

ชุดที่ ๑๕ ชุดที่ ๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ครั้งที่ ๘/๒๕๓๐ (สมัยสามัญ สมัยที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๖ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๐  
ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๕๔ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้สมาชิกมาครบองค์ประชุม ผมขอเปิดประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งข้อที่ประชุม

เนื่องจากมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ครบ คือคุณวิสันต์ เกษเสน  
กับคุณเสกสรร แสนภูมิ อยู่ในที่ประชุมใหม่ครบ ถ้าอยู่ไปครบขึ้นเพื่อกล่าวคำปฏิญาณตนก่อนปฏิบัติ  
หน้าที่นะครับ แล้วก็ตามนะครับ เมื่อถึงตอนเอ่ยชื่อก็เอ่ยชื่อตนเอง

\*ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต  
เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราช -  
อาณาจักรไทยทุกประการ\*

(นายวิสันต์ เกษเสน และนายเสกสรร แสนภูมิ ไต่ขึ้นขึ้นและกล่าวคำปฏิญาณตนต่อ  
ที่ประชุมตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวมาแล้ว)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เชิญนั่ง

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ในมีนนะครับอันนี้

ต่อไปเป็นเรื่องความที่ค้าง ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติค้างมาจากครั้งที่แล้วอันนี้เป็น  
ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่แล้วก็มีท่านผู้อภิปรายมาแล้วทั้งหมด ๒  
ท่านนะครับ คือคุณบุญชู คุณสนิท คุณเสริมศักดิ์ คุณปิยะฉัตร คุณจำนงค์ และคุณสุชาติ ขอเชิญท่าน  
สมาชิกครับ คุณจรินทร์ครับ

นายจूरินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ (พังงา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จूरินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานว่า กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมฉบับนี้ ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะว่ากระผมเห็นว่าพระราชบัญญัติปีพุทธศักราช 2518 ซึ่งเป็นฉบับที่เรากำลังใช้กันมาอยู่ในปัจจุบันนี้นั้นยังมีข้อบกพร่องอีกมากมายหลายประการที่สมควรจะได้รับการแก้ไข เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรและพี่น้องประชาชนคนยากคนจนมากยิ่งขึ้นกว่าที่เป็นอยู่นอกจากนั้นเมื่อกระผมได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่แล้ว กระผมก็เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีหลักการสำคัญที่เป็นประโยชน์กับเกษตรกร และประชาชนส่วนใหญ่อย่างแท้จริงมากมายยิ่งขึ้น สมดังเจตนารมณ์ที่ควรให้การสนับสนุน กระผมมีเหตุผลที่จะชี้ให้เห็นว่ามีหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หลายประการที่เป็นประโยชน์กับเกษตรกร และประชาชนคนยากคนจนอย่างแท้จริง

ในประการแรก หลักการที่กระผมขออนุญาตกราบเรียนก็คือเป็นหลักการที่เปิดโอกาสให้กับประชาชนซึ่งมิใช่เกษตรกร แต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้มีโอกาสที่จะเป็นเจ้าของที่ดินได้ ดังที่ปรากฏอยู่ในหลักการแก้ไขในมาตรา 4 ซึ่งให้อำนาจ ส.ป.ก. สามารถจัดที่ดินให้แก่ผู้มิใช่เกษตรกร แต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้มีโอกาสเป็นเจ้าของที่ดินได้ ซึ่งตรงนี้แหละครับเป็นหลักการที่กระผมเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง บุคคลที่มิใช่เกษตรกรแต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกร ที่กระผมกราบเรียนนั้นอาจจะได้แก่นักศึกษาที่จบวิชาการศึกษาทางภาคเกษตรกรรมมา ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากและกำลังเป็นภาระส่วนหนึ่งของสังคมอยู่ในปัจจุบันนี้ ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะว่าไม่สามารถที่จะออกไปประกอบอาชีพทางด้านเกษตรกรรมที่ได้ร่ำเรียนมาได้ สาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็คือเพราะไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง นอกจากนั้นก็เพราะตลาดแรงงานนั้นไม่สามารถที่จะรับคนเหล่านี้เข้าไปทำงานได้ทั้งหมดในภาคเกษตรกรรม กระผมมีตัวเลขที่จะยืนยันต่อท่านประธานอย่างชัดเจนครับว่า ในปี 2528 มีนักศึกษาที่จบวิชาภาคการเกษตรกรรมอยู่ในบ้านเราถึง 60,000 คนเศษ และตลาดแรงงานทั้งภาคเอกชนและรัฐบาลนั้นสามารถรับได้เพียงแค่ว่า 13,000 กว่าคนเท่านั้นเอง

ซึ่งนั่นย่อมหมายความว่านักศึกษาเหล่านั้นจะต้องกลายเป็นบัณฑิตว่างงาน จะต้องเป็นภาระแก่สังคม ถึง 46,000 กว่าคน และจากการสำรวจข้อมูลที่คาดการณ์กันไว้ว่า สิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 6 จะมีนักศึกษาสาขาวิชาภาคเกษตรกรรมเป็นจำนวนถึง 1 แสนคน ซึ่งแน่นอนว่าจำนวนมาก ในส่วนนั้นจะต้องเป็นภาระสังคม เพราะว่างงานต่อไป และแม้ตั้งใจจะประกอบอาชีพเกษตรกรรม ก็ไม่มีโอกาสที่จะกระทำได้ เพราะเหตุผลสำคัญประการหนึ่งก็คือไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองนั่นเอง ซึ่งกระผมเห็นว่าหลักการสำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นสามารถที่จะเปิดโอกาสให้นักศึกษาเหล่านี้ สามารถมีที่ดินทำกินและสามารถที่จะไปประกอบอาชีพเกษตรกรรมดังที่ตนเองได้ตั้งใจไว้ได้ นอกจากนี้ นั้นบุคคลที่มีใช้เกษตรกรรมแต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรนั้น อาจจะได้แก่ประชาชนที่ยากจนใน เขตชนบททั่วไป ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และได้ร้องเรียนขอสิทธิ ขอกกรรมสิทธิในที่ดิน ผ่านหน่วยงานราชการต่าง ๆ มาแล้วหลายสิบปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกระผมมีความเชื่อมั่นว่าเพื่อนสมาชิกที่นั่งอยู่ในที่ประชุมสภานี้ก็คงจะได้รับเรื่องร้องเรียน เป็น จำนวนมากมายมาแล้วจากประชาชนคนยากคนจน ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และ ขอกกรรมสิทธิในที่ดิน และในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เอง กระผมคิดว่าจะเปิดโอกาส ให้ประชาชนยากจนเหล่านี้ได้มีโอกาสที่จะมีที่ดินเป็นของตนเอง สมดังเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐบาล และสมดังเจตนารมณ์ร่วมกันของเพื่อนสมาชิกในสภาฯ นี้ ซึ่งกระผมเห็นว่าทุกคนก็คงจะมีความปรารถนา อย่างนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ

นอกจากนั้น หลักการสำคัญอีกประการหนึ่งที่กระผมเห็นว่า สมควรจะสนับสนุนก็คือ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการสำคัญในการกำหนดพื้นที่ปฏิรูปที่ดินที่สอดคล้องกับสภาพ ของความเป็นจริงมากขึ้น และไม่สร้างปัญหาให้กับประชาชนเหมือนกับพระราชบัญญัติที่เราใช้กันอยู่ในปัจจุบันนี้ ซึ่งปรากฏอยู่ชัดเจนในหลักการแก้ไขมาตรา 25 นั่นก็คือในพระราชบัญญัติที่เราใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ได้มีการระบุไว้ว่า ถ้าจะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ใดแล้ว ก็จะต้องกำหนดเขตโดยใช้เขตของอำเภอเป็นหลัก ซึ่งตรงนี้แหละครับที่มีผลเสียอยู่ 2 - 3 ประการ ซึ่งกระผมขออนุญาตกราบเรียน จุดอ่อน ซึ่งเป็นผลเสียประการแรกก็คือ การกำหนดว่าถ้าจะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอใด แล้วจะ

ต้องใช้เขตอำเภอนั้นเป็นหลักก็จะก่อให้เกิดการไม่สอดคล้องกับสภาพของความเป็นจริง ที่เป็นเช่นนั้น ก็เพราะว่าหากกำหนดให้ใช้เขตอำเภอเป็นหลักแล้ว ก็แน่นอนว่าจะต้องรวมเอาเขตสุขาภิบาลและเขตเทศบาลรวมเข้าไปด้วย ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้วเขตสุขาภิบาลกับเขตเทศบาลนั้นไม่มีความจำเป็นใด ๆ ที่จะต้องไปปฏิรูปอีกแล้ว เพราะส่วนใหญ่ว่าเขตสุขาภิบาลกับเขตเทศบาลนั้นมักจะเป็นบ้านเรือนที่อยู่อาศัยของประชาชนและเป็นชุมชนซึ่งไม่จำเป็นต้องปฏิรูปที่ดินอีกต่อไป เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติฉบับเดิมนี่ก็กำหนดว่าให้กำหนดเขตของอำเภอนั้นไม่สอดคล้องกับสภาพของความเป็นจริงเท่าที่ควร ซึ่งสมควรได้รับการแก้ไข นอกจากนี้จุดอ่อนอีกประการหนึ่งก็คือ ถ้าหากว่ากำหนดเขตรวมกันทั้งอำเภอซึ่งรวมทั้งสุขาภิบาลและเทศบาลเข้าไปแล้วก็จะทำให้ประชาชน ซึ่งมีที่ดินอยู่ในเขตสุขาภิบาลและเขตเทศบาลนั้นพลอย ได้รับความเดือดร้อนเพราะจะต้องถูกห้ามทำนิติกรรมใด ๆ เกี่ยวกับที่ดินเป็นเวลาถึง 3 ปี ตามพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งถ้ากล่าวโดยสรุปแล้วพระราชบัญญัติเดิมนั้นเท่ากับว่าได้กำหนดให้หากมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในอำเภอใดก็เท่ากับได้ไปสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนเจ้าของที่ดินในเขตสุขาภิบาล และเขตเทศบาลของอำเภอนั้นเสมอมา นับตั้งแต่พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้ เพราะฉะนั้นตรงนี้แหละครับที่กระผมเห็นว่าหลักการที่ต้องการแก้ไขตรงจุดนี้ของร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นประโยชน์ เพราะหลักการสำคัญประการหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นได้แก้ไขปัญหาที่กระผมกราบเรียนมาเมื่อสักครู่ โดยกำหนดใหม่ให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินต่อไปนี้ ซึ่งใช้เขตของอำเภอเป็นหลักนั้น ให้มีการยกเว้นเขตสุขาภิบาลและเขตเทศบาลออกไป ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดี 2 ประการเหมือนที่กระผมกราบเรียน นั่นคือช่วยให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นสอดคล้องกับสภาพของความเป็นจริงมากยิ่งขึ้น และช่วยขจัดปัญหาของประชาชน ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินที่อยู่ในเขตเทศบาลและเขตสุขาภิบาล

หลักการสำคัญอีกประการหนึ่งที่กระผมขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธาน ว่าเป็นหลักการที่ดีของพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ หลักการที่มีการกำหนดให้การปฏิรูปที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้นสามารถกระทำได้คล่องตัวและสนองตอบต่อประชาชนได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ซึ่งปรากฏชัดอยู่ในหลักการแก้ไข มาตรา 26 ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นคือแต่เดิมนั้นหากว่า

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือ ส.ป.ก. นั้นจะดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้วเพื่อมาจัดสรรให้กับประชาชนนั้น หากจะดำเนินการเช่นนั้นก็ต้องดำเนินการเช่นนั้นก็ต้องดำเนินการถอนสภาพป่าสงวนตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีขั้นตอนอยู่มากมายหลายประการ จะต้องมีการสำรวจแนวเขตใหม่สิ้นเปลืองงบประมาณและใช้เวลานานก่อให้เกิดความล่าช้าไม่อาจสนองตอบต่อความต้องการที่ดินของประชาชนได้อย่างทันที่ ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญที่รัฐบาลนี้เองก็มีความปรารถนาที่จะแก้ไข แต่หลักการของพระราชบัญญัติฉบับใหม่ได้กำหนดแก้ไขปัญหานั้นเพื่อก่อให้เกิดความคล่องตัวยิ่งขึ้น นั่นคือได้กำหนดไว้ว่าหากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปฏิรูปที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้วที่ใดก็ตาม เพื่อจัดสรรที่ดินเหล่านั้นให้กับประชาชนก็ให้ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการได้เลย โดยไม่จำเป็นต้องไปเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติอีกแล้วตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งตรงจุดนี้แหละครับที่กระผมคิดว่าเกิดผลดีกับประชาชนจำนวนมากมายังได้เข้าไปทำกินอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติมานาน และเรียกร้องสิทธิทำกินมานาน เพื่อก่อให้เกิดผลดีตรงที่มีความคล่องตัวในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. และช่วยลดขั้นตอนการปฏิบัติงานต่าง ๆ นอกจากนั้นก็เป็นการสนองความต้องการของประชาชนได้รวดเร็วตรงตามนโยบายของรัฐบาล และกระผมเชื่อว่าเป็นความปรารถนาาร่วมกันของสภานี้ ท่านประธานครับ

เหตุผลประการสุดท้ายที่กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เป็นหลักการสำคัญที่ควรจะสนับสนุนก็คือ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักเกณฑ์ที่สำคัญที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าไปทำกินที่เคยเข้าไปทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐ เช่น ป่าสงวนแห่งชาติ และต่อมาป่าสงวนแห่งชาตินั้นได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินในเวลาต่อมา มีโอกาสที่จะได้รับสิทธิในที่ดินนั้นซึ่งปรากฏหลักการอยู่ในการแก้ไขมาตรา 30 กระผมขออนุญาตกราบเรียนครับว่า แต่เดิมนั้นตามพระราชบัญญัติที่เราใช้อยู่ในปัจจุบันจะไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีสิทธิในที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติเลย หากว่าเขตนั้นนำมาเป็นเขตปฏิรูปที่ดินในเวลาต่อมา ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะว่าพระราชบัญญัติเดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนั้นได้กำหนดไว้ว่าเขตปฏิรูปที่ดินใดก็ตามที่ใช่ที่ดินของรัฐ ซึ่งย่อมหมายรวมถึงใช้ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม

แล้วด้วย ส.ป.ก. จะโอนสิทธิ์ในที่ดินนั้นให้แก่เกษตรกรไม่ได้ ตรงจุดนี้แหละครับที่เป็นการขัดขวางไม่ให้ประชาชนหรือเกษตรกรมีโอกาสที่จะได้เป็นเจ้าของที่ดิน แต่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ที่เรา กำลังพิจารณากันอยู่นี้มีหลักการสำคัญที่เปิดโอกาสให้เกษตรกรได้มีโอกาสเช่า หรือเช่าซื้อที่ดินของรัฐ ซึ่งนั้นย่อมหมายถึงรวมถึงเขตป่าสงวนแห่งชาติที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินด้วย ก็เท่ากับได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีโอกาสได้รับสิทธิ์เมื่อจบกระบวนการหรือระยะเวลาแห่งการเช่าซื้อแล้ว กล่าวโดยสรุปก็คือเท่ากับว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่ช่วยให้ประชาชน ที่เคยทำกินอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติหรือที่อื่น ๆ ที่เป็นของรัฐมานานแล้ว และต่อมาได้รับการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน มีโอกาสที่จะได้รับสิทธิ์ในที่ดินซึ่งเชื่อว่าเป็นความปรารถนาาร่วมกันของสภานี้ และรัฐบาลนี้ด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยเหตุผลที่กระผมกราบเรียนมาทั้งหมด กระผมจึงเห็นว่าหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นหลักการที่ดี และมีเจตนารมณ์สำคัญที่ปรารถนาจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกร ก่อให้เกิดประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนที่ยากจนซึ่งปรารถนาจะเป็นเกษตรกรตลอดจนประชาชนส่วนใหญ่ทั่วประเทศอย่างแท้จริง ทั้งยังมุ่งหวังที่จะให้งานของ ส.ป.ก. สามารถดำเนินไปได้ด้วยความคล่องตัว และสามารถสนองตอบต่อประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กระผมจึงเห็นว่าสมควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย วิทยุสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วโรทัย วิทยุสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า ในหลักการถ้าเผื่อมองถึงโครงสร้างนั้นเราจะมองเห็นว่าภาพที่สวยงาม แต่กระผมขอชี้ให้เห็นลงไปในเรื่องของเกษตรกรนั้นวัตถุประสงค์จริง ๆ นั้นก็คือทำอย่างไรรัฐบาลเราจะช่วยเกษตรกร ประชากรของเรานั้นเดี๋ยวนี้จากสถิติของกรมการปกครอง 60 ล้านคนนั้น 80 เปอร์เซ็นต์ที่ประกอบอาชีพเกษตรกร ปัจจุบันนี้เฉพาะอาชีพเกษตรกรที่ดำเนินการอยู่แล้วนั้นยังไม่สามารถที่จะขายผลิตผลของตัวเองได้ราคาที่สูง แต่ในการที่เอื้ออำนวยที่จะให้นายทุนหรือบุคคลอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรลงมาแย่งอาชีพของเกษตรกรนั้นในหลักการเปลี่ยนคำนิยามว่า เกษตรกร หมายถึงผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

เป็นหลักและให้หมายถึงผู้ร่วมประสงค์ประกอบอาชีพเกษตรกรรม คือคนอื่นจะเข้ามาแย่งอาชีพของ เกษตรกรอีกมันชดอยู่ในที่อยู่แล้ว ขอกราบเรียนท่านประธานว่ามืออย่างไรเราจะเปลี่ยนอาชีพจาก เกษตรกรนั้นให้มาเป็นอาชีพอื่นที่มีรายได้สูงขึ้น ดิจัน และให้เกษตรกรที่มีดำรงอาชีพอยู่แล้วนั้น ได้รับรายได้หรือได้รับการจำหน่ายได้ผลผลิตที่ดี เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่าในหลักการที่ แก้วใจอันนี้กระผมไม่เห็นด้วย ในทำนองเดียวกันนั้น ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา 6 นั้นร่าง พระราชบัญญัติปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปี 2518 ที่แก้วใจนั้นผมก็ไม่เห็นด้วยในหลักการที่เรียกว่า ในเขตที่ดินในเขตเทศบาลนั้นใช่ ในเขตเทศบาลนั้นไม่จำเป็นต้องปฏิรูป แต่ในเขตสุขาภิบาลนั้นเป็น เขตที่อยู่ตามตำบลต่าง ๆ ของนอกเขตเทศบาลซึ่งเกษตรกรนั้นอยู่ในสุขาภิบาลนั้นอีกจำนวนมากมาย ขอกราบเรียนว่าลองถามยอดจากกรมการปกครอง หรือกระทรวงมหาดไทยดูว่าสุขาภิบาลนั้นมีทั้งหมด เท่าไร เพราะฉะนั้นพื้นที่มันจะซ้ำซ้อนกันเองในระหว่างเขตสุขาภิบาล แม้กระทั่งอย่างจังหวัดของ กระผม อำเภอโป่งน้ำร้อนก็ยังมีเขตสุขาภิบาลโป่งน้ำร้อน ซึ่งอยู่ในเขตนิคมสหกรณ์ที่การจัดจะต้อง เข้าไปปฏิรูป หรือการจัดนิคมสหกรณ์อยู่อย่างนั้น เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนว่าไม่เห็นด้วยในเรื่อง ของการจำกัดความในรูปของเขตสุขาภิบาล ท่านประธานครับในเรื่องของมาตรา 7 ในข้อ 4 นะครับ ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ขอกราบเรียนว่าเดี๋ยวนี้เรากำลังจะออกกฎหมายอันนี้หักล้างมติ ค.ร.ม. ปี 2527 มติ ค.ร.ม. ปี 2527 นั้นระบุไว้ว่าราษฎรผู้ใดก็ตามที่เข้าไปอยู่ในเขตป่าสงวนก่อนปี 2510 โดยอาศัยหลักของการถ่ายภาพทางอากาศและด้วยการพิสูจน์จากภาคพื้นดินจะได้รับ เอกสารสิทธิ์ น.ส.3 นี้บันไดขั้นที่ 1 ขั้นที่ 2 นั้นผู้ที่อยู่หลังจากปี 2510 ถึง 2518 แล้วนั้นจะได้ ส.ท.ก. ซึ่งขณะนี้เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ก็ได้ออก ส.ท.ก. ให้อยู่ และพระราชบัญญัติป่าสงวนก็ได้ ผ่านสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเรียบร้อยแล้ว ในทำนองเดียวกันนั้นถ้าหากว่าบันไดขั้นที่ 3 ผู้ที่อยู่ หลังจากปี 2518 ถึง 2524 นั้นจะต้องเสียค่าธรรมเนียมในการเช่าที่ดินท่านประธานครับมติ ค.ร.ม. ออกมาแล้วถ้าเผื่อกฎหมายปฏิรูปอันนี้ลงไปเท่ากับหักล้างมตินั้น แล้วงบประมาณที่ให้ ดำเนินการอยู่นั้นก็คือบันไดขั้นที่ 1 นั้นปีนี้ได้งบประมาณไป 17 ล้านบาท แล้วขอกราบเรียนด้วยว่า นอกจากในเรื่องของมติ ค.ร.ม. แล้ว สภาแห่งนี้เองท่านประธานคงจำได้มีการยื่นญัตติในเรื่อง

ของการให้หาทางออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรที่ทำกินในที่ดินของรัฐ ขอรบเรียนท่านประธานว่า  
 ทุกพรรคการเมืองนั้นได้เสนอกฎหมายอันนี้เข้ามาสภาได้มอบหมายตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้น มา  
 พิจารณาการจะให้เอกสารสิทธิที่ราษฎรที่ทำกินในที่ดินของรัฐ หมายความว่าทั้งหมดมิใช่เฉพาะ  
 ป่าสงวน ป่าเตรียมการสงวน ป่าชายเลนเขตสงวนพันธุ์สัตว์ป่า วนอุทยานหรือทุ่งเลี้ยงสัตว์หรือ  
 เขตทหาร ที่ทั้งหมดที่เป็นที่ดินของรัฐนั้นมีหลักการอย่างไรที่จะได้รับเอกสารสิทธิ ซึ่งคณะกรรมการ  
 ของสภาแห่งนี้กำลังพิจารณาอยู่ในขั้นสรุป ขอรบเรียนว่าการที่จะให้นั้นมีวิธีการ บางอย่างก็ให้ได้  
 เลย บางอย่างก็ต้องมีการแลกเปลี่ยนในการซื้อขาย บางอย่างต้องมีข้อต่อรอง บางอย่างต้องสงวน  
 เอาไว้ กระผมขอรบเรียนว่าถ้าเพื่อร่างพระราชบัญญัติอันนี้ออกมาแล้วนั้นเป็นการหักล้างจากที่สภา  
 แห่งนี้ได้มอบหมายให้กรรมาธิการอันนั้นทำ นอกจากหักล้างมติ ค.ร.ม. หักล้างต่อสภาแห่งนี้แล้ว  
 กระผมขอรบเรียนว่าไม่ถูกรัดฤประสงค์ของประชาชนในคณะกรรมการนั้น กระผมเป็น  
 เลขานุการอยู่ขอรบเรียนท่านประธานว่า ไปดูงานไปดูสภาพข้อเท็จจริง ศึกษาข้อเท็จจริง  
 ประชาชนนั้นต้องการ น.ส. 3 ต้องการเอกสารสิทธิที่เป็น น.ส. 3 เพื่อจะอะไรครับ แม้กระทั่ง  
 ส.ท.ก. ยังไม่ต้องการ น.ส.3 นั้นสามารถที่จะกู้หนี้ยืมเงินจากธนาคารได้ แล้วถ้าเพื่อออกเป็น  
 ส.ป.ก. นี้ขอรบเรียนว่าเดิมที่อยู่แล้วนั้นที่คณะกรรมการปฏิบัติได้ดำเนินงานมาแล้วนั้นการตรวจเงิน  
 เราก็คouldเห็นได้ว่า ส.ตง. ไม่สามารถที่จะรับรองได้ และการที่ดำเนินงานมาแล้วนั้น 5 ปีที่ผ่านมา  
 นั้นไม่ประสบความสำเร็จ ผมกรบเรียนนะครับว่าท่านนายกท่านไปโคราชลองถามที่โคราชดูเถอะครับ  
 ว่าโคราชที่อยู่ในโครงการปฏิรูปนั้นดำเนินงานไปถึงแห่งใดบ้าง แล้วนี่จะเอาทั้งหมดไปคุมอีกประเด็น  
 สุดท้ายก็คือท่านประธานครับราษฎรเขารออยู่ เดียวนี้มีข่าวจากงบประมาณออกไปว่าได้งบ 17 ล้าน  
 บันไดขั้นที่ 1 ที่ยังไม่สัมฤทธิ์ผลนั้นจะสัมฤทธิ์ผลแล้วคนที่อยู่ในเขตป่าสงวนนั้นก่อนปี 2510  
 จะได้รับเอกสารสิทธิ น.ส. 3 แล้วเขากำลังนั้นแล้วครับ แต่ทำไมครับถ้าเผื่อว่ากฎหมายอันนี้ออกไป  
 ยกเลิกทั้งหมดสิ้น ท่านประธานครับมาในเรื่องอื่นเช่นเดียวกันครับในการที่เราไปเพิกถอนแล้วอันนี้  
 เข้าไปในมาตรา 32 "ถ้า ส.ป.ก. ได้จัดซื้อหรือเวนคืนหรือได้มาประการอื่นใดซึ่งที่ดินแปลงใด  
 เพื่อใช้ในการปฏิรูปเพื่อเกษตรกรรม ให้สิทธิของผู้เช่าที่ดินแปลงนั้นตามสัญญาเช่าหรือตามกฎหมาย

ว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอันสิ้นสุดลง" อันนี้สำคัญที่สุดท่านประธานครับ เขาลงทุนในการขอเช่าในการทำสัมปทานปลูกป่า ลงทุนในการทำเหมืองขุดหิมพานต์อะไรต่าง ๆ ที่บริษัทต่าง ๆ ลงทุนเอาไว้ด้วยเงินจำนวนมหาศาลจะต้องสลายตัวเพราะพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอกราบเรียนว่าจริงอยู่ที่ท่านอาจจะไม่ได้ดู หรือว่าผ่านจากกรมการประสานงานออกมาเลยว่าจะต้องรับ แต่ขอกราบเรียนว่าทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นตัวแทนราษฎรกันบ้าง ถ้าหากว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้วนั้นความเดือดร้อนเกิดขึ้นกับประชาชนทั่วไป ถ้าเป็นไปได้กระผมอยากจะเรียนว่าอย่าคิดว่าทางฝ่ายค้านหรือว่ากระผมเองนั้น ด้วยความเจตนาจริง ๆ แล้วนั้น เพื่อให้สนองนโยบายของท่านนายกที่จะให้ที่ดินทำกินกับราษฎร แต่ให้โดย ส.ป.ก. อย่างนี้ขอกราบเรียนว่าไม่ถูกต้องประสงค์ ถ้าให้เขาในลักษณะที่ว่ามันแหละครับ บันได 3 ชั้นนี่ก็ยังไม่พออนุโลมให้อยู่แล้ว เพราะว่า ส.ท.ก. เองราษฎรก็ไม่ต้องการทำไร่นัก แต่ก็ยังหาวิถีทางอย่างอื่น ขอบใจไหมครับว่าให้กรมการวิสามัญได้พิจารณาสรุปเหตุผลเสียก่อน และเสนอเข้ามา กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปทางรัฐบาลว่า อันนี้ชะลอไว้ก่อน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ชะลอไว้ก่อนให้กรมการที่สภามอบหมายให้ไปนั้นดำเนินการนั้นเสนอต่อสภาก่อนว่า เราจะให้เอกสารสิทธิ์กับราษฎรได้อย่างไรบ้าง เพราะมีการประชุมร่วมระหว่างข้าราชการที่เป็นกรมการระหว่างวุฒิสภาร่วมอยู่ในนั้นหมดแล้วทุกหน่วยงาน ท่านประธานครับ ถ้าหากว่าจะตั้งจะดันกันไปในนั้น กระผมรู้ครับว่าของกระผมมันแพ้ และอย่างโครงสร้างที่ออกมานั้น กระผมคิดว่าท่านสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลก็ไม่ได้ศึกษารายละเอียดอย่างถ่องแท้ครับ ซึ่งประเด็นจริง ๆ นั้นเป็นการแย่งงานระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงเกษตร กระผมยังยืนยันอย่างนี้ เพียงแต่ว่าเขตไหนที่เป็นเขตป่าสงวนนั้นราษฎรยึดถือครองอยู่แล้วนั้น เพิกถอนบางส่วนแก่พระราชกฤษฎีกาถ่ายครับ กระผมที่จันทร์ทำมาแล้วซึ่งป่าไม้แก่เป็นพระราชกฤษฎีกาเขตเขาลูกช้าง เดิมที่มีอยู่ 9,500 ไร่ แต่เนื่องจากว่ามีเขตนั้นอยู่จุดเดียวที่เป็นหลักยึดถือแล้วมันแกว่งได้ แกว่งไปแกว่งมาราษฎรที่จะต้องทำกินมี น.ส. 3 ก็ถูกแกว่งไปทับของเขา ที่ตรงเป็นป่าจริง ๆ ก็ถูกบุกกรุก เสร็จแล้วไปสำรวจรังวัดกันใหม่ออกมาแก้ไขพระราชกฤษฎีกานั้นเหลือ 6,500 ไร่ อีก 3,000 ไร่ ให้ราษฎรและที่ได้ 3,000 ไร่ นั้น

ขอกราบเรียนว่าได้ น.ส. 3 เขาถูกวัตถุประสงค์เขาได้เป็นมรดกสืบทอดกันไป แล้วนี่ใครจะลงทุน  
 ละครับ รัฐบาลเชิญชวนให้เขามาลงทุนปลูกป่าลงทุนทำเกษตรกรรม แล้วใครจะกล้าลงทุนละครับ  
 ถ้าเพื่อเขาเห็นกฎหมายอันนี้ออกมาว่า ถึงเขาอยู่แล้วนั้นถ้าเพื่อกฎหมายอันนี้ผ่านไปหรือว่าคณะ  
 กรรมการปฏิรูปว่าจะเอาที่อันนี้มาเป็นของปฏิรูป ยกเลิกการเช่าอันนั้นหมด นี่หรือครับท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า กรุณาเถอะครับตอนเอากลับไปเสีย แล้วถ้าเพื่อท่านจะตั้งงานอันนี้  
 ไปเข้ากระทรวงเกษตรเพื่อให้หน่วยงานของ ส.ป.ก. เกษตรนั้นได้ใหญ่โตขึ้นอีกหน่อยก็ต้องยุบกรม  
 ที่ดิน ยุบแน่ครับ ไม่ต้องมีที่ดินแล้วครับเพราะเขาไม่รู้จะไปออกหลักฐานที่ไหนอีกแล้ว นอกจากโฉนด  
 ในเขตสุขาภิบาลกับเทศบาลเท่านั้นเอง นอกจากนั้นแล้วนี่เป็นเรื่องของ ส.ป.ก. ไปหมดในเขตป่า  
 สงวนหรือป่าที่ดินของรัฐทั้งนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าท่านสมาชิก  
 ผู้ทรงเกียรติ จริงอยู่กระผมรู้และได้สัมผัสได้พูดคุยกันอธิบายให้เห็นหลายท่าน ท่านก็บอกว่า กระผม  
 ไม่ทราบมาก่อนว่านโยบายจริง ๆ หรือว่าหลักการจริง ๆ นั้นมันเขียนไว้สวยแต่ในตัวในกฎที่ซ่อนไว้  
 นั้นแฝงไว้ด้วยยาขม แต่ว่าทำอย่างไรได้ กรรมการประสานงานเขาออกมาแล้วว่าให้ผ่าน ท่านครับ  
 กรุณาเถอะครับว่า ถ้าผ่านกฎหมายอันนี้ออกไปแล้วเดือดร้อนต่อประชาชนอย่างแน่นอน  
 กระผมเองนั้นคิดว่าท่านนายกก็อยากจะให้ที่ดินทำกินกับราษฎรนั้น แต่ว่าให้ด้วยวิธีนี้กระผมขอกราบ  
 เรียนว่าไม่ถูกเป้าหมายครับท่านประธานครับ ขอให้พิจารณาทบทวน แล้วก็หาทางอย่างไรอย่าให้มัน  
 เกิดเหตุการณ์เลวร้ายกับประชากรของเราเลยครับ ขอบขอบคุณครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุพร ครับ

นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 สุพร ดนัยตั้งตระกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธาน  
 ที่เคารพครับ กระผมมีความยินดี กระผมมีความตั้งใจเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 แก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ของเดิม คือของปี 2518 มาให้สภาผู้แทน  
 ราษฎรได้พิจารณาในครั้งนี้ ท่านประธานครับ มันเป็นการแสดงออกถึงความจริงใจของรัฐบาลในการ  
 ที่จะแก้ปัญหาในการจัดสรรที่ดิน จัดปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกษตรกรซึ่งเป็นชนส่วนใหญ่ของประเทศนั้น

และโดยเฉพาะเกษตรกรมีนับล้านคนในปัจจุบันยังไม่มีที่ทำกินเป็นของตนเอง ซึ่งไปบุกเบิกที่ป่าสงวน  
 ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ ตลอดจนที่สาธารณะต่าง ๆ ประเด็นที่รัฐบาลได้มีความริเริ่มในการแก้ไขพระราช  
 บัญญัติฉบับนี้นั้นเป็นการแสดงออกโดยเฉพาะในการแก้ไขมาตราต่าง ๆ ตามหลักการที่ร่างพระราช  
 บัญญัติฉบับนี้ได้ลงไว้แล้ว กระผมมองเห็นอย่างชัดเจน โดยเฉพาะบทนิยามของคำว่า "เกษตรกร"  
 ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเข้าใจดีว่ามีท่านสมาชิกบางท่านมีความเป็นห่วงเรื่องผู้ที่ไม่ได้มีอาชีพ  
 ในทางเกษตรกรรมแต่เดิมนั้นจะมาแย่ง แต่กระผมกลับมองเห็นว่าการที่รัฐบาลให้โอกาสแก่ผู้ที่มี  
 ความตั้งใจในการทำเกษตรกรรมมาร่วมในอาชีพทางการเกษตรกรรมได้นั้น มันจะเป็นการให้เกิด  
 อุตสาหกรรมต่อเนื่องต่อไปได้อีกในอนาคต จะเป็นการเพิ่มมูลค่าของผลิตผลทางการเกษตรให้แก่  
 เกษตรกรได้มีรายได้เพิ่มขึ้น

อีกประการหนึ่ง ปัจจุบันนี้ก็เป็นที่ยอมรับกันเป็นอย่างดีว่าแรงงานอพยพจากต่างจังหวัดนั้น  
 ได้อพยพมาสู่กรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียงเป็นอย่างมาก ถ้าหากเรามีการปฏิรูปที่ดินเพื่อการ  
 เกษตรกรรมมีการจัดสรรให้ผู้มีแรงงานขั้นต่ำหรือผู้มีแรงงานที่ไม่มีฝีมือมีโอกาสในการที่จะทำกิน ใน  
 ที่ดินของตนเองแล้วย่อมจะเป็นการยังยั้งความแออัดการเพิ่มประชากรในเมืองได้เป็นอย่างดี ท่าน  
 ประธานที่เคารพครับ เหตุผลประการหนึ่งซึ่งกระผมเห็นด้วยกับร่างของพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ  
 การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 12 และมาตรา 13 ในการที่จะให้มีการเพิ่มเติมคณะกรรมการการปฏิรูป  
 ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด นั่นคือ การที่จะรวมเอาหน่วยงานต่าง ๆ  
 ระดับอธิบดี ไม่ว่าจะเป็นกรมพัฒนาชุมชน กรมชลประทาน กรมปศุสัตว์ กรมประมง แม้กระทั่ง  
 สำนักงานประมงเข้ามาเป็นคณะกรรมการร่วมในครั้งนี้ เนื่องจากว่าการที่จะปฏิรูปที่ดินเพื่อให้ได้ผล  
 นั้นก็ต้องมีสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมมา ไม่ใช่มีเพียงที่ดินเท่านั้นเอง ไม่ว่าจะเป็นเส้นทาง  
 คมนาคม แหล่งน้ำ ตลอดจนการจัดรูปการปกครอง ซึ่งปัจจุบันนี้ก็ต้องเป็นที่ยอมรับกันประการหนึ่งว่า  
 การจัดรูปการปกครองของทางกระทรวงมหาดไทยนั้นให้มีการนำเอาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ นั้น  
 ไปร่วมในการจัดรูปการปกครอง กระผมมองเห็นว่าการจัดปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมนั้น จะเป็น  
 พื้นฐานอย่างหนึ่งในการที่จะนำไปสู่การจัดรูปการปกครองที่ถูกต้อง อย่างที่กระผมได้มองเห็นมา

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้เห็นหนึ่งในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นก็คือ  
 สำนักงบประมาณ สำนักงบประมาณนั้นจะมีส่วนในการที่จะไปช่วยดูแลบัญชีบุคคลต่าง ๆ ของ  
 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือ ส.ป.ก. นี้ ซึ่งมีปัญหาต่อเนื่องมาโดยตลอด  
 ดังเช่นที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้มีความเป็นห่วงเป็นใย และตั้งข้อสังเกตให้แก่ทางรัฐบาลไป  
 เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งท่านสมาชิกหลายท่านเป็นห่วงนั้น  
 กระผมเชื่อว่าถ้าหากพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้ว ก็สามารถที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวนั้นได้  
 ด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ

อีกประการหนึ่งที่กระผมใคร่จะขอกราบเรียนให้เพื่อนสมาชิก ซึ่งมีความเป็นห่วง  
 ว่าการจัดปฏิรูปที่ดินนั้นจะทำให้กรมที่ดินจะถูกยุบไปในอนาคตนั้น กระผมกลับมองเห็นว่าใน  
 อนาคตข้างหน้าถ้าหากพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้วกรมที่ดิน โดยเจ้าหน้าที่ของกรมที่ดินเอง  
 กลับจะมีงานมากขึ้นเพราะการจัดปฏิรูปที่ดินนั้น ส.ป.ก. เองไม่มีสิทธิ์ในการที่จะออกหรือแปลง  
 โฉนดอะไรซึ่งเป็นที่ดินต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินจำเป็นเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ทาง  
 กรมที่ดินเป็นผู้ที่รับผิดชอบโดยตรงในการที่จะจัดสรรแบ่งหรือรังวัดต่าง ๆ กระผมเองกลับมอง  
 เห็นว่ากรมที่ดินจะเป็นหน่วยงานซึ่งจะมีงานเพิ่มขึ้นอีกในอนาคตด้วยซ้ำไป กระผมมองเห็น  
 ความจริงใจของรัฐบาลอีกประการหนึ่ง ซึ่งอยากจะกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
 หลายท่านได้ทราบกัน นั่นก็คือความจริงใจในการที่ได้เพิ่มมาตรา 26 ทวิ ขึ้นมาในร่างพระราช  
 บัญญัติฉบับนี้ เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ก็คือ เนื่องจากอดีตนั้นเกษตรกรผู้เข้าไปบุกกรุกใน  
 ที่ดินต่าง ๆ โดยที่ไม่ได้แจ้งสิทธิครอบครองในที่ดินที่ตัวเองเข้าไปครอบครองอยู่ในอดีตนั้นไม่  
 สามารถที่จะได้รับสิทธิ์ในการจัดปฏิรูปที่ดิน หรือไม่มีสิทธิ์ในการที่จะรับ ถ้าหากว่ารัฐบาลออก  
 เอกสารสิทธิ์ในครั้งคราวต่าง ๆ แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้เกษตรกรผู้ที่ไม่เคยมีกรรมสิทธิ์  
 ในที่ดิน ในกรณีที่บุกกรุกในที่ต่าง ๆ สามารถที่จะมีสิทธิ์ในการครอบครองที่ดินเหล่านั้นได้ โดย  
 ความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นการที่จะช่วยในการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล  
 ในการที่จะไปปฏิบัติประพฤติดตามประมวลกฎหมายที่ดินเดิมซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันนี้ ท่านประธานที่  
 เคารพครับ

อีกประการหนึ่งซึ่งกระผมจะกราบเรียนให้ที่ประชุมทราบ นั่นก็คือในมาตรา 25 และมาตรา 25 ทวิ ในการแก้ไขและเพิ่มเติมในครั้งนี้นั้น กระผมมองเห็นได้อย่างชัดเจนถึงความจริงใจของรัฐบาล นั่นก็คือว่าเดิมทีที่ดินที่ทำการปฏิรูปที่ดินนั้นราษฎรผู้ได้รับสิทธิ์จะไม่มีสิทธิ์ในการนำที่ดินซึ่งเดิมเป็นของรัฐบาล และนำมาทำการปฏิรูปไปทำการจำนองจำนำได้เลย เนื่องจากว่าไม่สามารถที่จะได้รับกรรมสิทธิ์อย่างแท้จริง แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นสามารถให้เกษตรกรนำไปทำการจำนองเพื่อจะนำเงินทุนที่ได้จากการจำนองนั้นไปขยายกิจการทางด้านเกษตรได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ความเป็นห่วงของท่านสมาชิกหลายท่านนั้น กระผมเองก็เข้าใจดี อีกทั้งบางท่านก็เป็นห่วงว่าจะไปซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับการทำงานของคณะกรรมการวิสามัญซึ่งกำลังพิจารณาการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรผู้ไม่มีที่ทำกิน กระผมเองก็มีความรู้สึกเช่นนั้นเช่นกัน เพราะกระผมเองก็เป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น แต่กระผมไม่ได้มองว่าเป็นการขัดแย้งหรือเป็นการซ้ำซ้อน กระผมกลับมองไปว่าเป็นการส่งเสริมงานของคณะกรรมการวิสามัญชุดดังกล่าวให้สามารถทำงานได้อย่างรวดเร็วและรวดเร็วยิ่งขึ้นครับ ท่านประธานที่เคารพ ตามเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนมาทั้งหมดนี้เป็นการแสดงออกอย่างจริงใจของรัฐบาล ในการที่จะแก้ปัญหาการไม่มีที่ทำกินของราษฎร ตลอดจนการจัดรูปจัดสรรการทำการปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริงในอนาคต กระผมจึงเห็นด้วยในการที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะณัฐครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมปิยะณัฐ วัชรภรณ์ พรรครวมไทย จากศรีสะเกษ พูดถึงเกษตรกรแล้วกระผมเชื่อมั่นว่าทุกคนในสถานนี้ก็คงมีความปรารถนาดีและต้องการที่จะเห็นชีวิตของเกษตรกรไทยเรา มีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน สิ่งหนึ่งที่เกษตรกรต้องการมากที่สุดก็คือที่ดินเพื่อทำมาหากิน ท่านประธานครับ ในราชกิจจานุเบกษาเล่มที่ 92 ตอนที่ 54 ฉบับลงวันที่ 5 มีนาคม 2518 ได้มีพระบรมราชโองการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรรม ซึ่งเป็น

ฉบับหลัก ในเหตุผลของการประกาศพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น กระทบขอประทานอนุญาตท่านประธานอ่านหลักการสำคัญในการที่ได้มีการพิจารณาประกาศใช้พระราชบัญญัติเกี่ยวกับ เรื่อง การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นหลักใหญ่ก่อนที่จะได้มีการเสนอแก้ไขตามร่างที่พิจารณากันในวันนี้ เหตุผลที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวนี้ กล่าวเอาไว้ว่า ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตร ที่ดินจึงเป็นปัจจัยสำคัญและเป็นรากฐานเบื้องต้นของการผลิตทางเกษตรกรรม แต่ปัจจุบันปรากฏว่าเกษตรกรกำลังประสบความเดือดร้อน เนื่องจากต้องสูญเสียสิทธิ์ในที่ดินและกลายเป็นผู้เช่าที่ดินต้องเสียค่าเช่าที่ดินในอัตราสูงเกินสมควร ที่ดินขาดการบำรุงรักษา จึงทำให้อัตราผลิตผลเกษตรกรรมอยู่ในระดับต่ำ เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรม และเสียเปรียบจากระบบการเช่าที่ดินและการจำหน่ายผลิตผลตลอดมา ซึ่งส่งผลให้เกิดภาวะความยุ่งยาก ทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการเมืองของประเทศเป็นอย่างมาก จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยด่วนที่สุด โดยวิธีการปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และให้การเช่าที่ดินเกิดประโยชน์มากที่สุด พร้อมกับการจัดระบบการผลิต และจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนองแนวนโยบายแห่งรัฐ ในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม ตามที่ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น ท่านประธานครับ การที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น เพราะมองเห็นว่าปัญหาของเกษตรกรประสบกับความเดือดร้อนในการสูญเสียสิทธิ์ที่ดิน และก็มีปัญหาอื่น ๆ ที่เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมเกี่ยวกับระบบการเช่าที่ดินและจำหน่ายผลิตผล กระทบคิดว่าเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติที่ประกาศใช้นั้น มองเห็นปัญหาความเดือดร้อนที่เกษตรกรไทยกำลังประสบ พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ประกาศใช้มาตั้งแต่ปี 2518 จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลาานพอสมควร เกษตรกรไทยยังไม่ได้ได้รับประโยชน์จากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว กระทบคิดว่ายังไม่ถึงเวลาทำงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินจะขยายวงกว้างออกไปถึงขนาดที่จะหันไปช่วยเหลือผู้ที่ดิน จะเป็น

เกษตรกร กระผมได้กราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทั้งหลายไว้แล้ว ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในสัปดาห์ก่อนว่า งานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ควรจะทำ แล้วก็สร้างหลักประกันให้กับเกษตรกรตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา นั้น ยังไม่ประสบความสำเร็จ แล้วการที่จะขยายงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อที่จะดำเนินการจัดที่ดิน และอสังหาริมทรัพย์ ให้กับสถาบันเกษตรกร หรือให้ผู้ที่ดำเนินการใด ๆ ที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเห็นว่าควรที่จะเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือ กระผมว่ามันนอกเหนือเหลือเกินกว่าหลักการของพระราชบัญญัติเดิมที่เราได้ให้ความสำคัญกับเกษตรกรไว้ อย่างไรก็ตาม กระผมก็เคารพและก็เชื่อมั่นว่ารัฐบาลก็มีความมุ่งมั่นปรารถนาที่จะทำให้เกษตรกรไทย ได้รับประโยชน์จากการจัดของรัฐให้มากที่สุด แต่เนื่องจากการมองเห็นร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขมา ในลักษณะที่แตกต่างกัน ระหว่างที่รัฐบาลมองเห็นว่าจะสามารถยื่นมือเข้าไปช่วยเหลือในการดำเนินการให้เกษตรกรได้รับประโยชน์มาก ทางฝ่ายค้านก็มองในแง่ของประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจริง ๆ นั้น เห็นว่าจะได้รับน้อยกว่า บรรดานายทุนที่จะอาศัยเกษตรกรเป็นเครื่องมือ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นไปด้วยความราบรื่น และเกิดประโยชน์กับเกษตรกรอย่างแท้จริง เมื่อสักครู่กระผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกจากจังหวัดจันทบุรีได้กล่าวว่า ทางสภาได้มีการมาพิจารณาการเกษตรกำลังพิจารณาปัญหาเรื่องนี้เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเป็นประโยชน์มากที่สุด กระผมเสนอให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปให้กรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ของสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาประกอบกับที่กรรมาธิการได้พิจารณาอยู่ เพื่อที่จะเสนอความเห็นที่สมควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ กระผมขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะณัฐเสนอญัตติขอให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้คณะกรรมาธิการการเกษตร มีผู้รับรองถูกต้อง คุณการุณครับ

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายการุณ ไสงาม ผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอเสนอให้พิจารณาต่อไปครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณการุณไม่เห็นด้วยนะครับ ผมขอมติที่ประชุม  
นะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอมติหลังจากนี้นะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าให้  
พิจารณาต่อไป ไม่ส่งกรรมาธิการนะครับ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ 70 คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรส่ง  
กรรมาธิการการเกษตรก่อน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ 38 คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ ให้พิจารณาต่อไป 70 ท่านครับ  
ส่งกรรมาธิการก่อน 38 ท่านครับ เชิญครับ

นายปิยะฉัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องการ  
ที่จะชี้แจงข้อประชุมเกี่ยวกับเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับสำคัญ กระผมคิดว่าน่าจะมี  
ปัญหาพอสมควรนะครับ ก่อนที่จะพิจารณาต่อไป เพื่อความรอบคอบในการที่จะพิจารณาเกี่ยวกับ  
ประโยชน์ของเกษตรกร กระผมอยากขอความกรุณาท่านประธานกรุณาให้ความสำคัญกับกฎหมาย  
ฉบับนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะฉัฐเสนอ ไม่ได้เสนอนับคะแนนใหม่  
เสนอองค์ประชุมใช่ไหมครับ ท่านเลขาธิการช่วยกรุณานับองค์ประชุมครับ เพื่อนที่อยู่ในห้อง  
กรรมาธิการนะครับ กรุณามาอยู่ให้ครบองค์ประชุมนะครับ กรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติ  
สภาอุตสาหกรรม ห้อง 1 กรรมาธิการการศึกษา ห้อง 3 คณะกรรมาธิการการปกครอง ห้อง 5  
คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ ชั้น 7 ห้อง 1 การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน  
ชั้น 7 ห้อง 3 อนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาปัญหาและวิธีการออกหนังสือกรรมสิทธิ์ ชั้น 3

อาคาร บี คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม ห้อง 2 ครี การทหาร ห้อง ก.ร. นะครี  
 การเศรษฐกิจ ชั้น 6 ห้อง 3 วิสามัญร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ชั้น 3 อาคาร  
 บี กรรมการทั้งหมด 10 ชุดในตอนเช้าที่ประชุมอยู่ ขอให้ลงมาก่อนนะครี ขาดอยู่ประมาณ  
 20 ท่านนะครี กรรมการช่วยกรุณาไปตามเพื่อน ๆ กรรมการด้วยนะครี วันนี้ช่วง  
 09.30 กับช่วง 10 โมงมีประชุมทั้งหมด 10 ชุด ช่วงบ่าย 5 ชุดครี ไปตามเพื่อน ๆ  
 ที่ต้องการประชุมนะครี เข้ามาในห้องและก้อยู่ในห้องกรรมการ 10 คณะนะครี  
 อาจจะได้ยีน 10 คณะมีส่วนหนึ่งเข้ามาและก็มีส่วนหนึ่งออกไปนะครี ขณะนี้ 158 ท่าน  
 ไปตามพรรคพวกในห้องกรรมการกลับมา มีจะนั้นจะไม่ครบ ขณะนี้มีอยู่ 151 ท่าน  
 เมื่อเข้ามาลงชื่อ 250 ท่าน ท่านตรวจเช็คตรวจสอบในพรรคของท่านเองว่าเหลืออยู่ที่คนนะครี  
 กรณานั่งตรงที่พรรคของท่านนะครี เพื่อตรวจสอบตัวเลข ขอตรวจตัวเลขนิดครีเจ้าหน้าที่สืบสน  
 นะครี เพื่อการนับตัวเลขจะได้ชัดเจนครี มี 163 ท่านนะครี ขาด 11 ท่านยังไม่เพิ่มจาก  
 163 นะครี เพราะฉะนั้นผมขอพักประชุมแล้วประชุมต่อเวลา 13.00 นาฬิกา ขอบคุณครี

พักประชุมเวลา 11.00 นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา 13.45 นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาอยู่ในห้องประชุม 176 ท่าน  
ครบองค์ประชุมครับ เปิดประชุมต่อครับ ต่อกันอภิปรายต่อจากเมื่อเช้านะครับ มีการอภิปราย  
ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาแล้ว 10 ท่าน ต่อกันขอเชิญคุณมนตรีครับ

นายมนตรี ด้านไพบูลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มন্ত্রী  
ด้านไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคกิจสังคม กระผมรู้สึกเกี่ยวกับว่า  
บรรยากาศของเรานะครับ แต่ก็คิดว่าแนวความคิดที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นประเด็น  
ที่สำคัญ กระผมอยากจะกราบเรียนว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ดูแลร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้โดยตรง ในเรื่องของการแก้ปัญหาของที่ดินนั้น ปฏิรูปที่ดินเป็นหน่วยงานที่มีเป้าหมายและ  
เจตนารมณ์ที่จะแก้ปัญหาเรื่องการจัดที่ดินเพื่อการเกษตรให้กับเกษตรกรที่ยากจน หน่วยงานของ  
รัฐในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่สามารถจัดสรรหาแหล่งน้ำ  
โดยกรมชลประทานจัดหาที่ดินโดยกรมป่าไม้ ส่งเสริมการเกษตรโดยกรมส่งเสริมการเกษตร  
กรมวิชาการ เรามีพร้อมทุกอย่าง แต่ปัญหาที่ผ่านมานั้นปฏิรูปที่ดินยังไม่ได้รับการเอาใจใส่ใน  
เรื่องของนโยบายอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง  
ทางรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ว่าการจะแก้ปัญหาตัวนี้ให้บรรลุผลนั้นจะต้องให้ความสำคัญในด้าน -  
นโยบายให้อย่างสูง แล้วการจัดสรรงบประมาณจะต้องมีการประสานสอดคล้องกัน การแก้ปัญหา  
นั้นถึงจะบรรลุผลได้ เจตนารมณ์ในการที่จะคลี่คลายปัญหา ต่าง ๆ นั้น กระผมคิดว่าหลายท่าน  
ได้แสดงความคิดเห็นไปแล้วแต่สิ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียนอันหนึ่งก็คือในมาตรา 6 ที่แก้ไข  
มาตรา 25 การกำหนดเขตตำบลหรืออำเภอเป็นหลักในพื้นที่ของปฏิรูปที่ดินนั้น กระผมอยากจะ  
กราบเรียนว่าในพื้นที่จังหวัดลำพูนของกระผม นั้น มีบางตำบลได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ที่  
พื้นที่ที่จัดปฏิรูปที่ดินจริง ๆ นั้นมีเพียงส่วนน้อยประมาณ 4,000 - 5,000 ไร่ แต่ไปประกาศ  
คลุมทั้งตำบล ปัญหาที่ความเดือดร้อนของประชาชนทั่วไปนั้นก็ถือว่าจะต้องมาขึ้นทะเบียนจะต้อง

มาผ่านกรรมวิธีในการที่จะต้องดูแลอย่างมากมาย ซึ่งในขอบเขตของการทำงานนั้นน่าจะอยู่ในกรอบ ปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ใดก็น่าจะเอากรอบตัวนั้นละมาใช้เหมือนกับมาตรา 25 ทวิ ซึ่งท่านได้ทำถูกต้องแล้วนะครับ กระผมเห็นด้วยในมาตรา 25 ทวิ เพราะฉะนั้นในเรื่องของการกำหนดเขตนั้นอย่าไปกำหนดเขตคลุมเป็นพื้นที่กว้างเกินไปจะทำให้พื้นที่อื่นเขาเดือดร้อน อยากจะให้ขอบเขตของการกำหนดพื้นที่นั้นเป็นขอบเขตที่ปฏิบัติงานจริง เช่นนั้นแล้วจะทำให้การแก้ปัญหาต่าง ๆ บรรลุผลได้ดีขึ้นและไม่กระทบกระเทือนต่อบุคคลอื่น ราษฎรส่วนอื่น ซึ่งไม่มีผลได้ผลเสียต่อพื้นที่ปฏิรูปที่ดินนั้น อยากจะกราบเรียนสิ่งที่จะต้องตระหนักต่อท่านประธานผ่านไปยังทางท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเกี่ยวกับมาตรา 26 นะครับที่มีในข้อ 4 เกี่ยวกับเรื่องที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้น จุดนี้เป็นจุดที่ต้องระมัดระวังนะครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเป็นจุดที่จะต้องระมัดระวังเหมือนหลายท่านที่ได้กล่าวไปแล้วและมาตรา 32 จุดนี้เป็นจุดที่สำคัญอีกจุดหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพรักทุกท่านว่า จุดใดที่เป็นจุดที่จะต้องไปกระเทือนต่อการดูแลของประชาชนทั่วประเทศนั้น เราจะต้องตระหนักนะครับ และในปัญหาของในหลักการและเหตุผลแล้ว กระผมก็เห็นชอบที่จะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาและขอเน้นขออย่าว่ารัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญในเรื่องของนโยบาย ต่อปฏิรูปที่ดินอย่างแท้จริงและกำหนดงบประมาณในการที่จะแก้ไข และบนพื้นฐานของความร่วมมือของกรมต่าง ๆ ที่จะเข้าไปสู่จุดของการแก้ปัญหานั้นอย่างแท้จริงครับ ขอขอบคุณครับ

(นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์ และได้มอบให้นายชุมพล ศิลปอาชา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระ ครับ  
 นายวีระ มุสิกพงศ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วีระ มุสิกพงศ์ ส.ส. ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพัทลุงครับ กระผมต้องขอเวลาท่านประธานที่เคารพในการที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ก็ใช้เวลาไม่มากนักครับ กระผมเสียดายที่ว่าเพื่อนสมาชิกพรรคฝ่ายค้านที่นับถือของกระผมทั้งหลาย ท่านไม่ได้นั่งฟังอยู่

ในที่นี้ แต่ก็คิดว่าท่านคงจะฟังอยู่ข้างนอก คือเจตนาที่กระผมจะพูดถึงท่านก็เพราะว่า กระผมมั่นใจในความสุจริตซึ่งเรามีต่อกัน กระผมมีความเห็นว่าเพื่อนสมาชิกซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้านได้แสดงความคิดเห็นในสภานี้ต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยความสุจริต และด้วยความจริงใจและด้วยความมีเหตุผลเช่นเดียวกับที่กระผมก็เชื่อว่าทางฝ่ายรัฐบาล หรือฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลก็ได้แสดงความคิดเห็นด้วยความสุจริต และด้วยเหตุด้วยผลเพื่อประชาชนเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นมันจะเป็นการดีอย่างยิ่งถ้าหากว่าเราทั้งสองฝ่ายนี้ ได้มาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันอย่างตรงไปตรงมา แน่นนอนละครับ เมื่อแสดงความคิดเห็นกันแล้ว ก็จะต้องไหวทยกมือกัน แพ้ชนะเสียงข้างมากก็เอาไป แต่นั่นเป็นกฎเกณฑ์และเป็นกติกาที่จะต้องว่ากันไป ความคิดเห็นใด ๆ ที่เป็นความคิดเห็นที่อุดมด้วยเหตุผล แต่ว่ายังก้างอยู่ไม่ได้รับการพิจารณาในที่นี้มันก็จะ เป็นหมายเหตุอยู่ในจิตใจ หรืออยู่ในสมองของเพื่อนสมาชิกทั้งหลาย ในการที่จะได้มีการปรับปรุงและแก้ไขต่อไปในอนาคต กระผมคิดและมองเห็นเช่นนั้น เพราะฉะนั้นก็จะขอแสดงความคิดเห็นฝากไว้ในที่นี้ 2 - 3 ประการ

ประการแรกที่สุด ที่อยากจะกล่าวถึงก็คือร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนี้ นะครับ ความจริงก็เป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขตัวพระราชบัญญัติเดิม ซึ่งได้ใช้มาเป็นเวลาหลายปี ถ้าหากว่าเราจะมองย้อนกลับไปในอดีตก่อนที่เราจะมีกฎหมายฉบับนี้มาใช้บังคับ ท่านสมาชิกจะเห็นว่าปัญหาของเกษตรกรบ้านเราในขณะนั้นนี้ หนักหนาสาหัสแล้ว ใหญ่หลวงกว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ เป็นอันมาก กระผมเองในเวลาที่เขาร่างกฎหมายฉบับนี้กันเมื่อประมาณ 10 กว่าปีก่อนโน้น นะครับ ยังทำงานหนังสือพิมพ์ ประจำอยู่หนังสือพิมพ์สยามรัฐ ได้รับมอบหมายจากบรรณาธิการให้เป็นผู้รับเรื่องราวร้องทุกข์จากราษฎร เรื่องราวที่ราษฎรทั่วประเทศมาร้องทุกข์กับหนังสือพิมพ์สยามรัฐมากสูงสุดในเวลานั้น คือเรื่องที่ดินทำกิน และถ้าหากว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดอยุธยา ท่านจะอยู่ในที่ประชุม ท่านก็คงจะยืนยันได้ว่า เมื่อครั้งที่ท่านมีตำแหน่งแห่งหนสำคัญอยู่ในรัฐบาลชุดโน้น ที่เรียกว่า ก.ต.ป. นั้นนะ เรื่องราวร้องทุกข์ที่เข้ามาสู่ ก.ต.ป. ในขณะนั้นก็คือเรื่องที่ดินนี้แหละครับ

ท่านที่เป็น ส.ส. อยู่ในยุคนั้นก็คงจะทราบดีว่า ปัญหานี้เป็นปัญหาหนักมาก แต่ก็ไม่มีใครสามารถที่จะแก้ไขอย่างแท้จริงได้ จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 เปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่หลวงในทางการเมืองขึ้นหลังจากนั้นปัญหาที่ถูกเก็บหมักหมมทับถมอยู่ที่ระเบิดพลุ่งพล่านออก ชาวนายกกำลังกันมานอนกินกันอยู่ที่ท้องสนามหลวงเป็นเวลายาวนาน มันเป็นเหตุการณ์ที่ทุกคนคงจะยังจำได้ ก็เรื่องนี้แหละครับ เรื่องไม่มีที่ทำกินนี่แหละไม่ใช่เรื่องอื่น เพราะฉะนั้นแนวความคิดของนักการเมืองในขณะนั้นที่ว่า ถึงเวลาแล้วที่บ้านเมืองของเราจะมีกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อมาแก้ปัญหาก็กับเกษตรกรของเรา ก็ลงมือคิดอ่านยกร่างกฎหมายกันขึ้น แต่ว่าคนที่มีความคิดอ่านอย่างนี้ และผลักดันที่จะให้มีกฎหมายฉบับนี้ก็ยังถูกกล่าวหาในยุคนั้นสมัยนั้นว่าเป็นผู้มีความคิดไปในทางเป็นคอมมิวนิสต์ ถูกกล่าวหาเช่นนั้นนะครับ รุนแรงมากทีเดียว แม้แต่เพียงคิดปฏิรูปที่ดินเท่านั้นเองก็ถูกกล่าวหาเช่นนั้นแล้ว เพราะฉะนั้นคนที่ทำกฎหมายฉบับนี้มานั้นนะ ทำด้วยความเหน็ดเหนื่อย ทำด้วยความลำบาก และก็ฝ่าคมหอกคมดาบมาทีเดียว จนกระทั่งในที่สุดก็มีกฎหมายปฏิรูปที่ดินขึ้นมาได้ เมื่อมีกฎหมายปฏิรูปที่ดินขึ้นมาได้ ก็ยังจะต้องมาต่อสู้เพื่อที่จะให้ได้งบประมาณแผ่นดินมาสนับสนุนให้กฎหมายเป็นจริงเป็นจังขึ้นมา ยุคใดสมัยใดที่รัฐบาลไม่มีความจริงใจต่อการปฏิรูปที่ดินก็ตัดงบประมาณลดน้อยถอยลงไปเกือบจะไม่มีเลย มีแต่เพียงสำนักงานปฏิรูปที่ดินตั้งได้เดี๋ยว แต่ว่าไม่ได้ทำงานอะไรให้กับประชาชนอย่างแท้จริง ยุคใดสมัยใดรัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ปัญหาก็กับประชาชนแท้จริงก็จัดสรรงบประมาณสนับสนุนไปก็ทำได้ ก็ถ้าจะพูดว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินล้มลุกคลุกคลานมาตลอดเวลาก็คงจะไม่ผิดละครับ แต่อย่างน้อยที่สุดผลดีที่เกิดขึ้นกับสังคมไทย ก็คือว่าทัศนคติของประชาชนทั่วไปรวมตลอดจนกระทั่งถึงนักการเมืองนั้น ได้มองการปฏิรูปที่ดินนั้นเปลี่ยนไปจากเดิมที่เคยมองว่าผู้ใดคิดจะทำการปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกษตรกรได้มีที่ดินเป็นที่ทำกินของตนเอง เป็นบุคคลฝ่ายซ้าย เป็นผู้นิยมคอมมิวนิตส์นั้นได้เปลี่ยนแปลงไป 10 ปีที่ผ่านมาได้เป็นที่ยอมรับกันแล้วว่า หนทางที่จะแก้ไขปัญหาเกษตรกรยากจนของบ้านเมืองเราส่วนหนึ่งนั้นคือการปฏิรูปที่ดิน นี่เป็นที่ยอมรับกันอยู่โดยที่ไม่มีใครเถียงกันเลยนะครับ ผมฟังมาตั้งแต่เช้ารวมทั้งวันพฤหัสบดีที่แล้วที่สภาแห่งนี้ก็ไม่

ผู้ใดคัดค้านในหลักการ มีแต่สนับสนุน แต่ว่ามาติดขัดอยู่ในรายละเอียดบางข้อบางประการ ซึ่งมันจะเป็นข้อสังเกตเสียเป็นส่วนใหญ่ แต่ในหลักการรวมแล้วทุกคนเห็นว่าควรต้องปฏิรูปที่ดิน กระทบอยากจะขอยกตัวอย่างในประเทศเพื่อนบ้านใกล้เรือนเคียงของเรา เพื่อที่จะสนับสนุนว่าแนวทางที่เราทำมานั้นถูกต้องแล้ว และควรจะเป็นเหตุผลที่จะผลักดันให้เราก้าวต่อไป ประเทศญี่ปุ่นหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ถ้าหากว่าไม่ได้มีการปฏิรูปที่ดินเสียในเวลานั้นนะครับ ก็เป็นที่เชื่อถือได้ว่าเกษตรกรญี่ปุ่นก็ล้มตาอ้าปากไม่ได้ และญี่ปุ่นก็คงจะไม่เป็นประเทศมหาอำนาจในทางเศรษฐกิจอย่างที่เป็นอย่างอยู่ในทุกวันนี้ ญี่ปุ่นก้าวมาสู่ประเทศอุตสาหกรรมได้อย่างเต็มที่ก็เพราะญี่ปุ่นสามารถจะจัดการปัญหาขั้นพื้นฐานกับเกษตรกรของตนเองได้อย่างเรียบร้อย และการแก้ไข ปัญหาพื้นฐานที่เวลานั้นก็คือเริ่มต้นจากการที่ญี่ปุ่นปฏิรูปที่ดิน เขาเริ่มต้นก่อนเรานับเป็น 30 ปี เวลานี้มีเพื่อนบ้านของเราอีกประเทศหนึ่งอยู่ใกล้เคียงกันกำลังจับตามองดูประเทศของเรา ในหลายด้าน เขาจับดูว่าประเทศของเราแก้ปัญหาเรื่องของคนที่น่าถือศาสนาต่างกันอย่างไร เราแก้ปัญหาผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศได้อย่างไร เขาต้องการจะเอาอย่าง และล่าสุดนี้ เขากำลังจะต้องการจะเอาอย่างเรื่องการปฏิรูปที่ดินในประเทศเรา กระทบกล่าวมาเพียงแค่นี้ เพื่อนสมาชิกก็คงจะนึกออกนะครับว่า กระทบหมายถึงประเทศฟิลิปปินส์ คงจะมีบางท่านแหละครับที่จะต้องตกใจบ้างว่าในขณะที่ประเทศฟิลิปปินส์กำลังเริ่มต้นแก้ปัญหาเกษตรกรผู้ยากไร้ ด้วยการคิดปฏิรูปที่ดิน เพิ่งคิดเวลานี้ถ้าหลังจากประเทศไทยนับ 10 ปี และก็เป็นที่น่าเห็นอกเห็นใจรัฐบาลฟิลิปปินส์ในเวลานี้ว่า เขาทำไปด้วยความยากลำบากเป็นอย่างยิ่งอุปสรรคสำคัญนั้นอยู่ที่เจ้าของที่ดินใหญ่ ที่ดินภายในประเทศฟิลิปปินส์นั้นอยู่ในกำมือเอกชนไม่กี่ราย และบังเอิญเอกชนไม่กี่รายนั้นลงสมัครรับเลือกตั้งผู้แทนราษฎร กระทบไม่ได้หยิบเรื่องยกเมฆขึ้นมาเพื่อที่จะกราบเรียนสภานี้ แต่อยากจะขอเชิญชวนให้ท่านสอบข้อมูลได้จากสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำฟิลิปปินส์ท่านจะทราบข้อมูลชัดเจนทีเดียวครับว่า ผู้แทนราษฎร 200 คนของสภาฟิลิปปินส์นั้นเป็นผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินทั้งสิ้น และเป็นผู้ที่จะต้องถูกกระทบกระเทือนจากกฎหมายปฏิรูปที่ดินทั้งสิ้น แม้แต่ตัวประธานาธิบดีเองก็ไม่มีข้อยกเว้น ตัวประธานาธิบดีฟิลิปปินส์เองเป็นผู้ที่

ครอบครองที่ดินไว้เป็นจังหวัด ๆ เป็นของครอบครัวเป็นของตระกูลของตนเอง แต่ท่าน  
 ประชานาธิบดีท่านก็คิดที่จะทำกับตัวท่านเองเป็นอันดับแรกต้องเสียสละก่อนเป็นอันดับแรก ท่าน  
 ตัดสินใจแล้วท่านใช้อำนาจของประธานาธิบดีแล้ว แต่ว่าบัดนี้มาติดที่สภาเพราะสภานั้นเป็นสภา  
 ของผู้มีอันจะกิน เป็นสภาของผู้เป็นเจ้าของที่ดิน นี่คืออุปสรรคที่ฟิลิปปีสนยังเพชฌัญอยู่  
 เมื่อเพชฌัญกับการแก้ปัญหาก็เกษตรกรผู้ยากจนไม่ได้ แน่นอนที่สุดก็ต้องเพชฌัญกับปัญหาต่อไป คือ  
 ปัญหาผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ซึ่งแก้ไม่ได้ กระผมยกตัวอย่างให้เพื่อนสมาชิกฟังก็เพื่อที่จะมา  
 กราบเรียนท่านว่า ของเรานั้นนะเราได้ก้าวมาไกลแล้วและก้าวมาในทิศทางที่ถูกต้องแล้ว ซึ่งไม่มีใคร  
 คัดค้านเลย กระผมข้าย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า ไม่มีใครคัดค้านเลยเพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านก็เห็นด้วย  
 แต่ว่าเรามาติดอยู่ในรายละเอียดบางประการ ซึ่งความจริงรายละเอียดที่เราติดขัดอยู่นั้นนะครับ  
 ต้องเห็นใจผู้ปฏิบัติงานคือสำนักงานปฏิรูปที่ดิน ซึ่งสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นนะได้  
 ใช้พระราชบัญญัติฉบับเดิมเป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหานี้ และโดยประสบการณ์นับ 10 ปีนั้นเอง  
 เขาก็ได้ค้นพบว่าอุปสรรคข้อขัดข้องต่าง ๆ นั้นนะมันมีอยู่ เมื่อได้ประมวลอุปสรรคและข้อขัดข้อง  
 ต่าง ๆ เสร็จแล้ว ก็เสนอมาสู่สภานี้ในรูปของการแก้ไขพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า  
 ถ้าหากเรามองว่าอะไรคือปัญหาใหญ่อะไรคือปัญหาเล็กอันไหนคือปัญหาหลัก อันไหนคือปัญหา  
 ปลีกย่อย เราก็น่าจะพูดจากันได้และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อที่มีความติดขัดของหมองใจกันอยู่  
 โดยเฉพาะเนื้อความอย่างเช่นท่านตติใจอยู่มาตราหนึ่ง ซึ่งเมื่อเช้านี้กระผมก็ได้อ่านดูแล้วคิดว่า  
 จะชวนท่านมาปรึกษาหารือกัน เพื่อจะหาทางออกที่ดีได้นั้นนะ เมื่ออ่านให้ชัดเจนแล้ว เช่น  
 มาตรา 12 นะครับในตัวอย่างซึ่งแก้ไขมาตรา 32 เดิมนะก็แก้ไขเป็นว่ามาตรา 32 ถ้า ส.ป.ก.  
 ได้จัดซื้อหรือเวนคืนหรือได้มาโดยประการอื่นซึ่งที่ดินแปลงใด เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อ  
 เกษตรกรรมให้สิทธิของผู้เช่าที่ดินของผู้เช่าที่ดินแปลงนั้นตามสัญญาเช่าหรือตามกฎหมายว่าด้วย  
 การเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอันสิ้นสุดลง แล้วท่านก็กล่าวว่ามาตรานี้ละจะให้เกิดความ  
 กระทบกระเทือนอย่างใหญ่หลวงไปรอนสิทธิใครต่อใครเขามากมาย ซึ่งเขาเช่าที่ดินกันอยู่จะต้อง  
 ถูกยกเลิก กระผมคิดว่าการศึกษาในมาตรานี้คงจะไม่ครอบคลุมไปอย่างที่ท่านได้วิตก เพราะ

จริง ๆ แล้วการปฏิรูปนั้นถ้าจะกระทำไปในที่ดินแปลงใด ผืนใด ณ ที่ใดจังหวัดใดก็มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินซึ่งกรรมการชุดใหญ่อยู่กรุงเทพมหานคร กรรมการในระดับจังหวัดก็มี คณะกรรมการชุดนี้ก็จะเป็นผู้พิจารณาที่ดินแปลงใดที่เราควรจะทำหรือไม่ ไม่ใช่สักแต่ว่าเป็นความพอใจของใครคนใดคนหนึ่ง จะชี้ลงไปในที่ดินแปลงใดและทำการปฏิรูปกันเลย ซึ่งไปรอนสิทธิทำให้กระทบกระเทือนต่อสิทธิของเอกชนนานาก็คงจะเป็นไปไม่ได้ กระผมคิดว่าคงจะได้มีการพิจารณากันโดยรอบคอบซึ่งเราก็ควรจะให้ความไว้วางใจกับคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินของเรา ซึ่งได้มีการแก้ไขให้มีการเพิ่มองค์ประกอบเพิ่มมากขึ้น ดังปรากฏรายละเอียดอยู่ในมาตรา ก่อน ๆ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านก่อน ๆ ก็ได้อภิปรายมาแล้ว สำหรับข้อเสียหายที่ว่าอาจจะมีการเข้าซ้อนกับมาตรการหรือมติของคณะรัฐมนตรีซึ่งได้เคยมีไว้ว่า ราษฎรบุกรุกเข้าไปอยู่ในป่าสงวนเสื่อมสภาพตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ ได้สิทธิอะไร พ.ศ. ๒๕๐๐ ได้สิทธิอะไร แล้วก็วางมาตรการเป็นขั้นเป็นตอนรวมทั้งจัดสรรงบประมาณไปแล้วในปีนี้จะทำ กระผมคิดว่าข้อนั้นก็ไม่น่าเป็นห่วง เพราะว่าแม้แต่ว่าผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้วก็ได้หมายความว่า สำนักงานปฏิรูปที่ดินนั้นจะเข้าไปมีอิทธิพลในทุกตารางนิ้วของประเทศ งานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินนั้นเองจะต้องเป็นไปตามงบประมาณ เป็นไปตามแผนงานและเป็นไปตามมติของคณะกรรมการซึ่งก็มีหูตากว้างขวางพอที่จะรู้ว่าแผ่นดินตรงไหน ผืนใดมีปัญหาหรือไม่อย่างไร ทั้งหมดนี้รับประกันอยู่กับตัวหนังสือตัวอักษร และอยู่กับใจคนซึ่งประกอบกันขึ้นเป็นคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผมคิดว่าเรามีดุลพินิจพอสมควร ถ้าหากว่าเราไม่มีความไว้วางใจบุคคลเหล่านั้นทั้งระดับชาติระดับจังหวัดแล้วละก็ ผมก็คิดว่าเป็นไปไม่ได้ที่รัฐบาลนี้จะบริหารหรือแม้แต่รัฐบาลไหน ๆ ที่จะบริหารงานไปได้ เพราะถ้ารัฐบาลคงไม่สามารถที่จะลงมือไปกระทำการด้วยตัวของตัวเองได้ทุกพื้นที่ อย่างไรเราก็จะต้องพึ่งข้าราชการประจำอยู่วันยังค่ำ ก็ต้องให้ความไว้วางใจกันตามสมควร เพราะฉะนั้นโดยสรุปแล้วผมอยากจะวิงวอนเพื่อนสมาชิกขอให้ได้สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ผ่านไป เพื่อแสดงถึงความจริงใจที่เราจะต้องการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรอย่างแท้จริงร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ โดยเราเห็นตรงกันทุกฝ่ายว่าเรื่องการปฏิรูปที่ดินนั้นเป็นเรื่องหลักน่าจะเป็นนโยบายของชาติ ไม่ใช่เป็น

นโยบายของพรรคใดพรรคหนึ่งโดยเฉพาะ ไม่ใช่เป็นนโยบายของรัฐบาลนี้โดยเฉพาะ แต่เป็นนโยบายของชาติ ซึ่งใครก็แล้วแต่พลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาเป็นรัฐบาลก็ต้องดำเนินการต่อไป ผมอยากจะให้มองอย่างนั้น แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ผมก็มีข้อสงสัยที่อยากจะขอความเห็นจากท่านผู้เป็นเจ้าของร่างได้กรุณาชี้แจงบ้างบางประการ เพราะว่ามีจุดที่ผมสงสัยอยู่เพียงเล็กน้อย ไม่ใช่เรื่องใหญ่ แต่ก็เพื่อความสบายใจนะครับ คือผมสงสัยที่ท่านได้แก้ไขให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งหมายความว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินชุดใหญ่ที่มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานนั้น ท่านได้ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสำหรับกรุงเทพมหานคร เมื่อมีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในกรุงเทพมหานคร ความสงสัยของผมที่มีต่อข้อความนี้ก็คือว่า คือผมไม่แน่ใจว่ากรุงเทพมหานครจะมีการปฏิรูปที่ดินกันด้วย เพราะเหตุว่าพื้นที่เกษตรนั้นเราทราบครับ มีลาดกระบัง หนองจอก มีนบุรี หนองแขม มีพื้นที่เกษตรของกรุงเทพมหานครอยู่ แต่ถ้าดูแนวโน้มความเจริญของกรุงเทพมหานครดูแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงอาชีพ ดูแนวโน้มขยายตัวของเมือง ผมคิดว่าในความเป็นจริงนั้นแทบจะเป็นไปไม่ได้เลย ที่เราจะเอาที่ดินแปลงใดของกรุงเทพมหานครมาทำการปฏิรูปมันเกือบเป็นไปไม่ได้ สมมุติว่าเราจะทำการปฏิรูปกันในเวลานี้ ณ อำเภอหนองจอก 2 ปีข้างหน้าก็จะมีคนเข้าไปซื้อที่แห่งนั้น ถ้าไม่เป็นหมู่บ้านจัดสรรก็เป็นนิคมอุตสาหกรรม จะไปรูปนั้นเสียมากกว่า นี่หมายความว่ามองภาพกันตามความเป็นจริง เพราะฉะนั้นใจผมคิดว่าผมก็นึกออกละครับว่าคนร่างนั้นก็คงมอบการณ์ไกล เขียนเพื่อไว้ก็ไม่เสียหายอะไร ถ้าไม่มีการปฏิรูปก็แล้วไปไม่ต้องทำหน้าที่ แต่ถ้ามีการปฏิรูปก็จะได้ใช้ คณะกรรมการชุดนี้ทำหน้าที่แทน อันนั้นผมเองมองเจตนาผิดพลาดอย่างไรไม่ทราบ แต่ว่าถึงกระนั้นก็ตาม ผมยังมองเห็นว่าเขตของกรุงเทพมหานครนั้นยังมองไม่เห็นความจำเป็นว่าจะมีการปฏิรูปคนที่ทำอาชีพเกษตร อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครนั้นเท่าที่ผมทราบจากตัวเลขซึ่งเคยศึกษาอยู่เป็นเจ้าของที่ดินด้วยตัวของตัวเอง ชาวหนองจอก ชาวลาดกระบัง ชาวมีนบุรีนั้นเป็นเจ้าของที่ดินโดยตัวของตัวเองไม่มีปัญหา เรื่องบอกตัวเองเป็นเกษตรกรเป็นชาวนา แต่ไม่มีนาจะทำนั้น ผมไม่พบ แต่ถ้าออกไปปทุมธานี ไปนนทบุรี

ออกไปอยุธยา หรือไปนครนายก สระบุรี อย่างนี้มันไม่มีปัญหา ซึ่งกฎหมายมีอยู่แล้ว ไม่มีช่องโหว่ตรงนี้ก็อยากจะถามเจ้าของร่างนิตเดียวเพื่อความสบายใจครับว่ามีเจตนาหรือมีข้อมูลอย่างไร เตรียมไว้ในใจที่จะทำการปฏิรูปที่ดินในกรุงเทพมหานคร หรือว่าจะขอที่ดินทุ่งพหล จากท่านรัฐมนตรีบริหารมาปฏิรูปก็ไม่ว่ากันครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ° เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรับผิดชอบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ใครขอถือโอกาสนี้กราบเรียนชี้แจงข้อสงสัยของท่านสมาชิกที่จริงผมเตรียมประเด็นที่จะชี้แจงท่านสมาชิกทุกท่าน ที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกตและตั้งข้อสงสัยแล้วบังเอิญมีท่านสมาชิกหลายท่านที่ได้ตั้งข้อสังเกต หรือได้อภิปรายเอาไว้ ท่านไม่ได้อยู่ในที่ประชุม ผมขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงเฉพาะท่านที่อยู่ในที่ประชุมนะครับ ผมขออนุญาตที่จะต้องเอ่ยนามท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์ คุณบุญชู โรจนเสถียร ซึ่งได้อภิปรายไว้เมื่อวันที่ 10 กันยายน ที่แล้วว่าท่านมีข้อสงสัยว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ได้ช่วยให้ประชาชนได้สำเร็จตามความมุ่งหมายเดิม เพราะอย่างนั้นการที่จะขยายงานออกไปข้างหน้านั้น ยังไม่เป็นเรื่องที่สมควร นั้นเป็นประการที่ 1

แล้วประการที่ 2 ท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า การที่ยังไม่ได้ปรับปรุงสมรรถภาพและระบบการควบคุม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือระบบบัญชีนะครับ ถ้าจะขยายงานให้กว้างขวางออกไปก็จะทำให้งานนั้นเสียหายได้

และท่านได้ตั้งข้อสังเกตประการสุดท้ายว่า เราได้แปรความมุ่งหมายออกไปทางหนึ่งนโยบายเดิมนั้นต้องการที่จะช่วยเกษตรกรผู้ยากไร้ และยังมีจำนวนอีกมากมายที่ยังไม่ได้ช่วยเหลือ แต่ว่าร่างพระราชบัญญัติใหม่นี้ จะไปช่วยคนอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกร

ผมขอกราบเรียนทั้ง 3 ประเด็นด้วยกันว่า รัฐบาลนี้ยังถือเป็นนโยบายหลักเป็น

เป้าหมายสำคัญที่มุ่งช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ให้ได้มีโอกาสเป็นเจ้าของแผ่นดิน ให้มีโอกาสได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และนั่นเป็นเป้าหมายสำคัญของการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องยอมรับว่า ในการทำงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นยังมีอุปสรรค ยังมีข้อขัดข้องอยู่หลายประการ ซึ่งอุปสรรคและข้อขัดข้องหลายประการเหล่านั้นมีประเด็นสำคัญที่จะต้องหยิบยกมาพูดกันก็คือว่า กฎหมายที่เราได้ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ในหลายข้อหลายมาตราก็เป็นอุปสรรคต่อการทำงานของเรา ผมยกตัวอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะได้เข้าใจชัดเจนก็คือว่ากรณีที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ให้คำหวังถึง รายงานการตรวจเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องทำไมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถึงไม่ลงทะเบียนที่ดินที่ได้ซื้อมา หรือเวนคืนมาเป็นรายการทรัพย์สินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตรงนี้แหละครับ คือปัญหา ปัญหาอยู่ที่ว่าโดยกฎหมายเดิมนั้น ที่ดินที่ได้มาโดยการเวนคืน หรือโดยการบริจาคเมื่อ ส.ป.ก. ได้มาที่นั่นกลายเป็นที่ดินราชพัสดุ ตามกฎหมายว่าด้วยที่ดินราชพัสดุ ส.ป.ก. ก็ไม่สามารถจะลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของตัวเองได้ เพราะอย่างนั้นเวลาทำบัญชีขึ้นมาก็เลยมีปัญหาให้ท่านซักถามได้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เราได้แก้ไขปัญหานี้แล้ว มีลักษณะกฎหมายอย่างนี้อีกหลายประการนะครับ ซึ่งเป็นรายละเอียด ผมจะไม่กราบเรียนถึง แต่ขอเรียนยืนยันให้ท่านสบายใจได้ว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินมุ่งที่จะจัดที่ดินให้แก่บุคคล ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง กรณีที่ต้องมีการขยายขอบเขตออกไป เพื่อที่จะให้สามารถจัดที่ดินให้กับคนที่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรในที่มีมุ่งประเด็นใหญ่ไปที่ลูกหลานของชาวจังหวัดชวบุรีชวบุรี ซึ่งเป็นคนหนุ่มคนสาว แล้วก็ยังมีโอกาสได้ร่ำเรียนในวิทยาลัยในมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือ เรียนในสาขาวิชาการเกษตรแล้วออกมาไม่มีงานทำ ลูกหลานของชาวจังหวัดชวบุรีชวบุรีเหล่านั้นเป็นคนที่รัฐบาลต้องรับผิดชอบ เราเห็นว่าถ้าเขาได้มีโอกาสได้รับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เขาสามารถที่จะนำเอาความรู้วิชาการเกษตรที่เรียนจากวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัย นำวิชาการ นำเทคโนโลยีไปใช้ในการผลิตเป็นประโยชน์ทั้งกับครอบครัวกับญาติพี่น้อง กับเกษตรกรเพื่อนบ้าน เขาจะมีลักษณะเป็นคนที่เหมือนกับทำแปลสาธิตให้กับญาติ

พี่น้องเกษตรกรทั้งหลายเหล่านั้นได้ดู และเราจะได้พัฒนาการเกษตรของเราได้กว้างขวางยิ่งขึ้น  
นั้นเป็นเป้าหมายใหญ่ของรัฐบาลครับ

สำหรับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า การแก้ไข  
กฎหมายฉบับนี้นั้น น่าสงสัยว่าเป็นการแก้ไขเพื่อเกษตรกรหรือเพื่อนบุคคลอื่น การที่เปิดโอกาส  
ให้บุคคลอื่นเข้าไปดำเนินกิจการในที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น น่าจะไม่เป็นประโยชน์กับเกษตรกร  
และไม่น่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสม เพราะจะเป็นการเปิดโอกาสให้นายทุนได้เข้าไปได้ที่ดินในเขต  
ปฏิรูปที่ดินนั้น กระผมขอกราบเรียนว่าในร่างพระราชบัญญัติที่เราเสนอแก้ไขใหม่นี้ เราจะเปิด  
โอกาสให้กลุ่มเกษตรกรให้สหกรณ์การเกษตร หรือแม้แต่บริษัทเอกชนเข้าไปใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป  
ที่ดิน เพื่อที่จะประกอบกิจการทางด้านพาณิชยกรรม ทางด้านอุตสาหกรรม อันจะส่งผลให้กับ  
การพัฒนาอาชีพของประชาชนในเขตปฏิรูปที่ดินได้ผลสำเร็จและรวดเร็วยิ่งขึ้น กระผมขออนุญาต  
ยกตัวอย่าง เช่น ในพื้นที่ที่ทำปฏิรูปที่ดิน 20,000 - 30,000 ไร่ และบังเอิญเป็นที่ดินที่ดิน  
เลข เราอาจจะมีการส่งเสริมให้มีการปลูกมะม่วงหิมพานต์ หรือว่ามีการส่งเสริมให้ปลูกไม้ไฟ  
หรือว่าไม้ยูคาลิปตัส แต่ถ้าเราสามารถที่จะยกโรงงานแปรรูปสินค้าเหล่านั้นไปตั้งไว้ในเขตปฏิรูป  
ที่ดิน เราก็จะไม่ต้องขนส่งสินค้าเป็นระยะทางไกล และที่จะดียิ่งไปกว่านั้นก็คือว่า สมาชิกใน  
ครัวเรือนของครอบครัวที่เกษตรกรที่ได้รับที่ดินในเขตปฏิรูปจะได้ใช้แรงงานในเขตปฏิรูปที่ดินได้  
และการที่จะอนุญาตอย่างนี้ได้นั้นจะต้องเป็นโครงการพิเศษ โดยได้รับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีไม่ใช่ว่ารัฐมนตรีคนเดียว หรือกระทรวงเกษตรแต่ฝ่ายเดียว หรือสำนักงานการปฏิรูป  
ที่ดินจะอนุมัติได้อย่างง่าย ๆ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านสมาชิกอย่าได้เป็นห่วงในประเด็นนี้ครับ

สำหรับกรณีที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดศรีสะเกษอีกท่านหนึ่ง คือคุณจ่านงค์ โพธิสาโร  
ได้ท้วงติงว่าน่าเป็นห่วงว่า การที่เขียนกฎหมายปฏิรูปที่ดินออกมาว่า ถ้าหากจะประกาศเขต  
ปฏิรูปที่ดินในป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมที่ใดนั้น ไม่ต้องเพิกถอนกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติอีก  
จะทำเสมือนหนึ่งว่ากฎหมายป่าสงวนไม่มีความหมายหรืออย่างไร กระผมขอกราบเรียนว่าโดยนัย  
ของการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้นั้น ที่ดินที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

การเกษตรกรรม จะเข้าไปดำเนินการได้นั้นจะต้องเป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการ  
จำแนกที่ดิน และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
เข้าไปจัดสรรให้กับประชาชนผู้ยากไร้ อย่างนี้แหละจึงจะไม่ต้องประกาศเพิกถอนป่าสงวนใน  
ตรงนั้นโดยกฎหมายนะครับ

สำหรับท่านสมาชิกที่อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ครับ คือท่านสมาชิกจากจังหวัดพัทลุง  
คุณวีระ มุสิกพงศ์ ที่สงสัยในประเด็นที่ว่า การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้จะให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน  
กลางได้ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินของจังหวัดกรุงเทพมหานครไปด้วยนั้น มีความ  
เหมาะสมมีความจำเป็นหรือไม่อย่างไร กระผมขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงว่า ว่าที่จริงก็คิด  
เหมือน ๆ กันครับ ก็รู้ว่าในเขต กทม. นั้นคงจะไม่มีที่ดินที่จะให้มาทำปฏิรูป เราไม่ได้มีความ  
ตั้งใจที่จะปฏิรูปที่ดินตรงนี้ แต่อย่างไรก็ตามยังมีคนที่มีความยาก ๆ อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร  
และก็วันดีคืนดีคนเหล่านั้นก็เคยยกที่ดินให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินสัก 1,000 ไร่ หรือ 800  
ไร่ โดยระบุว่าให้เราเอาไปจัดสรร เอาไปปฏิรูปให้กับคนจน เราก็ไม่ต้องมานั่งตั้งคณะกรรมการ  
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกรุงเทพมหานครขึ้น ก็จะได้มอบหมายให้คณะกรรมการกลางปฏิรูปที่ดินกลางได้  
ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกรุงเทพมหานครไป เขียนเพื่อไว้ด้วยเหตุนี้ครับ  
เพื่อที่จะท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ได้ด้วยความสบายใจยิ่งขึ้น  
กระผมขอกราบเรียนว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นเป็นความตั้งใจของรัฐบาลนะครับ ที่จะแก้ปัญหาให้กับ  
ผู้คนที่ยากลำบากและก็ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตัวเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือคนที่ทำมาหากินอยู่  
ในป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งในขณะนี้ได้มีการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ ทำมาหากินกันอยู่เป็นระยะเวลา  
10 ปี 20 ปี เป็นเนื้อที่ถึงประมาณ 43 ล้านไร่ถึง 53 ล้านไร่ นับเป็นล้าน ๆ ครอบครัว  
คนเหล่านี้ทำมาหากินอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนด้วยความหวาดระแวงไม่รู้ขนาดของตัวเอง เป็นคนที่  
ผิดกฎหมาย รัฐบาลชุดนี้ตั้งแต่เปรม 1 เปรม 2 เปรม 3 ขึ้นมา พยายามที่จะเอาใจใส่แก้ไข  
ปัญหาอย่างนี้มาโดยตลอดถึงขนาดได้กำหนดมาตรการที่เรียกว่าบันได 3 ขั้นอย่างที่ท่านสมาชิก  
ได้ยกขึ้นมาอภิปราย คือว่าถ้ามีประชาชนเข้าไปทำมาหากินในป่าสงวนก่อน พ.ศ. 2510 เราจะ

ออกเอกสารสิทธิให้ ระหว่าง พ.ศ. 2510 - 2518 เราจะให้สิทธิทำกินหรือ ส.ท.ก. หลัง 2518 - 2528 เราจะให้เช่า ทั้ง ๆ ที่ทางรัฐบาลได้มีมติอย่างนี้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2526 แต่เป็นที่น่าเสียดายว่า ส่วนราชการของรัฐบาลที่จะปฏิบัติภารกิจเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ นั้นไม่มีความพร้อมพอที่จะปฏิบัติหน้าที่นี้ได้ทั่วประเทศ กล่าวคือ กรมป่าไม้ไม่สามารถที่จะออก ส.ท.ก. ได้ ก็พยายามทยอยออกไป แต่ก็ยังไม่เรียบร้อยทั่วประเทศ กรมที่ดินเองก็ภาระติดพันที่จะต้องเปลี่ยน น.ส.3 มาเป็นโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ซึ่งในสมัยหนึ่งนั้นเคยประมาณการว่า ต้องใช้เวลาถึง 100 ปี และสมัยที่อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย คือคุณวีระ มุสิกพงศ์ ดูแลรับผิดชอบกรมที่ดินได้พยายามร่นเวลามาเหลือ 20 ปีเศษ เพราะฉะนั้นการที่จะไปดูแลออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชน 43 ล้านถึง 53 ล้านไร่ ในป่าสงวนจึงเป็นเรื่องยุ่งยาก รัฐบาลนี้ทนเห็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศอย่างนั้นอยู่ไม่ไหว ถึงกับกล่าวกันว่า คนที่ไม่เคยจน คนที่ไม่เคยเป็นผู้ยากไร้ คนที่ไม่ใช่คนที่ไร้ที่ทำกิน คงไม่รู้สึกว่ารวันและเดือน และปีที่ผ่านมาท่ามกลางความหวาดผวา ความไม่รู้อนาคตของตัวเองนั้นมันเป็นความทุกข์ทรมาณขนาดไหน เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงตัดสินใจว่า จะต้องให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเข้าไป - ดำเนินการและทำให้เกิดความเป็นธรรมให้สิทธิทุกคนได้คนละไม่เกิน 50 ไร่ และจะไม่เป็นการให้ฟรี ทุกคนจะต้องเช่าซื้อหรือเช่าจากรัฐบาล เมื่อได้เช่าซื้อหรือเช่าจากรัฐบาลไปครบ กำหนดชำระกันเสร็จสิ้นแล้ว รัฐบาลก็จะเปลี่ยนสภาพเอกสาร ส.ป.ก. 401 หรือเอกสารที่ให้เช่าให้เป็นโฉนด และเป็นโฉนดชนิดพิเศษที่จะไม่สามารถขายหรือโอนสิทธิให้กับผู้อื่นได้ ยกเว้นตกทอดแก่ทายาทโดยธรรม ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินมาตราที่ 39 และนั่นคือ ความตั้งใจของรัฐบาล ไม่ต้องการให้ที่ดินไปตกอยู่กับนายทุนเจ้าของที่ดินรายใหญ่ แต่ต้องการให้ที่ดินที่รัฐบาลมอบให้กับประชาชน หรือจัดสรรให้กับประชาชนนั้นอยู่ในมือของเกษตรกรโดยแท้จริง นี่เป็นความจริงใจและเป็นความตั้งใจของรัฐบาล รัฐบาลขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติที่ได้ให้ความสนใจ และได้ให้การสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณจำรัสครับ

นายจรัส มัชณาโส (อุดรธานี) : ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และ  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผม จรัส มัชณาโส ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรค  
ชาติประชาธิปไตย กระผมอาจจะมีความรู้น้อยเกี่ยวกับเรื่องสภาพปฏิรูปหรือการปฏิรูปที่ดิน  
การเกษตรกรรมในครั้งนี้ กระผมอยากจะพูดในข้อความจริงว่า ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ข้อดี  
ก็มีมากครับ แต่ที่กระผมมองเห็นนั่นรู้สึกว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นจะฝืนกับข้อเท็จจริงอยู่  
มากมาย ตามหลักทั่วไปแล้วนะครับ ก็เป็นที่ทราบกันว่า ผู้เจตนาที่จะมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ก็เป็นการช่วยเหลือผู้ที่ยากจนไม่มีที่ทำอยู่ทำกินประเด็นหนึ่ง และขณะเดียวกันเมื่อพูดถึงประเด็นนี้  
มองเข้าไปปี๊บ มาตรา 3 ก็มองเห็นได้ทันทีว่า ขณะที่เขายังไม่มีพอจะอยู่จะกินแล้วนั้น ยังจะให้  
คนส่วนอื่นมาขอแบ่งขอแยกอีก มันเป็นไปได้อย่างไร นี่เป็นเรื่องธรรมดาที่สุด ยกขึ้นมาอ่าน  
ไม่ต้องพิจารณา มันควรที่จะช่วยเหลือคนเหล่านี้ให้มีที่ทำอยู่ทำกินเสียก่อน ก็ปรากฏให้เห็นชัดว่า  
การปฏิรูปหลักก่อนนั้น ปี 2518 จนถึงเดี๋ยวนี้นั้น ท่านใช้เงินงบประมาณไปก็ร้อยก็พันล้าน ถ้าได้  
จัดสรรให้ประชาชนได้มีที่ทำอยู่ทำกินไปได้เท่าไร นี่ก็เป็นหลักหนึ่งที่เกิดให้เห็นอยู่แล้ว เมื่อท่าน  
มาร่างพระราชบัญญัติขยายขอบกว้างออกไปเช่นนี้นะครับ มันจะเป็นไปได้ได้อย่างไร ประการถัดไป  
ขอลถามท่านตรง ๆ เกอะครับ ท่านจะไปแบ่งให้ชาวบ้านผมคนละ 50 ไร่นี้ ตายห่ากันหมดครับ  
บอกตรง ๆ ครับ ฆ่ากันตายหมดครับ ท่านที่เคารพ ทำไมกระผม .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรัสครับ คำตายห่า  
ไม่สุภาพครับ

นายจรัส มัชณาโส (อุดรธานี) : ขอประทานโทษครับ กระผมขอถอนครับ  
ผมมันคนอีสานนะครับ ก็พูดให้มันชัดในคำพูดเท่านั้นเอง ทำไมกระผมถึงว่าอย่างนั้นนะครับ ที่ดิน  
ทางบ้านผมนี่นะครับคนละ 100 ไร่ ปลูกอ้อย ปลูกมันสำปะหลังขาย ยังเลี้ยงลูกเลี้ยงเมียไม่ได้  
ครับ เขาบุกเข้าไปทำที่ป่าสงวน 20 ปี 30 ปี จนจะได้กรรมสิทธิ์แล้ว ท่านก็บอกว่าต่อไปนี่นะ-  
จะให้กรรมสิทธิ์นะจะออกโฉนดให้ละนะ แต่ว่าจะแบ่งให้คนละ 30 ละครนะ คิดดูซิครับ คิดดูซิครับ  
จะให้เขามีที่อยู่ทำกินเพิ่มขึ้น หรือว่าจะให้เขาจนลง ท่านที่เคารพ นอกจากนั้นกระผมเองก็ยังไม่เคยเห็น

กฎหมายในประเทศไทย ถ้าใครได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินแล้ว ท่านยังบอกว่ามีพระราชบัญญัติฉบับนี้ ฉบับเดียวเท่านั้นละ โอนกันไม่ได้ มันมีที่ไหน จะเรียกกรรมสิทธิ์ประเภทไหน ประเภทนี้ แปลกที่สุดในประเทศไทยไม่เคยมีครับ ในกฎหมายไทยก็ไม่มี ใครมีกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินอันใดนั้นก็สามารที่จะโอนกันไปได้ตามตัวบทกฎหมาย แต่อันนี้ยังบอกว่า ยังบอกว่าไม่ได้โอนอะไรกันก็ไม่ได้ ให้ตกได้แต่ทางมรดก นั่นแหละครับกระผมไม่อยากจะชี้ชัดต่อไปอีกว่าถ้าหากว่า มีการปฏิรูปแล้วท่านมีหลักเกณฑ์อันใดว่าท่านจะแบ่งให้คนทุกขคนยากก่อน อันนี้ต้องยอมรับนะ ครับ ในประเทศไทยเมื่อใครยาวสาวได้ก็สาวเอา ลูกหลานใครมีอย่างไรก็แบ่งมันกันไปตามส่วน จะเป็นชาวเกษตรกรหรือไม่ ไม่เป็นไม่เป็นไร มาตรา 3 เขียนไว้ให้แล้วอย่างเต็มที่ เพราะฉะนั้น ถ้าแบ่งให้จัดสรรที่ดินให้คนจนที่จนลงนี่จะเป็นการปฏิรูปที่ถูกต้องหรือเปล่า มันไม่ขัดกับหลักความจริงหรือเปล่า มันจะขัดกับหลักความจริงนี่คือความรู้สึกของกระผมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อันที่จริงแล้วท่านสมาชิกทุกคนมีความคิดเห็นในเรื่องนี้อย่างรุนแรงถึงขนาดต้องเดินออกไปข้างนอก ตัวของกระผมเองนั้นขอเรียนตรง ๆ ที่เข้ามาประชุมในสภาแห่งนี้ไม่เคยเดิน ออกครับมีครั้งนี่ครั้งเดียวเท่านั้นที่ควรจะให้สมาชิกสภาตั้งกรรมาธิการเพื่อพิจารณาอีกสักครั้งหนึ่ง ก็ยังไม่ยอมจะเป็นการบีบบังคับความรู้สึกของผู้แทนราษฎรที่รับผิดชอบต่อประชาชนมากนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอให้ท่านที่เคารพทั้งหลายได้พิจารณาถึงข้อเท็จจริงว่าร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ควรที่จะรับหลักการหรือไม่ ถ้าท่านรับหลักการไปแล้วไม่ต้องไปคิดนะครับว่าท่านจะแก้อะไรไปแปรกันหรือไม่ มันผ่าน 100 เปอร์เซ็นต์เต็ม เพราะฉะนั้นกระผมขอให้คำนึงถึงความทุกข์ยากของประชาชนซึ่งเป็นคนไทยแต่ยังไม่มีกรรมสิทธิ์เป็นของตัวเองนั้นเลยครับ ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญชูครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ เรื่องที่ทางเรากำลังพิจารณาอยู่ขณะนี้มันถ้าไม่ได้คำนึงถึงเรื่องราวที่ถือได้ว่าเป็นสิ่งซึ่งควรจะใช้ในการตัดสินใจ นั่นก็คือว่างานที่ทำมาแล้วในอดีต งานเหล่านี้ทำกัน

ได้ผลอย่างไร มีประสิทธิภาพหรือไม่ ถ้าเรามาพูดถึงถึงเรื่องอุปสรรคที่ถือเป็นเหตุผลในการแก้หรือขยายอำนาจให้กับข้าราชการหน่วยนี้ในการทำงานปฏิบัติที่ดินตามวัตถุประสงค์ดั้งเดิมโดยไม่ได้คำนึงให้เห็นชัดทีเดียวว่าอุปสรรคจริง ๆ นั้นมันคืออะไร มันจะพลาดครับ ถ้าเราพยายามจะหยิบยกเรื่องเกี่ยวกับอุปสรรคที่ถือได้ว่าเป็นอุปสรรคของงานนี้นั้น มันขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมันไม่ใช่เรื่องอุปสรรคทางด้านอื่น แล้วผมได้เรียนต่อที่ประชุมนี้มาแล้วว่าผมยืนยันว่าประสิทธิภาพเท่าที่ได้แสดงมาแล้วมันเป็นเรื่องที่ทำให้เราต้องห่วง แล้วเป็นเรื่องที่เราต้องยับยั้งการขยายขอบเขตหรืองานที่จะต้องทำให้มันกว้างออกไป แล้วที่ผมได้เรียนไว้ตั้งแต่ต้นว่างานที่เราต้องทำให้สำเร็จนั้นมันยังมีอีกมากซึ่งทำในรูปของขอบเขตเท่าเดิม นั่นก็คือว่าการกระจายกรรมสิทธิ์หรือที่ทำกินให้เกษตรกรได้ถือครองโดยมีกรรมสิทธิ์แล้วก็จะทำให้เขามีโอกาสที่จะยกฐานะรายได้ให้ดีขึ้น เพราะว่าที่ดินเป็นทุนที่สำคัญ ถ้าปราศจากที่ดินที่เป็นของตนเองแล้วเขาจะต้องถูกเบียดถูกบังรายได้ของเขาในรูปของค่าเช่า แล้วนอกจากนั้นยังมีปัญหาที่ทำให้เขารู้สึกว่าการที่จะลงทุนพัฒนาที่ดินที่เขาทำกินนั้นมันเป็นสิ่งที่เขาไม่กล้าที่จะลงทุน เพราะว่าไม่แน่ว่าจะได้กรรมสิทธิ์ในที่นั้น ฉะนั้นปัญหาเรื่องการกระจายกรรมสิทธิ์ให้กับเกษตรกรจึงเป็นปัญหาที่เราต้องถือว่าเป็นงานสำคัญในการยกระดับมาตรฐานการครองชีพของเกษตรกร คือทำให้รายได้เขามีสูงขึ้นพอที่จะทรงตัวอยู่ในลักษณะที่ทัดเทียมกับอาชีพอื่น แล้วงานนี้เราได้เริ่มลงมือทำกันมาแล้ว 10 กว่าปี เพียงแต่ต้องการที่จะให้กระจายที่ดินส่วนที่ได้ประกาศว่าจะปฏิรูปเราก็ทำกันได้น้อยพื้นที่ดินที่ทางสำนักงานนี้ได้ประกาศว่าเป็นเขตปฏิรูปนั้น ยังไม่ได้ทำอะไรให้มันครบถ้วนสำเร็จได้ทั่ว ตัวเลขที่ท่านรัฐมนตรีได้แสดงให้เราได้ทราบรวมตลอดจนถึงตัวเลขที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินได้แถลงต่อเราในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณ มันชี้ชัดทีเดียวว่างานเท่าที่ได้ทำกันอยู่ขณะนี้มันได้รับผลสำเร็จน้อยมาก แล้วที่สำเร็จน้อยมากนั้นก็เพราะว่าการบริหารไม่ถูกต้องเป็นไปในทางซึ่งทำให้งานการต่าง ๆ ไม่บรรลุเป้าหมายอย่างที่กำหนดเอาไว้ ยกตัวอย่างที่เห็นได้ชัดก็คือว่าที่ดินที่ซื้อเข้ามาไม่ใช่ที่ดินที่มีอยู่แล้วราชการมอบหมายให้ ไปปฏิรูปในฐานะที่เป็นที่ดินของราชการเองนั้นที่ซื้อเข้ามานี้ก็ได้ใช้เงินซื้อไปแล้วถึงประมาณ 2,000 ล้านบาท

ที่ดินที่ซื้อมาทั้งหมดควรจะดำเนินการให้มันถูกแบบถูกแผน ที่ท่านรัฐมนตรีท่านได้เรียนต่อที่ประชุมนี้ว่าเรื่องบัญชีที่ไม่ได้บันทึกที่ดินเอาไว้ในบัญชีนั้นก็เพราะว่าเกิดมีปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ท่านบอกว่าที่ไม่บันทึกนั้นเพราะว่าที่ดินของทางราชการนั้น เจ้าของคือกรมชนารักษ์บ้าง เจ้าของคือหน่วยราชการอื่น ๆ ก็บันทึกเป็นทรัพย์สินของสำนักงานปฏิรูปหรือว่ากองทุนปฏิรูปที่ดินไม่ได้ ไม่จริงหรือครับ แม้กระทั่งที่ท่านออกเอาเงินของกองทุนไปซื้อ ท่านก็ไม่ได้บันทึกครับ มันเป็นเรื่องของการปฏิบัติงานที่ขาดประสิทธิภาพ คือทำงานกันอย่างไม่ได้เป็นไปตามรูปแบบของทางราชการที่ท่านกำหนดขึ้น แล้วก็ทำกันมาเป็นระยะเวลาาน ในการชักใช้ไล่เสียงของพวกเราในชั้นกรรมาธิการงบประมาณนั้น ก็เห็นชัดทีเดียวว่าที่ดินที่ซื้อมาทั้งหมดด้วยเงินประมาณ 2,000 ล้านบาทนั้น ยังเอาไปทำการอะไร ๆ ต่าง ๆ ในทางที่มีขอบมิถูกต้อง คือว่าแทนที่จะเอาไปให้กับเกษตรกรในรูปแบบของการซื้อหรือการเช่าซื้อ เขาไม่ได้ทำ ส่วนมากเอาไปให้เขาเช่า เงินทุนหมุนเวียนมันก็เลยติดค้างอยู่หมด เพราะว่าเอาเงินไปถมซื้อที่ดินไปแล้วไปพัฒนาที่ดินแล้ว แล้วก็ไม่ได้พยายามจะขายออกไปเพื่อเอาเงินกลับ นี่คือเรื่องที่เราเป็นห่วงว่างานเท่าที่ท่านทำตามขอบเขตแคบ ๆ อย่างที่กำหนดไว้แต่เดิมก็ทำไม่สำเร็จทำไม่ได้เรื่องได้ราวอยู่แล้ว กลับคิดว่าเราจะขยายขอบเขตของอำนาจของหน่วยงานนี้ให้กว้างออกไปให้ไปจัดช่วยเหลือเกษตรกร ที่เป็นเกษตรกรรุ่นใหม่ ท่านอ้างว่ามันเป็นเรื่องการให้ลูกหลานของเกษตรกรที่จะตามขึ้นมา เพื่อได้รู้เรียนหนังสือในระดับสูง แล้วอยากจะเป็นเกษตรกรก็ควรจะจัดที่ดินเหล่านี้ให้ สิ่งที่ท่านอ้างนั้นนะ กระผมว่ามันเป็นแต่ส่วนน้อย แต่ส่วนที่เราเป็นห่วงคือว่าคงเอาไปให้กับบุคคลที่จะกระทำการเกษตรขนาดใหญ่เป็นรูปของเกษตรกรรายทุน นั่นแหละคือจะเป็นส่วนที่จะไปเบียดบังเกษตรกรรายย่อยที่เราเป็นห่วงเป็นใยเขาอยู่ว่างานนั้นจะกลายเป็นว่าเป็นลำดับสองไปเสียแล้ว แล้วเป็นทางที่จะทำให้สิ่งที่ถือได้ว่าเป็นวัตถุประสงค์สำคัญของการปฏิรูปตั้งแต่ต้น ตั้งแต่เรามีกฎหมาย ตั้งแต่แรกอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากชุมพรท่านได้อ้างไว้ ไม่ได้เถียงท่านเลยว่าอายเจตนานั้นควรจะเดินต่อ ควรจะต้องเดินต่อไปด้วยความตั้งใจบริสุทธิ์ว่าเราจะมุ่งไปที่บุคคลที่ขาดที่ทำกินขาดทุนรอนอย่างนี้ต่อไปให้ครบถ้วน อย่างน้อยก็ควรจะทำให้ได้สัก 80 - 90 เปอร์เซ็นต์ของเป้าหมายเดิม จึงจะขยายขอบเขตของงานต่อไปในด้านอื่น เพราะผมเกรงว่าในลักษณะการทำงานของ

ราชการซึ่งไม่ค่อยได้มีกฎเกณฑ์ว่าจะอะไรสำคัญก่อนหลังอย่างไร ปัญหามันจะมีทีเดียวว่า สิ่งที่ท่านจะทำให้ก่อนนั้นท่านอาจจะไม่ทำ แต่เป็นงานที่จำเป็นจะต้องทำก่อนเพราะว่าผู้คนที่ขาดที่ดินทำกินจำนวนมากมายังขาดอยู่นั้นนะเขากำลังรออยู่ แล้วเจ้าหน้าที่ที่ทำงานทางด้านนี้ก็มีจำกัดจำนวนอยู่ เกิดจะขยายหน้าที่ขอบเขตของงานกว้างออกไปนั้น งานสำคัญ ๆ นี้ก็อาจจะล้มได้ หรืออาจจะถือว่าเป็นลำดับรอง ๆ ลงไปนั้นนะครับ จะเป็นเรื่องที่น่าเสียดายมาก แล้วเกษตรกรรุ่นใหม่หรือเกษตรกรที่ถือว่าเป็นลูกหลานของเกษตรกรแท้ ๆ นั้น มันจะไม่ได้ที่ดิน อย่างที่ท่านได้แถลงเมื่อสักครู่นี้ว่า นั่นคือเจตนาของท่าน ผมเคยเห็นมาเสมอครับว่า เจตนาของรัฐบาลไม่เคยมีไม่ดีครับ ดีทุกประการครับ แต่ว่าพอถึงว่าจะให้เจตนาที่บรรลุเป้าหมายนั้นนะมันจะไปอีกรูปหนึ่งเพราะว่าผู้ที่ปฏิบัติแท้ ๆ นั้นก็ยังเป็นข้าราชการประจำ งานการต่าง ๆ ที่ท่านดำเนินอยู่ หรือควบคุมอยู่นั้นก็ขึ้นอยู่กับว่าท่านจะยึดมั่นกับแนวนโยบายหรือเจตนาของท่านนี้ต่อเนื่องกับใครแค่ไหน อย่าล้มครับ ท่านก็ไม่ใช่ว่าจะอยู่ได้ตลอดไป เรื่องราวทั้งหลายที่เกิดขึ้นนี้ ที่สภาจะอนุมัติให้อำนาจกับข้าราชการสำนักงานนี้ไปนั้นอาจจะปฏิบัติ อาจจะกระทำไปนอกกลุ่มนอกแนวไปได้ง่ายตายที่สุด เพราะว่าไม่ได้มีขอบเขตอะไรบังคับไว้อีกเลย ถ้าจะทำในด้านที่จะกระจายที่ดินไปเพื่อที่จะมาเสริมให้การดำเนินงานทางด้านเกษตรนี้สมบูรณ์ เป็นต้นเช่นว่ามีอุตสาหกรรมเข้ามาเสริม เพื่อให้ผลิตภัณฑ์เกษตรที่ได้ในท้องที่นั้นได้มีการแปรสภาพอยู่ในจุดที่มีการผลิต เจตนาท่านดี ท่านต้องการอย่างนั้น แต่ใครล่ะครับจะมายืนยันกับผมได้ว่า เรื่องนี้จะต้องทำในขอบเขตอย่างไร มีหลักเกณฑ์อะไรที่จะกำหนดชัดไว้ว่า สิ่งที่เราต้องการนั้นมันจะต้องบังคับด้วยหลักเกณฑ์ประการนั้นประการนี้ ไม่ได้บัญญัติอะไรไว้เลย แล้วยังมีอีกหลายต่อหลายเรื่องที่สำคัญมากทีเดียวก็คือว่า วิธีการที่ท่านอยากจะทำคือว่า จะออกจะต้องการให้มีการให้ที่ดินกับกลุ่มนั้นกลุ่มนี้ไปประกอบธุรกิจบางอย่างเพื่อให้เสริมงานเกษตรให้มั่นคงขึ้นนั้น ท่านก็ย่อมออกกฎหมายได้เป็นเรื่อง ๆ ทำไมจะต้องมาสุ่มให้อำนาจอยู่ที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินนี้ แล้วก็ไปผลทำให้นโยบายหรือจุดหมายเดิมนั้นมันเกิดแปรไปได้ง่าย ๆ ผมถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องวิธีการทำงานครับว่า เราจะไปสู่เจตนาที่เรากำหนดไว้หน้านั้นนะ มันมีวิธีที่จะบรรลุเจตนาที่หลากหลายแบบ เราเลือกแบบไหนถึงจะถูกต้อง ประเด็นยังมีอีกเยอะครับ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้อบกพร่องของกฎหมายนี้ที่จะทำกันนี้นะ

เราขอร้องว่า ขอให้พิจารณากันให้รอบคอบ ด้วยการตั้งกรมการขึ้นมาเพื่อมาดูกันเป็นเรื่อง ๆ ให้มันชัดแจ้งก่อนที่เราจะปล่อยให้ออกมาเป็นกฎหมาย มันเป็นเรื่องของความรอบคอบ ซึ่งเราต้องช่วยกันทำในสภานี้ เพราะกฎหมายนี้มันเป็นกฎหมายที่จะต้องกระทบต่อผลประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ของประเทศซึ่งกำลังรอว่า อ้ายสิ่งที่เขาควรจะได้แล้วยังไม่ได้อีกมากมาย เพราะความล่าช้าของการทำงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินนี้ ท่านรัฐมนตรีท่านยอมรับเหมือนตอนที่เราพิจารณาถึงเรื่องรายงานเกี่ยวกับกองทุนของการปฏิรูปว่า ทำงานกันยังไม่ถูกต้อง ท่านกำลังจะต้องแก้ เวลาที่ท่านขอจะแก้ที่ท่านขอเป็นปี ประสิทธิภาพในการทำงานมันช้อย่างนี้แล้วนะ เราไม่ควรเลยที่จะปล่อยให้มีอำนาจเพิ่มขึ้น มีขอบเขตของงานขยายต่อไปอีก เพราะผมมีความคิดว่า เรื่องที่เราจะต้องช่วยกันดูแล ในสภานี้ นั่นก็คือความรอบคอบต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน ออกกฎหมายนี้ละครับที่เรายังต้องทำหน้าที่กันอยู่ สถานิติบัญญัตินี้เป็นตัวสำคัญที่จะทำให้งานต่าง ๆ ในบ้านเมืองนี้ได้ปฏิบัติกันอย่างถูกต้อง ได้ผลสำเร็จตามเจตนาที่เรากำหนดเอาไว้จึงต้องรอบคอบ จึงต้องช่วยกันคิด ต้องช่วยกันดูแล ไม่ใช่เป็นเรื่องว่า ถ้าเป็นของรัฐบาลมาแล้วจะต้องมาคัดค้าน ไม่ใช่ เป็นเรื่องที่ต้องการจะหาทางว่าทำอะไรถึงจะถูก ท่านประธานที่เคารพ ท่านก็ทราบดีนะครับว่า ประเทศเราทั้งประเทศนั้นนะ ที่ดินที่ทำกินกันอยู่ในแต่ละภาคแต่ละพื้นที่นั้นมันแตกต่างกัน วิธีการที่จะทำให้ที่ดินแต่ละจุดนั้น กระจายไปสู่เกษตรกรอย่างถูกต้อง แต่ละภาคก็ไม่เหมือนกันครับ วิธีการที่เราจะทำงานในเรื่องปฏิรูปที่ดินให้สำเร็จนั้น มันไม่ใช่อาศัยเหตุผลแต่เพียงบอกว่า งานที่ทำอยู่ขอบเขตมันแคบไป ฉะนั้นขอให้มันขอบเขตมากขึ้นแล้วมันจะสำเร็จ ผมไม่เชื่อว่าจะเป็นอย่างนั้นแล้วก็ขอยืนยันว่า ตราบใดที่ประสิทธิภาพในการทำงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินยังเป็นอยู่อย่างที่เราเห็นนี่อันตรายมากครับในการที่จะกระจายอำนาจ หรือกระจายขอบเขตของงานออกไปอีก ผมก็อยากจะขอให้ท่านประธานได้โปรดเถอะครับว่า ถึงแม้จำเป็นจะต้องเสียเวลาในการที่เราจะหาทางทำความเข้าใจกันอย่างละเอียดถี่ถ้วนก่อนออกกฎหมายนี้ มันไม่เสียหาย มันไม่ใช่เรื่องรีบด่วนต้องออกวันนี้พรุ่งนี้ให้มันเสร็จ ครับ นี่คือการรู้สึกและความห่วงใยของผม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณจุนทรครับ

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ (พังกา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ส.ส.พังกา พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นว่าเราอภิปรายกันมาด้วยเวลาอันสมควรแล้ว จึงขอเรียนเสนอปิดการอภิปรายครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรินทร์เสนอปิดการอภิปราย มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านใดเปิดอภิปรายใหม่ เชิญคุณบุญหลง

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญหลง ถาคำฟู พรรครวมไทย ลำปาง ความจริงกระผมเอง .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเปิดอภิปรายต่อใช่ไหม ใช่ไหมครับ เสนอญัตติเลย

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ขอนับองค์ประชุมครับ เพราะเป็นกฎหมายสำคัญ ครับท่านประธาน กระผมเกรงว่าจะไม่ครบ ขอนับองค์ประชุมครับท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ ขอผู้รับรองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลงครับ เราเพิ่งนับกันเมื่อ สักครู่นี้ละครับ ประเดี๋ยวนับไป เต็มข้างนอกเขาก็เข้ามาอีกล่ะครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : เป็นกฎหมายสำคัญมากครับท่านประธานครับ กระผมเอง.....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมไม่ขัดข้องคุณบุญหลงนะครับ แต่ว่าภาพพจน์เรามันจะนั่นนะครับ นับได้ผมไม่ขัดข้องครับ เต็มท่านเลขาครับ เชิญ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : กระผมก็อยากเห็นใจละท่านประธานครับ แต่ว่ากระผมเองยกมือจะอภิปรายก็ไม่ได้อภิปราย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : โอ.เค. เชิญนั่ง คุณบุญหลงครับ เชิญนั่งได้ครับ ผมจะนับองค์ประชุมให้ครับ ตอนบ่ายมีการประชุม 4 คณะกรรมาธิการด้วยกันนะ ครับ มีห้อง 1 ห้อง 2 ห้อง 3 ห้อง 5 แล้วก็ชั้น 7 ห้อง 3 ขอเชิญท่านกรรมาธิการทุกท่าน

นะครับ กรุณาเข้าห้องประชุมก่อนนะครับ มีท่านสมาชิกของน้องค์ประชุมนะครับ เจ้าหน้าที่ช่วย  
กรุณาเดินขึ้นไปตามทุกชั้นให้ด้วยนะครับ เชิญท่านกรุณาเข้าห้องประชุมก่อนนะครับ มีท่านสมาชิก  
ของน้องค์ประชุมอีกครับ มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม 175 ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ ผมขอ  
ดำเนินต่อครับ มีท่านสมาชิกท่านใด คุณบุญหลงจะขอเปิดอภิปรายต่อไอโซใหม่ครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง  
ถาคำฟู รวมไทย ลำปาง กระผมนับ ๆ ดุมันไม่ถึงนะครับ กระผมอยากจะให้บ้านซื้อดูครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลงนั่งลงครับ  
ถ้าคุณบุญหลงจะขอเสนอญัตติเปิดอภิปรายต่อก็เชิญเลย ถ้าไม่ใช่ไอโซนะครับ ขอเชิญนั่งลงครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : กระผมเกรงว่าไม่ครบนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เจ้าหน้าที่นับเรียบร้อยแล้วครับ  
นะครับ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดคัดค้านนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบให้เปิดอภิปรายนะครับ ต่อไปเป็น  
ขั้นรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ -  
ก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่รับหลักการร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอามือลงได้ครับ ท่านสมาชิก  
ที่ไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ 1 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มี 1 ท่านนะครับ น้อยกว่านะครับ  
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการนะครับ

(นายปิยะฉัฐ รัชราภรณ์ ได้ยืนและยกมือขึ้นเพื่อขอทราบผลของคะแนนเสียง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในข้อบังคับเรถ้าปรากฏว่าเสียงส่วนใหญ่มีมากกว่า ผมสามารถสรุปได้คุณปิยะฉัตรครับ ครั้นอันนี้ชัดแล้วครับคุณปิยะฉัตรครับ เชิญนั่งลง นะครับ เห็นชัดแล้วครับ เชิญคุณนั่งครับ คุณปิยะฉัตรเชิญนั่งครับ ผมไม่อนุญาตครับ กรรมการครับ เชิญรัฐบาลครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ รัฐบาลขอเสนอกรรมการวิสามัญ 23 คนครับ รัฐบาลขอ 4 คนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอกรรมการวิสามัญ ที่ประชุมข้ดข้อใหม่ครับ เชิญคุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กฎหมาย อันนี้สำคัญ แล้วก็รัฐบาลรับหลักการเพียงรัฐบาลข้างเดียว ผมขอกราบเรียนว่า.....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยจะตั้งกรรมการอะไรครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ไม่เป็นไรครับ โห้ได้ครับ เสียงข้างมากลากไปได้ครับ ร้องเรียนไม่ได้ มีปากเหมือนมีตุ๊ดพูดไม่ได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยนั่งครับ เชิญครับ นั่งครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ขออนุญาต ผมขออนุญาตนิดหนึ่งว่า กฎหมาย....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อนุญาตครับ ที่ประชุม ไม่ขัดข้องนะครับ ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญนะครับ รัฐบาลขอ 4 ท่าน นะครับ ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ ครับ กรรมการ รัฐบาลเสนอชื่อเลยครับ เชิญครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : รัฐบาลขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อ เกษตรกรรมของรัฐบาลจำนวน 4 ท่านดังต่อไปนี้ 1. นายมีชัย ฤชุพันธ์ 2. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ อยุธยา 3. นายอนุทิน วัฒนคร 4. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ 4 นะครับ 4 ท่าน  
แล้วสัดส่วนสมาชิกท่านเลขาครับ ขอเชิญคุณเสริมศักดิ์ครับ เชิญครับ

นายเสริมศักดิ์ การุญ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เสริมศักดิ์ การุญ  
ส.ส. ระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอเสนอสัดส่วนที่เหลือเป็นชุดของกรรมาธิการสามัญชุด  
เกษตรและสหกรณ์ของสภาผู้แทนราษฎรครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ขอเอาชื่อของคณะกรรมาธิการสามัญชุดเกษตรมาเติมใส่ในวิสามัญอันนี้ใช่ไหมครับ

นายเสริมศักดิ์ การุญ (ระยอง) : ใช่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ที่ประชุมขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ขัดข้องนะครับ ถือว่าที่ประชุม  
เห็นชอบด้วยนะครับ กำหนดแปรญัตติครับ เชิญครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :  
กำหนดแปรญัตติภายใน 7 วันครับ

(ที่ประชุมไม่ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ  
แปรญัตติใน 7 วันนะครับ ครบต่อไปเป็นระเบียบวาระการประชุม เรื่องด่วนที่ 2 นะครับ ร่าง  
พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ นะครับ เชิญคุณเฉลิมครับ

ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง ผู้แทนราษฎรกรุงเทพ ฯ พรรคมวลชนครับ กระผมเข้าใจ  
ดีในเจตนารมณ์ของรัฐบาลนะครับ ที่ได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ แต่เนื่องจากเป็นกฎหมายฉบับสำคัญ  
คนทั้งบ้านทั้งเมืองเขาเฝ้าดู เมื่อสักครู่ท่านประธานได้บอกว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วย กระผมเองก็นั่ง

อยู่ในสถานะ กระผมอยากจะให้ปรากฏชัดว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยนี้มีจำนวนกี่เสียง ซึ่งไม่ใช่เรื่องเสียหายเลย ถ้าหากท่านประธานจะได้ออกกับเพื่อนสมาชิก ผู้สื่อข่าวจะได้ไปออกข่าวได้ว่า กฎหมายสำคัญที่รัฐบาลเสนอได้ก็เสียง เปล่าครับ ถ้าจะเล่นกันอย่างนี้นะครับ มันจะเสียหายต่อสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเฉลิมครับ เมื่อกี้ที่ผมไม่ถาม เพราะว่าถ้าผมขอคนผู้รับรองแล้วก็มีไม่ครบละครับ มีอยู่แค่ 2 - 3 คน

ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ใช่ครับ ท่านประธานครับ ท่านประธานไม่ต้องนับใหม่ครับ เพียงแต่ว่าที่ว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยก็เสียง ไม่ใช่เรื่องเสียหายทางการเมืองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั่นต้องเสนอเป็นญัตติเหมือนกันครับ ต้องมีผู้รับรอง

ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง (กรุงเทพมหานคร) : เปล่าครับ ไม่ใช่ญัตติครับ ท่านนับได้ก็เสียง ท่านต้องบอกได้ ท่านประธานนับได้ก็เสียงแล้วบอกไม่ได้ แล้วท่านจะเป็นประธานได้อย่างไรละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเฉลิมครับ เรื่องนี้ผ่านไปอยู่แล้วครับ

ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง (กรุงเทพมหานคร) : อ้าว ผ่านได้อย่างไร มันเสียหายสภานะครับ มันจะเสียหายฝ่ายรัฐบาลทั้งหมด เสียงได้เท่าไรก็ว่าไปนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนั่งลงครับ ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ 2 เรื่องร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาการเกษตรแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่พิจารณาเห็นว่า การแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในด้านการพัฒนาการเกษตร ไม่ว่าจะเป็นการผลิต การแปรรูป และการตลาด ให้สามารถดำเนินไปได้อย่างมีระเบียบและมีประสิทธิภาพ จำเป็นที่จะต้องจัดให้มีองค์กรกลางเพื่อรับผิดชอบในการวางนโยบายและแผน กำกับดูแลและประสานงานระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยองค์กรดังกล่าวประกอบด้วยกลุ่มบุคคลหลายฝ่ายทั้งเกษตรกรและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อที่จะได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และเพื่อให้สามารถดำเนินการประกอบการเกษตรในลักษณะเป็นระบบครบวงจร ในการนี้จำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการสภาการเกษตรแห่งชาติ และกำหนดกลไกในการดำเนินการต่าง ๆ ขึ้นใหม่ จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตให้เหตุผลเพิ่มเติมต่อสภาแห่งนี้ว่า โดยเหตุที่รัฐบาลแห่งนี้มีเจตจำนงที่แน่วแน่ที่จะยกฐานะความเป็นอยู่ของพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศให้ดีขึ้น และรัฐบาลได้เล็งเห็นว่าการที่จะดำเนินการอย่างนั้นนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องเปิดใจให้กว้างให้นักธุรกิจเอกชนซึ่งมีความรู้ มีความเชี่ยวชาญในเรื่องของการตลาดและการอุตสาหกรรมรวมทั้งพี่น้องเกษตรกรได้ส่งตัวแทนเข้ามาร่วมปรึกษาหารือในการวางนโยบาย ในการกำหนดแผนการณในการกำหนดแนวทางในการพัฒนาการเกษตร รัฐบาลเรียกร้องที่จะให้เห็นความร่วมมือของคนทุกฝ่ายเหล่านี้เพื่อที่จะร่วมกันกำหนดวิธีการ แนวทางในการพัฒนาการเกษตรให้ระบบให้เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ และเป็นประโยชน์กับประเทศชาติโดยส่วนรวม ทั้งให้มีการกระจายรายได้แบ่งสรรปันผลประโยชน์ที่จะได้จากการพัฒนาการเกษตรนี้ อย่างเป็นธรรมแก่พี่น้องประชาชนทุกฝ่าย รัฐบาลจึงเห็นมีความจำเป็นต้องจัดตั้งสภาการเกษตรแห่งชาติขึ้น และนั่นคือเหตุผลที่รัฐบาลจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องในระเบียบวาระที่ 6 เรื่อง  
ที่เสนอใหม่ มีร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมากล้ายคลึงกันของคุณเชาวลิต สุขสวัสดิ์ และคณะ ก็ขอ  
อนุมัติที่ประชุมนำมาพิจารณาพร้อมกันไปทีเดียวเลยได้ไหมครับ ที่ประชุมไม่ขัดข้องใช่ไหมครับ  
(ที่ประชุมไม่ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เป็นอันว่าที่ประชุม  
อนุมัตินะครับ

ขอเชิญคุณเซาวลิตครับ

นายเซาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เซาวลิต สุขสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ พรรคสหประชาชาติไทย ด้วย กระผมและคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. .... ใน หลักการและเหตุผลคล้ายคลึงกับของรัฐบาล ซึ่งทางท่านรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงในหลักการและ เหตุผลไปแล้ว กระผมเองนั้นก็เลยต้องขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ กลับขึ้นบัลลังก์ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกที่เคารพครับ กฎหมาย 2 ฉบับนี้เป็นกฎหมาย สำคัญ ผมคิดว่าพ่วงนี้ก็มีการประชุมตามปกติอีกครั้งหนึ่งนะครับ ฉะนั้นวันนี้ผมขอค้างไว้เพียง แค่นี้ก่อน ประชุมต่อพ่วงนี้ไปแล้วครับ เพื่อจะได้ต่อเรื่องนี้ต่อไป วันนี้ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา 15.00 นาฬิกา