

### กระทู้ถามที่ ๐๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๓๖

ของ การให้ภาครัฐและเอกชนลงทุนสร้างถนนแล้วเก็บเงินค่าผ่านทาง  
ภยเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากรายกรจำนวนมากว่า การกระจายความเจริญไปสู่ชนบทให้ทั่วถึงโดยเร็วโดยการให้รัฐบาลสร้างถนนลาดยางเข้าสู่ทุกหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด เช่นประเทศในทวีปยุโรปย่อมไม่สามารถกระทำได้ ควรให้รัฐบาลหรือเอกชนลงทุนสร้างถนนแล้วเก็บเงินค่าผ่านทาง โดยให้มีการกระจายสร้างถนนในจุดต่างๆ เพื่อช่วยประหยัดน้ำมัน ค่าสึกหรอ และลดเวลาการเดินทาง โดยรัฐบาลอาจจะกำหนดเงื่อนไขให้รถบางประเภท เช่น รถโรงเรียน รถพยาบาล หรือรถส่วนราชการต่างๆ ไม่ต้องเสียค่าผ่านทาง ถ้ารัฐบาลสนับสนุนให้มีการสร้างถนนแล้วเก็บเงินค่าผ่านทางภาคเอกชนจะได้ลงทุนทำธุรกิจ จะเป็นการกระจายความเจริญออกสู่ชนบทให้เจริญเท่าเทียมกับในเมือง หากรัฐบาลไม่เริ่มดำเนินการโดยเร็ว ประชาชนจะทิ้งถิ่นฐานเข้าสู่เมืองหลวง ทำให้เกิดชุมชนแออัด เกิดปัญหาการจราจรติดขัดในตัวเมืองใหญ่ๆ เพราะความสะดวกสบายในเมืองแตกต่างกับชนบทมาก มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบครัน สาธารณูปโภคพร้อมทั้งสถานศึกษาและโรงพยาบาล ที่ดินในตัวเมืองมีราคาสูงกว่าในชนบท ๑,๐๐๐ เท่า ตามชนบทรัฐบาลไม่ได้พัฒนา ถนน สถานศึกษา สถานพยาบาล โทรศัพท์ ไฟฟ้า ประปา ยังไม่ทั่วถึงหากจะรองรับประมาณแผ่นดินคงใช้เวลาอีกนาน การเก็บค่าผ่านทางที่เอกชนลงทุนหรือรัฐบาลกู้เงินมาลงทุนเพื่อให้คนส่วนหนึ่งที่มีฐานะทางเศรษฐกิจดีและต้องการความรวดเร็วในการคมนาคมได้ใช้นั้นจะสามารถลดปัญหาการจราจรติดขัดได้ เพราะประชาชนส่วนหนึ่งใช้บริการทางที่ต้องเสียค่าผ่านทางไปแล้ว จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายในการให้เก็บค่าผ่านทางเพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจทั้งระยะสั้นและระยะยาว ไว้อย่างไรหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด
๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายความเจริญในทุกด้านไปสู่ชนบทหรือไม่ รวมทั้งมีแผนและนโยบายที่จะตั้งเมืองหลวงสำรองไว้หรือไม่ ถ้ายังไม่มีจะขอให้เร่งดำเนินการทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

ได้จัดซื้อ  
จังหวัด  
จำนวน  
ประมาณ  
ประมาณ  
ศาล

จะ  
ศาล  
ทรง

ณ  
คดี  
ที่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๕๐ ร.

ของ นายนิคม วรรณปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี

เรื่อง การให้ภาครัฐและเอกชนลงทุนสร้างถนนแล้วเก็บเงินค่าผ่านทาง

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และพันเอก วินัย สมพงษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้ร่วมกันตอบชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง การให้ภาครัฐและเอกชนลงทุนสร้างถนนแล้วเก็บเงินค่าผ่านทาง จึงใคร่ขอตอบกระทู้ถามท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

จากข้อซักถามที่เกี่ยวกับรัฐบาลมีแผนและนโยบายในการให้เก็บค่าผ่านทาง เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจทั้งระยะสั้นและระยะยาวหรือไม่นั้น ขอเรียนว่ารัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมตระหนักดีว่าการสร้างถนนตามจุดต่างๆ เป็นสิ่งจำเป็นและเป็นแนวทางหนึ่งในการกระจายความเจริญไปสู่ชนบทอย่างทั่วถึง อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม ซึ่งกระทรวงคมนาคมมีแผนและนโยบายในการให้เก็บเงินค่าผ่านทาง เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยได้วางหลักเกณฑ์ลักษณะทางหลวงที่สมควรจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางที่เหมาะสม เป็นธรรม และเป็นหลักเกณฑ์ที่ประชาชนยอมรับได้ใน ๓ ลักษณะ คือ

๑. เป็นเส้นทางที่ลงทุนก่อสร้างโดยเอกชน หรือเป็นเส้นทางสายสัมปทาน ซึ่งเอกชนจำเป็นต้องเรียกเก็บค่าผ่านทาง เพื่อคืนทุนในการก่อสร้างและมีผลกำไรต่อเงินลงทุนพอสมควรตามลักษณะประกอบการของภาคเอกชน

๒. เป็นเส้นทางที่สร้างขึ้นเพื่อแข่งขันการให้บริการ ซึ่งอาจเป็นเส้นทางที่สร้างขึ้นในระดับพื้นดินได้หรือเหนือพื้นดิน หรือในระดับต่างๆ ร่วมกัน

๓. เป็นเส้นทางที่ก่อสร้างใหม่ ซึ่งได้ออกแบบก่อสร้างไว้เพื่อให้รถสามารถเดินทางได้สะดวก รวดเร็ว ประหยัดเวลา และปลอดภัย โดยการควบคุมทางเข้าออก (Control Access Highway)

ขณะนี้ มีเส้นทางที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดให้เก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในระบบปิด (Close System) ได้คือ ทางหลวงวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก (บางปะอิน - บางพลี) และทางหลวงสายกรุงเทพฯ - ชลบุรี - พัทยา สายใหม่ ซึ่งเป็นทางหลวงพิเศษ (Intercity Motorways) ที่มีการควบคุมทางเข้า - ออก แบบสมบูรณ์ (Full Control of Access) โดยกั้นรั้วถาวรตลอดแนวเขตทาง

คำตอบข้อ ๒

สำหรับข้อซักถามที่เกี่ยวกับรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายความเจริญในทุกด้านไปสู่ชนบท และมีนโยบายการตั้งเมืองหลวงสำรองหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า รัฐบาลได้วางนโยบายที่จะกระจายความเจริญไปสู่ชนบทดังต่อไปนี้

(๑) กระจายระบบบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เช่น ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร โทรคมนาคม ประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ ไปสู่ภูมิภาคให้ทั่วถึงและเพียงพอ เพื่อขยายโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค

(๒) จัดบริการพื้นฐานทางสังคม เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล ที่อยู่อาศัยที่มีมาตรฐาน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทอย่างทั่วถึง

(๓) ส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในท้องถิ่น ซึ่งในส่วนของการทรวงมหาดไทยได้รับนโยบายของรัฐบาลมากำหนดนโยบายในระดับกระทรวง โดยเน้นในเรื่องการบริการพื้นฐานและการกระจายการบริการ โดยกำหนดให้จัดระบบโครงสร้างพื้นฐานในชนบทให้ทั่วถึง เชื่อมโยงเป็นโครงข่ายและกระจายไปสู่ถิ่นทุรกันดารทั่วประเทศ

ในเรื่องของการตั้งเมืองหลวงสำรองนั้น รัฐบาลมีความเห็นว่ายังไม่มีควมจำเป็นต้องมีการจัดตั้งเมืองหลวงสำรองในขณะนี้ เนื่องจาก

(๑) รัฐบาลได้มีนโยบายสนับสนุนให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมโยกย้ายสถานที่ทำการออกนอกกรุงเทพฯ เพื่อผ่อนคลายปัญหาต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๓ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก เพื่อทำหน้าที่ศึกษาสำรวจความต้องการสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพฯ และเมืองหลัก รวมทั้งพิจารณาและกำหนดความเหมาะสมในการใช้ที่ดิน การรักษาสิ่งแวดล้อม งบประมาณ ตลอดจนแผนการใช้ที่ดิน และแนวทางกำหนดพื้นที่ของสถานที่ราชการในอนาคต

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถานที่ราชการ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดแนวทางในการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงานการจัดระบบสถานที่ราชการบริหารส่วนกลาง ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการดังกล่าวได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดเตรียมข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ราชการขึ้น เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะที่ดินที่เหมาะสมจัดเตรียมไว้เป็นพื้นที่รองรับศูนย์ราชการและเมืองใหม่

อก วินัย  
อบชี้แจง  
อบกระทู้

ปัญหา  
ักคิดว่า  
ชนบท  
โยบาย  
กณฑ์  
ณฑ์ที่

กเป็น  
กอบ

นดิน

วก

se

กย

ม

(๓) ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการศูนย์ราชการและเมืองใหม่ขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ เช่น ลดความแออัดในเมืองหลวง ลดปัญหาการจราจร มลพิษ สิ่งแวดล้อม ฯลฯ รวมทั้งเป็นการกระจายความเจริญไปสู่พื้นที่แห่งใหม่ และเป็นการรวมกลุ่มการบริหารราชการไว้ในที่เดียวกัน ซึ่งจะสะดวกในการติดต่อประสานงาน

จากการดำเนินตามนโยบายและมาตรการดังกล่าวแล้ว รัฐบาลมีความมั่นใจว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในกรุงเทพมหานครและเป็นการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและชนบทตามนโยบายที่เคยแถลงไว้ต่อรัฐสภา