



เลขที่ 13553
วันที่ 20 ธ.ค. 2561
เวลา 16.35

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖๒๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

6 ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก 
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๕๖ (นร) / ๓๕๖๑
วันที่ ๒๕ / ๑๒ / ๖๑
เวลา ๑๓.๔๓ น.
สำนักงานการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๑๐๑๗ / ๖๑ วันที่ ๒๕ / ๑๒ / ๖๑
เวลา ๑๓.๑๐ ถึง ๑๓.๓๐
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑ (สริมาดา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (สริมาดา กนธ./ส สงสภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานบางประเภทได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วนได้ (เพิ่มมาตรา ๔/๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงลดค่าธรรมเนียม และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้การแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ถูกต้องตามอำนาจหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๒))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ตรวจสอบเอกชนต้องได้รับใบอนุญาต และเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอรับ การต่ออายุ การขอรับใบแทน การสั่งพักใช้ และการเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งเพิ่มหน้าที่ในการรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ และเพิ่มมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ มาตรา ๙/๕ และมาตรา ๙/๖)

(๖) ยกเลิกการกำหนดอายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน การต่ออายุใบอนุญาต และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งของผู้อนุญาตให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น (ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมขนาดของโรงงานที่ยังคงให้ถือว่าเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการขยายโรงงาน และกำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต และเครื่องจักรอื่น ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) กำหนดให้การเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนการดำเนินการ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาในการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงาน และกำหนดให้ ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่แก้ไขปรับปรุงโรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ รวมทั้งกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงจำพวกของโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๘ และเพิ่มมาตรา ๒๘/๑)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการหยุดดำเนินงาน และการประกอบกิจการภายหลังจากที่มีการหยุดดำเนินงานให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๗ และเพิ่มมาตรา ๔๗/๑ และมาตรา ๔๗/๒)

(๑๕) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่มีความเข้มงวดและล่าช้า อันสร้างปัญหาและอุปสรรค ต่อการประกอบกิจการโรงงาน สมควรเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานใหม่ เพื่อให้การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปเพียงเท่าที่จำเป็น เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดภาระแก่ผู้ประกอบการโรงงาน โดยเฉพาะผู้ประกอบการโรงงานขนาดเล็ก โดยการปรับปรุง ขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาของผู้อนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายให้มีความชัดเจน ลดการใช้ดุลพินิจ ยกเลิกการกำหนดให้มีการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียม เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

- (๓) โรงงานของสถาบันการศึกษาในส่วนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการฝึกอบรม
 (๔) โรงงานที่ดำเนินงานอันมีลักษณะเป็นอุตสาหกรรมในครอบครัวขนาดเล็ก
 ตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด
 (๕) โรงงานที่ดำเนินงานอันมีลักษณะเป็นเพียงอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับกิจการ
 หรือโรงงานอื่น”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน”
 ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
 “โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลัง
 รวมตั้งแต่ห้าสิบบางม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบบางม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป
 โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงาน
 ที่กำหนดในกฎกระทรวง
 “ตั้งโรงงาน” หมายความว่า การนำเครื่องจักรสำหรับประกอบกิจการโรงงาน
 มาติดตั้งในอาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่จะประกอบกิจการโรงงาน หรือนำคนงานมาประกอบ
 กิจการโรงงานในกรณีที่ไม่มีการใช้เครื่องจักร”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน” ระหว่างบทนิยามคำว่า
 “ใบอนุญาต” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
 “ผู้ตรวจสอบเอกชน” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองโรงงาน
 หรือเครื่องจักร”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
 “มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
 และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา
 ท้ายพระราชบัญญัตินี้ สดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการ
 ตามพระราชบัญญัตินี้”
 การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดอัตรา
 ค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานก็ได้
 กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
 ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
 พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
 “(๒) โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบ
 กิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ ในกรณีที่บทบัญญัติใดแห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ต้องมีการตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร หรือดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง อาจกำหนดให้ ผู้ตรวจสอบเอกชนดำเนินการและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่บทบัญญัติใดแห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามการอย่างหนึ่งอย่างใด ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องเสนอรายงานผลการปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองจากผู้ตรวจสอบเอกชนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้ตรวจสอบเอกชนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองต้องได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองจากผู้อนุญาต

การขอรับและการออกใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง วิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาในการตรวจสอบ การจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ การรายงานผลการปฏิบัติการ กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงานผลการปฏิบัติการ และการให้คำรับรอง รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ มาตรา ๙/๕ และมาตรา ๙/๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๙/๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองซึ่งเป็นผู้บุคคลธรรมดาต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมีประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่าห้าปีในงานที่เกี่ยวข้องกับงานทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัย ด้านสารเคมี ด้านไฟฟ้า ด้านพลังงาน ด้านเครื่องกล ด้านโยธา หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรมด้านหนึ่งด้านใดก็ได้ ทั้งนี้ การนับระยะเวลาของประสบการณ์การทำงานในแต่ละด้านนั้น ให้สามารถนำมารวมกันได้

(๓) ผ่านการฝึกอบรมและทดสอบความรู้ด้านการตรวจสอบหรือรับรองโรงงาน หรือเครื่องจักรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรืออยู่ในระหว่างถูกพิทักษ์ทรัพย์

(๒) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเนื่องจากเป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปีก่อนวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง

(๔) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๕) เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๖) เป็นผู้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

มาตรา ๙/๒ ผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองซึ่งเป็นนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจหรือให้บริการเกี่ยวกับการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักร และต้องมีทุนจดทะเบียนหรือหุ้นที่ชำระแล้วที่มีมูลค่าไม่น้อยกว่าห้าล้านบาท โดยทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และมีผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้น หรือกรรมการเป็นผู้มีสัญชาติไทยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้น หรือกรรมการทั้งหมด

(๒) หุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการ หรือสมาชิกในคณะผู้บริหารของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคนต้องผ่านการฝึกอบรมและทดสอบความรู้ด้านการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๓) มีผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙/๑ ตามสัดส่วนที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมประกาศกำหนดปฏิบัติงานประจำอยู่ในนิติบุคคลนั้น

(๔) ต้องได้รับการรับรองมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการเป็นหน่วยตรวจสอบหรือหน่วยรับรองในขอบข่ายทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัย ด้านสารเคมี ด้านไฟฟ้า ด้านพลังงาน ด้านเครื่องกล ด้านโยธา หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรม

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรืออยู่ในระหว่างถูกพิทักษ์ทรัพย์หรือฟื้นฟูกิจการ

(๒) เป็นผู้เคยต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่เป็นความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙/๑ ข. (๕)

มาตรา ๙/๓ ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๙ ให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินแห่งปีที่สามนับแต่วันที่ออกใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง

ผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวัน และให้ผู้อนุญาตพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำขอต่ออายุใบอนุญาต

การขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙/๔ ในกรณีที่ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองสูญหาย ชำรุดในสาระสำคัญหรือถูกทำลาย ให้ผู้ตรวจสอบเอกชนยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองต่อผู้อนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบถึงการสูญหาย ชำรุด หรือถูกทำลาย

การขอรับและการออกใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙/๕ ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง เมื่อปรากฏว่าผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใดมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้อนุญาตแจ้งเตือนเป็นหนังสือ ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ไม่มีการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว

(๒) รายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองผิดพลาดจนเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีการออกคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘

การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามวรรคหนึ่ง ให้มีกำหนดครั้งละ ไม่เกินเก้าสิบวัน และในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตอีกไม่ได้

การออกหนังสือเตือนและการสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙/๖ ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง เมื่อปรากฏว่าผู้ตรวจสอบเอกชนนั้น

(๑) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙/๑ หรือมาตรา ๙/๒

(๒) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองมาแล้วรวมสามครั้งภายใน กำหนดระยะเวลาสองปี

(๓) จัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๙ อันเป็นเท็จ ผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งจะขอรับใบอนุญาต อีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นสองปีนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

การเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ คำสั่งไม่ออกใบอนุญาต คำสั่งไม่อนุญาตให้ขยายโรงงาน คำสั่งไม่ออก หรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง หรือคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบ หรือรับรอง ให้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๗ โรงงานใดที่ผู้ประกอบการโรงงานได้รับใบอนุญาตอยู่แล้ว หากภายหลังปรากฏว่าใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมลดลงต่ำกว่าห้าสิบลำแรงม้าหรือจำนวนคนงานลดลง ต่ำกว่าห้าสิบคน ให้ถือว่าโรงงานนั้นยังเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะได้แจ้งเลิกประกอบ กิจกรรมโรงงาน

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตขยายโรงงาน เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต การขยายโรงงานตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความถึงกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรเพื่อประกอบกิจการ โรงงานเดิมหรือประกอบกิจการในประเภทหรือชนิดที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ทำให้กำลังรวมเพิ่มขึ้นในลักษณะดังต่อไปนี้

(ก) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมไม่เกิน หนึ่งร้อยแรงม้า

(ข) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสี่สิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกิน หนึ่งร้อยแรงม้าแต่ไม่เกินห้าร้อยแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าห้าสิบแรงม้า

(ค) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสามสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกิน ห้าร้อยแรงม้าแต่ไม่เกินหนึ่งพันแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสองร้อยแรงม้า

(ง) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกิน หนึ่งพันแรงม้าแต่ไม่เกินสองพันแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสามร้อยแรงม้า

(จ) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกิน สองพันแรงม้าขึ้นไป แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสามร้อยแรงม้า

(๒) การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ทำให้กำลังรวมเพิ่มขึ้น ตาม (๑) ซึ่งกระทำบนที่ดินแปลงใหม่ที่ติดกับที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิมหรือที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ขยาย โรงงานไว้เดิม

การอนุญาตให้ขยายโรงงานให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของใบอนุญาต การขอขยายโรงงานและการอนุญาตให้ขยายโรงงาน ให้นำมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๑๘/๑ การขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต

(๑) เพื่อให้มีการบำบัดมลพิษหรือเพื่อให้การบำบัดมลพิษเดิมมีประสิทธิภาพ ที่ดียิ่งขึ้น

(๒) เพื่อให้มีมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ

(๓) เพื่อการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรเดิมที่เป็นเครื่องต้นกำลังให้มีประสิทธิภาพ ที่ดียิ่งขึ้น หรือเพื่อให้ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมลดลง

(๔) เพื่อการเปลี่ยนแปลงพลังงานของเครื่องจักรเดิมให้มีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น ก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งผู้อนุญาตทราบ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒

การแจ้งตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง

เครื่องจักรที่เกิดจากการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ ให้ถือเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ เมื่อผู้รับใบอนุญาตเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษ หรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่น อันทำให้เครื่องจักรมีกำลังรวมลดลงหรือเพิ่มขึ้น แต่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงานหรือเพิ่มเนื้อที่อาคาร โรงงานออกไป หรือก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่เพื่อประโยชน์แก่กิจการของโรงงานนั้นโดยตรง อันทำให้เนื้อที่ของอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไปในกรณีเนื้อที่ของโรงงานมีไม่เกิน สองร้อยตารางเมตรหรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่หนึ่งร้อยตารางเมตรขึ้นไปในกรณีเนื้อที่ของโรงงานมีเกินกว่า สองร้อยตารางเมตร ให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่มีการดำเนินการดังกล่าว

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งที่เป็น การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลง เครื่องจักรต้องดำเนินการในโรงงานหรือที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้ว และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การแจ้งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เครื่องจักรที่เกิดจากการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ ให้ถือเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๑๙/๑ เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาตประสงค์จะเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนการดำเนินการ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการในโรงงานหรือที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้ว และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การแจ้งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่อาจตั้งโรงงานหรือตั้งโรงงานแล้วแต่ไม่อาจเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้ภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นสามารถโอนใบอนุญาตได้ โดยให้ผู้ซึ่งประสงค์จะรับโอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่อผู้อนุญาต

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการโอนใบอนุญาต ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน เมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ในระหว่างที่รอการพิจารณาอนุญาตจากผู้อนุญาต ให้ถือเสมือนว่าผู้ยื่นคำขอนั้นเป็นผู้รับใบอนุญาต และให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตเดิมมิได้เป็นผู้รับใบอนุญาตตั้งแต่วันที่มีการโอนใบอนุญาต ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน อีกต่อไป

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตโอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน ให้ถือว่าผู้นั้นได้เลิกประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่วันที่มีการโอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน

ให้ผู้รับโอนการประกอบกิจการโรงงาน ผู้เช่าหรือผู้เช่าชื่อโรงงาน หรือผู้ชื่อโรงงาน ตามวรรคสอง ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่อผู้อนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ถือว่ามีเลิกประกอบกิจการโรงงานตามวรรคสอง และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ในระหว่างที่รอการพิจารณาอนุญาตจากผู้อนุญาต ให้ประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้โดยให้ถือเสมือนว่าผู้ยื่นคำขอนั้นเป็นผู้รับใบอนุญาต

การขอรับโอนใบอนุญาต และการอนุญาตให้โอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และวรรคสาม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ กฎกระทรวงดังกล่าวต้องระบุระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตไว้ด้วย”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตตาย ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดกยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่อผู้อนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับใบอนุญาตตาย หรือภายในระยะเวลาที่ผู้อนุญาตพิจารณากำหนดเพิ่มเติมให้ตามความจำเป็น หากไม่ได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนด และผู้นั้นประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้ดำเนินการขอรับใบอนุญาตใหม่”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดประสงค์จะเลิกประกอบกิจการโรงงาน ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อผู้อนุญาตไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ

ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่า โรงงานตามวรรคหนึ่งมีสภาพที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคล ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน ให้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นแก้ไขปรับปรุงโรงงานภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ และให้ถือว่าผู้นั้นมีฐานะเสมือนเป็นผู้ประกอบกิจการโรงงานจนกว่าจะดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

หากผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสองให้นำมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การแจ้งเลิกประกอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๒๘/๑ ผู้รับใบอนุญาตซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโรงงานจำพวกที่ ๓ เป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ หรือโรงงานจำพวกที่ ๒ แล้วแต่กรณี ให้แจ้งการเลิกประกอบกิจการโรงงาน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และเมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ สำหรับการประกอบกิจการโรงงานจำพวกดังกล่าว”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ เมื่อโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ หยุดดำเนินงาน ติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งปี ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในเจ็ดวัน นับแต่วันพ้นกำหนดหนึ่งปี

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามวรรคหนึ่งประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้ดำเนินการตามแต่กรณี ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวก ที่ ๒ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ ก่อนเริ่มประกอบกิจการ

(๒) ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน จึงจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้

ในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต่อไปนั้น ถ้าผลการตรวจสอบ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ปรากฏว่าโรงงานและเครื่องจักรมีลักษณะถูกต้องตามมาตรา ๘ ประกาศ ของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตาม มาตรา ๓๒ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตให้ประกอบกิจการ โรงงานต่อไปได้ หากมีกรณีที่ไม่ถูกต้อง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้แก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ที่กำหนด เมื่อได้แก้ไขแล้วให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้

การอุทธรณ์คำสั่งของผู้อนุญาตตามวรรคสาม ให้นำมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๗ ผู้ใดทำการตรวจสอบหรือรับรอง หรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ หรือรับรองโดยไม่มีใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใดจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองอันเป็นเท็จ หรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองในระหว่างที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ทำการตรวจสอบหรือรับรอง หรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรอง โดยไม่มีใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗/๑ และมาตรา ๔๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๔๗/๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใดไม่ดำเนินการตามมาตรา ๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๔๗/๒ ผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๑ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๑๘/๑ วรรคสอง มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๑๙/๑ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘/๑ หรือมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง หรือมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ปรับอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๒๕ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๖ ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งออกให้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการเลิกประกอบกิจการโรงงานหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๒๗ บรรดาคำขอที่ได้ยื่นไว้หรือการแจ้งที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอหรือการแจ้งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) คำขอ	ฉบับละ	๑๐๐	บาท
(๒) ใบอนุญาต	ฉบับละ	๕๐๐,๐๐๐	บาท
(๓) การอนุญาตให้ขยายโรงงานให้เป็นไปตามอัตราใน (๒)			
(๔) การโอนใบอนุญาต	ฉบับละ	๕,๐๐๐	บาท
(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๕,๐๐๐	บาท
(๖) การแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยายโรงงาน หรือกรณีลดหรือเพิ่มเครื่องจักรแต่ไม่เข้าข่าย ขยายโรงงาน หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น	ครั้งละ	๑๕,๐๐๐	บาท
(๗) ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง	ฉบับละ	๕,๐๐๐	บาท
(๘) การต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามอัตราใน (๗)			
(๙) ใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง	ฉบับละ	๕๐๐	บาท
(๑๐) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการโรงงาน	ปีละ	๑๕๐,๐๐๐	บาท

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมและสอดคล้องสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่มีความเข้มงวดและล่าช้า อันสร้างปัญหาและอุปสรรคต่อการประกอบกิจการโรงงาน สมควรเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานใหม่ เพื่อให้การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปเพียงเท่าที่จำเป็น เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดภาระแก่ผู้ประกอบการโรงงาน โดยเฉพาะผู้ประกอบการโรงงานขนาดเล็ก โดยการปรับปรุงขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาของผู้อนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายให้มีความชัดเจน ลดการใช้ดุลพินิจ ยกเลิกการกำหนดให้มีการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียม เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานที่มีวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงานฯ ทั้งหมดหรือบางส่วนได้ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” จากเดิมที่กำหนดให้หมายถึงการใช้เครื่องจักรที่มีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปเป็นการกำหนดให้หมายถึงการใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าสิบลบแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบลบแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เพื่อให้มุ่งเน้นการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานขนาดใหญ่ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ตั้งโรงงาน” เพื่อให้สอดคล้องกับการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติว่าด้วยผู้ตรวจสอบเอกชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงลดค่าธรรมเนียม และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานได้ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้เป็นปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยผู้ตรวจสอบเอกชน โดยกำหนดให้การเป็นผู้ตรวจสอบเอกชนจะต้องได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต เพิ่มอำนาจของรัฐมนตรีในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดวิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาในการตรวจสอบ กำหนดเขตงานการเรียกเก็บค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง และเพิ่มบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตผู้ตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งเพิ่มหน้าที่ในการรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการโรงงานเพื่อให้บทบัญญัติมีความถูกต้องและชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

๒.๗ ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดอายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน การต่ออายุใบอนุญาต และการอุทธรณ์คำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์คำสั่งของผู้อนุญาตโดยระบุคำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ได้ในแต่ละกรณีให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้อุทธรณ์ทราบสิทธิในการอุทธรณ์ที่ชัดเจน (ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขยายโรงงาน และเพิ่มการกำหนดให้การขยายโรงงานบางประเภทได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒ และร่างมาตรา ๑๓)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแจ้งการเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตและเครื่องจักรอื่น และกำหนดให้การเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมสามารถกระทำได้โดยแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้ครอบคลุมกรณีผู้ประกอบการที่ไม่สามารถตั้งโรงงานหรือตั้งโรงงานแล้วแต่ไม่สามารถเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้ภายหลังได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาในการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงาน และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่แก้ไขปรับปรุงโรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการหยุดดำเนินงานและการประกอบกิจการ ภายหลังจากที่มีการหยุดดำเนินงานให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานและผู้ตรวจสอบเอกชน ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ตามที่ได้มีการแก้ไข (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) กำหนดโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานซึ่งไม่รายงานผลการปฏิบัติการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งไม่ยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง (ร่างมาตรา ๒๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีการฝ่าฝืนการแจ้งการดำเนินการต่าง ๆ ตามกฎหมายให้ครบถ้วนและสอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไข (ร่างมาตรา ๒๒)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงการสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตแก้ไขปรับปรุงโรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๑๔ ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๑๕ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับกฎหมายลำดับรองให้ครอบคลุมถึงกฎกระทรวงระเบียบ และประกาศที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๕)

(๒) กำหนดบทบัญญัติรองรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานเดิมให้เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะเลิกประกอบกิจการหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓) กำหนดบทบัญญัติรองรับคำขอต่าง ๆ ให้ครอบคลุมบรรดาคำขอที่ยื่นไว้และการแจ้งที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นคำขอหรือการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ และให้สามารถดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๑๖ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขหลักการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานใหม่โดยมุ่งเน้นการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานขนาดใหญ่เพื่อลดภาระของผู้ประกอบกิจการโรงงานขนาดเล็ก ปรับปรุงระยะเวลาและขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตและการใช้ดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความชัดเจน และปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นไปเพื่อลดภาระผู้ประกอบการโรงงานขนาดเล็ก ส่งเสริมให้มีการลงทุนในประเทศมากขึ้นซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและเพิ่มอัตราการจ้างงานอันสอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาล รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business)

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
กับร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;">.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย โรงงาน</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และความปลอดภัยสาธารณะ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๔/๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานดังต่อไปนี้ ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้</p> <p>(๑) โรงงานของหน่วยงานของรัฐ นอกจากโรงงานที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔</p> <p>(๒) โรงงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิจัย</p>	<p>เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจในการประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐ หรือโรงงานที่มีวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วนได้ เพื่อมิให้โรงงานที่มีวัตถุประสงค์ดังกล่าวมีปัญหาในด้านทำเลที่ตั้งโรงงาน ทำให้ไม่อาจขออนุญาตตั้งโรงงานได้ ประกอบกับกิจการดังกล่าวมิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบกิจการในเชิง</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>“ตั้งโรงงาน” หมายความว่า การก่อสร้างอาคาร เพื่อติดตั้งเครื่องจักรสำหรับประกอบกิจการโรงงาน หรือนำเครื่องจักรสำหรับประกอบกิจการโรงงานมาติดตั้งในอาคาร สถานที่หรือยานพาหนะที่จะประกอบกิจการ</p>	<p>(๓) โรงงานของสถาบันการศึกษาในสวนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการฝึกอบรม</p> <p>(๔) โรงงานที่ดำเนินงานอันมีลักษณะเป็นอุตสาหกรรมในครอบครัวขนาดเล็กตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๕) โรงงานที่ดำเนินงานอันมีลักษณะเป็นเพียงอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับกิจการหรือโรงงานอื่น”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าสิบแรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>“ตั้งโรงงาน” หมายความว่า การนำเครื่องจักรสำหรับประกอบกิจการโรงงานมาติดตั้งในอาคาร สถานที่หรือยานพาหนะที่จะประกอบกิจการโรงงาน หรือนำคนงานมาประกอบกิจการโรงงานในกรณีที่ไม่มีการใช้เครื่องจักร”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบ</p>	<p>อุตสาหกรรมเหมือนกับการประกอบกิจการอุตสาหกรรมของโรงงานทั่ว ๆ ไป</p> <p>เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานใหม่ โดยเปลี่ยนเป็นการควบคุมโรงงานที่มีขนาดใหญ่ขึ้นไป เพื่อลดภาระของผู้ประกอบกิจการโรงงานขนาดเล็กทำให้สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ง่ายขึ้น</p> <p>เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติการตามกฎหมาย เนื่องจากในการก่อสร้างอาคาร ผู้ประกอบกิจการต้องดำเนินการขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคารอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีการควบคุมตรวจสอบการก่อสร้างอาคารตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีก</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>เอกชน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ใบอนุญาต” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“ผู้ตรวจสอบเอกชน” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักร”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”</p> <p>การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานก็ได้</p> <p>กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ตรวจสอบเอกชนต้องได้รับใบอนุญาตตามร่างพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เพื่อเพิ่มอำนาจของรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงลดอัตราค่าธรรมเนียม และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่แตกต่างกันตามประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานได้ เพื่อให้บทบัญญัติมีความครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงานต่อไปด้วย</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามอย่างหนึ่งอย่างใด ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องเสนอรายงานผลการปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองจากผู้ตรวจสอบเอกชนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>ผู้ตรวจสอบเอกชนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองต้องได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองจากผู้อนุญาต</p> <p>การขอรับและการออกใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง วิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาในการตรวจสอบ การจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ การรายงานผลการปฏิบัติการ กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงานผลการปฏิบัติการ และการให้คำรับรอง รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ มาตรา ๙/๕ และมาตรา ๙/๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๙/๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกรหรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมี</p>	<p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ตรวจสอบเอกชน กำหนดอายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง การต่ออายุใบอนุญาต การขอใบแทนใบอนุญาต และการสั่งพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้บทบัญญัติมีครบถ้วน และสอดคล้องกับหลักการที่กำหนดให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบเอกชนต้องได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองจากผู้อนุญาตตามมาตรา ๙</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่าห้าปีในงานที่เกี่ยวข้องกับงานทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัย ด้านสารเคมี ด้านไฟฟ้า ด้านพลังงาน ด้านเครื่องกล ด้านโยธา หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรมด้านหนึ่งด้านใดก็ได้ ทั้งนี้ การนับระยะเวลาของประสบการณ์การทำงานในแต่ละด้านนั้น ให้สามารถนำมารวมกันได้</p> <p>(๓) ผ่านการฝึกอบรมและทดสอบความรู้ด้านการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรืออยู่ในระหว่างถูกพิทักษ์ทรัพย์</p> <p>(๒) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เนื่องจากเป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปีก่อนวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง</p> <p>(๔) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๕) เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๖) เป็นผู้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>มาตรา ๙/๒ ผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองซึ่งเป็นนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจหรือให้บริการเกี่ยวกับการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักร และต้องมีทุนจดทะเบียนหรือหุ้นที่ชำระแล้วที่มีมูลค่าไม่น้อยกว่าห้าล้านบาท โดยทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และมีผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้นหรือกรรมการเป็นผู้มีสัญชาติไทยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้น หรือกรรมการทั้งหมด</p> <p>(๒) หุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการ หรือสมาชิกในคณะผู้บริหารของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคนต้องผ่านการฝึกอบรมและทดสอบความรู้ด้านการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>(๓) มีผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙/๑ ตามสัดส่วนที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมประกาศกำหนดปฏิบัติงานประจำอยู่ในนิติบุคคลนั้น</p> <p>(๔) ต้องได้รับการรับรองมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการเป็นหน่วยตรวจสอบหรือหน่วยรับรองในขอบข่ายทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัย ด้านสารเคมี ด้านไฟฟ้า</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ด้านพลังงาน ด้านเครื่องกล ด้านโยธา หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรม</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรืออยู่ในระหว่างถูกพิทักษ์ทรัพย์หรือฟื้นฟูกิจการ</p> <p>(๒) เป็นผู้เคยต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดว่า เป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่เป็นความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว</p> <p>(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙/๑</p> <p>ข. (๕)</p> <p>มาตรา ๙/๓ ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๙ ให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินแห่งปีที่สามนับแต่วันที่ยื่นใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง</p> <p>ผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวัน และให้ผู้อนุญาตพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาต</p> <p>การขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๙/๔ ในกรณีที่ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองสูญหาย ชำรุดในสาระสำคัญ หรือถูกทำลาย ให้ผู้ตรวจสอบเอกชนยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองต่อผู้อนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบถึงการสูญหาย ชำรุด หรือถูกทำลาย</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>การขอรับและการออกใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๘/๕ ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง เมื่อปรากฏว่าผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใด มีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้อนุญาตแจ้งเตือนเป็นหนังสือให้ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ไม่มีการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว</p> <p>(๒) รายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองผิดพลาดจนเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีการออกคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘</p> <p>การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามวรรคหนึ่ง ให้มีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน และในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตอีกไม่ได้</p> <p>การออกหนังสือเตือนและการสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๘/๖ ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง เมื่อปรากฏว่าผู้ตรวจสอบเอกชนนั้น</p> <p>(๑) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘/๑ หรือมาตรา ๘/๒</p> <p>(๒) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบ</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๔ ใบอนุญาตให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินแห่งปีที่ห้า นับแต่ปีที่เริ่มประกอบกิจการ เว้นแต่มีการย้ายโรงงานตามมาตรา ๒๗ หรือมีการเลิกประกอบกิจการโรงงานให้ถือว่าใบอนุญาตสิ้นอายุในวันที่ออกใบอนุญาตใหม่ หรือวันที่เลิกประกอบกิจการโรงงาน</p> <p>ถ้ามีเหตุอันสมควรเพื่อยุติการประกอบกิจการในอนาคตอันใกล้ ผู้อนุญาตโดยอนุเมตริฐมนตรีจะออกใบอนุญาตให้มีอายุสั้นกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่งก็ได้ ใบอนุญาตที่ออกในกรณีนี้จะขอต่ออายุอีกไม่ได้</p> <p>มาตรา ๑๕ การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้วให้ถือว่าผู้ยื่นคำขออยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาต จนกว่าจะมีคำสั่งถึงที่สุดไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต</p> <p>ถ้าผลการตรวจสอบปรากฏว่าโรงงานและเครื่องจักร</p>	<p>หรือรับรองมาแล้วรวมสามครั้งภายในกำหนดระยะเวลาสองปี (๓) จัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๙ อันเป็นเท็จ</p> <p>ผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งจะขอรับใบอนุญาตอีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นสองปี นับแต่วันที่ทราบคำสั่ง</p> <p>การเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p>	<p>เพื่อยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดอายุใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่มีการแก้ไข</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มีลักษณะถูกต้องตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าว และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตต่ออายุใบอนุญาตให้ หากมีกรณีที่ไม่ถูกต้อง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้แก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อแก้ไขแล้วให้ต่ออายุใบอนุญาตได้ ถ้าหากไม่แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดให้มีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต .</p> <p>การยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตและการให้ต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>ผู้ที่ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตไม่ทันกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้าประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไป และได้มายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในกำหนดหกสิบวัน นับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุแล้ว ให้ถือว่าได้ยื่นคำขอต่ออายุภายในระยะเวลาที่กำหนดและการประกอบกิจการโรงงานในระหว่างนั้นให้ถือเสมือนว่าเป็นการดำเนินการของผู้รับใบอนุญาต แต่เมื่อได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้นั้นจะต้องเสียค่าปรับเพิ่มอีกร้อยละยี่สิบของค่าธรรมเนียมต่ออายุใบอนุญาต หากพ้นกำหนดหกสิบวันต้องดำเนินการเสมือนขออนุญาตใหม่</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๖ คำสั่งไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ขออนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่ง คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด</p> <p>มาตรา ๑๗ โรงงานใดที่ผู้ประกอบกิจการได้รับใบอนุญาตอยู่แล้ว หากภายหลังปรากฏว่าใช้ขนาดของเครื่องจักรต่ำกว่าห้าแรงม้าหรือจำนวนคนงานต่ำกว่าเจ็ดคน ให้ถือว่าโรงงานนั้นยังเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะได้แจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานหรือใบอนุญาตสิ้นอายุ</p> <p>มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตขยายโรงงานเว้นแต่ได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต</p> <p>การขอขยายโรงงานและการให้ขยายโรงงาน ตลอดจนการอุทธรณ์คำสั่งไม่ให้ขยายโรงงาน ให้นำมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>การขยายโรงงานได้แก่</p> <p>(๑) การเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรทำให้มีกำลังรวมเพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมไม่เกินหนึ่งร้อยแรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าไม่เกินหนึ่งร้อยแรงม้า หรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่ห้าสิบแรงม้าขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกินกว่าหนึ่งร้อยแรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าเกินกว่าหนึ่งร้อยแรงม้า</p> <p>(๒) การเพิ่มหรือแก้ไขส่วนใดส่วนหนึ่งของอาคาร</p>	<p>มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ คำสั่งไม่ออกใบอนุญาต คำสั่งไม่อนุญาตให้ขยายโรงงาน คำสั่งไม่ออกหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง หรือคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ให้ผู้ทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด”</p> <p>มาตรา ๑๗ โรงงานใดที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานได้รับใบอนุญาตอยู่แล้ว หากภายหลังปรากฏว่าใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมลดลงต่ำกว่าห้าสิบแรงม้าหรือจำนวนคนงานลดลงต่ำกว่าห้าสิบคน ให้ถือว่าโรงงานนั้นยังเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะได้แจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงาน</p> <p>มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตขยายโรงงานเว้นแต่ได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต</p> <p>การขยายโรงงานตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความถึงกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรเพื่อประกอบกิจการโรงงานเดิมหรือประกอบกิจการในประเภทหรือชนิดที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ทำให้กำลังรวมเพิ่มขึ้นในลักษณะดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมไม่เกินหนึ่งร้อยแรงม้า</p> <p>(ข) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสี่สิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกินหนึ่งร้อยแรงม้าแต่ไม่เกินห้าร้อยแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าห้าสิบแรงม้า</p>	<p>เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์ โดยระบุคำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ได้ในแต่ละกรณีให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่มีการแก้ไข เพื่อให้ผู้อุทธรณ์ทราบสิทธิในการอุทธรณ์ที่ชัดเจน</p> <p>เพื่อแก้ไขขนาดกำลังรวมม้ารวมของเครื่องจักร และจำนวนคนงานให้สอดคล้องกับการแก้ไขขนาดกำลังรวมม้ารวมและจำนวนคนงานในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ใหม่ และเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการกำหนดอายุใบอนุญาต</p> <p>เพื่อปรับปรุงการคิดคำนวณแรงม้าสำหรับการขยายโรงงานใหม่โดยคำนวณตามสัดส่วนของกำลังรวมม้าเดิม เพื่อให้โรงงานขนาดใหญ่ที่มีเครื่องจักรจำนวนมากและจำเป็นต้องเพิ่มเครื่องจักรบางส่วนสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเป็นการขยายโรงงาน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ผู้ประกอบกิจการโรงงาน รวมทั้งกำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อกิจการเดิมหรือกิจการที่ต่อเนื่องกับกิจการเดิมสามารถกระทำได้บนที่ดินแปลงใหม่ที่ติดกับที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิม หรือที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานไว้แล้ว เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมให้เติบโตได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>โรงงานทำให้ฐานรากเดิมของอาคารโรงงานฐานใดฐานหนึ่งต้องรับน้ำหนักเพิ่มขึ้นตั้งแต่ห้าร้อยกิโลกรัมขึ้นไป</p> <p>ใบอนุญาตในส่วนที่ขยายให้มีอายุเท่ากับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔</p>	<p>(ค) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสามสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกินห้าร้อยแรงม้าแต่ไม่เกินหนึ่งพันแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสองร้อยแรงม้า</p> <p>(ง) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกินหนึ่งพันแรงม้าแต่ไม่เกินสองพันแรงม้า แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสามร้อยแรงม้า</p> <p>(จ) เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละสิบขึ้นไป ในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมเกินสองพันแรงม้าขึ้นไป แต่ต้องเพิ่มไม่น้อยกว่าสามร้อยแรงม้า</p> <p>(๒) การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ทำให้กำลังรวมเพิ่มขึ้นตาม (๑) ซึ่งกระทำบนที่ดินแปลงใหม่ที่ติดกับที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิมหรือที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานไว้เดิม</p> <p>การอนุญาตให้ขยายโรงงานให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของใบอนุญาต</p> <p>การขอขยายโรงงานและการอนุญาตให้ขยายโรงงานให้นำมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๑๘/๑ การขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต</p> <p>(๑) เพื่อให้มีการบำบัดมลพิษหรือเพื่อให้การบำบัด</p>	<p>เพื่อกำหนดให้การขยายโรงงานบางกรณีโดยเฉพาะกรณีการขยายโรงงานเพื่อประโยชน์ด้านการป้องกันมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม และการขยายโรงงานที่มีได้เป็นการเพิ่มเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตโดยตรง ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต แต่ให้ใช้ระบบการแจ้งการดำเนินการแทนระบบการขออนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ</p>

14

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๙ เมื่อผู้รับใบอนุญาตเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่น แต่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงาน หรือเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานออกไป หรือก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่เพื่อประโยชน์แก่กิจการของโรงงานนั้นโดยตรง ทำให้เนื้อที่ของอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น</p>	<p>มลพิษเดิมมีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น (๒) เพื่อให้มีมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ (๓) เพื่อการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรเดิมที่เป็นเครื่องต้นกำลังให้มีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น หรือเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมลดลง (๔) เพื่อการเปลี่ยนแปลงพลังงานของเครื่องจักรเดิมให้มีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น</p> <p>ก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งผู้อนุญาตทราบเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒ การแจ้งตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>เครื่องจักรที่เกิดจากการดำเนินการตามมาตรานี้ให้ถือเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๙ เมื่อผู้รับใบอนุญาตเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่นอันทำให้เครื่องจักรมีกำลังแรงมั่วรวมลดลงหรือเพิ่มขึ้น แต่ไม่ถึงขั้น</p>	<p>กิจการโรงงาน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการสร้างระบบการป้องกันมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมและเหตุเดือดร้อนรำคาญ และการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน</p> <p>เพื่อแก้ไขถ้อยคำในบทบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมหลักการเรื่องการขยายโรงงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต และเพิ่มข้อกำหนดในการดำเนินการตามมาตรานี้ให้มีความชัดเจนว่าจะต้องเป็นการดำเนินการในโรงงานหรือที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้วเท่านั้น รวมทั้งเพิ่มการกำหนดให้เครื่องจักรที่เกิดจาก</p>

15

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ในกรณีเนื้อที่ของอาคารโรงงาน มีไม่เกินสองร้อยตารางเมตรหรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่หนึ่งร้อย ตารางเมตรขึ้นไป ในกรณีเนื้อที่ของโรงงานมีเกินกว่าสองร้อย ตารางเมตร ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน เจ็ดวันนับแต่วันที่เพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลง เครื่องจักร หรือเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือก่อสร้างอาคาร โรงงานนั้นเพิ่มขึ้น แล้วแต่กรณี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลง เครื่องจักร หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้าง อาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>ขยายโรงงานหรือเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานออกไป หรือก่อสร้าง อาคารโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่เพื่อประโยชน์แก่กิจการ ของโรงงานนั้นโดยตรงอันทำให้เนื้อที่ของอาคารโรงงาน เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไปในกรณีเนื้อที่ของโรงงาน มีไม่เกินสองร้อยตารางเมตรหรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่หนึ่งร้อย ตารางเมตร ให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>การดำเนินการตามวรรคหนึ่งที่เป็นกรเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรต้องดำเนินการในโรงงาน หรือที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้ว และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด</p> <p>การแจ้งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>เครื่องจักรที่เกิดจากการดำเนินการตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน”</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๑๔/๑ เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาตประสงค์ จะเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงาน ที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ให้แจ้งเป็น หนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนการ ดำเนินการ</p> <p>การดำเนินการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการ</p>	<p>การดำเนินการตามมาตรานี้ ถือเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการ ประกอบกิจการโรงงานด้วย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมรายปี</p> <p>เพื่อกำหนดให้การเพิ่มประเภทหรือชนิดของ การประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ โรงงานเดิมสามารถกระทำได้โดยต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อนการดำเนินการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการพัฒนา อุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่องและผู้ประกอบการสามารถ ต่อ ยอดธุรกิจการผลิตต่อไปได้โดยไม่จำกัดเฉพาะผลิตภัณฑ์เดิม</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีผู้รับใบอนุญาตโอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน ให้ถือว่าผู้นั้นได้เลิกประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่วันที่โอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน</p> <p>ให้ผู้รับโอนการประกอบกิจการโรงงาน ผู้เช่าหรือผู้เช่าชื่อโรงงาน หรือผู้ชื่อโรงงานนั้นขอรับใบอนุญาตภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ถือว่าการเลิกประกอบกิจการโรงงานตามวรรคหนึ่ง โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเมื่อได้ยื่นคำขอตกลงแล้วให้ประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้ ในระหว่างที่รอรับใบอนุญาต โดยให้ถือเสมือนว่าผู้นั้นเป็นผู้รับใบอนุญาต</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอรับโอนใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>ในโรงงานหรือที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้ว และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>การแจ้งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่อาจตั้งโรงงานหรือตั้งโรงงานแล้วแต่ไม่อาจเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้ภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นสามารถโอนใบอนุญาตได้ โดยให้ผู้ซึ่งประสงค์จะรับโอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่อผู้อนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการโอนใบอนุญาต ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน เมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ในระหว่างที่รอการพิจารณาอนุญาตจากผู้อนุญาต ให้ถือเสมือนว่าผู้นั้นเป็นผู้รับใบอนุญาต และให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตเดิมมิได้เป็นผู้รับใบอนุญาตตั้งแต่วันที่มีการโอนใบอนุญาต ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน อีกต่อไป</p> <p>ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตโอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน ให้ถือว่าผู้นั้นได้เลิกประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่วันที่มีการโอนการประกอบกิจการโรงงาน ให้เช่าหรือให้เช่าชื่อโรงงาน หรือขายโรงงาน</p> <p>ให้ผู้รับโอนการประกอบกิจการโรงงาน ผู้เช่า</p>	<p>เท่านั้น</p> <p>เพื่อแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่สามารถตั้งโรงงานหรือตั้งโรงงานแล้วแต่ไม่สามารถเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้ภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือได้รับโอนใบอนุญาตแล้ว เพื่อให้หลักการของกฎหมายมีความยืดหยุ่นยิ่งขึ้นอันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้รับใบอนุญาตต่อไป รวมทั้งได้แก้ไขกำหนดระยะเวลาในการขอรับโอนใบอนุญาตใหม่ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น</p>

๗

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดเลิกประกอบกิจการโรงงาน ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อผู้อนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลิกประกอบกิจการโรงงาน</p> <p>ถ้าผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโรงงานจำพวกที่ ๓ เป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ หรือโรงงานจำพวกที่ ๒ แล้วแต่กรณี ให้แจ้งการเลิกประกอบกิจการโรงงานตามวรรคหนึ่ง และเมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปให้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้สำหรับการประกอบกิจการโรงงานจำพวกดังกล่าว</p>	<p>แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดประสงค์จะเลิกประกอบกิจการโรงงานให้แจ้งเป็นหนังสือต่อผู้อนุญาตไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ</p> <p>ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่า โรงงานตามวรรคหนึ่งมีสภาพที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคล ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน ให้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งให้ผู้รับใบอนุญาตนั้นแก้ไขปรับปรุงโรงงานภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ และให้ถือว่าผู้นั้นมีฐานะเสมือนเป็นผู้ประกอบกิจการโรงงานจนกว่าจะดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>หากผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสองให้นำมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>การแจ้งเลิกประกอบกิจการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๒๘/๑ ผู้รับใบอนุญาตซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโรงงานจำพวกที่ ๓ เป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ หรือโรงงานจำพวกที่ ๒ แล้วแต่กรณี ให้แจ้งการเลิกประกอบกิจการโรงงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และเมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปให้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เพื่อแก้ไขขั้นตอนและระยะเวลาในการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานใหม่ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มการกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตในการแก้ไขปรับปรุงโรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการเพื่อป้องกันการทิ้งโรงงานที่มีสภาพที่ไม่ปลอดภัยหรือทิ้งของเสียปนเปื้อนอันอาจก่อให้เกิดอันตราย ความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคล ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม จึงกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการโรงงานที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงโรงงานให้เกิดความปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ</p> <p>เพื่อนำหลักการเดิมของมาตรา ๒๘ วรรคสองมากำหนดไว้ในบทบัญญัตินี้แทน เพื่อให้หลักการมีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น</p>

19

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๓ ถ้าโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ หยุดดำเนินงานติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งปี ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันพ้นกำหนดหนึ่งปี</p> <p>ถ้าบุคคลดังกล่าวตามวรรคหนึ่งประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้แจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนเริ่มประกอบกิจการและถ้าเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ จะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่เสียก่อนแล้วจึงประกอบกิจการโรงงานได้</p> <p>ในการให้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต่อไปนั้นให้นำมาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>สำหรับการประกอบกิจการโรงงานจำพวกดังกล่าว”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๓ เมื่อโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ หยุดดำเนินงานติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งปี ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันพ้นกำหนดหนึ่งปี</p> <p>ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามวรรคหนึ่งประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้ดำเนินการตามแต่กรณี ดังนี้</p> <p>(๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวก ที่ ๒ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนเริ่มประกอบกิจการ</p> <p>(๒) ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อนจึงจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้</p> <p>ในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต่อไปนั้น ถ้าผลการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ปรากฏว่าโรงงานและเครื่องจักรมีลักษณะถูกต้องตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้ หากมีกรณีที่ไม่ถูกต้อง</p>	<p>เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการหยุดการดำเนินงานและการแจ้งหรือการขออนุญาตประกอบกิจการภายหลังจากที่มีการหยุดดำเนินงาน ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อนำหลักการเกี่ยวกับการตรวจสอบโรงงานตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ถูกยกเลิกโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่เป็นหลักการที่จำเป็นสำหรับการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการต่อไปภายหลังการหยุดดำเนินงานมากำหนดไว้ในร่างมาตรานี้ด้วย</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔๗ ผู้ใดจัดทำผลการตรวจสอบตามมาตรา ๔ อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้แก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อได้แก้ไขแล้วให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้</p> <p>การอุทธรณ์คำสั่งของผู้อนุญาตตามวรรคสามให้นำมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๗ ผู้ใดทำการตรวจสอบหรือรับรองหรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองโดยไม่มีใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามมาตรา ๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใดจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองอันเป็นเท็จ หรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองในระหว่างที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ทำการตรวจสอบหรือรับรอง หรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองโดยไม่มีใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗/๑</p>	<p>เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ซึ่งทำการตรวจสอบหรือรับรองหรือจัดทำรายงานผลการตรวจสอบหรือรับรองโดยไม่มีใบอนุญาต และผู้ตรวจสอบเอกชนที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบหรือรับรองโดยผู้ตรวจสอบเอกชน</p> <p>(๑) เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงาน</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕๑ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๓๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท</p> <p>มาตรา ๕๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงาน เจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ปรับอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืน หรือยังไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>	<p>และมาตรา ๔๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ “มาตรา ๔๗/๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใด ไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินห้าหมื่นบาท มาตรา ๔๗/๒ ผู้ตรวจสอบเอกชนผู้ใดไม่ปฏิบัติ ตามมาตรา ๔/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ห้าพันบาท”</p> <p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕๑ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๑๘/๑ วรรคสอง มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๑๙/๑ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘/๑ หรือมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินสองหมื่นบาท”</p> <p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงาน เจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง หรือมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน หนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ปรับอีกวันละไม่เกิน ห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p>	<p>ซึ่งไม่รายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงกับอัตราโทษปรับสำหรับกรณีและผู้ประกอบ กิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไม่แจ้งการเริ่มประกอบกิจการ โรงงานให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนการดำเนินการ (๒) เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชนที่ไม่ยื่น ขอรับใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองกรณีที่ใบอนุญาต สูญหาย ชำรุดในสาระสำคัญ หรือถูกทำลาย</p> <p>เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้รับใบอนุญาตซึ่งไม่แจ้ง การดำเนินการต่าง ๆ ตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในร่าง พระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อให้หลักการมีความถูกต้อง และครบถ้วน</p> <p>เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ซึ่งไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของพนักงานเจ้าหน้าที่กรณีการสั่งให้ผู้อนุญาตแก้ไขปรับปรุง โรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน</p> <p>มาตรา ๒๕ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียแต่เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>มาตรา ๒๖ ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งออกให้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการเลิกประกอบกิจการโรงงานหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>มาตรา ๒๗ บรรดาคำขอที่ได้ยื่นไว้หรือการแจ้งที่ได้</p>	<p>เพื่อปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน</p> <p>เพื่อรองรับกฎหมายลำดับรองต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายมีความต่อเนื่อง และเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p> <p>เพื่อรองรับให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานเดิมเป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะเลิกประกอบกิจการหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>เพื่อรองรับคำขอต่าง ๆ ที่ได้ยื่นไว้แล้ว และการแจ้ง</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอหรือการแจ้งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นคำขอหรือการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนที่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว</p>

แผนการออกกฎหมายลำดับรองตาม
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.

ลำดับ ที่	ชื่อกฎหมายลำดับรอง	มาตราที่ให้ อำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑	ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ยกเว้นโรงงานบางประเภทไม่ต้อง ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้	ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๔/๑	กำหนดโรงงานบางประเภทตามบัญชี ท้ายกฎกระทรวงที่มีขนาดเล็กที่เป็น อุตสาหกรรมครอบครัว โรงงานของรัฐ โรงงานเพื่อการศึกษาวิจัย โรงงานของ สถาบันการศึกษา หรือโรงงานที่เป็นเพียง อุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับกิจการอื่นให้ ได้รับยกเว้นตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อส่งเสริมการ ประกอบกิจการดังกล่าวตามความจำเป็น แต่ไม่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย สิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย	ภายใน ๒ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๒	กฎกระทรวงกำหนดประเภทหรือ ชนิดของโรงงาน	ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกความ ในมาตรา ๕	กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงาน ตั้งแต่ ๕๐ แรงม้า หรือ ๕๐ คนขึ้นไป เป็นโรงงาน จำพวกที่ ๑ หรือจำพวกที่ ๒ หรือจำพวกที่ ๓ เพื่อประโยชน์ใน การควบคุมกำกับดูแลการประกอบ กิจการโรงงาน โดยจะนำแนวทางตาม กฎกระทรวงเดิมมาพิจารณาเป็นหลัก	ภายใน ๙๐ วัน นับ แต่พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๓	กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม	ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกความ ในมาตรา ๖	เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนด อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ขึ้นใหม่ จึงจำเป็นต้องออกกฎ กระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ต่าง ๆ ที่จะเรียกเก็บ ซึ่งจะพิจารณา ตามความเหมาะสมแก่สภาพเศรษฐกิจ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๔	ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของ ผู้ตรวจสอบเอกชน	ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความ ในมาตรา ๙	เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ผู้ตรวจสอบ เอกชนมีอำนาจหน้าที่จัดทำรายงาน ผลการตรวจสอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ โดยมีหลักการ ที่สอดคล้องกับบทบัญญัติในพระราช บัญญัติให้อำนาจตรวจสอบ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้

ลำดับ ที่	ชื่อกฎหมายลำดับรอง	มาตราที่ให้ อำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๕	กฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรองวิธีการตรวจสอบ ระยะเวลาการตรวจสอบการจัดทำรายงานและรายงานผลการปฏิบัติการ และการให้คำรับรอง	ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความ ในมาตรา ๙	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการขอรับใบอนุญาต ตรวจสอบ หรือรับรองวิธีการตรวจสอบ ระยะเวลาการตรวจสอบการเอกชน (Third-party) ให้สอดคล้องกับระเบียบตามมาตรา ๙	ภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้
๖	กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง	ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความ ในมาตรา ๙	เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับเป็นเกณฑ์ให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานประกอบการพิจารณาว่าจ้างหรือใช้บริการผู้ตรวจสอบเอกชน ซึ่งค่าบริการอาจนำองค์ประกอบความเป็นโรงงาน ชนิดของโรงงานมาประกอบการพิจารณา	ภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้
๗	ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การฝึกอบรมและทดสอบความรู้ด้านการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักรของผู้ตรวจสอบเอกชน (กรณีบุคคลธรรมดา หุ่นส่วนผู้จัดการ กรรมการหรือสมาชิกในคณะผู้บริหารของนิติบุคคล	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๙/๒	คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง สำหรับผู้ตรวจสอบเอกชนที่เป็นบุคคลธรรมดาจะต้องผ่านการฝึกอบรมและทดสอบความรู้ซึ่งเป็นคุณสมบัติหนึ่งที่จะต้องยื่นขออนุญาต ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ทั้งนี้ โดยมีหลักการเพื่อให้ผู้ตรวจสอบเอกชนมีความเชี่ยวชาญในกฎหมายโรงงานหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง	ภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้
๘	ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดสัดส่วนผู้บริหารนิติบุคคลที่เป็นผู้ตรวจสอบเอกชนต้องปฏิบัติงานประจำในนิติบุคคลสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองในฐานะนิติบุคคล	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๙/๒	เพื่อกำหนดให้ผู้ตรวจสอบเอกชนที่เป็นนิติบุคคลจะต้องมีผู้ปฏิบัติงานที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองประจำในนิติบุคคลนั้นตามสัดส่วนเพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบเอกชนได้มาตรฐานเทียบเท่าพนักงานเจ้าหน้าที่	ภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้

ลำดับ ที่	ชื่อกฎหมายลำดับรอง	มาตราที่ให้ อำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๙	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การขอต่ออายุ และการอนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๙/๓	เนื่องจากใบอนุญาตตรวจสอบเอกชน มีอายุและสามารถต่ออายุใบอนุญาตได้ จึงจำเป็นต้องมีการตรวจสอบและการ พิจารณาต่ออายุภายใต้เงื่อนไขที่ กฎกระทรวงกำหนด	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๐	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การขอรับใบแทน การออกใบแทนใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรอง	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความเป็น มาตรา ๙/๔	เนื่องจากใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง สามารถชำรุดในสาระสำคัญหรือถูก ทำลาย จึงจำเป็นต้องออก กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และ วิธีการยื่นคำขอและการ ออกใบแทน	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๑	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการออกหนังสือเตือนและการ สั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบ หรือรับรอง	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๙/๕	เพื่อเป็นมาตรการทางปกครองในการ ดำเนินการกับผู้ตรวจสอบเอกชนที่ไม่ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หรือ กระทำผิดเงื่อนไขการอนุญาต	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๒	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เพิกถอนใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรอง	ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความเป็น มาตรา ๙/๖	การเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ตรวจสอบ เอกชนที่ได้รับใบอนุญาตตรวจสอบ หรือรับรองเป็นมาตรการทางปกครอง ที่จะลงโทษจึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเพื่อให้ผู้ออกคำสั่งดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๓	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการแจ้งขอยกเว้นไม่ต้อง อนุญาตขยายโรงงาน	ร่างมาตรา ๑๒ เพิ่มความเป็น มาตรา ๑๘/๑	เนื่องจากการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต ขยาย เป็นการยกเว้นจากหลักที่จะต้อง ได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานจึงจำเป็น ต้องกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่จะได้รับ ยกเว้นให้ชัดเจน และมีเอกสารมาแสดง จึงจะพิจารณาการได้รับยกเว้น เพื่อ ประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบ กิจการ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้

ลำดับ ที่	ชื่อกฎหมายลำดับรอง	มาตราที่ให้ อำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑๔	ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการของ การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือ เปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ไม่ เข้าข่ายขยาย	ร่างมาตรา ๑๓ ยกเลิก ความใน มาตรา ๑๙	เพื่อกำหนดกรณีที่จะต้องแจ้งการ เปลี่ยนแปลงที่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงาน ให้ชัดเจนเพื่อไม่เป็นภาระแก่ ผู้ประกอบการ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๕	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการแจ้งเปลี่ยนแปลง โรงงานไม่ถึงขั้นขยาย	ร่างมาตรา ๑๓ ยกเลิก ความใน มาตรา ๑๙	เพื่อกำหนดกรณีที่จะต้องแจ้งการ เปลี่ยนแปลงที่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงาน ให้ชัดเจน	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๖	ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการ เพิ่มประเภทหรือชนิดของ โรงงาน	ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มความ ในมาตรา ๑๙/๑	เพื่อกำหนดเกณฑ์การเพิ่มประเภทหรือ ชนิดของโรงงานเพื่อให้เกิดความชัดเจน	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๗	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการแจ้งเพิ่มประเภท หรือชนิดของโรงงาน	ร่างมาตรา ๑๔ เพิ่มความ ในมาตรา ๑๙/๑	เพื่อกำหนดเกณฑ์การเพิ่มประเภทหรือ ชนิดของโรงงานเพื่อให้เกิดความชัดเจน	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๘	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการขอรับโอนและการ อนุญาตให้โอนใบอนุญาต	ร่างมาตรา ๑๕ ยกเลิกความ ในมาตรา ๒๑	เพื่อกำหนดแบบและวิธีการให้เกิดความ ชัดเจนในการปฏิบัติสำหรับการขอรับ โอนและการโอนใบอนุญาต	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๑๙	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการแจ้งเลิกประกอบกิจการ	ร่างมาตรา ๑๗ ยกเลิก ความใน มาตรา ๒๘	เพื่อกำหนดแบบและวิธีการให้เกิดความ ชัดเจนในการแจ้งเลิกประกอบกิจการ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้
๒๐	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการแจ้งการเปลี่ยนแปลง โรงงานจำพวกที่ ๓ เป็นโรงงาน จำพวกที่ ๑ หรือจำพวกที่ ๒	ร่างมาตรา ๑๗ เพิ่ม ความใน มาตรา ๒๘/๑	เพื่อกำหนดแบบและวิธีการแจ้งในการ เปลี่ยนแปลงจำพวกโรงงานให้เกิดความ ชัดเจนในการปฏิบัติ	ภายใน ๑ ปี นับแต่ พระราชบัญญัตินี้ บังคับใช้

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. (ภายหลังการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา)

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เสนอ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๑. วัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่มีความเข้มงวดและล่าช้า อันสร้างปัญหาและอุปสรรคต่อการประกอบกิจการโรงงาน สมควรเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานใหม่เพื่อให้การควบคุมการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปเพียงเท่าที่จำเป็น เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดภาระแก่ผู้ประกอบการโรงงาน โดยเฉพาะผู้ประกอบการโรงงานขนาดเล็ก โดยการปรับปรุงขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาของผู้อนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ความชัดเจน ลดการใช้ดุลยพินิจ รวมทั้งยกเลิกการกำหนดให้มีการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียม และบทกำหนดโทษ เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

๑.๑.๑ โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานที่มีวัตถุประสงค์บางประการที่มีใช้การผลิตในเชิงอุตสาหกรรมไม่จำเป็นต้องมีการควบคุมเกินความจำเป็นแต่อย่างใด เช่น กิจการที่มีไว้เพื่อการวิจัยฝึกอบรมกิจการที่เป็นอุตสาหกรรมครอบครัวขนาดเล็ก กิจการที่จำเป็นสำหรับกิจการหรือโรงงานอื่น จึงต้องมีการกำหนดให้โรงงานเหล่านี้ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๑.๒ ในการพิจารณาว่ากิจการใดๆ จะเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น องค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งคือ เครื่องจักรและคนงานซึ่งเดิมกำหนดไว้ให้มีขนาดตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป หรือคนงานตั้งแต่ ๗ คนขึ้นไป จึงจะเป็นโรงงานทำให้โรงงานขนาดเล็กที่ประกอบกิจการโดยไม่มีผลกระทบใดๆ มากนัก ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบางครั้งโรงงานเหล่านี้อาจมีอุปสรรคในเรื่องพื้นที่ที่ตั้งโรงงานที่อาจขัดต่อกฎหมาย กรณีนี้จึงเป็นภาระอย่างยิ่งสำหรับกิจการขนาดเล็กซึ่งเป็นอุตสาหกรรมบริการให้กับชุมชนและเป็นกิจการส่วนใหญ่ที่มีความจำเป็นจะต้องมีอยู่เพื่อให้บริการต่อชุมชน การกำหนดขอบเขตของขนาดโรงงานให้มีกำลังแรงม้า เครื่องจักรและคนงานเพิ่มมากขึ้น จึงเป็นการขจัดอุปสรรคการประกอบกิจการของโรงงานขนาดเล็กอันเป็นการสนับสนุนให้อุตสาหกรรมขนาดเล็กประกอบกิจการอยู่ได้ นอกจากนี้การกำหนดให้การปรับแก้ขนาดของโรงงานภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในส่วนของกำลังแรงม้าของเครื่องจักรหรือจำนวนคนงานกระทำได้โดยไม่ต้องแก้ไขพระราชบัญญัตินั้นจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขกฎหมายในสภาวะที่มีการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว

๑.๑.๓ บทบัญญัติในมาตรา ๗(๒) และมาตรา ๑๑ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ระบุบุคคลผู้ออกไปรับแจ้งไม่สอดคล้องกัน จึงสมควรที่จะแก้ไขให้ตรงกัน โดยกำหนดให้ผู้รับแจ้งคือ พนักงานเจ้าหน้าที่

๑.๑.๔ การประกอบกิจการโรงงานบางครั้งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการที่ประมาทเลินเล่อหรือการเกิดอุบัติเหตุในระหว่างประกอบกิจการโรงงาน เช่น อัคคีภัย การระเบิด ฯลฯ ซึ่งกรณีนี้ไม่อาจเรียกร้องค่าเสียหายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าได้ทันที นอกจากนี้จะไปฟ้องคดีแพ่งหรือขอให้ชดใช้ในทางแพ่งเกี่ยวเนื่องในคดีอาญา ซึ่งกรณีนี้จะต้องใช้ระยะเวลาอันไม่สอดคล้องกับคดีอาญาตามความผิดในมาตรา ๘ ซึ่งมีอายุความเพียง ๑ ปี เนื่องจากมีโทษปรับเพียงอย่างเดียว การกำหนดให้โรงงานมีการประกันภัยหรือหลักประกันหรือกองทุนของโรงงาน จึงเป็นเครื่องมือทางการเงินชนิดหนึ่งที่จะเป็นหลักประกันทำให้สามารถบรรเทาความเสียหายเฉพาะหน้าได้ทันท่วงที ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่เห็นด้วยกับหลักการนี้ จึงตัดหลักการนี้ออกแต่กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าน่าจะยังคงหลักการเฉพาะในเรื่องประกันภัยไว้

๑.๑.๕ การกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบเอกชนจะทำให้การตรวจสอบโรงงานและเครื่องจักรกระทำได้รวดเร็วขึ้น ส่งผลให้การอนุมัติ อนุญาตรวดเร็วขึ้นเช่นเดียวกัน นอกจากนี้การให้การรับรองของผู้ตรวจสอบเอกชนแก่ผู้ประกอบการโรงงานที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในเรื่องต่างๆ นั้น จะทำให้แน่ใจได้ว่าผู้ประกอบการโรงงานจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกำกับดูแลอยู่เสมอ ฉะนั้นพอเข้าใจได้ว่าหากผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายผู้ตรวจสอบเอกชนจะไม่ให้การรับรองใดๆ และการที่ผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอาจจะต้องได้รับโทษทางอาญาและมาตรการในทางปกครองอีกด้วย ในส่วนของผู้ตรวจสอบเอกชนนั้นทางราชการจะควบคุมโดยกำหนดให้ต้องมีใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองและมีการลงโทษตั้งแต่ออกหนังสือเตือน การพักใช้ใบอนุญาตและการเพิกถอนใบอนุญาตรวมทั้งดำเนินคดีอาญา เช่น การรายงานเท็จ เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้วให้เพิ่มเติมรายละเอียดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบเอกชน

๑.๑.๖ การย้ายโรงงานไปตั้งในที่แห่งใหม่นั้น จะต้องใช้เวลาสร้างโรงงานระยะหนึ่ง การกำหนดให้ใบอนุญาตสิ้นอายุในวันที่ออกใบอนุญาตใหม่ จึงไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการประกอบกิจการโรงงานที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จึงควรที่จะต้องกำหนดให้ใบอนุญาตสิ้นอายุในวันที่โรงงานแห่งใหม่ได้เริ่มประกอบกิจการโรงงานแล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่เห็นด้วยกับหลักการนี้ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วไม่สมควรกำหนดอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน จึงตัดหลักการนี้ออก ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานไม่มีอายุและไม่มีการต่ออายุใบอนุญาต

๑.๑.๗ การต่ออายุใบอนุญาตเดิมกำหนดให้ต้องมีการตรวจสอบก่อนจึงจะต่ออายุใบอนุญาตได้ ทั้งๆ ที่โดยปกติแล้วเจ้าหน้าที่สามารถตรวจกำกับดูแลได้ตลอดเวลา ดังนั้น การกำหนดให้มีการต่ออายุใบอนุญาตโดยไม่จำเป็นต้องมีการตรวจโรงงานจึงสามารถกระทำได้ ซึ่งกรณีจะทำให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ประกอบการโรงงาน นอกจากนี้การกำหนดให้สามารถต่ออายุใบอนุญาตได้ในกรณีที่ต่ออายุไม่ทันกำหนดเวลาที่ใบอนุญาตสิ้นอายุได้นั้น รวมทั้งการกำหนดให้สามารถใช้ทำเลที่ตั้งเดิมมาขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานใหม่กรณีที่ขาดต่ออายุใบอนุญาตด้วย จะเป็นการส่งเสริมให้อุตสาหกรรมคงอยู่ต่อไป ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่เห็นด้วยกับหลักการนี้ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วไม่สมควรกำหนดอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจึงตัดหลักการนี้ออก ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑.๘ การขยายโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เดิมกำหนดให้สำหรับโรงงานที่มีเครื่องจักรเดิมไม่เกิน ๑๐๐ แรงม้า และเกิน ๑๐๐ แรงม้า สำหรับกรณีเกิน ๑๐๐ แรงม้านั้น กำหนดให้มีการเพิ่มเครื่องจักรตั้งแต่ ๕๐ แรงม้าขึ้นไปถือว่าเข้าข่ายขยายโรงงาน กรณีนี้จึงทำให้การเพิ่มเติมเครื่องจักรของโรงงานขนาดใหญ่ที่เป็นเครื่องจักรที่มีใช้เครื่องจักรในกระบวนการผลิตหลักแต่เป็นเครื่องจักรที่เป็นการสนับสนุนการผลิตจะต้องมาดำเนินการตามกฎหมายอยู่ตลอดเวลาทำให้เกิดความไม่สะดวก จึงสมควรที่การกำหนดวิธีการคำนวณแรงม้าในการขยายโรงงานใหม่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและสะดวกรวดเร็วไม่เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการเกินความจำเป็น นอกจากนี้ การประกอบกิจการโรงงานบางครั้งต้องการให้เกิดความต่อเนื่อง และสอดคล้องกับกระบวนการผลิตเดิมและพื้นที่ที่ตั้งโรงงานตามสภาพความจริง การกำหนดให้มีการขยายโรงงานในที่ดินแปลงใหม่ที่ติดกับที่ดินที่ได้รับอนุญาตไว้เดิมหรือที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ขยายไว้เดิมและการกำหนดให้สามารถเพิ่มประเภทการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการเดิมจึงเป็นการแก้ปัญหาดังกล่าวได้ นอกจากนี้การขยายโรงงานที่มีได้มีวัตถุประสงค์ในการขยายกำลังการผลิตก็ไม่สมควรที่จะต้องมาขออนุญาตขยายโรงงานแต่อย่างใด เพียงแต่ให้แจ้งข้อเท็จจริงให้ทราบก็เพียงพอแล้ว ซึ่งกรณีนี้รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับเครื่องจักรที่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงานด้วย

๑.๑.๙ การปรับปรุงระยะเวลาการรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานอันเนื่องมาจากการโอนการประกอบกิจการโรงงาน การซื้อขายโรงงาน การเช่าโรงงาน หรือการเช่าซื้อโรงงานให้ยาวขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้เพียง ๗ วัน นั้น ถือว่าเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการโรงงานให้มากขึ้น เนื่องจากการรับโอนใบอนุญาตฯ ไม่ทันเวลาจะทำให้ต้องขอรับใบอนุญาตฯ ใหม่ทั้งหมด ซึ่งทำให้การประกอบกิจการโรงงานเกิดอุปสรรคไม่เกิดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่อาจตั้งโรงงานได้ หรือตั้งโรงงานแล้วแต่ไม่อาจเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้ ซึ่งกรณีนี้เดิมกฎหมายกำหนดในทำนองที่ไม่อาจรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้ จึงทำให้ไม่มีการลงทุนใดๆ เกิดขึ้นจากการที่ได้รับใบอนุญาตนั้น ดังนั้น จึงได้กำหนดให้มีการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้ ซึ่งหลักเกณฑ์นี้ใช้กับผู้รับโอนทุกทอดด้วย

๑.๑.๑๐ การเลิกประกอบกิจการโรงงานแม้เป็นสิทธิที่กระทำได้ของผู้ประกอบกิจการโรงงานก็ตาม แต่การเลิกประกอบกิจการของโรงงานบางประเภทอาจก่อให้เกิดปัญหาภายหลังและยากที่จะมีผู้รับผิดชอบแก่ไขพื้นฟู กรณีนี้จึงควรที่จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ที่เลิกประกอบกิจการโรงงานจะต้องบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ที่ตั้งโรงงานดังกล่าวให้เรียบร้อย โดยหากไม่มีการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าดำเนินการแทนโดยให้ผู้เลิกประกอบกิจการโรงงานเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายได้

๑.๑.๑๑ เมื่อมีการแก้ไขมาตรา ๑๕ โดยกำหนดให้การต่ออายุใบอนุญาตไม่ต้องมีการตรวจโรงงาน กรณีนี้จึงไม่มีการสั่งการแก้ไขอันเนื่องมาจากการตรวจสอบในเรื่องการต่ออายุใบอนุญาตอีกต่อไป เมื่อมาตรา ๓๓ วรรคสาม บัญญัติให้นำมาตรา ๑๕ วรรคสองมาใช้ กรณีดังกล่าวจึงต้องแก้ไขมาตรา ๓๓ วรรคสาม โดยนำข้อความเดิมตาม มาตรา ๑๕ วรรคสอง มาปรับปรุงและบัญญัติให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์เดิม ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่เห็นด้วยกับหลักการต่ออายุใบอนุญาตไม่ต้องมีการตรวจโรงงาน เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วไม่สมควรกำหนดอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจึงตัดหลักการนี้ออก และปรับแก้ไขข้อความให้ชัดเจนขึ้น ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑.๑๒ อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ปัจจุบันไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเสียใหม่เพื่อให้รัฐมีรายได้ที่เหมาะสมกับภารกิจในการควบคุมกำกับดูแลโรงงาน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วให้ปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมลงครึ่งหนึ่ง

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ยังไม่มีการแก้ไขใด ๆ มาก่อน สมควรที่จะมีการปรับปรุงแก้ไขหรือเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นไปภายใต้หลักการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ประหยัดในการขออนุญาต ควบคุมกำกับดูแลและความรับผิดชอบในการประกอบกิจการโรงงาน จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

อุปสรรคสำหรับการประกอบกิจการโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางยังคงมีอยู่ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการโรงงานในด้านสิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย รวมทั้งการป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ ยังไม่เพียงพอกับบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไร แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การบรรลุวัตถุประสงค์จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

๑.๔.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานบางประเภทได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วนได้ (เพิ่มมาตรา ๔/๑)

๑.๔.๒ แก้ไขบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นควรปรับถ้อยคำ “ผู้ตรวจสอบเอกชน” ใหม่ และเพิ่มเติมคำนิยามคำว่า “ขึ้นทะเบียน” ด้วย

๑.๔.๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวง ลดค่าธรรมเนียม และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภท ชนิด หรือขนาดของโรงงานได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๑.๔.๔ แก้ไขผู้มีอำนาจรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้ถูกต้องตามอำนาจหน้าที่และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๒))

๑.๔.๕ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบเอกชน โดยกำหนดให้ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบเอกชนต้องได้รับใบอนุญาต และเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตและการสั่งพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต รวมทั้งเพิ่มหน้าที่ในการรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ และเพิ่มมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ มาตรา ๙/๕ และมาตรา ๙/๖)

๑.๔.๖ ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งของผู้อนุญาตให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น (ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖) กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นด้วย

๑.๔.๗ แก้ไขขนาดของโรงงานที่ยังคงถือว่าเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

๑.๔.๘ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการขยายโรงงาน และกำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

๑.๔.๙ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต และเครื่องจักรอื่นให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

๑.๔.๑๐ กำหนดให้การเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนการดำเนินการ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

๑.๔.๑๑ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

๑.๔.๑๒ แก้ไขระยะเวลาในการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงาน และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่แก้ไขปรับปรุงโรงงานให้อยู่ในสภาพปลอดภัยก่อนการเลิกประกอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘/๑)

๑.๔.๑๓ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการหยุดดำเนินงาน และการประกอบกิจการภายหลังจากที่มีการหยุดดำเนินงานให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

๑.๔.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๗ และเพิ่มมาตรา ๔๗/๑ และมาตรา ๔๗/๒)

๑.๔.๑๕ ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

๑.๔.๑๖ อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาและตัดหลักการเกี่ยวกับการกำหนดให้โรงงานมีการจัดทำประกันภัย หลักประกันและกองทุน แต่กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นควรให้คงไว้เฉพาะเรื่องประกันภัยเท่านั้น

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับนี้แล้ว จะทำให้เกิดความชัดเจนสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและผู้ประกอบกิจการโรงงาน เนื่องจากเป็นการแก้ไขข้อบกพร่องหรือปัญหาที่มีอยู่ตามกฎหมายฉบับเดิม อีกทั้งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ในการขออนุญาตและในการพิจารณาอนุญาตมากขึ้น อย่างไรก็ตามการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้นี้ยังคงอยู่ภายใต้หลักการส่งเสริมการประกอบกิจการอุตสาหกรรมควบคู่ไปกับการควบคุม กำกับ ดูแล ให้โรงงานประกอบกิจการภายใต้กฎเกณฑ์และมาตรฐานอย่างเข้มงวด อันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะอยู่เช่นเดิม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีกฎหมายที่ควบคุมกำกับดูแลโรงงานที่เหมาะสมกับสภาพบ้านเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป โรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางจะไม่มีอุปสรรคในการตั้งโรงงาน โรงงานขนาดใหญ่ได้รับการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น โรงงานมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยรวมทั้งเหตุเดือดร้อนรำคาญมากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การตั้งโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางจะมากขึ้น โรงงานขนาดใหญ่จะมีภาระลดลง

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใดในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่อย่างไร

เป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และไม่มีภาระใด ๆ แก่ประเทศไทย

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีผลกระทบทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และประชาชน จึงต้องการความเชื่อมั่นจากหน่วยงานของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่อย่างไร

บางภารกิจที่มีผลกระทบไม่มากนัก กำหนดเป็นทางเลือกให้เอกชนดำเนินการตรวจสอบแทนหน่วยงานของรัฐได้หากผู้ประกอบการโรงงานยินยอม และบางภารกิจกำหนดให้เอกชนสามารถให้การรับรองได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

มีกำหนดไว้แล้วในกฎหมายเดิมและมีได้มีการแก้ไขแต่อย่างใด

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหมาะสมที่จะกำกับดูแลโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลาง ไม่เหมาะสมที่จะกำกับดูแลโรงงานขนาดใหญ่ เนื่องจากโครงสร้างบุคลากรไม่รองรับที่จะทำภารกิจที่จะต้องดำเนินการ และที่ผ่านมาได้มีการถ่ายโอนการกำกับดูแลโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ไปแล้ว ตามแผนการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงาน (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงานในประเทศไทย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ในเรื่อง.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่อง.....

แนวทางปฏิบัติประเทศไทยในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากเป็นการกำกับดูแลและมีการออกคำสั่งที่กระทบต่อสิทธิของผู้ประกอบกิจการโรงงานจึงต้องมีกฎหมายรองรับ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่อาจกระทำตามวัตถุประสงค์ได้

๓.๓ ในการกระทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
กฎหมายเดิมไม่รองรับให้ทำภารกิจได้

๓.๔ การบังคับใช้กฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก
ให้เป็นไปตามกฎหมายเดิม

หยอ่ยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับท้องที่เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

- ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะต้องมี
ระยะเวลาเพียงพอที่จะให้หน่วยงานของรัฐออกกฎหมายลำดับรองมารับการปฏิบัติตามภารกิจได้

ควรกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

กฎหมายเดิมกำหนดเป็นพระราชบัญญัติการแก้ไขปรับปรุงจึงต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเช่นเดียวกัน

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุผลใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ลักษณะการบังคับใช้กฎหมายเดิมมีทั้งระบบอนุญาตและการกำกับดูแลหลังการอนุญาต

๓.๗ การใช้ระบบใบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบใบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

การประกอบกิจการโรงงานขนาดใหญ่จะประกอบไปด้วยเครื่องจักรอุปกรณ์จำนวนมากและบางครั้งมีความซับซ้อนอาจเกิดความไม่ปลอดภัยขึ้นได้ หากออกแบบหรือติดตั้งรวมถึงควบคุมไม่ดีพอ นอกจากนี้ในการประกอบกิจการโรงงานอาจมีผลภาวะในด้านต่าง ๆ จากน้อยมากขนาดที่ไม่ต้องควบคุมอะไรเลย ไปจนถึงปริมาณมากที่จะต้องมีการบำบัดเสียก่อนที่จะปล่อยออกสู่สาธารณะ กรณีนี้จึงต้องมีการออกแบบและจัดสร้างให้มีมาตรฐานตามหลักวิชาการจึงจะบำบัดได้ การกำหนดให้ใช้ระบบการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานก่อนจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากก่อนการออกใบอนุญาตฯ จะมีการตรวจสอบพิจารณาในหลาย ๆ เรื่องตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักวิชาการและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด และแม้จะเป็นไปตามที่กำหนดแล้วยังจะต้องมีการพิจารณาทำเลที่ตั้งก่อนว่าเหมาะสมจะให้ตั้งโรงงานได้หรือไม่ หากไม่เหมาะสมก็จะมีโครงการอนุญาตให้ตั้งโรงงานได้ กรณีนี้จึงต้องใช้ระบบการอนุญาต เพื่อเป็นการพิจารณาถึงความเหมาะสมที่จะให้ประโยชน์แก่ผู้ประกอบการซึ่งถือเป็นประโยชน์เอกชนควบคู่ไปกับการป้องกันมิให้เกิดอันตรายความเสียหายเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชนหรือความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นประโยชน์มหาชน ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้จะทำให้การประกอบกิจการในภาคอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานไม่จำเป็นต้องมีอายุอีกต่อไป ซึ่งกรณีนี้กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นพ้องด้วย เนื่องจากสามารถใช้มาตรการอื่นแทนการต่ออายุใบอนุญาตได้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภารกิจที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

มีการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมเดิม เนื่องจากอัตราค่าธรรมเนียมเดิมบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังไม่เคยมีการแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับมีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่รัฐต้องให้บริการเพิ่มเติม

๓.๗.๓ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ภารกิจเดิมที่มีการปรับปรุงให้ดีขึ้นยังใช้ระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิมซึ่งเหมาะสมอยู่แล้ว ส่วนภารกิจที่กำหนดขึ้นมาใหม่จะมีการออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องขั้นตอนและระยะเวลามารองรับ

๓.๗.๔ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ภารกิจเดิมที่มีการปรับปรุงให้ดีขึ้นจะกำหนดการอุทธรณ์ไว้อยู่แล้ว สำหรับภารกิจใหม่นั้นมีการกำหนดให้สามารถอุทธรณ์ได้ สำหรับกรณีที่ยังไม่กำหนดจะนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติอำนาจความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาบังคับใช้

๓.๗.๕ มีการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี กรณีนี้กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นพ้องด้วย จึงเห็นควรให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน
ไม่มีอายุใบอนุญาต

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี กรณีนี้กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นพ้องด้วย ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก
สะดวกในการอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการตามกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่น หรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้า
ส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ใช้กรอบแนวทางตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘
มาประกอบการใช้ดุลยพินิจ

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายเกิดความเกรงกลัวต่อโทษทางอาญา ทำให้ไม่กล้าที่จะทำความผิด เนื่องจากการกระทำผิดตามกฎหมายนี้เป็นความผิดที่เกี่ยวข้องความปลอดภัยของประชาชน และเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่จะต้องรักษาไว้ ให้อยู่ในสภาพที่จะไม่ทำให้ประชาชนเดือดร้อน

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญา เป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

เป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของประชาชน และเกี่ยวข้องกับการรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม ให้อยู่ในสภาพที่จะไม่ทำให้ประชาชนเดือดร้อน

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือในทำนองเดียวกันหรือไม่

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

ไม่มีกฎหมายที่บัญญัติขึ้นใหม่ แต่เป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิม

๕. ผลกระทบความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน บุคคลทั่วไป และหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

การกำหนดให้ความเป็นโรงงานตามกฎหมายให้มีขนาดใหญ่ขึ้นนั้นจะทำให้กิจการขนาดเล็กไม่จำเป็นต้องมาดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทำให้สามารถจัดตั้งได้ง่ายขึ้นจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้การกำหนดข้อยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับกิจการบางประเภทหรือการยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับการขยายโรงงานในบางลักษณะแล้วแต่จะทำให้การประกอบกิจการโรงงานขนาดใหญ่เกิดความสะดวก รวดเร็วมากขึ้นส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรมโดยรวม

- เชิงลบ

การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมใหม่มีเพดานสูงขึ้นไปไม่มาก รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมในการอนุญาตหรือดำเนินการอื่นเพิ่มขึ้นจากเดิมนั้น แม้จะมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของผู้ประกอบการโรงงานบ้าง แต่ไม่มากเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐควรจะได้รับจากการให้บริการแก่ผู้ประกอบการ ประกอบกับอัตราค่าธรรมเนียมเดิมใช้บังคับมาเป็นเวลานานถึง ๒๕ ปีแล้วยังไม่เคยมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงใด ๆ เลย ค่าธรรมเนียมเดิมจึงไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปมาก

การกำหนดให้ต้องมีการรับรองการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของผู้ประกอบกิจการโรงงานบ้าง แต่กรณีดังกล่าวกำหนดขึ้นไว้เพื่อการแก้ไขปัญหาส่วนรวมในเรื่องที่เกี่ยวกับเหตุเดือดร้อนรำคาญซึ่งอาจเกิดขึ้นกับบุคคลหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นซึ่งถือเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ดังนั้นจึงเป็นความจำเป็นที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานอาจจะได้รับผลกระทบเชิงลบทางด้านเศรษฐกิจบ้าง แต่ก็เป็นไปได้เพื่อประกันมิให้เกิดผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมอันจะทำให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบกิจการโรงงานควบคู่กับการดำรงชีพของประชาชน อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตัดหลักเกณฑ์การประกันภัยของโรงงานออกจากร่างกฎหมายนี้ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมไม่เห็นพ้องด้วย จึงเห็นควรกำหนดให้มีการประกันภัยลงในร่างกฎหมายนี้ด้วย

ด้านสังคม

- เชิงบวก

การกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการต้องมีการรับรองตนเองเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเคร่งครัดมากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีการรับรองดังกล่าวจะมีบุคคลอื่นรับรองอีกชั้นหนึ่ง เพื่อให้เกิดความแน่ใจได้ว่าจะมีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องแล้วเช่นเดียวกับการตรวจสอบโรงงาน โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีนี้จึงทำให้บุคคลโดยรอบโรงงานจะได้รับการคุ้มครองและเกิดความแน่ใจว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานได้ปฏิบัติตามกฎหมายครบถ้วนแล้ว ทำให้ไม่เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือปัญหาสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตัดหลักเกณฑ์การประกันภัยของโรงงานออกจากร่างกฎหมายนี้ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมไม่เห็นพ้องด้วยจึงเห็นควรกำหนดให้มีการประกันภัยลงในร่างกฎหมายนี้ด้วย เนื่องจากการกำหนดให้มีการประกันการประกอบกิจการโรงงานจะทำให้การแก้ไขเยียวยาผลอันเนื่องมาจากโรงงานก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เป็นไปโดยรวดเร็วและไม่ทำให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง กรณีนี้ย่อมเป็นผลดีกับบุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่โดยรอบโรงงาน

- เชิงลบ

การกำหนดให้ความเป็นโรงงานตามกฎหมายให้มีขนาดใหญ่ขึ้น ทำให้โรงงานขนาดเล็กไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งโรงงานเหล่านี้จะไม่ถูกควบคุมกำกับดูแลภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างไรก็ตามโรงงานดังกล่าวนี้อาจถูกควบคุมจากกฎหมายอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกันที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีนี้ แม้จะเกิดผลกระทบต่อบุคคลหรือทรัพย์สินก็เป็นผลกระทบที่อยู่ในระดับที่ควบคุมได้

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

มีการปรับปรุงการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการขยายโรงงานและการอื่น ๆ ทำให้เกิดความรวดเร็วโปร่งใส ส่งเสริมให้เกิดการประกอบอุตสาหกรรมมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความต่อเนื่องของอุตสาหกรรมเดิม

- เชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

(๑) ผู้ตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร หรือให้การรับรองที่เป็นเอกชนจำเป็นต้องได้รับใบอนุญาตก่อน และต้องมีการต่ออายุ หรืออาจถูกพักใช้หรือเพิกถอนการอนุญาตได้ และอาจถูกดำเนินคดีอาญาอีกด้วย หากกระทำผิดตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๒) การเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานเดิม ต้องได้รับความเห็นชอบก่อน เนื่องจากการเพิ่มประเภทอาจมีการเพิ่มเติมเครื่องจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย

(๓) การเลิกประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งล่วงหน้าก่อน และหากเลิกประกอบกิจการโรงงานแล้ว แต่สถานที่ประกอบกิจการโรงงานยังอาจก่อให้เกิดอันตรายความเสียหาย หรือความเดือดร้อนแก่บุคคลหรือทรัพย์สิน ยังคงให้ผู้แจ้งเลิกยังคงมีสถานะผู้ประกอบการโรงงาน เพื่อดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ให้แก้ไขปรับปรุงโรงงานที่เลิกกิจการได้

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดที่จำเป็นหรือไม่

การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวมาข้างต้นมีความจำเป็นตามเหตุผลที่ระบุไว้

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงภารกิจเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงาน เพื่อให้ความสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น จึงเป็นประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงานมากขึ้น

ในส่วนของประชาชนทั่วไปนั้น ยังได้รับการคุ้มครองความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวันอยู่เช่นเดิม เนื่องจากแม้จะได้มีการปรับปรุงภารกิจให้สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น แต่ยังคงหลักการการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ตรวจสอบเอกชนรวมทั้งเพิ่มหลักการรับรองตนเองของผู้ประกอบการโรงงานว่าตนเองได้ปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว โดยมีผู้รับรองอื่นอีกชั้นหนึ่ง คือ ผู้ตรวจสอบและรับรองเอกชน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพิจารณาอย่างยั่งยืน ได้เพียงใด

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายครั้งนี้ จะทำให้โรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางไม่ต้องขออนุญาตมีจำนวนมากขึ้น ทำให้ภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขนาดกลางขับเคลื่อนไปได้อย่างยั่งยืนและเป็นฐานการผลิตสำหรับภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่จะได้รับความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการขยายโรงงาน หรืออื่น ๆ กรณีนี้จึงทำให้ภาคอุตสาหกรรมเกิดความมั่นคงและพัฒนาได้อย่างต่อเนื่อง โดยการพัฒนานี้ยังคงหลักการการคุ้มครองความเป็นอยู่ของประชาชนให้อยู่ในสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ไม่ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เช่นเดิม ทั้งนี้ เนื่องจากการรับรองของผู้ประกอบการโรงงานในการที่จะปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด การพัฒนาในลักษณะดังกล่าวจึงทำให้นำมาซึ่งความยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก หรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายครั้งนี้โดยภาพรวมทำให้เกิดความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานเพิ่มขึ้น จึงทำให้สามารถวางแผนการประกอบกิจการได้อย่างเหมาะสมกับต้นทุน

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงกฎหมายจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานให้เป็นไปอย่างไม่มีอุปสรรค จึงเป็นปัจจัยในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

เสริมสร้างการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

การกำหนดให้การตั้งโรงงานเพื่อการวิจัยและพัฒนาไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีนี้จึงเป็นการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาได้อีกทางหนึ่ง

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การกำหนดระยะเวลาในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ทำให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติราชการ สร้างความเชื่อมั่นให้ภาคเอกชน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจจะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณีนี้จึงสามารถลดภาระงบประมาณของรัฐได้ทางหนึ่ง

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ใช้พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาทำการประเมินเพื่อ ดูความเหมาะสมและประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมาย

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจ เมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การปรับปรุงภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงาน เช่น การลดอุปสรรคในการตั้งโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลาง จะเกิดการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น เป็นประโยชน์กับประเทศและประชาชนเกี่ยวกับการจ้างงานเพิ่มขึ้น สำหรับการอนุญาตเกี่ยวกับโรงงานแม้ยังคงมีอยู่ ซึ่งอาจจะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบกิจการนั้น แต่ก็เกินไปเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชนทั่วไปที่จะได้รับสิ่งที่ไม่เป็นปัญหา ที่เดือดร้อนรำคาญและไม่เป็นปัญหากับสภาพสิ่งแวดล้อม การใช้งบประมาณกับภารกิจดังกล่าวนี้จึงมีความคุ้มค่าอย่างยิ่ง

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ไม่จำเป็นต้องมี ใช้คุณวุฒิและประสบการณ์เดิมได้

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมายโดยะเป็นงบดำเนินงาน

จำนวน

มีงบประมาณปกติ

และงบลงทุนจำนวน

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีเป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนขณะยกร่างกฎหมาย และการพิจารณาร่างกฎหมาย รวมทั้งมีการสัมมนาให้ความรู้เมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้ว

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

การเผยแพร่ร่างกฎหมายในเว็บไซต์ของหน่วยงานในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและรักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น หรือไม่ อย่างไร

มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ ไปจากกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ และมีการจัดทำกฎกระทรวงกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานใหม่แล้ว จะทำให้จำนวนโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมากขึ้น

๗.๓ มีการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

พระราชบัญญัติฉบับเดิมกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

- ไม่มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

มีการกำหนดระยะเวลาการใช้ดุลยพินิจในบางเรื่องไว้ อย่างไรก็ตามกรณีไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้จะนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร จะใช้ดุลยพินิจกรณีกฎหมายกำหนดเท่านั้น และใช้ดุลยพินิจภายใต้ข้อเท็จจริงที่เป็นหลักวิชาการและเป็นที่ยุติ และคำนึงถึงประโยชน์ที่เหมาะสมและเท่าเทียมกันทุกฝ่ายและมีความโปร่งใสตรวจสอบได้

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

กฎหมายกำหนดให้มีการมอบหมายการอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ได้อยู่แล้ว จึงเกิดความสะดวกรวดเร็วแก่ประชาชนผู้รับบริการทั่วราชอาณาจักร

๘.๓ ระบบมีการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใน หรือไม่อย่างไร

ตรวจสอบโดยผู้บังคับบัญชาและให้สิทธิโต้แย้งหรืออุทธรณ์ได้หรือการใช้สิทธิทางศาล

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก หรือไม่อย่างไร

มีการเปิดโอกาสให้มีการร้องเรียนได้หลายช่องทาง เช่น เอกสาร โทรศัพท์สายด่วน เว็บไซต์ หน่วยงาน เป็นต้น

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

(๑) ในระยะก่อนที่กฎหมายจะบังคับใช้ จะมีการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่จำเป็นเร่งด่วนก่อนให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งจะนำเสนอเมื่อกฎหมายใช้บังคับ

(๒) ภายหลังจากที่กฎหมายใช้บังคับแล้วจะจัดทำกฎหมายลำดับรองในส่วนที่เหลืออยู่ตามลำดับความจำเป็นและความเร่งด่วนให้แล้วเสร็จทั้งหมด

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- ได้มีการจัดเตรียมข้อมูลสำหรับการพิจารณาประกอบการยกร่างกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับการแบ่ง
จำพวกของโรงงานทั้ง ๓ จำพวก ตามประเภทหรือชนิดของโรงงาน

- ได้มีการจัดเตรียมข้อมูลสำหรับการพิจารณาประกอบการยกร่างกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับ
ผู้ตรวจสอบเอกชน

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกิน
สมควรอย่างไร

ตราอนุบัญญัติเฉพาะที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจไว้เท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

- กรมควบคุมมลพิษ
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
- กรมอนามัย
- กรมโยธาธิการและผังเมือง
- คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- สภาวิศวกร

ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป (ผู้ประกอบกิจการ)

องค์กรอื่น ๆ ได้แก่ NGO ด้านสิ่งแวดล้อม

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน หรือไม่ อย่างไร

มีเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์หน่วยงาน (ตามเอกสารแนบ)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่จัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ หรือไม่ (ตามเอกสารแนบ)

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ



(นายทองชัย ขวลิขิตพิเชฐ)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

หน่วยงานที่รับผิดชอบ กองกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายสุนทร แก้วสว่าง ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๔ / ๐๘๑ ๙๙๔๐๐๕๒

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

- ประกาศผ่านเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม www.diw.go.th
(สามารถส่งแบบแสดงความคิดเห็น ส่งที่ E-mail : woramon.m@diw.mail.go.th หรือ Woramono10@gmail.com ส่งทางโทรสารหมายเลข ๐๒ ๒๐๒ ๓๔๙๗
- ประชุมรับฟังความคิดเห็น

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟัง

- ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น
- ประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ กรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ๑๓๐ คน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
ทั่วประเทศ/ทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้อง

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานฯ

(เป็นไปตามเอกสารสรุปการรับฟังความคิดเห็นฯ แนบท้าย)

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

(เป็นไปตามเอกสารสรุปการรับฟังความคิดเห็นฯ แนบท้าย)

๗. การนำผลรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

การนำร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว รับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สรุปการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. (ครั้งที่ ๒)

๑. จำนวนผู้ให้ความเห็น

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	หน่วยงาน	ประเภท
๑	นายชนันต์ มาตะราช		ประชาชนทั่วไป
๒	นางสาวอภิญญา สุทธิบุญ		ประชาชนทั่วไป
๓	นายกิตติ กิตติคุณพงศ์	บริษัท บางจากคอร์เปอร์เรชั่น จำกัด	ผู้ประกอบการฯ
๔	นายกัมภ์เฉลิม	บริษัทเอกชน	ผู้ประกอบการฯ
๕	นายดำรง ทวีแสงสกุลไทย	สภาวิศวกรแห่งประเทศไทย	องค์การของรัฐ
๖	นายอดุล ขวาลอ	สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	องค์การของรัฐ
๗	นายโอภาส พรหมศร	สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน	องค์การของรัฐ
๘	นายกิตติมงคล ธีรสมิท	สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน	องค์การของรัฐ
๙	นางสาวสาวเดือน ทาวะรัมย์	สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย	องค์การของรัฐ
๑๐	นายสัญญาชัย กลิ่นมาชัย	การนิคมอุตสาหกรรมอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทย	องค์การของรัฐ
๑๑	นายวรรณวรรณ สิริธินันต์	ผอ. กองกฎหมายและระเบียบ การนิคม อุตสาหกรรมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	องค์การของรัฐ
๑๒	นางสาวจุฑารัตน์ วงศ์สวัสดิ์	สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย	องค์การของรัฐ
๑๓	นางกานดา ปิยะจันทร์	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	หน่วยงานรัฐ
๑๔	นายประสาร นาคคง	สำนักงานสุขภาพิบาลสิ่งแวดล้อม	หน่วยงานรัฐ
๑๕	นางสาวปิยดา วงศ์สารเสริฐ	สำนักงานสุขภาพิบาลสิ่งแวดล้อม	หน่วยงานรัฐ
๑๖	นายชฎิล โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	หน่วยงานรัฐ
๑๗	นายณัฐกุล รุ่งฝ้ายแข	กรมพัฒนาพลังงานและอนุรักษ์พลังงาน	หน่วยงานรัฐ
๑๘	กองกฎหมาย สำนักงานปลัดฯ	กระทรวงอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๑๙	นายสหวัดน์ โสภา	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดปทุมธานี	หน่วยงานรัฐ
๒๐	นายสุภชัย ไวยาวังมัย	อุตสาหกรรมจังหวัดพิษณุโลก	หน่วยงานรัฐ
๒๑	นายชัชพงษ์ ศิริรักษ์	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานี	หน่วยงานรัฐ
๒๒		สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดกาฬสินธุ์	หน่วยงานรัฐ
๒๓	นายกัมปนาท รุ่งเรืองชัยศรี	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๔	นางศิริเพ็ญ เกียรติเฟื่องฟู	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๕	นางจินดา เตชะศรีรินทร์	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๖	นายปริญญา ม่วงสังข์	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๗	นายชเนศวร์ ชิตวรากร	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๘	นายสิริวิษ ทะนงศักดิ์	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๒๙	นายชยานินทร์ จารุ่งฤทธิ์	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๓๐	นายณัฐวุฒิ จันทรังสีวรกุล	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ
๓๑	นางสาววรรณ กิตติสาร	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	หน่วยงานรัฐ

หน้าว่าง

๒. ข้อคัดค้านหรือความเห็น

แบบแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. (ครั้งที่ ๒)

เปรียบเทียบฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอและฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจแก้

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑. เพิ่มเติมมาตรา ๔/๑ เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานที่มีวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ทั้งหมดหรือบางส่วนได้</p> <p>เนื่องจากโรงงานของหน่วยงานของรัฐ หรือโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและวิจัย โรงงานของสถาบันการศึกษาที่มีไว้เพื่อการฝึกอบรมมักจะมีปัญหาในด้านทำเลที่ตั้งโรงงาน ทำให้ไม่อาจขออนุญาตตั้งโรงงานได้ทั้งๆ ที่กิจการดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะต้องมี นอกจากนี้โรงงานประเภทดังกล่าวนี้มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการในเชิงผลิตเพื่ออุตสาหกรรมเหมือนกับการประกอบกิจการอุตสาหกรรมทั่วไป สำหรับโรงงานที่ประกอบกิจการในลักษณะเป็นอุตสาหกรรมในครอบครัวขนาดเล็กหรือเป็นโรงงานที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อกิจการหรือโรงงานอื่นซึ่งโรงงานเหล่านี้จะประกอบกิจการที่มีใช่เป็นการผลิตโดยตรงอีกทั้งเป็นการผลิตที่มีหรืออาจจะมีจำนวนน้อยรวมทั้งเป็นการประกอบกิจการเพียงชั่วคราวในระยะเวลานั้นๆ</p>	<p><u>นางสาววรรณ กิตติสาร / กรอ.</u></p> <p>ความเห็น :- มาตรา ๔(๕) ขอให้แก้เป็น “สำหรับกิจการของตัวเอง”</p> <p><u>กม.สป.</u></p> <p>ความเห็น:- ร่างมาตรา ๓ ที่เป็นการแก้ไขมาตรา ๔/๑ การกำหนดโรงงานที่สามารถได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน มีข้อสังเกตดังนี้</p> <p><u>ประเด็นที่ ๑</u> คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ที่ปรากฏในมาตรา ๔/๑(๑) มีความหมายและขอบเขตอย่างไร เพราะร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้กำหนดนิยามไว้ หากจะแปลความว่ามีความหมายเช่นเดียว กับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติก็ไม่อาจบอกได้ว่าเป็นพระราช บัญญัติใด เนื่องจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” กำหนดนิยามความหมายไว้ในหลายพระราชบัญญัติและลักษณะแตกต่างกัน ซึ่งอาจจะเกิดปัญหาในการตีความ</p> <p><u>ประเด็นที่ ๒</u> จากหนังสือตอบข้อหารือทางกฎหมายของ กม.สป.ว่า การที่จะเป็นโรงงานตาม พ.ร.บ. นี้จะต้องเป็นการ “ประกอบกิจการที่มุ่งผลในเชิงธุรกิจหรือประโยชน์ในทางการค้าเป็นประการสำคัญ” ดังนั้น หากประกอบกิจการใด แม้จะมีองค์ประกอบเรื่อง อาคาร สถานที่ ยานพาหนะ มีเครื่องจักร คนงาน และเป็นกิจการประเภทใดตามที่กำหนด</p>	<p>- ไม่จำเป็นต้องแก้ไขเนื่องจากข้อความในร่างกฎหมายชัดเจนแล้ว</p> <p>- คำว่าหน่วยงานรัฐที่ปรากฏในมาตรา ๔/๑(๑) นั้น ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ให้ความเห็นไว้แล้วว่ารวมถึงหน่วยงานรัฐทุกประเภท</p> <p>- การกำหนดข้อยกเว้นตามมาตรา ๔/๑(๒)(๓) เป็นการลดภาระในการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการนั้น ซึ่งปกติแล้วจะถือเป็นกิจการที่ครอบงำประกอบของการเป็นโรงงานตามมาตรา ๕</p>

๕๙

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>โรงงานเหล่านี้จึงไม่มีปัญหาสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด หรือแม้จะมีก็สามารถควบคุมได้ซึ่งแม้จะไม่ได้ควบคุมโดยกฎหมายโรงงานแต่โรงงานเหล่านี้จะยังคงอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งการเพิ่มเติมในประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p>	<p>ในกฎกระทรวงก็ตาม แต่การที่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไปเขียนเรื่องโรงงานมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิจัย (มาตรา ๔/๑(๒)) โรงงานของสถาบันการศึกษาในส่วนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา (มาตรา ๔/๑(๓)) ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ จะมีผลเป็นการกลับหลักการตีความที่มีไว้เดิมหรือไม่ เพราะหากพิจารณาตามถ้อยคำความหมายของโรงงานดังกล่าวมิได้มีวัตถุประสงค์เป็นการประกอบในเชิงธุรกิจหรือทางการค้าสำคัญ</p>	
<p>๒. เพิ่มเติมมาตรา ๔ /๒ เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานบางประเภทหรือชนิดที่ใช้เครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้า แต่ไม่ถึง ๕๐ แรงม้า หรือคนงานตั้งแต่ ๗ คน แต่ไม่ถึง ๕๐ คน เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ได้</p> <p>เนื่องจากบางครั้งการประกอบกิจการโรงงานบางประเภทหากพิจารณาจำนวนกำลังแรงม้า เครื่องจักรหรือจำนวนคนงานอาจจะไม่เข้าข่ายโรงงานตามพระราชบัญญัติที่แก้ไขใหม่นี้ แต่ด้วยลักษณะการประกอบกิจการโรงงาน ลักษณะของวัตถุบหรือผลิตภัณฑ์อาจก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือความไม่ปลอดภัยแก่บุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่ในโรงงานหรือรอบบริเวณโรงงาน</p>	<p><u>นายสหวัดน์ โสภ/สอจ.ปทุมธานี</u></p> <p>ความเห็น:- เพิ่มเติมความในมาตรา ๔/๒ เป็นวรรคใหม่ ความว่า “หากต่อมาภายหลังผู้ได้รับใบอนุญาตประสงค์เปลี่ยนหรือเพิ่มประเภทการประกอบกิจการโรงงาน แตกต่างไปจากที่ได้รับอนุญาตเดิมสามารถกระทำได้ หากเป็นการขอรับใบอนุญาตหรือเพิ่มการประกอบกิจการโรงงานประเภทหรือชนิดที่ไม่ก่อมลพิษหรือเหตุเดือดร้อนรำคาญไปมากกว่าเดิมและต้องไม่มีการเพิ่มพื้นที่บริเวณโรงงานขยายออกไปมากกว่าที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตโดยให้ยื่นคำขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้ถือว่าทำเลที่ตั้ง และสภาพแวดล้อมในขณะที่ยื่นคำขอนั้น เป็นทำเลที่ตั้งและสภาพแวดล้อมที่ผู้ขอมีสสิทธิประกอบกิจการโรงงานได้ และมีให้ถือว่าทำเลที่ตั้งดังกล่าวนี้ขัดต่อพระราชบัญญัติ”</p>	<p>- ความเห็นนี้ไม่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๔/๒ แต่จะเกี่ยวข้องกับร่างมาตราอื่นที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะแล้ว</p>

50

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>ได้ง่ายมากกว่าโรงงานประเภทอื่น จึงต้องกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศกำหนดให้โรงงานเหล่านี้เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ได้ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถควบคุมโรงงานเหล่านี้มิให้เกิดปัญหาดังกล่าวข้างต้น</p> <p>๓. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามตามมาตรา ๕ โดยแก้ไขคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” และเพิ่มเติมคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน”, “ใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรอง”, “การตรวจสอบ”, “การรับรอง” และ “การขึ้นทะเบียน”</p> <p>๓.๑ เหตุผลในการแก้ไขบทนิยามคำว่า “โรงงาน” เนื่องจาก</p> <p>(๑) เพื่อให้โรงงานขนาดเล็ก เช่น โรงงานประเภทให้บริการในชุมชนสามารถดำเนินการเพื่อประกอบกิจการได้โดยง่าย ซึ่งโรงงานขนาดเช่นว่านี้จะมีเหตุเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งโดยปกติจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขอยู่แล้ว</p> <p>(๒) เพื่อเพิ่มการกระจายอำนาจการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เนื่องจากภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้วจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานจะทำให้โรงงานจำพวกที่ ๑</p>	<p><u>นางสาววรรณ กิตติสาร / กรอ.</u> ความเห็น:- เห็นด้วยกับนิยาม “ผู้ตรวจสอบเอกชน” ของ สคก.</p> <p><u>นายสหวัดน์ โสภ/สอจ.ปทุมธานี</u> ความเห็น:- ควรกำหนดนิยามเพิ่มเติมเกี่ยวกับ “บริเวณโรงงานหรือที่ดินที่ได้รับอนุญาต” เพิ่มเติมจากนิยาม “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” “บริเวณโรงงานหรือที่ดินที่ได้รับอนุญาต” หมายความว่าบริเวณที่ดินของโรงงานที่มีเลขทะเบียนโรงงานตั้งอยู่ ซึ่งผู้อนุญาตได้แจ้งแนวเขตไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ที่ดินจะติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันหรือไม่ก็ได้ แต่หากมีพื้นที่อื่นคันระหว่างแปลงที่ดิน การระบุให้เป็นบริเวณโรงงานหรือ</p>	<p>- คำนิยาม “ผู้ตรวจสอบเอกชน” ที่คณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแก้ไขมานั้น ไม่เป็นไปตามหลักการตามร่างที่กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอ ซึ่งจะกำหนดให้หน้าที่ของผู้ตรวจสอบเอกชนเป็น ๒ กรณี แยกออกจากกัน คือ (๑) ตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร (๒) การรับรองการใด ๆ ที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ ของผู้ประกอบการกิจการโรงงาน</p> <p>- ความเห็นดังกล่าวนี้อยู่ในความหมายของคำว่าสถานที่ซึ่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งของความ เป็นโรงงานตามคำนิยามในมาตรา ๕ อยู่แล้ว</p>

5

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>และจำพวกที่ ๒ ไปอยู่ในการกำกับดูแลของ อปท. มากขึ้น ซึ่งที่ผ่านมากกระทรวงอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับ อปท. ไปส่วนหนึ่งแล้ว ซึ่งการดำเนินในลักษณะนี้จะสอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๓) สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมายปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>๓.๒ เหตุผลในการแก้ไขบทนิยามคำว่า “ตั้งโรงงาน” เนื่องจาก</p> <p>(๑) การก่อสร้างอาคารโรงงานเพื่อติดตั้งเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงานนั้นปกติผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารอยู่แล้ว บทบัญญัติเดิมที่กำหนดให้การตั้งโรงงานรวมถึงการก่อสร้างอาคารโรงงานโดยจะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) ก่อนจึงจะดำเนินการได้นั้น จึงอาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย อันเป็นการสร้างภาระให้กับประชาชน</p>	<p>ที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาต จะต้องมีการขออนุญาตประกอบกิจการในประเภทหรือชนิดที่เกี่ยวข้องกัน หรือใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการโรงงาน นั้น”</p> <p><u>นายกิตติ กิตติคุณพงศ์ / บางจากคอร์เปอร์เรชั่น</u></p> <p>ความเห็น :- คำว่า “โรงงาน” อยากรู้ให้ใช้นิยามเหมือนกับร่างของ ออก. เพราะอย่างของ สคก. ใช้คำว่า “...โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม เพื่อประกอบกิจการโรงงาน” ซึ่งคำนี้ถ้าเขียนตรงนี้ไว้เลยอาจทำให้ไม่เข้าใจว่าหมายถึงอะไร (ม.4 บรรทัดที่ 3) เห็นว่าใช้ข้อความเดิมของกรมโรงงานจะดีกว่าที่ใช้เพื่อผลิต ประกอบ ลำเลียงฯ ให้ชัดเจน</p> <p><u>กม.สป.</u></p> <p>ความเห็น :- ร่างมาตรา ๔ ที่เป็นการแก้ไขมาตรา ๕ การปรับปรุงในส่วนของคำนิยามคำว่า “โรงงาน” โดยมีประเด็นข้อสังเกตดังนี้</p> <p>ประเด็นที่ ๑ เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “และเป็นการประกอบกิจการที่มุ่งผลในเชิงธุรกิจหรือประโยชน์ทางการค้าเป็นประการสำคัญ” ในความหมายของคำว่าโรงงาน ดังนี้ “โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าสิบลำแรงม้าหรือเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบลำแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักร</p>	<p>- คำว่าประกอบกิจการโรงงานมีคำนิยามอยู่ในมาตรา ๕ แล้ว โดยให้หมายความว่า การทำผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ ตามลักษณะกิจการของโรงงาน แต่ไม่รวมถึงการทดลองเดินเครื่องจักร ดังนั้นแม้ใช้คำว่า “ประกอบกิจการโรงงาน” ในคำนิยามคำว่า “โรงงาน” ก็ไม่ทำให้ความหมายเปลี่ยนแปลงไป</p> <p>- ไม่จำเป็นต้องแก้ไขตามความเห็นนี้ เนื่องจากมีความชัดเจนอยู่ในคำนิยามคำว่า “โรงงาน” ซึ่งมีองค์ประกอบคำว่า “ประกอบกิจการโรงงาน” อันหมายถึงการผลิตที่จะต้องมียุติและผลผลิตอันหนึ่งซึ่งเป็นการประกอบการในเชิงการค้าอยู่แล้ว</p>

52

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>(๒) บทบัญญัติเดิมที่ห้ามก่อสร้างอาคารโรงงานก่อนได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) นั้น บางครั้งทำให้เกิดความล่าช้าในการก่อสร้างอาคารโรงงานตามแผนงานจึงเป็นอุปสรรคที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการลงทุนโดยไม่จำเป็น ทั้ง ๆ ที่ผู้ประกอบการมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคารอยู่แล้ว</p> <p>(๓) สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมายปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>๓.๓ เหตุผลในการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน” เนื่องจากเพื่อกำหนดขอบเขตและความชัดเจนของผู้ตรวจสอบเอกชนให้สอดคล้องกับความในมาตรา ๙</p> <p>๓.๔ เหตุผลในการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง” เนื่องจากเพื่อกำหนดที่มาและรายละเอียดของใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง</p> <p>๓.๕ เหตุผลในการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การตรวจสอบ” เนื่องจากเพื่อกำหนดขอบเขตของการตรวจสอบ</p>	<p>หรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน และเป็นการประกอบกิจการที่มุ่งผลในเชิงธุรกิจหรือประโยชน์ทางการค้าเป็นประการสำคัญ ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>ประเด็นที่ ๒ หากมีการแก้ไขเรื่องในประเด็นที่หนึ่งไว้ในกฎหมาย ก็อาจต้องไปปรับความในมาตรา ๔/๑(๒) และ (๔) ให้สอดคล้องกันด้วย เพื่อให้โรงงานมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิจัยหรือเพื่อการศึกษาฝึกอบรม จะเป็นโรงงานก็ตามเมื่อมีวัตถุประสงค์เป็นการประกอบกิจการที่มุ่งผลในเชิงธุรกิจหรือประโยชน์ทางการค้าเป็นประการสำคัญประกอบอยู่ก่อน เพราะหากไม่มีวัตถุประสงค์เชิงธุรกิจแล้วก็ย่อมไม่เป็นโรงงาน และเมื่อไม่เป็นโรงงานก็ไม่จำเป็นต้องมีการยกเว้นการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้้อีก</p>	<p>- การกำหนดข้อยกเว้นตามมาตรา ๔/๑(๒) (๔) เป็นการลดภาระในการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการนั้น ซึ่งปกติแล้วจะถือเป็นกิจการที่ครอบงำประกอบของการเป็นโรงงานตามมาตรา ๕</p>

๕๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๓.๖ เหตุผลในการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การรับรอง” เนื่องจากเพื่อกำหนดขอบเขตของการรับรอง</p> <p>๓.๗ เหตุผลในการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การขึ้นทะเบียน” เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับรายละเอียดการออกอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p>		
<p>๕. เพิ่มเติมมาตรา ๕/๑ เพื่อกำหนดให้สามารถแก้ไขบทนิยามคำว่า “โรงงาน” เฉพาะข้อกำหนดในเรื่องกำลังแรงม้าหรือจำนวนคนงานได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา</p> <p>เนื่องจากเพื่อให้สามารถปรับปรุงแก้ไขความหมายของคำว่า “โรงงาน” ได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติแต่อย่างใดทำให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>๕. แก้ไขมาตรา ๗(๒) เพื่อกำหนดให้การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน</p> <p>เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ เนื่องจากเดิมกำหนดให้ผู้ที่ได้รับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ ผู้อนุญาตซึ่งขัดกับมาตรา ๑๑ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมาย</p>	ไม่มี	ไม่มี

54

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ		
<p>๖. เพิ่มเติมมาตรา ๘(๙) เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อให้โรงงานจำพวกใดจำพวกหนึ่งหรือทุกจำพวก จัดให้มีการประกันภัยหรือหลักประกัน หรือกองทุนสำหรับเยียวยาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงาน หรือเพื่อฟื้นฟูรวมทั้งการทำให้กลับสู่สภาพเดิม</p> <p>เนื่องจากการประกอบกิจการโรงงานบางครั้งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการประกอบกิจการที่ประมาทเลินเล่อหรือการเกิดอุบัติเหตุในระหว่างการประกอบกิจการโรงงาน เช่น อัคคีภัย การระเบิด ฯลฯ ซึ่งกรณีนี้ไม่อาจเรียกร้องค่าเสียหายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าได้ทันทีนอกจากจะไปฟ้องคดีแพ่งหรือขอให้ชดใช้ในทางแพ่งเกี่ยวเนื่องในคดีอาญา ซึ่งกรณีนี้จะต้องใช้ระยะเวลาอันไม่สอดคล้องกับคดีอาญาตามความผิดในมาตรา ๘ ซึ่งมีอายุความเพียง ๑ ปี เนื่องจากมีโทษปรับเพียงอย่างเดียวการกำหนดให้โรงงานมีการประกันภัยหรือหลักประกันหรือกองทุน</p>	<p><u>นายสัญญาชัย กลิ่นมาลัย/กนอ.</u> ความเห็น:- เห็นด้วยในมาตรา ๘ ที่กำหนดให้มีประกันภัยหรือหลักประกันภัยหรือกองทุน</p> <p><u>นางสาววรรณ กิตติสาร / กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มข้อ ๘(๙)</p> <p><u>นางศิริเพ็ญ เกียรติเฟื่องฟู/กรอ.</u> ความเห็น:- เห็นด้วยในมาตรา ๘ ที่กำหนดให้มีประกันภัยฯ และอยากผลักดันให้มีการประกันภัย เพื่อเป็นไปตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย</p>	<p>- เห็นด้วยตามความเห็นนี้เฉพาะการกำหนดให้มีการประกันภัยเท่านั้น</p> <p>- ไม่มีความเห็น เนื่องจากผู้เสนอไม่ได้ให้เหตุผลในประเด็นนี้</p> <p>- เห็นด้วยตามความเห็นนี้</p>

๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
ของโรงงานจึงเป็นเครื่องมือทางการเงินชนิดหนึ่งที่จะเป็น หลักประกันทำให้สามารถบรรเทาความเสียหายเฉพาะหน้า ได้ทันที่ซึ่งประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุง กฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและ การแรงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ		
๗. เพิ่มเติมมาตรา ๘/๑ เพื่อกำหนดให้สามารถนำความ ตกลงระหว่างประเทศ ความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร นวัตกรรมหรือเทคโนโลยีมาประกอบการพิจารณาการออก กฎกระทรวงตามมาตรา ๘ ได้ เนื่องจากเพื่อให้สามารถนำข้อตกลงระหว่างประเทศ การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า รวมทั้งนวัตกรรมหรือเทคโนโลยี สำหรับการประกอบกิจการโรงงานมาประกอบการออก กฎกระทรวงได้ ๘. ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๙ เพื่อกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบ เอกชน ซึ่งสามารถตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร และ รับรองการใดๆ ที่ผู้ประกอบการโรงงานต้องปฏิบัติตาม กฎหมาย ซึ่งผู้ตรวจสอบเอกชนจะต้องได้รับใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจ ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับ ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง และการจัดทำรายงานการ รับรอง	ไม่มี นายกำปนาท รุ่งเรืองชัยศรี ผอ.กร. ๑ เหตุผล:- เป็นเรื่องรายละเอียดเกินควร ที่จะปรากฏใน พ.ร.บ. ซึ่งเป็นระเบียบที่ต้องปรับแก้ตลอดให้เหมาะสม	ไม่มี - การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ใน กฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง

๗๑

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>เนื่องจากเดิมมาตรา ๙ บัญญัติไว้เพียงการให้เอกชนสามารถตรวจสอบโรงงานและเครื่องจักร รวมทั้งการจัดทำรายงานการตรวจสอบแทนการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เท่านั้น ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จะมีการตรวจสอบโรงงานและเครื่องจักรเพื่อการอนุญาต รวมทั้งมีการกำหนดหน้าที่ให้ผู้ประกอบกิจการต้องปฏิบัติหลายประการด้วยกัน ดังนั้นเพื่อเป็นการป้องกันมิให้ผู้ประกอบกิจการกระทำผิดกฎหมายในระหว่างการประกอบกิจการอันเป็นการคุ้มครองสาธารณะ จึงต้องมีการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการต้องรายงานผลการปฏิบัติตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด โดยให้มีเอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นผู้รับรองดังนั้นการกำหนดให้เอกชนดำเนินการแทนตามมาตรา ๙ จึงต้องกำหนดให้สามารถดำเนินการแทนพนักงานเจ้าหน้าที่รวมทั้งให้สามารถรับรอง ถึงการที่ผู้ประกอบกิจการได้ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแล้วได้ โดยเอกชนดังกล่าวจะต้องเป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองแล้วเท่านั้น</p>	<p><u>นายสัญญาชัย กลิ่นมาชัย /กนอ.</u> เหตุผล:- เห็นด้วยในมาตรานี้ที่กำหนดส่วนของผู้ตรวจสอบเอกชน แต่ควรระบุให้ชัดเจนว่า กรณีมีผู้ตรวจสอบเอกชนรับรองผลการตรวจสอบแล้วให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานต้องอนุญาตได้ทันที</p> <p><u>นายชยานินทร์ จาวรุ่งฤทธิ์ /กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วย กับการบัญญัติคุณสมบัติใน พ.ร.บ.</p> <p><u>นายณัฐวุฒิ จันทร์ังสีวรกุล /กรอ.</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง</p> <p><u>นายประสาร นาคคง /สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง และการกำหนดค่าบริการตรวจสอบควรให้เป็นไปตามกลไกตลาด ไม่ควรให้รัฐเป็นผู้กำหนด</p> <p><u>นางสาวปิยดา วงศ์สารเสรีฐ์/สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม</u> ความเห็น :- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง</p>	<ul style="list-style-type: none">- การอนุญาตเป็นขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีกรอบระยะเวลาที่เหมาะสมกำหนดไว้แล้ว- ไม่มีความเห็น เนื่องจากผู้เสนอไม่ได้ให้เหตุผลในประเด็นนี้- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง สำหรับการกำหนดอัตราค่าบริการนั้นในเบื้องต้นยังไม่มีหลักเกณฑ์ใด ๆ กำหนด จึงต้องกำหนดโดยกฎหมายลูกเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการทำงานและความรับผิดชอบ- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง

๕๖

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
	<p><u>นายสิริวัช ทะนงศักดิ์/กรอ.</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็น กฎหมายลำดับรอง</p> <p><u>นางสาวสาวเดือน ทาวะรัมย์ / สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็น กฎหมายลำดับรอง</p> <p>- ค่าบริการการตรวจสอบและรับรองน่าจะให้เป็นไป ตามกลไกของตลาดมากกว่า ให้เกิดการแข่งขันของผู้ที่มี ใบอนุญาตในการรับรองตรวจสอบ คนที่ทำได้ดีลูกค้ามีสิทธิ เลือกและกำหนดค่าบริการโดยตกลงกันเองว่าเท่าไร</p> <p><u>นายคำรง ทวีแสงสกุลไทย/สภาวิศวกรแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น:- ขอแก้มาตรา ๙ กรณีผู้ตรวจสอบเอกชนต้องผูกพัน ในผลการตรวจสอบของตนเอง และสอดคล้องกับ พ.ร.บ.วิชาชีพ หรือ พ.ร.บ.วิศวกรควบคุม</p>	<p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมี วัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการ ตีความในภายหลัง</p> <p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมาย มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการ ตีความในภายหลัง</p> <p>- การกำหนดอัตราค่าบริการนั้นในเบื้องต้นยังไม่มี หลักเกณฑ์ใด ๆ กำหนด จึงต้องกำหนดโดยกฎหมาย ลูกเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการทำงานและความ รับผิดชอบ</p> <p>- การออกกฎหมายลูกตามมาตรา ๙ ต้องนำ พ.ร.บ. วิชาชีพหรือ พ.ร.บ. วิศวกร ควบคุมมาพิจารณาด้วย อยู่แล้ว ซึ่งหากกำหนดว่าต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว ผู้ปฏิบัติต้องรับผิดชอบตาม พ.ร.บ. นั้น อยู่แล้ว</p>

๕๘

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
	<p><u>นายอดุล ขวาลอ /สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น:- ขอให้ผู้ประกอบการซึ่งต้องทำรายงานอันนี้อยู่แล้ว เป็นผู้รับรองตนเอง</p> <p><u>นายสุภชัย ไวยาวังมัย /อุตสาหกรรมจังหวัดพิษณุโลก</u> ความเห็น:- ควรระบุมารยาทในการตรวจสอบที่ซ้ำซ้อน ในกรณีเป็นลูกจ้างของบริษัทฯ และขณะเดียวกันก็เป็น ผู้ตรวจสอบเอกชนด้วย</p> <p><u>นายวรรณวรรณ สิริธินันต์/ผอ.กองกฎหมายและระเบียบ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนด เป็นกฎหมายลำดับรอง</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย โดยหลักการแล้วผู้รับรองผู้ปฏิบัติ จะต้องเป็นบุคคลคนละคนกัน จึงจะสามารถ เชื่อถือได้ว่าได้มีการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวแล้วจริง มีฉะนั้นแล้วผู้รับรองคงจะไม่รับรองว่าได้มีการ ปฏิบัติแล้ว ตามหลัก Check and balance</p> <p>- การรับรองของผู้ตรวจสอบเอกชนจะมีบทบัญญัติ ถึงความรับผิดชอบของผู้ตรวจสอบ เอกชนอยู่แล้ว ดังนั้น แม้ผู้ตรวจสอบเอกชนจะเป็นลูกจ้าง บริษัทฯ หากกระทำการไม่ถูกต้องหรือนอกเหนือ อำนาจก็มีความรับผิดชอบตามกฎหมายอยู่แล้ว</p> <p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมาย มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการ ตีความในภายหลัง</p>
๙. เพิ่มเติมมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ และมาตรา ๙/๕ เพื่อกำหนดอายุ ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งวิธีการ ต่ออายุ วิธีการออกใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือ รับรอง กำหนดให้ผู้อนุญาตออกหนังสือเตือนหรือ ออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองได้	<p><u>นายกิตติศักดิ์ ธีรสมิต (Kittimasak Teerasamit)/ กภพ.</u> ความเห็น:- มาตรา ๙/๕ วรรคสอง กรอบระยะเวลาพักใช้ สิ้นเกินไป เนื่องจากเป็นกรอบขั้นสูงควรขยายให้มีระยะเวลา มากกว่า ๙๐ วัน</p>	<p>- เห็นว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว</p>

๕๑

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๐๑</p> <p>ครั้งละไม่เกิน ๙๐ วันกรณีที่มีเหตุตามที่กำหนด รวมทั้งกำหนดให้ผู้อนุญาตมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยการกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวมานี้ให้ออกเป็นกฎกระทรวง</p> <p>๙.๑ การเพิ่มเติมมาตรา ๙/๑ เนื่องจากเพื่อกำหนดให้อายุของใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองมีอายุ ๒ ปี รวมทั้งกำหนดให้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองสามารถต่ออายุได้ครั้งละ ๒ ปี</p> <p>๙.๒ การเพิ่มเติมมาตรา ๙/๒ เนื่องจากเพื่อกำหนดให้สามารถออกใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองได้กรณีเกิดการสูญหาย ชำรุด หรือถูกทำลาย</p> <p>๙.๓ การเพิ่มเติมมาตรา ๙/๓ เนื่องจากเพื่อกำหนดมาตรการทางปกครอง กรณีผู้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๙.๔ การเพิ่มเติมมาตรา ๙/๔ เนื่องจากเพื่อกำหนดมาตรการลงโทษทางปกครองที่เกี่ยวกับกรณีเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง กรณีผู้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตฯ มาแล้วรวม ๓ ครั้ง หรือจัดทำรายงานหรือให้การรับรองอันเป็นเท็จ</p>	<p>- ควรเพิ่มคุณสมบัติเกี่ยวกับจริยธรรมในการประกอบวิชาชีพ/เพื่อสามารถกำกับได้</p> <p><u>นายสิริวิษ หนองศักดิ์/กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๙(๒) ที่กำหนด ๒ ปี</p> <p><u>นายชเนศวร์ ชิตวารากร/กรอ.</u> ความเห็น:- มาตรา ๙/๖ ถ้าผู้ตรวจสอบเอกชนที่เป็นนิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาตอาจจะทำการตั้งนิติบุคคลใหม่ แล้วกระทำผิดคล้าย ๆ เดิม ควรจะมีหลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตกับกรรมการนิติบุคคลนั้น ๆ ด้วย</p> <p><u>นางจินดา เตชะศรีรินทร์/กรอ.</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง</p> <p><u>นางสาววรรณัน กิตติสาร / กรอ.</u> ความเห็น:- คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากไม่สามารถกำหนดจริยธรรมที่เป็นรูปธรรมในกฎหมายได้ แต่สามารถกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในหลักสูตรการฝึกอบรมผู้ตรวจสอบเอกชนที่ได้</p> <p>- ไม่เห็นด้วยกับความเห็นนี้ แต่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่กำหนดให้อายุใบอนุญาตมีอายุ ๓ ปี เนื่องจากเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว</p> <p>- แม้จะกำหนดให้เอาผิดกับกรรมการนิติบุคคลนี้ได้ตามความเห็นนี้ แต่นิติบุคคลดังกล่าวก็สามารถจดทะเบียนใหม่โดยใช้บุคคลอื่นเป็นกรรมการหรือผู้จัดการนิติบุคคลได้ กรณีดังกล่าวจึงขึ้นอยู่กับความเชื่อถือของการดำเนินการของผู้ตรวจสอบเอกชนเป็นสำคัญ</p> <p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง</p> <p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง</p>

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๙.๕ การเพิ่มเติมมาตรา ๙/๕ เนื่องจากกำหนดให้การดำเนินการเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบเอกชนต้องออกเป็นกฎกระทรวง</p> <p>๑๐. แก้ไขมาตรา ๑๒ เพื่อกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ หลักเกณฑ์การตั้งโรงงานและประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ หลักเกณฑ์และวิธีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งจะใช้หลักการตรวจสอบทำเลที่ตั้งและข้อมูลการประกอบกิจการเบื้องต้นก่อนแล้วจึงออกใบอนุญาต โดยการออกใบอนุญาตจะกำหนดเวลาให้เริ่มประกอบกิจการโรงงานไว้ หากไม่เริ่มประกอบกิจการโรงงานในเวลาที่กำหนดผู้อนุญาตมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้ผู้อนุญาตกำหนดเงื่อนไขในใบอนุญาตได้ รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต โดยออกเป็นกฎกระทรวงและก่อนออกใบอนุญาตผู้ขออนุญาตอาจขอให้รับรองข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการขออนุญาตในเบื้องต้นได้</p>	<p><u>นางศิริเพ็ญ เกียรติเฟื่องฟู /กรอ.</u> ความเห็น:- เห็นควรกำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์กว้าง แต่ให้กระทรวงอุตสาหกรรมไปกำหนดคุณสมบัติในระเบียบ/ประกาศกระทรวง ไม่ต้องกำหนดใน พ.ร.บ.</p> <p><u>นายกันต์เฉลิม จาก บริษัทเอกชน :</u> ความเห็น:- ม.๙ ใบอนุญาตของผู้ตรวจสอบของ third party ที่ให้มีอายุ ๓ ปี</p> <p><u>นางสาววรรณัน กิตติสาร / กรอ.</u> ความเห็น:- เห็นควรให้ใช้กฎหมายฉบับเดิม</p>	<p>- การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันการตีความในภายหลัง</p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว</p> <p>- ไม่มีความเห็น เนื่องจากผู้เสนอไม่ได้ให้เหตุผลในประเด็นนี้</p>

๒๑

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>62</p> <p>เนื่องจากเดิมการตรวจสอบเพื่อพิจารณาออก หรือไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริง เกี่ยวกับทำเลที่ตั้งและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายละเอียด ในเอกสารประกอบคำขอให้แล้วเสร็จในคราวเดียวกัน ซึ่งเมื่อพิจารณาข้อกำหนดของโรงงานจำพวกที่ ๓ ตามกฎหมายแล้ว การขอรับใบอนุญาตประกอบ กิจการโรงงานผู้ขอจะยังไม่สามารถติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ได้ก่อนแต่อย่างใด ดังนั้น กรณีจึงยังไม่จำเป็นต้อง พิจารณารายละเอียดในขั้นการออกใบอนุญาตก็ได้ เพียงแต่ทราบข้อมูลเบื้องต้นก็เป็นการเพียงพอแล้ว รายละเอียดดังกล่าวสามารถพิจารณาภายหลังออก ใบอนุญาตแต่ต้องเป็นเวลาก่อนที่จะเริ่มตั้งโรงงาน ได้ แต่ข้อเท็จจริงเรื่องทำเลที่ตั้งเป็นเรื่องที่จำเป็น เนื่องจากทำเลที่ตั้งโรงงานนั้นเป็นข้อเท็จจริงไม่อาจ เปลี่ยนแปลงได้ในขณะตรวจสอบ ฉะนั้นหากตรวจสอบ ข้อเท็จจริงในเรื่องทำเลที่ตั้งให้ได้ข้อยุติรวมกับกับ การพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นแล้วก็สามารถพิจารณา ออกหรือไม่ออกใบอนุญาตได้ทันที ดังนั้นจึงต้อง กำหนดการพิจารณาออกใบอนุญาตสามารถ กระทำได้ก่อนส่วนรายละเอียดประกอบคำขอ สามารถตรวจสอบและปรับแก้ในภายหลังการออก ใบอนุญาตได้ โดยรายละเอียดในเอกสารประกอบ</p>		

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>คำขออื่นๆ ที่จะตรวจสอบในภายหลังนั้น เมื่อผู้ขอได้ยื่นรายละเอียดมาแล้วพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบและสั่งการให้มีการปรับแก้ไขรวมทั้งให้ความเห็นชอบได้โดยหากผู้รับใบอนุญาต ไม่ดำเนินการตั้งโรงงานตามที่ได้เห็นชอบในรายละเอียดไปแล้วผู้อนุญาตมีอำนาจที่จะไม่อนุญาตให้เปิดประกอบกิจการโรงงานได้</p> <p>ซึ่งหลักการนี้จะทำให้เกิดความมั่นใจต่อนักลงทุนที่จะได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานโดยเร็วขึ้นกว่าเดิมอีกทั้งเป็นการประหยัดขึ้นได้หากผู้ขอทราบว่าผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาตผู้ขอก็ไม่ต้องจัดเตรียมเอกสารใดๆ อีกต่อไป</p> <p>การตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นรวมทั้งทำเลที่ตั้งก็ดี หรือการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบคำขอในภายหลังที่ได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานแล้วก็ดี หรือการสั่งการให้ปรับแก้ไขเอกสารก็ตีการให้ความเห็นชอบในรายละเอียดเอกสารภายหลังการออกใบอนุญาตก็ดี ยังคงกำหนดให้ผู้อนุญาตดำเนินการภายใต้การควบคุมกำกับดูแลโรงงานในเรื่องสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยหรือเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่เช่นเดิม นอกจากนี้ยังกำหนดให้ผู้อนุญาตสามารถกำหนดระยะเวลาเริ่มประกอบกิจการโรงงานไว้ในใบอนุญาตได้ หากผู้รับใบอนุญาตมิได้เริ่มประกอบกิจการโรงงานภายในระยะเวลา และมีได้มีการขอขยายเวลาผู้อนุญาตมีอำนาจ</p>		

๒๓

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
เพิกถอนใบอนุญาตได้ นอกจากนี้ ยังสามารถกำหนดและเพิ่มเติมเงื่อนไขในใบอนุญาตฯ ได้ไม่ว่าก่อนหรือหลังการออกใบอนุญาตฯ และด้วยเหตุที่ได้มีการปรับปรุงวิธีการออกใบอนุญาตแบบใหม่ให้รวดเร็วและประหยัดขึ้นจึงต้องมีการกำหนดให้มีการควบคุมในภายหลังโดยเคร่งครัด โดยกำหนดให้ก่อนเปิดประกอบกิจการโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะเริ่มประกอบกิจการได้ ในส่วนการขอให้ มีหนังสือรับรองในเบื้องต้นยังคงไว้เช่นเดิม		
๑๑. แก้ไขมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่งและวรรคสาม เพื่อ กำหนดให้การเริ่มประกอบกิจการโรงงานจะต้องได้รับ อนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน และกำหนดให้รัฐมนตรีออกกฎ กระทรวงเกี่ยวกับการทดลองการประกอบกิจการโรงงานได้ เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับแก้มาตรา ๑๒ ที่ กำหนดให้การเริ่มประกอบกิจการโรงงานต้องได้รับอนุญาต ก่อน เนื่องจากหลักการพิจารณาอนุญาตตามพระราชบัญญัติ ที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้ ในเบื้องต้นมุ่งที่จะอำนวยความสะดวก รวดเร็ว และประหยัด ให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต การเปิดประกอบกิจการโรงงานจึงต้องมีการตรวจสอบ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้แน่ใจว่าผู้รับใบอนุญาตฯ ได้ปฏิบัติ ตามที่ได้รับอนุญาตไว้รวมทั้งได้ปฏิบัติให้เป็นไปตาม กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ในใบรับอนุญาตฯ แล้วหรือไม่	ไม่มี	ไม่มี

๗๗

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๒. แก้ไขมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดการ สิ้นอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน กรณี มีการย้ายโรงงาน โดยกำหนดให้ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุ ลงในวันที่โรงงานใหม่ได้รับอนุญาตให้เริ่มประกอบ กิจการโรงงานแล้วส่วนอื่นยังกำหนดไว้เช่นเดิม</p> <p>เป็นการกำหนดเช่นเดิมแต่เพิ่มเติมการกำหนดให้ กรณีมีการย้ายโรงงานแล้ว ใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานเดิมจะสิ้นอายุเมื่อได้รับอนุญาตให้เริ่มประกอบ กิจการโรงงานในโรงงานใหม่แล้วเท่านั้น เนื่องจาก บทบัญญัติเดิมไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงใน การย้ายโรงงาน ซึ่งบทบัญญัติเดิมได้กำหนดว่าเมื่อ ผู้ขอย้ายโรงงานได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานในที่แห่งใหม่แล้วใบอนุญาตฯ เดิมจะสิ้นอายุ ทันที แต่การก่อสร้างโรงงานใหม่นั้น นอกจากจะใช้ เวลานานแล้วเมื่อสร้างแล้วเสร็จก็ไม่อาจประกอบ กิจการโรงงานได้ เนื่องจากการเริ่มประกอบกิจการ โรงงานจำพวกที่ ๓ จะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะ ดำเนินการได้ ซึ่งประเด็นนี้เป็นไปตามแนวทาง ปรับปรุงกฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนา อุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการมาธิการการ พาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงานสภานิติ บัญญัติแห่งชาติ</p>	ไม่มี	ไม่มี

๒๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๓. แก้ไขมาตรา ๑๕ เพื่อกำหนดให้สามารถอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้เมื่อผู้ขอยื่นคำขอและชำระค่าธรรมเนียม รวมทั้งกำหนดให้สามารถต่ออายุได้อีกภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ รวมทั้งกำหนดวิธีการพิจารณาทำเลที่ตั้งโรงงานกรณีที่โรงงานขาดต่ออายุได้ยื่นขอใหม่ภายใน ๖๐ วัน</p> <p>เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการตรวจสอบโรงงานเพื่อกำกับดูแลเพื่อให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติในครั้งนี้ได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบและรับรองโดยเอกชน การตรวจสอบโรงงานเพื่อประกอบการต่ออายุใบอนุญาตจึงไม่จำเป็นอีกต่อไป ดังนั้นจึงกำหนดให้การต่ออายุใบอนุญาตกระทำได้เพียงยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตและชำระเงินค่าธรรมเนียมเท่านั้น ซึ่งประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกด้วย</p> <p>นอกจากนี้กรณีที่กฎหมายเดิมกำหนดระยะเวลาการยื่นขอต่ออายุไม่ทันกำหนดไว้เพียง ๖๐ วันนั้น เป็นระยะเวลาค่อนข้างสั้น ทำให้ผู้ประกอบการโรงงานหลายรายขาดต่ออายุทั้ง ๆ ที่ยังไม่ได้เลิกประกอบกิจการ</p>	<p><u>นางสาวจุฑารัตน์ วงศ์สวัสดิ์ /</u> <u>สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย</u> ความเห็น :- เป็นการอำนวยความสะดวกและเอื้อต่อการขอต่ออายุใบอนุญาตแก่โรงงานอุตสาหกรรม</p> <p><u>นายชยานินทร์ จาวรุ่งฤทธิ์ /กรอ.</u> ความเห็น:- เสนอให้เพิ่มระยะเวลาการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตนานมากขึ้น</p> <p><u>นายชนันต์ มาตะราช</u> ความเห็น:- เห็นควรขยายเวลาต่ออายุเป็น ๑ ปี</p> <p><u>นายณัฐวุฒิ จันทร์ังสิวรกุล</u> ความเห็น:- ควรมีการต่ออายุใบอนุญาต เพื่อเป็นการตรวจกำกับดูแลและเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>- เห็นด้วย เนื่องจากอายุใบอนุญาตยังจำเป็นต้องมีจึงต้องกำหนดวิธีการต่ออายุใบอนุญาตไว้ และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการเสนอแก้ไขกฎหมายให้การต่ออายุใบอนุญาตสามารถกระทำได้สะดวกขึ้นโดยการชำระค่าธรรมเนียมและต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว</p> <p>- ระยะเวลาการยื่นขอต่ออายุหลังใบอนุญาตสิ้นอายุเดิมกำหนดไว้ ๖๐ วัน ในร่างกฎหมายได้กำหนดใหม่เป็น ๑๒๐ วัน จึงเห็นว่าระยะเวลาที่เสนอเหมาะสมแล้ว</p> <p>- ระยะเวลาการยื่นขอต่ออายุหลังใบอนุญาตสิ้นอายุเดิมกำหนดไว้ ๖๐ วัน ในร่างกฎหมายได้กำหนดใหม่เป็น ๑๒๐ วัน จึงเห็นว่าระยะเวลาที่เสนอเหมาะสมแล้ว</p> <p>- เห็นด้วย</p>

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>โรงงาน ฉะนั้น ควรกำหนดเพิ่มระยะเวลาดังกล่าวเป็น ๑๒๐ วัน โดยเพิ่มอัตราค่าปรับให้มากขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ เพื่อสอดคล้องกับระยะเวลาที่เพิ่มขึ้น</p> <p>สำหรับโรงงานที่ขาดต่ออายุและจะต้องขออนุญาตใหม่ ตามที่กฎหมายกำหนดนั้น บางครั้งอาจขออนุญาตไม่ได้เนื่องจากทำเลที่ตั้งในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไป แต่อย่างไรก็ตามโรงงานที่ขาดต่ออายุหลายโรงงานดังกล่าว ยังคงตั้งอยู่และสามารถประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้ การกำหนดช่วงระยะเวลาสั้น ๆ ให้ผู้ประกอบการโรงงานเหล่านี้มาขออนุญาตโดยให้ถือว่าทำเลที่ตั้งดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายนั้น จะเป็นการสนับสนุนให้อุตสาหกรรมยังคงอยู่ได้อย่างต่อเนื่องอันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมในภาวะที่เศรษฐกิจเพิ่งจะเริ่มฟื้นตัว</p>	<p><u>นางสาวปิยตา วงศ์สารเสรีรัฐ /สำนักงานสุขาภิบาล สิ่งแวดล้อม</u> ความเห็น:- ควรมีการต่ออายุใบอนุญาต เนื่องจากควร ต้องมีการทบทวนข้อมูลการให้อนุญาตรวมถึงเงื่อนไข ประกอบกิจการโรงงาน <u>นายปริชญ์ ม่วงสังข์/กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับการยกเลิกการต่ออายุ ใบอนุญาต <u>นายสิริวัช ทะนงศักดิ์/กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับการยกเลิกการต่ออายุ ใบอนุญาต <u>นางจินดา เตชะศรีรินทร์/กรอ.</u> ความเห็น:- เห็นควรมีการต่ออายุใบอนุญาต <u>นายชัชพงษ์ ศิริรักษ์/สจ.อุดรธานี</u> ความเห็น:- เห็นควรมีการต่ออายุใบอนุญาต <u>สจ.ภาพสินธุ์</u> ความเห็น- เห็นควรให้มีการต่ออายุใบอนุญาต <u>สุกชัย ไวยาวังมัย / สจ.พิษณุโลก</u> ความเห็น- เห็นควรมีการต่ออายุใบอนุญาต</p>	<p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p>

๗

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
	<p>นางกานดา ปิยะจันทร์ /สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : ขอเสนอแนะ ๒ เรื่อง</p> <p>(๑) เห็นด้วยกับการให้มีอายุใบอนุญาตโรงงาน ๕ ปี</p> <p>(๒) เห็นด้วยกับกระบวนการต่ออายุ</p> <p><u>นายกันต์เฉลิม จาก บริษัทเอกชน :</u> ความเห็น: - เห็นควรมีการต่ออายุใบอนุญาต</p> <p><u>นายกัมปนาท รุ่งเรืองชัยศรี ผอ.กร.๑</u> ความเห็น:- ม.๑๐ และมาตราที่เกี่ยวข้อง เป็นการไม่คุ้มครอง สังคมที่ให้สิทธิกับผู้ประกอบการเกินไปที่จะให้ใบอนุญาต ตลอดกาล</p>	<p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p>
<p>๑๔. แก้ไขมาตรา ๑๗ เพื่อกำหนดจำนวนกำลัง แรงม้าเครื่องจักรและจำนวนคนงานที่ลดลงแล้ว ยังคงให้เป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อยู่ใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยาม คำว่า “โรงงาน”</p> <p>เป็นการเพิ่มเติมจากความเดิมเพื่อให้สอดคล้อง กับการปรับแก้คำนิยามคำว่า “โรงงาน” รวมทั้งให้ สอดคล้องกับการเพิ่มเติมมาตรา ๔/๒ ส่วนอื่น ยังคงไว้เช่นเดิม</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>ไม่มี</p>

๒๙

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๕. แก้ไขมาตรา ๑๘ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การขยายโรงงาน ความหมายของการขยายโรงงานโดยประการแรกให้หมายถึงการเพิ่มเครื่องจักรโดยให้คิดคำนวณกำลังแรงม้าเครื่องจักรตามหลักการว่า กำลังแรงม้าเดิมมากขึ้นการคำนวณกำลังแรงม้าเพื่อการขยายโรงงานจะคำนวณแบบร้อยละที่ลดลง ประการที่สองเป็นการเพิ่มเครื่องจักรในที่ดินแปลงที่ติดกัน และประการที่สามเป็นการทำให้น้ำหนักรากฐานของอาคารเพิ่มขึ้น โดยการขยายโรงงานสามารถขยายในประเภทหรือชนิดของโรงงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการเดิมได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้การได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานเป็นส่วนควบของใบอนุญาต ให้การขยายโรงงานมีอายุเท่ากับใบอนุญาตเดิม</p> <p>เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๑๘ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ เนื่องจาก</p> <p>(๑) เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีไม่แจ้งเริ่มประกอบกิจการโรงงานในส่วนขยายโดยการนำโทษที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๑ มาให้บังคับโดยอนุโลม เนื่องจากบทบัญญัติเดิมไม่มีการบัญญัติบทลงโทษไว้</p> <p>(๒) บทบัญญัติเดิมบัญญัติให้การขยายโรงงานคิดคำนวณจากการเพิ่มเครื่องจักรเพียงสองลักษณะคือ กรณีเครื่องจักรเดิมไม่เกิน ๑๐๐ แรงม้า และกรณีเครื่องจักรเดิมเกิน ๑๐๐ แรงม้า ซึ่งกรณีหลังนี้หากมีการเพิ่มเครื่องจักรเพียง ๕๐</p>	<p>นายชัชพงษ์ ศิริรักษ์ / สจจ.อุดรธานี</p> <p>ความเห็น:- การขยายโรงงานควรตัดข้อความ “เพิ่มไม่น้อยกว่า.....แรงม้า” ออกเพราะเครื่องจักรบางประเภทมีกำลังแรงม้าน้อยแต่ก่อเกิดมลพิษ</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกำหนดความหมายของการขยายโรงงานแบบขั้นบันไดจะต้องกำหนดแรงม้าขั้นต่ำของเครื่องจักรที่เพิ่มไว้ด้วย เพื่อให้เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการเกินสมควร</p>

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>70</p> <p>แรงม้า ถือได้ว่าเป็นการขยายโรงงานแล้ว จึงเป็นปัญหาสำหรับโรงงานขนาดใหญ่ที่มีเครื่องจักรจำนวนมาก ซึ่งบางครั้งมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเครื่องจักรบางส่วน โดยเฉพาะที่มีได้ส่งผลต่อการประกอบกิจการโรงงานอันจะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมโดยตรงแต่อย่างใด ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงาน จึงต้องมีการกำหนดให้มีการคิดคำนวณแรงม้าสำหรับการขยายโรงงานใหม่ โดยคิดคำนวณตามสัดส่วนของกำลังแรงม้าเดิมที่มีอยู่ ซึ่งจะใช้หลักการที่ว่าแรงม้าเดิมยิ่งมากขึ้นการคำนวณแรงม้าเพื่อการขยายโรงงานจะน้อยลง ซึ่งประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>(๓) กำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อกิจการ เดิมหรือกิจการที่ต่อเนื่องกับกิจการเดิมสามารถ กระทำได้ในที่ดินแปลงใหม่ซึ่งติดกับที่ดินแปลงเดิมที่เคยได้รับอนุญาตหรือเคยได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานได้ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมให้เติบโตได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจในภาวะที่เริ่มจะฟื้นตัว</p> <p>(๔) สำหรับการแก้ไขส่วนใดส่วนหนึ่งของ อาคารโรงงานทำให้ต้องรับน้ำหนักเพิ่มขึ้นตามที่กำหนดยังคงไว้ตามความเดิม</p> <p>(๕) กำหนดให้ใบอนุญาตในส่วนขยายเป็นส่วนควบของใบอนุญาตเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติอื่น ๆ เช่น เรื่องการต่ออายุใบอนุญาต เป็นต้น</p>		

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความคิดเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๖. เพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๑ เพื่อกำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อวัตถุประสงค์บางประการไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานแต่ต้องแจ้งให้ทราบ และให้ถือว่าเครื่องจักรดังกล่าวเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน</p> <p>เนื่องจากการป้องกันมลพิษหรือเหตุเดือดร้อนรำคาญเป็นเรื่องที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมในภาพรวม นอกจากนี้การประกอบกิจการโรงงานบางครั้งมีความจำเป็นในการที่จะต้องมีการพัฒนา ระบบการผลิตเพื่อให้สามารถแข่งขันกับตลาดได้ กรณีเหล่านี้มิได้เป็นการเพิ่มเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตโดยตรง จึงสมควรที่จะกำหนดให้ยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยาย โรงงาน เพียงแต่ให้แจ้งข้อเท็จจริงให้ทราบเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและเป็นการเพิ่มเติมศักยภาพในการแข่งขันรวมทั้งสนับสนุนให้มีระบบการป้องกันมลพิษและเหตุเดือดร้อนรำคาญได้โดยง่าย อนึ่ง แม้เครื่องจักร ที่ได้แจ้งเพิ่มเติมมาตรานี้จะได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานก็ตามแต่ต้องกำหนดให้เป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงานเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p><u>นายชยานินทร์ จาวรุ่งฤทธิ์ /กรอ.</u> ความเห็น:- มาตรา ๑๘/๑ (๓) ไม่เห็นด้วยในการเพิ่มเครื่องจักรแล้วไม่เข้าข่ายเป็นขยายโรงงาน เพราะหากในอนาคตเครื่องจักรอาจก่อให้เกิดมลภาวะทางอากาศมากขึ้น</p> <p><u>นายชนันต์ มาตะราช</u> ความเห็น:- มาตรา ๑๘/๑ การขยายโรงงานมาตรา ๑๘ แจ้งวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต (๓) เฉพาะเพื่อการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่เป็นเครื่องต้นกำลัง หรือพลังงาน ขยายเครื่องจักร (๔) เฉพาะเพื่อการเปลี่ยนแปลงพลังงานของเครื่องจักร</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากข้อยกเว้นของการขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ (๓) กำหนดไว้เพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการ เนื่องจากการขยายโรงงานกรณีนี้ไม่เกี่ยวข้องกับปริมาณการผลิตโดยตรง อย่างไรก็ตามหากมีการก่อมลพิษ อันเนื่องมาจากการขยายโรงงานกรณีนี้ผู้อนุญาตสามารถออกคำสั่งให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมระบบบำบัดมลพิษได้อยู่แล้ว</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากมีการกำหนดไว้ในร่างกฎหมายแล้ว</p>

71

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๗. แก้ไขมาตรา ๑๙ เพื่อกำหนดตามความเดิมที่เคยกำหนดไว้แต่เพิ่มเติมการให้สามารถแจ้งเพื่อขอความเห็นชอบจากพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มประเภทหรือชนิดของโรงงานในกิจการเดิมได้ โดยต้องดำเนินการในที่ดินที่ได้รับอนุญาตไว้เดิมหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้วเท่านั้น และหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรี และให้ถือว่าเครื่องจักรดังกล่าวเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงานเป็นการกำหนดเช่นเดิมแต่เพิ่มเติมการเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการที่ต่อเนื่องจากกิจการเดิมให้สามารถกระทำได้ในที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตหรือ ในที่ดินเดิมที่ได้รับอนุญาตให้ขยายไว้แล้วโดยความเห็นชอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริม ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่องให้สามารถต่อยอดธุรกิจการผลิตออกไปโดยไม่จำกัดเฉพาะผลิตภัณฑ์ เดิมเท่านั้น นอกจากนี้ยังปรับแก้ไขให้การดำเนินการตามมาตรา ๑๙ นี้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดจากเดิมที่ต้องกำหนดเป็นกฎกระทรวง</p> <p>ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินการเนื่องจากเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ไม่ต้องได้รับอนุญาตใดๆ อนึ่ง แม้เครื่องจักรที่ได้แจ้งเพิ่มเติมมาตรานี้จะได้รับยกเว้นมีต้องขออนุญาตขยายโรงงานก็ตาม แต่ต้องกำหนดให้เป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงานเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>นางสาววรรณ กิตติสาร / กรอ. ความเห็น:- ขอให้ปรับแก้เรื่องการเพิ่มพื้นที่/เนื้อที่โรงงาน โดยเป็นที่ดินแปลงใหม่ที่ติดกับที่ตั้งโรงงานเดิมสามารถทำได้</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากหลักการเพิ่มที่ดินแปลงใหม่ติดกับที่ดินแปลงเดิมนั้น ใช้สำหรับการขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘</p>

๗๒

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๑๘. แก้ไขมาตรา ๒๑ เพื่อกำหนดให้การรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานกรณีที่มีการโอนการประกอบกิจการโรงงาน เช่าโรงงาน เช่าซื้อโรงงาน หรือขายโรงงาน ต้องกระทำภายใน ๓๐ วัน รวมทั้งกำหนดให้กรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่อาจเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้และระยะเวลาได้ผ่านไปแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปีนับแต่วันออกใบอนุญาต ให้สามารถโอนใบอนุญาตได้โดยอนุโลม และหลักเกณฑ์นี้ให้นำมาใช้กับผู้รับโอนทุกทอดที่ไม่สามารถเริ่มประกอบกิจการโรงงานภายในระยะดังกล่าวด้วย ทั้งนี้หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับโอนใบอนุญาตให้เป็นไปตามกฎกระทรวง</p> <p>เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๒๑ เนื่องจาก</p> <p>(๑) กำหนดให้การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามมาตรา ๒๑ สามารถกระทำได้ภายใน ๓๐ วัน เนื่องจากระยะเวลาเดิมที่กำหนดไว้ ๗ วัน นั้น เป็นระยะเวลาที่สั้นและกระชั้นชิดเกินไปทำให้ไม่อาจดำเนินการรับโอนใบอนุญาตฯ ได้ทันนอกจากนี้ยังปรับลดค่าจากที่กำหนดให้ผู้รับโอนไปขอรับโอนใบอนุญาตเป็น “ขอรับโอนใบอนุญาต” เพื่อให้เกิดความรวดเร็วขึ้นโดยไม่ต้องไปออกใบอนุญาตใหม่</p>	<p><u>นายสหวัดน์ โสกา/สอจ.ปทุมธานี</u> ความเห็น:- เห็นชอบตามที่ สคก. เสนอ</p> <p><u>นายโอภาส พรหมศร จาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน</u> ความเห็น :- เห็นด้วยกับร่างของ สคก. และ ขอแก้ไข คำว่า “การโอนการประกอบกิจการโรงงาน” เป็นการ “โอนใบอนุญาต” มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง</p>	<p>- เห็นด้วย</p> <p>- เห็นด้วย</p>

๗๓

๗๗

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>(๒) กำหนดให้มีการนำมาตรา ๒๑ มาบังคับใช้ได้ในกรณี ที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานไม่อาจตั้งโรงงานได้ หรือตั้งโรงงานแล้วไม่อาจเปิดประกอบกิจการโรงงานได้ ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต เนื่องจากแม่หลักการ ทั่วไปในมาตรา ๒๑ จะกำหนดห้ามโอนใบอนุญาตฯหากยังมีได้ มีการประกอบกิจการโรงงาน (ยังมีได้แจ้งเริ่มประกอบกิจการ โรงงาน) แต่บางครั้งภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ผู้รับ ใบอนุญาตอาจประสบปัญหาต่างๆ ทำให้ไม่อาจดำเนินการ ตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการโรงงานได้ต่อไป</p> <p>แต่อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการป้องกันการซื้อขายใบอนุญาตฯ ในระยะสั้นโดยไม่มีการตั้งโรงงานจริงซึ่งจะไม่เป็นผลดีต่อระบบ เศรษฐกิจ หากจะกำหนดให้กรณีดังกล่าวโอนใบอนุญาตได้ จะต้องกำหนดระยะเวลาไว้ระยะหนึ่งเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริง อย่างแน่ชัดว่าไม่อาจประกอบกิจการโรงงานได้จริง ดังนั้นจึง ต้องกำหนดระยะเวลาที่สามารถโอนใบอนุญาตฯ ได้ โดยให้มี กำหนด ๕ ปี เท่ากับอายุของใบอนุญาตฯ ตามมาตรา ๑๔ อีกทั้ง เพื่อให้มาตรการดังกล่าวสัมฤทธิ์ผลควรควรกำหนดให้ บังคับใช้กับผู้รับโอนทอดแรกและทอดต่อๆ ไปถ้ามีด้วย</p> <p>๑๙. แก้ไขมาตรา ๒๘ เพื่อกำหนดให้การเลิกประกอบ กิจการโรงงานต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ วันก่อนวันเลิก และกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศกำหนดให้โรงงาน บางประเภทหรือชนิดที่การเลิกประกอบกิจการโรงงานจะต้อง</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>ไม่มี</p>

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>มีการตรวจสอบพื้นที่ที่ตั้งโรงงานว่าพื้นที่ดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายหรือเดือดร้อนหรือไม่ ซึ่งหากยังคงเกิดความเสียหายหรือเดือดร้อนพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขได้และหากผู้เลิกกิจการไม่ดำเนินการ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าดำเนินการตามมาตรา ๔๒ และอาจ ใช้เงินประกันหรือหลักประกัน หรือกองทุนของผู้แจ้งเลิกได้</p> <p>เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๒๘ เนื่องจาก</p> <p>(๑) กำหนดวิธีการและระยะเวลาการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานใหม่โดยให้แจ้งไม่น้อยกว่า ๓๐ วันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้มีโอกาสตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่แจ้ง</p> <p>(๒) กำหนดหน้าที่ให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานบางประเภทที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการโรงงานต้องดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีที่ตรวจสอบแล้วพบว่าสถานที่เลิกประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวยังก่อให้เกิดอันตรายความเสียหายและความเดือดร้อนแก่บุคคล ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อมอยู่ โดยหากไม่ดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดให้พนักงาน เจ้าหน้าที่สามารถเข้าดำเนินการแทนผู้ประกอบกิจการโรงงานได้โดยผู้ประกอบกิจการโรงงานต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนที่ทางราชการได้ดำเนินการไปแล้ว ทั้งนี้เนื่องจากโรงงานบางประเภทหรือชนิดที่ภายหลังการเลิกประกอบกิจการอาจจะมีของเสียถูกปนเปื้อนหรือทิ้งอยู่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายความเสียหาย ความเดือดร้อนแก่บุคคล ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม</p>		

๗๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>จึงควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการโรงงานที่จะต้องดำเนินการให้พื้นที่ที่ตั้งโรงงานเกิดความปลอดภัยและเรียบร้อยภายหลังที่ได้เลิกกิจการแล้ว</p> <p>(๓) การเปลี่ยนแปลงจำพวกโรงงานที่กำหนดไว้เดิมยังคงไว้เช่นเดิม</p>		
<p>๒๐. แก้ไขมาตรา ๓๓ วรรคสาม เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๑๕ ซึ่งได้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ วรรคสองเดิมไปแล้ว จึงต้องนำความเดิมมาปรับปรุงและบัญญัติใหม่ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์เดิมของมาตรานี้</p> <p>เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๑๕ ซึ่งได้ยกเลิกมาตรา ๑๕ วรรคสองเดิมไปแล้ว จึงต้องนำความเดิมและมาตรา ๑๕ วรรคสองมาปรับปรุงและบัญญัติให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์เดิมของมาตรานี้</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>๒๑. แก้ไขมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๗ รวมทั้งเพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ เพื่อปรับปรุงบทกำหนดโทษใหม่ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายที่ได้ มีการแก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้</p> <p>๒๑.๑ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๔๕ เนื่องจากเป็นการกำหนด บทกำหนดโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘(๙) ขึ้นใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมมาตรา ๘(๙) รวมทั้งปรับปรุงบทกำหนดโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘(๕) เสียใหม่ โดยการเพิ่มโทษจำคุกเข้ากับโทษปรับ</p>	ไม่มี	ไม่มี

๗

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๗๗</p> <p>เนื่องจากปัจจุบันเนื่องจากปัจจุบันมักมีปัญหาการลักลอบทิ้งกาก อุตสาหกรรมและการปล่อยน้ำเสีย อากาศ หรือมลพิษอื่น ๆ รวมทั้งการกระทำอื่น อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๕) ซึ่ง ในการดำเนินคดีบางครั้งจะต้องมีการเก็บตัวอย่างเพื่อตรวจวัด วิเคราะห์หาพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิดจึงต้องใช้เวลา ดำเนินการตั้งแต่พบการกระทำผิดจนกว่าจะกล่าวหาผู้กระทำผิด เป็นระยะเวลาพอสมควร ซึ่งบทบัญญัติเดิมมีเพียงโทษปรับจึงทำให้ คดีมีอายุความการดำเนินคดีเพียง ๑ ปี หากล่วงเลยกำหนดก็ ไม่สามารถลงโทษผู้กระทำผิดได้ทำให้บางครั้งอาจดำเนินคดีไม่ทัน อายุความที่กำหนดค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู บำบัด กำจัดของเสีย ในทางแพ่ง เนื่องจากหากไม่ฟ้องร้องในทางอาญาก่อนแล้วจะทำให้ ไม่สามารถเรียกร้อยทางแพ่งรวมในคดีอาญาได้ หรือหากจะฟ้องร้อง ทางแพ่งในขณะที่คดีอาญานั้นยังไม่ได้พิสูจน์หรือมีคำพิพากษาว่า ได้มีการกระทำความผิดจริงหรือไม่ก็จะเป็นการยากในการพิสูจน์ ความเสียหายในทางแพ่ง การเพิ่มบทกำหนดโทษให้มีโทษจำคุก จึงทำให้คดีมีอายุความยาวขึ้นจะทำให้สะดวกแก่การดำเนินคดี อาญาและการเรียกร้อยทางแพ่งดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้การที่ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติในครั้งนี้เหตุหนึ่งก็เพื่อให้ เกิดความสะดวกรวดเร็ว ในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน ดังนั้นผู้ประกอบการควรจะต้องมีความรับผิดชอบ มากขึ้นโดยหากมีการตรวจพบว่าผู้ประกอบการโรงงานฝ่าฝืน ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรฐานวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ หรือการกระทำใด ๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา</p>		

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๘(๕) แล้วอาจจะได้รับโทษถึงจำคุกทั้งนี้เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานมีความรับผิดชอบต่อสังคมและตระหนักในเรื่องสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น ซึ่งประเด็นนี้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงกฎหมายปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>๒๑.๒ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๔๗ เนื่องจากเป็นการเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีที่ผู้ประกอบการไม่จัดทำรายงานตามมาตรา ๔ วรรคสอง รวมทั้งกำหนดให้การกระทำของเอกชนซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบหรือรับรองซึ่งกระทำแล้วเป็นความผิด เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๔/๒ และมาตรา ๔/๓ เนื่องจากผู้ตรวจสอบเอกชนจะต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดรวมทั้งมีความรับผิดชอบในผลการตรวจสอบหรือรับรองที่ตนเองได้กระทำไป หากไม่กำหนดโทษอาจทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบเอกชนไม่มีความเคร่งครัดและไม่มีความรับผิดชอบ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนรวมทั้งความเชื่อมั่นในหน่วยงานรัฐได้</p> <p>๒๑.๓ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๕๐ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงถ้อยคำในส่วนของบทลงโทษสำหรับการตั้งโรงงานและประกอบการกิจการโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับแก้มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง</p>		

๒๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>๒๑.๔ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๕๑ เนื่องจากเป็น การยกเลิกบทลงโทษในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่งเดิม เนื่องจาก มีการปรับแก้มาตรา ๑๓ กำหนดให้การประกอบกิจการต้อง ได้รับอนุญาตก่อน ซึ่งมีบทลงโทษในมาตรา ๕๐ อยู่แล้ว ในส่วนอื่นยังคงไว้เช่นเดิม</p> <p>๒๑.๕ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๕๗ เนื่องจากเป็น การเพิ่มบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๒๘ วรรคสองเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับแก้ มาตรา ๒๘ ในส่วนอื่นยังคงไว้เช่นเดิม</p> <p>๒๑.๖ เหตุผลในการแก้ไขมาตรา ๕๒/๑ เนื่องจากเป็น การเพิ่มกำหนดบทลงโทษกรณีที่ได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๘/๑ ที่ได้ปรับเพิ่มขึ้นใหม่</p>		
<p>๒๒. ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และกำหนดบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ โดยกำหนดให้มีค่าธรรมเนียม ค่าขอ ใบอนุญาต การอนุญาต ขยายโรงงาน การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต ใบแทน ใบอนุญาต การแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยายโรงงานหรือการ ลดหรือเพิ่มเครื่องจักรแต่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงาน ใบอนุญาต ตรวจสอบหรือรับรอง การต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือ รับรอง ใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง การประกอบ กิจการโรงงานและการขึ้นทะเบียน</p>	<p><u>นายชฎิล โรจนานนท์ /สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมในลักษณะตายตัว เนื่องจากอาจต้อง มีการแก้กฎหมายใหม่ในอนาคต ไม่ก่อให้เกิดความ สะดวก และการกำหนดค่าธรรมเนียมควรให้ สอดคล้องกับจำพวกของโรงงานด้วย</p>	<p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติเป็นการ กำหนด เพดานขั้นสูง การจะนำมาบังคับใช้ จะต้องออกกฎหมายลูกกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมที่จะ เรียกเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานอีกครั้ง หนึ่ง ซึ่งอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ เหมาะสมแล้ว</p>

๒๕

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>เนื่องจากเป็นการยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมเดิมทั้งหมดและกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมใหม่โดยกำหนดให้การพิจารณาต่างๆ ต้องชำระ มีค่าธรรมเนียมเช่นเดิมแต่เพิ่มเติมค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตค่าธรรมเนียมการแจ้งตามมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๙ รวมทั้งค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตรวจสอบและรับรอง ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบและรับรอง ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบและรับรอง และค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติในครั้งนี้ รวมทั้งเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันเนื่องจากอัตราค่าธรรมเนียมเดิมใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังไม่มีการปรับแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันแต่อย่างใด</p>	<p><u>นางสาวอภิญญา สุทธิัญญา</u> ความเห็น:- ให้คำถึงถึงการประกอบกิจการของวิสาหกิจขนาดย่อม เนื่องจากค่าธรรมเนียมสูงจากเดิม หรือให้มีบทยกเว้นสำหรับส่งเสริมวิสาหกิจขนาดเล็กด้วย</p> <p><u>นายปริญญา ม่วงสังข์/กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเนื่องจากกำหนดอัตราที่สูงเกินไป</p> <p><u>นายสิริวัช ทะนงศักดิ์/กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับอัตราค่าธรรมเนียม เนื่องจากกำหนดในอัตราสูง</p> <p><u>นายชัชพงษ์ ศิริรักษ์ /สอจ.อุดรธานี</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับอัตราค่าธรรมเนียม เนื่องจากกำหนดในอัตราสูง</p> <p><u>นางสาววรรณ กิตติสาร / กรอ.</u> ความเห็น:- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม - ควรเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มพิเศษสำหรับโรงงานสำหรับโรงงานที่มีกากอุตสาหกรรม เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟู</p> <p><u>นายสหวัดน์ โสภ/สอจ.ปทุมธานี</u> ความเห็น- ไม่เห็นด้วยกับอัตราค่าธรรมเนียม เนื่องจากกำหนดในอัตราสูง ทั้งนี้ ได้เสนออัตราค่าธรรมเนียมมาพร้อมความเห็นด้วย</p>	<p>- การกำหนดให้มีการชำระค่าธรรมเนียมที่ผ่านมา จะกำหนดให้ชำระตามขนาดของกำลังแรงม้าของเครื่องจักรซึ่งกรณีเป็นกิจการขนาดเล็กแรงม้าย่อมมีไม่มาก การชำระค่าธรรมเนียมจึงไม่ได้มากแต่ประการใด</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติเป็นการกำหนดเพดานขั้นสูง ซึ่งจะต้องออกกฎหมายลูกกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ที่จะเรียกเก็บจากผู้ประกอบกิจการโรงงานอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติเหมาะสมแล้ว</p>

๒๖

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความคิดเห็นที่ได้จากการรับฟัง
	<p><u>สอจ.ภาพสินธุ์</u> ความเห็น :- ไม่เห็นด้วยกับอัตราค่าธรรมเนียม เนื่องจาก กำหนดในอัตราสูงเกินไป <u>นายอดุล ขาวล่อ / สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น:- ปรับลดค่าธรรมเนียมเนื่องจากมีอัตราที่สูง</p> <p><u>สุภชัย ไวยาวัจฉ์ / อสจ.พิษณุโลก</u> ความเห็น :- ไม่ควรมีการเก็บค่าธรรมเนียมค่าขอ</p>	<p>- ปัจจุบันค่าธรรมเนียมค่าขอได้รับการยกเว้น อยู่แล้ว</p>
๒๓. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้มีการดำเนินการ กับใบรับแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่มีการเปลี่ยน สถานะอันเนื่องมาจากการออกกฎกระทรวงกำหนด ประเภทหรือชนิดของโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเพื่อเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ ชัดเจนให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีมีการออกกฎ กระทรวงแล้วมีผลทำให้สถานะความเป็นโรงงาน จำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ เดิมเปลี่ยนแปลงไป	ไม่มี	ไม่มี
๒๔. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้การพิจารณา ใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และ คำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน คำขอต่อ อายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่ยื่นไว้ก่อน	ไม่มี	ไม่มี

18

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
<p>วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่พิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้สามารถพิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ได้ต่อไป</p> <p>เนื่องจากเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบังคับใช้กฎหมาย เดิมในเรื่องการขอใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน การขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และการขอ ขยายโรงงานรวมทั้งการขอต่ออายุใบอนุญาตที่ได้ยื่นไว้ และยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่แก้ไขใหม่โดย อนุโลม. สำหรับกรณีที่มีการสั่งการอันเนื่องมาจากการขอ ต่ออายุใบอนุญาตมาก่อนก็ให้ต่ออายุใบอนุญาตโดยคำสั่ง ที่สั่งการไว้เดิมให้ถือเป็นคำสั่งตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง โดยอนุโลม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๑๕</p>		
<p>๒๕. กำหนดบทเฉพาะกาล กรณีที่ยังมิได้มีการออก กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ ยังคงให้ กฎกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไว้เดิมก่อนแก้ไข กฎหมายนี้ใช้บังคับได้ต่อไป</p> <p>เนื่องจากเพื่อให้การเก็บค่าธรรมเนียมยังสามารถ ดำเนินการได้ต่อไป กรณีที่ยังไม่สามารถออกกฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติที่แก้ไข นี้ได้ทัน</p>	ไม่มี	ไม่มี

82

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ)	ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	วิเคราะห์ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง
อื่น ๆ	<p><u>นายกิตติศักดิ์ ชีรสสมิต (Kittimasak Teerasamit)/ กกพ.</u> ความเห็น: - หลักการสงวนสิทธิแรงม้าที่ได้รับอนุญาต อาจกำหนดระยะเวลาสงวนสิทธิ หรือหลักเกณฑ์ที่ใช้สงวนสิทธิแรงม้าให้เหมาะสม</p> <ul style="list-style-type: none">- ควรพิจารณาแก้ไขระเบียบ ออก. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น- ควรปรับปรุงการรายเอกสาร ข้อมูลที่ใช้ขอรับใบอนุญาต ลดเอกสารข้อมูลที่ซ้ำซ้อน เช่น แบบแปลนโรงงาน <p><u>นายณัฐกุล รุ่งฝ้ายแวง/กรมพัฒนาพลังงานและอนุรักษ์พลังงาน</u> ความเห็น: - ควรมีข้อกำหนดหรือวิธีการที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย Thailand ๔.๐๐ หรือ Industry ๔.๐๐ โดยการนำ Big data มาตรวจสอบ หรือกำหนดกรอบการต่ออายุใบอนุญาตใหม่ จะได้ลดการซ้ำซ้อนของการตรวจสอบหรือบังคับใช้</p> <p><u>นายดำรง ทวีแสงสกุลไทย/สภาวิศวกรแห่งประเทศไทย</u> ความเห็น: - ควรเพิ่มความปลอดภัยและความถูกต้องในใบรายงานการตรวจสอบในร่าง พ.ร.บ.โรงงาน (ฉบับนี้) .. เนื่องจาก พ.ร.บ.วิศวกรควบคุม ได้กำหนดให้วิศวกรสามารถทำงานด้านการตรวจสอบ วินิจฉัยงาน (ซึ่งเน้นความปลอดภัย ความถูกต้องตามมาตรฐานการตรวจสอบของวิศวกร ที่ระบุไว้ใน พ.ร.บ. วิศวกรควบคุม ฉบับนี้อยู่แล้ว</p>	<p>- ไม่มีความเห็น เนื่องจากไม่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายที่พิจารณา</p> <p>- กรณีดังกล่าวเป็นนโยบายของกระทรวงอุตสาหกรรมอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมากำหนดในร่างกฎหมาย</p> <p>- การออกแบบรายงานการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบเอกชนต้องเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติโรงงานกำหนดเท่านั้น กรณีนี้จึงไม่สามารถนำพระราชบัญญัติตามความเห็นดังกล่าวมากำหนดได้</p>

๒๘

หน้าว่าง

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะมีบุคคลที่ได้รับผลกระทบดังต่อไปนี้
 - ๑.๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน
 - ๑.๒ บุคคลทั่วไป
 - ๑.๓ หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง

๒. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะเกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจดังนี้
 - ๒.๑ การกำหนดให้ความเป็นโรงงานตามกฎหมายให้มีขนาดใหญ่ขึ้นนั้นจะทำให้กิจการขนาดเล็กไม่จำเป็นต้องมาดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทำให้สามารถจัดตั้งได้ง่ายขึ้นจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้การกำหนดข้อยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับกิจการบางประเภท หรือการยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับการขยายโรงงานในบางลักษณะแล้วแต่จะทำให้การประกอบกิจการโรงงานขนาดใหญ่เกิดความสะดวกรวดเร็วมากขึ้นส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ ในภาคอุตสาหกรรมโดยรวม
 - ๒.๒ การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมใหม่มีเพดานสูงขึ้นไม่มาก รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมในการอนุญาตหรือดำเนินการอื่นเพิ่มขึ้นจากเดิมนั้น แม้จะมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของผู้ประกอบกิจการโรงงานบ้าง แต่ไม่มากเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐควรจะได้รับจากการให้บริการแก่ผู้ประกอบกิจการ ประกอบกับอัตราค่าธรรมเนียมเดิมใช้บังคับมาเป็นเวลานานถึง ๒๕ ปีแล้วยังไม่เคยมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงใด ๆ เลย ค่าธรรมเนียมเดิมจึงไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปมาก
 - ๒.๓ การกำหนดให้ต้องมีการรับรองการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของผู้ประกอบกิจการโรงงานบ้าง แต่กรณีดังกล่าวกำหนดขึ้นไว้เพื่อการแก้ไขปัญหาส่วนรวมในเรื่องที่เกี่ยวกับเหตุเดือดร้อนรำคาญซึ่งอาจเกิดขึ้นกับบุคคลหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นซึ่งถือเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ดังนั้น จึงเป็นความจำเป็นที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานอาจจะได้รับผลกระทบเชิงลบทางด้านเศรษฐกิจบ้าง แต่ก็เป็นไปเพื่อประกันมิให้เกิดผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมอันจะทำให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบกิจการโรงงานควบคู่กับการดำรงชีพของประชาชน อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตัดหลักเกณฑ์การประกันภัยของโรงงานออกจากร่างกฎหมายนี้ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมไม่เห็นพ้องด้วย จึงเห็นควรกำหนดให้มีการประกันภัยลงในร่างกฎหมายนี้ด้วย

๓. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะเกิดผลกระทบด้านสังคมดังนี้
 - ๓.๑ การกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการต้องมีการรับรองตนเองเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเคร่งครัดมากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีการรับรองดังกล่าวจะมีบุคคลอื่นรับรองอีกชั้นหนึ่ง เพื่อให้เกิดความแน่ใจได้ว่าการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องแล้วเช่นเดียวกับการตรวจสอบโรงงาน โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีนี้จึงทำให้บุคคลโดยรอบโรงงานจะได้รับการคุ้มครองและเกิดความแน่ใจว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานได้ปฏิบัติตามกฎหมายครบถ้วนแล้ว ทำให้ไม่เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือปัญหาสิ่งแวดล้อม แต่อย่างไรก็ดี อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตัดหลักเกณฑ์การประกันภัยของโรงงานออกจากร่างกฎหมายนี้ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมไม่เห็นพ้องด้วยจึงเห็นควรกำหนดให้มีการประกันภัยลงในร่างกฎหมายนี้ด้วย เนื่องจากการกำหนดให้มีการประกันการประกอบกิจการโรงงานจะทำให้การแก้ไข

(โปรดพลิก)

เสียหายผลอันเนื่องมาจากโรงงานก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เป็นไปโดยรวดเร็วและไม่ทำให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง กรณีนี้ย่อมเป็นผลดีกับบุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่โดยรอบโรงงาน

- ๓.๒ การกำหนดให้ความเป็นโรงงานตามกฎหมายให้มีขนาดใหญ่ขึ้น ทำให้โรงงานขนาดเล็กไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งโรงงานเหล่านี้จะไม่ถูกควบคุมกำกับดูแลภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างไรก็ตามโรงงานดังกล่าวนี้อาจถูกควบคุมจากกฎหมายอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกันที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีนี้ แม้จะเกิดผลกระทบต่อบุคคลหรือทรัพย์สินก็เป็นผลกระทบที่อยู่ในระดับที่ควบคุมได้
๔. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะเกิดผลกระทบด้านอื่น ๆ มีการปรับปรุงการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการขยายโรงงานและการอื่น ๆ ทำให้เกิดความรวดเร็ว โปร่งใส ส่งเสริมให้เกิดการประกอบอุตสาหกรรมมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความต่อเนื่องของอุตสาหกรรมเดิม
๕. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้อาจมีการจำกัดสิทธิเสรีภาพดังนี้
 - ๕.๑ ผู้ตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร หรือให้การรับรองที่เป็นเอกชนจำเป็นต้องได้รับใบอนุญาตก่อน และต้องมีการต่ออายุ หรืออาจถูกพักใช้หรือเพิกถอนการอนุญาตได้ และอาจถูกดำเนินคดีอาญาอีกด้วย หากกระทำผิดตามที่กฎหมายบัญญัติ
 - ๕.๒ การเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานเดิม ต้องได้รับความเห็นชอบก่อน เนื่องจากการเพิ่มประเภทอาจมีการเพิ่มเติมเครื่องจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย
 - ๕.๓ การเลิกประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งล่วงหน้าก่อน และหากเลิกประกอบกิจการโรงงานแล้ว แต่สถานที่ประกอบกิจการโรงงานยังอาจก่อให้เกิดอันตรายความเสียหาย หรือความเดือดร้อนแก่บุคคลหรือทรัพย์สิน ยังคงให้ผู้แจ้งเลิกยังคงมีสถานะผู้ประกอบการโรงงาน เพื่อดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ให้แก้ไขปรับปรุงโรงงานที่เลิกกิจการได้
๖. ประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว
 - ๖.๑ เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเนื่องจาก การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงภารกิจเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานเพื่อความสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น จึงเป็นประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงานมากขึ้น ในส่วนของประชาชนทั่วไปนั้น ยังได้รับการคุ้มครองความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวันอยู่เช่นเดิม เนื่องจากแม้จะได้มีการปรับปรุงภารกิจให้สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น แต่ยังคงหลักการการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ตรวจสอบเอกชนรวมทั้งเพิ่มหลักการรับรองตนเองของผู้ประกอบการโรงงานว่าตนเองได้ปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว โดยมีผู้รับรองอื่นอีกชั้นหนึ่ง คือ ผู้ตรวจสอบและรับรองเอกชน
 - ๖.๒ เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมเนื่องจาก การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายครั้งนี้ จะทำให้โรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางไม่ต้องขออนุญาตมีจำนวนมากขึ้น ทำให้ภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขนาดกลางขับเคลื่อนไปได้อย่างยั่งยืนและเป็นฐานการผลิต สำหรับภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่จะได้รับความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการขยายโรงงาน หรืออื่น ๆ กรณีนี้จึงทำให้ภาคอุตสาหกรรมเกิดความมั่นคงและพัฒนาได้อย่างต่อเนื่อง โดยการพัฒนาที่ ยังคงหลักการการคุ้มครองความเป็นอยู่ของประชาชนให้อยู่ในสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ไม่ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญเช่นเดิม ทั้งนี้


เนื่องจากการรับรองของผู้ประกอบกิจการโรงงานในการที่จะปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด การพัฒนาในลักษณะดังกล่าวจึงทำให้นำมาซึ่งความยั่งยืน


- ๖.๓ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายครั้งนี้โดยภาพรวมทำให้เกิดความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานเพิ่มขึ้น จึงทำให้สามารถวางแผนการประกอบกิจการได้อย่างเหมาะสมกับต้นทุน
- ๖.๔ การปรับปรุงกฎหมายจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการโรงงานให้เป็นไปอย่างไม่มีอุปสรรค จึงเป็นปัจจัยในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อีกทางหนึ่ง
- ๖.๕ การกำหนดให้การตั้งโรงงานเพื่อการวิจัยและพัฒนาไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีนี้จึงเป็นการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาได้อีกทางหนึ่ง
๗. เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้จะมีการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการดังนี้
 - ๗.๑ การกำหนดระยะเวลาในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ทำให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติราชการ สร้างความเชื่อมั่นให้ภาคเอกชน
 - ๗.๒ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจจะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณีนี้จึงสามารถลดภาระงบประมาณของรัฐได้ทางหนึ่ง
๘. ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ สามารถประเมินผลและทบทวนได้ตาม พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘
๙. เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับอาจเกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติในเบื้องต้น เนื่องจากบทบัญญัติบางเรื่องเป็นเรื่องใหม่ แต่เมื่อได้ลงมือปฏิบัติแล้วก็จะเกิดประโยชน์ต่อการประกอบกิจการในภาคอุตสาหกรรมโดยรวม
๑๐. เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับจะเกิดความคุ้มค่าเนื่องจาก การปรับปรุงภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงาน เช่น การลดอุปสรรคในการตั้งโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลาง จะเกิดการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น เป็นประโยชน์กับประเทศและประชาชนเกี่ยวกับการจ้างงานเพิ่มขึ้น สำหรับการอนุญาตเกี่ยวกับโรงงานแม้ยังคงมีอยู่ ซึ่งอาจจะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบกิจการนั้น แต่ก็เกินไปเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชนทั่วไปที่จะได้รับสิ่งที่ไม่เป็นปัญหาที่เดือดร้อนรำคาญและไม่เป็นปัญหาภัยสุขภาพสิ่งแวดล้อม การใช้งบประมาณกับภารกิจดังกล่าวนี้จึงมีความคุ้มค่าอย่างยิ่ง
๑๑. จากการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ทั้งในส่วนที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และในส่วนที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจแก้ไข จึงเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. นี้ มีความเหมาะสมที่จะออกบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป


หน้าว่าง




รับฟังความคิดเห็น

กรม. ขอรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวนผู้เข้า  แสดงความคิดเห็นได้ที่นี่
... เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

Download File 

Download File 2 

ประกาศ ณ วันที่ 10/07/2561

ติดต่อ : 0 2 200 4128 

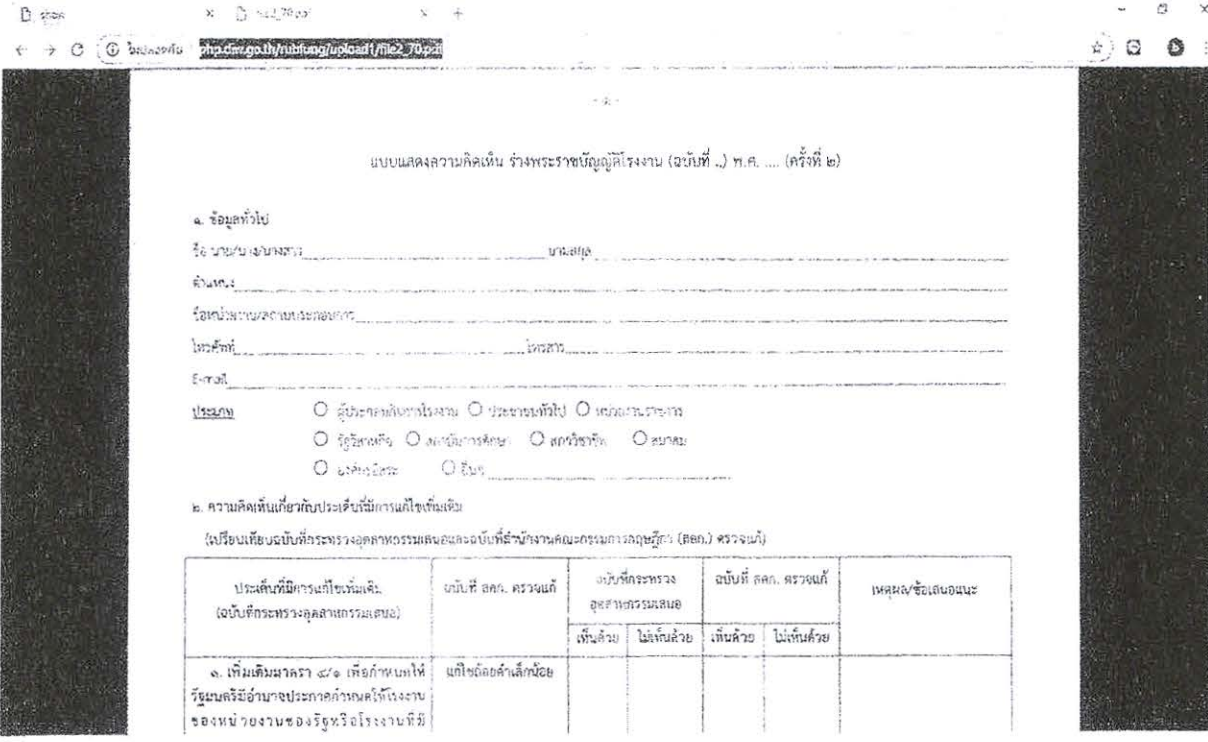
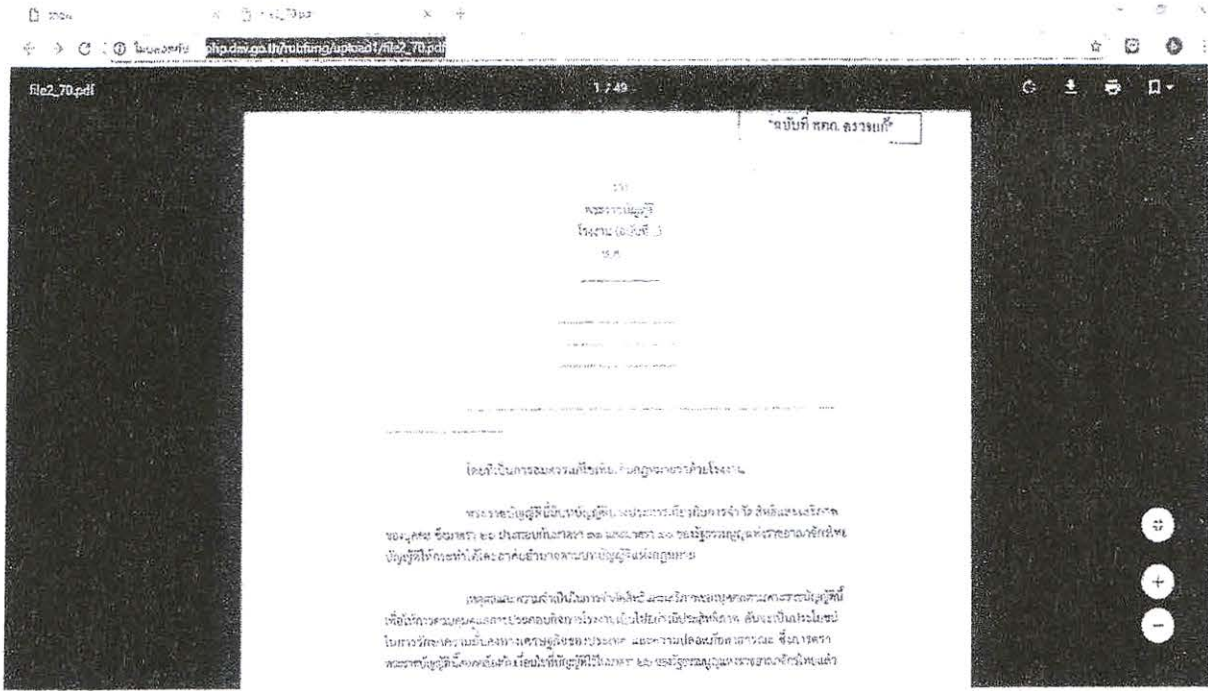
ชื่อผู้ใช้

รหัสผ่าน

Login

(โปรดคลิก)

89



สามารถตรวจสอบได้ที่ http://php.diw.go.th/rubfung/upload1/file2_70.pdf

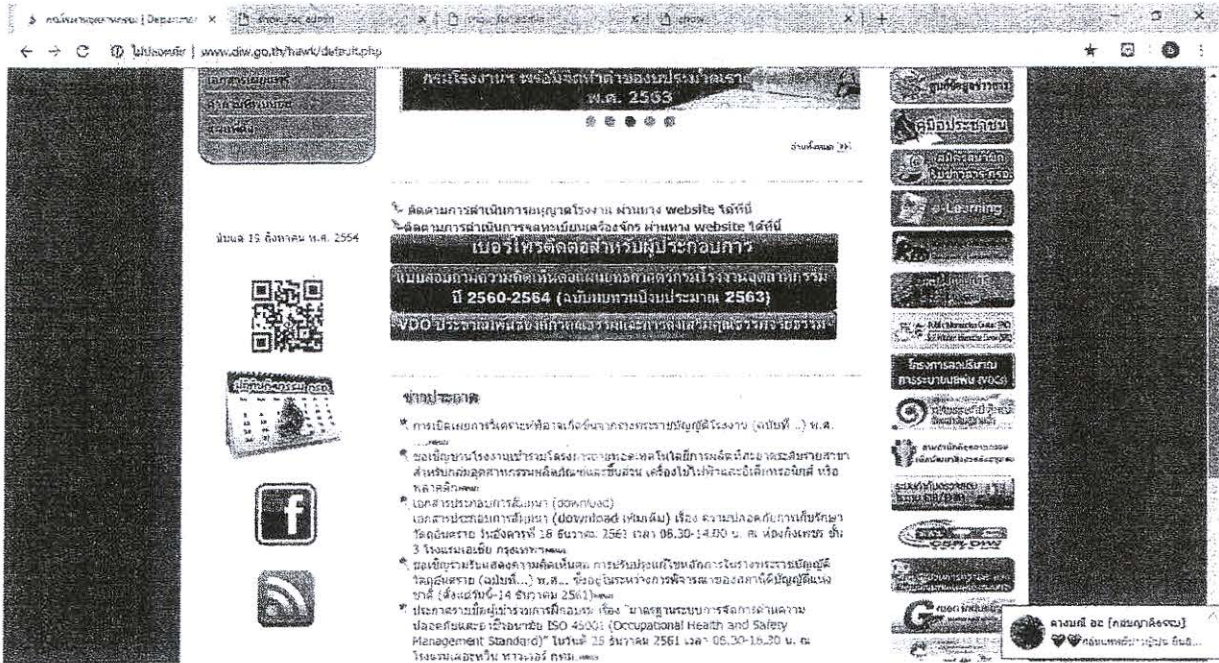


ชื่อเรื่อง	รายละเอียด	จำนวนทั้งหมด	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	Status	Edit	Delete
ขอความคิดเห็นขอรับการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ครั้งที่ 2)	ดูรายละเอียด	0	0	0	แสดง	แก้ไข	ลบ

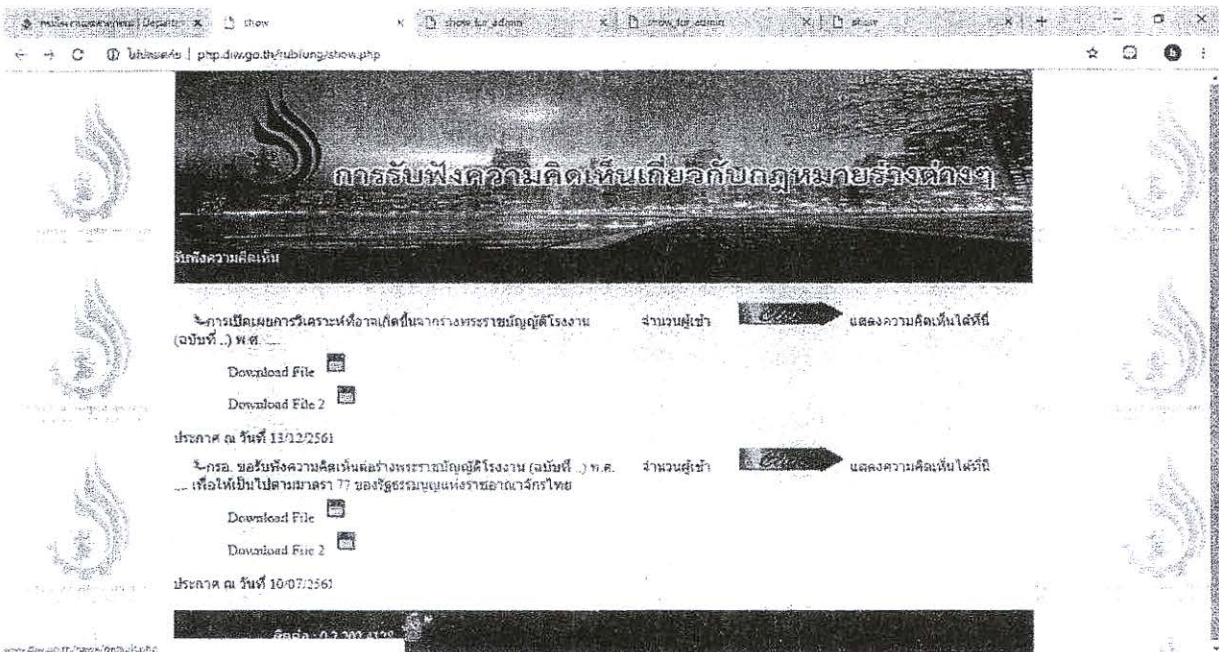
ข้อมูล	หน่วยงาน	ขอความเห็น	ข้อเสนอแนะ
--------	----------	------------	------------

Page :

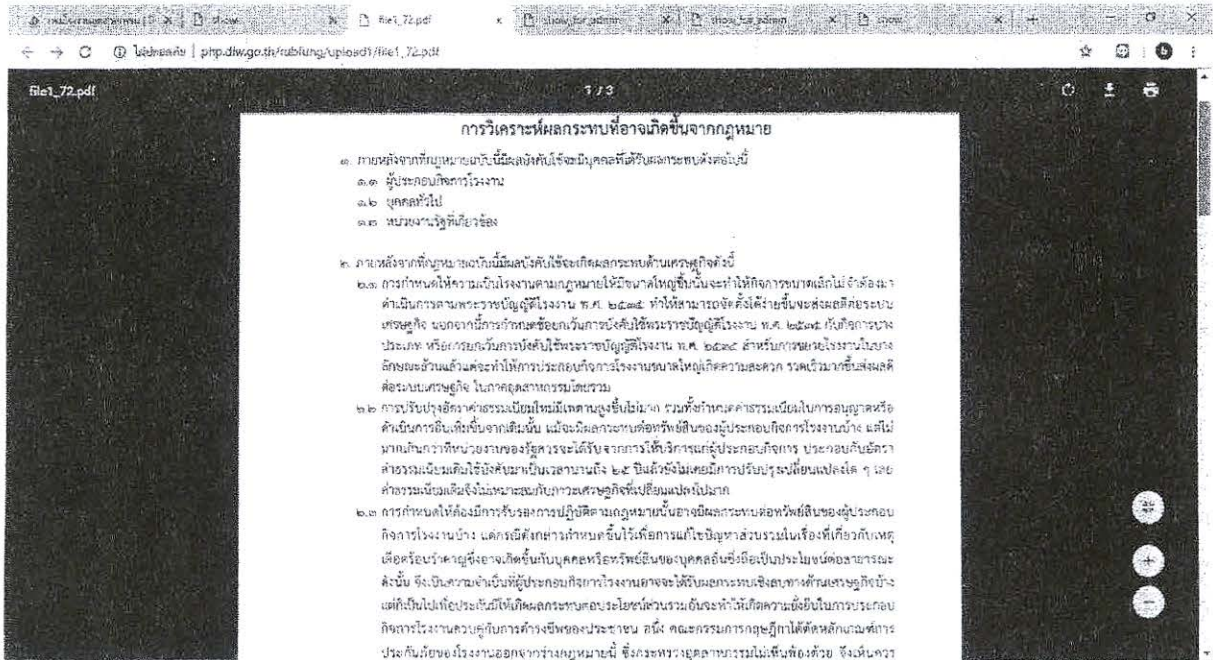
ไม่มีผู้แสดงความความเห็น



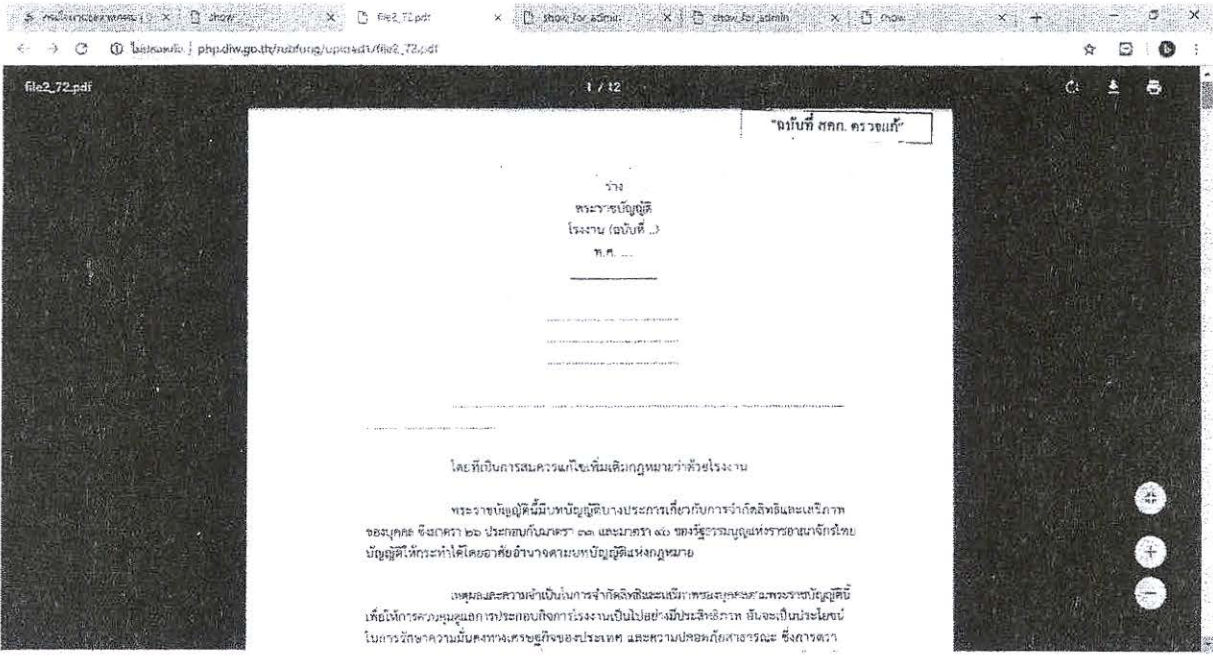
http://php.diw.go.th/rubfung/show.php



http://php.diw.go.th/rubfung/upload1/file1_72.pdf



http://php.diw.go.th/rubfung/upload1/file2_72.pdf



94

