



## เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนด  
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา  
เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

อ.พ. 1/2563 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง เป็นพิเศษ



อ.พ. 1/2563

สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง เป็นพิเศษ



เอกสารเพิ่มเติม

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา  
เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีหิ

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายอนันท์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ธัญญา ฆ้องเสนาะ

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวอัจฉรา ชุมเหล็ก

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

พฤษภาคม 2563

## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นภาวะการณั้แพร่ระบาดใหญ่ทั่วโลกประกอบกับโรคติดเชื้อดังกล่าวเป็นโรคอุบัติใหม่ที่ที่ยังไม่มียารักษาและวัคซีนป้องกัน ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการระบาดของโรดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากนั้น การระบาดของโรคร้ายแรงนี้ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจทั้งของโลกและของประเทศไทยหดตัวลงอย่างรุนแรงและรวดเร็วกระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพในวงกว้าง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชนและต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่งยวด

ที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่ในการดำเนินมาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อหยุดยั้งและควบคุมการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอในอันที่จะยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน แม้จะได้มีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาใช้จ่ายในการนี้แล้วก็ตาม ด้วยเหตุนี้ กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่จะนำมาใช้แก้ปัญหาวิกฤติของประเทศโดยอยู่ในระหว่างดำเนินการอย่างครบถ้วน แต่ด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขของกรอบประมาณ โดยงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และเงินทุนสำรองจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ต้องสำรองไว้เพื่อใช้จ่ายในเหตุฉุกเฉินอื่นที่อาจจะเกิดขึ้น และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เหลืออยู่อย่างจำกัด ประกอบกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ยังไม่จำเป็นต้องใช้ภายในปีงบประมาณ 2563 มาใช้เพิ่มเติม และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมถึงการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 จะใช้เวลานาน ทำให้อาจไม่ทันต่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงได้เสนอมาตรการเพื่อดูแลและเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าวต่อระบบเศรษฐกิจ และป้องกันมิให้สถานการณ์รุนแรงเข้าขั้นวิกฤติจนต้องสูญเสียทรัพยากรทางเศรษฐกิจและการเงินที่มากเกินไป อันจะเป็นภาระให้กับประเทศไทยต่อไปในอนาคต ตลอดจนวางรากฐานเพื่อให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจหลังจากที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) คลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อมระยะที่ 3 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยการอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 โดยมีกรอบวงเงินกู้ไม่เกิน 1,000,000 ล้านบาท เพื่อเป็นงบประมาณเพิ่มเติมในการรองรับการช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยสามารถแบ่งกรอบการใช้จ่ายเงินได้ดังนี้

1) ชุดมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ และเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) วงเงิน 600,000 ล้านบาท โดยครอบคลุมการช่วยเหลือและเยียวยาให้กับประชาชนเกษตรกร และผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) การแพทย์และสาธารณสุข โดยแบ่งออกเป็น

- แผนงานเกี่ยวกับการแพทย์และสาธารณสุข ได้แก่ การจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ ยารักษาโรค วัคซีนป้องกัน รวมถึงการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และการรักษาพยาบาล โดยมีกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบ วงเงิน 45,000 ล้านบาท

- แผนงานช่วยเหลือเยียวยา ชดเชยภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ วงเงิน 555,000 ล้านบาท

2) ชุดมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน 400,000 ล้านบาท โดยครอบคลุม 1) การเพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศและในระดับพื้นที่ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ ตลาดงานการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ในระดับที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการสร้างช่องทางทางการตลาด และยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น (Local Economy) และ 3) การส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมทั้งการส่งเสริมและกระตุ้นการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชนที่จะทำให้สถานะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติ

ทั้งนี้ มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ 3 จะเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการช่วยเหลือและเยียวยาประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และมาตรการดังกล่าวจะเป็นรากฐานสำคัญให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้อย่างมั่นคงเมื่อวิกฤติครั้งนี้ผ่านพ้นไป

การกู้เงินตามพระราชกำหนดนั้นให้อำนาจกู้เงินได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ แต่จะเป็นการกู้ในประเทศเป็นส่วนใหญ่ ร้อยละ 80 ที่เหลือร้อยละ 20 เป็นการกู้จากต่างประเทศ สำหรับการกู้เงินจะมีทั้งระยะสั้นและยาว โดยระยะสั้นมีทั้งเครื่องมือการกู้จากธนาคาร การกู้ระยะยาว ตัวสัญญาใช้เงิน และตัวเงินคลัง รวมทั้งการออกพันธบัตรออมทรัพย์ขายให้รายย่อย โดยจะมีการกู้เงินก้อนแรกตามพระราชกำหนดการกู้เงินนี้ประมาณ 70,000 ล้านบาท เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปจ่ายในโครงการเราไม่ทิ้งกันให้ครบถ้วน โดยจะเป็นการกู้จากธนาคารในประเทศ ซึ่งได้เปิดประมูลในวันที่ 29 เมษายน 2563 เป็นตัวสัญญาใช้เงินอายุ 4 ปี มีอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงระยะสั้นสำหรับการกู้ยืมเงินระหว่างธนาคารของตลาดกรุงเทพฯ (Bangkok Interbank Offered Rate : BIBOR) ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ 0.97 ในช่วงปีงบประมาณ 2563 ที่เหลืออีกประมาณ 6 เดือนที่จะสิ้นปีงบประมาณ คาดว่ารัฐบาลจะกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ได้ประมาณ 600,000 ล้านบาท ส่วนอีก 400,000 ล้านบาท คาดว่าจะมีแผนการกู้ในปีงบประมาณ 2564 แต่หากในปีงบประมาณนี้มีความต้องการใช้เงินมากกว่า 600,000 ล้านบาท ก็สามารถปรับแผนการกู้เพิ่มเติมได้ สำหรับแผนการก่อนนี้ในปีงบประมาณ 2563

ที่ปรับปรุงล่าสุด เนื่องจากจะต้องมีการกู้เพิ่มตามพระราชกำหนดการกู้เงินนี้จำนวน 603,000 ล้านบาท จากแผนเดิมในปีงบประมาณ 2563 ที่จะต้องมีการก่อหนี้ จำนวน 894,000 ล้านบาท รวมเป็น 1,497,000 ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม การที่รัฐบาลมีการกู้เงินภายในประเทศจำนวนมาก ซึ่งอาจจะมีข้อกังวลว่าจะเกิดการแข่งขันในการกู้เงินกับภาคธุรกิจหรือไม่ เนื่องจากการออมภายในประเทศยังมีจำนวนจำกัด ถึงแม้ว่าสภาพคล่องของระบบการเงินในประเทศที่ผ่านมาจะมีสภาพค่อนข้างดี แต่หากรัฐพึ่งพาแหล่งเงินทุนในประเทศมากเกินไป ย่อมจะมีผลให้ดอกเบี้ยภายในประเทศมีอัตราสูงขึ้น และส่งผลต่อภาคธุรกิจที่ไม่สามารถหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำมาบริหารจัดการได้ โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อมที่มักจะประสบปัญหาทางการเงินอยู่แล้ว ก็จะได้รับผลกระทบอย่างหนัก ทำให้รัฐต้องไปสนับสนุนทางการเงินผ่านระบบธนาคารแก่ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอีกมาตรการหนึ่งไปพร้อมกัน

# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	
- หลักการและเหตุผล พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1
- สรุปสาระสำคัญ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	2
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	7
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนด	12
1) สรุปผลการดำเนินโครงการช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง (มาตรการเยียวยา 5,000 บาท)	12
2) สรุปผลการดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (มาตรการเยียวยา 5,000 บาท)	13
3) ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้	16

## ส่วนที่ 1

## หลักการและเหตุผล

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา  
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

---

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

**เหตุผล**

โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นภาวะการแพร่ระบาดใหญ่ทั่วโลกประกอบกับโรคติดเชื้อมีลักษณะเป็นโรคอุบัติใหม่ที่ยังไม่มียารักษาและวัคซีนป้องกัน ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการระบาดของโรครดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากนั้น การระบาดของโรคร้ายแรงนี้ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจทั้งของโลกและของประเทศไทยหดตัวลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว กระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพในวงกว้าง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชนและต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่งยวด ที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่ในการดำเนินมาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อหยุดยั้งและควบคุมการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอในอันที่จะยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน แม้จะได้มีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาเพื่อใช้จ่ายในการนี้แล้วก็ตาม โดยในเบื้องต้นรัฐบาลประมาณการว่ามีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมประมาณหนึ่งล้านล้านบาท ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้ได้มาโดยวิธีการงบประมาณตามปกติ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

**สรุปสาระสำคัญ**

**พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา  
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

---

**1. ชื่อพระราชกำหนด**

พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563” (มาตรา 1)

**2. วันที่มีผลใช้บังคับ**

พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มาตรา 2)

**3. หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกู้เงิน**

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท โดยต้องลงนามในสัญญากู้เงินหรือออกตราสารหนี้ภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2564 (มาตรา 3)

**4. กฎหมายที่ให้อำนาจในการกู้เงิน**

ให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้เป็นการกู้เงินตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (มาตรา 4)

**5. วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน**

เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้ไม่ได้

(1) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

(2) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

(3) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ (มาตรา 5)

## 6. การบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงิน

การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็นโดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อการตามมาตรา 5 (1) และ (2) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหกแสนล้านบาท และเพื่อการตามมาตรา 5 (3) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท

ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา 5 (2) มาใช้เพื่อการตามมาตรา 5 (1) ก็ได้

ในกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา 5 (3) มาใช้เพื่อการตามมาตรา 5 (1) และ (2) เพิ่มเติมก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท (มาตรา 6)

## 7. คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา 5 และมาตรา 6 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (มาตรา 7)

## 8. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(1) พิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(2) กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

(3) กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(4) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา 6 วรรคสอง และวรรคสาม

(5) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

(6) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ระเบียบดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับได้

(7) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การพิจารณากลับกรองตาม (1) คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่ายี่สิบวัน นับแต่วันที่ ได้รับเรื่อง (มาตรา 8)

## 9. อำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ และให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่คำว่าหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ทั้งนี้ นอกจากพระราชกำหนดนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (มาตรา 9)

## 10. การรายงานต่อรัฐสภา

ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ (มาตรา 10)

## 11. ผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา 11)

**บัญชีท้ายพระราชกำหนด**  
**ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม**  
**ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563**

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา 6)
<p><b>1. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</b></p> <p>1.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียหายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>1.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์</p> <p>1.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ</p> <p>1.4 แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p> <p>1.5 แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p>	<p>- กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>- หน่วยงานของรัฐ</p> <p>ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข</p>	<p>45,000</p> <p>ล้านบาท</p>
<p><b>2. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</b></p> <p>2.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p> <p>2.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่เกษตรกร ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p> <p>2.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และชดเชย ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p> <p>2.4 แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และชดเชย ประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</p>	<p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- หน่วยงานของรัฐ</p> <p>ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง</p>	<p>555,000</p> <p>ล้านบาท</p>

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา 6)
<p><b>3. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019</b></p> <p>3.1 แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ท่องเที่ยวและบริการ</p> <p>3.2 แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมการตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้ง การสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน</p> <p>3.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว</p> <p>3.4 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิต เพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป</p>	<p>- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย</p>	<p>400,000 ล้านบาท</p>

## ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 เป็นมาตรการในการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าวต่อระบบเศรษฐกิจ และป้องกันมิให้สถานการณ์รุนแรงเข้าขั้นวิกฤติจนต้องสูญเสียทรัพยากรทางเศรษฐกิจและการเงินที่มากเกินไป อันจะเป็นภาระให้กับประเทศไทยต่อไปในอนาคต โดยกระทรวงการคลังในฐานะผู้มีหน้าที่รับผิดชอบการดูแลเศรษฐกิจไทยในภาพรวม ได้เล็งเห็นว่ารัฐบาลจำเป็นต้องเร่งเข้าไปช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อย่างทันทั่วถึงที่ กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่จะนำมาใช้แก้ปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยอยู่ในระหว่างดำเนินการอย่างครบถ้วน อย่างไรก็ตาม ด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขของการงบประมาณ โดยงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และเงินทุนสำรองจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ต้องสำรองไว้เพื่อใช้จ่ายในเหตุฉุกเฉินอื่นที่อาจเกิดขึ้นและวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เหลืออยู่อย่างจำกัด ประกอบกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ยังไม่จำเป็นต้องใช้ภายในปีงบประมาณ 2563 มาใช้เพิ่มเติม และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 จะใช้เวลานาน ซึ่งอาจไม่ทันต่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกรณีที่รัฐบาลต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ โดยการกู้เงินด้วยวิธีการออกพระราชกำหนดเป็นการเฉพาะ<sup>1</sup>

กระทรวงการคลังจึงได้เสนอมาตรการในการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าวต่อระบบเศรษฐกิจ และป้องกันมิให้สถานการณ์รุนแรงเข้าขั้นวิกฤติจนต้องสูญเสียทรัพยากรทางเศรษฐกิจและการเงินที่มากเกินไป อันจะเป็นภาระให้กับประเทศไทยต่อไปในอนาคต ตลอดจนวางรากฐานเพื่อให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจหลังจากที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น โดยเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2563 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ 3 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยการเสนอร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 เนื่องจากรัฐบาลมีความประสงค์ที่จะบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและควบคุมการชะลอตัวของภาวะเศรษฐกิจ

<sup>1</sup> บลูชิพ online. (2563). ออก พ.ร.ก.กู้เงิน-soft loan 1.9 ล้านล. อนุมัติ SMEs-ตราสารหนี้เอกชน. สืบค้น 23 เมษายน 2563 จาก [https://www.bluechipthai.com/news-ออก\\_พ\\_ร\\_ก\\_กู้เงิน-soft\\_loan\\_1\\_9\\_ล้านล\\_อนุมัติSMEs-ตราสารหนี้เอกชน-37323635](https://www.bluechipthai.com/news-ออก_พ_ร_ก_กู้เงิน-soft_loan_1_9_ล้านล_อนุมัติSMEs-ตราสารหนี้เอกชน-37323635)

แต่ด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขงบประมาณ รัฐบาลจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดกู้เงินดังกล่าว โดยมีกรอบเงินกู้ไม่เกิน 1,000,000 ล้านบาท เพื่อเป็นงบประมาณเพิ่มเติมในการรองรับการช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยสามารถแบ่งกรอบการใช้เงินได้ ดังนี้

1) ชุดมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ และเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดจาก โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงิน 600,000 ล้านบาท โดยครอบคลุมการช่วยเหลือและเยียวยาให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 การแพทย์และสาธารณสุข โดยแบ่งออกเป็น

- แผนงานเกี่ยวกับการแพทย์และสาธารณสุข ได้แก่ การจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ ยา วัคซีนป้องกัน รวมถึงการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และการรักษาพยาบาล โดยมีกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบ วงเงิน 45,000 ล้านบาท

- แผนงานช่วยเหลือเยียวยา ชดเชยภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ วงเงิน 555,000 ล้านบาท

2) ชุดมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน 400,000 ล้านบาท โดยครอบคลุม (1) การเพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศและในระดับพื้นที่ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ ตลาดงานการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ในระดับ ที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น (2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น และชุมชน รวมทั้งการสร้างช่องทางทางการตลาด และยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้า และผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น (Local Economy) และ (3) การส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน และเอกชน รวมทั้งการส่งเสริมและกระตุ้นการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชนที่จะทำให้สถานะการบริโภค และการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติ<sup>2</sup>

สำหรับการใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้เพื่อใช้ใน 2 ส่วนแรก เพื่อด้านการแพทย์ และสาธารณสุขและการช่วยเหลือ เยียวยา ชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมวงเงิน 600,000 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นการใช้เงินตามความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องใช้ในการแพทย์และสาธารณสุขของประเทศให้ทันกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และแก้ปัญหาเร่งด่วนในด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่กำลังได้รับผลกระทบอย่างหนัก สำหรับการใช้จ่ายในส่วนที่ 3 เป็นวงเงิน 400,000 ล้านบาทนั้น ก็เพื่อการฟื้นฟูพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งจะเป็นแผนงานต่อเนื่องที่จะต้องใช้จ่ายเงินในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมให้กลับคืนมาดีขึ้นเป็นปกติ

<sup>2</sup> Thaipublica. (2563). รัฐเยียวยาโควิด-19 เฟส 3 ใช้เงินกู้-ชอฟท์โลน อุ่ม 1.9 ล้านล้าน. สืบค้น 21 เมษายน 2563 จาก <https://thaipublica.org/2020/04/covid-19-recovery-phase-3-measures>

ทั้งนี้ หากมีกรณีที่ทำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้ในส่วนที่ 3 มาใช้เพื่อ การแก้ปัญหาตามแผนงานใน 2 ส่วนแรกเพิ่มเติมก็ได้ ซึ่งการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดนี้จะต้องผ่านการพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ซึ่งจะประกอบด้วยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 5 คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกฤษฎีกา การใช้จ่ายเงินกู้ คณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ พิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไป ตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ และกำกับดูแล การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้า ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน ซึ่งตามพระราชกำหนดนี้ที่ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้ในกรณีที่มี ความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยที่ไม่อาจ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน และเงินที่ได้รับจากการกู้เงินนั้นไม่ต้องนำส่งคลัง<sup>3</sup> ให้กระทรวงการคลัง เก็บรักษาไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเบิกไปใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการในการใช้เงินกู้ที่ผ่านคณะกรรมการ กฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้และได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ให้อำนาจกู้เงินได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ แต่จะเป็นการกู้ ในประเทศเป็นส่วนใหญ่ ร้อยละ 80 ที่เหลือร้อยละ 20 เป็นการกู้ต่างประเทศ สำหรับการกู้เงินจะมีทั้งระยะสั้น และยาว โดยระยะสั้นมีทั้งเครื่องมือการกู้จากธนาคาร การกู้ระยะยาว ตัวสัญญาใช้เงิน และตัวเงินคลัง รวมทั้ง การออกพันธบัตรออมทรัพย์ขายให้รายย่อย โดยจะมีการกู้เงินก้อนแรกตามพระราชกำหนดการกู้เงินนี้ประมาณ 70,000 ล้านบาท เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปจ่ายในโครงการเราไม่ทิ้งกันให้ครบถ้วน โดยจะเป็นการกู้ จากธนาคารในประเทศ ซึ่งได้เปิดประมูลในวันที่ 29 เมษายน 2563 เป็นตัวสัญญาใช้เงินอายุ 4 ปี มีอัตราดอกเบี้ย อ้างอิงระยะสั้นสำหรับการกู้ยืมเงินระหว่างธนาคารของตลาดกรุงเทพฯ ( Bangkok Interbank Offered Rate : BIBOR) ปัจจุบันอยู่ที่ ร้อยละ 0.97 ในช่วงปีงบประมาณ 2563 ที่เหลืออีกประมาณ 6 เดือนที่จะสิ้นปีงบประมาณ คาดว่ารัฐบาลจะกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ได้ประมาณ 600,000 ล้านบาท ส่วนอีก 400,000 ล้านบาท คาดว่าจะมีแผนการกู้ในปีงบประมาณ 2564 แต่หากในปีงบประมาณนี้มีความต้องการใช้เงินมากกว่า 600,000 ล้านบาท ก็สามารถปรับแผนการกู้เพิ่มเติมได้ สำหรับแผนการก่อกู้ในปีงบประมาณ 2563 ที่ปรับปรุงล่าสุด เนื่องจากจะต้อง มีการกู้เพิ่มตามพระราชกำหนดการกู้เงินนี้จำนวน 603,000 ล้านบาท และจากแผนเดิมในปีงบประมาณ 2563 ที่จะต้องมีการก่อกู้ จำนวน 894,000 ล้านบาท รวมเป็น 1,497,000 ล้านบาท<sup>4</sup>

<sup>3</sup> “พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561” (19 เมษายน 2561). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 135 ตอนที่ 27 ก, น. 15.

<sup>4</sup> การเงินการธนาคาร. (2563). คลังแบ่งกู้ 7 หมื่นล้านตาม พรก.เงินกู้ฯ สำหรับใช้ในมาตรการเยียวยา 5000 บาท. สืบค้น 14 เมษายน 2563 จาก <https://www.moneyandbanking.co.th/article/pdmo-22042020>

ทั้งนี้ มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ 3 จะเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการช่วยเหลือและเยียวยาประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และมาตรการดังกล่าวจะเป็นรากฐานสำคัญให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้อย่างมั่นคงเมื่อวิกฤติครั้งนี้ผ่านพ้นไป

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตบางประการที่นักวิชาการหลายท่านกังวล ได้แก่

ประการแรก การกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยตราเป็นพระราชกำหนดนั้นเป็นอำนาจของรัฐบาลฝ่ายเดียว รัฐสภามีอำนาจเพียงอนุมัติหรือไม่อนุมัติเท่านั้น ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบแก้ไขวงเงินกู้ที่รัฐบาลต้องใช้ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ เพียงใด<sup>5</sup>

ประการที่สอง เงินกู้ดังกล่าวถือเป็นเงินกู้ของงบประมาณ ส่งผลให้รัฐบาลสามารถออกกฎหมายพิเศษอนุญาตให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินได้ในกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เงินที่ได้รับจากการกู้เงินนั้นให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเบิกไปใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการตามที่กฎหมายกำหนดได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ส่งผลให้เงินที่ได้รับจากการกู้เงินดังกล่าวไม่ต้องนำส่งเข้าบัญชีเงินคลังบัญชีที่ 1 เหมือนรายรับอื่น ๆ ของรัฐ โดยให้แยกบัญชีไว้ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

ประการที่สาม การที่รัฐบาลมีการกู้เงินภายในประเทศจำนวนมาก ซึ่งอาจจะมีข้อกังวลว่า จะเกิดการแข่งขันในการกู้เงินกับภาคธุรกิจหรือไม่ เนื่องจากการออมภายในประเทศยังมีจำนวนจำกัด ถึงแม้ว่าสภาพคล่องของระบบการเงินในประเทศที่ผ่านมามีสภาพค่อนข้างดี แต่หากรัฐพึ่งพาแหล่งเงินทุนในประเทศมากเกินไป ย่อมจะมีผลให้ดอกเบี้ยภายในประเทศมีอัตราสูงขึ้น และส่งผลต่อภาคธุรกิจที่ไม่สามารถหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำมาบริหารจัดการได้ โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อมที่มักประสบปัญหาทางการเงินอยู่แล้ว ก็จะได้รับผลกระทบอย่างหนักทำให้รัฐต้องไปสนับสนุนทางการเงินผ่านระบบธนาคารแก่ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอีกมาตรการหนึ่งไปพร้อมกัน

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ซึ่งจะให้อำนาจรัฐบาลเป็นผู้กู้เงินและใช้เงินไปพร้อมกันโดยให้มีระเบียบการใช้เงินขึ้นมารองรับ ควรจะสร้างความเชื่อมั่นในการใช้เงินโดยการนำหลักปฏิบัติที่ดีในระบบการคลังของไทยเพื่อสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีความต่อเนื่องและราบรื่น ที่จะเสนอให้ยึดมั่นหลักธรรมาภิบาล ดังนี้

- ความโปร่งใส พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการกำหนดเงื่อนไขเวลาเพื่อเสนอให้สมาชิกรัฐสภารับทราบภายใน 60 วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับและเปิดเผยต่อสาธารณะ และให้องค์กรอิสระสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งจะสร้างความโปร่งใสในการใช้เงินตามโครงการในพระราชกำหนดนี้

<sup>5</sup> กรุงเทพธุรกิจ. (2563). จับตา! เงินกู้เยียวยาวิกฤติโควิด 1 ล้านล้านบาท. สืบค้น 28 เมษายน 2563 จาก <https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/876564>

- การถ่วงดุล รัฐบาลมีหน้าที่เสนอพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ต่อรัฐสภา โดยไม่ชักช้า เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบพระราชกำหนดฉบับนี้ ซึ่งรัฐสภาจะต้องพิจารณาอย่างรอบด้าน ซึ่งรัฐบาลจะต้องแสดงรายละเอียดต่าง ๆ ในแผนการใช้งินกู้ที่ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยเฉพาะเรื่องความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้เงินซึ่งในกรณีการใช้งินกู้นี้เป็นเงินนอกงบประมาณ รัฐสภาจะต้องตรวจสอบถึงความจำเป็นและเหตุผลที่จะต้องใช้งินโดยด่วนและไม่สามารถรอการใช้งินตามกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 ได้

- การรักษาความมั่นคงของระบบการคลัง ควรจะมีการควบคุมเพื่อมิให้มีการใช้จ่ายเกินตัวในการใช้จ่ายและการบริหารการเงินของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณต้องอยู่ในกรอบการขยายตัวของเงินนอกงบประมาณที่เหมาะสม และการก่อกำหนดนี้ในกรอบเขตการพาณิชย์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ที่ต้องคำนึงถึงระดับความมั่นคงทางการเงินการคลังของประเทศ การกู้เงินในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 1,497,000 ล้านบาท (กู้ตามแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 894,000 ล้านบาท และจะกู้ตามพระราชกำหนดจำนวน 603,000 ล้านบาท) จะส่งผลให้หนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ สิ้นปี 2563 อยู่ที่ร้อยละ 51.84 และหากคำนวณ ณ สิ้นปี 2564 จะอยู่ที่ร้อยละ 57.96 บนสมมติฐานอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปีหน้าอยู่ที่ระดับร้อยละ 3 แต่หากอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไม่ถึงร้อยละ 3 หนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ก็อาจจะเพิ่มขึ้นอีก<sup>6</sup>

- ความคล่องตัว ความคล่องตัวในการใช้งินในการแก้ปัญหาเยียวยา ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 การที่รัฐบาลสามารถตราพระราชกำหนดเพื่อใช้งินงบประมาณรายจ่ายในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นก็เพื่อความรวดเร็ว เร่งด่วน และให้ทันกับสถานการณ์ ดังนั้น จะมีการออกระเบียบเกี่ยวกับการใช้งินกู้ตามโครงการที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอมา การออกระเบียบจะต้องให้มีความคล่องตัวเหมาะสม ลดขั้นตอนไม่ให้เกิดความล่าช้าติดขัดในการเบิกจ่ายเงินที่ทำให้รัฐบาลสามารถใช้งินให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการกู้เงินในครั้งนี้

<sup>6</sup> การเงินการธนาคาร. (2563). คลังแบ่งกู้ 7 หมื่นล้านตาม พรก.เงินกู้ฯ สำหรับใช้ในมาตรการเยียวยา 5000 บาท. สืบค้น 14 เมษายน 2563 จาก <https://www.moneyandbanking.co.th/article/pdmo-22042020>

## ส่วนที่ 3

## ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนด

1. สรุปผลการดำเนินโครงการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง (มาตรการเยียวยา 5,000 บาท)<sup>1</sup>

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลังเปิดเผยผลการดำเนินมาตรการเยียวยา 5,000 บาท ณ วันที่ 20 พฤษภาคม 2563 สำเร็จเรียบร้อยแล้วร้อยละ 99 ในส่วนที่ยังคงเหลืออีกเพียงร้อยละ 1 คือ การดำเนินการในส่วนที่ยังตกค้างเกี่ยวกับการขอทบทวนสิทธิ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

มาตรการเยียวยา 5,000 บาท มีผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น 28.8 ล้านราย มีการลงทะเบียนซ้ำ 4.8 รายการ และลงทะเบียนไม่สำเร็จ 1.7 ล้านราย ทำให้มีผู้ลงทะเบียนที่เข้าสู่ขั้นตอนการคัดกรองตามหลักเกณฑ์จำนวน 22.3 ล้านราย มีผู้ผ่านเกณฑ์ 15 ล้านราย ไม่ได้รับสิทธิ 7 ล้านราย และอยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนสิทธิ 2.4 แสนราย

กลุ่มผู้ผ่านเกณฑ์ 15 ล้านราย โอนเงินเยียวยาแล้ว 14.2 ล้านบาท ส่วนที่เหลือจะโอนเงินเยียวยาโดยมีรอบการโอนวันที่ 21 พฤษภาคม 2563 จำนวน 2.3 แสนราย และวันที่ 22 พฤษภาคม 2563 จำนวน 4.4 แสนราย ทั้งนี้ บัญชีของผู้รับจะต้องไม่มีปัญหาในเรื่องบัญชีไม่ตรงกับชื่อนามสกุลที่ลงทะเบียน บัญชีถูกปิด หรือไม่ได้ผูกพร้อมเพย์กับหมายเลขบัตรประชาชน ซึ่งจะเป็นเหตุในการโอนเงินไม่สำเร็จ ดังนั้นสำหรับกลุ่มผู้ผ่านเกณฑ์แล้ว แต่ยังไม่ติดขัดเรื่องบัญชีสำหรับรับโอนเงินเยียวยา โปรดดำเนินการผูกพร้อมเพย์ด้วยเลขบัตรประจำตัวประชาชนโดยเร็ว ซึ่งจะเป็นช่องทางที่สะดวกที่สุดโดยไม่ต้องดำเนินการอะไรเพิ่มเติมอีก กระทรวงการคลังจะมีการตรวจสอบและโอนเงินให้ใหม่ทุกสัปดาห์

กลุ่มไม่ได้รับสิทธิ 7 ล้านราย จำแนกได้เป็นผู้ไม่ขอทบทวนสิทธิ 4.8 ล้านราย ผู้ไม่ผ่านการขอทบทวนสิทธิ 1 ล้านราย ผู้ยกเลิกการลงทะเบียนหรือยกเลิกการขอทบทวนสิทธิ 9 แสนราย และกลุ่มที่ขอข้อมูลการประกอบอาชีพเพิ่มเติม แต่ไม่ได้เข้าให้ข้อมูลเพิ่มเติมภายในเวลาที่กำหนดประมาณ 3 แสนราย

กลุ่มที่อยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนสิทธิ 2.4 แสนราย คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1 ของจำนวนผู้ที่เข้าสู่การคัดกรองตามหลักเกณฑ์ ที่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ 1 ผู้ขอทบทวนสิทธิ 8 หมื่นราย จะได้รับการติดต่อจากทีมผู้พิทักษ์สิทธิเพื่อนัดหมายยืนยันตัวตนและตรวจสอบการประกอบอาชีพตามที่ได้ลงทะเบียนไว้ กลุ่มที่ 2 ประมาณ 1 แสนราย เป็นผู้ขอทบทวนสิทธิซึ่งเคยได้รับการติดต่อจากทีมผู้พิทักษ์สิทธิแล้ว แต่ไม่สามารถนัดพบได้หรือที่อยู่จริงในปัจจุบันไม่ตรงกับที่ได้ลงทะเบียนไว้ตอนขอทบทวนสิทธิ ทำให้ผู้พิทักษ์สิทธิไม่สามารถเจอตัว และกลุ่มที่ 3 เป็นกลุ่มที่ผู้พิทักษ์สิทธิได้พยายามติดต่อไปหาแล้วหลายครั้งแต่ติดต่อไม่ได้จำนวน 6 หมื่นราย ผู้ขอทบทวนสิทธิในกลุ่มที่ 2 และ 3 กระทรวงการคลังจะมีการส่ง SMS แจ้งให้ทราบอีกครั้ง และให้ไปติดต่อที่สาขานาครกรุงไทยที่สะดวกที่สุดเพื่อยืนยันตัวตนและการประกอบอาชีพโดยนำบัตรประชาชนตัวจริงไปแสดงพร้อมหลักฐานการประกอบอาชีพได้จนถึงวันที่ 29 พฤษภาคม 2563

<sup>1</sup> กระทรวงการคลัง. (2563). ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 58/2563 ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา 5,000 บาท แล้วเสร็จร้อยละ 99. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2563 จาก [https://www.mof.go.th/th/view/attachment/attachment/article/32343135/%2058-2563%20\(ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา%205,000%20บาท%20แล้วเสร็จร้อยละ%2099\)](https://www.mof.go.th/th/view/attachment/attachment/article/32343135/%2058-2563%20(ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา%205,000%20บาท%20แล้วเสร็จร้อยละ%2099))

## ผลการดำเนินการ

มาตรการเยียวยา 5,000 บาท

แล้วเสร็จ 99%



ภาพ ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา 5,000 บาท แล้วเสร็จ 99%

ที่มา: ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 56/2563 ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา 5,000 บาท แล้วเสร็จร้อยละ 99. โดย กระทรวงการคลัง, 2563, [https://www.mof.go.th/th/view/attachment/attachment/article/32343135/%2058-2563%20\(ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา%205,000%20บาท%20แล้วเสร็จร้อยละ%2099\)](https://www.mof.go.th/th/view/attachment/attachment/article/32343135/%2058-2563%20(ผลการดำเนินการมาตรการเยียวยา%205,000%20บาท%20แล้วเสร็จร้อยละ%2099))

## 2. สรุปผลการดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (มาตรการเยียวยา 5,000 บาท)<sup>2</sup>

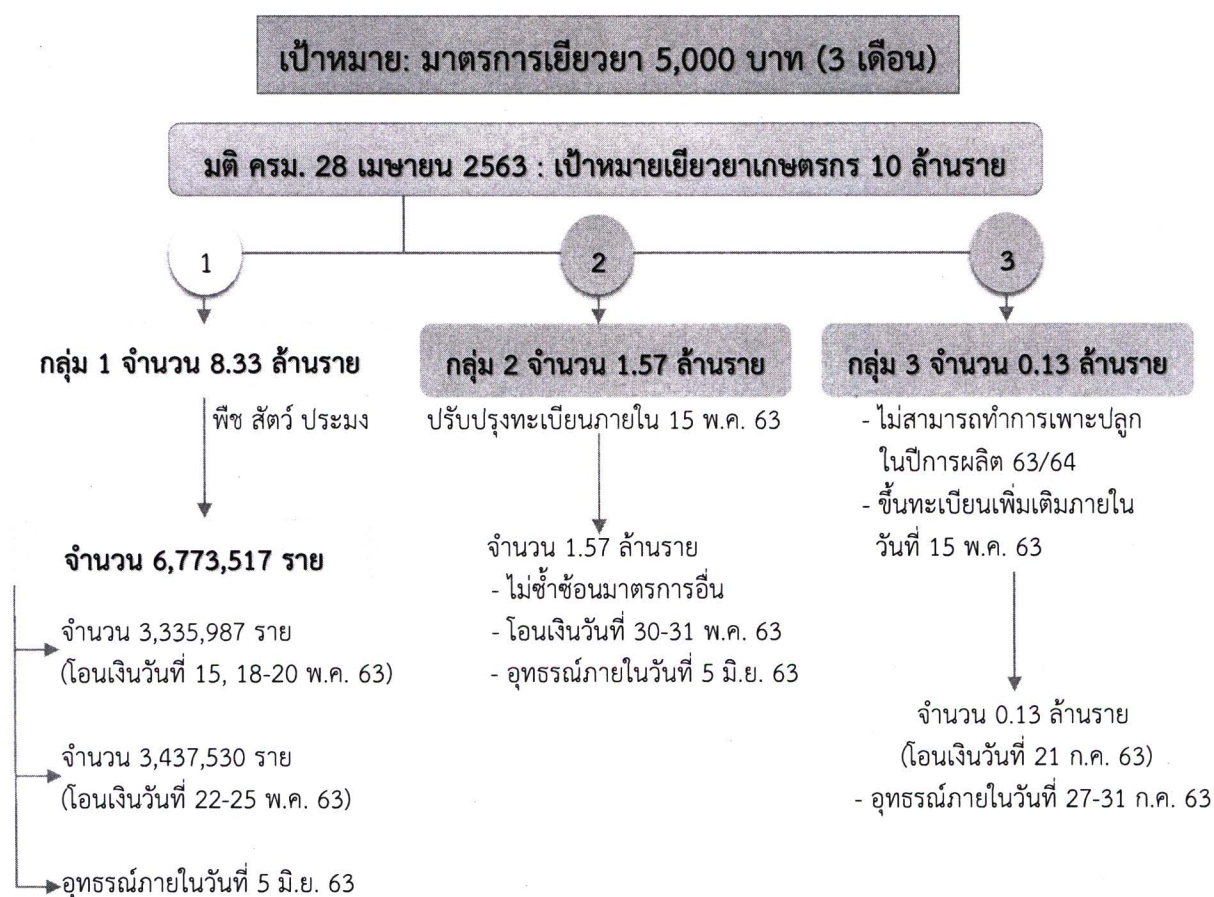
นายอลงกรณ์ พลบุตร ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เปิดเผยว่า จากการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2563 มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยนายเฉลิมชัย ศรีอ่อน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความสำคัญและถือว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเยียวยาเกษตรกร รายละ 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม 2563 รวมวงเงินของโครงการ 150,000 ล้านบาท นั้น

โดยความคืบหน้าโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในส่วนของการลงทะเบียนรับการช่วยเหลือเยียวยานั้น เกษตรกรกลุ่มแรกที่ขึ้นทะเบียนแล้วจำนวน 8.33 ล้านราย ได้ผ่านการตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว 6,773,517 ราย โดยทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งมอบข้อมูลให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อดำเนินการโอนเงินให้กับเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 15-25 พฤษภาคม 2563 ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินเยียวยาไปแล้วกว่า 14,812 ล้านบาท ผ่านช่องทางบัญชี ธ.ก.ส. บัญชีธนาคารอื่นตามที่ได้ลงทะเบียนไว้ และพร้อมเพย์ตามเลขบัตรประจำตัวประชาชน ส่วนเกษตรกร

<sup>2</sup> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (2563). กระทรวงเกษตรฯ เร่งเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-19. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2563 จาก <https://www.3.moac.go.th/new-preview-42129179162>

กลุ่มที่สองซึ่งได้ปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2563 จำนวน 1.57 ล้านคน กระทรวงเกษตรฯ มีกำหนดจ่ายเงินเยียวยาในวันที่ 30-31 พฤษภาคม 2563 ส่วนเกษตรกรกลุ่มที่สาม ที่ไม่สามารถทำการเพาะปลูกได้นั้น ให้ขึ้นทะเบียนเพิ่มเติมได้ถึงวันที่ 15 พฤษภาคม 2563 และจะจ่ายเงินภายในวันที่ 27-31 กรกฎาคม 2563

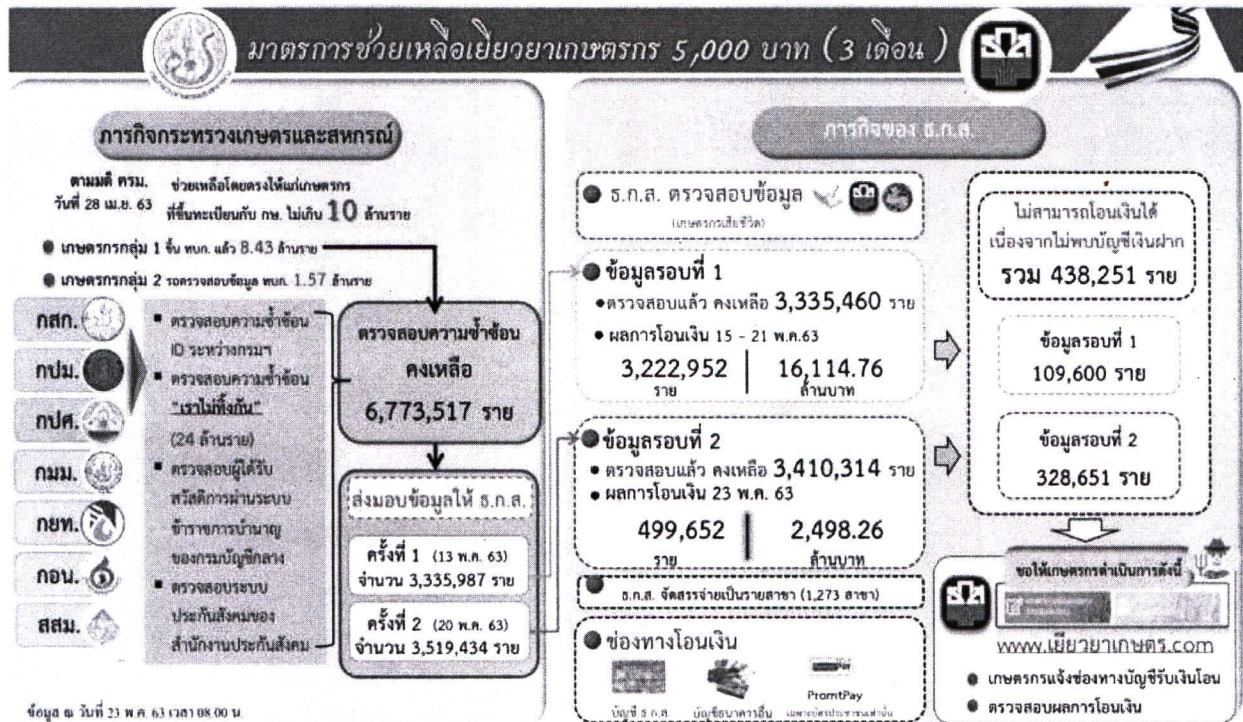
สำหรับเกษตรกรที่ลงทะเบียนแล้ว สามารถเข้าไปตรวจสอบสิทธิเงินเยียวยาเกษตรกรได้ที่ [www.savefarmer.oae.go.th](http://www.savefarmer.oae.go.th) และตรวจสอบผลการโอนเงินได้ที่ [www.เยียวยาเกษตรกร.com](http://www.เยียวยาเกษตรกร.com) และสำหรับเกษตรกรที่ไม่สามารถลงทะเบียนได้จากสาเหตุต่าง ๆ สามารถอุทธรณ์การเยียวยาได้ที่หน่วยงานที่รับขึ้นทะเบียนเกษตรกรในส่วนกลางและภูมิภาคทั้ง 8 หน่วยงาน ประกอบด้วย 1) กรมส่งเสริมการเกษตร ที่สำนักงานเกษตรอำเภอทุกแห่ง 2) กรมประมง ที่สำนักงานประมงจังหวัด และสำนักงานประมงอำเภอทุกแห่ง 3) กรมปศุสัตว์ ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานปศุสัตว์อำเภอทุกแห่ง 4) กรมหม่อนไหม ที่กรมหม่อนไหม และศูนย์หม่อนไหม 21 แห่ง 5) การยางแห่งประเทศไทย ที่สำนักงานการยางแห่งประเทศไทยประจำจังหวัดและสาขาทุกแห่ง 6) ยาสูบแห่งประเทศไทย ในส่วนภูมิภาคทุกแห่ง 7) สำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย ในส่วนภูมิภาคทุกแห่ง และ 8) สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ทุกจังหวัด ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม - 5 มิถุนายน 2563 ในเวลาราชการ (ไม่เว้นวันหยุดราชการ) ยกเว้นเกษตรกรกลุ่มที่สาม สามารถยื่นอุทธรณ์ได้ในวันที่ 27-31 กรกฎาคม 2563 นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังเตรียมพร้อมให้คำปรึกษาและตอบข้อสงสัยเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวในเบื้องต้นแก่เกษตรกร ผ่านช่องทาง Call Center 1170 ซึ่งผลการดำเนินงานตั้งแต่วันที่ 15-19 พฤษภาคม 2563 ได้ให้บริการเกษตรกรไปแล้วรวม 817 ราย



ภาพ เป้าหมาย : มาตรการเยียวยา 5,000 บาท (3 เดือน)

ที่มา: กระทรวงเกษตรฯ เร่งเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-19. โดย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2563, <http://www.3.moac.go.th/new-preview-42129179162>

ทั้งนี้ นายขาพันธ์ เงินรวง รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ให้ข้อมูลการดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พบว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ออนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรไปแล้ว 3,722,604 ราย ยอดเงินรวม 18,613.02 ล้านบาท แต่ยังมีเกษตรกรจำนวน 438,251 ราย ที่ไม่ได้แจ้งเลขบัญชี ทำให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไม่สามารถโอนเงินเยียวยาให้ได้ จึงขอประชาสัมพันธ์ให้รีบแจ้งผ่านทาง [www.เยียวยาเกษตรกร.com](http://www.เยียวยาเกษตรกร.com) เพื่อแจ้งโอน โดยสามารถแจ้งบัญชีได้ทุกธนาคาร แต่จะสะดวกรวดเร็วที่สุดถ้าผ่าน "พร้อมเพย์" ที่ผูกกับบัตรประจำตัวประชาชน<sup>3</sup>



ภาพ มาตรการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร 5,000 บาท (3 เดือน)

ที่มา: 'www.เยียวยาเกษตรกร.com' อยากรง่าย แต่ 'เกษตรกร' กว่า 4 แสนราย ไม่แจ้งเลขบัญชี! โดย กรุงเทพธุรกิจ, 2563, [https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/881950?utm\\_source=category&utm\\_medium=internal\\_referral](https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/881950?utm_source=category&utm_medium=internal_referral)

<sup>3</sup> กรุงเทพธุรกิจ. (2563). 'www.เยียวยาเกษตรกร.com' อยากรง่าย แต่ 'เกษตรกร' กว่า 4 แสนราย ไม่แจ้งเลขบัญชี! สืบค้น 24 พฤษภาคม 2563 จาก [https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/881950?utm\\_source=category&utm\\_medium=internal\\_referral](https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/881950?utm_source=category&utm_medium=internal_referral).

## ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2563 วันพฤหัสบดีที่ 23 เมษายน 2563 ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 8 (1) แห่งพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย

1. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน 16 ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน 240,000 ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 ไม่เกิน 170,000 ล้านบาท)

2. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน 10 ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน 150,000 ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 ไม่เกิน 150,000 ล้านบาท)<sup>4</sup>

### สาระสำคัญ<sup>5</sup>

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2563 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 23 เมษายน 2563 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุม 521 อาคาร 5 ชั้น 2 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็น และประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

<sup>4</sup> สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (2563). สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 28 เมษายน 2563. สืบค้น 20 พฤษภาคม 2563 จาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/299>

<sup>5</sup> สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้. (2563). ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2563. สืบค้น 20 พฤษภาคม 2563 จาก [https://cabinet.soc.go.th/doc\\_image/2563/9933522119.pdf](https://cabinet.soc.go.th/doc_image/2563/9933522119.pdf)

## 1. โครงการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง

### - วัตถุประสงค์ของโครงการ

ตามที่ได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินทั่วราชอาณาจักรตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ตั้งแต่วันที่ 26 มีนาคม 2563 เป็นต้นไป เพื่อควบคุมการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งมีการสั่งปิดสถานประกอบการหลายประเภทที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีคนแออัด เบียดเสียด ง่ายต่อการแพร่เชื้อ เช่น สนามมวย สนามกีฬา ผับ สถานบันเทิง โรงมหรสพ นวดแผนโบราณ สปา ฟิตเนส สถานบริการอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการดังกล่าว หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามแนวทางและวิธีการในการดำเนินโครงการฯ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ของกฎหมายประกันสังคม ที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม ซึ่งวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่กล่าวข้างต้น สอดคล้องและเป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

- ระยะเวลาดำเนินงาน 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 24 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2563

- ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ 2 แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ภายใต้แผนงานย่อยที่ 2.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)		
	งบประมาณ	เงินกู้	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้มีสิทธิ	70,000	170,000	240,000
รวม	70,000	170,000	240,000

การดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามโครงการฯ ให้แก่กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน 16 ล้านราย วงเงินจำนวนไม่เกิน 240,000 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน 45,000 ล้านบาท ที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2563 เพื่อชดเชยรายได้ในเดือนเมษายน 2563

2) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติมอีกจำนวนไม่เกิน 25,000 ล้านบาท ในเดือนเมษายน 2563

3) เงินกู้ตามพระราชกำหนด จำนวน 170,000 ล้านบาท โดยจะมีการเบิกจ่ายในเดือนพฤษภาคม 2563 จำนวน 90,000 ล้านบาท และเดือนมิถุนายน 2563 จำนวน 80,000 ล้านบาท

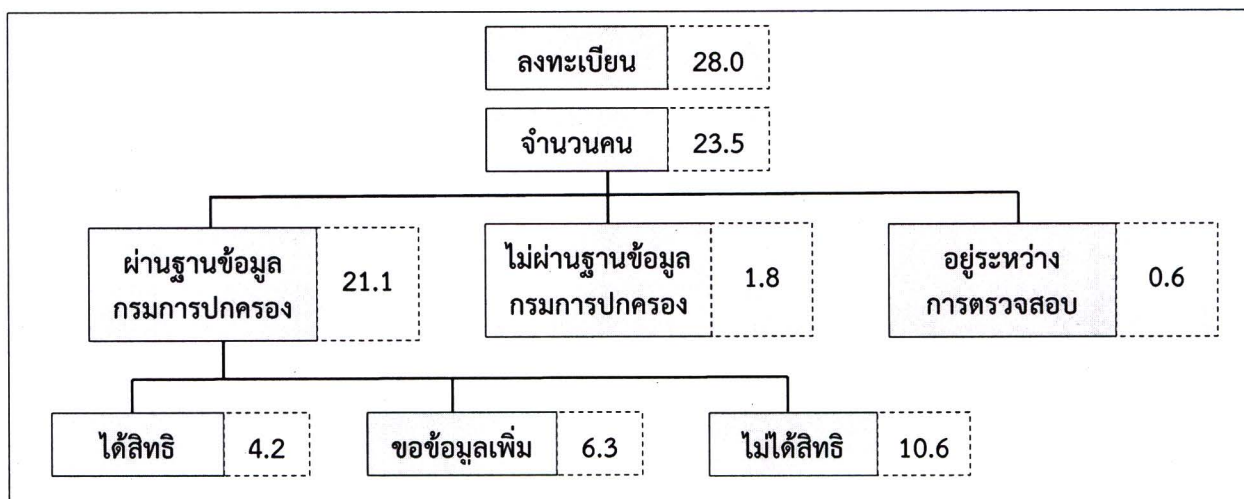
- กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ประชาชนสัญชาติไทย อายุ 18 ปีขึ้นไป ณ วันลงทะเบียน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จำนวน 16 ล้านคน ประกอบด้วยผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ 4 กลุ่มย่อย ดังนี้

- 1) ผู้ประกอบอาชีพอิสระ รับจ้าง ลูกจ้างชั่วคราว กิจการส่วนตัว ค้าขาย
- 2) ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40
- 3) สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

4) ผู้ได้รับผลกระทบที่มีรายชื่อปรากฏในฐานข้อมูลผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม แต่ประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก (หากผู้ได้รับผลกระทบได้รับสิทธิตามมาตราการชดเชยรายได้ฯ แล้ว จะไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือจากมาตรการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรในสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 ได้อีก) และผู้ได้รับผลกระทบที่ปรากฏอยู่ในฐานข้อมูลนักเรียน/นักศึกษา แต่เป็นนักเรียน/นักศึกษาไม่เต็มเวลา และประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก

- ผลการคัดกรอง มีผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น 28 ล้านครั้ง จำนวน 23.5 ล้านราย โดยแบ่งเป็นผู้ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง 21.1 ล้านราย ผู้ไม่ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง 1.8 ล้านราย และอยู่ระหว่างการตรวจสอบ 0.60 ล้านราย



- แผนการใช้จ่ายเงิน

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรมหลัก	เดือนที่ 1 (เมษายน 2563)	เดือนที่ 2 (พฤษภาคม 2563)	เดือนที่ 3 (มิถุนายน 2563)	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ ให้แก่ผู้มีสิทธิ	70,000 (เงินงบประมาณ)	90,000 (เงินกู้)	80,000 (เงินกู้)	240,000
รวม	70,000	90,000	80,000	240,000

- ผลที่คาดว่าจะได้รับ โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในช่วงที่สถานประกอบการหยุดประกอบกิจการหรือมีรายได้ลดลงในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยมีตัวชี้วัดคือผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ ได้รับเงินชดเชยรายได้จำนวน 5,000 บาท เป็นระยะเวลา 3 เดือน

## 2. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### - วัตถุประสงค์ของโครงการ

1) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

2) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว

- ระยะเวลาดำเนินงาน 3 เดือน (เดือนพฤษภาคม 2563 – เดือนกรกฎาคม 2563)

- ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ 2 แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ภายใต้แผนงานย่อยที่ 2.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

### - วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
จ่ายเงินให้เกษตรกรโดยตรง	150,000 ล้านบาท (รายละเอียด 5,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน)	เป้าหมายรวม: เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน 10 ล้านราย - เป้าหมายในระยะแรก คือ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง จำนวน 8.43 ล้านราย - เป้าหมายในระยะที่ 2 คือ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน จำนวน 1.57 ล้านราย
รวม	150,000 ล้านบาท	

- กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ประกอบด้วย กลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ 1 รวม 8.43 ล้านราย ได้แก่ เพาะปลูกพืช ประมาณ 6.19 ล้านราย ปศุสัตว์ ประมาณ 1.60 ล้านราย ทำประมง ประมาณ 0.64 ล้านราย และกลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ 2 ประมาณ 1.57 ล้านราย ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน

## - แผนการใช้จ่ายเงิน

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓		
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
1. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายตาม ช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ (8.43 ล้านบาท)	42,150 ล้านบาท	42,150 ล้านบาท	42,150 ล้านบาท
2. ธกส. จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมาย ที่ตกหล่นตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ (1.57 ล้านบาท)	7,850 ล้านบาท	7,850 ล้านบาท	7,850 ล้านบาท
รวม 150,000 ล้านบาท	50,000 ล้านบาท	50,000 ล้านบาท	50,000 ล้านบาท

## - ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบที่ขึ้นทะเบียนประมาณ 10 ล้านบาท (ไม่ซ้ำซ้อนกับการได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการเราไม่ทิ้งกัน) ได้รับเงินจ่ายตรงรวม 15,000 บาท/ราย และมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพในช่วงภาวะวิกฤติ และมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มเติมสภาพคล่องทางเศรษฐกิจและป้องกันการเกิดปัญหาทางสังคมที่อาจจะตามมา

เอกสารเพิ่มเติม

### ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับพระราชกำหนดฯ

1. สรุปมาตรการเพื่อเยียวยาและลดผลกระทบของ COVID-19 ในต่างประเทศ
2. ภาพรวมหนี้สาธารณะ



## สรุปมาตรการเพื่อเยียวยาและลดผลกระทบของ COVID-19 ในต่างประเทศ

ข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ 23 เม.ย. 63 (update จากการเผยแพร่ครั้งก่อนที่ใช้ข้อมูล ณ วันที่ 23 มี.ค. 63)

ในช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานภาครัฐและธนาคารกลางในต่างประเทศ<sup>1</sup> ได้ประกาศมาตรการทางการคลังและการเงิน

เพื่อเยียวยาและลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19<sup>2</sup> โดยคิดเป็นสัดส่วนต่อ GDP ของแต่ละประเทศ ได้ดังนี้

	Fiscal Spending <sup>1/</sup> (1)		Lending Schemes <sup>2/</sup> (2)		Total (1+2)	
	มูลค่ารวม	สัดส่วนต่อ GDP	มูลค่ารวม	สัดส่วนต่อ GDP	มูลค่ารวม	สัดส่วนต่อ GDP
สหรัฐอเมริกา	~ USD 2.4 tn	~ 12%	~ USD 4 tn	~ 20%	~ USD 6.4 tn	~ 32%
ยูโรโซน (หน่วยงานกลาง)	~ EUR 65 bn	~ 0.5%	EUR 540 bn	4.5%	EUR 605 bn	5.0%
เยอรมนี <sup>3/</sup>	EUR 156 bn	4.8%	EUR 820 bn	25.3%	EUR 976 bn	30.1%
ฝรั่งเศส	EUR 110 bn	4.7%	EUR 315 bn	13.4%	EUR 425 bn	18.1%
อิตาลี	EUR 25 bn	1.5%	EUR 750 bn	46.3%	EUR 775 bn	47.8%
สเปน	EUR 32 bn	2.7%	EUR 182 bn	15.4%	EUR 214 bn	18.1%
สหราชอาณาจักร	GBP 82.2 bn	3.7%	GBP 330 bn	15%	GBP 412.2 bn	18.7%
ญี่ปุ่น <sup>4/</sup>	JPY 52.1 tn	9.6%	JPY 1.6 tn	0.3%	JPY 117.5 tn	21.7%
ออสเตรเลีย <sup>5/</sup>	AUD 195 bn	10%	AUD 125 bn	6.4%	AUD 320 bn	16.4%
จีน <sup>6/</sup>	RMB 2.5 tn	2.5%	RMB 4.2 tn	4.3%	RMB 6.7 tn	6.8%
ฮ่องกง	HKD 255.3 bn	8.9%	HKD 32.2 bn	1.1%	HKD 287.5 bn	10%
เกาหลีใต้	KRW 23.6 tn	1.3%	KRW 51.6 tn	2.8%	KRW 75.2 tn	4.1%
ไต้หวัน	TWD 350 bn	1.8%	TWD 700 bn	3.7%	TWD 1.05 tn	5.5%
มาเลเซีย	MYR 101.1 bn	6.7%	MYR 159.1 bn	10.5%	MYR 260.2 bn	17.2%
อินโดนีเซีย	IDR 288.5 tn	1.8%	-	-	IDR 288.5 tn	1.8%
สิงคโปร์	SGD 39.7 bn	7.8%	SGD 20.2 bn	4.0%	SGD 59.9 bn	11.8%
ฟิลิปปินส์	PHP 344.6 bn	1.9%	PHP 13.8 bn	0.1%	PHP 358.4 bn	1.9%

<sup>1/</sup> Fiscal Spending รวมมาตรการช่วยเหลือภาครัฐที่ผ่านการใช้จ่าย เครื่องมือทางภาษี และเงินโอนต่าง ๆ

<sup>2/</sup> Lending Schemes เป็นมาตรการช่วยเหลือภาครัฐผ่านการให้สินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อ อาทิ สินเชื่อผ่านโครงการภาครัฐ (มาตรการกึ่งการคลัง) สินเชื่อผ่านการปล่อยกู้ของธนาคารกลางให้แก่สถาบันการเงิน

<sup>3/</sup> ในส่วนงบลงทุนของเยอรมนี มีระยะเวลา 4 ปี โดยจะเริ่มต้นในปี 64 ถึง 67

<sup>4/</sup> กรณีญี่ปุ่น ผลรวมในตารางของ Fiscal Spending กับ Lending Schemes ไม่เท่ากับ Total เนื่องจากทางการประกาศรายละเอียดเฉพาะ

(1) มาตรการทางกระตุ้นทางการคลังมูลค่าประมาณ 26.1 ล้านล้านเยน (2) มาตรการทางภาษีประมาณ 26 ล้านล้านเยน และ (3) มาตรการค้ำประกันสินเชื่อธุรกิจมูลค่า 1.6 ล้านล้านเยน รวมทั้งหมด 53.7 ล้านล้านเยน โดยส่วนที่เหลือยังไม่มียละเอียดจากทางการ

<sup>5/</sup> Stimulus package ของออสเตรเลียมีระยะเวลา 5 ปี (ปีงบประมาณ 62/63 – 66/67) อย่างไรก็ตาม 99% ของ stimulus package นี้จะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 62/63 – 63/64 ทั้งนี้งบประมาณข้างต้นไม่รวมวงเงินและมาตรการช่วยเหลือของแต่ละมลรัฐ

<sup>6/</sup> จีนคิดจากมาตรการช่วยเหลือจากภาครัฐฯ เฉพาะจากรัฐบาลกลางและมาตรการช่วยเหลือทางการเงินจาก PBOC ผ่านการกระตุ้นการปล่อยสินเชื่อและการช่วยเหลือภาระหนี้

<sup>1</sup> สรุปมาตรการฯ ฉบับนี้ ครอบคลุมประเทศ/กลุ่มประเทศ/เขตปกครองพิเศษที่เป็นคู่ค้าสำคัญของไทย

<sup>2</sup> มาตรการเหล่านี้ไม่นับรวมการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางในแต่ละประเทศ (ธนาคารกลางยุโรป (ECB) และธนาคารกลางญี่ปุ่น (BOJ) ไม่ลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย แต่ธนาคารกลางทั้งสองแห่งมีมาตรการด้านสภาพคล่องเพิ่มเติม และสำหรับ ECB มีมาตรการการเข้าซื้อหลักทรัพย์เพิ่มเติมด้วย) โดยเป็นการรวบรวมจากข้อมูลทางการของแต่ละประเทศและการให้สัมภาษณ์ของผู้ที่เกี่ยวข้อง (ข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ 23 เม.ย. 63) ซึ่งสามารถเปลี่ยนแปลงได้หากมีข้อมูลใหม่เพิ่มเติม

ทั้งนี้ มาตรการต่าง ๆ แบ่งออกเป็น 4 ส่วนสำคัญได้แก่ 1) มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs 2) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ 3) มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน และ 4) มาตรการรักษาเสถียรภาพ โดยสรุปรายละเอียดดังนี้

 สหรัฐอเมริกา

ทางการสหรัฐฯ ทั้งรัฐบาลและธนาคารกลางสหรัฐฯ (Fed) ต่างประกาศหลักการและรายละเอียดบางส่วนของมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยมีการใช้จ่ายภาครัฐคิดเป็นประมาณ 2 ล้านล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (ประมาณ 10% ต่อ GDP สหรัฐฯ) และการให้วงเงินค้ำประกันสินเชื่อคิดเป็นมูลค่าประมาณ 4 ล้านล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (ประมาณ 20% ต่อ GDP) ซึ่งคิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้นกว่า 6 ล้านล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (ประมาณ 30% ต่อ GDP) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

<p><b>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (12 มี.ค. 63) รัฐบาลสหรัฐฯ ประกาศจะใช้มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบ โดยจะอัดฉีดสภาพคล่องและจะจัดหาสภาพคล่องให้กับบริษัทต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด ทั้งนี้ ประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ สั่งการให้สมาคม SMEs ใช้ทุกมาตรการที่จำเป็นเยียวยาธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก รวมถึงปล่อยกู้ดอกเบี้ยต่ำ</li> <li>○ (20 มี.ค. 63) The Internal Revenue Service (IRS) ขยายระยะเวลาการชำระภาษีเงินได้ประจำปี 2562 ออกไป 3 เดือน จากวันที่ 15 เม.ย. เป็น 15 ก.ค. 63 สำหรับยอดการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ไม่เกิน 1 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. และภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ไม่เกิน 10 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. สอดรับกับการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินระดับประเทศในสัปดาห์ที่ผ่านมา ขณะที่การยื่นแบบเสียภาษียังคงดำเนินภายในวันที่ 15 เม.ย. ตามเดิม เนื่องจากการได้คืนภาษีจะดำเนินการทันที โดยมีได้ขยายเวลาตามการจ่ายภาษีแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เสียงตอบรับเบื้องต้นต่อมาตรการดังกล่าวไม่ได้เป็นทางบวกมากนัก เนื่องจากการยื่นแบบเสียภาษีในสหรัฐฯ เป็นเรื่องที่ซับซ้อน อีกทั้งการประกาศให้ work from home ทำให้การประสานงานกับที่ปรึกษาทางบัญชีและภาษีดำเนินได้ล่าช้ากว่าสถานการณ์ปกติ</li> <li>○ (23 มี.ค. 63) ธนาคารกลางสหรัฐฯ (Fed) ประกาศมาตรการเพื่อช่วยเหลือด้านสภาพคล่องให้กับภาคธุรกิจครั้งใหญ่ที่สุดเป็นประวัติการณ์ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 อาทิ <ul style="list-style-type: none"> <li>● การเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินสำหรับบริษัทขนาดใหญ่ในสหรัฐฯ เพื่อให้บริษัทเหล่านี้สามารถออกหุ้นกู้หรือ rollover หุ้นกู้ของบริษัทออกไปได้ผ่านตลาดตราสารหนี้</li> <li>● การนำโครงการเข้าซื้อตราสารหนี้ระยะสั้น (Term Asset-Backed Securities Loan Facility) ที่ใช้ในสมัยวิกฤตการเงินปี 51 มาใช้ใหม่ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในธุรกิจและหล่อเลี้ยงสภาพคล่องให้กับสินเชื่อประเภทต่าง ๆ</li> <li>● การรับซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชนระยะสั้นที่มีอายุน้อยกว่า 270 วัน (Commercial Paper) ทำให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้</li> <li>● การเตรียมสภาพคล่องกว่า 3 แสนล้านดอลลาร์ สหรัฐ. เพื่อให้ SMEs สามารถเข้าถึงเม็ดเงินเหล่านี้ได้โดยตรง</li> </ul> </li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (26 มี.ค. 63) วุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบต่อร่างกฎหมายช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 โดยได้จัดสรรงบประมาณช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็กราว 350 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ภายใต้โครงการ Paycheck Protection Program (PPP) เพื่อช่วยการจ้างงานและรักษาสภาพคล่อง และออกมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจเพิ่มเติม อาทิ เงินอุดหนุนโดยตรงที่ให้แก่</li> </ul>
---	---

	<p>ธุรกิจการบินราว 25 พันล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อป้องกันการเลิกจ้างพนักงานเป็นหลัก ซึ่งคาดว่าเพียงพอในการจ้างงานต่อไปถึงสิ้นเดือน ก.ย. 63<sup>3</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (23 เม.ย. 63) สภาคองเกรสผ่านงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมมูลค่าวงเงินราว 484 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (คิดเป็นประมาณ 2.4% ต่อ GDP) เพื่อให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็กของสหรัฐฯ ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยความช่วยเหลือดังกล่าวแบ่งเป็น (1) เพิ่มวงเงินโครงการ Paycheck Protection Program อีก 320 พันล้านดอลลาร์ สรอ. โดยแยกวงเงิน 60 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ให้แก่ธุรกิจที่เข้าไม่ถึงสินเชื่อรอบแรก (50 พันล้านดอลลาร์ สรอ.) (2) วงเงินสำหรับ Economic Injury Disaster Loan program รวม 60 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (3) เงินสนับสนุนโรงพยาบาล 75 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (4) เงินสนับสนุนการทดสอบเชื้อไวรัสรวม 25 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ซึ่งหลักๆ แบ่งเป็นเงินให้แก่รัฐบาลท้องถิ่น 18 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (5) เงินสนับสนุน Centers for Disease Control and Prevention 1.0 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (6) เงินสนับสนุน National Institutes of Health 1.8 พันล้านดอลลาร์ สรอ. และ (7) เงินสนับสนุน 1.0 พันล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่ออุดหนุนการทดสอบเชื้อของผู้ที่อยู่นอกระบบประกันสุขภาพ</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (6 มี.ค. 63) ประกาศร่างกฎหมายงบประมาณฉุกเฉินวงเงินราว 8.5 พันล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อใช้ในการรับมือกับการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 โดยงบประมาณดังกล่าวจะนำไปใช้ในการตรวจหาเชื้อจากผู้ป่วยต้องสงสัย รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาวัคซีนต้านเชื้อไวรัส และลดค่าใช้จ่ายด้านการรักษาทางการแพทย์</li> <li>○ (14 มี.ค. 63) ประกาศภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขทั้ง 50 มลรัฐ และเตรียมงบประมาณกว่า 100 พันล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อสนับสนุนการต่อสู้กับการแพร่ระบาด หลังจากสหรัฐฯ พบผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งยังทำให้นักลงทุนเทขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์จนหลายดัชนีร่วงลงอย่างหนัก จนต้องหยุดพักซื้อขายชั่วคราว (Circuit Breaker) หลายครั้ง</li> <li>○ (23 มี.ค. 63) Fed ประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งใหญ่ที่สุดนับตั้งแต่วิกฤตการเงินปี 51 เพื่อรับมือการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 อาทิ มาตรการ QE จะขยายปริมาณการซื้อพันธบัตรรัฐบาล และ agency mortgage-backed securities จากเดิมที่กำหนดไว้ว่าจะซื้ออย่างน้อย 500 และ 200 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ตามลำดับ เป็นการซื้อไม่จำกัดวงเงิน โดย Fed จะเข้าซื้อในปริมาณตามที่จำเป็น เพื่อช่วยให้กลไกตลาดทำงานได้ราบรื่น และเพิ่มประสิทธิภาพการส่งผ่านนโยบายการเงินไปยังระบบเศรษฐกิจ</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (26 มี.ค. 63) วุฒิสภาสหรัฐฯ ลงมติเห็นชอบต่อร่างกฎหมายช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 โดยกฎหมายดังกล่าวตั้งงบประมาณไว้สูงถึงกว่า 2 ล้านล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อช่วยเหลือทุกภาคส่วน (ครัวเรือน ธุรกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ) นับเป็นเม็ดเงินกระตุ้นเศรษฐกิจที่สูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ของสหรัฐฯ</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (10 มี.ค. 63) ประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ เผยว่าจะใช้มาตรการครั้งใหญ่ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงการปรับลดภาษีเงินเดือน และมาตรการเร่งด่วนด้านอื่น ๆ อาทิ การประกัน paid sick leave และการขยาย unemployment insurance เพื่อบรรเทาผลกระทบจาก COVID-19</li> </ul>

<sup>3</sup> มาตรการนี้เป็นส่วนหนึ่งในงบประมาณกว่า 2 ล้านล้านดอลลาร์ สรอ. ที่วุฒิสภาสหรัฐฯ ลงมติเห็นชอบ ณ วันที่ 26 มี.ค. 63 เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19

	<p>○ (19 มี.ค. 63) นายแอนดรูว์ คูโอโม ผู้ว่าการมลรัฐนิวยอร์กได้ออกมาตรการ mortgage relief เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบ โดยจะผ่อนปรนการชำระค่างวดผ่อนบ้านและจะไม่มีการรายงานข้อมูลไปที่ศูนย์ข้อมูลเครดิต รวมทั้งงดการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ overdraft และการชำระค่าใช้จ่ายล่าช้า</p> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <p>○ (26 มี.ค. 63) วุฒิสภาลงมติเห็นชอบต่อร่างกฎหมายช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 โดยกฎหมายดังกล่าวครอบคลุมการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาเพื่อเป็นเงินอุดหนุนโดยตรงแก่ผู้มีรายได้ปานกลาง-ต่ำ จำนวน 1,200 ดอลลาร์ สรอ. ต่อคน<sup>4</sup> และคู่สมรสที่มีรายได้รวมกันไม่เกิน 150,000 ดอลลาร์ สรอ. จะได้รับเงินช่วยเหลือ 2,400 ดอลลาร์ สรอ. และจะได้รับเพิ่มตามจำนวนบุตรอีก 500 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบุตรหนึ่งคน และเพิ่ม unemployment benefit 600 ดอลลาร์ สรอ. ต่อสัปดาห์ เป็นระยะเวลา 4 เดือน<sup>5</sup></p>
<p>มาตรการรักษาเสถียรภาพ</p>	<p>○ (9 มี.ค. 63) ทางกรสหรัฐ<sup>6</sup> ได้ออกแถลงการณ์ร่วมกันเกี่ยวกับเรื่องการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยร้องขอให้สถาบันการเงิน (สง.) พิจารณาความจำเป็นทางการเงินของลูกค้ำที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด และกล่าวว่า “Prudent efforts that are consistent with safe and sound lending practices should not be subject to examiner criticism.” นอกจากนี้ ยังย้ำว่าทางกรตระหนักถึงผลกระทบต่อการค้าเงินธุรกิจต่าง ๆ ของ สง. และพร้อมช่วยเหลือ สง. ที่ได้รับผลกระทบตามความเหมาะสม</p> <p>○ (12 มี.ค. 63) Federal Reserve Bank of New York (FRBNY) ประกาศปรับแนวทางการทำธุรกรรมเพื่อรองรับภาวะ “highly unusual disruptions” ในตลาดพันธบัตรจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 โดยสรุปรายละเอียดดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ขยายขอบเขตสินทรัพย์ที่เข้าซื้อเพื่อสนับสนุน functioning ของตลาดพันธบัตรสหรัฐ โดยเปลี่ยนจากการเข้าซื้อเพียงตัวเงินคลัง เป็นซื้อพันธบัตรรัฐบาลกระจายช่วงอายุ (maturity) ตามยอดคงค้างในตลาดการเงิน ซึ่งครอบคลุมถึง Treasury Inflation-Protected Securities และ Floating Rate Notes เป็นต้น โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 13 มี.ค. - 13 เม.ย. 2563 หรือจนกว่าจะเปลี่ยนแปลง</li> <li>● เพิ่มวงเงินธุรกรรม repurchase agreement สัปดาห์ละ 1 ครั้ง แบ่งเป็นระยะ 1 และ 3 เดือน วงเงินระยะละ 5 แสนล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อสนับสนุนสภาพคล่องในตลาดกู้ยืมสกุลดอลลาร์ สรอ. โดยจะคงขนาดธุรกรรม overnight repo และ term (two-week) repo ที่ 175 และ 45 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ตามลำดับ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 12 มี.ค. และอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสมเพื่อการดำเนินนโยบายการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ</li> </ul>

<sup>4</sup> ชาวอเมริกันที่บรรลุนิติภาวะและมีรายได้ไม่เกิน 75,000 ดอลลาร์ สรอ.

<sup>5</sup> มาตรการนี้เป็นส่วนหนึ่งในงบประมาณกว่า 2 ล้านล้านดอลลาร์ สรอ. ที่วุฒิสภาสหรัฐ ลงมติเห็นชอบ ณ วันที่ 26 มี.ค. 63 เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19

<sup>6</sup> นำโดย Federal reserve (Fed), the office of the Comptroller of the Currency (OCC), the Federal Deposit Insurance Corporation (FDIC), the Consumer Financial Protection Bureau (CFPB), the National Credit Union Administration (NCUA) และ the Conference of State Bank Supervisors (CSBS) โดยเป็นแถลงการณ์ในลักษณะเดียวกับที่เคยออกในช่วงหลังเหตุการณ์ 911 และพายุ Hurricane Katrina

- (15 มี.ค. 63) Fed ประกาศมาตรการเพื่อรักษาสภาพคล่องในระบบการเงิน มาตรการดังกล่าวประกอบด้วย 2 ส่วนได้แก่ การซื้อพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ (Nominal และ Inflation-linked) อย่างน้อย 500 พันล้านดอลลาร์และ Agency Mortgage-Backed Securities อย่างน้อย 200 พันล้านดอลลาร์ และการทำธุรกรรมซื้อคืนซึ่งประกอบด้วยธุรกรรม Overnight อย่างน้อย 175 พันล้านดอลลาร์ ธุรกรรมอายุ 2 สัปดาห์อย่างน้อย 45 พันล้านดอลลาร์ ธุรกรรมอายุ 1 เดือนอย่างน้อย 500 พันล้านดอลลาร์และอายุ 3 เดือนอย่างน้อย 500 พันล้านดอลลาร์ รวมถึงประกาศทำธุรกรรมซื้อคืนระยะ Overnight จำนวน 500 พันล้านดอลลาร์
- (17 มี.ค. 63) Fed ประกาศเปิด Commercial Paper Funding Facility (CPFF) เพื่อเข้าซื้อ unsecured และ asset-backed commercial paper ผ่าน Special Purpose Vehicle (SPV) เพื่อสนับสนุนสภาพคล่องให้แก่ภาคธุรกิจและครัวเรือนในวงกว้าง และเป็น liquidity backstop ให้ผู้ออก commercial paper (CP) ซึ่งมีความเสี่ยงในการต่ออายุ (rollover) โดยที่ Treasury Exchange Stabilization Fund (ESF) ให้วงเงินรับความเสียหายจากการผิดนัดชำระรวมมูลค่า 10 พันล้านดอลลาร์ สรอ.
  - ประเภท CP ที่เข้าซื้อ USD-denominated CP โดยครอบคลุมทั้ง unsecured และ asset-backed CP ระยะ 3 เดือน ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ A-1/P-1/F-1 ขึ้นไป และออกโดยบริษัทที่เข้าตามเกณฑ์ที่กำหนด
  - Issuer ที่เข้าเกณฑ์ U.S. CP issuers โดยครอบคลุมถึงผู้ออกที่มีบริษัทแม่ที่จดทะเบียนนอกสหรัฐฯ
  - กลไกการทำงาน FRBNY ปลดปล่อยสภาพคล่องให้แก่ Special Purpose Vehicle (SPV) เพื่อเข้าซื้อ commercial paper จาก issuer ผ่าน Primary Dealers โดย FRBNY จะได้รับสินทรัพย์จาก SPV เป็นหลักประกัน นอกจากนี้ FRBNY จะได้รับ credit protection จาก Treasury Exchange Stabilization Fund (ESF) ในวงเงิน 10 พันล้านดอลลาร์ สรอ.
  - วงเงินต่อ issuer ไม่เกินยอดคงค้างรายวันสูงสุด ระหว่างวันที่ 16 มี.ค. 2562 - 16 มี.ค. 2563
  - ราคา 3M USD OIS + 200 bps นอกจากนี้ CP Issuer ต้องจ่ายค่า facility fee ที่ 10 bps บนยอดธุรกรรมรวมสูงสุด
  - ระยะเวลาดำเนินการ สิ้นสุดวันที่ 17 มี.ค. 2564 หรือหากมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น
- (18 มี.ค. 63) Fed ประกาศใช้มาตรการ Primary Dealer Credit Facility (PDCF) เพื่อช่วยให้การปล่อยกู้ภาคธุรกิจและครัวเรือนดำเนินไปได้อย่างราบรื่น ภายใต้มาตรการนี้ Fed จะเสนอปล่อยกู้แบบมีหลักประกันระยะเวลาไม่เกิน 90 วันให้แก่คู่ค้าที่เป็น Primary Dealer รวมทั้งได้ขยายประเภทสินทรัพย์ที่นำมาใช้เป็นหลักประกันให้ครอบคลุมถึงตราสารหนี้ที่มีความน่าเชื่อถือระดับ Investment Grade, Commercial Paper, พันธบัตรที่ออกโดยรัฐบาลท้องถิ่น (Municipal bond) รวมไปถึงตราสารทุน โดยอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืมผ่านช่องทางนี้จะอ้างอิงตามอัตราส่วนลดตามประกาศของ Federal Reserve Bank of New York ทั้งนี้ ในเบื้องต้น Fed ตั้งใจจะดำเนินมาตรการนี้ไปอย่างน้อย 6 เดือน และอาจพิจารณาขยายเวลาได้ตามความเหมาะสม
- (19 มี.ค. 63) Fed ประกาศใช้ Money Market Liquidity Facility (MMLF) เพื่อสนับสนุนกลไกของตลาดการเงินและเศรษฐกิจ โดยให้ Federal Reserve Bank of Boston ให้สภาพคล่องผ่าน สง. ที่ระยะสูงสุด 12 เดือน เพื่อให้ สง. นำสภาพคล่องไปเข้าซื้อสินทรัพย์จาก Prime Money Market Fund ตามเงื่อนไขที่กำหนด โดย Fed จะได้รับ credit protection จากกระทรวงการคลังในวงเงิน 10

	<p>พันล้านดอลลาร์ สรอ. ขณะที่ สง. ไม่ต้องคง capital และ leverage requirement สำหรับธุรกรรมที่ดำเนินภายใต้ MMLF ทั้งนี้ ในช่วงวิกฤติการเงินโลกระหว่างปี 51 - 52 Fed Boston ได้ประกาศใช้ MMLF ในรูปแบบคล้ายกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ประเภทสินทรัพย์ 1) พันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ 2) หลักทรัพย์ที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐบาล (Agencies) 3) Asset-backed และ unsecured commercial paper (CP) ที่ ออกโดยบริษัทสหรัฐฯ และมีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ A1/F1/P1 ขึ้นไป</li> <li>● อายุสินทรัพย์ ไม่เกิน 12 เดือน</li> <li>● กลไกการทำงาน Fed Boston ให้สภาพคล่องผ่านให้แก่ depository bank และ bank holding company (รวม dealer) เพื่อใช้ซื้อสินทรัพย์จาก Prime Money Market Fund ตามเงื่อนไขที่กำหนด</li> <li>● อัตราดอกเบี้ย Primary credit rate สำหรับพันธบัตรที่ออกโดยรัฐบาลสหรัฐฯ หรือหน่วยงานของรัฐบาล (Agencies) ค่าประกัน และ Primary credit rate+100 bps สำหรับตราสารประเภทอื่น ๆ</li> <li>● หมายเหตุ เป็น interim final ซึ่งจะเปิดรับฟังความเห็นเป็นเวลา 45 วันก่อนพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินธุรกรรม</li> </ul> <p>○ (19 มี.ค. 63) Fed ประกาศให้ temporary USD swap line แก่ธนาคารกลางออสเตรเลีย สวีเดน สิงคโปร์ เกาหลีใต้ บราซิล และเม็กซิโก ภายใต้วงเงิน 60 พันล้านดอลลาร์ สรอ.ต่อแห่ง และแก่ธนาคารกลางประเทศนิวซีแลนด์ เดนมาร์ก และ นอร์เวย์ ภายใต้วงเงิน 30 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ต่อแห่ง ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นความพยายามบรรเทาการตึงตัวของสภาพคล่องดอลลาร์ สรอ. หลังจากก่อนหน้านี้ Fed ผ่อนปรนเงื่อนไขการใช้ standing USD swap line กับธนาคารกลางอังกฤษ แคนาดา สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น และสวิตเซอร์แลนด์ เมื่อ 15 มี.ค. 63</p> <p>○ (20 มี.ค. 63) Fed ร่วมมือกับธนาคารกลางประเทศอื่น ๆ ได้แก่ แคนาดา อังกฤษ ญี่ปุ่น ยุโรป และ สวิตเซอร์แลนด์ ประกาศเพิ่มความถี่ในการทำธุรกรรม swap ระยะ 7 วัน เป็นรายวัน จากปกติเป็นรายสัปดาห์ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 23 มี.ค. จนถึงสิ้นเดือน เม.ย. เป็นอย่างน้อย ขณะที่สัญญาอายุ 84 วัน ยังคงความถี่เป็นรายสัปดาห์เช่นเดิม ทั้งนี้ Fed หวังว่ามาตรการนี้จะช่วยรักษาสภาพคล่องให้เพียงพอต่อความต้องการสกุลเงินดอลลาร์ สรอ. ของภาคธุรกิจและครัวเรือนทั้งในและต่างประเทศ<sup>7</sup></p> <p>○ (20 มี.ค. 63) Fed ประกาศผ่อนปรนเกณฑ์การปล่อยสภาพคล่องผ่านช่องทาง Money Market Mutual Fund Liquidity Facility (MMLF) โดยให้นำสินทรัพย์ที่มีคุณภาพสูงซึ่งออกโดยรัฐบาลท้องถิ่นมาเป็นหลักประกันได้ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ตราสารดังกล่าว หลังจากที่นักลงทุนได้ขายกองทุนรวมตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลท้องถิ่นมูลค่า 12.2 พันล้านดอลลาร์เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ทั้งนี้ ตราสารที่ออกโดยรัฐบาลท้องถิ่นที่นำมาใช้เป็นหลักประกันจะต้องมีอายุไม่เกิน 12 เดือนจากวันที่กู้ และมีอันดับความน่าเชื่อถือระยะสั้นไม่ต่ำกว่า SP1, MIG1 หรือ F1 โดยอัตราดอกเบี้ยสำหรับการกู้ยืมโดยการใช้หลักทรัพย์ประเภทนี้จะเท่ากับ Primary Credit Rate + 25 bps ซึ่งต่ำกว่าการใช้หลักทรัพย์อื่นที่ไม่ใช่พันธบัตรรัฐบาลหรือที่ค้ำประกันโดยรัฐบาลหรือออกโดยหน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล (GSE) ซึ่งคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับ Primary Credit Rate + 100 bps</p>
--	---

<sup>7</sup> ในช่วงต้นสัปดาห์ ต้นทุนการกู้เงินดอลลาร์ สรอ. ผ่านธุรกรรม cross currency basis swap ได้ปรับสูงขึ้นอย่างมาก เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมา

	<p>○ (23 มี.ค. 63) Fed ประกาศมาตรการเพิ่มเติมหลายรายการ เพื่อเสริมสภาพคล่องในตลาดการเงิน และช่วยเหลือภาคธุรกิจและครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-19</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ขยายมาตรการ QE โดยเข้าซื้อพันธบัตรรัฐบาล และ agency mortgage-backed securities เป็นแบบไม่จำกัดวงเงินในปริมาณตามที่จำเป็น และขยายขอบเขตการซื้อสินทรัพย์ให้ครอบคลุมถึง commercial mortgage-backed securities (CMBS)</li> <li>● สนับสนุนการไหลเวียนของสินเชื่อในวงเงิน 300 พันล้านดอลลาร์ สรอ.<sup>8</sup> ให้กับภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ</li> <li>● สนับสนุนด้านสินเชื่อให้ธุรกิจขนาดใหญ่ โดยเปิดหน้าต่าง<sup>9</sup> Primary Market Corporate Credit Facility (PMCCF) เพื่อสนับสนุนการออกพันธบัตรและหุ้นกู้ในตลาดแรก โดยสามารถเข้าซื้อหุ้นกู้ในระดับ investment grade โดยตรง และปล่อยสินเชื่อ bridge financing อายุ 4 ปี และ Secondary Market Corporate Credit Facility (SMCCF) เพื่อสนับสนุนสภาพคล่องในตลาดรอง โดยเข้าซื้อหุ้นกู้ภาคเอกชนของบริษัทสหรัฐฯ ในระดับ investment grade รายตัว และเข้าซื้อแบบกองทุนหุ้นกู้ในรูปแบบ exchange-traded funds (ETFs) ที่จดทะเบียนในสหรัฐฯ</li> <li>● Term Asset-Backed Securities Loan Facility (TALF)<sup>10</sup> มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการไหลเวียนของสินเชื่อไปยังภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ โดย TALF จะปล่อยกู้ให้ผู้ถือ AAA-rated asset-backed securities (ABS) ที่หนุนหลังด้วยสินเชื่อใหม่ สำหรับการศึกษาศินเชื่อซื้อรถ สินเชื่อบัตรเครดิต สินเชื่อธุรกิจขนาดเล็กที่ค้ำประกันโดย Small Business Administration (SBA) รวมถึงสินทรัพย์อื่น ๆ บางชนิดด้วย</li> <li>● ขยายประเภทสินทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันสำหรับหน้าต่าง Money Market Mutual Fund Liquidity Facility (MMLF) ให้ครอบคลุมถึง municipal variable rate demand notes (VRDNs) และ bank certificates of deposit</li> <li>● ขยายและผ่อนปรนประเภทสินทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันสำหรับหน้าต่าง Commercial Paper Funding Facility (CPFF) ให้ครอบคลุมถึง high-quality, tax-exempt commercial paper และ Commercial paper ที่ถูกลดอันดับเครดิตจาก A1/P1/F1 เป็น A2/P2/F2 ระหว่างวันที่ 17 มี.ค. ถึงปัจจุบัน รวมทั้งปรับลดอัตราดอกเบี้ยในการทำธุรกรรมผ่านหน้าต่าง</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <p>○ (23 มี.ค. 63) Fed ร่วมมือกับองค์กรที่เกี่ยวข้องประกาศมาตรการสนับสนุนให้สถาบันการเงิน (สง.) ปล่อยกู้ให้ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ได้แก่ (1) อนุญาตให้ สง. พิจารณาใช้เกณฑ์ “standardized approach for measuring counterparty credit risk” rule หรือ “SA-CCR rule”<sup>11</sup> ได้ตามความพร้อมของแต่ละ สง. เลื่อนเร็วขึ้นจากกำหนดเดิมที่จะมี</p>
--	---

<sup>8</sup> โดยได้เงินสนับสนุนจาก the Exchange Stabilization Fund (ESF) ของกระทรวงการคลังจำนวน 30 พันล้านดอลลาร์ สรอ.

<sup>9</sup> ผ่านรูปแบบการจัดตั้ง a special purpose vehicle (SPV) on a recourse basis โดยได้เงินลงทุนใน SPV 10 พันล้านดอลลาร์ สรอ. จาก ESF ของกระทรวงการคลัง

<sup>10</sup> ผ่านรูปแบบการจัดตั้ง SPV on a non-recourse basis โดยได้เงินสนับสนุนบางส่วนจาก ESF ของกระทรวงการคลัง

<sup>11</sup> โดยเกณฑ์ดังกล่าวเกี่ยวข้องกับภาระประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของคู่ค้าในการทำสัญญา Derivatives อาทิ เรื่อง central clearing และ margin requirement

	<p>ผล 1 เม.ย. 63 และ (2) ให้ทางเลือก สง. ชะลอการบังคับใช้มาตรฐานบัญชีใหม่ “current expected credit loss” (CECL) ออกไปจากเดิมอีก 2 ปี เพิ่มเติมจาก Transition period ที่เคยให้ไว้ 3 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (31 มี.ค. 63) Fed ประกาศเปิดหน้าต่าง <b>a temporary Repurchase agreement facility (FIMA Repo Facility)</b> สำหรับธนาคารกลางต่างประเทศ (เริ่มเปิดทำธุรกรรมในวันที่ 6 เม.ย. และจะดำเนินการต่อเนื่องอย่างน้อย 6 เดือน) เพื่อช่วยสนับสนุนกลไกการทำงานของตลาดการเงินซึ่งรวมถึงตลาดพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ ให้ดำเนินได้อย่างราบรื่น และรักษาการไหลเวียนของสินเชื่อไปสู่ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจของสหรัฐฯ ทั้งนี้ จะอนุญาตให้ผู้ถือบัญชี FIMA ซึ่งประกอบไปด้วยธนาคารกลางและองค์กรระหว่างประเทศที่มีบัญชีอยู่ที่ FRBNY สามารถเข้าทำธุรกรรม Repo กับ Fed โดยการนำพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ ที่อยู่ที่ Fed มาแลกเปลี่ยนเงิน USD ชั่วคราว เพื่อนำไปปล่อยให้สถาบันการเงินในประเทศตนเองได้ ซึ่ง Fed เชื่อว่าหน้าต่างนี้จะช่วยเพิ่มทางเลือกในการหาเงิน USD จากการที่ต้องขายพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ ในช่วงที่ตลาดมีสภาพคล่องต่ำ และเชื่อว่าหน้าต่างนี้จะมาช่วยเสริมกับมาตรการ U.S. dollar liquidity swap lines ที่ Fed ได้ทำไปกับธนาคารกลางต่าง ๆ ในการช่วยลดความตึงตัวเรื่อง USD liquidity และสร้างความเชื่อมั่นให้กับตลาดอีกด้วย</li> <li>○ (1 เม.ย. 63) Fed ประกาศปรับเกณฑ์การคำนวณ <b>Supplementary leverage ratio (SLR)</b><sup>12</sup> ของสถาบันการเงิน (สง.) ให้เป็นการชั่วคราวถึงสิ้น มี.ค. 64 เพื่อเพิ่มความสามารถของ สง. ในการปล่อยสินเชื่อให้ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ และช่วยลดความตึงตัวในตลาดพันธบัตรรัฐบาล โดย Fed เห็นว่าในช่วงที่ผ่านมา งบการเงินของ สง. มีขนาดใหญ่ขึ้นจากการเร่งเบิกสินเชื่อของภาคธุรกิจและมีเงินฝากกลับเข้ามาในระบบ สง. มากขึ้น พร้อมกับปริมาณเงินฝากของ สง. ที่ Fed เพิ่มขึ้นตามการเข้าซื้อสินทรัพย์ จนทำให้กระทบต่อการทำหน้าที่เป็นตัวกลาง และต่อภาวะสภาพคล่องในตลาดพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ ดังนั้น เพื่อให้ สง. สามารถสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อแก่ภาคธุรกิจและครัวเรือน จึงเห็นควรให้ยกเว้นการนับพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ และเงินฝากที่ Fed ออกจากการคำนวณ total leverage exposure ซึ่งเป็นตัวหาร (denominator) ที่ใช้ในการคำนวณ SLR (tier 1 capital/total leverage exposure) เป็นการชั่วคราว ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยให้ สง. ขยายขนาดงบการเงินและทำหน้าที่เป็นตัวกลางทางการเงินได้อย่างเหมาะสม</li> <li>○ (8 เม.ย. 63) Fed ประกาศผ่อนปรนเกณฑ์ <b>asset cap</b><sup>13</sup> ที่ควบคุมขนาดงบการเงิน ให้แก่ธนาคาร <b>Wells Fargo</b> เป็นการชั่วคราว<sup>14</sup> เพื่อให้ธนาคารสามารถให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็กเพิ่มเติมได้ โดย Fed อนุญาตให้เฉพาะกรณีการปล่อยสินเชื่อให้ธุรกิจขนาดเล็กตามโครงการ Paycheck Protection Program (PPP) และ Main Street Lending Program เท่านั้น ทั้งนี้ Fed ได้กำหนดให้ Wells Fargo ต้องโอนผลประโยชน์ที่ได้จาก PPP และ Main street Lending Program ไปยังกระทรวงการคลังหรือองค์กรไม่แสวงหาผลกำไรอื่นที่ได้รับอนุมัติจาก Fed ให้สนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก</li> </ul>
--	--

<sup>12</sup> เกณฑ์ SLR เป็นเกณฑ์ที่บังคับใช้กับ สง. ซึ่งมีสินทรัพย์รวมตั้งแต่ 250 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ขึ้นไป โดยกำหนดให้ สง. ต้องดำรง SLR อย่างน้อย 3% หรือมากกว่าสำหรับ สง. ขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญเชิงระบบ ซึ่งการผ่อนคลายนี้อาจเป็นการชั่วคราวในครั้งนี้จะช่วยลด tier 1 capital requirements ของ holding companies ได้ประมาณ 2% ในภาพรวม

<sup>13</sup> Fed ได้บังคับใช้เกณฑ์ Asset cap ตั้งแต่ ก.พ. 61 หลังจากธนาคาร Wells Fargo ได้มีการเปิดบัญชีลูกค้าที่ไม่ได้รับการยินยอมหรือใช้ข้อมูลเท็จขึ้นมาจำนวนมาก ที่ทางการมองว่าเป็นปัญหาด้าน Compliance และ operational breakdowns ที่สร้างความเสียหายต่อลูกค้า สะท้อนการควบคุมดูแลการดำเนินงานของผู้บริหารและกรรมการธนาคารที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ

<sup>14</sup> โดยการผ่อนปรนครั้งนี้จะสิ้นสุดลงเมื่อ PPP และ Main Street Lending Program จบลง

- (9 เม.ย. 63) Fed ประกาศมาตรการสินเชื่อรวม 2.3 ล้านล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อช่วยพยุงเศรษฐกิจ ซึ่งมุ่งให้ความช่วยเหลือแก่ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ รวมทั้งช่วยเสริมสภาพคล่องให้กับรัฐบาลท้องถิ่นในการให้ความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดการแพร่ระบาดของ COVID-19 รายละเอียดดังนี้
  - Paycheck Protection Program Liquidity Facility (PPPLF) เป็นการปล่อยสภาพคล่องให้ สง. ที่เข้าร่วม โดยนำสินเชื่อที่ปล่อยให้ธุรกิจขนาดเล็กมาเป็นหลักประกันได้ตามมูลค่าที่ตราไว้
  - Main Street Lending Program ประกอบด้วย Main Street New Loan Facility (MSNLF) และ Main Street Expanded Loan Facility (MSELF) โดย Fed จะปล่อยสภาพคล่องวงเงิน 600 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ให้ SPV ที่ได้รับเงินทุนจากกระทรวงการคลังจำนวน 75 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ตาม Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act (CARES Act) เพื่อไปซื้อสินเชื่อจาก สง. ที่เข้าร่วมโครงการ โดยสินเชื่อที่ SPV ซื้อมันจะต้องมีคุณสมบัติตามที่ Fed กำหนด<sup>15</sup> นอกจากนี้ ยังมีข้อกำหนดเงื่อนไขการใช้สินเชื่อไว้ด้วย อาทิ บริษัทที่จะขอสินเชื่อตามโครงการนี้ จะต้องพยายามอย่างเต็มที่ที่จะคงการจ้างงานและจ่ายเงินเดือนพนักงาน พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อจำกัดด้าน compensation stock repurchase และ dividend ที่ระบุไว้ใน CARES Act หากบริษัทมีการฝ่าฝืนจะถูกให้ออกจากโครงการได้
  - ขยายขนาดและขอบเขตของหน้าต่าง Primary Market Corporate Credit Facilities (PMCCF) and Secondary Market Corporate Credit Facilities (SMCCF) และ Term Asset-Backed Securities Loan Facility (TALF) เพื่อเพิ่มการไหลเวียนของสินเชื่อสู่ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ ในวงเงินรวมสามหน้าต่างที่ 850 พันล้านดอลลาร์ สรอ.<sup>16</sup> ผ่าน SPV ที่ได้รับเงินทุนจากกระทรวงการคลังจำนวน 85 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ตาม CARES Act ทั้งนี้ หน้าต่าง TALF ได้ขยายขอบเขตหลักประกันให้ครอบคลุมถึง AAA tranches ของ commercial mortgage-backed securities (CMBS) ที่ออกมาแล้ว และ collateralized loan obligations (CLO) ที่กำลังจะออกใหม่ด้วย รวมทั้งผ่อนคลายนโยบายการรับหลักประกันสำหรับหน้าต่าง PMCCF และ SMCCF ให้ครอบคลุมถึงหลักประกันที่มี credit rating ต่ำถึงระดับ BB-/Ba3 โดยมีข้อกำหนดว่าผู้ออกตราสารดังกล่าวต้องมี credit rating ไม่ต่ำกว่าระดับ BBB-/Baa3 ณ วันที่ 22 มี.ค. 63
  - จัดตั้งหน้าต่าง Municipal Liquidity Facility เพื่อช่วยเหลือรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นในด้านสภาพคล่อง และมีการชะลอการจ่ายภาษี ในวงเงิน 500 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ผ่าน SPV ซึ่งกระทรวงการคลังให้เงินทุนจำนวน 35 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ตาม CARES Act โดยหน้าต่าง Municipal Liquidity Facility จะเข้าซื้อ short term notes<sup>17</sup> โดยตรงจากระดับรัฐบาลท้องถิ่น
  - นอกจากนี้ Fed ยังประกาศเกณฑ์ในการคำนวณ Capital requirement สำหรับสินเชื่อในโครงการ Small Business Administration's Paycheck Protection Program (PPP) โดยกำหนดให้ risk weight อยู่ที่ 0 เนื่องจากเห็นว่าไม่มีความเสี่ยงด้านเครดิตและตลาดบนสินเชื่อ PPP

<sup>15</sup> เช่น สินเชื่อระยะ 4 ปี ปล่อยให้บริษัทที่มีลูกจ้างไม่เกิน 10,000 คน หรือมีรายได้น้อยกว่า 2.5 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ปลอดภาระการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเป็นเวลา 1 ปี ในอัตราดอกเบี้ย Secured Overnight Financing Rate (SOFR) + 250-400 bps โดย สง. จะต้องร่วมรับภาระสินเชื่อ 5% และเสียค่าธรรมเนียมที่ 100 bps ของยอดเงินต้นในกรณีที่ SPV เข้าซื้อ

<sup>16</sup> PMCCF และ SMCCF วงเงิน 750 พันล้านดอลลาร์ สรอ. และ TALF วงเงิน 100 พันล้านดอลลาร์ สรอ.

<sup>17</sup> เช่น tax anticipation notes (TANs) tax and revenue anticipation notes (TRANs) และ bond anticipation notes (BANs) อายุไม่เกิน 24 เดือน



1. คณะกรรมาธิการยุโรป (European Commission)<sup>19</sup>

(10 และ 13 มี.ค. 63) EU Commission มีมาตรการที่ประกาศไว้คิดเป็นมูลค่าประมาณ 65 พันล้านยูโร (คิดเป็นประมาณ 0.5% ต่อ EA GDP และ 0.4% ต่อ EU GDP<sup>20</sup>) ดังนี้

- สนับสนุนเงินทุนให้ Joint Research Initiatives ในยุโรป เพื่อค้นคว้าเกี่ยวกับการผลิตวัคซีนและวิธีการรักษา COVID-19 รวมทั้งการจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ให้กับประเทศสมาชิกเป็นมูลค่า 140 ล้านยูโร
- จัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งกองทุน “Corona Investment Initiative” เพื่อสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก อาทิ ระบบสาธารณสุข เป็นมูลค่ารวม 37 พันล้านยูโร
- จัดสรรงบประมาณให้กับ EU structural funds เพื่อสำรองไว้ใช้สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับ COVID-19 ของแต่ละประเทศสมาชิก เป็นมูลค่ารวม 28 พันล้านยูโร
- ผ่อนคลายความเข้มงวดด้านวินัยการคลัง (EU Fiscal rule) โดยใช้ escape clause เพื่อให้แต่ละประเทศสมาชิกมีพื้นที่ในการออกมาตรการการคลังเพื่อเยียวยาผลกระทบของ COVID-19 โดยจะไม่นำการขาดดุลการคลังที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาดังกล่าวมาคิดใน EU Fiscal rule (อนุญาตให้ประเทศสมาชิกมีการขาดดุลการคลังมากกว่า 3% ต่อ GDP)

*มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)*

ผลการประชุมรัฐมนตรีคลังสหภาพยุโรป (Eurogroup meeting) ระหว่างวันที่ 7 – 9 เม.ย. 63 เห็นชอบการให้สภาพคล่องแก่ประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรป เพื่อบังคับใช้มาตรการเยียวยาและลดผลกระทบจาก COVID-19 มูลค่ารวมกว่า 540 พันล้านยูโร<sup>21</sup> (คิดเป็นประมาณ 4.5% ต่อ EA GDP และ 3.3% ต่อ EU GDP) โดยการให้สภาพคล่องดังกล่าวมุ่งให้ความช่วยเหลือแก่ 3 กลุ่มหลัก ได้แก่ แรงงาน ธุรกิจ และรัฐบาลของประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรปที่ได้รับกระทบอย่างรุนแรงจาก COVID-19 โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- การให้สภาพคล่องเพื่อดำเนินมาตรการช่วยเหลือแรงงาน ภายใต้ชื่อโครงการ “SURE” โดยเป็นการให้สภาพคล่องมูลค่าสูงถึง 100 พันล้านยูโรแก่ประเทศสมาชิก เพื่ออุดหนุนมาตรการเยียวยาแรงงาน โดยเฉพาะ short-time working scheme ซึ่งเป็นมาตรการที่รัฐบาลแต่ละประเทศให้เงินอุดหนุนแรงงานที่สูญเสียรายได้จากชั่วโมงการทำงานที่ลดลงชั่วคราว (short hours) ในประเทศของตนจากผลกระทบของ COVID-19 โดยบริษัทผู้จ้างงานที่อยู่ในมาตรการนี้จะไม่ปลดแรงงานออก (layoffs) และแรงงานจะยังคงได้รับค่าจ้างต่อไปในสัดส่วนที่รัฐบาลอุดหนุนให้

<sup>18</sup> สหภาพยุโรปมีสมาชิก 27 ประเทศ ขณะที่ยูโรโซนมีสมาชิก 19 ประเทศและใช้สกุลเงินยูโรร่วมกัน

<sup>19</sup> European Commission ประเมินว่ามาตรการเยียวยาและลดผลกระทบของ COVID-19 ที่จะออกโดยหน่วยงานกลางและภาครัฐของแต่ละประเทศ มีมูลค่ารวมทั้งสิ้น 120 พันล้านยูโร หรือคิดเป็นสัดส่วน 1% ของ EA GDP

<sup>20</sup> EA (Euro Area หรือ Eurozone) คือ กลุ่มยูโรโซนที่มีสมาชิก 19 ประเทศและใช้สกุลเงินยูโรร่วมกัน ขณะที่ EU (European Union) คือสหภาพยุโรปที่มีสมาชิก 27 ประเทศ

<sup>21</sup> Eurogroup เห็นชอบมาตรการดังกล่าวหลังการหารือร่วมกันนานกว่า 16 ชั่วโมง โดยถึงแม้ว่ารัฐมนตรีส่วนใหญ่จะพอใจและยอมรับว่าข้อตกลงดังกล่าวเป็นมาตรการเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดในประวัติศาสตร์ยุโรป แต่มูลค่าของมาตรการดังกล่าวกลับต่ำกว่าที่ ECB ได้เสนอแนะไว้ก่อนหน้านี้ จำเป็นต้องใช้งบประมาณสูงถึง 1.5 ล้านล้านยูโร หากต้องการจะฝ่าวิกฤติครั้งนี้ได้ นอกจากนี้ ข้อเสนอของรัฐบาลฝรั่งเศสและอิตาลีที่ต้องการให้มี “Corona bonds” เพื่อแบกรับต้นทุนในการออกพันธบัตรรัฐบาลร่วมกันในชาติสมาชิก ไม่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุม Eurogroup

- การให้เงินทุนเพิ่มเติมแก่ธนาคารเพื่อการลงทุนแห่งยุโรป (European Investment Bank) เพื่อจัดตั้งกองทุน ซึ่งมีหน้าที่ให้สภาพคล่องและค้ำประกันสินเชื่อแก่บริษัทเอกชน โดยเฉพาะ SMEs ต่อไป ทั้งนี้ คาดว่าจะช่วยเสริมสภาพคล่องและค้ำประกันสินเชื่อให้กับธุรกิจยุโรปเป็นมูลค่ากว่า 200 พันล้านยูโร
- การให้ความช่วยเหลือด้านสภาพคล่องแก่รัฐบาลของประเทศสมาชิกผ่านกองทุน European Stability Mechanism (ESM) ซึ่งมี credit line คิดเป็นมูลค่ากว่า 240 พันล้านยูโร ทั้งนี้ มีเงื่อนไขว่าประเทศสมาชิกที่ขอรับความช่วยเหลือจาก ESM จะต้องใช้เงินดังกล่าวเพื่อการออกมาตรการที่เกี่ยวกับการเยียวยาและลดผลกระทบของ COVID-19 ในประเทศของตนเท่านั้น (Eurogroup คาดว่าแต่ละประเทศสมาชิกจะใช้สภาพคล่องไม่เกิน 2% ต่อ GDP แต่ละประเทศ และรวมกันไม่เกิน credit line ดังกล่าว)
- การอนุมัติหลักการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูเศรษฐกิจ (Recovery Fund) เพื่อการลงทุนระยะยาว โดยเฉพาะเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกหลังจากวิกฤตโควิด-19 ผ่านพ้นไปแล้ว (เบื้องต้นยังไม่มีรายละเอียด)

ทั้งนี้ (23 เม.ย. 63) ที่ประชุม EU Summit ได้อนุมัติแผนการที่เสนอจาก Eurogroup meeting ข้างต้นแล้ว แต่ยังคงมีข้อถกเถียงในประเด็น Recovery Fund ทั้งนี้ EU Commission เสนอให้ Recovery Fund มีมูลค่าสูงถึง 2 ล้านล้านยูโร ควบคู่กับการใช้งบประมาณของสหภาพยุโรประยะยาว ประจำปี 64 – 70 เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบทางลบต่อเศรษฐกิจจาก COVID-19 อย่างไรก็ตาม ยังไม่ได้ข้อสรุปในประเด็นนี้ โดยผู้นำจากแต่ละประเทศสมาชิกยังมีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน เกี่ยวกับขนาดของกองทุนที่ควรจะเป็น แนวทางการระดมทุน และการจัดสรรเงินกองทุนให้แก่แต่ละภาคส่วน

## 2. ธนาคารกลางยุโรป (ECB)

- (13 มี.ค. 63) ECB มีมาตรการดังนี้
  - เพิ่มมาตรการ LTROs (Longer-term refinancing operations) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้กับระบบการเงิน ซึ่งแม้ปัจจุบัน ECB ยังคงไม่เห็นสัญญาณการขาดสภาพคล่องในระบบการเงินของยูโรโซน แต่มาตรการนี้ถือเป็น “effective backstop in case of need” โดยจะปล่อยสินเชื่อให้แก่ สง. ที่อัตราเท่ากับ deposit facility rate (-0.5%) อย่างไรก็ดี จะใช้มาตรการนี้เป็นการชั่วคราวเพื่อ bridge gap ไปจนถึงเดือน มิ.ย. 2563 ซึ่งจะเริ่มปรับปรุงมาตรการ TLTRO III ให้ผ่อนคลายขึ้น (รายละเอียดตามข้อถัดไป)
  - ปรับเงื่อนไขของมาตรการ TLTRO III ที่จะดำเนินการระหว่างวันที่ 24 มิ.ย. 63 ถึง 23 มิ.ย. 64 ให้ผ่อนคลายมากยิ่งขึ้น เพื่อสนับสนุนให้ ธพ. ปล่อยสินเชื่อให้แก่ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราเฉลี่ยของ Main Refinancing Operations 0.25% (MRO – 25 bps) และหากสามารถปล่อยสินเชื่อได้ในปริมาณตามระดับที่กำหนด อัตราดอกเบี้ยจะสามารถลดต่ำลงได้อีกจนต่ำกว่าอัตราเฉลี่ย Deposit Facility Rate ที่ 0.25% (DFFR – 25bps) พร้อมทั้งปรับเพิ่มปริมาณเงินที่ธนาคารสามารถกู้ยืมได้จากเดิมที่อัตรา 30% เป็น 50% ของปริมาณสินเชื่อที่เข้าข่ายทั้งหมด ณ สิ้นวันที่ 28 ก.พ. 62
  - เพิ่มมาตรการการเข้าซื้อสินทรัพย์ (APP) อีกรวมมูลค่า 120 พันล้านยูโร โดยจะแบ่งการเข้าซื้อในมูลค่าดังกล่าวออกเป็นแต่ละเดือน และสิ้นสุดมูลค่าเพิ่มเติมนี้ภายในสิ้นปี 2563 เพื่อช่วยให้ภาวะการเงินยังคงผ่อนคลายในภาคเศรษฐกิจจริง ท่ามกลางความไม่แน่นอนที่สูงขึ้น (เพิ่มจากเดิมที่เข้าซื้อ 20 พันล้านยูโรต่อเดือน โดยไม่มีกำหนดสิ้นสุด)
- (18 มี.ค. 63) ECB จัดประชุมเป็นกรณีฉุกเฉิน โดยมีมติให้

- ออกมาตรการ Pandemic Emergency Purchase Programme (PEPP) เพื่อเพิ่มการเข้าซื้อพันธบัตรรัฐบาลและเอกชนเป็นการชั่วคราว เป็นมูลค่าสุทธิที่ 750 พันล้านยูโร ไปจนกว่าสภาวะวิกฤติจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 จะสิ้นสุดลง และจะไม่ยุติก่อนสิ้นปี 2563 โดยมีรายละเอียดดังนี้
  - เข้าซื้อสินทรัพย์ทุกประเภทตามเกณฑ์ภายใต้มาตรการ Asset Purchase Programme (APP) ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน
  - เข้าซื้อพันธบัตรรัฐบาลของประเทศสมาชิกตามสัดส่วนซึ่งอ้างอิงจาก Capital key ของธนาคารกลางแต่ละประเทศ และจะเข้าซื้ออย่างยืดหยุ่นภายใต้มาตรการ PEPP เพื่อให้สามารถเพิ่มหรือลดปริมาณได้อย่างเหมาะสมตามแต่ละช่วงเวลา กลุ่มสินทรัพย์ และประเทศ
  - อนุญาตให้เข้าซื้อพันธบัตรรัฐบาลกรีซได้ภายใต้มาตรการ PEPP
- ขยายขอบเขตประเภทสินทรัพย์ที่เข้าซื้อได้ภายใต้มาตรการ Corporate Sector Purchase Programme (CSPP) ให้ครอบคลุม non-financial commercial paper ซึ่งทำให้สามารถเข้าซื้อ commercial paper ที่มีอันดับความน่าเชื่อถืออยู่ภายใต้เกณฑ์ CSPP ได้ (บังคับใช้ทั้งภายใต้มาตรการ APP และ PEPP)
- ผ่อนคลายกฎเกณฑ์ด้านหลักประกัน โดยปรับ Main risk parameters ภายใต้กรอบหลักประกัน (collateral framework) และขยายขอบเขตของ Additional Credit Claims (ACC) ให้ครอบคลุมไปยังภาคเอกชน เพื่อให้มั่นใจว่าคู่สัญญาต่างๆ สามารถใช้ประโยชน์จาก Refinancing operations ของ Eurosystem ได้อย่างเต็มที่

*มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)*

- (27 มี.ค. 63) ECB ออกคำสั่งให้ ธพ. ยุโรปเลื่อนการจ่ายเงินปันผลและการทำ share buybacks ออกไปจนถึงเดือน ต.ค. 63 เป็นอย่างเร็วที่สุด เพื่อใช้สำหรับสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อให้กับกลุ่มลูกค้าและช่วยประคับประคองเศรษฐกิจ (ซึ่งคาดการณ์ว่าจะสามารถช่วยสำรองเงินทุนสะสมของภาคธนาคารได้กว่า 30 พันล้านยูโร)
- (22 เม.ย. 63) ECB มีมติขยายกรอบสินทรัพย์ที่ ธพ. สามารถนำมาใช้เป็นหลักประกันเพื่อกู้ยืมกับ ECB ได้ โดยให้ยอมรับ junk-rated debt ได้ถึง rating BB หากสินทรัพย์ดังกล่าวเคยถูกจัดชั้นเป็น investment grade (rating BBB- ขึ้นไป) ณ วันที่ 7 เม.ย. 63 โดยมีผลบังคับใช้จนถึงเดือน ก.ย. 64 อย่างไรก็ตาม หากสินทรัพย์ถูกจัดชั้นต่ำกว่า BB จะมี haircut ในการคำนวณมูลค่าหลักประกันตามเกณฑ์ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้มีขึ้นเพื่อเตรียมรับมือ หากประเทศสมาชิกที่มีเศรษฐกิจอ่อนแอและมีอันดับความน่าเชื่อถือทางเครดิตในระดับต่ำถูกปรับลดจากระดับ investment grade เป็น junk-rated จากผลกระทบของการแพร่ระบาด COVID-19 โดยเฉพาะอิตาลี ที่ปัจจุบันมีอันดับความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับ BBB และมี outlook เป็น negative (มติของ ECB ดังกล่าวมีขึ้นก่อนการประกาศผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือทางเครดิตของอิตาลีโดยบริษัท S&P Global Ratings ซึ่งกำหนดจะมีขึ้นในวันที่ 24 เม.ย. 63)

(9 และ 13 มี.ค. 63) รัฐบาลเยอรมนีประกาศหลักการและรายละเอียดบางส่วนของมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19<sup>22</sup> คิดเป็นมูลค่ารวมประมาณ 156 พันล้านยูโร (คิดเป็น 4.8% ต่อ GDP เยอรมนี) นอกจากนี้ (23 มี.ค. 63) รัฐบาลเยอรมนีและรัฐบาลท้องถิ่นประกาศวงเงินค้ำประกันสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือธุรกิจเพิ่มเติมเป็นจำนวนเงินรวมกว่า 820 พันล้านยูโร (25.3% ต่อ GDP) คิดเป็นมาตรการรวมทั้งสิ้นประมาณ 976 พันล้านยูโร (30.1% ต่อ GDP) ซึ่งจะทำให้ รัฐบาลเยอรมนีจะต้องก่อหนี้เป็นครั้งแรกนับตั้งแต่ปี 56 และยอมผ่อนปรนการรักษาวินัยทางการคลังเพื่อดูแลเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบมาก<sup>23</sup> โดยมีรายละเอียดดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ผ่อนคลายกฎเกณฑ์การใช้ government-subsidized short-time work scheme (the German Kurzarbeitergeld scheme)<sup>24</sup> เพื่อให้บริษัทเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสให้เข้าถึง scheme นี้ได้มากขึ้น โดยผ่อนเกณฑ์จากเดิมที่บริษัทต้องมีสัดส่วนพนักงานที่ถูกลดชั่วโมงการทำงานลง (อย่างน้อย 10% ของชั่วโมงการทำงานทั้งหมด) อย่างต่ำ 30% ของพนักงานทั้งหมด เปลี่ยนเป็นอย่างต่ำ 10% ของพนักงานทั้งหมดแทน (เริ่มบังคับใช้ 1 เม.ย. 63 โดยมีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 1 มี.ค. – 31.ธ.ค. 63)             <ul style="list-style-type: none"> <li>● ภายใต้ scheme นี้ รัฐบาลจะอุดหนุนค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบเป็นสัดส่วน 60% ของค่าจ้างในชั่วโมงการทำงานที่ลดลง (และ 67% สำหรับลูกจ้างที่มีบุตรอย่างน้อย 1 คน)</li> <li>● รัฐบาลจะจ่าย social security contributions เพิ่มจำนวนให้แก่พนักงาน (ซึ่งตามปกติ กฎหมายกำหนดให้บริษัทเอกชนเป็นผู้จ่ายให้แก่พนักงานใน short-time work scheme) โดยบริษัทจะจ่ายให้ลูกจ้างก่อน และเบิกจากหน่วยงานรัฐภายหลัง</li> </ul> </li> <li>○ ปรับกฎเกณฑ์ทางภาษีให้ยืดหยุ่นขึ้น โดยให้ครอบคลุมทั้งภาษีนิติบุคคล ภาษีศุลกากร และภาษีประเภทอื่น ๆ ทั้งนี้ แล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานภาษีนั้น ๆ             <ul style="list-style-type: none"> <li>● อนุมัติให้บริษัทเอกชนที่ได้รับผลกระทบเลื่อนการจ่ายภาษีออกไปได้ (tax deferrals)</li> <li>● การคำนวณภาษีที่อ้างอิงกับประมาณการผลกำไรในอนาคตสามารถ reset ให้อยู่บนฐานที่ต่ำลงได้ง่ายขึ้น หากพิจารณาแล้วว่าผลกำไรจะลดลงอย่างมีนัยสำคัญในอนาคต</li> <li>● เบี้ยปรับทางภาษี (tax penalties) จะไม่บังคับใช้จนกว่าจะถึงสิ้นปี</li> </ul> </li> <li>○ รัฐบาลท้องถิ่น (state government หรือ Länder) อาทิ แคว้นบาวาเรีย มีแผนการจ่ายเงินโดยตรงให้แก่ SMEs รายเล็กมาก ๆ เพื่อเยียวยาผลกระทบอย่างเร่งด่วน เป็นจำนวนเงิน 5,000 – 30,000 ยูโรต่อราย รวมทั้งการให้วงเงินค้ำประกันสินเชื่อ โดยมีมูลค่ารวมกว่า 63 พันล้านยูโร</li> <li>○ สนับสนุนด้านสภาพคล่องและค้ำประกันสินเชื่อให้กับบริษัทเอกชน ดังนี้</li> </ul>
--	---

<sup>22</sup> จะนำเข้าพิจารณารายละเอียดในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ 23 มี.ค. 63 ตามเวลาท้องถิ่น

<sup>23</sup> จากเดิมที่เยอรมนีพยายามรักษา “Schwarze Null หรือ Black Zero” (balanced government budget with no new borrowings) และ “debt brake” (the structural federal deficit, and not the cyclical deficit, must not exceed 0.35% of the GDP) ไว้มาตลอด

<sup>24</sup> The German Kurzarbeitergeld scheme คือโครงการที่รัฐบาลเยอรมนีให้เงินสนับสนุนพนักงานที่สูญเสียรายได้จากชั่วโมงการทำงานที่ลดลง (short hours) ซึ่งโดยส่วนมากมาจากการปรับลดจำนวนชั่วโมงการทำงานของบริษัทผู้จ้างงาน โดยเฉพาะในเวลาที่เกิดเศรษฐกิจอยู่ในช่วงซบเซา โดยบริษัทผู้จ้างที่พนักงานดังกล่าวสังกัดอยู่จะไม่ไล่พนักงานออก (layoffs) และพนักงานยังคงได้รับค่าจ้างเสมือนว่าชั่วโมงการทำงานยังคงเดิม ทั้งนี้ เป็นหนึ่งใน short-time work scheme ที่ใช้ในหลายประเทศในยุโรป

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ผ่อนคลายกฎเกณฑ์ ของ KfW-Unternehmerkredit<sup>25</sup> และ ERP-Grunderkredit-Universell<sup>26</sup> ให้ยืดหยุ่นมากขึ้น อาทิ การเพิ่ม limit ให้บริษัทขนาดใหญ่ขึ้นสามารถเข้าร่วมโครงการได้ รวมทั้งการเพิ่มโครงการ KfW Loan for Growth เพื่อปล่อยสินเชื่อเพิ่มเติมให้บริษัทเอกชนที่ได้รับผลกระทบ และมีวงเงินค้ำประกันสูงสุด 90% ของมูลค่าสินเชื่อ แล้วแต่กรณี</li> <li>● ขยายการค้ำประกันสินเชื่อโดย German Guarantee Banks ทั้งขนาดและปริมาณสินเชื่อ (ประเมินว่าเป็นมูลค่ารวมกว่า 553 พันล้านยูโร) ยกเว้น export credit guarantees ที่ยังไม่ได้เปลี่ยนแปลงเงื่อนไข เว้นแต่จะมีประกาศเพิ่มเติม</li> </ul> <p><i>มาตรการเพิ่มเติมและที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ริเริ่มโครงการ KfW-Schnellkredit เพื่อให้สินเชื่อวงเงินสูงสุด 8 แสนยูโรต่อราย (ค้ำประกันโดยรัฐ 100%) ระยะเวลาสูงสุด 10 ปีในอัตราดอกเบี้ย 3% แก่ธุรกิจ SMEs ที่มีพนักงานมากกว่า 10 คนและเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ 1 ม.ค. 62 รวมทั้งมีการรายงานผลประกอบการในปี 62 หรือค่าเฉลี่ยของผลประกอบการในรอบ 3 ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ธุรกิจ SMEs ดังกล่าวต้องมีเสถียรภาพทางการเงิน (sound financial standing) ณ วันที่ 31 ธ.ค. 62 เพื่อป้องกัน moral hazard</li> </ul> <p>○ การจ่ายเงินโดยตรงให้กับ SMEs และ self-employed ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 อย่างรุนแรง: คิดเป็นมูลค่ารวมกว่า 50 พันล้านยูโร</p>
<p>มาตรการ กระตุ้น เศรษฐกิจ</p>	<p>○ เพิ่มงบลงทุนจำนวน 12.4 พันล้านยูโร ภายในระยะเวลา 4 ปี โดยจะเริ่มต้นในปี 64 ถึง 67 (ทำให้นักวิเคราะห์เห็นว่าไม่ค่อยเกี่ยวข้องกับมาตรการเยียวยาผลกระทบจาก COVID-19) แบ่งออกเป็น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● งบลงทุนจำนวน 8 พันล้านยูโร จัดสรรเพื่อพัฒนา traffic infrastructure</li> <li>● งบลงทุนจำนวนที่เหลือจัดสรรเพื่อการสร้าง affordable housing</li> </ul>
<p>มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน</p>	<p>○ ผ่อนคลายกฎเกณฑ์ short-time work compensation ให้ยืดหยุ่นเพิ่มขึ้น โดยขยายขอบเขตให้ครอบคลุมไปถึงพนักงานชั่วคราว (temporary workers) จากเดิมที่เป็นพนักงานประจำเท่านั้น (เบื้องต้นประเมินว่าลูกจ้างทั้งหมด 2.35 ล้านคน (ร้อยละ 5.5 ของกำลังแรงงานเยอรมนี) จะได้รับประโยชน์)</p>

<sup>25</sup> KfW เป็น main public development bank ในเยอรมนี โดยโครงการ KfW-Unternehmerkredit เป็นโครงการที่ปล่อยสินเชื่อให้กับบริษัทเอกชนที่ดำเนินการอยู่แล้ว

<sup>26</sup> โครงการ ERP-Grunderkredit-Universell เป็นโครงการที่ปล่อยสินเชื่อให้กับบริษัท Start-up ที่มีอายุบริษัทต่ำกว่า 5 ปี

## ■ ■ ฝรั่งเศส

(11 และ 18 มี.ค. 63) รัฐบาลฝรั่งเศสประกาศมาตรการเพื่อเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ในหลักการ และ (16 เม.ย. 63) ประกาศเพิ่มเติมจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งให้รัฐสภาเห็นชอบในรายละเอียดต่อไป โดยเป็นมาตรการทางการคลังมูลค่า 110 พันล้านยูโร (คิดเป็น 4.7% ต่อ GDP ฝรั่งเศส) ซึ่งเพิ่มขึ้นมากกว่า 2 เท่าจากมูลค่าประกาศไว้เดิมที่ 45 พันล้านยูโร และวงเงินค้ำประกันสินเชื่อกว่า 315 พันล้านยูโร (13.4% ต่อ GDP) โดยมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยเฉพาะ SMEs เป็นสำคัญ ซึ่งรวมมูลค่ามาตรการทั้งสิ้นเป็น 425 พันล้านยูโร (คิดเป็นประมาณ 18.1% ต่อ GDP)<sup>27</sup> ทั้งนี้ มาตรการประกอบไปด้วย

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<p><u>มาตรการที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมและปรับปรุงวงเงินจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Postponement of payments from firms and application of refund of tax credits: อนุญาตให้บริษัทที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด เลื่อนการจ่าย social security contribution และการจ่ายภาษี รวมทั้งสามารถแสดงความจำนงเพื่อขอภาษีคืนได้ (ประเมินว่าจะมีมูลค่าประมาณ 30 พันล้านยูโร และคาดว่าจะสำหรับธุรกิจโรงแรมและ catering อาจได้รับการยกเว้นการจ่ายทั้ง 2 ส่วน)</li> <li>○ Recapitalise French firms if needed: จัดสรรงบประมาณ 20 พันล้านยูโรไว้ในกรณีบริษัทสัญชาติฝรั่งเศสที่ต้องการการเพิ่มทุนอย่างเร่งด่วน</li> <li>○ Solidarity fund to very small enterprises: จัดสรรงบประมาณ 7 พันล้านยูโรสำรองไว้ให้แก่ธุรกิจ SMEs ที่มีขนาดเล็กมาก</li> <li>○ Simplification and greater flexibility in reduced-hour schemes<sup>28</sup>: ผ่อนคลายกฎเกณฑ์ให้บริษัทมีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการได้มากขึ้น (ประเมินว่าใช้งบประมาณอย่างน้อย 24 พันล้านยูโร โดย 16 พันล้านยูโรจ่ายโดยรัฐ ส่วนที่เหลือจ่ายโดย unemployment insurance agency)</li> <li>○ Support of firms in case of conflicts with product suppliers: รัฐบาลจะเป็นตัวกลางในการเจรจาหาทางออกสำหรับบริษัทที่ได้รับผลกระทบกับธุรกิจต้นน้ำในกรณีที่มีข้อขัดแย้ง</li> <li>○ No penalties on public contracts for delays in payments: ไม่มีบทลงโทษสำหรับบริษัทที่ได้รับผลกระทบ หากเกิดการผิดนัดชำระหนี้กับคู่สัญญาที่เป็นรัฐ</li> <li>○ Bank loan rescheduling: อนุญาตให้บริษัทที่ได้รับผลกระทบปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงการคลังและ Bank de France</li> <li>○ State guarantee on cash facilities: รัฐบาลโดยหน่วยงาน Bpifrance จะค้ำประกันสินเชื่อฉุกเฉินที่ผู้ประกอบการกู้จาก ธพ. โดยเฉพาะ SMEs สูงสุดที่ 90% ของมูลค่าสินเชื่อ (คิดเป็นมูลค่ารวมกว่า 315 พันล้านยูโร)</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<p><u>มาตรการที่ปรับปรุงวงเงินจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Public spending for the health and medical sector: คาดว่าจะใช้งบประมาณ ซึ่งเป็นงบลงทุนรวมทั้งสิ้น 8 พันล้านยูโร</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Simplification and greater flexibility in reduced-hour schemes: เพิ่มผลตอบแทนให้กับพนักงานและทำให้เกณฑ์ครอบคลุมพนักงานมากขึ้น (ประเมินว่าจะมีมูลค่าอย่างน้อย 8 พันล้านยูโร)</li> </ul>

<sup>27</sup> คาดว่าจะทำให้ระดับการขาดดุลงบการคลังและระดับหนี้สาธารณะของฝรั่งเศสเพิ่มขึ้นสูงสุดเป็นประวัติการณ์ที่ 9.0% และ 115% ต่อ GDP ฝรั่งเศสในปี 2563

<sup>28</sup> เป็น short-time work scheme ที่คล้ายกับ The German Kurzarbeitergeld scheme

## ■ อิตาลี

(6 เม.ย. 63) รัฐบาลอิตาลีประกาศ พรก. เพื่อออกมาตรการเยียวยาและลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เพิ่มเติม โดยเน้นที่การสนับสนุนสภาพคล่องและค้ำประกันสินเชื่อโดยรัฐรวมมูลค่ากว่า 400 พันล้านยูโร (คิดเป็นประมาณ 24.7% ต่อ GDP อิตาลี) ซึ่งนายกรัฐมนตรี Giuseppe Conte กล่าวว่าเป็น “the most powerful intervention in the country’s history” โดยเมื่อรวมกับมาตรการทางการคลังเพื่อเยียวยาผลกระทบจาก COVID-19 ที่ประกาศไว้เดิม (19 มี.ค. 63) ที่ 25 พันล้านยูโร (1.5% ต่อ GDP) และการค้ำประกันสินเชื่อกว่า 350 พันล้านยูโร (21.6% ต่อ GDP) จะรวมมูลค่ามาตรการทั้งสิ้นเป็น 775 พันล้านยูโร (คิดเป็นประมาณ 47.8% ต่อ GDP) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Extension of the short-term working scheme (Cassa Integrazione)<sup>29</sup>: ผ่อนคลายกฎเกณฑ์ให้บริษัทเอกชนโดยเฉพาะ SMEs ได้เข้าร่วมโครงการมากขึ้น เพื่อช่วยสนับสนุนค่าใช้จ่ายพนักงาน (คาดว่าจะใช้งบประมาณเพิ่มเติมประมาณ 2.5 พันล้านยูโร)</li> <li>○ Moratorium on loan repayments for SMEs: (คิดเป็นมูลค่ารวมกว่า 220 พันล้านยูโร) โดยการพักชำระหนี้ครอบคลุมถึง mortgages และ overdrafts</li> <li>○ Tax credit for commercial rents: ห้างร้านและร้านค้าขนาดเล็กซึ่งต้องปิดตัวจากมาตรการฉุกเฉินจะได้รับ tax credit เป็นมูลค่า 60% ของค่าเช่าในเดือน มี.ค. 63</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมและปรับปรุงวงเงินจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Tax breaks for firms due in March: ครอบคลุมทุกธุรกิจและ self-employed ที่มีสภาพคล่องหมุนเวียนต่ำกว่า 2 ล้านยูโรต่อปี ทั้งนี้ เมื่อสถานการณ์กลับมาเป็นปกติ จะสามารถจ่ายภาษีเป็นงวดได้สูงสุดถึง 5 งวด นอกจากนี้ self-employed ที่มีสภาพคล่องหมุนเวียนต่ำกว่า 400 ยูโร และไม่มีแรงงานในสังกัดสามารถขอเลื่อนการจ่ายภาษีหัก ณ ที่จ่ายได้สำหรับเดือนมี.ค. และเม.ย. 63</li> <li>○ Tax credits for sanitization and tax deductions for COVID-19 donation: ธุรกิจที่มีค่าใช้จ่ายเพื่อการทำความสะอาดสถานที่ทำงาน และการป้องกันเชื้อโรคให้แก่พนักงานจะได้รับ tax credit ถึง 50% ของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมด (แต่ไม่เกิน 20,000 ยูโรต่อราย) นอกจากนี้ การบริจาคเงินช่วยเหลือของธุรกิจ ไม่ว่าจะเป็เงินหรือสิ่งของเพื่อช่วยเยียวยาผลกระทบของ COVID-19 ธุรกิจนั้นจะได้รับ tax deductions</li> <li>○ Grants for self-employed: ได้รับเงินช่วยเหลือ 600 ยูโรต่อรายในเดือน มี.ค. 63</li> <li>○ Enhancement of SME Guarantee Fund: (คิดเป็นการค้ำประกันสินเชื่อมูลค่าทั้งหมด 100 พันล้านยูโร จากเดิมที่มีเพียง 40 พันล้านยูโร)</li> <li>○ State guarantee for Cassa Depositi e Prestiti (CDP): ดำเนินการโดย CDP ซึ่งเป็น state development bank โดยเน้นที่การค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs และ MidCaps ที่ไม่ได้รับประโยชน์จาก SME Guarantee Fund (คาดว่าทำให้ SMEs และ MidCaps ได้ประโยชน์สูงถึง 10 พันล้านยูโร)</li> <li>○ ขยายมาตรการการเข้าถึงและสนับสนุนด้านสภาพคล่อง รวมทั้งส่งเสริมการส่งออกและลงทุน (access to credit, support for liquidity, export, internationalization and investment)             <ul style="list-style-type: none"> <li>● ขยายมูลค่าการค้ำประกันสินเชื่อโดยรัฐรวม 200 พันล้านยูโร เพื่อให้ธุรกิจทุกขนาดมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น (ดำเนินการโดย SACE (state-owned export credit agency) ภายใต้ CDP) ซึ่ง</li> </ul> </li> </ul>
--	--

<sup>29</sup> คล้ายกับ short-time work scheme ของเยอรมนีและฝรั่งเศสที่กล่าวแล้วข้างต้น

	<p>การค้ำประกันจะอยู่ระหว่าง 70-90% ของมูลค่าสินเชื่อ ขึ้นอยู่กับขนาดของบริษัทและเงื่อนไขต่าง ๆ อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ธุรกิจที่เข้าร่วมมาตรการนี้จะไม่สามารถจ่ายเงินปันผลได้ภายใน 12 เดือนต่อจากนี้ และสภาพคล่องจากมาตรการนี้มีไว้เพื่อเกื้อหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดในอิตาลีเท่านั้น</li> <li>▪ ค้ำประกัน 90% ของมูลค่าสินเชื่อสำหรับบริษัทที่มีพนักงานต่ำกว่า 5,000 คนในอิตาลี และสภาพคล่องหมุนเวียนต่ำกว่า 1.5 พันล้านยูโร</li> <li>▪ ค้ำประกัน 80% ของมูลค่าสินเชื่อ บริษัทที่มีพนักงานมากกว่า 5,000 คนและสภาพคล่องหมุนเวียนระหว่าง 1.5 – 5 พันล้านยูโร</li> <li>▪ ค้ำประกัน 70% ของมูลค่าสินเชื่อ บริษัทที่มีพนักงานมากกว่า 5,000 คนและสภาพคล่องหมุนเวียนมากกว่า 5 พันล้านยูโรขึ้นไป</li> <li>▪ รัฐบาลจัดสรร 30 พันล้านยูโร (ภายใต้ 200 พันล้านยูโรนี้) ไว้ค้ำประกันสินเชื่อสำหรับ SMEs และบุคคลธรรมดาโดยเฉพาะผ่าน SACE ด้วย ในกรณีที่ไม่สามารถยื่นขอการค้ำประกันจาก Central Guarantee Fund<sup>30</sup> ได้ (ทั้งนี้ ได้ลดขั้นตอนการขอการค้ำประกันจาก Central Guarantee Fund ให้มีความสะดวกรวดเร็วเพิ่มขึ้นด้วย)</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>● สนับสนุนการให้สภาพคล่องสำหรับธุรกิจส่งออกโดยเฉพาะ รวมอีกกว่า 200 พันล้านยูโร โดยจัดให้มี co-insurance system จากรัฐโดยตรง (90%) และ SACE insurance business (10%) เพื่อค้ำประกันสินเชื่อและส่งเสริมธุรกิจส่งออกให้ดำเนินการสอดคล้องกับ strategic interest for the national economy</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ สนับสนุนให้ธุรกิจยังคงดำเนินกิจการต่อไปได้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน (Measures to ensure business continuity) โดยยังเป็นการประกาศในหลักการ อาทิ มาตรการป้องกันการเลิกบริษัทด้วยเหตุจากส่วนของผู้ถือหุ้นลดลง มาตรการห้ามการยื่นขอล้มละลายของธุรกิจภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน</li> <li>○ เพิ่มมาตรการทางภาษี (Tax measures) อาทิ การอนุญาตเพิ่มเติมให้บริษัทเลื่อนการจ่ายภาษีที่ครบกำหนดจ่ายในเดือน เม.ย. และ พ.ค. 63 ออกไป (เพิ่มเติมจากเมื่อวันที่ 19 มี.ค. ที่ประกาศมาตรการเลื่อนจ่ายภาษีที่ครบกำหนดจ่ายในเดือน มี.ค.)</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<p><i>มาตรการที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมและปรับปรุงวงเงินจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Infrastructure investment in health care system and the civil protection department: เพิ่มงบประมาณการลงทุนในระบบสาธารณสุขพื้นฐาน (ประมาณ 3.2 พันล้านยูโร) อาทิ การจ้างบุคลากรทางการแพทย์เพิ่มเติมทั้งใน รพ. ทหาร และรพ. เอกชนในหลายพื้นที่ทั่วประเทศ การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์โดยเฉพาะเครื่องช่วยหายใจกว่า 5,000 เครื่อง</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Extension of the short-term working scheme (Cassa Integrazione): (เหมือนด้านบน) แรงงานรักษาตำแหน่งงานไว้ได้โดยได้รับค่าจ้างส่วนหนึ่งที่อุดหนุนจากรัฐ ซึ่งครอบคลุม seasonal workers ด้วย</li> </ul>

<sup>30</sup> an instrument to support small and medium-sized enterprises, to protect entrepreneurs, artisans, self-employed and professionals, as well as safeguarding exports and all those sectors that constitute the backbone of production system with the excellence of Made in Italy

<p>และการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Extensions and grace periods on electricity and gas bills for households and mortgage payments: อนุญาตให้เลื่อนการจ่ายค่าสาธารณูปโภคและการจ่ายค่าเช่าที่อยู่อาศัยของครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ไปให้มากที่สุดถึงวันที่ 30 เม.ย. 63</li> </ul> <p><i>มาตรการเพิ่มเติมและที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Suspension of tax and social security payments due in March, April and May: การเลื่อนจ่ายภาษีครอบครัวบุคคลธรรมดาที่เกี่ยวข้องกับภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการปิดเมืองอย่างหนัก อาทิ ธุรกิจท่องเที่ยว ขนส่ง ร้านอาหาร ซึ่งครบกำหนดชำระในเดือน เม.ย. และ พ.ค. 63 ออกไป (เพิ่มเติมจากเมื่อวันที่ 19 มี.ค. ที่ประกาศมาตรการเลื่อนจ่ายภาษีที่ครบกำหนดชำระในเดือนมี.ค.) ทั้งนี้ เมื่อสถานการณ์กลับมาเป็นปกติ จะสามารถจ่ายภาษีเป็นงวดได้สูงสุดถึง 5 งวด</li> <li>○ Tax credits for COVID-19 donations: บุคคลธรรมดาที่บริจาคช่วยเหลือเพื่อเยียวยาผลกระทบของ COVID-19 ไม่ว่าจะด้วยเงินหรือสิ่งของ จะได้รับ tax credit สูงถึง 30% (แต่จำกัดไม่เกิน 20,000 ยูโรต่อราย)</li> <li>○ Support of families: มีทางเลือกให้ครัวเรือนที่มีบุตร โดยสามารถ claim ได้สูงสุด 600 ยูโร สำหรับค่าดูแลบุตร หรือขอ extended parental leave จำนวน 12 วัน โดยจะให้เงินอุดหนุนประมาณ 50% ของเงินเดือนระหว่างนั้น (นอกจากนี้ ในเดือนมี.ค. และเม.ย. 63 ครัวเรือนที่มีสมาชิกเป็นผู้พิการสามารถยื่นขอ paid leave ได้ถึง 12 วันต่อเดือน จากเดิมที่ได้รับเพียง 3 วัน)</li> <li>○ Additional resources to pay overtime work to police and security personnel</li> <li>○ Special bonus for employees: พนักงานที่ยังคงทำงานและได้รายได้ต่ำกว่า 40 ยูโรต่อวันจะได้รับเงินโบนัสเพิ่มเติม 100 ยูโรต่อวันสอดคล้องกับจำนวนวันที่มาทำงาน</li> <li>○ เพิ่มมาตรการเกี่ยวกับด้านการศึกษา (Urgent measures on the school year and on the conduct of state exams) อาทิ การอนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการสามารถจ้างครูที่ตกงานและกำลังว่างงานหรือได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 กว่า 4,500 คนให้มาทำงาน</li> </ul>
<p>มาตรการรักษาเสถียรภาพ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Support for banks and non-banks to manage NPLs and new banking finance through the conversion of Deferred Tax Activities into Tax Credits: ประเมินว่าจะทำให้ทั้ง ธพ. และ non-bank โดยรวมมีสภาพคล่องเพิ่มเติมกว่า 10 พันล้านยูโร</li> <li>○ Support of credit through the banking channel: รัฐจะมี guarantee สำหรับ first-loss และ/หรือ subsidized financing สำหรับธนาคารที่ปล่อยสินเชื่อให้กับบริษัทขนาดใดก็ได้ โดยจะพิจารณาเป็นรายกรณี</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เสริมความแข็งแกร่งของอำนาจรัฐในภาคส่วนที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ (Strengthening of special powers in areas of strategic importance and financial transparency obligations) โดยเฉพาะการให้รัฐเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณา merger and acquisition ของบริษัทในอิตาลีในแต่ละกรณี และครอบคลุมธุรกิจในภาคส่วนต่าง ๆ มากขึ้น เพื่อป้องกันไม่ให้บริษัทต่างชาติเข้าถือครองบริษัทในอิตาลีในภาคส่วนสำคัญต่าง ๆ อาทิ ธนาคาร ธุรกิจพลังงาน โดยบริษัทต่างชาติใดที่ต้องการซื้อหุ้นเพิ่มทุนสูงกว่า 10% ของมูลค่าบริษัทในอิตาลี และเป็นมูลค่าสูงกว่า 1 ล้านยูโร จะไม่ได้รับอนุมัติในสถานการณ์ฉุกเฉินนี้ (นายกรัฐมนตรี Giuseppe กล่าวถึงมาตรการนี้ว่าเป็น “Golden Power”)</li> </ul>

 สเปน

(11, 24 มี.ค. และ 21 เม.ย. 63) รัฐบาลสเปนประกาศมาตรการเพื่อเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เป็นมูลค่าประมาณ 32 พันล้านยูโร (คิดเป็น 2.7% ต่อ GDP สเปน)<sup>31</sup> และวงเงินค้ำประกันสินเชื่อมูลค่าสูงสุด 182 พันล้านยูโร (คิดเป็น 15.4% ต่อ GDP) รวมทั้งสิ้น 214 พันล้านยูโร (คิดเป็น 18.1% ต่อ GDP) ดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Extension of short-time work compensation scheme (ERTE)<sup>32</sup>: รัฐบาลสเปนจะจ่าย social contribution ให้กับพนักงานเต็มจำนวนแทนบริษัท ในกรณีที่ เป็น SMEs แต่จะจ่ายเป็นสัดส่วน 75% ของ social contribution ให้กับพนักงานแทนบริษัท ในกรณีที่ เป็นบริษัทขนาดใหญ่กว่า SMEs</li> <li>○ Liquidity support for SMEs: รัฐบาลสเปนจะจัดสรรงบประมาณมูลค่ากว่า 4 พันล้านยูโรให้แก่หน่วยงาน SACE (state-owned export credit agency) เพื่อสนับสนุน SMEs ที่เป็นธุรกิจส่งออกและขาดสภาพคล่อง</li> </ul> <p><i>มาตรการเพิ่มเติมและที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Tax payment deferrals for SMEs and extension of deadlines for filing tax returns: รัฐบาลอนุญาตให้ SMEs เลื่อนจ่ายภาษีเป็นเวลา 6 เดือน (คาดว่า เป็นมูลค่าทั้งสิ้น 14 พันล้านยูโร) รวมทั้งเลื่อนกำหนดสิ้นสุดการยื่นเพื่อรับภาษีคืน</li> <li>○ 50% exemption for employer's social security contributions for tourism and related sectors: ละเว้นให้ธุรกิจ ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้องไม่ต้องจ่ายครึ่งหนึ่งของ social security contributions ให้พนักงานประจำระหว่างเดือน ก.พ. - มิ.ย. 63</li> <li>○ State loan guarantees: มูลค่ารวมทั้งสิ้น 182 พันล้านยูโร ทั้งนี้ จะค้ำประกันสินเชื่อมีระยะเวลาสูงสุด 5 ปี โดยมีเงื่อนไขดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>● ค้ำประกัน 80% ของมูลค่าสินเชื่อสำหรับ SMEs และ self-employed</li> <li>● ค้ำประกัน 70% ของมูลค่าสินเชื่อใหม่สำหรับบริษัทขนาดใหญ่ และ 60% ของมูลค่าสินเชื่อที่เป็น unpaid renewed credit lines สำหรับบริษัทขนาดใหญ่</li> </ul> </li> <li>○ 6-month interest-free suspension of social security contributions for the self-employed: เลื่อนการจ่าย social security contributions ของ self-employed ออกไปเป็นเวลา 6 เดือนโดยไม่มีดอกเบี้ย ระหว่างเดือน เม.ย. - มิ.ย. 63 โดยมีเงื่อนไขว่า self-employed ต้องดำเนินการต่อเนื่องในเดือน พ.ค. และ มิ.ย. 63</li> <li>○ One-month special allowance for self-employed: คาดว่าจะจ่ายให้แก่แต่ละรายเป็นสัดส่วน 70% ของรายได้ที่สูญเสียไป</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<p><i>มาตรการเพิ่มเติมและที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Budget support to the Ministry of Health and regional health services: จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำรองไว้มูลค่า 3.11 พันล้านยูโร เพื่อสนับสนุนด้านสาธารณสุขและการวิจัย</li> </ul>

<sup>31</sup> ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการบังคับใช้ในบางมาตรการ

<sup>32</sup> Temporary Employment Adjustment Schemes (ERTE) คล้ายกับ short-time work scheme ของเยอรมนี ฝรั่งเศส และอิตาลีที่กล่าวแล้วข้างต้น

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Modification of spending ceilings for certain lines of ministries and subnational governments: เป็นการขยายเพดานการใช้จ่ายของกระทรวงและหน่วยงานรัฐระดับท้องถิ่นต่าง ๆ ให้มีความยืดหยุ่นในการเบิกจ่ายงบประมาณได้มากขึ้นในยามจำเป็น</li> </ul>
มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน <sup>33</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Moratorium on mortgage payments</li> <li>○ Electricity, water, and telephone providers not allowed to shut services to the more vulnerable households: คาดว่าเป็นงบประมาณรวมทั้งสิ้น 600 ล้านยูโร <i>มาตรการเพิ่มเติมและที่ประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></li> <li>○ Extra support for workers affected: รัฐบาลสเปนจะสนับสนุนการจ่ายเงินเดือนพนักงานที่เจ็บป่วยจากไวรัส COVID-19 หรือที่โดนกักตัว (sick pay) ในบริษัทที่อยู่ใน Social Security network เป็นมูลค่า 60 - 75% ของเงินเดือนพนักงาน โดยใช้งบประมาณของ Social Security budget</li> <li>○ Extension of unemployment benefits (75% of salary): ผ่อนคลายเงื่อนไขเกี่ยวกับการจ่ายสะสม social contributions สำหรับผู้ตกงาน</li> <li>○ Temporary monthly allowance for temporary workers: รัฐบาลจะจ่ายเงินอุดหนุนให้กับพนักงานชั่วคราวที่หมดสัญญาจ้าง (สัญญาจ้างมีระยะเวลาอย่างน้อยที่สุด 2 เดือน และมีการจ่าย social security contributions เป็นเวลาอย่างน้อยที่สุด 12 เดือนในช่วง 6 ปีที่ผ่านมา) ในช่วงเวลาที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและไม่ได้รับ unemployment benefits เป็นจำนวน 430 ยูโรต่อคนต่อเดือน</li> <li>○ Transfer to autonomous communities funding meals for children: จัดสรรเงินโอนมูลค่า 25 ล้านยูโร เพื่ออุดหนุนอาหารสำหรับเด็กที่ได้รับผลกระทบจากการปิดโรงเรียน</li> </ul>

### สหราชอาณาจักร

ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63 ธนาคารกลางอังกฤษ (BoE) และรัฐบาลสหราชอาณาจักรได้ประกาศมาตรการเพิ่มเติมเพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยมูลค่ารวมของมาตรการทั้งหมดคิดเป็นราว 412.2 พันล้านปอนด์ (คิดเป็นประมาณ 18.7% ต่อ GDP) โดยมีรายละเอียดดังนี้

มาตรการ ช่วยเหลือภาค ธุรกิจและ SMEs	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (11 มี.ค. 63) BoE ประกาศใช้มาตรการ “Term Funding Scheme with additional incentives for SMEs” (TFSME) มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินให้สินเชื่อแก่กลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยโครงการดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นให้ ธพ. ต่าง ๆ ปรับเพิ่มปริมาณการปล่อยสินเชื่อให้แก่ภาคธุรกิจ โดยเน้นไปที่ SMEs ทั้งนี้ BoE จะเป็นผู้สนับสนุนเงินทุนต้นทุนต่ำให้แก่ธนาคารเพื่อใช้ในโครงการดังกล่าว ซึ่งจะช่วยบรรเทาผลกระทบต่อความสามารถในการดำเนินธุรกิจของ ธพ. โดยจำนวนเงินที่ ธพ. จะยืมเงินจาก BoE ได้ ประกอบด้วย (1) Initial allowance มูลค่า 5% ของเงินให้สินเชื่อที่ ธพ. ให้แก่ครัวเรือนและภาคธุรกิจ และ (2) Additional allowance โดย ธพ. ที่เน้นการปล่อยสินเชื่อให้แก่ธุรกิจ SME จะสามารถยืมเงินจาก BoE ได้ถึง 5 เท่า แต่หากให้แก่ non-SME จะได้เพียง 1 เท่า</li> <li>○ นอกจากนี้ BoE ยังปรับลด “countercyclical capital buffer rate” สำหรับ ธพ. ในสหราชอาณาจักรลงสู่ 0% จากเดิมที่ 1% เพื่อให้ ธพ. มีความสามารถในการปล่อยสินเชื่อมากยิ่งขึ้น</li> <li>○ (11 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจ ดังนี้</li> </ul>
--	---

<sup>33</sup> ทั้งนี้ มีรายงานข่าวว่า ในเดือน พ.ค. 63 รัฐบาลสเปนมีแผนที่จะออกมาตรการเกี่ยวกับรายได้ขั้นต่ำของประชาชนเป็นการชั่วคราว (minimum citizenship income scheme) โดยรัฐบาลจะจ่ายผู้ที่ไม่มียาได้ประมาณ 430 ยูโรต่อคนต่อเดือน (ขณะที่ค่าจ้างขั้นต่ำของสเปนอยู่ที่ 950 ยูโรต่อเดือน) แต่ยังคงอยู่ในขั้นตอนการวางแผนและออกแบบนโยบาย

- การยกเว้นค่าธรรมเนียม (Business Rates retail discount) แก่ธุรกิจขนาดเล็ก รวมถึงธุรกิจ ในภาคท่องเที่ยวและบริการเป็นเวลา 1 ปี และการสนับสนุนทางการเงิน (Small Business Rate Relief) มูลค่า 2.2 พันล้านปอนด์ โดยเป็นการให้เงินจำนวน 3,000 ปอนด์ กับธุรกิจขนาด เล็กประมาณ 7 แสนบริษัท

- เลื่อนการจ่ายภาษี สำหรับธุรกิจและบุคคลที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ให้สามารถยื่นเรื่องเพื่อ ขอรับพิจารณาเลื่อนการชำระภาษีออกไป

○ (17 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการเพื่อช่วยเหลือภาคธุรกิจ SMEs และครัวเรือนเพิ่มเติม ดังนี้

- ภาคธุรกิจ SMEs สามารถขอสินเชื่อผ่านธนาคารของรัฐ (British Business Bank) และสถาบัน การเงินอื่นๆ โดยสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับการค้ำประกันสินเชื่อ (Coronavirus Business Interruption Loan Scheme: CBILS) คิดเป็นมูลค่า 330 พันล้านปอนด์ โดยรัฐบาล จะค้ำประกันวงเงินสินเชื่อสูงสุดถึง 80% ของแต่ละวงเงิน โดยธุรกิจขนาดเล็กได้รับสินเชื่อสูงสุดถึง 5 ล้านปอนด์ และมีการยกเว้นการเก็บ Business rate tax เป็นเวลา 1 ปี นอกจากนี้ จะมีการให้เงิน แก่ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะร้านอาหารและผับบาร์ที่มีมูลค่าธุรกิจไม่เกิน 51,000 ปอนด์ จะได้รับเงินช่วยเหลือสูงสุดถึง 25,000 ปอนด์

- ภาคครัวเรือน ที่มีการกู้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย สามารถขอยกเว้นการผ่อนชำระได้ 3 เดือน

○ (20 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการเพื่อช่วยบรรเทาภาระของภาคธุรกิจและครัวเรือนเพิ่มเติม ประกอบด้วย (1) รับการเลื่อนชำระ VAT เฉพาะภาคธุรกิจที่มีการจดทะเบียนจนถึงเดือน มิ.ย. 63 และภาษีรายได้ (income tax) ที่ต้องยื่นในเดือน ก.ค. ให้เลื่อนออกไปจนถึง ม.ค. 64 (2) การยกเว้น การจ่ายดอกเบี้ย 12 เดือน (Business Interruption Payment) ตามแผนที่ได้ประกาศไปก่อนหน้านี้ (Coronavirus Business Interruption Loan Scheme) (3) การให้เครดิตภาษีเพิ่มเติม (Universal credit and Tax credit) โดยผู้ที่ยื่นภาษีจะได้รับคืนภาษีเพิ่มขึ้นสัปดาห์ละ 20 ปอนด์ (1,040 ปอนด์ต่อ ปี) และ (4) เงินสนับสนุนผู้เช่าที่อยู่อาศัยโดย Housing Benefit และ Universal Credit (หน่วยงาน ของรัฐ) โดยจะอนุมัติให้จ่ายค่าเช่าบ้านต่ำสุดที่ 30% ของค่าเช่าบ้านในแต่ละเขต โดยมีผลตั้งแต่ 1 เม.ย. 63

มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)

○ (26 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศเลื่อนการชำระ VAT เพิ่มเติมให้กับธุรกิจที่ถึงกำหนดชำระ ระหว่างวันที่ 20 มี.ค. – 30 มิ.ย. 63 โดยภาคธุรกิจสามารถขอเลื่อนชำระได้และจะไม่เสียค่าปรับ

○ (26 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการ Self-employed income support scheme (SEISS) โดยผู้ที่ประกอบธุรกิจส่วนตัวและได้รับผลกระทบจะสามารถขอภาษีคืนได้ 80% ของ trading profit สูงสุดไม่เกินเดือนละ 2,500 ปอนด์ เป็นระยะเวลา 3 เดือน

○ (3 เม.ย. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่ภาคธุรกิจเพิ่มเติม ดังนี้

- ขยายขอบเขตภาคธุรกิจ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 (Coronavirus Business Interruption Loan Scheme: CBILS) โดยขยายให้ครอบคลุมธุรกิจ SMEs ทั้งหมด จากเดิมที่ จำกัดให้เฉพาะบริษัทที่ได้รับผลกระทบจนไม่สามารถดำเนินกิจการได้เท่านั้น โดยมาตรการนี้จะ อนุญาตให้ภาคธุรกิจ SMEs ทั้งหมดสามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารได้ด้วยวงเงินสูงสุด 5 ล้านปอนด์ โดยเงินกู้ 80% จะได้รับการประกันจากรัฐบาล ทั้งนี้ เงื่อนไขของการเป็นธุรกิจ SMEs คือ จะต้องมิ

	<p>รายได้ไม่เกิน 45 ล้านปอนด์ต่อปี โดยมาตรการดังกล่าวมีขึ้นเพื่อช่วยเหลือธุรกิจ SMEs ที่สถานะของบริษัทอาจไม่ตกอยู่ภายใต้เงื่อนไขของมาตรการช่วยเหลือของภาครัฐที่ประกาศออกมาก่อนหน้านี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● มาตรการช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่ภาคธุรกิจขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 (Coronavirus Large Business Interruption Loan Scheme: CLBILS) โดยภาคธุรกิจขนาดกลาง-ใหญ่สามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารได้ด้วยวงเงินสูงสุด 25 ล้านปอนด์ โดยเงินกู้ 80% จะได้รับการประกันจากรัฐบาล ทั้งนี้ เงื่อนไขของการเป็นธุรกิจขนาดใหญ่ คือ จะต้องมียอดอยู่ระหว่าง 45 – 500 ล้านปอนด์ต่อปี โดยมาตรการดังกล่าวมีขึ้นเพื่อเพิ่มความมั่นใจแก่ ธพ. ในการปล่อยกู้แก่ภาคธุรกิจขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 โดยจะประกาศรายละเอียดเพิ่มเติมในระยะต่อไป</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มงบประมาณให้กับ public services และ National Health Service (NHS) มูลค่า 5 พันล้านปอนด์ เพื่อให้ NHS สามารถดูแลผู้ป่วยและ staff ได้อย่างทั่วถึง รวมถึงการให้เงินทุนเพื่อการวิจัยโรคระบาดกับ National Institute for Health Research และ Department of Health and Social Care</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (8 เม.ย. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการช่วยเหลือมูลนิธิต่าง ๆ มูลค่า 750 ล้านปอนด์แก่มูลนิธิกว่า 10,000 แห่ง ที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดยรัฐบาลจะให้เงินโดยตรงผ่านกระทรวงต่าง ๆ แก่มูลนิธิหลักมูลค่า 360 ล้านปอนด์ และให้เงินผ่าน National Lottery Community Fund แก่มูลนิธิขนาดกลางและเล็กมูลค่า 370 ล้านปอนด์ นอกจากนี้ รัฐบาลจะบริจาคแก่มูลนิธิอื่นๆ ที่สาธารณชนตัดสินใจเลือกเพิ่มเติม ซึ่งจะมีการคัดเลือกผ่าน BBC's Big Night ในวันที่ 23 เม.ย. 63 โดยเป็นการ raise fund ผ่าน National Emergencies Trust โดยรัฐบาลได้บริจาคไปมูลค่า 20 ล้านปอนด์</li> <li>○ (13 เม.ย. 63) รัฐบาลเพิ่มงบประมาณให้กับ public services และ National Health Service (NHS) โดยรวมกับครั้งก่อนคิดเป็นมูลค่า 14.5 พันล้านปอนด์</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (11 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศแผน “Statutory Sick Pay” (SSP) โดยจะมีการจ่ายเงินชดเชยให้กับธุรกิจ SMEs มีพนักงานไม่เกิน 250 คน และให้กับผู้ติดเชื้อหรือผู้ที่ต้องกักกันตนเองเพื่อรอดูอาการ โดยจะได้รับเงินชดเชยเป็นเวลา 2 สัปดาห์</li> <li>○ (20 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศแผน “Job Retention Scheme” โดยจะจ่ายเงินช่วยเหลือให้กับบริษัทที่ไม่ได้เลิกจ้างพนักงานสูงสุดถึง 80% หรือเดือนละ 2,500 ปอนด์ต่อคน ตั้งแต่ 1 มี.ค. 63 เป็นระยะเวลา 3 เดือนหรืออาจมีการขยายเวลาเพิ่มเติม เพื่อช่วยเหลือไม่ให้ลูกจ้างตกงาน</li> </ul>

ญี่ปุ่น

รัฐบาลญี่ปุ่นประกาศมาตรการเพื่อเยียวยาและลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ทั้งหมด 3 ครั้ง ได้แก่ (1) First Emergency package ในวันที่ 13 ก.พ. 63 (2) Second Emergency Package ในวันที่ 10 มี.ค. 63 และ (3) Emergency Economic Measures for Response to COVID-19 ที่ประกาศในวันที่ 7 เม.ย. 63 มีมูลค่าสูงสุดเป็นประวัติการณ์ถึง 108.2 ล้านล้านเยน (ประมาณ 20% ต่อ GDP) และในวันที่ 20 เม.ย. 63 มีแก้ไขเพิ่มเติมเป็น 117.1 ล้านล้านเยน<sup>34</sup> เช่นเดียวกับธนาคารกลางญี่ปุ่น (BoJ) ที่มีมาตรการผ่อนคลายทางการเงินเพิ่มเติมเช่นกัน ทั้งนี้ มาตรการที่ทางการประกาศทั้ง 3 ครั้งคิดรวมเป็นมูลค่าประมาณ 117.5 ล้านล้านเยน (21.7% ต่อ GDP) โดยมีรายละเอียดดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (13 ก.พ. และ 10 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจ SMEs โดยเพิ่มสภาพคล่องผ่านการให้สินเชื่อโดย Japan Finance Corporation (หน่วยงานของรัฐ) และสถาบันการเงินอื่น ๆ ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> <li>● COVID-19 special loan program มูลค่า 500 พันล้านเยน โดยมีการลดดอกเบี้ยให้ รวมถึงการให้สินเชื่อแก่ธุรกิจ SMEs แบบไม่ต้องมีหลักประกันและไม่คิดดอกเบี้ย</li> <li>● การค้ำประกันสินเชื่อของธุรกิจ SMEs โดย Japan Federation of Credit Guarantee Corporations (JFG) จะเป็นผู้ค้ำประกัน 80% ถึง 100% ของสินเชื่อที่ให้กับธุรกิจ SMEs ซึ่งได้รับผลกระทบจาก COVID-19 มูลค่า 1.6 ล้านล้านเยน</li> <li>● เลื่อนการจ่ายภาษี สำหรับธุรกิจและบุคคลที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ให้สามารถยื่นเรื่องเพื่อขอรับพิจารณาเลื่อนการชำระภาษีออกไป</li> </ul> </li> <li>○ (16 มี.ค. 63) BoJ ประกาศใช้ “Special Funds-Supplying Operations” (Special Operations) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือภาคธุรกิจให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ โดยไม่มีการคิดอัตราดอกเบี้ย เป็นเวลา 1 ปี คิดเป็นมูลค่า 8 ล้านล้านเยน</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (7 เม.ย.) รัฐบาลประกาศมาตรการให้ความช่วยเหลือภาคธุรกิจเพิ่มเติม ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการเงิน - ภาคธุรกิจสามารถพักชำระหนี้และดอกเบี้ย รวมถึงการให้วงเงินสินเชื่อแบบไม่ต้องมีหลักประกันผ่าน Regional banks, Shinkin banks (ลักษณะคล้ายสหกรณ์ออมทรัพย์) และ Credit unions และสถาบันการเงินอื่นๆ โดยไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นสูงสุดถึง 5 ปี และ interest-free in real terms</li> <li>● ด้านภาษี - ภาคธุรกิจสามารถขอเลื่อนชำระภาษีและ social security premiums โดยไม่มีการเสียค่าปรับ (มูลค่าประมาณ 26 ล้านล้านเยน)</li> <li>● ด้านให้เงินอุดหนุน - ภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบขนาด micro และ SMEs จะได้เงินบริษัทละ 2 ล้านเยน และ individual business owner จะได้รับเงินละ 1 ล้านเยน</li> </ul> </li> </ul>
--	--

<sup>34</sup> ณ วันที่ 20 เม.ย. 63 ทางการประกาศรายละเอียดเฉพาะ (1) มาตรการทางกระตุ้นทางการคลังมูลค่าประมาณ 26.1 ล้านล้านเยน (2) มาตรการทางภาษีประมาณ 26 ล้านล้านเยน และ (3) มาตรการค้ำประกันสินเชื่อธุรกิจมูลค่า 1.6 ล้านล้านเยน รวมทั้งหมด 53.7 ล้านล้านเยน โดยส่วนที่เหลือยังไม่มียรายละเอียดจากทางการ

<p>มาตรการ กระตุ้น เศรษฐกิจ</p>	<p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (7 เม.ย.) รัฐบาลประกาศมาตรการให้ความช่วยเหลือภาคธุรกิจเพิ่มเติม ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านสาธารณสุข – (1) ประกาศ State of emergency ใน 7 เขต ได้แก่ Tokyo, Kanagawa, Saitama, Chiba, Osaka, Hyogo และ Fukuoka เป็นเวลา 1 เดือน (2) เพิ่มการทดสอบอีกเท่าตัว เป็น 20,000 เคสต่อวัน และจัดเตรียมเตียงเพื่อรองรับผู้ป่วยเป็น 50,000 เตียง รวมถึงการจัดหาเครื่อง ventilator ให้ได้อย่างน้อย 15,000 เครื่องและจะเร่งการผลิตให้เร็วขึ้น (3) สำหรับคนที่มี mild symptom จะขอให้รักษาตัวที่บ้าน แต่หากมีโอกาสที่แพร่เชื้อให้สมาชิกในบ้าน รัฐบาลจะจัดเตรียมสถานที่เพื่อรองรับ ซึ่งอาจเป็นที่พักสำหรับ Tokyo Olympic (4) การเร่งวิจัยและพัฒนาวัคซีน รวมถึงการเร่งผลิตยา Avigan เพิ่มขึ้นให้ได้จำนวน 2 ล้านโดส</li> <li>● สนับสนุนภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด โดยเฉพาะธุรกิจการท่องเที่ยว การเดินทาง ร้านอาหาร และธุรกิจจัดอีเวนต์ต่าง ๆ ในรูปแบบของการให้ส่วนลดและ vouchers</li> </ul> </li> </ul>
<p>มาตรการดูแล ครัวเรือนและ การจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (13 ก.พ. และ 10 มี.ค. 63) รัฐบาลประกาศแผนเพื่อดูแลครัวเรือนและผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>● Employment Adjustment Subsidies โดยให้เงินช่วยเหลือลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบ (permanent, non-permanent) สูงสุดถึง 8,330 เยน/วัน และให้เงินช่วยเหลือลูกจ้างแบบ self-employed ที่ได้รับผลกระทบ 4,100 เยน/วัน</li> <li>● Special Loans from Emergency Small Funds เป็นเงินสินเชื่อฉุกเฉินแก่ครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบทำให้รายได้ลดลง โดยประชาชนสามารถกู้เงินฉุกเฉินได้คนละ 100,000 – 200,000 เยน และไม่มีการคิดอัตราดอกเบี้ย</li> <li>● Suspension of schools โดยคืนเงินอาหารกลางวันให้ผู้ปกครองภายหลังการปิดโรงเรียนจนถึงเดือนเมษายน และดูแลธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ food suppliers และ dairy farmers</li> </ul> </li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (17 เม.ย.) รัฐบาลประกาศขยายขอบเขตการให้เงินอุดหนุนและยกเลิกมาตรการให้ความช่วยเหลือเฉพาะครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบ โดยประชาชนทุกคน (รวมชาวต่างชาติที่เป็น Resident) จะได้คนละ 1 แสนเยน (ประมาณ 12.6 ล้านล้านบาท) และยกเลิกการให้เงินช่วยเหลือครัวเรือนละ 3 แสนเยน ที่ประกาศ ณ วันที่ 7 เม.ย. 63</li> </ul>

 ออสเตรเลีย

(31 มี.ค. 63) ทางการออสเตรเลียประกาศ stimulus package เพื่อลดผลกระทบจาก COVID-19 และเพื่อให้ธุรกิจรักษา ระดับการจ้างงานไว้ได้ ทั้งนี้ เมื่อรวม package ทั้งหมด (ทั้งจาก federal government, state government, term funding facility ของ RBA และ อื่น ๆ) จะมีมูลค่ารวมประมาณ 320 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย (คิดเป็นประมาณ 16.4% ต่อ GDP)<sup>35</sup> โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและSMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (22 มี.ค. 63) ให้เงินทุนแก่ธุรกิจ SMEs และ not for profit (NFP) organisations ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 2,000 - 100,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จำนวน 2 ครั้ง โดยเริ่มจ่ายรอบแรกในช่วง มี.ค. - ก.ค. 63 และรอบที่ 2 มี.ย. - ก.ย. 63 โดยวงเงินที่ธุรกิจได้รับจะขึ้นอยู่กับค่าใช้จ่ายพนักงานของแต่ละบริษัทเพื่อจูงใจให้ธุรกิจรักษาระดับการจ้างงานไว้</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) สนับสนุนค่าจ้างผู้ฝึกงานให้แก่ธุรกิจขนาดเล็ก โดยอุดหนุน 50% ของค่าจ้าง เป็นระยะเวลา 9 เดือน และมีผลย้อนหลัง ตั้งแต่ 1 ม.ค. - 30 ก.ย. 63 โดยวงเงินสูงสุดที่นายจ้างได้รับ 21,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ต่อลูกจ้าง 1 ราย</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) ผ่อนคลายเกณฑ์ให้ธุรกิจที่มีประสบปัญหาทางการเงิน โดยเพิ่มเกณฑ์ที่เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการตามกฎหมายสำหรับการฟ้องล้มละลายลูกหนี้</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) เพิ่มวงเงินในการตัดจำหน่ายสินทรัพย์ (asset write off) ของธุรกิจ จากเดิม 30,000 เป็น 150,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ซึ่งทำให้การลงทุนใหม่สามารถนำมาหักภาษีได้เพิ่มขึ้น</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) กระตุ้นให้ธุรกิจลงทุนในเครื่องจักรและอุปกรณ์ โดยอนุญาตให้ธุรกิจหักค่าเสื่อมแบบอัตราเร่ง ในการคำนวณ taxable income เพื่อลดภาระภาษี ซึ่งมีผลถึงวันที่ 30 มี.ย. 64</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) จัดวงเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่พื้นที่ และ sectors ที่ได้รับผลกระทบรุนแรง             <ul style="list-style-type: none"> <li>● (22 มี.ค. 63) ตั้งงบช่วยเหลืออุตสาหกรรมการบิน (สายการบิน และสนามบิน) สูงสุด 715 ล้าน ดอลลาร์ออสเตรเลีย</li> <li>● (22 มี.ค. 63) ตั้งงบช่วยเหลืออุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบมาก อาทิ ท่องเที่ยว เกษตร และ การศึกษา (วงเงิน 1 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย) โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมและช่วยหาตลาดใหม่</li> </ul> </li> <li>○ (22 มี.ค. 63) รัฐบาลท้องถิ่นบางรัฐ (state governments) ได้ประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และช่วยเหลือธุรกิจ SMEs อาทิ การยกเว้น payroll tax ให้แก่ธุรกิจ ในรัฐ New South Wales, Victoria, Queensland, Western Australia เป็นต้น</li> </ul> <p><b>มาตรการเกี่ยวช่วยเหลือด้านสินเชื่อ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (22 มี.ค. 63) รัฐบาลมีมาตรการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs สำหรับธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 จำนวน 50% ของวงเงินสินเชื่อ พร้อมทั้งเร่งกระบวนการพิจารณาสินเชื่อให้เร็วขึ้น โดยมาตรการนี้เป็นมาตรการที่ใช้ประกอบวงเงิน Term Funding Facility ของ RBA (รายละเอียดเพิ่มเติมในนโยบายการเงินและมาตรการรักษาเสถียรภาพด้านล่าง)</li> </ul>
---	---

<sup>35</sup> Stimulus package ดังกล่าวมีระยะเวลารวม 5 ปี (ปีงบประมาณ 62/63 - 66/67) อย่างไรก็ตาม เงิน 99% ของ stimulus package จะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 62/63 - 63/64 นอกจากนี้ งบประมาณข้างต้นไม่รวมวงเงินและมาตรการช่วยเหลือของแต่ละรัฐ และ การประกาศเพิ่มการใช้จ่ายสาธารณสุข มูลค่า 2.4 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย เพื่อการควบคุมโรค COVID-19 เมื่อ 11 มี.ค. 63

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ สมาคมธนาคารออสเตรเลีย (Australia's Banking Association) ผ่อนปรนลูกหนี้ให้สามารถเลื่อนการชำระหนี้เป็นเวลา 6 เดือน สำหรับธุรกิจที่มีหนี้ต่ำกว่า 10 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย (จากเดิม 3 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย) ซึ่งครอบคลุมถึง 98% ของเงินสินเชื่อธุรกิจใน ธพ. ของออสเตรเลีย</li> <li>○ Australian Prudential Regulatory Authority (APRA) ได้ผ่อนคลายนโยบายกำกับสถาบันการเงินเพื่อสนับสนุนให้ธนาคารปล่อยสินเชื่อแก่ลูกค้า อาทิ ผ่อนคลายเกณฑ์ bank capital ratios เป็นการชั่วคราว</li> <li>○ ช่วยเหลือ non-Authorised Deposit-Taking Institutions (non-ADI) และ smaller ADI ผ่านการจัดตั้ง the Australian office financial management (AOFM) พร้อมกองทุน 15 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย โดยจะลงทุนใน primary market securitisations ของ non-ADI และ smaller ADI</li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (30 มี.ค. 63) JobKeeper Payment ให้เงินช่วยเหลือค่าจ้างแก่นายจ้าง (มาตรการเดียวกันกับการช่วยเหลือครัวเรือนด้านล่าง) โดยนายจ้างที่มีสิทธิ์ได้รับเงินช่วยเหลือจะต้อง (1) มีรายได้น้อยกว่า 1 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย และได้รับผลกระทบทำให้รายได้ลดลงมากกว่า 30% ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 63 หรือ (2) มีรายได้มากกว่า 1 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย และได้รับผลกระทบทำให้รายได้ลดลงมากกว่า 50%</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (22 มี.ค. 63) ให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้ว่างงานคนละ 550 ดอลลาร์ออสเตรเลีย โดยจ่ายทุก 2 สัปดาห์เป็นระยะเวลา 6 เดือน (วงเงินรวม 14.1 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย)</li> <li>○ (12 มี.ค. 63) ให้เงินแก่ครัวเรือนที่เป็นผู้รับสวัสดิการรัฐ (เช่น ผู้รับบำนาญ) ครัวเรือนละ 750 ดอลลาร์ออสเตรเลีย โดยจ่าย 2 ครั้ง ในเดือน มี.ค. และ ก.ค. 63</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) อนุญาตให้ถอนเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อการเกษียณอายุได้ก่อนกำหนดปีละ 10,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ในปีงบประมาณ 62-63 และ 63 – 64</li> <li>○ (22 มี.ค. 63) มาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ อาทิ ผ่อนคลายเกณฑ์กองทุนสำรองเลี้ยงชีพและประกันสังคม</li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (30 มี.ค. 63) JobKeeper Payment ให้เงินช่วยเหลือค่าจ้างแก่นายจ้าง (wage subsidy) โดยลูกจ้างจะได้รับเงินคนละ 1,500 ดอลลาร์ออสเตรเลียทุกสองสัปดาห์ นานสุดถึง 6 เดือน โดยเริ่มนับย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 มี.ค. 63 และจะเริ่มจ่ายในเดือน พ.ค. 63 โดยวงเงินรวมของมาตรการนี้สูงถึง 130 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย (6.5% ต่อ GDP) ซึ่งนับเป็นมาตรการที่มีวงเงินใหญ่ที่สุดใน package</li> <li>○ (2 เม.ย. 63) อุดหนุนค่าใช้จ่าย childcare service ฟรีแก่ทุกครัวเรือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน</li> </ul>
<p>นโยบายการเงินและมาตรการรักษาสถียรภาพ</p>	<p>(19 มี.ค. 63) ธนาคารกลางออสเตรเลีย (RBA) มีมาตรการเสริมสภาพคล่องในตลาดการเงิน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ใช้มาตรการ Yield Curve Control โดยมีเป้าหมายอัตราผลตอบแทน (Yield) ของพันธบัตรรัฐบาลอายุ 3 ปี อยู่ที่ 0.25% โดยจะเข้าซื้อ Government bonds และ semi-government securities ซึ่งจะเริ่มดำเนินในวันที่ 20 มี.ค. 63</li> <li>○ ประกาศเงินให้กู้ยืมแก่ ธพ. (Term Funding Facility) เพื่อสนับสนุนสินเชื่อแก่ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยคงที่ที่ 0.25% วงเงินรวม 90 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย</li> <li>○ ทำธุรกรรม repurchase agreement (repo) อายุ 1 และ 3 เดือน ในทุกวัน และทำธุรกรรม repo ระยะยาว (6 เดือน ขึ้นไป) อย่างน้อยสัปดาห์ละครั้ง</li> </ul>

จีน

ทางการจีน ทั้งรัฐบาลและธนาคารกลางจีน (PBOC) มีมาตรการออกมาอย่างต่อเนื่อง โดยมาตรการมีทั้งระดับมหภาคและมาตรการที่เน้นเฉพาะกลุ่ม รวมถึงมาตรการเพิ่มเติมที่ออกโดยรัฐบาลของแต่ละมณฑล โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs	มาตรการระดับประเทศ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (17 ก.พ. 63) PBOC ลดอัตราดอกเบี้ย 1y LPR ลง 10bps มาที่ 4.05% และ 5y LPR จำนวน 5bps มาที่ 4.75% ทำให้ต้นทุนการกู้ยืมของภาคธุรกิจปรับลดลง</li> <li>○ (21 ก.พ. 63) State Taxation Administration ยกเว้น social security collection (เช่น กองทุนเงินบำนาญ เงินช่วยเหลือคนว่างงานและพนักงานที่ได้รับบาดเจ็บ) ให้แก่บริษัทขนาดใหญ่และ SMEs เป็นเวลาไม่เกิน 5 เดือนและ 3 เดือนตามลำดับ</li> <li>○ (25 ก.พ. 63) PBOC เพิ่มโควตาการ refinance สินเชื่อในโครงการ 'COVID-19 prevention' เป็น 500 พันล้านหยวน เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ 300 พันล้านหยวน และอัตราดอกเบี้ยการ refinance สำหรับธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรและสำหรับธุรกิจ SMEs จะลดลง 25bps มาที่ 2.5% โดย refinancing quota ดังกล่าวจะให้กับธุรกิจในกลุ่มภาคการเกษตร อาทิ เพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์ กลุ่มผู้ส่งออก และธุรกิจด้านร้านอาหารและโรงแรม</li> <li>○ (24 ก.พ. 63) National Health Security Admission ลดการเก็บเงินทุนสำรองเพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาลของพนักงานให้แก่บริษัทเอกชนลง 50% (เป็นเวลาไม่เกิน 5 เดือน) ซึ่งจะช่วยลดภาระให้แก่ภาคธุรกิจรวมจำนวน 150 พันล้านหยวน</li> <li>○ (1 มี.ค. 63) PBOC และคณะกรรมการกำกับดูแลธนาคารกำหนดให้ ธพ. ในมณฑลหูเป่ย์มี grace period ให้กับบริษัททุกแห่งที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ในการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ 25 ม.ค. – 30 มี.ย. 63 และไม่คิดดอกเบี้ยเพิ่มเติมจากการผิดนัดชำระหนี้</li> <li>○ (1 มี.ค. 63) กระทรวงคมนาคมสนับสนุนบริษัทที่ให้บริการแท็กซี่ โดยการลดค่าธรรมเนียมและให้เงินสนับสนุนเพิ่มเติม</li> <li>○ (5 มี.ค. 63) China State Railway Group ลดค่าขนส่งทั่วไป (logistic miscellaneous fee) ลง 50% มีผลจนถึงวันที่ 30 มี.ย. 63</li> <li>○ (6 มี.ค. 63) China Securities Regulatory Commission ลดอัตราส่วนการหักเงินเข้ากองทุนคุ้มครองนักลงทุน (Investor protection fund) ของบริษัทหลักทรัพย์</li> <li>○ (9 มี.ค. 63) Civil Aviation Administration of China ลดค่าบริการสนามบินลง 10% และจะเร่งโครงการลงทุนจำนวน 100 พันล้านหยวน ให้แล้วเสร็จในปี 63</li> <li>○ (10 มี.ค. 63) China Custom ลดค่าธรรมเนียมให้กับผู้ส่งออก อาทิ ค่าปรับจากการสำแดงสินค้าล่าช้า และชำระค่าธรรมเนียมล่าช้า</li> <li>○ (12 มี.ค. 63) กระทรวงพาณิชย์เพิ่มการคืนภาษีรายได้การส่งออกและเพิ่มวงเงินสินเชื่อที่เป็น foreign trade ให้แก่ผู้ส่งออกจีน</li> <li>○ (13 มี.ค. 63) PBOC ลดสัดส่วนการกันเงินสำรองของ ธพ. (Targeted Reserve Requirement Ratio หรือ Targeted RRR) จำนวน 50-100bps เฉพาะธนาคารขนาดใหญ่และขนาดกลางและมี 'financial inclusion loans' ในสัดส่วนตามที่ PBOC กำหนด และลด RRR เพิ่มอีกจำนวน 100bps สำหรับธนาคารที่เป็น joint-stock</li> </ul>

- (17 มี.ค. 63) National Development and Reform Commission (NDRC) ประกาศลดราคาน้ำมันดิบลิตรทั้งแก๊สโซลีนและน้ำมันดีเซลลง มูลค่า 1,015 หยวน และ 975 หยวนต่อตัน ตามลำดับ มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)
- (24 มี.ค. 63) Shanghai Municipal Commission of Economy and Informatization ประกาศมาตรการสนับสนุนให้ธุรกิจ SMEs กลับมาทำงานเป็นปกติ โดยเฉพาะธุรกิจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ต้องการจะขยายธุรกิจเป็นบริษัทมหาชน โดยรัฐบาลจะขอให้ ธพ. ปลดปล่อยสินเชื่อแบบพิเศษจำนวน 3 หมื่นล้านหยวน จัดตั้ง “green channel” เพื่อให้กระบวนการพิจารณาสินเชื่อเป็นแบบ fast track และจัดทำแผนการให้บริการทางการเงินภายใต้โครงการ “Science and Technology Enterprise Listing Loan” ซึ่งรัฐบาลจะเพิ่มการค้ำประกันทางการเงินให้แก่บริษัทดังกล่าวด้วย
- (25 มี.ค. 63) กระทรวงการคลังลดภาษีที่ดินที่มีขนาดมากกว่า 6,000 ตร.ม. และใช้เป็นคลังเก็บสินค้าสำหรับสินค้าเกษตร สินแร่ และวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตในโรงงาน เพื่อเป็นจุดพักสินค้าก่อนกระจายสินค้าต่อไป โดยให้มีผลบังคับใช้ระหว่างปี 63 ถึงปี 65
- (27 มี.ค. 63) China railway group ให้ส่วนลดค่าตั๋วเดินทาง 45% สำหรับการเดินทางระหว่างเมืองจำนวน 25 เมือง
- (29 มี.ค. 63) PBoC ลดอัตราดอกเบี้ย 7d reverse repurchase ลง 20bps มาที่ 2.2%
- (31 มี.ค. 63) China Taxation Administration จะทบทวนการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนต่างชาติ
- (1 เม.ย. 63) กระทรวงการคลังจะให้การค้ำประกันทางการเงินแก่บริษัทขนาดเล็ก (small and micro enterprises) และลดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันต่ำกว่า 1%
- (2 เม.ย. 63) กระทรวงการคลังอนุญาตให้โครงการเพื่อพัฒนาและปรับปรุงชุมชนของรัฐบาลท้องถิ่นสามารถระดมทุนโดยการออกพันธบัตรรัฐบาลท้องถิ่นแบบพิเศษได้ (Local Government Special Bond: LGSB) โดยเปลี่ยนให้เป็นโครงการที่ผ่านเกณฑ์ (qualified projects) ขณะที่โครงการด้านอสังหาริมทรัพย์อื่น ๆ รวมถึงโครงการที่ซื้อที่ดินเปล่า (land reserves) ยังไม่สามารถระดมทุนโดยการออก LGSB ได้
- (3 เม.ย. 63) PBOC ลดอัตราส่วนกันสำรองของ ธพ. โดยเฉพาะธนาคารในชนบทและเขตเมืองเล็ก (Targeted reserve requirement ratio) โดยลดจำนวน 50bps วันที่ 15 เม.ย. 63 และอีกจำนวน 50bps วันที่ 15 พ.ค. 63 ซึ่งการลด targeted RRR ทั้งสองครั้งจะช่วยเพิ่มสภาพคล่องในระบบการเงินจำนวน 400 พันล้านหยวน นอกจากนี้ PBOC ยังให้ลดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากส่วนเกินของ ธพ. (excess reserves) ที่นำมาฝากกับ PBOC ลงจาก 0.72% เป็น 0.35%
- (7 เม.ย. 63) กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศผ่อนคลายนโยบายการจดทะเบียนบริษัทผลิตรถยนต์ที่ใช้พลังงานสะอาด (new energy vehicle: NEV) เป็นบริษัทใหม่ โดยยกเลิกเกณฑ์ด้านความสามารถในการพัฒนาด้าน R&D
- (7 เม.ย. 63) China Securities Depository and Clearing Corporation ยกเลิกค่าธรรมเนียมการสอบถามข้อมูลสำหรับนักลงทุน โดยมีผลวันที่ 7 เม.ย. 63
- (7 เม.ย. 63) Taxation Administration และ China Banking and Insurance Regulatory Commission สนับสนุนด้านการเงินแก่ธุรกิจ SMEs โดยให้ ธพ. ในท้องถิ่นปล่อยกู้แก่ SMEs ที่มีประวัติการชำระภาษีดี

- (8 เม.ย. 63) กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศสร้างแผน “New Energy Vehicles Industry Development Plan (2564-2578)” เพื่อปรับปรุงการดำเนินนโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตรถยนต์พลังงานสะอาด (NEV) และส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้รถ NEV เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากช่วงที่ผ่านมาบริษัทผลิตรถ NEV มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจมาก
- (10 เม.ย. 63) The Communist Party of China (CPC) และ State Council ประกาศแนวทางการพัฒนาด้านการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นปัจจัยการผลิตให้เป็นที่ไปตามกลไกตลาดมากขึ้นและลดอุปสรรคด้านการเคลื่อนย้ายปัจจัยการผลิต โดยการปฏิรูปที่ดิน แรงงาน เงินทุน เทคโนโลยี และข้อมูล
- (13 เม.ย. 63) Industrial and Commercial of China (ICBC) ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์สนับสนุนเงินทุนจำนวน 150 พันล้านหยวนสำหรับธุรกิจนำเข้า-ส่งออกและจัดจำหน่ายสินค้าจากต่างประเทศ (foreign trade companies)
- (15 เม.ย. 63) PBOC ลดอัตราดอกเบี้ย MLF เงินกู้ระยะกลางสำหรับ ธพ. (medium-term lending facility) ระยะเวลา 1 ปีจาก 3.15% มาที่ 2.95% ซึ่งจะช่วยให้สภาพคล่องในระบบการเงินจำนวน 100 พันล้านหยวน
- (20 เม.ย. 63) PBOC ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ลูกค้าชั้นดี (loan prime rate: LPR) ระยะ 1 ปีจาก 4.05% มาที่ 3.85% และระยะ 5 ปี จาก 4.75% มาที่ 4.65% เพื่อลดต้นทุนการกู้ยืมให้แก่ภาคธุรกิจ

**มาตรการของแต่ละมณฑล**

- (25 ก.พ. 63) รัฐบาลมณฑลปักกิ่งให้ ธพ. มี grace period กับลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบไปจนถึงอย่างน้อย 30 มิ.ย. 20 ในการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยคืน
- (25 ก.พ. 63) รัฐบาลมณฑลหูเป่ย์ ลด VAT จำนวน 5% ให้กับธุรกิจขนาดเล็กระหว่างวันที่ 1 มี.ค. ถึงปลายเดือน พ.ค. 20
- (26 ก.พ. 63) รัฐบาลมณฑลเซียงไฮ้ให้เงินสนับสนุนธุรกิจโรงพยาบาลและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการสร้างภาพยนตร์
- (3 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเจียงซูประกาศมาตรการดูแลภาคอสังหาริมทรัพย์ อาทิ เลื่อนการจ่ายภาษีให้กับผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์และภาษีจากการซื้อขายสินทรัพย์ รวมถึงผ่อนคลาญกฎระเบียบการขายโครงการที่อยู่อาศัยแบบ presale
- (5 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลปักกิ่งลดค่าประกันด้านการรักษาพยาบาลของบริษัทเอกชนลง 50% มีผลถึงวันที่ 30 มิ.ย. 63
- (6 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเหอหนานยกเลิกการเก็บเงินประกันสังคมของ SMEs ตั้งแต่เดือน ก.พ. – มิ.ย. 63
- (7 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเฮย์หลงเจียง จัดตั้งกองทุน “SMEs stability fund” มูลค่า 10 พันล้านหยวน
- (10 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเหอหนาน อนุญาตให้บริษัทที่ปล่อยสินเชื่อรายย่อย (Micro loan companies) ปล่อยสินเชื่อได้เพิ่มขึ้นให้กับบริษัทที่ช่วยการป้องกันการแพร่ระบาด COVID-19 และเพื่อสนับสนุนให้ธุรกิจกลับมาดำเนินการได้ตามปกติ ขณะที่บริษัทปล่อยสินเชื่อเป็นของรัฐบาล (SOE) ให้ลดค่าธรรมเนียมการปล่อยกู้ต่อปีลง 5%-10%
- (17 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเซียงไฮ้ประกาศมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกให้กลับมาดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ เช่น การเปิดท่าเรือและการขนส่งสินค้า รวมถึงให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (19 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลหูเป่ย์ลดอัตราส่วนเงินทุนขั้นต่ำสำหรับการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน (capital ratio) ลงจาก 20% เป็น 15% เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ทางหลวง และทางรถไฟ รวมถึงสร้างชุมชนเขตเมือง</li> <li>○ (19 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเซียงไฮ้ออกมาตรการสนับสนุนบริษัทที่ได้รับผลกระทบอย่างหนักจาก COVID-19 เช่น บริษัทที่ยังเปิดทำการช่วงตรุษจีนเพื่อช่วยลดการแพร่ระบาดของโรคจะได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 1,500 หยวนต่อพนักงาน 1 คน และบริษัทที่ดำเนินธุรกิจด้านโรงแรม ร้านอาหาร สถานบันเทิง การท่องเที่ยวและการขนส่ง จะได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 800 หยวนต่อคน อย่างไรก็ตาม แต่ละบริษัทจะได้รับไม่เกิน 5 ล้านหยวนต่อบริษัท</li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (25 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลกว่างตุงจะขึ้นอัตราคืนภาษีส่งออก (export tax rebate) สำหรับสินค้าจำนวน 1,084 รายการ (เช่น เครื่องสุขภัณฑ์ที่เป็นเซรามิก พลาสติก มีดและกรรไกร) จาก 10% เป็น 13% และอีก 380 รายการ จาก 6% เป็น 9%</li> <li>○ (25 มี.ค. 63) เมืองอู่ฮั่น (มณฑลเหอเป่ย์) ออกมาตรการเพื่อสนับสนุนให้ภาคธุรกิจกลับมาดำเนินกิจการได้ตามปกติ โดยให้ 1) จัดตั้งกองทุนสนับสนุน SMEs จำนวน 2 หมื่นล้านหยวน สำหรับการปล่อยสินเชื่อแบบไม่มีอัตราดอกเบี้ย (zero interest rate loan) หรือคืนดอกเบี้ยจ่ายในภายหลัง (loan interest rebate) และ 2) ให้มีการลดค่าธรรมเนียม ภาษีอัตราการเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม และภาษีการใช้สาธารณูปโภคและค่าขนส่งสาธารณะ</li> <li>○ (27 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเหอหนานสนับสนุนเงินกู้มากกว่า 1 พันล้านหยวน เพื่อช่วยธุรกิจด้านท่องเที่ยวและวัฒนธรรมที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19</li> <li>○ (29 มี.ค. 63) รัฐบาลมณฑลเสฉวนออกมาตรการช่วยเหลือธุรกิจด้านการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม โดยสถานที่ท่องเที่ยวที่ผ่านเกณฑ์สามารถขอคืนอัตราดอกเบี้ยจ่ายจากสินเชื่อที่มีอยู่จำนวนไม่เกิน 1 ล้านหยวน ขณะที่บริษัททัวร์จะได้รับเงินช่วยเหลือแบบครั้งเดียว (one-off) จำนวนไม่เกิน 200,000 หยวน และโรงพยาบาลที่เข้าเกณฑ์จะได้รับเงินช่วยเหลือตั้งแต่ 30,000 จนถึง 100,000 หยวน</li> <li>○ (7 เม.ย. 63) เมืองเสิ่นเจิ้น (มณฑลกว่างตุง) ลดราคาก๊าซธรรมชาติที่ใช้ในเชิงพาณิชย์ 0.13 หยวนต่อลูกบาศก์เมตร มีผลตั้งแต่วันที่ 1 เม.ย. ถึง 30 มี.ย. 63</li> <li>○ (11 เม.ย. 63) รัฐบาลมณฑลปักกิ่งผ่อนคลายเกณฑ์การให้เงินอุดหนุนค่าเช่าบ้าน โดยจะให้เงินอุดหนุนครอบคลุมมากขึ้นจากเดิมที่กำหนดระดับรายได้ของผู้เช่า (household income threshold) ที่ 2,400 หยวนต่อเดือนเป็น 4,200 หยวนต่อเดือน</li> <li>○ (16 เม.ย. 63) เมืองหลานโจว (มณฑลกานซู) ลดอัตราการวางเงินดาวน์สำหรับการซื้ออสังหาริมทรัพย์ในเชิงพาณิชย์มาที่ 50% จาก 70%</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (19 ก.พ. 63) รัฐบาลเมืองฝอซาน (เมืองหนึ่งในมณฑลกว่างตุง) ประกาศมาตรการอุดหนุนการซื้อรถยนต์คันแรกเป็นเวลา 1 ปี เริ่ม 1 มี.ค. 63 นี้</li> <li>○ (20 ก.พ. 63) รัฐบาลมณฑลกว่างตุง ให้เงินอุดหนุนการซื้อรถยนต์พลังงานสะอาด (New energy vehicles) ระหว่างเดือน มี.ค. ถึง ธ.ค. 63 จำนวน 10,000 หยวนต่อ NEV 1 คัน และ 3,000 หยวนต่อคันสำหรับรถยนต์ที่ได้รับมาตรฐาน “Nation IV” emission standard</li> <li>○ (26 ก.พ. 63) รัฐบาลมณฑลชานตง ให้เงินสนับสนุนจำนวน 12.7 พันล้านหยวน ในการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน แบ่งเป็น 3.6 พันล้านหยวนเพื่อสร้างระบบราง และ 9.1 พันล้านหยวนเพื่อสร้างถนน</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (5 มี.ค. 63) <b>รัฐบาลมณฑลหูหนานประกาศโครงการลงทุนจำนวน 105 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 1 ล้านล้านหยวน (รวมโครงการปรับปรุงสนามบิน Changsha และปรับปรุงทางหลวงอีก 12 โครงการ)</b></li> <li>○ (5 มี.ค. 63) <b>รัฐบาลมณฑลกวางตุ้ง ประกาศโครงการลงทุนจำนวน 1,230 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 5.9 ล้านล้านหยวน</b></li> <li>○ (19 มี.ค. 63) <b>รัฐบาลมณฑลเจียงสีออกมาตรการสนับสนุนการบริโภค อาทิ 1) การให้คูปองส่วนลดสำหรับการท่องเที่ยวในมณฑล 2) เริ่มโครงการให้มีวันหยุดที่ยืดหยุ่นขึ้นเป็น 2.5 วัน เริ่มไตรมาส 2 และให้ลดจำนวนชั่วโมงการทำงานต่อวันลงแต่สามารถไปทำงานวันอื่นเพิ่มได้ และ 3) ลดราคาตัวสำหรับสถานที่ท่องเที่ยวที่กำหนดไว้ทุกช่วงบ่ายของวันศุกร์</b></li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (25 มี.ค. 63) <b>กระทรวงพาณิชย์ให้รัฐบาลท้องถิ่นพิจารณาออกมาตรการสนับสนุนการซื้อรถยนต์ที่ใช้พลังงานสะอาด (NEV) เพื่อผลักดันให้ประชาชนหันมาใช้รถ NEV มากขึ้น</b></li> <li>○ (25 มี.ค. 63) <b>รัฐบาลมณฑลเจ้อเจียงประกาศแนวทางการกระตุ้นการบริโภค ซึ่งประกอบด้วย การทยอยผ่อนคลายนโยบายการซื้อรถยนต์ในเมืองหางโจว และรัฐบาลจะให้หน่วยงานรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจศึกษาความเป็นไปได้ในการทำงาน 4.5 วันต่อสัปดาห์ เพื่อเพิ่มเวลาพักผ่อนมากขึ้น</b></li> <li>○ (25 มี.ค. 63) <b>เมืองหางโจว (มณฑลเจ้อเจียง) เพิ่มโควตาการซื้อรถยนต์นั่งจำนวน 20,000 คันในปี 63 และแจกคูปองซื้อของรวมมูลค่า 1.68 พันล้านหยวน</b></li> <li>○ (30 มี.ค. 63) <b>รัฐบาลจีนเพิ่ม upper limit การใช้พันธบัตรรัฐบาลท้องถิ่นแบบพิเศษ (LGSB) ที่ใช้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการจาก 20% เป็น 25% สำหรับการสร้างโครงสร้างพื้นฐานของทุกมณฑล</b></li> <li>○ (1 เม.ย. 63) <b>รัฐบาลมณฑลเจ้อเจียงแจกคูปองซื้อของประมาณ 400 ล้านหยวน โดยแบ่งเป็นสอง 2 ประเภท ได้แก่ คูปองจำนวน 320 ล้านหยวนใช้สำหรับคูปองทั่วไป และอีก 80 ล้านหยวนเป็นคูปองสวัสดิการสำหรับคนเฉพาะกลุ่ม เช่น ผู้มีรายได้น้อยและบุคคลกลุ่มพิเศษ และจะเริ่มออกคูปองครั้งแรกจำนวน 50 ล้านหยวนวันที่ 3 เม.ย.</b></li> <li>○ (7 เม.ย. 63) <b>เมืองหางโจว (มณฑลเจ้อเจียง) ประกาศโครงการก่อสร้างสำหรับปี 63 ซึ่งประกอบด้วยโครงการสร้างถนนจำนวน 328 โครงการ จำนวน 26 พันล้านหยวน</b></li> <li>○ (14 เม.ย. 63) <b>มณฑลสฉีฉวนประกาศมาตรการ 1) สนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและอื่นๆ โดยมีเป้าหมายตั้งอยู่ที่ 190 พันล้านหยวน และ 2) สนับสนุนการบริโภคภาคเอกชน โดยการให้บริษัทเอกชนและประชาชนหยุดพักผ่อนในช่วง Labour Day Golden Week (1-5 พ.ค. 63)</b></li> <li>○ (16 เม.ย. 63) <b>รัฐบาลมณฑลกวางตุ้งออกมาตรการกระตุ้นการบริโภคภาคเอกชน โดยการ 1) สนับสนุนการปล่อยสินเชื่อที่ไม่มีหลักประกัน (unsecured loans) สำหรับการซื้อรถยนต์ของลูกค้ำที่มีประวัติการชำระหนี้ดี 2) ให้เงินอุดหนุนการซื้อเครื่องใช้ไฟฟ้าภายในบ้านและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และ 3) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตท้องถิ่น</b></li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (19 ก.พ. 63) <b>กระทรวงทรัพยากรมนุษย์และความมั่นคงทางสังคมออกมาตรการดูแลเสถียรภาพตลาดแรงงาน อาทิ ธุรกิจ SMEs ที่มี การ layoff พนักงานน้อยกว่า 5.5% จะได้รับการคืนภาษีจากค่าธรรมเนียมบางส่วนที่จ่ายในปีก่อน และให้เงินช่วยเหลือกับคนที่ตกงานในมณฑลที่ได้รับผลกระทบ</b></li> <li>○ (3 มี.ค. 63) <b>State Taxation Administration เลื่อนการจ่ายภาษีเดือนมี.ค. 63 จากวันที่ 16 เป็น 23</b></li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (19 มี.ค. 63) กระทรวงทรัพยากรมนุษย์และความมั่นคงทางสังคมสนับสนุนให้จัดตั้งบริษัททำงานออนไลน์ที่มีตำแหน่งงานรองรับกว่า 10 ล้านตำแหน่งเพื่อจัดหางานระหว่างวันที่ 20 มี.ค. - 30 มิ.ย. 63 เพื่อสนับสนุนการจ้างงานและให้ภาคธุรกิจกลับมาดำเนินงานได้ตามปกติ</li> </ul>
--	---

★ **ฮ่องกง**

(8 เม.ย. 63) รัฐบาลฮ่องกงประกาศมาตรการเยียวยาและลดผลกระทบ COVID-19 เพิ่มเติมอีกจำนวน 137.5 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง (คิดเป็น 4.8% ต่อ GDP) โดยเพิ่มเติมจาก 1) มาตรการสำหรับ Anti-Epidemic Fund จำนวน 30 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง และ 2) งบประมาณปี 2563/2564 จำนวน 120 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง รวมเป็นมาตรการจากภาครัฐทั้งหมดขณะนี้จำนวน 287.5 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง (คิดเป็น 10% ต่อ GDP โดยสัดส่วนที่เป็นการใช้จ่ายของรัฐ เงินช่วยเหลือและเงินโอน รวมถึงการลดภาษีคิดเป็น 8.9% ต่อ GDP) ทำให้งบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ 63/64 ของฮ่องกงจะเพิ่มขึ้นจากเดิม -4.8% เป็น -9.5% ต่อ GDP สำหรับรายละเอียดของมาตรการมีดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ งบประมาณจำนวน 16.9 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง<sup>1</sup> เป็นการให้เงินแบบ one-off แก่ธุรกิจค้าปลีกและร้านอาหาร และธุรกิจอื่น ๆ ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง</li> <li>○ สนับสนุนสินเชื่อให้แก่ธุรกิจ SMEs โดยรัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันเต็มจำนวน เพื่อใช้ในการดำเนินธุรกิจไม่เกินจำนวน 2 ล้านดอลลาร์ฮ่องกงต่อธุรกิจ ลดค่าใช้จ่ายด้านภาษีนิติบุคคล และยกเว้นค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และค่าเช่าในการเช่าสินทรัพย์ของรัฐ (เป็นเงินจัดสรรภายใต้งบประมาณรัฐฯ ประจำปี 63/64)<sup>36</sup></li> <li>○ The Airport Authority Hong Kong ออกมาตรการเยียวยา partner ของท่าอากาศยานฮ่องกงที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 เนื่องจากผู้โดยสารปรับลดลงอย่างมาก โดยเฉพาะร้านค้าปลีกและร้านอาหาร โดยการลดค่าเช่าสถานที่และค่าธรรมเนียม ramp handling และค่าบริการสนามบินอื่น ๆ เป็นต้น</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มจำนวนผู้ประกอบการที่จะรับการช่วยเหลือตาม SME Financing Guarantee Scheme จาก 20,000 เป็น 50,000 บริษัท และขยายวงเงินกู้ที่รัฐบาลช่วยค้ำประกันเพิ่มขึ้น</li> <li>○ ช่วยเหลือธุรกิจที่ได้รับผลกระทบอย่างหนัก 16 ประเภทธุรกิจ เช่น ธุรกิจท่องเที่ยว ธุรกิจสายการบิน ธุรกิจก่อสร้างและธุรกิจด้านการศึกษา ซึ่งเป็นการให้เงินช่วยเหลือแบบ one-off</li> <li>○ ลดค่าเช่าให้แก่ผู้เช่าสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาล จาก 50% เป็น 75% ระหว่างเดือน เม.ย. ถึง ก.ย. 63</li> <li>○ เลื่อนระยะเวลาเวลาการชำระภาษีนิติบุคคลและรายได้บุคคลธรรมดาออกไปจนถึงเดือน มิ.ย. 63</li> <li>○ Hong Kong Monetary Authority (HKMA) ให้ ธพ. ช่วยลดแรงกดดันด้านกระแสเงินสดให้กับธุรกิจ SMEs โดยการพักการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้ธุรกิจ SMEs เป็นเวลา 6 เดือนระหว่างวันที่ 1 พ.ค. ถึง 31 ต.ค. 63 ทั้งนี้ ธพ. จะเป็นคนคัดกรองลูกหนี้ที่มีคุณสมบัติตามที่ HKMA กำหนดเองก่อนจะยื่นข้อเสนอการพักการชำระหนี้แก่ลูกหนี้ดังกล่าว</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือจำนวน 10,000 ดอลลาร์ฮ่องกงกับคนที่มีอายุมากกว่า 18 ปีขึ้นไป เพื่อเยียวยาประชาชนในยามที่เกิดสถานการณ์ไม่ปกติ เช่น ในกรณีที่มีการประท้วงและมีโรคระบาดอยู่ในขณะนี้</li> </ul>

<sup>36</sup> งบประมาณรัฐฯ 63/64 (เริ่มใช้ 1 เม.ย. 20) ขาดดุลจำนวน 139 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง และคิดเป็น 4.8% ของ GDP ปี 62 และเป็นการขาดดุลที่มากที่สุดตั้งแต่ปี 45

<p>และการจ้างงาน</p>	<p>นอกจากนี้ รัฐยังลดภาษีรายได้ของผู้มีรายได้ประจำ ยกเว้นค่าเช่าที่เป็นสินทรัพย์ของรัฐบาล และยกเว้นค่าธรรมเนียมค่าบริการการศึกษา เป็นต้น (เป็นเงินจัดสรรภายใต้งบประมาณรัฐฯ ประจำปี 63/64)<sup>10</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ สนับสนุนเงินทุนใน employment program เพื่อพัฒนาบุคลากรและสนับสนุนการจ้างงานใน SMEs (เป็นเงินจัดสรรภายใต้งบประมาณรัฐฯ ประจำปี 63/64)<sup>10</sup></li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Employment Support Scheme (ESS) จำนวน 80 พันล้านดอลลาร์ฮ่องกง เพื่อให้ธุรกิจรักษาการจ้างงานต่อไปได้ โดยรัฐบาลจะสนับสนุนการจ่ายค่าจ้าง 50% ให้แก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบเป็นเวลา 6 เดือน (ไม่เกิน 9,000 ดอลลาร์ฮ่องกงต่อคนต่อเดือน) และคาดว่าจะมีผู้ได้รับความช่วยเหลือจำนวน 1.5 ล้านคน อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะสนับสนุนค่าจ้างให้กับบริษัทที่มีการจ่ายเงินเข้ากองทุน Mandatory Provident Fund (MPF)</li> <li>○ รัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือผู้ว่างงานจากผลกระทบของ COVID-19 ให้ได้รับสิทธิผู้ว่างงานตาม Comprehensive Social Security Assistance Scheme (CSSA)</li> <li>○ ลดค่าบริการรถไฟฟ้าใต้ดิน (MTR) ลง 20% เป็นเวลา 6 เดือน ตั้งแต่วันที่ 1 ก.ค. 63 จนถึง 1 ม.ค. 64 และลดเกณฑ์ขั้นต่ำของผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนค่าเดินทางโดยรถไฟฟ้าใต้ดินจากเดือนละ 400 ดอลลาร์ฮ่องกงเป็น 200 ดอลลาร์ฮ่องกงต่อเดือนตาม Public Transport Fare Subsidy Scheme (PTFSS) ตั้งแต่วันที่ 1 ก.ค. ถึง 31 ธ.ค. 63</li> <li>○ เพิ่มการจ้างงานจำนวน 30,000 ตำแหน่ง ทั้งการจ้างงานของภาครัฐและเอกชนในอีก 2 ปีข้างหน้า</li> <li>○ มาตรการส่งเสริมทักษะให้แก่แรงงานและสนับสนุนให้ธุรกิจนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานมากขึ้น</li> <li>○ เลื่อนการจ่ายดอกเบี้ย สำหรับเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา</li> </ul>
----------------------	--



## เกาหลีใต้

(28 ก.พ.63) รัฐบาลเกาหลีใต้ประกาศมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและการเงินจำนวน 20 ล้านล้านวอน ประกอบด้วย (i) งบประมาณสนับสนุนการป้องกันโรค งบประมาณสำหรับรัฐบาลท้องถิ่น การนำเข้าสินค้าเพื่อการผลิต และกิจการขนาดเล็ก จำนวน 4 ล้านล้านวอน (ii) มาตรการทางภาษี จำนวน 7 ล้านล้านวอน (iii) สินเชื่อและการค้ำประกันจำนวน 9 ล้านล้านวอน ต่อมา (17 มี.ค.63) ประกาศ supplementary budget รอบแรก จำนวน 11.7 ล้านล้านวอน และมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและการเงินเพิ่มเติมจำนวน 100 ล้านล้านวอน ประกอบด้วย (i) มาตรการรักษาเสถียรภาพในตลาดเงิน จำนวน 48.5 ล้านล้านวอน และ (ii) มาตรการเพื่อช่วยเหลือด้านสภาพคล่องให้แก่กลุ่มธุรกิจจำนวน 51.6 ล้านล้านวอน นอกจากนี้ (16 เม.ย. 63) รัฐบาลเกาหลีใต้ประกาศ supplementary budget เป็นรอบที่สองจำนวน 7.6 ล้านล้านวอน ทั้งนี้ จากมาตรการต่าง ๆ ข้างต้น หากพิจารณาเฉพาะนโยบายการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยตรงจะมีมูลค่าประมาณ 23.6 ล้านล้านวอน (คิดเป็น 1.3% ต่อ GDP) สำหรับนโยบายด้านสินเชื่อและการค้ำประกันมีมูลค่าประมาณ 51.6 ล้านล้านวอน (คิดเป็น 2.8% ต่อ GDP) รวมเป็น 75.2 ล้านล้านวอน (คิดเป็น 4.1% ต่อ GDP)

<b>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</b>	<p><b><u>มาตรการปล่อยสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับ SMEs ที่ได้รับผลกระทบ</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มสินเชื่อพิเศษสำหรับธุรกิจและช่วยเหลือ facilities investment สำหรับ SMEs ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบหนักในเมือง Daegu และเมืองที่เหลือนในเขตจังหวัด North Kyeongsang</li> <li>○ ค้ำประกันสินเชื่อผ่านกองทุน Korea Credit Guarantee Fund และ Korea Technology Finance Co.</li> <li>○ ลงทุนในกองทุนค้ำประกันให้แก่ลูกหนี้</li> <li>○ ช่วยเหลือด้านการเงินสำหรับธุรกิจส่งออก</li> <li>○ (16 มี.ค. 63) BOK ประกาศลดอัตราดอกเบี้ยกู้ยืมบน Bank Intermediated Lending Support Facility ลงจาก 0.50 – 0.75% เป็น 0.25% เพื่อสนับสนุนให้ ธพ. ปล่อยกู้ให้กับธุรกิจ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด</li> </ul> <p><b><u>มาตรการให้เงินอุดหนุนผู้ประกอบการและลดค่าเช่าที่ดินเพื่อการพาณิชย์</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินอุดหนุนผู้ประกอบการรายย่อยจ่ายเงินเดือนพนักงาน</li> <li>○ จูงใจให้ผู้ให้เช่าลดค่าเช่า โดยลดภาษีรายได้ของผู้ให้เช่าเป็นจำนวน 50% ภายในครั้งแรกของปี 63</li> <li>○ ภาครัฐให้การอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการป้องกันเพลิงสำหรับเจ้าของที่หรือผู้ให้เช่าตลาดพื้นเมือง (traditional market) หากผู้ให้เช่านั้นลดค่าเช่าอย่างน้อย 20% ของทั้งพื้นที่</li> </ul> <p><b><u>มาตรการอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ธุรกิจขนาดเล็ก</li> <li>○ ช่วยให้คำแนะนำด้านธุรกิจแก่ SMEs รวมถึงให้ความช่วยเหลือทางการเงิน</li> <li>○ ช่วยเหลือร้านค้าขนาดเล็กเมื่อกลับมาเปิดทำการเป็นปกติ กรณีที่มีผู้มีประวัติติดเชื้อแวะเข้าไปในพื้นที่</li> <li>○ ส่งเสริมให้ธุรกิจเพิ่มช่องทางการขายไปยัง online markets</li> <li>○ แจกจ่าย voucher แก่ร้านค้าภายใน traditional markets เพื่อนำไปส่งเสริมการขาย</li> <li>○ ขดเชยการขาดทุนให้แก่สถานพยาบาล และเตรียมกองทุนเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่โรงพยาบาลที่ต้องการ</li> <li>○ ช่วยเหลือผู้ที่ถูกกักกันจากการแพร่ระบาด โดยให้เงินเพื่อใช้จ่ายและอุดหนุนบริษัทเพื่อจ่ายค่า paid leave</li> </ul> <p><b><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ช่วยเหลือด้านสภาพคล่องให้แก่กลุ่มธุรกิจทั้งขนาดเล็กและขนาดใหญ่จำนวน 51.6 ล้านล้านวอน</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณสำหรับสินเชื่อ (soft loan) เพื่อช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจทั้งขนาดเล็กและขนาดใหญ่จำนวน 29.1 ล้านล้านวอน</li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ งบฉุกเฉินเพื่อเป็นสินเชื่อให้แก่กลุ่มธุรกิจภาคท่องเที่ยวจำนวน 30 พันล้านบาท</li> <li>○ ยกเว้นค่าสาธารณูปโภคให้แก่กลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</li> </ul>
<b>มาตรการ กระตุ้น เศรษฐกิจ</b>	<b>มาตรการช่วยเหลือเมือง Daegu และเมืองที่เหลือในเขตจังหวัด North Kyeongsang เป็นพิเศษ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ สร้างสถานที่ดูแลผู้ป่วยและเสริมมาตรการป้องกันโรค</li> <li>○ เพิ่มสินเชื่อฉุกเฉินและกองทุนค้ำประกัน</li> <li>○ ขยายมูลค่าประกันให้แก่ลูกหนี้</li> <li>○ ช่วยเหลือการจ้างงานเพิ่มเติม</li> <li>○ ช่วยธุรกิจกลับมาเปิดใหม่</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณให้แก่สถานศึกษาของรัฐในระดับอนุบาลจนถึงมัธยมปลาย</li> </ul>
<b>มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน</b>	<b>มาตรการแจกจ่าย voucher เพื่อช่วยเหลือครัวเรือนรายได้ต่ำ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้ voucher เพื่อซื้อสินค้าท้องถิ่น</li> <li>○ เพิ่มเงินเดือน 20% แก่ผู้สูงอายุในโครงการของรัฐบาล หากรับเงินเดือน หรือ 30% ผ่าน local gift certificates</li> <li>○ คืนเงินที่ใช้ซื้ออุปกรณ์ไฟฟ้าภายในบ้าน 10% หากเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีฉลากประหยัดไฟ</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณสำหรับเลี้ยงดูเด็กในแต่ละครัวเรือน สำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงจากการใช้บริการสถานเลี้ยงเด็ก (daycare) มาเลี้ยงที่บ้าน (homecare)</li> </ul> <b>มาตรการเพิ่มเบี้ยยังชีพให้กับผู้หางาน</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มเบี้ยยังชีพสำหรับผู้หางานอายุน้อยและรื้อฟื้นการให้เบี้ยยังชีพแก่ผู้หางานที่มาจากครัวเรือนรายได้ต่ำ และส่งเสริม job training</li> </ul> <b>มาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มการแจกจ่ายบัตรของขวัญเป็นจำนวน 3.5 ล้านล้านบาท เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจท้องถิ่น</li> <li>○ ให้วันหยุดเลี้ยงดูเด็กในแต่ละครัวเรือนเป็นจำนวน 5 วัน โดยอุดหนุนเงินให้ 50,000 วอนต่อวัน</li> <li>○ ลดภาษีรถยนต์ส่วนตัว 70%</li> <li>○ ส่งเสริมการใช้จ่ายเพิ่มเติม อาทิ แจกคู่มือส่วนลดบัตรงานเทศกาล และส่วนลดเพื่อซื้อผลิตภัณฑ์การเกษตรและการท่องเที่ยว รวมทั้งแจกเงินผ่าน paychecks</li> </ul> <b>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือแก่ครอบครัว ยกเว้นครอบครัวที่มีระดับรายได้สูงสุด 30% แรก จำนวน 7.6 ล้านล้านบาท</li> </ul>
<b>มาตรการ รักษา เสถียรภาพ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (16 มี.ค. 63) BOK ขยายขอบเขตของหลักประกันสำหรับธุรกรรม OMO ให้ครอบคลุมถึงหุ้นกู้ของ ธพ. เพื่อช่วยให้สภาวะการเงินในระยะสั้นปรับดีขึ้น และช่วยให้ ธพ. สามารถระดมทุนได้ง่ายขึ้น</li> </ul> <b>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ จัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพตราสารหนี้ภาคเอกชนจำนวน 20 ล้านล้านบาท</li> <li>○ จัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพตลาดตราสารทุนจำนวน 10.7 ล้านล้านบาท</li> <li>○ ออกตราสารหนี้ประเภท primary collateralized bond obligations (P-CBO) ภายในระยะเวลา 3 ปี จำนวน 6.7 ล้านล้านบาท</li> <li>○ สนับสนุนเสถียรภาพในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนจำนวน 4.1 ล้านล้านบาท</li> <li>○ สนับสนุนและดูแลตลาด commercial paper (CP) จำนวน 7 ล้านล้านบาท</li> <li>○ BOK ประกาศทำ USD currency swap เพื่อรักษาเสถียรภาพในตลาดเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งเตรียมพร้อมสำหรับ currency swap ในสกุลต่างๆ อาทิ AUD, CAD, CNY</li> <li>○ BOK ประกาศเข้าซื้อตลาด Repo โดยไม่จำกัดปริมาณการเข้าซื้อในช่วงระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือน เม.ย.- มิ.ย.63 เพื่ออัดฉีดสภาพคล่องอย่างไม่จำกัดเข้าสู่ระบบการเงิน</li> </ul>

 ใต้หวัน

(13 มี.ค. 63) สภานิติบัญญัติใต้หวันประกาศใช้นโยบายการคลัง โดยสนับสนุนเงินเป็นจำนวน 60 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน เพื่อใช้ในการกักกันควบคุมโรคและกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยงบประมาณพิเศษนี้จะใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 15 ม.ค. 63 จนถึง 30 มิ.ย. 64 จากนั้นรัฐบาลได้ประกาศงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมจำนวน 40 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน และล่าสุด (2 เม.ย.63) รัฐบาลประกาศมาตรการเพื่อบรรเทาและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจชุดใหม่จำนวน 1.05 ล้านล้านดอลลาร์ใต้หวัน (รวมงบประมาณของนโยบายที่ประกาศก่อนหน้านี้จำนวน 100 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน) ประกอบด้วยนโยบายการคลังเพื่อใช้ในการกักกันควบคุมโรคและกระตุ้นเศรษฐกิจโดยตรงจำนวน 350 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน (คิดเป็น 1.8% ต่อ GDP) และนโยบายด้านสินเชื่อและการค้าประกันจำนวน 700 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน (คิดเป็น 3.7% ต่อ GDP) รวมเป็น 1.05 ล้านล้านดอลลาร์ใต้หวัน (คิดเป็น 5.5% ต่อ GDP)

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ส่งเสริมสภาพคล่องให้กับ SMEs โดยช่วยค้าประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs และช่วยชำระหนี้ในบางส่วน</li> <li>○ สนับสนุนให้ผู้ผลิตลงทุนพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือผ่าน Council of Agriculture เพื่อส่งเสริมการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร อาหารทะเล เนื้อสัตว์เพิ่มเติม และช่วยเหลือชาวนา ชาวสวน และชาวประมง (ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 3.56 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังจากวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มโรงแรมที่ให้ความร่วมมือกับรัฐในการจัดการควบคุมโรคและกักกันตัว (งบประมาณ 1 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> <li>○ สินเชื่อและการค้าประกันให้แก่กลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ ผ่านทางธนาคารภายใต้กำกับของรัฐและสถาบันการเงินต่างๆ (งบประมาณ 700 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ แจกจ่ายคูปองแลกซื้อสินค้าตามร้านค้า ร้านอาหาร ร้านเครื่องดื่ม ตลาดพื้นเมือง ตลาดกลางคืน และแหล่งช้อปปิ้งต่าง ๆ (งบประมาณ 2 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือผ่าน Ministry of Culture เพื่อส่งเสริมสถานที่ทางศิลปวัฒนธรรม และจูงใจให้ลดราคาเข้าชมและสินค้าในสถานที่นั้น ๆ รวมทั้งจัดงานเพื่อฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม (ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 800 ล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือผ่าน Ministry of Transportation and Communications เพื่อให้เงินชดเชยแก่ผู้ให้บริการรถโดยสารสาธารณะและธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆ ให้พร้อมสำหรับการดึงดูดนักท่องเที่ยวเมื่อการระบาดสิ้นสุดลง (งบประมาณ 16.7 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังจากวันที่ 23 มี.ค.63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือผ่าน Ministry of Culture เพื่อช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจด้านโรงพยาบาลยนต์และกลุ่มแสดงละคร ใช้ครอบคลุมต้นทุนการดำเนินงานและเงินเดือนพนักงาน (งบประมาณ 4.5 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้ที่ขาดรายได้จากการกักกันตัวเอง</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังจากวันที่ 23 มี.ค.63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้ที่ขาดรายได้จากการกักกันตัวเองเพิ่มเติม</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือแก่แรงงานที่ได้รับผลกระทบ ครอบคลุมภาคขนส่ง ภาคบริการ และภาคการผลิต รวมถึงคนขับแท็กซี่ คนขับรถบัสท่องเที่ยว (งบประมาณ 81.6 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุ รวมถึงกลุ่มเด็กและเยาวชนที่พิการ ซึ่งอยู่ในกลุ่มครอบครัวที่มีรายได้ในระดับต่ำถึงปานกลาง หรือกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือด้านความเป็นอยู่และการศึกษาอยู่ (งบประมาณ 8.7 พันล้านดอลลาร์ใต้หวัน)</li> </ul>

(27 ก.พ. 63) รัฐบาลมาเลเซียได้ประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งที่ 1 มูลค่า 20 พันล้านริงกิต และ (27 มี.ค. 63) ประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งที่ 2 มูลค่าประมาณ 230 พันล้านริงกิต<sup>37</sup> โดยมาตรการส่วนหนึ่งเพื่อเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 และกระตุ้นเศรษฐกิจ ขณะที่ธนาคารกลางมาเลเซีย (BNM) มีมาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยเฉพาะ SMEs นอกจากนี้ (6 เม.ย. 63) รัฐบาลมาเลเซียประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งที่ 2 เพิ่มเติม (SME+) มูลค่า 10 พันล้านริงกิต เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ธุรกิจ SMEs และสนับสนุนให้มีการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง โดยมาตรการของมาเลเซียที่ออกมา 3 ครั้ง คิดเป็นมูลค่ารวมประมาณ 260.2 พันล้านริงกิต (ประมาณ 17.2% ต่อ GDP มาเลเซีย) ซึ่งสัดส่วนการใช้จ่ายของรัฐบาลด้านเงินช่วยเหลือ เงินโอน และการลงทุน คิดเป็น 6.7% ต่อ GDP<sup>38</sup> รายละเอียดมาตรการที่สำคัญมีดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<p><b>มาตรการช่วยเหลือทางภาษี</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ขยายระยะเวลาการจ่ายภาษีรายเดือน และอนุญาตให้ปรับแก้ประมาณการกำไรปี 63 ได้ สำหรับธุรกิจท่องเที่ยว ได้แก่ บริษัทท่องเที่ยว โรงแรม และสายการบิน (เริ่มตั้งแต่ เม.ย. ถึง ก.ย. 63)</li> <li>○ ยกเว้นการเก็บภาษีกองทุน Human Resource Development Fund (HRDF) สำหรับธุรกิจโรงแรมและการท่องเที่ยว (เริ่มตั้งแต่เดือน เม.ย. ถึง ก.ย. 63)</li> <li>○ ยกเว้น Service tax (6%) สำหรับธุรกิจโรงแรม (เริ่มตั้งแต่ มี.ค. ถึง ส.ค. 63)</li> </ul> <p><b>มาตรการช่วยเหลือค่าสาธารณูปโภคและค่าเช่า</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ลดค่าไฟฟ้า 15% ต่อเดือน สำหรับ 1) โรงแรม 2) บริษัทท่องเที่ยว 3) สายการบิน (local airlines) 4) ห้างสรรพสินค้า 5) ศูนย์แสดงสินค้า และ 6) สวนสนุก (เริ่มตั้งแต่ เม.ย. ถึง ก.ย. 63)</li> <li>○ ขอความร่วมมือให้โรงแรมลดราคาและให้ศูนย์การค้าลดค่าเช่าให้แก่ผู้เช่า</li> <li>○ สนามบิน Malaysia Airport Holding Berhad (MAHB) ปรับลดค่าเช่า รวมถึงค่าธรรมเนียมการลงจอดและการจอดเครื่องบิน</li> </ul> <p><b>มาตรการช่วยเหลือด้านสภาพคล่อง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ จัดตั้งโครงการ Special Relief Facility โดย BNM จะสนับสนุนสภาพคล่องมูลค่าทั้งสิ้น 2 พันล้านริงกิตให้แก่ SMEs โดยผ่าน ธพ. (อัตราดอกเบี้ย 3.75%) สูงสุด 1 ล้านริงกิต ต่อ SME 1 ราย มีระยะเวลา 5.5 ปี (รวมยกเว้นการชำระหนี้ 6 เดือน)</li> <li>○ BNM จัดสรรสินเชื่อ 1 พันล้านริงกิต ให้กับเฉพาะ SMEs อุตสาหกรรมอาหารและการเกษตร (agrofood) ผ่าน ธพ. (อัตราดอกเบี้ย 3.75%) สำหรับการดำเนินงานและการลงทุน มูลค่า 5 ล้านริงกิต ต่อ SME 1 ราย มีระยะเวลา 8 ปี</li> <li>○ Bank Simpanan Nasional (BSN)<sup>39</sup> จัดสรรสินเชื่อให้แก่ microcredit สำหรับภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ มูลค่า 0.2 พันล้านริงกิต (อัตราดอกเบี้ย 4%)</li> <li>○ ให้ ธพ. ทุกแห่งสามารถปรับปรุงโครงสร้างหนี้และอนุญาตให้เลื่อนการชำระหนี้ (restructuring and rescheduling) ให้กับลูกหนี้ภาคธุรกิจและบุคคลที่ได้รับผลกระทบ</li> </ul>
--	---

<sup>37</sup> มาตรการบางส่วน Economic Action Council (EAC) ได้ประกาศไปเมื่อวันที่ 16 และ 23 มี.ค. 63

<sup>38</sup> ขณะที่อีก 10.5% ต่อ GDP ได้แก่ 1) วงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมและการรับประกันสินเชื่อ (คิดเป็น 3.9% ต่อ GDP) 2) การพักชำระหนี้ (คิดเป็น 6.7% ต่อ GDP) ตามที่รัฐบาลประกาศ

<sup>39</sup> Bank Simpanan Nasional เป็นธนาคารของรัฐ

- รัฐบาลจัดสรรเงิน 0.01 พันล้านริงกิตให้แก่ Federal Agricultural Marketing Authority (FAMA) เพื่อจัดหาสถานที่เก็บสินค้า ซึ่งจะช่วยบรรเทาผลกระทบด้านราคาอาหาร
- ให้เงิน 1,000 ริงกิตแก่ผู้ประกอบการท้องถิ่นจำนวน 10,000 ราย (เป็นงบประมาณรวม 0.01 พันล้านริงกิต) เพื่อส่งเสริมการขายสินค้าใน e-commerce

*มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)*

**มาตรการช่วยเหลือทางภาษี**

- เลื่อนการชำระภาษีรายได้สำหรับธุรกิจ SMEs เป็นระยะเวลา 3 เดือน (เริ่ม เม.ย.- มิ.ย. 63)

**มาตรการช่วยเหลือค่าเช่า**

- ยกเว้นค่าเช่าในสถานที่ของรัฐ เช่น โรงอาหาร สถานเลี้ยงเด็ก ร้านค้า เป็นระยะเวลา 6 เดือน
- ธุรกิจที่ลดค่าเช่าให้แก่ผู้เช่าอย่างน้อย 30% จะได้รับการลดอัตราภาษีเท่ากับค่าเช่าที่ลดลง (เริ่ม เม.ย. - มิ.ย. 63)

**มาตรการช่วยเหลือด้านสภาพคล่อง**

- ธนาคารกลางมาเลเซีย (BNM) จัดสรรเงินทุน 4 พันล้านริงกิต สำหรับธุรกิจ SMEs และ micro entrepreneurs โดยกู้ผ่าน ธพ.
  - เพิ่มเงินทุนในโครงการ Special Relief Facility สำหรับ SMEs จาก 2 พันล้านริงกิต เป็น 5 พันล้านริงกิต (เพิ่มเติมจากครั้งแรกเมื่อวันที่ 27 ก.พ. 63) และลดอัตราดอกเบี้ยจาก 3.75% เหลือ 3.50%
  - เพิ่มเงินทุนในโครงการ All Economic Sector Facility จาก 5.8 พันล้านริงกิต เป็น 6.8 พันล้านริงกิต และลดอัตราดอกเบี้ยเหลือ 7%
- Bank Simpanan Nasional (BSN) จัดสรรสินเชื่อสำหรับ microcredit เพิ่มเติม 500 ล้านริงกิต สำหรับธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ (อัตราดอกเบี้ย 0%)
- รัฐบาลจัดสรรเงินสำหรับการปล่อยสินเชื่อผ่านโครงการช่วยเหลือทางการเงินสำหรับธุรกิจ (TEKUN Nasional) มูลค่า 200 ล้านริงกิต โดยกู้ได้สูงสุด 10,000 ริงกิตต่อบริษัท อัตราดอกเบี้ย 0%
- รัฐบาลจัดสรรเงิน 5 หมื่นล้านริงกิต สำหรับค้ำประกันเงินกู้ (สูงสุด 80% ของจำนวนเงินกู้) ให้แก่ภาคธุรกิจที่ต้องการหาแหล่งเงินทุนเพิ่ม ซึ่งมีเงินกู้ขั้นต่ำ 20 ล้านริงกิตต่อราย (เริ่ม 1 พ.ค. - 31 ธ.ค. 63)
- Syarikat Jaminan Pembiayaan Perniagaan (SJPP)<sup>40</sup> จัดสรรเงิน 5 พันล้านริงกิตเพื่อเพิ่มวงเงินค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ธุรกิจ SMEs และเพิ่มเพดานการค้ำประกันจาก 70% เป็น 80%
- ธพ. ให้พักชำระหนี้ชั่วคราว 6 เดือน สำหรับธุรกิจ SMEs ยกเว้นสินเชื่อบัตรเครดิต (1 เม.ย. - 30 ก.ย. 63)
- ยกเว้นการจ่ายเงิน Human Resource Development Fund (HRDF) ในทุกภาคธุรกิจ เป็นระยะเวลา 6 เดือน ซึ่งคาดว่าจะเพิ่มกระแสเงินสดให้ธุรกิจประมาณ 440 ล้านริงกิต (เม.ย. - ก.ย. 63)
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (Employee Provident Fund) จะจัดโครงการ Employer Advisory Services เพื่อให้คำแนะนำแก่ธุรกิจ SMEs ในการขยายระยะเวลาเงินกู้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการจัดสรรกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ โดยโครงการนี้คาดว่าจะเพิ่มกระแสเงินสดให้แก่ธุรกิจมูลค่า 10,000 ล้านริงกิต

<sup>40</sup> โครงการค้ำประกันสินเชื่อของภาครัฐที่ให้แก่ธุรกิจ SMEs

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลจัดตั้งโครงการช่วยเหลือทางการเงินแก่ธุรกิจกลุ่ม B40<sup>41</sup> และผู้ที่สูญเสียรายได้</li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือธุรกิจขนาดย่อย (Micro Enterprises) 3,000 รिंगิตต่อบริษัท (มูลค่า 2,100 ล้านริงิต)</li> <li>○ ลดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติ 25% สำหรับทุกธุรกิจ ยกเว้นแรงงานที่ทำงานบ้าน (สำหรับใบอนุญาตที่จะหมดอายุในเดือน เม.ย. - ธ.ค. 63)</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สูงสุด 1,000 รिंगิต ตามการใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวในประเทศ (สำหรับการใช้จ่ายในช่วง มี.ค.-ส.ค. 20)</li> <li>○ ประชาชนสัญชาติมาเลเซียจะได้รับ digital vouchers สำหรับการซื้อตั๋วเครื่องบิน รถไฟ และโรงแรม เพื่อท่องเที่ยวในประเทศ โดยได้รับสูงสุด 100 รिंगิตต่อคน (เป็นงบประมาณรวม 0.5 พันล้านริงิต)</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงิน 2,000 ล้านริงิต เพื่อลงทุนในโครงการขนาดเล็ก เช่น ซ่อมแซมถนน โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบท</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงินเพิ่มเติม 2,000 ล้านริงิต (รวมเป็น 4,000 ล้านริงิต) เพื่อลงทุนในโครงการขนาดเล็ก เช่น ซ่อมแซมถนน ปรับปรุงสถานศึกษา รวมถึงเพิ่มสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านการท่องเที่ยว</li> </ul>
<p>มาตรการดูแลครัวเรือนและการจ้างงาน</p>	<p><b>มาตรการช่วยเหลือครัวเรือน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ให้เงิน 600 รिंगิตแก่คนขับแท็กซี่ คนขับ tourist bus คนขับสามล้อที่ขึ้นทะเบียน และไกด์ท่องเที่ยว (1 ครั้งในเดือน เม.ย. 63)</li> <li>○ บุคลากรภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมโรคจะได้รับเงินอุดหนุนพิเศษ โดยแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์จะได้รับ 400 รिंगิตต่อเดือน และพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง 200 รिंगิตต่อเดือน (เริ่มตั้งแต่ ก.พ. 63 จนถึงโรคระบาดจะหมดไป)</li> <li>○ ลดอัตราการส่งเงินสมทบใน Employee Provident Fund (EPF) เป็นจำนวน 4% สำหรับลูกจ้างบริษัท (จาก 11% เหลือ 7%) ทั้งนี้ ลูกจ้างสามารถเลือกได้ว่าจะเข้าโครงการหรือจะจ่ายในอัตราเดิม ซึ่งคาดว่าจะช่วยสนับสนุนการบริโภคภาคเอกชนได้ 10 พันล้านริงิต (เริ่มตั้งแต่ เม.ย. ถึง ธ.ค. 63)</li> <li>○ แรงงานที่ต้องหยุดพักงานโดยไม่ได้รับค่าจ้างตั้งแต่วันที่ 1 มี.ค. 63 และได้ขึ้นทะเบียนกับ Employment Insurance Scheme จะได้รับเงินช่วยเหลือ 600 รिंगิตต่อเดือน เป็นระยะเวลาสูงสุด 6 เดือน (มูลค่าประมาณ 120 ล้านริงิต)</li> <li>○ อนุญาตให้สมาชิก Employee Provident Fund (EPF) ถอนเงินได้สูงสุด 500 รिंगิตต่อเดือน เป็นระยะเวลา 12 เดือน เริ่ม 1 เม.ย. 63 (มูลค่าประมาณ 40,000 ล้านริงิต)</li> <li>○ แจกเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามโครงการ Bantuan Sara Hidup (BSH) <ul style="list-style-type: none"> <li>● เลื่อนการแจกเงินจำนวน 200 รिंगิตให้เร็วขึ้นในเดือน มี.ค. จากเดิมในเดือน พ.ค. 63</li> <li>● ให้เงินเพิ่มเติมจำนวน 100 รिंगิตในเดือน พ.ค. 63</li> </ul> </li> </ul>

<sup>41</sup> กลุ่มครัวเรือนของมาเลเซียแบ่งเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) T20 คือ กลุ่มครัวเรือน 20% แรกที่มีรายได้สูงสุด 2) M40 คือ กลุ่มครัวเรือน 40% ที่มีรายได้ตรงกลาง และ 3) B40 คือ กลุ่มครัวเรือน 40% ที่มีรายได้ต่ำสุด

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ให้เงินเพิ่มเติมจำนวน 50 ริงกิตสำหรับผู้รับเงินผ่านช่องทาง e-tunai<sup>42</sup></li> <li>○ ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นระยะเวลา 6 เดือน เริ่ม 1 เม.ย. 63 (มูลค่า 750 ล้านริงกิต)</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณ 500 ล้านริงกิต เพื่อลดค่าไฟฟ้า 2% สำหรับภาคอุตสาหกรรม ภาคการค้า ภาคการเกษตร และผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วไป</li> </ul> <p><b>มาตรการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ส่งเสริมให้นายจ้างเพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการอบรมด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (ตามเงื่อนไขที่กำหนด) มาหักลดค่าใช้จ่ายได้ 2 เท่า</li> <li>○ รัฐบาลร่วมจัดสรรเงินช่วยเหลือกับ Human Resource Development Fund (HRDF) 200 ล้านริงกิต ให้แก่ลูกจ้าง 40,000 คน ในภาคการท่องเที่ยวและผู้ที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงผู้ได้รับผลกระทบทางอ้อม เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และยานยนต์</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงินรวมทั้งสิ้น 50 ล้านริงกิต เพื่ออุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับการเรียน digital skills ในหลักสูตรระยะสั้น และหลักสูตร highly-skilled สำหรับแรงงานสัญชาติมาเลเซีย</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงินรวมทั้งสิ้น 20 ล้านริงกิต เพื่อสนับสนุนศูนย์พัฒนาทักษะ 13 แห่ง (SSDC)<sup>43</sup> ให้จัดหลักสูตรระยะสั้นที่เน้น Technical and Vocational Education and Training (TVET) skills ให้แก่ผู้ฝึกอบรม 1,600 คน ในอุตสาหกรรมการผลิต</li> <li>○ Employment Insurance System (EIS) จะเพิ่มวงเงินสนับสนุนค่าอบรมสำหรับธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ จาก 4,000 เป็น 6,000 ริงกิต และให้เบี่ยง 30 ริงกิตต่อวัน สำหรับผู้ฝึกอบรมที่อยู่ในโครงการ EIS</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <p><b>มาตรการช่วยเหลือครัวเรือน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงินช่วยเหลือ (one-off cash) มูลค่า 1 หมื่นล้านริงกิต ให้กับครัวเรือนกลุ่ม B40 และ M40 <ul style="list-style-type: none"> <li>● ให้เงินช่วยเหลือ 1,600 ริงกิต แก่ครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำกว่า 4,000 ริงกิตต่อเดือน โดยเดือน เม.ย. จะได้รับ 1,000 ริงกิต และเดือน พ.ค. จะได้รับ 600 ริงกิต (ประมาณ 4 ล้านครัวเรือน)</li> <li>● ให้เงินช่วยเหลือ 1,000 ริงกิต แก่ครัวเรือนที่รายได้ระหว่าง 4,000-8,000 ริงกิตต่อเดือน โดยเดือน เม.ย. จะได้รับ 500 ริงกิต และเดือน พ.ค. จะได้รับ 500 ริงกิต (ประมาณ 1.1 ล้านครัวเรือน)</li> <li>● ให้เงินช่วยเหลือ 800 ริงกิต แก่คนโสด อายุ 21 ปีขึ้นไป ที่มีรายได้ต่ำกว่า 2,000 ริงกิตต่อเดือน โดยเดือน เม.ย. จะได้รับ 500 ริงกิต และเดือน พ.ค. จะได้รับ 300 ริงกิต (ประมาณ 3 ล้านคน)</li> <li>● ให้เงินช่วยเหลือ 500 ริงกิต แก่คนโสด อายุ 21 ปีขึ้นไป ที่มีรายได้ระหว่าง 2,000-4,000 ริงกิตต่อเดือน โดยเดือน เม.ย. จะได้รับ 250 ริงกิต และเดือน พ.ค. จะได้รับ 250 ริงกิต (ประมาณ 4 แสนคน)</li> </ul> </li> </ul>
--	---

<sup>42</sup> e-tunai คือ กระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ที่ภาครัฐใช้ในการโอนเงินให้แก่ประชาชน

<sup>43</sup> State Skills Development Centres (SSDC)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ นักเรียนในระดับอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบจะได้รับเงินช่วยเหลือ 200 ริงกิต ในเดือน พ.ค. (มูลค่า 270 ล้านริงกิต)</li> <li>○ ให้การช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง (vulnerable groups) เช่น สถานสงเคราะห์เด็กและคนชรา โดยรัฐบาลและNGOs จะให้การช่วยเหลือทางด้านอาหาร และสุขภาพ (มูลค่า 25 ล้านริงกิต)</li> <li>○ ผู้ป่วยที่ต้องกักกันโรคที่อยู่ในกลุ่มครัวเรือน B40 จะได้รับเงินช่วยเหลือ 50 ริงกิตต่อวัน เป็นระยะเวลา 14 วัน</li> <li>○ ยกเว้นการจ่ายค่าเช่าบ้านในโครงการ Program Perumahan Rakyat (PPR)<sup>44</sup> และยกเว้นการจ่ายค่าเช่าบ้านของภาครัฐใน Kuala Lumpur City Hall เป็นเวลา 6 เดือน มูลค่า 3 ล้านริงกิต (เริ่ม เม.ย.-ก.ย.63)</li> <li>○ พักชำระหนี้ในโครงการซื้อบ้าน rent-to-own<sup>45</sup> เป็นระยะเวลา 6 เดือน มูลค่า 5.7 ล้านริงกิต (เริ่ม เม.ย.-ก.ย.63)</li> <li>○ รัฐบาลและการไฟฟ้าจัดสรรเงินเพิ่มเติม 530 ล้านริงกิต เพื่อลดค่าไฟ 15%-50% สำหรับการใช้จ่ายไฟฟ้านอกบ้านไม่เกิน 600 กิโลวัตต์ต่อเดือน เป็นระยะเวลา 6 เดือน (เริ่ม เม.ย.- ก.ย.) <ul style="list-style-type: none"> <li>● กรณีใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 200 กิโลวัตต์ ลดค่าไฟ 50%</li> <li>● กรณีใช้ไฟฟ้า 201-300 กิโลวัตต์ ลดค่าไฟ 25%</li> <li>● กรณีใช้ไฟฟ้า 301-600 กิโลวัตต์ ลดค่าไฟ 15%</li> <li>● สำหรับกรณีอื่น ๆ ได้ลดค่าไฟ 2% (ตามประกาศครั้งก่อน)</li> </ul> </li> <li>○ ธุรกิจการสื่อสารให้บริการอินเทอร์เน็ตฟรีในช่วงที่มีการดำเนินมาตรการควบคุมโรค Movement Control Order (MCO) เริ่มตั้งแต่ เม.ย. (มูลค่า 600 ล้านริงกิต)</li> <li>○ ธุรกิจการสื่อสารจะลงทุนเพิ่มเติม 400 ล้านริงกิต ในด้านโครงข่ายโทรคมนาคม</li> <li>○ รพ.ให้พักชำระหนี้ชั่วคราว 6 เดือน สำหรับเงินกู้รายบุคคลทุกประเภท ยกเว้นสินเชื่อบัตรเครดิต (1 เม.ย. – 30 ก.ย. 63)</li> </ul> <p><b>มาตรการช่วยเหลือการจ้างงาน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลให้เงินสนับสนุนค่าจ้างแก่ธุรกิจ SMEs มูลค่า 13,800 ล้านริงกิต สำหรับแรงงานที่มีรายได้ไม่เกิน 4,000 ริงกิตต่อเดือน และธุรกิจที่มีรายได้ลดลงต่ำกว่า 50% นับตั้งแต่ 1 ม.ค. 63 โดยรัฐบาลจะสนับสนุนเงินค่าจ้างเป็นระยะเวลา 3 เดือน ภายใต้เงื่อนไขที่บริษัทต้องจ้างแรงงานดังกล่าวต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 6 เดือน <ul style="list-style-type: none"> <li>■ บริษัทที่มีแรงงานมากกว่า 200 คน จะสนับสนุนให้ 600 ริงกิตต่อเดือนต่อคน</li> <li>■ บริษัทที่มีแรงงาน 75-200 คน จะสนับสนุนให้ 800 ริงกิตต่อเดือนต่อคน</li> <li>■ บริษัทที่มีแรงงานน้อยกว่า 75 คน จะสนับสนุนให้ 1,200 ริงกิตต่อเดือนต่อคน</li> </ul> </li> <li>○ ให้เงินช่วยเหลือลูกจ้างของรัฐในระดับ grade 56 และต่ำกว่า รวมถึงพนักงานสัญญาจ้างและข้าราชการบำนาญ จำนวน 500 ริงกิต ในเดือน เม.ย. 63 (ประมาณ 2.35 ล้านคน)</li> </ul>
--	---

<sup>44</sup> Program Perumahan Rakyat (PPR) คือ โครงการคอนโดสูงที่ราคาถูกภายใต้ National Housing Department

<sup>45</sup> Rent-to-own (RTO) เป็นโครงการช่วยเหลือผู้ซื้อบ้านหลังแรกที่ไม่มีเงินทุน 10% สำหรับเงินมัดจำหรือไม่มีเงินซื้อบ้าน

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลให้เงิน 500 ริงกิต 1 ครั้ง แก่ผู้ขับแท็กซี่ที่ให้บริการผ่านแอปพลิเคชัน e-hailing<sup>46</sup> มูลค่า 60 ล้านริงกิต (เพิ่มเติมหลังจากที่มีการแจกเงินให้คนขับแท็กซี่ 600 ริงกิต ในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐเมื่อวันที่ 27 ก.พ. 63)</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงิน 110 ล้านริงกิต เพื่อจ่ายเงินเดือนให้แก่แรงงานสัญญาจ้างในภาคบริการ เช่น ธุรกิจซักรีด พนักงานในร้านอาหาร โรงเรียนและมหาวิทยาลัยของรัฐ และหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ</li> <li>○ ขยายระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ในกองทุน Skills Development Fund Corporation (PTPK) เป็นระยะเวลา 6 เดือน มูลค่า 149.2 ล้านริงกิต (เริ่ม 1 เม.ย. - 30 ก.ย. 63)</li> <li>○ สำหรับผู้ที่ลงทุนใน Private Retirement Scheme (PRS) สามารถถอนเงินได้สูงสุด 1,500 ริงกิต โดยไม่เสียภาษีในช่วงเดือน เม.ย.-ธ.ค.63</li> </ul> <p><b>มาตรการด้านสาธารณสุข</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ จัดสรรเงินให้กระทรวงสาธารณสุข 1 พันล้านริงกิต เพื่อจัดสรรซื้ออุปกรณ์การแพทย์และการให้บริการทางการแพทย์เฉพาะทางเพื่อควบคุมโรคระบาด COVID-19</li> <li>○ บริษัทประกันชีวิตให้การสนับสนุนในการตรวจเชื้อ COVID-19 ในราคา 300 ริงกิตต่อผู้ถือกรมธรรม์</li> <li>○ จัดสรรเงินให้บุคลากรทางการแพทย์เพิ่มเติมจาก 400 เป็น 600 ริงกิตต่อเดือน (เริ่ม 1 เม.ย. จนถึงโรคระบาดสิ้นสุด)</li> <li>○ จัดสรรเงินเพิ่มเติมให้แก่ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง กรมศุลกากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการควบคุมโรค Movement Control Order (MCO) จำนวน 200 ริงกิตต่อเดือน (เริ่ม 1 เม.ย. จนถึงโรคระบาดสิ้นสุด)</li> </ul> <p><b>มาตรการด้านการเกษตร</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงินจำนวน 1 พันล้านริงกิต ให้แก่ Food Security Fund เพื่อจัดการด้านอาหารให้เพียงพอ</li> <li>○ รัฐบาลจัดสรรเงิน 100 ล้านริงกิต สำหรับการพัฒนาและลงทุนสถานที่เก็บอาหารและศูนย์กระจายสินค้าโดยเฉพาะพืชผลทางการเกษตร</li> <li>○ จัดสรรเงินทุน 64.4 ล้านริงกิต ให้แก่ชาวนาและชาวประมงสำหรับจัดสรรผลผลิตให้เพียงพอในช่วง 3-6 เดือน</li> </ul>
--	---

<sup>46</sup> E-hailing คือ การบริการเรียกรถแท็กซี่ผ่านแอปพลิเคชันบนอุปกรณ์มือถือหรือคอมพิวเตอร์

 อินโดนีเซีย

(31 มี.ค. 63) รัฐบาลอินโดนีเซียแก้ไขกฎหมายขยายเพดานการขาดดุลงบประมาณให้เพิ่มขึ้นได้ถึง 5.1% ต่อ GDP ซึ่งจะช่วยให้สามารถออกงบประมาณเพิ่มเติม (additional budget) เพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 ได้มากที่สุดถึง 405 ล้านล้านรูเปียห์ (คิดเป็น 2.6% ต่อ GDP อินโดนีเซีย) อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน ซึ่งมีการออกมาตรการเพิ่มเติม (คิดเป็น 1.6% ต่อ GDP) และรวมกับ Stimulus สองก้อนแรกมูลค่า 33.3 ล้านล้านรูเปียห์แล้ว (26 ก.พ. และ 13 มี.ค. 63 ซึ่งรวมคิดเป็น 0.2% ต่อ GDP) ทำให้อินโดนีเซียมีมาตรการทางการคลังโดยรวม (ยังไม่มีมาตรการด้านสินเชื่อและวงเงินการค้าประกัน) คิดเป็นมูลค่า 288.5 ล้านล้านรูเปียห์ (1.8% ต่อ GDP) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<p><b>Stimulus Vol.1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ งดเว้นภาษีให้กับธุรกิจโรงแรมและภัตตาคารในพื้นที่ top 10 tourist destination<sup>47</sup> เป็นเวลา 3 เดือน เริ่มตั้งแต่ 1 มี.ค. 63</li> <li>○ จัดสรรงบประมาณให้รัฐบาลท้องถิ่นเพิ่มเติมเป็นมูลค่าทั้งหมด 3.3 ล้านล้านรูเปียห์ เพื่อชดเชยรายได้ภาษีจากการท่องเที่ยวที่จะหายไป</li> <li>○ PT Pertamina<sup>48</sup> รัฐวิสาหกิจขายน้ำมันและเชื้อเพลิง จะลดราคาน้ำมันในไตรมาสถัดไปให้สายการบินต่าง ๆ 30% คิดเป็นมูลค่า 265.5 พันล้านรูเปียห์ (ให้เฉพาะเส้นทางที่ไป top 10 destinations เท่านั้น)</li> <li>○ ลดภาษี Airport tax/passenger service charge (PSC) ลง 20% เป็นเวลา 3 เดือน ใน top 10 destinations คิดเป็นมูลค่า 265.6 พันล้านรูเปียห์</li> <li>○ จัดสรรงบประมาณ 298.5 พันล้านรูเปียห์ ให้สายการบิน travel agents และบริษัทที่เกี่ยวข้องเพื่อโฆษณาดึงดูดการท่องเที่ยวผ่าน social media ต่าง ๆ</li> </ul> <p><b>Stimulus Vol.2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เลื่อนการเก็บภาษีนำเข้าสินค้าเป็นเวลา 6 เดือน ซึ่งคาดว่าจะช่วยลดต้นทุนของธุรกิจได้ 8.2 ล้านล้านรูเปียห์ (เริ่ม เม.ย. 63)</li> <li>○ เลื่อนการเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล (corporate income tax) บางส่วน 30% เป็นเวลา 6 เดือน คาดว่าจะช่วยลดต้นทุนของธุรกิจได้ 4.2 ล้านล้านรูเปียห์ (เริ่ม เม.ย. 63)</li> <li>○ เพิ่มเพดานการคืนเงินภาษีจาก 1.0 เป็น 5.0 พันล้านรูเปียห์ พร้อมเร่งกระบวนการคืนเงินคิดเป็นมูลค่า 2.0 ล้านล้านรูเปียห์ (เริ่ม เม.ย. 63)</li> <li>○ ผ่อนเกณฑ์การส่งออกนำเข้าให้ทำการค้าได้มากขึ้นและคล่องตัวขึ้น สำหรับสินค้า 749 ชนิดตาม HS code เริ่มที่สินค้าในกลุ่ม iron and steel</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <p><b>Additional Budget</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ งดการเก็บภาษีนำเข้าสินค้าครอบคลุม 19 Sector</li> <li>○ ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลจาก 25% เหลือ 22% ในปี 63 และ 64 และเหลือ 20% ในปี 65</li> </ul>
--	---

<sup>47</sup> Top 10 destinations ประกอบไปด้วย Batam, Yogyakarta, Makassar, Labuan Bajo, Lombok (Bali), Malang, Manado, Silangit, Tanjungpandan และ Tanjungpinang

<sup>48</sup> ถือครองโดยรัฐ 100%

<p>มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน</p>	<p><u>Stimulus Vol.1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มงบประมาณ social security funds 30% อาทิ เงินช่วยเหลือคนจน (subsidies for basic needs) มูลค่า 4.6 ล้านล้านรูเปียห์ เพื่อกระตุ้นการบริโภคและจะมีผู้ได้รับประโยชน์ 15.2 ล้านคน</li> <li>○ ให้เงินสมทบเพื่อช่วยค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยบ้านและเงินดาวน์ให้กับผู้มีรายได้น้อย คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น 1.5 ล้านล้านรูเปียห์ (800 พันล้านรูเปียห์ สำหรับดอกเบี้ยบ้านและ 700 พันล้านรูเปียห์ สำหรับเงินดาวน์)</li> <li>○ อุดหนุนค่าโดยสารสำหรับการเดินทางไป top 10 destinations คิดเป็นมูลค่า 433.9-443.3 พันล้านรูเปียห์</li> </ul> <p><u>Stimulus Vol.2</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ งดภาษีเงินได้ให้แรงงาน (100% tax exemption) เป็นเวลา 6 เดือน (เริ่ม เม.ย. 63) คาดว่าจะช่วยเพิ่มการใช้จ่ายได้ 8.6 ล้านล้านรูเปียห์</li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <p><u>Additional Budget</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มจำนวนประชาชนที่สามารถเข้าโครงการ Family Hope Program ที่เป็นโครงการอุดหนุนเงินช่วยเหลือครอบครัวคนจนจาก 9.2 ล้านครัวเรือนเป็น 10 ล้านครัวเรือน และแต่ละครัวเรือนจะเงินเพิ่ม 25% ต่อปี</li> <li>○ เพิ่มคูปองอาหาร/Groceries (Basic Food Card) แจกประชาชนจาก 15.2 ล้านคนเป็น 20 ล้านคน บัตรมูลค่า Rp200,000 ต่อบัตรในระยะเวลา 9 เดือน เพิ่มขึ้นจากเดิม 33%</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณที่จ่ายเงินในบัตร Workers Card สำหรับแรงงาน 5.6 ล้านคนที่ตกงานจากผลกระทบ COVID-19 และอยู่ในแรงงานนอกระบบ หรือเป็นแรงงานที่อยู่ในธุรกิจขนาดเล็ก</li> <li>○ งดเก็บค่าไฟสำหรับลูกค้าที่ใช้กระแสไฟ 450VA 24 ล้านคน และลดค่าไฟ 50% สำหรับลูกค้าที่ใช้กระแสไฟ 900VA 7 ล้านคน</li> <li>○ เพิ่มค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการซื้อบ้านให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ซื้อบ้านในโครงการรัฐ (MBR)</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณสำหรับการจัดหาอาหารและปัจจัยต่าง ๆ</li> <li>○ เพิ่มงบประมาณด้านการศึกษา</li> <li>○ ปรับกฎเกณฑ์การให้เงินอุดหนุน health insurance premium ให้ครอบคลุมถึงแรงงานกลุ่มที่รับค่าตอบแทนตามชิ้นงาน และ non workers เช่น self-employed</li> <li>○ ให้เงินบุคลากรทางการแพทย์เพิ่ม หมอและผู้เชี่ยวชาญ Rp10-15mn ต่อเดือน พยาบาล Rp7.5mn ต่อเดือน และบุคลากรทางการแพทย์อื่น ๆ Rp5mn ต่อเดือน</li> <li>○ ให้เงินอุดหนุนแก่ครอบครัวบุคลากรทางการแพทย์ที่เสียชีวิต Rp300mn ต่อคน</li> <li>○ จัดงบสำหรับซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์และกระบวนการตรวจและรักษาต่าง ๆ เพิ่มเติม Rp65.8trn</li> <li>○ งดและลดการเก็บภาษีเงินได้ในหลายรายการ เช่น งดเก็บภาษีแรงงานที่อยู่ในภาคการผลิตที่มีรายได้นไม่เกิน Rp200mn ต่อปี (4 แสนบาทต่อปี) ตั้งแต่เดือน เม.ย. - ก.ย. 63 และเร่งการคืนภาษี VAT</li> <li>○ เลื่อนการชำระหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยสำหรับผู้กู้เงินในโครงการ People's Business Credit (KUR) ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 เป็นเวลา 6 เดือน</li> </ul>
<p>มาตรการ รักษา เสถียรภาพ (ค่าเงิน)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ลด FX Reserve requirement ของ ธพ. ลงจาก 8% เหลือ 4% ของ deposit (เริ่มตั้งแต่ 16 มี.ค. 63) ซึ่งคาดว่าจะช่วยเพิ่มสภาพคล่องในตลาด FX ได้ 3.2 พันล้านดอลลาร์ สรอ.</li> <li>○ ลด Rupiah reserve requirement ลง 0.5% ของ deposit สำหรับ ธพ. ที่ทำธุรกรรมเกี่ยวกับนำเข้า-ส่งออกของรัฐบาล (เริ่มตั้งแต่ 1 เม.ย. 63 เป็นเวลา 9 เดือน) มาตรการนี้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายให้กับ ธพ. ได้</li> </ul>

Bank Indonesia	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ เพิ่มระดับการทำ “Triple Intervention” ใน spot market, SBN (government securities) market และ DNDF เพื่อคงระดับค่าเงินไม่ให้ผันผวนหรืออ่อนค่าจนเกินไป</li> <li>○ เพิ่ม coverage ตราสารที่นักลงทุนต่างชาติสามารถถือครองได้ (underlying transactions) เพื่อเพิ่ม hedging instrument</li> </ul>
มาตรการ กระตุ้น สินเชื่อและ ประคอง ตลาดหุ้น OJK <sup>49</sup> (FSA)	<p><b>Banking Sector</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ผ่อนคลายเกณฑ์ Credit asset quality assessment<sup>50</sup> (เพดาน 10 พันล้านรูเปียห์) โดยคิดเฉพาะสินเชื่อที่ปล่อยกู้ให้แก่ภาคธุรกิจที่ถูกกระทบจาก COVID-19 เช่น การท่องเที่ยว สายการบิน</li> <li>○ ผ่อนคลายเกณฑ์การปรับโครงสร้างหนี้เฉพาะสินเชื่อที่ปล่อยกู้ให้กับภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19</li> </ul> <p><b>Stock Market</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ปรับเกณฑ์ Auto reject ให้เป็น Asymmetric (lower limit: 7%/ upper limit: 20-35%) กล่าวคือ ราคาหุ้นลงได้มากที่สุดไม่เกิน 7% ต่อวัน และขึ้นได้มากที่สุดไม่เกิน 35% ต่อวัน</li> <li>○ ปรับ circuit breaker ให้ลงได้แค่ 5%</li> </ul>

<sup>49</sup> อินโดนีเซียแยกองค์กรกำกับดูแล สง. ออกจากธนาคารกลาง ภายใต้ชื่อ Otoritas Jasa Keuangan ทำหน้าที่เหมือน Financial Service Authority (FSA)

<sup>50</sup> Credit asset quality assessment คือ การจัดชั้นสินเชื่อเพื่อกันเงินสำรอง เช่น ปล่อยกู้ 100% ต้องกันเงินสำรอง 5% ซึ่งการผ่อนเกณฑ์กันเงินสำรองทำให้ ธพ. ปล่อยกู้ได้มากขึ้น เช่น ปล่อยกู้ 100% ไม่ต้องกันเงินสำรอง หรือขยายระยะเวลาการชำระหนี้ก่อนคิดผลขาดทุน เป็นต้น



## สิงคโปร์

(6 เม.ย. 63) รัฐบาลสิงคโปร์ออกงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 ภายใต้ชื่อ “Solidarity Budget” เป็นมูลค่า 5.1 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ (คิดเป็น 1.0% ต่อ GDP สิงคโปร์) เพิ่มเติมจาก Stimulus สองก้อนแรก มูลค่า 54.8 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ที่ออกไปก่อนหน้านี้ (18 ก.พ. 63 และ 26 มี.ค. 63) ทำให้ในปัจจุบันสิงคโปร์มีมาตรการรวมทั้งหมด 59.9 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ (คิดเป็น 11.8% ต่อ GDP) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<p><u>Stimulus Vol. 1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ บริษัทที่พนักงานได้รับ Quarantine Order (QO) จะได้รับเงินชดเชยวันละ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ หลังจากพนักงานครบกำหนดระยะเวลา quarantine</li> <li>○ โครงการ Job support scheme มูลค่า 1.3 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ (ช่วยเหลือแรงงาน 1.9 ล้านคน) รัฐบาลจะชดเชย 8% ของค่าใช้จ่ายแรงงานให้กับธุรกิจที่มีการสมทบเงินให้เข้ากองทุน CPF<sup>51</sup> ให้พนักงาน นับตามจำนวนพนักงานที่เป็น citizen และ permanent resident เป็นเวลา 3 เดือน (คำนวณจากค่าจ้างพนักงานไม่เกิน 3,600 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อคนต่อเดือน เทียบเท่ากับรัฐบาล จะจ่ายเงินให้ธุรกิจไม่เกิน 864 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อพนักงาน 1 คน)</li> <li>○ โครงการ Wage credit scheme มูลค่า 1.1 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ โดยรัฐบาลช่วยสมทบการขึ้นเงินเดือนให้แรงงานที่มีเงินเดือนต่ำกว่า 5,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ ในปี 62 และ 63 เป็นสัดส่วน 20% และ 15% ตามลำดับ ทั้งนี้ มาตรการนี้เป็นมาตรการเดิมที่มีอยู่แล้ว ซึ่งรัฐบาลมีวัตถุประสงค์ให้ธุรกิจแบ่งกำไรให้กับพนักงานผ่านการขึ้นเงินเดือน มีการต่ออายุโครงการทุก 3 ปี ตั้งแต่ปี 56 และสิ่งที่ทำเพิ่มเติมในรอบนี้คือยกเพดานเงินเดือนจาก 4,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ และเพิ่มสัดส่วนการสมทบปีละ 5%</li> <li>○ มาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมการเช่าร้านค้าและร้านอาหาร โดยผู้เช่าพื้นที่เพื่อการพาณิชย์จากรัฐบาล สำหรับการขายสินค้าและอาหาร (Hawker centers and market) จะได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมการเช่าเป็นเวลา 1 เดือน และเจ้าของอาคารเอกชนจะได้รับเงินชดเชย 15% ของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อลดค่าเช่าให้กับร้านค้า</li> <li>○ คินภาษีนิติบุคคล 25% ของค่าใช้จ่ายภาษีไม่เกิน 15,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อราย สำหรับปีภาษี 63 สำหรับทุก sector (มูลค่างบประมาณ 400 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์)</li> <li>○ โครงการให้สินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับ SMEs โดยให้ สง. ตามโครงการ Enterprise Financing Scheme ที่มีอยู่เดิมเพิ่มวงเงินสินเชื่อจาก 300,000 เป็น 600,000 ดอลลาร์สิงคโปร์และเพิ่มการค้ำประกันของรัฐบาลเป็น 80% ในกรณีที่ธุรกิจ default เพื่อให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้</li> <li>○ คินภาษีสิ่งปลูกสร้างและที่ดินสำหรับธุรกิจที่ได้รับผลกระทบหนัก <ul style="list-style-type: none"> <li>● 30% สำหรับธุรกิจที่พักรงระยะสั้น (รวมธุรกิจ conventions, exhibition)</li> <li>● 15% สำหรับ international cruise และเรือ ferry</li> <li>● 15% สำหรับธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสนามบินชางอี รวมถึงค่า landing ของสายการบิน</li> <li>● 10% สำหรับ integrated resorts</li> </ul> </li> </ul>
--	---

<sup>51</sup> กองทุน Central Provident Fund (CPF) เป็นระบบกึ่งประกันสังคมของสิงคโปร์ที่รัฐบาลจะสมทบเงินร่วมกับนายจ้างให้แก่ลูกจ้าง และในกองทุนจะมีการแยกเงินสำหรับการใช้งานในหลายวัตถุประสงค์ เช่น เพื่อการซื้อบ้านในโครงการรัฐ (HDB) เพื่อการเกษียณอายุ เพื่อการรักษาพยาบาล เพื่อการศึกษา

มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังจากวันที่ 23 มี.ค. 63)

**Stimulus Vol. 2**

- Enhanced Job Support Scheme (JSS) เพิ่มการอุดหนุนค่าจ้างให้แก่ธุรกิจ จาก 8% ของค่าจ้างต่อแรงงานต่อเดือน (ไม่เกิน S\$288) เป็น 25% ของค่าจ้างต่อแรงงานต่อเดือน (ไม่เกิน S\$1,150) และยืดระยะเวลาการอุดหนุนจาก 3 เดือนเป็น 9 เดือน มาตรการนี้ทำเพื่อคงระดับการจ้างงานไว้
- Enhanced Wage Credit Scheme (WCS) เพิ่มเงินอุดหนุนการขึ้นค่าจ้างอีก S\$500 เพิ่มเติมจากที่จ่าย S\$600 ในรอบ มี.ค.
- ยืดระยะเวลาการจ่ายภาษีเงินได้ให้แก่ธุรกิจและ Self-employed เป็นเวลา 3 เดือน
- Enhanced Rental Waiver งดเก็บค่าเช่า 3 เดือน สำหรับธุรกิจแผงลอย (hawkers) และมากที่สุด 2 เดือน สำหรับ commercial และ non-residential tenants
- Enhanced Property Tax Rebate เพิ่มปริมาณการคืนเงินภาษี 100% สำหรับ commercial properties 60% สำหรับ Integrated resorts และ 30% สำหรับ non-residential properties
- โครงการให้เงินกู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนสำหรับ SME โดยให้สถาบันการเงินตามโครงการ Enterprise Financing Scheme ที่มีอยู่เดิมเพิ่มวงเงินกู้ยืมจาก SGD300,000 เป็น SGD600,000 และเพิ่มการค้ำประกันของรัฐบาลเป็น 80% ในกรณีที่ธุรกิจ default เพื่อให้ SME เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้
- Enterprise Financing Scheme (EFS) เพิ่มปริมาณเงินกู้ EFS-Trade Loan จาก S\$5m เป็น S\$10m และเพิ่ม Government risk-share เป็น 80% และ เพิ่มปริมาณ EFS-SME Working Capital Loan จาก S\$0.6m เป็น S\$1m
- Temporary Bridging Loan Programme เพิ่มปริมาณเงินกู้ในโปรแกรมนี้จาก S\$1m เป็น S\$5m และให้ธุรกิจทุกประเภทกู้เงินนี้ได้ ไม่จำกัดเฉพาะธุรกิจท่องเที่ยวอย่างเดิม
- Loan Insurance Scheme อุดหนุนเงิน loan insurance premium 80%
- Sector-based Support อุดหนุนเงินช่วยค่าจ้าง JSS 75% ของค่าจ้างต่อแรงงานต่อเดือน (ไม่เกิน S\$3,450) ให้แรงงานในธุรกิจการบินและการท่องเที่ยวโดยเฉพาะ และให้เงิน S\$300 ต่อเดือนแก่แรงงานในภาคขนส่งเช่น taxi
- SGUnited Traineeships อุดหนุนค่าแรงให้กับธุรกิจที่เสนอการฝึกงานให้กับแรงงานหน้าใหม่ และตั้งเป้าสร้างงาน 10,000 ตำแหน่งภายใน 1 ปี
- Arts & Culture จัดหาเงินทุน S\$55m เพื่อพัฒนาทักษะแรงงานในกลุ่มนี้ และเพิ่ม digitalization efforts
- Enhanced Training Support ให้เงินอุดหนุนค่าเรียนแก่ธุรกิจที่ส่งแรงงานเข้าเรียนโครงการพัฒนาทักษะ 90% และจ่ายเงินชดเชยให้ธุรกิจที่ต้องส่งแรงงานไปฝึกทักษะมากที่สุด S\$10 ต่อชั่วโมงต่อคน
- Enhanced Support for Enterprises อุดหนุนค่าใช้จ่ายของบริษัทที่เข้าโครงการพัฒนาธุรกิจ Enterprise Development Grant และ Productivity Solutions Grant อย่างละ 90% และ 80% (จากเดิม 70% ทั้งสองโครงการ) เพื่อพัฒนาและยกระดับธุรกิจ

**Stimulus Vol. 3**

- Enhanced Job Support Scheme (JSS) เพิ่มการอุดหนุนค่าจ้างให้แก่ธุรกิจในเดือน เม.ย. 63 จาก 25% ของค่าจ้างต่อแรงงานต่อเดือน (ไม่เกิน S\$1,150) เป็น 75% ของค่าจ้างต่อแรงงานต่อเดือน (ไม่เกิน

	<p>S\$3,450) ในทุกกลุ่มธุรกิจ ก่อนจะกลับไปในระดับเดิมตั้งแต่เดือน พ.ค. 63 คือ 75% ในกลุ่มการบินและการท่องเที่ยว50% ในกลุ่มบริการด้านอาหารและภัตตาคาร และ25% ในกลุ่มที่เหลือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ งดการเก็บภาษีธุรกิจที่มีลูกจ้างเป็นชาวต่างชาติเป็นเวลา 1 เดือน (เดือน เม.ย. 63) และคืนเงินภาษีชนิดนี้ S\$750 ให้ธุรกิจที่เสียภาษีไปแล้วในปีนี้ เงินคืนก้อนนี้จ่ายในเดือน เม.ย. 63</li> <li>○ Enhanced Rental Waiver ขยายขอบเขตการงดเก็บค่าเช่า ด้วยการงดเก็บค่าเช่า 1 เดือน สำหรับธุรกิจที่เช่าพื้นที่สำนักงาน พื้นที่อุตสาหกรรม และพื้นที่เกษตรกรรม</li> <li>○ เพิ่ม Government risk-share จาก 80% เป็น 90% สำหรับเงินกู้ให้แก่ธุรกิจในโครงการ EFS-Trade Loan, EFS-SME Working Capital Loan และ Temporary Bridging Loan Programme เฉพาะเงินกู้ที่ขอตั้งแต่ 8 เม.ย. 63 – 31 มี.ค. 64)</li> </ul>
<p>มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน</p>	<p><b>Stimulus Vol.1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ พนักงานของบริษัทที่ได้รับ Quarantine Order (QO) จะถือว่าเป็นการลาป่วยพิเศษและได้รับเงินเดือน (paid hospitalization leave as part of employee’s contracts)</li> <li>○ Self-employed ที่เป็น permanent resident และ citizen จะได้รับเงินชดเชยวันละ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ โดยแสดงหลักฐานการประกอบอาชีพ</li> <li>○ บุคลากรด้านการแพทย์ที่ต้องยกเลิกแผนการพักผ่อนและการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มกำลังแรงงานรองรับสถานการณ์ที่โรงพยาบาล สามารถนำจดหมายจากผู้จ้างไปขอคืนเงินจากผู้ประกอบการท่องเที่ยวได้เต็มจำนวน</li> <li>○ Citizen (ไม่รวม permanent resident) ที่มีอายุ 21 ปีขึ้นไปจะได้รับเงิน 100-300 ดอลลาร์สิงคโปร์ ขึ้นอยู่กับระดับรายได้ โดยหากมีบุตรอย่างน้อย 1 คนที่อายุไม่เกิน 20 ปี ปีตามารดาจะได้รับเงินเพิ่มอีกคนละ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์</li> <li>○ ผู้สูงอายุที่อายุมากกว่า 50 ปีขึ้นไป และ citizen อายุ 21 ปีขึ้นไป ที่พักอาศัยในบ้านรัฐขนาดไม่เกินสองห้อง จะได้รับเงินเพิ่ม 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ ในบัตร passion card หรือคู่มือซื้อสินค้าสามารถใช้ซื้อสินค้าได้ที่ supermarket และร้านค้าในเครือข่าย</li> <li>○ สนับสนุนค่าใช้จ่ายไฟฟ้าและน้ำประปา เพิ่มขึ้นอย่างน้อย 1 เท่าตามขนาดของครัวเรือน (โครงการ U-Save rebates เป็นมาตรการที่มีอยู่แล้ว แต่เพิ่มมูลค่าเงินสนับสนุน)</li> <li>○ โครงการคืนค่าส่วนกลางบ้านของรัฐต่อเนื่องอีก 1 ปี (เป็นโครงการที่รัฐยกเว้นค่าธรรมเนียมส่วนกลางให้กับผู้เช่า Housing and Development Board: HDB 1.5-3.5 เดือนตามขนาดของครัวเรือน ทั้งนี้ HDB เป็นโครงการสร้างบ้านของรัฐในราคาควบคุมเพื่อให้ทุกครัวเรือนสามารถมีบ้านเป็นของตนเองได้)</li> <li>○ เพิ่มเงินสนับสนุนของรัฐในโครงการสนับสนุนผู้มีรายได้น้อย อีก 20% จากเงินในโครงการปีที่แล้ว และเป็นมูลค่าอย่างต่ำ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อคน (เป็นโครงการเดิมที่รัฐช่วยสมทบเงินเข้ากองทุน CPF และให้เงินสดสำหรับผู้มีรายได้น้อยกว่า 2,300 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อเดือน มูลค่าการสมทบตามอายุตัวของผู้มีรายได้น้อย)</li> </ul> <p><b>กลุ่มรถแท็กซี่ และรถเช่าส่วนบุคคล</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <u>กลุ่มที่ไม่ได้รับ Quarantine order แต่ได้รับผลกระทบจากจำนวนผู้ใช้บริการที่ลดลง</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>● รัฐบาลตั้งกองทุน Special Relief Fund (SRF) ขนาดกองทุน 73 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ สำหรับพนักงานขับแท็กซี่และรถเช่า (Full-time driver) โดยเป็นเงินจากรัฐบาล 41 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ และบริษัท 32 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์</li> <li>● พนักงานขับรถ จะได้รับเงินชดเชยไม่เกิน 20 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อคันต่อวัน เป็นเวลา 3 เดือน (รัฐบาลเป็นผู้จ่าย 10 ดอลลาร์สิงคโปร์และบริษัทจ่ายในจำนวนที่เหลือ) ซึ่งเป็น rate ที่จ่ายในช่วง</li> </ul> </li> </ul>

การเกิด SARS ปรับด้วย inflation และ rent cost เริ่มจ่ายโดยบริษัทผู้จ้างตั้งแต่วันที่ 14 ก.พ. 63 เป็นต้นไป โดยไม่ต้องลงทะเบียน เป็นการจ่ายให้ตามพนักงานที่เข้าข่ายประมาณ 40,000 ราย

- พนักงานขับรถที่ไม่เข้าข่าย SRF รัฐบาลร่วมกับ National Trades Union Congress (NTUC) จัดตั้งกองทุน Driver Care Fund for needy drivers ขนาดกองทุน 2.7 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ รายละเอียดการสมัครจะชี้แจงในภายหลัง (อาจเป็นความช่วยเหลือนอกเหนือจากตัวเงิน โดย NTUC มีกิจการหลายอย่าง รวมทั้ง supermarket)
- P2P operators จะได้รับการงดเว้น license fees ในช่วง 3 เดือน รวมมูลค่า 1.3 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์

○ กลุ่มที่ได้รับ Quarantine order

- พนักงานขับรถจะได้รับเงิน 200 ดอลลาร์สิงคโปร์ (one-off allowance) จากสมาคมแท็กซี่และรถเช่าส่วนบุคคล
- พนักงานขับรถจะได้รับเงินชดเชยอย่างน้อย 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ จาก taxi operator
- พนักงานขับรถจะได้รับการยกเว้นค่าเช่าแท็กซี่
- พนักงานขับรถจะได้รับเงินชดเชยตาม Quarantine Order จากรัฐบาล 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ต่อวัน

มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)

Stimulus Vol. 2

- SEP Income Relief (SIRS) บุคคลที่เป็น Self-employed จะได้รับเงินอุดหนุนเดือนละ S\$1,000 ต่อเดือนเป็นเวลา 9 เดือน
- SEP Training Support Scheme เพิ่มงบประมาณให้กับโปรแกรมเพิ่มทักษะสำหรับ Self-employed ให้เงินเบี่ยเลี้ยงเพิ่มเป็น S\$10 ต่อชั่วโมง
- Covid-19 Support Grant ให้เงินผู้มีรายได้น้อย-ปานกลางที่ตกงานจาก COVID-19 S\$800 ต่อเดือนเป็นเวลา 3 เดือน
- เพิ่มเงินที่ให้แก่ชาวสิงคโปร์ทุกคนโดยตรงจากคนละ S\$100 S\$200 หรือ S\$300 เป็นคนละ S\$300 S\$600 หรือ S\$900 ปริมาณเงินขึ้นกับรายได้ต่อปี
- เพิ่มเงินที่ให้แก่พ่อแม่ที่มีลูกอายุไม่เกิน 20 ปีจากคนละ S\$100 เป็นคนละ S\$300
- ให้เงินผู้สูงอายุตั้งแต่ 50 ปีขึ้นไปคนละ S\$100
- เพิ่มมูลค่า Grocery Voucher ที่ให้กับชาวสิงคโปร์จากคนละ S\$100 เป็นคนละ S\$300 ในปี 63 และยังมีให้อีก S\$100 ในปี 64
- ลดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้แก่ งดค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่ต้องจ่ายให้รัฐบาลเป็นเวลา 1 ปี (เม.ย. 63 - มี.ค. 64) ระวังการจ่ายหนี้เพื่อการศึกษา 1 ปี ระวังค่าปรับจากจ่ายค่าเช่าบ้านเช่าเป็นเวลา 3 เดือน
- ให้เงินแรงงานในสหภาพแรงงาน NTUC ที่มีรายได้น้อย-ปานกลางอีกคนละ S\$300
- Community Help for Vulnerable Households ให้เงินทุนกับ Self-Help Groups S\$20m ภายใน 2 ปี และให้เงินทุน Community Development Councils S\$75m เพื่อจัดหาปัจจัยที่จำเป็นในชุมชนต่าง ๆ
- Enhanced Workfare Special Payment ให้เงิน S\$3,000 แก่ผู้ที่อยู่ในระบบสวัสดิการ Workfare Income Supplement Scheme (WIS)

Stimulus Vol. 3

- SEP Income Relief (SIRS) ขยายขอบเขตบุคคลที่เข้าข่ายเป็น Self-employed และมีสิทธิ์เข้าโครงการนี้ (ให้รวมบุคคลที่มีมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ไม่เกิน S\$21,000 จากเดิมแค่ไม่เกิน S\$13,000) และเพิ่มเงินอุดหนุนจากเดือนละ S\$1,000 ต่อเดือนเป็น S\$3,000 ต่อเดือนในเดือน พ.ค. ก.ค. และ ต.ค. 63 (เดือนอื่นตั้งแต่ เม.ย. - ธ.ค. 63 ยังได้รับเดือนละ S\$1,000 ต่อเดือนเหมือนเดิม)
- เพิ่มเงินที่ให้แก่ว่างจ้างทุกคนโดยตรงอีกคนละ S\$300 ในเดือน เม.ย. 63 ทำให้ประชาชนได้เงินเพิ่มจากทั้งหมดคนละ S\$300 S\$600 หรือ S\$900 เป็น S\$600 S\$900 หรือ S\$1,200 ปริมาณเงินขึ้นกับรายได้ต่อปี (เงินก้อนแรกแจก S\$600 ให้ทุกคนในเดือน เม.ย. 63 และก้อนที่เหลือในเดือน มิ.ย. 63)

## ฟิลิปปินส์

(16 มี.ค. 63) รัฐบาลฟิลิปปินส์ประกาศใช้มาตรการทางการคลังเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 และกระตุ้นเศรษฐกิจ มูลค่ารวม 27.1 พันล้านเปโซ และรัฐบาลได้ทยอยออกมาตรการเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ โดยงบประมาณทั้งหมดจากรัฐบาลมีมูลค่าประมาณ 358.4 พันล้านเปโซ<sup>52</sup> (คิดเป็น 1.93% ต่อ GDP ฟิลิปปินส์) ซึ่งเป็นสัดส่วนการใช้จ่ายด้านเงินช่วยเหลือ เงินโอน และภาษี คิดเป็น 1.85% ต่อ GDP ขณะที่งบประมาณด้านสินเชื่อคิดเป็น 0.07% ต่อ GDP นอกจากนี้ ธนาคารกลางฟิลิปปินส์ (BSP) มีมาตรการผ่อนคลายนโยบายการเงินให้กับ สง. และการชำระคืนหนี้ของลูกค้านักค้าของ สง. ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งทำธุรกรรม repo ในหลักทรัพย์ รัฐบาลมูลค่ากว่า 3 แสนล้านเปโซ

<p>มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและ SMEs</p>	<p><b>มาตรการครั้งที่ 1 (16 มี.ค.63)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมจัดสรรสินเชื่อพิเศษ Microfinance สำหรับธุรกิจ SMEs ภายใต้โครงการ Pondo sa Pagbabago at Pag-Asenso (P3) ที่ได้รับผลกระทบ และช่วยเหลือแหล่งผู้ผลิตรายใหม่สำหรับอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาห่วงโซ่อุปทาน (supply chain disruption) และสนับสนุนด้านการค้าและการลงทุนให้ได้ตามเป้าหมาย มูลค่ารวม 1 พันล้านเปโซ</li> <li>○ จัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือธุรกิจในการดำเนินการบินและการท่องเที่ยว</li> <li>○ BSP ออกมาตรการผ่อนคลายนโยบายระเบียบชั่วคราวสำหรับ สง. ที่เป็น BSFIs (BSP-supervised financial institutions) เป็นระยะเวลา 1 ปี (เริ่ม 8 มี.ค. 63) เนื่องจาก COVID-19 อาจส่งผลกระทบต่อให้บริการทางการเงิน ดังนั้น BSP จะไม่มีบทลงโทษทางการเงินสำหรับการส่งรายงานที่ล่าช้าและการรักษาเงินสำรองของ สง. ที่อาจไม่เพียงพอ (legal reserve deficiencies) ทั้งนี้ BSFIs จะต้องผ่อนคลายนโยบายทางการเงินสำหรับลูกค้า (ลูกจ้าง ร้านค้าปลีก และบริษัท) ที่ได้รับผลกระทบ โดย             <ul style="list-style-type: none"> <li>● ขยายระยะเวลากำหนดการชำระคืนหนี้ในช่วงระยะเวลา 1 ปี</li> <li>● บริษัทที่ได้รับผลกระทบจากการจองล่วงหน้าที่มีความสูญเสียมากกว่า 5 ปี จะให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น (ต้องผ่านการพิจารณาจาก BSP)</li> </ul> </li> </ul> <p><i>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค. 63)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมจัดสรรเงิน 203 ล้านเปโซ สำหรับจัดการฝึกอบรมและพัฒนาให้แก่ธุรกิจ</li> <li>○ กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมจัดสรรสินเชื่อ 15 ล้านเปโซ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจขนาดย่อมและธุรกิจขนาดเล็ก (micro and small enterprises) ด้านการเกษตรและประมง</li> <li>○ กระทรวงเกษตร และกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมจัดสรรเงิน 16.5 พันล้านเปโซ เพื่อจัดการโครงการข้าวให้มีผลผลิตเพียงพอ</li> </ul>
<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>	<p><b>มาตรการครั้งที่ 1 (16 มี.ค.63)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวผ่านโครงการของกระทรวงการท่องเที่ยว มูลค่า 14 พันล้านเปโซ</li> <li>○ (23 มี.ค. 63) BSP ประกาศทำธุรกรรม repurchase agreement (repo) ในหลักทรัพย์รัฐบาลมูลค่ากว่า 3 แสนล้านเปโซ โดยมีอายุสัญญาสูงสุดไม่เกิน 6 เดือน เพื่อสนับสนุนสภาพคล่องให้กับรัฐบาลนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเยียวยาผลกระทบของ COVID-19</li> </ul>

<sup>52</sup> เป็นงบประมาณเบื้องต้นจากกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 9 เม.ย. 63 มูลค่าดังกล่าวไม่นับรวม 1) การเข้าซื้อหลักทรัพย์ของธนาคารกลาง 2) การปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย และการปรับลดอัตราส่วนการกันเงินสำรอง (RRR) และ 3) สินเชื่อจากสถาบันการเงินต่างประเทศ เช่น World Bank และ ADB มูลค่าทั้งหมดรวมประมาณ 830 พันล้านเปโซ (4.5% ต่อ GDP)

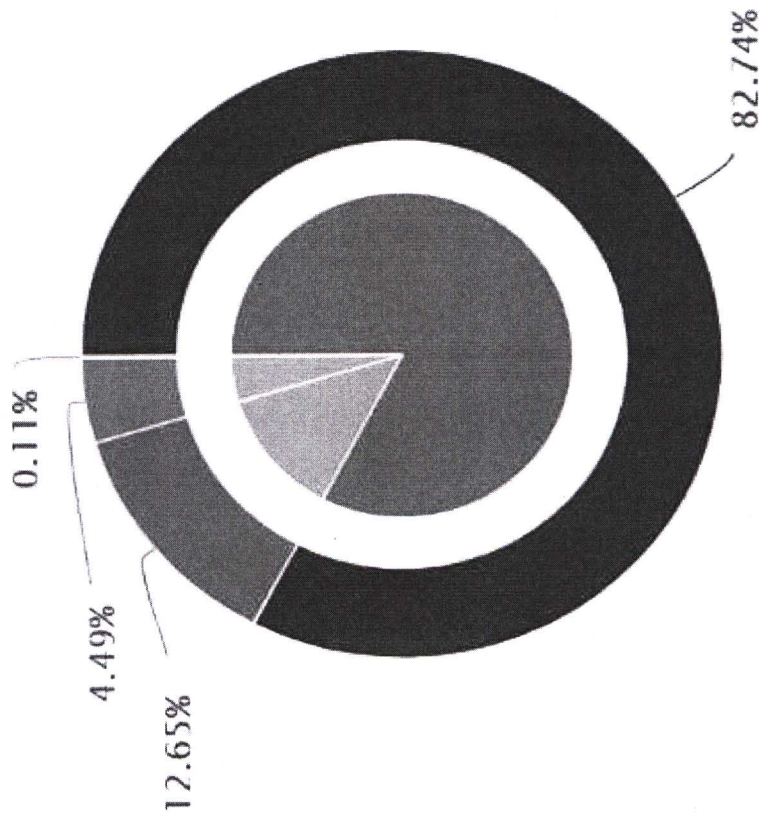
<p>มาตรการ ดูแล ครัวเรือน และการจ้าง งาน</p>	<p><u>มาตรการครั้งที่ 1 (16 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ สนับสนุนค่าจ้าง (wage subsidy) และสนับสนุนด้านการเงินให้แก่แรงงานที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 โดยใช้งบประมาณจำนวน 2 พันล้านบาท</li> <li>○ จัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ตกงาน (dislocated worker) มูลค่า 1.2 พันล้านบาท</li> <li>○ จัดสรรเงินเพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ว่างงานและได้รับผลกระทบผ่านการเพิ่มทักษะ upskills และ reskills รวมทั้งมีคอร์สเรียนฟรีผ่านมือถือและคอมพิวเตอร์<sup>53</sup> มูลค่า 3 พันล้านบาท</li> <li>○ มาตรการช่วยเหลือทางการเงินแก่ชาวนาและชาวประมง (small farmers and fisherfolk: SFF) 2.8 พันล้านบาท</li> <li>○ จัดสรรสินเชื่อสูงสุด 25,000 เปโซ พร้อมอัตราดอกเบี้ย 0% ผ่านกระทรวงเกษตรฯ (Department of Agriculture-Agricultural Credit Policy Council: ACPC)</li> <li>○ สำหรับผู้กู้ที่อยู่ภายใต้โครงการ ACPC Credit Program ที่มีอยู่แล้ว จะได้รับการยกเว้นการคิดอัตราดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา 1 ปี คิดเป็นมูลค่ารวม 2.03 พันล้านบาท</li> <li>○ จัดสรรสินเชื่อภายใต้โครงการของ Government Service Insurance System (GSIS) ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐรวมถึงผู้เกษียณที่ได้รับผลกระทบ</li> <li>○ ธนาคารของรัฐจัดโครงการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสุขภาพ อาทิ ธนาคาร DBP<sup>54</sup> จัดสรรสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำภายใต้โครงการ Rehabilitation Support Program on Severe Events (RESPONSE) และ ธนาคาร LANDBANK ให้ปรับโครงสร้างการกู้โดยขยายระยะเวลาการกู้ด้วยอัตราดอกเบี้ยคงที่ภายใต้โครงการ LANDBANK Calamity Rehabilitation Support เป็นต้น</li> <li>○ BSP ขอความร่วมมือจาก สก. ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับการใช้ online banking platforms หรือ electronic money เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนใช้ธุรกรรมของธนาคารในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของ COVID-19</li> </ul> <p><u>มาตรการที่ประกาศเพิ่มเติมจากครั้งก่อน (ภายหลังวันที่ 23 มี.ค.63)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ รัฐบาลให้เงินช่วยเหลือ 5,000-8,000 เปโซต่อเดือน (ขึ้นอยู่กับพื้นที่) แก่ครัวเรือนที่มีรายได้น้อย เป็นระยะเวลา 2 เดือน ครอบคลุมประมาณ 18 ล้านครัวเรือน (มูลค่าประมาณ 205 พันล้านบาท)</li> <li>○ ให้เงินสนับสนุนค่าจ้างแก่ลูกจ้างในธุรกิจขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการปิดเมือง โดยจะให้เงินช่วยเหลือ 5,000-8,000 เปโซต่อเดือน (ขึ้นอยู่กับพื้นที่) เป็นระยะเวลา 2 เดือน (มูลค่าเบื้องต้นประมาณ 35 พันล้านบาท)</li> <li>○ จัดสรรเงิน 1.5 พันล้านบาท เพื่อช่วยเหลือแรงงานชาวฟิลิปปินส์ในต่างประเทศที่ได้รับผลกระทบ</li> <li>○ ให้เงินสนับสนุนแก่รัฐบาลท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือประชาชน (มูลค่า 30 พันล้านบาท)</li> <li>○ ลดหย่อนภาษีเต็มจำนวนสำหรับการบริจาค เช่น ให้เงินช่วยเหลือ ซื้ออุปกรณ์การแพทย์ เป็นต้น</li> <li>○ รัฐบาลขยายระยะเวลาการจ่ายภาษีเงินได้ออกไป โดยระยะเวลาขึ้นอยู่กับการใช้มาตรการกักกันโรค (enhanced community quarantine: ECQ)</li> <li>○ ธนาคาร Land bank จัดสรรสินเชื่อฉุกเฉินสำหรับรัฐบาลท้องถิ่น มูลค่า 10 พันล้านบาท</li> </ul>
--	--

<sup>53</sup> เรียนผ่าน TESDA Online Program (The Technical Education and Skills development Authority: TESDA)

<sup>54</sup> Development Bank of Philippines (DBP)

ภาพรวมหนี้สาธารณะ

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2563



ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง

หน่วย : ล้านบาท

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง มี.ค. ปี 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	5,807,898.90	5,804,084.95	5,774,270.36	5,741,488.99	5,724,377.83	5,666,079.68	5,664,175.96
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	4,970,900.69	4,949,508.74	4,919,694.15	4,886,912.78	4,868,201.62	4,863,063.47	4,861,159.75
หนี้ต่างประเทศ	88,273.18	86,015.00	85,662.98	85,597.83	85,534.83	83,833.64	84,040.72
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	30,707.33	30,707.33	31,155.32	31,927.10	32,427.45	32,427.46	32,755.23
เงินกู้ให้กู้ต่อ	57,565.85	55,307.67	54,507.66	53,670.73	53,107.38	51,406.18	51,285.49
หนี้ในประเทศ	4,882,627.51	4,863,493.74	4,834,031.17	4,801,314.95	4,782,666.79	4,779,229.83	4,777,119.03
เงินกู้ชุดขยายการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	4,245,950.32	4,228,822.97	4,202,129.94	4,172,241.92	4,157,421.04	4,157,421.04	4,157,421.04
พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	0	0	0	0	0	0	0
เงินกู้เพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	0	0	0	0	0	0	0
เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00
เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัย	0	0	0	0	0	0	0
เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	0	0	0	0	0	0	0
เงินกู้ให้กู้ต่อ	208,929.11	207,625.87	204,878.97	202,050.77	198,223.49	193,974.54	191,766.07
เงินกู้เพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ ที่กระทรวงการคลังกำกับ	17,583.34	17,583.34	17,583.34	17,583.34	17,583.34	18,395.33	18,912.00
เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL	1,518.82	815.64	793	793	793	793	374

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง มี.ค. ปี 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
เงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุน เพื่อการฟื้นฟูฯ	748,838.21	801,416.21	801,416.21	801,416.21	803,016.21	803,016.21	803,016.21
FIDF 1	293,900.00	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21
FIDF 3	454,938.21	487,698.00	487,698.00	487,698.00	489,298.00	489,298.00	489,298.00
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	88,160.00	53,160.00	53,160.00	53,160.00	53,160.00	0	0
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	64,160.00	29,160.00	29,160.00	29,160.00	29,160.00	0	0
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0	0	0	0	0	0	0
FIDF 1	0	0	0	0	0	0	0
FIDF 3	0	0	0	0	0	0	0
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างควมมั่นคงทางเศรษฐกิจ	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	0	0
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	887,973.08	888,463.61	875,124.80	870,227.91	878,038.06	871,056.96	892,597.67
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	394,887.15	399,743.03	399,177.85	399,131.17	398,026.22	398,665.99	399,203.75
หนี้ต่างประเทศ	45,641.08	46,632.60	46,640.01	47,450.96	47,982.01	48,032.48	48,439.51
หนี้ในประเทศ	349,246.07	353,110.43	352,537.84	351,680.21	350,044.21	350,633.51	350,764.24
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	493,085.93	488,720.58	475,946.95	471,096.74	480,011.84	472,390.97	493,393.92
หนี้ต่างประเทศ	57,406.80	56,547.19	56,152.78	55,320.62	62,129.82	63,919.72	84,863.67
หนี้ในประเทศ	435,679.13	432,173.39	419,794.17	415,776.12	417,882.02	408,471.25	408,530.25

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง มี.ค. ปี 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินฯ (รัฐบาลค่าประกัน) (3.1+3.2)	315,231.04	327,049.62	329,078.11	333,918.94	333,920.85	333,921.68	335,921.18
3.1 หนี้ต่างประเทศ	73.06	70.64	99.13	97.96	99.87	100.7	100.2
3.2 หนี้ในประเทศ	315,157.98	326,978.98	328,978.98	333,820.98	333,820.98	333,820.98	335,820.98
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	0	0	0	0	0	0	0
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค่าประกัน	0	0	0	0	0	0	0
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค่าประกัน	0	0	0	0	0	0	0
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	8,028.42	8,611.98	8,629.11	8,701.07	9,011.68	9,007.82	9,106.74
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค่าประกัน	0	0	0	0	0	0	0
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค่าประกัน	8,028.42	8,611.98	8,629.11	8,701.07	9,011.68	9,007.82	9,106.74
รวม	7,019,131.44	7,028,210.16	6,987,102.38	6,954,336.91	6,945,348.42	6,880,066.14	6,901,801.55
Debt : GDP (%)	41.69	41.71	41.44	41.21	41.22	40.9	41.1
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	16,835,463.00	16,848,939.00	16,862,415.00	16,875,891.00	16,848,824.00	16,821,757.00	16,794,690.00
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	32.83	31.78	31.3	30.33	30.41	30.36	30.77

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร