



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันอังคารที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาขอปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ โดยในวันนี้มีสมาชิกแสดงความประสงค์ขอปรึกษาหารือฯ ต่อประธานของที่ประชุม จำนวน ๑๐ คน และเมื่อสมาชิกขอปรึกษาหารือฯ ครบจำนวนแล้ว จึงเป็นอันจบการขอปรึกษาหารือของสมาชิกวุฒิสภา ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม

**เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา**

เมื่อครบองค์ประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

**(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม** ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

ด้วยในวันนี้จะเป็นการประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเป็นการพิจารณาต่อจากเมื่อวานนี้ และในวันนี้จะมีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมนอกเหนือจากการถ่ายทอดสดทางสถานีโทรทัศน์ของรัฐบาลสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยความถี่ ๘๑๙ กิโลเฮิร์ต ในระบบ A.M. และทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาความถี่ ๘๗.๕ เมกกะเฮิร์ต ในระบบ F.M. โดยจะเริ่มถ่ายทอดสดตั้งแต่เวลาเริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จนกว่าการพิจารณาจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยขอสงวนเวลาเพื่อตัดกลับไปเสนอข่าวภาคเที่ยง ในเวลา ๑๑.๓๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา และข่าวในพระราชสำนักในเวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา และหากเกิดเหตุการณ์สำคัญที่ประชาชนควรรับทราบในกรณีเร่งด่วน นอกจากนี้ได้จัดให้มีล่ามภาษามือไว้สำหรับผู้พิการทางหูด้วย

ดังนั้น จึงขอให้สมาชิกกระทรงวังในเรื่องของการกล่าวถ้อยคำที่มีลักษณะเป็นความผิดทางอาญาหรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคลอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรีหรือสมาชิกแห่งสภาซึ่งจะเป็นเหตุให้ถูกฟ้องร้องทั้งทางแพ่งและทางอาญาได้

### ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

### เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในวันนี้เป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ โดยประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น มีประเด็นการอภิปรายสรุปได้ ดังนี้

รัฐจำเป็นต้องขยายรายได้จากการจัดเก็บภาษี โดยการสนับสนุนการลงทุนในเรื่องการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นพัฒนาคุณภาพนักวิจัยและระบบการวิจัย เพิ่มงบประมาณในกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา มุ่งเน้นเศรษฐกิจฐานราก ขับเคลื่อนวิสาหกิจเพื่อสังคม และสร้างความสมดุลทางเศรษฐกิจกับสังคม อันเป็นการเพิ่มรายได้ของประชาชน ส่งผลให้จัดเก็บภาษีได้มากขึ้น ในอัตราเท่าเดิม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้ รวมทั้งควรใช้งบประมาณการเป็นเครื่องมือสำคัญในการเร่งรัดให้การปฏิรูปเกิดผลสำเร็จ

ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ควรเพิ่มงบประมาณให้กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากกระทรวงดังกล่าวมีหน่วยงานที่อยู่ในความรับผิดชอบหลายหน่วยงาน และมีภารกิจสำคัญในการสร้างทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งดูแลสุขภาพอนามัยของคนทั้งประเทศ นอกจากนี้ การท่องเที่ยวและกีฬายังช่วยสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมากด้วย

ด้านกระบวนการยุติธรรม รัฐควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มบุคลากรและพัฒนาบุคลากรทั้งหน่วยงานของรัฐ และองค์กรอัยการให้มีบุคลากรที่เพียงพอต่อการบังคับคดีและอบรมบุคลากรให้มีความเข้าใจการบังคับคดี พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะสามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สำนักงานที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมการปกครอง ศาลยุติธรรม กรมบังคับคดี พนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับคดี ควรมีกฎหมายที่กำหนดให้มี

เงินรางวัลให้กับผู้ชี้เบาะแสผู้ถือครองทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพื่อช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในการสืบทรัพย์สินบังคับคดี โดยที่หน่วยงานของรัฐขาดแคลนงบประมาณเกี่ยวกับการบังคับคดี จึงควรจัดสรรเงินงบกลางหรือพิจารณาให้นำเงินที่ได้จากการบังคับคดีบางส่วนหักให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนนำเงินส่งคืนคลัง และควรมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งละเอียดพิถีพิถันต่อการบังคับคดีต้องมีความผิดทางวินัย

การจัดสรรงบประมาณให้กับงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นงบประมาณที่แฝงอยู่กับงบประมาณของหน่วยงานของส่วนราชการต่าง ๆ หลายส่วนราชการ ได้แก่ สถาบันนิติเวช โรงพยาบาลตำรวจ สำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม และกองทัพ งบประมาณเพื่องานด้านนิติวิทยาศาสตร์จึงไม่เพียงพอทำให้ขาดบุคลากร อุปกรณ์เครื่องมือและน้ำยาสำหรับใช้พิสูจน์หลักฐาน ดังนั้น ควรติดตามผลการดำเนินการด้านพิสูจน์ทราบของผู้บริหารหน่วยงานดังกล่าวได้ใช้งบประมาณเพื่องานด้านนิติวิทยาศาสตร์อย่างเต็มที่หรือไม่ เพื่อช่วยพิสูจน์ทราบการกระทำความผิดและการช่วยเหลือผู้เสียหายซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรม

การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดสวัสดิการให้กับคนพิการมีจำนวนน้อย ไม่ถึงร้อยละ ๑ ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมด จึงไม่สามารถให้การสนับสนุนช่วยเหลือคนพิการได้อย่างครอบคลุมทั่วถึง รัฐควรจัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาจำแนกตามลักษณะ ความจำเป็น เพศ และวัย เพื่อให้งบประมาณสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทุกกลุ่ม

การยกระดับประสิทธิภาพการผลิตข้าว ควรสนับสนุนการศึกษาแก่เกษตรกรชาวนารุ่นใหม่ให้เกิดการเรียนรู้และสามารถนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อให้ก้าวทันโลก ลดพื้นที่การเพาะปลูกเพื่อลดความผันผวนของราคาข้าว โดยส่งเสริมให้ปลูกไม้ยืนต้นทดแทนในพื้นที่ที่ลดการเพาะปลูก และสิ่งที่สำคัญคือ ต้องมีการบริหารจัดการน้ำที่มีประสิทธิภาพด้วย โดยสนับสนุนนโยบายก่อสร้างเขื่อนเพื่อใช้ในการชลประทาน ส่งเสริมการก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำฝนเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งและบูรณาการงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำเพื่อให้เป็นเอกภาพ นอกจากนี้ควรมีการปรับรูปแบบการขับเคลื่อนภาคการเกษตรให้ครบทุกหน่วยงาน พัฒนาการวิจัย พันธุ์พืช กำลังคน และเครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ พัฒนาระบบการตรวจบัญชีของสหกรณ์ให้มีความแม่นยำและมีประสิทธิภาพเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตในสหกรณ์ทั่วประเทศ รวมทั้ง สร้างความรู้ ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบผลงานของหน่วยงานต่าง ๆ

ควรบูรณาการเศรษฐกิจฐานราก เพื่อเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหาหนี้ครัวเรือนเพิ่มสูงขึ้น และค่าแรงขั้นต่ำที่ไม่เพียงพอกับรายจ่าย โดยนำโมเดล ๓ ชั้นตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ คือ ชั้นที่ ๑ ส่งเสริมบุคคลและภาคครัวเรือนให้มีสัมมาชีพเต็มพื้นที่ ชั้นที่ ๒ ส่งเสริมการรวมกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นวิสาหกิจชุมชน OTOP และ SMEs และชั้นที่ ๓ ส่งเสริมการสร้างเครือข่าย และเสนอแนะให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจโดยแก้ไขทั้งระบบ รวมทั้งพิจารณาสภาพเศรษฐกิจในมุมมองของประชาชนด้วย

นอกจากนี้ ควรมีการขับเคลื่อนนโยบายการปราบโกงอย่างจริงจัง เพื่อแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งจะเป็นสิ่งที่สนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น

เมื่อสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ให้สมาชิกลงมติว่า จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

**ผลการลงมติปรากฏว่า ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ ๒๒๘ คะแนน งดออกเสียง ๘ คะแนน** พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ของวุฒิสภาในวันนี้ได้มีนายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และนายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เข้าร่วมประชุมวุฒิสภาเพื่อรับฟังการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา โดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้กล่าวขอบคุณที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะใช้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยเน้นการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และพื้นที่ เพื่อให้มีความสามารถในการแข่งขัน และเสริมสร้างศักยภาพทางสังคม ลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และกระจายผลประโยชน์สู่ประชาชนโดยตรง ทัวถึง และเป็นธรรม และขอรับขอความเห็น ข้อเสนอแนะและข้อห่วงใยของสมาชิกวุฒิสภาไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินงบประมาณมากที่สุด ต่อจากนั้น ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ประธานของที่ประชุมได้ขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุมที่เหลือออกไปพิจารณาในสัปดาห์หน้า และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา