



การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓
ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ เซ็นทรัลเวิลด์
กรุงเทพมหานคร



สารวุฒิสภา

The Senate Newsletter

ปีที่ ๑๘ ฉบับที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๓ ISSN : 0858-6993 www.senate.go.th



วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓

ม.ร.ว.ปรียานันทนา รังสิต สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการจัดทำโครงการเทิดพระเกียรติของวุฒิสภา ประกวดบทประพันธ์และภาพวาด เรื่อง “เรารักพระเจ้าอยู่หัวและพระราชินี” พร้อมด้วยคณะกรรมการฯ เข้าเฝ้าฯ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายหนังสือ เรื่อง “เรารักพระเจ้าอยู่หัวและพระราชินี” และเงินโดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย ณ ศาลาดุสิตาลัยสวนจิตรลดา



วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายคอลีพะห์ บิน อะหมัด อัลเซาะห์รอณี ประธานสภาผู้แทนราษฎร แห่งราชอาณาจักรบาห์เรน และคณะ ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของรัฐสภาไทย ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ เมษายน ๒๕๕๓ โดยมี รศ.ดร.ทัศนาศู บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการธิการการต่างประเทศ และ นายปานศักดิ์ รังสีพรหมณกุล ที่ปรึกษาประธานวุฒิสภา เข้าร่วมต้อนรับ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายโซนาม คิงกา รองประธานสภาที่ปรึกษาแห่งราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ในโอกาสเดินทางมาศึกษาดูงานด้านนิติบัญญัติของไทย ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ ในโอกาสเดียวกันนี้ รศ.ดร.ทัศนาศู บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการธิการการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการธิการของวุฒิสภา ได้ให้การรับรองคณะฯ และสนทนาในหัวข้อ “บทบาทและอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาในฐานะองค์กรนิติบัญญัติซึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน” รวมทั้งเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน ณ ห้องเขียวเกล้า โรงแรมสวนดุสิต เฟลส ในช่วงค่ำ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ นายโซนาม คิงกา รองประธานสภาที่ปรึกษาแห่งราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ณ ห้อง Park A-B โรงแรมสวิสโซเทล นายเลิศ ปาร์ค กรุงเทพฯ

วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา รับมอบหนังสือจาก นายจตุพร พรหมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยและคณะ เพื่อแสดงตนเป็นผู้ริเริ่มรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ รายชื่อ เพื่อขอให้วุฒิสภามีมติถอดถอนองค์คณะตุลาการศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในคดียึดทรัพย์ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี จำนวน ๘ คน ตามมาตรา ๒๗๔ ประกอบมาตรา ๒๗๐ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ณ อาคารรัฐสภา ๒



วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานเปิดโครงการ “ห่วงใย ใส่ใจสุขภาพ” โดยจัดหน่วยแพทย์อาสาเคลื่อนที่และมอบทุนการศึกษาแก่นักเรียนและหญิงยังชีพแก่ราษฎรที่ยากจน จากนั้นได้เยี่ยมชมกิจกรรมของส่วนราชการรวมทั้งเปิดเสวนาเวทีนี้มีคำตอบ และตอบปัญหาของราษฎร ณ องค์การบริหารส่วนตำบลบางสมัคร หมู่ที่ ๑ ตำบลบางสมัคร อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา

วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา รับมอบหนังสือจากสมาชิกวุฒิสภาที่เข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ ตามมาตรา ๑๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยได้เสนอญัตติดังกล่าวพร้อมกับญัตติที่มีสมาชิกวุฒิสภายื่นแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓ ไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ณ อาคารรัฐสภา ๒



วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา และนายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา ร่วมกันแถลงข่าวในนามวุฒิสภา ต่อมาตรการรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลบริเวณรอบรัฐสภา โดยเรียกร้องให้รัฐบาลผ่อนปรนมาตรการที่เข้มงวดดังกล่าว ณ อาคารรัฐสภา ๑

วันที่ ๒๕ - ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินการแก้ไข ปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับคณะ กรรมการธิการการทหาร วุฒิสภา ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อพบปะ พูดคุยสร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่และรับฟังบรรยายสรุป สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับผลกระทบ ไทย - มาเลเซีย ณ จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา และประเทศมาเลเซีย



วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓

คณะอนุกรรมการส่งเสริมคุ้มครองผู้บริโภคด้านมาตรฐานฮาลาล ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครอง ผู้บริโภค วุฒิสภา ร่วมกับคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย แผนงานเสริมสร้าง สุขภาวะมุสลิมไทย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดการเสวนาเรื่อง “การส่งเสริมการบริหารจัดการฮาลาลไทย : โอกาสทางเศรษฐกิจ และการส่งเสริมความเป็นสากล” เพื่อเผยแพร่ความรู้และสร้าง ความเข้าใจในธุรกิจฮาลาลที่ถูกต้องตามบัญญัติศาสนาอิสลาม ให้แก่ ผู้ประกอบการธุรกิจฮาลาลของไทย อันจะนำไปสู่การบริการและการ ผลิตอาหารที่ได้มาตรฐานฮาลาล และเป็นที่ยอมรับจากชาวมุสลิม ทั่วโลกต่อไป โดยมี รศ.ดร.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นประธานเปิดการเสวนา ณ อาคารรัฐสภา ๒



คณะกรรมการธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้เดินทางไปศึกษาดูงานและจัดการสัมมนา ดังนี้

วันที่ ๓ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๓

นางจิววรรณ จงสุทธานามณี วัฒนศิริธร รองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่สาม และนายโสภณ ศรีมาเหล็ก รองเลขาธิการ คณะกรรมการธิการ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับโครงการรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวขนาดใหญ่ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี



วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสภา ทนายความ ได้จัดการสัมมนาเรื่อง “การบังคับใช้กฎหมายกับการ จัดการสิ่งแวดล้อม” เพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น อาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน เจ้าหน้าที่งานของรัฐ และประชาชน ในพื้นที่ ณ โรงแรมเทวราช จังหวัดน่าน



คณะกรรมการธิการการท่องเที่ยว วุฒิสภา นำโดย นางธันยรัศม์ อัจฉริยะฉาย ประธานคณะกรรมการธิการ ได้เดินทางไปศึกษา ดูงานและจัดการเสวนา ดังนี้

วันที่ ๒๖ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว เชียงใหม่และเชิงสุขภาพ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัด นครศรีธรรมราช และจัดการสัมมนา เรื่อง “แนวทางการดำเนินงาน เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดนครศรีธรรมราช” ณ โรงแรม ทวิน โลตัส จังหวัดนครศรีธรรมราช



วันที่ ๔ - ๖ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ในคณะกรรมการธิการการท่องเที่ยว วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ในเขตทหาร ภายใต้การดูแลรับผิดชอบของกองทัพอากาศและ กองทัพบก ณ จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย



วันที่ ๕ - ๗ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาผลกระทบด้านการท่องเที่ยวเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ศิลปะและวัฒนธรรม ในคณะกรรมการธิการการท่องเที่ยว วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวิถีชีวิตและวัฒนธรรมชุมชน ณ จังหวัดร้อยเอ็ด



วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและ แนวทางแก้ไขการไร้สถานะ และสิทธิบุคคลในประเทศไทย วุฒิสภา ได้จัดการเสวนาทางวิชาการเรื่อง “การตรวจดีเอ็นเอ (DNA) เพื่อให้ชีวิตคนไทยถวายในหลวง” เพื่อระดมความคิดเห็น ข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตรวจดีเอ็นเอ (DNA) หรือสารพันธุกรรม ให้แก่บุคคลที่รอการพิสูจน์สัญชาติไทยที่ไม่มีสถานะทางกฎหมายและฐานะยากจน โดยมี นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดการเสวนา ณ อาคารรัฐสภา ๒

คณะกรรมการธิการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดยนางยุวดี นิ่มสมบูรณ์ ประธานคณะกรรมการ ใต้จัดการสัมมนาและการเสวนา ดังนี้



วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

จัดการสัมมนาเรื่อง “การจัดการศึกษาให้กับผู้ด้อยโอกาสทุกระดับทุกประเภทในสังคมไทย” เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการศึกษา และนำเสนอประเด็นปัญหาที่เกิดจากการจัดการเรียนการสอนให้กับผู้ด้อยโอกาสให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแก้ไขต่อไป โดยมี รศ.ดร.ทัศนยา บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นประธานเปิดการสัมมนา ณ อาคารรัฐสภา ๒

วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓

จัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุแห่งชาติและการเสวนาเรื่อง “สูงวัยอย่างไรจึงมีความสุข” เพื่อเผยแพร่พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุ แสดงความเคารพยกย่อง เชิดชูเกียรติผู้สูงอายุ สร้างความตระหนักถึงคุณค่าของผู้สูงอายุ และแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและปัญหาผู้สูงอายุในปัจจุบัน รวมทั้งการแสดงมุทิตาจิต รดน้ำขอพรสมาชิกวุฒิสภาอาวุโส เนื่องในโอกาสวันสงกรานต์ ณ อาคารรัฐสภา ๒





สารบัญ CONTENTS

ปีที่ ๑๘ ฉบับที่ ๔ เดือนเมษายน ๒๕๕๓

บรรณาธิการแถลง	๑
พระราชดำรัสสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี	๒
ในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ และบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ วันเสาร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๓	
สุนทรพจน์และคำกราบบังคมทูล	๓
คุยกับประธานวุฒิสภา	๕
สกู๊ปพิเศษ :	
สรุปผลการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ (Inter - Parliamentary Union : IPU) ในระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ เซ็นทรัลเวิลด์	๗
โครงการปล่อย “ปลา” ที่เฮติ “วุฒิสภา - ลูกเสือ ร่วมปล่อยปลานิล ช่วยชาวเฮติ” PWOJÉ "PWASON" THAI-HAITI "PISCICULTURE DU TILAPIA" EN HAÏTI Thai - Haiti "Fish" Project	๑๒
บทความพิเศษ :	
การถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยวุฒิสภา	๑๔
สังคมไทย สู่วัยผู้สูงอายุที่มีคุณภาพ	๑๗
จากอาเซียนถึงไทย	๑๙
สรุปผลการประชุมวุฒิสภา	๒๑
เรื่องเล่าจาก ส.ว. :	
มุมมองปัญหาเกษตรกร... เพื่อการแก้ไขที่ดีขึ้น	๒๔
ไปดู ไปรู้ ไปเห็น แม่น้ำโขงแห้งขอด	๒๖
AFPPD คืออะไร	๒๘
แถบสีแห่งคุณธรรม	๓๐
เกาะติดคณะกรรมการ :	
การศึกษาดูงาน ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ของคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา	๓๓
พระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๓๕
การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทย... มาถูกทางแล้วจริงหรือ?	๓๗
บทเรียนงบไทยเข้มแข็งสาธารณสุข ใครได้ใครเสีย	๓๙

บรรณาธิการแถลง

นับเป็นพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินมาทรงเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งนับเป็นครั้งที่ ๓ ที่ประเทศไทยได้รับเกียรติจากสหภาพรัฐสภาให้เป็นเจ้าภาพเปิดบ้านต้อนรับบรรดาสมาชิกองค์กรนิติบัญญัติจากนานาประเทศที่มาร่วมประชุม ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ทั้งนี้ สารวุฒิสภาจึงได้ประมวลภาพและสรุปประเด็นสำคัญ ๆ จากการประชุมครั้งนี้ มานำเสนอให้ท่านผู้อ่านได้รับทราบ

ช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๓ ในการประชุมวุฒิสภา ได้มีการพิจารณาวาระสำคัญ ซึ่งเป็นหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา คือ การพิจารณาถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้อ่านได้ทราบที่มาและความสำคัญในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว รวมทั้งกระบวนการในการพิจารณาถอดถอน สารวุฒิสภาจึงขอแนะนำเสนอผ่านบทความของ พล.อ. วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการซักถาม กรณีถอดถอนนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ นายกรัฐมนตรี ออกจากตำแหน่ง

นอกจากนี้ สารวุฒิสภายังคงมีสาระต่าง ๆ มานำเสนอ ทั้งเรียนรู้เรื่องราวที่น่าสนใจในวงงานวุฒิสภาในคอลัมน์ **คุยกับประธานวุฒิสภา** หลากหลายเรื่องราวที่เป็นประโยชน์ซึ่งถ่ายทอดจากความรู้และประสบการณ์ของสมาชิกวุฒิสภาในคอลัมน์ **เรื่องเล่าจาก ส.ว.** รวมทั้งบทความอื่น ๆ ที่น่าสนใจติดตามได้ภายในเล่ม

แล้วพบกันฉบับหน้า

ที่ปรึกษา

นางสุวิมล ภูมิสิงหราช
เลขาธิการวุฒิสภา

นางสาวอุตรา อมรฉัตร
รองเลขาธิการวุฒิสภา

บรรณาธิการ

นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์

ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์

กองบรรณาธิการ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่

สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ออกแบบและจัดพิมพ์

บริษัท รุ่งศิลป์การพิมพ์ (๑๙๗๗) จำกัด

ติดต่อ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่

สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

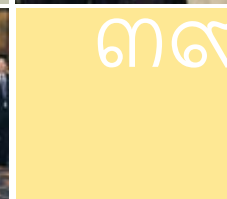
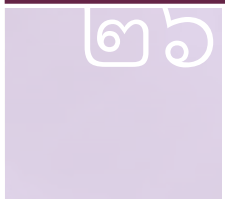
เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔

ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ

กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙



พระราชดำรัส

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

ในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ และบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์
วันเสาร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๓

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ข้าพเจ้ามาปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในวันที่... ขอต้อนรับท่านทั้งหลายด้วยความยินดี และหวังว่าทุกท่านจะได้รับความสุขสะดวกสบายทุกอย่าง ตลอดเวลาที่พำนักอยู่ในประเทศของเรา.

รัฐสภาถือเป็นกลไกสำคัญในระบบประชาธิปไตย ซึ่งทำหน้าที่แทนเสียงของประชาชน และมีอำนาจนิติบัญญัติในการพิจารณาร่างกฎหมายสำคัญ อันจะควบคุมงานต่าง ๆ ของแผ่นดินให้เป็นไปโดยชอบ. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในครั้งนี้ นับเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศสมาชิกจะได้ปรึกษาหารือกัน เกี่ยวกับประเด็นทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งกำลังเผชิญร่วมกันอยู่ เพื่อส่งเสริมข้อกำหนดทางนิติบัญญัติที่สอดคล้องกัน สำหรับใช้ในการควบคุมและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ. จึงทำให้หวังได้ว่า ผลที่ได้จากการประชุม นอกจากจะทำให้ประเทศสมาชิกมีความเข้าใจอันดีต่อกัน และร่วมมือร่วมงานกันได้อย่างเป็นเอกภาพแล้ว ยังจะเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานด้านนิติบัญญัติ ตลอดจนเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยให้มั่นคงสถาวรอีกด้วย.

ในพระปรมาภิไธยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ บัดนี้. ขอให้การประชุมดำเนินไปโดยเรียบร้อย และสำเร็จผลตามเจตจำนงทุกประการ ทั้งขอให้ทุกท่านที่มาร่วมงานนี้มีความสุขสวัสดิ์ทั่วกัน.

สุนทรพจน์และคำกราบบังคมทูล

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี
เนื่องในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ศาสตราจารย์ (พิเศษ) ประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา
ผู้กราบบังคมทูล
ณ ห้องบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ เซ็นทรัลเวิลด์
กรุงเทพมหานคร
วันเสาร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๓

ขอพระราชทานกราบบังคมทูลทราบบ้างฝ่าละอองพระบาท

ข้าพระพุทธเจ้า นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ในนามของสมาชิกรัฐสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา และสมาชิกรัฐสภาจาก ๑๓๖ ประเทศ และผู้สังเกตการณ์ ๔๐ ประเทศ ที่เข้าร่วมประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รู้สึกซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณเป็นล้นเกล้าล้นกระหม่อมที่ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ได้ฝ่าละอองพระบาท เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์มาทรงเป็นประธานเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งนับเป็นครั้งที่สามที่รัฐสภาไทยได้รับเกียรติจากสหภาพรัฐสภาให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในวันนี้

สหภาพรัฐสภาถือเป็นสถาบันหลัก ในการนำมติของรัฐสภามาสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐสภากับสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศทั่วโลก เพื่อนำกระบวนการทางรัฐสภาและนิติบัญญัติมาแก้ปัญหาระหว่างประเทศที่มีผลกระทบทางการเมือง สันติภาพ เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของมนุษยชาติ ตลอดจนเป็นเวทีกระชับความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาด้วยกัน

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา สถาบันนิติบัญญัติของแต่ละประเทศเป็นสถาบันหลักในการพัฒนาการเมือง การปกครอง และระบอบประชาธิปไตยของประเทศให้มั่นคง ซึ่งถือเป็นรากฐานสำคัญในการส่งเสริมการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และสิทธิมนุษยชน อันเป็นปัจจัยที่ส่งผลให้ประเทศมีเสถียรภาพ เจริญก้าวหน้า และนำมาซึ่งสันติสุขของคนในชาติ

ท่ามกลางโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีได้นำมาซึ่งผลกระทบทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม สหภาพรัฐสภาได้เป็นผู้นำในการนำช่องทางด้านนิติบัญญัติมาสนับสนุนการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อย่างได้ผลดี ทั้งได้เป็นสะพานเชื่อมความเข้าใจกับประชาชน และกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนและ ภาคประชาสังคมในการพัฒนาประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน

นอกจากนั้นแล้วในระยะเวลาที่ผ่านมา โลกของเรายังคงเผชิญความไม่สมดุลของการพัฒนาและการรักษา สภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน อันได้แก่ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การแพร่ระบาดของ โรคติดต่อร้ายแรง อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งวิกฤติด้านเศรษฐกิจ และการเงิน การจัดการกับ ปัญหาเหล่านี้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ทุกภาคส่วนในโลกต้องร่วมมือกันอย่างจริงจังในการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้โลกมีเสถียรภาพและประชาชนมีความผาสุกและอยู่ดีกินดี การผนึกกำลังกันของรัฐสภาทั่วโลกดังเช่น การประชุมสหภาพรัฐสภาในครั้งนี้ จึงนับเป็นกลไกสำคัญอย่างยิ่งที่จะเป็นพลังผลักดันให้การแก้ปัญหาเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นคุณประโยชน์ และนำมาซึ่งสันติสุขแก่ประชาชาติทั้งปวง

ในนามของรัฐสภาไทย และประชาชนชาวไทย ข้าพระพุทธเจ้าขอพระราชทานพระราชนุญาต กล่าวต้อนรับ สมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ด้วยความจริงใจ และขอให้การประชุมครั้งนี้เป็นไปด้วยความราบรื่น บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายทุกประการ

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม



คุยกับประธานวุฒิสภา



คอลัมน์ “คุยกับประธานวุฒิสภา” เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนช่องทางหนึ่งของวุฒิสภา โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นผ่านข้อคำถามหรือข้อสงสัยเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของวุฒิสภา ซึ่งท่านประธานวุฒิสภาได้ให้เกียรติเป็นผู้ตอบคำถามด้วยตนเอง ทั้งนี้ได้รับความสนใจจากประชาชนส่งคำถามมาถามประธานวุฒิสภาในประเด็นต่าง ๆ ที่น่าสนใจ ดังนี้



Q: ท่านมีความคิดเห็นในประเด็นของสองมาตรฐานในการชุมนุมประท้วงอย่างไร
(นางสาวทวิพร จันเนย จังหวัดลำปาง)

A: สำหรับประเด็นสองมาตรฐานในการชุมนุมประท้วงนั้น เห็นว่าหากมีการกระทำที่ผิดกฎหมายเกิดขึ้นในการชุมนุมและรู้ตัวผู้กระทำความผิด เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นตำรวจก็เข้าทำการจับกุมส่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวน และส่งให้พนักงานอัยการฟ้องต่อศาลไม่ว่าจะเป็นการชุมนุมของกลุ่มใด ๆ ก็ตาม เช่น กรณีกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเข้าไปชุมนุมในทำเนียบรัฐบาล ขณะนี้กำลังดำเนินการอยู่ โดยอัยการสั่งให้เลื่อนการนัดสั่งคดีไปในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ เนื่องจากทนายความของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยได้ยื่นคำร้องขอเลื่อนนัดสั่งคดี และอัยการยังพิจารณาสำนวนไม่แล้วเสร็จ ส่วนกรณีการกระทำผิดกฎหมายที่เกิดขึ้นจากการชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการ หรือกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยแห่งชาติ นั้น ก็ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายโดยบางคดีก็มีการส่งฟ้องศาลตัดสินแล้ว บางคดีก็กำลังดำเนินการอยู่เช่นเดียวกัน ทั้งนี้การดำเนินคดีต่าง ๆ จะใช้เวลาไม่เท่ากัน ซึ่งมีสาเหตุมาจากการรวบรวมพยานหลักฐานและการสอบปากคำพยานที่มีจำนวนไม่เท่ากันในแต่ละคดี รวมทั้งการใช้สิทธิต่าง ๆ ของผู้ต้องหา ไม่ว่าจะเป็นการขอเลื่อนการเข้าพบพนักงานสอบสวนเพื่อสอบปากคำ การขอเลื่อนฟังคำสั่งฟ้องคดีของอัยการที่เป็นสิทธิตามกฎหมายที่สามารถทำได้ ทั้งนี้ ในการกระทำผิดบางกรณีไม่สามารถระบุตัวผู้กระทำความผิดได้ เนื่องจากในการชุมนุมที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนมาก หรือผู้กระทำความผิดปิดบังใบหน้าแม้จะมีหลักฐานเป็นภาพถ่าย หรือมีการบันทึกภาพเคลื่อนไหวไว้ก็ไม่สามารถรู้ได้ว่าเป็นใครมาจากไหนจึงไม่สามารถดำเนินการได้ เช่นเดียวกับการกระทำผิดกรณีอื่น ๆ ที่เจ้าหน้าที่ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิด

Q: ส.ว. ของแต่ละจังหวัดได้ทำอะไรให้จังหวัดตัวเองบ้าง เช่น จังหวัดของผม จังหวัดน่าน
ส.ว. ได้ทำอะไรครับ
(นายพงศกร ปันสุยะ กรุงเทพมหานคร)

A: การปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามบทบาทอำนาจหน้าที่แล้ว สมาชิกวุฒิสภาในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทยยังมีหน้าที่ดูแลความเป็นอยู่ของประชาชน รับเรื่องราวร้องเรียนต่าง ๆ



ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากการสรรหา สำหรับท่านโสภณ ศรีมาเหล็ก สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ปัจจุบันดำรงตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา และรองเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ซึ่งทุก ๆ วันหยุดหรือวันที่ไม่มีการประชุมวุฒิสภาและประชุมคณะกรรมการก็ลงพื้นที่พบปะเยี่ยมเยียนสอบถามปัญหาข้อร้องทุกข์หรือความเดือดร้อนของประชาชนและเป็นผู้ประสานงานประสานประโยชน์ให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดน่านรวมถึงการจัดรายการวิทยุชุมชนเพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของวุฒิสภาอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งปัญหาที่สำคัญในจังหวัดน่าน ได้แก่

(๑) ปัญหาไม่มีเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเนื่องจากจังหวัดน่านมีพื้นที่ป่าและภูเขาประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ การประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติและอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชในพื้นที่ดินที่ราษฎรครอบครองอยู่ก่อน รวมถึงการประกาศเขตอำเภอเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (สปก.) ดังนั้น ได้ประสานเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดน่าน ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่านและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจและให้ความรู้แก่ประชาชน

(๒) ปัญหาภัยแล้งและภัยน้ำท่วมที่ซ้ำซากเนื่องจากมีลำน้ำสาขาของแม่น้ำน่าน แต่ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำในลำน้ำสาขา ดังนั้น ได้เสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำโครงการสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดตามลำน้ำเสนอตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของประชาชน

Q: เห็นข่าวสมาชิกวุฒิสภาเดินทางดูงานต่างประเทศบ่อย อยากถามว่าได้นำความรู้ที่นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างไรบ้าง

(นายพงศกร ปันสุยะ กรุงเทพมหานคร)

A: การที่สมาชิกวุฒิสภาเดินทางไปต่างประเทศบ่อยนั้น เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาสามารถเดินทางไปเยือนต่างประเทศได้หลายกรณี เช่น การเดินทางตามคำเชิญอย่างเป็นทางการขององค์กรนิติบัญญัติต่างประเทศ การประชุมองค์กรระหว่างประเทศ การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ ซึ่งประโยชน์ที่ได้รับจากการเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานต่างประเทศของสมาชิกวุฒิสภาทำให้มีโอกาสเข้าเยี่ยมชมการระดมทุนของฝ่ายนิติบัญญัติต่างประเทศ ซึ่งถือเป็นกลไกประการหนึ่งในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระดับรัฐสภาและสร้างความเข้าใจอันดีร่วมกันในระดับทวิภาคี และสิ่งสำคัญคือการที่สมาชิกวุฒิสภาไทยได้มีโอกาสให้ข้อมูลทำความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองของประเทศไทย ซึ่งจากความขัดแย้งทางการเมืองในระยะเวลาที่ผ่านมาทำให้ประชาชนในต่างชาติ ซึ่งได้รับข่าวสารเฉพาะทางสื่อต่าง ๆ และยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนอยู่ในหลายด้านได้เข้าใจถูกต้องทำให้เกิดความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยมากขึ้นเป็นผลดีทั้งต่อการท่องเที่ยว การลงทุน หรือกรณีการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการพลังงานได้เดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ สาธารณรัฐเกาหลี ที่โรงไฟฟ้าไฮโดรและพลังงานนิวเคลียร์แห่งเกาหลี จากการศึกษาดูงานดังกล่าวได้นำความรู้ที่ได้รับมาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนักวิชาการ นักวิทยาศาสตร์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดสัมมนาด้านพลังงานเพื่อเป็นเวทีในการรับฟังความคิดเห็น ข้อดีข้อเสีย ปัญหาและอุปสรรคและผลกระทบของการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทยเพื่อเป็นข้อมูลให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าของไทยต่อไป

ส่งคำถามมาได้ที่ : สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักประชาสัมพันธ์ กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่
๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐
E-mail : warasarn@hotmail.com



สรุปผลการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ (Inter - Parliamentary Union : IPU)

ในระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓
ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ เซ็นทรัลเวิลด์

การประชุมสหภาพรัฐสภา (Inter - Parliamentary Union : IPU) ครั้งที่ ๑๒๒ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ ห้องบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ ในการนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ทรงเปิดการประชุมฯ ทั้งนี้ ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้มีมติให้ ฯพณฯ นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภาไทย เป็นประธานในการประชุม และ ฯพณฯ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย การประชุมครั้งนี้มีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑,๙๘๙ คน จากประเทศสมาชิก ๑๓๖ ประเทศ การจัดประชุมในครั้งนี้นับเป็นความสำเร็จเป็นอย่างมากของรัฐสภานานาชาติที่จะได้ร่วมกันผลักดันผลจากข้อมติต่าง ๆ ในการประชุมให้นำไปสู่การแก้ไขปัญหาาร่วมกันและออกกฎหมายที่สอดคล้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างร่มเย็นเป็นสุขของมนุษยชาติ



สำหรับสาระหลักของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งนี้ ได้มีการแลกเปลี่ยนทัศนะกันภายใต้หัวข้อใหญ่เรื่อง “รัฐสภาในฐานะศูนย์รวมของการสร้างความปรองดองทางการเมืองและธรรมาภิบาล” (Parliament at the heart of political reconciliation and good governance) โดย ฯพณฯ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้อภิปรายในหัวข้อเรื่อง

“รัฐสภากับการเป็นศูนย์กลางของการปรองดองทางการเมืองและธรรมาภิบาล” โดยกล่าวว่า รัฐสภาเป็นจุดศูนย์กลางของความขัดแย้งต่าง ๆ ผ่านระบบตัวแทน ซึ่งสามารถทำให้เกิดการปรองดองสมานฉันท์ทางการเมืองกันได้โดยผ่านงานหลักของรัฐสภาคือการออกกฎหมาย นอกจากนี้ ประธานวุฒิสภาได้อภิปรายเกี่ยวกับรัฐสภากับการเป็นศูนย์กลางของธรรมาภิบาล ผ่านการออกกฎหมายใช้ความยุติธรรมและหลักนิติธรรม



ในวันแรกของการประชุม ยังมีการประชุมที่สำคัญ คือ การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีในสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๕ (Women Parliamentarians Meeting) ซึ่งรัฐสภาได้รับพระกรุณาจากพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เสด็จมาเป็นองค์ปาฐกถาเกียรติยศ “การยุติความรุนแรงต่อสตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ต้องขังสตรี และสตรีในศูนย์กักกันคนเข้าเมือง” โดยพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงแสดงความเห็นว่าการศึกษาคือเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและสตรี ทั้งนี้ในส่วนของโครงการ “กำลังใจ” ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการยุติความรุนแรงต่อสตรี โดยเฉพาะสตรีในศูนย์กักกันคนเข้าเมือง และสตรีต้องขัง และยังมีโครงการป้องกันและยุติความรุนแรง

ต่อสตรีและเด็ก ทั้งนี้ พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงเสนอแนวทางการแก้ปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและสตรีใน ๔ ประเด็นคือ การสร้างความเข้มแข็งของมาตรฐานและบรรทัดฐานทางสังคมระหว่างประเทศ การยกระดับการพัฒนาการตรากฎหมาย การเพิ่มงบประมาณและเงินทุน และการสร้างความตระหนักให้สาธารณชนเห็นถึงความสำคัญของการลดความรุนแรงต่อเด็กและสตรี

สำหรับการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ได้เน้นหัวข้อเรื่องการประชุมในเรื่องบทบาทของสตรีในการต่อต้านการค้ายาเสพติด การจัดขบวนการค้าผู้หญิง ในหัวข้อ “สตรีกับการเมือง” และเรื่อง “การยุติความรุนแรงต่อสตรีโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ต้องขังสตรี และสตรีในศูนย์กักกันคนเข้าเมือง” โดยมี รองศาสตราจารย์ ดร.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นประธานการประชุม นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการต่างประเทศ วุฒิสภา เป็นเลขานุการที่ประชุม โดยที่ประชุมได้มีการอภิปรายกลุ่มย่อย (Panel Discussion) ดังนี้

๑. การอภิปรายกลุ่มย่อยเกี่ยวกับบทบาทของสตรีในการต่อต้านการค้ายาเสพติด ซึ่งมีประเด็นที่สำคัญคือ ผู้หญิงสามารถมีบทบาทในการแก้ไขปัญหาเสพติดหลายระดับ การแก้ไขปัญหาเสพติดให้ได้ผลนั้น รัฐสภาควรสนับสนุนกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเสพติดและร่วมกันสร้างกฎหมายแม่แบบเพื่อให้แต่ละประเทศได้นำไปออกกฎหมายหรือมาตรการในการป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติดในประเทศของตนเอง

๒. การอภิปรายกลุ่มย่อยเกี่ยวกับบทบาทของสตรีในการจัดขบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งมีประเด็นที่สำคัญ คือ สมาชิกรัฐสภาสตรีของแต่ละประเทศเห็นพ้องว่า การค้ามนุษย์เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ ได้มีการออกกฎหมายและมาตรการในการลงโทษรวมถึงแผนปฏิบัติการในความร่วมมือกัน ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศ เพื่อฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจและสังคมให้ดีขึ้น และเป็นการจัดปัญหาการค้ามนุษย์



นอกจากนี้ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (General Assembly) ยังมีการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญของสหภาพรัฐสภา ซึ่งมีอยู่ ๓ คณะ ภายใต้หัวข้อดังนี้

คณะกรรมการธิการสามัญคณะที่ ๑ ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เรื่อง “ความร่วมมือและความรับผิดชอบร่วมกันในการขจัดขบวนการอาชญากรรม โดยเฉพาะการค้ายาเสพติด การค้าอาวุธผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ และการก่อการร้ายข้ามชาติ” ผู้แทนรัฐสภานานาประเทศได้ร่วมแสดงความคิดเห็น โดยกล่าวว่า การก่อการร้ายข้ามชาติ การค้ามนุษย์ ยาเสพติด และอาชญากรรมอื่นๆ เป็นการกระทำที่ล้นเกิน ทบต่อความมั่นคงของนานาประเทศร่วมกัน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้เครื่องมือทางกฎหมาย สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นจริงและกำหนดมาตรฐานการลงโทษต่อการกระทำผิดให้ใกล้เคียงกัน ถือเป็นพันธกิจร่วมกันและตระหนักถึงความร่วมมือกันในระดับชาติและประเทศโดยให้สอดคล้องกับอนุสัญญาแห่งสหประชาชาติ

คณะกรรมการธิการสามัญคณะที่ ๒ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า ในสหภาพรัฐสภา (IPU) เรียกร้องให้ประเทศที่กำลังพัฒนาด้วยกันและประเทศที่พัฒนาแล้วร่วมมือกันเพื่อพัฒนาประเทศในเขตซีกโลกใต้และเห็นว่ารัฐสภาต้องมีบทบาทและอิทธิพลต่อนโยบายที่จะบรรลุเป้าหมายแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals - MDGs) คือการแบ่งความรับผิดชอบระหว่างประเทศที่พัฒนาแล้วกับประเทศที่กำลังพัฒนาเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยมีกรอบระยะเวลาสัมฤทธิ์ผลภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) มีเป้าหมายสำคัญ ๘ ประการด้วยกันคือ ๑. ขจัดความยากจนและหิวโหย ๒. ให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษา ๓. ส่งเสริมความเท่าเทียมกันทางเพศและบทบาทของสตรี ๔. ลดอัตราการตายของเด็ก ๕. พัฒนาสุขภาพของสตรีมีครรภ์ ๖. ต่อสู้กับโรคเอดส์ ๗. รักษาและจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ๘. ส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในประชาคมโลก

คณะกรรมการธิการสามัญคณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน โดยมีวาระเพื่อพิจารณาร่างข้อมติของคณะกรรมการว่าด้วยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของเยาวชนในกระบวนการทางประชาธิปไตย” ผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ได้ร่วมแบ่งปันเรื่องราวประสบการณ์และประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการมีส่วนร่วมของเยาวชนในทางการเมือง โดยมีประเด็นหลัก ๆ คือ อายุของเยาวชนที่สมควรได้รับสิทธิในการเลือกตั้ง สภาวะทางสังคมที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของเยาวชน ช่องทางการสื่อสารกับเยาวชน และประเด็นเกี่ยวกับครอบครัว





นอกจากนี้แล้ว ยังมีการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้นโดยสหภาพรัฐสภาร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ เช่น องค์กรอนามัยโลก และยูนิเซฟ ได้แก่

๑. การอภิปรายกลุ่มย่อย (Panel Discussion)

ประกอบด้วยวาระการอภิปรายกลุ่ม ๒ หัวเรื่อง คือ

๑.๑ บทบาทของรัฐสภาในการดำเนินการให้เป็นผลสัมฤทธิ์ตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (The Role of Parliament in Fulfilling the Convention on the Rights of the Child)

ผู้ทรงคุณวุฒิได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งในช่วงระยะเวลา ๒๐ ปีของการใช้บังคับอนุสัญญาดังกล่าว ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีสำหรับเด็ก มีการเน้นผลประโยชน์ของเด็ก เกิดการเคารพสิทธิเด็ก รัฐสภาสามารถมีบทบาทในเรื่องดังกล่าวได้โดยการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญา จัดตั้งสถาบันสิทธิเด็ก ปรับปรุงกระบวนการด้านความรับผิดชอบต่อสิทธิเด็ก และสร้างระบบการให้ความคุ้มครองเด็กจากความรุนแรง

๑.๒ การอภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำ (A Variety of Issues Relating to Water)

การประชุมในหัวข้อ “น้ำ : การรักษาทรัพยากรน้ำในมหาสมุทร” สมาชิกสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายหาแนวทางแก้ไขปัญหาน้ำ โดยเห็นว่าปัญหาน้ำในมหาสมุทรเกิดจากน้ำมีมลพิษ และการเปลี่ยนแปลงทางระบบนิเวศวิทยา พร้อมเสนอทางแก้ไขด้วยการให้รัฐสภาแต่ละประเทศกำหนดกรอบกฎหมายและส่งเสริมการดำเนินการที่มีประสิทธิผล ทั้งด้านการสร้างความเข้าใจกับประชาชน การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยทะเลและสิ่งแวดล้อม ข้อเสนอที่น่าสนใจอีกประเด็นหนึ่งคือการเสนอให้ประชาชนทั่วโลกได้ตระหนักถึงความสำคัญของน้ำด้วยการจัดกิจกรรมเฉลิมฉลองมหาสมุทรปีละหนึ่งวัน และจัดให้มีการสื่อสารระหว่างองค์กรกับประชาชน

๒. การประชุมวาระพิเศษ (Special Session)

ประกอบด้วยการประชุม ๒ หัวข้อเรื่อง ได้แก่

๒.๑ ความมั่นคงด้านนิวเคลียร์ (Nuclear Security) เน้นให้มีการลดการสร้างอาวุธนิวเคลียร์ และเฝ้าระวังการใช้อาวุธนิวเคลียร์ รัฐที่ครอบครองอาวุธนิวเคลียร์อยู่ควรลดการแพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ ส่วนรัฐที่ยังไม่มีอาวุธนิวเคลียร์ ควรพัฒนาการใช้พลังงานนิวเคลียร์ไปในทางสันติ



๒.๒ บทบาทของรัฐสภาในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษเป้าหมายที่ ๔ และ ๕ ว่าด้วยสุขภาพมารดาและทารก (Millennium Development Goals 4&5 - MDGs) มีข้อสรุปให้ประเทศที่มีการพัฒนาและองค์การระหว่างประเทศช่วยเหลือและสนับสนุนประเทศที่กำลังพัฒนา ประเด็นเป้าหมายแห่งการพัฒนาสหัสวรรษที่ ๔ คือ ลดอัตราการเสียชีวิตของเด็กและมารดา และเป้าหมายที่ ๕ คือ พัฒนาสุขภาพของมารดาให้มีมาตรฐาน

สำหรับผลจากการประชุมในครั้งนี้ ฯพณฯ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา กล่าวว่า ตลอดระยะเวลา ๖ วันของการประชุม สหภาพรัฐสภาได้บรรลุความร่วมมือระหว่างกัน ในหลายด้าน โดยเฉพาะความร่วมมือในการสร้างความปรองดองทางการเมือง และธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นหัวข้อหลักของการประชุมที่จะทำให้เกิดความสมานฉันท์ทางการเมือง และทำให้การเมืองมีความโปร่งใสอันเป็นการเมืองที่พึงประสงค์ในอนาคต นอกจากนี้การประชุมสหภาพรัฐสภายังได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทาง การแก้ไข ปัญหา และการพัฒนาร่วมกัน ในอีกหลายหัวข้อ ได้แก่ ความร่วมมือในการจัดขบวน การอาชญากรรม การพัฒนาที่ยั่งยืนด้านการคลัง และการค้าที่เน้นประเทศที่กำลังพัฒนาในซีกโลกใต้ และความร่วมมือสามฝ่ายเพื่อเร่งให้บรรลุเป้าหมายแห่งสหัสวรรษ การพัฒนาสตรี ในด้านการเมืองและการยุติความรุนแรงต่อสตรีโดยเฉพาะผู้ต้องขัง สตรีและสตรีในศูนย์กักกัน

ในขณะที่นายอีโอเบน กูร์ราบ ประธานสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวแสดงความชื่นชมรัฐสภาไทยที่จัดการประชุมได้อย่างดีเยี่ยม และ



มีความพอใจเป็นอย่างมากกับผลการประชุมในครั้งนี้ที่สามารถนำมา ซึ่งการส่งเสริมสันติภาพ การพัฒนามนุษย์และสังคมซึ่งเป็นสิ่งที่ สหภาพรัฐสภาต้องการ

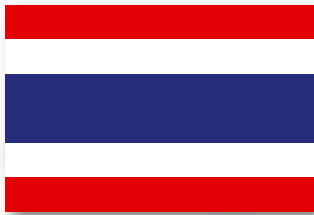
สำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๒๓ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๒๔ จะจัดขึ้นที่กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ❖



โดย ▶ คณะกรรมการการพัฒนาศักยภาพและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ
คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา

โครงการปล่อย “ปลา” ที่เฮติ “วุฒิสภา - ลูกเสือ ร่วมปล่อยปลา นิล ช่วยชาวเฮติ”

PWOJÉ "PWASON" THAI-HAITI "PISCICULTURE DU TILAPIA" EN HAÏTI Thai - Haiti "Fish" Project



Thai Senate



Thai Scout



World Scout



Haiti Scout

จากเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งใหญ่ที่สาธารณรัฐเฮติ ซึ่งเป็นประเทศที่ตั้งอยู่บนรอยเลื่อนของเปลือกโลก เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ทำให้มีผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ และอดอยากหลายล้านคน คณะกรรมการการพัฒนาศักยภาพและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดย นางยุวดี นิมสมบุญ ประธานคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการรณรงค์ขอรับบริจาคเงินและไม้เท้า ไม้ค้ำยัน เพื่อช่วยเหลือชาวเฮติในเบื้องต้น ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจาก นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี และได้สั่งการให้นำสิ่งของดังกล่าวบรรทุกจัดส่งรวมไปกับข้าวสารที่ทางรัฐบาลไทยส่งไปช่วยเหลือ อีกทั้งทางคณะกรรมการฯ ยังได้รับเงินบริจาคเพิ่มเติมจากสมาชิกวุฒิสภาอย่างต่อเนื่อง และได้จัดส่งเงินช่วยเหลือผ่านไปยัง นายแพทย์ เกียนฟรังโกโลเวอร์รา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเนต์คามิลโล กรุงปอร์โตแปรง สาธารณรัฐเฮติ เพื่อซื้อเครื่องวัดความดันโลหิต จำนวน ๓ เครื่อง และยาฉีด Reopro abcixmab สำหรับโรคหลอดเลือดหัวใจ ป้องกันเลือดแข็งตัว เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา

ซึ่งในปัจจุบันสาธารณรัฐเฮติ ยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนอาหาร ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ที่ผู้ประสบภัยกำลังประสบอยู่ วิธีการให้ความช่วยเหลือด้วยการบริจาคอาหารฟรีในระยะยาวนั้น เป็นเรื่องลำบากและเสียค่าใช้จ่ายสูง ดังนั้น แนวทางช่วยเหลืออย่างยั่งยืนแนวทางหนึ่งคือ เฮติต้องผลิตแหล่งอาหารบริโภคขึ้นเองภายในประเทศให้เพียงพอ การปล่อยพันธุ์ปลานิล เป็นการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบใหม่ที่ยังไม่เคยมีการดำเนินการมาก่อน วุฒิสภา จึงได้ร่วมกับคณะกรรมการการพัฒนาศักยภาพและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา และคณะกรรมการลูกเสือผู้ทรงคุณวุฒิ จัดโครงการ “วุฒิสภา - ลูกเสือ





ร่วมปล่อยปลานิล ช่วยชาวเฮติ” โดยเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ในฐานะตัวแทนวุฒิสภา ได้มอบเงินช่วยเหลือที่ได้จากการร่วมทำบุญของสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๒๒๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ให้แก่ นายอาทร จันทวิมล ประธานฝ่ายกิจกรรมของคณะกรรมการลูกเสือผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อนำไปสมทบซื้อพันธุ์ปลานิลดังกล่าว เพื่อปล่อยลงในทะเลสาบอะซูเออ (Lake Azuei) ในวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งตรงกับวันสงกรานต์หรือวันขึ้นปีใหม่ไทย และในทะเลสาบเพติเกร (Petigre) วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ณ สาธารณรัฐเฮติ

นอกจากนี้ นายอาทร จันทวิมล ประธานฝ่ายกิจกรรมของคณะกรรมการลูกเสือผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ให้ข้อมูลว่า การเลือกพันธุ์ปลาที่จะนำไปปล่อยนี้ได้หารือกับผู้เชี่ยวชาญด้านปลาของเฮติและของไทยอย่างรอบคอบแล้วเห็นว่า ปลาที่เหมาะสมสำหรับเฮติควรใช้ปลานิลสีแดง (Red Tilapia) ซึ่งมีการเพาะพันธุ์จำหน่ายอยู่แล้วในประเทศเฮติสำหรับเลี้ยงในกระชังและบ่อดิน แต่ในครั้งนี้จะปล่อยลงในทะเลสาบให้เจริญพันธุ์เองตามธรรมชาติ ซึ่งสามารถทำได้ แม้จะโตเร็วและตัวไม่โตเท่ากับปลาที่เลี้ยงในกระชังด้วยอาหารปลาสำเร็จรูปก็ตาม พ่อพันธุ์แม่พันธุ์ปลาขนาดใหญ่ ๔๐๐ ตัว ที่ปล่อยไปในครั้งนี้ จะทำให้ได้ลูกปลาชุดแรกภายในเวลาเพียง ๑ เดือน ส่วนลูกปลา ๕๐,๐๐๐ ตัวที่ปล่อยพร้อมกัน จะเติบโตจนพร้อมที่จะผสมพันธุ์และออกลูกใหม่ เมื่อมีอายุครบ ๖ เดือน ทำให้มีลูกปลาจำนวนมากเกิดขึ้นในทะเลสาบ ปลาเหล่านี้จะเป็นแหล่งอาหารโปรตีนสำหรับคนเฮติ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว



ทะเลสาบอะซูเออ (Lake Azuei)



ทะเลสาบเพติเกร (Petigre)

หลังจากการปล่อยปลานิลในครั้งนี้แล้ว จะดำเนินการอีกในช่วงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ขณะนี้กำลังดำเนินการติดต่อผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อติดต่อรัฐบาลเฮติ ขออนุญาตให้นำปลานิลสีแดงจากประเทศไทย จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัว ส่งทางเครื่องบินไปทำการเลี้ยงให้โตถึงขนาด ๒ นิ้ว แล้วค่อยปล่อยลงในทะเลสาบของเฮติต่อไป

ผู้สนใจร่วมโครงการสามารถบริจาคเงินเข้าบัญชี ธนาคารกรุงเทพ สาขาบางลำพู ชื่อบัญชี Scout Thai-Haiti เลขที่บัญชี ๑๑๖-๔-๓๗๗-๓๓๓ พร้อมกับส่งสำเนาใบโอนเงิน สแกนส่งทาง e-mail : thaihaiti@yahoo.com ❖



โดย ▶ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์
สมาชิกวุฒิสภา

การถอดถอน ออกจากตำแหน่งโดยวุฒิสภา



ข้าราชการของรัฐ เป็นบุคคลที่ทางราชการจ้างมาด้วยภาษีอากรเพื่อรับใช้ประชาชน โดยมีหน้าที่หลักในการสร้าง “ประโยชน์สุข” ให้กับประชาชน และสร้างความมั่นคง มั่งคั่งให้กับประเทศ

เมื่อมีข้าราชการของรัฐครั้งแรกในปี ๒๔๗๒ มีข้าราชการประเภทเดียว คือ ข้าราชการประจำ ซึ่งมีหน้าที่น่านโยบายของพระมหากษัตริย์ในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ไปสู่การปฏิบัติ แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้มีข้าราชการประเภทใหม่ คือ ข้าราชการการเมือง ซึ่งมีหน้าที่ในการกำหนด “นโยบาย” ในการบริหารประเทศแทนพระมหากษัตริย์

เพื่อให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ตามที่รับมอบได้ รัฐจึงมอบสิทธิในการใช้อำนาจรัฐเพื่อเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานตามภารกิจโดยตราเป็นกฎหมาย ซึ่งอำนาจรัฐที่มอบให้ นั้น มีหลายประการที่อนุญาตให้ละเมิดสิทธิของประชาชน ทำให้มีโอกาสที่จะใช้อำนาจในทางมิชอบได้

ด้วยเหตุนี้ จึงกำหนดบทลงโทษข้าราชการประจำที่ปฏิบัติหน้าที่บกพร่องทำให้ราชการเสียหาย ประโยชน์ หรือมีการทุจริต ประพฤติมิชอบ หรือการใช้อำนาจโดยมิชอบใน ๓ ลักษณะ คือ ความผิดทางวินัย ความผิดทางอาญา และความผิดทางแพ่ง ซึ่งเรียกว่า “**ความรับผิดทางละเมิดโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ**”

ส่วนข้าราชการการเมือง แต่เดิมมีการลงโทษเฉพาะความผิดทางอาญาและความผิดทางแพ่ง โดยต้องผ่านกระบวนการยุติธรรมในระบบกล่าวหา ซึ่งที่ผ่านมามีไม่กี่ครั้งที่จะกล่าวหาข้าราชการการเมืองเพราะท่านมีอำนาจและอิทธิพลต่อบุคคลทั่วไปมาก จึงมีเพียงข้อครหาในเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ และการใช้อำนาจโดยมิชอบมาก ซึ่งส่วนใหญ่มักจะหา “**ใบเสร็จ**” ที่จะเอาผิดได้ยาก

รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ได้ริเริ่มกระบวนการเอาผิดข้าราชการการเมืองด้วยการจัดตั้งศาลอาญาสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในรูปศาลเดี่ยว และใช้กระบวนการไต่สวนซึ่งเปิดโอกาสให้กระบวนการแสวงหาข้อกฎหมายเพื่อเอาผิดได้กว้างขวางกว่าระบบกล่าวหาที่ต้องระบุข้อกฎหมายที่กล่าวหาเท่านั้น

นอกจากนั้น ยังมีการกำหนดโทษ “**การถอดถอนออกจากตำแหน่ง**” สำหรับข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในกระบวนการยุติธรรมเพิ่มขึ้นจากเดิม ไว้ในมาตรา ๓๐๓ ความว่า

“ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด หรืออัยการสูงสุด ผู้ใดมีพฤติการณ์

ร่ำรวยผิดปกติ ส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ส่อว่ากระทำผิดต่อหน้าที่ในการยุติธรรม หรือส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย **วุฒิสภามีอำนาจถอดถอนผู้นั้นออกจากตำแหน่งได้**

บทบัญญัติวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ด้วย คือ

(๑) กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) ผู้พิพากษาหรือตุลาการ พนักงานอัยการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต”

ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ได้กำหนดกระบวนการถอดถอนออกจากตำแหน่งไว้ในมาตรา ๓๐๔ ถึงมาตรา ๓๐๗ โดยกำหนดให้บุคคลที่มีสิทธิร้องขอให้ถอดถอนบุคคลตามตำแหน่งดังกล่าวได้ กล่าวคือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่หรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภา โดยต้องระบุพฤติการณ์ที่กล่าวหาผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นข้อ ๆ ให้ชัดเจน

นอกจากนั้น ได้ให้สิทธิสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภา ให้ถอดถอนสมาชิกออกจากตำแหน่งได้

ต่อมารัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ ได้ตราบทบัญญัติในเรื่องนี้ไว้ในมาตรา ๒๗๐ ถึง ๒๗๔ โดยได้เพิ่มฐานความผิดในเรื่อง **“ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง”** และลดจำนวนประชาชนที่มีสิทธิเข้าชื่อกล่าวหาเพื่อถอดถอนลงเหลือ ๒๐,๐๐๐ คน รวมทั้งบันทึกเจตนารมณ์ได้อธิบายว่า **“สื่อ”** มีความหมายที่เปิดกว้างกว่าคำว่า **“จงใจหรือเจตนา”** เพื่อให้ครอบคลุมได้อย่างกว้างขวาง

สิ่งที่น่าสังเกตในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญทั้งสองฉบับในเรื่องนี้ คือ ให้ดำเนินการถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยวุฒิสภา ควบคู่ไปกับการดำเนินคดีอาญาผ่านกระบวนการยุติธรรม ทำให้อาจพิจารณาได้ว่า การถอดถอนออกจากตำแหน่ง เป็นการลงโทษต่อข้าราชการของรัฐเพิ่มเติมซึ่งไม่มีกระบวนการ **เป็นการลงโทษทางวินัยของข้าราชการในอีกรูปแบบหนึ่ง**

อย่างไรก็ดี รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ ได้ระบุไว้ในมาตรา ๒๗๙ วรรคสามว่า

“การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย”

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ ทำให้เกิดประเด็นในการพิจารณาว่า รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ **การถอดถอนออกจากตำแหน่งเป็นการลงโทษทางวินัยอีกรูปแบบหนึ่งหรือไม่** ซึ่งประเด็นนี้จะมีผลต่อกระบวนการถอดถอนออกจากตำแหน่งซึ่งจะได้กล่าวต่อไป

อย่างไรก็ตาม ขณะที่รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ บังคับใช้ ไม่มีการยื่นคำร้องขอถอดถอนออกจากตำแหน่ง จนกระทั่งเมื่อเปลี่ยนมาใช้รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ ได้มีการร้องขอต่อประธานวุฒิสภาให้ดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒ กรณี คือ

กรณีแรก เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรวม ๑๔๑ คนได้ยื่นหนังสือต่อประธานวุฒิสภาเพื่อถอดถอนนายพดล ปัทมะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ออกจากตำแหน่งกรณีไม่เสนอหนังสือสัญญาที่ทำกับต่างประเทศให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ต่อมานายพดลได้ลาออกจากตำแหน่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศตั้งแต่วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ประธานวุฒิสภาได้ตรวจสอบความถูกต้องและส่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการไต่สวนเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่าคดีมีมูลและเสนอให้วุฒิสภาดำเนินการตามกระบวนการถอดถอนตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๒ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ รวมเวลาการดำเนินการตั้งแต่เริ่มต้นยื่นถอดถอนประมาณ ๑๕ เดือน

กรณีที่สอง เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้มีประชาชน ๑๖ คน แสดงตนต่อประธานวุฒิสภา ในฐานะผู้ริเริ่มการยื่นถอดถอนนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ออกจากตำแหน่งในกรณีสั่งสนับสนุนหรือรู้เห็นเป็นใจให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสลายการชุมนุมเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ต่อมา นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้พ้นจากตำแหน่งโดยศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้ยุบพรรคพลังประชาชน เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ประธานวุฒิสภาได้ตรวจสอบความถูกต้องและส่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการไต่สวนเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่าคดีมีมูลและเสนอให้วุฒิสภาดำเนินการตามกระบวนการถอดถอนเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ รวมเวลาดำเนินการตั้งแต่เริ่มต้นประมาณ ๑๑ เดือน

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับเรื่องการถอดถอนทั้งสองกรณีและนำเข้าสู่ที่ประชุมวุฒิสภามีความเห็นของสมาชิกวุฒิสภาเป็น ๒ แนวทาง คือ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าทั้งสองท่านได้พ้นตำแหน่งแล้ว เรื่องนี้ควรยุติลง

แต่อีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่า เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งเรื่องให้วุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๒ แล้ว รัฐธรรมนูญไม่ได้อนุญาตให้วุฒิสภามีอำนาจวินิจฉัย จำเป็นต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๓ เพื่อพิจารณาถอดถอนตามกระบวนการที่ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภากำหนดในทันที

ในเรื่องนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ให้ความเห็นว่า บทลงโทษของความผิดกรณีถอดถอนตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๔ วรรคสองได้กำหนดให้ตัดสิทธิในการดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือในการรับราชการเป็นเวลา ๕ ปี จึงควรดำเนินการจนจบกระบวนการถอดถอน โดยได้ให้ความเห็นเทียบเคียงกับกรณีการยื่นทรัพย์สินอันเป็นเท็จและกรณีข้าราชการพลเรือนที่ถูกกล่าวหาทางวินัย ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อไปจนจบกระบวนการ ถึงแม้ว่าจะออกจากราชการไปแล้วก็ตาม

นอกจากนั้น ยังมีหลายฝ่ายที่ให้ความเห็นว่า หากยุติกระบวนการถอดถอนเมื่อบุคคลผู้นั้นพ้นตำแหน่งแล้ว จะทำให้บุคคลที่สมควรถูกถอดถอนโดยวุฒิสภา ลาออกหรือเปลี่ยนตำแหน่งทางการเมือง เพื่อหลีกเลี่ยงมิให้ต้องรับโทษตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

และถ้าพิจารณาในมิติของเวลาแล้ว จะเห็นว่า กระบวนการถอดถอนใช้เวลานานกว่า ๑ ปี จึงไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการจนถึงขั้นถอดถอนผู้กระทำผิดในที่สุดท้ายของการดำรงตำแหน่งได้เลย

อย่างไรก็ดี เมื่อตรวจสอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องพบว่า การถูกถอดถอนจากตำแหน่งโดยวุฒิสภานี้ เป็นลักษณะต้องห้ามในการสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๒ (๑๔) และเงื่อนไขนี้ถูกนำไปใช้เป็นข้อห้ามในการดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุกตำแหน่ง รวมทั้งองค์กรของรัฐทุกองค์กรเช่นเดียวกับผู้ถูกไล่ออกจากราชการ จึงมีผลให้ **ผู้ถูกถอดถอนโดยวุฒิสภาถูกห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมืองตลอดชีวิต** ซึ่งเป็นเรื่องที่รุนแรงมากสำหรับชีวิตนักการเมือง

โดยสรุปแล้ว การถอดถอนข้าราชการของรัฐออกจากตำแหน่งโดยวุฒิสภา เป็นภารกิจสำคัญที่รัฐธรรมนูญมอบให้สมาชิกวุฒิสภาดำเนินการไต่สวนลงโทษข้าราชการของรัฐระดับสูงที่ใช้อำนาจโดยมิชอบจนทำให้ประชาชนเดือดร้อน และทุจริตต่อหน้าที่ทำให้ราชการเสียหาย แต่จนถึงขณะนี้ยังมีประเด็นที่มองแตกต่างกันในเรื่องการถอดถอนเมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้วทำได้หรือไม่

ดังนั้น จึงเป็นประเด็นปัญหาที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญควรทำความเข้าใจ ในเรื่องนี้ ด้วยการวิเคราะห์เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญว่า เมื่อเริ่มกระบวนการถอดถอนจากตำแหน่งแล้ว จะต้องดำเนินการจนจบกระบวนการเช่นเดียวกับความผิดทางวินัยหรือไม่

ซึ่งเมื่อได้ข้อยุติในประเด็นนี้แล้ว จะช่วยให้สมาชิกวุฒิสภาทุกคนสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ครบถ้วนสมบูรณ์ด้วยความมั่นใจ ก่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชนและความมั่นคงมั่งคั่งของประเทศในภาพรวมมากยิ่งขึ้น ❖



โดย ▶ นางยุวดี นิมสมบุญ
สมาชิกรัฐสภา

สังคมไทย สู่สังคมผู้สูงวัย ที่มีคุณภาพ



ปัจจุบันวัฒนธรรมของครอบครัวไทยเปลี่ยนแปลงไปตามกระแสเศรษฐกิจและสังคม เด็ก ๆ ไม่ค่อยสนใจผู้ใหญ่ ทำให้ผู้สูงอายุถูกปล่อยปละละเลยมากขึ้น และยิ่งไปกว่านั้นโลกปัจจุบันกำลังเคลื่อนเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติรายงานสถานการณ์ประชากรโลก และแนวโน้มสถานการณ์ของประชากรไทยว่า ในอีก ๒๕ ปีข้างหน้า หรือในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ประชากรไทยก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นถึง ๓๖.๓ ล้านคน โดยที่คนวัยหนุ่มสาวลดลงไปเรื่อย ๆ

ผู้สูงอายุได้สร้างคุณประโยชน์ให้ประเทศชาติ พัฒนาบ้านเมืองเจริญรุ่งเรือง สืบสานวัฒนธรรมเปี่ยมล้น กลุ่มเกลาบุตรหลานให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ ด้วยประสบการณ์และภูมิปัญญา และแล้ววันวัยก็ผ่านล่องไป ความซาลดทอนเรื้อรัง การรับรู้ การมองเห็น การได้ยิน เสื่อมลง ผู้สูงอายุเปรียบเสมือนคลังปัญญาที่รวบรวมเรื่องราวในอดีตไว้ในประสบการณ์และภูมิปัญญา ถ่ายทอดให้ลูกหลานจากรุ่นสู่รุ่นต่อ ๆ กันไป แต่หากคลังปัญญาถูกปล่อยทิ้งร้างไม่มีการบูรณะซ่อมแซม ก็จะถูกพังและเสียหายไปกับกาลเวลา เหมือนกับผู้สูงอายุที่ไม่มีลูกหลานเหลียวแล หรือไม่ได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมทั้งจากภาครัฐและสังคมปลายทางก่อนที่จะถึงฝั่งของคน ๆ หนึ่ง ไม่ได้ต้องการแค่ที่พักอาศัย การรักษาพยาบาล และกิจกรรมนันทนาการเท่านั้น แต่มีบางอย่างที่จะเติมเต็มความรู้สึกของผู้สูงอายุได้ดี ในขณะที่ความเป็นครอบครัวขยายลดน้อยลง ความเป็นครอบครัวเดี่ยวสูงขึ้น การให้ความสำคัญต่อผู้สูงอายุลดน้อยลงไปเรื่อย ๆ ผู้สูงอายุจำนวนมากไม่น้อยที่ประสบความเดือดร้อน ถูกทอดทิ้ง ไม่ได้รับการดูแลตามสมควร และยากจน แล้วสังคมไทยจะก้าวเดินไปอย่างไร

ด้วยความจำเป็นดังกล่าว จึงจำเป็นที่จะต้องเร่งรณรงค์การสร้างมาตรฐานคุณภาพชีวิตและสังคมร่มเย็นให้กับผู้สูงอายุ ส่งเสริมให้ครอบครัวและสังคมได้ตระหนักถึงการดูแลและห่วงใยผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันจะได้กระตุ้นเตือนสาธารณชนให้ร่วมกันแสดงออกถึงความกตัญญูต่ตเวทิตาต่อผู้สูงอายุทั้งในครอบครัวของตนเองและในสังคมให้เป็นรูปธรรม เพราะผู้สูงอายุทุกคนล้วนเป็นส่วนสำคัญในการทำคุณประโยชน์ต่อประเทศมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน จนได้รับการยกย่องเชิดชูในฐานะที่เป็นปูชนียบุคคล

แม้ว่าประเทศไทยจะได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับผู้สูงอายุมากขึ้นเป็นลำดับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ก็ได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับผู้สูงอายุเป็นนโยบายระดับชาติ นอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและการจัดสวัสดิการเพื่อสร้างสังคมผู้สูงวัยที่มีคุณภาพในหลายมาตรา และยังมีพระราชบัญญัติผู้สูงอายุที่ใช้คุ้มครองผู้สูงอายุโดยตรงด้วย อีกทั้งในปัจจุบันมีการศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงและพัฒนานโยบายในการจัดสวัสดิการให้กับผู้สูงวัยรวมทั้งสร้างระบบการคิดเกี่ยวกับสังคมผู้สูงวัยที่มีคุณภาพในอนาคตเพื่อนำคลังปัญญาของมวลมนุษยชาติซึ่งถือเป็นแหล่งสหวิทยาหรือภูมิปัญญาที่ยิ่งใหญ่มาเป็นกำลังสำคัญในการสร้างวิถีชีวิตและวิถีวัฒนธรรมเพื่อพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนได้

แต่อย่างไร การเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ “สังคมผู้สูงวัยที่มีคุณภาพ” ทั้งในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตอย่างเป็นทางการจำเป็นต้องพิจารณาให้ความสำคัญกับทางเลือก ดังต่อไปนี้

(๑) การวางฐานรากของสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง โดยการรณรงค์ให้บุตรหลานดูแลบุพการี พ่อแม่ ปู่ย่าตายายอย่างต่อเนื่องให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่คนรุ่นหลัง ไม่ปล่อยให้ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้ง

(๒) การเปลี่ยนวิธีคิดจาก “การสงเคราะห์” เป็น “การพัฒนา” โดยทั่วไปวิธีคิดแบบไทยจะปฏิบัติต่อผู้สูงอายุแบบ “สงเคราะห์” เนื่องจากสังคมไทยให้ความหมายของการเป็นผู้สูงอายุว่าเป็นผู้ที่ต้องให้ความเคารพ ให้อภัยดูแล และช่วยเหลือ ทำให้ผู้สูงอายุรู้สึกสูญเสียความมั่นใจและรู้สึกตกต่ำ มาเป็นการปฏิบัติต่อผู้สูงอายุแบบ “พัฒนา” โดยหากผู้สูงอายุท่านสามารถช่วยเหลือตัวเองได้ ก็ให้พึ่งพาตนเองให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ และหากท่านใดมีความสามารถที่จะประกอบอาชีพได้อยู่ ก็ควรที่จะส่งเสริมให้ทำงานต่อไปตามความเหมาะสม เพื่อให้รู้สึกว่าคุณค่า และมีกำลังใจมากขึ้น โดยครอบครัวให้กำลังใจและให้การสนับสนุนเมื่อท่านต้องการทำให้ผู้สูงอายุมีความภูมิใจที่ยังสามารถดูแลตนเองได้ และจะเป็นคลังปัญญาที่เป็นเครื่องมือสำคัญไปสู่การพัฒนาสังคมที่ยั่งยืน และเป็นผู้ที่มีส่วนร่วมสร้างความเข้มแข็งในครอบครัว สังคม และประเทศชาติอย่างต่อเนื่อง

(๓) การนำนโยบายหรือแผนผู้สูงอายุไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง ซึ่งจะต้องเป็นระดับนโยบายและระดับปฏิบัติที่ครอบคลุมถึงทุกภาคส่วน ซึ่งปัจจุบันในทุกจังหวัดได้เริ่มวางแผนเกี่ยวกับผู้สูงอายุตลอดปี โดยให้ทุกหน่วยงานที่สังกัดหรือเกี่ยวข้องกับจังหวัดเป็นผู้รายงาน ไม่ว่าจะเป็นสาธารณสุขจังหวัด อำเภอหรือสถาบันการศึกษา แม้แต่ในชุมชนและชมรมผู้สูงอายุ ซึ่งแต่ละจังหวัดอาจมีการปฏิบัติการดูแลผู้สูงอายุและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างจังหวัดที่นำไปสู่การปฏิบัติดูแลผู้สูงอายุที่ดี (Best practice)

(๔) การจัดระบบการดูแลผู้สูงอายุทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การดูแลอย่างไม่เป็นทางการภายในครอบครัวอาจมีความหลากหลายแตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละบ้านแต่สามารถแลกเปลี่ยนเรียนรู้หรือสร้างเครือข่ายการดูแลในรูปแบบของสมาชิกครอบครัวแบบเพื่อนช่วยเพื่อนได้ สำหรับการดูแลแบบเป็นทางการที่มีการจัดระบบโดยองค์กร หน่วยงาน หรือแม้แต่บริการในสถาบันการศึกษา เช่น รูปแบบของการฝากเลี้ยงที่เรียกว่า “ไปเช้า - เย็นกลับ” (Day care center) ก็มีความจำเป็น และสามารถสร้างรูปแบบให้ชัดเจน อาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ได้จากผลการวิจัยเป็นฐานในการคิดและวางระบบ ทั้งนี้ หากผู้ดูแลในครอบครัวขาดความรู้ส่วนใดในการดูแล หรืออาจมีเจตคติที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับผู้สูงอายุ สถาบันที่จัดการดูแลแบบเป็นทางการสามารถเสริมในสิ่งเหล่านี้โดยอาศัยวิธีการอบรมประชุมเชิงปฏิบัติการได้ นอกจากนี้ อาจถึงเวลาแล้วที่สังคมไทยต้องเปิดใจรับและสร้างระบบการดูแลผู้สูงอายุในสถานบริบาล สถานดูแลแบบชั่วคราว และสถานดูแลผู้ปวยสูงอายุที่อยู่ในระยะสุดท้ายของชีวิต โดยอาจจะเป็นของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม หรือการดำเนินการร่วมกันของภาคส่วนต่าง ๆ



(๕) การร่วมกันส่งเสริมศักยภาพของผู้สูงอายุให้มากที่สุด ซึ่งเป็นไปตามความหมายที่องค์การอนามัยโลกได้กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ว่าต้องสนับสนุนให้ผู้สูงอายุเป็นผู้ที่มีศักยภาพ (Active ageing)

ทั้งนี้ การเป็นผู้สูงอายุที่คงศักยภาพของตนเองไว้ได้นั้นประกอบด้วยแนวคิด ๓ ประการ คือ (๑) การพึ่งพาตนเองได้หรือคงภาวะสุขภาพที่ดีที่สุดของตนเองในแต่ละช่วงชีวิตให้ได้ (๒) การมีส่วนร่วมกับสังคมให้นานที่สุดเท่าที่จะทำได้ และ (๓) การสร้างหลักประกันและความมั่นคงให้ตนเองตามอัตภาพ ซึ่งทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ควรจะได้มีส่วนร่วมในการสร้างหลักประกันและความมั่นคงให้กับผู้สูงอายุด้วย

จากที่กล่าวมาแล้วนั้น สรุปได้ว่า มวลมนุษย์ทุกคนย่อมหนีไม่พ้นการเกิด แก่ เจ็บ และตาย เราทุกคนจึงควรตระหนักว่า วันหนึ่งก็จะเป็นช่วงเวลาที่เราเดินทางไปถึงวาระแห่งการเกิด แก่ เจ็บ และตาย เราทุกคนไม่อาจจะเป็เด็ก วัยรุ่น วัยแรงงาน วัยกลางคน และผู้สูงอายุ ก็ควรที่จะวางรากฐานของทั้งในส่วนวิธีคิดและวิธีปฏิบัติของตนเองในแต่ละช่วงวัย ทั้งต่อบุคคลภายในครอบครัว ในสังคม และในประเทศชาติ ที่เป็ยมั่นด้วยความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาอย่างยั่งยืน ก็จะสร้างสังคมในแต่ละยุคแต่ละสมัยได้อย่างมีคุณภาพ และมีความเหมาะสมตามอัตภาพ

ทั้งนี้ หากเราปฏิบัติดีต่อบุพการี พ่อแม่ ปู่ย่าตายายอย่างต่อเนื่อง ก็จะเป็นตัวอย่างที่ดีแก่คนรุ่นหลังในอนาคต เมื่อเราเข้าสู่วัยชราแล้ว บุตรหลานของเราก็จะปฏิบัติต่อเรานั้น

แต่อย่างไรก็ตาม การให้บริการของภาครัฐ ถือเป็นส่วนสำคัญต่อการสร้าง “สังคมผู้สูงวัยที่มีคุณภาพ” และเพื่อเพิ่มศักยภาพในการสร้าง “สังคมผู้สูงวัยที่มีคุณภาพ” หมายรวมถึง การเสริมสร้างศักยภาพของผู้สูงอายุด้วย จำเป็นอย่างยิ่งที่จะใช้พลังของสังคม ไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ร่วมกันขับเคลื่อนสังคมในกรอบประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามของไทย ❖



โดย ► คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา

จากอาเซียน **ถึง** ไทย



คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา เข้าเยี่ยมคารวะเลขาธิการอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

อาเซียน หรือสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในฐานะองค์การระหว่างประเทศในภูมิภาคนี้ได้กำเนิดเกิดขึ้นโดยปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) เมื่อ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งจำนวน ๕ ประเทศ อันได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีต่อกันระหว่างประเทศในภูมิภาค สร้างไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงปลอดภัยทางการเมือง สร้างสรรค์ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การพัฒนาทางสังคมและวัฒนธรรม การกินดีอยู่ดีบนพื้นฐานของความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน โดยอาเซียนเองก็มีวัตถุประสงค์หลักที่แฝงอยู่ก็คือ การสร้างกลไกในระดับภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศสมาชิกอย่างสันติวิธี

ต่อมาอาเซียนก็ได้ขยายตัวออกไป เมื่อบรูไน เวียดนาม ลาว กัมพูชา และพม่า เข้ามาเป็นประเทศสมาชิกรวมเป็น ๑๐ ประเทศ ทำให้อาเซียนเป็นที่จับตาจากภูมิภาคอื่นของโลกในฐานะโอกาสทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก

วันนี้ อาเซียนมีอายุกว่า ๔๐ ปี และถือว่าเป็นมรดกทางการทูตสมัยใหม่ที่สามารถปรับตัวจนถึงขั้นมีกฎบัตรอาเซียน (ASEAN CHARTER) อันเป็นธรรมนูญในการอยู่ร่วมกัน มีการแต่งตั้งเอกอัครราชทูตจากประเทศสมาชิกไปประจำการ มีการประชุมพบปะกันบ่อยขึ้น ทำให้มีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันที่มากขึ้นเป็นลำดับ โดยปัจจุบันได้มีการสถาปนาเสาหลักของอาเซียนเป็น ๓ ประชาคม คือ



๑. ประชาคมด้านการเมืองและความมั่นคง ที่มุ่งเน้นลดความขัดแย้ง สร้างสันติภาพและความมั่นคงโดยมิให้อำนาจภายนอกเข้ามาแทรกแซงรบกวน

๒. ประชาคมเศรษฐกิจ ที่มุ่งเน้นการสร้างตลาดเดียว มีการไหลเวียนของสินค้า บริการ และผู้คนที่มิมีทักษะในการทำงานภายในประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นประชาคมที่มีพัฒนาการไปค่อนข้างมากกว่าประชาคมอื่น



๓. ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม ที่มุ่งสร้างความรู้ความเข้าใจ การแลกเปลี่ยน ร่วมมือช่วยเหลือในทางสังคมและวัฒนธรรมระหว่างกัน เช่น เรื่องเด็กและสตรี ความยากจน การศึกษา สาธารณสุข และอื่น ๆ

ในรอบปี ๒๕๕๒ ไทยในฐานะประธานอาเซียนก็ได้พยายามจัดกิจกรรมและจัดการประชุมในหลายระดับ แม้จะมีอุปสรรคอยู่บ้าง แต่ก็ผ่านพ้นไปได้ด้วยดี โดยมีเป้าหมายในการวางรากฐานสำหรับบรรลุลการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ เน้นการปฏิบัติและการติดต่อเชื่อมโยง ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและตอบสนองผลประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง

นอกจากนั้น ไทยยังได้พยายามเตรียมความพร้อมสำหรับประชาชนและรองรับการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการรับมือกับปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความกินดีอยู่ดีของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การจัดการภัยพิบัติและผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจการเงินโลก ฯลฯ รวมทั้งการร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในการบรรลุเป้าหมายแห่งสหัสวรรษของสหประชาชาติและอาเซียนโดยการลดช่องว่างทางการพัฒนาภายในกลุ่มอาเซียน

สิ่งที่กล่าวมานั้น สะท้อนถึงความพยายามของรัฐบาลไทย แต่สิ่งที่ยังเป็นข้อสังเกตต่อก้าวเดินต่อไปของอาเซียนก็ยังมีอยู่ไม่น้อย เช่น

- ประชาชนคนไทยต้องพิจารณาให้ดี และรัฐสภาในฐานะตัวแทนประชาชนจะต้องมีบทบาทเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับความตกลงต่าง ๆ มากขึ้น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญในระดับที่มีความเข้มข้นยิ่งขึ้น
- กระแสโลกาภิวัตน์อาจทำให้โลกตะวันตกรุกคืบมายังดินแดนแถบนี้ได้อย่างง่ายดายภายใต้ข้อตกลงของอาเซียน แต่ในมุมกลับก็คือ โอกาสในการรวมตัวกันและผนึกกำลังกันเพื่อเพิ่มอำนาจในการต่อรองกับภูมิภาคอื่นเช่นกัน
- บางคนอาจยกกรณีพม่าขึ้นเป็นข้อวิตกกังวล แต่ประชาชนคนไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ก็คงต้องตั้งความหวังว่าการเลือกตั้งที่กำลังจะเกิดขึ้นในพม่านั้น จะเป็นไปอย่างเปิดกว้าง โปร่งใส เชื่อถือได้ ซึ่งจะยังเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินภารกิจต่อ ๆ ไปของอาเซียนอย่างไรก็ตาม อาเซียนก็ยังคงยึดหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายใน ดังนั้น กรณีไทย - กัมพูชา ก็ยังคงเป็นเพียงเรื่องระดับทวิภาคี
- ประเทศไทยต้องเตรียมการให้ดีขึ้นและรับ เพราะแนวโน้มของโลกมุ่งไปสู่การแข่งขันที่มากขึ้นและรุนแรงขึ้น โดยในด้านการศึกษาของไทยที่จะต้องปรับปรุงทั้งวิธีการมองปัญหา วิเคราะห์ปัญหา หรือแม้กระทั่งการแก้ปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการเรียนการสอนภาษาต่างประเทศ เพื่อก้าวไปสู่ความร่วมมือในเวทีอาเซียนและการแข่งขันในเวทีโลก
- หลักการของอาเซียนคือยึดประโยชน์ที่เท่าเทียมกัน แต่ในความเป็นจริงผู้ที่มีความสามารถในการแข่งขันย่อมได้ประโยชน์มากกว่า ดังนั้น รัฐบาลของแต่ละประเทศจึงต้องพิจารณาเตรียมการในการปกป้องคุ้มครองประชาชนของตน รวมทั้งเสริมศักยภาพในส่วนที่แข็งแกร่งนั่นเอง
- หลายคนอาจมองว่าอาเซียนยังเป็นองค์กรของข้าราชการของแต่ละประเทศ ในขณะที่ภาคเอกชนและภาคประชาชนไม่สามารถเข้าถึงได้ ไม่เชื่อลองถามตัวท่านเองสิว่ารู้จักอาเซียนหรือยัง ? ท่านรู้สึกว่าเป็นคนอาเซียนไปพร้อม ๆ กับเป็นคนไทยหรือเปล่า? ดังนั้น หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงให้เข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง

สำหรับอาเซียนแล้ว บางคนอาจจะแอบคิดถึงตัวอย่างสหภาพยุโรป บางคนจินตนาการต่างออกไป แต่หลายคนยอมรับว่ายังไม่กล้าฝันให้ไกลไปจนถึงขนาดนั้น ❖

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา



โดย ▶ วาสนา ยั่งยืน
สำนักข่าวการเมืองและตัวเลข

ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)

วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่องที่พิจารณา

๑. พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๒. พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้ง นายศุภชัย โพธิ์สุ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๓. คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินขอเปลี่ยนแปลงกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ในสัดส่วนของคณะกรรมการเป็น นายวิฑูรย์ บุญญสุนิตย์

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๔. คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ กรณีพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง

ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสองหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่า พระราชกำหนดดังกล่าวตราขึ้นเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคสอง ขอบด้วยรัฐธรรมนูญ แล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๕. คณะกรรมการธิการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ขอขยายเวลาการปฏิบัติงาน ออกไปอีก ๒๔๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการขอขยายเวลานอกสมัยประชุม และประธานวุฒิสภาอนุญาตให้ขยายเวลาได้ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๖. คณะกรรมการธิการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย ออกไปอีก ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการขอขยายเวลานอกสมัยประชุม ประธานวุฒิสภาอนุญาตให้ขยายเวลาได้ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๗. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

๘. สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมจึงมีมติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕๔ จำนวน ๒๗ คน ประกอบด้วย

๑. นางสาวเกศสิณี แซ่ฉันทะ
๒. นายคำคุณ สิริธิดาน
๓. นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์
๔. นายเจตน์ ศิริธรานนท์
๕. นายจันทน์ สวมประคำ
๖. นางดวงสมร วรฤทธิ์
๗. นายถาวร ลินุตพงษ์
๘. นายธวัช บวรวิชัยกุล
๙. นายบัณฑิต สุภักดิ์
๑๐. นายประวิทย์ ทองสมบูรณ์
๑๑. นายประสิทธิ์ โพธิ์สุธ
๑๒. นายพิเชต สุนทรพิพิธ
๑๓. นายไพบุลย์ นิติตะวัน
๑๔. นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์
๑๕. นายภิญโญ สายนุ้ย
๑๖. นางสาวรสนา ไตลิตระกุล
๑๗. นายวรวิทย์ ไรจนพานิช
๑๘. นายวรินทร์ เทียมจรัส
๑๙. นายศุภวัฒน์ เทียนถาวร
๒๐. นายสมชาย แสงวงการ
๒๑. พลโท สุจินดา สุทธิพงษ์
๒๒. นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ
๒๓. นายสุพจน์ เลียดประถม

๒๔. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

๒๕. นายสุรเดช จิรนิติเจติญา

๒๖. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย

๒๗. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

๙. พิจารณารับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสามครั้งดังกล่าว

๑๐. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

๑๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการต่างประเทศ พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒





๑๒. ร่างพระราชบัญญัติเหรียญจักรมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาประเด็นปัญหาตามมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติเหรียญจักรมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๐ วรรคสามเสร็จแล้ว และเป็น การพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาต่อจากการประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มตั้งแต่มาตรา ๓ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

๑๓. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้กำหนดเวลาให้สมาชิกฯ ใช้เวลาอภิปรายคนละไม่เกิน ๕ นาที หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพุดผิขัย ดำรงรัตน์) ชี้แจงเหตุผลประกอบการเสนอพระราชกำหนดแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว

๑๔. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิทักษ์อัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้กำหนดเวลาให้สมาชิกฯ อภิปรายคนละไม่เกิน ๕ นาที หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพุดผิขัย ดำรงรัตน์) ชี้แจงเหตุผลประกอบการเสนอพระราช

กำหนดแล้ว เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควร โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพุดผิขัย ดำรงรัตน์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติไม่อนุมัติพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว

๑๕. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้กำหนดเวลาให้สมาชิกฯ อภิปรายคนละไม่เกิน ๑๐ นาที หลังจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) ได้ชี้แจงเหตุผลประกอบการเสนอพระราชกำหนดแล้ว เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควร โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ สกาวสุ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ วงศ์สมุทร) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายโสภณ ชาร์มย์) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค) ตอบชี้แจงแล้ว หลังจากนั้นนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้ชี้แจงเหตุผลประกอบการเสนอพระราชกำหนดพร้อมทั้งตอบชี้แจงเพิ่มเติม ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว ❖



แม่เอียบ จังหวัดแพร่ กับ NGO แต่โดยส่วนตัว ผมมีความเห็นว่าทุกอย่างสามารถเจรจากันเพื่อให้งานดำเนินต่อไป แต่ภาครัฐเองต้องให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง ซึ่งทางเราเองก็จะดำเนินการเรียกร้องต่อไป แม้จะได้ดำเนินการผลักดันโดยใช้ระยะเวลามาถึง ๒ ปีแล้วก็ตาม

อีกแนวทางหนึ่งสำหรับเกษตรกร คือ การน้อมนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นแนวทางในการเลี้ยงชีพ จากการที่ได้เยี่ยมเยียนเกษตรกรในพื้นที่นั้น พบว่า ประชาชนหรือเกษตรกรส่วนใหญ่ พร้อมใจกันนำแนวทางดังกล่าวมาใช้ โดยส่วนมากจะรับฟังและสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง ทั้งนี้ เพราะพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงต้องการให้ประชาชนทุกคนรู้จักคำว่า **พอเพียง** เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนของท่านดำรงชีวิตอยู่อย่างพอมีพอใช้ ไม่มีหนี้สิน ภูมิใจในสิ่งที่มี และลงทุนในสิ่งที่จำเป็น เมื่อกล่าวถึงจุดนี้แล้วมองย้อนกลับไปยังโครงการที่ผมต้องการจะผลักดัน การสร้างเขื่อน เป็นความต้องการเพียงประการเดียวสำหรับผม อย่างที่ได้กล่าวไว้ในตอนเริ่มแรกว่า หัวใจของเกษตรกรคือน้ำ ถึงวันนี้เราจะมีกรมชลประทาน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมการข้าว ซึ่งล้วนเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ให้การสนับสนุนและส่งเสริมด้านวิชาการการเกษตรโดยตรง แต่แท้จริงแล้วสิ่งที่เกษตรกรชาวไทยยังขาดอยู่ก็คือ น้ำ ทั้ง ๆ ที่เราสามารถผลักดันโครงการต่าง ๆ ให้สร้างได้ เช่น เขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนโป่งขุนเพชร และอีกหลาย ๆ เขื่อน ที่กรมชลประทานได้ทำการออกแบบ สำรวจ และตั้งงบประมาณการก่อสร้างไว้เรียบร้อยแล้ว



อีกประเด็นหนึ่งซึ่งผมมีความห่วงใย คือ โครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรที่จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง สระแก้ว และตาก ซึ่งตรวจสอบแล้วพบว่ามีการทุจริตเกิดขึ้น เราจึงได้เร่งติดตามลงพื้นที่อย่างใกล้ชิดและเร่งดำเนินการให้โครงการดังกล่าวมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการได้รับผลประโยชน์มากขึ้น นอกจากนี้ภารกิจที่ผมเร่งดำเนินการอยู่อีกประการหนึ่ง คือ การจัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ดูแลด้านการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีภาระด้านดอกเบี้ยเงินกู้ลดน้อยลง

เนื่องจากปัจจุบันหากเกษตรกรทำการกู้เงินเพื่อการเกษตรจะต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๘ ซึ่งเป็นอัตรดอกเบี้ยที่มากกว่าประชาชนทั่วไป หากดำเนินการให้มีการลดอัตรดอกเบี้ยลดลงเหลือร้อยละ ๓ ต่อปี เกษตรกรก็จะจ่ายดอกเบี้ยน้อยลง เช่น จากเดิมที่เกษตรกรกู้เงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเสียดอกเบี้ย ๘,๐๐๐ บาทต่อปี คณะอนุกรรมการนี้จะเสนอให้เหลือปีละ ๓,๐๐๐ บาท ต่อปี เกษตรกรประหยัดเงินไปอีกถึงปีละ ๕,๐๐๐ บาท เป็นต้น ซึ่งหากสามารถผลักดันให้รัฐบาลแก้ปัญหานี้ได้จะส่งผลให้การใช้เงินงบประมาณมีอัตราที่น้อยลงตามไปด้วย ผมในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา จะได้ทำการปรึกษาหารือและขอมติในที่ประชุม เพื่อจัดตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายในเร็ววัน และจะได้นำเสนอแนวทางการปฏิบัติ รวมทั้งผลการพิจารณาแก่รัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไป

การเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อรับฟังปัญหาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่หลากหลายของประชาชน เป็นทางหนึ่งที่ทำให้ผมซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาได้รู้ปัญหาที่แท้จริงของเกษตรกร และเกิดแรงบันดาลใจในการร่วมกันแก้ปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาทางการเกษตร โดยมีเป้าหมายเพื่อผลประโยชน์และสร้างขวัญกำลังใจให้กับเกษตรกรเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรมีฐานะความเป็นอยู่ที่ดี และสามารถผลิตสินค้าเกษตรที่ดีเพื่อเป็นสินค้าส่งออกเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป ❖



โดย ▶ ประสาร มฤคพิทักษ์

ประธานอนุกรรมการศึกษาคุณค่า การพัฒนา และผลกระทบในกลุ่มน้ำโขง

ใน คณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา

ไปดู ไปรู้ ไปเห็น แม่น้ำโขงแห่งขอด

ในระยะนับแต่ปลายเดือนมกราคม ๒๕๕๓ ต่อเนื่องมาจนปัจจุบันนี้ แม่น้ำโขงแห่งขอดมากที่สุด ในรอบ ๕๐ ปี เป็นสภาพที่ยอมรับใน ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง เนื่องจากจีนเป็นเจ้าของเขื่อนผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ ๓ แห่งในลุ่มน้ำโขงในมณฑลยูนนาน คือเขื่อนต้าเฉาซาน เขื่อนม่านวาน และเขื่อนจิงหง จีนเป็นประเทศต้นน้ำโขง จึงกลายเป็นจำเลยของประเทศท้ายน้ำไปอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ นายเฉินเต๋อไห่ ที่ปรึกษาฝ่ายการเมืองและข่าวสารสถานทูตจีน แถลงเรื่องเขื่อนจีนกับแม่น้ำโขงแห่งขอดว่า น้ำโขงแห้งเนื่องจากภัยแล้ง โดยชี้ว่า “ทั้งสามเขื่อนปล่อยน้ำไหลตามปกติ ไม่ได้ปิดกั้นแต่อย่างใด และเขื่อนจีนก็ทางไกลกับไทย” และยังชี้ว่า “แม่น้ำโขงในไทยส่วนใหญ่รับปัจจัยมาจากแม่น้ำสาขาของแม่น้ำโขง เป็นปริมาณน้ำแม่น้ำโขง ๓๕% มาจากฝนตกในลาว เขื่อนจีนส่งผลกระทบต่อแม่น้ำโขงเพียง ๔% เท่านั้น”

• ความจริงเป็นเช่นไร

๑. ระดับน้ำในแม่น้ำโขงขึ้นลงเร็วผิดปกติ

เมื่อวันที่ ๖ - ๗ มีนาคม ๒๕๕๓ ผู้เขียน ในฐานะประธานอนุกรรมการศึกษาคุณค่า การพัฒนา และผลกระทบในกลุ่มน้ำโขง ใน กมธ.ศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลของวุฒิสภา ร่วมกับคณะสื่อมวลชน ๑๗ สำนัก รวม ๒๒ คน เป็นสื่อไทย ๑๓ แห่ง และสื่อต่างประเทศ ๔ แห่ง รวม ๓๐ คน ล่องเรือในลำน้ำโขงบริเวณคอนผีหลง - เชียงทอง - ปากอิง - ผาไต่

(สุดชายแดนไทย - ลาว) และได้พูดคุยกับประชาชนริมฝั่งโขง ผู้เขียนได้สัมผัสด้วยตนเองว่า ในช่วงสัปดาห์นั้นน้ำขึ้นเร็วอย่างผิดปกติ ดูจากสถานีวัดน้ำเชียงทอง โดยกรมทรัพยากรน้ำ ปรากฏว่าเวลา ๖.๐๐ น.

๒๗ ก.พ. ๕๓ วัดน้ำได้ ๐.๓๖ ม.

๒๘ ก.พ. ๕๓ วัดน้ำได้ ๐.๕๖ ม.

ในวันเดียวระดับน้ำเพิ่มสูงขึ้น ๒๐ ซม. โดยไม่มีฝนตกเลยแม้แต่เม็ดเดียว และไม่มีน้ำสาขามาเติมแม้แต่หยดเดียว เพราะน้ำสาขาต่าง ๆ เช่น น้ำกก น้ำอิง ล้วนแห้งขอดเพราะภัยแล้ง

ขณะที่ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑ น้ำโขงขึ้นเร็วผิดปกติ วัดเมื่อ ๖.๐๐ น. ดังนี้

๑๑ ส.ค. ๕๑ วัดน้ำได้ ๑๑.๑๘ ม.

๑๒ ส.ค. ๕๑ วัดน้ำได้ ๑๒.๕๐ ม.

๑๓ ส.ค. ๕๑ วัดน้ำได้ ๑๓.๖๐ ม.



ในช่วงนั้น หมู่บ้านหลายแห่งริมกก
ริมอิง จมน้ำ บางแห่งน้ำท่วมถึงระดับหลังคาบ้าน ตลิ่งโขง
พังพินาศจนเพื่อนมิตรในแวดวงนักสิ่งแวดล้อมทั่วประเทศระดม
กำลังกันไปช่วยซ่อมตลิ่งพัง ปรากฏเป็นข่าวทั่วไป

แม้ว่าช่วงนั้นจะมีฝนตกหนัก แต่ฝนไม่ได้เลือกตกเฉพาะใต้เขื่อน
ฝนตกเหนือเขื่อนด้วย ฝนจึงไม่ใช่สาเหตุแห่งน้ำท่วมในปีนั้น หากแต่
เป็นเพราะเขื่อนจีนปล่อยน้ำออกมาเป็นระลอกใหญ่ เพราะน้ำมาก
ล้นเกินความต้องการของเขื่อนจีนในเวลานั้น

หากน้ำท่วมและน้ำแห้งเป็นเพราะฝนตกมาก หรือเป็นเพราะ
ภัยแล้ง น้ำจะไม่ขึ้นลงเร็วฉับพลันในระดับนี้

๒. สาละวินปกติ โขงผิดปกติ

ในขณะที่น้ำโขงขึ้นเร็วลงเร็วผิดปกติในช่วงเวลาสั้น ๆ มีข้อเท็จจริง
ว่า แม่น้ำสาละวิน ซึ่งมีต้นน้ำจากที่ราบสูงทิเบตทางตอนเหนือ
ของจีน แหล่งกำเนิดเดียวกับต้นน้ำโขง ไหลคู่ขนานมากับแม่น้ำโขง
ในมณฑลยูนนานเข้าสู่พม่า ปรากฏว่าน้ำในแม่น้ำสาละวินไหล
เคลื่อนอย่างอิสระ กล่าวคือ เมื่อฝนตกระดับน้ำจะเพิ่มขึ้น อย่างเข้า
หน้าแล้งน้ำจะแห้งลงแบบค่อยเป็นค่อยไป ไม่มีการขึ้นเร็วลงเร็ว
อย่างผิดปกติ

นายนิวัติ ร้อยแก้ว ประธานกลุ่มรักษ์เชียงของ จ.เชียงราย
เดินทางกลับจากการล่องน้ำสาละวินเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓
กล่าวว่า “เห็นได้ชัดว่า วันนี้แม่น้ำสาละวินยังคงไหลได้อย่างอิสระ
เพราะไม่มีเขื่อนกั้น ทำให้แม่น้ำยังคงอุดมสมบูรณ์และชาวบ้าน
อยู่ดีกินดี แตกต่างจากแม่น้ำโขงที่กำลังวิกฤต ทั้งน้ำท่วมและ
น้ำแล้งจนเดือดร้อนกันถ้วนหน้า” (นสพ.มติชน ๑๕ มี.ค. ๕๓)

๓. สัดส่วนที่เป็นจริงของปริมาณน้ำ

ตามตัวเลขของคณะกรรมการลุ่มน้ำโขง (MRC) ระบุว่า
ลำน้ำโขงนั้น มีสัดส่วนของน้ำดังนี้

จีน ๑๖% ลาว ๓๕% ไทย ๑๘% กัมพูชา ๑๘%
เวียดนาม ๑๑%

นี่เป็นเหตุให้จีนกล่าวอ้างว่าจีนมีส่วนต่อน้ำโขงเพียง
เล็กน้อย

ความจริงก็คือ ตัวเลขนี้เป็นตัวเลขเฉลี่ยตลอดปี และเป็น
การวัดที่ปากน้ำโขงตรงเวียดนามที่ไหลลงทะเลจีนใต้ และ
เป็นการวัดในช่วงฤดูฝน

เป็นความจริงที่ว่า ในฤดูฝนมีสัดส่วนน้ำจากจีนเพียง ๑๖%
ที่ปากแม่น้ำโขง เพราะน้ำจากแม่น้ำสาขาในลาว ไทย กัมพูชา
เวียดนาม เข้ามาเติมน้ำโขง

แต่ในฤดูแล้ง บริเวณอำเภอเชียงของ เชียงแสน และเวียงแก่น
ของเชียงราย เป็นพื้นที่รับน้ำจากจีนเต็ม ๆ ถึง ๙๕% (ตัวเลขจาก
MRC) และอยู่ห่างจากจีนเพียง ๒๐๐ กิโลเมตร ไม่มีแม่น้ำสาขาใหญ่
ของลาวมาเติมแต่อย่างใด

นี่คืออีกเหตุผลหนึ่งที่ทำให้เราเชื่อว่า น้ำโขงแห่งในระยะตั้งแต่
๒๓ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา เป็นเพราะเขื่อนจีนเป็นปัจจัยสำคัญ

๔. ผู้ว่าสิบสองปันนายอมรับว่า เขื่อนจีนกักเก็บน้ำไว้

จากข่าวการติดต่อระหว่างคุณสุเมธ แสงนิมมवल ผวจ.
เชียงราย กับผู้ว่าเขตปกครองตนเองสิบสองปันนา ผู้เขียนจึงโทรศัพท์
คุยตรงกับคุณสุเมธ แสงนิมมवल แจ้งว่าปลายเดือนกุมภาพันธ์
ที่ผ่านมา เมื่อพบว่าน้ำโขงแห้ง จึงโทรศัพท์คุยกับนางเตา หลินอิง
ผู้ว่าเขตปกครองตนเองสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน เพื่อหารือเรื่อง
น้ำโขงแห้ง นางเตา หลินอิง ยอมรับกับคุณสุเมธ แสงนิมมवल
ว่า “จำเป็นต้องกักเก็บน้ำในเขื่อนไว้ เพราะยูนนานแห้งแล้งมาก”

เหตุผล ๔ ประการนี้ ขอหยิบยกขึ้นมาโต้แย้งกับผู้แทน
สถานทูตจีนเพื่อตรวจสอบความเป็นจริงระหว่างภัยแล้งกับการ
กักเก็บน้ำของเขื่อนจีน อะไรเป็นสาเหตุหลัก อะไรเป็นสาเหตุรอง

หากจีนยืนยันว่าเขื่อนจีนไม่ได้เป็นเหตุให้น้ำโขงแห้ง ก็แปลว่า
การร่วมมือกันฉันทมิตรของ ๖ ประเทศรวมถึงจีนด้วย คงเป็นไปได้ยาก

การประชุม ๖ ชาตินุ่มน้ำโขง โดยมีจีนกับพม่าร่วมสังเกตการณ์
ต้นเดือนเมษายนนี้ที่หัวหิน ผ่านไปแล้วโดยไม่ได้มีแนวทางอะไร
ที่จะไปแต่ละต้องเขื่อนจีนทั้งสามแห่ง และเขื่อนจีนกั้นน้ำโขง
อีก ๑๑ แห่ง ที่มีโครงการจะก่อสร้าง ก็จะเดินหน้าต่อไป ❖





โดย ▶ นายพินิจ กุลละวณิชย์
สมาชิกวุฒิสภา

AFPPD คืออะไร

AFPPD คือ Asian Forum of Parliamentarians on Population and Development หรือองค์การสมาชิกรัฐสภาแห่งเอเชียด้านประชากรและการพัฒนา องค์การ AFPPD ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๔ (๑๙๘๑) จากการประชุมสมาชิกรัฐสภาแห่งเอเชียด้านประชากรและการพัฒนาที่จัดขึ้น ณ กรุงปักกิ่ง โดยสำนักงานใน ๑๐ ปีแรกตั้งอยู่ที่กรุงเดลี ประเทศอินเดีย ใน พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑๙๙๑) ท่านอาจารย์นายแพทย์ ประสพ รัตนากร ได้ย้ายที่ทำงานมาอยู่ที่กรุงเทพฯ โดยในระยะแรกอยู่ที่ที่ทำงานของท่าน แต่ในปัจจุบันที่ทำงานได้ย้ายมาอยู่ที่อาคารพญาไท พลาซ่า เลขที่ ๑๒๘/๑๐๑ ถนนพญาไท แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ปัจจุบันนี้ สมาชิกภาพและโครงการของ AFPPD ได้เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก AFPPD มีคณะกรรมการแห่งชาติถึง ๒๕ แห่ง

AFPPD เป็นองค์การที่ทำงานสนับสนุน ประสานงาน ให้ความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาในทวีปเอเชีย ในเนื้อหาด้านประชากรและการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน อาทิเช่น อนามัยการเจริญพันธุ์ การวางแผนครอบครัว ความมั่นคงด้านอาหาร แหล่งทรัพยากรน้ำ การพัฒนาที่ยั่งยืน สิ่งแวดล้อม ผู้สูงอายุ การขยายตัวของชุมชนเมือง การอพยพ โรคเอดส์ และความเท่าเทียมทางเพศ ฯลฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวกับ MDGs - Millennium Development Goals. โดยใน ค.ศ. ๒๐๐๐ เดือนกันยายน ๑๙๙๙ ประเทศได้ประกาศร่วมกัน (Millennium Declaration) ที่องค์การสหประชาชาตินิวยอร์กว่าจะมีเป้าหมาย ๘ ประการด้วยกัน (MDGs) ที่จะทำให้สำเร็จภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ คือ

- MDG 1 Eradicate Extreme Poverty and Hunger
- MDG 2 Achieve Universal Primary Education
- MDG 3 Promote Gender Equality and Empower Women
- MDG 4 Reduce child mortality
- MDG 5 Improve Maternal Health
- MDG 6 Combat HIV/AIDS, Malaria and Other Diseases
- MDG 7 Ensure Environmental Sustainability
- MDG 8 Develop a Global Partnership for Development

ในฐานะที่ทำงานของ AFPPD อยู่ในประเทศไทย เลขาธิการ (Secretary General) จะมาจากสมาชิกรัฐสภาที่เป็นกรรมการ การสาธารณสุข วุฒิสภาไทย ในอดีต ส.ว.ไทยที่เคยดำรงตำแหน่งนี้ คือ ท่านอาจารย์ประสพ รัตนากร คุณหมอมาลีณี สุขเวชชกรกิจ (๖ ปี) คุณหมอปราชัย บุญยวงศ์วิโรจน์ (๑ ปี) และผม สำหรับตัวผมเองได้รับการเสนอชื่อจากท่านประธานกรรมการการสาธารณสุข นพ.อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ และท่านกรรมการทุกท่าน ให้มารับตำแหน่งนี้ ทั้ง ๆ ที่ตอนนั้นผมอยู่ต่างประเทศ ท่านประธานโทรไปถามผม ผมก็ตอบรับ โดยตอนนั้นยังไม่ทราบว่าจะงานนี้คืออะไร พุดง่าย ๆ ยินดีทำงานช่วยเหลือพวกเราทุก ๆ คน



กลับมาจากเมืองนอก ไปศึกษางานและหน้าที่ จึงรู้ว่า เป็นตำแหน่งที่มีเกียรติมากและมีงานหนักมาก มีงานประชุมต่างประเทศ

ในระดับ WHO, UN, World Bank, OECD ฯลฯ มากมาย ปีละ ๑๐ ครั้งเห็นจะได้ ทุกครั้งต้องไปพูด ไปเปิดงาน ปิดงาน ไปกระตุ้นทั้งสมาชิกรัฐสภา ประเทศต่าง ๆ และบุคลากรจากทั้งภาครัฐและเอกชน ให้สนใจและทำหน้าที่ให้เต็มที่ทางด้านประชากรและการพัฒนา ทำให้ผมเหนื่อยมาก อาศัยที่รู้เรื่องดีเกี่ยวกับ jet lag จึงไม่ค่อยมีปัญหา และผมเป็นคนที่ชอบมีความรู้รอบตัว ชอบอ่านหนังสือ จึงยินดีที่จะไปร่วมประชุมเพราะได้ความรู้มากมายในเรื่องต่าง ๆ ที่ไม่เคยได้ยินมาก่อน! เพราะก่อนไปต้องเตรียมตัวด้วยการอ่านข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งได้มีโอกาสพบเพื่อน ๆ ชาวต่างประเทศ ที่เป็น ส.ส. ส.ว. รวมทั้งรัฐมนตรี และอดีตนายกรัฐมนตรีมากมาย

ในอดีตคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ร่วมกับ AFPPD ได้จัดการอบรมให้คำแนะนำผู้นำตำบลอย่างเป็นระบบเรื่องอนามัยการเจริญพันธุ์และโรคเอดส์ โดยมีผู้นำตำบลจาก ๑๑ จังหวัดเข้าร่วมการอบรมดังกล่าว และคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา คณะกรรมการการสตรี และ AFPPD ได้ร่วมมือกันเรื่องการให้อำนาจแก่สตรีโดยการจัดสัมมนาผู้นำสตรีในวุฒิสภา

AFPPD ได้รับการสนับสนุนจาก UNFPA UNAIDS World Bank IPPF AUSAID Hewlett Foundation รัฐบาลญี่ปุ่น และทำงานอย่างใกล้ชิดร่วมกับ ESCAP UNDP UNICEF WHO และหน่วยงานขององค์การสหประชาชาติอื่น ๆ เช่นเดียวกับสำนักงานระดับภูมิภาคของหน่วยงานดังกล่าว AFPPD ได้ติดต่อกับรัฐบาล รัฐสภาแห่งชาติ และ NGO ต่าง ๆ ที่ทำงานด้านประชากรและโรคเอดส์

AFPPD ให้ความร่วมมือและประสานงานกับองค์กรสมาชิกรัฐสภาอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง รวมถึงหน่วยงานดังต่อไปนี้

- คณะกรรมการสมาชิกรัฐสภาทั่วโลกด้านประชากรและการพัฒนา (GCPPD) ณ กรุงนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา
- องค์การสมาชิกรัฐสภาแห่งแอฟริกาและอาหรับด้านประชากรและการพัฒนา (FAAPPD) ณ กรุงดakar ประเทศเซเนกัล
- กลุ่มสมาชิกรัฐสภาระหว่างอเมริกาด้านประชากรและการพัฒนา (IAPG) ณ กรุงนิวยอร์ก
- องค์การสมาชิกรัฐสภาระหว่างยุโรปด้านประชากรและการพัฒนา (IEPPD) ณ กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม
- องค์การสมาชิกรัฐสภาทางการแพทย์ระหว่างประเทศ (IMPO) ประเทศไทย
- การทำงานแบบเครือข่ายของสมาชิกรัฐสภาของ World Bank

จากการที่ผมได้เป็นเลขาธิการของ AFPPD ที่มีอดีตนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น นายยาสุโอะ ฟุคุตะ เป็นประธาน มีนาย Shiv Khare สัญชาติอินเดียเป็น Executive Director ผมได้ศึกษางานประมาณ ๑ ปี ด้วยการไปประชุมทั้งในและต่างประเทศเกินกว่า ๑๐ ครั้ง เมื่อพอรู้งานได้ปรึกษากับท่านประธานและคณะกรรมการการสาธารณสุข ถึงวิธีการที่จะทำหน้าที่ของ Secretary General ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทย และประเทศในภาคพื้น Asia Pacific คณะกรรมการการสาธารณสุข จึงได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการการประชากรและการพัฒนา เพื่อติดตาม กระตุ้น ประสานงาน เป็นกาวใจให้หน่วยงานภาคต่าง ๆ ทั้งรัฐและเอกชนที่ทำงานทางด้านประชากรและการพัฒนา ได้อย่างเต็มที่ โดยมีเป้าหมายที่จะติดตามการดำเนินการของ MDGs ทั้ง ๘ อย่างใกล้ชิด จนถึงปัจจุบันนี้ผมและคณะได้จัดสัมมนาเรื่อง Harm Reduction (การลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้สารเสพติด โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการใช้สารโดยการฉีด) ๒ ครั้ง เรื่อง อัตราการตายของมารดาตอนคลอด ๒ ครั้ง ฯลฯ และจะจัดการสัมมนาจนครบทุก ๆ MDGs และอื่น ๆ ที่จำเป็นและเหมาะสมในเรื่องของประชากรและการพัฒนา

จึงเป็นเรื่องที่น่ายินดีและเป็นเกียรติเป็นอย่างยิ่งที่สหประชาชาติได้กรุณาตัดสินใจ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่จะมอบรางวัลประจำปีให้แก่ AFPPD ในฐานะที่มีผลงานดีเด่นทางด้าน Population โดยทุกปีสหประชาชาติจะมอบรางวัล ๒ รางวัล คือ มีรางวัลประเภทบุคคล ซึ่งปีนี้ผู้ได้รับ คือ Mr.Bill & Mrs.Melinda Gates (เจ้าพ่อเจ้าแม่ Microsoft!) ส่วนประเภทองค์กรคือ AFPPD ซึ่งท่านประธานผม และ Shiv Khare จะเดินทางไปรับรางวัลนี้จากท่านเลขาธิการสหประชาชาติ นายบัน คี มูน ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่กรุงนิวยอร์ก นับเป็นข่าวที่น่ายินดี เป็นเกียรติแก่ AFPPD ท่านประธาน ผม Shiv Khare ทุก ๆ คนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ AFPPD เช่น ท่านประธานและคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา รวมทั้งวุฒิสภา รัฐสภา ประเทศไทย และองค์กรและบุคลากรต่าง ๆ ที่ได้กรุณาให้ความร่วมมือกับ AFPPD เป็นอย่างยิ่ง

ซึ่งผมต้องขอขอบพระคุณทุก ๆ ท่านรวมทั้งเจ้าหน้าที่วุฒิสภา ที่กรุณาให้ความร่วมมือกับ AFPPD เป็นอย่างดีอีกครั้ง ❖





โดย ▶ ทันตแพทย์อนุศักดิ์ คงมาลัย
สมาชิกวุฒิสภา

แถบสีแห่งคุณธรรม

วันเวลาของการดำรงตำแหน่งและทำหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบัน ได้ล่วงผ่านมาสองปีเศษแล้ว ท่ามกลางสถานการณ์ทางการเมืองที่ผันผวน สับสน ใจหายใจคว่ำ แต่วุฒิสภาก็ยังคงทำหน้าที่ของตนเองผ่านมาได้อย่างสมบูรณ์ ได้มีผลงานการประชุมทั้งสมัยสามัญทั่วไป และสมัยนิติบัญญัติมาแล้วประเภทละ ๒ ครั้ง มีผลงานด้านการพิจารณาผ่านกฎหมายมาหลายฉบับ มีการประชุมของคณะกรรมการ - อนุกรรมการ ได้ผลงานการศึกษาติดตามการทำงานด้านต่าง ๆ ของรัฐบาลนับร้อย ๆ เรื่อง รวมถึงเรื่องการศึกษาถอดถอนบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งกว่าบทความนี้จะได้รับการเผยแพร่ คงได้ปรากฏผลซึ่งบังชี้เสียงส่วนใหญ่ของที่ประชุมวุฒิสภาแล้วว่าเป็นไปในทิศทางใด

แต่วุฒิสภายังไม่ได้ผ่าน “ประมวลจริยธรรม” ที่เป็นการจำเป็นต้องกำหนดกติการ่วมกัน โดยเมื่อประมาณเกือบสองปีก่อน วุฒิสภาได้ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๔ ซึ่งตราไว้ว่า

มาตรา ๑๓๔ “สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มีอำนาจตราข้อบังคับการประชุม... ฯลฯ... รวมทั้งมีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ และกิจการอื่นเพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้”

ประกอบกับในหมวด ๑๓ จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาตรา ๒๗๙ ซึ่งระบุว่า “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

มาตรฐานทางจริยธรรมวรรคหนึ่ง จะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงาน เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความเลวร้ายแห่งการกระทำ

การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นการกระทำผิดทางวินัย ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรายงานต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และหากเป็นการกระทำผิดร้ายแรงให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาดำเนินการ โดยให้ถือเป็นเรื่องที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๐

การพิจารณาสรรหา กลั่นกรอง หรือแต่งตั้งบุคคลใดเข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจรัฐ รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือนและการลงโทษบุคคลนั้น จะต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม และคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวด้วย”

โดยข้อเท็จจริง วุฒิสภามีได้เลื่อยต่อหน้าที่ความรับผิดชอบแต่อย่างใด โดยยังคงมีการดำเนินการเรื่องนี้อยู่อย่างต่อเนื่อง ภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการฯ แต่สิ่งที่ทำให้การตราประมวลจริยธรรมของวุฒิสภา ดูเหมือนไป “ติดกับ” อยู่กับวิธีการในการจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรม ซึ่งมีหลากหลายวิธี แต่ละวิธีก็มีข้อถกเถียงโต้แย้งถึงจุดดี - จุดด้อยแตกต่างกันไป

แม้แต่ในวุฒิสภา ซึ่งสังคมก็เคยคิดว่าเป็นสภากลั่นกรองหรือสภาสูง ซึ่งน่าที่จะเป็นต้นแบบด้านการแสดงออกทางจริยธรรมให้แก่สังคมได้ แต่กลับสับสนเสียเอง ทำให้ยังไม่สามารถหาข้อตกลงที่ “เหมาะสมที่สุด” ในภาวะปัจจุบัน ก็ขอให้ออกมาเป็นหลักเกณฑ์ดำเนินการไปก่อน หากมีปัญหาว่ามีประการใดที่ไม่เหมาะสม ก็จัดการปรับปรุงแก้ไขเสียใหม่ในโอกาสต่อไป

มีบางท่านก็อาจจะชี้แจงว่า ถึงวุฒิสภาชุดปัจจุบันยังไม่ได้ตราข้อบังคับประมวลจริยธรรมขึ้นมาใหม่ที่เป็นของตนเอง แต่ก็ยังถือหลักปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมวุฒิสภาที่ตราไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้นหมายถึงว่า หากเห็นด้วยกับฉบับดังกล่าว ก็ยกมาประกาศใช้ทั้งฉบับให้เป็นจุดยืนที่แน่ชัดของวุฒิสภาชุดปัจจุบันไปเลย แต่ถ้าต้องการแก้ไขปรับปรุง ก็ต้องเร่งรัดให้จริงจังมากกว่านี้ เพราะไม่เช่นนั้น การประกาศใช้อาจต้องนานเนิ่นไปจนถึงปี ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นปีที่สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ๗๔ ท่านจะหมดวาระ ๓ ปี ไปก่อนเมื่อมีการสรรหาได้มาใหม่ ก็ต้องมาเริ่มต้นกระบวนการกันใหม่อีก

อาจเป็นเพราะสังคมของเราทุกวันนี้กำลังสับสนกับความหมายของถ้อยคำต่าง ๆ ในพื้นที่ระหว่างคุณธรรม - จริยธรรม ที่ค่อนข้างเป็นนามธรรม ทั้ง ๆ ที่เราท่านทุกคนมีหลักศีลธรรมตามศาสนาที่แต่ละท่านยึดถืออยู่แล้ว แต่กลับยังไม่สามารถตกลงในรายละเอียดเพื่อกำหนด “วิธีพิจารณาพฤติกรรมทางจริยธรรม” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งใน “หลักแห่งคุณธรรมของชีวิต” ได้เลย หรืออาจเป็นเพราะความขัดแย้งทางการเมืองของประเทศไทยที่รุนแรงมาก ก้าวมาถึงจุดแตกหัก ที่ทำให้มีคนไม่ยอมรับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ หากตนไม่ได้รับประโยชน์ หรือได้รับประโยชน์ไม่เพียงพอสมใจ ทั้งยังพยายามทำทุกอย่างเพื่อเอาชนะเท่านั้น แม้กระทั่งไม่เคารพกฎหมายหรือสถาบันต่าง ๆ ในสังคมโดยไม่คำนึงถึง “หลักคุณธรรม” ที่ถือเป็นส่วนหนึ่งในสัจธรรมของชีวิตมนุษย์ทุกชาติทุกภาษาแต่อย่างใด ซึ่งก็พลอยทำให้มีผู้คนจำนวนมากไม่ยอมให้ความเชื่อถือไปตามนั้นได้อย่างไม่มาเชื่อ

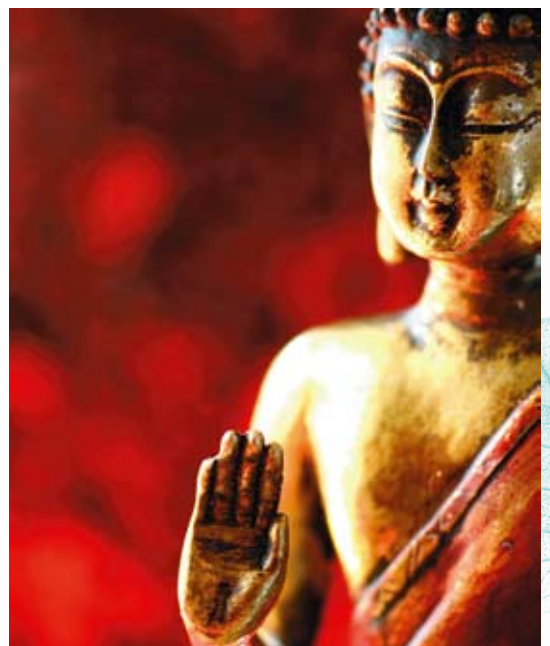
ในโอกาสที่ข้าพเจ้าได้มีโอกาสรับเลือกเข้าศึกษาในหลักสูตรการพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้งระดับสูง รุ่นที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๒ (พตส.๑) ซึ่งจัดโดยสถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และได้ทำรายงานส่วนบุคคล เรื่อง “รูปแบบ - การร้องเรียนและพฤติกรรมของประชาชน กรณีการทุจริตการเลือกตั้งในระดับต่าง ๆ ในยุคของคณะกรรมการการเลือกตั้ง” จึงได้เสนอแนะแนวคิดในการส่งเสริมพฤติกรรมของประชาชนให้มีภูมิคุ้มกันสามารถต้านทานต่อแรงคุกคามอันเกิดจากนายหน้า - นักธุรกิจการเมือง และร่วมแรงร่วมมือกันสร้างระบบคุณธรรมที่เข้มแข็งอันเป็นรากฐานสำคัญในการสร้างประชาธิปไตยของประชาชน ด้วยการเสนอแนวคิด “แถบสีแห่งคุณธรรม” นี้ขึ้น

แนวคิด “แถบสีแห่งคุณธรรม” ที่ข้าพเจ้านำเสนอนี้ เนื่องมาจากปัญหาข้อขัดแย้งหลักของสังคมไทยปัจจุบันจากทัศนคติในการมองชีวิต สังคม และโลกแตกต่างกันไปตาม “แถบสีแห่งคุณธรรม” ของบุคคลแต่ละคน อันประกอบไปด้วย ความเกรงใจ มารยาท จริยธรรม ศีลธรรม (ข้อห้าม) ระเบียบวินัย - ข้อปฏิบัติ (ข้อบังคับ) กฎเกณฑ์สังคม และกฎหมายสามัญ จนถึงพระราชบัญญัติ - รัฐธรรมนูญ

เมื่อนำไปเปรียบเทียบกับแถบสีรุ้ง ซึ่งมีตั้งแต่ม่วง คราม น้ำเงิน จนถึงสีแดง อันเป็นธรรมชาติของสรรพสิ่งที่ทำให้คนแต่ละคนมองของสิ่งเดียวกัน - เรื่องเดียวกันแตกต่างกันไป ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจัยประกอบกันหลายด้าน ได้แก่ ภูมิหลัง ประสบการณ์ ทั้งที่เป็นประสบการณ์ทั่วไปและประสบการณ์เฉพาะตัวในวิกฤติของคน และทั้งที่เป็นด้านดีและด้านร้าย สภาพแวดล้อมและแรงจูงใจในแต่ละสถานการณ์ของแต่ละคน ซึ่งล้วนแต่มีผลทำให้เกิดทัศนคติและการแสดงออกต่อสิ่งเดียวกันที่แตกต่างกันไปดังกล่าว

อย่างไรก็ดี บนความแตกต่างที่คนแต่ละคนมาอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม เป็นชุมชน และเป็นสังคมขนาดเล็กจนถึงระดับประเทศชาติและระดับโลก ก็ต้องมีกติกาที่จะกำหนดขอบเขตของสีแห่งจริยธรรมแต่ละสีให้ชัดเจน เพราะเรื่องของจริยธรรมในโลกนี้ไม่ได้มีแต่ถูกกับผิด ดีกับชั่ว หรือไม่ได้มีเพียงสีขาวกับสีดำเท่านั้น แต่ยังมีสีธรรมชาติหลากหลายอันเป็นสิ่งที่ดำรงอยู่จริง อย่างน้อยในธรรมชาติทั่วไปของมนุษย์ก็รับรู้ได้ถึง ๗ สี ซึ่งก็คือสีรุ้งนั่นเอง เช่นเดียวกับที่ข้าพเจ้าขอแบ่ง “แถบสีแห่งคุณธรรม” ออกมาเป็น ๗ แถบ ที่เป็นรูปธรรม - จับต้องได้ ได้แก่ ๑.ความเกรงใจ ๒.มารยาท ๓.จริยธรรม ๔.ศีลธรรม (ข้อห้าม) ๕.ระเบียบวินัย (ข้อปฏิบัติ - ข้อบังคับ) ๖.กฎเกณฑ์สังคมและกฎหมายสามัญ จนถึง ๗.พระราชบัญญัติ - รัฐธรรมนูญ

การแบ่งแถบสีคุณธรรมเช่นนี้ ยังรวมไปถึง กฎแห่งชีวิตอันเป็นสัจธรรมที่เหนือรัฐธรรมนูญ (เช่นกฎที่ว่าคนเราเกิดมาแล้วต้องตาย) ซึ่งเปรียบเสมือนแสงเหนือม่วง (Ultraviolet) และความนึกคิดถึงคนอื่น ๆ นอกจากตนเอง (ใจเขาใจเรา) ซึ่งเปรียบเสมือนแสงใต้แดง (infrared) นั่นเอง



เมื่อนำ “แถบสีแห่งคุณธรรม” มาจัดทำเป็นแผนผังเปรียบเทียบกับแถบสีรุ้ง จะเป็นดังนี้

แถบสีแห่งคุณธรรม

แถบสีรุ้ง (แสง)

กฎแห่งชีวิต

เหนือม่วง (UV)

รัฐธรรมนูญ	ม่วง
กฎสังคม - กฎหมายและ พ.ร.บ.	คราม
ระเบียบวินัย (ข้อปฏิบัติข้อบังคับ)	น้ำเงิน
ศีลธรรม (ข้อห้าม)	เขียว
จริยธรรม	เหลือง
มารยาท	แสด
เกรงใจ	แดง

ใจเขาใจเรา

ใต้แดง (infrared)

แม้จะมีค่านิยมทางสังคมที่แตกต่างกันไปตามทัศนคติแห่ง “แถบจริยธรรม” ที่มีสีแตกต่างกันออกไป แต่ทุกคนก็ไม่สามารถปฏิเสธได้ เว้นแต่จะเป็นคนตาบอดสีหรือทำให้บอดและไม่รับรู้สีเมื่อคนในสังคมได้เรียนรู้และตระหนักถึงความแตกต่างโดยพื้นฐานแล้ว เราจะสามารถจัดระเบียบสังคมให้มีความสุขสงบ และช่วยกันลงมือทำหน้าที่ตามความรับผิดชอบของตนเองได้ดีขึ้น

แม้ปัจจุบันวิทยาศาสตร์ยุคใหม่จะช่วยให้เราได้ว่า สี ๗ สี ยังอาจแบ่งย่อย ๆ ลงไปอีกถึง ๒๕๖ สี แต่การกำหนดกติกาทางสังคม ส่วนรวมหากเปรียบเป็นสีก็ต้องกำหนดขอบเขตของสีต่าง ๆ ให้ชัดเจนเพื่อสร้างความยอมรับกันในระดับที่ปราศจากข้อโต้แย้ง หรือเรียกว่า “สมานฉันท์” นั่นคืออยู่ร่วมกันอย่างแตกต่าง ไม่ว่าจะป็นสีหรือทัศนคติด้านคุณธรรมในการดำรงชีวิต แต่กลับสามารถสร้างเป้าหมายร่วมกัน ได้อย่างสร้างสรรค์เสมือนสีรุ้ง ๗ สีที่รวมกันแล้ว ได้สีเป็น แสงสีสว่างใส (ไม่มีสี) ส่องไปทางใดก็สว่างเจิดจ้าไม่มีมิติ เพราะรวมกันได้เป็น เนื้อเดียวกันปราศจากความแปลกแยกแตกต่างกันนั่นเอง การเปรียบเทียบ “แถบสี - คุณธรรม” ก็เช่นเดียวกัน หากสีที่ต่างกันมารวมกัน เข้าอย่างกลมกลืน ก็จะทำให้ได้พลังสร้างสรรค์แห่งสังคมและชีวิตของมนุษย์ กลุ่มหนึ่ง ๆ ที่ยิ่งใหญ่ จะลงมือทำอะไรก็ประสบความสำเร็จ

ส่วนสมาชิกในสังคมที่หลงสี หากกระทำผิดพลาดไปในเกณฑ์สีของแต่ละระดับ ก็ถือเป็นการผิดพลาดชั่วคราว ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการปรับสีใหม่เพื่อกลับเข้าสู่สถานะ ของสีเดิม หรือหากมีความสุขกายสบายใจที่จะอยู่กับสีใหม่ก็ไม่ได้เป็นปัญหาแต่อย่างใด ตราบเท่าที่ไม่อยู่ผิดสีแล้วทำให้เกิดผลเสียหายแก่สีนั้น คือ ทำผิดหลักเกณฑ์ของแต่ละสี ซึ่งสังคมก็จะมีข้อปฏิบัติต่าง ๆ กำหนดไว้ให้ทำ เพียงแต่ระดับใจเขาใจเรา จนถึงระดับ ศีลธรรมยังเป็นระดับที่สังคมบางแห่งยังพัฒนาไปไม่ละเอียดอ่อนเพียงพอที่จะสามารถ แยกแยะให้ชัดเจนได้ จึงทำให้เกิดปัญหาจากมนุษย์บางประเภทที่ช่วยกันละเลงสีต่าง ๆ ให้สับสนมากยิ่งขึ้น แล้วยังพาลละเลงเลยเถิดไปจนถึงสีแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญ แม้กระทั่งละเลงหลงลืม “กฎแห่งชีวิต” ไป และอาจลืมไปว่าวันหนึ่งเราทุกคน ก็ต้องตาย อะไรที่เป็นอยู่มีอยู่ในวันนี้ เราก็จะไม่สามารถเอาติดตัวไปได้เลยแม้แต่น้อย คนกลุ่มนี้เขาจะทำได้ทุกอย่าง จนถึงทำผิดกฎหมาย ซึ่งก็ต้องมีบทลงโทษตามกติกา ทางสังคมนั่นเอง



เพื่อให้เกิดความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ในการจัดเรียงลำดับ “แถบสีแห่งคุณธรรม” ดังกล่าว ข้าพเจ้าจะขอชี้แจงแนวคิดในโอกาสต่อไป ❖



การศึกษาดูงาน ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ของคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา

คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา นำโดยพลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบุลย์ รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง (หัวหน้าคณะเดินทาง) พร้อมด้วยคณะ ได้เดินทางไปศึกษา ดูงาน ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีพลตำรวจเอก ปทีป ตันประเสริฐ รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และข้าราชการตำรวจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้การต้อนรับ และร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ในครั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๑. นโยบาย ความคืบหน้า และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับการให้สิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับแก่ข้าราชการตำรวจ ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อกำหนดรายละเอียดการพิจารณากรณีการนับระยะเวลาปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นทวีคูณและกำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการร่างหลักเกณฑ์การให้สิทธิประโยชน์แก่ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยปัจจุบันได้ข้อยุติเกี่ยวกับร่างหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวเพื่อนำเสนอ ก.ตร. พิจารณานอญมติ



ให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์เพื่อรองรับการให้สิทธิประโยชน์แก่ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปแล้ว และคาดว่าจะมีผลใช้บังคับในเร็ว ๆ นี้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจ และแรงจูงใจให้แก่ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปฏิบัติงานในภาวะไม่ปกติเป็นกรณีพิเศษ

๒. แนวทางหรือหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งและการตัดโอนอัตราข้าราชการตำรวจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดว่า ส่วนราชการต่าง ๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะให้มีตำแหน่งข้าราชการตำรวจตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอย่างไร และจะให้มียศหรือไม่ ถ้าให้มีจะให้มียศใด รวมตลอดถึงการตัดโอนตำแหน่งจากส่วนราชการหนึ่งไปเพิ่มให้อีกส่วนราชการหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ ก.ตร. กำหนด โดยต้องคำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงาน รวมทั้งความมีประสิทธิภาพและการประหยัด ซึ่งในการดำเนินการ



ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อพิจารณากำหนดตำแหน่งหรือจำนวนอัตราข้าราชการตำรวจสำหรับให้ปฏิบัติงานในแต่ส่วนราชการนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะมีแนวทางหรือหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจากลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงานของแต่ละส่วนราชการเป็นสำคัญ ดังนั้น ข้าราชการตำรวจที่ประจำอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ จึงเกิดจากการวิเคราะห์ปริมาณงานและคุณภาพของงานตามความเหมาะสมของแต่ละส่วนราชการ

๓. นโยบายและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาตำแหน่งพนักงานสอบสวน

๓.๑ กรณีการให้ตำแหน่งพนักงานสอบสวนเลื่อนไหลได้จนถึงพนักงานสอบสวนผู้เชี่ยวชาญพิเศษตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งยังไม่มีผลชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การประเมินพิจารณาเลื่อนตำแหน่งพนักงานสอบสวน เนื่องจากติดขัดในเรื่องสายการบังคับบัญชา โดยเฉพาะพนักงานสอบสวนที่ประจำการอยู่ตามส่วนราชการระดับสถานีตำรวจต่าง ๆ กล่าวคือ ส่วนราชการที่เป็นระดับสถานีตำรวจผู้บังคับบัญชาคือข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการเท่านั้น ดังนั้น หากให้พนักงานสอบสวนสามารถเลื่อนไหลได้จนถึงตำแหน่งพนักงานสอบสวนผู้เชี่ยวชาญพิเศษซึ่งเทียบเท่าผู้บังคับการ ก็จะทำให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับสายการบังคับบัญชาว่าใครเป็นผู้บังคับบัญชาของสถานีตำรวจแห่งนั้น แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำลังอยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสม เพื่อออกหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กำหนดในระเบียบ ก.ตร. ต่อไป

๓.๒ กรณีการให้ตำแหน่งพนักงานสอบสวนได้รับเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการเสนออัตราเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษของพนักงานสอบสวนให้กระทรวงการคลังพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการให้มีผลได้อย่างสมบูรณ์เนื่องจากติดขัดเรื่องงบประมาณที่จะนำมาใช้จ่ายสำหรับเรื่องดังกล่าว ดังนั้น พนักงานสอบสวนจึงต้องรอความชัดเจนในเรื่องนี้ต่อไป

๔. โครงการตำรวจชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนช่วยเหลือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีแนวคิดเบื้องต้นที่จะให้สถานีตำรวจทั่วประเทศจัดให้มีตำรวจชุมชน สถานีตำรวจละ ๑ ชุมชน โดยแต่ละชุมชนให้มีสมาชิกอาสาสมัครตำรวจซึ่งเป็นประชาชนในชุมชนนั้น จำนวน ๑๐ - ๒๐ คน/ชุมชน และให้สถานีตำรวจในพื้นที่คัดเลือกข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่มียศตบตำรวจ จำนวน ๒ นาย ไปทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาในชุมชนนั้น เพื่อคอยให้คำแนะนำ สนับสนุน ประสานงาน ให้อาสาสมัครตำรวจชุมชนสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะจัดทำค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ในงานการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ค่าอาหารสำหรับอาสาสมัครตำรวจชุมชน เครื่องแบบของอาสาสมัคร ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมต่าง ๆ แต่ยังมีปัญหาและอุปสรรค คือ

๔.๑ ปัญหาด้านงบประมาณ

๔.๒ มีการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารในแต่ละยุค

๔.๓ การกำหนดตำแหน่งในลักษณะเลื่อนไหลอาจไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

๔.๔ โครงการตำรวจชุมชนเป็นการดำเนินการในลักษณะของยุทธวิธีโดยใช้ตำรวจเป็นตัวนำไปสู่ประชาชน แต่ต่อมาได้มีการนำเอาโครงการตบตำรวจเลื่อนไหลเข้ามาผนวกด้วยจึงทำให้เกิดความสับสนและมีปัญหาในการปฏิบัติตามโครงการตำรวจชุมชน

สำหรับหลักเกณฑ์การบรรจุทายาทของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ เพื่อให้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจ กรณีหากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดไว้แล้ว ก็ต้องมีมาตรการช่วยเหลือครอบครัวและทายาทของข้าราชการตำรวจซึ่งเสียชีวิตเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการในกรณีอื่น ๆ ตามความเหมาะสมด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาความเดือดร้อนให้กับครอบครัวและทายาทของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ❖



พระราชบัญญัติธง

พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง*

พระราชบัญญัติธง ได้ใช้บังคับเป็นกฎหมายมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ มาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา มีการใช้ธงชาติที่หมิ่นเหม่ต่อการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ปรากฏเป็นข่าวหลายเหตุการณ์ เช่น การเขียนข้อความลงบนธงชาติไทย การใช้เครื่องหมายเพื่อการค้าที่มีสีธงชาติเป็นส่วนประกอบ การเขียนข้อความเชิญทำบุญบนรูปจำลองธงชาติ เป็นต้น ทำให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องหลายฝ่ายได้ออกมาแสดงความคิดเห็นว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำที่มีความเหมาะสมหรือไม่ และประเทศไทยเป็นประเทศที่มีวัฒนธรรมอันดีงามมาตั้งแต่อดีต ควรจะมีธรรมเนียมการปฏิบัติต่อธงชาติเหมือนกับต่างประเทศ หรือควรมีเอกลักษณ์การปฏิบัติต่อธงชาติเป็นของประเทศเราเอง

คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะ และวัฒนธรรม วุฒิสภา โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาติดตาม ตรวจสอบ ส่งเสริมกิจการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะ วัฒนธรรมและกฎหมาย ร่วมกับ กองทัพเรือ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการปฏิบัติต่อธงชาติ เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีและเป็นการปลูกจิตสำนึกของคนไทยในชาติ ให้รู้สึกหวงแหนความเป็นชาติไทย โดยการปฏิบัติต่อธงชาติที่ถูกต้องและเหมาะสมเป็นแบบฉบับเดียวกัน และเพื่อเป็นข้อมูลในการเสนอขอแก้ไข ปรับปรุง พระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดการสัมมนา เรื่อง “พระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง” ขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ หอประชุมกองทัพเรือ โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และพลเรือเอก ธนา บุนนาค ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นประธานเปิดการสัมมนา โดยการนำร้องเพลงชาติ มีศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ ประธานคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา เป็นผู้กล่าวรายงาน และมีผู้เข้าร่วมสัมมนามากถึง ๕๒๐ คน ภายในงานมีการจัดนิทรรศการเรื่องธงทุกชนิดที่มีความเกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์ชาติไทย ซึ่งมีผู้สนใจเข้าร่วมชมนิทรรศการเป็นจำนวนมาก โดยการสัมมนามีประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

การอภิปราย เรื่อง “พระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง” ผู้เข้าร่วมอภิปรายได้อธิบายถึงความสำคัญ ของธงแต่ละชนิด ตามที่ปรากฏในพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่น ธงชาติไทย ที่มีความหมายว่าประเทศไทยหรือชาติไทย ธงราชวงศ์และธงพระอิสริยยศ ที่มีความหมายถึงธงประจำพระองค์ ที่เป็นเครื่องประกอบเกียรติยศ ซึ่งผู้ที่จะนำธงแต่ละประเภทไปใช้ ต้องใช้ให้ถูกต้องตามระเบียบที่ได้วางไว้ ซึ่งสามารถศึกษาได้จากพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้ การชัก หรือการแสดงธงชาติและธงของต่างประเทศ



*โดย นายปฐมพงศ์ ธิศรี สำนักประชาสัมพันธ์



ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๙ ซึ่งการสัมมนาทำให้ผู้เข้าร่วมได้รับทราบและเข้าใจถึงความสำคัญของธงชาติและธงอื่น ๆ รวมถึงเป็นการวางบรรทัดฐานการปฏิบัติต่อธงชาติและธงอื่น ๆ ร่วมกันเพื่อจะได้นำไปปฏิบัติใช้อย่างถูกต้อง

การอภิปราย เรื่อง “ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับธงตามพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้ การชัก หรือการแสดงธงชาติและธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗” โดยมีวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิร่วมอภิปรายประกอบด้วย นายวรินทร์ เทียมจรัส สมาชิกวุฒิสภา พันเอกกิตติศักดิ์ บุญสุข ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี พันตำรวจเอก อนุรักษ์ สายทอง ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นางสุทธินิ ยาวะประภาช ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม และพลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณี อดีตรองผู้บัญชาการทหารสูงสุด โดยมีนาวาเอก จุมพล ลุมพิกานนท์ เป็นผู้ดำเนินรายการ สรุปได้ว่าปัจจุบันประชาชนบางส่วนไม่ได้ให้ความเคารพและมองข้ามความสำคัญของธงชาติไทย เช่น มีการนำธงชาติไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง เช่น การเขียนข้อความเชิญทำบุญบนรูปจำลองธงชาติ นำธงชาติไทยไปใช้กับสินค้า การใช้ธงชาติห่อหุ้มร่างกายเพื่อการแสดงแฟชั่น หรือการปล่อยให้ธงชาติเก่า ขาด สีซีด เป็นต้น รวมถึงการกำหนดบทลงโทษผู้กระทำผิดที่ไม่มีความชัดเจน

วิทยากรได้ร่วมแสดงความคิดเห็นว่าพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังมีช่องโหว่อยู่มาก ดังนั้น ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการตรากฎหมาย ต้องรีบแก้ไข เพื่อให้ประชาชนไม่เกิดความสับสนและจะได้ปฏิบัติต่อธงชาติและธงอื่น ๆ ตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง และถ้าหากมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับธงชาติเกิดขึ้น ก็ต้องดูที่เจตนาของผู้กระทำว่าเป็นการกระทำเพื่อยกย่องธงชาติ หรือเหยียดหยามธงชาติ ถ้าเป็นการเหยียดหยามก็ต้องถูกลงโทษให้ชัดเจน แต่หากพบเห็นการกระทำที่เกิดขึ้นโดยไม่ตั้งใจ ก็ควรใช้วิธีแนะนำกับผู้กระทำผิดมากกว่าการใช้มาตรการทางกฎหมายกับคนเหล่านั้น และสิ่งสำคัญที่ภาครัฐสามารถทำได้คือ การรณรงค์ในเรื่องธงชาติผ่านทางสื่อมวลชนให้ประชาชนเกิดจิตสำนึกและให้ความสำคัญกับธงชาติ โดยโรงเรียนต้องมีส่วนสร้างให้นักเรียนเคารพธงชาติและประเทศชาติ เพื่อปลูกฝังอุดมการณ์ความรักชาติ ความเสียสละเพื่อชาติอย่างต่อเนื่อง

ในช่วงท้ายของการสัมมนา กองทัพเรือ ได้จัดพิธีย้ายพระสุริยสีห์ ซึ่งเป็นพิธีสำคัญของกองทัพเรือ โดยเป็นพิธีชักธงลงจากเสาพร้อมการบรรเลงเพลงจากวงดุริยางค์ทหารเรือเข้าไปด้วย เพื่อเป็นการอัญเชิญพระสุริยสีห์อย่างยิ่งใหญ่ และได้สร้างความประทับใจให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นอย่างมาก ซึ่งการสัมมนาในครั้งนี้ ได้ทำให้ผู้เข้าร่วมสัมมนารับทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นกับธงชาติและธงอื่น ๆ ที่เกิดในพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ และเกิดความตระหนักในฐานะคนไทยว่าควรมีจิตสำนึกที่ดีในการหวงแหนชาติไทยโดยการแสดงออกต่อธงชาติอย่างถูกต้องและเหมาะสม และยังทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการสัมมนาไปดำเนินการต่อธงได้อย่างถูกต้อง ซึ่งคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา จะได้รวบรวมข้อมูลจากการสัมมนาทั้งหมดส่งไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป ❖





การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทย... มาถูกทางแล้วจริงหรือ?*



สถานการณ์เศรษฐกิจตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๑ และตลอดปี ๒๕๕๒ เศรษฐกิจโลกได้เผชิญกับภาวะถดถอยรุนแรงที่สุดในรอบ ๗๐ ปี โดยเฉพาะประเทศผู้นำของโลก อาทิ สหรัฐอเมริกา ยุโรป และญี่ปุ่น มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจติดลบทุกประเทศ ซึ่งผลกระทบลุกลามมายังภาคการส่งออกและการท่องเที่ยวของไทย ตลอดจนปัญหาความเชื่อมั่นภายในประเทศ ทำให้ภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมต้องลดขนาดและลดกำลังการผลิต ลดจำนวนพนักงาน และลดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพื่อให้ธุรกิจสามารถอยู่รอดได้ ในส่วนของภาคประชาชนมีพฤติกรรมการใช้จ่ายใช้สอยลดน้อยลง ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยชะลอตัวเช่นเดียวกัน

จากสถานการณ์เศรษฐกิจโลกดังกล่าว คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามนโยบายด้านเศรษฐกิจ และการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของรัฐบาล ในคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้ดำเนินการศึกษาและติดตามแนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล อันเป็นประโยชน์ต่อทุกภาคส่วน โดยจัดการสัมมนาเรื่อง “การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทย...มาถูกทางแล้วจริงหรือ?” เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี **นายนิคม ไวยรัชพานิช** รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

เป็นประธานเปิดการสัมมนา **นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์** ประธานคณะกรรมการกล่าวรายงาน พร้อมด้วย **นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี** รองนายกรัฐมนตรี และวิทยากรร่วมอภิปรายจากหลายหน่วยงาน โดยมี **ผศ.ดร. ธนวรรณ พลวิชัย** เป็นผู้ดำเนินรายการ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจให้หลุดพ้นจากวิกฤตและพัฒนาเศรษฐกิจไทยให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนภายในงานสัมมนาสามารถสรุปประเด็นจากตัวแทนหลายภาคส่วนได้ดังนี้

ภาคราชการ : นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม ประธานที่ปรึกษาด้านการเศรษฐกิจ คณะกรรมการเศรษฐกิจฯ ได้กล่าวว่า รัฐบาลทั่วโลกและรัฐบาลไทย ได้ใช้นโยบายการคลังผ่านงบประมาณรายจ่ายและมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจพิเศษ และนโยบายการเงินผ่านการปรับลดอัตราดอกเบี้ย ส่งผลให้เศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยมีสัญญาณการฟื้นตัวอย่างเห็นได้ชัด แต่เนื่องจากรัฐบาลทั่วโลกตระหนักถึงการใช้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มากเกินไป จะทำให้เกิดปัญหาขาดความมั่นคงทางเศรษฐกิจในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเงินเฟ้อหรือปัญหาหนี้สาธารณะในระดับสูง อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกยังมีความเปราะบางและยังมีความเสี่ยงต่อการฟื้นตัวอยู่ ส่งผลให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้ออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ยังคงใช้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องจนกว่าเศรษฐกิจโลกจะฟื้นตัวอย่างยั่งยืนสำหรับประเทศไทย รัฐบาลได้กำหนดแผนนโยบายเร่งด่วนเพื่อช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจ รวมทั้งกำหนดแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๑ (Stimulus Package 1 หรือ SP1) แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (Stimulus Package 2 หรือ SP2) โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน มาตรการขยายสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ มาตรการประกันรายได้เกษตรกร และมาตรการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยมีการฟื้นตัวขึ้นเป็นลำดับ การใช้มาตรการต่าง ๆ ของรัฐบาลในการ

*โดย นางสาวชญาณูช ศิริพรเพิ่มศักดิ์ สำนักประชาสัมพันธ์



กระตุ้นเศรษฐกิจไทยให้หลุดพ้นจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย และก้าวไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนนั้น แลกด้วยการใช้เงินภาษีของประชาชนและการก่อหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ดังนั้น การดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลและการใช้เงินทุกบาททุกสตางค์ควรมีความคุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีผลต่อการเพิ่มของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้อย่างถูกต้อง

ภาครัฐบาล : นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ รองนายกรัฐมนตรี สรุปได้คือ การแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในระยะนี้มี ๒ ช่วง ได้แก่ ระยะสั้น (short run) และระยะยาว (long run) ในส่วนของระยะสั้นนั้น ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ที่ใช้เป็นหลักในโลกคือ ๑. เศรษฐศาสตร์กระแสหลัก (Mainstream Economics) ซึ่งก็มีหลักเศรษฐศาสตร์ย่อยอีก ได้แก่ เศรษฐศาสตร์สำนักคลาสสิก (Classical Economics) เศรษฐศาสตร์แบบเคนส์ (Keynesian Economics) และเศรษฐศาสตร์สำนักคลาสสิกใหม่ (Neo - Classical Economics) และ ๒. เศรษฐศาสตร์ทางเลือก (Heterodox Economics) ทฤษฎีย่อยดังกล่าวเป็นทฤษฎีที่ถือได้ว่าไม่มีความล้ำหลังหรือทันสมัย ทุกอย่างขึ้นอยู่กับผู้ดำเนินนโยบายในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจว่าจะนำทฤษฎีไหนมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมตามกรอบของปัญหา และคาดว่าทั้งเศรษฐกิจไทยและของโลกจะค่อย ๆ ฟื้นตัวดีขึ้นในปี ๒๕๕๕

การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้นของรัฐบาลโดยการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเป็นแนวทางสากลที่ทุกประเทศดำเนินการ ถือได้ว่าเป็นการแก้ไขปัญหาที่มาถูกทางแล้ว ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมา ได้แก่ การดำเนินนโยบายทางการคลัง เพื่อผดุงสถานะทางการเงิน เพิ่มความสามารถในการจับจ่ายใช้สอยของประชาชน รวมถึงการลดอัตราดอกเบี้ยให้เงินไหลเข้าออกมากขึ้นในระบบธนาคาร สำหรับยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของไทยในอนาคต รัฐบาลมีการวางแผนเพื่อดำเนินการไว้ในหลายด้าน ทั้งนี้ เห็นว่าส่วนสำคัญในการดำเนินการเพื่อเป็นพื้นฐานการพัฒนาต่อเนื่องในอนาคต ได้แก่ การพัฒนาระบบ Logistics ระบบชลประทาน การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เป็นต้น และสำหรับความคิดเห็นที่มีผลต่อการชุมนุมทางการเมืองกับการพัฒนาเศรษฐกิจนั้น หากการ

ชุมนุมอยู่ในกรอบ เชื่อว่านักลงทุนทั่วโลกเข้าใจสถานการณ์และยอมรับได้ ซึ่งรัฐบาลก็ได้เตรียมการรับมือไว้ดีพอสมควรแล้ว

สถาบันวิจัย : รศ.ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) สรุปว่า สัญญาณการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยสามารถตรวจสอบได้จากดัชนีอัตราการเติบโตของ GDP ทั้งรายไตรมาสและรายปี การส่งออก และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกโดยเฉพาะจีนเป็นเหตุผลหลักของการฟื้นตัวของการส่งออกและเศรษฐกิจไทย อัตราว่างงานของไทยกลับสู่ภาวะปกติ แต่ยังคงมีความเสี่ยงสำคัญในตลาดโลกและในประเทศอยู่

ภาคอุตสาหกรรม : ดร.ธนิศ โสรัตน์ รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กล่าวสรุปว่า ในมุมมองของภาคอุตสาหกรรมปี ๒๕๕๒ ถือได้ว่าเป็นปีที่ถดถอยที่สุด รวมถึงการบริโภคภายในประเทศและการลงทุนลดน้อยลงด้วย ทำให้เกิดการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้เป็นเพราะผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกตกต่ำ แต่ปัญหาใหญ่ซึ่งรัฐบาลควรริบดำเนินการแก้ไขเร่งด่วนคือ ปัญหาธุรกิจขาดสภาพคล่อง เรื่องของดอกเบี้ย เรื่องการส่งออก และเรื่องโรงงานที่มาบตาพุด

นอกจากจากนี้ยังมีตัวแทนจากภาคการส่งออก ภาคการเงิน และภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้ระดมความคิดเห็นและชี้แจงข้อมูลที่เป็นประโยชน์สลับกับการสรุปภาพรวมจากผู้ดำเนินรายการ ปิดท้ายด้วยการเปิดเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและการซักถามจากผู้เข้าร่วมสัมมนา

ข้อมูลและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการสัมมนาทั้งหมดนี้ ทางคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งจะดำเนินการหาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน ตลอดจนติดตามผลกระทบอย่างใกล้ชิดเพื่อนำเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เพื่อจะได้เกิดประโยชน์ในการปรับปรุงและกำหนดยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ อันจะนำมาซึ่งการเติบโตของเศรษฐกิจไทยที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง ❖





บทเรียนงบบไทยเข้มแข็งสาธารณสุข ใครได้ใครเสีย*

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการเร่งรัดการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานในการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขให้ครอบคลุม มีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยกระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติงบประมาณการลงทุนเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๔.๖๑ ล้านบาท เพื่อพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาได้มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนการทุจริตโครงการไทยเข้มแข็งในกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากการร้องเรียนว่ามีการทุจริตในโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของกระทรวงสาธารณสุข

จากปัญหาดังกล่าว คณะอนุกรรมการศึกษาและตรวจสอบงบบไทยเข้มแข็งของกระทรวงสาธารณสุข ในคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ตระหนักและให้ความสำคัญเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องงบประมาณ ซึ่งต้องมีความโปร่งใสและเหมาะสม จึงได้จัดการเสวนาเรื่อง “บทเรียนงบบไทยเข้มแข็งสาธารณสุข ใครได้ใครเสีย” ขึ้น เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องการพัฒนา ระบบ แนวทางการแก้ไขปัญหา และแนวทางในการป้องกันการทุจริตในเรื่องมาตรฐานและการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ สิ่งก่อสร้าง และการกำหนดราคากลางให้มีความเหมาะสม โดยยึดหลักผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

ในการเสวนาครั้งนี้ นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา เป็นประธาน



เปิดการเสวนา โดยมีวิทยากรจากคณะอนุกรรมการฯ อาทิ นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ ทันตแพทย์อนุศักดิ์ คงมาลัย รองประธานคณะอนุกรรมการฯ นายแพทย์เทียม อังสาชน รองศาสตราจารย์สรนิต ศิลธรรม นางสาวอมรวิดี จักรไพวงศ์ อนุกรรมการฯ นอกจากนี้ยังมีผู้เข้าร่วมการเสวนาจากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง เป็นต้น โดยสรุปสาระสำคัญจากการเสวนาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการศึกษาและตรวจสอบงบบไทยเข้มแข็งของกระทรวงสาธารณสุข ในคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ศึกษาและตรวจสอบงบบไทยเข้มแข็งของกระทรวงสาธารณสุข โดยเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาแถลงข้อเท็จจริง และศึกษาจากเอกสารต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผลการศึกษาพบว่า กระทรวงสาธารณสุขไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงทุนมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ นับว่าเป็นเวลานานมาก ดังนั้นเมื่อมีการอนุมัติเงินลงทุนจำนวนมากภายในระยะเวลาเพียง ๓ ปี จึงเกิดปัญหาขึ้นเพราะโครงสร้างและกระบวนการบริหารจัดการเพื่อจัดทำคำขออนุมัติงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งของกระทรวงสาธารณสุขที่ผ่านมาไม่เหมาะสมที่จะรองรับงบประมาณจำนวนมาก ระยะเวลาที่ได้รับในการบริหารโครงการมีความกระชั้นชิดเกินไป ไม่สอดคล้องกับปริมาณงานที่ต้องรับผิดชอบ หน่วยงานที่รับผิดชอบมีอัตราค่าจ้างน้อย (จำนวน ๔๐ คน มีแพทย์เป็นหัวหน้าหน่วยงานเพียง ๑ คน) โดยเป็นหน่วยงานที่สำนักงานปลัดฯ จัดตั้งขึ้นมาเอง โดยยืมตัวบุคลากรมาจากหน่วยงานอื่น รวมถึงไม่มีการจัดตั้งคณะกรรมการคัดสรรหรือกลั่นกรองมาช่วยตามที่กำหนดไว้

*โดย นางสาวฉัตรแก้ว หงสุวรรณ์ สำนักประชาสัมพันธ์



นอกจากนี้หน่วยบริการผู้เสนอของงบประมาณไม่ได้รับทราบข้อมูลหรือวงเงินการจัดทำค่าของงบประมาณที่เพียงพอ เป็นเหตุให้เกิดช่องว่างในการทุจริต

ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็น ๒ ประเด็นหลัก **ประเด็นแรก** คือ กรณีการจัดซื้อครุภัณฑ์ต่าง ๆ ทางทางการแพทย์ โดยส่วนใหญ่เห็นว่าการจัดสรรที่ไม่เหมาะสมในหลายรายการ เช่น กรณีเครื่องทำลายเชื้อโรคด้วยแสงอัลตราไวโอเลตระบบปิด (UV Fan) แม้จะสามารถฆ่าเชื้อโรคและใช้หัวดีใหญ่ได้แต่ก็เป็นมาตรการเสริม กรณีเครื่องช่วยหายใจ เป็นเครื่องมือที่ต้องใช้แพทย์ผู้เชี่ยวชาญ โรงพยาบาลบางแห่งโดยเฉพาะโรงพยาบาลชุมชนไม่มีแพทย์ผู้เชี่ยวชาญที่จะใช้เครื่องมือ แต่กลับได้รับการจัดสรรเครื่องช่วยหายใจ ทำให้เป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า กรณีเครื่องดมยาสลบ บางโรงพยาบาลได้รับการจัดสรรเครื่องที่มีคุณสมบัติสูงเกินขีดความสามารถของโรงพยาบาล หลายหน่วยงานไม่มีคำขอแต่ได้รับการจัดสรร กรณีเครื่องตรวจสารชีวเคมีในเลือด เป็นเครื่องมือที่เหมาะสมกับโรงพยาบาลที่มีจำนวนเตียง ๑๐๐ เตียงขึ้นไป และควรใช้วิธีซื้อน้ำยาจากบริษัทแลกเปลี่ยนกับการให้บริการนำเครื่องตรวจมาติดตั้งให้แทนการจัดสรรซึ่งเป็นระบบที่โรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติโดยทั่วไปในปัจจุบัน แต่กลับมีการจัดสรรเครื่องตรวจให้กับโรงพยาบาลชุมชนหลายแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงพยาบาลเหล่านั้นไม่ได้มีคำขอ จึงเป็นการจัดสรรที่ไม่เหมาะสมและเกินความจำเป็น กรณีเครื่องควบคุมการทำงานของหัวใจ ไม่ควรกำหนดคุณสมบัติให้ลัดติดตามผู้ป่วยได้ตลอดเวลา (จอภาพแสดงรูปคลื่นขณะเคลื่อนย้ายผู้ป่วย) เพราะทำให้ราคาสูงมาก การใช้งานในลักษณะนี้มีไม่มากและสามารถแยกซื้อได้ภายหลังเมื่อมีความจำเป็น ในขณะที่เดียวกันผู้เข้าร่วมเสวนาบางส่วนให้ความเห็นว่า การจัดสรรครุภัณฑ์ให้กับโรงพยาบาลบางแห่งที่ไม่ได้มีคำขอนั้น อาจมีความไม่เหมาะสม แต่ไม่ได้หมายความว่า จะมีการทุจริตเสมอไป ดังนั้นควรพิจารณาเป็นกรณี เพื่อให้เกิดความโปร่งใสกับทุกฝ่าย **ประเด็นที่สอง** คือ ด้านสิ่งก่อสร้าง พบว่าขาดหน่วยงานกลางในการวางแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงสาธารณสุข ทำให้การเข้าถึงข้อมูลกรอบการขอตั้งงบประมาณไม่เท่าเทียมกัน อีกทั้งการจัดทำงบประมาณมักจะเป็นการจัดทำล่วงหน้าเป็นเวลานาน ทำให้การกำหนดราคากลางเกิดการคลาดเคลื่อนได้ นอกจากนี้กระบวนการ

จัดซื้อจัดจ้างในหลายท้องที่ไม่มีการแข่งขันกันอย่างเสรี ทำให้ขาดประสิทธิภาพในการลงทุนของภาครัฐอีกด้วย

สำหรับแนวทางแก้ไขปัญหานั้นผู้เข้าร่วมการเสวนาได้ร่วมกันเสนอแนะไว้ดังนี้ กระทรวงสาธารณสุขควรมีโครงสร้างขององค์กรที่ชัดเจนในการดูแลรับผิดชอบ และเป็นศูนย์กลางในการรวบรวมคำขอจากพื้นที่ ซึ่งสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายกับโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน และบูรณาการการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยให้พื้นที่รับทราบกรอบวงเงิน เงื่อนไข และระยะเวลาในการจัดทำคำขอจัดตั้งงบประมาณ ในขณะที่รัฐบาลควรมีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูล หรือกำหนดมาตรฐานราคาครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินมาตรการทางนโยบายด้านการบริหารอย่างมีธรรมาภิบาล และคำนึงถึงกลไกที่แท้จริงที่ต้องแยกส่วนระหว่างข้าราชการประจำ กับกลไกฝ่ายการเมืองของคณะผู้บริหาร สำหรับประเด็นที่ว่า **“บทเรียนงบประมาณเข้มแข็งสาธารณสุข ใครได้ใครเสีย”** นั้น ไม่อาจบอกได้อย่างชัดเจนว่าใครได้ประโยชน์ เพราะในความเป็นจริงแล้วทุกฝ่ายต่างเสียประโยชน์ด้วยกันทั้งสิ้น โดยเฉพาะประชาชนที่ต้องเสียประโยชน์ในการรับบริการด้านสาธารณสุข

การที่คณะกรรมการชุดที่รัฐบาลตั้งเพื่อสอบสวนเรื่องทุจริตไทยเข้มแข็งของสาธารณสุข (ชุด นพ.บรรลุ ศิริพานิช) สรุปว่ามีนักการเมือง ๔ คน และข้าราชการ ๘ คน ส่อว่าทุจริต สร้างผลกระทบอย่างรุนแรงต่อกระทรวงสาธารณสุขและข้าราชการทั้ง ๘ คนนั้น การจัดตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขที่ถูกขโมยในโครงการไทยเข้มแข็งในผลการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการชุดนายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช ต่อนั้น ดำเนินการช้าเกินไปกว่าจะสอบสวนเสร็จมีผลให้ข้าราชการเหล่านั้นตกเป็นจำเลยของสังคมแม้จะไม่มีผิด รัฐบาลควรเร่งดำเนินการถ้าใครผิดก็ดำเนินการให้ถึงที่สุด ถ้าใครบริสุทธิ์ก็ต้องให้ความเป็นธรรมสำหรับบาง ไทยเข้มแข็งของกระทรวงสาธารณสุขควรเร่งปรับปรุงให้เหมาะสมแล้วดำเนินการต่อโดยรวดเร็ว แม้จะอยู่ในพระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพียง ๑๑,๕๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือมาจากงบฯ ไทยเข้มแข็งทั้งหมด ๘๖,๗๐๐ ล้านบาท จะอยู่ใน พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ... จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และยังคงค้างอยู่ในคณะกรรมการธิการร่วมของรัฐสภา ยังไม่สามารถใช้เงินได้ก็ตาม กระทรวงต้องเร่งจัดเตรียมครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์การแพทย์รอไว้ เพื่อเตรียมจัดซื้อจัดจ้างให้เร็วเพื่อประโยชน์ต่อประชาชน เพราะกระทรวงสาธารณสุขขาดงบฯ ลงทุนมานาน ตั้งแต่เข้าโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าหรือ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค

จากการเสวนาครั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ จะรวบรวมข้อเสนอแนะ และความคิดเห็นต่าง ๆ เพื่อจัดทำเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ และเสนอต่อรัฐสภา รวมทั้ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ❖

วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการการศึกษา วุฒิสภา นำโดย นายวรวิทย์ โรจนพานิช ประธานคณะกรรมการธิการ ได้จัดการสัมมนาเรื่อง “วิทยาศาสตร์การกีฬา เพื่อพัฒนากีฬาไทย” เพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาให้แก่สมาคมกีฬา ส่วนราชการ องค์กร และสถาบันที่เปิดสอนหลักสูตรวิทยาศาสตร์การกีฬา รวมถึงประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้มองเห็นความสำคัญทางวิทยาศาสตร์การกีฬา ในการนำมาเป็นหลักในการออกกำลังกายและการดำเนินชีวิตประจำวัน และจะได้หันมาสนใจวิทยาศาสตร์การกีฬา โดยมี รศ.ดร.ทัศนาศูญา บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง เป็นประธานเปิดการสัมมนา ณ อาคารรัฐสภา ๒



คณะกรรมการธิการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา นำโดย นางสาวสนา ไตสิทธิ์กุล ประธานคณะกรรมการธิการ ได้จัดการเสวนาและสัมมนา ดังนี้ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับคณะอนุกรรมการทบทวนแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมในคณะกรรมการการศึกษา และคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดการเสวนาเรื่อง “มองรอบด้าน : ทางเลือกของการผลิตไฟฟ้าของประเทศ” เพื่อนำเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับทางเลือกของการผลิตไฟฟ้าของประเทศ รวมถึงศักยภาพพลังงานทางเลือกของประเทศ และเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนความเห็นและความเข้าใจเกี่ยวกับทางเลือกของการผลิตไฟฟ้าของประเทศ ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๕ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับคณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ได้จัดการสัมมนาเรื่อง “โครงการเสริมสร้างศักยภาพเยาวชนจิตอาสา ร่วมพัฒนาประชาธิปไตย” เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ ในระบอบประชาธิปไตย plugged แนวคิดธรรมาภิบาล และพฤติกรรมประชาธิปไตย ให้กับเยาวชน และจุดประกายความคิดของเยาวชนในการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างถูกต้องตามสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบของประชาชนอันพึงมีในระบอบประชาธิปไตย ณ อาคารรัฐสภา ๒ และคณะได้เข้าเยี่ยมคารวะ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการการคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นายเกษาศักดิ์สมบุรณ์ ประธานคณะกรรมการธิการ พร้อมคณะกรรมการ ได้จัดการสัมมนาเรื่อง “จับซ้ำซาก ปรับซ้ำซ้อน ความเดือดร้อนของระบบขนส่งไทย ใครรับผิดชอบ” เพื่อรับทราบแนวทางการแก้ไขและรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนระดมความคิดเห็นจากผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถบรรทุกและรถโดยสาร รวมถึง หน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งเป็นข้อมูลให้กับผู้ที่สนใจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพัฒนาเพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติและมาตรฐานด้านการขนส่งภายในประเทศต่อไป โดยมี รศ.ดร.ทัศนาศูญา บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นประธานเปิดการสัมมนา ณ โรงแรมรามารการ์เด้นส์ กรุงเทพฯ



คณะกรรมการธิการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา นำโดย ศาสตราจารย์สุกัญญา สุตบรรทัด ประธานคณะกรรมการธิการ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน จัดการเสวนาและจัดกิจกรรม ดังนี้

วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่วมกับศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษา พร้อมด้วยคณะอนุกรรมการพระพุทธศาสนา และอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกวัฒนธรรม ในคณะกรรมการธิการการศาสนาฯ ได้เดินทางเข้ากราบนมัสการ พระพรหมวชิรญาณ เจ้าอาวาสวัดยานนาวา เพื่อปรึกษาหารือและทำความเข้าใจกรณีการก่อสร้างโรงแรมสูงในที่วัดยานนาวา วัดยานนาวา กรุงเทพฯ



วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

จัดการเสวนาเรื่อง “คริสตศาสนิกชนจะมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยได้อย่างไร” เพื่อส่งเสริมกิจการศาสนา ในส่วนของศาสนาคริสต์ โดยเน้นการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทย และมีส่วนร่วมในด้านความมั่นคง ณ อาคารรัฐสภา ๒



วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

จัดพิธีมอบพระบรมสารีริกธาตุ ให้แก่วัดที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเสด็จประพาสต้น หน่วยงานระดับกรมของกระทรวงต่าง ๆ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด ณ อาคารรัฐสภา ๒



วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการการศึกษา วุฒิสภา นำโดย นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ ประธานคณะกรรมการ ได้จัดการเสวนาเรื่อง “การผลิตและพัฒนาครู : บนเส้นทางการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง” เพื่อรับทราบถึงสภาพของปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกระบวนการผลิตและพัฒนาครูในปัจจุบัน ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพฯ





วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

นางวรารัตน์ อติแพทย์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้นำข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไปวางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายราชสักการะพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาเจษฎาราชเจ้า เนื่องในวันที่ระลึกพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาเจษฎาราชเจ้า ณ ลานพลับพลามหาเจษฎาบดินทร์ วัดราชชนิตดาราม กรุงเทพฯ



วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

นางวรารัตน์ อติแพทย์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ไปวางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อสักการะอนุสาวรีย์ศาสตราจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ ประจำปี ๒๕๕๓ เนื่องในวันสัญญา ธรรมศักดิ์ ณ บริเวณลานอนุสาวรีย์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต จังหวัดปทุมธานี



วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๓

นายเรืองไกร ลีกิจวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ได้นำข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไปวางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช เนื่องในวันที่ระลึกพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช ณ ปฐมบรมราชานุสรณ์ สะพานพระพุทธยอดฟ้า

กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันที่ ๕ - ๗ มีนาคม และวันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับมูลนิธิคอนราด อเดนาวร์ จัดอบรมโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่นหลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๕ - ๖/๒๕๕๓ ให้แก่กลุ่มผู้นำสตรี จากภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้าง และเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยฯ เสริมสร้างทัศนคติเกี่ยวกับวุฒิสภาอย่างถูกต้อง สร้างจิตสำนึกและกระตุ้นให้เยาวชนสนใจการเมือง ฯลฯ โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานในพิธีเปิดการอบรม ดังนี้

วันที่ ๕ - ๗ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมริมปาว จังหวัดกาฬสินธุ์



วันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมอริยมอร์เมต จังหวัดสระแก้ว



กิจกรรมเยี่ยมชมวุฒิสภา

คณะครูและนักเรียนจากโรงเรียนต่างๆ ได้เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา โดยเข้าชมพิพิธภัณฑ์รัฐสภา ณ บริเวณด้านล่างพระบรมราชานุสาวรีย์ รัชกาลที่ ๗ ห้องประชุมรัฐสภา ณ อาคารรัฐสภา ๑ และชมวิถีทัศน์บทบาทอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ณ ห้องสารนิเทศ อาคารรัฐสภา ๑ ดังนี้

วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียนโรงเรียนอนุบาลบางละมุง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๘๖ คน ได้เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา โดยมี นายวรวุฒิ โรจนพานิช นายธวัช บวรวินิชกูร นายเรืองไกร ลีกิจวัฒน์ นายบวรศักดิ์ คณาเสน นายต่วนอัปดุลเลาะห์ ดอโอะมาริโย นางจิตรีธนา ยิ่งทวีลาภา สมาชิกวุฒิสภา ร่วมให้การต้อนรับ



วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียน โรงเรียนเมืองพังงา ตำบลนบปริง อำเภอเมือง จังหวัดพังงา จำนวน ๕๔ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา โดยมี นายมานพน้อย วาณิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา ให้การต้อนรับ จากนั้นคณะครูและนักเรียน โรงเรียนบุญเกะกอตอ ตำบลยี่งอ อำเภอยี่งอ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๕๖ คน ได้เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา

วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียน โรงเรียนรวมไทยพัฒนา ตำบลคีรีราษฎร์ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก จำนวน ๕๕ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา โดยมี นายชินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตาก ให้การต้อนรับ



คณะสมาพันธ์ครูจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓๕ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา



วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียน โรงเรียนชุมชนหนองหิน ตำบลหนองหิน อำเภอหนองหิน จังหวัดเลย จำนวน ๑๗๕ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา



วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียน โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์พนมทวน ตำบลพนมทวน อำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๑๑๘ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา

วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะครูและนักเรียน โรงเรียนบ้านสารจิตร ตำบลสารจิตร อำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย จำนวน ๕๑ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา โดยมี นางสุอำภา คชไกร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุโขทัย ให้การต้อนรับ





ประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพต้อนรับตัวแทนเลขาธิการรัฐสภาทั่วโลก
ที่เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

(The Meeting of Association of Secretaries General of Parliament : ASGP)

ประจำฤดูใบไม้ผลิ ประจำปี ๒๕๕๓



สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะ หรือคำถามใดๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา

กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙

www.senate.go.th

จัดพิมพ์โดย บริษัท รุ่งศิลป์การพิมพ์ (๑๙๗๗) จำกัด โทร. ๐ ๒๗๔๓ ๙๐๐๐ โทรสาร ๐ ๒๗๔๖ ๓๓๘๗