



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๙ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ชื่นบัลลังก์ และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือ ปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ โดยสมาชิกฯ ได้ปรีกษาหารือในประเด็นเรื่องต่าง ๆ คือ การก่อสร้างและปรับปรุงถนนในพื้นที่ ไฟฟ้าส่องสว่าง การกำจัดผักตบชวา การก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าและท่อส่งน้ำ มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรจากปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำอย่างมาก การช่วยเหลือกลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย สลากกินแบ่งรัฐบาล ออนไลน์ มาตรการชุดตรวจ ATK สำหรับเด็กนักเรียน การตรวจสอบบัตรประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เรื่องค่าแรงขั้นต่ำ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ปัญหาน้ำท่วม การจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยว การขยายเขตไฟฟ้า การฉีดวัคซีนป้องกันโควิด-๑๙ ให้กับประชาชน การยกเว้นค่าเช่าที่ดินราชพัสดุ โครงการแก้มลิงเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม การประมูลป้ายทะเบียนรถยนต์ ศาลาพักผู้โดยสารชั่วคราว ค่าเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ฯลฯ

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๑. รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงการให้บริการประชาชน ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนจากภาครัฐ และการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม เลขาธิการคณะอนุกรรมการ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายไพจิต ศรีวรขาน ประธานคณะกรรมการฯ และกรรมการฯ นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี เลขาธิการคณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา โดยสรุปคือ ส่วนที่ ๑ การติดตามและศึกษาแนวทางการปรับปรุงการให้บริการประชาชน เช่น การใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบเบงกประสงค์ เพื่อติดต่อขอรับบริการภาครัฐ เอกชน และสถาบันการเงิน ใช้สมัครสมาชิกพรรคการเมือง ใช้แทนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เชื่อมโยงข้อมูลเพื่อลดการใช้เอกสารและบริการแบบ One Stop Service ส่วนที่ ๒ การติดตามและศึกษา

แนวทางการปรับปรุงการใช้สิทธิของประชาชน เช่น การใช้สิทธิเลือกตั้งและลงประชามติ ใช้สิทธิและเบิกจ่ายเงินสวัสดิการสังคมด้านต่าง ๆ โดยใช้แทนบัตร ATM ส่วนที่ ๓ การติดตามและศึกษาแนวทางการปรับปรุงการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ส่วนที่ ๔ ข้อเสนอของคณะกรรมการ

ภายหลังสมาชิกฯ อภิปรายในประเด็นการเข้าถึงข้อมูลบัตรประชาชน ความปลอดภัยในการนำข้อมูลไปใช้โดยอ้างความมั่นคง ประเด็น One Stop Service เช่น การเข้าถึงประวัติการรักษาพยาบาลและการศึกษา ประเด็นการเลือกตั้งและการจัดทำฐานข้อมูลต่าง ๆ (Big Data) ซึ่งขาดการเชื่อมโยงข้อมูล ตัวชี้วัดเรื่องความยากจน การจะนำข้อมูลไปใช้เพื่อจัดสวัสดิการอย่างไร ข้อเสนอเรื่องบัตรประชาชนระบบดิจิทัลหรือไบโอเมทริก เช่น การสแกนใบหน้า ประเด็นการสมัครบริการต่าง ๆ ซึ่งต้องใช้บัตรประชาชนและยืนยันตัวตนออนไลน์ อาจมีปัญหาเรื่องความปลอดภัยในการจัดการข้อมูล การใช้บัตรประชาชนแทนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนและประหยัดงบประมาณ ประเด็นการใช้บัตรประชาชนแบบอเนกประสงค์ เช่น ใช้สิทธิเลือกตั้ง (e-Voting) ใช้แทนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประเด็นการขับเคลื่อน Digital ID มาตรการความปลอดภัยเพื่อป้องกันการนำบัตรประชาชนไปใช้โดยไม่ถูกต้อง ประเด็นการพัฒนาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้เป็นผู้ว่าฯ CEO ปัญหาด้านโครงสร้างหรือระบบดิจิทัลซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาฐานข้อมูลบัตรประชาชน ประเด็นการยกเลิกใช้สำเนาบัตรประชาชน ประเด็นการดูแลความปลอดภัยข้อมูลส่วนบุคคลตามบัตรประชาชน โดยเฉพาะเลขหลังบัตร การใช้เทคโนโลยีในการแสดงตนและยืนยันตัวตน การเชื่อมโยงข้อมูลและบูรณาการฐานข้อมูลบัตรประชาชน การให้บริการประชาชนผ่านระบบออนไลน์ โดยมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่

นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม เลขานุการคณะกรรมการฯ ตอบชี้แจงในประเด็นการใช้บัตรประชาชนอเนกประสงค์ ซึ่งมีหน่วยงาน ๒๔ เพอร์เซ็นต์ ที่มีการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนราษฎร การเตรียมความพร้อมระบบการยืนยันตัวตนด้วย Digital ID ระบบไบโอเมทริก ระบบใบรับรองอิเล็กทรอนิกส์ เรื่องเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก การใช้บัตรประชาชน Smart Card แทนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ การเพิ่มศักยภาพในการให้บริการของท้องถิ่น ต้นทุนหรืองบประมาณในการจัดทำบัตรประชาชน การเรียกเอกสาร จัดเก็บและดูแลสำเนาบัตรประชาชน การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง การพัฒนาระบบ e-Voting การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและการกระจายอำนาจ ข้อเสนอเรื่อง Data Science Analysis

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อเสนอของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค กระบือตกต่ำ ซึ่งคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๒)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ **นายชาคริต ภูมิศรีจันทร์** และนางวรางคณา โตรส ผู้แทนจากกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ **นางวัชรพร เรียนชัยวัฒนา** และนางสาวสุจิตรา ปฏิการสกุล ผู้แทนจากกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง **นายศุภชัย โปฏุก** และ**นายณรงค์ บุญยกิจไณทัย** ผู้แทนจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนางกัณฑ์วรรณ ตันเถียร ประธานคณะกรรมการฯ นายนิริศ ขำนุรักษ์ ประธานที่ปรึกษา คณะกรรมการฯ และนายอนุชา น้อยวงศ์ รองประธานคณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานผลการพิจารณา โดยสรุป สภาพปัญหาการค้าหนังโค กระบือตกต่ำ สาเหตุจากมีต้นทุนสูงและความนิยมการใช้หนังลดลง การกำหนดโครงสร้างภาษีอากรหนัง และการนำเข้าหนังจากต่างประเทศ ประเด็นปัญหามลพิษหรือผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากอุตสาหกรรมฟอกหนัง แนวทางการแก้ไขโดยมีข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้ รัฐบาลควรกำหนด มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตหนังด้วยการพยุงราคาและช่วยเหลือด้านอื่น ๆ พิจารณากำหนดปริมาณ การนำเข้าและส่งออกหนังโค กระบือ พิจารณาทบทวนอัตราอากรนำเข้าหนังดิบโค กระบือ ควรส่งเสริมการใช้ หนังภายในประเทศ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาแปรรูปหนังโค กระบือ ตรวจสอบโรงงาน/โรงฟอกหนังที่อาจ ก่อมลพิษ

สมาชิกฯ อภิปรายในประเด็นปัญหาการค้าหนังโค กระบือตกต่ำอย่างรุนแรงทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยง โค กระบือ ได้รับความเดือดร้อนอย่างหนัก การนำเข้าหนังโค กระบือ จากต่างประเทศซึ่งไม่ได้เก็บอากรขาเข้า การลักลอบนำเข้าหนังสัตว์ที่ไม่มีคุณภาพ การควบคุมคุณภาพโรงงานอุตสาหกรรมฟอกหนัง ประเด็นเรื่องมลพิษ การบูรณาการหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและเกษตรกรเพื่อแก้ไขปัญหา การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นหรือกลุ่มเกษตรกรจัดการโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐาน ประเด็นโรงงานฟอกหนัง การพัฒนาอุตสาหกรรมหนัง และการผลิตเครื่องหนังให้มีคุณภาพเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ การดูแลปัญหาเรื่องมลพิษจากโรงฟอกหนัง ประเด็นการแก้ไขปัญหาการนำเข้าหนังสัตว์จากต่างประเทศ

นายนิริศ ขำนุรักษ์ ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ ตอบชี้แจงประเด็นที่ราคาหนังสัตว์ตกต่ำ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญคือ การนำเข้าหนังสัตว์จากต่างประเทศโดยไม่เก็บภาษี นายอนุชา น้อยวงศ์ รองประธาน คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจงการนำเข้าหนังจากต่างประเทศและผลกระทบซึ่งทำให้หนังสัตว์ราคาตกต่ำอย่างมาก ประเด็นคุณภาพมาตรฐานของหนังโค กระบือ ประเด็นนิคมอุตสาหกรรมหนัง ประธานคณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ถึงระยะเวลาการพิจารณา ประเด็นการแก้ไขปัญหาหนังโค กระบือราคาตกต่ำ อย่างยั่งยืน

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจาก เขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายสมนึก จงมีวคิน รองประธานคณะอนุกรรมการฯ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมปรารถนา ฤทธิพิริ้ง นางสาวเสารัจ รัตนคำฟู นางสาวพรพนา ก๊วยเจริญ และนายธีวัชร ดำแก้ว ผู้แทนจากคณะอนุกรรมการฯ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายอภิชาติ ศิริสุนทร ประธานคณะกรรมการฯ นายสมนึก จงมีวคิน รองประธานคณะ อนุกรรมการฯ นางสาวพรพนา ก๊วยเจริญ เลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมปรารถนา ฤทธิพิริ้ง นางสาวเสารัจ รัตนคำฟู อนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงานฯ ๑) ที่ดินในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และ EEC และกระบวนการมีส่วนร่วม ในการจัดทำแผนผังการพัฒนา EEC ซึ่งการมีส่วนร่วมของประชาชน

ยังไม่ครบถ้วนและการรับฟังความคิดเห็นไม่ครอบคลุม มีข้อสังเกตให้พิจารณาทบทวนแผนผังการพัฒนาและข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น เผยแพร่ข้อมูล จัดทำ SEA ๒) ศักยภาพและการจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ EEC มีข้อสังเกต ให้จัดสรรน้ำให้ภาคเกษตรกรรมอย่างเป็นธรรมก่อนผันน้ำให้ EEC เพิ่มประสิทธิภาพการชลประทาน ให้ภาคอุตสาหกรรมเพิ่มบ่อสำรองน้ำ ๓) การถมทะเลในพื้นที่ EEC ยังมีข้อมูลไม่ครอบคลุม ซึ่งมีข้อสังเกต ให้ศึกษาด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ในพื้นที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วม จัดการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อชุมชน ๔) สถานการณ์ปัญหา การจัดการขยะและกากอุตสาหกรรม ปัญหาสิ่งแวดล้อมก่อน/หลังการพัฒนา EEC ผลกระทบจากการพัฒนาใหม่ การควบคุมตรวจสอบและฟื้นฟูแก้ไขปัญหา ซึ่งมีข้อสังเกตให้ตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาปัญหา ผลักดันกฎหมายการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ ทบทวนประกาศเรื่องการกำหนดกิจการที่จะต้องทำ ปรับปรุงมาตรการกำกับดูแลอุตสาหกรรมรีไซเคิล ปรับปรุง พ.ร.บ. วัตถุอันตราย ๕) การพัฒนาเขตพัฒนาเฉพาะกิจ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ประโยชน์ต่อแรงงานในพื้นที่ การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจส่วนรวม วิเคราะห์ต้นทุน-ผลประโยชน์ เขตพื้นที่ จุดแข็งด้านทรัพยากรมนุษย์ การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มาตรการเยียวยาผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งมีข้อสังเกต จัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วม ชะลอการดำเนินการ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ๖) สิทธิชุมชนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมต่อ ๓ สนามบิน ซึ่งมีข้อสังเกตให้ ทบทวนแก้ไขรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมใหม่ จัดให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สร้างความเข้าใจต่อผู้ได้รับผลกระทบ

สมาชิกฯ อภิปรายในประเด็นการบริหารจัดการน้ำ แหล่งน้ำบาดาลที่มีศักยภาพสูงในพื้นที่ EEC ประเด็นที่ดิน เรื่องความสมบูรณ์ของรายงาน ปัญหาที่ดินซึ่งยังคงมีข้อพิพาทในพื้นที่ EEC ประเด็น พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งอาจมีข้อความที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ประเด็นการแก้ไขปัญหาขยะพิษ มลพิษในพื้นที่ EEC และพื้นที่ใกล้เคียง การศึกษาผลกระทบจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งยังไม่ชัดเจน การยกเว้นกฎหมายผังเมือง การยกเว้นการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ปัญหา EEC มีทรัพยากรน้ำที่ไม่เพียงพอทำให้ EEC ต้องการดึงน้ำจากพื้นที่ใกล้เคียงส่งผลกระทบต่อประชาชนและเกษตรกรในพื้นที่ ปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ผลกระทบจากโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมต่อ ๓ สนามบิน เช่น การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการรถไฟความเร็วสูง ประเด็นการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟ (TOD) ประเด็นการลดค่าปรับให้กับแอร์พอร์ตเรลลิงค์ ประเด็นผลประโยชน์และการพัฒนาซึ่งเกิดขึ้นจากโครงการ EEC ประเด็นข้อเสนอแนะที่มีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวม ประเด็นการจัดการปัญหาขยะอุตสาหกรรม ประเด็นการลดการใช้น้ำ ผลกระทบจากการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังซึ่งมีผลต่อการกัดเซาะชายฝั่ง ประเด็นการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและการเงิน การพิจารณาเลือกผู้ประกอบการหรืออุตสาหกรรมที่จะมาลงทุนในโครงการ EEC ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชน ประเด็นเรื่องกฎหมาย Pollutant Release and Transfer Register (PRTR) ปัญหาผลกระทบจากการถมทะเลเพื่อการขยายท่าเรือและพัฒนาปิโตรเคมีคอลขั้นสูง ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของการกัดเซาะชายฝั่ง ประเด็นประชาชนได้รับประโยชน์จากเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างไร ประเด็นการบริหารจัดการโครงการ กลุ่มทุนหรือผู้มีอิทธิพลที่แสวงหาหรือได้รับประโยชน์จาก EEC ประเด็นการนำเสนอรายงานฯ ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประเด็นการพัฒนาเขตพัฒนาเฉพาะกิจ อำเภอจะนะ ซึ่งมีปัญหาในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ควรจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชน

