



วุฒิสภา

SENATE OF THAILAND

## รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2557

วุฒิสภา

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961192857

#68911

ลว  
๐๙  
๗๓  
๓๔๓.๐๓๔  
๒๕๕๗



คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗  
วุฒิสภา

สิ่งพิมพ์รัฐบาล  
สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557  
วุฒิสภา



นายกฤษ อาทิตย์แก้ว  
สมาชิกวุฒิสภา  
ประธานคณะกรรมการ



นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง



นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สอง



นายจรัล จิ๋ยยิ่งเรืองรุ่ง  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สาม



นางนงนุช ศิริวัฒน์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สี่



รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่ห้า



นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง  
สมาชิกวุฒิสภา  
เลขานุการคณะกรรมการ  
การ



นายjarungporn จินาพันธ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองเลขานุการคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง



นายยุทธนา ยุพฤทธิ  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองเลขานุการคณะกรรมการ  
คนที่สอง



นายประสาร มฤคพิทักษ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
โฆษกคณะกรรมการ  
การ



พลตำรวจเอก วงศ มณีรินทร์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการและที่ปรึกษา  
คณะกรรมการ  
การ



นายอนรรักษ์ นิยมเวช  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการและที่ปรึกษา  
คณะกรรมการ  
การ



นางสาวเกศลิณี แคว้นนะ  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายคำนูน สิทธิสมาน  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายเจตน์ ศิรธรานนท์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย  
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
กรรมการ



นายรัช บวรวิชัยกูร  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



ศาสตราจารย์นิลวรรณ เพชรระบูรณิน  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายวรวิทย์ จำปรัตน์  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
กรรมการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ บารู  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



พลเรือเอก ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายสุรจิต ชिरเวทย์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายชัยภัทร เศรษฐยุกานนท์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการ



นายเจริญ ภัคดีวานิช  
สมาชิกวุฒิสภา  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายวรพจน์ เอี่ยมรักษา  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 20 วัน



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา โทร. 9166 - 7

ที่ สว (กมธ 1) 0009/(ร 34) วันที่ 27 สิงหาคม 2556

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ 31 พฤษภาคม 2556 ได้มีมติตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และเมื่อวันอังคารที่ 27 สิงหาคม 2556 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

1. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว
2. นางสาวเกศสิณี แหว้ฒนะ
3. นายคำณูณ สิทธิสมาน
4. นายจรัส จิ๋ยงเรืองรุ่ง
5. นายจรรพงค์ จีนาพันธ์
6. นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์
7. นายเจตน์ ศิรธรานนท์
8. นายเจริญ ภัคดีวานิช
9. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
10. นายธวัช บวรวิชัยกุล
11. รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์
12. นางนฤมล ศิริวัฒน์
13. ศาสตราจารย์นิลวรรณ เพชรบูรณิน
14. นายประสาร มฤคพิทักษ์
15. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์
16. รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์
17. นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง
18. นายยุทธนา ยุพฤทธิ์
19. พลตำรวจเอก วงกต มณีรินทร์
20. นายวรวิทย์ จำปรัตน์
21. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ บารู
22. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์
23. พลเรือเอก ศิษฏวัชร วงษ์สุวรรณ
24. นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์
25. นายสุรจิต ชिरเวทย์
26. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์
27. นายอนุรักษ์ นิยมเวช

อนึ่ง เนื่องด้วยนายเจริญ ภัคดีวานิช ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิสามัญฯ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ 2 สิงหาคม 2556 ที่ประชุมได้มีมติตั้งนายชัยภัทร เศรษฐยุกานนท์ เป็นกรรมการวิสามัญฯ แทน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 99 (3) ประกอบกับข้อ 100

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) กฤษ ออาทิตย์แก้ว

(นายกฤษ ออาทิตย์แก้ว)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง

(นายประเสริฐ สีเลิศ)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ 2

สำนักกรรมการ 1

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ

กมลชัย พิมพ์

ประเสริฐ/ภูเมธ/วรวรรณ ทาน

## สารบัญ

	หน้า
รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557	1
1. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ	1
2. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีมติตั้งคณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ	2
3. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ วิสามัญฯ	2
4. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีมติแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการฯ	2
5. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีมติให้ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการวิสามัญฯ	2
6. สารสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557	3
7. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2557 ของสภาผู้แทนราษฎร	10
8. ข้อเสนอแนะการรวมการจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการการวิสามัญ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา	15
9. ผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา งบประมาณตามยุทธศาสตร์ประเทศ	21
9.1 คณะอนุกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้น จากประเทศรายได้ปานกลาง	21
9.2 คณะอนุกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ	27
9.3 คณะอนุกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	31
9.4 คณะอนุกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ	36

## สารบัญ

	หน้า
10. โครงการที่หน่วยงานดำเนินการแล้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและ ผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับการทุจริตในหน่วยงาน	41
10.1 โครงการที่หน่วยงานดำเนินการแล้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชน	41
10.2 ผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับการทุจริตในหน่วยงาน	61
11. ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมการเกี่ยวกับประสิทธิภาพ ของการใช้งบประมาณประจำปีของกระทรวงต่าง ๆ ที่สำคัญ	64
12. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน	68
12.1 สำนักนายกรัฐมนตรี	68
12.2 กระทรวงกลาโหม	70
12.3 กระทรวงการคลัง	72
12.4 กระทรวงการต่างประเทศ	75
12.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	76
12.6 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	80
12.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	82
12.8 กระทรวงคมนาคม	86
12.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	90
12.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	92
12.11 กระทรวงพลังงาน	94
12.12 กระทรวงพาณิชย์	95
12.13 กระทรวงมหาดไทย	97
12.14 กระทรวงยุติธรรม	101

## สารบัญ

	หน้า
12.15 กระทรวงแรงงาน	102
12.16 กระทรวงวัฒนธรรม	103
12.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	105
12.18 กระทรวงศึกษาธิการ	106
12.19 กระทรวงสาธารณสุข	110
12.20 กระทรวงอุตสาหกรรม	115
12.21 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	117
12.22 หน่วยงานของศาล	121
12.23 หน่วยงานของรัฐสภา	122
12.24 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ	124
12.25 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	127
13. คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	130

### สรุปผลการดำเนินงาน

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557  
วุฒิสภา**

-----

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ 31 พฤษภาคม 2556 ได้มีมติตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และเมื่อวันอังคารที่ 27 สิงหาคม 2556 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155 นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

**1. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| 1.1 นายกฤษ อาทิตย์แก้ว               | เป็นประธานคณะกรรมการฯ                     |
| 1.2 นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์          | เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ<br>คนที่หนึ่ง    |
| 1.3 นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์       | เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ<br>คนที่สอง      |
| 1.4 นายจรัล จิ๋นยี่งเรืองรุ่ง        | เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ<br>คนที่สาม      |
| 1.5 นางนฤมล ศิริวัฒน์                | เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ<br>คนที่สี่      |
| 1.6 รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ<br>คนที่ห้า      |
| 1.7 นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง             | เป็นเลขานุการคณะกรรมการฯ                  |
| 1.8 นายจรรพงค์ จีนาพันธ์             | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการฯ<br>คนที่หนึ่ง |
| 1.9 นายยุทธนา ยุพฤทธิ                | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการฯ<br>คนที่สอง   |
| 1.10 นายประสาร มฤคพิทักษ์            | เป็นโฆษกคณะกรรมการฯ                       |
| 1.11 พลตำรวจเอก วงศ มณีรินทร์        | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ                  |
| 1.12 นายอนุรักษ์ นิยมเวช             | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ                  |

2. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ จำนวน 4 คณะ ดังนี้

2.1 คณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง

2.2 คณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ

2.3 คณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

2.4 คณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ

3. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญฯ ดังนี้

3.1 นายเจริญ ภัคดีวานิช

สมาชิกวุฒิสภา

3.2 นายวรพจน์ เอี่ยมรักษา

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาระบบมาตรฐาน

และแผนพัฒนาท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

4. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีมติแต่งตั้งนายประเสริฐ สีเลิศ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญฯ 2 สำนักกรรมการ 1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 85 วรรคสาม

5. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีมติให้ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดังนี้

(1) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(2) หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

(3) เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

## 6. สารสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

### 6.1 นโยบายงบประมาณ ปี 2557

แนวทางการบริหารจัดการรายจ่ายภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ควบคู่กับการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน การลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การเพิ่มรายได้และสร้างโอกาสความเท่าเทียมกันทางสังคมให้แก่ประชาชน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจจากภาวะความผันผวนของเศรษฐกิจโลก โดยการน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงกำหนดนโยบายงบประมาณและแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ดังนี้

(1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและเข้าสู่ประมาณสมดุลในอนาคต

(2) ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานควบคู่กับการพิจารณาแหล่งเงินอื่น ได้แก่ เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. .... และเงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือของหน่วยงาน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อลดเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญลดลง หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ในปัจจุบัน

(3) ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศไทย ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล 16 ข้อ จุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และการบูรณาการภารกิจให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสแก่ประชาชน

(4) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น ควบคู่กับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 รัฐบาลประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,275,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 17.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ขณะที่กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,525,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน โดยกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 250,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.9 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว

## 6.2 โครงสร้างงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 2,525,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 125,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.2 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

### 6.2.1 รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 2,017,244 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 116,767.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.1 โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 79.9 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 79.2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

### 6.2.2 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังกำหนดให้เป็นจำนวน 13,423.7 ล้านบาท โดยรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ 0.5 ของวงเงินงบประมาณ

### 6.2.3 รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน 441,510.4 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 8,863.4 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 2.0 โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.5 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 18.7 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

### 6.2.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 52,821.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 3,672.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.5 โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้นี้ดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.1 ของวงเงินงบประมาณเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

โครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 – 2557

หน่วย: ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2556		ปีงบประมาณ 2557	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
<b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>2,400,000.0</b>	<b>0.8</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.5		19.1	
- รายจ่ายประจำ	1,900,476.7	3.2	2,017,244.0	6.1
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	79.2		79.9	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	-100.0	13,423.7	100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	-		0.5	
- รายจ่ายลงทุน	450,373.8	2.7	441,510.4	-2.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	18.7		17.5	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	49,149.5	4.9	52,821.9	7.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.1		2.1	
<b>2. รายรับ</b>	<b>2,400,000.0</b>	<b>0.8</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.5		19.1	
- รายได้	2,100,000.0	6.1	2,275,000.0	8.3
- เงินกู้	300,000.0	-25.0	250,000	-16.7
<b>3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)</b>	<b>12,295,000.0</b>	<b>8.2</b>	<b>13,242,000.0</b>	<b>7.7</b>

**หมายเหตุ** ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ ราคาประจำปีตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสที่สี่ ทั้งปี 2555 และแนวโน้มปี 2556 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2556

**ที่มา**

1. สำนักงบประมาณ
2. กระทรวงการคลัง
3. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### 6.3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) โดยกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม มุ่งเน้นให้มีการบูรณาการการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความเชื่อมโยงและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยใช้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเป็นแนวทางในการกำหนดลำดับความสำคัญของภารกิจหน่วยงาน และเป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และเป็นการวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

(1) **ยุทธศาสตร์เร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน** จำนวน 145,006.9 ล้านบาท เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ด้านศักยภาพผู้ประกอบการไทย การศึกษา แรงงานทักษะภาษาต่างประเทศ และความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการดำเนินงานวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์โดยใช้ทุนทางวัฒนธรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ พัฒนาอุตสาหกรรมอาหารตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ ส่งเสริมโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล และการพัฒนาการเกษตรพื้นที่สูง มุ่งเน้นการคุ้มครอง ดูแล พิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดี บูรณาการการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง สนับสนุนภาพลักษณ์สินค้าและบริการ ความปลอดภัยและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อขยายโอกาสทางการตลาดและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว พัฒนาศักยภาพ ความรู้ และทักษะฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานควบคู่กับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและกระบวนการค้ามนุษย์ ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างภูมิภาค โครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

(2) **ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ** จำนวน 210,783.5 ล้านบาท เพื่อรักษาความมั่นคงแห่งรัฐ เติบโตและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ สร้างความปรองดองสมานฉันท์และฟื้นฟูประชาธิปไตย และรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ โดยเสริมสร้างและพัฒนา ระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อมและมีศักยภาพ เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศและประชาคมโลกในการอำนวยความสะดวก เตรียมความพร้อม และจัดการวิกฤติการณ์ที่เกิดจากภัยก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การหลบหนีเข้าเมือง และภัยคุกคามทุกรูปแบบ รวมทั้งส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องและกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวด ตลอดจนเสริมสร้างประสิทธิภาพด้านงานข่าวทั้งในและต่างประเทศ

**(3) ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน** จำนวน 343,746.7 ล้านบาท เพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลัง รักษาเสถียรภาพการเงิน การจัดการหนี้สาธารณะอย่างเหมาะสม เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจของภาคการเกษตร สร้างความเข้มแข็ง ให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ชุมชนและสหกรณ์ โดยใช้ระบบจำหน่ายสินค้าเกษตรเป็นเครื่องมือสำคัญ ในการยกระดับรายได้เกษตรกร กำหนดมาตรการทางภาษีช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและขยายโอกาส ให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน เพื่อเพิ่มกำลังซื้อของประชาชน จัดทำแผนที่การใช้ที่ดินภาคอุตสาหกรรม รองรับการพัฒนาตัวในภูมิภาค ส่งเสริมการขยายตลาดเชิงรุก และใช้ข้อตกลงทางการค้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด กำหนดให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวสำคัญในภูมิภาค พัฒนาขีดความสามารถด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และอาชีพสามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ พัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ให้มีต้นทุนต่อหน่วยของสินค้า ลดลง เชื่อมโยงโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลปรับโครงสร้าง ราคาพลังงานให้เหมาะสมกับค่าครองชีพของประชาชน ลงทุนด้านพลังงานทดแทนเพื่อสร้างความมั่นคง อย่างยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

**(4) ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกัน** ในสังคม จำนวน 849,861.9 ล้านบาท เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคมและลดความเหลื่อมล้ำ โดยให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น ด้านการศึกษาส่งเสริมการขยาย โอกาสการเข้าถึงอย่างทั่วถึงเป็นธรรม เร่งรัดการปฏิรูปและพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้มีมาตรฐาน ระดับสากล สนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย สนับสนุนการจัดหา เครื่องคอมพิวเตอร์พกพา สร้างสังคมและวัฒนธรรมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ด้านการสาธารณสุข เร่งพัฒนาระดับคุณภาพและบริการสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี มีพฤติกรรมสุขภาพ ที่ถูกต้องและเหมาะสม เพิ่มศักยภาพการเฝ้าระวัง ควบคุมโรคเพื่อลดภาวะโรคและภัยคุกคาม รักษาและฟื้นฟูกลุ่มโรคติดต่อสำคัญและโรคอุบัติใหม่ บริการเฉพาะทางด้านสุขภาพจิต พัฒนา อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน คัดกรองภูมิปัญญาและพัฒนางานความรู้การแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและสมุนไพร พัฒนาระบบประกันสุขภาพให้ได้มาตรฐานและมีความเท่าเทียมกัน ทั้งระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ด้านกระบวนการยุติธรรม ส่งเสริมการเข้าถึงระบบยุติธรรมอย่างเสมอภาค พัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายและสร้างเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ รณรงค์และสร้างการมีส่วนร่วมในสังคม ตลอดจน เพิ่มประสิทธิภาพของกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล ด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด มุ่งเน้นการป้องกันกลุ่มเสี่ยง ปราบปรามผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้าและ เครือข่าย โดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม จัดให้มีกลไกการติดตามช่วยเหลือ ภายหลังการบำบัดรักษาอย่างเป็นระบบ ด้านแรงงาน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครอง สิทธิประโยชน์แรงงาน ทั้งในและต่างประเทศควบคู่กันทั้งในระบบและนอกระบบ จัดให้มีหลักประกัน ความมั่นคง ความปลอดภัยและมีสภาพแวดล้อมในการทำงานที่เหมาะสม พัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือ แรงงาน ด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ส่งเสริมการทำนุบำรุงพุทธศาสนาและศาสนาอื่น สนับสนุน ให้ประชาชนร่วมฟื้นฟู รักษาและสืบสาน ศิลปะ ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้สถาบันครอบครัว

มีความเข้มแข็ง จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยแก่คนยากจน ให้บริการสวัสดิการแก่ผู้ประสบปัญหาทางสังคม ตลอดจนคุ้มครองสิทธิและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

**(5) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** จำนวน 112,288.5 ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดความสมดุล มุ่งเน้นการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และใช้ประโยชน์ในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดำรงไว้ซึ่งทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับมาตรฐาน ตลอดจนเตรียมความพร้อมรองรับและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศโลก

**(6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม** จำนวน 21,323.8 ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้ โดยให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ พัฒนาความรู้ และกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ทัดเทียมกับนานาชาติ จัดให้มีแหล่งความรู้สาธารณะ พัฒนานักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอกับความต้องการของประเทศ ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การเกษตรและการป้องกัน และแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือด้านการวิจัยระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษาชั้นสูง พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง

**(7) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ** จำนวน 9,004.5 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี โดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน มุ่งการให้บริการด้านการต่างประเทศและการให้บริการด้านกงสุล

**(8) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี** จำนวน 351,339.9 ล้านบาท เพื่อสร้างสมดุลการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความพร้อม มีมาตรฐาน และบุคลากรภาครัฐมีขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล มีความคุ้มค่า โปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ ส่งเสริมให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาระดับพื้นที่ และพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะได้อย่างเหมาะสม ปฏิรูปกฎหมายให้เป็นมาตรฐานสากล และพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพตลอดกระบวนการ ตลอดจนสนับสนุนการบริหารงานของรัฐสภา ศาล องค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญให้มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

**(9) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ** จำนวน 481,644.3 ล้านบาท เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการบริหารหนี้ภาครัฐและรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคลัง

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557  
จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	หน่วย : ล้านบาท	
	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>100.0</b>
1. ยุทธศาสตร์เร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อม สู่ประชาคมอาเซียน	145,006.9	5.7
2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ	210,783.5	8.4
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน	343,746.7	13.6
4. ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม	849,861.9	33.7
5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	112,288.5	4.4
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและ นวัตกรรม	21,323.8	0.8
7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	9,004.5	0.4
8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	351,339.9	13.9
9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	481,644.3	19.1

## 7. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ของสภาผู้แทนราษฎร

7.1 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่รัฐบาลเสนอตั้งไว้ จำนวน 2,525,000,000,000 บาท และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สภาผู้แทนราษฎรได้มีการปรับลดและปรับเพิ่ม โดยสรุปดังนี้

- (1) งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน 2,525,000,000,000 บาท
- (2) ปรับลดตามมติคณะกรรมการฯ จำนวน 31,899,360,300 บาท
- (3) จัดสรรเพิ่มให้ส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น  
ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ  
ตามความเหมาะสมและจำเป็น จำนวน 31,012,535,300 บาท
- (4) จัดสรรเพิ่มให้หน่วยงานของรัฐสภา  
หน่วยงานของศาล และหน่วยงาน  
ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ  
และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน 886,825,000 บาท
- (5) คงตั้งงบประมาณไว้ จำนวน 2,525,000,000,000 บาท

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ยังคงเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 2,525,000,000,000 บาท

ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณ จำนวน 31,899,360,300 บาท เป็นการปรับลดโดยพิจารณาจากเป้าหมายในการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ความจำเป็นเร่งด่วนของกิจกรรม/งาน/โครงการ ความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ระยะเวลาและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ ผลการใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา รวมทั้งแหล่งเงินอื่นที่สามารถนำมาใช้จ่ายแทนเงินงบประมาณได้ เช่น เงินรายได้ เงินสะสม เป็นต้น

สำหรับการเพิ่มงบประมาณได้มีการเพิ่มงบประมาณในวงเงินที่เท่ากับการปรับลดจำนวน 31,899,360,300 บาท โดยเป็นการจัดสรรเพิ่มให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจำนวน 31,012,535,300 บาท ในรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 และนโยบายเร่งด่วนสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งเป็นรายจ่ายที่ส่งผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการใช้จ่ายในประเทศ ส่งเสริมการผลิตให้เกิดการจ้างงานและกระจายรายได้ หรือเป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่ยั่งยืน หรือเป็นรายจ่ายที่ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง ซึ่งผ่านการพิจารณาและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณดังกล่าวแล้ว รวมทั้งได้จัดสรรเพิ่มให้หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน 886,825,000 บาท

7.2 การปรับลดและเพิ่มงบประมาณในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีผลทำให้โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เปลี่ยนแปลงจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการวาระที่ 1 ดังนี้

7.2.1 เปรียบเทียบโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2556 – 2557

โครงสร้างงบประมาณ	งบประมาณปี 2556		งบประมาณปี 2557			
			สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)		มติคณะกรรมการการฯ	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด จากปี 55 (%)	จำนวน	เพิ่ม/ลด จากปี 56 (%)	จำนวน	เพิ่ม/ลด จากปี 56 (%)
<b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>2,400,000.0</b>	<b>0.8</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.6		19.2		19.2	
- รายจ่ายประจำ	1,900,476.7	3.2	2,017,244.0	6.1	2,017,625.8	6.2
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	79.2		79.9		79.9	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	-100.0	13,423.7	100.0	13,423.7	100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	-		0.5		0.5	
- รายจ่ายลงทุน	450,373.8	2.7	441,510.4	-2.0	441,128.6	-2.1
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	18.7		17.5		17.5	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	49,149.5	4.9	52,821.9	7.5	52,821.9	7.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.1		2.1		2.1	
<b>2. รายรับ</b>	<b>2,400,000.0</b>	<b>17.6</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>	<b>2,525,000.0</b>	<b>5.2</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.6		19.2		19.2	
- รายได้	2,100,000.0	6.1	2,275,000.0	8.3	2,275,000.0	8.3
- เงินกู้	300,000.0	-25.0	250,000.0	-16.7	250,000.0	-16.7
<b>3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)</b>	<b>12,228,000.0</b>	<b>7.5</b>	<b>13,170,000.0</b>	<b>7.7</b>	<b>13,170,000.0</b>	<b>7.7</b>

7.2.2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557  
 จำแนกตามกระทรวง

กระทรวง	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	รวมวงเงิน ปรับลด งบประมาณ ทั้งสิ้น	วงเงินคงเหลือ หลังปรับลด	รายการ เปลี่ยนแปลง	รายการเพิ่ม งบประมาณ	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 - 3)
รวมทั้งสิ้น	2,525,000,000,000	31,899,360,300	2,493,100,639,700	-	31,899,360,300	2,525,000,000,000
1. งบกลาง	345,459,000,000	2,328,000,000	343,131,000,000		-	343,131,000,000
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	31,742,779,700	1,135,988,300	30,606,791,400		1,553,538,000	32,160,329,400
3. กระทรวงกลาโหม	184,737,484,200	1,317,512,100	183,419,972,100		400,000,000	183,819,972,100
4. กระทรวงการคลัง	229,355,572,600	558,914,200	228,796,658,400		-	228,796,658,400
5. กระทรวงการต่างประเทศ	8,610,387,800	15,500,000	8,594,887,800		29,119,000	8,624,006,800
6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	9,363,903,200	122,817,800	9,241,085,400		4,566,000,000	13,807,085,400
7. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	10,384,873,200	560,215,400	9,824,657,800		500,000,000	10,324,657,800
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	77,276,412,600	1,244,348,600	76,032,064,000		808,846,200	76,840,910,200
9. กระทรวงคมนาคม	99,389,800,300	1,297,690,200	98,092,110,100		2,485,250,000	100,577,360,100
10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	31,836,763,700	624,545,500	31,212,218,200		275,000,000	31,487,218,200
11. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	9,658,281,500	216,922,800	9,441,358,700		16,051,200	9,457,409,900
12. กระทรวงพลังงาน	2,098,308,200	69,603,000	2,028,705,200		29,929,100	2,058,634,300
13. กระทรวงพาณิชย์	7,788,013,600	116,395,300	7,671,618,300		1,500,000,000	9,171,618,300
14. กระทรวงมหาดไทย	328,755,373,700	7,863,246,900	320,892,126,800		12,253,023,300	333,145,150,100
15. กระทรวงยุติธรรม	19,843,391,200	245,026,300	19,598,364,900		137,087,900	19,735,452,800
16. กระทรวงแรงงาน	33,489,690,400	3,136,463,900	30,353,226,500		-	30,353,226,500
17. กระทรวงวัฒนธรรม	6,892,177,700	267,501,700	6,624,676,000		-	6,624,676,000
18. กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	9,246,293,000	482,703,700	8,763,589,300		-	8,763,589,300
19. กระทรวงศึกษาธิการ	481,337,838,500	2,784,146,700	478,553,691,800		4,234,894,100	482,788,585,900
20. กระทรวงสาธารณสุข	106,436,266,100	690,745,900	105,745,520,200		357,390,000	106,102,910,200
21. กระทรวงอุตสาหกรรม	6,774,787,100	193,589,600	6,581,197,500		-	6,581,197,500
22. ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	101,923,758,100	845,523,200	101,078,234,900		324,600,000	101,402,834,900
23. หน่วยงานของรัฐสภา	8,958,281,200	101,672,000	8,856,609,200		565,764,800	9,422,374,000
24. หน่วยงานของศาล	16,827,137,300	10,877,000	16,816,260,300		17,000,000	16,833,260,300
25. หน่วยงานขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญฯ	14,131,970,200	15,917,600	14,116,052,600		304,060,200	14,420,112,800
26. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	18,170,000,000	-	18,170,000,000		-	18,170,000,000
27. รัฐวิสาหกิจ	150,745,951,500	2,441,946,600	148,304,004,900		1,528,306,500	149,832,311,400
28. สภาเกษตรกรไทย	5,110,829,700	-	5,110,829,700		-	5,110,829,700
29. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	155,230,995,400	3,211,546,000	152,019,449,400		13,500,000	152,032,949,400
30. รายจ่ายค่าใช้จ่ายคงคลัง	13,423,678,300	-	13,423,678,300		-	13,423,678,300

## 7.2.3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

## จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน

		หน่วย : บาท	
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 - 3)	
<b>รวมงบประมาณทั้งสิ้น</b>	<b>2,525,000,000,000</b>	<b>2,525,000,000,000</b>	
<b>1. ยุทธศาสตร์เร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน</b>	<b>145,006,885,000</b>	<b>143,207,639,700</b>	
1.1 แผนงานรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	8,039,712,900	7,982,932,900	
1.2 แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน	1,719,402,200	1,677,902,200	
1.3 แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	1,797,236,500	1,791,936,500	
1.4 แผนงานส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร	7,455,605,300	7,301,939,400	
1.5 แผนงานดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส	78,502,884,300	79,424,898,800	
1.6 แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	25,921,093,200	24,152,399,300	
1.7 แผนงานเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ	11,617,047,400	11,384,383,700	
1.8 แผนงานยกระดับคุณภาพแรงงาน การจัดการแรงงานต่างด้าว และป้องกันการค้ำมนุษย์	2,353,150,800	2,309,165,400	
1.9 แผนงานเชื่อมโยงระบบคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ	7,600,752,400	7,182,081,500	
<b>2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ</b>	<b>210,783,493,300</b>	<b>210,046,644,500</b>	
2.1 แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์	13,670,825,000	13,646,423,200	
2.2 แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์และฟื้นฟูประชาธิปไตย	421,758,500	421,758,500	
2.3 แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ	181,006,444,500	180,352,444,500	
2.4 แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ	15,684,465,300	15,626,018,300	
<b>3. ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน</b>	<b>343,746,665,700</b>	<b>348,408,477,700</b>	
3.1 แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน	29,462,084,300	28,442,299,800	
3.2 แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร	33,044,070,300	32,743,292,600	
3.3 แผนงานเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร	85,276,188,600	84,286,188,600	
3.4 แผนงานยกระดับรายได้และเพิ่มกำลังซื้อของประชาชน	44,327,565,600	44,327,565,600	
3.5 แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน	15,379,177,200	15,971,577,200	
3.6 แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม	4,369,281,800	4,282,852,200	
3.7 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพภาคการค้า การค้า และการลงทุน	8,036,241,000	9,613,750,500	
3.8 แผนงานพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ	2,624,498,600	4,695,623,600	
3.9 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา	9,393,770,400	11,645,658,400	
3.10 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	102,019,136,600	102,789,886,600	
3.11 แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	1,614,468,000	1,586,856,100	
3.12 แผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	8,200,183,300	8,022,926,500	
<b>4. ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม</b>	<b>849,861,889,400</b>	<b>846,524,554,300</b>	
4.1 แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา	395,787,287,600	396,095,813,600	
4.2 แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	91,721,492,500	91,658,842,500	
4.3 แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข	44,832,165,000	44,418,947,300	
4.4 แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ	270,916,227,200	267,839,478,000	
4.5 แผนงานสร้างโอกาสการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชน	845,795,700	832,795,700	
4.6 แผนงานป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	505,468,500	504,613,200	
4.7 แผนงานป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	10,146,683,400	10,371,821,700	
4.8 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน	18,664,431,100	18,612,359,200	
4.9 แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	8,907,896,600	8,773,275,400	
4.10 แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม	7,534,441,800	7,416,607,700	

		หน่วย : บาท
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 - 3)
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	2,525,000,000,000	2,525,000,000,000
<b>5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>	<b>112,288,458,400</b>	<b>110,111,168,800</b>
5.1 แผนงานป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ	1,147,768,300	1,099,276,300
5.2 แผนงานส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	59,871,945,300	58,806,814,400
5.3 แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	23,457,090,500	23,165,996,600
5.4 แผนงานจัดการสิ่งแวดล้อม	4,071,073,200	3,921,465,200
5.5 แผนงานจัดการภัยพิบัติ	23,740,581,100	23,117,616,300
<b>6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม</b>	<b>21,323,769,100</b>	<b>20,686,485,400</b>
6.1 แผนงานส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา	12,202,608,400	12,184,937,100
6.2 แผนงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม	9,121,160,700	8,501,548,300
<b>7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ</b>	<b>9,004,556,900</b>	<b>9,011,175,900</b>
7.1 แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ	9,004,556,900	9,011,175,900
<b>8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</b>	<b>351,339,978,700</b>	<b>357,687,550,200</b>
8.1 แผนงานปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม	81,723,348,500	81,350,689,800
8.2 แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน	50,896,405,200	53,746,203,000
8.3 แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	160,407,836,300	163,519,910,300
8.4 แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	18,170,000,000	18,170,000,000
8.5 แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐบาล ศาล องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	40,142,388,700	40,900,747,100
<b>9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ</b>	<b>481,644,303,500</b>	<b>479,316,303,500</b>
9.1 แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	74,175,000,000	73,600,000,000
9.2 แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ	208,184,000,000	206,431,000,000
9.3 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	185,861,625,200	185,861,625,200
9.4 แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	13,423,678,300	13,423,678,300

## 8. ข้อสังเกตภาพรวมการจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการการวิสามัญ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ในครั้งนี้ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตในภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ดังนี้

8.1 รัฐบาลควรเร่งรัดให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งตรวจร่างกฎหมายว่าด้วยการกำหนดวินัยการเงินการคลังที่อยู่ในความรับผิดชอบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเร่งนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 167 วรรคสาม และมาตรา 303 ซึ่งได้บัญญัติให้ต้องมีกฎหมายและจัดทำให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งจนบัดนี้ระยะเวลาได้ล่วงเลยมากกว่า 6 ปี แล้ว ร่างกฎหมายดังกล่าวก็ยังไม่มีความก้าวหน้าที่จะเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาแต่อย่างใด

8.2 รัฐบาลควรมีการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ประเทศ 4 ยุทธศาสตร์ โดยการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวจำเป็นต้องพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ประเทศในเรื่องของการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมนั้นต้องดำเนินกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมทั้งการผลิตและการอุปโภคและบริโภค แต่การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ในด้านต่าง ๆ ยังไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ เช่น ด้านการท่องเที่ยวมีน้อยมากเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2556 ทั้งที่เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2556 ในด้านการท่องเที่ยวมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติจำนวน 6.8 ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 18.9 สูงที่สุดในประวัติศาสตร์ ส่งผลให้มีรายรับจากการท่องเที่ยวต่างชาติทั้งสิ้น 352,120 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 25.6 รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์

8.3 การใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลไปเพื่อโครงการต่าง ๆ ตามนโยบายประชานิยม เช่น มาตรการการลดภาษี โครงการรถยนต์คันแรก โครงการบ้านหลังแรก โครงการรับจํานําสินค้าเกษตร ฯลฯ นับวันจะมีแนวโน้มที่สูงขึ้นและผูกพันในระยะเวลาที่นานขึ้น ซึ่งแม้ว่าจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนที่ได้รับสิทธิประโยชน์โดยตรง แต่โครงการต่าง ๆ ดังกล่าว ก็มีผลกระทบต่องบประมาณของประเทศเป็นจำนวนมาก รวมทั้งเกิดผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศในวงกว้าง รัฐบาลควรดำเนินการ ดังนี้

8.3.1 ควรมีการศึกษาทั้งในแง่ของผลดี ผลเสีย และผลกระทบในมิติต่าง ๆ

ของโครงการให้รอบคอบก่อนการดำเนินการ

8.3.2 ควรมีการจำกัดวงเงินงบประมาณให้ชัดเจน และกำหนดมาตรการในการ

ใช้จ่ายที่โปร่งใส รัดกุม และตรวจสอบได้ โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน

8.3.3 ควรมีระบบและมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์

ตลอดจนการคุ้มคําคู่มือของโครงการที่ชัดเจน

8.4 กรณีการก่อหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาล ซึ่งเกิดจากการกู้ยืมโดยตรง และการค้าประกันเงินกู้โดยรัฐบาล รวมถึงการกู้เงินที่ไม่ได้อยู่ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณซึ่งมีเป็นจำนวนมากในแต่ละปี รัฐบาลควรมีแผนการบริหารจัดการและแนวทางในการใช้เงินคืนของรัฐบาลอย่างชัดเจน อันจะเป็นการแสดงถึงการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความเข้าใจต่อการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งประชาชนทุกคนจะต้องร่วมรับผิดชอบ ได้มีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูลดังกล่าวด้วย

8.5 งบลงทุนของประเทศในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้รับการจัดสรรลดลงทำให้สะท้อนให้เห็นถึงโครงการพัฒนาประเทศชาติในด้านต่าง ๆ อาจชะลอตัวลงได้ โดยในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีงบลงทุนคิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 17.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงเมื่อเทียบกับร้อยละ 18.7 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ซึ่งอาจเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของงบลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในส่วนดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

8.6 นอกจากงบลงทุนในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ยังมีงบลงทุนที่รัฐบาลเสนอไว้ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 วงเงิน 3.5 แสนล้านบาท และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. .... วงเงิน 2 ล้านล้านบาท ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ จากกรณีดังกล่าวทำให้การพิจารณางบลงทุนในระบบเศรษฐกิจไทยยังไม่ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน รวมทั้งยังมีกรณีที่จะต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องของการจัดทำโครงการเงินกู้ตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

8.7 การดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 โดยกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 250,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.9 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งมีโครงสร้างรายจ่ายสูงเพราะเป็นงบรายจ่ายประจำอยู่เป็นจำนวนมาก เมื่อเทียบกับปีที่แล้วซึ่งอยู่ในอัตราร้อยละ 2.5 ดังนั้น รัฐบาลควรมีแผนการกู้เงินที่เหมาะสมและเร่งจัดทำงบประมาณสู่สมดุลในอนาคตต่อไป

8.8 รัฐบาลควรมีแนวทางในการดำเนินการเพื่อจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยควรมีกรอบแนวทางดำเนินการอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรมและสามารถดำเนินการได้อย่างแท้จริงและมีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณอย่างมีวินัยของรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบคุมระดับหนี้สาธารณะมิให้สูงเกินไป โดยมุ่งเน้นการจัดระบบและบริหารความเสี่ยงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีแผนการลดการขาดดุล (Deficit Reduction Plan) ภายในช่วงอายุของรัฐบาล 4 ปี เพื่อให้รัฐสภาสามารถติดตามตรวจสอบ (Monitor) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้เป็นระยะ ๆ และเพื่อให้รัฐบาลสามารถปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้เข้าสู่สมดุลตามเป้าหมายที่วางไว้ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นงบประมาณแบบสมดุลภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ

8.9 แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี รัฐบาลควรจัดทำให้ครอบคลุมและให้ความสำคัญกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งใช้เป็นกรอบในการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยมุ่งเน้นให้มีการบูรณาการการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ประเทศด้วย เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเป็นการวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป ทั้งนี้ ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย นอกจากนี้ รัฐบาลจะต้องจัดเตรียมเอกสารการนำเสนองบประมาณเพิ่มเติมในมิติของการจัดสรรงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 ที่ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามมาตรา 75 ถึงมาตรา 87 ทั้งนี้ เพื่อการพิจารณาของวุฒิสภาสามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 168 วรรคสาม

8.10 รัฐบาลควรมีการบริหารนโยบายเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปีโดยควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่สอดคล้องกับสัญญาณการอ่อนตัวของพลวัตรทางเศรษฐกิจและแรงกดดันการแข็งค่าของเงินบาท การดูแลเร่งรัดการส่งออกรวมทั้งการเร่งรัดดำเนินการตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว เนื่องจากการบริหารเศรษฐกิจในปี 2556 อาจมีปัญหาความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างค่าเงินสกุลหลัก รวมทั้งความผันผวนและการแข็งค่าที่เร็วกว่าปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจของค่าเงินบาทส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกขยายตัวในเกณฑ์ต่ำและเป็นข้อจำกัดที่สำคัญต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปี ในขณะที่เดียวกันการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปีจะเริ่มเผชิญกับฐานการขยายตัวในปีที่ผ่านมาที่เพิ่มสูงขึ้น เงื่อนไขดังกล่าวทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปีมีแนวโน้มที่จะชะลอตัวลงตามลำดับ โดยเฉพาะในกรณีที่มีการส่งออกไม่สามารถฟื้นตัวและขยายตัวได้ตามเป้าหมายและการเบิกจ่ายภายใต้แผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานมีความล่าช้า

8.11 รัฐบาลควรมีการบริหารจัดการให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่องเพื่อลดผลกระทบจากการลดลงของแรงส่งจากมาตรการคินเงินให้แก่ผู้ซื้อรถยนต์คันแรกโดยเฉพาะการเร่งรัดผลักดันการส่งออกให้สามารถฟื้นตัวและขยายตัวได้ตามเป้าหมาย การเร่งรัดให้เม็ดเงินที่ได้รับการอนุมัติส่งเสริมการลงทุนสามารถดำเนินโครงการลงทุนได้โดยเร็ว ตลอดจนการเตรียมการงบประมาณปี 2557 ให้มีความพร้อมและสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ในไตรมาสสุดท้ายของปี ซึ่งการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยมีแรงต้านจากฐานการขยายตัวที่สูงผิดปกติ

8.12 รัฐบาลควรมีการเร่งรัดโครงการลงทุนภายใต้แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการเร่งรัดแผนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ เพื่อสร้าง แรงขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปีและเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ในระยะยาว รวมทั้งการเร่งรัดแก้ไขปัญหาค่าการลงทุนและการเพิ่มประสิทธิภาพของ ระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารจัดการของระบบเศรษฐกิจโดยภาพรวม

8.13 กรณีการหลีกเลี่ยงภาษีอากรนำเข้ารถยนต์โดยสำแดงราคาต่ำกว่าความเป็นจริง หรือกรณีนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์มาเพื่อประกอบเป็นรถยนต์ในประเทศไทยตามที่ปรากฏเป็นข่าว ตามสื่อมวลชน กระทรวงการคลังในฐานะต้นสังกัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากรและ กรมสรรพสามิต ควรตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสอบสวนทางวินัย เพื่อนำข้อเท็จจริงมาแถลง ให้สาธารณชนทราบ และถ้ากรณีเป็นการดำเนินการโดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย กระทรวงการคลัง ควรให้กรมศุลกากรและกรมสรรพสามิตแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งติดตามภาษีอากร ที่เสียไปให้ถูกต้องครบถ้วน และดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด

8.14 รัฐบาลควรมีนโยบายให้กระทรวงการคลังพิจารณาศึกษาหามาตรการใหม่ ๆ ทางภาษี เช่น ภาษีที่ดินและภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก เพื่อหารายได้เพิ่มเติม รวมทั้งการปรับปรุงอัตราภาษี ให้มีอัตราก้าวหน้า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมตามยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

8.15 หน่วยงานจัดเก็บรายได้ควรมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวและให้การดูแลช่วยเหลือเกี่ยวกับ เรื่องภาษีอากรที่นักท่องเที่ยวจำเป็นต้องจ่าย เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและเกิดความสะดวกในการ ให้ข้อมูลและแนะนำเกี่ยวกับภาษีสำหรับนักท่องเที่ยวให้รวดเร็วในพื้นที่ของด่านตรวจคนเข้าเมือง โดยการดำเนินการดังกล่าวควรเป็นไปในลักษณะบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

8.16 รัฐบาลควรให้ความสำคัญและผลักดันงบประมาณอย่างเพียงพอในเรื่อง การพัฒนาการจัดเก็บโดยการพัฒนาศักยภาพบุคลากรและการบริหารจัดการบุคลากรให้เพียงพอ ต่อภารกิจการจัดเก็บ รวมทั้งการจัดหาเครื่องมือและเครื่องใช้เพื่อใช้สำหรับบริหารการจัดเก็บ เพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างครบถ้วน เนื่องจากการบริหารด้านบุคลากรและเครื่องมือ มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในการพัฒนาระบบการจัดเก็บของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

8.17 รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการขยายฐานภาษีในการจัดเก็บให้กว้างขึ้นในอนาคต โดยการพิจารณากำหนดฐานภาษีให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับปริมาณหนี้สาธารณะ และภายหลังจากการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างเป็นทางการในปี พ.ศ. 2558 แล้ว แนวโน้ม การจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากรและกรมสรรพสามิตอาจลดลงได้ เนื่องจากการเปิดกำแพงภาษี ดังนั้น ควรพิจารณาแนวทางหรือกลยุทธ์ในการจัดเก็บรายได้ในรูปแบบหรือลักษณะอื่นที่เหมาะสม

8.18 รัฐบาลควรกำหนดเป้าหมายและภารกิจของการจัดตั้งองค์การมหาชนอย่างชัดเจน เพื่อการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในส่วนขององค์การมหาชนที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นใหม่ เช่น สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) โดยรัฐบาลควรมีมาตรการสำคัญในการกำกับดูแลผลประโยชน์ขององค์การมหาชน ดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจได้อย่างบรรลุเป้าหมายของการจัดตั้ง

8.19 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2556 เพิ่มขึ้นเกือบทุกปี (เฉลี่ยประมาณร้อยละ 5) รัฐบาลได้นำเงินงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี โดยเพิ่มให้กับหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงาน (Function) เฉพาะเท่านั้น ในขณะที่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค คือ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มแต่อย่างใด ซึ่งในปัจจุบันจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติราชการตอบสนองนโยบายรัฐบาล และแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Area) ใน 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัดทั่วประเทศ โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและตัวชี้วัดที่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของประชาชนครอบคลุมในทุกด้าน รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วย

8.20 รัฐบาลควรมีการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม โดยปรับปรุงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แยกเป็นกระทรวงสหกรณ์ เนื่องจากโครงสร้างของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีขนาดใหญ่ และมีความแตกต่างกันในด้านกายภาพและภารกิจงานการเกษตรมุ่งเน้นในด้านของผลผลิตทางการเกษตร และความเป็นอยู่ของเกษตรกรเป็นหลัก แต่สหกรณ์เป็นงานของการรวมตัวของประชาชนเพื่อผลประโยชน์ของคนในกลุ่มมีทุกสาขาอาชีพ จึงเป็นงานคนละรูปแบบกัน เมื่อเอามารวมอยู่ในกระทรวงเดียวกัน จึงมุ่งเน้นงานของสหกรณ์ในด้านการเกษตรด้านเดียว งานสหกรณ์จึงไม่ครบรูปแบบและไม่ครบวงจร จึงสมควรให้รัฐบาลได้พิจารณาแยกสหกรณ์ออกเป็นอีกหนึ่งกระทรวงโดยเร่งด่วน

8.21 ในการจัดทำเอกสารประกอบคำขอของงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป รัฐบาลควรกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ระบุตัวชี้วัดเพิ่มเติมจากหน่วยของผลผลิต (Output) ในเชิงปริมาณโดยมุ่งเน้นการวัดเชิงคุณภาพและการสนองตอบต่อปัญหาหรือความต้องการของประชาชน รวมทั้งเป้าหมายในการพัฒนาประเทศด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวัดผลลัพธ์ (Outcome) และการวัดผลสัมฤทธิ์ (Impact) ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งแม้การวัดผลดังกล่าวอาจจะต้องใช้เวลาในการตรวจประเมิน แต่ตัวชี้วัดข้างต้นจะสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้เงินงบประมาณของรัฐให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าและสมเหตุสมผล

8.22 ในการจัดทำงบประมาณที่เป็นกิจกรรมหรือโครงการที่มีลักษณะบูรณาการของหน่วยงานหรือมีการดำเนินการต่อเนื่องในหลายปีงบประมาณ รัฐบาลควรมีการจัดทำเอกสารที่แสดงให้เห็นถึงภาพรวมทั้งหมดของโครงการในมิติต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งประมาณการงบประมาณที่ต้องการใช้ในแต่ละปี ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนผลกระทบที่ชัดเจนที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย เช่น งบประมาณที่ใช้เพื่อการขับเคลื่อนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาภาคใต้ การขับเคลื่อนนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก การขับเคลื่อนนโยบายอาหารปลอดภัย และนโยบายการบริหารจัดการน้ำ เป็นต้น

8.23 แนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในรูปแบบการตั้งคณะกรรมการเพื่อเป็นกลไกการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพและเป็นระบบ รัฐบาลต้องคำนึงถึงเป้าหมายการตั้งคณะกรรมการเพื่อการระดมความคิดเห็น (Brain Storming) ของบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และมีความจำเป็นต้องอาศัยความรู้และทักษะของบุคคลที่มีประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาให้เกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการประสานงานและเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผล

การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการตั้งคณะกรรมการที่มีขอบเขตการดำเนินการซ้ำซ้อนกันและมีระดับลดหลั่นกันจำนวนมาก นอกจากจะทำให้การดำเนินการล่าช้าแล้ว ยังขาดประสิทธิภาพอีกด้วย

#### 8.24 การจัดตั้งหน่วยงานอิสระทางการคลัง (Fiscal Agency)

##### สภาพปัญหา

ประเทศไทยยังขาดสถาบันหรือหน่วยงานทางการคลังที่เป็นอิสระหรือ Fiscal Agency เพื่อช่วยทำหน้าที่เป็น Monitor หรือ Assess การดำเนินนโยบายการคลังภาครัฐ รวมทั้งทำหน้าที่วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับการทำงานของรัฐสภา ตัวอย่าง เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาจะมีหน่วยงานที่เรียกว่า Congressional Budget Office หรือ CBO ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่สมัยประธานาธิบดีริชาร์ด นิกสัน เมื่อประมาณ 50 ปีที่แล้ว โดยรัฐสภาจะมีกรรมการเข้ามาแต่งตั้งบุคคลที่จะมาเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน หรือ Director เพราะฉะนั้น CBO จะทำการวิเคราะห์งบประมาณ และประเมินตัวเลขทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อจะได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งเพื่อให้ตัวเลขทางเศรษฐกิจตามประมาณการดังกล่าวสามารถใช้อ้างอิงได้โดยไม่ต้องพึ่งพาดูข้อมูลของหน่วยงานรัฐบาลที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือรัฐสภามีความเป็นอิสระในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณโดยไม่ต้องอยู่ภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลนำเสนอผ่านหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นต้น

##### ข้อเสนอแนะ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 168 วรรคแรก บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร” นั้น

รัฐสภาสามารถนำเอาบทบัญญัติดังกล่าวในถ้อยคำที่ว่า “จะต้องวิเคราะห์” มาใช้ในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานทางการคลัง (Fiscal Agency) ของประเทศไทย เพื่อให้รัฐสภาได้มีข้อมูลที่เป็นอิสระ (Free Information) ในการทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทำนองเดียวกับหน่วยงาน CBO ของประเทศสหรัฐอเมริกา

## 9. ผลการพิจารณาการศึกษาของคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา งบประมาณตามยุทธศาสตร์ประเทศ

### 9.1 คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง

คณะอนุกรรมการวิสามัญได้พิจารณาการศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง ซึ่งคณะอนุกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                             |                        |
|-----------------------------|------------------------|
| 1) นายอนุรักษ์ นิยมเวช      | ประธานคณะอนุกรรมการ    |
| 2) นายจตุรงค์ ชีระกนก       | อนุกรรมการ             |
| 3) นายชรินทร์ หาญสืบสาย     | อนุกรรมการ             |
| 4) นายประสงค์ ตันมณีวัฒนา   | อนุกรรมการ             |
| 5) นายชัยภัทร เศรษฐยุกานนท์ | อนุกรรมการ             |
| 6) นายวิทยา อินาธา          | อนุกรรมการ             |
| 7) นายวัชระ ตันตรานนท์      | อนุกรรมการ             |
| 8) นางสาวบุลฤดี สุวรรณประไพ | อนุกรรมการ             |
| 9) นายเอกชัย บุคสีนนท์      | อนุกรรมการและเลขานุการ |

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาการศึกษา  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลางแล้ว เห็นควรมีข้อสังเกตและ  
ข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

#### 9.1.1 ภาพรวมการจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศและการจัดทำยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่ม ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)

วัตถุประสงค์ในการจัดทำยุทธศาสตร์ที่ 1 สืบเนื่องมาจากภาคอุตสาหกรรม  
เป็นภาคการผลิตที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงกว่าภาคอื่น ๆ แต่ในปัจจุบัน  
ขีดความสามารถในการแข่งขันลดลง เพราะผลิตภาพการผลิตยังอยู่ในระดับต่ำ ค่าแรงงานสูงเมื่อเทียบกับ  
ประเทศต่าง ๆ ไม่สามารถยกระดับสู่การผลิตฐานวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในขณะที่  
ภาคการเกษตรและภาคบริการเป็นแหล่งสร้างรายได้หลักและการจ้างงานขนาดใหญ่ของประเทศ  
แต่ไม่สามารถพัฒนาผลิตภาพการผลิตได้ทันต่อสภาพการแข่งขันในตลาดโลก นอกจากนี้ปัจจัยแวดล้อม  
ยังเป็นจุดอ่อนและอุปสรรคที่สำคัญต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
โดยเฉพาะความสามารถในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระบบการศึกษา  
โครงสร้างพื้นฐานและพลังงานเป็นผลให้อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจชะลอตัว และมีแนวโน้มลดลง  
ในอนาคต ทำให้รายได้ต่อหัว (Income per capita) อยู่ในระดับที่ไม่สามารถหลุดพ้นจากประเทศ  
รายได้ปานกลาง “Middle Income trap” ได้ นอกจากนี้ ต้องใช้ประโยชน์สูงสุดจากการเป็นประชาคม

อาเซียนในปี 2558 ด้วยการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ให้ได้มาตรฐาน เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน เขตเศรษฐกิจชายแดน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาดังกล่าว

ดังนั้น ยุทธศาสตร์ที่ 1 ได้พิจารณาเป้าประสงค์ที่จะทำให้ประเทศไทยมีอัตรา เศรษฐกิจที่เติบโตและแข่งขันได้เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง โดยจำเป็นต้อง (1) เพิ่มอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) (Generating GDP growth) อยู่ที่ร้อยละ 5.0 - 6.0 ต่อปี ในอีก 15 ปี (2555 - 2570) (2) เพิ่มรายได้ต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น 12,400 ดอลลาร์สหรัฐอเมริกาต่อปีในปี 2570

การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 1 ประกอบด้วย 9 ประเด็น เป็นเงิน 106,943.5029 ล้านบาท จำแนกตามรายละเอียด ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์/แนวนโยบาย	ผลผลิต/โครงการ	วงเงิน ปี 2557 (ล้านบาท)
<b>Module 1 : Growth &amp; Competitiveness</b> (การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ) (รวม 521 ผลผลิต/โครงการ)		106,943.5029
1. ด้านเกษตร	(รวม 40 ผลผลิต/โครงการ)	8,267.7765
2. ด้านอุตสาหกรรม	(รวม 32 ผลผลิต/โครงการ)	5,941.4187
3. ด้านการท่องเที่ยวและบริการ	(รวม 61 ผลผลิต/โครงการ)	12,347.5275
4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	(รวม 41 ผลผลิต/โครงการ)	46,733.5457
5. ด้านพลังงาน	(รวม 5 ผลผลิต/โครงการ)	133.9534
6. ด้านการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในภูมิภาค	(รวม 154 ผลผลิต/โครงการ)	8,060.1436
7. ด้านการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน	(รวม 26 ผลผลิต/โครงการ)	7,334.9823
8. ด้านการวิจัยและพัฒนา	(รวม 148 ผลผลิต/โครงการ)	17,291.4922
9. ด้านการพัฒนาพื้นที่และเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาส จากอาเซียน	(รวม 14 ผลผลิต/โครงการ)	832.6630

9.1.1.1 การขับเคลื่อนให้ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลางเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด อย่างเป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน รัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับแนวทางการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและเกื้อหนุนระหว่างแผนการดำเนินการในยุทธศาสตร์ประเทศทั้ง 4 ยุทธศาสตร์

9.1.1.2 การจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ประเทศ รัฐบาลจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องของการดำเนินการตามแนวทางหรือแผนงาน/โครงการ และความเหมาะสมของการจัดสรรงบประมาณว่าแผนงาน/โครงการที่หน่วยงานเสนอนั้นสามารถตอบสนองตามยุทธศาสตร์ประเทศหรือยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 หรือไม่ ทั้งนี้ หากเห็นว่ากรณีการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการใดเป็นกิจกรรมที่สามารถจัดทำได้ภายใต้งบประมาณในส่วนอื่นและไม่มี ความจำเป็นเร่งด่วนก็ควรให้มีการดำเนินการตามกรอบงบประมาณนั้น ๆ

9.1.1.3 การพิจารณาดำเนินการตามยุทธศาสตร์ประเทศและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 รัฐบาลควรพิจารณาและให้ความสำคัญกับข้อจำกัดและศักยภาพในการดำเนินการเชิงพื้นที่ของการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ โดยจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการ รวมทั้งพิจารณาถึงศักยภาพของหน่วยงานที่ดำเนินการว่ามีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการมากน้อยเพียงใด เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

9.1.1.4 เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อบรรลุเป้าหมายการหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลางให้ชัดเจน ซึ่งคาดว่าประชากรจะมีรายได้เฉลี่ยคนละ 12,4000 ดอลลาร์สหรัฐอเมริกาต่อปีในปี พ.ศ. 2570 และต้องมุ่งเน้นให้ภาคเอกชนมีการลงทุนเพิ่มมากขึ้นเพื่อก่อให้เกิดการจ้างงานอย่างเต็มที่ รวมทั้งการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้นักลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในศักยภาพของประเทศในการส่งเสริมและคุ้มครองนักลงทุน โดยกำหนดเป้าหมายทางเศรษฐกิจของประเทศที่ประสานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการ

**9.1.2 การจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง จำแนกตามประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางดำเนินการตามนโยบาย ดังนี้**

#### 9.1.2.1 ด้านการเกษตร

1) รูปแบบและแนวทางการดำเนินการตามโครงการจัดทำแผนที่ใช้ที่ดิน (Zoning) เพื่อผลิตสินค้าเกษตรโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีการจัดทำข้อมูลทางกายภาพ อาทิ ข้อมูลดิน ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร ข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนาและข้อมูลเกษตรกร เช่น จำนวนและประเภทของเกษตรกร พื้นที่ของเกษตรกร ศักยภาพและความรู้ความสามารถของเกษตรกร เพื่อให้สามารถจัดทำแผนที่การใช้ที่ดิน (Zoning) ได้อย่างถูกต้องตรงตามสภาพความเป็นจริง อันจะส่งผลให้บริหารจัดการเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับสินค้าเกษตรที่สำคัญเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐานได้อย่างคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหา ที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้องและตรงประเด็นปัญหา

2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมมือกันจัดทำแผนที่การใช้ที่ดิน (Zoning) เชิงบูรณาการ เพื่อให้ได้แผนที่ที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ ทั้งทางด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนการจัดทำแผนที่ดังกล่าวควรประกอบด้วย ข้อมูลทางด้านการเกษตร การอุตสาหกรรม การคมนาคมขนส่ง และด้านอื่นที่อาจนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างครอบคลุม นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณปกติของหน่วยงานอย่างเพียงพอเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการปรับปรุงข้อมูลแผนที่ดังกล่าวให้มีความทันสมัยและต่อเนื่อง อันจะทำให้ผู้ใช้ข้อมูลสามารถนำข้อมูลไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การให้ข้อมูลที่มีความเหมาะสมในการใช้ที่ดินให้แก่เกษตรกร อันจะทำให้เกษตรกรสามารถปรับเปลี่ยนการทำการเกษตรตามความเหมาะสม

### 9.1.2.2 ด้านอุตสาหกรรม

1) แนวทางการดำเนินการตามโครงการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการให้บริการให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กระทรวงอุตสาหกรรมนอกจากจะให้ความสำคัญกับการสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในพื้นที่ส่วนกลางแล้ว ควรมุ่งเน้นการกระจายให้ครอบคลุมในทุกภูมิภาค โดยมุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการในสาขาการเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์หรือการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่มีอยู่เพื่อรองรับความต้องการของตลาด อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่ควรมุ่งเน้นเพียงการกระจายให้ผู้ประกอบการได้รับงบประมาณอย่างทั่วถึงเท่านั้น แต่ควรพิจารณาถึงการสร้างผู้ประกอบการ SMEs ต้นแบบ เพื่อให้เป็นตัวแบบในการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs อื่นให้ประสบความสำเร็จในระบบอุตสาหกรรม

2) การพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมให้มีศักยภาพเพื่อรองรับการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรมควรพิจารณาดำเนินการให้มีความเชื่อมโยงกับการเตรียมความพร้อมภาคอุตสาหกรรมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ทั้งนี้ ต้องให้ความสำคัญกับการลงทุนในประเทศของต่างชาติและการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน เนื่องจากความสัมพันธ์ภายในภูมิภาคอาเซียนจะก่อให้เกิดมูลค่าจากการลงทุนและการสร้างความร่วมมือในภาคอุตสาหกรรมในภูมิภาคได้เป็นอย่างดี

### 9.1.2.3 ด้านการท่องเที่ยวและบริการ

1) เนื่องจากปัจจุบันจำนวนนักท่องเที่ยวที่มาท่องเที่ยวในประเทศไทยมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นทุกปี ดังนั้น การขับเคลื่อนการตลาดการท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวต่างชาติ นอกจากนี้การดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินการเชิงบูรณาการ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและมีความประสานสอดคล้องกัน โดยให้บูรณาการแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการและงบประมาณให้สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมุ่งเน้นการสร้างรายได้ให้กับประเทศอย่างยั่งยืน

2) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรประสานงานกับหน่วยงานระดับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมมือในการรักษาและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือท้องถิ่นให้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าท่องเที่ยว ประกอบกับควรมีแนวทางบูรณาการงบประมาณและอาศัยกลไกการดำเนินการของหน่วยงานระดับจังหวัดและท้องถิ่นในการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว

### 9.1.2.4 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1) การกำหนดแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงชนบทเชื่อมต่อด้านการค้า การลงทุน และการขนส่ง กระทรวงคมนาคมควรมีการดำเนินการในลักษณะการจัดทำเป็นแผนบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงคมนาคม เพื่อการเชื่อมต่อโครงข่ายการคมนาคมระบบราง ทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบท ทั้งนี้ โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินการเพื่อมุ่งไปสู่การลดระยะเวลาการเดินทางและการขนส่ง ลดต้นทุนโลจิสติกส์ ประหยัดพลังงาน

(Mobility) ก่อให้เกิดการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่และเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ กระทรวงคมนาคมควรมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้านและเชื่อมโยงประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้านกับศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศ รวมทั้งการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งที่สามารถเชื่อมโยงการขนส่งทางรถไฟและทางน้ำเข้ากับการขนส่งทางถนน และเกิดระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเชื่อมโยงกับฐานการผลิตและฐานการส่งออกที่สำคัญของประเทศ

#### 9.1.2.5 ด้านพลังงาน

การผลักดันการดำเนินการตามโครงการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ประเทศด้านพลังงาน กระทรวงพลังงานควรมุ่งเน้นการส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทนในรูปแบบต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับศักยภาพของประเทศ เพื่อมุ่งไปสู่ความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ ทั้งนี้ การบริหารจัดการงบประมาณเพื่อการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวของกระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลการดำเนินการว่าประสิทธิภาพที่เป็นผลลัพธ์ (Output) กับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสามารถสะท้อนถึงการดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาแนวทางการดำเนินการเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่มีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

#### 9.1.2.6 ด้านการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในภูมิภาค

1) แผนการดำเนินงาน จำนวน 14 โครงการ ในวงเงินดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 4,638.85 ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้าบริการและการลงทุนเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องมีแนวทางการดำเนินงานและกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจน และมุ่งเน้นการบริหารจัดการงบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยพิจารณาถึงประสิทธิภาพในการกระจายงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ได้รับการจัดสรรอย่างทั่วถึงและครอบคลุม

2) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรเร่งรัดการเตรียมความพร้อมด้านกฎหมายเพื่อรองรับการขยายความร่วมมือในการก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน (ASEAN Economic Community) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมข้อมูลกฎหมายด้านเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC)) อันเป็นข้อมูลในการขับเคลื่อนการดำเนินการด้านต่าง ๆ ร่วมกัน โดยข้อมูลดังกล่าวต้องจัดทำให้ครอบคลุมทั้งกฎหมายแม่บทและกฎหมายลำดับรอง และกำหนดแนวทางการเผยแพร่เพื่อให้ผู้ประกอบการหรือนักลงทุนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวก รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์เพื่อจัดทำเป็นโครงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลกฎหมายกลางของกลุ่มประเทศอาเซียนพร้อมทั้งจัดให้มีเจ้าหน้าที่เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าว

### 9.1.2.7 ด้านการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน

1) การส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันผ่านการสร้างภาพลักษณ์ใหม่และการสร้างความเข้าใจให้แก่นานาชาติ โดยเฉพาะนักลงทุน นักท่องเที่ยว ประเทศคู่ค้า โดยการจัดทำโครงการเสริมสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทย ระยะที่ 3 ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควบคู่กับการให้ข้อมูลที่เป็นภาพลักษณ์ที่ดีต่อต่างประเทศ โดยเน้นการบริหารจัดการงบประมาณที่เป็นงบประมาณสัมพันธภาพ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นกรอบเงินในการดำเนินการตามแผนงานและโครงการในลักษณะการจัดสรรเป็นงบรายจ่ายประจำเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

2) เนื่องจากปัจจุบันพบว่าปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศและความเชื่อมั่นในการลงทุนของต่างประเทศ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน พร้อมทั้งเสนอรัฐบาลเพื่อกำหนดมาตรการและให้ความสำคัญด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวาระแห่งชาติที่หน่วยงานทุกภาคส่วนต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและจริงจัง เพราะจะเป็นการแก้ไขปัญหาที่ตรงจุดและเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง

### 9.1.2.8 ด้านการวิจัยและพัฒนา

1) การวิจัยและพัฒนาเพื่อขับเคลื่อนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนต้องดำเนินการอย่างบูรณาการโดยการประสานข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อลดต้นทุนการวิจัยของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่สะท้อนถึงความต้องการของตลาดผู้ประกอบการทั้งภายในและต่างประเทศ รวมทั้งการศึกษาวิจัยเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์โดยกำหนดเป้าหมายการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นสำคัญ

2) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาและสร้างนักวิจัยให้มีความเป็นมืออาชีพด้านการศึกษาวิจัยและพัฒนาด้านการขับเคลื่อนเพื่อมุ่งไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุน การพัฒนาในด้านต่าง ๆ ทั้งระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อมุ่งไปสู่การสร้างงานและสร้างรายได้ให้กับประชากรและประเทศชาติ

### 9.1.2.9 ด้านการพัฒนาพื้นที่และเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน

1) การพัฒนาเมืองเกษตรโดยการจัดทำโครงการเมืองเกษตรสีเขียว (Green Agriculture City) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรพิจารณานำความได้เปรียบเชิงพื้นที่ที่ตั้งที่เหมาะสมของประเทศมากำหนดเป็นกลยุทธ์ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเป็นแหล่งผลิตทางการเกษตรและอาหารที่สำคัญของโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาและผลักดันให้ประเทศไทยมีความได้เปรียบในการผลิตและความได้เปรียบทางการค้าและการส่งออกผลผลิตภาคการเกษตรที่มุ่งเน้นการเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2) กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการกำหนดเขตพื้นที่ให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากหากขาดการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกำหนดเขตพื้นที่แล้ว อาจส่งผลกระทบต่อนักลงทุนหรือผู้ประกอบการที่มีการเตรียมความพร้อมในการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบธุรกิจและอาจได้รับผลกระทบจากการกำหนดเขตผังเมืองดังกล่าวอันก่อให้เกิดความสูญเสียทางธุรกิจของผู้ประกอบการและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมได้

## 9.2 คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ

คณะอนุกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งคณะอนุกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- |  |                        |
|--|------------------------|
| 1) นางนฤมล ศิริวัฒน์                     | ประธานคณะอนุกรรมการ    |
| 2) พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม          | อนุกรรมการ             |
| 3) รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล | อนุกรรมการ             |
| 4) นายมณฑิร บุญตัน                       | อนุกรรมการ             |
| 5) พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ           | อนุกรรมการ             |
| 6) นายวรพจน์ เอี่ยมรักษา                 | อนุกรรมการ             |
| 7) นางสาววันทนีย์ ทรัพย์เสนาะ            | อนุกรรมการ             |
| 8) นายภูเมธ อธิภิญญากุล                  | อนุกรรมการและเลขานุการ |

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำแล้ว เห็นควรมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

### 9.2.1 ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศและการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 มีเป้าหมายที่จะยกระดับฐานะของประชากรให้สูงขึ้น ตามมาตรฐานการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ และขยายโอกาสการเข้าถึงบริการสังคมที่มีคุณภาพให้ทั่วถึง และเป็นธรรมมากขึ้น โดยมีแนวนโยบายเชิงบูรณาการที่สำคัญ ได้แก่

- (1) พัฒนาคุณภาพการศึกษาให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล
- (2) ยกระดับคุณภาพชีวิตและมาตรฐานบริการสาธารณสุขให้สูงขึ้น  
ตามมาตรฐานสากล
- (3) จัดสวัสดิการทางสังคมให้ทั่วถึงทุกกลุ่ม โดยเฉพาะการดูแลผู้สูงอายุ  
เด็ก สตรี ผู้ด้อยโอกาสและคนพิการ
- (4) เพิ่มโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและเพิ่มรายได้ให้แก่วิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และเศรษฐกิจชุมชน
- (5) พัฒนาและยกระดับคุณภาพแรงงาน
- (6) ปรับปรุงช่องทางเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม  
ของประชาชนทุกกลุ่ม
- (7) ต่อด้านการทุจริตคอร์รัปชัน สร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใส  
เพื่อให้คนในสังคมตระหนักถึงประโยชน์โดยรวม
- (8) การสร้างองค์ความรู้เรื่องอาเซียนให้แก่ภาคประชาชน ภาคแรงงานและ  
ผู้ประกอบการและบุคลากรภาครัฐ

ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศและนโยบายสำคัญของรัฐบาลในยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ จึงได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 551,602.9761 ล้านบาท โดยจำแนกตามประเด็นและนโยบายสำคัญ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ประเทศ – ประเด็น/นโยบาย	หน่วยงานดำเนินงานหลัก/ร่วม	งบประมาณ
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 2 (การลดความเหลื่อมล้ำ)</b>		<b>551,602.9761</b>
1. การพัฒนาคุณภาพด้านการศึกษา	ศธ./นร./มท./กก./ทก. /วธ./สำนักงานพระพุทธฯ /สตช.	17,740.6863
2. การยกระดับคุณภาพชีวิตและมาตรฐานบริการสาธารณสุข	สธ./กค./ศธ./มท./รง. /งบกลาง	276,252.2842
3. การจัดสวัสดิการและการดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และผู้ด้อยโอกาส	พม./มท./ศธ./สธ. /การเคหะฯ/นร.	82,877.1553
4. การสร้างโอกาสและรายได้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และเศรษฐกิจชุมชน	นร./กษ./พณ./กค.	95,819.0641
5. แรงงาน	รง./นร./กต./กก./พม. /สตช.	19,606.2046
6. ระบบยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ยธ.	609.8708
7. การต่อต้านการคอร์รัปชัน สร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใส	กพร./พม./ยธ./ศธ./ปปท. /กค.	492.8273
8. การสร้างองค์ความรู้เรื่องอาเซียน	นร./กต./พม./วธ./มท.	412.5459
9. การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด	ยธ./นร./กท./พม./มท. /รง./ศธ./สธ./สตช./ปปง.	9,953.3786
10. การดูแลประชาชนและการยกระดับคุณภาพชีวิต	พณ./ขสมก./รฟท./กค. /รง.	47,838.9590

**หมายเหตุ :** ข้อ 1 - 8 เป็นประเด็นยุทธศาสตร์ประเทศ และข้อ 9 - 10 เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

**9.2.2 การพิจารณาภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศในยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ คณะอนุกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้**

#### **9.2.2.1 ข้อจำกัดด้านเวลา**

ภายใต้กรอบระยะเวลาอันจำกัดในการจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศ พ.ศ. 2556 - 2561 ซึ่งได้เริ่มดำเนินการเมื่อต้นปีงบประมาณ 2556 โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ต่อมาเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2556 นายกรัฐมนตรี

ได้มอบหมายให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณประจำปี 2557 เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศนั้น ส่งผลให้ส่วนราชการมีระยะเวลาในการจัดทำ และ/หรือปรับแผนงานโครงการต่าง ๆ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณได้อย่างสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อเชื่อมโยงไปสู่การบรรลุซึ่งเป้าหมายด้านการลดความเหลื่อมล้ำได้อย่างแท้จริง

#### ข้อเสนอแนะ

ในปีงบประมาณต่อไปส่วนราชการควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานล่วงหน้าให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อลดปัญหาข้อจำกัดด้านเวลา ทั้งนี้ ส่วนราชการควรพิจารณาและให้ความสำคัญกับประเด็นข้อจำกัดด้านวงเงินงบประมาณ บุคลากร และศักยภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา

#### 9.2.2.2 ข้อจำกัดด้านทัศนคติ ความเข้าใจ และความรู้ในการจัดทำคำขอของงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศด้านการลดความเหลื่อมล้ำ

กล่าวได้ว่ายุทธศาสตร์ประเทศ พ.ศ. 2556 - 2561 เป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นหลายส่วนราชการยังคงขาดทัศนคติ ความเข้าใจ และความรู้ รวมถึงวัตถุประสงค์และแนวคิดในการดำเนินการตามภารกิจให้สอดคล้องและเชื่อมโยงไปสู่กลุ่มเป้าหมาย ตลอดจนทั้งความเข้าใจในการจัดทำคำขอเพื่อรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ

#### ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลควรสร้างทัศนคติ ความเข้าใจ และความรู้ให้แก่ส่วนราชการในฐานะผู้ปฏิบัติให้สามารถจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการเพื่อให้สามารถจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์นี้ได้อย่างเหมาะสม

#### 9.2.2.3 ข้อจำกัดด้านการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการลดความเหลื่อมล้ำ

ปัญหาการลดความเหลื่อมล้ำเป็นปัญหาที่แทรกอยู่หลายมิติในทุกกลุ่มของสังคม แม้รัฐบาลได้พยายามจัดสรรงบประมาณลงมาเป็นจำนวนมากก็ตาม แต่ในความเป็นจริงหน่วยงานทางด้านเศรษฐกิจและสังคมล้วนมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต้องรับผิดชอบร่วมกันในการดำเนินการทั้งสิ้น เช่น ปัญหาด้านการเกษตร ปัญหาด้านการเข้าถึงที่ทำกินของประชาชน ปัญหาการเข้าถึงแหล่งทุน ตลอดจนปัจจัยด้านการผลิตอื่นที่จำเป็น เป็นต้น

#### ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลควรกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐทุกส่วนค้ำถึงยุทธศาสตร์ประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำ ในการจัดทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อขยายภารกิจในการลดความเหลื่อมล้ำให้ครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อเพิ่มความสำเร็จในการลดความเหลื่อมล้ำให้ครอบคลุมทุกมิติ

#### 9.2.2.4 ข้อจำกัดในการกำหนดกลุ่มเป้าหมายของการลดความเหลื่อมล้ำ

การกำหนดยุทธศาสตร์ประเทศด้านการลดความเหลื่อมล้ำได้กำหนดเป้าหมายสำหรับทุกคนโดยเสมอภาค แต่การนำไปสู่การปฏิบัติอาจเกิดปัญหาความไม่ชัดเจนของกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับการยกระดับฐานะและคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น เพราะหากค้ำถึงเสมอภาคและความเท่าเทียมของคนทุกกลุ่มในสังคมแต่เพียงอย่างเดียวก็อาจจะส่งผลให้บุคคลบางกลุ่ม

ที่มีความอ่อนแอทางเศรษฐกิจและสังคมมากกว่า อาจได้รับการดูแลหรือเข้าถึงการยกระดับฐานะ และคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นไม่พอเพียง

#### **ข้อเสนอแนะ**

รัฐบาลควรกำหนดเป้าหมายของกลุ่มคนที่มีความเหลื่อมล้ำ เพื่อยกระดับฐานะและคุณภาพชีวิตให้ชัดเจนและควรมีนโยบาย มาตรการ แผนงาน โครงการ ในการลดความเหลื่อมล้ำที่สามารถลดความแตกต่างได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้กรอบเวลาและงบประมาณที่จำกัดเพิ่มเติม โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและตัวชี้วัดความสำเร็จ (ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบ) ที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงกลุ่มคนที่มีความอ่อนแอเปราะบางทางสังคม

#### **9.2.2.5 ข้อจำกัดด้านโครงสร้างของระบบราชการและวิธีปฏิบัติราชการ**

ปัญหาโครงสร้างระบบราชการและวิธีปฏิบัติราชการภายใต้ข้อจำกัดด้านภารกิจและงบประมาณทำให้ขาดการประสานงานและความร่วมมืออย่างบูรณาการเพื่อปฏิบัติภารกิจและกำหนดเป้าหมายในภารกิจร่วมกันของส่วนราชการ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญต่อการปฏิบัติภารกิจด้านการลดความเหลื่อมล้ำให้บรรลุเป้าหมายได้

#### **ข้อเสนอแนะ**

รัฐบาลควรส่งเสริมวิธีการปฏิบัติราชการให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับหลักบูรณาการ เพื่อบรรลุเป้าหมายในยุทธศาสตร์ประเทศด้านการลดความเหลื่อมล้ำ

ทั้งนี้ ส่วนโครงสร้างระบบราชการเป็นประเด็นที่เป็นปัญหาใหญ่ ซึ่งทางรัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงให้เหมาะสมต่อไป

ดังนั้น โดยสรุปแล้วการขับเคลื่อนให้มีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ รัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับแนวทางการบริหารจัดการ การประสานการดำเนินการร่วมกันของยุทธศาสตร์ประเทศทั้ง 4 ยุทธศาสตร์ ให้เชื่อมโยงเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ประเทศที่ได้กำหนดไว้อย่างเป็นรูปธรรม มีความชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้

### 9.3 คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

คณะอนุกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งคณะอนุกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

1) นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์	ประธานคณะอนุกรรมการ
2) นางภารดี จงสุขชานามณี	อนุกรรมการ
3) นายวิบูลย์ คูหิรัญ	อนุกรรมการ
4) พลตำรวจโท สมยศ ดีมาก	อนุกรรมการ
5) นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ	อนุกรรมการ
6) นายศศิน เฉลิมลาภ	อนุกรรมการ
7) นายปรเมศวร์ มินศิริ	อนุกรรมการ
8) นายอาคเนย์ กายสอน	อนุกรรมการ
9) นางมัลลิกา สมสกุล	อนุกรรมการ
10) นายวิทยา เทียงแท้	อนุกรรมการและเลขานุการ

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมแล้ว เห็นควรมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

#### 9.3.1 ภาพรวมการจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศและการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับกระบวนการผลิตสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำ มีระบบการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและมลพิษเพื่อทำให้สังคมมีสภาพแวดล้อมที่ดี รวมทั้งยกระดับความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีในภูมิภาคอาเซียนในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

โดยมีเป้าหมายสำคัญ 2 ประการ คือ

- 1) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานให้ต่ำกว่า 4 ตัน/คน/ปี ภายใน 15 ปี
- 2) เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ร้อยละ 40 ของพื้นที่ทั้งหมด (128 ล้านไร่) ภายในปี 2561

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้จัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศในยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมรวมทั้งสิ้นจำนวน 67,619,976,000 บาท โดยจำแนกตามนโยบายและแนวทางการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

ประเด็นนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ	งบประมาณ (บาท)
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม		67,619,976,000
1. การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ	กระทรวงอุตสาหกรรม	154,670,000
2. การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก	กระทรวงพาณิชย์	97,600,000
2.1 การประหยัดพลังงาน		97,600,000
2.2 การปรับปรุงระเบียบ		-
2.3 การส่งเสริมการดำเนินงาน CSR เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก		-
3. การส่งเสริมมาตรการทางการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม	กระทรวงการคลัง	-
3.1 การพัฒนาระบบภาษีสิ่งแวดล้อม		-
3.2 การสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างสีเขียวในภาครัฐ		-
4. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการน้ำ		65,267,612,800
4.1 การปลูกป่าและการคุ้มครองป้องกันรักษาป่า	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,810,931,400
4.2 การจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	กบอ.	58,556,324,800
4.3 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,900,356,600
5. การป้องกันและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2,100,093,200
5.1 การป้องกันผลกระทบและปรับตัว		1,949,546,600
5.2 การป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติธรรมชาติ		150,546,600

9.3.2 การพิจารณาภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศในยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม คณะอนุกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

9.3.2.1 การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศเพื่อความยั่งยืน (หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ คือ กระทรวงอุตสาหกรรม)

1) รัฐบาลควรดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศชุมชนอย่างจริงจัง โดยการสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มขึ้น เพื่อให้หน่วยงานมีงบประมาณที่เพียงพอในการผลักดันการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนและชุมชนโดยรอบให้สามารถอยู่ร่วมกันและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันได้อย่างเป็นปกติสุขต่อไป

2) กระทรวงอุตสาหกรรมควรดำเนินการอนุญาตในการตั้งโรงงานต่าง ๆ อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของพื้นที่และสร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนให้น้อยที่สุด

3) กระทรวงอุตสาหกรรมควรควบคุมดูแลการใช้พลังงานจากถ่านหินในโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศอย่างจริงจัง เพื่อลดผลกระทบซึ่งเกิดจากมลพิษต่อพื้นที่ใกล้เคียงรวมถึงลดภาวะโลกร้อนที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้พลังงานดังกล่าวให้ได้มากที่สุดต่อไป

4) กระทรวงอุตสาหกรรมควรควบคุมดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่จะตั้งขึ้นใหม่ให้เป็นโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตามยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) ในทันทีที่เริ่มดำเนินการตั้งโรงงานดังกล่าว

### 9.3.2.2 การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ

คือ กระทรวงพลังงาน)

1) รัฐบาลควรผลักดันแผนการการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมบริโภคของประชาชนตามยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) เพื่อนำไปสู่เป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพในอนาคต ตลอดจนกำหนดเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยในระดับที่เหมาะสมมีประสิทธิภาพในการช่วยแก้ไขปัญหาโลกร้อนและต้องมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีความจำเป็นที่จะส่งผลต่อการเลือกใช้มาตรการหรือเครื่องมือต่าง ๆ อย่างเหมาะสม รวมทั้งการกำหนดแนวทางการดำเนินงานและการปรับตัวของทั้งองค์กรภาครัฐและองค์กรภาคเอกชน เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดขึ้น

2) รัฐบาลควรรับฟังความคิดเห็นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานเพื่อการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทยในภาคพลังงาน ภาคการผลิตไฟฟ้า ภาคอุตสาหกรรม และภาคการขนส่ง

3) กระทรวงพลังงานควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการด้านพลังงานทดแทน โดยกำหนดเจ้าภาพหลักที่ชัดเจนรับผิดชอบด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างความสะดวก รวดเร็ว ให้แก่ผู้ประกอบการ รวมถึงเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและประชาชนได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับพลังงานทดแทนมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านพลังงานของประเทศในอนาคต

4) กระทรวงพลังงานควรส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนในการผลิตพลังงานทดแทนที่ไม่ก่อให้เกิดก๊าซเรือนกระจกที่ดำเนินการโดยชุมชน ซึ่งจะสามารถลดปัญหาการขาดแคลนพลังงานไฟฟ้าของประเทศในอนาคตได้อีกทางหนึ่ง

5) กระทรวงพลังงานควรกำหนดมาตรการเสริมเกี่ยวกับการรณรงค์และประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจ เพื่อให้ประชาชนและชุมชนยอมรับโครงการด้านพลังงานทดแทนในพื้นที่และการอนุรักษ์พลังงาน

### 9.3.2.3 นโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม (หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ

คือ กระทรวงการคลัง)

1) รัฐบาลควรผลักดันให้มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง โดยการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ให้มีความทันสมัยอย่างต่อเนื่อง

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีเครื่องมือที่จะดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดด้านสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างแรงจูงใจให้ผู้ผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงการสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภคได้ตระหนักถึงความเสียหายและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะทำให้สังคมตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อส่วนรวมมากขึ้น

2) รัฐบาลควรกำหนดรูปแบบและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐได้นำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้ประกอบการได้ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น รวมถึงการเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐในด้านการส่งเสริมและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

#### 9.3.2.4 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการน้ำ

(หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ คือ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

1) กบอ. ควรกำหนดแผนในการปลูกป่าให้มีพื้นที่ปลูกป่าที่ชัดเจนและครอบคลุมพื้นที่ต้นน้ำต่าง ๆ มากขึ้น โดยจัดลำดับความสำคัญในเชิงลุ่มน้ำ เพื่อรักษาป่าต้นน้ำและหน่วยงานในระดับปฏิบัติสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามแผนที่สามารถดำเนินการได้

2) กบอ. ควรส่งเสริมด้านการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำของภาคประชาชนให้มากขึ้น พร้อมแสดงรายละเอียดแผนดำเนินการบริหารจัดการน้ำทุกแผน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ภาคประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้รับการยอมรับและให้ความร่วมมือจากภาคประชาชนมากขึ้นต่อไป

3) กบอ. ควรให้คณะกรรมการลุ่มน้ำในระดับลุ่มน้ำต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการกำหนดแผนและตัดสินใจในการบริหารจัดการน้ำ โดยคณะกรรมการลุ่มน้ำในระดับพื้นที่ที่มีข้อมูลสนับสนุนที่เป็นประโยชน์แก่ กบอ. ครอบคลุมรอบด้านมากขึ้น และเมื่อบูรณาการข้อมูลต่าง ๆ เข้าด้วยกันจะทำให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยอาศัยเทคโนโลยีเข้าช่วยในการดำเนินการ

#### 9.3.2.5 การเปลี่ยนสถานะภูมิอากาศ (หน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการ

คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

1) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีงบประมาณที่เพียงพอสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2) รัฐบาลควรผลักดันกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) ประสบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง

3) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการปัญหาสถานะการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โดยการวางแผนการจัดการเพื่อรองรับการปรับตัว การคาดการณ์อนาคตให้เป็นระบบ รวมถึงการจัดการฐานข้อมูลในด้านต่าง ๆ

ให้มีประสิทธิภาพและมีความเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ ฐานความรู้และเทคโนโลยีที่มีส่วนในการจัดการกับภาวะต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงเพื่อรองรับได้ทันกับสถานการณ์

4) โครงการเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานอื่น ควรดำเนินการศึกษาและวางแผน ให้รอบคอบ โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน เพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุดและไม่กระทบต่อระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำซึ่งเป็นแหล่งน้ำธรรมชาติอยู่แล้ว

5) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อดำเนินการควบคุมมลพิษจากสารเคมีที่มีการนำเข้ามาจากภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากสารเคมีดังกล่าวอาจมีมลพิษ เพื่อให้การรักษาสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรอบพื้นที่เกษตรกรรมและโรงงานอุตสาหกรรมสามารถดำเนินไปได้อย่างปกติสุข

### 9.3.3 ข้อสังเกตภาพรวมของยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

1) การกำหนดยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมควรสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลางควบคู่ไปด้วยกัน เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและฐานทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การดำเนินการโครงการขนาดใหญ่ในอนาคตควรคำนึงถึงกรอบยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ได้กำหนดไว้ด้วย

2) หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักของประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณให้ครอบคลุมภารกิจที่หน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งที่ผ่านมาหน่วยงานไม่ได้ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมภารกิจตามยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

## 9.4 คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณตามยุทธศาสตร์ ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ

คณะอนุกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งคณะอนุกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

1) นายเจตน์ ศิรธรานนท์	ประธานคณะอนุกรรมการ
2) พลอากาศเอก ซาลิ จันทร์เรือง	อนุกรรมการ
3) นายถนอม ส่งเสริม	อนุกรรมการ
4) นายทวีศักดิ์ คิตบรรจง	อนุกรรมการ
5) พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	อนุกรรมการ
6) พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์	อนุกรรมการ
7) นายสุเมธ ศรีพงษ์	อนุกรรมการ
8) นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์	อนุกรรมการ
9) นางณัฐกร หนองบัว	อนุกรรมการ
10) นางสาวภัทราพร อารีย์ชน	อนุกรรมการและเลขานุการ

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐแล้ว เห็นควรมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

### 9.4.1 ภาพรวมการจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศและการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและ ปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process)

#### รูปภาพความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ประเทศ



งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process) ประกอบด้วย 8 ประเด็นหลัก 15 แนวทางการดำเนินการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ประเทศ - ประเด็น/นโยบาย	หน่วยงานหลัก	งบประมาณ (ล้านบาท)
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 4 การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ</b>		<b>26,367.2057</b>
1. กรอบแนวทางและการปฏิรูปกฎหมาย	กระทรวงยุติธรรม	150.6993
2. การปรับโครงสร้างระบบราชการ	ก.พ.ร.	94.4687
3. การพัฒนากำลังคนภาครัฐ	ก.พ.	250.6250
4. การปรับโครงสร้างภาษี	กระทรวงการคลัง	-
5. การจัดสรรงบประมาณ	สำนักงานงบประมาณ	28.1500
6. การพัฒนาสินทรัพย์ราชการที่ไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์สูงสุด	กระทรวงการคลัง	1,057.3000
7. การแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และเสริมสร้างความมั่นคงในอาเซียน	สำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติ	24,348.2264
8. การปฏิรูปการเมือง - การสร้างความปรองดองสมานฉันท์และฟื้นฟูประชาธิปไตย	กระทรวงมหาดไทย	15.9778 421.7585

9.4.2 การพิจารณาภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามยุทธศาสตร์ประเทศในยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ คณะอนุกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

#### 9.4.2.1 การปรับกรอบแนวทางและการปฏิรูปกฎหมาย

การที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 จะส่งผลให้มีการเคลื่อนย้ายทรัพยากรธรรมชาติ แรงงาน และเงินทุนกันอย่างเสรี แต่กฎหมายของประเทศไทยกลับไม่มีความยืดหยุ่นและมีข้อจำกัดอยู่หลายด้านไม่สอดคล้องกับการใช้บังคับเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนแล้ว ซึ่งประเด็นทางด้านกฎหมายดังกล่าวอาจทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบประเทศอื่น ๆ ในกลุ่มอาเซียนได้ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรมในฐานะหน่วยงานหลักผู้รับผิดชอบด้านกฎหมายควรร่วมมือกับสำนักงานปฏิรูปกฎหมายและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมายที่เป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การปรับปรุงกฎหมายที่ช่วยส่งเสริมและอำนวยความสะดวกโดยเฉพาะการลงทุน พัฒนากฎหมายที่ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ปรับปรุงกฎหมายนิติวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากล รวมทั้งพัฒนาองค์ความรู้เพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรและพัฒนาระบบงานภายในองค์กรยุติธรรมให้สามารถรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี 2558

#### 9.4.2.2 การปรับโครงสร้างระบบราชการ/การพัฒนากำลังคนภาครัฐ

1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรกำหนดกรอบเป้าหมายที่ชัดเจนในการพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เพราะการพัฒนาบุคลากรภาครัฐรวมทั้งระบบราชการนั้นจะต้องมุ่งเน้นสมรรถนะหลัก (Core Competency) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณตามประเด็นยุทธศาสตร์ประเทศควรนำผลการประเมินโครงการต่าง ๆ มาเป็นองค์ประกอบโดยเฉพาะการจัดสรรกำลังคนภาครัฐ

2) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการมีแผนการดำเนินงานที่สำคัญการปรับโครงสร้างระบบราชการโดยเฉพาะการตั้งหน่วยงานใหม่ โดยไม่มีการยุบหน่วยงาน รวมถึงนโยบายการห้ามเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการจะส่งผลกระทบต่อในระยะยาวกับหน่วยงานในการขอเพิ่มอัตรากำลังคน

3) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามแนวนโยบายของรัฐบาลจะปรับลดอัตรากำลังคน บางหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการปรับลดกำลังคนได้ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากในหน่วยงานดังกล่าวมีตำแหน่งที่เป็นตำแหน่งเฉพาะไม่สามารถทำแทนได้ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเพิ่มจำนวนคนอย่างมาก ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้น

4) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรเน้นการจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาบุคลากรให้มีสัดส่วนที่มากกว่างบประมาณด้านอื่น ๆ นอกจากนี้ การที่จะทำให้ทรัพยากรบุคคลมีความคุ้มค่าการจัดสรรงบประมาณและการผลิตบุคลากรจะต้องคำนึงถึงความสมดุลของจำนวนบุคลากรกับปริมาณงานเป็นหลัก และเพื่อให้การปฏิบัติงานของบุคคลเป็นไปตามเป้าหมายหรือให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริงจึงต้องมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

5) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรเน้นการผลิตข้าราชการที่มีจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ราชการและการให้บริการแก่ประชาชน มีจิตสาธารณะ และที่สำคัญข้าราชการยุคใหม่จะต้องไม่ทุจริตคอร์รัปชัน โดยอาจร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและส่วนราชการอื่น ๆ ตรวจสอบการทุจริตอย่างเคร่งครัด และดำเนินการกับผู้ทุจริตอย่างเด็ดขาด ทั้งนี้ ควรนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินงานของข้าราชการด้วย

6) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรทบทวนนโยบายชะลอการบรรจุข้าราชการของส่วนราชการด้วยหลักเกณฑ์เดียวกัน เนื่องจากส่วนราชการบางหน่วยงานจำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลังคนเพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เช่น กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินงานตามโครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค ส่งผลให้ปริมาณงานเพิ่มขึ้น แต่ส่วนราชการถูกจำกัดการเพิ่มอัตรากำลังคนจึงทำให้อัตรากำลังคนไม่เพียงพอในการดำเนินงานในระยะยาวต่อไป

#### 9.4.2.3 การปรับโครงสร้างภาษี

การที่รัฐบาลมีนโยบายการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ กระทรวงการคลัง กรมสรรพากร ควรให้ความสำคัญกับการขยายฐานภาษีในการจัดเก็บให้เพิ่มขึ้น และดำเนินการจัดเก็บภาษี เช่น ภาษีมรดก ภาษีที่ดิน ภาษีทรัพย์สิน เพื่อชดเชยรายได้ในส่วนที่เสียไป

จากนโยบายการลดอัตราภาษีดังกล่าว นอกจากนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานจัดเก็บรายได้ให้มากขึ้น เพื่อใช้ในการจัดหาระบบเทคโนโลยีมาเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี

#### 9.4.2.4 การจัดสรรงบประมาณ

1) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้นำแผนยุทธศาสตร์ประเทศเข้ามาเป็นตัวกำหนดทิศทางการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว สำนักงบประมาณ ในฐานะผู้รับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณตามมติของคณะรัฐมนตรีควรให้ส่วนราชการและหน่วยงานระบุนความสอดคล้องของแผนงาน/โครงการ และยุทธศาสตร์ประเทศให้ชัดเจน

2) การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ประเทศและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อ ๆ ไป ควรกำหนดแนวทางการประเมินผลโครงการที่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยใช้ตัวชี้วัดในด้านการพัฒนากำลังคนภาครัฐมาร่วมในการวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น รวมถึงมุ่งเน้นให้ส่วนราชการมีความเข้มแข็ง มีธรรมาภิบาล และปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน

#### 9.4.2.5 การพัฒนาทรัพย์สินราชการที่ไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์สูงสุด

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรเร่งสำรวจทรัพย์สินราชการที่ไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ราชพัสดุ เพื่อเพิ่มมูลค่าและใช้ทรัพย์สินของราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุด

#### 9.4.2.6 การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้และเสริมสร้างความมั่นคงในอาเซียน

แผนงานการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการสนับสนุนการบริหารจัดการชายแดนภาคใต้อย่างมีเอกภาพและบูรณาการอย่างสันติวิธี รวมถึงสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง ซึ่งที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณลงไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นจำนวนมาก แต่งบประมาณดังกล่าวที่ได้จัดสรรลงในพื้นที่ไม่สามารถลดความรุนแรงที่เกิดขึ้นได้ ฉะนั้น ภาคประชาชนควรเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลแก่ภาครัฐให้มากขึ้น เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความชัดเจนและลดปัญหาดังกล่าวให้น้อยลง

#### 9.4.2.7 ข้อเสนอเกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ

1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะที่ทำหน้าที่ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีความพร้อมทางด้านข้อมูลทุกเรื่องสำหรับให้รัฐบาลใช้ประโยชน์ในการวางแผนนโยบายพัฒนาประเทศในอนาคต โดยควรบูรณาการด้านข้อมูลกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์ประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ เพื่อให้แผนงาน/โครงการต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนและพิจารณาค่าของงบประมาณให้ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้แผนงาน/โครงการ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศและยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เนื่องจากภารกิจของหน่วยงาน มีจำนวนมากทั้งภารกิจหลักและภารกิจเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล ทำให้หน่วยงานต้องมีการปรับ แผนงาน/โครงการที่มีอยู่แล้ว ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศอาจส่งผลกระทบต่อการทำงาน ตามแผนงาน/โครงการ ซึ่งทำให้การดำเนินการดังกล่าวชะงักงันและล่าช้าลง

3) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณควรกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดในแต่ละยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน และกำหนดแนวทาง ในการนำไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแต่ละยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน พร้อมทั้งมีระบบ การติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนและการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อประเมินความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามแผนและใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ปัญหาด้านการส่งการลงในระดับกระทรวง กรม (Function) พื้นที่ (Area) ควรมีความชัดเจน เพื่อบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

4) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีลักษณะการดำเนินงานบูรณาการเชิงพื้นที่ โดยกำหนดให้อยู่ใน ยุทธศาสตร์ที่ 4 แต่เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เป็นปีแรกที่ได้นำยุทธศาสตร์ประเทศเข้ามา เป็นตัวกำหนดทิศทางการจัดสรรงบประมาณให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่งบประมาณ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังไม่ปรากฏในยุทธศาสตร์ประเทศ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวด้วย

## 10. โครงการที่หน่วยงานดำเนินการแล้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับการทุจริตในหน่วยงาน

### 10.1 โครงการที่หน่วยงานดำเนินการแล้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชน

การประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานราชการผ่านทางโครงการต่าง ๆ อันจะทำให้เงินงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนโดยแท้จริง จึงได้นำโครงการของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เห็นว่าประสบผลสำเร็จในด้านการใช้จ่ายเงินงบประมาณมาเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณานอกจากนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ยังเห็นว่าค่าใช้จ่ายเงินงบประมาณจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากน้อยเพียงใดนั้นขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและปัญหาการทุจริตในหน่วยงานราชการด้วย ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงได้นำเสนอประสิทธิภาพของการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน รวมทั้งการดำเนินการทางวินัยกับผู้กระทำความผิดเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย โดยโครงการที่สำคัญและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนจะจัดแบ่งเป็น 8 ด้าน ดังนี้

#### 10.1.1 ด้านการศึกษา

**โครงการ 1 อำเภอ 1 ทุน รุ่นที่ 4 (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ)** โดยได้จัดสรรทุนเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ทุนประเภทที่ 1. สำหรับผู้ที่ยี่สิบปี มีคะแนนเฉลี่ยสะสมระดับมัธยมศึกษาตอนปลายไม่ต่ำกว่า 3.00 มีความประพฤติดีแต่มีรายได้น้อย ครอบครัวมีรายได้นไม่เกิน 200,000 บาทต่อปี จำนวน 928 ทุน ให้ไปศึกษาในประเทศที่ไม่ใช้ภาษาอังกฤษแก่นักเรียนทุนที่เลือกเรียนในสาขาที่ขาดแคลนด้านวิทยาศาสตร์ ทุนประเภทที่ 2. สำหรับผู้ที่ยี่สิบปี มีคะแนนเฉลี่ยสะสมระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ไม่ต่ำกว่า 3.00 มีความประพฤติดีให้ไปศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลนด้านวิทยาศาสตร์ จำนวน 928 คน ซึ่งดำเนินการเป็นกรณีพิเศษเพื่อผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลนด้านวิทยาศาสตร์ตามทิศทางการพัฒนาประเทศและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคต โดยให้ไปศึกษาทั้งในประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษและประเทศที่ไม่ใช้ภาษาอังกฤษ โดยให้ผู้ที่ได้รับทุนกลับมาทำงานในประเทศไทยเป็นระยะเวลา 1 เท่า ของระยะเวลาที่ได้รับทุน

#### 10.1.2 ด้านสังคม

**1) โครงการระบบญาติเยี่ยมทางไกล (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม)** ที่เป็นการเพิ่มช่องทางให้พ่อ แม่ ผู้ปกครอง ซึ่งมีบุตรหลานถูกควบคุมตัวอยู่ในสถานพินิจต่างภูมิลำเนามีโอกาสได้พูดคุยกัน เนื่องจากสถานพินิจเป็นสถานที่ควบคุมมีไม่ครบทุกจังหวัด โดยโครงการนี้จะให้บริการเยี่ยมผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ ณ สถานพินิจฯ หรือศูนย์ฝึกอบรมฯ ต้นทางซึ่งจะใช้โปรแกรม Skype ไปยังสถานพินิจปลายทางที่เด็กและเยาวชนถูกควบคุมตัวอยู่และจะสามารถพูดคุยเห็นภาพระหว่างกันประมาณ 15 - 20 นาที ผลที่ได้รับจากโครงการดังกล่าวปรากฏว่าเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวคลายความเครียดลงได้มาก นอกจากนั้น ยังสามารถลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าอาหาร ค่าที่พักระหว่างเดินทางของพ่อ แม่ และผู้ปกครองของเด็กและที่ถูกควบคุมตัวได้เป็นจำนวนมากอีกด้วย สำหรับผลลัพธ์ที่เกิดกับหน่วยงานราชการก็คือทำให้บรรดาพ่อ แม่ และผู้ปกครองเด็กและเยาวชน

ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานและยังเป็นการใช้ทรัพยากรด้านเทคโนโลยีของหน่วยงานได้อย่างคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรด้วย

**2) โครงการภารกิจที่มประเทศไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ)** เป็นโครงการที่รวมเอาการดำเนินการด้านการต่างประเทศในปีงบประมาณ 2555-2556 หลายโครงการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะเป็นโครงการเสริมสร้างภาพลักษณ์และประชาสัมพันธ์ประเทศไทย (ค่าใช้จ่ายร้อยละ 53.79 ของงบประมาณ) อาทิ การเผยแพร่พระเกียรติคุณและพระปรีชาสามารถของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โครงการส่งเสริมความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวไทย (ค่าใช้จ่ายร้อยละ 17.5 ของงบประมาณ) อาทิ การสัมมนาส่งเสริมการค้าและ Roadshow เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนได้อีกทางหนึ่ง โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (ค่าใช้จ่ายร้อยละ 15 ของงบประมาณ) เป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับต่างประเทศ อาทิ การเชิญผู้บริหารระดับสูงหรือบุคคลสำคัญทางการเมืองต่างประเทศมาเยือนประเทศไทย โครงการสร้างเครือข่ายทางวิชาการและส่งเสริมการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ (ค่าใช้จ่ายร้อยละ 15 ของงบประมาณ) อาทิ โครงการ Thai Study Programmer ในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในต่างประเทศ โครงการแลกเปลี่ยนการฝึกอบรมด้านวัฒนธรรมและด้านการเกษตร โดยโครงการต่าง ๆ จะประเมินผลผ่านทางสถานเอกอัครราชทูตสถานกงสุลใหญ่เป็นระยะ ๆ ควบคู่กับการติดตามงบประมาณว่ามีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด

### 10.1.3 ด้านการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**โครงการลดผลกระทบด้านธรณีพิบัติภัยสิ่งแวดล้อมและธรณีพิบัติภัย (กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)** เป็นโครงการประเมินสถานภาพของพื้นที่เสี่ยงต่อธรณีพิบัติภัย กำหนดขอบเขตของพื้นที่ที่ต้องทำการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย โดยจัดทำแผนที่แสดงพื้นที่เสี่ยงลักษณะต่าง ๆ ในพื้นที่เป้าหมาย ป้องกันและลดผลกระทบจากการเกิดดินถล่มซ้ำในพื้นที่ประสบธรณีพิบัติภัยดินถล่มและเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ให้สามารถรับมือกับพิบัติภัยดินถล่ม ติดตามและประเมินสถานการณ์การเกิดดินถล่มและน้ำป่าไหลหลากและประกาศให้เครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัยในพื้นที่เสี่ยง รวมทั้งพัฒนาระบบพยากรณ์และการเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ติดตามพฤติกรรมของรอยเลื่อนที่มีพลังด้วยการตรวจหาตำแหน่งศูนย์เกิดแผ่นดินไหว ขนาดแผ่นดินไหว ระดับความลึกแผ่นดินไหว และรูปแบบการเคลื่อนตัวของรอยเลื่อนที่มีพลังด้วยเครื่องวัดคลื่นสั้นสะเทือนพื้นดินแบบ Broadband Seismometer อย่าง Real Time โดยโครงการนี้จะมีพื้นที่เป้าหมายการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัยที่มีประสิทธิภาพในพื้นที่เสี่ยงภัยครอบคลุมทั้งระบบต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำไม่น้อยกว่า 55 ตำบลในพื้นที่ 8 จังหวัด จัดทำแนวทางการป้องกันและฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยดินถล่มใน 2 จังหวัด เสริมสร้างประสิทธิภาพการเฝ้าระวังแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัยในพื้นที่ 8 จังหวัด สำรวจและประเมินรอยเลื่อนจำนวน 4 กลุ่มรอยเลื่อน มีการใช้งบประมาณสำหรับการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเตือน ธรณีพิบัติภัยที่มีประสิทธิภาพ จำนวน 15,000,000 บาท การจัดทำแนวทางการป้องกันและฟื้นฟูพื้นที่ดินถล่ม จำนวน 7,000,000 บาท การเสริมสร้างประสิทธิภาพการเฝ้าระวังแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัย จำนวน 44,500,000 บาท และการสำรวจประเมินรอยเลื่อนมีพลัง (ระยะที่ 2) จำนวน 41,600,000 บาท ซึ่งผลที่ได้รับจากโครงการจะทำให้แผนการอพยพหนีภัยทำได้อย่างมีประสิทธิภาพลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ในพื้นที่เสี่ยงภัยได้ อีกทั้งมีการบันทึกข้อมูลการเกิดแผ่นดินไหวในประเทศไทยสำหรับการวางแผนลดผลกระทบต่อชุมชนต่าง ๆ จากแหล่งกำเนิดแผ่นดินไหวได้

#### 10.1.4 ด้านเศรษฐกิจ

**โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ อำเภอนาหว้า จังหวัดสงขลา (กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง)** โดยด่านบ้านประกอบจะเป็นด่านแห่งใหม่ที่มีการพัฒนาขึ้นตามข้อตกลงระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซียภายใต้กรอบความร่วมมือตามแผนงาน IMT-GT (Indonesia – Malaysia –Thailand Growth Triangle) และโครงการ JDS (Joint Development Strategy) หากประเทศไทยมีการพัฒนาท่าเรือสงขลาแห่งที่สองขึ้นที่อำเภอจะนะก็จะทำให้ด่านบ้านประกอบมีบทบาทในการเป็นประตูเชื่อมโยงท่าเรือสงขลาแห่งใหม่และพื้นที่อุตสาหกรรมหลังท่าเรือสู่ประเทศมาเลเซียโดยเฉพาะการเชื่อมโยงต่อไปยังท่าเรือบัตเตอร์เวอร์ธได้ในระยะทางที่สั้นกว่าการเชื่อมโยงผ่านด่านสะเตาะและด่านปาดังเบซาร์ นอกจากนี้ กรณีที่มีการก่อสร้างด่านบ้านประกอบก็จะสามารถเพิ่มศักยภาพเป็นประตูเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงโอกาสพัฒนาจากพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนประเทศมาเลเซียตามโครงการ Kota Putra มาสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตผลการเกษตรในพื้นที่ชายแดนของประเทศไทย สำหรับงบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างใช้ไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน 399 ล้านบาท อันเป็นงบผูกพัน 4 ปี (พ.ศ. 2552 - 2555)

#### 10.1.5 ด้านวัฒนธรรม

**1) โครงการพัฒนาความร่วมมือและเชื่อมโยงด้านศิลปวัฒนธรรมกับประเทศอาเซียน (สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ กระทรวงวัฒนธรรม)** เป็นโครงการที่สืบเนื่องมาจากการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนโดยได้มีการลงนามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยมรดกวัฒนธรรม (ASEAN Declaration on Cultural Heritage) กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานความร่วมมือด้านมรดกวัฒนธรรมภายใต้กรอบการดำเนินงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียนและวัฒนธรรมอาเซียน ในหัวข้อ “การสร้างอัตลักษณ์อาเซียน” มีสาระสำคัญ 3 ประการ คือ 1) ส่งเสริมการตระหนักรับรู้เกี่ยวกับอาเซียนและความรู้สึกของการเป็นประชาคมอาเซียน 2) การอนุรักษ์และส่งเสริมมรดกทางวัฒนธรรมของอาเซียน 3) ส่งเสริมการสร้างสรรค์ด้านวัฒนธรรมและอุตสาหกรรมในเชิงปริมาณในการดำเนินการ จำนวน 10,000,000 บาท โดยมีเป้าหมายในการจัดกิจกรรมและโครงการเผยแพร่แลกเปลี่ยนศิลปวัฒนธรรมทางด้านนาฏศิลป์ ดุริยางคศิลป์ และทัศนศิลป์ไปเผยแพร่สู่อาเซียน จำนวน 18 ครั้ง นำศิลปิน คณาจารย์ ครู บุคลากรทางการศึกษา นักเรียน และนักศึกษาแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ด้านศิลปะในอาเซียน จำนวน 150 คน

**2) โครงการศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ (กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม)** เป็นโครงการที่ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนเข้าวัดศึกษาหลักธรรมทางพระพุทธศาสนา ปฏิบัติศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมแก่เยาวชนและประชาชน สร้างความสัมพันธ์ระหว่างบ้าน วัด โรงเรียน และชุมชน เป็นแหล่งเรียนรู้และจัดกิจกรรมทางศาสนาแก่ชุมชน ซึ่งโครงการนี้จะมีเป้าหมายในการตั้งศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ จำนวน 3,863 ศูนย์ มีนักเรียนจำนวน 1,110,538 คน ใช้งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 102,000,000 บาท โดยงบประมาณจำนวนดังกล่าวจะใช้ในการอุดหนุนศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ อุดหนุนสถาบันภาคคณะสงฆ์เป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลและติดตามประเมินศูนย์ในพื้นที่ให้มีคุณภาพ จัดทำสื่อประกอบการเรียนการสอน และประชุม

ผู้บริหารศูนย์รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลสำเร็จจากโครงการนี้จะช่วยให้เยาวชนและประชาชนได้เข้าวัด  
รับการปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม นอกจากนี้ยังมีการจัดกิจกรรมทางศาสนาในชุมชนมากขึ้น

### 10.1.6 ด้านการเมืองการปกครอง

**โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง  
ประจำปี 2556 (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย)** เป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้วยการศึกษาดูงาน  
ที่ศูนย์การเรียนรู้โครงการพระราชดำริหรือศูนย์ศึกษาเพื่อการพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริต่าง ๆ  
เพื่อเก็บข้อมูลและเรียนรู้หลักการทรงงานและแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
รวมถึงการส่งเสริมให้เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ได้เรียนรู้วิชาการต่าง ๆ อาทิ หลักการมีส่วนร่วม  
ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ศาสนา ประเพณี และวัฒนธรรมท้องถิ่น  
กับการดำรงอยู่ของความเป็นไทย การจุดประกายความคิดสร้างสรรค์ การศึกษาเรียนรู้จากประสบการณ์  
ของปราชญ์ชาวบ้าน โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ เรียนรู้ร่วมกันเพื่อสร้างความ  
สามัคคีและความปรองดองของประชาชนในชาติ โดยมีกลุ่มเป้าหมายจังหวัดละ 100 คน เน้นที่กลุ่มเยาวชน  
(อายุระหว่าง 15 - 20 ปี) ไม่น้อยกว่า 50 คน ผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ไม่น้อยกว่า 50 คน รวม 76 จังหวัด จำนวน  
ไม่น้อยกว่า 7,600 คน งบประมาณที่ได้รับจำนวน 39,000,000 บาท ปัจจุบัน ณ วันที่ 30 พฤษภาคม  
2556 ได้ใช้เงินงบประมาณสำหรับโครงการไปแล้ว จำนวน 26,500,557.46 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.95  
ของงบประมาณที่ได้รับ

### 10.1.7 ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

**โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์และ  
เทคโนโลยี (ระยะที่ 1 - ระยะที่ 3) (สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)**  
เป็นโครงการระยะยาวโดยได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2533 จนถึงปัจจุบัน ซึ่งได้แบ่งโครงการออกเป็น  
4 ระยะ คือ โครงการระยะที่ 1 (พ.ศ. 2533 - 2548) เป็นการจัดส่งนักเรียนทุนไปศึกษาต่างประเทศ  
ใน 3 สาขาหลัก ได้แก่ เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีโลหะและวัสดุ และเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และ  
คอมพิวเตอร์ จำนวน 789 ทุน โครงการระยะที่ 2 (พ.ศ. 2539 - 2556) เป็นการให้ทุนการศึกษา  
แก่นักเรียนทั้งในและต่างประเทศ จำนวน 1,299 ทุน ใน 5 สาขาวิชา ได้แก่ เทคโนโลยีชีวภาพและ  
สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยีโลหะและวัสดุ เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ วิทยาศาสตร์พื้นฐาน  
และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและจัดการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โครงการ  
ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2548 - 2562) เป็นการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนในสาขาวิชาที่สำคัญ ๆ ซึ่งสามารถนำไป  
พัฒนาอุตสาหกรรมที่รัฐบาลกำหนดให้เป็นสาขายุทธศาสตร์ที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการแข่งขัน  
ในระดับโลก ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์  
นาโนเทคโนโลยี และ Bioinformatics ซึ่งโครงการในระยะนี้เป็นการจัดสรรทุนทั้งสิ้น จำนวน 1,500 ทุน  
แบ่งเป็นศึกษาในต่างประเทศ 1,400 ทุน และภายในประเทศ 100 ทุน โครงการระยะที่ 3 (พ.ศ. 2552 - 2566)  
ซึ่งเป็นกรณีที่มีหน่วยงานของรัฐด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเกิดขึ้นใหม่หลายแห่ง รวมทั้ง  
มหาวิทยาลัยราชภัฏอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่  
ดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในท้องถิ่นและแหล่งชุมชนจึงได้จัดสรร  
ทุนให้แก่หน่วยงานดังกล่าวไปพัฒนากำลังคนในสาขาวิชาที่จำเป็น จำนวน 2,750 ทุน โดยผลที่ได้รับ  
จากการดำเนินโครงการนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2533 - 2555 ระยะเวลาทั้งสิ้น 22 ปี มีการใช้งบประมาณไป

รวมทั้งสิ้น 20,784.88 ล้านบาท จำนวนผู้ที่ได้รับทุน รวม 3,765 คน ผู้ที่สำเร็จการศึกษา จำนวน 2,193 คน จำแนกตามระดับปริญญาได้ดังนี้ ระดับปริญญาเอก 1,681 คน ระดับปริญญาโท 495 คน และระดับปริญญาตรี 17 คน โดยผู้ที่สำเร็จการศึกษามาแล้วไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จำนวน 670 คน มหาวิทยาลัย จำนวน 1,168 คน และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ จำนวน 248 คน มีการลาออก เพราะชดใช้ทุนครบแล้วรวมทั้งเสียชีวิต จำนวน 73 คน ผิดสัญญารับทุน จำนวน 34 คน ปัจจุบันยังมี นักเรียนทุนที่กำลังศึกษาต่ออยู่ในต่างประเทศ จำนวน 1,306 คน

#### 10.1.8 ด้านความมั่นคง

##### 1) โครงการจัดหาเรือยกพลขึ้นบก จำนวน 1 ลำ (ร.ล.อ่างทอง)

ระยะเวลาดำเนินการปีงบประมาณ 2551 - 2556 ของกองทัพเรือ สำหรับใช้เป็นเรือบัญชาการและฐานปฏิบัติการในทะเล การปฏิบัติการสะเทินน้ำ สะเทินบก การขนส่งและลำเลียงในทะเล การช่วยเหลือประชาชน การบรรเทาสาธารณภัยหรือภัยพิบัติต่าง ๆ การค้นหา และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในทะเล บริเวณชายฝั่งและการฝึกภาคปฏิบัติในทะเลและบริเวณชายฝั่ง รวมทั้งการฝึกภาคปฏิบัติในทะเล ให้กับหลักสูตรต่าง ๆ ของกองทัพเรือ ใช้งบประมาณ 4,642,012,900 บาท

##### 2) โครงการจัดหาเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง จำนวน 1 ลำ (ร.ล.กระบี่)

ระยะเวลาดำเนินการปีงบประมาณ 2551 - 2556 ของกองทัพเรือ เพื่อเป็นเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง สำหรับใช้ปฏิบัติการลาดตระเวนตรวจการณ์ รักษาชายฝั่ง ป้องกันการแทรกซึมคุ่มครองเรือประมง การช่วยเหลือประชาชน รวมทั้งการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยในทะเล ใช้งบประมาณ 2,725,370,100 บาท

โครงการที่หน่วยงานดำเนินการแล้วเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

มาตรา 5 สำนักนายกรัฐมนตรี

(ข้อมูลเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2556)

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</b> - คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด	-
	<b>สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ</b> - มาตรการทำให้สังคมไทยไร้รอยเหิน	-
	<b>สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค</b> - โครงการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้านการคุ้มครองผู้บริโภค	20,000,000 บาท
	<b>สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ</b> - โครงการเสริมสร้างความพร้อมในการรักษาหลักการคุณค่าพื้นฐานของคนภายในรัฐ ความปลอดภัย และสุขภาวะ	8,000,000 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</b> 1. โครงการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์ของประชาชน	382,500 บาท
	2. โครงการหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ	6,311,980 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน</b> 1. โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการสำหรับผู้บริหารระดับสูงภาครัฐ	47,000,000 บาท
	2. หลักสูตรผู้บริหารระดับสูงอาเซียน (ASEAN Executive Management Program)	17,534,180 บาท

มาตรา 6 กระทรวงกลาโหม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กองทัพบก</b> - โครงการชุดลอกคูคลองและพัฒนาแหล่งน้ำ	700,000,000 บาท
	<b>กองทัพเรือ</b> 1. โครงการจัดหาเรือยกพลขึ้นบก จำนวน 1 ลำ (ร.ล.อ่างทอง) ระยะเวลาการดำเนินการ ปีงบประมาณ 2551 - 2556	4,642,012,900 บาท
	2. โครงการจัดหาเรือตรวจการใกล้ฝั่ง จำนวน 1 ลำ (ร.ล.กระบี่) ปีงบประมาณ 2551 - 2556	2,725,370,100 บาท
	<b>กองทัพอากาศ</b> - โครงการปรับปรุงขีดความสามารถ บ.ข.19/ก (ระยะที่ 3) ช่วงที่ 2	1,197,000,000 บาท
	<b>สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน)</b> - โครงการวิจัยและพัฒนาาระบบจรวดหลายลำกล้องนำวิถีแบบ DTI-1G ระยะที่ 1	525,000,000 บาท

## มาตรา 7 กระทรวงการคลัง

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กรมสรรพสามิต</b> - โครงการติดตั้งมาตรวัดและระบบคอมพิวเตอร์สื่อสารทางไกลมาใช้ในการควบคุมการผลิตและเสียภาษีเครื่องดื่ม ปี 2557	60,000,000 บาท
	<b>กรมธนารักษ์</b> 1. โครงการรัฐเอื้อราษฎร์	-
	2. โครงการจัดสร้างพิพิธภัณฑ์เหรียญ ระยะที่ 2 (2557 - 2559)	162,000,000 บาท
	3. โครงการจ้างเอกชนประเมินราคาที่ดินรายแปลง (2557)	161,000,000 บาท
	<b>กรมศุลกากร</b> - โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา	399,000,000 บาท
	<b>กรมบัญชีกลาง</b> - โครงการปฏิรูประบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร เป็นรายการผูกพัน 3 ปี	ปี 2555/165,101,000 บาท ปี 2556/25,095,000 บาท ปี 2557/22,896,000 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ</b> 1. โครงการเตรียมความพร้อมในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ 2557	17,000,000 บาท
	2. โครงการระบบการประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจงบผูกพัน 3 ปี	14.5000 ล้านบาท

## มาตรา 8 กระทรวงการต่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b> 1. โครงการที่เสริมสร้างภาพลักษณ์และประชาสัมพันธ์ประเทศไทย	ร้อยละ 53.79 ของงบประมาณ
	2. โครงการส่งเสริมความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว	ร้อยละ 17.5 ของงบประมาณ
	3. โครงการที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	ร้อยละ 15 ของงบประมาณ
	4. โครงการที่เป็นการสร้างเครือข่ายทางวิชาการและส่งเสริมการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้	ร้อยละ 15 ของงบประมาณ

## มาตรา 9 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กรมพลศึกษา</b> - โครงการสร้างสิ่งก่อสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาโดยเฉพาะสิ่งอำนวยความสะดวก	-
	<b>กรมการท่องเที่ยว</b> - การดำเนินงานด้านอนุญาตการถ่ายทำภาพยนตร์ พ.ศ. 2556	-

มาตรา 10 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการสร้างความตระหนักรับรู้อาเซียนและความรู้สึกถึงการเป็นประชาคมของภาคประชาชน	2.5970 ล้านบาท
	2. โครงการสนับสนุนแก้ไขปัญหาและพัฒนาศักยภาพประชากรเป้าหมายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	261.0540 ล้านบาท
	3. โครงการพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตเพื่อลดปัญหาตั้งครกรัไม่พร้อมในวัยรุ่น	10.4500 ล้านบาท
	4. โครงการต่อต้านการค้ามนุษย์	63.2988 ล้านบาท
	<b>กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</b>	
	1. โครงการป้องกันและคุ้มครองผู้กระทำผิดด้วยความรุนแรง	449.2848 ล้านบาท
	2. โครงการป้องกันและคุ้มครองจากปัญหาการค้ามนุษย์	325.5540 ล้านบาท
	<b>สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว</b>	
	1. เพื่อศักยภาพเครือข่ายสตรีให้เป็นผู้ดำเนินการสร้างสันติสุข	3,500,000 ล้านบาท
	2. คุ้มครองช่วยเหลือผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว	23,904,200 ล้านบาท
	<b>สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ</b>	
	- โครงการสร้างพลังเยาวชนไทยร่วมใจพัฒนาชาติ	46.5600 ล้านบาท
	<b>สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ</b>	
	- โครงการผลักดันจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ	86.6804 ล้านบาท
	<b>สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)</b>	
	- โครงการพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง”	-

มาตรา 11 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กรมการข้าว</b>	
	- โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดี ขึ้นพันธุ์ขยาย และขึ้นพันธุ์จำหน่าย	45.4607 ล้านบาท
	<b>กรมตรวจบัญชีสหกรณ์</b>	
	- โครงการพัฒนาภูมิปัญญาทางบัญชีต้นทุนอาชีพ	เป้าหมาย 300,000 คน 230.2270 ล้านบาท
	<b>กรมประมง</b>	
	- โครงการตรวจสอบและรับรองคุณภาพสินค้าประมง	-
	<b>กรมปศุสัตว์</b>	
	- โครงการรับรองผลกระทบจากการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนด้านปศุสัตว์	ปี 2556 174.78 ล้านบาท
	<b>กรมวิชาการเกษตร</b>	
	- โครงการความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร (ด้านพืช)	ปี 2556 981,523,300 บาท
	<b>กรมส่งเสริมการเกษตร</b>	
	- การพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตร พ.ศ. 2556	5,537,600 บาท

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กรมส่งเสริมสหกรณ์</b> - โครงการส่งเสริมตลาดสินค้าสหกรณ์	(ปี 2556 - 2558) 87,133,300 บาท
	<b>กรมหม่อนไหม</b> - โครงการพัฒนาศักยภาพของภาคเกษตรกรเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	-
	<b>สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</b> - การติดตามประเมินผลการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน	-
	<b>สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ</b> - โครงการ Q อาสา	-
	<b>สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</b> - โครงการศึกษาศักยภาพสินค้าเกษตรของประเทศในกลุ่มอาเซียน	2,000,000 บาท
	<b>กรมฝนหลวงและการบินเกษตร</b> - การปฏิบัติการฝนหลวง	1,606.9076 ล้านบาท
	<b>กรมชลประทาน</b> - โครงการก๊วกอหมา จังหวัดลำปาง	3,670,050,000 บาท

มาตรา 12 กระทรวงคมนาคม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>กรมการขนส่งทางบก</b> - โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อบูรณาการข้อมูลสนับสนุนการให้บริการของกรมการขนส่งทางบก	ปี 2556/84,616,700 บาท ปี 2557/184,305,20 บาท ปี 2558/80,515,500 บาท
	<b>กรมเจ้าท่า</b> 1. จ้างเหมาชุดลอกร่องน้ำทางเข้ากรุงเทพ ร่องที่ 2 จังหวัดสมุทรปราการ	60 ล้านบาท
	2. งานจ้างเหมาชุดลอกน้ำปัตตานี จังหวัดปัตตานี	72 ล้านบาท
	3. งานจ้างเหมาชุดลอกน้ำสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร	60 ล้านบาท
	4. งานจ้างเหมาชุดลอกน้ำบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี	74 ล้านบาท
	<b>กรมทางหลวงชนบท</b> - โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1	-
	<b>กรมทางหลวง</b> 1. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง อ.เชียงของ จ.เชียงราย	-
	2. โครงการก่อสร้างทางหลวงสนับสนุนการขนส่งอย่างต่อเนื่อง	-
	<b>กรมการบินพลเรือน</b> - โครงการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่และอาคารประกอบอื่น ๆ ท่าอากาศยานลำปาง	(ปี 2555 - 2557) 236.500 ล้านบาท

มาตรา 13 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเติบโตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการสร้างความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	98,941,000 บาท
	2. โครงการติดตามตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษและส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม	12,214,400 บาท
	<b>สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)</b>	
	- โครงการแม่บทจัดทำระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าสำหรับการพัฒนาและแข่งขันด้านพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียน	21,500,000 บาท
	<b>กรมทรัพยากรธรณี</b>	
	- โครงการลดผลกระทบธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อมและธรณีพิบัติภัย	108.1000 ล้านบาท
	<b>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</b>	
	1. โครงการคุ้มครองป้องกันรักษาป่าชายเลน	19,542,200 บาท
	2. งานปักหลักหมายแนวเขตที่ดินป่าชายเลน	18,200,000 บาท
	3. โครงการจัดทำและวางปะการังเทียมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่งทะเล พื้นที่ 9 แห่ง	90,000,000 บาท
	4. โครงการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งโดยใช้ไม้ไผ่ชะลอคลื่นในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ระยอง สมุทรปราการ	15,000,000 บาท
	5. โครงการศึกษามูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของปะการังเทียมเพื่อการท่องเที่ยวดำน้ำ เกาะพีพี จังหวัดกระบี่	700,000 บาท
	6. โครงการจัดทำมาตรการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแบบบูรณาการในพื้นที่คุ้มครองเกาะเต่าและใกล้เคียง	800,000 บาท
	<b>กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช</b>	
	1. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	-
	2. การดำเนินการงานด้านการป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า	-
<b>กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม</b>		
- กิจกรรมเฝ้าระวังและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติของเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	36,404,000 บาท	
<b>กรมทรัพยากรน้ำ</b>		
- โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 2,131 แห่ง	7,537.0500 บาท	
<b>กรมป่าไม้</b>		
1. โครงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า ประจำปีงบประมาณ 2556 - 2560	10,000,000 บาท	
2. โครงการอบรมราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่าไม้ (รสป.) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557	4,918,800 บาท	

มาตรา 14 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานสถิติแห่งชาติ</b>	-
	1. การบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ	-
	2. การทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา	-
	3. การจัดทำแผนสถิติระดับพื้นที่	-
	4. โครงการพัฒนาข้อมูลสถิติสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐ 21 สาขา	-
	5. โครงการเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติร่วมกับ PMOC-MOC-DOC-POC อย่างมีมาตรฐาน	-
	6. โครงการสำมะโนการเกษตร	-
	<b>กรมอุตุนิยมวิทยา</b>	ปี 2556/135.49 ล้านบาท
	- โครงการจัดหาและติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์สำหรับการตรวจวัดสภาพอากาศ	
		<b>สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)</b>
1. โครงการ Thailand National Root CA		-
2. ศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงระบบคอมพิวเตอร์ ประเทศไทย (ThaiCERT)		-
	3. ศูนย์ตรวจพิสูจน์หลักฐานดิจิทัล (Digital Forensics Center)	-

มาตรา 15 กระทรวงพลังงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	100,000,000 บาท
	- โครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนและตำบล	
	<b>กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ</b>	-
	1. โครงการเฝ้าระวังผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการปิโตรเลียม	-
	2. โครงการสร้างความเชื่อมั่น ความไว้วางใจ และเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อรองรับการพัฒนาโครงการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม	-
	<b>กรมธุรกิจพลังงาน</b>	-
	1. โครงการจัดสัมมนาพลังงานจังหวัดและผู้ประกอบการขนส่งน้ำมันทั่วประเทศ	-
	2. โครงการเผยแพร่ความรู้การใช้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวอย่างปลอดภัย (LPG Safety 2013)	-
	3. โครงการปั้มน้ำมันคุณภาพ ปลอดภัย นำไปใช้บริการ	-
	<b>กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน</b>	16.06 ล้านบาท
	1. ส่งเสริมการติดตั้งระบบอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์แบบเรือนกระจกเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมชุมชน	

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	2. โครงการอนุรักษ์พลังงานแบบมีส่วนร่วมโดยโรงงานอุตสาหกรรมและอาคารธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก	-
	<b>สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน</b>	
	1. โครงการแผนงานสื่อสารการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ปี 2556 (PDP2013)	9,000,000 บาท
	2. โครงการศึกษาแนวทางการจัดทำนโยบายในการจัดให้มีพลังงานไฟฟ้าอย่างทั่วถึงและให้พลังงานไฟฟ้าแก่ผู้ด้อยโอกาส	5,000,000 บาท
	3. โครงการศึกษานโยบายและมาตรการส่งเสริมสนับสนุนแนวทางการลดความต้องการกำลังไฟฟ้าสูงสุด (Peak Demand) ของประเทศไทย	5,000,000 บาท

**มาตรา 16 กระทรวงพาณิชย์**

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าภายในประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน	147,000,000 บาท
	2. โครงการเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจการค้า 76 จังหวัด	68,000,000 บาท
	<b>กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ</b>	
	1. โครงการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	130,657,562 บาท
	2. โครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก	-
	<b>กรมทรัพย์สินทางปัญญา</b>	
	- โครงการจัดประชุมสัมมนาสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์โลก	11,400,000 บาท
	<b>กรมพัฒนาธุรกิจการค้า</b>	
	- โครงการพัฒนาระบบให้บริการรับงบการเงินผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing)	(พ.ศ. 2556 - 2558) 88,000,000 บาท
	<b>กรมการค้าภายใน</b>	
	1. โครงการยกระดับราคาสินค้าเกษตร	203,677,800 บาท
	2. โครงการธงฟ้าราคาประหยัดลดค่าครองชีพประชาชน	193,200,000 บาท
	<b>สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)</b>	
	- โครงการซื้ออัญมณีและเครื่องประดับด้วยความมั่นใจ	-
	<b>กรมการค้าต่างประเทศ</b>	
	1. โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า	(ปี 2556) วงเงิน 55,000,000 บาท
	2. โครงการศึกษาวิเคราะห์แนวทางการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารเงินช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า	-

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	3. โครงการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานอุตสาหกรรมสมุนไพรไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า AFTA ด้วยสมุนไพร ในบัญชียาหลักแห่งชาติ	-

มาตรา 17 กระทรวงมหาดไทย

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b> - โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง	39,000,000 บาท
	<b>กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</b> 1. โครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเดิมเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย	ปี 2556 วงเงิน 300,000,000 บาท
	2. โครงการพัฒนาศักยภาพชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (Emergency Response Team: ERT) สู่ประชาคมอาเซียน	33,840,400 ล้านบาท
	3. โครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลากและโคลนถล่ม โดยวิธีใช้โครงสร้าง	ปี 2555 จำนวน 14 ล้านบาท ปี 2556 จำนวน 1,060 ล้านบาท ปี 2557 จำนวน 4,098 ล้านบาท ปี 2558 จำนวน 7,000 ล้านบาท
	<b>เมืองพัทยา</b> 1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพกล้องโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อการ ป้องกันอาชญากรรมให้รองรับการเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยว	48.0000 ล้านบาท
	2. โครงการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อเฝ้าระวังปัญหา จากอุทกภัยอย่างทันทั่วทั้งที่	18.0000 ล้านบาท
	<b>กรมโยธาธิการและผังเมือง</b> 1. โครงการซ่อมแซมฟื้นฟูและปรับปรุงระบบป้องกัน น้ำท่วมวัดพนัญเชิงราชวรวิหาร	-
	2. โครงการซ่อมแซมฟื้นฟูและปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วม วัดนิเวศธรรมประวัติราชวรวิหาร	-
	3. โครงการปรับปรุงคลองระบายน้ำ (ฝั่งใต้) ของโครงการ แก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองหัวหินและใกล้เคียง	-
	4. โครงการก่อสร้างคันป้องกันน้ำท่วมคลองรังสิต ประยูรศักดิ์ฝั่งใต้	-
	5. โครงการขุดลอกคลองเปรมประชากร	-
	<b>กรมการพัฒนาชุมชน</b> 1. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ชุมชน	949,190,700 บาท
	2. พัฒนาคุณภาพชีวิตครัวเรือนยากจนแบบบูรณาการ	545,003,900 บาท

## มาตรา 18 กระทรวงยุติธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ</b>	
	1. โครงการประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. ใน 4 ภูมิภาค ในปี 2555	8,000,000 บาท
	2. โครงการข้าราชการต้นแบบ ในปี 2556	8,000,000 บาท
	<b>กรมคุมประพฤติ</b>	
	- โครงการ “พ่อแม่อาสา นำพาปลอดภัยเสพติด”	-
	<b>กรมราชทัณฑ์</b>	
	- โครงการจัดซื้อเครื่องเอ็กซเรย์แบบบุคคลเดินผ่าน (Walkthrough) และเครื่องเอ็กซเรย์บุคคลแบบมือถือ (Handheld)	1,384,000 บาท
	<b>สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)</b>	
	- การจัดประชุมผู้นำระดับสูง High-Level Conference on Justice, Security and Development: Towards the Post- 2015 United Nation Development Agenda	-
	<b>สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด</b>	
	1. โครงการปราบปรามผู้เกี่ยวข้องและเครือข่ายการค้ายาเสพติด ได้รับการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม	150,286,560 บาท
	2. โครงการกลุ่มผู้ที่มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ได้รับการป้องกันไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด	379,746,560 บาท
	<b>กรมบังคับคดี</b>	
	- โครงการจัดทำศูนย์สำรองระบบคอมพิวเตอร์ (Disaster Recovery Site)	17,340,000 บาท

## มาตรา 19 กระทรวงแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพข้อมูลด้านแรงงานเพื่อรองรับ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	26,988,000 บาท
	2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านแรงงาน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	83,546,700 บาท
	<b>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน</b>	
	1. โครงการพัฒนาแรงงานไทยให้มีผลิตภาพสอดคล้อง กับอัตราค่าจ้างและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันรองรับ ประชาคมอาเซียน	840,352,400 บาท
	2. โครงการพัฒนาศักยภาพฝีมือแรงงานทั้งระบบ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและประกอบอาชีพ	1,313,350,000 บาท
	<b>กรมการจัดหางาน</b>	
	- โครงการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ได้รับใบอนุญาต ทำงาน	167,571,400 บาท

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานประกันสังคม</b>	
	1. โครงการลูกจ้างผู้ประกันตนได้รับความคุ้มครองจากการประกันสังคม	เงินอุดหนุน: 14,119,593,600 บาท
	2. แร่งงานนอกระบบได้รับความคุ้มครองจากการประกันสังคม	897,940,000 บาท
	<b>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน</b>	
	- โครงการส่งเสริมการบริหารจัดการด้านแรงงานอย่างเป็นมาตรฐานรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีอาเซียน	29,814,000 บาท

**มาตรา 20 กระทรวงวัฒนธรรม**

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
<b>ยุทธศาสตร์ประเทศ</b>	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 1</b>	1. โครงการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใช้มิติทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม พ.ศ. 2556	80,000,000 บาท
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง	2. โครงการพัฒนาความร่วมมือทางศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมกับกลุ่มประเทศอาเซียน พ.ศ. 2556	30,000,000 บาท
	<b>สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์</b>	
	1. โครงการพัฒนาความร่วมมือและเชื่อมโยงด้านศิลปวัฒนธรรมกับประเทศอาเซียน	10,000,000 บาท
	2. โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน	30,000,000 บาท
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 2</b>	3. โครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษา	87,350,900 บาท
การลดความเหลื่อมล้ำ	4. โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา	5,413,700 บาท
	<b>กรมการศาสนา</b>	
<b>ยุทธศาสตร์การ</b>	1. โครงการศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	102,000,000 บาท
<b>จัดสรรงบประมาณ</b>	2. โครงการส่งเสริมและพัฒนาศิลปะสร้างสรรค์: ค่ายเยาวชนสรรค์สร้างศิลปินร่วมสมัยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	-
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 4</b>	<b>กรมศิลปากร</b>	
การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม	1. โครงการปฏิบัติการของศูนย์โบราณคดีใต้น้ำอาเซียน	-
	2. โครงการต้นแบบผลิตภัณฑ์จากมรดกศิลปวัฒนธรรม	-
	<b>ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)</b>	
	- โครงการสมัชชาคุณธรรม	7,357,700 บาท

มาตรา 21 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ระยะที่ 1-ระยะที่ 3)	ตั้งแต่ปี 2553 - 2555 20,784.88 ล้านบาท
	2. โครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียนโดยการกำกับดูแลของมหาวิทยาลัย	200,000 บาท/คน
	<b>กรมวิทยาศาสตร์บริการ</b>	
	1. โครงการห้องปฏิบัติการรับรองคุณภาพสินค้า OTOP เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค	110.3400 ล้านบาท
	2. โครงการห้องปฏิบัติการตรวจสอบคุณภาพสินค้าเพื่อการส่งออก	5.7914 ล้านบาท
	<b>สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ</b>	
	1. โครงการเตรียมความพร้อมในการระงับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี	-
	2. การสร้างและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนิวเคลียร์	-
	3. การพัฒนาศูนย์วิจัยด้านรังสีในสิ่งแวดล้อมแห่งอาเซียน (ASEAN Research Center in Environmental Radiation)	-
	<b>สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ</b>	
	1. โครงการศึกษาวิจัย จัดทำ และผลักดันนโยบายแผน และมาตรการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระดับชาติ	-
	2. โครงการศึกษาคาดการณ์อนาคตด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม	-

มาตรา 22 กระทรวงศึกษาธิการ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	1. โครงการ 1 อำเภอ 1 ทุน รุ่นที่ 4	-
	2. โครงการชุมชนมยุวภาษา และกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ยุวภาษาเฉลิมพระเกียรติประจำปีงบประมาณ 2556	22,842,000 บาท
	3. เงินอุดหนุนเงินชุมนุมลูกเสือระหว่างประเทศ	6,000,000 บาท
	4. ส่งเสริมและสนับสนุนการนำกระบวนการลูกเสือเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม	12,476,000 บาท
	5. กิจกรรมค่ายเยาวชนคนรุ่นใหม่ใจคุณธรรม	11,375,000 บาท
	6. โครงการครอบครัวสุขสันต์สมานฉันท์สังคมไทย	10,316,000 บาท
	<b>มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี</b>	
	1. โครงการบริการวิชาการเชิงรุก	-
	2. โครงการพึ่งพาพลังงานสะอาดของครัวเรือน	-
	3. โครงการส่งเสริมการผลิตพลังงานสะอาดของชุมชน	-

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	4. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว	-
	5. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงปลานิลจิตรดา	-
	<b>มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์</b>	
	1. โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตและการจัดการผลผลิตอ้อย	22,245,872 บาท
	2. การปรับปรุงพันธุ์การผลิตและการใช้ประโยชน์ข้าวโพดและข้าวฟ่าง เพื่อความมั่นคงทางด้านอาหาร	18,296,381 บาท
	3. การศึกษานิวเคลียส ประชากร สุขภาพ และปัญหาความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่า	11,191,988 บาท
	<b>มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร</b>	
	1. การปรับปรุงคุณภาพโดยการยังคงรักษาค่าเฉลี่ยความสว่าง โดยการใช้ถ่วงน้ำหนักฮีสโตแกรมกระจายตามพื้นที่	-
	2. การพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารจากภูมิปัญญาท้องถิ่น เรื่องน้ำตาลมะพร้าวของชุมชน จังหวัดสมุทรสงคราม	-
	3. การพัฒนาบรรจุภัณฑ์และออกแบบศูนย์จำหน่ายสินค้าชุมชนวัดไชโย จังหวัดอ่างทอง ระยะที่ 1 (ปีที่ 1)	-
	<b>สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา</b>	108,221,200 บาท
	1. โครงการจัดการความรู้เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชน (สร้างความรู้ สร้างอาชีพ)	
	2. โครงการเครือข่ายเพื่อการศึกษาแห่งชาติ (Ned Net) (ดำเนินการขยายโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง)	1,401,470,200 บาท
	3. โครงการส่งเสริมการวิจัยในอุดมศึกษาและการพัฒนา มหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ	500,000,000 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา</b>	
	1. โครงการจัดตั้งสถาบันอาชีวศึกษา	30,000,000 บาท
	2. โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในสถานศึกษา	22,880,000 บาท
	<b>สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>	
	1. โครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (พสวท.)	496,052,600 บาท
	2. โครงการโอลิมปิกวิชาการระหว่างประเทศ	341,531,000 บาท
	3. โครงการส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ (สควค.)	256,124,200 บาท

มาตรา 23 กระทรวงสาธารณสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b>	
	- โครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท	15,225.2670 บาท
	<b>กรมการพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก</b>	
	1. โครงการสนับสนุนการจัดบริการการแพทย์แผนไทย ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพชุมชน	-

	2. โครงการอบรมผู้ช่วยแพทย์แผนจีน	6,000,000 บาท
	<b>กรมสุขภาพจิต</b> - โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในชาย โรงพยาบาลจิตเวช นครราชสีมาราชชนครินทร์ จังหวัดนครราชสีมา	ปี 2555 - 2557 จำนวน 85,337,000 บาท
	<b>กรมการแพทย์</b> 1. โครงการรากฟันเทียมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ	-
	2. โครงการ 10,000 ดวงใจ ปลอดภัยด้วยพระบารมี ถวายแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชฯ	-
	<b>กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์</b> - โครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และสนับสนุนการควบคุมตัวยาและสารเคมี	77,938,000 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา</b> 1. โครงการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การจัดการด้านอาหารของประเทศไทย ปีงบประมาณ 2556	15,758,000 บาท
	2. โครงการ อย. น้อย ปี 2556 THEME ขยายเครือข่ายกระจายความรู้ มุ่งสู่การเฝ้าระวัง ผ่านช่องทาง Social Media	17,000,000 บาท

**มาตรา 24 กระทรวงอุตสาหกรรม**

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</b> - โครงการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมและชักจูงการลงทุนเชิงรุกจากต่างประเทศในปีงบประมาณ 2556	-

**มาตรา 25 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง**

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b> 1. โครงการตำรวจจราจรพระราชดำริ	-
	2. โครงการการศึกษาเพื่อต่อต้านการใช้ยาเสพติดในเด็กนักเรียน (โครงการ D.A.R.E. ประเทศไทย)	-
	3. โครงการสืบสวนปราบปรามผู้กระทำความผิดคดียาเสพติด	-
	<b>สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</b> 1. โครงการ 1 กรม 1 ป้องกัน	1,302,600 บาท
	2. โครงการเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	1,350,000 บาท
	<b>สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ</b> 1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปี 2556	1,719,000 บาท
	2. โครงการนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติร่วมกับกองทัพไทย “4350 การทรงงาน เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชน”	5,278,595 บาท

## มาตรา 26 หน่วยงานของรัฐสภา

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</b>	
	1. โครงการเฉลิมพระเกียรติมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 85 พรรษา 5 ธันวาคม 2555	219,300,000 บาท
	2. โครงการปลูกพืชให้ช้างสร้างอาหารให้สัตว์ป่าเฉลิมพระเกียรติ	21,194,158 บาท
	<b>สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา</b>	
	1. โครงการส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน	6,230,000 บาท
	2. โครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน	1,343,200 บาท

## มาตรา 27 หน่วยงานของศาล

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ</b>	
	- โครงการสร้างความร่วมมือระหว่างศาลรัฐธรรมนูญกับมหาวิทยาลัย เรื่อง “ศาลรัฐธรรมนูญกับการดำรงหลักนิติธรรม”	
	1. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่	1,150,000 บาท
	2. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	1,150,000 บาท
	3. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	1,150,000 บาท

## มาตรา 28 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน</b>	
	1. โครงการผู้ตรวจการแผ่นดินสัญจรเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน	3,000,000 บาท
	2. โครงการส่งเสริมจิตสำนึกด้านจริยธรรมให้กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ	2,257,700 บาท
	<b>สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</b>	
	1. แนวทางการบรรเทาผลกระทบการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	-
	2. แนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องข้าวอย่างยั่งยืน	-
	3. การขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่ 2 ทศวรรษ	-
	<b>สำนักงานอัยการสูงสุด</b>	
	1. โครงการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมืออัยการอาเซียนและการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับอัยการต่างประเทศ	389,500 บาท
	2. โครงการจัดทำคู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)	150,000 บาท
3. โครงการเสริมสร้างศักยภาพการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ	600,000 บาท	

มาตรา 29 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>จังหวัดกระบี่</b>	
	1. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมชุมชนตลาดเก่าเหนือคลอง	10,000,000 บาท
	2. โครงการก่อสร้างอุทยานประวัติศาสตร์ย้อนรอยพระเสด็จ อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่	-
	3. โครงการศูนย์เรียนรู้การผลิตเห็ดเพื่อสนับสนุนการพัฒนา อาชีพเกษตรกรรุ่นใหม่	-
	4. โครงการพัฒนาศักยภาพการรวบรวมปาล์มน้ำมันในสถาบัน เกษตรกร	-

มาตรา 30 รัฐวิสาหกิจ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ชื่อโครงการ	งบประมาณ
	<b>ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</b>	
	- โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี	42,508.1849 ล้านบาท
	<b>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย</b>	
	1. การยกระดับภาพลักษณ์ประเทศไทย	5,590 ล้านบาท
	2. การกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวไทย	-
	<b>การกีฬาแห่งประเทศไทย</b>	
	1. การเตรียมและส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับ นานาชาติและการเสนอตัวขอเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันและ จัดประชุมมหกรรมกีฬานานาชาติ	ปี 2556/402,341,300 บาท
	2. การจัดการแข่งขันกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ	ปี 2556/317,300,000 บาท
	<b>ธนาคารออมสิน</b>	
	1. โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	3,046.9800 ล้านบาท
	2. โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพอิสระ รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและวาตภัยในปี 2553	131.9500 ล้านบาท
	<b>องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ</b>	
	- โครงการ “รถเมล์ฟรี จากภาษีประชาชน”	13,980.586 ล้านบาท
	<b>องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ</b>	
	- โครงการมหกรรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	180.00 ล้านบาท
	<b>สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย</b>	
	- โครงการหนึ่งอำเภอ หนึ่งโรงปุ๋ย	-
	<b>การเคหะแห่งชาติ</b>	
	- โครงการบ้านเอื้ออาทรโซนสมุทรปราการ	-

## 10.2 ผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับการทุจริตในหน่วยงาน

การดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการจะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพียงใด นอกจากโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ที่ได้วางไว้แล้ว การตรวจสอบการทุจริตภายในหน่วยงานก็เป็นปัจจัยสำคัญอีกปัจจัยหนึ่งที่หน่วยงานราชการจะต้องทำการตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันการรั่วไหลของงบประมาณ รวมทั้งการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างไม่ถูกต้องด้วย ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา ได้ทำการสอบถามและตั้งข้อสังเกตในประเด็นเกี่ยวกับการตรวจสอบปัญหาการทุจริตในหน่วยงานราชการ รวมทั้งการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวพบว่า หน่วยงานราชการส่วนใหญ่ได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการทุจริตภายในหน่วยงานและไม่พบการทุจริตภายในหน่วยงานราชการ แต่อย่างไรก็ตามยังมีหน่วยงานราชการบางส่วน ซึ่งถือเป็นส่วนน้อย ได้มีการทุจริตของข้าราชการเกิดขึ้นและทางหน่วยงานต้นสังกัดก็ได้ดำเนินการทางวินัยและทางกฎหมายแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. สถาบันการพลศึกษา ได้ดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการสถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตชลบุรี ทุจริตต่อหน้าที่ จำนวน 10 คน
2. กรมทรัพย์ากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน 32 ราย
3. กรมป่าไม้ลงโทษข้าราชการวินัยร้ายแรง 1 ราย ไม่ร้ายแรง 6 ราย ลงโทษลูกจ้างประจำวินัยร้ายแรง 3 ราย ไม่ร้ายแรง 1 ราย พนักงานราชการวินัยร้ายแรง 9 ราย ไม่ร้ายแรง 1 ราย
4. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ม.ค. - พ.ค. 2556) มีการลงโทษทางวินัยโดยการปลดออก 10 คน ไล่ออก 92 คน และให้ออก 4 คน
5. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานมีการลงโทษทางวินัยโดยการไล่ออก 3 ราย
6. กรมการจัดหางานมีการลงโทษทางวินัยโดยการไล่ออก 2 เรื่อง
7. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีการลงโทษทางวินัย จำนวน 15 ราย
8. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีการดำเนินการทางวินัย จำนวน 5 เรื่อง
9. สำนักงานประกันสังคมมีการดำเนินการทางวินัยปลดออก จำนวน 1 คน
10. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีการลงโทษพนักงานทางวินัยลดขั้นเงินเดือน 1 ขั้น จำนวน 1 ราย
11. กรมบังคับคดีได้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่กรณีที่มีการทุจริตในหน่วยงาน จำนวน 3 เรื่อง

### ผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับการทุจริตในหน่วยงาน

#### มาตรา 9 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(ข้อมูลเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2556)

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	จำนวนเงิน
	<b>สถาบันการศึกษา</b> 1. ข้าราชการสถาบันการศึกษา วิทยาเขตชลบุรี ทุจริตต่อหน้าที่ 10 คน 2. ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเบิกจ่ายเงินรายได้ ของโรงเรียนกีฬา จังหวัดศรีสะเกษ ไม่เป็นไปตามขั้นตอน (ไม่ระบุจำนวนผู้กระทำผิด)	(โทษไม่ร้ายแรง)

#### มาตรา 13 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	จำนวนเงิน
	<b>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</b> จำนวน 32 ราย 1. การจัดซื้อจัดจ้างวัสดุ ครุภัณฑ์ ไม่ถูกต้องตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535	3,023,699.75 บาท
	2. การจัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงินเป็นเท็จ ปลอมเอกสาร และใช้เอกสารปลอม	2,571,760 บาท
	<b>กรมป่าไม้</b> 1. คำสั่งลงโทษข้าราชการวินัยร้ายแรง 1 ราย ไม่ร้ายแรง 6 ราย 2. คำสั่งลงโทษลูกจ้างประจำวินัยร้ายแรง 3 ราย ไม่ร้ายแรง 1 ราย 3. พนักงานราชการวินัยร้ายแรง 9 ราย ไม่ร้ายแรง 1 ราย	-

#### มาตรา 18 กระทรวงยุติธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	จำนวนเงิน
	<b>กรมคุมประพฤติ</b> - พนักงานราชการเบิกจ่ายเงินงบประมาณนำไปใช้ประโยชน์ ส่วนตัว (ไม่ระบุจำนวนผู้กระทำผิด)	498,105.50 บาท
	<b>กรมบังคับคดี</b> 1. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีทุจริตเงินค่าป่วยการที่ได้มีการ จ่ายให้เจ้าหน้าที่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกรมบังคับคดี (ไม่ระบุจำนวนผู้กระทำผิด)	1,095,378.15 บาท
	2. นักวิชาการเงินและบัญชีนำเงินเข้าบัญชีคดีแฝงล่าช้า 8 คดี โดยแสวงหาประโยชน์จากเงินดังกล่าวและจัดส่งคืนไม่ครบ จำนวน 1 ราย	65,687 บาท
	3. พนักงานเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีนำธนบัตรเบิกเงิน แล้วทุจริตเงินไปเป็นประโยชน์ส่วนตนโดยมิชอบ จำนวน 1 ราย	58,623 บาท

## มาตรา 19 กระทรวงแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	งบประมาณ
	<b>สำนักงานปลัดกระทรวง</b> - ดำเนินการสอบสวน 1 ราย ไล่ออก 3 ราย <b>กรมการจัดหางาน</b> - สอบสวน 27 เรื่อง ไล่ออก 2 เรื่อง <b>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน</b> - ลงโทษทางวินัย 15 ราย <b>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน</b> - ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ผิดวินัย 22 เรื่อง ดำเนินการทางวินัย 5 เรื่อง <b>สำนักงานประกันสังคม</b> - กรณีทุจริตต่อหน้าที่ 1 คน ปลดออก 1 คน	-

## มาตรา 20 กระทรวงวัฒนธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	ประเภทการลงโทษ
	<b>กรมศิลปากร</b> 1. นักโบราณคดีชำนาญการกระทำการทุจริตในโครงการ ขุดค้นทางโบราณคดี จำนวน 1 ราย	(กรรมการเสนอยุติเรื่อง)
	2. เจ้าหน้าที่บรรณารักษ์หอสมุดแห่งชาติสุพรรณบุรีใช้หน้าที่ ตำแหน่งราชการเพื่อหาประโยชน์ส่วนตัว จำนวน 1 ราย	(กรรมการเสนอยุติเรื่อง)
	3. ข้าราชการพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พระนครรับจ่ายค่าเข้าชม โดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ	(ดำเนินการให้รับผิด ทางละเมิด)

## มาตรา 25 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	จำนวนเงิน
	<b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b> - พ.ศ. 2556 (ม.ค. - พ.ค.) ปลดออก 10 คน ไล่ออก 92 คน ให้ออก จำนวน 4 คน	-

## มาตรา 30 รัฐวิสาหกิจ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเภทการทุจริต	
	<b>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย</b> - พนักงานถูกลงโทษทางวินัยลดขั้นเงินเดือน 1 ขั้น จำนวน 1 คน	-

## 11. ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมการเกี่ยวกับประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณประจำปีของกระทรวงต่าง ๆ ที่สำคัญ

จากการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา ได้มีการหารือและอภิปรายกันอย่างกว้างขวางโดยในการประชุมครั้งนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งประเด็นซักถาม รวมทั้งติดตามการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานราชการซึ่งมีประเด็นซักถามและประเด็นคำตอบที่น่าสนใจ ดังนี้

### 11.1 ประเด็นคำถาม

งบลงทุนของประเทศในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้รับการจัดสรรลดลง สะท้อนให้เห็นถึงโครงการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ที่อาจจะชะงักงันได้ ซึ่งในการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีงบลงทุนคิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 17.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเทียบกับร้อยละ 18.7 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ลดลงร้อยละ 2.0 จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ซึ่งอาจเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และภายใต้งบลงทุนที่ลดลงดังกล่าว หน่วยงานภาครัฐมีแนวนโยบายอย่างไรในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม

#### ประเด็นคำตอบ

การจัดสรรงบลงทุนในอัตราส่วนเพียงร้อยละ 17.5 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เป็นอัตราส่วนที่ค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับงบลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ที่จัดสรรไว้ที่ร้อยละ 18.7 แต่อย่างไรก็ตามอัตราส่วนของงบลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มิได้มีอัตราส่วนที่ลดลงเพราะในปี พ.ศ. 2557 จะมีงบลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ 2 โครงการมาเสริม ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้งโครงการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งหากสามารถดำเนินการได้ จะทำให้งบลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 25 – 30

### 11.2 ประเด็นคำถาม

องค์การจัดการน้ำเสียได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับภาระงานในความรับผิดชอบ โดยเฉพาะการจัดการน้ำเสียบริเวณทะเลสาบสงขลา ซึ่งปัจจุบันทะเลสาบสงขลาประสบภาวะน้ำเสียเป็นบริเวณกว้าง หากปล่อยต่อไปอาจก่อให้เกิดผลเสียหายต่อระบบนิเวศชายฝั่งได้ นอกจากนี้ งานด้านการจัดการน้ำเสียยังได้มีการถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่นรับผิดชอบและบริหารจัดการด้วยงบประมาณของตนเอง ซึ่งท้องถิ่นจะต้องจัดเก็บค่าบริหารจัดการหรือค่าธรรมเนียมจากเอกชนผู้ปล่อยน้ำเสียในท้องถิ่นอันส่งผลกระทบต่อคะแนนนิยมของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผลให้ท้องถิ่นต่าง ๆ เพิกเฉยต่อปัญหาการจัดการน้ำเสีย ดังนั้นเป็นไปได้หรือไม่ที่องค์การจัดการน้ำเสียจะรับงานด้านการจัดการน้ำเสียทั้งหมดมาไว้ในความรับผิดชอบโดยขอรับงบประมาณจากรัฐส่วนหนึ่งและเรียกเก็บค่าบริหารจัดการหรือค่าธรรมเนียมจากผู้ปล่อยน้ำเสียอีกส่วนหนึ่ง

### **ประเด็นคำตอบ**

เนื่องจากกรมควบคุมมลพิษไม่ได้จัดให้ทะเลสาบสงขลาอยู่ในเขตลุ่มน้ำวิกฤติ ทำให้องค์การจจัดการน้ำเสียไม่ได้เข้าไปดูแลน้ำเสียในทะเลสาบสงขลา แต่อย่างไรก็ตามปัจจุบันทะเลสาบสงขลาประสบปัญหาน้ำเสียอย่างมาก องค์การจจัดการน้ำเสียจะรับไปดำเนินการแก้ไขต่อไป นอกจากนี้ องค์การจจัดการน้ำเสียได้มีนโยบายในการศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำเสียบริเวณ 4 ลุ่มน้ำสำคัญ ได้แก่ ลุ่มน้ำท่าจีน ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง ลำตะคอง และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ ปัจจุบันองค์การจจัดการน้ำเสียสามารถทำการศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเสียได้เพียง 2 ลุ่มน้ำเท่านั้น คือ ลุ่มน้ำท่าจีน และลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง และกรณีที่จะศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำเสียทั้งระบบนั้นคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณจำนวน 11,000 ล้านบาท ส่วนประเด็นการรับงานด้านจัดการน้ำเสียมาดำเนินการจะติดขัดในด้านข้อกฎหมาย เนื่องจากงานด้านการจัดการน้ำเสียกฎหมายกำหนดให้เป็นงานที่ต้องถ่ายโอนไปยังท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นแต่ละแห่งดำเนินการเอง

### **11.3 ประเด็นคำถาม**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สำหรับแผนงานการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพของห้องปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้ตั้งงบประมาณไว้กว่า 91 ล้านบาท มีความจำเป็นอย่างไรในการจัดสรรงบประมาณในภารกิจดังกล่าว เนื่องจาก การจัดสร้าง การพัฒนาหรือปรับปรุงห้องปฏิบัติการถือได้ว่าเป็นภารกิจหลักในการให้บริการสาธารณสุข เพื่อสร้างความมั่นใจและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้รับบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานตามภารกิจหลักของกรมฯ เพราะเหตุใดจึงนำงบประมาณด้านการปรับปรุงห้องปฏิบัติการมาผูกรวมกับงบประมาณในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

### **ประเด็นคำตอบ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ในแผนงานการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพของห้องปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งทางกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้ตั้งงบประมาณไว้กว่า 91 ล้านบาท มีความจำเป็นเนื่องจากจำเป็นต้องมีการพัฒนาเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎอนามัยระหว่างประเทศ (International Health Regulations: IHR) พร้อมกับการพัฒนาศูนย์ตรวจสอบตามด่านพรมแดนต่าง ๆ อาทิ จังหวัดเชียงราย จังหวัดอุดรธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดพิษณุโลก เพื่อให้ครอบคลุมผลิตภัณฑ์สุขภาพต่าง ๆ ที่จะนำเข้ามาจากการเปิดการค้าเสรีและรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน

### **11.4 ประเด็นคำถาม**

ปัจจุบันรัฐบาลมีภาระหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนเท่าใด

### **ประเด็นคำตอบ**

ปัจจุบันรัฐบาลมีภาระหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทุกโครงการ ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2556 ดังนี้

1. โครงการก่อนรัฐบาลชุดปัจจุบันมีต้นเงินค้ำ จำนวน 102,589.5567 ล้านบาท
  - 1.1 โครงการประกันรายได้ ได้แก่ โครงการประกันรายได้ปี 2552/53 ต้นเงินชดเชยส่วนต่าง จำนวน 4,997.7410 ล้านบาท และโครงการประกันรายได้ปี 2553/54 ต้นเงินชดเชยส่วนต่าง จำนวน 31,599.2587 ล้านบาท
    - 1.2 โครงการรับจำนำข้าวนาปรังปี 2551 ต้นเงินค้ำ จำนวน 2,574.5711 ล้านบาท
    - 1.3 โครงการรับจำนำข้าวนาปรังปี 2552 ต้นเงินค้ำ จำนวน 31,981.8734 ล้านบาท
    - 1.4 โครงการรับจำนำผลผลิตปี 2551/52 ต้นเงินค้ำ จำนวน 30,747.2227 ล้านบาท
    - 1.5 โครงการรับฝากข้าวยุ่งฉางปี 2552/53 ต้นเงินค้ำ จำนวน 688.8898 ล้านบาท
2. ภาระหนี้ที่เกิดขึ้นกับรัฐบาลชุดปัจจุบันมีต้นเงินค้ำ จำนวน 624,207.9672 ล้านบาท ประกอบด้วย
  - 2.1 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2554/55 ต้นเงินค้ำ จำนวน 77,544.4549 ล้านบาท
  - 2.2 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 ต้นเงินค้ำ จำนวน 179,896.7686 ล้านบาท
  - 2.3 โครงการรับจำนำมันสำปะหลัง ปี 2554/55 ต้นเงินค้ำ จำนวน 19,432.8914 ล้านบาท
  - 2.4 โครงการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราปี 2554/55 ต้นเงินค้ำจำนวน 12,407.5916 ล้านบาท
  - 2.5 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2555/56 รอบที่ 1 ต้นเงินค้ำ จำนวน 210,857.1303 ล้านบาท
  - 2.6 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2555/56 รอบที่ 2 ต้นเงินค้ำ จำนวน 70,970 ล้านบาท
  - 2.7 โครงการรับจำนำมันสำปะหลังปี 2555/56 ต้นเงินค้ำ จำนวน 26,743.2701 ล้านบาท
  - 2.8 โครงการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา ต้นเงินค้ำ จำนวน 10,000 ล้านบาท
  - 2.9 ดอกเบี้ยโครงการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย (หนี้ปกติ) จำนวน 9,855.8603 ล้านบาท
  - 2.10 โครงการจ่ายดอกเบี้ยช่วยเหลือแทนเกษตรกรที่ประสบภัย ปี 2554 (มหาอุทกภัย) จำนวน 7,500 ล้านบาท

#### **11.5 ประเด็นคำถาม**

บริษัท SMEs ได้รับผลกระทบจากการปรับค่าจ้าง 300 บาทต่อวัน อย่างไรก็ตาม ผู้ที่ได้รับผลกระทบมีจำนวนเท่าใด และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีโครงการหรือแนวทางแก้ไขอย่างไร

### ประเด็นคำตอบ

ผลจากการดำเนินงานติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ 300 บาททั่วประเทศ ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2556 มีสถานประกอบการที่อยู่ในข่ายบังคับทั้งหมด จำนวน 359,019 แห่ง ลูกจ้างที่เกี่ยวข้องจำนวน 7,741,920 คน จากการติดตามการเลิกจ้างพบว่าตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2556 – 5 มิถุนายน 2556 มีสถานประกอบการเลิกจ้างลูกจ้างจำนวน 69 แห่ง ลูกจ้างถูกเลิกจ้าง จำนวน 4,136 คน การดำเนินการของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเพื่อช่วยเหลือสถานประกอบการและลูกจ้างโดยการประชาสัมพันธ์ อบรมส่งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายค่าจ้างขั้นต่ำแก่นายจ้างและผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง เฝ้าระวังแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานและความขัดแย้ง ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมให้ความช่วยเหลือ ขณะเดียวกันก็บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดไม่ว่าจะเป็นกรณีนายจ้างปฏิบัติไม่ถูกต้องการจ่ายค่าจ้างน้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ

## 12. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน (ข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมการวิสามัญฯ)

### 12.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

(1) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลให้เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในปัจจุบันมีความสำคัญ เพื่อการรักษาและคุ้มครองสิทธิของประชาชนไม่ให้ถูกผู้ประกอบการเอาเปรียบ และให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

(2) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรผลักดันให้มืองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้มีหน่วยงานที่จะดูแลรักษาสิทธิของผู้บริโภคมากขึ้น เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีบุคลากรไม่เพียงพอที่จะดูแลคุ้มครองสิทธิของประชาชนได้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศได้

(3) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติควรมีการบูรณาการงานด้านข่าวกรองร่วมกับหน่วยข่าวกรองของทหารในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดำเนินการแก้ไขฐานข้อมูลของบุคคลที่เป็นผู้ต้องสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับขบวนการก่อการร้าย เพื่อคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคสิทธิบางส่วนที่ถูกระบุว่าบุคคลที่เป็นผู้ต้องสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับขบวนการก่อการร้าย ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันตามปกติของบุคคลเหล่านั้น

(4) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรดำเนินการเปิดเผยข้อมูลของการจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ เนื่องจากการประกาศใช้ผังเมืองรวมจังหวัดของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ผ่านมาประสบความสำเร็จ เพราะประกาศใช้ผังเมืองรวมจังหวัดได้เพียง 8 จังหวัด เท่านั้น

(5) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรเสนองานวิจัยผ่านสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติหรือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหางบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินงานวิจัยต่าง ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้

(6) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรมีการกำหนดคำนิยาม “เงินแผ่นดิน” ให้ชัดเจนไว้ในร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานที่ถูกต้องตามกรอบวินัยการเงินการคลังตามมาตรา 169 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

(7) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรกำหนดแผนการพัฒนาประเทศล่วงหน้าในระยะเวลา 10 - 20 ปี เพื่อให้รัฐบาลและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเห็นทิศทางพัฒนาประเทศในอนาคต พร้อมทั้งดำเนินการให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่จัดทำแผนแม่บท แผนพัฒนา หรือแผนดำเนินการต่าง ๆ ที่มีระยะเวลาดำเนินการมากกว่า 1 ปี ให้ปรับเงื่อนไขของแผนต่าง ๆ ให้มีระยะเวลาเริ่มต้นหรือสิ้นสุดที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มีอยู่ด้วย

(8) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรคำนึงถึงมิติทางสังคมในการจัดทำแผนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินไปได้อย่างยั่งยืน

(9) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรมีแนวทางในการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งอาจใช้วิธีการประเมินผลในเชิงคุณภาพหรือการจ้างบุคคลผู้ไม่มีส่วนได้เสียเป็นผู้ประเมินและเก็บข้อมูลแทน เนื่องจากวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการที่ผ่านมาเป็นการให้ส่วนราชการเหล่านั้นเป็นผู้เก็บรวบรวมข้อมูลและประเมินกันเอง ซึ่งอาจได้ข้อมูลที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง อันอาจส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานนั้น ๆ รวมถึงการบรรจุอัตราข้าราชการของหน่วยงานนั้นด้วย

(10) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรสำรวจความคิดเห็นและความต้องการของหน่วยงานราชการในต่างจังหวัดว่าหน่วยงานเหล่านั้นต้องการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานและกรอบภารกิจการดำเนินงานอย่างไร เนื่องจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการในต่างจังหวัด ปัจจุบันประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานส่งผลให้การดำเนินงานให้บรรลุผลตามเป้าหมายเป็นไปได้ด้วยความยากลำบาก

(11) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรพิจารณาควรวรรวมและจัดตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลภารกิจเกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลให้เป็นหน่วยงานเดียว เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และภารกิจดูแลจัดการเกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลอย่างชัดเจน เนื่องจากการบูรณาการต่าง ๆ เกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลที่ผ่านมา ทั้งงบประมาณและภารกิจต่าง ๆ ยังขาดการบูรณาการที่เป็นรูปธรรม

(12) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรมีแนวทางการแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎร เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าว ส่งผลให้เกิดปัญหาการทุจริตปลอมแปลงบัตรประจำตัวประชาชนในหลายท้องที่ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับอำเภอ

(13) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรดำเนินการแก้ไขตำแหน่งประเภทของนายอำเภอให้มีความเหมาะสม เนื่องจากตำแหน่งของนายอำเภอถูกปรับให้อยู่ในตำแหน่งประเภทอำนวยการเท่านั้น แต่โดยข้อเท็จจริงภารกิจในพื้นที่ที่มีความรับผิดชอบสูงมาก

(14) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรให้การสนับสนุนการวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม เช่น โครงการเลี้ยงแบคทีเรียขจัดน้ำมันซึ่งสามารถพัฒนานำผลงานไปสู่การปฏิบัติจริงในการขจัดคราบน้ำมันที่รั่วไหลลงทะเล อันจะเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมแทนการใช้สารเคมี หรือการส่งเสริมการผลิตวัคซีนป้องกันโรคเอดส์ให้มีประสิทธิภาพเพื่อจำหน่ายและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ หรือการพัฒนาทางการแพทย์ในการวินิจฉัยก่อนคลอด เพื่อให้เด็กที่จะเกิดมาไม่มีความเสี่ยงผิดปกติ เป็นต้น

(15) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรปรับเปลี่ยนแนวทางและให้การสนับสนุนการวิจัยที่มีทิศทางที่เป็นการตอบโจทย์การพัฒนาของประเทศได้อย่างชัดเจน เนื่องจากที่ผ่านมา มีผลงานการวิจัยที่ยังไม่มีทิศทางที่เป็นการตอบโจทย์ของประเทศอย่างชัดเจน

(16) การบริหารจัดการน้ำมีหลายหน่วยงานที่ต้องดำเนินการ ดังนั้นจึงควรมีการบูรณาการร่วมกันเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ซึ่งจะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

(17) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรพัฒนาความรู้ ความสามารถของประธานกองทุนในระดับหมู่บ้านในด้านการบริหารงานกองทุนให้มากขึ้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาบทบาทสตรีในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ

(18) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ควรกำหนดเกณฑ์การประเมินโรงเรียนขนาดใหญ่และขนาดเล็กให้เกิดความแตกต่างเพื่อการจัดสรรทรัพยากรได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อการศึกษา และควรมุ่งเน้นการสอนมากกว่าการรอรับการประเมินผล วัตถุประสงค์ อันจะทำให้การศึกษาของไทยได้รับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

(19) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรมีการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและควรผ่านการทำประชาพิจารณ์และประชาคมติของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการใด ๆ ของรัฐเป็นไปตามความต้องการของประชาชนโดยรวม เช่น โครงการก่อสร้างกระเช้าขึ้นภูกระดึง เป็นต้น

(20) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดโครงการห้องสมุดมีชีวิตในทุกพื้นที่ของประเทศ เพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนหันมาให้ความสำคัญในการเรียนรู้และพัฒนาตนเองและปลูกนิสัยรักการอ่าน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต

(21) สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ควรมีการสำรวจและพัฒนาพื้นที่ราชพัสดุที่มีได้นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ และความคุ้มค่าในการลงทุนหรือนำมาใช้ภาคเอกชนได้ใช้ประโยชน์ โดยรัฐเป็นผู้บริหารจัดการการนำมาใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่าและนำรายได้กลับมาเป็นเงินของแผ่นดิน

## 12.2 กระทรวงกลาโหม

(1) ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความสามารถด้านความมั่นคงของชาติหรือความเข้มแข็งให้เพียงพอที่จะเผชิญกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ เพื่อรักษาไว้ซึ่งอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ ทั้งทางบกและทางทะเลได้อย่างเป็นรูปธรรม ความมั่นคงของชาติหรือความแข็งแกร่งของกองทัพถือเป็น 1 ใน 4 กำลังอำนาจแห่งชาติที่ต้องมีไว้ใช้ในการเสริมสร้างชาติให้มีความมั่นคง

(2) ควรพิจารณาจัดทำกรอบหรือสัดส่วนวงเงินงบประมาณของกระทรวงกลาโหมให้ครอบคลุมภารกิจที่จำเป็นต้องปฏิบัติ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารกองทัพสามารถปฏิบัติตามยุทธศาสตร์แห่งชาติ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลในแต่ละปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังสามารถกำหนดศักยภาพในระยะยาวของกระทรวงกลาโหมในการเผชิญกับภัยคุกคามของประเทศในอนาคต

(3) ควรมีการสรุปการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ เพื่อเป็นแนวทางการจัดหายุทธโปกรณ์ในอนาคต โดยพิจารณาตรวจสอบความมีประสิทธิภาพในการใช้งานและความปลอดภัยแก่ผู้ได้บังคับบัญชาให้มากที่สุด

(4) ควรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงของวัยรุ่น โดยร่วมกับสถานศึกษาจัดโครงการต่าง ๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างให้เด็กมีระเบียบวินัย สร้างจิตสำนึกในการช่วยเหลือสังคมให้มากขึ้น

(5) ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องไซเบอร์ วอร์แฟร์ (Cyber war fare) เนื่องจากเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ เพื่อเฝ้าระวังสงครามบนโลกไซเบอร์

(6) ควรมีการถอดบทเรียนจากประวัติศาสตร์ต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการใช้ชีวิตประจำวัน โดยเชิดชูบุคคลในเชิงสัญลักษณ์ที่สร้างคุณงามความดีแก่ประเทศในการรักษาราชอาณาจักรไทยให้รอดพ้นภัยสงครามต่าง ๆ เนื่องจากระบบการศึกษาของทหารในมิติสังคมวัฒนธรรมไม่ค่อยปรากฏสู่สังคมภายนอก

(7) ควรมีนโยบายหรือแนวทางในการเร่งรัดการก่อสร้างศาลจังหวัดทหารบกที่ยังไม่ได้รับการก่อสร้าง เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

(8) ควรประสานกับกรมป่าไม้ในการดูแลรักษาป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งเรียนรู้ให้ประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งป้องกันไฟป่าอันเกิดจากฝีมือมนุษย์หรือที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติด้วย

(9) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมควรดำเนินการให้ทหารผ่านศึกที่ปฏิบัติหน้าที่และได้รับอันตรายต่อร่างกายได้รับเงินสงเคราะห์หลังจากที่ได้รับเหรียญกล้าหาญโดยไม่ต้องรอให้ปลดประจำการเสียก่อน

(10) กองทัพเรือควรมีการจัดหายุทธโปกรณ์ของกองทัพเรือให้เป็นไปตามแผนเสริมสร้างกำลังกองทัพเรือ เพื่อปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศในยุทธศาสตร์กองทัพเรือปี พ.ศ. 2551 – 2560 กองทัพเรือยังคงมีความต้องการเรือดำน้ำ ซึ่งเป็นยุทธโปกรณ์ทางยุทธศาสตร์ของกองทัพเรือ ในขณะที่เดียวกันกองทัพเรือมีปัญหาด้านงบประมาณเกี่ยวกับโครงการผูกพันสำคัญของกองทัพเรือ ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงมีเรือดำน้ำประจำอยู่ในกองทัพเรือเป็นส่วนมาก

(11) กองทัพอากาศควรมีแผนในการจัดซื้อเครื่องบินเพื่อใช้สำหรับช่วยเหลือประชาชนให้มากขึ้น เช่น เครื่องบิน C130 ซึ่งเป็นเครื่องบินลำเลียงที่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทันที่ เนื่องจากกองทัพอากาศมีภารกิจประการหนึ่งคือ ในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีการเกิดภัยพิบัติต่าง ๆ

(12) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาการค้ำน้ำมันเถื่อนที่เกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากอาจเป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ อันเกิดจากการลักลอบนำน้ำมันเถื่อนเข้ามาในประเทศไทย เมื่อถูกเจ้าหน้าที่จับกุมบทกำหนดโทษที่ได้รับไม่รุนแรงเมื่อเปรียบเทียบกับผลประโยชน์ที่ได้รับซึ่งแตกต่างกัน จึงทำให้ประชาชนไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย

(13) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรควรมีการสรุปบทเรียนในประเด็นที่กองทัพบกจัดซื้อยุทโธปกรณ์ เพื่อใช้ปฏิบัติงานในพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 12.3 กระทรวงการคลัง

(1) ควรเพิ่มประสิทธิภาพและมีการติดตามประเมินผลเกี่ยวกับระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) เนื่องจากระบบดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการบริหารงานการคลังภาครัฐ และสามารถใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการคลังและปรับทิศทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างทันทั่วถึง

(2) ควรเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) โดยกำหนดมาตรการปรับปรุงระบบการติดตามการชำระหนี้ของผู้กู้ยืมเงินที่สำเร็จการศึกษาหรือเลิกการศึกษาแล้วภายในเวลา 2 ปี เนื่องจากลูกหนี้เงินให้กู้ยืมเพิ่มขึ้นทุกปี

(3) กรมบัญชีกลางควรเร่งรัดดำเนินโครงการพัฒนาระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์และโครงการเพิ่มความโปร่งใสในการดำเนินงานโดยคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน และควรให้ความสำคัญกับบุคลากรที่ดำเนินการตามโครงการดังกล่าวด้วย

(4) กรมบัญชีกลางควรวางมาตรการหรือแนวทางในการดำเนินการกับข้าราชการฝ่ายการเมืองในความผิดทางละเมิดกรณีข้าราชการเมืองกระทำการก่อให้เกิดความเสียหาย อันเนื่องมาจากการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงในลักษณะเช่นเดียวกันกับการดำเนินการกับข้าราชการประจำที่กระทำการก่อให้เกิดความเสียหายเนื่องมาจากการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

(5) กรมศุลกากรควรเร่งรัดกระบวนการศุลกากรโดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำเข้าอะไหล่เครื่องบิน ซึ่งหากเกิดความล่าช้าจะส่งผลกระทบต่อซ่อมเครื่องบินโดยมีค่าใช้จ่ายในการเข้าลานจอดเป็นเหตุให้สายการบินต่าง ๆ และเครื่องบินของเอกชนหันไปใช้บริการที่ประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์ ซึ่งทำให้ประเทศไทยขาดศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางทางการบินของภูมิภาค

(6) กรมศุลกากรควรกำชับให้ด่านศุลกากรเข้มงวดกับการลักลอบนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านทางบริเวณชายแดนอย่างจริงจัง สินค้าดังกล่าวได้แก่ น้ำมันพืช น้ำมันเชื้อเพลิง สินค้าอุปโภคบริโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครื่องใช้ไฟฟ้า ซึ่งสินค้าที่ลักลอบนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้านส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่ไม่มีคุณภาพ นอกจากจะเป็นอันตรายต่อผู้บริโภคแล้วยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่ประกอบธุรกิจอย่างถูกกฎหมายของประเทศได้

(7) กรมศุลกากรควรมีมาตรการตรวจสอบ ป้องกัน และปราบปรามการกระทำผิดทางศุลกากร ในกรณีการนำเข้าส่วนรถยนต์มาประกอบเป็นรถยนต์ในราชอาณาจักร (รถยนต์จัดประกอบ) รวมทั้งการนำรถยนต์เข้ามาในราชอาณาจักรโดยการสำแดงราคาต่ำกว่าความเป็นจริง รวมทั้งควรให้ข้อมูลและประสานการดำเนินงานกับกรมสรรพสามิตและกรมสรรพากรให้ติดตามผู้ประกอบการหรือผู้กระทำผิดให้เสียภาษีอากรให้ครบถ้วนและดำเนินคดีเพื่อให้ถูกลงโทษต่อไป

(8) กรมสรรพสามิตและกรมสรรพากรควรประสานความร่วมมือเพื่อกำหนดเป็นมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหารถยนต์ที่นำเข้ามา แต่ได้จดทะเบียนโดยการสำแดงเท็จเพื่อเลี่ยงภาษี และรถยนต์นำเข้ามาโดยการจดทะเบียนเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษี นอกจากนี้ อาจประสานความร่วมมือไปยังรัฐบาลอังกฤษเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับราคาซื้อขายที่แท้จริงจากแหล่งที่มาของรถยนต์ที่นำเข้ามาจากประเทศอังกฤษตามอนุสัญญาว่าด้วยการเก็บภาษีซ้อน

(9) กรมสรรพากรควรประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบในการรวบรวมหลักฐานข้อมูลการใช้เงินที่มีหลักฐานของทางราชการ เช่น การซื้อที่อยู่อาศัย การซื้อรถยนต์ การซื้ออาวุธปืน การเดินทางไปท่องเที่ยวหรือไปประกอบธุรกิจในต่างประเทศ รายการที่มีรายจ่ายค่าน้ำ - ค่าไฟฟ้าจำนวนมาก และนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการตรวจสอบและติดตามผู้ครอบครองทรัพย์สินและผู้มีค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้นจำนวนมากว่าได้มีการยื่นรายการเสียภาษีเงินได้ครบถ้วนหรือถูกต้องแล้วหรือไม่ อย่างไร

(10) กรมสรรพากรควรมีมาตรการและแนวทางควบคุมเพื่อใช้ในการติดตามและตรวจสอบการทำใบกำกับภาษีปลอมมาใช้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รวมทั้งดำเนินคดีกับผู้ทำใบกำกับภาษีปลอมและผู้ประกอบการที่นำใบกำกับภาษีมาใช้อย่างจริงจังและเด็ดขาดทุกราย

(11) ในส่วนของกรมสรรพากรที่ผ่านมากการออกไปกำกับภาษีมีความยุ่งยาก เนื่องจากต้องระบุชื่อและที่อยู่ ทั้งยังมีความยุ่งยากในการตรวจสอบ ในขณะที่หลาย ๆ ประเทศใช้เพียงแค่เลขประจำตัวผู้เสียภาษี โดยดึงข้อมูลจากฐานข้อมูล ทำให้ลดเวลาและลดความผิดพลาด รวมถึงสามารถตรวจสอบการซื้อขายและการเสียภาษีได้สะดวกขึ้น

(12) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะที่เป็นหน่วยงานดูแลภาพรวมการก่อหนี้ของรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับมาตรการและแนวทางการบริหารจัดการหนี้หรือการชำระหนี้สาธารณะ โดยในแต่ละปีพบว่าการชำระเงินต้นคืนเพียง 30,000 ล้านบาท แต่มีภาระดอกเบี้ย 100,000 ล้านบาท ดังนั้น การก่อหนี้สาธารณะย่อมทำให้รัฐบาลมีภาระในการชดเชยดอกเบี้ยสูง การกำหนดแนวทางหรือมาตรการบริหารจัดการปัญหาดังกล่าวเป็นภาระที่ต้องให้ความสำคัญซึ่งนอกจากรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บจากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลแล้วก็จะมีรายได้จากรัฐพาณิชย์ที่รัฐได้มีการดำเนินการด้วย กรณีดังกล่าวจะต้องมีการทบทวนการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อลดหนี้สาธารณะอันจะนำไปสู่การลดภาระดอกเบี้ยด้วย

(13) กรอบการก่อหนี้สาธารณะที่กำหนดกรอบจำนวนเป็นร้อยละของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศหรือ (GDP) ในกรณีที่มีการก่อหนี้จำนวนมากและร้อยละของหนี้สาธารณะสูงใกล้เคียงเพดานที่กำหนดตามกฎหมาย ซึ่งอาจมีความเสี่ยงต่อหนี้สาธารณะที่อาจเพิ่มสูงขึ้นจนเต็มเพดานได้ เนื่องจากผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดต่ำลงไม่เป็นไปตามเป้าหมายหรือแผนการดำเนินงาน นับเป็นความเสี่ยงที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต้องให้ความสำคัญในการบริหารจัดการเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการบริหารจัดการในระยะยาว

(14) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรพิจารณาเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 เพื่อส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจสามารถแข่งขันทางการค้ากับบริษัทเอกชนต่าง ๆ ได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

(15) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปีโตรเลียมและภาษีเงินได้ปิโตรเลียมของประเทศไทย โดยเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาคอาเซียน เช่น ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศมาเลเซีย หรือประเทศอื่นในกลุ่มโอเปค หรือประเทศในกลุ่มทวีปอเมริกาใต้ ว่าให้ประโยชน์แก่ประเทศมากน้อยแตกต่างจากประเทศไทยอย่างไร และหากปรากฏผลว่าผลประโยชน์ที่ประเทศไทยควรได้รับต่ำกว่าประเทศเหล่านั้นไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม กระทรวงการคลังก็ควรเสนอรัฐบาลพิจารณาทบทวนแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับปิโตรเลียมและภาษีเงินได้จากปิโตรเลียมของประเทศไทยให้ได้รับผลประโยชน์เท่าเทียมกับประเทศเหล่านั้นหรือแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือในอนาคต

(16) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรกำหนดแนวทางการประสานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือโดยอาจจัดทำเป็นข้อมูลกลางการให้ความช่วยเหลือให้เกิดความสะดวกและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารต่าง ๆ รวมถึงหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานมีภารกิจในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและประชาชนเช่นเดียวกัน แต่ปรากฏว่าการช่วยเหลือเกษตรกรและประชาชนดังกล่าวยังขาดข้อมูลที่นำมาใช้เป็นฐานข้อมูลหรือบูรณาการการให้ความช่วยเหลือที่เป็นรูปธรรมได้

(17) การดำเนินการประกันภัยข้าวนาปีในปี พ.ศ. 2556 ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งรัฐบาลจ่ายจำนวนประมาณ 69 บาท และเกษตรกรจ่ายสมทบอีก 60 บาท นั้น เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรที่อาจได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติต้องได้รับเงินชดเชยจากการประกันภัยดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการให้ครอบคลุมในทุกภูมิภาคอย่างเสมอภาค รวมทั้งให้ข้อมูลที่ถูกต้องแก่เกษตรกรในการประกันภัยดังกล่าว

(18) ในฐานะที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนและเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรให้ความสำคัญกับการบริหารสภาพคล่องทางการเงินและมุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อให้ธนาคารเกิดความมั่นคงทางการเงินในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและภาคการเกษตร

(19) การดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรบริหารจัดการการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ ชัดเจนและตรงไปตรงมาเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต โดยการแสดงข้อมูลปริมาณเงินต้น ดอกเบี้ย งบดำเนินการ แนวทางการดำเนินการ ผลการดำเนินการและเงินคงเหลือหรือกำไรจากการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน

(20) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารออมสินมีการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลหลายโครงการ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานทั้งสองจะต้องให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(21) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเข้าหรือการส่งออกผลิตภัณฑ์ รวมทั้งการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันการลงทุนในต่างประเทศมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นจากการเจรจาความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนกับต่างประเทศ ดังนั้น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยควรพิจารณาถึง

กรอบแนวทางการส่งเสริมการลงทุนของประเทศโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ โดยมุ่งเน้นการลงทุนที่มีแนวโน้มเป็นการสร้างรายได้ให้กับประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม

#### 12.4 กระทรวงการต่างประเทศ

(1) ควรสร้างความสัมพันธ์เป็นพิเศษทางการทูตกับนานาประเทศ เพื่อประโยชน์ต่อความร่วมมือระหว่างกันในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและปัญหาความมั่นคงภายในประเทศที่มีเครือข่ายอยู่ต่างประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมาประเทศที่มีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ดีมักได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี เช่นเดียวกับประเทศที่ยังไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ใกล้ชิดกัน มักจะไม่ได้ได้รับความร่วมมือที่ดีด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาความมั่นคง และความร่วมมือทางการยุติธรรม

(2) ควรพิจารณาเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการจัดซื้อที่ทำการสถานเอกอัครราชทูตฯ/สถานกงสุลใหญ่ในประเทศที่ราคาที่ดินยังไม่สูงมาก อีกทั้งจากภาวะเศรษฐกิจโลกในปัจจุบันกำลังขาดสภาพคล่องส่งผลให้ราคาที่ดินในบางประเทศมีราคาไม่สูงมาก จึงเป็นช่วงเวลาที่มีความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ทำการสถานเอกอัครราชทูตฯ/สถานกงสุลใหญ่ฯ ในต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการลงทุนที่คุ้มค่าเป็นประโยชน์ในระยะยาว และเป็นสมบัติของชาติต่อไป เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าที่ทำการสถานทูตในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่สูงและไม่คุ้มค่า

(3) ควรประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในการหาวิธีการเพื่อประชาสัมพันธ์และอำนวยความสะดวกแก่คนไทยผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศ เพื่อให้การเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมาใช้สิทธิเลือกตั้งได้อย่างสะดวกมากขึ้นและอย่างทั่วถึง เนื่องจากที่ผ่านมาจำนวนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งในต่างประเทศยังมีไม่มากเท่าที่ควร

(4) ควรจัดทำข้อมูลด้านต่าง ๆ ของแต่ละประเทศ เช่น สถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ เพื่อบริการแก่สมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมการการต่าง ๆ สำหรับใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเจรจา และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ โดยจัดทำในรูปแบบเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศเอง และใช้รหัสผ่านเพื่อเข้าถึงข้อมูลได้เฉพาะสมาชิกวุฒิสภา

(5) ควรมีแผนพัฒนาบุคลากรด้านการทูตให้สามารถสื่อสารโดยใช้ภาษาของประเทศที่ไปประจำการได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ เพื่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย

(6) ควรดำเนินการจัดเตรียมมัคคุเทศก์ท้องถิ่นไว้บริการแก่คณะกรรมการการของวุฒิสภาที่เดินทางไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ เนื่องจากในบางครั้งการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการการประสบปัญหาเกี่ยวกับการสื่อสารส่งผลให้ได้รับทราบข้อมูลต่าง ๆ ไม่ครบถ้วน

(7) ควรมีการประสานความร่วมมือและให้ข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มาของเว็บไซต์ในต่างประเทศที่กระทำความผิดตามกฎหมายไทยแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปดำเนินการตามภารกิจที่รับผิดชอบ เช่น เว็บไซต์ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการดูหมิ่นสถาบันเบื้องสูง เป็นต้น

(8) ควรมีแผนพัฒนาและเพิ่มบุคลากรนักกฎหมายระหว่างประเทศที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้มากขึ้น เช่น นักกฎหมายทางทะเล เป็นต้น

(9) ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการควบคุมให้ร้านอาหารไทยและร้านนวดไทยในต่างประเทศมีมาตรฐานและเป็นเอกลักษณ์ของไทยอย่างแท้จริง เนื่องจากปัจจุบันพบว่าร้านอาหารไทยในต่างประเทศบางร้านมีรสชาติและส่วนผสมที่เปลี่ยนไปจากอาหารไทยมาก และร้านนวดไทยบางร้านไม่ได้นวดแบบมีศิลปะการนวดแบบไทย

## 12.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ด้านการท่องเที่ยว

(1) ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวในรูปแบบต่าง ๆ พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมให้คืนสู่สภาพเดิม รณรงค์ส่งเสริมให้เกิดจิตสำนึกในการเป็นเจ้าบ้านที่ดี มีน้ำใจในการให้ความช่วยเหลือนักท่องเที่ยว เนื่องจากในปัจจุบันมีปัญหาที่กระทบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยในหลายด้าน เช่น ปัญหาการหลอกลวงนักท่องเที่ยว ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว ปัญหาความแออัดของท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ ปัญหาการกระชุกตัวของนักท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวที่สำคัญ และปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวจากการขยายตัวของนักท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว

(2) ควรเป็นหน่วยงานหลักในการเตรียมความพร้อมด้านการท่องเที่ยวเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยบูรณาการการทำงานและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคธุรกิจเอกชนต่าง ๆ เพื่อเร่งดำเนินการพัฒนาเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ด้านการท่องเที่ยว ระบบโครงข่ายคมนาคมที่เชื่อมโยงเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ เช่น ป้ายบอกทางสู่แหล่งท่องเที่ยวที่เป็นมาตรฐานสากล ภาษาและการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงโดยเฉพาะพื้นที่ที่มีนักท่องเที่ยวต่างประเทศนิยมมาท่องเที่ยวเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเพิ่มมากขึ้น และควรพิจารณานำปัญหาด้านความปลอดภัยและปัญหาการหลอกลวงนักท่องเที่ยว (มาเฟียและอิทธิพล) กำหนดเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็วเพื่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศต่อไป

(3) ควรมีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยวเกี่ยวกับวิถีชีวิตชุมชนและเอกลักษณ์ของชาติที่มีอยู่แล้วในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพและควรศึกษาถึงความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินการด้านการฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและประวัติศาสตร์ของชาติ เพื่อให้แหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวอยู่คู่ประเทศไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

(4) ควรให้ความสำคัญในการจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยว โดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทุกขั้นตอนตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมวางแผน และร่วมดำเนินการพัฒนา รวมทั้งร่วมติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้อย่างเป็นธรรม และทั่วถึง และควรจัดทำแผนการท่องเที่ยวเพื่อการสนับสนุนตลาดนักท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ ทั้งจากต่างประเทศและภายในประเทศมากกว่าเน้นที่ปริมาณของนักท่องเที่ยว ทั้งนี้ เพื่อรักษาแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืนต่อไป

(5) ควรจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จในการทำงานที่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอกกระทรวง โดยการจัดทำตัวชี้วัดด้านต่าง ๆ ในระดับแผนงานที่ได้ร่วมบูรณาการกัน และแยกจัดทำตัวชี้วัดด้านต่าง ๆ ของแต่ละหน่วยงานในระดับโครงการหรือกิจกรรม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือผลสำเร็จของแผนงาน โครงการและกิจกรรมที่ได้ดำเนินการร่วมกัน

(6) ควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับเปลี่ยนและแก้ไขป้ายทะเบียนรถให้เป็นมาตรฐานสากล เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558 เนื่องจากป้ายทะเบียนรถในปัจจุบันยังไม่เป็นมาตรฐานสากล หากเกิดอุบัติเหตุขึ้นกับนักท่องเที่ยวจะทำให้นักท่องเที่ยวไม่สามารถจดจำทะเบียนได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวต่างชาติ

(7) ควรมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปกป้องและพิทักษ์สิทธิของนักท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหายต่าง ๆ เนื่องจากที่ผ่านมา มีนักท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหายจากการประทุษร้ายต่าง ๆ เช่น ช่มชืดหรือการกระทำอนาจาร แต่กลับถูกสื่อบางประเภทนำเสนอข่าวโดยไม่คำนึงถึงจรรยาบรรณ โดยการเปิดเผยข้อมูลทั้งหน้าตาและชื่อของนักท่องเที่ยว ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศเสียหาย

(8) ควรประสานกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณานำอาหารฮาลาล มาบริการแก่นักท่องเที่ยวบนเครื่องบินและสถานที่ท่องเที่ยวในประเทศให้มากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรองรับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมถึงเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวจากกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง

(9) ควรสนับสนุนการท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์โดยดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลด้านการท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ให้ถูกต้องและครบถ้วน เช่น แหล่งท่องเที่ยวอาณาจักรสุโขทัยควรให้นักท่องเที่ยวได้ทราบถึงประวัติศาสตร์ของอาณาจักรสุโขทัย ซึ่งประกอบด้วยเมืองสุโขทัย เมืองศรีสัชนาลัย และเมืองซากังราวอย่างครบถ้วน เพื่อให้นักท่องเที่ยวได้เข้าใจถึงประวัติศาสตร์ของชาติอย่างถูกต้อง

(10) ควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชนและท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้การทำงานในระดับท้องถิ่นสามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์และครอบคลุมทุกพื้นที่ ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ตลอดจนควรแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในการปฏิบัติงานในพื้นที่ โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ชุมชนท้องถิ่นเพื่อให้เป็นอาสาสมัครในการให้บริการแก่นักท่องเที่ยว

(11) กรมการท่องเที่ยวควรดำเนินการจัดอบรมภาษาต่างประเทศที่เป็นตลาดนักท่องเที่ยวหลักและเป็นภาษาที่ขาดแคลนให้กับมัคคุเทศก์ เนื่องจากนักท่องเที่ยวกลุ่มที่ไม่ใช่ภาษาอังกฤษมีจำนวนเพิ่มขึ้นและเป็นกลุ่มที่เป็นตลาดหลักในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย จึงควรต้องเร่งพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้สามารถใช้ภาษาที่ขาดแคลนมัคคุเทศก์ เช่น ภาษารัสเซีย ภาษาเกาหลี และภาษาจีน เป็นต้น

(12) กรมการท่องเที่ยวควรเร่งทำการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว มัคคุเทศก์ และบุคคลทั่วไปเพื่อปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว มัคคุเทศก์ และบุคคลทั่วไปยังขาดความรู้ความเข้าใจอย่างถูกต้องในเรื่องดังกล่าวส่งผลให้มีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกิดการเอาเปรียบนักท่องเที่ยว อีกทั้งนักท่องเที่ยวไม่ทราบถึงสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้รับจากภาครัฐเมื่อเกิดปัญหาจึงทำให้ไม่ทราบว่าจจะร้องเรียนกับหน่วยงานใด

(13) กรมการท่องเที่ยวควรเป็นเจ้าภาพหลักในการสำรวจแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมและจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซม และควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวควบคู่กันไป ตลอดจนดูแลรักษาจัดระเบียบของแหล่งท่องเที่ยวเพื่อความเป็นระเบียบสะอาดสวยงามและปลอดภัยในสายตาของนักท่องเที่ยว โดยเน้นในเรื่องสภาพแวดล้อม การกำจัดขยะ และการบำบัดน้ำเสียโดยใช้ระบบที่เป็นมาตรฐานสากล

(14) กรมการท่องเที่ยวควรมีการพัฒนามาตรฐานการบริการด้านการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งสนับสนุนการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้อยู่ในระดับมาตรฐาน เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน ในขณะที่เดียวกันควรสนับสนุนงบประมาณเพื่ออบรมประชาชนในพื้นที่ให้มีความเข้าใจในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อสามารถให้การต้อนรับและให้ข้อมูลกับนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวแบบส่วนตัวได้

(15) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับภารกิจการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภารกิจตามกฎหมาย เนื่องจากหากเกิดกรณีความไม่ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวแต่ละครั้งจะมีการเผยแพร่ในสื่อต่าง ๆ ทั่วโลก ทำให้ลดความเชื่อมั่นและส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในทางลบของประเทศได้

### ด้านการกีฬา

(1) ควรมีการประสานความร่วมมือไปยังกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุขในการนำแผนพัฒนากีฬาจังหวัดไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เนื่องจากที่ผ่านมายังมีแผนพัฒนากีฬาของจังหวัดต่าง ๆ ที่ไม่สามารถบรรลุตามเป้าหมายและต่ำกว่าเป้าหมายมาก

(2) ควรมีแผนพัฒนาและเพิ่มบุคลากรนักกฎหมายด้านการกีฬาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้มากขึ้น เพื่อสนับสนุนงานด้านการกีฬาของชาติ

(3) ควรสนับสนุนการจัดกิจกรรมสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้กิจกรรมการท่องเที่ยว การกีฬาและนันทนาการเป็นสื่อเพื่อให้เด็กเยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมเกิดความรักความสามัคคีในชุมชนและระหว่างชุมชน ลดปัญหาความขัดแย้งและความรุนแรงต่าง ๆ และใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ห่างไกลจากยาเสพติดและอบายมุข โดยคำนึงถึงการจัดกิจกรรมที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น

(4) กรมพลศึกษาควรมีการสร้างเครือข่ายด้านกีฬาและนันทนาการในระดับท้องถิ่นและชุมชนโดยจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษา กีฬาและนันทนาการไปดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ รวมถึงการบริหารจัดการกีฬาในท้องถิ่นและชุมชนให้เหมาะสมกับความต้องการเนื่องจากในปัจจุบันบุคลากรด้านพลศึกษา กีฬาและนันทนาการในระดับท้องถิ่นและชุมชนมีไม่เพียงพอกับความต้องการของชุมชน

(5) กรมพลศึกษาควรเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาประจำจังหวัดประจำอำเภอ และประจำตำบลให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อประโยชน์ต่อเด็ก เยาวชน และประชาชนได้ใช้ประโยชน์ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษา กีฬาและนันทนาการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ รวมถึงการบริหารจัดการกีฬาในท้องถิ่นและชุมชนให้เหมาะสมกับความต้องการ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนและเยาวชนให้ความสนใจมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อประโยชน์ต่อสุขภาพมากขึ้น โดยมุ่งเน้นระดับอำเภอให้ทั่วถึงโดยเฉพาะในอำเภอที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนโดยเน้นในทุกภูมิภาคเป็นหลัก

(6) สถาบันการพลศึกษาควรเสนอขอกรอบอัตรากำลังนักวิทยาศาสตร์การกีฬาหรือจ้างผู้เชี่ยวชาญวิทยาศาสตร์การกีฬาเพิ่มเติม เนื่องจากปัจจุบันมีปัญหาการขาดนักวิทยาศาสตร์การกีฬาที่มีความเชี่ยวชาญสำหรับพัฒนานักเรียนโรงเรียนกีฬาให้มีสมรรถภาพทางกาย ที่เหมาะสมตามเพศและอายุ รวมทั้งขอเพิ่มอัตรากำลังผู้ฝึกสอนที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญกีฬาที่เปิดสอนแต่ละชนิดให้เพียงพอ เนื่องจากนักกีฬาต้องได้รับการฝึกตามมาตรฐานที่ถูกต้อง เพื่อส่งต่อให้สมาคมกีฬาต่าง ๆ ได้อย่างมีคุณภาพ

(7) การกีฬาแห่งประเทศไทยควรมีแผนงานในการจัดหางบประมาณเพื่อสนับสนุนให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพิ่มเติม เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินกิจกรรมกีฬาต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุผลตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ ซึ่งการตัดงบกองทุนไปเกือบหมดโดยหวังว่าสำนักงบประมาณจะจัดให้ในภายหลังหรือรอให้พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 แก้ไขเสร็จแล้วอาจมีผลต่องานของการกีฬาแห่งประเทศไทยได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขณะนี้ยังอยู่ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร หากต้องรอนงบประมาณจากส่วนของรายได้ที่จะได้จากการจัดเก็บตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจไม่ทันต่อการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนากีฬาของชาติในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้

## 12.6 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(1) ควรผลักดันให้มีพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบายของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการซ้ำซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นกองทุนสำหรับการพัฒนาบทบาทสตรีและเป็นกองทุนที่จะดูแลช่วยเหลือสตรีให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

(2) ควรให้ความรู้แก่คณะกรรมการในระดับตำบลที่มาดูแลเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้มากขึ้น เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของกองทุนฯ เท่าที่ควรจึงไม่สามารถที่จะให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาได้

(3) ควรมีแนวทางการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และครอบครัวผู้ที่สูญเสียจากเหตุการณ์ดังกล่าวให้ทั่วถึงและเป็นธรรมตามเกณฑ์การช่วยเหลือ โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือหญิงหม้ายที่สูญเสียหัวหน้าครอบครัว เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวเป็นจำนวนมาก การช่วยเหลือเยียวยายังไม่ทั่วถึง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติ มีความมั่นคงทางด้านจิตใจและสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขและพัฒนาให้เกิดความร่วมมือเพื่อสร้างความสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาศักยภาพและสร้างอาชีพ เพื่อให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าวสามารถดูแลตนเองได้และได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนดังกล่าว

(4) ควรจัดตั้งโครงการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ไม่พร้อมของวัยรุ่น โดยการนำเด็กนักเรียนระดับมัธยมศึกษาเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเพศศึกษา และควรมีคลินิกรับปรึกษาเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ โดยนำต้นแบบของจังหวัดเพชรบุรีที่ได้ดำเนินการประสบความสำเร็จและสามารถลดจำนวนคุณแม่วัยรุ่นได้เป็นจำนวนมาก การดำเนินการโดยการบูรณาการทั้งจังหวัด ซึ่งสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้เป็นอย่างดี

(5) ควรมีแนวทางในการสร้างความตระหนักรู้ให้ประชาชนทั่วไปและกลุ่มเสี่ยงสร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ พร้อมทั้งพัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหาย ตลอดจนการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และกลุ่มเสี่ยง โดยการบำบัด พื้นฟูและการจัดบริการที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการ

(6) ควรเร่งกระบวนการถ่ายโอนงานบริการไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยลดสัดส่วนงานบริการจากส่วนกลางไปเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการและพึ่งพาตนเอง ซึ่งการถ่ายโอนดังกล่าวต้องเป็นการถ่ายโอนอย่างเป็นระบบและมีกฎหมายรองรับอย่างชัดเจน เช่น กรณีพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้บัญญัติให้มีกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่นด้วย อันจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นและขยายงานบริการในท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและยั่งยืนต่อไป

(7) ควรสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการ สลากกินแบ่งรัฐบาลของภาคประชาสังคม ซึ่งสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นเงินของประชาชนระดับรากหญ้า คนด้อยโอกาส การปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากกินแบ่งรัฐบาลจะเป็นประโยชน์ต่อกองทุน ที่อยู่ในความดูแลของกระทรวง เพื่อที่จะนำไปส่งเสริมสนับสนุนการขยายงานบริการในระดับท้องถิ่นต่อไป

(8) ควรมีการวางแผนระยะยาวในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคม ผู้สูงอายุในปี พ.ศ. 2564 อย่างเต็มรูปแบบเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งนี้ ประเทศไทยกำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางประชากรครั้งสำคัญโดยสัดส่วน จำนวนประชากรในวัยทำงานและวัยเด็กมีจำนวนลดลง จึงควรส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกัน ทางสังคมได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพ พร้อมทั้งสวัสดิการอย่างมีมาตรฐาน โดยครอบครัว และชุมชนควรมีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุ

(9) ควรปรับปรุงกองทุนที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงให้มีความ เข้มแข็งเติบโตอย่างยั่งยืนและต้องมีการวางแผนการใช้เงินให้เกิดความสมดุลให้มากที่สุด เนื่องจาก กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีเงินเข้ากองทุนเป็นจำนวนมาก หากได้รับการอุดหนุน จากภาคประชาสังคมในท้องถิ่นจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริการประชาชน

(10) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรเร่งรัดจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการในทุกระดับอย่างทั่วถึง อันเป็นการขยายระบบบริการในระดับพื้นที่ โดยท้องถิ่นและภาคประชาสังคม

(11) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรมีการปรับปรุงเกณฑ์การรับรองมาตรฐานคนพิการโดยเพิ่มความเข้มข้นในเชิงความคาดหวัง แต่อาจลดรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสารเพื่อให้เกิดการแข่งขันเข้าสู่มาตรฐานองค์กรคนพิการ และใช้มาตรฐานองค์กรคนพิการเป็นตัวชี้วัดในการสนับสนุนของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการ ถ้าสามารถปรับปรุงมาตรฐานด้านคนพิการให้ดีขึ้นจะเป็นสิ่งที่ดีและเป็นองค์กรที่เป็นมาตรฐาน ต่อภาคประชาสังคมอีกด้วย

(12) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรมีการสำรวจและจัดทำระบบข้อมูลสถิติ ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับคนพิการในแต่ละจังหวัด และเชื่อมโยงฐานข้อมูลดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการป้องกันการรักษา การฟื้นฟู สมรรถภาพคนพิการ และบูรณาการความร่วมมือกับท้องถิ่นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และติดตามประเมินผลการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในแต่ละจังหวัด

(13) การเคหะแห่งชาติควรมีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนา ที่อยู่อาศัยโดยการก่อสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้สอดคล้องตามแนวเขต การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการก่อสร้างรถไฟฟ้ามหาความเร็วสูง ในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตการอยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

## 12.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(1) ควรมีแนวทางและนโยบายในการส่งเสริมให้เยาวชนหันมาให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยเริ่มต้นกระบวนการเรียนรู้ตั้งแต่โรงเรียนส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรและด้านการผลิต โดยให้ความสำคัญกับการทำงานในพื้นที่ เนื่องจากในปัจจุบันเยาวชนเห็นว่าอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพที่ทำงานหนักและผลตอบแทนต่ำ รวมทั้งควรมีนโยบายในการดำเนินการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้เกษตรกรได้นำไปปฏิบัติหรือถ่ายทอดองค์ความรู้ไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อพัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืน

(2) ควรพัฒนาและส่งเสริมองค์ความรู้ในเรื่องเมล็ดพันธุ์พืชเพื่อลดต้นทุนในกระบวนการผลิตและเพิ่มปริมาณผลผลิตต่อไร่เพื่อให้ได้พันธุ์พืชที่ทนทานต่อศัตรูพืช

(3) ควรดำเนินการจดทะเบียนเกษตรกรในทุกสาขาอาชีพให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน โดยนำเทคโนโลยีและสารสนเทศมาปรับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในผู้ที่ทำการเกษตรระยะสั้นที่อาจจะต้องมีการสำรวจทุก 3 เดือน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินนโยบายและกำหนดมาตรการช่วยเหลือต่าง ๆ และป้องกันการทุจริตหรือหาประโยชน์โดยมิชอบของผู้เกี่ยวข้อง

(4) ควรให้ความสำคัญกับสภาเกษตรกรแห่งชาติในฐานะที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการเสริมสร้างการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะการทำงานในพื้นที่ ซึ่งสภาเกษตรกรมีความรู้และความเข้าใจในปัญหาต่าง ๆ ที่ชัดเจน เพื่อแก้ไขปัญหาของเกษตรกรให้ลุล่วงและพัฒนาการเกษตรของไทยให้ก้าวไกล

(5) ควรประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาหลักสูตรในการปลูกฝังให้เด็กไทยมีจิตสำนึกในการรักและหวงแหนป่าไม้ โดยการงดเว้นการเผาป่า อันเป็นการทำลายอินทรีวิัตถุและความสมบูรณ์ของดิน

(6) ควรดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนสินค้าเกษตรที่อยู่ในความต้องการของตลาดอย่างครบวงจร รวมทั้งประสานความร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ในการจำหน่ายสินค้าและการส่งออกไปยังต่างประเทศ การดำเนินการดังกล่าวควรรวมกลุ่มเกษตรกรในการส่งเสริมและสนับสนุนในแต่ละพื้นที่ ซึ่งหากการดำเนินการดังกล่าวประสบผลสำเร็จจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรได้เป็นอย่างดี

(7) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนในเชิงอนุรักษ์ให้แก่เยาวชน การรักษาป่าไม้ของประเทศ การงดเว้นการเผาทำลายวัชพืช อันเป็นการสร้างพื้นฐานความคิดเกี่ยวกับพฤติกรรมและทัศนคติด้านการเกษตรให้มากยิ่งขึ้น

(8) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การเข้าถึงการขอรับบริการบริการจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน อ่างละ 300,000 บาท เนื่องจากมีผู้รับบริการเพียง 20,000 กว่าราย ตั้งแต่การดำเนินในปี 2534 จนถึงปัจจุบัน มีการอนุมัติไปแล้วเพียง 429 ราย วงเงิน 129 ล้านบาท ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้อย่างบรรลุวัตถุประสงค์

(9) กรมการข้าวควรมีการประชาสัมพันธ์และถ่ายทอดความรู้ด้านวิธีการผลิตการเกษตรแบบผสมผสานภายใต้หลักการพัฒนาการเกษตรตามหลักทฤษฎีใหม่ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานแก่เกษตรกรไทยเกี่ยวกับโครงการ “แก้งจน แก้งจริง ปฏิบัติการ 1 ไร่ ได้เงิน 1 แสนบาท” โดยใช้ที่ดิน 1 ไร่ สามารถสร้างรายได้ 1 แสนบาท ซึ่งกรมการข้าวเป็นผู้ดำเนินงานส่งเสริม

ให้เกษตรกรใช้พื้นที่การเกษตร 1 ไร่ ทำการเกษตรแบบผสมผสานโดยใช้สารเคมีให้น้อยที่สุด รวมทั้งการรับประกันการปลูกข้าว 1 ไร่ 1 แสน ควรเข้าไปให้ความช่วยเหลือด้วย

(10) กรมชลประทานควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาการแพร่กระจายของผักตบชวาซึ่งส่งผลกระทบต่อการระบายน้ำและการบริหารจัดการน้ำ โดยประสานกับทุกภาคส่วน เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วนต่อไป

(11) กรณีงบลงทุนของกรมชลประทานประมาณร้อยละ 70 ซึ่งสามารถนำมาบริหารจัดการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้อย่างมีประสิทธิภาพและในขณะเดียวกัน กรมชลประทานควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กและเร่งดำเนินการให้มากขึ้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอาจทำข้อตกลงกับประชาชนที่ขอรับการสนับสนุนดูแลแหล่งน้ำเหล่านั้น ซึ่งจะเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรอย่างแท้จริง

(12) กรมชลประทานควรพิจารณาดำเนินการอย่างรอบคอบในการบริหารจัดการโครงการอ่างเก็บน้ำผาน้ำหยดอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งพื้นดินบริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ทรายเก็บน้ำได้ยาก และบริเวณต้นน้ำอาจมีการทำลายป่าไม้เป็นจำนวนมาก

(13) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์และกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรไทยโดยลดการพึ่งพาความช่วยเหลือจากรัฐบาลให้น้อยลง เนื่องจากในปัจจุบันการช่วยเหลือเกษตรกรได้ดำเนินการโดยไม่ผ่านสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์ไทยในปัจจุบันเกิดความอ่อนแอ ไม่เกิดการรวมกลุ่มอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งระบบทุนนิยมทำให้เกษตรกรไทยอ่อนแอมากขึ้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวควรเป็นหน่วยงานหลักที่จะทำให้เกษตรกรไทยเกิดความเข้มแข็งขึ้นได้อีกครั้ง

(14) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์และกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรเพิ่มจำนวนบุคลากรและหาแนวทางในการปรับเพิ่มค่าตอบแทนให้กับผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มีค่าตอบแทน อันอาจเป็นเหตุให้การปฏิบัติหน้าที่ที่ขาดประสิทธิภาพ ไม่ทั่วถึง และส่งผลกระทบต่อให้เกิดการทุจริตของสหกรณ์ต่าง ๆ ได้

(15) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์และกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรเร่งดำเนินการปรับแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยยกร่างใหม่ทั้งฉบับ เนื่องจากในปัจจุบันมีกิจการสหกรณ์อยู่ถึง 7 ประเภท ที่มีลักษณะการดำเนินการที่แตกต่างกัน ในขณะที่บทบัญญัติที่ใช้บังคับในปัจจุบันเป็นลักษณะของกฎหมายกลาง ซึ่งไม่สามารถบังคับใช้กับสหกรณ์บางประเภท เช่น สหกรณ์ที่ดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมประเภทการเงินและการธนาคารจนเกิดช่องว่างในการบังคับใช้และเปิดโอกาสให้กับผู้บริหารสหกรณ์กระทำการทุจริตหรือหาประโยชน์โดยมิชอบได้

(16) กรมประมงควรจัดทำแผนการบริหารจัดการปล่อยสัตว์น้ำลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติให้มากขึ้น โดยการสร้างชุมชนประมงต้นแบบเพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วมดำเนินการประชาสัมพันธ์โดยขอความร่วมมือจากผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวจึงจะเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด ทั้งนี้ เพื่อการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติและเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำให้อุดมสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

(17) กรมประมงควรมีมาตรการควบคุมดูแลชาวประมงที่ทำการเลี้ยงหอยในทะเล และผู้ประกอบการกิจการธุรกิจโฮมสเตย์ในทะเลซึ่งทำให้บดบังทัศนียภาพที่สวยงามของท้องทะเลเป็นอย่างมากและอาจทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง

(18) กรมประมงควรประสานการทำงานเป็นเครือข่ายร่วมกับองค์กรภาคอื่น ๆ ในพื้นที่ รวมทั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของกรมประมงมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น เช่น กรณีการปล่อยกุ้ง หอย ปู ปลา การวางปะการังเทียมในพื้นที่ควรมีการประสานกับประชาชนในพื้นที่ว่าควรปล่อยบริเวณใด ช่วงระยะเวลาใด เพื่อเป็นการป้องกันการทำประมงในเขตอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล เสริมสร้างแหล่งพักอาศัยสัตว์น้ำและเพื่อแนวป้องกันเรืออวนลาก อวนรุน ที่ทำลายพื้นผิวและระบบนิเวศทางทะเล แก้ไขปัญหาความขัดแย้งการแย่งชิงพื้นที่การทำประมง เพิ่มแหล่งทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนสร้างความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการออกแบบปะการังต้องออกแบบตามสภาพพื้นที่ ทั้งนี้ ปะการังเทียมที่วางไม่เพียงพอกับความต้องการ กรมประมงควรขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาดูแลรักษา โดยเฉพาะชาวประมงชายฝั่งที่ต้องการปะการังเทียมเพื่อรักษาผลผลิตทางด้านประมงให้มีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น

(19) กรมประมงควรจัดทำคำขอของงบประมาณโดยคำนึงถึงปัญหาที่เกิดขึ้นของชาวประมงและนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของชาวประมงอย่างแท้จริง เนื่องจากกรมประมงได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก แต่การบริหารจัดการปัญหาของชาวประมงยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหายังคงเกิดขึ้นเช่นเดิม อาทิ การตรวจจับเรือประมงในทะเลควรตรวจจับบนฝั่งจะเกิดประสิทธิภาพมากกว่าออกเรือไปตรวจจับในทะเล รวมทั้งกรมประมงควรมีมาตรการดำเนินการกับเรือที่กระทำผิดกฎหมายมิให้นำเรือออกจากฝั่ง โดยหน่วยงานต่าง ๆ ควรบูรณาการร่วมกันในการใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่จะนำมาบังคับใช้กับชาวประมง

(20) กรมปศุสัตว์ควรมีมาตรการตรวจสอบ มาตรการลงโทษและบังคับใช้กฎหมายควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์อย่างเคร่งครัด โดยไม่อนุญาตให้ใช้สารเร่งเนื้อแดงผสมในอาหารสัตว์อันส่งผลกระทบต่อสุขภาพความปลอดภัยของผู้บริโภค และมีมาตรการในการตรวจสอบตั้งแต่ระดับต้นน้ำ เริ่มตั้งแต่โรงงานผลิตอาหารสัตว์ ฟาร์มเลี้ยงสัตว์จนถึงโรงฆ่าสัตว์

(21) กรมฝนหลวงและการบินเกษตรควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาหมอกควันเพื่อลดความหนาแน่นของหมอกควันที่เกิดจากไฟป่าและการเผาเศษซากพืชในไร่นาซึ่งปัญหาดังกล่าวมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น จึงต้องร่วมบูรณาการกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

(22) กรมวิชาการเกษตรควรควบคุมการสั่งซื้อเมล็ดพันธุ์ปาล์มจากต่างประเทศและควรจัดงบประมาณเพื่อดำเนินงานในการทำลายพันธุ์ปาล์มปลอม มิฉะนั้นเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประเทศไทยจะไม่สามารถแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านได้ พันธุ์ปาล์มที่ไม่มีคุณภาพจะทำให้ให้น้ำมันปาล์มไม่มีคุณภาพด้วย และควรมีบุคลากรในการผลิตเมล็ดพันธุ์ปาล์มให้มีจำนวนที่เพียงพอกับความต้องการ ซึ่งเมล็ดพันธุ์ปาล์มที่ผลิตควรสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศด้วย เนื่องจากเมล็ดพันธุ์ปาล์มที่ผลิตยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรชาวสวนปาล์ม

(23) กรมวิชาการเกษตรมีผลงานวิจัยที่มีคุณภาพและเป็นประโยชน์จำนวนมากสามารถนำไปพัฒนาสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพได้ ดังนั้น กรมวิชาการเกษตรและกรมส่งเสริมการเกษตรควรนำผลงานวิจัยดังกล่าวไปถ่ายทอดสู่เกษตรกรเพื่อสร้างเครือข่ายให้เกษตรกรผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพต่อไป

(24) กรมวิชาการเกษตรควรให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจัดโครงการเกษตรกรปราชญ์เป็รื่อง ซึ่งเกษตรกรเหล่านั้นเป็นผู้ที่มีองค์ความรู้ด้านสภาพดิน ฟ้า อากาศของพื้นที่ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับพืชที่ต้องการส่งเสริมและสนับสนุนให้แก่เกษตรกร รวมทั้งสามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ดังกล่าวให้แก่เครือข่ายเกษตรกรในพื้นที่ต่อไปได้อีกด้วย

(25) กรมวิชาการเกษตรควรเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อมาตรฐานสินค้าเกษตรในการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ ซึ่งหากมีสารเคมีหรือสารปนเปื้อนในสินค้าเกษตรจะทำให้สินค้าเกษตรนั้นถูกส่งกลับประเทศ และมีผลเสียหายต่อมาตรฐานสินค้าเกษตรของไทย

(26) กรมวิชาการเกษตรควรมีมาตรการในการควบคุมการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเมทิลโบรไมด์ (Methyl Bromide) ที่ใช้ป้องกันแมลงและมอดในข้าวถุง ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นการป้องกันสารพิษตกค้างและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคที่มีความปลอดภัยในการบริโภคข้าวถุง รวมทั้งควรมีการตั้งงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือที่สามารถตรวจหาสารพิษตกค้างในสินค้าเกษตรให้มีจำนวนที่เพียงพอ

(27) กรมวิชาการเกษตรควรหาแนวทางขยายตลาดกล้วยไม้ของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกให้มากขึ้น โดยดำเนินการหาตลาดใหม่ ๆ เพื่อรองรับการค้าขายกล้วยไม้ดังกล่าว เนื่องจากในปัจจุบันมีการแข่งขันกันมากขึ้นทำให้กล้วยไม้ไทยจำหน่ายได้น้อยลง

(28) กรมหม่อนไหมควรส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกหม่อนเลี้ยงไหมให้มากขึ้น รวมทั้งการพัฒนาพันธุ์ไหมขึ้นใหม่เพื่อเสริมสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและเกษตรกร ซึ่งการปลูกหม่อนเลี้ยงไหมเป็นภูมิปัญญาดั้งเดิมที่ต้องอนุรักษ์และพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าของประเทศไทยตลอดจนสามารถลดการสั่งซื้อเส้นไหมจากต่างประเทศได้ ประกอบกับควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาเส้นไหมราคาตกต่ำ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการประกันราคาหรือรับจำหน่ายในราคาที่สูงขึ้นจะทำให้ขยายพื้นที่การปลูกได้มากขึ้น

(29) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ควรกำหนดมาตรการตรวจสอบการถือครองสิทธิของบุคคลที่มีกรรมสิทธิ์ทำกินในที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อป้องกันไม่ให้บุคคลอื่นหรือกลุ่มนายทุนมาถือครองอ้างว่าเป็นเจ้าของที่ดินหรือมีการซื้อขายสิทธิเพื่อประโยชน์สูงสุดของเกษตรกร

(30) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ควรเผยแพร่โครงการพัฒนาเกษตรกรสู่เกษตรกรปราชญ์ (Smart Farmer) แก่หน่วยงานอื่นเพื่อเป็นต้นแบบเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากใช้งบประมาณในการดำเนินงานจำนวนน้อย แต่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาเป็นเกษตรกรปราชญ์อย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรสูงสุด

(31) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในการดำเนินมาตรฐาน ควบคุมสินค้าทางการเกษตร แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องการเพิ่มศักยภาพสินค้าด้านความปลอดภัยสินค้าอาหารน้อยกว่าการดำเนินงานเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน จึงควรขอรับการจัดสรรเพิ่มงบประมาณในกรณีดังกล่าว

(32) องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกรควรใช้ศักยภาพที่มีอยู่ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาดให้มากขึ้น เช่น การขยายตลาดสินค้าเกษตรให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เกษตรกรมีแหล่งระบายสินค้าเกษตรและมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจำหน่ายสินค้าเกษตร เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรไทยอีกทางหนึ่ง

(33) องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกรควรหามาตรการป้องกันการเน่าเสียของสินค้าเกษตร เช่น ลำไย หอมแดง กระเทียม เป็นต้น เพื่อให้สินค้าเกษตรดังกล่าวได้รับความเสียหายน้อยลง ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากขึ้น

(34) องค์กรสะพานปลาควรปรับปรุงและพัฒนาสะพานปลาที่อยู่ในความรับผิดชอบซึ่งไม่ได้ใช้งานให้กลับมาใช้ประโยชน์ได้อีกครั้ง โดยพัฒนาเป็นท่าเทียบเรือขนส่งสินค้าและอื่น ๆ ตามศักยภาพของท่าเทียบเรือ นั้น ๆ ต่อไป

## 12.8 กระทรวงคมนาคม

(1) ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมด้านการบินของประเทศให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศเพื่อรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 รวมทั้งควรมุ่งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคอาเซียนให้เป็นศูนย์กลางการซ่อมบำรุงและการฝึกบินอากาศยาน

(2) ควรให้ความสำคัญกับการศึกษาเพื่อการก่อสร้างรถไฟรางคู่มากกว่าการให้ความสำคัญกับรถไฟความเร็วสูง เนื่องจากก่อสร้างรถไฟรางคู่มีการใช้งบประมาณที่น้อยกว่ารวมทั้งเป็นการประหยัดพลังงานได้มากกว่า และควรพัฒนาระบบรางที่มีอยู่แล้วให้เกิดประสิทธิภาพเพื่อให้บริการประชาชนอย่างครอบคลุมในทุกพื้นที่ต่อไป

(3) เนื่องจากกระทรวงคมนาคมเป็นกระทรวงที่มีงบประมาณค่อนข้างมาก ดังนั้น กระทรวงคมนาคมควรผลักดันการดำเนินการให้มีความต่อเนื่องในเชิงนโยบาย อาทิ การก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงควรมีแนวทางผลักดันให้เกิดความต่อเนื่องถึงแม้ว่ามีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณมีความต่อเนื่องและสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงานสังกัดกระทรวงคมนาคม ควรพิจารณาแผนงานและโครงการเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการซึ่งจะทำให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย

(4) ควรมีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการระบบรางซึ่งใช้งบประมาณกว่า 2 ล้านล้านบาท ในการศึกษาความเหมาะสม การออกแบบโครงการ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำเสนอรัฐบาลแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดนโยบายในการเวนคืนที่ดินเพื่อพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ตามการขยายตัวของระบบรางให้เป็นเมืองเศรษฐกิจ

(5) ควรจัดให้มีที่พักระหว่างทางสำหรับเส้นทางเดินรถที่มีระยะทางค่อนข้างยาวเพื่อเป็นสถานที่ผ่อนคลายช่วยป้องกันและลดอุบัติเหตุในระหว่างการขับขี่ และจัดทำที่พักรถโดยสารระหว่างจังหวัด รวมทั้งแก้ไขปัญหาคารจอรถบรรทุกขนาดใหญ่บริเวณริมถนนซึ่งอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุและอันตรายได้

(6) การจัดระบบควบคุมการจราจรของกระทรวงคมนาคมโดยอาศัยกล้อง CCTV ควรมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรจัดให้มีศูนย์ควบคุมและสั่งการด้านการจราจรในลักษณะ control room ซึ่งจะก่อให้เกิดการบูรณาการด้านข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นระบบ

(7) ควรให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนนโดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อตรวจจับผู้ขับขี่ที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายโดยการจับกุมและปรับประมาณอย่างเพียงพอเพื่อรองรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ขับขี่เกิดความเกรงกลัวและไม่กระทำการฝ่าฝืนอันเป็นแนวทางลดปัญหาอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นได้

(8) ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจและให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน รวมทั้งส่งเสริมงานของกองทุนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนครอบคลุมทุกจังหวัด เนื่องจากกองทุนยังขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงรูปแบบและแนวทางดำเนินการของกองทุน

(9) ควรตรวจสอบรถยนต์ที่ติดตั้งสัญญาณฉุกเฉินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การอนุญาต เนื่องจากที่ผ่านมา มีรถยนต์ที่ติดตั้งสัญญาณฉุกเฉินที่ไม่ได้รับอนุญาตเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนของผู้ใช้รถใช้ถนนอันอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้

(10) กรมเจ้าท่าควรมีแนวทางและวิธีการดำเนินการกับผู้บุกรุกบริเวณริมน้ำทั้งที่เป็นคลองสาธารณะและแม่น้ำ เพื่อลดปัญหาการบุกรุกแม่น้ำลำคลอง โดยการใช้มาตรการเจรจาและหาแนวทางร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหามาเป็นเบื้องต้น ตลอดจนการใช้มาตรการทางกฎหมายในกรณีที่ยังมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเพื่อดำเนินการกับผู้บุกรุก

(11) กรมเจ้าท่าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคลองที่ตื้นเขิน โดยการจัดสรรงบประมาณในการขุดลอกเพื่อให้สามารถระบายน้ำได้อย่างสะดวก อันเป็นแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมได้เป็นอย่างดี

(12) การจัดประมวลป้ายทะเบียนรถยนต์หมายเลขสวยของกรมการขนส่งทางบกเป็นแนวทางสร้างรายได้เพื่อการบริหารจัดการเรื่องความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนได้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวควรนำไปใช้ในการบริหารจัดการด้านระบบการขนส่งและการจราจรด้วยเพื่อให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้รถใช้ถนนและประชาชนโดยทั่วไป

(13) กรมการขนส่งทางบกควรเข้มงวดกับรถยนต์ที่มีการดัดแปลงเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมไฟส่องสว่างและ/หรือไฟท้าย ไฟสัญญาณเบรกที่อาจสว่างมากกว่าความจำเป็นทำให้เกิดอุบัติเหตุ รวมถึงรถสามล้อเครื่องโดยสารสาธารณะที่ติดตั้งไฟระหว่างคนขับกับผู้โดยสารซึ่งสว่างมาก บางครั้งเป็นไฟกระพริบ ทำให้อาจมีผลกระทบต่อสายตาของผู้โดยสารได้

(14) กรมการขนส่งทางบกควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติในการกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัดเพื่อจัดระเบียบการจราจรบนท้องถนนของรถโดยสาร เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีรถโดยสารประเภทรถตู้ รถสองแถว รถบัส จอctrรถรับส่งผู้โดยสารในลักษณะเป็นการกีดขวางการจราจรและมีการใช้ถนนเพื่อเป็นจุดจอดรถประจำของรถโดยสารดังกล่าว

(15) ปัจจุบันสถานีวิทยุชุมชนมีอยู่เป็นจำนวนมากส่งผลกระทบต่อการบินของการบินพลเรือนและการบินของรัฐเป็นอย่างมาก เนื่องจากคลื่นวิทยุดังกล่าวจะรบกวนระบบการควบคุมการบินอันจะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของการบิน ดังนั้น กรมการขนส่งทางบกควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อควบคุมและบริหารจัดการให้เกิดความปลอดภัยต่อการบินต่อไป

(16) กรมการขนส่งทางบกควรมีการศึกษาแนวทางการพัฒนาสนามบินในต่างจังหวัดเพื่อรองรับการให้บริการขนส่งในเชิงธุรกิจและการพัฒนาด้านการบินต่อไปในอนาคต เนื่องจากปัจจุบันสนามบินในต่างจังหวัดมีอยู่เป็นจำนวนมาก แต่ยังคงขาดการใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่า

(17) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรดำเนินการปรับปรุงพื้นผิวการจราจรให้มีมาตรฐานเพื่อลดปัญหาผลกระทบจากการใช้วัสดุที่ไม่มีคุณภาพส่งผลกระทบต่อระยะเวลาการใช้งานและเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ทั้งนี้ ควรบูรณาการวางแผนเชื่อมโยงกับระบบรางอย่างเป็นระบบ เพื่อลดค่าใช้จ่ายและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการจราจรในระยะยาวได้

(18) กรณีมีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมากจากการสัญจรบนถนนหลวงหลายสายซึ่งมีข้อบกพร่องจากการก่อสร้างที่ไม่ได้มาตรฐานทางวิศวกรรม กรณีดังกล่าวกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรบูรณาการร่วมกันในการออกแบบถนน สัญญาณไฟจราจร ป้ายจราจรเพิ่มขึ้นเพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุ

(19) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรส่งเสริมความปลอดภัยในการใช้ทางหลวงสายสำคัญซึ่งมีการเดินทางด้วยความเร็วสูงโดยควรปรับปรุงถนน ทางแยก ทางร่วมให้มีสัญญาณไฟจราจรที่ได้มาตรฐานเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้รถใช้ถนน และควรส่งเสริมสนับสนุนการติดตั้งเครื่องตรวจจับความเร็วในการตรวจจับรถยนต์ที่ใช้ความเร็วสูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเพื่อลดอุบัติเหตุ รวมทั้งกำกับกำกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในการติดตั้งเครื่องตรวจจับความเร็วอย่างรัดกุม เพื่อป้องกันการทุจริตและใช้งบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

(20) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรมีการศึกษาและประสานงานกับสำนักวิจัยและพัฒนาข้าว กรมการข้าว เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาในกรณีการติดตั้งไฟส่องสว่างสีเหลืองในเวลากลางคืนบริเวณริมถนนและเกาะกลางถนน ซึ่งแสงสว่างดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อต้นไม้หรือรบกวนตามข้อร้องเรียนของเกษตรกร ดังนั้น การเปิดไฟส่องสว่างติดต่อกันเกินกว่า 11 ชั่วโมงต่อวัน จึงอาจมีผลทำให้ข้าวออกดอกช้าหรือไม่ออกดอกเลย จึงควรหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น ทำที่ครอบแสงไฟเพื่อปรับมุมของแสงจำกัดพื้นที่ของแสงไม่ให้มีผลกระทบต่อข้าวข้างทางหรือเปลี่ยนความยาวของคอมไฟให้มีขนาดสั้นลง ซึ่งสามารถลดพื้นที่การแผ่กระจายของแสงจากดวงคอมไฟให้ส่องสว่างเฉพาะพื้นผิวจราจรด้วยความเข้มของการส่องสว่างยังคงเท่าเดิมไม่ให้เกิดผลกระทบต่อ

ปลูกข้าว ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาดังกล่าวถือเป็นกรณีศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาระบบต่อไปโดยต้องคำนึงถึงความจำเป็นและความปลอดภัยที่ต้องมีไฟฟ้าส่องสว่างข้างทางประกอบด้วย

(21) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรร่วมมือกับการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายการเดินทางในระบบการเดินทางทางถนนและการเดินทางระบบรางอย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ประชาชน

(22) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรมีรูปแบบและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการกำหนดแผนดำเนินการตามแนวรถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ - นครราชสีมา - หนองคาย ซึ่งที่ผ่านมาเห็นว่ามีการศึกษาแนวรถไฟความเร็วสูงชั้นที่ 2 (นครราชสีมา - หนองคาย) แต่ปัจจุบันยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินการในชั้นที่ 1 (กรุงเทพฯ - นครราชสีมา)

(23) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรเพิ่มช่องทาง Easy pass ให้มากขึ้นเพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านเก็บเงินค่าผ่านทางพิเศษที่ส่งผลกระทบต่อการจราจรบนทางด่วนโดยรวม และขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดระบบช่องทาง Easy pass ที่เหมาะสมในด้านทุกด้าน เช่น ด้านพระราม 9 ด่านยมราช เป็นต้น

(24) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรมีการจัดการจราจรช่องทางการเดินทางโดยสารสาธารณะของรถร่วมบริการหรือรถโดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ห้ามจอดรับผู้โดยสารนอกป้าย และไม่ควรปรับเปลี่ยนช่องจราจรอย่างกะทันหันซึ่งอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุและส่งผลกระทบต่อจราจรในกรุงเทพมหานครโดยรวม

(25) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานต่าง ๆ ในกระทรวงคมนาคมควรให้ความสำคัญกับการตรวจสอบสภาพรถโดยสารประจำทางเพื่อให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและมีความปลอดภัยแก่ผู้โดยสารโดยเข้มงวดกวดขันการตรวจสอบรถร่วมบริการให้ได้มาตรฐานก่อนนำออกมาให้บริการ

(26) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรปรับปรุงการให้บริการรถไฟสภาพตัวรถให้มีความพร้อมและมีความปลอดภัยแก่ผู้โดยสาร และควรปรับปรุงตู้โดยสารให้มีความทันสมัยสามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้บริการและคนพิการด้วย โดยอาจเสนอแนวความคิดการปรับปรุงตู้โดยสารโดยให้สถาบันอาชีวศึกษาซึ่งมีบุคลากรที่มีความพร้อมเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการปรับปรุงอันเป็นการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

(27) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรปรับปรุงเส้นทางรถโดยสารเพื่อหลีกเลี่ยงเส้นทางรถโดยสารที่ต้องผ่านตัวเมืองที่มีการจราจรติดขัดเพื่อลดปัญหาด้านการจราจรทั้งนี้อาจจัดให้มีการยกระดับทางรถไฟเพื่อช่วยลดปัญหาการจราจรในตัวเมือง

(28) การรถไฟแห่งประเทศไทยขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทยควรบูรณาการการออกตั๋วร่วมเพื่อบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมในการเชื่อมต่อการให้บริการ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและยังเป็นการส่งเสริมการใช้รถขนส่งมวลชนแทนการใช้รถยนต์ส่วนตัวเพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดอีกทางหนึ่ง

## 12.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(1) ควรมีการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอสำหรับการศึกษาผลกระทบข้ามพรมแดนในโครงการก่อสร้างเขื่อนไซยะบุรีและต้องมีการกำหนดกรอบมาตรการในการป้องกันผลกระทบของประเทศได้เขื่อนอย่างเป็นระบบ เนื่องจากเมื่อมีการสร้างเขื่อนไซยะบุรีจะมีผลกระทบต่อลำน้ำสาขาไม่ว่าจะเป็นระดับน้ำในฤดูแล้งและระดับน้ำในฤดูฝน รวมทั้งวงจรชีวิตการอพยพของปลาและการเกษตรริมตลิ่ง นอกจากนี้ยังต้องมีการผลักดันให้นำผลการศึกษาดังกล่าวใช้เป็นบรรทัดฐานหรือกฎกติกาสำหรับประเทศในกลุ่มสมาชิก MRC ที่มีโครงการก่อสร้างเขื่อนในลุ่มน้ำสายหลักเพื่อการก่อสร้างตั้งอยู่บนพื้นฐานของการศึกษาวิจัยตั้งแต่ก่อนการก่อสร้าง ระหว่างการก่อสร้าง และภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ

(2) ปัจจุบันปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ และให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้านการปฏิรูปประเทศเป็นลำดับต้น ๆ รวมทั้งการปรับโครงสร้างภายในองค์กรโดยเน้นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืนต่อไป

(3) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านน้ำเสีย มลพิษทางอากาศ และขยะอุตสาหกรรมในการจัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูลการเคลื่อนย้ายสารเคมี การปล่อยมลพิษตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง และประชาสัมพันธ์ข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบต่อไป

(4) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการพัฒนาระบบการจัดการเกี่ยวกับเรื่องน้ำและมลพิษด้วยระบบโทรมาตรเพื่อตรวจวัดคุณภาพของน้ำและมลพิษทางอากาศ นอกจากนี้ควรพิจารณาวิธีการบำบัดน้ำเสียโดยใช้สาหร่าย ซึ่งเป็นพืชที่มีประโยชน์สามารถกำจัดน้ำเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกทางหนึ่ง

(5) ปัจจุบันการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการลุ่มน้ำประสบปัญหาด้านข้อกฎหมายอย่างมาก เนื่องจากมีข้อกฎหมายระบุไว้ชัดเจนว่าการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเป็นภารกิจถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้รับจัดสรรในรูปของเงินอุดหนุน ซึ่งการจัดสรรงบประมาณจะเป็นไปตามข้อกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดบทบาทของท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจนทำให้ต้องถ่ายโอนภารกิจบางภารกิจสู่ท้องถิ่น ทั้ง ๆ ที่ในบางท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อม ส่งผลให้ในบางภารกิจ เช่น การบริหารจัดการลุ่มน้ำบางท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาดังกล่าวหน่วยงานต่าง ๆ ต้องร่วมกันเสนอผลกระทบที่เกิดขึ้นให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้รับทราบถึงปัญหา เพื่อจะได้แก้ไขให้การจัดสรรงบประมาณลงสู่ท้องถิ่นได้โดยไม่ติดขัดในข้อกฎหมายและนับรวมไว้ในสัดส่วนของท้องถิ่น

(6) กรมควบคุมมลพิษควรเร่งติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำดื่มให้สะอาดได้มาตรฐาน เพื่อการบริโภคที่ถูกสุขอนามัยของประชาชนในหลายพื้นที่ เช่น อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ประชาชนยังไม่เชื่อมั่นในการบริโภคน้ำดื่ม

(7) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรหามาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำปะการังและสัตว์ทะเลมาขายให้แก่นักท่องเที่ยวตามแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ อย่างจริงจัง เพื่อให้ทรัพยากรทางทะเลของไทยคงอยู่ตลอดไป

(8) กรมทรัพยากรธรณีควรปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวเกี่ยวกับซากดึกดำบรรพ์ให้มีความสะดวกมากขึ้น โดยคำนึงถึงความกลมกลืนกับธรรมชาติ รวมทั้งการนำเสนอเรื่องราวเกี่ยวกับซากดึกดำบรรพ์ เพื่อเป็นการส่งเสริมการเรียนรู้ของเยาวชนและส่งเสริมการท่องเที่ยวของไทยต่อไป

(9) กรมทรัพยากรน้ำควรมีนโยบายเกี่ยวกับการติดตั้งระบบเตือนภัยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อลดความเสียหายอันเกิดจากภัยธรรมชาติ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2557 งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสำหรับในการบริหารจัดการระบบเตือนภัยได้รับจำนวนน้อย

(10) กรมทรัพยากรน้ำได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการอนุรักษ์และการฟื้นฟูจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรที่จะเพิ่มการจัดสรรงบประมาณสำหรับการลงทุนและการก่อสร้างให้มากขึ้นด้วย โดยงบประมาณดังกล่าวควรกระจายไปในแต่ละพื้นที่อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

(11) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรที่จะศึกษาเครื่องมือหรืออุปกรณ์ชนิดใหม่ ๆ ที่สามารถขุดเจาะและนำน้ำบาดาลขึ้นมาใช้อย่างเพียงพอและปลอดภัยแก่ผู้ใช้น้ำบาดาล

(12) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรให้คำแนะนำแก่หน่วยงานราชการกรณีการออกแบบก่อสร้างอาคารศูนย์ราชการ เพื่อให้อาคารที่ก่อสร้างขึ้นใหม่สามารถอัดน้ำบาดาลลงสู่ใต้ดินได้

(13) กรมป่าไม้ควรดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมที่สัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง เพื่อดำเนินการฟื้นฟูให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ รวมถึงการป้องกันตรวจสอบการบุกรุกพื้นที่ป่าของประชาชนในพื้นที่หรือกลุ่มนายทุนเพื่อป้องกันการบุกรุกดังกล่าวมิให้ขยายวงกว้างออกไป

(14) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรบูรณาการกับกระทรวงพลังงานโดยการจัดหาพื้นที่ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมให้กระทรวงพลังงานติดตั้งกังหันผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม เนื่องจากมีการศึกษาพบว่าพื้นที่ซึ่งอยู่ในการดูแลของกรมมีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมได้ดี เพื่อเป็นแหล่งพลังงานทดแทนของประเทศในอนาคต

(15) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการสร้างแหล่งอาหารให้แก่สัตว์ป่าตามพื้นที่อุทยานต่าง ๆ เพื่อให้สัตว์ป่ามีอาหารที่เพียงพอ ซึ่งปัจจุบันการดำเนินการสร้างแหล่งอาหารสำหรับสัตว์ป่านั้นดำเนินการโดยภาคเอกชน ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องมีงบประมาณในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สามารถสร้างแหล่งอาหารสัตว์ป่าเพิ่มเติมและครอบคลุมพื้นที่อุทยานทั่วประเทศ

(16) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินโครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยได้รับจัดสรรงบประมาณผูกพันโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ดังนั้น จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มเติม เนื่องจากแหล่งน้ำและมลพิษต้องได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน

(17) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรกำหนดวิธีการ รวมถึงใช้เครื่องมือในการคำนวณปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เพื่อใช้เป็นมาตรฐาน และง่ายต่อการเข้าใจของประชาชน เนื่องจากปัจจุบันวิธีการคำนวณค่อนข้างยุ่งยาก อาจส่งผลให้ประชาชนให้ความสนใจน้อย

(18) การจัดทำสารคดีรณรงค์เพื่อลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ เป็นนโยบายที่ดีและควรส่งเสริม ดังนั้น องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จึงควรที่จะจัดทำสารคดีในรูปแบบที่มีเนื้อหาสนุกสนานสำหรับเด็ก เพื่อให้ได้ทราบและเข้าใจเกี่ยวกับผลกระทบจากก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ นอกจากนี้ ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการสร้าง Application เพื่อบรรจุไว้ในเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) ซึ่งเป็นวิธีการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นให้เด็กเกิดความอยากรเรียนรู้

(19) องค์การบริหารน้ำเสียควรร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการฟื้นฟูและจัดการน้ำเสีย เนื่องจากในท้องถิ่น เช่น เขตเทศบาลจะมีบ่อบำบัดน้ำเสียอยู่ในความรับผิดชอบแล้ว หากมีการปรับปรุงและซ่อมแซมเพียงเล็กน้อยก็สามารถใช้งานได้ นอกจากนี้ การให้เทศบาลเข้าไปดำเนินการจัดการน้ำเสียในเขตพื้นที่รับผิดชอบจะไม่ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากการจัดการน้ำเสียจะต้องเก็บค่าธรรมเนียมอันอาจมีผลกระทบต่อค่านิยมได้

(20) องค์การบริหารน้ำเสียควรจัดตั้งโครงการบำบัดน้ำเสียในแต่ละพื้นที่ โดยพิจารณาตามลำดับความสำคัญและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นเป็นหลัก และควรแก้ไขปัญห การจัดการน้ำเสียบริเวณทะเลสาบสงขลา เนื่องจากปัจจุบันทะเลสาบสงขลาประสบภาวะน้ำเสีย เป็นบริเวณกว้าง หากไม่ดำเนินการแก้ไขอาจก่อให้เกิดผลเสียต่อระบบนิเวศชายฝั่ง

(21) องค์การสวนสัตว์ควรดำเนินการปรับปรุงสถานที่ต่าง ๆ ภายในสวนสัตว์ รวมถึงการจัดภูมิทัศน์โดยรอบให้มีความน่าสนใจ เพื่อดึงดูดให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวเข้าชมสวนสัตว์ เพิ่มมากขึ้น

## 12.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(1) ควรดำเนินการปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบันอย่างต่อเนื่อง โดยบูรณาการร่วมมือกับหน่วยงานด้านความมั่นคง เช่น กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการป้องกันและปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบัน เนื่องจากหน่วยงานด้านความมั่นคงดังกล่าว มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบันโดยตรง

(2) ควรมีการประสานกับกระทรวงศึกษาธิการในการศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) เช่น ปัญหาผลกระทบต่อสายตาที่อาจทำให้เด็ก มีสมาธิสั้นลง เป็นต้น ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลโครงการคอมพิวเตอร์พกพาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เด็กได้มีพัฒนาการและการเรียนรู้มากขึ้น

(3) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานภาคเอกชน จัดทำข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับเด็กทั้งในระดับประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษาให้เด็กสามารถ สืบค้นข้อมูลผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตที่ใช้ในคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) นอกจากนี้ควรมีนโยบาย ใช้เทคโนโลยีในการช่วยลดช่องว่างทางการศึกษาระหว่างเด็กในพื้นที่ชนบทกับเด็กในเขตชุมชนเมือง

(4) ควรมีการกระจายโครงการศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชนในแต่ละท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมกัน เนื่องจากเป็นโครงการที่ดีมีประโยชน์ต่อชุมชน

(5) ควรมีการประเมินผลสำเร็จและความคุ้มค่าของโครงการไร้สายในที่สาธารณะฟรี (Free WiFi) และควรเน้นให้ประชาชนในท้องถิ่นห่างไกลสามารถเข้าถึงได้ด้วยโดยบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ เช่น โรงเรียน ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และอาจกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการให้แต่ละชุมชนดูแลและจัดการได้เองเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

(6) ควรมีนโยบายประสานข้อมูลด้านอิเล็กทรอนิกส์กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการกระทำความผิดต่าง ๆ ผู้กระทำความผิดได้อาศัยเทคโนโลยีเข้ามาช่วยมากขึ้น

(7) ควรจัดหาโปรแกรมวิเคราะห์เว็บไซต์เพื่อการป้องกันแฮกเกอร์ในการลักลอบเข้าสู่ระบบหรือขโมยข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้บริการแก่หน่วยงานราชการและภาคเอกชน นอกจากนี้ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการกำหนดมาตรฐานและจัดหาฟรีแวร์ (free ware) เพื่อใช้ในระบบราชการ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการลดค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการ

(8) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะผู้กำกับดูแลบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนเพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการบริหารงานและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาองค์กรให้ทันต่อสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ เนื่องจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีระบบสาย แต่ปัจจุบันเทคโนโลยีได้เปลี่ยนไปเป็นระบบไร้สาย ส่งผลให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ต้องปรับตัวเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน

(9) ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการตรวจสอบบัตรประจำตัวประชาชนปลอมเนื่องจากกระทรวงฯ มีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญและเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ

(10) กรมอุตุนิยมวิทยาควรปรับระบบการพยากรณ์อากาศให้มีความแม่นยำและใช้คำอธิบายการพยากรณ์ที่สามารถเข้าใจได้ง่ายยิ่งขึ้น เนื่องจากการพยากรณ์ส่วนใหญ่จะใช้ศัพท์ทางเทคนิค ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่เข้าใจ

(11) กรมอุตุนิยมวิทยาควรหาวิธีการที่สามารถสื่อสารกับประชาชนได้อย่างทันท่วงที และมีการเชื่อมโยงกับศูนย์เตือนภัยต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากที่ผ่านมาการเตือนภัยทำได้ล่าช้าหรือไม่สามารถสื่อสารไปยังประชาชนในพื้นที่ที่กำลังจะประสบภัยได้อย่างทันท่วงที ส่งผลให้เกิดความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งการติดตั้งระบบเตือนภัย (กล้อง CCTV) ของกรมอุตุนิยมวิทยาควรเน้นการมีส่วนร่วมของเครือข่ายชุมชนเป็นหลัก

(12) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรใช้สถานที่ในชุมชนหรือท้องถิ่น เช่น วัด โรงเรียนในการติดตั้งสถานีตรวจวัดและการเก็บสถิติข้อมูลด้านน้ำ เนื่องจากการประหยัดงบประมาณในการก่อสร้างทั้งยังสามารถกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นอีกด้วย

(13) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรจัดทำข้อมูลด้านสถิติความสัมฤทธิ์ผลในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานราชการต่าง ๆ และควรประสานข้อมูลด้านสถิติดังกล่าวกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินผลการพัฒนาระบบราชการโดยตรง

(14) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรเพิ่มหมวดการจัดทำระบบงานสถิติให้สอดคล้องกับแนวนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล เช่น แนวนโยบายด้านความเท่าเทียม การเข้าถึงการบริการของภาครัฐ และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอันเกิดจากนโยบายของรัฐ

(15) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรมีแผนงานในการเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคในการสั่งซื้อสินค้าผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น คุณภาพสินค้า การคืนสินค้าหากไม่พอใจในตัวสินค้า เป็นต้น

(16) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรมีระบบป้องกันทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างมาตรฐานและความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ดำเนินการทางธุรกิจผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ

### 12.11 กระทรวงพลังงาน

(1) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาพืชที่สามารถผลิตพลังงาน อาทิ หล้าเนเปียร์ที่สามารถพัฒนาไปสู่การผลิตพลังงานทดแทนได้เป็นอย่างดี รวมทั้งกำหนดแนวทางหรือมาตรการผลักดันให้มีการนำหล้าเนเปียร์ไปผลิตเป็นพลังงานอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากในอนาคตพลังงานที่ได้จาก bio - methane gas จะมีความสำคัญเพิ่มขึ้นและเป็นพลังงานสะอาดที่ควรจะได้รับ การส่งเสริมให้มากขึ้น

(2) ควรเตรียมแผนในการจัดหาพลังงานเพื่อรองรับการดำเนินการตามโครงการรถไฟความเร็วสูง เนื่องจากรถไฟฟ้างดงกล่าวจำเป็นต้องใช้พลังงานไฟฟ้าจำนวนประมาณ 1 เมกกะวัตต์ต่อขบวน หากไม่มีการจัดเตรียมแผนจะส่งผลกระทบต่อโครงการ

(3) ควรมีแนวทางการจำแนกประเภทปิโตรเลียมเหลวหรือแก๊ส LPG ที่ใช้ในภาคครัวเรือนและภาคการขนส่งให้มีความแตกต่าง อาทิ การเติมสารเคมี ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการนำปิโตรเลียมเหลวหรือแก๊ส LPG ไปใช้ผิดประเภท และป้องกันการลักลอบนำปิโตรเลียมเหลวหรือแก๊ส LPG จากภาคครัวเรือนไปใช้ในภาคการขนส่ง ซึ่งเป็นภาระที่รัฐบาลต้องให้การอุดหนุน

(4) ควรมีแนวทางส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานให้ชัดเจนและเกิดรูปธรรม เนื่องจากที่ผ่านมาการใช้มาตรการประหยัดพลังงานโดยการมุ่งเน้นการปิดไฟและถอดปลั๊กเครื่องใช้ไฟฟ้าในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ซึ่งเป็นเพียงการช่วยประหยัดพลังงานในเบื้องต้นเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามควรมีแนวทางการส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลดีของการประหยัดพลังงาน และมุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกในการประหยัดพลังงาน โดยอาจใช้วิธีการจัดทำข้อสอบกลางสำหรับหน่วยงานหรือองค์กรสำหรับนำไปใช้ในการรับสมัครพนักงาน เพื่อทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการหรือแนวทางในการประหยัดพลังงาน

(5) ควรให้ความสำคัญกับเรื่องประสิทธิภาพของการประหยัดพลังงาน (Energy efficiency) ซึ่งพิจารณาจากการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ โดยกำหนดให้มีการประเมินประสิทธิภาพอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม อาทิ การอนุญาตให้สร้างโรงไฟฟ้าของรัฐหรือเอกชนต้องมีการตรวจสอบก่อนว่าการก่อสร้างกับกรณีส่งเสริมด้านประสิทธิภาพของการประหยัดพลังงาน (Energy efficiency) กรณีใดจะมีความคุ้มค่าหรือลดต้นทุนในการดำเนินการได้มากกว่า และควรนำไปกำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) เพื่อให้มีการส่งเสริมการใช้มาตรการดังกล่าวอย่างชัดเจน

(6) ควรพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514 เนื่องจากมีการใช้มาเป็นเวลานานจากการทำสัญญาสัมปทานกับภาคเอกชน และสัญญาสัมปทานดังกล่าวเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เป็นของรัฐให้กับภาคเอกชน โดยรัฐอยู่ในฐานะที่จะได้รับเพียงส่วนแบ่งที่เป็นค่าภาคหลวง ซึ่งตามพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดสัดส่วนส่วนแบ่งไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ส่งผลต่อรายได้ของรัฐบาลซึ่งทำให้จัดเก็บได้น้อยกว่าที่ควรจะเป็น

(7) ปัจจุบันโรงงานอุตสาหกรรมหลายแห่ง มีการใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานทดแทนเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่กระทรวงพลังงานจะต้องตรวจสอบและกำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการใช้ถ่านหิน เนื่องจากก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตั้งแต่กระบวนการขนส่ง การขนถ่าย การผลิตพลังงาน และการกำจัดกากถ่านหิน ทั้งนี้ ควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการและมาตรฐานในการนำเข้าประเภทถ่านหิน คุณภาพถ่านหิน การขนถ่าย เป็นต้น

(8) ควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการของกระทรวง โดยการให้ข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างเปิดเผยเกี่ยวกับการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนรับทราบข้อมูลที่แท้จริง และสร้างความน่าเชื่อถือและภาพลักษณ์ที่ดีของกระทรวงพลังงาน

(9) ควรทบทวนการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) โดยกำหนดเป็นแนวทางการดำเนินการในลักษณะเป็นแผนระยะยาว โดยพิจารณาถึงความเชื่อมโยงของทุกภาคส่วน เพื่อให้มีส่วนร่วมในการกำหนดแผนให้สามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) มีการแก้ไขและเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้ง อาจส่งผลให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ไม่มีความต่อเนื่อง

## 12.12 กระทรวงพาณิชย์

(1) กรมการค้าต่างประเทศควรกำหนดมาตรการสนับสนุนสินค้าภายในประเทศให้มากขึ้น โดยเฉพาะการผลิตสินค้าที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพราะหากปล่อยให้สินค้าจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศเป็นจำนวนมากอย่างที่เป็นอย่างอยู่ในปัจจุบัน ผู้ผลิตสินค้าภายในประเทศก็จะได้รับผลกระทบจนอาจต้องปิดกิจการไป

(2) กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดหลักสูตรการฝึกอบรมผู้ประกอบการในโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก เช่น โครงการจัดประชุมสัมมนาผู้ประกอบการมันสำปะหลังนานาชาติ โครงการส่งเสริมพัฒนาการผลิตผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เป็นต้น จึงควรที่จะเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการรายใหม่ ๆ เข้าร่วมโครงการ

มากขึ้น และการจัดทำโครงการจะต้องมีความต่อเนื่องโดยอาจมีโครงการต่อยอดเพื่อพัฒนาและเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการต่อไป

(3) กรมการค้าต่างประเทศควรมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่อาหารไทยในต่างประเทศโดยเน้นการใช้วัตถุดิบและรสชาติอาหารที่เป็นของประเทศไทย โดยอาจเผยแพร่ในรูปแบบสารคดีหรือหนังสืออันจะเป็นการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่ง

(4) จากปัจจัยต้นทุนทางการเกษตรที่เพิ่มสูงขึ้น เช่น ราคาปุ๋ย ราคาเมล็ดพันธุ์ รวมทั้งต้นทุนเกี่ยวกับการขนส่ง อันส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรในท้องตลาดเพิ่มสูงมากขึ้น ดังนั้น กรมการค้าภายในจึงควรกำหนดราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ชัดเจนเพื่อลดปัญหาการเอาเปรียบผู้บริโภค

(5) กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการให้คำแนะนำการจดทะเบียนสิทธิบัตร สิ่งประดิษฐ์ และเครื่องหมายการค้า โดยลดขั้นตอนให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และให้คำปรึกษาในการกรอกรายละเอียด เช่น คำพรรณนา เนื่องจากปัจจุบันมีการร้องเรียนจากภาคเอกชนและผู้จดทะเบียนเครื่องหมายการค้า และผู้ขอรับสิทธิบัตรว่ามีขั้นตอน กระบวนการ รายละเอียด และต้องใช้เอกสารประกอบเป็นจำนวนมาก ซึ่งเอกสารประกอบดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญที่มีทักษะในการเขียน

(6) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรจัดทำข้อมูลวิเคราะห์สถานะทางการเงิน และผลประกอบการของนิติบุคคล โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวได้ ซึ่งจะเป็นข้อมูลในการตัดสินใจประกอบการทำธุรกิจ

(7) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการจัดงานโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก Thailand Kitchen of the World 2013 เพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่ยอมรับของต่างประเทศมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรจัดทำแผนการเผยแพร่โครงการดังกล่าวให้ผู้ประกอบการไทยและต่างประเทศ รวมทั้งผู้ที่สนใจให้ได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างเพียงพอ

(8) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรมีส่วนร่วมในการออกแบบของที่ระลึกที่มีจำหน่ายในท้องตลาดหรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยอาจจะจัดอบรมการออกแบบสินค้าและให้คำแนะนำลักษณะของที่ระลึกที่เป็นเอกลักษณ์ของประเทศไทย

(9) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นองค์การที่มีประสิทธิภาพสามารถพึ่งพาตนเองในด้านงบประมาณได้ อีกทั้งยังมีบุคลากรที่มีความสามารถและความเชี่ยวชาญสูงจึงควรมีนโยบายในการจัดหางบประมาณสำหรับใช้พัฒนาองค์กรด้วยตนเองไม่ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ รวมทั้งควรเพิ่มวิธีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลของสถาบันผ่านทางวารสารการบินไทย เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในอัญมณีของไทยในสายตาของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ

### 12.13 กระทรวงมหาดไทย

(1) ควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีเพิ่มขึ้นเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดในการจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่ (Area) ซึ่งครอบคลุม 76 จังหวัด และ 18 กลุ่มจังหวัด และเป็นงบประมาณที่ใช้ในเรื่องการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของประชาชนโดยตรง ซึ่งเป็นประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะก่อให้เกิดการขยายตัวในทางเศรษฐกิจ มีเม็ดเงินหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น เป็นผลให้ GDP ของจังหวัดเพิ่มขึ้น และเป็นการเพิ่มรายได้ของประชากรในประเทศ โดยควรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 4 ปี (พ.ศ. 2557 - 2560) ให้มีจุดยืนทางยุทธศาสตร์ของแต่ละจังหวัดที่จะเป็นไปในทิศทางใด เช่น เน้นเรื่องการเกษตร การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การบริการ และอื่น ๆ รวมทั้งการปรับปรุงตัวชี้วัดระดับการพัฒนาของจังหวัดให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนควรมีมาตรการที่เคร่งครัดในการเปลี่ยนรายละเอียดโครงการและขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ภายหลังจากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปแล้ว เพื่อมิให้มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

(2) ควรพิจารณาสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดสนับสนุนงบพัฒนาจังหวัดให้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อทำการฝึกอบรมทบทวนทุกปี เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความสำคัญและเป็นบุคคลในพื้นที่ อันเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานของทุกภาคส่วนในหมู่บ้าน สามารถบูรณาการงานระหว่างชาวบ้านและส่วนราชการ มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นอย่างมาก ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดควรให้ความสำคัญโดยการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน โดยตั้งงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพให้มีความรู้ ความสามารถ อันจะสามารถบริหารจัดการและพัฒนาหมู่บ้านให้เกิดความเข้มแข็ง และประชาชนมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากหมู่บ้านเป็นหน่วยการปกครองที่เล็กที่สุด แต่เป็นรากฐานสำคัญที่จะส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศในทุกด้าน หากหมู่บ้านมีคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ที่เป็นเอกภาพในการบริหารและพัฒนาหมู่บ้านแล้ว การแก้ไขปัญหาและพัฒนาย่อมเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ

(3) การถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยควรคำนึงถึงความพร้อมและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในงานที่ได้รับการถ่ายโอนนั้นสามารถดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

(4) ควรทำความเข้าใจกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการเลื่อนระดับของข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานในพื้นที่เป็นสำคัญ เนื่องจากหน้าที่และความรับผิดชอบของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทยมีความสำคัญและส่งผลกระทบ

ต่อประชาชน จึงทำให้เกิดความรับผิดชอบในพื้นที่ที่สูงตามไปด้วย ดังนั้น การเลื่อนระดับจึงควรพิจารณาจากหน้าที่ความรับผิดชอบดังกล่าวด้วย

(5) ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในแต่ละพื้นที่มีระยะเวลาทำงานในพื้นที่ที่ไปดำรงตำแหน่งอย่างน้อย 3 ปี เพื่อให้แผนการดำเนินงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง หากใช้ระยะเวลาน้อยเกินไปอาจทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จและไม่ต่อเนื่อง อันเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณที่ใช้ดำเนินการ และควรส่งเสริมให้นายอำเภอลงพื้นที่เพื่อพบปะประชาชนในหมู่บ้านภายในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบให้มากขึ้น เพื่อรวบรวมข้อมูลและปัญหาต่าง ๆ นำมากำหนดแผนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นโยบายต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว

(6) กรมการปกครองควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน โดยตั้งงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพกรรมการหมู่บ้านทุกจังหวัด ๆ ละ 1 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนควรหามาตรการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) โดยการให้ค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเช่นเดียวกับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความเสียสละเพื่อการพัฒนาหมู่บ้าน จึงควรได้รับการตอบแทนดังกล่าว

(7) กรมการปกครองควรบูรณาการกับกรมการพัฒนาชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาในระดับหมู่บ้านให้เป็นเอกภาพในการบริหารและพัฒนาหมู่บ้านฉบับเดียวกัน เพื่อป้องกันมิให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน เนื่องจากหมู่บ้านเป็นหน่วยการปกครองที่เล็กที่สุด แต่เป็นรากฐานสำคัญที่จะส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศในทุกด้าน หากหมู่บ้านมีแผนพัฒนาหมู่บ้านที่เป็นเอกภาพในการบริหารและพัฒนาหมู่บ้านฉบับเดียวกัน การแก้ไขปัญหาและพัฒนาย่อมเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ

(8) กรมการปกครองควรสร้างความเข้มแข็งให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยการอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งการจัดอบรมในแต่ละพื้นที่จะต้องเป็นมาตรฐานเดียวกัน การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการส่งเสริมให้ท้องที่เกิดการพัฒนาได้อีกทางหนึ่ง

(9) กรมการปกครองควรมีการปรับปรุงโดยควรให้รางวัลกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีผลงานยอดเยี่ยมในแต่ละปีจากเดิมรางวัลที่ได้สำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีผลงานยอดเยี่ยม ชั้นที่ 1 จะเป็นแหวนทองคำและอาวุธปืนสั้น ซึ่งหากได้รับรางวัลในปีต่อ ๆ ไป ควรปรับปรุงให้เป็นรางวัลประเภทอื่น เช่น รถจักรยานยนต์และให้เดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ เป็นต้น เพื่อให้เป็นรางวัลที่สามารถใช้ประโยชน์ในชีวิตประจำวันได้และให้สอดคล้องกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยควรแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแบ่งชั้นรางวัลกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. 2546

(10) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรบริหารจัดการบ้านพักคนชราที่อยู่ในความรับผิดชอบให้มีมาตรฐานเดียวกัน และควรเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอสำหรับการดูแลผู้สูงอายุในบ้านพักคนชราทุกแห่งที่กรมฯ เป็นผู้ดูแล เพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(11) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรสนับสนุนงบประมาณด้านการปราบปรามยาเสพติดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่ต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(12) การวางระบบป้องกันอุทกภัยจำนวน 61 แห่ง ตามแผนการดำเนินงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นแผนการดำเนินงานในบางพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นการกระจุกตัว ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรทบทวนแผนการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อให้ครอบคลุมในทุกภูมิภาคของประเทศโดยกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีระบบป้องกันอุทกภัยที่สามารถรองรับภัยได้อย่างทันท่วงที

(13) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรนำบทเรียนที่เกิดขึ้นจากวิกฤติอุทกภัยในปี พ.ศ. 2554 ในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยมุ่งเน้นการให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ อาทิ ปริมาณน้ำและระดับน้ำในเขื่อนที่อาจมีผลต่อสถานการณ์ การคำนวณปริมาณน้ำฝน และชี้แจงเกี่ยวกับสถานการณ์อย่างถูกต้อง รวมทั้งประสานงานกับกรุงเทพมหานครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเชื่อมโยงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบการป้องกันอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

(14) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับภัยที่อาจเกิดขึ้นในลักษณะแตกต่างจากภัยทั่วไป อาทิ ภัยที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์น้ำมันรั่วในทะเล ภัยที่เกิดขึ้นจากสารปิโตรเคมีหรือสารพิษ โดยการเตรียมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์เพื่อรองรับภัยที่อาจเกิดขึ้นอย่างครอบคลุม และด้านบุคลากรโดยการจัดให้มีการศึกษาและอบรมเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการรองรับภัยดังกล่าว เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจเมื่อเกิดภัยขึ้นในทันที

(15) ตามสถิติขององค์การอนามัยโลกพบว่าประเทศไทยมีสถิติการเกิดอุบัติเหตุและมีผู้เสียชีวิตเป็นอันดับ 3 ของโลก อันส่งผลต่อภาพลักษณ์ด้านความปลอดภัยของประเทศ ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อมูลและข้อเท็จจริง เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น อันส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวได้

(16) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรพัฒนาอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ให้มีศักยภาพโดยการขอรับการจัดสรรและสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือและสนับสนุนภารกิจของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างขวัญและกำลังใจให้กับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

(17) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรดำเนินการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดหาอุปกรณ์ให้เพียงพอและดำเนินการตรวจสอบ ควบคุมการก่อสร้างและการต่อเติมอาคารและสิ่งปลูกสร้างอย่างจริงจัง หากพบว่ามีกรณีละเมิดหรือกระทำผิดกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งรัดให้มีการพิจารณาและดำเนินคดีกับผู้เกี่ยวข้องโดยเร็ว

(18) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรพิจารณาทบทวนการกำหนดผังเมืองและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามผังเมืองที่ได้กำหนดไว้ เนื่องจากพบว่าเมื่อมีประกาศผังเมืองแล้ว แต่ไม่ได้มีการดำเนินการแต่อย่างใด ส่งผลให้พื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินได้ อันส่งผลให้สูญเสียประโยชน์จากโอกาสในการดำเนินการของภาครัฐและเอกชนที่อาจใช้ที่ดินดังกล่าวได้

(19) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรพิจารณาตรวจสอบโครงสร้างตึกอาคาร และถนนที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ อาทิ อุทกภัย แผ่นดินไหว โดยในเบื้องต้นสภาพโครงสร้างดังกล่าวยังไม่มี ความเสียหายที่สามารถเห็นได้อย่างชัดเจน แต่ในระยะยาวอาจส่งผลกระทบต่อโครงสร้างโดยรวมได้

(20) กรุงเทพมหานครควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของช่วงเวลาในการปรับปรุงสะพานข้ามแยกต่าง ๆ อาทิ ช่วงการปิดภาคเรียน โดยกำหนดแผนงานและระยะเวลาการปรับปรุงที่ชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่ผู้ใช้รถใช้ถนนทราบเส้นทางที่อาจได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงเพื่อให้หลีกเลี่ยงเส้นทางดังกล่าวและลดปัญหาการจราจรติดขัด

(21) กรุงเทพมหานครควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกวาดล้างและตรวจจับรถจักรยานยนต์ที่ขับขึ้นบาทและช่องซิปจักรยาน เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าเป็นสาเหตุให้เกิดอุบัติเหตุและก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

(22) เมืองพัทยาควรให้ความสำคัญกับแผนงานและแนวทางการจัดทำระบบขนส่งมวลชนเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวและประชาชนอย่างทั่วถึงและครอบคลุม โดยการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว

(23) การประสานส่วนภูมิภาคควรพิจารณาทบทวนแนวทางการดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องด้านการเงิน โดยกำหนดกรอบแนวทางการบริหารจัดการภาระหนี้สินและการติดตามหนี้สินที่ส่วนราชการจะต้องจ่ายสำหรับการให้บริการน้ำประปาแก่ส่วนราชการและกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการดำเนินการอย่างชัดเจน รวมทั้งมีการประเมินและปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม ตลอดจนพิจารณาและกำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากการลงทุนให้เกิดความชัดเจน เพื่อดำเนินการให้เกิดรายได้

(24) การขยายเขตประปาของการประสานส่วนภูมิภาคควรพิจารณาถึงความพร้อมของสภาพแหล่งน้ำในพื้นที่ที่จะดำเนินการ โดยการประเมินปริมาณน้ำของแหล่งน้ำและคำนึงถึงต้นทุนดำเนินงานอย่างเหมาะสม เพื่อให้สามารถบริการกับประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 12.14 กระทรวงยุติธรรม

(1) ควรเร่งรัดจัดทำแผนพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่สิ้นสุดลงแล้ว โดยนำแผนพัฒนาของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมมาเป็นข้อมูลในการจัดทำแผน และควรกำหนดให้มีส่วนราชการผู้รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ของแผนว่าหน่วยใดเป็นผู้ร่วมปฏิบัติ และหน่วยใดเป็นเจ้าของภาพให้ชัดเจน มิฉะนั้นจะเกิดปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติตามแผนทำให้แผนเดิมที่สิ้นสุดลงขาดผลสัมฤทธิ์

(2) ควรมีแนวทางแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมีหลายฉบับที่ขัดแย้งกัน เช่น พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ซึ่งการระบุสถานะของผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมีความแตกต่างกัน โดยที่พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ระบุให้ผู้ติดยาเสพติดมีโทษทางอาญา แต่พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 กำหนดให้ผู้ติดยาเสพติดมีสถานะเป็นผู้ป่วย รวมทั้งควรจัดทำประมวลกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดในภาพรวมทั้งหมดเพื่อความสะดวกต่อการปฏิบัติงาน

(3) ควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการคุ้มครองพยานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น เพื่อให้กระบวนการสืบพยานในคดีที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความปลอดภัยแก่ผู้ที่เข้าให้การเป็นพยาน เนื่องจากงบประมาณสำหรับการคุ้มครองพยานในคดีที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ดังกล่าวได้รับไม่เพียงพอกับภารกิจ

(4) ควรจัดสรรเงินให้กองทุนยุติธรรมได้รับอย่างเพียงพอในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมในทุกรูปแบบแก่คนยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำตามยุทธศาสตร์ประเทศ

(5) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรขยายขอบเขตการคุ้มครองไปยังพลเมืองดีที่เข้าช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ด้วย เนื่องจากที่ผ่านมามีพลเมืองดีเป็นจำนวนมากได้รับผลกระทบจากการเข้าช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ แต่ไม่ได้รับการเยียวยาจากภาครัฐอย่างเหมาะสม

(6) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพิเศษ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมียาเสพติดแพร่ระบาดเป็นจำนวนมาก และปัญหายาเสพติดเป็นสาเหตุประการหนึ่งที่เกิดจากความไม่สงบในพื้นที่ เพราะกลุ่มผู้ไม่หวังดีจะใช้ยาเสพติดชักจูงให้เด็กวัยรุ่นหรือผู้ติดยาก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่

(7) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรจัดทำสถิติผู้ติดยาและค้ายาเสพติดที่ได้รับโทษและพ้นโทษมาแล้วว่ามีกลับไปติดยาหรือค้ายาเสพติดอีกเป็นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติดในโรงเรียนอย่างเข้มงวด

(8) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดต้องปรับปรุงเป้าหมายในการปราบปรามใหม่ตามหลักสากลและตามกฎหมายที่ให้อำนาจไว้ และตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาว่าจะแก้ปัญหาโดยยกระดับเป็นระดับภูมิภาค โดยมุ่งไปที่ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ผลิตและผู้นำเข้าที่อยู่ในประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

โดยใช้ความร่วมมือตามพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 เป็นเครื่องมือและให้พนักงานอัยการเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 20 อันจะทำให้การปราบปรามสัมฤทธิ์ผล

### 12.15 กระทรวงแรงงาน

(1) ควรมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558 เกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ระบบสารสนเทศ และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายหรือกฎระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี เนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน จะเข้ามาสู่ประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ดังนั้น กระทรวงแรงงานควรป้องกันและแก้ไขปัญหาค่าจ้างที่เกี่ยวเนื่องจากกฎหมายแรงงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและอบรมบุคลากรของกระทรวงให้มีความรู้ความเข้าใจในแนวปฏิบัติ รวมทั้งสามารถถ่ายทอดให้กับผู้ใช้บริการของกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(2) ควรมีมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ที่เป็นปัญหาต่อเนื่องมาจากปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยให้แรงงานได้รับการคุ้มครองป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ด้านแรงงานและมีการให้ความรู้ความเข้าใจข้อมูล ข้อปฏิบัติ เพื่อคุ้มครองดูแลแรงงานในกลุ่มเสี่ยงที่จะถูกละเมิดสิทธิแรงงานให้แรงงานมีช่องทางเข้าถึงบริการของเจ้าหน้าที่และเข้าถึงกลไกความช่วยเหลือได้มากขึ้นและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

(3) ควรปรับปรุงและลดขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับการขอยื่นเอกสารของแรงงานต่างด้าวให้ง่ายและเกิดความสะดวกมากยิ่งขึ้น เนื่องจากเอกสารมีเป็นจำนวนมาก และยากแก่การทำความเข้าใจ และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวโดยคำนึงถึงความต้องการแรงงานของภาคเอกชนและความมั่นคงภายในประเทศด้วย ทั้งนี้ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและเข้าถึงข้อมูลด้วยความสะดวกและรวดเร็ว รวมทั้งควรบูรณาการการดำเนินงานเป็นศูนย์บริการแบบครบวงจร (One Stop Service) เพื่อความสะดวกของผู้ขอรับบริการ

(4) กรมการจัดหางานควรมีการวิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาดแรงงานและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการเพื่อปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และประสานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยภาครัฐและภาคเอกชนร่วมมือกันจัดฝึกอบรมเพิ่มเติมให้แก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน และควรมีการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ใช้แรงงานในช่องทางที่สามารถสืบค้นได้ง่ายและสะดวกในการติดตามข้อมูลข่าวสารของกรมการจัดหางาน องค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างทันท่วงที

(5) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านการพัฒนาทักษะภาษาต่างประเทศทั้งภาษาอังกฤษและภาษาในภูมิภาคอาเซียน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนการพัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานอาเซียนและรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี โดยมีกระบวนการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานที่มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน เนื่องจากในปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็น

ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ การที่แรงงานไทยสามารถพูดและเข้าใจภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้จะทำให้สามารถเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศอื่น ๆ ของกลุ่มอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(6) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีนโยบายหรือมาตรการในการพัฒนาฝีมือแรงงานและมีการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อให้แรงงานไทยมีสมรรถนะ ยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้มีศักยภาพช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน อาทิ พนักงานขับรถรถเครน รถบรรทุก รถสิบล้อ เนื่องจากปัจจุบันปัญหาการขาดแคลนพนักงานขับรถมีเป็นจำนวนมาก ประกอบกับฝีมือแรงงานที่มีอยู่ไม่ได้มาตรฐาน รวมถึงในอนาคตระบบการขนส่ง ระบบโลจิสติกส์มีความต้องการพนักงานขับรถต่าง ๆ ที่มีฝีมือและมีคุณภาพมาตรฐานเพื่อความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าและบริการต่าง ๆ ให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้รถใช้ถนนให้มากยิ่งขึ้น

(7) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และบริษัทต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีการปรับอัตราค่าจ้างเป็นวันละ 300 บาท เพื่อให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวสามารถประกอบธุรกิจต่อไปและได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

(8) สำนักงานประกันสังคมควรพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์การประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าวโดยควรสร้างระบบใหม่แยกต่างหากจากระบบประกันสังคมไม่ควรนำระบบประกันสังคมของประชาชนไทยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย อันเป็นการให้ความคุ้มครองระบบประกันสังคมที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างชาติ

## 12.16 กระทรวงวัฒนธรรม

(1) ควรส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมและองค์กรเครือข่ายภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมมากยิ่งขึ้น สนับสนุนการจัดกิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ การเฝ้าระวังทางวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นกลไกในการดำเนินงาน เนื่องจากสถานการณ์ในปัจจุบันมีปัญหาทั้งในด้านการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ อาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการรักษาวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและค่านิยมที่ดีงามได้

(2) ควรพัฒนาระบบและมาตรฐานในการจัดเก็บรวบรวมองค์ความรู้ทางวัฒนธรรมจากภูมิปัญญาของคนในชาติ เพื่อการเรียนรู้ ถ่ายทอด ปกป้อง คุ้มครองและสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ที่เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นจัดเก็บรวบรวมข้อมูลองค์ความรู้จากภูมิปัญญาในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากปัจจุบันยังขาดการจัดเก็บรวบรวมองค์ความรู้ที่มีคุณภาพ

(3) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้มากขึ้น โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่ และการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำสินค้าเชิงวัฒนธรรมมาจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยแก่นักท่องเที่ยวและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อีกทางหนึ่ง

(4) ควรดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ประเทศในการแก้ไขปัญห และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้มิติเชิงวัฒนธรรมจะต้องคำนึงถึงวัฒนธรรม หลักวิถีชีวิต และขนบธรรมเนียมประเพณีที่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามศาสนบัญญัติของมุสลิม ซึ่งมีผลต่อ แนวคิดด้านการศึกษา การประกอบอาชีพและความเป็นอยู่ที่เป็นเอกลักษณ์ของพื้นที่ จึงควรกำหนด แผนการดำเนินงานที่ชัดเจนในการบูรณาการเพื่อการแก้ไขปัญหาความแตกต่างทางวัฒนธรรมดังกล่าว เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์และมีจิตสำนึกที่ดีในการอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม

(5) ควรเป็นองค์การหลักในการสร้างความความเข้มแข็งทางด้าน วัฒนธรรมและความภาคภูมิใจในความเป็นไทย เนื่องจากปัจจุบันวัฒนธรรมไทยมีการเปลี่ยนแปลง ตามอิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และค่านิยมทางสังคม ทำให้เยาวชนไทยขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ ความเป็นไทย เช่น การไหว้ การกล่าวคำสวัสดิ์ การกล่าวคำขอบคุณ การแต่งกาย และมารยาท ทางสังคม จึงควรปลูกฝังค่านิยมอันดีงามบนพื้นฐานคุณธรรมนำสังคมอยู่เย็น รวมทั้งเฝ้าระวังและ สกัดกั้นการเข้ามาของวัฒนธรรมตามกระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลกระทบต่อวัฒนธรรมไทย เพื่อให้ประชาชนมีภูมิคุ้มกันทางวัฒนธรรมและมีค่านิยมที่ดีงาม

(6) ควรสนับสนุนผลักดันภาพยนตร์ไทยที่ได้รับกระแสนิยมให้ เป็นที่รู้จักเช่นเดียวกับภาพยนตร์ของต่างประเทศที่สามารถทำรายได้เข้าสู่ประเทศทำให้คนสนใจ ที่จะเดินทางไปเยี่ยมชมสถานที่ในภาพยนตร์ อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจการท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่ง

(7) ภาษาเป็นเอกลักษณ์ซึ่งแสดงออกถึงวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ ประจำชาติไทย ภาษาถิ่นแต่ละพื้นที่แต่ละจังหวัดจึงมีบทบาทสำคัญทางพื้นฐานวัฒนธรรม ปัจจุบันวัฒนธรรมไทยด้านภาษากำลังจะสูญหายไป ดังนั้น กระทรวงวัฒนธรรมจึงควรส่งเสริมและ สนับสนุนการอนุรักษ์และการรณรงค์ให้คนในท้องถิ่นและเยาวชนรุ่นใหม่ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากเป็นวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นและของประเทศ

(8) ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรณรงค์ให้ทุกภาคส่วน หันมาใช้ผ้าไทยในชีวิตประจำวันด้วยการส่งเสริมให้มีการแต่งกายชุดที่ตัดเย็บจากผ้าไทยชนิดต่าง ๆ ทั้งในสถานที่ราชการ โรงเรียน สถาบันการศึกษาและสถานที่สำคัญต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้แทน ของประเทศไทย ซึ่งไปประชุมสัมมนาในเวทีระดับนานาชาติแต่งกายด้วยชุดไทยดังกล่าว เพื่อรักษา เอกลักษณ์ของชาติให้คงอยู่ และควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อเสริมสร้างเอกลักษณ์ไทยอย่างยั่งยืน

(9) ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) มีหน้าที่เผยแพร่ ให้ความรู้และส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับมนุษยชาติทั้งหมดเพื่อเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าข้อมูล ทางมานุษยวิทยา แต่หน่วยงานยังไม่เป็นที่รู้จักของประชาชน ดังนั้น จึงควรจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธรให้เผยแพร่รู้จักมากยิ่งขึ้น

## 12.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(1) ควรมีแผนในการพัฒนาบุคลากรรุ่นใหม่ทดแทนบุคลากรรุ่นเก่าอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของไทยดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

(2) ควรพิจารณาดำเนินการพัฒนาและสนับสนุนสื่อการเรียนการสอนต่าง ๆ ของเด็กและเยาวชนให้เป็นระบบ 3 D (3 Dimension) เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เด็กและเยาวชนสนใจการเรียนมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันเทคโนโลยีต่าง ๆ ได้พัฒนาไปอย่างรวดเร็วและมีราคาถูกลง

(3) ควรให้ความสำคัญกับโครงการวิจัยการผลิตน้ำมันจากสาหร่ายเซลล์เดียว เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญและมีประโยชน์ แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการน้อยมาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับความสำคัญของโครงการ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีนักวิจัยที่มีความเชี่ยวชาญและมีสายพันธุ์สาหร่ายที่มีประสิทธิภาพในการผลิตน้ำมัน รวมถึงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยเหมาะสมต่อการเพาะเลี้ยงสาหร่ายเป็นอย่างมาก

(4) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงเป็นจำนวนมาก อาจส่งผลต่อการดำเนินการตามภารกิจทำให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายของหน่วยงาน การดำเนินงานอาจไม่ครอบคลุมกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญและไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและพื้นฐานของประเทศไทยที่ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม

(5) การดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติในโครงการการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในโรงเรียนเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้กับเด็กและเยาวชนที่มุ่งเน้นการกระตุ้นให้เด็กและเยาวชนเกิดความสนใจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในด้านกระบวนการเรียนรู้และกระบวนการคิดที่เป็นเหตุเป็นผล ทำให้เกิดการปฏิรูปการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ในโรงเรียน และเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับครูและบุคลากรในโรงเรียนเพื่อนำไปสู่การพัฒนาเด็กและเยาวชนอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ควรเพิ่มเป้าหมายให้เข้าถึงเยาวชนในระดับชั้นประถมศึกษาและระดับชั้นอนุบาลด้วย (Gifted Child) อีกทั้งควรพิจารณาจัดการทดสอบเพื่อคัดกรองเด็กและเยาวชนที่มีความเป็นเลิศด้านวิทยาศาสตร์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ก้าวสู่ความเป็นเลิศด้านวิทยาศาสตร์ต่อไป

(6) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยควรพิจารณาส่งเสริมโครงการวิจัยและพัฒนาที่สำคัญและโดดเด่นของหน่วยงานให้ก้าวสู่ความเป็นเลิศในระดับเอเชีย เนื่องจากนักวิทยาศาสตร์ไทยของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยมีความสามารถที่โดดเด่นและมีศักยภาพสูง และควรส่งเสริมโครงการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์เครื่องสำอางจากสมุนไพรไทยให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากอุตสาหกรรมเครื่องสำอางมีมูลค่าสูงมาก และมีอัตราการเติบโตอย่างรวดเร็ว รวมทั้งควรส่งเสริมภาคเอกชนให้นำโครงการวิจัยและพัฒนาต่าง ๆ ของสถาบันไปถ่ายทอดสู่ภาคธุรกิจและสังคม ตลอดจนควรนำผลงานโครงการวิจัยและพัฒนาที่สำคัญเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นรูปธรรมซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างยิ่ง

(7) ปัจจุบันประเทศไทยมีสถิติผู้เสียชีวิตบนท้องถนนเป็นจำนวนมาก และสาเหตุหนึ่งที่สำคัญคือ ผู้ขับขี่รถยนต์ใช้ความเร็วสูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อควบคุมและจำกัดความเร็วต้องอาศัยเครื่องมือตรวจจับความเร็วที่ต้องจัดซื้อจากต่างประเทศซึ่งมีราคาสูงและมีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้น สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

แห่งประเทศไทยควรศึกษาและพัฒนาผลงานวิจัยเกี่ยวกับเครื่องตรวจจับความเร็ว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้ปฏิบัติงาน และจะเป็นการประหยัดงบประมาณจำนวนมาก เพราะเป็นเครื่องมือที่ผลิตขึ้นเองในประเทศและมีความเหมาะสมกับการใช้งาน

(8) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติซึ่งดูแลกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรวิทยาการศึกษาและพัฒนาเทคโนโลยีระบบมาตรวิทยาของประเทศให้เชื่อมโยงและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศโดยประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ต่อการประมวลผลและใช้งานในรูปแบบต่าง ๆ

(9) สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรจัดทำ ชุดกล้องดูดาวราคาประหยัดให้กับโรงเรียนต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้เป็นสื่อการเรียนการสอน รวมทั้งการสร้าง สื่อการเรียนการสอนที่สามารถนำไปใช้กับคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) ตามโครงการแท็บเล็ตพีซี เพื่อการศึกษาไทย “One Tablet per Child : OTPC” และควรจัดทำสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบของการ์ตูน เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เยาวชนของชาติมีความสนใจทางด้านวิทยาศาสตร์มากยิ่งขึ้น

(10) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการติดตั้งระบบโทรมาตรที่มีระบบครอบคลุมการจัดเก็บข้อมูลที่หลากหลายมากขึ้น เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด หรือเครื่องส่งสัญญาณอื่น ๆ ที่สามารถเข้ากับระบบโทรมาตรได้ เป็นต้น

(11) องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติควรเพิ่มการจัดงานสัปดาห์ วิทยาศาสตร์ไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อเปิดโอกาสให้นักเรียน ประชาชน และผู้ที่สนใจทั่วไป ได้รับชมเทคโนโลยีด้านวิทยาศาสตร์ใหม่ ๆ ซึ่งเป็นการส่งเสริมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้แก่เยาวชน และประชาชนต่อไป

## 12.18 กระทรวงศึกษาธิการ

(1) ควรทบทวนพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้การศึกษาของเยาวชนไทย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และควรมีแผนแม่บทการศึกษาแห่งชาติเพื่อเป็นแนวทางให้ฝ่ายการเมือง ใช้พิจารณาควบคู่ไปกับนโยบายของรัฐบาลเพื่อให้การดำเนินการของรัฐบาลและของกระทรวงมีความ เชื่อมโยงกันมากขึ้น ซึ่งจะทำให้การศึกษาของไทยเกิดการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่อง

(2) ควรจัดระบบการเรียนการสอนของไทยให้มีมาตรฐานเท่าเทียมกัน ระหว่างโรงเรียนในเมืองและโรงเรียนในชนบทโดยใช้การเรียนการสอนผ่านดาวเทียม และให้ครูที่สอน ในห้องเรียนเป็นผู้อธิบายเสริมหรืออธิบายในสิ่งที่นักเรียนยังสงสัยอยู่ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหา การขาดแคลนครูเฉพาะสาขาวิชาและมาตรฐานการศึกษาที่ไม่เท่าเทียมกันของโรงเรียนในเมือง และชนบทได้ รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่ไม่มีโอกาสได้เรียนในระบบโรงเรียนเข้าศึกษาต่อเพิ่มขึ้น ในโครงการสำเร็จการศึกษามัธยมศึกษาปีที่ 6 ภายใน 8 เดือน ของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ซึ่งเป็นโครงการที่ดีเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพของ ประชาชนให้สามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้ต่อไป

(3) ควรให้ความช่วยเหลือครอบครัวของบุคลากรครูที่เสียชีวิตจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้มากขึ้นและให้ทั่วถึงทุกครอบครัวเพื่อเป็นการเยียวยาผลกระทบที่ครอบครัวของบุคคลเหล่านั้นได้รับ

(4) ควรส่งเสริมให้โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีการเรียนการสอนภาษาอาหรับอย่างเข้มข้น เพื่อเป็นการรองรับการเข้าศึกษาต่อในต่างประเทศและขยายตลาดแรงงานของไทยไปยังตะวันออกกลางให้มากขึ้น

(5) ควรกำหนดแผนพัฒนาโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามให้สอดคล้องกับหลักคำสอนของศาสนาและเป็นไปตามระบบการเรียนการสอนที่มีศักยภาพเพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการลดปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(6) ควรบัญญัติกฎหมายรองรับโรงเรียนและสถาบันสอนศาสนาอิสลามเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ และสามารถพัฒนาให้การศึกษาของโรงเรียนเหล่านั้นเข้าสู่ระบบการศึกษาที่ถูกต้องและมีคุณภาพของกระทรวงศึกษาธิการต่อไป

(7) การจัดการเรียนการสอนในทุกระดับของกระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาถึงปัจจัยใน 3 ด้าน คือ ด้านครูผู้สอน ควรพิจารณาคัดกรองครูผู้สอนที่มีความรู้ความสามารถ ด้านการจัดหลักสูตร ควรมีเนื้อหาสาระที่สะท้อนให้เห็นถึงการนำไปใช้ในทางปฏิบัติ และมีการพัฒนาหลักสูตรให้สอดคล้องเชื่อมโยงตั้งแต่ชั้นอนุบาลจนถึงระดับปริญญาและด้านวิธีการจัดการเรียนการสอน ควรพิจารณาใช้ศาสตร์การศึกษาเฉพาะทางและการฝึกปฏิบัติให้มากขึ้นเพื่อให้สามารถนำความรู้ไปใช้ได้จริงในทางปฏิบัติ

(8) ควรมีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลือดูแลเด็กพิเศษและเด็กสมาธิสั้นที่มีความสามารถโดดเด่นด้านสติปัญญา ความคิดสร้างสรรค์ ความสามารถทางดนตรี ความสามารถทางกีฬา โดยจัดการเรียนการสอนให้สอดคล้องกับพฤติกรรมและความสามารถพิเศษของเด็ก

(9) ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุมความปลอดภัยของเด็กในการใช้บริการรถโรงเรียนรับ - ส่งอย่างเข้มงวด เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดเหตุการณ์ผู้ดูแลรถโรงเรียนประมาทเลินเล่อเป็นเหตุให้เด็กนักเรียนเสียชีวิตเนื่องจากถูกขังไว้ในรถเป็นระยะเวลาานาน

(10) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อการวิจัยและการพัฒนาฐานข้อมูลพร้อมทั้งคิดวิธีการกระจายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพและควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มคุณภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาโดยให้ทุนการศึกษาสำหรับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายที่สนใจเรียนสายอาชีพครู และควรคำนึงถึงการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการครูให้บรรจุในพื้นที่บ้านเกิดหรือพื้นที่ใกล้เคียงหรือให้ครูที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลได้มีโอกาสย้ายมาสอนใกล้บ้าน

(11) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรพิจารณานำหลักสูตรวิชาหน้าที่พลเมืองและศีลธรรม วิชาภูมิศาสตร์และวิชาประวัติศาสตร์ชาติไทยกลับมาสอนเป็นหลักสูตรประจำเช่นในอดีต เพื่อเป็นการปลูกฝัง ปลูกจิตสำนึกให้แก่เยาวชนไทยให้ระลึกถึงหน้าที่ในฐานะพลเมืองไทยและในฐานะพุทธมามกะ

(12) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาการศึกษาด้านอาชีวศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยส่งเสริมให้คนในพื้นที่เข้ามาศึกษาในสายอาชีพมากขึ้น และให้มีการสอนเรื่องศาสนาควบคู่กันไปด้วยหรือปรับหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้านอาชีพของท้องถิ่น อาทิ ในพื้นที่ที่มีอาชีพประมงเป็นหลักควรเน้นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประมงหรือเรื่องเทคโนโลยีการต่อเรือ เป็นต้น

(13) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรเน้นด้านการผลิตบุคลากรเพื่อรองรับภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม และส่งเสริมสนับสนุนการฝึกปฏิบัติในสถานประกอบการ เพื่อให้บุคลากรที่จบการศึกษามีความรู้ความสามารถนำไปปฏิบัติงานได้จริง นอกจากนี้ สถานศึกษาควรเปิดโอกาสให้ผู้ที่ทำงานในสถานประกอบการอยู่แล้วได้เข้าศึกษาต่อเพื่อความก้าวหน้าของภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมและควรปรับหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและทันต่อการแข่งขันในเวทีโลกต่อไป

(14) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยควรเคร่งครัดในการจัดการเรียนการสอนให้เป็นอย่างมีคุณภาพและเป็นที่ยอมรับของสังคม เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีการใช้ถ้อยคำ “จ่ายครบ จบแน่” และมีกระแสข่าวที่เป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำผลงานวิชาการทั้งวิทยานิพนธ์และสารนิพนธ์ว่าสามารถจ้างบุคคลภายนอกได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์และคุณภาพของการจัดการเรียนการสอน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยจึงควรกำหนดมาตรฐานและแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหามาตรฐานในกรณีดังกล่าว

(15) การจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาในประเทศไทยปัจจุบันมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของการจัดการเรียนการสอนนอกสถานที่ตั้งให้มีคุณภาพ และมาตรฐาน พร้อมทั้งมีหลักเกณฑ์ในการตั้งสาขาที่เป็นมาตรฐานชัดเจน

(16) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานเกี่ยวกับการผลิตบัณฑิตที่ขาดคุณภาพและไม่ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้งการขาดแคลนอาจารย์ที่มีคุณภาพและกำหนดแผนงาน เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและรองรับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(17) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรพิจารณาถึงความเหมาะสมในการก่อตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐและของเอกชน โดยพิจารณาจากความพร้อมทั้งด้านสถานที่และบุคลากร รวมทั้งควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถาบันการศึกษาที่มีลักษณะเป็นการศึกษาเฉพาะด้าน

(18) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรให้ความสำคัญกับการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในพื้นที่ให้ได้รับสวัสดิการและค่าตอบแทนในอัตราที่เหมาะสมโดยการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการดังกล่าว

(19) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรมีแผนงานเร่งด่วน เฉพาะจังหวัดที่มีพื้นที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการขยายตัวของมหาวิทยาลัยเมื่อเข้าสู่ การเป็นประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) รวมทั้งควรให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษา ต่าง ๆ ประสานความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยที่มีเขตพื้นที่ติดกันหรือใกล้เคียงกันกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้สามารถถ่ายโอนองค์ความรู้ แลกเปลี่ยนบุคลากร นักศึกษาระหว่างมหาวิทยาลัยได้

(20) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรมีการประเมินทิศทาง ในอนาคตเกี่ยวกับการออกนอกระบบของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และควรถอดบทเรียนของการดำเนินการที่ผ่านมาเพื่อเป็นแนวทางให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่มีความพร้อมใช้เป็นแนวทางในการออกนอกระบบต่อไป

(21) การจัดการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนควรมีการประสาน และเชื่อมโยงกับการกำหนดทิศทางด้านการจัดการศึกษาอุดมศึกษา เพื่อให้การศึกษาเป็นไปอย่างมี ระบบและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(22) งานวิจัยของสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในปัจจุบันมีอยู่ ค่อนข้างมาก แต่ขาดการบูรณาการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ดังนั้น สถาบันการศึกษาควรมีการบูรณาการ การวิจัยและงบประมาณกับหน่วยงานของสถาบันการศึกษาด้วยกันเองและหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการ ศึกษาวิจัยของประเทศ เพื่อให้สามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปใช้ประโยชน์ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและ สามารถตอบโจทย์การวิจัยได้อย่างบูรณาการ ซึ่งงานวิจัยของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ อันถือได้ว่าเป็น องค์ความรู้ที่สำคัญและสามารถสร้างนวัตกรรมใหม่เป็นประโยชน์ต่อสังคมได้ จึงไม่ควรจัดเก็บไว้โดยมิได้ นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ และควรประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนหรือผู้ที่สนใจ เพื่อนำมาต่อยอด ในเชิงพาณิชย์ต่อไป

(23) การกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของการศึกษานอกจากพิจารณา จากจำนวนนักศึกษาที่เข้าศึกษากับผู้สำเร็จการศึกษาแล้ว สถาบันการศึกษาควรกำหนดตัวชี้วัด โดยพิจารณาจากการที่ผู้สำเร็จการศึกษานำองค์ความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการปฏิบัติได้มากน้อยเพียงใด เพื่อให้การวัดผลสำเร็จของการศึกษาสามารถสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ในการศึกษาได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(24) จากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ในฐานะที่เป็นมหาวิทยาลัยในพื้นที่ควรเข้าไปมีบทบาทในการช่วยเหลือ การกิจด้านการให้ความรู้และให้การศึกษาในพื้นที่เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมในพื้นที่ระหว่าง ชุมชนกับมหาวิทยาลัยในฐานะเป็นสถาบันการศึกษาของชาติ

(25) มหาวิทยาลัยควรส่งเสริมการศึกษาในระบบสหกิจศึกษา ที่เน้นการปฏิบัติงานในหน่วยงาน สถานประกอบการอย่างเป็นระบบก่อนสำเร็จการศึกษาเพื่อผลิต บุคลากรที่สามารถทำงานรองรับภาคเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรเน้นหลักการผลิตบัณฑิต ด้านวิศวกรในระบบสหกิจศึกษาเพื่อเป็นการสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม

(26) มหาวิทยาลัยควรส่งเสริมการสอนด้านจริยธรรมหรือคุณธรรมให้นักศึกษาก่อนสำเร็จการศึกษาเพื่อให้มีความรู้ควบคู่กับคุณธรรมในการปฏิบัติงาน โดยให้มีการสอดแทรกหลักคุณธรรมจริยธรรมไว้ในหลักสูตรเพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพและมีคุณธรรม รวมทั้งสร้างแนวคิดให้ตระหนักถึงวิกฤติพลังงาน การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและควรมีการจัดอบรมนักศึกษาก่อนจบหลักสูตรเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในการอนุรักษ์พลังงาน

(27) มหาวิทยาลัยราชภัฏเป็นสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่มีความใกล้ชิดกับชนบทในภูมิภาค จึงควรส่งเสริมให้มีการศึกษาเรียนรู้จากองค์ความรู้หรือสถานที่จริงในชุมชนเพื่อให้นักศึกษาได้รับข้อมูลที่มีอยู่จริงในทางปฏิบัติ อันเป็นแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการเรียนได้อย่างแท้จริง

(28) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นมหาวิทยาลัยที่สังคมให้การยอมรับในด้านการจัดการความรู้ความสามารถด้านการเกษตรต่าง ๆ ของประเทศไทย แต่สถานการณ์ในปัจจุบันที่สังคมต้องการความชัดเจนในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลว่าส่งผลดีผลเสียอย่างไร ดังนั้น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ควรดำเนินการศึกษาวิจัยในประเด็นปัญหาดังกล่าวเพื่อให้สามารถตอบกระแสสังคมได้และจัดทำงานวิจัยเพื่อส่งเสริมการยกระดับราคาข้าวให้สูงขึ้นควบคู่ไปด้วย อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

(29) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีมีการดำเนินการซึ่งถือได้ว่าเป็นต้นแบบที่น่าส่งเสริมและให้มหาวิทยาลัยอื่น ๆ ดำเนินการในกรณีที่สามารถเชื่อมโยงกับชุมชนและพัฒนาชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ โครงการผลิตแพทย์และพยาบาลเพิ่มเพื่อชาชนบทและโครงการวิทยาลัยเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ จึงควรให้การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

(30) งานวิจัยของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์เพื่อตอบปัญหาของสังคมสามารถสะท้อนปัญหาและแนวคิดของประชาชนได้เป็นอย่างดี ดังนั้น สถาบันควรให้ความสำคัญกับแนวทางการศึกษาวิจัยเพื่อตอบโจทย์ของสังคมและหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## 12.19 กระทรวงสาธารณสุข

(1) ควรมีการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนโดยจัดทำเป็นภาคีเครือข่ายสุขภาพภาคประชาชน บูรณาการร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน รวมถึงประชาชนในพื้นที่ในรูปของเครือข่าย และการส่งเสริมสุขภาพควรดำเนินการตามกลุ่มอายุ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการดังกล่าวประสบผลสำเร็จในการจัดการระบบสุขภาพชุมชน การเฝ้าระวัง การแก้ไขและพัฒนาสุขภาพ

(2) ควรรณรงค์ในเรื่องพฤติกรรมเสี่ยงต่าง ๆ ในวัยเรียน วัยรุ่น การให้ความรู้เรื่องเพศสัมพันธ์อย่างปลอดภัย เพื่อลดปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น เช่น โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ การตั้งครรถไม่พร้อม (คุณแม่วัยใส) เป็นต้น ผ่านสถานักเรียนซึ่งในโรงเรียนต่าง ๆ จะมีองค์กรดังกล่าวในการช่วยรณรงค์เรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวให้ได้ผลดีมากขึ้น และควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการเรียนการสอนเพื่อให้นักเรียนนักศึกษาสามารถเตรียมความพร้อมและมีความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว

(3) ควรมีแผนงานด้านการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้ความรู้ด้านสุขศึกษาแก่ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ และในพื้นที่ทุรกันดาร อันจะส่งผลให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอย่างมีสุขอนามัย ในขณะที่เดียวกันก็จะส่งผลให้การเข้ารับบริการสาธารณสุขลดลง โดยควรนำระบบสารสนเทศเข้ามาช่วยในการบริหารจัดการองค์การอย่างครบวงจร เชื่อมโยงฐานข้อมูลการให้บริการทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีข้อมูลการให้บริการผู้ป่วยและเป็นประโยชน์ต่อการตรวจวินิจฉัยโรคและให้การรักษาได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

(4) ควรส่งเสริมโรงพยาบาลในจังหวัดที่ดำเนินการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการขึ้นทะเบียน เพื่อเป็นตัวอย่างให้จังหวัดอื่น ๆ ใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(5) ควรหามาตรการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมเพื่อลดอัตราการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก เนื่องจากปัจจุบันมีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งอาจสัมพันธ์กับสภาวะอากาศทำให้ยุงลายเกิดการแพร่พันธุ์ได้รวดเร็วมากขึ้น โดยมาตรการดังกล่าวต้องดำเนินการอย่างรัดกุม และอาศัยการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ

(6) ควรมีนโยบายหรือมาตรการในการกำกับดูแลสถานบริการทางการแพทย์ที่ให้บริการเสริมความงาม ซึ่งในปัจจุบันมีเป็นจำนวนมากและมีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง โดยมีการแข่งขันด้านราคา การโฆษณาเกินความเป็นจริงและส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภค ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้ปลอดภัยจากสารเคมีหรือสิ่งปลอมปนในผลิตภัณฑ์ยา อาหาร เครื่องสำอาง โดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(7) ปัจจุบันปัญหาการใช้ยาเสพติดประเภทเมทแอมเฟตามีนเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น และที่ผ่านมาพบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระดับการป้องกัน การปราบปราม และการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โดยใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่ปัญหาดังกล่าวก็ไม่สามารถแก้ไขได้ทั้งหมด ดังนั้น หน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขในฐานะที่เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ประเทศ ควรกำหนดแนวทางการป้องกัน ฟื้นฟู และติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของการดำเนินการที่สามารถวัดได้อย่างเป็นรูปธรรม

(8) ควรกำหนดแนวทางการจัดเก็บสถิติการเกิดอุบัติเหตุให้มีความถูกต้องและแม่นยำ สอดคล้องตรงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากในปัจจุบันองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ดำเนินการลดอันดับประเทศที่มีการเกิดอุบัติเหตุสูง โดยประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการเกิดอุบัติเหตุสูงสุดเป็นอันดับที่ 3 ของโลก ซึ่งการจัดอันดับดังกล่าวส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของประเทศไทย กระทรวงสาธารณสุขถือเป็นหน่วยงานสำคัญที่มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและรณรงค์ลดจำนวนการเกิดอุบัติเหตุให้ลดลง เพื่อให้ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นต่อไป โดยควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนน เนื่องจากในแต่ละปีมีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก หากสามารถลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุดังกล่าวได้ก็จะสามารถประหยัดงบประมาณด้านการรักษาพยาบาลที่รัฐบาลต้องใช้จ่ายให้ลดลงได้อีกด้วย

(9) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถตอบสนองภารกิจในการส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณกระจุกตัวอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมากกว่าร้อยละ 80 ของงบประมาณที่ได้รับ จึงควรมีการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องตามภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้

(10) ควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขอย่างเพียงพอกับการพัฒนางานด้านสาธารณสุข ซึ่งสถาบันดังกล่าวเป็นกลไกสำคัญในการทำงานวิจัยเพื่อเชื่อมประสานกับองค์กรภาคีต่าง ๆ และเป็นหน่วยงานที่ควรให้ความสำคัญในการพัฒนาวิจัยนวัตกรรมด้านการสาธารณสุข เนื่องจากปัจจุบันได้รับงบประมาณเพียงร้อยละ 0.0036 ของงบประมาณด้านการวิจัยทั่วประเทศ

(11) งบประมาณด้านการรักษาพยาบาลประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายควรได้รับงบประมาณเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในด้านดังกล่าวยังมีไม่เพียงพอที่โรงพยาบาลต่าง ๆ จะนำไปใช้ในการดำเนินการดูแลรักษาประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

(12) ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขควรสะท้อนปัญหาให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อกำหนดแนวทางให้บุคลากรด้านสาธารณสุขได้รับกรอบอัตราตำแหน่งที่เหมาะสมและสนับสนุนให้มีเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จและเพื่อให้การบริการทางการแพทย์แก่ประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(13) การเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community : AEC) จะทำให้จำนวนผู้ป่วยในโรงพยาบาลต่าง ๆ มีจำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขควรหามาตรการรองรับปัญหาดังกล่าว โดยการคัดกรองผู้ป่วยเพื่อไม่ให้ผู้ป่วยไปแออัดอยู่ตามโรงพยาบาลขนาดใหญ่หรือโรงพยาบาลศูนย์ต่าง ๆ โดยเฉพาะที่อยู่ใกล้ชายแดน

(14) ควรนำข้อดีของการออกนอกกระบวนของโรงพยาบาลบ้านแพ้วมาดำเนินการกับโรงพยาบาลอื่น เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนที่เข้ารับบริการเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากโรงพยาบาลบ้านแพ้วเป็นโรงพยาบาลในกำกับของรัฐเมื่อออกนอกกระบวนสามารถบริหารจัดการอย่างอิสระในรูปของคณะกรรมการ มีตัวแทนของภาคประชาชนในพื้นที่ร่วมบริหารด้วย สามารถตอบสนองนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลได้ชัดเจนและประสบผลสำเร็จอย่างดี ตลอดจนสามารถส่งเสริมสุขภาพในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีการใช้ทรัพยากรร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(15) กรมการแพทย์ควรวางแผนรองรับการดูแลช่วยเหลือผู้สูงอายุในโรงพยาบาลต่าง ๆ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เนื่องจากประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว สัดส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทำให้มีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลสูง เนื่องจากคนในวัยสูงอายุจะมีการเจ็บป่วยและมีโรคร้ายแรงต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น

(16) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรมีแนวทางส่งเสริมการดำเนินการตามพันธกิจให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งผลักดัน การให้บริการกระจายสู่ท้องถิ่นและประชาชนมากขึ้น โดยกำหนดให้มีแพทย์แผนไทยประจำอยู่ ตามโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลอย่างทั่วถึง

(17) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรเตรียมความพร้อมด้านมาตรฐานการรักษาเพื่อรองรับการเป็นวิชาชีพในอนาคตและควรส่งเสริม และพัฒนายาสมุนไพรที่ได้รับมาตรฐานจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยมุ่งเน้น การศึกษาวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไป ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุน ให้มีการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการยอมรับและต่อยอดแนวความคิดจากการศึกษาวิจัยดังกล่าว ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(18) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์และสำนักงานคณะกรรมการอาหาร และยาควรบูรณาการภารกิจเพื่อคุ้มครองคุณภาพชีวิตของประชาชนจากการบริโภคพืชผักผลไม้ ปลอดภัย ซึ่งถือเป็นต้นทางของการดูแลสุขภาพให้ปลอดภัยจากโรคต่าง ๆ และควรประชาสัมพันธ์ ในระดับชุมชนเพื่อเป็นการส่งเสริมและเสริมสร้างความเข้าใจในด้านการสาธารณสุขตามภารกิจ ของกรมลงไปในระดับประชาชนให้มากขึ้น

(19) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรมีมาตรการป้องกันดูแลบุคลากร ตลอดจนผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้สารเคมีหรือน้ำยาฆ่าเชื้อในกระบวนการอบฆ่าเชื้อที่อาจส่งผล กระทบต่อสุขภาพ

(20) กรมสุขภาพจิตควรมีแนวทางส่งเสริมการพัฒนาความฉลาด ทางสติปัญญา (Intelligence Quotient : IQ) ของเด็กไทยที่ชัดเจนในลักษณะการจัดทำเป็นแผนงาน หรือโครงการ โดยกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินการให้สามารถสะท้อนถึงการดำเนินการได้ อย่างเป็นรูปธรรม ในขณะที่เดียวกันควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาความฉลาดทางอารมณ์ (Emotional Intelligence : EQ) ไปพร้อมกัน เพื่อให้เด็กสามารถควบคุมอารมณ์ได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากความฉลาดทางสติปัญญามีผลต่อการพัฒนาความรู้ความสามารถและการพัฒนาของเด็กไทย

(21) ในฐานะที่กรมสุขภาพจิตเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง กับการดูแลการพัฒนาด้านความคิดและสติปัญญาของเด็ก ดังนั้น กรมสุขภาพจิตควรมีบทบาท ในการเข้าไปดูแลเพื่อการพัฒนาด้านสุขภาพจิตของเด็ก โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามชุมชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(22) กรมสุขภาพจิตควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการฆ่าตัวตาย โดยกำหนดแผนการแก้ไขปัญหาในระยะยาวและส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทาง การดำเนินการและการช่วยเหลือสำหรับญาติหรือผู้ใกล้ชิด เนื่องจากปัญหาการฆ่าตัวตายเป็นปัญหา ที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังในปัจจุบัน

(23) การดำเนินการตามโครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (TO BE NUMBER ONE) ควรมีการขยายกรอบแนวทางการดำเนินงานให้ครอบคลุมถึงการป้องกันปัญหา การตั้งครุฑก่อนวัยอันควรของวัยรุ่น เนื่องจากปัจจุบันปัญหาดังกล่าวมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ควรได้รับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร็ว

(24) กรมสุขภาพจิตควรเข้าไปมีบทบาทในการฟื้นฟูสภาพจิตใจของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เพิ่มมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเด็กและหญิงหม้ายที่สูญเสียผู้นำครอบครัวในเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้น รวมทั้งควรจัดทำแนวทางการเยียวยาจิตใจตามแนววิถีอิสลามและแนววิถีพุทธ เนื่องจากเป็นปัญหาที่มีความสำคัญและหากได้ข้อมูลเชิงลึกจากผู้สูญเสียอาจใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(25) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรให้ความสำคัญกรณีการจัดยาชุดของร้านจำหน่ายยาให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยกำหนดให้ร้านขายยาแสดงข้อมูลกำกับลงบนซองยาเกี่ยวกับชนิด ประเภท ชื่อยา และวันหมดอายุ เพราะตัวยาดังกล่าวเมื่อนำออกจากบรรจุภัณฑ์แล้วระยะเวลาการเก็บรักษาจะทำให้คุณภาพของยาลดลง เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการนำยาซึ่งหมดอายุมาบริโภคอันจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

(26) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรมีมาตรการควบคุมปราบปรามหรือดำเนินการกับผู้กระทำความผิดในกรณีการโฆษณาเกินความเป็นจริงถึงสรรพคุณอาหารเสริมหรือยารักษาโรคทางรายการโทรทัศน์ดาวเทียม และหากพบการกระทำความผิดซ้ำซากควรเพิ่มการลงโทษด้วย เนื่องจากในปัจจุบันการโฆษณาสินค้าถือเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภคที่ขาดความรู้ความเข้าใจและหลงเชื่อบริโภคผลิตภัณฑ์ยา อาหารเสริมดังกล่าว และในปัจจุบันการโฆษณาสินค้าที่เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพถือเป็นเรื่องสำคัญ

(27) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรจัดทำขั้นตอนการขออนุญาตใช้เครื่องหมายรับรอง (อย.) ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในส่วนของระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต เพื่อให้ผู้ขอรับเครื่องหมายรับรอง (อย.) ได้รับทราบขั้นตอนและระยะเวลาอย่างชัดเจนในการยื่นคำขอ

(28) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ควรมีมาตรการหรือแนวทางในการกำหนดมาตรฐานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการควบคุมการติดเชื้อจากการล้างไตตามโครงการล้างไตผ่านช่องท้องให้ผู้ป่วยที่เข้ารับบริการ เนื่องจากโครงการดังกล่าว ช่วยให้ผู้ป่วยได้รับการบริการในต้นทุนที่ต่ำ ทำให้มีปริมาณผู้ป่วยที่เข้ารับบริการล้างไตในปัจจุบันเป็นจำนวนมาก และควรสนับสนุนให้มีสถานที่ให้บริการล้างไตด้วยวิธีการฟอกเลือด (hemodialysis) มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันยังมีอยู่จำนวนจำกัด อาจไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้รับบริการที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น

(29) การช่วยเหลือผู้ป่วยในเบื้องต้นโดยการจัดส่งไปยังโรงพยาบาลของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติควรพิจารณาเรื่องความพร้อมของโรงพยาบาลแต่ละแห่งว่าสามารถรองรับผู้ป่วยได้มากน้อยเพียงใด และควรเสนอให้มีการจัดตั้งสถาบันรักษาการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ เพื่อรองรับผู้ป่วยที่มีอาการหนักในเบื้องต้นก่อน ส่วนการนำส่งผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาลควรพิจารณาถึงความรวดเร็วอย่างเหมาะสมโดยเฉพาะในช่วงที่การจราจรติดขัด โดยสนับสนุนการจัดซื้อรถบริการฉุกเฉินเพื่อให้การรักษาเบื้องต้นก่อนนำส่งไปยังโรงพยาบาล

(30) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติควรนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย อาทิ การใช้ระบบเครือข่าย WhatsApp หรือ line เพื่อตรวจผู้ป่วยเบื้องต้นก่อนการส่งต่ออย่างถูกต้อง รวมทั้งควรพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

(31) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการส่งต่อผู้ป่วยทางน้ำและทางอากาศ โดยสนับสนุนงบประมาณในเรื่องดังกล่าวอย่างเพียงพอ เนื่องจากสถานการณ์ในแต่ละท้องที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือผู้ป่วยอย่างทันท่วงที

(32) สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) ควรเร่งประสานความร่วมมือและระดมพลังของสังคมมาสนับสนุนกับการดำเนินงานพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุขเห็นความสำคัญของการจัดมาตรฐานสถานพยาบาลให้ได้คุณภาพมากขึ้น

## 12.20 กระทรวงอุตสาหกรรม

(1) ควรกำหนดมาตรฐานและการดูแลผู้ได้รับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง พร้อมทั้งควรมีมาตรการที่ชัดเจนในการกำหนดพื้นที่ที่ส่งผลกระทบต่ออยู่นอกเขต โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เนื่องจากปัญหาด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการทำเหมืองแร่เกิดขึ้นมีเป็นจำนวนมาก และควรพิจารณาปรับปรุงราคาค่าภาคหลวงและกองทุนฉุกเฉินเรียกเก็บค่าชดเชยจากผู้ประกอบการ

(2) ปัจจุบันมีการลักลอบนำเครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าต่าง ๆ ที่ไม่ได้มาตรฐานเข้ามาในประเทศไทยตามแนวเขตชายแดนเป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคและทำลายอุตสาหกรรมการผลิตภายในประเทศ ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรดำเนินการหามาตรการในการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบสินค้าต่าง ๆ ให้ได้ตามมาตรฐาน

(3) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรมีการดำเนินการ เพื่อให้มีมาตรการบังคับในเรื่องธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรมอย่างจริงจังเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อให้โรงงานอุตสาหกรรมพัฒนาอุตสาหกรรมควบคู่กับการป้องกันปัญหามลพิษและความปลอดภัย สร้างความตระหนักในการรับผิดชอบต่อสังคม สร้างภูมิคุ้มกันให้กับสถานประกอบการและชุมชน เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมแบบยั่งยืนต่อไป

(4) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรมีระบบการตรวจสอบคุณภาพน้ำที่สามารถตรวจสอบได้มากกว่าค่า BOD (Biochemical Oxygen Demand) เพื่อติดตั้งในแหล่งน้ำที่มีโรงงานอุตสาหกรรมปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำ เนื่องจากการตรวจสอบเพียงค่า BOD ในแหล่งน้ำต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอต่อความปลอดภัยของน้ำเพื่อใช้อุปโภคบริโภคของประชาชน

(5) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรดำเนินการปรับเปลี่ยนวิธีการในการออกใบอนุญาตต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการ โดยการออกใบอนุญาตใบเดียว (Single Number) ที่สามารถครอบคลุมใบอนุญาตต่าง ๆ ทั้งหมดได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอและผู้ถือใบอนุญาต

(6) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในเรื่องการนำระบบโทรมาตรเพื่อติดตามและควบคุมการปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบและการตรวจวัดค่ามาตรฐานของมลพิษต่าง ๆ เนื่องจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นหน่วยงานทางด้านวิทยาศาสตร์ที่มีการวิจัยและพัฒนาระบบโทรมาตรที่มีประสิทธิภาพและมีราคาถูกกว่าระบบโทรมาตรจากต่างประเทศ

(7) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรประสานงานกับกรมควบคุมมลพิษให้มีแนวทางเพื่อให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบและเฝ้าระวังปัญหาเกี่ยวกับมลพิษต่าง ๆ และการปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรมลงสู่แหล่งน้ำ เนื่องจากผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากปัญหาน้ำเสียและปัญหามลพิษคือประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ

(8) โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมควรมีการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ผู้ประกอบการทราบและเข้ารับการอบรมอย่างทั่วถึง เนื่องจากโครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ผ่านมา มีกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการฝึกอบรมเป็นกลุ่มเดิม ๆ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาผู้ประกอบการได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่ได้รับการฝึกอบรมอย่างทั่วถึง

(9) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรมีมาตรการในการควบคุมดูแลการสัมปทานเหมืองแร่ทองคำของบริษัท อัคราไมนิ่ง จำกัด ซึ่งอยู่ในบริเวณพื้นที่ใกล้เขตชุมชนมิให้มีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่อันเกิดจากการระเบิดหินและการขนย้ายดังกล่าว

(10) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาโรงงานน้ำตาลเมื่อถึงช่วงฤดูเปิดหีบอ้อย เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวจะมีรถบรรทุกอ้อยวิ่งเป็นจำนวนมากอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้

(11) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรพัฒนาระบบการตรวจสอบอาหารฮาลาลให้เป็นมาตรฐานที่ยอมรับทั่วโลก เนื่องจากอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก หากมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับแล้วการตลาดเกี่ยวกับอาหารฮาลาลจะขยายฐานสู่ประเทศอื่น ๆ อย่างรวดเร็ว

(12) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรเพิ่มมาตรการตรวจสอบมาตรฐานของเครื่องใช้ไฟฟ้าต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันมีการนำเครื่องใช้ไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านที่ไม่ได้มาตรฐานและไม่มีคุณภาพมาจำหน่ายให้แก่ประชาชนจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคเอง

(13) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการให้ลงทุนเกี่ยวกับเครื่องจักรกลทางการเกษตร เช่น รถไถนา หรือรถตัดอ้อย โดยอาจใช้วิธีการเชิญชวนผู้ประกอบการในต่างประเทศย้ายฐานการผลิตมาตั้งอยู่ในประเทศไทย เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยลดต้นทุนทางการเกษตรให้แก่เกษตรกรอีกทางหนึ่ง

## 12.21 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(1) สำนักพระราชวังควรปรับปรุงและบำรุงรักษาพระราชวังสนามจันทร์ จังหวัดนครปฐม ให้คงสภาพเดิม เนื่องจากการปรับปรุงภูมิทัศน์ทำให้ต้นไม้ที่ปลูกใหม่ไม่เหมาะสมกับสนามเดิม และขาดการดูแลรักษาทำให้ต้นไม้เหี่ยวเฉาเป็นส่วนใหญ่

(2) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรควบคุมกำกับดูแลพฤติกรรมของพระภิกษุที่อยู่ในพระธรรมวินัย เนื่องจากปัจจุบันมีพระภิกษุสงฆ์ทำให้พระพุทธศาสนาเสื่อมเสียเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก รวมทั้งหากเกิดกรณีพระภิกษุสงฆ์ประพฤติปฏิบัติตนไม่เหมาะสม สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรเข้าไปดำเนินการตรวจสอบแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างรวดเร็ว และชี้แจงให้สาธารณชนรับทราบ

(3) ควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติรายการงบบุคลากร เพื่อนำมาบูรณะปฏิสังขรณ์วัดให้กลับคืนสู่สภาพเดิม เนื่องจากงบประมาณมีจำนวนจำกัด แต่วัดที่ต้องการงบบุคลากรในการบูรณะปฏิสังขรณ์มีอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้งบประมาณดังกล่าวอาจไม่เพียงพอ รวมทั้งจะต้องกระจายงบประมาณดังกล่าวให้ทั่วถึงด้วย

(4) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีกรอบหรือแบบแผนการกำหนดการใช้พื้นที่ของพระภิกษุสงฆ์อย่างเหมาะสม โดยเสนอผ่านเจ้าคณะตำบล เจ้าคณะอำเภอ และเจ้าคณะจังหวัด ตามลำดับ และควรเข้าไปตรวจบัญชีการเงินของวัดเพื่อตรวจสอบสาธารณสุขสมบัติ รวมทั้งควรมีวิธีการบริหารจัดการที่สามารถชี้แจงต่อสาธารณชนได้ โดยมีมาตรการในการกำกับดูแลบริหารจัดการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดกรณีการนำเงินบริจาคที่ผู้มีจิตศรัทธาบริจาคเพื่อบำรุงพระพุทธศาสนาไปใช้ในกิจส่วนตัวของพระภิกษุ ตลอดจนควรสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการกิจการของวัดมิให้มีการทุจริตหรือยักยอกเงินบริจาดดังกล่าวไปใช้ส่วนตัว

(5) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีมาตรการเบื้องต้นในการตรวจสอบประวัติบุคคลที่ต้องการบวชเป็นพระภิกษุ เพื่อเป็นการคัดกรองและคุ้มครองศาสนาในระดับหนึ่ง ไม่ให้เกิดความเสียหายและความเสื่อมศรัทธาต่อพระพุทธศาสนา

(6) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรเป็นเจ้าภาพหลักในการดูแลสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา โดยจัดทำคำของบประมาณในการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาลที่ได้กำหนดไว้ในนโยบายของรัฐบาลว่างบประมาณในการวิจัยและพัฒนาต้องอยู่ในอัตราร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

(7) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการวิจัยเพื่อนำข้าวมาผลิตเป็นไบโอพลาสติกหรือพลาสติกชีวภาพ ซึ่งเป็นพลาสติกที่เกิดจากการนำผลิตภัณฑ์ที่ได้จากสิ่งมีชีวิตมาผ่านกระบวนการทางเคมี ประกอบกับประเทศไทยควรมีผลการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอันเป็นผลให้เกิดการพัฒนาพลาสติกชีวภาพหลากหลายชนิดด้วย

(8) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการทบทวนการสนับสนุนทุนการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับยางพารา โดยต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่จะนำมาใช้ในอนาคต รวมถึงการยกระดับยางพาราในระดับปลายน้ำไปสู่การแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าแก่วัตถุดิบที่มีอยู่ในประเทศให้เพิ่มขึ้น

(9) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนในการนำผลการวิจัยไปพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง เนื่องจากประเทศไทยสามารถผลิตชุดตรวจเอ็ดส์ ยาต้านไวรัสเอ็ดส์ที่สามารถนำไปจำหน่ายได้เป็นระยะเวลากว่า 10 ปี ประกอบกับนักวิจัยและนักประดิษฐ์ไทยสามารถคิดค้นเทคโนโลยีที่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ได้เป็นอย่างดี

(10) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการวิจัยและพัฒนาสมุนไพรพื้นบ้านที่มีสรรพคุณในการรักษาโรคต่าง ๆ อาทิ โรคมะเร็ง โรคเบาหวาน โรคความดัน ซึ่งเป็นสมุนไพรที่มีสรรพคุณในการรักษาโรคดังกล่าวได้ จึงควรที่จะนำมาใช้ควบคู่กับยาแผนปัจจุบัน อันจะสามารถรักษาชีวิตผู้ป่วยได้เป็นจำนวนมาก และต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นหลักด้วย

(11) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรจัดลำดับความสำคัญในการให้ทุนวิจัยในการวิจัยผลงานต่าง ๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของชาติและเป็นผลงานวิจัยที่สามารถแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของชาติได้ เช่น ทุนยนต์เก็บกั้วัตถุระเบิด ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญสำหรับการช่วยเหลือชีวิตประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบกับควรรวบรวมนักวิจัยที่มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาผลงานวิจัยเพื่อนำออกสู่สาธารณะและนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

(12) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับผลงานวิจัยด้านสังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น นอกเหนือจากการวิจัยและพัฒนาเฉพาะด้านเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ ผลงานวิจัยควรนำไปต่อยอดสินค้าวัฒนธรรม เช่น บรรจุภัณฑ์ ควรสื่อถึงสังคมวัฒนธรรมท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อสร้างความสนใจแก่ผู้บริโภค รวมถึงผลงานวิจัยควรสามารถนำไปใช้ได้จริงและสามารถสร้างเครือข่ายเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ให้การสนับสนุนข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง

(13) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรดำเนินการวิจัยทั้งระบบเพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โดยการวิจัยควรเริ่มดำเนินการตั้งแต่ระดับวัตถุดิบจนถึงกระบวนการแปรรูป รวมถึงการตลาดที่เหมาะสม กรณีการปลูกข้าวจึงควรวิจัยและพัฒนาผลงานการวิจัยเกี่ยวกับข้าวลดต้นทุนการปลูกข้าวของเกษตรกร เพื่อสร้างมูลค่าของข้าวไทยให้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการแปรรูปผลิตภัณฑ์ที่สามารถสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้บริโภคได้อีกทางหนึ่ง

(14) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นักวิจัยหรือนักประดิษฐ์ในการดำเนินการจดสิทธิบัตรหรืออนุสิทธิบัตร อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่นักวิจัย เนื่องจากมีปัญหาเกี่ยวกับขั้นตอน กระบวนการในการจดสิทธิบัตรและอนุสิทธิบัตรอันทำให้เกิดความล่าช้าได้

(15) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรมีการประสานกับผู้ว่าราชการจังหวัดในการวิจัยสูตรปุ๋ยหมักชีวภาพของชาวบ้านและเกษตรกรในพื้นที่ เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรจังหวัดต่าง ๆ ได้ทำปุ๋ยหมักใช้เองสามารถลดค่าใช้จ่ายในการซื้อปุ๋ยเคมีมาใช้ในการเกษตรได้เป็นอย่างมาก หากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเป็นเจ้าภาพในการวิจัยปุ๋ยจะทำให้ทราบว่ามีส่วนประกอบต่าง ๆ ในการนำมาผลิตปุ๋ยคืออะไรบ้าง และปุ๋ยหมักดังกล่าวนั้นสามารถใช้กับพืชชนิดใดที่จะทำให้พืชเจริญเติบโต รวมทั้งสามารถขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างโรงงานปุ๋ยหลังจากที่ได้ผลงานวิจัยนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อพื้นที่นั้น ๆ

(16) ราชบัณฑิตยสถานควรมุ่งเน้นผลงานให้ครอบคลุมศาสตร์ในทุกสาขาวิชา เพื่อให้เป็นไปตามพันธกิจของหน่วยงาน เนื่องจากปัจจุบันผลงานของราชบัณฑิตยสถานจะเกี่ยวข้องกับภาษาไทยเป็นส่วนใหญ่

(17) ราชบัณฑิตยสถานควรจัดทำแอปพลิเคชัน (Application) พจนานุกรมไทย เพื่อให้เกิดความความสะดวก รวดเร็ว และความถูกต้องในการใช้ภาษาไทยของประชาชนคนไทย เนื่องจากปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ใช้เครื่องมือสื่อสาร เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ที่มีความสะดวกและเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้งานมากขึ้น ส่วนความรู้ศาสตร์สาขาต่าง ๆ ควรจัดทำเป็นสารานุกรมด้วย ประกอบกับกระทรวงศึกษาธิการได้แจกแท็บเล็ตให้นักเรียน หากบรรจุพจนานุกรมหรือสารานุกรมลงในเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อเด็กไทยได้อีกระดับหนึ่ง

(18) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับปรุงระบบการบริหารงานในสถานีตำรวจเป็นการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่เกิดกับคนรากหญ้าอย่างรุนแรง แต่จับกุมผู้กระทำผิดได้น้อยเพื่อเรียกศรัทธากลับมาจากประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงระบบงานสืบสวนสอบสวน และควรดำเนินการฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ เพิ่มพูนทักษะความรู้และเทคนิคในการสืบสวนสอบสวนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

(19) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเน้นในเรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการให้ข้อมูลข่าวสารแจ้งเบาะแสการกระทำความผิด เนื่องจากในปัจจุบันสังคมมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรได้ข้อมูลข่าวสารจากภาคประชาชน นอกจากนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ที่มาเป็นอาสาสมัครทำงานร่วมกับตำรวจ โดยกำหนดกรอบและแนวทางการทำงานให้ชัดเจน

(20) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการปรับปรุงระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนให้กับข้าราชการตำรวจให้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน และลดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อย โดยอาศัยงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวที่ได้ทำเสร็จสิ้นแล้วเป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุง กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(21) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยให้ยกระดับเป็นคดีอาญาระหว่างประเทศตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อปราบปรามผู้ผลิตและผู้จำหน่ายที่อยู่ต่างประเทศ โดยแจ้งให้พนักงานอัยการเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 20

(22) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายในกลุ่มฐานความผิดที่จะเป็นปัจจัยในการลดเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันได้แก่ การควบคุมกวาดล้างอาวุธ วัตถุระเบิด ควบคุมการเงินที่ใช้ในการก่อความไม่สงบ ควบคุมการติดต่อสื่อสาร ควบคุมการสอบสวน ควบคุมการก่อเหตุรุนแรงเฉพาะหน้า และควบคุมพื้นที่ โดยพัฒนาให้มีหน่วยงานระดับกองบังคับการประจำสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ในแต่ละจังหวัดขึ้นใหม่ อีก 3 กองบังคับการ เป็นหน่วยงานรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชน

(23) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรประเมินผลการปฏิบัติงานสำหรับผู้บริหารสถาบันการศึกษาพยาบาลโดยนำแบบการประเมินเดิมมาใช้ที่กำหนดให้ต้องมีใบอนุญาต ผดุงครรภ์ เพื่อลดปัญหาการร้องเรียนและผลกระทบต่อบุคลากรที่เสียสิทธิ์เป็นการสร้างขวัญกำลังใจ ให้บุคลากรที่เติบโตในสายงานดังกล่าว

(24) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการจราจรอย่างเคร่งครัดกับผู้ที่กระทำความผิด เพื่อลดอุบัติเหตุในการจราจร เนื่องจากในปัจจุบันมีการฝ่าฝืนกฎจราจรเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นรถจักรยานยนต์ รถสามล้อเครื่อง รถประจำทาง หรือรถยนต์ ทั้งของเอกชนและสาธารณะอย่างชัดเจน เช่น ขับรถเร็วกว่าที่กฎหมายกำหนด ฝ่าไฟแดง ขับขี่รถย้อนศร การเปลี่ยนแปลงไฟส่องสว่างและไฟเบรก สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรตั้งหน่วยเฉพาะกิจดำเนินการกับผู้กระทำความผิดดังกล่าวอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเคลื่อนย้ายจุดดำเนินการไปในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีการฝ่าฝืนมาก โดยอาจใช้การบันทึกภาพเป็นหลักฐานเพื่อติดตามในภายหลัง ตลอดจนมีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วไปว่าจะดำเนินการอย่างเคร่งครัดกับผู้ที่กระทำความผิดดังกล่าว

(25) ปัจจุบันรถยนต์ส่วนบุคคล รถยนต์โดยสาร และรถบรรทุกมีการตัดแปลงโครงสร้างและสภาพรถ เช่น ใช้หลอดไฟที่ใช้ในการส่องทางที่มีค่าความสว่างมากเกินมาตรฐาน การเปิดไฟตัดหมอกในเวลากลางวัน การตกแต่งเพิ่มเติมไฟเบรกในรูปแบบต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดแสงสว่างมากจนเกินไปและเกินความจำเป็น และบางครั้งมีการเปิดไฟกระพริบของผู้ขับขี่ที่เป็นการรบกวนทัศนวิสัยในการมองเห็นของผู้ขับขี่รายอื่นในท้องถนน กรณีดังกล่าวสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมการขนส่งทางบก เพื่อกำหนดมาตรการและดำเนินการกับผู้ขับขี่และตัดแปลงดังกล่าวอย่างเด็ดขาดและต่อเนื่อง

(26) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญในการตรวจสอบรถยนต์ที่มีลักษณะติดฟิล์มกรองแสงมืดทึบไม่สามารถมองเห็นภายในรถได้ มีการติดสติ๊กเกอร์หรือสัญลักษณ์ โดยมีวัตถุประสงค์ให้เข้าใจได้ว่าเป็นข้าราชการตำรวจ ทหาร หรือเป็นข้าราชการของส่วนราชการ โดยรถยนต์ในลักษณะดังกล่าวอาจเป็นรถยนต์ที่นำไปใช้ในการกระทำความผิดได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องพิจารณาตรวจสอบทางทะเบียนหรือหากมีความจำเป็น อาจหยุดรถเพื่อทำการตรวจสอบต่อไป

(27) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีมาตรการตรวจสอบการแต่งกายของบุคคลโดยทั่วไปที่อาจส่อไปในทางให้เกิดความเข้าใจผิดของประชาชนว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือทหาร อาทิ การสวมใส่หมวกหรือเสื้อแจ็คเก็ตที่มีคำว่า “POLICE” หรือ “ARMY” ซึ่งเมื่อพิจารณาจากบุคลิกลักษณะ รวมทั้งกริยามารยาทแล้วไม่น่าที่จะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือทหารได้ โดยอาจใช้

มาตรการขอตรวจบัตรบุคคลดังกล่าว เพื่อป้องกันการเข้าใจผิดของประชาชนทั่วไปและเพื่อเป็นการลดปัญหาอาชญากรรมในสังคม

(28) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรบูรณาการร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินคดีการฟอกเงินจากการค้ายาเสพติดให้เป็นระบบมากขึ้น เพื่อสามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งผู้เสพ ผู้ค้ารายใหญ่ และผู้ค้ารายย่อยให้มีจำนวนที่ลดลงตามลำดับ

(29) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรสร้างความเชื่อมั่นทั้งทางด้านการปลอดภัยและด้านการขยายธุรกิจการลงทุนอาหารฮาลาลหรือการส่งเสริมการสร้างนิคมอุตสาหกรรมที่จังหวัดปัตตานี เพื่อให้สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจให้กับพื้นที่ชายแดนภาคใต้

(30) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรบูรณาการกับหน่วยงานของภาครัฐในด้านข้อมูลข่าวสารโดยมีข้อมูลที่ถูกต้องและสอดคล้องตรงกัน และควรกำหนดนโยบายและเป้าหมายการดำเนินงานให้ชัดเจน นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณลงสู่ระดับหมู่บ้าน ตำบล ควรเน้นการสร้างสันติสุขเป็นลำดับต้น ๆ

(31) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการค้าของเถื่อนและปัญหาการค้าน้ำมันเถื่อนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ

(32) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรสนับสนุนการจัดกิจกรรมสร้างความสามัคคีและความสามัคคีในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้กิจกรรมการท่องเที่ยว การกีฬาและนันทนาการเป็นสื่อ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมเกิดความรักความสามัคคีในชุมชนและระหว่างชุมชน ลดปัญหาความขัดแย้งและความรุนแรงต่าง ๆ และใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ห่างไกลจากยาเสพติดและอบายมุข โดยคำนึงถึงการจัดกิจกรรมที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่นด้วย

## 12.22 หน่วยงานของศาล

(1) หลักการในการจัดทำงานงบประมาณจะยึดถือหลักความรับผิดชอบ (Accountability) ของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ในกรณีหน่วยงานของศาลจะมีความเป็นอิสระ คือ การกำหนดนโยบายการดำเนินงานไม่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล โดยแต่ละหน่วยงานจะจัดทำยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของหน่วยงานเพื่อเป็นกรอบในการทำงาน ดังนั้น เพื่อให้แนวทางการจัดทำงานงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว มีบรรทัดฐานในลักษณะเดียวกัน จึงควรมีการวางแผนดำเนินการ ดังนี้

(1.1) การกำหนดโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานที่ชัดเจนในระยะยาว

(1.2) กำหนดรูปแบบการรายงานที่มีมาตรฐานและวัดผลการดำเนินงาน

ได้จริง

(1.3) หน่วยงานของศาลมีภาระหน้าที่การดำเนินงานนอกจากเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานแล้ว ยังรวมถึงการปฏิบัติงานที่ต้องรองรับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานประจำ จึงควรมีแนวคิดในการจัดทำต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) เพื่อทราบ

ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานที่เหมาะสม โดยเริ่มศึกษาต้นทุนผันแปร (Variable Cost) เพื่อการจัดทำค่าขอและการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกันมากขึ้น

(1.4) หน่วยงานส่วนใหญ่บริหารงานในรูปคณะกรรมการบริหาร ซึ่งในบางช่วงเวลามีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารหรือต้องใช้เวลาในการสรรหา ทำให้นโยบายในการบริหารงานเปลี่ยนไปจากแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวขององค์กรจึงเป็นส่วนที่ต้องดำเนินการ

(2) กระแสตุลาการภิวัตน์ที่ถูกหยิบยกขึ้นมา อันเกิดขึ้นจากสถานการณ์ในปัจจุบันของประเทศ อาจก่อให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของหน่วยงานของศาลในการพิจารณาพิพากษาคดี ดังนั้น เพื่อสร้างความเข้าใจในกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดี หน่วยงานของศาลควรให้ข้อมูลข้อเท็จจริงและประเด็นข้อกฎหมายที่ชัดเจนในการพิจารณาคดีที่มีความละเอียดอ่อนแก่ประชาชนโดยทั่วไป เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการพิจารณาพิพากษาคดี

(3) สำนักงานศาลยุติธรรมควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกของประเทศ เพื่อกำหนดแผนงานอันเป็นกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินการด้านการอำนวยความสะดวกของประเทศให้สามารถบรรลุเป้าหมายของสังคมในการอยู่ด้วยกันอย่างสงบสุขควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับปัจจุบันอาชญากรรมข้ามชาติที่เข้ามาภายในประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น อันเนื่องมาจากมาตรการบังคับใช้กฎหมายและการลงโทษของประเทศไทยยังขาดความเข้มแข็งที่เพียงพอ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่ควรจะต้องมีการบังคับใช้กฎหมายและการลงโทษอย่างเคร่งครัด

(4) สำนักงานศาลปกครองควรมุ่งเน้นให้มีการประชาสัมพันธ์ภารกิจของหน่วยงานและให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายสารบัญญัติและวิธีบัญญัติด้านปกครอง ตลอดจนขั้นตอนและกระบวนการดำเนินคดีในทางปฏิบัติ มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการดำเนินการทางปกครองดังกล่าว

(5) สำนักงานศาลปกครองควรเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการพิจารณาคดีของตุลาการศาลปกครองให้สามารถพิจารณาและวินิจฉัยคดีได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าปริมาณคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบของศาลปกครองมีจำนวนมาก เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนตุลาการศาลปกครองที่มีอยู่ โดยควรสนับสนุนการจัดทำกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองที่สามารถไกล่เกลี่ยได้ตามกฎหมาย เพื่อลดปริมาณคดีค้างการพิจารณาของศาล

## 12.23 หน่วยงานของรัฐสภา

(1) หลักการในการจัดทำงบประมาณจะยึดถือหลักความรับผิดชอบ (Accountability) ของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ในกรณีหน่วยงานของรัฐสภา คือ การกำหนดนโยบายการดำเนินงานไม่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล โดยแต่ละหน่วยงานจะจัดทำยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของหน่วยงานเพื่อเป็นกรอบในการทำงาน ดังนั้น เพื่อให้แนวทางการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว มีบรรทัดฐานในลักษณะเดียวกัน จึงควรมีการวางแผนดำเนินการ ดังนี้

ได้จริง

(1.1) การกำหนดโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานที่ชัดเจนในระยะยาว

(1.2) กำหนดรูปแบบการรายงานที่มีมาตรฐานและวัดผลการดำเนินงาน

(1.3) หน่วยงานของรัฐสภามีภาระหน้าที่การดำเนินงานนอกจากเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานแล้ว ยังรวมถึงการปฏิบัติงานที่ต้องรองรับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานประจำ จึงควรมีแนวคิดในการจัดทำต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) เพื่อทราบค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานที่เหมาะสม โดยเริ่มศึกษาต้นทุนผันแปร (Variable Cost) เพื่อการจัดทำคำขอและการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกันมากขึ้น

(1.4) หน่วยงานส่วนใหญ่บริหารงานในรูปคณะกรรมการบริหาร ซึ่งในบางช่วงเวลามีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารหรือต้องใช้เวลาในการสรรหา ทำให้นโยบายในการบริหารงานเปลี่ยนไปจากแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวขององค์กรจึงเป็นส่วนที่ต้องดำเนินการ

(2) หน่วยงานของรัฐสภาควรมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการพัฒนานักกฎหมาย เพื่อสนับสนุนและรองรับภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยผลักดันให้มีการพัฒนาองค์ความรู้ด้านกฎหมายในมิติต่าง ๆ อย่างครอบคลุม เพื่อมุ่งไปสู่การสร้างนักกฎหมายนิติบัญญัติตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2554 อย่างเป็นรูปธรรม

(3) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรเตรียมความพร้อมให้กับบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจของคณะกรรมการในการพิจารณาศึกษาเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้น ๆ และสมาชิกวุฒิสภา โดยการส่งเสริมให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจและได้รับการศึกษาอบรมในเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบ

(4) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรสร้างบุคลากรให้มีทักษะด้านภาษาต่างประเทศ เพื่อรองรับภารกิจการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ โดยมุ่งเน้นการสร้างทักษะการสื่อสารอย่างเข้าใจ เพื่อการประสานงานระหว่างการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(5) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนการให้ความรู้และส่งเสริมประชาธิปไตยแก่ประชาชนในต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบอบประชาธิปไตยให้กับชุมชน

(6) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาทบทวนและประเมินผลการดำเนินการของสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัดว่ามีการดำเนินการเพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ โดยพิจารณาเปรียบเทียบการที่ประชาชนในพื้นที่ประสานงานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งในพื้นที่ดังกล่าวโดยตรง

(7) การจัดซื้อจัดจ้างวัสดุครุภัณฑ์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาถึงความคุ้มค่าและความประหยัดของการบริหารจัดการงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งราคาในการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ดังกล่าวจะต้องมีความเหมาะสมและสะท้อนถึงราคาตลาดที่แท้จริง เพื่อป้องกันปัญหาภาพลักษณ์ขององค์กรที่อาจถูกกล่าวหาว่าส่อไปในทางทุจริต

(8) การบริหารจัดการงบประมาณเพื่อจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรต่าง ๆ ของสถาบันพระปกเกล้าควรให้ความสำคัญกับการมุ่งพัฒนาให้ผู้เข้าอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปใช้เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และควรทำความเข้าใจกับผู้เข้าอบรมเกี่ยวกับการศึกษาที่มีได้มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายของผู้เข้าอบรมเพื่อเข้าสู่การเป็นระบบอุปถัมภ์เป็นหลัก แต่เป็นการสร้างเครือข่ายเพื่อให้มีการประสานงานและพัฒนาด้านประชาธิปไตยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(9) สถาบันพระปกเกล้าควรมีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยทบทวนและประเมินผลการจัดหลักสูตรว่ามีความเหมาะสมและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการจัดหลักสูตรหรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณในฐานะที่รับผิดชอบในการพิจารณางบประมาณของหน่วยงานดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลการจัดหลักสูตรเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

(10) สถาบันพระปกเกล้าควรขอรับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมกับภารกิจที่กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้ดำเนินการ เนื่องจากการดำเนินการของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเป็นกลไกเพื่อนำไปสู่การพัฒนาเครือข่ายประชาธิปไตยที่สำคัญของประเทศ ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย โดยประชาชนสามารถเข้าถึงการดำเนินการดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม แต่ปรากฏว่างบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมีอยู่ค่อนข้างจำกัด จึงอาจทำให้การดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการดำเนินการได้

(11) การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองควรประสานความร่วมมือกับชุมชนระดับกรมการหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมุ่งเน้นการประสานงานในภารกิจที่มีการประสานสอดคล้องกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

## 12.24 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ

(1) หลักการในการจัดทำงานงบประมาณจะยึดถือหลักความรับผิดชอบ (Accountability) ของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ในกรณีหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจะมีความเป็นอิสระ คือ การกำหนดนโยบายการดำเนินงานไม่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล โดยแต่ละหน่วยงานจะจัดทำยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของหน่วยงานเพื่อเป็นกรอบในการทำงาน ดังนั้น เพื่อให้แนวทางการจัดทำงานงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวมีบรรทัดฐานในลักษณะเดียวกัน จึงควรมีการวางแผนดำเนินการ ดังนี้

(1.1) การกำหนดโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานที่ชัดเจนในระยะยาว

(1.2) กำหนดรูปแบบการรายงานที่มีมาตรฐานและวัดผลการดำเนินงาน

ได้จริง

(1.3) หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีภาระหน้าที่การดำเนินงานนอกจากเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานแล้วยังรวมถึงการปฏิบัติงานที่ต้องรองรับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานประจำ จึงควรมีแนวคิดในการจัดทำต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) เพื่อทราบค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานที่เหมาะสม

โดยเริ่มศึกษาต้นทุนผันแปร (Variable Cost) เพื่อการจัดทำคำขอและการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกันมากขึ้น

(1.4) หน่วยงานส่วนใหญ่บริหารงานในรูปคณะกรรมการบริหาร ซึ่งในบางช่วงเวลามีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารหรือต้องใช้เวลาในการสรรหา ทำให้นโยบายในการบริหารงานเปลี่ยนไปจากแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวขององค์กรจึงเป็นส่วนที่ต้องดำเนินการ

(2) การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็นลักษณะของการตั้งรับแล้วจึงทำการสอบสวน ดังนั้น จึงควรที่จะปรับระบบการดำเนินงานเป็นลักษณะในเชิงรุกมากขึ้น นอกจากนี้การคัดเลือกกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งจะมาจากข้าราชการประจำ ซึ่งส่วนใหญ่จะสังกัดกระทรวงมหาดไทย อันอาจถูกมองได้ว่ากรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งอาจปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นกลางได้ จึงควรเปิดโอกาสให้ผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วม

(3) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรเพิ่มผลงานในเชิงคุณภาพเพื่อการปราบปรามและลดการซื้อเสียงโดยเน้นที่กลุ่มเด็กและเยาวชนเป็นหลัก เพราะหากเด็กและเยาวชนได้เข้าใจและตระหนักถึงผลร้ายอันเกิดจากการซื้อเสียงแล้ว เมื่อเด็กและเยาวชนเหล่านั้นมีสิทธิที่จะออกเสียงเลือกตั้งได้ก็จะได้ไม่เห็นด้วยและต่อต้านการซื้อเสียงโดยอัตโนมัติ

(4) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีผลงานในเชิงรุกและเป็นรูปธรรมจำนวนมาก จึงควรที่จะเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานดังกล่าวให้ประชาชนได้รับทราบและเข้าใจ เนื่องจากจะช่วยสร้างจิตสำนึกและป้องกันการทุจริตในสังคมได้

(5) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญจึงจำเป็นต้องมีรถยนต์ในการเดินทางไปตรวจสอบการดำเนินงานของส่วนราชการในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความสะดวก โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อรถยนต์เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงานดังกล่าว

(6) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรมีการหมุนเวียนบุคลากรในสังกัดสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด และควรมีผลการประเมินการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานด้วย

(7) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการชี้ช่องเบาะแสการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลป้องกันในการทำงานร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลในการตรวจสอบการทุจริตมากขึ้น

(8) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดควรมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างเข้มแข็ง ซึ่งปัจจุบันการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ปฏิบัติงานในเชิงกิจการของครอบครัวทำให้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่ได้นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างจริงจัง

(9) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรเสนอปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. .... เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวควรดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(10) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรกำหนดแนวทางการคัดเลือกเรื่องที่จะนำมาพิจารณา เนื่องจากงานของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีเป็นจำนวนมาก จึงควรพิจารณาเฉพาะเรื่องที่สำคัญและมีผลกระทบต่อสังคมก่อนเป็นลำดับแรก

(11) สำนักงานอัยการสูงสุดควรดูแลพนักงานอัยการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งมีมาตรการรักษาความปลอดภัยเพื่อสร้างขวัญกำลังใจและสวัสดิการของพนักงานอัยการ เนื่องจากพนักงานอัยการเป็นผู้ฟ้องคดีผู้กระทำความผิดจึงอาจทำให้เสี่ยงที่จะได้รับอันตรายจากผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้โดยง่าย

(12) สำนักงานอัยการสูงสุดควรมีแผนการดำเนินการบรรจุพนักงานอัยการใหม่โดยเร่งดำเนินการสอบให้มากขึ้น แต่การสอบต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ ซึ่งปัจจุบันได้มีการปรับฐานเงินเดือนของพนักงานอัยการเทียบเท่ากับองค์กรศาลทำให้บุคลากรย้ายออกน้อยลง จึงเป็นสิ่งที่ดีที่สร้างแรงดึงดูดให้พนักงานอัยการอยู่กับองค์กรมากขึ้น

(13) สำนักงานอัยการสูงสุดควรให้ความร่วมมือกับสถานทูตในการให้ความช่วยเหลือคนงานที่ไปทำงานต่างประเทศต่อไป เมื่อเกิดกรณีมีข้อพิพาทหรือข้อปัญหาทางกฎหมายต่าง ๆ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นในประเทศนั้น ๆ ได้

(14) สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรกำหนดทิศทางในการจัดหางบลงทุนเพิ่มขึ้น เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานของหน่วยงาน เนื่องจากงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบกลาง อนาคตทิศทางของประเทศควรมุ่งเน้นหรือสนับสนุนสิ่งใดเป็นส่วนสำคัญ ฉะนั้น ทุกหน่วยงานต้องร่วมกันหาแนวทางเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่จะเข้าสู่การแข่งขันของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(15) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายควรให้ข้อมูลเกี่ยวกับร่างกฎหมายต่อสมาชิกรัฐสภาก่อนที่จะร่างกฎหมายนั้นจะเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภา เนื่องจากสมาชิกรัฐสภาจะสามารถศึกษาได้ก่อนการพิจารณา นอกจากนี้ ในการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. .... ควรมีการรับฟังข้อมูลจากท้องถิ่นในพื้นที่ประกอบด้วย

## 12.25 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(1) จังหวัดต่าง ๆ ในทุกกลุ่มจังหวัดควรให้ความสำคัญกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เนื่องจากเป็นบุคคลในพื้นที่ อันเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานของทุกภาคส่วนในหมู่บ้าน สามารถบูรณาการงานระหว่างชาวบ้านและส่วนราชการ มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นอย่างมาก ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดควรให้ความสำคัญโดยการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน โดยตั้งงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพให้มีความรู้ ความสามารถ อันจะสามารถบริหารจัดการและพัฒนาหมู่บ้านให้เกิดความเข้มแข็ง และประชาชนมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากหมู่บ้านเป็นหน่วยการปกครองที่เล็กที่สุด แต่เป็นรากฐานสำคัญที่จะส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศในทุกด้าน หากหมู่บ้านมีคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ที่เป็นเอกภาพในการบริหารและพัฒนาหมู่บ้านแล้ว การแก้ไขปัญหาและพัฒนาย่อมเป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ

(2) จังหวัดต่าง ๆ ในทุกกลุ่มจังหวัดควรให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนพัฒนาชุมชน โดยควรส่งเสริมและเสนอแนะการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านให้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้การจัดทำแผนเป็นไปอย่างถูกต้อง ชัดเจน ซึ่งจะทำให้การสร้าง ความเข้มแข็งของหมู่บ้านต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(3) การบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรบูรณาการในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด โดยมุ่งเน้นไปที่จุดแข็งของแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัด และจัดลำดับความสำคัญ ความเหมาะสมของการจัดทำยุทธศาสตร์ รวมทั้งบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้องระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างบูรณาการโดยกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินการดังกล่าวอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(4) การบริหารงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ควรมีการประสานความร่วมมือและสร้างความเข้าใจกับผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชน ให้มีการบริหารงานในชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่มุ่งเน้นการบริหารงบประมาณเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อสร้างความร่วมมือในการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง

(5) จังหวัดต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญกับการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวง ทบวง กรม ในการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการในพื้นที่ของแต่ละจังหวัด เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ และเพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์มากที่สุด

(6) จังหวัดสระบุรีเป็นจังหวัดที่มีความเสี่ยงทางด้านมลภาวะเป็นพิษจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรประสานขอความร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรมในการเชื่อมโยงการวัดสภาพอากาศ การตรวจวัดคุณภาพน้ำในพื้นที่ และจังหวัดควรมีการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนในพื้นที่เพื่อช่วยกันป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาดังกล่าว

(7) จังหวัดเพชรบุรีมีศูนย์อุทยานประวัติศาสตร์รัฐกาลที่ 4 มีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย และมีโครงการในพระราชดำริเป็นจำนวนมาก ซึ่งถือเป็นจุดเด่นในพื้นที่ ดังนั้น จังหวัดเพชรบุรีจึงควรปรับปรุงเส้นทางการเดินทาง การอำนวยความสะดวกในพื้นที่โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าว ตลอดจนควรมีการศึกษาผลกระทบเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ริมทะเล อันจะเป็นการกีดขวางทางน้ำไหล

(8) งบประมาณพัฒนาของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยเกี่ยวกับงบลงทุน ด้านต่าง ๆ ในการพัฒนาเศรษฐกิจมุ่งเน้นเป้าหมายที่ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และผลไม้เป็นหลัก แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงกลุ่มเป้าหมายด้านอื่น ๆ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไปควรพิจารณาให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มในพื้นที่อย่างทั่วถึง

(9) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยควรมีการบูรณาการแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์อย่างชัดเจน และเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้ทั่วถึงกัน เนื่องจากการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศและประชาชนในพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย

(10) จังหวัดต่าง ๆ ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยควรมีแผนงานเพื่อดำเนินการสร้างความร่วมมือและความเข้าใจแก่ชุมชนในการใช้พื้นที่ เพื่อใช้เป็นแหล่งกำจัดขยะและบำบัดน้ำเสียจากแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อความเข้าใจอันดีต่อทุกฝ่ายและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยวด้วย

(11) จังหวัดสงขลาควรประสานความร่วมมือไปยังรัฐบาลเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อใช้ดำเนินการขยายโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดทั้งด้านระบบคมนาคม สาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ เนื่องจากจังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่รองรับประชากรที่ย้ายมาจากสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ประสบปัญหาความไม่สงบในพื้นที่

(12) การจัดสรรงบประมาณของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนควรจัดสรรให้สอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมท้องถิ่นของประชาชนในพื้นที่ด้วย เช่น การสร้างโรงเรียนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรสร้างศาลาละหมาดควบคู่ไปด้วยกัน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งและลดความรุนแรงในพื้นที่ เป็นต้น

(13) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนควรมีมาตรการให้นายทะเบียน อารูสปินเข้มงวดในการออกใบอนุญาตให้มีและใช้อารูสปิน (ป.4) แก่ประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากหากลดจำนวนอารูสปินลงได้จะช่วยลดปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ได้อีกทางหนึ่งด้วย

(14) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนควรพัฒนาระบบการสอบสวนตามอำนาจหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากจังหวัดภาคใต้ชายแดนเป็นพื้นที่พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคง จึงควรมีระบบการสอบสวนที่ดีมากเป็นพิเศษ

(15) เนื่องจากพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีโบราณสถานเก่าแก่ และมีประวัติความเป็นมาที่ยาวนานอยู่เป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่มีความน่าสนใจและดึงดูดนักท่องเที่ยวหลายแห่ง ดังนั้น จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรจัดสรรงบประมาณในการบูรณะปฏิสังขรณ์โบราณสถานดังกล่าวและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เพื่อสร้างรายได้และส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่

(16) ประเพณีและวัฒนธรรมของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 อาทิ งานประเพณีบุญบั้งไฟของจังหวัดยโสธร งานประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษาของจังหวัดอุบลราชธานี ถือได้ว่าเป็นประเพณีที่ได้รับการยอมรับจากนักท่องเที่ยวทั้งในประเทศและต่างประเทศ ดังนั้น กลุ่มจังหวัดดังกล่าวควรมุ่งเน้นให้มีการส่งเสริมและนำเสนองานประเพณีที่มีอยู่ให้กับนักท่องเที่ยวในต่างประเทศ โดยแสดงให้เห็นถึงความเป็นมาและความสำคัญของประเพณีและประสานงานกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยว อาทิ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนาพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เพื่อประชาสัมพันธ์และสร้างตลาดการท่องเที่ยวด้านประเพณีและวัฒนธรรมต่อไป

(17) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 ควรเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ 2556 เนื่องจากพบว่าปัจจุบันมีการเบิกจ่ายค่อนข้างล่าช้าซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้

(18) ปัจจุบันสวนสาธารณะบึงใหญ่ในพื้นที่จังหวัดยโสธรถูกบุกรุกจากประชาชนมากขึ้น ส่งผลต่อสภาพภูมิทัศน์และการใช้ประโยชน์จากสวนสาธารณะ ดังนั้นจังหวัดยโสธรควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมเจ้าท่า กรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อเร่งรัดให้มีการดำเนินคดีกับผู้บุกรุก และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เหมาะสมกับการใช้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(19) จังหวัดยโสธรควรกำหนดแนวทางและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาสนามบินที่มีอยู่ให้สามารถใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เพื่อสร้างรายได้ให้กับจังหวัดและส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่จังหวัดยโสธร รวมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดเพื่อรองรับการท่องเที่ยวให้ดีขึ้น

(20) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ควรมีการจัดทำแบบจำลองเส้นทางการบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความเข้าใจในแผนการดำเนินงานที่จะดำเนินการได้ง่ายขึ้น

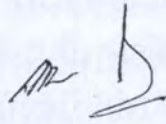
(21) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือควรขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่ เพื่อพัฒนาเป็นแหล่งกักเก็บน้ำไว้ใช้ด้านการเกษตรในฤดูแล้ง รวมถึงใช้เป็นพื้นที่รองรับน้ำในฤดูน้ำหลาก เพื่อลดความรุนแรงจากอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ให้ได้รับความเสียหายน้อยลงต่อไป

(22) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือควรบูรณาการร่วมกันในหลายจังหวัดในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่โดยการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวมาเที่ยวชมเพิ่มมากขึ้น

(23) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 ควรหามาตรการป้องกันและปราบปรามการใช้พื้นที่ของกลุ่มจังหวัดเป็นฐานในการล่าเสียดังต้นยาเสพติด ซึ่งมีต้นทางมาจากชนกลุ่มน้อยประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานด้านยาเสพติดในประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ในการปราบปรามและจับกุมผู้กระทำความผิดดังกล่าว

(24) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1 ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการก่อสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ ที่จำเป็นในการเชื่อมโยงเส้นทางการค้าบริเวณชายแดน การลงทุนกับประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ซึ่งประเทศต่าง ๆ ให้ความสนใจลงทุน เช่น จีน ญี่ปุ่น โดยประเทศไทยอาจได้รับประโยชน์ในอนาคต รวมถึงการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 ด้วย

13. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มาเพื่อโปรดพิจารณา อนึ่ง หากวุฒิสภา เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไป



(นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง)

เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557  
วุฒิสภา

**สรุปผลการดำเนินงาน**

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา**

**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 34 ครั้ง ดังนี้**

**ครั้งที่ 1** วันศุกร์ที่ 31 พฤษภาคม 2556

**ครั้งที่ 3** วันอังคารที่ 11 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 5** วันพฤหัสบดีที่ 13 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 7** วันพุธที่ 19 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 9** วันอังคารที่ 25 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 11** วันพฤหัสบดีที่ 27 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 13** วันพุธที่ 3 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 15** วันอังคารที่ 9 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 17** วันพฤหัสบดีที่ 11 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 19** วันพุธที่ 17 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 21** วันพุธที่ 24 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 23** วันอังคารที่ 30 กรกฎาคม 2555

**ครั้งที่ 25** วันพฤหัสบดีที่ 1 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 27** วันพุธที่ 7 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 29** วันอังคารที่ 13 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 31** วันพฤหัสบดีที่ 15 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 33** วันพฤหัสบดีที่ 22 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 2** วันพุธที่ 5 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 4** วันพุธที่ 12 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 6** วันอังคารที่ 18 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 8** วันพฤหัสบดีที่ 20 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 10** วันพุธที่ 26 มิถุนายน 2556

**ครั้งที่ 12** วันอังคารที่ 2 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 14** วันพฤหัสบดีที่ 4 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 16** วันพุธที่ 10 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 18** วันอังคารที่ 16 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 20** วันพฤหัสบดีที่ 18 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 22** วันพฤหัสบดีที่ 25 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 24** วันพุธที่ 31 กรกฎาคม 2556

**ครั้งที่ 26** วันอังคารที่ 6 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 28** วันพฤหัสบดีที่ 8 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 30** วันพุธที่ 14 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 32** วันอังคารที่ 20 สิงหาคม 2556

**ครั้งที่ 34** วันพุธที่ 28 สิงหาคม 2556

\*\*\*\*\*

**คณะผู้รับผิดชอบ**

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา**

**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วุฒิสภา**

นางสาวชลธิชา มีแสง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการวิสามัญฯ 1

**ฝ่ายเลขานุการ**

นายประเสริฐ สีเลิศ

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญฯ 2

นายเอกชัย บุตสินนท์

นิติกรชำนาญการ

นายวิทยา เทียงแท้

นิติกรปฏิบัติการ

นายกมลชัย แสงศรีคำ

นิติกรปฏิบัติการ

พันจ่าอากาศเอก ไพรรราช ไพรแก้ว

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวภัทราพร อารียชน

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาววรรรณ เกิดทอง

วิทยากรปฏิบัติการ

นายภูเมธ อธิภิญญากุล

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาววิมลมาศ คงสุข

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

นางสาวบุษยมาส แสงอุ่น

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน



ส 05298

สว สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.  
09 สำนักกรรมการ 1.  
7.3 รายงานของคณะกรรมการ  
343.034 วิสามัญพิจารณาศึกษาร่าง  
2557 พระราชบัญญัติงบประมาณ...

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
0 2244 1561, 0 2831 9472, 0 2831 9475