ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....

สภารับรองในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่.....วัน.....เดือน.....พ.ศ. .....

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ๑

๑.๑ รับทราบผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ๑
เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
(แผนปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม) และ เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล

๑.๒ รับทราบการขอความร่วมมือสมาชิก ๑
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกรอกแบบตอบรับการเข้าร่วม
ในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อทำความเข้าใจที่ถูกต้อง
เกี่ยวกับสาระสำคัญของประเด็นคำถามเพิ่มเติมที่ให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งจัดให้มีการออกเสียงประชามติ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ๒

- รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อน ๒
การปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๗
มกราคม ๒๕๕๙
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๘
มกราคม ๒๕๕๙

เลื่อนระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ๒

- ตั้งกรรมาธิการเพิ่มเติมในคณะกรรมาธิการ ๒
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน จำนวน ๑ ตำแหน่ง
(นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์)

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ๓

๓.๑ รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อน ๓
การปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ
ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติ เข้าสู่ระบบ

ผู้อภิปราย

- นายกษิต ภิรมย์ ๔ ๒๘ ๕๘
- พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน ๕
- นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ๖ ๕๒
- นายศิริชัย ไม้งาม ๗ ๑๑ ๕๖
- นายสาวิทย์ แก้วหวาน ๘
- นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ ๒๐
- นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ ๒๔
- พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร ๓๒
- นายอนุสิษฐ คุณากร ๓๗
- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ๔๒
- พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ๔๖ ๕๒
- พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ ๕๒ ๕๙
- พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ ๕๔

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม ๕๙

ผลการลงมติ ๖๐

๓.๒ รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อน ๖๑
การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ
พร้อมร่างพระราชบัญญัติ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....
และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์
แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ผู้อภิปราย

- นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ ๖๓ ๑๐๔

หน้า

- นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ ๖๔ ๑๐๔ ๑๑๐
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ธวัชชัย กมลธรรม ๗๐
- นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ ๘๐ ๘๘
- นายกษิต ภิรมย์ ๙๐
- นายอำพล จินดาวัฒนะ ๙๕
- นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล ๑๐๐
- นายวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง ๑๐๕
- นายเสรี สุวรรณภานนท์ ๑๐๗
- รองศาสตราจารย์สุรพจน์ วงศ์ใหญ่ ๑๐๗

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม ๑๑๑
- นายศิริชัย ไม้งาม ๑๑๒

ผลการลงมติ ๑๑๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี ๑๑๓

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ ๑๑๓

- ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน (นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ) ๑๑๓

ผู้อภิปราย

- นายนิกร จำนง ๑๑๔ ๑๖๐ ๑๖๒ ๑๖๓ ๑๖๖
- นายเสรี สุวรรณภานนท์ ๑๒๔
- นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ ๑๒๙
- พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์ ๑๒๙
- นายคุรุจิต นาครทรรพ ๑๓๑
- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ๑๓๕
- พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน ๑๓๙ ๑๔๐
- ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม ๑๔๕

หน้า

- นายวันชัย สอนศิริ ๑๔๙
- พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ๑๕๔
- นางถวิลวดี บุรีกุล ๑๕๘

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม ๑๖๓

ผลการลงมติ ๑๖๔

ภาคผนวก

รายชื่อสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่มา ลา ขาดในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๐๑	พลโท กมล สุวภาพ	✔			
๐๐๒	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๓	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๔	นายกลินท์ สารสิน		✔		
๐๐๕	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๖	นายกษิดิศ อาชวคุณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๗	นายกษิต ภิรมย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๘	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๙	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๐	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๑	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๒	นายเกรียงยศ สุดลาภา		✔		
๐๑๓	พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๔	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๕	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๖	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๗	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๘	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๙	พลเอก คณิต อุทิตสาร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๐	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๑	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๒	นายคำนูณ สิทธิสมาน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๓	นายคุรุจิต นาครทรรพ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๒๔	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๕	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๖	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๗	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์		✔		
๐๒๘	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๙	นายจุมพล สุขมั่น	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๐	นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์		✔		
๐๓๑	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๒	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๓	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ		✔		
๐๓๔	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๕	นายชัย ชิดชอบ		✔		
๐๓๖	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๗	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๘	นายชาลี เอียดสกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๙	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๐	นายชูชัย ศุภวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๑	นายชูชาติ อินสว่าง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๒	นายชูศักดิ์ เกวี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๓	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๔	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๕	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๖	นายฐาปบุตร ชมเสวี		✔		
๐๔๗	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๘	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๙	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๐	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๕๑	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๒	นายดำรงค์ พิเดช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๓	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๔	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๕	พลตำรวจเอก เดชฌรงค์ สุทธิชาญบัญชา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๖	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๗	นายตระกูล วินิจนัยภาค	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๘	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๙	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๐	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๑	นางถวิลวดี บุรีกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๒	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๓	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๔	ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๕	นายธงชัย ลีออดุลย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๖	พลโท ธงชัย สาระสุข	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๗	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๘	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๙	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๐	พลเอก ธวัช จารุกลัส	✔			
๐๗๑	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๒	นายธวัชชัย ฟักอังกูร		✔		
๐๗๓	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๔	นายธานินทร์ ผะเอม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๕	พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๖	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๗	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๗๘	นางนรรัตน์ พิมเสน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๙	นายนิกร จำนง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๐	นางนินนาท ชลิตานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๑	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๒	นายบวรเวท รุ่งรุจี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๓	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๔	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๕	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๖	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๗	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๘	นายประภาศ คงเอียด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๙	นายประมนต์ สุธีวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๐	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๑	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๒	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๓	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๔	นายปรีชา บุตรศรี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๕	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข		✔		
๐๙๖	นางปัทมา เธียรวิศิษฎ์สกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๗	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๘	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๙	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๐	พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว		✔		
๑๐๑	นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๒	นายพนม ศรศิลป์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๓	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๔	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๐๕	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๖	พลเอก พหล สง่าเนตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๗	พลเอก พอพล มณีรินทร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๘	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๙	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๐	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๑	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๒	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๓	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๔	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๕	นายมนู เลียวไพโรจน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๖	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๗	นางเมธินี เทพมณี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๘	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	✔			
๑๑๙	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๐	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๑	นางรวีวรรณ ภูริเดช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๒	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๓	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๔	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๕	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๖	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๗	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๘	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๙	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๐	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๑	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๓๒	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๓	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๔	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	✔			
๑๓๕	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๖	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๗	นายวันชัย สอนศิริ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๘	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๙	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๐	นายวิเชียร ชวลิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๑	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๒	นายวิทยา แก้วภราดัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๓	นายวินัย ดะห์ลัน		✔		
๑๔๔	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๕	นายวิรัช ชินวินิจกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๖	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๗	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๘	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๙	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๐	พลตำรวจเอก ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล	✔			
๑๕๑	นายศานิตย์ นาคสุขศรี		✔		
๑๕๒	นายศิริชัย ไม้งาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๓	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๔	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๕	นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๖	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๗	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๘	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๐	นายสมเดช นิลพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๑	นายสมพงษ์ สระกวี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๒	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๓	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๔	พลโท สสิน ทองภักดี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๕	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๖	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๗	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๘	นายสุชน ชาลีเครือ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๙	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๐	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๑	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๒	พลโท สุรเดช เฟื่องเจริญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๓	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๔	พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๕	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๖	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๗	นายเสรี สุวรรณภานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๘	นายเสรี อติภัทธะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๙	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๐	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๑	พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี		✔		
๑๘๒	นายอนุสร จิรพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๓	นายอนุสิษฐ คุณากร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๔	นายอภิชาต จงสกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๕	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๘๖	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๗	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๘	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๙	นายอรุณ จิรชวาลา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๐	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๑	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๒	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๓	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๔	พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๕	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๖	พันตรี อาณัน์ วัชโรทัย		✔		
๑๙๗	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๘	นายอำพล จินดาวัฒนะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๙	นายอุทัย เลาหวิเชียร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๒๐๐	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
	รวม ๒๐๐	**๑๘๖**	**๑๔**	-	

นางสาววรรณภัสสร รุจิกุลสิริ
ตำแหน่ง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

นางบุญพา เผ่าสำราญ
ตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๑๘๖ คน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : เรียนท่านสมาชิก ขณะนี้มีสมาชิกลงชื่อมาประชุม จำนวน ๑๓๑ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุม คือ

๑.๑ รับทราบผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้มีมติส่งรายงาน เรื่อง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ (แผนปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม) และ เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแล้วนั้น บัดนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงได้แจ้งผลการดำเนินการให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทราบ ผมได้ให้เจ้าหน้าที่จัดวางเอกสารไว้ประจำที่นั่งของสมาชิกทุกท่านแล้วนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ คือ

๑.๒ ขอความร่วมมือสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกรอกแบบสอบถามเพื่อตอบรับ

ด้วยคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขอความร่วมมือให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกรอกแบบตอบรับการเข้าร่วมในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อทำความเข้าใจที่ถูกต้อง

เกี่ยวกับสาระสำคัญของประเด็นคำถามเพิ่มเติมที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการออกเสียงประชามติ โดยให้สมาชิกส่งแบบตอบรับได้ที่เจ้าหน้าที่ในห้องประชุมภายในวันนี้ คือวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

ซึ่งได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูแล้ว เมื่อวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ บริเวณห้องรับรองสมาชิก ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ และห้องสมุดรัฐสภา ก่อนที่จะเสนอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับรอง

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ๒ ครั้งดังกล่าวนะครับ

เรื่องต่อไป ก่อนพิจารณาระเบียบวาระต่อไปผมขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน จะมีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ก็คือ

ตั้งกรรมาธิการเพิ่มเติมในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน จำนวน ๑ ตำแหน่ง คือ ท่านจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์

สำนักงานเลขาธิการสภา
เลขรับ ๕๕๖/๒๕๕๙
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๑.๓๐ น.

ที่ (สปท) ๙๓๔ /๒๕๕๙

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอแต่งตั้งกรรมาธิการเพิ่มเติม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙
เรื่อง ขอเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

ด้วยในคราวประชุมของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณา เรื่อง การขอเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ของนางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๓๐ ซึ่งได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และมีความประสงค์เข้าร่วมเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้แล้ว

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๓๐ เข้าร่วมเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ตามความประสงค์ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก

(คณิต สุวรรณเนตร)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักกรรมาธิการ ๑
กลุ่มงานคณะกรรมาธิการการสื่อสารและโทรคมนาคม
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ – ๒๖๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฎหมาย ๒
รับที่ ๙๑ / ๒๕๕๙
วันที่ ๒๖ / ๔ / ๕๙ เวลา ๑๑.๔๕ น.

สำนักงานระเบียบวาระ
รับที่ ๙๙ ๒๕๕๙
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๙ เวลา ๑๑.๕๐
ส่งกลุ่มงาน ๑๒๓. ๒ ดำเนินการ

กลุ่มงานคณะกรรมาธิการการสื่อสารและโทรคมนาคม
สำนักกรรมาธิการ ๑
เลขรับที่ ๙๔ ๒๕๕๙
วันที่ ๒๑ / เม.ย. / ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๒๑ น.

สภาขับเคลื่อนเพื่อการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

เรียน ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

ด้วยข้าพเจ้านางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ กรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา มีความประสงค์ใคร่ขอเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนที่ท่านเป็นประธานฯ คณะกรรมาธิการนี้ ทั้งนี้ข้าพเจ้าได้ลาออกจากการเป็นกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุเคราะห์

ขอแสดงความนับถือ

(นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์)
สมาชิกสภาขับเคลื่อนเพื่อการปฏิรูปประเทศ
ลำดับที่ ๓๐

ด้วยประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้มีหนังสือถึงผม แจ้งว่า ท่านจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ดังนั้น ท่านจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ จึงเป็นอันพ้นจากตำแหน่งกรรมาธิการตามข้อบังคับ ข้อ ๙๑ (๓) ขณะเดียวกันประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนได้มีหนังสือแจ้งว่า ท่านจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ มีความประสงค์ขอเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นชอบให้ท่านจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ เข้าร่วมเป็นกรรมาธิการตามความประสงค์ตามข้อบังคับ ข้อ ๗๓ วรรคสอง จะมีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

รายงาน

ของ

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง
การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร
เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

๐๓	๑๖	สปช.

สำนักกรรมาธิการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๕๕๒/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม นั้น ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑.	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	ประธานกรรมาธิการ
๒.	นายอำพล จินดาวัฒนะ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓.	นายวิเชียร ชวลิต	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔.	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	กรรมาธิการและประธานที่ปรึกษา
๕.	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๖.	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๗.	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๘.	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๙.	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๑๐.	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๑๑.	นายอิสรา ศานติศาสน์	กรรมาธิการและที่ปรึกษา
๑๒.	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	โฆษกกรรมาธิการ
๑๓.	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	โฆษกกรรมาธิการ
๑๔.	นายศิริชัย ไม้งาม	เลขานุการกรรมาธิการ
๑๕.	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมาธิการ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

(นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

สำนักกรรมาธิการ ๓
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๗-๘๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๒

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๓

รังษี/ร่าง
สุภาพรรณ/พิมพ์
ปณัสยา/ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม
เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร
เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

หน้า

๑. แผนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

๑.๑ ประเด็นการปฏิรูปเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ๑

๑.๒ สภาพปัญหาและสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง ๓

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเกี่ยวกับเรื่องที่จะปฏิรูป ๑๖

๒.๒ แนวทางแก้ไข ๑๖

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ ระยะที่ ๑ ๑๘

๓.๒ ระยะที่ ๒ ๑๘

๓.๓ ระยะที่ ๓ ๑๘

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ ๑๘

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ ๑๘

๖. ข้อเสนอแนะ ๑๙

๗. ภาคผนวก

ภาคผนวกที่ ๑ รายนามคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ๒๑

ภาคผนวกที่ ๒ ข้อมูลจุดผ่านแดนทั่วประเทศ ๒๒

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม
เรื่อง "การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร
เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ"

๑. แผนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

๑.๑ ประเด็นการปฏิรูปเรื่อง "การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ"[๑]

เป็นเรื่องที่คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า เป็นประเด็นสมควรปฏิรูป เพราะมีความสำคัญเร่งด่วนและสามารถสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นประเด็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากวาระปฏิรูปที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เรื่องการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ รวมถึงกรมการจัดหางานกระทรวงแรงงานได้ให้ความเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ แต่ต้องอาศัยโครงสร้างและกลไกการทำงานของหน่วยงานและกระทรวงอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ถือเป็นขั้นตอนแรกที่สำคัญของการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติทั้งระบบในอนาคต ที่ครอบคลุมทั้งในเรื่องการบริหารจัดการและการคุ้มครองแรงงาน ซึ่งปัจจุบันยังคงมีปัญหาที่ต้องการแก้ไข แต่อย่างไรก็ตาม ถ้าทำให้แรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายสามารถเข้าสู่ระบบได้เป็นลำดับแรก จะเป็นจุดเริ่มต้นในการนำไปสู่การแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติอื่น ๆ รวมทั้งปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติที่ควรให้ความสำคัญและแก้ไขอย่างเร่งด่วนต่อไป

การปฏิรูประบบการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย ต้องประกอบไปด้วยองค์ประกอบ ๓ ส่วนสำคัญควบคู่กัน ดังนี้

(๑) การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ที่ครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ทั้ง ๔ เรื่อง ได้แก่

(๑.๑) การมีระบบจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทุกกลุ่ม สามารถลดความเสี่ยงจากการแสวงหาผลประโยชน์และการถูกค้ามนุษย์จากกลุ่มที่แฝงตัวมาอยู่ในนายหน้า

(๑.๒) การพัฒนาสถานะของแรงงานข้ามชาติ ผ่านการพิสูจน์สัญชาติที่มีประสิทธิภาพและสามารถเข้าถึงได้จริง

(๑.๓) กระบวนการนำเข้าแรงงานข้ามชาติจากประเทศต้นทางที่สอดคล้องกับสถานการณ์การจ้างงานจริงในประเทศไทย

(๑.๔) การป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ขบวนการนายหน้าและการค้ามนุษย์

(๒) การคุ้มครองแรงงานและสวัสดิการแรงงานข้ามชาติ ประกอบด้วย

(๒.๑) การเข้าสิทธิแรงงานตามที่กฎหมายคุ้มครองแรงงานกำหนดไว้

---

[๑] คำว่า "แรงงานต่างด้าว" เป็นคำทางการในภาษากฎหมายไทย แต่คำว่า "แรงงานข้ามชาติ" เป็นคำที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ตลอดจนในปฏิญญาสิทธิมนุษยชน มาตรฐานระหว่างประเทศ กลไกนานาชาติ กลไกระดับอาเซียน ใช้คำนี้แทนเพื่อสะท้อนสภาวะการย้ายถิ่นข้ามชาติของแรงงานเป็นสำคัญ ดังที่คำภาษาอังกฤษจะใช้คำว่า "migrant worker" แทนคำว่า "alien worker"

(๒.๒) การเข้าถึงการจ้างงานที่มีความปลอดภัย ถูกหลักอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

(๒.๓) การเข้าถึงหลักประกันสุขภาพ

(๒.๔) การเข้าถึงประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทน

(๒.๕) การเข้าถึงการศึกษาของเด็ก

(๒.๖) การเข้าถึงการรวมตัวและเจรจาต่อรอง

(๓) องค์กรในการจัดการและดูแลปัญหาแรงงานข้ามชาติ ที่ครอบคลุมทั้ง ๔ เรื่อง ได้แก่

(๓.๑) การมีองค์กรในการบริหารจัดการที่เชื่อมโยงการจัดการและดูแลปัญหาแรงงานข้ามชาติทั้งระบบ สามารถจัดการเบ็ดเสร็จได้ในหน่วยงานเดียว

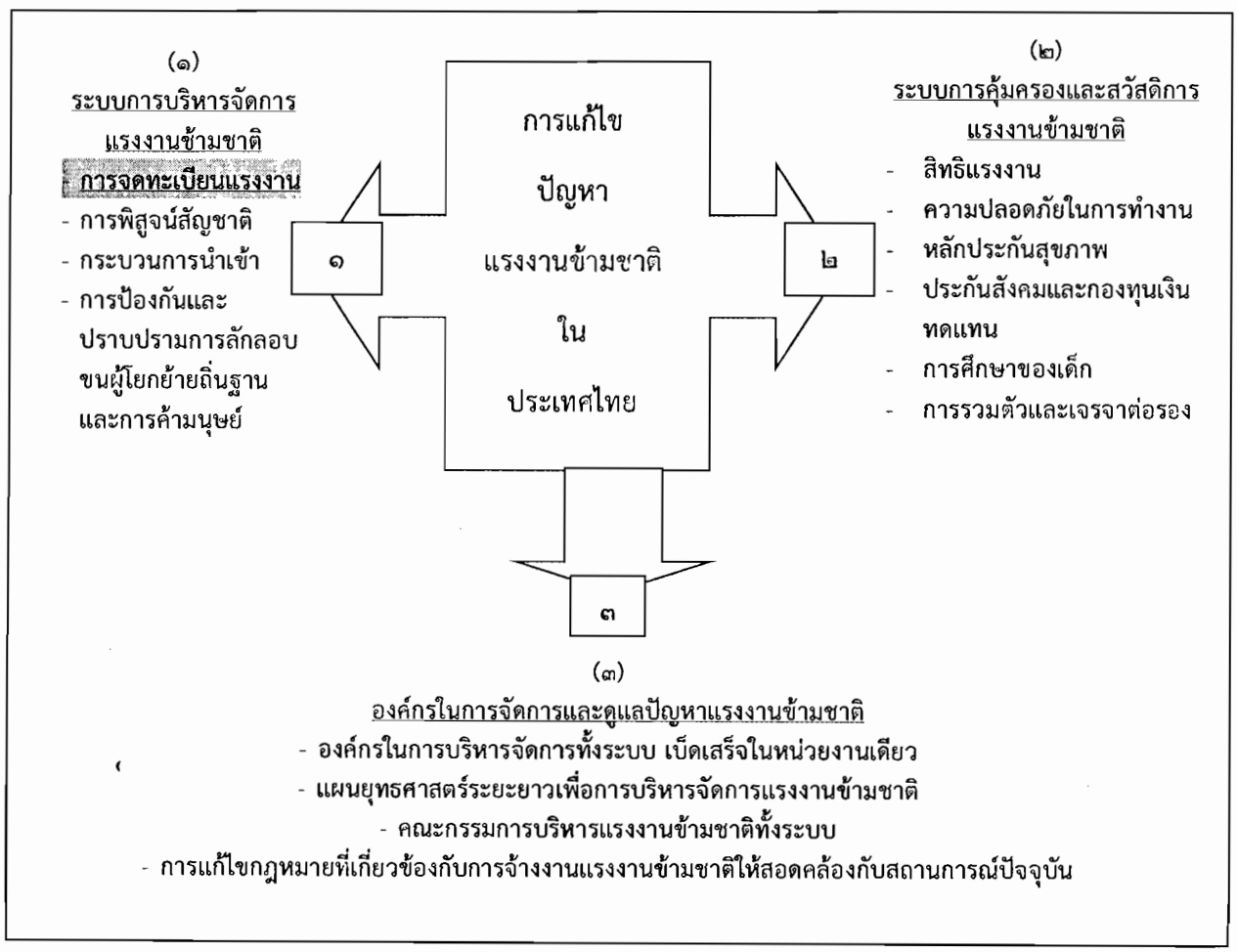
(๓.๒) การมีคณะกรรมการบริหารแรงงานข้ามชาติทั้งระบบ

(๓.๓) การมีแผนยุทธศาสตร์ระยะยาวเพื่อการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

(๓.๔) การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานแรงงานข้ามชาติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

จากการชี้ให้เห็นถึงองค์ประกอบในการบริหารจัดการและการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ จะเห็นได้ว่า การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ถือเป็นจุดเริ่มต้นของการปรับสถานะแรงงานข้ามชาติให้สามารถเข้าเมืองได้โดยถูกกฎหมาย อีกทั้งยังสามารถแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ จากขบวนการนายหน้าที่นำพาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมายแบบหลบซ่อน อันจะนำไปสู่การเข้าถึงการคุ้มครองตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้นการปฏิรูปในเรื่องนี้จึงมุ่งให้ความสำคัญไปที่การแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติเท่านั้น ซึ่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งในระบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย

สามารถอธิบายได้ดังแผนภาพด้านล่างนี้



๑.๒ สภาพปัญหาและสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง

นับตั้งแต่ที่ระบบเศรษฐกิจประเทศไทยได้เปลี่ยนผ่านจากภาคเกษตรกรรมไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น มีการเคลื่อนย้ายแรงงานดังกล่าวที่มีประสิทธิภาพการผลิตสูงกว่า เศรษฐกิจของไทยในระยะที่ผ่านมาจนถึงประมาณปี ๒๕๕๐ (ยกเว้นช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑) ขยายตัวเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี แต่ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมาการขยายตัวทางเศรษฐกิจกลับชะลอตัวลงและมีความผันผวนโดยขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๓.๒ สาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งเป็นผลมาจากการชะลอตัวของกำลังแรงงานที่มีแนวโน้มลดลงเป็นปัจจัยถ่วงต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากขึ้น ทั้งนี้กำลังแรงงานของไทยมีจำนวน ๓๘.๙ ล้านคนในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และเริ่มลดลงร้อยละ ๐.๑ ในปี ๒๕๕๖ และร้อยละ ๐.๒ ในปี ๒๕๕๗

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ระบุว่าประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ โดยมีประชากรผู้สูงอายุร้อยละ ๑๕ ของประชากรทั้งประเทศ และคาดว่าจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ในช่วงปี ๒๕๖๗-๒๕๖๘ ขณะเดียวกันกำลังแรงงานกลุ่มเจเนอเรชันวาย (ประชากรที่เกิดช่วงปี ๒๕๒๕ - ๒๕๔๖) ซึ่งมีจำนวนร้อยละ ๒๗ ของประชากรในปี ๒๕๕๓ มีลักษณะความเป็นปัจเจกสูง ไม่ให้ความสำคัญกับการมีครอบครัว ส่งผลต่อรูปแบบการประกอบอาชีพและอัตราการเจริญพันธุ์รวมของประเทศไทยในอนาคต ทำให้ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานฝ่ายผลิตในภาคอุตสาหกรรมและมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

นอกจากนั้นแล้วยังพบว่าการเพิ่มฝีมือแรงงานให้ทันกับผลิตภาพการผลิตที่เพิ่มขึ้นเป็นไปอย่างล่าช้า ระบบการศึกษาของประเทศไทยยังไม่สามารถผลิตแรงงานคุณภาพที่ตรงกับความต้องการตลาดได้ โดยเฉพาะทักษะด้านภาษาและการใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ตลอดจนการที่ประเทศไทยยังให้ความสำคัญกับการคิดค้นเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตในสัดส่วนที่น้อย ทำให้เกิดการสูญเสียโอกาสในการผลิตสินค้าและบริการเพื่อสร้างรายได้

สถานการณ์ที่กล่าวมาทั้งหมดจากการที่เศรษฐกิจประเทศไทยยังคงมุ่งเน้นการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมไปยังตลาดโลก โดยกดค่าแรงให้อยู่ในระดับที่ต่ำเพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขัน ลดแรงจูงใจในการยกระดับผลิตภาพให้สูงขึ้น การพัฒนาอุตสาหกรรมโดยไม่ได้มีการพัฒนาเทคโนโลยีเป็นของตนเอง ตลอดจนการต้องรับมือกับความเสี่ยงต่างๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเสื่อมถอยของทรัพยากรธรรมชาติ ไม่ได้ให้การคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างเพียงพอ ภาระการคลังด้านการดูแลผู้สูงอายุและสวัสดิการสังคมที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำในการจ้างงานและเข้าถึงบริการของรัฐ โดยเฉพาะการไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานไทยที่มากขึ้นอย่างรวดเร็ว ตามโครงสร้างประชากรในอนาคตที่กลายเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์

ไม่เพียงแต่ในภาคอุตสาหกรรมเท่านั้นที่ประสบปัญหาจากสังคมสูงอายุ ในภาคเกษตรกรรมก็เช่นเดียวกัน จากการที่แรงงานภาคเกษตรที่มีอยู่เริ่มเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ประกอบกับที่แรงงานภาคการเกษตรวัยหนุ่มสาวที่ได้รับการศึกษาเคลื่อนย้ายเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม อีกทั้งเกษตรกรมีต้นทุนการผลิตสูงขึ้นจากราคาปุ๋ยเคมี สารกำจัดศัตรูพืช ค่าจ้างแรงงาน ทำให้ต้องนำเข้าแรงงานข้ามชาติเพื่อลดต้นทุนการผลิตและทดแทนแรงงานของไทย โดยเฉพาะการจ้างแรงงานข้ามชาติที่เข้ามาทำงานตามฤดูกาลและแบบมาเช้าเย็นกลับ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (พฤษภาคม ๒๕๕๘) ระบุว่า ในปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยจ้างแรงงานข้ามชาติ ๓ สัญชาติในภาคการเกษตรถึง ๖๕๘,๘๗๗ คน หรือร้อยละ ๒๒ ของแรงงานข้ามชาติทักษะต่ำทั้งหมดที่ไทยผ่อนผันให้ทำงานจากประเทศพม่า ลาว กัมพูชา การพึ่งพาแรงงานข้ามชาติ

ในอนาคตในภาพรวมในปี ๒๕๖๔ หรืออีก ๖ ปีข้างหน้าอาจจะถึง ๔ ล้านคน ทำให้แรงงานข้ามชาติในภาคการเกษตรอาจจะมีมากกว่า ๘ แสนคน[๒]

ตัวเลข ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ระบุว่า ประเทศไทยมีจำนวนแรงงานข้ามชาติระดับล่าง ๓ สัญชาติ คือ พม่า ลาว และกัมพูชาที่ถูกกฎหมายซึ่งเป็นผลมาจากการที่รัฐบาลไทยได้มีนโยบายผ่อนผันให้มีการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติเป็นระยะๆมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนปัจจุบัน รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๓๐,๓๐๘ คน[๓] สามารถจำแนกกลุ่มแรงงานข้ามชาติได้ ๖ ประเภท ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ ได้แก่ แรงงานข้ามชาติกลุ่มที่นำเข้าตามข้อตกลงระหว่างไทยและประเทศต้นทาง (MOU) คือ พม่า ลาว กัมพูชา จำนวน ๒๘๒,๖๗๖ คน

กลุ่มที่ ๒ ได้แก่ กลุ่มที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ (ปรับสถานะเข้าเมืองถูกกฎหมายแล้ว) มีเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้ ได้รับหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล จำนวน ๑,๘๒๔,๕๐๘ คน

กลุ่มที่ ๓ ได้แก่ กลุ่มที่จดทะเบียนตามนโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) หรือที่เรียกว่า “กลุ่มที่ถือบัตรสีชมพู” เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และต่ออายุในปี ๒๕๕๘ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานข้ามชาติที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน

กลุ่มที่ ๔ ได้แก่ กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้จดทะเบียนในกิจการประมงทะเลในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๔,๔๐๒ คน

กลุ่มที่ ๕ ได้แก่ กลุ่มที่จดทะเบียนในกิจการประมงทะเล (รอบสอง) ในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๔,๕๕๑ คน

กลุ่มที่ ๖ ได้แก่ กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้จดทะเบียนในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๗,๙๓๖ คน

อย่างไรก็ตามในประเทศไทยยังมีแรงงานข้ามชาติกลุ่มเด็กที่ยังไม่สามารถทำงานได้แต่อาศัยอยู่ในประเทศไทย จำนวนกว่า ๓ แสนกว่าคนที่เป็นการสำรวจขององค์กรพัฒนาเอกชนด้านการศึกษาเด็กต่างชาติ

อีกทั้งยังมีแรงงานข้ามชาติกลุ่มอื่นๆที่ไม่ได้มาจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย และยังหลบซ่อนตัวอีกไม่น้อยทำงานอยู่ ตลอดจนกลุ่มที่ลักลอบเข้าเมืองมาใหม่เป็นระยะๆทุกวันตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่ปรากฏเป็นข่าวกรณีการเข้าจับกุมส่งกลับแทบทุกวัน ซึ่งยังไม่ทราบจำนวนที่แท้จริง

จากการประมวลภาพรวมปัญหาแรงงานข้ามชาติระดับล่างไร้ฝีมือในประเทศไทย สามารถสรุปได้ดังนี้

(๑) การพัฒนาสถานะผ่านการพิสูจน์สัญชาติ

- นโยบายการขึ้นทะเบียนขาดประสิทธิภาพ ไม่ครอบคลุมแรงงานทุกกลุ่มทำให้ไม่สามารถดำเนินการพิสูจน์สัญชาติได้

- กระบวนการพิสูจน์สัญชาติของประเทศต้นทางมีความล่าช้า ขั้นตอนมาก ค่าใช้จ่ายสูง และไม่สามารถติดตามได้ว่าดำเนินการไปถึงขั้นตอนใดแล้ว

- ศูนย์พิสูจน์สัญชาติมีจำนวนน้อย

---

[๒] “AEC กับแรงงานภาคเกษตร” ในหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สืบค้นจาก http://www.dailynews.co.th/article/๓๒๒๒๔๔

[๓] อ้างอิงตัวเลขจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ข้อมูลประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ สถิติจำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั่วราชอาณาจักร จัดทำโดยสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กลุ่มงานการจัดระบบองค์การเอกชน การเคลื่อนย้ายบุคคลตามข้อตกลงการค้าเสรี และสารสนเทศ , มีนาคม ๒๕๕๘ (เอกสารอัดสำเนา) และจดหมายด่วนที่สุดจากกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๓๐๗/๗๕๒๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวปี ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๒) นายหน้าและการจัดหางาน

- กระบวนการนำเข้าและการพัฒนาสถานะของแรงงานข้ามชาติ ยังมีข้อจัดกัดเรื่องการจัดการทำให้มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ระบบนายหน้า ซึ่งเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์ หรือการแสวงหาประโยชน์ได้ง่าย

- แรงงานข้ามชาติมีข้อจำกัดด้านภาษาทำให้ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูล แหล่งบริการของรัฐ และองค์กรด้านการพิทักษ์สิทธิช่วยเหลือแรงงาน การดำเนินการยังขาดกลไกในการช่วยอำนวยความสะดวกในเรื่องนี้ และมีค่อนข้างจำกัด ทำให้ระบบนายหน้าจึงเข้ามาสนับสนุนการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ เหล่านี้

(๓) เงื่อนไขการทำงานและการเปลี่ยนนายจ้าง

- การย้ายนายจ้างมีหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีปฏิบัติที่ลูกจ้างไม่สามารถย้ายได้โดยนายจ้างคนเดิมต้องแจ้งออก และไม่สามารถเปลี่ยนย้ายนายจ้างนอกประเภทกิจการที่กำหนดไว้ในครั้งแรกได้

(๔) การเข้าถึงหลักประกันสุขภาพแรงงานข้ามชาติ

- ไม่มีหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบด้านการบริหารจัดการและการประกันสุขภาพประชากรข้ามชาติทั้งระบบ

- ไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกันสุขภาพของประชากรข้ามชาติโดยตรง

- พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ ยังไม่อนุญาตให้มีการจัดจ้างพนักงานสาธารณสุขต่างด้าว (พสต.) ในการทำหน้าที่ช่วยในการเข้าถึงการบริการด้านสุขภาพของแรงงานข้ามชาติในฐานะผู้ช่วยบุคลากรทางการแพทย์ ล่าม เผยแพร่ให้ความรู้ และเข้าระวังในเรื่องโรคติดต่อในชุมชนของแรงงานข้ามชาติ

- สถานพยาบาลเลี่ยงที่จะขายบัตรประกันสุขภาพ และสร้างข้อกำหนดที่ไม่จำเป็นให้คนข้ามชาติที่จะซื้อบัตรประกันสุขภาพต้องมีเอกสารประจำตัวหรือมีนายจ้าง ทำให้แรงงานข้ามชาติจำนวนมากยังเผชิญปัญหาการเข้าไม่ถึงประกันสุขภาพเช่นเดิม

- มีการยกเลิกสิทธิประโยชน์สำหรับเด็กแรกเกิดกรณีป่วยหลังคลอด ๒๘ วันตามสิทธิในหลักประกันสุขภาพของแม่ เป็นการผลักภาระและความเสี่ยงภัยไปให้กับเด็ก และไม่สามารถมีหลักประกันใด ๆ ได้เลยว่า เด็กจะได้รับการปกป้องคุ้มครองและดูแลสุขภาพที่ดีในห้วงเวลา ๒๘ วันนี้

- การเข้าถึงสิทธิประโยชน์เรื่องยาต้านเอชไอวี ตามสิทธิประโยชน์ที่ประกาศไว้ในบัตรประกันสุขภาพ ยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึง

(๕) การเข้าถึงสิทธิการคุ้มครองด้านแรงงาน สิทธิประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทน

- ประเทศไทยมีการบังคับใช้ค่าจ้างขั้นต่ำโดยไม่เกี่ยงสัญชาติและสถานะเข้าเมืองถูกหรือผิดกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่าแรงงานข้ามชาติได้รับค่าแรงต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด

- แรงงานข้ามชาติยังเข้าไม่ถึงสิทธิประโยชน์ประกันสังคม อุปสรรคในการเข้าถึง เช่น ภาษา การจ้างงานระยะสั้น นายจ้างไม่จ่ายเงินสมทบทุน ขาดการเชื่อมโยงฐานข้อมูลใบอนุญาตทำงานและข้อมูลผู้ประกันตนแรงงานข้ามชาติ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบหรือบังคับใช้กฎหมายอย่างแท้จริง

- การออกแนวปฏิบัติกำหนดการเข้าถึงเงินทดแทนจากกองทุนได้นั้น จะต้องเป็นแรงงานที่เข้าเมืองถูกกฎหมาย มีหนังสือเดินทางและใบอนุญาตทำงาน

(๖) การศึกษาเด็ก

- มีการไม่รับเด็กเข้าเรียนด้วยสาเหตุต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการโรงเรียนไม่รับ บางโรงเรียนที่ขอเอกสารหลักฐานจากนักเรียนเพิ่ม หรือเป็นห่วงเรื่องผลสอบการสอบประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานที่สอบไม่ผ่าน

- การออกระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการกำหนดมาตรการช่วยเหลือนักเรียนในโรงเรียนเอกชนเป็นเงินอุดหนุนรายบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะอุดหนุนเงินรายหัวแก่นักเรียนที่มีเลขประจำตัวประชาชนเท่านั้น ซึ่งขัดแย้งกับนโยบายการศึกษาเพื่อปวงชน เป็นการกีดกันเด็กที่ไม่มีสัญชาติไทยในการเข้าถึงการศึกษา

(๗) การค้ามนุษย์

- เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้มงวดในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑ กับกลุ่มที่มีความเสี่ยงว่าจะตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะในขั้นตอนการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

- ยังพบว่าแรงงานภาคประมงทะเลก็ยังไม่ได้มีการทำสัญญาจ้างกับนายจ้างเป็นจำนวนมากและมีการละเมิดสิทธิแรงงานในเรือประมง

(๘) สิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรอง

- พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่าผู้จัดตั้งสหภาพได้ต้องมีสัญชาติไทยเท่านั้น แม้แรงงานข้ามชาติจะสามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพได้ แต่การไม่มีสิทธิรวมกลุ่มตามกฎหมายทำให้แรงงานข้ามชาติมีข้อจำกัดในการเจรจาต่อรองกับนายจ้าง นายจ้างบางส่วนยังคงกีดกันการรวมกลุ่มของลูกจ้าง มีการทำโทษลูกจ้างที่เรียกร้องสิทธิ เช่น ไล่ออก หักเงินเดือน และลงโทษทางวินัยอื่น ๆ

ในช่วงที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน พบว่า การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติที่ผ่านมา มักไม่ได้รับความร่วมมือจากแรงงานและนายจ้างเท่าที่ควร หน่วยงานของรัฐยังไม่สามารถบันทึกรวบรวมสถิติข้อมูลจำนวนแรงงานข้ามชาติทั้งหมดในประเทศไทยได้ โดยเฉพาะยังมีแรงงานจำนวนมากเรียกว่า “แรงงานเถื่อน” ที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ อันจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในหลายๆด้าน ดังนี้

- <u>ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ</u> รัฐบาลต้องแบกรับค่าใช้จ่ายในการอำนวยประโยชน์ให้กับแรงงานข้ามชาติ ทั้งด้านสาธารณูปโภค (สิ่งอำนวยประโยชน์พื้นฐาน) ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการส่งกลับ ด้านการคมนาคม และด้านอื่น ๆ ทำให้ต้องสูญเสียงบประมาณเพื่อรองรับแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้ามาทำงานผิดกฎหมายและครอบครัวของแรงงาน

- <u>ผลกระทบด้านสาธารณสุข</u> เนื่องจากแรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายจะไม่มีการตรวจร่างกาย ซึ่งเป็นเหตุให้แรงงานเหล่านี้เป็นพาหะของโรคติดต่อจากภายนอกเข้ามาในประเทศ อีกทั้งถ้าเจ้าหน้าที่สาธารณสุขละเว้นไม่ให้บริการแก่แรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายและสมาชิกในครอบครัวของแรงงานที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย ทำให้โรคเหล่านี้ยังเป็นปัญหาสาธารณสุขของคนไทยต่อไป

- <u>ผลกระทบด้านสังคม</u> ปัญหาเรียกรับสินบนหรือการคอรัปชั่นในพื้นที่และระบบรีดไถโดยผู้เกี่ยวข้อง นายหน้า นายจ้างซึ่งอาศัยช่องทางของการมีแรงงานที่ไม่ได้รับการจดทะเบียนเข้ามาแสวงหาประโยชน์ เช่น การจัดทำเอกสารปลอมซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างแพร่หลาย อีกทั้งเป็นช่องทางแก่ขบวนการนายหน้านำพาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองผิดกฎหมาย ทำให้ประเทศไทยเสียภาพลักษณ์ในประชาคมระหว่างประเทศ ปัญหาด้านการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งเกิดจากแรงงานข้ามชาติไม่สามารถเข้าถึงกลไกการคุ้มครองตามกฎหมายเนื่องจากไม่มีสถานะทางกฎหมาย อีกทั้งแรงงานบางส่วนเมื่อตกงานมักพบว่า มีการลักขโมย

เกิดขึ้นมากในชุมชน บ่อยครั้งมีการทะเลาะวิวาทจากการดื่มสุรา ทำให้คนไทยเกิดความหวาดระแวงและหวาดกลัวภัยจากแรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายและได้สร้างความเดือนร้อนให้กับคนในชุมชน

- ผลกระทบด้านการเมืองและความมั่นคง แรงงานที่ไม่ขึ้นทะเบียนจะขาดข้อมูลตัวบุคคลในระบบฐานข้อมูลประเทศ ทำให้ไม่สามารถติดตามหรือระบุตัวบุคคลเมื่อเกิดเหตุการณ์ต่าง ๆ เช่น กรณีภัยพิบัติ ยกตัวอย่างเหตุการณ์สึนามิที่เกิดขึ้น ทางการไม่สามารถดำเนินการช่วยเหลือหรือระบุผู้เสียชีวิตแก่ประชากรกลุ่มนี้ได้ หรือกรณีการเกิดอาชญากรรม โจรกรรม การค้ายาเสพติด ซึ่งเมื่อเกิดเรื่องแรงงานก็มักจะหลบหนีกลับประเทศทำให้ไม่สามารถติดตามมาสอบสวนได้

ยิ่งไปกว่านั้นมีแรงงานบางส่วนที่ตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งเกิดจากสาเหตุของระบบการจ้างแรงงานที่ไม่สามารถทำให้แรงงานเหล่านี้ สามารถเข้าสู่ระบบการจดทะเบียนได้ตั้งแต่เริ่มเดินทางเข้ามาในประเทศไทย นอกจากอาศัยมติคณะรัฐมนตรีเป็นรายครั้ง เหล่านี้จึงกลายเป็นช่องทางให้ขบวนการผิดกฎหมายลักลอบส่งแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมาย มีการปลอมแปลงเอกสารเข้าเมือง และการเรียกเก็บค่าบริการสูงเกินจริง อีกทั้งแรงงานที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรมหรือระบบเศรษฐกิจดังกล่าว ส่วนใหญ่เป็นแรงงานไร้ฝีมือ ขาดอำนาจต่อรองกับนายจ้าง ไม่มีกฎหมายคุ้มครองเนื่องจากเข้าประเทศผิดกฎหมายตั้งแต่เริ่มต้น[๔]

๑.๒.๑ ความจำเป็นและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร

เนื่องจากรูปแบบการย้ายถิ่นและช่องทางการเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ๓ สัญชาติจากประเทศเพื่อนบ้าน คือ พม่า ลาว กัมพูชา เข้าสู่ประเทศไทย จะเป็นลักษณะของการย้ายถิ่นบริเวณรอยต่อชายแดน โดยเฉพาะชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้การเคลื่อนย้ายแรงงานในบริเวณนี้จึงมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว สาเหตุเกิดจากการเติบโตทางเศรษฐกิจที่รุดหน้าโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกของประเทศไทยที่ต้องการแรงงานในทุกภาคการผลิตโดยเฉพาะอุตสาหกรรมสิ่งทอ ประมง อุปกรณ์อิเลคทรอนิกส์ ก่อสร้าง และเกษตรกรรม

นอกจากการเติบโตทางเศรษฐกิจแล้ว ปัจจัยทางด้านความมั่นคงทางการเมืองภายในประเทศที่ไม่มีเสถียรภาพและความยากจน โดยเฉพาะพม่าและกัมพูชา เป็นองค์ประกอบที่สำคัญอย่างยิ่งที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อสถานการณ์การย้ายถิ่นของประชากรในอนุภูมิภาคนี้

โดยทั่วไปแล้วแรงงานข้ามชาติจากประเทศพม่า ลาว กัมพูชา จะมีช่องทางการเข้ามาในประเทศไทยด้วยกันใน ๓ รูปแบบ คือ

(๑) แรงงานที่เข้ามาอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือเป็นแรงงานข้ามชาติที่ได้รับการรับรองจากรัฐไทย ส่วนใหญ่จะพบในแรงงานกลุ่มที่ ๑ ที่กล่าวไปในข้างต้น คือ แรงงานข้ามชาติกลุ่มที่นำเข้าตามข้อตกลงระหว่างไทยและประเทศต้นทาง (MOU)

(๒) แรงงานหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แรงงานในกลุ่มนี้จะมีสถานภาพต่ำ และต้องอยู่อย่างหลบซ่อน พร้อมทั้งต้องจ่ายค่าคุ้มครองให้เจ้าหน้าที่รัฐ เช่น ตำรวจหรือผู้มีอิทธิพล จะสามารถเปลี่ยนสถานภาพผิดกฎหมายได้ก็ต่อเมื่อรัฐบาลไทยมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นรายครั้งที่เปิดโอกาสให้แรงงานกลุ่มนี้มาขึ้นทะเบียน ตรวจสุขภาพ ขอใบอนุญาตทำงาน และเข้าสู่ระบบการพิสูจน์สัญชาติจากประเทศต้นทาง

---

[๔] ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์. (๒๕๕๖). การค้ามนุษย์ในประเทศไทย ปัจจัยที่เป็นสาเหตุ เครื่องมือและหลักในการแก้ไข. กรุงเทพมหานคร:สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ.

(๓) แรงงานชั่วคราว แรงงานในกลุ่มนี้จะเข้ามาชั่วคราวประมาณ ๗-๑๕ วัน โดยมีญาติหรือพี่น้องทำงานอยู่ในฝั่งไทยอยู่แล้ว จึงเข้ามาแสวงหาโอกาสทำงานเป็นครั้งคราว และไม่ได้อยู่ประจำ เช่น จะเข้ามาช่วงฤดูแล้งหลังเสร็จสิ้นงานในไร่นา หรือเข้ามารับจ้างในภาคเกษตรกรรม เช่น เกี่ยวข้าว ปลูกข้าว เป็นต้น แรงงานในกลุ่มนี้จะมีความยืดหยุ่นสูง เพราะสามารถกลับไปและเข้ามาใหม่ได้

เนื่องจากประเทศไทยมีจุดผ่านแดนถาวรทั่วประเทศอยู่ทั้งสิ้น ๒๘ แห่ง จุดผ่านแดนชั่วคราว ๑ แห่ง และจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า ๓๙ แห่ง รวมทั้งหมด ๖๘ แห่ง จึงกลายเป็นช่องทางสำคัญที่ทำให้กลุ่มที่ลักลอบเข้าเมืองมาใหม่เป็นระยะๆทุกวันตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เข้ามาทำงานในประเทศไทย และหลบหนีต่อไปยังเมืองพื้นที่ชั้นในเพื่อทำงานโดยผิดกฎหมาย ทั้งนี้เป็นผลมาจากความต้องการแรงงานราคาถูกของผู้ประกอบการหรือนายจ้าง และข้อจำกัดของภาครัฐที่การจดทะเบียนมักครอบคลุมเฉพาะแรงงานกลุ่มเดิมเท่านั้น และเปิดให้จดทะเบียนตามที่คณะรัฐมนตรีมีคำสั่งเห็นชอบเป็นครั้ง ๆ ไป ทำให้เกิดความไม่สะดวกต่อแรงงานข้ามชาติของประเทศเพื่อนบ้านที่ต้องการจะเข้ามาทำงานในกลุ่มที่เข้ามาใหม่ ซึ่งพบว่าเกิดขึ้นโดยตลอดเวลาและตลอดทั้งปี และทำให้เกิดการลักลอบขนแรงงานเข้ามาตอนในของประเทศโดยผ่านระบบนายหน้าและนำไปสู่กระบวนการค้ามนุษย์ติดตามมา และทำให้นายจ้างจึงสามารถใช้ช่องทางการดำเนินการนี้สามารถจ้างแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายได้ต่อไป

การแก้ปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดนที่ผ่านมานั้น คือ เมื่อตรวจพบผู้หลบหนีเข้าเมืองจะส่งกลับไปยังประเทศต้นทางทันที แต่ยังไม่มีมาตรการอื่นที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นหากไม่ดำเนินการแก้ไขให้เท่าทันกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ประกอบด้วย การดำเนินการตั้งแต่จุดเกิดเหตุ และบริเวณพื้นที่ชายแดน จะทำให้การแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเป็นไปด้วยความยากลำบาก และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในอนาคต ซึ่งปัจจุบันนี้ยังไม่ทราบจำนวนที่แท้จริงของการเข้าเมืองในลักษณะนี้เพื่อมาทำงานในประเทศไทยว่ามีจำนวนมากน้อยขนาดใด แต่สามารถคาดการณ์ได้ถึงความสุ่มเสี่ยงที่จะตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์และระบบนายหน้าที่อาศัยช่องทางในการในการจัดการให้แรงงานข้ามชาติสามารถเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้

ดังนั้น สามารถสรุปให้เห็นความแตกต่างในระบบเดิมที่จดทะเบียนรายครั้งกับการเพิ่มการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองผิดกฎหมาย ผ่านระบบจดทะเบียนแรงงาน ณ จุดผ่านแดนถาวร เพิ่มเข้ามาอีกระบบหนึ่งจากที่มีอยู่เดิม ได้ดังนี้

<u>ระบบเดิม</u> **การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติในปัจจุบัน** **(๒๕๓๕-๒๕๕๘)**	<u>ระบบใหม่</u> **การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ** **ณ จุดผ่านแดนถาวร**
อาศัยมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการเป็นรายครั้ง ตามข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน	คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้สามารถดำเนินการได้ในระบบนี้เพิ่มขึ้นมาอีกระบบหนึ่ง ควบคู่ไปกับระบบเดิมที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดยให้สามารถดำเนินการได้ตลอดทั้งปี
ครอบคลุมเฉพาะแรงงานข้ามชาติกลุ่มที่เคยจดทะเบียนมาก่อนหน้าแล้วเท่านั้น ยกเว้นเฉพาะปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๕๗ ที่ครอบคลุมถึงกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มที่ไม่เคยมีบัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงานมาก่อนจากประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา	ครอบคลุมกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่ประสงค์จะเข้ามาทำงานในประเทศไทยกลุ่มใหม่เท่านั้น และต้องเป็นกลุ่มที่มีบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารแสดงตัวบุคคลที่ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา ออกให้เป็นหลักฐานแสดงตนเท่านั้น

ระบบเดิม การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติในปัจจุบัน (๒๕๓๕-๒๕๕๘)	ระบบใหม่ การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร
- มีแรงงานลักลอบเข้าประเทศไทยกลุ่มใหม่เป็นระยะ ๆ ซึ่งไม่ทราบจำนวนที่แท้จริง - เมื่อกองกำลังป้องกันชายแดน ตรวจพบผู้หลบหนีเข้าเมืองจะส่งกลับไปยังประเทศต้นทางทันที แต่ยังไม่มีมาตรการอื่นที่มีประสิทธิภาพ - ตัวเลขผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายกลุ่มใหม่มักจะทราบได้ ก็ต่อเมื่อมีที่แรงงานข้ามชาติประสบกับปัญหาการค้ามนุษย์และกระบวนการนายหน้าที่เอารัดเอาเปรียบ หรือการเข้าไม่ถึงการคุ้มครองแรงงาน และมีการแจ้งความเข้าจับกุม ดำเนินคดี	- ป้องกันระบบนายหน้าและขบวนการค้ามนุษย์ในการนำพาแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายเข้าประเทศแล้ว - แรงงานข้ามชาติสามารถเข้ามาทำงานได้โดยไม่ต้องหลบซ่อน ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบ ได้รับการปฏิบัติที่ถูกต้องและเป็นธรรม ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ - ลดปัญหาในด้านความมั่นคง สังคม สิ่งแวดล้อมลดลง - ประเทศไทยได้ค่าจัดเก็บค่าธรรมเนียม/ภาษีเพิ่มมากขึ้น

ประโยชน์ที่เกิดขึ้นต่อประเทศไทยและความมั่นคงของรัฐไทย ภายหลังจากการเปิดให้มีการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองผิดกฎหมาย ผ่านระบบจดทะเบียนแรงงาน ณ จุดผ่านแดนถาวร มีดังนี้

(๑) การเข้ามาทำงานของแรงงานข้ามชาติเป็นเรื่องของความต้องการแรงงานระดับล่างซึ่งประเทศไทยขาดแคลน ดังนั้นการทำให้แรงงานข้ามชาติสามารถเข้าสู่ระบบการจดทะเบียนได้ตั้งแต่เริ่มต้นย้ายถิ่นเข้ามาในประเทศไทย โดยไม่ต้องรอมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตเป็นครั้ง ๆ ไป ซึ่งบางครั้งมีระยะเวลาที่ยาวนานถึง ๑๐ ปี จึงจะอนุญาตให้มีการจดทะเบียนแรงงานที่ลักลอบเข้ามาทำงานกลุ่มใหม่ จะทำให้ประเทศไทยมีรายได้ผ่านค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เรียกเก็บจากแรงงานข้ามชาติและนายจ้างปีหนึ่ง ๆ จำนวนไม่น้อย ทำให้รัฐสามารถนำรายได้ส่วนนี้ไปให้บริการทางสังคมแก่แรงงานข้ามชาติ เช่น การรักษาพยาบาล การศึกษา โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพารายได้ของรัฐโดยตรง ตัวอย่างเช่น กรณีการขึ้นทะเบียนแรงงานที่ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (One Stop Service Center) เมื่อปี ๒๕๕๗ แรงงานต้องจ่ายเงินประมาณคนละ ๑,๙๘๐ บาท แยกเป็นค่าจดทะเบียน ๘๐ บาท ใบอนุญาตทำงาน ๑ ปี ๙๐๐ บาท ค่าตรวจโรค ๕๐๐ บาท ค่าประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท จากจำนวนแรงงานและผู้ติดตามที่มาขึ้นทะเบียนประมาณ ๑.๖ ล้านคน คิดเป็นเงิน ๓,๑๖๘ ล้านบาท และจากแรงงานพิสูจน์สัญชาติและแรงงานระบบ MOU ประมาณคนละ ๑,๘๐๐ บาท จำนวน ๑.๓ ล้านคน คิดเป็นเงิน ๒,๓๔๐ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงินในส่วนนี้ที่ประเทศไทยจะได้รับประมาณ ๕,๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ยังไม่รวมค่าใช้จ่ายในการอุปโภคและบริโภคของแรงงานข้ามชาติจำนวนเกือบ ๓ ล้านคนที่ใช้จ่ายในประเทศไทย[๕]

(๒) การป้องกันมิให้นายจ้างละเมิดสิทธิแรงงานด้วยการจ่ายค่าแรงและให้สวัสดิการน้อยกว่าที่กฎหมายด้านแรงงานได้กำหนดไว้ ถือเป็นประโยชน์ในเวทีต่อรองการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งจะทำให้คู่ค้าหรือองค์กรต่าง ๆ ไม่สามารถนำประเด็นเรื่องการละเมิดสิทธิแรงงานข้ามชาติ มาเป็นประเด็นเงื่อนไขกีดกันทางการค้าหรือตัดสิทธิพิเศษทางการค้าต่อประเทศไทยได้ เป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในเวทีเศรษฐกิจระดับโลก

(๓) การทราบจำนวนแรงงานข้ามชาติที่แท้จริงโดยเฉพาะในกลุ่มที่ลักลอบเข้ามาใหม่ สามารถนำไปวางแผนบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านสวัสดิการสังคม ด้านสาธารณสุข ด้านความมั่นคง ลดภาระ

---

[๕] สราวุธ ไพฑูรย์พงษ์ , อ้างแล้ว.

ของรัฐบาลในการอุดหนุนเงินงบประมาณในการช่วยเหลือแรงงานข้ามชาติ และยังช่วยลดปัญหาผู้ติดตามและครอบครัวของแรงงานข้ามชาติ เพราะแรงงานที่เข้ามาทำงานตามระบบนี้จะสามารถเข้ามาทำงานได้เฉพาะตัวแรงงานเท่านั้น อีกทั้งนายจ้างยังสามารถกำหนดได้ว่าต้องการใช้แรงงานข้ามชาติในช่วงระยะเวลาใด

(๔) การขจัดขบวนการนายหน้าค้าแรงงานข้ามชาติ เนื่องจากแรงงานผิดกฎหมายที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทยส่วนมากหลบหนีเข้าเมืองมาโดยใช้บริการนายหน้า การที่แรงงานข้ามชาติสามารถเข้าเมืองได้ด้วยตนเองจะช่วยลดขั้นตอนดังกล่าว และยังลดจำนวนแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายในประเทศไทย

(๕) การสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการช่วยสอดส่องดูแลการเข้ามาทำงานของแรงงานข้ามชาติในชุมชน ที่ผ่านมาการจ้างแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายคนในชุมชนมักร่วมกันปิดบัง ส่วนหนึ่งเป็นเพราะเป็นนายหน้าร่วมด้วย.ก็เป็นการยากที่หน่วยงานราชการจะเข้าไปตรวจสอบ แต่ถ้าเปิดให้การจดทะเบียน ณ จุดผ่านแดนถาวรได้โดยตรง จะเป็นการลดแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมาย ลดปัญหาแรงงานข้ามชาติหลบหนีเข้าเมือง ถ้าต่อไปมีแรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายเข้ามาทำงาน คนในชุมชนก็จะตระหนักถึงผลประโยชน์ส่วนรวม ทั้งเรื่องสาธารณสุข ความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

๑.๒.๒ ข้อจำกัดของการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย ผ่านนโยบายการจดทะเบียนรายครั้ง[๖]

จากการศึกษานโยบายการควบคุมและการอนุญาตการทำงานของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย พบว่า นโยบายในแต่ละช่วงมีทิศทางที่ไม่แน่นอนและมีความแตกต่างอย่างเห็นได้ชัดในรัฐบาลแต่ละสมัย และทำให้ *"นโยบายการผ่อนผันและอนุญาตให้แรงงานข้ามชาติสามารถอาศัยและทำงานในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวผ่านการจดทะเบียนรายครั้งที่ผ่านมา ไม่สามารถทำให้แรงงานข้ามชาติเข้าถึงได้อย่างทั่วถึง"* อีกทั้งยังส่งผลต่อ *"การเข้าไม่ถึงมาตรการคุ้มครองแรงงานตามมาเนื่องจากเป็นแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองผิดกฎหมาย"* มีรายละเอียดดังนี้

(๑) นโยบายการจัดการแรงงานข้ามชาติของรัฐบาลตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนปัจจุบันคือ ปี ๒๕๕๙ ยังคงเป็นนโยบายแบบปีต่อปี ไม่ใช่นโยบายระยะยาว พบว่า การกำหนดนโยบายการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติขึ้นอยู่กับหน่วยงานด้านความมั่นคง มากกว่าหน่วยงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นกลไกการขับเคลื่อนจัดการควบคุมแรงงานข้ามชาติ ที่เน้นการเปิดจดทะเบียนผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราว และคุมจำนวนให้ต่ออายุเฉพาะที่มีอยู่จากการขออนุญาตเดิม ทำให้พบว่าจะมีแรงงานข้ามชาติมาต่ออายุลดลงทุกครั้ง และเมื่อจำนวนแรงงานข้ามชาติลดลงก็จะมีนโยบายเปิดจดทะเบียนใหม่เป็นวัฏจักรเช่นนี้มาโดยตลอด แม้ว่าจะมีนโยบายการพัฒนาสถานะให้เป็นแรงงานเข้าเมืองถูกกฎหมาย และนำเข้าตามระบบ MOU แต่ก็พบว่ามีแรงงานข้ามชาติที่ปรับสถานะเข้าเมืองถูกกฎหมายเพิ่มมากขึ้น ยังเป็นสัดส่วนที่น้อยกว่าแรงงานที่ยังอยู่ในระหว่างการพัฒนาสถานะให้ถูกกฎหมาย

(๒) เมื่อมาพิจารณากลไกที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการและการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ พบว่า การบริหารจัดการและการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และมี

---

[๖] ข้อมูลบางส่วนจากคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติและผู้พลัดถิ่นสภาทนายความ. นโยบายและมาตรการการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติ , ธันวาคม ๒๕๕๔ (เอกสารอัดสำเนา) และการวิเคราะห์จากคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยตรง

กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี (มติ ครม.) ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้กลไกคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)[๗] เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ ดังนี้

- ประกาศกระทรวงมหาดไทยผ่อนผันให้คนต่างด้าวเข้ามาอาศัยอยู่ และทำงานในราชอาณาจักรโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

- กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง รับผิดชอบจัดทำระบบฐานข้อมูลทะเบียนประวัติแรงงาน ๓ สัญชาติ (ท.ร. ๓๘) ตามมติ ครม. และพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

- กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบ ควบคุม อนุญาตให้แรงงานข้ามชาติเดินทางออกนอกเขตจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและในทางปฏิบัติผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทน

- สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง รับผิดชอบรับแจ้งการเดินทางเข้ามาและอาศัยอยู่ในราชอาณาจักร ตรวจลงตราในหนังสือเดินทางหรือเอกสารแทนหนังสือเดินทาง รับแจ้งที่พักอาศัย เปลี่ยนที่พักอาศัยและปฏิบัติหน้าที่อื่นเพื่อการควบคุมคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมถึงการจัดทำระบบฐานข้อมูลคนต่างด้าว

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับผิดชอบในการตรวจสกัดกั้นการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การรักษาความสงบเรียบร้อย การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดกฎหมายตาม พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และการกระทำความผิดทางอาญาอื่น ๆ

- กระทรวงศึกษาธิการ ให้บริการสิทธิขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับการศึกษา

- กระทรวงสาธารณสุข ให้บริการสิทธิขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับการประกันสุขภาพ

- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความคุ้มครองสวัสดิการและสวัสดิภาพแรงงาน

- กองทัพ โดยกระทรวงกลาโหม รับผิดชอบในการสกัดกั้น การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามแนวชายแดน

- กระทรวงการต่างประเทศ รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลต้นทางของแรงงาน ๓ สัญชาติ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดี สร้างภาพลักษณ์ที่ดี

แต่การดำเนินการที่ผ่านมาพบว่ามีปัญหาอุปสรรคสำคัญ คือ การบริหารจัดการที่ขาดความเชื่อมโยงทั้งในด้านฐานข้อมูล การปฏิบัติการควบคุมกำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย รวมทั้งการรับรู้สถานการณ์ที่แท้จริง การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ทำให้เกิดความหวาดระแวง และมีปัญหาอุปสรรคในการให้ความร่วมมือ เป็นลักษณะต่างหน่วยงานต่างแยกกันดำเนินการ ตัวอย่างเช่น กระทรวงแรงงานรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน ซึ่งมีงานที่กระจายอยู่ในหลายกรมและหน่วยงานที่จะมองประเด็นของแรงงานข้ามชาติต่างกันไป ทั้งยังขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ภายในกระทรวง โดยแต่ละหน่วยงานไม่เข้าใจในอาณัติ

---

[๗] คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ถูกจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยประธานคณะกรรมการจะเป็นนายกรัฐมนตรีแต่มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานแทน คณะกรรมการประกอบด้วยตัวแทนของกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง พบว่า คณะกรรมการมีลักษณะเป็นการทำงานแบบเฉพาะกิจ (ad hoc) โดยทำหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ อนึ่งในโครงสร้างนี้ไม่มีตัวแทนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอยู่ในคณะกรรมการ ดังนั้นนโยบายและวิธีการจัดการแรงงานข้ามชาติจึงมีอยู่ภายใต้มุมมองระยะสั้น และเป็นลักษณะตั้งรับต่อเหตุการณ์ที่เผชิญอยู่จึงไม่น่าจะนำพาไปสู่การแก้ปัญหาแรงงานข้ามชาติระยะยาวได้

ของอีกหน่วยงานหนึ่ง ในขณะเดียวกันพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ก็ไม่ทันกับความเป็นจริงกับการเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ แนวโน้มการเคลื่อนย้ายข้ามเขตแดนของคน และการรวมทางเศรษฐกิจของภูมิภาคที่มีขึ้น ยังคงมีการจับกุมและส่งกลับแรงงานที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างไม่คำนึงถึงสิทธิมนุษยชนและสิทธิของแรงงาน เป็นต้น

(๓) การดำเนินนโยบายด้านการขอสถานะบุคคลในการเข้าเมืองมาทำงานแบบถูกกฎหมายทั้งระบบ เช่น การดำเนินการพิสูจน์สัญชาติหรือตรวจสัญชาติยังจัดการไม่ได้อย่างเป็นระบบ เพราะมีปัจจัยจากประเทศต้นทางเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย อีกทั้งด้วยกระบวนการที่ล่าช้า ยุ่งยากหลายขั้นตอน มีค่าใช้จ่ายสูง และไม่สามารถติดตามผลได้ ตลอดจนศูนย์พิสูจน์สัญชาติมีจำนวนน้อย อีกทั้งยังไม่มีศูนย์บริการถาวรสำหรับการเปิดขึ้นทะเบียนแรงงานได้ตลอดทั้งปี เหล่านี้ทำให้นายจ้างและลูกจ้างส่วนใหญ่จึงเลือกใช้ระบบนายหน้าในการดำเนินการแทนซึ่งรวดเร็วกว่า แต่ก็มีความเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์หรือการแสวงหาประโยชน์ได้ง่าย

(๔) สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ยังไม่สามารถทำหน้าที่ในฐานะหน่วยบูรณาการภารกิจของกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสถานะเชิงโครงสร้างที่ใหญ่กว่าระดับสำนัก เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ให้มาทำงานร่วมกันได้อย่างสมดุล ทั้งนี้เป็นผลมาจากการที่ประเทศไทยขาดแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเรื่องการย้ายถิ่นของแรงงานข้ามชาติทั้งที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมายในระยะยาว

นอกจากนั้นแล้วยังพบอีกว่ากลไกเชิงองค์กร/หน่วยงานที่จะมาขับเคลื่อนในเชิงนโยบายยังมีลักษณะของการตั้งคณะกรรมการระดับชาติที่ยังขาดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และแปรเปลี่ยนไปตามสถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศค่อนข้างสูง สำหรับในระดับปฏิบัติการยังคงมีลักษณะที่กระจัดกระจายตามหน่วยงานที่รับผิดชอบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ขาดและยากต่อการบูรณาการงานทั้งระบบ ทำให้การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติจึงอยู่ในวังวนของการแก้ไขปัญหาไม่จบสิ้นเป็นรายปีต่อปี

๑.๒.๓ <u>การจดทะเบียนแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในปี ๒๕๕๗ “ครบวงจรและรวดเร็ว แต่ยังมีปัญหา”</u>

การขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติในปี ๒๕๕๗ เป็นรูปแบบการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ซึ่งเป็นการขึ้นทะเบียนแบบครบวงจร สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ วัน เพื่อแก้ไขปัญหาความยุ่งยาก ซับซ้อน และนายจ้างไม่พาแรงงานข้ามชาติมาขึ้นทะเบียน มีขั้นตอนการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ดังนี้

(๑) การเตรียมเอกสาร ให้นายจ้างเตรียมเอกสาร ดังนี้

- แบบกรอกข้อมูลทะเบียนประวัติของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย
- สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน / สำเนาทะเบียนบ้านนายจ้าง (นายจ้างเป็นบุคคลธรรมดา)
- สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล (นายจ้างเป็นนิติบุคคล)

ให้นายจ้างกรอกข้อมูลในแบบทะเบียนประวัติของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้ถูกต้องครบถ้วน โดยใช้แนบข้อมูลทะเบียนประวัติ ๑ ใบ ต่อแรงงานข้ามชาติ ๑ คน ส่วนเอกสารของนายจ้างให้เซ็นรับรองสำเนาถูกต้องให้ครบทุกหน้าและจัดเรียงเอกสารให้ครบตามที่กำหนด เพื่อไปยื่น ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จพร้อมกับตัวแรงงานข้ามชาติ

(๒) การลงทะเบียน ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ให้นายจ้างดำเนินการดังนี้

- นำตัวแรงงานข้ามชาติพร้อมแบบข้อมูลลงทะเบียนประวัติที่กรอกข้อมูลเรียบร้อยแล้วและเอกสารของนายจ้าง ตามข้อ ๑ ไปลงทะเบียนและรายงานตัว ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จเพื่อรับบัตรคิว

- เมื่อรับบัตรคิวแล้วให้พาแรงงานข้ามชาติ พบเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเพื่อชั่งน้ำหนัก เก็บบัสสาวะและกินยาเพื่อตรวจโรค

- พาแรงงานข้ามชาติเข้ารับการจัดทำทะเบียนประวัติกับเจ้าหน้าที่กรมการปกครองเพื่อถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือและออกเอกสาร ท.ร. ๓๘/๑[๙]

- เมื่อแรงงานข้ามชาติทำทะเบียนประวัติ ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือแล้ว ให้ไปชำระค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนกับเจ้าหน้าที่กรมการปกครอง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานกับเจ้าหน้าที่กรมการจัดหางาน และค่าตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุข โดยชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราดังนี้ ๑) ค่าขอใบอนุญาตทำงานไม่เกิน ๓ เดือน ๒๕๕ บาท ๒) ค่าทำทะเบียนประวัติ (ท.ร. ๓๘/๑) ๘๐ บาท ๓) ค่าตรวจสุขภาพ ๕๐๐ บาท และ ๔) ค่าประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท

เมื่อเสร็จสิ้นขั้นตอน แรงงานข้ามชาติจะได้รับบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย บัตรด้านหน้าจะเป็นข้อมูลของกระทรวงมหาดไทย บัตรด้านหลังจะเป็นข้อมูลของกระทรวงแรงงาน (ใบอนุญาตทำงาน) และสิทธิการรักษาพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุข

อย่างไรก็ตามพบว่ายังมีแรงงานข้ามชาติจำนวนไม่น้อยที่นายจ้างไม่ได้พามาขึ้นทะเบียน สามารถสรุปปัญหาต่าง ๆ นับตั้งแต่ที่มีการเปิดทะเบียนแรงงานข้ามชาติมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบันรวม ๒๔ ปี ได้ดังนี้

(๑) นายจ้างต้องการลดต้นทุนค่าแรงและการจ้างงานแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายจึงพยายามเสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่าการจ้างแรงงานข้ามชาติถูกกฎหมายหรือการนำแรงงานเข้าตาม MOU และตัวนายจ้างไม่แน่ใจว่าแรงงานจะทำงานกับนายจ้างนานเท่าใดจึงไม่นำแรงงานมาขึ้นทะเบียน

(๒) ความไม่สนใจของนายจ้างในการขึ้นทะเบียนแรงงาน เห็นว่าเมื่อรัฐมีนโยบายผ่อนผันหลายครั้งก็ชะล่าใจ

(๓) การไม่ได้รับความสะดวกในการมาขึ้นทะเบียน เนื่องจากศูนย์บริการขึ้นทะเบียนแบบเบ็ดเสร็จ อยู่ไกลจากสถานที่พักของแรงงานข้ามชาติและนายจ้าง ทำให้ไม่สะดวกในการเดินทางมาขึ้นทะเบียน และในช่วงแรกยังเปิดไม่ครอบคลุมทุกจังหวัด ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ชั้นในหรือพื้นที่ตัวจังหวัด ทั้งนี้เป็นผลมาจากการที่เจ้าหน้าที่ในการให้บริการมีไม่เพียงพอ ทำให้ต้องเปิดศูนย์ขึ้นทะเบียนแบบเบ็ดเสร็จในจังหวัดเฉพาะพื้นที่ที่มีแรงงานข้ามชาติอาศัยอยู่หนาแน่นก่อน นอกจากนั้นแล้วเจ้าหน้าที่ยังมาจากหลายส่วนงาน บางรายเป็นเจ้าหน้าที่เฉพาะกิจซึ่งไม่สามารถเข้าใจกระบวนการทั้งระบบได้ เข้าใจเฉพาะส่วนงานของตนเท่านั้น ทำให้เมื่อมีผู้มาติดต่อสอบถามข้อมูลไม่สามารถให้ข้อมูลได้

(๔) การขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติทำได้ตามกำหนดแค่ช่วงผ่อนผัน ระยะเวลาที่เปิดให้จดทะเบียนแรงงานมีกรอบระยะเวลาที่จำกัดมากเกินไป และเมื่อถึงขั้นตอนการพิสูจน์สัญชาติก็ทำงานล่าช้า ทำให้แรงงานกลับสู่แรงงานที่ผิดกฎหมายอีกครั้ง เนื่องจากขั้นตอนการพิสูจน์สัญชาติอยู่นอกเหนือการควบคุมของประเทศไทย ขึ้นอยู่กับการจัดการของประเทศต้นทาง

(๕) แรงงานที่เข้ามาทำงานตามฤดูกาล ไม่ใช่แรงงานประจำ ไม่ต้องการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติและนายจ้างไม่อยากเสียค่าธรรมเนียมในการขึ้นทะเบียนแรงงาน อีกทั้งเมื่อแรงงานถูกจับและส่งกลับ

---

[๙] ทะเบียนราษฎรของแรงงานข้ามชาติจากประเทศพม่า ลาว กัมพูชา โดยจะมีเลขบัตรประจำตัว ๑๓ หลัก ขึ้นต้นด้วยเลข ๐๐

ประเทศต้นทางแรงงานก็จะลักลอบเข้ามาในประเทศไทยใหม่ได้ง่าย เพราะการเข้าออกพื้นที่ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านทำได้ง่าย

(๖) แรงงานข้ามชาติไม่ทราบถึงสิทธิประโยชน์ในการขึ้นทะเบียน เอกสารที่เป็นภาษาของแรงงานข้ามชาติไม่ได้รับการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการจดทะเบียนแรงงานและผลทางกฎหมายของแต่ละขั้นตอน จากประชาสัมพันธ์ของรัฐในภาษาของตน

จากอุปสรรคดังกล่าวข้างต้นจึงถือเป็นความท้าทายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจดทะเบียนให้แรงงานข้ามชาติเข้าเมืองผิดกฎหมาย กลายเป็นแรงงานที่สามารถทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย

๑.๒.๔ <u>ความสอดคล้องกับนโยบายและกลไกที่เกี่ยวข้อง</u>

(๑) ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในนโยบายที่ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรี โดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตอนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติปรากฏอยู่ในนโยบายที่ ๒ เรื่องการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

ในนโยบายที่ ๒.๑ ระบุไว้ว่า *"ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไข โดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดและจัดการปัญหาอื่น ๆ ที่ เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล การปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น"*

(๒) ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) เป็นแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ชี้นำทิศทางของประเทศเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่มุ่งเน้นให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่าง ๆ ให้เข้มแข็ง

ทั้งนี้ในยุทธศาสตร์ที่ ๕.๕ ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้กำหนดไว้ในข้อ ๕.๕.๕ ว่า *"การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค"*

(๓) ความสอดคล้องและการดำเนินงานต่อเนื่องจากวาระปฏิรูปที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิรูปแรงงาน ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณา

ร่วมกับกระทรวงอื่น ๆ ทั้งนี้วาระปฏิรูปที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้เห็นความจำเป็นที่จะต้องเร่งปฏิรูปการแรงงาน ใน ๓ เรื่อง โดย ๑ ใน ๓ เรื่องดังกล่าว คือ การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ ซึ่งตระหนักว่าจากปัญหาการขาดแคลนแรงงานในบางภาคอุตสาหกรรมที่ยังคงเน้นการใช้แรงงานแบบเข้มข้น (Labor Intensive) ขณะที่สภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจมีสูงขึ้นจากคู่แข่งทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศ ได้นำมาสู่การต้องพึ่งพาแรงงานข้ามชาติ แต่ผลจากการขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ส่งผลให้เกิดปัญหาการมีสภาพการจ้างงานที่ไม่เป็นธรรมทำให้เกิดปัญหาการเอาเปรียบแรงงานทั้งแรงงานในประเทศและแรงงานข้ามชาติ นอกจากนี้ปัญหาแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการค้ามนุษย์ถือเป็นเรื่องที่ควรให้ความสำคัญและแก้ไขอย่างเร่งด่วน เป็นวาระแห่งชาติที่ต้องแก้ไข

โดยมีข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติ ๓ ประการ คือ การปฏิรูปฐานข้อมูลและพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการแรงงาน การปฏิรูปการทำงานโดยการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติและการปราบปรามกระบวนการค้ามนุษย์เชิงรุก ผ่านการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อให้สามารถจัดตั้งหน่วยงานเพื่อจัดหาแรงงานข้ามชาติในประเทศต้นทางเพื่อรับจัดหางานและเชื่อมโยงกับความต้องการแรงงานของนายจ้างและสถานประกอบการในประเทศ การปฏิรูปเพื่อส่งเสริมอาชีพของคนไทยเพื่อความมั่นคงด้านแรงงาน และเพื่อยกระดับให้เป็นผู้ประกอบการ

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงแรงงานและกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องปฏิรูปการแรงงาน โดยในเรื่องการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบว่า ควรต้องมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยเริ่มจากการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่บูรณาการระบบสารสนเทศทั้งแรงงานไทยไปต่างประเทศและแรงงานต่างด้าว มีคณะกรรมการระดับชาติ มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ รวมถึงติดตามประเมินผลทุกภาคส่วน เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๔) ความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานอย่างต่อเนื่องและการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่เคยทำงานอยู่ในประเทศไทยอย่างถูกกฎหมาย ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) และกลุ่มที่มีเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้ ซึ่งเอกสารจะหมดอายุวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้สิ้นสุดการทำงานในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยให้มาจัดทำทะเบียนประวัติและขออนุญาตทำงานใหม่ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในทุกประเภทกิจการ ทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี และจะต่ออายุการทำงานอีกได้ครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๔ ครั้ง รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง ซึ่งการต่ออายุแต่ละครั้งให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กรมการจัดหางานกำหนด

- การยกระดับสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงาน เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ทั้งที่เข้าเมือง

ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย มีฐานะเทียบเท่ากรม โดยให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- การกำหนดคำนิยามกิจการแปรรูปสัตว์น้ำเพิ่มเติม โดยกำหนดคำนิยามของการแปรรูปสัตว์น้ำให้รวมถึงการคัดแยกปลาและสัตว์น้ำอื่น ๆ

- เห็นควรเร่งรัดการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้อยู่ภายใต้ระบบการนำเข้าภายใต้ข้อตกลง (MOU)

- ให้กระทรวงแรงงานพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทุกสัญชาติให้เป็นระบบและมีความเหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการแรงงานต่างด้าวของประเทศ รวมทั้งให้พิจารณากำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร และที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานทุกสัญชาติมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดพร้อมกันด้วย

- ให้กระทรวงแรงงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมในการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานประเภทอื่นนอกเหนือจากที่ได้รับอนุญาตไว้แล้วได้ เช่น งานบริการ โดยไม่ให้เกิดผลกระทบกับแรงงานชาวไทย

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเกี่ยวกับเรื่องที่จะปฏิรูป

จากสภาพและสาเหตุของปัญหาดังที่กล่าวมานั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม จึงได้กำหนดกรอบและดำเนินการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” โดยมีกระบวนการดำเนินการในภาพรวม ประกอบด้วย

๒.๑.๑ คณะกรรมาธิการฯได้ประสานความร่วมมือในการทำงาน โดยคณะกรรมาธิการฯ ได้เชิญผู้แทนจากกรมการจัดหางานมาร่วมพิจารณาและรับฟังข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

๒.๑.๒ การทบทวนเอกสารวิชาการ ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รายงานการปฏิรูปวาระปฏิรูปที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) รวมถึงข้อเสนอแนะจากหน่วยงานและเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาสังคมที่ผ่านมา เพื่อนำมาสู่ความร่วมมือในการจัดทำรายงานการศึกษาฉบับดังกล่าวนี้ร่วมกัน

๒.๑.๓ การวิเคราะห์และสังเคราะห์ พิจารณาความเป็นไปได้ในข้อเสนอแนวทาง มาตรการในการดำเนินการขับเคลื่อนที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลเสนอให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เห็นชอบ เพื่อดำเนินการส่งรายละเอียดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไปตามขั้นตอน

๒.๑.๔ ติดตามและประเมินผลที่เกิดขึ้นจากการปฏิรูป เพื่อเสนอแนะและให้ความคิดเห็นในการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับบริบทที่เกี่ยวข้องในช่วงนั้น

๒.๒ แนวทางแก้ไข

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ โดยนำแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติทั้งระบบในอนาคตที่ครอบคลุมในการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานซึ่งถือว่าเป็นวาระของแห่งชาติในความมั่นคงของประเทศที่สำคัญและแก้ไขอย่างเร่งด่วนโดยขอเสนอดังนี้

๒.๒.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการเปิดจุดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร ได้ตลอดทั้งปี โดยมีการกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดการทุกขั้นตอน รวม ๓,๐๐๐ บาท *(เพื่อจูงใจให้แรงงานมาใช้ระบบนี้ และต่อไปจะมีการปรับตามความเหมาะสม เนื่องจากค่าใช้จ่ายถูกกว่าค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน ที่กำหนดไว้ที่ ๓,๘๐๐ บาท)* โดยมีขั้นตอนดังนี้

(๑) ให้แรงงานข้ามชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ที่ประสงค์มาทำงานในประเทศไทย แจ้งความประสงค์ต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) ณ จุดผ่านแดนถาวรไทย โดย ตม.ไทยจะเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อรับรองตัวบุคคลและการยืนยันการเข้าเมือง

(๒) ให้เจ้าหน้าที่ ตม.ของไทยที่จุดผ่านแดนถาวร นำแรงงานมาออกบัตรประจำตัวของแรงงานข้ามชาติ ณ อำเภอแนวชายแดนในพื้นที่นั้น โดยมีอายุบัตรไม่เกิน ๔ ปี ตามระยะเวลาการจ้างงานแบบระบบ MOU (เสียค่าธรรมเนียม ๕๐๐ บาท / ครั้ง) แต่ทั้งนี้ต้องมาต่ออายุบัตรทุกปี โดยสามารถต่อได้ที่ว่าการอำเภอหรือเทศบาลหรือสำนักงานเขต ในพื้นที่ที่แรงงานทำงานอยู่ ให้บัตรประจำตัวของแรงงานข้ามชาติเป็นบัตรสีชมพูโดยสัญชาติพม่าด้านหลังบัตรเป็นสีเขียว สัญชาติลาวด้านหลังบัตรเป็นสีฟ้า และสัญชาติกัมพูชาด้านหลังบัตรเป็นสีน้ำตาล และเพิ่มแถบสีเหลืองด้านหลังบัตรซึ่งมีข้อความ “ผู้ถือบัตรได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในประเทศไทยได้ชั่วคราว ถึงวันที่..... (ระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่ทำบัตร)” ด้วย

(๓) ให้เจ้าหน้าที่ ตม.ของไทยที่จุดผ่านแดนถาวร นำแรงงานที่ออกบัตรให้เรียบร้อยแล้วติดต่อผ่านแรงงานจังหวัด เพื่อให้แรงงานจังหวัดจัดหางานให้แรงงานที่ประสงค์จะทำงาน (โดยเสียค่าธรรมเนียมขออนุญาตทำงาน ๕๐๐ บาท)

(๔) ให้แรงงานจังหวัดส่งแรงงานข้ามชาติไปตรวจสุขภาพที่โรงพยาบาลในพื้นที่ ถ้าเป็นโรคติดต่อ/ร้ายแรงให้ส่งกลับประเทศ (โดยมีค่าใช้จ่ายในการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ๑,๐๐๐ บาท)

(๕) สถานประกอบการ/นายจ้าง ที่มารับแรงงานข้ามชาติเข้าไปทำงาน ให้นำแรงงานไปแจ้งย้ายเข้าในทะเบียนบ้านต่อสำนักทะเบียนอำเภอท้องที่ตนเองภายใน ๗ วัน และในกิจการใดที่ต้องเข้าสู่การคุ้มครองตามระบบประกันสังคม ให้นายจ้างมีหน้าที่แจ้งการเข้าสู่การเป็นผู้ประกันตน

(๖) เมื่อแรงงานข้ามชาติขอเปลี่ยนงาน ให้นายจ้างเดิมแจ้งย้ายแรงงานนั้นออกภายใน ๓ วัน สำหรับ สถานประกอบการ/นายจ้างใหม่ ที่ประสงค์จะรับแรงงานข้ามชาติต่อจากนายจ้างเดิมให้ดำเนินการแจ้งย้ายเข้าทะเบียนบ้านตนเองภายใน ๗ วัน และดำเนินการเรื่องสิทธิต่างๆ ของแรงงานเช่นเดียวกัน

(๗) เมื่อบัตรประจำตัวของแรงงานข้ามชาติที่ทางการไทยออกให้หมดอายุ ให้แรงงานข้ามชาติกลับประเทศตนเอง ณ จุด ตม.บริเวณจุดผ่านแดนถาวรที่ตนเองเข้ามาครั้งแรก โดยให้คืนบัตรประจำตัวที่ออกจากทางการไทยที่ ตม.ไทย และถ้าจะกลับเข้ามาทำงานใหม่ ให้ขอยื่นทำบัตรใหม่อีกครั้งตามขั้นตอนที่กำหนดไว้

๒.๒.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องการปรับปรุงกลไกการดำเนินการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ โดยให้มีคณะกรรมการซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นรองประธาน กรรมการประกอบด้วย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รวมถึงตัวแทนจากภาคเอกชน ภาคแรงงาน ภาคประชาสังคม และภาควิชาการ

มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา การบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติทั้งระบบ ที่คำนึงถึงการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติแต่ละกลุ่ม ได้แก่

(๑) กลุ่มที่ลักลอบเข้ามาใหม่

(๒) กลุ่มที่หลบหนีเข้าเมืองมาอยู่นานแล้วแต่ยังผิดกฎหมาย

(๓) กลุ่มที่อยู่ในระหว่างกระบวนการพัฒนาสถานะให้ถูกกฎหมาย

(๔) กลุ่มที่ถูกกฎหมายแล้ว

เพื่อควบคุมจำนวนแรงงานข้ามชาติให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการจ้างงานภายในประเทศ การส่งเสริมการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม การคุ้มครองแรงงานและสวัสดิการแรงงานข้ามชาติ ตลอดจนการกำหนดงบประมาณที่ได้รับจากการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ให้รายได้ส่วนหนึ่งเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากแรงงานข้ามชาติได้ไปใช้สาธารณูปโภคต่าง ๆ ในท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อไม่ให้ท้องถิ่นรับภาระด้านงบประมาณมากเกินไป

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๓.๑ ระยะที่ ๑ เสนอรายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) พิจารณาภายในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๒ ระยะที่ ๒ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เสนอรายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาให้ข้อเสนอแนะตลอดจนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นและมีมติเห็นชอบภายในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๓ ระยะที่ ๓ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานในการพิจารณาขับเคลื่อนข้อเสนอเรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ เพื่อพิจารณาดำเนินการ

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

สำหรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้นำเข้าหารือในเบื้องต้นกับสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน กับหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อไป เพื่อกำหนดจำนวนงบประมาณที่ใช้ดำเนินการอย่างชัดเจน

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กระทรวงแรงงาน ร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

๖. ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้ให้ข้อคิดเห็นในประเด็นสำคัญต่าง ๆ เพื่อประกอบเป็นแนวทางในการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ โดยสรุปดังนี้

๖.๑ นำเสนอข้อเสนอเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” เพื่อขอความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๖.๒ ติดตามและประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานในการพิจารณาข้อเสนอเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ”. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เพื่อได้ทราบแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้จริง

๖.๓ ผลักดันให้กระทรวงแรงงานขับเคลื่อนตามแนวทางข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าวนี้แล้ว

คณะกรรมาธิการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายศิริชัย ไม้งาม)
เลขานุการกรรมาธิการ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ”

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดการปฏิรูป (ระยะ ๑ ปี)	แหล่งที่มาของงบประมาณ / หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่าง พ.ร.บ. (ถ้ามี)
การปฏิรูประบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ	**การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ**	๑. รวบรวมข้อมูลจากการประชุมรับฟังข้อเท็จจริง ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนการทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง ๒. วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อเสนอแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อน ๓. เสนอแนวทางการดำเนินงานและขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔. ติดตามประเมินผลการดำเนินการ	<u>ระยะที่ ๑</u> เสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) พิจารณาภายในเมษายน พ.ศ.๒๕๕๙ <u>ระยะที่ ๒</u> สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เสนอรายงาน ต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ <u>ระยะที่ ๓</u> ติดตาม ประสานความร่วมมือกับในการพิจารณาขับเคลื่อน	๑. สำหรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้นำเข้าหารือในเบื้องต้นกับกระทรวงแรงงาน เพื่อพิจารณางบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการ ๒. ร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	๑. ประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานเพื่อได้ทราบแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้จริง ๒. ผลักดันให้กระทรวงแรงงานขับเคลื่อนตามแนวทางข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าวนี้แล้ว	-

ภาคผนวกที่ ๑

รายนามคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

๑.	นายศิริชัย ไม้งาม	ประธานอนุกรรมาธิการ
๒.	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	รองประธานอนุกรรมาธิการ
๓.	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	อนุกรรมาธิการและที่ปรึกษา
๔.	นายธีรภัทร สันติเมทนีดล	อนุกรรมาธิการ
๕.	พลตรี ชวลิต เรียนแจ้ง	อนุกรรมาธิการ
๖.	พลโท วุฒินันท์ เพ็ชรขาวเขียว	อนุกรรมาธิการ
๗.	รองศาสตราจารย์วิทยา กุลสมบูรณ์	อนุกรรมาธิการ
๘.	นางสาวนงสคราญ อดทน	อนุกรรมาธิการ
๙.	นายชาลี ลอยสูง	อนุกรรมาธิการ
๑๐.	นายพิภู สุโชคชัยกุล	อนุกรรมาธิการ
๑๑.	นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา	อนุกรรมาธิการ
๑๒.	นายอำนาจ พละมี	อนุกรรมาธิการ
๑๓.	นายกิตติภณ ทุ่งกลาง	อนุกรรมาธิการ
๑๔.	นายสมพร น้อยสุวรรณ์	อนุกรรมาธิการ
๑๕.	นายสาวิทย์ แก้วหวาน	อนุกรรมาธิการและเลขานุการ

ที่ปรึกษาอนุกรรมาธิการ

๑. รองศาสตราจารย์แล ดิลกวิทยรัตน์
๒. นางดรุณี แก้วม่วง
๓. นางสาวบุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์
๔. นายสุรพล พลอยสุข

ภาคผนวกที่ ๒

ข้อมูลจุดผ่านแดนทั่วประเทศ โดยกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (ต.ท.)

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - พม่า

จุดผ่านแดนถาวร ๔ แห่ง

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของพม่า	เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
๑.	เชียงราย	- สะพานข้ามแม่น้ำสาย เขตเทศบาลแม่สาย อ.แม่สาย	- เมืองท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน	๐๖.๓๐ - ๑๘.๓๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๑๑ ส.ค.๔๐ มีผลบังคับ ๑๕ ส.ค.๔๐
๒.		- สะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ ต.สันผักฮี้ อ.แม่สาย		๐๖.๓๐ - ๑๘.๓๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๑๙ ม.ค. ๔๙ มีผลบังคับ ๒๒ ม.ค. ๔๙
๓.	ตาก	- บ.ริมเมย ม.๒ ต.ท่าสายลวด อ.แม่สอด	- เมืองเมียวดี รัฐกะเหรี่ยง	๐๖.๓๐ - ๑๘.๓๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๑๑ ส.ค. ๔๐ มีผลบังคับ ๑๕ ส.ค. ๔๐
๔.	ระนอง	- ด่านตรวจคนเข้าเมือง อ.เมืองระนอง - ท่าเทียบเรือสะพานปลา ต.บางริ้น อ.เมืองระนอง - ปากน้ำระนอง ต.ปากน้ำ อ.เมืองระนอง - ท่าเทียบเรือ บ.อันดามันคลับ จำกัด ต.ปากน้ำ อ.เมืองระนอง	- เมืองเกาะสอง ภาคตะนาวศรี	๐๖.๓๐ - ๒๔.๐๐ น. ของทุกวัน (สาเหตุที่เปิดด่านถึง ๒๔.๐๐ น. เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และการค้า)	- ประกาศฯ ลว. ๑๖ ส.ค.๔๓ มีผลบังคับ ๒๓ ส.ค. ๔๓ - จังหวัดกำหนดช่องทาง ซึ่งเป็นจุดตรวจไว้ ๓ ช่องทาง

จุดผ่อนปรน ๑๑ แห่ง

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของพม่า	เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
๑.	จ.เชียงราย	- ท่า บ.ปางห้า ต.เกาะช้าง อ.แม่สาย	- เมืองท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน	๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๒๙ มิ.ย.๓๘
๒.		- ท่า บ.สายลมจอย ต.เวียงพางคำ อ.แม่สาย		๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว ๒๙ มิ.ย. ๓๘
๓.		- ท่า บ.เกาะทราย ต.แม่สาย อ.แม่สาย		๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๒๙ มิ.ย. ๓๘
๔.		- ท่าดินดำ บ.ป่าแดง ม.๕ ต.เกาะช้าง อ.แม่สาย	- บ.ดินดำ จ.ท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๔ เม.ย. ๔๘
๕.		- บ.สบรวก ม.๑ ต.เวียง อ.เชียงแสน	- บ.เมืองพง จ.ท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๒๗ ต.ค. ๔๑
๖.	จ.แม่ฮ่องสอน	- ช่องทาง บ.ห้วยต้นนุ่น ม.๔ ต.แม่เงา อ.ขุนยวม	- อ.แม่แจ๊ะ จ.ดอยก่อ รัฐคะยา	๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๓๐ ธ.ค.๓๗ มีผลบังคับ ๙ ม.ค.๓๘
๗.		- ช่องทาง บ.ห้วยผึ้ง ม.๓ ต.ห้วยผา อ.เมืองแม่ฮ่องสอน	- รัฐฉาน	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๑ ก.ค. ๓๙ มีผลบังคับ ๒ ก.ค. ๓๙
๘.	จ.แม่ฮ่องสอน	- ช่องทาง บ.เสาหิน ม.๑ ต.เสาหิน อ.แม่สะเรียง	- รัฐกอทูแล	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว.๒๘ ก.ย.๔๘ มีผลบังคับ ๒๘ ก.ย.๔๘
๙.		- บ.แม่สายแลบ ม.๑ ต.แม่สายแลบ อ.สบเมย	- ผาปูน จ.ดอยก่อ	๐๖.๐๐ – ๑๘.๐๐ ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว.๒๘ มี.ค. ๔๙ มีผลบังคับ ๒๘ มี.ค..๔๙

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของพม่า	เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
๑๐.	จ.กาญจนบุรี	- ด่านพระเจดีย์สามองค์ อ.สังขละบุรี	- อ.พญาตองซู จ.กอกาเล็ก รัฐกระเหรี่ยง ภาคตะนาวศรี	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๑๔ พ.ค. ๓๖
๑๑.	จ.ประจวบคีรีขันธ์	- บ.ไร่เครา ต.คลองวาฬ อ.เมืองประจวบฯ	- บ.มุด่อง จ.ม่ะริด ภาคตะนาวศรี	๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศฯ ลว. ๕ ก.ย.๔๐, ๕ ก.พ.๔๑ และ ๑๖ มิ.ย.๔๑

<u>จุดผ่านแดนชั่วคราว</u>

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของพม่า	เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
๑.	จ.กาญจนบุรี	- ด่านพระเจดีย์สามองค์ อ.สังขละบุรี	- อ.พญาตองซู จ.กอกาเล็ก รัฐกะเหรี่ยง ภาคตะนาวศรี	๐๘.๓๐ – ๑๘.๐๐ น.ของทุกวัน (ในขณะนี้พม่าปิดด่านตั้งแต่วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๕๐ ด้วยสาเหตุภายในของพม่า)	ประกาศฯ ลว. ๒๗ ส.ค. ๔๑ มีผลบังคับ ๙ ก.ย. ๔๑ เพื่อผ่อนผันให้ชาวต่างประเทศเดินทางเข้า-ออกได้เฉพาะเพื่อการท่องเที่ยว

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย – ลาว

จุดผ่านแดนถาวร /ด่านสากล ๑๕ จุด

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๑.	เชียงราย	-ด่าน อ.เชียงของ	บ่อแก้ว	- เมืองห้วยทราย (ด่านสากล)	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	ประกาศ มท.ลว. ๒๓ ม.ค. ๒๕๓๒ ลาวยกระดับ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๓๒ มีผลบังคับ ๒๕ ม.ค. ๒๕๓๒ มติ ครม. ๒๐ ธ.ค. ๒๕๓๑
๒.		-ด่าน บ.เชียงแสน อ.เชียงแสน		- เมืองต้นผึ้ง (ด่านท้องถิ่น)	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	ประกาศ มท.ลว. ๒๒ ม.ค. ๒๕๓๓ มติ ครม. ๘ เม.ย. ๒๕๓๒ มีผลบังคับ ๕ ก.พ. ๒๕๓๓
๓.	น่าน	-ด่าน บ.ห้วยโก๋น อ.เฉลิมพระเกียรติ	ไชยบุรี	- บ.น้ำเงิน เมืองเงิน (ด่านสากล)	๐๘.๐๐ – ๑๗.๐๐ น.	มติ ครม.๒๑ ก.ย. ๓๙ เมื่อวันที่ ๒๑ ธ.ค.๒๕๕๑
๕.	เลย	- ด่านสะพานมิตรภาพข้ามแม่น้ำเหือง ต.ตาฮี อ.ท่าลี่		- บ.คอนผึ้ง (เมืองหมอ) เมืองแก่นท้าว	๐๗.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	เป็นจุดผ่านแดนถาวรด่านสะพานมิตรภาพข้ามแม่น้ำเหืองไทย-ลาว บ้านนากะเซ็ง ต.อาฮี อ.ท่าลี่
๖.		- ด่าน บ.เชียงคาน ม.๒ ต.เชียงคาน อ.เชียงคาน	เวียงจันทน์	- เมืองสานะคาม (ด่านท้องถิ่น)	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	มติ ครม.๘ เม.ย. ๓๒

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๗.		- ด่าน บ.คกไผ่ ต.ปากชม อ.ปากชม		- บ.วัง เมืองสานะคาม (ด่านท้องถิ่น)	๐๘.๐๐ – ๑๖.๐๐ น.	มติ ครม. ๑ ธ.ค. ๓๕
๘.	หนองคาย	- ด่านท่าเสด็จ อ.เมืองหนองคาย	นครหลวงเวียงจันทน์	- ท่าเดื่อ (ด่านท้องถิ่น)	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	มติ ครม. ก่อนปี ๓๑
๙.		- ด่านสะพาน มิตรภาพไทย - ลาว บ.เหล่าจอมมณี ต.มีชัย อ.เมืองหนองคาย		- บ.ดงพูลี เมืองหาดทรายฟอง (ด่านสากล)	๐๖.๐๐ – ๒๒.๐๐ น.	มติ ครม.๒๙ มี.ค.๓๗ ขยายเวลาจาก ๒๐.๐๐ น. เป็น ๒๒.๐๐ น. เมื่อ ๑๕ ธ.ค.๔๔
๑๐.		- ด่าน อ.บึงกาฬ	บอลิคำไซ	- เมืองปากซัน(ด่านสากล)	๐๘.๐๐ -๑๘.๐๐ น.	มติ ครม. ๑ ธ.ค.๓๕
๑๑.	นครพนม	- ต.ในเมือง เทศบาลเมืองนครพนม	คำม่วน	- เมืองท่าแขก	๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุกวัน	มติ ครม. ๒๐ ธ.ค. ๓๑
๑๒.	มุกดาหาร	- ด่าน อ.เมืองมุกดาหาร	สะหวันนะเขต	- เมืองคันทะบุลี (ปัจจุบัน คือ เมืองไกสอน พมวิหาน) (ด่านสากล)	๐๖.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	๑.) มติ ครม.ก่อนปี ๓๑ลาว ยกระดับเมื่อ ๑๔ ธ.ค.๓๖ ๒.) ปัจจุบันลาว ได้ลดระดับเป็นด่าน ท้องถิ่น บุคคลสัญชาติที่สาม ไม่สามารถใช้หนังสือเดินทาง ธรรมดา เดินทางเข้า - ออกได้
๑๓.		- ด่าน (สะพานมิตรภาพ ๒) บ.สงเปือย ต.บางทรายใหญ่ อ.เมืองมุกดาหาร		- บ.นาแก เมืองไกสอน พมวิหาร	๐๖.๐๐ – ๒๒.๐๐ น.	ประกาศ ๑๘ ธ.ค. ๔๙ เริ่ม ๒๐ ธ.ค. ๔๙

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๑๔.	อุบลราชธานี	- ด่านถาวร บ.ปากแซง กิ่ง อ.นาตาล	สาละวัน	- ด่านท้องถิ่น บ.ปากตะพาน เมืองละคอนเพ็ง	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น.	๑๑ พ.ค. ๔๒
๑๕.		- ด่านถาวรช่องเม็ก อ.สิรินธร	จำปาสัก	- ด่านสากลวังเต่า เมืองโพนทอง	๐๖.๐๐ – ๒๐.๐๐ น.	มติ ครม. ๒๐ ธ.ค.๓๑ ลาวยกระดับ ๒ มี.ค.๔๒ (ประกาศ มท. ๒๔ ก.พ.๔๙)

<u>จุดผ่อนปรน ๓๑ แห่ง</u>

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด – ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๑.	เชียงราย	- บ.สบรวก ม.๑ต.เวียง อ.เชียงแสน	บ่อแก้ว	- บ.กว๊าน เมืองต้นผึ้ง	๐๘.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว.๒๗ ต.ค. ๒๕๔๑
๒.		- บ.สวนดอก ม.๘ ต.บ้านแซว อ.เชียงแสน		- บ.สีเมืองงาม เมืองต้นผึ้ง	๐๘.๐๐-๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๖ ต.ค. ๒๕๔๑
๓.		- บ.แจมป๋อง ต.หล่ายงาว อ.เวียงแก่น		- บ.ด่าน เมืองห้วยทราย	๐๘.๐๐-๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๗ ธ.ค. ๒๕๔๘
๔.		- บ.หาดบ้าย ม.๑ ต.ริมโขง อ.เชียงของ		- บ.ดอยแดง เมืองต้นผึ้ง	๐๙.๐๐ -๑๕.๐๐ น. ทุกวันพฤหัสบดีและวันศุกร์	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๑ ม.ค. ๒๕๔๙

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด – ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๕.	เชียงราย	- บ.ร่มโพธิ์ทอง (เลาเจอ) ม.๙ ต.ตับเต่า อ.เทิง	ไชยบุรี	- บ.ปางไฮ เมืองคอบ	๐๘.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ทุกวันที่ ๕ และ ๒๐ ของเดือน	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๖ ต.ค. ๒๕๔๑
๖.		- บ.ห้วยลึก ม.๔ ต.ม่วงยาย อ.เวียงแก่น		- บ.ครกหลวง – บ.ปากตีน เมืองห้วยทราย	๐๖.๐๐ -๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๗ ธ.ค.๒๕๔๘
๗.	พะเยา	- บ.ฮวก ต.ภูซาง กิ่ง อ.ภูซาง		- บ.ปางมอน เมืองเชียงฮ่อน	๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน (ไม่หยุดพักเที่ยง)	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๘ มิ.ย. ๒๕๕๑ ๒๕ มี.ค.๓๕ (JC ๘ ฝ่ายลาว ตกลงยกระดับเป็นด่านท้องถิ่น)
๘.	น่าน	- บ.ห้วยสะแตง ต.งอบ อ.ทุ่งช้าง	ไชยบุรี	- บ.ป่าหว้าน เมืองเชียงฮ่อน	๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันที่ ๑๕,๓๐ ของทุกเดือน ยกเว้น ผู้ป่วยที่ต้องรับการรักษาพยาบาล สามารถเข้าออกได้ตลอดเวลา	๒๙ มี.ค. ๓๖
๙.		- บ.ใหม่ชายแดน ต.ขนแดน อ.สองแคว	ไชยบุรี	- บ.เตสอง เมืองเชียงฮ่อน	๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันที่ ๕,๑๐,๑๕,๒๐,๒๕,๓๐ ของทุกเดือน	๒๙ ก.ค. ๓๒

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด – ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๑๐.	อุตรดิตถ์	- บ.ภูดู่ ม.๒ ต.ม่วงเจ็ดต้น อ.บ้านโคก		- บ้านผาแก้ว เมืองปากลาย	ทุกวันศุกร์และเสาร์ เฉพาะกลางวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๖ ต.ค. ๔๑ ตั้งแต่ ๒๑ ก.ย. ๔๒
๑๑.		- บ้านห้วยต่าง ม.๗ ต.บ้านโคก อ.บ้านโคก		- บ้านขอนแก่น เมืองบ่อแตน	ทุกวันอังคารและพุธ เฉพาะกลางวัน	ประกาศจังหวัด ลว. ๑๖ ต.ค. ๔๑ ตั้งแต่ ๒๑ ก.ย.๔๒
๑๒.	เลย	- บ.เหมืองแพร่ ต.นาแห้ว อ.นาแห้ว	ไชยบุรี	- บ.เหมืองแพร่ เมืองบ่อแตน	๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. เปิดเฉพาะวันพระ	
๑๓.		- บ.นาข่า ต.ปากหมัน อ.ด่านซ้าย		- บ.นาข่า เมืองบ่อแตน	๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ในวันอังคารและวันพฤหัสบดี	ประกาศจังหวัด ลว. ๒๐ มิ.ย. ๒๕๕๑
๑๔.		- บ.นากระเซ็ง ต.อาฮี อ.ท่าลี่		- บ.เมืองหมอ เมืองแก่นท้าว	๐๗.๐๐ – ๑๘.๐๐ น. ทุก ๑ ค่ำ และ ๙ ค่ำ	
๑๕.		- บ.หนองผือ ต.หนองผือ อ.ท่าลี่	บอลิคำไซ	- บ.เมืองแก่นท้าว เมืองแก่นท้าว	๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. เปิดทุก ๓ ค่ำ และ ๘ ค่ำ	
๑๖.		- บ.อาฮี ต.อาฮี อ.ท่าลี่		- บ.นาแก่งม้า เมืองแก่นท้าว	๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. เปิดทุก ๗ ค่ำ และ ๑๕ ค่ำ	
๑๗.	หนองคาย	- บ.เปงจาน ต.โพนแพง กิ่ง อ.รัตนวาปี	บอลิคำไซ	- บ.ทวย เมืองท่าพระบาท	๐๘.๐๐ – ๑๘.๐๐ น. อาทิตย์ และพุธ	

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด – ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๑๘.		- บ.บุ่งคล้า อ.บุ่งคล้า		- บ.ปากกระดิ่ง เมืองปากกระดิ่ง	๐๘.๐๐ -๑๘.๐๐ น. อังคาร และ ศุกร์	
๑๙.		- ม.๑ ต.จุมพล อ.โพนพิสัย	นครหลวงเวียง จันทร์	- บ.โดนใต้ เมืองปากงึม	๐๘.๐๐ -๑๖.๐๐ น. อังคาร และ เสาร์	ประกาศ ๑ มิ.ย.๔๘ เริ่ม ๔ มิ.ย.
๒๐.		- บ.บ้านหม้อ อ.ศรีเชียงใหม่	นครหลวงเวียง จันทร์	- บ.ด่านดำ เมืองสีโคดตะบอง	๐๘.๐๐ -๑๗.๐๐ น. อังคารและเสาร์	ลว.๒๐ ธ.ค.๔๘
๒๑.	หนองคาย	- บ.ห้วยคาด ต.ปากคาด		บ. ทวย เมืองท่าพระบาท	๐๘.๐๐ -๑๖.๐๐ จันทร์และพฤหัสบดี	ลว. ๒๑ มิ.ย.๔๘
๒๒.		- บ.บ้านม่วง อ.สังคม		- บ.โคกแห่ เมืองสังทอง	๐๘.๐๐ -๑๖.๐๐ น. พุธและเสาร์	ลว.๒๘ เม.ย. ๒๕๔๙
๒๓.		- บ.หนาดท่า ม.๒ ต.บ้านกลาง อ.เมือง นครพนม	บอลิคำไซ	- บ.ปากเป่ง เมืองท่าแขก	๐๘.๐๐ – ๑๔.๐๐ น. อังคารและ พุธ	ประกาศฯ ๒๒ มิ.ย. ๕๐ เริ่ม ๒๖ มิ.ย. ๕๐
๒๔.	นครพนม	- บ.ดอนแพง หมู่ที่ ๗ ต.บ้านแพง อ.บ้านแพง		- บ.บุ่งกวาง เมืองปากกระดิ่ง	๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันจันทร์,พฤหัสบดี ๐๙.๐๐-๑๓.๐๐ น. วัน อังคาร พุธ และศุกร์	จังหวัดนครพนมขอให้ส่วนกลาง ยกเป็นด่านถาวร

ลำดับที่	พื้นที่ของไทย		พื้นที่ของ สปป.ลาว		เวลาเปิด – ปิด	หมายเหตุ
	จังหวัด	ที่ตั้ง	แขวง	ที่ตั้ง		
๒๕.	นครพนม	-บ.ธาตุพนมสามัคคี หมู่ที่ ๒ พนม อ.ธาตุพนม	คำม่วน สะหวันนะเขต	๑.บ.ด่าน เมือง หนองบก ๒.บ.ปากเซบั้งไฟ เมืองปากกระดิ่ง	วันจันทร์,พฤหัสบดี ๐๗.๐๐ – ๑๔.๐๐ น.	มติ ครม.๘ เม.ย.๒๕๓๒ ให้เป็นด่านถาวร แต่ฝ่ายลาวยังไม่พร้อม
๒๖.		-บ.ท่าอุเทน ด่านศุลกากร ต.ท่าอุเทน อ.ท่าอุเทน	คำม่วน	- บ.หินบูน เมืองหินบูน	วันจันทร์,พฤหัสบดี ๐๘.๐๐ น.– ๑๖.๐๐น.	มติ ครม.๘ เม.ย.๒๕๓๒ ให้เป็นด่านถาวร แต่ฝ่ายลาวยังไม่พร้อม
๒๗.	อำนาจเจริญ	- บ.ยักษ์คุ อ.ชานุมาน	สะหวันนะเขต	- บ.เหล่ามะหูด เมืองไชพูทอง	๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. วันพุธ และวันอาทิตย์	ประกาศฯ ๔ เม.ษ. ๔๙ เริ่ม ๑๐ เม.ย.๔๙
๒๘.	อุบลราชธานี	- หน้าที่ว่าการ อ.เขมราฐ (หลังเก่า)	สะหวันนะเขต	- บ.นาปากชัน เมืองสองคอน	๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. จันทร์-ศุกร์	๑๗ มี.ค.๔๑
๒๙.		- บ.สองคอน ต.สองคอน อ.โพธิ์ไทร	สาละวัน	- บ.หนองแสง บ.ดอนหมากเดื่อ เมืองละครเพ็ง	๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. วันพฤหัสบดี	๑๙ ก.ย.๓๙
๓๐.		- บ.ด่านเก่า ต.โขงเจียม อ.โขงเจียม	จำปาสัก	- บ.สิงสัมพัน เมืองชะนะสมบูน	๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. พฤหัสบดี, เสาร์	๑๙ ก.ย.๓๙
๓๑.		- บ.หนองแสง(ช่องตาอู) ต.โพนงาม อ.บุณฑริก		- บ.เหียง เมืองสุขุมา	๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. จันทร์ พุธ ศุกร์	๑๗ มี.ค. ๔๑

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา

จุดผ่านแดนถาวร ๖ แห่ง

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของกัมพูชา	เวลาเปิด - ปิด	หมายเหตุ
๑.	ศรีสะเกษ	- ช่องสะงำ อ.ภูสิงห์	- ช่องจวม อ.อัลลองเวง จ.อุดรมีชัย	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๑ พ.ย. ๔๖
๒.	สุรินทร์	- ช่องจอม อ.กาบเชิง	- โอร์เสม็ด อ.สำโรง จ.อุดรมีชัย	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑ ก.ย. ๔๕
๓.	สระแก้ว	- บ.คลองลึก อ.อรัญประเทศ	- ปอยเปต อ.โอโจรว จ.บันเตียเมียนเจย	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๒๐ ก.ย. ๔๐
๔.	จันทบุรี	- บ.แหลม อ.โป่งน้ำร้อน	- บ.กร็อมเรียง อ.กร็อมเรียง จ.พระตะบอง	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๑ พ.ย. ๔๖
๕.		- บ.ผักกาด อ.โป่งน้ำร้อน	- บ.คลองจะกร็อม กรุงไพลิน	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๑ พ.ย. ๔๖
๖.	ตราด	- บ.หาดเล็ก อ.คลองใหญ่	- จามเยียม อ.มณฑลสีมา จ.เกาะกง	๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๒๐ ก.ย. ๔๐

จุดผ่อนปรน ๙ แห่ง

ลำดับที่	จังหวัด	พื้นที่ของไทย	พื้นที่ของกัมพูชา	เวลา เปิด -ปิด	หมายเหตุ
๑.	อุบลราชธานี	- ช่องอานม้า อ.น้ำยืน	- บ้านสะเตียลกวาง อ.จอมกระสาน จ.พระวิหาร	๐๙.๐๐ -๑๕.๐๐ น. ทุกวัน อังคารและ พฤหัสบดี	เปิด ๑๑ พ.ค.๔๒
๒.	สระแก้ว	- บ้านตาพระยา อ.ตาพระยา	- บ้านบึงตะกวน จ.บันเตียเมียนเจย	๐๙.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ทุกวัน อังคาร พุธ พฤหัสบดี และศุกร์	เปิด ๒๔ ธ.ค.๔๑
๓.	สระแก้ว	- บ้านหนองปรือ อ.อรัญประเทศ	- มาลัย จ.บันเตียเมียนเจย	๐๙.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ทุกวัน อังคาร พุธ พฤหัสบดี และศุกร์	เปิด ๒๔ ธ.ค.๔๑
๔.	สระแก้ว	- บ้านเขาดิน อ.คลองหาด	- พนมได (บ้านกิโล ๑๓) จ.พระตะบอง	๐๙.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๕ มิ.ย.๔๑
๕.	จันทบุรี	- บ้านซับตารี อ.สอยดาว	- บ้านโอลำดวน อ.พนมปรึก จ.พระตะบอง	๐๗.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๗ เม.ย.๔๐
๖.	จันทบุรี	- บ้านบึงชนังล่าง อ.โป่งน้ำร้อน	- บ้านสวายเลง อ.กร็อมเรียง จ.พระตะบอง	๐๗.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๒๘ พ.ค.๔๐
๗.	จันทบุรี	- บ้านสวนส้ม อ.สอยดาว	- บ้านโอลั๊วะ อ.พนมปรึก จ.พระตะบอง	๐๗.๐๐ -๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๒ พ.ค.๔๐
๘.	ตราด	- บ้านหมื่นด่าน ต.บ่อพลอย อ.บ่อไร่	- บ้านศาลเจ้า อ.สัมลูด จ.พระตะบอง	๐๘.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน	เปิด ๑๖ ธ.ค.๓๔
๙.	ตราด	- บ้านมะม่วง ต.นนทรี อ.บ่อไร่	- บ้านฉอระกา อ.สำรูด จ.พระตะบอง	๐๗.๐๐ – ๑๘.๐๐ น. วันอังคาร พุธ และ พฤหัสบดี	เปิด ๙ มี.ค.๔๘

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่ด้วยครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอเรียนเชิญท่านกษิต

นายกษิต ภิรมย์ : ท่านประธานครับ ขอประทานโทษ ระหว่างที่คณะกรรมาธิการจะเข้าประจำที่ ผม กษิต ภิรมย์ สปท. เบอร์ที่ ๗ จะขอกราบเรียนปรึกษาท่านประธานครับ เพราะว่าข่าวคราวเกี่ยวกับเรื่องการลงประชามติโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งนี้มันมีลักษณะของการไปฟ้องร้องประชาชน แทนที่ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งจะมาให้คำอธิบายเงื่อนไข วิธีการเกี่ยวกับการลงประชามติ จะเป็นไปได้ไหมครับท่านประธาน ถ้าเผื่อจะเชิญทาง กกต. มาให้ข้อมูล ให้ความมั่นใจกับพวกเรา แล้วก็ผ่านเราไปสู่สาธารณชนทั้งหลายว่าบทบาทของ กกต. คือการอำนวยความสะดวก จัดระเบียบระบบการลงประชามติให้ประชาชนมีความเข้าใจ แต่ภาพที่มันออกมาในช่วงอาทิตย์สองอาทิตย์นี้ เป็นเรื่องของการฟ้องร้องประชาชน มันดูเสมือนว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีภาระหน้าที่หลัก ก็คือการดูสิว่ามีการละเมิดกฎเกณฑ์กฎหมายใหม่ว่าด้วยการลงประชามติ แทนที่จะยืนกับประชาชน แล้วก็ให้ประชาชนมีความเข้าอกเข้าใจเกี่ยวกับสาระเนื้อหาของการลงประชามติ รวมทั้งเวทีของการที่จะอภิปรายสาระเนื้อหาของรัฐธรรมนูญ แล้วก็คำถามประชามติ ข้อที่ ๒ ด้วย ผมคิดว่าเราควรจะช่วยกันเสริมสร้างความสามัคคีหรือความปรองดองในชาติด้วยการทำงาน แล้วก็ร่วมกันคิด ร่วมกันทำนะครับ แทนที่จะมีองค์กรที่ควรจะเป็นกลางอำนวยความสะดวกให้ความรู้กับประชาชน แต่ว่าทำหน้าที่เป็นผู้ฟ้องร้องประชาชนมันก็จะดูไม่ค่อยจะเหมาะสมเท่าไรครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ ขอหารือครับท่านประธาน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอบพระคุณครับ ผมขออนุญาตนำเรื่องนี้เข้าไปหารือในที่ประชุมคณะกรรมาธิการกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป ขอบพระคุณนะครับ

อนึ่ง ทางประธานคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมได้ขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและตอบประเด็นข้อซักถามของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งได้พิจารณาแล้วจึงได้อนุญาตตามนี้ครับ ๑. ท่านสาวิทย์ แก้วหวาน อนุกรรมาธิการและเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงาน

และระบบคุ้มครองผู้บริโภค ๒. ท่านบุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์ ที่ปรึกษาอนุกรรมาธิการดังกล่าวนะครับ ก็ขอเชิญผู้มีรายชื่อดังกล่าวนั้นเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมด้วยนะครับ

(นายสาวิทย์ แก้วหวาน อนุกรรมาธิการและเลขานุการ และนางสาวบุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์ ที่ปรึกษาอนุกรรมาธิการ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค เข้าชี้แจงต่อที่ประชุม)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอเรียนเชิญท่านประธานกรรมาธิการแถลงรายงานด้วยครับ

พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน : ท่านประธานครับขออนุญาตนิดหนึ่งครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : เชิญท่านอำนวย

พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน : พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน ครับ ลำดับ ๑๙๗ สั้น ๆ นิดเดียวครับ ประเด็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งไปฟ้อง ขอนำเรียนสั้น ๆ ตรงนี้ว่า เป็นเรื่องส่วนบุคคลครับ ไม่ใช่มติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ผมต้องลุกมาพูด เพราะผมเป็นประธาน กกต. กทม. อยู่ครับ เรื่องนี้กรรมการการเลือกตั้งไม่เห็นด้วย เป็นเรื่องส่วนบุคคลของคนคนนั้นคนเดียวครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอบคุณครับท่าน พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน ขอเรียนเชิญท่านประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพครับ กระผม นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันนี้เป็นเรื่องความรับผิดชอบของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ซึ่งคณะกรรมาธิการมีความรับผิดชอบอยู่ ๓ ด้านหลัก ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ในขณะเดียวกันก็เรื่องการจัดการเรื่องแรงงานและการคุ้มครองผู้บริโภค มาในวันนี้เราจะมาพูดกันประเด็นเรื่องแรงงานซึ่งคณะกรรมาธิการได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้วนะครับ ก่อนอื่นผมต้องขอแสดงความยินดีกับแรงงานทุก ๆ ท่านในประเทศที่เมื่อวานนี้เป็นวันแรงงานแห่งชาติ และข้อเสนอของท่าน สภาองค์การลูกจ้าง ๑๗ องค์กร ได้ไปถึงทางรัฐบาลและโดยทางท่านนายกรัฐมนตรีได้พร้อมที่จะนำข้อเสนอเหล่านั้นไปเป็นในภาคปฏิบัติ มีหลายข้อที่ได้ปฏิบัติไปแล้วและหลายข้อกำลังทำอยู่ ประเด็นที่ผมอ่านดูโดยรวมแล้วท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญอย่างน้อย ๒ ประการครับ ประการที่ ๑ ก็คือคุณภาพชีวิตของแรงงานในประเทศไทย ประการที่ ๒ คือไม่อยากให้แรงงานในประเทศไทยตกเป็นเครื่องมือของคนที่บิดเบือนและสร้างความสับสนวุ่นวายในประเทศ อันนี้คือประเด็นสำคัญของเมื่อวานนี้เป็นอย่างน้อย ๒ ประการ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษารายงานเรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดน เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ซึ่งจริง ๆ แล้วมันเป็นเพียงส่วนหนึ่งของแรงงานทั้งระบบ พอแรงงานทั้งระบบแล้วมันเป็นปัญหาอมตะนิรันดร์กาลของทุกประเทศในโลก ไม่ว่าหยิบตรงไหนแล้วก็คงไม่หมด แต่วันนี้เราพิจารณาเป็นจุดเริ่มต้นเพื่อผ่อนปรนไปยังด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกระบวนการค้ามนุษย์ การคอร์รัปชัน ปัญหาแรงงานเด็กอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นก็จะมีท่านกรรมาธิการที่ทำเรื่องนี้โดยเฉพาะให้รายละเอียดกับเพื่อนสมาชิกในที่ประชุมนะครับ ท่านแรกที่อยากจะให้นำเสนอเรื่องนั้นก็คือท่านศิริชัย ไม้งาม ซึ่งท่านเป็นประธานอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ก็อยากขอเรียนเชิญเลยครับท่านศิริชัย

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : เมื่อสักครู่ท่านอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม อดีตสมาชิกวุฒิสภานะครับ ขอเรียนเชิญท่านศิริชัย ไม้งาม เลขานุการคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

นายศิริชัย ไม้งาม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม ศิริชัย ไม้งาม ในฐานะสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๑๕๒ วันนี้พวกเราเองจะขออนุญาตนำเสนอในเรื่องของรายงานการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อเป็นการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ในเรื่องนี้เรามีคณะอนุทำงาน และผมคิดว่าเพื่ออยากจะให้ที่ประชุมได้รับทราบปัญหาในภาพรวม ผมอยากจะขอให้คุณสาวิทย์ แก้วหวาน ซึ่งเป็นเลขานุการของคณะอนุกรรมาธิการได้นำเสนอในส่วนเรื่องขั้นตอนหรือกระบวนการนั้นผมขออนุญาตที่จะนำเสนอเป็นลำดับถัดไป ขอให้คุณสาวิทย์ได้นำเสนอก่อน ขอบคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอเรียนเชิญท่านสาวิทย์ แก้วหวาน อนุกรรมาธิการและเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค เป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขาธิการสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

นายสาวิทย์ แก้วหวาน (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก สปท. ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผม สาวิทย์ แก้วหวาน เป็นอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ผมอยากจะนำกราบเรียนสั้น ๆ ด้วยภาพรวมของสถานการณ์เรื่องแรงงานข้ามชาติ

เนื่องจากประเทศไทยได้ประสบปัญหากับการขาดแคลนแรงงาน เนื่องด้วยในสังคมไทยในปัจจุบันนั้นเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุนะครับ มีผู้สูงอายุประมาณร่วม ๘,๐๐๐,๐๐๐ คน ในขณะนี้ ในขณะที่กำลังแรงงานที่เข้ามาทดแทนเนื่องด้วยประชากรของไทยนั้นมีอัตราส่วนการเพิ่มที่น้อยมาก แล้วก็ระบบการศึกษาการตอบสนองต่อกระบวนการผลิตทั้งหลายนั้นไม่ตอบสนองต่อภาคการผลิตที่แท้จริง ทำให้ความต้องการในการใช้แรงงานนั้นมันขาดแคลน ก็เลยมีความจำเป็นที่เจ้าของสถานประกอบการเขาพยายามหาวิธีการแนวทางในการที่จะทำให้กระบวนการผลิตนั้นดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้นมันก็ก่อให้เกิดกระบวนการการไหลเข้ามาของแรงงานข้ามชาติในทั่วทุกด้านของประเทศ ซึ่งมีเส้นทางที่ต่อกันระหว่างประเทศพม่า ประเทศลาว ประเทศกัมพูชา นะครับ ซึ่งเป็นประเทศหลัก ๆ ที่มีแรงงานข้ามชาติเข้ามาทำงานในประเทศไทย ทั้งส่วนที่มาโดยถูกต้องตามกฎหมายผ่านจุดผ่านแดน แล้วก็ส่วนที่ลักลอบเข้ามา ซึ่งในทางแรงงานเขาเรียกว่าจุดช่องผ่านแดนตามปกติ ก็คือมีด่านตรวจคนเข้าเมือง แล้วก็ช่องทางตามธรรมชาติก็คือมีเส้นทางลักลอบข้ามแม่น้ำเข้ามาบ้างนะครับ ผ่านทางหุบเขาอะไรต่าง ๆ เข้ามาบ้าง ฉะนั้นการเข้ามาแบบนี้ก็ก่อให้เกิดปัญหาเรื่องของนายหน้าค้ามนุษย์อะไรต่าง ๆ เกิดขึ้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็เป็นประเด็นปัญหาที่ประเทศไทยต้องถูกนานาชาติเฝ้าจับตาในขณะนี้ ไม่ว่าจะเป็นประเทศอเมริกากำลังประกาศให้ประเทศไทยอยู่ในเทียร์ ๓ (Tier 3) ซึ่งถ้าไม่สามารถแก้ไขได้ในระยะเวลาที่เขากำหนดไว้ แนวโน้มก็จะทำให้การผลิตการส่งออกสินค้าของเรามีปัญหา สหภาพยุโรปวันนี้ก็ประกาศไอยูยู (IUU) ให้ใบเหลืองประเทศไทยอยู่ในขณะนี้ ซึ่งแนวโน้มในอนาคตข้างหน้าก็ยังไม่แน่ใจว่าจะพลิกเปลี่ยนสถานการณ์เป็นการให้ใบแดงหรือเปล่า หรือเงื่อนไขของการค้ามนุษย์อย่างที่ท่านสมาชิกทั้งหลายก็คงจะทราบกันอยู่แล้ว ดังนั้นการจัดการเรื่องแรงงานข้ามชาติเพื่อให้เข้าสู่ระบบอย่างถูกต้องตามกฎหมายและตอบสนองภาคการผลิต แล้วก็เรื่องของความมั่นคงในประเทศที่หลายฝ่ายมีความกังวล ซึ่งแรงงานข้ามชาติในขณะนี้ที่อยู่ในประเทศไทยที่มีสถิติจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่จับต้องได้ที่เป็นข้ออ้างแล้วก็หยิบยกมาเป็นเอกสารอ้างอิงโดยเฉลี่ยประมาณ ๓.๘ ล้านคน แต่ว่าเท่าที่ในกระบวนการแรงงานทำงานกันอยู่ในขณะนี้

ประมาณว่าแรงงานข้ามชาติมีมากกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ คนในขณะนี้ ดังนั้นกระบวนการในการที่จะจัดการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเพื่อเข้าสู่ระบบจึงเป็นปัญหาใหญ่ และผมคิดว่าเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีในขณะนี้ก็พยายามหาแนวทางนโยบายในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขกฎหมาย ออกนโยบาย ออกมติ ครม. กันหลายสิ่งหลายอย่างก็แก้ไขสถานการณ์ไปได้ระดับหนึ่ง แต่ว่าสถานการณ์เหล่านั้นก็ใช่ว่าจะนิ่งอยู่กับที่และไม่พัฒนาไปต่อ ดังนั้นกระบวนการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติจึงเป็นประเด็นปัญหาใหญ่ ซึ่งในส่วนของคณะทำงานก่อนที่จะมานำเสนอต่อคณะกรรมาธิการหรือสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ก็พยายามดึงภาคส่วน ทั้งส่วนที่ทำงานเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติองค์กรพัฒนาเอกชน กระบวนการของสหภาพแรงงาน รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของราชการกระทรวงแรงงานต่าง ๆ เพื่อมาให้ข้อมูล ท้ายที่สุดในข้อเสนอของคณะทำงาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมาธิการมาแล้ว ก็มีอยู่ ๓ ส่วนด้วยกัน

ส่วนแรก เขาจะพูดถึงเรื่องการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดน โดยคนเหล่านั้นเข้ามาแล้วก็จะมีกระบวนการให้ออกใบอนุญาตในการขึ้นทะเบียน และหลังจากนั้นก็มีกระบวนการในการที่จะตรวจสุขภาพ รับการอนุญาตการทำงาน แล้วก็ส่งต่อไปให้กับเจ้าของสถานประกอบการ เพื่อเข้าสู่ระบบการผลิตต่อไป นั่นคือส่วนที่ ๑ ซึ่งในขณะนี้ที่เรียนยืนยันว่ามีปัญหาอยู่มาก แล้วก็เป็นเรื่องที่สำคัญที่คณะอนุกรรมาธิการและก็สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้นำมาเป็นประเด็นสำคัญที่จะได้มีการพูดคุย ซึ่งท่านศิริชัยจะได้นำเสนอต่อไป นั่นเป็นปัญหาใหญ่ เป็นรายละเอียดที่อยากจะกราบเรียนทุกท่านว่ามันมีความจำเป็น มีความสำคัญเป็นอย่างมาก

ส่วนที่ ๒ ที่คณะอนุกรรมาธิการได้มีการพูดถึงกันก็คือว่า เมื่อแรงงานข้ามมาแล้วผ่านจุดผ่านแดนเข้ามาแล้วจะอยู่อย่างไร ไม่ให้ถูกละเมิดสิทธิ ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ และไม่ให้เกิดปัญหานานาสารพัดที่ทำให้เกิดเป็นปัญหาที่นานาชาติ ทำให้เราเสียโอกาสสูญเสียศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจ แล้วก็การเมืองในเวทีนานาชาตินะครับ ก็คุยกันถึงเรื่องของกระบวนการในการบริหารจัดการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเข้าถึงสิทธิก็ดี เรื่องของระบบสุขภาพก็ดี เรื่องของประกันสังคมก็ดี เรื่องของผู้ติดตามก็ดี ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็มีอยู่ ๒ ส่วนนะครับ

ส่วนที่ ๓ ที่ถือว่าเป็นปัญหาใหญ่ ๆ เราคิดว่าไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติและจุดผ่านแดน รวมถึงในอนาคตข้างหน้า รวมทั้งเรื่องเมื่อแรงงานข้ามชาติเข้ามาสู่ประเทศไทยแล้วจะมีกระบวนการจัดการอย่างไร ซึ่งในระยะยาวแน่นอนครับทางคณะทำงานและอนุกรรมาธิการก็มองเห็นว่าการใช้แรงงานข้ามชาติจากวันนี้จนถึงวันหน้าเมื่อดูแนวโน้มสถานการณ์ กำลังแรงงานของประเทศไทยแล้วที่กำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุแล้วกำลังนำแรงงานต่างชาติเข้ามาทดแทนนะครับ จึงเป็นเรื่องจำเป็นที่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการชุดใหญ่นะครับ ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติเข้ามาบริหารจัดการทั้งระบบเพื่อมองถึงว่าแรงงานอุตสาหกรรมก็ดี ภาคเกษตรกรรมก็ดีหรือภาคบริการต่าง ๆ ก็ดียังมีความต้องการใช้แรงงานข้ามชาติเท่าไร เรามีขาดแคลนแรงงานเท่าไรในประเทศไทย ดังนั้นกระบวนการในการจัดการทั้งหมดจะได้ลงตัวกัน ไม่ใช่วันนี้ก็ไม่มีใครทราบว่ากระทรวงภาคเกษตรต้องการแรงงานข้ามชาติเท่าไร ภาคอุตสาหกรรมต้องการแรงงานข้ามชาติเท่าไรเข้ามาทดแทน กลายเป็นว่าเป็นการไหลทะลักเข้ามา แล้วก็ขาดการควบคุมในอนาคตข้างหน้า ซึ่งอันนี้ก็จะเป็นปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า ดังนั้นการก่อตั้งการเกิดขึ้นของคณะกรรมการระดับชาติกำหนดทางยุทธศาสตร์ เรื่องกระบวนการบริหารการจัดการแรงงานข้ามชาติจึงเป็นประเด็นที่เป็นข้อเสนอของคณะทำงานผ่านอนุกรรมาธิการที่ได้รับความเห็นชอบไปแล้วนะครับ อันนั้นโดยภาพรวมที่ผมนำกราบเรียนที่ประชุมแห่งนี้เพื่อได้รับทราบประเด็นปัญหา แล้วก็แนวทางในการที่จะแก้ไข รวมทั้งความเร่งด่วนของปัญหาที่จะขอรับการสนับสนุนจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย เพราะว่าตอนนี้ปัญหานี้เป็นปัญหาใหญ่ ปัญหาของประเทศ ปัญหาความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจแล้วก็การเมือง ปัญหาความไว้วางใจในนานาชาติด้วย ซึ่งเป็นความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งทางรัฐบาลเองก็มีความพยายามในการที่จะแก้ไขปัญหา แต่ว่าถ้าขาดซึ่งความร่วมไม้ร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ แล้ว ผมเชื่อว่านโยบายเหล่านี้ก็จะไม่สามารถที่จะเดินหน้าไปได้ จะก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคนานัปการ ดังนั้นกระบวนการในการปฏิรูปประเทศเรื่องกำลังแรงงานนั้นจึงเป็นเรื่องใหญ่และเป็นเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะประเด็นเฉพาะหน้านี้เรื่องการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติเพื่อที่จะเอารายงานที่อยู่อย่างหลบ ๆ ซ่อน ๆ เข้าสู่กระบวนการอย่างถูกต้อง เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางด้านการเมือง เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางด้านสังคม จึงเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่อยากจะขอรับการสนับสนุนจากสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ผมเองในฐานะหนึ่งที่เป็นผู้นำในกระบวนการ

แรงงานได้ประสบพบเห็นปัญหานานัปการก็พยายามที่จะเข้าไปช่วยเหลือแก้ไขปัญหาเท่าที่สามารถทำได้ แต่ถ้าหากว่าสภาแห่งนี้เห็นความสำคัญแล้วมีมติในการที่จะสนับสนุนส่งต่อไปถึงทางรัฐบาลทำให้กระบวนการการแก้ไขปัญหาเหล่านี้จะนำไปสู่ความสะดวกลื่นไหลในการบริหารการจัดการ และท้ายที่สุดก็จะเกิดผลประโยชน์แก่ประเทศชาติโดยรวมต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ต่อไปขอเรียนเชิญท่านศิริชัย ไม้งาม เลขานุการคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

นายศิริชัย ไม้งาม (กรรมาธิการ) : เราก็คงทราบในเรื่องของสภาพ แล้วก็ความจำเป็นนะครับ ผมคิดว่ามองในภาพรวมนะครับ วันนี้ถึงแม้ว่าจะมีการเปิดให้มีการจดทะเบียน แต่เราคงได้เห็นนะครับว่าแรงงานนั้นก็ยังมีการลักลอบเข้ามาตามแนวชายแดน แล้วก็อีกอันหนึ่งเมื่อแรงงานเข้ามาแล้วส่วนใหญ่ก็คือยังไม่สามารถที่จะเข้าไปจดทะเบียนไม่สามารถที่จะเข้าถึงได้ แล้วก็กลุ่มอีกอันหนึ่งก็คือเรื่องเด็กนะครับ ก็เป็นครอบครัวที่ตามมากับแรงงานข้ามชาตินะครับ แล้วอีกอันหนึ่งก็คือเรื่องของครอบครัวที่เข้ามาอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้ไม่สามารถจะทราบถึงจำนวนนะครับ ในเรื่องนี้นะครับมันย่อมส่งผลกระทบกับความมั่นคงของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเรื่องของสิทธิมนุษยชนก็ถือว่านี่คือประเทศไทยที่จะอยู่บนความเชื่อมั่นของต่างชาติได้อย่างไร ผลกระทบก็ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเศรษฐกิจนะครับ วันนี้รัฐบาลเราต้องดูแลแรงงานข้ามชาติในเรื่องของสาธารณูปโภคหลายเรื่องเลยนะครับ ไม่ว่าจะเป็นสภาพความเป็นอยู่ในการทำงาน เรื่องของสาธารณสุขก็คงได้ทราบข่าวนะครับว่าแรงงานข้ามชาติเข้ามานั้นบางครั้งก็มีเรื่องของโรคที่เข้ามาด้วย ส่วนใหญ่ก็เป็นโรคร้ายแรงก็ไม่มีการคัดกรอง แล้วเจ้าหน้าที่รัฐเองบางครั้งก็ไม่ค่อยอยากจะตรวจ บางส่วนนะครับก็ไม่สามารถที่จะตรวจเพื่อหาโรคได้นะครับ ในส่วนของด้านสังคมเราก็ต้องยอมรับครับว่าเมื่อเรื่องแรงงานข้ามชาติเป็นเรื่องที่ผิดกฎหมาย ก็มีเจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนก็คือไปเรียกรับเงินหรือในเรื่องของทุจริตคอร์รัปชันการไม่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่นั้นก็ทำให้เป็นช่องทาง แล้วส่วนใหญ่เมื่อเกิดขึ้นมันก็นำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์

ผลกระทบอีกด้านหนึ่งก็คือเรื่องของการเมืองและความมั่นคง เพราะว่าแรงงานที่เข้ามานั้นก็ไม่มีข้อมูลส่วนตัวแต่อย่างใด ความมั่นคงเป็นเรื่องที่สำคัญมากที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะฝ่ายความมั่นคงถึงแม้จะเข้มงวดในการตรวจตราตามแนวชายแดนอย่างไร แต่สุดท้ายก็คือบางครั้งก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการได้แล้วก็หลายครั้งในการเกิดคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น แรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายนั้นก็สามารถที่จะหลบหนีแล้วก็ออกไปนอกประเทศได้

ปัญหาอีกอันหนึ่งก็คือแรงงานข้ามชาติเมื่อเข้ามาอยู่ในสังคมในชุมชนบางครั้งก็เกิดการรบกวนกับพี่น้องประชาชนในชุมชน ปัญหาการตกงานครับวันนี้อาจจะเกิดขึ้นในหลายจังหวัดของแรงงานข้ามชาติก็คือการลักเล็กขโมยน้อย การทะเลาะวิวาท การดื่มสุรา การรบกวนต่าง ๆ อันนี้ก็คือปัญหาทางสังคม

ผมขออนุญาตที่จะไปในเรื่องของระบบที่จะมีการปรับ ก็ต้องเรียนครับว่าระบบที่วันนี้กระทรวงแรงงานยังใช้อยู่ก็ยังดำเนินการแต่เราเห็นว่าในเรื่องของระบบใหม่ที่จะนำมาใช้นั้นเป็นสิ่งที่จำเป็นโดยระบบใหม่นั้นคณะรัฐมนตรีจะมีมติเห็นชอบในการดำเนินการเพื่อเพิ่มขึ้นมาอีกระบบหนึ่งควบคู่ไปกับระบบเดิม ระบบเดิมนั้นจะมีการเปิดประกาศเป็นช่วง ๆ ในการที่จะจดทะเบียนแต่สำหรับระบบนี้ก็น่าที่จะมีการเปิดทั้งปี ในความแตกต่างในเรื่องของกลุ่มที่จดทะเบียน แต่เดิมก็คือเฉพาะกลุ่มที่เคยมาจดทะเบียนแล้วก็นาน ๆ ที่จะเปิดครั้งหนึ่งแต่ระบบใหม่จะครอบคลุมกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่กำลังจะเข้ามาทำงานเท่านั้นที่ประสงค์จะมาทำงานในประเทศไทยและต้องเป็นกลุ่มที่มีบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้นะครับ

ในเรื่องที่ ๓ เพื่อเป็นการป้องกันนายหน้าแล้วก็กระบวนการค้ามนุษย์และที่สำคัญแรงงานข้ามชาตินั้นก็ไม่ควรที่จะเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบ ต้องได้รับการดูแลได้รับการปฏิบัติด้วยความเป็นธรรม แล้วก็ระบบใหม่นั้นสามารถที่จะป้องกันลดปัญหาในเรื่องของด้านความมั่นคง ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม แต่สิ่งที่อาจจะได้รับอีกอันหนึ่งคือค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน แรงงานที่นำมาจดทะเบียนนะครับ ที่ผ่านมาก็นำเงินเข้ารัฐประมาณ ๔,๕๐๐ กว่าล้านบาท

ทีนี้ประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแล้วก็ความมั่นคงที่จะเกิดขึ้น ก็คือรัฐบาลนั้นก็จะได้ไม่เป็นภาระในเรื่องของงบประมาณเพราะว่ามีการเรียกเก็บจากค่าธรรมเนียม บางครั้งก็ต้องไปดูแลในเรื่องของระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ในเรื่องของการขนส่ง แต่วันนี้ถ้าเกิด

มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในจุดผ่านแดนก็สามารถที่จะช่วยดูในส่วนนี้ได้เพื่อนำเงินไปดูในเรื่องของการรักษาพยาบาล เรื่องของการศึกษา

เรื่องที่ ๒ ก็คือการคุ้มครองแรงงาน ก็เพื่อที่จะไม่ให้มีการละเมิดในเรื่องของการจ้างงานแล้วก็สวัสดิการต่าง ๆ ที่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด

เรื่องที่ ๓ ก็คือสามารถที่จะทราบจำนวนของแรงงานข้ามชาติอย่างแท้จริง กลุ่มที่จะลักลอบเข้ามาเมื่อมีขบวนการอย่างนี้ก็จะทำให้ลดลงแล้วอาจจะเกิดขึ้นน้อยที่สุด สามารถที่จะจัดการกับขบวนการนายหน้าที่จะค้ามนุษย์นะครับ คือแรงงานข้ามชาติที่เข้ามาผิดกฎหมาย

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของการมีส่วนร่วมของชุมชนครับ ที่เราต้องยอมรับว่าที่ผ่านมาบางครั้งชุมชนก็ปกปิด เมื่อแรงงานเข้ามาอยู่ในชุมชนก็ไม่มีการที่จะแจ้งหรือบอกปัญหาก็เกิดขึ้น แต่ต่อไปนี้จะมีการที่จะช่วยกันดึงชุมชนให้มามีส่วนร่วมในการที่จะช่วยกันสอดส่อง ตรวจสอบแรงงานข้ามชาติที่จะมาทำงานในชุมชนหรืออยู่กับชุมชน

จากปัญหาที่เกิดขึ้นนะครับ การจดทะเบียนทั้งผ่อนผันประมาณ ๒๔ ปีที่ผ่านมา ถึงแม้รัฐบาลจะมีมาตรการอย่างไรก็ตาม แรงงานข้ามชาติก็เสียในเรื่องของค่าใช้จ่ายที่อาจจะสูงก็ทำให้มีการลักลอบ แล้วอีกอันหนึ่งคือนายจ้างชะล่าใจ ไม่นำแรงงานข้ามชาติไปจดทะเบียนเพราะว่าเห็นว่ารัฐบาลมีการผ่อนผันโดยตลอดหลายครั้ง แล้วก็คิดว่ายังไม่ต้องนำไปจดก็ได้เดี๋ยวก็ผ่อนผันอีก

อีกส่วนหนึ่งคือเรื่องของศูนย์ขึ้นทะเบียนนั้นบางครั้งอยู่ไกลจากที่ทำงานลูกจ้าง แล้วก็เสียเวลาในการเดินทาง ก็ทำให้ไม่มีการไปจด แล้วก็การขึ้นทะเบียนนั้นก็เป็นแค่ช่วงผ่อนผัน ส่วนใหญ่ก็จะประกาศประมาณ ๔ เดือน ตั้งแต่เดือนมีนาคมจนถึงประมาณเดือนกรกฎาคม ๔ เดือน พอหลังจากนั้นก็ไม่สามารถดำเนินการได้นะครับ อีกเรื่องหนึ่ง ก็คือเรื่องของแรงงานตามฤดูกาลที่ไม่ต้องขึ้นทะเบียน แรงงานกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ก็จะเป็นแรงงานตามชายแดนที่เข้ามาทำงานรับจ้างตามฤดูกาล ๗ วันบ้าง ๑๕ วันบ้าง แล้วก็แรงงานก็อาศัยช่วงที่เข้ามาทำงาน บางครั้งก็หลบหนีแล้วก็ทะลักเข้ามาที่ชั้นในกับกรุงเทพมหานคร หรือในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงที่มีความต้องการแรงงาน แล้วก็ปัญหาอีกอันหนึ่งคือแรงงานนั้นไม่เคยทราบว่าตัวเองเมื่อมาเป็นแรงงานที่ถูกกฎหมายยังไม่ได้รับการคุ้มครอง ไม่ได้รับการดูแล แต่วันนี้เขาไม่เคยทราบเลยครับว่าสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ นั้นจะเป็นอย่างไร ในเรื่องนี้ผมคิดว่ารัฐบาลให้ความสำคัญครับ แล้วก็มีมาตรการออกมา แล้วก็มีนโยบายที่ชัดเจนนะครับ เราเองก็ได้มีการศึกษาในเรื่องของนโยบายของรัฐบาลในข้อ ๒ นี่ เรื่องของนโยบายความมั่นคงของรัฐดูเรื่องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แล้วก็ฉบับที่ ๑๒ นะครับ แล้วก็วาระปฏิรูปที่มีการนำเสนอในสภาปฏิรูป สปช. เรื่องปฏิรูปแรงงานก็มีการได้นำมาพิจารณาแล้วก็ล่าสุดคือมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การจัดการบริหารแรงงานต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๙ เราก็พยายามดูข้อมูลเพื่อให้มันสอดรับกับนโยบายของรัฐบาล

เรื่องของวิธีการปฏิรูป เราได้กำหนดกรอบแล้วก็แนวทางการปฏิรูป ก็คือประสานความร่วมมือในการทำงานโดยรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ทราบข้อมูลอย่างแท้จริง แล้วก็มีการระดมในการประชุม แล้วก็นำเสนอ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ บุศกร ๗/๒

รายงานต่อคณะกรรมาธิการตลอด ในเรื่องของการเชิญกรมการจัดหางานครับ ผมเรียนครับว่าเนื่องจากมันเป็นประเด็นที่เราเองเห็นว่ากรมการจัดหางานรับผิดชอบโดยตรง ดังนั้นเมื่อได้รับฟัง เราก็สามารถที่จะทำให้การทำงานของเรานั้นเดินทางไปในพื้นที่หรือในส่วนที่รับรู้ได้อย่างถูกต้อง เรื่องการทบทวนเอกสารครับ ทางวิชาการ เรื่องของงานวิจัย แล้วก็หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วนที่คุณสาวิทย์ได้เรียนครับว่า กรรมาธิการเราเป็นการดึงในส่วนของผู้นำแรงงาน นักวิชาการ แล้วก็ข้าราชการ แต่เดิมอาจจะมองเห็นว่าพวกเรา ผู้นำแรงงานก็เอาแต่ประท้วงเรียกร้อง แต่วันนี้คือมิติครับ นี่คือเรื่องผลประโยชน์ของชาติพวกเราพร้อมที่จะร่วมกันทำงาน และให้รายงานนี้มีความสมบูรณ์ แล้วก็เกิดความเป็นจริงกับพื้นที่มากที่สุดนะครับ

- ๘/๑

ข้อเสนออีกอันหนึ่งนะครับ ที่เราเองได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ไม่ว่าจะเป็นสภาเพื่อจะขอความเห็นชอบ อันนี้ก็คือสิ่งที่เราเองจะรับฟังด้วยความเคารพ และหวังว่าข้อเสนอของทุกท่านนั้นจะทำให้รายงานฉบับนี้มีความสมบูรณ์ และเราคิดว่าเรื่องของการติดตามและการประเมินเป็นเรื่องที่จำเป็น เพราะมันเป็นเรื่องที่มันผิดกฎหมายแล้วก็ไม่มีการดำเนินการมาก่อน

ขั้นตอนในเรื่องของการที่จะอนุญาตเข้ามาทำงานแล้วก็การควบคุมแรงงานข้ามชาติ แรงงานข้ามชาตินั้นก่อนที่จะมาทำงาน คุณต้องแสดงตัวตนมีเอกสารจากประเทศต้นทางในการที่จะมายื่นกับเจ้าหน้าที่ของฝ่ายไทยก็คือ ตม. โดยที่เมื่อมายื่นเพื่อขอทำบัตรนั้น ทาง ตม. ก็จะมีการได้ตรวจสอบแล้วก็จะบันทึกข้อมูลประวัติต่าง ๆ เมื่อครบถ้วนจะส่งไปให้กับฝ่ายปกครองเพื่อที่จะได้ออกบัตรประจำตัวที่ว่าการอำเภอในพื้นที่ที่มีการจดทะเบียน หลังจากนั้นก็จะส่งข้อมูลว่าแรงงานข้ามชาติจะมาให้กับแรงงานจังหวัด แรงงานจังหวัดก็จะติดต่อกับนายจ้าง จุดนี้ก็เหมือนกับจุดนัดพบแรงงาน นายจ้างต้องการคนงาน ลูกจ้างต้องการไปทำงานก็มาเจอกัน หลังจากเห็นชอบ แรงงานจังหวัดก็จะส่งไปที่โรงพยาบาล ณ อำเภอพื้นที่ที่มีจุดผ่านแดนที่จดเพื่อตรวจสุขภาพ ตรวจดูว่ามีโรคหรือเปล่า ถ้ามีโรคร้ายแรงก็ส่งกลับ ถ้าตั้งครรภ์มีบุตรมาก็คงที่จะให้ผ่านไม่ได้ครับ ผมบอกครับปัญหาเด็กวันนี้ที่บอกว่าเข้ามาอยู่ประมาณเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ คนจากข้อมูล เมื่อตรวจสุขภาพเสร็จนายจ้างก็จะรับลูกจ้างนั้นไปทำงาน เราก็ขอให้นายจ้างได้นำลูกจ้างนั้นไปจดทะเบียนที่ทะเบียนบ้านตัวเองหรือสถานประกอบการภายใน ๗ วันครับ จะได้มีการขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องในการแจ้งเข้า ถ้าเกิดลูกจ้างทำงาน ๔ ปี แต่ทุกปีจะต้องนำลูกจ้างนั้นไปแจ้งว่ายังมีตัวตนที่ว่าการอำเภอในจุดที่สถานประกอบการหรือนายจ้างอยู่ทุกปี แต่ ๔ ปีเมื่อครบลูกจ้างจะกลับก็สามารถที่จะกลับได้โดยไปที่จุดผ่านแดนที่มีการเข้าทางไหนก็ต้องออกทางนั้นก็คือจุดที่มีการจดทะเบียนตรงไหน คุณก็ไปแสดงตัวตน ถ้าเกิดมีการแจ้งเสร็จคุณก็สามารถออกนอกประเทศได้ แต่ถ้าลูกจ้างอยากจะเปลี่ยนงานสามารถเปลี่ยนได้ นายจ้างใหม่ก็ต้องมารับลูกจ้างนั้นจากนายจ้างเก่า นายจ้างเก่าที่เคยจ้าง วันที่ลูกจ้างหลุดจากมือไปแล้วต้องไปแจ้งออกภายใน ๓ วัน แต่นายจ้างใหม่ก็ต้องไปดำเนินการเหมือนกับที่ผมได้เรียนมาครับภายใน ๗ วัน อันนี้คือขั้นตอนและกระบวนการที่เราเห็นว่าน่าที่จะควบคุมในพื้นที่ได้ ลูกจ้างเมื่อครบ ๔ ปี อยากกลับมาใหม่ก็ไม่มีปัญหาครับ กลับมาได้มาทำงานได้ แต่ข้อมูลที่เราได้ถูกบันทึกไว้มีอย่างครบถ้วนแล้ว อันนี้คือขั้นตอน

อีกเรื่องหนึ่งครับ ก็คือแนวทางในเรื่องของการบริหารจัดการ ก็คือที่ประชุมเราเห็นว่าวันนี้หลายหน่วยงานที่อยู่แล้วก็ขาดความเป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการ จำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการระดับชาติครับ เพื่อที่จะได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติในการที่จะดูแลในเรื่องของการจ้างแรงงานข้ามชาติ โดยเราเสนอนะครับว่าคณะกรรมการระดับชาตินั้นควรที่จะมีท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย แล้วก็ประกอบไปด้วยรองประธาน คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วก็กระทรวงแรงงาน ส่วนคณะกรรมการนั้น ประกอบไปด้วยปลัดกระทรวงต่าง ๆ ก็คือปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข หลายหน่วยงานนะครับ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ตัวแทนจากภาคประชาชน จากภาคเอกชน จากภาคประชาสังคม แล้วก็ภาควิชาการ อำนาจหน้าที่ก็คือกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนา แล้วก็มีการบริหารในเรื่องของการจัดการแล้วก็คุ้มครองแรงงาน

อีกเรื่องหนึ่งผมคิดว่าวันนี้การนำแรงงานเข้ามาทำงานนั้นเราไม่เคยมีการกำหนดและวางแผนครับ แต่เราเห็นว่าวันนี้ต้องมีความชัดเจนแล้วว่า เราจะวางยุทธศาสตร์ในการที่จะจ้างแรงงานข้ามชาติเท่าที่จำเป็นเท่านั้น อันนี้ก็คือสิ่งที่จะช่วยในการบริหารจัดการแล้วก็ส่งเสริมในการอยู่ร่วมกันของสังคมพหุวัฒนธรรม ในการคุ้มครองดูแลลูกจ้างแรงงานข้ามชาตินั้น ในเรื่องของศิลปวัฒนธรรม เรื่องของการคุ้มครองแรงงานสวัสดิการต่าง ๆ ผมคิดว่านี่คือภาพ ถ้าที่ประชุมลองได้เห็นในช่วงสงกรานต์ ผมเรียนว่านโยบายท่านนายกรัฐมนตรีคือให้ลูกจ้างที่เข้ามาทำงานกลับไปประเพณีสงกรานต์ได้ ไม่มีการเสียค่าใช้จ่ายใด ๆ ในการเข้าและออก ผมคิดว่า ๓-๔ ประเทศที่อยู่ร่วมกันนั้นมีพหุวัฒนธรรมที่ใกล้เคียงกัน เรื่องนี้จะส่งเสริมในเรื่องภาพลักษณ์ ในเรื่องของงบประมาณที่ได้รับจากการจดทะเบียนนั้น เราเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางครั้งก็ใช้งบประมาณในการที่จะดูแลเรื่องสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน จำเป็นที่จะต้องกันเงินส่วนหนึ่งเพื่อที่จะสนับสนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปใช้

คราวนี้เรื่องของกำหนดการในการปฏิรูป เราแบ่งเป็น ๓ ระยะครับ ระยะแรกก็คือเสนอรายงานต่อที่ประชุม สปท. เดือนพฤษภาคม คือวันนี้ละครับ ถ้าเกิด สปท. เห็นชอบก็คงที่จะเสนอรายงานฉบับที่สมบูรณ์ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการพิจารณาเห็นชอบ แล้วก็มีความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ถ้าเห็นชอบก็เป็นมติ ครม. สปท. ก็คงที่จะดำเนินการในช่วงระยะที่ ๓ ในการร่วมมือกับกระทรวงแรงงานเพื่อที่จะนำข้อเสนอที่ ครม. เห็นชอบนั้นไปดำเนินการ ที่มาของงบประมาณครับ เนื่องจากว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของการดำเนินการบริหารจัดการครับ งบประมาณนั้นก็คืออาจจะใช้ในส่วนของสำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ที่อาจจะเป็นเหมือนกับเลขานุการในการที่จะช่วยดำเนินการ อันนี้งบประมาณก็จะมีความชัดเจนหลังจากที่มีคณะทำงาน เพื่อมากำหนด ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น หน่วยงานหลักก็คงเป็นเรื่องของกระทรวงแรงงาน ต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการที่จะรับผิดชอบในเรื่องนี้

ข้อเสนอที่คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมได้นำเสนอก็คือเห็นว่าการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ก็คือสร้างความสมดุลระหว่างความมั่นคงกับการจ้างงาน ผมเรียนนะครับว่าเราเน้นเรื่องของความมั่นคงกับการจ้างงานเพื่อให้มีลูกจ้างมาทำงานเพื่อทดแทนคนไทย

เรื่องที่ ๒ คือการติดตามและประสานกระทรวงแรงงาน เพื่อที่จะให้การดำเนินงานนั้นเป็นไปด้วยความเหมาะสมแล้วก็มีความเป็นไปได้จริง ต้องเน้นว่า จำเป็นที่ต้องเป็นไปได้จริง

เรื่องที่ ๓ ก็คือร่วมกับกระทรวงแรงงานในการขับเคลื่อนกับหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่านับจากที่ ครม. มีมติเห็นชอบนั้นก็น่าที่จะดำเนินการได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี ก็คือผลการศึกษาแล้วก็การรายงานของทางคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านระบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ผมเองก็ต้องขอขอบคุณนะครับแล้วก็พร้อมที่จะรับฟังข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ ข้อท้วงติงด้วยความเคารพ เพื่อที่เราจะได้ไปจัดทำรายงานอีกครั้งหนึ่งหลังจากที่ที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ต้องขอกราบขอบคุณทุกท่านครับที่ได้ให้เวลาในการที่นำเสนอ ขอกราบขอบคุณครับท่านประธานครับ

- ๑๐/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านศิริชัย ไม้งาม เลขานุการคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นโดยใช้เวลาท่านละไม่เกิน ๑๐ นาทีนะครับ สำหรับท่านแรกขอเชิญท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม และอดีตรองปลัดกระทรวงแรงงาน ขอเชิญครับ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่าน กระผม นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ หมายเลข ๑๗๓ เรื่องที่กรรมาธิการรายงานโดยสรุปสักครู่นั้นนะครับ และผมได้อ่านจากระเบียบวาระแล้วนะครับ ผมก็มีความรู้สึกว่าเป็นเรื่องความหวังดีของท่านกรรมาธิการ และเป็นเรื่องที่ดีสำหรับชาติบ้านเมืองในการที่จะทำอะไรให้มันเป็นระเบียบระบบมากยิ่งขึ้นครับ แต่อย่างไรผมกราบเรียนท่านด้วยความเคารพว่าธรรมชาตินั้นท่านจะเห็นเลยว่าน้ำจะไหลจากที่สูงไปที่ต่ำเสมอ น้ำในโลกนี้ไม่เคยไหลจากที่ต่ำไปที่สูงเลย ผมยืนยัน ขณะเดียวกันคนหรือมนุษย์ก็จะไหลบ่าจากที่ต่ำไปสู่ที่สูงเสมอ แต่อันนี้ผมไม่ยืนยัน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะมันอาจจะมีบางคนอยู่ที่สูงแล้วชอบไปอยู่ที่ต่ำนะครับ แต่น้ำนั้นเป็นธรรมชาติ สำหรับคนนั้นไม่ใช่ธรรมชาติ อาจจะเสแสร้งได้นะครับ

จากเหตุนี้ผมอยากกราบเรียนว่า ปัญหาเรื่องการขาดแคลนแรงงานไทยมีมานาน นับตั้งแต่เรามีการพัฒนาเศรษฐกิจสมัยใหม่ ถ้าเอาจริง ๆ แล้วก็นับตั้งแต่ประเทศไทยเราเปิดพื้นที่ภาคตะวันออกเป็นอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) ตั้งแต่สมัย พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ประเทศไทยก็จะพัฒนาก้าวกระโดดในเรื่องของเศรษฐกิจ โรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ก็มาตั้ง ด้วยเหตุนั้นจึงทำให้แรงงานไทยไม่เพียงพอที่จะพัฒนาประเทศ จึงได้มีการเปิดให้มีแรงงานประเทศใกล้เคียงกับเราเข้ามาได้เป็นการชั่วคราว แต่จริง ๆ ตอนนั้นไม่เปิดเขาก็หลั่งไหลเข้ามาอยู่แล้ว มาแบบเถื่อน เพราะฉะนั้นสมัยต่อมาสมัยท่าน พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ เราก็มีสโลแกน (Slogan) ว่าเราจะเป็นเสือตัวที่ ๕ ในการพัฒนาเศรษฐกิจในย่านนี้ต่อจากประเทศญี่ปุ่น ประเทศไต้หวัน ประเทศสิงคโปร์ เป็นต้น ก็ยิ่งทำให้แรงงานขาดแคลน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานในภาคประมง ดังนั้น ครม. จึงมีมติให้แรงงานเข้ามาได้เป็นการชั่วคราว ทีนี้เป็นการชั่วคราว จริง ๆ แล้ว

พระราชบัญญัติที่ใช้กับเรื่องนี้ จริง ๆ ต้นกำเนิดไม่ใช่เป็นเรื่องของพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ อันนั้นเป็นปลายเหตุ ต้นเรื่องจริง ๆ ก็คือพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ผมขออนุญาตอ่านตามกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษานะครับ ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใด ผู้ใด นะครับ หรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เลยนะครับ ----------

ในกรณีใด ๆ ก็ได้จากมาตรา ๑๗ นี้ไปประกอบกับมาตรา ๑๔ ก็ทำให้มีการจดทะเบียนแรงงาน เขาเรียกถ้าใช้ภาษาเก่าก็คือต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย จริง ๆ แรงงานไม่ว่าจะเข้าเมืองอย่างไรก็ตาม ถ้าไม่ได้รับอนุญาตแล้วก็ถือว่าเป็นคนเข้าเมืองผิดกฎหมายทั้งสิ้น ก่อนหน้านั้นเมื่อเข้ามาผิดกฎหมายแล้วมาจัดระบบเข้ามาแล้ว แทนที่จะต้องจับมาขังแล้วก็ต้องเสียค่าอาหาร ดูแลความปลอดภัย ก็ให้ทำงานเสีย เป็นการช่วยเหลือแรงงานเพื่อนบ้าน อันนี้ที่มาของเรื่องนี้ ทีนี้ผมอยากกราบเรียนท่านเลยไปนิดหนึ่งว่าชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตั้งแต่พม่า ลาว กัมพูชาและมาเลเซีย ติดต่อกับจังหวัดต่าง ๆ ๓๑ จังหวัด ใน ๓๑ จังหวัดนี้มีระยะทาง ๕,๖๕๖ กิโลเมตร เป็นพม่าเสีย ๒,๔๐๑ กิโลเมตร ๑๐ จังหวัด ลาว ๑๒ จังหวัด ๑,๘๑๐ กิโลเมตร กัมพูชา ๗ จังหวัด ๗๙๘ กิโลเมตร ท่านนึกออกใช่ไหมว่าแผนที่ประเทศไทยที่ติดชายแดนเข้าออกอย่างไร สมัยก่อนไม่มีกฎหมายนะ ไม่มีกฎหมายนึกย้อนหลังไปคนไทยคนเพื่อนบ้านนี้ก็เข้า ๆ ออก ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งลาวนะครับ ก็เข้า ๆ ออก ๆ กันอย่างเป็นพี่น้องแต่งงานข้ามชาติกันก็เยอะ แต่พอครั้นมีกฎหมายแล้วก็จะต้องจัดการให้เป็นระบบว่าจะเข้าจะออกจะต้องมีระบบระเบียบก็มีการจดทะเบียนแรงงานมาเป็นระยะ ๆ ก็มีปัญหามามากมาย นับตั้งแต่ผมอยู่กระทรวงแรงงานมาปี ๒๕๓๖ เมื่อตั้งกระทรวงแรงงานจนถึงเกษียณปี ๒๕๕๑ ปัญหานี้ก็ไม่จบ ทุกครั้งที่มีการจดทะเบียนให้ถูกต้องจะมีไม่เกิน ๗๐๐,๐๐๐-๘๐๐,๐๐๐ คน แต่พอถึงรัฐบาลนี้ รัฐบาลท่าน พลเอก ประยุทธ์ พอมีการจด ตัวเลขขึ้นไปเป็นล้าน ความสะดวกมากขึ้น ดูแลดีขึ้น แต่อย่างไรก็ตามผมอยากกราบเรียนว่าก็ยังมีแรงงานที่ไม่จดทะเบียนอีกเยอะพอสมควร ท่านกรรมาธิการอยู่ข้างบนนี้ก็จะทราบดี เพราะฉะนั้นการเสนอของท่านก็เป็นเรื่องการเสนอที่ดี ที่ผมเห็นว่าต้องสนับสนุน แต่ว่าอย่างไรก็ตามผมอยากกราบเรียนว่าประเทศชาติเราต้องคำนึงถึงเรื่องความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงของชาตินอกจากเรื่องของความมั่นคงทางทหารแล้ว ก็ต้องเป็นเรื่องของความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เรื่องนี้เป็นเรื่องของความมั่นคงทางเศรษฐกิจว่าถ้าเราไม่มีแรงงานต่างชาติเข้ามาแล้วเราก็จะไม่สามารถทำธุรกรรม ธุรกิจหรือโรงงานอุตสาหกรรมหรืออะไรในหลายประเภทจะหยุดชะงัก ซึ่งรัฐบาลก็ดีหรือคนไทยก็ไม่อยากเห็นการหยุดชะงักเช่นนั้นก็จะต้องมีการแก้ไข เพราะฉะนั้นการที่ท่านเสนอให้มีการจดทะเบียนแรงงาน ณ จุดผ่อนปรนก็คือชายแดนก็เป็นเรื่องที่ดี แต่อย่างไรก็ตามต้องคำนึงถึงเรื่องของความมั่นคงของชาติบ้านเมืองโดยรวมด้วย เมื่อสักครู่นี้ท่านประธานอนุกรรมาธิการได้กล่าวไว้แล้วก็มีการจด

ที่ผ่านมาก็มีการเขาเรียกว่าอะไรมีใต้ตงใต้โต๊ะอะไรอย่างนี้ท่านกล่าวนะครับ ปัญหาก็คือว่าท่านต้องทำระบบใหม่อันนี้ให้มันดี และต้องไม่มีเรื่องเหล่านี้ เพราะถ้ามีเรื่องเหล่านี้สิ่งที่จะนำมาก็คือว่าเราก็จะลำบากอย่างยิ่ง สมัยก่อนนี้จะเข้าเมืองด้วยวิธีไหนก็ตามจะต้องผ่าน ตม. ตม. นี้มีด่านทั่วประเทศ ๑๑๘ ด่าน ทั้งถาวรและผ่อนปรน ทีนี้คำถามว่าเราจะไปตั้งคู่กับเขาไหม ท่านก็ต้องคิดต่อตั้งคู่กับเขาไหม หรือจะทำอย่างไร เพราะว่าในจุดผ่อนปรนหรือที่ท่านจะไปทำในหลายที่มันก็กันดารนะ แล้วก็อยู่ด้วยความลำบาก

ประการต่อมา ก็คือว่าท่านจะต้องมีการบรรจุตำแหน่งเจ้าหน้าที่พนักงานหรือข้าราชการเพิ่มอีกเยอะมาก อันนั้นก็ต้องดูอีกทีว่าจะเป็นปัญหาของค่าใช้จ่ายของชาติบ้านเมืองของรัฐบาลหรือไม่ เพราะว่าบรรจุข้าราชการระดับ ๓ ปริญญาตรีคนหนึ่งนี่นะครับเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท ไม่ใช่ ๑๕,๐๐๐ บาทนะครับ สิ่งที่ตามมาจาก ๑ คน การบรรจุนี้ถ้าท่านได้เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลแล้วจะรู้เลยตามมาเยอะมาก ค่ารักษาพยาบาล เรื่องบุตร เรื่องอะไรตามมาหมดเยอะแยะไปมาก ต้องคำนวณให้ดีนะครับ แต่อย่างไรก็ตามผมอยากกราบเรียนว่าสิ่งที่ท่านเสนอมานี่นะครับเป็นสิ่งที่ดี และผมนี่ไปอ่านแล้วตั้งแต่วันเสาร์วันอาทิตย์แล้วก็ไปดูอย่างละเอียด แล้วผมคิดว่าเป็นเรื่องที่จะต้องสนับสนุน จึงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ผมเห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนให้มีการกระทำอย่างที่ได้เสนอมานะครับ แต่ว่าต้องด้วยความรอบคอบ เรื่องของความมั่นคงนะครับ สิ่งหนึ่งที่จะต้องฝากท่านไว้เลยว่าถ้าถามผมนะครับ ให้ทำงานเฉพาะชายแดน ๓๑ จังหวัด เช่น ยกตัวอย่างถ้าท่านเข้ามาทางจังหวัดมุกดาหาร ไม่ให้มาทำงานที่จังหวัดสกลนคร ถ้าท่านเข้ามาทางจังหวัดหนองคายไม่ให้มาทำงานที่จังหวัดอุดรธานี เพราะเมื่อไรที่ข้ามจังหวัดมาแล้วนี่ท่านจะตรวจสอบลำบากมาก เพราะเราไม่สามารถเอาชิป (Chip) ไปใส่แรงงานที่ข้ามมาได้เหมือนเต่าทะเล เพราะจะเป็นเรื่องของการกระทำที่ละเมิดสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล ซึ่งต่างกับเต่าทะเล เดี๋ยวผมจะจบแล้วครับ ซึ่งปล่อยที่จังหวัดภูเก็ตนี่นะครับ อีกปีต่อมามันไปโผล่ที่โน่น แอฟริกา สำหรับมนุษย์ไม่ว่าชาติไหนแล้วทำไม่ได้ ก็ขอความกรุณาท่านได้โปรดระมัดระวังเรื่องนี้หน่อยก็แล้วกัน เพราะว่าผมนี่ผมคำนึงถึงเรื่องความมั่นคงของชาติ อาจจะเรียกว่าถ้าเปรียบเทียบแล้วมากกว่าความมั่นคงทางเศรษฐกิจ แต่ถ้าทั้ง ๒ อย่างไปด้วยกันได้ผมก็กราบขอบพระคุณท่านกรรมาธิการด้วยความเคารพครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นรองปลัดอีกท่านหนึ่งครับ เชิญท่านสุวัฒน์ จิราพันธุ์ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ขอเชิญครับ

นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาครับ กระผม นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ สมาชิก สปท. หมายเลข ๑๗๕ ก็ต้องขอเรียนว่าเรื่องการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบนั้น กระผมถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากปัญหาแรงงานเถื่อนจากต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยนั้น แม้ว่าในขณะที่จะสามารถตอบโจทย์ในเรื่องของการขาดแคลนแรงงานภายในประเทศในระดับล่าง ในทุกภาคส่วนไม่ว่าทางด้านครัวเรือน

ภาคอุตสาหกรรม และบริการ แต่ในทางตรงกันข้ามกลับส่งผลกระทบต่อประเทศชาติอย่างมากมาย อย่างที่ท่านผู้อภิปรายก่อนหน้าผมได้กล่าวไปบ้างแล้ว หรือแม้กระทั่งกรรมาธิการเองก็ได้คำนึงถึง นั่นก็คือด้านของความมั่นคง สาธารณสุข สังคม หรือแม้กระทั่งในด้านเศรษฐกิจด้วย กระผมต้องขอเรียนว่าในช่วงที่ผมยังดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตไทยประจำอาเซียน (ASEAN) นั้นซึ่งเป็นช่วงเดียวกันกับที่คณะ คสช. และรัฐบาลได้ถือเอาการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติให้เข้าสู่ระบบนั้นเป็นวาระสำคัญก็ต้องขอเรียนสะท้อนถึงภาพหรือทัศนคติหรือท่าทีของเพื่อน ๆ อาเซียน (ASEAN) ด้วยกันที่มีความชื่นชมในการที่รัฐบาลให้ความสำคัญแล้วก็พยายามที่จะแก้ปัญหา เพราะว่าอย่างที่ทราบกันดีว่าปัญหาแรงงานเถื่อนนั้นได้ก่อให้เกิดปัญหามากมายทั้งในเรื่องของการมีปัญหาแรงงานข้ามชาติอย่างผิดกฎหมาย มีการทารุณกรรม หรือในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งการที่รัฐบาลมีความตั้งใจที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ ผมถือว่าเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะช่วยยกสถานะประเทศไทยให้ดีขึ้นในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ถึงแม้ว่าจะมีสิ่งที่ยังจะต้องดำเนินการอยู่ต่อไป แต่ผมก็ถือว่านั่นเป็นสิ่งที่เป็นเป้าหมาย เป็นวิธีการ แน่นอนเป็นการกระทำที่ควรแก่การสรรเสริญยกย่อง ----------

ท่านประธานครับ ความพยายามในเรื่องนี้นั้น ผมเชื่อว่าไม่ใช่เป็นเรื่องง่าย ต้องฝ่าฟันอุปสรรคนานับประการ การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ซึ่งถือเป็นขั้นตอนหนึ่งของการจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติ ก็อย่างที่ท่านกรรมาธิการได้กล่าวไว้ ก็ได้รับความร่วมมือบ้าง ไม่ได้รับความร่วมมือบ้าง ทั้งจากแรงงานและนายจ้างเท่าที่ควร กระผมจึงดีใจที่คณะกรรมาธิการได้หยิบเรื่องนี้ขึ้นมา แล้วก็พยายามที่จะร่วมศึกษากลั่นกรองกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการที่จะนำเสนอข้อคิดเห็น ซึ่งผมขอเรียนว่า ในเรื่องของการที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอไว้ใน ๒ ประเด็นหลักนั้น ผมขอมีข้อคิดเห็นเพื่อเป็นการสร้างสรรค์แล้วก็ประกอบให้คณะกรรมาธิการนำไปพิจารณาประกอบกันในสิ่งที่จะนำเสนอต่อไปนะครับ

ในประเด็นแรกนั้นคือการเปิดจดทะเบียน การเปิดจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนได้ตลอดทั้งปีนั้น ขอเรียนว่าโดยศูนย์เบ็ดเสร็จการเปิดจดทะเบียนโดยศูนย์เบ็ดเสร็จที่จุดผ่านแดนถาวร หากทำอย่างมีประสิทธิภาพได้จริง น่าจะมีข้อดีในการคัดกรองแรงงานก่อนอนุญาตให้เข้าไทย ซึ่งจะช่วยป้องกันได้หลายเรื่อง อาทิ เรื่องโรคระบาด รวมทั้งการสกัดกั้นแรงงานที่ไม่พึงประสงค์ ตลอดจนป้องกันปัญหาด้านความมั่นคงในอนาคต นอกจากนั้นการจดทะเบียนเบ็ดเสร็จที่จุดผ่านแดน น่าจะตอบสนองความต้องการแรงงานของภาคเอกชนในบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนด้วยเช่นกัน ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์สำหรับการจัดทำฐานข้อมูลของกลุ่มแรงงานต่างด้าวไปและกลับรวมทั้งตามฤดูกาลด้วยท่านประธานครับ อย่างไรก็ดีการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเบ็ดเสร็จ ณ จุดผ่านแดนถาวรนั้น ในมุมกลับกระผมเกรงว่าจะสร้างความยากลำบากในการบริหารจัดการปริมาณและประเภทของแรงงานต่างด้าวเข้าไทย จึงขอฝากกรรมาธิการได้โปรดพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ คือการเปิดจดทะเบียนแบบนี้นั้น อย่างที่เรียนว่าในมุมกลับจะกลายเป็นปัจจัยดึงดูดให้คนต่างด้าวหลั่งไหลเข้าไทยมากขึ้น นำไปสู่ปัญหาแรงงานเกินความต้องการ ไม่สอดคล้องกับความต้องการบ้าง และจะเป็นการเพิ่มภาระที่เพิ่มขึ้นในการดูแลบุตรแรงงาน ซึ่งต้องได้รับสิทธิด้านการรักษาพยาบาลและการศึกษา

ประเด็นที่ ๒ การเปิดจดทะเบียนแบบนี้จะเป็นการสร้างภาระเพิ่มขึ้นของหน่วยงาน ซึ่งท่านผู้อภิปรายก่อนหน้าผมก็ได้กล่าวถึงไปบ้างแล้ว เพราะมันจะต้องพูดถึงการมีความพร้อมในแง่ของโครงสร้างอาคาร ของด่านนั้น ๆ จำนวนบุคลากร งบประมาณและภารกิจรายวันที่มีอยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๓ ที่ขอฝากคณะกรรมาธิการไป ก็คือเรื่องของในแง่ของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในระยะยาวนั้น ควรให้ความสำคัญกับการนำเข้าแรงงานต่างด้าวตามข้อตกลงระหว่างไทยกับประเทศต้นทาง รวมทั้งการแก้ไขปัญหาจุดอ่อนจากการดำเนินการตามข้อตกลง เช่น ค่าใช้จ่ายที่แรงงานต้องรับภาระ การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากนายจ้างที่ไม่เป็นธรรม ขั้นตอน กระบวนการที่ใช้เวลา ทางออก เช่น การนำเข้าแรงงานในรูปรัฐต่อรัฐก็เป็นทางออกอันหนึ่ง

ประเด็นที่ ๔ เกี่ยวกับเรื่องของการเปิดจดทะเบียนแรงงานข้ามชาตินั้น ก็คือการนำเข้าแรงงานตามจุดผ่านแดนถาวร ควรมีการพิจารณาควบคู่กันไปกับระบบการจ้างงานในภาพรวมที่สามารถบริหารและจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และตอบสนองต่อสาขาที่นายจ้างต้องการ

โดยภาพรวมครับท่านประธาน กระผมไม่มีข้อขัดข้องที่จะให้การสนับสนุนในข้อเสนอนี้ของคณะกรรมาธิการ แต่ก็เห็นว่าจำเป็นที่จะต้องมีการหารือระหว่างหน่วยปฏิบัติเพื่อพัฒนาแนวคิดเพิ่มเติมต่อไป โดยเฉพาะการผลักดันให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานอย่างถูกกฎหมายตามบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างแรงงาน ซึ่งประเทศไทยได้จัดทำแล้วกับประเทศเวียดนามและประเทศกัมพูชา ส่วนประเทศเมียนมาและประเทศลาวกำลังอยู่ระหว่างการเจรจาความตกลงฉบับปรับปรุง

ประเด็นที่สอง ที่ผมจะขอให้ข้อคิดเห็นจากข้อเสนอของคณะกรรมาธิการก็คือเรื่องของการปรับปรุงกลไกการดำเนินการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในประเด็นนี้นั้นกระผมไม่มีข้อขัดข้องใด ๆ ทั้งสิ้น และเห็นด้วยว่าการปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว รวมทั้งการกำหนดยุทธศาสตร์ทั้งระบบจะเป็นประโยชน์ของประเทศไทยในระยะยาว ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และสามารถตอบโจทย์ข้อห่วงกังวลด้านสิทธิมนุษยชน และสิทธิแรงงานจากองค์กรต่าง ๆ เช่น ประเด็นไอยูยู (IUU) รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ซึ่งกระผมเห็นว่าไม่ว่าจะมีการจัดกลุ่มประเทศไทยอยู่ในระดับไหน ----------

แต่ผมเชื่อว่าการแก้ปัญหาสิ่งเหล่านี้เป็นมาตรการ เป็นสิ่งที่พึงกระทำ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นจะเป็นสิ่งที่จะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศ และส่งผลดีต่อการยอมรับ มีนิดหนึ่งครับท่านประธาน ในเรื่องของการปรับปรุงกลไกการดำเนินการสิ่งหนึ่งในฐานะที่จะมีส่วนเกี่ยวข้องก็คือเรื่องของการที่จะต้องพิจารณาคำนึง เพราะว่าจะต้องผ่านการกลั่นกรองของวิป (Whip) ทั้ง ๓ ฝ่าย ก็คือเรื่องของการพิจารณาในเรื่องของการจัดตั้งองค์กรใหม่ ต้องขอให้ท่านกรรมาธิการช่วยชี้แจงเพิ่มเติมว่ากลไกที่ว่านี้จะเป็นกลไกใหม่หรือเป็นการควบรวมกับกลไกที่มีอยู่แล้ว

สุดท้ายนะครับท่านประธาน กระผมยินดีแล้วก็ขอสนับสนุนข้อเสนอของกรรมาธิการทั้ง ๒ เรื่อง แล้วก็ผมพร้อมที่จะสนับสนุนในวาระ ในโอกาสต่าง ๆ ตามเส้นทางที่ข้อเสนอนี้จะนำไปสู่การพิจารณาในกรอบต่าง ๆ จนกว่าจะมีการขับเคลื่อน ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญสมาชิกท่านต่อไปนะครับ ท่านกษิต ภิรมย์ อดีตเอกอัครราชทูต อดีต ส.ส. และอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขอเชิญครับ

นายกษิต ภิรมย์ : ขอบคุณครับท่านประธาน ผม กษิต ภิรมย์ สปท. เบอร์ ๗ เรื่องการจะให้มีการขึ้นทะเบียนหรือจดทะเบียน ณ จุดผ่านแดนหรือว่าด่านศุลกากรทั่วประเทศไทยนั้นผมขอเรียนถามทางกรรมาธิการผ่านท่านประธานว่าเอกสารที่แรงงานพม่า แรงงานลาว กัมพูชา แล้วก็เวียดนามที่จะนำมาที่จุดผ่านแดน เอกสารนั้นเป็นเอกสารอะไรบ้างครับ มีหนังสือเดินทางหรือต้องขอบัตรผ่านแดน แล้วจะมีการรับรองโดยรัฐบาลทั้ง ๔ ประเทศของเขาหรือไม่ โดยเฉพาะลาวกับเวียดนามยังเป็นประเทศคอมมิวนิสต์อยู่ เขาค่อนข้างจะเข้มงวดในเรื่องของการเคลื่อนไหวเข้าออกประเทศของประชากรของเขา แล้วที่พม่า ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลางกับรัฐบาลชนชาติตลอดแนวชายแดนไทย-พม่าก็ยังไม่เรียบร้อย เอกสารที่จะออกต้องรับรองทั้งรัฐบาลที่เนปิดอว์ แล้วก็รัฐบาลของพวกรัฐต่าง ๆ หรือไม่ อย่างไร เขาจะข้ามออกจากประเทศเขามาได้อย่างไร เขาผ่านศุลกากรของเขามาได้อย่างไร ด้วยเอกสารอะไร อยู่ดี ๆ เขาจะมาที่จุดผ่านแดนหรือว่าด่านศุลกากรหรือ ต.ม. ของเราแล้วมายื่นเอกสาร เอกสารอะไร แล้วเขาออกมาได้อย่างไรจากประเทศของเขา แล้วถ้าเผื่อออกมาได้เขาจะต้องได้รับการรับรองจากรัฐบาลเขาว่าจะมาทำงานอะไร แล้วทำไมไม่บังคับให้ ๔ ประเทศนั้นตรวจสุขภาพของคนของเขา ทำไมเราต้องมารับภาระในการที่จะตรวจสุขภาพของเขา อันนี้เป็นเรื่องสำคัญครับ ต้องชี้แจงให้แน่ชัด

ส่วนประเด็นที่ ๒ ครับท่านประธาน เราก็ทราบกันดีอยู่ว่ากระบวนการค้ามนุษย์มันใหญ่โตมโหฬาร กินเข้าไปในทุกอณูของระบบราชการของไทย แล้วก็ทางภาคเอกชน แล้วก็มาเฟีย (Mafia) ท้องถิ่น แล้วก็ผู้ประกอบการที่ไม่ซื่อตรงต่อภาระหน้าที่ ขาดความรับผิดชอบต่อสังคมด้วย เพราะฉะนั้นแรงงานส่วนใหญ่ก็ยังจะมีการลักลอบอยู่ จะคิดว่าให้มีการจดทะเบียน ณ จุดผ่านแดนแล้วจะแก้ปัญหาคงไม่จริงนะครับ มันต้องมาดูว่าตลอดแนวชายแดนไทย ๕,๐๐๐ กว่ากิโลเมตร ทางทะเลอีกประมาณ ๒,๐๐๐ กิโลเมตร ทางตำรวจชายแดนบนบก ตำรวจน้ำ กองทัพเรือ แล้วก็โดยเฉพาะกองทัพบกจะร่วมกันทำอย่างไรในการที่จะรักษาความมั่นคงปลอดภัยตลอดแนวชายแดน ป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติทุกประเภท แล้วก็จะเป็นไปได้ไหมที่จะเร่งรัดให้มีการดำเนินการให้มีการลาดตระเวนร่วมระหว่างเรากับมาเลเซีย ไทยกับพม่า ไทยกับกัมพูชา ไทยกับลาว เป็นข้อเสนอที่เราได้เสนอไว้นานแต่ก็ยังไม่มีผลในการปฏิบัติตั้งแต่สมัยรัฐบาลนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ มันต้องทำ ๒ ทาง ตลอดแนวชายแดนแล้วก็จุดผ่านแดนด้วย เป็นเรื่องที่สำคัญ แล้วก็ ณ วันนี้ก็ยังไม่ได้ตกลงกันเลยว่า จุดผ่านแดน ๔๐ กว่าจุด ถ้าจะให้เป็นถาวรหมดได้ไหม จะขยายได้ไหม อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ

ส่วนประเด็นที่ ๓ ก็คือว่าอย่างนี้ครับท่านประธาน ผมก็ยังเห็นว่าเรื่องการจดทะเบียนที่ด่านศุลกากรหรือจุดผ่านแดนนั้น เหมือนกับเป็นการทำงาน เหมือนเรือที่ลอยอยู่กลางน้ำ แต่ว่าสองฝั่งจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมด้วย ณ ที่นั้นก็คือรัฐบาลต้นทาง อันได้แก่ เวียดนาม กัมพูชา ลาว พม่า แล้วก็รัฐบาลปลายทางคือประเทศไทย ผมทราบว่าเราได้มีการทำเอ็มโอยู (MOU) กับลาว กับกัมพูชาแล้ว แล้วเวียดนามก็ได้เคยทาบทามเข้ามา เข้าใจว่าเอ็มโอยู (MOU) กับลาว กับกัมพูชานั้น อนุญาตให้ทางฝ่ายประเทศทั้งสอง ส่งแรงงานเข้ามาได้ปีละ ๑๕๐,๐๐๐ คน ในทางปฏิบัติคงไม่ได้เป็นเช่นนั้น แล้วก็ได้เริ่มมีการเจรจากับเวียดนามและกัมพูชา เมื่อสักครู่ท่านรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ท่านสุวัฒน์ สมาชิก สปท. ก็ได้กล่าวไว้แล้ว อันนี้อยากจะทราบสถานะของการเจรจาข้อตกลงทวิภาคีกับ ๔ ประเทศนี้ว่าจะส่งแล้วก็รับอย่างไร เพราะฉะนั้นต้นทาง ปลายทางมันต้องตกลงกันเสียก่อนนะครับ

แล้วมันก็ไปโยงกับประเด็นที่ ๔ คือเรื่องของอุปสงค์ อุปทาน อันนี้กรมการจัดหางาน โดยเฉพาะกระทรวงแรงงานต้องรู้ว่าความต้องการแรงงานที่ไทยขาดมันกี่ล้านคน แล้วลงไปที่ภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรมการเกษตร ภาคประมง ภาคโรงงานอุตสาหกรรม ภาคบริการ แล้วนอกเหนือจากพวกแรงงานเหล่านี้แล้วก็พวกมืออาชีพโพรเฟสชันนัล (Professional) ที่อาเซียน (ASEAN) ได้มีข้อตกลงอนุมัติให้มีการรับรองวิชาชีพซึ่งกันและกันก็เกือบจะ ๑๐ สาขาแล้ว อันนี้จะอยู่ในส่วนการพิจารณาของการอนุมัติให้เข้าประเทศหรือไม่ ต้นทางคือกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานต้องรู้ว่าเราต้องการแรงงานเท่าใดในแขนงต่าง ๆ แล้วถึงจะทอนออกมาว่า แล้วเราจะรับแรงงานจากต่างประเทศ จาก ๔ ประเทศสำคัญนี้มากน้อยแค่ไหน มันต้องทำอันนี้ให้เสร็จเสียก่อนครับ ไม่ใช่มาจดทะเบียนที่จุดผ่านแดน หรือว่าที่ท่าอากาศยาน หรือว่าที่ท่าเรือที่มี ตม. อยู่ มันไม่ใช่ครับ แล้วก็ต้องเร่งให้มีการดำเนินการ ในขณะเดียวมันก็มีอีก ๒ ประเด็นที่จะต้องนำเข้ามาพิจารณาด้วย คือมติหรือว่าข้อตกลงต่าง ๆ ในระดับอาเซียน (ASEAN) ทั้ง ๑๐ ประเทศ ว่าด้วยแรงงานต่างด้าว ว่ามันมีประเด็นปัญหาอะไรที่จะทอนออกมาเข้ามาอยู่ในกฎเกณฑ์ของหน่วยราชการไทยหรือไม่ นอกจากนั้นแล้วก็เรื่องของกฎเกณฑ์ของสหภาพแรงงานระหว่างประเทศ อินเตอร์เนชันนัล เลเบอร์ ออแกไนเซชัน (International Labour Organization) ที่นครเจนีวา เขาก็ไม่ได้ดูแค่แรงงานบนบกนะครับ ตอนนี้ก็ได้มีการศึกษาประเด็นปัญหาของแรงงานบนเรือประมงของไทยด้วย เพราะฉะนั้นการที่จะมาบอกว่าจะแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวให้มันมีระบบ ณ จุดผ่านแดนผมคิดว่าเป็นการทำงานแค่อาจจะแค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๕ เปอร์เซ็นต์

ของเรื่องแรงงานทั้งหมด คงจะไม่ครบครับ ผมอยากจะเสนอให้มีการทบทวน แล้วก็จัดทำให้มันเป็นคล้าย ๆ แผนแม่บทอย่างเป็นเรื่องเป็นราวในเรื่องของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะจาก ๔ ประเทศนี้ คงไม่มีแรงงานจากสิงคโปร์ มาเลเซียเข้ามา อันนี้ก็แน่นอน เพราะมันแค่ ๔ ประเทศเท่านั้นเอง กับประเด็นปัญหาที่มันคั่งค้างอยู่เราจะทำอย่างไรกับปัญหาแรงงานต่างด้าว แล้วก็ครอบครัว โดยเฉพาะเด็กที่ติดตามพ่อแม่แรงงานต่างด้าวเข้ามา เมื่อสักครู่ได้ยินตัวเลขอยู่ว่าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน แล้วเขาเกิดที่ประเทศไทยเราจะให้สิทธิพลเมืองกับเขาไหมครับ มันเป็นเรื่องของมนุษยธรรมอันสูงส่ง ที่เราจำเป็นที่จะต้องแก้ไขด้วย จะแก้ปัญหาแรงงานภายในประเทศที่ยังจดทะเบียนไม่หมดอย่างน้อยก็ประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐-๓,๐๐๐,๐๐๐ คนอย่างไร เร่งให้วิธีการจดทะเบียนให้มันง่ายขึ้นไหม

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งก็คือว่าให้มันมีความยืดหยุ่นในการที่จะย้ายงานได้หรือไม่ อันนี้มันน่าจะอยู่ในวิสัย ไม่อย่างนั้นจะเป็นเรื่องของการขโมยแรงงาน หาแรงงานไม่ได้ก็เข้าไปสู่ขบวนการค้ามนุษย์ ลักลอบเข้ามาจะดีกว่า มันง่ายแล้วก็สะดวก แล้วก็แน่นอนนะครับ ท้องถิ่นต้องเข้ามาเกี่ยวข้อง จะเป็นนายอำเภอ หรือจะเป็น อบต. อบจ. เทศบาล ก็ต้องกำหนดให้แน่ว่าจะต้องร่วมกันดำเนินการ ร่วมกับทางกระทรวงแรงงาน ในการขึ้นทะเบียน จดทะเบียน แล้วก็การโยกย้าย ----------

แล้วก็ที่สำคัญคือสมัยนี้เราอยู่ในระบบเทคโนโลยี ไอที (IT) จะต้องเอาเข้ามาใช้ทั่วประเทศ แล้วก็เชื่อมโยงกันได้จากจุดผ่านแดนที่ท่าอากาศยาน ที่ท่าเรือ แล้วก็ที่กระทรวงการต่างประเทศ แล้วก็จะเป็นไปได้ไหมครับ ผมเสนอเป็นเล่น ๆ อีกประเด็นหนึ่งก็ได้ว่าให้เรามีสถานกงสุลของประเทศไทยทางฟากของพม่า ของกัมพูชา ของลาว แล้วก็เวียดนาม เพื่อเขาจะได้เตรียมเอกสารทุกอย่างให้มันหมดสิ้น ผมอยากจะยกตัวอย่างถ้าเผื่อเราจะส่งรายงานไปซาอุดิอาระเบีย ตะวันออกกลาง ไปญี่ปุ่น ไปไต้หวัน ทุกสิ่งทุกอย่างมันต้องผ่านสถานทูตของเขาที่นี่ฉันใดฉันนั้น ทำไมไม่ให้ผ่านสถานทูตแล้วก็สถานกงสุลของประเทศไทยใน ๔ ประเทศนี้ ทำไมถึงจะไปทำที่จุดผ่านแดน ไม่มีประเทศที่ไหนในโลกนี้เขาทำ มันเป็นไปไม่ได้นะครับ โดยสรุปท่านประธาน ผมคิดว่าเพื่อให้เรื่องนี้มันมีความสมบูรณ์แล้วก็ที่เสนอมามันยังตกหล่นอยู่มาก ไม่ใช่นำไปพิจารณานะครับ ถอนเรื่องไปก่อนได้ไหมแล้วก็เอาเข้ามาใหม่ แล้วก็พยายามจะใส่ประเด็นที่ท่านสุรินทร์ก็ดี ท่านสุวัฒน์ และผมก็ดี หรือผู้ที่จะอภิปรายต่อไปได้เติมเข้ามาให้มันครบ แล้วเราจะได้ร่วมกันแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวได้อย่างสมบูรณ์แบบในช่วงนี้ที่รัฐบาลสามารถที่จะมีอำนาจในการตัดสินใจ แล้วก็เร่งรัดให้ทุกหน่วยราชการทำงานอย่างเป็นเรื่องเป็นราว รวมทั้งการรักษาความมั่นคงปลอดภัยตลอดแนวชายแดน แล้วก็ขจัดแรงงานเถื่อน แล้วก็กระบวนการค้ามนุษย์ด้วย ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่าน พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ขอเชิญครับ

พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร : กราบเรียนท่านประธานและผู้ร่วมประชุมที่เคารพครับ กระผม พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร สปท. ลำดับที่ ๗๓ ผมอยากจะเรียนที่ประชุมให้ทราบครับ คือเรื่องนี้ตอนเป็น สปช. ผมได้ยกเรื่องนี้ขึ้นมา แล้วผมก็ได้กราบเรียนทางคณะนี้ให้ดำเนินการต่อเพราะว่าบางอย่างมันต้องแก้ทางด้านกฎหมายเยอะ แต่ถ้าภาพรวมจริง ๆ แล้วที่มันเกิดขึ้นมาเพราะเรื่องความมั่นคงเป็นหลัก ไม่ใช่ทางเศรษฐกิจอย่างเดียว ความมั่นคงของประเทศเลยนะครับ เพราะถ้าย้อนไปในอดีตคือแรงงานญี่ปุ่นเข้ามา สมัยก่อนเขาเป็นคนงาน ช่างตัดผม ถีบสามล้อ สุดท้ายมันเป็นทหารหมดเลย แต่เราไม่ได้มีการเข้าถึงเลย เพราะฉะนั้นจากประสบการณ์ที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นแรงงานชายแดน แรงงานเข้ามาในเมือง แรงงานเข้ามาในกรุงเทพมหานครมันมีปัญหาในการเข้าถึงของแรงงานเขาเองครับ เราต้องการแรงงานทางด้านเศรษฐกิจ แต่ว่าการเข้าถึงเรามีกฎระเบียบเยอะแยะหมด

คือถ้าภาพรวมจริง ๆ แล้วประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าบาทต่อคนที่ทางบริษัทที่ต้องการแรงงานจะต้องเสีย ถ้าบริษัทนี้ต้องการ ๑,๐๐๐ คน คูณ ๒๐,๐๐๐ บาท แล้วมันต้องเสียดอกทุกเดือนนี่มันก็เป็นราคาสินค้าที่มันจะแพงขึ้นที่มาแข่งขันเขาไม่ได้ ที่ผมเสนอนี่เสนอให้การเข้าถึงง่ายและควบคุมสะดวก อันนี้เฉพาะประเทศที่มีชายแดนติดกันนะครับ ถ้าไม่ติดกันเวียดนามต้องตัดออกครับในส่วนนี้ เพราะถือว่าเป็นไปตามระบบที่ท่านกษิตว่า ผ่านสถานทูตอะไรต่าง ๆ เหมือนเราไปทำงานประเทศไต้หวัน ทำงานที่อื่นก็แล้วแต่ เป็นไปตามนั้นทุกอย่างนะครับ แล้วลูกเต้าไม่ต้องเอาไปนะครับ ลูกเต้าเอามาไม่ได้ มาเฉพาะแรงงานเท่านั้นเมื่อท้องเมื่อไรต้องกลับ ทางประเทศสิงคโปร์อะไรต่าง ๆ ท้องนี่ให้เอากลับเลยครับไม่อย่างนั้นจะมีปัญหาเรื่องเด็กเกิดมาในประเทศไทย สัญชาติอะไรต่าง ๆ นี่มันยุ่งไปหมดนะครับในส่วนนี้ แต่นี่เราต่างคนต่างปิดกันไว้ สมัยเราต้องยอมรับว่าเราต้องพยายามเคลียร์ (Clear) ให้จบ ไม่ให้ลูกหลานมาด่านะครับในส่วนนี้ เพราะว่าปัญหาต่าง ๆ พวกที่รับผิดชอบมีผลประโยชน์เป็นหมื่น ๆ ล้านนะครับ ผมก็เถียงกับกรรมาธิการในส่วนที่เป็น สปช. ในช่วงที่ผมเป็น ก็มีบริษัทจัดหางานร่วมเข้ามาด้วยอยู่ ๒ คน คร่าว ๆ นะครับในส่วนนี้ ก็มีเอ็มโอยู (MOU) กันไป ใครจะมาทำงานที่ประเทศไทยต้องเสียฝั่งประเทศเพื่อนบ้านไป ๕,๐๐๐ บาท เสียทางเรา ๕,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาทแล้วยังไม่ได้ทำอะไรเลย ต้องกลับเข้ามาถึงกระทรวงแรงงานแล้วไม่รู้เมื่อไรได้ ระบบประกันต่าง ๆ ผมก็เลยเห็นว่าง่ายที่สุดก็คือโดยเฉพาะเราต้องการแล้ว แล้วก็ควบคุมตรวจสอบง่ายก็คือ เพียงแต่ว่าจุดผ่านแดนถาวรที่เรามีรอบ ๆ บ้านใน ๓ ประเทศนี้ใช้หลักฐานอันแรก สมมุติยกตัวอย่างกัมพูชาช่องจอมที่จังหวัดสุรินทร์ คือใครอยากจะมาทำงาน ตอนนี้เราก็ต้องมีกติการ่วมกันกับทางระหว่างประเทศว่า เราต้องการแรงงานกัมพูชาเท่าไร ทางพม่าเท่าไร ทางลาวเท่าไรในส่วนนี้เราก็มียอดมาแต่ละปี ----------

อันนี้เรื่องของกระทรวงแรงงานที่ต้องศึกษาจากกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอะไรก็แล้วแต่ กระทรวงมหาดไทยที่จะต้องการในส่วนนี้อันนี้ก็เป็นยอดไป แล้วถ้ายังอยู่ในยอดนี้ก็สมมุติว่ายกตัวอย่างที่ช่องจอมสุรินทร์นะครับ ทาง ตม. ของกัมพูชาใครอยากจะมาทำงานที่มันอยู่ใกล้ทางสุรินทร์หรืออยากเข้าในประเทศไทยก็แล้วแต่ ก็มายื่นหลักฐานประชาชนกับ ตม. ของกัมพูชานะครับ เพื่อจะให้เขาพิสูจน์สัญชาติว่าอันนี้เป็นคนของเขา เขามีบัตรประชาชนเขาถูกต้อง ถ้าไม่มีบัตรประชาชนยังไม่ต้องพูดถึงนะครับ อันนี้เอากรณีบัตรประชาชนของประเทศเพื่อนบ้านที่อยู่ติดชายแดนเราก่อนนะครับ แล้ว ตม. กัมพูชาก็มาส่งให้ ตม. ไทยนะครับ ตม. ไทยก็มาตรวจสอบอีกทีอันนี้เป็นการตรวจสอบ ๒ ชั้น แล้วอันนี้เข้าถึงง่าย ตม. ไทยก็พามาที่โรงพยาบาลอำเภอกาบเชิงที่ใกล้ที่สุดที่ด่านชายแดนนั้นมาตรวจโรคนะครับว่าอยู่ในโรคที่เราต้องห้ามหรือเปล่า ถ้าไม่ต้องห้าม ตม. ไทยก็พามาที่ทะเบียนราษฎร์ของอำเภอกาบเชิง สำนักงานทะเบียนราษฎร์ ทะเบียนราษฎร์ก็เอาบัตรประชาชนของกัมพูชาเก็บไว้ที่อำเภอกาบเชิง แล้วทำบัตรใหม่ให้ เอาบัตรเหมือนกัน ใช้หลักฐานของคอมพิวเตอร์ ซูเปอร์คอมพิวเตอร์ (Super Computer) ของกระทรวงมหาดไทยเลยเป็นการผสมผสานกันในส่วนนี้ เพราะว่าซูเปอร์คอมพิวเตอร์ (Super Computer) มหาดไทยที่ผมเช็ก (Check) นี่เขาซื้อมาได้ ๑๐๐ ล้านคน ปัจจุบันเรามี ๖๕ ล้านคน ก็ยังไม่เพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๐ ปีแล้ว แรงงานไทยไม่เกิน ๑๐ ล้านคน แรงงานต่างชาติที่เข้ามานะครับ เพราะฉะนั้นก็จะไปทำบัตรประชาชนที่อยู่ได้ครั้งละ ๓ ปี แล้วก็ไปอยู่ในจุดที่เตรียมคล้าย ๆ เป็นสถานที่ที่รอรับคนมารับไปทำงานนะครับในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นแต่ละจุดเข้าถึงภายในใช้เงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคนต่อ ๓ ปีครับ คือปัจจุบันนี้มันจะหลายหมื่นแล้วทุกเดือนก็ต้องจ่ายเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อหัว ถ้าที่ภาพรวมเท่าที่ข้อเท็จจริงตามนั้นนะครับ ก็คือ ตม. กัมพูชาที่ตรวจพิสูจน์สัญชาติได้ ๕๐๐ บาท ตม. ไทย ๕๐๐ บาท โรงพยาบาลที่ตรวจสุขภาพได้ ๑,๐๐๐ บาทเป็น ๒,๐๐๐ บาทแล้วนะครับ แล้วค่าบัตรประชาชน บัตรแรงงานทำงานต่างชาติคือหมายถึงว่าอาจจะแบ่งเป็นเขมรอาจจะสีแดง ลาวอาจจะสีเขียว พม่าสีเหลืองของไทยสีฟ้าที่เราใช้กันอยู่ แล้วทุกอย่างเหมือนกันในส่วนนี้อยู่ในนั้น แล้วก็แรงงานจังหวัดที่สุรินทร์ก็ได้ ๕๐๐ บาท คือเป็นการส่งข้อมูลประสานกับทางกระทรวงแรงงานของตัวเอง คือ ๓,๐๐๐ บาทนี่จบ ใครจะไปรับที่อำเภอกาบเชิงก็รับไปอยู่ได้ทุกแห่งในประเทศไทย จะลงบก ลงทะเล ได้หมดนะครับ เมื่อใครสมมุติว่าท่านกษิตรับไปอยู่บ้านท่าน ท่านก็จะดูว่าอยู่ใน ๓ ปีหรือเปล่า มันจะมีวันหมดอายุอะไรต่าง ๆ ในส่วนนี้ถ้าอยู่ปุ๊บภายใน ๗ วัน

ท่านกษิตต้องย้ายสำมะโนครัวเอารายชื่อนี้เข้าไปเป็นผู้อยู่อาศัยที่ทะเบียนบ้านท่านนะครับ ก็จะเช็ก (Check) ได้หมดเลยว่าอยู่ที่ไหนนะครับ โรงงานเหมือนกันใครมีโรงงานก็จะย้ายเข้าโรงงานนั้นภายใน ๗ วัน เพราะคนไทยนี่ ๑๕ วัน อันนี้ ๗ วันนะครับ เมื่อเขาทำงานไปยังไม่ครบถึงปีหรือจะย้ายไปตอนไหนก็แล้วแต่ ถ้าจะย้ายโรงงานนั้นหรือบุคคลบ้านนั้นต้องย้ายออกภายใน ๑ วัน วันที่เขาย้ายออกไปเพราะเดี๋ยวมันมีปัญหาในระหว่างทางในส่วนนี้ก็เป็นการตรวจสอบ เหมือนปัจจุบันตำรวจจับโจรผู้ร้ายก็ใช้อันนี้ละครับตรวจสอบ เพราะฉะนั้นจะไปตัดปัญหาเรื่องไอยูยู (IUU) ทางทะเลอะไรต่าง ๆ หมดเลยผมเรียนยืนยัน คนมันลงทะเลไม่เป็นมันคงไม่ลงไปหรอก แต่ทีนี้เราไปแบ่งว่าทางบก ทางทะเล เพราะฉะนั้นมีปัญหาอยู่ ตอนผมอยู่กรรมาธิการ สปช. คือทางทะเลมาเยอะ สมมุติว่าประมงลำนี้ต้องใช้ ๑๑ คน เขาหาคนที่กระทรวงแรงงานเขียนมาให้แล้วว่าเป็นแรงงานประมงได้ ๑๑ คน พออีกอาทิตย์หนึ่งจะออกมันหายไป ๒ คน ก็ไปเอาแรงงานบนบกเข้ามา ๒ คน เพราะว่าปกติถ้าไม่ครบ ๑๑ คน มันไม่สามารถจะทำงานได้ครบวงจรคือมันต้องคนโน้นจับโน่นจับนี่อะไรต่าง ๆ ในส่วนนี้ ปรากฏว่าทางเจ้าหน้าที่เราก็ตามจับเขาจับเขาปรับ เขาอะไรต่าง ๆ จนล้มละลายกันเยอะแยะ อันนี้ผมจะแก้ปัญหาง่าย ๆ ในส่วนนี้เพราะฉะนั้นเมื่อเข้ามาระบบแบบนี้ปุ๊บ ภาษี ประกันสังคม ประกันสุขภาพ เราก็เก็บตามนั้นหมดนะครับ แล้วในส่วนที่ถ้าโรงงานไหนที่มีเกิน ๑๐ คน ต้องทำที่อยู่อาศัยให้เขา แต่ให้เช่านะครับ ค่าเช่าก็ตามพื้นที่อาจจะ ๑,๐๐๐ บาท ๒,๐๐๐ บาทก็แล้วแต่ อัดกันอยู่กี่คนก็แล้วแต่ มันเป็นการง่ายต่อการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ ----------

ถ้าทำแบบนี้ได้ ผมยืนยันว่าเข้าถึงง่ายแล้วตัดปัญหาทุกอย่างนะครับ โดยเฉพาะประเทศที่ชายแดนติดครับ แต่ถ้าประเทศนอกจากนั้นก็ทำตามระบบที่ท่านกษิตว่านะครับ ผมเรียนยืนยันว่าถ้าทำแบบนี้ง่ายรัฐบาลไม่ต้องเสียเงินอะไรเลยนะครับ เพราะฉะนั้นสมมุติว่าโรงงานนี้มีแรงงานอยู่ ๕๐๐ คน ๕๐๐ คนเป็นแรงงานต่างด้าวเสีย ๔๐๐ คน เพราะฉะนั้นถ้าเขาเข้าไปถึงง่าย เงินที่เขาต้องเสียรายเดือน ๔๐๐ คนต่อ ๑,๐๐๐ บาทที่เจ้าหน้าที่จะไปแอบเก็บเขาทั่ว ๆ ไป หน่วยงานละ ๕๐๐ บาทที่ผมทราบ ก็จะหายไปเลย งานนี้ต้องทำ ๖ เดือนเสร็จ คือ ๔๐๐ คูณ ๑,๐๐๐ คูณ ๖ อันนี้เป็นทุนของสินค้าที่เราจะส่งออก ถ้าอันนี้หายไปเลยสินค้าเราก็จะส่งออกได้รวดเร็ว คนก็สั่งเยอะ รัฐบาลจะได้กลับคืนทางภาษีทางภาษีมหาศาลแล้วเราก็จะสามารถตรวจสอบได้ สหรัฐอเมริกา ยุโรปจะบอกว่าใช้แรงงานเด็กไหนคุณบอกชื่อมา กดปิ้งคอมพิวเตอร์ของกระทรวงมหาดไทยรู้เลยว่าอยู่บ้านใคร อยู่บ้านท่านกษิต ท่านกษิตใช้แรงงานเด็กหรือไม่ ถ้าใช้แรงงานเด็ก ท่านกษิตก็ส่งไปติดคุกก็แค่นั้น รัฐบาลก็ไม่ต้องรับผิดชอบ เจ้าของบ้านคนนั้นต้องรับผิดชอบในส่วนนี้ คือทำให้ง่ายคือผมชอบคิดต่างแล้วง่าย ๆ ในส่วนนี้ แล้วก็ได้นำเรียนทางคณะกรรมาธิการว่าอันนี้เป็นประโยชน์เรื่องความมั่นคงจริง ๆ นะครับ แล้วเราจะทำได้ถ้าเราไม่แก้จุดนี้ประเทศไทยเดี๋ยวนี้ต้องยอมรับว่ามีทั้งคนดีและคนไม่ดีเข้ามามหาศาลหมดเลย แต่เพราะเจ้าหน้าที่ของรัฐอันดับแรกข้อเสียของเราคือพูดภาษาอังกฤษไม่เป็น เมื่อคุยกันไม่รู้เรื่อง มึงก็ไปอยู่ที่ไหนก็ได้นะครับ นอกจากประเทศเขาตามมาซึ่งมาจับได้ ที่มันอยู่กันเต็มไปหมดนี่ ไม่รู้อะไรเป็นอะไรแล้วถ้าสุดท้ายแล้ว ขออนุญาตต่ออีกนิดหนึ่งครับ มันเกิดขึ้นมาแล้วทั้งหมดเป็นทหารเป็นแสนคนขึ้นมามีอาวุธก็แล้วแต่ ถ้าเราไม่รีบทำอะไรพวกนี้ คือเขาก็ไม่ต้องมีปืนหรอกครับ คน ๔,๐๐๐,๐๐๐-๕,๐๐๐,๐๐๐ คน ไม่จดทะเบียน อยู่ ๆ ไม่รู้ตัวเองอยู่บ้านใครบ้าง คือมีกระบองคนละอันเราก็ลำบากแล้วไม่ต้องมีปืนหรอกนะครับ ก็อยากจะเห็นว่าถ้ายังมีไลน์ (Line) บางคนพวกนี้มาขยันขันแข็งตั้งร้านค้าอะไรเองต่าง ๆ ให้สินบาทคาดสินบนเจ้าหน้าที่รัฐ ต่อไปโรคไลน์ (Line) ขี้เกียจ วันหนึ่งก็เปิดแต่ไลน์ (Line) ต่าง ๆ ไม่ทำงาน ต่อไปเป็นลูกจ้างทั้งหมดประเทศเราจะถูกยึดโดยปริยายครับ รุ่นเราเป็นรุ่นปู่ย่าตายายไม่คิดให้เด็กไว้ในตอนนี้อย่าทำอะไรให้มันยากครับ ทำง่าย ๆ อย่างนี้ผมยืนยันว่ากลับไปได้ แล้วเขาก็ไม่มีการที่จะมาอยู่ในโซน (Zone) เพราะถ้าภาพรวมผมจำไม่ผิดเมื่อเกือบ ๑๐ ปีที่แล้วมาเลเซียเขาส่งแรงงานที่ผิดกฎหมายทั้งหมดกลับก่อนเลยครับ ยอมขาดทุนช่วงหนึ่งเขาปรับสภาพอันหนึ่งเข้ามาถูกต้องตามนี้เลย คือเพื่อจะสามารถให้เขาได้เห็นเรื่องความมั่นคงว่าใครมาอย่างไร

อยู่บ้านใครบ้างในส่วนนี้ แล้วก็เข้าถูกต้องแล้วกลับเมื่อครบ ๓ ปีกลับไปวันหนึ่ง ถ้ากลับแล้วกลับมาอีกวันหนึ่งก็ทำตามขั้นตอนแบบนี้อีก แล้วเพราะฉะนั้นระบบคอมพิวเตอร์มันเช็ก (Check) ได้หมดครับว่าอยู่ที่ไหนนะครับ ก็คงจะมีเรื่องเรียนเพิ่มเติมให้ทราบในส่วนที่เกี่ยวข้องครับ ต้องกราบขอบคุณคณะกรรมาธิการคณะนี้เป็นอย่างยิ่งนะครับที่ได้ต่อยอดแต่ทีนี้ผมว่ามันอาจจะต้องแก้กฎหมายอีกหลายฉบับ แต่ว่าภาพรวมวัตถุประสงค์การดำรงความมุ่งหมายต้องการกำกับดูแลคนต่างชาติที่อยู่ในบ้านเรา อยู่กันรู้ว่าอยู่ที่ไหนปัญหาอาชญากรรมในอนาคตก็จะไม่มีนะครับ ขอบคุณมากครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เหลืออีก ๓ ท่านที่แสดงความจำนงในการอภิปรายนะครับ มีท่านอนุสิษฐ ท่านเลิศรัตน์ ท่านสุวิระ ขอเชิญท่านอนุสิษฐ คุณากร อดีตเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติครับ

นายอนุสิษฐ คุณากร : ขอบพระคุณครับท่านประธาน ผม อนุสิษฐ คุณากร สปท. ๑๘๓ ครับ ขออนุญาตกราบเรียนสนับสนุนคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครับ การที่ผมเรียนสนับสนุนนั้นผมคิดว่าขอบเขตของการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ๓ สัญชาตินั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้นประเด็นของการจดทะเบียนที่อยู่ ณ จุดผ่านแดนถาวรนั้นก็เป็นกระบวนการที่เข้าเมืองโดยชอบนะครับ -------

สิ่งที่สำคัญครับประเทศต้นทางที่จะร่วมมือกับเรานั้นมีความพร้อมแค่ไหน อย่างไร เราออกแบบระบบในเรื่องของการจดทะเบียนไว้ว่า การเข้าเมืองโดยชอบ จำนวนตัวเลขของแรงงานที่เข้ามาทำงานกับเราโดยชอบนั้น ๓,๘๐๐,๐๐๐ คน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มันเป็นการเปลี่ยนแปลง มีตัวแปรค่อนข้างมากทีเดียว บางปีก็ลดลง บางปีก็เพิ่มขึ้น กระบวนการบริเวณชายแดน ต้องยอมรับครับว่ามีการหาเศษหาเลย มีการเป็นนายหน้าหาหัวคิวในเรื่องของการนำพาไปจดทะเบียน จนถึงขั้นมีการก่อให้เกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้นบริเวณชายแดนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ตลอดเวลานะครับ สิ่งที่สำคัญครับ คณะกรรมาธิการได้พูดถึงผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ผมคิดว่าการจดทะเบียนแรงงานที่ด่านผ่านแดนถาวรนั้นอาจจะตอบโจทย์นั้นไม่ได้ ที่ตอบโจทย์ได้ก็คือทำอย่างไรในการจดทะเบียน ณ จุดผ่านแดนถาวรให้คน ๓ สัญชาติเหล่านั้นเข้ามาโดยชอบเท่านั้น ผู้ที่เข้ามาโดยชอบเท่านั้นไม่ได้เป็นประเด็นที่จะทำให้ปัญหาหรือผลกระทบต่อความมั่นคงนั้นลดน้อยลงหรือหมดสิ้นลงไป ที่ผมขออนุญาตกราบเรียนในเรื่องนี้เพื่อเป็นการสะท้อนให้ทางคณะกรรมาธิการได้ห่วงใยและอาจจะมีประเด็นอื่น ๆ ที่จะต้องนำเสนอต่อการปฏิรูปประเทศในมิติในเรื่องของแรงงาน ๓ สัญชาติในโอกาสต่อไปครับ เรื่องเหล่านี้ครับ สิ่งที่สำคัญควรจะเป็นบทบาทของใครในการทำหน้าที่นี้ แล้วบทบาทนั้นไม่ใช่แค่เพียงเรื่องการจดทะเบียนเท่านั้นครับ ยังมีตัวแรงงานที่อยู่ในประเทศไทยอีก ๑,๐๐๐,๐๐๐-๒,๐๐๐,๐๐๐ คน ที่เป็นคนที่ผิดกฎหมายผมทราบดีครับว่าท่านพยายามที่จะทำให้งานตรงนี้สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่องแล้วก็มีการจัดการที่เป็นระบบนะครับ โดยกระบวนการจดทะเบียนเป็นส่วนหนึ่งเท่านั้น ส่วนแรงงานที่ไม่ได้จดทะเบียน รวมทั้งผู้ติดตาม ซึ่งขณะนี้ลูกหลานของเขาต้องเรียนว่ากำลังเติบโตครับ กำลังอยู่ในชั้นมัธยมศึกษา กำลังจะเข้าอุดมศึกษา ความต้องการในเรื่องของการจดทะเบียนมีหลายท่านพูดครับว่า เรามีความต้องการแรงงานเพียงพอแค่ไหนอย่างไร จริง ๆ แล้วทางทีดีอาร์ไอ (TDRI) ได้เคยประเมินได้เคยวิเคราะห์สภาพความต้องการของประเทศในแรงงานสายอาชีพต่าง ๆ แต่ละสาขา แต่ความต้องการนั้นไม่ได้ตอบสนอง เพราะว่าการบริหารจัดการภาครัฐเองมีข้อจำกัดครับผมเรียนว่ามีข้อจำกัดอย่างไร ผมขออนุญาตสรุปเป็นประเด็นที่ทางกรรมาธิการน่าจะได้นำเรื่องนี้ไปขยายผลต่อได้นะครับ

ประเด็นในเรื่องของสิ่งแวดล้อมในการบริหารแรงงานของประเทศนั้นมีข้อจำกัดอย่างมากครับ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองขออนุญาตที่นำหน่วยของท่านมาพูดถึงนะครับ มีพื้นที่ต้องกักสำหรับผู้หลบหนีเข้าเมือง ๑๑ แห่งทั่วประเทศไทย รองรับคนได้

ไม่เกิน ๕,๐๐๐ คนครับ ฉะนั้นประเด็นก็จะมีคำถามที่พูดกันอยู่เสมอว่า จะให้ สตม. จับคนที่ผิดกฎหมายทั้งประเทศไหม จับไม่ได้ครับ เมื่อไรก็แล้วแต่ถ้าตำรวจจับแรงงานหลบหนีเข้าเมืองมากยิ่งขึ้นเท่าไร ตำรวจเหล่านั้นจะถูกตำหนิด้วยระบบบริหารจัดการที่มีจุดอ่อน เราไม่มีห้องกักที่จะดูแลคนเหล่านี้ เราไม่มีห้องขังที่จะรับคนเหล่านี้เข้ามาอยู่ในระบบของการดูแลเพื่อจะรอการส่งกลับตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ อันนี้คือสิ่งแวดล้อมที่ไม่ได้เอื้อประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหา ค่าเบี้ยเลี้ยง งบประมาณที่หน่วยงานได้รับมีข้อจำกัดครับ เรายังฝากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองไว้ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในขณะที่การดูแลบริเวณชายแดนนั้นกลายเป็นเรื่องใหญ่ในระยะยาว ในอนาคตของประเทศ อันนี้เป็นสิ่งแวดล้อมประการแรกครับ

- ๒๐/๑

สิ่งแวดล้อมประการที่ ๒ ในตัวกฎหมายของประเทศเอง ตัวแรงงานหลบหนีเข้าเมืองที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายแล้ว เมื่อมีการเปลี่ยนเจ้านาย เมื่อมีการเปลี่ยนสถานที่ประกอบการของแรงงานเหล่านั้น จะกลายเป็นบุคคลที่ผิดกฎหมายทันที ประเด็นที่เกิดขึ้นคือเมื่อจดทะเบียนเสร็จมีการเคลื่อนย้ายแรงงาน มีการเปลี่ยนแปลงแรงงาน ภาครัฐทำอะไรกับเขาครับ ผมคิดว่าแค่จดทะเบียนไม่พอครับ คนเหล่านี้จะกลายเป็นคนหลบหนีเข้าเมือง แล้วผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ผิดกฎหมายรัฐบาลเราจะทำอะไรกับเขาต่อ ก็ต้องปล่อยให้เขาเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายต่อไป จนมีการจดทะเบียนครั้งใหม่เราก็จะย้อนกลับมาจดทะเบียนอย่างนี้อีกครับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเคยเสนอนะครับว่า ในเรื่องของการจดทะเบียนปีต่อปีนั้นไม่ได้แก้ไขปัญหาครับ มีแต่ทำให้ปัญหาต่าง ๆ สะสมเกิดขึ้น แน่นอนครับในการจดทะเบียนในครั้งนี้สำหรับผู้ที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ท่านพูดถึงการจดทะเบียนได้ตลอดเวลา อันนี้เป็นประเด็นที่มีประโยชน์อย่างยิ่งครับ แล้วแรงงานที่ผิดกฎหมายที่อยู่ในประเทศไทย หรือแรงงานที่จดทะเบียนถูกกฎหมายแล้วไปปฏิบัติการจนทำให้ตัวเองเป็นคนที่ผิดกฎหมาย เขาจะมีช่องทางอย่างไรในการที่จะเข้ามาสู่กระบวนการในเรื่องของการจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย เรื่องนี้ก็เป็นประเด็นที่ผมคิดว่าเป็นสิ่งแวดล้อมอีกประการหนึ่งที่จะต้องนำมาคำนึงนะครับ

ประการที่ ๓ ผู้ประกอบการ ปัจจุบันผู้ประกอบการรับผิดชอบอะไรกับเรื่องเหล่านี้ มีข้อบังคับของกฎหมาย มีบทบัญญัติของกฎหมายที่ลงโทษคนเหล่านี้แค่ไหน อย่างไร ผมคิดว่าเราปล่อยให้สังคมเรามันเกิดความเห็นแก่ตัวครับ แล้วทำให้สังคมส่วนใหญ่ของประเทศต้องมารองรับผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากแรงงานหลบหนีเข้าเมือง เรากำลังปล่อยเรื่องเหล่านั้นให้มันเติบโตขึ้น อันนั้นหมายความว่าผมไม่ได้มีเจตนาไปรังเกียจผู้ที่ช่วยสร้างชาติบ้านเมืองให้กับประเทศไทยตั้งแต่ยุคของวิกฤติเมื่อปี ๒๕๔๐ จนถึงปัจจุบัน ตัวแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้เข้ามาทำคุณประโยชน์ แต่ในขณะเดียวกันเขาไม่ได้รับการตอบสนองหรือไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร เพราะระบบของเราหรือสิ่งแวดล้อมของเราไม่เอื้อประโยชน์ เรามานั่งทะเลาะกันเองในเรื่องของสิทธิมนุษยชน ฝ่ายสิทธิมนุษยชนก็ดูแลเรื่องสิทธิมนุษยชนอย่างเต็มที่ ฝ่ายรัฐเองถ้าไปบังคับใช้กฎหมายอย่างเต็มที่ก็กลายเป็นถูกตำหนิโดยสิทธิมนุษยชน ผมเคยเรียนต่อสภาแห่งนี้ในหลาย ๆ ยุค หลาย ๆ รัฐบาลครับว่าในขณะนี้ข้าราชการของเราเกือบทุกคนละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ครับ โดยเฉพาะเอาเรื่องแรงงานมาเป็นโจทย์ว่ามีแรงงานหลบหนีเข้าเมืองอยู่ทุกจังหวัด อยู่ทุกอำเภอ แต่ไม่สามารถ

บริหารจัดการได้ อันนี้จะโทษท่านใดคงไม่ได้ เพราะว่าในเชิงของนโยบาย ในเชิงของปฏิรูปประเทศนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องมีการทบทวนให้ครบถ้วนครับ

และประการสุดท้าย ในเรื่องของความรับผิดชอบของหน่วยงานขององค์กรต่าง ๆ นั้น ขณะนี้หน่วยงานใดต้องรับผิดชอบในระดับนโยบาย แน่นอนครับ มี คสช. มีการจัดตั้งองค์กรในเรื่องของการดูแลแรงงานในรัฐบาลยุคนี้ครับ ในยุคต่อ ๆ ไปส่วนภูมิภาคจะต้องดูแลอย่างไรครับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขณะนี้ไม่มีภารกิจในการที่จะเข้าไปดูแลคนเหล่านี้ แต่เราคาดหวังว่าเขาควรจะต้องดู แต่แน่นอนครับระบบของการเปลี่ยนแปลงกติกาในเรื่องของการบริหารจัดการเรื่องนี้ต้องทำอย่างครบถ้วน แล้วก็ต้องทำภายใต้การรักษาผลประโยชน์ของชาติเป็นหลักครับ

สุดท้ายครับ ประเด็นของการจดทะเบียนในครั้งนี้ผมคิดว่าจะเป็นจุดเริ่มต้นส่วนหนึ่งที่จะทำให้กระบวนการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ถูกกฎหมาย แต่ในขณะเดียวกันผมขอเสนอในประเด็นในเรื่องของแรงงานหลบหนีเข้าเมืองที่ผิดกฎหมายนั้นเป็นสาระสำคัญยิ่งแล้วก็เป็นฐานความมั่นคงของประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ทั้งทางด้านสังคม และในอนาคตคนเหล่านี้ผมเชื่อว่าอาจจะต้องกลายมาเป็นคนไทยในระยะเวลาต่อมา เหมือนกับพ่อแม่พี่น้องเราสมัยยุคที่เข้ามาในช่วงของอพยพเคลื่อนย้ายจากประเทศจีนลงมาในประเทศไทย ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ประธานกรรมการบริหารสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และอดีตสมาชิกวุฒิสภาครับ ขอเชิญครับ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ภัชภิชา ๒๑/๑

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอขอบพระคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้โอกาส ที่จริงตอนแรกก็ไม่ได้ส่งชื่ออภิปรายนะครับ ยังไม่ได้ฟังการเสนอของกรรมาธิการแล้วก็ข้อคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหลาย ๆ ท่าน ก็จึงอยากจะอภิปรายเพื่อให้ข้อคิดเห็นบางประการต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่ได้เสนอแผนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เข้าสู่ระบบ ผมขอเรียนว่าเห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนการดำเนินการที่คณะกรรมาธิการได้เสนออย่างไม่มีเงื่อนไขนะครับ เพราะว่าเท่าที่กรรมาธิการได้เรียนชี้แจงต่อที่ประชุมถึงปัญหาแรงงานข้ามชาติหรือแรงงานจากประเทศต่าง ๆ ที่มาทำงานในประเทศไทยนั้น ก็มีข้อมูลที่ชัดเจนทั้งปริมาณ ทั้งความผิดเพี้ยนในเรื่องของกระบวนการต่าง ๆ ความไม่ชอบด้วยกฎหมายและปัญหาสังคมที่ตามมากับประเทศเรา ภาระที่เราต้องแบกในทุก ๆ ด้าน ผมเคยดำรงตำแหน่งเป็นเสนาธิการทหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการที่จะดำเนินการกับการข้ามชายแดนโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย คือดีล (Deal) กับปัญหาแรงงานที่เข้ามาไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็ได้มีการจัดตั้งหน่วยต่าง ๆ แทบจะเรียกว่ารอบประเทศประกอบด้วยกำลังทหาร ตำรวจ และข้าราชการทุกฝ่าย รวมถึงข้าราชการในท้องถิ่นด้วยเพื่อที่จะป้องกันไม่ให้มีการเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่จะเข้ามาทำงานได้เห็นภาพของกระบวนการค้ามนุษย์ที่นำแรงงานที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นแรงงานเด็ก แรงงานสตรี ทั้งที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อทำงานที่ผิดกฎหมาย มีหลายครั้งที่เราได้ผลักดันออกไปเพราะต้องยอมรับว่าการเข้ามาของแรงงานเหล่านั้น เขาไม่ได้เดินเข้ามาเองโดยตัวเขา มันเป็นกระบวนการ จะเรียกว่ากระบวนการค้ามนุษย์ที่เราเห็นกัน หรือดำเนินการในการแก้ไขปัญหากันอยู่ต่อเนื่องก็คงจะไม่ผิด ฉะนั้นเมื่อเขาเข้ามาเป็นหมู่เป็นก้อน พอเราจับได้ บางครั้งบางคราวเราก็พยายามผลักดัน การผลักดันก็ได้ผลน้อย เราผลักออกไปจากจุดนี้ เขาก็จะกลับมาอีกจุดหนึ่ง ฉะนั้นส่วนใหญ่ก็จนกระทั่งเล็ดลอดเข้ามาสู่ส่วนกลางของประเทศหรือไปสู่ที่หมายที่เขากำหนดไว้โดยผู้ที่นำเข้ามาได้ การเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาในครั้งนี้ต้องเรียนว่าเราได้พูดคุยกันในที่ประชุมของกรรมาธิการประสานงานแล้ว หรือที่เราเรียกว่าวิป (Whip) ของ สปท. ไม่ใช่ยาสำเร็จรูป ไม่ใช่ยาเม็ดเดียวที่แก้ปัญหาแรงงานข้ามชาติ

ทั้งกระบวนการ แต่เป็นหนึ่งในมาตรการที่จะทำให้ปัญหาแรงงานข้ามชาติที่เข้ามาโดยไม่ถูกกฎหมายนั้นทุเลาเบาบางลง เราต้องเข้าใจตรงนี้ให้ตรงกัน อาจจะ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มันก็เป็นประโยชน์ เราคงจะหวังเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่ได้ใน ๑ มาตรการหรือในยา ๑ เม็ดนั้น ปัญหาแรงงานข้ามชาติของเราสะท้อนไปในหลาย ๆ ด้าน ที่ชัดเจนที่สุดก็คือในเรื่องของปัญหาการประมง ที่เราได้รับใบเหลือง ที่เราเรียกว่าไอยูยู (IUU) จากกลุ่มประเทศในอียู (EU) ยูโรเปียนคันทรี (European Country) ซึ่งเป็นปัญหาที่สำคัญยิ่ง จากการที่เจ้าหน้าที่ไปตรวจค้นเรือ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ ลำ ก็พบแรงงานที่ผิดกฎหมายเป็นจำนวนมากหลายพันคน ทำให้เรือต่าง ๆ ต้องหยุดวิ่งกันอยู่เป็นจำนวนหลายพันลำในขณะนี้ อันนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งที่ต่างชาติให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการประมงของไทยนะครับ หรือเรียกปัญหาไอยูยู (IUU) ----------

มิฉะนั้นแล้วเราก็อาจจะข้ามจากใบเหลืองไปสู่ใบแดง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจได้ เพราะมีแรงงานเด็ก แรงงานสตรี ที่ไม่สมควรจะทำงานอยู่ในเรือประมงเป็นระยะเวลานาน ๆ เพราะฉะนั้นมาตรการต่าง ๆ ในการที่จะจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านที่ชายแดน ถามว่าจะเกิดประโยชน์ไหม จะเกิดผลดีไหม ผมเชื่อว่าเกิดครับ อย่างน้อยก็เป็นการที่ทำให้แรงงานที่ผิดกฎหมายในเมืองในประเทศลดลงได้อย่างแน่นอน รวมถึงแรงงานที่ยังผิดกฎหมายอยู่ก็สามารถไปเข้ากระบวนการได้ มันก็เป็นการจัดระเบียบที่น่าจะเป็นประโยชน์ แทนที่จะต้องมารอการเปิดการจดทะเบียนหลาย ๆ ปีครั้งโดยมติของคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นผมคิดว่าไม่มีข้อเสียอะไรที่เราจะดำเนินการตามที่คณะกรรมาธิการเสนอ แล้วน่าจะนำไปสู่การแก้ปัญหาได้ เรากำลังเข้าสู่ความเป็นประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community) คงไม่ใช่เข้าสู่ เราได้ผ่านมาแล้ว ๔ เดือนเศษนะครับ เมื่อมีมิติของเออีซี (AEC) เข้ามา มันจะเปลี่ยนรูปแบบของรายงาน การเคลื่อนไหวเรื่องแรงงานไปมากเลยในอนาคตอีกไม่กี่ปีข้างหน้า มีการผ่อนปรน มีการผ่อนผัน มีการให้หลาย ๆ อาชีพสามารถเคลื่อนไหวไปทำงานในประเทศเพื่อนบ้านได้ ซึ่งในอีก ๔-๕ ปี ผมว่าเกือบทุกอาชีพสามารถที่จะเคลื่อนไหวไปทำงานในแต่ละประเทศได้ในกลุ่ม ๑๐ ประเทศอาเซียน (ASEAN) นี้ ยกเว้นอาจจะเป็นอาชีพที่สงวนไว้ของแต่ละประเทศ อีกอย่างหนึ่งที่จะทำให้มิติของแรงงานเถื่อนนั้นลดลงก็คือ ความเจริญในประเทศเพื่อนบ้านเรา ตอนนี้ไม่ว่าจะในประเทศพม่า ในประเทศเขมร ในประเทศลาว มีนิคมอุตสาหกรรมเกิดขึ้นมากมาย มีท่าเรือเกิดขึ้น มีการพัฒนาที่บางมิตินั้นรุดหน้าไปกว่าชายแดนของไทยอีก เพราะฉะนั้นแรงงานต่าง ๆ ของเขาก็จะเริ่มกลับไปทำงานในประเทศเขา หรือไม่จำเป็นต้องข้ามชายแดนไปทำงานในประเทศไทยอีกต่อไป เพราะฉะนั้นก็เป็นอีกมิติหนึ่งที่เราจะต้องให้ความสำคัญเช่นเดียวกัน มีหลายอุตสาหกรรมในประเทศเริ่มตระหนักถึงความยากในการหาแรงงานทั้งประเทศไทยและต่างประเทศที่จะเข้าไปทำงานในโรงงานเขาก็ต้องพึ่งพาโรบอต (Robot) พึ่งพาในเรื่องของเครื่องไม้เครื่องมือที่ทันสมัยเพิ่มมากขึ้น ผมจึงคิดว่าแนวทางที่กรรมาธิการเสนอนั้นน่าจะเกิดประโยชน์ในขั้นต้นต่อการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติได้ การจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติให้อยู่ในกรอบของกฎหมายเพิ่มมากขึ้น เพราะถ้าเขาเข้ามาโดยยังไม่จดทะเบียน บางทีเขาก็ไม่จดเลย บางทีเขาก็กลายเป็นแรงงานเถื่อน กลายเป็นไปทำงานที่ไม่เหมาะไม่สมผิดกฎหมาย

ประเด็นสุดท้าย ที่ผมอยากขอกราบเรียนคือ ผมเห็นในข้อ ๒.๒.๒. แนวทางการแก้ไขปัญหา ท่านบอกว่า ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องการปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ โดยให้มีคณะกรรมการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายเป็นประธาน และท่านก็มีรัฐมนตรีกับปลัดกระทรวงอีกเกือบ ๒๐ ตำแหน่ง แต่พอถึงเวลาในการเสนอวาระการปฏิรูป การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่องนี้หายไปนะครับ ก็เลยสงสัยว่าข้อแนวทางการแก้ไขปัญหาของท่าน ท่านจะเอาหรือไม่เอา กรรมการชุดนี้ แต่ผมคิดว่าไม่จำเป็นหรอกครับ เพราะว่าในปัจจุบันนี้มีคณะกรรมการระดับชาติ กรรมการระดับกระทรวง กรรมการของกองทัพ กรรมการใน สมช. ที่ดีล (Deal) กับปัญหาแรงงานเถื่อน แรงงานข้ามชาติหลายคณะอยู่แล้ว แล้วก็มีประสิทธิภาพพอนะครับ เพียงแต่ว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของเราแล้ว กรรมการเหล่านั้นก็จะไปพิจารณาแนวทางในการที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับมติ ครม. ใหม่ที่จะมี เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาตินั้นมีประสิทธิภาพ แล้วก็ถูกต้องตามกฎหมาย แล้วก็สามารถที่จะนำไปบังคับใช้ตามข้อห่วงใยของบรรดาเพื่อนสมาชิก ๕ ท่านแรกที่ได้อภิปรายไปแล้ว ผมคิดว่ามีเหตุมีผล ----------

แล้วก็สามารถที่จะนำไปบังคับใช้ตามข้อห่วงใยของบรรดาเพื่อนสมาชิก ๕ ท่านแรกที่ได้อภิปรายไปแล้ว ผมคิดว่ามีเหตุมีผล ซึ่งกรรมาธิการก็อาจจะทำเป็นข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีได้ ก็ขอขอบพระคุณท่านประธานและกรรมาธิการที่ให้โอกาสในการอภิปรายครับ ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านเลิศรัตน์นะครับ รักษาเวลาได้ยอดเยี่ยมมาก ต่อไปจะเป็นสมาชิกท่านสุดท้ายนะครับ ผมจะเริ่มส่งสัญญาณการลงมติไปยังห้องประชุมต่าง ๆ ใน ๓ อาคารของรัฐสภานะครับ ขอเชิญท่าน พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติครับ

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา : เรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน ผม พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สมาชิกลำดับที่ ๑๗๖ และอดีตเคยเป็นผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดตราดและจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งมีปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว แล้วก็เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวมา วันนี้ผมดีใจมากครับที่สิ่งที่ผมเคยคิดจะทำแล้วก็เคยลงมือทำเบื้องต้นแต่ไม่สำเร็จเมื่อครั้งเป็นผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดตราดเมื่อปี ๒๕๔๖ ครับ แต่วันนี้ทางคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมได้เสนอเรื่องนี้มา แล้วก็สิ่งที่ท่านเสนอมานี้นะครับผมอ่านในรายละเอียดที่นำเสนอมาทั้งหมด รวมตลอดถึงเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ที่ท่านนำเสนอนั้นถือว่าท่านได้ทำการวิเคราะห์ถึงปัญหารากเหง้าที่แท้จริงของเรื่องแรงงานต่างด้าวได้อย่างดีนะครับ และเสนอแนวทางแก้ไขได้อย่างถูกต้องแล้วก็ตรงประเด็นด้วยนะครับ ผมจะขอนำเสนอเพิ่มเติมเพื่อให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นนะครับ โดยผมจะนำเสนอในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้นะครับ ประเด็นแรกจะพูดถึงเรื่องความสำคัญของแรงงานต่างด้าว ประเด็นที่ ๒ พูดถึงเรื่องสถานการณ์ของแรงงานต่างด้าวในปัจจุบันและในอนาคต ประเด็นที่ ๓ จะพูดถึงเรื่องในอดีตที่ผ่านมา มาตรการเรื่องความมั่นคง ทำให้เกิดความมั่นคงหรือไม่มั่นคงกันแน่ และประเด็นที่ ๔ ขอเสนอแนะแนวทางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารการจัดการแรงงานต่างด้าวดังนี้นะครับ

ในประเด็นแรกนี้นะครับความสำคัญของแรงงานต่างด้าว ทุกท่านคงทราบแล้วนะครับว่าผมมั่นใจว่าทุกท่านที่อยู่ในห้องนี้จำนวนหลายท่านครับมีแรงงานต่างด้าวอยู่ในบ้านแล้วก็ผมมั่นใจครับว่าในชีวิตประจำวันของท่านคงไม่มีใครที่ไม่ได้ใช้บริการแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ท่านไปร้านอาหารเดี๋ยวนี้ก็เจอแรงงานต่างด้าวครับ ท่านตื่นนอนมานะครับ

ก็อาจจะเจอการบริการของแรงงานต่างด้าวที่บ้านก็ได้นะครับ คนงานในบ้านของท่าน พอไปร้านอาหารก็เจอครับบริกรในร้านอาหาร รถของท่านจะซ่อม ไปอู่ซ่อมก็เจอครับ ไม่ว่าท่านจะไปไหนเจอหมดครับ และขอเรียนนะครับว่าแรงงานต่างด้าวนั้นในปัจจุบันนี้ถ้าไม่มีแรงงานต่างด้าว เศรษฐกิจไทยอัมพาตแน่ครับ อาคารใหญ่ ๆ ปัจจุบันนี้ทุกอาคารครับล้วนต้องใช้แรงงานต่างด้าว อาหารที่ท่านทานถ้าไม่มีแรงงานต่างด้าวในเรือประมงเราคงไม่มีปลาทะเลสด ๆ ทานกัน ท่านทราบไหมครับว่าแรงงานต่างด้าวนั้นต่างประเทศเขาปฏิบัติกันอย่างไร ผมขอนำเรื่องจริงมานะครับ ผมไปประชุมตำรวจอาเซียน (ASEAN) เราเคยขอความร่วมมือประเทศเพื่อนบ้านเราบางประเทศขอให้ช่วยตรวจสอบทำประวัติแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้านอีกประเทศอื่น ๆ ท่านทราบไหมครับว่าทางการตำรวจเขาตอบว่าอย่างไร เขาบอกว่าเขาจะไปยุ่งเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในสถานบริการอยู่ในเมืองเท่านั้น ส่วนที่ทำงานการเกษตรนั้นเป็นนโยบายของรัฐบาลห้ามไปรบกวน ห้ามไปก่อให้เกิดอุปสรรค นี่ครับขนาดขอเพื่อทำประวัติและขอเพื่อตรวจปัสสาวะเพราะทราบว่าแรงงานต่างด้าวอาจจะมีการลักลอบขนยาเสพติดจากประเทศไทยเข้าไปยังประเทศเพื่อนบ้าน อันนี้พูดเรื่องจริงนะครับ เราขอแค่นี้เขายังทำให้ไม่ได้นะครับ นั่นคือแสดงว่าเขาดูแล เขาบอกไว้เลยนะครับว่าถ้าประเทศของเขาไม่มีแรงงานต่างด้าวเขาวิกฤติครับ ทีนี้มาย้อนดูประเทศไทยครับ ที่จริงประเทศไทยเรามีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าว แล้วก็ขอเรียนนะครับว่าแรงงานต่างด้าวนั้นทุกวันนี้ในประเทศไทยมีทั้งถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย ไม่ถูกกฎหมายอาจจะมีมากกว่าถูกกฎหมายครับ เพราะฉะนั้นในเรื่องแรกความสำคัญแรงงานต่างด้าวนะครับ

ในประเด็นที่ ๒ สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบันและในอนาคต ขณะนี้แรงงานต่างด้าวที่มาจากประเทศเพื่อนบ้านเรา ด้านซ้ายด้านขวาถือว่าเป็นแหล่งใหญ่และเป็นกลุ่มคนใหญ่ที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย ทั้งด้านซ้ายและด้านขวาของประเทศไทยขณะนี้เศรษฐกิจเขาดีขึ้นมาก เขากำลังจะเปลี่ยนเป็นประเทศที่น่าอยู่ เป็นประเทศที่มีงานทำ ท่านทราบไหมครับว่าแรงงานต่างด้าวกลับไปประเทศเขาเหล่านั้นเป็นจำนวนมาก และได้มีการก่อสร้างโรงงาน มีการสร้างงานตามแนวตะเข็บชายแดนที่ก่อนจะข้ามมาประเทศไทย แรงงานต่างด้าวเขาชอบที่จะทำงานในประเทศเขามากกว่าที่จะมาทำงานในประเทศไทย เพราะฉะนั้นแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ในอดีตนั้นเราจะกด เราจะเอาเปรียบเขา อย่างไรก็ตาม เราจะปฏิบัติกับเขาลำบากยากเข็ญอย่างไรก็ตาม เขาก็ยังมาทำงานเพราะเขาไม่มีที่ไป เขาไม่มีที่ทำงาน เขาไม่มีรายได้ แต่ ณ วันนี้เขาเริ่มมีทางเลือก ดังนั้นยุทธวิธีของไทยตอนนี้จะต้องเปลี่ยนจากระบบที่ใช้การให้บริการแบบระบบราชการที่ไม่ได้บริการมาเปลี่ยนใหม่เป็นบริการ เพราะมิเช่นนั้นแล้วเขาจะเลือกไปประเทศอื่นที่ค่าตอบแทนสูงกว่าและบริการเขาดีกว่า และคุณภาพชีวิตในการทำงานดีกว่า อันนี้คือสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนะครับ

ในประเด็นที่ ๓ ในอดีตที่ผ่านมานั้น เราพยายามออกมาตรการต่าง ๆ โดยอ้างว่าเพื่อความมั่นคงของชาติ แต่มาตรการที่ออกมานั้นกลับจูงใจให้นายจ้างใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกับจูงใจให้แรงงานต่างด้าวนั้นหลบหนีเข้าเมือง แล้วก็อยู่อย่างไม่ถูกต้อง เพราะ ๑. ขั้นตอนที่มากหลายขั้นตอน ๒. ช่วงเวลาที่เปิด ๓. ประเภทที่เปิด ตรงนี้ล่ะครับเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องนั้นแสวงหาผลประโยชน์ แต่ตามแนวทางที่ท่านเสนอมานี่นะครับจะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ได้คือเปิดมันตลอดเวลา แล้วก็ให้เขาได้จดทะเบียนได้ง่ายขึ้น แล้วก็ทำให้คนที่จดทะเบียนแล้วไม่เป็นคนผิดแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายได้ง่าย เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ถือว่าเป็นส่วนช่วยได้มากนะครับ ในเรื่องของความไม่สะดวกไม่ทั่วถึงในอดีต แล้วก็ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงและความเป็นธรรมชาติ แล้วก็ขั้นตอนที่ยาวนาน ตรงนี้เป็นเรื่องที่เป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไข แล้วก็ทราบว่าท่านเสนอแก้ไขมาแล้วนะครับ ผมขอเสนอแนะดังนี้

ในประเด็นที่ ๔ คือเสนอแนะเพื่อคุณภาพสูงสุดในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ และเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของคนไทยทุกคนดังนี้

๑. นอกเหนือจากที่ท่านรับจดทะเบียนที่ตามแนวด่านตรวจคนเข้าเมืองชายแดนแล้ว ขอเพิ่มจุดจดทะเบียน ณ สถานทูตไทยประจำในประเทศเพื่อนบ้านนั้น ๆ

๒. ให้บริการแบบ วัน สตอป เซอร์วิส (One Stop Service) แบบออนไลน์ (Online) เหมือนกับการขอวีซ่า (Visa) คือในเรื่องของการตรวจประวัติ ผมมั่นใจว่าในปัจจุบันนี้เทคโนโลยีไปไกลมากไม่จำเป็นต้องมาที่ตำรวจสันติบาลก็ได้ครับ ไม่จำเป็นที่ไปโรงพักก็ได้ สามารถตรวจในระบบออนไลน์ (Online) ก็ได้ และการขออนุญาตต่าง ๆ ตรวจสอบต่าง ๆ ก็สามารถดำเนินการโดยระบบออนไลน์ (Online) ได้ การตรวจร่างกายก็ไม่จำเป็นต้องมาตรวจที่ประเทศไทยก็ได้ เขาตรวจที่โรงพยาบาลของรัฐที่ได้มาตรฐานของประเทศเขาก็ได้ก่อนที่จะมายื่นวีซ่า (Visa) ผมอาจจะเรียกว่าวีซ่า (Visa) คือวีซ่า (Visa) ทำงานต่างด้าว เพราะฉะนั้นจะทำให้เกิดการสกรีน (Screen) ในต่างประเทศเสียเรียบร้อยก่อนที่จะเข้ามาประเทศไทย แต่ถ้าปล่อยให้แรงงานต่างด้าวที่เป็นโรคติดต่อ ไม่ว่าจะเป็นโรคมาลาเรียหรือโรคอะไรก็ตามเข้ามาในประเทศไทยแล้วมาตรวจยังโรงพยาบาลจังหวัดของประเทศไทย โรคมันติดต่อแล้วครับ แล้วเมื่อตรวจพบว่าเขาเป็นแล้วส่งกลับไป อันนี้ผมไม่แน่ใจว่าเรื่องสิทธิมนุษยชนจะเข้ามาเกี่ยวข้องหรือเปล่า เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากให้สกรีน (Screen) เสียก่อน ก่อนที่จะเข้ามาครับ

- ๒๕/๑

๓. เปิดศูนย์บริการแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย และที่ทำงานในประเทศไทยอยู่แล้วอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ด้วยการจัดตั้งศูนย์ดังนี้นะครับ การโอนเงินกลับบ้าน ตอนนี้มีปัญหามากครับ ผมเป็นผู้การจังหวัดสมุทรปราการผมเจอมากก็คือว่าแรงงานต่างด้าวถูกฉ้อโกง เพราะมีนายหน้าพา แล้วก็นายหน้ารับโอนเงินกลับบ้าน แต่เงินไม่ถึงบ้านครับ แต่แรงงานต่างด้าวจ่ายเงินให้กับนายหน้าไปแล้ว แล้วมันจะเกิดกระบวนการอีกหลายกระบวนการในกรณีที่มีคนมาก ๆ แล้วโอนออกต่างประเทศ ตรงนี้ต้องมีจุดให้บริการเขานะครับ อันที่ ๒ ให้บริการในกรณีที่เขาถูกล่วงละเมิดในสิทธิเสรีภาพชีวิตและร่างกาย ต้องมีจุดที่ให้เขาปรึกษา มีจุดให้เขาร้องขอความช่วยเหลือ ถ้าเราไม่ตั้งจุดบริการเหล่านี้ สิ่งที่จะไปร้องขอความช่วยเหลือก็คือองค์กรระหว่างประเทศ และนั่นก็จะมาถึงเรื่องการค้ามนุษย์ในที่สุด แต่ถ้าเรามีเปิดช่องให้เขาได้แจ้งข้อมูลข่าวสาร กระบวนการค้ามนุษย์จะได้เกิดไม่ได้ครับ และอีกส่วนหนึ่งที่จะต้องตั้งศูนย์บริการเขา ก็คือการถูกฉ้อโกงแรงงานต่างด้าวน่าสงสารมากครับ ถูกฉ้อโกงโดยเฉพาะอย่างยิ่งกับคนต่างชาติด้วยกันเองมากครับ และรวมทั้งคนไทย รวมทั้งนายจ้างด้วย เราก็ต้องตั้งศูนย์บริการเขา แล้วก็อีกส่วนหนึ่งนะครับ แรงงานต่างด้าวที่เดินทางกลับบ้านถ้าจะมีศูนย์บริการก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแทนที่เขาจะถูกเอารัดเอาเปรียบจากกระบวนการเหมารถส่งนะครับ แล้วรวมตลอดถึงควรจะตั้งศูนย์ติดต่อสื่อสารประสานงานระหว่างเขากลับบ้าน เพื่อจะได้ให้เขามีคุณภาพชีวิตในการทำงานที่ดีขึ้น

๔. จูงใจและออกมาตรการบังคับให้แรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายให้เข้ามาอยู่ในระบบและเป็นแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย ตรงนี้จะแก้ไขปัญหาได้ และผมมั่นใจว่าแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายมีมากกว่าถูกกฎหมายครับ ตรงนี้ก็จะทำให้ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในระบบเข้ามาอยู่ในระบบ และเราสามารถกำกับดูแลและควบคุมได้ครับ

๕. จัดระบบบริหารลูกของแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทยเพื่อความมั่นคงของชาติครับ ผมเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดตราดนั้นบางโรงเรียนลูกแรงงานต่างด้าวแทบทั้งโรงเรียนเลย เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องจัดระบบเพื่อความมั่นคงของชาติ

๖. จัดระบบคัดกรองควบคุมการกำกับดูแลผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวที่ตามแรงงานเข้ามา เราจะบริหารจัดการเขาอย่างไร เราจะคัดกรองเขาเข้ามาอย่างไรว่าให้เข้ามาได้หรือไม่ได้ เราคงจะให้เข้าได้เฉพาะที่จำเป็นและต้องคัดกรอง แต่ไม่ใช่ว่าลูกหลานญาติพี่น้องเข้ามาแล้วก็มาก่ออาชญากรรม อันนี้ต้องมีระบบคัดกรองครับ

๗. จัดทำประวัติบุคคลแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตามเมื่อความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของชาติคงต้องจัดเข้าระบบประวัติเช่นเดียวกันครับ ในระบบประวัตินั้นมีอะไรบ้างก็ขอแนะนำพิมพ์ลายนิ้วมือทั้ง ๑๐ นิ้ว ต้องทำครับ เพื่อเอาไว้ตรวจสอบประวัติในเรื่องของก่ออาชญากรรมและมีลายมือแฝง เราจะได้ตรวจสอบได้ และเป็นการป้องปรามครับ เมื่อเขาถูกพิมพ์ลายนิ้วมือ ๑๐ นิ้วนี่โอกาสที่เขาจะกระทำอาชญากรรมเขาจะยับยั้งชั่งใจ เพราะว่าเขารู้ว่าเขาถูกเก็บประวัติไว้แล้ว ภาพถ่ายครับ และถ้าในอนาคตการตรวจดีเอ็นเอ (DNA) ราคามันถูกลงก็เก็บดีเอ็นเอ (DNA) ด้วย

๘. ที่จะต้องเก็บครับ เชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนราษฎร์ของประเทศเพื่อนบ้านถ้าเขาเข้าระบบแล้ว และการขอวีซ่า (VISA) ทำงานต่างชาติ แรงงานต่างด้าวที่สถานทูตนี่ดีอย่างหนึ่งครับ ถ้าเขาไม่มีทะเบียนบ้าน ไม่มีพาสปอร์ต (Passport) ขอเขาไม่ได้ ตรงนี้ทำให้เราเชื่อมโยงย้อนกลับไปถึงทะเบียนราษฎร์เขาได้ แล้วก็ก่อเหตุในเมืองไทยหรือว่าเพื่อความมั่นคงเราต้องการตรวจสอบเราสามารถตรวจสอบได้ครับ

๙. ในเรื่องของการจัดทำข้อมูลก็คือ นำระบบสารสนเทศของ ตม. มาใช้หรือที่เรียกว่า พิบิกส์ (PIBICS) มาจากคำว่า เพอร์โซนัล ไอเดนทิฟิเคชัน แอนด์ แบล็กลิสต์ อิมมิเกรชัน คอนโทรล ซิสเต็ม (Personal Identification and Blacklist Immigration Control System) คือ เป็นแม่ข่ายที่เชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองทั่วประเทศ ในการเก็บข้อมูลบุคคลเข้าออกได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว อีกทั้งยังจัดเก็บข้อมูลบุคคลต้องห้ามที่มีอันตรายไม่ให้เข้าประเทศ แต่เนื่องจากการจัดเก็บนี้ปัจจุบันมีน้อยครับ ถ้าจะเปิดแบบนี้จะต้องจัดทำฐานข้อมูลให้เพียงพอ โดยเอาข้อมูลที่ผมกล่าวแล้วสักครู่นี้เข้ามาใส่ครับ แล้วก็จะสามารถตรวจสอบได้ทันทีว่าแรงงานต่างด้าวนี้มีประวัติหรือไม่ แล้วก็ตรวจสอบได้ไม่ว่าจะผ่านแดน ผ่านด่านหรือกำลังทำงานอยู่นะครับ และประเด็นสุดท้ายครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ท่านกรุณาสรุปนะครับ

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา : ประเด็นสุดท้ายก็คือแก้ไขปัญหาการถูกขูดรีดหรือเรียกเก็บผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายจากทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อันเป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการและการกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวครับ ตรงนี้เป็นจุดสำคัญที่จะต้องแก้ไขแล้วต้องเอาจริงเอาจัง ด้วยมาตรการดังกล่าวนี้ก็จะทำให้ชื่อเสียงของประเทศไทยนั้นไม่เสียหายแล้วก็เพื่อเศรษฐกิจของชาติและเพื่อความมั่นคงของชาติในระยะยาวครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เมื่อสมาชิกได้อภิปรายพอสมควรแล้วนะครับ และไม่มีสมาชิกท่านใดจะประสงค์อภิปราย ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจงเฉพาะประเด็นที่เป็นคำถามโดยสังเขปนะครับ เชิญครับ

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพครับ ผมขออนุญาตจะให้กรรมาธิการ ๓ ท่านเป็นผู้ชี้แจง ท่านแรก พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ ท่านที่ ๒ พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ ท่านที่ ๓ ท่านศิริชัย ไม้งาม ประธานอนุกรรมาธิการ ขอเชิญ พลเอก ชูศักดิ์ เลยครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่าน พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ ครับ

พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ (กรรมาธิการ) : กราบขอบคุณท่านประธานครับ เรียนท่านประธานที่เคารพ และเพื่อนสมาชิกทุกท่านครับ ผม พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ สมาชิกหมายเลข ๔๔ ในฐานะกรรมาธิการครับ ก็ขออนุญาตใช้โอกาสนี้เรียนชี้แจงข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อแนะนำต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกได้กรุณาให้ไว้เมื่อสักครู่นี้นะครับ อย่างไรก็ตามโดยส่วนรวมก็ขออนุญาตขอบคุณทุก ๆ ท่านครับ เพราะว่าแต่ละท่านได้กรุณาให้ข้อสังเกต ข้อคิดเห็น ข้อแนะนำที่เป็นประโยชน์ทั้งสิ้น โดยเฉพาะเป็นพิเศษสำหรับท่าน พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร จริง ๆ แล้วที่ขออนุญาตเอ่ยนามท่านเพราะว่าท่านเองเป็นผู้ริเริ่มเรื่องนี้ตั้งแต่สมัยที่ท่านเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ แล้วก็ดำเนินการขับเคลื่อนต่อเนื่องมาในวาระที่ ๓๗ แล้วก็ยิ่งไปกว่านั้นคือท่านได้กรุณาให้ช่วยเหลือในการอธิบายรายละเอียดของขั้นตอนต่าง ๆ ของการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดน ก็ถือว่าท่านเป็นผู้มีประสบการณ์ตรงในเรื่องของการมองประเด็นด้านความมั่นคง ในโอกาสที่ท่านเป็น

อดีตท่านแม่ทัพที่รับผิดชอบพื้นที่ชายแดน แล้วก็ได้เห็นปัญหาเรื่องนี้ หยิบปัญหาเรื่องนี้ขึ้นมาเพื่อการแก้ไขปัญหา ขอบคุณเป็นพิเศษครับ

อย่างไรก็ตามต่อความเข้าใจของเพื่อนสมาชิกที่ได้กรุณากังวลและเป็นห่วงนั้น ผมขออนุญาตเพิ่มเติมรายละเอียด ก่อนอื่นต้องขออนุญาตปรับพื้นฐานและเข้าใจตรงกันว่าในเรื่องนี้นั้น เรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนนั้น ต่อปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานข้ามชาติ ต้องยอมรับความจริงว่ายังคงมีความจำเป็นอยู่สำหรับประเทศไทย อันนี้ชัดเจนไม่ต้องอธิบายรายละเอียด และแรงงานนั้นมีทั้งถูกกฎหมายและผิดกฎหมายที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ โดยยังไม่มีหนทางแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน ที่ผ่านมาแต่ละห้วงเวลาที่เห็นว่าปัญหาจะลุกลามใหญ่โตก็หยิบปัญหาขึ้นมาแก้สักครั้งหนึ่ง อาจจะเป็นการเปิดการจดทะเบียนแบบ วัน สตอป เซอร์วิส (One Stop Service) ในช่วงเวลาใด ช่วงเวลาหนึ่ง ก็เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า แต่ก็คงยังไม่ได้สามารถแก้ปัญหาทั้งระบบใด ๆ ได้

อย่างไรก็ตามความซับซ้อนของปัญหาแรงงานข้ามชาติ ซึ่งเป็นอยู่ ณ ปัจจุบันนี้เป็นมาเป็นอยู่และยังคงจะเป็นต่อไปนั้น ทางคณะกรรมาธิการก็เลยเห็นว่าการแก้ไขปัญหาคงต้องแบ่งเป็นหลายส่วนต่อความซับซ้อนสะสมของปัญหานั้น การแก้ปัญหาทั้งระบบก็เรียนตามตรงว่า การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ณ จุดผ่านแดนนั้นคงไม่ใช่ความสามารถที่จะแก้ปัญหาได้ทั้งระบบ การแก้ปัญหาทั้งระบบนั้นมีความซับซ้อน เป็นอำนาจหน้าที่ที่อยู่กับหลายกระทรวง ทบวง กรม ก็คงไม่ต้องอธิบายรายละเอียดนะครับอยู่กระทรวง ทบวง กรมไหนบ้าง ดังนั้นในคณะกรรมาธิการตามข้อเสนอจึงมีเสนอให้รัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อดำเนินการกำหนดนโยบายหรือยุทธศาสตร์ด้านแรงงานนี้ให้ชัดเจน นี่เป็นแนวทางการเสนอที่จะให้มีการพิจารณาเพื่อหยิบปัญหานี้ให้มีความสำคัญและรัฐบาลแก้ปัญหานี้โดยมีคณะกรรมการที่มีกระทรวง ทบวง กรม ที่เป็นผู้รับผิดชอบมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแต่ละฉบับนั้นมาเป็นคณะทำงาน เพื่อกำหนดให้ชัดเจน

ส่วนปัญหาเฉพาะหน้านั้นก็คือการเปิดให้มีการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร ตามที่คณะกรรมาธิการได้เสนอ ฉะนั้นเมื่อมองภาพทั้งระบบ แล้วมองภาพเป็นส่วน ๆ ก็จะเห็นความชัดเจนว่าในรายละเอียดนั้น ในวิธีการปฏิรูปนั้น เป็นการเสนอให้มีมติคณะรัฐมนตรี คำว่า มีมติคณะรัฐมนตรี มีความหมายว่าคงเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายกระทรวง ทบวง กรม ถามว่าใครเป็นเจ้าภาพ ในการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการที่ต่อเนื่องมานั้นได้มีประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลากหลายหน่วยงาน โดยเฉพาะที่สำคัญคือกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางานยืนยันว่าพร้อมที่จะเป็นเจ้าภาพในการที่จะก่อให้เกิดการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติ ประสานการปฏิบัติ ขอเพียงรัฐบาลโดย ครม. มีอำนาจหน้าที่มอบหมายให้ หรือดำเนินการในรายละเอียดต่าง ๆ ฉะนั้นข้อกังวลต่าง ๆ นั้น ข้อแนะนำของบรรดาเพื่อนสมาชิกนั้นทุกข้อเป็นประโยชน์ แต่ผมขออนุญาตถือโอกาสเรียนในชั้นนี้ว่ารายละเอียดต่าง ๆ นั้นกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน จะเป็นผู้รับไปดำเนินการในรายละเอียดเป็นเจ้าภาพที่จะก่อให้เกิดการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เพราะฉะนั้นท่านก็น่าจะคลายกังวลครับ เพราะว่าความเบ็ดเสร็จจบกระบวนการนั้นยังไม่ได้จบ ณ เวลานี้ คงจะต้องจบเมื่อกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามขั้นตามตอนต่อไป ก็ขออนุญาตเรียนในส่วนหนึ่งของการแก้ปัญหา ของการตอบปัญหาแค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่าน พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ อดีตรองนายกรัฐมนตรี อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และอดีตรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ขอเชิญครับ

พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก สปท. ที่รัก กระผม พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ สมาชิก สปท. หมายเลข ๓๙ ก่อนอื่นก็ต้องขอบคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้ผมขึ้นมาชี้แจงอันที่จริงเรื่องแรงงานต่างด้าวนี้เป็นเรื่องที่ผมติดตามมาตลอด เพราะครั้งสมัยเมื่อปี ๒๕๔๐ เคยไปทำงานที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ปัญหาหลาย ๆ ปัญหาที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วนี้ล้วนแต่เป็นความจริงที่มันเกิด เกิดแล้วเกิดเล่าจนถึงปี พ.ศ. นี้เรายังไม่สามารถที่จะแก้ปัญหานี้ได้เลย แล้วก็ยังปัญหาที่ยังวนเวียนอยู่ หลาย ๆ ครั้งก็สร้างปัญหาให้กับเศรษฐกิจของเรา โดยเฉพาะความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจที่ภาพการใช้แรงงานต่างด้าวเถื่อนหรือ

แรงงานของเราที่ต่ำกว่ามาตรฐาน ทำให้หลาย ๆ ประเทศบอยคอต (Boycott) ที่จะเลิกใช้สินค้าไทย ในโอกาสแรกนี้ผมขอขอบคุณข้อเสนอของท่านกษิตเป็นอย่างมากที่ท่านได้เสนอมาตรฐานในการใช้แรงงานที่จริง ๆ เป็นอย่างที่ท่านว่านะครับ ปฏิเสธไม่ได้ ต้องเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ แต่อย่างไรก็ตามผมอยากจะชี้แจงเป็นรวม ๆ ว่าในข้อเสนอของเรานี้เราจะชี้เฉพาะแรงงานเพื่อนบ้านเรา ๓ ประเทศเท่านั้น คือลาว เขมร พม่า ซึ่ง ๓ ประเทศนี้ก็มีผู้อภิปรายไปแล้วว่าด้านค่าครองชีพหรือมาตรฐานทางด้านเศรษฐกิจของเขายังอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าเรา เพราะฉะนั้นผู้คนของเขาก็พยายามที่จะมาแสวงหาโอกาสที่ดีกว่า ในอดีตเราไม่สามารถที่จะปิดกั้นได้เพราะความต้องการแรงงานภายในประเทศเราสูง เพราะฉะนั้นแรงงานก็ทะลักเข้ามา แล้วผมก็เชื่อว่าแรงงานที่ทะลักเข้ามาที่ผิดกฎหมายอยู่ในปัจจุบันนี้ที่เราเชื่อว่ามีอยู่จำนวนหนึ่งซึ่งเราไม่สามารถบอกได้ว่าเป็นล้านหรือเป็นแสน แต่ว่ามีจำนวนหนึ่งในจำนวนนี้มีส่วนหนึ่งตั้งใจมาแล้วก็จะกลับประเทศ อีกส่วนหนึ่งโอกาสที่จะอยู่ในประเทศไทยเราก็สูงนะครับ เรื่องนี้ผมยังได้ประชุมกับทางด้าน สมช. มาตลอด เราจะเห็นว่าหน่วยงานรัฐของเรามีเยอะแยะที่ในหลายระดับอย่างที่เพื่อนผม พลเอก เลิศรัตน์ ได้กรุณาอภิปรายไปแล้ว แต่ผมยังมีความเห็นต่างนิดหนึ่งว่าคณะกรรมการนโยบายแรงงานแห่งชาติควรจะมีไม่อย่างนั้นมันจะมีหลายเวทีมาก ๆ ผมเองต้องวิ่งเที่ยวตระเวนเมื่อครั้งรับราชการอยู่ไปในหลายเวที ----------

เพราะฉะนั้นผมอยากให้มีเวทีคณะกรรมการนโยบายแรงงานแห่งชาติขึ้นมา เพื่อกำหนดแผนระยะสั้น ระยะปานกลาง ระยะยาวให้ได้ สิ่งที่เรานำเสนอมานี้ผมดีใจและขอบคุณที่ท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่าน เข้าใจว่าเป็นแผนแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เราได้ปล่อยปละละเลยมานาน เป็นการเริ่มต้นอย่างที่ท่านอดีตเลขาธิการ สมช. ท่านอนุสิทธิ์ เป็นการเริ่มต้น ท่านเลิศรัตน์ก็เกริ่นว่าเป็นการเริ่มต้นเท่านั้นเอง เพราะเรายังไม่ได้เริ่มต้นมาเลยนะครับ แล้วมันก็จะเป็นประโยชน์อย่างที่ท่าน พลตำรวจโท สุวิระ ได้กรุณากล่าวว่ามันจะมีทะเบียนที่ชัดเจนนะครับ และในลำดับต่อไปเราก็สามารถที่จะมีวิธีกดดัน หรือวิธีทั้งบวกหรือลบไม่ว่าจะแรงจูงใจหรือด้านกดดันที่จะเอาแรงงานเถื่อนที่มีอยู่ในประเทศของเรานี้ กลับเข้ามาให้ถูกระบบเพื่อการควบคุม แต่อย่างไรก็ตามผมอยากจะบอกท่านทั้งหลายว่า เรื่องแรงงานต่างด้าวนั้นเป็นปัญหาของทุกประเทศครับ ไม่ใช่เฉพาะประเทศเรา ในประเทศที่พัฒนาแล้วไม่ว่าในยุโรป อเมริกา ล้วนแต่เป็นปัญหาทั้งนั้นละครับ เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่า แม้กระทั่งคนไทยเราเองก็ไปแสวงหาชีวิตที่ดีกว่าที่ประเทศสหรัฐอเมริกา แล้วก็อยู่แบบแรงงานเถื่อนแล้วจนมีกฎหมายยกเว้นให้สามารถที่จะจดทะเบียนได้ ก็เหมือนกันนะครับ เพราะฉะนั้นของเราเองนี่มันเป็นเรื่องของมนุษย์ที่จะต้องแสวงหาชีวิตที่ดีกว่า แต่อย่างไรก็ตามเราต้องพยายามทำให้มันถูกต้องมากที่สุดที่จะมากได้ เพื่อให้สังคมเรามีความมั่นคง ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางด้านสังคม ความมั่นคงทางด้านสาธารณสุข ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ เราต้องควบคุมให้ได้ แล้วให้อยู่ในการที่กำกับดูแลได้อย่างที่ข้อเสนอของกรรมาธิการ ผมคงจะมีข้อชี้แจงโดยรวม ๆ เพียงแค่นี้ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญ ท่านศิริชัย ไม้งาม เลขานุการของคณะกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายศิริชัย ไม้งาม (กรรมาธิการ) : ก่อนอื่นครับ ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้ข้อเสนอแนะ แล้วก็ให้ความชัดเจนในการที่จะช่วยกันในการตอบคำถาม ผมเรียนครับว่า จากคำถามหรือข้อเสนอแนะนั้น อย่างเช่นจะมีหลักฐานอะไรครับที่ทางแรงงานข้ามชาติเขาจะใช้มาเป็นหลัก ก็ต้องเรียนครับ ยกตัวอย่าง ประเทศเพื่อนบ้านคือประเทศเมียนมาครับ แต่เดิมชนกลุ่มน้อยไม่มีบัตรครับ แต่เมื่อเขาเปลี่ยนผู้นำประเทศมาถึงรัฐบาลภายใต้การนำของ ออง ซาน ซูจี วันนี้ข้อมูลนะครับว่าพม่า ชนกลุ่มน้อยนั้นไปทำบัตรประชาชนมากขึ้นครับ และทราบว่าก็มีการประสานเพื่อที่จะให้ทางรัฐบาลไทยไปช่วยเซต (Set) ระบบให้ ระบบสาธารณสุขที่หลายท่านบอกว่าทำไมไม่คัดกรองกับประเทศเพื่อนบ้าน

วันนี้เริ่มมีการที่จะทำครับ อันนี้คือสิ่งที่ต้องขอขอบคุณนะครับ ผมคิดว่าเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของเมื่อมีการจัดตั้งจุดจดทะเบียนนั้น จะมีเรื่องของงบประมาณ เรื่องของบุคลากรต่าง ๆ ผมเรียนว่าเนื่องจากว่าเรามีทั้งจุดถาวรและจุดผ่อนปรนครับ อย่างเช่นประเทศพม่ามีจุดถาวร ๔ แห่ง จุดผ่อนปรน ๑๑ แห่ง ประเทศลาวมีจุดถาวร ๑๕ แห่ง จุดผ่อนปรน ๓๑ แห่ง ประเทศกัมพูชา จุดถาวร ๖ แห่ง จุดผ่อนปรน ๙ แห่ง ผมเรียนครับว่า เมื่อเรามีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ก็ควรที่จะกำหนดเอาจุดถาวรที่เป็นจุดถาวรดำเนินการก่อนครับ แต่ในระยะต่อไปที่จะทำจุดผ่อนปรน อันนี้ก็คือสามารถที่จะดำเนินการได้นะครับ ผมเรียนว่าคณะกรรมการที่พลเอก เลิศรัตน์ ได้ให้คำแนะนำ ผมเองคงที่จะไป นำเสนอในเรื่องของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ข้อเสนอทั้งหมดผมคิดว่านี่คือข้อมูลที่คณะกรรมการนโยบายชาติที่จะไปดำเนินการในการที่จะกำหนดมาตรการในการที่จะกำหนดการบริหารจัดการให้ครอบคลุมทุกเรื่อง ถึงแม้จะมีคณะกรรมการระดับชาติ ผมเรียนครับว่าเนื่องจากมีหน่วยงานต่าง ๆ กระจายทั่วครับ คณะกรรมการในระดับจังหวัด ----------

ผมคิดว่าคณะกรรมการระดับชาติก็ต้องมอบหมายให้กับระดับจังหวัดเพื่อที่จะไปทำงานต่อเนื่อง เพราะนั่นคืออยู่ในพื้นที่จริงในสถานการณ์จริง เรียนครับว่าประเทศไทยเคยมีครับ เคยมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่เรียกว่า กบร. มีหน่วยงานระดับอนุกรรมการถึง ๘ คณะ คณะทำงาน ๓ คณะ เราเองทราบครับว่าหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ที่เคยมีก็ไม่สามารถขับเคลื่อนได้ครับ คือเรียนครับว่าถ้ามีคณะกรรมการและข้อเสนอที่เราได้เสนอต่อที่ประชุมมันจะทำให้เกิดการทำหรือการปฏิบัติได้อย่างรัดกุมแล้วก็มีความเป็นไปได้ ผมย้ำนะครับว่าต้องเกิดขึ้นจริง ดังนั้นในนามของคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ต้องขอกราบขอบพระคุณทุกข้อคิดเห็นทุกข้อเสนอแนะด้วยความเคารพ และเราหวังว่าเราจะไปทำให้รายงานฉบับนี้มีความสมบูรณ์อย่างน้อย ๆ ก็เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชน และผมเห็นอันหนึ่งก็คือแรงงานข้ามชาติเขาต้องได้รับการปฏิบัติต่อประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสิทธิแรงงาน เรื่องศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ผมคิดว่านี่คือเรื่องที่จะสร้างภาพลักษณ์ของคนไทยต่อสายตาประชาคมโลกด้วยความเคารพครับ ขอขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบแล้วนะครับ ก่อนที่จะขอมติท่านกษิตกรุณาถามเฉพาะประเด็นที่กรรมาธิการไม่ได้ตอบท่านนะครับ

นายกษิต ภิรมย์ : ผม กษิต ภิรมย์ สปท. เบอร์ ๗ ตามกฎเกณฑ์คำสั่งของท่านประธานครับ ผมขอถามในสิ่งที่มันต่อเนื่องกัน คือยังไม่ได้ตอบผมแล้วก็ถ้าเผื่อยังตอบไม่ได้ไม่เป็นไรนะครับ แต่ว่าผมก็ยังไม่ทราบ แล้วต่างชาติจาก ๔ ประเทศจะเข้าประเทศไทย ณ จุดผ่านแดนด้วยเอกสารอะไร คือจะเป็นหนังสือเดินทางหรือว่าในอนาคตจะเป็นบัตรอาเซียน (ASEAN) หรือจะเป็นบัตรผ่านแดน คือมันจะเข้ามามันต้องมีบัตรหรือว่าเอกสารผ่านแดนก่อนนะครับ แล้วเรื่องนี้ผมคิดว่าเราต้องปรึกษาหารือกับทั้งกระทรวงมหาดไทย ตม. กระทรวงการต่างประเทศ สภาความมั่นคงเป็นสำคัญครับ คือมันต้องพูดกันเสียก่อนว่าจะเข้ามาอย่างไร ส่วนเอกสารที่จะมาทำงานที่อีก ๔ ประเทศเขาจะรับรองมันเป็นประเด็นที่ ๒ อันนี้ต้องคิดให้ชัดเสียก่อน ขอบคุณครับท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประธานกรรมาธิการชี้แจงครับ ท่าน พลเอก ชูศักดิ์ ครับ

พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณครับ ขออนุญาตตอบคำถามท่านกษิตนะครับ ประเด็นที่ ๑ คือรายละเอียดของเรื่องนี้นั้นก็เรียนซ้ำอีกทีว่ามีความซับซ้อน คำว่า ซับซ้อน ไม่ใช่ข้ออ้างที่จะไม่ตอบปัญหา แต่ว่าทั้งระบบภายในเราเอง เราก็หลากหลายกระทรวง ทบวง กรม แต่ยิ่งกว่านั้นก็คือว่าประเทศเพื่อนบ้านที่เราเรียกว่าจุดผ่อนปรนที่เรากำหนดขึ้นให้มีแรงงานผ่านเข้ามานั้น ไม่ใช่เพิ่งเกิด ไม่ใช่เพิ่งเปิด ทุกวันนี้ก็มีอยู่แล้ว แล้วที่ผ่านมาหรือปัจจุบันนี้ก็เคยเปิดให้มีการจดทะเบียนหลังจากไม่ถูกกฎหมายมานานก็เปิดให้มีการถูกกฎหมาย ฉะนั้นผมอยากเรียนในกรอบกว้าง ๆ ว่าหลักฐานใดที่เคยเปิดให้จดทะเบียนได้ในอดีตที่ผ่านมา สมมุติ วัน สตอป เซอร์วิส (One Stop Service) ๑ วันในพื้นที่จุดใดจุดหนึ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการ ก็เฉกเช่นกันก็คงใช้หลักฐานนั้นเช่นเดียวกัน เว้นแต่เอ็มโอยู (MOU) กับประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศซึ่งอาจจะมีข้อตกลงที่แตกต่างกันไป คงเป็นรายละเอียดที่นอกเหนือจากข้อมูลที่จะสามารถดำเนินการหรืออธิบายได้ในขั้นนี้ อาจจะเป็นเรื่องของกระทรวงการต่างประเทศโดยตรง ของ ตม. ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งดำเนินการอยู่อาจจะแตกต่างกันระหว่างประเทศแต่ละประเทศครับ ขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมเท่านี้ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ทางกรรมาธิการก็ยังมีเวลาอีก ๗ วันในการปรับปรุง ก็นำข้อสังเกตของท่านอดีตรัฐมนตรีไปพิจารณาประกอบ รวมทั้งการประสานข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงอีกส่วนหนึ่งนะครับ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุม ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตน โปรดเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : สมาชิกได้ใช้สิทธิแสดงตนครบถ้วนหรือยังครับ กรรมาธิการเสียบบัตรให้ถูกนะครับ บางท่านไม่ได้เอาบัตรจากที่นั่งของตนเวลาขึ้นมาชี้แจง ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่แสดงผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๐ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงาน เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบหรือไม่ ซึ่งหากเห็นชอบคณะกรรมาธิการจะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการลงมติตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ข้อ ๖๐ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ ขอเชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : สมาชิกท่านใดที่ยังไม่ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนไหมครับ ถ้าไม่มี ผมจะปิดการลงคะแนนนะครับ ขอทราบผลการลงคะแนนครับ ผลของการลงคะแนนเป็นดังนี้นะครับ มีผู้เห็นชอบ ๑๖๗ ท่าน มีผู้ไม่เห็นชอบ ๑ ท่าน มีผู้งดออกเสียง ๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ จิตตานันท์ ๓๐/๒

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบนะครับ เป็นอันว่าจบการพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมแล้ว ขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมาธิการ กรรมาธิการ ตลอดจนผู้ชี้แจงนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ๓๑/๑

รายงาน
ของ
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง
“การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๕/๑๖/สปช.

สำนักกรรมาธิการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑๕๒๖/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง "การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการ พร้อมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นั้น ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	ประธานกรรมาธิการ
๒. พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	รองประธานกรรมาธิการ
๓. นางรวีวรรณ ภูริเดช	รองประธานกรรมาธิการ
๔. นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	รองประธานกรรมาธิการ
๕. นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	เลขานุการกรรมาธิการ
๖. นายขวัญชัย ดวงสถาพร	โฆษกกรรมาธิการ
๗. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	โฆษกกรรมาธิการ
๘. พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๙. พลเอก คณิต อุทิตสาร	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๐. พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๑. นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๒. พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๓. พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๔. พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	กรรมาธิการที่ปรึกษา
๑๕. พลโท กมล สุวภาพ	กรรมาธิการ
๑๖. พลโท คณิต แจ่มจันทรา	กรรมาธิการ
๑๗. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	กรรมาธิการ
๑๘. นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	กรรมาธิการ
๑๙. พลตำรวจเอก ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล	กรรมาธิการ
๒๐. นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	กรรมาธิการ
๒๑. พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	กรรมาธิการ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษารายงานเรื่อง “การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอได้โปรดส่งรายงานพร้อมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมาธิการ ๓
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๗ - ๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๓

นิตยา /ร่าง
เพรียว /พิมพ์
บำรุง /ทาน

สารบัญ
รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง “การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๗
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๑๗
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ (กรณีที่ต้องใช้งบประมาณ)	๑๗
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๗
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๗
๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๑๗
ภาคผนวก	๑๙
ผนวก ก. ตารางระยะเวลาในการปฏิรูป	๒๐
ผนวก ข. ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.	๒๓
ผนวก ค. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๕๘

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ
พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และ
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์
แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. แผนการปฏิรูป

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของประเด็นการปฏิรูป

การเปลี่ยนแปลงทางด้านสังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตในปัจจุบันของประชากรไทยทำให้เกิดวิกฤติการณ์การระบาดของโรคไม่ติดต่อเรื้อรังเพิ่มขึ้น องค์การอนามัยโลกได้คาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ ประชากรโลกกว่าครึ่งหนึ่งจะป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังอย่างน้อย ๑ โรค[๑] สำหรับประเทศไทย จากสถิติพบว่าการเจ็บป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังอยู่ในระดับสูงและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบ ๒ เท่า จาก ๑,๖๘๒,๒๘๑ รายในปี ๒๕๔๘ เป็น ๓,๐๙๙,๖๘๕ ราย ในปี ๒๕๕๕ และในปี ๒๕๕๘ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้คาดว่าประเทศไทยจะสูญเสียรายได้เนื่องจากโรคไม่ติดต่อเรื้อรังสูงถึง ๕๒,๑๕๐ ล้านบาท[๒] และจากข้อมูลอัตราความชุกต่อประชากรแสนคนของโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง ๕ โรคสะสม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ พบว่า ผู้ป่วยด้วยโรคความดันโลหิตสูง มีอัตราความชุกสูงสุด รองลงมา คือ โรคเบาหวาน โรคเรื้อรังทางเดินหายใจส่วนล่าง โรคหัวใจขาดเลือด และโรคหลอดเลือดสมอง[๓] ประกอบกับโครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้มีผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นอีกด้วย จากการคาดการณ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดการณ์ว่าในปีพ.ศ. ๒๕๖๘ ประเทศไทยจะมีผู้สูงอายุประมาณ ร้อยละ ๒๐ หรือ ๑๔.๕ ล้านคน จากประชากรทั้งหมด ๗๒.๓ ล้านคน นั่นหมายถึงประเทศไทยก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ในช่วงปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘[๔]

จากการเปลี่ยนแปลงรูปแบบของการเจ็บป่วยมาสู่โรคไม่ติดต่อเรื้อรังและโรคที่เกิดจากความเสื่อมของร่างกายประชากรส่วนใหญ่เลือกใช้วิธีการดูแลสุขภาพด้วยการแพทย์แผนปัจจุบันเป็นหลัก ซึ่งต้องพึ่งพิงยาจากต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ยาใหม่ติดสิทธิบัตร มีราคาแพง ต้องนำเข้าจากต่างประเทศทำให้มีค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพมีมูลค่าสูงมากประกอบกับความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางการแพทย์ ล้วนส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลที่สูงขึ้นตามลำดับ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปีและไม่ก่อให้เกิดการพึ่งตนเองของทั้งระดับบุคคลไปจนถึงระดับประเทศ ในช่วงที่ผ่านมารายจ่ายเพื่อสุขภาพของประเทศไทย มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเพิ่มจากมูลค่า

---

[๑] World Economic Forum, ๒๐๑๕

[๒] www.//http:thaipublica.org, สืบค้นเมื่อ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

[๓] อมรา ทองหงษ์, กมลชนก เทพสิทธา และภาคภูมิ จงพิริยะอนันต์. **รายงานการเฝ้าระวังโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง พ.ศ. ๒๕๕๕**. [ออนไลน์]. สำนักระบาดวิทยา กรมควบคมโรค กระทรวงสาธารณสุข. แหล่งเข้าถึง : http://www.boe.moph.go.th/files/report/20140109_40197220.pdf [๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘]

[๔] มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. **สังคมผู้สูงอายุ : นัยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ**. [ออนไลน์]. แหล่งเข้าถึง : http://www.stou.ac.th/stouonline/lom/data/sec/Lom12/05-01.html . [๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘]

๒๕.๓๑๕ ล้านบาท ใน พ.ศ. ๒๕๒๓ เป็นมูลค่า ๕๘๘.๑๕๔ ล้านบาท ใน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นการเพิ่มถึงกว่า ๒๐ เท่า หรือเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓.๘ ของ GDP. ในปีพ.ศ. ๒๕๒๓ เป็น ร้อยละ ๖.๔ ของ GDP. ในปีพ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเพิ่มในอัตราที่เร็วกว่าการเพิ่มของ GDP. กล่าวคือ รายจ่ายด้านสุขภาพเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๗.๖ ต่อปีของมูลค่าจริง ในขณะที่ GDP. เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๕.๖ ต่อปี และส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายด้านยาซึ่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๔๖.๔๑ ต่อรายจ่ายด้านสุขภาพทั้งหมดในปี ๒๕๕๑[๕]

หากประเทศไทยยังใช้ระบบการแพทย์แผนปัจจุบันที่เป็นกระแสหลักเพียงระบบเดียวในการดูแลสุขภาพ อาจทำให้เกิดภาระด้านงบประมาณการประกันสุขภาพของประเทศเพิ่มขึ้น อีกทั้งบุคลากรทางการแพทย์ยังมีไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับปริมาณการเจ็บป่วยของประชากรที่มารับบริการในสถานพยาบาลของรัฐ หากยังปล่อยให้ระบบสุขภาพของประเทศไทยเดินหน้าไปในในทิศทางเช่นนี้ย่อมกระทบต่อสุขภาพของคนไทย ซึ่งประชาชนต้องตกอยู่ในสภาวะล้มละลายเนื่องจากปัญหาจากการเจ็บป่วย ส่งผลต่อปัญหาเศรษฐกิจของชาติอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ในขณะเดียวกันองค์การอนามัยโลกได้ให้ นิยามของสุขภาพว่าเป็นภาวะที่ไม่เพียงแต่ปราศจากโรคแต่ยังหมายรวมถึงความเป็นปกติสุข ทาง กาย จิต สังคม และปัญญา จะเห็นได้ว่า นิยามนั้น ครอบคลุมสุขภาพใน ๔ ด้านอย่างสมบูรณ์ ซึ่งองค์ประกอบต่าง ๆ เหล่านี้ สัมพันธ์ซึ่งกันและกันและส่งผลต่อคุณภาพชีวิตอาจกล่าวได้ว่าเป็นดุลภาพของชีวิต อย่างไรก็ดีนักวิชาการทางการแพทย์และสาธารณสุขในซีกโลกตะวันตกกลับมีวิธีคิดมุมมอง หรือ กระบวนทัศน์ในเรื่องสุขภาพแบบแยกส่วน อิทธิพลทางแนวคิดเช่นนี้ได้แพร่กระจายทั่วโลกตลอดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕๐ ปี ที่ผ่านมา สุขภาพจึงถูกครอบงำด้วยวิธีคิดที่เห็นว่าคนเหมือนเครื่องจักร สามารถแยกเป็นส่วน ๆ จิตใจและร่างกายเป็นคนละส่วน ทำให้เกิดการดูแลสุขภาพแยกเป็นส่วนๆ ก่อให้เกิดความรู้ เทคโนโลยี ในการรักษาเฉพาะทางลึกลงไปเป็นเรื่องๆ แต่ละโรค แต่ละอวัยวะ ขาดความสนใจในความสำคัญขององค์ประกอบย่อยๆของชีวิต ไม่ได้ดูแลคนทั้งคน

สังคมไทยมีภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ใช้ในการดูแลสุขภาพของประชาชนที่อยู่ควบคู่กับคนไทยมาช้านาน เป็นการดูแลสุขภาพแบบองค์รวมของภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่เน้นการรักษาคนทั้งคน โดยสามารถนำมาประยุกต์ใช้ร่วมกับการแพทย์แผนปัจจุบันได้ครบทุกมิติของความเป็นมนุษย์ โดยเฉพาะการนำมาป้องกันการเกิดขึ้นของโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่มีสาเหตุมาจากการดำเนินวิถีชีวิตที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ศาสตร์การแพทย์แผนไทยที่นำมาใช้ในการดูแลสุขภาพ ประกอบด้วย เวชกรรมแผนไทย เป็นการตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคตามทฤษฎีทางการแพทย์แผนไทย เภสัชกรรมแผนไทย เป็นการปรุงยาและผลิตยาจากสมุนไพรสำหรับบำบัดรักษาโรค หัตถเวชกรรมแผนไทย เป็นการบำบัดรักษาด้วยการนวดไทยและผดุงครรภ์แผนไทย เป็นการดูแลหญิงตั้งครรภ์ การทำคลอด การดูแลหญิงหลังคลอด และการดูแลทารกแรกเกิด การดูแลสุขภาพด้วยศาสตร์การแพทย์แผนไทย ยังครอบคลุมทั้งการป้องกัน การบำบัดรักษาโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพ และการสร้างเสริมสุขภาพ[๖] และ

---

[๕] การสาธารณสุขไทย, ๒๕๕๓

[๖] กลุ่มกฎหมายและคดี กองการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ. **พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ พร้อมด้วยพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศกระทรวงสาธารณสุขและประกาศคณะกรรมการวิชาชีพที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒**. ๒๕๕๒.

การแพทย์พื้นบ้านไทยมีหลักฐานจากกฎหมายตราสามดวง ศิลาจารึก ที่แสดงให้เห็นว่าการแพทย์แบบดั้งเดิมของไทยอยู่คู่กับคนไทยมานานหลายศตวรรษ โดยดั้งเดิมนั้นการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยจัดเป็นการแพทย์กระแสหลักของชุมชนและสังคมไทย ต่อมาเมื่อสังคมไทยได้ก้าวสู่ความเป็นรัฐชาติ ทำให้การบริหารประเทศเป็นแบบอารยธรรมตะวันตก มีการยอมรับเอาการแพทย์แผนตะวันตกเข้ามาแทนที่การแพทย์ดั้งเดิม เพื่อทดแทนส่วนที่การแพทย์ดั้งเดิมไม่มี เช่น การผ่าตัด การป้องกันโรคติดต่อ ยาปฏิชีวนะ เป็นต้น ด้วยความเจริญของการแพทย์ตะวันตก ทำให้การแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยถูกปฏิเสธละเลยและทอดทิ้งจากรัฐ[๗] ปัจจุบันมีการพลิกฟื้นให้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยกลับมามีบทบาทที่สำคัญในการดูแลสุขภาพของคนไทย ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและทิศทางการขับเคลื่อนด้านการแพทย์แผนดั้งเดิม ตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการแพทย์แผนดั้งเดิม ขององค์การอนามัยโลก พศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๖ โดยส่งเสริมการบูรณาการการแพทย์ดั้งเดิมเข้าในระบบการดูแลสุขภาพแห่งชาติโดยการพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายด้านการแพทย์ดั้งเดิมของแต่ละชาติ ให้มีความปลอดภัย ประสิทธิภาพ และคุณภาพ โดยการขยายฐานความรู้และการให้คำแนะนำเกี่ยวกับกฎระเบียบและมาตรฐานการประกันคุณภาพ การเข้าถึงบริการ เพิ่มช่องทางการรับบริการการแพทย์ดั้งเดิมและเน้นให้มีค่าใช้จ่ายเหมาะสมสำหรับประชากรที่ยากจน และสนับสนุนการใช้การแพทย์ดั้งเดิมที่มีประสิทธิผลโดยบุคลากรทางการแพทย์และผู้บริโภค[๘] สำหรับประเทศไทยได้มีการผสมผสานการบริการแพทย์แผนไทยเข้าสู่ระบบบริการสาธารณสุข[๙] ในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาการกระจายแหล่งบริการสุขภาพทางการแพทย์แผนไทยมากขึ้นและต่อเนื่อง แต่ก็ยังไม่เพียงพอต่อการบริการ อีกทั้งประชาชนยังขาดความเชื่อมั่นและศรัทธาต่อการแพทย์แผนไทยที่มีอยู่ ประกอบกับสมุนไพรซึ่งเป็นวัตถุดิบสำหรับนำมาใช้ผลิตเป็นยาไทยนั้น ได้รับการส่งเสริมและอนุรักษ์คุ้มครองจากทางราชการอย่างไม่เพียงพอ จึงทำให้คุณภาพและปริมาณสมุนไพรในชาติมีน้อย ไม่เพียงพอที่จะพัฒนาเป็นยาไทยหรือผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอ ที่จะส่งออกนำรายได้เข้าสู่ประเทศชาติ จึงทำให้การแพทย์แผนไทยถูกลดบทบาทลง ทั้งที่มีประสิทธิภาพในการรักษาหรือป้องกันโรค จะเห็นได้จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสมุนไพร เช่น การใช้ฟ้าทะลายโจรป้องกันหวัดในช่วงฤดูหนาว การรักษาอาการท้องเสียในผู้ป่วยโรคอุจจาระร่วงเฉียบพลันและติดเชื้อแบคทีเรียที่ก่อให้เกิดโรคบิด[๑๐] การรักษาโรคกระเพาะด้วยผลกล้วยดิบ[๑๑] ซึ่งสอดคล้องกับการทดลองในหนูทดลองที่ทำให้เกิดแผลในกระเพาะและให้สารสกัดจากเปลือกกล้วยน้ำว้า พบว่า ว่าสารสกัดจากเปลือกกล้วย

---

[๗] คณะอนุกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติ การพัฒนาภูมิปัญญาไท สุขภาพวิถีไท พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙. **แผนยุทธศาสตร์ชาติ การพัฒนาภูมิปัญญาไท สุขภาพวิถีไท ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)**. ๒๕๕๕.

[๘] WHO. “**WHO Traditional Medicine Strategies 2014- 2023**”. 2013 Honkong China.

[๙] ขวัญชัย วิศิษฐานนท์ และ อุบลวรรณ ขอพึ่ง. **โรงพยาบาลแพทย์แผนไทยต้นแบบ ข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยบริการแพทย์แผนไทยเพื่อการสร้างคน สร้างความรู้. รายงานวิจัยดูแลสุขภาพแบบพอเพียง.** ๒๕๕๐.

[๑๐] สำนักงานข้อมูลสมุนไพร คณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล. **ฟ้าทะลายโจร**. เข้าถึงเมื่อ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘. เข้าถึงได้จาก http://www.medplant.mahidol.ac.th/pubhealth/androg.html

[๑๑] สำนักงานโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี. **กล้วยน้ำว้า**. เข้าถึงเมื่อ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘. เข้าถึงได้จาก http://www.rspg.or.th/plants_data/herbs/herbs_13_1.htm

น้ำว้า มีฤทธิ์ยับยั้งการหลั่งกรด และเคลือบแผลในกระเพาะ[๑๒] การใช้ยาชงรางจืดถอนพิษเบื่อเมา[๑๓] ลดสารพิษจำพวกโลหะหนักแคดเมียมในหนูทดลอง ลดสารพิษจากยาฆ่าแมลง การใช้รักษาพิษจากแมงดาทะเล[๑๔] และการใช้หญ้าหนวดแมวรักษาผู้ป่วยโรคนิ่วในโรงพยาบาลรามาธิบดี ซึ่งพบว่าสามารถลดขนาดนิ่วได้ ๒๓ ราย มีนิ่วหลุดร้อยละ ๔๐ มีอาการดีขึ้นร้อยละ ๒๐[๑๕] เป็นต้น และปัญหาที่สำคัญอีกอย่าง คือ ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยขาดการดูแลคุ้มครองอย่างจริงจัง ทำให้ถูกฉกฉวยและละเมิดสิทธิ์อันเนื่องมาจากการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจากการหายาใหม่ของต่างชาติ ได้มีการเข้ามาฉกฉวยประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เช่น การเข้าซื้อใบลานที่บันทึกตำรับตำราการแพทย์แผนไทยไปถอดองค์ความรู้ เพื่อหายาใหม่ผลิตเข้าสู่ระบบบริการสุขภาพของชาวโลกเพื่อประโยชน์ทางการค้าหรือลักษณะของการให้ทุนนักเรียนนักศึกษาคนไทยที่เรียนในต่างประเทศศึกษาวิจัยเกี่ยวกับตัวยาสมุนไพรในชาติ ทำให้การคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของชาติไม่เกิดประโยชน์กับคนในชาติเท่าที่ควรจะเป็น

ดังนั้น การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะส่งเสริมและพัฒนาให้การแพทย์แผนไทยมีศักยภาพและมาตรฐาน เป็นที่น่าเชื่อถือและศรัทธา ให้บริการคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบันอย่างเพียงพอต่อความต้องการ ประชาชนมีทางเลือกในการเข้าถึงระบบบริการทางการแพทย์แผนไทยที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัย ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการทางการแพทย์แผนไทย ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองในการดูแลสุขภาพตนเองและชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับวิถีชีวิต ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมของท้องถิ่น ประชาชนสามารถเข้าถึงยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่มีความปลอดภัยและมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและสากล สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม สร้างอาชีพ มีรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน ส่งผลต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของชุมชนและประเทศชาติ ระบบยาของประเทศมีความมั่นคงขึ้น และประชาชนมีส่วนร่วมในการสืบทอดภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยให้คงอยู่ นำไปสู่ความภาคภูมิใจในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยอันเป็นเอกลักษณ์ของชาติ

๑.๒ สถานการณ์และสภาพปัญหา

การแพทย์แผนไทย

(๑) การผลักดันเชิงนโยบายนำการแพทย์แผนไทยกลับสู่ระบบสุขภาพยังไม่ทำให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ขาดการบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประเทศไทยได้มีการผสมผสานการบริการแพทย์แผนไทยเข้าสู่ระบบบริการสาธารณสุขในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาการกระจายแหล่งบริการสุขภาพทางการแพทย์แผนไทยมากขึ้นและต่อเนื่องแต่ก็ยังไม่เพียงพอต่อการบริการขาด

---

[๑๒] Onasanwo SA, Emikpe BO, et al**. Anti-ulcer and ulcer healing potentials of Musa sapientum peel extract in the laboratory rodents.** เข้าถึงเมื่อ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘. เข้าถึงได้จาก http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/23900937

[๑๓] ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ เรื่อง บัญชียาหลักแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖. **ราชกิจจานุเบกษา** เล่ม ๑๓๐. ตอนพิเศษ ๑๒๖ ง (๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) : หน้า ๑๙๕.

[๑๔] คณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล. **รางจืด-สมุนไพรแก้พิษและล้างพิษ**. เข้าถึงเมื่อ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘. เข้าถึงได้จาก http://www.pharmacy.mahidol.ac.th/th/knowledge/article/46/

[๑๕] วันดี กฤษณพันธ์. ***สมุนไพรน่ารู้***. ๒๕๓๙.

มาตรฐานการจัดบริการที่หมาะสมและผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ ทำให้ประชาชนยังขาดความเชื่อมั่นและศรัทธาต่อการแพทย์แผนไทย

จากรายงานของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก พบว่า ในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ มีร้อยละผู้ป่วยนอกที่ได้รับบริการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ร้อยละ ๕.๗๘, ๑๑.๙๒, ๑๑.๒๔, ๑๔.๐๕, ๑๖.๕๙, และ ๑๗.๕๑ ตามลำดับ และมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นซึ่งกรมได้ตั้งเป้าหมายไว้ ร้อยละ ๒๐ ของจำนวนผู้ป่วยนอกทั้งหมดหรือประมาณ ๔๐ ล้านครั้ง และโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลศูนย์มีการเปิดบริการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกที่แผนกผู้ป่วยนอกในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ร้อยละ ๔๑.๑๒ , ๖๑.๙๙ ตามลำดับ จากจำนวนโรงพยาบาลทั้งสิ้น ๘๙๖ โรงพยาบาลทั่วประเทศ ซึ่งตั้งเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ ๑๐๐

(๒) องค์ความรู้การแพทย์แผนไทยและสมุนไพรอยู่นอกระบบของรัฐ ขาดการฟื้นฟูและการพัฒนา สมุนไพรไทยเป็นหลักมั่นด้านสุขภาพตั้งแต่บรรพบุรุษ มีหลักฐานจากกฎหมายตราสามดวงศิลาจารึกที่แสดงให้เห็นว่าการแพทย์แบบดั้งเดิมของไทยอยู่คู่กับคนไทยมานานหลายศตวรรษโดยดั้งเดิมนั้นการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยจัดเป็นการแพทย์กระแสหลักของชุมชนและสังคมไทยต่อมาเมื่อสังคมไทยได้ก้าวสู่ความเป็นรัฐชาติทำให้การบริหารประเทศเป็นแบบอารยธรรมตะวันตกมีการยอมรับเอาการแพทย์แผนตะวันตกเข้ามาแทนที่การแพทย์ดั้งเดิมเพื่อทดแทนส่วนที่การแพทย์ดั้งเดิมไม่มีเช่นการผ่าตัด การป้องกันโรคติดต่อด้วยยาปฏิชีวนะความเจริญของการแพทย์ตะวันตกทำให้การแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยถูกปฏิเสธละเลยและทอดทิ้งจากรัฐทำให้องค์ความรู้การแพทย์แผนไทยและสมุนไพรสูญหาย จำเป็นต้องได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนาต่อยอดด้วยวิธีการทางวิทยาศาสตร์ที่มีองค์ความรู้บนหลักฐานเชิงประจักษ์ (evidence-based knowledge) ที่บูรณาการกับประสบการณ์จากผู้เชี่ยวชาญด้านนี้อย่างเหมาะสมและเป็นระบบ เพื่อนำกลับมาสู่ระบบบริการสุขภาพของประเทศไทยอย่างเท่าเทียม

(๓) ความขาดแคลนบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทยทั้งคุณภาพและปริมาณ บุคลากรด้านการแพทย์แผนไทยยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของระบบบริการการแพทย์แผนไทยของประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งแพทย์และเภสัชกรนักวิจัยด้านการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร บุคลากรที่จะรองรับงานระดับนานาชาติในเวทีโลกยิ่งกว่านั้นบุคลากรที่เข้ามาอยู่ในระบบบริการสุขภาพแล้วยังขาดความมั่นใจในการทำเวชปฏิบัติ การตรวจรักษา การวินิจฉัยโรค เนื่องจากการขาดแหล่งฝึกประสบการณ์ที่ได้มาตรฐาน การขาดแคลนอาจารย์ผู้ถ่ายทอดวิชา ขาดประสบการณ์ในการวิจัยและพัฒนา ทำให้เกิดปัญหาความไม่เข้าใจกันระหว่างบุคลากรทางด้านการแพทย์แผนไทยกับบุคลากรสหสาขาวิชาชีพอื่น ๆ

จากการสำรวจจำนวนแพทย์แผนไทยที่อยู่ในระบบบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข พบว่ามีอัตราส่วนต่อประชากร ประมาณ ๑ : ๒๑,๐๐๐ คน ซึ่งอยู่ระหว่างการทำการศึกษาความต้องการกำลังคนแพทย์แผนไทยซึ่งคาดว่า อัตราส่วนต่อประชากรเทียบเคียงกับวิชาชีพอื่นประมาณ ๑ : ๕,๐๐๐ คน นั่นหมายถึงสถานบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขมีความต้องการแพทย์แผนไทยอีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน ทั้งนี้ยังไม่รวมความต้องการของภาคเอกชน และภาคธุรกิจสปา

(๔) การละเมิดสิทธิทางภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยขาดการดูแลคุ้มครองอย่างจริงจังการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจากการหายาใหม่ของต่างชาติทำให้เกิดการฉกฉวยและละเมิดสิทธิประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทย

(๕) ขาดระบบและการจัดการฐานข้อมูลภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยปัจจุบันการเก็บรวบรวมข้อมูลภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทย กระจัดกระจายตามหน่วยงานต่างๆ ไม่เป็นระบบ ขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการรวบรวม วิเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูล เพื่อให้เป็นฐานข้อมูลของชาติ การใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดทำระบบคลังความรู้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยในรูปแบบห้องสมุดดิจิตอล เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างรวดเร็วเป็นการส่งเสริมการใช้ประโยชน์คลังความรู้ในการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาฯ สนับสนุนการขึ้นทะเบียนยาสมุนไพร ระบบบริการสุขภาพ การต่อยอดงานวิจัย การดูแลสุขภาพ และการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนของประเทศรวมทั้งจัดทำเป็นภาษาอังกฤษเพื่อเป็นหลักฐานแสดงองค์ความรู้ดั่งเดิม (Prior Art) เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยในเวทีสากล

ระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ

(๖) สมุนไพรหลายชนิดขาดแคลนจนต้องนำเข้าจากต่างประเทศ เนื่องจากขาดการส่งเสริมและขาดองค์ความรู้ในการผลิตสมุนไพรซึ่งเป็นวัตถุดิบสำหรับนำมาใช้ผลิตเป็นยาไทย ขาดการจัดการที่ดี ตั้งแต่ชนิดพันธุ์ที่ถูกต้อง องค์ความรู้การปลูกและเก็บเกี่ยว กรรมวิธีการผลิตให้ได้วัตถุดิบคุณภาพดีไม่ปนเปื้อน ปลอมปน ปริมาณการผลิตไม่สอดคล้องกับความต้องการ รวมถึงการส่งเสริมและอนุรักษ์คุ้มครองจากทางราชการอย่างไม่เพียงพอ ไม่มีมาตรฐานในการกำกับตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบที่เพียงพอจึงทำให้คุณภาพและปริมาณสมุนไพรในประเทศมีน้อยไม่เพียงพอที่จะพัฒนาเป็นยาไทยหรือผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอที่จะส่งออกนำรายได้เข้าสู่ประเทศชาติ เช่น ขมิ้นชัน ไพล มะขามป้อม รากหญ้าคา ข้าวเย็นเหนือ ข้าวเย็นใต้ เป็นต้น จึงทำให้การแพทย์แผนไทยถูกลดบทบาท

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พบว่าในปี ๒๕๕๖ มีพื้นที่ปลูกสมุนไพรเพื่อการค้ารวมประมาณ ๔๒,๕๕๓ และมีแนวโน้มลดลง ซึ่งในปี ๒๕๕๗ มีพื้นที่ปลูกเพียง ๓๔,๙๓๖ ไร่ หรือลดลงร้อยละ ๑๘ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่น้อยมากเมื่อเทียบกับพื้นที่ทำการเกษตรของประเทศ มีเกษตรกรเพียง ๙,๐๑๕ ครัวเรือน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย มีการรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชนผลิตพืชสมุนไพร จำนวน ๓๑๕ กลุ่ม และแนวโน้มของความต้องการวัตถุดิบสมุนไพรในรูปของสารสกัดมีเพิ่มสูงขึ้น ทำให้มีความต้องการสมุนไพรจำนวนเพิ่มขึ้นเช่นกัน ปี ๒๕๕๗ มีการสั่งนำเข้าวัตถุดิบและสารสกัดจากประเทศจีน อินเดีย และอินโดนีเซีย เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยาแผนโบราณ มีมูลค่าสูงถึง ๑,๐๙๙.๖๑ ล้านบาท

(๗) ขาดการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาสมุนไพรอย่างมีทิศทางและเป็นระบบ อุตสาหกรรมยาและสมุนไพรไทยยังมีศักยภาพในการแข่งขันต่ำทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพ มีสมุนไพรที่มีศักยภาพที่จะมาใช้ในการรักษา การส่งเสริมสุขภาพอยู่มาก สาเหตุมาจากยังขาดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ ขาดวิธีการและห้องปฏิบัติการควบคุมคุณภาพทั้งวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล และยังมีปัญหาอุปสรรคในแง่กฎหมายในการนำเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่มาช่วยพัฒนาตัวผลิตภัณฑ์ รวมทั้งงานวิจัยที่ช่วยอธิบายสรรพคุณและประสิทธิผลในการรักษาด้วยกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ที่ชัดเจน และยังมีน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนสมุนไพรที่ต้องการการวิจัยสนับสนุน

(๘) หลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรยังไม่ทันกับบริบทและทิศทางการพัฒนาการใช้ผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรและการแพทย์แผนไทย เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนารูปแบบองค์ความรู้ การใช้ในข้อบ่งชี้ใหม่ การขึ้นทะเบียนยาจากสมุนไพรล่าช้า ไม่ทันต่อการแข่งขันทางการค้า และการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งที่เป็นตำรับยาที่เป็นองค์ความรู้ทางศาสตร์การแพทย์แผนไทย

(๙) ปัญหายาแผนไทยและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร ปัจจุบันปัญหายาแผนไทยและผลิตภัณฑ์มีการผลิตปลอมเพื่อจำหน่ายเนื่องจากไม่ได้ขึ้นทะเบียนหรือผลิตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และบ่อยครั้งพบว่ามีการลักลอบนำสารเคมีที่ไม่ปลอดภัย เช่น ยาสเตียรอยด์ ยาลดน้ำหนัก ยาขยายเส้นเลือด ปลอมปนผสมเข้าในตัวยา และปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือการโฆษณาขายยาและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่หลอกลวง โอ้อวดสรรพคุณเกินจริง และอาจมีราคาแพงมากโดยเฉพาะในรูปแบบการขายตรงหรือจากสื่อในชุมชนทั้งวิทยุชุมชนโทรทัศน์ดาวเทียมเคเบิลท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางอินเตอร์เน็ต ซึ่งนอกจากทำให้ประชาชนต้องเสียเงินเสียทองและเสียเวลาแล้วยังทำให้ต้องเสี่ยงต่ออันตรายของผลิตภัณฑ์ รวมทั้งเสียโอกาสในการรักษาที่ถูกต้องอีกด้วยโดยอาศัยกระแสความนิยมของโลกและของประเทศในการใช้สมุนไพรและการแพทย์แผนไทย ทั้งนี้ระบบการจัดการทางกฎหมายโดยหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่มักแก้ปัญหาได้ช้าไม่ทันการ ทำให้ผู้บริโภคต้องเป็นเหยื่อจนได้รับอันตรายหรือได้รับความเสียหายได้ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ที่ถูกต้องและยังไม่เท่าทันกับการโฆษณาการส่งเสริมการขายที่บิดเบือน และปัญหาอันตรายของยาและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายจึงไม่สามารถดูแลและป้องกันตนเองจากการได้รับข้อมูลที่ไม่ถูกต้องจากผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์

๒. วิธีการปฏิรูป

จากการวิเคราะห์ปัญหา การระดมความคิดเห็นของภาครัฐและเอกชนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องพบว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้การแพทย์แผนไทยมีคุณภาพมาตรฐานทั้งงานเวชปฏิบัติและการให้บริการ(Practice & service) บุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย (Practitioners) ได้แก่ แพทย์แผนไทยและแพทย์แผนไทยประยุกต์ยาแผนไทยและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร(Products) ตามแนวทางขององค์การอนามัยโลก เพื่อให้การแพทย์แผนไทยเป็นที่พึ่งที่เชื่อถือได้ในการดูแลสุขภาพของประชาชนในระบบสาธารณสุข รวมทั้งมีการวิจัยพัฒนาและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสมุนไพรไทยสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืนแก่ผู้เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่การผลิตส่งผลต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของชุมชนและประเทศ

โดยการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติมีวัตถุประสงค์ ๓ ประการ คือ

๑) เพื่อสร้างความมั่นคงและการพึ่งตนเองให้กับระบบการแพทย์ไทย โดยพัฒนาการแพทย์แผนไทยที่มีมาตรฐานและให้มีการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยให้เป็นมรดกของชาติ โดยการปฏิรูประบบการบริการการแพทย์แผนไทยให้มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน คู่ขนานกับแพทย์แผนปัจจุบัน เป็นบริการหลักในการบริการระดับปฐมภูมิ และการปฏิรูปการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยเพื่อให้การแพทย์แผนไทยเป็นมรดกไทยและมรดกโลก

๒) เพื่อสร้างความมั่งคั่งให้กับเศรษฐกิจไทยด้วยสมุนไพรไทยตามแนวทางเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยการปฏิรูประบบการวิจัย พัฒนา การอุตสาหกรรม และการตลาด ยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร และพัฒนาองค์ความรู้จากภูมิปัญญาไทยและยาจากสมุนไพรสู่ตลาดโลก

๓) เพื่อสร้างความยั่งยืนโดยปฏิรูประบบการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยและระบบยาจากสมุนไพร โดยการปฏิรูปโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทย การปฏิรูปการจัดการศึกษาด้านการแพทย์แผนไทย การปฏิรูปการพัฒนากำลังคน และการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับยาจากสมุนไพรและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ

โดยมีแนวทางการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ ปฏิรูประบบบริการการแพทย์แผนไทยให้มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน เพื่อให้การแพทย์แผนไทยซึ่งสอดคล้องกับวิถีชีวิต ขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมของคนในชาติ มีความน่าเชื่อถือและเป็นที่ศรัทธาของประชาชน ประชาชนเข้าถึงบริการได้สะดวก และพัฒนาให้ระบบการแพทย์ของประเทศไทยมีลักษณะพอเพียง พึ่งพาตนเองและลดค่าใช้จ่ายในการดูแลสุขภาพ

พัฒนาการจัดบริการการแพทย์แผนไทยให้เป็นการแพทย์ทางหลักอีกทางหนึ่งของประเทศไทยคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน พัฒนางานบริการการแพทย์แผนไทยให้มีมาตรฐานทั่วประเทศมีระบบส่งต่อเชื่อมโยงกับทีมสหวิชาชีพพัฒนาระบบเภสัชกรรมยาแผนไทย เพิ่มรายการยาจากสมุนไพรในบัญชียาหลักแห่งชาติ และให้มีงานบริการการแพทย์แผนไทยในระบบประกันสุขภาพทุกระบบพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ มีการวิจัยพัฒนาความรู้ทางคลินิกของการแพทย์แผนไทยให้กว้างขวาง พัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานคุณภาพงานบริการ

แนวทางดำเนินการ

(๑) สนับสนุนโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยเพื่อเป็นต้นแบบงานบริการการแพทย์แผนไทยในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคการที่จะนำมาตรฐานการจัดบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเข้ามาใช้ในการจัดบริการของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้นั้น จำเป็นต้องมีการศึกษาวิจัยและพัฒนาและมีแหล่งเรียนรู้ จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยเพื่อเป็นต้นแบบของการจัดบริการที่มีมาตรฐาน เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และถ่ายทอดประสบการณ์การจัดบริการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๒) พัฒนาให้มีการให้บริการการแพทย์แผนไทยคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน ในโรงพยาบาลของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆมีการให้บริการการแพทย์แผนไทย OPD แบบคู่ขนานโดยให้ประชาชนมีสิทธิเลือกรับบริการและครอบคลุมทุกสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สวัสดิการข้าราชการ สิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และสิทธิประกันสังคม รวมทั้งพัฒนางานบริการการแพทย์แผนไทยครบวงจรให้สามารถบูรณาการในการดูแลผู้ป่วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยระยะสุดท้ายของโรค การดูแลผู้ป่วยที่บ้าน

(๓) พัฒนาให้การแพทย์แผนไทยเป็นงานการบริการหลักในระดับปฐมภูมิ เพื่อให้ประชาชนสามารถดูแลตนเองและครอบครัวก่อนเข้ารับบริการในสถานบริการสาธารณสุขโดยรัฐสนับสนุนงบประมาณ กำลังคน และสถานที่ที่เพียงพอ รวมทั้งการเชื่อมโยงที่เหมาะสมส่งต่องานบริการไปจนถึงระดับตติยภูมิ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และเพื่อลดค่าใช้จ่ายของประชาชนและภาครัฐ

(๔) จัดระบบการรับรองมาตรฐานงานบริการการแพทย์แผนไทยและการนวดไทย ครอบคลุมสถานพยาบาลและสถานบริการทั่วประเทศ

(๕) ให้มีนโยบายส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรที่การวิจัยรองรับทดแทนยาแผนปัจจุบัน เช่น จันทรีรา แทนยาพาลาเซตตามอล สหัสธารา แทนยาต้านการอักเสบ ขมิ้นชัน แทนยาลดกรดในกระเพาะ เป็นต้น

๒.๒ ปฏิรูปการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยเพื่อให้มรดกไทยเป็นมรดกโลก โดยพัฒนาระบบสารสนเทศองค์ความรู้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรของประเทศ ตลอดจนบุคลากรเพื่อรองรับงานในระดับนานาชาติ

แนวทางการดำเนินการ

(๑) พัฒนาระบบสารสนเทศให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ได้มาตรฐานเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยจัดทำข้อมูลทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และมีรหัสมาตรฐานสากลเชื่อมโยงกับนานาประเทศเพื่อการคุ้มครองภูมิปัญญา และการคุ้มครองพันธุ์พืชสมุนไพรที่กำลังจะสูญพันธุ์ และเพื่อการค้นคว้าต่อยอดในงานวิจัย งานดูแลสุขภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจของไทย

พัฒนาระบบสารสนเทศองค์ความรู้ดิจิตอลภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของประเทศไทย (Thai Traditional Digital Knowledge System Library: TTDKL) ทั้งภาษาไทยและอังกฤษ และมีผู้เชี่ยวชาญดูแลระบบ

(๒) มีการยกย่องเชิดชูครูภูมิปัญญาพื้นบ้าน โดยการจัดการประกวดหมอไทยดีเด่นแห่งชาติ การประกาศเกียรติคุณ รวมถึงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อสารมวลชลหลายแขนง เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ หรือเครือข่ายอินเตอร์เน็ต

๒.๓ ปฏิรูปอุตสาหกรรมสมุนไพรและการตลาดเพื่อสร้างเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันและการพึ่งตนเองทางยา มีการปฏิรูปหน่วยงานกำกับ ดูแล การส่งเสริมการผลิต การแปรรูป และการสร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรในเชิงพาณิชย์ต่อยอดสู่ตลาดโลก

แนวทางดำเนินการ

(๑) (*ต้นทาง*) สนับสนุนและส่งเสริมการปลูกและการวิจัยสมุนไพรด้วยมาตรฐาน GACP(Good Agriculture and Collection Practices) โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกรมป่าไม้ในการยินยอมให้เก็บพืชสมุนไพรในป่า และส่งเสริมการปลูกทดแทนและการขยายพันธุ์สมุนไพรให้ประชาชนไปปลูกรวมทั้งการปลูกเพิ่มในพื้นที่ป่าเพื่อให้เป็นแหล่งวัตถุดิบสมุนไพรของประเทศแก้ปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบสมุนไพรร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ในการทำแผนแม่บทการวิจัยผลิตภัณฑ์สมุนไพร และร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการจัดการพื้นที่ในแต่ละจังหวัดเพื่อส่งเสริมการปลูก การพัฒนาผลิตภัณฑ์วิสาหกิจชุมชน OTOP (One District One Products)และ SME (Small and Medium Enterprises) ส่งเสริมการจำหน่าย ให้เป็นพืชเศรษฐกิจของจังหวัด

(๒) (*กลางทาง*) ส่งเสริมให้มีศูนย์แปรรูปวัตถุดิบในชุมชน มีสถานที่ฉายรังสีผลิตผลการเกษตรที่เพียงพอการพัฒนาผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปโดยกระทรวงอุตสาหกรรม ส่งเสริมภาคการผลิตโดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) กรมแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ต้องร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจัดทำมาตรฐาน GMP (Good Manufacturing Practices)ของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ทั้งยาแผนไทยและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพจากสมุนไพร

(๓) (*ปลายทาง*) ส่งเสริมการตลาด การแสดงสินค้า สร้างตราสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรของชาติด้านอุตสาหกรรมส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีในการผลิต การวิจัยและการพัฒนาเพื่อสร้างองค์ความรู้ให้กับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาแผนไทยและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรของภาคอุตสาหกรรม สร้างสิ่งแวดล้อมต่อการเพิ่มขีดความสามารถให้กับอุตสาหกรรมยาแผนไทยและผลิตภัณฑ์สมุนไพร เช่น แก้ไขกฎระเบียบที่อุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม พัฒนาระบบสารสนเทศต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ส่งเสริมสนับสนุนด้านการลงทุน และการคลัง

ส่วนของการตลาดร่วมกับกรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ในการส่งเสริมการตลาด การแสดงสินค้า สร้างตราสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรของชาติ แสวงหาตลาดทั้งในและต่างประเทศตามแนวทางเศรษฐกิจสร้างสรรค์ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพิ่มช่องทางการจำหน่าย (Outlet) ผลิตภาพยนตร์เพื่อส่งเสริมการจำหน่าย เชื่อมกับการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนาให้เป็น Wellness Hub

(๔) วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีศักยภาพ (Product Champion) แบบครบวงจรที่มีคุณภาพถ่ายทอดเทคโนโลยี สนับสนุนองค์ความรู้ และรับรองมาตรฐาน ให้กับภาคเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อเสริมศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลก

(๕) การเร่งรัดจัดทำมาตรฐานสมุนไพรและตำรับยาในรูป Monograph เพื่อสร้างการยอมรับด้านคุณภาพของสมุนไพรและช่วยส่งเสริมธุรกิจและอุตสาหกรรมยาสมุนไพรให้เจริญเติบโตและสร้างเศรษฐกิจ โดยให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เป็นเจ้าภาพและร่วมมือกับกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๖) การพัฒนาศูนย์สนับสนุนทางด้านการศึกษาวิจัยในมนุษย์ (Good Clinical Practice, GCP) และการพัฒนามาตรฐานห้องปฏิบัติการ (Good Laboratory Practice, GLP) เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพรเป็นการพัฒนาศักยภาพด้านการประเมินประสิทธิภาพ ความปลอดภัยและคุณภาพของสมุนไพรให้สูงขึ้นเพื่อสร้างความยอมรับในผลิตภัณฑ์และช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมยาสมุนไพรให้เจริญเติบโต โดยให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เป็นเจ้าภาพและร่วมมือกับกรมการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๗) การพัฒนามาตรฐานห้องปฏิบัติการ (Good Laboratory Practice, GLP) เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพรเป็นการพัฒนาศักยภาพด้านการประเมินประสิทธิภาพ ความปลอดภัยและคุณภาพของสมุนไพรให้สูงขึ้นเพื่อสร้างความยอมรับในผลิตภัณฑ์และช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมยาสมุนไพรให้เจริญเติบโตโดยให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เป็นเจ้าภาพร่วมมือกับกรมการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๘) การพัฒนาศูนย์สนับสนุนทางด้านการศึกษาวิจัยในมนุษย์ (Good Clinical Practice, GCP) เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพรเป็นการพัฒนาศักยภาพด้านการประเมินประสิทธิภาพ ความปลอดภัยและคุณภาพของสมุนไพรให้สูงขึ้นเพื่อสร้างความยอมรับในผลิตภัณฑ์และช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมยาสมุนไพรให้เจริญเติบโต โดยให้กรมการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์

ทางเลือก ประสานงานความร่วมมือกับเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๙) การสร้างศูนย์พัฒนาตำรับยา (Pharmaceutics Center)เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพรเป็นศูนย์พัฒนาตำรับยาแผนโบราณให้ทันสมัยโดยปรับรูปแบบยา การใช้เทคโนโลยีใหม่ทางเภสัชกรรมสมัยใหม่การพัฒนาเทคโนโลยีการสกัดสมุนไพร การพัฒนามาตรฐานการผลิตยาที่ดี (GMP) โดยให้กรมการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ร่วมมือกับเครือข่ายคณะเภสัชศาสตร์ สถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

(๑๐) การสร้างศูนย์พัฒนาเครื่องจักรกลสมุนไพร (Traditional Medicine Engineering Center) เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพรเป็นศูนย์พัฒนาเครื่องจักรกล ระบบควบคุมการผลิต สำหรับอุตสาหกรรมสมุนไพร โดยให้กรมการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกร่วมมือกับสถาบันวิจัยเกษตรวิศวกรรม กรมวิชาการเกษตรกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เครือข่ายคณะเภสัชศาสตร์ สถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานวิจัยและวิชาการต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้จากภูมิปัญญาไทยและยาจากสมุนไพรเพื่อนำภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยสู่การใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง รวมถึงการปฏิรูปอุตสาหกรรมยาจากสมุนไพรเพื่อสร้างความมั่นคงทางยาและเศรษฐกิจชาติ

มีแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตสมุนไพรอย่างครบวงจรสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์อื่นที่เกี่ยวข้อง เช่นยุทธศาสตร์กรพัฒนาระบบยาสมุนไพร ยุทธศาสตร์การให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพของอาเซียน (Medical Hub) เพื่อพัฒนาแหล่งวัตถุดิบ มาตรฐานการผลิต การแปรรูป ควบคุมคุณภาพของสมุนไพรและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร ตามมาตรฐาน GAP การผลิตยาจากสมุนไพรตามมาตรฐานของผู้ผลิตได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์GMP

เพิ่มศักยภาพในการวิจัยและพัฒนายาจากสมุนไพรและตำรับยาแบบดั้งเดิมที่มีศักยภาพหรือสารสำคัญจากสมุนไพร เพื่อให้เกิดยาใหม่และยาจากตำรับยาแผนไทยทดแทนยาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันแทนการนำเข้ายาจากต่างประเทศ สามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และเพิ่มคุณค่าทางเศรษฐกิจนอกจากการเป็นยา ได้แก่การใช้ทางด้านเป็นผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ (Health Supplements) หรือเพื่อใช้เป็นเวชสำอาง (Cosmeceutical) หรือ“โภชนเภสัช” (Nutraceutical) ที่มีคุณภาพและความปลอดภัย

แนวทางการดำเนินการ

(๑) ปรับกระบวนการวิจัยแนวใหม่โดยใช้ภูมิปัญญาเป็นฐาน ลดระยะเวลาการวิจัยให้สั้นลง เพื่อมุ่งเป้าแก้ปัญหาสุขภาพของชาติและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ มีการกำหนดสมุนไพรเป้าหมายร่วมกันที่จะพัฒนาให้เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติที่ชัดเจนและแบ่งบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการกัน

(๒) จัดทำแผนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการวิจัยและพัฒนาสมุนไพรสู่ผลิตภัณฑ์สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยประสานความร่วมมือของทุกองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งศูนย์ความเป็นเลิศชีววิทยาศาสตร์ สภาวิจัยแห่งชาติ สถาบันวิจัยด้านยาและสมุนไพรต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม โรงงานเภสัชกรรมทหาร สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน จัดทำแผนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการวิจัยและพัฒนายาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร เพื่อให้เป็นกลไกระดับชาติในการกำกับทิศทางการวิจัยพัฒนายาและสมุนไพรที่ชัดเจน ให้นำศักยภาพที่แต่ละองค์กรมีมาเสริมกันผลักดันให้เกิดการวิจัยพัฒนาที่เป็นรูปธรรมเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ ปฏิรูปโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยเพื่อให้งานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องบูรณาการไปในทิศทางเดียวกัน

แนวทางดำเนินการ

(๑) จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ จากการที่ปัญหาข้างต้นมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นจะต้องมีการผนึกกำลังทุกภาคส่วน (รัฐ เอกชน ประชาชน) โดยมีองค์กรขับเคลื่อนที่สามารถบูรณาการการทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม มุ่งหาแนวทางแก้ปัญหาไปในทิศทางเดียวกันมีองค์ประกอบทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีอำนาจหน้าที่ในการขับเคลื่อนตามแผนปฏิรูปการแพทย์แผนไทยเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนพัฒนาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรแห่งชาติ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ทั้ง 8 ด้านของการปฏิรูป

แนวทางดำเนินการ ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จัดตั้ง**“คณะกรรมการขับเคลื่อนการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ”**ประกอบด้วยภาครัฐ เอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานและอธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนงานบริหารแผนงาน ประเมิน ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานงานเพื่อเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจของหน่วยงาน ออกกฎหมายและระเบียบเพื่อการขับเคลื่อนตามแนวทางการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพรไทย

(๒) ปฏิรูปโครงสร้างกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกภายใต้ ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ ยุทธศาสตร์ในการผนึกกำลังทุกภาคส่วน และยุทธศาสตร์การพัฒนาบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทยเพื่อให้กรมแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นเลขานุการของหน่วยงานกลางในการประสานกระทรวง ทบวง กรม เอกชน และประชาชนให้เกิดรูปธรรมในการดำเนินงานในเรื่องการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร สามารถรองรับภารกิจทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่การผนึกกำลังทุกภาคส่วนและการกำกับดูแลคุณภาพระบบบริการ การเป็นศูนย์ความร่วมมือการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีด้านยาจากสมุนไพรการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาและพัฒนากำลังคนด้านการแพทย์แผนไทย การนวดไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยการพัฒนาศูนย์ข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศและการจัดการความรู้ด้านการแพทย์แผนไทยและภูมิปัญญาไทยระดับชาติ และด้านการคุ้มครองส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

แนวทางดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปโครงสร้างและกำลังคน จัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับการพัฒนากำลังคนให้รองรับกับ AEC และนานาชาติเพื่อรองรับการแข่งขัน และสอดคล้องกับภารกิจของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกและกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ปรับบทบาทของสถาบันวิจัยการแพทย์แผนไทยในการประสานความร่วมมือการวิจัยการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร มีศูนย์ข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการแพทย์แผนไทยและภูมิปัญญาไทย

ระดับชาติ และคุ้มครอง อนุรักษ์ ส่งเสริมการใช้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ภายใต้ พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

(๓) สร้างความเข้มแข็งให้กับสภาการแพทย์แผนไทย เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพที่จะกำหนดมาตรฐานการผลิตบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย และการประกอบวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพแพทย์แผนไทยผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ให้เป็นไปตามมาตรฐานและกรอบจรรยาบรรณวิชาชีพ ภายใต้ พ.ร.บ.วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ.๒๕๕๖

แนวทางการดำเนินงานสนับสนุนงบประมาณให้กับสภาการแพทย์แผนไทยอย่างต่อเนื่องและเพียงพอทุกปี เช่นเดียวกับสภาวิชาชีพอื่นๆ เพื่อพัฒนามาตรฐานหลักสูตรและการจัดการศึกษาการจัดเลือกตั้ง การจัดสอบความรู้ในวิชาชีพการแพทย์แผนไทยการพัฒนาระบบการศึกษาต่อเนื่องสำหรับสมาชิก รวมถึงการคุ้มครองผู้บริโภคในการรับบริการด้านการแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพร

(๔) ปฏิรูประบบการขึ้นทะเบียนของคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เพื่อส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรโดยมีหน่วยให้คำแนะนำในการวิจัยพัฒนาและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรจากการศึกษาวิจัยในประเทศ และมีหน่วยสำหรับการพิจารณาและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรเป็นการเฉพาะแยกจากผลิตภัณฑ์อื่น

แนวทางการดำเนินงานปรับกระบวนการ (Re-process) ในการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร ตามแนวทางสากล เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนานวัตกรรมผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร และให้ผลิตภัณฑ์ที่วิจัยในประเทศสามารถขึ้นทะเบียนได้รวดเร็วทันต่อการแข่งขันและความต้องการของตลาด โดย

๑) ปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการการขึ้นทะเบียนยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรปรับหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้รองรับกับการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรแต่ละประเภทให้เป็นไปตามแนวทางสากลและแนวทางของอาเซียน (ASEAN TMHS Agreements)

๒) พัฒนาระบบการให้คำแนะนำในการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพร โดยมีหน่วยงานที่ให้ข้อมูลด้านการวิจัยในประเทศและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่มีการวิจัยในประเทศให้มีประสิทธิภาพ โดยนำผลการศึกษาของคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติไปนำไปสู่การปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อให้เกิดระบบการให้คำแนะนำและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่วิจัยในประเทศอย่างเป็นรูปธรรมและผลิตภัณฑ์สมุนไพรนำร่องที่พัฒนาในประเทศในโครงการศึกษาวิจัยสามารถได้รับการขึ้นทะเบียนได้อย่างรวดเร็วและเห็นผล

๓) พัฒนาระบบข้อมูลพื้นฐานและระบบสารสนเทศเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพื่อส่งเสริมในการขึ้นทะเบียนได้อย่างรวดเร็วถูกต้องมีประสิทธิภาพ และสะดวกต่อการเข้าถึงของประชาชนและบุคลากรทางการแพทย์เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องน่าเชื่อถือ และเข้าถึงโดยสะดวก

๒.๖ ปฏิรูปการจัดการศึกษาด้านการแพทย์แผนไทย เพื่อให้เกิดการพัฒนาหลักสูตร การจัดการศึกษา การฝึกประสบการณ์วิชาชีพ การฟื้นฟูองค์ความรู้การแพทย์ดั้งเดิม การทวนสอบตำรับตำราเดิม และการถอดองค์ความรู้หมอพื้นบ้าน

ปัจจุบันเริ่มมีบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทยปฏิบัติงานอยู่ในระบบสุขภาพของประเทศไทย แต่กำลังคนที่มีอยู่ไม่เพียงพอที่จะพัฒนาให้เกิดการบูรณาการงานการแพทย์แผนไทยให้แพร่หลายในระบบบริการสุขภาพของประเทศบุคลากรส่วนหนึ่งที่มีอยู่ยังขาดความมั่นใจในการทำเวชปฏิบัติตรวจวินิจฉัยและรักษาโรค เหตุสำคัญเนื่องจากการจัดการศึกษาส่วนที่สำคัญของหลักสูตรการผลิตบุคลากร

ด้านการแพทย์แผนไทยคือการเรียนการสอนทางคลินิก ซึ่งจำเป็นจะต้องมีแหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพที่เหมาะสม เพื่อให้ผู้เรียนได้รับประสบการณ์ที่เพียงพอสำหรับการทำเวชปฏิบัติด้วยตนเอง สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาเริ่มมีบทบาทในการผลิตกำลังคน แต่หลายแห่งยังไม่สามารถจัดให้มีงานบริการการแพทย์แผนไทยที่เพียงพอในสถาบันของตนเอง จำเป็นต้องอาศัยงานการแพทย์แผนไทยซึ่งมีอยู่ในโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุข แต่งานการแพทย์แผนไทยที่มีก็ยังไม่แพร่หลายและบุคลากรสหวิชาชีพในระบบสุขภาพของประเทศยังไม่มีความเข้าใจในการแพทย์แผนไทย เนื่องจากงานการแพทย์แผนไทยไม่ได้อยู่ในระบบภาครัฐมานานกว่าแปดทศวรรษ

แนวทางการดำเนินการ

(๑) สังคยนาตำรับตำราการแพทย์แผนไทย เพื่อฟื้นฟูความรู้หลัก ทฤษฎีการแพทย์แผนไทย ด้านเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย การนวดไทย และผดุงครรภ์ไทย เพื่อให้องค์ความรู้ในการทำเวชปฏิบัติมีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพโดยเร่งรัดการถ่ายถอดฟื้นฟูองค์ความรู้คัมภีร์โบราณ ตำราโบราณ และการชำระองค์ความรู้จากหมอให้สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาการจัดการเรียนการสอน

(๒) พัฒนาตำราประกอบการเรียนการสอนการแพทย์แผนไทย เพื่อการอนุรักษ์และสืบทอดองค์ความรู้ เพื่อบูรณาการองค์ความรู้ทั้งด้านเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย การนวดไทย และผดุงครรภ์ไทย ทั้งด้านการรักษาและส่งเสริมสุขภาพ ไปสู่การเรียนการสอนเพื่อผลิตแพทย์แผนไทยและแพทย์แผนไทยประยุกต์

(๓) ปรับปรุงหลักสูตรและการจัดการศึกษา-การฝึกอบรมเพื่อผลิตกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยให้เข้มแข็ง เพื่อให้กำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยทุกกลุ่มตามมาตรา ๑๒ (๒) ใน พรบ.วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาชีพและมีศักยภาพในการพัฒนางานการแพทย์แผนไทยของประเทศโดยอาศัยเครือข่ายความร่วมมือสถาบันผลิตกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยร่วมกับสภาการแพทย์แผนไทย

(๔) พัฒนาแหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพเพื่อการสอนทางคลินิก สนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อให้สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาบรรจุแพทย์แผนไทยหรือแพทย์แผนไทยประยุกต์เพิ่มเติมให้เพียงพอเพื่อเป็นกำลังร่วมกับบุคลากรเดิมพัฒนาคุณภาพงานการจัดการศึกษาโดยเฉพาะการเรียนการสอนทางคลินิก โดยเฉพาะงานการกำกับดูแลหรืองานพี่เลี้ยงในแหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพ โดยบุคลากรของสถาบันการศึกษาจะร่วมมือกับกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกพัฒนางานบริการการแพทย์แผนไทยในโรงพยาบาลของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพและมีศักยภาพในการเป็นแหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพของนักศึกษา รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยในพื้นที่ทุกกลุ่ม ตามมาตรา ๑๒ (๒) ของ พรบ.วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖

(๕) พัฒนาหลักสูตรการศึกษาและฝึกอบรมแพทย์แผนปัจจุบันและสหวิชาชีพให้มีมุมมองการแพทย์แผนไทยที่ถูกต้อง เพื่อให้ช่วยสนับสนุนการบูรณาการการแพทย์แผนไทยกับการรักษาในแผนปัจจุบันได้

(๖) พัฒนาระบบการฝึกอบรมการนวดไทยให้มีมาตรฐาน เพื่อการรับรองในระดับประเทศ สร้างความมั่นใจให้กับผู้รับบริการทั้งในและต่างประเทศ

(๗) ปรับปรุงการศึกษาการแพทย์แผนไทย นวดไทย และสมุนไพร เพิ่มสาระการเรียนรู้เรื่องการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรให้กับนักเรียนระดับพื้นฐานให้อยู่ในการศึกษาระดับประถมศึกษา

และระดับมัธยมต้นเพื่อให้เกิดความรักและหวงแหนวัฒนธรรมของชาติ และใช้ในการส่งเสริมสุขภาพและดูแลตนเองเบื้องต้น

(๘) สร้างความรอบรู้ให้กับประชาชน และสนับสนุนให้ใช้ยาสมุนไพรและการแพทย์แผนไทย ในการดูแลสุขภาพเบื้องต้น ด้วยตนเองทุกครัวเรือน

๒.๗ ปฏิรูปการพัฒนากำลังคน เพื่อรองรับงานที่เกี่ยวเนื่องกับการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรทั้งด้านเกษตรสมุนไพร นักวิจัย เภสัชกรด้านสมุนนไพร การต่างประเทศ การกำกับมาตรฐาน กฎหมายการขึ้นทะเบียน การคุ้มครองภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย สมุนไพร เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และเวทีโลก

(๑) พัฒนากำลังคนด้านการวิจัยทางคลินิก ส่งเสริมบทบาทบุคลากรด้านแพทย์ แพทย์แผนไทย เภสัชกรด้านสมุนไพรและบุคลากรสหวิชาชีพอื่นในการพัฒนาสมุนไพรและตำรับยาจากสมุนไทยให้มีคุณภาพ เพื่อรองรับอุตสาหกรรมยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร

(๒) การพัฒนากำลังคน ข้อมูล เพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนามาตรฐานสมุนไพรและตำรับ ตำรา เพิ่มศักยภาพการแข่งขันและคุ้มครองภูมิปัญญารองรับ AEC และนานาชาติ

(๓) สร้างหมอนวดไทยมาตรฐานให้เป็นครูฝึกและผู้ประเมินมาตรฐานทั้งในประเทศและต่างประเทศทั่วโลก

๒.๘ ปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับยาจากสมุนไพรและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพเพื่อลดอุปสรรคของการขึ้นทะเบียนและเพื่อการควบคุมการโฆษณาและการคุ้มครองผู้บริโภค

เนื่องจากยาแผนไทยและยาจากสมุนไพรมีปรัชญาที่แตกต่างจากยาแผนปัจจุบัน กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่จึงเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมยาและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพจากสมุนไพร การกล่าวอ้างสรรพคุณจากสมุนไพร (Health Claim) ดังนั้นเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการผลิตและการใช้ยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพจากสมุนไพรภายในประเทศและส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อการส่งออก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแยกพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยาและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพออกจากพระราชบัญญัติยา และพระราชบัญญัติอาหาร

ในสภาพการณ์ปัจจุบันเทคโนโลยีการสื่อสารมีการขยายตัวอย่างรวดเร็วทำให้ประชาชนได้รับข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง เกิดผลกระทบทางลบต่อผู้บริโภคทำให้สมุนไพรขาดการยอมรับขณะเดียวกันเทคโนโลยีการสื่อสารสามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว ไม่ว่าจะเป็นสื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุ เครือข่ายอินเตอร์เน็ต หรือแม้แต่สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆมีการโฆษณาเกินจริงโดยมุ่งหวังผลกำไรจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ให้ได้มากที่สุด ระบบของภาครัฐในการจัดการ ควบคุมสื่อต่างๆยังไม่มีประสิทธิภาพพอ

แนวทางการดำเนินการ

(๑) ระยะเร่งด่วน**แก้ไขกฎหมายรอง กฎกระทรวง ประกาศคณะกรรมการอาหารและยา หรือมติกรรมการยา** ให้สามารถจดแจ้ง หรือแจงรายละเอียด แทนการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพร ได้แก่สมุนไพรเดี่ยวที่มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้ว สมุนไพรตำรับในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือบัญชียาอื่นที่คณะกรรมการยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรกำหนด ให้สอดคล้องกับความหลากหลายในการแข่งขัน ภูมิปัญญา บริบทและวัฒนธรรมของผลิตภัณฑ์ยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพจากสมุนไพรใหม่ๆ ที่จะมีการพัฒนาขึ้น

(๒) ผลักดันร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... เพื่อแก้ปัญหาการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพจากสมุนไพร การกล่าวอ้างสรรพคุณ รูปแบบการผลิตยา และการกำกับควบคุมมาตรฐานยาก่อนและหลังการจำหน่าย (Pre and Post marketing) สามารถคุ้มครองภูมิปัญญา คุ้มครองผู้บริโภค ยอมรับในความหลากหลายและส่งเสริมศักยภาพการแข่งขัน

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสังคมอย่างรวดเร็ว และมีการแข่งขันเชิงเศรษฐกิจสูง เพื่อให้การคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาการใช้ประโยชน์ในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นจะต้องมีการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้เพิ่มเติมที่สำคัญ คือ การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การคุ้มครองสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของประชาชนและชุมชน การบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การกำหนดกิจการเกี่ยวกับหนังสือสำคัญและหนังสืออนุญาต การกำหนดบทกำหนดโทษ และอัตราค่าธรรมเนียม

(๔) สร้างและพัฒนาระบบการจัดการความเสี่ยงจากผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่อันตราย

(ก) สร้างระบบการเฝ้าระวัง เครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการปัญหา เช่น เครือข่ายผู้บริโภค เครือข่ายผู้ประกอบการ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฯลฯ

(ข) ให้ผู้บริโภคและเจ้าหน้าที่เข้าถึงข้อมูลในการเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ต่างๆ โดยคำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(ค) ปรับปรุงกฎระเบียบ กฎหมาย ให้มีประสิทธิภาพในการจัดการผลิตภัณฑ์ที่อันตราย ตลอดจนการโฆษณาที่ไม่เหมาะสมเช่น พรบ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....

(ง) สร้างระบบการติดตามการตลาดหลังการขาย (Post Marketing) ที่เข้มงวดและมีโทษที่รุนแรง

(๕) **พัฒนาระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยแบบมีส่วนร่วม** เพื่อการเผย แพร่อาการไม่พึงประสงค์ของยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรตามหลักวิชาการโดยคำนึงถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างเป็นกลาง

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ระบบการบริการการแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพรได้รับการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการที่มีมาตรฐาน ปลอดภัย และมีประสิทธิผล

(๒) ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย สมุนไพรไทย และการนวดไทย ได้รับการพัฒนาให้เกิดความรู้ใหม่และได้รับการคุ้มครอง

(๓) เกษตรกรมีรายได้จากการปลูกพืชสมุนไพร ลดการนำเข้าสารเคมีในการผลิตยาจากต่างประเทศ และประเทศไทยมีรายได้จากการจำหน่ายยาสมุนไพรและผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพิ่มขึ้น

(๔) ประเทศไทยมีกลไกการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรที่มีประสิทธิภาพ

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

รายละเอียดดังตาราง ระยะเวลาในการปฏิรูป (ผนวก ก)

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

(๑) งบประมาณปกติ

(๒) งบกลางประเทศ

(๓) งบกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

๕. หน่วยงานรับผิดชอบ

(๑) กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบการปฏิรูป

(๒) กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมกันดำเนินการร่างหรือปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๓) คณะกรรมาธิการด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กำกับและสนับสนุนการปฏิรูป

๖. ข้อเสนอแนะ

เร่งผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยผ่านกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อเป็นกลไกสำคัญในขับเคลื่อนการปฏิรูปที่เป็นรูปธรรม โดยระยะเร่งด่วนเห็นควรออก**กฎกระทรวง** ให้สามารถจดแจ้ง หรือแจงรายละเอียด แทนการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพร ได้แก่สมุนไพรเดี่ยวที่มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้ว สมุนไพรตำรับในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือบัญชียาอื่นที่คณะกรรมการยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรกำหนด ให้สอดคล้องกับความหลากหลายในการแข่งขัน ภูมิปัญญา บริบทและวัฒนธรรมของผลิตภัณฑ์ยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพจากสมุนไพรใหม่ ๆ ที่จะมีการพัฒนาขึ้น

๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีร่างพระราชบัญญัติที่กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข และได้มีการนำเสนอพิจารณาให้ความคิดเห็นในกรรมาธิการสาธารณสุขของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วหลายครั้ง สมควรที่จะเร่งผลักดันให้มีการพิจารณาตามกระบวนการต่อไป ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....

(๒) แก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอรายงาน เรื่อง “**การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและสิ่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานพร้อมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์)
เลขานุการกรรมาธิการ

ภาคผนวก

ผนวก ก.
ตารางระยะเวลาในการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปประเทศปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อๆ มา
คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (เรียงตามวิธีการปฏิรูป)

ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒				ระยะที่ ๓			
	ลำดับ			วิธีการ	ช่วงปีที่ ๑ (๕ปี)	ช่วงปีที่ ๒ (๕ ปี)	ช่วงปีที่ ๓ (๕ ปี)	ช่วงปีที่ ๔ (๕ ปี)
ศึกษาและจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูป	**๒.๑ ปฏิรูประบบบริการการแพทย์แผนไทยให้มีมาตรฐานคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน**							
	๑.	๔.๑	(๑)	สนับสนุนโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยเพื่อเป็นต้นแบบงานบริการการแพทย์แผนไทยในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	→	→	→	→
	๒.	๔.๑	(๒)	พัฒนาให้มีการให้บริการตรวจรักษาโรคทั้งสองแผนในโรงพยาบาลของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ	→	→	→	→
	๓.	๔.๑	(๓)	พัฒนาให้การแพทย์แผนไทยเป็นงานบริการหลักในระดับปฐมภูมิ	→	→	→	→
	๔.	๔.๑	(๔)	จัดระบบการรับรองมาตรฐานงานบริการการแพทย์แผนไทยและการนวดไทย	→	→		
	๕.	๔.๑	(๕)	ส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรที่มีการวิจัยรองรับทดแทนยาแผนปัจจุบัน				
	๒.๒ ปฏิรูปการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยเพื่อให้มรดกไทยเป็นมรดกโลก							
	๖.	๔.๒	(๑)	พัฒนาระบบสารสนเทศให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ได้มาตรฐานเชื่องโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	→	→		
	๗.	๔.๒	(๒)	ยกย่องเชิดชูครูภูมิปัญญาพื้นบ้าน	→	→	→	→
	๒.๓ ปฏิรูปอุตสาหกรรมสมุนไพรและการตลาด							
	๘.	๔.๓	(๑)	สนับสนุนและส่งเสริมการปลูกและการวิจัยสมุนไพรด้วยมาตรฐาน GACP	→	→	→	→
	๙.	๔.๓	(๒)	จัดให้มีศูนย์แปรรูปวัตถุดิบในชุมชน	→	→	→	→
	๑๐.	๔.๓	(๓)	ส่งเสริมการตลาด การแสดงสินค้า สร้างตราสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรของชาติ	→	→	→	→
	๑๑.	๔.๓	(๔)	วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีศักยภาพ (Product Champion) แบบครบวงจรที่มีคุณภาพ	→	→	→	→
	๑๒.	๔.๓	(๕)	การเร่งจัดทำมาตรฐานสมุนไพรและตำรับยาในรูป Monograph	→	→	→	→
	๑๓.	๔.๓	(๖)	การพัฒนาศูนย์สนับสนุนด้านการศึกษาวิจัยในมนุษย์ (CPG) และการพัฒนามาตรฐานห้องปฏิบัติการ (GLP)	→	→	→	→
	๑๔.	๔.๓	(๗)	การสร้างศูนย์การพัฒนาตำรับยา (Pharmaceutics Center) เพื่อการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาสมุนไพร	→	→	→	→
	๑๕.	๔.๓	(๘)	การสร้างศูนย์เครื่องจักรกลสมุนไพร (Traditional Medicine Engineering)	→	→	→	→
	๒.๔ ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้จากภูมิปัญญาไทยและยาจากสมุนไพร							
	๑๖.	๔.๔	(๑)	ปรับกระบวนการวิจัยแนวทางใหม่โดยใช้ภูมิปัญญาเป็นฐาน ลดระยะเวลาการวิจัยให้สั้นลง				
	๑๗.	๔.๔	(๒)	จัดทำแผนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการวิจัยและพัฒนายาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร	→			
	๒.๕ ปฏิรูปโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทย							
	๑๘.	๔.๕	(๑)	จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ				
	๑๙.	๔.๕	(๒)	ปฏิรูปโครงสร้างกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	→			
	๒๐.	๔.๕	(๓)	สร้างความเข้มแข็งให้กับสภาการแพทย์แผนไทย	→	→	→	→
	๒๑.	๔.๕	(๔)	ปฏิรูปการขึ้นทะเบียนของคณะกรรมการอาหารและยา (อย.)				

แผนการปฏิรูปประเทศปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อๆ มา
คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (เรียงตามวิธีการปฏิรูป)

ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒				ระยะที่ ๓			
	ลำดับ			วิธีการ	ช่วงปีที่ ๑ (๕ปี)	ช่วงปีที่ ๒ (๕ ปี)	ช่วงปีที่ ๓ (๕ ปี)	ช่วงปีที่ ๔ (๕ ปี)
ศึกษาและจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูป	**๒.๖ ปฏิรูปการจัดการศึกษาด้านการแพทย์แผนไทย**							
	๒๒.	๔.๖	(๑)	สังคยนาตำรับตำราการแพทย์แผนไทย	→	→	→	→
	๒๓.	๔.๖	(๒)	พัฒนาตำรับประกอบการเรียนการสอนการแพทย์แผนไทย	→	→	→	→
	๒๔.	๔.๖	(๓)	ปรับปรุงหลักสูตรและการจัดการศึกษา-การฝึกอบรมเพื่อผลิตกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยให้เข้มแข็ง	→			
	๒๕.	๔.๖	(๔)	พัฒนาแหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพเพื่อการสอนทางคลินิก	→	→	→	→
	๒๖.	๔.๖	(๕)	พัฒนาหลักสูตรการศึกษาและฝึกอบรมแพทย์แผนปัจจุบันและสหวิชาชีพให้มีมุมมองการแพทย์แผนไทยที่ถูกต้อง	→	→	→	→
	๒๗.	๔.๖	(๖)	พัฒนาระบบการฝึกอบรมนวดไทยให้มีมาตรฐาน	→	→	→	→
	๒๘.	๔.๖	(๗)	ปรับปรุงการศึกษาการแพทย์แผนไทย นวดไทย และสมุนไพรไทย	→	→		
	๒๙.	๔.๖	(๘)	สร้างความรอบรู้ให้กับประชาชนและสนับสนุนการใช้ยาสมุนไพร	→	→	→	→
	๒.๗ ปฏิรูปการพัฒนากำลังคน							
	๓๐.	๔.๗	(๑)	พัฒนากำลังคนด้านการวิจัยคลินิก	→	→	→	→
	๓๑.	๔.๗	(๒)	การพัฒนากำลังคนด้านข้อมูล	→	→		
	๓๒.	๔.๗	(๓)	สร้างหมอนวดไทยมาตรฐาน	→	→		
	๒.๘ ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวกับยาจากสมุนไพรและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ							
	๓๓.	๔.๘	(๑)	จัดตั้งคณะกรรมการยาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร				
	๓๔.	๔.๘	(๒)	เสนอ พรบ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.....				
	๓๕.	๔.๘	(๓)	ปรับแก้กฎหมาย พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542				
	๓๖.	๔.๘	(๔)	สร้างและพัฒนาระบบการจัดการความเสี่ยงจากผลิตภัณฑ์อันตราย				
	๓๗.	๔.๘	(๕)	พัฒนาระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยแบบมีส่วนร่วม				

๒๕พ.ค.๒๕๕๗ ๑ ต.ค.๒๕๕๘ ๓๑ก.ค.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๖๕ พ.ศ.๒๕๗๐ พ.ศ.๒๕๗๕ พ.ศ.๒๕๘๐

ผนวก ข.
ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร
พ.ศ. ....

หลักการ

ตรากฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

เหตุผล

โดยที่ยังไม่มีกฎหมายกำกับ ควบคุมเป็นการเฉพาะสำหรับ ผลิตภัณฑ์ยาแผนโบราณ ยาแผนไทย และผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่ใช้เพื่อการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมผลิตภัณฑ์ยาแผนโบราณ และยาแผนไทยโดยอาศัยบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยยา และการควบคุมผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ใช้เพื่อการส่งเสริมสุขภาพโดยอาศัยบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยอาหาร มีข้อจำกัดและไม่เหมาะสมกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ทำให้ไม่อาจกำกับดูแลผลิตภัณฑ์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ดังกล่าว และผู้บริโภคไม่มีทางเลือกในการดูแลสุขภาพตนเองด้วยผลิตภัณฑ์ดังกล่าวอย่างกว้างขวางและสะดวก จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการเฉพาะ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ผลิตภัณฑ์สมุนไพร
พ.ศ. ....

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรตรากฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ได้รับการยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยยา กฎหมายว่าด้วยอาหาร

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ผลิตภัณฑ์สมุนไพร” หมายความว่า

(๑) ยาแผนไทย หรือผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรที่มุ่งหมายสำหรับ

(ก) การรักษา บำบัด บรรเทา หรือป้องกันโรค ความเจ็บป่วยของมนุษย์

(ข) ให้เกิดผลแก่สุขภาพ โครงสร้าง หรือการกระทำหน้าที่ใด ๆ ของร่างกายของมนุษย์

(๒) วัตถุที่มุ่งหมายสำหรับใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๓) วัตถุอื่นที่กำหนดให้เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่รัฐมนตรีประกาศ

วัตถุตาม (๑) หรือ (๒) ไม่หมายความรวมถึง

(ก) วัตถุที่มุ่งหมายสำหรับใช้ในการเกษตร การอุตสาหกรรม หรือการอื่นตามที่เลขาธิการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(ข) วัตถุที่จัดเป็นยา อาหารสำหรับมนุษย์หรือสัตว์ เครื่องกีฬา เครื่องมือเครื่องใช้ในการส่งเสริมสุขภาพ เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุอันตราย

“ยาแผนไทย” หมายความว่า ยาที่มุ่งหมายสำหรับใช้ในการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือยาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นยาแผนไทย

“ผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป ที่ได้จากพืช สัตว์ หรือแร่ หรือที่มีส่วนประกอบสำคัญที่เป็นหรือได้จากพืช สัตว์ หรือแร่ ซึ่งพร้อมที่จะนำไปใช้แก่มนุษย์ได้ เช่น ยาสมุนไพร ผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร เวชสำอาง

“สารออกฤทธิ์” หมายความว่า วัตถุอันเป็นส่วนประกอบสำคัญของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีฤทธิ์สามารถบำบัด บรรเทา รักษา หรือป้องกันโรคหรือความเจ็บป่วยของมนุษย์

“ความแรงของสารออกฤทธิ์” หมายความว่า

(๑) ปริมาณของสารออกฤทธิ์ระบุเป็นน้ำหนักต่อน้ำหนัก น้ำหนักต่อปริมาตร หรือปริมาณของสารออกฤทธิ์ต่อหนึ่งหน่วยการใช้ ที่แสดงความเข้มข้นของผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๒) การแสดงผลหรือสรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตามที่ได้มีการทดสอบในห้องปฏิบัติการด้วยวิธีการที่ได้มาตรฐานหรือได้ผ่านการควบคุมการใช้อย่างได้ผลเพียงพอแล้ว

“ตำรับ” หมายความว่า สูตรที่ใช้ในการผลิตซึ่งระบุส่วนประกอบและปริมาณสิ่งปรุงที่มีวัตถุที่ปรุงเป็นตำรับรวมอยู่ด้วยไม่ว่าสิ่งปรุงนั้นจะมีรูปลักษณะใด และให้หมายความรวมถึงลักษณะของวัตถุสำเร็จรูปทางเภสัชกรรมซึ่งพร้อมที่จะนำไปใช้แก่มนุษย์

“ผลิต” หมายความว่า ทำ ผสม ปรุง หรือแปรสภาพ และให้หมายความรวมถึงเปลี่ยนรูป แบ่ง หรือแบ่งบรรจุจากภาชนะหรือหีบห่อเดิมเพื่อขาย

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และให้หมายความรวมถึงการมีไว้เพื่อขาย

“ฉลาก” หมายความว่า ข้อความใด ๆ ซึ่งแสดงไว้ที่ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุผลิตภัณฑ์สมุนไพร

“เอกสารกำกับผลิตภัณฑ์” หมายความว่า กระดาษหรือวัตถุอื่นใดที่ทำให้ปรากฏความหมายด้วยข้อความใด ๆ เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่สอดแทรก รวมไว้หรือแสดงไว้ที่ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุผลิตภัณฑ์

“ข้อความ” หมายความรวมถึงการกระทำให้ปรากฏด้วยตัวอักษร รูป รอยประดิษฐ์ ภาพ ภาพยนตร์ แสง เสียง เครื่องหมาย หรือการกระทำใด ๆ ที่ทำให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายได้

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยินหรือทราบข้อความ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และให้หมายความรวมถึงการส่งเสริมการขาย

“การส่งเสริมการขาย” หมายความว่า การให้ข้อมูล การชักนำ หรือการกระทำโดยวิธีใดๆ โดยมุ่งหมายให้มีการใช้ผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพิ่มขึ้น และกระทำเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

“ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ” หมายความว่า ผู้ที่มีชื่อในใบอนุญาตให้เป็นผู้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า

(๑) เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ประกอบกิจการผลิต นำเข้า ขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร จดแจ้ง และโฆษณา

(๒) เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ประกอบกิจการขายในกรุงเทพมหานคร

(๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ประกอบกิจการขายในจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจนอกจากกรุงเทพมหานคร

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพร

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่น ตลอดจนออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดชื่อ ประเภท ชนิด หรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ซึ่งการผลิตเพื่อขาย การนำเข้า และการขาย ต้องได้รับใบอนุญาตเสียก่อน

(๒) กำหนดชื่อ ประเภท ชนิด หรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ซึ่งการผลิตเพื่อขายหรือการนำเข้าเพื่อขาย ต้องได้ขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๓๓ เสียก่อน

(๓) กำหนดชื่อ ประเภท ชนิด หรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ซึ่งการผลิตเพื่อขายหรือการนำเข้า ต้องแจ้งรายละเอียด หรือขอจดแจ้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามมาตรา ๔๔

(๔) กำหนดชื่อ ประเภท ชนิด หรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ที่ห้ามผลิต นำเข้า หรือขาย

(๕) กำหนดชื่อวัตถุที่ห้ามใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๖) กำหนดชื่อและปริมาณของวัตถุที่อาจใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๗) กำหนดชื่อ ประเภท ชนิดหรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีการควบคุมฉลาก

(๘) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๙) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตหรือนำเข้าเพื่อการศึกษาวิจัยผลิตภัณฑ์สมุนไพร หรือการนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อการบริจาค

(๑๐) หลักเกณฑ์และวิธีการในการทำลายผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๑๑) คุณสมบัติและจำนวนของผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ผลิต ขาย นำเข้า หรือเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ

(๑๒) โรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามของผู้รับอนุญาต และผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ

(๑๓) สถานที่แห่งใดในราชอาณาจักรให้เป็นด่านตรวจสอบผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่นำเข้า

หมวด ๑
คณะกรรมการ

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการ เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายผลิตภัณฑ์สมุนไพร” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง

(๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงพานิชย์ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม และ ผู้แทนสภาหอการค้า แห่งละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคนซึ่งคัดเลือกจากผู้มีความรู้ความชำนาญหรือผู้เชี่ยวชาญด้านการแพทย์ เภสัชกรรม การแพทย์แผนไทยหรือการแพทย์ทางเลือก ด้านละสองคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ รองอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย และรองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

การเลือกกรรมการตาม (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๗ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ได้รับเลือก และจะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระเหลืออีกไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้มีการเลือกกรรมการตามมาตรา ๗ วรรคสาม และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งตามวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกกรรมการตามมาตรา ๗ วรรคสาม แทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๗ (๕) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการมีมติไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะหรือใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพนั้น ๆ

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่หนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการคนที่หนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็น หรือข้อเสนอแนะ รวมทั้งกำหนดนโยบายแห่งชาติด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพรและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๒) ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายแห่งชาติด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพรและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรของชาติตาม (๑) อำนวยการ และแก้ไขปัญหา รวมทั้งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาปัญหาจากการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ ซึ่งปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎระเบียบของแต่ละหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดจากการใช้ผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๔) ส่งเสริมการศึกษา วิจัย ตลอดจนการใช้เทคโนโลยี หรือนวัตกรรม วิเคราะห์สถานการณ์และข้อมูลของผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรของชาติ

(๕) สนับสนุน และส่งเสริมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้คำปรึกษาและแนะนำแก่คณะกรรมการ ตลอดจนวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๖) เสนอมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชนทั้งในและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศในการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการขนาดเล็ก

(๗) เสนอแนะมาตรการให้สิทธิประโยชน์เพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์สมุนไพร โดยเฉพาะการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการขนาดเล็กต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๙) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗ มีการประชุมอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้งเพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่

ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายแห่งชาติด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพรและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ตามแบบรายงานที่คณะกรรมการนโยบายผลิตภัณฑ์สมุนไพรกำหนด เพื่อประเมินผลการดำเนินการตามนโยบาย และให้ผลการประเมินผลถือเป็นตัวชี้วัดของการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการ เรียกว่า “คณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพร” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) อธิบดีกรมควบคุมโรค อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นกรรมการ

(๓) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม และ ผู้แทนสภาหอการค้า แห่งละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนสภาการแพทย์แผนไทย ผู้แทนจากสภาเภสัชกรรม แห่งละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ประกอบโรคศิลปะจำนวนสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมหนึ่งคน ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมหนึ่งคน ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหนึ่งคน ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยเป็นผู้มีความรู้เชี่ยวชาญด้านอุตสาหกรรม ด้านสมุนไพร ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านกฎหมาย อย่างน้อยด้านละ ๑ คน

ให้รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักผลิตภัณฑ์สมุนไพร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และผู้อำนวยการสถาบันการแพทย์แผนไทย กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการตาม (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๓ กรรมการตามมาตรา ๑๒ (๕) และ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือแต่งตั้ง และจะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระเหลืออีกไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้มีการเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรรคสาม และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งตามวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรรคสาม แทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๔ ให้นำความในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ มาใช้กับคณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามมาตรา ๑๒ โดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประกาศกำหนดอายุการใช้ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรบางชนิด ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ต้องแจ้งวันสิ้นอายุ และที่ต้องแจ้งคำเตือนการใช้และข้อความคำเตือนไว้ในฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์เป็นภาษาไทย ทั้งนี้ หากผู้รับอนุญาตสามารถพิสูจน์หรือทดสอบโดยมีหลักฐานแจ้งชัดจากการวิจัยว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรชนิดนั้นอาจมีอายุการใช้ได้เกินกว่าอายุการใช้ที่ประกาศกำหนด ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศขยายอายุการใช้ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรชนิดนั้นให้แก่ผู้รับอนุญาตที่นำพิสูจน์หรือทดสอบเป็นการเฉพาะราย

(๒) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการศึกษาเกี่ยวกับประสิทธิภาพ คุณภาพ และความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๓) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแสดงฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์

(๔) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรายงานอาการอันไม่พึงประสงค์จากการใช้ผลิตภัณฑ์สมุนไพร การเฝ้าระวัง การติดตามประเมินผลการใช้ และการศึกษาวิจัยทางคลินิก

(๕) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการตรวจสอบสถานที่ผลิต ขาย นำเข้า หรือเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๖) ให้ความเห็นชอบในการที่ผู้อนุญาตสั่งไม่รับขึ้นทะเบียน ไม่อนุญาตให้แก้ไขรายการทะเบียน ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียน ให้แก้ไขรายการทะเบียน ดำเนินการติดตามความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ เพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียน ไม่รับแจ้งรายละเอียด ไม่รับจดแจ้ง ไม่อนุญาตให้แก้ไขการแจ้งรายการ แก้ไขการจดแจ้ง ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง ให้แก้ไขรายการการแจ้งรายละเอียด รายการจดแจ้ง หรือเพิกถอนใบรับการแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง

(๗) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกประกาศตามมาตรา ๖

(๘) ให้คำแนะนำหรือความเห็นแก่ผู้อนุญาตในการอนุญาตผลิต ขาย นำเข้า ขึ้นทะเบียนตำรับและจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพร พักใช้หรือยกเลิกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานที่คณะกรรมการมอบหมาย และให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๒
การขออนุญาตและการอนุญาต

มาตรา ๑๖ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่รัฐมนตรีได้ประกาศตามมาตรา ๖ (๑) ให้ยื่นคำขออนุญาต และเมื่อผู้อนุญาตออกใบอนุญาตให้แล้วจึงจะผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นได้

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๗ บทบัญญัติมาตรา ๑๖ ไม่ใช้บังคับกับ

(๑) การผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร โดยกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ในหน้าที่ป้องกันหรือบำบัดโรค และสภากาชาดไทย

(๒) การนำผลิตภัณฑ์สมุนไพร มาผสมตามหลักวิชา โดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านเวชกรรมไทยหรือด้านเภสัชกรรมไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ใช้สำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายของตน

(๓) การปรุงผลิตภัณฑ์สมุนไพรโดยผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ปรุงสำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายของตน

(๔) การแบ่งบรรจุผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกต้องตามกฎหมาย ในกรณี

(ก) ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านเวชกรรมไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ใช้สำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายของตน

(ข) ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านเวชกรรมไทยหรือด้านเภสัชกรรมไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ แบ่งบรรจุเพื่อขายสำหรับผู้ซื้อในสถานที่ขาย

(๕) การขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือการขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่แบ่งบรรจุตาม (๔) ในกรณี

(ก) ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านเวชกรรมไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ขายสำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายของตน

(ข) ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านเวชกรรมไทยหรือด้านเภสัชกรรมไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ขายสำหรับผู้ซื้อในสถานที่ขาย

(๖) การนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อใช้เฉพาะตัวโดยมีปริมาณตามความจำเป็นที่ต้องใช้ได้ไม่เกินเก้าสิบวัน

(๗) การผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อประโยชน์ในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาสาธารณสุขในประเทศและระหว่างประเทศ

ผู้ผลิต ขาย หรือนำเข้ายาที่ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ผู้อนุญาตจะออกใบอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร เมื่อปรากฏว่าผู้ขออนุญาต

(๑) เป็นเจ้าของกิจการที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาต

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีก่อนวันขออนุญาต

(๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) ไม่เป็นโรคตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๘) ไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ถูกเพิกถอนมาแล้วเกินสองปีก่อนวันขออนุญาต

(๙) มีสถานที่ผลิต ขาย นำเข้า หรือเก็บรักษาผลิตภัณฑ์สมุนไพร และมีอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๑๐) ใช้ชื่อในการประกอบพาณิชยกิจไม่ซ้ำหรือคล้ายคลึงกับชื่อที่ใช้ในการประกอบพาณิชยกิจของผู้รับอนุญาตซึ่งอยู่ในระหว่างถูกพักใช้ใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตยังไม่ครบสองปี

(๑๒) มีผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๑๑) และไม่เป็นโรคตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๑๒)

ผู้ขออนุญาต และผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการอาจเป็นบุคคลเดียวกันก็ได้

ในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต ผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคลนั้นต้องมีคุณสมบัติตาม (๒) และ (๓) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) ด้วย

มาตรา ๑๙ ใบอนุญาตเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้แบ่งเป็นประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) ใบอนุญาตผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๒) ใบอนุญาตนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๓) ใบอนุญาตขายผลิตภัณฑ์สมุนไพร

ให้ผู้รับอนุญาตตาม (๑) หรือ (๒) ให้ถือว่าเป็นผู้รับอนุญาตขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ตนผลิตหรือนำเข้าด้วย

มาตรา ๒๐ ใบอนุญาตให้คุ้มกันถึงลูกจ้างหรือตัวแทนของผู้รับอนุญาตด้วย

ให้ถือว่าการกระทำของลูกจ้างหรือตัวแทนที่ได้รับการคุ้มกันตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้รับอนุญาตด้วย เว้นแต่ผู้รับอนุญาตพิสูจน์ได้ว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการพ้นวิสัยที่ตนจะล่วงรู้หรือควบคุมได้

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตประสงค์จะแก้ไขรายการในใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาต เว้นแต่เป็นการย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ขาย นำเข้า หรือเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการชั่วคราว เพราะมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจดำเนินการขออนุญาตได้

การขออนุญาตและการอนุญาตให้แก้ไขรายการในใบอนุญาต และการย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ขาย นำเข้า หรือเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการชั่วคราว เพราะมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจดำเนินการขออนุญาตได้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๒ ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙ ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ

ผู้รับอนุญาตซึ่งใบอนุญาตของตนสิ้นอายุไม่เกินหนึ่งเดือน จะยื่นคำขอต่ออายุและขอผ่อนผัน โดยแสดงเหตุผลอันสมควรในการที่มิได้ยื่นคำขอต่ออายุภายในกำหนด แต่การขอผ่อนผันไม่เป็นเหตุให้พ้นผิดสำหรับการประกอบการที่ได้กระทำไปก่อนขอต่ออายุใบอนุญาตซึ่งถือว่าเป็นการประกอบกิจการโดยใบอนุญาตขาดอายุ

เมื่อได้ยื่นคำขอตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง และชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุพร้อมกับการยื่นคำขอแล้ว ให้ใบอนุญาตดังกล่าวคงใช้ต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น

การขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การขอต่ออายุใบอนุญาต เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ จะกระทำมิได้

ในกรณีที่มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้รับอนุญาตทราบ และให้คืนค่าธรรมเนียมการต่ออายุให้แก่ผู้ขอต่ออายุตามส่วนโดยคำนวณเป็นรายเดือนนับแต่วันที่มีคำสั่งไม่อนุญาตจนถึงวันที่ครบกำหนดสามปีในกรณีที่เป็นใบอนุญาตผลิตหรือนำเข้า หรือครบกำหนดหนึ่งปีในกรณีที่เป็นใบอนุญาตขาย แล้วแต่กรณี หากใบอนุญาตนั้นได้รับอนุญาตให้ต่ออายุ เศษของหนึ่งเดือนถ้าถึงสิบห้าวันให้นับเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด ให้ผู้รับอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด

การขอรับและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวดที่ ๓
หน้าที่ของผู้รับอนุญาต และผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ

มาตรา ๒๔ ผู้รับอนุญาตต้องควบคุมดูแลให้ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการทำหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตประสงค์จะประกอบกิจการในระหว่างที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ต้องแจ้งให้ผู้รับอนุญาตทราบถึงการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราวของผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ และผู้รับอนุญาตต้องจัดให้มีบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการปฏิบัติหน้าที่แทน

ให้บุคคลซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการที่ตนแทน และปฏิบัติหน้าที่แทนได้ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่แทน ทั้งนี้ ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบภายในสามวันนับแต่วันที่บุคคลดังกล่าวเข้าปฏิบัติหน้าที่แทน

การแจ้งตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เลขาธิการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประสงค์จะไม่ทำหน้าที่ตาพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ให้ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้อนุญาตทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนวันที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่นั้น และให้ถือว่าพ้นจากหน้าที่และความรับผิดในหน้าที่ตั้งแต่วันที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

มาตรา ๒๗ ให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่จัดการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการซึ่งมีคุณสมบัติและจำนวนตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๑๑) ตลอดเวลาทำการ

(๒) ให้มีการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๘)

(๓) ให้มีการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาต

(๔) ให้มีป้ายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๕) ให้มีบัญชีวัตถุดิบที่ใช้ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร และบัญชีเกี่ยวกับการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) ให้มีการเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ผลิตหรือนำเข้าตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้ผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีผลิตต้องจัดให้มีการวิเคราะห์คุณภาพของวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ผลิตขึ้น และหลักฐานแสดงรายละเอียดของการวิเคราะห์ ก่อนนำออกจากสถานที่ผลิตตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้เก็บหลักฐานดังกล่าวไว้ไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) กรณีนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรทุกครั้งต้องจัดให้มีหนังสือรับรองของผู้ผลิตแสดงรายละเอียดการวิเคราะห์คุณภาพผลิตภัณฑ์สมุนไพร และให้เก็บหนังสือรับรองดังกล่าวไว้ไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) จัดให้มีฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่ได้อนุญาตไว้ ทั้งนี้ การแสดงฉลากและเอกสารกำกับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๕ (๔)

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้ผู้รับอนุญาตขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีการแยกเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นหมวดหมู่

(๒) ดูแลให้มีฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่ผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้าจัดไว้

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ ให้ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ประจำอยู่ ณ สถานที่ผลิตตามที่ผู้รับอนุญาตจัดไว้

(๒) ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นไปโดยถูกต้องตามตำรับที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๓๓

(๓) ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๘)

(๔) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับฉลากและเอกสารกำกับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๕(๔)

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตามที่ผู้รับอนุญาตจัดไว้ตาม

(๒) เก็บรักษาและแยกเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๓) ขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๘)

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่นำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ประจำอยู่ ณ สถานที่นำเข้าหรือสถานที่เก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่ผู้รับอนุญาตจัดไว้

(๒) ดูแลการนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายนี้

(๓) ดูแลการนำเข้าให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ (๘)

(๔) เก็บรักษาและควบคุมการเบิกจ่ายผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๕) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์สมุนไพรก่อนนำออกขายให้ถูกต้องครบถ้วน

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวดที่ ๔
การขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๓๓ ผู้รับอนุญาตผลิตหรือ นำเข้า ผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามมาตรา ๒๓ ที่ประสงค์จะผลิตหรือนำเข้าเพื่อขาย ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๖ (๒) ต้องนำผลิตภัณฑ์นั้นมาขอขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สุนไพรกับพนักงานเจ้าหน้าที่เสียก่อน และเมื่อได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรแล้วจึงจะผลิตหรือนำเข้าได้

การขอขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรและการออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๔ บทบัญญัติมาตรา ๓๓ ไม่ใช้บังคับกับ

(๑) ตัวอย่างที่จะผลิตหรือนำเข้าเพื่อขอขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่จะผลิตหรือนำเข้าเพื่อการวิจัย การวิเคราะห์ จัดนิทรรศการ หรือกิจการสาธารณกุศล

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรอื่นตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ได้รับยกเว้นตาม (๒) และ (๓) ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อผู้อนุญาต และจะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว การแจ้งและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๕ การขอขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามมาตรา ๓๓ ต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อผลิตภัณฑ์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้า

(๓) สูตร ส่วนประกอบของตำรับ

(๔) สรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๕) รายละเอียดเกี่ยวกับภาชนะและขนาดบรรจุ

(๖) วิธีควบคุมคุณภาพและข้อกำหนดเฉพาะของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๗) หนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนตำรับหรืออนุญาตให้ขาย กรณีที่เป็นการนำเข้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๘) ฉลาก

(๙) เอกสารกำกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๑๐) รายการอื่นตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ห้ามพนักงานเจ้าหน้าที่รับขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรเมื่อคณะกรรมการเห็นว่า

(๑) การขอขึ้นทะเบียนตำรับไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๕

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขอขึ้นทะเบียนตำรับเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกสั่งเพิกถอนทะเบียนตำรับยาแล้วตามมาตรา ๔๒

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขอขึ้นทะเบียนตำรับมีวัตถุอันเป็นส่วนประกอบไม่เหมาะสมตามหลักวิชาการ ไม่สามารถเชื่อถือในสรรพคุณได้ หรืออาจไม่ปลอดภัยแก่ผู้ใช้

(๔) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขอขึ้นทะเบียนตำรับใช้ชื่อไปในทางโอ้อวด ไม่สุภาพ ไม่เหมาะสมกับวัฒนธรรมอันดีงามของไทย ไม่คำนึงถึงคุณค่าของภาษาไทย หรืออาจทำให้เข้าใจผิดจากความเป็นจริง

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรประสงค์จะแก้ไขรายการทะเบียนตำรับ ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาต และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงจะแก้ไขรายการทะเบียนตำรับนั้นได้

การขอแก้ไขรายการทะเบียนตำรับและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๘ ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรให้มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ

ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรประสงค์จะขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตก่อนวันที่ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับสิ้นอายุ

ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับซึ่งใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรของตนสิ้นอายุไม่เกินหนึ่งเดือน จะยื่นคำขอต่ออายุและขอผ่อนผัน โดยแสดงเหตุผลอันสมควรในการที่มิได้ยื่นคำขอต่ออายุภายในกำหนด แต่การขอผ่อนผันไม่เป็นเหตุให้พ้นผิดตามมาตรา ๙๘

เมื่อได้ยื่นคำขอตามวรรคสองหรือวรรคสาม และชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุพร้อมกับการยื่นคำขอแล้ว ให้ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับดังกล่าวคงใช้ต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับนั้น

การขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับสิ้นอายุจะกระทำมิได้

ในกรณีที่มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ และให้คืนค่าธรรมเนียมการต่ออายุให้แก่ผู้ขอต่ออายุตามส่วนโดยคำนวณเป็นรายเดือนนับแต่วันที่มีคำสั่งไม่อนุญาตจนถึงวันที่ครบกำหนดห้าปี หากใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับนั้นได้รับอนุญาตให้ต่ออายุ เศษของหนึ่งเดือนถ้าถึงสิบห้าวัน ให้นับเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด ให้ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับยื่นคำขอรับใบแทนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด

การขอรับและการออกใบแทนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๐ ในการพิจารณาอนุญาตให้แก้ไขรายการทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรหรือต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ให้นำความในมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๑ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของผู้ใช้ผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรแก้ไขรายการทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรหรือดำเนินการติดตามความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๔๒ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ได้ขึ้นทะเบียนตำรับไว้แล้ว หากภายหลังปรากฏกรณีดังต่อไปนี้ ให้ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับนั้นได้ โดยแจ้งให้ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับทราบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นได้เปลี่ยนไปเป็นวัตถุที่มุ่งหมายสำหรับใช้เป็นอาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุอันตราย

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นไม่มีสรรพคุณตามที่ขึ้นทะเบียนไว้ อาจไม่ปลอดภัยแก่ผู้ใช้ หรือเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอมตามผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นไม่ได้แก้ไขรายการทะเบียนตำรับยาหรือดำเนินการติดตามความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ตามคำสั่งของผู้อนุญาตตามมาตรา ๔๑

มาตรา ๔๓ คำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ไม่อนุญาตให้แก้ไขรายการทะเบียนตำรับ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ให้แก้ไขรายการทะเบียนตำรับบ หรือดำเนินการติดตามความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ หรือเพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ให้เป็นที่สุด

หมวดที่ ๕
การแจ้งรายละเอียด การจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๔๔ ผู้รับอนุญาตผลิตหรือ นำเข้า ผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามมาตรา ๒๓ ที่ประสงค์จะผลิตหรือนำเข้าเพื่อขาย ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๖ (๓) ต้องนำผลิตภัณฑ์นั้นมาขอแจ้งรายละเอียด หรือจดแจ้งกับพนักงานเจ้าหน้าที่เสียก่อน และเมื่อได้รับการแจ้งรายละเอียด หรือรับการจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพรแล้วจึงจะผลิตหรือนำเข้าได้

การขอแจ้งรายละเอียด ขอจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพร และการรับการแจ้งรายละเอียดหรือรับการจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๕ บทบัญญัติมาตรา ๔๔ ไม่ใช้บังคับกับกรณีตามมาตรา ๓๓ และนำบทบัญญัติตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง มาบังคับใช้โดยอนุโลม

มาตรา ๔๖ การขอแจ้งรายละเอียด หรือการขอจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามมาตรา ๔๔ ต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขอแจ้งรายละเอียด หรือขอจดแจ้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการเฉพาะเรื่องประกาศกำหนด

(๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้ขอแจ้งรายละเอียด หรือขอจดแจ้ง

(๔) สูตร ส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรกรณีที่ขอแจ้งรายละเอียด

(๕) รายละเอียดเกี่ยวกับภาชนะและขนาดบรรจุ

(๖) หนังสือรับรองผลการวิเคราะห์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๗) ฉลาก

(๘) รายการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๔๗ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับในการรับแจ้งรายละเอียด การจดแจ้ง การแก้ไขการแจ้งรายละเอียด การจดแจ้ง การต่ออายุใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับการจดแจ้ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๘ ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้งให้มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกใบรับแจ้งรายละเอียด หรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๔๙ เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค ให้ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้รับใบแจ้งรายละเอียด ผู้รับใบจดแจ้งแก้ไขรายการแจ้งรายละเอียด รายการจดแจ้งได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๕๐ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร ที่ได้รับแจ้งรายละเอียด หรือรับจดแจ้งไว้แล้ว หากภายหลังปรากฏกรณีดังต่อไปนี้ ให้ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้งนั้นได้ โดยแจ้งให้ผู้รับใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้งทราบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้น อาจไม่ปลอดภัยที่จะนำมาใช้

(๒) ผลิตภัณฑ์เภสัชสมุนไพรนั้นไม่ได้แก้ไขรายการแจ้งรายละเอียด รายการจดแจ้งตามคำสั่งของผู้อนุญาตตามมาตรา ๔๙

มาตรา ๕๑ คำสั่งไม่รับแจ้งรายละเอียด ไม่รับจดแจ้ง ไม่อนุญาตให้แก้ไขรายการแจ้งรายละเอียด รายการจดแจ้ง ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง ให้แก้ไขรายการแจ้งรายละเอียด รายการจดแจ้ง หรือเพิกถอนใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง ให้เป็นที่สุด

หมวด ๖
การควบคุมผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๕๒ ห้ามผู้ใดผลิต ขายหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอม

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรผิดมาตรฐาน

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรเสื่อมคุณภาพ

(๔) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนตำรับ ไม่ได้แจ้งรายละเอียด หรือไม่ได้จดแจ้ง แล้วแต่กรณี

(๕) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกเพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ใบรับแจ้งรายละเอียด หรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๕๓ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอม

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรหรือวัตถุที่ทำเทียมทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เพื่อแสดงว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรแท้

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่แสดงชื่อผลิตภัณฑ์ หรือแสดงวัน เดือน ปี ที่สิ้นอายุซึ่งไม่ใช่ความจริง

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่แสดงชื่อ เครื่องหมายของผู้ผลิตหรือที่ตั้งสถานที่ผลิต ซึ่งไม่ใช่ความจริง

(๔) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่แสดงฉลากหรือเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์ซึ่งไม่ใช่ความจริงและอาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดเกี่ยวกับสาระสำคัญของผลิตภัณฑ์

(๕) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่แสดงว่าเป็นผลิตภัณฑ์ตามตำรับที่ขึ้นทะเบียนไว้ หรือแจ้งรายละเอียด หรือจดแจ้งไว้ซึ่งไม่ใช่ความจริง

(๖) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ผลิตขึ้นไม่ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในตำรับที่ขึ้นทะเบียนหรือเกณฑ์มาตรฐานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๕๔ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ผลิตขึ้นโดยมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรผิดมาตรฐาน

(๑) มีปริมาณหรือความแรงของสารออกฤทธิ์ขาดหรือเกินจากเกณฑ์ต่ำสุดหรือสูงสุดที่กำหนดไว้ในตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขึ้นทะเบียน หรือเกณฑ์มาตรฐานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่ถึงขนาดที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓ (๖)

(๒) มีค่าความบริสุทธิ์ หรือคุณลักษณะอื่นอันมีความสำคัญต่อคุณภาพของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผิดไปจากเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ขึ้นทะเบียนไว้ หรือเกณฑ์มาตรฐานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๓) มีส่วนประกอบไม่ตรงตามที่ขึ้นทะเบียน หรือที่แจ้งรายละเอียดหรือจดแจ้งไว้

มาตรา ๕๕ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรเสื่อมคุณภาพ

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่สิ้นอายุตามที่แสดงไว้ในฉลาก

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ภายหลังการผลิตแปรสภาพจนมีลักษณะเช่นเดียวกันกับผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอมตามมาตรา ๕๓ (๖) หรือผลิตภัณฑ์สมุนไพรผิดมาตรฐานตามมาตรา ๕๔

มาตรา ๕๖ ห้ามผู้รับอนุญาตผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผลิตในระหว่างที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่

มาตรา ๕๗ ห้ามผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ ปฏิบัติหน้าที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการในสถานที่ผลิต ขายหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร อย่างหนึ่งอย่างใดหลายแห่งในเวลาที่ซ้ำซ้อนกัน

มาตรา ๕๘ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๖ (๑๓) แล้ว การนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร ต้องผ่านการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ด่านตรวจสอบผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๕๙ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๖ (๙) แล้ว ให้ผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้าผู้สนับสนุนการวิจัยหรือผู้วิจัย ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว

มาตรา ๖๐ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๖ (๙) แล้ว ให้ผู้บริจาคหรือผู้รับบริจาคผลิตภัณฑ์สมุนไพร ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว

มาตรา ๖๑ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๖ (๑๐) แล้ว ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้า ผู้ครอบครองหรือผู้ที่รับมอบหมายให้ทำลายผลิตภัณฑ์สมุนไพร ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว

มาตรา ๖๒ เมื่อมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรใดไม่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพหรืออาจไม่ปลอดภัย ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้ผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ หรือผู้รับใบแจ้งรายละเอียด หรือผู้รับใบจดแจ้ง ส่งเอกสารหรือหลักฐานเพื่อพิสูจน์คุณภาพ ประสิทธิภาพหรือความปลอดภัย

ในระหว่างการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งระงับการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้มีการพิสูจน์แล้วว่าผลิตภัณฑ์นั้นมีคุณภาพ ประสิทธิภาพหรือความปลอดภัย

มาตรา ๖๓ เมื่อปรากฏว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรใดมีคุณภาพหรือประสิทธิภาพไม่ตรงตามที่ขึ้นทะเบียนหรือแจ้งรายละเอียด หรือจดแจ้งไว้ หรือไม่ปลอดภัย ให้เลขาธิการมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร งดผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร หรือดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ประกาศผลการตรวจสอบหรือวิเคราะห์คุณภาพของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่นำไปตรวจสอบหรือวิเคราะห์ให้ประชาชนทราบโดยเร็ว

(๓) เรียกเก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรจากผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้า หรือผู้มีไว้ในครอบครองหรือสั่งให้ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้า จัดเก็บที่ตนผลิต ขาย หรือนำเข้า คืนจากท้องตลาดหรือผู้มีไว้ในครอบครองภายในระยะเวลาที่กำหนด และมีอำนาจสั่งให้ทำลายหรือจัดการ

ตามควรแก่กรณี หากพบว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นเป็นผลิตภัณฑ์ที่ต้องห้ามตามมาตรา ๕๒ ทั้งนี้ ให้ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้า เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๖๔ ให้เลขาธิการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดอัตราและวิธีการชำระค่าใช้จ่ายในการประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจสถานที่ผลิต ขายหรือนำเข้า การตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) การพิจารณาออกใบอนุญาต ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง หรือหนังสือรับรอง

(๒) การพิจารณาแก้ไขรายการในใบอนุญาต ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง หรือรายการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย

หมวด ๗
การเลิกกิจการและการโอนกิจการ

มาตรา ๖๕ ในระหว่างที่ใบอนุญาตยังไม่สิ้นอายุ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดประสงค์จะเลิกกิจการที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องแจ้งการเลิกกิจการเป็นหนังสือพร้อมทั้งส่งใบอนุญาตให้ผู้อนุญาตทราบล่วงหน้าอย่างน้อยสิบห้าวันก่อนวันที่ประสงค์จะเลิกกิจการ และให้ถือว่าใบอนุญาตดังกล่าวสิ้นอายุนับแต่วันที่ประสงค์จะเลิกกิจการนั้น

การแจ้งเลิกกิจการตามวรรคหนึ่งให้ระบุจำนวนผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เหลือและสถานที่เก็บนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๖ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ซึ่งได้แจ้งการเลิกกิจการ ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือผู้อนุญาตไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี หากประสงค์จะขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เหลือของตน ต้องขายให้แก่ผู้รับอนุญาตอื่น หรือบุคคลที่ผู้อนุญาตเห็นสมควรภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลิกกิจการ วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือวันที่ผู้อนุญาตไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวให้ได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ประสงค์จะโอนใบอนุญาต ให้ผู้รับอนุญาต และผู้รับโอนซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัตินี้ ยื่นคำขอโอนต่อผู้อนุญาต และให้การโอนมีผลเมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ตาย และทายาทหรือผู้ที่ได้รับความยินยอมจากทายาท แสดงความจำนงต่อผู้อนุญาตเพื่อขอประกอบกิจการนั้นต่อไปภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย เมื่อผู้อนุญาตตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้นั้นมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้แสดงความจำนงนั้นประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าใบอนุญาตสิ้นอายุ และให้ถือว่าผู้แสดงความจำนงเป็นผู้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย

การแสดงความจำนงและการตรวจสอบ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๘
การโฆษณา

มาตรา ๖๙ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์สมุนไพร คุณประโยชน์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพร เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน ใบอนุญาตโฆษณาให้มีอายุไม่เกินสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

การขออนุญาต การออกใบอนุญาตและอายุใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้อนุญาตกำหนด ทั้งนี้ ผู้อนุญาตจะกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาไว้ด้วยก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการพิจารณาออกใบอนุญาตโฆษณา หรือการพิจารณาให้เปลี่ยนแปลง แก้ไข ปรับปรุงรายการในใบอนุญาตโฆษณาด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐ ในกรณีที่ใบอนุญาตโฆษณาสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด ให้ผู้รับอนุญาตโฆษณายื่นคำขอรับใบแทนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหายถูกทำลาย หรือชำรุด

การขอรับใบแทนใบอนุญาตโฆษณา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้อนุญาตกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๗๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์สมุนไพรในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) โอ้อวดสรรพคุณ หรือวัตถุอันเป็นส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรว่าสามารถบำบัด รักษา บรรเทา หรือป้องกันโรคหรือความเจ็บป่วยได้อย่างศักดิ์สิทธิ์ หรือหายขาด หรือใช้ถ้อยคำอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน

(๒) แสดงสรรพคุณอันเป็นเท็จ เกินความจริง หรือทำให้เข้าใจผิดในสรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้น

(๓) ทำให้เข้าใจว่ามีวัตถุใดเป็นส่วนประกอบ ซึ่งความจริงไม่มีวัตถุหรือส่วนประกอบนั้นในผลิตภัณฑ์สมุนไพร หรือมีแต่มีไม่เท่าที่ทำให้เข้าใจตามที่โฆษณา

(๔) เป็นการรับรองหรือยกย่องสรรพคุณผลิตภัณฑ์สมุนไพรโดยบุคคล คณะบุคคล หรือสถาบันใด ๆ

(๕) กระทำโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการโฆษณาตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนด

ความใน (๑) และ (๔) ใช้บังคับแก่การโฆษณาซึ่งกระทำโดยตรงต่อผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ

มาตรา ๗๒ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา

(๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา

(๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้โดยให้ผู้โฆษณารับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

หมวด ๙
การพักใช้ใบอนุญาตและการเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๗๓ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือถูกพักใช้ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษหรือกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเฉพาะเรื่องมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ครั้งละไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีที่มีการฟ้องผู้รับอนุญาตต่อศาลว่าได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จะสั่งพักใช้ใบอนุญาตไว้จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดก็ได้

ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดประกอบกิจการตามที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น และระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้นจะขอรับใบอนุญาตใดๆ ตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้

มาตรา ๗๔ เมื่อปรากฏต่อผู้อนุญาตว่าผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ ฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๗๓ ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้

มาตรา ๗๕ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตและคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ทำเป็นหนังสือแจ้งให้ผู้รับอนุญาตทราบ ในการแจ้งคำสั่งนั้นหากไม่พบตัวผู้รับอนุญาตหรือผู้รับอนุญาตไม่ยอมรับคำสั่งดังกล่าว ให้ปิดคำสั่งไว้ในที่เปิดเผย เห็นได้ง่าย ณ สถานที่ผลิต สถานที่ขาย หรือสถานที่นำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร และให้ถือว่าผู้รับอนุญาตได้ทราบคำสั่งนั้นแล้วตั้งแต่วันที่ปิดคำสั่ง

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภค คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตและคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง จะแจ้งโดยวิธีประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันหรือโดยวิธีอื่นอีกด้วยก็ได้

มาตรา ๗๖ ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งยกเลิกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ เมื่อปรากฏว่าผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

มาตรา ๗๗ ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เหลือของตนให้แก่ผู้รับอนุญาตอื่น หรือบุคคลที่ผู้อนุญาตเห็นสมควรภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งของผู้อนุญาตที่แจ้ง การเพิกถอนใบอนุญาต หรือนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยของรัฐมนตรี ทั้งนี้ผู้อนุญาตอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวให้ได้ตามที่เห็นสมควร

หมวด ๑๐
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๗๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิตยา สถานที่ขาย สถานที่นำเข้า หรือสถานที่เก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพร ในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ให้มีอำนาจกระทำการเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือพยานหลักฐาน

(๒) นำผลิตภัณฑ์สมุนไพรในปริมาณพอสมควรไปเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) เข้าไปในเคหสถาน หรือสถานที่ใดๆ เพื่อตรวจค้น เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ตามสมควรว่ามีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้ หรือจะใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าเนื่องจากการเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ ทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม

(๔) ยึดหรืออายัดผลิตภัณฑ์สมุนไพร เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนภาชนะบรรจุหีบห่อ ฉลากและเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร และเอกสารหรือวัตถุอื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๕) มีหนังสือเรียกให้บุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๗๙ ให้ผู้รับอนุญาตและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่

มาตรา ๘๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๘๑ สิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ตามมาตรา ๗๘ (๔) ให้ตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุข เมื่อปรากฏว่า

(๑) ไม่ปรากฏเจ้าของ หรือไม่มีผู้มาแสดงตัวเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้ยึดหรืออายัด

(๒) ในกรณีที่ไม่มีการดำเนินคดีและผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองมิได้ร้องขอคืนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งว่าไม่มีการดำเนินคดี

(๓) ในกรณีที่มีการดำเนินคดี และพนักงานอัยการสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี หรือศาลไม่ได้พิพากษาให้ริบ และผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองมิได้ร้องขอคืนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี หรือวันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘๒ ในกรณีที่สิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ เป็นของเสียง่าย เป็นของที่ใกล้จะสิ้นอายุตามที่กำหนดไว้ หรือในกรณีที่เก็บไว้จะเป็นการเสี่ยงต่อความเสียหายหรือจะเสียค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาเกินค่าของสิ่งนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งเป็นผู้ยึดหรืออายัด จะจัดการขายทอดตลาดสิ่งนั้นก่อนคดีถึงที่สุดหรือก่อนที่สิ่งนั้นจะตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุขก็ได้ เงินค่าของสิ่งนั้นเมื่อหักค่าใช้จ่ายและค่าภาระติดพันทั้งปวงแล้ว เหลือเงินจำนวนสุทธิเท่าใดให้ยึดไว้แทนสิ่งนั้นโดยฝากไว้กับธนาคารของรัฐหรือธนาคารอื่นตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง

มาตรา ๘๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๑๑
อุทธรณ์

มาตรา ๘๔ ในกรณีผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ขออนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือของผู้อนุญาตแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือการไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้เป็นที่สุด

ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เมื่อมีคำขอของผู้อุทธรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร แล้วแต่กรณีไปพลางก่อนก็ได้

มาตรา ๘๕ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งของผู้อนุญาตที่แจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือการเพิกถอนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้เป็นที่สุด

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๘๖ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลานั้น ในการนี้ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

หมวด ๑๒
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๘๗ ผู้ใดผลิต ขาย หรือนำเข้ายาโดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีและปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๘๘ ผู้ผลิต ขาย หรือนำเข้ายาที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๑๗ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๑๗ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๘๙ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดแก้ไขรายการในใบอนุญาตโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๙๐ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายหลังที่ใบอนุญาตสิ้นอายุแล้วไม่เกินหนึ่งเดือนตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับเป็นรายวัน วันละไม่เกินห้าร้อยบาท ตลอดเวลาที่ยังไม่ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต

มาตรา ๙๑ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ หรือผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๙๒ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๙๓ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับเป็นรายวันอีกวันละไม่เกินห้าร้อยบาท จนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๙๔ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๖) มาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๒๙ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๙๕ ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ หรือมาตรา ๓๒ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๙๖ ผู้ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๓๔ (๒) หรือ (๓) ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๙๗ ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผู้ใดแก้ไขรายการทะเบียนตำรับที่ขึ้นทะเบียนไว้โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๙๘ ผู้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ผู้ใดยื่นคำขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับภายหลังที่ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับสิ้นอายุแล้วไม่เกินหนึ่งเดือนตามมาตรา ๓๘ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับเป็นรายวันวันละไม่เกินห้าร้อยบาท ตลอดเวลาที่ยังไม่ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ

มาตรา ๙๙ ผู้ใดผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอม อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงจำคุกตลอดชีวิตและปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงห้าล้านบาท

การผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอมที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๓ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๑) ถ้าผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าสามารถพิสูจน์ได้ว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นไม่ถึงกับเป็นอันตรายแก่ผู้ใช้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีและปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๐๐ ผู้ใดขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอม อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงยี่สิบปีและปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองล้านบาท

การขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรปลอมที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๓ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๑) ถ้าผู้ขายสามารถพิสูจน์ได้ว่าผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นไม่ถึงกับเป็นอันตรายแก่ผู้ใช้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีและปรับไม่เกินสองแสนบาท

มาตรา ๑๐๑ ผู้ใดผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรผิดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกเพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีและปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๐๒ ผู้ใดขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรผิดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ถูกเพิกถอนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีและปรับไม่เกินสามแสนบาท

มาตรา ๑๐๓ ผู้ใดขายหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรเสื่อมคุณภาพ อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๔ ผู้ใดผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนตำรับ ไม่ได้แจ้งรายละเอียด ไม่ได้จดแจ้ง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๕ ผู้รับอนุญาตผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๐๖ ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงสองหมื่นบาท

มาตรา ๑๐๗ ผู้รับอนุญาตนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๐๘ ผู้รับอนุญาตผลิตหรือนำเข้า ผู้สนับสนุนการวิจัย หรือผู้วิจัยผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๐๙ ผู้บริจาคหรือผู้รับบริจาคผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๑๐ ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้า ผู้ครอบครอง หรือผู้ที่รับมอบหมายให้ทำลายผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๑๑ ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการซึ่งสั่งตามมาตรา ๖๒ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๒ ผู้รับอนุญาตผลิต ขาย หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการซึ่งสั่งตามมาตรา ๖๓ (๑) หรือ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๓ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ผู้ใดเลิกกิจการโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๑๔ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๕๒ หรือมาตรา ๗๗ ซึ่งใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือผู้อนุญาตไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๖ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๑๕ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ซึ่งได้แจ้งการเลิกกิจการ ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือผู้อนุญาตไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ใดขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เหลือของตนเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๖ ผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์สมุนไพรโดยฝ่าฝืนมาตรา ๖๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๗ ผู้ใดโฆษณายาโดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๘ ผู้รับอนุญาตโฆษณาผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๑๑๙ ผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์สมุนไพรโดยฝ่าฝืนมาตรา ๗๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒๐ ผู้โฆษณาผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้อนุญาตตามมาตรา ๗๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับเป็นรายวันอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๑๒๑ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีและปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๒๒ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ ไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นตามมาตรา ๗๘ (๕) โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๓ ผู้รับอนุญาตหรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิต ขายหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒๔ เมื่อศาลได้พิพากษาลงโทษผู้ใดเนื่องจากได้กระทำความผิดตามมาตรา ๕๒ ให้ศาลสั่งริบผลิตภัณฑ์สมุนไพร เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิต รวมทั้งภาชนะหรือหีบห่อบรรจุผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินดังกล่าวเป็นของผู้อื่นซึ่งมิได้รู้เห็นเป็นใจด้วยในการกระทำความผิด

ในกรณีที่ศาลสั่งให้ริบทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งแล้ว หากปรากฏในภายหลังโดยคำร้องของเจ้าของแท้จริงว่าผู้เป็นเจ้าของแท้จริงมิได้รู้เห็นเป็นใจด้วยในการกระทำความผิด ให้ศาลสั่งให้คืนทรัพย์สินดังกล่าว แต่คำร้องของเจ้าของแท้จริงนั้นจะต้องกระทำต่อศาลภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด

สิ่งที่ศาลสั่งริบตามวรรคหนึ่งให้ตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อทำลายหรือจัดการตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๒๕ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย

มาตรา ๑๒๖ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย มีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการเฉพาะเรื่องกำหนด และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนพบว่าผู้ใดกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง และผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

หมวด ๑๓
บทบัญญัติสำหรับผู้ประกอบการที่เป็นรัฐวิสาหกิจชุมชน หรือผู้ประกอบการรายเล็ก

มาตรา ๑๒๖ ทวิ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมความสามารถของผู้ผลิต ขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการรายเล็กในประเทศ ให้มีการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการรายเล็กเพื่อให้รับการพัฒนา ส่งเสริมจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้มีความสามารถในการประกอบการตามมาตรฐานที่กำหนดและสามารถประกอบกิจการสร้างเสริมเศรษฐกิจให้กับประเทศได้

การขอขึ้นทะเบียน การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการรายเล็กตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒๖ ตรี ผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการายเล็กที่ได้ขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๑๒๖ ทวิ ให้ได้รับการสนับส่งเสริมดังต่อไปนี้

(๑) ยกเว้นหรือลดหย่อนค่าธรรมเนียมคำขออนุญาต ค่าใบอนุญาต คำขอขึ้นทะเบียน คำขอแจ้งรายรายละเอียด คำขอจดแจ้ง ค่าใบสำคัญการขึ้นทะเบียน ใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้ง หรือค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) ขอรับคำปรึกษาในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ มาตรฐานเกี่ยวกับการผลิต การขายผลิตภัณฑ์สมุนไพร การเตรียมเอกสารทางวิชาการเพื่อขอรับการประเมินรับรองมาตรฐาน ขอขึ้นทะเบียน ขอแจ้งรายละเอียด ขอจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่จะผลิต โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายหรือค่าธรรมเนียมใดๆ

(๓) ได้รับการอบรมพัฒนา ศักยภาพ ในการประกอบการให้สามารถปฏิบัติเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในการเข้ารับการอบรม ทั้งนี้เป็นไปตามหลักสูตรที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๔) สามารถได้รับเอกสารคำแนะนำ คู่มือ หนังสือวิชาการ หรือเอกสารอื่นใด ๆ ที่ส่วนราชการจัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ความรู้ พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ ทั้งที่จัดทำขึ้นเฉพาะสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการายเล็ก หรือที่จัดทำสำหรับผู้ประกอบการทั่วไป โดยไม่ต้องเสียค่าเอกสาร

(๕) การสนับสนุน หรือความช่วยเหลืออื่นที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยากำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายผลิตภัณฑ์สมุนไพร

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๒๗ ให้ผู้รับอนุญาตผลิต นำเข้า หรือขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่เป็นผู้รับใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ

ก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ ผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งซึ่งประสงค์จะประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตนั้นต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตต่อไปได้จนกว่าผู้อนุญาตได้แจ้งให้ทราบถึงการไม่ออกใบอนุญาต ทั้งนี้ ให้ผู้อนุญาตพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอเป็นผู้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒๘ คำขออนุญาต คำขอขึ้นทะเบียนตำรับยา หรือคำขอใดที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือพระราชบบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม ในกรณีที่คำขอใดมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้ผู้ขออนุญาตดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒๙ ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับยาของผลิตภัณฑ์สมุนไพรทั้งที่เป็นยาแผนโบราณหรือยาแผนปัจจุบันที่ได้ออกให้ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ให้สิ้นอายุเมื่อครบห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ยาที่ได้ผลิตหรือนำเข้าก่อนใบสำคัญสิ้นอายุสามารถจำหน่ายต่อไปได้จนกว่าจะสิ้นอายุยาหรือผู้อนุญาตสั่งยกเลิก

มาตรา ๑๓๐ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้คงใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตขายผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้าผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๒๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตโฆษณา	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบรับแจ้งรายละเอียดผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๗) ใบรับจดแจ้งผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๘) หนังสือรับรอง	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๙) ใบแทนใบอนุญาต ใบแทนใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับ ใบแทนใบรับแจ้งรายละเอียด ใบแทนใบรับจดแจ้ง	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๐) คำขออนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๑) คำขอขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๒) คำขอแจ้งรายละเอียด ขอจดแจ้ง	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๓) คำขอแก้ไขรายการในใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๔) คำขอย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ขาย สถานที่นำเข้า หรือสถานที่เก็บผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการชั่วคราว	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๕) คำขอแก้ไขรายการทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๑๖) คำขอแก้ไขรายการการแจ้งรายละเอียดการจดแจ้ง	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท

(๑๗) การต่ออายุใบอนุญาตเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทนั้นๆ แต่ละฉบับ

(๑๘) การต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับยาเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับยาประเภทนั้นๆ แต่ละฉบับ

(๑๙) การต่ออายุใบรับแจ้งรายละเอียด ใบรับจดแจ้งเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมใบรับจดแจ้งประเภทนั้นๆ แต่ละฉบับ

(๒๐) คำขออื่นๆ	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท

ผนวก ค.

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มคำนิยาม “กองทุน” “ชุมชน” และ “อธิบดี” (เพิ่มในมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในกายกเว้นค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และการกำหนดกิจการอื่น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

(๓) ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ กำหนดคุณสมบัติ วิธีการแต่งตั้ง และจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิ ให้รองอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกที่อธิบดีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้แต่งตั้งข้าราชการของกรมจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ในการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี การกำหนดนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การควบคุม กำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และการวางระเบียบหรือประกาศต่างๆ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖)

(๕) การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง การปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ การพ้นจากการดำรงตำแหน่ง และวิธีการประชุมของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ มาตรา ๘ (๗) และมาตรา ๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกให้ครอบคลุมการดำเนินงานในการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๒)

(๗) เพิ่มเติมให้มีตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทย กำหนดการขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทย การขึ้นทะเบียนชุนชน การขออนุญาตใช้ประโยชน์ การจ่ายค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และการยกเว้นค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และการโอนสิทธิกรณีชุมชนสิ้นสภาพการเป็นชุมชน (เพิ่มเติม มาตรา (๑/๑) มาตรา ๑๗/๑ มาตรา ๑๗/๒ มาตรา ๑๙/๑ และมาตรา ๑๙/๒)

(๘) เพิ่มเติมให้มีตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคล กำหนดการขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล คุณสมบัติของนิติบุคคล หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจดทะเบียน และระยะเวลาความคุ้มครอง โดยให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เกี่ยวกับตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคลมาใช้บังคับโดยอนุโลม (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ มาตรา ๔๑/๒ มาตรา ๔๒/๓ และมาตรา ๔๒/๔)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้การจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยซึ่งเป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล จะต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการยกเว้นค่าธรรมเนียมและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ในการส่งประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียน ระยะเวลาในการคัดค้าน กำหนดแบบหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน แก้ไขผู้ประกอบโรคศิลปะ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับมรดกสิทธิ การตกลงจ่ายค่าตอบแทนการอนุญาตให้ใช้สิทธิ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๔ (๒) มาตรา ๓๕ วรรคสี่ และมาตรา ๓๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคลและตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคลที่พ้นระยะเวลาคุ้มครอง หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตามมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ วรรคท้าย และเพิ่มเติม มาตรา ๔๒/๔)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการจดทะเบียน การออกหนังสือสำคัญ การเพิกถอนการจดทะเบียน การขอต่ออายุ และการออกใบแทนการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์พื้นเมืองของต่างประเทศ และการกำหนดอายุหนังสือสำคัญ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ หนังสือสำคัญของที่ดินที่ได้ขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมเงินและทรัพย์สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๖)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษการฝ่าฝืนการใช้ประโยชน์ตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการการแพทย์แผนไทยของชาติ ตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน หรือการละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ได้จดทะเบียน และกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๘)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยแยกผู้ฝ่าฝืนไม่ขออนุญาต การประกอบกิจการระหว่างถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตเกี่ยวกับสมุนไพรควบคุม หรือการเข้าไปบริหารจัดการหรือใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรโดยไม่ได้ใบอนุญาต หรือการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ จากมาตรา ๗๘ เดิม (เพิ่มเติม มาตรา ๗๘/๑)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ไม่แจ้งการครอบครองสมุนไพรควบคุมคงเหลือเฉพาะโทษปรับ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๙)

(๑๙) เพิ่มเติมโทษปรับกรณีดำเนินกิจการเกี่ยวกับสมุนไพรควบคุมหรือการเข้าไปบริหารจัดการหรือใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรภายหลังใบอนุญาตหมดอายุ (เพิ่มเติม มาตรา ๗๙/๑)

(๒๐) เพิ่มเติมให้คดีที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือที่มีอัตราโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี เป็นอำนาจของอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจทำการเปรียบเทียบปรับตามระเบียบที่กำหนด (เพิ่มเติม มาตรา ๗๙/๒)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมความรับผิดของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลในการต้องรับผิดร่วมกับนิติบุคคลนั้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๒)

(๒๒) ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดใหม่ท้ายพระราชบัญญัตินี้

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และเพื่อที่จะให้การคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การคุ้มครองสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่เป็นของประชาชน นิติบุคคล ชุมชน และของชาติ การกำหนดเงินและทรัพย์สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การกำหนดกิจการเกี่ยวกับหนังสือสำคัญและหนังสืออนุญาต การกำหนดบทกำหนดโทษ และการอัตราค่าธรรมเนียม ดังนั้น จึงจำเป็นจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

.....
.....
.....

.....
.....

ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “กองทุน” “ชุมชน” และ “อธิบดี” ระหว่างคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “ปลัดกระทรวง” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มคนกลุ่มเดียวหรือหลายกลุ่ม ที่มีความรู้ มีการประพฤติปฏิบัติ สืบทอด หรือมีส่วนร่วมในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของชุมชนนั้น

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ การยกเว้นค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทน รวมทั้งออกระเบียบและประกาศ ทั้งนี้เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและ

การแพทย์ทางเลือก เป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์ประยุกต์ ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ด้านกฎหมาย ด้านเภสัชศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านเกษตรศาสตร์และพฤกษศาสตร์ และจากกลุ่มผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ทางด้านการแพทย์แผนไทย ด้านการผลิตหรือจำหน่ายยาแผนไทย และด้านการปลูกหรือแปรรูปสมุนไพร หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวนไม่เกินเก้าคน และรองอธิบดีที่อธิบดีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนแม่บทการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร

(๓) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ชุมชน และองค์กรเอกชนที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร

(๔) ให้ความเห็นชอบในการสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ตามมาตรา ๓๙ วรรคสาม

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งหรือคำวินิจฉัยของนายทะเบียนหรือของผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) วางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำทะเบียนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การบริหาร การจัดหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุน และการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร

(๗) กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานกองทุน

(๘) วางระเบียบ หรือประกาศต่างๆ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายนี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นซึ่งมีคุณสมบัติเช่นเดียวกันเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนแทน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) พ้นจากการเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ในกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในฐานะนั้น”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนแม่บทการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) เสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรต่อคณะกรรมการ

(๓) เสนอแผนงานและโครงการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ด้านเงินอุดหนุน ด้านวิชาการ ด้านการฝึกอบรม ด้านการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ด้านการอนุรักษ์และสืบทอด หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอมาตรการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย รวมทั้งแนวทางความร่วมมือ ระหว่างชุมชนที่มีมรดกภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทยต่อคณะกรรมการ

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๖) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย

(๗) ฝึกอบรมและศึกษาวิจัยเกี่ยวกับภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย

(๘) ส่งเสริมให้มีการสืบทอดภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความดังต่อไปนี้ เป็น (๑/๑) และ (๒/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑/๑) ตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน

(๒/๑) ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคล”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความดังต่อไปนี้ เป็นมาตรา ๑๗/๑ และมาตรา ๑๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๗/๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยที่มีประโยชน์หรือมีคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุข ซึ่งมีการใช้ในการรักษาและสืบทอดต่อกันมาเฉพาะในชุมชนหรือเฉพาะพื้นที่ชุมชนนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนแล้วแต่กรณี

การขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๗/๒ ชุมชนที่มีภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ประสงค์ขอขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน ให้ขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียนกลางหรือผู้ที่นายทะเบียนมอบหมาย

การขึ้นทะเบียนชุมชนตามวรรคแรก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความดังต่อเป็นนี้ เป็นมาตรา ๑๙/๑ และ ๑๙/๒ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดประสงค์ใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน หรือนำตำรับยาแผนไทยชุมชนไปขอขึ้นทะเบียนตำรับยา และขออนุญาตผลิตยาตามกฎหมายว่าด้วยยา หรือนำตำรับยาแผนไทยชุมชนไปทำการศึกษาวิจัย เพื่อปรับปรุง หรือพัฒนาเป็นตำรับยาใหม่ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือประสงค์จะทำการศึกษาวิจัยตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยขึ้นใหม่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้า ให้ยื่นคำขอรับอนุญาตใช้ประโยชน์และชำระค่าธรรมเนียม รวมทั้งค่าตอบแทนสำหรับการใช้ประโยชน์ดังกล่าวแก่ชุมชนต่อผู้อนุญาต

การขอรับอนุญาตและการอนุญาต ข้อจำกัดสิทธิ และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙/๒ กรณีชุมชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ได้สิ้นสภาพการเป็นชุมชนไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ตำรับยาแผนไทยชุมชนและตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ให้โอนไปเป็นสิทธิของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ตามมาตรา ๑๙/๑ ให้ส่งเป็นรายได้ของกองทุนและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชุมชนเคยตั้งอยู่ฝ่ายละครึ่ง”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ห้ามมิให้รับจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เมื่อนายทะเบียนเห็นว่า

(๑) เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หรือเป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป หรือ

(๒) เป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล หรือเป็นตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคล ที่จดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

(๓) เป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลที่ปรุงโดยไม่ใช้หลักการแพทย์แผนไทย ไม่ว่าจะเป็นการปรุงโดยใช้สารสกัดจากพืช สัตว์ หรือจุลชีพที่มิใช่สารสกัดดั้งเดิมตามธรรมชาติ หรือใช้วิธีการแปรรูปที่มิใช่การแปรรูปอย่างหยาบ หรือไม่ก็ตาม”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบคำขอจดทะเบียนแล้วเห็นว่าผู้ขอจดทะเบียนเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ และภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ขอจดทะเบียนนั้น ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ ให้นายทะเบียนประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนนั้น โดยไม่ชักช้า ณ สำนักงานทะเบียนและที่ทำการอำเภอทุกอำเภอ สำหรับกรุงเทพมหานครให้ประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียน ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานครและที่ทำการเขตทุกเขต หรือโดยวิธีการอื่นใดที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ เมื่อได้ประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนรายใดตามมาตรา ๒๔ แล้วบุคคลใดเห็นว่าตนมีสิทธิจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนั้น จะยื่นคำคัดค้านต่อนายทะเบียนพร้อมทั้งแสดงหลักฐานก็ได้ แต่ต้องยื่นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศโฆษณาตามมาตรา ๒๔”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความใน วรรคสาม ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“แบบหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และใบแทนหนังสือสำคัญ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน วรรคท้าย ของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ ตามมาตรา ๑๗ หรือให้เป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป ตามมาตรา ๑๖ (๒) แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) การเตรียมยาเฉพาะรายตามใบสั่งแพทย์ โดยผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หรือ”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสี่ ของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“การจดทะเบียนรับการตกทอดทางมรดกซึ่งสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความใน วรรคสอง ของมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และอาจตกลงกันให้มีการจ่ายค่าตอบแทนการอนุญาตให้ใช้สิทธิ ด้วยก็ได้

การอนุญาต และการจ่ายค่าตอบแทนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๔๒/๑ มาตรา ๔๒/๒ มาตรา ๔๒/๓ และมาตรา ๔๒/๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒/๑ ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคลตามมาตรา ๑๖ (๒/๑) อาจนำมาจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยเพื่อขอรับการคุ้มครองและส่งเสริมตามที่กำหนด โดยบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยยื่นคำขอต่อนายทะเบียน

การขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๒/๒ นิติบุคคลซึ่งมีสิทธิจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๔๒/๑ ต้องมีสัญชาติไทยและมีบุคคลซึ่งเป็นผู้คิดค้น ผู้ปรับปรุงหรือพัฒนา หรือเป็นผู้สืบทอดภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ขอจดทะเบียนถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นทั้งหมด

มาตรา ๔๒/๓ ให้นำความในมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ ถึงมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับกับการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๒/๔ สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๔๒/๒ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีอายุตลอดอายุของผู้ทรงสิทธิ และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปีนับแต่วันที่ผู้ทรงสิทธิถึงแก่ความตาย

ในกรณีที่มีจดทะเบียนยกเลิกนิติบุคคลให้สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยดังกล่าวมีอยู่ตลอดอายุของผู้ทรงสิทธิร่วม และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปีนับแต่ผู้ทรงสิทธิร่วมคนสุดท้ายถึงแก่ความตาย

เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ ตามมาตรา ๑๗ หรือให้เป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป ตามมาตรา ๑๖ (๒) แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“การขอจดทะเบียน การออกหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน และการเพิกถอนการจดทะเบียน การขอต่ออายุ และการออกใบแทน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนที่ออกตามความในความสอง ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ห้านับแต่ปีที่ออกหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความใน วรรคสอง ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“การขอขึ้นทะเบียน การออกหนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียน ใบแทนหนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียน และการเพิกถอนการขึ้นทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศรัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ให้หรือที่มีผู้บริจาค

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือกองทุนได้รับตามกฎหมาย

(๕) ดอกผล หรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา

(๖) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้รับจากการจัดหารายได้

(๗) เงินตอบแทนที่ได้จากการให้การความช่วยเหลือหรือสนับสนุนหรือให้กู้ยืมเงินกองทุนไปลงทุน

(๘) ค่าคำขอ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน และค่าตอบแทนตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔

(๙) รายได้อื่นที่เกิดจากการดำเนินการกองทุน

รายได้และทรัพย์สินของกองทุนไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน

ให้กรมเก็บรักษาเงิน และทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้เพิ่มความดังต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๘ มาตรา ๗๘/๑ มาตรา ๗๙ มาตรา ๗๙/๑ และมาตรา ๗๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ มาตรา ๑๙/๑ หรือละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิ ตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๔๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การฝ่าฝืนหรือการกระทำละเมิดตามวรรคหนึ่ง ศาลจะกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษให้แก่กรมหรือผู้ทรงสิทธิไม่เกินสามเท่าของค่าเสียหายจากประโยชน์ที่คาดว่าผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำละเมิดได้รับประโยชน์ที่แท้จริงด้วยก็ได้

มาตรา ๗๘/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ มาตรา ๕๒ วรรคสอง มาตรา ๕๔ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๓ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๗๙/๑ ผู้ใดดำเนินกิจการตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๓ ภายหลังใบอนุญาตหมดอายุ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๗๙/๒ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

การเปรียบเทียบปรับตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย”

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๒๘ ใบอนุญาต และหนังสือสำคัญที่ได้ออกให้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริม ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตหรือหนังสือสำคัญตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๙ คำขอต่างๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนหรือผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาเป็นของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๑ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตให้ศึกษาวิจัยสมุนไพรควบคุม และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว	ฉบับละ	๒๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตให้จำหน่าย ส่งออก หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว	ฉบับละ	๒๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตให้จัดการบริหารพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรหรือใช้ประโยชน์จากสมุนไพรในพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบแทนใบอนุญาตตาม (๑) (๒) หรือ (๓)	ฉบับละ	๕๐๐ บาท
(๕) หนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพรหรือจะใช้ปลูกสมุนไพร	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๖) ใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพรหรือจะใช้ปลูกสมุนไพร	ฉบับละ	๕๐๐ บาท
(๗) ใบอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติตามมาตรา ๑๙	ฉบับละ	๒๐,๐๐๐ บาท
(๘) คำขอคัดค้านการขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	ฉบับละ	๕๐๐ บาท
(๙) หนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
(๑๐) ใบแทนหนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	ฉบับละ	๕๐๐ บาท
(๑๑) ค่าจดทะเบียนรับมรดกสิทธิ ตามมาตรา ๓๕	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๑๒) หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน ตามมาตรา ๔๓	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๑๓) ใบแทนหนังสือสำคัญ ตามมาตรา ๔๓	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
(๑๔) คำขออนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอขึ้นทะเบียน และคำขอจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้	ฉบับละ	๕๐๐ บาท

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	-ร่าง- **พระราชบัญญัติ** **คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย** **(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	ชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม	
	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”	ชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม	
	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา	
	มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “กองทุน” “ชุมชน” และ “อธิบดี” ระหว่างคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “ปลัดกระทรวง” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ “กองทุน” หมายความว่า กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	กำหนดคำนิยามเพิ่ม เนื่องจากมีการใช้คำดังกล่าวหลายแห่งในพระราชบัญญัติ	
	“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มคนกลุ่มเดียวหรือหลายกลุ่ม ที่มีความรู้ มีการประพฤติปฏิบัติ สืบทอดหรือมีส่วนร่วมในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของชุมชนนั้น	กำหนดคำนิยามชุมชน เพื่อรองรับการจดทะเบียนชุมชนและการขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก"		
	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริม ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้และกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกระเบียบและประกาศทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	"มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ <u>การยกเว้นค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์</u> รวมทั้งออกระเบียบและประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้	เพิ่มอำนาจรัฐมนตรี ในการยกเว้นค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์	
มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา อธิบดีกรมปศุ	"มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน <u>อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เป็นรองประธานกรรมการ</u> อธิบดีกรมทรัพย์สินทาง	**ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ** ๑.ให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยฯ เป็นรองประธานกรรมการ ๒.เพิ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
สัตว์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม และผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยเลือกจากกลุ่มผู้ประกอบโรคศิลปะและจากกลุ่มผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ทางด้านการแพทย์แผนไทย การผลิตหรือจำหน่ายยาแผนไทยและการปลูกหรือแปรรูปสมุนไพรและอธิบดีกรมพัฒนา	ปัญญา อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์ประยุกต์ ตามกฎหมาย ว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ด้านกฎหมาย ด้านเภสัชศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านเกษตรศาสตร์และพฤกษศาสตร์ และจากกลุ่มผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ทางด้าน	๓. ปรับปรุงองค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีความเหมาะสมต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการ จากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ด้านการประกอบวิชาชีพการแพทย์ประยุกต์ ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ด้านกฎหมาย ด้านเภสัชศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านเกษตรศาสตร์และพฤกษศาสตร์ จำนวนไม่เกินเก้าคน ๔. กำหนดให้รองอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยฯ ที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการจากเดิมกำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยฯ เป็นกรรมการและเลขานุการ	
การแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นกรรมการและเลขานุการ	การแพทย์แผนไทยด้านการผลิตหรือจำหน่ายยาแผนไทย และด้านการปลูกหรือแปรรูปสมุนไพร หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตาม	๕. กำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยฯ แต่งตั้งข้าราชการของกรมจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
การเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง	พระราชบัญญัตินี้ จำนวนไม่เกินเก้าคน และรองอธิบดีที่อธิบดีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง	๖. กำหนดให้หลักเกณฑ์การเลือกกรรมการผู้ทรงฯ เป็นประกาศรัฐมนตรี	
	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน		
	“มาตรา ๖ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอแผนแม่บทการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ	ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ในการจัดแผนแม่บทการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ การกำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์การดำเนินงาน การให้คำแนะนำหรือ	
	(๒) ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้	คำปรึกษาแก่รัฐมนตรี การกำหนดมาตรฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและการประสานงานกับส่วนราชการ การให้ความเห็นชอบในการจดทะเบียน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	(๓) กำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร (๓) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ชุมชน และองค์กรเอกชนที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร (๔) ให้ความเห็นชอบในการสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ตามมาตรา ๓๙ วรรคสาม (๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งหรือคำวินิจฉัยของนายทะเบียนหรือของผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ (๖) วางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำทะเบียนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การบริหาร การจัดหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุน และการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร	สิทธิ หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหรือคำวินิจฉัยของนายทะเบียนหรือผู้อนุญาต การวางระเบียบต่างๆ และดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด	
	(๗) กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานกองทุน		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	(๘) วางระเบียบ หรือประกาศต่างๆ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายนี้ (๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ (๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย”		
	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ **สองปี**นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ วรรคสอง รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นซึ่งมีคุณสมบัติเช่นเดียวกันเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนแทน	“มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ**สี่ปี**นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นซึ่งมีคุณสมบัติเช่นเดียวกันเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนแทน	๑.เพิ่มเติมวาระกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสองปี เป็นสี่ปี ๒.กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ๓. กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่เข้ามาทำหน้าที่แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น”		
	มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ~~....(๗) พ้นจากการเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ ในกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในฐานะนั้น.....~~	“(๗) พ้นจากการเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย	แก้ไข “ผู้ประกอบโรคศิลปะ” เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ.๒๕๕๖	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	ประยุกต์ในกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในฐานะนั้น”		
	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ในการประชุมครั้งใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด	“มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”	แก้ไขวิธีการดำเนินการประชุม โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของรองประธานกรรมการ	
	มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	การแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๑๒ ให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมการศึกษาอบรม การศึกษาวิจัยและพัฒนาภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร และรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ	“มาตรา ๑๒ ให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอแผนแม่บทการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ (๒) เสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรต่อคณะกรรมการ (๓) เสนอแผนงานและโครงการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ด้านเงินอุดหนุน ด้านวิชาการ ด้านการฝึกอบรม ด้านการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ด้านการอนุรักษ์และสืบทอด หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการ	ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกรม ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	คุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยต่อคณะกรรมการ		
	(๔) เสนอมาตรการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย รวมทั้งแนวทางความร่วมมือ ระหว่างชุมชนที่มีมรดกภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทยต่อคณะกรรมการ (๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ (๖) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย (๗) ฝึกอบรมและศึกษาวิจัยเกี่ยวกับภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย (๘) ส่งเสริมให้มีการสืบทอดภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย (๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”		
	มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความดังต่อไปนี้ เป็น (๑/๑) และ (๒/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒		
	"(๑/๑) ตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน" "(๒/๑) ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคล"	เพิ่ม "ตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน" และ "ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคล" ให้ได้รับความคุ้มครอง	
	มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความดังต่อไปนี้ เป็นมาตรา ๑๗/๑ และมาตรา ๑๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒		
	"มาตรา ๑๗/๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยที่มีประโยชน์หรือมีคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุข ซึ่งมีการใช้ในการรักษาและสืบทอดต่อกันมาเฉพาะในชุมชนหรือเฉพาะพื้นที่ชุมชนนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนแล้วแต่กรณี การขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"	กำหนดอำนาจให้รัฐมนตรีมีอำนาจในประกาศกำหนดให้ตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยใด เป็นตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	“มาตรา ๑๗/๒ ชุมชนที่มีภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ประสงค์ขอขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน ให้ขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียนกลางหรือผู้ที่นายทะเบียนมอบหมาย การขึ้นทะเบียนชุมชนตามวรรคแรก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”	กำหนดวิธีการขึ้นทะเบียนชุมชนที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน	
	มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความดังต่อเป็นนี้ เป็นมาตรา ๑๙/๑ และ ๑๙/๒ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒		
	“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดประสงค์ใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน หรือนำตำรับยาแผนไทยชุมชนไปขอขึ้นทะเบียนตำรับยา และขออนุญาตผลิตยาตามกฎหมายว่าด้วยยาหรือนำตำรับยาแผนไทยชุมชนไปทำการศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุง หรือพัฒนาเป็นตำรับยาใหม่เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือประสงค์จะทำการศึกษาวิจัยตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนา	กำหนดให้การใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้า จะต้องมีการขออนุญาต จ่ายค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทนให้แก่ชุมชน ตามกฎกระทรวงที่รัฐมนตรีกำหนด	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยขึ้นใหม่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้า ให้ยื่นคำขอรับอนุญาตใช้ประโยชน์และชำระค่าธรรมเนียม รวมทั้งค่าตอบแทนสำหรับการใช้ประโยชน์ดังกล่าวแก่ชุมชนต่อผู้อนุญาต การขอรับอนุญาตและการอนุญาต ข้อจำกัดสิทธิและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง		
	มาตรา ๑๙/๒ กรณีชุมชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ได้สิ้นสภาพการเป็นชุมชนไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ตำรับยาแผนไทยชุมชนและตำราการแพทย์แผนไทยชุมชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ให้โอนไปเป็นสิทธิของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ตามมาตรา ๑๙/๑ ให้ส่งเป็นรายได้ของกองทุนและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชุมชนเคยตั้งอยู่ฝ่ายละครึ่ง”	กำหนดกรณีชุมชนสิ้นสภาพลง โดยให้โอนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยไปเป็นของกรม และให้แบ่งปันผลประโยชน์ให้กรมและ อปท. คนละครึ่ง	
	มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	การแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๒๒ ห้ามมิให้รับจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เมื่อนายทะเบียนเห็นว่า (๑) เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หรือเป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป หรือ	“มาตรา ๒๒ ห้ามมิให้รับจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เมื่อนายทะเบียนเห็นว่า (๑) เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หรือเป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป หรือ	รองรับการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคลและของนิติบุคคล ที่มีการพัฒนากรรมวิธีในการปรุงยาแผนไทย ที่มีการพัฒนามากขึ้นกว่าการแปรรูปอย่างหยาบหรือใช้สารสกัดดั้งเดิมเท่านั้น จึงจะมีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายนี้	
(๒) เป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลที่ปรุงโดยไม่ใช้หลักการแพทย์แผนไทย เช่น ใช้สารสกัดจากพืช สัตว์ หรือจุลชีพที่มิใช่สารสกัดดั้งเดิมตามธรรมชาติ หรือใช้วิธีการแปรรูปที่มิใช่การแปรรูปอย่างหยาบ	(๒) เป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล หรือเป็นตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคลที่จดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย หรือ (๓) เป็นตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลที่ปรุงโดยไม่ใช้หลักการแพทย์แผนไทย ไม่ว่าจะเป็นการปรุงโดยใช้สารสกัดจากพืช สัตว์ หรือจุลชีพที่มิใช่สารสกัดดั้งเดิมตามธรรมชาติ หรือใช้วิธีการแปรรูปที่มิใช่การแปรรูปอย่างหยาบ หรือไม่ก็ตาม		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๒๔ เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบคำขอจดทะเบียนแล้วเห็นว่าผู้ขอจดทะเบียนเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ และภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ขอจดทะเบียนนั้นไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ ให้นายทะเบียนประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนนั้นโดยไม่ชักช้า ณ สำนักงานทะเบียน~~และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง~~	“มาตรา ๒๔ เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบคำขอจดทะเบียนแล้วเห็นว่าผู้ขอจดทะเบียนเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ และภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ขอจดทะเบียนนั้น ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ ให้นายทะเบียนประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนนั้น โดยไม่ชักช้า ณ สำนักงานทะเบียน<u>และที่ทำการอำเภอทุกอำเภอ สำหรับกรุงเทพมหานครให้ประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียน ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานครและที่ทำการเขตทุกเขต หรือโดยวิธีการอื่นใดที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</u>	แก้ไขวิธีการประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	
	มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
มาตรา ๒๙ เมื่อได้ประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนรายใดตามมาตรา ๒๔ แล้วบุคคลใดเห็นว่าตน มีสิทธิจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนั้น จะยื่นคำคัดค้านต่อนายทะเบียนพร้อมทั้งแสดงหลักฐานก็ได้ แต่ต้องยื่นภายใน~~หกสิบวัน~~นับแต่วันประกาศโฆษณาตามมาตรา ๒๔	“มาตรา ๒๙ เมื่อได้ประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียนรายใดตามมาตรา ๒๔ แล้วบุคคลใดเห็นว่าตนมีสิทธิจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนั้น จะยื่น คำคัดค้านต่อนายทะเบียนพร้อมทั้งแสดงหลักฐานก็ได้แต่ต้องยื่นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศโฆษณาตามมาตรา ๒๔”	แก้ไขการคัดค้านประกาศคำขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย จากหกสิบวันเป็นเก้าสิบวัน	
	มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความใน วรรคสาม ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง	“แบบหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และใบแทนหนังสือสำคัญให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”	กำหนด “ใบแทนหนังสือสำคัญฯ” โดยแบบหนังสือสำคัญฯ ให้อธิบดีประกาศกำหนด	
	มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน วรรคท้าย ของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
“เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจา	“เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา	กำหนดให้ตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
นุเบกษากำหนดตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไปตามมาตรา ๑๖ (๒) แล้วแต่กรณี”	กำหนดตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ ตามมาตรา ๑๗ หรือให้เป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป ตามมาตรา ๑๖ (๒) แล้วแต่กรณี”	บุคคลที่จดทะเบียน และสิ้นอายุการคุ้มครอง หากรัฐมนตรีเห็นว่ามีประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ ก็สามารถประกาศกำหนดให้เป็นของชาติได้	
	มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๓๔ ..... (๒) การเตรียมยาเฉพาะรายตามใบสั่งแพทย์ โดย~~ผู้ประกอบโรคศิลปะแผนไทย~~หรือ**.....**	“(๒) การเตรียมยาเฉพาะรายตามใบสั่งแพทย์ โดยผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หรือ”	แก้ไขเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ.๒๕๕๖	
	มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสี่ ของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒		
มาตรา ๓๕ สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัตินี้ไม่อาจโอน		กำหนดเพิ่มเติมให้การจดทะเบียนรับมรดกสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
ให้แก่ผู้อื่นได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดก ผู้ที่ได้รับการตกทอดทางมรดกซึ่งสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามวรรคหนึ่งต้องยื่นคำขอจดทะเบียนต่อนายทะเบียนภายในสองปีนับแต่วันที่ผู้ทรงสิทธิถึงแก่ความตาย เมื่อไม่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรับการตกทอดทางมรดกซึ่งสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ถือว่าสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่จะได้รับการคุ้มครอง ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นสุดลงและให้นำมาตรา ๓๓ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม	“การจดทะเบียนรับการตกทอดทางมรดกซึ่งสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”	ไทยของผู้ทรงสิทธิที่เสียชีวิตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด ซึ่งเดิมไม่มีการกำหนดว่า การรับมรดกสิทธิให้ดำเนินการอย่างไร	
	มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความใน วรรคสอง ของมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๓๖ ผู้ทรงสิทธิจะอนุญาตให้บุคคลใดใช้สิทธิของตนตามมาตรา ๓๔ ก็ได้	“การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และอาจตกลงกันให้มีการจ่ายค่าตอบแทนการอนุญาตให้ใช้สิทธิด้วยก็ได้	กำหนดเพิ่มเติมให้การอนุญาตให้ใช้สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่จดทะเบียนของผู้ทรงสิทธิ อาจตกลง	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
การอนุญาตให้ใช้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง	การอนุญาต และการจ่ายค่าตอบแทนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”	กันให้มีการจ่ายค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์	
	มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๔๒/๑ มาตรา ๔๒/๒ มาตรา ๔๒/๓ และมาตรา ๔๒/๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
	“มาตรา ๔๒/๑ ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคลตามมาตรา ๑๖ (๒/๑) อาจนำมาจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยเพื่อขอรับการคุ้มครองและส่งเสริมตามที่กำหนด โดยบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยยื่นคำขอต่อนายทะเบียน	กำหนดให้ตำรับยาแผนไทยนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยนิติบุคคลสามารถจดทะเบียนสิทธิฯ ได้ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง	
	การขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง		
	มาตรา ๔๒/๒ นิติบุคคลซึ่งมีสิทธิจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๔๒/๑ ต้องมีสัญชาติไทยและมีบุคคลซึ่งเป็นผู้คิดค้น ผู้ปรับปรุงหรือพัฒนา หรือเป็นผู้สืบทอดภูมิปัญญา	กำหนดคุณสมบัติของนิติบุคคล และจะต้องมีบุคคลที่เกี่ยวข้องกับภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นทั้งหมด	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	การแพทย์แผนไทยที่ขอจดทะเบียนถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นทั้งหมด		
	มาตรา ๔๒/๓ ให้นำความในมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ ถึงมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับกับการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคลโดยอนุโลม	กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคลมาใช้บังคับโดยอนุโลม	
	มาตรา ๔๒/๔ สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๔๒/๒ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีอายุตลอดอายุของผู้ทรงสิทธิ และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปีนับแต่วันที่ผู้ทรงสิทธิถึงแก่ความตาย	กำหนดระยะเวลาการคุ้มครองสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคลที่ได้จดทะเบียน	
	ในกรณีที่มีจดทะเบียนยกเลิกนิติบุคคลให้สิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยดังกล่าวมีอยู่ตลอดอายุของผู้ทรงสิทธิร่วม และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปีนับแต่ผู้ทรงสิทธิร่วมคนสุดท้ายถึงแก่ความตาย เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทยนั้น ให้เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ ตามมาตรา ๑๗ หรือให้เป็นตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือ		

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	ตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป ตามมาตรา ๑๖ (๒) แล้วแต่กรณี”		
	มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน		
~~การขอจดทะเบียน การออกหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน และการเพิกถอนการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง~~	“การขอจดทะเบียน การออกหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน และการเพิกถอนการจดทะเบียน การขอต่ออายุ และการออกใบแทน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนที่ออกตามความในความสอง ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ห้านับแต่ปีที่ออกหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน”	กำหนดเพิ่มเติม ๑. การออกใบแทนหนังสือสำคัญ ๒. อายุหนังสือสำคัญเป็นเวลาห้าปี การจดทะเบียนภูมิปัญญาการแพทย์พื้นเมืองต่างประเทศ เป็นการดำเนินงานตามความตกลงของ ASAIN ตามหลักการต่างตอบแทน	
	มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความใน วรรคสอง ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๖๔ เพื่อสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนา		กำหนดแก้ไขเพิ่มเติม	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
สมุนไพร เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพรหรือที่ดินที่จะใช้ปลูกสมุนไพร มีสิทธินำที่ดินนั้นไปขอขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือหรือขอรับการสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ การขอขึ้นทะเบียน ~~การออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียน~~ และการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง	"การขอขึ้นทะเบียน <u>การออกหนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียน ใบแทนหนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียน</u> และการเพิกถอนการขึ้นทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง"	๑.ชื่อใบสำคัญ เปลี่ยนเป็น "หนังสือสำคัญ" ตามอัตราค่าธรรมเนียม ๒. กำหนดให้มีการออกใบแทน ตามอัตราค่าธรรมเนียม	
	มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน <u>วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่</u> ของมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๗๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย" ในกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย		๑.แก้ไขเรื่องเงินและทรัพย์สินของกองทุน ให้สามารถนำไปจัดหาผลประโยชน์ได้ ๒.กำหนดให้รายได้และทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ๓.กำหนดให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เก็บรักษา	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (๓) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (๔) รายได้อื่นที่เกิดจากการดำเนินการกองทุน ~~รายได้ของกองทุนไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ~~	“กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ให้หรือที่มีผู้บริจาค (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือกองทุนได้รับตามกฎหมาย (๕) ดอกผล หรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา (๖) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้รับจากการจัดหารายได้ (๗) เงินตอบแทนที่ได้จากการให้การความช่วยเหลือหรือสนับสนุนหรือให้กู้ยืมเงินกองทุนไปลงทุน (๘) ค่าคำขอ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน และค่าตอบแทนตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ (๙) รายได้อื่นที่เกิดจากการดำเนินการกองทุน รายได้และทรัพย์สินของกองทุนไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน	เงิน และทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุน	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
ให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ~~กระทรวงสาธารณสุข~~ เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ การบริหาร การจัดหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง	ให้กรมเก็บรักษาเงิน และทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้”		
	มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้เพิ่มความดังต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๘ มาตรา ๗๘/๑ มาตรา ๗๙ มาตรา ๗๙/๑ และมาตรา ๗๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒		
มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ มาตรา ๔๖ มาตรา ๕๒ วรรคสอง มาตรา ๕๔ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๓ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน	“มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ มาตรา ๑๙/๑ หรือละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิ ตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๔๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	๑. กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ขออนุญาตใช้ภูมิปัญญาชาติ/ชุมชนและละเมิดสิทธิในภูมิปัญญาส่วนบุคคลและนิติบุคคล	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
หนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	การฝ่าฝืนหรือการกระทำละเมิดตามวรรคหนึ่ง ศาลจะกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษให้แก่กรมหรือผู้ทรงสิทธิไม่เกินสามเท่าของค่าเสียหายจากประโยชน์ที่คาดว่าผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำละเมิดได้รับประโยชน์ที่แท้จริงด้วยก็ได้	๒. กำหนดให้ศาลกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษเพื่อป้องปรามไม่ให้มีการฝ่าฝืนหรือละเมิดกฎหมาย	
	มาตรา ๗๘/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ มาตรา ๕๒ วรรคสอง มาตรา ๕๔ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๓ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	บทกำหนดอัตราโทษคงเดิม แต่แยกออกมาจากมาตรา ๗๘ เดิม สำหรับดำเนินการเพื่อการค้าสมุนไพรควบคุมโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือภายหลังใบอนุญาตหมดอายุ การใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรโดยไม่ได้รับอนุญาต และการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่	
มาตรา ๗๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	มาตรา ๗๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษปรับไม่<u>เกินหนึ่งหมื่นบาท</u>	ปรับปรุงบทลงโทษผู้ไม่แจ้งการครอบครองสมุนไพรควบคุมโดยตัดโทษจำคุกออก คงเหลือแต่โทษปรับ	
	มาตรา ๗๙/๑ ผู้ใดดำเนินกิจการตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๓ ภายหลังใบอนุญาตหมดอายุ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท	บทกำหนดโทษ กรณีผู้ดำเนินการเกี่ยวกับสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้าหรือใบอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรหมดอายุ	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	มาตรา ๗๙/๒ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การเปรียบเทียบปรับตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”	กำหนดให้อธิบดีเป็นผู้ออกระเบียบที่เป็นการกระทำความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว และให้ถือว่าคดีอาญาเลิกกัน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	
	มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน		
มาตรา ๘๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย เว้นแต่ จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำของนิติบุคคลนั้นได้กระทำโดยตนไม่รู้เห็นหรือยินยอมในการกระทำนั้น	“มาตรา ๘๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย”	แก้ไขเรื่องความรับผิดตามกฎหมายของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ไม่ให้ขัดหรือแย้งต่อหลักกฎหมายอาญา	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน	ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมเดิม และใช้อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดใหม่	
	มาตรา ๒๘ ใบอนุญาต และหนังสือสำคัญที่ได้ออกให้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริม ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตหรือหนังสือสำคัญตามพระราชบัญญัตินี้	กำหนดให้ใบอนุญาต หรือหนังสือสำคัญที่ออกไว้ก่อน และมีการแก้ไขบทกฎหมาย เป็นใบอนุญาตหรือหนังสือสำคัญตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่นี้	
	มาตรา ๒๙ คำขอต่างๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนหรือผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้	กำหนดให้คำขอต่างๆ ที่ได้ยื่นไว้ก่อนและยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่	
	มาตรา ๓๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาเป็นของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัตินี้	ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยมาเป็นของกองทุนฯ ตามกฎหมายฉบับนี้	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
	มาตรา ๓๑ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศหรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับ	กำหนดให้กฎหมายลำดับรองต่างๆ ที่ประกาศใช้อยู่ก่อนตามกฎหมายฉบับนี้ยังใช้บังคับต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายฉบับนี้ จนกว่าจะมีกฎหมายลำดับรองต่างๆ ตามกฎหมายฉบับนี้ขึ้นใช้บังคับ	
	มาตรา ๓๒ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติฉบับนี้	กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่เข้ามาทำหน้าที่แทน	
	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ..... นายกรัฐมนตรี		

ตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล	ความเห็น
อัตราค่าธรรมเนียม	**อัตราค่าธรรมเนียม**		
(๑) ใบอนุญาตให้ศึกษาวิจัยสมุนไพรควบคุมและต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ฉบับละ ๑๐,๐๐๐บาท (๒) ใบอนุญาตให้จำหน่าย ส่งออก หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๓) ใบอนุญาตให้จัดการบริหารพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรหรือใช้ประโยชน์จากสมุนไพรในพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท (๔) ใบแทนใบอนุญาตตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ฉบับละ ๑๐๐ บาท (๕) หนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียนที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท (๖) ใบแทนหนังสือสำคัญการขึ้นทะเบียนที่ดิน ที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร ฉบับละ ๑๐๐ บาท	(๑) ใบอนุญาตให้ศึกษาวิจัยสมุนไพรควบคุมและต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๒) ใบอนุญาตให้จำหน่าย ส่งออก หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๓) ใบอนุญาตให้จัดการบริหารพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรหรือใช้ประโยชน์จากสมุนไพรในพื้นที่คุ้มครองสมุนไพรเพื่อการค้า และต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าวฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท (๔) ใบแทนใบอนุญาตตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ฉบับละ ๕๐๐ บาท (๕) หนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร<u>หรือจะใช้ปลูกสมุนไพร</u> ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท (๖) ใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนที่ดินที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร<u>หรือจะใช้ปลูกสมุนไพร ฉบับละ ๕๐๐ บาท</u> ฉบับละ ๕๐๐ บาท	เป็นการแก้ไข และกำหนดเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ	

ตารางเปรียบเทียบ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.			
พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒	**(ร่าง) พรบ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**	**เหตุผล**	**ความเห็น**
(๗) ใบอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตามมาตรา ๑๙ ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๘) คำขอคัดค้านการขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๕๐๐ บาท (๙) หนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๑,๐๐๐บาท (๑๐) ใบแทนหนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๑๐๐ บาท (๑๑) คำขออนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอขึ้นทะเบียน และคำขอจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ฉบับละ ๕๐๐ บาท	(๗) ใบอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตามมาตรา ๑๙ ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๘) คำขอคัดค้านการขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๕๐๐ บาท (๙) หนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท (๑๐) ใบแทนหนังสือสำคัญการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ฉบับละ ๕๐๐ บาท <u>(๑๑) ค่าจดทะเบียนรับมรดกสิทธิ ตามมาตรา ๓๕ ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท</u> <u>(๑๒) หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนตามมาตรา ๔๓ ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท</u> <u>(๑๓) ใบแทนหนังสือสำคัญ ตามมาตรา ๔๓ ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท</u> (๑๔) คำขออนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอขึ้นทะเบียน และคำขอจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ฉบับละ ๕๐๐ บาท		

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เนื่องด้วยประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและตอบประเด็นข้อซักถามของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาแล้ว จึงได้อนุญาตตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ข้อ ๕๘ จำนวน ๖ ท่าน ดังนี้ ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) นายแพทย์ธวัชชัย กมลธรรม นักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ อดีตอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ๒. เภสัชกรหญิงสุภาภรณ์ ปิติพร ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมาธิการ ตำแหน่งรองผู้อำนวยการโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ๓. รองศาสตราจารย์สุรพจน์ วงศ์ใหญ่ คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย เป็นอาจารย์ประจำวิทยาลัยการแพทย์แผนตะวันออก มหาวิทยาลัยรังสิต ๔. นายวินิต อัศวกิจวิรี คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย ผู้ทรงคุณวุฒิ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ๕. นายวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย ผู้อำนวยการสำนักงานสนับสนุนเขตสุขภาพ ๖. นางสาวชาคริยา หลิน ผู้รวบรวมและจัดทำรายงานทำงานที่แพทย์แผนไทย โรงพยาบาลวิชัยยุทธนะครับ ขอเชิญผู้มีรายชื่อดังกล่าวเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมนะครับ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ธวัชชัย กมลธรรม นักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ นางสาวสุภาภรณ์ ปิติพร ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมาธิการ รองศาสตราจารย์สุรพจน์ วงศ์ใหญ่ นายวินิต อัศวกิจวิรี นายวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรและแพทย์แผนไทย และนางสาวชาคริยา หลิน แพทย์แผนไทย โรงพยาบาลวิชัยยุทธ เข้าชี้แจงต่อที่ประชุม)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เป็นช่วงรับประทานอาหารเมื่อรับประทานอาหารเสร็จแล้ว ขอความกรุณาเข้ามาในที่ประชุมนะครับ เพราะว่าคณะกรรมาธิการจะเริ่มในการรายงานต่อที่ประชุมนะครับ ขณะนี้เข้าใจว่าในที่ประชุมมีสมาชิกอยู่จำนวนไม่มากนะครับ เมื่อคณะกรรมาธิการพร้อมแล้ว ขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการแถลงรายงานครับ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ สาริศา ๓๑/๒

นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ในนามของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในวาระนี้เป็นการเสนอการปฏิรูปทางด้านการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ ซึ่งในเรื่องนี้ได้เป็นประเด็นการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติและได้ผ่านความเห็นชอบมาเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมของ สปท. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องนี้ต่อเนื่องมาจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ ด้วยเหตุผลที่สำคัญ ๆ ก็คือ การเพิ่มขึ้นของปัญหาสาธารณสุขแห่งชาติซึ่งเป็นโรคเรื้อรัง ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายที่สูงมากกว่าโรคติดเชื้ออย่างในสมัยอดีต นอกจากนั้นเป็นที่ทราบกันอยู่ว่าการแพทย์แผนไทยนั้นได้อยู่คู่ประเทศมาหลายศตวรรษแล้วและหลักฐานก็เห็นได้จากศิลาจารึกหรือว่ากฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทยก็มีความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งเป็นแหล่งของสมุนไพร ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการแพทย์แผนไทย ดังนั้นโอกาสที่การแพทย์แผนไทยจะเป็นทางเลือกอีกทางหนึ่งของระบบสุขภาพแห่งชาติก็เป็นไปได้อย่างสูงและควรจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย แม้กระทั่งองค์การอนามัยโลกเองในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมาก็ได้ให้ความสำคัญของการแพทย์ดั้งเดิมหรือที่เรียกว่า เทรดดิชันนัลเมดิซีน (Traditional Medicine) ในการให้การสนับสนุนให้มีการค้นคว้าวิจัยเพื่อให้มีความปลอดภัยและใช้สำหรับทดแทนยาแผนปัจจุบันบางชนิดซึ่งมีราคาแพง กระทรวงสาธารณสุขเองก็ได้เริ่มพัฒนาการแพทย์แผนไทยมาประมาณ ๑๐ ปีมาแล้ว แต่ในขณะนี้ในการพัฒนายังไม่กว้างขวางและครอบคลุมเท่าที่ควร ด้วยประโยชน์ของการแพทย์แผนไทย ซึ่งได้พิสูจน์มาแล้วว่าสามารถที่จะรักษาโรคบางโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งความสามารถในด้านของการสร้างเสริมสุขภาพนอกไปจากการรักษาพยาบาล จึงเห็นสมควรว่าเราน่าจะมีการปฏิรูปในการแพทย์แผนไทย รวมทั้งในการใช้สมุนไพรในระบบการแพทย์แผนไทยด้วย ในการนี้ดิฉันขออนุญาตท่านประธานให้ท่านเภสัชกรกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ เลขานุการของกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้นำเสนอรายงานการปฏิรูปในครั้งนี้ค่ะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านแพทย์หญิงพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ ประธานกรรมาธิการ ขอเชิญรองศาสตราจารย์ (พิเศษ) เภสัชกรกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ ชี้แจงครับ

นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ท่านสมาชิกสภาที่เคารพนะครับ ผมขออนุญาตสรุปเกี่ยวกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมในเรื่องการปฏิรูประบบการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... รายงานเรื่องนี้ก็คงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการผสมผสานบูรณาการภูมิปัญญาดั้งเดิมไปจนถึงการวิจัยพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรม ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่สัมพันธ์กันทั้งระบบนะครับ เหตุที่ทางคณะทำงานได้กำหนดว่าเป็นเรื่องการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ เพราะเห็นว่าเรื่องการแพทย์แผนไทยและเรื่องสมุนไพรมันเป็นคนละเรื่องเดียวกันทั้ง ๒ เรื่องมีความสัมพันธ์กันมากและเชื่อว่าถ้าเรามีการปฏิรูปและมีการพัฒนาที่ดีจะสามารถเป็นสัญลักษณ์และเป็นตัวแทนที่สื่อถึงประเทศไทยเช่นเดียวกับสัญลักษณ์อื่น เช่น มวยไทย ต้มยำกุ้ง หรืออะไรต่าง ๆ

ความสำคัญเราก็ทราบกันดีครับว่าการแพทย์ดั้งเดิมและการแพทย์แผนไทยเป็นกระแสหลักของชุมชนและสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต แต่ว่าตั้งแต่ที่ประเทศไทยก้าวสู่ความเป็นรัฐชาติก็ตั้งแต่สมัยประมาณรัชกาลที่ ๔ รัชกาลที่ ๕ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๓๔๗ ก็ล่วงมา ๒๑๒ ปี เราก็มีการบริหารประเทศในแนวของอารยธรรมตะวันตก ก็รับเรื่องการแพทย์แผนตะวันตกเข้ามาทำให้ตั้งแต่นั้นมาการแพทย์แผนไทยก็ถูกละเลยไปค่อนข้างมาก อันนั้นก็เป็นเรื่องในอดีต แต่ในปัจจุบันและในอนาคตองค์การอนามัยโลกเองก็ได้ให้ความสำคัญกับการแพทย์ดั้งเดิมนะครับ ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์การอนามัยโลกในการพัฒนาการแพทย์ดั้งเดิมโดยเน้นการฟื้นฟูองค์ความรู้ที่เป็นของแท้ทั้งในภาคทฤษฎีและการปฏิบัติ การควบคุมทางกฎหมายเพื่อให้มีความมั่นใจเรื่องประสิทธิภาพ คุณภาพและความปลอดภัยของระบบการแพทย์ดั้งเดิมและที่สำคัญคือเน้นให้สนับสนุนให้อยู่ในระบบหลักประกันของชาติ

ขอสไลด์ (Slide) ต่อไป ประกอบกับในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ได้กำหนดในหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๕ ได้เน้นเรื่องให้มีการส่งเสริมให้มีการพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุดนะครับ ก็เป็นแนวโน้มที่ดี

ที่เราจะต้องมีการปฏิรูปและพัฒนาระบบ เพื่อให้สอดคล้องสนองเจตนารมณ์ทิศทางของโลก แล้วก็ทิศทางของรัฐธรรมนูญนะครับ

ในสถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้นเราก็ทราบดีว่าปัจจุบันในเรื่องการเจ็บป่วยได้แปรไปสู่เรื่องการเจ็บป่วยจากโรคติดต่อเป็นโรคไม่ติดต่อเรื้อรังนะครับแล้วก็มีแนวโน้มสูงขึ้นตลอด ในอีก ๓๐ ปี ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) ก็ได้ประมาณการว่าประชากรโลกประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๔,๖๕๐ ล้านคนจะต้องทุกข์ทรมานกับโรคเรื้อรังอย่างน้อยคนละ ๑ โรค โรคเรื้อรังทั้งหลายก็มีที่สำคัญที่เราเป็นปัญหาของประเทศเราปัจจุบัน คือโรคมะเร็ง โรคหัวใจ โรคทางเดินหายใจ โรคเบาหวาน แล้วก็โรคหลอดเลือดทางสมอง ซึ่งทั้งหมดนี้ก็เชื่อว่าการแพทย์แผนไทยจะสามารถช่วยดูแลรักษาในเบื้องต้นได้

อีกประการหนึ่งพวกเราก็ทราบว่าประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทยสูงขึ้น ประมาณการของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดอีก ๑๐ ปี เราจะมีผู้สูงอายุสูงเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็ในแนวโน้มของโลกก็จะพบว่าผู้สูงอายุในประเทศไทยมีเพิ่มขึ้นอย่างเร็วเกินคาดจากค่าเฉลี่ยของโลกนะครับ ในอีก ๓๐ ปี เราจะเพิ่มเป็น ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ฉะนั้นปัจจุบันแนวโน้มผู้สูงอายุในประเทศไทยก็ตามญี่ปุ่นไปที่สูงขึ้นในระยะก่อนหน้าเรานะครับแล้วก็สูงกว่าค่าเฉลี่ยของโลกอยู่เท่าตัวเหมือนกัน อันนี้ก็เป็นประเด็นที่สะท้อนเพราะว่าผู้สูงอายุสิ่งที่เป็นปัญหาก็คือโรคจากความเสื่อมของผู้สูงอายุ ซึ่งทำให้เราต้องพึ่งพิงยาตามแนวแผนตะวันตก ทำให้ประเทศเราต้องพึ่งพิงยาจากต่างประเทศทั้งหมด แล้วก็การที่เราใช้แพทย์แผนตะวันตกเป็นหลักในปัจจุบันทำให้เทคโนโลยีด้านการรักษาเรามีมูลค่าสูงมาก

ไปดูค่าใช้จ่ายนะครับ ปัจจุบันเรามีค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพประมาณ ๖.๔๘ ของจีดีพี (GDP) ในเส้นกราฟ (Graph) สีเขียวนะครับ ในเส้นกราฟ (Graph) สีชมพูจะเป็นค่ายาประมาณ ๓.๐ ของจีดีพี (GDP) เส้นสีฟ้าจะเป็นตัวแสดงว่าสัดส่วนค่ายาต่อค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพตอนนี้เราสูงเกือบครึ่งหนึ่งคือประมาณ ๔๖.๓๙ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็แนวโน้มของค่าใช้จ่ายสูงขึ้นตลอด จะเห็นว่า ๒๕ ปีที่ผ่านมาจีดีพี (GDP) ของเราโตขึ้นประมาณ ๙.๘ เปอร์เซ็นต์ แต่ค่าใช้จ่ายด้านยาและสุขภาพเราโตขึ้นประมาณ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งสูงกว่าการเติบโตทางเศรษฐกิจ

สำหรับโอกาสของเรา ประเทศเราในเรื่องเกี่ยวกับสมุนไพร จะเห็นว่ากราฟ (Graph) นี้แสดง ในปัจจุบันสมุนไพรมีสัดส่วนประมาณ ๘.๗ เปอร์เซ็นต์ของตลาดยาของโลก ก็ประมาณ ๑๐๐ มิลเลียน (Million) ในส่วนที่เป็นสภาพตลาดโลกด้านสมุนไพร เราจะพบว่า ยุโรปเป็นตลาดที่ค่อนข้างใหญ่ จะเห็นว่าในกราฟ (Graph) แนวตั้งเป็นความต้องการในแต่ละพื้นที่ภูมิภาคของโลก ยุโรปจะสูงสุดประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของทั้งหมด แนวนอนจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับทรัพยากรที่มี ประเทศไทยจะค่อนข้างใกล้ชิดกับแนวนอนไปทางด้านขวา แปลว่าประเทศไทยมีศักยภาพที่มีทรัพยากรเยอะ ในขณะที่พื้นที่ภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกมีความต้องการใช้ทรัพยากรนี้ ฉะนั้นประเด็นของเราคือทำอย่างไรให้เราสามารถวิจัยพัฒนาทรัพยากรของเราเพื่อป้อนสู่ตลาดโลกอันนี้นะครับ

มาดูในมูลค่าการใช้สมุนไพรของประเทศไทย จะเห็นว่าปัจจุบันเรามีมูลค่าประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่จะเป็นผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับด้านเสริมอาหารเสริมสุขภาพทั้งหลาย กราฟ (Graph) สีแดงประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นส่วนที่เป็นยาแผนไทยและแผนโบราณประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็อีกส่วนหนึ่งเป็นของสปา (Spa) ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเห็นว่าในปัจจุบันเราก็มีการใช้และการส่งออกเกี่ยวกับสมุนไพรค่อนข้างสูงพอสมควร ถ้าเราสามารถพัฒนาได้มากขึ้นเราก็ตอบสนองต่อตลาดโลกได้มากขึ้นนะครับ

สภาพปัญหาของประเทศไทย เราจะเห็นว่าสถานการณ์และสภาพปัญหา

ประเด็นที่ ๑ ปัจจุบันการผลักดันเชิงนโยบายการแพทย์แผนไทยเข้าสู่ระบบสุขภาพตามแนวคิดของดับเบิลยูเอชโอ (WHO) เรายังทำให้เกิดผลได้ไม่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร จะพบว่าปัจจุบันถึงแม้จะมีการส่งเสริมเกี่ยวกับการแพทย์แผนไทยในปัจจุบันค่อนข้างมากขึ้นจากอดีตนะครับ แต่ว่าการเข้ารับบริการของประชาชนไทยปัจจุบันในผู้ป่วยนอกทั้งหมดจะมีคนเข้ารับบริการการแพทย์แผนไทยเพียงประมาณ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง หรือประมาณ ๔๐๐ ล้านครั้งจากการให้บริการผู้ป่วยนอกทั้งหมด ๒๑๕.๓ ล้านครั้ง แล้วก็อีกประเด็นหนึ่งคือ การให้บริการการแพทย์แผนไทยถ้าดูในภาพของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นภาพใหญ่ ปัจจุบันก็ให้บริการการแพทย์แผนไทยได้เพียง ๖๑ เปอร์เซ็นต์จากโรงพยาบาลทั้งหมด ๘๙๖ แห่ง ก็ประมาณครึ่งหนึ่งนะครับ

ประเด็นที่ ๒ ในส่วนขององค์ความรู้การแพทย์แผนไทยที่เป็นปัญหา ขาดการฟื้นฟูและพัฒนาอย่างเป็นระบบ เราก็ทราบแล้วว่าเราทอดทิ้งเรื่องการแพทย์แผนไทย

มา ๒๐๐ กว่าปี องค์ความรู้ ตำราต่าง ๆ มีการสูญหายขาดแคลนไปเยอะ อาจารย์ผู้ถ่ายทอดวิชาก็เริ่มล้มหายตายจาก แล้วก็การศึกษาถ่ายทอดส่วนใหญ่ที่ผ่านมาเป็นลักษณะบุคคลจากบุคคล จากอาจารย์สู่ศิษย์ เราเพิ่งมีการจัดระบบการศึกษาตามแผนในระบบการศึกษาแบบปัจจุบันเมื่อไม่กี่ปีที่ผ่านมา อันนี้ก็เป็นประเด็นปัญหาหนึ่ง

ประเด็นที่ ๓ การขาดแคลนบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย ปัจจุบันเรามีแพทย์แผนไทยประมาณ ๑ ต่อ ๒๐,๐๐๐ ประชากร ถ้าเทียบกับบุคลากรทางด้านการแพทย์ด้านอื่นก็ยังขาดแคลนมาก ถ้าเทียบความต้องการในปัจจุบันอาจจะต้องการประมาณเกือบ ๑๐,๐๐๐ คน ก็เป็นสิ่งที่เราต้องวางระบบที่จะจัดสรรทรัพยากรอย่างไรนะครับ

ประเด็นที่ ๔ คือการละเมิดภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทย ปัจจุบันการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ในการค้นหายาใหม่ เราก็ทราบว่ายาใหม่เกิดขึ้นน้อยมากที่จากการคิดค้นเพื่อให้เกิดสารเคมีใหม่ ฉะนั้นก็มีแนวโน้มที่จะส่วนใหญ่จะพัฒนาจากสมุนไพรขึ้นไปนะครับ อันนี้เราก็เห็นหลายตัวที่ประเทศเรามีสมุนไพรเรา แล้วก็ต่างประเทศสามารถเอาไปวิจัยพัฒนาต่อยอด แล้วก็จดเป็นสิทธิบัตรของตัวเองไป ที่ผ่านมาก็มีหลายรายการนะครับ อย่างเช่นเต้าน้อย กวาวเครือขาว ล่าสุดที่เราเป็นข่าวว่าประเทศญี่ปุ่นก็จดสิทธิบัตรเรื่องใบกระท่อม แล้วต่อไปก็คงเป็นกัญชาอะไรต่าง ๆ ซึ่งพวกนี้ก็เป็นประเด็นที่เราเองจะต้องมีการตื่นตัวที่จะพัฒนาส่วนที่เป็นของเราขึ้นไปเพื่อเป็นสิทธิของพวกเรานะครับ

ประเด็นที่ ๕ คือเรื่องการผ่านระบบการจัดการฐานข้อมูลภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เรามีข้อมูลภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยอยู่เยอะมาก แต่ขาดการจัดการ เก็บรวบรวมที่เป็นระบบ รวมถึงการที่จะถ่ายทอด หรือว่าใช้ระบบเทคโนโลยีที่สามารถรวบรวมให้เกิดประสิทธิภาพต่อเนื่องกัน

ประเด็นที่ ๖ คือสมุนไพรหลายชนิด ปัจจุบันเราขาดแคลน ถึงแม้เราบอกว่าเรายังไม่ได้ส่งเสริมมากนัก ประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพ แต่ว่าหลายอย่างที่เราต้องใช้ในการเตรียมยา และผลิตยาว่าผลิตภัณฑ์อื่นเราก็ขาดแคลนที่จะต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ขาดแคลนทั้งเรื่องการจัดการวัตถุดิบ สมุนไพรอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่วิธีการปลูกที่ถูกต้องเหมาะสมนะครับ วิธีการแปรรูป การควบคุมคุณภาพ การผลิตเป็นยาและเครื่องสำอาง แล้วก็หลายรายการที่เราต้องนำเข้าจากประเทศอินเดีย ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศจีนต่าง ๆ เช่น ขมิ้นชันอย่างที่พวกเราทราบ ประเทศไทยก็ใช้เยอะมาก แต่เราก็ต้องนำเข้าเหมือนกัน ไพร มะขามป้อม รากหญ้าคา ข้าวเย็นเหนือ ข้าวเย็นใต้ โกศต่าง ๆ เป็นต้น อีกประเด็นหนึ่งที่สื่อ ก็คือพื้นที่เพาะปลูกสมุนไพรเพื่อการค้าในประเทศเราที่มีการสำรวจก็มีการลดลงจากปี ๒๕๕๖ เรามีประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าไร่ ปัจจุบันปี ๒๕๕๗ ที่สำรวจก็มีเหลืออยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าไร่นะครับ อันนี้ก็เป็นแนวโน้มที่จะทำให้รู้สึกว่าเราไม่มีระบบในการจัดการที่ดีพอ

ประเด็นที่ ๗ คือการขาดการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทิศทางอย่างเป็นระบบ ขาดการวิจัยพัฒนาเพื่อที่จะนำสมุนไพรต่อยอดมาแก้ปัญหาด้านสุขภาพ เราทราบว่าเป้าหมายหลักเราคือ โรคเรื้อรังทั้ง ๖-๗ โรค แต่ว่าเรายังไม่มีเป้าหมายที่จะพัฒนายาเพื่อมาแก้ไขปัญหานี้โดยตรงนะครับ ขาดการนำผลการวิจัยขยายผลสู่การพัฒนาด้านอุตสาหกรรม อันนี้ก็เป็นประเด็นหลักของเรา

ประเด็นที่ ๘ เป็นเรื่องอุตสาหกรรมยาและสมุนไพรไทยยังขาดศักยภาพในการแข่งขัน เพราะว่าเราผ่านการพัฒนาเทคโนโลยีแต่ด้านอุตสาหกรรมนะครับ และที่สำคัญคือปัจจุบันการใช้สมุนไพรในบ้านเราถึงแม้มีการส่งเสริมก็ยังใช้ได้น้อยอยู่ ประมาณเพียง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ที่เข้ารับบริการ ฉะนั้นถ้าสามารถขยายการใช้ อุตสาหกรรมก็จะมีความคุ้มทุนในการที่จะพัฒนาต่อเนื่องในเรื่องนี้ เราขาดเครื่องมือต่าง ๆ ที่จะใช้ในการพัฒนายังต้องพึ่งพาจากต่างประเทศและขาดเทคโนโลยีที่สำคัญ

ประเด็นที่ ๙ คงเป็นเรื่องกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมกำกับยังไม่เอื้ออำนวยนะครับ ของเรามีอุปสรรคด้านกฎหมายในเรื่องการขอขึ้นทะเบียน การกำหนดสรรพคุณเพื่อการผลิตและการขายส่งออก ซึ่งหลายท่านอาจจะเจอปัญหาว่า การขอขึ้นทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับสมุนไพรในแต่ละรายการใช้เวลานานมาก อันนี้ก็เป็นปัญหาอุปสรรค สิ่งที่เป็นปัญหาเนื่องจากว่าปัจจุบันประเทศไทยเรามีเพียงกฎหมายอาหาร ส่วนไหนเป็นอาหารมันก็จะใช้กฎหมายอาหารง่าย ส่วนไหนที่พอเริ่มพัฒนาเป็นยาเพื่อจะมีสรรพคุณที่จะกำหนดก็ไปใช้กฎหมายยา ซึ่งกฎหมายยาเจตนาแต่ดั้งเดิมก็จะใช้ในการที่จะขึ้นและอนุญาตพวกยาแผนปัจจุบัน ซึ่งเป็นสารเคมีผลิตใหม่ ฉะนั้นเรื่องความปลอดภัย เรื่องประสิทธิภาพคุณภาพทั้งหลายก็เลยเข้มงวดมาก ฉะนั้นสมุนไพรไทยก็เลยอาจจะเกิดปัญหาในการขึ้นทะเบียนพอสมควรนะครับ อีกประเด็นหนึ่งก็คงเป็นปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองภูมิปัญญาประเภทการแพทย์แผนไทย ถึงแม้เราจะมีกฎหมายเดิมที่ใช้อยู่ แต่ที่ผ่านมาจากประสบการณ์ก็ยังไม่สามารถคุ้มครองภูมิปัญญาเราได้ชัดเจนก็คงมีการปรับปรุงแก้ไข

ประเด็นที่ ๑๐ ปัญหาอีกประเด็นหนึ่งเกี่ยวกับด้านสมุนไพรในปัจจุบันที่เราเห็นกันอยู่มากมายก็คือผลิตสมุนไพรปลอม ปลอมขึ้นมาเพื่อจำหน่าย มีการปลอมปนสารสเตียรอยด์ (Steroid) อะไรทั้งหลายเพื่อให้มีความชะงักในการรักษา ในยาลูกกลอน ยาน้ำสมุนไพรต่าง ๆ มีการโฆษณาอันเป็นเท็จหรือโฆษณาชวนเชื่อมาก โดยเฉพาะในทีวี (TV) ดาวเทียมทั้งหลาย ก็เป็นประเด็นปัญหาที่ในทางลบเกี่ยวกับด้านสมุนไพรที่เราพบในปัจจุบัน

ฉะนั้นในหลักการวัตถุประสงค์หลักในเรื่องการพัฒนาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรที่คณะทำงานได้ดำเนินการก็คงเน้นเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับระบบบริการการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร โดยพยายามพัฒนาการแพทย์แผนไทยที่มีประสิทธิภาพความมั่นคงในระบบยาของประเทศเรา ที่เราจะสามารถพึ่งตนเอง ทดแทนการแพทย์แผนปัจจุบัน และได้รับการคุ้มครองให้เป็นมรดกของชาติ ----------

๒. คือเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับเศรษฐกิจไทย จากการพัฒนาสมุนไพรตามแนวเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ๓. เพื่อสร้างความยั่งยืนของระบบการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพร

ฉะนั้นเราก็กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปไว้ ๓ ส่วน คือสร้างความมั่นคง สร้างความมั่งคั่ง และสร้างความยั่งยืน ความมั่นคง ก็คงเน้นปฏิรูประบบการแพทย์แผนไทยให้เป็นการแพทย์หลักของบ้านเราอีกสาขาหนึ่ง และเป็นการรักษาบริการหลักในระดับปฐมภูมิให้ได้ ความมั่งคั่งก็คงเน้นการพัฒนาสมุนไพรตามแนวเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้เป็นมูลค่าเพิ่มของประเทศ แล้วก็ความยั่งยืนคือการปฏิรูปเชิงโครงสร้างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหลายให้สามารถตอบสนองในการพัฒนาระบบการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรของประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย สำหรับรายละเอียดการปฏิรูป จะขออนุญาตท่านประธานเรียนเชิญนายแพทย์ธวัชชัย กมลธรรม อดีตอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เป็นผู้นำเสนอต่อครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) นายแพทย์ธวัชชัย กมลธรรม นะครับ อดีตอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ซึ่งทำหน้าที่เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เชิญครับ

ผู้ช่วยศาตราจารย์ (พิเศษ) ธวัชชัย กมลธรรม (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทุกท่านนะครับ กระผม นายแพทย์ธวัชชัย ขอนำเสนอในส่วนที่เป็นแนวทางการปฏิรูป จากปัญหาต่าง ๆ ที่ท่านกิตติกรรมาธิการได้นำเสนอไปแล้วนะครับ ผมขอเสนอแนวทางในการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย ๓ ด้าน ประเด็นที่ ๑ ก็คือการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยทั้งระบบ ประเด็นที่ ๒ เป็นการปฏิรูปเรื่องระบบอุตสาหกรรมยาสมุนไพร ประเด็นที่ ๓ จะเป็นเรื่องของการปฏิรูประบบบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรนะครับ

ประเด็นที่ ๑ ประเด็นการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรนั้นจะเน้นในเรื่อง

๑. การปฏิรูประบบบริการการแพทย์แผนไทยให้คู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน โดยมีเป้าหมายที่จะสร้างความครอบคลุมบริการการแพทย์แผนไทยให้ทั่วทุกโรงพยาบาลทั่วประเทศ โดยจะทำให้ประชาชนสามารถจะเข้าถึงบริการการแพทย์แผนไทย

และใช้แพทย์ที่มีอยู่กระจัดกระจายกัน แพทย์แผนไทยที่มีอยู่ได้ช่วยดูแลแบ่งเบาภาระจากแพทย์แผนปัจจุบันซึ่งมีอยู่มากมายอยู่แล้ว

๒. จะเน้นในเรื่องของการปฏิรูปการคุ้มครองภูมิปัญญาเพื่อเป็นมรดกไทยมรดกโลกนะครับ ซึ่งจากที่เรามีแพทย์แผนไทย แพทย์พื้นบ้าน ซึ่งอายุมากแล้วก็กำลังจะเสียชีวิตไปก็จำนวนมากนะครับ ก็จำเป็นจะต้องมีการสังคายนาองค์ความรู้ แล้วก็นำมาบรรจุไว้ในศิลาจารึกแหล่งที่ ๓ ที่เป็นดิจิทัล (Digital) ก็คือฐานข้อมูลของการแพทย์แผนไทยแล้วก็สมุนไพรทั้งหมดรวมเป็นที่เดียวกัน แล้วก็ถ่ายทอดปฏิวัติออกมาเป็นในรูปภาษาไทยที่เข้าใจได้ แล้วก็สามารถที่จะนำไปแปลเป็นภาษาต่างประเทศ แล้วก็ใส่รหัสคีย์เวิร์ด (Keyword) ที่สามารถที่จะค้นหาได้

๓. จะเป็นเรื่องของการศึกษาการแพทย์แผนไทย จากการศึกษาเพื่อจะสร้างแพทย์แผนไทย ซึ่งเราก็ได้รับการถูกตอบกลับมาว่ายังมีคุณภาพที่ยังต้องปรับปรุง เพราะฉะนั้นในส่วนที่สิ่งที่เราจะต้องปฏิรูปก็คือเรื่องการศึกษาทั้งหมด ทั้งด้านคุณภาพแล้วก็ปริมาณนะครับ

สำหรับภูมิปัญญาจากเดิมที่เรามีอยู่แล้วจะต้องถูกรวบรวมเป็น ๒ เชน (Chain) ด้วยกันก็คือ ในเรื่องของการที่ไปสู่การนำไปใช้บริการทางการแพทย์แผนไทย แล้วก็สมุนไพรต่าง ๆ ที่จะนำมาสู่การวิจัย แล้วก็แปรรูปให้มีคุณค่าเพิ่มขึ้นทางเศรษฐกิจนะครับ โดยจะไปเน้นในการใช้บริการ ซึ่งสุดท้ายจะตกอยู่กับประชาชนในการที่จะได้รับประโยชน์ตรงนี้ แล้วก็ทำให้ประเทศไทยนั้นจะได้เป็นเวลเนสฮับ (Wellness Hub) แล้วก็เป็น ไทย เทรดดิชันนัล เมดิคัล ฮับ (Thai Traditional Medical Hub) ของโลกนะครับ

สำหรับในด้านบริการนั้นอย่างที่เราทราบว่าเรายังมีการให้บริการเพียงร้อยละ ๑๗ ซึ่งเป็นจำนวน ๔๐ ล้านครั้งจากประมาณ ๒๐๐ ล้านครั้งของการมารักษาที่ผู้ป่วยนอกนะครับ เราคาดว่าเราจะให้มีการบริการที่ครอบคลุมและเพิ่มขึ้นในทุกโรงพยาบาลทั่วประเทศประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง แล้วก็ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลอีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ แห่งในระยะเวลาประมาณอีก ๒-๓ ปีข้างหน้า แล้วก็ในส่วนของค่าใช้จ่ายสุขภาพก็ควรจะได้มีการทดแทนด้วยการใช้สมุนไพร โดยเน้นการวิจัยสมุนไพรที่มีคุณภาพแล้วก็มีประสิทธิภาพ มีความปลอดภัยที่จะมาใช้ทดแทนยาแผนปัจจุบันหรือว่าเสริมการรักษาที่ยังไม่เพียงพอสำหรับในกลุ่มของผู้ป่วยเรื้อรัง โรคมะเร็ง แล้วก็โรคอื่น ๆ นะครับ โดยจะเน้นในการรักษาที่ลดการใช้ยาลงเพื่อจะลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพลง แล้วก็เน้นการแพทย์แผนไทยที่เป็นแพทย์หลักทางด้านปฐมภูมิ คือประชาชนคนไทยควรจะได้รับการดูแลตัวเองก่อนโดยใช้สมุนไพร แล้วก็ไปใช้แพทย์แผนไทยในการดูแลเบื้องต้น และเมื่อไม่ดีขึ้นถึงจะไปหาหมอ ไปโรงพยาบาลนะครับ ซึ่งก็จะลดการแออัดได้ด้วย แล้วก็จะทำให้ประชาชนดูแลตนเองได้มากขึ้นนะครับ อันนี้ก็จะใช้ภูมิปัญญาที่มีอยู่ดั้งเดิมของเรานั้นนำกลับมาอีกครั้งหนึ่งนะครับ แล้วก็ในส่วนของสมุนไพร ยกตัวอย่างเช่นจันทน์ลีลาซึ่งก็มีฤทธิ์ในการลดไข้แทนยาพาราเซตามอล (Paracetamol) ได้นะครับ สหัสธารา ในงานวิจัยก็พบว่ามีฤทธิ์ต้านอักเสบ แก้ปวดข้อ เทียบเท่ากับโวลทาเรน (Voltaren) ส่วนขมิ้นชันเองนั้นเป็นยากระเพาะที่ดีที่สุด ขณะนี้เรานำมาทดแทนการรักษาโรคกระเพาะ โรคกรดไหลย้อน ท้องอืด ท้องเฟ้ออะไรต่าง ๆ นี้ได้ดีมากนะครับ เสลดพังพอนก็มาทำเป็นกลีเซอรีน (Glycerin) รักษาแผลในปาก ส่วนฟ้าทะลายโจรนั้นก็เป็นยาแรกสำหรับเวลาเจ็บป่วยเป็นไข้หวัดนะครับ

สำหรับเรื่องการคุ้มครองภูมิปัญญานั้นเราก็พบว่าภูมิปัญญาที่กำลังจะสูญหาย เราก็พยายามที่จะทำการจัดการองค์ความรู้ แล้วก็รวบรวมมาไว้ในที่เดียวกันนะครับ แล้วก็ถ่ายทอด สังคายนา เก็บเป็นฐานข้อมูล ไม่ว่าจะเป็นฐานข้อมูลด้านตำรับตำราต่าง ๆ เรื่องสมุนไพร รวมทั้งบุคลากรที่มีอยู่กระจัดกระจายทั่วประเทศด้วยนะครับ แล้วก็จัดทำมาตรฐานตำราแพทย์แผนไทย ซึ่งขณะนี้พบว่ายังเป็นตำรับที่ยังมีการสังคายนามาหลายครั้งในแต่ละรัชกาลนะครับ ตั้งแต่รัชกาลที่ ๑ รัชกาลที่ ๒ รัชกาลที่ ๓ รัชกาลที่ ๔ รัชกาลที่ ๕ จนกระทั่งมีตำรับตำรามากมายนะครับ แต่ว่าหลายตำรับก็สูญหายไปตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยาเสียเมือง แล้วก็เราก็ได้ถูกเผาไปจำนวนมากนะครับ ความรู้ต่าง ๆ ก็ได้สูญหายไปจำนวนมาก เพราะฉะนั้นก็จะต้องมีการเก็บรวบรวม แล้วก็มีการสังคายนานะครับ

สำหรับด้านการศึกษา ในการศึกษานั้นคือเราไม่มีการรวบรวมองค์ความรู้เดิมว่าอันไหนที่เป็นของจริง ที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องมีการสังคายนา แล้วก็พัฒนาหลักสูตรการศึกษาใหม่ทั้งหมด ซึ่งที่มีอยู่นี้ก็อาจจะไม่เพียงพอที่จะทำให้เข้ามาเป็นแพทย์แผนไทยได้นะครับ แล้วก็ในส่วนตำรานวดอะไรต่าง ๆ ก็ทำให้เป็นมาตรฐานขึ้น แล้วก็สร้างความรอบรู้ให้กับประชาชนในการที่จะดูแลตนเองมากขึ้น รวมทั้งสร้างแพทย์แผนปัจจุบันที่จะไปช่วยกันศึกษาวิจัยงานแพทย์แผนไทยต่อนะครับ รวมทั้งเภสัชกร ซึ่งปัจจุบันนี้เรามีเภสัชกรที่ให้ความสนใจกับเรื่องของสมุนไพรต่าง ๆ ลดลง ก็จำเป็นจะต้องมีเภสัชกรสมุนไพรขึ้นนะครับ จากภูมิปัญญาดังกล่าวก็จะนำไปสู่การสร้างเศรษฐกิจในเชิงของครีเอทิฟอีโคโนมี (Creative Economy)

ประเด็นที่ ๒ การปฏิรูปยาสมุนไพรนะครับ ในส่วนของอุตสาหกรรมจะต้องมีการปฏิรูปอุตสาหกรรมการตลาดทั้งหมดนะครับ เช่นการแปรรูป การส่งเสริมการผลิตที่มีมาตรฐานแล้วก็สร้างคุณค่าสมุนไพรให้เป็นผลิตภัณฑ์ของชาติ รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนายาสมุนไพรที่เป็นรูปแบบใหม่ให้เกิดแนวทางที่จะนำไปใช้ประโยชน์ได้ตรง แล้วก็เร็ว แล้วก็คุ้มค่าทางเศรษฐกิจนะครับ จะเห็นว่าทุกวันนี้สมุนไพรที่เราใช้อยู่คือเรานำเข้าจากต่างประเทศนะครับ เป็นส่วนหนึ่งประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นที่น่าตกใจคือว่าเป็นสมุนไพรเป็นยาไทยนะครับ แต่ต้องสั่งสมุนไพรจากต่างประเทศ ----------

เหตุผลก็เพราะว่าเกษตรกรนั้นปลูกแล้วไม่รู้จะไปขายใคร แล้วคนที่อยากจะใช้เวลาจะซื้อจริงก็ไม่รู้จะไปซื้อที่ไหนก็ซื้อจากยี่ปั๊ว เพราะฉะนั้นยี่ปั๊วก็ซื้อจากต่างประเทศก็ง่ายดีนะครับ สั่งเข้ามาแล้วเราก็ไม่รู้ว่าเป็นของจริงหรือเปล่า รวมทั้งของที่เอาไปใช้ เนื่องจากไม่รู้ว่ามีคุณภาพดีแค่ไหนด้วย เพราะฉะนั้นปัจจุบันยาสมุนไพรก็ยังไม่เป็นที่น่าเชื่อถือ อันนี้เราต้องสร้างความเชื่อถือด้วยการปลูกสมุนไพร แล้วก็มีการแปรรูปผลผลิตในลักษณะของการที่ประเทศไทยเองนั้นมีการปลูก แต่ว่าไม่รู้จะเอาไปแปรรูปที่ไหนนะครับ ถ้าปลูกจำนวนมากก็คือว่าต้องทิ้งไปหรือว่าจะปล่อยให้มันเน่าไปกับดิน เพราะฉะนั้นเราจำเป็นจะต้องมีโรงสีสมุนไพร หรือเรียกว่ามีโรงที่จะต้องแปรรูป รับซื้อแล้วก็แปรรูป ซึ่งโรงงานแปรรูปนั้นจะสามารถส่งออกในรูปของวัตถุดิบหรืออาจจะเป็นสารสกัด แล้วก็ส่งต่อให้กับยี่ปั๊วเพื่อที่จะไปส่งต่อให้กับโรงงานในการผลิต อันนี้เป็นการแก้ปัญหาแวลูเชน (Value Chain) ของสมุนไพรซึ่งขาดหายไปในประเทศไทย แล้วโรงงานต่าง ๆ ก็ต้องมีการปรับปรุงเรื่องคุณภาพ เพราะวันนี้คุณภาพของโรงงานอุตสาหกรรมยามีเป็นพัน ๆ โรงนะครับ แต่ว่าที่มีคุณภาพมาตรฐานจริง ๆ มีไม่ถึง ๑๐๐ โรงนะครับ ที่เหลือก็เป็นเหล่าเต้งบ้าง เป็นใต้ถุนบ้างอะไรบ้าง ซึ่งตรงนี้ก็จำเป็นจะต้องมีการกำหนดมาตรฐาน แล้วก็ปรับปรุงคุณภาพให้ได้เป็นมาตรฐาน

เรื่องการตลาดก็เช่นกัน ผมคิดว่าประเทศไทยคงจะต้องสนับสนุนเรื่องการกระจายสินค้า แล้วก็ต้องมีตลาดกลาง ทั้งวัตถุดิบ แล้วก็ต้องมีเรื่องของการสร้างแบรนดิง (Branding) อย่างที่เรานำไปจำหน่ายที่ตลาดนายกรัฐมนตรี หรือคลองผดุงกรุงเกษมเราก็สร้างให้คนต่างประเทศได้รู้จักสินค้าไทยเราได้อย่างมาก จะต้องมีการกระจายสินค้าไปตามตลาดต่าง ๆ นี้มากขึ้น

นอกจากนั้นแล้วในการที่เราจะต้องเร่งในการจัดทำมาตรฐานตำรับยาสมุนไพรในรูปของโมโนกราฟ (Monograph) ซึ่งตัวฟาร์มาโคเปีย (Pharmacopoeia) ที่เราใช้อยู่ทุกวันนี้เรามีอยู่แค่ไม่ถึง ๑๐๐ ตัว ขณะที่เรามีสมุนไพรเป็นหมื่น ๆ ตัว แล้วก็ตลอดระยะเวลาเป็นหลายสิบปีที่ผ่านมา เราไม่ได้มีตัวเลขตรงนี้เพิ่มขึ้นเลย ขณะที่ต่างประเทศโดยเฉพาะอินเดียเขาก็เริ่มจดทะเบียน มีการทำโมโนกราฟ (Monograph) สมุนไพรแล้วก็ดึงทางอเมริกามาทำยูเอสพี (USP) ทำอะไรต่าง ๆ ซึ่งประเทศไทยเองนั้นล้าหลังมากในเรื่องของการจัดทำเรื่องโมโนกราฟ (Monograph) ของสมุนไพรนะครับ

ในการวิจัยก็เช่นกันเรามีงานวิจัยมากมาย แต่ว่าเสร็จการวิจัยก็ขึ้นหิ้งไว้ไม่สามารถจะนำไปสู่การใช้ประโยชน์ได้ เพราะฉะนั้นในกระบวนการที่เราจะทำก็คือการรวมตัวกัน

ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วก็งบประมาณต่าง ๆ นี้ เพื่อที่จะเอาไปสู่การสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ หรือยาใหม่ เพื่อทดแทนยาแผนปัจจุบัน หรือว่าเอาไปใช้ในชีวิตประจำวันได้มากขึ้น เพื่อประชาชนจะได้มีความมั่นใจแล้วก็ปลอดภัยในการที่จะใช้สมุนไพรได้ ซึ่งตรงนี้มีความจำเป็นอย่างมาก สิ่งที่ผ่านมานี้เราขาดแคลนนักวิจัย แล้วเราก็ขาดแคลนทิศทางในการวิจัยที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นเราจะต้องมีคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งในการที่จะรวมตัวกันแล้วก็จัดการกับเรื่องการวิจัยให้โดยใช้ภูมิปัญญาเป็นฐาน ซึ่งตรงนี้การวิจัยแนวใหม่จะทำให้ระยะเวลาการวิจัยสั้นลง โดยใช้ภูมิปัญญาเป็นฐาน แล้วก็มีการนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งตรงนี้ก็จะไปเกี่ยวข้องกับเรื่องของกฎหมายด้วย ในการที่เราจะต้องไปปรับปรุงกฎหมายการขึ้นทะเบียนยา แล้วก็การวิจัย ในเรื่องของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตรงนี้ก็ชัดเจนครับว่าถ้าเรามีทิศทางที่ชัดเจน การเกิดเข็มมุ่งในการที่จะให้เกิดเป้าหมายที่ชัดเจนในการที่จะสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ สร้างสมุนไพรให้เป็นเศรษฐกิจชาติ ก็จะทำให้มีโอกาสมากขึ้นนะครับ ในทิศทางใหม่ของการวิจัยนี้ก็คือการทำรีเวิร์สฟาร์มาโคโลจี (Reverse Pharmacology) นะครับ คือที่ผ่านมานี้จะต้องมีการวิจัยทางพรีคลินิก (Pre Clinic) ทางคลินิก (Clinic) นะครับ เฟส (Phase) ๑ เฟส (Phase) ๒ เฟส (Phase) ๓ อาจจะใช้เวลาประมาณ ๕ ปี ๑๐ ปี แต่ในเรื่องของการรีเวิร์ส (Reverse) นี้ก็คือการนำไปใช้ประโยชน์ก่อนแล้วติดตามการใช้นะครับ แล้วถ้าได้ผลดีแล้วก็ค่อยนำมาวิจัยเพิ่มเติมในรายละเอียดหรือการที่เรารวมตัวกันแล้วก็กำหนดทิศทางให้ชัดเจนแล้วก็แบ่งงานกันไปทำว่าใครควรจะต้องไปวิจัยเรื่องอะไร แล้วเอางานวิจัยเหล่านั้นมารวมกันเพื่อที่จะให้เกิดผลในทิศทางที่ชัดเจนนะครับ ซึ่งก็จะทำให้ลดค่าใช้จ่ายลง ลดเวลาในการวิจัยลงแล้วอย่างน้อยก็จะทำให้เกิดผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ขึ้นนะครับ

ประเด็นที่ ๓ เรื่องการบริหารจัดการ ทั้งหมดที่กล่าวมาแล้วนี่จะเป็นไปไม่ได้เลย ถ้าเรายังมีการจัดการแบบดั้งเดิมก็คือมีกรมแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นกรมเล็ก ๆ คอยดูแลเรื่องทั้งแพทย์แผนไทยแล้วก็สมุนไพรนะครับ งบประมาณก็น้อย คนก็น้อยนะครับ แล้วก็ในส่วนที่มีกฎหมายที่ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการทำงาน ไม่ว่าจะเป็นการขึ้นทะเบียนยา หรือการผลิตภัณฑ์อะไรต่าง ๆ หรือการที่จะให้มีเรื่องของผลิตภัณฑ์การบริการที่ได้มาตรฐานแล้วก็การคุ้มครองภูมิปัญญาด้วยนะครับ ซึ่งตรงนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปฏิรูประบบบริหารจัดการ แล้วก็ต้องมีการปฏิรูปกำลังคนด้วย เพราะกำลังคนที่มีอยู่ตอนนี้ก็เริ่มที่จะแก่แล้วก็เกษียณ รวมทั้งคนที่ใหม่มานี้ก็ยังต่อกันไม่ติดแล้วก็ยังขาดแคลนกำลังคนด้านเกษตรสมุนไพร นักวิจัย เภสัชกรสมุนไพรแล้วก็เรื่องการต่างประเทศนะครับ การต่างประเทศนี้เรามีคนที่ดูแลเรื่องนี้อยู่แค่คนสองคนเท่านั้นเองเป็นตัวแทนของประเทศในการที่จะต้องไปดีล (Deal) กับต่างประเทศ เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่และเราเองเราก็ให้ความสำคัญกับมันน้อยไปนะครับ ซึ่งเราเป็นอาเซียน (ASEAN) แล้ว และเวทีโลกก็ใหญ่โตขึ้นเรื่อยนะครับ ประเทศไทยเองในสถานะที่เราจะต้องเป็นเนชันนัลออทอริตี (National Authority) ตรงนี้ เพราะฉะนั้นควรจะต้องมีองค์กรที่มันมีประสิทธิภาพมากกว่านี้นะครับ

เรื่องกฎหมายก็เช่นกันนะครับ ผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากสมุนไพรนี้เป็นผลิตภัณฑ์ที่เหมือนกับลูกเมียน้อย คือพอจะไปขึ้นทะเบียนเป็นอาหาร เขาก็บอกว่าไม่ใช่อาหาร อันนี้เป็นยา พอจะไปขึ้นทะเบียนเป็นยาเขาก็บอกว่าข้อมูลไม่เพียงพอที่จะเป็นยาขึ้นทะเบียนไม่ได้ ผลสุดท้ายประเทศอื่น ๆ เขาก็ไปขึ้นทะเบียนแทน ยกตัวอย่างเช่น หมามุ่ยอย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นวันนี้คือกฎหมายจะต้องมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งเป็น พ.ร.บ. สมุนไพร ซึ่งมารองรับการที่จะให้สมุนไพรนั้นได้เกิดขึ้น สามารถที่จะนำไปแปรรูปไปผลิตเป็นอาหาร เป็นยา หรือเป็นรูปแบบของอาหารเสริมหรือว่าเป็นไดเอตทารีซัปพลีเมนต์ (Dietary Supplement) ที่สามารถที่จะไปแข่งกับตลาดโลกได้นะครับ แล้วก็การคุ้มครองภูมิปัญญาก็เช่นกัน ขณะนี้ภูมิปัญญาของเราเองถูกนำไปใช้ประโยชน์ โดยที่เรามีกฎหมายคุ้มครองภูมิปัญญามาทั้งสิ้น ๑๗ ปีแล้ว พ.ร.บ. คุ้มครองภูมิปัญญานี้ แต่ยังคุ้มครองอะไรไม่ได้เลย ปัญหาของกฎหมายนี้มากมายเหลือเกิน พอนำไปปฏิบัติแล้วก็พบว่าความเข้มแข็งของคณะกรรมการนี้ไม่มี รวมทั้งกรรมการที่เลือกตั้งมามีระยะเวลาแค่ ๒ ปี กว่าจะเลือกตั้งเสร็จ กว่าจะประชุมเสร็จก็ปีแล้วประชุมได้ไม่กี่เดือนก็ต้องเลือกตั้งใหม่นะครับ รวมทั้งกรรมการที่เข้ามานี้คนที่ควรจะต้องรู้เรื่องก็ไม่ได้เข้ามา แล้วก็ในส่วนที่ลูกกฎหมายที่มีอยู่ในรูปของกองทุนเองก็ไม่สามารถจะ

พึ่งตัวเองได้ เพราะว่ารายได้ที่เกิดจากการจดทะเบียนสิทธิหรือว่าสมุนไพรต่าง ๆ นี้ก็จะต้องส่งคืนคลังงบประมาณไปหมด แต่ว่าแทนที่กองทุน ก็ยังเล็กลงเรื่อย ๆ ก็คือไม่มีเงินเพียงพอนะครับ เพราะฉะนั้นก็จะทำให้เรื่องของการที่เรายังต้องมีการปฏิรูปกฎหมายฉบับนี้นะครับ

ส่วนในเรื่องของการบริหารจัดการ ก็มีข้อเสนอว่าเราน่าจะต้องมีคณะกรรมการขึ้นมาสักชุดหนึ่งนะครับ ที่ปรับปรุงอำนาจหน้าที่เพื่อที่จะให้เป็นผู้ที่จะดูแลเรื่องแพทย์แผนไทยและสมุนไพรทั้งหมดนะครับ แล้วก็มีการปรับปรุงในเรื่องของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องของการขึ้นทะเบียนสมุนไพร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการจดแจ้ง คือแทนที่ว่าจะต้องไปเข้าคิวยาวนาน ในกฎหมายฉบับนี้จะให้อำนาจกับทางจังหวัดในแต่ละจังหวัดด้วยในการจดแจ้งสมุนไพร ซึ่งจะใช้เวลาสั้นลง หรือว่าถ้าจะเคลม (Claim) สรรพคุณก็จะมีรายละเอียดเกี่ยวกับการที่จะต้องเคลม (Claim) สรรพคุณได้ แล้วก็ลดระยะเวลา แล้วก็มีที่สำหรับขึ้นทะเบียนมากขึ้น โดยไม่ต้องมาออออยู่ที่ อ.ย. แห่งเดียว -----

รวมทั้งเรื่องของการมีบทบัญญัติสำหรับคุ้มครองผู้บริโภค ในเรื่องโฆษณาต่าง ๆ ซึ่งทุกวันนี้ก็จะเห็นว่ามีการโฆษณาชวนเชื่อเกินความเป็นจริง รวมทั้งไม่มีข้อมูลทางวิชาการ เพราะฉะนั้นในกฎหมายฉบับนี้ก็จะเน้นในเรื่องของการคุ้มครองผู้บริโภคด้วย รวมทั้งการส่งเสริมรัฐวิสาหกิจชุมชน แล้วก็พวกโอทอป (OTOP) ต่าง ๆ ด้วย ผมจะไปถึงเรื่องในส่วน พ.ร.บ. คุ้มครองที่ได้กล่าวไปแล้วก็คือว่ามีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใหม่ แล้วก็มีการปรับปรุงอำนาจของกรมแพทย์แผนไทยด้วย ที่ผ่านมานั้นก็ไม่ได้ให้อำนาจอธิบดีในการที่จะเข้าไปดำเนินการได้เต็มที่นะครับ จะเห็นว่าเราก็มีจนทุกวันนี้ก็ยังไม่สามารถที่จะไปคุ้มครองอะไรได้ แล้วก็เพิ่มการคุ้มครองตำรับตำรายาของชุมชนหรือนิติบุคคลที่จะเข้าไป เพราะว่าทุกวันนี้ก็มีคนที่จะมาขอขึ้นทะเบียนเป็นลิขสิทธิ์อะไรต่าง ๆ มากมาย แต่ว่าในกฎหมายเองก็ยังไม่ได้มีรายละเอียดที่จะให้อำนาจตรงนั้น รวมทั้งการจดทะเบียนสิทธิของบุคคลที่มีการพัฒนายาใหม่ขึ้นมา แล้วก็ปรับปรุงในเรื่องของการจดทะเบียนสิทธิในการรับมรดกสิทธิภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของผู้ทรงสิทธิที่เสียชีวิตไป คือเพื่อให้มีความเป็นไปได้ นอกจากการปฏิรูปกฎหมายแล้วปัญหานี้ก็เป็นปัญหาที่สำคัญ แล้วก็เร่งด่วน ก็เสนอว่าในระยะเร่งด่วนนอกจากการที่เราจะเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับแล้ว ก็เสนอให้ทางกระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงเพื่อสามารถที่จะให้จดแจ้ง แจงรายละเอียดการขึ้นทะเบียนและขึ้นทะเบียนสมุนไพรได้ในบางรายการก่อน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

ประเด็นที่ ๑ โดยสรุปแผนปฏิรูปนี้ก็จะสร้างความมั่นคง ความมั่งคั่ง แล้วก็ความยั่งยืนให้กับประเทศชาติ ในส่วนของความมั่นคงนั้นคือจะเห็นว่าเราจะมีการใช้สมุนไพรที่มีการวิจัยรองรับทดแทนยาแผนปัจจุบัน ซึ่งปัจจุบันนี้ยาแผนปัจจุบันทุกตัวเราก็รู้อยู่แล้วว่า ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นำเข้าจากต่างประเทศ แม้กระทั่งพาราเซตามอล (Paracetamol) ซึ่งเราต้องซื้อสารเคมีมา แล้วก็มาใส่ทำเม็ดทำเป็นแคปซูลจะเห็นว่าปัญหาตรงนี้จะถูกตัดออกไป ถ้าใช้สมุนไพรที่เกษตรกรของเราเป็นผู้ปลูกเอง แปรรูปเอง แล้วก็มีการนำไปสู่การผลิตที่ไม่มีคุณภาพ

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องของการสร้างระบบบริการปฐมภูมิที่ได้มาตรฐาน ทำให้ประชาชนสามารถที่จะเข้าถึงบริการได้ แล้วก็พึ่งตนเองได้ ในเรื่องการรับรองมาตรฐานสมุนไพรและตำรับต่าง ๆ ทั้งภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ก็จะทำให้การแพทย์แผนไทยได้รับมาตรฐานมากขึ้น

ประเด็นที่ ๓ ในเรื่องของความมั่งคั่งถ้าเราปรับกระบวนการวิจัยและใช้ภูมิปัญญาเป็นฐานในการวิจัยให้สั้นลง แล้วก็ลดอุปสรรคในการขึ้นทะเบียน การส่งเสริมอุตสาหกรรมสมุนไพรให้เป็นไปในที่ที่เป็นโอกาสมากขึ้น ส่วนความยั่งยืนนั้นก็คือการปฏิรูปเรื่องกฎหมายคุ้มครอง แล้วก็ร่าง พ.ร.บ. สมุนไพรแห่งชาติ พ.ศ. .... แล้วก็เรื่องของการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแพทย์แผนไทย แล้วก็ผลิตภัณฑ์สมุนไพร รวมทั้งจัดทำแผนยุทธศาสตร์สมุนไพรแห่งชาติด้วย

สุดท้ายผมคิดว่าสิ่งที่ประชาชนจะได้รับก็คือการบริการที่มีคุณภาพ ปลอดภัย มีมาตรฐาน แล้วก็สามารถที่จะให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนั้นแล้วภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการนวดไทย สมุนไพรไทยก็ได้รับการพัฒนาให้เกิดองค์ความรู้ใหม่และได้รับการคุ้มครอง เกษตรกรก็จะมีรายได้จากการปลูกพืชสมุนไพร ลดการนำเข้าสารเคมีในการนำยาจากต่างประเทศ และประเทศไทยก็จะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจำหน่ายยาสมุนไพรและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เพิ่มขึ้น

- ๔๐/๑

ประเด็นสุดท้าย คือกลไกในการบริหารจัดการด้านการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรก็จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น ในส่วนที่เราได้ยืนยันไปแล้ว ก็คือมีการกำหนดแผน ๒๐ ปี แล้วก็กำหนดสิ่งที่จะต้องเร่งรัดในส่วนที่จะต้องดำเนินการนะครับ ต่อไปเลยครับ แล้วก็มีแผนงบประมาณ แล้วก็มีเรื่องของหน่วยงานที่รับผิดชอบนะครับ ทั้งหมดที่กล่าวมาก็เป็นเรื่องของการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ ซึ่งหวังว่าคงจะได้รับการสนับสนุนจากท่านสมาชิกสภาทุกท่านด้วยนะครับ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบคุณคุณหมอธวัชชัยค่ะ คณะกรรมาธิการชี้แจงเสร็จเรียบร้อยแล้วนะคะ มีผู้ขออภิปรายเพียง ๒ ท่านนะคะ คือท่านสุรินทร์กับท่านกษิตนะคะ เรียนเชิญท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม อดีตรองปลัดกระทรวงแรงงาน เรียนเชิญค่ะ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกที่รักทุกท่าน กระผม สุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ หมายเลข ๑๗๓ ผมมารับเอกสารที่สภาเมื่อวันศุกร์ เพราะไม่ได้ส่งไปที่บ้าน ผมไปอ่านทั้งวันเสาร์-อาทิตย์ เป็นปึกเลย เมื่อวันศุกร์เกือบทั้งวัน ผมอยู่ที่กรมแพทย์แผนไทย ผมกราบเรียนว่าทั้ง ๒ เรื่องนี้เป็นเรื่องดี แต่เป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลาในการพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบ ในเรื่องนี้มี ๒ เรื่องอยู่ด้วยกันนะครับ

เรื่องที่ ๑ คือการเสนอพระราชบัญญัติใหม่ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรใหม่เลยนะครับ มีทั้งหมด ๑๒๕ มาตรา และมีบทลงโทษจำคุกตลอดชีวิตด้วย กับการปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย ปรับปรุงจากฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๒ อันนั้นไม่มีอะไรเท่าไร ผมดูแล้วนะครับ เพียงปรับปรุงให้ทันสมัยขึ้น อะไรต่ออะไรก็ดี แต่ว่าผมอยากจะเน้นว่าการเสนอพระราชบัญญัติใหม่ การออกกฎหมายถ้าเป็นเรื่องที่จะต้องคุ้มครองและสนับสนุนส่งเสริม ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง แต่ถ้าออกแล้วมันไปทำให้บางส่วนทำให้ภูมิปัญญาไทยหาย อาจจะ นะครับ ก็ต้องคิดให้ดี อย่างไรก็ตามผมจะกราบเรียนว่าพุทธภาษิตมีมาตั้งแต่พุทธกาลแล้วครับว่า อโรคยา ปรมาลาภา ความไม่มีโรคเป็นลาภอันประเสริฐ ผมเชื่อว่ากรรมาธิการก็ต้องรู้ แต่ว่าไม่มีใครเลยที่ไม่มีโรค แล้วขณะเดียวกันพระพุทธเจ้าซึ่งท่านก็ตรัสสอนเวไนยสัตว์ไว้ตั้งแต่สมัยพุทธกาลแล้ว

จนปัจจุบันนี้ ๒,๐๐๐ กว่าปี เกิด แก่ เจ็บ ตาย เป็นวัฏฏะสงสาร ไม่มีผู้ใดหรือสัตว์ไหนหลีกเลี่ยงได้ ผมเลยจะกราบเรียนว่าอันนี้เป็นการรักษาภูมิปัญญาไทย ซึ่งผมเห็นด้วย และผมจะกราบเรียนว่าอยากจะเอาประวัติมาสักนิดหนึ่งว่าที่พูด ๆ กันทั้งหมดนี้พูดปลายเหตุ เราเสียเงินเป็นแสนล้านบาท มีภูมิปัญญาไทยแค่ ๑๐,๐๐๐ ล้านอะไรก็ตาม ต้นตำรับของการแพทย์ เขาเรียกอะไร แผนโบราณหรือว่าแผนอะไรก็ตามมาตั้งแต่สมัยพุทธกาลโน่น หมอชีวกโกมารภัจจ์ เป็นแพทย์ประจำตัวพระพุทธเจ้า ในรูปนี้ผมไปเอามาจากกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก แล้วก็อยู่ในอินเทอร์เน็ต (Internet) เยอะแยะ สมัยโบราณการเดินทางหรืออะไรร้อยแปดจิปาถะไม่ได้ใส่รองเท้าหรอก ทุกอย่างเดินกันบนพื้นดินเลย ก็ยอมเกิดอาการเจ็บป่วยร้อยแปดจิปาถะ ในรูปนี้หมอชีวกโกมารภัจจ์ดูแลข้อพระบาทขององค์พระพุทธเจ้า อันนี้ที่มานะครับ แล้วผมก็เชื่อว่าเป็นเช่นนั้นเพราะผมเกิดไม่ทัน ----------

ต่อไปนี้ผมอยากจะกราบเรียนว่า แล้วหน้าตาของหมอชีวกโกมารภัจจ์เป็นอย่างไร ตามรูปนะครับ อันนี้เป็นเรื่องของโรคนะครับ โดยเฉพาะแพทย์แผนไทยหรือแผนจีนก็ตาม มันก็มาจากหมอพื้นบ้าน หมอพื้นบ้านนี้ก็จะมีหนังสือเล่มหนึ่ง ซึ่งผมไปเอามาจากกรมการแพทย์แผนไทย เรียกว่าหมอพื้นบ้าน สมัยผมเด็ก ๆ ท่านประธานที่เคารพ พอผมไอค๊อกแค๊กเป็นหวัดตัวร้อน คุณแม่ก็จะไปบอกหมอพื้นบ้าน แล้วท่านก็เอาฝาละมีมาอันหนึ่ง แล้วก็ใช้ยาเหลืองหรือยาดำ แล้วก็ใช้มะนาว เกลือ ฝน ๆ แล้วผมกลัวมากเลย ป้ายเข้าไปในคอครั้ง ๒ ครั้งหาย ผมกลัวหมอมากเลย เรียกว่าหมอพื้นบ้าน ก็เป็นที่มาอย่างที่กำลังกล่าวนี้นะครับ ทีนี้มาในสังคมไทยยุคที่สามารถจะปะติดปะต่อได้ก็มาท่านรัชกาลที่ ๑ ของเรานี้ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม ท่านรัชกาลที่ ๑ เรานี้ได้ปรับปรุงปฏิสังขรณ์ ปฏิสังขรณ์เสร็จพอถึงรัชกาลที่ ๓ พระบาทสมเด็จนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัวท่านก็ให้มีการจารึกตำรายานวดแผนไทย ร้อยแปดจิปาถะ แล้วก็มีสวนฤาษีดัดตน ก็เป็นต้นตำรับของนวดแผนไทย ผมจะกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า หนังสือเล่มนี้ผมก็ได้มาจากกรมการแพทย์แผนไทย กล่าวไว้ว่าพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาเจษฎาราชเจ้าเป็นพระบิดาแห่งการแพทย์แผนไทย แล้วรูปของพระองค์ติดไว้ที่หน้ากรมนี้ใหญ่โตมากเลย ผมไปถ่ายมาแล้วเมื่อวันศุกร์ที่แล้ว แล้วมีประกาศสำนักนายกฯ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ลงนามโดยท่าน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ถ้าท่านอ่านประกาศฉบับนี้แล้วจะรู้เลยว่าขนลุก ว่าพระองค์นี่รวบรวมให้ความสำคัญต่อการแพทย์แผนไทยอย่างยิ่งที่สุดในยุคปัจจุบัน ในอดีตอาจจะอยู่ที่นั่นที่นี่แล้วแต่ ภาคต่าง ๆ ก็ไม่เหมือนกันนะครับ เขาเรียกว่าเป็นหมอกลางบ้านนะครับ ต่อไปครับ การแพทย์แผนไทยก็จะมีกันหลายแบบ หลายอย่าง อย่างน้อยมี ๔ อย่างนะครับที่เขียนไว้ นี่ในตำรานะครับ เรื่องที่ ๑ มีเวชกรรมไทย เรื่องที่ ๒ มีเภสัชกรรมไทย เวชกรรมไทยนี้มันจะพูดถึงเรื่องเขาเรียกการวินิจฉัยโรคแล้วก็รักษาโรค แต่เภสัชกรรมไทยนี้จะประกอบด้วยสมุนไพร คือพืชทั้งหลาย มีทั้งเป็นต้น มีทั้งเป็นเถานะครับ สัตว์ทั้งหลายบางชนิดนี่เป็นประโยชน์ งา หน่อหรือกระดูก แร่ธาตุเช่นการบูร เกลือก็เป็นนะครับ วิชาการแพทย์แผนไทยเรื่องที่ ๓ คือผดุงครรภ์ไทย รวมทั้งการดูแลครรภ์หลังคลอด เขาเรียกอยู่ไฟ สมัยแม่ผมนะครับ ผมเป็นเด็ก ๆ แม่คลอดน้องคนสุดท้ายนั้นอยู่ไฟให้มดลูกเข้าอู่ แต่ปัจจุบันไม่มีแล้วนะครับ เรื่องที่ ๔ คือการนวดไทย แล้วเดี๋ยวผมจะกราบเรียนว่านวดไทยนี่ ผมได้หนังสืออย่างนี้มานะครับ ในนี้จะมีศาสตร์ทั้งหลายเลย การนวดว่าจุดอยู่ตรงไหน อย่างไรร้อยแปดจิปาถะ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ นภา ๔๑/๒

เป็นตำรานะครับ ไม่ใช่พูดกันเล่น ๆ นะครับ เป็นตำราอย่างละเอียด ๓ เล่มแบบนี้เลย ถ้าใครสนใจผมก็จะนำไปให้ท่านดูนะครับ หรือจะไปดูที่ห้องสมุดกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกก็ได้ ผมจะกราบเรียนท่านเป็นเรื่อง ๆ ไปก่อน เพราะผมคิดว่าในที่นี้บางท่านก็รู้ บางท่านก็อาจจะไม่รู้ แล้วเมื่อการถ่ายทอดไปสู่ประชาชนเราไม่รู้ เรากำลังจะพูดพระราชบัญญัติฉบับนี้มันมีที่มาอย่างไร แล้วก็บอกว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะดีอย่างนั้นอย่างนี้ ผมอยากจะปูพื้นฐานเสียก่อนว่ามันเป็นอย่างไรนะครับ เภสัชกรรมไทยนี้เขาจะพูดถึงเรื่องสรรพคุณยาก่อนจะถึงเภสัชกรรมไทยต้องพูดถึงเรื่องเวชกรรมไทยก่อน เวชกรรมไทยนี้เขาจะพูดถึงเรื่อง ๔ เรื่อง รู้สาเหตุของโรค ชื่อโรค รู้ยาสำหรับแก้โรค รู้ว่ายาใดสำหรับแก้โรคใด ยาเย็น ยาร้อนไม่เหมือนกัน ถ้าอากาศร้อน ๆ ร้อนในนี่ต้องกินยาเย็น เช่น ยาเขียว ใบบัวบก อะไรทำนองนั้นนะครับ อันนี้ผมก็ไม่ถึงกับเป็นผู้เชี่ยวชาญ แต่ก็นำมากราบเรียนนะครับ

เรื่องที่ ๒ คือ เภสัชกรรมไทยต้องรู้ ๔ ด้าน ๑. เภสัชวัตถุ วัตถุที่นำมาเป็นยา ๒. สรรพคุณของเภสัช คือคุณสมบัติยาแต่ละตัว ๓. คณาเภสัช คือหมู่ยา เขาเรียกกลุ่มยา ๔ เภสัชกรรมคือการผสมยา ท่านเคยเห็นครกบดยาไหมครับ ถ้าไปดูที่วัดโพธิ์ หรือที่หลังวัดพระแก้ว โบสถ์วัดพระแก้ว ก็จะมี ไม่ใช่ครกแบบตำนะครับ อันนี้รุ่นใหม่ มันเป็นราง ทำด้วยหินแกรนิตแล้วก็มีลูกบด บดยาให้ละเอียด แล้วก็มาปรุงเป็นตำรับต่าง ๆ

เรื่องต่อไปผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องผดุงครรภ์ไทยก็เป็นเรื่องสำคัญ เพราะที่มีเราได้เพราะคุณแม่ตั้งครรภ์ ถ้าคุณแม่ไม่ตั้งครรภ์ ไม่คลอด ไม่ดูแลสุขภาพให้ดี เราไม่เกิดมาถึงขนาดนี้ ไม่ยืนได้นะครับ ก็เป็นเรื่องสำคัญสมัยโบราณ ถ้าดูแลไม่ดีก็คือตายทั้งกลมมาเยอะแล้ว หัวไม่กลับเมื่อน้ำคร่ำแตกก็ต้องตายทั้งกลม เพราะผ่าไม่ได้สมัยก่อนนะครับ

นวดแผนไทย ผมอยากจะกราบเรียนเวลานวดแผนไทย ที่เราไปนวด ผมคิดว่าในนี้ ๙๙ เปอร์เซ็นต์ไปนวดกันทั้งนั้น นวดแผนไทยมี ๒ สาย คือสายนวดแบบราชสำนัก ผมขออนุญาตเวลานิดหนึ่งครับ เพราะว่ามันเป็นเรื่องสำคัญนะครับ แล้วผมเห็นว่ามีคนไม่ได้ขอพูดมาก นวดแบบราชสำนักกับนวดแบบเชลยศักดิ์ ผมจะกราบเรียนสั้น ๆ ง่าย ๆ ก็คือว่านวดแบบราชสำนัก สมัยก่อนก็อยู่ในรั้วในวัง การนวดจะใช้แค่นิ้วมือ ส่วนใหญ่นะครับ กดจุดต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนไปแล้ว ไม่ใช้ศอก เข่า หรืออย่างอื่น ส่วนนวดเชลยศักดิ์นั้นใช้ทุกรูปแบบนวดกลางบ้าน แล้วผมก็ไปนวดมาแล้วทั้ง ๒ อย่าง ถามว่าผมไปนวดมาอย่างไรทั้ง ๒ อย่าง เพราะเมื่อปีที่ผมเป็นอธิบดีกรมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ๔ ปีนี่ ผมไปเชิญหมอเพ็ญนภา ทรัพย์เจริญ บัดนี้ท่านไปสวรรค์แล้ว เป็นรองอธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกคนแรก เพราะกรมนี้ตั้งเมื่อปี ๒๕๔๕ มาเป็นประธานจัดทำมาตรฐานนวดแผนไทย แล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งผมก็นำราชกิจจานุเบกษามาด้วยนะครับ แล้วผมก็ส่งให้ท่านประธานดูแล้วนะครับว่านี่มาตรฐานนวดแผนไทย ทำมาหลายปีนะครับ ประกาศปี ๒๕๔๙ แล้วมาปรับปรุงเมื่อปี ๒๕๕๒ ให้ได้มาตรฐานว่านวดมาตรฐาน ๑ มันนวดอะไรได้บ้าง นวดมาตรฐาน ๒ นวดอะไรได้บ้าง นวดมาตรฐาน ๓ สามารถนวดคนที่เป็นไมเกรน (Migraine) นะครับ แล้วผมไปดูการทดสอบมาตรฐานมาเมื่อสมัยผมเป็นอธิบดีนะครับว่าเขาทำได้จริง คนที่เป็นอัมพฤกษ์เดี้ยงนี่ นายผมคนหนึ่งเป็นปลัดกระทรวง เดี้ยงหลังจากปลดเกษียณนะครับ นวดประคบ ท่านเชื่อไหมปีเศษ ๆ เดี๋ยวนี้ตีกอล์ฟสบาย แล้วยังมีตัวตนอยู่ อยู่หน้ากระทรวงสาธารณสุขด้วย บ้านท่านนะครับ กระผมไม่อยากกล่าวนามท่าน

อย่างไรก็ตามผมไปอ่านตำราก็พบว่าทางการแพทย์แผนไทย ถือว่าหมอเพ็ญนภาเป็นหมอแรก ๆ ที่ลุกขึ้นมาทำเรื่องนี้ แล้วจะมีหมออีกคนหนึ่งที่ท่านอ่านหนังสือรายสัปดาห์ มติชน ท่านก็จะเขียนบ่อย ๆ ผมก็อ่านอยู่นะครับ อันนี้พูดถึงเรื่องนวดแผนไทยไปแล้ว ผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า บัดนี้สมุนไพรที่กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกคิดว่าเป็นโปรดักต์แชมเปียน (Product Champion) เขาบอกมี ๕ ตัว จริง ๆ มีตั้ง ๗๐๐-๘๐๐ เป็นพันอย่างที่ว่า กวาวเครือ ไพล บัวบก กระชายดำ ลูกประคบสมุนไพร ตั้งอยู่เป็นสวนเลย ผมไปถ่ายรูปมาให้ท่านดูนะครับ อันนี้ผมไม่ได้เอามาเองนะ ผมไปเอามาจากกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกนะครับ ๑. ตัวแรกเขาบอก กวาวเครือ มีสรรพคุณ บำรุงผิวหนัง สุภาพสตรีท่านใด สุภาพบุรุษอยากจะมีผิวหนังดี มีผมดก บำรุง ท่านก็ไปกินกวาวเครือ หรือคืนนี้นอนไม่หลับท่านก็พยายามกินกวาวเครือ ๒. ไพลนี่ก็สารพัดที่จะทำได้ ฟกช้ำดำเขียวร้อยแปดจิปาถะ ก็ใช้ไพลนะครับ ผมจะพูดไปเร็ว ๆ นะครับ ๓. ใบบัวบก ถ้ากลับไปแล้วถูกทางบ้านอัดซ้อมอะไรก็ใช้ใบบัวบกได้ ยิ่งร้อน ๆ นี่นะครับ ใช้ใบบัวบกดีมากเลยครับ แล้วยังต้านการอักเสบร้อยแปดจิปาถะ นี่ใบบัวบกรูปดังปรากฏข้างบนนะครับ

๔. กระชายดำนี่ปลูกมากที่สุดที่จังหวัดเลยผมไปดูมาแล้ว ชาวสวนปลูกแล้วผมก็เอามาปลูกที่กรุงเทพฯ กับปลูกที่จังหวัดลพบุรีใกล้ ๆ เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ที่มีสวนอยู่ ไม่ค่อยจะงามไม่ค่อยจะขึ้นมันอาจจะชอบสูง ๆ กระมังนะครับ ๕. ลูกประคบสมุนไพร นวดแล้วต้องประคบด้วยสมุนไพร ลูกประคบสมุนไพรนี่ทำด้วยอะไร ไพล ขมิ้นชัน ตะไคร้บ้าน ผิวมะกรูด ตะไคร้นี่ต้องตากแห้งนะครับ ใบมะขาม ใบส้มป่อย เกลือ เห็นไหม แร่ธาตุและการบูร ประคบแล้วทำให้เลือดลมไหลเวียนดีนะครับ ที่ผมกล่าวนำไปทั้งหมดนี้ก็เพื่อให้รู้ว่าทุกอย่างในโลกนี้ โดยเฉพาะประเทศไทยมันมีที่มาที่ไป ทุกอย่างมีที่มาที่ไปหมด ความสำคัญเราต้องนึกถึงว่าเมื่อใดก็ตามที่เราดื่มน้ำในบ่อ ไม่ใช่ไปบอกน้ำนี่สะอาด ไม่สะอาด มีตะกอนเท่าไร แถวบ้านผมนี่นะครับ จังหวัดลพบุรี อำเภอพัฒนานิคม โอ้โห ตะกอนเยอะมาก ถ้าเราคิดแค่นั้นผมว่าให้เกรดถ้าเป็นเรียนหนังสือนะครับ ให้ดี (D) ดีด็อก (D Dog) นะครับ มันต้องนึกถึงว่าใครเป็นคนขุดบ่อน้ำ นึกถึงบุญคุณของคนขุดบ่อน้ำสิครับว่ากว่าเขาจะขุดบ่อขึ้นมาให้มีน้ำใช้เขายากลำบากแค่ไหน นี่ในอดีตนะครับ เดี๋ยวนี้ใช้เจาะเอาเลย แล้วก็กำลังมีปัญหาเรื่องสอบสวนกันอยู่ แต่ทีนี้สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการอีกเรื่องหนึ่งก็คือการปกป้อง การดูแลทรัพยากรที่บรรพบุรุษให้มาแล้วอย่างจริงจังเป็นเรื่องสำคัญ เหมือนกับเขาเรียก ฤาษีดัดตนนะครับ มีชาวญี่ปุ่นชื่อ นายมาซากิ ฟุรุยะ มาถ่ายแล้วก็มาอบรม ๗ วัน ๑๕ วัน โอ้โห เอาไปขึ้นทะเบียนโน้นที่ญี่ปุ่น สมอ้างว่าฉันนี่เป็นคนคิดค้น ปรากฏว่ากรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกไปฟ้องร้องแล้วยึดคืนมาได้แล้ว ยกตัวอย่างถ้าเราพัฒนาไปแล้วเราไม่มีการปกป้องสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้วันหนึ่งก็จะเหมือนที่ผมเคยอภิปรายไปแล้ว น้ำพริกศรีราชาเป็นคนของเวียดนามไปจดทะเบียนที่ประเทศสหรัฐอเมริกา เดี๋ยวนี้ก็มีใกล้ ๆ กันแต่ว่าเราใช้ชื่อว่า น้ำพริกศรีราชาไม่ได้แล้ว แต่นี่เป็นการกล่าวนำนะครับ ท่านประธานครับ ผมจะเข้าเรื่อง อันนี้เป็นพระราชบัญญัติที่ท่านเสนอมานะครับ ในพระราชบัญญัติที่ท่านเสนอมานี้ ผมกราบเรียนว่าอ่านแล้วดีหมดเลย ผมดูนะครับดีหมดเลย แล้วผมดูเป็นหมวด ๆ เลยนะครับ หมวดที่ว่าด้วยกรรมการ กรรมการก็จะมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรองประธานก็คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแล้วก็มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมก็ตั้งข้อสังเกตประการที่ ๑ ว่าเดี๋ยวนี้ป่ามันไม่ใช่มีเฉพาะกรมป่าไม้ ไม่ใช่มีเฉพาะปลัดกระทรวงป่าไม้ อันนี้ผมก็ถามในใจผมนะ แต่ผมถามดัง ๆ ผ่านท่านประธานว่าแล้วกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเขาดูแล เขาเรียกว่าเกือบจะส่วนหนึ่งของป่า

เราจะเอามาไหม ผมไม่ทราบ อันนี้ผมตั้งข้อสังเกตไว้เฉย ๆ นะครับ เพราะว่าสมัยก่อนนี้กระทรวงนี้อยู่ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมทรัพยากรอะไรนี่นะครับ มันอยู่ด้วยกัน ตอนนี้แยกมาแล้วฝากท่านไปคิดเป็นการบ้านนิดหน่อยนะครับว่าท่านจะคิดอย่างไรนะครับ แต่ทีนี้พอมาพูดถึงเรื่องหมวดที่เป็นสิ่งที่สำคัญก็คือหมวด ๒ ว่าด้วยการอนุญาต การขออนุญาตและการอนุญาตนะครับ มี ๙ มาตรา การขึ้นทะเบียนตำรับ เยอะแยะมากเลย หมวด ๕ หมวด ๖ ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องที่จะดูแลคุ้มครองการแพทย์แผนไทย โดยเฉพาะเรื่องของสมุนไพร แต่ทีนี้ผมมาดูหมวด ๑๒ บทกำหนดโทษ เยอะมากนะครับ มี ๓๘ มาตรา มาตรา ๘๗ ถึงมาตรา ๑๒๕ นะครับ กำหนดโทษหมดเลยตั้งแต่ปรับอย่างเดียว ๓๐,๐๐๐ บาท ๕๐,๐๐๐ บาทเป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาทมีทั้งจำและปรับ อย่างมาตรา ๙๙ มีโทษหนักถึงจำคุกตลอดชีวิต ถ้ากระทำผิดในมาตรา ๕๑ (๑) นะครับ แล้วถ้าไปดูในมาตรา ๕๑ (๑) ท่านก็บัญญัติไว้นะ แต่นี่มันคงจะต้องผ่านไปอีกหลายที่หลายทาง ----------

แต่ผมก็อยากจะกลับไปเรียนว่าท่านลองไปเปิดดูมาตรา ๕๑ (๑) นะครับ ขอโทษนะครับ เดี๋ยวไปเปิดดูก็แล้วกันนะครับ จะบอกว่าถ้าท่านเอาสมุนไพรที่ปลอมถูกไหมครับ ผมจำมาตราไม่ได้ที่ปลอมโทษหนักนะครับ ทีนี้ถ้าท่านกำหนดโทษแรง ๆ อย่างนี้ผมมองในมุมลบและมุมบวก การออกกฎหมายนี้ต้องระมัดระวังอย่างยิ่งเลยนะครับ ถ้าสมมุติผมวางกระเป๋าไว้ที่สนามบินหรือที่ไหนก็ตามมีใครเอาสมุนไพรปลอม ซึ่งผมไม่รู้มายัดใส่พิสูจน์ไม่ได้ผมติดคุกตลอดชีวิตนะครับ แล้วปรับ ๕๐๐,๐๐๐ บาทอันนี้ถือว่าสูงสุดในมาตราของท่านที่เขียน เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนท่านประธานไปยังกรรมาธิการว่าทุกอย่างมีคุณอนันต์มีโทษมหันต์ แล้วบัดนี้ท่านกำลังจะตะล่อมห้อมห่อเรื่องการแพทย์แผนไทยพื้นบ้าน แล้วแต่จิปาถะที่มีกันอยู่ทั่วโลกนี่นะครับ เอาเข้ามาอยู่ในหีบห่อรวมแล้วถือว่าเป็นประโยชน์ แต่ถ้าท่านไม่ได้ละเอียดลออเรื่องเหล่านี้ก็จะเป็นโทษกับคนที่ไม่รู้นะครับ หรือแพทย์พื้นบ้านที่ไม่รู้ก็จะเป็นโทษ ก็ฝากท่านประธานด้วยความเคารพว่าสิ่งที่ผมกราบเรียนอาจจะเป็นประโยชน์บ้างหรือไม่เป็นประโยชน์ก็สุดแล้วแต่ท่านกรรมาธิการ แต่อย่างไรก็ตามโดยรวมผมสนับสนุนว่าการรักษาภูมิปัญญาไทยไว้ให้กับลูกหลานเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็น ผมอยากกราบเรียนว่าคุณหมอที่นั่งอยู่ข้างบนนึกถึงว่าเมื่อร้อยปีพันปีก่อนโน้นก่อนที่จะมียาแผนปัจจุบันก่อนที่จะมีเข็มฉีดยา ถามว่าโรคใช้ยาอะไร ผมเชื่อว่ามาจากหมอกลางบ้านทั้งนั้นมาจากพืชพันธุ์ธัญญาหารทั้งนั้น ข้าวก็เป็นอาหารนะ กล้วยน้ำว้าที่ผมกินทุกวันก็เป็นอาหารและเป็นยา แต่อย่างไรก็ตามผมไปดูแล้วเจ้ากรมเป๋อมา ถ้าท่านจะทำเรื่องนี้

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ท่านสุรินทร์กรุณาสรุปด้วยนะคะ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ : เดี๋ยวผมสรุปเลยครับ ร้านเจ้ากรมเป๋อตั้งมาแล้ว ๑๒๐ ปีถึงปีนี้ ตั้งโดยผมไม่รู้จักนะครับ คุณอัครวัฒน์ สัมพันธวงศ์ แต่ปัจจุบันรุ่นเหลนทำแล้ว คือคุณถวัลย์ สุวรรณเตมีย์ สมมุติไม้ที่ขายอยู่ที่นี่มี ๗๕๐ ชนิด ถ้าผิดท่านท้วงนะครับ ท่านบอกว่าอย่างไรรู้ไหม บัดนี้สมุนไพรบางตัวหายากถูกไหม ท่านพยักหน้าหายาก แล้วบางอย่างกำลังจะสูญหายไปจากประเทศไทย ทำไมถึงสูญหายท่านประธาน ป่าถูกทำลายเพราะสมุนไพรมันอยู่ในป่าถูกไหมครับ ป่าถูกทำลาย ป่าหมดไปสมุนไพรก็หายไปด้วย แต่บัดนี้ผมต้องกราบด้วยความซาบซึ้งว่า สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ พระองค์ทรงโปรดให้ไปทำสวนสมุนไพรที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดกาญจนบุรีเป็นสวนสมุนไพรตัวอย่าง เพื่อเก็บรวบรวมพันธุ์พืชพันธุ์ไม้ ถูกไหมครับ ที่ใกล้จะสูญพันธุ์หรือจะสูญพันธุ์แล้วมาไว้เพื่อขยายพันธุ์

ผมจึงกราบเรียนว่าถ้าท่านจะทำเรื่องเหล่านี้ผมกราบเรียนท่านด้วยความเคารพว่าต้องทำให้มันครบวงจรและอย่าไปคิดในมุมบวกอย่างเดียว ขอให้คิดในมุมลบด้วยเพราะคนไทยที่อ่านหนังสือไม่ออกก็ยังเยอะที่ฉลาดไม่เท่าเราก็อีกมาก ผมกราบเรียนมาด้วยความเคารพอย่างยิ่งแล้วก็ชื่นชม แล้วก็ภาคภูมิใจว่ายังมีคนกลุ่มหนึ่งที่ให้ความสนใจในเรื่องของการแพทย์แผนไทย โดยเฉพาะที่ท่านเสนอเรื่องสมุนไพรมานะครับ แล้วปรับปรุงพระราชบัญญัติปี ๒๕๔๒ ให้มันทันสมัยขึ้น ก็ด้วยความเคารพอย่างยิ่งครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ต่อไปนะคะ มีสมาชิกขออภิปรายเพิ่มอีก ๒ ท่านคือคุณหมออำพล จินดาวัฒนะและดอกเตอร์ทวีศักดิ์ กออนันตกูล ต่อไปขอเรียนเชิญท่านกษิต ภิรมย์ อดีตเอกอัครราชทูตอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อเรียนเชิญค่ะ

นายกษิต ภิรมย์ : ขอบคุณครับท่านประธาน ผม กษิต ภิรมย์ สปท. อันดับที่ ๗ ท่านประธานครับ เรื่องแพทย์โบราณแล้วก็สมุนไพรของไทยเป็นเรื่องที่เรามีภูมิปัญญา มีองค์ความรู้ เรามีวัตถุดิบมีผลิตภัณฑ์มากมายแล้วก็ประสบความสำเร็จไปบ้างแล้ว จะเป็นเรื่องของการนวดแผนโบราณ โภชนาการ อาหารไทย เครื่องสำอาง เรื่องดูแลสุขภาพร่างกาย แม้กระทั่งอาหารเสริม และในขณะเดียวกันถ้ามีการพัฒนา เราก็จะลดการพึ่งพายาสมัยใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่ก็มีสิทธิบัตร เราต้องพึ่งพาชาวต่างประเทศ ราคาก็สูงขึ้นเป็นลำดับแล้วก็มีความหวาดหวั่นว่าในการที่จะไปทำข้อตกลงระหว่างประเทศในเรื่องของเขตการค้าเสรี หรือว่า ทรานส์ แปซิฟิก พาร์ตเนอร์ชิป (Trans-Pacific Partnership) ทีพีพี (TPP) กับสหรัฐอเมริกา คาบมหาสมุทรแปซิฟิกนั้น ผลกระทบอันสำคัญก็คือว่าประชาชนจะต้องบริโภคยาสมัยใหม่ที่แพงขึ้นแล้วก็อายุของสิทธิบัตรก็ขยายขึ้นไปเพิ่มไป ๒๐ ปี ๓๐ ปี เพิ่มไปอีก ๕-๑๐ ปี เป็นอย่างน้อย เพราะฉะนั้นเราจะต้องพึ่งตนเองให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ นอกเหนือจากการผลิตยาทั่วไปที่เรียกว่า เจเนริกเมดิซีน (Generic Medicine) ให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ คู่ขนานก็จะต้องกลับมาพึ่งพาภูมิปัญญาของบรรพบุรุษของไทย เพราะฉะนั้นเราก็ต้องตั้งเป้าเรื่องแพทย์โบราณ สมุนไพรของไทยให้มันแน่ชัดว่าไม่ใช่เพียงเข้ามาเสริมหรือว่าทดแทนภูมิปัญญาของฝรั่งมังค่าแล้วก็ยาสมัยใหม่ ต้องให้มีความสำคัญทัดเทียมไม่น้อยกว่าแพทย์ปัจจุบัน ต้องเป็นวาระแห่งชาติ คือไหน ๆ จะปฏิรูปกันเสียทีแล้ว ทำให้มันเต็มที่ว่าแพทย์ไทยแผนโบราณ สมุนไพรที่จะเป็นยาเป็นอาหารต่าง ๆ เหล่านี้นั้นจะต้องได้รับความสำคัญไม่น้อยกว่าแพทย์ปัจจุบันนะครับ อันนี้เป็นอันที่ ๑ ที่อยากจะเสนอไว้ แล้วถ้าเผื่อจะทำกันอย่างนั้นแล้ว ทุกองคาพยพของสังคมไทยต้องให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่

อันแรกที่อยากจะเสนอก็คือว่าอยากจะให้มีกระทรวงทางด้านนี้โดยเฉพาะ หรือว่าองค์กร ไม่อย่างนั้นแล้วงานมันก็กระจัดกระจายอยู่ แล้วก็มีปัญหา ที่มหาวิทยาลัยก็จะขยายการเรียนการสอนก็ไม่ได้ เพราะว่าเท่าที่ทราบยังติดขัดอยู่ที่แพทยสภาแล้วท่านก็แพทย์สมัยใหม่ทั้งนั้น แล้วในนั้นก็อาจจะเป็นผู้แทนของโรงพยาบาลเอกชน วัตถุประสงค์เป้าหมายไม่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นเราจะส่งเสริมแพทย์แผนโบราณในการเรียนการสอนในมหาวิทยาลัยได้อย่างไรถ้าเผื่อมันติดอยู่ตรงนี้ มันก็ต้องเอาออกมาจากแพทยสภาซึ่งเน้นในเรื่องของแพทย์ปัจจุบันเป็นสำคัญ นอกจากนั้นแล้วองค์การอาหารและยาก็เหมือนกัน ก็คุ้นกับยาแล้วก็อาหารสมัยใหม่ แล้วบุคลากรก็ไม่มีความเพียงพอจะต้องมาดูแลอะไรที่เกี่ยวกับแพทย์โบราณ ยาโบราณ อาหารสมุนไพร มันก็กลายเป็นงานรองไป ไม่ใช่งานหลัก

เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเอาทุกสิ่งทุกอย่างที่มันกระจัดกระจายอยู่นั้นให้มาอยู่องค์กรเดียว ต่างหาก ไหน ๆ จะปฏิรูปกันแล้วนะครับ แล้วอันนี้จะมีความสำคัญต่อประเทศชาติ ต่อประชาชนที่ยากจนที่มีรายได้น้อยเป็นอย่างยิ่ง แล้วเราก็จะได้ส่งเสริมภูมิปัญญาของคนไทย ของบรรพบุรุษไทยอย่างจริง ๆ จัง ๆ อันนี้ที่ผมอยากจะเสนอไว้

งานอันที่ ๒ ที่น่าจะต้องทำ แล้วผมก็ได้พูดมาในหลาย ๆ ครั้งที่มีเรื่องเสนอจากกรรมาธิการต่าง ๆ คือไม่ค่อยจะได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับสถานะปัจจุบันว่ามันเป็นอะไร ก็ทราบจากกรรมาธิการเมื่อสักครู่นี้ว่ากรมแพทย์โบราณมีปัญหา เป็นกรมเล็ก ๆ ทั้ง ๆ ที่เราก็ส่งเสริมกันร่วม ๒๐ ปีแล้ว แล้วนวดแผนโบราณก็ไปทั่วโลก โดยสำคัญก็มาจากตรงส่วนนี้ที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นสำคัญ ๒๐ กว่าปี ----------

พวกกระผมเองอยู่ที่กระทรวงการต่างประเทศ ๒๐ กว่าปีนี่ก็ส่งเสริมนวดแผนโบราณของไทย อาหารไทย แล้วก็เครื่องสำอางไทย ก็ทำกันมา แต่มันก็ยังไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย เพราะว่าที่กรุงเทพฯ หรือว่าที่ประเทศไทยนั้นงานต่าง ๆ มันกระจัดกระจาย เพราะฉะนั้นแล้วถ้าเผื่อจะทำให้มันเต็มเม็ดเต็มหน่วยนั้น เรื่องข้อมูลเป็นเรื่องที่สำคัญ ผมก็อยากจะรู้ว่าข้อจำกัดที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีอะไร ข้อจำกัดที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอะไร ข้อจำกัดที่กระทรวงสาธารณสุขโดยทั่ว ๆ ไปมีอะไรบ้าง เราต้องเอามาประเมินกันเสียก่อนว่าข้อจำกัดมันอยู่ที่ไหน แล้วจะบูรณาการรวมกันได้อย่างไรในการที่จะจัดตั้งองค์กรกลางที่จะดูตั้งแต่วัตถุดิบในป่าหรือว่าในสวนสมุนไพร ไปจนถึงผู้บริโภค แล้วก็ผู้ที่จะได้รับการรักษาพยาบาล เราจะต้องมีรายชื่อของยาที่มีอยู่ รายชื่อของสมุนไพรที่มีอยู่ รายชื่อของคนไทยที่มีภูมิปัญญาทั่วประเทศไทย รายชื่อของผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ มันต้องให้ครบข้อมูลเสียก่อน เราจะได้มาทำการวิเคราะห์ วิจัย ได้ว่ามันขาดอะไร และจะต้องพัฒนาอะไรอย่างเป็นกิจจะลักษณะ อันนี้เรื่องข้อมูลเป็นเรื่องที่สำคัญ

ส่วนอันที่ ๒ แหล่งที่มาของงบประมาณจะมาเป็นอย่างไร ก็อยากจะเสนอผ่านไปที่กรรมาธิการ ผ่านท่านประธานว่า ตอนนี้เราก็มีสภาวิจัยแห่งชาติ แล้วก็กองทุนส่งเสริมงานวิจัย แล้วก็งบประมาณวิจัยของแต่ละมหาวิทยาลัยของไทย แล้วก็ยังมีงบวิจัยค้นคว้าของกระทรวง ทบวง กรมทั้งหลาย ถามว่ามันกี่เปอร์เซ็นต์ของงบต่าง ๆ เหล่านี้ที่จะเน้นไปที่การวิจัย พัฒนา ค้นคว้า แล้วก็ที่สำคัญคือที่เรียกว่า คริทิคัลเทสต์ (Critical Test) การทดสอบว่ามันใช้ได้ไม่ได้ มันจะมีที่เรียกว่า ไซด์เอฟเฟ็กต์ (Side Effect) ผลกระทบเคียงข้างหรือไม่ อันนี้ต้องมีการวิจัยอย่างใหญ่หลวง เพราะฉะนั้นมันจะกี่เปอร์เซ็นต์ของเงินทั้งหมดนี่ ๒ เปอร์เซ็นต์ ๓ เปอร์เซ็นต์คงไม่ใช่ ถ้าเผื่อจะเป็นวาระแห่งชาติต้องบอกว่า ๒๕ เปอร์เซ็นต์ได้ไหมของเงินของสภาวิจัยแห่งชาติ หรือว่าของกองทุนส่งเสริมงานวิจัย หรืองบของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เอารายได้ ได้ไหมครับ ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเอาเป็นตัวตั้ง รายได้ที่เข้ามามหาศาลจากพรอเพอร์ตี (Property) ทรัพย์สินตึกรามบ้านช่องทั้งหลาย ที่อยู่แถวสามย่าน สยามสแควร์ ขอสัก ๕๐ เปอร์เซ็นต์ได้ไหมครับเอามาทำการค้นคว้าวิจัยอย่างเป็นเรื่องเป็นราว เราจะได้รู้ว่าเราทำจริงหรือไม่ แล้วก็มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้ความสนใจอย่างจริงจังหรือไม่

อีกประเด็นหนึ่งก็คือว่า ทำไมเราจะต้องกลัว ถ้าเผื่อประเทศญี่ปุ่นก็ดี หรือฝรั่งหัวแหลมก็ดี หรือแม้กระทั่งเพื่อนรักชาวเวียดนามขโมยของของเราไป ก็มีกระทรวง

การต่างประเทศทำไมละครับ ก็ต้องไปฟ้องร้องกัน สู้กัน แล้วก็เอาคืนมาให้มันหมดเลยทั่วโลก ของ ๆ เราเขามาขโมยไปแล้วไปจดทะเบียนก่อนไม่ได้ การขโมยไปจดทะเบียนก่อนแล้วบอกว่าเป็นของฉัน อ้ายอย่างนี้มันพวกนักเลงนะครับ มันก็ต้องฟาดฟันกันให้ถึงที่สุด เพราะฉะนั้นก็ต้องประสานงานกันอย่างเต็มที่ เราก็มีสถานทูตทั่วโลก และเราก็มีคณะผู้แทนถาวรไทยอยู่ที่ดับเบิลยูทีโอ (WTO) แล้วเราก็มีผู้แทนถาวรไทยอยู่ที่องค์การไวโป (WIPO) องค์การทรัพย์สินทางปัญญาแห่งโลกของสหประชาชาติที่นครเจนีวา เราก็ไม่นิ่งเฉย เราก็ต้องรีบจดทะเบียนให้มากที่สุด แต่ว่าเราต้องรวบรวมข้อมูลเสียก่อน ทั้งในประเทศไทยแล้วก็ระหว่างประเทศนะครับ แต่คราวนี้ถ้าเผื่อจะไปจดทะเบียนที่เมืองไทยก็บอกว่าต้องไปจดที่กระทรวงพาณิชย์ ก็มีกรมทรัพย์สินทางปัญญา แต่ว่าเขาก็เน้นไปทางด้านการค้า พอมาถึงสมุนไพรข้าราชการที่กระทรวงพาณิชย์ก็อาจจะไม่มีความสันทัดในเรื่องนี้ ผมถึงบอกว่ามันก็ต้องย้ายมาที่หน่วยงานกลาง ทางกระทรวงพาณิชย์ก็ว่าไปในเรื่องของผลิตภัณฑ์สินค้าแปรรูปอะไรต่าง ๆ อะไรที่มันเกี่ยวกับแพทย์แผนโบราณกับสมุนไพร ก็คงต้องแยกงานมามันจะได้มีความคล่องตัวเป็นวัน สตอป เซอร์วิส (One Stop Service) แล้วก็จะได้เร่งดำเนินการ แล้วให้ประเทศไทยมีที่ยืนในประเทศในโลกกว้างในสิ่งที่มันเป็นของเรา แล้วก็คนอื่นมาขโมย มาฉวยโอกาสจากความไม่รู้ของเราไม่ได้ แล้วก็สถาบันองค์การไวโป (WIPO) นั้นเขาก็ได้พูดกับเรามาหลาย ๆ ปีแล้วครับว่าพร้อมที่จะส่งผู้เชี่ยวชาญมาช่วยเราในการบริหารจัดการ วางระบบวิธีการที่จะจดทะเบียน ขึ้นทะเบียนทั้งหลาย เราก็ต้องทำให้มันเต็มเม็ดเต็มหน่วย แต่ถ้าเผื่อเรื่องของไวโป (WIPO) มันมีเรื่องของการพาณิชย์มาเป็นตัวตั้ง ----------

แล้วก็เหมือนกับสมุนไพรแพทย์แผนโบราณเป็นลูกเมียน้อยมันก็ไม่มีทางที่จะได้ผุดได้เกิด มันก็ต้องแยกออกมาระหว่างงานของกระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงสาธารณสุขหรือจะองค์กรกลางที่จะเกิดขึ้นในอนาคต นอกจากนั้นแล้วผมก็อยากจะขอเรียนถามทางกรรมาธิการผ่านท่านประธานไปด้วยว่า จะมีการแบ่งแยกประเภทของแพทย์แผนโบราณหรือเปล่า ผมทราบว่าวันนี้มันมีแพทย์แผนโบราณแบบวิทยาศาสตร์ แล้วก็มีแพทย์แผนโบราณแบบพื้นบ้าน แล้วก็รู้สึกไม่ค่อยจะลงรอยกันเท่าไร ใครจะเป็นผู้ตัดสินว่าอะไรเป็นอะไร คือจะมีการวางประเภท ภาษาอังกฤษใช้คำว่า แคเทกอไรเซชัน (Categorization) ว่ามันมีกี่ประเภทแน่นอน จะขึ้นทะเบียน จะจดทะเบียน จะรับรองกันอย่างไร

ส่วนประเด็นสุดท้ายที่อยากจะฝากไว้นิดนะครับ คือภูมิปัญญาท้องถิ่นก็ดี หมอแมะก็ดี หมอนวดอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เราคิดเป็นฝรั่งไม่ได้นะครับว่าจะต้องมาผ่านโรงเรียน แล้วก็มาออกเซอร์ทิฟิเคต (Certificate) บัตรให้ คือถ้าเผื่อเขาเก่ง เขาก็เก่งในเมื่อชาวบ้านยอมรับให้เขารักษา มันจะมีวิธีการที่มันไม่เป็นราชการ ไม่มีเรชันนัลลิตี (Rationality) หรือเป็นขั้นตอน ใช้ภาษาฝรั่ง เอากันง่าย ๆ ว่าถ้าเผื่อเขามีภูมิปัญญา เขามีคณะภูมิปัญญาที่จะบอกว่าหมอคนนี้พื้นบ้านใช้ได้มันก็แค่นั้น แต่ถ้าเผื่อจะให้กระทรวงสาธารณสุขหรือกระทรวงศึกษาธิการมาออกกฎเกณฑ์ แล้วก็คุณหมอเหล่านี้ แพทย์แผนโบราณอายุ ๖๐ ปี ๗๐ ปี มาให้เข้าเรียนแล้วมากาเอ (A) บี (B) ซี (C) ดี (D) ก ข มันคงจะเป็นไปไม่ได้ ผมคิดว่าเราต้องมีระบบทดสอบที่ไปกับประเพณีวัฒนธรรม แล้วก็ต้องอะลุ่มอล่วยกับผู้มีภูมิปัญญาอันสูงสุดแต่ไม่คุ้นเคยกับการขีดกระดาษ เขียนกระดาษ แล้วก็ลงนาม อันนี้ก็อยากจะฝากไว้ด้วย เราจะได้ทำงานกันด้วยมิตรจิตมิตรใจมากกว่าด้วยระบบราชการของความผิดความถูกอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ โดยองค์รวมก็สนับสนุนเต็มที่แต่อยากจะให้มีข้อมูลให้มันเต็มที่ แล้วก็ให้เป็นวาระแห่งชาติ

ส่วนประเด็นสุดท้ายผมก็ได้พูดหลายครั้ง คือเมื่อเรามีคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นระดับการเมือง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว คณะกรรมการอื่น ๆ ไม่จำเป็นจะต้องมีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการครับ จะได้เอาการเมืองออกไปจากงานที่มันเป็นงานวิชาการ เป็นงานเทคนิค เป็นงานวิชาชีพ คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลายที่ไม่ต้องมีนักการเมืองก็ทำงานให้เต็มที่ เรื่องมันก็จะไปจบที่ฝ่ายการเมือง ที่ ครม. มีประเด็นปัญหากรรมาธิการต่าง ๆ ของรัฐสภา จะเป็นสภาสูง สภาล่าง ก็สามารถที่จะพิจารณาได้จากมุมมองของนโยบายและของการเมือง แต่ว่าคณะกรรมาธิการ กรรมการเฉพาะกิจ

ทั่วประเทศของกระทรวง ทบวง กรมทั้งหลาย เราต้องมาเปลี่ยนไมด์เซต (Mindset) ความคิดแล้ว ไม่ต้องเอานักการเมืองมานั่งเป็นประธานครับ แล้วท่านเข้ามาท่านก็เปลี่ยนไป ๓ เดือน ๖ เดือน แล้วท่านก็มีไอเดีย (Idea) ของงาน แผนงาน มาสเตอร์แพลน (Master Plan) ที่ทำกันไว้ก็ไม่ได้รับการตอบสนอง เพราะว่ามันมีเอกซ์พีเรียนซ์ (Experience) ความรวดเร็วของความต้องการทางการเมืองมันเข้ามาแทนที่ ท่านข้าราชการทั้งหลาย ผู้มีภูมิปัญญา นักวิชาชีพ นักธุรกิจอะไรต่าง ๆ ที่อยากจะทำก็ทำไม่ได้ เพราะมันติดว่าวันนั้นท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีที่เป็นประธาน ท่านมีจิตใจอยู่ตรงนั้นหรือเปล่า หลาย ๆ คณะกรรมการทั่วประเทศไทยไปดูสถิติแล้วส่วนใหญ่ท่านจะไม่ได้มีการประชุม หรือว่าอย่างน้อยมีการประชุมแค่ครั้งเดียวต่อปี มันก็จะขับเคลื่อนเรื่องแผนโบราณและเรื่องสมุนไพรของไทยไม่ได้ครับ ขอกราบพระคุณครับท่านประธาน

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปเรียนเชิญท่านอำพล จินดาวัฒนะ เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตประธานกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส เชิญค่ะ

นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพครับ ผม อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครับ ขอขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสได้ร่วมแสดงความคิดเห็น แล้วก็เสนอแนะต่อข้อเสนอของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมนะครับ กระผมคิดว่าวันนี้และประเด็นนี้ คิดว่าทุกท่านที่จะอภิปรายหรือไม่ได้อภิปราย ก็คงแต่จะเห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนด้วยกันทั้งสิ้นนะครับ เพราะคิดว่าเป็นเรื่องที่ดี เป็นเรื่องที่จะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ ต่อส่วนรวมอย่างมากนะครับ ก็คิดว่าผมเองก็เห็นด้วยอย่างนั้นว่าท่านได้ทำ ทางคณะกรรมาธิการท่านได้ทำข้อเสนอมาค่อนข้างจะครอบคลุมแล้วก็เป็นเรื่องที่ดีมากนะครับ ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียนเพียงบางส่วนเท่านั้นเองนะครับ ๒ ท่านที่ท่านได้กราบเรียนไปแล้ว โดยเฉพาะท่านกษิตนั้นท่านก็ได้พูดประเด็นที่ผมคิดว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งยวดหลายประเด็นนะครับ

ประเด็นที่ ๑ ที่ท่านเสนอปฏิรูป คือปฏิรูประบบบริการการแพทย์แผนไทยคู่ขนานกับการแพทย์แผนปัจจุบัน ผมฝากท่านนิดหนึ่ง ท่านใช้คำว่า คู่ขนาน เจตนาท่านคงจะหมายถึงการควบคู่กันไปหรือเปล่าครับ ถ้าคู่ขนานหมายความว่า ๒ แผนนี้มันจะไม่เจอกันเลย เข้าใจว่าเจตนาท่านต้องการจะเป็นควบคู่กันไป คำมันจะเปลี่ยนไปเลยนะครับ ถ้าคู่ขนานหมายความว่าเราจะแยกกันเด็ดขาด กระผมคิดว่าเราคงไม่ได้แยกเด็ดขาดขนาดนั้น เพราะมันเสริมหนุนซึ่งกันและกัน เราจะทราบดีว่าการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือกนี้ มันจะเป็นประโยชน์อย่างมากสำหรับโรคภัยไข้เจ็บหรือปัญหาสุขภาพที่เกิดจากเรื่องที่มันเรื้อรัง มันไม่ใช่โรคติดเชื้อหรือจะต้องไปผ่าตัดไปอะไรต่าง ๆ เหล่านั้น แต่มันเป็นเรื่องที่ต้องใช้การดูแลเยียวยาที่ค่อนข้างจะยาว เป็นเรื่องของระยะยาว ซึ่งสภาพปัญหาสุขภาพมันก็เปลี่ยนมาพอดี เราเข้าสู่สังคมสูงวัย เราต้องการการดูแลที่มันเป็นระยะยาว โรคภัยไข้เจ็บปัจจุบันนี้ก็จะต้องเป็นการดูแลที่ระยะยาว ซึ่งการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก ก็จะเข้ามามีประโยชน์อย่างมาก อันนี้ผมคิดว่าทุกท่านจะทราบดี กระผมคิดว่าสิ่งที่ท่านจะเสนอปฏิรูปมันก็ตรงกับสิ่งที่ควรจะเป็นและควรจะไป แล้วบ้านเราก็ได้ขยับเรื่องนี้มาสัก ๓๐-๔๐ ปีแล้ว แต่เหมือนที่ท่านกษิตพูดนะครับว่า มันยังไปไม่ค่อยถึงไหน คราวนี้การไปไม่ค่อยถึงไหน การแก้ด้วยวิธีใดวิธีหนึ่งเบ็ดเสร็จมันคงจะไม่ได้ ต้องใช้หลายมาตรการ ซึ่งท่านก็พยายามที่จะเสนอแนะนะครับ กระผมคิดว่าในส่วนของการปฏิรูปบริการการแพทย์แผนไทยคู่กับการแพทย์แผนปัจจุบันก็เป็นเรื่องที่ท่านเสนอนั้นผมคิดว่าดีครับ เป็นการสนับสนุนโรงพยาบาลต้นแบบ ซึ่งท่านไม่ได้เขียนไว้ในรายงานนี้ แต่ผมจะขออนุญาตกราบเรียนเพิ่มเติมว่า โรงพยาบาลแผนไทยที่เป็นเอกเทศนะครับ ได้มีการเกิดขึ้นแล้วในประเทศไทย ที่จังหวัดสกลนคร ที่ดำเนินการโดยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตสกลนคร แล้วก็เป็นความร่วมมือของ ๔ ภาคส่วนครับ ภาคส่วนหนึ่งก็ภาครัฐ รวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นั้นด้วย แล้วก็มีในภาคของชุมชน มีพระ หลวงปู่แฟ็บ ท่านได้เข้ามาช่วยทำให้เกิดโรงพยาบาลที่พังโคน แล้วก็ภาควิชาการคือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล โดยที่ส่วนกลางก็มีทั้งคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ มีทั้งกระทรวงสาธารณสุขเข้าไปสนับสนุน วันนี้ก็มีโรงพยาบาลแบบนี้แล้ว ไม่ได้อยู่ในระบบการแพทย์แผนปัจจุบัน ไม่ได้อยู่ในระบบโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุข ผมคิดว่าท่านคณะกรรมาธิการและท่านคณะอนุกรรมาธิการท่านจะทราบดี ผมคิดว่าประเด็นเรื่องข้อมูลพื้นฐานที่ท่านกษิตพูดถึง ท่านน่าจะต้องนำมาใส่ไว้ในข้อมูลในฐานของการทำงาน

เพื่อจะได้ให้เห็นสภาพที่มันมีอยู่แล้ว ไม่อย่างนั้นสิ่งที่ท่านเสนอนี้มันเหมือนกับว่ามันอาจจะลอย ๆ ขึ้นมา แต่ผมคิดว่าไม่พอ มันจะต้องมีการส่งเสริมสนับสนุนสิ่งเหล่านี้ให้เกิดขึ้นให้มากขึ้น แล้วทำอย่างไรจะให้โรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกับการแพทย์แผนปัจจุบัน อันนี้ไม่ง่ายเลยนะครับ เป็นเรื่องที่จะต้องมีการสนับสนุนหลายด้านมากที่จะต้องยกระดับ เพราะว่าเราจะรู้ว่าการแพทย์แผนปัจจุบันนั้นมันได้ก้าวนำไปไกลมาก และสิ่งที่ก้าวนำในการแพทย์แผนปัจจุบันนั้นก็คือความรู้ครับ คราวนี้ถ้าเรามาเทียบเคียงกับความรู้ในการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน เราจะพบว่าเรามีปัญหาเรื่องความรู้อย่างมาก เพราะฉะนั้นยุทธศาสตร์ปฏิรูปที่ท่านเสนอ ผมพยายามสแกน (Scan) ดู ท่านก็พูดถึงประเด็นความรู้และมาตรฐานอย่างมาก ตรงนี้น่าจะเป็นจุดคานงัดนะครับ ถ้าเราไม่สามารถยกระดับความรู้ มาตรฐาน และคน ซึ่งอันนี้จะไปด้วยกันทั้งหมดในการแพทย์แผนไทยให้ได้อย่างจริงจัง เราจะเขียนแผนปฏิรูปอีกกี่แผนก็ได้ แต่จะไม่ประสบความสำเร็จเราจะทำอย่างไรให้ยุทธศาสตร์ความรู้เป็นคานงัดให้ได้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าเห็นด้วย แต่ท่านจะย้ำอย่างไร แล้วชูยุทธศาสตร์ที่มันเป็นคานงัด ไม่อย่างนั้นสิ่งที่เราเสนอไว้มีหลายเรื่องมาก จนไม่รู้จะทำอะไร ก็คือเกาทั้งตัว เสร็จแล้วมันไม่เกิดการเปลี่ยนแปลงที่มีพลังในระดับการปฏิรูปครับ มันจะกลายเป็นแผนพัฒนา ผมอยากให้แผนนี้เป็นแผนปฏิรูป อยากให้ท่านค้นหาคานงัดให้เจอจริง ๆ ผมพยายามกราบเรียนแล้วว่าความรู้ครับ คน ความรู้ แล้วการยอมรับของสังคมจะตามมา สมมุติวันนี้มีการเอางบประมาณให้กับการทำงานนี้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕๐,๐๐๐ ล้านบาททันทีนี่ เราพลิกไม่ได้ แต่เราจะพลิกได้ต้องเป็นความรู้นะครับ และคน และการจัดการนะครับ

ประเด็นที่ ๒ กราบเรียนคือการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยให้เป็นมรดกไทย มรดกโลก เราก็ใช้คำนี้มานาน มันจะเช่นเดียวกันเลยครับ เราจะเขียนคำวาทกรรมให้สวยอย่างไร ก็ดูเหมือนมันจะกลับมาตกม้าตายตรงความรู้ มาตรฐาน การยอมรับนะครับ ตรงนี้ก็ย้ำเหมือนกัน ผมคิดว่าเรื่องนี้คือคานงัดครับ พูดอีกนัยหนึ่งคือว่าทำไมการแพทย์แผนปัจจุบันคนนิยม เพราะฐานความรู้ครับ ประเทศไทยการแพทย์แผนปัจจุบันได้รับการยอมรับระดับโลก เพราะมาตรฐานความรู้และคน เราจะทำอย่างไรยกระดับตรงนี้จริง ๆ แล้วขณะนี้เรามีการแยกคนออกเป็นการแพทย์แผนปัจจุบัน ก็คือมีแพทยสภาดูแลนะครับ ซึ่งท่านกษิตท่านได้แตะไว้ การแพทย์แผนไทยเราก็มีสภาวิชาชีพจะยกระดับอย่างไร และอันหนึ่งที่ผมอยากจะขออนุญาตแตะตรงนี้ไว้คือว่า ท่านกษิตท่านพูดไว้ดีมาก ผมคิดว่าท่านเป็นปรมาจารย์ในการมองเรื่องพวกนี้นะครับ ท่านพูดถึงว่ามันควรจะมีแผนพื้นบ้าน แผนชุมชน ท่านไม่ได้ใช้คำนั้นหรอก แต่มันหมายถึงอย่างนั้นครับ ในการแพทย์ที่เราพูดกันในการพัฒนานี้ เราก็พูดถึงแผนปัจจุบัน พอมาถึงกลุ่มนี้เราก็พูดถึงแผนไทย แผนพื้นบ้านและแผนทางเลือก เวลาทำเรื่องนี้อย่าให้แผนพื้นบ้านหายไปครับ มันจะกลายเป็นเอาเข้ามาสู่ระบบทั้งหมด แล้วแผนพื้นบ้านที่อยู่กับวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่นมันจะหายไป ถ้าท่านใช้คำว่า ภูมิปัญญาไทย มันไม่ควรจะถูกยกมาเป็นระดับสูง ระดับเข้าสู่มาตรฐาน ระดับเข้าสู่เอกสาร สู่รายงาน สู่การทำให้มันยาก แล้วชุมชนท้องถิ่นหมดสภาพไปเลย เพราะฉะนั้นจุดนี้ผมคิดว่าอยู่ในความคิดของท่านแล้ว แต่อยากให้ท่านเขียนให้ชัดว่าสิ่งที่ท่านทำการปฏิรูปนี้ต้องมองกลับไปสู่การปฏิรูปให้ชุมชุนท้องถิ่นได้ใช้การแพทย์พื้นบ้านที่เข้มแข็งด้วย ไม่ใช่ยกขึ้นมาเป็นมรดกไทย มรดกโลก แล้วไปไหนก็ไม่รู้ โดยชุมชนท้องถิ่นอ่อนแอลงไปอีกนะครับ อันนี้ก็อยากจะขอต่อยอดแล้วก็ย้ำไว้ ซึ่งผมคิดว่าท่านได้คิดไว้ชัดเจนแล้ว

ประเด็นที่ ๓ ผมจะข้ามไปเรื่องสมุนไพรเพื่อประหยัดเวลา ประเด็นที่ ๓ เรื่องการปฏิรูประบบบริหารจัดการ ขออนุญาตอ้างอิงท่านกษิตอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าท่านพูดแล้วจะมีประเด็นชัดเจน ท่านเป็นห่วงเรื่องของข้อมูลพื้นฐาน ในรายงานผมคิดว่าท่านอาจจะต้องวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน เอ็กซิสติงซิทูเอชัน (Existing Situation) ให้ดี ท่านเสนอการปรับระบบโครงสร้างต่าง ๆ ผมไม่ลงไปแตะนะครับว่าเหมาะหรือไม่เหมาะแค่ไหน ท่านคงพิจารณากันมาแล้ว แต่ควรจะดูโครงสร้างต่าง ๆ ที่มีอยู่และวิเคราะห์ให้ชัดว่าโครงสร้างใดมีจุดอ่อน จุดแข็งอย่างไร แล้วสิ่งที่ท่านเสนอนี้มันจะไปเพิ่มจุดแข็งอย่างไร ปิดจุดอ่อนอย่างไรหรือเป็นการเสนอมาแล้วมันก็จะไปซ้ำไปซ้อนและไปเขย่งกับอันอื่น ๆ นะครับ เพราะฉะนั้น

อันนี้อยากจะกราบเรียนว่าปฏิรูปบริหารจัดการก็จำเป็น แต่อยากให้คิดให้ชัดในขั้นที่จะต้องไปปฏิบัติการปฏิรูปจริงนะครับ

ผมจะแตะเพียงเล็กน้อยว่าที่ท่านคิดถึงคณะกรรมการขับเคลื่อนการแพทย์แผนไทย และระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ ผมคิดว่ามีส่วนซ้อนทับกับกลไกและต่าง ๆ ที่มีอยู่พอสมควร ท่านวิเคราะห์ให้ชัด แล้วท่านจะเติมตรงไหนหรือท่านจะไปต่อตรงไหนไม่มีปัญหา มันสามารถทำให้ดีขึ้นได้ ยกตัวอย่างเช่น ภายใต้พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีกฎหมายกำหนดให้ทำธรรมนูญว่าด้วยสุขภาพแห่งชาติ ทบทวนทุก ๕ ปี เขามีการทบทวนและมีธรรมนูญเรื่องนี้ ในเรื่องแผนไทยก็มีชัดเจนนะครับ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และภาคีต่าง ๆ ก็เข้าไปร่วมทำอยู่ด้วยกัน ตรงนี้อยู่ตรงไหนของโครงสร้างที่ท่านกำลังจะปฏิรูป ภายใต้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติที่มีอยู่แล้ว เขามีคณะกรรมการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านสุขภาพแห่งชาติ อยู่ตรงไหนของสิ่งที่ท่านเสนอมันจะเข้าไปเชื่อมโยง ไปหนุนเสริมอย่างไร หรือจะปรับเปลี่ยนอะไร อย่างไร อันนี้ก็เกิดขึ้นได้หมด แต่ผมยกตัวอย่างเพื่อให้ท่านได้ดูว่าที่ท่านเสนอปฏิรูปนี้ไม่ใช่เสนออันใหม่ขึ้นมาอันหนึ่ง แต่หมายความว่ามันจะไปอยู่ตรงไหนของโครงสร้างที่มีอยู่แล้ว แล้วมันจะสร้างมูลค่าเพิ่มอะไร มันจะทำให้การบริหารจัดการเข้มแข็งมากขึ้นกว่าเดิมอย่างไร อะไรควรจะต้องปรับอะไรควรจะต้องเปลี่ยนที่มีอยู่แล้วครับ ไม่อย่างนั้นมันก็จะไม่เห็นมีความชัดเจนนะครับ ยกเว้นว่าท่านเสนอขึ้นมามีกลไกใหม่ขึ้นมาอันหนึ่งนะครับ ทั้งหมดนี้ผมขอชื่นชม แล้วก็คิดว่าเป็นเรื่องที่ดีครับที่ท่านจะผลักดันในการปฏิรูปเรื่องนี้ แต่อะไรที่ยังไม่ชัดเจน ผมอยากจะฝากให้ท่านวิเคราะห์ให้ชัดเจนด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันอดีตและปัจจุบัน แล้วมาหาจุดคานงัด แล้วมาต่อยอดครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

- ๕๐/๑

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : เป็นประเด็นสำคัญเลยนะคะ ที่คุณหมออำพลฝากไว้ แล้วประเด็นที่ท่านกษิตฝากไว้ก็น่าที่จะต้องรับไปพิจารณา โดยเฉพาะท่านกษิตไม่เคยเสนอแนะให้มีการตั้งกระทรวงใหม่นะคะ ครั้งนี้เป็นครั้งแรกของท่าน ดิฉันก็คิดว่าควรจะต้องพิจารณากันให้ความสำคัญอย่างมากสักทีนะคะ ต่อไปท่านสุดท้ายในรายชื่อของดิฉันคือท่านดอกเตอร์ทวีศักดิ์ กออนันตกูล ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เรียนเชิญค่ะ

นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ผม นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล สปท. หมายเลข ๐๖๓ ผมใคร่ขออภิปรายสนับสนุนรายงานการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ประเด็นที่เสนอนั้นคิดว่าจัดได้ว่าเป็นครีเอทิฟอีโคโนมี (Creative Economy) แต่ว่าในเวลาเดียวกันมันมีคุณสมบัติหลาย ๆ อย่างที่จะนำพาประเทศไทยไปสู่เรื่องของการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยถือว่าเป็นผู้นำของกลุ่มจี ๗๗ (G77) แล้วก็ได้ใช้วาระเรื่องการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนมาเสริมอยู่ด้วย นอกจากนั้นหัวข้อที่เราเคยผ่านที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่าด้วยการพัฒนาคือการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพคือไบโออีโคโนมี (Bio Economy) ได้จัดสรรหรือผลิตภัณฑ์ทางชีวภาพที่ออกมาเป็นผลิตภัณฑ์ประเภทยา ถือว่าเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงสุด และมีประโยชน์ต่อสังคมเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นผมจึงอยากเรียนสนับสนุนให้เกิดการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับด้านสมุนไพรและผลิตภัณฑ์สมุนไพรครับ ผมมีประเด็นที่อยากจะขอฝากเพื่อจะให้มีการขับเคลื่อนในประเด็นต่าง ๆ ที่นำเสนอนั้นว่าหากมองเรื่องการทำเรื่องแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพรนั้น ควรจะบรรจุเข้าไปในแผนยุทธศาสตร์ประเทศ ๒๐ ปี แล้วก็แผนพัฒนา ๕ ปี คือแผนฉบับที่ ๑๒ ด้วย เพราะว่ามันมีเนื้อเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน ถามว่ายั่งยืนอย่างไรนั้นนะครับ แนวทางที่เสนอขึ้นมาหากได้นำไปใช้กับชุมชนอย่างเหมาะสมก็สามารถที่จะเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนได้ด้วย แล้วก็สร้างสุขภาพและทำให้มีการลดค่ารักษาพยาบาล แล้วก็ทำให้เกิดความยั่งยืนให้กับประเทศ ผมมีข้อเสนอเสริมในประเด็นที่ท่านอาจจะเขียนไว้แล้ว แล้วท่านสมาชิกก็ได้อภิปรายไปบ้างแล้วสักประมาณ ๔-๕ เรื่อง

ประเด็นแรกในเรื่องของการวิจัย ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศไทยควรจะต้องมีการเก็บรักษาคลังชีวภัณฑ์พร้อมกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ของสารเหล่านั้น ซึ่งมักจะมีต้นตอมาจากสมุนไพร ถามว่าทำไมต้องเกี่ยวเช่นนั้น ก็เพราะว่าปัจจุบันนั้นประเทศไทยเป็นสมาชิกของโลก การที่จะผลิตยาและบอกว่าจะได้ผลก็ต้องบอกว่าได้ผลมาจากสารออกฤทธิ์ชื่ออะไรที่อยู่ในสมุนไพรนั้น ไม่เช่นนั้นแล้วเราคงอาจจะต้องต้มกันเป็นหม้อ ๆ แล้วก็ได้สารออกฤทธิ์เพียงนิดเดียว แต่ถ้าหากว่าใช้กระบวนการวิทยาศาสตร์เข้าไปเสริม วิเคราะห์หาโมเลกุล หาลักษณะ ซึ่งพิสูจน์ได้เลยว่าเป็นสารออกฤทธิ์ ในที่สุดเราสามารถเชื่อมโยงทั้งสมุนไพรแบบพื้นบ้านให้กลายเป็นยาสมัยใหม่ที่มีคุณสมบัติทางด้านการรักษา นั่นก็แปลว่ามันย่างก้าวเข้าไปสู่ในระบบเศรษฐกิจขนาดใหญ่ของประเทศในการตั้งกรรมการ ผมก็มองเห็นว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้นเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ได้ทำงานเรื่องพวกนี้อยู่พอสมควร และสามารถให้การสนับสนุนการทำงานของกรรมการได้ ขอยกตัวอย่างเช่น ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ หรือที่เรียกกันว่าไบโอเทก (BIOTEC) สังกัด สวทช. นั้น ถือว่าเป็นหน่วยงานที่ได้จัดทำคลังชีวภาพขนาดใหญ่ให้กับประเทศเป็นคลังหนึ่ง แล้วก็เชื่อมโยงกับคลังอื่น ๆ ของหน่วยงานอื่น ๆ และได้เชื่อมองค์ความรู้และฐานความรู้เข้าด้วยกัน ----------

นอกจากนั้น สวทช.นะครับ หรือสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ก็ถือว่าเป็นหน่วยงานที่อุดหนุนทุนวิจัยทางด้านการแพทย์และสุขภาพ ซึ่งรวมทั้งของใหม่แล้วก็ของแบบแผนไทยที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทยอันหนึ่งนะครับ ซึ่งองค์ความรู้และเครือข่ายของหน่วยงานวิจัยในประเทศที่เกี่ยวข้องนั้นก็พร้อมที่จะให้การสนับสนุน เพราะในด้านการวิจัยนั้นเราจะต้องมีการพิสูจน์ทางการแพทย์ และเมื่อพิสูจน์ได้แล้วจึงจะสามารถจดทรัพย์สินจดเพื่อมีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาในระดับสากลได้ อันจะเป็นการป้องกันไม่ให้ต่างชาตินั้นเข้ามารุกใช้สิ่งที่มีประโยชน์ในประเทศไทย

ประเด็นที่ ๒ ก็ตรงกับที่ท่านคุณหมออำพลได้อภิปรายไปนะครับ คือเรื่องการจัดการความรู้ ซึ่งการจัดการความรู้ มีทั้งในระดับสูงสุดนะครับ คือรู้เป็นในระดับโมเลกุลจนกระทั่งจะถึงภูมิปัญญาชาวบ้าน ซึ่งจำเป็นที่จะต้องใช้นักวิทยาศาสตร์ไปเรียนจากภูมิปัญญาชาวบ้านและเข้าสู่กระบวนการวิเคราะห์ วิจัย เพื่อให้กลายเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศและสามารถคุ้มครองได้ การทำให้ชาวบ้านหรือเกษตรกรนั้นเกิดภูมิปัญญานั้น กระผมใคร่ขอยกตัวอย่างในจังหวัดลำปางนะครับ ซึ่งเคยไปดูที่หมู่บ้าน ๓ ขานะครับ เดิมนั้นมีการตัดไม้ทำลายป่าแล้วก็ทำให้เกิดปัญหาเดือดร้อน น้ำแล้ง แต่หลังจากที่ได้สร้างฝายแม้วขึ้นมาจำนวนมากแล้วก็เลี้ยงดูให้เกิดไม้ยืนต้นขึ้นมาจนกระทั่งผ่านไปสัก ๔-๕ ปีป่าก็จะสามารถดูแลตนเองได้ สิ่งที่ชาวบ้านพบก็คือว่าในนั้นจะมีพืชที่เป็นสมุนไพรแล้วก็เป็นของป่าซึ่งถ้าหากว่าไม่ไปทำลายมันมากเกินควรแล้วก็ช่วยกันดูแล สร้างรายรับให้กับชุมชนอย่างเป็นกอบเป็นกำ และปัจจุบันด้วยกฎหมายที่ดูแลป่าชุมชนและน้ำชุมชนทำให้หมู่บ้านแถวนั้นรู้จักวิธีรักษาตัวเองแล้วก็เพิ่มมูลค่า ปัจจุบันต้นไม้นั้นก็สูงมากแล้ว แล้วก็ทำให้เกิดการผลิตผลิตภัณฑ์ที่เป็นของป่าและสมุนไพรเกิดขึ้น

ประเด็นที่ ๓ ก็คือการลงทุนทางด้านการวิจัยทางด้านการแพทย์เพื่อสกัดสารออกฤทธิ์จากสมุนไพรและเข้าสู่กระบวนการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ เพื่อจะทดสอบเรื่องการออกฤทธิ์เพื่อจะให้มีผลเหมือนยาสมัยใหม่ แต่ในเวลาเดียวกันเราก็ยังสามารถที่จะใช้วิธีการแบบดั้งเดิมที่จะรักษาสุขภาพโดยใช้ยาสมุนไพรด้วยวิธีการเดิม ทำให้เกิดทางเลือก

ประเด็นที่ ๔ การมีศูนย์ผลิตยาต้นแบบ ซึ่งจะต้องได้มาตรฐานจีเอ็มพี (GMP) และมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการทดสอบจริงกับมนุษย์ ศูนย์ผลิตยาเหล่านี้ประเทศไทยคงมีมากไม่ได้นะครับ ก็เรียกว่าในปัจจุบันนั้นก็ได้มีการลงทุนไปบ้างแล้วอยู่ที่

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีแล้วก็หน่วยงานต่าง ๆ นั้นก็เข้าไปสนับสนุน ผมคิดว่าการมีศูนย์ผลิตยาต้นแบบเพื่อใช้ในการทดสอบก็เป็นสิ่งจำเป็น

ประเด็นที่ ๕ การมีเครือข่ายห้องปฏิบัติการเพื่อที่จะตรวจสอบและเป็นมาตรฐานอ้างอิงเพื่อสามารถที่จะช่วยให้ อย. นั้นขึ้นบัญชียาได้เร็วขึ้นก็น่าจะเป็นสิ่งจำเป็น และห้องปฏิบัติการตรวจสอบนี้จริง ๆ แล้วจะใช้กับยาแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพรหรือยาสมัยใหม่ก็แล้วแต่ที่จะออกแบบขึ้นมา

จากทั้งหมดทำเป็น ๕ ประเด็นที่ผมเรียนเสนอนั้นก็เรียนว่าจะเดินหน้าไปไม่ได้ถ้าหากว่าไม่มีการพัฒนาคนประเภทนักวิทยาศาสตร์หรือนักวิจัย และอีกกลุ่มหนึ่งคือการพัฒนาเกษตรกรให้เกิดความเข้าใจว่าควรจะปลูกอะไรหรือว่าควรจะหวงแหนอะไรบ้างที่อยู่ในป่า เพราะทราบว่าสามารถขายได้ที่ตรงไหนในราคาสักเท่าไร ซึ่งกระบวนการรักษาป่าชุมชนและแหล่งน้ำและทำให้เกษตรกรนั้นดูแลชุมชนตัวเองได้พร้อมกับมีรายรับซึ่งดีกว่าปัจจุบันที่ไปปลูกข้าวแล้วก็มีปัญหานั้น น่าจะเป็นกลไกการปฏิรูปประเทศซึ่งเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อที่จะทำให้เราเข้าไปสู่จุดที่เรียกว่าเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน

- ๕๒/๑

โดยสรุปนะครับผมคิดว่าประเทศไทยนั้นหากใช้ประเด็นเรื่องแพทย์แผนไทยและสมุนไพร ก็มีสิทธิที่จะเป็นตัวช่วยอันหนึ่งที่จะทำให้ประเทศเราไปสู่สังคมภูมิปัญญาและการเรียนรู้ เราได้ทั้งสุขภาพคนไทยที่ดีขึ้น เราช่วยลดค่ารักษาพยาบาลในท้องถิ่นและในเมือง เราเพิ่มรายได้เกษตรกร เราทำให้มีกระบวนการที่ช่วยกันรักษาป่าชุมชนและแหล่งน้ำชุมชน และถ้าหากว่าได้วิจัยระดับวิทยาศาสตร์จนกระทั่งจดทรัพย์สินทางปัญญา และมีแหล่งผลิตแบบยาสมัยใหม่ เราก็ไม่ต้องกินยาต้ม ยาหม้อที่เปลืองเวลามาก แต่ว่ากินแบบสมัยใหม่ แต่มีสตอรี (Story) ที่ต่อไปกับเรื่องสมุนไพร เพราะฉะนั้นเราก็สามารถส่งออกได้ และชุมชนที่เป็นแหล่งกำเนิดของสมุนไพรเหล่านั้นก็สามารถจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศขึ้นมาได้ ภาพรวมทั้งหมดก็จะกลายเป็นการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งควรจะมีหลาย ๆ กระทรวงที่ทำงานเรื่องนี้โดยตรง นอกจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ผมมองเห็นกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันวิจัยและสถาบันอุดมศึกษาจะมาร่วมเกี่ยวข้องด้วยครับ ขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านรักษาเวลาได้เปี๊ยะเลย ท่านฉายภาพให้เห็นเลยนะคะว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับการแพทย์แผนไทยของเรามันจะเติบโตไปด้วยกันได้อย่างไร โดยความร่วมมือของกลไกจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดิฉันไม่มีรายชื่อสมาชิกที่จะอภิปรายแล้วนะคะ มีสมาชิกท่านใดต้องการอภิปรายอีกไหมคะ

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ก็เชิญคณะกรรมาธิการตอบชี้แจงต่อข้อซักถามของสมาชิก เรียนเชิญท่านคุณหมอพรพันธุ์ค่ะ

นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉันขออนุญาตท่านประธานให้ท่านเภสัชกรกิตติ เป็นผู้ดำเนินการในการตอบคำถามทั้งหมดค่ะ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : เชิญค่ะท่านกิตติ

นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกครับ คงขออนุญาตตอบคำถาม จะขอเชิญทางคณะทำงานช่วยกันตอบนะครับ ผมขอเรียนเชิญท่านวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง ผอ. สำนักงานสนับสนุนเขตสุขภาพและบริการโครงการพิเศษ

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก แล้วก็มีท่านรองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์สุรพจน์ วงศ์ใหญ่ จากคณะการแพทย์แผนตะวันออก มหาวิทยาลัยรังสิต แล้วก็เป็นผู้เชี่ยวชาญของดับเบิลยูเอชโอ (WHO) แล้วก็ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดอกเตอร์ นายแพทย์ธวัชชัย กมลธรรม อดีตอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เดี๋ยวช่วยตอบประเด็นที่เกี่ยวข้องนะครับ ขอเรียนเชิญครับ

นายวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กระผม นายวัฒนศักดิ์ ศรรุ่ง ในฐานะคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ ขออนุญาตนำเรียนต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ด้วยความเคารพ แล้วก็ต้องขอกราบขอบพระคุณที่กรุณาให้ความเห็น ซึ่งมีประโยชน์อย่างยิ่งยวดต่อคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งก็จะน้อมรับไปพัฒนาและปรับปรุงนะครับ มีประเด็นที่จะนำเรียนต่อท่านสมาชิกอยู่ ๓ ประเด็นด้วยกันนะครับ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องของร่าง พ.ร.บ. ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... ซึ่งเป็นตัวที่กำลังยกร่างแล้วก็จะเสนอเข้าสภา ตามกำหนดการก็คาดว่าประมาณสักเดือนกรกฎาคมนะครับ นำเรียนอย่างนี้ครับ ในส่วนของร่าง พ.ร.บ. ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... ฉบับนี้จะมี ๒ ประเด็นหลักในตัวร่าง พ.ร.บ. เดียวกัน

๑. เรื่องของการส่งเสริม การส่งเสริมการให้มีผลิตภัณฑ์แล้วก็ยาสมุนไพรใหม่ ๆ ให้เกิดขึ้นในประเทศ เพื่อสร้างมูลค่า สร้างความมั่งคั่งให้กับเศรษฐกิจ

๒. ก็คือเรื่องของการเรกูเลเตอร์ (Regulator) คือการควบคุมกำกับ อันนี้เป็น ๒ ประเด็นหลักที่อยู่ในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ จากที่คณะทำงานได้ไปรีวิว (Review) กฎหมายของต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศในแถบยุโรป หรืออเมริกาก็ดี ก็มี พ.ร.บ. ในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ด้วยเหมือนกัน เพราะฉะนั้นการส่งเสริมสมุนไพร ไม่ว่าจะเป็นการจดแจ้ง การขึ้นทะเบียน หรือว่าการแจงรายการต่าง ๆ ก็ตามเป็นกระบวนการที่จะส่งเสริมให้เกิดการมีและใช้สมุนไพรได้อย่างรวดเร็ว แล้วก็เป็นไปได้มากที่สุด ส่วนของการควบคุมกำกับเองในกฎหมายทางแถบยุโรปและอเมริกาก็เน้นในเรื่องของการโพสต์มาร์เกตติง (Post Marketing) ฉะนั้นตามมาตรา ๕๒ ที่กรุณานำเรียนมานั้น มาตรา ๕๒ จะมุ่งเน้นในการควบคุม กำกับผู้ผลิต ผู้นำเข้า แล้วก็ผู้ขาย เพื่อให้นำเข้า ผลิตและขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีคุณภาพของประเทศ อันนี้เป็นการป้องกันแล้วก็ปกป้อง คุ้มครองผู้บริโภคในภาพรวมของประเทศ ก็ต้องการจะลดปัญหาในเรื่องของการโฆษณาเกินจริง อะไรต่าง ๆ ก็ตาม

ประเด็นที่ ๒ ที่อยากจะนำเรียนก็คือเรื่องของภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ท้องถิ่น ในคณะทำงานได้เขียนเรื่องของระบบการบริการในระดับปฐมภูมิ ตรงนี้เรามุ่งเน้นอยากจะให้ส่วนของชุมชนเองหรือว่าหมอพื้นบ้านเองที่ได้รับการรับรองจากกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ซึ่งมีสำนักการแพทย์พื้นบ้านไทยเป็นผู้ดูแลอยู่นะครับ เรามีกระบวนการที่จะไปขึ้นทะเบียนแล้วก็รับรองหมอพื้นบ้านโดยไม่ได้นำเอาหมอพื้นบ้านเข้ามาเรียนในระบบปกติ อันนี้ทางกรมก็เข้าใจดีว่าการที่หมอพื้นบ้านที่เป็นผู้รู้ จริง ๆ แล้วอยู่กับภูมิปัญญา แล้วก็เป็นผู้เก็บรักษาภูมิปัญญา เป็นผู้ที่มีอายุสูงวัย แล้วก็จะมีกระบวนการในการไปประเมิน ใช้เทคนิคในเรื่องของการประเมิน

ประเด็นที่ ๓ เรื่องของการแยกประเภทของแพทย์แผนไทย ขณะนี้ภายใต้ พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีสภาการแพทย์แผนไทยดูแลอยู่ก็มีการจำแนกวิชาชีพการแพทย์แผนไทยออกเป็น ๓ ประเภทด้วยกัน

ประเภทที่ ๑ คือประเภท ก ประเภท ก ก็คือประเภทที่ไปฝากตัวเป็นศิษย์กับหมอพื้นบ้านกับครูที่ได้รับการรับรองจากกรม จากสภาวิชาชีพ อันนี้ก็ไปร่ำเรียนแล้วก็มาสอบใบประกอบโรคศิลปะ

ประเภทที่ ๒ คือประเภท ข อันนี้จะเรียนอยู่ในระบบปกติ ก็มีมหาวิทยาลัยที่ผลิตแพทย์แผนไทยประเภทนี้อยู่ เรามีคอนซอร์เทียม (Consortium) ประมาณ ๒๖ แห่ง มีอัตราการผลิตประมาณ ๑,๔๐๐ กว่าคนต่อปี ถึง ๑,๕๐๐ คน ก็จะเป็นหลักสูตร ๔ ปี

ประเภทที่ ๓ ก็คือประเภท ค อันนี้เป็นประเภทหมอพื้นบ้านอย่างที่ผมนำเรียนไว้ตอนต้นว่าเรามีกระบวนการที่จะเข้าไปประเมินแล้วก็ส่งเสริมให้หมอพื้นบ้านมีบทบาทในการดูแลสุขภาพของพี่น้องประชาชนในชุมชน ซึ่งทั้งหมดนี้ก็คงจะเป็นประเด็นที่จะนำเรียนต่อที่ประชุมแล้วก็สมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านในที่ประชุม แล้วก็จะน้อมรับเอาสิ่งที่ที่ประชุมได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะไปปรับแก้ไขอีกครั้งหนึ่งครับ ขอบพระคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : เชิญท่านเสรีค่ะ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม เสรี สมาชิก สปท. ขอหารือท่านประธานนิดเดียวครับ สิ่งที่กรรมาธิการจะให้ข้อมูล ผมอยากให้กรรมาธิการตอบคนที่อภิปรายไปแล้ว ผมว่ามันน่าจะรวดเร็วขึ้น เพราะว่าที่ฟังมาก็เข้าใจแล้วนะครับ ขอบพระคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอให้กรรมาธิการตอบประเด็นคำถามที่เหลืออยู่ของสมาชิก ท่านใดจะตอบคะ เชิญค่ะ

รองศาสตราจารย์สุรพจน์ วงศ์ใหญ่ (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน ผม รองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ เภสัชกรสุรพจน์ วงศ์ใหญ่ ในฐานะที่เป็นผู้เชี่ยวชาญสมุนไพรของสหประชาชาตินะครับ คิดว่าแผนปฏิรูปเรื่องการวิจัยพัฒนา ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ให้คำแนะนำนะครับ อย่างเช่น ท่านกษิต ภิรมย์ ท่านทวีศักดิ์ กออนันตกูล คุณหมออำพล จินดาวัฒนะ หรือแม้กระทั่งท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ ความจริงทริก (Trick) ในการวิจัยพัฒนาที่ประสบความสำเร็จในระดับโลกนะครับ บทเรียนที่องค์การอนามัยโลกได้ออกมาเป็นไกด์ไลน์ (Guideline) นะครับว่าประเทศกำลังพัฒนานี้ควรจะพัฒนาอิงกับภูมิปัญญาที่เป็นจุดแข็งของประเทศตัวเอง ----------

นั่นก็คือต้องเริ่มจากการแพทย์ดั้งเดิมของตัวเอง ระบุให้ชัด ก็คือการออเทนทิเคต (Authenticate) ให้ชัดแล้วดึงมาเพื่อมาขยายผล แล้วใช้ในรูปแบบอย่างนั้นก็คือรูปแบบการแพทย์ดั้งเดิม แล้วในขณะเดียวกันงานวิจัยพัฒนาจะไปคู่ประกบ การวิจัยพัฒนาสมุนไพรที่ประสบความสำเร็จมากที่สุดในโลกก็คือกลุ่มยุโรปนะครับ กลุ่มยุโรปเป็นกลุ่มที่ใช้ยาสมุนไพรครึ่งหนึ่งของโลก ประเทศที่เป็นอันดับ ๑ คือประเทศเยอรมัน อันดับ ๒ คือประเทศฝรั่งเศส อันดับ ๓ คือประเทศอิตาลี ประเทศเหล่านี้ล้วนแข็งแกร่งด้านการผลิตยาเคมี ก็ส่งมาให้ประเทศไทยใช้นะครับ ในขณะที่ประชากรของตัวเองหันไปใช้ยาสมุนไพร ในประเทศกำลังพัฒนาอย่างเช่นประเทศไทย เราใช้ยาสมุนไพรน้อยมากถ้าเทียบกับยาแผนปัจจุบันอยู่ประมาณไม่เกิน ๒ เปอร์เซ็นต์ในระบบยาของชาติ ประเทศจีนใช้ยาสมุนไพร ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของระบบยาของชาติ ประเทศอินเดียมีการใช้ยาสมุนไพรที่ถึงขึ้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของระบบยาของชาติ ในเออีซี (AEC) เอง ประเทศอินโดนีเซียใช้ยาสมุนไพร ๔๕ เปอร์เซ็นต์ของระบบยาของชาติ นั่นคือเขาพอเพียงเขาพึ่งตัวเองได้ ทีนี้ประเทศที่แข็งแกร่ง ในแง่ของโนว์ฮาว (Know-how) การวิจัยพัฒนา ประเทศเยอรมันอันดับ ๑ ของโลก ผมโชคดีครับ มีเพื่อนเป็นคนเยอรมัน เป็นเจ้าของโรงงานยาสมุนไพรของประเทศเยอรมันที่เป็นอันดับ ๑ ของยุโรปตอนนี้ เพราะฉะนั้นโนว์ฮาว (Know-how) ที่ประสบความสำเร็จในการวิจัยพัฒนาสมุนไพร อันที่ ๑ อิงกับตำรับยาแบบที่เรามีอยู่ไว้เป็นหลักก่อนนะครับ แล้วอันที่ ๒ ต่อยอด ต่อยอด อย่างเช่นยาหม้อ เขาสกัดด้วยน้ำ เราก็ทำเหมือนกันนะครับ แต่เราระเหยน้ำออกให้เป็นผงสกัดแห้ง แล้วก็กำหนดเรื่องมาตรฐานต่าง ๆ บรรจุแคปซูลกินสะดวก ซึ่งอันนี้ผม ลูกศิษย์ ได้ร่วมกันพัฒนาคลินิกแพทย์แผนไทยโรงพยาบาลเอกชนแห่งหนึ่งนะครับ ทำสำเร็จแล้วมา ๗ ปี กับการพัฒนาตำรับยาจากคัมภีร์ที่พระพุทธเจ้าหลวงรวบรวมไว้ ๑,๒๐๐ ตำรับ ในปี ๒๔๓๓ เราดึงมา ๒๒๐ ตำรับ แล้วเอามารักษาโรคเอ็นซีดี (NCDs) นี่คือมูลค่าที่มหาศาล แสดงให้เห็นศักยภาพ แต่ประเด็นสำคัญก็คือว่าเทคโนโลยี อย่างเช่นท่านทวีศักดิ์พูด ที่เข้าด้วยระบบการประเมินแอสเซสเมนต์ (Assessment) ทั้งหมด เรื่องคุณภาพ เรื่องความปลอดภัย เรื่องประสิทธิภาพ การพัฒนาโดสเซจฟอร์ม (Dosage Form) คือรูปแบบของยาต้องทันสมัย แล้วอีกเรื่องหนึ่งวัตถุดิบ เรื่องการอนุรักษ์สายพันธุ์ เรื่องการทำเขตกรรม เรื่องสายพันธุ์ต่าง ๆ ประเทศที่เขาประสบความสำเร็จในการวิจัยพัฒนาสมุนไพรของโลกเขาทำกันอย่างนี้หมด อันนั้นคือวิธีการหลักในการพัฒนา อิงกับตัวเองที่มีอยู่ แล้วก็ต่อยอด อีกแบบหนึ่งท่านอาจารย์ทวีศักดิ์ได้แนะไว้

ก็คือการแยกตัวยาบริสุทธิ์ออกมา ทำเหมือนกับที่ฝรั่งตะวันตกเขาพัฒนายา เพราะฉะนั้นตอนนี้การสนับสนุนการวิจัยของชาติ ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ วช. หรือว่า สวก. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) หรือว่าองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้ง สวทช. ของท่านอาจารย์ทวีศักดิ์ด้วย ล้วนมีงบประมาณสนับสนุนดำเนินการ แต่มีจุดอ่อนคือไม่บูรณาการและมีเป้าหมายที่ชัดเจน ซึ่งอยู่ในแผนปฏิรูปที่เราได้นำเสนอไป เพราะฉะนั้นกำหนดเป้าร่วมของชาติว่าต้องมีรูปธรรมที่ต้องชัดเจน แล้วอย่าไปล็อกตัวเองในองค์กรต่าง ๆ นะครับ ต้องเปิดล็อกแล้วบูรณาการ ซึ่งก็อยู่ในแผนบูรณาการการวิจัยเรื่องยาสมุนไพรของชาติเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นโดยสรุปแล้วถ้าเราทำเป็นแนวที่ถูกต้อง ผมมีประสบการณ์ในระดับสากล ช่วยทั้งองค์การอนามัยโลก ช่วยทั้งสหประชาชาติ เรารู้ว่าประเทศจีนทำอย่างไรประสบความสำเร็จ รู้ว่าประเทศอินเดียทำอย่างไร รู้ว่าประเทศเยอรมัน ยุโรปเขาทำอย่างไร ตอนนี้ก็คือว่าเอาความรู้มาพัฒนาของประเทศไทย เราก็จะประสบความสำเร็จ แล้วความยั่งยืนจะเกิดขึ้นได้นะครับ เพราะฉะนั้นจุดสำคัญก็คือว่าเราต้องไม่ลืมตัวตนของความเป็นไทย ภูมิปัญญาของไทย แล้วยาไทยตอนนี้จะตอบสนองปัญหาสุขภาพของโรคได้ โรคเอ็นซีดี (NCDs) หรือว่าโรคเรื้อรังที่ไม่ได้เกิดจากเชื้อโรค ซึ่งตอนนี้ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) ก็บอกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรโลกในปี ๒๐๕๐ จะป่วยด้วยเบาหวาน ความดันโลหิต มะเร็ง โรคที่ไม่ได้เกิดจากเชื้อโรค แล้วรักษาไม่หาย ได้แต่กินยาบรรเทาอาการ คำตอบเหล่านี้จะอยู่ในสมุนไพรไทยและตำรับยาไทย ซึ่งเราพัฒนาสำเร็จมาแล้ว ๗ ปี ไม่มีข้อสงสัยที่เราจะดันต่อ ใช้หลักของการจัดการองค์ความรู้ การจัดการความเชี่ยวชาญภายในประเทศ แล้วให้องค์กรเจ้าภาพที่มีอยู่แล้วตอนนี้ แหล่งทุนวิจัยต่าง ๆ มีหน้าที่บูรณาการ แล้วก็สร้างความมียูนิตี (Unity) ความเป็นหนึ่งเดียว โดยเน้นเป้าหมายชาติเป็นเป้าหมายร่วมกัน ขอบคุณครับ

นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ (กรรมาธิการ) : ผมขออนุญาตสรุปอย่างนี้แล้วกันนะครับ คือวันนี้ในคณะทำงานเท่าที่รับฟังข้อเสนอแนะจากท่านกรรมาธิการนะครับ จริง ๆ แล้วรู้สึกดีใจมาก ที่วันนี้ท่านกรรมการ ท่านกรรมาธิการหลาย ๆ ท่าน ตั้งแต่ท่านสุรินทร์ ท่านกษิต ท่านอำพล ท่านทวีศักดิ์ ได้เสนอแนะสิ่งที่เป็นประโยชน์มาก และจริง ๆ ตรงกับที่กรรมการคุยกันเกือบทุกประเด็นเลยนะครับ เพียงแค่เราอาจจะเขียนรายละเอียดไม่ได้ชัดเท่าที่ควรเท่านั้นเอง แต่ตรงนี้เรารับว่าจะกลับไปปรับให้ชัดเจนนะครับ โดยเฉพาะข้อมูลพื้นฐานทั้งหลายที่จะเป็นตัววิเคราะห์หรือว่าสิ่งที่จะแสดงให้เห็นถึงสถานการณ์แล้วก็ประเด็นที่คัดเลือก ก็ยอมรับนะว่าในเรื่องสมุนไพรและการแพทย์แผนไทยมันเป็นโอกาสของประเทศนะครับ มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการมากมาย เราคงต้องสกัดประเด็นที่ท่านอำพลเสนอว่าหาคานงัดขึ้นมาให้ชัดนะครับ แล้วมันก็เป็นตัวขับเคลื่อนตัวอื่นต่อไป อันนี้เราก็พยายามที่จะไปพูดคุยต่อนะครับ แล้วก็ในเรื่องกลไก ที่เรื่องนี้ก็ยอมรับว่ามีคนที่ทำอยู่เยอะแยะและมากนะครับ ฉะนั้นสิ่งสำคัญคือสร้างกลไกที่จะเชื่อมต่อทั้งระบบอันนี้ให้ชัดเจนให้ได้นะครับ ก็คงขอขอบพระคุณท่านกรรมาธิการที่ได้ให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์มาก แล้วก็ในส่วนของคณะทำงานจะรับไปปรับตามความเห็นนะครับ โดยเฉพาะความเห็นที่ควรจะยกระดับเรื่องนี้เป็นความทัดเทียมเป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งจริง ๆ เราก็เห็นอย่างนั้น เราถึงเติมอยู่ในเรื่องว่าเป็นการแพทย์แผนไทยและระบบสมุนไพรแห่งชาติขึ้นมานะครับ ก็ขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์มากนะครับ ขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ท่านคณะกรรมาธิการชี้แจงจบแล้ว ท่านประธานไม่มีอะไรนะคะ ก็เป็นอันว่าวันนี้เราได้พิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วนะคะ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุม ดิฉันขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนค่ะ

(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตนนะคะ โปรดเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนค่ะ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ยังมีสมาชิกกำลังใช้บัตรอยู่นะคะ เดี๋ยวโปรดรอสักครู่ค่ะ ท่านสมาชิกยังทยอยเข้ามานะคะ ท่านไหนยังไม่ได้เสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน เรียบร้อยแล้วนะคะ ท่านกษิตเชิญค่ะ ทุกท่านแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะคะ เจ้าหน้าที่ขอผลด้วยค่ะ มีสมาชิกเข้าร่วมประชุม ๑๕๘ ท่าน ครบองค์ประชุมนะคะ

- ๕๖/๑

ต่อไปดิฉันจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่นะคะ

(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนค่ะ ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่มเห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่มงดออกเสียงค่ะ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเรียบร้อยหรือยังคะ เรียบร้อยนะคะ

นายศิริชัย ไม้งาม : ท่านประธานครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : มีท่านใดมีปัญหาขัดข้องกับบัตรไหมคะ เชิญขานชื่อค่ะ

นายศิริชัย ไม้งาม : ท่านประธานครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ค่ะ เชิญขานชื่อค่ะ

นายศิริชัย ไม้งาม : ผม ศิริชัย ไม้งาม ครับ ขอแสดงตนครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : เห็นด้วยนะคะ

นายศิริชัย ไม้งาม : ครับ เห็นด้วยครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : มีท่านอื่นอีกไหมคะ ไม่มีนะคะ เจ้าหน้าที่แสดงผลค่ะ ผลการลงคะแนนนะคะ มีจำนวนผู้เข้าประชุม ๑๖๔ ท่าน เห็นด้วยทั้ง ๑๖๔ ท่าน รู้สึกจะเป็นครั้งแรกที่เรามีมติเป็นเอกฉันท์ ยินดีด้วยกับคณะกรรมาธิการนะคะเป็นครั้งแรกจริง ๆ ของสภานี้ค่ะ

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วนะคะ ซึ่งคณะกรรมาธิการจะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปคะ จบการพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมแล้ว ขอขอบคุณคณะกรรมาธิการทั้งชุดนะคะ และผู้ชี้แจงท่านอื่นด้วย ระเบียบวาระต่อไปนะคะ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่

วันนี้มีเรื่องใหม่คือญัตติด่วนนะคะ เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน (นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)
เลขรับ ๓/๒๕๕๙ วันที่ ๒๖ เม.ย. ๒๕๕๙
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยปัจจุบันปรากฏข้อมูลการเสียชีวิตและความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนในประเทศไทยมีจำนวนและความรุนแรงมากขึ้น เนื่องจากการจราจรเริ่มคับคั่งมากขึ้นกว่าในอดีตมาก มีจำนวนผู้ใช้รถใช้ถนนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งปรากฏข้อมูลจากจำนวนการจดทะเบียนรถยนต์มากขึ้น ส่งผลให้การเกิดอุบัติเหตุทางถนนเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ซึ่งข้อมูลการเสียชีวิตและความสูญเสียจากอุบัติเหตุล่าสุดในช่วงเทศกาลวันสงกรานต์ พบว่าเกิดอุบัติเหตุ จำนวน ๓,๑๐๔ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๓๙๗ ราย และผู้บาดเจ็บ จำนวน ๓,๒๗๑ คน โดยการดำเนินการเพื่อการป้องกันการเสียชีวิตและความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทยที่ผ่านมาได้ดำเนินการโดยใช้แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๔๘ – พ.ศ. ๒๕๕๑ พบว่าการดำเนินการตามแผนดังกล่าวสามารถลดอัตราผู้เสียชีวิตได้ ๑๘.๒๐ คน ต่อจำนวนประชากรแสนคนหรือ ๑๑,๔๖๖ คน จากประชากรทั้งประเทศ อันเป็นการดำเนินการที่เกิดความสัมฤทธิผลเกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ในปี ๒๕๕๑ คือจากเดิมตั้งเป้าผู้เสียชีวิตลดลงเหลือ ๑๒,๖๐๐ คน แต่ปรากฏว่ามีผู้เสียชีวิตเพียง ๑๑,๔๖๖ คน แต่เมื่อใช้แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่ามีจำนวนผู้เสียชีวิตเพิ่มมากขึ้น นอกจากนั้นข้อมูลการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนและอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของประเทศในกลุ่มอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรากฏว่าประเทศไทยมีจำนวนผู้เสียชีวิตเป็นอันดับ ๑ คือ มีผู้เสียชีวิตจำนวน ๑๓,๖๕๐ คน คิดเป็นสัดส่วนการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนต่อจำนวนประชากรแสนคนเป็นจำนวน ๓๖.๒ คน

ข้าพเจ้าและผู้มีชื่อรับรองท้ายญัตตินี้ เห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับชีวิตของประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน ประกอบกับข้อมูลดังกล่าวข้างต้น การเสียชีวิตและความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนในประเทศไทยที่นับวันมีจำนวนและเพิ่มความรุนแรงมากขึ้น ถือเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน จึงได้มีการประชุมร่วมกันและมีความเห็นว่า ควรปฏิรูปโครงสร้างคณะกรรมการและผู้อำนวยการความปลอดภัยและแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อแก้ปัญหาและป้องกันการเสียชีวิตและความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรมต่อไปอีกทั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับรายงานสถานการณ์โลกด้านความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ที่กำหนดให้ประเทศต่าง ๆ ต้องเพิ่มความเข้มงวดของกฎหมายด้านความปลอดภัยทางถนน โดยเฉพาะเรียกร้องให้ควบคุมความเสี่ยงใหม่ ได้แก่ การง่วงแล้วขับ การใช้ยา การเสพสารเสพติด การจัดการจุดเสี่ยง พฤติกรรมเสี่ยง นอกจากกฎหมายเกี่ยวกับ ๕ ปัจจัยเสี่ยงทางถนนเดิม คือ การขับรถเร็ว เมาแล้วขับ การสวมหมวกนิรภัย การคาดเข็มขัดนิรภัยและการใช้เบาะนิรภัยสำหรับเด็กอีกด้วย

(โปรดพลิก)

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติด่วนดังกล่าวมาตามข้อบังคับการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๓ และข้อ ๔๔ เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาฯ เพื่อขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิกร จำนง ผู้เสนอ

(นายนิกร จำนง)

สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้รับรอง (ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน)

๑. นายวิทยา แก้วภราดัย
๒. นายเสรี สุวรรณภานนท์
๓. พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน
๔. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา
๕. นายชูชัย ศุภวงศ์
๖. นายณัฏฐ์ ชพานนท์
๗. นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
๘. นายชูชาติ อินสว่าง
๙. พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์
๑๐. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์
๑๑. ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์
๑๒. นางถวิลวดี บุรีกุล
๑๓. พลเอก คณิต อุทิตสาร
๑๔. นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์
๑๕. นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์
๑๖. นายประมนต์ สุธีวงศ์
๑๗. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม
๑๘. ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม
๑๙. นายสุชน ชาลีเครือ
๒๐. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ขันธิโชติ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

มาดี พิมพ์
ทาน
ตรวจ

เรียนเชิญท่านนิกร จำนง เสนอค่ะ

นายนิกร จำนง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิกร จำนง สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๗๙ ในวันนี้กระผมขอเสนอญัตติต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้ครับ ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนนะครับ ท่านประธานครับเป็นการเสนอที่ยังไม่มีการเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญในสภาแห่งนี้มาก่อน ผมก็อยากจะเรียนว่าเดิมเรื่องนี้มีที่มาที่ไปจากสภานะครับ เนื่องจากว่าในช่วงที่ผ่านมาได้เกิดอุบัติเหตุที่รุนแรงในช่วงเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมา ทางสมาชิกสภา สปท. ของเรานี่หลาย ๆ ท่านทีเดียวมีความเป็นห่วงเรื่องนี้นะครับ แล้วก็มีการพูดคุยกัน หลังจากพูดคุยกันไประยะหนึ่งก็มีผู้เสนอว่าแล้วเราจะคุยกันไปทำไมถ้าไม่สามารถจะทำอะไรให้เกิดผลในเชิงปฏิบัติได้ ก็เลยมีการนัดประชุมหารือกันครับ และได้มีการพบกันเมื่อวันที่ ๒๖ เดือนเมษายนนะครับหลังจากเทศกาลสงกรานต์มาแล้วนี่เราก็นั่งคุยกันถึงจำนวน ๑๔-๑๕ ท่าน ซึ่งจริง ๆ แล้วมีผู้เข้ามาแสดงความเห็นมาก่อนหน้านี้ ๒๐ กว่าท่าน หลังจากพูดคุยกันแล้วนี่นะครับในมุมต่าง ๆ หลายท่านมีความเป็นห่วง มีความสนใจเกี่ยวกับเรื่องนี้มีความรู้เกี่ยวกับเรื่องนี้นะครับ แล้วก็ได้หารือกัน แล้วก็ที่พูดคุยหรือที่ประชุมนั้นได้มอบหมายว่าหาทางกันว่าจะทำให้เกิดรูปธรรมกันได้อย่างไร และมีการพิจารณากันในหลาย ๆ มิติว่าทำเรื่องส่งไปยังรัฐบาลดีไหมนะครับ เสนอเป็นอนุกรรมาธิการดีไหม ด้านใดด้านหนึ่งคิดไปคิดมาแล้วก็ได้ข้อสรุปว่ามีความเห็นกันว่าเรื่องนี้เนื่องจากมีความเกี่ยวโยงกันหลายมิติมาก ไม่ว่าจะเป็นด้านสาธารณสุข ไม่ว่าจะเป็นด้านสังคม ไม่ว่าจะเป็นด้านคมนาคมเกี่ยวข้องหมดนะครับแล้วก็ถือเป็นเรื่องใหญ่มีความสูญเสียเป็นจำนวนมาก ก็เลยได้มอบหมายให้ผมตั้งเป็นญัตติรับผิดชอบไปทำญัตติขึ้นมา เพื่อเสนอขอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนที่เสนอมาในวันนี้ ----------

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ สาริศา ๕๗/๑

โดยที่เนื่องจากว่าผมเองนั้นได้เคยรับผิดชอบเรื่องนี้ตอนช่วงสมัยทำหน้าที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมอยู่นะครับ ๓ ปี ซึ่งอยากจะเรียนว่าเกี่ยวกับเรื่องนี้ผมเองแล้วก็ในคณะมีความเห็นกันว่าขณะนี้สถานการณ์มีความเปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมากครับ จำเป็นจะต้องมาพิจารณากันว่าจะต้องหาทางออกเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้ได้ และอยากจะนำเรียนที่ประชุมแห่งนี้ว่ากรรมาธิการที่จะมีการตั้งขึ้นมาครั้งนี้ มีระยะเวลาที่สั้นคือที่ตั้งใจกันไว้ก็คือว่าทำเรื่องนี้จบก็จบกันนะครับ ทำให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน และจะมีการนำเสนอมายังที่สภาแห่งนี้เพื่อจะเสนอต่อไปยังรัฐบาลในกรณีที่ทางสภาเห็นชอบให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญแล้วก็เห็นชอบต่อผลการทำ ครั้งนี้ไม่เป็นการศึกษาท่านประธานครับ แต่เป็นการจัดทำลักษณะของแผนเลยก็คือปฏิบัติเลย ผมอยากจะเรียนว่าอยากจะนำเสนอเหตุผลประกอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ตามสมควรนะครับ อยากจะเท้าความไปถึงว่าในช่วงสถานการณ์เกี่ยวกับเรื่องนี้ที่มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ ช่วงนั้นผมเองเข้ามาเป็นรัฐมนตรี แล้วก็ปีใหม่ ช่วงปีใหม่เองก็พยายามจะทำแล้วก็มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ ปรากฏว่าพอลงไปดูรายละเอียดแล้วผลที่ออกมาในช่วงปีใหม่กลายเป็นเสียชีวิตช่วง ๗ วัน ตอนนั้นไม่ได้ทำเป็นช่วง ๗ วันมากกว่าเดิมเสียอีก ก็เลยตกใจ แล้วก็รวมกันมาแล้วในช่วงนั้นก็มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันมา ท่านอาจารย์วันมูหะมัดนอร์ มะทา ก็มาร่วมกันทำงาน ปรากฏว่าเข้าไปจัดการเกี่ยวกับเรื่องนี้อีกไม่สำเร็จครับ จำนวนการเสียชีวิตมากขึ้น ที่มากขึ้นเพราะเราเริ่มไปตรวจสอบจำนวนนะครับ ผมจะให้ข้อมูลว่าอย่างนี้ครับ ผมก็เลยมาศึกษา ผมเรียนท่านประธานว่าผมไปเจอข้อมูลในช่วงนั้น เป็นหนังสือที่ขยายไปทั่วโลกนะครับ ก็คือว่าเป็นหนังสือเล่มนี้นะครับ บีเอ็มเจ (BMJ) เป็นหนังสือบริติช เมดิคัล เจอร์นัล (British Medical Journal) แล้วก็ในนี้ผมไปเห็นว่าเป็นรูปคนตายอยู่บนถนน ขายไปทั่วโลก หมายถึงว่าวางไปทั่วโลกเป็นหนังสือทางการแพทย์ ในนี้เขียนว่าวอร์ ออน เดอะ โรด (War on the road) หมายถึงสงครามบนถนน และผมก็ดู พอดูไป ผมเห็นเครื่องหมายของเจ้าหน้าที่คนนี้ที่ทำเรื่องนี้อยู่ ปรากฏว่าผมอ่านได้ว่า ป่อเต็กตึ๊ง ผมก็เลยรู้ว่าหนังสือที่ไปทั่วโลกที่เขามองกันว่ามีสงครามบนถนนแห่งประเทศไทย มีการตายยิ่งกว่าสงครามอีก เป็นประเทศของเราเองน่าอายมากนะครับ พอลงไปในรายละเอียดเราก็เห็นข้อมูลที่จากดับเบิลยูเอชโอ (WHO) หรือองค์การอนามัยโลก ผมก็ประสานไปที่องค์การอนามัยโลกเขาก็ส่งหนังสือเล่มนี้มาให้นี่ผมยังเก็บไว้ เป็นเกี่ยวกับเรื่องการทำเกี่ยวกับการป้องกันการบาดเจ็บล้มตายบนถนนทั่วโลกทำให้ข้อมูลเราทราบชัดว่ามันมีความลึกซึ้งมากกว่าที่เราสัมผัสด้วยความรู้สึก เราจะเห็นแต่ว่า

เป็นศพอยู่บนถนน แต่ว่าเราไม่รู้มูลเหตุมูลฐานและระบบความคิดที่เป็นระบบว่าอย่างไร ก็เลยมีการศึกษาเรื่องนี้กันเอาจริงเอาจัง แล้วสุดท้ายนี่นะครับ เราก็เลยจัดเป็นระบบ มีการนำเสนอว่าจะมีการทำระบบ เพราะว่าอยากจะเรียนว่าข้อมูลในการเสียชีวิตเรานับกันขณะนี้ ๗ วันอันตราย คำว่า ๗ วันอันตราย ผมเป็นคนกำหนดขึ้นมาตอนช่วงทำหน้าที่อยู่นะครับ เราก็ล็อก ๗ วันหัวท้ายนะครับ แล้วก็มีการนับ แต่ข้อมูลจริง ๆ การเสียชีวิตต่อวันขณะนี้ไม่น้อยกว่า ๓๕ ศพต่อวันทุกวันอยู่แล้ว แต่ในช่วงเทศกาลเดินทางมากอาจจะโดดขึ้นมาเป็น ๖๐ ๗๐ หรือ ๑๐๐ ๒๐๐ แต่ทุกวันค่าเฉลี่ยทุกวัน ๓๕ ศพเป็นอย่างน้อยทุกวัน เพียงแต่ไม่มีปรากฏเท่านั้นเอง เราก็ตรวจสอบดูว่าเมื่อปี ๒๕๔๕ ในตอนนั้นอัตราการเสียชีวิต เขาคิดเป็นต่อแสนประชากรครับท่านประธาน ก็คือว่าของเราขณะนี้มีประชากร ๖๗๐ แสนก็คือ ๖๗ ล้านคน คูณด้วยในตอนปี ๒๕๕๖ นะครับ ๒๓ คน หมายความว่าเสียชีวิต ๒๓ คนคูณด้วยแสนประชากร ๒๓ คูณด้วย ๖๕๐ ตอนนั้นคงจะเป็นสัก ๖๐ ล้านคน ก็คูณด้วย ๖๐ เสียชีวิตอยู่มาก ก็หลังจากนั้นมีการทำเป็นแผนแม่บท เพราะว่าปล่อยไว้เฉยๆ ก็ไม่ได้แล้วนะครับ แผนแม่บทที่ว่านี่นะครับจัดทำเป็นแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนช่วงปี ๒๕๔๘-๒๕๕๑ นะครับ ในตอนนี้เองสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจัดทำเป็นนโยบายและมีการวางแผนมีเป้าหมาย เป้าหมายเมื่อสักครู่ เรียนท่านประธานว่าที่เรากำหนดว่าเราจะมีการลดอัตราการตายให้ได้ เป็นปีนะครับท่านประธาน จะมีการลดอัตราในแผนตรงนั้นปี ๒๕๔๘-๒๕๕๑ จะลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุต่อแสนประชาชน จาก ๒๒.๒๑ ในปี ๒๕๕๗ ให้เหลือ ๒๐ คน หมายความว่าให้ลดลงเป็นจำนวนให้เหลือ ๒๐ คน แค่ ๒ คนต่อแสนประชากรต่อปี ก็เป็นเรื่องที่ลำบากมากนะครับ ก็กำหนดไว้ตามนั้น แล้วมีการออกเป็นยุทธศาสตร์ในช่วงนั้น ก็คือว่าทำเป็นยุทธศาสตร์ ๕ อี (5E) โดยองค์ประกอบก็คือว่าช่วงนั้นผมทดลองทำกันว่าเราเอาถนนเป็นหลัก เราให้การศึกษาเป็นหลัก ----------

ปรากฏว่าไม่ถูก การเรียงลำดับตอนนั้นที่ได้ผลมากก็คือว่า เอาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายมาเป็นข้อแรกก่อน ผมยกตัวอย่างท่านประธานครับว่า เราทำใบขับขี่ ใบขับขี่ตอนนั้นมีประมาณสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนรถเท่านั้นเอง พอออกเป็นนโยบายว่าออกไปทำใบขับขี่เป็นโมบาย (Mobile) ออกไปทำ ออกไปอะไรพวกนี้ เขาไม่มาครับ เขาไม่มาทำกัน ก็เลยคุยกับทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า จับ เดินหน้าจับเลย ตั้งด่านจับ ใครไม่มีใบขับขี่แล้วเราก็เปิดรับ เขาก็เลยมาทำกัน เราทำได้ประมาณสัก ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ หลายปีเหมือนกันกว่าจะได้ใบขับขี่ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนรถจดทะเบียน อันแรกก็เลยกลับมาเป็นว่าลำดับที่ผมจะนำเสนอในช่วงนั้นเป็นลำดับตามความสำคัญอี (E) แรกก็คือเอนฟอร์ซเมนต์ (Enforcement) ก็คือการบังคับใช้กฎหมายตรงนี้ต้องทำก่อน เหมือนที่รัฐบาลนี้ทำ แล้วเราก็จับรถด้วยแล้วก็ล็อกทั้งรถทั้งคนไว้เป็นเรื่องเอนฟอร์ซเมนต์ (Enforcement) คือเมาแล้วขับจับทุกราย อะไรพวกนี้ใช่ทั้งนั้นนะครับ ต่อมาอี (E) ที่ ๒ ในแผนนั้นนะครับ ก็คือเอนจิเนียริง (Engineering) คือด้านวิศวกรรม มีการปรับ แปลว่าถนนตรงไหนมีปัญหา ซึ่งตรงนี้ท่านประธานเสรีประเด็นที่ท่านฝากก็คือระบบไฟจราจร ของท่านนะครับ ระบบสี่แยกห้าแยกของท่านที่มีปัญหา ใช่ด้านนี้หมด ก็คือด้านเอนจิเนียร์ (Engineer) ด้านต่อมาลำดับต่อมาที่จำเป็นต้องทำก็คือ อี (E) เอดูเคชัน (Education) หรือพับบลิกรีเลชัน (Public Relation) คือให้ความรู้ประชาสัมพันธ์การมีส่วนร่วมของประชาชน ตรงนี้เองอยากจะนำเรียนว่ามีความสำคัญมาก แล้วผมก็ยังเสียใจอยู่ว่า เมื่อปี ๒๕๓๘ เราได้จ้างประเทศสวีเดนมาทำ เป็นบทเรียน สมัยก่อนตอนเราเล็ก ๆ ท่านประธานคงจำได้ที่ว่ามีเพลงที่ว่า ใช้รถใช้ถนนทุกคนอย่าประมาท แล้วครูก็สอนเราว่าเวลาเดินถ้ารถชิดซ้ายให้เราเดินด้านขวาเพราะรถที่มาเราจะได้มองเห็น เดี๋ยวนี้ไม่มี เพราะฉะนั้นทำหลักสูตรขึ้นของสวีโรด (SweRoad) ทำให้กระทรวงศึกษาธิการผมยังติดใจตรงนี้ว่ามีหลักสูตรที่ดีมากตั้งแต่ชั้นอนุบาลไปจนถึงชั้นมัธยมศึกษา อนุบาลก็รถจักรยานมีใบขับขี่ด้วย ตรงนี้ถ้าเราทำกันตั้งแต่บัดนั้นมาก็คงจะดีกว่านี้นะครับ แล้วก็เรื่องการศึกษาซึ่งจำเป็นมาก ผมมองว่ารถที่จดทะเบียนมากขณะนี้การศึกษาที่จะช่วยได้ไม่อย่างนั้นเราเอาไม่อยู่แล้วนะครับ

สุดท้ายที่มาเกี่ยวข้องกันที่มีการแถลงข่าวในวันนี้ก็คือว่าอีเอ็มเอสเอส (EMSS) อีเมอร์เจนซี เมดิคัล เซอร์วิส ซิสเต็ม (Emergency Medical Service System) ซึ่งทางกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการเสนอขึ้นมาครั้งที่แล้วที่ดำเนินการแล้ว วันนี้กระทรวงสาธารณสุขประชุมวันนี้นะครับแล้วก็แถลงข่าวแล้ว

ประเด็นที่ผมนำเสนอขึ้นมาเรื่องเดียวกัน ประเด็นเรื่องอีเอ็มเอสเอส (EMSS) หรืออีเมอร์เจนซี เมดิคัล เซอร์วิส ซิสเต็ม (Emergency Medical Service System) เป็นประเด็นเรื่องการนำคนบาดเจ็บไปยังสถานพยาบาลให้เร็วที่สุด ซึ่งตรงนี้ของเราอ่อนแอมากแต่ช่วยได้เยอะอุบัติเหตุมันเยอะ รวมทั้งกรณีของหัวหน้าพรรคผมด้วยนะครับ ท่านประธานที่ปรึกษาพรรคซึ่งวันนี้มีการประชุมแล้วก็ออกเป็นนโยบายกว้างขวาง ก็น่าจะเป็นคุณูปการ ที่เขาประชุมวันนี้จะได้เอามาใช้เรื่องนี้ด้วยว่านำคนบาดเจ็บจากการชนกันไปที่โรงพยาบาลให้เร็วนะครับ แต่ประเด็นก็คือว่าในส่วนนี้เอง ของเราอย่างไรก็มีไม่พอ ในตอนนั้นผมก็ได้หม่อมราชวงศ์เจตจันทร์ ประวิตร ซึ่งท่านดูแลเรื่องอุบัติภัยตอนนั้นอยู่ ท่านก็ได้กรุณานะครับ ที่ของท่านอยู่ที่ปากช่อง เราก็เอามูลนิธิร่วมกตัญญู มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง ซึ่งรวมทั้งของมหาดไทยไป ผมก็ได้อนุมัติเงินจากกองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ที่ใช้ประมูลเลขสวยไป รวมทั้ง สสส. ก็ช่วยด้วย ให้เอามูลนิธิเหล่านี้ เจ้าหน้าที่เหล่านี้ให้รู้ว่าจะดูแลคนบาดเจ็บอย่างไร แล้วเอาไปถึงโรงพยาบาลอย่างไร ในส่วนของอีเมอร์เจนซี เมดิคัล เซอร์วิส ซิสเต็ม (Emergency Medical Service System) เป็นอี (E) ที่ ๔ สุดท้ายเป็นอี (E) ที่ ๕ ก็คืออีแวลูเอต (Evaluate) เป็นอีแวลูเอชัน แอนด์ อินฟอร์เมชัน (Evaluation and Information) การประเมินผลเพราะต้องมีการประเมินผลตลอดเวลาว่าเรื่องราวมันจะมาใหม่เสมอ มีเรื่องใหม่ ความเร็วแบบใหม่ สารเสพติดแบบใหม่จะเข้ามาเราต้องมีการอีแวลูเอต (Evaluate) แล้วมีการประเมินผลเพื่อปรับเปลี่ยนแผนตลอดเวลา ผมเรียนว่าอย่างนี้ครับ ในช่วงนั้นผมได้คุยกับทางมิสเตอร์รอส ซึ่งเป็นประธานฝ่ายเอดีบี (ADB) ก็มาช่วยเรื่องนี้ด้วย ของอาเซียน (ASEAN) ผมก็สงสัยว่าที่ประเทศมาเลเซียเขาเป็นมุสลิม เขาไม่มีเทศกาลเรื่องเมาไม่ขับ ปัญหาก็คือว่าเขาก็มีการรณรงค์เรื่องนี้ด้วย เราก็ถามว่า แล้วจะมีประโยชน์อะไร ----------

คุณรอสเขาก็บอกว่าในช่วงเทศกาลมันเป็นช่วงที่ประชาชนเขารับได้กับมาตรการที่เราใส่เข้าไป ดังนั้นเราอยากจะทำอะไรเรื่องความเร็วก็ดี อยากจะมีกฎหมายอะไรใหม่ ๆ ให้ใส่เข้าไปช่วงเทศกาลประชาชนจะรับได้ แล้วถ้ามันเวิร์ก (Work) เราก็สามารถที่จะดำเนินการต่อไปในช่วงปกติทั้งปีได้ มันเป็นช่วงรอยต่อ เป็นช่วงที่เราสามารถจะใช้เครื่องมือใหม่ ๆ ได้นะครับ ส่วนนี้เป็นเรื่องที่เราทำ ผมอยากจะเรียนว่าที่ผมนำเรื่องนี้มานำเสนอผลสิ้นสุดตอนนั้นผมไม่อยู่แล้ว ผมออกมาแล้วนะครับ แผนนี้ไปจบปี ๒๕๕๑ ปรากฏว่าแผนแม่บทนี้ลดอัตราการเสียชีวิตที่เราวางแผนไว้กะว่าจะให้เหลือ ๒๐ คนต่อแสนประชากรลดได้ถึง ๑๘.๒ คน หมายความว่าต่ำกว่าเป้าเยอะ ก็คือจากเดิมประเมินว่าจะมีผู้เสียชีวิตเป้าลดลงมาจาก ๑๔,๐๐๐ คนให้เหลือ ๑๒,๖๐๐ คนต่อปี ท่านประธานว่ามากไหมครับ ๑๒,๐๐๐ กว่าคนต่อปี แล้วลดเหลือ ๑๑,๔๖๖ คนต่อปี หมายความว่าเราสามารถลดได้ต่ำกว่าเป้าเยอะมาก ซึ่งสรุปแล้วก็คือสามารถทำให้คนไม่ตายบนถนนจากแผนนี้ และไม่น้อยกว่าปีละ ๒,๓๐๐ คนจากแผนนี้นะครับ หลังจากนั้นมาในปัจจุบัน ปัจจุบันขณะนี้มีแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ คือสิ้นในปีนี้นะครับ มีการกำหนดเป้าหมายว่าปี ๒๕๕๖ จะลดให้เหลือ ๑๔.๔๓ คนต่อแสนประชากร ปี ๒๕๕๗ จะให้เหลือ ๑๓.๖๘ คน แล้วก็ในปี ๒๕๕๙ จะเหลือตามแผนแม่บทให้เหลือ ๑๒.๑๘ คนต่อแสนประชากร ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนนี้ยุทธศาสตร์ที่ใช้ในแผนแม่บทนี้ไม่เหมือนกับ ๕ อี (5E) ที่ใช้ยุทธศาสตร์ในช่วงนี้ที่ใช้ปัจจุบันก็คือ ๑. ระบบการพัฒนาบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนนสู่ระดับสากล ๒. จะเสริมสร้างความปลอดภัยแบบมุ่งเป้า ๓. ลดความสูญเสียในปัจจัยเสี่ยงอย่างยั่งยืน ๔. เสริมสร้างความปลอดภัยทางถนนในท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม นี่คือ ๔ แผนหลักของยุทธศาสตร์ปีนี้ ผลของแผนนะครับ การปฏิบัติตามแผนปี ๒๕๕๖ จะมีอัตราการเสียชีวิตต่อประชากรปรากฏว่าเป็น ๒๒.๘๙ ประมาณ ๒๓ คน กลับไปเท่ากับปี ๒๕๕๖ คือตามแผนมีเท่านี้ แต่ว่าที่ได้มาจากแผนทะลุขึ้นไป คือเกินแผน เกินเป้า ปี ๒๕๕๗ เขามีข้อมูลไม่ครบ ปี ๒๕๕๘ ปีที่ผ่านมามีอัตราการเสียชีวิตต่อแสนประชากร ๑๗.๘๑ คนต่อแสนประชากร นี่ข้อมูลกระทรวงสาธารณสุข เป้าหมายวางไว้ ๑๒.๘๓ คน หมายความว่าตอนนี้การเสียชีวิตสูงกว่าแผนมาก ผมนำเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ ในการนับของเราไม่เหมือนกัน ของเราตั้งไว้ขนาดนี้ แต่ขององค์การอนามัยโลกเขาไม่นับ ๗ วัน ของเรานับ ณ วันชนแล้วก็ตายวันนั้นเรานับ แต่ขององค์การอนามัยโลกพอชนวันนั้นแล้วเขาจะตามอาการไปอีกประมาณ ๓๐ วัน คือคุณถูกรถชนวันนี้ไม่ใช่ตายวันนี้นับวันนี้ แต่ตายอีก

๒ วันยังไม่นับอย่างนั้นไม่ถูก คือต้องนับไปว่าคุณตายเพราะถูกรถชนนั่นละ เขาก็จะนับเขากำหนดว่าอย่างนี้ ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) เขาว่าประเทศไทยตามข้อมูลของเขา อัตราตายต่อแสนประชากรข้อมูลใหม่สุดขณะนี้ ก็คือ ๓๖.๒ คนต่อแสนประชากร หมายความว่าเรากำลังสูญเสียต่อปีในประเทศไทยในขณะนี้ ๒๔,๒๗๗ คน แล้วก็จากรายงานของดับเบิลยูเอชโอ (WHO) ได้ข้อสรุปว่าการเสียชีวิตในของเราซึ่งตรงกับที่เราศึกษา แต่ของเขาละเอียดมาก เป็นจักรยานยนต์ ทู (Two) หรือทรีวีลเลอร์ (Three Wheeler) ก็คือทั้งมอเตอร์ไซค์สองล้อและสามล้อ ๗๓ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งตรงนี้ถ้าเทียบกับกลุ่มอาเซียน (ASEAN) ขณะนี้ อาเซียน (ASEAN) ทั้งหมดนะครับ ประเทศไทยมีอัตราการเสียชีวิตสูงที่สุด คือ ๓๖ คนต่อแสนประชากร ในขณะที่ข้อมูลผมได้มอบให้ไปแล้วนะครับ ในขณะที่ประเทศที่สองถ้าเราสังเกต ประเทศเวียดนาม ประเทศเวียดนามมีมอเตอร์ไซค์เยอะมอเตอร์ไซค์มันเนื้อหุ้มเหล็กนะครับ ดังนั้นยิ่งมอเตอร์ไซค์เยอะก็ยิ่งตายเยอะ น่าเป็นห่วงมากนะครับ ส่วนที่มันชี้ชัด ๆ ที่เพิ่งผ่านมาที่เป็นมูลเหตุที่ทำให้พวกเรายื่นญัตติตรงนี้นะครับจากช่วงสงกรานต์ปี ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ในญัตติผมลงไว้ ๓๙๗ คน เสียชีวิต แต่จริง ๆ แล้วข้อมูลที่ศึกษาจากกรมการขนส่งทางบก เช็ก (Check) สุดท้ายวันที่ ๑๑-๑๗ เมษายนที่ผ่านมาเสียชีวิตถึง ๔๔๒ คน ในขณะที่ในปีที่แล้วเสียชีวิตไป ๓๖๕ คน ----------

นั่นหมายความว่า ปีที่แล้วสงกรานต์ช่วงเดียวกันเวลาเดียวกัน ๗ วันเหมือนกัน ๗ วันอันตรายเหมือนกัน มีอัตราการตายเพิ่มขึ้นถึง ๒๑ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน เป็นตัวเลขที่น่ากลัวมาก น่าเป็นห่วงมาก ซึ่งผมเรียนอย่างนี้ว่าจำนวนที่น่ากลัวกว่านั้น คือคนที่เสียชีวิตแล้วก็ไป เอาไปเผาไปอะไรก็จบกันไป ค่าสูญเสียต่อคนตามเรต (Rate) ของยูเอ็น (UN) ก็คือ ๗,๐๐๐,๐๐๐ คน แต่ที่สูญเสียมากกว่า คือถ้าเสียชีวิต ๒๐,๐๐๐ กว่าคนให้คูณ ๑๐ คำว่าคูณ ๑๐ หมายความว่า คุณจะมีคนพิการ ๑๐ เท่าของเสียชีวิต หมายความว่าเสียชีวิตปีหนึ่ง ๒๐,๐๐๐ คน คนพิการปีหนึ่งเราสร้างขึ้นมาจากอุบัติเหตุประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคน แล้ว ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคนใครจะดูแล รัฐก็ต้องดูแลนะครับ เพราะพี่น้องเองจะทิ้งลูกไปได้อย่างไรก็ต้องดูแล มันจะกลายเป็นความสูญเสียแบบติดลบมหาศาลเลย ตรงนี้ช่วงที่เราทำเรื่องนี้อยู่ เมื่อก่อนเราประเมินว่าปีหนึ่งประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้าน แต่ขณะนี้ผมตีว่าประมาณเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านแล้ว ในตัวเลขขณะนี้นะครับ ทีนี้ผมจะเทียบว่า ท่านประธานที่เคารพจะเทียบว่า แผนแม่บท ปัญหาที่บอกแผนแม่บททั้ง ๒ ระยะ มันต่างกันตรงไหน ในแผนแม่บทฉบับปี ๒๕๔๘-๒๕๕๑ ที่ได้ผลมาก ลดต่ำกว่าเป้า เป็นแผนแม่บทที่ผู้อำนวยการศูนย์ตอนนั้นเราเสนอให้นายกรัฐมนตรีตั้งรองนายกรัฐมนตรีขึ้นมาดูแล ในกรรมการชุดนั้นมีประธาน ช่วงนั้นก็มีคุณจาตุรนต์ ฉายแสง รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ผมนี่เป็นรองประธาน แล้วก็มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีทั้งหมด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ มาดูแลตรงนี้อยู่ แผนตรงนี้เนื่องจากว่าเกี่ยวข้องกับกระทรวง ข้ามกระทรวงหลายกระทรวงมาก ข้ามกันไปกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้นในแผนปีต่อมา ในขณะที่แผนปีนี้ ผู้อำนวยการเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เหมือนเราสเกลดาวน์ (Scale Down) ลงมา จากเดิมใช้อำนาจนายกรัฐมนตรีคุมแผน คุมศูนย์ ตอนหลังใช้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งสามารถคุมได้เฉพาะกระทรวงมหาดไทย คือสั่งการได้ จะข้ามไปยังกระทรวงอื่นไม่ใช่ง่าย แม้ว่าเราจะมี พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ตามนะครับ ซึ่งมีอำนาจไปครอบจริง แต่ว่าอำนาจจริงในระบบของการบัญชาการไม่เหมือนกัน เรียนว่าในการดำเนินการตรงนี้มีปัญหาอยู่มากเพราะว่า ผมมองว่าจำเป็นจะต้องมีการปรับเปลี่ยนกลับไปโดยใช้กลไกที่มีอำนาจสูงกว่านี้เป็นคนดูแล เมื่อคืนผมได้มีโอกาสเจอกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ก็นำเรียนท่านว่าวันนี้จะเอาญัตตินี้เข้ามานะครับ เพื่อให้มีการพิจารณาก็คงจะต้องส่งรายละเอียดให้ท่าน

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ภัชภิชา ๖๐/๒

อีกประเด็นหนึ่งที่เป็นการเปรียบเทียบ การเพิ่มขึ้นของจำนวนรถ ในการเสียชีวิตบนถนน มันสัมพันธ์กับที่เมื่อสักครู่แล้ว คือต่อแสนประชากร แสนประชากรของเราขณะนี้เรามี ๖๗๐ แสน ก็คือว่า ๖๗ ล้านคน ประชากรเราเพิ่มไม่มากนอกจากประชากรแฝง แต่สิ่งที่เพิ่มมากอีกอัตรา ที่ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) คำนวณก็คือว่า ต่อหมื่นรถจดทะเบียน หมายความว่ามันจะเป็นเรต (Rate) อีกเรต (Rate) หนึ่งว่า เสียชีวิตต่อหมื่นรถจดทะเบียนประเทศพัฒนาแล้วเท่าไร ประเทศกำลังพัฒนาจะเท่าไร ของเรานี่รถจดทะเบียนเพิ่มขึ้นแบบมากมายมหาศาลนะครับ ปีหนึ่งขึ้นมาเป็นจำนวนมาก รถจะเพิ่ม ๆ พอเราคูณด้วยจำนวนหมื่นรถจดทะเบียน ไม่มีทางที่เราจะหยุดมันได้ถ้าเราไม่มีมาตรการที่เข้มแข็งกว่าเราจะไปปีหนึ่งลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเรื่องที่เป็นไปไม่จริงนะครับ ต้องมีการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นพิเศษ และนอกจากนั้นมีการเพิ่มขึ้นของสารที่ก่อให้เกิดอันตราย นอกจากเรากำลังพูดถึงแอลกอฮอล์ เดี๋ยวนี้ไม่ใช่ แอลกอฮอล์ ยาอี ยาสารพัดยาที่เสพเข้าไปแล้วไปขับรถ อันตรายมาก เรายังไม่ค่อยมีกฎหมายเรื่องนี้นัก ดังนั้นขอวิเคราะห์ผลที่เกิดขึ้นว่าถ้าเปรียบเทียบแล้ว ๒ แผนจะเหมือนกัน เป้าหมายเดียวกัน แตกต่างกันตรงที่ผลนะครับ เนื่องจากว่าอำนาจบัญชาการในการคอนโทรล (Control) แผนไม่เหมือนกัน รองนายกรัฐมนตรีหรืออำนาจของนายกรัฐมนตรี กับรัฐมนตรีว่าการ อำนาจจะไม่เท่ากัน ดังนั้นแนวโน้มจะสูญเสียมากขึ้น ----------

ดังนั้นอยากจะเรียนท่านประธานว่าของดับเบิลยูเอชโอ (WHO) นี่นะครับ ที่เราจะต้องดำเนินการต่อเนื่องไป อยากจะนำเรียนว่าเขามีการกำหนดนะครับ เราคงจะต้องมีการปรับแผนต่อจากนี้ แล้วก็ถามว่ายึดอะไร ก็อาจจะต้องยึดการศึกษาของดับเบิลยูเอชโอ (WHO) ที่เพิ่งได้ข้อสรุป อยากจะนำเรียนว่าเมื่อไม่กี่วันนี้ เมื่อสิ้นปีที่แล้ว เมื่อสักประมาณเดือนพฤศจิกายน ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) ได้มีการประชุมใหญ่ทั่วโลก แล้วก็ได้ออกเดแคลเรชัน (Declaration) ขึ้นมาอันหนึ่ง เป็นบราซิเลีย เดแคลเรชัน ออน โรด เซฟตี (Brasilia Declaration on Road Safety) ที่บราซิล เขามีการกำหนดว่าจะมีเสาหลักขึ้นมา ๕ เสาหลัก นี่เรื่องใหม่เลยนะครับ ผมให้เอกสารไปแล้วมีรายละเอียดว่าเขาเสนออะไรบ้าง คือการจัดการเรื่องความปลอดภัยทางถนน ถนนปลอดภัย รถปลอดภัย พฤติกรรมปลอดภัย และการดูแลหลังเกิดเหตุ เพราะว่าอย่างที่เรียนแล้ว ถูกชนวันนี้ แต่ถ้าดูแลไม่ดี นำไปส่งไม่ทัน และไม่ดูแลหลังจากนั้นก็เสียชีวิต ถ้าภายใน ๓๐ วัน เราก็นับนะครับ ดังนั้นผมขอเสนอนะครับว่ากับคณะที่ได้ลงนามมาในญัตติแล้ว ขอเสนอให้สภานี้ ขอความกรุณาท่านสมาชิกช่วยสนับสนุนตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อดำเนินการศึกษาจัดทำระบบความปลอดภัยขึ้นใหม่ เป็นแผน แล้วก็ตั้งใจว่าจะให้เสร็จภายในไม่เกิน ๑๒๐ วัน และจะนำเสนอมาที่ประชุมแห่งนี้ให้พิจารณา เพื่อจะได้นำเสนอไปยังรัฐบาล ความตั้งใจก็คือว่า ให้ทันก่อนกำหนดงบประมาณ เพราะถ้าเรามีแต่แผนแล้วก็ไม่ทันงบประมาณปี ๒๕๖๐ เราก็ช้าไปปีหนึ่ง แล้วที่สำคัญก็คือว่าในช่วงเทศกาลปีใหม่ที่กำลังจะมาถึง เราคงต้องมีแผนใหม่เข้าไปรองรับ ถ้าไม่อย่างนั้นสิ้นปีนี้จะมีการสูญเสียที่ทะลุเป้าอีกแน่นอนตามเหตุผลที่ได้กล่าวแล้วนะครับ ก็เลยเสนอนะครับ ในการเสนอนี้ถามว่าเรามีอำนาจที่จะเสนอได้ไหม ในการเสนอญัตติครั้งนี้ถือว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙/๒ ประกอบมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง แล้วก็ในข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๓ และข้อ ๔๔ เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สืบต่อครับท่านประธาน เนื่องจากว่าทางสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ผ่านมาท่านได้ดำเนินการเรื่องแพทย์ฉุกเฉินเกี่ยวกับเรื่องอุบัติเหตุทางถนนไว้ก่อนแล้ว แล้วก็เสนอไปยังรัฐบาลแล้ว เพราะฉะนั้นถือเป็นการสืบต่อ ในสุดท้ายนี้ก็ขอเสนอต่อที่ประชุมนี้ได้กรุณาพิจารณาในการตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้น แล้วก็ขอความกรุณาท่านสมาชิกช่วยกันสนับสนุนด้วยครับ นำเรียนท่านประธานและที่ประชุมด้วยความเคารพครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : เรื่องญัตติด่วนนั้นจะมีการลงมตินะครับ เมื่อผู้เสนอแถลงเหตุผลจบแล้ว ต่อไปก็เป็นการแสดงความคิดเห็นของสมาชิก ท่านละไม่เกิน ๑๐ นาที ขณะนี้มีทั้งสิ้น ๗ ท่านด้วยกัน ขอเชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตสมาชิกวุฒิสภา และอดีตรองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ขอเชิญครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอกราบเรียนท่านประธานเกี่ยวกับญัตติที่ท่านนิกรและคณะ ได้เสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตั้งกรรมาธิการขึ้นมาเพื่อการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ต้องกราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่าผมมีความเห็นด้วยกับญัตติดังกล่าวนี้เป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากญัตติดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่กระทบ ก่อให้เกิดความเสียหาย ความเดือดร้อนกับประชาชนทั้งประเทศมายาวนานโดยรวมต่อเนื่องทุกปี แต่ละปีครับท่านประธาน จะเห็นได้ว่าทางฝ่ายรัฐบาลเองไม่ว่าจะกี่รัฐบาลก็ตาม ก็พยายามจะแก้ไขปัญหาในเรื่องการสูญเสียชีวิตของพี่น้องประชาชนทางท้องถนนมาตลอด แต่ละครั้งที่เกิดสถานการณ์การให้มีวันหยุดในเทศกาล ไม่ว่าจะเป็นเทศกาลปีใหม่ ตรุษจีน สงกรานต์ หรือวันหยุดยาว พี่น้องประชาชนก็จะใช้ยวดยานพาหนะบนท้องถนนเดินทางกลับไปบ้าน หรือเดินทางไปเยี่ยมญาติพี่น้องในแต่ละจังหวัด ในช่วงเวลาดังกล่าวนี้ครับมันเกิดอุบัติเหตุกันมาก แล้วในชีวิตประจำวันเองที่ใช้ยวดยานเดินทางบนท้องถนนก็มีความเสียหาย เกิดความบาดเจ็บล้มตายกันอีกจำนวนมาก ----------

ดังนั้นแต่ละปีนะครับท่านประธานมีคนตายแบบไม่มีเหตุผล มีคนตาย มีคนเสียชีวิต มีคนบาดเจ็บ ทุพพลภาพจำนวนมากมาย สิ่งเหล่านี้หลายรัฐบาลที่กราบเรียนมาแล้วครับว่าพยายามแก้ไขปัญหาในช่วงเวลาที่ผ่านมามีการรณรงค์กันอย่างเต็มที่ แต่ก็ยังไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้ ดังนั้นเมื่อท่านนิกรได้กรุณาเสนอเป็นญัตติลักษณะอย่างนี้ผมคิดว่ามันเป็นเรื่องที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต้องมีการปฏิรูป ต้องให้ความสำคัญ จะทำอย่างไรให้ประชาชนไม่เสียชีวิต ไม่บาดเจ็บ ทุพพลภาพเหมือนที่ผ่านมา ตามข้อบังคับครับท่านประธาน ถ้าหากว่าที่ประชุมเห็นด้วยในการตั้งกรรมาธิการดังกล่าวแล้วจะต้องเสนอชื่อบุคคลเป็นประธานกรรมาธิการ ผมก็ขอถือโอกาสนี้เสนอท่านนิกร จำนง ครับ ท่านเป็นอดีตรัฐมนตรีในกระทรวงคมนาคม มีประสบการณ์ มีความรู้ แล้วก็ยังมีเนื้อหาข้อมูลอย่างที่นำเสนอสักครู่นะครับ จึงขออนุญาตกราบเรียนว่าตามข้อบังคับ ท่านประธานจะเป็นคนตั้ง ผมก็กราบเรียนท่านประธานนะครับว่าขอเสนอท่านนิกร จำนง เป็นประธานกรรมาธิการชุดนี้ถ้าที่ประชุมเห็นด้วยนะครับ ซึ่งในส่วนนอกจากนี้นะครับ ผมเองก็ให้ความสำคัญในเรื่องเกี่ยวกับงานจราจร เพราะว่างานจราจรเป็นส่วนหนึ่งเป็นส่วนสำคัญที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุก่อให้เกิดการล้มตาย เสียชีวิต บาดเจ็บดังกล่าว ในส่วนงานจราจรดังกล่าวนั้นมีกฎหมายใช้บังคับสำคัญ ๆ ก็คือ พ.ร.บ. จราจรทางบก อย่างนี้นะครับ หรือกฎหมายอาญา แต่ปรากฏว่ากฎหมายเหล่านี้ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาหรือบรรเทาเหตุร้ายบนท้องถนนได้ ผมคิดว่ามันเป็นเรื่องจำเป็น ซึ่งเดิมทีผมก็เคยหารือท่านประธานไปเมื่อเดือนก่อนเหมือนกัน เคยพูดกันไปว่าอยากจะตั้งกรรมาธิการสักคณะหนึ่งเพื่อการแก้ปัญหาจราจรในเมืองใหญ่นะครับ อันนี้ท่านประธานก็ทราบอยู่ แต่พอท่านนิกรมาเสนอเป็นญัตตินี้ขึ้นมาผมคิดว่ามันน่าจะพิจารณาหรือเสนอไปในทางเดียวกันหรือในคราวเดียวกัน ผมก็ขออนุญาตเพิ่มเติมจากท่านนิกรนะครับว่าถ้าหากว่าที่ประชุมเห็นด้วยในญัตตินี้ก็ขอให้กรรมาธิการไปศึกษาในเรื่องเกี่ยวกับการแก้ปัญหาจราจรซึ่งก่อให้เกิดอุบัติเหตุ อุบัติภัยดังกล่าว แล้วก็จะแก้ปัญหาจราจรอย่างไรให้ลดอุบัติเหตุเพื่อจะลดปัญหาการเสียชีวิต การบาดเจ็บ ทุพพลภาพของพี่น้องประชาชน ต้องกราบเรียนท่านประธานครับว่าในระยะเวลาที่ผ่านมาภาครัฐบาลเองก็พยายามตั้งคณะกรรมการขึ้นมาในการแก้ปัญหา ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกหรือเรียกย่อ ๆ ว่า คจร. หรือจะตั้งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่เรียกย่อ ๆ ว่า สนข. ผมก็พยายามดูข้อมูลเหล่านี้นะครับว่าในแต่ละกระทรวงหลายกระทรวงที่เข้ามาเกี่ยวข้อง หลายหน่วยงานที่มารับผิดชอบ แต่ปรากฏว่าต้องกราบเรียนว่าส่วนใหญ่

อยู่ในห้องแอร์ (Air condition) อยู่ในห้องภาคทฤษฎี แต่ไม่มาสัมผัสจริง ไม่ใช้ชีวิตจริง ไม่มาดูแลพี่น้องประชาชนในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา และช่วงระยะเวลาดังกล่าวนี้ท่านประธานจะสังเกตนะครับ แม้กระทั่งบนท้องถนนในปัจจุบันนี้พี่น้องประชาชนใช้ชีวิตด้วยความยากลำบาก แม้กระทั่งพวกเราเองก็เหมือนกัน สัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรมว่าเราใช้ชีวิตบนท้องถนน รถติดกันเป็นชั่วโมง ๓-๔ ชั่วโมง ยิ่งฝนตกแต่ละทีน้ำท่วมบางจุด การจราจรติดขัด ถนนลื่น ปรากฏว่าไม่มีเจ้าหน้าที่เข้ามาดูแลตามสมควร อาจจะมีในบางช่วงบางเวลา แต่ไม่มีการทำหน้าที่อย่างต่อเนื่อง ผมคิดว่าในส่วนปัญหาเหล่านี้นะครับการที่จะแก้ปัญหาได้นะครับ กฎหมายเอง การบังคับใช้กฎหมายเอง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเองหย่อนยาน กฎหมายชราภาพนะครับ ในส่วน ๒ วันก่อน ท่านประธานเห็นไหมครับ มีการพูดถึงว่าห้ามมอเตอร์ไซค์ขึ้นสะพานลอยหรือสะพานข้ามแยก เมื่อวานนี้เห็นกับตา ท่านประธาน มอเตอร์ไซค์วิ่งขึ้นทางแยก ตำรวจยืนอยู่ข้างล่าง ก่อนขึ้นสะพานเขียนป้ายไว้เลยห้ามมอเตอร์ไซค์ขึ้นสะพาน

นี่คือความหย่อนยานครับ พอขึ้นไปแล้วมันก็เกิดอุบัติเหตุ ล้มตาย บาดเจ็บ เสียชีวิต หรือดูในไลน์ (Line) โซเชียลมีเดีย (Social Media) เห็นไหมครับ วัยรุ่นขับรถเมื่อวานนี้ครับส่งกันมา ปรากฏว่าขับด้วยความเร็วไปเฉี่ยวชนกับคนข้างถนนเสียชีวิตเด็กก็เสียชีวิต เหตุก็เกิดเมื่อวานนี้อีก ที่ส่งข้อมูลกันมาเมื่อวานนี้ เพราะฉะนั้นที่เป็นตัวอย่างที่เห็นชัดเห็นว่าวิถีชีวิตคนนี่นะครับ พี่น้องประชาชนไม่ว่าจะอยู่ในเมืองเล็กเมืองใหญ่ บนท้องถนนก่อให้เกิดปัญหา ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยทั้ง ๆ ที่เราสามารถมีกล้องสัญญาณอะไรติดต่าง ๆ ที่จะติดตามว่ารถคันไหนขับเร็วขับช้า กลายเป็นว่าอย่างไรครับ ขับรถเร็วฝ่าสัญญาณไฟจราจร ถ่ายภาพแล้วก็ส่งตามบ้านให้ไปเสียค่าปรับ คิดกันได้แค่นั้นหรือประธาน จริง ๆ มันต้องมีหน่วยรณรงค์ครับ มีเจ้าหน้าที่มาคอยป้องปราม แล้วก็เอาคนทำผิด จับคนทำผิดในช่วงเวลานั้น ถ้ามีรถขับเร็วต้องมีรถตำรวจ พอเห็นในกล้องในสัญญาณอะไรต่าง ๆ ต้องขับตามไปจับเลยครับ มันต้องรวดเร็วมันต้องมีมาตรการที่เอาจริงเอาจัง หรือในส่วนของกฎหมายเองครับท่านประธานเราจะเห็นว่ากฎหมายที่เราบังคับเรื่องความเร็วอะไรต่าง ๆ เราไม่มีความอ่อนโยนอ่อนไหวกับการที่จะใช้กฎหมายเหล่านี้เลย กฎหมายควรจะต้องมีรายละเอียด เดี๋ยวถ้ามีโอกาสผมอาจจะขอช่วยท่านนิกรด้วยนะครับว่า กฎหมายเองบางครั้งเราต้องออกมาตรการถ้าคนขับรถเกิน ๓ ชั่วโมง ต้องบังคับเลยต้องพัก ๑ ชั่วโมง ในช่วงทุก ๑ ชั่วโมงต้องมีพัก ๑๕ นาที อย่างนี้เป็นต้น แล้วมาตรการสำคัญอีกอันหนึ่งก็คือพี่น้องประชาชนเองเวลาจะข้ามถนน ผมไปประเทศญี่ปุ่นเมื่อสัปดาห์ก่อน คนจะข้ามถนนในประเทศญี่ปุ่นพอเดินมาที่ทางข้ามปั๊บ ถ้ารถเห็นคนเดินมาจะข้าม เขาจอดให้คนข้ามก่อน แต่ของเราพอคนเดินมาที่ทางม้าลายหรือทางข้ามต้องยืนครับ ให้รถไปก่อน มันสวนกันหมดเลยครับ เพราะฉะนั้นวัฒนธรรมหรือวิธีการใช้ชีวิตมันอยู่ที่มาตรการ เราจะกำหนดปฏิบัติในกฎหมายอย่างไร แล้วโดยเฉพาะในตัวบทกฎหมายเองนั้นก็ควรจะมีมาตรการให้ความสำคัญกับพี่น้องประชาชนเป็นหลักใหญ่ ในประเทศญี่ปุ่น ผมเห็นชัดเจนเลยครับท่านประธาน คนที่ขับรถหรือคนบริการ ใครจะขึ้นรถลงรถ เขาโค้งแล้วโค้งอีก ให้ความเคารพประชาชนที่มาใช้บริการ แต่ของเราเป็นอย่างไรครับ ทั้งตะหวาด ทั้งตะคอก ทั้งเร่ง ทั้งรีบ ทั้งไล่นะครับผู้ใช้บริการทั้ง ๆ ที่ผู้ใช้บริการนั้นจ่ายค่าโดยสาร มันกลับตาลปัตรหมด นี่คือสิ่งที่มันเกิดขึ้นว่าวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชนมันไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาในส่วนของการบังคับใช้กฎหมายได้แล้วเฉพาะอย่างยิ่งพวกบรรดารถขนส่งมวลชนทั้งหลาย ทุกวันนี้ขับเร็วแข่งกันไม่เคยบันยะบันยัง ในปัจจุบันก็ยังมีพฤติกรรมแบบนี้ เราออกใบขับขี่สาธารณะ เราเคยสอบเขาไหม

หรือว่าเคยเห็นว่าเขาขับรถสิบล้อมา ขับรถใหญ่มา แล้วก็บอกอนุญาตให้ออกใบขับขี่สาธารณะได้ หรือว่าเอาแค่สอบ เอาแค่ผ่านเท่านั้น เราเคยมีมาตรการตรวจสอบอย่างจริงจังไหม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของกรมขนส่งทางบก ทราบว่ามีการให้บริการไปต่อใบอนุญาตขับรถใบขับขี่ ออกใบขับขี่นอกสถานที่ แล้วจะตรวจสอบอย่างไร นี่คือการเอาใจแล้วไม่ดูว่าคนที่ขับรถได้ใบขับขี่นั้นมีความรู้ความสามารถแค่ไหน ด้วยระยะเวลาจำกัด ก็กราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วมีตัวอย่างอีกมากมายที่จะแสดงให้เห็นว่ามันถึงเวลาที่จะต้องปฏิรูประบบการจราจรหรือการใช้ถนนที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหากับชีวิตทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน ก็ขอสนับสนุนญัตติของท่านนิกร แล้วก็ขอให้ที่ประชุมให้ความกรุณาเห็นชอบด้วย เพราะเป็นญัตติที่ไม่ได้อยู่ในคณะกรรมาธิการใดคณะหนึ่งโดยเฉพาะ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมและอดีตรองปลัดกระทรวงแรงงานครับ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิกที่รักทุกท่าน กระผม สุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ หมายเลข ๑๗๓ เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ดีอีกเรื่องหนึ่งนะครับ แล้วก็เป็นเรื่องที่สมควรสนับสนุนเท่าที่ผมรับฟังตั้งแต่เช้ามานี้นะครับ มีแต่คนพูดเรื่องนี้ทั้งนอกและในสภาว่าเป็นเรื่องที่ดี ผมอยากกราบเรียนปรึกษาท่านประธานสภาที่เคารพว่า ปรึกษานะครับ ยังไม่ได้อภิปรายว่าถ้าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ดี เราไม่ต้องอภิปรายกันต่อดีไหมครับ แล้วเราก็เห็นชอบพร้อมกันนะครับ ถ้าเห็นชอบพร้อมกันแล้วก็จบ ไม่ต้องลงมตินะครับ แล้วเราก็ตั้ง แล้วส่วนจะตั้งใครถ้าเราเห็นพ้องต้องกันว่าจะเอาท่านรัฐมนตรีนิกร จำนง อย่างที่คุณเสรีพูดนะครับ ขอประทานอภัยที่เอ่ยนามท่านนะครับ แล้วก็ให้ท่านเสรีไปดูว่าควรจะตั้งใครให้มันครอบคลุมว่าเรื่องนี้ทั้งตำรวจ ทั้ง สนข. ทั้งร้อยแปดจิปาถะนี่นะครับมา แล้วเราค่อยอภิปรายกันอีกทีหนึ่งอีกสัก ๓๐ วันหรือ ๖๐ วันว่าท่านนิกรเป็นหัวหน้าคณะแล้วไปทำมาดีไหม หรือไม่ได้เรื่องนะครับ น่าจะดีกว่าไหมครับ ผมคิดว่าอย่างนั้นนะครับ แล้วผมเชื่อว่าจะไม่มีใครคัดค้านด้วยครับ ผมกราบเรียนปรึกษาท่านด้วยความเคารพครับ แต่สำหรับส่วนตัวผมสนับสนุนตั้งแต่วันเซ็นชื่อแล้วครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกหารือนะครับ ก็ต้องเรียนว่าการยื่นญัตติด่วนจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนไปถึงการลงมติ หลังจากนั้นก็จะต้องมีการเสนอชื่อกรรมาธิการ และโดยข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๙ ท่านประธานก็จะมอบหมายท่านหนึ่งเป็นประธานนะครับ ขณะนี้ก็ได้มีการประสานงานกันระดับหนึ่ง ส่วนที่เสนอว่าไม่ต้องอภิปราย ก็ถือว่าท่านสุรินทร์ก็สละสิทธิในการอภิปราย แล้วก็ท่านอื่นจะอภิปรายต่อหรือไม่ก็เป็นสิทธิของแต่ละท่านครับ ตกลงตามนี้ใช่ไหมครับท่านสุรินทร์ครับ เพราะฉะนั้นก็ไปท่านที่ ๓ เลยนะครับ พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์ ที่ปรึกษาปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อดีตผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ขอเชิญครับ

พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์ สมาชิกหมายเลข ๑๐๙ เห็นด้วยกับท่านนิกรนะครับในการตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องนี้ เรื่องสำคัญผมคงอภิปรายเล็กน้อยนะครับคงไม่มากนะครับ จะยกสถิติทั้งหลายที่ต่างชาติเขามองเรานะครับว่าเขามองอุบัติภัยบนถนนในประเทศไทยอย่างไร องค์การอนามัยโลกบอกว่า อัตราการเสียชีวิตและอุบัติเหตุทางถนน

ของไทย ในปี ๒๐๑๐ หลายปีมาแล้ว สูงเป็นอันดับ ๓ ของโลก และเป็นอันดับ ๑ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุจราจรทั่วโลก เฉลี่ยวันละ ๓,๒๔๓ คน และเหยื่ออุบัติเหตุที่กลายเป็นผู้พิการเพิ่มขึ้นปีละ ๒๐-๕๐ ล้านคน ตรงนี้เป็นสถิตินะครับ และสถิติของไทยก็มีอัตราการเกิดที่สูง ทีนี้มอง ต่างชาติเขามองเรานะครับ ภาพลักษณ์ของประเทศไทยจากมุมมองนานาชาติพบว่าการสัญจรทางถนนของประเทศไทยไม่ปลอดภัย โดยประเทศอังกฤษ ประเทศออสเตรเลีย และประเทศสหรัฐอเมริกานะครับ ได้ออกประกาศแจ้งเตือนนักท่องเที่ยวให้ระวังการเดินทางมาประเทศไทยเป็นกรณีพิเศษ ต่างชาติเขามองเรานะครับ หันมาในเรื่องนโยบายเรื่องอุบัติภัยทางถนนนะครับ รัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๕.๔ ว่า จะป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุจราจรอันจะนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยความร่วมมือของฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับการป้องกัน การรายงานและการดูแลผู้บาดเจ็บ และมีมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รับทราบสรุปบทเรียนจากการดำเนินการการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนให้เป็นรูปธรรมและชัดเจนนะครับ ถึงแม้จะมีมติ ครม. เป็นนโยบายรัฐบาล แต่ปรากฏว่าสถิติการเกิดอุบัติเหตุท้องถนนก็มิได้ลดลงแต่อย่างใด ฉะนั้นสิ่งที่ท่านนิกร จำนง ขออนุญาตได้เอ่ยนามนะครับ เสนอญัตติด่วนเรื่องนี้ กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งแล้วก็หวังว่าสภาแห่งนี้คงจะสนับสนุนให้มีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขวางแนวทางการปฏิรูปการใช้ถนนในประเทศไทยให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพ ผมขอกราบเรียนท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณมากครับ ต่อไปขอเชิญท่านคุรุจิต นาครทรรพ ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน อดีตปลัดกระทรวงพลังงาน และอดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติครับ

นายคุรุจิต นาครทรรพ : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ กระผม คุรุจิต นาครทรรพ กระผมไม่ได้ร่วมลงชื่อในญัตติขอให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน แต่กระผมสนับสนุนผู้ที่ได้ยื่นญัตตินี้ท่านประธานครับ ปัญหาอุบัติภัย การสูญเสียชีวิต ปัญหารถยนต์ รถจักรยานยนต์ต้องพังทลายอย่างที่เราเห็นในหน้าหนังสือพิมพ์ทุกวัน และทรัพย์สินอื่น ๆ ของผู้เกี่ยวข้องต้องเสียหาย เป็นเรื่องที่ทุกคนในสังคมไทยทราบกันดีอยู่ แล้วก็ทุก ๆ ปีในช่วงเทศกาล วันหยุดปีใหม่ก็ดี หรือวันหยุดสงกรานต์ก็ดี เราก็ต้องมานั่งลุ้นคอยฟังข่าวว่าวันหยุดยาวปีนี้จะมีอุบัติเหตุเพิ่มขึ้นหรือลดลงจากปีก่อนอย่างไร จะมีคนตายกี่คน จะตายแบบไหน มอเตอร์ไซค์ชนหรือคว่ำตาย หรือรถบรรทุกข้ามทางรถไฟแล้วรถไฟชนตาย หรือว่ารถทัวร์ตกเหวเพราะเบรกแตก หรืออะไรต่าง ๆ เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นซ้ำซากอยู่ทุกปีตลอดเวลา เมื่อเกิดอุบัติเหตุก็ต้องมีการสูญเสีย ซึ่งนอกจากจะเสียชีวิตก็หมายถึงครอบครัวของผู้เสียชีวิตก็ต้องสูญเสีย ก็ยังสูญเสียรายได้ของครอบครัว สูญเสียชีวิตที่สามารถจะมีคุณภาพชีวิตต่อเนื่องออกไปได้อีกยาวนาน ถ้าบาดเจ็บหรือทุพพลภาพก็ต้องสูญเสียความสุข ไม่มีอิสระเสรีภาพเหมือนเดิมที่ผ่านมา ต้องสูญเสียเงินทองในการรักษาพยาบาล แล้วก็สูญเสียทรัพย์สินจากรถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ที่เสียหาย เมื่อเช้านี้ก่อนผมออกมาจากบ้านก็ได้ดูทีวี (TV) ข่าวช่อง ๕ ก็มีโฆษณาเพื่อสังคมของเอกชนรายหนึ่ง เขาก็บอกว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีสถิติอุบัติเหตุบนท้องถนนสูงเป็นอันดับ ๒ ของโลก จริงหรือเปล่า ผมก็ไปเช็ก (Check) ข้อมูลมาอย่างรวดเร็ว ก็จริงอย่างที่ท่านนิกรว่า แต่อาจจะสูงกว่าที่ท่านนิกรกำหนดอีกว่าเราเป็นอันดับที่ ๒ ของโลก แล้วก็มีอัตราการตาย ๔๔ คน ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เป็นรองจากใครรู้ไหมครับ เป็นรองจากประเทศนามิเบีย แล้วก็นำหน้าที่ ๓ คือประเทศอิหร่าน ที่ ๔ คือประเทศซูดาน ก็ไม่น่าจะเป็นเกียรติที่ประเทศไทยควรจะได้รับเกียรตินั้น ในเรื่องของมีสถิติอุบัติเหตุเยอะ ๆ แต่ที่แน่ ๆ ก็คือการที่เรามีอุบัติเหตุเยอะ มีคนตายเยอะ มีการสูญเสียทรัพย์สินเยอะเป็นหมื่น เป็นพันล้านสะสมมานี่จริง ๆ แล้วคนตายจากอุบัติเหตุตายปีหนึ่ง ๆ ตายมากกว่าสงครามย่อย ๆ ในบางประเทศหรือตายมากกว่าคนตายจากแผ่นดินไหวที่เกาะคิวชูที่ประเทศญี่ปุ่นเมื่อเร็ว ๆ นี้เสียอีก

แล้วโฆษณาเมื่อเช้านี้เขาก็เลยเรียกร้องให้ผู้ชมโฆษณา บอกว่าต้องปฏิบัติดังนี้คือ เรียก ลด งด คาด ถามว่า เรียก ลด งด คาดอะไร ก็เรียกแท็กซี่เมื่อเมาอย่าขับ ลดความเร็วอย่าซิ่ง อย่าขับเกินความเร็วที่กำหนด งดใช้มือถือขณะขับรถ แล้วก็คาดเข็มขัดนิรภัย อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ดี ก็ควรจะสนับสนุน แต่คงทำแค่นั้นไม่พอ ท่านประธานครับ ท่านทราบหรือเปล่าครับว่าประเทศไทยนอกจากมีอุบัติเหตุมากเป็นที่ ๒ ของโลกแล้ว เรายังมีรถยนต์มากต่อประชากรก็ถือว่ามากอยู่นะครับ เป็นที่เท่าไรของโลกผมก็ไม่ทราบ ----------

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ วชิราภรณ์ ๖๖/๑

แต่จากที่ผมไปค้นมา ณ สิ้นไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๙ สถิติการจดทะเบียนรถยนต์ทุกชนิดของประเทศไทย เรามียานยนต์อยู่บนท้องถนน ๓๖.๙ ล้านคัน ถ้าเราคิดว่าเรามีประชากรอยู่ ๗๐ ล้านคน คือรวมจากคนต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศเราด้วย ก็เท่ากับว่ามีรถ ๑ คัน ต่อประชากร ๒ คน มันก็ไม่น่าประหลาดใจว่าถ้าเราขับรถเยอะขนาดนี้แล้วไม่มีกฎจราจร ไม่มีวินัยจราจรมันถึงได้เกิดอุบัติเหตุกันมากขนาดนี้นะครับ แต่ก็อยากจะเรียนลึกลงไปว่า ๓๖ ล้านคันนี้ ๗ ล้านคันเป็นรถเก๋ง รถนั่งส่วนบุคคล ๒๐-๒๑ ล้านคันเป็นรถมอเตอร์ไซค์ หรือรถจักรยานยนต์ แล้วก็เป็นรถบรรทุกเล็ก พิกอัป (Pickup) หรือรถตู้ส่วนบุคคล อีก ๖.๑ ล้านคัน ที่เหลือก็เป็นรถสาธารณะ รถแท็กซี่ รถเมล์ รถบรรทุกขนาดใหญ่ หรือรถที่ไม่ได้ใช้งานแต่ยังจดทะเบียนอยู่ เมื่อปริมาณรถมากขนาดนี้แล้วเราไม่เคร่งครัดในกฎหรือวินัยจราจร อุบัติเหตุ ก็ไม่น่าประหลาดใจว่ามันจะมีมากอย่างที่เราเห็น กระผมเคยทำงานอยู่ในประเทศมาเลเซียเป็นเวลาพอสมควรนะครับ คนมาเลเซียเขาก็นิยมขับรถขึ้นมาเที่ยวในช่วงวันหยุดที่เมืองไทยที่หาดใหญ่ เพื่อนผมคนหนึ่งเขาก็มาถามว่าเมืองไทยไม่มีสปีดลิมิต (Speed Limit) หรือ เพราะในประเทศมาเลเซียมีตำรวจจ้องจับอยู่ แต่ว่าพอเข้ามาในเมืองไทยแล้วขับตามสบาย ผมบอกมี แต่อาจจะไม่มีคนมาคอยตรวจเท่าที่ควร หรือเรานั่งแท็กซี่ในสิงคโปร์ เวลาไปที่สิงคโปร์ ถนนก็ว่าง ถามว่าแท็กซี่ทำไมไม่เร็วหน่อย เขาบอกเร็วไม่ได้เดี๋ยวตำรวจจับเพราะมีกล้องจับเต็มไปหมดนะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าปัญหาหลักของประเทศในเรื่องอุบัติเหตุการจราจรปัญหาใหญ่อันหนึ่งก็คือเราไม่มีวินัยจราจร เราไม่มีความตระหนักเรื่องความปลอดภัยบนท้องถนน ใบขับขี่ของเราก็ออกง่าย สอบใบขับขี่ในกรุงเทพฯ ไม่ผ่านไม่เป็นไร เดี๋ยวไปสอบต่างจังหวัดก็ได้ ผ่านเร็วดี เราก็ไม่คำนึงเลยว่าเราออกใบขับขี่ให้คนที่ไม่มีวุฒิภาวะหรือสติสัมปชัญญะเพียงพอในการขับรถ เป็นใบอนุญาตให้ไปทำร้ายคนอื่นบนท้องถนน ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วเหตุที่เรามีอุบัติเหตุสูง ความรุนแรงสูง นำไปสู่การเสียชีวิตและทรัพย์สินมากมายในแต่ละปีไม่ใช่เพราะว่าเราขาดกฎหมาย มีกฎหมายไม่เพียงพอ หรือขาดตำรวจ มีตำรวจไม่เพียงพอ หรือมีกฎจราจรไม่เพียงพอนะครับ แต่เราไม่เคารพกฎหมาย เราไม่มีความเข้มงวดในการปฏิบัติตามกฎจราจร แล้วเราก็ไม่มีการเอนฟอร์ซ (Enforce) หรือบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง คนขาดจิตสำนึก ขาดวินัยจราจรนะครับ คำกล่าวอันหนึ่งที่มักจะพูดกันก็คือคนขับรถไม่กลัวกฎหมายแต่กลัวตำรวจ ทุกท่านเชื่อเลยนะครับ จะเห็นตัวอย่างของการขับรถที่ไม่เคารพกฎจราจรอยู่เป็นประจำทุกวัน ตอนเช้าที่สี่แยกติดไฟแดง พอไม่มีตำรวจก็ฝ่าไฟแดงสักหน่อยเพราะเห็นไม่มีรถ กลางวัน

กลางคืน ทั้งกลางวัน กลางคืน มอเตอร์ไซค์ขับสวนเลนขึ้นมา ขับย้อนศร มีรถแซงซ้ายเวลารถติด แซงขวารถติดในทางร่วมทางแยกเพื่อจะรีบไปก่อน เราปฏิบัติตามกฎจราจรก็นึกอยู่ในใจ ทำไมไม่มีใครไปจับ หรือบางทีขับรถอยู่ดี ๆ มีคนอารมณ์ร้อนควักปืนมาขู่ ลดกระจกแล้วมาไล่ยิงกันก็มีข่าวให้เห็นเป็นประจำ เขียนใบสั่งก็ไม่กลัว มีเพื่อนเป็นตำรวจ เดี๋ยวไปเคลียร์ (Clear) ให้ ผมก็มีเพื่อนเป็นตำรวจแล้วก็บอกผมว่าที่มาให้ผมเคลียร์ (Clear) ให้นี่ผมต้องไปจ่ายแทนนะครับเพราะว่าจริง ๆ ตำรวจเขาก็ไม่เคลียร์ (Clear) ให้ก็ต้องไปจ่าย แต่เกรงใจเพื่อนก็เลยรับใบสั่งไปเคลียร์ (Clear) ให้แทน แต่ควักกระเป๋าออกให้เพื่อน เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากท่านกรรมาธิการวิสามัญที่จะตั้งขึ้นมาในชุดนี้ว่าทางเลือกของท่าน ทางออกของท่านที่ออกมาคงไม่ใช่มาออกกฎหมายเพิ่ม หรือบอกว่าตำรวจไม่เพียงพอ ขอจ้างตำรวจเพิ่ม แต่ทางออกคือทำกฎหมายให้เป็นกฎหมาย ----------

และที่สำคัญผู้ที่บังคับใช้กฎหมายคือตำรวจจราจร ก็ต้องให้กำลังใจเขา ให้เขาทำงานเต็มที่มีขวัญกำลังใจ ไม่ใช่ทำถูกต้องตามหน้าที่ แล้วก็มีเส้นใหญ่มาแล้วมาตำหนิเขา สั่งย้ายเขา หรือบางทีตัดทางก้าวหน้าเขา เขาควรจะได้ก้าวหน้าในท้องที่เขา ก็มีคนอื่นมาตัดหน้าเอาตำแหน่งไปเสียก่อนอย่างนี้งานการจราจรก็จะไม่คืบหน้านะครับ ทางแก้ที่ท่านนิกรนำเสนอนี้ก็พูดถึงเรื่องปรับโครงสร้างกรรมการ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน หรือ ศปถ. แล้วก็มีแผนปฏิรูปแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ เพื่อแก้ปัญหาและป้องกันการสูญเสีย การเสียชีวิตและการสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม อันนี้ไม่มีใครไม่เห็นด้วยอยู่แล้วนะครับ แต่แผนที่ดีนี้คงไม่เพียงพอนะครับ มันต้องมีการอิมพลีเมนต์ (Implement) แผน นำแผนไปปฏิบัติอย่างจริงจังด้วยนะครับ ผมสนับสนุนความพยายามที่จะนำปัญหานี้มาวิเคราะห์ถกแถลงหาทางออก แต่ผมจะไม่สนับสนุนถ้าออกมาว่าขอออกกฎหมายเพิ่ม ขอตั้งหน่วยงานเพิ่มหรือขอจ้างคนเพิ่ม เพราะปัญหาหลักไม่ใช่เราไม่มีกฎหมาย ไม่ใช่เราไม่มีหน่วยงาน ไม่ใช่เราไม่มีกำลังคนเพียงพอ แต่คนไทยทุกคนไม่มีความตระหนักและไม่มีวินัยทางจราจรและไม่มีการบังคับใช้กฎจราจรอย่างจริงจัง ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปท่าน พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช นะครับ เผอิญท่านกำลังจะเดินไปก็เลยต้องขอความกรุณาใช้สิทธิในการอภิปรายนะครับ ท่านเป็นประธานกรรมการบริหารสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) นะครับ เป็นอดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ อดีตสมาชิกวุฒิสภา ขอเชิญครับ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอขอบพระคุณที่ท่านประธานได้กรุณาให้โอกาสในการแสดงข้อคิดเห็นต่อญัตติด่วน ซึ่งท่านนิกรได้เสนอนะครับ สำหรับเรื่องนี้ที่จริงตอนที่มีการริเริ่มกันผมก็ได้ลงนามที่จะไปร่วมในการหารือ แต่ว่าไม่ได้ไปร่วม เพราะว่าติดภารกิจ ซึ่งเมื่อมีการเสนอเป็นญัตติขึ้นมา แล้วก็ได้ฟังท่านผู้เสนอญัตติได้ให้ข้อมูล ค่อนข้างจะละเอียดถี่ถ้วน มีที่ไปที่มา มีเหตุแห่งปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งก็ต้องถือว่าเป็นปัญหาที่มีความรุนแรง มีผลกระทบต่อสังคมไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน แล้วก็เป็นเรื่องที่ได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มากันด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน แต่ก็ไม่สามารถที่จะทำให้

ปัญหาการเสียชีวิตหรือการสูญเสีย หรืออุบัติเหตุบนถนนของประเทศเราลดน้อยลงได้ ดังเช่นข้อมูลที่ท่านผู้เสนอญัตติได้แสดง แล้วก็ที่เพื่อนสมาชิกได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมอีกหลายท่าน ผมก็จะไม่ขอพูดถึงประเด็นข้อมูลหรือสถิติต่าง ๆ เพราะเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งอยู่แล้ว ถึงความสูญเสีย ถึงปัญหาที่เกิดขึ้น ที่ค่อนข้างจะรุนแรงและเป็นปัญหาของประเทศที่โด่งดังไปทั่วโลก ผมเองในสมัยที่ยังรับราชการอยู่ เคยได้รับเชิญให้ไปดำรงตำแหน่งประธานประชาสัมพันธ์การป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ ในคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ ซึ่งงานหลักเรื่องหนึ่งคือการรณรงค์ลดอุบัติเหตุบนท้องถนน ก็มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในหลาย ๆ รัฐบาลที่ผมได้ทำงานให้อยู่เกือบ ๑๐ ปี ในตำแหน่งนี้ ทั้งในการประชุมหารือทั้งในการเตรียมแผนการป้องกันก่อนปีใหม่ ก่อนสงกรานต์ ทั้งในการวางแผนระยะยาว ก็เป็นที่น่ายินดีว่าทุกฝ่ายตระหนักถึงปัญหา แต่การแก้ปัญหาไม่สามารถทำให้ทุเลาเบาบางลงได้อย่างที่ประจักษ์ชัดมาโดยตลอด เพราะฉะนั้นการที่ สปท. ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่น่าจะเกิดประโยชน์ อาจจะมีมุมมองที่แตกต่างจากการทำงานที่ผ่านมา เพราะการแก้ปัญหานี้นั้นถ้าเราสามารถช่วยลดอุบัติเหตุ ลดการสูญเสียลงได้ ไม่ว่าจะเป็นจำนวนเท่าไร ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี ถือว่าเป็นผลบุญที่เราช่วยรักษาชีวิต ช่วยทำให้คนบาดเจ็บน้อยลง เพราะสถิติที่เกิดขึ้นในประเทศนั้นค่อนข้างจะน่าห่วง ผมเองก็คงขอฝากไว้ ๒-๓ ประเด็นนะครับ เพื่อที่จะให้คณะกรรมาธิการวิสามัญที่จะตั้งขึ้นนั้นได้พิจารณา ซึ่งอาจจะซ้ำกับบางท่านหรือไม่ก็แล้วแต่ แต่ปัญหาที่ผมมองจากมุมมองที่เคยทำงานในเรื่องนี้มานั้นว่าทำไมมันยังไม่สำเร็จ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ชมนภัส ๖๘/๑

ประเด็นแรก มีบางท่านพูดถึง อย่างท่านคุรุจิต ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านพูดถึงเรื่องการออกใบขับขี่ ผมเคยเรียนในสหรัฐอเมริกาเป็นเวลาเกือบ ๑๐ ปี มีใบขับขี่ของรัฐในอเมริกา ยากเย็นแสนเข็ญครับกว่าจะได้ใบขับขี่ และสุดท้ายเมื่อได้แล้วเขายังจับเข้าไปในห้องให้ดูหนังอีกประมาณครึ่งชั่วโมง เป็นหนังของความสูญเสียจากอุบัติเหตุต่าง ๆ ของผู้ที่ขับรถโดยไม่รับผิดชอบต่อชีวิตของคนอื่น เขาทำให้เราเกิดความรู้สึกหวาดกลัว รู้สึกว่าถ้าเราขาดความรับผิดชอบอะไรจะเกิดขึ้นแก่ชีวิตของเราแล้วกับของคนอื่นนะครับ เพราะฉะนั้นหลาย ๆ สิ่งที่การออกใบขับขี่ในต่างประเทศเขาทำมันเป็นเรื่องที่สำคัญ แต่บ้านเราก็ควรจะให้ความสำคัญตรงนี้ เพราะถ้าใบขับขี่ให้ยากเท่าไรก็จะทำให้คนที่ขาดความรับผิดชอบหรือใช้รถใช้ถนนอย่างไม่สมควรนั้นจะได้ไม่ถูกไปอยู่หลังพวงมาลัย เป็นเหมือนเพชฌฆาตเคลื่อนที่นะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องที่สำคัญยิ่ง

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องการรณรงค์ การรณรงค์มีการกระทำกันอย่างกว้างขวางและยิ่งก่อนเทศกาลต่าง ๆ โดยทุกภาคส่วนมีการนำคนที่พิการ ทุพพลภาพจากการใช้รถใช้ถนนมาเป็นพรีเซนเตอร์ (Presenter) ขี่จักรยาน ขี่รถที่เขาใช้อยู่ไปทั่วประเทศ จัดกันมาไปเหนือไปใต้ ไปตะวันออก ไปตะวันตก จัดกันทุกปีละครับ แต่ก็ยังไม่สามารถที่จะเข้าไปถึงจิตใจของผู้ใช้รถใช้ถนนได้อย่างจริงจัง เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คงจะเป็นว่ามันเข้าไปไม่ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างเช่นผู้ที่อยู่ตามชนบท ผู้ที่ใช้ถนนรอง ผู้ที่ขี่มอเตอร์ไซค์ซึ่งมีจำนวนหลาย ๆ ล้านคันนั้นว่าทำอย่างไรเราถึงจะให้คนเหล่านั้นได้มีความตระหนักถึงพิษภัยที่เขาจะต้องเผชิญ

ประเด็นที่ ๓ คือเรื่องของกฎหมาย ผมคิดว่าบทบัญญัติในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระทำผิดกฎจราจรยังเบา นี่ยังไม่พูดถึงการบังคับใช้ ไม่พูดถึงการเชื่อฟัง แต่บทบัญญัติที่ใช้ในหลาย ๆ ประเทศถ้าขับรถชนคนตายโดยประมาทหรือโดยดื่มสุราสารเสพติด เขายึดใบขับขี่ตลอดชีวิต ไม่ใช่แค่ไม่กี่เดือน หรือไม่ใช่เปลี่ยนชื่อเปลี่ยนนามสกุลแล้วก็ไปทำใหม่ บ้านเราจะเห็นว่ามีคนชอบเปลี่ยนชื่อเปลี่ยนนามสกุลเพื่อหลบหนีหนี้สินบ้างหลบหนีกฎหมายต่าง ๆ บ้าง หรือไม่ให้คนจำได้ในสิ่งที่ตัวเองประพฤติปฏิบัติไปบ้าง เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องที่จะต้องดูให้เหมาะสม เพราะคนที่อยู่หลังพวงมาลัยนั้นก็คือคนที่สามารถทำให้เกิดความสูญเสียได้ กฎหมายก็จะต้องออกมาในข้อที่ประพฤติผิดกฎจราจรในบางประเด็นที่รุนแรง เช่น ขับรถชนคนตายอันมาจากความประมาท จากการเสพสุรา การลงโทษจะต้องรุนแรงให้สาสม และไม่ให้สามารถปฏิบัติได้อีก

ประเด็นสุดท้ายก็คือการกวดขันผู้ใช้รถสาธารณะ ซึ่งผู้ที่ใช้รถ ขับรถสาธารณะ ไม่ว่าจะเป็นรถเมล์หรือแม้แต่รถ ซึ่งเดี๋ยวนี้เรามีรถไม่ประจำทางเยอะแยะ ไม่ว่าจะเป็นรถตู้ รถพิกอัป (Pickup) ต่าง ๆ ที่รับคนจำนวนมากเดินทางไปมาทั้งในช่วงเทศกาลและในช่วงปกติโดยอาจจะไม่ได้เรียกว่าเป็นรถเมล์หรือรถประจำทาง แต่บุคคลเหล่านี้เมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วจะเกิดการสูญเสียที่ค่อนข้างมาก เพราะฉะนั้นทำอย่างไรที่จะกวดขันบุคคลเหล่านี้ที่จะใช้รถเหล่านี้ ทั้งเรื่องใบขับขี่ ทั้งการต้องมาสอบใบขับขี่เป็นประจำ การตรวจสภาพร่างกาย มีบางท่านเสนอวิธีการขับรถให้ต้องหยุดเมื่อมีการขับไประยะหนึ่ง ผู้ขับขี่รถโค้ช (Coach) ถ้าเราไปท่องเที่ยวในยุโรปหรือในอเมริกา เขาจะมีแผ่นดิสก์ (Disk) ติดอยู่ที่หลังพวงมาลัย

เขาจะกำหนดไว้เลยว่าวันหนึ่งขับได้กี่ชั่วโมง ผมเคยไปดูงานสมัยเป็น ส.ว. พอไปถึงบ้านท่านทูต บ้านหนึ่งตอนประมาณสักหกโมงเย็น มีเวลา ๑๐ นาที ข้าวก็ไม่ได้กินเพราะว่าคนขับรถจะต้องรีบกลับไปส่งเราที่โรงแรมเนื่องจากว่าหมดเวลาที่เขาจะสามารถขับได้ในวันนั้นนะครับ ๑. ขับไประยะหนึ่งต้องพัก ๒. วันหนึ่งขับรถได้ไม่เกิน ๘ ชั่วโมง ๑๐ ชั่วโมงอะไรก็แล้วแต่ และเขาเคร่งครัดกับกฎข้อบังคับอันนี้ค่อนข้างมาก เพราะฉะนั้นอันนี้ก็คือประเด็นสุดท้ายในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายของฝ่ายเจ้าหน้าที่และการมีวินัยของผู้ใช้รถใช้ถนน ซึ่งต้องยอมรับว่าคนไทยนี่ไม่มีสำนึกในเรื่องนี้อย่างจริง ๆ อุบัติเหตุอย่างที่ท่านคุรุจิตได้กรุณาพูดแล้ว สิ่งสำคัญที่สุดคือนิสัยของคนไทยเป็นต้นเหตุของอุบัติเหตุทั้งปวง

และสุดท้ายของสุดท้าย ก็คือความเชื่อนะครับ อันนี้ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่พูดกันเยอะมากเวลาเราประชุมกันนี่ว่ามันเป็นกฎแห่งกรรมนะครับที่ต้องขับรถชนคน ที่ต้องประสบอุบัติเหตุนี่เพราะได้เคยทำกรรมในเรื่องนั้นมาเรื่องนี้มา เพราะฉะนั้นคนไทยเชื่อในเรื่องของกรรมเรื่องของสิ่งที่กระทำมาจึงไม่ได้ไปคิดถึงในเรื่องอื่นว่าสิ่งที่เกิดขึ้นมันไม่ใช่กรรม ไม่ใช่สิ่งที่เราทำมาก่อนหรอก เป็นเพราะเราประมาท เป็นเพราะเราไม่มีวินัยเท่านั้นเอง ก็ขอขอบพระคุณแล้วก็หวังว่าผลการศึกษา ที่จริงผมฟังท่านนิกรพูดตั้งแต่ต้นแล้ว ท่านสามารถส่งผลการศึกษาได้เลยนะครับวันพรุ่งนี้ ท่านศึกษามาละเอียดมากแล้วมีข้อมูลที่ครบถ้วนแล้วนะครับ ก็คิดว่าด้วยการทำงานในระยะเวลา ๓-๔ เดือนข้างหน้าจะทำให้ผลการศึกษานี้เกิดประโยชน์ในการที่จะทำให้รัฐบาลอาจจะตระหนักถึงบางจุดบางประเด็นที่ยังไม่ได้ดำเนินการแล้วก็นำไปสู่การปฏิบัติที่จะช่วยรักษาชีวิตของพี่น้องคนไทยทั้งในยามเทศกาลและในภาวะปกติ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่าน พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน อดีตผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑ ซึ่งท่านได้ขออนุญาตจากประธานนะครับในการนำเสนอภาพเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) จำนวน ๙ ภาพ ประกอบการอภิปราย ขอเชิญครับ

พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน : ขอบพระคุณท่านประธานสภา กระผม พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน สมาชิกลำดับ ๑๙๗ ครับ ในการเสนอญัตติ ปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ท่านนิกร จำนง มาหารือ มาวางต่อหน้ายังไม่ทันลงบนโต๊ะครับ ผมเซ็นกลางอากาศเลย เห็นด้วย แต่ต้องขออภัยท่านนิกร ขอโทษและขออภัย แม้ว่าผมจะลงชื่อร่วมเสนอญัตติก็ตาม ถ้าผมจะอภิปรายไม่เห็นด้วย อย่าเพิ่งตกใจนะครับ ไม่เห็นด้วยในบางเรื่อง

ผมจะขอขยายญัตติครับว่าคงจะต้องดูไปทุกมิติของการจราจร เพราะถ้าหากว่าทางถนนปลอดภัย แต่ทางรถไฟยังชนกันอยู่ ทางน้ำยังมีปัญหา เพราะฉะนั้นผมจะขอเพิ่มญัตติว่าปฏิรูประบบรักษาความปลอดภัยทางการจราจร เพราะอะไรครับ ขอเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ครับ

(เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการเปิดพรีเซนเทชัน (Presentation))

พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน : การจราจรก็คือการเคลื่อนย้ายจากที่หนึ่งไปยังที่หนึ่งโดยยานพาหนะไม่ว่าจะโดยยานพาหนะใดก็ตาม เมื่อสักครู่ท่านคุรุจิต นาครทรรพขออนุญาตที่เอ่ยนามเรากำลังเป็นรองแชมป์ (Champ) โลก ผมให้ดูตัวเลขนิดหนึ่งครับ ประชากร ๑๐๐,๐๐๐ แชมป์ (Champ) โลกคือประเทศนามิเบีย ประเทศนามิเบียประชากร ๑๐๐,๐๐๐ ต่อปี เสียชีวิต ๔๕ คน รองอันดับสอง ๔๔ ครับ อันดับ ๓ เป็นประเทศอิหร่าน ประชากร ๑๐๐,๐๐๐ เสียชีวิต ๓๘ คนต่อปี เรากำลังจะเป็นแชมป์ (Champ) โลกครับ แม้ว่าน้องเมย์จะเสียแชมป์ (Champ) โลกไปก็ตาม เรากำลังจะขึ้นเป็นแชมป์ (Champ) โลกด้านความไม่ปลอดภัยในท้องถนน บางคนก็ยกตัวอย่างว่าประเทศไทยมีมอเตอร์ไซค์เยอะ ท่านไปประเทศเวียดนามสิครับรถจักรยานยนต์เขามากกว่าเรากี่เท่า

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ สาริศา ๗๐/๑

ผมขออนุญาตนะครับ ท่านดูปัญหาต่อไปนี้ครับที่ผมเสนอญัตติว่า ควรจะรวมกันไปทุกมิติ ก็คือปฏิรูประบบรักษาความปลอดภัยทางการจราจร แต่เราเน้นในถนนด้วยนะครับ ท่านดูครับ ขอเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ครับ ขออีกทีครับ ที่แยกงิ้วรายครับ สถานีรถไฟงิ้วรายจังหวัดนครปฐม เมื่อไม่กี่วันครับ ปัจจุบันนี้เรามีถนนจุดตัดระหว่างรถไฟกับรถยนต์อยู่กี่จุดครับ อยู่ตรงไหนบ้างครับ มีไม้กั้นหรือยังครับ มีระบบ รปภ. หรือยังครับ จุดตัดเหล่านี้ในอดีตอาจจะไม่ใช่จุดสำคัญอาจจะ ๑๕ นาทีมีรถยนต์ผ่านไปคันหนึ่ง เพราะเป็นชนบท แต่ปัจจุบันนี้มันกลายเป็นถนนเลี่ยงเมืองครับ เป็นทางลัดครับ ไม่มีไม้กั้น ปัญหาแค่นี้ครับ ทำให้เราสูญเสียไปเยอะมาก เราต้องมาดูแลคนพิการเท่าไรครับ แค่ไม้กั้น ๒ อันกั้นซ้ายกั้นขวา ให้ อบต. เขาทำได้ไหม ถ้าการรถไฟแห่งประเทศไทยบอกว่าไม่มีปัญญาที่แยกงิ้วรายบอกทำไม้กั้นเสร็จแล้ว แต่ปรากฏยังไม่ได้เปิดใช้ คงไม่เปิดแล้วกระมัง นี่ตัวอย่างนะครับ เมื่อ ๒-๓ วันครับที่คลองแสนแสบ เรือครับ โดยสารทางน้ำครับ แก๊สระเบิดครับ ผมทำคดีโป๊ะล่มที่ท่าพรานนก ทุกครั้งที่ลอยกระทงก็มีปัญหานี้ ความมั่นคงแข็งแรงสมบูรณ์ของท่าเรือ การโดยสารทางน้ำ เทคโนโลยีเรือไปติดแก๊ส แล้วเป็นอย่างไรครับ ผมขออนุญาตที่จะทำให้ครบทั้งระบบนะครับ

ทีนี้มาดูตัวปัญหานิดหนึ่งครับ ผมขออนุญาตครับบังเอิญเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมค่อนข้างที่จะประสบกับเรื่องนี้มามาก ปัจจัยในเรื่องของความไม่มั่นคงไม่ปลอดภัยในท้องถนนนะครับ เรารู้ประเทศที่แย่อันดับ ๑ ๒ ๓ ไปแล้วครับ ประเทศไหนที่ปลอดภัยที่สุดละครับ ประเทศนิวซีแลนด์ครับ อันดับ ๒ ประเทศออสเตรเลียครับ ถามว่าประเทศนิวซีแลนด์ประเทศออสเตรเลียเขาทำอย่างไรครับ ผมไปหมกตัวอยู่ที่โมนาชยูนิเวอร์ซิตี (Monash University) ที่ประเทศออสเตรเลีย ผมไปดูงานเรื่องนี้ ประเทศออสเตรเลียเขาให้มหาวิทยาลัยโมนาช (Monash University) ทำการศึกษาโดยละเอียดในทุกมิติ แล้วเขาแจกแจงเจ้าภาพมาเลยครับว่าปัจจัยเกี่ยวกับถนน ปัจจัยเกี่ยวกับผู้ขับขี่ ปัจจัยเกี่ยวกับการสร้างวินัยจราจร ปัจจัยเกี่ยวกับสภาพแวดล้อม ปัจจัยเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย จะต้องจัดการปัญหานี้อย่างไร ผมยกตัวอย่างถนนครับ ถนนต้องได้มาตรฐานตามวิศวกรรมจราจร สภาพถนนไม่ใช่ขับไปแล้วแหกโค้ง เครื่องหมายสัญญาณในทางชัดเจนไหม ไปดูผู้ขับขี่ครับ มิติผู้ขับขี่ครับ เราท่องคาถานี้กันมามาก แต่เรากลายเป็นประเทศที่จะได้แชมป์ (Champ) โลกแล้ว เราบอกว่าเมาไม่ขับ เราบอกว่าสวมหมวกกันน็อก เราบอกว่ารัดเข็มขัด เราบอกว่าขับในความเร็วที่กำหนด เราบอกว่าเราจะต้องไม่ดื่ม เราบอกว่าเราจะต้องไม่ใช้โทรศัพท์ รณรงค์กันมาก

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ สาริศา ๗๐/๒

ถามว่าทำกันตอนไหนมากครับ สงกรานต์ครั้งหนึ่ง ปีใหม่ครั้งหนึ่ง เอาดารามาเทเหล้าว่าเมาไม่ขับ พอจัดงานเสร็จที่ลานพระบรมรูปทรงม้าหรือที่ไหนก็แล้วแต่ กลับไปดื่มเหล้าฉลองกันแล้วขับรถกลับบ้าน นี่คือเรา ปลูกผักชีเสร็จกลับบ้านครับ แล้วก็ตายกันอย่างนี้ ผมขออนุญาตที่จะนำเสนอว่าเราจะต้องสร้าง ผมไม่ได้สร้างองค์กรไม่ได้สร้างหน่วยงานใหม่นะครับ เจ้าภาพที่รับผิดชอบประกาศเรื่องนี้เป็นวาระแห่งชาติ เอาเจ้าภาพมาอินทิเกรต (Integrate) กันมาทำงานร่วมกัน ด้านถนน กรมทางหลวง ทางหลวงชนบท อบต. อบจ. รับผิดชอบ เครื่องหมายสัญญาณ ใครรับผิดชอบ ----------

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ศิริวรรณ ๗๑/๑

ในเรื่องของสภาพแวดล้อม มลภาวะ เผาขยะริมถนน ฝุ่น ไฟ ควัน ถนนชำรุด ใครรับผิดชอบ ถนนไม่ได้มาตรฐานตามวิศวกรรมจราจร เลี้ยวโค้งแล้วแหกโค้ง ใครรับผิดชอบ ในเรื่องรถยนต์ รถยนต์ไม่ได้มาตรฐานไม่มีความมั่นคงแข็งแรงสมบูรณ์มาใช้ในทาง ผมให้ดูตัวอย่างเป็นเรื่องตลกมากครับ ประเทศไทยมีรถทัวร์ ๒ ชั้น แล้วให้ไต่เขาขึ้นไปได้ด้วย ผมไม่มั่นใจดอยสุเทพขึ้นด้วยหรือเปล่า น่าจะเป็นประเทศเดียวในโลก ผมทำคดีน้องแพรวา รถตู้อยู่บนโทลเวย์ (Tollway) ที่นั่ง ๑๑ ที่นั่งครับ เพิ่มที่นั่งเป็น ๑๕ หรือ ๑๔ ที่นั่ง หน้ามันลอยครับ อะไรไปสะกิดนิดเดียวมันก็ไปแล้วครับ น้องแพรวาไปสะกิด รถหมุนเคว้งครับกระแทกขอบทางฉีก อาจารย์เป็นดอกเตอร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นิสิตมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เสียชีวิตทั้งหมด ๙ ศพ น่าอนาถมากครับ นั่นเรื่องสภาพรถ กรมการขนส่งทางบกต้องรับผิดชอบต้องมาเป็นเจ้าภาพแม้กระทั่งกระทรวงศึกษาธิการต้องลงไว้ในบทเรียนครับ สร้างวินัยจราจรต้องสอนตั้งแต่เด็ก คำ ๆ หนึ่งตำรวจเอามาใช้ วินัยจราจรสะท้อนวินัยชาติครับ ไปญี่ปุ่นหลายคนพูด รถชนลงมาโค้งรับผิดทั้งคู่ ตำรวจตัดสินไม่ถูกเพราะแย่งกันผิด บ้านเราไม่ต้องถึงขนาดนั้นก็ได้ครับ เอาแค่ว่าให้มีวินัยจราจร ขาวแดงเข้าใจทันทีว่าไม่จอด ไม่ใช่ไม่จอดเพราะมีตำรวจยืนเฝ้าอยู่ เมื่อใดตำรวจไม่เฝ้าผมจะจอด นี่เรื่องจริงนะครับ ผมถามคุณลุงคนหนึ่งไปรับหลานที่โรงเรียนแถวแยกบางพลัด ผมบอกคุณลุงคุณลุงไม่เห็นสะพานลอยหรือทำไมไม่ขึ้นสะพานลอย คุณลุงบอกเห็นสะพานลอยแต่ที่ไม่ขึ้นเพราะไม่เห็นตำรวจต้องสร้างตรงนี้ขึ้นมาครับ ใครล่ะรับผิดชอบกระทรวงศึกษาธิการ พอกระทรวงศึกษาธิการให้ความรู้แล้ว เข้าใจแล้ว ยังดื้ออยู่อีกตำรวจต้องใช้กฎหมายครับ มหาวิทยาลัยโมนาช (Monash University) ทำวิจัยออกมาแล้ว แล้วก็สั่งเรื่องนี้เบ็ดเสร็จเลยว่าด้านการบังคับใช้กฎหมายทั้งกระบวนการยุติธรรม ตำรวจ อัยการ ศาล ต้องมองปัญหานี้เหมือนกัน ตำรวจยึดรถอัยการฟ้องยึด ศาลยึดจริงแล้วเอาไปทำลาย เอาไปทำลายครับ รถที่ไม่ได้มาตรฐานเอาไปบี้เลยครับ ฉะนั้นผมขอให้ทำเป็นวาระแห่งชาติครับแล้วทำสิ่งนี้ให้เกิดเป็นมรรคเป็นผลทำอย่างต่อเนื่อง มีเจ้าภาพแต่ละด้านชัดเจน มีการประเมินผลโดยใช้หลักเคพีไอ (KPI) ตรงไหนหย่อน ผมให้ดูตัวอย่างอีกนิดเดียวครับเพื่อความชัดเจนครับ ท่านหลับตาแล้วนึกตามผมนะครับ ผมให้ดูตรงนี้ตัวอย่างเดียวแล้วมันอธิบายได้หมดเลยครับ ท่านรู้จักโค้งร้อยศพไหมครับ อยู่หน้าศาลอาญา ถนนรัชดาภิเษก มีต้นโพธิ์อยู่ครับตรงนั้นเรียกว่าโค้งร้อยศพตรงนั้นตัวอย่างเดียวอธิบายได้หมดเลยครับ จะเสียชีวิตมากในคืนวันศุกร์ คืนวันเสาร์ต่อวันอาทิตย์หลังเที่ยงคืน ท่านทราบไหมครับ ปัญหาเกิดจากอะไรครับ ออกจากรัชดาครับ

ซอย ๖ ซอย ๘ ซอย ๑๐ ดื่มมาเต็มที่ครับ วันหยุด ขึ้นขับรถ ๑. เมาแล้วขับ ๒. ไม่เบลต์ (Belt) อืดอัด ขับด้วยความเร็ว พอออกรัชดาปั๊บลงอุโมงค์ที่ ๑ ลงอุโมงค์ที่ ๒ ไม่มีสัญญาณไฟเลยครับ ไม่มีอะไรมาเบรก (Brake) ขึ้นสะพานลอยข้ามแยกรัชดาตัดลาดพร้าว ลงส่งท้ายหน้าศาลอาญาเข้าโค้งร้อยศพ ถ้ารัดเบลต์ (Belt) ศพอยู่ในรถ ถ้าไม่รัดเบลต์ (Belt) ศพอยู่นอกรถ ให้เลือกเอา อธิบายได้ว่า ๑. เร็ว ๒. เมา ๓. ไม่เบลต์ (Belt) ๔. สภาพถนนตรงนั้นโค้งรับไม่ได้ถ้าคุณมา ๑๘๐ หลุดโค้งทุกรายครับ ไปบัลลังก์ ๑ เลยครับเข้าศาลอาญาไปเลยครับ เสียชีวิตทุกรายครับ ๑๐๑ ศพ ๑๐๒ ศพ ๑๐๓ ศพ ก็ต้องตามมาอีกครับ เอายางสีส้ม ๆ ไปทำหกที่นั่นครับแบบเดียวกับที่สุวรรณภูมิพอเข้าโค้งร้อยศพมาด้วยความเร็วคอย่นเลยครับ มันจะหนืดตืด อันนั้นคือสภาพถนนครับ ปรับแค่นั้น ตำรวจไปตั้งด่านครับเส้นนั้นตั้งด่านเลยครับ ออกมาด้วยความเร็วจับเลยครับ ดำเนินคดี ส่งฟ้อง เข้าศาลอาญาเดี๋ยวนั้นเลยครับ ช่วยกันทุกด้าน ด้านจราจร ด้านถนน ด้านบังคับใช้กฎหมาย ด้านวินัยทุกอย่างครบ เราจะไปอยู่ที่ท้าย ๆ ครับ เราไม่ต้องอับอายชาวโลก ผมเห็นด้วยครับ แต่ผมอยากให้ทำครบ แล้วผมสมัครเป็นกรรมาธิการชุดนี้ด้วย รับหรือไม่รับผมไม่รู้ แต่ผมสมัครก่อนขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ก็มีข้อเสนอที่มีเหตุผลนะครับ เป็นเรื่องการขยายภารกิจ ซึ่งเดี๋ยวสักครู่หนึ่งท่านว่าที่ประธานคงจะมีอะไรแถลง ยังเหลืออีก ๒ ท่านนะครับ ผมจะเริ่มส่งสัญญาณการลงมติ เพราะช่วงบ่ายเข้าใจว่ายังมีการประชุมอยู่ในหลายห้องใน ๓ อาคารของรัฐสภานะครับ ท่านรองสุดท้ายคือ ศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ดุสิต เครืองาม อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตที่ปรึกษานโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และเป็นนายกสมาคมอุตสาหกรรมเซลล์แสงอาทิตย์ไทยครับ

ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม ดุสิต เครืองาม สปท. ลำดับที่ ๕๓ ครับ ผมเข้าใจว่าผมก็เป็นอีกคนหนึ่งที่มีส่วนร่วมในการจุดให้เกิดกิจกรรมหรือว่าแนวความคิดนี้ขึ้นมา ก็สืบเนื่องมาจากว่าหลังจากที่ไปประสบประสบการณ์เจอแผ่นดินไหวครั้งใหญ่ที่เกาะคิวชูในประเทศญี่ปุ่น ผมก็มาเล่าให้พวกเราฟังว่าคนตายไปแค่ ๓๐-๔๐ ศพ กลับมาเมืองไทยวันที่ ๑๗ เปิดหนังสือพิมพ์ คนไทยเราเสียชีวิตในช่วงเทศกาลสงกรานต์เกือบ ๕๐๐ ศพ เป็นอะไรที่น่าเศร้าเป็นอย่างยิ่ง แล้วเราก็แลกเปลี่ยนความเห็นกันในโซเชียลมีเดีย (Social Media) คือไลน์ (Line) ก็เป็นที่มาทำให้เราเกิดแรงผลักดันที่อยากจะอาสาเข้ามาแก้ไขปัญหาประเทศของเราในครั้งนี้ ก็ได้คุยกันหลายท่านนะครับ กระผมก็ขออนุญาตแชร์ข้อมูลในเวลาอันสั้น ๆ ตรงนี้ว่าจะทำอย่างไรที่จะสามารถลดการเกิดอุบัติเหตุ ลดการสูญเสียลงไปได้บ้าง กระผมมีโอกาสไปขับรถเช่า ทำใบขับขี่นานาชาติจากประเทศไทยไป ในประเทศแคนาดาก็ขับแล้ว ประเทศสหรัฐอเมริกาก็ขับแล้ว ประเทศนิวซีแลนด์ ประเทศออสเตรเลียก็ขับ ผมขับมากที่สุดคือในประเทศญี่ปุ่นไม่ต่ำกว่า ๑๐ ครั้ง คิดเป็นระยะทางก็น่าจะหลายพันกิโลเมตรครับ ก็จะขออนุญาตนำมาแชร์ประสบการณ์ให้ฟัง

ประการที่ ๑ เมาแล้วไม่ขับ ผมว่าเป็นศัพท์ที่ยอมรับไม่ได้ คำนี้ผิดตั้งแต่แรก เมาไม่ขับนี่มันผิดนะครับ คนเมามันหมดสติแล้วที่ว่าจะขับหรือไม่ขับ สิ่งที่เราจะต้องรณรงค์ก็คือว่าดื่มไม่ขับถึงจะถูกต้อง ในประเทศญี่ปุ่นมาตรการดื่มแล้วขับถือว่าเป็นความผิดที่ร้ายแรงมาก บริษัทถึงกับให้ไล่ออกจากบริษัท พนักงานญี่ปุ่นหลาย ๆ คนผมเคยชวนเขาไปกินเหล้ากินเบียร์กัน ผมถามว่าวันนี้มาอย่างไร เขาบอกว่านั่งแท็กซี่มาบ้าง นั่งรถไฟมาบ้าง นั่งรถใต้ดินมาบ้าง ถ้าบางคนเขาขับมาเขาไม่ขับเองให้ภรรยาขับ ผมถามว่าทำไมวันนี้ภรรยามา เขาบอกให้ภรรยาเป็นคนขับรถ เขารู้อยู่แล้วครับว่าถ้าขับรถแล้วก็ดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะดื่มมาก

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ บุศกร ๗๒/๒

หรือดื่มน้อยขาหนึ่งก้าวสู่ความผิดแล้ว ความผิดอาญาด้วย ยิ่งถ้าเกิดอุบัติเหตุขึ้นมาแล้วเราก็ไม่มีข้ออ้าง บริษัทให้ออกจากงานสถานเดียว แล้วถ้าไม่มีอุบัติเหตุ โดนจับได้ถูกตัดโบนัสนะครับ โบนัสญี่ปุ่นครั้งหนึ่งให้ก็คิดเป็นเงินไทยก็หลายแสนบาท เขาไม่เอาครับ ถูกตัดถูกปรับ แล้วก็ลงโทษทางวินัยนะครับ กระผมก็เลยอยากจะขอวิงวอนว่าเราจะต้องมามีสโลแกน (Slogan) รณรงค์กันว่าดื่มไม่ขับ ไม่ใช่เมาแล้วไม่ขับมันไม่ใช่ มันคนละมิติกันเลย สปท. เราเองไหน ๆ ถ้าจะอาสาเข้ามาแก้ไขปัญหา แล้วเราก็รู้อยู่แล้วว่าสถิติการเกิดอุบัติเหตุอันดับ ๑ ก็คือเกิดจากความมึนเมาในการดื่มพวกแอลกอฮอล์ต่าง ๆ เข้าไป เราต้องทำเป็นตัวอย่างครับ ที่ไหนมีปาร์ตี้ (Party) งานเลี้ยง เราก็นั่งแท็กซี่ไปหรือว่าให้คนขับรถไป ญี่ปุ่นเขาทำถึงขนาดว่าเขาขับรถถึงร้านกินเลี้ยง ขากลับทิ้งรถไว้ที่นั่น แม้ว่าจะไม่เมาก็เถอะ แต่ว่าปากฮ่า ๆ ออกมาว่ามีแอลกอฮอล์แบบนี้ปั๊บเขาก็นั่งแท็กซี่กลับบ้านแล้ว เราต้องทำเป็นตัวอย่างครับเรื่องตรงนี้

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ภัชภิชา ๗๓/๑

ประการต่อไปนะครับ เดี๋ยวขอกลับมาเมืองไทยก่อน ถ้าเป็นไปได้ บริษัทที่มีระเบียบวินัยอะไรต่าง ๆ เข้มข้น ไม่ว่าจะอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือว่าเป็นหน่วยงานราชการ ต้องรณรงค์เรื่องนี้ ใครดื่มแล้วขับต้องมีการลงโทษทางวินัย จึงจะถือว่าเป็นการดำเนินการอย่างเข้มข้นอย่างแท้จริง เรื่องใบขับขี่ครับ เมื่อก่อนสงกรานต์บังเอิญลูกสาวผมใบขับขี่เขาหมดอายุ ผมก็ไปทำใบขับขี่นานาชาติ ที่ตรงกรมการขนส่งทางบกที่หมอชิต ผมประทับใจมากครับ ขณะที่ลูกสาวผมกำลังต่อใบอนุญาตขับขี่ทุก ๕ ปี เขาบอก คุณพ่อคะ เขาจะเชิญให้หนูขึ้นไปอบรม ผมบอก ดีแล้วลูก เดี๋ยวพ่อตามขึ้นไปด้วย แล้วผมก็ขึ้นไปนั่งฟังเขาอบรมครับ มีวิทยากรมาอธิบาย มีการฉายวีดิทัศน์ให้ดูและผมประทับใจอีกอย่างหนึ่งนะครับ วีดิทัศน์นั่นใครเป็นคนทำรู้ไหมครับ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ สนช. สนช. เป็นคนทำวีดีโอพรีเซนเทชัน (VDO Presentation) อบรมเรื่องความปลอดภัยในการขับรถให้กับผู้มาต่อใบขับขี่ทุกคน ก็ต้องยกนิ้วให้กับ สนช. นะครับว่าทำงานได้ดีมาก ตรงนี้ก็เป็นอีก ๑ เรื่องที่ สปท. เราอาจจะเข้าไปดูในแต่ละส่วนว่าเราจะมีส่วนร่วมทำอะไรที่เป็นรูปธรรมได้หรือไม่ เรื่องใบขับขี่ ตอนนี้ผมโชคดีผมได้รับใบขับขี่ตลอดชีพเลิกกันดีไหมครับใบขับขี่ตลอดชีพ ผมจะยอมเสียเวลาทุก ๕ ปีครับ เพื่อไปขอต่อใบขับขี่ยอมเสียเวลาสักครึ่งชั่วโมงเพื่อจะไปนั่งฟังอบรม ยอมให้เขาไปตรวจสุขภาพ ตรวจสายตาตาบอดสีแล้วหรือยัง สมรรถนะ เรสพอนด์ (Respond) ต่าง ๆ นั้นมีเพียงพอหรือเปล่า เมื่อสักครู่พูดถึงเรื่องการดื่มแอลกอฮอล์ ผมเคยอ่านบทความอะไรต่าง ๆ เขาเขียนไว้ถูกต้องทางวิทยาศาสตร์ ดื่มเบียร์ ๑ แก้ว หรือ ๒ แก้ว หรือ ๓ แก้ว ทำให้ความเร็วในการตอบสนองในการที่จะแตะเบรกช้าลงไปเรื่อย ๆ ถ้าดื่มหมดขวดก็ใช้เวลากว่าจะคิดว่าจะต้องแตะเบรก ๒ วินาทีอะไรแบบนี้ มันก็ชนโครมเข้าไปแล้วนั่นยังไม่เมานะครับ เรื่องเมาไม่ต้องพูดถึงเรื่องเมาก็คือมันลงเหวไปแล้ว แต่ยังไม่เมาแต่ว่ามีแอลกอฮอล์ทำให้ความสามารถของสมองที่จะสั่งการมันช้านะครับ ช้าเป็นวินาที ช้าเป็นทศนิยม วินาที ซึ่งมันก็เป็นจุดของการเกิดอุบัติเหตุแล้ว ประสบการณ์อีกเรื่องหนึ่งที่ผมไปขับรถในประเทศญี่ปุ่นมานะครับ ผมเคยถูกจราจรเรียกทักผม ๒ ครั้ง เพราะผมทำผิดไป ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ อยู่ที่ฮอกไกโดนะครับ ถนนมันว่างแต่ว่าเป็นเส้นแบ่งสีส้มทึบ แปลว่า ห้ามแซง ห้ามขับเกินเลน (Lane) ครับ คนข้างหน้าเขาขับช้ามาก ความเร็วไม่เกิน ๕๐ กม. ผมตัดสินใจพอลงเขาผมก็แซงไปเลย ก็มีตำรวจมาดักจับเส้นสีส้มนั้นเขาลากยาวไปตามไหล่เขา ๓๐-๔๐ กิโลเมตร ไม่มีญี่ปุ่นคนไหนเลยที่เขาจะขับรถเหยียบเส้นสีส้ม เส้นคู่ด้วย แปลว่า แม้ว่าไม่มีรถสวนก็ห้ามเหยียบ ห้ามแซง ต้องเข้าแถว

ไปอย่างนั้น พอผมแซงปุ๊บข้ามไปปุ๊บก็โดนเรียกทันที ประสบการณ์อันที่ ๒ ก็คือการขับรถเร็วเกินสปีด (Speed) ที่เขากำหนด ก็ไปเจอที่เมืองคิวชู เมื่อสัปดาห์ที่แล้วนะครับ ไฮเวย์ (Highway) เขาขับได้ไม่เกิน ๘๐ กิโลเมตร อาจจะแถมหน่อยเป็น ๙๐ หรือ ๑๐๐ ก็มีรถเก๋งอยู่ข้างหน้าคันหนึ่งขับนำขบวนไป ผมว่าทำไมรถเก๋งคันนั้นขับช้าจัง ผมก็อึดอัด ก็เลยลองขับแซงดูสิ แล้วบังเอิญลงเขา แล้วความเร็วประมาณ ๑๐๐-๑๒๐ แล้ว รถเก๋งคันนั้นพอเห็นผมแซงปั๊บเปลี่ยนสภาพเป็นรถตำรวจทันทีเลยครับ คือพอผมแซงปุ๊บไม่รู้อีท่าไหนนะครับ ว๊อง ว๊อง ว๊อง ว๊อง เขาก็เปิดกระจก แล้วก็เอาไฟกระพริบ ๆ รวมทั้งหวอมาติดกลายเป็นรถตำรวจในทันที ผมรู้แล้ว นี่คือสายตำรวจที่เขาวิ่งดูแลความปลอดภัยอยู่บนทางด่วน -------

แต่ก็โชคดีที่เขาให้ความกรุณาขับคู่กันไปแล้วก็ใช้โทรโข่งด้วยเสียงอันดังบอกให้รถผมชะลอความเร็วลง ผมก็ลองชะลอกลับเข้ามาที่ ๘๐ แล้วเขาก็ขับขบวนนำต่อไป แบบนี้ก็ดีนะครับให้มีตำรวจขับอยู่ในระหว่างทางหลวง ทางด่วน แล้วจะเป็นตัวคุมความเร็วเอาไว้ แล้วก็มีตำรวจเอกชนแบบนี้บ้างก็ดีนะครับ ใครทำผิดอะไรหรือว่าละเมิดกฎจราจรก็หวอ ๆ ออกมาเลย มีแบบนี้ด้วยก็คิดว่าน่าจะดี อีกอันหนึ่งที่ผมมีความประทับใจมากก็คือว่า เส้นแบ่งการจราจรในประเทศญี่ปุ่นนั้นชัดยิ่งกว่าชัดนะครับ ไม่ว่าจะเป็นสีขาวก็ขาวชัด ส้มก็ส้มชัด ชัดมาก ๆ แล้วก็ยิ่งตอนนี้รถยนต์เกือบจะทุกคันในประเทศญี่ปุ่นเขามีเนวิเกเตอร์ (Navigator) มีคอมพิวเตอร์ สาวสวย ๆ พูดอยู่ตลอดเวลาครับ พอจะถึงทางโค้งก็จะมี แต่เขาพูดเป็นภาษาญี่ปุ่นนะครับ จะถึงทางโค้งให้ชะลอ จะถึงทางเลี้ยวให้ชะลอ แล้วก็พอถึงทางแยกเขาจะบอกแบบนี้ ข้างหน้าทางแยกนั้นมีช่องเลน (Lane) ซ้ายสำหรับเลี้ยวเฉพาะ โปรดระวังเราจะตรงไปใช่ไหม แต่คอมพิวเตอร์มันบอกว่าเป็นเลน (Lane) ซ้ายจะต้องเลี้ยวซ้าย เลน (Lane) ซ้ายเฉพาะ เราก็รู้เราก็ไม่เข้าช่องซ้าย หรือว่าเรากำลังอยู่ช่องขวา คอมพิวเตอร์มันก็บอกช่องขวาสำหรับเลี้ยวขวาเท่านั้น เราก็ไม่ขับชิดขวาถ้าเราต้องการจะตรงไป อะไรแบบนี้นะครับที่สามารถนำเอาเทคโนโลยีต่าง ๆ มา เอามาใช้ได้ แต่ผมขออนุญาตสรุปเป็นประเด็นว่า ตกลงว่าเราต้องมารณรงค์กัน ดื่มแล้วต้องไม่ขับ ดื่มสัก ๑ แก้วก็ไม่ขับ ๒ แก้วก็ไม่ขับครับ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่านวันชัย สอนศิริ ทนายความ อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตสมาชิกวุฒิสภาครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ท่านประธานครับ ตอนนี้ พ.ร.บ. ว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศใช้แล้ว ท่านประธานจะเห็นได้ว่ามีการขึงขังจริงจังจัดการกับคนที่แสดงความเห็น มีการเคลื่อนไหวกันอย่างแบบเอาจริงเอาจัง นั่นแปลว่าการบังคับใช้กฎหมายถ้าเราจริงจัง ดำเนินการกันอย่างถูกต้องแล้วก็ไม่ปล่อยปละละเลยทุกสิ่งทุกอย่างมันก็เข้าที่เข้าทางได้ ผมไม่อยากให้บ้านเมืองเรามันเหมือนไฟไหม้ฟางเวลากฎหมายใหม่อะไรออกกันมาทีหนึ่งก็พึ่บพั่บ ๆ แล้วก็เลิกกัน เวลาเกิดเหตุเรือล่มกันทีเวลาเกิดอุบัติเหตุใหญ่ ๆ กันที ตื่นตระหนกตกใจก็เนื้อเต้นเส้นกระตุกหัวใจสั่นกัน แล้วก็ทำกันอย่างนี้ ไฟไหม้ใหญ่กันทีหนึ่งโรงงาน แล้วก็จะต้องทำโน่นทำนี่กัน และจากนั้นก็อยู่กันแบบ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ศิริลักษณ์ ๗๔/๒

สัพเพ สัพตา อะเวรา สุขิตา โหนตุ ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธานต่อไปนี้ เพื่อจะยืนยันต่อท่านประธานว่า สนับสนุนต่อญัตติที่ท่านนิกรได้เสนอมาอย่างจริงจัง ว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญของประเทศ บางเรื่องคิดไม่ถึงครับ ว่าอุบัติเหตุนี้มันจะเกิดขึ้นได้อย่างไร เผอิญผมเป็นทนายความได้มีโอกาสว่าความทางคดีเกี่ยวกับอุบัติเหตุนี้มากมายหลายคดี บางเรื่องนึกไม่ถึงครับว่าเรื่องอย่างนี้ก็มีด้วยแล้วเกิดอุบัติเหตุได้ ท่านประธานลองนึกภาพถึงถนนมอเตอร์เวย์ (Motorway) สิครับ ปกติมอเตอร์เวย์ (Motorway) มันก็มี ๔ เลน (Lane) ซ้าย ๔ เลน (Lane) ขวา ๔ เลน (Lane) ทางไปทางกลับ ----------

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ณัฐชนก ๗๕/๑

ผมเจอคดีหนึ่งแปลกประหลาดมาก พวกนึกสนุกว่าจะต้องเอาน้ำมันไปเติมให้พรรคพวกอยู่ฝั่งขวามือ ตัวเองกำลังมุ่งหน้ากลับกรุงเทพฯ จอดมันขวามือกลางถนนอย่างนั้นละ ตรงเกาะกลางนั่นละ รถวิ่งมาก็ชนตูม ลูกชาย ตัวเองพิกลพิการ มีการฟ้องร้องทางคดี นี่ก็ชี้ให้เห็นว่าเรื่องของคนไม่เคารพกฎกติกาของบ้านของเมือง เอาละครับเรื่องนี้ที่ผมจะพูดต่อไปนั้นอยากจะกราบเรียนว่าเป็นภารกิจของ สปท. หรือเปล่าญัตตินี้ ถ้าจะดูโดยภาพรวมเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ผมว่าถ้าจะมองดูแล้วนั้นก็ใช่ ผมว่าสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศถ้าจุดประเด็นเรื่องใด เรื่องใหญ่ เรื่องสำคัญ และเป็นการเห็นพ้องต้องกัน ผมว่ารัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นเขาเอาด้วยแน่ ท่านประธานลองนึกถึงคำถามพ่วงดูสิครับ เกิดจากเรานะครับท่านประธาน เขายังเอาด้วย เห็นว่าสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่เห็นว่าควรเป็นอย่างนี้ และในที่สุดออกมาเป็นมติที่จะต้องเป็นคำถามพ่วง ทั้ง ๆ ที่อำนาจหน้าที่โดยตรงนั้นเป็น สนช. แต่เขารับฟังจาก สปท. ไป ๆ มา ๆ เขาบอก สปท. เป็นคนเสนอมา อย่างนั้นในเรื่องของญัตติในเรื่องนี้ผมเห็นว่าจึงเป็นเรื่องสำคัญ ถ้า สปท. ทั้งหมดมีมติเห็นพ้องต้องกันและทำออกมาเสนอเป็นเหตุเป็นผล ผมเชื่อว่ามันจะเกิดประเด็นอันสำคัญจะต้องมีการขับเคลื่อนก่อนที่จะมีการลงมติเรื่องรัฐธรรมนูญหรือคำถามพ่วงเสียอีก ท่านประธานครับ สงกรานต์สมัยก่อนเวลาจะมีสงกรานต์เรามีความสุขนะครับ เพราะเรานึกถึงบรรยากาศของการกลับบ้านกลับช่อง สนุกสนานรื่นเริงบันเทิงใจ ลูกพบพ่อ พ่อพบแม่ เป็นวันครอบครัว แต่ระยะหลัง ท่านประธานครับ เรากำลังมานั่งพูดนั่งนึกและนั่งวิพากษ์วิจารณ์กันตลอดเวลาว่าปีนี้จะตายกันกี่ศพ จะพิกลพิการหรือบาดเจ็บสาหัสกันกี่ราย แล้วก็เป็นอย่างนี้มาตลอดว่าบาดเจ็บล้มตายกัน เฉพาะบาดเจ็บนั้นปีหนึ่งเป็นพัน ๆ ราย แล้วก็ล้มตายนั้นปีหนึ่งเป็นร้อย ๆ แม้แต่ปีนี้ก็มากกว่าบางประเทศที่แผ่นดินไหวเสียอีก ท่านประธานครับ ส่วนหนึ่งเรารู้อยู่แล้วว่ามาจากเมา แล้วก็มอเตอร์ไซค์เป็นส่วนใหญ่มอเตอร์ไซค์ เมานี่พอว่านะครับ เวลาสงกรานต์แล้วดันไปกระทืบชาวต่างชาติ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่หัวหิน มันไม่ใช่เฉพาะอุบัติเหตุเฉพาะรถยนต์นะครับ เป็นอุบัติเหตุระหว่างคนและเสียชื่อไปทั่วโลก ผมได้มีโอกาสไปอเมริกาช่วงสงกรานต์ ไปนั่งกินเหล้ากินยากันรู้ชัดปรากฏเลยครับ เขาไม่กล้ากินเหล้าครับถ้าขับรถ แล้วก็ถามเขา เขาบอกว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องเอาจริงเอาจังอย่างที่ท่านอาจารย์ดุสิตพูดในหลาย ๆ ประเทศ เฮ้ยเส้นใหญ่ได้ไหมนี่ ผมมีตำแหน่งเป็นโน่นเป็นนี่ เป็นข้าราชการ เป็นอธิบดี เป็นตำรวจ เส้นใหญ่ขนาดไหนเมาก็ไม่ได้ สรุปแล้วผมว่าเหตุอันสำคัญครับท่านประธาน เรื่องนี้มาจาก ๓ ส่วนด้วยกันในการเกิดอุบัติเหตุ

สปท. ๒๑/๒๕๕๙ ณัฐชนก ๗๕/๒

มีคนล้มตาย เกิดจากคน ฟังหลายท่านพูดว่า สมัยก่อนมีการรณรงค์ แม้แต่ท่านนิกร ซึ่งเป็นผู้เสนอเรื่องนี้ บอกมีเพลง มีการรณรงค์ มีคำขวัญ มีคำกลอน มีเพลงที่เรามักจะได้ยินกันเช้า ๆ แต่เดี๋ยวนี้ผมไม่เคยได้ยินเหมือนกันท่านประธาน เรื่องการรณรงค์ เรื่องการจราจรมันดันปลูกจิตสำนึกเราว่าถ้าเราเอารัดเอาเปรียบ เราทำผิดกฎจราจร แล้วตำรวจจับไม่ได้มันสุดยอดนะท่านประธาน ได้เบียดเขาไปสักหน่อย ได้แซงเขาสักหน่อย ได้ล้ำเขาไปสักนิดหนึ่ง เอ๊ะ แล้วก็ไม่มีใครทำอะไรจับเราได้มันสุดยอดนะท่านประธาน จิตสำนึกของเราในเรื่องคนผมว่ามีความสำคัญมาก เราไม่เคยมีการปลูกฝังเหมือนเรื่องการคอร์รัปชัน เราไม่มีการปลูกฝังเหมือนกับเรื่องการเลือกตั้งที่ทุจริต ----------

เพราะฉะนั้นคนทำผิดกฎจราจรมีเส้นมีสาย รู้จักตำรวจใหญ่อย่างท่าน พลตำรวจโท อำนวย ขออภัยครับ ผมรู้จักตำรวจใหญ่หน่อย บางทีไม่ต้องเสียค่าปรับได้ ไม่ต้องโน่นนี่นั่นได้ นั่นแปลว่าเราเองนั้นค่านิยมหรือความรู้สึกของเราที่กระทำความผิดต่อกฎจราจรนั้น หน้าเราไม่บางพอครับท่านประธาน เพราะเราไม่ได้มีการกระตุ้น ไม่ได้มีการปลุกเร้า ไม่ได้มีการปลูกฝัง และเราไม่จริงจัง แต่เดี๋ยวนี้ยังดีขึ้นนะครับ หลายคนบอกว่าเวลาดื่มสุราแล้วโดนปรับ ๕,๐๐๐ บาทจริง ๆ แล้วถ้าโดนปรับ ๕,๐๐๐ บาทแล้วบางทีอาจจะต้องไปบำเพ็ญประโยชน์อีก เขาบอกดีมาก แต่ก็ยังเป็นช่องทางของการทำมาหากินได้อีก เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผมว่าเรื่องคนเป็นเรื่องสำคัญครับท่านประธาน กฎหมายก็คือการบังคับใช้กฎหมาย อีกนิดเดียวท่านประธาน การบังคับใช้กฎหมายบ้านเราครับ ไม่อย่างนั้นคดีรถเบนซ์ ชนคนตายจะไม่เกิดเหตุขึ้นหรอก ถ้าเรามีการใช้บังคับใช้กฎหมายจริง ๆ คนรวย คนจน คนมีเงิน คนไม่มีเงิน เวลาทำผิดแล้วมันรอดคุกรอดตะรางไม่เหมือนกันครับประธาน สุดท้ายนั้นก็คือถนนหนทางต่าง ๆ เหล่านี้มีหลายท่านพูดไปแล้ว

อีกอันหนึ่งสุดท้ายครับท่านประธาน ท่านเสรีก็ได้พูดไปแล้ว ผมขอย้ำเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังใครก็ตามที่จะมาเป็นประธานกรรมาธิการชุดนี้ อย่ามองเรื่องอุบัติเหตุอย่างเดียว รถติดในกรุงเทพมหานครนี้มโหฬารมหาศาล นับวันจะเหลือเกิน จะมาทำงานกันที ๒-๓ ชั่วโมง ผมเห็นตำรวจก็มีการประกาศเอาจริงเอาจังให้ผู้กำกับไปทำโน่นทำนี่ ทำไมมันแก้ไม่ได้สักทีหนึ่ง ท่านนิกรถ้ากรุณาเป็นประธานในเรื่องนี้ ช่วยดูหน่อย เพราะว่าหลายคนบอกว่าถ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดการจราจรทำให้กรุงเทพฯ รถไม่ติดได้อย่าว่าแต่ ๕ ปีเลยท่านประธาน มากกว่านี้ก็น่าจะอยู่ได้นะท่านประธาน แต่แก้ปัญหาจราจรไม่ได้ ติดไปติดมาผมว่าคิดจะทำโน่นทำนี่บางทีก็ติดไปด้วยนะท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเพิ่มเติม ขออภิปรายเพิ่มเติมมานะครับ แต่ว่ารวมแล้วก็เหลือเพียงอีก ๒ ท่านนะครับ ท่านต่อไปคือ พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ แล้วก็ต่อด้วยท่านสุดท้าย ท่านถวิลวดี บุรีกุล ครับ

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา : กราบเรียนท่านประธานและสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ทรงเกียรติที่เคารพ ผม พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สมาชิก สปท. ลำดับที่ ๑๗๕ อดีตผู้บังคับการตำรวจทางหลวงครับ ขอสนับสนุนข้อเสนอของท่านนิกรในเรื่องนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ แล้วก็เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง แล้วก็ถือว่าเป็นการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ให้สูญเสีย ซึ่งมีอัตราการสูญเสียมากกว่าการเกิดวิกฤติเหตุการณ์ความไม่สงบในภาคใต้ หรือมากกว่าการเกิดสงครามกลางเมืองในบางประเทศเสียอีกครับ ผมขอมีข้อมูลนำเสนอเพิ่มเติมเพื่อที่จะได้ประกอบการพิจารณาในการดำเนินการต่อไปดังนี้นะครับ ในการแก้ไขปัญหาในเรื่องของอุบัติเหตุจราจรนั้น เรื่องที่สำคัญที่สุดก็คือเรื่องเกี่ยวกับคน และคนที่เกี่ยวข้องนั้นก็คือผู้ที่ใช้รถใช้ถนนนั่นเอง และผู้ที่ใช้รถใช้ถนนที่เป็นตัวแปรสำคัญที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุจราจรนั้นก็คือในเรื่องของวินัย การที่จะเกิดวินัยในการจราจรได้นั้นตามหลักแนวคิดก็จะต้องประกอบด้วยเคเอบี (KAB) เค (K) คือโนว์เลจ (Knowledge) การมีความรู้ความเข้าใจ เอ (A) คือแอตทิจูด (Attitude) มีทัศนคติและค่านิยมที่ถูกต้อง คือการมีวินัยในการจราจร และตัวบี (B) คือบีเฮฟวิเออร์ (Behavior) พฤติกรรมที่แสดงออกถึงการมีวินัย ทีนี้การจะเกิดพฤติกรรมที่แสดงออกถึงการมีวินัยได้นี้จะต้องเกิดจากการมีความรู้ความเข้าใจ และเมื่อมีความรู้ความเข้าใจแล้วก็จะเกิดทัศนคติในการที่รักวินัยจราจร เมื่อมีทัศนคติที่ดี มีทัศนคติที่ถูกต้องในเชิงบวกแล้วก็จะก่อให้เกิดพฤติกรรมและการปฏิบัติที่ยึดมั่นในวินัยจราจรนั่นเอง ทีนี้เขาบอกว่าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของบุคคลต่าง ๆ ก็คือจะต้องให้ความรู้ความเข้าใจแก่ทุกคนไม่ว่าจะเด็กหรือว่าผู้ใหญ่แล้วก็ทุกสังคม ทุกชุมชน เพื่อให้เกิดแอตทิจูด (Attitude) ที่ดีและเกิดพฤติกรรมที่พึงประสงค์ ทีนี้พฤติกรรมนี่ที่จะแสดงออกถึงการมีวินัยหรือไม่มีวินัยนี้เครื่องควบคุมก็มีอยู่ ๒ ส่วน ส่วนแรกก็เรียกว่าเครื่องควบคุมจากภายใน ก็คือมีความละอายใจในการกระทำผิดกฎจราจรหรือฝ่าฝืนวินัยจราจร อันนี้ก็เกิดจากทัศนคติหรือแอตทิจูด (Attitude) นั่นเอง ส่วนที่ ๒ ก็คือมีความเกรงกลัวในการกระทำผิดกฎจราจร อันนี้เกิดจากการถูกบังคับ เช่นเกรงกลัวในเรื่องของกฎหมายในความผิดอาญา เกรงกลัวในเรื่องของกฎหมายแพ่งที่จะถูกฟ้องร้องในทางแพ่งเพื่อจะชดใช้ รวมถึงเกรงกลัวเสียค่าปรับ ลำดับ ๓ ที่เกรงกลัวก็คือเรื่องวินัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการ เกรงกลัวในเรื่องลำดับที่ ๔ ก็คือเกรงกลัวเรื่องเสียตำแหน่งหน้าที่การงานราชการหรือหน้าที่ตำแหน่งทางการเมือง หรือหน้าที่ในตำแหน่งผู้บริหารทางรัฐวิสาหกิจ และอันสุดท้ายที่กลัวเสียก็คือกลัวเสื่อมเสียชื่อเสียง

เพราะฉะนั้นจะต้องมีมาตรการมากระทำให้เกิดความละอายใจและมีมาตรการที่จะมาทำให้เกิดความเกรงกลัว โดยทุกส่วนจะต้องมีส่วนร่วมด้วยช่วยกัน และในการดำเนินการจะต้องมีความต่อเนื่องและมีการบังคับใช้กฎหมายโดยให้ประชาชน ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม ทีนี้มาดูนะครับว่าปัจจัยที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนนั้นมีวิธีการแก้ไขนั้นก็คือตามที่เขาเรียกว่า ๖ อี (6E) นั่นเอง อี (E) แรกก็คือเอนจิเนียริง (Engineering) ปัจจัยเกี่ยวกับถนนและวิศวกรรมจราจร ผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ก็คงจะต้องเกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม รวมทั้งการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๒ ก็คือเอนไวรอนเมนต์ (Environment) อี (E) ที่ ๒ ก็คือปัจจัยทางด้านสภาพแวดล้อมและทัศนวิสัย ในส่วนนี้ก็คือผู้ที่เกี่ยวข้องในการใช้รถใช้ถนนก็ต้องดูแลเรื่องทัศนวิสัยด้วย รวมทั้งชุมชนเองก็ต้องมาดูแลเรื่องทัศนวิสัยด้วย กระทรวงคมนาคมเองก็ต้องดูแลด้วยว่าส่วนไหนถนนส่วนไหนที่ทัศนวิสัยไม่ดีก็ต้องแก้ไข ----------

ส่วนที่ ๓ คือส่วน อี (E) ที่ ๓ คือเอดูเคชัน (Education) การให้ความรู้ ความเข้าใจ อันนี้ทุกภาคส่วนต้องเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่โรงเรียน มหาวิทยาลัย รวมทั้งสถาบันต่าง ๆ และอี (E) ที่ ๔ ก็คือเอ็มเพาเวอร์เมนต์ (Empowerment) คือการสร้างพลังอำนาจแก่ท้องถิ่น ชุมชน และการมีส่วนร่วมจากประชาชน และอี (E) ที่ ๕ คืออีแวลูเอชัน (Evaluation) การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาไม่ให้เกิดอุบัติเหตุจราจรซ้ำซาก ซ้ำสอง มีตัวอย่างครับ เพื่อนผมที่เรียน วปอ. ด้วยกัน ปรากฏว่าไปที่ถนนแห่งหนึ่งเป็นทางโค้ง แล้วก็ฝนตก รถก็แฉลบออกทางโค้งไป แล้วก็กำลังโทรหาเพื่อนเพื่อขอความช่วยเหลือ ระหว่างที่โทรศัพท์คุยกับเพื่อนนั้นก็มีเสียงดังโครมเข้ามาแล้วก็เงียบไป ปรากฏว่ารถที่วิ่งตามมาเกิดเหตุเหมือนกัน แล้วก็หลุดโค้งปลิวออกนอกถนนไปทับกันในจุดเดิม ตรงนี้ละครับเรียกว่าเกิดจากสภาพในเรื่องของถนนที่เกิดแล้ว ซ้ำแล้วซ้ำเล่า เหมือนที่ท่านผู้บัญชาการอำนวยได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้นะครับว่าโค้งร้อยศพ หรือถนนร้อยศพ ตรงนี้ก็คือเพื่อแก้ไขไม่ให้มันเกิดขึ้นอีกต่อไป และตัวสุดท้ายตัวอี (E) ที่ ๖ ก็คือเอนฟอร์ซเมนต์ (Enforcement) ก็คือปัจจัยที่เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายนั่นเอง การบังคับใช้กฎหมายจะต้องมีความต่อเนื่อง แล้วก็ต้องให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การบังคับใช้กฎหมายนั้นจึงจะยั่งยืน เมื่อสมัยที่ท่านนิกร จำนง เป็นรัฐมนตรี ผมจำได้ว่าผมเป็นผู้การจังหวัดตราด สามารถทำให้จังหวัดตราดเป็นจังหวัดที่ได้อันดับ ๑ เรื่องการรักษาวินัยจราจร ก็เพราะว่าทำให้ประชาชนในจังหวัดตราดนั้นเข้ามามีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมาย เริ่มตั้งแต่ให้นักเรียนเริ่มรณรงค์ว่าจะประกาศวันเริ่มบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง แล้วก็เดินรณรงค์ แล้วก็ให้ประชาชนร่วมกันออกปฏิญญาว่าต่อไปนี้จะบังคับใช้กฎหมายเรื่องหมวกกันน็อก แล้วก็ให้ประชาชนร่วมกันเป็นเจ้าหน้าที่คอยบังคับใช้กฎหมาย คือเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงาน เลยทำให้จังหวัดตราดนั้นมีความยั่งยืนในการบังคับกฎหมายที่นานที่สุดแล้วก็ได้รับการยอมรับว่าเป็นจังหวัดที่มีวินัยจราจรดีมากจังหวัดหนึ่ง แล้วก็ทราบว่ามีสถิติอุบัติเหตุจราจร มีผู้เสียชีวิตน้อยที่สุดในช่วงเทศกาลต่าง ๆ แล้วก็ส่วนใหญ่จะไม่เสียชีวิตเลย เพราะฉะนั้นก็เป็นตัวอย่างอันหนึ่งที่ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมาย แล้วเกิดมีประสิทธิภาพสูงครับ

ทีนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องมาร่วมดำเนินการเพื่อให้ถนนของประเทศไทยนั้นเป็นถนนที่ปลอดภัย ส่วนแรกก็คงจะเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนที่ ๒ ก็คือทหาร ส่วนที่ ๓ คือกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยนั้นก็ได้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด กรมการปกครอง นายอำเภอ ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แล้วก็สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงคมนาคม ส่วนที่ ๔ นะครับ ส่วนที่ ๕ กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เหตุใดกรมสรรพสามิตมาเกี่ยวข้องครับ เรื่องการจำหน่ายสุรา ส่วนที่ ๖ กระทรวงศึกษาธิการ และทบวงมหาวิทยาลัย ส่วนที่ ๗ กรมราชทัณฑ์และกรมควบคุมประพฤติ ตรงนี้สำคัญครับ ผู้ที่ถูกจับกุมเรื่องเมาแล้วขับ กรมราชทัณฑ์กับกรมควบคุมประพฤตินั้นจะต้องทำการเปลี่ยนพฤติกรรมคนเหล่านี้ไม่ให้เมาแล้วขับอีก กรมประชาสัมพันธ์คงมาเกี่ยวข้องเรื่องการรณรงค์ครับ คณะกรรมการ กสทช. คงจะมาดูในเรื่องของสื่อที่จะใช้เพื่อให้การศึกษาแล้วก็รณรงค์ให้คนนั้นมีวินัยในการจราจร อัยการก็มีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมที่จะใช้มาตรการทางกฎหมายให้เด็ดขาดในการสั่งฟ้องให้ครบถ้วน ครบประเด็นในเรื่องของประวัติของผู้กระทำผิด ไม่ใช่ว่าเมาแล้วขับซ้ำแล้วซ้ำเล่าก็ไม่ฟ้องเพิ่มโทษอย่างนี้เป็นต้นนะครับ หรือตำรวจก็ไม่ตรวจประวัติเพื่อให้ฟ้องเพิ่มโทษอย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นทุกส่วนก็ต้องมาร่วมกัน รวมถึงตุลาการและศาล ผู้พิพากษาก็ต้องมาร่วมกันว่าทำอย่างไรถึงจะให้มาตรการทางกฎหมายนั้น คนเกรงกลัวกฎหมาย ถ้าลงโทษน้อยเกินไปคนก็ไม่เกรงกลัวกฎหมาย หรืออาจจะมีมาตรการในเรื่องของการคุมประพฤติให้มากขึ้น ให้ยาวนานขึ้นก็อาจจะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น ก็ต้องมาหาวิธีการร่วมกัน และหน่วยงานที่สำคัญอีกหน่วยงานหนึ่งก็คือกระทรวงสาธารณสุข เมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วทำอย่างไรจึงจะไม่เสียชีวิตครับ อันนั้นก็เป็นเรื่องสำคัญ และหน่วยงานที่มาเกี่ยวข้ององค์กรที่มาเกี่ยวข้องก็คือสถาบันครอบครัว ชุมชน สังคม หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชน และองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร สื่อสารมวลชน โซเชียลแมส มีเดีย (Social Mass Media) แล้วก็ประชาชนทุกคนครับ ผมขอจบนำเสนอครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นท่านสุดท้ายครับ ขอเชิญคุณถวิลวดี บุรีกุล ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ขอเชิญครับ

นางถวิลวดี บุรีกุล : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉัน ถวิลวดี บุรีกุล สมาชิกหมายเลข ๖๑ นะคะ ดิฉันมีประเด็นสั้น ๆ ที่จะนำเสนอ เพราะดิฉันมีความเห็นด้วยที่จะมีการศึกษาโดย สปท. แล้วก็เป็นข้อเสนอที่สำคัญที่จะทำให้เกิดการปฏิรูปครั้งใหญ่ของประเทศ เพราะว่าเรื่องของการป้องกันอุบัติเหตุที่จะเกิดขึ้นทางท้องถนนมีความสำคัญมาก เพราะฉะนั้นเรื่องของความปลอดภัยเป็นสิ่งที่พวกเราต้องช่วยกันดำเนินการให้เป็นจริง ดิฉันเคยทำการศึกษาวิจัยเมื่อหลายปีก่อนในเรื่องของการประเมินผล เรื่องของศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจราจรอันเนื่องมาจากการใช้นโยบายที่มีท่านนิกรเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่ดูแลในเรื่องนี้ในขณะนั้นนะคะ ดิฉันได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ทำในนามของสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งมีทีมงานหลายสิบคน ทำในหลายด้าน ตั้งแต่เรื่องของการประเมินภาพรวมในการดำเนินการ การบังคับใช้กฎหมาย หรือเรื่องของวิศวกรรม เรื่องของการให้ความรู้การประชาสัมพันธ์ เรื่องของการพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ เรื่องของการมีส่วนร่วม เรื่องของการประเมินผล และเรื่องของการบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน ซึ่งทั้งหมดนี้ได้มีการจัดทำเป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนว่าอย่างไรถึงจะได้มาตรฐานนะคะ ยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น ในเรื่องของอีเอ็มเอส (EMS) คือเรื่องของการบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน มันจะมีตั้งแต่เรื่องของหน่วยกู้ชีพเป็นอย่างไร ทำงานมีประสิทธิภาพหรือไม่ ยานพาหนะเป็นอย่างไร ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการทำงานอย่างไร ศูนย์อุบัติเหตุทำอย่างไร คือตัวอย่างเช่น เรามีความคาดหวังว่าเมื่อเราเห็นอุบัติเหตุเราจะโทรเบอร์อะไรได้ถูกต้อง ไม่ว่าจะเป็น ๑๖๖๙ ๑๓๕๖ ๑๖๘๙ อะไร ไม่รู้ว่าเลขอะไรกันแน่นะคะที่จะโทร เมื่อโทรแล้วเราคาดหวังว่าจะมีผู้มารับสายเรา เมื่อมันดังกี่กริ๊งอย่างนี้เป็นต้นนะคะ มาตรฐานกี่กริ๊ง แล้วเมื่อโทรแล้วจะมีรถมาที่สถานที่เกิดอุบัติเหตุนั้นในเวลากี่นาที แล้วรถที่มานั้นเป็นรถประเภทอะไร มีสภาพอย่างไร แล้วมีใครมากับรถ มี บิณฑ์ บันลือฤทธิ์ หรือว่ามีแพทย์ที่ผ่านการอบรมอย่างน้อยกี่ชั่วโมง มีอุปกรณ์อย่างไร อุปกรณ์พร้อมใช้หรือไม่ ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นมาตรฐานที่จะต้องมีเช็กลิสต์ (Check list) ทั้งสิ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ดิฉันคิดว่าเรื่องของการทำโครงการนี้มีความสำคัญ แล้วก็กรรมาธิการ

ที่จะตั้งขึ้นมานี้มีความหมายอย่างมาก นอกจากนี้ในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายเป็นเรื่องสำคัญที่ สปท. หลายท่านได้พูดกันไปแล้วนะคะ เพราะฉะนั้นเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบเรื่องยานพาหนะ เรื่องผู้ขับขี่ เรื่องเจ้าหน้าที่ เรื่องเครื่องมือ เรื่องการดำเนินงาน หรือเรื่องของการทำงานแบบพหุภาคี อันนี้มีความสำคัญทั้งสิ้น ซึ่งทั้งหมดนี้ดิฉันได้จัดทำไว้ในเอกสารเรื่องนี้เป็นเรื่องของการประเมิน แล้วก็มาตรฐานที่สำคัญควรจะเป็นอย่างไร แล้วก็การประเมินแม้กระทั่งคณะกรรมการที่ดูแลด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจราจรของจังหวัดว่าทำงานเป็นอย่างไร ทำงานบูรณาการกันได้หรือไม่ แล้วเมื่อถึงเวลาที่จะต้องมาร่วมกันอำนวยการให้เกิดขึ้นนี้พวกเขาทำงานอย่างไร ครั้งหนึ่งเคยทำงานอย่างมีประสิทธิภาพมาก อุบัติเหตุลดลง จำนวนลดลงอย่างมาก แล้วไม่กี่ปีหลังจากนั้นจำนวนอุบัติเหตุทางถนนก็เพิ่มขึ้นอย่างมากอีกเช่นเดียวกัน ไม่ทราบว่าเกิดอะไรขึ้น ดิฉันคิดว่าเราคงจะต้องมาทบทวนแล้วก็มาช่วยกันแก้ไขให้สิ่งดีกลับคืนมา นอกจากนี้ดิฉันมองว่าพวกเรามีรายชื่อกรรมาธิการอยู่แล้ว ทำอย่างไรถึงจะให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้สนับสนุนได้เข้ามาเป็นที่ปรึกษาก็ได้ อย่างเช่นผู้แทนจาก สสส. เพราะว่า สสส. ได้ทำงานในเรื่องนี้มานานแล้วก็ให้การสนับสนุน มีทรัพยากรมากมาย ดิฉันคิดว่าเขาจะมีข้อมูลที่จะสนับสนุนการทำงานของเราได้ ก็เลยอยากจะเสนอให้มีผู้แทนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพมาเป็นที่ปรึกษาด้วยค่ะ ขอบพระคุณ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่ได้แสดงความจำนงในการอภิปราย บัดนี้ได้ใช้สิทธิแสดงความคิดเห็นเป็นที่เรียบร้อยแล้วนะครับ ท่านผู้เสนอญัตติ เชิญครับ ท่านนิกร จำนง

นายนิกร จำนง : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิกร จำนง ลำดับที่ ๗๙ เนื่องจากว่าเราไม่ได้อยู่ในสภาพที่เหมือนสภาทั่วไป แล้วก็ไม่ใช่เป็นรัฐมนตรีเสนอ แต่เป็นสมาชิกเสนอ ถ้าอย่างนั้นผมคงจะด้วยความกรุณาจากท่านทั้งหลาย คงจะไม่ตอบนะครับ เพราะไม่ใช่หน้าที่ที่จะตอบ คงจะไปอธิบายความกันภายหลัง แต่ว่ามีประเด็นที่สำคัญมากในส่วนนี้นะครับ คือประเด็นที่เรียนแล้วว่าที่ผมไม่ตอบนี่ผมขอนิด ๆ นะครับท่านประธาน คือเกรงใจ อย่างท่านดุสิตซึ่งไปร่วมประชุมด้วย ใบขับขี่ ๕ ปีที่ว่า จากตลอดชีวิตตัดเหลือ ๕ ปี ผมเป็นคนทำ เป็นนโยบายที่ทำ เพราะว่าคน ๕ ปี ตาจะมีปัญหาตาบอดสีบ้าง เพราะฉะนั้นถ้าคุณแน่คุณก็มาเทสต์ (Test) กันใหม่ แล้วก็มีท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้กรุณาพูดถึงใบขับขี่ที่ว่าอาจจะมีการเส้นกันอะไรกัน ก็อยากจะเรียนว่านั่นเป็นช่วงที่ก่อน ตอนหลังผมใช้เงินงบประมาณจากกองทุนที่ประมูลเลขสวยนี้ทำเป็นอีเอ็กแซม (e-Exam) ก็หมายความว่าใบขับขี่ตอนนี้สอบ ไม่ว่าใครก็บอกข้อสอบไม่ได้ เพราะว่ามันจะหมุนไปใช้อิเล็กทรอนิกส์ใช้คอมพิวเตอร์มันจะรันไปตาม สมมุติเราตอบข้อนี้ผิดมันจะเอาข้ออื่นมาซ้อนซ้ำตรงนี้อีกทีเพื่อจะได้เทสต์ (Test) เรา เพราะฉะนั้นบอกกันไม่ได้ เพราะฉะนั้นเรื่องใบขับขี่ที่ว่าเส้นกันเป็นไปไม่ได้แล้วนะครับ เป็นนโยบายไปนะครับ แต่ประเด็นที่อยากจะเรียนว่าที่สำคัญมากคือข้อเสนอของท่านอำนวย ด้วยความกรุณาของท่านประธาน ท่านประธานก็ได้กรุณามีโน้ตลงมาครับว่า จะขอให้ปรับชื่อสักนิดหน่อยจะดีไหม เป็นระบบความปลอดภัยทางการจราจร ก็ด้วยความกรุณาของท่านประธาน เป็นการที่เราอยากจะดำเนินการเพื่อให้มันเป็นประโยชน์ จริง ๆ แล้วก็อาจจะมีความเป็นไปได้ แต่ผมอยากจะเรียนเรื่องนี้ถ้ามีกรรมาธิการขึ้นมาแล้ว ซึ่งท่านอำนวยมีชื่ออยู่แล้วก็ไปว่ากันในกรรมาธิการ แต่ผมมีข้อเสนอนะครับ เพื่อจะแย้งประเด็นของท่านว่าจริง ๆ แล้วก็ดูเหมือนว่าสามารถจะทำได้ แต่อยากจะนำเรียนอย่างนี้ครับว่า ถ้าเป็นเรื่องความปลอดภัยทางการจราจรทั้งหมด เรามีศูนย์ปลอดภัยคมนาคมที่กระทรวงคมนาคมอยู่แล้ว คือถ้ารวบมันจะเป็นบก น้ำ อากาศเลย ก็คือว่าเครื่องบินชนรถคงไม่ค่อยมีนะครับ แต่อย่างในกรณีรถไฟที่ท่านยกขึ้นมานี้ มันเป็นส่วนฝ่ามือ ๒ ฝ่า รถไฟ ถนน แล้วก็รถยนต์ คือถ้ามีรถไฟมีถนนตัดก็ไม่เป็นไร ถนนก็เกี่ยวแล้วถ้าไม่มีรถยนต์แล้ว รถยนต์นี่ให้หยุดดูไฟเสียก็ไม่เป็นไร แต่ส่วนทางแยก ทางร่วม ตอนนี้มีการพยายามจะทำแล้วของการรถไฟ แต่รถไฟก็ขาดทุนอยู่มาก มันเป็นรายละเอียดที่ซับซ้อน แต่ก็พยายามทำอยู่ ก็คิดว่ามันก็คือทางถนนอยู่แล้วนะครับ

ส่วนประเด็นที่ท่านได้นำเสนอเรื่องเกี่ยวกับโค้งร้อยศพ ซึ่งประเด็นนี้ในทางคมนาคมหรือทางถนนนี้เป็นประเด็นที่ละเอียดอ่อนมาก ซึ่งถึงตรงนั้นหลายคนก็เชื่อกัน เราจะเห็นว่ามีตุ๊กตาแก้บนอยู่ตรงนั้นใช่ไหม มันมีอีกอย่างว่าตรงนั้นสิ่งศักดิ์สิทธิ์ก็มี ก็อาจจะเป็นได้ แต่ผมอยากจะนำเรียนว่าผมเคยแก้ปัญหาเรื่องโค้งร้อยศพ มาที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ท่านประธานคงจำได้โค้งที่มาจากวังน้อยแล้วก็เลี้ยวเข้ามาทางร่วมจากทางเหนือ จากอีสานที่โค้งเข้ามา ตรงนั้นตายกัน รถบัสนี่จะตายกันเยอะ ยิ่งกว่า ๑๐๐ จะเป็น ๑๐๐ กว่าศพแล้วแล้วมีอยู่ครั้งหนึ่งคว่ำไป ผมก็ไปงานศพที่ตรงนั้นล่ะ แล้วก็คุยกันดูแล้วก็ดูแล้วมันแปลก ๆ ทำไมมันตรงนี้ทุกครั้ง เราก็มีการตรวจสอบนะครับ มีการตรวจสอบว่าในข้อเท็จจริงตรงนั้นปรากฏว่าที่เกิดเหตุนี่ตีสี่ ประมาณตีสี่กว่า ๆ เสมอ ก็สรุปได้ว่าเป็นลักษณะของรถที่วิ่งมาจากภาคอีสาน ที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้เสนอว่าที่ต่างประเทศยุโรปเขาให้ขับประมาณ ๘ ชั่วโมงแล้วก็ต้องพัก พักแล้วก็มีการเปลี่ยนคนนะครับ ของเราผมเคยทำเรื่องนี้ แต่ปรากฏว่าดักกันไปดักกันมาไปเจอแปลก ๆ เข้าว่า รถนี่เขาเปลี่ยนคนจริง แต่สมมุติว่าจากเชียงใหม่-กรุงเทพฯ ไปเจอกันที่นครสวรรค์แล้วก็เปลี่ยนคน ก็คือเอาคนที่ขับจากเชียงใหม่ลง แล้วมาขับจากนครสวรรค์กลับไปเชียงใหม่ หมายความเปลี่ยนคน แต่เปลี่ยนคัน ก็คือเอารถมาจอดเทียบกันแล้วก็สลับคน ว่าได้เปลี่ยนแล้วตามข้อบังคับที่เราทำ แต่บังเอิญก็เป็นคนที่ขับคันเดิมเพื่อประหยัด ถ้าเป็นการใช้คนขับ ๒ คนต่อเส้นทางจะแพง เรื่องนี้เดี๋ยวนี้ไม่มีแล้วนะครับ อุบัติเหตุทางสาธารณะดีขึ้นมาก ดังนั้นโค้งร้อยศพตรงนั้นที่เราแก้ อยากจะเรียนท่านประธานนิดเดียวว่าข้อมูลที่ซับซ้อนในการแก้ปัญหาตรงนี้ ถ้าเรายิงผิดเป้านี่จะพลาดนะครับ ตรงนั้นแก้ปัญหาโดยการที่ว่าออกจากทางเหนือมาแล้วก็ง่วง แล้วตอนเช้าโค้งตรงนั้นมันเป็นโค้งบิดตัวเล็ก ๆ เขาก็ขับ แล้วก็ขับเลยโค้งไปเลยคว่ำ เราแก้โดยการที่ว่าผมสั่งการให้ทาง บขส. ไปตั้งจุดให้รถพักมาลงชื่อที่วังน้อย พอเขาลงแล้วเราแจกกาแฟ หลังจากนั้นร้อยศพที่ว่าไม่มีอีกเลย ก็คือกินที่ว่า มาแล้วตาสว่างตอนตีสี่ครึ่ง แล้วรถก็เข้าโค้งที่วังน้อยไป โค้งร้อยศพก็หายไป ดังนั้นการค้นหาปัญหาเป็นเรื่องสำคัญมากเกี่ยวกับเรื่องอุบัติเหตุ

ประเด็นสุดท้ายเรื่องรถตู้ที่ท่านอำนวยได้ยกขึ้นเป็นเรื่องจริง เรื่อง ๑๕ ที่นั่ง นะครับ ผมค้นพบบางอย่างซึ่งก็ละเอียดเหมือนกัน ก็คือว่าได้ให้มีการศึกษาวิจัย รถตู้สมัยที่ผมอยู่ผมไม่อนุญาตให้วิ่งต่างจังหวัดเลย เพราะว่าถ้าเกิน ๒๐๐ กิโลเมตรมันจะมีปัญหา ผมไม่เคยอนุญาต แต่ประเด็นก็คืออย่างนี้ครับ นอกจากมันไปทำลายอีโคโลจี (Ecology) ของระบบรถบัส (Bus) โดยสารแล้ว ผมเป็นรัฐมนตรีครั้งแรกผมไปประเทศเปรู เพราะประเทศเปรูเป็นประเทศที่ระบบขนส่งเฟล (Fail) ล้มเหลว ผมก็ไปดู ล้มเหลวเพราะมีแต่รถตู้ แล้วก็ที่ประเทศเปรูเขาพยายามจะศึกษาจากเราเพื่อจะทำรถบัส (Bus) แต่ของเรานี่กลับด้าน ของเรามีรถบัส (Bus) รถโดยสารถูกต้องอยู่แล้ว เป็นหมวด ๑ หมวด ๒ หมวด ๓ รับจากหมู่บ้านมา แล้วจากหมู่บ้านมาอำเภอ จากอำเภอมีรถเก็บมาส่งมากรุงเทพมหานคร เขาต้องการจะพัฒนาแบบนี้ เพราะรถตู้มันอันตรายมาก ปรากฏว่าเรากลับกลายเป็นว่าเราล้มระบบรถบัส (Bus) ที่เรามีแล้วกลายไปเป็นรถตู้ เหตุผลที่ไม่ปลอดภัยที่ท่านอำนวยพูดถึงก็คือว่าทำเป็น ๑๔ ที่นั่ง แล้วรถตู้ไม่ใช่เป็นรถโดยสาร

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : กรุณาสรุปด้วยครับ

นายนิกร จำนง : จะเรียนท่านอำนวยนิดเดียวก็คือว่า พอคว่ำนี่ เราสังเกตเมื่อไม่กี่วันนี้ก็ตายหมดเพราะว่าออกไม่ได้ แล้วก็ที่สำคัญคืออากาศของคนที่แย่งกันในนั้น ทำให้คนขับง่วง เรื่องนี้ไม่มีใครรู้ พองว่งแล้วก็หลับใน พอหลับในก็เสยรถสิบล้อ เพราะฉะนั้นประเด็นเหล่านี้ต้องแก้ ประเด็นที่อยากจะเรียนว่าอาจจะยืนชื่อเดิมไว้นี่ท่านประธานครับ เราจะเห็นว่าเล่มนี้เป็นโกลบอล สเตตัส รีพอร์ต ออน โรด เซฟตี (Global Status Report on Road Safety) เล่มนี้ที่เราทำกันเดิมเป็นของเอดีบี (ADB) เอดีบี (ADB) เองไม่ได้ทำเรื่องนี้ ผมไปบ่นเขาที่ตอนประชุมที่ประเทศจากาตาร์ บอกว่ากองทุนต่าง ๆ หรือเวิลด์แบงก์ (World Bank) แล้วก็ธนาคารอาเซียน (ASEAN Bank) ให้เงินประเทศด้อยพัฒนาแล้วไปทำถนน และไม่ได้กำหนดวิธีโรดเซฟตี (Road Safety) ก็ทำให้คนในประเทศด้อยพัฒนาตายกันเยอะแยะหมด ตอนหลังเขาเลยมาทำร่วมกันในกลุ่มอาเซียน (ASEAN) ทำโรด เซฟตี ไกด์ไลน์ (Road Safety Guidelines) ของเอดีบี (ADB) แล้วก็ประสบความสำเร็จ เราได้ทำกลายเป็นของอาเซียน (ASEAN) ซึ่งผมไปลงนามที่เขมรนะครับ ดังนั้นประเด็นที่อยากจะเรียนตรงนี้ว่าขณะนี้เขามีนโยบายตรงนี้เขามีเงินสนับสนุน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ท่านนิกรครับ คือขอสรุปสั้น ๆ ท่านเสนอญัตติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งก็ไม่มีใครคัดค้านเลยนะครับ ส่วนประเด็นที่ท่านอำนวยได้เอาเป็นประเด็นในเรื่องความปลอดภัยทางน้ำ ไม่ใช่ทางบกนะครับ คือขอขยาย ทีนี้ในฐานะผู้เสนอ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔๙ ถ้าท่านเห็นพ้อง ท่านก็แถลงว่าขอปรับแต่ท่านไม่ขอแก้ไข ยังคงเดิม ก็ตอบว่า ไม่แก้ไข แค่นั้นเองนะครับ จะได้เข้าสู่การลงมติครับ

นายนิกร จำนง : จะให้ข้อมูลว่าขอยืนตามเดิมจะได้สอดคล้องกับแผนของโลกที่เขาใช้กันจะดีกว่าครับ นำเรียนครับ ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณาญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนแล้วนะครับ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุมผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตน โปรดเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ใช้สิทธิ เดี๋ยวรอสุภาพสตรีอีกท่านหนึ่งนะครับ มีข้างหลังด้านซ้ายอีกนะครับ กำลังล้วงกระเป๋าหยิบบัตร ใช้สิทธิกันเรียบร้อยแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่แสดงผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมนะครับ ๑๕๔ ท่าน เป็นอันว่าครบองค์ประชุม

เนื่องจากญัตติเรื่องนี้ผู้เสนอได้เสนอมาเพื่อขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ ผมจึงต้องขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นสมควรจะให้มีการตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาหรือไม่นะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนนะครับ ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่มเห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่มงดออกเสียง ขอเชิญใช้สิทธิออกเสียงครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ถ้าใช้สิทธิกันแล้วผมปิดการลงคะแนนครับ ขอทราบผลคะแนนครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๕๕ ท่าน เห็นด้วย ๑๕๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ๓ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี นะครับ

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาญัตติฉบับนี้

ในการตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาต้องดำเนินการตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗๙ ซึ่งกำหนดให้การตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ ให้คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอรายชื่อสมาชิกหรือบุคคลซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกตามจำนวนที่คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกำหนด และให้เสนอประธานสภาแต่งตั้งประธานกรรมาธิการและตำแหน่งอื่นเพื่อให้สภาพิจารณาให้ความเห็นชอบนะครับ ในการนี้คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาเห็นชอบจำนวนกรรมาธิการ และรายชื่อผู้สมควรเป็นกรรมาธิการวิสามัญแล้ว และประธานสภาได้แต่งตั้งประธานกรรมาธิการวิสามัญปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนด้วยแล้ว ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนครับ

นายจีรพงศ์ วัฒนะรัตน์ (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย ๑. นายนิกร จำนง ประธานกรรมาธิการ ๒. นายวิทยา แก้วภราดัย ๓. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ ๔. พลเอก คณิต อุทิตสาร ๕. นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา ๖. นางถวิลวดี บุรีกุล ๗. ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม ๘. นายชูชาติ อินสว่าง ๙. พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์ ๑๐. นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล ๑๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์ ๑๒. พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก ๑๓. พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน ๑๔. นายวิรัช ชินวินิจกุล ๑๕. พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล ๑๖. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ ๑๗. นายวิเชียร ชวลิต ๑๘. นายสนิท พรหมวงษ์ ๑๙. นายแท้จริง ศิริพานิช ๒๐. พันตำรวจโท หม่อมหลวงกิติบดี ประวิตร ๒๑. นายชัยวัฒน์ ทองคำคูณ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : จะมีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้นะครับ ท่านสมาชิกครับ สำหรับเวลาในการพิจารณาขอปรึกษาที่ประชุมว่า เห็นสมควรให้คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเรื่องนี้ให้แล้วเสร็จภายในกี่วันครับ ขอเชิญท่านนิกร จำนง ครับ

นายนิกร จำนง : กราบเรียนท่านประธานครับ ขอเสนอไม่เกิน ๑๒๐ วัน ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ไม่เกิน ๑๒๐ วันนะครับ มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ก็เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบให้คณะกรรมาธิการใช้เวลาในการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในไม่เกิน ๑๒๐ วันนะครับ จบการพิจารณาญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ซึ่ง นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ แล้วนะครับ

ก่อนที่จะปิดการประชุมนะครับ ขอแจ้งสมาชิกว่าในวันนี้ทาง สปท. จะเป็นเจ้าภาพร่วมในการสวดพระอภิธรรมในงานศพท่านอดีตนายกรัฐมนตรีบรรหาร ศิลปอาชา โดยมีรถที่จะออกจากสภาเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ผมจะเป็นผู้แทนนำคณะ สปท. ไปนะครับ รวมทั้งกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของเราด้วย แล้วก็มีสมาชิกท่านใดที่ประสงค์จะไปก็ขอให้ไปรถตู้ตามกำหนดหรือจะไปส่วนตัวก็ขอเชิญ แล้วก็ขอเชิญท่านนิกร จำนง แจ้งเวลาของการสวดพระอภิธรรมในงานศพครับ

นายนิกร จำนง : ขออนุญาตท่านประธานนะครับ เวลาทุ่มตรงนะครับ แล้วก็จัดที่จัดทางไว้ให้ท่านสมาชิกเรียบร้อยแล้วครับ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอปิดการประชุมครับ ขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๑ นาฬิกา

การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา	นางบุษกร อัมพรประภา	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
	นางวัชรีวรรณ ฝ่ายทอง	ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๕
นางชัญญาภัค ทองมา	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางวัฒนี อุดมภักดี	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางสาวนภัสสร มีคุณ	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส

ผู้จดรายงานการประชุม

นางสาวนภา วีรยุทธ์โกศล	นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์
นางณัฐชนก บุญชุบ	นางสาวชญาภา ภู่ระหงษ์
นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช	นางสาวสาริศา สิงหเมธา
นางสาวภัชภิชา ธีรนนท์	นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ
นางศิริลักษณ์ ภูติพงศ์โสภณ	นางสาวชมนภัส อนุอัน
นางจิตตานันท์ ทองคำ	นางสาวบุศกร บุรกรณ์
นางสาวรัตนา ชินไธสง	นางสาวนิตยา พนารินทร์

ผู้ควบคุมการบันทึกภาพและเสียง

นางสาวปัทมา แซ่ซึง

กลุ่มงานชวเลข ๕
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

---

๑. รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๐ คน

หมายเหตุ ปัจจุบันมีสมาชิกฯ ทั้งหมด จำนวน ๒๐๐ คน กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกฯ ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ = ๑๐๐ คน

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๖๗	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑	เสียง
งดออกเสียง	๔	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

๒. รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๕๘ คน

เรื่อง

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 11:57

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 170

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร
เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ **(การตรวจสอบองค์ประชุม)**

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิดิศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		นายประภาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		นางปัทมา เธียรวิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		นายพงศ์ศักติฐ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชีวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
155		นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
157		นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
158		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
159		นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
160		นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
161		นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
162		ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
163		นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
164		นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
165		พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
166		พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
167		พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
168		นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
169		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
170		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 11:59

เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	172
เห็นด้วย	167
ไม่เห็นด้วย	1
งดออกเสียง	4
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	6	นายกษิดิศ อาซวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
8	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	11	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
10	13	พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	15	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	18	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	21	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	22	นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	23	นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	24	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
21	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	28	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	31	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
31	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	44	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	48	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	49	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	53	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	59	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	63	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	75	พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	87	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	88	นายประภาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	90	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	93	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	96	นางปัทมา เธียรวิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	101	นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
84	102	นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	103	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
86	104	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	107	พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	110	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	121	นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	126	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	127	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	128	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	135	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	139	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	141	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	153	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	157	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	158	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	162	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	163	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	174	พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	179	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
155	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
159	186	นายอภินันท์ ซื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
160	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
161	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
162	189	นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
163	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
164	191	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
165	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
166	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
167	194	พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
168	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
169	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
170	198	นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
171	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
172	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... **(การตรวจสอบองค์ประชุม)**

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 14:05

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 158

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิดิศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		นางปัทมา เธียรวิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		นายพงศ์ศักติฐ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		นายวิทยา แก้วภราดัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		พลโท สสิน ทองภักดี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
155		พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
157		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
158		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 14:06

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	164
เห็นด้วย	164
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	0
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

<u>เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการ ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป</u>

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	6	นายกษิดิศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	9	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
10	11	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	15	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	18	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	22	นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	23	นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	28	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	31	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
31	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	48	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	53	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	63	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	75	พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	87	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	90	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	92	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	93	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	96	นางปัทมา เธียรวิศิษฎ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	101	นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	102	นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	107	พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
84	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
86	110	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	121	นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	126	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	127	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	128	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	135	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	139	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	141	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	142	นายวิทยา แก้วภราดัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	153	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	157	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	162	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	164	พลโท สสิน ทองภักดี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	174	พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	177	นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	179	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	186	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	189	นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	191	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
159	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
160	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
161	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
162	198	นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
163	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
164	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

หมายเหตุ

นาย**ศิริชัย** ไม้งาม ได้ขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเพิ่มเติมด้วยวาจา แต่ปรากฏชื่อใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนในใบประมวลผลว่าเห็นด้วยแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เรื่อง ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ซึ่ง นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ **(การตรวจสอบองค์ประชุม)**

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 16:16

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 154

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกษิดิศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		นางปัทมา เธียรวิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		นายพงศ์ศักดิ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เรื่อง ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ซึ่ง นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ

วันที่ 02 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2559 เวลา 16:18

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	155
เห็นด้วย	151
ไม่เห็นด้วย	1
งดออกเสียง	3
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	6	นายกษิดิศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	9	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
10	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	18	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	22	นายคำนูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	23	นายคุรุจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	24	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	28	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	31	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
31	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	48	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	53	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	59	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	63	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	67	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	75	พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	92	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	96	นางปัทมา เธียรวิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	101	นายพงศ์ศักติฐ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	102	นายพนม ศรศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	107	พลเอก พอพล มณีรินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	110	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
84	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
86	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	121	นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	126	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	128	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	135	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	139	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	153	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
120	155	นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	157	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
131	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	174	พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	179	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	186	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	189	นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
149	191	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
151	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการ ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๖๔	เสียง
ไม่เห็นชอบ	ไม่มี	
งดออกเสียง	ไม่มี	
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

๓. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ซึ่ง นายนิกร จำนง เป็นผู้เสนอ

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๕๔ คน

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๑	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑	เสียง
งดออกเสียง	๓	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

(นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
กลุ่มงานรายงานการประชุม
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๓, ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒
www.parliament.go.th

ภาคผนวก
รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
โดยคณะอนุกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
กกต.	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	
กบร.	คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	Web site : สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
กสทช.	คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม	
คจร.	คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก	
ครม.	คณะรัฐมนตรี	
คสช.	คณะรักษาความสงบแห่งชาติ	
ตม.	ตรวจคนเข้าเมือง	
บขส.	บริษัท ขนส่ง จำกัด	
ผอ.	ผู้อำนวยการ	
พ.ร.บ.	พระราชบัญญัติ	
รปภ.	เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย	
วช.	คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ	
วปอ.	วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร	
ศปถ.	ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน	
ส.ว.	สมาชิกวุฒิสภา	
ส.ส.	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
สตม.	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	
สนข.	สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม	
สนช.	สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
สปช.	สภาปฏิรูปแห่งชาติ	
สปท.	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	
สมช.	สภาความมั่นคงแห่งชาติ	
สวก.	สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)	
สวทช.	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	
สสส.	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	
อบจ.	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	
อบต.	องค์การบริหารส่วนตำบล	
อย.	องค์การอาหารและยา	
ADB	ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) เป็นสถาบันการเงินที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อสนับสนุนระบบเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศแถบเอเชียและแปซิฟิก ผ่านการให้เงินกู้ และความสนับสนุนด้านเทคนิค ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๙โดยความช่วยเหลือของสหประชาชาติ	วิกิพีเดีย สืบค้นเมื่อ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
AEC	ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC)	
BMJ	วารสารการแพทย์รายสัปดาห์ที่เก่าแก่ที่สุดวารสารหนึ่งในโลก (British Medical Journal : BMJ)	วิกิพีเดีย สืบค้นเมื่อ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
DNA	ดีเอ็นเอ หรือกรดดีออกซีไรโบ-นิวคลีอิก (Deoxyribonucleic acid) มีหน้าที่เป็นที่เก็บข้อมูลทางพันธุกรรมของสิ่งมีชีวิต	ราชบัณฑิตยสภา และ สวทช.
EMS	การบริการการแพทย์ฉุกเฉิน (Emergency Medical Services : EMS) หมายถึง การให้บริการรักษาพยาบาลผู้เจ็บป่วยฉุกเฉิน ณ จุดเกิดเหตุ โดยบุคลากรที่มีความรู้ออกปฏิบัติการพร้อมรถพยาบาลที่มีเครื่องมือในการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานและขั้นสูง	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข
EMSS	ระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน (Emergency Medical Services System : EMSS) หมายถึง ระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินภายนอกโรงพยาบาล	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข
EU	สหภาพยุโรป (European Union : EU) เป็นสหภาพทางเศรษฐกิจและการเมือง ประกอบด้วยรัฐสมาชิก ๒๘ ประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในทวีปยุโรป	

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
G 77	กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นสมาชิกสหประชาชาติจำนวน ๗๗ ประเทศ (Group of Seventy-Seven : G 77)	Web site : ทำเนียบรัฐบาล
GDP	ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)	
GMP	หลักเกณฑ์วิธีการที่ดีในการผลิตอาหาร (Good Manufacturing Practice : GMP) เป็นเกณฑ์หรือข้อกำหนดขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในการผลิตและควบคุมเพื่อให้ผู้ผลิตปฏิบัติตาม และทำให้สามารถผลิตอาหารได้อย่างปลอดภัย โดยเน้นการป้องกันและขจัดความเสี่ยงที่อาจจะทำให้อาหารเป็นพิษ เป็นอันตราย หรือเกิดความไม่ปลอดภัยแก่ผู้บริโภค	Web site : สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
IT	เทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology : IT)	
IUU	การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated)	Web site : กรมประมง
KPI	ดัชนีชี้วัดผลงานหรือความสำเร็จของงาน (Key Performance Indicator : KPI)	
MOU	เอกสารหรือหนังสือที่เก็บบันทึกข้อตกลงความเข้าใจที่ตรงกัน หรือข้อตกลงที่จะร่วมมือระหว่างสองฝ่าย (Memorandum of Understanding : MOU)	
NCDs	กลุ่มโรคที่ไม่ติดต่อ หรือกลุ่มโรคเรื้อรัง (Non-communicable diseases : NCDs)	รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
OTOP	สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Tambon One Product : OTOP)	http://www.thaitambon.com/
PIBICS	ระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (Personal Identification and Blacklist Immigration Control System : PIBICS) เป็นระบบเดียวทั่วประเทศ สามารถเชื่อมต่อข้อมูลกันได้ทั้งหมดทุกอย่าง	Web site : สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
TDRI	สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (Thailand Development Research Institute : TDRI)	
TPP	ความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิก (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement : TPP)	www.ftipc.or.th/contents_inside.php?contents_id=7
UN	สหประชาชาติ (United Nations : UN)	

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
USP	การหาจุดขายเฉพาะที่ดีกว่า โดดเด่นกว่าคู่แข่งในตลาด มานำเสนอต่อผู้บริโภค รวมถึงโจมตีคู่แข่งที่ด้อยกว่าไปในคราวเดียวกัน (Unique Selling Proposition : USP)	http://marketingforexp.blogspot.com/
WHO	องค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO)	
WIPO	องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (World Intellectual Property Organization : WIPO)	Web site : ศูนย์บริการข้อมูลเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ
WTO	องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO)	

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ตรวจแล้ว เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และสภาได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

จึงขอลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๔

ร้อยเอก

(ทินพันธุ์ นาคะตะ)

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม