกกองทุนฟื้นฟูอยู่ ๘ ล้านกว่าคน แต่กระผมขอเสนอพบว่า สมาชิกมีข้อบกพร่องอยู่

ประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นจำนวนถึง ๒ ล้านคนแล้วเวลานี้เขาไทยเป็นสมาชิกที่รู้ว่าเขาถูกเป็นสมาชิก ถูกเอาชื่อไปทำอย่างนี้เพื่ออะไร เมื่อผมเริ่มมีสิทธิผู้รับสิ่งเหล่านี้ก็เห็นจริงว่ามีกระบวนการเดินไหนมา เพื่อนำไปสู่การทุจริต นี่ถือสิ่งที่ตรวจสอบพบ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้ายังไม่พบละครับ มีอีกประมาณเท่าใด ท่านประธานฯ ครับ ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงว่า เรื่องความจริงแห่งประเทศไทยบอกว่าเมืองไทยตอนนี้มีหนี้การระดมอยู่ ๒.๘ ล้านล้านบาท ประมาณ ๔๘ เปอร์เซ็นต์ของค่าจีดีพี (GDP) ก็คือรายได้มวลรวมของประเทศชาติทั้งปี เมืองไทยอยู่ในภาวะวิกฤตจะดีคุณพ่ออย่างดี ท่านประธานฯ ครับ กองทุนฟื้นฟูอำนาจในการใช้หนี้ให้เอกชนตรวจ ซึ่งมันอยู่ ณ ปัจจุบัน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่รวมดอกเบี้ย ถ้าเราผ่านกฎหมายฉบับนี้เข้าไป กองทุนฟื้นฟูอำนาจใช้เงินเดิมต้องไปฟื้นฟูให้กับพี่น้องเกษตรกร

ประธานวุฒิสภา : ท่าน เกษม ทรัพย์ ไม่ต้องการรายละเอียดคนครับ
ขอโทษครับ ไม่ต้องการรายละเอียดครับ

นายเกษม ทรัพย์ (ราชบุรี) : ตรงนี้ไม่ใช่รายละเอียดครับ

ประธานวุฒิสภา : เรื่องอำนาจเมื่อได้มากแล้วรายละเอียด ไม่ต้องเอาด้วยครับ

นายเกษม ทรัพย์ (ราชบุรี) : ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมบอกว่าจะเข้าไปสู่วิกฤติ ซึ่งไม่ควรจะรับหลักการครับ ไม่ใช่รายละเอียด คนประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ ครับ กองทุนฟื้นฟูอำนาจให้เงินที่ใช้หนี้เกษตรกร ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วแต่หนี้รวมดอกเบี้ย รวมเงินที่ฟื้นฟู รวมแล้วเกิดกำไรประมาณ ๕ แสนล้านบาท เมื่อไทยทุกวันนี้มีหนี้สาธารณะอยู่ ๒.๘ ล้านบาท ๔๘ เปอร์เซ็นต์ตรงนี้เข้าไปอีกอีกประมาณ ๓.๓ ล้านบาท ๓๐ เปอร์เซ็นต์ครับ หนี้สาธารณะซึ่งถ้ามันเกิดวิกฤติภัยประเทศบราซิลที่ต้องล้มละลายผมเคยเจออยู่ เรากำลังออกกฎหมายทำไปสู่วิกฤติแล้วจะรอบรองหรือไม่ ถ้าเราเริ่มการจัดการนั้นไม่ได้พอ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าประเด็นหนึ่งที่ผมขอตั้งข้อสังเกต เมืองไทยมีพันธกรณีเรื่องดับกับยูทีโอ เราคงไปช่วยแก้ปัญหาจนกว่าได้ให้เงินไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท การที่เอาเงินลงไปครั้งนี้ไปจ่ายหนี้ให้กับเกษตรกรตรงนี้ผิดพันธกรณีหรือไม่ ถ้าผิดพันธกรณีจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ฉบับนั้นรัฐบาลเตรียมความพร้อมในการแก้ปัญหาอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ จะแก้ปัญหานี้ทั้งหมด ผมขอเป็นถามต่อท่านรัฐมนตรี เพื่อให้ได้โปรดชี้แจงว่าคณะกรรมการผู้สังเกตการณ์ในการที่จะผ่านกฎหมายฉบับนี้

และ ประเด็นสุดท้ายที่สำคัญ รัฐสภาเป็นตัวแทนของประชาชนที่แท้จริง
จนนำมาสู่การพิจารณาของรัฐบาล จนไปะมาณแผ่นดินซึ่งมีงานพัฒนาอยู่พอสมควรถึง
๒ แสนล้านบาท ก็ต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา ผ่านการตรวจสอบของผู้ทรงคุณวุฒิ
ผ่านการตรวจสอบของวุฒิสภา ผ่านประชาชนด้วย กฎหมายฉบับนี้ให้สิทธิรัฐบาลเรียก
เงินได้ถึง ๕ แสนล้านบาท โดยผ่านกระบวนการตรวจสอบของคณะไต่สวนของรัฐสภา
นอกจากนี้ยังบอกอีกว่ากองทุนเป็นนิติบุคคล กองทุนไม่ใช่ข้าราชการ กองทุนไม่ใช่
รัฐวิสาหกิจ กองทุน เพื่อจัดเงา ๆ ของกรมวิชาการไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบกองทุนเหล่านี้ได้
ซึ่งมีอำนาจบริหารมีได้เพียง ๕ แสนล้านบาท เราจะออกกฎหมายฉบับใหม่ นี่ก็สิ่งที่
คณะกรรมการกฤษฎีกาต้องดำเนินการ รัฐมนตรีส่วนหัวเวียนฝากทำแบบชี้ขาด ทุกท่านทำมาจนคุณเลขา

ประธาน วุฒิสภา : ขอขอบคุณ ท่านอธิปราชไม่ว่าจะ ๑ เป็นเรื่องขอ
วาทะถา และในเรื่องของการพิจารณาและมติ ส่วนการวินิจฉัยนั้น เราได้กล่าวมาแล้ว
หลายครั้ง ของความถูกต้อง ขณะที่คุณพูดไปหลายประการที่ข้อนี้ได้อธิบายในหลักมูลของคณะ
มีกำหนดหมกับท่านอธิบดีของงานเรา เพราะ ว่าในประเด็นของหลักการและเหตุผล
ว่าด้วยอัน เจริญการแก้ไขปัญหา เหตุผล เพราะ เราจะนับต่อไปอีก ๑ ท่านจะด้วย ผลเอก สิริ
พิระพันธุ์ ท่านสมาชิก จันทรวงศ์ แล้วก็ได้ขอเดสร์ให้แก้คดีครับ

สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา : เราจะมีมติว่าประชาชน
ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ พระสม พลเอก สิริ พิศะพันธุ์ สมให้วุฒิสภาแห่งพิทักษ์คุณโลก
การสมของสำนักสนาแห่งพระบรมมหาราชวังผู้ตั้งขึ้นนี้ ด้วยเหตุผลที่กระผมเห็นว่าขอพรของพระ
โองการจะมีหน้าที่กับและถูกทอทั้งเป็นอย่างไร แต่การดำเนินการที่ผ่านมามี กระผมตั้ง
ข้อสังเกต เราไม่ได้ดูงานในเรื่องรายละเอียดกันอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นจึงไม่ใช่ปัญหา
อย่างแท้จริง โดยเฉพาะในเรื่องของการดำเนินการนี้กันและกองทุนต่างๆ ในภายภาคหน้า
ก็ปัญหาของประชาชน ซึ่งมีหลากหลายต่างกันในเรื่องการแก้ต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะฉะนั้น
ในโอกาสต่อไป กระผมขอภาควิชาการรับทราบ ว่า ขอให้ปัญหาของพระคณาภิเษกปัญหาใหญ่
จะต้องใช้การพยายามแก้ไขเรื่องเหล่านี้ด้วย ขอพรของพระคุณ

ประธาน วุฒิสภา : ขอขอบคุณ ท่านสมาชิก จันทรวงศ์ ครับ

นายสมศักดิ์ จันทรวงศ์ (อนุสราชนา) : ขอเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
พระสม สัก จันทรวงศ์ สภากรวุฒิสภาแห่งพิทักษ์คุณโลก ขอเรียนต่อที่ประชุมว่า
กระผมมีข้อสังเกตอีกประการ และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าเป็นการ
ร่างออกโดยคณะกรรมการไปะมาณถึง ๑๐ กว่าล้านคน กองทุนฟื้นฟู พระสม สักกับที่ ๑

ที่ ๒ ก็ผ่านไปแล้ว ฉบับนี้แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟู กระสมดยกจะเวียนถามท่านรัฐมนตรีว่า ขณะนี้ธนาคารกองทุนฟื้นฟูได้ตั้งหรือยัง เรื่องที่ ๑ นะครับ และก็คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูประจำจังหวัด ระดับชาติ ระดับภาค ระดับจังหวัด ยังไม่มีการตั้ง ซึ่งขณะนี้นักตรกรส่วนใหญ่ก็รอความช่วยเหลือจากกองทุนฟื้นฟูฝ่ายธนาคารอยู่ เพราะฉะนั้น ถ้าร่างจัดตั้งคณะกรรมการและที่เร่งตรวจสอบคุณสมบัติของสมาชิก ซึ่งขณะนี้ทราบว่าแต่ละจังหวัดไปให้ใครแล้ว และสหกรณ์จังหวัดมาในเลขานุการตรวจสอบแล้ว ถ้าหาก สมมติว่าให้สหกรณ์จังหวัดเป็นผู้ไปดำเนินการจะเป็นการเร่งรัด เพราะทุกอำเภอเขาจะมี ข้าราชการอยู่และก็มีไปถึงเกษตรกรโดยตรง ซึ่งเป็นองค์กรที่

ประธานวุฒิสภา : ท่านมีทศรับ เอาไว้โปรดัดในวาระ ๒ ครับ

นายสนิท จันทรวงศ์ (คุณวรารักษ์) : ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เรื่องของอำนาจในการแก้ปัญหาหนี้ของเกษตรกร แยกหลักการมา ๆ ครับ

นายสนิท จันทรวงศ์ (คุณวรารักษ์) : ที่นี้หนี้ของเกษตรกร ถ้าสมมติว่า เอาไว้ให้เกษตรกรโดยตรงจะเป็นการค้ำน้ำพรั่วหลายแม่ไก่ เห็นควรว่าเกษตรกรที่เป็นหนี้ ธ.ก.ส. อยู่ก็ให้ ธ.ก.ส. มาเป็นเจ้าหนี้ของกองทุน เสร็จแล้วเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. ก็มาเป็นลูกหนี้ของกองทุน เรื่องนี้ข้อผ่านทางรัฐสภาได้ด้วย ขอเน้นว่าเกษตรกรซึ่งเป็นกระดูกล้างหลังของชาติสำคัญากจนมากที่สุด ก็ขอให้ส่งถึงประเด็นนี้เป็นหลักนะครับ ขอบคุณมากครับ ท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เชิญอาจารย์อดุลย์เจิมศักดิ์ ครับ

นายอดุลย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ผมได้ดูหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้าดูเพียงแค่หลักการและเหตุผล ผมคิดว่ามีแหล่งสองที่ทำให้ต้องรับ เพราะว่าถ้าพูดถึงหนี้ของเกษตรกรหนี้ของคนที่ด้อยโอกาสแล้ว คุณอาจจะมาเพิ่มพูนอีกจะมหรณับสนับ ถ้าดูแค่ ๆ นี้ต้องรับ แต่ขอทราบเงื่อนไขท่านประธานฯ ครับ ผมพูดด้วยความที่เป็นห่วงจริง ๆ ในฐานะที่ผมเป็นคนทำงานก็ทราบดีเรื่องเงินเข้าในธนาคารผมเคย ผมพูดได้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ วันนี้อยู่สภาฯ ไม่ได้ผมพูดด้วยความจริงครับ ท่านประธานฯ ผมคิดว่าท่านประธานฯ อย่างกับว่าจะพูดในรายละเอียดไม่ได้เลย เพราะว่าถ้าไม่ดูในรายละเอียดแล้วท่านประธานฯ จะถูกหลักการและเหตุผลลง ถ้าไม่อย่างนั้นวุฒิสภาจะต้องรับทั้งฉบับ ผมจะขอให้ท่านประธานฯ คมเขนดูเล็กน้อยทั้งฉบับ ในฐานะที่ผมศึกษาเรื่องนี้

ประธานมูลนิธิ : อาจารย์ครับ ผมไม่ได้ฟังกับอาจารย์ครับ ผมไม่ได้
 บังคับตลอดครับเรียนสักครั้งครับ ผมเรียนว่าในหมวด ๖ นี้ เรื่องหลักการและเหตุผลที่มีอยู่ใน
 กฎหมาย หรือร่างพระราชบัญญัตินี้เขาได้พิจารณากันมาแล้ว และเรื่องนี้ก็ได้ทำกันมาตั้งแต่
 สมัยประชุมคราวที่แล้ว และก็กันมารอบวัด และที่เข้าบัญชีใกล้ที่สุด คือ เมื่อสมัยนี้ กรมการ
 ศึกษามูลึกพิจารณาแล้วเห็นว่าน่าจะประชุมกันทั้งคณะเลย เติมคณะผมก็ร่วมด้วย ได้ศึกษาและ
 วินิจฉัยเรื่องนี้นับกันมาแล้ว ถ้าหากอาจารย์จะเอารายละเอียด ขออนุญาตอาจารย์ไปส่งใบ
 เปรียบเทียบละ ๒ ครั้ง

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : กระผมไม่ได้พูด
ในรายละเอียดครับ กระผมเห็นด้วยกับท่านประธานฯ ที่พูด แต่กระผมพูดเพียงว่า
อ่านแก้ฉกักร

ประธานวุฒิสภา : ผมไม่ได้บังคับอาจารย์นะครับ เพราะฉะนั้นขอความ
กรุณาอาจารย์ยึดหลักในร่างพระราชบัญญัตินี้ หลักว่าพระราชบัญญัตินี้ไม่อยู่เอาอย่างใครครับ
พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟู ๒๕๕๒ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนากบตรกรมีวัตถุประสงค์
และอำนาจในการแก้ปัญหาหนี้การกวร เพราะฉะนั้นขอให้พูดวนนี้เท่านั้นครับ นอกเหนือ
จากนี้ผมไม่ให้พูดครับ

นายเข้มแข็ง ศรีอ่อน (กรุงเทพมหานคร) : กราบ ท่านประธานฯ ครับ
 ที่ผมจะพูดนี้ผมคิดว่าสอดคล้องกับท่านนักพรเป็นอย่างยิ่ง ผมคิดว่าผมเห็นด้วยกับ
 ท่านนักพรได้พูดไว้เรื่องของอำนาจ ถ้าท่านดูอำนาจนะครับ ขณะนี้เรากำลังจะโอนหนี้
 ไประดมอยู่ทั้งกองทุน เรากำลังจะโอนหนี้นครระบบ คำว่า นครระบบ นั้นหมายความว่า
 หนี้ที่เกิดจากพ่อค้า หนี้ที่เกิดจากนายทุนนั้นจะรวมธนาคาร เรากำลังจะโอนหนี้ทั้งในระบบ
 ธนาคารและโอนหนี้ทั้งนครระบบธนาคารเข้าไว้ที่กองทุน ท่านประธานฯ ครับ เรามียกย่องจะ
 กระจายความรับผิดชอบ เพราะว่าธนาคารทั้งหลายกับเขาจะยอมจะรู้ตัวว่าในพื้นที่นี้ ใครจะเป็น
 คนสู้หนี้ขึ้นสินอย่างไร แต่เรากำลังจะสวนทางที่เรากำลังจะให้กองทุนนั้นเป็นคนที่มี
 หนี้และไปรับหนี้ธนาคาร รับหนี้แทนนายทุนทั้งหลาย ท่านประธานฯ ท่านอนุฯ ครับ จะไป
 จ่ายเงินแบบให้นายทุนแล้ว ก็กลายเป็นโอนหนี้มาเป็นของกองทุนแทน ท่านประธานฯ ครับ
 คำว่าผลกระทบอะไรครับ ก็จะเกิดการกักตุนเงินกับคลังไม่มีเงินผูกพันอยู่กับประเทศ ๑ ไร่
 ผมเป็นเกษตรกรหรือไม่ ถ้าผมปลูกมันสำปะหลัง ๑๑ ไร่ ผมเป็นเกษตรกรหรือไม่
 ถ้าใช่คน ๆ เดียวกับนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ไม่ได้ทำกิจการเดียวเขาทำหลายอาชีพ
 เมื่อการค้าขายอาชีพแน่นอนครับ ผมก็บอกว่าผมเป็นเกษตรกรได้ เพราะผมมีไร่มีต้น

[illegible]

ประธานมูลนิธิสภา : ขอบคณณาจารย์ที่ครับ ขอเชิญท่านสาทร คำชื่น และกั
ท่านอดร คำพิสนทว ต่อครับ

นายสมพร ล้ำขึ้น (นพว) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผมสมพร ล้ำขึ้น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดแพร่ ท่านประธานฯ ครับ ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ตามการพิจารณาและเหตุผลเจ้า
คณะที่ กราบเห็นด้วยกับหลักการนี้ไม่ว่ารัฐบาลใดจะมอบก็ตาม แต่ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมครับ
ที่เป็นรายละเอียดไปถึงคณะรัฐมนตรีว่า กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มีอยู่เดิมตาม พ.ร.บ.
๒๕๕๒ นั้น ตอนนั้นเงินประมาณ ๑,๘๐๐ - ๑,๘๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านจะให้วัตถุประสงค์
และอำนาจกรมการพระราชนิพนธ์ใหม่ที่มาองค์วุฒิสภานี้ แต่ถ้าปัญหาหลักเกษตรกรที่พบอยู่
ในเวลานี้คือประเทศสหภาพนั้นกลุ่มเกษตรกรเหล่านั้นได้ยังอะไร และใช้เงินเท่าไร
จึงจะแก้ไขปัญหาค่าเมล็ดพันธุ์ของพี่น้องที่เป็นกลุ่มเกษตรกรเหล่านั้น ขอขอบคุณครับ
ท่านประธานฯ ครับ

วัตถุประสงค์ : เพื่อพัฒนาระบบบัญชีแบบบูรณาการกับบัญชีการเงิน
 และพัฒนาระบบการบัญชีขององค์กร

นายสุชาติ สวัสดิ์อำนวย (ส.ส.) ฝ่ายรัฐบาล เสนอที่การประชุม ๖๖๖
ข้อที่ ๒ ประเด็นที่ ๑

ประมวลประมวล ก็คือว่าถ้ายากจะให้ไปซื้อสิ่งกลางใจ พระราชทานบุญคุณก็น่ามี
เสนอโดยคุณประเทือง ไชยมณีปวิธ และคุณเจริญดี ประเสริฐสุวรรณ ผ.ศ. ๒ ท่าน
ในสภาผู้แทนราษฎร โปรดร่างกฎหมาย กฎหมายเพื่อสิทธิเรื่องมือในครอบครัว มาประกาศ
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบในภายที่จะได้เครื่องมือนี้ไปบริหารประเทศ และงการที่มี
ประกาศาณัติ ผ.ศ. เพื่อออกกฎหมายเหล่านี้ยังบอก กฎหมายอาชญา เช่น ครั้งก่อนนี้กระผม
เคยพบของของกันไว้ให้โดยตรากรม ผ.ศ. ในสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอมาแล้ว
ซึ่งนั่นเรื่องที่ไม่ถูกต้องในหลักการ ล่ามหมื่นเจ้าอาลัยท่านอธิบดี ท่าน ท่านพิมพ์
ไปต่อว่า เราจะห้องพิจารณาใจรอบคอบและโดยละเอียด เรื่องนี้ถ้ากระผมได้ลือลือสักตาม
เพื่อที่จะได้ให้ท่านท่านที่ดำรงหน้าที่ของตามตรง ทุกคนรู้ ทุกคนเห็นใจ ทุกคนสมควร
ยกย่องและขำขันกับใจแต่การที่มีกฎหมาย เหล่าของ ท่าน และก็มีที่จะปลดปล่อยท่านให้
คุณตรงอย่างไรเห็นเป็นเรื่องสำคัญ กฎหมายฉบับนี้กระผมคิดว่าคณะรัฐมนตรีชุดใหม่
ที่สมควรว่า เห็นด้วยในหลักการนี้

[illegible]

ประเภทวิชา : พยาบาลศาสตร์ สาขาพยาบาลวิชาชีพ (ปริญญาตรี)

พจนานุกรม ฉบับนี้ จัดพิมพ์ขึ้น : เพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจ
ศึกษารายละเอียดของพจนานุกรมฉบับนี้ ผู้สนใจสามารถดูได้ที่เว็บไซต์
ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยจะมี รายละเอียดต่าง ๆ ในเว็บไซต์เกี่ยวกับพจนานุกรม ฉบับนี้
Legislative Institutional Repository of Thailand
วิธีการที่กระทรวงศึกษาธิการจะดำเนินการต่อไป : กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีมติให้
กระทรวงศึกษาธิการ จะจัดทำพจนานุกรมฉบับนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจ
โดยจะจัดทำพจนานุกรมฉบับนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจ

ซึ่งไม่สามารถจะเขียนลงไปใบปกถาวรนี้ได้ หากที่อาจะทำได้ควรตีปรายของพ. เกษรา บัณฑิต จะทำให้ประพจน์และใบอาจะตั้งดำเนินการต่อไป ซึ่งยังมีภรรยาของพระพรหมวชิรญาณ และภรรยาของสมเด็จพระสังฆราชไม่ทราบว่าจะทำได้หรือไม่ วัณชิตจึงขอเป็นธุระไป ขอขอบคุณครับ

ประธานมูลนิธิ : ขอบขอบคุณ เชิญท่านพนัส แล้วถึงท่านเจริญ

นายพนัส ทัศนียานนท์ (ลาภ) : ท่านประธาน มูลนิธิการแพทย์ ธรรม พนัส ทัศนียานนท์ สมาชิกมูลนิธิสภาจากจังหวัดตาก กระผมไม่ได้นับด้วยหลักการ คณะเหตุผลของ พระพรหมวชิรญาณนี้ และอื่นที่จริงกระผมไม่เห็นว่าด้วย พระพรหมวชิรญาณกับนี้เหมือนกัน ทราบถามว่าด้วย พระพรหมวชิรญาณที่มีอยู่แล้วด้วย เพราะกฎหมายฉบับนี้ กระผมไม่เชื่อ ไม่เชื่อ สมควรแก้ไขกฎหมายนี้เสียใหม่ก่อนสมควรได้ อันที่จริงเห็นการอาชญากรรม มีที่จะยกประโยชน์แก่ความทุกข์แก่ผู้อื่นของคณะธรรมเถรวาท โดยหลัก ความจริงอันรวมในการออกกฎหมายโดยเหตุผลอื่น ๆ ทั้งหมด ทั้งที่กระผม ได้กราบเรียนที่ ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมไม่อาจจะเห็นด้วยหลักการและเหตุผลของกฎหมายฉบับนี้ ฉะนั้นจึงใคร่ขอเสนอว่า ถ้าเป็นไปได้รัฐบาลควรรับร่างพระพรหมวชิรญาณไปแก้ไขเสียใหม่ ขอพระคุณครับ

ประธานมูลนิธิ : ขอบรับ สุวรรณภานนท์ กราบ เชิญครับ

นายสุริ สุวรรณภานนท์ (อุฎฺเฐพนพนาท) : กราบเรียนท่านประธาน มูลนิธิการแพทย์ ธรรม นายสุริ สุวรรณภานนท์ สมาชิก มูลนิธิการแพทย์ ธรรมวชิรญาณนี้ ถึงการเรียบเรียงร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒน ธรรมสงเคราะห์นี้ ถึงการเรียบเรียงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานฯ กราบ ขอบรับเหมือนเป็นกฎหมายที่จะให้ประโยชน์แก่ท่าน ตามวัตถุประสงค์ และด้านวัตถุประสงค์หลักการกับเหตุผลเถรวาท กฎหมายดังกล่าวนี้ว่าขึ้นกับแต่จะแก้ไขกฎหมายนี้เดิมของคณะธรรมให้ทราบ กระผมมีความสงสัยว่าร่างดังกล่าวนี้ครบถ้วนจริงหรือไม่ ขวณแก้ไขกฎหมายนี้ขึ้นไว้กับคณะธรรมจริงหรือไม่ เนื่องจากกระผมเคยคุยกับคุณหมอนี้มานานตอนที่ทราบถึงจุดนี้ กระผมเห็นในภาพของประชาชนของราชบัณฑิตไปตั้งรวบรวมหลักการหลักกฎหมายนี้ ท่านรัฐมนตรีสุวณ ขวณญัตติฉบับนี้ ท่านทนายทนายฎีกาจะลงลงถ้าในหลักการและเหตุผล ขวณไม่ลงลง ขวณจะลงลงจะช่วยแก้ไขเถรวาท กระผมเห็นในรัฐบาลครับ ถ้าหาว่ารัฐบาลไม่ช่วยแก้ไขฉบับนี้ขึ้นมา ก็จะถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าไม่ช่วยแก้ไขเถรวาท ไม่ช่วยแก้ไขฉบับนี้ ผิดกับเราขอโทษ

ปรากฏในระหว่างผ่านของอุลิสสา วิดีพยาลมที่จะเลื่อนระเบียบวาระมา แล้วอ้างลมเงาที่ไม่มา
เมื่อเหตุผลเป็นประโยชน์แก่กษัตริย์ กระผมอยากทราบเงื่อนไขก่อนว่า ประเด็น
กระผมบอกกฎหมายเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ ...

ประธานวุฒิสภา : ผมทราบสถานการณ์เรื่องนี้ ขอเอาใจเรื่องยกย่อง

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (นาย) : เป็นเหตุผลเหมือนกันว่า ทำไมกระผม
พูดให้แน่ชัดว่ามีอะไร ทำไมถึงต้องเร่งรีบทำประชามติ แต่ที่นี้ข้อสังเกตนี้คือข้อสังเกต
กระผมบาทสุดท้ายกระผมคิดว่า อันนี้ยังไม่เห็นด้วย แต่กระผมอยากให้อำนาจสภาไป เพื่อให้มีความ
กับการพัฒนา กองทุนทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมให้เด่นชัดขึ้นในหนึ่งครั้ง ทำประชามติว่า
รัฐบาลของจากกฎหมายนโยบาย หรือกฎหมายของรัฐบาลที่ผ่านมา กองสภามูลนิธิ เป็นเรื่อง
รัฐบาลนี้ใจกว้าง แต่ถึงอย่างไรเห็นว่าเป็นนโยบายของรัฐบาลนี้ ผมเห็นว่า การแก้ไขปัญหาการ
พัฒนาเกษตรกรรมในเรื่องนี้ที่ ส.ส. เข้ามาเกี่ยวข้องมี ที่นี้กองทุนหมู่บ้านที่เกี่ยวข้องกับ
ปัญหาหนี้เกษตรกร ตรงนี้เกี่ยวกับประชามติว่า เมื่อผมขอทราบจาก ส.ส. กระผมถามว่าทำไม
แก้ไขปัญหานี้ที่เกิดขึ้น บทสุดท้ายต้องเอาใจคนสองสัปดาห์ เริ่มที่ข้อที่ไปลงที่ขอยกย่อง
เพราะถ้าอย่างเก็บรวมภาพ ๓ อย่างนี้ ที่ผมกลับไปลงกองทุนพัฒนาเกษตร ๓ ปี เอาไปใช้ได้
ตามใจตรงนั้นไปใช้ตรงนั้นไปประโยชน์ดีกว่า กองทุนหมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท มีประโยชน์
ถ้ากระผมของแนวของรัฐบาลทั้งหมด เอาเรื่องนี้เข้าไปแล้ว ไปช่วยกันกับนโยบายรัฐบาล
ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงไปคิดทำหรือคิด ผมกระผมก็ไม่ต้องคิดอะไรใจในการควบคุม
การบริโภค การขายการเก็บดิน และรักษาผลประโยชน์ของชาติแผ่นดิน นี่คือการแก้ไขของพวก
กระผม เพราะฉะนั้นถ้าในรายละเอียด กระผมก็จะไปไปกันตรงไปขึ้นกับของพระคุณ
ทำประชามติ เห็นว่าผมพยายามเร่งใจ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณ เมื่อผ่านเอกสารด้วยแล้ว ตั้งคณะกรรมาธิการ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (นาย) : ผ่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพครับ กระผม วุฒิสภา ตั้งคณะกรรมาธิการศึกษาปัญหาปัญหา กระผมเห็นเหตุผลอื่นๆ ที่เกี่ยวกับ
รัฐบาลควรที่จะรีบเร่งนี้ก็เห็นใจไป เหตุผลเห็นดังที่กรรมาธิการประชามติ ที่การพัฒน
ด้านทำประชามติ ชุดนี้เรื่องหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ หลักการพูดตรงๆว่าชุดนี้
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม แต่เหตุผลที่ประกอบนี้คือ เป็นเหตุผลที่ผ่านพ้นมาด้วยซ้ำ
เชื่อว่าต้องปลดหนี้เกษตรกร จึงทำให้เกษตรกรที่ประสบปัญหาหนี้สินได้ อันนี้ผมคิดว่า
แต่ผมขอทราบรายละเอียดข้างในและกรรมาธิการการเป็นคณะกรรมการ ซึ่งกระผมมองดู
อย่างไรเสีย ขอลงดูการทำประชามติ กระผมจะไม่ลงรายละเอียดกลับไป ไปดูอย่างไรเสียอีก

ในขณะที่ผมได้จัดสอบ วิชาละประมาณ ๓๐-๔๐ ชั่วโมงขึ้นไป ในขณะบรรณาธิการที่ไม่ได้วางที่จะไป
ศึกษาในมหาวิทยาลัยได้เสีย เพราะมีกรรมการที่ขึงเพือไปจัดที่เรานี้ส่วนของการจัด
สอบด้วยกลั่นกลั่น ทำมาประมาณ ๓๐-๔๐ ชั่วโมงจะปรับให้ด้วยบ้าง ๆ โดยปกติแล้วเรียน ถ้าหาก
ปลัดอรรถพรหมมาจนันท์ออกมาก็ จะมีอีกประมาณ ๑๐-๒๐ ชั่วโมงสำหรับทำเรื่องมาลงที่กอง
รายงานที่รับ จะใช้ชื่อว่า เวทีบรรณาธิการก็อาจจะถูกเพิ่มเพิ่มและพัฒนามา ก็ จะมีอีกประมาณ ๑๐-๒๐
ไปตลอดทั้งปีถ้าหากมีอีกอย่างนั้น แต่ใช้พื้นที่มากขึ้นไปพื้นที่และพัฒนามา ซึ่งไปกองละเรื่องกัน
ฉะนั้น กรรมการต่าง ๆ อาจจะถามอีกว่าทำไมจึงถามมาบรรณาธิการ กรรมการต่าง ๆ ทางกองก็ด้วยส่วน
รัฐบาลน่าจะถามว่าทำไมไป คำว่าให้เราถึงลงหนังสือด้วยกลั่น ไม่ก็ต้องมา ของคุณ
ทำมาประมาณ ๓๐-๔๐ ชั่วโมง

ประธานาธิบดี : ขอขอบคุณอาจารย์ครับ และ ร้องขอ คำแนะ : ประทานที่
ครับ

เรือดำน้ำ จำนวน 1 โกลนบนที่ (ประมาณครึ่งตัน) , ที่บนประทุนผู้โดยสาร
ที่ลดพลา; กระผม เรือดำน้ำ อำนวย โกลนบนที่ สมานวิภาตีสภาจึงหาประมาณวิธีขึ้น
กระผมมีก ลมที่ขึ้นเป็นลมหันต ลัง ๆ แล้ว ลมที่ลดความถี่ลมที่ลดความถี่ ลมที่ลดความถี่
หลายครั้งโดยบนตัวอื่น ผลัก เรือดำน้ำลัดด้วยวิธีการที่ผู้ปกครองจะลงเงิน ไปช่วยผู้ลงเงิน
ไม่แน่ว่าเป็นลมหันตการที่ลงมาจะลงโดยลง เป้าหมายนี้ ลมที่ลงลงด้วยวิธีที่ลงลงโดยลง
และมีการลงมาลงถึงที่ขึ้นเป็นการ ลงมาลงนั้นวิธีการที่จะนำเงินนี้ ไปช่วยผู้ลงเงิน
นี้จะเป็นวิธีที่ลง ไปโดยลงความถี่ลงลงไปในผู้ลงของ ลมที่ลงลงโดยลง ลมที่ลง
พันบาทที่ลง รัฐบาลสมควรที่จะรับไปช่วยลงใหม่ ขอบคณตรี

ประธานาธิบดี : นายทุนกรีน ขอบพระคุณมาก และสำหรับคุณ ลีออนเนล
ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ :

นางนันทนาถ สงฆ์ประเสริฐ (สีเทา) ท่านประธานผู้พิทักษ์ภาพ พิธี
 บัญชาการ สภาผู้แทนราษฎร (สีเทา) ซึ่งนางนันทนาถฯ ได้มอบหมายให้
 พล.ต.ท.สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้
 ดำเนินการ โดย พล.ต.ท.สุรเชษฐ์ฯ ได้กล่าวถึงที่มาของร่าง พ.ร.บ.แก้ไข
 ระเบียบวิธีพิจารณาความอาชญากรรมว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้มีความสำคัญ
 ต่อการพัฒนาระบบยุติธรรมของไทยให้มีความเป็นสากลและทันสมัย
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีให้มีความเป็น
 ยุติธรรม โปร่งใส และมีความเป็นมืออาชีพมากยิ่งขึ้น ซึ่งร่าง พ.ร.บ.
 ฉบับนี้ยังได้ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีให้มีความเป็นสากลและ
 ทันสมัยมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดี
 ให้มีความเป็นสากลและทันสมัยมากยิ่งขึ้น ซึ่งร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้
 จะส่งผลให้ประเทศไทยมีความเป็นสากลและทันสมัยมากยิ่งขึ้น

หรือคนที่เขาใช้เงินตรงนี้ได้ ไม่ว่าจะเป็นรูปแบบใดก็ตามแต่ ว่าจะทำในกรณีไหนก็ขึ้นใจ ทำขึ้นมาใน
 เข้าใจกับรัฐ แทนที่จะเป็นเจ้าของให้กับประชาชนที่สู้ยิบกันเป็นปกติ ผลคนที่ได้ประโยชน์โดยตรงก็
 ก็เกษตรกร ดันเอาเอาความเห็นแต่ละอย่างตรงนี้โดยว่าเป็นเพียงถ้อยความที่คิด ไม่มีผล
 เหตุผลใดทั้งนั้น คนที่จะได้ประโยชน์โดยตรงก็คือเกษตรกร ของผมถูกกะ

ประธานวุฒิสภา : ขออนุญาตถาม เชิญทางรัฐบาลครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
 ความเวียนท่อนประณามวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตกราบเรียนให้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติม
 เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องของหลักการที่จะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประเด็นที่ ๑ โดยหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของแก้ไขปัญหาน้ำ
 ให้กับพี่น้องเกษตรกรเฉพาะพื้นที่ที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ใช่พื้นที่ที่เกิดขึ้นในอนาคต ผมหมายความว่า
 หมายความว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความทราบไว้มีการประกาศให้บังคับใช้
 คนใดก็ตามที่ก่อเกิดหลังจากพระราชบัญญัตินี้ ประกาศใช้แล้วใช้จะไม่เกี่ยวข้องกับ
 ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายฉบับนี้ เป็นการดูแลเฉพาะพื้นที่ของพี่น้องเกษตรกรที่ก่อขึ้น
 ในอดีตก่อนพระราชบัญญัติกฎหมายฉบับนี้บังคับใช้เท่านั้น นั่นคือประเด็นที่ ๑ เพราะฉะนั้น
 ในทางแก้ไขกฎหมายในกลไกต่าง ๆ ที่รัฐบาลมีอยู่หรือหน่วยงานต่าง ๆ มีอยู่ที่สามารถดำเนินการ
 หลักด้วยแก้ไขชุดกลไกเหล่านี้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไปได้

ประเด็นที่ ๒ ขออนุญาตถามเกี่ยวกับในร่างพระราชบัญญัติที่ของแก้ไข
 จัดเจนว่าพี่น้องเกษตรกรที่จะเข้าร่วมการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาน้ำได้นั้น ต้องสมัครเป็นสมาชิก
 กองทุนฟื้นฟู และจะไม่สามารถทำคนอื่นใดได้อีก จะที่ในกรณีเฉพาะกองทุนฟื้นฟูนี้เท่านั้น
 คือ เป็นกรณีในอดีตเท่านั้น ระหว่างที่ใช้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมพื้นที่ของเกษตรกร
 เหล่านี้ จะไม่สามารถไปกำหนดผู้สมัครกับผู้อื่นได้ เพราะถือว่าจะต้องอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบ
 ของการดำเนินการร่วมกับ ในประเด็นที่ ๒ นี้ กระผมจึงต้องขออนุญาตถามเรียนว่า กระผม
 ไม่แน่ใจว่าพี่น้องเกษตรกรจะเดือดร้อนทางที่ใช้กองทุนฟื้นฟูช่วยประมาณเท่าใด คงขึ้นอยู่กับ
 สภาพพื้นที่ คงขึ้นอยู่กับทางเกิดของพื้นที่ของเกษตรกร ว่าสนใจที่จะเดือดร้อนใช้กลไกวิธีใดหรือไม่
 หรือไม่ เพราะถ้าจะใช้กองทุนฟื้นฟูช่วยหมายถึงต้องเป็นพื้นที่ในอดีต และไม่สามารถทำกับ
 ผู้ที่พบหรือจะในอนาคตได้ ในอนาคตนั้นได้แต่ในช่วงระยะเวลาที่กองทุนฟื้นฟูอยู่

ประเด็นที่ ๓ พี่น้องเกษตรกรที่จะได้เข้าร่วมการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาน้ำได้นั้น
 ต้องมีแผนการฟื้นฟูสภาพน้ำด้วย หากแผนของเกษตรกรฟื้นฟูของพี่น้องเกษตรกรไม่สามารถผ่าน
 ความเห็นของทั้งจะไม่มีโอกาสได้รับการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาน้ำเหมือนกัน เพราะพี่น้อง

ผลกระทบจะต้องมีผลกระทบต่อผู้ใดบ้าง มีผลกระทบฟื้นฟูสภาพและผลกระทบตัวเองอย่างไร ที่จะทำให้
ให้ไม่มีหนี้เกิดซ้ำด้วยเนื่องจากภาระที่กองทุนฟื้นฟูมาช่วยเหลือ ดังนั้น ประเด็นที่ ๓ นี้
คงจะช่วยให้ชาติให้สำนักงานผลกระทบที่มันลง ประกอบกับการที่จะให้กองทุนฟื้นฟูเข้าไป
ช่วยว่ามีผลกระทบอย่างไร จึงจะทำให้มีอนาคตหรือมีอาชีพที่ดีขึ้นต่อไป

ประเด็นที่ ๔ ขอบัญญัติเรื่องการช่วยเหลือจากกองทุนฟื้นฟู
โดยหลักการว่า กองทุนฟื้นฟูไม่ได้ไปช่วยเหลือคน คนที่องค์กรควรจะต้องรับผิดชอบเงินต้น
ของหนี้ ยังต้องดำเนินการชำระคืนเงินต้น ซึ่งที่กองทุนฟื้นฟูถ้าจะไปช่วยเหลือคนที่มี
ภาระหนี้โดยเงินกู้ที่ก่อขึ้นในแง่ของการดำเนินการ ที่สำนักงานควรจะต้องชำระหนี้ภาระ
เงินกู้ด้วยผลกระทบที่ตรงนั้น โดยที่อาจจะไม่มีกำลังพอในการชำระคืน กองทุนฟื้นฟูจะออก
เพราะฉะนั้น องค์ความรู้หรือแนวทางที่องค์กรควรตระหนัก เช่น แล้วพิจารณาเรื่องของการ
ปรับโครงสร้างหนี้ว่าที่องค์กรควรรายได้ ควรจะมีการปรับโครงสร้างหนี้อย่างไร ส่วนที่
กองทุนฟื้นฟูจะไปช่วยเหลือคนนั้น ก็คือช่วยเหลือในการผ่อนผันเรื่องของการชำระหนี้เงินกู้
ที่สำนักงานควรจะรับผิดชอบ ดังนั้นถ้าที่สำนักงานเคยมีหนี้ผูกพันด้วย
ชำระภายใน ๓ ปี ภายใน ๒ ปี ด้วยอัตราดอกเบี้ย ๑๐ หรือร้อยละ ๑๕ กองทุนฟื้นฟูที่จะไป
ช่วยเหลือในการปรับโครงสร้างหนี้โดยแผนการฟื้นฟูของสำนักงานควรจะ เช่น อาจจะขยาย
ระยะเวลาของการชำระคืนหนี้ หรืออาจจะขอให้ช่วยในแง่ของดอกเบี้ยบางส่วนให้กับที่
องค์กร เพราะฉะนั้นเงินที่รัฐบาลจะไปช่วยเหลือคนนั้น ก็คือเงินที่จะไปช่วยเหลือลดดอกเบี้ย
เงินกู้บางส่วนให้กับที่องค์กรที่จะต้องผ่อนชำระในแต่ละช่วงเวลา โดยที่ถ้าองค์กร
ต้องใช้นโยบายฟื้นฟูและการพัฒนาเป็นต้นอันหนึ่งจะชำระคืนเงินต้น ชำระดอกเบี้ย
บางส่วนเท่านั้น เพื่อให้ไม่เกิดความล้มเหลวไปข้างหน้าได้อย่างไร ฉะนั้น องค์กรจึงขอ
อนุญาตกรทริคเกอร์ โดยหลักการตรงนั้นแล้ว คงจะไม่ใช้ที่อาจจะไปดูหนี้ที่และไปดูแลอย่าง
ทั้งหมด แต่ว่าเป็นกรทริคเกอร์เพื่อผ่อนคลายภาระหนี้สินของสำนักงานที่อาจจะ
โดยเฉพาะเรื่องการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้มีระยะเวลาหายใจ และโดยที่อาจจะเห็นและกัน
โดยแผนการฟื้นฟูเป็นอีกหลักการที่จะต้องดำเนินการดำเนินการชำระหนี้ การดำเนินการชำระ
อยู่ภายใต้กรอบของกฎระเบียบ โดยที่อาจจะมีการกองทุน หน่วยงานที่มีส่วนที่จะเข้ามา
ช่วยเหลือในการตรวจสอบ

จากบทบัญญัติมาตรา ๒๙ ที่ได้กล่าวถึงหลักการที่องค์กรที่รับผิดชอบหนี้ได้กำหนด
ให้ใช้ส่วนกลางเรื่องเกี่ยวกับการรับผิดชอบส่วนใด ส่วนใด องค์กรขออนุญาตกรทริคเกอร์ว่าในส่วน
ของนโยบายที่กล่าวถึงอยู่ในปัจจุบัน เช่น ถ้ามีการขอผ่อนผันหนี้มีแนวทางกรทริคเกอร์ที่เห็น

ที่น้องในบางส่วน กลไกเหล่านี้สามารถมาเชื่อมโยงตรวจสอบ ประสานกับการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและการตั้งกองทุนประมาณนี้ ในการที่จะไปให้การช่วยเหลือพี่น้องของพี่น้องเกษตรกรไทยแต่ละท้องถิ่นได้อย่างชัดเจนในระยะเวลา

ในแง่ของการดูแลการบริหารการเงิน ของกองทุนเกษตรกรนั้น โดยพระยาบุญบุรุษ กองทุนฟื้นฟู สดว. เป็นผู้ดูแลทางการเงินได้เงินของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาคือประจำใจของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องรายงานคณะรัฐมนตรี บอกรายงานต่อรัฐบาล อย่างน้อยที่สุดมีกลไกที่มาช่วยควบคุมกำกับในการตรวจสอบอีกชั้นหนึ่ง ในแง่ของการบริหารจัดการหรือการดำเนินการต่างๆ อย่างนั้น ในแง่ของเกษตรกรที่จะได้รับการช่วยเหลือโดยตรงจุดนี้

๑. จะตั้งวงอยู่ภายใต้มีงานคำว่า เกษตรกรของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๒. จะโยงสมัครที่สมาชิกกองทุนฟื้นฟู และจะต้องให้ช่วยเหลือปัญหาที่ไม่ต้องขึ้นทะเบียนว่าให้ช่วยเหลือแล้วใช่ปัญหาหนี้ เพราะจะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ถ้าหนี้คือ ต้องไม่ไปก่อหนี้ลูกหนี้ที่อื่น และจะต้องมีแผนการฟื้นฟูที่ชัดเจน จะสามารถดำเนินการช่วยเหลือถึงต่างๆ อย่างไรได้

กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ในส่วนหลักการที่ได้กราบเรียนที่ผ่านมาเน้นย้ำหลักการที่ได้มีการอภิปรายพูดกันในคณะกรรมการ จนกระทั่งออกมาเป็นส่วนของร่างพระราชบัญญัติในปัจจุบันนี้ ความไม่ชัดเจนหรือความที่ทำให้ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติเกิดความสงสัยสับสนตรงนี้ กระผมคิดว่าคงจะเป็นภาระหนักที่ในชั้นกรรมาธิการ เป็นภาระหนักที่ในแง่ของการปรับปรุงรายละเอียด ถ้าท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติเห็นด้วยในหลักการตรงนี้ ได้กรุณาช่วยดูแลกำกับไว้ในแง่ของการปฏิบัตินั้นสอดคล้องกับหลักการในการช่วยเหลือเกษตรกร ยกเว้นขึ้นกับว่า ในส่วนของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ดูแลเรื่องหนี้และแผนผังนี้ด้วย ผมจึงใจที่คิด มุ่งเน้นการช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรเป็นหลัก โดยจะพยายามสร้างกลไกที่ควบคุมตรวจสอบติดตามอย่างใกล้ชิดในแง่ของการดำเนินการ และคงไม่ใช่ว่าใครก็ได้ที่สามารถมาใช้สิทธิต่างๆ อย่างนี้ เพียงแต่ถ้ากระบวนการกลไกเหล่านี้ต่างๆ อย่างนั้น คงจะต้องออกมาเป็นประกาศ เป็นระเบียบ เป็นเงื่อนไขในการดำเนินการ ในแง่ของรายละเอียดต่อไป

๒ - ๓) ไร่นี้ไปสู่นานอกระบบ ร้อยละ ๕๐ บาทต่อไป มาถึงวันนี้จึงยังอยู่สำนักงานเกษตร บอกว่า ถ้าใครคิดค้นนวัตกรรมก็มาขอรับสิทธิบัตร หากสำนักงานเกษตร ทำมาประมาณ ๓ ปี ช่างแผนกวิชาการ ถ้าหากยังติดขัดมีนายอำเภอเข้ามาให้ใหม่ครับ มี ศ.ส. ที่เข้ามาดูว่า ไร่ดี ถ้าอย่างนั้นเราควรแก้ไขปัญหานี้จนออกระบบได้ แต่มาวันนี้ ถ้าหากกฎหมายยังไม่ดี เราควรที่จะมีนายอำเภอมาช่วย นะครับ ๔ - ๕) ไร่ นั้น ก็คือพื้นที่นอกระบบหัวไร่ครับ กระผมก็ให้ชาวบ้านมาเช่ากันมาเช่ามา ทั้งหลายนะครับ กระผมว่าตรงนี้มีมันเป็นประโยชน์สำหรับเราเกษตรกรครับ ส่วนตรงไร่จะมีใหม่ มันก็มีบ้างนะครับ แต่ก็อย่าให้มันเกิดซ้ำครับ ขอพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานมูลนิธิฯ : ท่านอาจารย์แก้วสรวง อติโพธิ์ ครับ

นายแก้วสรวง อติโพธิ์ (ครูเทพมหานทร) : กราบเรียนท่านประธาน มูลนิธิสภาที่เคารพ ผม แก้วสรวง อติโพธิ์ สมาชิกมูลนิธิฯ เรื่องมีเวลาที่ใช้ไปผมคิดว่าคุ้ม เพราะเป็นหลักการสำคัญที่ต้องคุยกันนาน ถ้าวันผมเองผมมีข้อสรุปมาเพิ่มเติมหมดแล้ว ด้งนี้ ร่างนี้โดยสภาพทางกฎหมายเป็นร่างที่ผ่านสภาผู้แทนฯ มาแล้ว เพราะฉะนั้นผมก็จะให้คณะกรรมการรัฐมนตรีรับ ไปลงมติได้ ยกเว้นถ้าเป็นการพิจารณาไปขึ้นสภาผู้แทนฯ เพราะฉะนั้นผมจะเลือกของเรามีแค่ที่จะรับหรือไม่รับ ถ้าไม่รับเรื่องก็จะย้อนไปที่ สภาผู้แทนฯ ว่าเขาจะรับหรือไม่รับ มีแค่ ๒ ทางเลือก ผมเองผมมอง ๒ ทางเลือกนี้ที่ผ่าน รัฐมนตรีซึ่งเขาว่าถ้าจะพอแก้ไขปรับปรุงในข้อที่เราวิตกได้ก็ขอให้รับ แล้ววุฒิสภามีเหตุผล อย่างไรก็ไม่ไปถกอีกแล้ว ฉะนั้นว่าสิ่งที่เราวิตกนั้นอยู่ในวิสัยจะแก้ไขในวาระ ๒ ได้ไหม ผมก็เห็นอย่างนี้ คือ ถ้าเป็นต้นซึ่งเกิดขึ้นจากความคิดในการมีส่วนร่วมของรัฐ ผมคิดว่าเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องบรรเทาให้เขา เรื่องนี้ผมไม่ปฏิเสธ แต่ต้นปัญหานี้มันเกิดจากการล้มเหลวของกลไกการลด ปลูกมันช้าลงหลังจากที่เราได้ขุดคุ้ย แล้วมาคิดไปถึงในข้ออยู่ตรงนี้ ตรงนี้เป็นอีก เรื่องหนึ่งซึ่งอยู่ในข้อประเด็นที่เราพิจารณากันอยู่ ถ้าเราสมมติว่าผมคิดว่าผมตัดสินใจจะรับหลักการ กรณีข้อแก้ไขสำคัญ ซึ่งถ้าที่ประชุมรับหลักการลงต้องมาฟังถึงกันใหม่ที่สำคัญ คือ ถ้าว่าผมฟังไป ฟัง ผิด ผมไม่รับด้วยเหตุผลไม่เชื่อว่าผมไปไม่ได้ที่จะมีการรวมการจะรับ และเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ไปสอดคล้องดูแลข้อพิพาทของลูกหนี้รับเข้ามาเป็นไปไม่ได้ ไปมีทวง การทวงถามลงในหลักการในแผนอนาคตอะไรต่าง ๆ เกิดขึ้นแน่นอน เพราะเราเป็นคนที่ ทำได้ปฏิบัติไม่ได้ ถ้าจะแก้ไขต้องมุ่งไปที่แผนฟื้นฟู และที่สำคัญก็คือของกระทรวงเกษตรฯ หรือคนในวงการลดต้นทุน การเพื่อการเกษตรและเกษตรกรซึ่งก็อยู่ในศึกษา ให้ผู้เกี่ยวข้อง เกษตรกร แก้วกลุ่มเกษตรกรเขาจะไปบริหารหนี้กันเองว่าจะไปปล่อยปล่อยให้ผู้ค้านี้เขาไป ินมาอยู่คนนี้ ขอผู้ค้านี้ แรงงานอยู่คนนี้สมควรผลใหม่ เขาจะไปรับผิดชอบกันเอง แต่ถ้า

ไม่ชำระเมื่อไรเลย เมื่อเวลา สหกรณ์ แต่ ธ.ก.ส. มาเก็บเงินจากประชาชน น้ำไปปล่อยไปให้กู้กับ
ไปจนหมดแล้ว เรายังจะรอดได้ ไม่เกิดปัญหาที่เพื่อนสมาชิกฯ ของผมคิดว่า แผลเป็นสู้กับ
จริงไม่จริง อนาคตมองว่าไม่มีจริง ผมจะแปรตุัดถ้าไม่ให้ฟรีๆ โดยที่ แกล้งถามคุณครุฑว่า เบ๊จี้ พี่เข
ตรงไม่ได้ เบ๊จี้กลุ่มคนพวกนั้น สหกรณ์นั้นจะเป็นผู้รับผิดชอบแล้วถ้ามีการประท้วงว่าเงินก้อนนี้
เอาไปใช้แล้วเก็บคืนที่เงินจริง และถ้าเงินไม่ได้อะไรจากสหกรณ์รับผิดชอบ ถ้าสิ่งต้องได้ตรงปัญหา
นี้ขอว่าไว้ก่อนที่ทุกวันนี้แล้ว แล้วที่สิ่งเดียวที่ผ่านรัฐมนตรีขึ้นแจ้ง ว่าถ้าใครมาขึ้นเข้าเป็นสมาชิก
หรือให้เงินก้อนนี้ เบ๊จี้ ไร่เพิ่มในอบ รอดได้ ได้ ตรงนี้ผมไม่เก็บอบ รอด ผมบอก
กับสำนักงาน อบ รอดนี้ ๒ หัวบ่อกับถูกถล่มหนึ่ง ท่านจะไม่ให้ผมรดน้ำดิบ
แล้วผมจะเอาเงินที่ไปบนบ่อมา ท่านบอกว่าไม่บนบ่อหรอก แล้วผมจะเอาเงินที่
รู้เพิ่มก็ไม่ได้ ถ้าผมจะเอาเงินที่เพิ่มมาเพิ่มอีก ลงทุนอะไรเพิ่มอีกบอกไปให้รู้
เพราะจะเก็บเงินจากคนธรรมดาที่เพิ่มเงินตรงนี้ ผมจะบอกไปให้ไปหาทุกคนอย่างของพี่น้อง
แล้วแต่ไปบอกหรือติดต่ออะไรจะไรช่วยคนธรรมดา ไม่ได้น้ำ ถ้าเราจะขายเงินส่วนรวมก็จะไป
หมดแต่ผมไปบอกแล้วกับคนอื่นอีกบอก เพราะจะเก็บเงินที่เพิ่มมาเพิ่มอีก คนที่ไม่บอก
ให้ก็ดีกว่าได้ (Net) ที่ไหนที่จนมาและถึงไปเมือง เพราะจะเก็บเงินมาเพิ่มอีก เพราะว่า
ห้ามผู้ใดเพิ่มเงินที่เพิ่มมาเพิ่มอีก เพราะผมเพิ่มเงินก็จะมาอย่างไรสิ่งทุกอย่างมา แต่สิ่งโลก
หมดเงินมาเพิ่มอีก ในที่นี้ไม่มีจริงทั้งนั้น แล้วผมก็บอกอยู่ว่าเบ๊จี้ แล้วผมจะรับหลักกับ
แต่ถ้าจะแล้วเบ๊จี้ไปไม่ได้บอกได้ ขอขอบคุณ

ประธานมูลนิธิ : ขอขอบคุณ เบ๊จี้ ท่านประธาน นิพนธ์ วิสัษฐกุลสหกรณ์
แล้วเสร็จสรุปแล้ว

นายนิพนธ์ วิสัษฐกุลสหกรณ์ (ดำรงทอง) : การที่เรียนผ่านประธานมูลนิธิ
ที่ดำรงทอง นายนิพนธ์ วิสัษฐกุลสหกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี
มีบุญคุณกับน้ำดิบ มีปัญหาในท้องที่ของราษฎรที่ไปไม่ได้ และปัญหาของน้ำดิบของ
ราษฎรที่ราษฎรไม่สนใจแต่ในกรณีที่จะเพิ่มเงินอุดหนุน การที่จะเพิ่มเงินอุดหนุนราษฎร
จนราษฎรมีปัญหานั้นเองที่ท่านสมาชิกฯ ตั้งใจมาได้แต่ปัญหา เบ๊จี้มีปัญหาก็มีราษฎร
ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะจะไม่ให้ราษฎรอุดหนุนไปนั้น คงจะไม่ให้เพราะไปการอื่นกับ
ว่าพระราชบัญญัติที่ราษฎรตามกฎหมาย ๑๑๙ และในไปให้ราษฎรอุดหนุนแล้วแต่เป็น
ผู้เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ และก็มีสมาชิกที่ไปอุดหนุนราษฎรที่ไปไม่ได้แต่ผู้เสนอ
เพราะฉะนั้นการที่จะอุดหนุนไปไม่ได้ แต่ถ้าหากว่าในสมัยหนึ่งจะ ไม่รับขอการแก้ไข
เรื่องอุดหนุนน้ำดิบ เบ๊จี้จะรับเงินอุดหนุน เพราะผมคิดว่าราษฎรที่ไปไม่ได้การที่จะแก้ไข

วังพระราชาธิเบตผู้ถือกำเนิดขึ้นที่เมืองมณฑลยูนนานแห่งประเทศจีน ได้เสด็จเยือนเมืองนี้เมื่อปี
ค.ศ. ๑๙๖๖ เพื่อหาหนทางที่จะนำพาชาวทิเบตให้กลับสู่บ้านเกิดเมืองนอนของตน หรืออย่างน้อยก็ให้
กลับมายังถิ่นเกิดของตนที่เมืองลาซา ซึ่งอยู่ทางทิศใต้ของเมืองนี้

ประชามติฉบับที่ ๑ : กราบ ท่านสมาชิกสภา ที่เคารพครับ ขอให้ราษฎรผู้ชุมนุมมณฑล
 มาตรา ๑๘๘ ด้วยนะครับ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้วผู้เสนานี้เขาทำมีกำหนดอย่างไร
 เกี่ยวกับการพิจารณาของพระราชบัญญัติ เราไม่มีสิทธิในมีอำนาจที่จะให้รัฐบาลตอบกลับไปได้
 นะครับ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็ขึ้นเรื่องที่ราชะรับหรือไม่รับ รับแล้วจะยกเข้าสภาหรือไม่
 ส่วนที่เรายังสงสัยเขาหรือคิดใจหรือเห็นว่าไม่เป็นกฎหมายของกษัตริย์หรือว่า ขณะนี้เขาได้ยกไป
 เชน ได้รวมหรือยกมา รวมแล้ว ผมคิดว่าราชกิจจานุเบกษาจะยอมให้ลงก็ได้ ประชุมได้ ลง
 ด้วยกับหลักการว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ลงคะแนนครับ
 ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับหลักการ ให้กดปุ่ม ถ้าเห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ให้กดปุ่ม
 ไม่เห็นด้วย เสร็จแล้วให้เชิญผู้ถือหน้าที่ลงคะแนนด้วยครับ ระหว่างนี้ขอเชิญที่ประชุมฯ
 คณะผู้ถือ... ขอแก้ผิด เชิญครับ

นางสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ผม รู้สึกดี ที่รองนายกรัฐมนตรี ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
ในฐานะรัฐบาล จะจะต้องทำงานร่วมกับสมาชิกวุฒิสภาและวุฒิสภาที่ร่วมลงนามฉบับนี้
รัฐบาลถือว่าสมาชิกวุฒิสภาทุกคนเป็นพี่เป็นน้อง เป็นคนที่จะต้องช่วยกันกรกฎตามข้อตกลง
เป็นคนที่จะต้องตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาล เพราะฉะนั้นกฎหมายทุกเรื่องที่จะต้อง
วุฒิสภาเห็น เป็นกฎหมายที่รัฐบาลจะต้องปฏิบัติตามที่ได้ขอวุฒิสภาตรวจสอบ
คัดกรอง เพื่อที่จะให้กฎหมายออกมาเป็นไปในตามวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจจะแก้ไขกฎหมาย
ให้ทันสมัยเพียงพอ กฎหมายบางฉบับอาจจะไม่ประเด็นข้อหาพร่องอยู่หลายประเด็นด้วยกัน
ซึ่งท่านสมาชิกวุฒิสภาสามารถจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเหล่านั้นได้อยู่แล้ว ถ้าท่านสมาชิก
วุฒิสภาจะกรุณาเริ่มเรื่องแก้ไขจะรณมาถนัดกรรปการแก้ไข ให้กฎหมายเหล่านั้นมีความ
ที่จะสอดคล้องที่สังคมควรได้ โดยที่รัฐบาลจะนำไปปฏิบัติและไม่มีผลกระทบต่อบุคคลใด
โดยส่วนรวมแล้ว รัฐบาลก็จะขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาด้วยครับ ขอถามทนาย
ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านให้อ่านเพื่อ เติมน้ำใจ อ่านจบแล้วครับ

ประธานผู้สมัคร : ขอนแก่นกรีน ขอเชิญเจ้าพนักงานที่ร่วมคณะมาสมัคร ให้มี
ใบพาสถงคณะกรรมาธิการ จำนวน ๑๖๐ กับต้นพืช ๑๖๐ ต้น

ประธานวุฒิสภา : ขอบทูลเจ้านายเจ้าฟ้าฯ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ถิ่นเพื่อ
อย่างไรก็ตามทรงเอาใจรับไว้ รับ รับ รับ รับ รับ รับ รับ รับ รับ รับ
เชิญผู้เสนอพระราชโองการขึ้น เชิญคุณอนุทินศรีสุพรรณ เชิญครับ

นางสาวบุปผารัตน์ ลิขิตไพเราะ (เพื่อกราบ) : กราบเรียนท่านประธาน
วุฒิสภาที่เคารพ คำนั่ง นางสาวบุปผารัตน์ ลิขิตไพเราะ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่
ขอเสนอการตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๒๘ ท่าน โดยสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา
๒๕ ท่าน รัฐบาล ๕ ท่าน ขอผู้รับฟังด้วยคะ

(มีสมาชิกราบขอมีมติรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ขอเชิญทางฝ่ายรัฐบาลเสนอ
ชื่อกรรมการก่อนครับ

นายทศิ ขมิบทอง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
การมีมติดังประธาน วุฒิสภาที่เคารพ คณะเสด็จส่วนของรัฐบาลขอเสนอรายชื่อ ๕ ราย ดังนี้

๑. นายธงไชย เพชรรัตน์
๒. นายทศิ ขมิบทอง รัฐมนตรี
๓. นางสาวนงนุช งามน้อยไพโรจน์
๔. นายอุทัย สอนศักดิ์ภักดิ์ และ
๕. นายอภิรักษ์ ประสานสนธิ

ขออนุญาตกราบเรียนเสนอครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญทางฝ่ายสมาชิกวุฒิสภาครับ เชิญ คุณอนุทินศรีสุพรรณ
ครับ

นางสาวบุปผารัตน์ ลิขิตไพเราะ (เพื่อกราบ) : เชิญท่านสมาชิกวุฒิสภา
๒๕ ท่าน มีรายชื่อนี้ดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายนิพนธ์ บุญเกิด
๒. นายวิรัตน์ ทุลลดา
๓. นายเกษม งามน้อยไพโรจน์
๔. นายอุทัย งามน้อย
๕. นายระพีพร วิเศษประทีป
๖. นายอภิรักษ์ งาม
๗. นายประสิทธิ์ นานา



๑๘. พลตรี โกวิท วัฒน โยธาธิการและ

๑๙. นายจิลดา อยู่ประเสริฐ

๑๐. นายสม สิริขิต

๑๑. นายศรีชัย เมืองนา

๑๒. นายวส วัฒนกิจ

๑๓. นายสุภาพร จันทาจันทร์

๑๔. นายระพีพรรัตน์ พงษ์พันธ์ุ

๑๕. นายธีรภัทร ศุภกิจวัตร

๑๖. นายณัฐวัฒน์ พันธุ์

๑๗. นายณัฏฐา สว่างใจ

๑๘. นายอนุชกร ทรัพย์สง่างาม

๑๙. นายทวี ภูมิวงศ์

๒๐. นายวิมล วัฒนประเสริฐ

๒๑. นายชัยวัฒน์ ช่างแว

๒๒. นายสมบุญ วัฒนประเสริฐ

๒๓. นายณัฐวัฒน์ วัฒนประเสริฐ

๒๔. นายสมพร ศิริพันธ์

ผู้รับทราบ

(มีนามจริง ยกเว้นที่ยื่นใบมอบ)

ประธานมูลนิธิฯ : ผู้รับทราบถูกต้องครบถ้วนตามที่ได้นำเสนอเรื่องไปขอ
จัดพิมพ์และดำเนินการต่อไป

นายสมพร ศิริพันธ์ (หัวหน้ามูลนิธิฯ) : การที่มูลนิธิฯ ได้ดำเนินการ
มูลนิธิฯ ที่ได้รับทราบ โดยไม่มีการติดต่อเป็นไปอย่างเรียบร้อย การดำเนินการ
การแก้ไขเพิ่มเติม โดยขอเสนอให้มูลนิธิฯ ใช้เงินจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท
เพื่อให้มูลนิธิฯ ได้ดำเนินการต่อไป

(มีนามจริง ยกเว้นที่ยื่นใบมอบ)

ประธานมูลนิธิฯ : ประธานมูลนิธิฯ ได้ดำเนินการต่อไป
นายสมพร ศิริพันธ์ (หัวหน้ามูลนิธิฯ) : การที่มูลนิธิฯ ได้ดำเนินการ
การแก้ไขเพิ่มเติม โดยขอเสนอให้มูลนิธิฯ ใช้เงินจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท
เพื่อให้มูลนิธิฯ ได้ดำเนินการต่อไป

นายอนุช ใสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานฯ ครับ ถ้าเรื่องนี้อาจจะเร็วขึ้น
จะดีมากครับ ขออนุญาตครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็อย่างนั้นครับ ขอให้ผมดำเนินการไปให้จบ เพราะขณะนี้
เพิ่งขึ้นตัวการมาจัดการ ตั้งกรรมการ ๑. กรรมการวิสามัญ และถ้าได้จบ นายมาธิการ
ได้จัดการมาจัดการ ผมขอเดินไปให้จบก่อน เรื่องว่าจะอภิปรายอีกวัน เพราะฉะนั้นต่อไปก็จะขอ
กำหนดจบในกรอบประมุขิตี่วันครับ

นายสนธิ์ วิสัยภูทิสาศรี (อ่างทอง) : ผมขอ ๑๔ วัน ขอผู้รับรองครับ
(มีสมาชิกรายหนึ่งขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : พร้อมผู้รับรอง มีท่านผู้ใดเห็นแย้งหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกฯ เห็นแย้งในข้อนี้)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ถือว่าเห็นชอบครับ ครั้นเป็นอันว่าสถานการณ์
วิสามัญการร่างพระราชบัญญัติออกขุนขึ้นสู่ศาลแล้ว เพราะฉะนั้นก็ขึ้นข้อว่า นิพนธ์
กับท่านนายกฯ เกี่ยวข้องกัน ก่อนที่จะถึงวาระที่ ๖ ต่อไปเชิญท่านการุณครับ

นายอนุช ใสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม อนุญาต
ใสงาม สมาชิกวุฒิสภาจากบุรีรัมย์ ที่ตนนิพนธ์กฎหมายเสนอว่า จะขออนุมัติสงวน โดยขอสงวน
ข้อบังคับและจะขอไปแก้ไขอีกถ้าการและเหตุผล ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ขอไปจำเป็นกับ
ที่ดำรงร่วมบุญให้บุญผู้ใดนี้จะไม่ได้รับผลจากการ เพียงแค่ข้อบังคับได้เขียนไว้ในฉบับแล้ว
ซึ่งจะแก้ไขภายในวัน ๒ วันจึงแนบนี้ ข้อบังคับได้เขียนว่าบรรดาหลักการ และรัฐธรรมนูญไม่ได้
บัญญัติให้ได้รับผลจากการ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ รัฐธรรมนูญบัญญัติว่า ไม่ให้รวมเข้าของ
กันว่าจะกระทำบุญผู้ใดที่นอกจากของฝ่ายบริหาร ไม่ใช่ให้รวมเข้าของฝ่ายบริหารและ
เพราะฉะนั้นบทบัญญัติได้ส่งผ่านพระกฤษฎีกาขึ้น มีทั้งร่างของรัฐบาล มีทั้งร่างของกรรมาธิการ
มีทั้งร่างของสภาผู้แทนราษฎร และจากมติทั้งร่างของประชาชน ๕๐,๐๐๐ ชื่อ เพราะฉะนั้น
เมื่อผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรมานี้ มาถึงขั้นวุฒิสภาแล้ว ไม่ได้รับผลจากการ ขอให้
รัฐธรรมนูญบัญญัติให้ได้รับ เพราะบทบัญญัติที่ฝ่ายบริหารไม่ได้ร่าง แต่ฝ่ายกรรมาธิการ
ขึ้นทั้งฉบับจะนำขึ้นข้อต่อไปว่าให้วาระ ๑ โทษ วาระ ๒ โทษ วาระ ๓ โทษ หรือจะเข้าวาระ
๑ วาระ ๒ วาระ ๓ อย่างขึ้นที่ติดกันเลย ขอเรียนอย่างนี้ครับ เพราะฉะนั้นผมมาขอ
เปลี่ยนแปลงทั้งหลักการว่า ทั้งหมดได้ โดยไม่ต้องส่งกรรมาธิการอีกต่อไปให้ฝ่าย
บริหาร ส่วนฝ่ายพระกฤษฎีกาจะส่งฝ่ายบริหาร เพื่อพิจารณาข้อได้ทั้งหมดครับ ขอคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณการุณศรีรับ ขอเชิญท่านประธานนิพนธ์รับ

นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภาสตรี (ฝ่ายทอง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ
 ติดตามข้อ ๑๐๕ นี้โดยความว่า มาในวาระที่ ๑ เห็นชอบกับหลักการร่างพระราชบัญญัติ
 ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกรรมาธิการในข้อบังคับ ในการพิจารณาจะ
 แก้ไขขัดแย้งหลักการและเหตุผลไม่ได้ เพราะฉะนั้น เมื่อเราจะพิจารณาว่าร่างข้างนี้
 จัดเป็นกรรมาธิการ แม้แต่ พ.ร.บ. ที่ผ่านการดูได้กล่าวไปเมื่อสักครู่ นั้น ก็ได้มีการขอใบทูลแย้ง
 แม้เรื่องนี้เพื่อความเรียบร้อยของกรรมาธิการคณะกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นผมขอยืนยันว่า
 ขอให้งดให้ข้อบังคับนี้ ข้อ ๑๕๒ ตามที่ได้กรรมาธิการแต่เดิม เพื่อเราจะมีโอกาสได้พิจารณา
 ถึงหลักการและเหตุผลที่เราจับใจจะคัดลอกไปต่อไปในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณการุณศรีรับ

นางการุณ โสงวน (บุรีรัมย์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม กราบ
 โสงวน ผมว่าระบอบได้ไขว่ไขว่กันไป ถ้าไม่พูดเสียให้ชัด ขอบสงวน ๆ อย่างนี้ครับ
 ท่านประธานฯ ครับว่า เราไม่สามารถพิจารณาออกนอกหลักการและเหตุผลที่มอบได้
 ไม่จริงครับ วุฒิสภาของเรามีสามารถพิจารณาเกินกว่าหลักการและเหตุผลที่มอบให้
 สภาผู้แทนราษฎร เห็นถึงข้อว่า ไม่รับเลย ไม่รับร่างพระราชบัญญัตินั้นเลย ซึ่งถ้าทั้ง
 ป่านผมว่า ถ้าอย่างสุดสุด หรือเรียกว่า มีการยับยั้งร่างพระราชบัญญัติ หรือยับยั้งกฎหมายให้
 หรือระงับกฎหมายนั้นไว้ นี่คือการของฝ่ายวุฒิสภาหรือฝ่ายอภิปรายของฝ่ายค้าน
 ทำได้ครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านประธานนิพนธ์ขึ้นยืนขอรับใช้
 ข้อบังคับ ข้อ ๑๕๒ นะครับ มีผู้รับรองถูกต้อง ผมยืนยันอย่างนี้ครับว่า ในร่างพระราช
 กฎบัตรที่เห็นชอบนี้ ก็จากความจริงนำไปสู่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ ว่ากรรมาธิการ ถ้าหากว่า
 ผลลัพท์กัน ผมจะขอตั้งคำถามที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับคำประธานนิพนธ์ว่า จะใช้ข้อบังคับ
 หรือไม่เห็นด้วย เพราะว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยนะครับ ถ้าเห็นด้วยกับประธานนิพนธ์ให้
 งดใช้ข้อบังคับ ขอให้งด เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยกับประธานนิพนธ์ให้จัดการกับ
 ขอให้งด ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ ข้างบนมีสัญญาณครับ ท่านผู้ใดยังไม่เห็น
 เชิญลงคะแนน โปรดลงคะแนน เห็นว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย

(นับเสียง เห็นด้วย ๑๖๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๖ คะแนน)

ประกอบไปด้วย : มีผู้เกี่ยวข้องให้ข้อมูลถึงตัว ๑๓๒ ท่าน ไม่ทำสำเนา
 ๖ หน้า จดหมายที่ส่ง ๐ ไม่ส่งเอกสาร ๐ มีในอันว่างดใช้ให้เสร็จสิ้นและที่ฝ่ายวิจัยงานเอกสารมีเอกสาร
 ด้วยกรับไปให้ข้อ ๑๐๕ วรรคสามด้วย มีให้เอกสารผลงานที่ติดรับ

ต่อไปเป็นเรียงลำดับที่ ๖ รับพระราชบัญญัติกองทุนประกันสุขภาพของ
 พระราชบัญญัติ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุน
การสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. (นายอรรถวิชัย ปะวะเสฐวิญญูธรรม และนายทศพร เสรีรักษ์
เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยยกร่าง
ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้
เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๖ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ
ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา
ต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่
๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๓

๑๕๕๐ 

(นายศิริชัย โชคดีย์อานัน)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

บันทึกการสังเกตการณ์และ เหตุผล

นางสาวอรุณพร พงษ์ราชบัญญัติของกรุงเทพมหานคร การเสริมสุขภาพ

พ.ศ.

หลักฐาน

บันทึกการสังเกตการณ์ด้วยตนเองสนับสนุนการเสริมสุขภาพ

1. หลักฐาน

เนื่องจากในปัจจุบันนี้ การบริหารจัดการด้านสุขภาพของผู้ได้มุ่งที่จะนำเอาไปให้ประชาชน เกิดพฤติกรรมสร้างเสริมสุขภาพเป็นต้นแบบเป็นต้น และส่งเสริมให้มีการสร้างเสริมสุขภาพ ภายและใจให้แข็งแรง อยู่ในภาวะสมดุล และเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับอันตรายจากการ บริโภคสุราและยาสูบหรือสารอื่นที่ทำลายสุขภาพ หรือจากพฤติกรรมกรรมการต่างประเทศที่ไม่ถูกต้อง ดังนั้น เพื่อให้เข้าใจมีเงินงบประมาณเป็นงบดังกล่าว สมควรจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการเสริม สุขภาพขึ้น โดยเก็บเงินมาจูงจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วย ยาสูบ เพื่อให้ใช้ในการสนับสนุน วัฒนธรรม และชีวิตให้ประชาชนสร้างเสริมสุขภาพ ซึ่งจำเป็น ดังที่พระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายพันธุวิธ ประเสริฐสุวรรณ และนายศุภพร เสรีรักษ์ เป็นผู้เสนอ)

๕

สุขภาพ/3



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เห็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
พระราชบัญญัตินี้เป็นพินัยของพระปรีชาญาณของพระมหากษัตริย์และเสนาบดีของ
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ และมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการ
สร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



(โปรดพิมพ์)
สุขภาพ/4

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"สุราษฎร์" หมายความว่า กรุงเทพมหานคร

"ยาสูบ" หมายความว่า ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ

"ภาษี" หมายความว่า ภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและค่าสแตมป์ยาสูบ

ตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ

"สร้างเสริมสุขภาพ" หมายความว่า การใด ๆ ที่มุ่งกระทำเพื่อสร้างเสริมให้บุคคลมีสุขภาพทางกาย จิต และสังคม โดยสนับสนุนพฤติกรรมของบุคคล สภาพสังคม และสิ่งแวดล้อมที่จะนำไปสู่การมีร่างกายที่แข็งแรง สภาพจิตที่สมบูรณ์ อายุยืนยาว และคุณภาพชีวิตที่ดี

"กองทุน" หมายความว่า กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการของทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

"คณะกรรมการประเมินผล" หมายความว่า คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

"ผู้จัดหา" หมายความว่า ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๕

การจัดตั้งกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ"



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สุขภาพ/5

กองทุน เป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในประชาชนทุกวัย
- (๒) สร้างความตระหนักเรื่องพฤติกรรมความเสี่ยงจากการบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ หรือส่วนร่วมสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ และสร้างความเชื่อในการสร้างเสริมสุขภาพแก่ประชาชนทุกระดับ
- (๓) สนับสนุนการรณรงค์ให้ลดบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ ตลอดจนให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลทนายที่เกี่ยวข้อง
- (๔) ศึกษาวิจัยหรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย ผักอบรม หรือดำเนินการให้มีการประชุมเกี่ยวกับการสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- (๕) ศึกษาความสามารถของชุมชนในการสร้างเสริมสุขภาพโดยชุมชน หรือองค์กรเอกชน องค์การสาธารณประโยชน์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๖) สนับสนุนการรณรงค์สร้างเสริมสุขภาพผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะที่เป็นสื่อเพื่อให้ประชาชนสร้างเสริมสุขภาพให้แข็งแรง ให้เวลาร่างให้เป็นประโยชน์ และลดบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ

มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๑๑
- (๒) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับและโอนมาตามมาตรา ๔๓
- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
- (๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ
- (๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของกองทุน



LIBR
(ประเทศไทย)

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของกองทุนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานในกรุงเทพมหานคร หรือในจังหวัดอื่น ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ทาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๔) เผยแพร่ข้อมูลและประชาสัมพันธ์ เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนทราบถึงโทษภัยของการบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ และสร้างเสริมสุขภาพ ตลอดจนเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- (๕) กระทำการอื่นใดในบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๑๐ กองทุนไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน

มาตรา ๑๑ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสีบาณตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุน ตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของบาทให้ปัดทิ้ง



LIART
สุขภาพ/7

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพากรมีตและกรมศุลกากร เป็นผู้รับเงินค่าธรรมเนียมเงินบำรุงกองทุน เพื่อมาส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องขอใบส่งเงินการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนมิใช่อะไรเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

มาตรา ๑๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๑๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษี หรือได้รับยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนแล้ว ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง นอกจากจะมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรแล้ว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ต้องชำระแล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิได้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุน และให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้ก็เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง แห่งของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๑๖ ให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดและกรมการกำหนด เป็นค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานกรมตามมาตรา ๕ และมาตรา ๘
- (๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด



LIBR
(ไปรษณีย์)

Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๒

การบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๑๗ "ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง (เรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ" ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ
คนหนึ่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตาม (๕)
เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวง
การคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขและผู้แทน
ทบวงมหาวิทยาลัย

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหา
จากผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การพัฒนาชุมชน
การสื่อสารมวลชน การศึกษา การกีฬา ศิลปวัฒนธรรม กฎหมาย หรือการบริหาร จำนวนแปดคน
ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้มีถิ่นกำเนิดในภาคเอกชนจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน

ให้ผู้จัดการ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้จัดการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของ
กองทุนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการกำหนด



มาตรา ๑๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้มีพฤติการณ์ที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕

(๗) ไม่เป็นผู้มีเงินได้เสียในกิจการที่เกี่ยวข้องกับกองทุน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือได้รับประโยชน์ในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์และมิได้แสวงหากำไร

มาตรา ๑๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก



(โปรดพิลึก)
พฤษภาคม/10

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เพราะกรมท่งต้องหน้านี้ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายว่า ๑๘

มาตรา ๒๑๑ ๓๖๖ กรมท่งมีอำนาจหน้าที่ที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ อำนาจหน้าที่ที่ เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของกองทุน

(๒) ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปี แผนการใช้จ่ายและงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนกิจกรรมในด้านต่าง ๆ

(๔) ควบคุมการจัดหาทุน

(๕) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนขอกระเรียบหรือขอยกเลิกของกองทุนในข้อใด ๆ

(๖) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงานกองทุน และขอพบปะเจ้าหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๗) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการและหลักเกณฑ์การสรรหาผู้จัดการ

(๘) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(๙) กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(๑๐) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การออกนอก วิทยฐานะและการลงโทษทางวินัย การออกจากราชการ การรับราชการและการยุบถอนการลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(๑๑) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นต้น



LIPT
ตุลาคม/๒๕๖๑

(๕) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(๖) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(๖) แผนรายงานประจำปีและความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๗) กระทำกิจการใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๒ ความประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเห็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการคนหนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้กรรมการผู้นั้นซึ่งให้ที่ประชุมทราบและให้ที่ประชุมพิจารณาว่า กรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมหรือไม่ในการประชุม เรื่องนั้นได้หรือไม่ ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้ตามมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม



LIART
(โปรดเลือก)
สาขา/12

มาตรา ๒๘ ให้ประธานคณะกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้กองทุนมีผู้จัดการคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง ผู้จัดการต้องเป็นผู้สามารถรับตำแหน่งให้ถูกต้องทุนได้เต็มเวลา และต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
- (๓) เป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของกองทุน
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)

มาตรา ๒๖ ผู้จัดการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ ในวันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่ด้วย

มาตรา ๒๗ นอกเหนือจากตำแหน่งตามวาระ ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
 - (๒) ลาออก
 - (๓) ออกตามบทบัญญัติไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้จัดการ
 - (๔) คณะกรรมการให้ยกเลิก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ
 - (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้จัดการตามมาตรา ๒๙
- มติของคณะกรรมการให้ผู้จัดการออกจากตำแหน่งตาม (๕) ต้องมีคะแนนเสียงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ ไม่ในรวมผู้จัดการ



LIRT

สภภาพ/13

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๒๘ ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามกฎหมายและวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งเสนอเป้าหมาย แผนงาน โครงการ แผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน และแผนการเงิน และงบประมาณประจำปีให้คณะกรรมการ
- (๓) จัดทำรายงานและการบัญชีของกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี
- (๔) ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๙ ผู้จัดการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการ เป็นผู้แทนของกองทุน เพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการ เป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้จัดการ

มาตรา ๓๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณวุฒิหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่

ของกองทุน

- (๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

สุภาพ/14

(๖) ไม่คำรงตำแหน่งใด ๆ ในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕)

(๖) หรือ (๗)

มาตรา ๓๒ เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของกองทุนพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๑

(๔) ถูกให้ออกเพราะไม่ผ่านการประเมินผลงาน

(๕) ถูกให้ออกหรือปลดออกเพราะผิดวินัย

กรณีตาม (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ

กำหนด

มาตรา ๓๓ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ กองทุนต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีเจ้าหน้าที่ของกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในและได้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระบอบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๕ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบดุล และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในที่ร้อยชั่งนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชี และประเมิณผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห้ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุน สืบถามผู้จัดการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุนเป็นการเพิ่มเติมได้ ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๖ ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี

หมวด ๓

การประเมิณผลการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๓๗ ให้มีคณะกรรมการประเมิณผลการดำเนินงานของกองทุนจำนวนเจ็ดคนประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีโดยการเสนอแนะของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการเงิน การสร้างเสริมสุขภาพและการประเมิณผล ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านการประเมิณผลจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน

ให้คณะกรรมการประเมิณผลแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นเลขานุการ

ให้นับมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔

มาใช้บังคับกับกรรมการประเมิณผลและการประชุมของคณะกรรมการประเมิณผลด้วยโดยสมบูรณ์

มาตรา ๓๘ คณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเมินผลด้านนโยบายและการกำหนดกิจกรรมของกองทุน
- (๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน
- (๓) รวบรวมผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งชี้แจงเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจเรียกเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุน หรือเรียกผู้จัดการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนมาชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลได้

มาตรา ๓๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการประเมินผลอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและ เสนอความเห็นในเรื่องหนึ่ง เรื่องใดหรือ มอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจอย่างหนึ่งอย่างใดได้ตามที่เห็นสมควร

ให้นำมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล ให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ นิติบุคคลนั้น ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่า การกระทำนั้นได้กระทำโดยคนมิได้รู้ เห็นยินยอมด้วย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สุภาพ/17

มาตรา ๔๒ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมสรรพสามิต หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับ การเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ มาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบคดีตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการจัดตั้งกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่า การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๓ เสร็จสิ้นลงแล้ว และให้รัฐมนตรี ผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวดำเนินการตามตรา ๔๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยประกาศยุติการดำเนินการของสำนักงานสนับสนุนการ สร้างเสริมสุขภาพในราชกิจจานุเบกษา

ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ ควบได้และ ปฏิบัติงานของสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงาน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๓ ไปเป็นของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ ให้ผู้จัดการสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้จัดการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้จัดการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



LIR

(โปรดพลิก)

Legislative Institutional Repository

สุขภาพ/๑๕

มาตรา ๔๕ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วย กรรมการ
ตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) และ (๔) และให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้จัดการตามมาตรา ๔๔
เป็นกรรมการและเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจน
กว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๗ (๓) และ (๕) ซึ่งต้องไม่เกิน
เก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในการดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการ
ตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) และ (๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหา
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

42
(นางบุษกร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ ของการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ประธานวุฒิสภา : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๘ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งวุฒิสภา ต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ขณะนี้เหลืออีก ๒๘ วัน ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านหลักการและเหตุผลครับ

นางสาววรรณิ เทคนาคี (ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ วุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันการบริการด้านสาธารณสุขได้มุ่งที่จะโน้มนำให้ประชาชน เกิดพฤติกรรมสร้างเสริมสุขภาพหรือตั้งแต่ในเบื้องต้น และส่งเสริมให้มีการสร้างเสริม สุขภาพกายและใจให้แข็งแรงอยู่ในภาวะสมดุล และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับอันตรายจาก การบริโภคสุราและยาสูบหรือสารอื่นที่ทำลายสุขภาพ หรือจากพฤติกรรม การดำรงชีวิตที่ไม่ถูกต้อง ตั้งนั้น เพื่อให้มีเงินทุนมาดำเนินการดังกล่าว สมควรจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพขึ้น โดยเก็บเงินบำรุงจากผู้ที่มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและยาสูบ เช่น ภาษียาสูบเพื่อใช้ในการสนับสนุน งบจัด และชี้ชวนให้ประชาชนสร้างเสริมสุขภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี บุญชู เกตุอยู่พงศ์ The 1st Deputy Speaker ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านถามครับ

นายเกษม บุ่งชนเกียรติ (สุจินทร์) : ขอบทวนครับท่านประธานฯ กระผมถาม บุ่งชนเกียรติ สว. จากสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ หลักการและแนวเหตุผลนะครับ เป็นสิ่งที่คิดมากสำหรับร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมเรียนครับว่า เพื่อเป็นการเสริมสร้างสุขภาพให้ดีขึ้นก็ไม่ได้หมายความว่าทุกคนที่บริโภคสุรา และบริโภคยาสูบก็ต้องเก็บภาษีจากสุรากับยาสูบเพื่อเอาเงินมาไปให้กองทุนให้เสริมสร้างสุขภาพให้ดีขึ้น ตรงนี้เห็นด้วยชัดเจนครับ แต่มีข้อห่วงใยอยู่ข้อหนึ่งท่านนั้น จะต้องถามให้รัฐบาลเห็นยันกับพวกเขา ณ ตรงนี้ว่า วันที่รัฐบาลเลือกใช้ ๓๐ บาท รักษาโรค ซึ่งเป้าหมายคืออะไรครับเป้าหมายที่เพื่อการเสริมสร้างสุขภาพให้ดีขึ้น ซึ่งเป็นแนวทางอันเดียวกันกับเงินกองทุนนี้เพราะฉะนั้นสิ่งที่เราห่วงวันที่คืออะไรครับคิด เมื่อรัฐบาลใช้เงินมาๆ แล้ว รัฐบาลไม่มีเงินใช้จะเอาเงินจากกองทุนตรงนี้ไปใช้ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค วันนั้นเราคิดว่าอย่างนี้ เหมือนเมื่อสักครู่นี้เราบอกว่าเราคิดว่ารัฐบาลใช้เงินมากถึง ๒ ทาง รัฐบาลก็เลือก ๒ ทางจะใช้เงินทั้ง ๒ ทาง เราจึงกลัวว่าเมื่อรัฐบาลไม่มีเงิน เงินกองทุนที่เก็บจากบุหรี่ จากเหล้าที่จะไปรักษาสุขภาพของประชาชน รัฐบาลก็จะเอาไปใช้กองทุน ๓๐ บาท เพราะอะไรครับ เพราะจะดูมุ่งหมายอันเดียวกันคือสุขภาพดีขึ้น เพราะฉะนั้นต้องขอคำยืนยันจากรัฐบาลวันนี้ว่า เมื่อท่านไม่มีเงินท่านอย่าเอากองทุนนี้ไป ท่านต้องคงกองทุนนี้ไว้ต่อไปเพื่อที่จะให้เขาดำเนินการต่อไป เพราะฉะนั้นกระผมห่วงตรงนี้ กระผมห่วงว่ากระผมผ่านร่างกฎหมายนี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว รัฐบาลไม่มีเงินใช้ก็เอากองทุนและเอาเงินไปใช้กับ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ขอบทวนครับ ท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านเฉลยครับ

นายดีแรง พูลตา (กรุงเทพมหานคร) : ธาราเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ดำรง พูลตา สว. จากวุฒิสภา กระผมมีความยินดีที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยเห็นว่า เป็นนโยบายใหม่แนวคิดใหม่ที่ดีไม่ว่าต่อไปจะพยายามทุกวิถีทางที่จะสกัดไม่ให้คนไทยไปโรงพยาบาล เพราะการไปโรงพยาบาลคือการไปจ่อมจมร่างกายที่สูญเสียเนื้อหนัง วิถีที่จะสกัดกั้นไม่ให้คนไทยไปโรงพยาบาลก็คือการทำให้การส่งเสริมให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงขึ้น แต่ปัญหาอยู่ที่ว่าการที่จะส่งเสริมให้ประชาชนให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงนั้น มีความจำเป็นต้องให้ความรู้ ต้องมีการรณรงค์ ต้องมีการชี้แจงต้องมีการประชาสัมพันธ์ ซึ่งงานเหล่านี้จำเป็นต้องใช้สื่อดังที่ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

กระผมจะทราบเมื่อน้ำยย่อย ๆ ว่าปัจจุบันนี้มีโรคหลายโรคที่ไม่ได้เกิดขึ้นด้วยธรรมชาติ หากแต่เกิดขึ้นด้วยการกระทำของมนุษย์ เช่น โรคเอดส์ ซึ่งถ้าหากมนุษย์ไม่มีเพศสัมพันธ์ "ไม่"ไปผิดธรรมชาติแล้วมันก็จะไม่เป็นโรคเอดส์โดยเด็ดขาด ถ้าหากมนุษย์ไม่กินอาหารเกินเลย ถ้าหากมนุษย์ไม่เครียด มนุษย์ก็จะเป็นโรคหัวใจหรือโรคความดันโลหิตสูง อันเป็นโรคที่คนไทยทำสถิติเสียชีวิตมากที่สุดและหากมนุษย์ไม่สูบบุหรี่ก็เชื่อได้ว่า คงจะไม่เป็นถุงลมโป่งพอง แต่โรคโรคหนึ่งซึ่งแก้ไขไม่ได้และมนุษย์ทำให้เกิดขึ้นเอง คือ โรคอุบัติเหตุ ซึ่งโดยสถิติของกระทรวงสาธารณสุขและกรมตำรวจนั้นระบุว่าประเทศไทยอยู่ทุก ๑ ชั่วโมง มีคนไทยตายด้วยอุบัติเหตุ ๒ คนครึ่งและใน ๒ คนนี้ ประมาณครึ่งหนึ่งมีแอลกอฮอล์ติดอยู่ใบเลือด ด้วยเหตุนี้มันเองสังคมมองว่า ถ้าหากเราป้องกันให้เข้าใจไม่เป็นเอดส์ ไม่เป็นโรคมะเร็ง ก็สามารถป้องกันได้ด้วยการทำความเข้าใจ วนวงศ์ แต่การทำตามเข้าใจและการวนวงศ์ จำเป็นต้องใช้สื่อต้องใช้ออกสาร ทำฟรีไม่ได้ครับท่านประธานฯ ครับ ต้องใช้เงินในต่างประเทศ มีการใช้เงินเป็นพัน ๆ ล้าน ในการรณรงค์ไม่ให้คนสูบบุหรี่ หรือรณรงค์ไม่ให้คนมีแอลกอฮอล์ในร่างกายแล้วไปขับรถ คราวนี้สิ่งที่กระผมจะกราบเรียนถามโดยประเพณีปฏิบัติ ก่อนที่จะรับหลักการเริ่มก็จะถามรัฐบาล หรือถามรัฐบาลแต่ผ่านไปทางท่านประธานฯ ว่า อย่างในมาตรา ๑๑ ที่กระผมมีความสงสัยนี้ะครับ ในมาตรา ๑๑ บอกว่า ให้กองทุนมีอำนาจ จัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วย ยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและยาสูบนั้น ที่กระผมสงสัยต้องการความชัดเจนก็คือ แปลว่าสุราและยาสูบเดิมเขาก็มีอยู่แล้ว เมื่ออยู่ด้วย เงินกองทุนนี้ไม่ได้ไปเอามาจากภาษีอากร แต่ไปเก็บภาษีเพิ่มจากเขา เช่น เขาเสียอยู่ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ไปเก็บมาอีก ๒ เปอร์เซ็นต์ อย่างนั้นใช่หรือไม่ครับ ที่กระผมสงสัยต้องการความ ชัดเจน ข้อที่ ๒ ถามว่าสุรานั้นหมายถึงอะไรครับ ในร่างพระราชบัญญัติเก็บอีกไว้แล้วว่า "สุรา" มีความหมาย หมายถึงสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา กระผมไม่เข้าใจว่ามนุษย์ที่มีสุขภาพ พลานามัยดีเยี่ยม ไตรมหรือก่อให้เกิดอุบัติเหตุมันคง ไม่ใช่ดื่มสุราอย่างเดียวนะดื่มเหล้าอีก แหมมเหล้า ไวน์ สาโท สาเก ก็มีแอลกอฮอล์ ซึ่งสามารถที่จะทำให้เกิดสุขภาพพลานามัยดีเยี่ยม ไตรม และก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้ จึงอยากเรียนถามว่า คำว่า สุรานั้นครอบคลุมถึงไหมครับ ถ้าครอบคลุม แล้วสุราหรือสุราอย่างเดียวนะ กระผมว่าก็ใช่ถูกต้องครับ เพราะว่าพระราชบัญญัติก็ให้เก็บกับ กระผมอยากได้คำตอบก่อนที่จะมีมติรับหลักการครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญตัน ดอกโหลง รองประธาน

วุฒิสภา คนที่ ๕๖) : ก่อนขอรับสัตยาบัน

นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ (นกรพณม) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายแพทย์สวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม กระผมเห็นว่า
 ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้นมีประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนทั้งประเทศครับ แต่ปัญหาคือว่า
 งบประมาณที่รัฐบาลจะต้องเก็บเป็นกองทุนนั้นน่าจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อผู้บริโภค
 เพราะว่ามีผลย้อนก่อน ๆ นั้น คือ วันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
 ให้ปรับอัตราภาษีสรรพสามิต เบียร์ ไวน์ แคมเปญ วิสกี้ รวมทั้งบุหรี่และกัญชา หวังว่าจะได้เงิน
 ประมาณ ๙,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะนำมาใช้จ่ายในโครงการรักษาพยาบาล ๓๐ บาท
 ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาอีกก็หมายความว่าประชาชนหรือผู้บริโภคจะต้องรับภาระในการ
 ที่จะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นตรงนี้ก็จะจะมีคนล้าหลังรัฐบาลอยู่เหมือนกันครับ จริง ๆ แล้ว
 กฎหมายฉบับนี้ได้ออกมาก่อนที่จะมีโครงการรักษา ๓๐ บาท รัฐบาลเองในปัจจุบันก็มีปัญหา
 เรื่องเงินกองทุนประกันสุขภาพถ้วนหน้าอยู่แล้ว เพราะว่าจะไปเอาเงินประกันสังคมมา
 กระทรวงแรงงานฯ ก็ไม่อยากจะให้จะไปเอาเงินประกันหรือคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ
 ของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์ก็บอกว่าผิดกฎหมาย มีปัญหาเรื่องโครงการรักษา
 ๓๐ บาท ถ้าน่าเป็นห่วงว่าถ้าตั้งกองทุนนี้ขึ้นมาอีกก็เกินไปได้ว่าเอากองทุนนี้มารวม
 กับกองทุนประกันสุขภาพก็มาใช้ร่วมกัน ซึ่งก็เกินไปได้ไม่ลืมหูลืมตา เพราะว่าเป็นเรื่อง
 สาธารณสุขด้วยกันทั้งหมดเป็นเรื่องสุขภาพ เรื่องส่งเสริมสุขภาพนั้น กระผมคิดว่ากระผม
 จะขออนุญาตท่านประธานฯ อธิบายสักเล็กน้อยว่า โดยข้อเท็จจริงแล้วทางกระทรวงสาธารณสุข
 เขาทำอยู่แล้วครับ คือ เขาดูแลตั้งแต่ตั้งแต่ยังไม่เกิดจนกระทั่งเกิดมาแล้วและเสียชีวิต คือ
 กรมอนามัยเขารับผิดชอบใช้เงินงบประมาณปีละประมาณ ๑,๒๐๐ ล้านบาท งานอื่น ๆ
 เช่นว่า งานป้องกันควบคุมโรคเขาศึกษาว่ามีนายกระทรวงดูแล การตรวจคัดกรองภัยพิบัติ
 ก็ใช้เงินจำนวนมาก แต่ที่เรากลัวกลัว ๆ ไม่เป็นปัญหาของเรา คือ ปัญหาสาธารณสุขที่ควร
 วิตกกังวลของไทยไม่ใช่อีกว่าโรคเอดส์หรือยาเสพติดก็ได้แต่ ปัญหาอุบัติเหตุทางจราจร
 อุบัติเหตุทางการจราจรเกิดขึ้นทุกวันจนถึงขั้นก่อคดี ถือว่าเป็นการรวมกัน
 เป็นคราวละหนึ่ง ถึงแม้ว่ากระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานเอกชนจะตรวจคัดกรองนั้นแต่ก็
 ทำได้ไม่ตลอดทั้งปี เพราะว่าจากประมาณจำกัด มีโครงการรวมกันมาไม่จบ ซึ่งถ้าหากเฉพาะใน
 ช่วงเทศกาลสงกรานต์ก็เกิดหลายวันแล้วครับ แต่ว่าช่วงที่เขยื้อนเขยื้อน ช่วงวันสงกรานต์นี้
 อุบัติเหตุ เกิดขึ้นมากประชาชนเสียชีวิตจากอุบัติเหตุการจราจรทางบกถึง ๕๓๐ รายด้วยกัน
 ครบแล้ว สูงกว่าปีที่ผ่านมาครับ ก็แสดงว่าการตรวจคัดกรองข้างจะได้ผลน้อย เนื่องจากว่า
 ไม่สามารถทำได้ทั้งปี เพราะงบประมาณจำกัด ก็เหตุผลหนึ่งคือเรื่องของระบบเทคโนโลยี

เป็นเรื่องของโรคมะเร็งที่เกิดจากรายงานของกระทรวงสาธารณสุขว่า ปีหนึ่งมีผู้เสียชีวิตประมาณ ๑๐,๐๐๐ คนด้วยกัน ตรงนี้ถึงแม้ว่าจะมีการณรงค์ไม่สูบบุหรี่ก็ทำได้ในวงจำกัด เนื่องจากงบประมาณจำกัด กระผมเคยรับราชการที่กระทรวงสาธารณสุขได้รับคำสั่งให้ณรงค์เรื่องนี้ก็ทำตามตามเกิดถือว่ามีการณรงค์ เขาเรียกว่า วันงดสูบบุหรี่โลก ปี ๑ วัน คือ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม มีการเดิน วิ่ง มีการแห่รอบทำนรอบเมือง แล้วก็ทำการณรงค์ผลสุดท้ายคนที่สูบบุหรี่ก็กันไป แต่มี พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้องกับบุหรี่อยู่ ๒ ฉบับ ก็ได้ผลค่อนข้าง เพราะไม่เห็นคนสูบบุหรี่ให้ปรากฏ แต่ว่าไม่อบสูบก็นะครับ ท่านสมาชิกฯ หลายท่าน ก็คงจะสูบบุหรี่เหมือนกัน เรื่องนี้ไม่ใช่คนไม่สูบนะครับ รู้แต่ว่าสูบกอย่างรู้หมด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องบุหรี่ เรื่องทางจราจร แต่ว่าเป็นพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อสุขภาพโดยที่ทว่ารู้แล้วไม่ปฏิบัติ พระองค์นั้นถึงแม้จะมีการรณรงค์อย่างไรก็แล้วแต่ ก็คิดว่าไม่สามารถจะเห็นผลได้ภายในปีสองปี จึงต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก กระผมเห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ที่จะต้องให้เงินกองทุนขึ้นมา แต่ว่ามีข้อสังเกตในชั้นกรรมาธิการว่า ควรจะให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างสุขภาพ เช่น กรมการแพทย์ หรือกรมอนามัยเป็นผู้จัดการกองทุนแทนที่จะตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาในสำนักนายกรัฐมนตรี

ประการที่ ๒ คือ ควรให้กองทุนนี้เป็นส่วนหนึ่งของกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อใช้วัตถุประสงค์เดียวกันคือ การดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชน

ประการที่ ๓ สำคัญนะครับ ในขณะที่เราจะให้เงินกองทุนไป เพื่อไปรณรงค์ไม่ให้คนดื่มสุรา รัฐบาลต้องเข้มงวดในการที่จะโฆษณาสุรา ทุกวันนี้มีการโฆษณาขายสุรายุ่ยยี่ห้อหนึ่งอย่างจะมาก มีการแข่งขันกันสูงมากถึงขนาดที่ว่า ถ้าซื้อเบียร์ขวดต้องซื้อเบียร์ไปด้วย เขาเรียกพ่วงกัน มีการโฆษณามาก เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลไม่สนใจที่จะเข้มงวดการโฆษณาเรื่องดื่มดังกล่าว แล้วมาให้เงินรณรงค์ไปอีก ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี กระผมคิดว่าไม่เกิดประโยชน์ เกิดความสับสนในหมู่เยาวชนว่า รัฐบาลจะเอาอย่างไรกันแน่ เอาเงินไปลงทุนรณรงค์ แล้วรณรงค์ซื้อเบียร์ซื้อเหล้าโฆษณาชวนเชื่อ กระผมคิดว่าสิ่งนี้เท่ากับที่รัฐบาลควรจะตระหนักไว้ว่าขอบเขตมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ก็ขอให้ยึดหลักการและเหตุผล อย่างที่ประเด็นนี้ละครับต่อไปคุณหมอประสิทธิ์ แล้วก็ท่านวีระพงษ์ เจริญศรีว่า

นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมขอเสนอว่า ประเด็นนี้ พิจารณาดูว่า สมควรที่จะเสนอว่าจ้างให้ศาสตราจารย์ ความจริง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกิดขึ้น
 ในสมัยรัฐบาลที่แล้ว ซึ่งพวกเราก็ได้มาพิจารณากันครั้งหนึ่งแล้ว ความจริงก็เห็นด้วยเพราะว่า
 เป็นร่างพระราชบัญญัติกองทุน ที่จะทำให้สุขภาพร่างกายพี่น้องประชาชนได้รับปรุงให้มี
 สุขภาพจิตใจแข็งแรง มีสุขภาพที่แข็งแรง และมีอายุยืนยาวและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
 ความจริงเป็นการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับอันตรายจากสูบบุหรี่โดยตรง เพราะฉะนั้น
 ผมสนับสนุนและเห็นว่าการรณรงค์เพื่อสนับสนุนให้เยาวชนจะได้ไม่สนใจสิ่งเหล่านี้
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาใช้จะทำให้คนอยากที่จะไปออกกำลังกาย
 ให้ชีวิตดีขึ้น เพราะฉะนั้นเยาวชน นิสิต นักศึกษาจะไม่สนใจยาเสพติด สุรา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 บุหรี่ ซึ่งก็เป็นเครื่องทำลายสุขภาพโดยตรงเลย พวกนี้ก็จะไม่ไปสนับสนุนครับ ผมเห็นควรเลย
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งเข้ากับสังคมไทยยุคใหม่ที่ว่า ทุกศาสนาห้ามดื่มเหล้าอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น
 การที่จะไปเก็บเงินจากกองทุนฯ นี้ ๒ เปอร์เซ็นต์ ผมว่าถูกต้องแล้ว เพราะว่าคนที่ไม่ไป
 บริโภคเหล้าหรือไม่ไปสูบบุหรี่ก็ไม่ได้รบกวนอะไร แต่คนที่ไปบริโภคสิ่งที่ไม่ดีเป็นของ
 ต้องห้าม ทุกศาสนาไม่เอาอยู่แล้ว ถึงจะไปบริโภคเก็บ ๒ เปอร์เซ็นต์ คงจะไม่มีปัญหาอะไร
 แล้วเรื่องอย่างนี้องค์กรเอกชนที่เข้ามาบนแล้ว ผมเรียนตรง ๆ ว่า อย่างท่านศาสตราจารย์
 ประกิต วาทีสาอภิกข ไตรรงค์ก็เรื่องการไม่สูบบุหรี่ในสิบ ๆ ปี จนจากเป็นอาจารย์ธรรมศา
 ตอนนีได้เข้าไปเป็นกณบดีไปแล้ว เพราะฉะนั้นการที่จะอะไรเพื่อสังคม เพื่อมวลมนุษย
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งสุขภาพต้องของชุมชนเขายังยิ่ง การรณรงค์เรื่องการดื่มเหล้า ไม่สูบบุ
 ในขณะดื่มสุรา หรือโครงการเมาไม่ขับที่คุณดำรงก็เคยเป็นผู้ที่ต่อต้านเรื่องนี้ ผมก็เห็นด้วย
 แต่พวกนี้ก็ควรให้เงินทุนองค์กรอิสระ หรือกองทุนสาธารณะจากพี่น้องประชาชน ฉะนั้น
 ถ้าได้พระราชบัญญัติกองทุนฯ ฉบับนี้ไปช่วยการประชาสัมพันธ์รณรงค์คงจะดีขึ้น จะทำให้
 พี่น้องประชาชนมีอายุมากขึ้น ไม่ตายไป ทานทั้งหลายคงจะทราบ เมื่อสักครู่ท่านสวัสดิ์ก็พูดแล้วว่า
 อุบัติเหตุจริง ๆ ที่เกิดในวันเทศกาลต่าง ๆ ก็เกิดจากเหล้าเป็นสาเหตุโดยตรง และตายกันมาก
 เหลือเกิน ผมพร้อมกับคณะกรรมการสาธารณสุขของวุฒิสภา กำลังจะเสนอเป็นญัตติ
 ให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาค่าอุบัติเหตุการจราจรทางบก
 ซึ่งสาเหตุสำคัญก็คือ วันเทศกาลนาน ๆ คนที่ขับรถกลับเมาแล้ว หรือคนที่ไปงานเทศกาลใน
 ระยะของวิวกอนด์ (Long weekend) ปรากฏว่าดื่มเหล้าแล้วก็มีปัญหาจราจร ตัวเองไม่เป็น
 ลินดราย แต่ไปทำให้คนอื่นเป็นอันตราย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตายบนท้องถนนจากอุบัติเหตุ
 การจราจรเป็นต้องสูญเสียเงิน เฉพาะปีที่แล้วเสียเงินเป็น ๒๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 แต่ช่วงเทศกาลสำคัญแต่ละวันเอง เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องดีครับ เพราะฉะนั้น

ผมสนับสนุน แต่ที่นี้ผมมีข้อสงสัยถามทางท่านรัฐมนตรีหั่นช้อยว่า การที่ท่านจัดเก็บ ๒ เปอร์เซ็นต์ จะทำให้ต้องขึ้นราคาให้กับบุหรี่ยี่ห้อหรือเปล่า เพราะว่าคงขึ้นไป อย่างนี้บอกไม่รู้ ท่านพูดว่า คงขึ้นไปให้หนึ่งแล้วว จะลดเงินไปใช้จ่ายกับรัฐบาลในสิ่งที่จำเป็น แต่ที่นี้อย่างไรก็ตาม ก็กระทรวงกระทรวงอื่นครับ ผมเรียนว่าผมเห็นด้วย แต่หมายความว่าอะไรทำให้ผู้บริโภคนั้นเดือดร้อนต่อไปอีก เพราะรัฐบาลทำให้เดือดร้อนมาตอนวันที่ ๒๑ มีนาคม มาครั้งหนึ่งเมื่อ ๒ เดือนที่แล้วนี้เอง มาตอนนี้ก็จะทำให้เขาเดือดร้อน ผมก็ว่าต้องพิจารณาด้วยครับ แล้วอีกเรื่องหนึ่งขออนุญาตว่า ผมเห็นมาตรการครึ่งจุกหรือไม่ให้มีโฆษณา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การกีฬาต่างๆ ห้ามมีอยู่แล้ว แต่เหล้ามีตลอดเลย แม้แต่ฝรั่งมาโฆษณาเหล้าไทยเลย ที่ต้องยกเลิกเกมเล็กไทย ไซโย แม้กระทั่งนักวิ่งต่างๆ ก็ยังมาโฆษณาเบียร์ ซ้างๆ สดๆ ใหญ่ ๆ นั้น เพราะฉะนั้นก็ทำให้คนที่ไม่รู้จักไปสนใจสิ่งเหล่านี้ อยากจะลองเป็นอย่างไร ซ้างกันแล้วใหญ่ จิ้งหรือเปล่า แม้แต่ฝรั่งว่าผมพอเกมเล็กไทยแล้วเป็นอย่างไร ทั้งๆ ที่มีการณรงค์กันทั่วไทย ผมว่าดี ก็คือ เกมเด็กไทยแลนด์ แต่ผมไม่สนับสนุนเพราะว่าเล่นแอลกอฮอล์ แต่ถ้าเป็นงานเทศกาลบางอย่างมีการฉลอง มีการอะไรกันบ้างไม่เป็นปัญหา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกใบสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : สรุปครบ คุณหมอบ

นายประสิทธิ์ พัทธกิจงา (นครสวรรค์) : และมีเรื่องสงสัยอีกเรื่องหนึ่งครับ ตาม กรม ว่า มาตรา ๑๒ ที่ว่า จะให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน จะเป็นการหลบเลี่ยงภาษีโดยตรงอีกหรือเปล่า เพราะว่าถ้าเงินที่จะเข้ากองทุนน่าจะเข้ามาเข้าเป็นเงินของกระทรวงการคลังเป็นรายได้ของรัฐ แล้วก็นำส่งเป็นเงินกองทุนว่ากระทรวงมหาดพิการสร้างเสริมสุขภาพนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอเรียนเล่นี้ เพราะว่าอย่างนี้ต่อผมต้องไปผมไปพูดในคณะกรรมการต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกใบสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ผมเรียนอย่างนั้นครับ ร่างที่ ๑ เราใช้เวลา ๑๕ นาที ร่างที่ ๒ ใช้เวลา ๑๑ นาที ร่างที่ ๓ ใช้เวลา ๑๖ นาที ร่างที่ ๔ ใช้เวลา ๓๕ นาที ร่างที่ ๕ ใช้เวลา ๑ ชั่วโมง ๔๕ นาที นี่ก็ใช้เวลาที่ท่านใช้มาอย่างมีประสิทธิภาพนะครับ คือไปท่านวิรัช และท่านเจิมศักดิ์ และคุณหมอมวลินี ท่านวิรัชก็ เชิญครับ

นายวิรัช สกลนิติวัฒน์ (กระบี่) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิรัช สกลนิติวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกระบี่ กระผม

เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ เรื่องโทษภัยของบุหรี่และสุราก็มีท่านสมาชิกวุฒิสภา ๒ - ๑ ท่าน ก็ได้กล่าวถึงไปแล้ว กระผมคงจะไม่ลงรายละเอียดจนครบ คงจะทราบดีแล้วจากสถิติต่าง ๆ ว่า สุราเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดโรคต่าง ๆ เช่น โรคตับแข็ง สมควรเสียมที่สักขีก็ถืออุบัติเหตุทางยานยนต์ ปรากฏว่าประเทศไทยมีอุบัติเหตุถนนยนต์ ชั่วโมงละ ๑ คน ครึ่งหนึ่งมีสาเหตุเกิดจากการดื่มสุราครับ แล้วส่วนโทษภัยของบุหรี่ ปรากฏว่าทั่วโลกมีผู้ตายจากการสูบบุหรี่ประมาณ ๔ ล้านคน หรือ ๑ เปอร์เซ็นต์สี่ของการเสียชีวิตทั้งหมด หมายความว่าอีก ๑๐ ปีต่อไป ถ้าหากไม่มีการรณรงค์ที่ดี การสูบบุหรี่ จะทำให้มีโรคและเสียชีวิตเป็นอันดับหนึ่งของโลกเลยนะครับ แต่กระผมมีข้อสังเกต ๒ - ๑ ข้อ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ประเด็นแรกก็คือการแยกเป็นหน่วยงานอิสระทั้งที่เหนือหรือไม่ครับ เพราะว่าปกติแล้วหน่วยงานเกี่ยวกับเรื่องการรณรงค์โทษภัยของบุหรี่สุรา และสารพิษต่าง ๆ ก็มีอยู่แล้ว เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งโดยเฉพาะกระทรวงสาธารณสุขก็มีหลายกรมแล้วที่ดูแลเรื่องนี้ เช่น กรมอนามัย กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีงบประมาณแต่ละกรม ประมาณ ๑๐ - ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าเราเก็บภาษีตรงนี้ ๒ เปอร์เซ็นต์ ไปหนึ่งปีเงินประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท จะเอาไปโปรตุกันจะมีความจำเป็นหรือไม่ ถ้าหากเราไปตั้งหน่วยงานอิสระจะเป็นการซ้ำซ้อนกันหรือไม่ครับ หน่วยงานเดิมเขาก็ทำงานอยู่แล้ว เพียงแต่ถ้าหากเราไปเพิ่มขึ้นอีกเล็กน้อย และมีนโยบายที่ชัดเจนคงจะทำให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและดีกว่าเราไปตั้งหน่วยงานใหม่

ประเด็นที่ ๒ ก็คือการให้อำนาจรวมการกองทุนตามกฎหมาย ๑๐ ให้อำนาจในการตั้งเงินเดิมนให้กับผู้จัดการ เราคงจะทราบแต่เดี๋ยวก่อนว่ามีหน่วยงานหรือองค์การใด ๆ หรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่สามารถตั้งเงินเดิมนเอง ทำให้เงินเลือกถูกว่ารัฐบาลหรือรัฐนี้ก็จะให้ไปเกิดจนครบ ซึ่งจะช่วยให้สูญเสียงบประมาณที่เรารู้จักกันตรงนี้

ประเด็นที่ ๓ ก็คือ ๒ เปอร์เซ็นต์ ที่เราจัดเก็บจากภาษีสุรามาและขายสุราตรงนี้ เป็นจำนวนเงินถึง ๔,๔๐๐ ล้านบาท จะทำให้เกิดกระบวนการของแพทยสังคมวิเศษมากขึ้นหรือเปล่า เพราะว่าทำให้ผู้บริโภคตรงนี้ ไม่อยากจะมีโรคสุราหรือบุหรี่ที่มีผลกระทบที่ถูกต้องตรงนั้นก็จะให้ข้อสังเกตกับรัฐบาล และให้กรรมการได้พิจารณา ของพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ดอกเตอร์เข้มศักดิ์ เชิญครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ
 ท่านประธานฯ เวียนท่านประธานฯ ผมเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ
 ผมมีข้อสังเกตสั้น ๆ เพื่อที่จะตั้งคำถามไปยังรัฐบาลและผมขอถามว่า รัฐบาลต้อง
 ตอบด้วยนะครับ เพราะว่าขณะนี้ท่านรัฐมนตรีไม่อยู่ในห้องประชุม ผมต้องมาให้
 ท่านประธานฯ ฟังอย่างนี้ว่า ผมเองนั้นมีส่วนตั้งแต่ต้นในการเสนอหลักการและเหตุผลของ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าทางพรรคพวกที่เป็นแพทย์อยู่กระทรวงสาธารณสุข
 เคยขอให้ผมให้นำเรื่องนี้ไปปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเมื่อสมัยที่แล้ว ผมเองเห็น
 เป็นคนที่นำไปเสนอและนำไปด้วยแนวคิดที่ว่า เรื่องของฐานและบุรุษนั้นทำให้สุขภาพเสีย
 เพราะฉะนั้นเราก็ควรจะมีการเก็บภาษีผู้ที่ทำให้สุขภาพเสียมาบำรุงทำให้สุขภาพนั้นดีขึ้น
 ในหลักการครั้งนี้ผมเห็นด้วยทั้งหมด แต่ฝ่ายผมเองในแง่ของวินัยทางการคลัง ผมเองผมเวียน
 กับท่านประธานฯ ตรง ๆ ว่า ในขณะที่ผมพูดกับรัฐบาลว่ากระทรวงการคลังในสมัยนั้น
 ที่เริ่มจุดไฟเรื่องนี้ขึ้นมา ผมเองก็ ๒ จิต ๒ ใจ ท่านประธานฯ เพราะว่าประเทศไทยนั้น
 เราพูดกันอยู่ตลอดมาว่า เงินทุกบาททุกสตางค์ จะต้องรวมเข้ามาเป็นของแผ่นดินก่อน
 แล้วเงินนั้นจะใช้จ่ายในเรื่องอะไรก็จะต้องลอกพระราชบัญญัติผ่านสภานี้เป็นพระราชบัญญัติ
 งบประมาณ ซึ่งในตอนนี้เราก็จะมีการเปิดสภาเพื่อพิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณ
 เพราะในอดีตที่ผ่านมาเรามีปัญหาเรื่องกองทุนมากมาย ท่านประธานฯ เรามีปัญหาว่า กองทุน
 สงเคราะห์เกษตรกรลักษณะนี้เคย แต่อันนั้นเราไปเก็บภาษีจากการส่งออกข้าว แล้วก็ไปให้
 กระทรวงเกษตรฯ เป็นเงินนอกงบประมาณและกระทรวงเกษตรฯ ก็ไปอยู่ใต้ร่มเงาตั้งแต่
 ปี ๒๕๑๖ จนกระทั่งปัจจุบันนี้กองทุนก็ยังอยู่ แต่ว่าไม่มีเงิน เนื่องจากว่าเราไม่เก็บภาษีแล้ว
 ท่านประธานฯ ครับ หลักเกณฑ์ที่เราพูดกันมาตั้งแต่สมัยดอกเตอร์ ป๋วย ก็ว่ากันว่า
 เราพยายามจะให้ป็นวินัยทางการคลัง ไม่อย่างนั้นแล้วเงินที่เก็บเข้าแผ่นดินมาถูกเอามาไปใส่
 กองนั้นกองนี้ กองนี้กองนั้นกระหายหมด แล้วควบคุมไม่ได้ อันการแบ่งอันนี้ของกองไปจากวุฒิสภาแห่งนี้
 ที่เป็นตัวเมตของประชาชนที่จะต้องดูเงินทุกบาททุกสตางค์ แต่กลายเป็นผิดไปเรียบร้อยเลย
 ก็ลอร์ดซันด์ และไปบริหารกันเอง ท่านประธานฯ ผมพูดครั้งนี้หลักการชัดๆ เพราะว่าผมเองยังังใจ
 อยู่ว่าจะเอาอย่างไรกันแน่ ระหว่างหลักการทางเศรษฐศาสตร์ที่เราต้องการวินัยคลัง กับหลักการ
 ทางสาธารณสุขที่ผมเองก็เห็นด้วย แต่ก็เป็นตัวบอกว่าเป็นตัวดูชอบรับทุกประการ ผมจึงถาม
 รัฐบาลนี้ จะมันโยกเงินนี้อะไรให้ชัดเจน ไม่อย่างนั้นแล้วสภาแห่งนี้ก็จะละทิ้งมันไป
 ขอดังกองทุน เพื่อที่จะเป็นเงินนอกงบประมาณภายใต้การควบคุมดูแลจากวุฒิสภา
 งบประมาณครับท่านประธานฯ ท่านประธานฯ ทวงคดี เพราะว่าท่านประธานฯ ก็อยู่ในด้านเดียวกัน

และวินัยการคลังก็จะเกิดปัญหาต่อไปเรื่อย ๆ เราจะเอาเรื่องนี้เป็นเรื่องสุดท้าย หรือเราบอกว่าเรื่องนี้เปลี่ยนหลักการเลย ไม่เอา ๒ เปอร์เซนต์ แต่ว่าให้รัฐบาลตั้งจัดสรรงบประมาณในปริมาณอย่างน้อยเทียบเท่ากับ ๒ เปอร์เซนต์ และจะต้องพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณทุกปีสม่ำเสมอ ถ้ารัฐบาลเห็นด้วยกับหลักการในเรื่องของวินัยการคลัง อาจจะแก้หลักการและเหตุผลเป็นในทำนองอย่างนั้นว่า ทุกปีก็ต้องมาขึ้นยืนยันกันในสภาแห่งนี้ ถ้าอย่างนั้นจะดีขึ้นในภาพรวมของประเทศจนครบ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าอย่างนั้นตรงนี้อาจจะขอให้ท่านรัฐมนตรีช่วยตอบได้ว่าเราจะยึดหลักอะไรกันแน่ ๆ และถ้าจะยึดหลักอะไร พวกเราจะได้ว่านโยบายของรัฐบาลชุดนี้เป็นอย่างไร

อย่างไรก็ตาม ผมเห็นแล้วว่าเราคงต้องโหวตครับ เพราะว่าต่อไปนี้วุฒิสภาในวาระ ๑ นั้น เกือบจะไม่ต้องโหวต เพราะเราจะต้องคิดตลอดว่าถ้าเราไม่รับ เดียวเขาจะขับไป ก็รับโดยอัตโนมัติอยู่แล้ว เดียวผมก็โหวตรับด้วยก็แล้วกัน ไม่อย่างนั้นก็เสียหายตกลงวาระ ๑ นั้นต่อไปเราไม่ต้องโหวตกันก็ได้ คือ ลงรับหลักการเลย เพราะกลัวว่าไม่ดีเราก็ตองรับ แต่เรื่องนี้พอจะรับได้ แต่ขอถามคำถามท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน คอกโรง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบทูลครับ ถ้าพูดสั้น ๆ หน่อยจะทำให้รวดเร็วได้เร็วขึ้นนะครับต่อไปเป็นคุณหมอมาลินี คุณหมอนพดล หลักการและเหตุผลนะครับ กระชับครับ

นางมาลี สุภาพชาวกิจ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน แพทย์หญิงมาลี สุภาพชาวกิจ ดิฉันเห็นสมควรที่จะสนับสนุนในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่มีข้อที่น่าสังเกต ข้อที่ ๑ ตามมาตรา ๑๒ ในเรื่องการดำเนินการเรียกเก็บเงินให้กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากรเรียกเก็บ โดยคิดมูลค่าร้อยละ ๒ ดิฉันขอจะเรียนถามว่าในข้อที่กำหนดว่าเก็บแล้วให้ส่งคลัง หรือว่าเราควรที่จะต้องให้เข้ากองทุนเลย เพราะมีฉะนั้นคุณหมอม่าจะทำให้งดความยุ่งยากขึ้นอีกในเรื่องของเงินคลัง ไม่กักกองทุน เป็นข้อสังเกต ในมาตรา ๑๒

ข้อสังเกตในมาตรา ๑๔ ในกรณีที่ต้องคืนเงินที่ได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ให้รับการยกเว้นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดในมาตรานี้ดิฉันมีข้อสังเกตว่า ในกรณีเงินกองทุนนี้ควรหรือไม่ ที่จะต้องส่งคืนด้วย หรือว่าควรที่จะคง ๒ เปอร์เซนต์นี้ไว้ ดิฉันมีข้อสังเกตอยู่ ๒ ประการเท่านี้จะขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน คอกโรง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญคุณหมอนพดลครับ

นายพนพล สมบูรณ์ (ลำปาง) : ขอบทูลท่านประธานฯ ครับ กระผม นายพนพล สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปางครับ กระผมขอกราบเรียนว่า กระผมไม่เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ด้วยเหตุผลที่ว่าไม่ได้หมายความว่าผมเห็นด้วยกับการสูบบุหรี่และดื่มสุรา กระผมได้ศึกษาพระราชบัญญัติฉบับนี้ และได้รับฟังความคิดเห็นของสมาชิกวุฒิสภาบางท่านนะครับ มีเหตุผลอยู่ ๓ ประการครับ

ประการที่ ๑ มีกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานหลายแห่ง ได้ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ค่อนข้างจะมากและถี่ชัดเจน โดยใช้คำว่า สุขศึกษา ครับ คำว่า สุขศึกษา นั้นหมายความว่า ให้ความรู้ต่อประชาชนโดยวิธีต่าง ๆ เพื่อที่จะให้ประชาชนเปลี่ยนพฤติกรรม เช่นว่า ให้รู้จักโทษของบุหรี่เพื่อเขาจะได้ไม่สูบบุหรี่ ให้รู้จักโทษของการดื่มสุรา แล้วเขาเปลี่ยนพฤติกรรมที่จะไม่ดื่มสุรานั้นครับ เรื่องนี้ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ภาวให้คำว่า สร้างเสริมสุขภาพ เป็นคำที่ทำให้สับสน ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ในการดำเนินงานของพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีการตั้งคณะกรรมการ มีผู้จัดการกองทุน มีเจ้าหน้าที่อีกมากมาย ผมว่าเทียบเท่ากรมครับ ใหญ่กว่ากรมอีก เพราะว่า งบประมาณตั้ง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มากกว่างบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาของกระทรวงสาธารณสุขอีกครับ แล้วเป็นเงินการบริหารจัดการที่เป็นเงินนอกงบประมาณ มีการใช้จ่ายตามมติของคณะกรรมการ จะตั้งเงินเดือนผู้จัดการเท่าไรก็ได้ โหมทำไว้ก็ได้ เป็นการสิ้นเปลืองคล้ายๆ กับเป็นการเพิ่มจำนวนข้าราชการขึ้นอีก ซึ่งโครงการปฏิรูปการบริหารราชการของเรานั้น ก็ต้องการที่จะลดปัญหาการค่าใช้จ่ายในเรื่องเงินประจํา เรื่องนี้ในเรื่องของการบริหารจัดการ ก็เป็นการสิ้นเปลือง

ประการที่ ๓ ครับ ผู้ที่เสียเงินสำหรับกองทุนนี้ คือผู้ที่สูบบุหรี่และพวกที่ดื่มสุรา แต่ปรากฏว่าใน ๒ กลุ่มนี้ครับ ไม่ได้คำนึงถึง ไม่ได้ประโยชน์จากเงินที่ตัวเองเสียไปเลย เพราะว่าเมื่อคนสูบบุหรี่ไปยด้วยถุงลมไปฟองก็ดี จากมะเร็งก็ดี ไม่ได้มีการรักษามากจากเงินกองทุนนี้ คนที่ดื่มสุราก็ไปโรคพิษสุราเรื้อรังเป็นโรคตับแข็ง เมื่อป่วยก็ไม่ได้มีการรักษาจากเงินกองทุนนี้อีกครับ

เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผล ๓ ประการนี้ผมจึงเห็นว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ ทำให้เป็นการซ้ำซ้อนของหน่วยงานอื่น น่าจะจัดสรรงบประมาณจัดกับงานอื่น เช่น หักเงินส่วนนี้ในการเก็บภาษีเพิ่มจากสุราและบุหรี่ แต่น่าจะเอาภาษีนั้นไปเพิ่มให้กับหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว ดำเนินการครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ที่จริงก็ยังไม่อยากให้เข้าสู่รายละเอียดจนครบครับ ต่อไปเป็นท่านสันต์ กับท่านโสภณครับ เชิญครับ ท่านสันต์ครับ

นายสันต์ เทพมณี (ลำพูน) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สันต์ เทพมณี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำพูน ท่านประธานฯ ครับ ถ้าพระบารมีพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการเสริมสุขภาพ ซึ่งทางรัฐบาลเสนอมานี้ ด้วยหลักการและเหตุผล กระผมก็เห็นด้วยและฟังท่านสมาชิกฯ หลายท่านก็มีความคิดหลากหลายหลายประการ ถ้าหากกระผมมีข้อซักถามทางฝ่ายรัฐบาลเช่น ๆ โดยผ่านท่านประธานวุฒิสภา โดยเฉพาะในมาตรา ๑๒ ซึ่งกระผมขออนุญาตท่านประธานฯ ได้อ่านเพื่อทำความเข้าใจรับ มาตรา ๑๒ นอกว่า "เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเสริมการออมเงิน" ครับ

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อมิให้เงินรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด"

ท่านประธานฯ ครับ ตามปกติรายได้ของรัฐบาลทุกอย่าง จะต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ยกเว้นบางเหตุผล ทำไม เพราะอะไร จึงไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง และให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังเป็นคนกำหนด โดยเฉพาะผมคิดว่าถ้าหากว่าเงินนี้เป็นเงินนอกงบประมาณการใช้จ่ายจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในการชักชวนหรือเข้าใจอย่างอื่น ก็อยากทราบว่าเงินที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่จะกำหนดนี้ จะเก็บกันง่ายครับ แต่ถ้าหากทำจริง ๆ แล้วกดเงินไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้องจะมีปัญหาครับ กระผมขอฝากไปอีกข้อหนึ่งว่า ขอฝากว่า การบริหารกองทุน การควบคุมกองทุน การป้องกันการรั่วไหล เราต้องยอมรับว่ากองทุนทุกแห่งขาดสภาพคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้มีช่องโหว่ของผู้ที่ทำการหาผลประโยชน์ครับ ผมมีข้อสังเกตแล้ว ขอบอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ต่อไปท่านโสภณแล้วครับท่านแก้วสรวง แล้วผมจะให้ท่านรัฐมนตรีตอบนะครับ เชิญครับ

นายโสภณ สุภาพงษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบอกครับ ท่านประธานฯ ครับ ผม โสภณ สุภาพงษ์ นะครับ ผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้วที่บางแห่งที่สภาควรจะได้เห็นด้วย ด้วยพระราชบัญญัตินี้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของกลไกสร้างวินัยใหม่ในเรื่องของสุขภาพ ขณะนี้ถึงไทยเราก็ยังอยู่ในกระบวนการร่างพระราชบัญญัติใหม่ ซึ่งมากกว่าร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งกระบวนการคงจะใช้เวลาประมาณสัก ๒ ถึง ๓ ปี ในระบบสุขภาพ

แห่งชาตินี้จะประกอบด้วยสุขภาพในหลายรูปแบบและครบ ๓๐ บาท ที่พูดถึงงบปีบางส่วนหนึ่งรวมทั้งร่างพระราชบัญญัติด้วย ก็เป็นส่วนหนึ่งในโครงสร้างนั้นทำไมถึงพูดอย่างนั้นก็เพราะว่าในเรื่องของสุขภาพที่เราทราบกันครับ ณ วันนี้คนไทยไม่ได้ตายเพราะเชื้อโรคเราตายเพราะเชื้อโรคน้อยมากในช่วง ๓๐ ปีนี้คนไทยเป็นโรคที่ตรงร่างกายลดลง ๓๐ เท่า แต่เราตายเพราะอุบัติเหตุเพิ่มขึ้น ๕ เท่า โรคหัวใจ ๖ - ๗ เท่า เพราะฉะนั้นเรื่องของสุขภาพไม่ใช่เป็นเฉพาะเรื่องของอายุกับเชื้อโรค แต่เป็นเรื่องสุขภาพสังคม สุขภาพสังคมที่ทำให้คนต้องตาย เพราะความกดดันแก่ตัวทางธุรกิจที่ใช้สารเคมี ใช้ยาฆ่าแมลง ใช้สารพิษให้กันกิน ความเห็นแก่ตัว เนื่องจากเรื่องของยาเสพติดหรือสารเสพติดต่าง ๆ คนต้องตายเพราะกันทำกันเองในร่าง พ.ร.บ. ประกันสุขภาพอันนี้ไม่ได้เริ่มใช้ในประเทศไทย ในประเทศจีนใช้แล้วประสบความสำเร็จช่วยทางด้านสุขภาพมาก โดยเฉพาะที่อยุธยาสมัครเล่นครับ ดังนั้นผมมีข้อสังเกตอยู่ ๒ ข้อครับ ที่อยากจะฝากท่านกรรมการในเรื่องนี้ คือ

ข้อที่ ๑ ในคำจำกัดความเรื่องของสุขภาพในนี้ ยังไม่ได้ครอบคลุมถึงสุขภาพที่เรารู้จักกัน สุขภาพในขณะนี้เราหมายถึงสุขภาพทางด้านจิตวิญญาณ สุขภาพใจ สุขภาพสังคม และสุขภาพกาย องค์การอนามัยโลกได้กำหนดว่าสุขภาพ หมด เช่นจิต สปิริตชวลเฮลท์ (Spiritual health) หมายถึง มันทอยเฮลท์ (Mental health) หมายถึง โซเชียลเฮลท์ (Social health) แล้วนี้หมายถึง คริติคอลเฮลท์ (Critical health) ประเทศไทยเราอ่อนแอมากเรื่องสุขภาพสังคม แม้จะเห็นได้ว่าเกี่ยวข้องกับเข้าไปกับที่กระทรวงศึกษา เกี่ยวข้องไปเรื่องของกรมงานที่เกี่ยวข้องไปถึงเรื่องการประกอบอาชีพ เกี่ยวข้องไปหลายอย่าง ฉะนั้น ในประเด็นแรกต้องชัดเจนว่าสุขภาพนี้ครอบคลุมหลายอย่าง

ข้อที่ ๒ สุขภาพไม่ใช่เรื่องของกระทรวงสาธารณสุขอีกต่อไปแล้ว สุขภาพหมายถึง เรื่องของคนไทยทั้งหมด แล้วทุกกระทรวงจะเข้าไปช่วยนะครับ เพราะฉะนั้นการที่จะต้องมีการคณะกรรมการกองทุนหรือมีบุคคลที่อยู่นอกกระทรวงสาธารณสุขเป็นสิ่งจำเป็นมากถ้าอยู่ในกระทรวงสาธารณสุขเรื่องสุขภาพก็ยังเป็นเรื่องของกระทรวง เพราะฉะนั้นใน ๒ หลักการเบื้องต้นนี้ก็ต้องยกจะไว้

ผมมีความเห็นเพิ่มเติมอีกนิดเดียว คือ เรื่องของการเก็บเงินเข้ากองทุนและนุ้รึ้นจริง ๆ แล้วไม่ได้ทำให้ความเดือดร้อนให้ผู้มีสิทธิเก็บเงินเข้ากองทุน เพราะว่าสิ่งที่ผู้ที่อุปการะและดื่มเหล้าเดือดร้อนจริง ไม่ใช่เรื่องเงินครับ สุขภาพของคนไทย สุขภาพของครอบครัว สุขภาพของคนที่อยู่รอบข้างเขา แล้วก็คนที่เขาเกิดชีวิตลงไปให้ตาย เพราะฉะนั้นจริง ๆ แล้ว อันนั้นส่วนมากเป็นความเดือดร้อน ถ้าการเก็บเงินทำให้อดสิ่งนั้นก็จะช่วยตัวเองแล้ว

ผู้กำกับด้านนี้ที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านแก้วสรรครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ กราบ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีก่อนเลยครับ

ผู้กำกับด้านนี้ที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบครับ

ร้อยเอก สุชาติ เสงวีวิสิษฐ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม ร้อยเอกสุชาติ เสงวีวิสิษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้มาชี้แจงเรื่องนี้ กระผมจะขอชี้แจงประเด็นปัญหาที่ท่านถามครับ ผู้ทรงเกียรติได้ตั้งไว้นะครับ

ปัญหาแรกก็คือว่ากองทุนนี้กับเงินรักษาทุกโรค ๓๐ บาท จะรวมกันหรือเปล่า ขอลาเรียนว่า ไม่ะครับ เพราะ ๓๐ บาท เราใช้สำหรับการรักษา แต่กองทุนนี้เราเอาไว้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดต้องใช้ ๓๐ บาท พูดย่อ ๆ อย่างนั้นครับ คือเราจะใช้กองทุนนี้เพื่อลดค่าใช้จ่ายกับการเจ็บป่วยทุกประเภท ไม่ใช่เฉพาะการเจ็บป่วยที่เกิดจากสุราและยาสูบ เรารวมถึงแม้กระทั่งแรงจูงใจในการเข้าใช้ แม้กระทั่งอาจจะไปถึงในการที่จะป้องกันตัวเองในโรงพยาบาลทุกประเภทต่าง ๆ นี่ก็อยู่ดประสงค์ของกองทุนนี้ เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นว่ากองทุนนี้มีเป้าหมายกว้างมากพอสมควร

สำหรับคำถามของท่านดำรง พุฒตาล ว่า จะต้องเก็บภาษีเพิ่มหรือเปล่านั้น เพื่อผลประโยชน์ในการใช้จ่าย กระผมจำเป็นต้องกราบเรียนท่านโดยตรงว่า คงต้องหารรายได้จากการเก็บอีก ๒ เปอร์เซ็นต์ของงบ เภยาภิบาลเท่านั้น ไม่ใช่เพิ่ม ๒ เปอร์เซ็นต์ อันนี้กระผมขอกราบเรียนท่านโดยตรง เพราะถ้าไม่อย่างนั้นแล้วคงทำอะไรไม่ได้ครับ

คำถามว่าทำไมต้องตั้งเป็นกองทุน ก็ด้วยเหตุผลที่เราทราบกันอยู่ดี ว่าระบบราชการเป็นระบบการทำงานที่มีอุปสรรคขวากหนามมาก โดยเฉพาะโครงการประเภทนี้ซึ่งเราจะต้องมองคนที่สนใจในด้านการรณรงค์ป้องกันความเจ็บป่วยที่จะเกิดขึ้น อย่างเช่นต้องขอประทานโทษที่ต้องอ้อมๆ ท่านศาสตราจารย์แพทย์ประคิด วชิราภักดิ์ ซึ่งท่านแอ็กทีฟ (Active) มากในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นกองทุนอย่างนี้ โดยไม่ต้องผ่านงบประมาณ เราจะมีสามารรถที่จะเชิญพวกนี้เข้ามาช่วยบริหารและช่วยจัดการกองทุน ได้สะดวกขึ้น นอกจากนั้นแล้วเราจะใช้บายพาส (Bypass) ระบอบราชการซึ่งท่านคงทราบดีนะครับ คงไม่ถือถ่วงต่อการปฏิบัติงานของกองทุน ซึ่งมีเป้าหมายในการทำงานกว้างขวางมาก

ถ้าหากประเด็นคืบที่ท่านเจิมศักดิ์กรุณาตั้งคำถามว่านโยบายของรัฐบาลนี้จะเป็นอย่างไร ของกรรมาธิการต่างๆ นะครับว่า รัฐบาลชุดนี้ส่งเสริมการรวมกันเพื่อรักษาสุขภาพของประชาชน เพื่อเป็นพลังของแผ่นดินต่อไป ในเรื่องของกองทุนที่ท่านเจิมศักดิ์พูด ซึ่งกระผมก็เห็นด้วยว่า ถัดมากองทุนอยู่มากมายน่าจะหลายกองทุน ของกรรมาธิการนั้นครับว่า กระผมเองได้รับมอบหมายและได้รับหน้าที่ให้พยายามยุบกองทุนต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นเสียให้หมด ให้เหลือเพียงกองทุนที่จำเป็นเท่านั้น และเพื่อประโยชน์ที่พวกท่านผู้ทรงเกียรติจะได้ควบคุมการใช้จ่ายของรัฐบาล กระผมขอกราบเรียนท่านนี้ครับขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านแก้วสรรสรีบ เจริญศรี

นายแก้วสรร สรีบ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ เนื่องจากทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายสนับสนุนก็ขานรับแล้วเห็นประเด็นเพียงพอ ข้อเสนออีกน่าจะพอแล้ว ผมเสนอไปต่อสภาเลยครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอคุณครับ ต่อไปนี้ผมจะขอมตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับหลักการกล่าวนี้นะครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการกล่าวนี้นะครับ เห็นด้วย เห็นด้วย สมาชิก ที่อยู่ข้างนอก เชิญมาลงคะแนนครับ

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภา ขออนุญาตครับ ที่กระผมจะถามไม่เกี่ยวกับการลงมติไปแล้ว บังเอิญท่านรัฐมนตรีไม่ได้ตอบว่ายกกับเฉพาะสุราหรือครับ ท่านไม่ได้ตอบ แต่ว่าคงไม่เกี่ยวกับดี เบียร์ เหล้าอีก แหมใหญ่ อะไรไม่ได้เกี่ยวกับครับ ผมไม่เข้าใจคำว่า กฎหมายสุราครับ ถ้าจะกฎหมายเป็นความสุจริต

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กรรมาธิการท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ขอบคุณครับที่ตั้งคำถามนี้จะได้เคลียร์กับท่านดำรงว่าจะเก็บหมดทุกอย่างที่มีแอลกอฮอล์ ที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ ทั้งไวน์ ทั้งเบียร์ ทั้งสุกี้ ทั้งบรั่นดี ทั้งเหล้าอีก เก็บหมดครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๑๓๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๔ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มติครบ เห็นด้วย ๑๓๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๔ จดออกเสียง ๐ เป็นต้นว่าที่ประชุมเห็นด้วยครบถ้วน ต่อไปเป็นเรื่องสภาจะเสนอให้เป็นกรณีการ เชิญครับ

นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ความเห็นแทนประธานวุฒิสภา ดิฉัน นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๒๑ ท่าน ซึ่งเป็นสัดส่วนของคณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน และสัดส่วนของวุฒิสภา ๑๕ ท่าน ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบทูลครับ เชิญฝ่ายคณะรัฐมนตรีครับ เชิญครับ

ร้อยเอกสุชาติ เศรษฐมาลินี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ทำประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ในสัดส่วนของรัฐบาล กระทรวงเสนออนุญัตติดังต่อไปนี้ ๕ ท่าน คือ

๑. ศาสตราจารย์นายแพทย์ประกิต วาทีสาธกกิจ

๒. นายพาเกียรติ์ สมานบุตร

๓. รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตนพันธุ์

๔. นายสงขลา วิชัยภัทกะ

๕. นายเกษมญา จินะวิจารณ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ เชิญฝ่ายสภาครับ

นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ค่ะ ดิฉัน นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการในสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๕ ท่าน ดังมีรายนามต่อไปนี้

๑. นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา

๒. นางมาลี นุชเวชสุวรรณกิจ

๓. นายพงษ์ สกตศักดิ์วัฒน์

๔. นางมลิวัลย์ เงินหมั่น

๕. นายจอน อึ้งภากรณ์

๖. นางจิตรา อยู่ประเสริฐ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. นางจิตรา อยู่ประเสริฐ
๗. นายถาวร เกียรติไพฑูริ
๘. พลโท โกวิท พัทธนา
๙. นายจันทน จิตต์วร
๑๐. นายเคน โต๊ะนันท
๑๑. นายประศักดิ์ ฌ. กาพันธ์
๑๒. พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ
๑๓. นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช
๑๔. นายจิตร มโนสิทธิ์ศักดิ์
๑๕. นายสันต์ ทวีชัยรัฐ
๑๖. นายสุนทร จินดาอินทร์
๑๗. นายแพทย์วันรัตน์ พิทักษ์วิริยะ
๑๘. นายภิรม อภัยศิริ

ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ผมขออนุญาตสภาไม่ให้เลขาธิการวุฒิสภาทำรายการขึ้นระดม เพราะระยะเวลาต่อไปจะกำหนดเวลาแปรญัตติภายในกี่วันครับ เชิญคุณระเกียรติ์ พงษ์พานิช

นางระเกียรติ์ พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ค่ะ ขอเสนอแปรญัตติลงข้อบังคับภายใน ๗ วัน ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ที่ท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๗ ร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการปล่อยและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน
และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน
และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนสำหรับผู้ถูกดำเนินคดีอาญา พ.ศ. (นายบวรเดช ปัทม
กัมมธนะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว
จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ
ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา
ต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓


(นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน
และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่าย
แก่จำเลยในคดีอาญา

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๒๔๕ และมาตรา ๒๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติรับรองสิทธิในการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐของบุคคล
ซึ่งได้รับความเสียหายเนื่องจากการกระทำความผิดอาญาของผู้อื่นโดยตนมิได้มีส่วน
เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น และไม่มีโอกาสได้รับการบรรเทาความเสียหาย
โดยทางอื่น รวมทั้งการรับรองสิทธิในการได้รับค่าทดแทนในกรณีของบุคคลซึ่งตกเป็น
จำเลยในคดีอาญาและถูกคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี หากปรากฏความคำพิพากษา
อันถึงที่สุดคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงทั้งเป็นที่ยุติว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือ
การกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด ดังนั้น เพื่อให้การรับรองสิทธิดังกล่าวเป็นไปตาม
บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคำทดแทนสำหรับผู้ถูกดำเนินคดีอาญา
พ.ศ.

หลักการ

เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการจ่ายคำทดแทนสำหรับผู้ถูกดำเนินคดีอาญา

เหตุผล

เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของจำเลยที่ถูกคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี
แต่ภายหลังมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามิได้เป็นผู้กระทำผิด จึงสมควรกำหนดให้มีวิธีการ
จ่ายคำทดแทนสำหรับผู้ถูกดำเนินคดีอาญาขึ้นโดยให้มีคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง เพื่อพิจารณา
จ่ายคำทดแทนแก่บุคคลเหล่านั้นตามกฎหมายบัญญัติมาตรา ๒๔๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๔๐

(นายบทล ปัทมะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕



ร่าง

พระราชบัญญัติ

คำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

พ.ศ.

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน
 และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจําการจําการกําลังและเสรีภาพ
 ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ
 แห่งกฎหมาย

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย
 และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ."



LIRT

Legislative Institutional Representative of Thailand (สภาผู้แทนราษฎร)
 คำตอบแทน

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ผู้เสียหาย" หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิตหรือร่างกายหรือจิตใจ เนื่องจากภวการกระทำความผิดอาญาของผู้อื่น โดยตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดนั้น

"จำเลย" หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกฟ้องต่อศาลว่าได้กระทำความผิดอาญา

"ค่าตอบแทน" หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ผู้เสียหายมีสิทธิได้รับเพื่อทดแทนความเสียหายที่เกิดขึ้นจากหรือเนื่องจากมีการกระทำความผิดอาญาของผู้อื่น

"ค่าทดแทน" หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่จำเลยมีสิทธิได้รับเนื่องจากการตกเป็นจำเลยในคดีอาญาและถูกคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี และปรากฏว่าคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีนั้นถึงเป็นยุติว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่มีความผิด

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายในคดีอาญา

"พนักงานอัยการ" หมายความว่า พนักงานอัยการตามกฎหมายว่าด้วยพนักงานอัยการ หรืออัยการทหารตามกฎหมายว่าด้วยอรรถมนุสศาลทหาร

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ การเรียกร้องหรือการได้มาซึ่งสิทธิหรือประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการดัดสิทธิหรือประโยชน์ที่ผู้เสียหายหรือจำเลยพึงได้ตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๖ ในกรณีที่มีผู้เสียหายหรือจำเลยตั้งแต่ความตายก่อนที่จะได้รับคำตอบแทน คำทดแทน หรือค่าใช้จ่าย แล้วแต่กรณี ให้สิทธิในการเรียกร้องและการรับคำตอบแทน คำทดแทน หรือค่าใช้จ่ายตกแก่ทายาทซึ่งได้รับความเสียหายของผู้เสียหายหรือจำเลยนั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน

และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการพิจารณา คำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา" ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงาน ศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมการปกครอง

ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสภาพนาบความ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดย คำแนะนำของรัฐมนตรียีกห้าคน เป็นกรรมการ ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อย ด้านละหนึ่งคน

ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมเป็น เลขานุการ และทางแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน ก็ได้

มาตรา ๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาอนุมัติคำคอบแทน คำทดแทน หรือคำใช้จำคุกตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการในการคุ้มครองสิทธิของ

ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ตลอดจนการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาไว้ให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหลักฐาน ที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา

- (๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรานี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงาน

เป็นผู้ปฏิบัติแทนได้

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้วาระแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกโดยคำแนะนำของรัฐมนตรียเพราะบกพร่องหรือ

ไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งความวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

มาตรา ๑๓ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติในที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากของผู้เข้าร่วมประชุม กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

ในการประชุมของคณะกรรมการให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม



LIPT
(โปรดพลิก)

หมวด ๓

สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายนะและจำเลยในคดีอาญา

มาตรา ๑๕ ให้จัดตั้งสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายนะและจำเลยในคดีอาญาขึ้นในกระทรวงยุติธรรม และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติ
- (๒) รับคำขอรับค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งทำความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ
- (๓) ประสานงานกับหน่วยงานราชการอื่นหรือบุคคลใด ๆ เพื่อขอทราบข้อเท็จจริงหรือความเห็นเกี่ยวกับการขอรับค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่าย
- (๔) เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ ข้อมูลเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่าย
- (๕) ปรึกษาหารือการตามที่รัฐมนตรี คณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงยุติธรรมอาจแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางนิติศาสตร์ เพื่อให้มีอำนาจดำเนินการตามหรือดำเนินการใด ๆ ตามที่กระทรวงยุติธรรมมอบหมายก็ได้ และให้แจ้งศาลทราบ

การดำเนินการตามมาตรานี้ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมศาล

หมวด ๔

การจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายในคดีอาญา

มาตรา ๑๗ ผู้เสียหายอาจยื่นคำขอรับค่าตอบแทนต่อคณะกรรมการได้ตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ความผิดที่กระทำต่อผู้เสียหายนั้นเป็นความผิดตามรายการที่ระบุไว้ท้ายพระราชบัญญัตินี้ และ

(๒) ผู้เสียหายได้รับอันตรายถึงแก่ชีวิต หรือได้รับอันตรายแก่กายหรือจิตใจ

มาตรา ๑๘ ค่าตอบแทนตามมาตรา ๑๗ ได้แก่

(๑) ค่าใช้ช่วยที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล รวมทั้งค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจ

(๒) ค่าตอบแทนในกรณีที่ผู้เสียหายถึงแก่ความตาย จำนวนไม่เกินที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) ค่าขาดประโยชน์ที่นำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบกิจการงานได้ตามปกติ

(๔) ค่าตอบแทนความเสียหายอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการจะกำหนดให้ผู้เสียหายได้รับค่าตอบแทนเพียงใดหรือไม่ก็ได้

โดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงของการกระทำ ความผิด และสภาพความเสียหายที่ผู้เสียหายได้รับรวมทั้งโอกาสที่ผู้เสียหายจะได้รับการบรรเทาความเสียหายโดยทางอื่นด้วย

มาตรา ๑๙ หากปรากฏในภายหลังว่าการกระทำที่ผู้เสียหายอาศัยเป็นเหตุในการขอรับค่าตอบแทนนั้นไม่เป็นความผิดอาญาหรือไม่มีการกระทำเช่นว่านั้น ให้คณะกรรมการมีหนังสือแจ้งให้ผู้เสียหายคืนค่าตอบแทนที่ได้รับไปแก่กระทรวงยุติธรรมภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

หมวด ๕

การจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

มาตรา ๒๐ จำเลยที่มีสิทธิได้รับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายตามพระราชบัญญัตินี้

ต้อง

(๑) เป็นจำเลยที่ถูกดำเนินคดีโดยพนักงานอัยการ

(๒) ถูกคุมขังในระหว่างการพิจารณาคดี และ

(๓) ปรากฏตามคำพิพากษานั้นถึงที่สุดคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงทั้ง เป็นยุติว่าจำเลย มีได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำของจำเลย ไม่เป็นความผิด

ในคดีที่มีจำเลยหลายคน จำเลยคนใดถึงแก่ความตายก่อนมีคำพิพากษาถึงที่สุด และคณะกรรมการเห็นสมควร จำค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายให้แก่จำเลยอื่นที่ยังมีชีวิตอยู่ ถ้าเป็นเหตุอยู่ในลักษณะคดี จำเลยที่ถึงแก่ความตายนั้นมีสิทธิได้รับค่าทดแทนและค่าใช้จ่าย ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ด้วย

มาตรา ๒๑ การกำหนดค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๒๐ ให้กำหนด ตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) ค่าทดแทนการถูกคุมขัง ให้คำนวณจากจำนวนวันที่ถูกคุมขังในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับการกักขังแทนค่าปรับตามประมวลกฎหมายอาญา

(๒) ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล รวมทั้งค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจ หากความเจ็บป่วยของจำเลยเป็นผลโดยตรงจากการถูกดำเนินคดี

(๓) ค่าทดแทนในกรณีที่มีจำเลยถึงแก่ความตาย และความตายนั้นเป็นผลโดยตรงจากการถูกดำเนินคดี จำนวนไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายหลวง

(๔) ค่าขาดประโยชน์ที่นำมาหาได้ในระหว่างถูกดำเนินคดี

(๕) ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินคดี

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎหมายหลวง เว้นแต่ที่มี กฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว

ในกรณีที่มีคำขอให้ได้รับสิทธิที่เสียไปอันเป็นผลโดยตรงจากคำพิพากษานั้นขึ้น การนี้ให้ได้รับสิทธินี้ตามคำขอดังกล่าว ถ้าไม่สามารถคืนสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใด เช่นว่านั้นได้ ให้คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนเพื่อสิทธินั้นไว้ตามที่เห็นสมควร

คณะกรรมการอาจกำหนดให้จำเลยได้รับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายเบื้องต้น หรือไม่ได้ โดยคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งคดี ความเดือดร้อนที่จำเลยได้รับและโอกาสที่จำเลย จะได้รับการชดเชยความเสียหายจากทางอื่นด้วย



LIR

หมวด ๖

การยื่นคำขอ การพิจารณาคำขอ และการอุทธรณ์

มาตรา ๒๒ ให้ผู้เสียหาย จำเลย หรือทายาทซึ่งได้รับความเสียหายที่มีสิทธิขอรับค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่ายตามพระราชบัญญัตินี้ ยื่นคำขอ ณ สำนักงานความแบบที่สำนักงานกำหนดภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ผู้เสียหายได้รู้ถึงการกระทำความผิด หรือวันที่มีคำพิพากษาอันถึงที่สุดโดยคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงทั้งเป็นเหตุว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ในกรณีผู้เสียหาย จำเลย หรือทายาทซึ่งได้รับความเสียหายเป็นผู้ไร้ความสามารถหรือไม่สามารถยื่นคำขอด้วยตนเองได้ ผู้แทนโดยชอบธรรมหรือผู้อนุบาล ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน สามีหรือภริยา หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นหนังสือจากผู้เสียหาย จำเลย หรือทายาทซึ่งได้รับความเสียหาย แล้วแต่กรณี อาจยื่นคำขอรับค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่าย แทนได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ หลักเกณฑ์ วิธีการยื่นคำขอ และวิธีพิจารณาคำขอให้ เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความแจ้งคำวินิจฉัย คำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

การยื่นอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ผู้อุทธรณ์จะยื่นต่อสำนักงานหรือศาลจังหวัดที่ผู้ยื่นมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเพื่อส่งให้แก่ศาลอุทธรณ์ก็ได้ และให้ถือว่าเป็นการยื่นอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งแล้ว

ในการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ศาลอุทธรณ์มีอำนาจไต่สวนหลักฐานเพิ่มเติม โดย สืบพยานเองหรืออาจแต่งตั้งให้ศาลชั้นต้นตามความเห็นสมควรทำแทนก็ได้

หมวด ๗

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) สอบปากคำผู้ยื่นคำขอเกี่ยวกับข้อเท็จจริงต่าง ๆ ตามคำขอ
- (๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒๘ ผู้ใดยื่นคำขอรับคำตอบแทน คำทดแทน หรือคำใช้จ่าย โดยแสดงข้อความอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๙ ผู้ใดใช้ถ้อยคำหรือแสดงทथานหลักฐานอันเป็นเท็จเกี่ยวกับการขอรับคำตอบแทน คำทดแทน หรือคำใช้จ่ายตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



LIRT

มาตรา ๓๐ ผู้ใดไม่ทำตามข้อกำหนดหรือไม่ส่งหนังสือตอบหนังสือสอบถาม เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นตามคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๑ ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงยุติธรรมกำหนดให้หน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงยุติธรรมดำเนินการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานจนกว่า จะตั้งสำนักงานแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

๕ ๑๒
(นายบุญกร กลีกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

รายการท้ายพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทบทวนและคำชี้แจง
แก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.

- ความผิดที่กระทำต่อผู้เสียหายซึ่งทำให้ผู้เสียหายอาจขอรับคำตอบแทนได้ตาม
มาตรา ๑๘ ได้แก่ ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ความผิด
ลักษณะ ๔ ความผิดเกี่ยวกับเพศ มาตรา ๒๗๖ ถึง มาตรา ๒๘๗
ลักษณะ ๑๐ ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย
หมวด ๑ ความผิดต่อชีวิต มาตรา ๒๘๘ ถึง มาตรา ๒๙๔
หมวด ๒ ความผิดต่อร่างกาย มาตรา ๒๙๕ ถึง มาตรา ๓๐๐
หมวด ๓ ความผิดฐานทำให้แก่ทั้งลูก มาตรา ๓๐๑ ถึง มาตรา ๓๐๕
หมวด ๔ ความผิดฐานทอดทิ้งเด็ก
คนป่วยเจ็บ หรือคนชรา มาตรา ๓๐๖ ถึง มาตรา ๓๐๘

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

Ln
(นางบุษกร กลิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงิน ซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ขณะนี้เหลือเวลาเพียง ๒๔ วัน ขอเชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภาครับ

นางสาววรรณ เกตุบุติ (ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน

และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๒๔๕ และมาตรา ๒๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติรับรองสิทธิในการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐของบุคคล ซึ่งได้รับความเสียหายเนื่องจากการกระทำผิดอาญาของผู้อื่น โดยตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดนั้น และไม่มีโอกาสได้รับการบรรเทาความเสียหายโดยทางอื่นรวมทั้งการรับรองสิทธิในการได้รับค่าทดแทนในกรณีของบุคคลซึ่งตกเป็นจำเลยในคดีอาญาและถูกคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี หากปรากฏตามคดีพิพาทจนถึงขั้นที่ศาลในคดีนั้นว่าจำเลยจริงเป็นที่ยุติว่า จำเลยมิได้เป็นผู้กระทำผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด ดังนั้นเพื่อให้การรับรองสิทธิดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

นายกัก กอแสงเรือง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ผม ยัก กอแสงเรือง สมาชิกวุฒิสภาจากกรุงเทพมหานคร ความจริงกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่จำเป็นต้องออกตามรัฐธรรมนูญ เพื่อคุ้มครองสิทธิของเสียหายและสิทธิของจ่าน้อยในคดีอาญาที่ถูกต้องขัง ความจริงควรจะมีความหมายกับที่นานมาแล้วครับตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ๕ ปีมาแล้ว ถึงแม้จะออกขณะนี้ ก็ยังคงว่า เถอะ เถอะ มาเข้าท่านประธานครับ ผมได้ดูหลักการเหตุผลแล้ว ในหลักการเหตุผลก็อ้างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ และมาตรา ๒๕๖ ผมมีคำถามที่จะถามยังฝ่ายรัฐบาลว่า

ประการแรกในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๕๕ นั้น บรรทัดได้มีการกำหนดเรื่องการคุ้มครองผู้เสียหายในเรื่องการปฏิบัติที่เหมาะสม คำตอบแทนที่จำเป็นและสมควรจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ บรรทัดหนึ่งเคยนะครับ ซึ่งขอถามรัฐบาลว่า เหตุใดจึงไม่มีบทบัญญัติในวรรคหนึ่ง ในมาตรา ๒๕๕ นะครับ

ประการที่ ๒ ในวรรคสองของมาตรา ๒๕๕ บัญญัติว่า "บุคคลที่ได้รับการเสียหายนั้นถึงแก่ชีวิตหรือร่างกาย เนื่องจากการกระทำความผิดของผู้อื่น โดยที่ตนคงไม่ได้เกี่ยวข้องกับการกระทำและไม่มีทางได้รับการบรรเทาในทางอื่น" ในรัฐธรรมนูญกำหนดว่าเป็นความผิดอาชญากรรม แต่ตามร่างกฎหมายฉบับนี้ไปจำกัด นิยามความผิดอาญาในส่วนนี้แค่ลงมาถึงเฉพาะตามประมวลกฎหมายอาญาภาค ๒ และเฉพาะลักษณะ ๕ ความผิดเกี่ยวกับเพศ ลักษณะ ๑๐ ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกายเท่านั้น ความผิดตามกฎหมายอาญาลักษณะอื่น ซึ่งมีความร้ายแรงไม่น้อยไปกว่า ๒ ลักษณะนี้เช่น ในคดีกบฏหรือคดีที่ถูกจับไปเรียกค่าไถ่ ผมคิดว่าความเสียหายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกายและจิตใจนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องไปทั่วลักษณะ ๕ และลักษณะ ๑๐ เหตุใดจึงไม่มีบัญญัติให้ความผิดตามกฎหมายอาญา ความผิดอาญาคงกฎหมายอื่น ซึ่งมีอยู่มากมายครับก็ไม่ได้บัญญัติไว้ ก็ขอเรียนถามในข้อที่ ๒ ว่าเหตุใด จึงไม่ได้คุ้มครองจ่าน้อยคดีอาญาทุกคดีให้เกิดความเท่าเทียมกัน จะเป็นการเลือกปฏิบัติและมีได้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือไม่ครับ

ประการที่ ๓ ก็คือว่าในมาตรา ๒๕๖ นะครับ จ่าน้อยคดีอาญาที่ถูกคุมขังระหว่างพิจารณาคดีนั้น ถ้าปรากฏว่ามีคำพิพากษาถึงที่สุดว่า ไม่เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำไม่เกิดความผิดแล้วก็จะได้รับค่าทดแทนในร่างกฎหมายฉบับนี้ไปจำกัดว่า เฉพาะคดีที่พนักงานอัยการเป็นโจทก์เท่านั้น ถ้าหากว่าโจทก์ไม่ใช่พนักงานอัยการก็จะไม่ให้สิทธิเข้ามา

ตกลงแล้ว ขอเรียนถามว่า ในบางคดี เช่น คดีเจ๊จางรีคดีขึ้นแล้ว ผมยกตัวอย่าง กตล. จะต้องฟ้อง ผู้ก่อเหตุสมาชิกวุฒิสภาท่านหนึ่งในคดีอาญา ส่งไปให้พนักงานอัยการฟ้องคดีแทนพนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง กตล. จึงจัดทนายความฟ้องเอง ในกรณีอย่างนี้ถ้าปรากฏในคดีพิพาทภายในภายหลังว่า ไม่ได้เป็นผู้กระทำความผิด และการกระทำนั้นไม่เป็นความผิด จำเลยคดีนี้ก็จะไม่ได้รับค่าทนายแทนตนเลย ผมว่ามันก็แปลกใจจึงมีข้อแตกต่างในลักษณะนี้ครับ

ประการที่ ๔ ครับ ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๕๘ พูดถึงเรื่องการรื้อฟื้นคดีพิจารณาใหม่ในคดีอาญา ก็ได้กำหนดไว้ ในมาตรา ๒๕๘ มาตรา ๒๕๙ มาตรา ๒๕๖ มาตรา ๒๕๗ นั้นเป็นกฎหมายยกเว้นด้วยกัน เหตุใดจึงไม่มีมาตรามาบัญญัติไว้ในร่างกฎหมายยกเว้นนี้ให้ครบถ้วน เพื่อให้มีมาตรฐานอย่างเดียวกัน แก้วมโนแนวทางปฏิบัติอย่างเดียวกันการจะอ้างว่า จะวิ พ.ร.บ. รื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ นั้น ขอเรียนว่ากฎหมายยกเว้นนั้นเป็นกฎหมายยกเว้นแล้ว ซึ่งมีได้ร่างขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้ว แต่มีการใช้กฎหมายฉบับนี้ ๑๘ ปีมาแล้วครับครับ ไม่มีผลที่สามารถเข้าไปรื้อฟื้นคดีใหม่ได้ เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายฉบับนั้นจำกัดสิทธิ์ ยกเว้นกันครับ พอเห็นหลักฐานที่จะนำมา รื้อฟื้นคดีใหม่ พยานบุคคล พยานเอกสาร และพยานอื่นๆ นั้น จะต้องมีความพิพาทจนไปถึงชั้นอุทธรณ์แล้วเท่านั้นแล้ว เป็นเอกภาพตลอด แล้วก็ข้อเท็จจริงไม่ตรงกับคดีนั้น นอกจากนั้นยังต้องมีการไต่สวนแล้วทำให้ศาลอุทธรณ์พิจารณา เมื่อมีมูลจึงสามารถเข้าสู่กระบวนการนี้ได้ แล้วก็ด้วยข้อจำกัดต่างๆ ๑๘ ปี กฎหมายฉบับนี้ไม่มีผลเลย เหตุใดรัฐบาลจึงไม่ยกเลิกกฎหมายฉบับนี้แล้วแล้วกันแต่ผู้ใดร่วมในร่างกฎหมายฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่เห็นพ้องประชาชนวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ครับ เรื่องที่ผ่านมามีเรื่อง ๖ เราใช้เวลาไป ๕๑ นาที ก่อนข้างจะถามผมจึงขอทราบเรื่องที่น่าสนใจว่า จะต้องช่วยกันรักษานวลาด้วยนะครับ ส่งไปท่านสราวุธ แก้วสวพินทนาย (เชิญท่านสราวุธครับ)

นายสราวุธ นิยมทรัพย์ (นครปฐม) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสราวุธ นิยมทรัพย์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครปฐม ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมเห็นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องค่าตอบแทนผู้เสียหาย ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายในคดีอาญา แต่กระผมมีความข้องใจอยู่หนึ่งข้อครับ เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปตามมติของคณะของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ มาตรา ๒๕๙ มาตรา ๒๕๖ มาตรา ๒๕๗ ไม่ได้มีถึงคดีที่ศาลตัดสินแล้วจำเลยไปคดีนี้จะเป็นนักโทษ สมมติว่าคดีนี้ศาลตัดสินแล้วนักโทษนั้นถูกจำคุก ๕ ปี ปรากฏก่อนอีก ๒ ปี หลังจากศาลพิพากษาจำคุกไปแล้ว ๕ ปี

ต่อไปในรัชกาลรวมบุญปัญญาธิราช ขณะนั้นพอพระเครื่อง มาตรา ๒๕๖ ที่แตกต่างกัน
ในลักษณะขององค์แล้ว เห็นว่าการที่ถึง ลมพัดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยพิจารณาจากผู้ถูกคุมขัง
ที่ป่วยและติดคุก เป็นผู้ถูกคุมขังทั้งสิ้นที่มีการฟ้องคดี บ่อยอย่างมากว่าถ้าไม่ได้อาการดีก็ไป
ผู้ใดจนแล้วจะกลับที่อยู่อื่นของพนักงานสอบสวน แล้วเห็นไปสู้ชั้นชั้นอีก เขาเลือกอยู่
โดยไม่มีความกลัวสำหรับบ้านตัวเอง ได้รับความสะดวกสบาย ได้รับความสะดวกสบายแล้วจะย้ายมา
อย่างใดก็ตาม เมื่อผู้คุมขังพนักงานสอบสวนมีคำสั่งให้ย้ายมาไม่ฟัง แม้ทนายผู้ใดที่มีฐานะรวมบุญ
จะไม่ไปทนายในเวลานี้ แต่ถ้าถามว่าโดยพระตราพระราชบัญญัติเพื่อทุกคนซึ่งที่เรารับความ
ความสะดวกสบายทั้งนี้ทั้งใจ ทั้งดีทั้งความดีของเสียใจเสียใจ ทั้งด้านความเสียใจในลักษณะ
ของพระที่ถูกละเลยอยู่ ถ้าโดยทนายผู้ใดของวังพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงไม่จำเป็นต้องไป
สละขอลงให้ฟ้องพล จึงขอเรียกให้ฟ้องพลเช่นนั้นก็ไม่น่าให้จัดรัฐธรรมนูญแต่ประการใด
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน คอกลีสงฆ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณ ท่านสมาชิกครับ

นายวิมลดา ตั้งชนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพครับ ผมชื่อ วิมลดา ตั้งชนานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมมีคำถามครับ คำถามนี้เป็นคำถาม
ซึ่งคิดคำถามในใจผมคนเดียว ผมเข้าใจว่า คำว่า ผู้ใด นั้น ที่ระบุไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ท่านผู้ใด
กฎหมายทั้งหลายเข้าใจจะเป็นท่านใด? กองแห่งเรื่อง ท่านคำถาม ที่ให้พูดในใจผมทุกครั้งที่
ผู้ใดผู้ใดโดยตลอด แต่ผมว่ากฎหมายฉบับนี้ ผมพอเข้าใจอย่างไรเสีย ผมไม่แน่ใจว่าจะถูก
ถึงคดีที่เป็นผู้ใดโดยในคดีเหล่านี้หรือไม่ ถ้าถามผมเป็นจริงหรือไม่ ถ้าถามถึงภาระของบุคคล
บางร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เหตุผลบอกว่า บัญญัติขึ้นตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕
มาตรา ๒๕๖ คำถามคือว่า ในมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญในบทที่กล่าวถึง เป็นอันว่า
“ย่อมมีสิทธิได้รับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายตามสมควร ตลอดจนการตรวจรักษาที่เสียไป
เพราะการนั้น” ทั้งนี้ ผมจึงสนใจและวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ” ดังนั้นนี้ให้ตั้งบุคคลทั่วไป
ผมคิดว่าเมื่อไปดูมาตร ที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๕๖ จะเห็นว่ามาตรา ๒๕๖ นั้น ในกฎหมายฉบับนี้
พูดไว้คลุมเครือสำหรับผู้ที่ไป เช่น ค่าทดแทนการคุมขัง ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล
ค่าทนายคนใดคนหนึ่ง จนถึงค่าอาหาร ค่าเช่าที่พัก ค่าเช่ารถ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เป็นในการ
ดำเนินคดี ผมคิดว่าอย่างนั้น เห็นถูกกับไป ๑๕ ปีที่ผ่านมาที่ผู้ใดในคุกซึ่ง คุกในประเทศไทย
สามเดือน ๔ เดือน คือผมพูดนั้น แม้เราทนายสภาทนายฟ้องไม่มีความผิดก็ขึ้นศาลคุณ
ที่เกิดขึ้นจึงจะกลับแล้ว ส่วนคำถามอื่น ผมถามว่าคดีจะได้รับผลอะไร ในมาตรา ๒๕๖

ตอบประเด็นที่ถามตามเรื่องความผิดตามกฎหมายอาญา อีกหลายเรื่อง ๆ ที่ไปไม่ระบุไว้ในปี เพราะเหตุใด จึงมี ๆ เช่นนี้ ถ้าดูรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๕ มาตรา ๒๔๖ รัฐธรรมนูญฉบับเก่า การที่จะได้รับคำตอบแทนจะรับ ได้รับตามขั้นตอนของการปฏิบัติที่เหมาะสมและคำตอบแทนที่จำเป็นและสมควรจากรัฐให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เพราะฉะนั้นกฎหมายบัญญัติว่าอย่างไรนั้น ก็เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ แต่ถ้าถือว่าทำนองที่ว่าการคุ้มครองนั้นยังไม่ครอบคลุมประเด็นที่สมควรที่จะได้รับการคุ้มครอง ท่านก็สามารถที่จะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนั้นได้เช่นกัน เพราะฉะนั้นการที่บัญญัติเงื่อนไขที่ได้รับการคุ้มครองนั้นก็เกินไปโดยกฎหมายที่ระบุไว้ กรณีที่การตีความฟ้องนั้น ตามที่สมมติใจจะรับ ก็ถือว่าคดีนี้ไม่ใช่ประเด็นระหว่างรัฐกับบุคคลตามกฎหมายฉบับอื่นถึงยัง แต่ถ้าเป็นกรณีฟ้องร้องกันเอง ถ้าว่าจะให้รัฐเข้าไปรับผิดชอบในกรณีนี้จะถูกต้องเหมาะสมหรือไม่อย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม ประเด็นนี้ก็ฝากท่านกรรพ.พิจารณาได้พิจารณาให้อาเภออื่นจะทราบ

ส่วนกรณีที่ถูกละเมิดจะรับ ถูกคุมขัง ถูกศาลตัดสินไปตลอดหนึ่งตัว แล้วเรื่องฟ้องคดีขึ้นใหม่พิจารณาใหม่ ก็แสดงว่าคดีนั้นถึงไม่ถึงที่สุด ถ้าฟ้องพิจารณาใหม่แล้ว ถ้าศาลตัดสินว่าผู้ต้องหาไม่มีความผิด ถือว่าคดีนั้นถึงที่สุด เมื่อตัดสินว่าผู้ต้องหาไม่ได้กระทำผิด เพราะฉะนั้นคนที่ถูกละเมิดจะรับ ถึงแม้เป็นนักโทษแล้วก็จะได้รับการประกันการคุ้มครองนั้นอยู่ด้วย เพราะว่าร่างกฎหมายฉบับนี้จริง ๆ แล้ว ที่มีการร่างการดำเนินการ นอกจากเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแล้ว ก็เกิดจากกรณีฮอว์ แอน ที่เกิดขึ้น อย่างที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้กล่าวแทนเรื่องนั้นข้ามมาด้วยจะรับ สมขอเรียนขึ้นงั้น ๆ แค่นี้ด้วย ท่านประธานสภาฯ รับทราบคุณกรรพ.

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกโหลย รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : หลังจากท่านประกาศแล้ว ผมขอปรึกษาหารือกัน ท่านประวิทย์ครับ ที่ญัตติ

นายประวิทย์ ปทุมวรกิจ (นครปฐม) : ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ สม ประสงค์ ปทุมวรกิจ นครปฐมครับ มีหลายท่านพูดไปแล้ว เรื่องหลักการและเหตุผล ซึ่งหลักการต้องถือว่าดี แล้วสมควรที่จะออกมานั้นแล้วอย่างนี้หลาย ๆ ท่านได้กล่าวไปแล้ว แม้ว่าท่านกรรพ.บอกมาก็ยังมีปัญหาอยู่ แต่อะไรจะจำเป็นเห็นว่ายังมีข้อใดบ้าง สำหรับการแก้ไขซึ่งน่าจะเป็นห่วงก็คือ ซึ่งขณะนี้ที่กรรพ.นายบุญสุวิทย์ ท่านเป็นผู้มีชื่อของเข้าเขตกลุ่มค่าตอบแทนคณะกรรมการผู้ตรวจร่วมนำรัฐธรรมนูญฉบับที่รับผิดชอบตามร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ถึง ๒ ท่าน คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะตั้งรับผิดชอบร่วมกัน

ไม่ทราบได้แต่ได้ถามจากคนซื้อหมูว่าไปไหนก็บอกไม่ได้ จนประมาณช่วงเที่ยงก็ขึ้นรถไปบ้านเขา
แต่ได้พบพระภิกษุและภรรยาอยู่ด้วยรวมได้มีการสำรวมแล้ว หรือยังทำแบบเดิมแต่ได้บอกไปให้
ประกอบไปกับการพิจารณาที่ สวัดิ์ที่ผ่านคนในมณฑลได้จึงแนบตัวไป แต่เห็นไปเองจนเข้าใจ
โดยประมาณ เมื่อไม่สนใจก็พากันหาทุกครั้งที่ถึงและจับ เพราะว่ายังคิดโอกาสที่จะได้กรรมการชุดนี้ใช้
จุดพิวใจใจหาที่ระงับการที่จะไปจับคนจนเป็น ซึ่งเป็นคำตักเตือนเขาแต่เขาก็ผู้เดียวจนระงับหมด
หรือถ้าไปชี้แจงกับเจ้าเมืองอีกก็เจตนาที่จะตั้งสติไม่พบ เพราะอะไร เพราะว่าเจ้าเมืองไปเอา
ไปสามารถจ่ายได้ เป็นปัญหาเรื้อรังมาโดยตลอด ถึงขนาดจากในรอบ ๕-๖ ปีที่ผ่านมาเฉพาะ
คำชี้แจงในกรณีจ่ายเป็นค่าราคาหมูก็มีการพยายามที่จะแก้จนแต่ไม่สำเร็จ บ้างก็ว่าก็ยังไม่
สามารถจะนำเอาคำชี้แจงได้ เพราะฉะนั้นการระงับไม่พอ จะเป็นอันว่าหากมีคดีอะไรก็ตาม
จึงรวมไปโดยมีทั้งในกรณีของมาแต่คนประกอบมาโดยไม่ทราบว่ามีใครได้ไปขอจนกระทั่งการระงับ
มีปัญหาเรื้อรังมาโดยตลอด คนก็คิดว่ามันมีในข้าง ไม่ทราบว่ามีคนที่มีอำนาจหรือมีอำนาจ
อะไรบางอย่างถึง ที่ไม่ได้คิดหรือซื้อหมูก็ได้ไปขายหรือไม่ ก็ฝากไว้ให้ ขณะนั้น เจ้าเมืองถามถึง
ไปขอจนแล้ว คนก็ว่ายังมีอะไรอยู่ เพราะว่าจากไปจนมารวมกันรับทราบฝ่ายผู้เดียว
เพราะทางฝ่ายผู้เดียว นั้น มีการปฏิเสธไปโดยทั้งหมดๆ อย่างที่กล่าวไปแล้ว ในกรณีของฝ่ายไปโดย
คือแล้วกับจับ เพราะว่าจากไปในการจับนั้น ก็ขอแต่ในส่วนของที่จับตัวแล้วความไม่รอบคอบ
ส่วนเรื่องความไม่ชัดเจนนั้นก็ยังมีอยู่คนมีลักษณะ กรณีเรื่องการกำหนดเวลาในการที่จะให้ผู้ร้อง
ไม่ว่าจะเป็นผู้ร้องเองหรือจับกุม ซึ่งทางฝ่ายจนถึงที่สุดแล้ว ว่า "ไม่มีทางที่จะมีเรื่องขึ้น
ถึงถึงไปโดยไปให้คนมาจนกระทั่งว่า ไม่สามารถจะบอกได้ ในกรณีที่จนแล้วซึ่งในภายหลัง
ก็สามารถไปฟ้องร้องไปยังศาลแล้ว ซึ่งผู้ร้อง บัดนี้ส่วนกรณีที่มีฟ้องไปแล้ว ขณะนี้ปัญหานี้ไม่มี
ความข้ออะไร ไม่ชัดเจนการกระทำคดีใช้ลักษณะโดยในการพิจารณาไปโดยแล้วไป โดยแต่เพียงว่า
ถ้าไม่พอจะไปสู่ศาลแล้วที่ศาลจะบอก แล้วการที่จะไปพิจารณาไปศาลแล้วกรณีนี้ ส่วนการ
ระงับที่จะไปให้ศาลดูแล้วแต่การจะขึ้นจะฟ้องอย่างไร ซึ่งยังไม่มีการกำหนด ทุกวันนี้
ก็ยังไม่กล้าให้คนที่ได้รับทราบแล้ว ผู้ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งได้รับความเดือดร้อนมาก
เข้าไปอีก ก็คิดว่าหาเรื่องมีความเข้าไปในการตัดสินแล้วแต่ไปแจ้งไปในการตัดสินแล้ว
ที่จะไป บัดนี้ถึงขนาดนี้ ไม่ได้รับการพิจารณา อันนั้นเป็นมาตั้งแต่ เมื่อได้ไปแจ้งไปยัง
ศาลแล้ว ก็ถามเขาว่า จะฟ้องอย่างไรแล้วแต่ไปเมื่อไร ซึ่งเมื่อศาลจะขึ้นก็มาขอแล้ว
แต่โดยรอบคอบ แล้วก็ไม่สามารถฟ้องได้ ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนในกรณีนี้ว่าแล้วแล้ว
จะหาว่าไม่ฟ้อง จะทำอะไรไป ส่วนคดีนี้จะมีการบอกได้ว่า เพราะว่าไม่มีคนบอกให้แล้ว

ศักดิ์โสภาเสนาบดีกรมวังเสนาบดีเกษม ทูลว่าวันนี้เฉพาะที่เทศมณฑลยี่สิบห้า เมืองการเวกเส้นก็ยังมี
ไปอยู่ เพราะฉะนั้นถ้ากรณีอย่างนี้สมควรว่านอกจากไม่ใช่เป็นการช่วยเหลือ ไม่ใช่เป็น
การรื้อรากลบผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนแล้ว

(การประชุมคณบดีมาจนถึงตอนนี้นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา
คนที่หนึ่ง ได้ยกถามขึ้นมาถึง ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านประสิทธิ์ครับ ลงลิกลงไปหน่อยครับ

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : นิดเดียวครับท่านประธานฯ
เพราะผมจะไม่พูดจนกระทั่งท่านประธานฯ เพราะว่าวันนี้เกี่ยวเนื่องกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อย่าให้ลึกเกินไปนะครับ

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : ถ้าท่านประธานฯ จะใช้ดุลพินิจ
ที่เป็นความเห็นของท่านประธานฯ ว่า ผมกล่าวไม่อยู่ในหลักการเหตุผล ท่านวินิจฉัย ผมก็จะ
ได้นั่ง ไม่ทราบว่าคุณประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมคิดว่าท่านจะลงลึกมากเกินไปทำนอง

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : ไม่ลงลึกครับ นิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นิดเดียวครับ ให้เวลาด้อยตรงนั้นแล้วกันครับ

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : ขอบคุณครับ ที่ผมกล่าวมานี้ว่า
ตรงนี้ควรจะมีการกำหนดช่วงเวลาไว้ให้ชัดเจน ทั้งนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก และเป็นกา
รบริการให้กับผู้ที่อ้างได้รับความเดือดร้อน ก็ขอกล่าวแต่เพียงเท่านี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านประสิทธิ์

นายมนัส รุ่งเรือง (สุพรรณบุรี) : กราบขอพระคุณท่านประธานฯ ครับ
กระผม มนัส รุ่งเรือง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุพรรณบุรี กระผมขอยกถามเกี่ยวกับข้อ
ซึ่งไม่เข้ากันท่านสมาชิก อันได้พูดไปแล้ว ข้อที่มีได้เขียนไว้ในกฎหมายของจังหวัดสุพรรณบุรี
ทางงานอัยการได้ฟ้องจนเลยไปแล้วระหว่างคณะเนติกรากฎข้อเท็จจริงว่าขณะนี้ไม่ได้
กระทำการผิดสักการก็ถอนฟ้อง เรื่องอย่างนี้เคยเกิดเหตุที่ศาลจังหวัดสุพรรณบุรี จำเลย

บดแผ่นโองคัมปิลา ทำให้สั้นถึงความยาวต่ำกว่าระหว่างคนวอยด้านละคน คือ ไม่ให้เหลือเกิน
ในการประคองตัว องค์ของไม้ขัดและไม้มีโขนที่จะกระทำผลสิ่งที่ไม่ดีไปเห็นรวม รวมของสิ่ง
กลมเรียบ ประมาณเท่าไม้ได้ แม้ว่าจะมีจิตใจชีวิตในสังคม รวมทั้งคำกล่าวที่ว่าที่ทราบมา
ผ่านประธานา ที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นจึงคัดลอกบทคำทอหมอบและทำให้ข้อมโยกมือจาก
ลายที่รัฐบาลได้เสนอมานั้นกระผมเห็นด้วย และก็จะขอให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันด้วย
ในการที่จะให้เหตุผลดังกล่าว กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ กองพลทอสมทบครับ ถ้าไม่มีสมาชิก ประสงค์จะอภิปรายต่อไป
ไม่ว่าท่านว่าท่านรัฐมนตรีท่านนี้จะเพิ่มเติมไหมครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : ไม่มีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีครับ ขอบพระคุณครับ ถ้ามีการอภิปรายกับทอสมทบแล้ว
ผมก็จะขอกลับในที่ประชุมครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติให้คณะ
เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยให้กล่าว ไม่เห็นด้วย แล้วลงคะแนนได้ครับ ท่านเข้าที่กลุ่ม
ดูด้วย ผมขอปิดการลงคะแนน เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๑๓๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สมาชิกเข้าประชุม ๑๓๐ ท่าน เห็นด้วย ๑๓๐ ท่าน ร้อยเอกวิเศษศักดิ์รับ
ต่อไปได้กรรมการครับ เชิญท่านพิเชฐครับ

นายพิเชฐ ชัยเพชร (เพชรบุรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
นายพิเชฐ ชัยเพชร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเพชรบุรี ขอเสนอตั้งการ ทอสมทบ
จำนวน ๒๑ ท่าน ส่วนของกรรมการวุฒิสภา ๑๘ ท่าน รัฐบาล ๕ ท่าน ขอบุคลากรด้วยครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองลูกน้องครับ เชิญรัฐบาลครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานา ที่เคารพ
ผม สุวิทย์ คุณกิตติ รองนายกรัฐมนตรี ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพและรัฐมนตรี
กรรมการทอสมทบ จำนวน ๕ ท่าน คือ

๑๑. นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์
๑๒. นายอภัยภูธร จิตตะรณิโก
๑๓. นายศักดิ์พงษ์ เกื้ออารีรักษ์
๑๔. นายจุมพล ใหญ่ใหญ่โตรัมย์
๑๕. นายภูมิจัยตรี วีระนัยยาภู

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพีเชษฐ พิเศษโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพิชัยตรัย

นายพิชัย ชื่นเพชร (เพชรบุรี) : ต้นประธานฯ ขอให้เคารพ ขอเสนอการนำการวิสามัญไปเป็นวุฒิสภาจำนวน ๑๘ ท่าน

๑. นายสืบ นานา ชโงโคอินทร์
๒. นายลวิธ จันทน์ประเสริฐ
๓. นายธวัช เก่งแก้ว
๔. พันตำรวจเอก สุรพงษ์ ไชยบาล
๕. นายอลัง กวงใจ
๖. พลตำรวจเอก วิฑูรย์ พันธ์เทพ
๗. นายเสรี สุวรรณเกษม
๘. นางสาวบุหรีน เทวี ประไพวัชร
๙. นายอุดม มีทองคำ
๑๐. นายณรงค์ ปิ่นทอง
๑๑. พลตำรวจโท ทวี มีชัยวัชร
๑๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรัตน์
๑๓. พลตำรวจโท ปวิธ ปฎิบัติกิจ
๑๔. นายพิชัย ชื่นเพชร
๑๕. นายศักดิ์ ถนอมกิจ
๑๖. พลตำรวจตรี สืบ นานา อมรินทร์
๑๗. นายสุพร จิตตารักษ์
๑๘. นายสุวิทย์ ธีระธำมรงค์



ผู้ปฏิวัติหน้าพื้นธงประธาณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครบถ้วน ท่านเลขาฯ ไม่ต้องอ่านแล้วนะครับ ของวุฒิสภาที่ประชุมสมัยที่องค์การสหประชาชาติ จำนวนทั้งหมด ๒๑ ท่าน ถ้าเบญจจะขอเสนอเป็นญัตติให้ญัตติด้วยครับ

นายสืบพล ขิโลปิ่น (ถึงที่บุรี) : กระผมท่านพล ขิโลปิ่น จากจังหวัดบุรีรัมย์ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีปัญหาที่ยุ่งยากซับซ้อนพอสมควร แต่ถ้ามีสมาชิกหลายคนประสงค์ที่จะเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติม ประการที่ ๒ ของร่างแก้ไขเพิ่มเติม ๑๙ วันกว่าที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมจะต้องเพิ่มเติม ประการที่ ๒ ของร่างแก้ไขเพิ่มเติม ๑๙ วันกว่า

ผู้ปฏิวัติหน้าพื้นธงประธาณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอรับรองก่อนครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิวัติหน้าพื้นธงประธาณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้น ผมขอเป็นประธานร่างเองท่านเลขาฯ ท่านเลขาฯ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิวัติหน้าพื้นธงประธาณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมแก้ไขข้อบังคับฉบับที่ ๒ ของที่ประชุมที่ ๑๙ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๑๙ วัน สมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิวัติหน้าพื้นธงประธาณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมที่ ๑๙ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๑๙ วัน สมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

นายสว. มะนิศ (จะแจ้งตรา) : การเวียนหน้าประธานวุฒิสภาที่การประชุม คณะ นายสว. มะนิศ สภาที่วุฒิสภาจากคณะผู้แทน ก่อนที่ที่ประชุมจะประชุม จะไม่มีการร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งการประชุมวุฒิสภาจะยกขึ้นเป็นญัตติเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลงนามขึ้นสู่คณะผู้แทนราษฎร คณะผู้แทนนั้นได้ขึ้นกรณการแก้ไขในกรณีนี้แล้วแต่จะนำไปตราลงแล้ว ของการประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่า ถ้าที่ประชุมวุฒิสภาที่ประชุมของสภาและคณะผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วจะยกขึ้นเป็นญัตติให้ญัตติด้วย

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ก็สมควรจริงๆ ท่านใดเห็นว่าท่านอยู่ในหลายคณะแล้ว ท่านประสงค์ที่จะถอนสมาชิกหรือไม่ก็ได้
แล้วให้สมาชิกท่านอื่นเข้าไป เราใช้วิธีการอย่างนี้กับสภามหาวิทยาลัย เพราะฉะนั้นต่อไป
ก็ในร่างพระราชบัญญัติอื่นๆ ก็ท่านที่ได้รับการเสนอชื่อให้เป็นกรรมการ ท่านก็อาจมา
ท่านถอนไปก็อันนี้แหละ ขอบใจอย่างนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ร่างพระราชบัญญัติต่อไปขอรับครับ เรื่อง การพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับด้วยการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สวามณ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่สาม ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึงสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๓



(นายศิริชัย โสภณพัสกร)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการเลขาธิการ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ . . .)
พ.ศ. . . .

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลและการนำผลขาดทุนไปหักออกจากกำไรสุทธิภายหลังระยะเวลายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ที่ได้รับการส่งเสริม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การกำหนดเขตส่งเสริมการลงทุนและการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ที่ได้รับการส่งเสริมในเขตส่งเสริมการลงทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) ปรับปรุงมาตรการการแก้ไขกรณีผู้ได้รับการส่งเสริมที่ถูกเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ไม่ชำระภาษีอากรภายในกำหนดเวลา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคสาม)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ที่ได้รับการส่งเสริมโดยที่มีผลย้อนหลังไปถึงปีที่ถูกสั่งเพิกถอนได้ (เพิ่มมาตรา ๕๕ ทวิ)

เหตุผล

เนื่องจากสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงไปโดยได้รับผลกระทบจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจทำให้การจัดเก็บภาษีอากรของรัฐบาลต่ำกว่าเป้าหมายภาระหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของรัฐบาล สมควรปรับปรุงการให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและ

ความคุ้มครองแก่เราให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรของรัฐ และเพื่อให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นมากขึ้นในกรณีให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรตามความเหมาะสมของสภาวะทางเศรษฐกิจและสอดคล้องกับสภาวะด้านการคลังของรัฐ ซึ่งจำเป็นเพื่อส่งเสริมพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)




Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน
(ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม
การลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ส่งเสริม/5

"มาตรา ๓๑ ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สินไหมชดเชยสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับส่งเสริมตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดเป็นสัดส่วนของเงินลงทุนโดยไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน ซึ่งต้องมีการกำหนดเวลาไม่เกินแปดปีนับแต่วันที่ได้รับรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

"ในกรณีที่กิจการใดเป็นกิจการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศ เป็นพิเศษตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมในกิจการดังกล่าวได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สินไหมชดเชยสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมที่กำหนดเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินแปดปีนับแต่วันที่ได้รับรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ได้นำนามาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าถึงแม้จะรูปรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

"ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สินไหมชดเชยตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริม นำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สินไหมชดเชยที่กำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

การคำนวณเงินลงทุนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๕ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในท้องถิ่นหรือเขตพื้นที่ใด คณะกรรมการจะกำหนดท้องถิ่นที่หรือเขตพื้นที่นั้นเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนก็ได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่งเสริม/๘

นอกจากสิทธิและประโยชน์ตามมาตราอื่น คณะกรรมการมีอำนาจให้ผู้ได้รับ การส่งเสริมที่ประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมในท้องถิ่นที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้

(๑) การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุน ในอัตราร้อยละห้าสิบของอัตราปกติที่กำหนดเวลาไม่เกินห้าปี โดยนับจากวันที่กำหนด ระยะเวลาตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี สิ้นสุดลง หรือนับจาก วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมในกรณีที่ได้รับการส่งเสริม ไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

(๒) การอนุญาตให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปาสองเท่าของจำนวนเงิน ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้เสียไปเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เพื่อประโยชน์ในการคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคล ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) การอนุญาตให้ยกเงินที่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในการติดตั้งหรือ เพื่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการพิจารณากำหนดจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละยี่สิบห้าของเงินที่ลงทุนแล้ว ในการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายในสิ้นปีนับแต่วันที่มีรายได้จากการลงทุน ทั้งนี้ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคา ตามปกติ"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องแจ้งขอชำระภาษีอากร หรือภาษีอากรเพิ่มเติม กวามสุทธาการ หรือค่าเพิ่มสุทธาการที่ได้นำของนั้นเข้ามาหรือส่งของนั้นออกไปภายในหนึ่ง เดือน นับแต่วันทราบดีว่าสิ่งเพิ่มกอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากร และต้องชำระ ณ ที่ทำการ สุทธาการซึ่งกรมสุทธาการกำหนดให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่ง เดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจำนวนเงิน ภาษีอากรหรือภาษีอากรเพิ่มอันจะพึงต้องชำระ ถ้าผู้ได้รับการส่งเสริมมิได้แจ้งหรือชำระ



LIR

ภาสีอากรหรือภาสีอากร เพิ่มภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่ง ต่อเดือนของค่าภาสีอากรที่ต้องชำระโดยไม่คิดทศนิยม นับแต่วันที่ยื่นกำหนดเวลาแจ้งหรือชำระ แล้วแต่กรณี จนถึงวันที่ยื่นเงินภาสีอากรหรือภาสีอากร เพิ่มและ เงินเพิ่มมาชำระซึ่งต้อง ไม่เกินสามเดือนนับแต่วันที่ยื่นกำหนดเวลาแจ้งหรือชำระดังกล่าว ถ้ามิได้มีการปฏิบัติเช่นว่านั้น ให้ถือว่าของนั้นได้นำเข้ามาหรือส่งออกโดยไม่โดยหลักเงื่อนไขของภาสีอากร และให้นำกฎหมายว่า ด้วยศุลกากรมาใช้บังคับ ทั้งนี้ ในการคำนวณเงินเพิ่มดังกล่าวถ้ามีเศษของเดือนก็นับเป็นหนึ่งเดือน"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

"มาตรา ๕๕ ทวิ ในกรณีที่เกิดกรณีการลี้ภัยก่อนสิทธิและประโยชน์ เกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้ถือว่าผู้ได้รับการส่งเสริมหมดสิทธิได้รับยกเว้นหรือ ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่ถูกเลิกก่อนสิทธิและประโยชน์นั้น และให้นำประมวลกฎหมายอาญาไปบังคับ

คณะกรรมการอาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคล โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงรอบระยะเวลาบัญชีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้ ในกรณีนี้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องแจ้งขอชำระภาสีอากร ที่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนต่อกรมสรรพากร สำนักงานภาสีสรรพากรพื้นที่ หรือสำนักงาน สรรพากรจังหวัดที่ได้รับแจ้งการส่งเสริมสำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่และชำระ ณ สถานที่ดังกล่าว ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันทวงค่าสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์นั้น โดยถืออัตรา ภาษีที่เป็นอยู่ของรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนเป็นเกณฑ์คำนวณ ถ้าผู้ได้รับการส่งเสริมไม่แจ้งและชำระภาสีอากรหรือภาสีอากรเพิ่มภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้เสียเงินเพิ่มตามประมวลกฎหมายวิธีสบัดวันขึ้นกำหนดเวลาแจ้งและชำระจนถึงวันที่ นำเงินภาสีอากรหรือภาสีอากรเพิ่มและ เงินเพิ่มมาชำระ ถ้ามิได้มีการปฏิบัติเช่นว่านั้น ให้นำประมวลกฎหมายอาญาไปบังคับ

คำสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ เกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคสอง มิให้มีผลกระทบบต่อเงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ได้จ่ายไปแล้ว ก่อนวันที่คณะกรรมการมีคำสั่งเพิกถอน"

มาตรา ๗ ให้นำมาตรา ๕๕ ทวิ มาใช้บังคับกับแก้เงินได้ของผู้ได้รับการ
ส่งเสริมซึ่งรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุดไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

42

(นางพจนกร กลสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านเลขาธิการ คราวนี้

นายจันทน์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

"บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลและกรณีผลขาดทุนไปให้ยกออกจากกำไรสุทธิภายหลัง ระยะเวลายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ได้รับการส่งเสริม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การกำหนดเขตส่งเสริมการลงทุนและการลดหย่อนภาษีเงิน ได้รณิติบุคคลของผู้ได้รับการส่งเสริมในเขตส่งเสริมการลงทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) ปรับปรุงมาตรการแก้ไขกรณีผู้ได้รับการ ส่งเสริมที่ถูกเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ไม่ชำระภาษีอากรภายในกำหนดเวลา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคสาม)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีเงิน ได้รณิติบุคคลของผู้ได้รับการส่งเสริมโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ถูกส่งเพิกถอนได้ (เพิ่มมาตรา ๕๕ ทวิ)

เหตุผล

เนื่องจากสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงไปโดยได้รับผลกระทบจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจซึ่งก่อให้เกิดแรงกดดันด้านภาษีอากรของสังคม ประกอบกับสถานการณ์ที่เพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของรัฐบาล สมควรปรับปรุงการให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรของรัฐ และเพื่อให้คณะกรรมการส่งเสริมการ

ลงทุนมีความคล่องตัวและยืดหยุ่นมากขึ้นในการให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากร ตามความเหมาะสมของสถานะทางเศรษฐกิจและสอดคล้องกับสถานะด้านการคลังของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายสุบรรณ วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ข้าพเจ้านายสุบรรณ วลัยเสถียร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายให้ชี้แจงกฎหมายฉบับนี้ คือ กฎหมายฉบับนี้จะเป็นการแก้ไขเพียงเล็กน้อยครับ

ประการที่ ๑ ก็คือในมาตรา ๓๑ เดิมประกาศว่า การยกเว้นภาษีของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมจะมีจำนวน ๓ - ๕ ปี แต่ขณะนี้ลักษณะการลงทุนได้เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น รัฐบาลก็จะให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจในการให้ดุลยพินิจว่าในการยกเว้นภาษีให้กำหนดเป็นสัดส่วนของการลงทุนนะครับ แล้วจำนวนปีที่ตัดขึ้นต้องยก ๓ ปีออก เพราะฉะนั้นก็ให้ได้ไม่เกิน ๔ ปี ก็อาจจะให้ตั้งแต่ ๑ ถึง ๔ ปีก็ได้

ประเด็นที่ ๒ ก็คือยกยกับว่า ถ้าเป็นลักษณะโครงการที่มีความสัมพันธ์ และเกี่ยวประโยชน์ต่อประเทศชาติเป็นพิเศษก็จะได้รับการส่งเสริม ๔ ปีเช่นเดิมครับ ส่วนวรรคสุดท้ายของมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ วรรคสองสุดท้าย ก็ให้อำนาจของคณะกรรมการที่จะกำหนดว่า ผลขาดทุนของผู้ได้รับการส่งเสริมนี้ อาจจะได้รับการไปหักออกหลังจากหมดระยะเวลาการส่งเสริมแล้วก็ได้ ซึ่งกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับสิทธิประโยชน์กับที่ครับ

อีกประการหนึ่ง คือ มีการแก้ไขในมาตรา ๓๕ ซึ่งเดิมนี้ให้มีการประกาศการส่งเสริมเป็นเขตท้องที่ แต่ว่าในขณะนั้นคือเดิมประกาศว่า สามารถกำหนดได้เป็นจังหวัด แต่ขณะนี้คณะกรรมการประสงค์ที่จะมีความคล่องตัวมากขึ้นในการประกาศนิคมอุตสาหกรรมบางแห่งเป็นพื้นที่ส่งเสริม จึงได้เพิ่มคำว่าพื้นที่เข้าไปในมาตรา ๓๕ ด้วย ต่อมาก็มีการแก้ไขมาตรา ๕๕ เกี่ยวกับกรณีที่มีการเพิกถอนสิทธิในบัตรส่งเสริม ซึ่งเดิมกำหนดว่าผู้ที่ถูกเพิกถอนจะต้องนำเงินค้ำประกันอากรไปชำระที่ด่านศุลกากร โดยจะต้องแจ้งจำนวนภายใน ๓๐ วัน และหลังจากนั้นก็ให้นำเงินไปจ่ายเพิ่มอีกภายใน ๓๐ วัน ซึ่งบางครั้งก็กรณีในทางปฏิบัติอาจมีกรณีต่าง ๆ กฎหมายฉบับนี้จึงได้แก้ไขมาตรา ๕๕ โดยให้ประโยชน์ว่า เมื่อนำการแจ้งต้องเสียเงินแล้ว ถ้าหากว่าเสียไม่ครบก็ยังไม่ถือว่าเสียเงิน ๓ เดือน โดยที่นำเงินไปชำระถ้าหากว่าพ้นกำหนด ๓ เดือนแล้ว ไม่ชำระก็จะถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายศุลกากร

ในการพิจารณาสิทธิประโยชน์ตามบัตรส่งเสริม ก็จะกระทบต่อการระดมเงินได้ ก็ให้ถือว่าในการพิจารณาในปีใด ก็ให้มีการหมดสิทธิในการยกเว้นภาษีนิติบุคคลในปีนั้น นอกนั้นก็หากมีการพิจารณาอันหลัง ผู้ที่ถูกพิจารณาก็ยังต้องนำภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งได้รับการยกเว้นไว้ก่อน จะต้องนำไปชำระให้หมดภายใน ๑ เดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง แต่ทั้งนี้ไม่กระทบต่อเงินในผลที่บริษัทจะเอามาให้ผู้ถือหุ้นที่ได้รับไปแล้วครับ ผมขอชี้แจงเท่าที่รับทราบประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณรัฐมนตรีครับ มีท่านสมาชิกฯ อภิปรายใหม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกฯ อภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีนะครับ ผมจะขออนุญาตขอมติเลขานุการฯ ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้กด เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยก็กด ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนได้วันนะครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ลงไหมครับ ลงหมดแล้วขอปิดการลงคะแนนครับ เจ้าหน้าที่เห็นคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๒๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้เข้าประชุม ๑๒๓ คน เห็นด้วย ๑๒๓ ครับ เชิญคุณสมบุญครับ

นายสมบุญ ทองบุราณ (ยโสธร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม สมบุญ ทองบุราณ เสนอดังกรรมาธิการ ๒๘ ท่านครับ โดยรัฐสภาฯ ที่เหลือ ๒๔ เป็นของสมาชิกฯ ครับ ขอพระคุณครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบคุณครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุรธรรม วัชรเมธี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ครับกราบเรียนประธานวุฒิสภาฯ ครับ ผู้แทนของกรรมาธิการฝ่ายรัฐบาล ๕ ท่าน คือ

๑. นายจักรมณต์ ศาสกุลนิช
๒. นายโสฬส งามวงศ์วาน
๓. นายโกมล จิรัชยสุทรกุล
๔. นายเขมทัต สุคนธสิงห์ และ
๕. นายวัชร ประพนธ์ชัย

ขอกราบเรียนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านทวี

นายทวี แก้วคง (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายทวี แก้วคง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครศรีธรรมราช ขอเสนอรายชื่อของสมาชิก ที่เห็นสมควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๔ ท่าน ดังมีรายนามต่อไปนี้

๑. นายสมบัติ วรามิตร
๒. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ
๓. ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์
๔. พลเอก ชูธรรนา คำดี
๕. พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ
๖. พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ
๗. พลโท ปรีชา อยู่ประเสริฐ
๘. นายอนุชาติ บรรจงสุขมิตร
๙. นางวิลาวัณย์ ดันวัฒนะพงษ์
๑๐. นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ
๑๑. นายคมล มั่นรักดี
๑๒. นายอมร นิลปรอม
๑๓. นายบรรจурย์ เกริกพิทยา
๑๔. นายนิรัตน์ อยู่ภาคี
๑๕. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล
๑๖. นายผาสุข เทพมณี
๑๗. นายประสงค์ โหมยิตานนท์



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๘. นายพากเพียร วิริยะพันธุ์

๑๙. นายรศ มะลิผล

๒๐. นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์

๒๑. นายวิเชียร เป่าจันทร์

๒๒. นายวิโรจน์ อมตกุลชัย

๒๓. นายอนันต์ คาโคม และ

๒๔. นายทวี แก้วทอง

ผู้รับรองด้วยนະກຣັບ

(มีสมาชิกร ๑ คนมีขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กราบ ผู้รับรองถูกต้องนະກຣັບ ก็กำหนดวันแปรญัตติลงเรียนเชิญท่านสมบูรณ์ครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม นายสมบูรณ์ ทองบุราณ แปรญัตติ ๑๔ วันครับ ขอผู้รับรองครับ และขอกราบเรียนขอร้องด้วยนະກຣັບ

(มีสมาชิกร ๑ คนมีขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีสมาชิกร มีขึ้นอย่างอื่นนະກຣັບ ก็ติดตามข้อเสนอของ ท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ก็เป็นอันจบเรื่องด่วนที่ ๙ นະກຣັບ

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๙ ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ.



วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๓

A. Wang

(นางศิริลักษณ์ ปันปัญญกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



การค้า/2

LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยซึ่งเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามข้อ ๓๘ ประกอบกับข้อ ๖๑ แห่งความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้าในภาคผนวกท้ายความตกลงมาดริดแก้ไขจัดตั้งองค์การการค้าโลกทำที่เมืองมารราเกช เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้สมาชิกขององค์การต้องคุ้มครองความลับทางการค้าอย่างมีประสิทธิภาพจากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ทวิ ของอนุสัญญากรุงปารีส (ค.ศ. ๑๙๖๗) ประกอบกับประเทศไทยมีนโยบายในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้เป็นไปอย่างเสรีและโปร่งใสนั้นมิให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การค้า/3



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า

ហេតុផល

[illegible]

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล
ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังองค์กรนิติบัญญัติ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๘ และเพื่อประโยชน์
ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา



การศีกษา/4

การทัว/4

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ความลับทางการค้า
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่ เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติความลับทางการค้า
พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

(โปรดพลิก)

การค้า/5



LI RT

มาพรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ความลับทางการค้า" หมายความว่า ข้อมูลการค้าซึ่งยังไม่รู้จักกันโดยทั่วไป หรือยังเข้าถึงไม่ได้ในหมู่บุคคลซึ่งโดยปกติแล้วต้องเกี่ยวข้องกับข้อมูลดังกล่าว โดยเป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เนื่องจากการเป็นความลับ และเป็นข้อมูลที่ผู้ควบคุมความลับทางการค้าได้ใช้มาตรการที่เหมาะสมเพื่อรักษาไว้เป็นความลับ

"ข้อมูลการค้า" หมายความว่า สิ่งที่มีลักษณะทำให้รู้ข้อความ เรื่องราว ข้อเท็จจริง หรือสิ่งใด ไม่ว่าการสื่อความหมายนั้นจะผ่านวิธีการใด ๆ และไม่ว่าจะจัดทำไว้ในรูปใด ๆ และให้หมายความรวมถึงสูตร รูปแบบ งานที่ได้รวบรวมหรือประกอบขึ้น โปรแกรม วิธีการ เทคนิค หรือกรรมวิธีด้วย

"ผลิต" หมายความว่า ทำ ผสม ปูหรือแปรสภาพ และให้หมายความรวมถึงเปลี่ยนแปลงหรือแบ่งบรรจุด้วย

"ขาย" หมายความว่า จำหน่าย จ่าย แจก หรือแจกเปลี่ยน เพื่อประโยชน์ในทางการค้าและให้หมายความรวมถึงการมิไว้เพื่อขายด้วย

"ยา" หมายความว่า ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

"เคมีภัณฑ์ทางการเกษตร" หมายความว่า เคมีภัณฑ์ที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการเกษตร และให้หมายความรวมถึงเคมีภัณฑ์ที่ใช้ในการฆ่าเชื้อโรค หรือกำจัดแมลงศัตรูหรือพืชที่อาจก่อความเสียหายแก่การเกษตรด้วย

"เจ้าของความลับทางการค้า" หมายความว่า ผู้ค้นพบ คิดค้น รวบรวม หรือสร้างสรรค์ข้อมูลการค้าที่เป็นความลับทางการค้าโดยมิได้เป็นภาระละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าของผู้อื่น หรือผู้มีสิทธิโดยชอบในผลการทดสอบหรือข้อมูลการค้าที่เป็นความลับทางการค้า และให้หมายความรวมถึงผู้รับโอนสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

"ผู้ควบคุมความลับทางการค้า" หมายความว่า เจ้าของความลับทางการค้า และให้หมายความรวมถึงผู้ครอบครอง ควบคุม หรือดูแลรักษาความลับทางการค้าด้วย

"ศาล" หมายความว่า ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และอธิบดีพิจารณาสิทธิทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการความลับทางการค้า

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการความลับทางการค้า

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้



LIART
การค้า/6

"อธิปไตย" หมายความว่า อธิปไตยกรรมสิทธิ์สันทางปัญญา และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอธิปไตยกรรมสิทธิ์สันทางปัญญามอบหมายด้วย

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การคุ้มครองความลับทางการค้า

มาตรา ๕ ความลับทางการค้านั้นย่อมโอนให้แก่กันได้

เจ้าของความลับทางการค้ามีสิทธิที่จะเปิดเผย เอาไป หรือใช้ซึ่งความลับทางการค้า หรืออนุญาตให้บุคคลอื่นเปิดเผย เอาไป หรือใช้ซึ่งความลับทางการค้า โดยจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดเพื่อรักษาความลับทางการค้าดังกล่าวให้เป็นความลับต่อไปก็ได้

การโอนความลับทางการค้าตามวรรคหนึ่งซึ่งมิใช่ทางมรดกต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้โอนและผู้รับโอน ถ้าไม่ได้กำหนดระยะเวลาในสัญญาโอน ให้ถือว่าเป็นการโอนที่กำหนดระยะเวลาสิบปี

มาตรา ๖ การละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ การกระทำที่เป็นการเปิดเผย เอาไป หรือใช้ซึ่งความลับทางการค้าโดยไม่ได้ได้รับความยินยอมจากเจ้าของความลับทางการค้านั้น อันมีลักษณะขัดต่อแนวทางปฏิบัติในเชิงพาณิชย์ที่สุจริตต่อกัน ทั้งนี้ ผู้ละเมิดจะต้องรู้หรือมีเหตุอันควรรู้ว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการขัดต่อแนวทางปฏิบัติเช่นนั้น



LIRT

การกระทำที่มีลักษณะขัดต่อแนวทางปฏิบัติในเชิงพาณิชย์ที่สุดชีวิตก่อนตาม
วรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึงการผิดสัญญา การละเมิดหรือการกระทำในประการที่เป็น
การจงใจให้ละเมิดความลับอันเป็นที่ไว้วางใจต่อกัน การคิดลบปน การข่มขู่ การฉ้อโกง
การฉ้อโกง การรับของโจร หรือการจลาจลกรรมโดยใช้วิธีการทางอสังหาริมทรัพย์หรือ
วิธีการอื่นใดด้วย

มาตรา ๗ การกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้แก่ความลับทางการค้า
มิให้ถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า

(๑) การเปิดเผยหรือใช้ซึ่งความลับทางการค้าโดยบุคคลที่ได้ความลับ
ทางการค้าขึ้นมาโดยทางนิติกรรม โดยไม่รู้หรือไม่มีเหตุอันควรรู้ว่าความลับทางการค้านั้น
คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งได้มาโดยการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าของบุคคลอื่น

(๒) การเปิดเผยหรือใช้ซึ่งความลับทางการค้าโดยหน่วยงานของรัฐซึ่งดูแล
รักษาความลับทางการค้านั้นในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) ในกรณีจำเป็นเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยหรือความปลอดภัยของ
สาธารณชน หรือ

(ข) ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นซึ่งมิได้มีวัตถุประสงค์
เพื่อการค้าและในกรณีดังกล่าว หน่วยงานของรัฐซึ่งดูแลรักษาความลับทางการค้านั้น
หรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ความลับทางการค้านั้นไป ได้ดำเนินการ
ตามขั้นตอนเพื่อคุ้มครองความลับทางการค้าดังกล่าวจากການนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์
ที่ไม่เป็นธรรม

(๓) การค้นพบโดยอิสระ ซึ่งได้แก่ การค้นพบความลับทางการค้าของผู้อื่น
โดยผู้ค้นพบได้ใช้วิธีการประดิษฐ์หรือจัดทำขึ้นด้วยความรู้ความชำนาญของผู้ค้นพบนั้นเอง หรือ

(๔) การทำวิศวกรรมย้อนกลับ ซึ่งได้แก่ การค้นพบความลับทางการค้าของผู้อื่น
โดยผู้ค้นพบได้ทำการประเมิณและศึกษาวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์ที่เป็นที่รู้จักกันทั่วไป เพื่อค้นคว้า
หาวิธีที่ผลิตภัณฑ์นั้นได้รับการประดิษฐ์ จัดทำ หรือพัฒนา แต่ทั้งนี้ บุคคลซึ่งทำการประเมิณ
และศึกษาวิเคราะห์ดังกล่าวจะต้องได้ผลิตภัณฑ์เช่นว่านั้นมาโดยวิธีที่ถูกต้อง

การกระทำตาม (๔) ไม่อาจถูกยกขึ้นกล่าวอ้างได้ ถ้าบุคคลซึ่งทำวิศวกรรม
ย้อนกลับดังกล่าวได้ทำผิดกฎหมาย เจ้าของความลับทางการค้าหรือผู้ขายผลิตภัณฑ์ทำวิศวกรรม
ย้อนกลับไว้เป็นอย่างอื่นโดยชัดแจ้ง



LIRT

มาตรา ๘ เมื่อมีหลักฐานโดยชัดแจ้งว่าผู้ใดละเมิดหรือก่อให้เกิดจะกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งอื่น เป็นการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า ผู้ควบคุมความลับทางการค้าที่ถูกหรือกำลังจะถูกละเมิดสิทธินั้น มีสิทธิดังต่อไปนี้

(๑) ร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ผู้นั้นระงับหรือละเว้นการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้านั้นเป็นการชั่วคราว และ

(๒) ฟ้องคดีต่อศาลเพื่อให้มีคำสั่งห้ามมิให้ผู้นั้นละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า และฟ้องเรียกค่าเสียหายทดแทนจากผู้ละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าได้

การใช้สิทธิตาม (๑) อาจกระทำได้ก่อนการฟ้องคดีตาม (๒)

มาตรา ๘ ก่อนที่จะใช้สิทธิตามมาตรา ๘ ผู้ควบคุมความลับทางการค้าที่ถูกหรือกำลังจะถูกละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าและอยู่กรณีฝ่ายหนึ่งอาจตกลงกันเพื่อขอให้คณะกรรมการทำการไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมข้อพิพาทเกี่ยวกับความลับทางการค้าได้ แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ควบคุมความลับทางการค้านั้นและคู่ความอีกฝ่ายหนึ่งที่จะนำข้อพิพาทไปสู่การพิจารณาของอนุญาโตตุลาการหรือนำคดีไปสู่ศาลหากการไกล่เกลี่ยหรือการประนีประนอมข้อพิพาทดังกล่าวไม่อาจตกลงกันได้

การยื่นคำขอและวิธีพิจารณาในการไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมข้อพิพาทของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐ ห้ามมิให้ฟ้องคดีละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าเมื่อพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่ผู้ควบคุมความลับทางการค้าที่ถูกละเมิดสิทธิรู้ถึงการละเมิดและรู้ตัวผู้กระทำละเมิด แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการละเมิด

หมวด ๒

การพิจารณาคดีเกี่ยวกับความลับทางการค้า

มาตรา ๑๑ เมื่อผู้ควบคุมความลับทางการค้าฟ้องคดีขอให้ศาลพิจารณาคำสั่งตามมาตรา ๘ (๒) หากศาลวินิจฉัยว่าการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าแต่มีพฤติการณ์พิเศษที่ไม่สมควรออกคำสั่งตามคำขอได้ ศาลอาจพิจารณากำหนดให้ผู้ละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าเสียค่าตอบแทนในจำนวนที่เหมาะสมและกำหนดให้ผู้นั้นเปิดเผยหรือใช้ความลับทางการค้านั้นต่อไปได้ตามกำหนดเวลาที่ศาลเห็นสมควรได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

(ใบรศถัก)

การค้า/๑

ในการมีศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๘ (๒) ห้ามมิให้มีภาวะเกิดสิทธิในความลับ
ทางการค้าขึ้นต่อไปอีก ถ้าความลับทางการค้านั้นได้ถูกเปิดเผยเป็นการทั่วไปหรือได้สิ้นสภาพ
การเป็นความลับทางการค้าในภายหลัง ให้ผู้ซึ่งถูกศาลสั่งห้ามมิให้ละเมิดสิทธิในความลับ
ทางการค้ามีสิทธิยื่นคำขอให้ศาลยกเลิกคำสั่ง เช่นว่านั้นได้

ในคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๘ (๒) ผู้ควบคุมความลับทางการค้าจะขอให้
ศาลสั่งทำลายหรือรับสิ่งของ เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ได้ใช้ในการละเมิด
สิทธิในความลับทางการค้าด้วยก็ได้

ผลสิทธิที่ได้ทำขึ้นจากการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าและยังเป็นการรวมสิทธิ
ของผู้ละเมิดให้ตกเป็นของแผ่นดินหรือของผู้ควบคุมความลับทางการค้าตามที่ศาลมีคำสั่ง
หรือถ้าการมีผลสิทธิเช่นนั้นไว้ เป็นความผิดตามกฎหมาย ศาลจะสั่งให้ทำลายผลสิทธิดังกล่าว
เสียก็ได้

มาตรา ๑๒ ในการมีผู้ควบคุมความลับทางการค้าที่ความลับทางการค้านั้นมี
ลักษณะ เป็นกรรมวิธีการผลิตผลิตภัณฑ์ของผู้ละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า เป็นคดีแพ่ง
ถ้าผู้ควบคุมความลับทางการค้าพิสูจน์ได้ว่าผลิตภัณฑ์ของผู้ละเมิดผลิตภัณฑ์มีความเหมือนกับผลิตภัณฑ์
ที่ผลิตโดยผู้ซึ่งความลับทางการค้าของตน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ละเมิดได้ใช้ความลับ
ทางการค้าขึ้นในการผลิตผลิตภัณฑ์ดังกล่าว เว้นแต่ผู้ละเมิดจะพิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๓ ในการกำหนดค่าสินไหมทดแทนเมื่อมีการฟ้องคดีตามมาตรา ๘ (๒)
ศาลมีอำนาจกำหนดตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) นอกจากกำหนดค่าสินไหมทดแทนเฉพาะในความเสียหายที่เกิดขึ้น
อย่างแท้จริง ศาลอาจมีคำสั่งให้ผู้ละเมิดสิทธิในความลับทางการค้าขึ้นผลประโยชน์ที่ได้จาก
หรือเนื่องจากการละเมิดโดยคิดรวมเข้าไปในค่าสินไหมทดแทนได้ และจะมีคำสั่งให้ผู้ละเมิด
ชดเชยค่าเสียหายอื่นที่เกิดจากการสูญเสียประโยชน์และค่าใช้จ่ายอื่นจำเป็นในการบังคับ
ตามสิทธิของผู้ควบคุมความลับทางการค้าด้วยก็ได้

(๒) ในการมีที่เมื่ออาจกำหนดค่าสินไหมทดแทนตาม (๑) ได้ ให้ศาลกำหนด
ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ควบคุมความลับทางการค้าตามจำนวนที่ศาลเห็นสมควร

(๓) ในการมีที่ปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า
เป็นการกระทำโดยจงใจหรือมีเจตนากลับแก้ง ให้ศาลมีอำนาจสั่งให้ผู้ละเมิดจ่ายค่าสินไหม
ทดแทนเพื่อการลงโทษเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่ศาลกำหนดตาม (๑) หรือ (๒) ได้ แต่ต้องไม่เกิน
สองเท่าของค่าสินไหมทดแทนตาม (๑) หรือ (๒)

มาตรา ๑๔ การใช้สิทธิทางศาลเพื่อคุ้มครองความลับทางการค้าและการพิจารณาคดีเกี่ยวกับความลับทางการค้านอกจากที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ

หมวด ๓

การดูแลรักษาความลับทางการค้าโดยหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ขออนุญัตถผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายซึ่งยา หรือเคมีภัณฑ์ทางการเกษตรที่ใช้สารเคมีชนิดใหม่ ต้องเสนอข้อมูลประกอบคำขออนุญัตถต่อหน่วยงานของรัฐ หากข้อมูลนั้นไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นความลับทางการค้าซึ่งมีลักษณะเป็นผลการทดสอบหรือข้อมูลอื่นใดที่ควรจัดทำ กันพบ หรือสร้างสรรค์ ต้องใช้ความพยายามอย่างมาก และผู้ขออนุญัตถได้ขอจดแจ้งให้หน่วยงานของรัฐดูแลรักษาความลับทางการค้าดังกล่าวด้วย ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีหน้าที่ดูแลรักษาความลับทางการค้านั้นจากการเปิดเผย เอาไป หรือใช้ในเชิงพาณิชย์ที่ไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

ระเบียบตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดดังต่อไปนี้

- (๑) เงื่อนไขในการขอจดแจ้งให้ดูแลรักษาความลับทางการค้าต่อหน่วยงานของรัฐ
- (๒) รายละเอียดของผลการทดสอบหรือข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้านั้น
- (๓) กำหนดเวลาในการดูแลรักษาความลับทางการค้า
- (๔) วิธีการจัดเก็บความลับทางการค้าโดยคำนึงถึงประเภทของเทคโนโลยี และผลการทดสอบหรือข้อมูลที่เป็นความลับด้วย และ
- (๕) หน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดูแลรักษาความลับทางการค้า



LIR

(โปรดพลิก)

หมวด ๔

คณะกรรมการความลับทางการค้า

มาตรา ๑๖ ให้มีคณะกรรมการความลับทางการค้า ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่ไม่เป็นสิบสามคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในสาขาวิชาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ จุฬาสหกรรม เกษตรศาสตร์ เกษตรศาสตร์ การค้าระหว่างประเทศ เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือสาขาอื่นใดที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้โดยในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน

ให้ชื่อว่าเป็นเลขานุการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งข้าราชการกรมทรัพย์สินทางปัญญา เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

มาตรา ๑๗ ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือมีส่วนได้เสียอย่างใดในทางหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่พาเงินธุรกิจ

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๖ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งต่อเนื่องอีกได้ไม่เกินหนึ่งวาระ

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๘ ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก



LIRT

- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) บทพ้องหรือไม่วุจริตต่อหน้าที่หรือหยาบความสามารถ
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๖) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๗) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๘) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๗

มาตรา ๒๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งส่วนของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้เสียเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้ประธานกรรมการหรือกรรมการดังกล่าวเข้าร่วมประชุมในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการในการคุ้มครองความลับทางการค้าและนโยบายเกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับความลับทางการค้าต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เพื่อพิจารณาว่าเสนอคณะรัฐมนตรี

(๒) ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) โกสเกลี่ยหรือประเมินประเมินข้อพิพาทเกี่ยวกับความลับทางการค้าตามที่ผู้กรณีร้องขอ

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา วินิจฉัย หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

ให้นามมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่กรณีตาม
มาตรา ๒๑ (๓) ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ
หรือข้อมูล หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น
คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุรายละเอียดให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการประสงค์
จะให้บุคคลดังกล่าวมาให้ถ้อยคำหรือข้อมูล หรือส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประกอบการพิจารณา
เรื่องใด

มาตรา ๒๔ หนังสือเรียก หนังสือแจ้ง หรือหนังสืออื่นใด ที่มีถึงบุคคลใด
เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ณ ภูมิลำเนา
ถิ่นที่อยู่ หรือสถานที่ทำการของบุคคลนั้น หรือโดยวิธีการอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ไปรษณีย์ส่งตามวิธีดังกล่าวในวรรคหนึ่งได้ หรือบุคคลนั้นออกไป
นอกราชอาณาจักรทำให้วิธีวิธีหนังสือดังกล่าวในที่ซึ่งเห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่
หรือสถานที่ทำการของบุคคลนั้น หรือที่บ้านที่บุคคลนั้นมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมาย
ว่าด้วยการทะเบียนราษฎรครั้งสุดท้าย หรือจะโฆษณาข้อความลงในหนังสือพิมพ์ที่จำหน่าย
เป็นปกติในท้องถิ่นก็ได้

เมื่อได้รับปฏิบัติตามวิธีดังกล่าวข้างต้นแล้ว ให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รับหนังสือนั้นแล้ว
วิธีการส่งหนังสือเรียก หนังสือแจ้ง หรือหนังสืออื่นใด และสิทธิในการโต้แย้ง
ของผู้มีส่วนได้เสีย ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๕ ให้กรมทรัพย์สินทางปัญญามีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงาน
โดยทั่วไปเกี่ยวกับความลับทางการค้าตามพระราชบัญญัตินี้ และรับผิดชอบงานธุรการ
งานประชุม การศึกษาหาข้อมูลและดำเนินการกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ
ตลอดจนดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประธานกรรมการ
และกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา



LIR

หมวด ๕
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีอาญาตามพระราชบัญญัตินี้
ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในอาคาร สถานที่ทำการ สถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะใดเพื่อตรวจค้น หรือตรวจสอดส่อง เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีสิ่งของที่ใฝ่มา หรือได้ผลิตขึ้นโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าเนื่องจากการเฝ้าระวังว่าจะเอาหมายค้นมาได้ เอกสาร หรือสิ่งของที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดจะถูกโยกย้ายหรือทำลายเสียก่อน ทั้งนี้ ในเวลา ระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสาร หรือสิ่งของที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดได้ ไม่เกินสามเดือนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ บุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง
อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๒๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้อง
แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่
เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา



LIR
(โปรดพลิก)

หมวด ๖
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๑ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๒ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๓ ผู้ใดเปิดเผยความลับทางการค้าของผู้อื่นให้เป็นที่ล่วงรู้โดยทั่วไปในประการที่ทำให้ความลับทางการค้านั้นสิ้นสภาพการเป็นความลับทางการค้า โดยเจตนา ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ควบคุมความลับทางการค้าได้ หรือมีความเสียหายในการประกอบธุรกิจ ไม่ว่าจะมีการเปิดเผยโดยฉ้อฉลหรือโดยสุจริต การกระทำความเสียหาย หรือการแพร่ภาพ หรือการเปิดเผยด้วยวิธีอื่นใด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๔ ผู้ใดโดยเหตุที่ตนมีตำแหน่งหน้าที่ในการดูแลรักษาความลับทางการค้า ตามระเบียบที่ออกตามความในมาตรา ๑๕ วรรคสอง เปิดเผยหรือใช้ความลับนั้นเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดเปิดเผยข้อเท็จจริงใดเกี่ยวกับกิจการของผู้ควบคุมความลับทางการค้า อันเป็นข้อเท็จจริงที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ซึ่งตนได้มาหรือล่วงรู้เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงเจ็ดปี หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยในการปฏิบัติราชการหรือเพื่อประโยชน์ในการสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

ผู้ใดได้มาหรือล่วงรู้ข้อเท็จจริงใดจากบุคคลตามวรรคหนึ่งเนื่องในการปฏิบัติราชการหรือการสอบสวนหรือการพิจารณาคดี แล้วเปิดเผยข้อเท็จจริงนั้น ต้องระวางโทษเช่นเดียวกัน

มาตรา ๓๖ ผู้ใดชี้ ช้าง วาน ชูบง หรือคำเินการที่มีการร้องทุกข์ หรือการฟ้องร้องบุคคลใดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นคดีแพ่งหรือคดีอาญาต่อศาล โดยเจตนา กลับแก่งให้บุคคลนั้นได้รับความเสียหายในการประกอบธุรกิจ การประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ หรือตำแหน่งหน้าที่ราชการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้น เกิดจากการสั่งการ การกระทำ หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอื่นเป็น หน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ นิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๓๘ ความผิดตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ เป็นความผิดอันยอมความได้

มาตรา ๓๙ ความผิดตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ คณะกรรมการ มีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในการนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ อธิบดี พนักงานสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ โดยจะกำหนด หลักเกณฑ์ในการ เปรียบเทียบหรือเงื่อนไขประการใด ๆ ให้แก่ผู้รับมอบหมายตามที่เห็นสมควรด้วยก็ได้

ภายในบังคับวรรคหนึ่ง ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวน พบว่าบุคคลใด กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวน สั่งเรื่องมายังคณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลา ที่กำหนดแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระ ค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป



LIRT

(โปรดหลีก)

Legislative Institutional Repository of Thailand

การค้า/17

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่การเปิดพบ เอาไป หรือใช้ซึ่ง
ความลับทางการค้าก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

สินค้าซึ่งผลิต นำเข้า หรือส่งออกก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเป็นสินค้า
ที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ครอบครองขายหรือส่งออกได้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ
นี้ใช้บังคับ

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

๕๒

(นางปัทมา กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติบัญญัติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๘/๑ ขอเชิญท่านอภิปรายครับ

นายจันทน์ สวมประจักษ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า

พ.ร.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีนโยบายในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้เป็นไปอย่างเสรี แต่ป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ ประกอบกันกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้าของประเทศไทยยังไม่มีครอบคลุมถึงความลับในการละเมิดความลับทางการค้า จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญครับ

นายสุวรงค์ วงษ์ศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กรณียกท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติครับ กฎหมายเรื่องความลับทางการค้านี้ ออกมาเพื่อประโยชน์ให้สามารถมีกฎหมายที่จะคุ้มครองสิทธิทางปัญญาแบบฉบับ ซึ่งในขณะมีกฎหมายของประเทศยังอาจจะครอบคลุมไปไม่ถึง อาทิเช่น มีผู้ที่ทำรายการหรือถึงประจักษ์ขึ้นมาทางอ้อมและซึ่งถือเป็นความลับ ในเรื่องของกฎหมายฉบับทางการค้าที่กฎหมายนี้จะกำหนดเอาไว้ว่ามีบทเฉพาะที่หักทศอย่างชัดเจนก็ถือว่าเป็นข้อมูล ซึ่งยังไม่รู้จักกันโดยทั่วไปหรือยังไม่ได้เปิดเผยทั่วไปนี้ได้ทราบถึง แล้วก็เป็นข้อมูลซึ่งเป็นประโยชน์ในทางเชิงพาณิชย์ เนื่องจากกรณีที่เห็นความลับแล้วไปเผยแพร่ในที่สาธารณะก็จะเป็นการเปิดเผยซึ่งข้อมูลนั้นก็จะถูกเปิดเผยไปซึ่งเป็นการ

ไว้ก่อนความล่าช้าในขณะนี้ ถ้าหากว่ามีผู้ยื่นมาขอถอนความลับไป เช่น ตกไปถ่ายเอกสาร หรือผ่านรูปก็ยังไม่เป็นความผิด เนื่องจากเจ้าของนี้ยังไม่ได้รับความเสียหายจากข้อมูลต่าง ๆ นั้นครับ ในกฎหมายฉบับนี้จึงได้มีการออกมาเพื่อคุ้มครองสิทธิที่เป็นประโยชน์ในทางพาณิชย์ แล้วก็จะหาบทเรียนต่อท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติว่ากฎหมายฉบับนี้ให้คุ้มครองกับบุคคลทุกคนในประเทศไทย ดังนั้น คนไทยที่ประดิษฐ์ข้อมูลความลับต่าง ๆ ก็จะได้รับความสะดวกเช่นเดียวกัน ลักษณะของการบังคับไปตามกฎหมายก็ได้พิจารณาการที่จะเป็นภาระประหัด ทั้งค่าใช้จ่ายและเวลา ในเรื่องค่าใช้จ่ายก็ถือว่าผู้ที่ถูกละเมิดสามารถขอให้ศาลสั่งระงับการละเมิดได้โดยที่ไม่ต้องฟ้องคดี เพื่อเป็นการกระทำที่เร่งด่วน และถ้าหากว่าพร้อมแล้วก็ยังฟ้องเรียกค่าเสียหายในทางละเมิดได้อีกด้วย ส่วนคดีที่จะฟ้องก็ให้ชั้นศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศครับ ฉะนั้น ในทางรัฐบาลจึงมีความเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้จะไปในประโยชน์ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและทำให้ประเทศไทยทัดเทียมต่อกฎหมายต่าง ๆ ในต่างประเทศ จึงขอเสนอกฎหมายฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ เชิญท่านสมาชิกฯ ครับ ถ้าไม่มีสมาชิกฯ ประสงค์จะอภิปรายขอถอนความเห็นด้วยของท่านก็ขอยกขึ้นด้วย ไม่เห็นด้วยก็ขอยกขึ้นด้วย ลงคะแนนได้เลยนะครับ มีสมาชิกฯ ยังไม่ลงโหมครับ ถ้าทั้งหมดแล้วขอปิดการลงคะแนน รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๑๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๑๘ ไม่ลงคะแนน ๑ ไม่เห็นด้วย ไม่มีครับ ขอพระคุณครับ กรณมาธิการครับ เชิญท่านสมาชิกฯ

นายสม ตั้งยศ (น่าน) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายสม ตั้งยศ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอกรณมาธิการวิสามัญ จำนวน ๒๑ คน ในสัดส่วนของรัฐบาล ๙ สมาชิกวุฒิสภา ๑๖ ขอที่ประชุมรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ รับรองถูกต้องครับ

นายสม ตั้งยศ (น่าน) : ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญทางรัฐบาลครับ

นายสุวธรรม วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : คลังผสม
ขอเสนอรายชื่อของกรรมาธิการฝ่ายรัฐบาล ๕ ท่าน

๑. นายสุรนัย จุลพงษ์พร
๒. นางผ่องศรี ยุทธสารประสิทธิ์
๓. นายรองพล เจริญพันธุ์
๔. นายสันติ รัตนสุววรรณ
๕. นายอนันต์ จันทร์โอภาส

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมศรี

นายสม ศีะยศ (ท่าน) : ในสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา ๑๖ คน

๑. นายวีโรจน์ อมตกุลชัย
๒. นายบุญยืน ศุภสารสาทร
๓. นายประสงค์ ใจปัดานนท์
๔. นายสม ศีะยศ
๕. นางพรหมจารี รัตนสรณัฐ
๖. นายอมร นิลเปรม
๗. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง
๘. นายประเกียรติ บาภิณา
๙. นายประศักดิ์ ณ กาฬสินธุ์
๑๐. นายประสิทธิ์ ปทุมรัตน์
๑๑. นายพภาพัฒน วิริยะพันธุ์
๑๒. นายรณ ณะฉิมผล
๑๓. นายวิเชียร เปาอินทร์
๑๔. นายสมพงษ์ สรรกะวิ
๑๕. นายอุตร ตันต์สุนทร
๑๖. นายเสก กอนแสงเรือง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้ว่ารองตรา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสม คี้อยส (น่าน) : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ กำหนดระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายสม คี้อยส (น่าน) : ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ขอบพระคุณมากครับอาจารย์ ก็เป็นต้นจกเรื่องด่วนที่ ๘ ต่อไปเป็นเรื่องที่ ๑๐

ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับ เนื่องจากว่า เรื่องที่ ๑๐, ๑๑, ๑๒ ทั้ง ๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายชุดเดียวกันที่เรียกกันว่ากฎหมายพ่วงพระวาระนั้นผมจะพยายามถือกันทำประชุมว่า ถ้าเราจะพิจารณาพร้อมกันไปโดยให้ทางฝ่ายวิชาการวุฒิสภาอ่านเสกถาวรเหตุผลทั้ง ๓ ฉบับไปพร้อมๆ กัน แล้วเวลาอภิปรายทีเดียวทั้ง ๓ ฉบับแต่การลงมติต้องลงมติทีละฉบับ ครั้งละฉบับ กรรมการจะร่วมกันทั้งเดียวหรือกรรมการจะแยกเป็นชุด ผมจะบอกก็ได้ก็สุดแต่แต่ทำประชุม ผมขอหารืออย่างนี้ ท่านสมาชิกฯ จะเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ เพื่อให้การพิจารณาของเราได้รวดเร็ว

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ถึงว่าทำประชุมเห็นด้วย



วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สรุปย่อ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่
๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓



(นางศิริลักษณ์ นันทกร)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชบัณฑิต/2

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถาน

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับงานในหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานได้ขยายตัวออกไปมากทั้งในด้าน การค้นคว้า วิจัย และการให้บริการทางวิชาการแก่รัฐบาล หน่วยงานของรัฐและประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานปรับปรุงและตรวจชำระพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานให้สมบูรณ์ และทันสมัยเพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการเขียน การอ่าน และการพูดภาษาไทยให้ถูกต้อง เป็นระเบียบเดียวกัน งานจัดทำสารานุกรม อักษรานุกรม อนุกรมวิธาน ทางวิชาการ ภาษาต่าง ๆ งานจัดทำพจนานุกรมและบัญญัติศัพท์วิชาการสาขาที่สำคัญ ๆ งานบัญญัติศัพท์ วิชาการภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทยเพื่อให้ประชาชนใช้ในการศึกษา ค้นคว้าหนังสือ ตำราภาษาต่างประเทศ และส่งเสริมให้มีการใช้ศัพท์วิชาการภาษาไทยแทนศัพท์ภาษา ต่างประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งการทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางทางวิชาการ ในการอนุรักษ์ภาษาไทย เพื่อเสริมสร้างเอกลักษณ์แห่งภาษาไทย ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้อง กับบทบาทภาระหน้าที่และสภาพการณ์ในปัจจุบันของราชบัณฑิตยสถานสมควรปรับปรุง โครงสร้างองค์กร ระบบบริหารงานด้านวิชาการและด้านบริหาร และขยายอำนาจหน้าที่ ของราชบัณฑิตยสถานในการสร้างสรรคทางวิชาการให้กว้างขวางยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ราชบัณฑิตยสถาน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถาน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน
พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕
- (๒) พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๗

มาตรา ๔ ให้ราชบัณฑิตยสถานที่ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ เป็นราชบัณฑิตยสถานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๗ ให้ราชบัณฑิตยสถานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ค้นคว้า วิจัย และบำรุงสรรพวิชา แล้วนำผลงานที่ได้สร้างสรรค์ออกเผยแพร่ให้เป็นคุณประโยชน์แก่ประเทศและประชาชน
- (๒) ติดต่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสานงานทางวิชาการกับองค์การปราชญ์และสถาบันทางวิชาการอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- (๓) ให้ความเห็น คำแนะนำ และคำปรึกษาทางวิชาการแก่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี
- (๔) ให้บริการทางวิชาการแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ สถาบันการศึกษา หน่วยงานของเอกชน และประชาชน
- (๕) ดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำพจนานุกรม สารานุกรม อักษรานุกรม อนุกรมวิธาน การบัญญัติศัพท์วิชาการสาขาต่าง ๆ รวมทั้งการจัดทำพจนานุกรมศัพท์วิชาการภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทยและงานวิชาการอื่น ๆ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชบัณฑิต/๘

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทย การอนุรักษ์ภาษาไทยมิให้แปรเปลี่ยนไป"ในทางที่เสื่อม และการส่งเสริมภาษาไทยซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติให้ปรากฏเด่นชัดยิ่งขึ้น

(๗) ปฏิบัติการขึ้นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
ราชบัณฑิตยสถาน

มาตรา ๘ ให้หน่วยงานทางวิชาการของราชบัณฑิตยสถานออกเป็นสำนัก ดังนี้

(๑) สำนักธรรมศาสตร์และการเมือง

(๒) สำนักวิทยาศาสตร์

(๓) สำนักศิลปกรรม

การจัดตั้งสำนักขึ้นใหม่ การรวม หรือการแยกสำนักให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๙ การกำหนดประเภทวิชาในแต่ละสำนัก และการแบ่งประเภทวิชาออกเป็นสาขาวิชา ให้ทำเป็นข้อบังคับสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๑๐ ข้อบังคับสภาราชบัณฑิตให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๒

สมาชิก

มาตรา ๑๑ ราชบัณฑิตยสถานมีสมาชิก ๓ ประเภท คือ

(๑) ภาควิชาสมาชิก

(๒) ราชบัณฑิต

(๓) ราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์



(โปรดพิทักษ์)

Legislative Institutional Repository of Thailand
ราชบัณฑิต/๕

มาตรา ๑๒ มาภิไธยสมาชิก ได้แก่บุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ และมีคุณสมบัติ
ตามมาตรา ๑๔ ซึ่งสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกของสำนักใดสำนักหนึ่งตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิต
และสำนักนั้นได้มีมติรับเป็นภาคีสมาชิกแล้ว

มาตรา ๑๓ ผู้สมัครเป็นภาคีสมาชิกต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่มีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๔ ผู้สมัครเป็นภาคีสมาชิกต้องมีคุณสมบัติเป็นผู้ที่มีความรู้เชี่ยวชาญ
ในสาขาวิชาใดวิชาหนึ่ง โดยได้รับปริญญา ประกาศนียบัตร หรือตำแหน่งทางวิชาการ
ไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาราชบัณฑิตและได้ใช้คุณสมบัติแสดงความสามารถอย่างใด
อย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ได้แสดงความสามารถในการปฏิบัติงานจนมีชื่อเสียงเกียรติคุณ เป็นที่
ประจักษ์ในวิชาการ ศิลปะ หรือวิชาชีพ
- (๒) ได้คิดค้นใหม่หรือคิดแก้ไขให้ดีขึ้นซึ่งสิ่งประดิษฐ์ กรรมวิธี หรือหลักวิชาการ
ซึ่งราชบัณฑิตยสถานเห็นว่า เป็นประโยชน์ เป็นที่ประจักษ์
- (๓) ได้แต่งหรือแปลหนังสือซึ่งราชบัณฑิตยสถานเห็นว่าดีถึงขนาดและหนังสือ
นั้นได้พิมพ์เผยแพร่แล้ว

มาตรา ๑๕ ภายหลังจกจำนวนภาคีสมาชิกซึ่งจะมีได้ในแต่ละสำนัก หลักเกณฑ์
และวิธีการสมัครและวิธีการรับบุคคลเป็นภาคีสมาชิก ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิต



LIRT

มาตรา ๑๖ ราชบัณฑิต ให้แก่ภาคีสมาชิกซึ่งนายกรัฐมนตรีจะได้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นราชบัณฑิตในประเภทวิชาสาขาใดสาขาหนึ่งที่อยู่หน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานโดยคำแนะนำของสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๑๗ การกำหนดจำนวนราชบัณฑิตซึ่งจะมีได้ในแต่ละสำนัก การตั้งตำแหน่งราชบัณฑิตขึ้นใหม่ การตั้งราชบัณฑิตในตำแหน่งที่ว่าง รวมทั้งการเลือกภาคีสมาชิกเพื่อแต่งตั้งเป็นราชบัณฑิตในตำแหน่งที่ตั้งขึ้นใหม่หรือในตำแหน่งที่ว่าง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๑๘ ราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์ ให้แก่บุคคลผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีชื่อเสียงเกียรติคุณดีเด่น เป็นที่ประจักษ์ในประเภทวิชาสาขาใดสาขาหนึ่งที่อยู่ในหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถาน และได้ให้ความร่วมมือปฏิบัติงานทางวิชาการ อันเป็นประโยชน์แก่กิจการของราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะได้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์โดยคำแนะนำของสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๑๙ ให้สมาชิกสภาราชบัณฑิตยสถานมีสิทธิและประโยชน์ ดังต่อไปนี้

(๑) ภาคีสมาชิก

- (ก) รับเงินอุปการะตามระเบียบราชบัณฑิตยสถาน
- (ข) ประดับเข็มเครื่องหมายตามระเบียบสภาราชบัณฑิต
- (ค) เข้าร่วมประชุมและแสดงความคิดเห็นหรืออภิปรายในการประชุมสำนักหรือการประชุมสภาราชบัณฑิต แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(๒) ราชบัณฑิต

- (ก) รับเงินอุปการะตามระเบียบราชบัณฑิตยสถาน
- (ข) ประดับเข็มเครื่องหมายตามระเบียบสภาราชบัณฑิต
- (ค) ได้รับความยกย่องในงานพระราชพิธี งานพิธี หรือสวัสดิมงคลของทางราชการ เสมอด้วยข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งลดับที่



LIR

Legislative Institutional Repository (โปรดพิลึก)

ราชบัณฑิต/8

(๓) ราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์

(ก) ประดับเข็มเครื่องหมายระเบียบสภาราชบัณฑิต

(ข) ได้รับความยกย่องในงานพระราชพิธี งานพิธี หรือสโมสรสันนิบาตของทางราชการ เสมอด้วยข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งอธิบดี

(ค) เข้าร่วมประชุมในการประชุมสภาราชบัณฑิตในฐานะที่ปรึกษา

มาตรา ๒๐ สมาชิกราชบัณฑิตยสถานพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ (๑) หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๓) หรือ (๔)

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ที่ประชุมสภาราชบัณฑิตมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนราชบัณฑิตที่มาประชุม ในกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

(ก) ขาดประชุมสามครั้งติดกันเป็นภาคีสมาชิกหรือราชบัณฑิตเป็นเวลาติดต่อกันเกินหกเดือนโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(ข) มีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

ในกรณีที่ราชบัณฑิตพ้นจากตำแหน่ง ให้นายกรัฐมนตรีสั่งการหน่วยงานนายกรัฐมนตรียื่นต่อสภาการบำเหน็จบำนาญให้ชดเชยค่าตอบแทน

มาตรา ๒๑ ราชบัณฑิตที่อยู่ในตำแหน่งซึ่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ห้ามปกติ เพราะเหตุชรา พิกัด หรือทุพพลภาพ และราชบัณฑิตที่พ้นจากตำแหน่งเพราะ เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ ซึ่งสำนักที่ราชบัณฑิตผู้นั้นประจำอยู่มีมติว่า อยู่ในฐานะที่ควรอนุเคราะห์ ให้มีสิทธิได้รับเงินอุปการะพิเศษตามระเบียบราชบัณฑิตยสถาน



LIRT

หมวด ๓
การดำเนินงาน

มาตรา ๒๒ ให้มีสภาขึ้นในราชบัณฑิตยสถานสภาหนึ่ง เรียกว่า
"สภาราชบัณฑิต" ประกอบด้วย

- (๑) นายกราชบัณฑิตยสถานตามมาตรา ๒๓ วรคหนึ่ง เป็นนายกสภา
 - (๒) อุปนายกราชบัณฑิตยสถานสองคน ตามมาตรา ๒๓ วรคหนึ่ง
เป็นอุปนายกสภา
 - (๓) ราชบัณฑิตทุกคน เป็นกรรมการสภา
- ให้เลขานุการราชบัณฑิตยสถานเป็นเลขานุการสภา และรองเลขานุการ
ราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้ช่วยเลขานุการสภา

มาตรา ๒๓ ให้สภาราชบัณฑิตประชุมเลือกราชบัณฑิตเพื่อแต่งตั้งเป็นนายกร
ราชบัณฑิตยสถานคนหนึ่ง และเป็นอุปนายกราชบัณฑิตยสถานสองคน แล้วเสนอชื่อไปยัง
นายกรัฐมนตรีเพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเลือกนายกราชบัณฑิตยสถาน และอุปนายกร
ราชบัณฑิตยสถาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๒๔ นายกราชบัณฑิตยสถานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) เป็นผู้แทนของราชบัณฑิตยสถานในการดำเนินงานตามมาตรา ๗ (๒)
- (๒) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของราชบัณฑิตยสถาน ทางด้านวิชาการ
ให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และมติของสภาราชบัณฑิต
- (๓) แต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๓๔



LIRT

(ประเทศไทย)
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชบัณฑิต/10

มาตรา ๒๕ อุปนายกกราชบัณฑิตยสถานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่แทนนายกกราชบัณฑิตยสถานตามที่นายกกราชบัณฑิตยสถาน

มอบหมาย

(๒) เป็นผู้รักษาการแทนนายกกราชบัณฑิตยสถาน ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกกราชบัณฑิตยสถาน หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๒๖ นายกกราชบัณฑิตยสถานและอุปนายกกราชบัณฑิตยสถาน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่นายกกราชบัณฑิตยสถานหรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถานพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ให้นายกราชบัณฑิตยสถานหรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถานซึ่งพ้นจากตำแหน่งคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่านายกกราชบัณฑิตยสถานหรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถาน แล้วแต่กรณีซึ่งได้รับเลือกใหม่ เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๒๗ นอกเหนือการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๖ นายกกราชบัณฑิตยสถานและอุปนายกกราชบัณฑิตยสถานพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ลาออกจากตำแหน่งนายกกราชบัณฑิตยสถาน หรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถาน

(๒) พ้นจากตำแหน่งสมาชิกกราชบัณฑิตยสถานตามมาตรา ๒๐

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่นายกกราชบัณฑิตยสถานหรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถานพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีกรรมาชิกผู้ดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของนายกกราชบัณฑิตยสถานหรืออุปนายกกราชบัณฑิตยสถานเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่เลือกผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้ ผู้ซึ่งได้รับเลือกให้อยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่ยังเหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๙ สภากาชาดบัณฑิตมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายในการดำเนินงานด้านวิชาการตามอำนาจหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถาน

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดประเภทวิชาของสำนักและการแบ่งวิชาแต่ละประเภทออกเป็นสาขาวิชาต่าง ๆ

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการแยกสำนัก

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการออกข้อบังคับ และระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาราชบัณฑิต

(๕) เลือกนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี รวมทั้งมีมติให้ความเห็นชอบในการเสนอแต่งตั้งราชบัณฑิตและราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์

(๖) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการของสภาราชบัณฑิตตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

มาตรา ๑๐ การประชุมสภาราชบัณฑิตให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิตให้มีการประชุมสภาราชบัณฑิตอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง เพื่อปรึกษา พิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๑ ให้ราชบัณฑิตแต่ละสำนักประชุมกัน แยกพิจารณาในสำนักของตนเป็นประธานสำนักคนหนึ่ง และเป็นเลขานุการสำนักคนหนึ่ง แล้วให้นายกรัฐมนตรีเสนอชื่อไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้งโดยประกาศราชบัณฑิตยสถาน

หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกประธานสำนักและเลขานุการสำนัก ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๑๒ ประธานสำนักและเลขานุการสำนักมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับเลือกใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ ให้มีความในมาตรา ๑๖ วรคสอง มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานสำนักและเลขานุการสำนักด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ การประชุมสำนักให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาราชบัณฑิตในการประชุมสำนักแต่ละสำนัก ราชบัณฑิตและภาคีสมาชิกมีหน้าที่เข้าประชุมและมีหน้าที่เสนอเรื่องเกี่ยวกับวิชาการที่ตนค้นคว้าได้ต่อสำนักตามระเบียบสภาราชบัณฑิต



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ราชบัณฑิต/12

มาตรา ๓๘ ให้มีคณะกรรมการทางวิชาการของราชบัณฑิตยสถานประจำสาขาวิชาต่าง ๆ คณะหนึ่งหรือหลายคณะ ซึ่งแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานตั้งที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ (๕) และ (๖)

นอกจากคณะกรรมการทางวิชาการตามวรรคหนึ่ง นายกราชบัณฑิตยสถานมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการอื่น เพื่อทำกรณใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาราชบัณฑิตยสถาน
ให้กรรมการทางวิชาการตามวรรคหนึ่งและกรรมการอื่นตามวรรคสองได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๙ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการราชบัณฑิตยสถานคณะหนึ่งประกอบด้วย

(๑) อุปนายกราชบัณฑิตยสถานซึ่งนายกราชบัณฑิตยสถานมอบหมาย
เป็นประธานกรรมการ และอุปนายกราชบัณฑิตยสถานอีกคนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ

(๒) ประธานสำนักและ เลขานุการสำนักทุกสำนัก เป็นกรรมการ

(๓) ราชบัณฑิตซึ่งมิได้เป็นประธานสำนักหรือเลขานุการสำนัก ซึ่งแต่ละสำนักแต่งตั้งสำนักละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๔) เลขานุการราชบัณฑิตยสถาน เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขานุการราชบัณฑิตยสถาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการส่งเสริมกิจการราชบัณฑิตยสถานมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและเสนอข้อแนะนำแก่ราชบัณฑิตยสถาน ประสานงานและสนับสนุนการดำเนินงานกิจการของราชบัณฑิตยสถาน โดยเสนอต่อนายกราชบัณฑิตยสถาน

การแต่งตั้งและวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการตาม (๓) การดำเนินงาน และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบสภาราชบัณฑิต

มาตรา ๔๐ ให้มีเลขาธิการราชบัณฑิตยสถานคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของราชบัณฑิตยสถาน และปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และมติของสภาราชบัณฑิต และจะให้มีรองเลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้ช่วยซึ่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

ให้เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานและรองเลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานให้แต่งตั้ง
จากข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาใดวิชาหนึ่งที่อยู่ในหน้าที่
ของราชบัณฑิตยสถานและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงการตามกฎหมายว่าด้วย
ระเบียบข้าราชการพลเรือน

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ ให้ภาควิชาภาษิต ราชบัณฑิต และราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์ ซึ่งดำรง
ตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นภาควิชาภาษิต ราชบัณฑิต
หรือราชบัณฑิตกิตติมศักดิ์ แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการต่าง ๆ ของราชบัณฑิตยสถานซึ่งปฏิบัติหน้าที่
อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษากง เป็นคณะกรรมการตาม
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๙ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ราชบัณฑิตยสถาน อุปนายกราชบัณฑิตยสถาน
ประธานสำนักและ เลขานุการสำนัก ซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ
ราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ให้ผู้ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๐ (๒)
แห่งพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา หันจากตำแหน่ง เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานและให้ดำรงตำแหน่ง
อุปนายกราชบัณฑิตยสถานตามพระราชบัญญัตินี้จนครบวาระของ เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเดิม

การดำรงตำแหน่งของบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้นับเป็นวาระ
การดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT
(โปรดคลิก)

มาตรา ๔๐ ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับสภาราชบัณฑิตยสถานประเภทวิชา
ของแต่ละสำนักตามมาตรา ๔ ให้นับบทบัญญัติมาตรา ๔ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๐
แห่งพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาใช้บังคับไปพลางก่อน

มาตรา ๔๑ ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับการประชุมสภาราชบัณฑิตยสถาน
มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง และข้อบังคับการประชุมสำนักตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง
ให้นับบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕
มาใช้บังคับไปพลางก่อน

มาตรา ๔๒ บรรดาระเบียบ ระเบียบการ และประกาศที่ได้ออกตาม
พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ และพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน
(ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้
จนกว่าจะมีข้อบังคับหรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางบุษกร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

มติสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๒๐ วัน

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และให้คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๓

(นางศิริลักษณ์ บันนารุ่งกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยกำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

เหตุผล

เนื่องจากในกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถานได้กำหนดให้ราชบัณฑิตยสถาน
เป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี
กระทรวง หรือทบวง และเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว สมควร
กำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้เป็น
การสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



Legislative Institutional Repository of Thailand

ปรับปรุง/3

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) ¹
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง
กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



LIRT

(โปรดพลิก)
Legislative Institutional Repository of Thailand
ปรับปรุง/4

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๔ ราชบัณฑิตยสถานมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย
และให้ผู้นับถึงับบัญชาของนายกรัฐมนตรี"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

4 R

(นางบุษกร กลสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สว.บุญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และให้คณะกรรมการ ทมธ. เติบโตขึ้นกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้ ส่งต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบ ด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓

N. L. Singh

(นางศิริลักษณ์ ปันปันรุ่งกิจ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

พลเรือน/2

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ . .)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕
ดังต่อไปนี้

- (๑) ปรับปรุงองค์ประกอบ อ.ก.พ. ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวงของ
ราชบัณฑิตยสถาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)
- (๒) ให้ราชบัณฑิตยสถานมี อ.ก.พ. กรมโดยมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับ
อ.ก.พ. กรมของส่วนราชการอื่น (ยกเลิกมาตรา ๒๑ บรรดสาม)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถานเพื่อกำหนด
ระบบบริหารงานด้านวิชาการและด้านการบริหารของราชบัณฑิตยสถานขึ้นใหม่ โดยให้
นายกรัฐมนตรีราชบัณฑิตยสถานซึ่งมาจากกาารเลือกของบรรดาราชบัณฑิตปฏิบัติงานแต่เฉพาะ
ในด้านวิชาการ และให้เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ
รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของราชบัณฑิตยสถาน และปฏิบัติหน้าที่ตามที่สภาราชบัณฑิต
มอบหมาย ซึ่งต้องแก้ไของค์ประกอบของ อ.ก.พ. ซึ่งทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวงของ
ราชบัณฑิตยสถานให้สอดคล้องกัน และในการนี้เมื่อได้กำหนดให้เลขาธิการราชบัณฑิตยสถาน
เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของราชบัณฑิตยสถานแล้ว อ.ก.พ. กรมของราชบัณฑิตยสถานจึงมี
องค์ประกอบเช่นเดียวกับ อ.ก.พ. กรมของส่วนราชการอื่นได้ โดยไม่ต้องกำหนดให้
อ.ก.พ. กระทรวง ทำหน้าที่เป็น อ.ก.พ. กรมของราชบัณฑิตยสถานด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘ ให้ราชบัณฑิตยสถานมี อ.ก.พ. ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวงประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นรองประธาน และผู้แทน ก.พ. ซึ่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนในสำนักงาน ก.พ. หนึ่งคน เป็นอนุกรรมการโดยตำแหน่ง และอนุกรรมการซึ่งประธาน ข.ก.พ. แต่งตั้งจาก

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในความสามารถมาแล้ว และเป็นผู้ที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. จำนวนสามคน ทั้งนี้ จะต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการซึ่งดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๘ หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า

(๒) ข้าราชการพลเรือนผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๘ ในราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งได้รับเลือกจากข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. จำนวนห้าคน

ไว้ อ.ก.พ. นี้ตั้งเลขานุการหนึ่งคน

อนุกรรมการซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งและได้รับเลือกตาม (๒) ถ้าออกจากราชการพลเรือน ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีใช้ตำแหน่งตาม (๒) หรือโอนไปรับราชการนอกราชบัณฑิตยสถาน ให้พ้นจากตำแหน่งอนุกรรมการ"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางผู้แทน สส.)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านเลขาฯ ครับ

นายจันทน์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

"บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถาน

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับงานในหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานได้ขยายตัวออกไปมากทั้งในด้านการค้นคว้า วิจัย และการให้บริการทางวิชาการแก่รัฐบาล หน่วยงานของรัฐ และประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงและตรวจชำระพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานให้สมบูรณ์และทันสมัย เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการเขียน การอ่าน และการพูดภาษาไทยให้ถูกต้องเป็นระเบียบเดียวกัน งานจัดทำสารานุกรม อักษรานุกรม อนุกรมวิธานทางวิชาการ สาขาต่าง ๆ งานจัดทำพจนานุกรมและบัญญัติศัพท์วิชาการสาขาที่สำคัญ ๆ งานบัญญัติศัพท์วิชาการภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทย เพื่อให้ประชาชนใช้ในการศึกษา ค้นคว้า หนังสือตำรา ภาษาต่างประเทศ และส่งเสริมให้มีการใช้ศัพท์วิชาการภาษาไทยแทนศัพท์ภาษาต่างประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งการกำหนดที่เป็นศูนย์กลางทางวิชาการในการอนุรักษ์ภาษาไทย เพื่อเสริมสร้างเอกลักษณ์แห่งภาษาไทย ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทภาระหน้าที่และสภาพการณ์ในปัจจุบันของราชบัณฑิตยสถาน สมควรปรับปรุงโครงสร้างองค์การบริหารงานด้านวิชาการและด้านบริหาร และขยายอำนาจหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานในการสร้างสรรค์ทางวิชาการให้กว้างขวางยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

ฉบับที่ ๒ นะครับ

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยกำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔)

เหตุผล

เนื่องจากในกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถาน ได้กำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสมควรกำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพีเชษฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ฉบับที่ ๑๓ หน้า ๖

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

ดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงองค์ประกอบ อ.ก.พ. ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวงของ

(๒) ให้ราชบัณฑิตยสถานมี อ.ภ.พ. กรมโดยมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับ อ.ภ.พ. กรมของส่วนราชการอื่น (ยกเว้นมาตรา ๒๑ บรรดาม)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยราชบัณฑิตยสถาน เพื่อกำหนดระบบบริหารงานด้านวิชาการและด้านการบริหารของราชบัณฑิตยสถานขึ้นใหม่ โดยให้ นายราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งมาจากการเลือกของบรรดาราชบัณฑิตปฏิบัติงานโดยเฉพาะในด้านวิชาการ และให้เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของราชบัณฑิตยสถาน และปฏิบัติหน้าที่ตามที่สมควรราชบัณฑิตมอบหมาย จึงต้องแก้ไของค์ประกอบของ อ.ภ.พ. ซึ่งทำหน้าที่ อ.ภ.พ. กระทรวงของราชบัณฑิตยสถาน ให้สอดคล้องกัน และในการนี้เมื่อได้กำหนดให้เลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของราชบัณฑิตยสถานแล้ว อ.ภ.พ. กรมของราชบัณฑิตยสถานจึงมี องค์ประกอบเช่นเดียวกับ อ.ภ.พ. กรมของส่วนราชการอื่นได้โดยไม่ต้องกำหนดให้ อ.ภ.พ. ทำหน้าที่เป็น อ.ภ.พ. กรมของราชบัณฑิตยสถานด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านดำรงครับ

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายดำรง พุฒตาล สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ กระผมขออนุญาตอภิปราย ร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งความจริงร่างพระราชบัญญัตินี้ ถ้าฉบับทั้งหมดแล้ว จะเห็นได้ว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดระเบียบการบริหารราชบัณฑิตมากกว่า การดำเนินการทางวิชาการ นอกเสียจากว่า ถ้าจะมาดูในมาตรา ๑ (๕) ซึ่งก่อนที่กระผมจะได้ อภิปรายออกจะเห็นว่า ใครก็ตามถ้าถูกขึ้นมาสอดส่องเรื่องภาษาไทยก็ดูเหมือนว่าจะเป็นคนที่เชี่ยวชาญหรือโบราณ แต่ในส่วนตัวของกระผมที่กระผมโชคดีได้เดินทางไปต่างประเทศอยู่เนืองๆ ได้พบว่า การที่กระผมมีภาษาไทยในการใช้พูด ใช้เขียน ใช้ฟัง และมีลักษณะและมี อักขรเป็นไทยนั้น คนทั่วโลกฝรั่งมังค่าเขาบอกว่า กระผมมีความสวยงาม ประเทศไทย เป็นประเทศที่มีวัฒนธรรมทางภาษาที่สวยงามที่สุดประเทศผมอย่างฝรั่งเศสคงไม่ดีถึงขนาดนี้ วัฒนธรรมไทยจริงๆ แล้วแค่นี้จะไม่เลืออะไรเป็นขึ้นเป็นอัน นอกจากวัฒนธรรมทางภาษาที่เราเป็นภาษาของเราเอง และเราก็หวังพึ่งจากราชบัณฑิตยสถานที่จะช่วยดูแลรักษา อนุรักษ์ใหญ่ของไทยเรา ที่ต้องการเรียนท่านประธานฯ ครับ ในโลกนี้จะมีอยู่กี่ประเทศ

ก็ตาม มีอยู่ไม่กี่ประเทศที่มีภาษาพูด ภาษาเขียน ภาษาอ่าน และมีอีกหกรเป็นของตัวเอง
ไม่กี่ประเทศ แม้แต่ประเทศที่เจริญแล้ว ขออนุญาต แม้แต่อินเดียซึ่งเป็นประเทศแม่แบบ
ของภาษา มีภาษาเป็นร้อยๆ ภาษา แต่เขาเข้าใจจริงๆ คนอินเดียพบกันก็ต้องพูดภาษาซึ่งกัน
เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะให้สภาให้ความสำคัญของราชบัณฑิตยสถาน ที่กระผมเห็นว่า
ในมาตรา ๑๖(๖) นั้น อ่านได้ดังนี้ครับว่า ให้ราชบัณฑิต “กำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับ
การใช้ภาษาไทย การอนุรักษ์ภาษาไทยมิให้แปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม และการส่งเสริม
ภาษาไทยซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติให้ปรากฏเด่นชัดยิ่งขึ้น” โดยความเป็นจริงแล้ว
ถ้าท่านประธานฯ อ่านหนังสือ ฟังวิทยุ หรือดูโทรทัศน์จะเห็นได้ว่า ขณะนี้สื่อมวลชนเรา
หรือพวกกระผมเองใช้ภาษาในทางที่ผิดเพี้ยน ผิดความหมาย ออกเสียงผิด สะกดการันต์ผิด
คราวนี้ที่เกี่ยวกับราชบัณฑิตก็คือ เหตุมาจากราชบัณฑิตเอง คำบางคำ เช่นคำว่า ประวัติศาสตร์
ก็อ่านได้ว่า ประ-หฺวัด-ติ-สาดหรือประ-หฺวัด-สาด ส้า-ปะ-ดาดหรือส้านดาด พะ-สาก-นิ-จอน หรือ
พะ-สาก-กะ-นิ-จอน มูน-ละ-ฉาน หรือ มูน ฉาน ซาด-ติ-พัน หรือ ซาด-พัน ถ้าถาม
ราชบัณฑิตว่าราชบัณฑิตก็จะบอกว่า อ่านได้ ๒ อย่าง คืออ่านได้ตามหลักภาษา ซึ่งเป็นกลุ่มหนึ่ง
ราชบัณฑิตเองที่อาจจะนิยมภาษาแบบนี้ สันถกฏ และผมก็ก็จะบอกว่าให้อ่านได้ตามหลักภาษา
แต่อีกกลุ่มหนึ่งก็ในราชบัณฑิตเองท่านก็บอกว่า ให้อ่านได้ตามความนิยม คราวนี้เกิดปัญหา
ขึ้นในสังคมของครูและคนที่ประกอบอาชีพเป็นโยมก เป็นพิธีกร ครูสอนเด็กตามหลักภาษา
ให้อ่าน ประ-หฺวัด-ติ-สาด แต่เด็กอาจจะฟังจากสื่อว่า ประ-หฺวัด-สาด ก็มันออกเสียงกัน
และในที่สุดพิธีกร โยมกอ่านข่าวเองก็สับสน เพราะฉะนั้นในการร่างพระราชบัญญัตินี้
ในมาตรา ๑๖(๖) กระผมจึงอยากให้ราชบัณฑิตได้วางกติกากฎเกณฑ์ที่แน่นอน เพื่อให้อนุรักษ์
ภาษาของเราไว้ ซึ่งกระผมเชื่อว่าน่าจะอ่านตามหลักภาษามากกว่าแน่นอน คือ ผลเสียทำให้
เด็กเยาวชนหรือคนไทยไม่รู้จักหลักภาษาอะไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านดำรงศรี เอาไว้ในชั้นปรญัตติดีไหมครับ

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : ถ้าอย่างนั้นกระผมก็สรุปเรื่องนี้
อีกอันหนึ่งนะครับ ที่ต้องขอราชบัณฑิตก็คือการบัญญัติศัพท์ภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทย
ราชบัณฑิตบัญญัติเข้ามา ชาวบ้านเขาใช้โลลาก็มีคนมาตั้งคำถาม ก็ถามว่าราชบัณฑิตแล้ว
ราชบัณฑิตก็มาบัญญัติว่า โลกานูวัตน์อย่างนี้เป็นต้น กลับซัดกันไป เช่น สมมติคำว่า

วีซ่าออนอะไรเวิล (Visa on arrival) เข้ามา เมื่อถึงใช้กันผิด ๆ ทุก ๆ แห่งในที่สุกก็ไม่ทราบว่าจะใช้อย่างไร ที่จริงเรื่องใหญ่เรื่องสำคัญนะครับ แต่ถ้าท่านประธานฯ จะรวบรัดก็ได้ครับ ขอให้พิจารณาในมาตรา ๑ (๖) เป็นสำคัญครับ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกฯ ประสงค์จะอภิปรายต่อ ผมจะขออย่างนั้นนะครับ จะลงมติที่จะจบแล้วตั้งกรรมาธิการในฉบับนี้เลย ถ้าหมดปรารถนาแล้วลงมติวันที่ ๒ ถ้าใช้กรรมาธิการชุดเดียวกัน ก็เป็นชุดเดียวกันเวลาเดียวกัน ฉบับที่ ๑ ก็เช่นเดียวกันนะครับ ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ก็แสดงด้วยโหวตเห็นด้วย ไม่เห็นด้วยกล ไม่เห็นด้วย เห็นด้วยคะแนนครับ เสร็จแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๑๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้เข้าประชุม ๑๑๒ คน เห็นด้วย ๑๑๒ คะแนน เป็นเอกฉันท์ทั้งหมด ถือว่ารับร่างฉบับที่ ๑๐ นะครับ กรรมาธิการครับ ท่านสมควรเชิญครับ

นายสมควร จิตแสง (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม สมควร จิตแสง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น จริง ๆ แล้ว ร่าง พ.ร.บ. ฉบับที่ ๑๐ ฉบับที่ ๑๑ ฉบับที่ ๑๒ ถูกใช้กันอย่างที่ท่านประธานฯ ว่า แล้วที่เกี่ยวข้องกันแต่ใจเพียงนิดเดียวเท่านั้นเอง กรรมาธิการนี้จะเป็นชุดเดียวกัน ขอเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๒๑ คน โดยในสัดส่วนของรัฐสภา ๕ คน และสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา ๑๖ คน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ อาจารย์ฯ เชิญครับ

นายพนา อักษรเชื้อ (ขอนแก่น) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมพา อักษรเชื้อ ตามที่ทางคณะเราได้คุยกันก็ถือเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ไม่ควรจะยุ่งยากมาก และได้พิจารณาขอหมายให้คณะกรรมการสามัญฯ ของคณะกรรมาธิการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณาเลย ไม่ทราบว่าผมจะขึ้นลงอย่างไรขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองหน่อยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ท่านสมควรครับขอเป็นอย่างไรที่ท่านพอใจไหมครับ ทางคณะกรรมการการศึกษา ขอให้ท่านถอนที่ท่านเสนอ ขอดอกเตอร์พากรรมมาธิการการศึกษา

นายสมควร จิตเมฆ (ขอนแก่น) : เคี้ยวนี้ก็คือกรรมการธิการการศึกษา ก็คือ ๑๖ คน นั่นแหละครับ คือเป็นกรรมการวิสามัญ รัฐบาล ๕ คน แล้วผู้เอสมาชิกวุฒิสภา ๑๑ คน คือกรรมการธิการการศึกษา นั่นเองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เข้าใจแล้วครับ คือ ๒ คนเสนอเรื่องเดียวกัน

นายพา อักษรเสื (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ คือ ถ้านี้กรรมการวิสามัญกับกรรมการวิสามัญคนละเรื่องนะครับ ที่กระผมเสนอนี้ ก็คือได้มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญการศึกษาและวัฒนธรรมเข้าไปพิจารณา ซึ่งมีจำนวน ๑๖ คน ที่ไม่ใช่ ๑๑ คน เพราะว่าท่านวิระศักดิ์ไม่อยู่ เพราะฉะนั้นทางเราจะเข้าไปพิจารณาถ้าในวิสามัญนั้น จะต้องฟังจากคณะรัฐสภาอีกต่างหาก นั่นคือวิสามัญครับ ขออนุญาตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกฯ ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : กรรมการเวียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ทางรัฐบาลไม่ได้ให้ที่จะตั้งกรรมการให้กรรมการวิสามัญพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ถ้าอย่างนั้นเข้าใจตรงกันนะครับ ขออนุญาตครับ

นายพา อักษรเสื (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติที่เสนอ มี

๑. นายพา อักษรเสื

๒. นายปราโมทย์ โพธิ์นัม

๓. นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์

๔. นายบุญเลิศ ไพรินทร์

๕. นายวิชาชัย เมืองนาง

๖. นายสุวิทย์ ภูมิรัตนประพิณ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. นายวิชัย นทองบุติ

๒. นายบรรจงบุรี เกตุพิทยา

๓. นายคำพันธ์ ปือองาม

๑๐. นายรัชชาภักดิ์ คงอุดม

๑๑. นายณรงค์สิทธิ์ วัชรวิรัตน์

๑๒. นางวิลาวัลย์ ตันวัฒนะพงษ์

๑๓. นายสมทวร จิตแสง

๑๔. พันเอก สมคิด ศรีสังคน

๑๕. พลตำรวจตรี อัมพล งามจิต

๑๖. นายอุมาวัน คอฮิน

ขอผู้รับเรื่องครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับเรื่อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา(นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กำหนดระยะเวลาครับ

นายพา อัครบรเสื้อ (ขอแทน) : ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีผู้เห็นแย้งอย่างอื่นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา(นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถือว่าสภาฯเห็นและกรรมาธิการสามัญฯกำหนดไปอยู่ที่ ๑๕ วัน ผมเห็นว่าไปฉบับที่ ๑๑ นะครับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ขอลงมติฉบับที่ ๑๑ เห็นด้วย กดเห็นด้วย ไม่เห็นด้วยกด ไม่เห็นด้วยครับ ท่านผู้ใดยังไม่ลง เห็นว่าเห็นสมควรครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๒๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา(นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๒๒ คะแนน ไม่ลงคะแนน ๒ คะแนน ขอบลูกสมมติฯ ครับ ท่านอาจารย์พวงจะให้กรรมาธิการชุดเดิมไหมครับ

นายพา อักษรเสื่อ (ขอนแก่น) : ใช้ชุดเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เวลาเหมือนเดิมนะครับ

นายพา อักษรเสื่อ (ขอนแก่น) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปลงคะแนน ฉบับที่ ๑๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ลงคะแนนครับ เหมือนเดิมครับ เห็นด้วย กดเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย กด ไม่เห็นด้วยครับ ท่านลงคะแนนหมดแล้วนะครับ มีใครยังไม่ลงไหมครับ เชิญเจ้าหน้าที่ร่วมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๓๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คะแนนออกมาแล้วครับ ผู้เข้าประชุม ๑๓๕ คน เห็นด้วย ๑๓๕ คน เป็นอันว่าเราผ่านการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑๒ เรียบร้อยแล้ว ต่อไปกระบวนพิธีการเหมือนเดิมนะครับ กำหนดระยะเวลาเหมือนเดิมครับ

นายพา อักษรเสื่อ (ขอนแก่น) : เหมือนเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณครับ ก็ผ่านทั้ง ๓ ฉบับ เชิญท่านรองนายกฯ ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คณะรัฐมนตรีขอเสนอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติวิธีทนายหาชนจำกัด ขึ้นมาพิจารณาอีกครั้งครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านภิญญา ในเรื่องเดียวกันหรือเปล่าครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานฯ ครับ เมื่อสักครู่นี้ กระบวนการแต่ละฉบับต้องรับรองนะครับ ไม่ใช่เหมือนเดิมนะครับ กระบวนการแต่ละฉบับต้องรับรองว่าตั้งกรรมการชุดเดิม ไม่ใช่ท่านเอกเหมา ๓ รอบรวดเลยไม่ได้หรอก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ฉบับที่ ๑ ที่ ๒ รับรองถูกต้องแล้วครับ เพียงฉบับที่ ๓ ผมอาจจะรวบรวมไปนิดหนึ่ง

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ต้องรับรองทุกฉบับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณครับ ก็ขอขึ้นไปนิดหนึ่ง ถ้าอย่างนั้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ฉบับที่ ๑ ท่านอาจารย์พาเสนออีกครั้งก็แล้วกันครับ

นายพา อัครเสือ (ขอนแก่น) : เสนอกรรมวิธีการชุดเดิม ขอผู้รับรองครับ
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : รวมถึงระยะเวลาด้วยเลขนะครับ

นายพา อัครเสือ (ขอนแก่น) : ระยะเวลา ๑๔ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองด้วยเลขครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณครับ

ต่อไปเนื่องจากว่าทางคณะรัฐมนตรีท่านขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติบริษัทกฎหมายมหาชนจำกัด ซึ่งเป็นเรื่องด่วนที่ ๑๖ ขึ้นมาพิจารณา ก่อน ซึ่งตามข้อบังคับจะต้องให้ที่ประชุมลงมติว่า จะเห็นด้วยกับการขอเลื่อนขึ้นมาพิจารณาหรือไม่หรือไม่ครับ เชิญท่านกานต์ครับ

พลอากาศเอก กานต์ สุรกุล (ตรัง) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก กานต์ สุรกุล ก่อนที่จะเลื่อนไปสู่ลำดับที่ ๑๖ ใครขอให้ทางรัฐบาลช่วยชี้แจงเหตุผลที่ขอเลื่อนครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรองฯ ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เนื่องจากท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเรื่องนี้คือการถึง ก็ขอความกรุณา ส่วนท่านรัฐมนตรีที่ต้องรับผิดชอบเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๖๑ นั้นอยู่ระหว่างการเดินทางมาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมว่าเป็นข้อดี เพราะว่าเพื่อว่าถ้าเข้าไปพิจารณาเรื่องอิเล็กทรอนิกส์แล้วไม่มีรัฐมนตรีชี้แจง จะมีสมาชิก เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขออนุญาตเดือนฉบับที่ ๑๖ ขึ้นมาก่อนแล้วกันนะครับ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จมหานักคณิตศาสตร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาเมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่
๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓

อรุณ

(นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้
- (๑) ไม่กำหนดมูลค่าหุ้นขั้นต่ำไว้ แต่ให้ขึ้นอยู่กับความประสงค์ของบริษัทที่จะกำหนดมูลค่าหุ้นของตนเอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)
 - (๒) กำหนดเรื่องการแปลงหนี้เป็นทุน โดยทำให้ผู้จองหุ้นหรือผู้ถือหุ้นสามารถหักกลบลบหนี้กับบริษัทในการชำระค่าหุ้นได้ (เพิ่มมาตรา ๕๔/๑)
 - (๓) กำหนดให้บริษัทสามารถซื้อหุ้นของบริษัทคืนได้ (เพิ่มมาตรา ๖๖/๑)
 - (๔) กำหนดให้บริษัทสามารถกำหนดสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนของหุ้นปริมาตรน้อยกว่าหุ้นสามัญได้ (เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๑๐๒)
 - (๕) กำหนดให้บริษัทสามารถนำทุนสำรองหรือเงินสำรองอื่นมาชดเชยผลขาดทุนสะสมได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๙)
 - (๖) กำหนดให้บริษัทสามารถลดทุนให้เหลือต่ำกว่าจำนวนหนึ่งในสี่ของทุนทั้งหมดได้ เพื่อลดล้างยอดขาดทุนสะสมของบริษัท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๙)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติเดิมในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดมูลค่าหุ้นขั้นต่ำ และในส่วนที่เกี่ยวกับการไม่เปิดช่องให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถซื้อหรือถือหุ้นของตนเอง หรือใช้ประโยชน์จากการชำระหนี้แปลงเป็นทุนได้ รวมทั้งไม่สามารถนำทุนสำรองบางประเภทมาใช้ในการบริหารทางการเงินของบริษัท เพื่อลดผลขาดทุนสะสมได้ ทำให้การบริหารงานของบริษัทไม่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจที่ผันแปรไป จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ใช้อยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานของบริษัทและเป็นแรงจูงใจนักลงทุน รวมทั้งให้มีส่วนในการช่วยฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๒

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด
พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติไว้ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ."



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๐ หุ้นของบริษัทแต่ละหุ้นต้องมีมูลค่าเท่ากัน"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

"มาตรา ๕๔/๑ บทบัญญัติมาตรา ๕๔ วรรคสอง มิให้นำมาใช้บังคับกับการที่บริษัทปรับโครงสร้างหนี้โดยการออกหุ้นใหม่เพื่อชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ตามโครงการแปลงหนี้ เป็นทุนซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

การออกหุ้นเพื่อชำระหนี้และโครงการแปลงหนี้เป็นทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

"มาตรา ๖๖/๑ บทบัญญัติมาตรา ๖๖ ในส่วนที่เกี่ยวกับการที่บริษัทเป็นเจ้าของหุ้นของตนเอง มิให้นำมาใช้บังคับในการดังต่อไปนี้

(๑) บริษัทอาจซื้อหุ้นคืนจากผู้ถือหุ้นที่ออกเสียงไม่เห็นด้วยกับมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นซึ่งแก้ไขข้อบังคับของบริษัทเกี่ยวกับสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนและสิทธิในการรับเงินปันผล ซึ่งผู้ถือหุ้นเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรม

(๒) บริษัทอาจซื้อหุ้นคืนเพื่อบริหารทางการเงิน เมื่อบริษัทมีกำไรสะสมและสภาพคล่องส่วนเกิน และการซื้อหุ้นคืนนั้นไม่เป็นเหตุให้บริษัทประสบปัญหาทางการเงิน

หุ้นที่บริษัทถืออยู่นั้นจะไม่นับเป็นองค์ประชุมในการประชุมผู้ถือหุ้น รวมทั้งไม่มีสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนและสิทธิในการรับเงินปันผลด้วย



LIRT

หุ้นที่ซื้อคืนตามวรรคหนึ่ง บริษัทจะต้องจำหน่ายออกไปภายในเวลาที่กำหนด ในกฎกระทรวง ถ้าไม่จำหน่ายหรือจำหน่ายไม่หมดภายในเวลาที่กำหนด ให้บริษัทลดทุนที่ชำระแล้วโดยวิธีคิดหุ้นจลจะ เป็นส่วนที่จำหน่ายไม่ได้

การซื้อหุ้นคืนตามวรรคหนึ่ง การจำหน่ายหุ้น และการตัดหุ้นตามวรรคสาม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

"การออกเสียงลงคะแนนในวาระหนึ่งในส่วนที่ถือว่าหุ้นหนึ่งมีเสียงหนึ่งนั้น ให้นำใช้บังคับกับกรณีที่มีสิทธิออกหุ้นบุริมสิทธิและกำหนดค่าที่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนน้อยกว่าหุ้นสามัญ"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๙ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๑๙ เมื่อได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นแล้ว บริษัทอาจโอนหุ้นสำรองตามมาตรา ๕๑ หุ้นสำรองตามมาตรา ๑๑๖ หรือเงินสำรองอื่น เพื่อชดเชยผลขาดทุนสะสมของบริษัทก็ได้

การชดเชยผลขาดทุนสะสมตามวรรคหนึ่ง ให้หักชดเชยจากเงินสำรองอื่นก่อน แล้วจึงหักจากทุนสำรองตามมาตรา ๑๑๖ และทุนสำรองตามมาตรา ๕๑ ตามลำดับ"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๙ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๓๙ บริษัทจะลดทุนจากจำนวนที่จดทะเบียนไว้แล้วได้โดยการลดมูลค่าหุ้นแต่ละหุ้นให้ต่ำลงหรือลดจำนวนหุ้นให้โดยลงก็ได้ แต่จะลดทุนลงไปได้ถึงต่ำกว่าจำนวนหนึ่งในสี่ของทุนทั้งหมดหาได้ไม่

ในกรณีที่บริษัทขาดทุนสะสม และได้มีการชดเชยผลขาดทุนสะสมตามมาตรา ๑๑๙ แล้วยังคงมีผลขาดทุนสะสมเหลืออยู่ บริษัทอาจลดทุนให้เหลือต่ำกว่าจำนวนหนึ่งในสี่ของทุนทั้งหมดก็ได้

การลดมูลค่าหุ้นหรือลดจำนวนหุ้นตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองเป็นจำนวนเท่าใด และด้วยวิธีการอย่างไรใด จะกระทำได้อีกเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นที่มาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน ทั้งนี้ บริษัทต้องนำมตินั้นไปขอจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมลงมติ"

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

LN

(นางบุษกร กลสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) - ขอเชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางสาววรรณิ เกตุบุตร (ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

"บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่กำหนดมูลค่าหุ้นขั้นต่ำไว้ แต่ให้ขึ้นอยู่กับความประสงค์ของบริษัทที่จะกำหนดมูลค่าหุ้นของตนเอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒) กำหนดเรื่องการแปลงหนี้เป็นหุ้น โดยการให้ผู้ถือหุ้นหรือผู้ถือหุ้นสามารถหักกลบลบหนี้กับบริษัทในการชำระค่าหุ้นได้ (เพิ่มมาตรา ๕๔/๑)

(๓) กำหนดให้บริษัทสามารถซื้อหุ้นของบริษัทคืนได้ (เพิ่มมาตรา ๖๖/๑)

(๔) กำหนดให้บริษัทสามารถกำหนดสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนของหุ้นบุริมสิทธิให้น้อยกว่าหุ้นสามัญได้ (เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๑๐๒)

(๕) กำหนดให้บริษัทสามารถนำหุ้นสำรองหรือเงินสำรองอื่นมาชดเชยผลขาดทุนสะสมได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕)

(๖) กำหนดให้บริษัทสามารถลดทุนให้เหลือต่ำกว่าจำนวนหนึ่งในส่วนของทุนทั้งหมดได้เพื่อลบล้างยอดขาดทุนสะสมของบริษัท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๕)

เหตุผล



LIRT

โดยที่พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีผลบังคับใช้มานานแล้ว บทบัญญัติเดิมในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดมูลค่าหุ้นขั้นต่ำ และในส่วนที่เกี่ยวกับการไม่เปิดช่องให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถซื้อหรือถือหุ้นของตนเอง หรือใช้ประโยชน์จากการใช้หนี้แปลงเป็นหุ้นได้ รวมทั้งไม่สามารถนำหุ้นสำรองบางประเภทมาใช้

ในการบริหารทางการเงินของบริษัท เพื่อลดผลขาดทุนสะสมได้ ทำให้การบริหารงานของบริษัท ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ผันแปรไป จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ใช้อยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานของบริษัท และเป็นแรงจูงใจแก่ลงทุน รวมทั้งให้มีการช่วยฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดหุ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญครับ

นายสุวรณ์ วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กรณียกท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ข้าพเจ้า นายสุวรณ์ วลัยเสถียร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ขอชี้แจงเพิ่มเติมว่า กฎหมายฉบับนี้สาระสำคัญอยู่ ๖ มาตรา ซึ่งเป็นการเสนอมาตรการใหม่ ๆ เพื่อที่จะเป็นการกระตุ้นตลาดหุ้น เนื่องจากเหตุนี้ให้บริษัทมหาชน ซึ่งส่วนใหญ่จดทะเบียนซื้อขายหุ้นอยู่ในตลาดหลักทรัพย์มีความคล่องตัวในการบริหารงาน การแตกหุ้นและการจ่ายปันผล จึงจะเป็นประโยชน์อย่างมาก เพื่อจะใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เมื่อวันถึงการที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้ผ่านมาตรการเกี่ยวกับการลดภาษีเงิน ได้มีมติบอกผลการออกเอกสารตราสารหุ้นใหม่ ๆ ซึ่งเป็น ๒ มาตรการที่จะช่วยทำให้ตลาดหุ้นมีการซื้อขายที่ดีขึ้น ซึ่งถ้าหากว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ สามารถออกใช้ได้ทันด้วย ก็จะเป็นอีกแรงหนึ่งในการกระตุ้นตลาด ทำให้มีการลงทุนกันในตลาดหุ้นมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการฟื้นฟูของเศรษฐกิจ กฎหมายฉบับนี้ได้เวลาหลักการใหม่ ๆ ซึ่งจะช่วยให้บริษัทสามารถที่จะแปลงหนี้เป็นทุนได้ ซึ่งการแปลงหนี้เป็นทุนจะเป็นผลดี เพราะว่าเป็นการลดภาระหนี้สินของบริษัท และทำให้บริษัทไม่จำเป็นต้องหาเงินสดมา เพื่อที่จะชำระหนี้ หรือในการซื้อหุ้นคืนของบริษัทก็จะทำให้เป็นการสร้างราคาหุ้นให้กับผู้ถือหุ้นของบริษัทด้วย นอกจากนั้นการที่อนุญาตให้บริษัทสามารถนำทุนสำรองหรือเงินทุนอื่นๆ มาดัดแปลงขาดทุนสะสม ก็จะช่วยให้บริษัทสามารถที่จะจ่ายเงินปันผลให้กับผู้ถือหุ้นได้เร็วขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ถือหุ้นในการที่จะได้รับเงินจากบริษัท ฉะนั้น คณะรัฐมนตรีจึงเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างมากในการฟื้นฟูตลาดหุ้น จึงขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาด้วยครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ท่านเสร์ครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพครับ ผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ ขออนุญาตกราบเรียนในส่วนของหลักการบางประการที่ท่านรัฐมนตรีได้ทูลเกล้าฯ ถวายในสัปดาห์ที่แล้ว ในหลักการสำคัญดังกล่าวของมริทท มาชนนั้นเป็นการประกอบธุรกิจให้กับคนของมหาชนเป็นหลัก ก็คือคนที่มีความจำเป็นมาก แต่จากหลักการที่แก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ ใน (๕) กำหนดให้บริษัทสามารถนำทุนสำรองหรือเงินสำรองคืนมา เพื่อขยายผลการขาดทุนสะสมได้นั้น คิดว่าทุนสำรองดังกล่าวนี้มีเจตนาหลักในเรื่องของการเป็นหลักประกันให้กับผู้ถือหุ้นหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหาร มาชนดังกล่าว รวมถึงประชาชนที่จะต้องได้รับหลักประกันทางด้านเศรษฐกิจโดยรวมว่า จะเสี่ยงไม่เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ แต่จากการนำทุนสำรองดังกล่าวมาลดขยายผลการขาดทุนสะสม อาจจะทำให้หลักประกันในเรื่องของทุนสำรองดังกล่าวต้องหมดไป ความเสี่ยงภัยของผู้ถือหุ้นหรือนักลงทุนอาจจะได้รับผลกระทบ ขาดความเชื่อถือเฉพาะเงินทุนสำรองดังกล่าวนี้ นำไปลดขยายผลการขาดทุนเสียหมดแล้ว หรือเสียส่วนใหญ่กรณีดังกล่าวนี้ ก็คงเรียนถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานฯ ว่าการแก้ไขปัญหานี้ทุนสำรองดังกล่าวไปดำเนินการลดขยายผลการขาดทุนสำรองแล้ว ในเรื่องของหลักประกันจะแก้ไขอย่างไร ขอคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกฯ ถกไปเลย ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงเพิ่มเติมไหมเชิญครับ

นายสุวรณ์ วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติครับ การแก้ไขมาตรา ๑๑๙ ที่อนุญาตให้โอนเงินทุนสำรองมาหักผลขาดทุนสะสมนี้ กฎหมายในปัจจุบันก็มีการอนุญาตให้นำทุนสำรอง มาหักได้อยู่แล้ว เพียงแต่ว่าห้ามนำทุนสำรอง ๒ ประเภทที่จะนำมาหักก็คือ ประเภทตาม มาตรา ๕๑ คือ เงินทุนสำรองส่วนเกินมูลค่าหุ้น ซึ่งเรียกว่าส่วนเกินมูลค่าหุ้นและทุนสำรอง ตามมาตรา ๑๑๖ ซึ่งเป็นสำรองจากกำไร โดยถือเป็นสำรองตามกฎหมาย แต่ถ้าทุนสำรองอื่น ๆ ตามกฎหมายปัจจุบันก็เช่น มาหักขยายผลขาดทุนสะสมได้อยู่แล้วเอาก็ได้ การร้องเพื่อขยายหักกำไร หรือว่าสำรองเพื่อขยายเงินในผลเป็นต้น กฎหมายนี้เพียงแต่ทำให้โอกาสที่จะนำเงินทุนสำรอง ที่เป็นส่วนเกินมูลค่าหุ้นที่ดี หรือส่วนสำรองตามกฎหมายที่ดี มาหักขาดทุนสะสมด้วย ในกรณีนี้ข้าพเจ้าขอเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติว่าให้นำทุนสำรองดังกล่าวทั้ง ๒ จำนวนมาหักผลขาดทุนสะสมจะไม่ทำให้บริษัทหรือผู้ถือหุ้นเสียเปรียบหรือเสียโอกาสอะไร เนื่องจากทุนสำรองทั้งหมดก็อยู่ในด้านหนี้สินของงบดุลของบริษัทอยู่แล้ว ถือรวมอยู่ในส่วนหนึ่งของผู้ถือหุ้น ขจริง ๆ แล้วเป็นในเพียงลักษณะรายการทางบัญชีเท่านั้นเองครับ ในเรื่องเงินต่าง ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกฯ ถกไปเลย ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงเพิ่มเติมไหมเชิญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมจะขอมติเลยนะครับ ถ้าท่านสมาชิกเห็นด้วยก็ขอยกพรอวาทัญญูตินี้เถิด เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยก็กด ไม่เห็นด้วย ขอเชิญลงคะแนนครับ ถ้าเสร็จแล้วขอเชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๑๒๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้เข้าประชุม ๑๒๒ เห็นด้วย ๑๒๒ ก็เป็นอันว่า สภารับหลักการและกรรมการจัดการครับ เชิญท่านนิรดิษฐ์ครับ

นายนิรดิษฐ์ อยู่ถักดี (ชัยภูมิ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นิรดิษฐ์ อยู่ถักดี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ขอเสนอกรรมาธิการ ๒๕ ท่านครับ สัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่านครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุวรงค์ วงษ์ศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติครับ ผมขอเสนอรายชื่อของกรรมาธิการ ๕ ท่าน ทางฝ่ายรัฐบาลดังนี้ครับ

๑. นายสุวรงค์ วงษ์ศิริ

๒. นายสกล หาญสุทธิวัชรินทร์

๓. นายแก้วปลื้ม เทียมหอม

๔. นายสมเจตน์ หงษ์วีระ

๕. นายสุทธิชัย จิตราณิช

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรดิษฐ์ ครับ

นายนิรดิษฐ์ อยู่ถักดี (ชัยภูมิ) : สัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภา ๒๕ ท่าน

๑. นายประทีป นามะ

๒. นายสหัส พันทุสน์

๓. นายวิบูลย์ แซ่มชื่น



Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. นายสมบูรณ์ ทดงบุราณ
 ๕. พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีสงคราม
 ๖. นายสุนทร จันดาอินทร์
 ๗. นายพิเชิด ชัยวิวัฒน์
 ๘. นายนิรัตน์ อยู่อุ้มภักดี
 ๙. นายบุญคำ มະทา
 ๑๐. นายวิชาญ คังอุตม
 ๑๑. นายถาวร เกียรติไชยากร
 ๑๒. นายสวัสดิ์ ทรัพย์ภักดิ์
 ๑๓. พลเอก พนม จินะวัจนระ
 ๑๔. นายวิมล ดังคนานุรักษ์
 ๑๕. นายสุขุม ช่างเลวี่
 ๑๖. ร้อยตรี อำนวย ไทยนนท์
 ๑๗. นายถิฏฐา ช่างเลวี่
 ๑๘. นายเนม ต๊ะยศ
 ๑๙. นายเส นะถิผล
 ๒๐. นายบุญยืน สุมาเสนาพร
 ๒๑. นายอมร นิลไพร
 ๒๒. นายประสิทธิ์ ณ กาฬสินธุ์
 ๒๓. นายสมพงษ์ ธรรมทวี
 ๒๔. นายจรัญ ธีรเพชร
- ขอผู้รับรองครบ
(มีสมาชิกรายชื่ออยู่ในรายชื่อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พิสนิชาติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนอกราชการ จำนวนกรรมการ ๒๕ ท่าน กำหนด
เวลาไปผู้ใดครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายนิรัตน์ อยู่อุ้มภักดี (ข้าพเจ้า) : ขอเวลา ๕ วันครับ ขอผู้รับรองครบ
(มีสมาชิกรายชื่ออยู่ในรายชื่อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นไปในอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ก็เป็นอันจบเรื่องด่วนที่ ๑๖ นะครับ กลับมาได้แล้วใช่ไหมครับ

๑๓ กรรมา

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๑๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

พ.ศ.

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สำเนา

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. (นายอนุชา นาคาศัย เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยยี่สิบร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๒๗ กันยายน ๒๕๕๓

(นางศิริลักษณ์ บัณฑิตวงศ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

เหตุผล

โดยที่การทำธุรกรรมในปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการในการติดต่อสื่อสารที่อาศัยพัฒนาการเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ แต่เนื่องจากการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวมีความแตกต่างจากวิธีการทำธุรกรรมซึ่งมีกฎหมายรองรับอยู่ในปัจจุบันเป็นอย่างมาก อันส่งผลให้ต้องมีการรองรับสถานะทางกฎหมายของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับการทำเป็นหนังสือ หรือหลักฐานเป็นหนังสือ การรับรองวิธีการส่งและรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้นำมาใช้ และมิผลในทางกฎหมายเช่นเดียวกับการทำธุรกรรมโดยวิธีการทั่วไปที่เคยปฏิบัติอยู่เดิม นอกจากนี้ ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อวางนโยบายและกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้มีมาตรฐานน่าเชื่อถือ อันจะเป็นการส่งเสริมการใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในทางการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ด้วยความมีกฎหมายรองรับในลักษณะที่เป็นเอกรูป และสอดคล้องกับมาตรฐานที่นานาชาติประเทศยอมรับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

เหตุผล

โดยที่การทำธุรกรรมในปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการในการติดต่อสื่อสารที่อาศัยพัฒนาการเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ แต่เนื่องจากการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวมีความแตกต่างจากการวิธีการทำธุรกรรมซึ่งมีกฎหมายรองรับอยู่ในปัจจุบันเป็นอย่างมาก อันส่งผลให้ต้องมีการรองรับสถานะทางกฎหมายของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับการทำเป็นหนึ่งสื่อหรือหลักฐานเป็นหนึ่งสื่อ การรับรองวิธีการส่งและรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้นำเชื่อถือ และมีผลในทางกฎหมายเช่นเดียวกับการทำธุรกรรมโดยวิธีการทั่วไปที่เคยปฏิบัติอยู่เดิม ด้วยความมีกฎหมายรองรับในลักษณะที่เป็นเอกรูปและสอดคล้องกับมาตรฐานที่นานาประเทศยอมรับ ซึ่งจำเป็นต่องานพระราชบัญญัติ

(นายบุญมาก ศิริเนาวกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



LIRT
อิเล็กทรอนิกส์/4

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

เหตุผล

โดยที่การทำธุรกรรมในปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการในการติดต่อสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกในวิถีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ แต่เนื่องจากการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวมีความแตกต่างจากวิธีการทำธุรกรรมซึ่งมีกฎหมายรองรับอยู่ในปัจจุบันเป็นอย่างมาก อันส่งผลให้ต้องมีการรองรับสถานะทางกฎหมายของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับการทำเป็นหนังสือ หรือหลักฐานเป็นหนังสือ การรับรองวิธีการส่งและรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้น่าเชื่อถือ และมีผลในทางกฎหมายเช่นเดียวกับการทำธุรกรรมโดยวิธีการทั่วไปที่เคยปฏิบัติอยู่เดิม นอกจากนั้น เพื่อให้การใช้ ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นที่น่าเชื่อถือ ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการ ธุรกรรมทางลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ทำหน้าที่วางนโยบายและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการประกอบ ธุรกรรมทางธุรกรรมทางลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งมีหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาการทางเทคโนโลยีเพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ตลอดจนติดตามความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่ใช้ในการส่งหรือใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงและทันสมัยอย่างรวดเร็ว ให้มีมาตรฐานน่าเชื่อถือ อันจะเป็นการส่งเสริมการใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ใน ภาครัฐ ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ด้วยการมีกฎหมายรองรับในลักษณะที่เป็นเอกรูป และสอดคล้องกับมาตรฐานที่นานาประเทศยอมรับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๔ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิและ เสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



LIPT
(ไปรษณีย์)
อิเล็กทรอนิกส์/๑

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่ธุรกรรมในทางแพ่งและพาณิชย์ที่ดำเนินการโดยใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เว้นแต่ธุรกรรมที่โดยสภาพของกฎหมายไม่เปิดช่องให้นำไปใช้ได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

คำขอ การอนุญาต การจดทะเบียน คำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ตามกฎหมายกับหน่วยงานของรัฐหรือโดยหน่วยงานของรัฐ ถ้าได้กระทำในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับและให้ถือว่าผลโดยชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกับการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายในเรื่องนั้นกำหนด ทั้งนี้ ในพระราชกฤษฎีกาอาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐออกระเบียบเพื่อกำหนดรายละเอียดในบางกรณีด้วยก็ได้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"อิเล็กทรอนิกส์" หมายความว่า การประยุกต์ใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า หรือวิธีอื่นใดในลักษณะคล้ายกัน และให้หมายความรวมถึงการประยุกต์ใช้วิธีการทางแสง วิธีการทางแม่เหล็ก หรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการประยุกต์ใช้วิธีต่าง ๆ เช่นว่านั้น

"ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์" หมายความว่า ข้อมูลที่ได้สร้าง ส่ง รับ เก็บรักษา หรือประมวลผลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น วิธีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ โทรเลข โทวิมพ์ หรือโทรสาร

"ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์" หมายความว่า อักษร อักษรระ ตัวเลข เสียง หรือสัญลักษณ์อื่นใดที่สร้างขึ้นโดยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งนำมาประกอบกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อแสดงความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระบุตัวบุคคลผู้เป็น เจ้าของลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อแสดงว่าบุคคลดังกล่าวยอมรับและผูกพันกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

"ข้อความ" หมายความว่า เรื่องราว หรือข้อเท็จจริง ไม่ว่าจะปรากฏในรูปแบบของตัวอักษร ตัวเลข เสียงและภาพ หรือรูปแบบอื่นใดที่สื่อความหมายได้โดยสภาพของสิ่งนั้นเองหรือโดยผ่านวิธีการใด ๆ



LIR

"ธุรกรรม" หมายความว่า การกระทำที่เกี่ยวกับกิจกรรมในทางแพ่ง ในทางพาณิชย์ ในการดำเนินงานของรัฐ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง

"ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์" หมายความว่า ธุรกรรมที่กระทำขึ้นโดยใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน

"ระบบข้อมูล" หมายความว่า กระบวนการประมวลผลด้วยเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์สำหรับสร้าง ส่ง รับ เก็บรักษา หรือประมวลผลข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

"การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์" หมายความว่า การส่งหรือรับข้อความด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างเครื่องคอมพิวเตอร์ที่เข้ามาตรฐานที่กำหนดไว้ล่วงหน้า

"ผู้ส่งข้อมูล" หมายความว่า บุคคลซึ่งเป็นผู้ส่งหรือสร้างข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ก่อนจะมีการเก็บรักษาข้อมูลเพื่อส่งไปตามวิธีการที่ผู้รับกำหนด โดยบุคคลนั้นอาจจะส่งหรือสร้างข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ด้วยตนเอง หรือมีการส่งหรือสร้างข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในนามหรือแทนบุคคลนั้นก็ได้ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคคลที่เป็นสื่อกลางสำหรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

"ผู้รับข้อมูล" หมายความว่า บุคคลซึ่งผู้ส่งข้อมูลประสงค์จะส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้และได้รับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคคลที่เป็นสื่อกลางสำหรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

"บุคคลที่เป็นสื่อกลาง" หมายความว่า บุคคลซึ่งกระทำการในนามผู้อื่นในการส่งรับ หรือเก็บรักษาข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์อันใดอันหนึ่งโดยเฉพาะ รวมถึงให้บริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

"ผู้ประกอบหารรับรอง" หมายความว่า บุคคลซึ่งประกอบกิจการรับรองเกี่ยวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์แบบลดภัยตามพระราชบัญญัตินี้

"ใบรับรอง" หมายความว่า ใบรับรองที่ออกโดยผู้ประกอบกิจการรับรอง

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของรัฐไม่ว่าในการใด ๆ

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นำบทบัญญัติรักษาความพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๖ ห้ามมิให้ปฏิเสธความมีผลผูกพันและการบังคับใช้ทางกฎหมายของ
ข้อความใดเพียงเพราะเหตุที่ข้อความนั้นอยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๗ ภายใต้งบับบทบัญญัติแห่งมาตรา ๘ ในกรณีที่ถูกกฎหมายกำหนดให้
การใดต้องทำเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็นหนังสือ หรือมีเอกสารมาแสดง ถ้าได้มีการจัดทำ
ข้อความขึ้นเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถเข้าถึงด้วยการอ่านและแปลงข้อความนั้น
เป็นข้อความที่นำมาใช้ในการอ้างอิงในภายหลังได้ ให้ถือว่าข้อความนั้นได้ทำเป็นหนังสือ
มีหลักฐานเป็นหนังสือ หรือมีเอกสารมาแสดงแล้ว

มาตรา ๘ ในกรณีที่บุคคลพึงลงลายมือชื่อในหนังสือ ให้ถือว่าข้อมูล
อิเล็กทรอนิกส์นั้นมีการลงลายมือชื่อแล้ว ถ้า

- (๑) ใช้วิธีการที่สามารถระบุตัวเจ้าของลายมือชื่อ และสามารถแสดงได้ว่า
เจ้าของลายมือชื่อรับรองข้อความในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นว่าเป็นของตน และ
- (๒) วิธีการดังกล่าวเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้โดยเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของ
การสร้างหรือส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงพฤติการณ์แวดล้อมหรือข้อตกลงของคู่กรณี

มาตรา ๙ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้นำเสนอหรือเก็บรักษาข้อความใดใน
สภาพที่เป็นมาแต่เดิมอย่างเอกสารต้นฉบับ ถ้าได้นำเสนอหรือเก็บรักษาในรูปข้อมูล
อิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าได้มีการนำเสนอหรือเก็บรักษา เอกสาร
หรือข้อความตามกฎหมายแล้ว



LIRT

(๑) ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ได้ใช้วิธีการที่เชื่อถือได้ในการรักษาความถูกต้องของข้อความตั้งแต่การสร้างข้อความเสร็จสมบูรณ์ และ

(๒) สามารถแสดงข้อความนั้นในภายหลังได้

ความถูกต้องของข้อความตาม (๑) ให้พิจารณาถึงความครบถ้วนและไม่มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ของข้อความ เว้นแต่การรับรองหรือบันทึกเพิ่มเติมซึ่งไม่มีผลต่อความถูกต้องของข้อความนั้น หรือการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ตามปกติในการติดต่อสื่อสาร การเก็บรักษา หรือการแสดงข้อความ

ในการวินิจฉัยความน่าเชื่อถือของวิธีการรักษาความถูกต้องของข้อความตาม (๑) ให้พิจารณาถึงพฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งปวง รวมทั้งวัตถุประสงค์ของการสร้างข้อความนั้น

มาตรา ๑๐ ห้ามมิให้ปฏิบัติและการรับฟังข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เป็นหมายหลักฐานเพียงเพราะเหตุว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

ในการซึ่งถ้าหากนิกายานหลักฐานว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จะเชื่อถือได้หรือไม่เพียงใดนั้น ให้พิจารณาถึงความน่าเชื่อถือของลักษณะหรือวิธีการที่ใช้สร้าง เก็บรักษา หรือสื่อสารข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ลักษณะหรือวิธีการรักษาความครบถ้วนและไม่มีการเปลี่ยนแปลงของข้อความ ลักษณะหรือวิธีการที่ใช้ในการระบุหรือแสดงตัวผู้ส่งข้อมูลรวมทั้งพฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งปวง

มาตรา ๑๑ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๙ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้เก็บรักษาเอกสารหรือข้อความใด ถ้าได้เก็บรักษาในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าได้มีการเก็บรักษาเอกสารหรือข้อความตามที่กฎหมายต้องการแล้ว

(๑) ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นสามารถเข้าถึงด้วยการอ่าน และแปลงเป็นข้อความที่นำมาใช้ในการอ้างอิงในภายหลังได้

(๒) ได้เก็บรักษาข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นให้อยู่ในรูปแบบที่เป็นอยู่ในขณะที่สร้างส่ง หรือได้ส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น หรืออยู่ในรูปแบบที่สามารถแสดงข้อความที่สร้างส่ง หรือได้รับไว้ปรากฏอย่างถูกต้องได้



LIR
(บรรดหลิก)

(๓) ได้เก็บรักษาข้อความส่วนที่ระบุถึงแหล่งกำเนิด ต้นทาง และปลายทางของ ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนวันและ เวลาที่ส่งหรือได้รับข้อความดังกล่าว ถ้ามีความในวรรคหนึ่ง มิใช่บังคับกับข้อความที่ใช้เพียงเพื่อวัตถุประสงค์ในการส่ง หรือรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการ เก็บรักษา เอกสารหรือข้อความใด อาจกำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการ เก็บรักษา เอกสารหรือข้อความนั้นได้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในมาตรานี้

มาตรา ๑๒ เว้นแต่ผู้กระผิดจะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น คำเสนอหรือคำสนอง ในการทำสัญญาอาจทำเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และห้ามมิให้ปฏิเสธการมีผลทางกฎหมาย ของสัญญาเพียงเพราะ เหตุที่สัญญานั้นได้ทำคำ เสนอหรือคำสนอง เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๑๓ เว้นแต่จะตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น ในระหว่างผู้ส่งข้อมูลและ ผู้รับข้อมูล การแสดงเจตนาหรือคำบอกกล่าวจะทำได้เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

มาตรา ๑๔ บุคคลใดเป็นผู้ส่งข้อมูลไม่ว่าจะเป็นการส่งโดยวิธีใด ให้ถือว่า ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เป็นของผู้นั้น

ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ใด ปรากฏลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของบุคคลใด ให้ถือว่า บุคคลนั้นเป็นผู้ส่งข้อมูล เว้นแต่บุคคลที่เป็น เจ้าของลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์นั้นจะพิสูจน์ได้ว่า ตนมิได้เป็นผู้ส่งข้อมูล หรือมิได้มีส่วนรับรู้หรือเกี่ยวข้องกับการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

บุคคลใดใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้อื่นในการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่มีอำนาจหรือโดยผู้ที่เป็น เจ้าของลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์มิได้มีส่วนรับรู้หรือเกี่ยวข้อง กับการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น ให้ถือว่าบุคคลนั้นเป็นผู้ส่งข้อมูล

มาตรา ๑๕ ผู้รับข้อมูลชอบที่จะถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เป็นของผู้ส่งข้อมูล และชอบที่จะดำเนินการไปตามข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้ ถ้า



LIRT

(๑) ผู้รับข้อมูลได้ตรวจสอบว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เป็นของผู้ส่งข้อมูลตามวิธีการที่ได้ตกลงกับผู้ส่งข้อมูลไว้ก่อนแล้ว หรือ

(๒) ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้รับข้อมูลได้รับนั้นเกิดจากการกระทำของบุคคลซึ่งใช้วิธีการที่ผู้ส่งข้อมูลใช้ในการแสดงว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นเป็นของผู้ส่งข้อมูล ซึ่งบุคคลนั้นได้ล่วงรู้โดยอาศัยความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลนั้นกับผู้ส่งข้อมูลหรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนผู้ส่งข้อมูล

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับ ถ้า

(๑) ในขณะที่ผู้รับข้อมูลได้รับแจ้งจากผู้ส่งข้อมูลหรือเจ้าของลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้รับข้อมูลได้รับนั้นมิใช่ของตน และในขณะที่เดียวกันผู้รับข้อมูลมีเวลาพอสมควรที่จะดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งนั้น หรือ

(๒) กรณีตามวรรคหนึ่ง (๒) เมื่อผู้รับข้อมูลได้รู้หรือควรจะรู้ว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นมิใช่ของผู้ส่งข้อมูลหรือเจ้าของลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากผู้รับข้อมูลได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควร หรือดำเนินการตามวิธีการที่ได้ตกลงกันไว้ก่อนแล้ว

มาตรา ๑๖ ในกรณีตามมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง ในระหว่างผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูล ผู้รับข้อมูลมีสิทธิถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับนั้นถูกต้องตามเจตนาของผู้ส่งข้อมูล และสามารถดำเนินการไปตามข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้ เว้นแต่ผู้รับข้อมูลได้รู้หรือควรจะรู้ว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับนั้นมิใช่ผลิตผลดัดแปลงเกิดจากการส่งหากผู้รับข้อมูลได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรหรือดำเนินการตามวิธีการที่ได้ตกลงกันไว้ก่อนแล้ว

มาตรา ๑๗ ผู้รับข้อมูลชอบที่จะถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับแต่ละชุดเป็นข้อมูลที่แยกจากกัน และสามารถดำเนินการไปตามข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์แต่ละชุดนั้นได้ เว้นแต่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ชุดนั้นจะซ้ำกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ชุดหนึ่ง และผู้รับข้อมูลได้รู้หรือควรจะรู้ว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ซ้ำ หากผู้รับข้อมูลได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรหรือดำเนินการตามวิธีการที่ได้ตกลงกันไว้ก่อนแล้ว



LIRT

(โปรดพลิก)

อิเล็กทรอนิกส์/12

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ถือว่าการตอบแจ้งการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ไม่ว่าผู้ส่งข้อมูลได้ร้องขอ หรือตกลงกับผู้รับข้อมูลไว้ก่อนหรือขณะที่ยังส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือปรากฏในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลมิได้ตกลงให้ตอบแจ้งการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบหรือวิธีการใดโดยเฉพาะ การตอบแจ้งการรับอาจทำได้ด้วยการติดต่อสื่อสารจากผู้รับข้อมูล ไม่ว่าโดยระบบข้อมูลที่ทำงานโดยอัตโนมัติหรือโดยวิธีอื่นใด หรือด้วยการกระทำใด ๆ ของผู้รับข้อมูล ซึ่งเพียงพอจะแสดงต่อผู้ส่งข้อมูลว่าผู้รับข้อมูลได้รับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นแล้ว

(๒) ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลกำหนดเงื่อนไขว่าจะถือว่ามีการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ต่อเมื่อได้รับการตอบแจ้งการรับจากผู้รับข้อมูล ให้ถือว่ายังไม่มีมีการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จนกว่าผู้ส่งข้อมูลจะได้รับการตอบแจ้งการรับแล้ว

(๓) ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลมิได้กำหนดเงื่อนไขตามความใน (๒) และผู้ส่งข้อมูลมิได้รับการตอบแจ้งการรับนั้นภายในเวลาที่กำหนดหรือตกลงกัน หรือภายในระยะเวลาอันสมควรในกรณีที่มิได้กำหนดหรือตกลงเวลาไว้

(๔) ผู้ส่งข้อมูลอาจส่งคำบอกกล่าวไปยังผู้รับข้อมูลว่าตนยังมิได้รับการตอบแจ้งการรับ และกำหนดระยะเวลาอันสมควรให้ผู้รับข้อมูลตอบแจ้งการรับ และ

(๕) หากผู้ส่งข้อมูลมิได้รับการตอบแจ้งการรับภายในระยะเวลาตาม (๔) เมื่อผู้ส่งข้อมูลบอกกล่าวแก่ผู้รับข้อมูลแล้ว ผู้ส่งข้อมูลขอที่จะถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้มีการส่งเลขหรือผู้ส่งข้อมูลอาจใช้สิทธิอื่นใดที่ผู้ส่งข้อมูลมีอยู่ได้

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลได้รับการตอบแจ้งการรับจากผู้รับข้อมูล ให้สันนิษฐานว่าผู้รับข้อมูลได้รับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ข้อสันนิษฐานดังกล่าวมิให้ถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้รับข้อมูลได้รับนั้นถูกต้องตรงกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้ส่งข้อมูลได้ส่งมา

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ปรากฏในการตอบแจ้งการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นเองว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้รับข้อมูลได้รับ เป็นไปตามข้อกำหนดทางเทคนิคที่ผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูลได้ตกลงหรือระบุไว้ในมาตรฐานซึ่งใช้บังคับอยู่ ให้สันนิษฐานว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ส่งไปนั้นได้เป็นไปตามข้อกำหนดทางเทคนิคทั้งหมดแล้ว

มาตรา ๒๑ เว้นแต่ผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูลจะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าได้มีการส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อเวลาที่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้เข้าสู่ระบบข้อมูลที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของผู้ส่งข้อมูล

มาตรา ๒๒ เว้นแต่ผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูลจะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มีผลนับแต่เวลาที่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้เข้าสู่ระบบข้อมูลของผู้รับข้อมูล

หากผู้รับข้อมูลได้กำหนดระบบข้อมูลที่ประสงค์จะใช้ในการรับข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์ไว้โดยเฉพาะ ให้ถือว่ามีการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มีผลนับแต่เวลาที่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้เข้าสู่ระบบข้อมูลของผู้รับข้อมูลได้กำหนดไว้แล้ว แต่ถ้าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวได้ส่งไปยังระบบข้อมูลอื่นของผู้รับข้อมูลซึ่งมิใช่ระบบข้อมูลของผู้รับข้อมูลกำหนดไว้ ให้ถือว่ามีการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มีผลนับแต่เวลาที่ได้เรียกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จากระบบข้อมูลนั้น

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ระบบข้อมูลของผู้รับข้อมูลตั้งอยู่ในสถานที่อื่นแห่งหนึ่งต่างหากจากสถานที่ที่ถือว่าผู้รับข้อมูลได้เรียกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๒๓

มาตรา ๒๓ เว้นแต่ผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูลจะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น การส่งหรือการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้ถือว่าได้ส่ง ณ ที่ทำการงานของผู้ส่งข้อมูล หรือได้รับ ณ ที่ทำการงานของผู้รับข้อมูล แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลหรือผู้รับข้อมูลมีที่ทำการงานหลายแห่ง ให้ถือว่าที่ทำการงานที่เกี่ยวข้องมากที่สุดกับธุรกรรมนั้นเป็นที่ทำการงานเพื่อประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้าไม่สามารถกำหนดได้ว่าธุรกรรมนั้นเกี่ยวข้องกับที่ทำการงานแห่งใดมากที่สุด ให้ถือว่าสำนักงานใหญ่เป็นสถานที่ที่ได้รับหรือส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถที่ทำการงานของผู้ส่งข้อมูลหรือผู้รับข้อมูล ให้ถือว่าสถานที่อยู่ปกติเป็นสถานที่ที่ส่งหรือได้รับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับกับการส่งและการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์โดยวิธีการทางโทรเลข และโทรคมน์ หรือวิธีสื่อสารอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๔ บุคลากรทางอิเล็กทรอนิกส์ใดที่ได้กระทำตามวิธีการแนบพลอตกับที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้สันนิษฐานว่าเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้

หมวด ๒

คณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม อีกหกคนเป็นกรรมการ โดยอย่างน้อยต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิทยาการคอมพิวเตอร์ และเศรษฐศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน และต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับเทคโนโลยีด้านคอมพิวเตอร์ด้วย และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอเพื่อยกให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติคนหนึ่ง เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการอีกไม่เกินสองคน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาระบบการรับรอง การสร้าง และการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์



LIBRT
อิเล็กทรอนิกส์/15

(๒) ความคุมและกำกับดูแลการประกอบการรับรอง

(๓) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อหารตราพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นในการปฏิบัติความพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ลาออก

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๘ ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการใหม่แทนภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง

ให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(ไปรษณีย์)

อิเล็กทรอนิกส์/16

มาตรา ๓๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะ เป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการ
เลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือ
ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการ
โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติทำหน้าที่
เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ

หมวด ๓

ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์แบบปลอดภัย

มาตรา ๓๓ ให้ถือว่าลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่อไปนี้เป็นลายมือชื่อ
อิเล็กทรอนิกส์แบบปลอดภัย

(๑) ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๔

(๒) ในกรณีที่ผู้ส่งข้อมูลและผู้รับข้อมูลได้ตกลงกันไว้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์
ที่สร้างขึ้นโดยอยู่ในความควบคุมของผู้ส่งข้อมูลคนใดในขณะ ที่สร้าง และวิธีการที่ใช้ในการ
สร้างลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์นั้นสามารถเชื่อมโยงบุคคลดังกล่าวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์นั้น
เป็นการเฉพาะ



LIR

มาตรา ๓๘ ถ้าบุคคลใดใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์แบบปลอมกับในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ใด ให้สันนิษฐานว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นไม่มีการเปลี่ยนแปลงนับแต่เวลาที่มีการสร้างลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์นั้น และบุคคลนั้นมีเจตนาให้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของตน

มาตรา ๓๙ บุคคลอาจประกอบกิจการเป็นผู้ประกอบการรับรองได้ เว้นแต่ในกรณีที่เป็นเพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อสาธารณชน คณะกรรมการอาจเสนอให้พระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบการรับรองกรณีใดเป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ขึ้นทะเบียนหรือต้องได้รับใบอนุญาตก่อนก็ได้

ในการกำหนดให้กรณีใดต้องแจ้งให้ทราบ ขึ้นทะเบียนหรือกรณีใดต้องได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดโดยพิจารณาจากความเหมาะสมในการป้องกันความเสียหายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบการรับรองนั้น

ในการนี้จะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใดเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมดูแลในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวก็ได้

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่พระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบการรับรองกรณีใดเป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบหรือขึ้นทะเบียน ให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบการรับรองดังกล่าวต้องแจ้งหรือขึ้นทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาทราบก่อนเริ่มประกอบการรับรองนั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งหรือขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาได้รับแจ้งหรือรับขึ้นทะเบียน ให้ออกใบรับแจ้งหรือใบรับขึ้นทะเบียนเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งหรือการขึ้นทะเบียนในวันที่ได้รับแจ้งหรือรับขึ้นทะเบียน และให้ผู้แจ้งหรือผู้ขึ้นทะเบียนประกอบการรับรองได้ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือรับขึ้นทะเบียน แต่ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดตรวจพบในภายหลังว่าการแจ้งหรือขึ้นทะเบียนไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้มีอำนาจสั่งผู้แจ้งหรือผู้ขึ้นทะเบียนแก้ไขให้ถูกต้องหรือระงับภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว

ในการประกอบารรับรองของผู้แจ้งหรือขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาและตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ถ้าผู้แจ้งหรือผู้ขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่งไม่แก้ไขการแจ้งหรือขึ้นทะเบียนให้ถูกต้อง หรือครบถ้วนตามวรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบารรับรองตามวรรคสาม ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งล้านบาท โดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด และในกรณีให้เห็นสมควร คณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้ขึ้นค่าเงินการใด ๆ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องหรือเหมาะสมได้

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโทษปรับทางปกครองให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดและถ้าผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้ทบทบนิติบุคคลเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคสี่ไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือกระทำความผิดซ้ำอีก ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งห้ามมิให้ผู้ขึ้นประกอบธุรกิจตามที่ได้แจ้งหรือขึ้นทะเบียนอีกต่อไป

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่มิพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบารรับรองกรณีใดเป็นกิจการที่ต้องได้รับใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบารรับรองดังกล่าวยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาต และการออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การคืนใบอนุญาต และการสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการประกอบารรับรองของผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ประกาศที่คณะกรรมการกำหนดหรือเงื่อนไขใบอนุญาต

หลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามวรรคสาม อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดในเรื่องดังต่อไปนี้



LIRT

(๑) ระบบที่เชื่อถือได้ในการประกอบการรับรอง ใบรับรองของผู้ประกอบการรับรองตนเอง ระบบเก็บรักษาและประกาศข้อมูลเกี่ยวกับใบรับรองและผู้ประกอบการรับรอง การตรวจสอบการประกอบการรับรอง หน้าของผู้ประกอบการรับรองที่ต้องใช้ความระมัดระวังในการกรอกใบรับรอง และที่จะต้องเปิดเผยข้อเท็จจริงต่อบุคคลทั่วไป รายการในใบรับรอง รวมทั้งคำชี้แจงทางปฏิบัติในการประกอบการรับรอง

(๒) หน้าของผู้ถือใบรับรอง

(๓) การตรวจสอบเพื่อประเมินการปฏิบัติตามรับรองของผู้ประกอบการรับรอง ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การประกอบ การรับรองตามวรรคสาม ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกิน สองล้านบาท โดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด และในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องหรือเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้นำความในมาตรา ๑๖ วรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคห้าไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือกระทำความผิดซ้ำอีก ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๓๘ ใบรับรองของต่างประเทศให้ถือว่ามีผลเช่นเดียวกับใบรับรอง ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หากการออกใบรับรองของต่างประเทศดังกล่าวได้ใช้ระบบที่ เชื่อถือได้ที่มีความน่าเชื่อถือไม่น้อยกว่าระบบที่เชื่อถือได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๙ ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่สร้างขึ้นโดยใช้ระบบที่มีใบรับรองของ ต่างประเทศตามมาตรา ๓๘ ให้ถือว่ามีผลเช่นเดียวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่มีใบรับรอง ความพระราชบัญญัตินี้



(โปรดพลิก)

อิเล็กทรอนิกส์/20

หมวด ๔

ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ

มาตรา ๔๐ ในการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓ วรรคสอง พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอาจกำหนดให้ผู้ประกอบการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ต้องแจ้งให้ทราบ ชื่นตะเยียนหรือได้รับใบอนุญาตแล้วแต่กรณี ก่อนประกอบกิจการก็ได้ ในกรณีนี้ให้นำมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๕

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดประกอบการรับรองโดยไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาทราบตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง หรือโดยฝ่าฝืนคำสั่งห้ามการประกอบธุรกิจของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๖ วรรคหก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดประกอบการรับรองโดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่กระทำโดยนิติบุคคล ผู้จัดการหรือผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้ซึ่งมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของนิติบุคคลต้องรับผิดชอบในความผิดนั้นด้วย เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าคนมิได้รู้เห็นหรือมีส่วนร่วมในการกระทำการนั้นด้วย



LIR

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๘ ในระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
ให้ผู้ว่าราชการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติดำเนินการ
ของคณะกรรมการ

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางบุษกร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติฯ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



อีเล็กทรอนิกส์/22

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ซึ่งรัฐสภาจะมีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๘ ขอเชิญท่านเลขาธิการครับ

นางสาววรรณิ เกตุnutí (ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

เหตุผล

โดยที่การทำธุรกรรมในปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการในการติดต่อสื่อสารที่อาศัยพัฒนาการเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ แต่เนื่องจากการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวมีความแตกต่างจากวิธีการทำธุรกรรมซึ่งมีกฎหมายรองรับอยู่ในปัจจุบันเป็นอย่างมาก อันส่งผลให้ต้องมีการรองรับสถานะทางกฎหมายของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับคาร์ทำเป็นหนังสือหรือหลักฐานเป็นหนังสือ การรับรองวิธีการส่งและรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้น่าเชื่อถือ และมีผลในทางกฎหมายเช่นเดียวกับการทำธุรกรรมและวิธีการทั่วไปที่เคยปฏิบัติอยู่เดิม นอกจากนั้น เพื่อให้การใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นที่น่าเชื่อถือ ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่วางแผนนโยบายและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับและการประกอบารรับรองเกี่ยวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งมีหน้าที่ในการส่งเสริมพัฒนาการทางเทคโนโลยีเพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ตลอดจนติดตามความก้าวหน้าของเทคโนโลยีในการสร้างหรือใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลง

และพัฒนาศักยภาพพลอดเวลาให้มีมาตรฐานน่าเชื่อถือ อันจะเป็นการส่งเสริมการใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศด้วย การมีกฎหมายรองรับในลักษณะที่ถ่วงเอกรูป และสอดคล้องกับมาตรฐานที่นานาประเทศยอมรับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีผู้รับ

นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ผม นายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ก่อนอื่นผมต้องกราบขอภัยท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ที่เคารพทุกท่าน สักครู่นี้ ในช่วงที่ถึงระเบียบวาระก็ยังเดินทางมาไม่ถึง เพราะว่าติดในส่วนของภารกิจกับสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีแห่งประเทศไทยครับ ต้องขอกราบของภัยมา ณ โอกาสนี้ด้วย สำหรับในช่วงของหลักการของกฎหมายและแนวทางในการกร่างกฎหมายฉบับนี้ในระดับเบื้องต้นผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ... นั้น กำหนดหลักการในการรับรองสถานะทางกฎหมายของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับเกณฑ์เป็นการรองรับหรือนิยามขึ้น ซึ่งแต่เดิมอาจจัดทำขึ้นในรูปของหนังสือให้แก่กับผู้มีนิติสัมพันธ์ในรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ แล้วก็จะรับฟังผ่านหลักฐานที่อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตลอดทั้งการให้ใช้ เหมือนซึ่งอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นตัวบุคคล ทั้งนี้ โดยกำหนดให้มีเอกสารกำกับดูแลให้มีการเกี่ยวข้องกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ผมเองขอจะขอกราบเรียนว่า ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นั้น เป็นการวางขึ้นตามแนวทางของกฎหมายแม่แบบว่าด้วยกฎหมายพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และกฎหมายแม่แบบว่าด้วยลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งกฎหมายการกระหว่างประเทศของสหประชาชาติเป็นกฎหมายมาตรฐานที่ประเทศต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการร่างและรับจกรณารับรอง ขอมพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีรับ เชิญท่านรองครับ

น.ส.ณัฏฐา เก่งกิจ (รองเลขาธิการมูลนิธิสถาบันกฎหมายพาณิชย์และการพาณิชย์) : ขอแจ้ง เก่งกิจ สมาชิกวุฒิสภาจากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานฯ ครับ กระผมคงไม่อภิปรายเรื่องพระราชบัญญัติในเนื้อหาแต่ว่าผมรบกวนที่คุ้นเคยเขามีความเห็นห่วงใยเกี่ยวกับ

เพื่อนสมาชิกฯ เมื่อเช้าที่อภิปรายเรื่องชื่อ เกร็ด เรื่องภาษาไทย ก็ฝากกระผมมาให้ถามท่านประธานฯ ผ่านไปทางรัฐบาลว่าการออกพระราชบัญญัติ ซึ่งใช้บังคับกับคนไทย เราไม่มีศัพท์ที่เป็นภาษาไทยจะบัญญัติขึ้นมาแทนคำว่า อิเล็กทรอนิกส์อย่างนี้ เพราะว่าน่าจะให้ราชบัณฑิตยฯ บัญญัติศัพท์ขึ้นมาโดยเฉพาะเช่นเดียวกับศัพท์อื่นๆ ที่นำเข้ามา ย่อมจะเป็นการเหมาะสมเป็นการยกฐานะภาษาไทยก็มีแก่นั่นครับ กระผมทำหน้าที่ตามที่ประชาชน ว่าเป็นห่วงได้ฝากกระผมมาขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอขอบคุณมากครับ ท่าน พลเอก ศิริ ศรี

พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก กระผมอยากจะถามท่านรัฐมนตรีว่า การที่เราดำเนินการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการพาณิชย์ทางสมัยใหม่ของโลกาภิวัตน์ กระผมไม่ทราบว่าการที่ประเทศไทยมีกฎหมายระหว่างประเทศที่รองรับที่ให้สัตยาบันกันเรียบร้อยแล้วหรือยัง ขอถามเพียงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ ขอเรียนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นิดเดียวว่า อุปสรรค ความสมบูรณ์ของเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศเรานั้นสมบูรณ์เพียงพอที่จะเป็นหลักประกันให้กับพี่น้องประชาชนได้มากน้อยเพียงใด เพราะการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จะสังเกตได้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ จะให้ความสำคัญในเรื่องของขั้นต้นนิรฐานของกฎหมายที่ให้ข้อสันนิษฐานทางธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์เป็นข้อมูลที่เชื่อถือได้ เพราะฉะนั้นหลักการและเหตุผลดังกล่าวนี้ให้ความสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ จึงน่าเป็นห่วงเป็นสิ่งที่ควรจะต้องระวัง เพราะว่าข้อมูลดังกล่าวนี้เป็นหลักการสำคัญ เป็นหลักฐานที่จะต้องนำไปใช้ในคดีความได้ และในหลักการและเหตุผลดังกล่าวนี้ก็ยัง ไม่ปรากฏว่ามีการคุ้มครองความเสียหายให้กับประชาชนในเรื่องของเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่เกิดข้อข้อง ถ้าหากว่ารัฐมนตรีที่รับผิดชอบดูแลโดยละเอียดยังไม่ทั่วถึง ก็ขออนุญาตตั้งเป็นข้อสังเกตเพื่อที่จะได้เป็นแนวทางในการจะแก้ไขในชั้นกรรมาธิการ รวมถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นที่ในบางครั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในบ้านเราประชาชนกดเงินไป ปรากฏว่าเงินไม่ออก นี่ก็ตัวอย่างที่เกิดขึ้น

เพราะฉะนั้นอุปกรณ์เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์จึงมีความจำเป็นที่จะต้องสอดคล้องกับกฎหมาย จะนับปัญหาที่อาจจะเกิดความเสียหายขึ้นในหลักการและเหตุผลนั้นควรจะต้องให้ความสำคัญ ถ้าหากความเสียหายนั้นเกิดขึ้นกับประชาชน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมชาย คุณาภิรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม) : ความเวียนผ่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ ผม นายสมชาย คุณาภิรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ขออนุญาตที่จะตอบคำถามที่ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้ถามมา เมื่อสักครู่นี้ ในส่วนของเรื่องข้ออุดหนุนทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. นั้น ในส่วนของเรื่องการกำหนดชื่อในเอกสารต่าง ๆ เราได้ศึกษาจากการบัญญัติศัพท์ของศัพท์คอมพิวเตอร์โดยราชบัณฑิตยสภาของการเรียนท่านด้วยนะครับ

สำหรับในคำถามที่ ๒ ในส่วนของเรื่องกฎหมายระหว่างประเทศ ในขณะมี ยังไม่มีกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายที่เรานำมาใช้อย่างที่ผมได้ถามเรียนเมื่อสักครูนี้นะครับ เราใช้เป็นกฎหมายแบบแผนเพื่อเป็นการกำหนดแนวทางให้กับประเทศต่าง ๆ นำไปใช้กำหนดหลักการในประเทศในการออกกฎหมายของประเทศของตน ซึ่งเป็นแบบแผนจากทฤษฎีสหประชาชาติ ในส่วนข้อสังเกตของท่านเสรีนั้น ผมต้องขอกราบขอพระคุณเป็นอย่างสูง และจะนำข้อสังเกตนี้ไปพิจารณาในชั้นของกรรมาธิการ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิก อภิปราย ผมขอถามคืนนะครับ ว่าหลักการหรือไม่รับหลักการ ถ้าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กด เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยกด ไม่เห็นด้วย ขอเชิญสมาชิก ลงคะแนนครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่ทรงคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๑๑๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้เข้าประชุม ๑๑๘ คน เห็นด้วย ๑๑๘ คน ไม่ลงคะแนน ๑ คน ถือว่าสมาชิกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของรัฐสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยครับ

นายอมร นิลปรอม (อุบลราชธานี) : เรียนท่านประธานวุฒิสภา ผม ออมร นิลปรอม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ขอเสนอกรรมาธิการจำนวน ๒๕ คน เป็นกรรมาธิการวิสามัญ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอคัดส่วนก่อนครับ

นายอมร นิลปรม (อุบลราชธานี) : ขอคัดส่วน ๒๔ คนครับ รัฐบาล ๕ คนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญรัฐบาลเสนอก่อนครับ

นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ ผม นายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ในสัดส่วนของรัฐบาล จำนวน ๕ คน

๑. นายสนธยา คุณปลื้ม

๒. นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล

๓. นายประสพสุข บุญเดช

๔. นายวิสิษฐ์ วัชรสินธุ

๕. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณอมรครับ

นายอมร นิลปรม (อุบลราชธานี) : สักส่วนของสมาชิกวุฒิสภาครับ

๑. นายประเกียรติ นาสีมา

๒. นายไพฑูรย์ อูปิตศฤงศ์

๓. นายนิคม เขาวักัดโสภณ

๔. พลโท โกวิท พัทฒนายณ

๕. นายสันติภาพ อินทรพัฒน์

๖. นายเสรี สุวรรณภานนท์

๗. นายสุรสิทธิ์ จักรไชยเดช

๘. นางประทีป อึ้งทรงธรรม

๙. พลตรี อำพล งามจิตร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐. นายเด่น ไช้มีนา
๑๑. นายมนตรี สันทวิชย์
๑๒. นายพนัส ทศนิยานนท์
๑๓. นายวิญญู อุพารกุล
๑๔. นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์
๑๕. นายอนุภาพ อธิลาภ
๑๖. นายศรีเมือง เจริญศิริ
๑๗. พลเอก วิชา ศิริธรรม
๑๘. นายอุบล เอื้อศรี
๑๙. นายบุญยืน สุกลาสาทร
๒๐. นายวิโรจน์ อมตกุลชัย
๒๑. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง
๒๒. นายสนิท จันทรวงศ์
๒๓. นายขงศ์ วงษ์จันทร์
๒๔. นายสุรชัย คณียัตติตระกูล

ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ กำหนดระยะเวลาแปดัญติตรีรับ ท่านอมรครับ
แปดัญติตรีสักกัวันดีครับ

นายอมร นิลปรอม (อุบลราชธานี) : ขอแม่พันธุ์ดี ๑๕ วันครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นอันจบเรื่องด่วนที่ ๑๗

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๑๔ ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่...) พ.ศ.

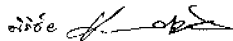
วุฒิสภามีมติให้พิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๓



(นายศิริชัย ไชยพิชอาสาสน์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ร่าง
พระราชบัญญัติ
แร่ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยแร่
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



LIR

(โปรดพลิก)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "ท่าเหมืองได้ดิน" ระบุไว้ว่า
 "ท่าเหมือง" และคำว่า "ชุดเจาะน้ำทะเลลึกได้ดิน" ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ
 พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้
 "ท่าเหมืองได้ดิน" หมายความว่า การทำเหมืองด้วยวิธีการเจาะ เป็นปล่อง
 หรืออุโมงค์ลึกลงไปถึงใต้ดิน เพื่อให้ได้มาซึ่งแร่ที่มีแหล่งแร่อยู่ใต้ผิวดินเกินกว่าห้าสิบเมตร"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔ ทวิ) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ
 พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒

"(๔ ทวิ) การกำหนดระดับความลึกที่ปลอดภัยสำหรับการทำเหมืองได้ดินตาม
 มาตรา ๕๐ ทวิ"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ
 พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒

"(๖) เรื่องอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๑๐
 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๓ ผู้ใดประสงค์จะขออาชญาบัตรพิเศษ ให้ยื่นคำขอต่อทรัพยากรธรณี
 ประจำท้องที่

ผู้ยื่นคำขออาชญาบัตรพิเศษต้องกำหนดข้อมูลพื้นฐานสำหรับการสำรวจโดยระบุจำนวน
 เงินที่จะใช้จ่ายเพื่อการสำรวจสำหรับแต่ละปีตลอดอายุของอาชญาบัตรพิเศษ และต้องเสนอให้
 ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ผลประโยชน์พิเศษ
 ดังกล่าวมีผลผูกพันผู้ถืออาชญาบัตรพิเศษต่อไป เมื่อผู้ถืออาชญาบัตรพิเศษนั้นได้รับประทานบัตร
 ซึ่งควรวางหรือประทานบัตรสำหรับการทำเหมืองในเขตพื้นที่ที่ตนได้ยื่นคำขออาชญาบัตรพิเศษนั้น

คำขออาชญาบัตรพิเศษแต่ละคำขอให้ขอได้ไม่เกินเจ็ดปีที่สามารถดำเนินการ
 สำรวจจนแล้วเสร็จครบถ้วนได้ภายในห้าปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้ขอได้
 ไม่เกินคำขอละหนึ่งหมื่นไร่

รัฐมนตรีเป็นผู้ออกอาชญาบัตรพิเศษ

อาชญาบัตรพิเศษมีอายุห้าปี นับแต่วันออก

ผู้ถืออาชญาบัตรพิเศษต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อมูลพื้นฐานสำหรับกาตรวจสอบของแต่ละปีที่กำหนดไว้ในอาชญาบัตรพิเศษ

ถ้าผู้ถืออาชญาบัตรพิเศษได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อมูลพื้นฐานตามวรรคหกของแต่ละปีแล้วผลการพิจารณาในปีที่ผ่านมาบ่งชี้ว่าแนวโน้มที่ประสงค์จะเปิดการทำเหมืองในเขตทำอาชญาบัตรพิเศษมีไม่เพียงพอที่จะเปิดการทำเหมืองได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ผู้ถืออาชญาบัตรพิเศษ อาจขอเวนคืนอาชญาบัตรพิเศษหรือขอคืนพื้นที่บางส่วนก็ได้ โดยยื่นคำขอต่อทรัพยากรธรณีประจำท้องถิ่น และให้อาชญาบัตรพิเศษนั้นเป็นอาชญาบัตรหรือการคืนพื้นที่บางส่วนนั้น มีผลนับแต่วันที่ยื่นคำขอ และให้มีผลสิ้นข้อมูลพื้นฐานในปีที่เหลืออยู่หรือข้อมูลพื้นฐานสำหรับพื้นที่ส่วนที่คืนแล้วแต่กรณี"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๖

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"การขอประทานบัตรจะขอได้เขตหนึ่งไม่เกินคำขอละสามร้อยไร่ เว้นแต่การขอประทานบัตรทำเหมืองในทะเลและการขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๕ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดเขตเหมืองแร่ให้แก่ผู้ขอประทานบัตรสำหรับทำเหมืองใต้ดินได้ไม่เกินรายละหนึ่งหมื่นไร่ และสำหรับทำเหมืองในทะเลได้ไม่เกินรายละห้าหมื่นไร่

ในกรณีเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดเขตเหมืองแร่ให้แก่ผู้ขอประทานบัตรสำหรับทำเหมืองใต้ดิน หรือสำหรับทำเหมืองในทะเลเกินที่กำหนดในวรรคหนึ่งก็ได้



LIRT

(โปรดพลิก)

การกำหนดเขตเมืองแร่ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าการขอประทานบัตรนั้นเป็นผลจากการสำรวจแร่ตามขบวนการบัตรพิเศษซึ่งผู้ขอประทานบัตรได้สำรวจตามเงื่อนไขของกฎบัตรพิเศษดังกล่าวจนพบแหล่งแร่ภายในพื้นที่ที่สำรวจ รัฐมนตรีต้องกำหนดเขตเมืองแร่ตามแหล่งแร่ และจำนวนพื้นที่ตามที่มีผู้ขอร่มไว้ในคำขอประทานบัตร

(๒) ถ้าการขอประทานบัตรนั้นเป็นกรณีอื่นนอกจาก (๑) ให้รัฐมนตรีกำหนดเขตเมืองแร่ตามคำแนะนำของคณะกรรมการ

การออกประทานบัตรตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง รัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ เป็นพิเศษตามที่เห็นสมควรให้ผู้ถือประทานบัตรปฏิบัติตามก็ได้"

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

"มาตรา ๔๖ ทวิ เพื่อประโยชน์ในด้านความปลอดภัย ห้ามมิให้ออกประทานบัตรทำเหมืองหรือประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินในลักษณะที่ทำให้มีเขตเมืองแร่ซ้อนกันในระดับความลึกที่ต่างกันไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน"

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

"มาตรา ๔๘ ทวิ ในกรณีขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องสร้างสมุดหลักฐานการแผนที่หรือหลักหมายเขตเมืองแร่ไว้ปรากฏชัดเจนบนผิวดิน โดยผู้ยื่นคำขอประทานบัตรเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๐ ถ้าเขตพื้นที่ซึ่งขอประทานบัตรมีไว้เป็นที่วางทั้งหมด ผู้ยื่นคำขอต้องแสดงหลักฐานไว้เป็นที่พอใจของพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้ขอจะมีสิทธิทำเหมืองในเขตพื้นที่นั้นได้ เว้นแต่ในกรณีขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน ผู้ยื่นคำขอไม่ต้องแสดงหลักฐานดังกล่าว

ก่อนออกประธานบัตรทำเหมืองใต้ดิน ถ้าปรากฏว่าการทำเหมืองใต้ดินผ่านที่ดินของส่วนราชการหรือเอกชนรายใด ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้ส่วนราชการหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นทราบ โดยผู้ยื่นคำขอประธานบัตรนั้นเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย"

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐ ทวิ มาตรา ๕๐ ทรี และมาตรา ๕๐ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๑๐

"มาตรา ๕๐ ทวิ ผู้ถือประธานบัตรต้องทำเหมืองใต้ดินในระดับความลึกที่ปลอดภัยสำหรับการทำเหมืองใต้ดินตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การกำหนดระดับความลึกที่ปลอดภัยสำหรับการทำเหมืองใต้ดินตามความในวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาจากโครงสร้างทางธรณีวิทยา รวมทั้งเทคนิคการทำเหมืองตามหลักวิศวกรรมเหมืองแร่ในแต่ละพื้นที่ และความปลอดภัยของสิ่งมีชีวิตบนพื้นดิน

มาตรา ๕๐ ทรี แตนแห่งกรมสิทธิของบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีสิทธิอุทธรณ์สิทธิการทำเหมืองใต้ดินหรือสิทธิในแร่ที่อยู่ใต้ดินรวมถึงตลอดถึงสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินในระดับความลึกที่กำหนดตามมาตรา ๕๐ ทวิ เพื่อประโยชน์ในการทำเหมืองใต้ดิน

ในกรณีที่การทำเหมืองใต้ดินผ่านที่ดินของป่าไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ให้ผู้ถือประธานบัตรทำเหมืองดังกล่าวต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๕๐ จัตวา ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปิดประกาศแผนผังแสดงเขตพื้นที่และระดับความลึกที่จะดำเนินการทำเหมืองใต้ดินในแต่ละปีไว้ในที่เปิดเผย ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ ที่ว่าการกิ่งอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินอยู่ในเขตนั้นแห่งละหนึ่งฉบับ"

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๑๐

"มาตรา ๗๑ ทวิ ผู้ถือประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายหรือความเดือดร้อนรำคาญใด ๆ ที่เกิดขึ้นแก่บุคคล ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่บนพื้นที่ภายในเขตเหมืองแร่ เว้นแต่ผู้ถือประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินจะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายหรือความเดือดร้อนรำคาญนั้นมีได้ เป็นผลมาจากการทำเหมืองใต้ดินดังกล่าว

ผู้ถือประทานบัตรทำเหมืองและผู้ถือประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องรับผิดชอบ
ต่อความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นกับบุคคล ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่บนพื้นที่ของเขต
เหมืองแร่ หากผู้ได้รับความเสียหายหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสามารถพิสูจน์ได้ว่า
ความเสียหายนั้นเกิดขึ้นจากผลการทำเหมืองหรือการทำเหมืองใต้ดินนั้น"

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๗๓
แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

"ความใน (๒) และ (๓) มิให้ใช้บังคับกับผู้ถือประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน
เว้นแต่เป็นการกระทำในเขตพื้นที่ที่ตนมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง"

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

42

(นายสุภกร กลสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเศษ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๘ ขอเชิญท่านเลขาฯ ครับ

นายจำนงค์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำเหมืองแร่ได้ดิน การขออนุญาตบัตรพิเศษ การขอประทานบัตรและการออกประทานบัตรสำหรับการทำเหมืองได้ดินให้มีวิธีการเป็นการเฉพาะที่แตกต่างจากการทำเหมืองปกติทั่วไป (เพิ่มพจนานุกรมคำว่า “ทำเหมืองได้ดิน” ของมาตรา ๔ เพิ่ม (๔ ทวิ) และ (๖) ของมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐ ยกเลิกมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๖ ทวิ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๐ ตริ มาตรา ๕๐ จัดว่า มาตรา ๑๑ ทวิ และวรรคสองของมาตรา ๑๓)

เหตุผล

โดยที่เทคโนโลยีเหมืองแร่ได้เปลี่ยนแปลงไป ทำให้สามารถขุดหาแร่ที่อยู่ในระดับลึกมากและมีสายแร่คลุมพื้นที่กว้างมากได้ การทำเหมืองได้ดินตามหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงไม่สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเหมืองแร่ และความจำเป็นในการพัฒนาอุตสาหกรรมแร่ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการทำเหมือง ให้มีหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับกับการทำเหมืองได้ดินได้อย่างเหมาะสม โดยกำหนดระดับความลึกของการทำเหมืองได้ดิน และกำหนดให้ประทานบัตรทำเหมืองได้ดินคลุมพื้นที่กว้างขึ้น โดยไม่ต้องแสดงหลักฐานการมีสิทธิทำเหมืองในพื้นที่ที่ขอประทานบัตร ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเหมืองแร่ และเอื้ออำนวยต่อการลงทุนและพัฒนาแหล่งแร่ได้ดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชฐ สิริธราวัล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พิศนฐ สิริธราวัล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอกราบเรียนเรื่องของการ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ที่จริง ๆ แล้วมาจาก พ.ร.บ. ๒๕๑๐ เพียงแต่แก้ไข เพื่อให้ครอบคลุมถึงการประกอบกิจการเหมืองแร่ ซึ่งเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาแล้วกับการดำเนินการทางธุรกิจ ซึ่งขณะนั้นการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ในเรื่องของการทำเหมืองแร่ค่อนข้างจะพัฒนาไปไกลเลยมีความจำเป็น แล้วส่วนใหญ่ก็ยังคงพระราชบัญญัติแร่ ฉบับปี ๒๕๑๐ มีแต่เพิ่มเติมสาระสำคัญก็คือ อย่างที่ทราบกันนะครับ คือ การทำเหมืองได้คืนกับระยะเวลาที่ให้สัมปทานจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี แล้วเพื่อให้สอดคล้อง แล้วก็เพื่อให้พระราชบัญญัตินี้ ครอบคลุมในการที่จะให้ผู้ประกอบการนั้นทำธุรกิจได้อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น จึงขอเสนอกฎหมายฉบับนี้ต่อสมาชิกวุฒิสภาครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านผ่องท่านกรมฯ ๒ ฉบับที่แล้ว เชิญครับ

นายผ่อง เล่งอี (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ผ่อง เล่งอี สมาชิกวุฒิสภาจากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานฯ ครับ กระผมจำเป็นจะต้องขออนุญาตทำหน้าที่ เพื่อสะท้อนข้อคัดค้านบางประการที่เป็นประโยชน์ไปยังรัฐบาล เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่ออยู่ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วมีสิ่งที่จะต้องคำนึงอยู่ ๒ - ๓ ประเด็นครับ

ประเด็นที่ ๑ ได้มีความขัดแย้งหรือนำไปสู่ความขัดแย้งกับร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่นว่าด้วยการป่าไม้อย่างน้อย ๒ ฉบับ ฉบับที่ ๑ จะนำไปสู่ความขัดแย้งในอนาคตกับร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ เพราะว่าพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้กล่าวคือ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ถ้าที่ใดประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแล้ว กฎหมายห้ามเด็ดขาดไม่ให้มีการอนุญาตใด ๆ ในเขตนี้นี้แม้แต่เรื่องแร่ก็ตาม ปิดประตู ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้นำไปสู่การที่เอาสัตว์ ป่าไม้ ตลอดจนสิ่งแวดล้อม เช่นเดียวกับอุทยานแห่งชาติ กฎหมายเขาห้ามไม่ให้อนุญาตใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ได้มีการบัญญัติเอาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและอุทยานแห่งชาติ ถ้าผู้ใด

รับสัมปทานไปขอยกอนุญาตก็สามารถกระทำได้อะไรทำนองนี้ กระผมจึงอยากจะขอลามท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ในการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้มีการหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องคือ กระทรวงเกษตรโดยเฉพาะกรมป่าไม้หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการให้อำนาจในการอนุญาตใช้พื้นที่ในการทำแร่ เนื้อที่มากเหลือเกินครับ เป็น ๑๐,๐๐๐ ไร่ ถ้าเป็นที่ทางบก ๕๐,๐๐๐ ไร่ ถ้าเป็นทะเล เพราะฉะนั้นกระผมเป็นห่วงว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รัฐบาลมีมาตรการที่จะป้องกันเรื่องนี้อย่างไร และอยากจะเรียนถามว่าโดยปรัชญาของกรมทรัพยากรธรรมชาติที่กระผมเคยสัมผัสมา ท่านบอกว่ถ้าที่ใดมีแร่จะต้องขุดครับ เคยมีการประชุมหารือกันระหว่างกรมป่าไม้กับกรมทรัพยากรธรรมชาติมักจะขัดแย้งกันในเรื่องความคิดอันนี้มาก ผมไม่ทราบว่าความคิดของกรมทรัพยากรธรรมชาติเรื่องนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้วหรือยัง ที่ว่าที่ใดมีแร่ก็ต้องขุด แล้วตัดอธิปไตยกรมทรัพยากรท่านหนึ่ง กระผมจะไม่เอ่ยนาม ท่านเคยบอกว่าถ้าที่ใดมีแร่แม้แต่ได้วัดพระแก้วนั่นก็จะขุด ไม่ทราบว่าเดี๋ยวนี้ยังยึดอันนี้อยู่หรือไม่ถ้ายึดแล้วน่ากลัวนะครับ

ประเด็นที่ ๓ เป็นประการสุดท้ายที่จะถามท่านประธานฯ ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีคือว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รัฐสภาจะเป็นการคัดกรองสิทธิของเอกชนที่ว่าถ้าเมื่อการออกประทานบัตรไปทับที่เอกชนแล้ว ก็สามารถที่จะไปเจาะในที่ของเอกชนได้ครับจริงอยู่แม้จะบัญญัติว่าจะให้ชัดเจน แต่เป็นห่วงว่าในทางปฏิบัติจริงแล้ว จะมีการใช้สิทธิพลบีบบังคับประชาชนจนยากจนในชนบท ซึ่งมักจะเกิดเหตุการณ์เหล่านี้อยู่เสมอ แล้วที่ร้ายที่สุดก็คือว่าแร่เมื่อทำเหมืองที่ไหนแล้ว ก่อนลงภาจะมากมายมีการร้องเรียนอยู่เสมอเลยครับ แม้แต่เดี๋ยวนี้ในกรณีการการเกษตรฯ เราได้รับคำร้องเรียนจากประชาชนในเรื่องนี้มากก็อยากจะเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ประเด็นปัญหาที่กระผมได้หยิบยกขึ้นมาพูดนี้ท่านพอจะให้ความกระจ่างหรือมีความมั่นใจอย่างไรครับว่า เมื่อกระผมรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว กระผมจะสบายใจว่า จะไม่เกิดเหตุการณ์อย่างนี้ที่กระผมเป็นห่วง ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์แก้วสรรครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม แก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ใครจะขอทราบเรียนถามผ่านไปยังรัฐบาลนะครับ ประเด็นนี้คงติดพันกับสมาชิกฯ ท่านที่แล้ว คือ ในความเข้าใจของกระผม

กระผมเข้าใจว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้หลักที่มีขึ้นมาเพื่อที่จะกำหนดขอบเขตในแดนกรรมสิทธิของชาวบ้านว่า ถ้าลึกลงไปเกินกว่า ๕๐ เมตร ถ้าไม่จำเป็นที่จะต้องไปขอความยินยอมหรือมีสิทธิในที่ดินนั้น เพราะถือว่าลึกไปกว่า ๕๐ เมตร ไปส่วนอันเล็กน้อยๆ ไม่ได้ขัดสิทธิในทางทรัพย์สินของประชาชนแต่อย่างใด เรื่องนี้ซึ่งในรัฐธรรมนูญนั้นสิทธิในทรัพย์สินก่อนนำความคุ้มครองตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนด คำถามว่าสมควรหรือไม่ ได้ดินลึกไป ๕๐ เมตร แล้วไปฝังเอาแร่ออกมา คือ แร่ไม่ใช่ของเจ้าทองที่ แร่เป็นของรัฐของชาติ ๕๐ เมตร ก็คงต้องสอบถามในชั้นกรรมาธิการนะครับ เวลาท่านส่งมาคงต้องถามกันดูว่ากระเทือนแค่ไหน อย่างไร

ข้อที่ ๓ ถ้าเราผ่านร่างพระราชบัญญัตินี้ออกไปก็จะแก้ปัญหาเรื่องแดนกรรมสิทธิ์เอกชนได้ แต่ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมอย่างที่ท่านสมาชิกฯ ได้ยกขึ้นไว้ ตรงนี้คงต้องขอให้ละเอียด คือ ข้อ ๑ เฉพาะที่เป็นอยู่จริง ๆ และเป็นเจตนาจริง ๆ แหล่งแร่ที่เห็นอยู่จริง ๆ ในประเทศแล้วออกพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมาถือเรื่องอะไรครับ ถ้ากระผมเข้าใจไม่ผิด เราไม่คิดว่าจะเป็นเกลือโปแตสเซียม (Potassium) อยู่ใต้ดิน ซึ่งตรงนี้ก็นับว่าน่าอนุโมทนา คือ แทนที่จะให้ดินน้ำลงไปแล้วสูบขึ้นมา แล้วน้ำเต็มก็เกลือไปทั่วพื้นที่ ตรงนี้ทำลายสิ่งแวดล้อมหมด ถ้าท่านมีเทคนิคสามารถมุดดินแล้วไปล้วงออกมาได้ เรื่องก็จะแก้ปัญหาความขัดแย้งได้ แต่ก็คงต้องคุยกันอีกในชั้นกรรมาธิการถ้าท่านหมายถึงเรื่องนั้นว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่ กระผมเข้าใจว่าได้ดินลงไปใน ๑๐,๐๐๐ ไร่ ลึกไป ๕๐ เมตร ท่านจะได้สิทธิตรงนั้นเกลือจำนวนมหาศาลที่ท่านล้วงขึ้นมาขนาดนั้น ท่านเอาขึ้นมาเพื่อผิวดินจะปฏิบัติกับมันอย่างไร เตรียมตอบให้ดี ถ้าสเกล (Scale) ใหญ่ขนาดนั้นดีไม่ดีกว่านี้

และท้ายสุดตรงนี้คงต้องขอถามการแก้กฎหมายตัวนี้หน้าที่ของผู้รับประธานบัตรที่จะต้องทำให้สภาพธรรมชาติกลับฟื้นคืนสู่สภาพเดิม ถ้าเป็นผิวดินก็ปลูกป่าทำทะเลให้เรียบร้อย แต่ถ้าลึกลงไปดินอย่างไรครับจะให้ฟื้น กลับอะไรอย่างไร หน้าที่ทำให้ฟื้นคืนสภาพยังอยู่ใช่ไหมครับ ไม่เกี่ยวข้องยังอยู่ตามกฎหมายเดิมใช่ไหม แล้วท้ายสุดที่ท่านมอง โทษครับขอภัยท่านที่ออกนามที่ว่าชดเชยพันธุ์สัตว์ป่า ในเมื่อถือกันว่ามุดลงไปใต้ดินสัตว์ป่าไม่กระเทือน ตรงนี้ใจจริงของท่าน ท่านจะโหม่บนพื้นดินอยู่บนชดเชยพันธุ์แล้วมุดเข้าไปข้างใต้อย่างนั้นหรือ หรือจะทำหน้าตาเป็นบันไดลงไป ว่าต่อไปนี้ขอยกเลิกเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสัก ๒ ตารางกิโลเมตร เพื่อจะตั้งเหมืองแร่ โดยอ้างว่าสัตว์ป่าไม่กระเทือน สมมุติอยู่ใต้ดิน ท่านเอาอย่างไรกันแน่ครับ ท่านอยู่ข้างนอกแล้วล้วงเข้าไปไหมครับ ถ้าท่านทำได้จริง ๆ วัดพระแก้วไปอยู่ข้างใต้ก็ขุดได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญ พลอากาศเอก เกนด์ ศรีบริ

พลอากาศเอก เกนด์ สุระกุล (ตรัง) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก เกนด์ สุระกุล ส.ว. จากจังหวัดตรัง กระผมมีข้อสังเกตและเห็นห่วง อยู่คนเดียวครับ คือ อำนาจในการอนุมัติให้ประธานบัตรให้อำนาจกับรัฐมนตรีคนเดียว กระผมคิดว่าเรื่องนี้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากมายหลายกระทรวง ซึ่งเพื่อนสมาชิก ได้อภิปรายแล้ว กระผมคิดว่าเรื่องนี้จะเป็นมติของคณะรัฐมนตรีมากกว่า กระผมเพียงแต่ให้ข้อสังเกตเท่านั้น เพื่อป้องกันความไม่โปร่งใสในการอนุมัติ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านลำยองครับ

นายลำยอง ฟิลาสมบัติน (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผมลำยอง ฟิลาสมบัติน สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานฯ ครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมค่อนข้างจะเห็นห่วงอยู่หลายประการ ในอดีตการที่หมิ่นแรม ทำในป่า ทำในภูเขา ซึ่งในปัจจุบันนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นร่างพระราชบัญญัติ ที่เอื้ออำนวยให้ทำหมิ่นแรม ในบริเวณที่มีการทำเกษตร โดยเฉพาะทำหมิ่นแรมในภาคอีสาน ท่านประธานฯ ครับ ในอดีตนั้นหมิ่นแรมในภาคอีสานนั้นเป็นเกล็ดอาหราบ ซึ่งมีพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ออกมาแล้ว ก็มีการเจาะโดยที่อุดน้ำลงไปใต้พื้นดินแล้วก็สูบน้ำขึ้นมา ท่านประธานฯ ตาม มาตรา ๘ นี้ บอกว่าแปลงหนึ่งไม่เกิน ๓๐๐ ไร่ จริงๆแล้วจะครับ แต่ละแห่งเดี๋ยวนี้เป็นหลายพันไร่ เนื่องจากว่าผู้ดำเนินการนั้นไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง ซึ่งระบุไว้ว่า ๑. จะต้องทำขอบเขต ทำทุกันไม่ให้ให้น้ำไหลออกไปซึ่งก็ไม่ดำเนินการ นี่เป็นประเด็นที่หนึ่ง ประเด็นที่ ๒ สูบน้ำที่ อัดลงไปใต้พื้นดินนั้น ท่านประธานฯ แท่งเกลือที่อยู่ใต้ดินที่จะละลายบางแห่งละลายลงมา เกือบจะถึงผิวดินทำให้แผ่นดินที่อยู่ข้างบนนี้ยุบ เพราะฉะนั้นบริเวณที่อยู่ใกล้ตามทำให้พื้นดิน ถนนทรุดตะกั่ว กระผมอยากกราบเรียนว่ามีตัวอย่างเช่นที่จังหวัดนครราชสีมา เคยมีแต่ดินทรุด ซึ่งขณะนี้ที่จังหวัดนครราชสีมาหลายต่อหลายที่ที่กำลังจะทรุดลง จริงๆ แล้วจะต้องมีหลักเกณฑ์ว่า จะต้องอัดโซลาร์ (Solar) ไปเกลือผิวเกลือข้างบนแต่ผู้รับสัมปทานก็ไม่ดำเนินการ เพราะฉะนั้น กระผมอยากกราบเรียนว่า สิ่งเหล่านี้จะทำให้พื้นนาของราษฎร ซึ่งในอดีตเป็นท้องนาที่เขียวขจี เดียวนี้เราจะเห็นว่าเป็นพื้นดินแดงๆ ขยเข้แผลข้างออกไปบางแห่งบางอันเกล็ด กระผมอยากจะได้ กราบเรียนว่าไม่สามารถที่จะดื่มน้ำประปาได้นะครับ กระผมอยากจะได้คณะกรรมการที่ดูแล เรื่องนี้ได้พิจารณาในสิ่งเหล่านี้ เพื่อที่จะเป็นกฎเกณฑ์ที่จะดำเนินการที่จะให้พี่น้องประชาชน ได้รับความเดือดร้อนน้อยลงครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลโท โอภาส

พลโท โอภาส รัตนบุรี (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม พลโท โอภาส รัตนบุรี ส.ว. นครศรีธรรมราช กระผมขอกราบเรียนถามที่ถาม ไปยังท่านรัฐมนตรีเกี่ยวกับการระงับป้องกันในทางด้านสิ่งแวดล้อม เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจจะมีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม เพราะว่าในอดีตตัวอย่างการให้สัมปทานทำเหมืองแร่ ดินบุกที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ทำให้ในจำนวนร้อยละหรือร้อยละกี่เปอร์เซ็นต์ได้ค่าภาคหลวงมากมาย แต่ว่าสิ่งแวดล้อมที่ทั้งไว้ตอนนี้ก็คือประชาชนในอำเภอรัตนบุรีเป็นโรคค้ำคืด เนื่องจากพิษของสารหนูที่เกิดจากการทำเหมืองแร่ ครั้นมาถามที่กรมทรัพยากรแร่ ว่าค่าภาคหลวง ท่านก็เก็บไว้ได้มากแล้ว จะเอาเงินนี้มาใช้จ่ายเพื่อบำนาญประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ของผู้ที่ได้รับสัมปทานไปนี้ได้อีกไหม ปรากฏว่าเงิน ไม่มีเพราะเงินก็หมดแล้ว และขณะนี้ ปัญหาที่ทั้งไว้ตอนนี้ ในขณะนี้ที่จะเกิดเรื่องใหม่ขึ้นมาที่จะให้สัมปทานทำขายในภาคอีสาน ในภาคอีสานโดยบังเอิญว่าเรามีแร่ที่เป็นเกลืออยู่ใต้ดินปริมาณมากพอๆ กับฟอสเฟตในอเมริกา มีจำนวนมากขนาดนี้ แร่ที่จะทำประโยชน์ออกมาก็คงจะได้เงินทองมากพอสมควรเหมือนกัน ที่จะมาแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศ แต่ท่านได้วางแผนการในการป้องกันสิ่งแวดล้อมไว้เพียงใด หรือไม่เพราะความเดิมของเกลือนั้น ถ้าออกมาทำลายพืชผลที่ปลูกการเกษตรของภาคอีสานก็คงจะเสียหายกันไปหลาย ๆ จังหวัด แบบเดียวกับโรคค้ำคืดที่นครศรีธรรมราชที่ยังมีปัญหาอยู่จากพื้นที่ของสารหนู กระผมสงสัยในหัวกังวลในอีกเรื่องหนึ่งในประการที่ ๒ ก็คือขอสนับสนุนท่านผ่องแผ้วอี ในเรื่องของแปลงการให้สัมปทานที่ว่าใหญ่เกินไป เพราะว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่ ถ้าเกิดมีคนขอสัมปทานขึ้นมาสัก ๑๐๐ รายขึ้นมา รายละหมื่นก็เอาเข้าไปแล้วเกิน ๑๐ ล้านไร่ อย่างนี้แผ่นดินความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ซึ่งได้ครอบครองอยู่เต็มพื้นที่นั้น ๆ จะเกิดความเดือดร้อนขนาดไหน ก็เป็นคำถาม ๒ ประการ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ส่งจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ท่านสุชนครับ

นายสุชน ขาลีเครือ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สุชน ขาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น

กระผมเองโดยหลักการนั้นก็พอที่จะสนับสนุนได้ แต่ด้วยเหตุผลบางอย่างที่อยากกราบเรียนท่านประธานฯ ตรงนี้นั้นเพราะเป็นผลกระทบที่ท่านสมาชิกฯ หลายท่านได้อภิปรายมาแล้ว กระผมอยากจะอภิปรายเพียงประเด็นสั้น ๆ ฝากไปยังคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้น รวมทั้งฝ่ายรัฐบาลที่จะต้องเข้าไปควบคุมในการขุดเหมืองแร่ได้ดิน หรือว่าให้ประธานบัตรเหมืองแร่ ท่านประธานฯ ที่เคารพ เหตุที่เกิดขึ้นจริง ๆ นั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลกระทบที่เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบัน มีเหมืองขุดที่เป็นอุโมงค์ลงไปใต้ดินอยู่แห่งเดียว ขณะนี้คือเหมืองที่อำเภอท่าเหนือจังหวัดจันทบุรี โครงการแร่โปแตสเพื่อที่จะให้ขยายอุตสาหกรรมเรื่องนี้ออกมาและมีผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมค่อนข้างมาก ก่อนกฎหมายฉบับนี้จะมีการแก้ไขนั้น ได้มีการวิ่งเต้นในอดีตรัฐสภา กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานฯ เป็นข้อสังเกตเอาไว้ เพื่อจะเป็นสิ่งที่ต้องไปควบคุมในอนาคต เพราะว่าในขณะนี้นั้นท่านสมาชิกฯ หลายท่านได้พูดถึงผลกระทบต่อหินเกลือที่ขุดขึ้นมา การขุดของเหมืองแร่นั้นขุดเป็นเหมืองเปิดปากถ้ำลึก ๆ แต่ว่าไปโปงในโพรงใต้ดินบ้านเรือนราษฎรที่อยู่บริเวณผิวดินนั้น ขออนุญาตเอ่ยชื่ออำเภอท่าเหนือจังหวัดจันทบุรีมีการขุดลงไปส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งก็มีปัญหาเรื่องขุดขึ้นมาแล้วไม่มีการควบคุมเกลือที่อยู่ปากบ่อ พอฝนตกมาน้ำก็ไหลชะเอาผิวดินเกลือตรงนั้นในท้องที่ตรงนั้นจะมีพื้นที่ที่เป็นลำธาร ในอดีตเคยปลูกข้าวมีปลามีข้าวเป็นที่อุดมสมบูรณ์ ระยะเวลาที่มี ๔ - ๕ ปีมาผลกระทบต่อเนื่องมาตามลำน้ำชีและต่อไปยังแม่น้ำมูลก็มีชาวบ้านในเขตอำเภอที่มีผลกระทบโดยตรงอย่างน้อย ๓ อำเภอ จากบริเวณบ่อหินเกลือหรือบ่อแร่แห่งนี้ เรื่องนี้กระผมอยากฝากกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ถ้าตามร่างกฎหมายฉบับนี้นั้นจะมีการขุดอีกหลายเหมืองหรือให้สัมปทานอีกหลายแห่ง กระผมไปยังจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนืออีกหลายแห่ง เช่น จังหวัดสกลนคร ซึ่งเป็นแหล่งที่มีหินเกลือที่อุดมสมบูรณ์ที่สุดแห่งหนึ่งในโครงการตรงนี้นั้นทางกระทรวงอุตสาหกรรมที่กำกับดูแลเรื่องนี้ กระผมยังคิดว่าจะต้องเข้มงวดและมีมาตรการที่ป้องกันสิ่งแวดล้อม และก็ต้องมีการชดเชยให้กับพี่น้องประชาชนที่มีผลกระทบเรื่องนี้ด้วย ถ้าหากเราจะขยายอุตสาหกรรมด้านหินเกลือไปแคสออกมามีประโยชน์ทางอุตสาหกรรมเรื่องนี้กระผมอยากจะฝากเรียนท่านประธานฯ ฝากให้รัฐบาลได้กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด และส่วนที่ ๒ นั้น อยากจะให้คณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นมานั้นดูให้ละเอียดในการที่จะให้สัมปทานก็สิ่งที่จะต้องชดเชยอย่างไรกับราษฎรที่เดือดร้อน และชดเชยอย่างไรกับผู้ที่จะต้องย้ายถิ่นฐานเวลาขุดหินเกลือได้ดิน ออกไปแล้วที่ตรงนั้นจะทำอะไรไม่ได้เลย ขอฝาก ๒ ประเด็นเท่านั้น ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีก่อนครับ

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานฯ คงจะเป็นคนสุดท้าย เอาจมสักคนหนึ่งก่อนดีไหมครับ แล้วท่านรัฐมนตรีตอบรวบทีเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านขอผมใช้ไหมครับ เชิญครับ

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม การุณ ไสงาม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ ท่านประธานฯ ครับ ก็คงไม่เ็นข้อหรือครับ เพียงสั้น ๆ เล็กน้อยเพราะทางท่านรัฐมนตรีเองก็ได้ตอบกระทู้ผมเมื่อวานอยู่แล้ว เรื่องการทำเหมืองแร่ที่ห้วยคลิตี้ ท่านจำได้อยู่ไหมครับ เพียงอำนาจเดิมตามพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่ยังไม่เคยขยายกว้างใหญ่นาคนี่ เหตุการณ์เกิดขึ้นก็รุนแรงทำให้กระทบกระเทือนกับสิ่งแวดล้อมกับพี่น้องประชาชนเดือดร้อน รวมทั้งเจ็บไข้ได้ป่วยจากโรคภัยที่เกิดขึ้นจากเหมืองแร่จากสารตะกั่ว หรืออื่น ๆ เป็นต้น ข้างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านมาขยายอำนาจของท่านใหญ่โตเพิ่มขึ้นอีก และที่สำคัญท่านประธานฯ คุณะครับจะทำเหมืองแร่จะทำอะไรใหญ่โตที่ไหน ดูทั้งพระราชบัญญัติเลยก็ได้ และมาแก้ไขเพิ่มเติมนี้ก็ตาม ไม่มีถามประชาชนเลยครับ ไม่มีถามชุมชนท้องถิ่น ไม่มีถามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีถามเลยเอาเลยตะคุบจนเกินไป หมายความว่า ว่าด้วยเรื่องเอามาให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ แสงหาประโยชน์กำไรให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ ประเทศชาตินี้จะหมดทรัพยากรภายในกี่วันไม่สนใจ ลูกหลานจะได้ใช้หรือไม่ ไม่ต้องคำนึงถึง เอาลงไปี่ความคิดหลักการตัวนี้อันตรายมาก ผมรับไม่ได้หรือครับ ทำอย่างนี้ ลูกหลานผมจะไม่มีทรัพยากรจะใช้แล้ว ทรัพยากรกับสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ จะเสียหายกระทบกระเทือนอย่างไรไม่คำนึงถึง ดูท่าจะรับยากนะครับ เอาสั้น ๆ แค่นี้ละครับ ท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ก็เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ สติธรวาด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านผู้มิเกียรติ ก็ต้องขอขอบคุณนะครับ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณท่านอดีตรองอธิบดีกรมป่าไม้ที่เป็นห่วงเป็นใย โดยเฉพาะในเรื่องของท่าด่านวัง พ.ร.บ. จะขัดแย้งกับ พ.ร.ก. อื่น เช่น พ.ร.บ. ป่าไม้ และ พ.ร.บ. ผู้คุ้มครองสัตว์ป่า เป็นต้น ผมขออนุญาตกราบเรียนเรื่องนี้ไว้ชัดเจนครับ เพราะว่าถ้าเราดูที่ มาตรา ๕๐ ตรี กำหนดว่าการทำเหมืองได้ดินจะต้อง

ผ่านได้คืนของป่าไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จะต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น นี่คือ พ.ร.บ. ของป่าไม้อยู่แล้ว นี่ขอทราบเรียน แล้วก็อีกเรื่องหนึ่งได้ถามว่าได้มีการหารือกับหน่วยงานอื่นหรือเปล่าครับ ก็ได้มีการหารือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมป่าไม้ครับ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านเป็นหัวหน้าก็ขอทราบเรียนชี้แจงนะครับ ส่วนเรื่องพื้นที่ประทานบัตรสำหรับเหมืองแร่ในทะเล ให้เขามากมาย ๕๐,๐๐๐ ไร่ แล้วก็เป็นบก ๑๐,๐๐๐ ไร่ นั่นคือเป็นไปตาม พ.ร.บ. เดิมไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง เพราะ พ.ร.บ. เดิมที่ผ่านมา แล้วเราใช้กันมานั้นก็ได้กำหนดอย่างนี้ไว้แล้ว เพียงแต่ว่าที่ออกใหม่นั้นคลุมไปถึงการทำเหมืองได้คืนครับ ก็ต้องขอชี้แจงในส่วนที่ท่านมานะครับ ส่วนประเด็นของอาจารย์แล้วสรร ขออนุญาตเอ่ยนาม คือ พระราชบัญญัติได้คืนกันแร่ที่อยู่ใต้ดินที่ลึกกว่า ๕๐ เมตร ก็ไปแต่นั้น ก็คืออยู่ในเงื่อนไขของพระราชบัญญัตินี้ด้วย พระเจ้าจริงแล้วก็อย่างที่ทราบเสียว่า อย่างไรก็ดีนี่ เป็นเรื่องของประเทศพาณิชย์หน้าตาของประเทศชาติเคยมีการร่วมทุนถึงเรียกว่า ไปแต่สแห่งชาติ แต่ว่าก็ไปตั้งค้างอยู่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะว่าได้ทำเป็นอุโมงค์ลงไปถึงใต้ดิน ก็เลย ค้างค้างอยู่ เพราะฉะนั้นตรงนี้อย่างที่ถามว่า เรื่องไปแต่สที่ว่าเห็นจตุรงค์ที่ชัยภูมิด้วยไหม ก็ตอบว่าใช่ครับ สิ่งสำคัญที่เป็นห่วงสำหรับผม ผมทราบเรียนเพื่อความสะดวกสบายใจว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ดีแล้วแต่กรณีสิ่งแวดล้อมทำกับเหมืองต้องทำรายงานผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อมตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเหมือนกับการทำเหมืองทั่วไปครับ เหมืองทั่วไปที่อนุมัติมาหรือขออนุญาตมาให้สัมปทานนั้น จะต้องทำรายงาน คือ ผ่านสิ่งแวดล้อมมาด้วยครับ

ผมขอทราบเรียนว่า เรื่องนี้เป็นในหลักการและสิ่งสำคัญซึ่งเพื่อนสมาชิก ผู้เกียรติเป็นห่วงเป็นใยนั้นผมว่าเป็นสิ่งที่ดีครับ กฎหมายบางฉบับนั้นสิ่งสำคัญถึงบอกว่า ท่านสมาชิกวุฒิสภานั้นถ้ากับ รัฐบาลนั้นออกกฎหมายเพื่อทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวม แต่บางบทอาจจะไม่ครอบคลุม หรือไม่สามารถที่ปฏิบัติได้ เป็นสิ่งที่ดีที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ที่จะเป็กรรมาธิการนั้น ในขั้นที่ยังแปรญัตติผมว่าเป็นประโยชน์และในตรงนั้น เรามารู้กัน แล้วก็ตรงไหนที่จะแก้ไขผมเองซึ่งเสนอตัวเข้ามาเป็นกรรมาธิการด้วย ผมก็พร้อมที่จะทำงาน ร่วมมือกับท่านสมาชิกวุฒิสภา เพื่อที่จะให้ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้สมบูรณ์แล้วก็ประโยชน์ ไม่ก่อผลกระทบต่อสิ่งที่ท่านทั้งหลายเป็นห่วง ในขั้นนี้ผมก็ขอทราบเรียนชี้แจงแต่เบื้องต้น แต่เพียงแค่นี้ครับ ขอบขอบคุณครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญตัน ดอกโหล่ง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : นิดเดียวครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : กระผม ผ่อง เล่งอี้ สมาชิกวุฒิสภา จากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานฯ ครับ นิดเดียวครับ ด้วยความเคารพต่อท่านรัฐมนตรี คำชี้แจงของท่านนั้นรู้ดีว่าจะเข้าใจไม่ตรงกันครับ รู้สึกว่าท่านจะไม่เข้าใจกฎหมายหรือเปล่า ไม่ทราบที่เขียนไว้ คืออย่างนี้ครับ ความกังวลก็คือว่าท่านไปบัญญัติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และอุทยานแห่งชาติไว้ในมาตรา ๖ ซึ่งจะนำไปสู่ความเข้าใจผิด คิดว่าในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และอุทยานแห่งชาตินั้นสามารถอนุญาตทำแร่ได้ ซึ่งความจริงแล้วกฎหมาย ๒ ฉบับนี้ บิดประตูดตายเลยครับ อนุญาตไม่ได้ครับ ยกเว้นแต่เพิกถอนออกจากเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายถึงจะทำได้ นี่เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ทำให้เจ้าหน้าที่ที่เขาดูแล อุทยานแห่งชาติ ที่เขาอยู่ตามเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาเผ่าดู่ป่ามานานเป็น ๒๐ ปี ๓๐ ปี เขามี ความกังวลมากเลยครับ ถ้ามีการเปิดโอกาสให้มีการเจาะหาแร่ในเขตเหล่านี้แล้ว เจ้าหน้าที่ ก็จะรู้สึกผิดหวังจะครับท่าน เพราะฉะนั้นที่ท่านบอกว่า ท่านได้หารือกรมไปเรียบร้อยแล้วก็จะ ยืนยันถามว่า ท่านหารือระดับไหน แต่อยากจะเรียนว่าระดับผู้ปฏิบัติในพื้นที่ที่เขารักษา ป่าอยู่ตามป่าต่าง ๆ เขามีความหวงและเขาเป็นห่วงมากครับ ก็เลยเรียนให้ท่านทราบไว้จะครับ ขาขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา(นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คงไม่ต้องตอบนะครับท่านครับ เพราะว่าคงจะอยู่ในหลักการของท่านกรรมาธิการ เมื่ออภิปรายมาพอสมควรแล้ว กระผมขอมุ่ดนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ท่านผู้ใดเห็นชอบ กับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญครับ ท่านสมาชิกฯ ที่อยู่ด้านนอก กรุณาครับ เชิญครับ รวมคะแนนเลยนะครับ อยู่ด้านหลัง ท่านผู้ใดมีปัญหาถามยากมีอีกขึ้น เจ้าหน้าที่จะช่วยครับ

อีกครั้งหนึ่งจะครับ ลงมติครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ เจ้าหน้าที่กรุณารวม คะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๐๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกฯ ยังเห็นยืนยันอยู่นะครับ ๑๒๐ เห็นด้วย ๑๐๓ ไม่เห็นด้วย ๑๑
Legislative Institutional Repository of Thailand
เป็นอันว่าสภาเห็นด้วยนะครับ เสนอกรรมธิการครับ เชิญครับท่าน พลอากาศเอก กานต์

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล (ตรง) : กระผมขอเสนอกรรมการวิสามัญ
๒๘ ท่านบรรณารักษ์ รายชื่อดังนี้ ๒๘ ท่านนี้เป็นของ ส.ว. ๒๔ ท่าน แล้วยังคณะรัฐมนตรี
๕ ท่าน ในฝ่าย ส.ว. มี

๑. นายเพิ่มพูน ทองศรี
๒. นางพัฒนา ศิริวันฉาย
๓. นายพิศุดดิน ปอดอ
๔. พลโท โอภาส รัตนบุรี
๕. นายทวีป ขวัญบุรี
๖. นายณรงค์ นุ่นทอง
๗. นายปรีชา ปิตานนท์
๘. พลตำรวจเอก สุวิทย์ อมรวิวัฒน์
๙. นาย कुमार คอยบ
๑๐. นายจอน กิ่งกากรณ์
๑๑. นางเตือนใจ คีเทชน
๑๒. นายสัมพันธ์ เหมสุทัศน์
๑๓. นายผ่อง เก่งอี
๑๔. พลตำรวจตรี สันนท กงเมือง
๑๕. นายอนันต์ ผลชำนาญ
๑๖. พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร
๑๗. พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล
๑๘. หม่อมราชวงศ์กาญจนาเทพ เทวกุล
๑๙. นายประสงค์ โฉมิตานนท์
๒๐. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์
๒๑. นายประทีป น. กาฬสินธุ์
๒๒. นายสนั่น จันทรวงศ์
๒๓. นายประยุทธ ศรีนิชัย
๒๔. นายลำยอง พิลาสมบัติ

กำหนดการประชุม ๑๔ วันครบ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ฝ่ายรัฐบาล เคารพครับ



นายพิเชษฐ สติธราชวล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ในส่วนของรัฐบาลขอเสนอ

๑. นายพิเชษฐ สติธราชวล

๒. นายเชิดพงษ์ สิริวิชัย

๓. นายคำเกียร์ แก้วเจริญ

๔. นางสาวพวงเพชร สารคุณ

๕. นายมงคล มั่นทะจิตร์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : คงไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ที่ประชุมถือว่าเห็นชอบครับ
ขอบพระคุณครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๑๕ นะครับ

นายสุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาต
นิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : เชิญครับ

นายสุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ผม สุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล
จากร้อยเอ็ดครับ ผมขออนุญาต เนื่องจากการเสนอชื่อคณะกรรมการวิสามัญ ร่างพระราช
บัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่ได้เสนอชื่อผมเป็นกรรมการ
ได้เกิดการผิดพลาดตรงเทคนิคนะครับ ผมขออนุญาตลาออก แล้วก็จะเสนอ นายสุทัศน์
จันทร์แสงศรี เป็นแทนครับ ขอทำประชุมรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิก ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ขอบคุณครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบครับ ขอบคุณครับ ผมจะดำเนินการประชุมต่อไป
นะครับ

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

วุฒิสภาคัดพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์ และนายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (นายสุรสิทธิ์ นิติวีวรวัชร และนายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมให้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓

(นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

Legislative Institution Registry of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบกับ มาตรา ๒๔๔ วรรคเจ็ด บัญญัติให้คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๔



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
และคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

(นายถวิล ไพรสณฑ์ และนายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

พ.ศ.

หลักการ

สมควรมีกฎหมายว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๔๙ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการการ เลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการ เลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และให้ประธานคณะกรรมการ เลือกตั้งเป็นผู้รักษาการ ตามกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสุรสิทธิ์ นิติวดีวรรักษ์ และนายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง เป็นผู้เสนอ)

๕



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป แต่จะใช้บังคับแก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดและเมื่อใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(ไปตพลิก)
ท้องถิ่น ๖



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้นายกรัฐมนตรี
รับฟังข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๓ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้แก่การเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดแล้ว ให้ยกเลิก
กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประเภทนั้น ดังต่อไปนี้

(๑) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๓๑

(๒) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒

(๓) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕

(๔) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๘

(๕) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๖) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓

(๗) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๕

(๘) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๙๒

(๙) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕

(๑๐) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๖

(๑๑) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๑

(๑๒) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑

(๑๓) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๑๔) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๑๕) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓

(๑๖) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑๗) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๑

ในกรณีที่มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้การเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับ
พระราชบัญญัตินี้แก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประเภทอื่นนั้นแล้ว ให้กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น ซึ่งถูกยกเลิกไปตามวาระหนึ่งยังคงให้ใช้บังคับแก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้แก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดแล้ว เวรดาบทกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่งใดที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภากรุงเทพมหานคร สภาเมืองพัทยาและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า คณะผู้บริหารท้องถิ่น

“หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดกรุงเทพมหานคร ปลัดเมืองพัทยา และหัวหน้าพนักงานหรือหัวหน้าข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

“คณะกรรมการการเลือกตั้ง” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“นายอำเภอ” หมายความว่า ผู้อำนวยการเขตและปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

“ผู้สมัคร” หมายความว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร

“ผู้ได้รับเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร

ท้องถิ่น

(โปรดพลิก)
ท้องถิ่น/8

"การเลือกตั้ง" หมายความว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
 "วันเลือกตั้ง" หมายความว่า วันที่กำหนดให้เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
 ผู้บริหารท้องถิ่น

"เขตเลือกตั้ง" หมายความว่า หองที่ที่กำหนดเป็นเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
 ผู้บริหารท้องถิ่น

"หน่วยเลือกตั้ง" หมายความว่า หองที่ที่กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทำการลงคะแนน
 เลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งใดที่เลือกตั้งหนึ่ง

"ที่เลือกตั้ง" หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนเลือกตั้ง และให้
 หมายความว่ารวมถึงบริเวณที่กำหนดขึ้นโดยรอบที่เลือกตั้ง

"จังหวัด" หมายความว่ารวมถึง กรุงเทพมหานคร

"อำเภอ" หมายความว่ารวมถึง เขตและกิ่งอำเภอ

"ตำบล" หมายความว่ารวมถึง แขวง

"ศาลากลางจังหวัด" หมายความว่าศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

"ที่ว่าการอำเภอ" หมายความว่ารวมถึง สำนักงานเขตและที่ว่าการกิ่งอำเภอ

"เทศบาล" หมายความว่ารวมถึง เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี
 กฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

"สำนักงานเทศบาล" หมายความว่ารวมถึง ศาลาว่าการเมืองพัทยา และที่ทำการ
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

มาตรา ๕ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้
 มีอำนาจออกประกาศ ระเบียบ ข้อกำหนด หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อปฏิบัติการ
 ตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้ไม่เกิน
 จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้ง
 การเลือกตั้ง ให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่มาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระ หรือภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระ เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมีคำสั่งขยายนายะยะเวลาให้มีการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งได้ตามความจำเป็นเมื่อมีพฤติการณ์พิเศษ โดยต้องระบุเหตุผลการมีคำสั่งดังกล่าวด้วย

มาตรา ๘ เมื่อมีกรณีที่ต้องมีการเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศให้มีการเลือกตั้ง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) วันเลือกตั้ง
- (๒) วันรับสมัครเลือกตั้ง ซึ่งต้องให้มีการเริ่มรับสมัครไม่เกินสิบวัน นับแต่วันประกาศให้มีการเลือกตั้ง และต้องกำหนดวันรับสมัครไม่น้อยกว่าห้าวัน
- (๓) สถานที่รับสมัครเลือกตั้ง
- (๔) จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่จะมีการเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง
- (๕) จำนวนเขตเลือกตั้ง ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับอาณาเขตหรือตำบลหรือเขตเลือกตั้งที่อยู่ภายในเขตเลือกตั้ง

(๖) หลักฐานการสมัครรับเลือกตั้ง

การกำหนดตาม (๑) (๒) (๔) และ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดก่อน

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ปิดไว้ ณ ที่ว่าการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และสถานที่อื่นตามที่หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นเห็นสมควร

มาตรา ๙ ให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร มีหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้งจากทะเบียนรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ถูกต้องตามความจริง

มาตรา ๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมด เว้นแต่ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด



LIR

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามความจำเป็น

มาตรา ๑๑ เพื่อให้การดำเนินการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุจริต และเที่ยงธรรม นอกจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับวิธีการและระยะเวลาในการดำเนินการในเรื่องใด ๆ ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ระเบียบดังกล่าวต้องไม่มีผลเป็นการตัดสิทธิหรือลงโทษบุคคลใด และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๓

เขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้ง และที่เลือกตั้ง

มาตรา ๑๒ การกำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) การเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ให้ถือเขตเป็นเขตเลือกตั้ง ถ้าเขตใดมีจำนวนราษฎรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้งเกินหนึ่งแสนคน ให้แบ่งเขตนั้นออกเป็นเขตเลือกตั้งโดยถือเกณฑ์จำนวนราษฎรหนึ่งแสนคน เศษของหนึ่งแสนถ้าเกินห้าหมื่น ให้เพิ่มเขตเลือกตั้งในเขตนั้นได้อีกหนึ่งเขตเลือกตั้ง

(๒) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้ง ในกรณีที่อำเภอใดมีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเกินสามคน ให้แบ่งอำเภอนั้นออกเป็นเขตเลือกตั้งโดยให้แต่ละเขตเลือกตั้งมีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามคน ในกรณีที่อำเภอใดไม่อาจแบ่งเขตเลือกตั้งให้มีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามคนครบทุกเขตเลือกตั้งได้ ให้แบ่งอำเภอนั้นออกเป็นเขตเลือกตั้งที่มีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามคนเสียก่อน แต่เขตเลือกตั้งที่เหลือต้องมีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่น้อยกว่าสองคน ในกรณีที่อำเภอใดมีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสี่คน ให้แบ่งอำเภอนั้นออกเป็นสองเขตเลือกตั้งโดยให้แต่ละเขตเลือกตั้งมีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน

(๓) การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบล อาจแบ่งเขตเทศบาลเป็นเขตเลือกตั้งได้ไม่เกินสองเขตเลือกตั้ง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมือง อาจแบ่งเขตเทศบาลเป็นเขตเลือกตั้งได้ไม่เกินสามเขตเลือกตั้ง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครหรือการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา อาจแบ่งเขตเทศบาลหรือเขตเมืองพัทยาเป็นเขตเลือกตั้งได้ไม่เกินสี่เขตเลือกตั้ง ในการแบ่งเขตเลือกตั้ง ให้แต่ละเขตเลือกตั้งมีจำนวนราษฎรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นห้าพันคน และต้องมีจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลเท่ากันทุกเขตเลือกตั้ง

(๔) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ถือเขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง

(๕) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ถือเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเขตเลือกตั้ง เว้นแต่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๓ ในการแบ่งเขตเลือกตั้ง ต้องพยายามจัดให้มีจำนวนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้งใกล้เคียงกันมากที่สุด และต้องแบ่งพื้นที่ของแต่ละเขตเลือกตั้งให้ติดต่อกัน แต่มีให้นำพื้นที่เพียงบางส่วนของตำบลหนึ่งไปรวมกับตำบลอื่น เว้นแต่ในเขตเทศบาลหรือเขตชุมชนหนาแน่น อาจกำหนดให้ใช้แคว้นวน ตรอกหรือซอย คลอง หรือแม่น้ำเป็นแนวเขตของเขตเลือกตั้งได้ สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร มิให้นำพื้นที่เพียงบางส่วนของแขวงหนึ่งไปรวมกับแขวงอื่น หรือนำพื้นที่ของเขตหนึ่งไปรวมกับเขตอื่น

มาตรา ๑๔ เพื่อประโยชน์ในการแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๓ ให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรมีหน้าที่แจ้งรายละเอียดของจำนวนราษฎรเป็นรายจังหวัด รายอำเภอ รายเทศบาล รายองค์การบริหารส่วนตำบล รายตำบล และรายหมู่บ้าน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางประกาศจำนวนราษฎรทั้งประเทศ

ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด เขตอำเภอ เขตเทศบาล เขตองค์การบริหารส่วนตำบล เขตตำบล หรือเขตหมู่บ้าน ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่แจ้งการเปลี่ยนแปลงให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑๕ การกำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น ให้ใช้เขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเขตเลือกตั้ง

มาตรา ๑๖ ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดหน่วยเลือกตั้ง และที่เลือกตั้ง ที่จะพึงมีในแต่ละเขตเลือกตั้ง

การกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำก่อนวันเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่ายี่สิบวัน โดยให้ทำเป็นประกาศปิดไว้ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และสถานที่อื่นที่เห็นสมควร รวมทั้งให้จัดทำแผนที่แสดงเขตของหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งไว้ด้วย

การเปลี่ยนแปลงเขตของหน่วยเลือกตั้งหรือที่เลือกตั้ง ให้กระทำได้โดยประกาศก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบวัน เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินจะประกาศเปลี่ยนแปลงก่อนวันเลือกตั้งน้อยกว่าสิบวันก็ได้ และให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ การกำหนดหน่วยเลือกตั้งตามมาตรา ๑๖ ให้คำนึงถึงความสะดวก ในการเดินทางมาใช้สิทธิเลือกตั้งของราษฎร ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ใช้เขตหมู่บ้านเป็นเขตของหน่วยเลือกตั้ง ในกรณีที่หมู่บ้านใดมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนน้อย จะให้รวมหมู่บ้านตั้งแต่สองหมู่บ้านขึ้นไปเป็นหน่วยเลือกตั้งเดียวกันก็ได้ สำหรับในเขตเทศบาล เขตกรุงเทพมหานคร หรือเขตชุมชนหนาแน่น อาจกำหนดให้ใช้แขวงถนน ตรอกหรือซอย คลอง หรือแม่น้ำเป็นแนวเขตของหน่วยเลือกตั้งก็ได้

(๒) ใช้ถือเกณฑ์จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งหน่วยเลือกตั้งและแปรร้อยคนเป็นประมาณ แต่ถ้าเห็นว่าไม่เป็นการสะดวกหรือไม่ปลอดภัยในการไปลงคะแนนเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จะกำหนดหน่วยเลือกตั้งเพิ่มขึ้นโดยให้มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งน้อยกว่าจำนวนดังกล่าวก็ได้

ที่เลือกตั้งตามมาตรา ๑๖ ต้องเป็นสถานที่ที่ประชาชนเข้าออกได้สะดวกและมีป้าย หรือเครื่องหมายอื่นใดเพื่อแสดงขอบเขตบริเวณของที่เลือกตั้งตามลักษณะของท้องที่และภูมิประเทศ ไปด้วย และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือเพื่อความปลอดภัยของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นจะกำหนดที่เลือกตั้งนอกเขตของหน่วยเลือกตั้งก็ได้ แต่ต้องอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับหน่วยเลือกตั้งนั้น

หมวด ๓

การดำเนินการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๘ เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ และต้องปฏิบัติตามประกาศระเบียบ

ข้อกำหนด คำสั่ง หรือการมอบหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

มาตรา ๑๙ ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับสมัครเลือกตั้ง
- (๒) กำหนดหน่วยเลือกตั้ง ที่เลือกตั้ง และสถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง
- (๓) แต่งตั้งและจัดอบรมเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง
- (๔) ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และดำเนินการเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อผู้มีสิทธิ

เลือกตั้ง

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการลงคะแนนเลือกตั้ง การนับคะแนนเลือกตั้ง และการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้ง

(๖) จัดให้มีหีบบัตรเลือกตั้งและวัสดุอุปกรณ์เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

(๗) ดำเนินการอื่นอันจำเป็นเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมี คำสั่งให้นายอำเภอดำเนินการในเรื่องใดที่เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่นายอำเภอได้รับคำสั่งให้ดำเนินการในเรื่องใดตามวรรคหนึ่ง ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ ในเรื่องนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ

มาตรา ๒๑ ก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่ายี่สิบวัน ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นเป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอีกหกคน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้ง

(๒) คณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งจำนวนตามที่เห็นสมควรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการนับคะแนนเลือกตั้งในสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งของแต่ละเขตเลือกตั้ง

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ท้องถิ่น 14

ในการประชุมเพื่อวินิจฉัยปัญหาในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ประจำหน่วยเลือกตั้งและคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวมีกรรมการอยู่ในการประชุมนั้น
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ และการลงมติให้ใช้เสียงข้างมากเป็นเกณฑ์
ในกรณีที่คะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานออกเสียงชี้ขาด

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) และ (๒) ในขณะเดียวกันมิได้
ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้ง
อย่างน้อยที่เลือกตั้งละสองคน และประจำสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งตามจำนวนที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๒ ในวันเลือกตั้ง ถ้าถึงเวลาเปิดการลงคะแนนเลือกตั้งแล้วมีกรรมการประจำ
หน่วยเลือกตั้งมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบเจ็ดคน ให้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น
แต่งตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้นเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจนครบเจ็ดคนไปพลางก่อน
จนกว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้วจะมาปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่ในกรณีที่มีการ
แต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งสำรองไว้ ให้ผู้นั้นเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ
ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเลือกตั้ง หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้นอาจร้องขอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
เพื่อมีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ
หรือราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัดนั้นให้ช่วยเหลือในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการ
เลือกตั้งได้

ให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งได้รับคำสั่งตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามที่
หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

มาตรา ๒๔ นอกจากหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่
คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายหรือสั่งการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และเจ้าพนักงาน
ตำรวจมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในการเลือกตั้ง

ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอจัดให้มีเจ้าหน้าที่
รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งและประจำสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งตามที่หัวหน้าพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นร้องขอ



มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้พบการกระทำ ความผิดแจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจหรือเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งหรือประจำ สถานที่นั้นคะแนนเลือกตั้ง

ถ้าผู้พบการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งหรือ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งหรือประจำสถานที่นั้นคะแนนเลือกตั้ง ให้ดำเนินการ กล่าวโทษหรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งหรือประจำสถานที่นั้นคะแนน เต็มถึงพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ในวันเลือกตั้งหรือได้รับแจ้งโดยมีพยานหลักฐาน ชัดเจน เชื่อถือ และผู้กระทำความผิดยังปรากฏตัวอยู่ในบริเวณที่เลือกตั้งหรือสถานที่นั้นคะแนนเลือกตั้ง ให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งหรือประจำสถานที่นั้นคะแนนเลือกตั้งมีอำนาจ ควบคุมตัวผู้กระทำความผิดส่งพนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป โดยให้ถือว่าเป็นการเห็นพบการกระทำ ความผิดซึ่งหน้า

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ จังหวัด ผู้สมัคร ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในการเลือกตั้งตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แจ้งต่อพนักงานสอบสวนว่ามีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือในกรณีที่ พนักงานสอบสวนรวมถึงการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการ สอบสวนทันทีโดยไม่ต้องมีผู้มาร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มิใช่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ชั่วราชการ การเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ อื่นของรัฐกระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่อันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัครใด ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้ยุติหรือระงับการกระทำนั้นได้

มาตรา ๒๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง กรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง และผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๙ คำตอบแทนของหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น นายอำเภอ กรรมการประจำ หน่วยเลือกตั้ง กรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง และผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดพิมพ์ ควบคุมการพิมพ์ และจัดส่งบัตรเลือกตั้ง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์บัตรเลือกตั้ง

หมวด ๔

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งและบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๓๑ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

- (๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง
- (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันเลือกตั้ง และ
 - (๔) คุณสมบัติอื่นที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดในกรณีที่มีการย้ายทะเบียนบ้านออกจากเขตเลือกตั้งหนึ่งไปยังอีกเขตเลือกตั้งหนึ่งภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกัน อันทำให้บุคคลมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันเลือกตั้ง ให้บุคคลนั้นมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครั้งสุดท้ายเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มาตรา ๓๒ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้งเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

- (๑) วิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๒) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
- (๓) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย
- (๔) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
- (๕) มีลักษณะอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๓๓ ผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๓๑ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ มีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เว้นแต่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งได้แจ้งเหตุดังต่อไปนี้ต่อพนักงานส่วนท้องถิ่น จะไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งก็ได้

(๑) เจ็บป่วย ไม่มั่งถึงขนาดต้องเข้ารับการรักษานในโรงพยาบาลหรือไม่
(๒) มีร่างกายทุพพลภาพจนไม่สะดวกในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
(๓) มีอายุเกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
(๔) ไม่อยู่ในภูมิสำเนาในเวลาเลือกตั้ง
(๕) เหตุขึ้นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
การแจ้งเหตุตามวรรคหนึ่ง ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น
ซึ่งรับผิดชอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน โดยจะจัดส่งหนังสือแจ้ง
เหตุนั้นทางไปรษณีย์ก็ได้ ในการนี้ ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นบันทึกเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
ไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและเก็บหนังสือแจ้งเหตุนั้นไว้เป็นหลักฐาน
การแจ้งเหตุตามวรรคสอง ไม่เป็นการตัดสิทธิผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้นั้นที่จะไปใช้สิทธิ
เลือกตั้งในวันเลือกตั้ง

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยมิได้แจ้งเหตุ
ตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้นั้นทำหนังสือแจ้งเหตุดังกล่าวต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นภายใน
เจ็ดวันนับแต่วันเลือกตั้ง และให้นำความในมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับหนังสือแจ้งเหตุตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ทำการ
ตรวจสอบหลักฐานการลงคะแนนเลือกตั้ง ถ้าพบว่ามิได้มาแสดงตนและลงคะแนนเลือกตั้งแทนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งซึ่งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เพื่อพิจารณาว่าจะสมควรมีคำสั่งให้เพิกถอนผลการเลือกตั้งหรือไม่

มาตรา ๓๕ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยมิได้แจ้งเหตุตามมาตรา ๓๓
วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง ให้ผู้นั้นเสียสิทธิดังต่อไปนี้

- (๑) สิทธิยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- (๒) สิทธิร้องคัดค้านการเลือกค่าน้ำและผู้ใช้บริการตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะ
ปกครองท้องที่
- (๓) สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- (๔) สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นค่าน้ำและผู้ใช้บริการตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง
ท้องที่

(๕) สิทธิเข้าชื่อร้องขอให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

(๖) สิทธิเข้าชื่อร้องขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

การเลิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้มีกำหนดเวลาดังแต่วันเลือกตั้งครั้งที่ผู้ยื่นไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้งครั้งที่ผู้ยื่นไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๓๖ เมื่อได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งแล้ว ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้งจากบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๔ ให้ถูกต้องตามความจริง และประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งไว้โดยเปิดเผย ณ ศาลากลางจังหวัดหรือที่ว่าการอำเภอที่ตั้งอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นที่เลือกตั้งหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่เลือกตั้ง และสถานที่อื่นที่เห็นสมควรก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสี่สิบวัน และแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เจ้าบ้านทราบก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ในกรณีที่หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นพบว่าการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีความผิดพลาดหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการย้ายบุคคลใดเข้ามาในทะเบียนบ้านเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งโดยมิชอบ ไม่ว่าจะพบเหตุดังกล่าวก่อนหรือหลังการประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเร็ว ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าการดังกล่าวเป็นความจริง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้แก้ไขหรือถอนชื่อบุคคลนั้นออกจากบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้

มาตรา ๓๗ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือเจ้าบ้านผู้ใดเห็นว่าตนหรือผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านของตนไม่มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบวัน

เมื่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับหนังสือตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รีบตรวจสอบหลักฐาน ถ้าเห็นว่าผู้แจ้งหรือผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นดำเนินการเพิ่มชื่อผู้นั้นลงในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยเร็วและแจ้งให้ผู้แจ้งและเจ้าบ้านทราบ แต่ถ้าเห็นว่าบุคคลผู้แจ้งหรือผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเป็นผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งแจ้งให้ผู้แจ้งหรือเจ้าบ้านทราบภายในสาม วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้แจ้ง หรือผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้มีคำสั่งเพิ่มชื่อผู้นั้นลงในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและไปแจ้งหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว ในกรณีนี้ ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และแจ้งให้ผู้แจ้งและเจ้าบ้านทราบโดยเร็ว

มาตรา ๓๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดเห็นว่าผู้มีชื่อปรากฏอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้ประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อหัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบวัน เพื่อให้ถอนชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

เมื่อหัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง ให้มีคำสั่งถอนชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้งและแจ้งให้ผู้ยื่นคำร้องและเจ้าบ้านทราบ ถ้าหัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเห็นว่าผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้รายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ยื่นคำร้องทราบภายในสามวันนับแต่วันได้รับคำร้อง ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง ให้มีคำสั่งถอนชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และให้นำความในมาตรา ๓๘ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าเจ้าบ้านผู้ใดเห็นว่าบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งปรากฏชื่อบุคคลซึ่งมิได้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านของตน เมื่อเจ้าบ้านหรือผู้ซึ่งเจ้าบ้านมอบหมายนำหลักฐานทะเบียนบ้านมาแสดงให้เห็นว่าไม่มีชื่อบุคคลนั้นอยู่ในทะเบียนบ้าน ให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นหรือคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี มีคำสั่งถอนชื่อบุคคลนั้นออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และแจ้งให้เจ้าบ้านหรือผู้ซึ่งเจ้าบ้านมอบหมายทราบโดยเร็ว

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลใด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งคำพิพากษานั้นแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งหัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเพื่อให้บันทึกไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่มีการถอนชื่อบุคคลใดออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๓๖ วรรคสองหรือมาตรา ๓๘ วรรคสองหรือวรรคสาม หรือเพิ่มชื่อบุคคลใดลงในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หรือในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลใดตามมาตรา ๓๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่นแจ้งต่อผู้อำนวยการทะเบียนกลางตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรเพื่อแก้ไขบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๔๑ ให้ถูกต้องด้วย

มาตรา ๔๑ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการย้ายบุคคลเข้ามาในทะเบียนบ้านเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งโดยมิชอบ

กรณีดังต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นการย้ายบุคคลเข้ามาในทะเบียนบ้านเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งโดยมิชอบด้วย

- (๑) การย้ายบุคคลตั้งแต่สิบคนขึ้นไปซึ่งไม่มีชื่อสกุลเดียวกับเจ้าบ้านเข้ามาในทะเบียนบ้านเพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิเลือกตั้งที่จะมีขึ้นภายในสองปีนับแต่วันที่ย้ายเข้ามาในทะเบียนบ้าน
- (๒) การย้ายบุคคลเข้ามาในทะเบียนบ้านโดยบุคคลนั้นมีได้อยู่อาศัยจริง
- (๓) การย้ายบุคคลเข้ามาในทะเบียนบ้านโดยมิได้รับความยินยอมจากเจ้าบ้าน

หมวด ๕:

ผู้สมัคร การสมัครรับเลือกตั้ง และตัวแทนผู้สมัคร

มาตรา ๔๒ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
- (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง และได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเวลาติดต่อกันสามปีนับถึงปีที่สมัครรับเลือกตั้ง และ

(๔) คุณสมบัติอื่นที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๔๓ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

- (๑) มีความประพฤติให้โทษ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะดังต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๓๒ (๑) (๒)

หรือ (๔)

- (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายศาล
- (๕) ได้รับความจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป และได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ว่าจะเป็นได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามาถึงไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี

(๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ พนักงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำความทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๙) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น มาถึงสามปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๑๐) อยู่ในระหว่างเสียสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๓๕ หรือตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

(๑๑) เคยถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัยว่ากระทำการโดยไม่สุจริตเพื่อให้ตนเองได้รับเลือกตั้งหรือได้รับเลือกตั้งมาโดยไม่สุจริต

(๑๒) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๓) เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา หรือเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกัน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๑๔) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๑๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๖) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๑๗) ลักษณะอื่นที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๔๔ ในการสมัครรับเลือกตั้ง ให้ผู้สมัครยื่นใบสมัครต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น

การยื่นใบสมัครตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้สมัครยื่นหลักฐานการสมัครพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมการสมัครตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ท้องถิ่น 22

มาตรา ๔๕ เมื่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับใบสมัครแล้ว ให้บันทึกการรับสมัครไว้เป็นหลักฐานและออกใบรับให้แก่ผู้สมัครในวันนั้น และให้ตรวจสอบหลักฐานการสมัคร คุณสมบัติของผู้สมัคร และสอบถามว่าผู้สมัครมีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งหรือไม่ ให้เสร็จสิ้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันปิดการรับสมัคร ถ้าผู้สมัครมีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งได้ ให้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งไว้โดยเปิดเผย ณ ศาลากลางจังหวัดหรือที่ว่าการอำเภอที่ตั้งอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น ที่ว่าการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ที่เลือกตั้งหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่เลือกตั้งและสถานที่อื่นที่เห็นสมควร

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้มีชื่อผู้สมัคร ระบุด้วยผู้สมัคร และหมายเลขประจำตัวผู้สมัครที่จะใช้ในการลงคะแนนเลือกตั้ง ตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๔๖ เมื่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นนำออกใบรับให้แก่ผู้สมัครตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่งแล้ว ให้คำตรณียบัตรการสมัครตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ในกรณีที่ผู้สมัครประสงค์จะคัดถอนการสมัคร ให้ยื่นหนังสือด้วยตนเองต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นในเวลาใด ๆ ก่อนวันเลือกตั้ง เมื่อยื่นหนังสือแล้วให้ถือว่าคัดถอนการสมัครมีผลทันที และมีให้คืนคำตรณียบัตรการสมัครไม่ไว้ในกรณีใด

มาตรา ๔๗ ผู้สมัครผู้ใดไม่มีชื่อในประกาศตามมาตรา ๔๕ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในสามวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ในกรณีนี้ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำวินิจฉัยโดยเร็ว และให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามคำวินิจฉัยนั้น

มาตรา ๔๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดเห็นว่าผู้สมัครผู้ใดไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่ายี่สิบวันเพื่อคัดค้านชื่อผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้นั้น และให้นำความในมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๙ ให้กำหนดหมายเลขประจำตัวผู้สมัครเรียงตามลำดับก่อนหลังในการมายื่นใบสมัคร ถ้ามีผู้สมัครมาพร้อมกันหลายคนและไม่อาจตกลงกันได้ให้วิธีจับสลากระหว่างผู้สมัครที่มาพร้อมกัน

เมื่อได้กำหนดหมายเลขประจำตัวผู้สมัครตามวรรคหนึ่งแล้วจะเปลี่ยนแปลงหมายเลขประจำตัวผู้สมัครไม่ได้ไม่ว่าด้วยประการใด ๆ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดหมายเลขประจำตัวผู้สมัครและการจับสลากให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

Legislative Institutional Repository of Thailand
ท้องถิ่น/23

มาตรา ๕๐ ผู้สมัครผู้ใดประสงค์จะส่งตัวแทนไปประจำอยู่ ณ ที่เลือกตั้ง และสถานที่
นั้นคะแนนเลือกตั้ง ให้ยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนของตนต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นก่อนวันเลือกตั้ง
ไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน โดยให้แต่งตั้งได้แก่คนหนึ่งคน

มาตรา ๕๑ ตัวแทนผู้สมัครต้องอยู่ในที่ซึ่งจัดไว้ ณ ที่เลือกตั้งหรือสถานที่นั้นคะแนน
เลือกตั้งซึ่งสามารถมองเห็นการปฏิบัติงานได้ และห้ามมิให้จับต้องบัตรเลือกตั้ง หรือกล่าวโต้ตอบกับ
กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหรือกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งหรือระงับอ้างกันเองโดยประการที่จะ
เป็นอุปสรรคแก่การเลือกตั้ง

ตัวแทนผู้สมัครอาจร้องทุกข์ในเมื่อเห็นว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหรือ
กรรมการนับคะแนนเลือกตั้งปฏิบัติกรไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ในกรณีเช่นนี้ให้กรรมการประจำหน่วย
เลือกตั้งหรือกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งจับตัวผู้ทำผิดทั้งนั้นไว้

ถ้าตัวแทนผู้สมัครกระทำการอันจะเป็นอุปสรรคแก่การเลือกตั้ง และกรรมการประจำ
หน่วยเลือกตั้งหรือกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งได้ตักเตือนแล้วแต่ยังขัดขืน คณะกรรมการประจำหน่วย
เลือกตั้งหรือคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้ตัวแทนผู้สมัครออกไปจากที่เลือกตั้งหรือ
สถานที่นั้นคะแนนเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี

หมวด ๒

ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง

มาตรา ๕๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประกาศกำหนดจำนวนเงิน
ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ห้ามมิให้ผู้สมัครใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง
จำนวนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินที่บุคคลอื่นได้จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทน และทรัพย์สิน
ที่บุคคลอื่นได้นำมาให้อำนาจให้โดยไม่คิดค่าตอบแทน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของ
ผู้สมัครโดยผู้สมัครรับฐันหรือยินยอม ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้อำนาจให้คำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือ
ค่าตอบแทนตามปกติในท้องที่นั้น

บรรดาเงินที่บุคคลอื่นได้ให้จ่ายในการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งให้ผู้สมัครและผู้สมัคร
ได้รับทราบถึงภาระดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าเป็นจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับฐันหรือยินยอมตาม
วรรคสอง เว้นแต่ผู้สมัครจะได้แจ้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดว่าไม่ยินยอมให้มีการ

กระทำเช่นนั้นภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับทราบถึงภาวะกระทำดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดดำเนินการตามที่เห็นสมควรเพื่อมิให้มีการโฆษณาเสียงเลือกตั้งโดยบุคคลดังกล่าวอีกต่อไป

มาตรา ๔๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง ผู้ได้รับเลือกตั้งต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งซึ่งแท้จริงสมบูรณ์พร้อมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความจริงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้รับบัญชีรายรับและรายจ่ายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เปิดเผยไว้ ณ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ที่ทำการของสำนักงานในส่วนท้องถิ่นนั้น และสถานที่อื่นที่เห็นสมควร

รายละเอียดและวิธีการจัดทำและรับรองความถูกต้องของบัญชีรายรับและรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๔ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับแจ้งโดยมีหลักฐานอันสมควรว่า ผู้ได้รับเลือกตั้งผู้ใดใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประกาศกำหนด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทำการสอบสวนข้อเท็จจริงโดยเร็ว ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเห็นว่าผู้ได้รับเลือกตั้งผู้นั้นใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่กำหนดดังกล่าว ให้แจ้งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมาย พร้อมทั้งรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นด้วยกับความเห็นดังกล่าว ให้มีคำสั่งเพิกถอนผลการเลือกตั้งของผู้ได้รับเลือกตั้งผู้นั้น และให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ในส่วนตำแหน่งที่ว่าง

ในการนี้ผู้ได้รับเลือกตั้งผู้ใดไม่ยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งเพิกถอนผลการเลือกตั้งของผู้ได้รับเลือกตั้งผู้นั้น และให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ในส่วนตำแหน่งที่ว่าง

มาตรา ๔๕ ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใดกระทำการเพ้อเจ้อใส่ร้ายใส่ร้ายผู้ได้รับเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น หรือให้งดเว้นการลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครใด ด้วยวิธีการดังนี้

(๑) จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด

(๒) ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมแก่ชุมชน สมาคม มูลนิธิ วัด สถานประกอบการศึกษา สถานสงเคราะห์ หรือสถาบันอื่นใดที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๓) ทำการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งด้วยการจัดให้มีหนังสือหรือการอื่นใดต่าง ๆ

(๔) เลี้ยงหรือรับจะจัดเลี้ยงผู้ใด

(๕) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ ใช้อิทธิพลคุกคาม ใ้ร้าย หรือจูงใจให้เข้าใจผิดในเรื่องใดอันเกี่ยวกับผู้สมัครใด

การประกาศนโยบายหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาคืออื่น ด้วยวิธีการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิให้ถือว่าเป็นกรณีตาม (๑) หรือ (๒)

มาตรา ๕๖ ห้ามมิให้ผู้สมัครจัดยานพาหนะนำผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปยังที่เลือกตั้งเพื่อการเลือกตั้งหรือนำกลับจากที่เลือกตั้ง หรือจัดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปยังที่เลือกตั้งหรือกลับจากที่เลือกตั้งโดยไม่ต้องเสียค่าโดยสารหรือค่าจ้างซึ่งต้องเสียตามกฎหมาย

ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง เพื่อจูงใจหรือควบคุมให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใด

บทบัญญัติในวรรคสอง มิให้ใช้บังคับแก่การที่หน่วยงานของรัฐจัดยานพาหนะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้มีสัญชาติไทยเข้ามีส่วนร่วมช่วยเหลือในการเลือกตั้งหรือกระทำการใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่การเลือกตั้งโดยประการที่อาจเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร ทั้งนี้ เว้นแต่การกระทำนั้นเป็นการช่วยราชการตามที่ทางราชการร้องขอเพื่อเป็นการประกอบอาชีพตามกฎหมายโดยสุจริตของผู้นั้น

มาตรา ๕๘ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร เว้นแต่เป็นการกระทำตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใด ระวัง หรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขการกระทำดังกล่าว ในกรณีจำเป็นให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

พ้นจากหน้าที่เป็นกรณีชั่วคราว หรือสั่งให้ประจำกระทรวง ทบวง กรม ศาลากลางจังหวัด หรือที่ว่าการอำเภอ หรือห้ามเข้าเขตเลือกตั้งจนกว่าจะมีการประกาศผลการนับคะแนนได้

มาตรา ๕๙ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งโดยวิธีใดๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร นับตั้งแต่เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกาของวันก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวันจนสิ้นสุดวันเลือกตั้ง

มาตรา ๖๐ เมื่อได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งตามมาตรา ๔ ในเขตเลือกตั้งใดแล้ว มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองมาใช้บังคับแก่การโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง

การโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งซึ่งไม่กระทำโดยวิธีหา พ้น หรือระบายสีซึ่งข้อความ ภาพ หรือรูปใดๆ หรือโดยวิธีการปิดประกาศ ณ ที่รั้ว กำแพง ผนัง อาคาร สะพาน เสาไฟฟ้า หรือต้นไม้ บรรดาซึ่งเป็นทรัพย์สินของทางราชการ หรือ ณ บริเวณที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินมิได้อนุญาต เว้นแต่เป็นการปิดประกาศ ณ สถานที่ที่กำหนดตามมาตรา ๖๑

ในกรณีที่มีการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งอันเป็นการฝ่าฝืนวรรคสอง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง มีอำนาจนำที่ทำลาย ทุบ หรือล้างข้อความ ภาพ หรือรูปหรือฉีกฉาว แต่ในกรณีที่มีทรัพย์สินของทางราชการ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีอำนาจดังกล่าวเมื่อได้รับคำร้องขอจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สิน

มาตรา ๖๑ เมื่อได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งตามมาตรา ๔ ในเขตเลือกตั้งใดแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองกำหนดสถานที่เพื่อปิดประกาศโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งไว้ตามความเป็น

มาตรา ๖๒ เมื่อได้มีการประกาศกำหนดที่เลือกตั้งตามมาตรา ๑๖ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำสิ่งพิมพ์ แผ่นประกาศ หรือสิ่งอื่นใด มาปิดหรือแสดงไว้ภายในที่เลือกตั้ง เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามคำสั่งของหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่มิใช่สิ่งพิมพ์ แผ่นประกาศ หรือสิ่งอื่นใด ปิดหรือแสดงไว้ภายในที่เลือกตั้ง อยู่ก่อนหรือในวันเลือกตั้งอันเป็นการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งทำลาย ปักปิด หรือนำออกไปโดยทันทีเลือกตั้ง

หมวด ๘
การลงคะแนนเลือกตั้ง

มาตรา ๖๓ บัตรเลือกตั้ง ให้มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้สามารถมองเห็นภายในได้ง่าย

มาตรา ๖๔ บัตรเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้มีช่องทำเครื่องหมายสำหรับผู้ไม่ประสงค์จะลงคะแนนเลือกตั้งด้วย

มาตรา ๖๕ ในวันเลือกตั้ง ให้เปิดการลงคะแนนเลือกตั้งตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา

มาตรา ๖๖ ก่อนเริ่มเปิดการลงคะแนนเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง นับจำนวนบัตรเลือกตั้งทั้งหมดของหน่วยเลือกตั้งนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรเลือกตั้งไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนนเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเปิดหีบบัตรเลือกตั้ง ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่ ณ ที่เลือกตั้งนั้นเห็นว่าเห็นหีบบัตรเลือกตั้งเปล่า และให้ปิดหีบบัตรเลือกตั้งตาม วิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้นับที่การดำเนินการดังกล่าวโดยให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่เลือกตั้งในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งอยู่ในขณะนั้น

มาตรา ๖๗ ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนนเลือกตั้ง ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์ จะลงคะแนนเลือกตั้งไปแสดงตนต่อกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งโดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือแสดงบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีอยู่ฝ่ายอื่นแสดงตนได้ตามที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในวารกิจจานุเบกษา

บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุแล้ว ให้ใช้แสดงตนตามจรรยาบัตรได้

เมื่อกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งตรวจลอบชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งแล้ว ให้ส่วนชื่อและที่อยู่ของผู้นั้นตั้ง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วงให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตร และให้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นหลักฐานตาม วิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมอบบัตรเลือกตั้ง ให้แก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนนเลือกตั้ง

ในกรณีที่มิใช่ทั้งพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองที่เลือกตั้งส่งรายชื่อผู้ชิงมาแสดงตนนั้น มิใช่ผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งบันทึกการหักวง หรือหักลงจากใบเป็นหลักฐาน และให้ทำการสอบสวนและวินิจฉัยว่าผู้ถูกหักทั้งหรือผู้ถูกลดลงเป็นผู้มีชื่อ ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่ แล้วให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งบันทึกคำวินิจฉัยและ ลงลายมือชื่อไว้

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งได้แจ้งเหตุตามมาตรา ๓๓ พรรคสอง มาแสดงตนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งบันทึกการใช้สิทธิเลือกตั้งไว้ใน บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๖๕ การลงคะแนนเลือกตั้งให้ทำเครื่องหมายกากบาทลงในบัตรเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการกลางเลือกตั้งจัดให้มีการสำนวนและตรวจหรือช่วยเหลือในการ ลงคะแนนเลือกตั้งของชนพิการ

มาตรา ๖๖ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ประสงค์จะลงคะแนนเลือกตั้ง ให้ทำ เครื่องหมายในช่องไม่ลงคะแนนเลือกตั้งในบัตรเลือกตั้ง

มาตรา ๖๗ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทำเครื่องหมายลงในบัตรเลือกตั้งแล้ว ให้บัตรเลือก ตั้งเพิ่มให้ผู้ลงทะเบียนได้ว่าลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครใด แล้วให้นำบัตรเลือกตั้งนั้นไปลงใน บัตรเลือกตั้งด้วยตนเองต่อนักกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง และให้นำความในมาตรา ๖๕ พรรคสอง มาใช้บังคับกับการนำบัตรเลือกตั้งไปลงในบัตรเลือกตั้งของชนพิการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘ ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนนเลือกตั้ง คณะกรรมการประจำ หน่วยเลือกตั้งต้องมีผู้ใดเข้าไปในที่เลือกตั้ง เว้นแต่ผู้ใดที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งหรือผู้เข้าไป เพื่อใช้สิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่มีสิทธิลงคะแนน เลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนั้น ลงคะแนนเลือกตั้งหรือพยายามลงคะแนนเลือกตั้ง

มาตรา ๗๐ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้บัตรที่ไม่มีบัตรเลือกตั้งซึ่งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง มอบให้ตามมาตรา ๖๔ พรรคสาม ลงคะแนนเลือกตั้ง



Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่มีการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งใดไม่สามารถกระทำได้เนื่องจากเกิดข่าวด่วน ขุกกักขัง ยักขังภัย หรือเหตุสุดวิสัยอย่างอื่น ถ้าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นก่อนวันเลือกตั้งให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดที่เลือกตั้งใหม่ในตำบลเดียวกันที่มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถไปลงคะแนนเลือกตั้งได้โดยสะดวก แต่ถ้าไปยากกำหนดที่เลือกตั้งใหม่ในตำบลเดียวกันและไม่เป็นการสะดวกที่มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะไปลงคะแนนเลือกตั้งในตำบลอื่น ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนั้น แล้วรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเร็ว

ในกรณีที่เหตุตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในวันเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนั้น แล้วรายงานต่อหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเร็ว

เมื่อได้มีการประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งใหม่ในหน่วยเลือกตั้งนั้นภายในสิบวันนับแต่วันที่สามารถจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งได้ ในการนี้ให้ประกาศวันลงคะแนนเลือกตั้งใหม่ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน และรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเร็ว

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่เมื่อสิ้นสุดการเลือกตั้งได้ทำการเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งใดจะไม่ได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนั้น

เมื่อได้มีการประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งใหม่ในหน่วยเลือกตั้งนั้นภายในสี่สิบเอ็ดวันนับแต่วันที่ได้ประกาศงดการลงคะแนนเลือกตั้ง ในการนี้ให้ประกาศวันลงคะแนนเลือกตั้งใหม่ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน

มาตรา ๔๓ เมื่อถึงกำหนดเวลาปิดการลงคะแนนเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งประกาศปิดการลงคะแนนเลือกตั้งและงดจ่ายบัตรเลือกตั้ง แล้วให้ทำเครื่องหมายในบัตรเลือกตั้งที่เหลืออยู่เพื่อให้เป็นบัตรเลือกตั้งที่โหวตลงคะแนนเลือกตั้งไม่ได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และเมื่อผู้รับบัตรเลือกตั้งซึ่งเหลืออยู่ในที่เลือกตั้งได้ทำการลงคะแนนเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งปิดซองได้บัตรเลือกตั้งของทั้งบัตรเลือกตั้ง

ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจัดทำรายการเกี่ยวกับจำนวนบัตรเลือกตั้งทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรเลือกตั้ง และจำนวนบัตรเลือกตั้งที่เหลือ แล้วให้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งทุกคนลงลายมือชื่อไว้ และประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่ ณ ที่เลือกตั้งทราบ

มาตรา ๔๔ นับแต่เวลาที่ได้ปิดหีบบัตรเลือกตั้งเพื่อการลงคะแนนเลือกตั้งตาม มาตรา ๖๖ จนถึงเวลาที่ได้เปิดหีบบัตรเลือกตั้งเพื่อการนับคะแนนเลือกตั้ง ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งไม่มีอำนาจ โดยชอบด้วยกฎหมายเปิด ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เสื่อมสภาพ ทำให้ได้ประโยชน์หรือนำไป ซึ่งหีบบัตรเลือกตั้ง บัตรเลือกตั้ง หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

มาตรา ๔๕ ให้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งนั้นเป็นผู้นับบัตรเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้งไปยังสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งของเขตเลือกตั้งนั้นโดยเร็ว

ก่อนมีการจัดส่งหีบบัตรเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจัดทำเครื่องหมายไว้ที่หีบบัตรเลือกตั้งเพื่อป้องกันการเปิดหรือเปลี่ยนแปลงหีบบัตรเลือกตั้ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งทุกคนกำกับไว้ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด

หมวด ๔

การนับคะแนนเลือกตั้งและการประกาศผลการเลือกตั้ง

มาตรา ๔๖ ในแต่ละเขตเลือกตั้ง ให้ดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้งทุกหน่วยเลือกตั้งรวมกัน ณ สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งแต่เพียงแห่งเดียว เว้นแต่ในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น จะดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้ง ณ สถานที่มากกว่าหนึ่งแห่งก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้ง โดยปิดประกาศ ณ ศาลากลางจังหวัดหรือที่ว่าการอำเภอที่ตั้งอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น ที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง และสถานที่อื่นที่เห็นสมควร

มาตรา ๘๗ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการนับคะแนนเลือกตั้งของคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนับบัตรเลือกตั้ง การตรวจสอบที่ใดหรือเลือกตั้ง การเปิดให้บัตรเลือกตั้ง การตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องของจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้งให้ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ได้รับคืนจากหน่วยเลือกตั้ง รวมตลอดทั้งการประกาศจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้งและที่ได้รับคืนจากหน่วยเลือกตั้ง

(๒) วิธีการเก็บรักษาหีบบัตรเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งเพื่อรอการนับคะแนนเลือกตั้ง

(๓) วิธีปฏิบัติในการนำบัตรเลือกตั้งทั้งหมดมารวมกันและการนับบัตรเลือกตั้ง ซึ่งต้องกำหนดมาตรการที่จะทำให้อันตรายการนับบัตรเลือกตั้งของหน่วยเลือกตั้งใดในขณะนับคะแนน และการนับคะแนนจะต้องกระทำไปแล้วเสร็จในรวดเร็ว โดยห้ามมิให้เลื่อนหรือประจวบการนับคะแนน

(๔) วิธีการจัดสถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง และวิธีการนับคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องกระทำโดยเปิดเผยเพื่อให้ผู้อยู่ในสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งเห็นการนับคะแนนเลือกตั้งได้โดยสะดวก

(๕) วิธีการตรวจสอบเมื่อมีเหตุปรากฏว่าการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งใดเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๘๘ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการใด ๆ เพื่อให้บัตรเลือกตั้งที่อยู่ในสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งมีจำนวนผิดจากความจริง

มาตรา ๘๙ ให้คณะกรรมการการนับคะแนนเลือกตั้งมีคะแนนลับบัตรเลือกตั้งที่ได้ทำเครื่องหมายในช่องไม่ลงคะแนนเลือกตั้งและให้ประกาศจำนวนบัตรดังกล่าวด้วย

ในการนับคะแนนเลือกตั้ง หากคณะกรรมการการนับคะแนนเลือกตั้งมีข้อสงสัยหรือข้อขัดแย้งว่าบัตรเลือกตั้งใดเป็นบัตรเสียให้แยกบัตรเสียออกให้ต่างหาก และห้ามมิให้นับบัตรเสียเป็นคะแนนเลือกตั้งไม่ว่ากรณีใด

บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย

(๑) บัตรปลอม

(๒) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายใด ๆ

(๓) บัตรที่ไม่อาจทราบได้ว่าลงคะแนนเลือกตั้งให้กับผู้ใดคนหนึ่ง

(๔) บัตรที่ทำเครื่องหมายเป็นอื่นซึ่งกฎหมายกำหนด

(๕) บัตรที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

ให้กรรมการนับคะแนนเลือกตั้งสภานิติบัญญัติว่า "เสีย" และให้กรรมการนับคะแนนเลือกตั้งลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสามคน

มาตรา ๙๐ ห้ามมิให้กรรมการนับคะแนนเลือกตั้งจึงใจนับบัตรเลือกตั้ง ย่านบัตรเลือกตั้ง นับคะแนนเลือกตั้งหรือรวมคะแนนเลือกตั้งให้มีผลจากความจริง หรือกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายให้บัตรเลือกตั้งใดๆ สูญเสียหรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำการใดแก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรเลือกตั้งที่ใช้ได้ หรือทำรายงานผลการเลือกตั้งมิตรงตามความจริง

มาตรา ๙๑ เมื่อการนับคะแนนเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้ว ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งของเขตเลือกตั้งนั้น จำนวนบัตรเลือกตั้งที่มีอยู่ทั้งหมด จำนวนบัตรเลือกตั้งที่ใช้ และจำนวนบัตรเลือกตั้งที่เหลือจากการลงคะแนนเลือกตั้ง ทั้งนี้ ให้กระทำโดยเปิดเผย และรายงานผลการนับคะแนนเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดโดยเร็ว

การประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้ง การรายงานผลการนับคะแนนเลือกตั้ง วิธีการและระยะเวลาการเก็บรักษาบัตรเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙๒ ในกรณีที่ผลการนับคะแนนเลือกตั้งไม่ตรงกับรายงานการให้สิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ ถ้ายังไม่ตรงกันอีกให้รายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาว่าจะสมควรมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือไม่

มาตรา ๙๓ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้รับรายงานผลการนับคะแนนเลือกตั้งตามมาตรา ๙๑ แล้วเห็นว่าผลการเลือกตั้งและการนับคะแนนเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้รายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อประกาศผลการเลือกตั้ง

ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเห็นว่าได้มีการทุจริตในการเลือกตั้ง หรือการนับคะแนนเลือกตั้ง หรือมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งหรือการนับคะแนนเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้รายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นด้วยกับรายงานดังกล่าว ให้มีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือให้มีการเลือกตั้งใหม่ เว้นแต่การทุจริตหรือความไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมดังกล่าวมิได้เกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งหรือมิได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้นั้นได้รับเลือกตั้ง

บทบัญญัติตามวรรคสองไม่เป็นการขัดอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดำเนินการสืบสวนสอบสวนหรือมีคำสั่งตามอำนาจหน้าที่ของตน ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๘๔ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว หากภายหลังมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการเลือกตั้งหรือการนับคะแนนเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมหรือมีการฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือให้มีการเลือกตั้งใหม่ เว้นแต่ความไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมดังกล่าวหรือการฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ มิได้เกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งหรือมิได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้นั้นได้รับเลือกตั้ง

มาตรา ๘๖ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่และปรากฏผลทำให้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ได้รับเลือกตั้ง หรือในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ ให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเดิมพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ หรือวันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ แล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไป ในหน้าที่ก่อนวันประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือวันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งระงับการกระทำใด ๆ ของผู้ได้รับเลือกตั้งที่อาจมีผลกระทบต่อการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ได้

ให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นจากการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งใหม่ ดำรงตำแหน่งเท่าระยะที่เหลืออยู่ของผู้ได้รับเลือกตั้งเดิม ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๘๖ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ตาม มาตรา ๕๕ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๑๐๐ ให้ผู้ซึ่งกระทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติอันเป็นเหตุให้มีการเลือกตั้งใหม่ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่

ค่าเสียหายที่ได้รับเขตใดตามวรรคหนึ่ง ให้ตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี การเลือกตั้งใหม่

มาตรา ๘๗ ในกรณีที่ผู้สมัครเป็นสมาชิกท้องถิ่นทำกิจจำนวนผู้บริหารท้องถิ่น ที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้งนั้น หรือในกรณีที่ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวน สมาชิกสภาท้องถิ่นที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้งนั้น ผู้สมัครจะได้รับเลือกตั้งเพื่อเอาคะแนนเลือกตั้ง

ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น ในกรณีที่ผู้สมัครได้คะแนนเลือกตั้งน้อยกว่าร้อยละสิบของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ยังขาดอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น

ในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นน้อยกว่าจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้งนั้นและมิได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ยังขาดอยู่ตามวรรคหนึ่ง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นเพิ่มเติมเพื่อให้ได้สมาชิกสภาท้องถิ่นครบจำนวน

มาตรา ๙๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๙๓ การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น ให้ผู้สมัครซึ่งได้คะแนนเลือกตั้งมากที่สุดเป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นในเขตเลือกตั้งที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นได้หนึ่งคน ให้ผู้สมัครซึ่งได้คะแนนเลือกตั้งมากที่สุดเป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง แต่ในเขตเลือกตั้งที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นได้มากกว่าหนึ่งคน ให้ผู้สมัครซึ่งได้คะแนนเลือกตั้งมากที่สุดเรียงตามลำดับลงมาในเขตเลือกตั้งนั้นเป็นผู้ได้รับเลือกตั้งตามจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้งนั้น

ในกรณีที่ผู้สมัครได้คะแนนเลือกตั้งเท่ากันอันเป็นเหตุให้ไม่สามารถเรียงลำดับผู้ได้รับเลือกตั้งได้ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้สมัครที่ได้คะแนนเลือกตั้งเท่ากันจับสลากเพื่อให้ผู้ได้รับเลือกตั้งครบจำนวนที่จะพึงมีในเขตเลือกตั้งนั้น ซึ่งต้องกระทำต่อหน้าหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้น ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

หมวด ๙

การคัดค้านการเลือกตั้ง

มาตรา ๙๔๔ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งของเขตเลือกตั้งได้แล้ว หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบคน ผู้สมัคร ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในเขตเลือกตั้งนั้น ปลัดกระทรวงมหาดไทย หรืออธิบดีกรมการปกครอง เห็นว่าการเลือกตั้งหรือการนับคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้นมีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมหรือไม่ถูกต้อง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง



LIRT

มาตรา ๑๐๘ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งและพิจารณาแล้วเห็นว่าการเลือกตั้งหรือการนับคะแนนเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือมีกรณีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือมีกรณีอื่นที่เชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือให้มีการเลือกตั้งใหม่ เว้นแต่ความไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรม หรือการฝ่าฝืนดังกล่าวมิได้เกี่ยวข้องกับผู้ได้รับเลือกตั้งหรือมิได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้นับได้รับเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งยกคำร้องคัดค้าน

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาคำร้องคัดค้านตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องคัดค้าน ในกรณีจำเป็นอาจขยายระยะเวลาได้ไม่เกินสองครั้งครั้งละไม่เกินสามสิบวัน

ให้นำมาตรา ๕๕ มาใช้บังคับกับกรณีนี้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่หรือให้มีการเลือกตั้งใหม่ตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

มาตรา ๑๐๙ การพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการไต่สวนและแสวงหาหลักฐานที่ปรากฏเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้นายราชการหน่วยงานของรัฐ วิศวกร ทนายความ พนักงานท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าว เจ้าหน้าที่ชั้นของรัฐ พนักงานสอบสวน พนักงานกึ่งการ หรือบุคคลใดมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือมาให้อัยคำหรือส่งเอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา และมีอำนาจขอให้ศาลส่งเอกสาร หลักฐานและพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

หมวด ๑๐

การควบคุมการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐๑ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ควบคุม และดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

มาตรา ๑๐๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมอบหมายให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐดำเนินการควบคุมดูแลการเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่งให้ชัดเจน โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายต้องดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการเลือกตั้งจะแต่งตั้งบุคคลอื่นเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยก็ได้

การมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพ้นจากหน้าที่ความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าการดำเนินการหรือการสั่งการของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขการดำเนินการหรือคำสั่งแห่งนั้นได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายมีอำนาจเท่าไปในที่เลือกตั้งหรือสถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง

มาตรา ๑๑๔ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายตามมาตรา ๑๑๓ เห็นว่าหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นกระทำการไปในทางที่อาจเกิดความเสียหายแก่การจัดตั้งเลือกตั้ง หรืออาจทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำตักเตือนที่ได้ให้ไว้ ให้รายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในกรณีจำเป็น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ได้รับมอบหมายอาจมีคำสั่งให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นยุติหรือระงับการกระทำดังกล่าวไว้ชั่วคราวได้

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นด้วยกับรายงานดังกล่าวหรือเมื่อเหตุตามวรรคหนึ่งปรากฏแก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากหน้าที่ความรับผิดชอบและแต่งตั้งบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทน

ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง ให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นส่งมอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้งและอำนวยความสะดวกแก่บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้ง และให้บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นจนกว่าการเลือกตั้งจะเสร็จสิ้น



LIRIT

(โปรดพลิก)

ท้องถิ่น 38

มาตรา ๑๐๕ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นพ้นจากหน้าที่ความรับผิดชอบตามมาตรา ๑๐๔ วรรคสอง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นสมควรให้มีการดำเนินการทางวินัยด้วย ให้แจ้งตักผู้บังคับบัญชาของหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้นเพื่อดำเนินการทางวินัย ในกรณี ให้ข้อเท็จจริงที่ได้รับจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหลักในการพิจารณาดำเนินการทางวินัย

หมวด ๑๑

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๐๖ ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวาง หน่วงเหนี่ยว หรือไม่ให้ความสะดวกโดยไม่มีเหตุอันสมควรในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๗ เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งหรือเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำที่เลือกตั้งหรือสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นดำเนินการทางวินัยด้วย

มาตรา ๑๐๘ ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๙ ผู้ใดแจ้งเหตุตามมาตรา ๓๓ วรรคสองหรือมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่งอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๑ ผู้สมัครผู้ใดเรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ททรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อถอนการสมัครรับเลือกตั้ง หรือผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้เงิน ททรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด หรือกระทำการใด ๆ แก่ผู้สมัครเพื่อให้ผู้สมัครถอนการสมัครรับเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา ๑๑๒ ผู้สมัครผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ พรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับเป็นจำนวนสามเท่าของจำนวนเงินที่เป็นจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประกาศกำหนด แล้วแต่จำนวนใดจะมากกว่ากัน หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๑๓ ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งผู้ใดไม่ยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือยื่นหลักฐานไม่ถูกต้อง ครบถ้วนตามความจริงตามมาตรา ๕๓ พรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

ถ้าข้อความในบัญชีรายรับและรายจ่ายที่ได้ยื่นไว้ตามมาตรา ๕๓ พรรคหนึ่ง เป็นเท็จ ผู้ได้รับเลือกตั้งต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๑๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ มาตรา ๕๘ มาตรา ๗๓ มาตรา ๘๘ หรือ มาตรา ๙๐ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา ๑๑๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับ ตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๑๖ ผู้ซึ่งมิได้มีสัญชาติไทยผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา ๑๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๒ พรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(โปรดพลิก)
ท้องถิ่น 40

มาตรา ๑๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือปรับทั้งสองหมื่นบาท แล้วแต่จำนวนคะแนนสูงกว่ากัน หรือทั้งจำ ทั้งปรับ

คำปรับตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิด ได้เกิดขึ้นเพื่อใช้ในกาชเยียวความเสียหายที่เกิดขึ้น

มาตรา ๑๑๙ ผู้ใดกระทำความผิดด้วยประการใด ๆ ให้บัตรเลือกตั้งชำรุดหรือเสียหายหรือ ให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำความผิดด้วยประการใด ๆ แต่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรเลือกตั้งที่ใช้ได้ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี และปรับไม่เกินสองหมื่นบาทและให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ต้องระวาง โทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอน สิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา ๑๒๐ ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนนเลือกตั้งจนถึงเวลาปิดการลงคะแนน เลิกตั้ง กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งผู้ใดเปิดเมยให้ผู้อื่นทราบว่ามีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดมาลงคะแนน เลือกตั้งหรือยังไม่มาลงคะแนนเลือกตั้ง เพื่อเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน หนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๘๔ หรือจงใจขัดขวาง มิให้มีการส่งหีบบัตรเลือกตั้งไปยังสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งหรือกระทำความผิดด้วยประการใด ๆ เพื่อให้การ ส่งหีบบัตรเลือกตั้งล่าช้า ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึง สองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา ๑๒๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๕ วรรคสอง มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึง สิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิ เลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา ๑๖๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับ
ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่งเป็นผู้รับหรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์
อื่นใด ถ้าได้แจ้งถึงการกระทำดังกล่าวต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้ง
มอบหมายก่อนหรือในวันเลือกตั้ง ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษ

มาตรา ๑๖๕ หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๔ วรรคสาม
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖๖ ผู้ใดขาย จำหน่าย จ่ายแจก หรือจัดเลี้ยงสุราทุกชนิดในเขตเลือกตั้ง
ในระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกาของวันก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวันจนถึงวันเลือกตั้ง ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖๗ ผู้ใดเล่นหรือจัดให้มีการเล่นการพนันชั้นต่อใด ๆ เกี่ยวกับผลของ
การเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท
หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๖๘ ในกรณีที่ปรากฏว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้น
ในเขตเลือกตั้งใด ให้ถือว่าผู้สมัครในเขตเลือกตั้งนั้นเป็นผู้เสียหาย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความอาญา

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางบุญศรี ภสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติฯ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญตัน ดอกใบสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ซึ่งรัฐสภา มีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๘ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ขณะนี้เหลือเวลาเพียง ๕๘ วัน ขอเชิญท่านสมาชิกสภาผู้

แทนทั้ง สภาประจักษ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบกับ มาตรา ๒๘๕ วรรคเจ็ด บัญญัติให้คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หลักการและวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญตัน ดอกใบสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิก

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ของคุณครับ ท่านประธานฯ คะผม
เกษม รุ่งธนเกียรติ สว. จากสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ คะผมว่ากฎหมายนี้ไม่น่ากฎหมาย
ใหญ่ แต่ไม่เห็นรัฐบาลมีมติเห็นชอบเลย ภาครัฐมนตรีช่วยมา เป็นเรื่องสำคัญจริงๆ ครับ
วันนี้เราจะโอนอำนาจให้ กต. เข้าไปควบคุมการเลือกตั้งท้องถิ่น ภาระหน้าที่ความจรั้งรัฐบาล
จะต้องสนใจกฎหมายนี้มาก เพราะกฎหมายนี้จะเข้าไปถึงการพัฒนาและการบริหารประเทศ
อย่างแท้จริง แต่รัฐบาลไม่ให้ความสนใจเลย เห็นตงจริงๆ ท่านประธานฯ ของแก่น้อยใจนักหนึ่ง
ท่านประธานฯ ๑๑ จบเบรพยายามทำให้รัฐบาลแต่รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญแต่สถานแห่งนี้
เลยตั้งแต่ใหม่ครับ วันนี้มีรัฐมนตรีไหนบ้างมา ๑ ๔ คน มาดองเราซักถามซัก ๆ เสร็จ
แล้วพวกเราให้ความร่วมมือรัฐบาลมาสาธยาย ไม่มีความซิกซ์ซักชุดไหนผ่านกฎหมาย
๑๑ ลงรับภายในวันเดียว มีชุดนี้ทำให้ทุกคนเดือดร้อนว่าไม่ใช่ที่เกี่ยวพวกตรงชอบ แต่ ๑๑ ลงรับ
เราอมรัฐบาล เราให้รัฐบาล แต่รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญพวกคะผมเลย กฎหมายสำคัญ
อย่างนี้ มส. ๑ ยังไม่มา นายฯ ยังไม่มา มีคือหัวใจของการพัฒนาประเทศต่อไป เราถึง
เปลี่ยนอำนาจควบคุมการเลือกตั้ง ให้ กต. เข้าไปควบคุมการเลือกตั้งท้องถิ่น ภาระ
หน้าที่ความจรั้งวันนี้ กต. พร้อมแล้วหรือครับ รัฐบาลเตรียมการอะไรให้ กต. บ้างเราจะ
ต้องไปควบคุมการเลือกตั้งท้องถิ่น บทพื้นฐานวันนี้การจัดการเลือกตั้งของเรามีไม่พูดหรือ
ครับว่า มีปัญหาหมกหมก กต. จึงว่ายังไม่ได้สร้างมาตรฐานในการที่จะให้ความยุติธรรม
แล้วไม่สนใจใครเลย รัฐบาลไม่สนใจ แล้วเรามาทำกฎหมายกันอย่างนี้ บ่อยใจ
ท่านประธานฯ บ่อยใจจริงๆ บ่อยใจรัฐบาลชุดนี้ ถูกขึ้นบน ๆ ด้วยความน้อยใจ ฉะนั้น
ง่าย ๆ นึกเดียว คุณพร้อมแล้วหรือครับคุณที่จะให้ กต. เข้าไปจัดการเลือกตั้ง คุณมีอุปสรรค
มีเกรงใจไม่เกรงใจ มีงบประมาณให้เขาแล้วหรืออย่างนั้นตามตรงนี้ ความเห็นนี้แหละ
ไม่อยากจะพูดมากแล้วบอใจ ขอคุณท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : บาน ๆ ได้ยินท่านคะผมบอใจนะครับ ท่านอุทัยพันธุ์ครับ

นายอุทัยพันธุ์ สว.น.เสริมศรี (สุรินทร์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผม นายอุทัยพันธุ์ สว.น.เสริมศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุรินทร์ ผมมีข้อหนึ่งที่จะ
เรียนอยู่ประเด็นเดียวครับ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ เรื่องที่เลือกตั้ง โดยผมจะอย่างถึง
ในเขตกรุงเทพมหานคร ที่ประชาชนจะเข้าไปเลือกเลือกตั้งนั้นก็มีปัญหาทางใกล้ ดังเช่น
การเลือกตั้งที่มีทำในกรุงเทพมหานคร ในฐานะที่ผมอยู่กรุงเทพฯ มานานตั้งแต่ย้ายไปอยู่สุรินทร์
เมื่อสัก ๑๐ กว่าปีมาแล้ว แต่ก็ได้มาสังเกตเห็นว่า ที่เลือกตั้งห่างไกลมาก ประชาชนจะต้อง

นายแก้วสรร อติโพธิ (ดำรงตำแหน่งครบ) : ท่านประธานฯ ครับ สมมติว่า นายอติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา กฎหมายนี้ในส่วนด้านผม ผมทราบบริบทหลักการเหตุผลว่าจำเป็นภาค. ซึ่งใช้หลักการเลือกตั้งระดับชาติแล้วจึงผ่านไป ๑ ครั้ง และก็มีปัญหาที่ต้องถามว่ามากรอบการระดมด้วย ตั้งแต่ฝ่ายบริหาร การจัดการไว้ไปโดยระบบ ภาค. ให้มีบุคลากรอะไรของมาของทั้งภาค อาสาสมัครต่าง ๆ ก็ดูจะเป็นกำลังหลัก แต่พอเอาเข้าจริงทำงานจริง ๆ จะให้มีบุคลากรที่ไม่ถนัดกัน ระบอบการปฏิวัติที่ไม่ชัดเจน วันไปมาหมด จะเน้นบุคลากรที่เราได้ตั้งการบริการศึกษาปัญหาการเลือกตั้งแล้วเห็นชัดที่สุดก็คือ โครงสร้างการบริหาร บทบาทสิ่งพิมพ์มาเกี่ยวกับข่าวว่าเป็นไปได้ไหมที่จะให้ ภาค. จังหวัด ภาค. กลางนี้เขาเป็นบุคลากรของมาของเรื่องนั้นถูก แต่ในระบอบการปฏิวัติการ ระบอบเช่นนี้อาจจะให้เจ้าหน้าที่ทำการที่มุกนั้นเขาจะได้รับแต่งตั้งมาหมายแล้ว ก็มาอยู่ได้การสั่งการของระบบ ภาค. อีกสิ่งหนึ่งซึ่งจะรับมีอะไรเขาได้ให้การคัดค้านการเลือกตั้ง การประกาศผลเลือกตั้งทุกอย่างก็ถูกกฎหมายหมด เฉพาะเรื่องการคัดค้านตอนเกิดสุดแล้ว ๆ ระดับชาติ ภาค. ถ้าถ้าถนัดทำไม่เสริมมาเลยเดิมไปหมด ทำได้ถ้าไปให้ไปมีของของการซื้อเสียง แต่ถามว่าการ เลือกตั้ง ระบบที่ออกมา ไม่ใช่ระบบประชาชน ร้องกันเต็มเมืองไปหมด ไม่ได้จัดการสักอย่างเลย จนกระทั่ง ภาค. กลางเอง ท่านก็บอกว่าเรื่องคัดค้านการเลือกตั้งก็ถึงต้องพบท่านว่าไปศาลทำไม่ได้ไหม เพราะฉะนั้นผมคิดว่าบ้านเมืองถึงจุดที่ต้องมาทบทวนระบบ ภาค. ให้ชัดเจน ซึ่งไม่อย่างนั้นระบบ ภาค. ก็คนละกันทุกอย่างก็ต้องมีกลไกอะไรไปไป ที่มีในช่วงเวลาดังกล่าวนี้ ถ้าผ่านพระราชบัญญัติที่จับหลักมันคือไป ผมคิด น่าจะเป็นปัญหาใหญ่หลวง บทเฉพาะกาล ก็ไม่มีอีกท่าน ไม่มีอะไรอีกเขาได้อีกวัน วันไม่ทันผลปฏิวัติเขาจะเกิดผลอย่างไร การเตรียมตัวทำไป อย่างนี้จะเห็นตรงว่ามีผลกว่าที่คนสมมติไว้ระบบ ภาค. ให้เสร็จสิ้นเสียก่อน แล้วจากนั้นก่อนเขาออกพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นเรื่องเป็นราวจะดีกว่า ขอพรขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : พลเอกเอก กานต์ สุระกุล เสร็จแล้ว เชิญครับ

พลเอกเอก กานต์ สุระกุล เสร็จแล้ว : เริ่มทำมาประชุมวุฒิสภาที่ศาลพระมณฑลเพิ่มเติมเพื่อลงนามอีก ๑ ครั้งแล้วเรื่องวุฒิสภาที่กานต์ของผู้ที่จะสมทบในอีก ๑ ปี ๑ ประการ คือ จากประโยชน์ต่าง ๆ ประการที่ควรเกิดขึ้นเนื่องจากการให้มาวุฒิสภาการศึกษาปริญญาแล้ว ก็จะผมคิดว่าปัญหาหนึ่งที่มีมาว่ามาวุฒิสภาที่สมทบมาภาค. ก็คือความว่าการทรัพยากรในพื้นที่ ซึ่งบางพื้นที่ที่มีทรัพยากรที่ดีควรจะผลิตมาเป็นหลายร้อยล้านก็ได้รับ เพราะฉะนั้นการที่รับใช้คุณสมบัตินี้ของพื้นที่มาเป็น ภาค. มาปริญญา

คณะกรรมการจะกล่าวประโยชน์ พระราชบัญญัติกฎหมายกวดขันการควบคุมการรู้ชื่อโรคใหม่ที่มี
สำคัญ และประโยชน์เฉพาะในเบื้องต้นกับบ้านเรา เราจะเห็นว่าประโยชน์ที่การควบคุมได้มีผลดีทันที
ให้บุคคล วัฒนธรรมของเรื่องโรคภัยไข้เจ็บ มาเป็นกฎบัตร กวดขัน ซึ่งรู้ชื่อโรคใหม่เป็นกฎหมาย
ใหม่เพียงไม่กี่ประการอะไร ก็คณะกรรมการอะไร ก็ได้ผู้ดำเนินการของโรงเรียนอะไรก็ตาม
เป็นต้นเห็นว่าถ้าผู้ควบคุมจะซื้อค่านับอะไรก็ตาม เรื่องนี้ถ้าหากนำมาได้ก็ควรจะดีสำหรับ
เด็กถึงจากโรคภัยไข้เจ็บ คณะกรรมการจะแก้ไขประโยชน์อย่างมาก แต่ถ้าจะขอเพิ่มอีกอีกอันว่า
ถ้าหากว่าเรื่องนี้มีความจำเป็นที่จะมีการควบคุมผู้ที่เป็น กวดขัน ต้องมีการควบคุม
ทรัพย์สินส่วนตัวสำหรับ ของบุคคล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านพลเอก เทว ศรี

พลเอก เทว ศรี จะเป็นผู้ (พยานโลก) : ขอนานเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ คณะกรรมการ เทว ศรี เป็นผู้ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพิจิตร
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็คงจะถือการเขียนพระราชบัญญัติฉบับนี้มาจาก
ส.ว. และ ส.ส. ซึ่งพอจะการที่เราได้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร เราเห็นว่ามีความยุ่งยากและมีความสับสนอย่างมากสำหรับ ทางคณะ
กรรมกรของเรา มีปัญหาใหญ่ในการตรวจสอบการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้เขียนมา
มาในระหว่างวันที่ ๑ เดือนธันวาคม ได้พิจารณาการพิจารณาของ คณะกรรมการ เทว ศรี
กฎหมายของพระราชบัญญัติฉบับนี้มีทั้งหมด ๖ ข้อ อาจจะให้คณะกรรมการที่รับผิดชอบ
ให้ศึกษาว่าข้อที่ ๑ ได้มีการกำหนดชื่อขององค์กร - ขอนานคณะกรรมการพิจารณา
การพิจารณาของ คณะกรรมการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้เขียนมาไว้
ทราบอยู่ส่วนอื่น ๆ ของวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านวุฒิสภา

นายวุฒิสภา สันติสุข (ส.ว.) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ คณะ
จะขอพูดประเด็นสำหรับ คือสิ่งที่เราต้องการที่จะทำเป็น ส.ว. ก็ได้ จะเป็น
สมาชิกวุฒิสภาที่ดี จะเป็นสมาชิก ส.ว. ก็ได้ แต่เดิมที่เราได้พิจารณาของ
เดิมที่มีผู้ขอพระราชทานชื่อชื่อชื่อ ชื่อชื่อชื่อ ชื่อชื่อชื่อ ชื่อชื่อชื่อ ชื่อชื่อชื่อ
วุฒิสภาผู้แทน ส.ว. คือพวกนั้นโดยได้ชื่อชื่อ ชื่อชื่อ ชื่อชื่อ ชื่อชื่อ ชื่อชื่อ
คณะกรรมการเป็นหลักการที่ดีมาก เราจะได้มีการมีชื่อชื่อชื่อชื่อชื่อชื่อ

มากขึ้น ก็เป็นการช่วยเหลือไปยังการมีสิ่งทั้งนั้นนั้น มีความหมายและอาจจะเป็นการเลือกสิ่ง
เฉพาะซึ่งสิ่งเดียวหรือสองอย่าง ถ้าปราศจากคุณธรรมอันนี้แล้ว การเลือกสิ่งเฉพาะอย่างหนึ่งก็จะ
กลับไปยังความล้มเหลว กระผมเห็นด้วยอย่างยิ่งครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ท่านกัญญาครับ

นายกัญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติ กระผม กัญญา ช่วยปลอด ส.ว. จากสุราษฎร์ธานี กระผมเห็นร่าง
พร.บ. ฉบับนี้แล้ว กระผมก็ขอเรียนตรงๆ ว่ากระผมเป็นห่วง เพราะเราต้องมาเจอเรื่องเลือกตั้ง
กันมาเกือบหมื่นปีแล้ว สิ่งหนึ่งที่เกิดขึ้นก็คือความไม่พร้อมของ กตด. อย่างที่เพื่อนสมาชิก
ท่านหนึ่งได้กล่าว เราต้องการแก้ไขครับ ประธานฯ ครับ อาจจะต้องรู้ว่าการเลือกตั้งที่มีหมื่นปี
ในส่วนของ ส.จ. ส.ส. หรือ ส.ส. นั้นเราดูว่าเป็นการโกงกันมีการใช้ข้อผิดพลาด ได้เงินใช้ทอง
กันจริง เราคงหวังจะให้ กตด. ไปให้ตรงนั้น แต่ ณ บัดนี้ กตด. ทั้งส่วนใหญ่ๆ อย่าง ส.ส.
ส.ว. ถึงกระทั่งคณะกรรมการรณรงค์เพื่อประชาธิปไตย พวกนี้ถ้าผมไม่มีปัญหา
ในการเลือก ส.ว. หรือ ส.ส. ก็คือกรรมการเขต กรรมการเขตบอกก็อำนาจก็ถูกหมายที่
เขาออกไปก็คือ ช่วงของเวลาการนับคะแนน ระบบต่าง ๆ เหล่านี้กับเกิดขึ้นมาเพื่อให้
กตด. ซึ่งเป็นกรรมการเขตจะทำการผิดพลาดอยู่ เมื่ออำนาจให้กับผู้สมัครบางท่านได้ยอมรับ
ผมเห็นว่าเรื่องงบประมาณเหมือนกัน ท่านประธานฯ ครับ แม้แต่กระทั่ง ส.ว. บางวัน
อุปกรณ์ของ กตด. ยังเป็นกล่อง กระผมเห็นแล้วหัวเราะครับ เขาใช้การเลือกตั้งในถุงพลาสติก
หัวอย่างกับถุงพลาสติก กล่องจะมีใบกำกับก็อย่างนี้ เราต้องการคนมาบริหารประเทศ
แบบนี้มันดีอยู่แล้ว แต่เราใช้สิ่งที่ระดับที่คิดเข้ามาในโดยใช้อุปกรณ์อย่างนี้หรือ เขามอง
ไปไม่มีเงิน สิ่งสุดท้ายท่านประธานฯ กระผมไปใช้สิทธิ ท่านพรานไหมครับ กตด. เขา
จะตามสก็อตเทป ผ้าขาวๆ ผู้สมัครไม่ติดไปแสดงที่หน้าหน่วยครับ มีดคนเดียวครับ
วสัน ๑-๔ โห ผมไปเห็นผ้าไหมอย่างนี้ เขาบอก กตด. ไม่ให้ใช้โทรศัพท์ ที่เขานี้ไม่มี
กระผมมองอย่างนั้นลูก ไปขอข่าวกับมาลพรหมที่เขามองเรื่อง กระผมไป ๒ ปีมา ปีนี้เขามอง
จริง ๆ ครับ ละนั่นตรงนี้ก็ให้หน่วยงานเงินบาประมาณว่าพร้อมไหม

ประการที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ เราเห็นว่า นอกจากเราจะได้พัฒนาระบบ
ในการเลือกตั้งจริง ความจริงกฎหมายก็มีรัฐธรรมนูญว่ามาแต่เดิม ตอนที่เราคิด
อย่างนี้ก่อนครับ ๑๐ กว่าปีที่แล้วมันเป็นอะไรที่ซับซ้อนมาก แต่ตอนนี้จะเป็นปัญหาอะไร
โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเกิดขึ้นที่แน่นอนตรงนี้คือความไม่ยอมรับ คุณสมาชิกท่าน

คณะสงฆ์ได้พิจารณาและตัดสินว่าใหญ่ จึงต้องไปฟ้องร้องอยู่ได้ทั้งคัมภีร์บาลาธุลตามกติการาชการ
อภิต. ที่ อภิต.เอง ประสงค์ให้สม คณะสงฆ์ได้ฟ้องร้องอยู่ด้วยคหกรรม ที่บอกจำนวนที่ ๘. ๖
๗. ๖ เห็นว่าไม่ขัดกันเป็นกบฏในลัทธิธรรม แต่บอกสหภาพได้แต่เป็นแต่เข้าไปดูกลอนจากปริญญ์โค
ปริญญ์และ พยากรณ์ โสย พยากรณ์โสมณะ ซึ่งตรงกันด้วย จึงลงกติกากบฏไว้ที่จะปล่อยลูกน้องมา
จับที่สมภารที่ ๖ อภิต. อภิต. อภิต.จะมีคุณวิเศษมาดเนินพอกที่จะขึ้นเนินการในกบฏการให้
พระสมณที่ ๖ ๖ ซึ่งนี้กับ ๖ ๖. จำนวนไม่พร้อมของ อภิต. และ ๖. ก็ต้องไปประมวล
ประการที่ ๖ ๖ อภิต.จะมีคุณวิเศษมาดเนินพอกที่จะขึ้นเนินการในกบฏการให้
พระสมณที่ ๖ ๖ ซึ่งนี้กับ ๖ ๖. จำนวนไม่พร้อมของ อภิต. และ ๖. ก็ต้องไปประมวล
ประการที่ ๖ ๖ อภิต.จะมีคุณวิเศษมาดเนินพอกที่จะขึ้นเนินการในกบฏการให้
พระสมณที่ ๖ ๖ ซึ่งนี้กับ ๖ ๖. จำนวนไม่พร้อมของ อภิต. และ ๖. ก็ต้องไปประมวล

การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้อยู่ที่ พลตรี บุญญถตุต ฐาใจใส ประธานมูลนิธิฯ ได้กล่าวนำขึ้นว่า “พี่น้องที่ประชุมของพวกเรา (ประชุมต่อที่ ๒) ”

ประเภทของสินค้า : ของใช้ในบ้าน การดูแล สุขภาพ สัตว์

บทเพลง โสภณ (สุริโยทัย) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมในฐานะ
โสภณ เสนาบดีคนสุดท้ายก่อนวันขึ้นที่ ท่านประธานฯ ครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในร่าง
พระราชบัญญัติมีความสำคัญอย่างยิ่งกับในแง่ที่เกี่ยวของหลายประการ ฉะนั้นในฐานะ
ร่างพระราชบัญญัติจึงนับว่ามีค่าความสำคัญและผ่านมาอย่างไรระยะเวลานี้แล้ว ท่านประธานฯ
ผู้เจริญรับ ในสมัยประชุมที่เมื่อครั้งก่อนเคยที่ด้วยของสภาผู้แทนราษฎรที่เมื่อ ท่านพระ
เมื่อวันที ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๔๕๓ แล้วก็ใช้สวในการพิจารณาในชั้นการมา
มาผ่านมาประชุม มาประชุม เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๕๓ ใช้เวลาประมาณ ๒๐ ชั่วโมง
ส่วนนี้ของครับ แล้วทั้งในเรื่องนี้ที่ก่อนมาโสภณ แล้วก็มีที่กันอยู่ต่างโสภณ เพราะในชั้นการ
ผ่านสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้นที่เมื่อ ได้รับมาใช้ในครั้งนั้น ไม่มีฝ่ายค้านแม้แต่ฝ่าย
ก็เป็นการมาประชุมที่ ๒ ส่วนในขณะที่สุดพระราชกรณียกิจจะขึ้นวันสุดท้ายของสมัย
ประชุมวันที่ ๑๕ แล้วก็มีที่เรียนสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้ใหม่กับ ที่ถามมาของกับที่เมื่อสภาผู้
ของสภาฯ มาความมาตอบ และที่สำคัญสภาผู้แทนราษฎรส่วนที่เมื่อสภาผู้ที่เมื่อ
ลงไปอีก ถอด อยู่หมิ่นกับพระจะกลับไปในอีกสิ่งหนึ่งนั้นแหละครับ เพราะฉะนั้นในชั้น
ที่ที่ถามมาของสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็ได้ว่าอีกของสภาผู้ที่เมื่อประชุมที่เมื่อ
ใหม่ที่ๆ สภา เพราะร่างพระราชกรณียกิจ สภา ท่านเห็นด้วย เพราะว่าสภาผู้ของสภาผู้
ผู้แทนราษฎรที่เมื่อประชุมที่เมื่อประชุมสภาผู้แทนราษฎร (Rajaprasit) ซึ่งที่สภาผู้
เลือกตั้งซ่อม เลือกตั้งไรต่าง ๆ ท่านก็เห็นด้วย เพราะสภาผู้ที่เมื่อประชุมที่เมื่อ
ครั้นเมื่อที่ ที่ร่างพระราชกรณียกิจไปเรื่องไปลงแล้ว ฉะนั้นที่สภาผู้ที่เมื่อประชุมที่เมื่อ
ที่สภาผู้

ทั้งหมดจะทำให้รัฐธรรมนูญสมกับมีชื่อ ขณะเดียวกันก็ควรลดความยุ่งยากขึ้น กระบวนการขึ้นลงของสมาชิกสภาฯ ละไขต่าง ๆ ของขึ้นกับเรื่องต่างๆ จะได้สะดวกขึ้นอย่างมีผลนี้ผ่านมปเอนการให้สภาฯ กว. วุฒิสภาที่ขึ้นรับ แล้วหาเรื่องร่วมร่วมกันเข้าไปได้ วุฒิสภาพิจารณา แล้วเวลาทำไรครบทำรู้ใหม่ ถ้าพิจารณาในสภาผู้แทนราษฎรของทำกำหนดเวลาถึงพลียความกันไปหน่อยได้ให้ละเอียดยอมรับตรวจสอบตามความเห็นที่ได้ถามให้เรียบร้อย เห็นเวลาว่างขวางหน่อย อาจน้อย แต่ของวุฒิสภาอาจมีอีก ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ แล้วถ้าเราพิจารณาไม่ทันพิจารณาซ้ำ ถ้าเอาไปประกาศให้เสียอีก นี่ขึ้นรับถึงต้นที่ทัน ทำการพิจารณา บอกรัฐบาลน้อย ความปรารถนาดีของวุฒิสภา ทำหน้าที่ใหม่ครบวันได้ผ่านร่างกฎหมายให้ผ่านเท่าไรแล้ว ๑๖ ฉบับจาก ๑๑ ฉบับจะหมดแล้ว ไม่มีแล้วกับที่รอประกาศให้ที่รอความปรารถนาดีของวุฒิสภาออกกันไปยังรัฐบาลต่อไป ทำกลับเข้าไปบอกท่านนายอ. ทั้งหมดน้อยเช่นนี้ ทำหน้าที่ใหม่แล้ว แล้วปรากฏว่าทางรัฐบาลปรารถนาดีกับวุฒิสภาอย่างไร มาถึงรู้หรือเห็นหรืออยู่นี้ ใจสำคัญแล้ว เห็นไปนะจากท่านประธานฯ หมายความว่าทางรัฐบาลในใจกับวุฒิสภาปรารถนาดีไปหน่อยแล้ว เพราะฉะนั้น ท่านประธานฯ ที่เคารพ อันที่ล้นนั้น ต้องท่านประธานวุฒิสภาว่า การกิจของกรรมาธิการที่จะต้องดูแล กับกับนี้ ต้องหนักหน่อย แล้วบอกฝ่ายความปรารถนาดีไปยังรัฐบาลด้วย ท่านประธานฯ ครับ ให้ระดมสรรพกำลังทั้งหมดผู้รู้ผู้เก่งกาจ ประสานการทั้งหลายมาช่วยกรรมาธิการโดยด่วน จะได้ช่วยกันเรื่องให้ทันและด้วยเหตุนี้จะไม่ค่อยอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ จะเป็นตัวแบบในการร่างแก้ไขพระธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาด้วย เป็นเรื่องใหญ่แล้วเห็นใหม่ แต่รัฐบาลใส่ใจน้อยเกินไป อย่างนี้บ่าคานาเกลียดกันท่านประธานฯ ครับ อาจจะต้องนานมาก ๆ แต่ไม่รู้จะทำอย่างไรครับ ความรับรู้ของรัฐบาลไม่เข้าใจเลยว่า รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้อย่างไร รัฐธรรมนูญบัญญัติให้รัฐบาลต้องมาพบปะกับ มาหาปรึกษา มาหาความรู้ ท่านเป็นคู่ตั้งแต่บัดนั้นมาถึงหน้าผู้พิชัย ไม่มีบัญญัติให้บัญญัติไปหารัฐบาล มีแต่บอกให้รัฐบาลตั้งคณะกรรมาธิการถึงหน้าผู้พิชัย ให้รัฐบาลมาหาปรึกษา ไม่เข้าใจการบริหารภายใต้การควบคุมหรืออย่างไร ผมไม่เข้าใจจริงๆ ใจสำคัญแล้วกับไปท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ พันเอก สวัสดิ์ ศรีสังคม ครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม (ผู้ตรวจการ) : ตามที่ประธานวุฒิสภาได้ทราบ

กระผม พันเอก สวัสดิ์ ศรีสังคม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี กระผมจะขอปิดท้ายครับ ๆ จะไม่ลงมือผู้ประณายัด เรื่องนี้เก็บปล่อยไว้ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ให้กรรมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ได้มีพระพรหมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ได้รับอนุญาตให้กรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งเป็นผู้อำนวยการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้ว แต่ยังไม่มีกฎหมายออกให้กรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งสมาชิกท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น เพราะฉะนั้นคณะกรรมการร่างหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ คำว่าเหตุผลดังกล่าว หากว่าท่านสมาชิก จะมีการแก้ไขบทบัญญัติในประกาศนี้ ก็จะเป็นอันเสร็จสมบูรณ์ ในขั้นนี้คณะกรรมการร่างหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ท่านไมสวครับ

ไมสว พรหมณี (นกรราชสมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผมไมสว พรหมณี กระผมดำรงพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ด้วยความเคารพทางรัฐเนติ คือรัฐบาลสมัยใหม่โดยไม่ได้วางหลักแนววิधिปฏิบัติหรือการจัดการเลือกตั้ง ซึ่งมีข้อบกพร่องมากมายหลายประการอย่างที่ท่านสมาชิก ได้กล่าวแล้ว กระผมก็หับด้วยในแนวนั้น ประการที่ ๑ ในเรื่องของโครงสร้าง รัฐบาลผ่านเสนอนี้เป็นลักษณะของกรมอนาเกอังกกรท้องถิ่นไปจัดการ โดยโดยเฉพาะถึงกรรณสมัคก็จะให้ปลัดองค์การบิหารส่วนจังหวัด ปลัดเมืองพิศยา ปลัดกรมเดพมหานคร ปลัดเทศบมและปลัด อบค. เป็นคนรับผิดชอบ ส่วนขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ ก่อนข้างจะเป็นลักษณะที่ไม่ค่อยครอบคลุม กระผมคิดว่าวิธิการจัดการที่ ออก จะจัดการต่อไปนั้น กระผมคิดว่าน่าจะเป็นปัญหาในเชิงการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนิเทศแผน ในเรื่องนีการนำคะแนนจะนับรวมหน่วยเลือกตั้งกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ณ ที่เดียวกัน ซึ่งรายละเอียดต่าง ๆ กระผมคิดว่าไม่ได้มีการศึกษาดูแลหรือการบริหารจัดการในระบอบที่ลัพอจริง ๆ แล้วก่อนที่รัฐบาลจะนำเข้ามา น่าจะกลับไปทบทวนตัวร่างใหม่ แล้วนำเสนออีกที แต่เนื่องจากในหลักการกระผมเห็นด้วยหลักการกฎหมายนี้ จึงขออนุญาตว่ากรรณการอาจจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขส่วนที่ทางรัฐบาล เพื่อจะวางแนวทาง ด้วยที่แนวนั้น กระผมคิดว่ามีที่นาระบอบหลักการนี้ (ฉบับร่างกฎหมาย) เรายังไม่ได้ รัฐบาลไม่เอาด้วย แล้วก็ยอกกลับไปอยู่เดิม กระผมคิดว่าก่อให้เกิดปัญหา

ว่ามีปัญหาประการใด มีสิ่งใดที่สมควรไปแก้ไข ท่านประธานฯ ครับ การที่รัฐบาลเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา แสดงให้เห็นว่าการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาที่ผ่านมานั้นสมบูรณ์ด้วยหรือไม่ก็อะไรแก้ไข นั่นคือแนวทางการทำงาน เข้ามาว่าเลือกตั้งรัฐสภาใหม่ทั้งที่บอกระวัง มีสิ่งที่จะต้องแก้ไข จะต้องศึกษาและแก้ไขส่วนนั้นแล้วจึงมาเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่รัฐสภา แต่การทำงานของรัฐบาลนั้นแสดงให้เห็นแล้วว่า เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะขายตบเท้าตอนจะรับว่า การเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาที่ผ่านมานั้น กต. ได้คำนึงถึงอย่างอื่นแล้วหรือยัง โครงสร้าง กต. ที่มีอยู่ มีคนอยู่ ๕ คน โครงสร้างต่างๆ ในการทำงานไม่มีข้าราชการประจำ ต้องดึงจากหน่วยงานอื่นมาทำงาน ไม่สามารถให้ทุนให้โหมก้าหาได้ บุคคลเหล่านั้นทุ่มเทการทำงานให้ กต. หรือไม่ โครงสร้างเหล่านี้ถูกหรือไม่ ท่านประธานฯ ครับ กต. มีอำนาจในการจัดการเลือกตั้งที่มีอยู่ แต่ไม่มีบุคลากรเป็นของตัวเอง ต้องไปจ้างเหมา ต้องไปจ้างที่ปรึกษาหรือชาวบ้าน ซึ่งไม่มีระเบียบอะไรถึงกับบุคคลเหล่านั้นในการทำหน้าที่ จะเห็นได้ว่าเหล่านั้นคนดีเสียยิ่งกว่าใคร สมภารจะอยู่กับ กต. หรืออยู่กับกรมการปกครอง ขึ้นมาในการวินิจฉัยสั่งการส่วนประกอบส่วนหนึ่งที่สนับสนุนไปหมดของ กต. ไม่มีแม้กระทั่งวิधि ระเบียบ ความทำงานขึ้นอยู่ด้วยความรู้สึกความนึกคิดของ กต. ไม่มีแบบอย่าง และในบางเรื่องก็จะขัดแย้งขึ้นพื้นฐานของผู้ที่ถูกร้องเรียน ซึ่งเหล่านี้ที่ กต. ทำมาถูกต้องแล้วหรือครับ ถ้าแบบฉบับไม่ได้ทำแบบกฎหมายฉบับนี้เข้ามาทำไม เพราะกฎหมายฉบับนี้ต้องเป็นกฎหมายที่สมบูรณ์แล้ว ปรึแต่ปรุงแก้จากการเลือกตั้งของสมาชิกรัฐสภา ไม่ใช่สมาชิกรัฐสภาต้องไปนั่งทำงานด้วย แต่ไปกฎหมายฉบับนี้ และเวียนมาบ่อยๆ เพื่อกลับมาไปแก้ไขกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภา เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรีช่วยตอบ ช่วยชี้แจงหน่อยครับ ว่า กฎหมายฉบับนี้สมบูรณ์และแก้ไขการเลือกตั้งที่ผ่านมาของสมาชิกรัฐสภาในทุกๆ ด้านแล้ว ของกฎหมาย

ประธานวุฒิสภา : ท่านบัญญัติแล้วที่ท่านถาม

นายบุญญา หลีเพ็ด (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ เราจะบัญญัติให้หมด สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสงขลา หลักการและเหตุผลกระหมื่นด้านด้วยอย่างยิ่งในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ด้วยเหตุผลกระหมื่นมีความรู้ไปทางรัฐศาสตร์มันถนัดอีก การกระจายอำนาจตามหลักรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖(๖) มาตรา ๗๖(๗) มาตรา ๗๖(๘) ที่เกี่ยวข้องกัน เกี่ยวโยงกัน พยายามแก้คือการกระจายอำนาจมาตามทวน เพราะประเทศไทยเป็นประเทศที่กำลังพัฒนาโดยคิดจะจัดตั้งรัฐบาลขึ้น ๖๐ ปีที่ทำการกระจายอำนาจกระหมื่นการกระจายไปโดยที่มีปัญหา แต่เนื่องจากว่าจะต้องเริ่ม ถ้าเราไม่เริ่มกระบวนการทางประชาธิปไตยจะไม่เกิดขึ้นในสังคมนั้น ๆ ตัวอย่าง การเล่นของในชนบท

พิจารณาเองว่า ถ้ามีผลกระทบภายนอกนั้นคงจะต้องใช้การลงโทษซึ่งบังคับ ชี้แจง ๑๕๒ ในการที่จะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สมบูรณ์พร้อมทุกกรณีที่มีอยู่ในกฎหมายฉบับดังกล่าวเมื่อเป็นอย่างนี้ กระผมคิดว่าเราทำหน้าที่ของเราจนทำให้ดีที่สุด แล้วส่วนผลการหรือกฎหมายจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ก็อยู่ที่การวินิจฉัยของรัฐสภาเกี่ยวกับสภาผู้แทนราษฎร แต่ถ้าหากเราเห็นด้วยกับเรา ก็ถือว่าในผลงานระดับหนึ่งที่เราได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาตามกฎหมายฉบับนี้ และตัวระยะเวลาที่เราทำได้ในระดับนี้ และเราต้องพร้อมที่จะทำงานทุกอย่างที่เข้ามาสู่สภาของเราครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ คือ เมื่อจบการอภิปรายมาขอถามคณะกรรมาธิการของเหลืออีก ๓ คน คือ ท่านอดุลย์ ท่านสมบูรณ์และท่านแก้วสรวง เชิญท่านอดุลย์ครับ

นายอดุลย์ กับไชยชนวงษ์ (นายสองสอน) : กรรมาธิการที่อภิปรายการพิจารณาของอดุลย์ กับไชยชนวงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ร่างขึ้นมาเพื่อรองรับรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ หลักการและเหตุผลที่ให้อนุมัติก็มีหลักการที่ค่อนข้างได้ร่างเพื่อรองรับรัฐธรรมนูญ ดังนั้น กระผมก็ค่อนข้างพอใจที่จะอยู่ในนี้ เรื่องใดที่ไม่เหมาะสมเราก็สามารถแก้ไขได้ เราอาจจะเพิ่มเติมการพิจารณาหรือแก้ไขมาตราต่าง ๆ ได้ ไม่ผิดกับหลักการและเหตุผลใด ๆ ทั้งนี้ กระผมจึงเห็นว่าที่เรารายงานกันมาทั้งหมดนี้เริ่มเข้าประเด็นแล้ว ที่ถกมือขึ้นมาเพื่อคัดค้านจะค่อนข้างเร็วเกินไปเพราะเราให้รัฐมนตรีได้เรียนชี้แจงแล้วก็จะขอปิดอภิปรายก่อนครับ ถ้าท่านประธานฯ ยังอนุญาตท่านอื่นก็ยกมือแต่ท่านประธานฯ ครับ กระผมขออนุญาตเรียนท่านเพื่อผมก่อนครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอท่านสมบูรณ์สั้น ๆ นะครับ แล้วท่านแก้วสรวง เชิญครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (อ.ไชยเชร) : กรรมาธิการที่อภิปรายการพิจารณาของนายสมบูรณ์ ทองบุราณ จากอ.ไชยเชร ท่านประธานฯ ครับ วันที่ ๒๑ มิถุนายน ที่ประชุมนี้จะมีท่านเลขาธิการ อบต. แล้ว แต่ทางวุฒิสภาอาจจะมอบหมายให้ท่านประธานฯ ไปขอไม่ทราบใจหรือครับ กระผมถามว่าทำไมล่ะ เขามองว่าทำไมล่ะ ไม่ให้ อบต. ไปดูงานก็ถือว่าดีนะที่ราษฎรผู้คนได้รับ ท่านประธานฯ ครับ จังอยู่ที่สำนักงานอธิบดีว่า อบต. เขาให้ผลผลิตหลายครั้ง ท่านประธานฯ พลาดเหมือนกัน คุณหมอนี่วันดีก็อยู่ตรงนี้ก็พลาด ก็ถึงงานใหญ่ก็ขึ้นพลาดทั้งและครับ เราจะไม่เน้นเด็กถึงพลาดแต่ท่านประธานฯ แต่ดูคุณเกษิษฐ์ครับ ถึงอยู่ตรงนี้ ๒๐๐ คน กระผมเชื่อว่าพวกเราน่าเป็นหลักของบ้านของเมืองได้ นี่คือผลงานของ อบต.

เพราะฉะนั้นถ้าเราจะคิดว่าควรเลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้ไป แล้วให้ กกต. มาให้คำอธิบายมาก่อน และรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านจะช่วยให้พัฒนาการครั้งนี้ลื่นไหลขึ้นได้อย่างไร ถ้าพอเวลาให้มีการพิจารณาอีกสักครั้งหนึ่ง ผมคิดว่าผมคงพอจะวิจารณ์พระราชบัญญัตินี้ได้ จึงขอเรียนปรึกษาท่านประธานฯ ว่าเป็นไปได้ไหมครับ เรื่องความร่วมมือของ กกต. จะรอให้ กกต. มาชี้แจง แล้วให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาช่วย ถ้าท่านเห็นเช่นนั้นก็คงปรึกษาที่ประชุมว่า เราจะเลื่อนไปก่อนหรือไม่ขอเรียนปรึกษาท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมภิต อุทัยสาธ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม สมภิต อุทัยสาธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบให้มาทำหน้าที่ขึ้นแจ้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนอื่นกระผมต้องขออนุญาตที่จะเรียนท่านสมาชิกฯ ท่านเกษม รุ่งธนเกียรติที่ท่านแสดงความน้อยใจว่า กฎหมายสำคัญอย่างนี้ ๆ ผนฯ นายกรัฐมนตรีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ไม่ได้มาอยู่ตรงนี้ กระผมเดิมน่าท่านนายกรัฐมนตรีก็ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ดี ท่านให้ความหมายใจให้เกียรติกับสภาแห่งนี้ เมื่อเข้านี้ ๆ ผนฯ นายกรัฐมนตรีได้มา นั่งอยู่ตรงนี้ถึงเที่ยงวัน แต่โดยที่วันนี้ทั้ง ๒ ท่าน มีการทักสำคัญถึงที่ กาศจะว่าออกเสียงเห็นหลายเรื่อง เรื่องหนึ่งในจำนวนนั้นก็คือเรื่องข้อเสนอไปกฎหมายที่ถ้าถึงกับปัญหา รัฐบาลมีมติไทยว่าปัญหาเกิดที่ไหน ผู้บริหารประเทศจะต้องไปแก้ปัญหาที่นั่น เพราะฉะนั้นกระผมเดิมน่าทั้ง ๒ ท่าน มีการถึงที่จำที่ในจริง ๆ กระผมได้รับมอบให้มาทำหน้าที่ช่วยชี้แจง ก็จะมาอนุญาตที่ประชุมแห่งนี้กับ เสรียนว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้ก็เป็นผลสืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในมาตรา ๑๔๔ และมาตรา ๒๕๕ อย่างที่หลายท่านได้กราบเรียนไปแล้ว กระผมเดิมน่าเพิ่มเติมว่าการเมื่อตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ในขณะที่มีกฎหมายหลายฉบับ ใช้กฎหมายหลายฉบับกระจัดกระจายอยู่ทั่วไป การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ก็ใช้กฎหมายฉบับหนึ่ง การเลือกตั้งเทศบาลก็ใช้กฎหมายฉบับหนึ่ง แม้แต่การเลือก อบต. การเลือกสมาชิกฯ ในกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นหน้าที่ก็จะต้องใช้กฎหมายนั้น ๆ ร่างกฎหมายฉบับนี้ จึงเป็นกฎหมายกลาง กฎหมายกลางที่ใช้ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเหมือนกันทั้งประเทศที่ลักษณะเหมือนกัน ตรงนี้ก็เป็นเรื่องของรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๑๔๔ และมาตรา ๒๕๕ อย่างที่กราบเรียนไปแล้ว

กราบเรียนเพิ่มเติมว่าสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ จำนวนสิบกว่าท่านได้อภิปราย ในร่างกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งก็จะแบ่งเป็น ๒ ประเภท บางท่านกรุณาให้การสนับสนุนเห็นด้วย เป็นอย่างยิ่ง เชื้อชาติท่านสมาชิก อาวุโส ท่าน พันเอก สมคิด ศรีสังคน ท่านเอกอัครราชทูต นายนี้เสนอมาซ้ำไปซ้ำมาซ้ำไป แต่อีกหลาย ๆ ท่านก็ได้ให้ข้อสังเกตและไม่เห็นด้วยในร่างกฎหมาย ฉบับนี้ กระผมขออนุญาตที่จะไม่เอ่ยชื่อท่านผู้อภิปราย แต่ละสรุปประเด็น ๔ ๕ ประการ กราบเรียนท่านประธานฯ

ประการแรก พูดถึงคุณสมบัติของผู้สมัครอย่างน้อย ๒ ท่านเสนอว่า ผู้สมัครควรจะต้องปริญญาดริ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนแผนการศึกษาของ ประเทศแต่นี้ความจริงเป็นสิ่งที่ถูกต้อง แต่โดยที่ว่าจะขณะนี้ห้องถ้ำมี หมด, ต้องกราบเรียน ตรง ๆ ว่า หลายห้องที่รับที่สมัครจากปริญญาดริ เรื่องนี้เป็นข้อเท็จจริง แล้วท่านกรรมาธิการ ก็พร้อมที่จะพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง นั่นเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ที่มีท่านหนึ่งพูดถึงหน่วยเลือกตั้ง โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานคร ในพื้นที่ ในตรอก ในซอย หน่วยเลือกตั้งไม่สะดวก สิ่งนี้กราบเรียนว่าอยู่ในร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๒๑ (๑) ก็ได้มีบทบัญญัติที่จะต้องอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่ไปเลือกตั้ง

ประการที่ ๓ ที่จะกราบเรียนท่านประธานฯ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญก็คือความ ไม่พร้อมของ กกด. ในขณะนี้ และก็ไม่พร้อมตั้งแต่เรื่องงบประมาณ เพราะขณะนี้งบประมาณ ที่ใช้ไม่เพียงพอ วิธีแก้ในเรื่องนี้ร่างกฎหมายฉบับนี้ ได้บัญญัติว่า งบประมาณต่อไปนี้เป็นเรื่อง ของท้องถิ่น ยกเว้น กกด. จังหวัดและ กกด. กองที่รัฐบาลต้องให้การสนับสนุน แต่ในเรื่อง งบประมาณต่อไปี้ กระผมเข้าใจว่ารัฐบาลก็ต้องจัดสรรงบประมาณในเชิงของท้องถิ่น

ประการที่ ๔ ที่พูดกันว่าไม่พร้อมก็คือ เรื่องของบุคลากรของ กกด. ขณะนี้ กราบเรียนว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๑๐๓ ก็ได้มีบทบัญญัติที่จะให้ กกด. สามารถจะมอบงานบางสิ่งบางอย่างในการเลือกตั้งให้กับท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านนายอำเภอ หรือแม้แต่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องไปทำหน้าที่ช่วยเหลือในการเลือกตั้งให้กำลังใจเรียบร้อย นั่นเป็นบทบัญญัติใหม่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งบทพร่องอีกข้อหาหนึ่งที่พูดถึงความ ไม่พร้อมของ กกด. ก็คือ การทำงานของ กกด. ขณะนี้ ไม่ค่อยเรียบร้อยซึ่งกระผมเองในฐานะ ที่เป็นผู้หนึ่งที่เกี่ยวข้องก็ต้องกราบเรียนคุณนั้นว่า เรื่องนี้ก็มีส่วนเป็นหลายตัวอีก กกด. ที่มาขึ้นครั้งนี้ได้มาชี้แจงตามที่ท่านอาจารย์แก้วมรดกต้องการ กระผมมั่นใจว่า กกด. ก็ต้องดีขึ้น อย่างนี้ ยังไม่ค่อยพร้อมนักครับ เพราะมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ เรื่องบุคลากรและการทำงาน

เรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่ครับ ยังมีปัญหาอุปสรรคมาก แต่โดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องของรัฐธรรมนูญ เป็นเรื่องของกฎหมายเราจะต้องดูได้อย่างไร กระผมจึงอยากจะกราบเรียนว่าต้องใช้เวลาครับ ให้ความ กอด. โดยเฉพาะร่างกฎหมายฉบับนี้ที่จะเริ่มขึ้นใหม่ในการเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

ประการต่อไปที่จะกราบเรียนก็คือ มีท่านผู้หนึ่งบอกว่า อบต. บางท่านยังใส่ รองเท้าไม้เก็น แล้วเขาจะมาทำหน้าที่ปกครองผู้ที่มีฐานะสูงค่า มีความรู้สูงกว่าอย่างไรรื่องนี้ต้องการเรียนว่า เป็นสิ่งที่จะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญและตามกฎหมายที่มีอยู่ รัฐบาลเองขณะนี้ก็มีปัญหาที่เราจะต้องกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น งบประมาณของประเทศทั้งหมด ๕๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราต้องกระจายไป อบต. ถึง ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่กระจายไปแล้วมีปัญหามาก แต่สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราต้องดำเนินการ

สิ่งที่กระผมจะกราบเรียนสุดท้ายนี้ก็คือว่า เรื่องเหล่านี้ครับเป็นสิ่งที่จะต้องกราบเรียนขอความกรุณาร่วมมือจากสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านได้รื้อผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หลายท่านบอกว่า มันมีเรื่องหลายประวัติศาสตร์ผ่านร่างกฎหมาย ๑๗ ฉบับ ซึ่งไม่เคยมีมาก่อน กราบเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เป็น ๑ ใน ๑๗ ฉบับ ที่ท่านได้เอ่ยนึง ต้องขอความกรุณาที่จะได้พิจารณา ขอบพระคุณอย่างยิ่งครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญอาจารย์วงษ์จันทร์ ครับ

นายชงก์ วงษ์จันทร์ (สพบุรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ชงก์ วงษ์จันทร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี กระผมใคร่จะขอเรียนความเห็นถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่สืบเนื่องมาจากข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญถึง ๔ ๕ มาตรา ในมาตราแรกนั้นได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น คือ มาตรา ๒๔๕ มาตรา ๑๔๔ ได้กำหนดให้ กอด. มีหน้าที่ในการจัดการควบคุมการเลือกตั้งสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น มาตรา ๑๔๕ ได้ให้อำนาจ กอด. ที่จะส่งข้าราชการในการที่จะจัดการเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ทุกกระทรวง ทบวง กรม และมาตรา ๑๒๑ ได้กำหนดในการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นต้องอยู่ภายใต้การควบคุมและการจัดการของ กอด. ภายใน ๑๐ ปี นั้นก็หมายความว่า ภายในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ช้าที่สุดตามที่กำหนด จะเร็วกว่านั้นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่า คณะรัฐมนตรีที่มีเจตนารมณ์ที่จะเห็นการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นอยู่ภายใต้การบริหาร การจัดการของ กอด. โดยเร็วที่สุด เพราะการเลือกตั้งในระดับนี้เป็นพื้นฐาน เป็นรากฐานของการปฏิรูปการเมือง เพราะฉะนั้น

เท่าที่ฟังอยู่ก็รู้สึกว่าเป็นปัญหาเดียว คือหลายท่านก็ป็นห่วงว่า ความพร้อมของ กกต. ขณะนี้เพียงพอต่อการเลือกตั้งในระดับประเทศ ส.ส. ส.ว. ที่มีปัญหาอยู่มา กกกต.ก็ดูหาเรื่องบุคลากร ปัญหาเรื่องงบประมาณ ค่าธรรมเนียม ถ้าจะให้ กกต. พร้อม จะพร้อมเมื่อไร กระผมเองไม่อยากเห็น กกต. กลายเป็นกระทรวงเลือกตั้ง เพราะเดิมนั้นรัฐธรรมนูญก็สั่งให้ กกต. ได้กำหนดเงินมาให้ กกต. สามารถที่จะสั่งการให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ได้ถูกต้อง ทบวง กรม เพราะฉะนั้นการที่จะให้ กกต. มีโครงสร้างใหญ่โต มีทหาร หรือว่ามีบุคลากรเป็นของตนเองนั้น คงจะไม่อาจทำได้ในขณะนี้สักวัน เพราะฉะนั้น กระผมจึงคิดว่าความพร้อมของ กกต. นั้นอยู่ที่ความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างปัญหา ปัจจุบันนั้น ถ้าเราสนใจในแง่ที่จะเห็นว่า การเลือกตั้งได้กระด้นขึ้นมาในระดับหนึ่งที่ทำให้เราพอจะว่า การเลือกตั้งนี้ กกต. ก็ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างดีที่สุด เพราะฉะนั้นปัญหาของ กระผมก็คือว่า อยากรู้ให้ชัดว่าเรียมักมีการ ส่วนว่าจะให้ กกต. มาขึ้นงงเพื่อให้ทราบ ว่า กกต. มีความพร้อมเพียงไหนอย่างที่ท่านขออนุญาตเอ่ยถาม คือ อาจยังหวั่นไหวได้กล่าวถึงนั้น กระผมก็เห็นด้วย แต่ว่าไม่ควรจะเร่งรัดต่อไปที่จะรับหลักการว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ข้าราชการกฤษฎา ช่วยไปกด ครับ

นายกฤษฎา ช่วยไปกด (สุราษฎร์ธานี) : การเขียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ เพื่อนสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ กระผม นายกฤษฎา ช่วยไปกด ส.ว. สุราษฎร์ กระผม ไม่ได้ไปไม่เห็นด้วยในกระผม ไม่มีกรรมอะไรเลือกตั้ง กระผมต้องขึ้นชมนักการเมืองบ้างเข้าไปว่า ที่ผ่านมามีกระผมก็เป็นนักการเมืองมานาน บางรัฐบาลเขาไม่เอากฎหมายรัฐบาลก็มาละครับ มีกระผมชอบรับรัฐบาลคณะนี้ใจกว้าง ไม่ต้องนับ ๑ ท่านดูสำคัญมา แต่ว่ากระผมไม่เคยขัดข้อง ๑๐ กว่ากับ เฉพาะฉบับนี้มีปัญหาเป็นเรื่องใหญ่ เป็นพื้นฐานของระบอบประชาธิปไตย กระผมถึงอยากเห็นท่านนายกฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มาแจ้ง มาให้ความเข้าใจ หรือเอาไปก่อนเถียงไปได้ไหมหรือก่อนไปก่อน ไม่เสียหน้าเลยครับ เพราะไม่มีกฎหมายของท่าน แต่ท่านบอกสงฆ์วิไลแห่งความเป็นรัฐบาลที่มีความคิด ท่านดูสั่เพื่อเอาขึ้นมาละครับ ดังหลายฉบับ กระผมจึงบอกขึ้นชม เพราะผมคงของท่านอีกส่วนหนึ่งกับส่วนที่เขามาเท่านั้น จะมากล่าวดูดีขึ้น สมาชิกวุฒิสภาไม่ใช่ผู้ปรองดอง สมาชิกวุฒิสภาเป็นคนที่มาด้วย ท่านต้องไปมาให้พอสมควร เรามาเดิมมัน ๆ และแก้ไข ไม่ใช่เราไปปรับปรุงใหม่ เหมือนเราแก้ไขแต่ก็ผิดเดิมไปถึงเปลี่ยนน้ำปลาจัด จะนั้น ของฝากว่าเราคิดว่าเห็นกฎหมายฉบับนี้โดยฉบับสมบูรณ์ ท่านไม่ได้เสียเลย รัฐบาลก็เป็นรัฐบาลใจกว้าง กระผมขึ้นชมยินดีและไม่เคยปฏิเสธ ๑๐ กว่ากับ บังทำได้ ท่านประธานฯ ก็ใจถึงสู้กันมา แต่สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องใหญ่ เราไม่เคยทั้งดังครับ

ประธานฯ อยากให้ท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยมาให้ความเข้าใจ หรือ กอด. บอกว่า สิ่งเหล่านี้ไม่นานเกิน ๑๐ ปีครับ รัฐธรรมนูญบัญญัติว่า ๑๐ ปี ภายใน ๑๐ ปี ก็ยังทำพันคง เพราะสิ่งทั้งหลายทั้งปวงครับท่านประธานฯ จะต้องเอาปัญหาทั้งหลายทั้งมวลที่เกิดขึ้น เหมือนเพื่อนสมาชิก ท่านหนึ่งว่า เติมาปรับปรุงแล้วมาเสนอเป็นเรื่องใหม่ ซึ่งแก้ปัญหา เฉพาะหน้าต่อไปจะมืออย่างไร ไม่พร้อม เราแก้เท่าที่เราทำได้ เรื่องนี้จะทำให้สมาชิกวุฒิสภา เรามีความสนใจในการพิจารณากรณีผม ขอพระคุณเหอ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสงวน พะเยา ครับ

นายสงวน นีนทชาติ (พะเยา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติ ผม สงวน นีนทชาติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพะเยา เป็นน้องใหม่ครับ ขออนุญาตพูดกับสภาแห่งนี้ ผมฟังแล้วก็มีความคิดความเห็นและมีเหตุผลด้วยกันทั้งนั้น แต่ขอฝากท่านประธานฯ ว่าประชาธิปไตยของไทยมา ๖๐ กว่าปี การเลือกตั้งมีอยู่จนวันไม่ได้ หลายท่านที่นี้คงรู้ที่นี้ใหญ่ก็ใหญ่กว่าประชาธิปไตยของไทย เพราะฉะนั้นกฎหมายต่าง ๆ ผมว่า สร้างขึ้นมาได้ก็แก้ไขได้ก็แก้ทั้งได้ แม้แต่รัฐธรรมนูญก็ยังแก้ทั้งได้ ผมขอทบทวนเรียนว่าคงจำ ไม่ได้แล้วนะครับ เพราะเดิมนั้นมีการเลือกตั้งเทศบาลที่จังหวัดผมนะครับ ก็ไม่ค่อยดี ไม่ค่อยจะเล่าในสิ่งที่ไม่ดี แต่สิ่งหนึ่งที่ชาวบ้านพูดถึงว่ายังเป็นระบบเก่าอยู่ กอด. ไม่ได้มา การเลือกตั้ง เขาว่าอย่างนั้น แล้วมีสิ่งที่ไม่ค่อยดี แต่ถ้ามี กอด. เข้าไปด้วยระบบจะดีขึ้น เราก็ต้องยอมรับอย่างหนึ่งว่า กอด. ที่อยู่ในสังคมไทย คนไทยยังมีสปิริตไม่ดีหรือว่ามีความคิด ทางระบอบประชาธิปไตยจะไปให้ กอด. เขาดีคนเดียวก็คงไม่ได้ แต่ว่าคงค่อยเป็นค่อยไป ประการสำคัญที่สุด ผมขอฝากในที่ประชุมว่า การผ่านกฎหมายของบ้านเราไม่ได้มีได้มาขอความเห็น แก่ใจไม่ได้หรือปรับปรุงไม่ได้ ขอขอบคุณท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิก ที่เคารพครับ ผมเรียนอย่างนั้นครับว่า ประธาน กอด. ท่านธีรศักดิ์ อรรถนฤต ได้มีหนังสือส่งเจ้าหน้าที่มาแต่ไม่ได้ชี้แจง เพราะฉะนั้นผู้ที่จะต้องไปรับผิดชอบ ผมขออนุญาตเอาไปปรึกษาหน้าผมขอความเห็นชี้แจงกับ ข้อ ๒๓ เลื่อนการประชุมไปวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๕.๓๐ นาทีก่อน แล้วท่านที่ถกมัยผมจะให้พูดในวันนั้นครับ ขอได้ประชุมครับ

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป)

ครั้งที่ ๑๗

ผู้จกรายงานการประชุม

สมบุรณ์	จำกระแสร์	สรยุทธ	ปลื้มคนอม
ทิพวรรณ	พูนทรัพย์	นนทพร	แก้วมะเร็ง
ศุภลักษณ์	โอภาสพินิจ	วิมล	แจ้งอัครละ
มยุรี	แก่นสาร	อรสา	เจียมเจริญ
ธีรวรรณ	นราพงศ์	ภาวนา	ภักจักรทัน
จิตติมา	แก้วงาม	ปวีณ์พร	มีสมเพิ่ม
สุชาดา	ภมระภา	ศิริลักษณ์	ภาพพระหัตถ์
ถิศาวัลย์	รัตนบุรี	ดวงทิพย์	อินบุญนะ
สำรวม	ผลประสิทธิ์	รุจิรา	เนตรบุตร
สุภาภรณ์	มาลัยทัด	ละไม	สุวรรณพิทักษ์
ทิพรัตน์	แก้วสุขโข		

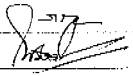
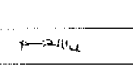
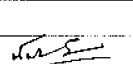
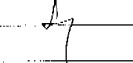
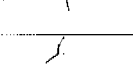
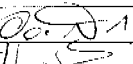
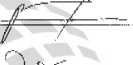
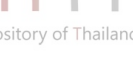
ฝ่ายเลข กองการพิมพ์



วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป)

ครั้งที่ ๑๗

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์ ประธานคณะกรรมการ	
๒.	นายณรงค์ นุ่นทอง รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายกำพล ภูมิณี รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายสมชัย สมนแสน รองประธาน คนที่สาม	
๕.	นายการุณ ไสงาม	
๖.	นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	
๗.	นายปราโมทย์ ไก่กัถ์	
๘.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์	
๙.	นายไพฑูย์ อุบัติศฤงค์	
๑๐.	นายวิมลภัก คังทมนานุรักษ์	
๑๑.	นายวิจิต พุทธสาภ	
๑๒.	นายศศิประชัย เชมรุทศิณี	
๑๓.	นางสนม ตี๋ยศ	
๑๔.	นายอุทัยพันธุ์ สวงนเสรินทร์	
๑๕.	นายบรรจจุรย์ เกริกพิทยา เลขานุการคณะกรรมการ	
๑๖.	นายวิญญู อุพารกุล รองเลขานุการคณะกรรมการ	
๑๗.	นายเกษม มณีชัยโรจน์ โฆษกคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๖ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๑๕ (สัปดาห์ที่ ๑๖)

วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

ประธานวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand