



# สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



## เงินกู้ **Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL)** จากธนาคารโลก

อ.พ. ๑/๒๕๕๒ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมัยสามัญนิติบัญญัติ

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ  
โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๒๐๗๐-๒



เรียกดูเอกสารได้ที่

[www.parliament.go.th/library](http://www.parliament.go.th/library)

Legislative Institutional Repository of Thailand

**เงินกู้ Public Sector Reform Development  
Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก**

**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันใช้ประโยชน์ในการพิจารณาเงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือ สรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภาและผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใดขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑, ๒, ๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง [www.parliament.go.th/library](http://www.parliament.go.th/library) ผู้ใดนำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๕

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

	หน้า
๑. สรุปสาระสำคัญของเงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. กรอบการเจรจาเงิน เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๓
๓. ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับธนาคารโลก	๕
๔. แนวทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ	๖
๕. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๑	๗
๖. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒	๑๐
๗. แผนปฏิบัติการ : ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕	๑๓
๘. รายงานสรุปโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รายการที่ใช้วงเงินงบประมาณตาม พรก. จำแนกตามกระทรวง ส่วนราชการ โครงการ	๑๕
๙. บทวิเคราะห์ เรื่องแผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ : ก้าวอย่างสู่ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจไทย	๑๖
๑๐. รายได้รัฐบาลประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๒ และในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๒	๒๕
๑๑. ภาคผนวก	๒๖

- Loan Agreement (Public Sector Reform Development Policy Loan)

Between KINGDOM OF THAILAND and INTERNATIONAL BANK FOR  
RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

### ผู้รับผิดชอบ

นางสาวเขาวนิง สุนนานนท์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์ วิทยากร ๘ ว.

นายณัฐพงศ์ พันธุ์ไชย วิทยากร ๔

นายทศนารถ เมฆประยูร นิติกร ๓

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๕

นางสาวสุนันท์ เจสละ เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

นางสาวอุรัยฐ์ ธรรมเพชร เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

นางสาวนภาพร ญาณศิริ เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

## สรุปสาระสำคัญ

### เงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เงินกู้ PSRDPL จากธนาคารโลก วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นเงินกู้ลักษณะ Program Loan ที่พิจารณาให้ประเทศผู้กู้จากปัจจัยรวมของประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้นำเสนอความสำเร็จในด้านการรับมือกับปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ (Response to the Crisis) การพัฒนาระบบการบริหารงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณ การเงินและการคลังของประเทศ (Public Financial Management) การบริหารจัดการระบบราชการ (Public Administration) และการให้บริการของหน่วยราชการ (Service Delivery) เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการบริหารธนาคารโลกพิจารณาให้เงินกู้แก่ประเทศไทย ซึ่งเงินกู้ PSRDPL จะเป็นเงินกู้เพื่อสนับสนุนเงินงบประมาณ (Budget Support) โดยธนาคารโลกจะอนุมัติให้เงินกู้มาทั้งวงเงินและให้ประเทศผู้กู้เป็นผู้บริหารจัดการเงินกู้และเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมและมีความพร้อมในการใช้เงินกู้เอง

### วัตถุประสงค์

เงินกู้ PSRDPL ดังกล่าวจะใช้ในการสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐที่สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว หรือเป็นการกู้เงินเมื่อมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยการสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วยการเพิ่มสภาพคล่องให้กับระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อขยายสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้ส่งออกและผู้ประกอบการภาคการผลิตอื่น ๆ รวมถึงการค้าประกันสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินของรัฐ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังจะนำเงินบางส่วนภายใต้เงินกู้ PSRDPL จากธนาคารโลก วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไปใช้ในการสนับสนุนโครงการในแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (Stimulus Package ๒) ในสาขาต่าง ๆ อาทิ ด้านขนส่งมวลชน ด้านน้ำ และด้านสาธารณสุข เป็นต้น



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

## เงื่อนไขสัญญากู้เงิน

ผู้กู้	: กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
ผู้ให้กู้	: ธนาคารโลก
วงเงินกู้	: เป็นเงินกู้สกุลเงินเหรียญสหรัฐ อัตราดอกเบี้ยลอยตัว ในวงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ
ระยะเวลากู้เงิน	: ๒๐ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๘ ปี)
งวดการชำระดอกเบี้ย	: ชำระดอกเบี้ยปีละ ๒ ครั้ง
Front – end Fee	: อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๒๕ ของวงเงินกู้
อัตราดอกเบี้ย	: ใช้อัตราดอกเบี้ยลอยตัวของเงินกู้สกุลเงินเหรียญสหรัฐ ซึ่งมีวิธีคำนวณตามอัตราต้นทุนการกู้เงินของธนาคารโลก บวกค่าธรรมเนียมและส่วนต่างซึ่งธนาคารโลกจะปรับ อัตราดอกเบี้ยทุก ๖ เดือน (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยลอยตัวสกุลเงินเหรียญสหรัฐระยะ เงินกู้เฉลี่ย ๑๕ ปี อยู่ที่ ร้อยละ ๓.๕๕)

## กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน<sup>1</sup>

ในปัจจุบันปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกทำให้ประเทศต่างๆ ประสบกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินชะลอตัวและถดถอย โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นต้นตอของปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกในครั้งนี้ ประสบกับปัญหาวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกาได้หดตัวอย่างรุนแรง โดยในปี 2551 สหรัฐอเมริกามีอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 มีอัตราการขยายตัวที่ติดลบถึง ร้อยละ 3.8 การหดตัวของประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นประเทศที่มีขนาดของระบบเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในโลกได้ส่งผลกระทบต่อปริมาณ การส่งออกสินค้าและบริการของประเทศในภูมิภาคเอเชียไปยังตลาดดังกล่าว รวมถึงประเทศในกลุ่มยุโรปซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤต เศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นเช่นกัน

สำหรับประเทศไทยก็ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่กล่าวเช่นกัน โดยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยในปี 2551 ขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.6 ต่อปี เนื่องจากเศรษฐกิจในไตรมาสสุดท้ายมีการหดตัวอย่างรุนแรงถึงร้อยละ 4.3 ซึ่งถือเป็นการขยายตัวที่ติดลบเป็นครั้งแรกในรอบ 10 ปี โดยเฉพาะภาคการส่งออกซึ่งมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่หดตัวลงจึงทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2551 ลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนลดลงตามไปด้วย ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาวะการจ้างงานภายในประเทศและอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมตามมาในอนาคต ดังนั้น เพื่อแก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่มีต่อระบบเศรษฐกิจไทย รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีมาตรการในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของประชาชนและกระตุ้นธุรกิจในสาขา ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่สำคัญ 5 ด้าน ได้แก่

- (1) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ปี 2552 (งบกลางปี)
- (2) มาตรการภาษีเพื่อลดภาระของประชาชน และธุรกิจ
- (3) การสนับสนุนสินเชื่อผ่านระบบสถาบันการเงินของรัฐ
- (4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจและ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและ
- (5) การเร่งรัดและผลักดัน โครงการลงทุนภาครัฐ

<sup>1</sup> “กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน” สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, กระทรวงการคลัง. เข้าถึงได้จาก <http://www.pdmo.mof.go.th/Economic.htm> สืบค้นเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552

## ความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

แหล่งเงินทุนภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 ยังไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐตามนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้โครงการลงทุนภาครัฐภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 มีสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ไม่เพียงพอ ต่อการเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องจัดหาเงินลงทุนเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้ใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาล นอกเหนือจากกรอบการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้การดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลใน การกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว โดยเห็นควรใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อสนับสนุนนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล เช่น การเสริมสภาพคล่องให้แก่ระบบการเงินของประเทศผ่านสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อรองรับการขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ส่งออก รวมถึงภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงและการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

## ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับ ธนาคารโลก<sup>2</sup>

ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านวิชาการและการเงินกับธนาคารโลก ดังนี้

### ธนาคารโลก (World Bank)

ธนาคารโลก (World Bank) หรือธนาคารเพื่อการบูรณะและพัฒนาระหว่างประเทศ (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ได้จัดตั้งขึ้น มาหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยประเทศมหาอำนาจในอเมริกาเหนือและยุโรป มีจุดมุ่งหมายเพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกที่ได้รับความเสียหายจากสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยให้สมาชิกกู้ยืมไปเพื่อบูรณะ ซ่อมแซม และพัฒนาประเทศ ต่อมาได้ขยายขอบเขตการบริการออกไปเป็นการสนับสนุนการลงทุนเพื่อการพัฒนาและเพิ่มผลผลิตในประเทศที่กำลังพัฒนา เพื่อยกระดับชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศสมาชิกตามลักษณะกิจการที่จะลงทุนและตามความจำเป็นและยังช่วยเหลือสมาชิกด้วยการให้บริการด้านความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับวางแผนการลงทุนและการบริหารการเงิน

ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของธนาคารโลก เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2492 ปัจจุบันประเทศไทยถือหุ้นในธนาคารโลกร้อยละ 2.25 และประเทศไทยขอใช้เงินกู้จากธนาคารโลก ครั้งแรกเมื่อปี 2493 จำนวน 21 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางรถไฟและระบบชลประทาน และได้รับเงินกู้จากธนาคารโลกจนถึงปัจจุบัน รวมแล้วประมาณ 8,553 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (131 โครงการ) โดยมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมที่สำคัญ เช่น โครงการเชื่อมภูมิพลของกรมชลประทาน โครงการไฟฟ้าพลังงานน้ำลำตะคอง แบบสูบลกลับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของกระทรวงศึกษาธิการ และโครงการติดตั้งระบบศูนย์การจ่ายไฟของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และโครงการก่อสร้างทางหลวงสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร ของกรมทางหลวง

นอกจากนี้ธนาคารโลกได้ให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Grant) แก่ประเทศไทย ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใน 5 ด้านหลัก คือ การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน การขจัดความยากจนและความไม่เท่าเทียม การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาด้านธรรมาภิบาล ตั้งแต่ปี 2545 ถึงปัจจุบัน คิดเป็นวงเงิน ประมาณ 90 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้ค้างกับธนาคารโลกจำนวน 148 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

<sup>2</sup> กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน” สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง.เข้าถึงได้จาก <http://www.pdmo.mof.go.th/Economic.htm> .สืบค้นเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552



## แนวทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ<sup>3</sup>

นับตั้งแต่ รัฐบาลเข้ามาดำรงตำแหน่งในเดือนมกราคม 2552 จะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้พยายามทำงานอย่างเต็มที่ในการวางแผนพลิกฟื้นเศรษฐกิจของประเทศ โดยได้มุ่งเน้นงานที่สำคัญ 2 ประการ ได้แก่ การสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศไทย และการออกมาตรการรองรับผลกระทบและกระตุ้นเศรษฐกิจ เป็นระยะๆ โดยงานทั้ง 2 ด้านนี้จำเป็นต้องดำเนินการควบคู่และคู่ขนานกันไป หากปราศจากมาตรการรองรับผลกระทบและกระตุ้นเศรษฐกิจที่ตรงกลุ่มเป้าหมายและมีประสิทธิภาพแล้ว ความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทยก็จะไม่เกิดขึ้น ในขณะเดียวกัน หากปราศจากความเชื่อมั่นแล้ว มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจก็จะไม่ส่งผล

### 1. สร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศไทย

การพลิกฟื้นเศรษฐกิจจะเดินหน้าต่อไปได้ ต้องอาศัยความเข้าใจและความเชื่อมั่นจากทั้งในประเทศและต่างประเทศ หากปราศจากความเชื่อมั่นแล้ว ผู้บริโภคจะไม่กล้าใช้จ่าย และนักลงทุนต่างประเทศจะไม่เข้ามาลงทุน รัฐบาลจึงต้องเร่งสร้างความมั่นใจต่อผู้บริโภคและนักลงทุน เพื่อให้ไม่ให้ความหวาดกลัวต่อวิกฤติเศรษฐกิจและปัจจัยทางการเมืองมาบดบังปัจจัยพื้นฐานของประเทศที่ยังแข็งแกร่งอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่างประเทศ รัฐบาลได้เร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นต่อสถานการณ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจไทย เพื่อให้ให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างประเทศกลับมาท่องเที่ยวและลงทุนในประเทศไทยอีกครั้ง

ในเรื่องนี้ รัฐบาลได้ใช้เวทีต่างประเทศ ทั้งการเยือนประเทศต่างๆ การทำโรดโชว์ประเทศคู่ค้าสำคัญของไทย ตลอดจนการแสดงความพร้อมที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ที่ชะอำและหัวหิน ซึ่งมีผู้นำ 10 ประเทศอาเซียนมาประชุมร่วมกัน รวมถึงการไปประชุม World Economic Forum ที่เมืองดาวอส ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ซึ่งเป็นเวทีที่มีผู้นำประเทศไม่ต่ำกว่า 41 ประเทศ รัฐมนตรีไม่ต่ำกว่า 60 คน และผู้นำในวงการเศรษฐกิจในองค์กร ชัยนำระดับโลกกว่า 1,300 องค์กรเข้าร่วม

รัฐบาลได้ไปชี้แจงทำความเข้าใจว่าสถานการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยกลับสู่ภาวะปกติแล้ว มีรัฐบาลที่มาจากทางเลือกตั้ง และนอกจากนั้นยังได้ส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุนกับนักธุรกิจต่างชาติ ทำให้ประเทศไทยได้รับความเชื่อมั่นกลับคืนมาจากทั้งในประเทศและต่างประเทศ อันจะเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ

<sup>3</sup> ที่มา : “ช่วยชาติ ฝ่าวิกฤติเศรษฐกิจโลก” เข้าถึงได้จาก <http://www.chuaichart.com> . สืบค้นเมื่อวันที่ 11

ไทยได้ผลตามเป้าหมายที่วางไว้ ในขณะที่เดียวกัน ภายในประเทศรัฐบาลก็ได้เร่งชี้แจงแนวทางการทำงาน สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและผู้บริโภคภายในประเทศเป็นระยะๆ

## 2. ออกมาตรการรองรับผลกระทบและกระตุ้นเศรษฐกิจ

วิกฤติเศรษฐกิจในครั้งนี้ เปรียบเสมือนไฟกำลังไหม้บ้านของเราอยู่ ในขณะที่คนทั้งครอบครัวกำลังอยู่ในบ้าน ดังนั้นภารกิจสำคัญของรัฐบาลในฐานะหัวหน้าครอบครัวจึงมีอยู่ 3 ประการ 1) ช่วยเหลือคนที่อยู่ในบ้าน 2) เร่งดับไฟ และ 3) ซ่อมแซมหรือสร้างบ้านใหม่ ทั้งนี้ รัฐบาลได้วางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ 3 ประการ เพื่อรองรับรับผลกระทบ และพลิกฟื้นเศรษฐกิจไทย ตามแนวทางข้างต้น

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 “ช่วยเหลือคนที่อยู่ในบ้าน”

ให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจ โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มผู้สูงอายุอย่างเร่งด่วน

### ยุทธศาสตร์ที่ 2 “เร่งดับไฟ”

กระตุ้นความต้องการภายในประเทศในทุก ๆ ด้านทดแทนรายได้ที่ขาดหายไปจากภาคการส่งออก และการท่องเที่ยว โดยเน้นการเพิ่มการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ เพื่อสร้างงานและพยุงเศรษฐกิจ ในช่วงที่เศรษฐกิจหดตัวอย่างรุนแรง

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 “ซ่อมแซมหรือสร้างบ้านใหม่”

เปลี่ยนวิกฤติให้เป็น โอกาสด้วยการลงทุนเพื่อปรับ โครงสร้างระบบเศรษฐกิจไทย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

ยุทธศาสตร์ที่ที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ที่สุดแล้วจะสำเร็จหรือไม่นั้น อยู่ที่ความร่วมมือร่วมใจของทุกฝ่าย ที่จะช่วยกันแก้ปัญหา สร้างความเชื่อมั่นทั้งแก่ประชาชนทั่วไปและต่างประเทศ แล้วเดินหน้าไปด้วยกัน แม้ว่าจะมีอุปสรรคขวากหนามอีกมาก แต่รัฐบาลมีความเชื่อมั่นในประเทศและประชาชนคนไทยมาโดยตลอด ดังนั้น รัฐบาลจึงมั่นใจว่า จะสามารถร่วมกันฟันฝ่าวิกฤติครั้งนี้ไปได้อีกครั้ง



LI RT

## มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1

เจตนารมณ์ของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะแรก (มาตรการเร่งด่วน) คือ “นำคนออกจากบ้านและเร่งดับไฟ” ตามยุทธศาสตร์ที่ 1 และ 2 เป็นหลัก เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติโดยตรงและกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยของภาครัฐและเอกชนให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และมีโอกาสรั่วไหล (คอร์รัปชัน) น้อยที่สุด โดยมีโครงการที่อยู่ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะแรกทั้งหมด 18 โครงการ รวมเป็นเม็ดเงินกว่า 280,000 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

1. 117,000 ล้านบาทจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552
2. 124,000 ล้านบาท สำหรับการประกันราคาพืชผล
3. 40,000 ล้านบาท สำหรับมาตรการปรับลดภาษี

โครงการต่างๆ ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะแรก มีเป้าหมายเพื่อช่วยเหลือและขับเคลื่อนเครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจทั้ง 4 เครื่อง คือ การบริโภคภายในประเทศ การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ การลงทุนภาคเอกชน และ ภาคการส่งออกและท่องเที่ยว ให้เดินต่อไปได้ดังนี้

### 1. กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ

- เช็คช่วยชาติ
- 5 มาตรการ 6 เดือนลดค่าครองชีพ
- ชงฟ้าช่วยประชาชน
- ส่งเสริม อสม.
- เบี้ยกัณณู
- ประกันราคาพืชผล

เป็นโครงการที่เน้นกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยและลดค่าครองชีพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยและผู้สูงอายุ โดยการเพิ่มรายได้หรือเอาเงินใส่กระเป๋าประชาชนโดยตรง และลดภาระค่าครองชีพ เพื่อให้ประชาชนมีเงินเหลือในการใช้จ่ายใช้สอยสินค้าและบริการอื่นๆมากขึ้น เช่น โครงการเช็คช่วยชาติ โครงการประกันราคาพืชผล โครงการเบี้ยกัณณู โครงการส่งเสริม อสม. โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือนลดค่าครองชีพ และโครงการชงฟ้าช่วยประชาชน



## 2.เพิ่มการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ

- เรียนฟรี 15 ปี
- คั่นกล้าอาชีพ
- ชุมชนพอเพียง
- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ถนนปลอดฝุ่น
- ที่พักอาศัยตำรวจชั้นประทวน
- ปรับปรุงสถานีอนามัย

เป็นโครงการที่เน้นการลงทุนโดยภาครัฐ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เกิดการสร้างงานและรายได้ รวมทั้งพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก และยกระดับคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะในเขตพื้นที่ชนบท อาทิ โครงการเรียนฟรี 15 ปี โครงการคั่นกล้าอาชีพ โครงการชุมชนพอเพียง โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร โครงการถนนปลอดฝุ่น โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย และที่พักอาศัยตำรวจชั้นประทวนทั่วประเทศ

## 3 .ส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน

- สนับสนุนการพัฒนา SMEs
- ลดหย่อนภาษีเงินได้การซื้ออสังหาริมทรัพย์
- ค้ำประกันสินเชื่อ SMEs
- ลดภาษีให้ SMEs และวิสาหกิจชุมชน
- งดเก็บภาษีจากการปรับโครงสร้างหนี้

เป็นโครงการที่เน้นการให้ความช่วยเหลือและส่งเสริมภาคเอกชนเพื่อลดการเลิกจ้าง กระตุ้นให้เกิดการลงทุนใช้จ่ายเพื่อสร้างงานในระบบเศรษฐกิจ อาทิ โครงการเพิ่มค่าลดหย่อนภาษีเงินได้จากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ โครงการค้ำประกันสินเชื่อของ บยส. เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โครงการส่งเสริม SMEs โดยเฉพาะอุตสาหกรรมอาหาร และมาตรการลดภาษีให้แก่ SMEs และวิสาหกิจชุมชน และการงดเก็บภาษีจากการปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชน

## 4.ช่วยเหลือภาคการส่งออกและท่องเที่ยว

- รับประกันความเสี่ยงให้ผู้ส่งออก
- ฟื้นฟูความเชื่อมั่นประเทศไทย
- สนับสนุนการท่องเที่ยว
- ยกเว้นค่าธรรมเนียมค่าวีซ่าและ Landing fee



-ค่าใช้จ่ายอบรมสัมมนาหักภาษี ได้ 2 เท่า

เป็นโครงการที่เน้นการช่วยเหลือภาคส่งออกและการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบโดยตรง จากวิกฤติเศรษฐกิจโลก โดย กระตุ้นการท่องเที่ยว และ ลดความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของผู้ส่งออก อาทิ โครงการรับประกันความเสี่ยงให้ผู้ส่งออก โดยการขยายการรับประกันการส่งออกให้ผู้ประกอบการในวงเงิน 150,000 ล้านบาท เป็นเวลา 3 ปี โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นประเทศไทย โดยการจัดกิจกรรมเผยแพร่ภาพลักษณ์เพื่อชักชวนนักท่องเที่ยวและนักลงทุนให้เดินทางมายังประเทศไทย โครงการสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ปรับภูมิทัศน์และระบบรักษาความปลอดภัย ในแหล่งท่องเที่ยวสำคัญๆ รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า 3 เดือน ลดค่าธรรมเนียม Landing Fee ยกเว้นค่าเข้าชมอุทยานฯ และกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยค่าใช้จ่ายจากการอบรมสัมมนาสามารถหักภาษีได้ 2 เท่า

รัฐบาลคาดว่า มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะเร่งด่วนเหล่านี้ จะสามารถช่วยพยุงเศรษฐกิจไทยให้ผ่านพ้นสถานะเศรษฐกิจหดตัวอย่างรุนแรงในระยะ 3 - 9 เดือนข้างหน้าได้อย่างทัน่วงที

## มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2

หลังจาก “ช่วยเหลือคนที่อยู่ในบ้านและเร่งดับไฟ” จากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจโดยมาตรการเร่งด่วนในระยะแรกแล้ว เจตนารมณ์ของมาตรการระยะที่ 2 (มาตรการระยะกลางและระยะยาว) คือ “ซ่อมแซมหรือสร้างบ้านใหม่” โดยการสร้างงาน และการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวตามยุทธศาสตร์ที่ 3 เป็นหลัก ซึ่งรัฐบาลจะพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับเศรษฐกิจไทยอย่างยั่งยืนในระยะยาว และลดการพึ่งพาทรัพยากรน้ำมันจากต่างประเทศ ทั้งนี้ รัฐบาลมีแผนที่จะลงทุนประมาณ 1.56 ล้านล้านบาท ในช่วง 3 ปีข้างหน้า เพื่อสร้างงานรองรับผู้ว่างงานจากภาวะเศรษฐกิจหดตัว และยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ทั้งในด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ ด้านทรัพยากรน้ำ ด้านการเกษตร ด้านพลังงาน ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และด้านการท่องเที่ยว และ พัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (creative economy)

โดยในระยะกลางช่วง 15 เดือนข้างหน้า รัฐบาลจะเน้นการลงทุนในโครงการเพื่อรองรับภาคเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบรุนแรง โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

1. สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทัน่วงที
2. มีโอกาสรั่วไหล (คอร์รัปชัน) น้อยที่สุด



LIART

3. มีการใช้ส่วนประกอบต่าง ๆ ที่ผลิตในประเทศไทยเป็นส่วนใหญ่ เพื่อให้มั่นใจว่าเม็ดเงินของการลงทุนดังกล่าวคงอยู่ในประเทศ และ
4. มีลักษณะทางภูมิศาสตร์ที่ครอบคลุมในหลายพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้เกิดการจ้างงานในชนบท เพื่อรองรับแรงงานที่จะย้ายกลับถิ่นฐานจากการหดตัวของภาคอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก

### การลงทุนในระยะยาว

สำหรับในระยะยาว เป้าหมายหลักของการลงทุนของรัฐบาล คือการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานในภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจไทยอย่างยั่งยืนตามแผนการพัฒนาด้าน 7 ด้าน ดังต่อไปนี้

1. ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคเกษตรและอุตสาหกรรม ครอบคลุมงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบชลประทานทั่วประเทศ และงานก่อสร้างฝายแหล่งกักเก็บน้ำขนาดเล็กเพื่อให้เป็นแหล่งกักเก็บน้ำ รวมทั้งการลงทุนทางด้านแหล่งน้ำในเขตอุตสาหกรรมภาคตะวันออก
2. ปรับปรุงระบบคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ให้ทันสมัยในระดับสากล เพื่อลดต้นทุนและพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ในภูมิภาค ซึ่งจะครอบคลุมการลงทุนทั้งในกรุงเทพมหานครและกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งไปทั่วประเทศ
3. เพิ่มศักยภาพในการสร้างรายได้ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยการฟื้นฟูภาพลักษณ์และส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการลงทุนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่มีศักยภาพ และการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม เพื่อให้การท่องเที่ยวยังคงเป็นแหล่งสร้างรายได้หลักของประเทศอย่างยั่งยืน
4. พัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ครอบคลุม 4 ด้านคือ มรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ งานฝีมือและออกแบบ งานศิลปะ และงานด้านสื่อและสิ่งพิมพ์
5. ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย (Education Modernization Program) การปรับปรุงอาคารเรียน ห้องเรียน ห้องสมุด และห้องปฏิบัติการของโรงเรียนให้มีมาตรฐานเดียวกันและทันสมัยทั่วประเทศ โดยให้

ภาคเอกชนและชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม ควบคู่กับการเชื่อมโยงสร้างเครือข่ายการเรียนรู้และองค์ความรู้ตามแนวคิด บ้าน-วัด-โรงเรียน ปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ พัฒนากิจกรรมการผลิตและการใช้เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนการยกระดับคุณภาพมาตรฐานการศึกษาและการเรียนรู้

6. ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขเพื่อลดต้นทุนการรักษาพยาบาลในระยะยาว โดยครอบคลุมแผนงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนาระบบบริการสาธารณสุข การผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ และการพัฒนาระบบข้อมูล
7. ลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ชุมชนและประชาชนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ได้รับการบริการพื้นฐานในการดำเนินชีวิตที่พอเพียงทั่วถึง โดยมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงเพิ่มขึ้น มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค มีน้ำสะอาดและบริการประปาเพิ่มขึ้น สร้างอาชีพและรายได้ของชุมชนในระยะยาว

## แผนปฏิบัติการ : ไทยเข้มแข็ง 2555\*

### สถานะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) ได้เปิดเผยว่า "วิกฤติเศรษฐกิจการเงินโลก ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบรุนแรงทำให้การผลิต การส่งออก และการใช้จ่ายของภาคเอกชน หดตัวมาก ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก แม้สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน เริ่มที่จะมีสัญญาณของการมีเสถียรภาพและการฟื้นตัว ไม่อ่อนแอแต่ยังไม่แข็งแรง ที่เป็นเช่นนี้เพราะรัฐบาล มีมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจที่รวดเร็วทันต่อสถานการณ์ เช่น มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 อย่างไรก็ตาม ก็คือ สถานการณ์ในอนาคตมีความไม่แน่นอนสูง เพราะขึ้นอยู่กับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก ดังนั้น รัฐบาล ในฐานะที่เป็นองค์กรหลักที่จะขับเคลื่อนในขณะนี้ จึงจัดทำ "แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555" ซึ่งจะ เป็นโครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มการจ้างงานอย่างต่อเนื่องผ่านการลงทุนของรัฐควบคู่การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว" โดยมีรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

### โครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

โครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ที่ได้รับอนุมัติมีมูลค่าทั้งหมด 1,431,330 ล้านบาท เป็นการลงทุนระหว่างปี 2552-2555 คาดว่าจะช่วยสร้างงานได้ประมาณ 1.6-2 ล้านคน และช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับภาคเอกชนในระยะยาว เช่น

- โครงการขนส่ง/Logistic จำนวน 571,523 ล้านบาท จะช่วยลดต้นทุนการขนส่ง (Logistic Cost) จากปัจจุบันที่สูงถึงร้อยละ 19 ของ GDP
- โครงการด้านทรัพยากรน้ำและการเกษตร จำนวน 238,515 ล้านบาท จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรให้แก่เกษตรกร
- โครงการด้านการศึกษาจำนวน 137,975 ล้านบาทจะช่วยยกระดับคุณภาพการศึกษาและยกระดับฝีมือของคนไทย
- โครงการสาธารณสุข จำนวน 99,399 ล้านบาท จะช่วยปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการท่องเที่ยว จำนวน 18,537 ล้านบาท จะช่วยเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวโดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว

### มองต่อระบบเศรษฐกิจ

โครงการที่จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ และการจ้างงานได้ในทันที ได้แก่ โครงการลงทุนขนาดกลางและขนาดเล็กที่มีการลงทุนกระจายไปทั่วประเทศ และมีการเบิกจ่ายอย่างรวดเร็ว เช่น โครงการลงทุนด้านแหล่งน้ำและระบบชลประทานขนาดเล็ก โครงการก่อสร้างถนนในชนบท โครงการก่อสร้างโรงเรียน โครงการก่อสร้างสถานีอนามัยขนาดเล็กในชนบท

\* ที่มา : ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 59/2552 วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 กลุ่มการประชาสัมพันธ์

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง .เข้าถึงได้จาก <http://www.mof.go.th/News2009/059.pdf>

สืบค้นเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2552.

- โครงการที่มีผลกระทบในระยะปานกลาง ได้แก่ โครงการลงทุนขนาดกลางและใหญ่ ในด้านระบบพลังงาน การสื่อสาร โครงการสาขาขนส่งมวลชนและระบบราง ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนในการขนส่ง และเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่ง การใช้พลังงานของประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะปานกลางให้สามารถแข่งขันกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาค
- โครงการที่มีผลกระทบในระยะยาว ได้แก่ โครงการลงทุนในด้านการศึกษาและทรัพยากรมนุษย์ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) ด้านสิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศน์ ซึ่งเป็นโครงการที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยจะช่วยเพิ่มผลิตภาพของระบบเศรษฐกิจในภาพรวมในระยะยาว

#### ความพร้อมของการดำเนินงานและการลงทุน

รัฐบาลมีความพร้อมในการดำเนินโครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ทันที เพราะได้นำเสนอพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. .... และพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว โดย พ.ร.ก. ดำเนินการทันที และ พ.ร.บ. เสนอเข้าสภา ในส่วนโครงการที่ได้คัดเลือกมาก็มีความพร้อมที่จะดำเนินการ ได้ทันที สำหรับการจัดหาเงินเพื่อการดำเนินโครงการก็จะเป็นการระดมทุนจากตลาดในประเทศเป็นหลัก เนื่องจากสภาพคล่องในตลาดยังมีอีกมากและเพียงพอ ประกอบกับปัจจุบันรัฐบาลยังมีสถานะทางการคลังที่เข้มแข็ง ระดับหนี้สาธารณะยังอยู่ในระดับที่ไม่สูงมากนัก จึงยังสามารถกู้เงินมาใช้จ่ายในโครงการลงทุนได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการคลัง และสามารถบริหารจัดการหนี้สาธารณะอยู่ในกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

#### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

แม้ว่าการหาเงินทุนสนับสนุนโครงการลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจนั้น คาดว่าจะส่งผลให้หนี้สาธารณะของไทยปรับสูงขึ้นจากระดับค่าที่ประมาณร้อยละ 40 ของ GDP ในปัจจุบัน ไปอยู่ที่สูงสุดประมาณร้อยละ 60 ของ GDP ในปี 2556 แต่ผลตอบแทนที่คุ้มค่าจากโครงการลงทุนที่สร้างโอกาสการขยายตัวของเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการผลิตของประเทศจะส่งผลให้หนี้สาธารณะของประเทศเริ่มปรับตัวลดลงตั้งแต่ว่าปี 2557 จนคาดว่าจะลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 47 ของ GDP ในปี 2561 ซึ่งสะท้อนถึงความสามารถในการรักษาความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ (Debt Sustainability)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีความมั่นใจว่า การดำเนินการตามแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าว จะช่วยให้เศรษฐกิจของไทยเติบโตอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น ซึ่งเมื่อเศรษฐกิจโลกฟื้นตัว ผลจากการกระตุ้นเศรษฐกิจจะส่งผลให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นๆ ได้ ในระยะยาว ทั้งนี้ รัฐบาลได้ตระหนักว่า ได้เดินมาถูกทางแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ตรงเป้า โปร่งใส และรวดเร็ว ซึ่งสามารถดำเนินการ ได้ทันที โดยมีคเงินที่นำมาใช้จะเป็นไปอย่างรอบคอบ ตรวจสอบได้ ไม่สร้างภาระทางการคลังในระยะยาว และมีประสิทธิภาพเกิดขึ้นจริง



LIART

รายงานสรุปโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555<sup>\*</sup>

รายการที่ใช้วงเงินงบประมาณตาม พรก. จำแนกตามกระทรวง ส่วนราชการ โครงการ

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / ส่วนราชการ	วงเงินงบประมาณตาม พรก.				
	วงเงินรวม	ปี2552	ปี2553	ปี2554	ปี2555
กระทรวงศึกษาธิการ	45,389.6244	0.0000	39,826.2822	3,318.7752	2,244.5670
กระทรวงกลาโหม	2,204.8886	32.0000	2,172.8886	0.0000	0.0000
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	48,078.6257	0.0000	41,023.3851	4,353.2679	2,701.9727
กระทรวงการคลัง	14,500.0000	14,500.000	0.0000	0.0000	0.0000
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	200.0000	0.0000	200.0000	0.0000	0.0000
กระทรวงพาณิชย์	7.9000	0.0000	7.9000	0.0000	0.0000
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	4,481.6800	0.0000	4,036.4944	445.1856	0.0000
กระทรวงแรงงาน	47.2396	0.0000	47.2396	0.0000	0.0000
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	50.0000	0.0000	50.0000	0.0000	0.0000
สำนักนายกรัฐมนตรี	9,675.2679	0.0000	9,675.2679	0.0000	0.0000
กระทรวงสาธารณสุข	11,515.2289	0.0000	8,227.8738	2,902.9551	384.4000
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	890.9721	0.0000	855.9721	35.0000	0.0000
กระทรวงคมนาคม	39,900.2067	12,526.1398	26,996.0669	378.0000	0.0000
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	11,389.5688	0.0000	10,498.5688	516.0000	375.0000
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,574.0674	0.0000	1,574.0674	0.0000	0.0000
กระทรวงมหาดไทย	6,423.2020	0.0000	2,928.8020	1,782.8000	1,711.6000
รัฐวิสาหกิจ	3,124.8706	0.0000	2,130.6370	696.4263	297.8073
กระทรวงวัฒนธรรม	40.0000	0.0000	40.0000	0.0000	0.0000
สภาอากาศไทย	282.2584	0.0000	227.4814	22.7950	31.9820
กระทรวงอุตสาหกรรม	185.0000	0.0000	185.0000	0.0000	0.0000

\* แหล่งเงิน พรก. จำแนกตามกระทรวง, โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (ไทยเข้มแข็ง 2555)

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. เข้าถึงได้จาก <http://www2.pdmo.mof.go.th/?q=th/jakkdownload/129>.

สืบค้นเมื่อ 24 สิงหาคม 2552.

## บทวิเคราะห์

### เรื่อง แผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 : ก้าวไปสู่ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจไทย<sup>1</sup>

#### บทสรุปผู้บริหาร

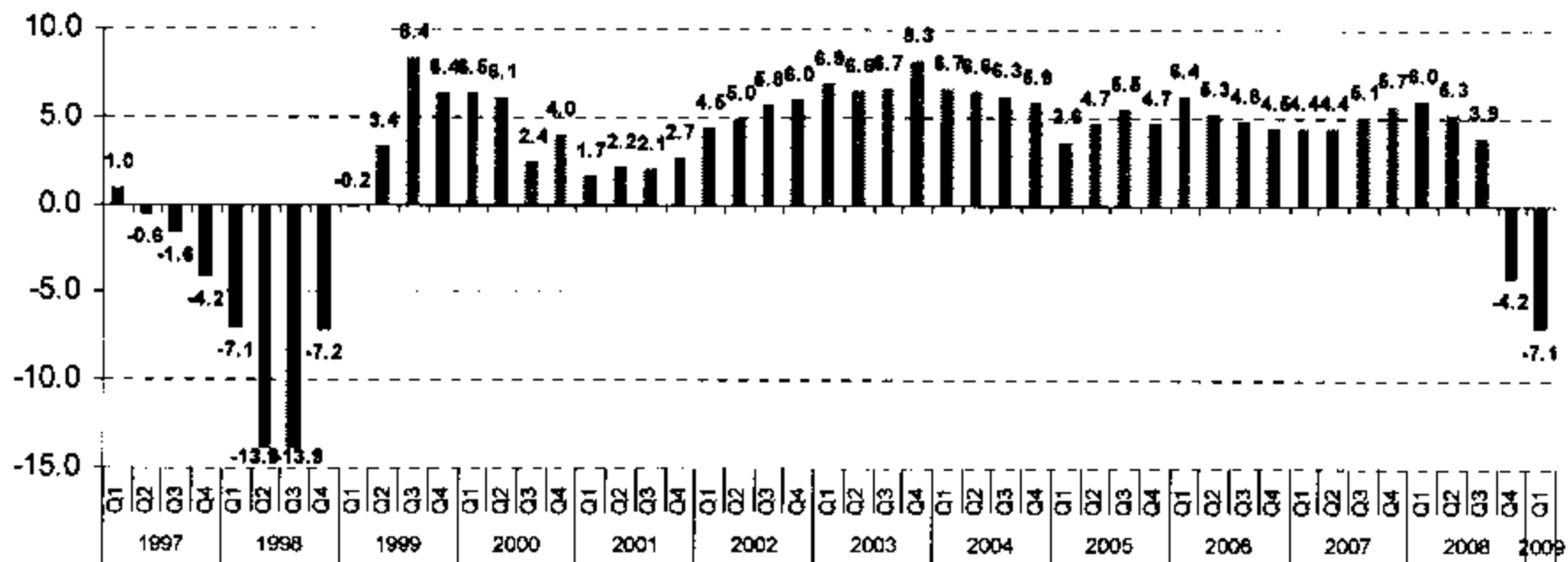
- วิฤตเศรษฐกิจโลกทำให้เศรษฐกิจไทยประสบภาวะหดตัวต่อเนื่อง 2 ไตรมาสติดต่อกัน โดยในไตรมาสที่ 4/2551 หดตัวร้อยละ -4.2 ต่อปี และไตรมาส 1/2552 หดตัวรุนแรงถึงร้อยละ -7.1 ต่อปี สาเหตุหลักมาจากภาคการส่งออกสินค้าและบริการ การลงทุนและการบริโภคภาคเอกชน ที่หดตัวสูงมาก
- รัฐบาลจึงได้ออกพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 1.167 แสนล้านบาท ผสมผสานกับนโยบายประกันราคาพืชผล และมาตรการภาษี หรือที่เรียกรวมกันว่า แผนการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 หรือ Stimulus Package 1 (SP1) โดยมุ่งเน้นช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะสั้น ผ่านการใช้จ่ายภาครัฐไปยังการบริโภคภาคเอกชน เพื่อบรรเทาการหดตัวของเศรษฐกิจ และการลดลงของการจ้างงาน
- อย่างไรก็ตาม การฟื้นฟูเศรษฐกิจให้กลับมาขยายตัวเป็นบวก และเข้าสู่การขยายตัวในระดับปกติ อย่างยั่งยืนและแข็งแกร่ง จำเป็นต้องอาศัยนโยบายระยะกลางและระยะยาวเพิ่มเติม รัฐบาลจึงได้ออกนโยบายที่มีชื่อเรียกว่า แผนการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2 : SP2) หรือที่รู้จักกันในชื่อ ปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี 2553 – 2555 โดย SP2 มีวงเงินรวม 1,431,330 ล้านบาท แบ่งแยกได้เป็น โครงการที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน วงเงินลงทุนรวม 1,110,168 ล้านบาท และโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง มีวงเงินลงทุนรวม 321,162 ล้านบาท
- ผลการคำนวณจากแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาคของ สศค. พบว่า เมื่อมีโครงการ SP2 จะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในหลายประการได้แก่ ทำให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวสูงขึ้นจากกรณีฐานเฉลี่ยร้อยละ 1.3 ต่อปี โดยพบว่าการลงทุนและการบริโภคภาคเอกชนที่แท้จริงจะขยายตัวสูงขึ้นจากกรณีฐานเฉลี่ยร้อยละ 2.6 และ 0.7 ต่อปี และการจ้างงานจะเพิ่มสูงขึ้นกว่ากรณีฐานเฉลี่ยประมาณ 5 แสนคนต่อปี อย่างไรก็ตามในด้านเสถียรภาพต่างประเทศจะพบว่ากรณีที่มีโครงการ SP2 ทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดปรับตัวลดลงจากกรณีฐานเฉลี่ย -7.8 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ต่อปี

#### 1. ความเป็นมาของแผนกระตุ้นเศรษฐกิจไทยระยะที่ 2

ผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกทำให้เศรษฐกิจไทยประสบภาวะชะลอตัวและหดตัวลงเป็นครั้งแรกในรอบ 10 ปี หรือนับตั้งแต่ได้เผชิญกับวิกฤตต้มยำกุ้งเป็นต้นมา โดยไตรมาสที่ 4/2551 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจหดตัวร้อยละ -4.2 ต่อปี และหดตัวรุนแรงมากขึ้นในไตรมาสที่ 1/2552 ที่หดตัวร้อยละ -7.1 ต่อปี โดยมีสาเหตุหลักมาจากภาคการส่งออกสินค้าและบริการ ที่ประสบปัญหาอุปสงค์ในตลาดโลกหดตัวลงตามการหดตัวของเศรษฐกิจ โดยเฉพาะใน

<sup>1</sup> ผู้เขียน : นายยุทธภูมิ จารุเศรณี เศรษฐกรปฏิบัติการ ส่วนแบบจำลองและประมาณการเศรษฐกิจการคลัง สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค และผู้เขียนขอขอบคุณ นายพงศ์นคร โภชากรณ์ ผู้อำนวยการส่วนแบบจำลองและประมาณการเศรษฐกิจการคลัง สำหรับคำแนะนำในบทความนี้

ตลาดสหรัฐ ยุโรป และญี่ปุ่น หรือแม้แต่ประเทศตลาดเกิดใหม่ที่มีอัตราการเติบโตสูงแต่การเติบโตได้ชะลอตัวลง เช่น จีน อินเดีย เวียดนาม ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ทำให้มูลค่าการส่งออกสินค้าและบริการในไตรมาสที่ 4/2551 และในไตรมาสที่ 1/2552 หดตัวร้อยละ -8.9 และ -16.4 ต่อปี ตามลำดับ ประกอบกับการลงทุนภาคเอกชน (Ip) ในไตรมาสที่ 4/2551 และไตรมาสที่ 1/2552 หดตัวร้อยละ -1.3 และ -17.7 ต่อปี ตามลำดับ และเนื่องจากความกังวลจากปัญหาความไม่สงบทางการเมือง ผู้ประกอบการจึงขาดความเชื่อมั่นที่จะขยายการลงทุนในช่วงดังกล่าว นอกจากนี้ การบริโภคภาคเอกชน (Cp) ในไตรมาสที่ 1/2552 หดตัวมากถึงร้อยละ -2.6 ต่อปี เทียบกับไตรมาสที่ 4/2551 ที่ยังขยายตัวได้ร้อยละ 2.1 ต่อปี สะท้อนให้เห็นถึงความไม่เชื่อมั่นและลดการจับจ่ายใช้สอยลงอย่างมาก สาเหตุหลักมาจากความไม่มั่นใจในเรื่องการจ้างงานและหรือชั่วโมงการทำงาน และรายได้เกษตรกรที่ลดลงอย่างรวดเร็วตามราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก

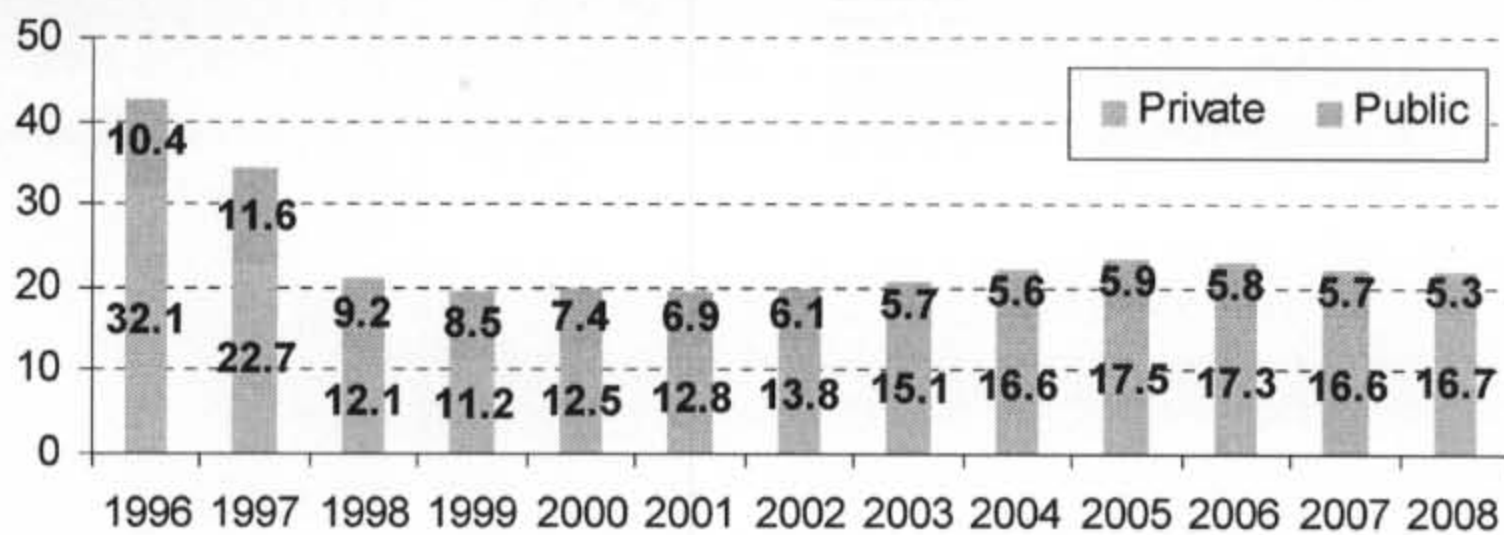


ภาพที่ 1 อัตราการเติบโตเศรษฐกิจไทยรายไตรมาส

ดังนั้น เพื่อบรรเทาปัญหาและชะลอการหดตัวของเศรษฐกิจในปี 2552 รัฐบาลจึงได้ออกพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2552 (งบประมาณกลางปี) จำนวน 1.167 แสนล้านบาท ผนวกกับนโยบายประกันราคาพืชผล และมาตรการภาษี หรือที่เรียกรวมกันว่า แผนการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 หรือ Stimulus Package 1 (SP1) อาทิ โครงการเชิดช่วยชาติ 2,000 บาท โครงการเรียนฟรี 15 ปี โครงการเบี้ยยังชีพให้กับคนชราและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน โครงการคั่นกล้าอาชีพ โครงการชุมชนพอเพียง โครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตรวงเงิน 1,235 แสนล้านบาท โดยมุ่งเน้นที่จะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะสั้น ผ่านการใช้จ่ายภาครัฐไปยังการบริโภคภาคเอกชน เพื่อบรรเทาการหดตัวของเศรษฐกิจ และการลดลงของการจ้างงาน

อย่างไรก็ตาม การฟื้นฟูเศรษฐกิจให้กลับมาขยายตัวเป็นบวก และเข้าสู่การขยายตัวในระดับปกติ อย่างยั่งยืนและแข็งแกร่ง รัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี จำเป็นต้องอาศัยนโยบายระยะกลางและระยะยาวเพิ่มเติม รัฐบาลจึงได้ออกนโยบายที่มีชื่อเรียกว่า แผนการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 หรือ Stimulus Package 2 (SP2) หรือที่รู้จักกันในชื่อ ปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี 2553 - 2555 โดย SP2 มีวงเงินรวม 1,431,330 ล้านบาท แบ่งแยกได้เป็น โครงการที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน วงเงินลงทุนรวม 1,110,168 ล้านบาท และโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง วงเงินลงทุนรวม 321,162 ล้านบาท

ทั้งนี้ ปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี 2553 - 2555 จะช่วยฟื้นฟูสัดส่วนการลงทุนโดยรวมของประเทศให้เข้ามามีบทบาทมากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยก่อนเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี 2540 - 2541 สัดส่วนการลงทุนโดยรวมต่อ GDP สูงกว่าร้อยละ 40 แต่หลังจากวิกฤตเศรษฐกิจเป็นต้นมา สัดส่วนนี้ลดลงเหลือร้อยละ 20 - 24 เท่านั้น และมาจากการเพิ่มขึ้นของการลงทุนภาคเอกชนเป็นหลัก ดังนั้น ปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี 2553 - 2555 นอกจากจะกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงานแล้ว ยังช่วยให้เครื่องยนต์การลงทุนมีขนาดใหญ่ขึ้นในอนาคต



ภาพที่ 2 สัดส่วนของการลงทุนภาคเอกชนและภาครัฐต่อ GDP ณ ราคาคงที่

## 2. แผนการลงทุนและแหล่งเงินทุนในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2

### 2.1 แผนการลงทุน

แผนการลงทุนของโครงการ SP2 นี้จะประกอบไปด้วยโครงการต่างๆจำนวนกว่า 3,000 โครงการที่นำเสนอโดยหน่วยงานจากกระทรวงต่างๆ โดยในช่วงแรกนั้นมีการเสนอโครงการต่างๆเข้ามารวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,566,867 ล้านบาท ซึ่งโครงการเหล่านี้ได้ผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน โดยคณะกรรมการได้คัดเลือกโครงการที่มีศักยภาพเพียงพอและเหมาะสม พร้อมทั้งจะสามารถดำเนินการได้ในช่วงปลายปี 2552 -2555 และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ดังนี้

- 1.สร้างความมั่นคงด้านอาหาร และพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม
- 2.ปรับปรุงบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 3.เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- 4.สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 5.ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 6.ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- 7.สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

ด้วยเหตุนี้จึงทำให้เหลือโครงการที่ผ่านการกลั่นกรองมาเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 1,431,330 ล้านบาท ดังแสดงในตารางที่ 1

ตารางที่ 1 : แผนการลงทุนโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2

สาขา	ความพร้อมของโครงการ			รวม	สัดส่วน ของ ทั้งหมด
	ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 3		
1.การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร	222,477	7,224	8,814	238,515	16.7%
2.การขนส่งและโลจิสติก	335,893	164,285	71,344	571,522	39.9%
3.พลังงานและพลังงานทดแทน	156,621	-	49,184	205,805	14.4%
4.การสื่อสาร	24,811	-	-	24,811	1.7%
5.โครงการพื้นฐานด้านท่องเที่ยว	5,638	-	4,393	10,031	0.7%
6.โครงการพื้นฐานพัฒนาบุคคลด้านการศึกษา	128,628	9,346	-	137,974	9.6%
7.โครงการพื้นฐานพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข	98,234	549	616	99,399	6.9%
8.โครงการพื้นฐานเพื่อสวัสดิภาพของประชาชน	8,482	-	-	8,482	0.6%
9.โครงการพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	11,202	928	-	12,130	0.8%
10.โครงการพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,169	691	-	4,860	0.3%
11.การพัฒนาการท่องเที่ยว	3,939	620	3,947	8,506	0.6%
12.เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	3,818	13,768	-	17,586	1.2%
13.การลงทุนในระดับชุมชน	59,761	31,600	348	91,709	6.4%
<b>รวม</b>	<b>1,063,673</b>	<b>229,011</b>	<b>138,646</b>	<b>1,431,330</b>	<b>100.0%</b>

แผนงาน SP2 จะมีระยะเวลาในการลงทุน 3 ปีตั้งแต่ไตรมาสสุดท้ายของปี 2552 ถึง 2555 ประกอบไปด้วยโครงการในสาขาต่างๆรวม 13 สาขาดังแสดงในตารางที่ 1 โดยสาขาการขนส่งและโลจิสติกมีจำนวนเม็ดเงินที่ใช้ลงทุนมากที่สุด โดยมีสัดส่วนถึงร้อยละ 39.9 ของวงเงินลงทุนทั้งหมด โครงการที่สำคัญประกอบไปด้วย ระบบรถไฟฟ้า : สายสีแดง ม่วง เขียว น้ำเงิน ชมพู น้ำตาล ระบบราง : จัดหาโบกี้+หัวรถจักรดีเซล ปรับปรุงทางระยะที่ 5-6 (แก่งคอย-บัวใหญ่-หนองคาย) รถไฟทางคู่ (ฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย) ทางพิเศษ (บางปะอิน-สระบุรี-โคราช) ถนนไร้ฝุ่น (ทางหลวงชนบท) ปรับปรุงท่าอากาศยาน 4 แห่ง ฯลฯ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกระทรวงคมนาคม ส่วนรองลงมาคือสาขาการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร มีสัดส่วนร้อยละ 16.7 ของวงเงินลงทุนทั้งหมดมีโครงการที่สำคัญคือ บำรุงฟื้นฟูระบบชลประทานเดิม ก่อสร้างฝาย/อ่างเก็บน้ำเพื่อบรรเทาอุทกภัย ปรับปรุงและกระจายพันธุ์พืช พัฒนาลุ่มน้ำชีตอนบน มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงทรัพยากรฯ กระทรวงมหาดไทย ส่วนสาขาอันดับ 3 คือสาขาพลังงานและพลังงานทดแทนมีสัดส่วนร้อยละ 16.7 ของวงเงินลงทุนทั้งหมด ทำให้รวมแล้วใน 3 สาขาดังกล่าว มีสัดส่วนรวมทั้งร้อยละ 71.0 ของวงเงินลงทุนทั้งหมด

เมื่อพิจารณาด้านความพร้อมของโครงการในสาขาต่างๆ พบว่าแต่ละโครงการมีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานได้แตกต่างกัน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องแบ่งประเภทตามความพร้อมของโครงการเพื่อให้สามารถเห็นภาพลำดับขั้นการดำเนินงานได้ชัดเจนขึ้น ทั้งนี้สามารถจัดโครงการแบ่งออกได้เป็น 3 ประเภทคือ

- ประเภทที่ 1 กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานสูง เป็นโครงการลงทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นว่าสามารถจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ตั้งแต่ปลายปีงบประมาณ 2552 ด้วย
- ประเภทที่ 2 เป็นโครงการลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอที่จะดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป
- ประเภทที่ 3 กลุ่มโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้เสนอแผนการดำเนินงาน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 เป็นต้นไป



LIART

ซึ่งจากโครงการทั้งหมดพบว่าส่วนใหญ่แล้วมีความพร้อมที่จะสามารถเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 ก็จะจัดอยู่ในประเภทที่ 1 รวมร้อยละ 74.3 ของโครงการทั้งหมด ขณะที่ส่วนที่เหลือจะอยู่ในประเภทที่ 2 และ 3 โดยมี สัดส่วนร้อยละ 16.0 และ 9.7 ตามลำดับ

## 2.2.แหล่งเงินทุน

ในส่วนของการจัดหาแหล่งเงินทุนของโครงการ SP2 มีการจัดทำแผนการระดมทุนออกไว้เป็น 6 ช่องทาง ได้แก่ งบประมาณ รายได้จากธุรกิจ(รัฐวิสาหกิจ) เงินกู้ในประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ PPPs และเงินกู้ SP2 ดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 : แหล่งเงินทุนสำหรับโครงการ SP2

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2552-2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
○ งบประมาณที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร	21,003*	72,080**	77,126**	170,209	11.9%
○ รายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ)	88,589	47,222	43,798	179,609	12.5%
○ เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายปกติ	24,792	37,115	53,821	115,728	8.1%
○ เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายปกติ	26,198	79,453	128,454	234,105	16.4%
○ เอกชนร่วมลงทุน (PPPs)	2,771	9,061	15,900	27,732	1.9%
○ ประมาณการความต้องการเงินลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ SP2 ตามกฎหมายกู้เงินพิเศษ	289,070	206,926	207,951	703,947	49.2%
<b>รวม</b>	<b>424,349</b>	<b>451,857</b>	<b>527,050</b>	<b>1,431,330</b>	<b>100.0%</b>

จำแนกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

2.2.1 โครงการที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน : วงเงินลงทุนรวม 1,110,168 ล้านบาท มีแหล่งที่มาของเงินลงทุน ดังนี้

ตารางที่ 3: แหล่งเงินทุนสำหรับโครงการที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2552-2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
○ งบประมาณที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร	21,003*	72,080**	77,126**	170,209	15.3%
○ รายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ)	64	165	179	408	0.0%
○ เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายปกติ	3,054	4,215	4,934	12,203	1.1%
○ เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายปกติ	26,198	74,247	95,224	195,669	17.6%
○ เอกชนร่วมลงทุน (PPPs)	2,771	9,061	15,900	27,732	2.5%
○ ประมาณการความต้องการเงินลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ SP2 ตามกฎหมายกู้เงินพิเศษ	289,070	206,926	207,951	703,947	63.4%
<b>รวม</b>	<b>342,160</b>	<b>366,694</b>	<b>401,314</b>	<b>1,110,168</b>	<b>100.0%</b>

หมายเหตุ : \* วงเงินงบประมาณปี 2553 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะได้รับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553

\*\* วงเงินงบประมาณปี 2554-2555 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะสามารถจัดสรรให้กับโครงการ SP2 ได้ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554-2555



LI RT

จากตารางที่ 3 จะพบว่ารัฐบาลจะใช้เงินลงทุนจากงบประมาณประจำปีในปีต่างๆ รวมเป็นเงิน 170,209 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 15.3 จากทั้งหมด เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายยกเว้นรวม 195,669 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.6 จากทั้งหมด เมื่อรวมรายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ) เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายยกเว้น และเงินทุนจากเอกชนร่วมลงทุน (PPPs) แล้วจะพบว่ายังมีความต้องการเงินลงทุนเพิ่มเติมอีกจำนวน 703,947 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 63 จากทั้งหมด ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงจำเป็นต้องออกพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจวงเงิน 4 แสนล้านบาท และพระราชบัญญัติกู้เงินเพิ่มเติมเพื่อลงทุนอีก 4 แสนล้านบาท เพื่อให้สามารถรองรับการลงทุนทั้งหมดของโครงการ SP2 ในระยะ 3 ปีข้างหน้าได้ สำหรับแหล่งเงินทุนจะอาศัยแหล่งเงินในประเทศเป็นหลัก เนื่องจากว่าโครงการส่วนใหญ่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศ ประกอบกับสภาพคล่องในระบบการเงินในประเทศที่อยู่ในระดับสูง จึงมีความสามารถเพียงพอต่อการระดมทุนจากภายในประเทศได้ อย่างไรก็ตามก็มีความจำเป็นที่จะพิจารณาเงินกู้จากต่างประเทศร่วมด้วย เนื่องจากในโครงการก่อสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ อย่างเช่นในระบบรถไฟฟ้าสายต่างๆ จะมีส่วนประกอบและอุปกรณ์ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากก่อนข้างมาก (Import Content สูง) จึงทำให้มีรายจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ การที่มีแหล่งเงินทุนเป็นเงินสกุลต่างประเทศด้วยนั้นจึงมีความเหมาะสม ช่วยให้การชำระค่าสินค้าและบริการมีความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

2.2.2 โครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง : มีวงเงินลงทุนรวม 321,162 ล้านบาท มีแหล่งที่มาของเงินลงทุน ดังนี้

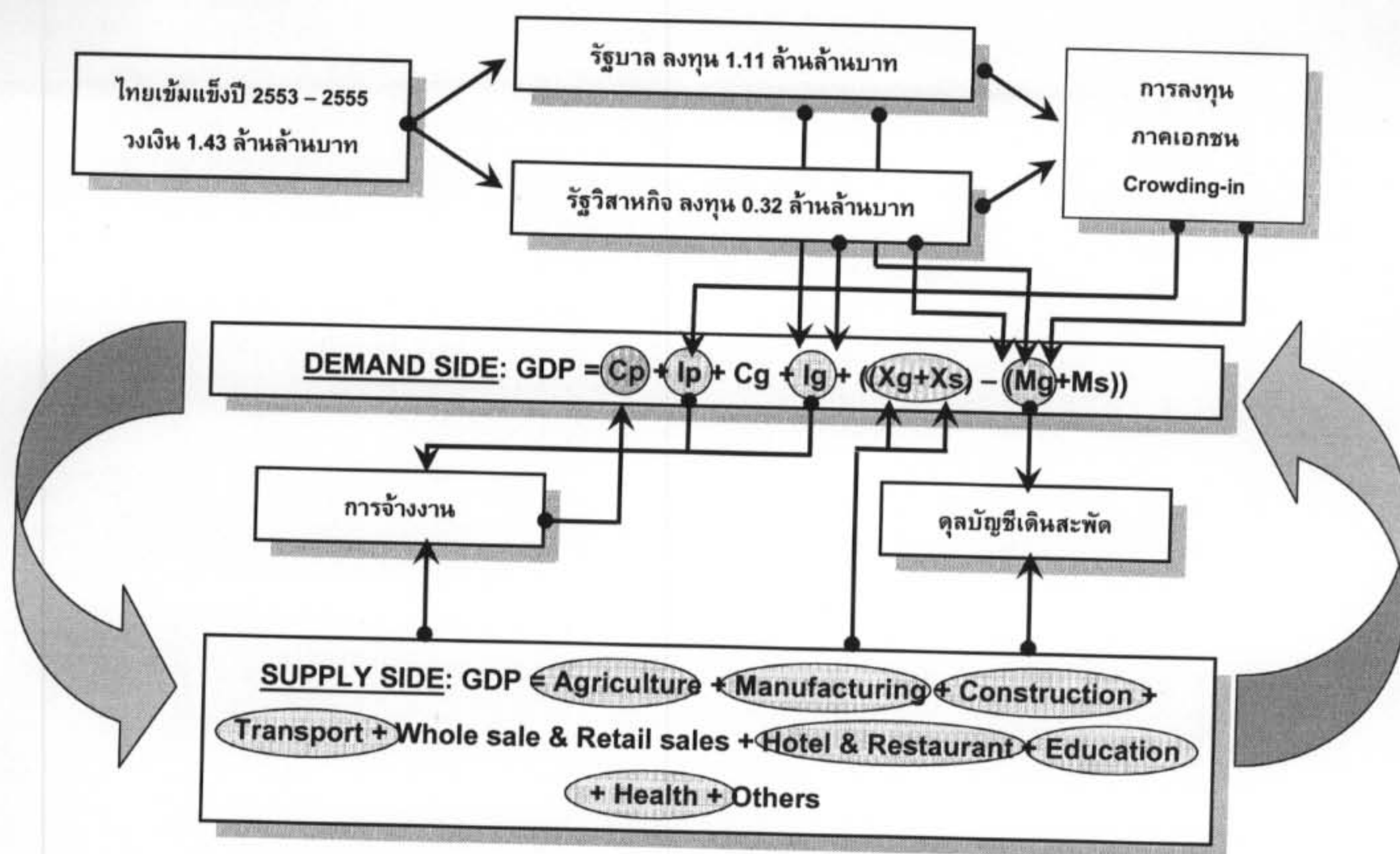
ตารางที่ 4 : แหล่งเงินทุนสำหรับโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง

แหล่งเงินทุน	ปี 2552-2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
○ รายได้รัฐวิสาหกิจ	88,525	47,057	43,619	179,201	55.8%
○ เงินกู้ในประเทศ	21,738	32,900	48,887	103,525	32.2%
○ เงินกู้ต่างประเทศ	0	5,206	33,230	38,436	12.0%
<b>รวม</b>	<b>110,263</b>	<b>85,163</b>	<b>125,736</b>	<b>321,162</b>	<b>100.0%</b>

สำหรับโครงการที่ลงทุนโดยรัฐวิสาหกิจจะอาศัยแหล่งเงินทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจเองเป็นหลัก โดยมีสัดส่วนมากที่สุดที่ร้อยละ 55.8 ของวงเงินลงทุนรวม นอกจากนั้นในส่วนที่เหลือจะมีการใช้วงเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยมีสัดส่วนร้อยละ 32.2 และ 12.0 ของวงเงินลงทุนรวมตามลำดับ

### 3. ช่องทางและผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาค

โครงการ SP2 ซึ่งมีทั้งการลงทุนโดยรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ จะส่งผลกระทบต่อด้านบวกต่อเศรษฐกิจด้านอุปสงค์ ด้านอุปทาน ด้านการจ้างงาน และด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจ ดังแสดงในภาพที่ 3



ภาพที่ 3 กลไกการส่งผ่านผลกระทบจาก SP2 เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

ในด้านอุปสงค์ การลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่เพิ่มขึ้น ( $I_g$ ) จะทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นจากการพัฒนาและก่อสร้างตามโครงการในแผน SP2 ส่งผลให้รายได้ของกลุ่มแรงงานที่เกี่ยวข้องปรับตัวเพิ่มขึ้น ซึ่งคนกลุ่มนี้มีฐานรายได้ที่อยู่ในระดับต่ำเมื่อมีการขยายตัวของรายได้จึงมีโอกาสที่จะนำเงินส่วนที่เพิ่มมานี้ใช้ในการบริโภคในสัดส่วนที่สูง (MPC สูง) จึงทำให้การบริโภคภาคเอกชน ( $C_p$ ) ขยายตัวดีขึ้น ขณะเดียวกันการลงทุนภาคเอกชน ( $I_p$ ) ก็ขยายตัวขึ้นตามมา เนื่องจากผลของ Crowding-In Effect กล่าวคือภาคเอกชนจะต้องมีการผลิตสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองการลงทุนของรัฐที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก อย่างไรก็ตามการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนจะมีส่วนทำให้การนำเข้าของสินค้า ( $M_g$ ) เพิ่มขึ้นตามมา เนื่องจากการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานในหลายโครงการจำเป็นต้องใช้วัสดุและชิ้นส่วนจากต่างประเทศ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในด้านอุปสงค์บ้าง ประกอบกับจะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดในเวลาต่อมาค่อยๆปรับตัวลดลงมา

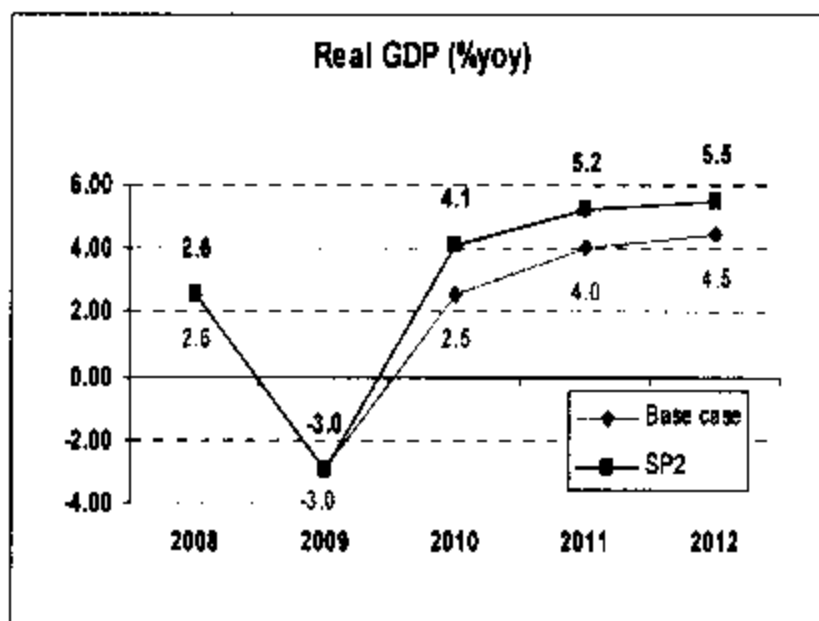
สำหรับในด้านอุปทาน โครงการต่างๆในแผน SP2 จะทำให้เกิดการขยายตัวในการผลิตสินค้าและบริการในสาขาต่างๆที่เกี่ยวข้องเช่น สาขาเกษตร สาขาการผลิต สาขาก่อสร้าง สาขาขนส่ง สาขาโรงแรมและภัตตาคาร สาขาการศึกษา และสาขาสาธารณสุข เป็นผลให้เกิดการจ้างงานในสาขาดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้น ผลที่ได้จะส่งผ่านสู่ด้านอุปสงค์ให้เกิดการขยายตัวเพิ่มขึ้นหมุนเวียนต่อเนื่องกันเป็นพลวัตรดังภาพที่ 3

จากการประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาคของโครงการ SP2 โดยใช้แบบจำลองเศรษฐกิจมหภาค (Macroeconomic Model ของ สศค.) โดยมีสมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการคำนวณ คือ กำหนดให้เม็ดเงินจากโครงการ SP2 ไหลเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ในปีงบประมาณ 2553 2554 และ 2555 จำนวน 4.6 4.5 และ 5.3 แสนล้านบาท ตามลำดับ สำหรับในปีงบประมาณ 2552 มีเม็ดเงินเพียงเล็กน้อย

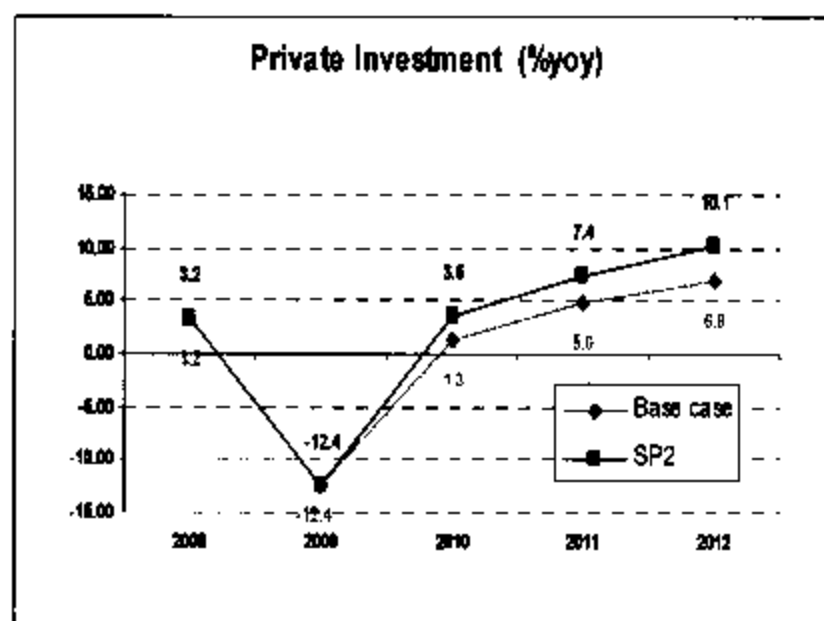


LIART

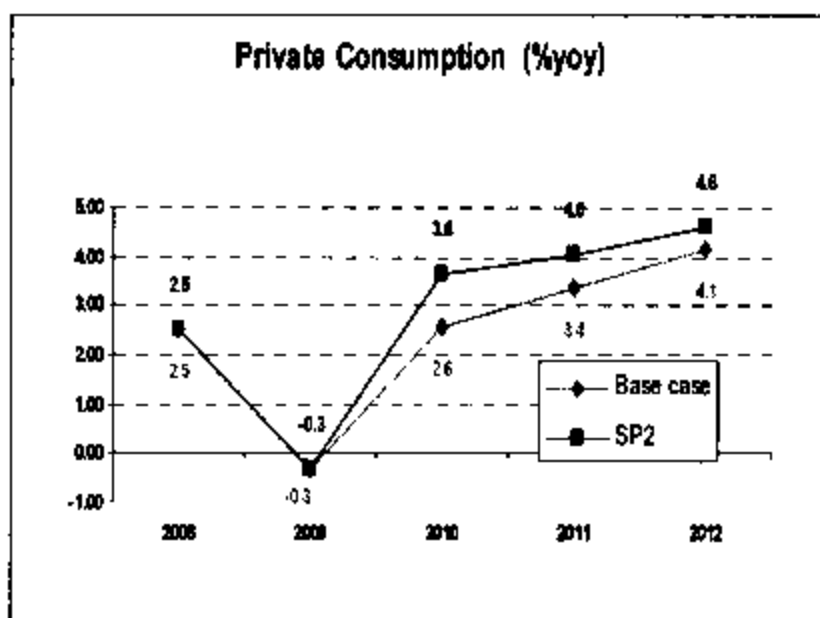
ผลการคำนวณจากแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาคพบว่า เมื่อมีโครงการ SP2 จะส่งผลดีต่อประเทศไทยในหลายประการได้แก่ ทำให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวสูงขึ้นจากกรณีฐานเฉลี่ยร้อยละ 1.3 ต่อปี การลงทุนและการบริโภคภาคเอกชน จะขยายตัวสูงขึ้นจากกรณีฐานเฉลี่ยร้อยละ 2.6 และ 0.7 ต่อปี แต่อย่างไรก็ตาม การลงทุนขนาดใหญ่อาจจะทำให้การนำเข้าสินค้าขยายตัวในอัตราเร่งตามมา มูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการที่แท้จริงเพิ่มขึ้นจากกรณีฐานร้อยละ 3.5 ต่อปี สาเหตุเนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจะทำให้รายได้ของประชาชนสูงขึ้น ซึ่งเมื่อประชาชนมีรายได้สูงขึ้นแล้วก็ย่อมที่จะมีโอกาสบริโภคสินค้าและบริการจากต่างประเทศมากขึ้นตาม (Income Effect) ประกอบกับในโครงการ SP2 จะมีโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่มากมาย ซึ่งต้องอาศัยวัสดุและโครงสร้างจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก จึงต้องมีการนำเข้ามาใช้ประกอบการก่อสร้างในโครงการต่างๆ ซึ่งส่วนนี้ส่วนที่ทำให้มูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการที่แท้จริงดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นได้ส่งผลถึงดุลบัญชีเดินสะพัดให้ปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยพบว่าดุลบัญชีเดินสะพัดจะปรับตัวลดลงจากกรณีฐานเฉลี่ย -7.8 พันล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี และในปี 2555 จะเหลือการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดเพียง 0.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือมีส่วนส่วนของดุลบัญชีเดินสะพัดต่อจีดีพีคิดเป็นร้อยละ 0.1 นอกจากนี้ การลงทุนขนาดใหญ่ จะทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มตามขึ้นมา โดยจากแบบจำลองพบว่า การจ้างงานจะเพิ่มสูงขึ้นกว่ากรณีฐานเฉลี่ยประมาณ 5 แสนคนต่อปี ดังแสดงในรูปที่ 4 - 9



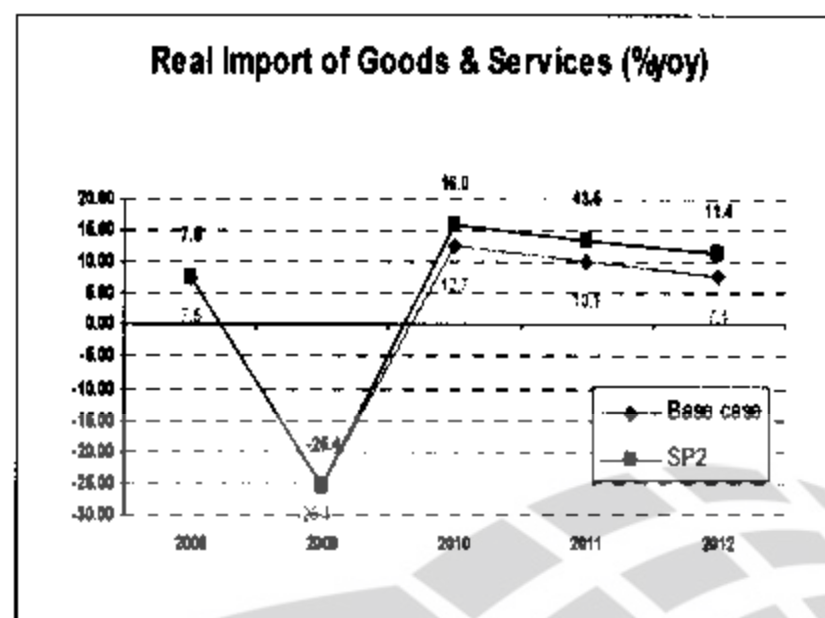
ภาพที่ 4 ผลของ SP2 ต่ออัตราการเติบโตของเศรษฐกิจ



ภาพที่ 5 ผลของ SP2 ต่อการลงทุนภาคเอกชน



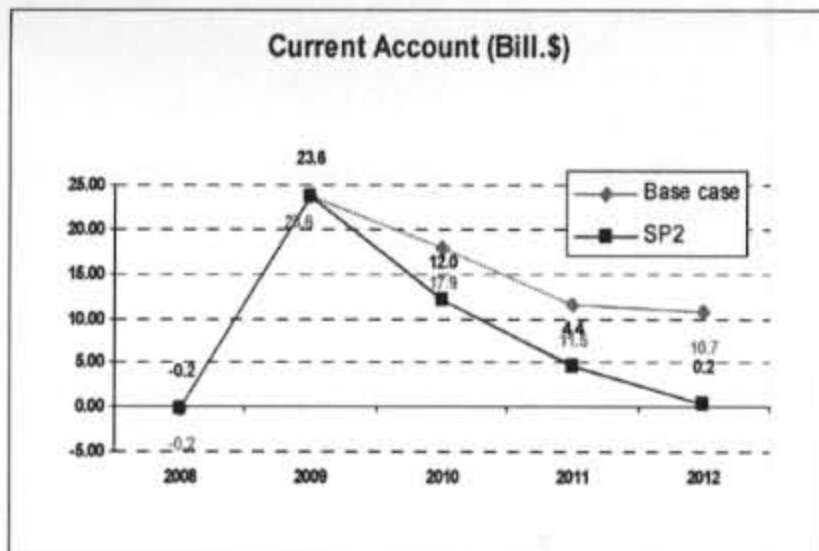
ภาพที่ 6 ผลของ SP2 ต่อการบริโภคภาคเอกชน



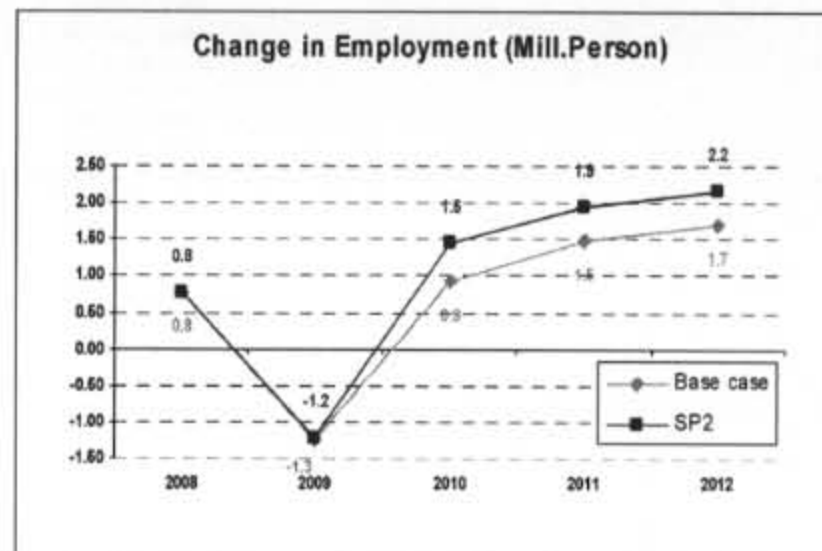
ภาพที่ 7 ผลของ SP2 ต่อการนำเข้าสินค้าและบริการ



LIIRT



ภาพที่ 8 ผลของ SP2 ต่อดุลบัญชีเดินสะพัด



ภาพที่ 9 ผลของ SP2 ต่อการจ้างงาน

ตารางที่ 5: ผลการประมาณการเศรษฐกิจไทยในปี 2553-2555 กรณีฐานและกรณีมีโครงการ SP2

	2553	2554	2555
สมมติฐานเกี่ยวกับเม็ดเงินที่ลงทุนในโครงการ SP2 (ล้านบาท)	465,347	456,074	531,175
<b>กรณีฐาน</b>			
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (% ต่อปี)	2.5	4.0	4.5
อัตราการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	1.3	5.0	6.8
อัตราการขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	2.6	3.4	4.1
อัตราการขยายตัวของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการที่แท้จริง (% ต่อปี)	12.7	10.1	7.4
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้าน ดอลลาร์สหรัฐฯ)	17.9	11.5	10.7
สัดส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดต่อจีดีพี (%)	7.3	4.3	3.7
การจ้างงานที่เพิ่มขึ้น (ล้านคน)	0.9	1.5	1.7
<b>กรณีมีโครงการ SP2</b>			
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (% ต่อปี)	4.1	5.2	5.5
อัตราการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	3.5	7.4	10.1
อัตราการขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	3.6	4.0	4.6
อัตราการขยายตัวของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการที่แท้จริง (% ต่อปี)	16.0	13.5	11.4
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้าน ดอลลาร์สหรัฐฯ)	11.99	4.43	0.20
สัดส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดต่อจีดีพี (%)	4.8	1.6	0.1
การจ้างงานที่เพิ่มขึ้น (ล้านคน)	1.5	1.9	2.2
<b>ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ</b>			
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (% ต่อปี)	1.5	1.2	1.1
อัตราการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	2.2	2.4	3.3
อัตราการขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนที่แท้จริง (% ต่อปี)	1.1	0.7	0.5
อัตราการขยายตัวของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการที่แท้จริง (% ต่อปี)	3.2	3.4	3.9
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้าน ดอลลาร์สหรัฐฯ)	-5.9	-7.1	-10.5
สัดส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดต่อจีดีพี (%)	-2.5	-2.7	-3.7
การจ้างงานที่เพิ่มขึ้น (ล้านคน)	0.6	0.5	0.5

ที่มา : ประมาณการโดย สศค.

หมายเหตุ: การประมาณการเศรษฐกิจตามตารางใช้เพื่อการวิเคราะห์และประเมินผลของนโยบาย ไม่ถือเป็นการแถลงข่าวของสำนักงาน

เศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง และตัวเลขอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามภาวะเศรษฐกิจและสมมติฐาน



LIERT

## รายได้รัฐบาลประจำเดือนกรกฎาคม 2552 และในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552\*

นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเศรษฐกิจมหภาค ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง ได้เปิดเผยถึงผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลประจำเดือนกรกฎาคม 2552 รัฐบาลจัดเก็บรายได้ 98,100 ล้านบาท ส่งผลให้รายได้รัฐบาลในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – กรกฎาคม 2552) มีจำนวนทั้งสิ้น 1,120,898 ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ และแนวโน้มการจัดเก็บภาษีที่สำคัญในช่วงที่ผ่านมา เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้า อากาศขาเข้า และภาษีสรรพสามิตรถยนต์ ที่เริ่มมีทิศทางที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่องแล้ว กระทรวงการคลังคาดว่า การจัดเก็บรายได้ตลอดทั้งปีงบประมาณ 2552 จะต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ (1,604,640 ล้านบาท) ประมาณ 206,000 ล้านบาท ซึ่งดีขึ้นจากเดิม ที่คาดว่าจะต่ำกว่าประมาณการ 280,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. เดือนกรกฎาคม 2552 รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 98,100 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกัน ปีที่แล้ว 9,850 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.1 เป็นผลจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล และอากาศขาเข้า ที่ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วจำนวน 9,609 4,474 และ 2,323 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.4 23.0 และ 26.3 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ภาษีน้ำมันจัดเก็บได้ 12,557 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 7,085 ล้านบาท หรือร้อยละ 129.5 เนื่องจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีน้ำมัน ประกอบกับการจัดเก็บภาษีน้ำมันในเดือนเดียวกันปีที่แล้วอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งเป็นผลจากราคาน้ำมันที่ปรับสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว

สำหรับการจัดเก็บอากาศขาเข้า แม้ว่าจะต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว แต่หากเปรียบเทียบกับเดือนมิถุนายนที่ผ่านมา พบว่ามีแนวโน้มดีขึ้นอย่างชัดเจน โดยผลการจัดเก็บฯ ในเดือนกรกฎาคม 2552 ขาดตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนมิถุนายน 2552 ในอัตราร้อยละ 12.0 ทั้งนี้ จากข้อมูลเบื้องต้นของกรมศุลกากร อากาศขาเข้าที่จัดเก็บได้ในเดือนกรกฎาคม 2552 ที่เพิ่มขึ้นในอัตราสูงสุด 3 อันดับแรก เมื่อเทียบกับเดือนมิถุนายน คือ ยานยนต์และส่วนประกอบ เครื่องจักรกล เหล็กและเหล็กกล้า

\* ที่มา : ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 105/2552 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.

เข้าถึงได้จาก <http://www.mof.go.th/News2009/105.pdf> สืบค้นเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2552

2. ในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – กรกฎาคม 2552) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 1,120,898 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 118,965 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 9.6 เป็นผลจากการจัดเก็บภาษีของ 3 กรมหลัก ที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว โดยเฉพาะ การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล อากรขาเข้า และภาษีสรรพสามิตรถยนต์ นอกจากนี้ การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจก็ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเช่นกัน

ผลการจัดเก็บรายได้ตามหน่วยงานจัดเก็บสรุปได้ ดังนี้

2.1 กรมสรรพากร จัดเก็บได้รวม 894,815 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 88,596 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.0 ภาษีที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วที่สำคัญ ได้แก่

- ภาษีมูลค่าเพิ่มจัดเก็บได้ต่ำกว่าปีที่แล้ว 60,451 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.5 เนื่องจากภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งที่เก็บจากการนำเข้าและการบริโภคในประเทศต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 27.0 และ 3.5 ตามลำดับ อันเนื่องมาจากการหดตัวของสภาวะเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม หักพิจารณาจากภาษีที่จัดเก็บได้เป็นรายเดือน พบว่าภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้ามีแนวโน้มปรับตัวในทิศทางที่ดีต่อเนื่องนับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2552 เป็นต้นมา

- ภาษีเงินได้นิติบุคคลจัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 35,673 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.0 เป็นผลจากผลประกอบการโดยรวมของธุรกิจในช่วงครึ่งหลังของปี 2551 ที่ลดลงอันเนื่องมาจากผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ

- ภาษีธุรกิจเฉพาะจัดเก็บได้ต่ำกว่าปีที่แล้ว 6,725 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.1 เนื่องจากได้รับผลกระทบจากมาตรการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในภาคอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม 2551

อย่างไรก็ดี ภาษีเงินได้ปิโตรเลียมจัดเก็บได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 20,379 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.5 เนื่องจากผลประกอบการของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการขุดเจาะปิโตรเลียมในปี 2551 อยู่ในระดับที่ดี จากราคาน้ำมันดิบที่สูงในช่วงปี 2551

2.2 กรมสรรพสามิต จัดเก็บได้รวม 234,810 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 6,169 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.6 สาเหตุสำคัญมาจากการจัดเก็บภาษียนต์ที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 8,600 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.6 ซึ่งเป็นผลจากการที่ประชาชนชะลอการซื้อสินค้าคงทน ประกอบกับสถาบันการเงินระมัดระวังในการให้สินเชื่อมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่จัดเก็บได้เป็นรายเดือน พบว่ามีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่อง



LIART

สำหรับการจัดเก็บภาษีน้ำมัน แม้ว่าในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 จะได้รับผลกระทบจากการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลและแก๊สโซฮอล์ ตาม 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน แต่หลังจากที่มีการปรับเพิ่มอัตราภาษีในเดือนกุมภาพันธ์และพฤษภาคมที่ผ่านมา ส่งผลให้การจัดเก็บภาษีน้ำมันสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 4,465 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.1

2.3 กรมศุลกากร จัดเก็บได้รวม 65,949 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 16,411 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.9 เนื่องจากจัดเก็บอากรขาเข้าได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 17,103 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.3 ซึ่งเป็นผลจากการหดตัวของมูลค่าการนำเข้าสินค้า โดยในช่วง 9 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 - มิถุนายน 2552) มูลค่าการนำเข้าในรูปแบบเงินดอลลาร์ สรอ. และเงินบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 22.8 และ 18.3 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี หากพิจารณาการจัดเก็บอากรขาเข้าเป็นรายเดือน พบว่ามีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่อง เช่นเดียวกับภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้า

2.4 รัฐวิสาหกิจ นำส่งรายได้ 70,800 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 16,680 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.1 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่นำส่งรายได้สูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ธนาคารออมสิน โรงงานยาสูบ และ บมจ.กสท โทรคมนาคม ตามลำดับ

2.5 หน่วยงานอื่น นำส่งรายได้รวม 70,081 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 6,357 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.0 เนื่องจากการจัดเก็บรายได้ที่เกี่ยวข้องกับสัมปทานปิโตรเลียม สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.6 การคืนภาษีของกรมสรรพากร 174,605 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 4.7 ประกอบด้วยการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวน 136,759 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 3,993 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.8 และการคืนภาษีอื่นจำนวน 37,846 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 11,835 ล้านบาท หรือร้อยละ 45.5 เนื่องจากการคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ค่อนข้างสูง

# ภาคผนวก



Legislative Institutional Repository of Thailand

Legal Department  
V. Raghavan and R. Levesque  
May 7, 2009

LOAN NUMBER \_\_\_\_\_

# Loan Agreement

(Public Sector Reform Development Policy Loan)

between

KINGDOM OF THAILAND

and

INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION  
AND DEVELOPMENT

Dated

, 2009



Legislative Institutional Repository of Thailand

## LOAN AGREEMENT

Agreement dated \_\_\_\_\_, 2009, entered into between KINGDOM OF THAILAND ("Borrower") and INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT ("Bank") for the purpose of providing financing in support of the Program (as defined in the Appendix to this Agreement). The Bank has decided to provide this financing on the basis, inter alia, of the Borrower's maintenance of an appropriate macro-economic policy framework. The Borrower and the Bank therefore hereby agree as follows:

### ARTICLE I — GENERAL CONDITIONS; DEFINITIONS

- 1.01. The General Conditions (as defined in the Appendix to this Agreement) constitute an integral part of this Agreement.
- 1.02. Unless the context requires otherwise, the capitalized terms used in this Agreement have the meanings ascribed to them in the General Conditions or in the Appendix to this Agreement.

### ARTICLE II — LOAN

- 2.01. The Bank agrees to lend to the Borrower, on the terms and conditions set forth or referred to in this Agreement, the amount of one billion Dollars (\$1,000,000,000), as such amount may be converted from time to time through a Currency Conversion in accordance with the provisions of Section 2.07 of this Agreement ("Loan").
- 2.02. The Borrower may withdraw the proceeds of the Loan in support of the Program in accordance with Section II of Schedule 1 to this Agreement.
- 2.03. The Front-end Fee payable by the Borrower shall be equal to one quarter of one percent (0.25%) of the Loan amount.
- 2.04. The interest payable by the Borrower for each Interest Period shall be at a rate equal to LIBOR for the Loan Currency plus the Variable Spread; provided, that upon a Conversion of all or any portion of the principal amount of the Loan, the interest payable by the Borrower during the Conversion Period on such amount shall be determined in accordance with the relevant provisions of Article IV of the General Conditions. Notwithstanding the foregoing, if any amount of the Withdrawn Loan Balance remains unpaid when due and such non-payment continues for a period of thirty days, then the interest payable by the Borrower shall instead be calculated as provided in Section 3.02 (d) of the General Conditions.
- 2.05. The Payment Dates are January 15 and July 15 in each year.
- 2.06. The principal amount of the Loan shall be repaid in accordance with the amortization schedule set forth in Schedule 2 to this Agreement.
- 2.07. (a) The Borrower may at any time request any of the following Conversions of the terms of the Loan in order to facilitate prudent debt management: (i) a change of

the Loan Currency of all or any portion of the principal amount of the Loan, withdrawn or unwithdrawn, to an Approved Currency; (ii) a change of the interest rate basis applicable to all or any portion of the principal amount of the Loan withdrawn and outstanding from a Variable Rate to a Fixed Rate, or vice versa; and (iii) the setting of limits on the Variable Rate applicable to all or any portion of the principal amount of the Loan withdrawn and outstanding by the establishment of an Interest Rate Cap or Interest Rate Collar on the Variable Rate.

- (b) Any conversion requested pursuant to paragraph (a) of this Section that is accepted by the Bank shall be considered a "Conversion", as defined in the General Conditions, and shall be effected in accordance with the provisions of Article IV of the General Conditions and of the Conversion Guidelines.

- 2.08. Without limitation upon the provisions of Section 5.08 of the General Conditions (renumbered as such pursuant to paragraph 4 of Section II of the Appendix to this Agreement and relating to *Cooperation and Consultation*), the Borrower shall promptly furnish to the Bank such information relating to the provisions of this Article II as the Bank may, from time to time, reasonably request.

#### ARTICLE III — PROGRAM

- 3.01 The Borrower declares its commitment to the Program and its implementation. To this end, and further to Section 5.08 of the General Conditions:

- (a) the Borrower and the Bank shall from time to time, at the request of either party, exchange views on the progress achieved in carrying out the Program;
- (b) prior to each such exchange of views, the Borrower shall furnish to the Bank for its review and comment a report on the progress achieved in carrying out the Program, in such detail as the Bank shall reasonably request; and
- (c) without limitation upon the provisions of paragraphs (a) and (b) of this Section, the Borrower shall promptly inform the Bank of any situation that would have the effect of materially reversing the objectives of the Program or any action taken under the Program including any action specified in Section I of Schedule 1 to this Agreement.

#### ARTICLE IV — REMEDIES OF THE BANK

- 4.01. The Additional Event of Suspension consists of the following, viz., a situation has arisen which shall make it improbable that the Program, or a significant part of it, will be carried out.

#### ARTICLE V — EFFECTIVENESS; TERMINATION

- 5.01. The Effectiveness Deadline is the date ninety (90) days after the date of this Agreement.



**ARTICLE VI — REPRESENTATIVE; ADDRESSES**

6.01. The Borrower's Representative is Permanent Secretary of the Ministry of Finance.

6.02. The Borrower's Address is:

Ministry of Finance  
Rama 6 Road, Phayathai  
Bangkok 10400  
Thailand

Facsimile:  
66-2-273-9109 or 66-2-273-9144

6.03. The Bank's Address is:

International Bank for Reconstruction and Development  
1818 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20433  
United States of America

Cable address:	Telex:	Facsimile:
INTBAFRAD Washington, D.C.	248423(MCI) or 64145(MCI)	1-202-477-6391

AGREED at \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, as of the day and year first above written.

**KINGDOM OF THAILAND**

By

Authorized Representative

**INTERNATIONAL BANK FOR  
RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT**

By

Authorized Representative



MW

## SCHEDULE 1

### Program Actions; Availability of Loan Proceeds

#### Section I. Actions under the Program

**A. Actions Taken Under the Program.** The actions taken by the Borrower under the Program include the following:

1. The Borrower's Parliament has approved, and its Government is implementing, an economic stimulus package for its Fiscal Year 2009 to mitigate the impact of the global financial crisis.
2. The Borrower's Bureau of the Budget has: (a) revised costing norms for its Medium Term Expenditure Framework under its budget for Fiscal Year 2008; and (b) and has taken steps to ensure that the PART is implemented in all Government agencies.
3. (a) The Borrower's Ministry of Finance has: (i) piloted the use of the e-financials accounting module for direct financial reporting from the GFMIS; (ii) begun undertaking daily reconciliations between the GFMIS and the Treasury Reserve Account and targeted training; and (iii) introduced e-token interface with the GFMIS for secure data access for management reporting by budget entities.  
  
(b) The Borrower's Bureau of the Budget has piloted an e-budget system in the Government's line ministries for improving links between sector policies and budget requests.
4. Nine working committees constituted by the Borrower and representing forty Government agencies have taken necessary actions to: (a) shorten their service-delivery times; (b) streamline processes; and (c) reduce the costs of interacting with government in ten distinct areas in which they deal with private businesses.
5. The Borrower's Office of Public Sector Development Commission and Bureau of the Budget have harmonized their reporting systems to facilitate the formulation of key performance indicators for a four (4)-year ministerial and departmental operational plan covering all Government agencies.
6. The Borrower's Parliament has promulgated the Civil Service Act of 2008 and the Borrower's Office of the Civil Service Commission has taken necessary action to implement a new grading structure across the entire civil service with effect from December 11, 2008.

#### Section II. Availability of Loan Proceeds

- A. General.** The Borrower may withdraw the proceeds of the Loan in accordance with the provisions of this Section and such additional instructions as the Bank may specify by notice to the Borrower. No withdrawal shall be made unless the Bank is satisfied, as of the date of the request for such withdrawal: (a) with the Borrower's progress in carrying

out the Program; and (b) that the Borrower's macroeconomic policy framework is appropriate.

**B. Allocation of Loan Amounts.** The Loan is allocated according to the amounts set out in the table below:

<b>Allocations</b>	<b>Amount of the Loan Allocated (expressed in United States Dollars)</b>
Single tranche of Loan amount available for withdrawal	\$997,500,000
Front-end Fee	\$2,500,000
<b>TOTAL AMOUNT</b>	<b>\$1,000,000,000</b>

**C. Deposits of Loan Amounts.** Except as the Bank may otherwise agree:

- (a) all withdrawals from the Loan Account shall be deposited by the Bank into an account designated by the Borrower and acceptable to the Bank; and
- (b) the Borrower shall ensure that upon each deposit of an amount of the Loan into this account, an equivalent amount is accounted for in the Borrower's budget management system, in a manner acceptable to the Bank.

**D. Excluded Expenditures.** The Borrower undertakes that the proceeds of the Loan shall not be used to finance Excluded Expenditures. If the Bank determines at any time that an amount of the Loan was used to make a payment for an Excluded Expenditure, the Borrower shall, promptly upon notice from the Bank, refund an amount equal to the amount of such payment to the Bank. Amounts refunded to the Bank upon such request shall be cancelled.

**E. Closing Date.** The Closing Date is August 1, 2010.



MW

## SCHEDULE 2

### Amortization Schedule

1. The following table sets forth the Principal Payment Dates of the Loan and the percentage of the total principal amount of the Loan payable on each Principal Payment Date ("Installment Share"). If the proceeds of the Loan have been fully withdrawn as of the first Principal Payment Date, the principal amount of the Loan repayable by the Borrower on each Principal Payment Date shall be determined by the Bank by multiplying: (a) Withdrawn Loan Balance as of the first Principal Payment Date; by (b) the Installment Share for each Principal Payment Date, such repayable amount to be adjusted, as necessary, to deduct any amounts referred to in paragraph 4 of this Schedule, to which a Currency Conversion applies.

Principal Payment Date	Installment Share (Expressed as a Percentage)
On each 15 January and 15 July Beginning July 15, 2017 through July 15, 2028	4.17%
On January 15, 2029	4.09%

2. If the proceeds of the Loan have not been fully withdrawn as of the first Principal Payment Date, the principal amount of the Loan repayable by the Borrower on each Principal Payment Date shall be determined as follows:
- (a) To the extent that any proceeds of the Loan have been withdrawn as of the first Principal Payment Date, the Borrower shall repay the Withdrawn Loan Balance as of such date in accordance with paragraph 1 of this Schedule.
- (b) Any amount withdrawn after the first Principal Payment Date shall be repaid on each Principal Payment Date falling after the date of such withdrawal in amounts determined by the Bank by multiplying the amount of each such withdrawal by a fraction, the numerator of which is the original Installment Share specified in the table in paragraph 1 of this Schedule for said Principal Payment Date ("Original Installment Share") and the denominator of which is the sum of all remaining Original Installment Shares for Principal Payment Dates falling on or after such date, such amounts repayable to be adjusted, as necessary, to deduct any amounts referred to in paragraph 4 of this Schedule, to which a Currency Conversion applies.
3. (a) Amounts of the Loan withdrawn within two calendar months prior to any Principal Payment Date shall, for the purposes solely of calculating the principal amounts payable on any Principal Payment Date, be treated as withdrawn and outstanding on the second Principal Payment Date following the date of

withdrawal and shall be repayable on each Principal Payment Date commencing with the second Principal Payment Date following the date of withdrawal.

- (b) Notwithstanding the provisions of sub-paragraph (a) of this paragraph, if at any time the Bank adopts a due date billing system under which invoices are issued on or after the respective Principal Payment Date, the provisions of such sub-paragraph shall no longer apply to any withdrawals made after the adoption of such billing system.
4. Notwithstanding the provisions of paragraphs 1 and 2 of this Schedule, upon a Currency Conversion of all or any portion of the Withdrawn Loan Balance to an Approved Currency, the amount so converted in the Approved Currency that is repayable on any Principal Payment Date occurring during the Conversion Period, shall be determined by the Bank by multiplying such amount in its currency of denomination immediately prior to the Conversion by either: (i) the exchange rate that reflects the amounts of principal in the Approved Currency payable by the Bank under the Currency Hedge Transaction relating to the Conversion; or (ii) if the Bank so determines in accordance with the Conversion Guidelines, the exchange rate component of the Screen Rate.
5. If the Withdrawn Loan Balance is denominated in more than one Loan Currency, the provisions of this Schedule shall apply separately to the amount denominated in each Loan Currency, so as to produce a separate amortization schedule for each such amount.

## APPENDIX

## Section I. Definitions

1. "Bureau of the Budget" means the Borrower's department under the Prime Minister's Office responsible for budget planning and monitoring for the Government, and any successor thereto.
2. "Excluded Expenditure" means any expenditure:
  - (a) for goods or services supplied under a contract which any national or international financing institution or agency other than the Bank or the Association has financed or agreed to finance, or which the Bank or the Association has financed or agreed to finance under another loan, credit, or grant;
  - (b) for goods included in the following groups or sub-groups of the Standard International Trade Classification, Revision 3 (SITC, Rev.3), published by the United Nations in Statistical Papers, Series M, No. 34/Rev.3 (1986) (the SITC), or any successor groups or subgroups under future revisions to the SITC, as designated by the Bank by notice to the Borrower:

Group	Sub-group	Description of Item
112		Alcoholic beverages
121		Tobacco, un-manufactured, tobacco refuse
122		Tobacco, manufactured (whether or not containing tobacco substitutes)
525		Radioactive and associated materials
667		Pearls, precious and semiprecious stones, unworked or worked
718	718.7	Nuclear reactors, and parts thereof; fuel elements (cartridges), non-irradiated, for nuclear reactors
728	728.43	Tobacco processing machinery
897	897.3	Jewelry of gold, silver or platinum group metals (except watches and watch cases) and goldsmiths' or silversmiths' wares (including set gems)
971		Gold, non-monetary (excluding gold ores and concentrates)

- (c) for goods intended for a military or paramilitary purpose or for luxury consumption;
  - (d) for environmentally hazardous goods, the manufacture, use or import of which is prohibited under the laws of the Borrower or international agreements to which the Borrower is a party;
  - (e) on account of any payment prohibited by a decision of the United Nations Security Council taken under Chapter VII of the Charter of the United Nations; and
  - (f) with respect to which the Bank determines that corrupt, fraudulent, collusive or coercive practices were engaged in by representatives of the Borrower or other recipient of the Loan proceeds, without the Borrower (or other such recipient) having taken timely and appropriate action satisfactory to the Bank to address such practices when they occur.
3. "Fiscal Year" means the Borrower's the fiscal year extending from October 1 in any calendar year through September 30 of the following year.
  4. "General Conditions" means the "International Bank for Reconstruction and Development General Conditions for Loans", dated July 1, 2005 (as amended through February 12, 2008) with the modifications set forth in Section II of this Appendix.
  5. "GFMIS" means the Government Fiscal Management Information System which is deployed at the Ministry of Finance to execute and report on the budget.
  6. "Government" means the Royal Government of Thailand.
  7. "Medium Term Expenditure Framework" means a four (4) year projection of the budget framework prepared by the Bureau of the Budget.
  8. "Ministry of Finance" means the Borrower's Ministry of Finance and any successor thereto.
  9. "Office of the Civil Service Commission" means the Office of the Civil Service Commission within the Prime Minister's Office, and any successor thereto.
  10. "Office of Public Sector Development Commission" means the Office of the Public Sector Development Commission within the Prime Minister's Office, and any successor thereto.
  11. "Parliament" means the Kingdom of Thailand's Parliament.
  12. "PART" means the Government Performance Assessment Rating Tool which has been deployed by the Bureau of the Budget.



13. "Program" means the program of actions, objectives and policies designed to promote growth and achieve sustainable reductions in poverty and set forth or referred to in the letter dated May 7, 2009 from the Borrower to the Bank declaring the Borrower's commitment to the execution of the Program, and requesting assistance from the Bank in support of the Program during its execution.
14. "Treasury Reserve Account" means the Borrower's account in the Bank of Thailand where all revenues are banked and expenditures are executed.

## Section II. Modifications to the General Conditions

The modifications to the General Conditions are as follows:

1. The last sentence of paragraph (a) of Section 2.03 (relating to Applications for Withdrawal) is deleted in its entirety.
2. Sections 2.04 (*Designated Accounts*) and 2.05 (*Eligible Expenditures*) are deleted in their entirety, and the remaining Sections in Article II are renumbered accordingly.
3. Paragraph (a) of Section 2.05 (renumbered as such pursuant to paragraph 2 above) is modified to read as follows:

"Section 2.05. *Refinancing Preparation Advance; Capitalizing Front-end Fee and Interest*

(a) If the Loan Agreement provides for the repayment out of the proceeds of the Loan of an advance made by the Bank or the Association ("Preparation Advance"), the Bank shall, on behalf of such Loan Party, withdraw from the Loan Account on or after the Effective Date the amount required to repay the withdrawn and outstanding balance of the advance as at the date of such withdrawal from the Loan Account and to pay all accrued and unpaid charges, if any, on the advance as at such date. The Bank shall pay the amount so withdrawn to itself or the Association, as the case may be, and shall cancel the remaining unwithdrawn amount of the advance."

4. Sections 5.01 (*Project Execution Generally*), and 5.09 (*Financial Management; Financial Statements; Audits*) are deleted in their entirety, and the remaining Sections in Article V are renumbered accordingly.
5. Paragraph (a) of Section 5.05 (renumbered as such pursuant to paragraph 4 above and relating to *Use of Goods, Works and Services*) is deleted in its entirety.
6. Paragraph (c) of Section 5.06 (renumbered as such pursuant to paragraph 4 above) is modified to read as follows:

"Section 5.06. *Plans; Documents; Records*

(c) The Borrower shall retain all records (contracts, orders, invoices, bills, receipts and other documents) evidencing expenditures under the Loan until two years after the Closing Date. The Borrower shall enable the Bank's representatives to examine such records."



7. Paragraph (c) of Section 5.07 (renumbered as such pursuant to paragraph 4 above) is modified to read as follows:

*Section 5.07. Program Monitoring and Evaluation*

... (c) The Borrower shall prepare, or cause to be prepared, and furnish to the Bank not later than six months after the Closing Date, a report of such scope and in such detail as the Bank shall reasonably request, on the execution of the Program, the performance by the Loan Parties and the Bank of their respective obligations under the Legal Agreements and the accomplishment of the purposes of the Loan.

8. The following terms and definitions set forth in the Appendix are modified or deleted as follows, and the following new terms and definitions are added in alphabetical order to the Appendix as follows, with the terms being renumbered accordingly:

- (a) The definition of the term "Eligible Expenditure" is modified to read as follows:

"'Eligible Expenditure' means any use to which the Loan is put in support of the Program, other than to finance expenditures excluded pursuant to the Loan Agreement."

- (b) The definition of the term "Conversion Date" is modified to read as follows:

"'Conversion Date' means, in respect of a Conversion, the Execution Date (as herein defined) or such other date as requested by the Borrower and accepted by the Bank, on which the Conversion enters into effect, and as further specified in the Conversion Guidelines."

- (c) The term "Financial Statements" and its definition are deleted in their entirety.

- (d) The term "Project" is modified to read "Program" and its definition is modified to read as follows (and all references to "Project" throughout these General Conditions are deemed to be references to "Program"):

"'Program' means the program referred to in the Loan Agreement in support of which the Loan is made."

- (e) The term "Program Preparation Advance" (renamed as such pursuant to subparagraph 8 (c) above) is modified to read "Preparation Advance" and its definition is modified to read as follows:

"'Preparation Advance' means the advance referred to in the Loan Agreement and repayable in accordance with Section 2.05."





### สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ  
- กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗  
ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ  
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
  - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗  
ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย  
อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
  - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗  
ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี  
การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓  
ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๗.๓๐ น.  
โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๑๔๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๑๔๗๘

พิมพ์ที่สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ออกแบบปกโดย น.ส.รติมา ศารทะประภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand