



รายงานการวิจัย

เรื่อง

ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

The Implementation Problems of the Thai Asset Management Corporation

โดย

พัฒนา ศิริโชติบัณฑิต

ได้รับทุนอุดหนุนจากคณะกรรมการวิจัยและพัฒนาของวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มิถุนายน 2547

ISBN 974-421-248-9

รายงานการวิจัย

เรื่อง

ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

The Implementation Problems of the Thai Asset Management Corporation

โดย

คณะผู้วิจัย

สังกัด สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา

ร.ศ. ดร. ดิลก บุญเรืองรอด

อธิการบดี

นายพัฒนา ศิริโชติบัณฑิต

รองคณบดี คณะวิทยาการจัดการ

นายเมธี สุตรสุคนธ์

โปรแกรม รัฐประศาสนศาสตร์

ได้รับทุนอุดหนุนจากคณะกรรมการวิจัยและพัฒนาของวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มิถุนายน 2547

ISBN 974-421-248-9

ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

พัฒนา ศิริโชติบัณฑิต

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่อง "ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย" หรือ บสท. เป็นการค้นหาปัจจัยและปัญหาของการนำเอานโยบายสาธารณะไปปฏิบัติตามพระราชกำหนด บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พุทธศักราช 2544 (พรก. บสท. พ.ศ. 2544) ที่นำมาใช้ในการแก้ไข ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่มีจำนวนมากถึง 2.7 ล้านล้านบาท หลังจากการเกิดวิกฤติทาง เศรษฐกิจครั้งใหญ่ของประเทศไทยในกลางปี พ.ศ. 2540 ที่ผ่านมามีว่า บสท. ได้ดำเนินงานแก้ไข ปัญหาในช่วงระยะเวลา 2 ปีกว่า ได้ผลเป็นอย่างไร มีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อและปัจจัยที่ได้รับ ผลกระทบอันเกิดจาก พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. และแนวทางการ แก้ปัญหาการดำเนินของ บสท. นั้นมีอะไรบ้าง

ผลการศึกษาพบว่าปัจจัยที่เป็นตัวแบบของ William N. Dunn ที่มีปัจจัยที่เป็นผู้มีส่วนได้ เสียในนโยบาย ปัจจัยสิ่งแวดล้อมทางนโยบาย และปัจจัยนโยบายสาธารณะมีความสัมพันธ์ซึ่งกัน และกัน กล่าวคือ ตัวแปรทั้งสามจะส่งผลกระทบต่อกันและกันได้ต่อการใช้นโยบายสาธารณะที่เป็น พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ส่วนปัจจัยที่เป็นตัวแปรในตัวแบบทั่วไปของ Mazmanian และ Sabatier ของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติตาม พรก.บสท. พ.ศ. 2544 นั้น พบว่าตัวแปรความยากง่าย ของปัญหาในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดตัวแปร สมรรถนะของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ และตัวแปร สภาพแวดล้อมที่มีต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งเป็นตัวแปรที่มีใช้กฎหมาย และทั้ง 3 ตัวแปร ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงิน ทั้งทางภาครัฐและเอกชนด้วย

โดยปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ที่ค้นพบส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาข้อกฎหมายตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ยกตัวอย่างเช่น ปัญหาการโอนหนี้ด้วยคุณภาพมาที่ บสท. ยังมีจำนวน น้อย ปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงาน บสท. และการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายนอก ของ บสท. เอง ซึ่งเกิดขึ้นในช่วงระยะการดำเนินงานของปีแรกคือ ปี 2544 ส่วนปัญหาการบริหาร-

จัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. มีความล่าช้า ปัญหาความไม่โปร่งใสของบริษัทที่ปรึกษาของ บสท. และปัญหาการระบายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ล่าช้า ซึ่งเป็นการดำเนินงานในรอบปี 2545 สุดท้าย เป็นปัญหาการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ปัญหาความไม่สุจริตของลูกหนี้ และปัญหาการจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ไม่สำเร็จของการดำเนินงาน บสท. ในรอบปี 2546

เพราะฉะนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ในระยะต่อไปที่จะต้องทำการปรับปรุงวิธีการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ คือ มีการวิเคราะห์และจัดประเภทลูกหนี้ การสร้างเงื่อนไขที่เอื้อต่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ นำวิธีการควมรวมและการเข้าซื้อกิจการมาใช้ มีการบริหารงานองค์กรแบบธรรมาภิบาล มีการบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ เร่งรัดให้มีการปรับแก้ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีการส่งเสริมการตลาดให้กับอสังหาริมทรัพย์ เร่งจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์โดยเร็ว และนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาประยุกต์ใช้กับการบริหารงานภายในองค์กร บสท.

The Implementation Problems of the Thai Asset Management Corporation

Pattana Sirichotpundit

Abstract

The study is intended to solve the problem of the TAMC implementation for the purpose of formulating the system of public policy, the process of public policy implementation to find out its problems and resolutions. TAMC is the product of public policy, established by the Decree of TAMC in 2001. It has been totally implemented for two years, during a period of economic crisis in 1997.

The researchers used the impact model of W. N. Dunn and dependant variables model of Mazmanian and Sabaties. The finding of study has three independent factors among the variables as public policy, policy environment, policy stakeholders, and these factors are related to tractability to solve the NPL problem; it has an effected to the variables, an ability for structural implementation. However, the non statutory variables have only effected to TAMC's implementation, therefore, these three variables have impacted and affected to the level of implementation process.

The most important implemental problems of the TAMC in the year 2001 are as legal issues, small quantity of NPL transferring to the TAMC, and the implementation of The TAMC's officer to cooperate with the outside organizations. However, in the year 2002 the problems are slowly in management and non-transparent of TAMC's consultants, and distribution of non-performing assets. Finally, in the year 2003 the TAMC has faced problems of debt obligation, business restructuring, strategic revision, and the properties fund.

(4)

The implemental resolutions of the TAMC in the future for improving and re-strategy in management, merger and acquisition, good governance corporation, professional organization practice, some legal amendments, marketing for real estate sector, establishing properties fund, and using modern information technology.

กิตติกรรมประกาศ

รายงานผลการศึกษาวิจัยเรื่อง "ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย" หรือ บสท. เล่มนี้คงไม่เสร็จไปได้อย่างสมบูรณ์ด้วยดีนั้น หากไม่ได้รับความร่วมมือจากหลาย ๆ ฝ่ายที่ต้องทำงานร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภายในและภายนอกสถาบันราชภัฏสวนสุนันทา เพื่อนร่วมงาน รวมไปถึงทีมงานที่ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลข่าวสารมาจากแหล่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับงานวิจัยในเรื่องนี้โดยเฉพาะ

โดยหน่วยงานภายนอกที่จะต้องขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ ก็คือ คณะกรรมการ การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน และคณะกรรมการการวิจัยและพัฒนาของวุฒิสภา ที่ได้ให้เงินงบประมาณสนับสนุนให้มีการดำเนินการวิจัยในเรื่องนี้ ซึ่งถือว่าเป็นงานวิจัยเรื่องที่สำคัญ และเป็นปัญหาระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับทุกคนโดยส่วนรวม ส่วนหน่วยงานภายในที่ต้องขอขอบพระคุณท่านอธิการบดีสถาบันราชภัฏสวนสุนันทา รศ. ดร. ดิลก บุญเรืองรอด ที่ให้การสนับสนุน ส่งเสริมให้ม้งานวิจัยเรื่องนี้เกิดขึ้นมาในสถาบันได้ และชี้แนะแนวทางการวิจัย ขอขอบคุณผู้อำนวยการสำนักวิจัยและประเมินผล ดร. ฤาเดช เกิดวิชัย ที่ได้รับงานวิจัยเรื่องนี้มา มอบหมายให้ดำเนินการวิจัย รวมทั้งอาจารย์เมธี สุตรสุคนธ์ ที่ได้ให้ความร่วมมือในการทำงานวิจัยอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ต้องขอขอบคุณเพื่อนร่วมงานในสถาบัน เพื่อนที่ทำงานองค์กรภาคเอกชนต่าง ๆ รวมไปถึงนักศึกษาที่ได้เข้ามาช่วยทำงานวิจัยเรื่องนี้ด้วย

พัฒนา ศิริโชติบัณฑิต

มิถุนายน พ.ศ. 2547

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
ABSTRACT	(2)
กิตติกรรมประกาศ	(5)
สารบัญ	(6)
สารบัญตาราง	(9)
สารบัญภาพ	(10)
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย	3
1.3 ขอบเขตการวิจัย	3
1.4 คำนิยามศัพท์เฉพาะ	4
1.5 ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	7
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	8
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	11
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	13
4.1 ระบบนโยบายสาธารณะ	13
4.1.1 ผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายสาธารณะ	14
4.1.2 สิ่งแวดล้อมนโยบายสาธารณะ	16
4.1.3 นโยบายสาธารณะ	19
4.2 กระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ	20
4.2.1 ความยากง่ายของปัญหา	21
4.2.2 สมรรถนะของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ	22
4.2.3 สภาพแวดล้อมซึ่งมิใช่กฎหมายที่มีผลต่อนโยบายที่นำไปปฏิบัติ	22
4.2.4 ขั้นตอนในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ	23

บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	25
5.1 ปัญหาและแนวทางแก้ไขการดำเนินงานของ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2544	25
5.1.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2544	25
5.1.2 แนวทางในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ปี 2544	39
5.1.3 แนวปฏิบัติในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ปี 2544	30
5.1.4 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2544	32
5.2 ปัญหาและแนวทางแก้ไขการดำเนินงานของ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2545	34
5.2.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2545	34
5.2.2 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2545	46
5.3 ปัญหาและแนวทางแก้ไขการดำเนินงานของ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2546	44
5.3.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2546	44
5.3.2 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2546	53
5.4 สรุปผลปัญหาและผลการดำเนินงานโดยรวมของ บสท. ตั้งแต่ปี 2544 – 2546	55
5.4.1 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2544	56
5.4.2 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2545	57
5.4.3 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2546	58
5.4.4 ผลการดำเนินงานโดยรวมของ บสท.	69
5.5 ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของ บสท.	61
5.5.1 การวิเคราะห์ลูกหนี้ที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงิน	61
5.5.2 การสร้างเงื่อนไขเพื่อเอื้อต่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ	62
5.5.3 เร่งนำเอาวิธีการควบคุมกิจกรรมและการเข้าซื้อกิจการมาใช้กับลูกหนี้	62
5.5.4 การบริหารงานแบบธรรมาภิบาล	63
5.5.5 การบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ	63
5.5.6 เร่งแก้ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	63

5.5.7 การส่งเสริมการตลาดอสังหาริมทรัพย์ให้มากขึ้น	64
5.5.8 เร่งดำเนินการตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ให้เป็นจริง	64
5.5.9 เร่งจัดการลูกหนี้ที่ไม่สุจริตอย่างจริงจัง	64
5.5.10 นำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้กับการบริหารงานองค์กร	65

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

ก. พระราชกำหนด บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พุทธศักราช 2544

ข. ประกาศคณะกรรมการ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

ค. รายงานผู้บริหารระดับสูงของ บสท.

ประวัติผู้วิจัย

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 5.1 สรุปการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2544	33
ตารางที่ 5.2 สรุปการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมายัง บสท. ในรอบปี 2545	40
ตารางที่ 5.3 สรุปการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2545	42
ตารางที่ 5.4 สรุปการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมายัง บสท. ในรอบปี 2546	53
ตารางที่ 5.5 สรุปการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2546	54

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 2.1 แสดงระบบนโยบายสาธารณะ	8
ภาพที่ 2.2 แสดงตัวแบบทั่วไปของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ	9

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการโดยการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย รวมทั้งสิทธิอื่นใดเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันการชำระหนี้สำหรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น หรือโดยการนำมาตราการอื่นๆ เพื่อประโยชน์แก่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศนับตั้งแต่วิกฤตการณ์ทางการเงินในภูมิภาคเอเชียในปี 2540 ประเทศไทยได้ประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจอย่างรุนแรง การเปลี่ยนระบบอัตราแลกเปลี่ยนคงที่เป็นระบบอัตราแลกเปลี่ยนลอยตัวส่งผลให้ค่าเงินบาทอ่อนตัวลงอย่างมาก และส่งผลกระทบต่อการทำงานของสถาบันการเงินและภาคธุรกิจต่อเนื่องเป็น ลูกโซ่ สถาบันการเงินมีภาระการกันสำรองและต้นทุนการดำเนินงานที่เพิ่มสูงขึ้น

นอกจากนี้ ผลประกอบการยังขาดทุนสูงจากภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นและรายรับจากการปล่อยสินเชื่อที่ลดลง เนื่องจากสถาบันการเงินระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อเป็นพิเศษ ส่งผลให้ภาคธุรกิจขาดสภาพคล่องและไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างปกติ ด้วยเหตุนี้ลูกหนี้ของสถาบันการเงินจึงไม่สามารถชำระสินเชื่อได้ ส่งผลให้สินเชื่อเหล่านี้ได้กลายเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan - NPL) เป็นจำนวนมาก โดยมี NPL สูงสุดจำนวน 2.7 ล้านล้านบาท หรือร้อยละ 47.7 ของสินเชื่อรวมของสถาบันการเงิน ณ สิ้น เดือนพฤษภาคม 2542 แม้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ดำเนินมาอย่างต่อเนื่อง แต่ NPL ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2544 ยังมีจำนวนสูงถึง 1.35 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็น ร้อยละ 17.8 ของสินเชื่อรวมของสถาบันการเงิน เนื่องจากมี NPL เกิดขึ้นใหม่หรือย้อนกลับมาในระบบ นอกจากนี้ ยังมี NPL ที่ค้างการพิจารณาอยู่ในศาลมีอยู่จำนวนมาก ปัญหาดังกล่าวจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องรีบแก้ไขซึ่งหากปล่อยให้เนิ่นช้าต่อไป ฐานะของสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องจะเกิดปัญหาอย่างรุนแรงและกระทบต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศด้วยเหตุนี้ การจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์แห่งชาติ หรือองค์กรบริหารสินทรัพย์กลาง เพื่อแก้ไขปัญหสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและให้ลูกหนี้อยู่ในสถานะที่สามารถดำเนินการกิจการต่อไปได้จึงเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลสมัย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร

การสัมมนาเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์แห่งชาติจึงได้จัดขึ้นเป็นครั้งแรกระหว่างวันที่ 24 - 25 กุมภาพันธ์ 2544 ที่โรงแรมดุสิตธานีแอนด์โพลีโกลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันการเงินของรัฐและเอกชน รวมทั้งนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว เพื่อแลกเปลี่ยนและรวบรวมความคิดเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการนี้ที่ประชุมได้สรุปให้องค์กรบริหารสินทรัพย์แห่งชาติเป็นองค์กรกลางที่มีอำนาจและความคล่องตัวในการดำเนินงาน เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ โดยคำนึงถึงการช่วยเหลือให้ภาคการเงินกลับสู่สภาวะปกติในระยะสั้น โดยไม่ให้เกิดภาระกับผู้เสียหายในระยะยาว

จากนโยบายของรัฐบาลในสมัยนั้น กระทรวงการคลังจึงได้แต่งตั้ง "คณะกรรมการเพื่อการจัดตั้งสำนักงาน บริหารสินทรัพย์กลาง" เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2544 โดยมีนายทอง พิทยะ เป็นประธาน และมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชน เข้าร่วมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งองค์กรดังกล่าว รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรรวมทั้งแนวทางในการบริหารงานแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานต่างๆ คณะทำงานเพื่อการจัดตั้งสำนักงานบริหารสินทรัพย์กลางได้จัดตั้งคณะทำงานกลุ่มย่อย 4 คณะ เพื่อพิจารณาศึกษาด้านต่างๆ ดังนี้

- 1 ด้านจัดการทั่วไป
- 2 ด้านการบริหารสินทรัพย์
- 3 ด้านการเงินและการชำระราคาสินทรัพย์
- 4 ด้านกฎหมาย

หลังจากที่ประชุมร่วมกันคณะทำงานเพื่อการจัดตั้งสำนักงานบริหารสินทรัพย์กลางได้เสนอให้ตั้งชื่อองค์กรดังกล่าวว่า "บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย" หรือ บสท. (Thai Asset Management Corporation - TAMC) โดยจะจัดตั้งขึ้นเป็นองค์กรของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจภายใต้กฎหมายพิเศษเพื่อแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว และให้ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมาอยู่ในสถานะที่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพให้ระบบสถาบันการเงิน เพื่อให้การติดตามกำกับดูแลและการแก้ไขปัญหา NPL ของสถาบันการเงินต่างๆ ในประเทศไทย สามารถดำเนินการได้ในระหว่างที่ยังรอการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แต่งตั้ง "คณะกรรมการกำกับดูแล การบริหารหนี้ด้อยคุณภาพ ของสถาบันการเงิน" เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544 โดยแต่งตั้งให้นายทอง พิทยะ เป็นประธาน รวมทั้งผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนเป็นกรรมการ ซึ่งในคณะกรรมการชุดนี้ ได้มีการแต่งตั้งผู้แทนจากด้านลูกหนี้เพิ่มเติมจากคณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ชุดก่อนด้วย

คณะกรรมการกำกับดูแลการบริหารหนี้ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน ได้พิจารณา ผลการศึกษาของคณะทำงาน เพื่อการจัดตั้งสำนักงานบริหารสินทรัพย์กลางและนำข้อสรุปข้อมูลที่ได้ มาใช้ประกอบการจัดทำร่างพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 ซึ่งต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งร่างพระราชกำหนดดังกล่าวให้นายมีชัย ฤชุพันธ์ คณะกรรมการ ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อพัฒนาประเทศและคณะทำงาน ซึ่งมีเจ้าหน้าที่สำนักงานกฤษฎีกา เป็นฝ่าย เลขานุการ พิจารณาปรับปรุงแก้ไข เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในการนี้พระราชกำหนดบรรษัทบริหาร สินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 ได้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2544

แต่จนถึงปัจจุบันการทำงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือมีปัญหา ใดๆจำเป็นต้องมีการศึกษาอย่างเป็นระบบเพื่อนำข้อมูลที่ได้รับมานำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รัฐสภาในฐานะสถาบันนิติบัญญัติมีหน้าที่กำกับและตรวจสอบการดำเนินงานนโยบายของรัฐบาล จึงดำเนินการศึกษาเรื่องการแก้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย โดยมอบหมายให้สถาบันราชภัฏสวนสุนันทาเป็นผู้ดำเนินการวิจัยเพื่อนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ในการวิจัย

ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งทางออกและวิธีการแก้ปัญหาของบรรษัท บริหารสินทรัพย์ไทย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการวิจัย 2 ประเด็นคือ

- 1.2.1 ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย
- 1.2.2 ศึกษาทางออกและวิธีการแก้ปัญหาค่าดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

1.3 ขอบเขตการวิจัย

1.3.1 ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของ บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย นับตั้งแต่ เริ่มก่อตั้งองค์กร (1 กรกฎาคม 2544) มาจนถึงปัจจุบัน (กุมภาพันธ์ 2547)

1.3.2 ระยะเวลาดำเนินการวิจัยตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม ถึง 15 มีนาคม 2547

1.3.3 ทำการวิจัยภายใต้กรอบแนวคิดที่เป็นระบบนโยบายสาธารณะ ตัวแบบทั่วไป ของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพผนวกกับการสัมภาษณ์ ผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลในปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ บสท.

1.4 คำนิยามศัพท์เฉพาะ

1.4.1 บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) หรือ Thai Asset Management Corporation – TAMC

บสท. จัดตั้งขึ้นมาเป็นองค์กรของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจภายใต้กฎหมายพิเศษ เพื่อแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว และให้ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมาอยู่ในสถานะที่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพให้ระบบสถาบันการเงินของประเทศไทย ภายใต้การดำเนินงานของกฎหมาย พระราชกำหนด (พรก.) บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544 มีผลบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป

1.4.2 การตัดสินใจ (Resolved)

การตัดสินใจหมายถึง การสรุปผลการเจรจาข้อตกลงการฟื้นฟูด้วยการยื่นยันมติหรือตัดสินใจนำสินทรัพย์ของลูกค้าออกขายเพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นเงินสด การโอนสินเชื่อที่มีปัญหาขั้นสุดท้ายที่ บสท. จะติดตามกระบวนการแก้ปัญหาเพื่อให้เสร็จสมบูรณ์เป็นสิ่งสำคัญ มีการติดตามและเปิดเผยการถ่ายโอนธุรกรรมซึ่งมีผลกระทบทางบัญชีรวมถึงการปรับโครงสร้างหนี้ การเรียกเก็บเงินสด และการจัดการสินทรัพย์ขั้นสุดท้ายกลับไปให้ตลาด

1.4.3 สินเชื่อหรือหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-performing Loan – NPL)

เป็นสินเชื่อที่เกิดจากการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินทั้งภาครัฐและเอกชนที่ลูกหนี้สถาบันการเงินเหล่านี้ไม่สามารถทำการชำระหนี้ได้ตามเงื่อนไขการให้สินเชื่อของเจ้าหนี้ จึงส่งผลให้กลายเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ แล้วทำการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินมายัง บสท. ให้ทำการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเหล่านี้ด้วยการตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้และการบังคับหลักประกัน มีการแปลงหนี้สินให้เป็นทุนหรือทรัพย์สินรอการขายในที่สุด

1.4.4 สินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-performing Assets – NPA)

เป็นสินทรัพย์ที่แปลงสภาพจากสินเชื่อหรือหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้มาเป็นทุนและตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้และการบังคับหลักประกันที่เป็นทรัพย์สินทั้งที่เป็นอสังหาริมทรัพย์และสังหาริมทรัพย์ที่มีไว้รอการขายรอการขายทอดตลาด และทรัพย์สินที่ลูกค้าฝากขายผ่าน บสท. เพื่อชำระหนี้ของลูกหนี้ที่มีต่อเจ้าหนี้ต่าง ๆ จากการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินทั้งหลาย เพื่อทำการพัฒนาสินทรัพย์ไว้เพื่อขายต่อไป

1.4.5 ลูกหนี้ที่เลิกกิจการ (Non-viable Debtors)

คือลูกหนี้ที่ บสท. ได้รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินต่าง ๆ มาทำการบริหารจัดการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการ โดยจัดแยกกลุ่มลูกหนี้เหล่านี้เป็นลูกหนี้ที่เลิกกิจการคือ ลูกหนี้

ที่ไม่สามารถจะดำเนินงานธุรกิจอยู่ต่อไปได้ไม่ว่าจะทำการเพิ่มทุน หรือมีเปลี่ยนเจ้าหนี้รายใหม่แล้วก็ตาม หรือมีทรัพย์สินไม่เพียงพอต่อการนำไปขายชำระหนี้ที่ค้างอยู่ได้ ส่วนลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพอยู่ก็จะทำการปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการตามขั้นตอนต่อไป

1.4.6 การปรับโครงสร้างหนี้ (Debt Restructuring)

เป็นการปรับโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ที่ได้รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินต่าง ๆ โดยลูกหนี้จะต้องให้ความร่วมมือด้วยการลงนามในหนังสือรับสภาพหนี้ และต้องเป็นกิจการของลูกหนี้ที่อยู่ในฐานะที่จะดำเนินการต่อไปได้ รูปแบบการปรับโครงสร้างหนี้ของ บสท. จะมีอยู่หลายวิธีด้วยกันแล้วแต่ความเหมาะสมของลูกหนี้แต่ละราย เช่น การขยายเวลาชำระหนี้ การปรับลดเงินต้น เป็นต้น

1.4.7 การปรับโครงสร้างกิจการ (Business Restructuring)

เป็นการปรับโครงสร้างกิจการแก่ลูกหนี้ที่มีศักยภาพที่จะดำเนินธุรกิจต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพได้ อาจทำการปรับโครงสร้างภายในบริษัทเอง หรือใช้กลุ่มบริษัทในเครือของลูกหนี้ หรือทำการควบรวมกิจการกับกิจการอื่นที่มีสถานะทางการเงินที่มั่นคงกว่า หรือมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยกว่า หรือพิจารณาหาผู้ร่วมทุนรายใหม่ หรืออาจทำการเข้าไปซื้อกิจการรายที่เล็กกว่าแล้วนำมารวมไว้เข้าด้วยกันก็ได้

1.4.8 การลดดอกเบี้ยหนี้ (Hair Cut)

เป็นการลดหนี้ของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. ได้รับโอนมาจากเจ้าหนี้สถาบันการเงินทั้งหลาย แล้วนำมาทำการลดดอกเบี้ยของหนี้เหล่านี้ลงมาเพื่อให้ลดต้นทุนหนี้ต่าง ๆ จากการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการระหว่างลูกหนี้ เจ้าหนี้รายเดิม บสท. และเจ้าหนี้รายใหม่ที่จะเข้ามาร่วมทุนหรือซื้อกิจการเพื่อดำเนินการธุรกิจต่อไป ยกตัวอย่างเช่น มีการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการกับ บสท. ในระดับราคา 70 % โดยมีการลดดอกเบี้ยลง 30 % ลักษณะเช่นนี้จะเป็นการลดดอกเบี้ยหนี้ เป็นต้น

1.4.9 ลูกหนี้ Strategic NPL

เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน และ บสท. ประเภทที่ไม่ยอมชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ไม่ว่ากรณีใด ๆ หรือลูกหนี้มีเงินชำระหนี้แต่ตั้งใจไม่ชำระหนี้ เข้าข่ายลูกหนี้ประเภท “ไม่มี ไม่หนี ไม่จ่าย” แต่มีเงินใช้จ่ายส่วนตัวอย่างฟุ่มเฟือย ซึ่งจะมีทั้งผู้บริหารและผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินที่ถูกฟ้องร้องดำเนินคดีหลังวิกฤตเศรษฐกิจใน ปี พ.ศ. 2540 ที่ผ่านมา และยังมีผลต่อการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่ได้รับโอนมายัง บสท. ด้วย

1.4.10 บริษัทจดทะเบียน (บจ.)

เป็นบริษัทที่เข้าไปจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) ที่เป็นลูกหนี้ของ บสท. หรือเป็นบริษัทที่เคยอยู่ในตลาดหลักทรัพย์มาก่อนแล้วแต่ออกมาเนื่องจากมีปัญหาในการดำเนินกิจการจนต้องเข้ามาอยู่ในความดูแลของ บสท. และบริษัทที่ยังไม่เข้าไปจดทะเบียนแต่มีความประสงค์ที่จะเข้าไป

จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เพื่อทำการระดมทุนจากประชาชนด้วยการออกหุ้นสามัญไปเสนอขายแก่บุคคลหรือองค์กรที่สนใจโดยทั่วไป

1.4.11 กองทุนอสังหาริมทรัพย์ (Properties Fund)

กองทุนอสังหาริมทรัพย์ที่ บสท. ต้องการจะจัดตั้งขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหาการนำเอาสินทรัพย์ที่รอการขายไปทำการพัฒนา ปรับปรุงให้มีคุณภาพที่ดีขึ้นเพื่อไปเสนอขายต่อตลาดหรือประชาชนโดยทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นที่ดินว่างเปล่า ที่ดินจัดสรร โครงการบ้านที่อยู่อาศัย อาคารชุด และสำนักงาน ซึ่งกองทุนนี้จะต้องมีเงินทุนจำนวนมากที่จะเข้าไปรับซื้อสินทรัพย์จาก บสท. ที่ได้มาจากการบังคับหลักประกัน การแปลงหนี้ให้เป็นทุน และวิธีการอื่นใดให้สินทรัพย์เหล่านี้สามารถจำหน่ายออกไปได้ง่ายและรวดเร็วขึ้น โดยมีการขายหน่วยลงทุนไปยังผู้ซื้อในตลาดหลักทรัพย์โดยทั่วไป

1.4.12 นิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อบริหารและจัดการทรัพย์สิน (Special Purpose Vehicle-SPV)

เป็นการจัดตั้งองค์กรที่มีรูปแบบเป็นนิติบุคคลขึ้นมาทำงานเฉพาะกิจ เช่น บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด และรูปแบบอื่นใดเพื่อทำการบริหารและจัดการทรัพย์สินต่าง ๆ ของ บสท. ที่ได้รับโอนมาซึ่งมีทรัพย์สินทั้งที่เป็นสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ประเภทต่าง ๆ เช่น เครื่องจักร โรงงาน อุปกรณ์สำนักงาน เพื่อทำการรับซื้อและจัดจำหน่ายออกไปโดยเร็วและให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานของ บสท. ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว หลังจากนั้นก็ทำการยุบหรือเลิกองค์กรที่ได้จัดตั้งขึ้นมา

1.4.13 การร่วมทุน (Joint Venture-JV)

การร่วมทุนเป็นวิธีการนำเงินเข้ามาลงทุนร่วมกันตามสัดส่วนของหุ้นสามัญที่ได้มีการจดทะเบียนก่อตั้งบริษัทขึ้นมาใหม่ บางบริษัทอาจถือหุ้นมากกว่า ส่วนบางบริษัทอาจถือหุ้นน้อยกว่า ซึ่งหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานจะขึ้นอยู่กับการถือครองหุ้นที่มีมากกว่าก็จะมีอำนาจในการควบคุมการบริหารงาน การร่วมทุนนี้อาจมีมากกว่าสองบริษัทก็ได้ หรือบางทีก็มีบริษัททั้งสองแห่งมีความเชี่ยวชาญต่างกันเข้ามาร่วมดำเนินธุรกิจร่วมกันและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบตามความถนัดของบริษัทที่มีต่อกัน ยกตัวอย่างเช่น บริษัทลูกหนึ่งรายหนึ่งของ บสท. ได้ให้บริษัทใหม่จากภายนอกเข้ามาร่วมทุนแล้วทำการก่อตั้งเป็นบริษัทใหม่ขึ้นมา หรือ บริษัท ก ร่วมทุนกับบริษัท ข ได้บริษัท ค เป็นต้น

1.4.14 การควบรวมกิจการและการเข้าซื้อกิจการ (Merger & Acquisition – M&A)

การรวมกิจการเป็นการโอนย้ายกิจการทั้งสองกิจการรวมเข้าด้วยกัน โดยบริษัทที่เป็นลูกหนี้ของ บสท. ที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกันจะรวมเข้าไปอยู่ด้วยกันหรือการจะยุบรวมบริษัททั้งสองเข้าด้วยกันเพื่อให้เกิดการประหยัด และลดค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจากสองแห่งมาเป็นแห่งเดียว ส่วนการเข้าซื้อกิจการ เป็นการที่บริษัทจากภายนอกเข้ามาซื้อบริษัทลูกหนี้ของ บสท. เพื่อให้มีการจัดตั้งบริษัทได้อย่างรวดเร็วโดยจะได้โรงงานผลิต ตัวผลิตภัณฑ์ ช่องทางการจัดจำหน่ายที่มีอยู่ทั้งหมดได้มาซึ่ง

เทคโนโลยีการผลิต ยกตัวอย่างเช่น บริษัทปุ๋ยแห่งชาติ ที่มีบริษัทไทยพีคอน และกลุ่มบริษัทซีหยางจากประเทศจีนเข้ามาซื้อหุ้นบางส่วนทำการจัดตั้งบริษัทใหม่ขึ้นมาทำการผลิตปุ๋ย เป็นต้น

1.5 ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

การวิจัยเรื่องปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย คณะผู้วิจัยคาดว่าจะได้รับประโยชน์ดังต่อไปนี้

1.5.1 ทราบถึงการแก้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ในการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย นับตั้งแต่เริ่มแรกก่อตั้งจนถึงปัจจุบัน

1.5.2 มีความรู้ความเข้าใจในปัญหา อุปสรรค และผลกระทบในการใช้นโยบายสาธารณะ และกระบวนการนำเอานโยบายไปปฏิบัติของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย รัฐบาล และผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

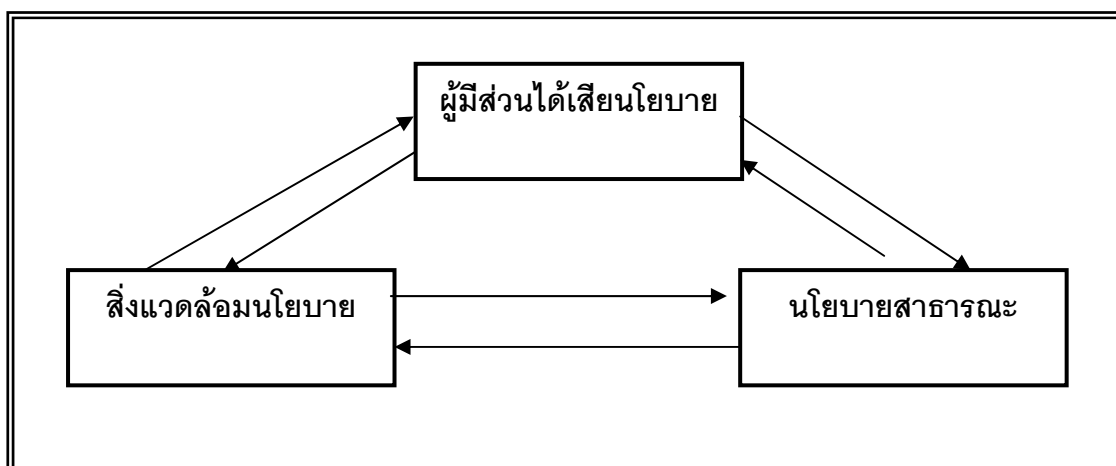
1.5.3 ได้ทางออกและวิธีการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของ บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย รวมถึงการนำเอาข้อมูลไปเสนอต่อหน่วยงาน ประธานคณะกรรมการวิจัยและพัฒนา และกรรมาธิการการคลัง การเงิน และสถาบันการเงิน ของวุฒิสภาได้

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

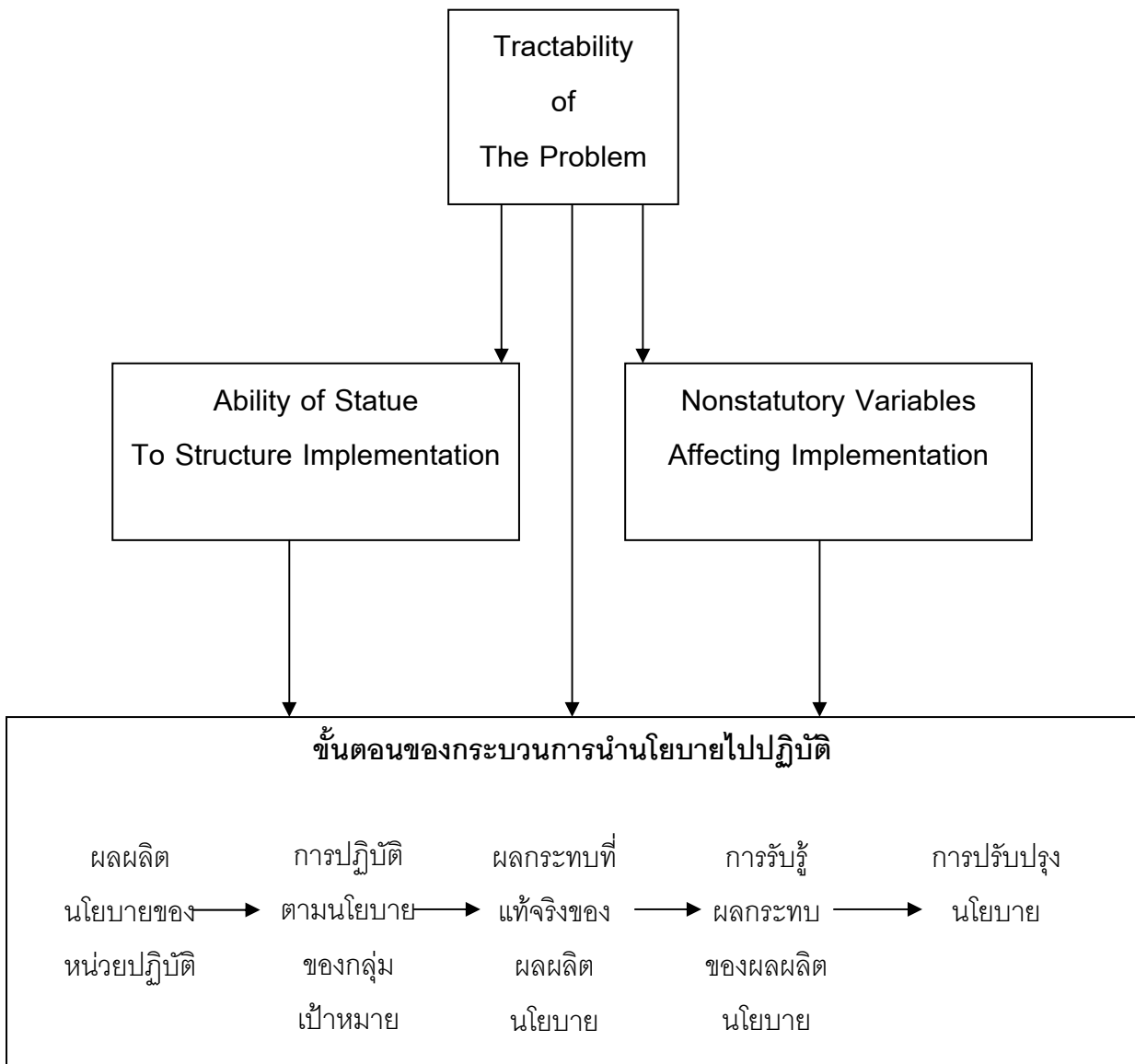
การศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาของการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ในครั้งนี้ จะนำเอากรอบแนวคิดหรือทฤษฎีที่เป็นระบบนโยบายสาธารณะ และตัวแบบทั่วไปของกระบวนการ นำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐมาเป็นตัวกำหนดในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เนื่องจากนโยบายการคลังเป็นนโยบายสาธารณะประเภทหนึ่งที่คณะผู้วิจัยจะต้องทำการศึกษาถึงปัญหา ต่าง ๆ จึงได้กำหนดตัวแบบในการวิเคราะห์ให้ผู้เกี่ยวข้องกับระบบนโยบายสาธารณะของ William N. Dunn (Dunn,1981: 46) ซึ่งมีการกำหนดกรอบในการศึกษาวิจัยจากผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบาย (policy stakeholders) ตัวนโยบายสาธารณะ (public policy) และสิ่งแวดล้อมทางนโยบาย (policy environment)

ซึ่งตัวแปรทั้งสามจะเป็นได้ทั้งตัวแปรอิสระและตัวแปรตามได้ทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อตัวแปรอิสระ ที่มีปัจจัยที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายและปัจจัยสภาพแวดล้อมทางนโยบายจะส่งผลต่อตัวแปรตาม ที่เป็นนโยบายสาธารณะได้ หรือปัจจัยนโยบายสาธารณะเป็นตัวแปรอิสระสามารถส่งผลต่อตัวแปรตาม ที่มีปัจจัยที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายและปัจจัยสภาพแวดล้อมทางนโยบายก็ได้เช่นกัน หรือตัวแปร อิสระที่มีปัจจัยเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายและปัจจัยที่เป็นนโยบายสาธารณะอาจส่งผลกระทบต่อ ตัวแปรตามที่เป็นสภาพแวดล้อมทางนโยบาย เป็นต้น ดังมีภาพกรอบแนวคิดดังกล่าวตามภาพข้างล่างนี้



ภาพที่ 2.1 แสดงระบบนโยบายสาธารณะ

หลังจากนั้นจึงนำข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ที่ได้ให้ข้อมูลสำคัญ ๆ (key informants) มาทำการวิเคราะห์ในกรอบแนวคิดที่เป็นการวัดตัวแปรคือ ตัวแบบโดยทั่วไปของกระบวนการนำเอานโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ (general model of implementation process) ของผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตัวแบบนี้จะเป็นตัวแบบในการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (substantive model) ของ Daniel A Mazmanian และ Paul A. Sabatier โดยจะนำมาใช้ในการวิเคราะห์หาผลการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์กรภาครัฐทั้งหลาย



ที่มา: (Mazmanian & Sabtier, 1989, 21-39)

ภาพที่ 2.2 แสดงตัวแบบทั่วไปของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ตัวแบบทั่วไปของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ จะประกอบด้วยตัวแปรที่เป็นความยากง่ายของปัญหา (tractability of the problem) ที่ส่งผลต่อตัวแปรที่เป็นสมรรถนะของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ (ability of statute to structure implementation) และตัวแปรสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ หรือเป็นตัวแปรที่ไม่ใช่กฎหมาย (nonstatutory variables affecting implementation) โดยตัวแปรทั้งสามที่กล่าวมาจะส่งผลกระทบต่อการนำเอานโยบายสาธารณะนี้ไปปฏิบัติ หรือเป็นขั้นตอนของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติซึ่งเป็นตัวแปรตาม อันได้แก่ ผลผลิตนโยบายของหน่วยปฏิบัติ การปฏิบัติตามนโยบายของกลุ่มเป้าหมาย ผลกระทบที่แท้จริงของผลผลิตนโยบาย การรับรู้ผลกระทบของผลผลิตนโยบาย และการปรับปรุงนโยบาย

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

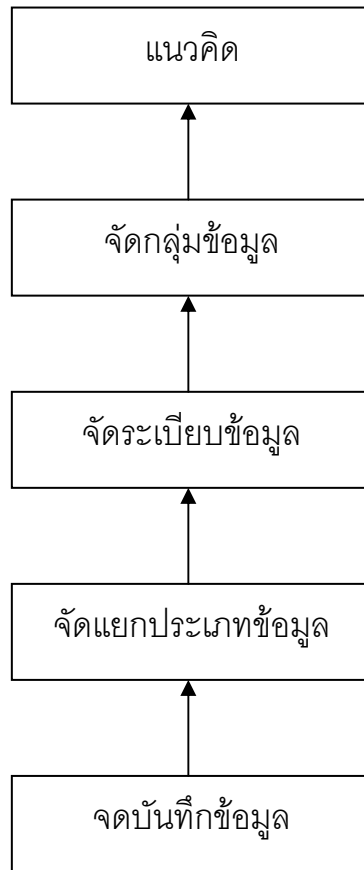
การวิจัยปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ในครั้งนี้จะใช้ตัวแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) เช่น การวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์ การสอบถาม ติดด้วยการเก็บรวบรวมข้อมูลตัวอย่างมาจากประชากรที่จะทำการศึกษาที่มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาการดำเนินงานของ บสท. นับตั้งแต่เริ่มก่อตั้งองค์กรขึ้นมาจนถึงปัจจุบัน โดยจะใช้การค้นหาข้อมูลตามแหล่งข้อมูลต่าง ๆ และทำการสัมภาษณ์ผู้ที่มีส่วนได้เสียในนโยบายสาธารณะ และผู้ที่ได้รับผลกระทบต่อนโยบายที่ได้นำมาใช้ปฏิบัติ (stakeholders and affected population) แล้วทำการรวบรวมข้อมูล จัดแยกประเภทข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล สรุปผลและรวบรวมจัดกลุ่มข้อมูล และค้นหาวิธีการแก้ไขและหาทางออกของปัญหา จนกลายเป็นแนวคิดเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานต่าง ๆ

กลุ่มตัวอย่างที่จะทำการศึกษาวิจัยจะได้มาจากประชากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ บสท. เป็นหลัก คณะผู้วิจัยจึงได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างที่เป็นตัวแทนของประชากรซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะตามกรอบแนวคิด ทฤษฎีดังที่ได้กล่าวมาแล้วในส่วนที่สองไม่ว่าจะเป็นตัวบรรษัทบริหารสินทรัพย์เอง ลูกหนี้ เจ้าหนี้รายเดิม และเจ้าหนี้ผู้ให้สินเชื่อรายใหม่ รวมถึงผู้เกี่ยวข้องโดยทั่วไปในการดำเนินงานของ บสท.

ส่วนการรวบรวมข้อมูลคณะวิจัยจะคำนึงถึงความถูกต้อง ความชัดเจน และความน่าเชื่อถือได้ของข้อมูลที่จะทำการเก็บรวบรวมมาจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ และแหล่งข้อมูลทุติยภูมิที่เกี่ยวข้อง โดยแหล่งข้อมูลปฐมภูมิจะได้มาจากการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงาน ของ บสท. นักวิชาการ และผู้รู้ผู้เชี่ยวชาญโดยทั่วไป ส่วนข้อมูลแหล่งทุติยภูมิจะได้มาจากการเข้าไปค้นหาข้อมูลตามฐานข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์จากหนังสือพิมพ์ วารสาร เอกสาร ภายในองค์กรต่าง ๆ เป็นต้น

สุดท้ายจะเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รวบรวมและจัดเก็บมาแล้วตามแหล่งข้อมูลต่าง ๆ (note taking) มาทำการจัดแยกประเภทข้อมูล (categorizing) เช่น ข้อมูลผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบาย ข้อมูลสิ่งแวดล้อมนโยบาย และข้อมูลนโยบายสาธารณะ ทำการจัดระเบียบแบบแผนข้อมูล (patterning) เพื่อจัดกลุ่มของปัญหาที่เกิดขึ้น แนวทางการแก้ปัญหา และผลกระทบต่าง ๆ แล้วทำการตรวจสอบความถูกต้อง ในปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น จนได้แนวความคิดในการปรับปรุงวิธีการแก้ไข

ปัญหาในการดำเนินงานของ บสท. ซึ่งเป็นนโยบายในการแก้ปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรม
 ดังมีภาพของวิธีการดำเนินการวิจัยด้วยการวิเคราะห์ตามกรอบการวิจัยข้อมูลเชิงคุณภาพคือ



เมื่อทำการวิเคราะห์ข้อมูลได้ตามที่ต้องการแล้วก็จะนำมาเสนอเป็นรายงานผลการวิจัย
 โดยแยกการนำเสนอในส่วนผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่มีข้อมูลใน 3 ลักษณะคือ ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย
 สาธารณะ ข้อมูลในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ และข้อมูลปัญหาการดำเนินงานของ บสท. สุดท้าย
 จะเป็นการสรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของ บสท.
 เพื่อจะได้นำเสนอต่อประธานคณะกรรมการวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการการคลัง การธนาคาร
 และสถาบันการเงิน ของวุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการวิจัยด้วยการเก็บรวบรวมข้อมูลมาจากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ ในการดำเนินงานศึกษาวิจัยปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย หรือ บสท. ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2547 ถึงวันที่ 15 มีนาคม 2547 ด้วยการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นนับตั้งแต่ที่ได้มีการก่อตั้งองค์กร บสท. ขึ้นมา ตามพระราชกำหนด (พรก. บสท. พ.ศ. 2544) หรือในวันที่ 1 กรกฎาคม 2544 มาจนถึงปัจจุบัน (สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2547) ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสามารถทำการจัดแยกประเภทข้อมูลต่าง ๆ ได้ใน 3 ลักษณะของกลุ่มข้อมูลคือ

1. ข้อมูลที่เป็นระบบนโยบายสาธารณะ (Public Policy System)
2. ข้อมูลที่เป็นกระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ (Public Policy Implementation Process)
3. ข้อมูลปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (The Implementation Problems of the Thai Asset Management Corporation) และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ซึ่งจะอยู่ในบทที่ 5 เรื่องการสรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

4.1 ระบบนโยบายสาธารณะ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในส่วนที่เป็นระบบนโยบายสาธารณะที่ได้นำเอา พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ไปดำเนินงานจะประกอบไปด้วย ปัจจัยที่ผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบาย (Policy Stakeholders) ที่เป็นตัวแปรอิสระร่วมกับปัจจัยที่เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบาย (Policy Environment) ซึ่งเป็นตัวแปรอิสระด้วยได้ส่งผลกระทบต่อปัจจัยที่เป็นนโยบายสาธารณะ (Public Policy) ที่เป็นตัวแปรตาม แต่ในบางกรณีปัจจัยผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายและปัจจัยนโยบายสาธารณะ โดยทั้งสองปัจจัยจะเป็นตัวแปรอิสระได้ส่งผลกระทบต่อปัจจัยที่เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายซึ่งเป็นตัวแปรตาม ในบางกรณีปัจจัยที่เป็นนโยบายสาธารณะเป็นตัวแปรอิสระก็ได้ส่งผลกระทบต่อปัจจัยผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายและปัจจัยที่เป็นสิ่งแวดล้อมนโยบาย ซึ่งทั้งสองปัจจัยนี้จะเป็นตัวแปรตามได้ด้วยเช่นเดียวกัน

ดังนั้น ปัจจัยทั้งสามที่กล่าวมาสามารถจะรวมตัวกันเป็นทั้งตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม และยังสามารถส่งผลกระทบต่อกันและกันได้เป็นอย่างดีด้วย ยกตัวอย่างเช่น ผู้มีส่วนได้เสียที่เป็นลูกหนี้สถาบัน

การเงินที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากสิ่งแวดล้อมทางนโยบายสาธารณะได้ อย่างเช่น การเกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และยังได้รับผลกระทบมาจากนโยบายสาธารณะในเรื่องการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่อาจมีอัตราดอกเบี้ยที่สูงขึ้นได้ ต่อจากนี้ไปจะเป็นผลของการวิเคราะห์ข้อมูลโดยทำการจัดแยกปัจจัยย่อยที่เป็นองค์ประกอบของปัจจัยใหญ่ทั้งสามข้างต้นซึ่งอยู่ในระบบนโยบายสาธารณะดังกล่าวคือ

4.1.1 ผู้มีส่วนได้เสียในนโยบายสาธารณะ

ผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายสาธารณะจะเกี่ยวข้องกับกลุ่มบุคคลที่อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายสาธารณะต่าง ๆ ที่เกิดจากการออกกฎหมาย กฎระเบียบข้อบังคับของหน่วยงานภาครัฐไม่ว่าจะเป็นสถาบันการเมืองต่าง ๆ เช่น สถาบันนิติบัญญัติ สถาบันบริหาร และสถาบันตุลาการ เป็นต้น หรือได้รับผลกระทบมาจากสิ่งแวดล้อมทางนโยบายสาธารณะไม่ว่าจะเป็นปัญหาทางการเมือง กฎหมาย เศรษฐกิจ สังคม และอื่น ๆ เช่น การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ปัญหาความยากจน และการบริหารงานของรัฐบาล เป็นต้น เพราะฉะนั้นผู้มีส่วนได้เสียจากการดำเนินนโยบายตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 จะมีดังนี้

4.1.1.1 บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย บสท. จะเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงตามนโยบายสาธารณะในฐานะผู้เป็นคนกลางในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งที่เป็นสถาบันการเงินภาครัฐและเอกชน จากการตีค่าโอนสินทรัพย์มาในราคาประเมินเพื่อทำการบริหารจัดการฟื้นฟูหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือ NPL โดยมีการแปลงหนี้สินของลูกหนี้ให้เป็นทุน หรือให้เป็นสินทรัพย์เพื่อรอการขาย หรือ NPA และทำการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการให้ธุรกิจของลูกหนี้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ นอกจากนี้ บสท. ยังเป็นเจ้าของหนี้รายใหม่แทนเจ้าหนี้เดิมในลูกหนี้ที่รับโอนมาเหล่านี้อีกด้วย เพราะฉะนั้นการจัดการหนี้บางรายของลูกหนี้ บสท. อาจส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายจากดำเนินงาน เช่น การขาดทุน หรืออาจมีกำไรจากการบริหารสินทรัพย์ได้ด้วยเช่นกัน ซึ่งเงินงบประมาณในการดำเนินงานจะได้มาจากกองทุนฟื้นฟูเพื่อพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่มีรัฐบาลเป็นผู้ให้การสนับสนุนงบประมาณและค้ำประกันให้ บสท.

4.1.1.2 เจ้าหนี้ทั้งที่เป็นสถาบันการเงินและมีใช้สถาบันการเงิน เจ้าหนี้ที่มีส่วนได้เสียจากนโยบายสาธารณะ อันมีเจ้าหนี้รายเดิมของลูกหนี้ในสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมาจากเจ้าหนี้สถาบันการเงินของรัฐอันได้แก่ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรม บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ส่วนเจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินจากภาคเอกชนได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ เช่น ธนาคารกรุงเทพจำกัด และยังมีบรรษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐและเอกชน เช่น บริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพ ธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ เป็นต้น นอกจากนี้จะมีเจ้าหนี้รายใหม่ที่เข้ามาซื้อกิจการ เข้ามาร่วมทุน อันได้แก่ สถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อ

รายใหม่ที่เป็นธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทที่ดำเนินธุรกิจโดยทั่วไป ผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ ที่ต่างก็เข้ามาเพื่อทำการฟื้นฟูกิจการด้วยการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการผ่านกระบวนการบริหารจัดการโดย บสท. จนได้มีข้อยุติในหนี้เรียบร้อยแล้ว

4.1.1.3 ลูกหนี้ที่ถูกโอนหนี้ด้วยคุณภาพมายัง บสท. ลูกหนี้รายต่าง ๆ ที่มีการโอนหนี้ ด้วยคุณภาพมาให้ บสท. เพื่อทำการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพเหล่านี้ด้วยการปรับโครงสร้างหนี้และ โครงสร้างกิจการ ลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายกลาง หรือเพื่อรอศาลสั่งให้มีการเห็นชอบในแผนฟื้นฟู และลูกหนี้ที่ถูกบังคับหลักประกัน หรือถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด และศาลแพ่ง มีคำพิพากษา ซึ่งลูกหนี้เหล่านี้ก็เป็นผู้มีส่วนได้เสียหลังจากที่กฎหมาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ถูกนำมาใช้ ด้วยเช่นกัน ไม่ว่าจะเป็นการขายทอดทรัพย์ไปยังตลาด รอการฝากขาย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อในแง่การ ขาดทุนหรือกำไรในการขายสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงินมาดำเนินกิจการของตนเองได้

4.1.1.4 สถาบันการเมืองต่าง ๆ เป็นผู้มีส่วนได้เสียอันเกิดจากผลกระทบโดยทางอ้อม ซึ่งมีได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพของ บสท. โดยตรง โดยสถาบันการเมืองเหล่านี้ จะประกอบด้วย สถาบันนิติบัญญัติอันได้แก่ สมาชิกสภาผู้แทน (สส.) สมาชิกวุฒิสภา (สว.) ที่จะต้องทำ การแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ส่วนสถาบันตุลาการอันได้แก่ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง และศาลยุติธรรม เป็นต้น ที่จะต้องทำการพิพากษาคดีความที่อาจเกิดขึ้นมา จากการดำเนินงานของ บสท. ที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องร้องในคดีทั้งหลาย ส่วนสถาบันบริหารอันได้แก่ หน่วยงานของภาครัฐบาลทั้งหลาย เช่น กระทรวง ทบวง กรม กอง และหน่วยงานอิสระของรัฐ ที่จะต้องเข้ามา แก้ไขปัญหาพร้อมมือกับ บสท. ไม่ว่าจะเป็นกฎกระทรวงในด้านการก่อสร้างอาคาร การเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ภาษี จากการโอนสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นระหว่างเจ้าหนี้ ลูกหนี้ และ บสท. เอง

นอกจากนี้ยังอาจส่งผลกระทบต่อพรรคการเมือง กลุ่มผู้มีอิทธิพลและผู้ได้รับประโยชน์ ระบบราชการที่จะต้องเข้ามายุ่งเกี่ยวกับการทำงานของพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ ผู้บริหาร และ คณะกรรมการระดับต่าง ๆ ของ บสท. รวมไปถึงถึงสภาพแรงงานที่มีการเคลื่อนไหวจากการบริหารจัดการ สินทรัพย์ที่ส่งผลกระทบต่อพนักงานบริษัทของลูกหนี้ได้เช่นกัน และยังอาจส่งผลกระทบต่อกองทุนฟื้นฟูเพื่อ พัฒนาระบบสถาบันการเงินในการใช้เงินทุนเริ่มแรกในการดำเนินงานของ บสท. และการออกตัวสัญญาใช้ เงินที่จะครบกำหนดตามมาในอนาคต

4.1.1.5 กลุ่มบุคคล องค์กร และประชาชนทั่วไป กลุ่มนี้จะเกี่ยวข้องกับการมีส่วนได้ เสียอันเกิดจากการดำเนินนโยบายสาธารณะตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 อันได้แก่บริษัทหรือนิติบุคคลที่ได้ เข้ามาซื้อสินทรัพย์หรือหุ้นสามัญของ บสท. และบริษัทลูกหนี้ของ บสท. อันเกิดจากการบริหารจัดการ สินทรัพย์ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินทั้งหลาย บริษัทที่เข้ามารับซื้อช่วงการบริหาร

จัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพต่อจาก บสท. เช่น บริษัทประมวลสินทรัพย์ชายทอดตลาด บริษัทรับช่วงพัฒนา และปรับปรุงสินทรัพย์ที่เป็นโครงการอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น กลุ่มบุคคลที่เป็นผู้ค้าประกันหนี้ที่รับโอนมา และเข้ามาค้าประกันหนี้รายใหม่ สุดท้ายก็เป็นประชาชนโดยทั่วไปที่ได้เข้ามาซื้อสินทรัพย์หรือหุ้นสามัญของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่ บสท. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ เป็นต้น

4.1.2 สิ่งแวดล้อมนโยบายสาธารณะ

ปัจจัยที่เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 จะเกี่ยวข้องกับปัญหาที่ก่อให้เกิดรูปแบบของการจัดทำนโยบายสาธารณะของภาครัฐ และสถาบันการเมืองต่าง ๆ ขึ้นมา เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมากับการบริหารจัดการและการพัฒนาประเทศ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาทางด้านการเมืองและกฎหมาย สังคมและวัฒนธรรม เศรษฐกิจและประชากรศาสตร์ เทคโนโลยีและทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมภายในองค์กร บสท. ดังมีรายละเอียดที่เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายต่อไปนี้

4.1.2.1 สภาวะทางการเมืองและกฎหมาย หลังจากทีรัฐบาลพรรคไทยรักไทยซึ่งนำโดยหัวหน้าพรรค ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร ได้เข้ามาบริหารประเทศก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริหารงานที่นำเอาระบบเศรษฐกิจแบบทุนเสรีนิยมเข้ามาใช้ควบคู่กับการประกาศนโยบายการบริหารประเทศด้านต่าง ๆ ตามที่ได้ให้สัญญาประชาคมไว้ก่อนการเลือกตั้งครั้งใหญ่ อันได้แก่ การแก้ไขปัญหาความยากจน เช่น การพักหนี้เกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน การประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือ 30 บาท สามารถรักษาได้ทุกโรค หรือนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจ การฟื้นฟูหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ การส่งเสริมการลงทุนโดยเปิดการเจรจาทวิภาคีและพหุภาคีทางการค้าเสรีในระดับต่าง ๆ รวมไปถึงการจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีเพื่อบริหารประเทศ การปรับโครงสร้างการบริหารงานส่วนข้าราชการ สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วจะส่งผลต่อนโยบายสาธารณะ และการออกมาตรการการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่ และยังส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียจากการออกนโยบายทั้งหลายออกมาเป็นระยะ ๆ เพราะฉะนั้น พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นนโยบายสาธารณะก็ย่อมได้รับผลกระทบที่มีต่อการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้อันเนื่องมาจากเป็นกฎหมายของรัฐบาลเอง

สิ่งแวดล้อมที่เป็นกฎหมายจะเกี่ยวข้องถึงส่วนประกอบการบริหารงานตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 อันได้แก่การตีความ พรก. บสท. พระราชบัญญัติ (พรบ.) ล้มละลาย ที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาหนี้เสียต่าง ๆ นอกจากนี้ก็ยังมีกฎหมายที่เคยออกมาบังคับใช้ในอดีตและปัจจุบันได้มีการแก้ไขกฎหมายในบางบทและบางมาตรา และยังส่งผลกระทบต่อการแก้ปัญหาในการดำเนินงานของ บสท. เช่น กฎกระทรวง 57 พรบ. ควบคุมการก่อสร้างอาคาร ปี พ.ศ. 2522 ใบอนุญาตการก่อสร้าง การลดค่าธรรมเนียมการโอน

สินทรัพย์และภาษีการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ จะเห็นได้ว่ากฎหมายเหล่านี้ส่งผลต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะและผู้มีส่วนได้เสียจากการดำเนินงานของ บสท. ล้วนเกิดขึ้นมาอยู่อย่างต่อเนื่องกันไปในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่ได้รับโอนมา

4.1.2.2 ภาวะเศรษฐกิจและประชากรศาสตร์ เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายอีกปัจจัยหนึ่งที่ก่อให้เกิดการปรับปรุง ปรับแต่งนโยบายสาธารณะและส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียจากการดำเนินงานตามนโยบายของ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ซึ่งภาวะเศรษฐกิจเป็นสิ่งแวดล้อมมหภาคที่ไม่สามารถควบคุมได้ ไม่ว่าจะเป็นการเกิดวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540 ที่ผ่านมามีก่อให้เกิดหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในสถาบันการเงินและธุรกิจโดยภาพรวมอย่างมหาศาล และยังส่งผลต่ออัตราดอกเบี้ยการกู้ยืม การเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เงินทุนหมุนเวียน การส่งออก และการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศด้วย

ส่วนปัญหาที่เป็นปัจจัยทางด้านประชากรศาสตร์ก็เป็นปัจจัยสิ่งแวดล้อมทางนโยบายที่เกี่ยวข้องกับภาระหนี้สินของประชาชนไทย การจ้างงานหรืออัตราการมีงานทำ ที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ประชาชาติ ปัญหาการขายที่ดินทำกินของเกษตรกร การกู้ยืมเงินนอกระบบ ระดับการศึกษาของประชากร การกระจายรายได้สู่ชนบท เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาที่รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญว่าจะกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างรายได้แก่ภาคประชาชนและหน่วยธุรกิจของประเทศได้อย่างไร ดังนั้นนโยบายสาธารณะที่รัฐบาลได้ใช้เพื่อให้เกิดการกระตุ้นการหมุนเวียนเงินตราภายในประเทศ เช่น กองทุนหมู่บ้าน โครงการหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหรือ OTOP (One Tambol One Product) บ้านเอื้ออาทร และการลงทะเบียนคนจน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้จะช่วยส่งเสริมให้ภาวะเศรษฐกิจเติบโตได้และทำให้ พรก. บสท. ดำเนินงานไปได้ด้วยดีตามมา

4.1.2.3 การใช้เทคโนโลยีและทรัพยากรของประเทศ เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายที่ก่อให้เกิดนโยบายสาธารณะและส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียในนโยบาย โดยเทคโนโลยีที่นำมาใช้ในการจัดการธุรกิจหรือองค์กรภาครัฐที่เอื้ออำนวยต่อการลดเวลาการทำงานลง เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานต่าง ๆ ภายในองค์กร ระหว่างองค์กร จนถึงเชื่อมโยงระบบที่ข้อมูลสารสนเทศไปยังประเทศทั่วโลก ยกตัวอย่างเช่น การประกาศขายสินทรัพย์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตออนไลน์ การเชื่อมโยงข้อมูลกับกระทรวงมหาดไทย และการตรวจสอบรายได้ของลูกหนี้ที่ถูกฟ้องล้มละลาย เป็นต้น

นอกจากนี้ยังมีปัญหาที่เป็นสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ภายในประเทศจะสามารถนำเอามาใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ได้อย่างไรดี ไม่ว่าจะเป็นที่ดินทำกินของเกษตรกร หรือที่ดินรกร้างว่างเปล่าต้องเปลี่ยนจากสินทรัพย์ให้มาเป็นทุน เพื่อดำเนินกิจกรรมการสร้างมูลค่าเพิ่ม การใช้ทรัพยากรทางน้ำและทางทะเลให้มีการประมงที่สร้างผลผลิตต่อพื้นที่มากขึ้น และยังคงต้องไม่ก่อให้เกิด

เกิดมลภาวะตามมา การใช้ทรัพยากรที่เป็นคลื่นความถี่ทางอากาศมาทำการจัดสรรอย่างเป็นระบบและเป็นธรรมโดยไม่มีปัญหาในเรื่องการผูกขาด การสัมปทานตัดตอน และยังมีปัจจัยด้านลบอื่น ๆ อีกยกตัวอย่างเช่น ไข้หวัดนก โรคระบาดในสัตว์เลี้ยง และแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติที่เสื่อมคุณภาพลง สิ่งเหล่านี้จะส่งผลต่อการออกนโยบายสาธารณะและส่งผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ในทางปฏิบัติได้เป็นอย่างดี

4.1.2.4 สภาพแวดล้อมทางด้านสังคมและวัฒนธรรม ปัญหาค่านิยมในสังคมไทยที่นิยมเลียนแบบวัฒนธรรมตะวันตก มีการเป็นอยู่ที่เปลี่ยนแปลงไปจากสังคมไทยโดยรวม เช่น การเข้ามาพักอาศัยและประกอบอาชีพอยู่ในเมืองหลวง มีค่านิยมฟุ้งเฟ้อชอบซื้อและใช้สินค้าฟุ่มเฟือย และก่อนนี้สินค้าทั้งระยะสั้นและระยะยาว ไม่ว่าจะเป็นการซื้อที่อยู่อาศัย รถยนต์ การรับประทานอาหารนอกบ้าน การเข้าไปทำงานในภาคอุตสาหกรรมมากกว่าภาคเกษตรกรรม มีค่านิยมที่จะมีการศึกษาที่สูงแต่กลับไม่มีความรู้ที่จะไปพัฒนาการทำงานหรือประกอบอาชีพได้ด้วยตัวของตนเอง ด้วยค่านิยมทางสังคมและรูปแบบวัฒนธรรมตะวันตกเหล่านี้ จึงก่อให้เกิดการฉ้อโกงและมีการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นในสังคมไทยและในองค์กรภาครัฐมาเป็นระยะเวลายาวนาน

นอกจากนี้ยังมีปัญหาทางสังคมอีกมากมายที่ภาครัฐบาลจะต้องเข้ามาแก้ไข และมีอยู่หลาย ๆ ปัญหาด้วยกันที่รัฐบาลได้แก้ไขสำเร็จลุล่วงไปได้ เช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหากลุ่มอิทธิพลเถื่อนและการมีอาวุธสงคราม ปัญหาการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน การพิกนนี้เกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน โครงการธนาคารประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงแหล่งทุนในการประกอบอาชีพที่มีอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ แต่ก็ยังมีปัญหาที่ยังแก้ไขไม่ได้ต่าง ๆ เกิดขึ้นตามมา เช่น การก่อการร้ายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การแก้ไขปัญหาคาความยากจนโดยเปิดให้มีการลงทะเบียนคนจน เป็นต้น ดังนั้นการบริหารงานจึงหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องมียุทธศาสตร์ออกมาเป็นระยะ ๆ ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียด้วยเช่นกัน

4.1.2.5 สิ่งแวดล้อมระดับจุลภาคที่เกี่ยวข้องกับ บสท. จากการที่ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 เป็นนโยบายสาธารณะที่มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหานี้ด้วยคุณภาพ และยังมีส่งผลต่อการเจริญเติบโตในเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม ซึ่งการดำเนินงานของ บสท. นี้ จะได้รับผลกระทบที่เป็นสิ่งแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกองค์กร บสท. เอง โดยสิ่งแวดล้อมภายในองค์กรจะประกอบด้วยพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ทั้งหมดของ บสท. ไม่ว่าจะเป็นพนักงานระดับปฏิบัติการ ผู้บริหารระดับกลางหรือหัวหน้าหน่วยงาน ผู้บริหารระดับสูงที่เป็นคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการทำงานในฝ่ายต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินงานภายใต้กรอบของ พรก. บสท. และยังคงต้องมีความโปร่งใส ซื่อสัตย์ ยุติธรรม และยังคงอาศัยความรู้ ความสามารถ ประสิทธิภาพด้านต่าง ๆ มาใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น ความรู้ในการ

ปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ความรู้ทางด้านกฎหมาย ความรู้ทางการบริหารงานธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้และหนี้โดยคุณภาพที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินต่าง ๆ

สิ่งแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้องกับองค์กร บสท. จะมีองค์กรที่เป็นหน่วยงานทั้งของภาครัฐและเอกชนจำนวนมาก เพราะการดำเนินงานแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อรายได้จะมีองค์กรประกอบอันเนื่องมาจากมีผู้มีส่วนได้เสียอยู่หลาย ๆ ฝ่ายด้วยกัน ยกตัวอย่างเช่น องค์กรภาครัฐ อันได้แก่ สถาบันการเงินของรัฐ ผู้ค้าประกันหนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) กระทรวงการคลัง ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม (IFCT) บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บบส.) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) สมาคมมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) กองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ (สศค.) ศาลล้มละลายกลาง และธนาคารออมสิน (ธอ.) เป็นต้น องค์กรเหล่านี้เป็นทั้งเจ้าหนี้และเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นกลางโดยทำหน้าที่เอื้ออำนวยให้การทำงานของ บสท. บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของรัฐบาลโดยรวมได้

องค์กรที่เกี่ยวข้องกับ บสท. ที่มาจากภาคเอกชน และเป็นองค์กรอิสระ อันได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ กองทุนฟื้นฟู กองทุนอสังหาริมทรัพย์ ผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ ผู้ค้าประกันหนี้ บริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.) สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุดไทย บริษัทต่าง ๆ ที่จะเข้ามาซื้อกิจการและเข้ามาร่วมทุนกับลูกหนี้ที่ได้รับการฟื้นฟูในการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ นอกจากนี้ยังมีประชาชนทั่วไปที่เข้ามาซื้อสินทรัพย์ในการขายทอดตลาดทั้งที่เป็นสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ทั้งหลาย เป็นต้น

4.1.3 นโยบายสาธารณะ

นโยบายสาธารณะต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาจากตัวแปรที่เป็นสิ่งแวดล้อมทางนโยบายและตัวแปรผู้มีส่วนได้เสียกับนโยบายสาธารณะดังที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น จะได้รับผลกระทบโดยตรงกับนโยบายสาธารณะของรัฐบาลและสถาบันการเมื่อระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎหมาย กฎระเบียบข้อบังคับ ไม่ว่าจะเป็น พรก. พรบ. กฎกระทรวง และมาตรการต่าง ๆ ยกตัวอย่างเช่น นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศด้วยการเปิดเขตการค้าเสรี การรวมกลุ่มเศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Economic Cooperation - APEC) การส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ การส่งออกสินค้า การสร้างกิจกรรมการบริโภคภายในประเทศ การส่งเสริมอุตสาหกรรมรายย่อยภาคประชาชน การซื้อขายหลักทรัพย์ โครงการหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล และการลดดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และค่าธรรมเนียมการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น

นโยบายสาธารณะในการแก้ไขปัญหาทางสังคม เช่น การพักหนี้เกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน การประกันสุขภาพถ้วนหน้า โครงการบ้านเอื้ออาทร คอมพิวเตอร์เอื้ออาทร การแปลงสินทรัพย์เกษตรกร ให้เป็นทุน การปราบปรามผู้มีอิทธิพลและอาชญากรรม การปราบปรามยาเสพติด การรณรงค์ในด้านการคุ้มครองเด็กและผู้ยากไร้ และการลงทะเบียนคนจน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีนโยบายที่เป็นการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อรายได้ หรือ NPL ด้วยการออก พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ซึ่งมีกำหนดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จในระยะเวลา 12 ปี เพื่อช่วยคลี่คลายปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจเมื่อ ปี 2540 ที่ผ่านมา ด้วยการฟื้นฟูหนี้ด้วยคุณภาพระดับต่าง ๆ ให้กลับมาเป็นสินทรัพย์เพื่อรอการขายออกไปสู่ตลาดภาคประชาชนได้โดยเร็ว และป้องกันมิให้ NPL ย้อนกลับมาสร้างปัญหาการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศที่กำลังอยู่ในช่วงการเติบโตในระยะเริ่มแรกได้ และยังก่อให้เกิดนโยบายสาธารณะต่าง ๆ ติดตามมาเพื่อช่วยให้ พรก. บสท. สามารถดำเนินนโยบายตามที่ได้ตั้งเป้าหมายเอาไว้ เช่น พรบ. ดั้มละลาย เป็นต้น

4.2 กระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

การนำเอานโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 จะเป็นการจำแนกตัวแบบที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการดำเนินงานของ บสท. ให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบาย ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลสามารถนำมาสรุปได้ในองค์ประกอบที่สำคัญ ๆ 4 ประเด็น คือ

1. ความยากง่ายของปัญหา (Tractability of the Problems)
2. สมรรถนะของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Ability of Statute to Structure Implementation)
3. สภาพแวดล้อมซึ่งมิใช่กฎหมายที่มีผลต่อนโยบายที่นำไปปฏิบัติ (Nonstatutory Variables Affecting Implementation)
4. ขั้นตอนในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Stages in the Implementation Process)

เพราะกระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปดำเนินงานของ บสท. จะสามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยให้สำเร็จได้หรือไม่ นั้น จะขึ้นอยู่กับปัจจัยความยากง่ายของปัญหาที่เกิดขึ้นมาแล้วนับตั้งแต่การเกิดวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540 เป็นต้นมา ยกตัวอย่างเช่น การเปลี่ยนแปลงระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศส่งผลให้ค่าเงินบาทลอยตัวก่อให้เกิดหนี้เสียขึ้นมาจำนวนมาก ส่วนปัจจัยที่เป็นความสามารถทางกฎหมาย พรก. บสท. ในการกำหนดโครงสร้างการทำงานผ่านกลไกต่าง ๆ จากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนได้เป็นผลหรือไม่ และนอกจากนี้

ยังมีปัจจัยสภาพแวดล้อมที่ไม่ใช่กฎหมาย อันได้แก่ การเมือง สังคม เศรษฐกิจ และอื่น ๆ อาจส่งผลให้การดำเนินงานตามนโยบายไม่บรรลุผลตามที่กำหนดไว้ก็ได้เช่นกัน สุดท้ายจะเป็นขั้นตอนในกระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ อันเกิดจากผลการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติ การปฏิบัติงานตามนโยบายของกลุ่มเป้าหมาย ผลกระทบที่แท้จริงจากผลผลิตทางนโยบาย การรับรู้ถึงผลกระทบของผลผลิตนโยบาย และมีการประเมินผลมีการปรับปรุงนโยบายเพื่อใช้ในการดำเนินงานเชิงนโยบายในคราวต่อไป

4.2.1 ความยากง่ายของปัญหา

ปัญหาการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับโอนมาให้ บสท. ดำเนินงานส่วนใหญ่จะเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือ NPL ที่เป็นปัญหาสะสมมาเป็นระยะเวลายาวนานนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา เพราะปัญหาหนี้เสียเหล่านี้ขาดการฟื้นฟูมานานแล้วและมีต้นทุนของหนี้หรือมูลค่าหนี้ที่สูงมาก อันเกิดจากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่เพิ่มสูงขึ้นและการคิดดอกเบี้ยทบต้น การมีเจ้าหนี้มากกว่า 2 รายขึ้นไปและมีผู้ค้ำประกันหนี้หลากหลายทำให้เกิดความยากมากขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นกลุ่มธุรกิจที่อยู่ในอุตสาหกรรมด้านอสังหาริมทรัพย์ และอุตสาหกรรมหนัก ที่จะต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากที่จะนำเม็ดเงินใหม่เข้ามาลงทุนเพิ่มเติมในการฟื้นฟูกิจการ การปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการของ บสท. ทำให้ปัญหาที่มีความซับซ้อนสูงมากขึ้น ยากต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ในระยะเวลาอันสั้น

ส่วนปัญหาทางด้านลูกหนี้ที่ไม่สามารถเข้ามาติดต่อหรือจ้องใจไม่เข้ามารับฟังปัญหาและแก้ไขโดยไม่ให้ความร่วมมือกับทาง บสท. ในการฟื้นฟูแผนธุรกิจและลงนามในหนังสือรับสภาพหนี้ การเพิ่มหรือลดทุนหรือการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินของลูกหนี้ การเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นหรือขายหุ้นให้กับบุคคลภายนอก หรือมีเจตนาไม่สุจริตทั้งที่มีสินทรัพย์แต่ไม่ยอมชำระหนี้ที่ค้างอยู่ ส่วนผู้ค้ำประกันหนี้ต่าง ๆ ของลูกหนี้ที่ไม่ยอมเข้ามารับผิดชอบแทนลูกหนี้ในหนี้ค้างชำระบางส่วน และไม่ให้ความร่วมมือต่อการแก้ไขปัญหาหนี้ของ บสท. หรือมีเจตนาไม่สุจริต เป็นต้น

ปัญหาการดำเนินงานของหน่วยงาน บสท. เอง ที่มีกระบวนการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพล่าช้ากว่าที่กำหนดเอาไว้ เพราะอาจติดขัดในเงื่อนไข หลักเกณฑ์ วิธีการแก้ไขปัญหอันเกิดจากกฎหมาย หรือ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 เอง หรือปัญหาที่เกิดขึ้นจากกฎหมายอื่น ๆ ที่มากระทบต่อกระบวนการทำงานตาม พรก. บสท. เช่น กฎกระทรวง กฎระเบียบข้อบังคับตามกฎหมายอื่นที่ทำให้การบริหารจัดการหนี้ด้อยคุณภาพไม่เป็นไปตามแผนงานที่ได้วางไว้ นอกจากนี้ปัญหาที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมมหภาคที่เกินกว่า บสท. จะควบคุมได้นั้น อันได้แก่ สภาวะทางเศรษฐกิจที่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหาอสังหาริมทรัพย์ที่มีอยู่จำนวนมากในการขายทอดตลาดและการเปลี่ยนแปลงเจ้าของสินทรัพย์ต่าง ๆ ที่มีอยู่จากการได้มาจาก บสท. ในหนี้ต่าง ๆ

4.2.2 สมรรถนะของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ในการดำเนินงานของ บสท. ซึ่งเป็น พรก. บสท. พ.ศ. 2544 นั้นถือว่า บสท. มีอำนาจตามกฎหมายค่อนข้างมากเมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายอื่น ๆ ที่มีออกมา เพราะว่าการแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้มีจำนวนมากถึง 2.7 ล้านล้านบาท ซึ่งไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในอดีต และรัฐบาลได้ให้ความสนใจแก้ไขปัญหานี้ให้ลุล่วงไปภายในระยะเวลา 10 ปี ดังนั้น พรก. บสท. นี้ จึงมีอำนาจการทำงานที่สูงมากจนเกิดปัญหาการตีความ พรก. บสท. ว่าขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ และปัญหาที่เกิดขึ้นจากการฟื้นฟูกิจการที่เกิดการฟ้องร้องต่าง ๆ ในชั้นศาลที่ได้รับการพิจารณาว่า พรก. บสท. ในบางข้อไม่ได้ลิดรอนอำนาจของศาล จะเห็นได้ว่ากฎหมายมีโครงสร้างที่ดีต่อการนำนโยบายต่าง ๆ ไปปฏิบัติให้ได้ผล ดังนั้น พอสรุปได้ว่ากฎหมาย พรก. บสท. นี้สามารถนำไปใช้ปฏิบัติผ่านกลไกต่าง ๆ ได้ตามกรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนดเอาไว้

แต่ก็มีปัญหาเชิงเทคนิคในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่จะทำการเลือกหน่วยงานไปปฏิบัติตามนโยบาย การจัดสรรเงินงบประมาณในส่วนของบริษัทที่มีไม่เพียงพอ หรือไม่สามารถจัดการและคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถตรงกับการปฏิบัติงานตามนโยบายที่เป็นปัญหาค่อนข้างมากและมีความซับซ้อนสูง นอกจากนี้ก็ยังมีปัญหาเรื่องแรงจูงใจในการปฏิบัติงานตามนโยบาย เช่น กฎเกณฑ์ระบุว่าสถาบันการเงินต้องทำงานแทน บสท. ทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นการบริหารสินทรัพย์แทน การฟ้องคดีแทน จึงเกิดปัญหาขึ้นมาเพราะเอกชนที่ทำงานในฐานะตัวแทนให้กับ บสท. ต้องมีค่าใช้จ่ายและเสียค่าจ้างแก่พนักงาน จึงทำให้มีการปฏิบัติงานแก้ไขหนี้ล่าช้าออกไป เป็นต้น

4.2.3 สภาพแวดล้อมซึ่งมีใช้กฎหมายที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ

สภาพแวดล้อมทางนโยบายที่มีใช้กฎหมาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 โดยตรง ซึ่งเป็นตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับการเมืองและกฎหมาย ที่ต้องการให้ฝ่ายการเมืองสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายที่นำมาใช้ไม่ว่าจะเป็น คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่จะต้องเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหานี้ที่เป็นอยู่ และมีการออกกฎหมายให้เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานของ บสท. ในระยะต่อมาเมื่อมีปัญหาในการปฏิบัติงานเกิดขึ้น ส่วนสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการเปิดโอกาสให้การแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ได้สำเร็จได้เร็วขึ้น เช่น การเติบโตในภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่ทำให้การขายสินทรัพย์ที่แปลงสภาพมาจากหนี้ต่าง ๆ ได้ระบายออกไปตลาดได้เร็วมากขึ้น ความมั่นใจของสาธารณะชนที่มีต่อนโยบายการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของรัฐบาล เช่น การแก้ไขปัญหาใช้หนี้คืนที่ส่งผลต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ หรือแม้แต่การกระตุ้นการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ สิ่งเหล่านี้จะให้นโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพของ บสท. เริ่มส่งผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของรัฐบาลในด้านการขายสินทรัพย์และหุ้นบริษัทที่มีกำไรเพิ่มมากขึ้นได้

4.2.4 ขั้นตอนของกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ

เมื่อตัวแปรที่เป็นความยากง่ายของปัญหา ความสามารถของกฎหมายในการกำหนดโครงสร้างการนำนโยบายไปปฏิบัติ และสภาพแวดล้อมที่มีใช้กฎหมายของการนำนโยบาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ไปปฏิบัติของ บสท. จะส่งผลกระทบต่อขั้นตอนการทำงานที่เป็นการนำเอา พรก. บสท. ไปดำเนินงานอันได้แก่ ผลผลิตนโยบายของ บสท. การปฏิบัติตามนโยบายของลูกหนี้เจ้าหนี้ และหน่วยงาน บสท. ผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงตามผลผลิตนโยบายของ บสท. การรับรู้ถึงผลกระทบของผลผลิตนโยบาย และการปรับปรุงนโยบายของ บสท. ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

4.2.4.1 ผลผลิตนโยบายของ บสท. จากการดำเนินงานของ บสท. ตั้งแต่ปี 2544 มาจนถึงปัจจุบันปี 2546 ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ณ สิ้นไตรมาสที่ 3 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 3,800 ราย มีมูลค่าทางบัญชีสะสมรวมประมาณ 632,055 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 80.94 ของข้อมูลทางบัญชี ที่ บสท. ได้รับโอนมาทั้งหมด คาดว่าอัตราจะได้รับชำระคืน (Expected Recovery Rate) จากการปรับโครงสร้างหรือปรับโครงสร้างกิจการ หรือฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลางมีค่าเท่ากับร้อยละ 47.11 เมื่อเทียบกับมูลค่าทางบัญชีของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเฉพาะที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้หรือโครงสร้างกิจการ หรือฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลางทั้งหมดคือ จากการรับโอนมาทั้งหมด 780,873 ล้านบาท และบริหารจัดการจนได้ข้อสรุปยุติ 632,055 ล้านบาท จากลูกหนี้จำนวน 16,669 ราย ที่มาจากสถาบันการเงินและบริษัทสินทรัพย์ของรัฐสุทธิจำนวน 16,052 ล้านบาท มีมูลค่าทางบัญชีสุทธิประมาณ 632,661 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 81.02 ของทั้งหมดที่ได้รับโอนมา ส่วนหน้าที่โอนมาจากสถาบันการเงินเอกชนสุทธิจำนวน 1,076 ราย มูลค่าทางบัญชีสุทธิประมาณ 148,212 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.98 ของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพสุทธิทั้งหมด

จะเห็นได้ว่าการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพส่วนใหญ่จะรับโอนมาจากสถาบันการเงินของภาครัฐที่มีจำนวนมากกว่าการรับโอนมาจากสถาบันการเงินภาคเอกชน เนื่องด้วยสถาบันการเงินเอกชนจะเลือกบริหารจัดการสินทรัพย์หรือหนี้ด้วยคุณภาพด้วยตนเองมากกว่าที่จะโอนไปให้ บสท. แต่ถ้าหากสินทรัพย์ที่เป็นหนี้ด้วยคุณภาพมีจำนวนมากและยากต่อการแก้ปัญหาด้วยตัวสถาบันเองก็จะทำการโอนมาให้ บสท. เพื่อดำเนินงานต่อไป

4.2.4.2 การปฏิบัติตามนโยบายของกลุ่มเป้าหมาย กลุ่มเป้าหมายของนโยบายที่กล่าวมาข้างต้น ก็คือ ลูกหนี้ที่ บสท. ได้รับโอนหนี้ด้วยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ โดย บสท. จะทำการจัดแบ่งการบริหารจัดการลูกหนี้ตามประเภทการโอนมาจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน การจัดแบ่งลูกหนี้ที่มีเจ้าหนี้รายเดียวและมียอดหนี้ต่ำกว่า 50 ล้านบาท และตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไป และการมีเจ้าหนี้หลายราย นอกจากนี้ยังมีการจัดแบ่งลูกหนี้ตามประเภทธุรกิจในอุตสาหกรรมภาคต่าง ๆ และยังมีแบ่งตามวิธีการบริหารจัดการตามลักษณะที่เป็นศักยภาพของลูกหนี้

เช่น ลูกหนี้ที่เลิกกิจการแล้ว ลูกหนี้ที่ยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ด้วยการปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการ ลูกหนี้ที่อยู่ในการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายกลาง และกลุ่มลูกหนี้ที่ถูกบังคับหลักประกัน พัทธทรัพย์เด็ดขาด และศาลแพ่งมีคำพิพากษา ตามลำดับ เพื่อจะได้ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ได้ตรงกับกลุ่มเป้าหมายดังที่ได้กล่าวมา

4.2.4.3 ผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงของผลผลิตนโยบาย ผลกระทบจากการปฏิบัติตามนโยบาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 จะมีปัญหาเกิดขึ้นจำนวนมาก ซึ่งโดยส่วนใหญ่แล้วมักจะเป็นลูกหนี้เจ้าหนี้รายเดิมและเจ้าหนี้รายใหม่ และ บสท. เอง นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มบุคคลหรือองค์กรภาคเอกชนโดยทั่วไปที่ได้เข้ามารับซื้อสินทรัพย์ที่รอการขายเหล่านี้ และประชาชนที่ได้ซื้อสินทรัพย์ทั้งที่เป็นสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ ที่มีการขายทอดตลาด และการประมูลซื้อเมื่อมีข้อมูลจากการบริหารสินทรัพย์โดยคุณภาพที่ได้รับโอนมา ซึ่งผลกระทบที่เกิดขึ้นมาจากการดำเนินงานตามนโยบาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 โดยจะมีทั้งผู้ได้รับผลประโยชน์และผู้เสียผลประโยชน์ด้วยกันทั้งสิ้น

4.2.4.4 การรับรู้ถึงผลกระทบในผลผลิตตามนโยบาย เมื่อเกิดผลกระทบทั้งในส่วนผู้ได้รับผลประโยชน์และผู้ที่ได้เสียผลประโยชน์ โดยเฉพาะผู้ที่ได้เสียผลประโยชน์ก็มักจะนำเอาข้อมูลและข้อเท็จจริงมาเปิดเผยต่อสาธารณชนโดยทั่วไปให้ได้ทราบ เช่น ข่าวสารตามหน้าหนังสือพิมพ์ ข่าวสารประจำวัน ซึ่งผู้รับข่าวสารที่เป็นประชาชนทั่วไปก็เกิดการรับรู้และเกิดทัศนคติที่มีต่อการดำเนินงานของ บสท. ซึ่งก็มีทั้งภาพทางด้านลบและด้านบวก โดยเฉพาะในระยะเริ่มแรกของการดำเนินงานที่มักจะมีข้อโต้แย้ง หรือมีภาพการรับรู้ทางด้านลบมากกว่าด้านบวกต่อองค์กร บสท. สิ่งที่เป็นภาพด้านลบไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานที่ล่าช้า การแก้ไขปัญหามิใช่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ แต่พอมาระยะหลัง บสท. ก็ได้มีการปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน และเพิ่มการประชาสัมพันธ์องค์กรให้บุคคลที่เกี่ยวข้องได้ทราบ และมีการเปลี่ยนแปลงทัศนคติที่เป็นบวกมากขึ้นตามลำดับ อีกทั้งการเกิดภาวะเศรษฐกิจที่เริ่มกำลังจะเจริญเติบโตช่วยส่งผลให้ บสท. สามารถดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่เป็นผลผลิตที่ดีมากขึ้น

4.2.4.5 การแก้ไขปรับปรุงนโยบาย เมื่อกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ได้มีการสะท้อนข้อมูลการดำเนินงานของ บสท. ย้อนกลับมามากขึ้น อันเกิดจากกลุ่มเป้าหมายที่เป็นลูกหนี้ เจ้าหนี้รายเดิมและเจ้าหนี้รายใหม่ ทั้งองค์กรทางภาครัฐและภาคเอกชน และสื่อมวลชนทั่วไปที่ได้ช่วยกันประเมินผลการดำเนินนโยบายด้านต่าง ๆ สะท้อนกลับมายัง บสท. จึงทำให้ บสท. และหน่วยงานของภาครัฐได้ทำการปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงาน และทำการแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานต่าง ๆ ให้สามารถดำเนินนโยบายและมีมาตรการใหม่ ๆ ที่ได้รับการปรับปรุงและปรับแต่งให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานที่ดีมากยิ่งขึ้น และมีความเหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมทางนโยบายสาธารณะที่มีการเปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 นี้ เป็นทั้งกฎหมายและเป็นนโยบายสาธารณะที่สำคัญของรัฐบาลในการจัดการกับปัญหาที่สำคัญยิ่งของการบริหารประเทศ

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลในบทที่ผ่านมาเราสามารถทำการสรุปผล อภิปรายผล และให้ข้อเสนอแนะจากการวิจัยเรื่อง ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ได้ในประเด็นต่าง ๆ ได้ใน 3 ประเด็นคือ ประเด็นแรก เป็นปัญหาที่ได้ค้นพบในช่วงระยะเวลาที่องค์กร บสท. ได้ก่อตั้งขึ้นมาจนถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน ประเด็นที่สอง เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาจากการดำเนินงานของ บสท. และประเด็นสุดท้าย จะเป็นข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของ บสท. ในอนาคต พอจะสรุปผลและอภิปรายผลได้ดังนี้

5.1 ปัญหาและแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2544

ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย หรือ บสท. ที่เกิดขึ้นมานับตั้งแต่ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ถูกบังคับใช้ตามกฎหมายในระยะเวลาเริ่มแรกเมื่อ วันที่ 9 มิถุนายน 2544 จนมาถึงปัจจุบัน ซึ่งเป็นข้อมูล ณ วันสุดท้ายของเดือนกุมภาพันธ์ 2547 โดยประมาณนั้น สามารถทำการจัดแบ่งปัญหาในการดำเนินงานของ บสท. ที่มีต่อการแก้ไขปัญหานี้ด้วยคุณภาพที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เพื่อทำการบริหารจัดการตามกรอบแนวทางของกฎหมายที่ได้กำหนดไว้ใน 3 ส่วนของปัญหาคือ ปัญหาที่เกิดขึ้นประจำปี พ.ศ. 2544 ปัญหาที่เกิดขึ้นประจำปี พ.ศ. 2545 และปัญหาที่เกิดขึ้นประจำปี พ.ศ. 2546 ดังมีรายละเอียดต่าง ๆ ต่อไปนี้

5.1.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2544

ปัญหาที่ค้นพบในระยะเริ่มแรกในการดำเนินงานของ บสท. ส่วนใหญ่มักจะเป็นปัญหาทางเทคนิค ด้านกฎหมายและหน้าที่การทำงานโดยส่วนใหญ่ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของตัวบทกฎหมาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ความไม่ชัดเจนของกฎเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่การทำงานภายในองค์กร บสท. และการปรับตัวการทำงานของพนักงานตามกฎระเบียบการทำงานและการตัดสินใจที่เกิดจากความใหม่ในกรอบการทำงานของ บสท. เป็นต้น

5.1.1.1 **ปัญหาด้านกฎหมายที่เป็น พรก. บสท. พ.ศ. 2544** ได้มีสมาชิกวุฒิสภา (สว.) จำนวน 116 คน ได้เข้าชื่อร่วมกันยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เพื่อขอพิจารณาตรวจสอบ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ว่าขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรหรือไม่ ดังนั้นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจึงได้ส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความและวินิจฉัยว่า มาตรา 11 มาตรา 58 วรรคสี่ และมาตรา 72 วรรคสอง (2) ว่าขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่

ต่อมาศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2544 ว่า มาตรา 11 มาตรา 58 วรรคสี่ และมาตรา 72 วรรคสอง (2) แห่ง พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ว่าไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพราะ พรก. บสท. ในมาตรา 11 ไม่ขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญตามมาตรา 276 เนื่องจากมีข้อยกเว้นว่า คดีที่อยู่ในอำนาจศาลล้มละลายไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง การออกกระเปียบ คำสั่ง ข้อบังคับอื่นใดของคณะกรรมการบริหาร บสท. อันเกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเท่านั้น ที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง ดังนั้น พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ในมาตรา 11 จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ

ส่วน พรก. บสท. พ.ศ. 2544 มาตรา 58 วรรคสี่ และมาตรา 72 วรรคสอง (2) ไม่ขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา 235 ที่บัญญัติห้ามไม่ให้การออกกฎหมายให้มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยรัฐธรรมนูญศาล หรือวิธีพิจารณาเพื่อใช้บังคับแก่คดีใดคดีหนึ่งคดีใด โดยเฉพาะ เป็นการใช้บังคับแก่คดีล้มละลายที่มีการฟ้องร้องศาลทุกคดี การที่มาตรา 72 วรรคสอง (2) ให้ศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของลูกหนี้และผู้ค้าประกันโดยไม่ต้องดำเนินการไต่สวนถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย แต่กฎหมายเปิดช่องว่างไว้หากลูกหนี้นำสืบได้ว่าอาจชำระหนี้ได้ทั้งหมด หรือมีเหตุผลอื่นที่ไม่ควรให้ลูกหนี้ล้มละลายให้ยกฟ้องได้ ซึ่งข้อความนี้ไม่ถือว่าเป็นการลิดรอนอำนาจทางศาล จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ

ดังนั้น กระบวนการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. ก็เริ่มเดินหน้าต่อไปโดยสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนฟื้นฟู หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่ถือหุ้นเกินร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียนชำระแล้วและเป็นธนาคารของรัฐบางแห่งได้เริ่มโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. ยกตัวอย่างเช่น บริษัทบริหารสินทรัพย์ สถาบันการเงิน (บปส.) ซึ่งได้รับโอนสิทธิ์เรียกร้องมาจากธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) ได้โอนสิทธิ์เรียกร้องในสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544 (คำวินิจฉัยที่ 33/2544, ศาลรัฐธรรมนูญ 2544, ตุลาคม)

5.1.1.2 **ปัญหาด้านกฎหมายที่จะต้องแก้ไข พรก. บสท. พ.ศ. 2544 เพิ่มเติม** เมื่อการแก้ไขร่าง พรก. บสท. พ.ศ. 2544 เกิดความล่าช้าจึงส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ในด้านการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ไปยัง บสท. จึงทำให้วิปรัฐบาลปรับการทำงานด้วยการมีการประชุมวิปก่อนนำเอา พรก. บสท. นำเสนอเข้าที่ประชุมสภาโดยทันที เพื่อป้องกัน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สส.) ขาดประชุม เพื่อผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรทั้ง 3 วาระ เนื่องจากหลักเกณฑ์รายละเอียดของการแก้ไข พรก. บสท. ในประเด็นการใช้ราคาประเมินของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์สากลทั่วไป หากยังไม่ได้รับการแก้ไขย่อมจะส่งผลให้ขั้นตอนการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของทั้งธนาคารพาณิชย์และธนาคารของรัฐสามารถดำเนินการได้ทันภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2544 เพราะ บสท. ได้เตรียมข้อมูลไว้ทุก ๆ ด้านแล้ว ดังนั้น ต้องอาศัยฝ่ายรัฐบาลผลักดันในเรื่องนี้เพื่อไม่ให้เกิดการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินล่าช้าออกไปอีก (สำนักข่าวไทย, รัฐสภา 2544, สิงหาคม)

ผลการประชุมวุฒิสภาได้เห็นชอบกับ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ที่แก้ไขในประเด็นเรื่องการประเมินราคาหลักทรัพย์โดยใช้เกณฑ์ของ ธปท. แทนเกณฑ์ของกรมที่ดิน ซึ่งทำให้สามารถดำเนินการโอนสินทรัพย์ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น เนื่องจากไม่ต้องทำการประเมินราคาหลักทรัพย์ใหม่ตามเกณฑ์ของกรมที่ดิน ส่งผลให้ บสท. เตรียมตัวปฏิบัติงานด้วยการกำหนดลำดับและระยะเวลาในการโอนสินทรัพย์จากสถาบันการเงินเป็นช่วง ๆ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน และทำการเลือกสรรตัวแทนผู้บริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนเข้ามาได้ (ปริวรรตทัศน์ 2544, กันยายน)

5.1.1.3 ปัญหาอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นตามมาหลังการดำเนินงานของ บสท. ในรอบปี 2544

ปัญหาที่เกิดขึ้นติดตตามมาหลังจากที่ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ได้นำมาใช้ปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เมื่อสิ้นสุด ปี พ.ศ.2544 โดยได้มีการทำงานมาแล้วเป็นระยะเวลา 6 เดือน ก็คือ มูลหนี้ที่โอนเข้ามาอยู่ใน บสท. ยังมีปริมาณน้อย ความไม่ชัดเจนของการจัดตั้งองค์กร บสท. การใช้หลักประกันร่วมยังไม่ได้รับการแก้ไข ความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นยังมีปัญหาในการปฏิบัติงานค่อนข้างมากของพนักงาน มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบ การขาดแรงจูงใจการทำงาน และการจ่ายเงินตามตัวสัญญาใช้เงินในอนาคต ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1) **ปัญหามูลหนี้ที่โอนเข้ามาอยู่ในความดูแลของ บสท. ยังมีปริมาณน้อย** การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินมายัง บสท. ยังมีปริมาณน้อยกว่าที่รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายเอาไว้ ด้วยเหตุที่มีลูกหนี้บางรายที่ฉลาดเมื่อรู้ว่าหนี้ของตนเองจะต้องโอนเข้ามา บสท. ในชุดแรก เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 จึงได้ทำการตกลงกับสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ ขออำนาจศาลฟื้นฟูกิจการเสียก่อน แล้ว บสท. ก็จะไม่ได้รับเข้ามาบริหารจัดการเพราะหากไม่โอนเข้ามาที่ บสท. แล้วก็จะทำให้นี้ด้วยคุณภาพเป็นสูญญากาศต่อ บสท. จึงทำให้การทำงานของ บสท. มีความยากมากขึ้น เนื่องจากไม่มีข้อมูลในหนี้ของลูกหนี้

2) **ความไม่ชัดเจนของการจัดตั้งองค์กร บสท.ขึ้นมา** ในการบริหารและจัดการนี้ ด้วยคุณภาพนั้นยังเป็นเหตุมาจากตัวบทกฎหมายเองที่ขาดความชัดเจนในประเด็นการโอนทรัพย์สินประเภทใดบ้างที่จะเข้าข่ายของการโอนหนี้ด้วยคุณภาพเข้ามาที่ บสท. แม้ว่าปัญหาในเรื่องราคาได้รับการแก้ไขแล้วก็ตาม ก็ยังส่งผลให้เจ้าหน้าที่ บสท. มีความยากลำบากในการทำงานตามนโยบาย และยังเป็นพนักงานที่ทำงานที่หนักมากที่สุด และทำงานยากที่สุดในบรรดาคนทำงานทั่วไป

3) **การใช้หลักประกันร่วมที่ยังไม่ได้แก้ไข** โดยเฉพาะในกรณีที่ใช้หลักประกันร่วมกัน ทั้งที่เป็นการประกันเงินกู้ส่วนบุคคลและเงินกู้ของบริษัท เมื่อมีการโอนหนี้ด้วยคุณภาพที่มีหลักประกันในส่วนเงินกู้บริษัทไปยัง บสท. แล้ว แต่เงินกู้ส่วนบุคคลยังคงอยู่ที่ธนาคารที่เป็นเจ้าหนี้รายเดิมอยู่ ทั้งที่เป็นหลักประกันเป็นชิ้นเดียวกัน โดยกฎหมายแล้วไม่ได้มีความชัดเจนในเรื่องนี้ว่า บสท. กับธนาคารผู้ให้เงินกู้ยืมรายเดิมจะแบ่งหลักประกันนี้ด้วยคุณภาพเหล่านี้กันอย่างไรดี

4) **หลักเกณฑ์การทำงานร่วมมือจากหน่วยงานอื่น** การได้รับความร่วมมือและการประสานงานในการทำงานของ บสท. ก็ยังคงมีปัญหาอยู่มาก เช่น กรณีกรมที่ดินระบุว่าเมื่อมีการโอนสินทรัพย์ไปที่ บสท. แล้วจะต้องมาดำเนินการจดทะเบียนนิติกรรมใหม่ทั้งหมด เนื่องจากในกฎหมายไม่ได้ระบุเอาไว้ว่าให้นิติกรรมโอนได้โดยอัตโนมัติ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาขึ้นเพราะสัญญาในการกู้ยืมเงินของหนี้ด้วยคุณภาพทั้งหมดที่ บสท. รับโอนมานั้นมีอยู่จำนวนมาก

5) **การเกิดปัญหาในทางปฏิบัติงานมีค่อนข้างมาก** ในทางปฏิบัติของพนักงานในการแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมา บสท. ยังมีปัญหาเทคนิคการทำงานค่อนข้างมาก ยกตัวอย่างเช่น กฎเกณฑ์ที่ระบุว่าสถาบันการเงินซึ่งเป็นผู้ที่โอนหนี้ด้วยคุณภาพมาให้ บสท. จะต้องทำงานแทน บสท. ทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแทน การฟ้องคดีแทน จึงเกิดปัญหาขึ้นมา เพราะสถาบันการเงินเอกชนที่ทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนโดย บสท. ไม่ได้มีการสร้างระบบการจูงใจในการปฏิบัติงานแก่พนักงานองค์กรภายนอกของ บสท. จึงทำให้การแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพมีประสิทธิภาพลดลงมากขึ้น

6) **ปัญหาของการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบการทำงานของ บสท.** ปัญหาที่เกิดขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งก็คือ การที่รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบที่มาจากองค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ซึ่งหน่วยงานนี้ได้จัดตั้งขึ้นมาเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 ทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานของ บสท. ซึ่งเป็นการส่งสัญญาณให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ บสท. ต้องถูกตรวจสอบในการทำงานมากขึ้น และจะทำให้พนักงานธนาคารที่เข้ามาบริหารสินทรัพย์ให้ บสท. ต้องทำงานด้วยความยากลำบากมากยิ่งขึ้น เนื่องจากโดยหน้าที่แล้วโครงสร้างการบริหารของ พรก. บสท. นั้นมีความยุ่งยากกว่า ปรส. มาก

7) การขาดแรงจูงใจของผู้ที่เข้ามาบริหารหนี้ นอกจากจะใช้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และความชำนาญทางด้านธุรกิจแล้ว จะต้องมึระบบแรงจูงใจรองรับการทำงานด้วย เพราะธนาคารเอกชนมาทำงานให้ บสท. โดยไม่ได้รับค่าจ้าง อันเนื่องจากกฎหมายได้เขียนไว้ชัดเจนว่า ห้ามคิดเงินค่าใช้จ่ายจาก บสท. ยกตัวอย่างเช่น ลูกหนี้บางรายมีนโยบายว่าลูกหนี้ที่โอนมาจากธนาคารของรัฐ ที่มีเจ้าหนี้ตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป จะไม่ให้ธนาคารรัฐเข้าเป็นผู้บริหารจัดการหนี้เหล่านี้ จึงทำให้ธนาคารเอกชนที่มีมูลหนี้ร้องลงมาต้องเข้ามาเป็นผู้นำการบริหารจัดการแทน และต้องเข้ามาดูแลหนี้โดยไม่มีค่าตอบแทนแต่อย่างใด เป็นต้น เมื่อสถาบันการเงินที่ได้เข้ามาร่วมทำงานนั้นมีค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานให้เข้ามาทำงานให้แก่องค์กรตนเองมากกว่าจะจ้างให้ไปทำงานแก่องค์กร บสท.

8) ปัญหาการจ่ายเงินตามตัวสัญญาใช้เงิน นอกจากปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว การแก้ปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพของ บสท. ยังไม่มีการจ่ายเงินตามตัวสัญญาใช้เงินให้กับสถาบันการเงินที่โอนหนี้เข้ามาให้ เพราะยังอยู่ระหว่างขั้นตอนการตรวจสอบหลักฐาน คุณสมบัติของหนี้ตามกฎหมาย และการตีราคาที่ได้รับโอนว่ามีความถูกต้องหรือไม่ จึงทำให้การแก้ปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพของ บสท. จึงยังไม่เกิดขึ้นได้ ณ ขณะนั้น

เพราะฉะนั้น พอจะสรุปได้ว่าการดำเนินงานของ บสท. ในช่วงระยะเริ่มแรกของการใช้ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 จากกลางปี พ.ศ. 2544 มาจนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2544 ยังไม่สามารถทำงานได้คล่องตัวมากนัก ในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย อันเนื่องมาจากการทำงานเพิ่งจะเริ่มต้น และการใช้กฎหมายยังมีความใหม่อยู่ อีกทั้งพนักงานที่ได้เข้ามาทำงานร่วมกันยังไม่สามารถปรับตัวเข้ากับการทำงานได้ จึงทำให้เกิดความล่าช้าเป็นอย่างมาก เพราะพนักงานโดยส่วนใหญ่ยังวิตกกังวลในเรื่องการปฏิบัติงานไม่ว่าจะเป็นกฎระเบียบ การถูกฟ้องที่อาจจะเกิดปัญหาขึ้นตามมาในอนาคตจึงทำให้ยังไม่กล้าทำการตัดสินใจอย่างจริงจัง

5.1.2 แนวทางการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2544 (รายงานประจำปี 2544, บสท. 2544, 22-31)

ปรัชญาและแนวทางการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. จะมุ่งเน้นการแก้ปัญหาหนี้ที่สุจริตและมีศักยภาพให้อยู่ในสถานะที่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน และต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาครัฐและผู้เสียภาษีน้อยที่สุด โดยทำการรับโอนสิทธิ์ในสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย มาจัดแบ่งกลุ่มลูกหนี้ ซึ่งเป็นลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพ (viable debtors) และลูกหนี้ที่เลิกกิจการแล้ว (non-viable debtors) ดังมีวิธีการบริหารจัดการคือ

5.1.2.1 ลูกหนี้ที่เลิกกิจการแล้ว ลูกหนี้ที่เลิกกิจการแล้ว บสท. จะนำเอาสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันไปจำหน่ายขายต่อโดยวิธีการขายทอดตลาด การประมูลขายสินทรัพย์ หรือวิธีการอื่นใดที่ บสท. เห็นว่ามีความเหมาะสมเพื่อให้ได้มูลค่าสูงสุด และเป็นประโยชน์กับ บสท. และผู้เกี่ยวข้องมากที่สุด เพื่อให้ได้รับเงินจากการจำหน่ายทรัพย์สินและหักค่าใช้จ่ายแล้วจะส่งคืนให้แก่ ลูกหนี้ ผู้จำนองหรือจำนำ หรืออาจมีการลงทุนเพิ่มในสินทรัพย์เพื่อให้การขายสินทรัพย์เหล่านี้เกิดมูลค่าสูงขึ้นได้

5.1.2.2 ลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพ ลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจต่อไป บสท. จะพิจารณาเข้าสู่กระบวนการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยให้เจ้าหนี้รายเดิมมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ และกระบวนการปรับโครงสร้างกิจการ เพื่อให้ลูกหนี้สามารถดำเนินกิจการได้ต่อไป ซึ่งสามารถแยกแนวทางในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังนี้

1) การปรับโครงสร้างหนี้ (Debt Restructuring) การปรับโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ บสท. จะทำการปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นลูกหนี้ที่ให้ความร่วมมือ โดยจะมีการลงนามในหนังสือรับสภาพหนี้ และเป็นกิจการของลูกหนี้ที่อยู่ในฐานะที่จะดำเนินการต่อไปได้ รูปแบบหรือวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ที่ บสท. จะเลือกใช้มีหลายวิธีด้วยกัน ซึ่งเป็นไปตามความเหมาะสมของหนี้แต่ละราย เช่น การขยายเวลาการชำระหนี้ การปรับหนี้ระยะสั้นเป็นระยะยาว การปรับลดเงินต้นหรือดอกเบี้ย การตีราคาทรัพย์สินโอนชำระหนี้ โดยวิธีนี้เมื่อลูกหนี้โอนทรัพย์สินชำระหนี้แล้ว บสท. อาจให้ลูกหนี้เข้าทรัพย์สินนั้นเพื่อดำเนินการธุรกิจต่อ และอาจให้สิทธิ์ลูกหนี้ในการชำระทรัพย์สินนั้นคืนกลับไปภายในระยะเวลาที่กำหนด หรืออาจมีการแปลงหนี้ให้เป็นทุนในกิจการของลูกหนี้ และเมื่อธุรกิจดำเนินไปได้ดีแล้ว บสท. ก็ขายหุ้นให้แก่ลูกหนี้หรือเจ้าหนี้เดิมได้ต่อไป

2) การปรับโครงสร้างกิจการ (Business Restructuring) นอกจากจะมีการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ลูกหนี้รายใดที่ บสท. เห็นว่ากิจการของลูกหนี้มีศักยภาพที่จะดำเนินธุรกิจต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพได้ บสท. อาจพิจารณาให้ลูกหนี้มีการปรับโครงสร้างการดำเนินงานภายในบริษัทหรือกลุ่มบริษัทของลูกหนี้ หรือให้ลูกหนี้ควบรวมกิจการกับกิจการอื่นที่มีสถานะทางการเงินที่มั่นคงกว่า หรือมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยกว่า รวมทั้งพิจารณาหาผู้ร่วมทุนให้แก่ธุรกิจของลูกหนี้ที่มีความต้องการทุนในการดำเนินการเพิ่ม การดำเนินการปรับโครงสร้างกิจการได้นั้น ลูกหนี้จะต้องแสดงความจำนงยินยอมต่อ บสท. จึงจะสามารถดำเนินการได้ และการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ดังกล่าวอาจกระทำก่อนหรือหลังการปรับโครงสร้างหนี้หรือจัดทำให้เป็นแผนเดียวกันก็ได้

5.1.3 แนวปฏิบัติในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ปี 2544

ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ คณะกรรมการ บสท. ได้กำหนดกรอบแผนปฏิบัติการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยจะให้เจ้าหนี้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเรื่องด้วยสถาบันผู้โอนจะมี

ส่วนแบ่งปันผลกำไรขาดทุนให้กับ บสท. ประกอบกับสถาบันผู้โอนเดิมเป็นผู้รักษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้ทั้งหมดให้กับ บสท. อีกทั้งยังมีความคุ้นเคยกับลูกหนี้ บสท. โดยมอบหมายให้สถาบันการเงินผู้โอนทำหน้าที่เป็นผู้บริหารของสินทรัพย์ และมีบทบาทหลักในการเจรจากับลูกหนี้ รายได้ นโยบายการบริหารการจัดการ ครอบคลุมระยะเวลาและเป้าหมายที่ บสท. กำหนดไว้

ทั้งนี้จะมีคณะกรรมการบริหารของ บสท. และคณะอนุกรรมการพิจารณาสินทรัพย์ที่มีผู้แทนทั้งฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้จะเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจแผนการปรับโครงสร้างหนี้หรือปรับโครงสร้างกิจการ หรือจำหน่ายหลักประกันสำหรับลูกหนี้ เพื่อให้กระบวนการพิจารณา มีความโปร่งใส เป็นธรรม รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยจัดแบ่งประเภทกลุ่มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามจำนวนเจ้าหนี้รายเดียวที่มียอดหนี้ต่ำกว่า 50 ล้านบาท และมากกว่า 50 ล้านบาทขึ้นไป และกลุ่มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ ณ สิ้นปี 2544 รวมทั้งสิ้น 4,565 ราย มูลค่าตามบัญชีรวม 698,400 ล้านบาทในราคาปรับโอนเฉลี่ยร้อยละ 32.27

5.1.3.1 กลุ่มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้รายเดียวและมียอดหนี้ต่ำกว่า 50 ล้านบาท ลูกหนี้กลุ่มนี้ที่โอนมายัง บสท. แล้ว มีจำนวนมากถึง 160,000 ราย

5.1.3.2 กลุ่มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้รายเดียว และมียอดหนี้ตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไป การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังกล่าวของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐ ที่มียอดคงค้าง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2543 ตั้งแต่ 50 ล้านบาท เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544 มีจำนวนรวม 1,084 รายมูลค่าทางบัญชีที่ บสท. รับโอนมาประมาณ 297,991 ล้านบาท

5.1.3.3 กลุ่มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้หลายราย การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพกลุ่มนี้มีความซับซ้อนมาก ได้มีการโอนมาจากสถาบันการเงินและบริษัทสินทรัพย์ของรัฐและเอกชน ตั้งแต่วันที่ 31 ตุลาคม, 30 พฤศจิกายน และ 28 ธันวาคม 2544 มีจำนวน 3,483 ราย มีมูลค่าตามบัญชี 400,409 ล้านบาท มายัง บสท. ซึ่งมีหนี้ด้วยคุณภาพในทุกรูปแบบ เช่น สินทรัพย์จัดชั้นสูญสินทรัพย์ชั้นสงสัยสงสัยจะสูญสินทรัพย์ชั้นสงสัย และสินทรัพย์ชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน ตามลำดับ

จากการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังกล่าวข้างต้น สามารถนำมาจัดแบ่งจำแนกตามประเภทธุรกิจได้เป็น ธุรกิจด้านการอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมเหล็ก สิ่งทอ ยางและผลิตภัณฑ์ยาง เครื่องดื่ม อัญมณี และรถยนต์ เป็นต้น ซึ่งมีประมาณร้อยละ 28.11 รองลงมาเป็นธุรกิจเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ มีประมาณร้อยละ 24.10 ของมูลค่าหนี้ที่โอนมาแล้วทั้งหมด โดยมีมูลค่าหนี้สูงกว่า 168,000 ล้านบาท มีจำนวนลูกหนี้ประมาณ 670 ราย จัดแบ่งธุรกิจตามอุปทานได้ 3 ระดับ คือ ประเภทที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย ผู้มีรายได้ปานกลาง และอสังหาริมทรัพย์ตามความต้องการของผู้รับราชการและประเภทโครงการที่มีราคาสูง ส่วนลำดับถัดมาคือ ธุรกิจการค้าส่งและการค้าปลีก การบริการและการนำเข้าและส่งออก มีประมาณร้อยละ 10.73 ส่วนธุรกิจการเงินและการธนาคาร มีประมาณร้อยละ 6 และอื่น ๆ อีกร้อยละ 11 ตามลำดับ

5.1.4 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2544

หลังจากที่ บสท. รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์แล้ว บสท. ได้พิจารณาปรับโครงสร้างลูกหนี้และเข้าโครงสร้างกิจการในสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรายที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และ/หรือรายที่ บสท. มีข้อมูลลูกหนี้เพียงพอที่จะพิจารณาได้ไปส่วนหนึ่งแล้ว ณ สิ้น 31 ธันวาคม 2544 มีลูกหนี้ที่สามารถบริหารให้ได้ข้อยุติ และคณะกรรมการบริหารอนุมัติแล้วจำนวน 21 ราย รวมเป็นมูลค่าทางบัญชี 15,305 ล้านบาท แบ่งเป็นลูกหนี้ที่มีเจ้าหนี้รายเดียว จำนวน 7 ราย มูลค่าตามบัญชี 3,515 ล้านบาท ที่สามารถปรับโครงสร้างหนี้เสร็จสิ้นแล้ว มีจำนวน 2 ราย มีมูลค่า 663 ล้านบาท ส่วนลูกหนี้รายที่ทำการฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลาง มีจำนวน 5 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 2,852 ล้านบาท ส่วนลูกหนี้ที่มีเจ้าหนี้มากกว่า 1 ราย สามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรวม จำนวน 14 ราย มีมูลค่าตามบัญชีรวม 11,790 ล้านบาท ทั้งหมดเป็นการฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลาง โดยไม่มีการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการอยู่เลย ดังตารางที่ 5.1 ในหน้าถัดไป

ตารางที่ 5.1 สรุปการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2544

หน่วย : ล้านบาท

	เจ้าหนี้รายเดียว				เจ้าหนี้หลายราย		รวม	
	มูลค่าหนี้ < 50 ล้านบาท		มูลค่าหนี้ > 50 ล้านบาท		ราย	มูลค่า	ราย	มูลค่า
	ราย	มูลค่า	ราย	มูลค่า				
การรับโอนด้วยคุณภาพ ประจำปี 2544	160,000	-	1,084	297,991	3,483	400,409	164,565	698,400
ข้อยุติในการปรับหนี้								
1. การปรับโครงสร้างหนี้			2	663			2	663
2. การปรับโครงสร้างกิจการ								
3. ลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูของศาลล้มละลายกลาง			5	2,852	14	11,790	19	14,642
3.1 ศาลมีคำสั่งเห็นชอบตามแผนแล้ว								
3.2 อยู่ระหว่างรอการเห็นชอบของแผน								
4. บังคับหลักประกัน/พิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด/ศาลแพ่งมีคำพิพากษา								
รวม	0	0	7	3,515	14	11,790	21	15,305

5.2 ปัญหาและแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2545

5.2.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2545

ปัญหาที่ค้นพบในการดำเนินงานของ บสท. ในช่วงปี พ.ศ. 2545 นับตั้งแต่เดือนมกราคม จนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ซึ่งเป็นระยะที่ บสท. ได้ดำเนินงานมาแล้วประมาณปีครึ่งหรือ 18 เดือน ส่วนใหญ่ปัญหาที่เกิดขึ้นมักจะเป็นปัญหาทางด้านการปฏิบัติงานล่าช้า การทำงานที่ไม่โปร่งใส การไม่ปล่อยสินเชื่อใหม่ให้แก่ลูกหนี้รายเดิม การปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และอุตสาหกรรมเหล็ก และการระบายนิติกรรมที่รอการขายล่าช้าเกินไป ส่งผลให้เกิด NPL รอบใหม่ขึ้นมา เป็นต้น

5.2.1.1 ปัญหาสถาบันการเงินซึ่งเป็นธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ไม่ยินยอมให้สินเชื่อใหม่แก่ลูกหนี้ ถึงแม้ว่าด้วยคุณภาพที่โอนมาให้ บสท. ทำการบริหารจัดการแล้ว จะเป็นลูกหนี้ประเภทที่สามารถดำเนินกิจการและยังคงมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจอยู่ โดยทาง บสท. จะใช้วิธีการให้สิทธิพิเศษแก่สถาบันการเงินที่ปล่อยเงินกู้ใหม่ให้กับลูกหนี้ที่มีศักยภาพทางธุรกิจ ซึ่งจะได้สิทธิ์การรับคืนหนี้ก่อนเจ้าหนี้เดิมรายอื่น ๆ ก็ตาม แต่ก็ไม่เป็นผล เนื่องจากผู้ให้เงินกู้รายใหม่ที่เป็นสถาบันการเงินต่าง ๆ ยังไม่มีความเชื่อมั่นในการที่จะฟื้นฟูกิจการในรอบใหม่ตามที่ บสท. ได้กำหนดแนวทางเอาไว้ (กรุงเทพธุรกิจ 2545, 12 มกราคม : 13)

5.2.1.2 การทำงานล่าช้าในกระบวนการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ปัญหาความล่าช้าจากการดำเนินงานของ บสท. ที่เกิดจากสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เป็นเจ้าหนี้ไม่ได้จัดส่งเอกสารลูกหนี้มาให้ บสท. เพื่อดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ และการโอนหนี้มาไม่มีความโปร่งใส มีปิดซ่อนข้อมูลลูกหนี้ ซึ่งเกิดจากพนักงานของธนาคารพาณิชย์เอกชนร่วมมือกับลูกหนี้ปิดบังผู้บริหารของธนาคารแล้วจัดส่งมาให้ บสท. อีกทั้งพนักงานของ บสท. เองก็มีจำนวนน้อยคือ มีจำนวนเพียง 110 คน ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตรวจสอบเอกสารสินเชื่อต่าง ๆ ระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้รายเดิมที่มีอยู่จำนวนมาก การโอนหนี้ด้วยคุณภาพจะมีเพิ่มเข้ามามากขึ้นหลังจากที่ บสท. ได้เร่งให้ธนาคาร และสถาบันการเงินเจ้าหนี้จัดส่งเอกสารมาโดยเร็ว นอกจากนี้ ทาง บสท. ได้ดำเนินการปรับปรุงการทำงานโดยมีการรับบุคลากรเพิ่มขึ้นอีกจำนวน 90 คน ดังนั้นจึงทำให้มีพนักงานของ บสท. รวมทั้งสิ้นมีจำนวน 200 คน เพื่อจะได้ดำเนินการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น และยังได้มีการประเมินผลการดำเนินงานของ บสท. ในระยะทุก ๆ 3 เดือนว่าเป็นไปตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ขององค์กรหรือไม่ (กรุงเทพธุรกิจ 2545, 12 มกราคม : 21)

5.2.1.3 ความไม่โปร่งใสของบริษัทที่ปรึกษา บสท. การทำงานบริษัทที่ปรึกษาของ บสท. ที่ได้รับการแต่งตั้งขึ้นมา มีความไม่โปร่งใสในการเรียกเก็บค่าบริการที่สูงเกินกว่าปกติแต่ได้ประโยชน์ต่อลูกหนี้จากการลดดอกเบี้ยหนึ่งลง (Hair Cut) ได้จำนวนมาก โดยบริษัทที่ปรึกษาสามารถหาผลประโยชน์ได้ใน 2 ทางคือ การที่ลูกหนี้รายหนึ่งขอเจรจาปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการกับ บสท. ในระดับราคาประมาณร้อยละ 70 (มีการลดดอกเบี้ยลงให้ 30 %) แต่บริษัทที่ปรึกษารายนั้นมาเจรจากับลูกหนี้แล้วบอกว่าทาง บสท. พร้อมจะลดมูลค่าหนี้ลงเหลือราคาประมาณร้อยละ 50 เพียงเท่านั้น ซึ่งลูกหนี้จะได้ส่วนลดเพิ่มอีกร้อยละ 20 ถ้าเข้าทำการปรับโครงสร้างหนี้กับบริษัทที่ปรึกษารายนี้ สิ่งนี้ก่อให้เกิดปัญหาติดตามมาคือ ทำให้มีกลุ่มผลประโยชน์เข้ามาเป็นบริษัทที่ปรึกษาจำนวนมากถึง 32 บริษัท อีกทั้งมีนักการเมืองเข้ามาลอบบี้เพื่อขอลดหนี้จาก บสท. สร้างความอึดอัดใจให้กับคณะกรรมการของ บสท. เป็นอย่างมาก ส่งผลให้ตัวแทนจากฝ่ายเจ้าหนี้ ลูกหนี้และคนกลางที่รวมอยู่ในคณะกรรมการไม่สามารถตกลงผลประโยชน์การปรับโครงสร้างหนี้ได้รวดเร็วอย่างลงตัวได้ (กรุงเทพธุรกิจ 2545, 14 มกราคม : 3)

บสท. จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยตั้งสินบนนำจับสำหรับการแจ้งถึงบริษัทที่ปรึกษาที่มีการเรียกเก็บค่าบริการที่สูงกว่าปกติมายัง บสท. และทาง บสท. จะให้รางวัลนำจับร้อยละ 500,000 บาท นอกจากนี้ยังได้สร้างความเข้าใจระหว่าง บสท. ลูกหนี้ และประชาชนทั่วไป โดยตั้งศูนย์กลางให้คำปรึกษาลูกค้า (Client Service Point) โดยจะทำหน้าที่ตอบคำถามแก่ลูกหนี้ที่โอนมายัง บสท. และบอกแนวทางปฏิบัติสำหรับลูกหนี้ และ บสท. ยังได้ตีกรอบวิธีการจ้างผู้ประเมินราคา และรายละเอียดการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาให้มีความโปร่งใส 100 % พร้อมกับประกาศ 4 มาตรการ เพื่อป้องกันกรณีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างลูกหนี้และบริษัทที่ปรึกษาอย่างรัดกุม และมีความชัดเจนมากขึ้น (บสท. 2545, มกราคม)

5.2.1.4 ปัญหาการโอนหนี้หรือสินทรัพย์ด้อยคุณภาพล่าช้าของ บสท. ปัญหาการโอนหนี้ด้อยคุณภาพล่าช้ามายัง บสท. อันเกิดจากข้อยกเว้นทางกฎหมายที่ยังคลุมเครือในหลายประเด็นหลัก ๆ ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้ (บริษัทโมเดิร์น เซฟเน็ท 2001 จำกัด 2545, 4 เมษายน)

1) **หนี้สินของลูกหนี้บางรายไม่เข้าข่ายที่จะโอนไปให้ บสท.** การบริหารจัดการหนี้ทั้ง ๆ ที่มีหนี้ด้อยคุณภาพส่วนใหญ่เข้าข่ายที่จะต้องโอนไปให้ บสท. ซึ่งความเป็นจริงแล้วหากมีหนี้ใหญ่ที่เข้าข่ายการโอนแล้ว หนี้ใหญ่นั้นก็สามารถรวมเอาหนี้อื่น ๆ เข้าไปด้วยก็ได้ ตามนัยมาตรา 32 วรรคท้าย เพื่อเป็นการจัดการหนี้ของลูกหนี้ให้เกิดผลดีทั้งหมดและเป็นองค์รวม มิใช่มีการบริหารจัดการหนี้เพียงบางส่วนให้สำเร็จ แต่ยังมีหนี้ในบางส่วนที่พลาดก็ทำให้ลูกหนี้เสียผลประโยชน์และดำรงอยู่ไม่ได้เช่นกัน

2) **สินทรัพย์ที่เจ้าของหรือผู้บริหารในฐานะผู้ค้ำประกันนี้ถูกฟ้องล้มละลาย หรือถูกพิทักษ์ทรัพย์** แต่สินทรัพย์หรือบริษัทที่ประกอบกิจการมิได้ถูกพิทักษ์ทรัพย์ และคดีความอยู่ในกระบวนการพิจารณาของศาล ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าอยู่ในข่ายที่จะต้องโอนไปที่ บสท. แต่กระบวนการกฎหมายกลับถือว่าคดีถึงที่สุดแล้ว เนื่องจากตัวบุคคลผู้เป็นเจ้าของหรือเป็นผู้บริหาร หรือเป็นผู้ค้ำประกันถูกฟ้องล้มละลายและถูกพิทักษ์ทรัพย์ ซึ่งความเป็นจริงแล้วหากสินทรัพย์ถูกโอนไปที่ บสท. แล้วมีการจัดการได้สำเร็จตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายดังกล่าว หนี้สินก็จะไม่ล้นพ้น และผู้ค้ำประกันก็จะหลุดจากภาระค้ำประกัน ถูกปลดออกจากสถานะสภาพการล้มละลายดังกล่าวได้ เมื่อมีการปรับโครงสร้างหนี้ และประนอมหนี้หรือจัดการหนี้ได้สำเร็จจะต้องใช้กฎหมาย บสท. และจะเป็นตัวช่วยเพื่อให้หลุดพ้นจากกรณีดังกล่าวได้

3) **ผู้บริหารและผู้ที่ใช้กฎหมาย พรก. บสท.** จะต้องมีความเด็ดขาด และทันต่อการทำงาน และสามารถติดตามชี้แจงให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมาย หรือทำการแก้ไขกฎหมายให้มีความกระชับ และสามารถปฏิบัติได้จริงเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมที่รวดเร็ว และทันเหตุการณ์ ก่อนที่จะสร้างปัญหาเพิ่มมากขึ้นไปกว่าเดิมจากที่ยังมีปัญหาค้างอยู่มาก ส่งผลให้เศรษฐกิจไม่พลิกฟื้น อีกทั้งอำนาจของ บสท. สามารถตัดสินใจอะไรก็ได้โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการทางศาล

5.2.1.5 **การแก้ปัญหาหนี้เสียและสินทรัพย์ด้อยคุณภาพด้วยการปรับโครงสร้างหนี้ และโครงสร้างกิจการช้ากว่ากำหนด** บสท. ควรทำการแก้ไขหนี้ด้อยคุณภาพที่รับโอนมาเหล่านี้ให้มีความรวดเร็ว และดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 1 ปี โดยเฉพาะสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีมากถึงร้อยละ 24.10 และหนี้ในภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ เช่น อุตสาหกรรมเหล็กที่ บสท. ได้ตั้งเป้าหมายดำเนินการบริหารไว้ก็ประสบปัญหา ส่งผลให้หนี้เสียมีเพิ่มขึ้นตามมา และได้มีสื่อมวลชนจากต่างประเทศกล่าวว่า การทำงานของ บสท. เป็นไปในลักษณะที่เอื้ออำนวยให้กับลูกหนี้ที่ไม่มีฐานะสามารถดำเนินการได้ต่อไป (Debtor Friendly Approach) ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม (The Asian Wall Street Journal 2002, August 7th)

1) **ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีมูลค่าหนี้สูงกว่า 168,000 ล้านบาท** หรือคิดเป็นร้อยละ 24.10 ที่จะต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐไม่ว่าจะเป็นธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประสานงานการแก้ไขกฎหมายบางส่วน เพื่อให้เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานการขาย ที่ดิน อาคาร และบ้านที่อยู่อาศัย ให้ออกไปจากระบบการปรับโครงสร้างหนี้โดยเร็ว ยกตัวอย่างเช่น การต่อไปอนุญาตการก่อสร้างและการจัดสรรอสังหาริมทรัพย์ที่มีปัญหาเรื่องกฎกระทรวง 57 ที่จะต้องยกร่างกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม การต่อไปอนุญาตก่อสร้างอาคารตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายเก่า (คือช่วงที่มีการขอใบอนุญาตเดิม) เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารต่อไปได้จนแล้วเสร็จโครงการ

การแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2545 ที่ผ่านมาโดยมีผู้แทนจาก บสท. กคช. สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และสมาคมอาคารชุดไทย ร่วมเข้าประชุม เพื่อแก้ไขกฎกระทรวงฉบับที่ 57 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2545 ด้วย (www.thannews.th.com 2545, 9-10 พฤษภาคม: 1-3)

นอกจากนี้ บสท. ยังได้ร่วมมือกับสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อใหม่และผู้ประกอบการร่วม ลงนามในสัญญาการให้ความร่วมมือสนับสนุนโครงการธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ บสท. โดยร่วมมือกับ กคช. ให้ศึกษาภาวะตลาดและคัดเลือกโครงการที่มีศักยภาพและทำการปรับปรุงโครงการให้เสร็จสมบูรณ์พร้อมที่จะนำออกขายแก่ผู้ที่สนใจทั่วไป อันได้แก่ ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และประชาชนทั่วไป โดยให้นำเงินมาชำระแก่ บสท. เช่น โครงการบ้านชานน้ำ-จามจรี จตุรพรคอนโดทาวน์ และทรัพย์ทองทาวน์เฮาส์ เป็นต้น และประสานงานกับสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อรายใหม่ หรือธนาคารเจ้าหนี้รายเดิม และ กคช. จะทำการติดต่อ ธอส. หรือธนาคารออมสิน (ธอ.) ให้ เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ลูกค้าย่อยที่มีคุณสมบัติต่อไป (บสท. 2545, 16 พฤษภาคม: 1-2)

2) ธุรกิจภาคอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าหนี้ประมาณร้อยละ 28.11 ของมูลค่าหนี้ที่โอนมาทั้งหมด โดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมเหล็กที่มีหนี้เสียมากที่สุด สามารถจัดแบ่งได้เป็นกลุ่มลูกหนี้เหล็กแผ่นรีดร้อน เหล็กเส้นรีดร้อนทั้งที่มีเตาหลอมและไม่มีเตาหลอม ซึ่งยังไม่รับการแก้ไขอย่างจริงจัง เพราะแนวทางการแก้ปัญหาที่ บสท. กำลังดำเนินงานอยู่ และทำการศึกษาข้อมูลและความเป็นไปได้ในการรวบรวมกิจการสำหรับอุตสาหกรรมในประเภทเดียวกัน (บสท. 2545, 30 เมษายน)

5.2.1.6 ปัญหาดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีอัตราสูง ในขณะที่ดอกเบี้ยเงินฝากโดยทั่วไปนั้นมีอัตราที่ค่อนข้างต่ำแต่อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่มีอัตราที่สูง อันเกิดจากช่วงห่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินกู้ที่มีช่วงที่สูงมาก ส่งผลกระทบต่อต้นทุนทางการเงินในการดำเนินกิจการลูกหนี้ของ บสท. และธุรกิจโดยทั่วไป เพราะธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ก็ยังไม่สามารถปล่อยเงินกู้ยืมได้ เนื่องจากมีหนี้เสียอยู่ในธนาคารจำนวนมาก อีกทั้งกำลังการผลิตภายในประเทศไทยส่วนใหญ่อยู่ที่ร้อยละ 50 ถึง 70 ถ้าหากสามารถเพิ่มการผลิตได้เต็มร้อยก็จะทำให้ต้นทุนดำเนินกิจการลดต่ำลง และถ้าต้นทุนต่ำลงก็จะสามารถส่งออกได้มากขึ้นส่งผลดีต่อธุรกิจ และเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมได้ (พิมพ์ไทย-Xinghaw 2545, 29 พฤษภาคม : 7)

5.2.1.7 ปัญหาการจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Asset - NPA) สินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ซึ่งเกิดจากการที่ บสท. ได้ดำเนินการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพ หรือหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loan - NPL) ที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินซึ่งมีมูลค่าตามบัญชีจำนวน 200,844 ล้านบาท มาทำการปรับโครงสร้างหนี้ ณ วันที่ 31 มิถุนายน 2545 โดยได้รับชำระเงินแล้วทั้งสิ้น 560 ล้านบาท และปรับโครงสร้างหนี้ให้เป็นสินทรัพย์ หรือ NPA ประมาณ 120,000

ล้านบาท เพื่อให้สถาบันการเงินที่เป็นธนาคารได้ปล่อยเงินกู้ และทยอยขาย NPA ให้หมดสิ้นไปภายใน 5 ปี ซึ่งเป็นการกำหนดไว้โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ทั้งนี้เป็นปัจจัยหนึ่งที่สร้างแรงกดดันต่อธนาคารต่าง ๆ ในการบริหารงาน (แนวหน้า 2545, 26 สิงหาคม)

การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ที่ผ่านมา ธปท. ได้ชี้แจงว่า ณ สิ้นเดือน มิถุนายน 2545 หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบการเงินทั้งหมดที่อยู่ระหว่างการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ ประกอบด้วย สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่อยู่กับ บสท. จำนวน 516,105 ล้านบาท อยู่ที่ธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุน 300,030 ล้านบาท อยู่ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐ 169,195 ล้านบาท และอยู่ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ของเอกชน 55,298 ล้านบาท คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น 1,040,628 ล้านบาท ที่จะต้องทำการแก้ไขกันไป (บสท. 2545, 30 กันยายน)

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประกาศตัวเลขหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ใหม่ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากขึ้น โดยการนำตัวเลขหนี้สูญตัดบัญชีสินทรัพย์ที่รอการขาย 100 % บวกกลับเข้ามาจำนวน 3.77 แสนล้านบาท ส่งผลให้ตัวเลข NPL ของระบบสถาบันการเงิน (ไม่รวม IBFs และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์) ณ สิ้นเดือน มิถุนายน 2545 มีเพิ่มขึ้น จากตัวเลขที่เคยรายงานเดิมอยู่ที่ประมาณ 4.66 แสนล้านบาท (ร้อยละ 10.15 ของสินเชื่อบริษัท) มาอยู่ที่ 8.43 แสนล้านบาท (ประมาณ 18 %) ถ้าหากรวมยอด NPL ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต่าง ๆ เข้ามาด้วย ตัวเลข NPL ของระบบสถาบันการเงินจะมีจำนวนสูงถึงประมาณ 1.97 แสนล้านบาท นอกจากนี้ยังมีหนี้เสียที่อยู่ระหว่างการบังคับคดีรวมกันประมาณ 4.96 แสนล้านบาท (กระแสทรรศน์ 2545, 19 กันยายน : 1)

5.2.1.8 ปัญหาการระบายทรัพย์สินของกรมบังคับคดีอาจล่าช้าไม่ได้ราคา
เนื่องด้วยสินทรัพย์เพื่อรอการขาย หรือ NPA มีจำนวนเพิ่มขึ้น และยังคงไม่สามารถสร้างกระแสเงินสดรับได้มากนัก นอกจากนี้แนวโน้มของสินทรัพย์เพื่อรอการขายที่เพิ่มสูงขึ้นอาจนำมาให้เกิดความเสี่ยงต่อสถาบันการเงินที่ต้องเผชิญกับภาวะการขาดทุน หากราคาอสังหาริมทรัพย์มีความผันผวน โดยเฉพาะบริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐอาจต้องเผชิญกับการขาดทุนจากการดำเนินงานในแต่ละปี อันเกิดจากรายได้ที่ได้รับจากหนี้ที่ผ่านการปรับโครงสร้างและการบังคับหลักประกันที่มีราคาต่ำกว่า รายจ่ายดอกเบี้ยของตัวสัญญาใช้เงินที่ บสท. จะต้องคงเงินให้แก่สถาบันการเงินที่เป็นผู้ขาย NPL ส่วน บสท. จะมีภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับตัวเงินที่ได้ออกต่ำกว่า เพราะมีรายจ่ายดอกเบี้ยตัวเงินไม่มากนัก ดังนั้นถ้าเมื่อใดบริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐมีภาระค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มมากขึ้นจากการย้อนกลับของ NPL รอบใหม่แล้ว ก็จะทำให้มีการใช้เงินจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และภาระเงินงบประมาณของรัฐบาลซึ่งเป็นเงินภาษีของประชาชนโดยทั่วไปได้เช่นกัน

5.2.1.9 **ปัญหาการดำเนินงานแก้ไขปัญหาวิกฤตอสังหาริมทรัพย์** หลังจากที่ บสท. ได้ร่วมมือกับภาคีแห่งชาติ เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศเพื่อฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ผลปรากฏว่าประสบความสำเร็จได้น้อยมาก แต่กลับมีปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นมา ซึ่งพอสรุปได้ดังนี้ (กองติดตามและประเมินผล, ฝ่ายนโยบายแบบแผนการเคหะแห่งชาติ 2545, 29 ตุลาคม)

1) **ปัญหาการรับซื้อโครงการ** ที่การเคหะแห่งชาติต้องดำเนินการขออนุมัติแผนงานเพื่อขออนุมัติกรอบการใช้เงินลงทุนที่ได้มาจากการกู้ยืมเงิน เพื่อลงทุนซื้อโครงการต่าง ๆ ของ บสท. โดยทางปฏิบัตินั้นจะทำให้มีขั้นตอนในการทำงานค่อนข้างมาก และต้องผ่านความเห็นชอบจากหลายหน่วยงานด้วยกัน ส่งผลให้ไม่สามารถรับซื้อโครงการต่าง ๆ ของ บสท. ได้ในช่วงปี พ.ศ. 2544-2545 ที่ผ่านมา

2) **ปัญหาการบริหารจัดการด้านการตลาด** เกิดจากการที่ผู้ประกอบการคืนอาคารที่ขายไปแล้วแก่การเคหะแห่งชาติ อันเนื่องมาจากผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการพัฒนางานการก่อสร้างให้แล้วเสร็จทันตามกำหนด และบางโครงการประสบปัญหาการขาดรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้ไม่สามารถได้รับใบอนุญาตการใช้อาคาร (อช. 6) ส่งผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่ลูกค้ารายย่อยที่ซื้อโดยไม่สามารถเข้าอยู่อาศัยในอาคารได้ จึงมีการคืนอาคารที่ซื้อไปแก่การเคหะแห่งชาติจำนวนมาก

นอกจากนี้ ยังมีปัญหาพิจารณาการให้เงินกู้ยืมจากสถาบันการเงินที่ใช้ระยะเวลาอันยาวนาน มีขั้นตอนการตัดสินใจของธนาคารหรือสถาบันการเงินในปัญหาการดำเนินงานร่วมกับ บสท. มีการพิจารณาสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้โดยใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ส่งผลให้ทรัพย์สินที่จะขายออกไปนั้นถูกโอนกลับคืนมายัง บสท. อีกครั้งหนึ่ง

3) **ปัญหาการดำเนินงานร่วมกับ บสท.** อันเกิดจากขั้นตอนในการเจรจาตามแผนฟื้นฟูกิจการของ บสท. ใช้ระยะเวลาดังกล่าวค่อนข้างนานในแต่ละขั้นตอนจนถึงการบังคับหลักประกัน และการตีโอนเป็นกรรมสิทธิ์ของ บสท. และโครงการที่ต้องการจะฟื้นฟูเพื่อขายโดยส่วนใหญ่ต้องมีการปรับปรุงให้สามารถจำหน่ายอาคารได้ จึงต้องใช้เงินลงทุนบางส่วน ซึ่งเจ้าหน้าที่รายเดิมบางรายไม่ผ่านการพิจารณาให้สินเชื่อใหม่เพื่อการก่อสร้างกับโครงการเดิม เนื่องจากติดเงื่อนไขการเป็นเจ้าของลำดับแรกของ บสท. ที่ต้องการแบ่งการชำระหนี้เป็นสัดส่วนพร้อมกับเจ้าหน้าที่ที่ให้อำนาจสินเชื่อเพื่อการก่อสร้างใหม่ หากเจ้าหน้าที่เดิมให้สินเชื่อโครงการใหม่ที่เป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจะทำให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินไม่มีหลักประกันทางสินทรัพย์ เนื่องจากสินทรัพย์ถูกโอนมาที่ บสท. แล้ว สุดท้าย เป็นความล่าช้าอันเกิดจากการเจรจาแผนฟื้นฟูกิจการที่ประกอบด้วย 4 ฝ่าย คือ บสท. ลูกหนี้ เจ้าหนี้เดิม และเจ้าหนี้ผู้ให้สินเชื่อใหม่ ซึ่งต้องอาศัยการตัดสินใจในหลายหน่วยงานร่วมกัน

5.2.2 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2545 (บสท., รายงานประจำปี 2545: 20-25)

จะเห็นได้ว่าผลการดำเนินงานในรอบประจำปี 2545 ที่ผ่านมา ของ บสท. เริ่มมีการทำงานตามกระบวนการบริหารจัดการหนี้ด้อยคุณภาพที่รับโอนมาต่าง ๆ โดยหนี้ส่วนใหญ่ครึ่งหนึ่งเป็นหนี้เสียไม่สามารถฟื้นฟูได้ ส่วนอีกครึ่งหนึ่งเป็นหนี้ที่นำมาบริหารจัดการได้ โดยมีจำนวน 676 ราย ที่เป็นลูกหนี้ที่ต้องปรับโครงสร้างหนี้ โครงสร้างกิจการ และลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายกลาง ประมาณการอัตราค่าที่จะได้รับชำระคืนอยู่ที่ร้อยละ 47.96 ของมูลค่าทางบัญชี ทั้งนี้ยังไม่นำปัจจัยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตมาคำนวณด้วย ดังนั้น ผลการดำเนินงานในรอบปีของ บสท. จะมีดังนี้

5.2.2.1 การรับโอนหนี้ด้อยคุณภาพ จากการรับโอนหนี้ด้อยคุณภาพในรอบปี 2545 สามารถจัดแบ่งได้เป็นหนี้ที่มีเจ้าหนี้รายเดียวของสถาบันการเงินของรัฐ มียอดหนี้ตั้งแต่ 20 - 50 ล้านบาท จำนวน 921 ราย มูลค่าทางบัญชี 27,867 ล้านบาท สำหรับหนี้ที่มียอดหนี้ต่ำกว่า 20 ล้านบาท มีจำนวนประมาณ 55,000 ราย มูลค่าทางบัญชี 68,000 ล้านบาท ที่เข้าข่ายต้องโอนมายัง บสท. นั้น บสท. จะเร่งให้มีการทยอยรับโอนเพื่อนำมาบริหารจัดการให้เสร็จสิ้นภายในปี 2546

ตารางที่ 5.2 สรุปการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมายัง บสท. ในรอบปี 2545

หน่วย : ล้านบาท

	สถาบันการเงินผู้โอน				รวม	
	รัฐ		เอกชน			
	ราย	มูลค่า	ราย	มูลค่า	ราย	มูลค่า
การรับโอนด้อยคุณภาพ ประจำปี 2545	4,937	611,100	1,043	148,260	5,524	759,360
คิดเป็นร้อยละ (%)		80.47 %		19.53 %		100%

หมายเหตุ : มูลค่าราคาที่ได้รับโอนหนี้โดยเฉลี่ย 34.00 % มีมูลหนี้ที่โอนเป็นลูกหนี้ฉบับซ้ำซ้อน 456 ราย

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ บสท. ได้รับโอนมาแล้ว ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2545 มีจำนวนทั้งสิ้น 5,524 ราย มีมูลค่าทางบัญชีรวมเท่ากับ 759,360 ล้านบาท คิดเป็นราคาที่โอนมาร้อยละ 34.00 ของมูลค่าหนี้ทั้งหมด โดย บสท. ได้ดำเนินการออกตัวสัญญาใช้เงินให้กับสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์แล้วทั้งสิ้นจำนวน 220,675 ล้านบาท ถ้าจำแนกตามสถาบันการเงินของรัฐ มีจำนวน 4,937 ราย มูลค่าทางบัญชี 611,100 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 80.47 ส่วนสถาบันการเงินเอกชน มีจำนวน 1,043 ราย

มีมูลค่าทางบัญชี 148,260 ล้านบาท (มีรายการจำนวนลูกหนี้ที่นับซ้ำซ้อนอยู่จำนวน 456 ราย) ดังตารางที่ 5.2 ข้างต้น

5.2.2.2 ผลการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2545 ทาง บสท. ได้มีข้อสรุปแล้วทั้งสิ้น 2,206 ราย มีมูลค่าหนี้ทางบัญชีเท่ากับ 501,195 ล้านบาท โดยลูกหนี้ได้ข้อสรุปแล้วมีประมาณครึ่งหนึ่งเป็นลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจต่อไป บสท. จึงได้พิจารณาให้การสนับสนุนโดยการอนุมัติปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ส่วนที่เหลือเป็นลูกหนี้ที่ขาดศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ หรือได้ปิดกิจการแล้ว และในกรณีลูกหนี้ไม่ได้ให้ความร่วมมือในการจัดทำแผนการชำระหนี้ บสท. จึงได้ดำเนินการตาม พรก. บสท. พ.ศ. 2544 คือ การบังคับหลักประกันหรือพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดตามกระบวนการทางศาล โดยจัดแบ่งตามข้อยุติในการปรับหนี้ได้ดังนี้

1) **การปรับโครงสร้างหนี้** มีจำนวน 611 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 200,661 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.04 ของมูลค่าทางบัญชีรวม

2) **การปรับโครงสร้างกิจการ** มีจำนวน 4 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 2,046 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.41% ของมูลค่าทางบัญชีรวม

3) **ลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายกลาง** มีจำนวนรวม 61 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 47,570 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.49 โดยศาลมีคำสั่งเห็นชอบตามแผนฟื้นฟูแล้ว 51 ราย มูลค่าทางบัญชี 43,015 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.58 ส่วนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างรอความเห็นชอบของศาล จำนวน 10 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 4,555 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.91 และ

4) **การบังคับหลักประกัน หรือพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด** หรือศาลแพ่งมีคำพิพากษา มีจำนวน 1,530 ราย มูลค่าทางบัญชี 250,918 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.06 ต่อมูลค่าทางบัญชีโดยรวม ลูกหนี้ที่มีข้อยุติ จำนวน 2,206 รายข้างต้น ส่วนใหญ่จะอยู่ในธุรกิจประเภทพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ คิดเป็นร้อยละ 34.10 รองลงมาอยู่ในธุรกิจอุตสาหกรรมร้อยละ 29.10 ตามมาด้วยธุรกิจการค้าส่งและค้าปลีก ธุรกิจบริการ ธุรกิจการธนาคารและธุรกิจการเงิน การนำเข้าและการส่งออก การก่อสร้าง และอื่น ๆ ดังตารางที่ 5.3 ในหน้าถัดไป

ส่วนลูกหนี้ที่ต้องปรับโครงสร้างหนี้ ปรับโครงสร้างกิจการ หรือเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลางจำนวน 676 ราย บสท. ได้ทำการพิจารณาความสามารถการชำระหนี้จากการประเมินงบประมาณการ งบกระแสเงินสด ที่คาดว่าจะได้รับจากธุรกิจ รวมทั้งรายได้อื่น ๆ ประกอบด้วย การชำระหนี้ตามแผนการชำระหนี้ของลูกหนี้ที่ บสท. ยอมรับ และมีการชำระเป็นเงินสดประมาณร้อยละ 55 และทยอยชำระให้กับ บสท. ที่เหลือเป็นการตีโอนชำระด้านทรัพย์สินซึ่งมีสัดส่วนที่เป็นอสังหาริมทรัพย์

และหลักทรัพย์ที่ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันนำมาชำระให้กับ บสท. ที่เหลือเป็นการตีโอนชำระด้วยทรัพย์สิน ซึ่งมีทั้งส่วนที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ หรือหลักทรัพย์ที่ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันนำมาชำระให้กับ บสท. และลูกหนี้ส่วนใหญ่จะได้รับการพิจารณาลดภาระดอกเบี้ยค้างชำระ ถ้าลูกหนี้ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาปรับโครงสร้างหรือหนี้ครบถ้วนแล้วนั้น บสท. จะต้องรับภาระการลดหนี้บางส่วนให้กับลูกหนี้ ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันจำเป็นต้องรับภาระบางส่วนด้วย ประเมินการที่คาดว่าจะได้รับชำระคืน จากแผนการชำระหนี้ของลูกหนี้จาก จำนวน 676 ราย อยู่ที่ร้อยละ 47.96 ของมูลค่าทางบัญชี ซึ่งยังไม่ได้นำปัจจัยตามความเสี่ยงมาคำนวณในการตีโอนชำระหนี้ของทรัพย์สินที่อาจลดมูลค่าลงได้ในภายหน้า

ตารางที่ 5.3 สรุปการบริหารสินทรัพย์โดยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2545

ข้อยุติในการปรับหนี้	ราย	มูลค่า	% ต่อมูลค่าทางบัญชี
1. การปรับโครงสร้างหนี้	611	200,661	40.04%
2. การปรับโครงสร้างกิจการ	4	2,046	0.41%
3. ลูกหนี้อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูของศาลล้มละลายกลาง	61	47,570	9.49%
3.1 ศาลมีคำสั่งเห็นชอบตามแผนแล้ว	51	43,015	8.58%
3.2 อยู่ระหว่างรอการเห็นชอบของแผน	10	4,555	0.91%
4. บังคับหลักประกัน/พิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด/ศาลแพ่งมีคำพิพากษา	1,530	250,918	50.06%
รวม	2,206	501,195	100.00%

หมายเหตุ: อัตราที่คาดว่าจะได้รับชำระคืนร้อยละ 47.96

สำหรับลูกหนี้ที่มีข้อยุติโดยการดำเนินการบังคับหลักประกัน และพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด โดยอำนาจตามมาตรา 58 และ 74 แห่ง พรก. บสท. พ.ศ. 2544 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,525 ราย มูลค่าทางบัญชี 248,821 ล้านบาท สาเหตุที่ บสท. มีความจำเป็นต้องดำเนินการดังกล่าวมาจากเหตุผลหลัก 5 ประการ คือ การที่ลูกหนี้หรือผู้ค้ำประกันไม่ติดต่อกลับมายัง บสท. เพื่อแก้ไขหนี้ และ/หรือลูกหนี้ไม่มีการเสนอแผนการปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่ บสท. ภายในเวลาที่กำหนดไว้โดยไม่แจ้งเหตุขัดข้องเป็นหนังสือ และ/หรือลูกหนี้รายที่เสนอแผนให้แก่ บสท. แล้วในเบื้องต้นแต่มีรายละเอียดของแผนปรับโครงสร้างหนี้ไม่ชัดเจน หรือไม่เพียงพอต่อการปรับโครงสร้างหนี้ มีการให้ลูกหนี้แก้ไขแผนดังกล่าวแต่ลูกหนี้ไม่ดำเนินการภายในเวลาที่กำหนด โดยไม่แจ้งเหตุขัดข้องเป็นหนังสือให้แก่ บสท. เป็นต้น

5.2.2.3 การดำเนินการเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ

1) การฟื้นฟูภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ลูกหนี้ในกลุ่มนี้ของ บสท. ได้บริหารจัดการจนได้ข้อยุติแล้วจำนวนทั้งสิ้น 548 ราย มูลค่าทางบัญชี 170,305 ล้านบาท โดยมีลูกหนี้ที่มีโครงการที่มีศักยภาพ และสามารถที่จะดำเนินธุรกิจต่อไปได้นั้นได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ หรือเข้ากระบวนการฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลางจำนวน 198 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 85,211 ล้านบาท ส่วนลูกหนี้ที่ไม่สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ บสท. ได้ดำเนินการบังคับหลักประกัน จำนวน 350 ราย มูลค่าทางบัญชี 85,673 ล้านบาท

2) การฟื้นฟูภาคธุรกิจอุตสาหกรรม ธุรกิจที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรม ยกเว้นธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่ บสท. ฟื้นฟูให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล 13 กลุ่ม อันได้แก่ อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า สิ่งทอ อาหาร เครื่องมือไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์และชิ้นส่วน เซรามิกและแก้ว ยาง รองเท้า และเครื่องหนัง ยาและเคมีภัณฑ์ อิฐยูนิตและเครื่องประดับ ไม้และครุฑเรือ นพลาสติก ปีโตรเคมี โดยลูกหนี้ในกลุ่มเหล่านี้ บสท. ได้บริหารจัดการจนได้ข้อยุติแล้วจำนวนทั้งสิ้น 415 ราย มูลค่าทางบัญชี 145,806 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ และเข้ากระบวนการฟื้นฟูกิจการจำนวน 151 ราย มูลค่าทางบัญชี 95,724 ล้านบาท สำหรับลูกหนี้ที่ปิดกิจการซึ่งไม่สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ หรือไม่สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ บสท. ได้ดำเนินการบังคับหลักประกันเป็นจำนวน 264 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 49,952 ล้านบาท

ในการปรับโครงสร้างธุรกิจ บสท. ได้เน้นกลุ่มอุตสาหกรรมพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการจ้างงานและก่อมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ อันได้แก่ อุตสาหกรรมเหล็กโดย บสท. ได้ร่วมมือกับสถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาอุตสาหกรรมเหล็ก ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มคือ กลุ่มเหล็กทรงแบนที่ใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า และกลุ่มเหล็กทรงยาวใช้ในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ในเบื้องต้นได้ส่งเสริมให้ มีการรวมกิจการระหว่างลูกหนี้ของ บสท. ทั้ง 2 ราย คือ บริษัท นครไทย สตรีปมิลล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทสยามเหล็กรีดเย็นครบวงจร จำกัด (มหาชน)

3) การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ทรัพย์สินของ บสท. ทรัพย์สินที่ บสท. ได้รับการตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้ หรือได้รับจากการบังคับจำนองหรือจำนำจากลูกหนี้ที่ไม่สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้นั้น บสท. จะเร่งดำเนินการบำรุงรักษามิให้เสื่อมลง ด้านการรักษาความปลอดภัย มีการพัฒนาให้มีมูลค่าเพิ่มก่อนการจำหน่ายทรัพย์สินนั้นออกไป ส่วนใหญ่จะเป็นอสังหาริมทรัพย์ประเภทต่าง ๆ ซึ่งมีทั้งที่ดินเปล่า สิ่งปลูกสร้าง โครงการบ้านจัดสรร อาคารสำนักงาน อาคารชุด และโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยทรัพย์สินรายย่อยจะดำเนินการขายแก่บุคคลทั่วไป ผ่านเว็บไซต์ของ บสท. ร่วมจัดจำหน่ายทรัพย์สินกับการเคหะแห่งชาติ (กคช.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารออมสิน หรือสถาบันการเงินอื่น

ส่วนทรัพย์สินที่เป็นโครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่มีศักยภาพ บสท. จะร่วมมือกับสถาบันการเงินของรัฐ ผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์รายใหญ่ สมาคมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ สมาคมอาคารชุดไทย และสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร เพื่อพัฒนาและฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ต่อไป โดยโครงการขนาดใหญ่ที่พัฒนาไม่แล้วเสร็จและมีศักยภาพ บสท. ได้ร่วมมือกับเอกชนในส่วนของความร่วมมือตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ และนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการบริหารและจัดการทรัพย์สิน (Special Purpose Vehicle - SPV) ส่วนโครงการเพื่อที่อยู่อาศัยราคาถูกสำหรับผู้มีรายได้น้อย ที่มีราคาระหว่าง 300,000-500,000 บาท จะมี กคช. และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำแผนในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว

5.3 ปัญหาและแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประจำปี พ.ศ. 2546

5.3.1 ปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ประจำปี พ.ศ. 2546

ปัญหาที่ค้นพบในการดำเนินงานของ บสท. ในช่วงปี พ.ศ. 2546 นับตั้งแต่เดือนมกราคม จนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ซึ่งเป็นระยะที่ บสท. ได้ดำเนินงานมาแล้วประมาณ 2 ปีครึ่งหรือ 30 เดือน ส่วนใหญ่มักจะเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาจากการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการปฏิบัติงานล่าช้าในด้านการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ และการระบายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือสินทรัพย์เพื่อรอการขายโดยส่วนใหญ่ ดังมีรายละเอียดของปัญหาต่าง ๆ ที่กล่าวมาคือ

5.3.1.1 การแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. มีความล่าช้า ปัญหาการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. มีความล่าช้า อันเกิดจากการที่ บสท. ต้องมีการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการทั้งหนี้รายเล็กและรายใหญ่ที่ยังคงค้างอยู่จำนวนมาก การเปิดขายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่มาจากโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการทั้งอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ออกไปสู่ตลาด การไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงินให้กับสถาบันการเงินต่าง ๆ และกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน

1) การปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ต่าง ๆ ทาง บสท. จะต้องทำการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการที่ก่อปัญหาให้เกิดความล่าช้ามีมากกว่ากระบวนการฟื้นฟูของศาลล้มละลายกลาง และการบังคับหลักประกัน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการดำเนินงานที่ต้องการความร่วมมือจากหลายฝ่าย ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างหนี้และกิจการ ปัญหาการทำงานที่ไม่

ไปรงใสของเจ้าหน้าที่และผู้บริหารของ บสท. และปัญหาการไม่สุจริตของลูกหนี้ เป็นต้น ดังมีรายละเอียดต่อไป

(1) **ปัญหาความล่าช้าของการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ที่อยู่ในหมวดอุตสาหกรรมเหล็ก** ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมหนักใช้เงินลงทุนสูงยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ลุล่วงไปได้ในการควมรวมกิจการระหว่างบริษัท นครไทย สตรีปมิลล์ จำกัด (NSM) กับกลุ่ม บริษัท สยามอินเตอร์ เกรท โคลด์ สตีล จำกัด โดยติดอยู่ที่ บสท. ต้องเข้าไปดำเนินการในฐานะเจ้าภาพที่จะทำการประสานงานไปยังกลุ่มที่จะควมรวมกิจการ แต่ก็มีปัญหาที่ลูกหนี้บางรายไม่ให้ความร่วมมือ ซึ่งจำเป็นต้องรับไปแก้ไขเพราะมีมูลค่าหนี้สูงถึง 1 แแสนล้านบาท (กรุงเทพฯธุรกิจ 2546, 21 พฤษภาคม : 17)

เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2546 ทั้งสองบริษัทได้ลงนามเพื่อบันทึกข้อตกลงความเข้าใจ (Memo of Understanding - MOU) เรื่องการควมรวมกิจการเรียบร้อยแล้วแต่ก็ติดปัญหาการระดมทุนจำนวน 220 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีมูลค่าสินทรัพย์หลังควมรวมกิจการสูงถึง 50,000 ล้านบาท อาจมีปัญหาเกิดขึ้นตามมา ก็คือ บริษัท นครไทย สตรีปมิลล์ จำกัด ใช้เทคโนโลยีการผลิตของเยอรมัน ส่วนบริษัท สยามอินเตอร์ เกรท โคลด์ สตีล จำกัด ใช้เทคโนโลยีการผลิตของญี่ปุ่นและฝรั่งเศส ที่จะต้องปรับการทำงานในกระบวนการผลิตเหล็กดังกล่าวด้วย ภายหลังที่ได้มีการควมรวมกิจการทั้งสองได้แล้วจึงเปลี่ยนชื่อใหม่เป็นบริษัท มิดเลนเนียม จำกัด (มหาชน) (ฐานเศรษฐกิจ 2547, 15-17 มกราคม)

(2) **ปัญหาความล่าช้าของการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการในอุตสาหกรรมการผลิตปุ๋ยของบริษัทปุ๋ยแห่งชาติ** ปัญหาจากการปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการโดยเปิดประมูลให้ผู้ลงทุนรายใหม่ได้เข้ามาซื้อหุ้นสามัญ โดยกลุ่มแรกเป็น บริษัท ไทยพีคอง จำกัด ซึ่งดำเนินธุรกิจรับประมูลงานวางหมอนรางรถไฟ ร่วมกับ บริษัท ชิฮยาง จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทค้าปุ๋ยยักษ์ใหญ่จากประเทศจีน และกลุ่มที่สอง บริษัท เอส วี เอ็ม พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ซึ่งทำธุรกิจเกี่ยวกับมันสำปะหลัง จากการประกวดราคาครอบแรก ผลปรากฏว่า บริษัท ไทยพีคอง จำกัด สามารถชนะการประมูลแต่นำเสนอราคาต่ำเกินไป แม้ว่าจะสามารถยอมรับเงื่อนไขรายละเอียดการร่วมทุนได้ทั้งหมดก็ตาม ทำให้ บสท. ไม่สามารถยอมรับได้ จึงให้เปิดซองการประมูลใหม่อีกครั้งหนึ่ง หลังจากนั้นผู้ประมูลซื้อยินดีเพิ่มราคาให้ ซึ่ง บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ จำกัด มีมูลหนี้โดยประมาณ 8.3 พันล้านบาท (กรุงเทพฯธุรกิจ 2546, 10 พฤษภาคม : 13)

การปรับโครงสร้างหนี้ บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ จำกัด ได้ข้อสรุปโดย บริษัท ไทยพีคอง จำกัด จะนำเงินลงทุนเพิ่มอีก 1,588 ล้านบาท เพื่อซื้อหุ้นสามัญร้อยละ 71 โดย บริษัท ไทยพีคอง จำกัด จะนำเงินจากบัญชีของ บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ จำกัด จำนวน 78 ล้านบาท ชำระหนี้คืนให้กับเจ้าหนี้และโอนที่ดินที่ไม่ใช้ประโยชน์ มูลค่า 200 ล้านบาท ให้กับเจ้าหนี้ด้วย รวมทั้ง บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ จำกัด จะออกหุ้นกู้จำนวน 300 ล้านบาท ขายให้กับ บสท. อายุ 3 ปี และไม่มีดอกเบี้ยจ่ายชำระหนี้ให้กับ บสท. ทำให้มีการชำระหนี้

รวมทั้งสิ้น 2,680 ล้านบาท ทำให้สามารถลดหนี้ได้ในทันที 5,706 ล้านบาท จากมูลหนี้ที่มีเงินต้นคงค้างจำนวน 8,386 ล้านบาท (กรุงเทพมหานคร 2546, 19 กรกฎาคม)

(3) **หนี้ด้อยคุณภาพรายย่อยที่มีมูลหนี้ต่ำกว่า 5 ล้านบาท** ปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพที่รับโอนมายัง บสท. ซึ่งเป็นลูกหนี้รายย่อยที่มีมูลหนี้ต่ำกว่า 5 ล้านบาท จำนวน 54,000 ราย มีมูลค่ารวมกว่า 30,000 ล้านบาท ที่โอนมาจากสถาบันการเงินของรัฐ และปัญหาหนี้ของรถไฟฟ้ายานยนต์ที่มียอดหนี้รวม 34,000 ล้านบาท ซึ่ง บสท. เป็นเจ้าหนี้ประมาณร้อยละ 10 ของทั้งหมดยังไม่ได้รับการแก้ไข อีกทั้งยังมีลูกหนี้ที่ทำแผนฟื้นฟูไม่ได้รับการอนุมัติ และแผนประนอมหนี้ไม่ผ่านการพิจารณา ซึ่งมีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 49 ในส่วนนี้ทาง บสท. จะดึงผู้เชี่ยวชาญจากภาคเอกชนเข้ามาช่วยให้กิจการสามารถกลับไปประกอบกิจการได้ (สำนักข่าวไทย 2547, 8 กุมภาพันธ์)

บสท. ได้ดำเนินแก้ปัญหานี้รายย่อยที่มีมูลหนี้ต่ำกว่า 5 ล้านบาท โดยการเปิดโครงการ “บสท. พบลูกค้าในวันหยุด” โดยจะทำงานไม่มีวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ ในการให้บริการลูกค้ารายย่อยที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตกรุงเทพฯ ปริมณฑล และจังหวัดใกล้เคียง อาทิ เช่น ปทุมธานี นนทบุรี สมุทรปราการ นครปฐม สุพรรณบุรี กาญจนบุรี ชลบุรี ระยอง ประจวบคีรีขันธ์ ฯลฯ รวมทั้งสิ้น 1,000 ราย มูลหนี้กว่า 4,000 ล้านบาท เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ลูกค้ารายย่อยที่มีข้อจำกัดในการเดินทางเข้ามาพบ บสท. ในกรุงเทพฯ ในวันทำการปกติ เนื่องจากต้องประกอบธุรกิจค้าขายหรือทำงานประจำ โดยได้ยุติไปแล้ว 200 กว่าราย มีมูลค่าหนี้กว่า 600 ล้านบาท เมื่อเดือนกันยายน - ตุลาคม 2546 ที่ผ่านมา (บสท. 2546, 1 กันยายน)

กระทรวงการคลัง ได้สั่งแก้ไขเกณฑ์ขยายขอบเขตการทำงานของ บสท.-บปส. เพื่อรองรับแผนการโอน NPL และ NPA รวมมูลค่ากว่า 1.57 ล้านล้านบาท ซึ่งมี NPL จำนวน 7.7 แสนล้านบาท NPA จำนวนเกือบ 8 แสนล้านบาท ตั้งเป้าหมายไปที่รายย่อยมูลหนี้ 1.5-2.0 ล้านบาท โดยกระตุ้นให้ธนาคารปล่อยเงินกู้ต่อยอดแผนกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาข้อมูลของ บสท. แล้วส่งมายังกระทรวงการคลัง ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลา 5 ปี ที่จะระบาย NPA ที่มีอยู่ทั้งหมดให้หมดไปได้ (แนวหน้า 2546, 26 สิงหาคม)

ช่วงวันที่ 1-5 กันยายน 2546 บสท. ได้เข้าพบลูกหนี้รายย่อยที่ภาคเหนือ จังหวัดเชียงราย และเชียงใหม่ โดยมีมูลหนี้ต่ำกว่า 5 ล้านบาท และทำการบริหารจัดการเอง รวมทั้งสิ้นเกือบ 1,000 ราย มีมูลหนี้กว่า 2,000 ล้านบาท ในวันที่ 8-9 กันยายน 2546 ที่ภาคอีสาน จังหวัดนครราชสีมา และในวันที่ 11 กันยายน 2546 ที่จังหวัดอุบลราชธานี ส่วนวันที่ 15-19 กันยายน 2546 ที่จังหวัดขอนแก่น ภาคใต้ ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี วันที่ 22-26 กันยายน 2546 ที่จังหวัดภูเก็ต วันที่ 28-30 กันยายน 2546 ที่จังหวัดสงขลา วันที่ 30 กันยายน ถึง 4 ตุลาคม 2546 (บสท. 2546, 6 กันยายน)

(4) **ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างหนี้** ปัญหาที่กฎหมายที่เกิดขึ้นในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพด้วยการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ กรณีที่ลูกหนี้ของ บสท. มีการขายที่ดินหรือสินทรัพย์ หรือโอนอสังหาริมทรัพย์ให้กับผู้ซื้อ หรือกรณีการเข้าซื้อกิจการของผู้ลงทุนที่ลูกหนี้จะต้องเสียภาษี หรือค่าธรรมเนียมการโอนตามปกติ ซึ่งอยู่ในอัตราร้อยละ 3 ของมูลค่าสินทรัพย์ที่ขายไป หลังจากที่ถูกฎีกาส่งหนังสือตีความผู้ขายสินทรัพย์ไม่ได้รับการยกเว้น ส่งผลกระทบต่อในการปรับหนี้ของ บสท. ล่าช้าออกไป

ทั้งนี้ กฎฎีกาได้ตีความว่าการที่เจ้าของอสังหาริมทรัพย์หรือลูกหนี้ของ บสท. ที่มีอสังหาริมทรัพย์หรือสินทรัพย์อื่น เพื่อนำเงินที่ได้จากการขายสินทรัพย์ดังกล่าวไปชำระหนี้ให้กับ บสท. อันเนื่องมาจากการปรับโครงสร้างการเสียภาษี ไม่เข้าข่ายที่จะได้รับการยกเว้นภาษีหรือค่าธรรมเนียมการโอน เพราะกฎหมายที่ระบุใน พรก. บสท. 2544 ถือว่าการยกเว้นภาษีหรือค่าธรรมเนียมนั้นถือว่าเป็นการดำเนินการทั่วไปของ บสท. เอง ไม่เกี่ยวข้องกับการโอนอสังหาริมทรัพย์เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ให้กับ บสท. เพราะฉะนั้น จึงต้องเสียภาษีและค่าธรรมเนียมตามปกติทั่วไป (กรุงเทพมหานคร 2546, 24 กุมภาพันธ์)

(5) **ปัญหาการฟื้นฟูกิจการบริษัท อุตสาหกรรม บีโตรเคมีคัลไทย จำกัด (มหาชน) หรือ TPI** ปัญหาการฟื้นฟูกิจการ บริษัท อุตสาหกรรมบีโตรเคมีคัลไทย หรือ บริษัท ทีพีไอ ลัมเพลว ที่ลูกหนี้ส่งฟ้องศาลให้ บริษัท เอ็มพีเคทีพี แพลนนิ่ง จำกัด หรือ EPL ออกจากการเป็นผู้บริหารแผน เพราะเกิดจากปัญหาที่ EPL ไม่สามารถบริหารงานเป็นไปตามเป้าหมายได้ ตามแผนจะต้องมีรายได้ 933 ล้านบาทต่อเดือน แต่สามารถทำได้เพียง 450 ล้านบาทต่อเดือน อันเกิดจากการไม่เพิ่มเงินทุนหมุนเวียนของเจ้าหนี้ประมาณ 225 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งมีเพียง 80 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น 1.7 พันล้านบาท ตลอดระยะเวลา 27 เดือน ที่ EPL มีค่าใช้จ่ายรวม 1,779 .1 ล้านบาท มากกว่าแผนที่ตั้งไว้คือ 1,111 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 7.40 ส่งผลให้มีหนี้เพิ่มขึ้นมากกว่า 200 ล้านบาท ศาลล้มละลายกลางจึงเห็นว่า EPL ไม่ได้ทำหน้าที่อย่างเต็มที่ โดยอ้างถึงเหตุการณ์ 11 กันยายน 2544 และภาวะอุตสาหกรรมบีโตรเคมีอยู่ในช่วงตกต่ำ ทำให้ TPI เข้าสู่กระบวนการล้มละลาย เมื่อปี 2543 มีมูลหนี้รวมทั้งสิ้น 1.4 แสนล้านบาท มีเจ้าหนี้รวม 148 ราย ซึ่งไม่สามารถโอนหนี้ไปยัง บสท. ได้ เพราะถือว่าอยู่ในกระบวนการฟื้นฟูซึ่งได้จบสิ้นแล้วตามกฎหมายล้มละลาย (www.thailabour.org 2546, 22 เมษายน)

กรณี บริษัท TPI ที่ศาลคืนสิทธิฟื้นฟูไปยังลูกหนี้ให้บริหารแผนเองชั่วคราวเป็นระยะเวลา 1 เดือน ก่อนที่จะมีการแต่งตั้งผู้บริหารแผนใหม่ ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหนี้ซึ่งควรเป็นภาครัฐ หรือตัวแทนของรัฐ เพื่อให้ผู้บริหารแผนที่เป็นกลางและสามารถจัดการทรัพย์สินลูกหนี้ และมีการฟื้นฟูกิจการได้ ซึ่งเจ้าหนี้เป็นต่างชาติมีสัดส่วนหนี้ประมาณร้อยละ 60 และโอนหนี้ไปยัง บสท. แล้ว จะทำให้สามารถ

ค้ำความเสี่ยงเจ้าหน้าที่ต่างชาติได้เมื่อต้องโหมดมติต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มทุนหรือจัดหาแหล่งเงินทุนให้เพื่อเกิดสภาพคล่องทางการเงินที่ดีขึ้นก่อนจะสามารถปรับโครงสร้างหนี้แบบเบ็ดเสร็จและเหมาะสมได้ (ประชาชาติธุรกิจ 2546, 24-27 เมษายน)

(6) การปรับโครงสร้างหนี้บริษัทจดทะเบียนกลุ่มฟื้นฟูกิจการ บสท. ได้ดำเนินการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยการปรับโครงสร้างหนี้บริษัทจดทะเบียน (บจ.) กลุ่มฟื้นฟูกิจการ (Rehabco) ซึ่งได้ร่วมมือกับตลาดหลักทรัพย์อย่างต่อเนื่องโดย บสท. จะพิจารณาที่ข้อมูลย้อนหลังแต่ละบริษัทว่ามีปัญหาอะไรบ้าง แล้วจะทำการกำหนดเวลาการชำระหนี้และลดดอกเบี้ยหนี้ลง โดยเฉลี่ยจะอยู่ที่ร้อยละ 30 สำหรับผลการดำเนินงานของบริษัทจดทะเบียนจะมีจำนวน 34 บริษัท จากทั้งหมด 53 บริษัท ที่ส่งงบการเงินประจำปีไตรมาสแรก ปี 2546 เข้ามาปรากฏว่า มีบริษัทที่มีผลกำไรสุทธิ 19 บริษัท และมีผลขาดทุนสุทธิ 15 บริษัท มีผลกำไรสุทธิโดยรวม 1,539 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดเดียวกันของปีก่อน ที่มีผลขาดทุนสุทธิ 254 ล้านบาท หรือกำไรเพิ่มขึ้นร้อยละ 707 (กรุงเทพธุรกิจ 2546, 26 พฤษภาคม : 17, 19)

(7) ปัญหาเกี่ยวกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ และผู้บริหารของ บสท. ในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่โอนมาเพื่อบริหารจัดการโดยการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการที่ได้รับการร้องเรียนมาเกี่ยวกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่และผู้บริหาร บสท. มีความไม่โปร่งใส มีการทำงานบางอย่างไม่สั่งจะคืนัก ปฏิบัติหน้าที่ไม่ชอบในการเข้าไปแก้ไขหนี้จำนวน 4-5 ราย มีความผิดปกติและประพฤติน่าสงสัย ดังนั้น ต้องมีการเปลี่ยนแปลงและปรับปรุงองค์กรให้ทันต่อเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป (กรุงเทพธุรกิจ 2546, 1 กรกฎาคม: 17, 26)

หรือความไม่โปร่งใสของเจ้าหน้าที่ในการเลือกปฏิบัติต่อการฟื้นฟูหนี้ที่รับโอนมา ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเมืองและรัฐบาลอาจดำเนินการได้รวดเร็วกว่าลูกหนี้ฝ่ายอื่น ๆ ที่อยู่ตรงข้ามกับฝ่ายเจ้าหน้าที่บ้านเมือง และมีข้อร้องเรียนถึงปัญหาการปรับโครงสร้างหนี้เข้ามามาก ทำให้ผู้บริหารระดับสูงรู้สึกอึดอัดใจ และมีความต้องการดำเนินงานของ บสท. ให้มีความโปร่งใสและทุกอย่างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงทำให้ประธานกรรมการ บสท. ยื่นใบลาออก เนื่องจากมีความขัดแย้งกับกรรมการผู้จัดการ บสท. จนกระทั่งมีการสั่งพักงานของพนักงานทั้ง 5 คน และมีการสอบฝ่ายบริหารด้วย (The Nation 2003, October 3rd: 17)

นอกจากนี้ บสท. ยังได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการประมูลโรงพยาบาลสมุยอินเตอร์เนชั่นแนล ที่ยังมีเงื่อนงำในการประมูลซื้อโรงพยาบาลแห่งนี้ผ่านการประมูลจำนวน 3-4 ราย มีผู้ชนะการประมูลที่เสนอซื้อเข้ามา 50 ล้านบาท พร้อมมีข่าวว่าได้มีการให้สินบนเป็นเงินกว่า 10 ล้านบาทกับผู้บริหาร บสท. โดยมีเงื่อนไขแปลก ๆ ว่า ผู้ชนะการประมูลต้องรับภาระผูกพันไปแก้ไขเอง เช่น การไล่ผู้เช่าโรงพยาบาลที่มีสัญญาเช่า 3 ปี ทั้งที่เพิ่งทำสัญญาเมื่อเดือนกันยายน 2545 นี้ ขณะที่ผู้แพ้ประมูลได้ทำ

การเสนอราคาที่ 70-80 ล้านบาท และได้มีการประท้วงการประมูลครั้งนี้ว่าไม่โปร่งใส แต่ทางฝ่ายบริหารยืนยันว่ามีความโปร่งใส เป็นต้น (ผู้จัดการธุรกิจ 2546, 6 ตุลาคม)

(8) **ปัญหาความไม่สุจริตของลูกหนี้** จากการดำเนินงานของ บสท. ในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินทั้งของรัฐและเอกชน โดยมีหัวหน้าคณะที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำการศึกษาและประเมินผลการดำเนินงานของ บสท. ครบ 2 ปีที่ผ่านมา พบว่ามีลูกหนี้ประมาณ 2,672 ราย มูลค่าทางบัญชี 299,095 ล้านบาท อยู่ในข่ายไม่สุจริตอีกทั้งมีพนักงานเจ้าของกิจการ และอดีตผู้บริหารสถาบันการเงินที่ถูกฟ้องล้มละลายแล้ว แต่กลับมีฐานะความเป็นอยู่ตามปกติและใช้จ่ายเงินได้อย่างฟุ่มเฟือยทั้งที่ไม่มีการนำเงินไปชำระหนี้ที่มีอยู่ (ฐานเศรษฐกิจ 2546, 26-29 ตุลาคม: 15)

ทาง บสท. จะนำเอากฎหมายล้มละลายมาใช้ และส่งรายชื่อไปให้คณะกรรมการป้องกันการปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) ให้ทำการตรวจสอบ ทั้งนี้รัฐบาลมีนโยบายเอาผิดผู้บริหารและลูกหนี้ที่ไม่สุจริต โดยมีกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ (สศค.) ได้ดำเนินการกล่าวโทษและดำเนินคดีกับอดีตผู้บริหารสถาบันการเงินไปแล้ว และยังทำการตรวจสอบการเสียหายจากกรมสรรพากรสำหรับผู้ที่มีความผิดปกติและเข้าข่ายที่ถูกฟ้องล้มละลายแต่มีเงินใช้จ่ายตามปกติจำนวนมากด้วย หรือที่เรียกว่าลูกหนี้ “Strategic NPL” หรือลูกหนี้ประเภทไม่มี ไม่หนี ไม่จ่าย แต่มีเงินใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย และทาง บสท. ได้ตั้งทีมติดตามผลประกอบการรายเดือนและรายไตรมาส หรือที่เรียกว่า “Cash Monitoring” ว่ากิจการดีขึ้นหรือแย่ลงกว่าในการประกอบกร (วิญญู 2546, 22 ธันวาคม)

(9) **ปัญหากฎกระทรวงฉบับที่ 55 และฉบับที่ 57 เกี่ยวกับระยะเวลาขอร่นการก่อสร้างอาคาร** ปัญหาเดิมที่เกิดขึ้นจากโครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่สามารถต่อใบอนุญาตก่อสร้างต่อจากเดิมได้ ทำให้หลักประกันหนี้ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ไม่สามารถพัฒนาและปรับปรุงเพื่อขายออกไปยังตลาดได้ ส่งผลให้การปรับโครงสร้างหนี้และการพัฒนาโครงการต่อไปไม่ได้ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 55 ที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การขออนุญาตการก่อสร้างอาคารที่เข้มงวดของกฎกระทรวงเดิม และกฎกระทรวงฉบับที่ 57 เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของการต่อใบอนุญาตก่อสร้างภายใน 90 วัน ส่งผลให้มีอาคารทั่วประเทศมากกว่า 2,000 แห่งยังไม่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาเพื่อขายได้

ดังนั้น กรมโยธาธิการและกรมผังเมือง ได้ทำการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตก่อสร้างหรือดัดแปลงสำหรับอาคารบางชนิดบางประเภท พ.ศ.... ที่ผ่อนผันอาคารสร้างตั้งแต่ปี 2535-2543 ที่ก่อสร้างไปแล้ว ไม่สามารถสร้างได้ใหม่ภายใน 5 ปี นับตั้งแต่กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ โดยสามารถก่อสร้างได้และได้รับข้อยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงฉบับที่ 55 เกี่ยวกับระยะเวลาขอร่นการก่อสร้างอาคาร และหลักเกณฑ์การต่อใบอนุญาตตามกฎกระทรวงฉบับที่ 57

ได้ สิ่งนี้ส่งผลให้สินทรัพย์รอการขายได้มีการพัฒนาและจำหน่ายออกไปได้รวดเร็วมากขึ้นต่อไป (ฐานเศรษฐกิจ 2546, 28-30 สิงหาคม)

(10) **ปัญหาแผนการปรับโครงสร้างหนี้ บริษัท พระรามสามแลนด์ จำกัด** ได้มีธนาคารธนชาติ ผู้เป็นสถาบันการเงินเจ้าหนี้เดิมของ บริษัท พระรามสามแลนด์ จำกัด ได้ส่งหนังสือทักท้วงเกี่ยวกับแผนการปรับโครงสร้างหนี้ โดยเรียกร้องให้ บสท. ในฐานะที่เป็นเจ้าหนี้รายใหญ่เป็นแกนนำในการยื่นขอถอดถอน บริษัท แอสเสท เพลนเนอร์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้จัดทำแผนการปรับหนี้ของบริษัท พระรามสามแลนด์ จำกัด เพราะแผนการปรับหนี้เอาเปรียบเจ้าหนี้แล้วยังดึงเอาพันธมิตรเข้าร่วมทุนใน โครงการเอสวีการ์เด็น ซึ่งมีความไม่มีความเป็นธรรม โดยบริษัท Growth Water Woods จำกัด ได้นำเงินเข้ามาเพิ่มทุนในโครงการดังกล่าว 1.8 พันล้านบาท ภายใต้เงื่อนไขที่ได้รับผลตอบแทนร้อยละ 18 ต่อปี ก่อนเจ้าหนี้ทุกราย ซึ่งบริษัทจะต้องชำระผลตอบแทนทุกเดือนจนเสร็จสิ้นโครงการ โดยมีญาติของลูกหนี้เดิมกลับเข้ามาเป็นพันธมิตรรายใหม่ ซึ่งเป็นการเอาเปรียบเจ้าหนี้ที่ได้รับเงินผลตอบแทนก่อนในอัตราที่สูง และแผนการปรับโครงสร้างหนี้ยังได้รับการโหวตผ่านมานั้นได้รับการสนับสนุนจากเจ้าหนี้รายใหม่ของบริษัท พระรามสามแลนด์ จำกัด ในขณะที่เจ้าหนี้รายเดิมที่เป็นสถาบันการเงินไม่เห็นด้วยกับแผนแต่ก็ไม่สามารถคัดค้านได้ เนื่องจากมีเสียงสนับสนุนไม่เพียงพอ (กรุงเทพธุรกิจ 2546, 3 ธันวาคม) และ (www.thaiset.com 2546, 21 ธันวาคม)

2) **การเปิดขายและประมูลขายทรัพย์สินของ บสท.** ในการระบายนสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือสินทรัพย์เพื่อรอการขายต่าง ๆ ที่ได้มาจากการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ การบังคับหลักประกัน ไม่ว่าจะเป็นสินทรัพย์สังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ที่มีอยู่จำนวนมากใน บสท. จากการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่ผ่านมายังมีปัญหาดิตตามมา อันได้แก่การประมูลขายสินทรัพย์ การตั้งกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ที่ยังไม่สำเร็จส่งผลให้การระบายนยังมีความล่าช้าอยู่คือ

(1) **การขายอสังหาริมทรัพย์** รูปแบบการประมูลขายทรัพย์สินประเภทเครื่องจักรอุปกรณ์และเครื่องมือของลูกหนี้ที่ถูกบังคับหลักประกัน จะใช้วิธีประมูลแบบปากเปล่าและยกมือแข่งขันราคากัน โดยทำการโฆษณาและประชาสัมพันธ์การขายทรัพย์สินผ่านสื่อต่าง ๆ อันได้แก่ แผ่นพับ สื่อสิ่งพิมพ์ทั้งในและต่างประเทศ เว็บไซต์ โทรสาร จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ และทางโทรศัพท์ โดย บสท. ได้แต่งตั้งบริษัทตัวแทน คือ บริษัท เฮนรี บุษเชอร์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการประมูลเครื่องจักรเข้ามาดำเนินการขายอสังหาริมทรัพย์เหล่านี้ให้แก่ บสท. (บสท.2546, 14 มกราคม)

(2) **การขายอสังหาริมทรัพย์** ได้มีการเปิดขายทรัพย์สินของลูกหนี้ผ่านทางเว็บไซต์ที่เกิดจากการบังคับหลักประกันและลูกค้ำฝากขาย ซึ่งจะประกอบด้วยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยใช้วิธีการยื่นขอเสนอราคา และมีราคาขั้นต่ำที่ บสท. ได้กำหนดไว้ สามารถหาข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินได้ที่ www.asser.tamc.or.th www.home4thai.com และ www.home.co.th นอกจากนี้ บสท. ได้ร่วมมือ

กับสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมตัวแทนและนายหน้าอสังหาริมทรัพย์ ช่วยทำการจัดจำหน่ายอีกทางหนึ่ง ทั้งนี้การขายของ บสท. จะมีอยู่ด้วยกัน 2 วิธี คือ การขายขาดและการร่วมทุน โดย บสท. จะขอถือหุ้นขั้นต่ำไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 เพื่อมีสิทธิ์ออกเสียงและแสดงความคิดเห็นแต่ไม่ขอมีส่วนร่วมในการบริหารเพราะไม่ได้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้โดยเฉพาะ (ข่าวสด 2547, 15 มกราคม)

มีการเปิดโครงการอสังหาริมทรัพย์ให้กับผู้ที่ต้องการมีบ้าน ที่ดิน หรือทรัพย์สินรอการขายจากธนาคาร โดยเปิดให้ผ่อนชำระในอัตราดอกเบี้ยต่ำคือ 3.75 % ผ่อนชำระได้นาน 5 ปี โดย บสท. ได้คัดสรรทรัพย์สินจำนวน 400 รายการ มูลค่ากว่า 300 ล้านบาท เข้าร่วมโครงการงาน NPA Grand Sales ในวันที่ 21-24 มิถุนายน 2546 นี้ ทั้งนี้สินทรัพย์ที่ บสท. นำมาขายนั้นอยู่ในระดับราคาที่ต่ำกว่าตลาดประมาณร้อยละ 30 หรือขายที่ราคาตลาดแล้วร้อยละ 70 ของราคาตลาด ซึ่งจะมีบ้านเดี่ยว ทาวน์เฮ้าส์ อาคารพาณิชย์ ที่ดินเปล่า และที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กรุงเทพธุรกิจ 2546, 19 กุมภาพันธ์)

เมื่อเดือนกันยายน 2546 ธนาคารพาณิชย์รวมทั้งธนาคารอาคารสงเคราะห์ และสถาบันการเงินต่าง ๆ มีทรัพย์สินเพื่อรอการขาย (NPA) จำนวน 179,221 ล้านบาท ขณะที่ปี 2545 และปี 2544 มีมูลค่าทรัพย์สินเพื่อรอการขายที่ 179,312 ล้านบาท และ 166,024 ล้านบาท ตามลำดับ โดยจำนวนทรัพย์สินที่ไหลเข้าและไหลออกในระบบนี้มีประมาณร้อยละ 7-8 ต่อปี และคาดว่าปี 2547 จะยังคงเติบโตอยู่อย่างต่อเนื่อง และคาดว่าจะมียอดขายอยู่ที่ 50,000 หน่วย และมียอดปล่อยสินเชื่อบ้านใหม่ประมาณ 200,000 ล้านบาท โดยปี 2546 ที่ผ่านมามียอดบ้านใหม่จดทะเบียนประมาณ 45,000 หน่วย ยอดการปล่อยสินเชื่อประมาณ 178,000 ล้านบาท และปี 2545 มีจำนวน 34,000 หน่วย ยอดปล่อยสินเชื่อ 164,000 ล้านบาท ณ เดือนกันยายน 2546 ธนาคารพาณิชย์ มียอดสินเชื่อที่อยู่อาศัยคงค้างทั้งระบบเพียง 851,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10 ของสินเชื่อทั้งหมดที่ธนาคารพาณิชย์ได้ปล่อยกู้ออกมา ดังนั้นเชื่อว่าดอกเบี้ยจะยังคงอยู่ในอัตราที่ต่ำอยู่ต่อไป (www.sianturakij.com 2546, 1 พฤศจิกายน)

(3) **แผนจัดตั้งกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ (Property Fund)** บสท. ได้มีแผนการจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้เสียอสังหาริมทรัพย์ โดยกองทุนนี้จะต้องยื่นขออนุมัติหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนจากคณะกรรมการกำกับและดูแลตลาดหลักทรัพย์ (กลต.) เพื่อขอยืดหยุ่นเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์โดยมีหลักเกณฑ์ที่ต้องการ คือ (กรุงเทพธุรกิจ 2546, 20 กุมภาพันธ์)

1. การถือหน่วยลงทุน กำหนดไว้ให้เจ้าของทรัพย์สินเดิมสามารถลงทุนได้ทั้งหมด หรือถือหน่วยลงทุนได้ 100 %
2. ผลตอบแทนจากหน่วยลงทุน หรือการจ่ายเงินปันผลจะได้น้อยกว่า 2 ใน 3 ของผลกำไรที่ได้รับ

3) การไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงินกับสถาบันการเงิน บสท. เริ่มมีการไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงินแก่สถาบันการเงินผู้เป็นเจ้าของหนี้ของลูกหนี้ที่โอนมายัง บสท. ในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพเมื่อปีที่ผ่านมา โดยได้ทำการไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงินพร้อมดอกเบี้ยค้างจ่าย จำนวนลูกค้า 35 ราย มูลค่ารวม 3,191 ล้านบาท แบ่งเป็นการใช้เงินสถาบันการเงิน และบริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐ จำนวน 4 แห่ง จำนวนลูกค้า 28 ราย มูลค่าเงินต้นรวม 266.23 ล้านบาท ดอกเบี้ยจ่ายจำนวน 8.39 ล้านบาท และสถาบันการเงินของเอกชนจำนวน 5 แห่ง จำนวนลูกค้า 7 ราย มูลค่าเงินต้นรวม 2,826.75 ล้านบาท ดอกเบี้ยจ่ายจำนวน 90.48 ล้านบาท เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2546 โดยก่อนหน้านี้ บสท. ได้ดำเนินการไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงินคืนให้กับสถาบันการเงินไปแล้วประมาณ 2,672 ล้านบาท จำนวนลูกค้า 61 ราย โดยดำเนินการในส่วน of ลูกหนี้ได้มีการชำระหนี้เสร็จสิ้นและปิดบัญชีไปแล้ว และไม่มีทรัพย์สินรอการขาย เพราะ บสท. ได้มีการออกตัวสัญญาใช้เงินแก่สินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้กับสถาบันการเงินไปแล้ว เป็นเงินประมาณ 238,500 ล้านบาท โดยมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้อวัลตัวสัญญาใช้เงิน กำหนดอายุของตัวไว้เป็นระยะเวลา 10 ปี (บสท. 2547, 22 มกราคม)

4) ปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ด้วยการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพของ บสท. 2 ปีที่ผ่านมาได้นำเอาเงินจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินไปใช้ในการชดเชยสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่โอนมาจากสถาบันการเงินทั้งทางภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะรายธนาคารไทยธนาคารที่มีผลขาดทุนจำนวน 606 หมื่นล้านบาท โดยนำมาหักลบกับส่วนที่ธนาคารเป็นหนี้กองทุนพร้อมกับชดเชยสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเฉพาะสินทรัพย์ที่โอนไป บสท. ดังนั้น จะมีการชดเชยของกองทุนฟื้นฟูในปี 2545-2549 รวมจำนวน 66,237 ล้านบาท แบ่งเป็นปี 2545 ชดเชยเท่ากับ 3,262 ล้านบาท ปี 2546 ชดเชย 2,916 ล้านบาท ปี 2547 ชดเชย 2,499 ล้านบาท ปี 2548 ชดเชย 2,334 ล้านบาท และปี 2549 ชดเชย 55,226 ล้านบาท

เมื่อได้รับการชดเชยแล้วจะทำให้ธนาคารไทยธนาคารมีกำไรจากปี 2545-2550 รวมประมาณ 5,678 ล้านบาท ซึ่งแนวทางการชดเชยดังกล่าวจะทำให้ผลการดำเนินงานของธนาคารมีฐานะที่สามารถดำเนินงานต่อไปได้โดยไม่ต้องเพิ่มทุน และส่งผลให้กองทุนมีภาวะโดยรวมลดลงประมาณ 758.52 ล้านบาท นอกจากนี้ ภาครัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้เข้าไปแก้ปัญหาให้สถาบันการเงินของรัฐอยู่เรื่อย ๆ โดยเฉพาะการเพิ่มทุนให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (Industrial Fund Corporation of Thailand - IFCT) ดังนั้น จึงต้องควรรวมกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับระบบสถาบันการเงินมากขึ้น (www.thaiset.com 2546, 26 ธันวาคม)

5.3.2 ผลการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ บสท. ในรอบปี 2546

ผลการดำเนินงานในปี 2546 นั้น บสท. ได้รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงิน และ บริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐและเอกชนมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 17,151 ราย มูลค่าทางบัญชี 781,005 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นหนี้รายย่อยจำนวน 11,630 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 24,025 ล้านบาท ที่มอบให้ ธนาคารกรุงไทย และบริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ (BAM) ไปดำเนินการ ส่วนที่ บสท. จะบริหารจัดการเองมีจำนวน 5,521 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 756,980 ล้านบาท โดยปีที่ผ่านมาคณะกรรมการบริหาร ได้อนุมัติแผนปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีข้อยุติจำนวน 4,888 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 732,332 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97 ของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ บสท. บริหารจัดการเอง หรือร้อยละ 94 ของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับโอนมาทั้งหมด ส่วนที่เหลือซึ่งมีมูลค่าทางบัญชี 25,072 ล้านบาท บสท. ได้ดำเนินการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้กับลูกค้าไปแล้วระดับหนึ่ง คงขาดแต่เฉพาะรายละเอียดประกอบการจัดทำแผนการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งในส่วนนี้จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกในปี 2547 บสท. เพราะฉะนั้น มีการปรับโครงสร้างหนี้โดยประมาณร้อยละ 47 คาดว่าจะมีมูลค่าปัจจุบันที่ได้ชำระคืนตามแผนประมาณร้อยละ 47 ของมูลค่าทางบัญชีเช่นกัน ทั้งนี้ต้นทุนที่ บสท. รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมาอยู่ที่ประมาณร้อยละ 33-34 ของมูลค่าทางบัญชี สำหรับส่วนสูญเสียที่เกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้ (Hair Cut) เฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 38 ของมูลค่าทางบัญชี

ตารางที่ 5.4 สรุปการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมายัง บสท. ในรอบปี 2546 (วันที่ 30 กันยายน 2546)

หน่วย : ล้านบาท

	สถาบันการเงินผู้โอน				รวม	
	รัฐ		เอกชน		รวม	มูลค่า
	ราย	มูลค่า	ราย	มูลค่า		
การรับโอนด้อยคุณภาพ ประจำปี 2546	16,052	632,661	1,076	148,212	16,669	780,873
คิดเป็นร้อยละ (%)		81.02 %		18.98 %		100%

หมายเหตุ : มูลค่าราคาที่ได้รับโอนหนี้โดยเฉลี่ย 34.70 % มีมูลหนี้ที่โอนเป็นลูกหนี้นับซ้ำซ้อน 459 ราย

ส่วนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพส่วนที่ได้บริหารจัดการจนมีข้อยุติแล้วนั้นสามารถจำแนกได้เป็นการปรับโครงสร้างหนี้ การปรับโครงสร้างกิจการ หรือฟื้นฟูกิจการในศาลล้มละลายกลางจำนวน 2,216 ราย มูลค่าทางบัญชี 433,237 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 59 ของมูลค่าทางบัญชี ส่วนการบังคับหลักประกัน

ตัดจำหน่ายเป็นหนี้สูญ หรือตามคำพิพากษาของศาล จำนวน 2,672 ราย มูลค่าทางบัญชี 299,095 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 41 ของมูลค่าทางบัญชี การบริหารจัดการด้วยการปรับโครงสร้างหนี้ดีขึ้นจากต้นปี 2546 มีสัดส่วนร้อยละ 50 กลางปีร้อยละ 55 และสิ้นปีร้อยละ 59 ขณะที่ในปี 2545 มีสัดส่วนเพียงร้อยละ 30 คิดเป็นมูลค่าบัญชีประมาณ 500,000 ล้านบาท

บสท. มีเงินสดรับชำระเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ โดยในปี 2546 ได้รับชำระเงินจำนวน 25,861 ล้านบาท จากสิ้นปี 2545 ที่รับชำระมาประมาณ 5,091 ล้านบาท และสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้สามารถขายได้ 2,600 ล้านบาท ส่วนอสังหาริมทรัพย์ที่ บสท. ได้มาแบ่งเป็น 2 แหล่ง คือส่วนที่ลูกหนี้โอนทรัพย์สินชำระหนี้ กับส่วนที่ บสท. บังคับหลักประกัน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นส่วนแรก โดยขณะนี้ บสท. รับโอนมาเป็นเจ้าของแล้ว มีมูลค่า 17,000 ล้านบาท และคาดว่าในอีก 3-6 เดือน จะได้รับโอนเข้ามาอีกประมาณ 47,000 ล้านบาท ส่วนที่บังคับหลักประกันยังต้องรอผลการเจรจาต่อรองกับลูกค้า

ตารางที่ 5.5 สรุปการบริหารสินทรัพย์โดยคุณภาพของ บสท. ประจำปี 2546 (วันที่ 30 กันยายน 2546)

ข้อยุติในการปรับหนี้	ราย	มูลค่า	% ต่อมูลค่าทางบัญชี
1. การปรับโครงสร้างหนี้	1,482	284,765	45.05%
2. การปรับโครงสร้างกิจการและการฟื้นฟูกิจการ ของศาลล้มละลายกลาง	82	69,316	10.97%
3.1 ศาลมีคำสั่งเห็นชอบตามแผนแล้ว	59	46,337	7.33%
3.2 อยู่ระหว่างรอการเห็นชอบของแผน	23	22,979	3.64%
4. บังคับหลักประกัน/พิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด/ ศาลแพ่งมีคำพิพากษา/ ตัดจำหน่ายเป็นหนี้สูญ	2,230	275,457	43.58%
	5	2,096	0.33%
	1	421	0.07%
รวม	3,800	632,055	100.00%

หมายเหตุ: อัตราที่คาดว่าจะได้รับชำระคืนร้อยละ 47.11

ในจำนวนการบริหารจัดการสินทรัพย์โดยคุณภาพดังกล่าวข้างต้น จะมีลูกหนี้ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ประมาณ 27 ราย คิดเป็นมูลค่าทางบัญชี 46,000 ล้านบาท โดยจำนวน 24 ราย ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ในขณะที่บางรายได้มีการไถ่ถอนหนี้ออกไปคิดเป็นมูลค่าทางบัญชีรวม 43,200 ล้านบาท ส่วนอีก 3 ราย ยังอยู่ระหว่างการเจรจา คิดเป็นหนี้ประมาณ 2,800 ล้านบาท (กรุงเทพฯ ธุรกิจ 2546, 21 ธันวาคม)

สำหรับแผนการดำเนินการในปี 2547 นั้น ได้วางแนวทางไว้ 7 ขั้นตอน คือ

1. ลูกค้ายังเหลืออยู่ประมาณ 27,000 ล้านบาท จะดำเนินการให้มีข้อยุติและให้เสร็จภายในไตรมาสแรกของปี 2547
2. เร่งรัดเจรจาจบสองกับลูกค้า บสท. กับผู้บริหารสินทรัพย์ให้เสร็จภายในไตรมาสสองของปี 2547
3. รាយย่อยที่ธนาคารกรุงไทยและบริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ รั้งไปดำเนินการจะเร่งดำเนินการให้ได้ข้อยุติภายในเดือน มิถุนายน 2547 นี้
4. สินทรัพย์เพื่อรอการขาย ที่โอนมาแล้วจะเริ่มทยอยขายให้หมดภายในสิ้นปี 2547
5. สิ่งที่ลูกค้าต้องปฏิบัติตามแผนที่เซ็นสัญญาไว้ในปี 2546 จะติดตามให้ดำเนินการตามสัญญา โดยเฉพาะการตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้ เพื่อให้เห็นสินทรัพย์เพื่อรอการขายชัดเจน และช่วยลูกค้าขายทรัพย์สินเพื่อชำระหนี้
6. ลูกค้าที่ประนอมหนี้แล้ว และที่จะมีเพิ่มเติมก็จะติดตามดูแลต่อไป และ
7. หากกลยุทธ์ที่จะทำให้การดูแลสินทรัพย์เพื่อรอการขาย ของ บสท. ให้มีมูลค่าเพิ่ม ไม่เสี่ยงที่จะเสื่อมค่าลง

โดย บสท. จะติดตามเร่งรัดการดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวให้เสร็จสิ้นสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ และจะมีการประเมินมูลค่าปัจจุบันที่คาดว่าจะได้รับคืนมาในอัตราร้อยละ 47 อย่างต่อเนื่อง แต่การที่ภาวะเศรษฐกิจดีขึ้น และมีการประเมินที่ดินใหม่ น่าจะทำให้มูลค่าปัจจุบันที่ บสท. คาดว่าจะได้รับเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย (บสท. 2547, 15 มกราคม)

5.4 สรุปผลปัญหาและผลการดำเนินงานโดยรวมของ บสท. ตั้งแต่ปี 2544 – 2546

ปัญหาที่ค้นพบจากการวิจัยเรื่อง “ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย” นับตั้งแต่การก่อตั้งองค์กร บสท. จนถึงปัจจุบัน ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547 พอสรุปได้โดยสามารถจะจัดแบ่งปัญหาได้เป็นช่วงระยะในแต่ละช่วงปีซึ่งมีความแตกต่างของปัญหาจากการดำเนินงานของ บสท. ที่เกิดขึ้นโดยส่วนใหญ่คือ ระยะช่วยปีแรก หรือปี พ.ศ. 2544 จะเป็นปัญหาทางด้านกฎหมายที่เป็น พ.ร.ก. บสท. พ.ศ. 2544 ที่ถูกนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหานี้เสียของประเทศ การปรับตัวการทำงานขององค์กร บสท. และการร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกของ บสท. ส่วนระยะที่สองคือช่วงปี พ.ศ. 2545 จะเป็นปัญหาทางด้านการลงมือปฏิบัติงานของ บสท. ไม่ว่าจะ เป็นปัญหาการแก้ไขปัญหาลิขสิทธิ์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาล่าช้า ความไม่โปร่งใสในการทำงาน และปัญหาการจัดจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ สุดท้าย

เป็นระยะที่สามหรือช่วงปี พ.ศ. 2546 ปัญหาส่วนใหญ่จะเป็นการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการล่าช้า ปัญหาความไม่สุจริตของลูกหนี้ และการจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ไม่สำเร็จ ดังมีรายละเอียดเพิ่มเติมคือ

5.4.1 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2544

ปัญหาที่ค้นพบโดยส่วนใหญ่มักจะเป็นปัญหาข้อกฎหมายตาม พ.ร.ก. บสท. พ.ศ. 2544 ที่เพิ่งถูกนำออกมาใช้ในแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของรัฐบาล และการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศหลังเกิดวิกฤตการณ์ในกลางปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา นอกจากนี้ ยังเป็นปัญหาความไม่ชัดเจนในกฎหมายของ พรก. บสท. ที่ผู้ปฏิบัติจะนำไปใช้ในการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาของพนักงาน และการทำงานที่ยังใหม่ที่จะต้องประสานงานกับหน่วยงานและองค์กรภายนอกให้เกิดการร่วมมือกันแก้ไขปัญหานี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมายัง บสท.

5.4.1.1 ปัญหาข้อกฎหมายตาม พ.ร.ก. บสท. พ.ศ. 2544 เมื่อ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ถูกนำมาใช้ปฏิบัติในระยะเริ่มแรก ฝ่ายการเมืองและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายต่าง ๆ เช่น สมาชิกวุฒิสภามีข้อสงสัยของกฎหมายที่ไปขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่แล้วก็ได้รับการแก้ไขโดยศาลรัฐธรรมนูญได้ตีความ มีคำวินิจฉัยว่าไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และยังได้มีการแก้ไข พรก. บสท. ในเรื่องการประเมินราคาหลักทรัพย์โดยใช้เกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาล ทำให้การโอนหนี้ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินยังไม่เกิดผลมายัง บสท. นอกจากนี้ยังมีข้อกฎหมายย่อยในบางเรื่องของกฎหมายที่เป็นประเด็นการโอนทรัพย์สินใดบ้างที่เข้าข่ายการโอนมาที่ บสท. และยังมีการใช้หลักประกันร่วมของบุคคล บริษัทที่เป็นลูกหนี้ว่าจะโอนกันอย่างไร เป็นต้น

5.4.1.2 ปัญหาการโอนหนี้ด้วยคุณภาพมายัง บสท. มีปริมาณน้อย เมื่อเกิดปัญหาข้อกฎหมายตามที่ได้กล่าวมาแล้วในข้อ 3.1.1 ข้างต้น ส่งผลให้มีการโอนหนี้ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนมายัง บสท. ค่อนข้างน้อย แม้ว่า บสท. เองได้เตรียมการที่จะบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพเหล่านี้ไว้แล้วก็ตาม เมื่อการโอนยังมีปริมาณไม่มากนัก บสท. ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่รัฐบาลได้กำหนดเอาไว้ นอกจากนี้ ยังเกิดการที่ลูกหนี้บางรายที่รู้ตัวก่อนว่าจะถูกโอนหนี้มายัง บสท. จึงได้มีการทำการตกลงกับเจ้าหนี้เดิม โดยทำการขออำนาจศาลฟื้นฟูกิจการเสียก่อน ดังนั้น จึงทำให้ บสท. ก็ไม่สามารถทำการจัดการหนี้เหล่านี้ได้ และทำให้ บสท. ทำงานยากมากขึ้น

5.4.1.3 ปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงาน บสท. และการประสานหน่วยงานภายนอก บสท. ปัญหาที่เกิดขึ้นจากข้อกฎหมายและการโอนหนี้ด้วยคุณภาพมายัง บสท. จำนวนไม่มาก ส่งผลให้การทำงานต่าง ๆ ของพนักงานยังมีความใหม่ต่อการเข้าแก้ไขปัญหานี้ด้วยคุณภาพเหล่านี้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบการทำงานขององค์กรเพื่อการปฏิรูประบบ

สถาบันการเงิน (ปรส.) ส่งผลให้เจ้าหน้าที่และผู้บริหาร บสท. ถูกตรวจสอบการทำงานมากขึ้นทั้ง ๆ ที่กรอบของกฎหมาย พ.ร.ก. บสท. พ.ศ.2544 ยังเป็นความใหม่ต่อการทำงาน นอกจากนี้ ยังเกิดปัญหาทางปฏิบัติในเรื่องที่ระบุว่าสถาบันการเงินต้องทำงานแทน บสท. ในทุกเรื่อง ทำให้ขาดแรงจูงใจที่จะได้รับความร่วมมือจากสถาบันการเงินผู้ที่จะโอนหนี้ด้วยคุณภาพมาให้ บสท. และยังมีปัญหาการได้รับความร่วมมือจากองค์กรภายนอกอื่น ๆ เช่น กรมที่ดิน การเคหะแห่งชาติ และหน่วยงานภายนอกอื่นที่เกี่ยวข้อง ทำให้ บสท. ไม่สามารถทำงานได้คล่องตัวมากนักในระยะเริ่มแรกนี้

5.4.2 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2545

เมื่อข้อปัญหากฎหมาย พรก. บสท. พ.ศ. 2544 ส่วนใหญ่ได้รับการแก้ไขแล้ว ก็มีการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเริ่มทยอยเข้ามา จำนวน 5,524 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 750,360 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2545 ปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาโดยส่วนใหญ่จะเป็นการแก้ปัญหาการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีความล่าช้า ความไม่โปร่งใสของบริษัทที่ปรึกษา และปัญหาการระบายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ล่าช้า จนธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศตัวเลขหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้รอบใหม่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้สถาบันการเงินซึ่งเป็นธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ไม่ยอมให้สินเชื่อใหม่แก่ลูกหนี้เพิ่มเติม

5.4.2.1 ปัญหาการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. มีความล่าช้า

ปัญหาที่ค้นพบโดยส่วนใหญ่ อันเกิดจากการดำเนินงานของ บสท. ที่มีต่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากสถาบันการเงินทั้งของรัฐและเอกชนมีความล่าช้า อันเกิดจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้ไม่ได้ส่งเอกสารมาให้ บสท. เพื่อดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ปัญหาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนี้ด้วยคุณภาพมากถึงร้อยละ 24.10 และอุตสาหกรรมเหล็กร้อยละ 28.11 ที่มีหนี้โดยส่วนใหญ่คิดเป็นเงินนับหมื่นล้านบาท ลูกหนี้ไม่ให้ความร่วมมือในการปรับแผนธุรกิจ ดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่ยังมีอัตราดอกเบี้ยที่สูงในขณะที่เงินฝากมีอัตราที่ต่ำ นอกจากนี้ยังเป็นปัญหานี้ด้วยคุณภาพที่โอนมาจากเจ้าหนี้หลายรายที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากฝ่ายเจ้าหนี้รายเดิม เจ้าหนี้รายใหม่ ลูกหนี้ และ บสท. ทั้งสี่ฝ่ายที่จะต้องเข้ามาเจรจาตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ เมื่อทุกฝ่ายไม่พร้อมจะเจรจาทำให้การแก้ไขปัญหาล่าช้าออกไป ไม่ว่าจะเป็นการควบรวมอุตสาหกรรมเหล็ก และการหาผู้ร่วมทุนรายใหม่ที่จะเข้ามาซื้อกิจการบางส่วน เป็นต้น

5.4.2.2 ปัญหาความไม่โปร่งใสของบริษัทที่ปรึกษาของ บสท. ปัญหาที่ค้นพบ

เนื่องมาจากการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเกิดความไม่เชื่อมั่น หรือเกิดความไม่มั่นใจต่อการดำเนินงานของ บสท. ที่เกิดจากบริษัทที่ปรึกษาได้มีการเรียกร้อยค่าบริการในการลดหนี้จากดอกเบี้ยหนี้ลงจากเดิม (Hair Cut) อีกทั้งผู้บริหารและผู้ใช้กฎหมายไม่มีความเด็ดขาดในการติดตามชี้้นำให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายได้ ให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย มีความรวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์ จึงทำให้สร้างปัญหาเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิมส่งผลให้การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพล่าช้าตามไปด้วย

5.4.2.3 ปัญหาการระบายสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ล่าช้า ปัญหาหลังจากที่ได้มีการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการรวมไปถึงการบังคับหลักประกันจนกลายเป็นสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPA) ขึ้นมา ซึ่งมี บสท. เป็นเจ้าหนี้ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ ที่จะต้องนำไปขายทอดตลาดหรือหาผู้ซื้อรายย่อยโดยทั่วไปให้เข้ามาซื้อ และแปรเปลี่ยนเป็นเงินกลับคืนมายัง บสท. โดยเฉพาะธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีมูลค่ามากกว่า 168,000 ล้านบาท ที่ต้องอาศัยการทำงานร่วมมือกับธนาคารอาคารสงเคราะห์และการเคหะแห่งชาติที่ยังมีปัญหาค่าต่อเติมอาคาร การปรับปรุงคุณภาพสินทรัพย์เพื่อขาย ซึ่งเป็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ จึงทำให้การระบายไปสู่ตลาดล่าช้าและไม่ได้ราคา

5.4.3 ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จากการดำเนินงานของ บสท. ในปี 2546

ปัญหาที่ค้นพบโดยส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการของลูกหนี้รายต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นลูกหนี้รายย่อยโดยทั่วไป ลูกหนี้ในภาคอุตสาหกรรม เช่น บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ อุตสาหกรรมเหล็ก ธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ รถไฟฟ้าบีทีเอส และอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ปัญหาความไม่สุจริตของลูกหนี้ และการจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่สำเร็จ ส่งผลต่อการบริหารจัดการหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจำนวนมากถึง 17,151 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 871,005 ล้านบาท

5.4.3.1 ปัญหาการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ปัญหาที่ทำให้ บสท. บริหารจัดหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาในรอบปี ซึ่งมีลูกหนี้รายย่อยจำนวนมาก และมีลูกหนี้รายใหญ่ที่มีมูลค่าหนี้ทางบัญชีที่เป็นธุรกิจขนาดใหญ่เกิดความล่าช้าในการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ โดยส่วนใหญ่มักจะเป็นการควมรวมอุตสาหกรรมเหล็กที่ต้องอาศัยการควมรวมกิจการและนำเงินเข้าลงทุนเพิ่มจำนวนมากถึง 10,000 ล้านบาท และยังมี บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ ที่มีการเปิดประมูลการเข้ามาซื้อหุ้นจากนักลงทุนรายใหม่ที่มีการเสนอราคาต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ปัญหาการฟื้นฟูกิจการ บริษัท อุตสาหกรรมปิโตรเคมีคัล หรือ ทีพีไอ ที่มีการฟ้องร้องให้ผู้บริหารแผนฟื้นฟูออกจากลูกหนี้ นอกจากนี้ ยังมี การปรับโครงสร้างหนี้ของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่เป็นกลุ่มฟื้นฟูกิจการ และการดำเนินการแก้ปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพรายย่อยที่มีอยู่จำนวนมากทั้งในกรุงเทพฯและปริมณฑล และต่างจังหวัด

ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างหนี้ เช่น การขายที่ดินหรือการโอนอสังหาริมทรัพย์ให้กับลูกหนี้ที่มีอัตราค่าธรรมเนียมที่สูงและไม่ได้รับการยกเว้นภาษีการซื้อขาย ทำให้การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพล่าช้า และยังมีอสังหาริมทรัพย์ตกค้างอยู่จำนวนมากที่ติดปัญหาไม่สามารถทำการพัฒนาและปรับปรุงเพื่อขายออกไปยังตลาดได้ ส่งผลให้การปรับโครงสร้างหนี้ล่าช้าด้วยเช่นกัน

5.4.3.2 ปัญหาความไม่สุจริตของลูกหนี้ต่าง ๆ ปัญหาที่เกิดขึ้นมาจากลูกหนี้ที่โอนมายัง บสท. ทั้งจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน พบว่ามีจำนวนมากถึง 2,672 ราย มีมูลค่าทางบัญชี 299,095 ล้านบาท เข้าข่ายไม่สุจริต โดยพนักงาน เจ้าของกิจการ และอดีตผู้บริหารสถาบันการเงินหลาย ๆ ราย ที่ถูกฟ้องร้องให้ล้มละลายแล้วแต่กลับมีฐานะทางการเงินและความเป็นอยู่ตามปกติ และยังสามารถใช้จ่ายเงินอย่างฟุ่มเฟือยได้ทั้งที่ถูกฟ้องร้องล้มละลายแล้ว แสดงว่าลูกหนี้เหล่านี้ไม่ได้นำเงินมาชำระหนี้ที่มีต่อหนี้ที่โอนมายัง บสท. เลย นอกจากนี้ยังมีลูกหนี้ที่ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว และดำเนินธุรกิจที่มีผลตอบแทนที่ดี มีการยกย้ายถ่ายเทผลประโยชน์ให้กับตนเอง และไม่มาชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้เพิ่มเติม

5.4.3.3 ปัญหาการจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ไม่สำเร็จ ปัญหาที่ บสท. มีแนวความคิดที่จะจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ (Properties Fund) ขึ้นมา เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์เพื่อรอการขายที่มีจำนวนมากจากการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาในสวนอสังหาริมทรัพย์เพื่อเข้าตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งกองทุนที่ บสท. ได้มีแผนการมาหลายปีแล้วโดยมีการตั้งกองทุนรวม (Unit Trust) แล้วนำหน่วยลงทุนไปซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์เพื่อระดมทุนมาซื้อสินทรัพย์เพื่อรอการขายในกลุ่มอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าอสังหาริมทรัพย์เหล่านี้ และจ่ายผลตอบแทนหรือเงินปันผลจากผลกำไรที่ได้จากการดำเนินงานของกองทุนนี้

จะเห็นได้ว่าการดำเนินงานของ บสท. ในช่วงระยะเวลา 2 ปีที่ผ่านมาแล้วนั้น บสท. ได้ออกตั๋วสัญญาใช้เงินไปให้สถาบันการเงินรวมทั้งสิ้น ณ 31 ธันวาคม 2546 มีมูลค่าเงินประมาณ 238,500 ล้านบาท โดยมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้อวัลตั๋วสัญญาใช้เงิน กำหนดอายุตั๋วสัญญาใช้เงินเป็นระยะเวลา 10 ปี แต่มีการไถ่ถอนตั๋วสัญญาใช้เงินชำระราคาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้กับสถาบันการเงินไปแล้ว 2 ครั้ง ประมาณ 5,863 ล้านบาท มีอัตราที่คาดว่าจะได้รับคืนเบื้องต้นประมาณร้อยละ 49 ส่วนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจะมีมูลค่าประมาณร้อยละ 34 ของมูลค่าทางบัญชี ซึ่งส่วนใหญ่มาจากสถาบันการเงินของรัฐร้อยละ 80 ส่วนสถาบันการเงินของเอกชนร้อยละ 20 ดังนั้น บสท. จะมีส่วนเหลือมล้ำประมาณร้อยละ 13 – 15 แต่ถ้าหากเศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตจริงตามที่รัฐบาลได้พยากรณ์ไว้โดยเฉลี่ยปีละ 7.5 – 8 ก็จะทำให้ บสท. คงไม่ประสบกับการขาดทุนจากการดำเนินการ แต่ถ้าหากเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามที่คาดหวังไว้ก็จะทำให้ บสท. ยังพอมีกำไรอยู่บ้าง และไม่ส่งผลกระทบต่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่มีรัฐบาลและเงินภาษีของประชาชนรวมอยู่ด้วย

5.4.4 ผลการดำเนินงานโดยรวมของ บสท.

หนี้ด้วยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมาทั้งหมดจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน นับรวมทั้งหนี้รายเล็กและรายใหญ่ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544 ถึง 2546 สามารถสรุปผลการดำเนินงานโดยรวมได้คือ มีการโอนหนี้ด้วยคุณภาพในปี พ.ศ. 2544 มีประมาณ 3,483 ราย หรือมูลค่าโดยรวมประมาณ 400,409 ล้านบาท

ส่วนปี พ.ศ. 2545 มีประมาณ 5,524 ราย หรือคิดเป็นมูลค่าโดยรวมประมาณ 759,360 ล้านบาท และปี พ.ศ.2546 มีประมาณ 16,669 ราย หรือคิดเป็นมูลค่าโดยรวมประมาณ 780,773 ล้านบาท หากคิดรวมตลอดทั้ง 3 ปี มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 25,676 ราย หรือมีมูลค่าโดยรวมเท่ากับ 1,940,642 ล้านบาท ทั้งนี้ หนึ่งรายย่อยจำนวนประมาณ 11,630 ราย มีมูลค่าประมาณ 24,025 ล้านบาท บสท. มอบให้ธนาคารกรุงไทย และบริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ไปดำเนินการต่อ ดังนั้น ก็จะทำให้จำนวนหนึ่งโดยคุณภาพทั้งหมดที่ บสท. รับมาบริหารจัดการทั้งสิ้น 14,046 ราย หรือมีมูลค่าโดยรวม 1,916,617 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนของหนึ่งโดยคุณภาพที่รับโอนมาจากภาครัฐประมาณร้อยละ 80 ส่วนโอนมาจากภาคเอกชนประมาณร้อยละ 20 ตามลำดับ ส่วนหนึ่งโดยคุณภาพที่เหลือมูลค่าประมาณ 27,000 ล้านบาท บสท. จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกลางปี พ.ศ. 2547

การดำเนินงานด้วยการบริหารจัดการหนึ่งโดยคุณภาพดังกล่าวข้างต้นตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544 จนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2546 มีข้อสรุปจากการปรับโครงสร้างหนี้ โครงสร้างกิจการ และลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูของศาลล้มละลาย เช่น ศาลมีคำสั่งเห็นชอบแผนแล้ว หรืออยู่ระหว่างรอการเห็นชอบของศาล และการบังคับหลักประกัน และ/หรือพิทักษ์ทรัพย์ และ/หรือศาลแพ่งมีคำพิพากษาแล้ว มีจำนวนรวมประมาณ 7,115 ราย หรือมีมูลค่าโดยรวมประมาณ 1,248,832 ล้านบาท แบ่งได้เป็นปี พ.ศ. 2544 จำนวน 21 ราย มีมูลค่าหนี้รวม 15,305 ล้านบาท ส่วนปี พ.ศ. 2545 มีจำนวน 2,206 ราย มูลค่ารวม 501,195 ล้านบาท และปี พ.ศ. 2546 มีจำนวน 4,888 ราย มีมูลค่ารวม 732,332 ล้านบาท ตามลำดับ หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ 66 ของหนึ่งโดยคุณภาพทั้งหมดที่ บสท. ได้รับโอนมา

แต่ถ้าหากนำเอาตัวเลขจำนวนการบริหารจัดการหนึ่งโดยคุณภาพข้างต้นมาจัดแบ่งตามสัดส่วนการปรับโครงสร้างหนี้ โครงสร้างกิจการ และลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูของศาลล้มละลายกลางแล้วจะแบ่งได้เป็น ปี พ.ศ. 2544 มีจำนวน 21 ราย มีมูลค่าหนี้รวม 15,305 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 38 ของหนึ่งที่รับโอนมาตลอดทั้งปี และไม่มีงบบังคับหลักประกัน ส่วนปี พ.ศ. 2545 มีจำนวน 676 ราย มีมูลค่ารวม 250,277 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 50 ส่วนอีก 50 เป็นการบังคับหลักประกัน มีจำนวน 1,530 ราย มูลค่า 250,918 ล้านบาท และปี พ.ศ. 2546 มีจำนวน 2,216 ราย มีมูลค่ารวม 433,237 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 60 ส่วนอีก 40 เป็นการบังคับหลักประกัน หรือมีจำนวน 2,672 ราย มีมูลค่า 299,095 ล้านบาท จะเห็นได้ว่าสัดส่วนการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการมีแนวโน้มดีขึ้นตามลำดับโดยจะผันแปรไปตามภาวะเศรษฐกิจที่กำลังเติบโตของประเทศ

และจากการดำเนินงานของ บสท. ด้านการบริหารจัดการหนึ่งโดยคุณภาพตลอดระยะเวลา 2 ปี ครั้ง ที่ผ่านมามีอัตราการจัดโอนหนี้โดยคุณภาพมาในราคาประมาณร้อยละ 34 มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดหนี้ให้แก่ลูกหนี้ (Hair Cut) อยู่ที่ประมาณร้อยละ 38 ซึ่งผลการดำเนินงานของ บสท. ได้มีการ

ประมาณการอัตราที่คาดว่าจะได้รับชำระคืนอยู่ที่ร้อยละ 47 ของมูลค่าทางบัญชีทั้งหมด ทั้งนี้ยังไม่ได้ นำเอาปัจจัยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นมาจากการไม่ปฏิบัติตามสัญญาของลูกหนี้ในภายหน้า และมูลค่าที่อาจลดลงของทรัพย์สินที่ได้รับโอนชำระหนี้มาคำนวณ

5.5 ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของ บสท.

จากปัญหาที่ค้นพบในการวิจัยเรื่อง “ปัญหาการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย” ที่ผ่านมา ซึ่งมีปัญหาด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาจากการดำเนินงานของ บสท. ตั้งแต่เริ่มแรกจนมาถึงปัจจุบัน โดยส่วนใหญ่ จะเป็นปัญหาที่เป็นภาระงานหลักของ บสท. คือ การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาที่มี ต่อการดำเนินงานในด้านการปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการ การจำหน่ายสินทรัพย์เพื่อรอการขาย และการบริหารจัดการภายในองค์กร บสท. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ถึงแม้ว่า บสท. จะได้ ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วบางส่วนก็ตาม แต่ก็ยังมีอีกหลาย ๆ อย่างที่ต้องดำเนินการแก้ไขและ ปรับปรุงแนวทางหรือวิธีการปฏิบัติงานเพื่อให้ทันต่อสภาพของปัญหาที่เป็นสิ่งแวดล้อมภายในและ สิ่งแวดล้อมภายนอกขององค์กร บสท. เองด้วย ต่อไปนี้จะเป็นข้อเสนอแนะของผู้วิจัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหา การดำเนินงานของ บสท. คือ

5.5.1 การวิเคราะห์ลูกหนี้ที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงิน

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่โอนมาจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน ส่วนใหญ่จะเป็นลูกหนี้ที่มี ปัญหาโดยเฉพาะสถาบันการเงินของเอกชนที่โอนมาเพียงร้อยละ 20 ของทั้งหมด สิ่งนี้แสดงว่าลูกหนี้ที่ยัง พอบริหารจัดการได้เอง ธนาคารพาณิชย์ทั้งหลายจะเก็บไว้บริหารจัดการเอง เพราะยังสามารถสร้างกำไร ได้ในอนาคต แต่ลูกหนี้ที่โอนมาจะเป็นปัญหาที่แก้ไขค่อนข้างยาก ดังนั้น ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน ของ บสท. ที่จะต้องมีความเข้าใจถึงหนี้ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูลลูกหนี้แต่ละรายว่า มีข้อมูลเพียงพอต่อการบริหารจัดการและการตัดสินใจ เป็นลูกหนี้รายย่อยหรือรายใหญ่ การจัดประเภท ธุรกิจและอุตสาหกรรม ความเป็นไปได้ในการฟื้นฟูกิจการด้วยการปรับโครงสร้างหนี้และการปรับโครงสร้าง กิจการ หรือต้องทำการบังคับหลักประกันเพื่อจำหน่ายออกไปโดยเร็ว เพื่อจัดลำดับความสำคัญของปัญหา แรงจูงใจที่จะได้รับการแก้ไขปัญหา ก่อน ยกตัวอย่างเช่น หนี้ด้วยคุณภาพที่มียอดหนี้มากที่สุด ควรได้รับการ แรงแก้ไขปัญหาก่อนหนี้ที่มีจำนวนน้อยและไม่คุ้มกับหลักประกันที่มีอยู่ หรืออยู่ในอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อ การฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยรวม หรือเป็นธุรกิจที่ง่ายต่อการฟื้นฟูได้โดยเร็ว เช่น ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น

5.5.2 การสร้างเงื่อนไขเพื่อเอื้อต่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

เมื่อสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาได้มีการจัดแบ่งกลุ่มประเภทลูกหนี้รายต่าง ๆ เพื่อเร่งการดำเนินการแก้ไขตามความสำคัญของปัญหาก็มาดำเนินการสร้างเงื่อนไขที่ดี เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อผู้เกี่ยวข้องฝ่ายต่าง ๆ ในหนี้ด้วยคุณภาพนั้น ๆ ให้ได้รับความร่วมมือแก้ไขโดยเร็วได้ ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายลูกหนี้ที่มีแผนฟื้นฟูการแบ่งกำไรชำระหนี้เดิม หรือการหาสถาบันการเงินผู้เป็นเจ้าหนี้รายใหม่ได้เข้ามาช่วยให้สินเชื่อกครั้งใหม่ได้รับการคืนเงินชำระก่อนเจ้าหนี้รายเดิม หรือการหานักลงทุนรายใหม่ได้เข้ามาซื้อกิจการของลูกหนี้ นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ฝ่ายต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายลูกหนี้ ฝ่ายเจ้าหนี้รายเดิม ฝ่ายเจ้าหนี้รายใหม่ และทาง บสท. เอง สามารถดำเนินการเรียกประชุมการบริหารจัดการในการปรับแผนฟื้นฟูกิจการก่อนนำเสนอให้ บสท. พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งได้ด้วยความเป็นอิสระ สิ่งนี้จะช่วยให้เกิดการฟื้นฟูกิจการได้ง่าย รวดเร็ว มีความเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายได้

การจูงใจด้วยการลดอัตราดอกเบี้ยของหนี้ลง เพราะอัตราดอกเบี้ยในตลาดมีอัตราที่ต่ำกว่าหนี้ด้วยคุณภาพที่โอนมา ส่งผลให้ต้นทุนการปรับโครงสร้างหนี้มีต้นทุนที่สูงมากกว่า และการจัดหาแหล่งเงินกู้ใหม่ที่มีต้นทุนดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าเข้ามาฟื้นฟูกิจการ หรือทำการแปลงหนี้ให้เป็นทุน และเพิ่มเม็ดเงินการลงทุนใหม่เข้าไปบริหารจัดการให้กิจการได้มีกำลังการผลิตได้เต็มที่มากกว่าปล่อยให้กำลังการผลิตเพียงบางส่วนเพราะไม่ก่อให้เกิดการประหยัดในขนาดการผลิต (economies of scale) เมื่อมีการผลิตยิ่งมากเท่าใดยิ่งส่งผลให้ต้นทุนการผลิตโดยรวมลดต่ำลงได้ ทำให้เกิดสภาพการแข่งขันที่ดี ทำให้กิจการมีกำไรเพิ่ม ส่งผลให้การปรับโครงสร้างหนี้กิจการต่าง ๆ เป็นจริงขึ้นมาได้

5.5.3 เร่งนำเอาวิธีการควบรวมกิจการและการเข้าซื้อกิจการมาใช้กับลูกหนี้

การปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการให้ได้ผลดียิ่งขึ้น และสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพทางการแข่งขันเชิงธุรกิจในอนาคตหรือต่าง ๆ ทาง บสท. จะต้องจัดเวทีให้มีการควบรวมกิจการ (merger) และการเข้าซื้อกิจการ (acquisitions) จากนักลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมเดียวกัน หรือจากนักลงทุนรายใหม่ทั้งจากภายในประเทศและต่างประเทศให้มีมากขึ้นโดยเร็ว เพราะการแข่งขันในภาวะเศรษฐกิจยุคใหม่ที่ต้องมีสภาพการแข่งขันทางธุรกิจที่ดีและต้องมีต้นทุนที่ต่ำที่สุด มีการประหยัดการใช้ทรัพยากรทางธุรกิจ มีเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้ามาใช้ เนื่องด้วยการแข่งขันที่เสรีมากขึ้น มีการเปิดเขตการค้าเสรีทั่วโลก ดังนั้น กิจการต่าง ๆ ที่เป็นลูกหนี้หรือหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจะต้องทำการจัดหาพันธมิตรร่วมทางธุรกิจให้แก่ลูกหนี้ที่ต้องได้รับการฟื้นฟูกิจการ โดยนำเอาธุรกิจที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกันมารวมเข้าด้วยกัน เพื่อลดขนาดขององค์กรเดิมลง หรือจัดหาผู้ลงทุนรายใหม่ที่อยู่ต่างอุตสาหกรรมได้เข้ามาเป็นเจ้าหนี้หรือผู้บริหารงานธุรกิจรายเดิมเพื่อการฟื้นฟูกิจการอย่างจริงจัง ยกตัวอย่างเช่น อุตสาหกรรมเหล็ก ธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ และธุรกิจอื่น ๆ เป็นต้น

5.5.4 การบริหารงานแบบธรรมาภิบาล

เพื่อขจัดปัญหาการแก้ไขหนี้ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาในข้อประเด็นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น บสท. ถึงแม้ว่าจะมีหลักการบริหารที่เป็นความโปร่งใสดำเนินการตาม แต่ข้อครหาที่เกิดขึ้นมาไม่ว่าจะเป็นฝ่ายลูกหนี้ที่ถูกเอาผิดเอาเปรียบ หรือฝ่ายเจ้าหนี้เดิมที่เสียเปรียบ หรือบริษัทที่ปรึกษาต่าง ๆ ของ บสท. ที่ได้เข้ามาทำงานร่วมแก้ไขหนี้ด้วยคุณภาพ รวมถึงพนักงานเจ้าหนี้และผู้บริหารองค์กร บสท. เอง ที่มีการทุจริตคอร์รัปชัน ไม่มีความยุติธรรมต่อการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานต่าง ๆ ควรที่จะต้องได้รับการแก้ไขด้วยการนำเอาการบริหารงานบริษัทธรรมาภิบาล (good governance) เข้ามาใช้อย่างจริงจัง เมื่อการทำงานของ บสท. มีความตรงไปตรงมา โปร่งใส ซื่อสัตย์ และยุติธรรม เชื่อแน่ว่าการแก้ไขการบริหารการจัดการหนี้ด้วยคุณภาพ จะได้รับความร่วมมือและดำเนินการได้อย่างรวดเร็วกว่าเดิมอย่างแน่นอน เพราะเมื่อองค์กรมีธรรมาภิบาลที่ดี ย่อมสร้างให้เกิดความน่าเชื่อถือและมีความเชื่อมั่นแก่ทุกฝ่ายที่มีผลประโยชน์ได้เสียร่วมกัน และจะทำให้การทำงานง่ายขึ้น เกิดความต่อเนื่อง ยกตัวอย่างเช่น การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ การแถลงข่าวต่อสื่อมวลชน การประชาสัมพันธ์การทำงานของหน่วยงาน รวมไปถึงการรายงานความคืบหน้าการทำงานต่อสาธารณะชนเป็นระยะ ๆ เป็นต้น

5.5.5 การบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ

เมื่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ของ บสท. มีความยากและสลับซับซ้อนมากขึ้น จะต้องนำเอาหลักการบริหารงานแบบมืออาชีพเข้ามาใช้เช่นเดียวกับธุรกิจโดยทั่วไป ที่มีการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล นั่นคือ การคัดเลือกบุคลากรภายในหน่วยงานที่ได้มีผู้มีความรู้ความสามารถ มีความเชี่ยวชาญตรงกับภาระงานที่เกี่ยวข้องในด้านต่าง ๆ เช่น การวิเคราะห์สินเชื่อ การวางแผนทางธุรกิจ ฝ่ายนิติกรรมและสัญญา เป็นต้น นอกจากนี้ งานในบางเรื่องบางหน้าที่ที่เจ้าหน้าที่ของ บสท. เองอาจไม่มีความเชี่ยวชาญมากพอ อาจจะต้องจ้างบริษัทที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญในด้านนั้น ๆ โดยเฉพาะจากภายนอกเข้ามาดำเนินการร่วมบริหารจัดการในการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ ยกตัวอย่างเช่น บริษัท พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ บริษัท ประมูลขายทอดตลาดสินทรัพย์ และบริษัทเฉพาะกิจเพื่อบริหารจัดการสินทรัพย์โดยเฉพาะ เป็นต้น

5.5.6 เร่งแก้ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การที่ปัญหาบางอย่างยังไม่ได้รับการแก้ไขหรือคลี่คลายได้ อันเกิดจากที่กฎหมายย่อยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจของลูกหนี้ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาแล้วเป็นระยะเวลาอันยาวนานไม่ได้รับการแก้ไข ไม่น่าจะเป็นการต่อเติมอาคารตาม พ.ร.บ. ฉบับเดิม การขอต่อใบอนุญาตการก่อสร้างเพิ่มเติมจากสินทรัพย์ที่รอการขายยังคงค้างอยู่จำนวนมาก ซึ่งจะต้องเร่งแก้ไขระหว่างหน่วยงานภายนอกที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม กองต่าง ๆ ให้มีการปรับปรุง หรือยกเว้นข้อกฎหมายเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ บสท. ได้โดยเร็ว ยกตัวอย่างเช่น เงื่อนไขภาษีและค่าธรรมเนียมการโอน

อสังหาริมทรัพย์ สิ่งเหล่านี้จะส่งผลให้สินทรัพย์ที่รอการขายอยู่ใน บสท. มีต้นทุนเพิ่มมากขึ้น และก่อให้เกิดการปรับโครงสร้างหนี้ล่าช้าตามมาด้วย

5.5.7 การส่งเสริมการตลาดอสังหาริมทรัพย์ให้มากขึ้น

ด้วยสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในหมวดธุรกิจอสังหาริมทรัพย์มีอยู่จำนวนมาก อันเกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการ การบังคับหลักประกันที่ผ่านมาของ บสท. เพื่อให้เป็นการระบายสินทรัพย์เหล่านี้ให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม ดังนั้น จะต้องอาศัยวิธีการทางการตลาดต่าง ๆ เช่น การส่งเสริมการขาย การโฆษณา และการตลาดทางตรง ยกตัวอย่างเช่น มีการลดราคาสินทรัพย์เพื่อขายในราคาส่งลด 40 % สามารถกู้เงินได้เต็มราคาซื้อขายในอัตราดอกเบี้ยการผ่อนชำระปีแรก 1 % ปีต่อ ๆ ไปอัตราดอกเบี้ย MLR - 5 % ด้วยการโฆษณาและส่งเสริมการขายผ่านสื่อสิ่งพิมพ์และสื่อกระจายเสียง หรือผ่านอินเทอร์เน็ตเว็บไซต์ต่าง ๆ เพราะภาวะปัจจุบันตลาดอสังหาริมทรัพย์กำลังเติบโตเป็นอย่างมาก จะเห็นได้ว่า บ้านเดี่ยว ทาวน์เฮาส์ และที่ดิน มีการขายปีละประมาณ 50,000 หน่วยต่อปี เพราะฉะนั้น เป็นโอกาสที่ บสท. จะเร่งขายออกไปให้หมดโดยเร็ว อีกทั้งราคาอสังหาริมทรัพย์จะมีการปรับขายสูงมากขึ้นในอัตราร้อยละ 10 - 25 ภายในสิ้นปี 2547 นี้ สิ่งนี้จะทำให้ บสท. ได้รับผลกำไรจากการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ได้รับโอนมาด้วย

5.5.8 เร่งดำเนินการตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์ให้เป็นจริง

เพื่อเป็นการระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ด้วยการเปิดขายหน่วยลงทุนให้แก่ประชาชนโดยทั่วไป และนำเงินมาซื้อสินทรัพย์เพื่อรอการขายที่ตกค้างอยู่จำนวนมาก ของ บสท. จึงควรต้องเร่งรัดจัดตั้งกองทุนอสังหาริมทรัพย์โดยเร็ว ประกอบกับภาวะการณ์ซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์กำลังอยู่ในช่วงการเจริญเติบโต โอกาสที่จะขายหน่วยลงทุนได้หมดโดยเร็วเป็นไปได้สูง อีกทั้งอัตราดอกเบี้ยเงินฝากในธนาคารที่ยังไม่มีการปรับเพิ่มจะทำให้นักลงทุนรายย่อยที่สนใจเข้ามาลงทุนผ่านกองทุนนี้เป็นไปได้ด้วยดี อีกทั้งยังสามารถนำเงินไปพัฒนาโครงการต่าง ๆ ที่เหลืออยู่ให้หมดสิ้นไปภายใน 5 ปี ได้อย่างแน่นอน เนื่องด้วยอายุของ พรก. บสท. พ.ศ. 2544 นั้นกำหนดไว้ 10 ปี และยังช่วยผ่อนคลายหรือบรรเทาภาระเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่ได้มีการอวัลต์สัญญาใช้เงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ไปแล้วเป็นจำนวนมาก และยังมีภาระอวัลต์สัญญาใช้เงินในมูลค่าที่ยังต่ำอยู่ สิ่งนี้จะช่วยลดภาระดอกเบี้ยเงินจ่ายและเงินภาษีของประชาชนในกองทุนฟื้นฟูลงได้

5.5.9 เร่งจัดการลูกหนี้ที่ไม่สุจริตอย่างจริงจัง

จากปัญหาที่ลูกหนี้ที่โอนมายัง บสท. ถูกศาลฟ้องล้มละลายหรือลูกหนี้ที่ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว และดำเนินธุรกิจมีผลตอบแทนมีการยกย้ายถ่ายเทผลประโยชน์ให้กับตนเอง และไม่มีการชำระหนี้คืนแก่เจ้าหนี้เพิ่มเติมจากเดิม ทาง บสท. จะต้องเร่งดำเนินการส่งข้อมูลกรณีลูกหนี้ถูกฟ้องล้มละลายไปยังหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกรมสรรพากร เพื่อตรวจสอบการเสียภาษีรายได้หรือ ปง. เพื่อ

ตรวจสอบทรัพย์สินและรายได้ ส่วนลูกหนี้ที่ดำเนินธุรกิจมีกำไรแต่ไม่มีการจ่ายชำระหนี้คืนเจ้าหนี้ บสท. จะต้องเข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริง และติดตามผลการดำเนินงานเป็นรายเดือน รายไตรมาสอย่างจริงจัง เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของ บสท. และผลประโยชน์ของชาติ และจัดการกับลูกหนี้เหล่านี้อย่างจริงจังตามกฎหมายที่มีอยู่

5.5.10 นำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้กับการบริหารงานองค์กร

เพื่อเป็นการลดเวลาการทำงานที่ซ้ำซ้อน หรือการจัดการข้อมูลสารสนเทศในการบริหารงานภายในองค์กร บสท. ลง และทำการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานระบบจัดเก็บเอกสาร และข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรนำเอาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการจัดการเข้ามาประยุกต์ใช้กับการบริหารจัดการสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการวิเคราะห์ลูกหนี้ การเก็บรวบรวมข้อมูลกลุ่มลูกหนี้ การเผยแพร่ข้อมูลออนไลน์ การเชื่อมโยงข้อมูลจาก บสท. ไปยังหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ยกตัวอย่างเช่น ข้อมูลการขายสินทรัพย์ทอดตลาดไปยังสมาคมบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุด หรือข้อมูลข่าวสารประชาสัมพันธ์ การตอบปัญหาลูกหนี้ การติดตามผลการดำเนินงานของฝ่ายต่าง ๆ รวมไปถึงการรายงานผลการดำเนินงานประจำเดือน ประจำไตรมาส หรือประจำปี เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ จะทำให้ผู้มารับบริการหรือมีปัญหากับการทำงานจะได้รับรู้ความเคลื่อนไหวที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อองค์กร บสท. ซึ่งเป็นการทำงานเชิงรุกมากกว่าเชิงรับ โดยสามารถตอบปัญหาการดำเนินงานของ บสท. ได้ในทุกเรื่อง ทุกประเด็นต่อผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายให้เป็นไปตาม พรบ. ข้อมูลข่าวสาร ได้เป็นอย่างดี

บรรณานุกรม

หนังสือ ตำรา และสารนิพนธ์

นราศรี ไววนิชกุล และชูศักดิ์ อุดมศรี. 2540. **ระเบียบวิธีวิจัยธุรกิจ**. พิมพ์ครั้งที่ 7.

กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ธีรพร เรือนทองดี. 2545. **การวิเคราะห์ความสัมพันธ์เชิงนโยบาย บริษัทบริหาร**

สินทรัพย์ไทย. สารนิพนธ์: รปศ.ม.

ปรีชา รุทธโสทร. 2531. **การวิจัยธุรกิจ**. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ :ห.จ.ก. โรงพิมพ์ชวนพิมพ์.

พัฒนา ศิริโชติบัณฑิต. 2543. **การหาข้อมูลการตลาด**. กรุงเทพฯ: แม็ค.

สมบัติ อารังญวงศ์. 2540. **นโยบายสาธารณะ: แนวความคิด การวิเคราะห์ และ**

กระบวนการ. กรุงเทพฯ: เอส แอนด์ จี กราฟฟิค.

บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยนิวัตพัฒนา. 2543. **คู่มือการเขียนบทนิพนธ์**. สุพรรณบุรี:

คณะกรรมการจัดทำคู่มือการเขียนบทนิพนธ์.

พาณิชยศาสตร์และการบัญชี, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2541. **การเสนอผลงานวิจัยเนื่องใน**

โอกาสครบรอบปีที่ 60. กรุงเทพฯ: คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี.

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์. มปป. **คู่มือการจัดทำวิทยานิพนธ์**. กรุงเทพฯ: (อัดสำเนา)

Brigham, F. E. & Gapenski, C. L. 1994. **Financial Management: Theory and Practice**.

(7 th Ed.). U.S.A.: The Dryden.

Davis, D. & Cosenza, R.M. 1988. **Business Research for Decision Making**. (2 nd Ed.).

U.S.A.: PWS-Kent.

Dess, G. G. & Miller, A. 1993. **Strategic Management**. (Int'l Ed.). Singapore: McGraw

Hill.

Keegan, W.J. 2002. **Global Marketing Management**. (7 th Ed.). New Jersey: Prentice-Hall

International.

Kotler, P. 2000. **Marketing Management**. (The Millennium Ed.). New Jersey: Prentice-

Hall.

JETRO. 2002. **New Business Practices and Opportunities in The Japanese Economy**.

Tokyo: Jetro.

The Brooker Group. 2002. **Thailand Stats**. Bangkok: Brooker Tara Siam.

หนังสือพิมพ์รายวันและรายสัปดาห์

กรุงเทพธุรกิจรายวัน

ข่าวสด

คม ชัด ลึก

เดลินิวส์

แนวหน้า

มติชน

โพสต์ทูเดย์

ฐานเศรษฐกิจ

ไทยรัฐ

ผู้จัดการรายวัน

ประชาชาติธุรกิจ

ปริวรรตทัศน์

วิญญะ

สยามรัฐ

Bangkok Post.

The Asian Wall Street Journal.

The Nation.

อินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์

www.accasa.com/

www.asungha.com/

www.bbl.co.th/

www.bot.or.th/

www.bt.co.th/

www.becnews.com/

www.brookergroup.com/

www.course.yonok.ac.th/

www.dailynews.co.th

www.erathai.com/

www.ghb.co.th/
www.ghomai.com/
www.goodgle.com/
www.home.co.th/
www.home4thai.com/
www.inet.co.th/
www.jetro.go.jp/
www.judiciary.go.th/
www.khaosod.co.th/
www.kodmai.com/
www.krc.co.th/
www.ktb.co.th/
www.lawonline.co.th/
www.manageronline.com/
www.matichon.co.th/
www.mof.go.th/
www.mweb.co.th/
www.naewna.com/
www.nationmultimedia.com/
www.nhanet.or.th/
www.nitc.go.th/
www.NREIC.or.th/
www.nukbunchee.com/
www.rakbankerd.com/
www.safethai.com/
www.scb.co.th/
www.se-ed.net/
www.set.or.th/
www.siamturakij.com/
www.smartcomputing.com/
www.tamc.or.th/

www.thaiappraisal.org.th/

www.thaicane.com/

www.thaidemocracy.org.th/

www.thailabour.org.th/

www.thanews.th.com/

www.thairath.co.th/

www.tradepointthailand.com/

ภาคผนวก ก.

พระราชกำหนด บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พุทธศักราช 2544



พระราชกำหนด
บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย
พ.ศ. ๒๕๔๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๔
เป็นปีที่ ๕๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

(ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 118 ตอนที่ 38 ก วันที่ 8 มิ.ย. 2544)



พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.๒๕๕๔”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ แต่ไม่รวมถึงสาขาของธนาคารต่างประเทศ

(๒) บริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และให้หมายความรวมถึงบริษัทเงินทุนที่ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ด้วย

(๓) นิติบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“บริษัทบริหารสินทรัพย์” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

“สินทรัพย์” หมายความว่า สิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินที่มีต่อลูกหนี้ของตน ในมูลหนี้อื่นเกิดจากการให้สินเชื่อ การให้กู้ยืมเงิน หรือการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน และสิทธิเรียกร้องในลักษณะดังกล่าวที่บริษัทบริหารสินทรัพย์รับโอนมาจากสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

“สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ” หมายความว่า สินทรัพย์ที่มีลักษณะเป็นสินทรัพย์ไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ หรือเป็นสินทรัพย์ที่สงสัยว่าจะไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

“กองสินทรัพย์” หมายความว่า กองสินทรัพย์ที่มีการจัดแบ่งตามมาตรา ๕๔

“กองทุนฟื้นฟู” หมายความว่า กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

“แผน” หมายความว่า แผนปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้

“ผู้บริหารของลูกหนี้” ในกรณีบริษัทจำกัดหรือวิสาหกิจมหาชนจำกัด หมายความว่า คณะกรรมการของบริษัทจำกัดหรือวิสาหกิจมหาชนจำกัด และรวมถึงที่ปรึกษาและพนักงานที่คณะกรรมการดังกล่าวเป็นผู้แต่งตั้งการดำเนินงานของบริษัทนั้น และในกรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด หมายความว่า หุ้นส่วนผู้จัดการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

“กรรมการผู้จัดการ” หมายความว่า กรรมการผู้จัดการบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑ การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นเรียกว่า “บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย” เรียกโดยย่อว่า “บสท.”

ให้ บสท. เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

มาตรา ๖ ให้ บสท. ตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และจะตั้งสาขา ณ ที่ใดภายในราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสาขาต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๗ ให้ บสท. มีวัตถุประสงค์ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ ปรับโครงสร้างหนี้ และปรับโครงสร้างกิจการ ทั้งนี้ โดยการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ รวมตลอดทั้งสิทธิอื่นใดเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันการชำระหนี้สำหรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น หรือโดยการใช้อนุมัติอื่นใดเพื่อประโยชน์แก่การฟื้นฟูเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ

มาตรา ๘ ให้ บสท. มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ สร้าง

ชื่อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอก ราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๒) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจใด ๆ อันเกี่ยวกับลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

(๓) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ค้ำประกันสินเชื่อแก่ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา หรือรับรอง รับอาวัลหรือ สอดเข้าแก่หน้าในตัวเงิน

(๕) กู้หรือยืมเงิน

(๖) ออกหุ้นกู้ ตัวเงิน หรือตราสารหนี้

(๗) ให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา

(๘) ลงทุนในพันธบัตรหรือตราสารของรัฐบาล หน่วยงานของรัฐหรือ รัฐวิสาหกิจ หรือในหน่วยลงทุนในกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๙) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแห่งหนึ่ง หรือรับโอนสิทธิ เรียกร้อย

(๑๐) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ของ บสท.

มาตรา ๙ ให้กำหนดทุนประเดิมของ บสท. เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท แบ่งเป็นหุ้นสามัญจำนวนหนึ่งร้อยล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้กองทุนฟื้นฟูเป็นผู้ซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมด

มาตรา ๑๐ การเพิ่มทุนของ บสท. ให้กระทำได้โดยการออกหุ้นใหม่

ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

บสท. อาจเสนอขายหุ้นเพิ่มทุนต่อประชาชนหรือบุคคลใด ๆ ก็ได้ การเข้าซื้อซื้อหุ้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ บสท. กำหนด ทั้งนี้ มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชนตามกฎหมายว่า ด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มาใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการเสนอขายหุ้นตามวรรคสอง บสท. อาจกำหนดราคา หุ้นที่จำหน่ายสูงกว่ามูลค่าหุ้นก็ได้ และให้ บสท. ลงโฆษณารายละเอียดเกี่ยวกับการ เสนอขายหุ้นในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลาย อย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

ในกรณีที่มีผู้ซื้อหุ้นเพิ่มทุนไม่หมด เหลือเท่าใด ให้กองทุนฟื้นฟูซื้อไว้ **มาตรา ๑๑** ไม่ให้นำกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธี พิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ต่อ ยคุณภาพของ บสท. ตามพระราชกำหนดนี้ และการออกระเบียบหรือข้อบังคับ คำสั่ง คำวินิจฉัย การอนุญาต และการกระทำอื่นใดของคณะกรรมการและคณะกรรมการ บริหาร อันเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ต่อคุณภาพตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๒

คณะกรรมการและการบริหาร

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการบรร ษัทบริหารสินทรัพย์ไทย" ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง กรรมการอื่นอีก ไม่เกินสิบเอ็ดคนซึ่งรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดย

ในจำนวนนี้ต้องแต่งตั้งจากผู้แทนของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สมาคมธนาคารไทยหนึ่งคน และประธานกรรมการบริหารเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลใดทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นกรรมการ

- (๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๓) เป็นข้าราชการการเมือง หรือเป็นผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง หรือเป็นสมาชิก หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นลูกหนี้ในสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและยังไม่พ้นสิบปีนับแต่สถานะเช่นนั้นยุติลง
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

มาตรา ๑๔ กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละหกปี

ในวาระเริ่มแรกเมื่อกรรมการดำรงตำแหน่งครบสามปี ให้ออกจากตำแหน่งกึ่งหนึ่ง โดยวิธีจับสลาก ถ้าจำนวนกรรมการจะแบ่งออกให้ตรงเป็นกึ่งหนึ่งไม่ได้ ให้ออกโดยจำนวนใกล้เคียงที่สุดแต่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าว ในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง

เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่อง หรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

(๔) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๑๖ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานชั่วคราว

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๗ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องซึ่งที่ประชุมพิจารณาให้แจ้งการมีส่วนได้เสียของตนให้คณะกรรมการทราบล่วงหน้าก่อนการประชุม และห้ามมิให้ผู้นั้นเข้าร่วมประชุมพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ บสท. ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และ

ค่าใช้จ่ายอื่นของ บสท.

(๒) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายในของ บสท.

(๓) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินกิจการของ บสท.

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการบริหาร สิทธิพลียุติคุณภาพ

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับรู้และคำนวณผล กำไรหรือผลขาดทุนของการบริหารสิทธิพลียุติคุณภาพของ บสท.

(๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของ บสท.

(๘) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษาหรืออนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ แทนคณะกรรมการ

(๙) ออกข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการบริหารงานหรือดำเนินกิจการของ บสท.

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหาร และกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้กรรมการผู้จัดการเป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง

ในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร ให้กระทรวงการคลัง เสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งสองคน ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนฟื้นฟูสภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เสนอชื่อหน่วยงานละหนึ่งคน และสถาบันการเงินเอกชนร่วมกันเสนอชื่อสองคน ผู้ได้รับการเสนอชื่อต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการบริหารจากรายชื่อของผู้ได้รับการเสนอตามมาตรา ๑๙ โดยจะต้องแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ประธานกรรมการบริหารหนึ่งคน ให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการเสนอชื่อจากกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนฟื้นฟู

(๒) กรรมการบริหารอื่น

(ก) ให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการเสนอชื่อจากกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกองทุนฟื้นฟูหนึ่งคน

(ข) ให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการเสนอชื่อจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และ

(ค) ให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันการเงินเอกชนหนึ่งคน

ให้กรรมการบริหารที่คณะกรรมการแต่งตั้งตามวรรคสามมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคสาม และวรรคสี่ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การปฏิบัติหน้าที่ และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม

นอกจากประธานกรรมการบริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการ จะดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารหรือกรรมการผู้จัดการในเวลาเดียวกันมิได้

การแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๑

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกผู้ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในกิจการของ บสท. เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการ

กรรมการผู้จัดการตามวรรคหนึ่ง นอกจากจะต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ แล้ว ต้องไม่เป็นพนักงาน ลูกจ้าง หรือกรรมการของสถาบัน

การเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท. ตามพระราชกำหนดนี้ และต้องไม่เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ กรรมการ พนักงานหรือลูกจ้างของบุคคลใด

การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดเงื่อนไขอื่นในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงาน และการประเมินผลการทำงานในหน้าที่ที่กรรมการผู้จัดการให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างคณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้ แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน

ในการว่าจ้างกรรมการผู้จัดการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้างในนามของ บสท.

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ตลอดจนกำหนดกรอบและวิธีการในการบริหารงานตามนโยบายของคณะกรรมการในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) อนุมัติหรือวินิจฉัยสั่งการในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และการปรับโครงสร้างกิจการของลูกค้า การจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน การชำระบัญชีของลูกค้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ติดตามและประเมินผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและการดำเนินงานทั่วไป เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย กรอบและวิธีการที่วางไว้

(๓) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษาหรืออนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการใด ๆ แทนคณะกรรมการบริหาร

(๔) อนุมัติการแต่งตั้งพนักงานระดับบริหาร

(๕) ว่าจ้างบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

(๖) จัดให้มีระบบข้อมูลและจัดหาข้อมูลที่จำเป็นให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๓ ให้กรรมการผู้จัดการรับผิดชอบในการบริหารงานของ บสท. และมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่กำหนดในระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๒๔ ให้กรรมการผู้จัดการเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างของ บสท. และมีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน ตลอดจนลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๕ ในกิจการของ บสท. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้กรรมการผู้จัดการเป็นผู้แทนของ บสท. และเพื่อการนี้ กรรมการผู้จัดการจะมอบอำนาจให้พนักงานหรือลูกจ้างของ บสท. กระทำกิจการเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์แก่การกำกับควบคุมและการตรวจสอบกิจการภายในของ บสท. ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม่เกินห้าคน เพื่อตรวจสอบการดำเนินกิจการของ บสท. และการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้จัดการ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการบริหาร กรรมการบริหาร กรรมการผู้จัดการ กรรมการตรวจสอบ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ ได้รับเงินเดือนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ได้รับเงินเดือนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้บุคคลตามมาตรา ๒๗ ตลอดจนพนักงานและลูกจ้างของ บสท. ซึ่งดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ ไม่ต้องรับผิดชอบในการกระทำของตนเมื่อได้ใช้ความระมัดระวังตามวิสัยของผู้ประกอบวิชาชีพดังกล่าวแล้ว เว้นแต่เป็นกรณีฝ่าฝืนกฎหมาย ทูจริตหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

มาตรา ๒๙ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารรวมตลอดทั้งกรรมการผู้จัดการ ต้องคำนึงถึงความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาสิทธิทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องของ บสท. ประกอบกับความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ที่สุจริต และการเสริมสร้างให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถเริ่มต้นประกอบกิจการใหม่ หรือประกอบกิจการเดิมต่อไป เพื่อประโยชน์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นส่วนรวม

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และนอกจากที่ได้รับบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในพระราชกำหนดนี้แล้ว การโอนทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องของ บสท. ให้แก่บุคคลใดหรือรับโอนทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องของบุคคลใดมาเป็นของ บสท. การที่ บสท. มีรายได้จากการใด ๆ หรือการดำเนินการของ บสท. ก่อให้เกิดรายได้แก่บุคคลใด อันมิได้มีลักษณะเป็นเงินเดือน ค่าจ้างหรือรายได้อื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีกฎหมาย เทคโนโลยี ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศใด ๆ กำหนดให้ต้องเสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือค่าฤชาธรรมเนียมใด ๆ ให้ บสท. และบุคคลดังกล่าว ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือค่าฤชาธรรมเนียมนั้น

หมวด ๓
การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท.

ส่วนที่ ๑
หลักเกณฑ์การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

มาตรา ๓๐ ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุน
ฟื้นฟู หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกิน
ร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว โอนสินทรัพย์ที่จัดเป็นสินทรัพย์ด้วย
คุณภาพ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ทั้งหมดให้แก่ บสท. ภายในเวลาที่ บสท.
กำหนด

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ต้องโอนมาตามวรรคหนึ่ง ได้แก่สินทรัพย์
ดังต่อไปนี้

- (๑) สินทรัพย์จัดชั้นสูง
- (๒) สินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะสูง
- (๓) สินทรัพย์จัดชั้นสงสัย
- (๔) สินทรัพย์จัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพตาม (๑) และ (๒) คณะกรรมการบริหารโดย
ความเห็นชอบของคณะกรรมการ จะกำหนดให้โอนมาแต่เฉพาะสินทรัพย์ที่มีเจ้าหนี
เกินหนึ่งรายก็ได้ แต่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งเป็นเจ้าหนี้หรือ
ผู้โอนรับหนี้จากสถาบันการเงิน แล้วแต่กรณี ต้องรายงานการดำเนินการเกี่ยวกับ

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เหลือให้ บสท. ทราบตามเวลาที่ บสท. กำหนด และ บสท. จะสั่งให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวโอนสินทรัพย์นั้น ทั้งหมดหรือบางรายได้แก่ บสท. เมื่อใดก็ได้

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรจะกำหนดให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่งโอนสินทรัพย์ตาม (๓) และ (๔) เฉพาะ บางส่วน และโอนสินทรัพย์จัดชั้นกล่าวถึงเป็นพิเศษเฉพาะรายได้แก่ บสท. ก็ได้

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพตาม (๑) ที่โอนมา หากเป็นสินทรัพย์จัดชั้นสูงๆ ที่ตัดออกจากบัญชีแล้วหรือที่ไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ให้ถือว่าไม่มีมูลค่า และ ให้ บสท. ตรวจสอบการดำเนินการของสถาบันการเงินที่โอนสินทรัพย์เช่นว่านั้นว่าได้ ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของสถาบันการเงินนั้นหรือ ของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือไม่ เพื่อรายงานให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการ คัดค้านผู้รับผิดชอบต่อไป

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ต้องโอนมาตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงสินทรัพย์ ที่มีการฟ้องคดีอยู่ในศาลโดยศาลยังไม่ได้มีคำพิพากษาด้วย โดยให้ศาลสั่งจำหน่าย คดีออกจากสารบบความ เว้นแต่ บสท. จะยื่นคำร้องขอเป็นอย่างอื่น แต่ไม่รวมถึง สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ชั่วคราวหรือเด็ดขาดหรือให้ ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แล้ว

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลล้มละลายสั่งฟื้นฟูกิจการแต่ยัง ไม่ได้ให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการนั้น ถ้าลูกหนี้และผู้ทำแผนฟื้นฟูกิจการร่วมกัน ร้องขอโดยมีเหตุอันสมควร ศาลจะสั่งให้ดำเนินการฟื้นฟูกิจการต่อไปโดยไม่สั่ง จำหน่ายคดีออกจากสารบบความก็ได้ แต่ต้องยื่นคำร้องขอเสียภายในเก้าสิบวันนับ แต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

คดีที่ศาลสั่งจำหน่ายออกจากสารบบความตามวรรคหก ถ้าอายุความ ฟ้องร้องยังเหลืออยู่ไม่ถึงห้าปีนับแต่วันจำหน่ายคดี ให้ขยายอายุความออกไปเป็น

ทำเป็นนับแต่วันที่ศาลสั่งจำหน่ายคดี

มาตรา ๓๑ บสท. จะรับโอนสิทธิทรัพย์สินจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ ก็ได้ แต่ต้องเป็นสิทธิทรัพย์สินที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ที่มีอยู่ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เฉพาะที่มีทรัพย์สินเป็นหลักทรัพย์ประกันการชำระหนี้

(๒) เป็นสิทธิทรัพย์สินที่มีลูกหนี้เป็นนิติบุคคลและมีเจ้าหนี้เป็นสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ตั้งแต่สองรายขึ้นไป ไม่ว่าจะมิบุคคลธรรมดาเป็นลูกหนี้ในฐานะผู้ค้าประกันด้วยหรือไม่ก็ตาม

(๓) มูลค่าของสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามบัญชีของทุกสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์รวมกันสำหรับลูกหนี้แต่ละรายเป็นจำนวนเงินตั้งแต่ห้าล้านบาทขึ้นไป และ

(๔) สิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพนั้นยังมิได้มีความตกลงเป็นหนังสือปรับโครงสร้างหนี้ใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และมีได้เป็นสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลมีคำสั่งให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายแล้วก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

ในการรับโอนสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจะกำหนดให้รับโอนเฉพาะสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) หรือ (๒) หรือสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๓) และ (๔) ซึ่งเปลี่ยนไปเป็นสิทธิทรัพย์สินด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) หรือ (๒) ในวันหรือก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับก็ได้

มาตรา ๓๒ สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ใดประสงค์จะโอนสิทธิทรัพย์สินตามมาตรา ๓๑ ให้แก่ บสท. ต้องมีหนังสือแจ้งให้ บสท. ทราบและ

โอนสินทรัพย์ให้ บสท. ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อแจ้งความประสงค์การโอนสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่งแล้ว จะเพิกถอน
มิได้

การโอนสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง สถาบันการเงินและบริษัทบริหาร
สินทรัพย์ต้องโอนสินทรัพย์ที่มีลักษณะตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง
แล้วแต่กรณี ทั้งหมดให้แก่ บสท. และให้นำความในมาตรา ๓๐ วรรคหก
วรรคเจ็ดและวรรคแปด มาใช้บังคับกับสินทรัพย์ที่ต้องโอนมาด้วยโดยอนุโลม

สินทรัพย์ต่อยุทธภาพที่ต้องโอนตามมาตราสาม ให้รวมถึงหนี้ของ
นิติบุคคลอื่นที่นิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้ตามมาตรา ๓๑ (๒) หรือผู้ถือหุ้นส่วนข้างมาก
ของนิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้ดังกล่าวมีหุ้นอยู่เกินร้อยละห้าสิบ และหนี้ที่ผู้บริหารของ
ลูกหนี้หรือบุคคลอื่นยอมตนเข้าเป็นหนี้เพื่อประโยชน์ของลูกหนี้หรือของนิติบุคคล
อื่นนั้น หรือเพื่อชำระหนี้หรือดอกเบี้ยของลูกหนี้หรือของนิติบุคคลอื่นนั้นด้วย

มาตรา ๓๓ ลูกหนี้ของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้ใด
เห็นว่า หนี้ที่ตนมีอยู่กับสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์มีลักษณะตาม
มาตรา ๓๑ และสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งโอนสินทรัพย์มาให้
บสท. มิได้โอนสินทรัพย์ต่อยุทธภาพรายของตนมาด้วย ให้ยื่นคำร้องต่อคณะ
กรรมการ เพื่อพิจารณาสั่งการให้ บสท. ดำเนินการแจ้งให้สถาบันการเงินหรือบริษัท
บริหารสินทรัพย์โอนสินทรัพย์ต่อยุทธภาพดังกล่าวมาภายในเวลาที่ บสท. กำหนด

สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ใดไม่โอนสินทรัพย์ต่อยุ
ทธภาพตามคำสั่งของ บสท. ตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายค่าชดเชยเป็นรายวัน ๆ ละ
ห้าแสนบาท เงินจำนวนดังกล่าวให้นำมาลดหย่อนหนี้ของลูกหนี้หนี้

มาตรา ๓๔ การโอนสินทรัพย์ให้แก่ บสท. ตามมาตรา ๓๐ ไม่ทำให้
ความผิดที่ผู้บริหารของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้กระทำไว้เป็น
อันลบล้างไป

ในการดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ หาก บสท. พบว่าสินทรัพย์รายใดเกิดขึ้นโดยการกระทำความผิดหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิต ฟองซิเออร์ ให้แจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบ เพื่อดำเนินการสอบสวนและดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๓๔ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งข้อมูลที่มีอยู่เกี่ยวกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ให้แก่ บสท. และสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๖ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งแล้ว ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งการให้สถาบันการเงินที่มีได้อินสินทรัพย์ให้แก่ บสท. ตามมาตรา ๓๑ ดำเนินการประเมินราคาหลักประกันที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพโดยผู้ประเมินราคาอิสระที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาดังกล่าว และดำเนินการให้สถาบันการเงินจ่ายเงินสำรองไว้สำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพทุกประเภทตามมาตรา ๓๐ ให้ครบร้อยละร้อยของมูลค่าสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามบัญชีเมื่อหักราคาหลักประกันดังกล่าวออกแล้ว ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาการประเมินดังกล่าว

ในกรณีที่หลักประกันรายใดได้รับการประเมินราคามากไม่ถึงหนึ่งปี ธนาคารแห่งประเทศไทยจะผ่อนผัน ให้ไม่ต้องประเมินราคาใหม่ก็ได้

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับบริษัทบริหารสินทรัพย์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่บริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นรับโอนมาภายหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ด้วย โดยอนุโลม เว้นแต่เป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กองทุนฟื้นฟูมีสัญญาร่วมรับผิดชอบในผลกำไรหรือขาดทุนของบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้น ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๓๓ ในการโอนสิทธิด้วยคุณภาพให้แก่ บสท. ให้สิทธิเรียกร้อง สิทธิหรือภาระผูกพันอื่นใดทั้งหมดที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีต่อลูกหนี้โอนไปเป็นของ บสท. ด้วย โดยสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องแจ้งข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้อง สิทธิหรือภาระผูกพันอื่นใดให้ บสท. ทราบโดยละเอียด

ถ้าข้อมูลที่แจ้งตามวรรคหนึ่งไม่ครบถ้วนและเป็นเหตุให้ บสท. ได้รับความเสียหายในภายหลัง สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์จะต้องรับผิดชอบในความเสียหายดังกล่าวตามสัดส่วนแห่งการกระทำ โดย บสท. จะหักกลบบทนี้จากเงินกำไรที่จัดสรรให้แก่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ในส่วนของสินทรัพย์นั้นก็ได้

มาตรา ๓๔ ก่อนที่จะมีการโอนสิทธิด้วยคุณภาพใดให้แก่ บสท. ให้ บสท. ลงโฆษณารายการหรือรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวันหรือจะบอกกล่าวเป็นหนังสือไปยังลูกหนี้แต่ละรายก็ได้ และให้ถือว่าเป็นการบอกกล่าวการโอนตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว

มาตรา ๓๕ เมื่อมีการโอนสิทธิด้วยคุณภาพใดให้แก่ บสท. แล้ว ให้ บสท. ออกหลักฐานการรับโอนสิทธิด้วยคุณภาพให้แก่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ และให้ถือว่าการโอนสิทธิด้วยคุณภาพมีผลผูกพันบุคคลภายนอก ผู้จำนอง ผู้จำนำและผู้ค้ำประกัน นับแต่วันที่ บสท. ออกหลักฐานดังกล่าว

ในการโอนสิทธิด้วยคุณภาพ บสท. จะดำเนินการรับโอนโดยทำเป็นเอกสารการโอน พร้อมทั้งรายละเอียดแห่งสิทธิที่โอนและรายการเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งปวง ตามแบบที่ บสท. กำหนด โดยมอบหมายให้สถาบันการเงินผู้โอน

ยังคงเก็บรักษาเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าวไว้ที่สถาบันการเงินนั้นก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้รับมอบหมายให้เก็บรักษาเอกสารที่เกี่ยวข้องไว้ สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องดูแลรักษาเอกสารดังกล่าวให้เรียบร้อยในสภาพที่ดีตามวิสัยของวิญญูชนพึงกระทำกับทรัพย์สินของตน และในกรณีที่ บสท. จ่ายค่าดูแลรักษาเอกสารให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องรับผิดชอบในความสูญหายหรือเสียหายของเอกสารเหล่านั้น และหนี้ที่ไม่อาจเรียกเก็บได้อันเนื่องมาจากการสูญหายหรือเสียหายของเอกสารที่เกี่ยวข้องโดยเต็มจำนวน

มาตรา ๔๐ สิทธิเรียกร้องเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน เมื่อ บสท. แสดงสำเนาหลักฐานการรับโอนสินทรัพย์ต่อคุณภาพตามมาตรา ๓๙ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนให้แก่ บสท. ทันที และให้ถือว่ามิมีผลผูกพันบุคคลภายนอกนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน ทั้งนี้ โดยให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนดังกล่าว

มาตรา ๔๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๐ ในคดีที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ฟ้องเป็นคดีต่อศาลเกี่ยวกับสินทรัพย์ต่อคุณภาพที่ บสท. รับโอนมาตามพระราชกำหนดนี้ ให้ บสท. เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทน ในกรณี บสท. อาจคัดค้านเอกสารที่ยื่นไว้แล้ว ถ้ามค้านหรือคัดค้านพยานที่สืบไปแล้วได้

ในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับคดีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ บสท. เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น

ให้ บสท. ได้รับยกเว้นบรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นหรือเกี่ยวเนื่องกับการยึด การขายทอดตลาดหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

มาตรา ๔๒ ทรัพย์สินของลูกหนี้ที่จำนองหรือจำนำไว้เป็นประกันหนี้

ในสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ บสท. รับผิดชอบ ลูกหนี้และ บสท. อาจตกลงตีราคา โอนชำระหนี้ให้แก่ บสท. โดยไม่ต้องมีการฟ้องบังคับคดีก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีเช่นนี้ให้ลูกหนี้และผู้ค้าประกัน เป็นอันหลุดพ้นความรับผิดชอบจากหนี้รายนั้น

มาตรา ๕๓ ให้การโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ การโอนทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันสำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และการโอนทรัพย์สินอันเนื่องมาจากการปรับโครงสร้างหนี้หรือการปรับโครงสร้างกิจการตามพระราชกำหนดนี้ ที่ บสท. เป็นผู้รับโอนหรือเป็นผู้โอน ได้รับความคุ้มครองและภาษีอากรตามกฎหมายทั้งปวง

มาตรา ๕๔ บสท. จะมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งเป็นเจ้าหนี้เดิมเป็นตัวแทนเรียกเก็บและรับชำระหนี้ที่ปรับโครงสร้างหนี้ หรือที่มีการปรับโครงสร้างกิจการแล้วได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ตัวแทนเรียกเก็บและรับชำระหนี้เป็นบุคคลอื่นซึ่งมิใช่เจ้าหนี้เดิม ให้ บสท. แจ้งให้ลูกหนี้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งตัวแทนดังกล่าว ถ้าลูกหนี้ได้ชำระหนี้ต่อเจ้าหนี้เดิมไปแล้วก่อนได้รับแจ้ง ให้ถือว่า บสท. ได้รับชำระหนี้แล้ว และให้ บสท. ดำเนินการเรียกเงินคืนจากเจ้าหนี้เดิมต่อไป

ส่วนที่ ๒

ราคาของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

มาตรา ๕๕ มูลค่าของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามบัญชี ให้ถือเอาจำนวนหนี้เงินต้นค้างชำระ ณ วันโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ รวมกับดอกเบี้ยค้างชำระ เป็นระยะเวลาไม่เกินสามเดือนก่อนวันโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

ราคาที่ บสท. จะชำระให้แก่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์สำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพแต่ละรายที่รับโอนมา ให้เป็นดังนี้

(๑) ในกรณีเป็นการโอนตามมาตรา ๓๐ ให้มีราคาเท่ากับมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าว โดยไม่รวมการประกันด้วยบุคคล ในกรณีไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันให้มีราคาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ในกรณีเป็นการโอนตามมาตรา ๓๑ ให้มีราคาเท่ากับมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าว โดยไม่รวมการรับประกันด้วยบุคคล แต่ทั้งนี้ราคาดังกล่าวต้องไม่เป็นมูลค่าสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามบัญชีตามวรรคหนึ่งหักด้วยเงินสำรองที่ต้องตั้งไว้ตามกฎหมายหรือตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย

***การประเมินมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน ในกรณีสถาบันการเงินเป็นผู้โอน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าหลักประกันที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด และในกรณีบริษัทบริหารสินทรัพย์เป็นผู้โอน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด**

สถาบันการเงิน บริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือ บสท. อาจขอให้มีการประเมินราคาตามวรรคสามใหม่ โดยยื่นเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งราคา และคณะกรรมการจะกำหนดให้ทำการประเมินราคาใหม่โดยผู้ประเมินราคาอิสระที่ บสท. เห็นชอบก็ได้ โดยให้ผู้ขอให้มีการประเมินราคาเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการประเมิน

*แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

มาตรา ๔๖ ให้ บสท. ชำระราคาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยออกตราสารหนี้ซึ่งเปลี่ยนเมื่อไม่ได้และมีกำหนดใช้เงินเมื่อสิ้นระยะเวลาสิบปีนับแต่วันที่ออกตราสารหนี้นั้น แต่ทั้งนี้ บสท. อาจใช้สิทธิไถ่ถอนก่อนกำหนดได้

ให้กองทุนฟื้นฟูค่าประกันตราสารหนี้ตามวรรคหนึ่ง และให้ บสท. กำหนดอัตราดอกเบี้ยสำหรับตราสารหนี้ดังกล่าวไม่เกินอัตราเฉลี่ยของเงินฝากทุกประเภทของธนาคารพาณิชย์ทำแห่ง ตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ชำระดอกเบี้ยทุกสิ้นปี

ส่วนที่ ๓

การแบ่งปันผลกำไรและการรับผิดชอบในผลขาดทุน

มาตรา ๔๗ ให้มีการรับรู้อผลกำไรหรือขาดทุนจากการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยคิดคำนวณผลกำไรหรือขาดทุนจากราคาของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมา หักด้วยต้นทุนในการรับโอนและค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการดำเนินการของ บสท. รวมทั้งดอกเบี้ยของตราสารหนี้ โดยให้คำนวณแยกตามสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาจากแต่ละสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์หรือแยกตามลูกหนี้แต่ละราย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๘ ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมีความรับผิดชอบร่วมกับ บสท. ในผลกำไรหรือขาดทุนจากการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยคำนวณตามมาตรา ๔๗ เมื่อสิ้นปีที่ห้าและสิ้นปีที่สิบนับแต่วันที่ บสท. เปิดทำการ ทั้งนี้ ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑

มาตรา ๔๙ ในการคำนวณผลกำไรหรือขาดทุนตามมาตรา ๔๘ สำหรับสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์แต่ละราย ให้รวมผลการบริหารจัดการสินทรัพย์สำหรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นทุกรายการที่สามารถนำมาคำนวณได้ เมื่อได้กำไรหรือขาดทุนแล้วจึงให้ดำเนินการแบ่งปันผลกำไรหรือรับผิดชอบในผลขาดทุนตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๕๑ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมีผลกำไร ให้จัดสรรผลกำไรดังนี้

(๑) ผลกำไรส่วนแรกจำนวนไม่เกินร้อยละยี่สิบของราคาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. จับโอนมา ให้แบ่งกันคนละครึ่งระหว่าง บสท. และสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์

(๒) ผลกำไรส่วนที่สอง ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรับไปทั้งหมด แต่เมื่อรวมกับผลกำไรตาม (๑) แล้วต้องไม่เกินส่วนต่างระหว่างราคามูลค่าสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามบัญชีและราคาของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. จับโอนมา

(๓) กำไรส่วนที่เหลือจาก (๒) ให้ บสท. รับไปทั้งหมด

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่การบริหารจัดการสินทรัพย์มีผลขาดทุน ให้ บสท. และสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ ร่วมกันรับผิดชอบ ดังนี้

(๑) ผลขาดทุนส่วนแรกจำนวนไม่เกินร้อยละยี่สิบของราคาสินทรัพย์

ด้วยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมา ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรับไปทั้งหมด

(๒) ผลขาดทุนส่วนที่สองที่เลือกจาก (๑) จำนวนไม่เกินร้อยละยี่สิบของราคาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมา ให้แบ่งกันคนละครึ่งระหว่าง บสท. และสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์

(๓) ผลขาดทุนส่วนที่สองที่เลือกจาก (๒) ให้ บสท. รับไปทั้งหมด

มาตรา ๕๒ ในกรณีที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องรับผลขาดทุนตามมาตรา ๕๑ บสท. อาจยอมให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นชดเชยผลขาดทุนให้แก่ บสท. โดยการหักกลบหนี้กับจำนวนเงินที่จะต้องชำระตามตราสารหนี้ที่ บสท. ออกตามมาตรา ๔๖ หรือโดยการออกหุ้นสามัญให้แก่ บสท. ในกรณีที่ เป็นสถาบันการเงิน ตามราคาที่ บสท. และสถาบันการเงินตกลงร่วมกัน

หมวด ๔

การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

มาตรา ๕๓ ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ให้ บสท. มีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้ ปรับโครงสร้างกิจการ จำหน่ายทรัพย์สินของลูกหนี้ หรือจำหน่ายหนี้สูญ อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกันตามที่เห็นสมควร ตามบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับ

(๑) มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๓๐๐ มาตรา ๑๑๘๕ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ และมาตรา ๑๒๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๒) มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๔ มาตรา ๑๐๒ ประกอบกับมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓

มาตรา ๔๔ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ บสท. จะพิจารณาจัดแบ่งสินทรัพย์ด้วยคุณภาพออกเป็นกองสินทรัพย์ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๕ เมื่อมีการจัดแบ่งกองสินทรัพย์แล้ว ให้ บสท. ดำเนินการบริหารกองสินทรัพย์ดังกล่าว โดย บสท. จะดำเนินการบริหารกองสินทรัพย์เอง หรือจะว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญให้เป็นผู้บริหารกองสินทรัพย์แต่ละกองก็ได้ และ บสท. จะแต่งตั้งที่ปรึกษาทางการเงินสำหรับกองสินทรัพย์แต่ละกองตามที่เห็นสมควรก็ได้

ผู้เชี่ยวชาญที่ บสท. จะจ้างให้เป็นผู้บริหารกองสินทรัพย์ ถ้าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่มีผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนและไม่มีคนต่างด้าวเป็นผู้มีอำนาจจัดการนิติบุคคล มีความสามารถที่จะทำได้ ให้พิจารณาจ้างบุคคลดังกล่าวเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ นิติบุคคลที่จะจ้างให้เป็นผู้บริหารกองสินทรัพย์ต้องไม่เป็นสถาบันการเงินที่โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ บสท. เว้นแต่จะรับบริหารกองสินทรัพย์โดยไม่คิดค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จาก บสท. และยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขพิเศษที่คณะกรรมการกำหนดขึ้นเพื่อคุ้มครองลูกหนี้ และเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้ให้ลุล่วงไปโดยเร็วตามพระราชกำหนดนี้

ความในวรรคสองไม่เป็นการตัดสิทธิสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ที่เป็นผู้บริหารกองสินทรัพย์จะคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นที่เป็นเจ้าหนี้เดิมอยู่ด้วยตามอัตราส่วนแห่งหนี้ที่ตนเคยมีอยู่

มาตรา ๕๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารกองสินทรัพย์ ให้พนักงานของ บสท. หรือผู้บริหารกองสินทรัพย์จัดทำความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับสถานะการเงินของ ลูกหนี้แต่ละราย พร้อมทั้งข้อเสนอแนะว่าจะสมควรดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ หรือปรับโครงสร้างกิจการ หรือควรถ่ายขายทรัพย์สินเพื่อชำระหนี้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินกิจการต่อไปของลูกหนี้ ความสุจริต ความร่วมมือ และความสมารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ประกอบกัน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร

ส่วนที่ ๑ การปรับโครงสร้างหนี้

มาตรา ๕๗ การปรับโครงสร้างหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว และเพื่อให้ลูกหนี้ที่สุจริตอยู่ในฐานะที่จะชำระหนี้ได้ภายในเวลาที่กำหนด และสามารถดำเนินกิจการเดิมหรือเริ่มกิจการใหม่ได้ต่อไป

ในการปรับโครงสร้างหนี้ให้ บสท. มีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ลดเงินต้น ดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ย และระยะเวลาที่คำนวณดอกเบี้ย ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ หรือผ่อนปรนเงื่อนไขในการชำระหนี้อื่นให้แก่ลูกหนี้ ในกรณีที่เหมาะสม เพื่อความเป็นธรรมอย่างทัดเทียมกันและความรวดเร็ว จะผ่อนปรนเงื่อนไขในการชำระหนี้ดังกล่าวเป็นการทั่วไปให้แก่ลูกหนี้

ทั้งหมดหรือบางประเภทก็ได้

(๒) แปลงหนี้ของลูกหนี้เป็นทุนในกิจการของลูกหนี้

(๓) รับโอนทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องจากลูกหนี้เพื่อชำระหนี้ หรือจำหน่ายทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องบางส่วนจากลูกหนี้ดังกล่าวให้แก่บุคคลภายนอก แต่ในกรณีที่ทรัพย์สินที่จะโอนหรือจำหน่ายไม่ใช่ทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันแห่งหนี้ ต้องได้รับความยินยอมของลูกหนี้ก่อน

(๔) รับโอนหุ้นหรือซื้อหุ้นเพิ่มทุนของลูกหนี้เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงกิจการของลูกหนี้

(๕) ใช้มาตรการอื่นใดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

การดำเนินการตามวรรคสอง คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ให้ บสท. ปฏิบัติก็ได้

ในการรับโอนหุ้นหรือเพิ่มทุนตาม (๔) หรือใช้มาตรการที่ บสท. กำหนดตาม (๕) ถ้าเป็นกรณีที่กฎหมายหรือข้อบังคับใดกำหนดให้ต้องได้รับการอนุมัติ หรือความเห็นชอบ หรือมีมติพิเศษของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นหรือแจ้งให้ที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นของลูกหนี้ทราบ ให้ถือว่าความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารเป็นการอนุมัติ เห็นชอบ รับทราบ หรือเป็นมติพิเศษของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นของลูกหนี้ตามกฎหมายหรือข้อบังคับดังกล่าวแล้ว

มาตรา ๕๘ ถ้าลูกหนี้ ผู้บริหารของลูกหนี้ และผู้ค้ำประกัน ถ้าหากมีได้ให้ความร่วมมือกับ บสท. ในการปรับโครงสร้างหนี้ และได้มีการชำระหนี้ตามที่ได้ปรับโครงสร้างแล้วทั้งหมด ให้ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันเป็นอันหลุดพ้นจากหนี้

ในการปรับโครงสร้างหนี้ และผลจากการปรับโครงสร้างหนี้ ลูกหนี้ได้รับการผ่อนระยะเวลาการชำระหนี้ ให้ลูกหนี้ดำเนินการชำระหนี้ต่อไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ บสท. กำหนด และในขณะใดขณะหนึ่ง ถ้าลูกหนี้ได้ให้หลักประกันอื่นตามสมควรแล้ว ผู้ค้ำประกันเป็นอันหลุดพ้นจากหนี้ที่ยังค้างชำระ

อยู่นั้น การผ่อนชำระหนี้ดังกล่าว บสท. อาจโอนหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นรับชำระหนี้ต่อไปก็ได้

ถ้าได้มีการชำระหนี้แต่เพียงบางส่วน และลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินอื่นใดที่จะนำมาชำระหนี้ได้อีก หากผู้ค้ำประกันได้ยอมตนชำระหนี้ส่วนที่เหลือไม่น้อยกว่าสองในสามหรือในจำนวนที่น้อยกว่านั้น ตามที่คณะกรรมการการบริหารกำหนดให้ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันเป็นอันหลุดพ้นจากหนี้

ถ้าลูกหนี้หรือผู้ค้ำประกันไม่ให้ความร่วมมือกับ บสท. ในการปรับโครงสร้างหนี้ตามที่ บสท. สั่ง โดยที่ตนอยู่ในฐานะที่ดำเนินการได้ หรือยกย้ายถ่ายเทหรือปิดบังซ่อนเร้นทรัพย์สินของตน ให้ บสท. ดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อสั่งพิทักษ์ทรัพย์สินเด็ดขาดของลูกหนี้หรือผู้ค้ำประกัน แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องดำเนินการใดส่วน และให้ศาลและเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์สินดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายต่อไปโดยเร็ว

ส่วนที่ ๒

การปรับโครงสร้างกิจการ

มาตรา ๔๙ เมื่อมีการนัดตั้งต่อไปนี้ บสท. จะดำเนินการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ก็ได้

(๑) ลูกหนี้เป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ไม่ว่าจะมิบุคคลเป็นผู้ค้ำประกันด้วยหรือไม่ก็ตาม

(๒) บสท. เป็นเจ้าหนี้ซึ่งมีจำนวนหนี้เกินร้อยละห้าสิบของมูลหนี้ทั้งหมดของลูกหนี้ที่ปรากฏในงบดุลปีหลังสุดที่ลูกหนี้ยื่นต่อนายทะเบียน

(๓) มีหลักฐานเบื้องต้นแสดงว่ากิจการของลูกหนี้อยู่ในฐานะที่จะดำเนินการต่อไปได้ หรือการดำเนินกิจการต่อไปจะเป็นประโยชน์ต่อการฟื้นฟูหรือพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และ

(๔) ลูกหนี้ให้ความยินยอมหรือแสดงความจำนงเป็นหนังสือให้มีการปรับโครงสร้างกิจการโดยยินยอมรับพันธะตามบทบัญญัติในส่วนนี้

การปรับโครงสร้างกิจการมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กิจการของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีรายได้ที่จะนำมาชำระหนี้ตามที่กำหนดไว้ในแผน การจำหน่ายทรัพย์สินของลูกหนี้ที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบกิจการของลูกหนี้ ต้องเป็นไปเพื่อประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของลูกหนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด การดำเนินการใด ๆ ที่มีใช้เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวจะกระทำมิได้

การปรับโครงสร้างกิจการอาจจะทำก่อนหรือหลังการปรับโครงสร้างหนี้ หรือจัดทำเป็นแผนเดียวกันก็ได้

มาตรา ๖๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารอนุมัติให้มีการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้แล้ว ให้ บสท. ดำเนินการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้โดยทันที

มาตรา ๖๑ ในการปรับโครงสร้างกิจการ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้จัดทำแผน และให้ผู้จัดทำแผนเสนอแผนต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

ก่อนลงมือทำแผน ให้ผู้จัดทำแผนจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้จัดทำแผน ลูกหนี้และเจ้าหนี้อื่น โดยแจ้งเป็นหนังสือให้ลูกหนี้และเจ้าหนี้แต่ละรายตามหลักฐานเท่าที่มีอยู่ทราบ และลงโฆษณาในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน โดยระบุวัน เวลา และสถานที่ที่จะจัดให้มีการประชุม พร้อมทั้งเอกสาร

หลักฐานที่เจ้าหน้าที่จะต้องนำมาแสดง

มาตรา ๖๒ แผนต้องมีรายละเอียดของรายการ วิธีการ และเป้าหมาย ระยะเวลาในการบริหารแผนและรายละเอียดอื่น ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหาร กำหนด และต้องกำหนดความรับผิดชอบของผู้บริหารแผนตามมาตรา ๖๖ วรรค สามด้วย

ระยะเวลาในการบริหารแผนต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ผู้บริหารแผนรับ มอบกิจการจากผู้บริหารของลูกหนี้ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งการปรับโครงสร้างกิจการ ให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ คณะกรรมการบริหารจะอนุมัติให้ขยายระยะเวลา การบริหารแผนต่อไปอีกได้ไม่เกินสามปี

ถ้าลูกหนี้เห็นว่าแผนที่เสนอต่อคณะกรรมการบริหารมิได้เป็นไปเพื่อ วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๙ วรรคสอง ลูกหนี้มีสิทธิร้องขอต่อคณะกรรมการบริหาร เพื่อสั่งให้ผู้ทำแผนแก้ไขปรับปรุงแผนใหม่เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้ และในกรณีที่คณะกรรมการบริหารอนุมัติแผนโดยมิได้ดำเนินการแก้ไขหรือใน กรณีที่ลูกหนี้พบกรณีดังกล่าวเมื่อคณะกรรมการบริหารอนุมัติแผนแล้ว ให้ลูกหนี้ อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี วินิจฉัยสั่งการโดยเร็ว

มาตรา ๖๓ เมื่อคณะกรรมการบริหารอนุมัติแผน หรือคณะกรรมการ วินิจฉัยให้ความเห็นชอบแผนที่คณะกรรมการบริหารอนุมัติตามมาตรา ๖๒ แล้วให้ บสท. ยื่นคำร้องต่อศาลล้มละลายเพื่อพิจารณาแผนดังกล่าว

เมื่อศาลได้รับคำร้องแล้ว ให้ดำเนินการไต่สวนฝ่ายเดียวเป็นการด่วน เพื่อพิจารณาแผน และถ้าเห็นสมควรให้มีการดำเนินการตามแผน ให้ศาลมีคำสั่ง อนุมัติแผน และให้ บสท. ลงโฆษณาคำสั่งนั้นในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และ ในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า สามวัน หากไม่เห็นชอบด้วย ให้มีคำสั่งยกคำร้องและแจ้งให้ บสท. ทราบ คำสั่งศาล

ให้เป็นที่สุด

การร้องขอต่อศาลตามมาตรานี้ให้ บสท. ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง

มาตรา ๖๔ ในการบริหารแผน ให้ บสท. มีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ควบหรือรวมกิจการของลูกหนี้ เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการของลูกหนี้

(๒) ยุบเลิกกิจการบางส่วนของลูกหนี้

(๓) ดำเนินการเพื่อให้เจ้าหนี้อื่นของลูกหนี้ซึ่งเข้าร่วมในการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ได้รับชำระหนี้

(๔) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๖๕ ถ้าผู้จัดทำแผนเสนอให้มีการควบหรือรวมกิจการของลูกหนี้ เพื่อประโยชน์ร่วมกันในการดำเนินกิจการหรือธุรกิจ ให้คณะกรรมการบริหารเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่ออนุมัติให้มีการดำเนินการควบหรือรวมกิจการได้ ทั้งนี้ มิให้นำบทบัญญัติในลักษณะ ๒๒ ฐานส่วนและบริษัท หมวด ๔ ส่วนที่ ๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และบทบัญญัติในหมวด ๑๒ การควบบริษัท แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่กรณีดังกล่าว

ถ้าการดำเนินการตามวรรคหนึ่งมีผลกระทบต่อการแข่งขันโดยเสรี ประโยชน์ของผู้บริโภค หรือการพัฒนาภาคการผลิตที่เกี่ยวข้อง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และให้ บสท. ดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๖๖ เมื่อศาลมีคำสั่งอนุมัติแผนแล้ว ให้ บสท. แต่งตั้งผู้บริหารแผนและผู้กำกับดูแลการบริหารแผน และลงโฆษณาในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

ในกรณีที่ลูกหนี้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการของ บสท. และไม่ปรากฏพฤติการณ์อันแสดงให้เห็นว่า ผู้บริหารของลูกหนี้กระทำการใดอันไม่สุจริต ให้ บสท. ดำเนินการให้ผู้จัดทำแผนปรึกษาหารือกับผู้บริหารของลูกหนี้อย่างใกล้ชิด และพิจารณาแต่งตั้งให้ผู้บริหารของลูกหนี้เป็นผู้บริหารแผนที่จัดทำขึ้น ทั้งนี้ ภายในความกำกับดูแลของบุคคลซึ่ง บสท. แต่งตั้งตามเงื่อนไขที่ บสท. กำหนด

ในกรณีที่ผู้จัดทำแผนได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้บริหารแผน ถ้าการบริหารกิจการตามแผนที่ได้กำหนดกันไม่เป็นผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน ผู้บริหารแผนต้องรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ในแผน

ในกรณีที่ผู้จัดทำแผนเป็นนิติบุคคล ถ้าประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ที่ปรึกษาหรือพนักงานของนิติบุคคลนั้น หรือนิติบุคคลอื่นที่นิติบุคคลผู้จัดทำแผนหรือบุคคลดังกล่าว ถือหุ้นอยู่แต่ละรายหรือหลายรายรวมกันตั้งแต่ร้อยละ ยี่สิบห้าขึ้นไป ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้บริหารแผน ให้ถือว่าเป็นกรณีที่ผู้จัดทำแผนได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้บริหารแผนตามวรรคสาม

มาตรา ๖๓ เมื่อคณะกรรมการบริหารแต่งตั้งผู้บริหารแผนแล้ว ให้ผู้บริหารของลูกหนี้ส่งมอบทรัพย์สิน ดวงตรา สมุดบัญชี และเอกสารเกี่ยวกับทรัพย์สิน หนี้สิน และกิจการของลูกหนี้แก่ผู้บริหารแผนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้บริหารแผน เพื่อกำหนดให้ผู้บริหารแผนมีอำนาจเรียกให้ผู้ครอบครองส่งมอบทรัพย์สิน ดวงตรา สมุดบัญชี และเอกสารข้างต้นแก่ตนได้ด้วย

มาตรา ๖๔ เมื่อครบกำหนดเวลาตามมาตรา ๖๓ แล้ว ให้ผู้บริหารของลูกหนี้เป็นอันหมดอำนาจในการกระทำการใด ๆ ในนามของลูกหนี้ โดยให้ผู้บริหารแผนมีอำนาจในการบริหารจัดการทั้งปวงที่เป็นของผู้บริหารของลูกหนี้เสมือนหนึ่งเป็นผู้บริหารของลูกหนี้

ให้ผู้บริหารของลูกหนี้ยังคงอยู่ในตำแหน่งตลอดระยะเวลาของการบริหารแผน แต่ไม่มีอำนาจกระทำการใด ๆ ในนามหรือเป็นการผูกพันลูกหนี้ และ

ไม่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนใดๆ

ผู้บริหารของลูกหนี้มีสิทธิตั้งผู้แทนเพื่อทำหน้าที่ติดตามการทำงานของผู้บริหารแผน แต่จะกระทำการใดเป็นการขัดขวางการทำหน้าที่ของผู้บริหารแผนไม่ได้ และต้องให้ความช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวกที่ผู้บริหารแผนร้องขอ ในกรณีให้ผู้แทนดังกล่าวขัดขวาง ไม่ช่วยเหลือหรือไม่อำนวยความสะดวก โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ผู้บริหารแผนโดยความเห็นชอบของ บสท. จะสั่งห้ามไม่ให้ผู้แทนดังกล่าวเข้ามาในที่ทำการหรือสถานที่อันอยู่ในความครอบครองของลูกหนี้ และขอให้มีการตั้งบุคคลอื่นเป็นตัวแทนก็ได้ ในระหว่างนี้ยังไม่มีตัวแทนดังกล่าว ไม่เป็นการตัดอำนาจของผู้บริหารแผนที่จะบริหารแผนต่อไป

มาตรา ๖๔ ในระหว่างระยะเวลาของการบริหารแผน นอกจากอำนาจในการบริหารจัดการตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่งแล้ว ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ตามที่กำหนดไว้ในแผน ให้ผู้บริหารแผนโดยอนุมัติของ บสท. มีอำนาจ

- (๑) ลดทุน เพิ่มทุน หรือจัดสรรหุ้นเพิ่มทุน
- (๒) ปรับปรุงแก้ไขการบริหารงาน
- (๓) แต่งตั้งหรือถอดถอนพนักงานของลูกหนี้ทุกระดับ
- (๔) ดำเนินการควบกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนของลูกหนี้
- (๕) โอนสิทธิตามสัญญา โอนหลักประกัน หรือโอนทรัพย์สินให้บุคคลอื่น

อื่น

(๖) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็น เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก บสท. แล้ว การกระทำใดตามวรรคหนึ่ง หากมีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีมติหรือมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะกรรมการบริหารเป็นมติหรือมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น และในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการนั้นต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าหนี้ หรือแจ้งให้เจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นใดทราบ

ก่อน มิให้นำกฎหมายเช่นนั้นมาใช้บังคับ แต่ผู้บริหารแผนต้องลงโฆษณาการดำเนินการนั้นในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

มาตรา ๗๐ ในกรณีที่ผู้กำกับดูแลการบริหารแผนหรือผู้แทนของผู้บริหารของลูกหนี้ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๘ เห็นว่า ผู้บริหารแผนมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผน หรือกระทำการใดอันจะเป็นการเสียหายต่อลูกหนี้หรือเป็นการผิดวัตถุประสงค์ในการปรับโครงสร้างกิจการ ให้มีสิทธิทักท้วงเป็นหนังสือต่อผู้บริหารแผน โดยระบุพฤติกรรมการกระทำอันเป็นมูลเหตุแห่งการทักท้วงนั้น

ให้ผู้บริหารแผนพิจารณาแก้ทักท้วงโดยปรึกษาหารือร่วมกับผู้กำกับดูแลการบริหารแผนและผู้แทนของผู้บริหารของลูกหนี้ ในกรณีที่ไมอาจตกลงกันได้ ให้เสนอเรื่องให้ บสท. วินิจฉัย ค่าวินิจฉัยของ บสท. ให้เป็นที่ยุติ ในกรณีที่ บสท. เห็นว่าแก้ทักท้วงของผู้กำกับดูแลการบริหารแผนหรือผู้แทนผู้บริหารของลูกหนี้มีเหตุผลอันสมควร และการให้ผู้บริหารแผนปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจะเป็นการเสียหายต่อการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ ให้ บสท. ดำเนินการให้มีการถอดถอนผู้บริหารแผนและแต่งตั้งผู้บริหารแผนใหม่

ผู้บริหารแผนที่ถูกถอดถอนตามวรรคสอง ไม่มีสิทธิเรียกค่าเสียหายหรือค่าชดเชยใด ๆ ไม่ว่าจะมิระบุไว้ในสัญญาตั้งผู้บริหารแผนหรือไม่ก็ตาม แต่ไม่เป็นการตัดสิทธิ บสท. ที่จะเรียกค่าเสียหายจากผู้บริหารแผน ค่าเสียหายที่เรียกได้เมื่อหักค่าใช้จ่ายของ บสท. ตามที่ บสท. กำหนดแล้ว ให้จ่ายชดเชยให้แก่ลูกหนี้

มาตรา ๗๑ นับแต่มีคำสั่งศาลตามมาตรา ๖๓ อนุมัติแผนจนถึงวันครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผน หรือวันที่ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผน หรือวันที่ยุติการปรับโครงสร้างกิจการ

(๑) ให้ศาลระงับการพิจารณาคดีที่มีผู้ฟ้องลูกหนี้สำหรับสิทธิเรียกร้องใดต่อศาลไว้ก่อนจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการบริหารแผน ทั้งนี้ โดยไม่เป็นการตัด

สิทธิเจ้าหนี้ที่จะยื่นขอรับชำระหนี้จากผู้บริหารแผน

(๒) ห้ามมิให้มีการเลิกหรือสั่งให้เลิกนิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้

(๓) ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐสิ่งเพิกถอน ใบอนุญาตประกอบกิจการของลูกหนี้ หรือสั่งให้ลูกหนี้หยุดประกอบกิจการ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจาก บสท.

(๔) มิให้ถือว่าลูกหนี้มีหนี้สินล้นพ้นตัวอันจะเป็นมูลเหตุในการขอฟื้นฟูกิจการหรือฟ้องคดีล้มละลายตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

(๕) ให้ระงับการบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้ ไม่ว่าทรัพย์สินนั้นจะเป็นหลักประกันแห่งหนี้หรือไม่ ในกรณีศาลมีคำสั่งให้มีการบังคับคดีไว้ก่อนแล้ว ให้ศาลงดการบังคับคดีนั้นไว้ เว้นแต่การบังคับคดีได้สำเร็จบริบูรณ์แล้ว

(๖) ห้ามมิให้เจ้าของทรัพย์สินที่ใช้ในการดำเนินกิจการของลูกหนี้ตามสัญญาเช่าซื้อ สัญญาซื้อขาย หรือสัญญาอื่นที่มีเงื่อนไขหรือเงื่อนไขในการโอนกรรมสิทธิ์ หรือสัญญาเช่าที่ยังไม่สิ้นกำหนดเวลาที่ได้ตกลงกันไว้ ติดตามและเอาคืนซึ่งทรัพย์สินดังกล่าวที่อยู่ในความครอบครองของลูกหนี้หรือของบุคคลอื่นที่อาศัยสิทธิของลูกหนี้ รวมตลอดจนฟ้องร้องบังคับคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินและหนี้ซึ่งเกิดขึ้นจากสัญญาดังกล่าว ถ้ามีการฟ้องคดีดังกล่าวไว้ก่อนแล้ว ให้ศาลงดการพิจารณาคดีนั้นไว้ก่อน เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าทรัพย์สินดังกล่าวไม่เป็นสาระสำคัญในการดำเนินกิจการของลูกหนี้และผู้มีส่วนได้เสียร้องขอ คณะกรรมการจะอนุญาตให้ดำเนินการกับทรัพย์สินดังกล่าวตามที่เห็นสมควรก็ได้

(๗) ห้ามมิให้ลูกหนี้จำหน่าย จ่าย โอน ให้เช่า ชำระหนี้ ก่อหนี้หรือกระทำการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดภาวะในทรัพย์สิน นอกจากเป็นการกระทำที่จำเป็นเพื่อให้การดำเนินกิจการตามปกติของลูกหนี้ดังกล่าวสามารถดำเนินต่อไปได้

(๘) บรรดาคำสั่งที่ใช้บังคับวิธีการชั่วคราวของศาล ไม่ว่าจะเป็นการยึดอายัด ห้ามจำหน่าย จ่าย โอนทรัพย์สินของลูกหนี้ ที่มีอยู่ก่อนวันที่มีการโอน

สินทรัพย์ต่อยคุณภาพมาให้แก่ บสท. ให้ศาลระงับผลบังคับไว้หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ บสท. ร้องขอ

(๔) ห้ามมิให้ผู้ประกอบการสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ งดให้บริการแก่ลูกหนี้

การดำเนินการใดอันเป็นการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้เป็นโมฆะ

ข้อห้ามตามวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับกับการดำเนินการของ บสท. และผู้บริหารแผน

มาตรา ๓๒ เมื่อผู้บริหารแผนหรือผู้กำกับดูแลการบริหารแผนเห็นว่า เงื่อนไขใด ๆ ที่กำหนดไว้ในการบริหารแผนมิได้เกิดขึ้นตามที่กำหนดไว้ หรือการบริหารแผนต่อไปจะทำให้เกิดหนี้สินแก่ลูกหนี้มากขึ้น หรือมีพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไปจนทำให้การปรับโครงสร้างกิจการไม่เกิดประโยชน์ต่อเจ้าหนี้หรือลูกหนี้ ให้รายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการบริหารโดยเร็ว

เมื่อคณะกรรมการบริหารพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของผู้บริหารแผนหรือผู้กำกับดูแลการบริหารแผน ให้ขออนุมัติต่อคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการปรับโครงสร้างกิจการ และดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ลูกหนี้เห็นชอบด้วย ให้ดำเนินการเลิกกิจการของลูกหนี้ และขายทรัพย์สินทั้งปวงเพื่อนำเงินมาชำระหนี้แก่ บสท. ในกรณีนี้ เมื่อ บสท. ได้รับชำระหนี้ทำได ให้หนี้ที่เหลือเป็นอันดับกันไป และให้บุคคลซึ่งค้ำประกันหนี้ดังกล่าวไว้เป็นอันหลุดพ้นจากการค้ำประกัน

(๒) ในกรณีที่ลูกหนี้ไม่เห็นชอบด้วยตาม (๑) ให้ บสท. ยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้ศาลสั่งให้ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันล้มละลาย และให้ศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของลูกหนี้และผู้ค้ำประกันเด็ดขาดทันทีโดยไม่ต้องดำเนินการใดส่วน

มาตรา ๓๓ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาตามแผน หรือการปรับโครงสร้างกิจการแล้วเสร็จ สุดแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน ให้ลูกหนี้และผู้ค้ำประกันในหนี้รายนั้น

เป็นอันหลุดพ้นจากหนี้ทั้งปวง เว้นแต่บรรดาหนี้ที่ บสท. เห็นว่าควรผ่อนระยะเวลา ให้ลูกหนี้ชำระต่อไปภายหลังจากระยะเวลาดังกล่าว ในกรณีเช่นนั้น คงให้ผู้ค้าประกัน เป็นอันหลุดพ้นจากการค้ำประกันที่ทำไว้เดิม

ส่วนที่ ๓

การจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ บสท. ประสงค์จะบังคับจำนองหรือบังคับจำหน่าย ทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันสำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ให้ บสท. มีหนังสือ บอกลูกหนี้และผู้จำนองหรือผู้จำหน่ายชำระหนี้ภายในเวลาหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ ได้รับหนังสือบอกลูกหนี้ โดยจะต้องระบุด้วยว่าหากบุคคลดังกล่าวไม่ปฏิบัติตาม ชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด บสท. จะบังคับชำระหนี้ในสินทรัพย์ด้อย คุณภาพตามบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๗๕ ถ้าลูกหนี้ ผู้จำนอง หรือผู้จำหน่าย ไม่ชำระหนี้ภายในกำหนด เวลาตามมาตรา ๗๔ ให้ บสท. มีอำนาจดำเนินการจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็น หลักประกันนั้นได้

มาตรา ๗๖ ในการจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน ให้ บสท. ดำเนินการโดยวิธีการขายทอดตลาด แต่ถ้า บสท. เห็นว่า การจำหน่ายโดยวิธีอื่นจะ เป็นประโยชน์กับ บสท. และลูกหนี้มากกว่า ก็ให้จำหน่ายโดยวิธีอื่นได้ หรือจะรับ โอนทรัพย์สินนั้นไว้ในราคาไม่น้อยกว่าราคาที่พึงจะได้รับจากการขายทอดตลาดแทน การจำหน่ายก็ได้

มาตรา ๗๗ การจำหน่ายทรัพย์สินตามมาตรา ๗๖ ให้ บสท. ประกาศ

ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันจำหน่าย โดยลงทะเบียนในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับ เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

การประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการบอกกล่าวการโอนทรัพย์สินแก่ลูกหนี้ ผู้จ้าง ผู้จำหน่าย ผู้ค้าประกันและบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียในทรัพย์สินนั้น

มาตรา ๗๘ บุคคลใดมีข้อต่อสู้เกี่ยวกับทรัพย์สินที่จะจำหน่าย ให้ยื่นคำคัดค้านและชี้แจงเหตุผลในการคัดค้าน พร้อมด้วยหลักฐานที่เกี่ยวข้องต่อ บสท. ก่อนวันจำหน่ายทรัพย์สินไม่น้อยกว่าสามวันทำการ

ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาคำคัดค้านตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และถ้าเห็นว่าคำคัดค้านมีเหตุผลสมควร ให้คณะกรรมการบริหารสั่งยุติการจำหน่ายทรัพย์สินไว้ก่อนจนกว่าจะมีการพิสูจน์สิทธิในทรัพย์สินที่จะจำหน่ายให้เสร็จสิ้น แต่ถ้าเห็นว่าไม่มีเหตุผลสมควร ให้สั่งยกคำคัดค้านพร้อมทั้งแจ้งให้ผู้คัดค้านทราบและดำเนินการจำหน่ายทรัพย์สินนั้นต่อไป

เมื่อพ้นระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าบุคคลตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ซึ่งมีได้ยื่นคำคัดค้าน ได้ให้ความยินยอมการจำหน่ายทรัพย์สินนั้นแล้ว

มาตรา ๗๙ ผู้เสียหายจากการจำหน่ายทรัพย์สินซึ่งคณะกรรมการบริหารได้ยกคำคัดค้านตามมาตรา ๗๘ อาจเรียกร้องให้ บสท. ชดใช้ค่าเสียหายจากเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายทรัพย์สินได้ หากพิสูจน์ได้ว่าตนมีสิทธิเหนือทรัพย์สินนั้นดีกว่าลูกหนี้ ผู้จ้าง หรือผู้จำหน่าย และไม่มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบหนี้ของลูกหนี้

การเรียกร้องให้ชดใช้ค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้เสียหายยื่นคำขอต่อศาลภายในกำหนดสามเดือนนับแต่วันที่ได้มีการจำหน่ายทรัพย์สินนั้น

มาตรา ๘๐ เงินที่ได้จัดการจำหน่ายทรัพย์สิน ให้ บสท. หักค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายทรัพย์สินได้ก่อนที่จะชำระหนี้ที่ลูกหนี้อำนาจอยู่กับ บสท.

ถ้ามีเงินคงเหลือสุทธิเท่าใด ให้ส่งคืนให้แก่ลูกหนี้ ผู้จ้าง หรือผู้จำหน่าย

แล้วแต่กรณี แต่ถ้ายังมีหนี้ที่ทรัพย์สินนั้นเป็นหลักประกันคงค้างอยู่เท่าใด ให้นำความในมาตรา ๕๘ วรรคสาม มาใช้บังคับกับหนี้ที่ยังคงค้างอยู่นั้นด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่มีการจำหน่ายทรัพย์สินหรือ บสท. รับโอนทรัพย์สินตามวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๖ แล้ว

(๑) สิทธิของผู้ซื้อทรัพย์สินโดยสุจริตหรือ บสท. ไม่เสียไป ถึงแม้ภายหลังจะพิสูจน์ได้ว่าทรัพย์สินนั้นมิใช่ของลูกหนี้

(๒) ห้ามมิให้บุคคลใดขอหักกลบลบหนี้ที่มีอยู่กับลูกหนี้จากจำนวนเงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินนั้น

มาตรา ๕๒ การเพิกถอนการจำหน่ายทรัพย์สินตามวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๖ จะกระทำมิได้

หมวด ๔

การกำกับ การดำเนินงานและการควบคุม

มาตรา ๕๓ รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ บสท. เพื่อการนี้ มีอำนาจสั่งให้ บสท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของ บสท. ที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี

เพื่อประโยชน์แก่การกำกับและการดำเนินงานของ บสท. รัฐมนตรีอาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์และหนี้สินของ บสท. ได้ ในกรณี ธนาคารแห่งประเทศไทยจะแต่งตั้งพนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลอื่นให้ดำเนินการก็ได้

ให้พนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทย

ไทยแต่งตั้งตามวรรคสอง นอกจากจะมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ แล้ว ให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของ บสท. หรือในสถานที่ซึ่งรวบรวม หรือประมวลข้อมูลของ บสท. ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยเครื่องมืออื่นใด ในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบกิจการสินทรัพย์ และหนี้สินของ บสท. รวมทั้งเอกสารหลักฐานหรือข้อมูลเกี่ยวกับ บสท.

(๒) เข้าไปตรวจสอบฐานะการดำเนินงานในสถานที่ทำการของลูกหนี้ ในสินทรัพย์ต่อยศคุณภาพ รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือบุคคลผู้เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี เอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๘๘ ห้ามมิให้ บสท. เข้าทำสัญญาหรือกระทำการใดอันมีผลให้ บสท. ไม่อาจเปิดเผยข้อมูลใด ๆ ต่อสาธารณะ เว้นแต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความลับทางการค้าของลูกหนี้

ข้อความในสัญญาหรือการกระทำใดที่มีผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นโมฆะ สัญญาใด ๆ ที่มีข้อห้ามระหว่างคู่สัญญาไม่ให้มีการเปิดเผยข้อความ ในสัญญาหรือข้อมูลอื่นใด เว้นแต่ข้อมูลอันมีลักษณะเป็นความลับทางการค้า ไม่มีผลบังคับกับ บสท. หรือการเปิดเผยต่อ บสท.

มาตรา ๘๙ ในกรณีที่กองทุนฟื้นฟูได้รับความเสียหาย เนื่องจากการที่ต้องลงทุนในการจัดตั้งหรือดำเนินกิจการของ บสท. การค้ำประกันหรือรับรองหรือ รับอวัลตราสารที่ บสท. ออก หรือเนื่องจากการจ่ายดอกเบี้ยแทน บสท. ให้ กระทรวงการคลังชดเชยให้กองทุนฟื้นฟูเท่าจำนวนที่เสียหายภายในเวลาที่กระทรวง การคลังเห็นว่ากองทุนฟื้นฟูมีความจำเป็น เว้นแต่ฐานะโดยรวมของกองทุนฟื้นฟู อยู่ในเกณฑ์ดีแล้ว แต่ในกรณีที่กองทุนฟื้นฟูได้กำไรจากการดังกล่าว ให้นำส่ง คลังเป็นรายได้แผ่นดินตามจำนวนที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๔๖ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้ บสท. อาจขอทราบชื่อ และจำนวนหนี้ของลูกหนี้แต่ละราย หรือกิจการของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้ หรือรายละเอียดเกี่ยวกับสินทรัพย์ต่อยุคคุณภาพ จากธนาคารแห่งประเทศไทยได้ ในการนี้ มิให้นำมาตรา ๔๖ สัตต แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับแก่การเปิดเผยรายละเอียดของธนาคารแห่งประเทศไทยในเรื่องดังกล่าวให้แก่ บสท.

หมวด ๖ การสอบและตรวจบัญชี

มาตรา ๔๗ ให้ บสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง และจัดให้มีระบบการควบคุมและตรวจสอบภายใน

มาตรา ๔๘ ให้ บสท. จัดทำงบดุลและบัญชีกำไรและขาดทุนทุกงวดทุกเดือน

มาตรา ๔๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือบุคคลอื่นเป็นผู้สอบบัญชีของ บสท. ทำการตรวจสอบบัญชีรวมทั้งการเงินทุกประเภท และเสนอรายงานผลการตรวจสอบบัญชีต่อรัฐมนตรีทุกหกเดือน

มาตรา ๕๐ ให้ บสท. รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๔๙ รับรองแล้วต่อรัฐมนตรีภายในสี่เดือนนับแต่วันสิ้นสุดการบัญชี เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

รายงานกิจการตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องสรุปผลการดำเนินงานและอุปสรรค รวมทั้งผลสำเร็จที่คาดว่าจะได้รับในปีถัดไป

ให้ บสท. เบ็ดเตล็ดและเผยแพร่รายงานกิจการ งบดุล และบัญชีกำไร และขาดทุนตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบ

หมวด ๗
การยุบเลิก

มาตรา ๕๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๔ เมื่อ บสท. ได้ดำเนินการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการรายงานรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติยุบเลิก บสท. ต่อไป

มาตรา ๕๒ เมื่อครบระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำรายงานประเมินผลการดำเนินการของ บสท. และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาว่า จะสมควรยุบเลิกหรือปรับปรุงการดำเนินการของ บสท. หรือไม่เพียงพอ

มาตรา ๕๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิก บสท. ตามมาตรา ๕๑ หรือ ตามมาตรา ๕๒ ให้กำหนดการแต่งตั้งคณะกรรมการชำระบัญชี วิธีการชำระบัญชี ระยะเวลาการชำระบัญชี เงื่อนไขในการโอนทรัพย์สินและหนี้สินของ บสท. และเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕๔ ให้การชำระบัญชีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในมาตรา ๕๓ ใช้บังคับ แต่ทั้งนี้จะต้องเสร็จสิ้นภายในเวลาไม่เกินสิบสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ดำเนินการชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้ว ให้รัฐมนตรีรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ในกรณีเช่นนี้ ให้ถือว่าวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นวันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชีและวันยุบเลิก บสท.

บรรดาทรัพย์สินของ บสท. ที่ยังคงเหลืออยู่ ให้จัดโอนแก่กระทรวงการ

คลังภายในเวลาหกสิบวันนับแต่วันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี

ให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีมอบสมุด บัญชี และเอกสารทั้งหมดของ บสท. ให้แก่กระทรวงการคลังภายในเวลาสิบสี่วันนับแต่วันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี สมุด บัญชีและเอกสารตามวรรคสาม ผู้มีส่วนได้เสียอาจขอตรวจดูได้ โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๑๔ เมื่อครบเจ็ดปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้ บสท. เตรียมการเพื่อเลิกดำเนินการโดยให้ยุบเลิก บสท. เมื่อสิ้นปีที่สิบ และชำระ บัญชีให้แล้วเสร็จ ในเวลาไม่ช้ากว่าปีที่สิบสองนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และให้พระราชกำหนดนี้เป็นอันยกเลิกเมื่อครบสิบสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ แต่ทั้งนี้ ไม่เป็นการลบล้างความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่ได้กระทำก่อน วันที่พระราชกำหนดนี้ถูกยกเลิก

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่การชำระ บัญชีตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๖ ผู้บริหารของสินทรัพย์ พนักงานหรือลูกจ้าง หรือบุคคลใด ซึ่ง บสท. มอบหมายให้ดำเนินการใดตามพระราชกำหนดนี้ผู้ใด เรียกรับ หรือยอม จะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากลูกหนี้หรือบุคคลอื่นใด เพื่อให้ลูกหนี้ราย ใดชำระหนี้น้อยกว่าที่ควรจะเป็น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกิน ห้าแสนบาท เว้นแต่ในกรณีให้ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคลให้ระวางโทษปรับเท่าจำนวน มูลค่าของสินทรัพย์โดยคุณภาพของลูกหนี้รายนั้น

บรรณิกบริหารสินทรัพย์ไทย

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ประสบปัญหา วิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง ทำให้ลูกหนี้ของสถาบันการเงินไม่สามารถชำระสินเชื่อที่ตนมีกับสถาบันการเงินได้ และสินเชื่อ เหล่านี้ได้กลายเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้แก่สถาบันการเงินเป็นจำนวนมาก หากปล่อยเวลาให้เนิ่นช้าต่อไป ฐานะของสถาบัน การเงินที่เกี่ยวข้องจะเกิดปัญหาอย่างรุนแรงและกระทบต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจต่อไปได้ เป็นการสมควรที่จะเร่งแก้ปัญหาเพื่อรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศด้วยการจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์แห่งชาติขึ้น เพื่อให้เป็นหน่วยงานของรัฐที่จะทำ หน้าที่แก้ไขปัญหาค้างชำระหนี้ของลูกหนี้ของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ด้วยการรับโอนสินทรัพย์ ที่จัดเป็นสินทรัพย์โดยคุณภาพมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อนำมาบริหารจัดการตามวิธีการที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ จะต้องพยายามให้ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมาอยู่ในฐานะที่สามารถชำระหนี้ที่ค้างชำระได้ และให้ลูกหนี้เหล่านั้นสามารถดำเนินกิจการ ของตนเองต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หมดสิ้นลงหรือเหลือน้อยที่สุด ในขณะที่เดียวกันไม่ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สถาบันการเงินจนไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อันจะเป็นการสร้างเสถียรภาพให้แก่เศรษฐกิจและ ระบบสถาบันการเงินโดยรวม ซึ่งหากการจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์แห่งชาติล่าช้า ความเสียหายทางเศรษฐกิจจะเพิ่มมากขึ้นจน กระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรง จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ภาคผนวก ข.

ประกาศคณะกรรมการ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

ภาคผนวก ค.

รายนามผู้บริหารระดับสูงของ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

ประวัตินักวิจัย

ชื่อ-นามสกุล อาจารย์พัฒนา ศิริโชติบัณฑิต E-mail: pattanas@rocketmail.com

วันเดือนปีเกิด 7 กันยายน 2509

ที่อยู่ 317 ซอย 56/1 ถ. รังสิต-นครนายก ต. ประชาธิปัตย์ อ. ธัญบุรี จ. ปทุมธานี

ที่ทำงาน คณะวิทยาการจัดการ สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา

1 ถ. อุททองนอก แขวง วชิระ เขต ดุสิต กรุงเทพฯ 13000

โทร 02-243-2246-7 ต่อ 423 โทรสาร 02-243-6866

การศึกษา บริหารธุรกิจบัณฑิต (บธ.บ.) การบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยรามคำแหง

บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต (บธ.ม.) การตลาด มหาวิทยาลัยรามคำแหง

การทำงาน

พ.ศ. 2534-2537 บริษัทเอเบิล ซาโน อินดัสทรีส์ จำกัด (บริษัทร่วมทุนญี่ปุ่น)

ผู้บริหารงานขาย 1 ก.พ. 34 – 31 ธ.ค. 35

ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายการขาย 1 ม.ค. 36 – 31 ธ.ค. 37

พ.ศ. 2538-2540 บริษัท อัลลายด์ คอมโพเนนท์ จำกัด (บริษัทในเครือออสเตรเลีย)

ผู้จัดการฝ่ายการตลาด 1 ม.ค. 38 – 31 ต.ค. 40

พ.ศ. 2540-2541 บริษัท โมเบล วิตเวอร์ค จำกัด

ผู้จัดการฝ่ายขายผู้ค้าส่ง 1 พ.ย. 40 – มิ.ย. 41

ผู้จัดการฝ่ายขายส่งออก 1 ม.ค. 41 -- มิ.ย. 41

พ.ศ. 2541 (ก.ค.) - ถึงปัจจุบัน คณะวิทยาการจัดการ สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา

ประจำภาควิชาการตลาด 8 ก.ค. 41 – ปัจจุบัน

หัวหน้าภาควิชาการตลาด การบริหารธุรกิจ 1 ม.ค. 44 – ปัจจุบัน

ผู้ช่วยคณบดี ฝ่ายฝึกประสบการณ์วิชาชีพ ภาคสมทบ 1 พ.ย. 43 – 25 มิ.ย. 44

รองคณบดีฝ่ายกิจการนักศึกษา 26 มิ.ย. 44 – 2 ก.ค. 46

รองคณบดีฝ่ายฝึกประสบการณ์วิชาชีพ 3 ก.ค. 46 – ปัจจุบัน

ผลงานวิชาการ

1. บทความ “การบริหารงานเชิงยุทธ์” หน้า 42-52 วารสารวิทยาการจัดการ เล่ม 1 ปี พ.ศ. 2542
2. “การหาข้อมูลทางการตลาด” 146 หน้า ส.น.พ. แม็ค จำกัด มิถุนายน พ.ศ. 2543
3. “เทคนิคการขาย” 155 หน้า ส.น.พ. แม็ค จำกัด กันยายน พ.ศ. 2543
4. บทความ “การตลาดสำหรับการเข้าสู่สหัสวรรษใหม่” หน้า 14-25 วารสารวิทยาการจัดการ เล่ม 2 ปี พ.ศ. 2543 และวารสารวิชาการ สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา เล่ม 1 หน้า 123-131 ปี พ.ศ. 2544
5. “หลักการตลาด” 259 หน้า ส.น.พ. แม็ค จำกัด มีนาคม พ.ศ. 2544
6. บทความ “การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์” หน้า 22-29 วารสารวิทยาการจัดการ เล่ม 3 ปี พ.ศ. 2544
7. บทความ “การบริหารลูกค้าสัมพันธ์ หรือ CRM” หน้า 15-23 วารสารวิทยาการจัดการ เล่ม 4 ปี พ.ศ. 2545 และวารสารวิชาการ สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา เล่ม 2 หน้า 19-31 ปี พ.ศ. 2545
8. “การจัดการธุรกิจเบื้องต้น” 232 หน้า ส.น.พ. แม็ค จำกัด กันยายน พ.ศ. 2546
9. บทความ “ทำการตลาดระหว่างประเทศอย่างไรดี?” หน้า 81-94 วารสารวิทยาการจัดการ เล่ม 5 ปี พ.ศ. 2546
10. “การหาข้อมูลทางการตลาด” ปรับปรุงครั้งที่ 1, 199 หน้า ส.น.พ. แม็ค จำกัด กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547

อบรม/ศึกษาดูงานต่างประเทศ

1. Asia Sales Symposium ที่ Sanoh Industrial Co. ประชุมชายเอเชีย ดูงานด้านการผลิตและการตลาด ณ เมือง Ibaraki และกรุง Tokyo ประเทศญี่ปุ่น (10-15 ต.ค.2537)
2. ศึกษาดูงานการผลิตและการตลาดที่ Champion Spark Plug Pty. ณ เมือง Sydney ประเทศออสเตรเลีย (11-16 มี.ค.2539)
3. อบรมเรื่อง Marketing with New Media, Illmenau Technical University จากประเทศเยอรมนี ณ บัณฑิตวิทยาลัย รว. สวนดุสิต (17-21 ธ.ค. 2544)
4. อบรม/ดูงาน E-Learning ที่ Monash U, Swinburne U. ณ เมือง Melbourne และ Central Queen land U. ณ เมือง Sydney ประเทศออสเตรเลีย (9-20 มี.ค. 2546)

5. สัมมนาเรื่อง “Engine of Growth for Thailand’s Competitiveness” ที่ โรงแรม JW Marriotte กรุงเทพฯ จัดโดย Kenan Institute Asia (18 พฤศจิกายน 2546)

6. อบรมภาษาอังกฤษเรื่อง “Management, Curriculum, Academic English” Auckland Institute of Studies at St. Helens ณ เมือง Auckland ประเทศนิวซีแลนด์ (20 มี.ค.-25 เม.ย. 2547)

บรรยายพิเศษ

1. อาจารย์พิเศษที่ รก. สวนดุสิต สวนสุนันทา และโยน ออฟ อาร์ค เทคโนโลยี ด้านการตลาด อาทิ การวิจัยการตลาด การตลาดบริการ การบริหารการตลาด หลักการตลาด การโฆษณาและการส่งเสริมการขาย เทคนิคการขาย วิสัยทัศน์ทางธุรกิจ กลยุทธ์การตลาด สัมมนาทางการตลาด การค้าส่งและการค้าปลีก การบริหารช่องทางการจัดจำหน่าย และการตลาดระหว่างประเทศ

2. อบรม/บรรยาย ที่บริษัท มาสเตอร์ แอ็ด จำกัด เรื่อง “การตลาดยุคใหม่” กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2542

3. อบรม/บรรยาย ที่ รก. ราชนครินทร์ เรื่อง “เทคนิคการให้บริการลูกค้า” พฤศจิกายน พ.ศ. 2543

4. ผู้บรรยายพิเศษ ประกาศนียบัตรบัณฑิต กองทุนหมู่บ้าน เรื่อง “การบริหารการผลิต ในธุรกิจชุมชน” ปี พ.ศ. 2544-2545

5. บรรยายพิเศษ ที่ รก.สวนสุนันทา เรื่อง “จริยธรรมทางธุรกิจ” 17 สิงหาคม 2545

ประวัติการรับราชการ

6 กรกฎาคม 2541	อาจารย์ 1 ระดับ 4	ขั้นเงินเดือน	7,780 บาท
1 ตุลาคม 2544	อาจารย์ 1 ระดับ 5	ขั้นเงินเดือน	9,300 บาท
ปัจจุบัน		ขั้นเงินเดือน	10,860 บาท