

## คำวินิจฉัยของ นายสุจิต บุญบงการ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓/๒๕๕๖

วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ

## ข้อเท็จจริง

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖ ขอให้ มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ สรุปเป็นใจความได้ดังนี้

นายทะเบียนพรรคการเมือง ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคสันติภาพ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ พรรคสันติภาพได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๓ และพ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม ของทุกปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้อนุมัติเงินสนับสนุน พรรคการเมืองตามโครงการและแผนงานของพรรคการเมือง และให้เงินสนับสนุนสาขาพรรคการเมืองที่ขอรับ การสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสาขาพรรคการเมือง โดยพรรคสันติภาพได้รับการ จัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุนดังกล่าว เป็นเงินจัดสรรตามโครงการและแผนงาน เป็นเงินรวม ๑๕๓,๕๐๐ บาท แต่ยังไม่ได้ออกจ่าย และเงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๖๘,๐๗๐ บาท โดยเบิกจ่ายไปแล้ว ๒ งวดๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท พรรคสันติภาพจึงมีหน้าที่ ต้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า พรรคสันติภาพไม่ได้ส่งรายงานการใช้จ่ายเงิน สนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ กรณีจึงไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคสันติภาพได้ ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรค สันติภาพ



LIRT

**ข้อวินิจฉัย**

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยมีว่า พรรคสันติภาพไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่

ในการวินิจฉัยประเด็นดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องชี้แจง ซึ่งผู้ถูกร้องโดย นายอานวย สุวรรณกิจบริหาร หัวหน้าพรรค ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สรุปเป็นใจความได้ว่า

ผู้ถูกร้องปฏิเสธข้อกล่าวหาของผู้ร้องและโต้แย้งว่า คำร้องของผู้ร้องเป็นความเท็จ ผู้ถูกร้อง ได้ยื่นรายงานกิจการของพรรคสันติภาพ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งผู้ถูกร้องได้รับเอกสารไว้ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องได้ยื่นแบบรายงานการดำเนินกิจการของพรรคเพิ่มเติมให้ครบถ้วนประกอบ รายงานที่ได้ยื่นไว้เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ด้วย ผู้ถูกร้องจึงได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ของพรรคการเมืองต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ แล้ว

ข้อเท็จจริงจากคำร้องของผู้ร้องและคำชี้แจงของผู้ถูกร้องและเอกสารประกอบรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้อง ได้รายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ จริง แต่รายงานดังกล่าว เป็นการรายงานตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ใช่รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ผู้ถูกร้อง ได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด ไว้เกือบหนึ่งเดือน คือ ตามนัยมาตรา ๖๒ ซึ่งบัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้อง ใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” นั้น ผู้ถูกร้องมีหน้าที่ต้องรายงานการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ส่วนที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า การรายงานการใช้จ่ายเงินที่รายงานต่อคณะกรรมการ การเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นส่วนที่เพิ่มเติมรายงานกิจการของพรรคที่ได้รายงาน ไปแล้วต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ นั้น รับฟังไม่ได้ เพราะการรายงาน การใช้จ่ายเงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๖๒ ซึ่งแยกออกจากการรายงานการดำเนินกิจการ



LIRT

ของพรรค ตามมาตรา ๓๕ ถ้าจะรายงานรวมกันไปทั้งสองรายงานก็ต้องเป็นไปตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด คือ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น พรรคสันติภาพจึงไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคสันติภาพได้ตามมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยเหตุผลข้างต้นจึงวินิจฉัยว่า พรรคสันติภาพไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ จึงให้มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายสุจิต บุญบงการ  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ