

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ 435
วันที่ 15 มี.ค. ๖๖
เวลา 9.24 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานในเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอวุฒิสภาทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบด้วยแล้ว และได้ขอให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม รักษาการในตำแหน่ง

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๒๗(ก) ๖๕๕๖
วันที่ ๑๕ มี.ค. ๖๖
เวลา ๑๐.๕๖ น.
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักการประชุม
สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาวตรี)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (SA1/2556/ส)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๖ ๕๖ วันที่ ๑๕ มี.ค. ๖๖
เวลา ๑๐.๓๓ น. ส่ง ๕๖
สำนักการประชุม



รายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ด้วยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มาตรา 7 กำหนดว่า ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายการดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 แล้ว เมื่อวันที่ 18 และวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ตามลำดับ โดยเป็นการจัดสรรวงเงิน 50,000 ล้านบาท เพื่อสมทบเงินคงคลัง และจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในวงเงิน 350,000 ล้านบาทสำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- 1) การกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ
- 2) การเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับตั้งแต่แรงงานในระดับต้นจนถึงแรงงานในระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง
- 3) การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่างๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงแผนการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ
- 4) การดำเนินโครงการลงทุนที่มีความสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ได้อย่างทั่วถึง

2. รายละเอียดการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

วงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ถูกจัดสรรให้แก่โครงการต่างๆ เป็นวงเงิน 349,960.44 ล้านบาท และสมทบเงินคงคลังจำนวน 50,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ 2552 – 2554 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 รวมเป็นวงเงินที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินแล้วเสร็จ จำนวน 398,940.09 ล้านบาท (ยกเลิกวงเงินกู้ 1,020.35 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553) โดยมีรายละเอียดการกู้เงินและการปรับโครงสร้างหนี้ ดังนี้

1) การกู้เงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2554 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 398,940.09 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ดังนี้

ปีงบประมาณ	2552		2553	2554	
	งวดที่	1	2 - 8	9	10 ^{2/}
วันที่ลงนาม	13 ก.ค. 52	21 ก.ย. 52		3 ธ.ค. 53	17 ธ.ค. 53
วงเงินกู้ (ล้านบาท)	50,000 ^{1/}	30,000	260,000	30,000	29,960.44 เบิกจริง 28,940.09
วิธีการกู้เงิน	พันธบัตร ออมทรัพย์	Term Loan	Term Loan	Term Loan	Term Loan
อายุเงินกู้	5 ปี	2 ปี		4 ปี	4 ปี
วันที่ครบกำหนดชำระ	13 ก.ค. 57	21 ก.ย. 54		3 ธ.ค. 57	17 ธ.ค. 57
อัตราดอกเบี้ย	4%	FDR+0.80%		BIBOR+0.142%	BIBOR+0.227%
ผู้ให้กู้(ธนาคาร) วงเงิน(ล้านบาท)				ธ.กรุงเทพ 4,000 ธ.กสิกรไทย 3,000 ธ.ออมสิน 9,000 ธ.กรุงไทย 14,000	ธ.กรุงเทพ 10,000 ธ.ออมสิน 15,960.44 ธ.กรุงไทย 4,000

หมายเหตุ: ^{1/} เป็นวงเงินกู้เพื่อสมทบเงินคงคลังจำนวน 50,000 ล้านบาท

^{2/} วงเงินกู้งวดที่ 10 จำนวน 29,960.44 ล้านบาท กระทรวงการคลังดำเนินการเบิกเงินกู้จำนวน 28,940.09 ล้านบาท เนื่องจากได้ยกเลิกวงเงินกู้ 1,020.35 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553

2) การปรับโครงสร้างหนี้

กระทรวงการคลังดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้วงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 348,940.09 ล้านบาท จากเงินกู้ระยะสั้นในรูปแบบ Term Loan เป็นเงินกู้ระยะยาวในรูปแบบพันธบัตรออมทรัพย์ พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วสัญญาใช้เงิน และพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ โดยผลที่คาดว่าจะได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว คือ เป็นการกระจายภาระการชำระหนี้ของรัฐบาลให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อชำระหนี้ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการยึดภาระการชำระหนี้ (เพิ่มอายุเฉลี่ยของหนี้) ลดความผันผวนของการหมุนเวียนเงินเพื่อเก็งกำไร และลดความผันผวนของต้นทุนในระยะยาว

วิธีการ	ปีงบประมาณ	ผลการปรับ โครงสร้างหนี้ (ล้านบาท)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)	วันครบกำหนด	อายุคงเหลือ ณ 30 ก.ย. 55 (ปี)
พันธบัตรออมทรัพย์	2553	82,230.29	4.17	9 มิถุนายน 2559	3.69
พันธบัตรรัฐบาล LB25DA	2554	43,000.00	3.85	12 ธันวาคม 2568	13.21
ตั๋วสัญญาใช้เงิน		18,900.00	4.288	21 มกราคม 2566	10.32
ตั๋วสัญญาใช้เงิน		15,700.00	4.582	21 มกราคม 2572	16.32
พันธบัตรรัฐบาลประเภท อัตราดอกเบี้ยแปรผันตาม การเปลี่ยนแปลงของเงิน เฟ้อ (ILB217A)		40,000.00	1.20	14 กรกฎาคม 2564	8.79
พันธบัตรรัฐบาลประเภท อัตราดอกเบี้ยลอยตัว LB165A	2555	4,400.00	BIBOR-0.15	18 พฤษภาคม 2559	3.63
พันธบัตรรัฐบาล LB176A		16,000.00	3.25	16 มิถุนายน 2560	4.71
พันธบัตรรัฐบาล LB193A		22,000.00	3.45	8 มีนาคม 2562	6.44
พันธบัตรรัฐบาล LB326A*		35,000.00	3.775	25 มิถุนายน 2575	19.75
พันธบัตรรัฐบาลประเภท อัตราดอกเบี้ยแปรผันตาม การเปลี่ยนแปลงของเงิน เฟ้อ (ILB217A)		50,872.00	1.20	14 กรกฎาคม 2564	8.79
รวม		328,102.29			

หมายเหตุ : ชำระคืนหนี้ก่อนครบกำหนด วงเงิน 367.80 ล้านบาท คงเหลือหนี้ที่ยังไม่ได้ปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน 20,470.00 ล้านบาท

3. รายงานผลการเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ณ วันที่ 30 กันยายน 2555

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 ตามวัตถุประสงค์และสาขาในกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

วัตถุประสงค์ / สาขา	วงเงินที่ได้รับ อนุมัติ (1)	จำนวน เงินจัดสรร (2)	ผลการเบิกจ่าย		คงเหลือ	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4)=(3)/(2)	จำนวน (5)=(2)-(3)	ร้อยละ (6)=(5)/(2)
1 สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานฯ	59,503.26	59,362.57	57,137.66	96.25	2,224.91	3.75
1.1 สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร	59,503.26	59,362.57	57,137.66	96.25	2,224.91	3.75
2 ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานฯ	74,781.15	73,327.95	67,952.11	92.67	5,375.84	7.33
2.1 สาขาขนส่ง	46,586.54	46,459.08	45,167.72	97.22	1,291.36	2.78
2.2 สาขาพลังงาน	174.30	11.98	9.45	78.89	2.53	21.11
2.3 สาขาการสื่อสาร	0	0	0	0.00	0.00	0.00
2.4 สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว	3,281.67	3,165.47	3,113.09	98.35	52.38	1.65
2.5 สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	14,691.51	13,783.95	10,506.71	76.22	3,277.24	23.78
2.6 สาขาสวัสดิภาพของประชาชน	9,172.93	9,061.50	8,309.26	91.70	7,52.23	8.30
2.7 สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	185.00	182.26	182.26	100.00	0.00	0.00
2.8 สาขาสิ่งแวดล้อม	689.20	663.72	663.62	99.99	0.09	0.01
3 สร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว	5,394.26	2,903.04	2,688.60	92.61	214.44	7.39
3.1 สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว	5,394.26	2,903.04	2,688.60	92.61	214.44	7.39
4 สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศฯ	1,330.60	1,276.12	1,275.77	99.97	0.35	0.03
4.1 สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	1,330.60	1,276.12	1,275.77	99.97	0.35	0.03
5 ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ฯ	51,981.45	49,831.41	46,676.20	93.67	3,155.22	6.33
5.1 สาขาการศึกษา	51,981.45	49,831.41	46,676.20	93.67	3,155.22	6.33
6 ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขฯ	1,927.66	1,766.82	1,510.73	85.51	256.09	14.49
6.1 สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร	1,927.66	1,766.82	1,510.73	85.51	256.09	14.49
7 สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตฯ	106,542.07	104,904.99	98,708.98	94.09	6,196.01	5.91
7.1 สาขาการลงทุนในระดับชุมชน	106,542.07	104,904.99	98,708.98	94.09	6,196.01	5.91
8 อื่นๆตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	40,000.00	40,000.00	40,000.00	100.00	0.00	0.00
8.1 สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง	40,000.00	40,000.00	40,000.00	100.00	0.00	0.00
รวม	341,460.44	333,372.92	315,950.06	94.77	17,422.86	5.23
สำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16	8,500.00	8,391.44	4,234.90	50.47	4,156.54	49.53
รวมทั้งสิ้น	349,960.44	341,764.36	320,184.95	93.69	21,579.40	6.31

หมายเหตุ : - เป็นการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2552 -2554 วงเงิน 295,763.23 ล้านบาท

- ข้อมูลจากระบบ GFMS

4. รายงานผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ ดังนี้

1) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้แก่

(1) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม

(2) ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมที่ทันสมัย และจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

(3) เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว

(4) สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

(5) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย

(6) ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย

(7) สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

2) มีความพร้อมในการดำเนินโครงการและสามารถเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ในปีงบประมาณ 2553 เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่เน้นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนภายในประเทศ เพื่อสร้างการจ้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และส่งผลให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยเร็ว

3) เป็นโครงการที่มีสัดส่วนของการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ

4) เป็นโครงการลงทุนที่จะมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยไม่ใช่โครงการศึกษาและสำรวจข้อมูล

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีจำนวน 43,617 โครงการ โดยมีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 320,184.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.69 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร และการดำเนินโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในทุกสาขาเศรษฐกิจ โดยช่วยเพิ่มพื้นที่รับน้ำจากระบบชลประทานและเพิ่มพื้นที่การเกษตรให้แก่เกษตรกร ทำให้เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและเพิ่มรายได้ และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งของประเทศ ลดต้นทุนทางการขนส่ง ทำให้สามารถเข้าถึงตลาดได้อย่างสะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มการจ้างงานและสร้างโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางด้านการศึกษาและสาธารณสุข สำหรับผลการดำเนินงาน ผลสัมฤทธิ์ ผลประโยชน์ที่ได้รับ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการในสาขาต่างๆ ที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีรายละเอียด ดังนี้

1) สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร

ผลการดำเนินงาน

สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 59,503.26 ล้านบาท และได้รับจัดสรรวงเงินแล้ว จำนวน 59,362.57 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 57,137.66 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 96.25 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน 5,572 โครงการ เป็นวงเงิน 42,716.82 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 83.20 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ได้แก่ โครงการย่อยภายใต้โครงการน้ำภาคตะวันออก ภาคกลาง ภาคใต้ โครงการย่อยภายใต้โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ และโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยลุ่มน้ำ เป็นต้น และมีโครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 211 โครงการ ได้แก่ โครงการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน และโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน เป็นต้น และมีโครงการที่อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 4 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคการเกษตรของประเทศ โดยเพิ่มพื้นที่ในการทำการเกษตรและขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ ทำให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงระบบชลประทานได้มากขึ้นและมีน้ำใช้สำหรับการเกษตร เพาะปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ และอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ ส่งผลให้เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่และมีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังช่วยส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาด้านเกษตรเพื่อให้เกษตรกรรู้จักทำการเกษตรในหลายรูปแบบและการใช้ประโยชน์จากน้ำให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับชนิดพืช ส่งผลในการเพิ่มผลผลิตสัตว์น้ำและพันธุ์พืช รวมทั้งเกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านการเพิ่มการจ้างแรงงานท้องถิ่น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) มีโครงการบางส่วนเริ่มดำเนินการล่าช้าออกไป เนื่องจากกระบวนการในการอนุมัติจัดสรรเงิน การทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างรวมถึงมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รวมถึงปัญหาอุทกภัยในหลายพื้นที่ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้

(2) มีข้อร้องเรียนขอคัดค้านการก่อสร้าง/ทบทวนโครงการ เนื่องจากโครงการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ทำให้การดำเนินการโครงการไม่เป็นไปตามแผน ได้แก่ โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยหนองโรง ตำบลกะบกเตี้ย อำเภอเนินขาม จังหวัดชัยนาท เป็นต้น

2) สาขาขนส่ง

(1) สาขาขนส่งทางถนน

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางถนน หน่วยงานดำเนินโครงการประกอบด้วยกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 45,035.53 ล้านบาท และได้รับจัดสรรแล้วจำนวน 44,908.41 ล้านบาท โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 มีการเบิกจ่ายเงินกู้รวม 43,619.43 ล้านบาท

หรือคิดเป็นร้อยละ 97.13 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยกรมทางหลวงได้เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 28,665.18 ล้านบาท หรือร้อยละ 95.70 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร และกรมทางหลวงชนบทได้เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน 14,954.24 ล้านบาท หรือเบิกจ่ายไปทั้งหมดแล้วจากวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายของโครงการถนนไร้ฝุ่น และโครงการซ่อมพื้นคืบสภาพทางของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งการเบิกจ่ายส่วนใหญ่ใกล้จะแล้วเสร็จ สำหรับโครงการของกรมทางหลวงมีทั้งโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ คิดเป็นวงเงิน 26,236.30 ล้านบาท ได้แก่ โครงการบูรณะทางหลวงสายหลัก งานอำนวยความสะดวก และโครงการที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางและสะพานขนาดใหญ่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โครงการก่อสร้างทางรอบเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง งานพัฒนาทางหลวง (โครงการย่อย) และงานบำรุงรักษาทางหลวง

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาด้านขนส่งเชิงยุทธศาสตร์ประกอบด้วย 3 ด้านหลัก คือ เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Competitiveness) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบขนส่งในภาพรวม (Efficiency) และเป็นการพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิผล (Governance) ซึ่งประโยชน์ทั้ง 3 ด้านนี้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับโครงการของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจะได้รับประโยชน์ 2 ด้าน คือ 1) การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงภาคและจังหวัดเพื่อสนับสนุนการคมนาคมขนส่งในภาพรวม เช่น โครงข่ายทางเชื่อมโยงภาคอีสานเพื่อการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และ 2) เป็นการลดปัญหาอุบัติเหตุ การจราจรติดขัด ทางชำรุด และปรับปรุงภูมิทัศน์ข้างทางสำหรับถนนทั่วประเทศ เช่น โครงการถนนไร้ฝุ่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง และงานพัฒนาทางหลวง (โครงการย่อย) เป็นต้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาในการเข้าพื้นที่เนื่องจากเหตุอุทกภัย ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้กีดขวางการเข้าพื้นที่ หรือติดคำสั่งศาลปกครองระงับการก่อสร้าง รวมถึงบางพื้นที่ผู้รับเหมาไม่ได้เข้ามาดำเนินการ นอกจากนี้ บางส่วนเป็นโครงการที่มีแผนดำเนินการถึงเดือนธันวาคม 2555 จึงทำให้การเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนเดิมที่วางไว้ อย่างไรก็ตาม ภาครัฐมีมติเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2555 เห็นชอบแนวทางเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายในปีงบประมาณ 2555 โดยให้สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ได้จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินปีงบประมาณ 2556 ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

(2) สาขาขนส่งทางอากาศ

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางอากาศมีหน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ กรมการบินพลเรือน และกองทัพเรือ โดยได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 140.74 ล้านบาท และจัดสรรวงเงินแล้วจำนวน 140.59 ล้านบาท ซึ่งโครงการในสาขาขนส่งทางอากาศจำนวน 8 โครงการได้ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้ว โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 ของสาขาขนส่งทางอากาศเท่ากับ 140.59 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100.00 ของ

วงเงินสาขาที่ได้รับจัดสรร โดยมีการดำเนินงานของโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าอากาศยานปายและโครงการปรับปรุงพื้นที่ข้างทางวิ่งเพื่อป้องกันการกัดเซาะ ท่าอากาศยานหัวหิน ของกรมการบินพลเรือน จำนวน 52.39 ล้านบาท และแผนพัฒนาศักยภาพของสนามบินนานาชาติอุตะเถาของกองทัพเรือ 88.20 ล้านบาท

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ เพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางอากาศ เพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายและมีความปลอดภัยในการเดินทางเพิ่มขึ้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาการดำเนินโครงการทำให้แผนการดำเนินงานล่าช้า เช่น ในขั้นตอนเตรียมการก่อสร้าง เนื่องจากความห่างไกลของแหล่งวัสดุกับพื้นที่ก่อสร้าง รวมทั้งต้องมีการปรับปรุงพื้นที่ก่อสร้างให้เหมาะสมก่อนการก่อสร้าง และขั้นตอนระหว่างดำเนินการ เนื่องจากผู้รับจ้างขาดแคลนช่างฝีมือและแรงงานในขณะที่ก่อสร้าง

(3) สาขาขนส่งทางราง

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางรางมีหน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยที่ได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 625.67 ล้านบาท และได้รับจัดสรรวงเงินแล้วจำนวน 625.56 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 เป็นจำนวน 623.20 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.62 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ประกอบด้วยผลการเบิกจ่ายของโครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถจำนวน 399.55 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงสถานีรถไฟทั่วประเทศ จำนวน 223.64 ล้านบาท สำหรับสถานภาพของโครงการย่อยในสาขาขนส่งทางรางจำนวน 168 โครงการนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 14 โครงการ และมีโครงการที่ดำเนินโครงการเสร็จสมบูรณ์แล้ว จำนวน 154 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ เพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางรถไฟทั้งด้านขนส่งผู้โดยสารและขนส่งสินค้า เพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ประหยัดเวลาในการเดินทางและประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้รถยนต์ ประหยัดพลังงานและลดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาในขั้นตอนระหว่างดำเนินโครงการ เช่น แรงงานไม่เพียงพอ เนื่องจากผู้รับเหมาจ้างงานหลายแห่ง ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องเนื่องจากผู้รับเหมาจ้างงานหลายแห่ง นอกจากนี้ยังมีปัญหาการก่อสร้างไม่เป็นไปตามมาตรฐานตามที่ระบุในรายละเอียดขอบเขตของงาน (TORs) ทั้งนี้ ปัญหาต่างๆ ได้รับการแก้ไขแล้ว

(4) สาขาขนส่ง ระบบรถไฟฟ้า

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่ง ระบบรถไฟฟ้า ได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 784.60 ล้านบาท โดยได้รับอนุมัติจัดสรรเงินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ จำนวน 784.51 ล้านบาท โดยมีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 เบิกจ่ายแล้วเสร็จจำนวน 784.50 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

เพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการของโครงข่ายรถไฟฟ้าในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล เชื่อมโยงโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าในเมืองกับระบบรถไฟฟ้าชานเมืองในพื้นที่ปริมณฑล ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ประชาชนใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะเพิ่มขึ้น ลดปัญหาการจราจรในพื้นที่ใจกลางเมือง ลดปัญหามลพิษจากการจราจร และลดการใช้พลังงานของประเทศ

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ มีปัญหาความล่าช้า เนื่องจากติดเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินของประชาชนเพราะไม่ยอมรับราคาค่าเวนคืนที่ดิน โดยปัจจุบันโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ ได้จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและส่งมอบที่ดินให้แก่ผู้รับเหมาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยโครงการฯ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และเป็นไปตามแผนการดำเนินโครงการ

3) สาขาพลังงาน

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาพลังงานมีวงเงินได้รับอนุมัติภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 174.30 ล้านบาท คือ โครงการพัฒนาการใช้แก๊สชีวภาพจากมูลสุกรภายในตำบลแพรกษา อำเภอกวนขนุน จังหวัดพัทลุง ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน วงเงินที่ได้รับอนุมัติ 11.98 ล้านบาท เป็นโครงการเกี่ยวกับค่าติดตั้งระบบท่อส่งแก๊สความยาว 28 กิโลเมตร ทั้งหมด 3 สาย คือ สายสีเหลือง สายสีน้ำเงิน และสายสีเขียว โดย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 เบิกจ่ายแล้วเสร็จ จำนวน 9.45 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 78.89 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

- (1) ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ และมีระบบพลังงานที่มั่นคงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- (2) สามารถให้บริการกระแสไฟฟ้าแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาไฟฟ้าดับและไฟฟ้ายก
- (3) ลดปัญหามลภาวะจากฟาร์มเลี้ยงสัตว์ เช่น กลิ่นและแมลงวัน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) โครงการพัฒนาการใช้แก๊สชีวภาพจากมูลสุกรภายในตำบลแพรกษา อำเภอกวนชนุน จังหวัดพัทลุง มีการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน เพราะช่วงเริ่มดำเนินโครงการมีฝนตกชุก เกิดภัยธรรมชาติ จึงไม่สามารถดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่กำหนดได้

(2) โครงการของสาขาพลังงานในส่วนที่รัฐวิสาหกิจรับภาระเองมีการดำเนินงานล่าช้าไปกว่าแผนงาน โดยเฉพาะโครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งขอปรับแผนการเบิกจ่ายจากปี 2553 เป็นปี 2554 หน่วยงานได้แจ้งว่าเนื่องจากลักษณะของโครงการเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ จึงต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนั้นบางโครงการอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสม บางโครงการอยู่ระหว่างนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และบางโครงการอยู่ระหว่างนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งมีปัญหาการคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า จังหวัดฉะเชิงเทรา จึงทำให้ภาพรวมแผนการดำเนินงานของสาขาพลังงานมีความล่าช้า

4) สาขาการสื่อสาร

ผลการดำเนินงาน

สำหรับสาขาการสื่อสารไม่ได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 โดยโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระเอง จำนวน 3 โครงการ ของบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการเครือข่ายเคเบิลใต้น้ำใยแก้วในอ่าวไทย วงเงินประมาณ 2,700 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย IP วงเงินประมาณ 1,350 ล้านบาท และโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอยกเลิกโครงการ ได้แก่ โครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA วงเงินประมาณ 3,800 ล้านบาท

5) สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงาน

สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 3,281.67 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 3,165.47 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 เป็นจำนวน 3,113.09 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.35 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยโครงการที่มีการเบิกจ่ายครบถ้วนแล้ว ได้แก่ โครงการปรับปรุงเพิ่มเติมสถานีขนส่งผู้โดยสารประจำจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน 877.14 ล้านบาท โครงการเพิ่มความปลอดภัย แก้ไขปัญหาการจราจร และส่งเสริมการท่องเที่ยวของกรุงเทพมหานคร (ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ถนนสายในพื้นที่เขตชั้นใน 6 เขต) จำนวน 482.96 ล้านบาท และโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเป็นโครงข่ายเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและแหล่งท่องเที่ยว จำนวน 137.38 ล้านบาท สำหรับสถานภาพของโครงการย่อยในสาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวจำนวน 175 โครงการ นั้น ดำเนินโครงการเสร็จสมบูรณ์แล้ว จำนวน 154 โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 21 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ และยกระดับคุณภาพการให้บริการ เช่น เพิ่มความสะดวกและความปลอดภัยในการเดินทาง และเพิ่มปริมาณการเดินทางท่องเที่ยวในประเทศมากขึ้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาในขั้นตอนระหว่างดำเนินโครงการ เช่น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาผู้รับเหมาร้างงาน ปัญหาล่าช้าเนื่องจากต้องติดต่อบริษัทช่างกับการไฟฟ้านครหลวงเพื่อเดินสายไฟเข้ากล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) เป็นต้น

6) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ผลการดำเนินงาน

สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งเป็นสาขาการลงทุนที่เน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการด้านสาธารณสุขที่เป็นการบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร และสภาอากาศไทย โดยในสาขานี้มีโครงการที่ ดำเนินงานรวมทั้งสิ้น 10 โครงการหลัก ได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 14,691.51 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินแล้วจำนวน 13,783.95 ล้านบาท ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 มีเบิกจ่ายเงิน ไปแล้ววงเงิน 10,506.71 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 77.46 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ดังนี้

(1) กระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมสุขภาพจิต กรมอนามัยและกรมควบคุมโรค ได้รับ อนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้าง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 9,651,3.46 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินแล้วเป็นวงเงิน รวม 9,418.17 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญในสาขานี้ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐานในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด และศูนย์ความเป็นเลิศเฉพาะด้าน โครงการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ของบุคลากรทางด้านสาธารณสุข รวมทั้งโครงการปรับปรุงและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานด้านการแพทย์ และสาธารณสุขจากปัญหาอุทกภัย ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 7,469.77 ล้านบาท หรือร้อยละ 79.31 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(2) กระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และมหาวิทยาลัยมหิดล ได้รับจัดสรรเงินลงทุนภายใต้ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 2,204.68 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 2,204.91 ล้านบาท โดยมี โครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ ศูนย์โรคมะเร็งและ เครื่องช่วยบาดเจ็บ โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ และโครงการพัฒนาศิริราชสู่สถาบันการแพทย์ ชั้นเลิศ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 2,069.10 ล้านบาท หรือร้อยละ 93.84 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(3) กระทรวงกลาโหม ประกอบด้วย กองทัพบก และกองทัพเรือ ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 537.25 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 552.86 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการระดับทุติยภูมิ ระดับตติยภูมิ และระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 536.57 ล้านบาท หรือร้อยละ 97.05 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(4) กระทรวงมหาดไทย โดยมีกรุงเทพมหานครได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 25.90 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 25.90 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 25.90 ล้านบาท หรือร้อยละ 100 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(5) สภาอากาศไทยได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 1,388.08 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 1,385.23 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ และโครงการก่อสร้างอาคารสิรินธรเพื่อดูแลผู้สูงอายุ โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 428.67 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.95 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาระบบการให้บริการด้านสาธารณสุขที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึงในทุกกระดับ เพื่อเป็นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และเป็นการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้สาขานี้ ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรงจากการดำเนินโครงการ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการด้านสุขภาพของภาครัฐอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพได้ในทุกระดับ นอกจากนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวยังช่วยลดอัตราการเสียชีวิตและลดภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการเดินทางของประชาชนที่เป็นพื้นที่ทุรกันดาร

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาจากการดำเนินโครงการ ส่วนใหญ่เป็นกรณีของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเกิดจากการร้องเรียนและได้รับการตรวจสอบข้อเท็จจริงของโครงการ ส่งผลให้กระทรวงสาธารณสุขต้องทบทวนแผนการลงทุนและวงเงินใหม่ทั้งหมด ทำให้เกิดความล่าช้าในการขอรับจัดสรรเงินลงทุนและการดำเนินโครงการ ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนด ซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ทำให้ยังคงมีบางรายการภายใต้โครงการต่างๆ ในสาขานี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายการที่ต้องขอขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา อันเนื่องมาจากปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินในสาขานี้มีความล่าช้า นอกจากนี้ ยังมีโครงการของสภาอากาศไทย ซึ่งมีปัญหาด้านพื้นที่ที่ต้องย้ายพื้นที่ก่อสร้างอาคารสิรินธร จึงทำให้การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

7) สาขาสวัสดิภาพของประชาชน

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาสวัสดิภาพของประชาชนที่ได้รับจัดสรรเงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีวงเงินรวม 9,172.93 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 9,132.01 ล้านบาท โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 มีผลการเบิกจ่ายวงเงิน 8,309.26 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 90.99 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยโครงการในสาขาดังกล่าวจะเกี่ยวข้องกับการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการเพื่อประโยชน์แก่สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตประชาชน อาทิ การก่อสร้างบ้านพักข้าราชการเพิ่มเติมเนื่องจากจำนวนบ้านพักที่มีอยู่ในปัจจุบันมีไม่เพียงพอ และการปรับปรุงและซ่อมแซมบ้านพักข้าราชการที่ชำรุดทรุดโทรม ให้มีสภาพที่ดีตลอดจนการเปลี่ยนวัสดุอุปกรณ์ในอาคารที่เก่าและชำรุดจนไม่สามารถใช้งานในปัจจุบัน โดยโครงการบางส่วนได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นวงเงิน 5,638.99 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างและปรับปรุงที่พักของข้าราชการกระทรวงกลาโหม และโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการของกระทรวงการคลัง และโครงการบางส่วนอยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น โครงการก่อสร้างที่พักอาศัยให้ข้าราชการตำรวจ รวมไปถึงการก่อสร้างที่ทำการและสถานที่ราชการให้เพียงพอ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัด เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง นอกจากนี้ รวมไปถึงการปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างอาคารสถานที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพและมีอาคารสถานที่ที่มีความเพียงพอเหมาะสมในการให้บริการของหน่วยงานสถานสงเคราะห์และหน่วยบริการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ข้าราชการมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น และสร้างขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นกำลังหลักในการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ โดยส่วนใหญ่มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีอดร้อนและส่งผลในการยกระดับสวัสดิการให้แก่ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ดูแลรักษาความปลอดภัย และสวัสดิภาพของประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงส่งผลให้เพิ่มประสิทธิภาพ ในการดำเนินงานและให้บริการแก่ประชาชนและผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการเข้าถึงการให้บริการที่พอเพียงและมีประสิทธิภาพ

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- 1) ปัญหาทางด้านการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ทำให้ผู้รับเหมายังไม่สามารถเข้าเริ่มดำเนินงานได้ตามแผนงานที่กำหนด
- 2) ปัญหาทางด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ไม่มีผู้สนใจเข้าประมูลงานทำให้ต้องยกเลิกกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเดิมและเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่
- 3) บางจังหวัดมีความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่และรายการสิ่งปลูกสร้างเดิมเนื่องจากไม่สามารถจัดหาพื้นที่ที่จะก่อสร้างในพื้นที่เดิมได้ ทำให้หน่วยงานต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ

8) สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 185.00 ล้านบาท และได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 182.26 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 182.26 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 2 โครงการได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว คือ โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นการจัดหาอุปกรณ์เครื่องทดสอบในแต่ละอุตสาหกรรมรายสาขา เพื่อยกระดับและพัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการทดสอบภายในประเทศ ได้แก่ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สถาบันอาหาร และสถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความพร้อมและรองรับในด้านการทดสอบตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและมาตรฐานเพื่อการส่งออกสินค้า และโครงการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตร โดยเป็นกิจกรรมการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตร ซึ่งเน้นการออกแบบโครงสร้างให้แข็งแรงมากขึ้น และใช้องค์ความรู้ทางด้านวิศวกรรมร่วมกับภาคการผลิตเชิงอุตสาหกรรมให้เกิดเป็นผลงานที่มุ่งสู่ผู้ใช้งานอย่างแท้จริง

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

การพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบดังกล่าวจะเพิ่มศักยภาพด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ในการทดสอบสินค้าซึ่งช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างประเทศเรื่องการส่งออกและปรับปรุงมาตรฐานการส่งออกสินค้าของประเทศ รวมถึงช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในการส่งสินค้าไปยังประเทศคู่ค้าและตอบสนองต่อสภาวะการแข่งขันทางการค้าในประเทศและตลาดโลกต่อไป และสำหรับการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตรช่วยเกษตรกรลดต้นทุนในการขนย้ายผลิตผลทางการเกษตรไปยังแหล่งรับซื้อและจัดจำหน่ายต่างๆ รวมทั้งเป็นการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของการผลิตรถยนต์เอนกประสงค์ เพื่อการเกษตรและผลิตชิ้นส่วนภายในประเทศ เป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขันในอุตสาหกรรมยานยนต์ และเกิดกลุ่มตลาดรถเอนกประสงค์เพื่อการเกษตรขนาดเล็ก รวมทั้งลดการนำเข้าจากต่างประเทศได้

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ยังมีโครงการในสาขาวิทยาศาสตร์ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวที่ต้องการการสนับสนุนเงินจากรัฐบาล แต่วงเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีจำกัด จึงไม่สามารถจัดสรรให้แก่ทุกโครงการได้

9) สาขาสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาสิ่งแวดล้อมมีหน่วยงานดำเนินโครงการประกอบด้วย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 689.20 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว 663.72 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555

จำนวน 663.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.99 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้ว ได้แก่ โครงการประชาสัมพันธ์ดับไฟฟ้า วงเงิน 297.81 ล้านบาท ซึ่งเสร็จสิ้นทั้งหมดแล้ว และมีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อม และโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร จำนวน 1 โครงการ จากจำนวน 37 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประชาชนในพื้นที่โดยรอบสามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้ตลอดปี ทำให้บรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำและภัยแล้งในฤดูแล้ง มีความรู้ในการป้องกันและดับไฟฟ้าในหมู่บ้านเสี่ยงภัย สามารถใช้อุปกรณ์ดับไฟที่ภาครัฐสนับสนุนได้ รวมทั้งเห็นความสำคัญของการรักษาป่าและมีการปลูกต้นไม้ทดแทน ทำให้ลดปริมาณการสูญเสียพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและพื้นที่ปลูกพืชเศรษฐกิจได้

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- (1) อุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอและในพื้นที่ที่เป็นป่าลึกส่งผลให้การดำเนินงานมีข้อจำกัด เช่น บางพื้นที่ไม่มีถนนตัดผ่านทำให้ไม่สามารถเคลื่อนย้ายอุปกรณ์ดับไฟฟ้าเข้าไปในพื้นที่ได้
- (2) การคัดเลือกประชาชนเป็นตัวแทนเข้าร่วมโครงการ/การจัดจ้างเกิดการกระจุกตัวในกลุ่มเครือญาติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

10) สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาพัฒนาการท่องเที่ยวได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 5,394.26 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 2,903.04 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 2,688.60 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 92.61 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการก่อสร้างอุทยานสัตว์ป่าอีสานตอนบน ขอนแก่น-อุดรธานี โครงการส่งเสริมตลาดและเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศไทย และโครงการพัฒนาสวนพฤกษศาสตร์และสวนรุกขชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่อนุรักษ์ โดยแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เช่น ศาลเจ้าพ่อหลักเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี บึงสีไฟ จังหวัดพิจิตร แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ได้รับการปรับปรุงภูมิทัศน์ ซ่อมแซมและจัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อบริการนักท่องเที่ยวและมีบริการการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน รวมไปถึงการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในต่างประเทศผ่านทางสื่อต่างๆ ได้แก่ โฆษณาทางโทรทัศน์หรือวิทยุท้องถิ่นในตลาด

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ยกระดับคุณภาพของแหล่งท่องเที่ยวของไทยให้มีศักยภาพและได้มาตรฐานระดับนานาชาติที่จะดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวเมืองไทยมากขึ้นโดยการปรับปรุงภูมิทัศน์ ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง และจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อจัดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ในการท่องเที่ยว

ที่เพียงพอ ได้มาตรฐานและมีคุณภาพ นอกจากนี้ การประชาสัมพันธ์ประเทศไทยจะช่วยให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ
รับรู้ถึงภาพลักษณ์ของประเทศไทยและส่งผลให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวยังประเทศไทยมากขึ้น

ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) บางโครงการมีความล่าช้าเนื่องจากไม่สามารถหาผู้ประมูลราคาได้หรือมีผู้ประมูลราคา
รายเดียว ทำให้ต้องมีการประกาศประกวดราคาใหม่ หน่วยงานจึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในระยะเวลา
ที่กำหนด และต้องขอให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา

(2) หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ ต้องขอเปลี่ยนแปลงให้
หน่วยงานอื่นมาดำเนินการแทน เนื่องจากการดำเนินงานที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้เฉพาะด้าน เช่น
การต่อเรือ

(3) บางโครงการจำเป็นต้องจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม
(Environmental Impact Assessment : EIA) จึงยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ และจำเป็นต้องขอ
ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ

11) สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 1,330.60 ล้านบาท
ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 1,276.12 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน
1,275.77 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.97 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการแล้วเสร็จ
ได้แก่ โครงการส่งเสริมสนับสนุนการสร้างภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ วงเงิน 200 ล้านบาท โครงการอนุรักษ์
ฟื้นฟูมรดกโลกอยุธยาในสภาวะเร่งด่วน วงเงิน 134.12 ล้านบาท เป็นต้น โครงการในสาขาดังกล่าวเป็นการใช้
ความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยที่เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ให้เป็นอุตสาหกรรมที่มี
มูลค่าเพิ่มสูง โดยจัดกิจกรรมเผยแพร่องค์ความรู้ในเรื่องดังกล่าว มีเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและต่อยอดการนำ
ต้นทุนทางวัฒนธรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจ
เชิงสร้างสรรค์ให้เป็นที่ยอมรับของตลาดโลก เช่น การสนับสนุนการวิจัยในอุตสาหกรรมอาหาร และการจัดงานระดับ
ภูมิภาคเพื่อให้ผู้ที่มีความสามารถด้านกราฟฟิกและแอนิเมชันได้แสดงความสามารถและนำไปสู่การต่อยอดด้าน
อุตสาหกรรมดิจิทัลคอนเทนต์ออกสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์อย่างถูกต้อง มีความตื่นตัวและ
สามารถต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่นกับความคิดสร้างสรรค์รวมทั้งเห็นคุณค่าของศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านและเรียนรู้
ที่จะนำเสนอต้นทุนทางวัฒนธรรมเหล่านี้ในมิติต่างๆ ซึ่งจะทำให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
ในการสนับสนุนผู้สร้างสรรค์งานศิลปะไปสู่การสร้างอาชีพ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ทำให้เกิดการกระจายรายได้
ให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้นส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น นอกจากนี้ การวิจัย และการแสดงผลงานต่างๆ ทำให้
เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้ ระหว่างผู้ประกอบการและเจ้าของเทคโนโลยี ซึ่งเป็นการกระตุ้น

เศรษฐกิจทั้งในทางตรง คือ ทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ มีการลงทุนในประเทศเพิ่มมากขึ้นและเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในทางอ้อม คือ ด้านการท่องเที่ยวอีกด้วย

ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- 1) เนื่องจากวงเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีจำกัดแต่ยังมีโครงการในสาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวอีกจำนวนมากที่ต้องการการสนับสนุนเงินจากรัฐบาล
- 2) บางโครงการมีความล่าช้าเนื่องจากบางโครงการไม่สามารถหาผู้ประมูลราคาได้ หรือมีผู้ประมูลราคารายเดียว ทำให้ต้องมีการประกาศประกวดราคาใหม่ หน่วยงานจึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

12) สาขาการศึกษา

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาการศึกษา ประกอบด้วย โครงการของกระทรวงศึกษา กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีวงเงินได้รับอนุมัติภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวนรวม 51,981.45 ล้านบาท โดยได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 49,831.41 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 46,676.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.67 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่ โครงการศูนย์ 3 วิทยาลัยสายใยรักแห่งครอบครัว โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสถานศึกษาที่ต่ำกว่าเกณฑ์ โครงการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพส่วนราชการของกระทรวงศึกษาธิการ (ปรับปรุงอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้าง) ยังคงเหลือโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ โครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา (พัฒนาและขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) เพื่อรองรับการศึกษาทั้งระบบ) และโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี เป็นต้น โดยโครงการในสาขาการศึกษาจะเป็นการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์การเรียนการสอน การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมไปถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของอาคารเรียนและเครือข่ายสารสนเทศทางการศึกษา

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

- (1) สามารถใช้ประโยชน์จากเครือข่ายสารสนเทศเพื่อการศึกษาและการวิจัย โดยนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา ให้สามารถเชื่อมโยงกับเครือข่ายการเรียนรู้ทั้งระบบ
- (2) สามารถพัฒนาการจัดการเรียนรู้ทั้งระบบ การพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา และการวิจัย รวมถึงการพัฒนาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ ภาคอุตสาหกรรม เกษตร และบริการ และสามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษาที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะทางโดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

- (3) ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมโดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้
- (4) หลักสูตรการศึกษาได้รับการจัดเก็บรวบรวมและพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ
- (5) เพิ่มการเข้าถึงองค์ความรู้ของนักเรียน นักศึกษาและประชาชนผู้สนใจ โดยนำการเรียนการสอนไปสู่สถานศึกษาในที่ห่างไกล เพื่อให้เกิดการพัฒนาสังคมภายนอกอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการแก้ปัญหาขาดแคลนบุคลากรสายอาชีพ และลดช่องว่างการขยายการเรียนการสอนสายอาชีพไปสู่สถานศึกษา นอกสถานศึกษาและสถานประกอบการ
- (6) พัฒนาบุคลากรในสายอาชีพไปสู่การปฏิบัติจริงของการเรียนรู้ รวมถึงกระตุ้นให้ผู้เรียนทั้งในและนอกสถานศึกษามีการสนใจการเรียนรู้
- (7) สร้างประสิทธิภาพของผู้สอนในแต่ละวิชาชีพให้ตระหนักถึงคุณภาพการสอน
- (8) ลดปัญหาการไม่ได้มาตรฐานของหลักสูตรในแต่ละสาขาวิชาชีพ
- (9) ได้ใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้นในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน จากอาคารเรียนและอาคารเอนกประสงค์ที่ได้รับการปรับปรุง

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- (1) หน่วยงานไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ตามกำหนดเวลาในบางโครงการ เนื่องจากผู้ประกอบการแจ้งไม่ประสงค์เข้าทำสัญญาเพราะไม่สามารถทำตามเงื่อนไขในเรื่องการส่งมอบครุภัณฑ์และไม่สามารถยื่นตามราคา และมีการแก้ไขเอกสารแนบท้ายสัญญาเพื่อความชัดเจนในการจ้างงาน
- (2) หน่วยงานไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามกำหนดเวลาในบางโครงการ เนื่องจาก การก่อสร้างล่าช้า พื้นที่ก่อสร้างจำกัดทำให้ต้องใช้เวลาในการเคลื่อนย้ายวัสดุ หรือมีการแก้ไขรูปแบบก่อสร้าง และการปรับย้ายผังพื้นที่อาคาร นอกจากนี้ รายการครุภัณฑ์บางรายการต้องดำเนินงานต่อเนื่องจากการก่อสร้างอาคาร จึงยังไม่สามารถนำครุภัณฑ์เข้ามาติดตั้งในอาคารได้ตามกำหนด

13) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร

ผลการดำเนินงาน

สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากรซึ่งเป็นสาขาการลงทุนที่เน้นการผลิตและพัฒนา ศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขจำนวน 2 โครงการหลัก เป็นการบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสภากาชาดไทย โดยได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 1,927.66 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 1,766.82 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 1,510.73 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 85.51 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรรดังนี้

(1) กระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมควบคุมโรค มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 วงเงินรวม 494.75 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว วงเงินรวม 444.12 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 247.39 ล้านบาท หรือร้อยละ 55.70 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(2) กระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยมหาสารคาม มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ มหาวิทยาลัยนครพนม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยบูรพา และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 วงเงินรวม 1,243.60 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว วงเงินรวม 1,242.67 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข และโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 รวมเป็นวงเงิน 1,231.56 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.10 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(3) กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีกรุงเทพมหานครได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 13.23 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 13.23 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 วงเงิน 8.02 ล้านบาท หรือร้อยละ 60.63 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(4) สภากาชาดไทย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 66.85 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว วงเงิน 66.80 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 วงเงิน 23.77 ล้านบาท หรือร้อยละ 35.58 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพทางการแพทย์และด้านสาธารณสุขดังกล่าว ทำให้มีบุคลากรทางการแพทย์ ได้แก่ แพทย์ พยาบาล/ผู้ช่วยพยาบาล ทันตสาธารณสุข นักวิชาการสาธารณสุข และนักกายภาพบำบัด ที่เพียงพอกับปริมาณความต้องการของประชาชน รวมทั้งมีจำนวนบุคลากรทางการแพทย์ที่สามารถรองรับการลงทุนที่เพิ่มขึ้นของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขในทุกระดับอย่างทั่วถึงทั่วประเทศ ซึ่งช่วยลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาจากการดำเนินโครงการนี้ ส่วนมากเป็นของกระทรวงสาธารณสุขที่เกิดจากการถูกตรวจสอบข้อเท็จจริงปัญหาการทุจริตภายใต้แผนการลงทุนด้านสาธารณสุขในภาพรวม ซึ่งทำให้กระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการทบทวนแผนการลงทุนและวงเงินลงทุนใหม่ทั้งหมด จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงิน นอกจากนี้ สาขาที่เป็นการผลิตแพทย์และพยาบาล รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข ใช้ระยะเวลาดำเนินงานค่อนข้างยาว จึงทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า

14) สาขาการลงทุนในระดับชุมชน

ผลการดำเนินงาน

สาขาการลงทุนในระดับชุมชนได้รับการอนุมัติวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 106,542.07 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 104,904.99 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 จำนวน 98,708.98 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.09 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร โดยสาขาการลงทุนในระดับชุมชนมีโครงการที่สำคัญที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่ โครงการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ 2553 วงเงิน 14,500.00 ล้านบาท โครงการเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) วงเงิน 23,000 ล้านบาท และมีโครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน (อุดหนุนเฉพาะกิจ) มีผลการเบิกจ่ายจำนวน 9,654.49 ล้านบาท โครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีผลการเบิกจ่าย 2,494.61 ล้านบาท โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 17,219.60 ล้านบาท

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ผ่านการสร้างอาชีพทั้งในด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมในครัวเรือนเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชนในชุมชน เพิ่มการมีงานทำและเพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน เพิ่มความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน เพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ถนน ประปา รวมทั้งการยกระดับการศึกษาและสาธารณสุขในระดับชุมชน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) โครงการช่วยเหลือและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ อปท. ที่ประสบอุทกภัย ซึ่งเป็นโครงการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน และได้รับอนุมัติจัดสรรเงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในปี 2554 นั้น ปัจจุบันในบางพื้นที่ได้ประสบปัญหาอุทกภัยซ้ำอีกครั้ง จึงส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

(2) โครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการเปลี่ยนแปลงโครงการและอนุมัติเพิ่มโครงการใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านผ่านการทำประชาคม ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ การตรวจสอบโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อให้เกิดความโปร่งใส รวมถึงภัยธรรมชาติจากน้ำท่วม ทำให้ภาพรวมของโครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความล่าช้ากว่าแผน

(3) โครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็กถึงขนาดกลาง มักจะมีการเปลี่ยนแปลงโครงการหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริง บางโครงการไม่สามารถประมูลหาผู้รับจ้างได้ ต้องดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ บางโครงการมีความซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวงอื่นๆ ทำให้ต้องขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ และขอยกเลิกในบางโครงการทำให้ภาพรวมของโครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความล่าช้ากว่าแผน

15) สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผลการดำเนินงาน

โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกร ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 40,000.00 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 39,999.99 ล้านบาท โดยเบิกจ่ายแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2554 มีผลการเบิกจ่ายวงเงิน 39,999.99 ล้านบาทหรือร้อยละ 100 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร โดยโครงการดังกล่าวจะดำเนินการประกันราคาผลผลิตขั้นต่ำให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก สำหรับปีการผลิต 2552/2553 ใน 75 จังหวัดทั่วประเทศ

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

(1) สร้างระบบประกันราคาสินค้าเกษตร โดยสนับสนุนกลไกตลาดในการสร้างเสถียรภาพราคาผลผลิตการเกษตรหลักของประเทศให้มั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการเกษตร ทำให้ระบบการเกษตรของประเทศมีศักยภาพในการผลิต สร้างความมั่นคงด้านอาหาร และพลังงานทดแทนในระยะยาว

(2) ช่วยเหลือให้เกษตรกรได้รับราคามันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และข้าวเปลือกที่สูงขึ้น โดยเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับส่วนต่างระหว่างราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงกับราคาประกันเป็นเงินสดโดยตรงจากรธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งช่วยให้เกษตรกรไม่ขาดทุนจากการขายผลผลิต โดยมีเกษตรกรที่จดทะเบียนและใช้สิทธิ์ชดเชยจากโครงการประมาณ 4.7 ล้านราย

(3) ลดภาระการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกร เกี่ยวกับการแปรสภาพและการจัดเก็บผลผลิตในสต็อกของรัฐบาลจากวิธีการจำหน่ายผลผลิตแบบเดิม

(4) ลดปัญหาการทุจริต และแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการรับจำนำของผู้ที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนต่างๆ คงเหลือในระดับเกษตรกรและเจ้าหน้าที่จดทะเบียน

(5) การจดทะเบียนเกษตรกรและพื้นที่เพาะปลูกเพื่อใช้สิทธิ์ประกันรายได้ ช่วยลดปัญหาการสวมสิทธิจากผลผลิตของประเทศเพื่อนบ้าน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) การประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลโครงการแก่กลุ่มเกษตรกรยังไม่เพียงพอ พบว่ายังมีเกษตรกรที่ไม่เข้าใจกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานโครงการ

(2) เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้บริการมีจำนวนไม่เพียงพอกับปริมาณของเกษตรกร ซึ่งมีจำนวนสูงถึง 5 ล้านราย ทำให้การทำงานมีความล่าช้าและเกิดความผิดพลาด

(3) ยังมีการทุจริตในขั้นตอนการจัดทำประชาคมเพื่อขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร และการรับรองสิทธิ์ในการจัดทำสัญญาประกันรายได้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เช่น ยังมีการจดทะเบียนรับรองสิทธิ์สูงเกินพื้นที่การเกษตรจริง และมีเกษตรกรที่ไม่ได้เพาะปลูกจริงแต่ขอร่วมเข้าโครงการ เป็นต้น

(4) มีการร้องเรียนจากเกษตรกรที่ไม่สามารถขายผลผลิตได้ตามราคาตลาดที่รัฐบาลประกาศ เนื่องจากคุณภาพของผลผลิตไม่ได้มาตรฐานและมีความชื้นสูง สืบเนื่องมาจากมีกระบวนการผลิตที่เปลี่ยนแปลงไป ในช่วงรัฐบาลใช้โครงการรับจำนำ เช่น ใช้พันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพด้อยลง ไม่มีการตากข้าวเพื่อลดความชื้นเพื่อเร่งนำข้าวไปขายทันทีที่เมื่อเก็บเกี่ยวเสร็จ

16) เงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16

เงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16 ได้รับการอนุมัติวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 8,500 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 8,391.44 ล้านบาท และมีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 29 กันยายน 2555 โดยเบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน 4,234.90 ล้านบาท หรือร้อยละ 50.47 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16 “ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดวงเงินกู้สำรองจ่ายเพื่อจัดเตรียมไว้ใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และข้อ 12 (6) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในการจัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามระเบียบนี้ คณะกรรมการฯ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(1) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้จัดสรรภายใต้วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยเน้นโครงการหรือรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าวจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับจัดสรรไปแล้ว ยกเว้นในกรณีที่เมื่อเริ่มเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างแล้วมีวงเงินไม่เพียงพอในการดำเนินโครงการ หรือจัดสรรเพื่อสมทบในกรณีที่วงเงินของโครงการที่เริ่มดำเนินการไปแล้วไม่เพียงพออันเนื่องมาจากปัจจัยต่างๆ ที่ใช้ในการดำเนินโครงการมีการเปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ การดำเนินการต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดิมที่ได้รับอนุมัติ

(3) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(4) การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าว ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และนำเสนอ

คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พิจารณาและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

ขณะนี้วงเงินสำรองจ่ายจำนวน 8,500 ล้านบาท ได้ถูกจัดสรรให้แก่โครงการต่างๆ และใช้เป็น ค่า K แล้วเป็นจำนวน 4,234.90 ล้านบาท คงเหลือวงเงินสำรองจ่ายจำนวน 4,126.01 ล้านบาท

5. การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

การติดตามตรวจสอบ และประเมินผลในภาพรวมได้ดำเนินการสุ่มติดตามตรวจสอบในโครงการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จเป็นจำนวน 2,932 โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ 7.81 จากจำนวนโครงการที่ดำเนินการ แล้วเสร็จ 37,547 โครงการ ซึ่งโครงการที่แล้วเสร็จคิดเป็นร้อยละ 83.67 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้ข้อมูลจากระบบ PFMS-SP2 ณ วันที่ 16 มีนาคม 2555 โดยการสุ่มติดตามตรวจสอบและประเมินผลสำเร็จตามกรอบการ ประเมินผลที่กำหนดไว้ ที่ สบง. กำหนด ได้แก่ ความสอดคล้อง (Relevance) ประสิทธิภาพ (Effectiveness) ประสิทธิภาพ (Efficiency) ผลกระทบ (Impact) และความยั่งยืน (Sustainable) โดยครอบคลุม 14 สาขา เป็นโครงการในสาขาลงทุนในระดับชุมชนมากที่สุดจำนวน 1,434 โครงการ รองลงมาคือสาขาทรัพยากรน้ำและการ เกษตร 453 โครงการ และสาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องๆ น้อยที่สุด จำนวน 1 โครงการ ซึ่งจำนวนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ทั้งหมดที่สุ่มติดตามตรวจสอบและ ประเมินผลรวม 2,932 โครงการ คิดเป็นวงเงินอนุมัติรวมทั้งสิ้น 90,764,371,798 บาท และวงเงินลงนามรวม ทั้งสิ้น 90,572,062,794 บาท โดยคิดเป็นร้อยละ 27.10 ของจำนวนวงเงินลงนามโครงการที่ดำเนินการทั้งหมด 44,877 โครงการ จำนวน 334,231,076,589 บาท

สรุปภาพรวมผลคะแนนจากการติดตามตรวจสอบและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 2,932 โครงการ มีภาพรวมผลการประเมินโครงการอยู่ในช่วงระหว่าง 1.9998 – 5.0000 คะแนน หรือมีระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการอยู่ในระดับควรปรับปรุงถึงระดับดีมาก มีระดับ คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.8962 มีระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการอยู่ในระดับดี โครงการที่มีผลการประเมิน ในภาพรวมมีผลสำเร็จในระดับดีมากมีจำนวน 616 โครงการ ระดับดีจำนวน 1,517 โครงการ ระดับปานกลาง จำนวน 624 โครงการ ระดับพอใช้จำนวน 138 โครงการ และระดับที่ควรปรับปรุง 37 โครงการ โดยสาขาเงิน สำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกฯ สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สาขาทรัพยากรน้ำ และการเกษตร สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สาขาเศรษฐกิจ เชิงสร้างสรรค์และสาขาสิ่งแวดล้อม ที่มีคะแนนเฉลี่ยจากการประเมินผลในภาพรวมของสาขาสูงกว่าระดับคะแนนเฉลี่ย ในภาพรวมของทุกโครงการที่สุ่มตรวจ

หากพิจารณาผลการติดตามตรวจสอบและประเมินผลโครงการที่สุ่มตรวจครั้งนี้ตามประเด็นการ ประเมินผล 5 ด้าน พบว่ามีระดับคะแนนเฉลี่ยของทุกโครงการที่สุ่มตรวจอยู่ที่ 3.8962 คะแนน ซึ่งแสดงถึงการมี ระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการโดยเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในประเด็นการประเมินผลด้านความ สอดคล้องมีผลคะแนนเฉลี่ยในระดับดีมาก คือ 4.5985 คะแนน ด้านประสิทธิผล ด้านประสิทธิภาพและด้านความ ยั่งยืน มีผลคะแนนเฉลี่ยในระดับดี คือ 3.7570 คะแนน 4.4740 คะแนน และ 4.2004 คะแนน ตามลำดับ สำหรับ ด้านผลกระทบมีผลคะแนนอยู่ในระดับพอใช้ คือ 2.6043 คะแนน และร้อยละ 51.71 ของจำนวนโครงการที่สุ่มตรวจ

มีผลการด้านผลกระทบอยู่ในระดับที่ควรปรับปรุง เนื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถแสดงผลลัพธ์ของโครงการได้ชัดเจน ด้วยสาเหตุหลัก คือ หน่วยงานไม่ได้จัดเก็บข้อมูลเพื่อสรุปประเมินผลโครงการ และ/หรือไม่มี การกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ของโครงการไว้ตั้งแต่ต้นและ/หรือไม่ทราบว่ามีความสำคัญที่ สบ. กำหนดให้จัดเก็บ หรือ กำหนดไว้แต่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลลัพธ์ของโครงการว่าจะเกิดประโยชน์ตรงตาม ที่ คาดการณ์ไว้หรือไม่

6. ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่มีต่อโครงการฯ

จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่สำรวจมาจากกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประชาชนผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการ กลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้ประกอบการ และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการทั้งหมด 51,875 ตัวอย่าง จาก 1,053 โครงการ โดยกระจายตามพื้นที่ทั่วประเทศใน 4 ภูมิภาค และทุกสาขาโดยภาคใต้มีจำนวนกลุ่มตัวอย่างมากที่สุด 34,131 ตัวอย่าง หรือคิดเป็นร้อยละ 65.79 ภาคกลางมีจำนวนกลุ่มตัวอย่าง 7,314 ตัวอย่าง หรือคิดเป็นร้อยละ 14.10 ภาคเหนือมีจำนวนกลุ่มตัวอย่าง 5,930 ตัวอย่าง หรือคิดเป็นร้อยละ 11.43 และภาคตะวันออกเฉียงเหนือมี จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 4,500 ตัวอย่าง หรือคิดเป็นร้อยละ 8.67 โดยสาขาการลงทุนในระดับชุมชน สาขาขนส่ง สาขา ทรัพยากรน้ำและการเกษตร และสาขาการศึกษา เป็นสาขาที่มีโครงการและจำนวนตัวอย่างได้รับการสุ่มมากที่สุด 4 อันดับแรกตามลำดับ โดยที่สาขาการลงทุนในระดับชุมชน มีจำนวนโครงการที่สุ่ม 394 โครงการ กลุ่มตัวอย่าง 18,679 ตัวอย่าง สาขาขนส่งมีจำนวนโครงการที่สุ่ม 213 โครงการ จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 11,266 ตัวอย่าง สาขาทรัพยากรน้ำ และการเกษตรมีจำนวนโครงการที่สุ่ม 186 โครงการ จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 8,738 ตัวอย่าง และสาขาการศึกษา มีจำนวนโครงการ 109 โครงการ จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 5,539 ตัวอย่าง หรือคิดเป็นร้อยละ 36.01 ร้อยละ 21.72 ร้อยละ 16.84 และร้อยละ 10.68 ของจำนวนกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด

ประชาชนกลุ่มตัวอย่างมีระดับความพึงพอใจต่อผลการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็งฯ โดยรวม ร้อยละเฉลี่ย 76.20 หรือมีระดับความพึงพอใจมาก โดยโครงการที่มีผลการสำรวจอยู่ที่ระดับพึงพอใจมากเป็นส่วนใหญ่ คือ 766 โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ 72.74 ตามด้วยโครงการที่มีผลการสำรวจที่ระดับพึงพอใจปานกลาง 151 โครงการ พึงพอใจมาก 110 โครงการ ไม่พึงพอใจ 23 โครงการ และไม่พึงพอใจอย่างยิ่ง 3 โครงการ โดยคิดเป็น ร้อยละ 14.34 ร้อยละ 10.45 ร้อยละ 2.18 และร้อยละ 0.28 จากจำนวนโครงการที่สำรวจความพึงพอใจทั้งหมด 1,053 โครงการ ตามลำดับ โดยโครงการที่มีผลการสำรวจความพึงพอใจอยู่ในระดับไม่พึงพอใจ และไม่พึงพอใจอย่างยิ่งเป็นโครงการในภาคใต้ 24 โครงการ ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคละจำนวน 1 โครงการ ยกตัวอย่างเช่น โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำตำบลปยุ อำเภอมือง จังหวัดสตูล โครงการท่อระบายน้ำคลองขวาง ตำบลแม่ระกา อำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก เป็นต้น และหากพิจารณาในรายสาขา พบว่าประชาชนกลุ่มตัวอย่าง มีระดับความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานของโครงการในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมากที่สุด คือ โดยเฉลี่ย ร้อยละ 87.80 อยู่ในระดับพึงพอใจมากที่สุด รองลงมา คือ สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และสาขาการศึกษา เฉลี่ยร้อยละ 80.61 และ 78.41 หรืออยู่ในระดับพึงพอใจมาก ส่วนสาขาที่มีค่าเฉลี่ย ของผลการสำรวจความพึงพอใจในระดับน้อยกว่าค่าเฉลี่ยในภาพรวม คือ สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว คือมีระดับความพึงพอใจอยู่ที่ ร้อยละ 69.77 สาขาสิ่งแวดล้อม อยู่ที่ร้อยละ 69.08 และสาขาทรัพยากรน้ำและ การเกษตร ร้อยละ 71.81