

สรุปผลการดำเนินการ ของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สาม (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)



นายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี



คำนำ



เอกสารฉบับนี้ เป็นสรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการ (Executive Summary) ซึ่งมีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ที่ได้บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรอบปีที่สาม (๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗) สำหรับรายละเอียดในแต่ละด้านปรากฏในรายงานฉบับสมบูรณ์ที่คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะกรรมการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สาม จัดทำขึ้นเสนอต่อรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มอบให้ทุกกระทรวง กรม จังหวัด ตลอดจนสถานศึกษาทุกแห่งเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการและการศึกษาอ้างอิงต่อไปแล้ว

สารบัญ



หน้า

คำนำ

บทนำ ๑

ภาพรวมผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๗

 ด้านความมั่นคงของชาติ ๘

 ด้านการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและการบริหาร ๑๖

 ด้านการเมือง การปกครอง ๒๒

 ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข ๒๘

 ด้านเศรษฐกิจ ๔๑

 การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๕๐

บทสรุป ๕๑

ภาคผนวก ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของคณะรัฐมนตรี ๕๙

บทนำ



คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ซึ่งมีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ บัดนี้ นับได้เป็นปีที่สาม คณะรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สาม ฉบับนี้ขึ้นเพื่อเสนอต่อรัฐสภา อันเป็นการดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญที่ว่า "...ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง"

ในช่วงสามปีที่ผ่านมา การบริหารประเทศของคณะรัฐมนตรีที่ดำเนินไปตามกรอบนโยบายที่แบ่งออกเป็น ๒ ส่วนที่สำคัญ คือ นโยบายเร่งด่วน และนโยบายทั่วไป นั้น ได้คำนึงถึง "พันธกิจ" ของคณะรัฐมนตรีที่จะต้องบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสนองตอบต่อแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๑ - ๘๙ เป็นสำคัญด้วย และในรายงานฉบับนี้จะเน้นผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังกล่าว โดยผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการในแต่ละเรื่องที่ปรากฏในรายงานฉบับนี้จะยังคงใช้ดัชนีหรือเกณฑ์สำหรับชี้วัดผลสำเร็จเป็นแนวทางในการจัดทำรายงานเช่นทุกปีที่ผ่านมา ซึ่งจะรวมถึงการนำเสนอปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ๆ ที่มีใช่เป็นปัญหาอุปสรรคในเชิงการบริหารงานที่คณะรัฐมนตรีให้ความสำคัญเป็นอันดับต้น ๆ ในการที่จะแก้ไขอยู่แล้ว หากแต่เป็นปัญหาอุปสรรคเฉพาะที่จำเป็นต้องอาศัยความเข้าใจที่เกิดจากการรับรู้ข้อมูลร่วมกันอันจะนำไปสู่การร่วมมือแก้ไขปัญหานั้น จากทุกภาคส่วนของสังคมไทย

ในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในปีที่สาม (๒๕๔๖ - ๒๕๔๗) มีปัญหาและการดำเนินการสำคัญบางเรื่องที่ตกค้างมาจากปีที่สอง ปีที่หนึ่ง และจากรัฐบาลก่อน ๆ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ได้ดำเนินการแก้ไขจนกระทั่งสำเร็จเสร็จสิ้น หรือมีเจตจำนงก็สามารถติดตามความคืบหน้าต่อไปได้ในปีที่สามหลายเรื่อง เช่น

- **การใช้หนี้กองทุนการเงินระหว่างประเทศก่อนครบกำหนด**

วิกฤติเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๐ ทำให้ประเทศไทยต้องกู้เงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือ IMF (International Monetary Fund) เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และได้นำไปสู่การที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อตกลงกับ IMF หลายประการ คนไทยหลายฝ่ายหวังและเกรงว่าเงื่อนไขบางประเด็นอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการดำเนินนโยบายภายในของไทย และทำให้ทิศทางการพัฒนาประเทศของไทยภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวไม่เป็นผลดีต่อประเทศในระยะยาว เมื่อรัฐบาลนี้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินก็ได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของประเด็นข้อกังวลดังกล่าว จึงได้ดำเนินมาตรการทั้งด้านการเงินการคลังของประเทศ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจแบบคู่ขนาน (Dual Track) อันจะทำให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว จนในที่สุดสามารถจัดสรรงบประมาณใช้หนี้กองทุนการเงินระหว่างประเทศจนหมดสิ้นก่อนกำหนดถึง ๒ ปี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ซึ่งไม่เพียงแต่เป็นผลทำให้สถานการณ์ทางการเงินการคลังของไทยมีเสถียรภาพขึ้นอย่างเห็นได้ชัดเท่านั้น หากแต่ยังสามารถเปลี่ยนแปลงพันธกิจที่มีต่อกองทุนดังกล่าวอันส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระหรือก่อให้เกิดความกังวลห่วงใยของประชาชนคนไทยทั่วประเทศอีกด้วย



- **การฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจเมื่อปี ๒๕๔๐**

วิกฤติเศรษฐกิจเมื่อปี ๒๕๔๐ เช่นกันที่ทำให้รัฐบาลในขณะนั้นต้องออกพระราชกำหนดว่าด้วยการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อกำกับดูแลการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาด้านความมั่นคง หรือสภาพคล่องอย่างร้ายแรงและไม่สามารถแก้ไขได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดด้วยวิธีปกติ ทั้งนี้ ได้มีการจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) เพื่อดำเนินการกับบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ โดยการเข้าไปแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทเหล่านั้น ช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่สุจริตของบริษัทและชำระบัญชีของบริษัทในกรณีที่ไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ ซึ่งในสถานต่อภารกิจดังกล่าวข้างต้นนั้น ได้มีการเห็นชอบแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะและดำเนินกิจการของบางบริษัท และช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่สุจริตของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการทั้งสิ้นประมาณ ๗๐,๘๐๐ ราย ซึ่งมียอดเงินต้นประมาณ ๒๗๘,๔๙๕ ล้านบาท สำหรับการชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับ การดำเนินกิจการนั้นได้นำทรัพย์สินออกประมูลหรือแข่งขันราคาโดยเปิดเผย มีทรัพย์สินที่เหลือบางส่วนซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่อยู่ในกระบวนการทางศาล และต้องดำเนินการตามกฎหมายล้มละลายต่อไป อีกทั้งได้ดำเนินการจัดสรรเงินที่ได้จากการจำหน่ายสินทรัพย์ดังกล่าวคืนให้แก่เจ้าหนี้แล้วบางส่วน รวมทั้งได้นำบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการทั้งหมด เข้าสู่กระบวนการล้มละลายครบทุกบริษัทแล้ว เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๕ ทั้งนี้ เมื่อภารกิจของ ปรส. ได้เสร็จสิ้นแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ ยุบเลิก ปรส. อันเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔๑ ของพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐



- การก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ในปี ๒๕๐๔ รัฐบาลในขณะนั้นได้เห็นชอบให้มีการก่อสร้างสนามบินพาณิชย์ในบริเวณพื้นที่หนองงูเห่า หลังจากนั้นมา ได้มีการสำรวจ ออกแบบและก่อสร้างจนถึงปัจจุบันนับเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี สนามบินดังกล่าวก็ยังไม่แล้วเสร็จ



เมื่อรัฐบาลปัจจุบันเข้ารับหน้าที่ นอกจากจะได้เร่งรัดการก่อสร้างให้ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดเพื่อให้สามารถเปิดใช้งานได้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ แล้ว ยังได้พัฒนาให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีศักยภาพสูงขึ้น โดยใช้วงเงิน ก่อสร้างต่ำกว่ากรอบงบประมาณเดิม แต่ได้เนื้องานเพิ่มขึ้นอย่างมาก ได้แก่ การเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารจากเดิมที่รองรับได้ ๓๐ ล้านคนปี เพิ่มขึ้นเป็น ๕๕ ล้านคนปี การปรับเปลี่ยนระบบตรวจสอบกระเป๋าสัมภาระผู้โดยสารจากระบบเก่าเช่นที่ใช้ในท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) มาใช้ระบบตรวจสอบ ความปลอดภัยแบบ ๑๐๐% EDS Protocol ซึ่งสามารถตรวจจับวัตถุระเบิดตลอดถึง ยาเสพติดเกือบทุกชนิด การก่อสร้างอุโมงค์ใต้ดินเชื่อมโยงระหว่างอาคารเทียบ เครื่องบินปัจจุบันกับอาคาร Satellite Concourse ที่จะทำการก่อสร้างในอนาคต อันใกล้ และการเพิ่มพื้นผิวทางวิ่งฝั่งตะวันตก ทางวิ่งฝั่งตะวันออก จากที่มีความยาว ของ Runway ช้างละ ๓,๗๐๐ เมตร เพิ่มขึ้นเป็น ๔,๐๐๐ เมตร เพื่อให้สามารถรองรับ เครื่องบินที่มีขนาดใหญ่กว่าที่ใช้กันในปัจจุบัน เพื่อรองรับการขยายท่าจอดเทียบ เครื่องบินที่จะรองรับผู้โดยสารเพิ่มขึ้นถึง ๕๐ ล้านคนปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓



ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเหล่านี้ทำให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็น ท่าอากาศยานที่มีความทันสมัย มีระบบรักษาความปลอดภัยสูงสุด และปลอดภัยต่อ ยาเสพติดอีกด้วย ประการสำคัญ เป็นการเตรียมการเพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลาง ทางด้านการบินของภูมิภาค

รัฐบาลสามารถเพิ่มเนื้องานต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้น ด้วยการควบคุม การประกวดราคาให้โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ ทำให้ใช้เงินงบประมาณไปทั้งสิ้น เพียง ๑๐๗,๒๖๔ ล้านบาท ซึ่งมีเพียงแต่จะเป็นการใช้เงินที่ต่ำกว่างบประมาณ เดิมถึง ๑๔,๑๒๔ ล้านบาทเท่านั้น แต่ยังทำให้ประเทศไทยมีท่าอากาศยาน ที่ดีกว่าแบบที่ออกไว้เดิมเป็นอย่างมาก

• การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทตามโครงการทางด่วนสายบางนา-บางปะกง

ในปี ๒๕๓๗ รัฐบาลในขณะนั้นได้เห็นชอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ดำเนินการโครงการทางด่วนสายบางนา-ชลบุรี ในลักษณะจ้างเหมาเบ็ดเสร็จ (Turnkey) โดยมีการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้างโครงการกับบริษัทเอกชน ต่อมาเนื่องจากเกิดปัญหาการส่งมอบพื้นที่ในขณะนั้นล่าช้า ทำให้การก่อสร้างโครงการไม่เป็นไปตามกำหนด คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ (๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๐) อนุมัติให้ กทพ. ขยายเวลาก่อสร้างโครงการออกไปอีก ๑๑ เดือน ความล่าช้าดังกล่าว เป็นเหตุให้บริษัทเอกชนยกเป็นข้ออ้างว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเพิ่มมากขึ้น และเกิดความเสียหายในทางธุรกิจจึงได้ยื่นคำเสนอข้อพิพาทเรียกค่าเสียหายพร้อมดอกเบี้ยจากต้นเงิน ๖,๐๓๘,๔๙๓,๒๕๔ บาท ซึ่งอนุญาโตตุลาการได้มีคำชี้ขาดเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔ ให้ กทพ. ชำระเงินให้แก่ผู้เสนอข้อพิพาท แต่ กทพ. ไม่เห็นด้วยจึงได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาคำชี้ขาดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ พิจารณา



เมื่อรัฐบาลปัจจุบันเข้ารับหน้าที่ก็ได้มีข้อสังเกตว่า ค่าเสียหายที่ กทพ. จะต้องชดใช้ตามข้อเรียกร้องน่าจะสูงกว่าความเป็นจริง จึงควรนำเรื่องนี้สู่การพิจารณาของศาล ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนกรณีนี้แล้ว ได้ผลสรุปว่า กรณีดังกล่าวมีบุคคลซึ่งมีมูลความผิดทั้งทางอาญาและวินัยร้ายแรง ซึ่งขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการทางวินัยและไต่สวนของ ป.ป.ช. บริษัทเอกชนดังกล่าวได้ยื่นคำร้องต่อศาลแพ่งกรุงเทพใต้ เพื่อบังคับตามคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งศาลแพ่งกรุงเทพใต้ได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๖ ให้ กทพ. ชำระเงินให้แก่ผู้ร้องเป็นจำนวน ๓,๓๗๑,๔๔๖,๑๑๔ บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี จนกว่าจะชำระเสร็จ



อย่างไรก็ตาม รัฐบาลเห็นว่าคำพิพากษาดังกล่าวยังคลาดเคลื่อนต่อข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายบางประการ จึงได้ให้มีการยื่นอุทธรณ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลฎีกา

• โทรทัศน์ในระบบ UHF

รัฐบาลในอดีตเคยเห็นชอบให้มีการทำสัญญาร่วมทุนการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับบริษัทเอกชน มีกำหนดเวลา ๓๐ ปี สัญญามีเงื่อนไขบางประการ เช่น รัฐต้องไม่ยินยอมให้มีการส่งวิทยุโทรทัศน์อื่นโดยมีการโฆษณา ถ้ามีการฝ่าฝืนจนกระทบต่อรายได้ของเอกชนผู้ร่วมทุนอย่างรุนแรง ก็ให้มีการเจรจา ต่อมาเอกชนคู่สัญญาได้ให้เอกชนรายอื่นชื่อ ITV เข้ามารับช่วงแทน และมีการร้องเรียนว่า ฝ่ายรัฐไม่ปฏิบัติตามสัญญา โดยยอมให้มีการโฆษณาในการส่งวิทยุโทรทัศน์จนกระทบต่อรายได้ของคู่สัญญา ในที่สุดได้ส่งเรื่องให้อนุญาโตตุลาการพิจารณาตามสัญญาร่วมทุน อนุญาโตตุลาการได้วินิจฉัยว่าฝ่ายรัฐต้องรับผิดชอบ ซึ่งเรื่องนี้รัฐไม่เห็นชอบด้วยกับคำวินิจฉัยดังกล่าว และได้ยื่นเรื่องต่อศาลปกครองเพื่อขอเพิกถอนคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการต่อไปแล้ว



• **การแก้ไขปัญหายางพาราเพื่อยกระดับรายได้ให้แก่เกษตรกร**

ยางพาราเป็นสินค้าเกษตรสำคัญที่สร้างรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศให้แก่ไทย โดยในปี ๒๕๕๖ ประเทศไทยสามารถส่งออกยางพาราได้ ๒.๕ ล้านตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๑๕,๓๐๓ ล้านบาท นับเป็นความเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่เนื่องจากในอดีต แทบทุกรัฐบาลต้องรับภาระการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการแทรกแซงราคายางพาราทุกปี เนื่องจากกลไกในการควบคุมราคายางพาราในตลาดโลกกำหนดโดยผู้ซื้อ ทำให้ราคาคงต่ำ

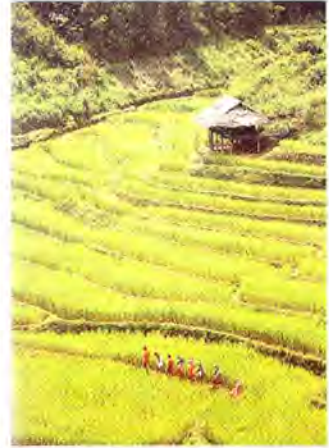


รัฐบาลนี้ได้เปลี่ยนกลไกในการควบคุมราคาใหม่เป็นการกำหนดโดยผู้ผลิต โดยการสร้างความร่วมมือในลักษณะของบริษัทร่วมทุน ๓ ประเทศ คือ ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย ส่งผลให้ราคายางพารามีเสถียรภาพและมีราคาสูงขึ้น ในปี ๒๕๕๖ เกษตรกรสามารถขายยางพาราได้ถึง กิโลกรัมละ ๔๕ บาท และ ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๗ ราคายางพารา FOB อยู่ที่ ๕๒.๓๗ บาท ซึ่งเป็นราคาที่สูงที่สุดในช่วงที่ผ่านมา การปรับเปลี่ยนนโยบายและยุทธศาสตร์การตลาดทำให้รัฐบาลสามารถลดภาระการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการแทรกแซงราคาได้โดยเฉลี่ยถึงปีละเกือบ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

เนื่องจากยางพาราได้รับการกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักในการยกระดับรายได้ให้แก่เกษตรกร รัฐบาลจึงได้เร่งขยายพื้นที่การเพาะปลูกยางพาราในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนืออีก ๑ ล้านไร่ จำนวนเกษตรกรกว่า ๑๓๐,๐๐๐ครัวเรือน ซึ่งเมื่อรวมผลผลิตกับการทำอุตสาหกรรมต่อเนื่องจะสามารถสร้างรายได้ไม่ต่ำกว่า ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ในด้านการแก้ไขปัญหาการปลูกยางพาราในเขตป่าสงวน ซึ่งมีเนื้อที่ประมาณ ๒ ล้านไร่ นั้น ก็ได้เร่งรัดแก้ไขกฎระเบียบเพื่อให้เกษตรกรสามารถนำทรัพย์สินซึ่งเป็นไม้ยางพาราที่มีอายุเกินกว่า ๑๕ ปี มาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ทำให้เกษตรกรสามารถเข้าสู่ระบบการส่งเสริมการทำสวนยาง และออกหนังสือรับรองสิทธิเพื่อให้มีการปลูกทดแทน และยังสามารถนำสิทธิดังกล่าวเข้ากระบวนการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในระบบเศรษฐกิจอีกกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

• การแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร

รัฐบาลได้เร่งรัดการกระจายที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรม โดยในปี ๒๕๔๖ ได้แจกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกร จำนวน ๑๓๑,๙๐๒ ราย ในพื้นที่ ๑,๗๖๒,๙๙๐ ไร่ ขณะเดียวกันก็ได้ติดตามและแก้ไขปัญหาของความเป็นธรรม และการใช้ประโยชน์ของที่ดินของรัฐเพื่อให้เกษตรกรผู้ยากจนใช้เป็นที่ทำกินเพื่อการเกษตร ในปี ๒๕๔๖ ได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ๒,๓๒๕,๙๔๑ ไร่ และได้เพิกถอนสิทธิผู้มีได้นำที่ดินไปทำประโยชน์ทางการเกษตร จำนวน ๓๓๓ ราย และกำลังดำเนินการตรวจสอบผู้ถือครองรายใหญ่ในพื้นที่ ๑,๐๒๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งจะมีการทบทวนสิทธิถือครองเพื่อกระจายให้แก่เกษตรกรรายย่อยอย่างเป็นธรรม รัฐบาลยังได้นำเอกสารสิทธิดังกล่าวเข้าสู่โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนซึ่งถึงแม้จะเพิ่งเริ่มดำเนินโครงการในช่วงกลางปี ๒๕๔๖ แต่เกษตรกรก็สามารถได้รับประโยชน์จากการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนแล้ว กว่า ๒,๓๔๓ ล้านบาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ให้สินเชื่อไปแล้วถึง ๑๐๒ ล้านบาท



เรื่องสำคัญ ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นนี้ จะเห็นว่า มีบางเรื่องที่ได้ข้อยุติเสร็จสิ้นไปแล้ว และมีบางเรื่องที่ยังอยู่ในกระบวนการอันต้องดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่อง การดำเนินการเพื่อให้เรื่องสู่การพิจารณาของศาลนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการไปบนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของรัฐ และขณะเดียวกันก็ตระหนักว่า เอกชน ซึ่งเป็นคู่กรณีของภาครัฐ จำเป็นต้องได้รับความเป็นธรรมด้วย ซึ่งถือเป็นหน้าที่สำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลที่จะต้องให้การคุ้มครองและสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ อันเป็นส่วนหนึ่งของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนเรื่องอื่น ๆ ที่รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาก็เคยติดตามจนทำให้สามารถดำเนินการต่อไปได้นั้น ทำให้การทำงานของรัฐบาลภายใต้กรอบของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเป็นไปด้วยดีและเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญยิ่งขึ้น

อนึ่ง สำหรับผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในส่วนที่นอกเหนือจากที่เป็น การดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลจะได้รายงานให้สาธารณชนได้รับทราบในโอกาสอันควรต่อไป



ภาพรวมผลการดำเนินการ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ



บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๘๘ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงชี้แจงต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการใดบ้างเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย

มาตรา ๘๘

บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้
เพื่อเป็นแนวทาง
สำหรับการตรากฎหมาย
และการกำหนดนโยบาย
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประกอบด้วย ๑๙ มาตรา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นว่า อาจแบ่งเป็นด้านใหญ่ ๆ ได้ ๕ ด้าน กับ ๑ เรื่อง คือ

๑. ด้านความมั่นคงของชาติ

ประกอบด้วย มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔

๒. ด้านการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและการบริหาร

ประกอบด้วย มาตรา ๗๕

๓. ด้านการเมือง การปกครอง

ประกอบด้วย มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙

๔. ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

ประกอบด้วย มาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒

๕. ด้านเศรษฐกิจ

ประกอบด้วย มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖

และมาตรา ๘๗

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประกอบด้วย มาตรา ๘๙

ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา
ตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะ
เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อ
รัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใด
เพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไป
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
ตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้
และต้องจัดทำรายงานแสดงผล
การดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและ
อุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของคณะรัฐมนตรีปัจจุบัน ซึ่งมีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีในรอบปีที่สาม (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) ปรากฏผลโดยสรุป ดังนี้

ด้านความมั่นคงของชาติ

๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

ในปีที่ผ่านมา นอกจากการดูแลสนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีในทุกโอกาส ให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยสมพระเกียรติและสอดคล้องกับโบราณราชประเพณีแล้ว คณะรัฐมนตรียังได้เตรียมการเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงมีพระชนมายุ ๔๐ พรรษา ในปี ๒๕๕๐ และเพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ ด้วย นอกจากนี้ยังได้มีการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในโอกาสต่าง ๆ ตลอดทั้งปี โดยมีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่สถาบันพระมหากษัตริย์ไทยมีต่อปวงชนชาวไทยมาโดยตลอด

มาตรา ๗๑

รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณาภาพแห่งอาณาจักร



การสนองพระราชดำริตามโครงการต่าง ๆ ยังเป็นภารกิจสำคัญยิ่งที่รัฐบาลได้ให้การสนับสนุน ทั้งในด้านงบประมาณและการดำเนินการภายใต้การกำกับ เร่งรัดของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในปีที่ผ่านมาโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๑๔๒ โครงการ ได้ดำเนินการเสร็จตามแผนแล้ว ๑๓๔ โครงการ



๒. การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๒.๑ การดำเนินนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายดังกล่าวมีเป้าหมายดำเนินการในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙ ภายใต้ยุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อความมั่นคงแห่งชาติที่มุ่งแก้ไขความขัดแย้งที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติโดยใช้ระบบการสร้างเครือข่ายในทุกภาคของประเทศ

๒.๒ การรักษาความสงบและการจัดระเบียบชายแดน

จากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนต่อเนื่องจากปี ๒๕๔๕ โดยบูรณาการแผนงาน โครงการและงบประมาณของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดเอกภาพและเป็นไปในกรอบและทิศทางเดียวกัน ร่วมกับการดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติและแผนเตรียมพร้อมสาขา ควบคู่กับการจัดระเบียบชายแดน ทั้งทางด้านลาว พม่า และมาเลเซีย ผ่านกลไกของโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน และการเร่งปักปันเขตแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวเหล่านี้ทำให้ในปีที่ผ่านมา สถิติการทำผิดกฎหมายที่เกิดขึ้นตามชายแดนลดลง ไม่ว่าจะเป็นการโจรกรรมข้ามแดน การกระทำผิดพระราชบัญญัติศุลกากร พระราชบัญญัติป่าไม้ การลักลอบเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนไทยโดยผิดช่องทางและเวลาที่กำหนด อย่างไรก็ตาม ปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูงยังคงเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ไขซึ่งทำให้ปัญหาหลายเรื่องคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น เช่น ปัญหาการกำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูง การตั้งถิ่นฐานถาวร การจัดระเบียบการปกครอง เป็นต้น สำหรับปัญหาบุคคลสองสัญชาติในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ไทยได้ร่วมมือกับมาเลเซียอย่างใกล้ชิด เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจังต่อไปแล้ว



ชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ขณะนี้ไทยมีภาวะที่ต้องดูแลผู้อพยพและผู้หนีภัยจากการสู้รบถึง ๑๑๙,๘๐๕ คน กระจายอยู่ใน ๕ จังหวัด ได้แก่ ตาก ราชบุรี แม่ฮ่องสอน กาญจนบุรี และนครพนม การแก้ไขปัญหานี้จำเป็นต้องทำอย่างเร่งด่วน ขณะเดียวกันก็ต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาวិเคราะห์สภาพปัญหา และกำหนดแนวทางแก้ไขอย่างเป็นระบบใน ๓ ส่วน คือ การกำหนดสถานะให้แก่บุคคลกลุ่มดังกล่าว การกำหนดแนวทางดำเนินการต่อกลุ่มบุคคลที่เข้ามาในลักษณะต่าง ๆ และการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ ซึ่งได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา นอกจากจะกำหนดมาตรการในส่วนของไทยแล้ว รัฐบาลยังได้ให้มีการเจรจากับประเทศทั้งสามโดยสามารถจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยการทำงานไปแล้วอันจะมีส่วนสำคัญที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว

๒.๓ การป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ และการก่อการร้าย

การดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติในช่วงปีที่ผ่านมา ผลการติดตามตรวจสอบพฤติกรรมบุคคลต้องสงสัย และการประสานเครือข่ายด้านการข่าว นำไปสู่การจับกุมผู้กระทำความผิดที่สำคัญหลายราย ไม่ว่าจะเป็นการจับกุมพ่อค้า ยาเสพติดรายใหญ่ที่ต่อมาได้มีการอายัดทรัพย์สิน การจับกุมสมาชิกกลุ่มเจมาห์ อิสลามียา หรือเจไอ ชาวสิงคโปร์ ที่สามารถขยายผลไปสู่การสืบทราบกลุ่มคนไทยที่ให้ความร่วมมือด้วย การสามารถผลักดันสมาชิกกลุ่มอัล-ไคดา ที่ถูกผลักดันออกจากประเทศอินโดนีเซียไม่ให้เดินทางเข้าไทยได้สำเร็จ การปรับมาตรการรักษาความปลอดภัยในช่วงการเตรียมโจมตีอิรักของกองกำลังสหรัฐอเมริกาและพันธมิตร และช่วงการประชุม APEC การดำเนินการกรณีบุคคลสำคัญของเกาหลีเหนือลอบเดินทางเข้ามาในประเทศไทย การจัดให้มีการเจรจาสันติภาพระหว่างฝ่ายรัฐบาลศรีลังกากับกลุ่มพยัคฆ์พิชิต (LTTE) ขึ้นในประเทศไทย เป็นต้น

อนึ่ง ในประเด็นการก่อการร้าย ประเทศไทยได้แสดงท่าทีที่ชัดเจนให้ประชาคมโลกได้รับรู้ว่าประเทศไทยไม่เห็นด้วยกับการก่อการร้ายและพร้อมร่วมมือกับมิตรประเทศในการปราบปราม นอกจากการร่วมมือในการประสานเครือข่ายด้านต่าง ๆ ระหว่างกันแล้ว รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนด ๒ ฉบับ เพิ่มฐานความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย และเพิ่มความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญาเป็นความผิดมูลฐานในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย

สำหรับปัญหาการก่อความไม่สงบขึ้นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๗ นั้น รัฐบาลได้เร่งกำหนดมาตรการและทบทวนยุทธศาสตร์ในการดำเนินการต่อจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้สถานการณ์กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด และสามารถพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวให้เจริญเติบโตได้ในทุก ๆ ด้าน สมศักยภาพของพื้นที่และเป็นไปอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานของความปรองดองของประชาชนในจังหวัดเหล่านั้นแม้จะมีวัฒนธรรมและนับถือศาสนาต่างกัน

๓. การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๓.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและสมรรถนะของกองทัพ

มาตรา ๗๖

ขณะนี้การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพและกระทรวงกลาโหมอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ให้สอดคล้องกับภารกิจของทหารตามรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่กฎหมายยังไม่แล้วเสร็จ ในปีที่ผ่านมาได้มีการจัดทำแผนแม่บทการปรับปรุงด้านการวิจัยและพัฒนาการทหารในภาพรวมของกระทรวงกลาโหม ปรับปรุงโครงสร้างงานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ลดอัตรากำลังพลอย่างต่อเนื่อง ปรับปรุงโครงสร้างและการบริหารจัดการภายในกองทัพบกและกองทัพเรือ โดยเฉพาะการพิจารณาความเหมาะสมในการที่จะกำหนดแนวทางให้มีการนำข้าราชการกลาโหมพลเรือนมาปฏิบัติงานแทนข้าราชการทหารด้วย

รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

ในด้านการเตรียมความพร้อมรบ ได้มีการทบทวนและจัดทำยุทธศาสตร์ป้องกันประเทศบนพื้นฐาน ๓ แนวคิด ได้แก่ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง การฝึกกำลังป้องกันประเทศและการป้องกันเชิงรุก ทั้งนี้ ได้มีการเสริมสร้างและพัฒนาความพร้อมรบอย่างเป็นขั้นตอนโดยร่วมมือกับมิตรประเทศ ให้ความสำคัญเรื่อง การวิจัยและพัฒนาเพื่อสนับสนุนการเตรียมพร้อมในด้านต่าง ๆ ซึ่งในปี ๒๕๔๖ มีโครงการวิจัยที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอจดสิทธิบัตรเพื่อขยายผลไปสู่การผลิตใช้งาน ๔ โครงการ



๓.๒ การจัดกำลังทหารเพื่อพัฒนาประเทศ

การสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริถือเป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของกองทัพที่เข้าร่วมในการพัฒนาประเทศในยามที่ไม่มีสงครามกว่า ๑๒๐ โครงการที่กองทัพได้เข้าไปดำเนินการให้การสนับสนุนกระจายอยู่ทั่วประเทศ มีทั้งโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมศิลปาชีพ และการบริการทางการแพทย์ นอกจากนี้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริแล้ว กองทัพยังได้จัดกำลังทหารสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย เช่น การเข้าร่วมภารกิจในการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดนซึ่งปรากฏว่ามียาเสพติดบางประเภทที่จับกุมได้มีจำนวนน้อยลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมาก่อนหน้านี้ รัฐบาลจะประกาศสงครามกับยาเสพติดขั้นเด็ดขาด นอกจากนี้ยังได้ให้ความร่วมมือในเรื่องของการบำบัดรักษาช่วยเหลือฟื้นฟูสมรรถภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ติดยาเสพติดตามโครงการของโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองของกองทัพบกด้วยถึง ๒๕,๑๕๔ คน ซึ่งในจำนวนนี้ร้อยละ ๗๐ ไม่หันกลับไปใช้ยาเสพติดอีก สำหรับในส่วนของกองทัพเรือและกองทัพอากาศก็ได้ดำเนินการบำบัดรักษาผู้ติดยาเช่นกัน จำนวนกว่า ๓,๐๐๐ คน



อนึ่ง กองทัพเรือได้ร่วมในการสกัดกั้นและจับกุมการดำเนินการที่มีผิดกฎหมายบริเวณตามแนวชายแดนของประเทศไทยด้วย ทั้งในส่วนที่เป็นการจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายที่กระทำความผิดกฎหมายในเรื่องต่าง ๆ กว่า ๖๐๐ ครั้ง การจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายกว่า ๗๐๐ ครั้ง และส่งกลับผู้เข้าเมืองผิดกฎหมาย ๖๒๑ คน



๔. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๔.๑ การขยายและส่งเสริมความสัมพันธ์กับนานาประเทศทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี

มาตรา ๗๔

รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรี
กับนานาประเทศ และพึงถือหลัก
ในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

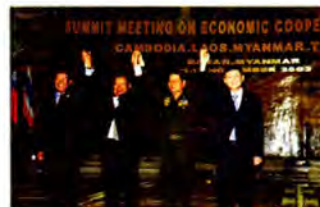
ในปี ๒๕๔๖ เป็นปีที่ประเทศไทยได้ดำเนินงานด้านการทูตเพื่อขยายความสัมพันธ์กับนานาประเทศอย่างกว้างขวางด้วยภาพลักษณ์ของประเทศที่บัดนี้เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศและเวทีประชาคมโลกแล้วนับตั้งแต่เกิดภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา การเดินทางไปต่างประเทศทั้งของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีตลอดจนผู้บริหารระดับสูงได้นำไปสู่ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ บนพื้นฐานของความเสมอภาคและเคารพในศักดิ์ศรีซึ่งกันและกัน การดำเนินกิจกรรมด้านการต่างประเทศที่เป็นเชิงรุกด้านเศรษฐกิจมีความก้าวหน้ามากขึ้น โดยเฉพาะการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือในระดับเอกชนทั้งในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

อนึ่ง การมาเยือนประเทศไทยของผู้นำประเทศต่าง ๆ ตลอดปี ๒๕๔๖ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงการประชุม APEC 2003 ได้นำไปสู่การวางลู่วางที่จะร่วมมือกันหลาย ๆ เรื่องในลักษณะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ และการให้ความร่วมมือสนับสนุนให้

ประเทศไทยได้มีบทบาทในการแก้ไขปัญหาสำคัญของภูมิภาค เช่น การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือแนวทางการป้องกันแก้ไขการระบาดของโรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง (SARs) เป็นต้น



สำหรับการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญด้านการต่างประเทศประการหนึ่งของรัฐบาลนั้น รัฐบาลได้เน้นการร่วมสร้างและพัฒนาพื้นที่ร่วมกันเพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในภูมิภาคเส้นทางอันเป็นเครือข่ายคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินโครงการหลายโครงการที่รัฐบาลนี้ได้รับริเริ่มขึ้นใหม่และสานต่อจากที่ได้ดำเนินการค้างไว้แต่เดิม ไม่ว่าจะเป็นเส้นทางที่อยู่ภายใต้โครงการพัฒนาทางหลวงอาเซียน หรือภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง กรอบความร่วมมือสามเหลี่ยมเศรษฐกิจอินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT) หรือความร่วมมือไทย - พม่า ไทย - มาเลเซีย ไทย - ลาว ไทย - กัมพูชา รวมถึงการขยายการคมนาคมขนส่งทางอากาศด้วย เช่นเดียวกับการคมนาคมทางน้ำที่มีการก่อสร้างท่าเทียบเรือเสร็จแล้วที่จังหวัดเชียงราย สตูล และนครพนม การพัฒนาโครงสร้างเหล่านี้ทำให้มูลค่าการค้าระหว่างประเทศไทยในกลุ่มอาเซียน ในปี ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้น ๒,๗๘๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๓ มูลค่าการค้าชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๕.๘๓ อนึ่ง การที่ประเทศไทยมีฐานะทางการเงินดีมากจนถึงขั้นเป็นประเทศเจ้าหนี้สุทธิ รัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินในลักษณะเงินกู้เงินผ่อนปรนเพื่อการพัฒนาแก่ประเทศเพื่อนบ้านด้วย



๔.๒ การเข้าร่วมกิจกรรมกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

กิจกรรมที่ได้ดำเนินการร่วมกันมีทั้งในระดับภูมิภาคและในระดับโลก ทั้งในลักษณะของการร่วมมือดำเนินการร่วมกัน การเข้าร่วมในการสัมมนาเพื่อเสนอแนะข้อคิดเห็น การรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุมครั้งสำคัญ ๆ ซึ่งนอกจากการประชุม APEC 2003 ที่นำชื่อเสียงมาสู่ประเทศไทยอย่างมาก รวมทั้งเปิดช่องทางความร่วมมือมากขึ้นแล้ว ประเทศไทยยังได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมเรื่องสำคัญอื่น ๆ อีกจำนวนมากตลอดทั้งปี ๒๕๔๖

สำหรับการสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้กรอบแห่งสหประชาชาตินั้น ประเทศไทยได้ให้ความร่วมมือกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติ ในการให้ความช่วยเหลือผู้หนีภัยสงครามที่เข้ามาในประเทศไทยกว่าหนึ่งแสนคน ในพื้นที่ ๕ จังหวัด นอกจากนี้ยังได้ร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ แรงงาน ผิดกฎหมาย การป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ ตลอดจนการดำเนินการตาม ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติในเรื่องต่าง ๆ ด้วย

๔.๓ การส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของภาคเอกชนของไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ

รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ ทั้งในลักษณะที่เป็น ผู้ตกทุกข์ได้ยากทั่วไป แรงงานไทย ชาวประมงไทย คนไทยที่ถูกหลอกลวงไป ขายบริการ ตลอดจนการช่วยเหลือกรณีเสียชีวิต การติดตามเงินพึงได้ และ ญาติที่สูญหาย และการดูแลนักเรียนทุนรัฐบาลและข้าราชการ รวมทั้งสิ้น ๔,๘๒๖ คน

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้านความมั่นคงของชาติ

๑. ปัญหาการก่อการร้ายสากลยังคงเป็นเรื่องที่ประเทศทั่วโลกเฝ้าระวังอยู่ เช่นเดียวกับประเทศไทยที่ได้พยายามปรับปรุงการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยข่าวและหน่วยปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้องของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายสากลที่ได้รับแจ้งจากต่างประเทศที่ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินมาตรการในการติดตามพฤติกรรม การลักลอบเข้าประเทศโดยไม่ผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง การใช้หนังสือเดินทางปลอม เหล่านี้เป็นปัญหาที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาป้องกันแก้ไข โดยเร่งด่วนแล้ว
๒. ปัญหาการก่อความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่รัฐบาลตระหนักดีว่าได้ก่อตัวขึ้นมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ปัจจุบันปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ทวีความซับซ้อนมากขึ้นและมีกลุ่มบุคคลกลุ่มต่าง ๆ เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อผสมผสานกับการที่จังหวัดดังกล่าวไม่ได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ จึงทำให้เป็นช่องทางที่ผู้ไม่หวังดีต่อประเทศชาติบ้านเมืองใช้เป็นชนวนก่อความไม่สงบขึ้น ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้ให้มีการทบทวนและปรับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้เบ็ดเสร็จ และให้พื้นที่ดังกล่าวได้รับการดูแลพัฒนาให้เป็นพื้นที่ที่มีความสงบและเจริญอย่างยั่งยืนต่อไป
๓. การพัฒนาพื้นที่ร่วมกันระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านตามโครงการต่าง ๆ ส่วนใหญ่ดำเนินไปได้ด้วยความราบรื่น จะมีอุปสรรคบ้างในส่วนของโครงการพัฒนาทางหลวงอาเซียนที่ยังมีประเด็นเกี่ยวกับเส้นทางที่บางประเทศยังไม่สอดคล้องกันทำให้เกิดการหยุดชะงัก ซึ่งรัฐบาลไทยจะเร่งดำเนินการทางการทูตเพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็วต่อไป



ด้านการอำนวยความสะดวกธรรมชาติธรรมแก่ประชาชนและการบริหาร

๑. การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

อัตราคดีอาญาที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนในปี ๒๕๔๖ ลดลงเช่นเดียวกับอัตราคดีอาญาที่พนักงานอัยการรับจากพนักงานสอบสวนและเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่น สถิติคดีอาญาที่น่าสนใจที่พระราชอาณาจักรเทียบกับปีที่ผ่านมาการรับแจ้งน้อยลง มีการจับกุมผู้ต้องหาน้อยลงเช่นกัน ยกเว้นคดีอาชญากรรมในเขตกรุงเทพมหานครที่ปี ๒๕๔๖ มีจำนวนเพิ่มขึ้นกว่าปี ๒๕๔๕ แต่น้อยกว่าปี ๒๕๔๔

อนึ่ง จากการที่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพลอย่างจริงจัง พบผู้ที่กระทำความผิดกว่า ๒,๖๐๐ ราย มีทั้งที่เป็นบุคคลทั่วไปและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และยังมีกลุ่มที่จะต้องพึงระวังพฤติกรรมอีกกว่า ๑,๗๐๐ ราย สำหรับผลของการประกาศใช้พระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ในช่วงวันที่ ๑๗ ตุลาคม - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ ปรากฏว่ามีผู้มามอบเป็นอาวุธปืน ๑๐๗,๔๓๗ กระบอก เครื่องกระสุนปืน ๑๕๐,๒๑๓ นัด วัตถุระเบิด ๒๓๙,๒๖๐ ชิ้น

สำหรับการดำเนินคดีที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่ผ่านมาพบว่าแต่ละภาคคดีมีการดำเนินคดีสูงขึ้นทั้งนี้เป็นผลจากการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุม ซึ่งส่วนหนึ่งได้มีการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมในชุมชนและท้องถิ่นของตนเองด้วย โดยในปี ๒๕๔๖ มีจำนวนถึง ๖๘๙,๙๙๑ คน เพิ่มจากปี ๒๕๔๕ กว่าแสนคน

ส่วนการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนนั้น คณะรัฐมนตรีอยู่ระหว่างการศึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ขณะเดียวกันก็ได้ให้ความสำคัญแก่การดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวแล้วเสร็จ

มาตรา ๗๕

รัฐต้องดูแล

ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย
คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรม
ให้มีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวก
ธรรมชาติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็ว
และเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงาน
ราชการ และงานของรัฐอย่างอื่น
ให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนอง
ความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียง
กับการบริหารงานโดยอิสระของ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม
ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



มากกว่าร้อยละ ๙๐ การวินิจฉัยอุทธรณ์กรณีหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คิดเป็นร้อยละ ๗๓ ของเรื่องที่ถูกอุทธรณ์เข้ามา

นอกจากนี้ยังได้มีการวินิจฉัยข้อกฎหมายอันเป็นการวางหลักกฎหมายปกครอง ๑๕๔ เรื่อง ให้การคุ้มครองผู้เสียหายตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยมีผู้เสียหายที่ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ คิดเป็นเงิน ๒,๔๙๕,๙๗๖ บาท จำเลยที่ได้รับการคุ้มครองและค่าใช้จ่ายคิดเป็นเงิน ๙,๕๔๙,๕๔๙ บาท พยานที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ๔๑๖ ราย



๒. การจัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๙ ไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ทั้งนี้เพื่อให้ระบบงานของกระบวนการยุติธรรมเอื้อประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงระบบและวิธีการปฏิบัติในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดให้มีความหลากหลายมากขึ้น เช่น การใช้ระบบพักการลงโทษ การพัฒนาทัศนสถานเปิดแนวใหม่ (การเยี่ยมเพื่อใช้ชีวิตคู่) การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัว เป็นต้น

ในการดำเนินคดีด้านการสืบเสาะและพินิจ และด้านการควบคุมสอดส่อง ได้กระทำอย่างต่อเนื่อง ผลการวิจัยเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของงานคุมประพฤติพบว่า ผู้ที่เคยได้รับการควบคุมและสอดส่องในรอบ ๓ - ๕ ปี แล้วหวนกลับมากระทำผิดซ้ำมีเพียงร้อยละ ๑๗.๙ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ร้อยละ ๓๐ มีการบำบัดแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของสถานพินิจ ๗,๙๗๑ คน ดำเนินการสืบเสาะและพินิจเด็กและเยาวชน จำนวน ๑๙,๐๖๖ คน หนึ่ง ในปี ๒๕๔๖ มีเครือข่ายชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด ๙ ชุมชน ใน ๙ จังหวัด

๓. การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

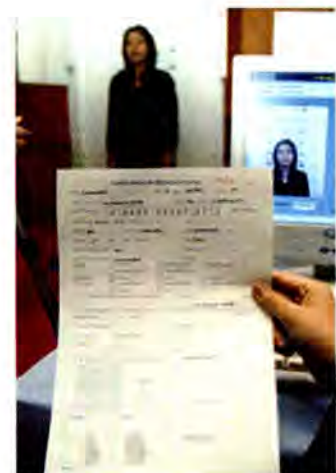
๓.๑ การพัฒนาระบบราชการ

การประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ ถือเป็นก้าวสำคัญในการเริ่มการพัฒนาระบบราชการในช่วงของรัฐบาลชุดนี้ ซึ่งเริ่มต้นโดยการปรับโครงสร้างหน่วยงานให้สอดคล้องกับภารกิจ และได้มีการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย ในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐ โดยมีเป้าหมายที่จะพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น ปรับบทบาท ภารกิจ และขนาด ให้มีความเหมาะสม ยกกระชับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานของข้าราชการเทียบเท่าสากล และตอบสนองต่อการบริหารการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ผลการดำเนินการตาม ๗ ยุทธศาสตร์ไปสู่เป้าหมายดังกล่าวมีดังนี้

- การปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการทำงาน

ภายใต้กรอบแนวทางของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่รัฐบาลได้ตราขึ้นมาเพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๓/๑ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการนี้ได้มีการผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐใช้ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ เพิ่มขึ้นอีก ๙ กรม รวมเป็น ๒๔ กรมในปัจจุบัน ได้มีการปรับลดขั้นตอนและระยะเวลา การปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนลงร้อยละ ๓๐ - ๕๐ จากปัจจุบัน ซึ่งหน่วยงาน ร้อยละ ๕๐.๕๐ เสนอลดระยะเวลาได้ตามที่กำหนด และที่เสนอลดมากกว่าร้อยละ ๕๐ มีร้อยละ ๒๙.๘๓ หน่วยงานร้อยละ ๘๐ ได้ดำเนินการออกประกาศขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนไปแล้วด้วย

นอกจากนี้ยังได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนใน ๑๒ หน่วยงาน จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลประชาชน (Call Center) โดยจะ กำหนดใช้เลขหมาย ๑๑๑๑ เป็นเลขหมายกลาง การส่งเสริมการสร้างมาตรฐาน P.S.O. และการรับรองระบบมาตรฐาน P.S.O. ได้ ๒๒๑ หน่วยงาน รอรับการตรวจ รับรองอีก ๑๕๕ หน่วยงาน



สำหรับการพัฒนาระบบงานในกระทรวงต่าง ๆ ที่สำคัญ ๆ เช่น กระทรวงการคลังได้จัดทำระบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ถึง ๒๓๔,๖๐๕,๔๖๗ บาท หรือร้อยละ ๑๖.๘๓ ของวงเงินงบประมาณที่ดำเนินการจัดหาและยังจะได้พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Procurement) ด้วย กระทรวงพาณิชย์ได้ขยายการรับจดทะเบียนธุรกิจทางอินเทอร์เน็ต กระทรวงคมนาคมขยายบริการรับชำระภาษีรถยนต์ กระทรวงมหาดไทยจัดหน่วยบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จใน ๘ ที่ว่าการอำเภอ นำร่อง ขยายเวลาการให้บริการประชาชน ณ ที่ว่าการอำเภอทุกแห่ง ขยายระบบการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎร เป็นต้น



• การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน

มีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อรองรับการปฏิรูประบบราชการ ทบทวนการจัดโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสมคล่องตัวขึ้น เช่น การโอนหน่วยงานระดับกรมจากกระทรวงหนึ่งไปยังกระทรวงหนึ่ง การปรับกลุ่มภารกิจในบางกระทรวงเพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจได้เหมาะสมยิ่งขึ้น การเพิ่มหน่วยงานเพื่อให้ภารกิจของกระทรวงสมบูรณ์ขึ้น การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ แต่เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ซึ่งมีหน่วยงานนำร่องทดลอง ๕ หน่วยงาน การขยายผลการดำเนินโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาจาก ๕ จังหวัดเป็นทุกจังหวัด โดยมีมาตรการที่นำมาใช้ควบคู่คือ การสรรหาผู้ว่าราชการจังหวัด การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดการบริหารงบประมาณและการบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด



• การรื้อปรับระบบการเงินและการงบประมาณ



รัฐบาลกำลังพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

พร้อม ๆ กับการปรับปรุงระบบการบริหารงานการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งได้มีการทดลองใช้ในบางหน่วยงานไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นมา และมีแผนจะเชื่อมโยงฐานข้อมูลไปยังหน่วยงานในระดับจังหวัด ตั้งแต่ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ส่วนระดับอำเภอตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

• การสร้างระบบบริหารงานบุคคลและค่าตอบแทนใหม่

ได้นำกลไกการสรรหาและพัฒนาผู้มีความสามารถสูงเข้าสู่ระบบราชการไทย โดยดำเนินการกับกลุ่มผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด นำระบบการพัฒนาการปฏิบัติราชการเพื่อรับสิ่งจูงใจมาใช้ โดยส่วนราชการต้องร่วมพัฒนาการปฏิบัติราชการภาคบังคับทุกส่วนราชการ สำหรับการเข้าร่วมในระดับท้าทาย ขณะนี้มีการลงนามคำรับรองไปแล้ว ๖ ส่วนราชการ ส่วนที่จะต้องทำแผนยุทธศาสตร์และคำรับรองการปฏิบัติราชการ ขณะนี้มีกระทรวงนำร่องลงนามคำรับรองไปแล้ว ๔ กระทรวง และจังหวัดทั้งหมด ๗๕ จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร การดำเนินโครงการระบบข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (Fast Track System) โดยมีหน่วยงานนำร่อง ๔ หน่วยงาน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการตามมาตรการปรับกำลังคนภาครัฐ โดยให้คงกรอบอัตรากำลังในภาพรวมของข้าราชการพลเรือน จำนวน ๓๙๔,๓๘๕ ตำแหน่งไว้ การนำมาตรการการกำหนดตำแหน่งอัตรากำลังทดแทนมาใช้สำหรับดำเนินการต่อข้าราชการที่ไม่มีประสิทธิภาพ และการดำเนินมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ประกอบด้วยมาตรการสนับสนุนผู้ประสงค์จะเริ่มอาชีพใหม่ในระบบราชการ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ประสงค์จะเข้าร่วมมาตรการนี้ถึง ๕๕,๙๒๗ ราย จากเป้าหมาย ๓๘,๙๔๑ ราย นอกจากนี้ ยังมีมาตรการสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับระบบราชการ และมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อออกนอกระบบราชการซึ่งรัฐบาลจะดำเนินการเป็นลำดับขั้นตอนต่อไป



• การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม

ได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการนี้ภายใต้คำว่า "I AM READY" เพื่อสร้างกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการที่พึงประสงค์

"I AM READY"

<i>Integrity</i>	ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี
<i>Activeness</i>	ขยันตั้งใจทำงาน
<i>Morality</i>	มีศีลธรรม คุณธรรม
<i>Relevancy</i>	รู้ทันโลก ปรับตัวกับ โลกตรงกับสังคม
<i>Efficiency</i>	มุ่งเน้นประสิทธิภาพ
<i>Accountability</i>	รับผิดชอบต่อผลงาน ต่อสังคม
<i>Democracy</i>	มีใจและการกระทำ ที่เป็นประชาธิปไตย มีส่วนร่วม โปร่งใส
<i>Yield</i>	มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน

- **การเสริมสร้างระบบราชการให้ทันสมัย**

รัฐบาลได้ประกาศให้ปี ๒๕๔๖ เป็นปีแห่งการบริการประชาชนด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Citizen e-Service) มีหน่วยงานที่จัดทำ Website แล้ว ๒๗๐ หน่วยจากจำนวนหน่วยงานทั้งหมด ๒๗๘ หน่วย



- **การเปิดระบบราชการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม**

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อเป็นกลไกในการสร้างเครือข่ายส่งเสริมการพัฒนาอย่างบูรณาการควบคู่กับการสร้างเครือข่ายการรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชน (Government Contact Center – GCC) ซึ่งขณะนี้เปิดนำร่องไปแล้ว ๓ หน่วยงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ปริมาณการเรียกใช้บริการเฉลี่ย ๑,๒๒๒ ครั้ง/วัน

๔. การจัดสรรงบประมาณให้กับการบริหารงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๗๖๘.๔๖๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๖ จำนวน ๑,๓๑๙.๖๑๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๖๒

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้านการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและการบริหาร

ระบบงบประมาณปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยให้ใช้วิธีจัดหาพัสดุแบบ e-Auction ขณะเดียวกันหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการจัดหาพัสดุแบบใหม่นี้ยังมีบางประการที่ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ ซึ่งรัฐบาลได้ให้มีการปรับปรุงแก้ไขวิธีการประมูลในรูปแบบ e-Auction และพัฒนาระบบ e-Procurement ให้สมบูรณ์ไปในคราวเดียวกัน โดยครอบคลุมประเด็นที่สำคัญ เช่น การพัฒนาวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ ๆ การสร้างระบบฐานข้อมูลรายละเอียดของสินค้า/บริการ แนวทางการพัฒนากิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อเข้าสู่ระบบ e-Procurement ภาครัฐ และการขยายการประมูลแบบ e-Auction ให้ครอบคลุมถึงการประมูลก่อสร้างหรือโครงการขนาดใหญ่



ด้านการเมือง การปกครอง

๑. การส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ นับเป็นสิ่งสำคัญยิ่งสำหรับการนำประเทศไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญมาโดยตลอด ดังนั้น การกำหนดนโยบายหรือการวางแผนพัฒนาในเรื่องสำคัญซึ่งมีผลกระทบต่อคนส่วนใหญ่ รัฐบาลจึงเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะ เช่น การป้องกัน การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การจัดทำกลยุทธ์สนับสนุนกระบวนการแผนชุมชน การพัฒนาระบบสุขภาพภาคประชาชน นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มในรูปแบบเครือข่ายองค์กรชุมชนในทั่วทุกภาคของประเทศ โดยในปี ๒๕๕๖ มีเครือข่ายองค์กรชุมชนเพิ่มขึ้น ๗๑๓ เครือข่าย ๑๒,๑๗๕ องค์กรชุมชน

ในส่วนของ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐนั้น รัฐบาลได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบอย่างเต็มที่ผ่านช่องทางการร้องเรียนต่างๆ ในขณะที่เดียวกันได้เร่งรัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการกับผู้ผิดกฎหมายทุจริตและประพฤตินิชอบอย่างจริงจัง

มาตรา ๗๖

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ



๒. การปรับแผนพัฒนาการเมืองให้มีความเหมาะสม

จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ ทำให้มีความจำเป็นต้องแก้ไขข้อมูลโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมที่เคยกำหนดไว้ในแผนพัฒนาการเมืองให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รัฐบาลจึงได้ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๖ และมอบหมายให้คณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาการเมือง และแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

มาตรา ๗๗

รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤตินิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานลูกจ้างอื่นของรัฐ

รัฐบาลได้เร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเพิ่มเติมอีก ๙๒ หน่วยงาน จัดทำจรรยาบรรณวิชาชีพจำนวน ๑๙ วิชาชีพ นอกจากนี้ ยังได้ขยายผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย



๔. การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในด้านการป้องกัน รัฐบาลได้ดำเนินการโดยปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมไทยในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ สำหรับการปราบปรามนั้น รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการลงโทษผู้ทุจริต หรือมีส่วนปกป้องผู้ทุจริตโดยในปี ๒๕๔๖ มีข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ถูกลงโทษทางวินัยรวม ๙๓๗ ราย รวมทั้งยังได้ดำเนินมาตรการลงโทษในเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนต่าง ๆ และดำเนินมาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบด้วย



๕. การส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

การดำเนินการในเรื่องนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการในหลายทาง ไม่ว่าจะเป็นในด้านกฎหมาย การจัดสรรงบประมาณ การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร กล่าวคือ ได้ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พร้อมทั้งมอบให้สถาบันการศึกษาทำการศึกษาวិเคราะห์เพื่อเสริมสร้างและพัฒนากระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๙,๗๓๑.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๖ ของเงินอุดหนุนทั้งหมด และปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลเพิ่มขึ้น จากร้อยละ ๒๒.๑๙ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นร้อยละ ๒๒.๕๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๗๘

รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น พึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณสุขและสาธารณูปโภค ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศ ในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ๑๖๕ เรื่อง จากทั้งหมด ๒๔๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๒๐ ถ่ายโอนข้าราชการและลูกจ้างประจำแล้ว รวม ๔,๑๐๕ ราย จากจำนวนทั้งสิ้น ๔,๑๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๕ และเพื่อเสริมประสิทธิภาพในการพัฒนากิจการของท้องถิ่น รัฐบาลได้ดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวได้สอบถามความเห็นจากประชาชนจากแบบสอบถามกว่าหนึ่งล้านฉบับด้วย



๖. การดำเนินการให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจ และได้รับการบริการอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน

รัฐบาลได้สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ พร้อมทั้งพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ ทั้งนี้ ในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานนั้น ได้ดำเนินการก่อสร้างเส้นทางคมนาคมโดยก่อสร้างทางหลวงชนบทแล้วเสร็จ ๙๔ สายทาง ระยะทาง ๔๒๔.๗๔๒ กิโลเมตร และเร่งรัดดำเนินโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งมีกำหนดจะทดลองเปิดให้บริการเดินรถในวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๔๗ และเปิดบริการอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ นี้ ในด้านไฟฟ้า สามารถให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าได้เพิ่มขึ้น โดย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๗ มีจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวมทั้งสิ้น ๒,๓๙๑,๑๘๒ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาจำนวน ๒๔,๖๘๐ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๐ โดยมีหน่วยจำหน่ายรวมทั้งสิ้น ๑๒,๐๗๐ ล้านหน่วย หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓ ด้านประปา ได้เร่งรัดปรับปรุงก่อสร้างขยายระบบผลิตประปา ทำให้สามารถให้บริการประชาชนเพิ่มขึ้น ๔๑,๑๐๔ ครั้วเรือน ด้านบริการโทรคมนาคม ได้ดำเนินการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ตามโครงการอินเทอร์เน็ตตำบลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหลือ ๓,๗๒๔ แห่ง นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาพลังงานทดแทนโดยผลักดันให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติในยานพาหนะ (Natural Gas for Vehicle : NGV) ช่วยลดปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลลงได้ประมาณ ๗๕๙,๐๐๐ ลิตรต่อปี ทดแทนการใช้น้ำมันเบนซิน ๗๖ ล้านลิตรต่อปีและทดแทนการใช้ก๊าซ LPG ๕๕,๒๒๐ ตันต่อปี รวมทั้งสนับสนุนให้มีการอนุรักษ์พลังงานไฟฟ้าทั้งในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เช่น โครงการอาคารของรัฐ ที่ช่วยประหยัดพลังงานไฟฟ้าได้ถึง ๒๑๕ ล้านหน่วยต่อปี ทำให้ลดความต้องการพลังงานไฟฟ้าหรือชะลอการลงทุนด้านสาขาไฟฟ้าได้ถึง ๓,๕๑๐ ล้านบาท



ในส่วนของการเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องผ่านโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย รวมทั้งจัดทำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ พม่า ลาว ไทย

๗. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักเกณฑ์การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๗.๑ การมีบทบาทและมีส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

มาตรา ๗๑

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วม ในการส่งเสริม บำรุงรักษา และ คุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้สนับสนุนกิจกรรมด้านการสงวน บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติผ่านโครงการปลูกสร้างสวนป่าเพื่อการพัฒนาชนบทซึ่งเป็นการ เสริมสร้างโอกาสในการพัฒนาอาชีพ และการสร้างงานที่มีป่าไม้เป็นพื้นฐานแบบ ยั่งยืนและครบวงจรให้แก่สมาชิกหมู่บ้านป่าไม้และราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บริเวณ ใกล้เคียง พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการ/โครงการ/กิจกรรมเพื่อบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ โดยผ่านโครงการสำคัญ ๆ เช่น การเร่งรัดการสำรวจและประเมินศักยภาพทรัพยากร แร่ ใน ๑๒ พื้นที่ การแก้ปัญหาการใช้น้ำบาดาล การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ จัดการพื้นที่ป่าไม้ของชาติแบบบูรณาการ การจัดทำแผนบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำ ทะเลสาบสงขลา เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนงบประมาณด้านการส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ จำนวน ๓๑๘.๓๙ ล้านบาท ซึ่ง เพิ่มขึ้นกว่าปี ๒๕๔๕ จำนวน ๗๔.๗๘ ล้านบาท



๗.๒ การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ

จากการประกาศพื้นที่อนุรักษ์เพิ่มขึ้นทำให้พื้นที่ป่าไม้ที่ถูกทำลายมีแนวโน้ม ลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในปี ๒๕๔๖ ได้ดำเนินการปลูกป่าเพิ่มเติมอีก ๑๙,๖๐๐ ไร่ และปลูกป่าชายเลนเพิ่มขึ้นอีก ๓๕,๐๐๐ ไร่ พร้อมทั้งดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรม โดยปรับปรุงระบบดินต้นน้ำในพื้นที่ป่าและลุ่มน้ำต่าง ๆ ซึ่งจากการอนุรักษ์และ ฟื้นฟูดังกล่าวข้างต้นส่งผลให้จำนวนสัตว์ป่าสงวนเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ยังได้ให้



ความสำคัญกับการศึกษาประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรณีมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบดังกล่าว

๘. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดี

ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลได้ประกาศใช้มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นเพื่อควบคุมภาวะมลพิษที่เกิดจากเสียงและอากาศ พร้อมทั้งดำเนินกิจกรรมเพื่อลดค่ามลพิษทั้งทางน้ำและทางอากาศอย่างต่อเนื่อง ในด้านการแก้ปัญหาขยะมูลฝอยนั้น ได้มีการนำขยะมูลฝอยที่มีศักยภาพกลับมาใช้ใหม่ประมาณ ๑๓.๓ ล้านตัน จากปริมาณขยะทั้งหมด ๑๔.๔ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๖ ดำเนินโครงการ "เปลี่ยนขยะให้เป็นพลังงาน" ใน ๔ ภาคของประเทศ จัดทำแผนการจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ และจัดทำระบบคัดแยกขยะโดยชุมชน ในขณะเดียวกันได้อนุญาตให้นำกากอุตสาหกรรมกลับมาใช้ใหม่เพิ่มมากขึ้น



อนึ่ง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๔๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดมลพิษ เป็นเงิน ๖,๘๔๐.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๕ ถึง ๔,๓๓๐.๓ ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้านการเมือง การปกครอง

๑. การดำเนินมาตรการลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ทุจริตและประพฤติมิชอบบางกรณีจำเป็นต้องใช้ระยะเวลานาน เนื่องจากขั้นตอนต่าง ๆ ต้องดำเนินไปตามกระบวนการยุติธรรม จึงทำให้เรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเร่งรัดติดตามนั้นสะสมเป็นจำนวนมาก
๒. ส่วนราชการบางหน่วยงานยังไม่อาจดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และขอให้ทบทวน/ปรับปรุง หรือชะลอการถ่ายโอนภารกิจ สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเป็นที่เสี่ยงให้ความช่วยเหลือสนับสนุนคำแนะนำและคำปรึกษาทางเทคนิคและวิชาการ จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ฯ

๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ แต่ปัจจุบันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ สัดส่วนรายได้เป็นร้อยละ ๒๒.๕๐ ซึ่งอัตราการเพิ่มขึ้นน้อยมากและการจะทำให้สัดส่วนรายได้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดจะต้องดำเนินการภายใต้เงื่อนไขดังนี้
 - ๓.๑ จะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น
 - ๓.๒ นำกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้ให้ทันในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายได้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนฯ
 - ๓.๓ เร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรด้านการศึกษาและสาธารณสุข
๔. การดำเนินโครงการอินเทอร์เน็ตตำบล พบว่าที่ทำการปกครองจังหวัดและอำเภอบางแห่งยังไม่สามารถส่งการประสานงานการรับ - ส่งข้อมูลข่าวสาร และตรวจสอบติดตามการเข้าไปใช้งานในระบบอินเทอร์เน็ตขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์ ซึ่งรัฐบาลจะได้เร่งพิจารณาจัดสรรเครื่องคอมพิวเตอร์ให้กับที่ทำการปกครองจังหวัดและอำเภอฝ่ายท้องถิ่นไปพร้อม ๆ กับองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการเชื่อมโยงกันทุกระบบและครบวงจร พร้อมทั้งจัดฝึกอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับการใช้คอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต และรณรงค์ให้ประชาชนรับทราบถึงประโยชน์ของโครงการและการให้บริการประชาชนด้านอินเทอร์เน็ตให้กว้างขวางยิ่งขึ้น
๕. การศึกษาประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม (EIA) พบว่าบางโครงการไม่ได้นำเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเข้ามาประกอบการพิจารณาทำรายงาน EIA ตั้งแต่ขั้นต้น อีกทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องยังมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนไม่เพียงพอ รัฐบาลจึงได้กำหนดแนวทางการจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชนในรายงาน EIA ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
๖. สาเหตุของปัญหาที่ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามโครงการกำจัดขยะมูลฝอยทั่วประเทศเกิดจากประชาชนขาดความเข้าใจในการดำเนินโครงการ เนื่องจากไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการตั้งแต่เริ่มต้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินแผนและมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาในกรณีโครงการที่รัฐบาลได้ลงทุนไปแล้วแต่ไม่สามารถดำเนินการได้ อันเนื่องมาจากประชาชนและชุมชนคัดค้าน โดยให้มีการจัดทำแผนบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยควบคู่กับการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างต่อเนื่อง และให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วม ระหว่างผู้แทนประชาชน ผู้แทนหน่วยดำเนินการ ผู้แทนสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อทำหน้าที่ดูแลติดตามและตรวจสอบการดำเนินระบบให้เป็นไปตามหลักวิชาการ

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

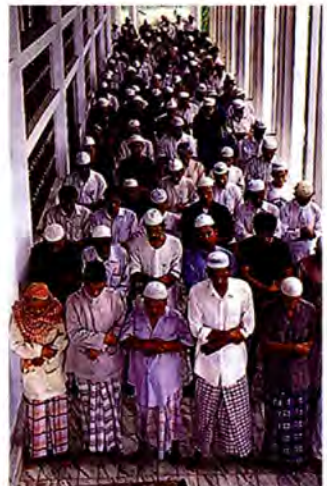
๑. การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น และการสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

รัฐบาลตระหนักดีว่าศาสนาคือศูนย์รวมทางจิตใจของประชาชน ดังนั้น นอกจากจะให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา ด้วยการสนับสนุนงบประมาณเพื่อบูรณะและพัฒนาวัด ศาสนสถาน และการศึกษาของบุคลากรทางศาสนาอย่างต่อเนื่อง ยังได้วางแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ศาสนสมบัติกลางให้มีความโปร่งใส เพื่อป้องกันการเข้าแสวงหาประโยชน์ที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบต่าง ๆ นอกจากนี้ เพื่อให้ทุกฝ่ายได้ส่งเสริมสนับสนุนพุทธศาสนาไปในทิศทางเดียวกัน รัฐบาลได้กำหนดนโยบายส่งเสริมพระพุทธศาสนาโดยให้คณะสงฆ์แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งได้มีการเห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำแผนพุทธศาสนาแห่งชาติ ระยะ ๕ ปี ตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยกลั่นกรองงานของมหาเถรสมาคม นำกฎหมายทางราชการมาเสริมกับกฎหมายคณะสงฆ์เพื่อลงโทษพระสงฆ์ที่กระทำผิดวินัยและผิดกฎหมายอย่างเฉียบขาด นำเทคโนโลยีมาใช้ในกิจการสงฆ์ ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดตั้ง ยุบ ย้าย วัดทั้งหมด และจัดตั้งคณะกรรมการศาสนสัมพันธ์แห่งชาติอันประกอบด้วยผู้นำศาสนาต่าง ๆ เพื่อร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับจรรยาบรรณในการเผยแพร่ศาสนาและการก่อสร้างศาสนสถาน

มาตรา ๗๓

รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

สำหรับในส่วนของการอุปถัมภ์ศาสนาอื่น ได้อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่เมืองเมกกะ จำนวน ๘,๐๒๓ คน และสนับสนุนการจัดตั้งธนาคารอิสลามซึ่งสามารถเปิดดำเนินการเพื่อระดมเงินฝากและเงินลงทุนจากชาวไทยมุสลิมและต่างประเทศอย่างถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลามแล้ว



๒. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

ในปี ๒๕๕๖ มีจำนวนครัวเรือนไม่ติดสุรา ครัวเรือนไม่สูบบุหรี่ และครัวเรือนที่มีการปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาสัปดาห์ละครั้งเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ได้จัดโครงการปฏิบัติธรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าร่วมปฏิบัติธรรมด้วยความสมัครใจโดยไม่ถือเป็นวันลา



๓. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

การพัฒนาเด็กและเยาวชนถือเป็นภารกิจสำคัญของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาให้เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการดังนี้

มาตรา ๘๐

รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน

๓.๑ การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชน

ได้ให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กในสถานสงเคราะห์ของรัฐจำนวน ๑๙,๐๙๓ คน สงเคราะห์เด็กในครอบครัวยากจนจำนวน ๑๔๓,๖๓๘ คน และให้การศึกษาส่งเคราะห์แก่เด็กที่ขาดโอกาสทางการศึกษาให้ได้รับการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียนจำนวนรวมทั้งสิ้นกว่า ๑.๓๕ ล้านคน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้



๓.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด

มีเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดได้รับการคุ้มครอง แก้ไข และฟื้นฟูในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๒๙,๗๔๐ คน สำหรับปัญหาเด็กและเยาวชนใช้ความรุนแรงซึ่งเป็นแนวโน้มที่เกิดขึ้นทั่วโลก รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและเร่งแก้ไข ปัญหา โดยได้แบ่งกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กอาชีวศึกษา และเด็กทั่วไป และได้กำหนดโครงการและกิจกรรม ความเร่งด่วน รวมทั้งหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้สามารถดำเนินการอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาพรวม

๓.๓ การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน

ได้จัดทำโครงการคลังสมองท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยเริ่มในพื้นที่นำร่อง ๔ จังหวัดและจะขยายไป ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศ ส่งเสริมให้เด็กมีสุขภาพพลานามัยโดยให้นักเรียนได้รับประทานอาหารกลางวันที่มีคุณค่าทางโภชนาการทุกวันอย่างต่อเนื่องตามโครงการอาหารกลางวันจำนวน ๒,๑๓๐,๐๗๖ คน และโครงการอาหารเสริม (นม) จำนวน ๔,๕๗๗,๘๕๔ คน จัดกิจกรรมและโครงการออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพเด็ก เยาวชนและประชาชนทั่วประเทศ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมกิจกรรมถึง ๓๖.๓๐ ล้านคน สูงกว่าปีที่ผ่านมากกว่าเท่าตัว นอกจากนี้ในช่วงปิดภาคการศึกษาฤดูร้อนรัฐบาลได้จัดโครงการเพื่อส่งเสริมให้นักเรียน นักศึกษา อายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีโอกาสได้ทำงานในช่วงเวลาดังกล่าว โดยได้รับค่าตอบแทนเป็นรายชั่วโมง เป็นการสร้างนิสัยและความแข็งแกร่งทางร่างกาย จิตใจ และปัญญาให้แก่เยาวชนกลุ่มเป้าหมายและป้องกันมิให้หันไปหาอบายมุข



๔. การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย

สนับสนุนงบประมาณให้แก่เครือข่ายองค์กรสตรีทั่วประเทศจำนวนทั้งสิ้น ๔,๓๔๐,๐๐๐ บาท และเสริมสร้างความเข้มแข็ง รวมทั้งส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจทางการเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดการสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และประสานความร่วมมือของเครือข่ายทั่วประเทศ



๕. การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและเข้มแข็ง

๕.๑ การส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเป็นปึกแผ่นและเข้มแข็ง

ได้ให้การสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จำนวน ๔๑๙,๐๖๒ ครอบครัว จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนทุกอำเภอ ๗ ละ ๑ ตำบล นำร่องจำนวน ๘๗๖ ศูนย์

๕.๒ การดำเนินการเพื่อให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและเข้มแข็ง

สนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำนวน ๓๘,๔๒๖ กลุ่ม มีเงินตั้งจะ ๘,๒๓๙.๕๕ ล้านบาท สมาชิกรวม ๓,๗๖๐,๒๓๗ คน สำหรับการดำเนินการเพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนปลอดภัยเสถียร รัฐบาลได้ดำเนินการปราบปรามอย่างจริงจังและต่อเนื่องภายหลังการประกาศสงครามกับยาเสพติด โดยผู้เสพได้รับการรักษา ส่วนผู้ค้าได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด ส่งผลให้อัตราผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นกลับลดลงอย่างชัดเจน อัตราผู้กระทำความผิดต่อประชากรแสนคนมีแนวโน้มลดลงมาจาก ๒๖๙ คนในปี ๒๕๔๔ เหลือ ๑๙๕ และ ๑๗๓ คนต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ตามลำดับมีหมู่บ้านและชุมชนที่สามารถประกาศเป็นหมู่บ้าน และชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดได้จำนวน ๘๓,๙๔๗ แห่ง สำหรับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับคดียาเสพติดสามารถยึดหรืออายัดได้กว่า ๒.๓ พันล้านบาท



ด้านการบำบัดรักษาซึ่งได้ดำเนินการควบคู่ไปพร้อมกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ส่งผลให้มีผู้เข้ารับการบำบัดแบบสมัครใจถึงร้อยละ ๙๕ ของผู้เข้ารับการบำบัดทั้งหมด นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเป็นการป้องกันยาเสพติดด้วย เช่น โครงการ To Be Number One โครงการกีฬาต้านยาเสพติด พัฒนาการองค์กรชุมชน/สร้างเครือข่ายต่อต้านยาเสพติด เป็นต้น รวมทั้งให้ความสำคัญในการตรวจสอบติดตามและเฝ้าระวังเพื่อป้องกันมิให้ยาเสพติดหวนกลับมาระบาดอีกครั้ง



๖. การส่งเสริมและพัฒนาคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๖.๑ การช่วยเหลือบุคคลซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ

ได้ให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์ของรัฐจำนวน ๒๘๙,๘๗๘ คน ให้บริการตามโครงการช่วยเหลือทางสังคม ๒๗๑,๗๘๗ คน และโดยที่รัฐบาลเห็นว่าผู้สูงอายุคือผู้มีประสบการณ์ความรู้ และเป็นภูมิปัญญาที่มีค่า สามารถส่งเสริมให้สร้างประโยชน์ต่อสังคมและชุมชนมากขึ้นจึงได้เชิญเป็นวุฒิสมาชิกอาสาสมัคร ขณะนี้มีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๖๑๑ คน โดยในปีที่ผ่านมามีวุฒิสมาชิกอาสาสมัครจำนวน ๗๒๘ คน ได้ให้ความช่วยเหลือตามคำขอแก่หน่วยงานและองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนต่าง ๆ



๖.๒ การพัฒนาส่งเสริมความรู้ทักษะและอาชีพให้ผู้พิการ

รัฐบาลได้จัดการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียนให้แก่ผู้พิการจำนวน ๑๒,๕๔๔ คน และ ๒๑,๘๒๖ คน ตามลำดับ ดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยฝึกอาชีพให้แก่ผู้พิการจำนวน ๑,๔๔๒ คน สนับสนุนเงินกู้ยืมเพื่อเป็นทุนประกอบอาชีพจำนวน ๔,๒๓๗ คน เป็นเงิน ๘๔.๐๕ ล้านบาท พื้นฟูสมรรถภาพ ๔๑๘ คน และจัดสรรทุนการศึกษาของรัฐบาลให้เฉพาะแก่ผู้พิการรวมทั้งวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการ เช่น ระบบควบคุมอุปกรณ์ในบ้านสำหรับผู้พิการ และโปรแกรมช่วยฝึกพูดและออกเสียงสำหรับเด็กสมองพิการ เป็นต้น



๖.๓ การช่วยเหลือคนขอทานเร่ร่อนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาส

ได้ให้การช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง เร่ร่อนและขอทานตามแหล่งสาธารณะจำนวน ๘,๕๑๕ คน ให้การศึกษาในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การสอนให้รู้หนังสือ การฝึกอบรม และการพัฒนาทักษะอาชีพ แก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสและผู้พลาดโอกาสจำนวน ๔,๐๕๒,๙๕๙ คน ดำเนินโครงการจัดหาที่อยู่ใหม่ให้ชาวชุมชนแออัดได้มีที่พักอาศัยถาวรรวม ๑,๑๖๙ ครัวเรือน และพัฒนาสภาพแวดล้อมชุมชน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อยในชุมชนแออัดทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและภูมิภาค ซึ่งมีครัวเรือนได้รับประโยชน์จำนวน ๑๓,๔๐๕ ครัวเรือน

๗. การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

๗.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับ

รัฐบาลได้เสริมสร้างความรู้ให้แก่ประชาชนคนไทยทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพในทุกระดับ เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ โดยขยายโอกาสทางการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี และยกระดับคุณภาพการศึกษาให้โรงเรียน จัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาเป็นจำนวน ๒๓๕,๐๙๒.๑๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๓.๕๑ ของงบประมาณทั้งประเทศ ซึ่งเพิ่มสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา มีการกระจายอำนาจการจัดการศึกษาไปยังเขตพื้นที่การศึกษาจำนวน ๑๗๕ เขต ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.๒๕๔๖ และมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ทาง



การเรียนในระดับการศึกษาและวิชาต่าง ๆ ซึ่งผลการประเมินพบว่าบางส่วนอยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจ และบางส่วนยังต้องได้รับการปรับปรุง นอกจากนี้ ได้ดำเนินโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งโรงเรียนในฝัน (lab school) เพื่อให้เป็นแบบอย่าง และเป็นโรงเรียนที่มีคุณภาพ มีบรรยากาศและสภาพแวดล้อมที่อบอุ่นเอื้อต่อการเรียนรู้ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๖ และจะบรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๔๙ จำนวนทั้งสิ้น ๙๒๑ โรงเรียน

จากการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาและขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องส่งผลให้จำนวนปีเฉลี่ยที่ประชาชนได้รับการศึกษาเพิ่มสูงขึ้นในทุกกลุ่มอายุ รวมทั้งอัตราการศึกษาต่อของนักเรียนเพิ่มสูงขึ้นในทุกระดับและประเภทศึกษา

๗.๒ การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา

นอกจากการจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันการศึกษาภาครัฐและเอกชนเพิ่มขึ้นแล้ว ได้ส่งเสริมให้สถานศึกษาทุกระดับมีการประเมินคุณภาพภายใน และพร้อมรับการประเมินคุณภาพภายนอก โดยมีสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาได้จัดทำระบบประกันคุณภาพภายในครบแล้วทั้ง ๑๓๔ แห่ง ส่วนสถานศึกษาระดับขั้นพื้นฐานมีจำนวน ๑๖,๖๐๐ แห่ง ที่ได้รับการอบรมและพัฒนากระบวนการประกันคุณภาพภายในแล้ว สำหรับการรับรองคุณภาพภายนอกของสถานศึกษา ในปี ๒๕๔๖ สามารถให้การส่งเสริมและพัฒนาการประกันคุณภาพได้ถึง ๘,๒๕๘ แห่ง ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๕,๑๕๐ แห่ง

๗.๓ การปฏิรูปการเรียนรู้

ได้พัฒนาห้องสมุด ที่อ่านหนังสือ และศูนย์การเรียนรู้ชุมชน เพื่อให้ประชาชนได้ใช้แหล่งเรียนรู้ที่มีอยู่เพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีผู้ใช้บริการรวมกันทั้งสิ้นกว่า ๗๘ ล้านครั้ง พัฒนาโรงเรียนแกนนำเป็นต้นแบบการปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ จำนวน ๘,๓๓๘ แห่ง นอกจากนี้ ได้พัฒนาครูต้นแบบ ครูแกนนำ และครูเครือข่าย จำนวน ๑๖๔,๓๗๘ คน

มาตรา ๘๐

รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษา อบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ และสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ



๗.๔ การจัดตั้งวิทยาลัยชุมชน

ได้ประกาศจัดตั้งวิทยาลัยชุมชนในจังหวัดที่ไม่มีสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา ใน ๑๐ จังหวัด มีผู้ลงทะเบียนเรียนในวิทยาลัยชุมชนในหลักสูตรอนุปริญญา และหลักสูตรระยะสั้น จำนวน ๖,๐๐๕ คน และ ๑๖,๗๓๙ คน ตามลำดับ



๗.๕ การปฏิรูปการอาชีวศึกษาและสนับสนุนให้ผู้เรียนได้เข้าฝึกทักษะในสถานประกอบการ

ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาในระบบทวิภาคี โดยมีสถานประกอบการเข้าร่วมจำนวน ๑๐,๑๕๔ แห่ง มีนักเรียน นักศึกษาเข้าเรียนในระบบทวิภาคี รวม ๔๓,๘๐๒ คน ซึ่งจากการสำรวจ พบว่าผู้ประกอบการกว่าร้อยละ ๘๐ มีความพึงพอใจในการรับผู้เรียนในระบบทวิภาคีเข้าฝึกงาน และมีสถานประกอบการประสงค์จะเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้นด้วย

๗.๖ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการกระจายโอกาสทางการศึกษา

ได้ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา เพื่อพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีโอกาสเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้น โดยขยายเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติในทุกระดับการศึกษา ซึ่งในปี ๒๕๔๖ สถานศึกษาระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา และมัธยมศึกษาได้เข้าสู่ระบบเครือข่ายแล้วทั้งหมด ส่วนในระดับประถมศึกษาก็ได้ขยายเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๗ สำหรับสัดส่วนของคอมพิวเตอร์ต่อจำนวนนักเรียนก็ได้ขยายเพิ่มขึ้นในทุกระดับการศึกษาเช่นกัน คือเพิ่มเป็น ๑๓:๑, ๒๖:๑, ๔๕:๑ และ ๑๑๙:๑ ในระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา มัธยมศึกษา และประถมศึกษาตามลำดับ



๗.๗ การดำเนินการเพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

ในปี ๒๕๔๖ มีโรงเรียนนานาชาติเอกชนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๖๗ แห่ง ที่มีรูปแบบการจัดการเรียนการสอนในทุกวิชาเป็นภาษาอังกฤษ สำหรับในระดับอุดมศึกษา มีหลักสูตรการศึกษานานาชาติ ประมาณ ๕๒๐ หลักสูตร โดยครอบคลุม

ทั้งระดับปริญญาตรี โท และเอก ซึ่งเพิ่มมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๕ ซึ่งมี ๔๖๕ หลักสูตร สำหรับจำนวนนักเรียน นักศึกษาต่างชาติในประเทศไทย ในปีการศึกษา ๒๕๔๖ มีจำนวนประมาณ ๔,๙๖๒ คน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๔.๒๕

๘. การปรับปรุงการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียนให้สอดคล้องกับ ความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ปรับปรุงหลักสูตร โดยนำภูมิปัญญาท้องถิ่น มาช่วยในการจัดการเรียนรู้ จำนวน ๕๕๐ โรงเรียน และปรับปรุงหลักสูตรการศึกษา นอกระบบโรงเรียนจำนวน ๓ หลักสูตร รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ด้าน สิทธิมนุษยชนและหน้าที่พลเมืองในสถานศึกษา โดยมีสถาบันการศึกษาระดับ อุดมศึกษาของรัฐ ๒ สถาบันได้เปิดสอนหลักสูตรสตรีศึกษา

๙. การส่งเสริมความรู้และปลูกจิตสำนึกเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

ได้ให้การศึกษอบรมเกี่ยวกับความรู้เรื่องประชาธิปไตยให้แก่ข้าราชการ พนักงาน และประชาชนรวม ๔๖ หลักสูตร จำนวน ๘,๘๙๓ คน

๑๐. การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปะและวิทยาการต่าง ๆ

จัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาจำนวน ๑๐,๒๑๘.๐๗ ล้านบาท สนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อผลิตบัณฑิตระดับปริญญาโทและเอก รวม ๓๐๗ ทุน มีจำนวนผลงานวิจัยที่สามารถนำไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้นจาก ๑๐๒ เรื่อง ในปี ๒๕๔๕ เป็น ๑๒๒ เรื่อง ผลงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีการ เผยแพร่ จำนวน ๖๘ โครงการ รวมทั้งมีการจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนา องค์ความรู้ (องค์การมหาชน) เพื่อส่งเสริมการอ่านการเรียนรู้ และเผยแพร่ งานวิชาการ ให้เยาวชนและประชาชนทราบองค์ความรู้ วิทยาการสมัยใหม่ และ ผลงานวิจัยแขนงต่าง ๆ ที่ได้มีการดำเนินการแล้ว



ในด้านพลังงานมีผลงานวิจัยด้านพลังงานที่นำไปพัฒนาใช้ประโยชน์จำนวน ๑๕ เรื่อง และเปิด “ศรีราชาฮับ” เพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศในระยะยาว และเป็นศูนย์กลางค้าปิโตรเลียมของไทย รวมทั้งเป็นการนำร่องไปสู่เป้าหมายการเป็นศูนย์กลางของพลังงานในเอเชีย

๑๑. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศมีแนวโน้มที่ดีขึ้น โดยจำนวนนักวิจัยเพิ่มขึ้นจาก ๓,๗๙๒ คน ในปี ๒๕๕๕ เป็น ๔,๗๗๑ คน ในปี ๒๕๕๖ จำนวนบุคลากรที่จบการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในปี ๒๕๕๔ มีจำนวน ๓๖,๐๔๔ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ซึ่งมีจำนวน ๗,๖๐๓ คน สำหรับสถิติผลการแข่งขันทางวิชาการนานาชาติก็มีแนวโน้มที่ดีขึ้นโดยได้รับเหรียญรางวัลเพิ่มมากขึ้นในทุกสาขาวิชาที่เข้าแข่งขัน



นอกจากนี้ ได้ดำเนินการจัดทำแผนกลยุทธ์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้นโยบายและการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการที่ส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยส่งบุคคลไปศึกษาต่างประเทศและในประเทศ รวม ๑,๕๐๐ ทุน และโครงการพัฒนาอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสำหรับเด็กและเยาวชน โดยคัดเลือกและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษจำนวน ๑๐๐ คนต่อปี และให้อยู่ในโครงการระยะยาวจนจบปริญญาเอก เพื่อบรรจุเข้าทำงานในหน่วยงานภาครัฐหรือเอกชนที่มีหน่วยวิจัยที่สามารถนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาประเทศ



๑๒. การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีศักยภาพในวิชาชีพสูงขึ้น

ให้การยกย่องเชิดชูเกียรติครูและบุคลากรด้านการศึกษาด้านต่าง ๆ เช่น ครูภาษาไทยดีเด่น ครูเกียรติยศ และครูผู้ปฏิบัติมีผลงานดีเด่น รวมทั้งสิ้น ๗๔,๐๑๒ คน และดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา เช่น โครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ซึ่งมีข้าราชการครูได้รับการช่วยเหลือไปแล้ว จำนวน ๒๐,๑๙๔ คน และโครงการ



สรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สาม (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

ภาพรวมผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

พัฒนาชีวิตครู โดยรวมหนี้จากหลายแหล่งที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงมาไว้ที่ธนาคารออมสิน ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยต่ำและผ่อนคืนในระยะยาวได้

๑๓. การส่งเสริมและอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น และศิลปวัฒนธรรมของชาติ

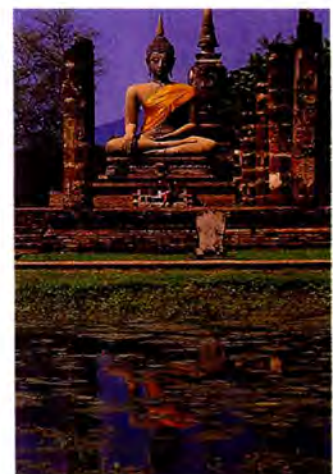
๑๓.๑ การคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น

จัดสรรงบประมาณเพื่อการคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่นจำนวน ๓๘ ล้านบาท และเพื่อพัฒนาบูรณะฟื้นฟูมรดกและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม จำนวน ๕๕๐,๗๓๖,๔๐๐ บาท ดำเนินโครงการวิจัยเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ๘ โครงการ ประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติในสาขาต่าง ๆ รวม ๑๕๕ คน และคัดเลือกและยกย่องเชิดชูเกียรติ “ครูภูมิปัญญาไทย” จากทุกภูมิภาค จำนวนรวม ๑๓๑ คน



๑๓.๒ การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ได้พัฒนาโบราณสถานให้เป็นแหล่งเรียนรู้เพิ่มขึ้น รวม ๔๒ แห่ง และจัดตั้งและอบรมอาสาสมัครท้องถิ่นเพื่อดูแลรักษามรดกทางศิลปวัฒนธรรมเพิ่มอีก ๒๐๐ คน ใน ๕ จังหวัด และอบรมทบพวน จำนวน ๓๕ จังหวัด



๑๔. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน และมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

๑๔.๑ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

ในปี ๒๕๔๖ มีประชากรขึ้นทะเบียนจำนวน ๔๕.๙๙ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๒ ของจำนวนประชากรเป้าหมาย โดยประชาชนที่ใช้บริการมีความพึงพอใจในบริการต่าง ๆ ที่ได้รับ เช่น คุณภาพการให้บริการ ความสะดวก รวดเร็ว และค่าใช้จ่าย ในระดับดี ถึงดีมาก นอกจากนี้ จากการสำรวจพบว่าอัตราผู้ป่วยนอกต่อประชากรพันคนของประเทศมีแนวโน้มลดลง

มาตรา ๔๒

*รัฐต้องจัดและส่งเสริม
การสาธารณสุขไว้ประชาชน
ได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและ
มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง*

๑๔.๒ การให้บริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง

พัฒนาคุณภาพของหน่วยบริการและสถานพยาบาลให้มีคุณภาพตามเกณฑ์ ซึ่งส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย แก้ไขปัญหาแพทย์ขาดแคลนโดยจัดแพทย์ลงในพื้นที่ที่ขาดแคลน และให้มีการหมุนเวียนแพทย์ภายในจังหวัด นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินโครงการพัฒนาศิริราชซึ่งมีศักยภาพและความพร้อม ให้เป็นสถาบันการแพทย์ชั้นนำในเอเชียอาคเนย์ และเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ระดับนานาชาติ (International Medical Hub) โดยใช้พื้นที่สถานีรถไฟธนบุรีบริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยาเพื่อพัฒนาเป็นศูนย์ความเป็นเลิศด้านการวิจัยและบริการทางการแพทย์



๑๔.๓ การส่งเสริมและพัฒนาระบบความรู้ และมาตรฐานการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น และสมุนไพร

การแพทย์แผนไทยเป็นนโยบายสาธารณสุขที่สำคัญและได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยมีผู้จดทะเบียนในปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ จำนวน ๑,๐๓๙ คน และ ๑,๒๐๘ คน ตามลำดับ และมีสถานบริการให้บริการการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและสมุนไพรเพิ่มขึ้นจาก ๑,๖๒๗ แห่ง เป็น ๒,๓๑๑ แห่ง

๑๔.๔ การป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย และโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง

ดำเนินการให้สถานบริการมีระบบเฝ้าระวังระบาดวิทยาเพื่อป้องกันควบคุมโรคครบถ้วนทุกแห่งทั่วประเทศ ป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย เช่น โรคเอดส์

สรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร มีพิธีลงนามที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และในพิธี ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ภาพรวมผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

กามโรค อหิวาตกโรค โดยในปี ๒๕๔๖ พบว่ามีอัตราป่วยลดลง เช่นเดียวกับ ไข้เลือดออกที่มีแนวโน้มลดลง ในปี ๒๕๔๖ มีการระบาดของโรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง (SARS) ในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งแม้ไทยไม่ได้เป็นเขตติดโรคแต่ก็ได้เตรียมการป้องกันแก้ไข และเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดต่อเนื่อง ทำให้ไม่พบผู้ป่วยที่ติดเชื่อในประเทศและไม่มีการแพร่ระบาดในชุมชน



ในส่วนของ การป่วยและตายด้วยโรคไม่ติดต่อสำคัญที่เพิ่มสูงขึ้น ได้แก่ มะเร็ง การฆ่าตัวตาย และอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก ซึ่งได้ดำเนินการควบคุมป้องกันเพื่อลดอัตราการตาย โดยให้บริการตรวจหามะเร็งปากมดลูกในสตรี จำนวน ๒๗๔,๖๖๑ ราย ป้องกันและช่วยเหลือผู้มีภาวะซึมเศร้า และผู้ที่เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย และพัฒนาระบบเฝ้าระวังการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุ ระดับจังหวัด จำนวน ๕ โรงพยาบาล

๑๔.๕ การสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้ด้านสุขภาพ

รัฐบาลได้ประกาศให้ปี ๒๕๔๕-๒๕๔๗ เป็น "ปีแห่งการรณรงค์สร้างสุขภาพ ทั่วไทย" ภายใต้กลยุทธ์ "รวมพลังสร้างสุขภาพ" โดยได้จัดกิจกรรมสร้างสุขภาพอย่างต่อเนื่อง เช่น "งานรวมพลคนเสื้อเหลือง" ซึ่งมีผู้มาร่วมออกกำลังกาย



ณ สนามหลวง ๗๐,๙๘๖ คน และพร้อมกันในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศอีก ๘,๕๙๐,๑๐๓ คน มากกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ถึง ๖ ล้านคน นอกจากนี้ได้สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพที่องค์กรชุมชน ประชาคมสุขภาพ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เช่น ตลาดสดน้ำซื่อ ๗๓๑ แห่ง ร้านอาหารและแผงลอยจำหน่ายอาหาร จำนวน ๓๒,๒๐๓ แห่ง ศูนย์เด็กเล็กน้ำอยู่ ๔,๑๓๑ แห่ง และโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ จำนวน ๓๐,๑๗๙ แห่ง เป็นต้น และจัดอบรมด้านสุขภาพให้ประชาชน องค์กรชุมชน และเจ้าหน้าที่ มีความรู้ด้านสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓,๕๓๗,๐๖๘ คน

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

๑. การบริหารจัดการผลประโยชน์ของศาสนสมบัตินกลาง ตลอดจนศาสนสมบัติของวัด ยังขาดระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและเหมาะสม การดำเนินงานจึงขาดความโปร่งใส เป็นช่องทางให้มีผู้เข้ามาแสวงประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ส่งผลทำให้ภาพพจน์ของสถาบันศาสนาเสียหายด้วย รัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะให้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติให้รัดกุมต่อไป รวมทั้งให้มีการทบทวนหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตั้งวัดและสำนักสงฆ์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้มีความสง่างาม และเป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนในชุมชนอย่างแท้จริง
๒. ปัจจุบันเยาวชนไทยส่วนใหญ่ซึ่งนับถือศาสนาพุทธไม่มีความรู้ในหลักคำสอนในทางพระพุทธศาสนาอย่างถ่องแท้ และถูกต้อง ส่วนหนึ่งเกิดจากการเรียนการสอนระดับต่าง ๆ ไม่เคยกำหนดให้ต้องศึกษาพระไตรปิฎกด้วย รัฐบาลจึงกำหนดเป็นนโยบายสนับสนุนส่งเสริมการศึกษาจากพระไตรปิฎก จัดทำหลักสูตรแกนกลางวิชาพระพุทธศาสนา เพื่อให้สถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานทั่วประเทศจัดการเรียนการสอนตามการกำหนดบังคับใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ทั้งนี้ ได้เริ่มตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๖ เป็นต้นไป
๓. ปัญหาการมีงานทำของผู้พิการมีสาเหตุส่วนหนึ่งเนื่องมาจากนายจ้างกำหนดคุณสมบัติและเงื่อนไขของคนพิการที่จะสมัครงานไว้สูงเกินไป ทำให้คนพิการไม่สามารถทำงานได้ ซึ่งรัฐบาลได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปดูแลแก้ไขปัญหา เพื่อให้คนพิการได้มีโอกาสในสังคมมากขึ้น
๔. สภาพความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำส่งผลให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักทัณฑ์ขัตติยาไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์แบบในทุกด้าน และมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขัง รัฐบาลได้กำหนดมาตรการทั้งในระยะสั้นและระยะยาวที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง เช่น พักการลงโทษ ก่อสร้างต่อเติม ขยายและปรับปรุงพื้นที่เรือนนอน และกำหนดนโยบายในการลงโทษหรือการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดโดยให้มีทางเลือกมากกว่าการมุ่งเน้นการใช้โทษจำคุก เป็นต้น
๕. เด็กและเยาวชนที่กระทำผิด เมื่อได้รับการปล่อยตัวต้องกลับไปอยู่ในสภาพสังคมเดิมที่ไม่เหมาะสมทำให้มีแนวโน้มที่จะหวนกลับไปกระทำผิดอีก รัฐบาลจึงได้พยายามให้มีการประสานกันระหว่างภาครัฐและเอกชนในการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนหลังปล่อย ทั้งในเรื่องครอบครัว การประกอบอาชีพที่ทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้
๖. ผู้สำเร็จการศึกษาภาคบังคับที่ไม่ประสงค์จะเรียนต่อ เมื่อได้รับการอบรมแล้วสามารถทำงานประกอบอาชีพรับจ้างได้ระดับหนึ่ง แต่ยังคงขาดความเชื่อมั่นและเงินลงทุนในการเป็นเจ้าของกิจการ ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายจัดหาแหล่งทุนเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการใหม่



ด้านเศรษฐกิจ

ภาพรวมด้านเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศจนถึงปัจจุบันเป็นปีที่ ๓ ได้แสดงแนวโน้มที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง จะเห็นได้จากการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่กำลังก้าวเข้าสู่การขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ โดยมีอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ร้อยละ ๖.๗ ในปี ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๕ ที่ขยายตัวเท่ากับร้อยละ ๕.๔ และคาดว่าในปี ๒๕๔๗ จะขยายตัวร้อยละ ๗-๘ ในขณะที่ระดับราคาหรืออัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๘ ซึ่งแม้จะสูงกว่าร้อยละ ๐.๗ ของปี ๒๕๔๕ แต่เป็นการเพิ่มขึ้นของระดับราคาสินค้าเกษตรที่ส่งผลกระทบต่อเพิ่มขึ้นของเกษตรกร ระดับอัตราเงินเฟ้อยังถือว่าอยู่ในกรอบเป้าหมายเงินเฟ้อที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้และถือว่าเป็นเงินเฟ้ออ่อน ๆ ที่ไม่สร้างปัญหาต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและบรรยากาศการลงทุน สำหรับการกระจายรายได้ยังคงแนวโน้มที่ดีขึ้นโดยค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาคลดลงเป็น ๐.๕๐๑ ในปี ๒๕๔๕ เทียบกับ ๐.๕๒๕ ปี ๒๕๔๓ ขณะที่ช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดกับกลุ่มยากจนสุดลดลงร้อยละ ๓.๗

๑. การพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน

ปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นผลจากการกำหนดและดำเนินนโยบายการบริหารเศรษฐกิจคู่ขนานของรัฐบาลที่เน้นการกระตุ้นและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่ของประเทศด้วยการ "ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และสร้างโอกาส" เพื่อบรรเทาปัญหาความยากจน สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และการให้หลักประกันทางสังคมที่จำเป็น ซึ่งในปีที่สาม รัฐบาลยังดำเนินนโยบายเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง ปรากฏผลดังนี้

มาตรา ๘๓

รัฐต้องทำเต็มกำลัง
ในการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

๑.๑ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

รัฐบาลได้มุ่งการขยายตลาดและสร้างมาตรฐานผลิตภัณฑ์ให้แก่สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) โดยเพิ่มช่องทางการตลาด และจัดแสดงสินค้าทั้งภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะการจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP City) ในปลายเดือนธันวาคม ๒๕๔๖ ส่งผลให้มูลค่ารวมการจำหน่ายสินค้า OTOP ในปี ๒๕๔๖ สูงถึง ๓๔.๕๔ พันล้านบาท



๑.๒ โครงการกองทุนหมู่บ้าน

ณ เดือนธันวาคม ๒๕๔๖ มีจำนวนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองรวมทั้งสิ้น ๗๔,๗๒๒ กองทุนที่ได้รับจัดสรรเงินโอน คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๙๗ ของหมู่บ้านหรือกองทุนเป้าหมาย จากการสำรวจพบว่า เงินทุน ๑ ล้านบาท ที่เป็นทุนกั๊ยมหมุนเวียน ส่งผลให้ครัวเรือนมีรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๒ จากเฉลี่ยปีละ ๒๖๔,๔๘๑ บาท (ก่อนเข้าโครงการ) เป็น ๒๘๓,๔๓๓ บาท (หลังเข้าร่วมโครงการ) นอกจากนั้นยังส่งผลให้ประชาชนในหมู่บ้านมีส่วนร่วมกันทำงานมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมความสามัคคีในชุมชนด้วย



๑.๓ โครงการธนาคารประชาชน

ได้ให้สินเชื่อแก่ประชาชนในปี ๒๕๔๖ รวม ๒๐๕,๑๑๔ ราย เป็นเงิน ๕.๑ พันล้านบาท โดยมีหนี้ค้างชำระเกิน ๓ เดือน ณ เดือนธันวาคม ๒๕๔๖ เพียงร้อยละ ๒.๙ ต่อสินเชื่อทั้งหมด



สรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ ๑๖ (วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗)
ภาพรวมผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๑.๔ การพักชำระหนี้เกษตรกร

มีเกษตรกรรายย่อยเข้าร่วมโครงการ ๒.๓ ล้านราย เป็นการพักชำระหนี้ ๑.๑๗ ล้านราย และการลดภาระหนี้ ๑.๑๔ ล้านราย เกษตรกรที่พักชำระหนี้มีเงินออมเพิ่มขึ้น ๒.๒ พันล้านบาทสำหรับกลุ่มพักชำระหนี้ และ ๒.๖ พันล้านบาท สำหรับกลุ่มลดภาระหนี้ จำนวนเกษตรกรที่ออกจากโครงการ ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๗ มีจำนวนเพิ่มขึ้น ๖๘,๕๓๙ ราย



๑.๕ การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

รัฐบาลได้ริเริ่มนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อขยายโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อพัฒนารายได้ของตนเองให้มากขึ้นได้ โดยสินทรัพย์ที่สามารถนำมาแปลงเป็นทุนมี ๕ ประเภท คือที่ดิน สัญญาเช่า เช่าซื้อ หนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ และหนังสือรับรอง ทรัพย์สินทางปัญญา และเครื่องจักร โดยในปี ๒๕๕๖ ได้ดำเนินโครงการนำร่องสำหรับสินทรัพย์ประเภทที่ดิน ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๘ จังหวัด มีประชาชนเข้าร่วมโครงการแล้ว ๕,๗๕๑ ราย



นอกจากนั้น ในส่วนของการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) เสริมสภาพคล่องให้แก่ SMEs โดยบริการเงินทุนหมุนเวียนให้ SMEs ๒,๗๓๓ ราย วงเงิน ๒๒๖.๓๒๓ ล้านบาท กองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ร่วมลงทุนกับ SMEs จำนวน ๓๐ ราย เป็นเงิน ๓๒๙.๓๐๗๕ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อแก่ SMEs โดยสถาบันการเงินของรัฐรวม ๑๕๑,๕๓๑ ล้านบาท ในส่วนของการส่งเสริมการท่องเที่ยวแม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากวิกฤตโรค SARS แต่รัฐบาลได้ดำเนินการส่งเสริมด้านการตลาดทั้งในและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง เช่น การออกบัตรเอคสิทธิ์พิเศษ Thailand Elite Card เป็นต้น



นโยบายเศรษฐกิจที่มุ่งฟื้นฟูเศรษฐกิจภายในประเทศให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพข้างต้น ได้ส่งผลต่อการกระตุ้นระดับการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคอุปโภค และการลงทุนภายในประเทศ ดังจะเห็นได้จากอัตราการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๕.๗ เทียบกับร้อยละ ๔.๙ ในปี ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นผลจากระดับรายได้จากการจ้างงานและรายได้จากผลผลิตเพิ่มขึ้น รวมทั้งภาวะอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ ทำให้เอื้อต่อการใช้จ่าย ส่วนการลงทุนขยายตัวร้อยละ ๙.๖ เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับการขยายตัวของปี ๒๕๔๕ ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๖.๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๑๖.๕

๒. การดูแลภาคเกษตร และการส่งเสริมสหกรณ์

ประชาชนกว่าร้อยละ ๖๐ ของประเทศเป็นเกษตรกร รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญในการดูแลเกษตรกรและการพัฒนาภาคการเกษตรให้ก้าวหน้าสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกโดยดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดให้มีที่ดินและใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม

โดยมอบเอกสารสิทธิ (สปก.๔-๐๑) จำนวน ๑.๖ ล้านไร่ แก่เกษตรกร ๑๓๑,๕๓๐ ราย ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (กสน.๓) พื้นที่ ๒๐,๔๖๗ ไร่ แก่เกษตรกร ๑,๖๔๖ ราย รวมทั้งแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมในพื้นที่ ๒.๓๑ ล้านไร่ แก่เกษตรกร ๑๕๔,๐๐๐ ครัวเรือน



มาตรา ๔๔

รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษามลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตร และรักษามลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

๒.๒ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม

ดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำและจัดทำคันคูน้ำเพื่อเพิ่มพื้นที่รับประโยชน์ในปี ๒๕๔๖ จำนวน ๘๖๖,๘๐๐ ไร่ ก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ๒๕๕,๒๙๐ ไร่ รวมทั้งได้เริ่มวางแผนการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบในภาพรวมอีกด้วย



๒.๓ การส่งเสริมการผลิต

ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและพื้นที่ในพืชต่างๆ เช่น ยางพารา ไม้ มะขามเปรี้ยว กำหนดเขตการใช้ที่ดินที่เหมาะสมกับการปลูกพืชเศรษฐกิจ ครบทั้ง ๑๒ ชนิด เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เหมาะสมในข้าวและโคนม สร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผลผลิตโดยการแปรรูป ส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์โดยผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์

๒.๔ การตลาด

พัฒนาระบบการตลาดสินค้าเกษตรสมัยใหม่ โดยจัดตั้งตลาดซื้อขายล่วงหน้าแล้วเสร็จ และพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตรให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานถึงร้อยละ ๘๙ รักษาาระดับราคาสินค้าเกษตรโดยดำเนินโครงการยกระดับราคาสินค้าเกษตรต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตรเพื่อบริการข้อมูลด้านการตลาด

นอกจากนั้น ยังได้ดำเนินการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพสินค้าเกษตรพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อยกระดับผลผลิตทางการเกษตร รักษาผลประโยชน์แก่เกษตรกรโดยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาระบบแบ่งปันผลประโยชน์ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ปัญหาน้ำมันปาล์ม และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาโรคระบาดในสัตว์ปีก (ไข้หวัดนก) ที่ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ปีก



สำหรับการส่งเสริม สนับสนุนและคุ้มครองระบบสหกรณ์ ได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานสหกรณ์เพิ่มขึ้น ๑.๕ พันล้านบาท พบว่ามีสหกรณ์ที่มีผลกำไรจากการดำเนินงานร้อยละ ๗๔.๙๐ และกลุ่มเกษตรกรที่มีผลกำไรจากการดำเนินงานร้อยละ ๕๖.๔๓

มาตรา ๕๕

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

๓. การบริหารจัดการด้านแรงงาน

ด้านการจ้างงาน การดำเนินนโยบายส่งเสริมอาชีพและผู้ประกอบการใหม่ ได้ส่งผลให้เศรษฐกิจขยายตัว และก่อให้เกิดการจ้างงานและรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากคนว่างงานได้ลดลงเกือบครึ่งหนึ่งภายในระยะเวลา ๓ ปี คือลดจาก ๑.๔ ล้านคนในปี ๒๕๕๒ เหลือประมาณ ๐.๘ ล้านคนในปี ๒๕๕๕ นอกจากนี้ยังส่งผลให้ปัญหาความยากจนลดลงอย่างรวดเร็ว โดยจำนวนคนยากจนและสัดส่วนคนยากจนได้ลดลงจากประมาณ ๑๐ ล้านคนหรือร้อยละ ๑๖ ในปี ๒๕๕๒ เหลือประมาณ ๖ ล้านคนหรือร้อยละ ๑๐ ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งรัฐบาลก็ได้กำหนดเป้าหมายที่จะขจัดปัญหาความยากจนให้หมดประเทศไปภายในปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการจัดการด้านแรงงาน รัฐบาลได้ดำเนินการดังนี้

มาตรา ๔๖

รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ ค้ำครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงาน ให้เป็นธรรม

๓.๑ การส่งเสริมให้ประชากรมีงานทำ

ในปี ๒๕๕๖ มีผู้ได้รับการบรรจุเข้าทำงานในประเทศ ๑๐๓,๗๒๐ คน เพิ่มจากปีก่อนร้อยละ ๓๒.๙๒ และในต่างประเทศ จำนวน ๑๓๗,๘๖๘ คน และส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ



๓.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน

มีผู้สำเร็จการฝึกอาชีพหลักสูตรเตรียมเข้าทำงานมีงานทำ ร้อยละ ๗๔.๔๕ แรงงานใหม่ผ่านการฝึกทักษะฝีมือ จำนวน ๒๔,๖๕๘ คน ผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ จำนวน ๒๑,๖๗๗ คน แรงงานที่ผ่านการฝึกอาชีพหลักสูตรยกระดับฝีมือ จำนวน ๑๒๓,๓๑๒ คน



๓.๓ การคุ้มครองแรงงาน

เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๕ พบว่ามีแรงงานที่ได้รับการคุ้มครองในเรื่องค่าตอบแทนที่เป็นธรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๒.๓๓ มีสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘๘.๒๗ ในส่วนของการคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน พบว่ามีสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๓.๙ ในส่วนของการคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี พบว่าแรงงานเด็กได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๘๖.๗๙ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานเด็กลดลงร้อยละ ๒๑.๕๖ แรงงานหญิงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓.๔๑ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานหญิงลดลงจากร้อยละ ๓.๕๐

๓.๔ การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ

ส่งเสริมและแก้ไขปัญหาด้านแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการ ๒๔,๗๓๑ แห่ง/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑,๕๑๔,๐๔๔ คน แก้ไขข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นให้ยุติโดยไม่ก่อให้เกิดการนัดหยุดงาน ปิดงาน หรือผลงาน ร้อยละ ๙๐.๗๖ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้น

๓.๕ การประกันสังคม

ณ เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ได้ให้ความคุ้มครองลูกจ้างผู้ประกันตนร้อยละ ๒๒.๕๓ ของประมาณการกำลังแรงงานที่มีงานทำ โดยได้ขยายระบบประกันสังคมให้ครอบคลุมถึงสถานประกอบการขนาดเล็กที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป จำนวนผู้ประกันตนและผู้มีสิทธิที่ได้รับประโยชน์ทดแทนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๔๔ สำหรับการให้ความคุ้มครองลูกจ้างที่อยู่ในความคุ้มครอง ได้วินิจฉัยสั่งจ่ายเงินทดแทนแก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๓๓ พื้นฟูสมรรถภาพในการทำงานให้แก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๒.๒๔

นอกจากการดำเนินนโยบายเพื่อมุ่งฟื้นฟูการขยายตัวทางเศรษฐกิจแล้ว รัฐบาลตระหนักว่าการดูแลกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายใต้ระบบทุนนิยมเป็นสิ่งที่สำคัญ ทั้งนี้เพื่อให้การแข่งขันสามารถดำเนินไปอย่างเสรีและไม่มีการผูกขาดหรือแม้แต่การเอาเปรียบผู้บริโภค ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้



๔. การดูแลระบบเศรษฐกิจให้ดำเนินตามระบบเสรี และการคุ้มครองผู้บริโภค

๔.๑ การดำเนินการเพื่อไม่ให้มีการผูกขาด

ได้ศึกษาผู้มีอำนาจเหนือตลาดใน ๒ ธุรกิจ คือ ธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก และธุรกิจรถจักรยานยนต์ รวมทั้งได้ทำการศึกษามีอำนาจตลาด (Market Power) ในกลุ่มสินค้า ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มสินค้าที่จับตามอง และกลุ่มสินค้าที่มีการติดตามเป็นประจำ

๔.๒ การกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

ศึกษา ติดตาม และกำกับดูแลพฤติกรรมกรรมการประกอบธุรกิจ รวมจำนวน ๗๒ สินค้าและบริการ และกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและการกำหนดมาตรการการแข่งขันเสรีในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมโดยสรรหาและคัดเลือกกรรมการ

มาตรา ๘๗

รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมหรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

ในคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ให้แก่วิศวศิกษาเพื่อลงมติเลือกรวมทั้งดำเนินการเตรียมความพร้อมในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของ กทช.

๔.๓ การดำเนินการพัฒนารัฐวิสาหกิจ/การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

สนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจเข้าระบบประเมินผลจำนวน ๓๔ แห่ง ดำเนินการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้น ๑ แห่ง คือ การสื่อสารแห่งประเทศไทย และมีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนการแปลงสภาพจำนวน ๔ แห่ง คือ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บมจ. การบินไทย การประปานครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย



๔.๔ การส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม

ในภาคธุรกิจ การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม โดยเสริมสร้างให้มีจริยธรรมทางการค้า แก้ไขปัญหาการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาศักยภาพการแข่งขันของประเทศโดยจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) และคณะกรรมการร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย รวมทั้งได้กำหนดแนวทางปรับบทบาทของสถาบันเฉพาะทางเพื่อให้สามารถเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมสู่ความเป็นเลิศ

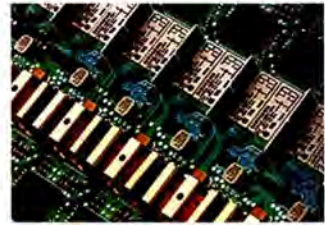
๔.๕ การคุ้มครองผู้บริโภค

ดำเนินการเจรจาไกล่เกลี่ยช่วยเหลือผู้บริโภคให้ได้รับเงินคืนได้เป็นเงิน ๒๐,๙๒๒,๓๗๖.๑๐ บาท ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค ๓๐๕ ราย ยุติเรื่องโดยการเจรจาไกล่เกลี่ย ๓๔๙ ราย รวมทั้งจัดตั้งชมรมคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อตรวจสอบมิให้ผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนกฎหมาย ๑,๐๑๗ ชมรม รวมทั้งดำเนินการให้ความคุ้มครองเกี่ยวกับการประกันชีวิตและการประกันภัย

๕. การบริหารเศรษฐกิจภาคต่างประเทศ

สำหรับภาคต่างประเทศ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเปิดตลาดสินค้าใหม่และการเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศคู่ค้าทั้งประเทศที่มีเศรษฐกิจขนาดใหญ่และประเทศที่มีศักยภาพในการขยายตลาดของสินค้าไทย จึงเห็นได้ว่าการส่งออกได้

เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยในปี ๒๕๔๖ การส่งออกสินค้ามีมูลค่าทั้งสิ้น ๗๗.๖ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖ สูงกว่าคาดการณ์ไว้ค่อนข้างมาก และสูงกว่าปี ๒๕๔๕ ซึ่งขยายตัวร้อยละ ๕.๗ สินค้าส่งออกที่มีการขยายตัวสูง คือ แผงวงจรไฟฟ้า รถยนต์และชิ้นส่วนประกอบ เคมีภัณฑ์ คอมพิวเตอร์ ยางพารา เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจได้ก่อให้เกิดการนำเข้าเพิ่มขึ้นตามมาด้วย โดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการใช้สินค้าที่ผลิตในประเทศเพื่อลดการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยและไม่จำเป็น ดังนั้นการนำเข้าสินค้าส่วนใหญ่จึงเป็นการนำเข้าของวัตถุดิบเพื่อผลิตส่งออก และการนำเข้าเครื่องจักรเพื่อการลงทุนขยายกำลังการผลิต โดยในปี ๒๕๔๖ มีมูลค่า ๗๒.๖ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๕ สูงกว่าปี ๒๕๔๕ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๖ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นในทุกหมวดโดยเฉพาะสินค้าทุนและวัตถุดิบ ผลจากการที่ส่งออกสินค้าและบริการได้มากกว่าการนำเข้าสินค้าและบริการ ทำให้ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดในปี ๒๕๔๖ เกินดุล ๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และ ๗.๙ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามลำดับ นอกจากนี้ยังส่งผลให้ฐานะการเงินระหว่างประเทศดีขึ้น ดังจะเห็นได้จากทุนสำรองระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดย ณ สิ้นปี ๒๕๔๖ ทุนสำรองระหว่างประเทศทั้งสิ้นเท่ากับ ๔๐.๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเท่ากับ ๓.๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือได้ว่าฐานะทุนสำรองระหว่างประเทศของไทยในขณะนี้แข็งแกร่งมากขึ้น ซึ่งทำให้รัฐบาลสามารถชำระคืนหนี้กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้หมดก่อนกำหนด และรัฐบาลยังได้ระมัดระวังในการก่อหนี้ต่างประเทศที่ไม่มีควมจำเป็น ซึ่งได้ส่งผลให้หนี้สาธารณะลดลงโดยลำดับจนเหลือเพียงร้อยละ ๔๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ



ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้านเศรษฐกิจ

การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจในรอบปีที่สามของรัฐบาลนับว่าก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศและประชาชน ไม่ว่าจะเป็นอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสถานการณ์กระจายรายได้ที่มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การดำเนินการในบางเรื่องประสบปัญหาและอุปสรรคอยู่บ้าง เช่น สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ยังขาดการรับรองคุณภาพมาตรฐานให้เป็นที่ยอมรับของสากลและขาดการพัฒนาด้านบรรจุภัณฑ์ การกู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านส่วนใหญ่นำไปใช้ในกิจกรรมทางการเกษตรที่ให้ผลตอบแทนต่ำ ทำให้รายได้เฉลี่ยของผู้กู้เพิ่มขึ้นไม่มากนัก การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเป็นนโยบายใหม่ที่ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจ ทำให้มีผู้ฉวยโอกาสนำไปใช้หลอกลวงประชาชน สำหรับการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และการระดมทุนในตลาดทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ต้องได้รับความร่วมมือจากหลายฝ่ายไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้บริหาร พนักงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานราชการต่าง ๆ และประชาชนที่เกี่ยวข้อง ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในปีที่ผ่านมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ไปแล้ว เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้เห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ ด้วย

อนึ่ง โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๙ กำหนดให้สภาที่ปรึกษา ฯ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจและสังคม และตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษา ฯ ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ หรือให้ความเห็น เพื่อเสนอต่อสภาที่ปรึกษา ฯ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบด้วย คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ ดังกล่าว ทั้งนี้ ในช่วงปีที่สามของการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดนี้ มีเรื่องที่สภาที่ปรึกษา ฯ ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะมายังคณะรัฐมนตรี ๑๙ เรื่อง คณะรัฐมนตรีได้มีมติไปแล้ว ๘ เรื่อง อยู่ระหว่างพิจารณา ๑๑ เรื่อง และโดยที่ประเด็นข้อเสนอแนะหลายเรื่องเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ในกรณีนี้บางเรื่องจึงจำเป็นต้องใช้เวลาในการพิจารณา แต่คณะรัฐมนตรีก็ได้มีการเร่งรัดและกำชับให้หน่วยงานต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับเรื่องเหล่านี้เป็นพิเศษ

มาตรา ๘๙

เพื่อประโยชน์

ในการดำเนินการตามหมวดนี้

ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะ

ต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ

ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

และแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ

ให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา จำนวนหน้าที่

และการดำเนินงาน

ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ

ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ



บทสรุป



คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้บริหารราชการแผ่นดินครบสามปีบริบูรณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เหลืออีกเพียงหนึ่งปีก็จะครบวาระของการดำรงตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

การบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และขณะเดียวกันก็ดำเนินไปตามกรอบนโยบาย เฉพาะของรัฐบาลเองนั้น ในช่วงสามปีที่ผ่านมาการทำงานของรัฐบาลจึงต้องทำทั้ง การแก้ไขปัญหาคณะเฉพาะหน้า โดยเฉพาะปัญหาเศรษฐกิจที่ส่งผลกระทบต่ออย่าง มากต่อสังคมไทยเพราะก่อให้เกิดปัญหาสังคมในเรื่องต่างๆ ตามมาอีกมากมาย ยิ่งกว่านั้น ยังส่งผลกระทบต่อภาพพจน์ของประเทศไทยในสายตาของนานาประเทศด้วย ถือเป็น วิกฤตที่รัฐบาลจะต้องเร่งแก้ไขซึ่งได้ดำเนินการมาแล้วในช่วงของการบริหารประเทศ ในปีที่หนึ่ง ปีที่สองต่อมาถึงช่วงปีที่สาม จนขณะนี้อาจกล่าวได้ว่าสามารถทำให้ ประเทศมีความมั่นคงด้านเศรษฐกิจในระดับที่น่าพอใจ ขณะเดียวกันภาพพจน์ของ ประเทศไทยได้รับการกู้คืนให้กลับมาเป็นที่ยอมรับของชาวโลกในระดับที่มากกว่า ช่วงที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐

ในส่วนของปัญหาสังคมที่เป็นผลพวงเกิดขึ้นเนื่องมาจากปัญหาเศรษฐกิจ นั้น อาจกล่าวได้ว่าเป็นภารกิจระยะยาวของรัฐบาลที่จะต้องวางรากฐานในการแก้ไข เพื่อให้ได้ผลเป็นการถาวร เนื่องจากเป็นปัญหาที่สะสมหมักหมมมานาน โดยเฉพาะ ปัญหาความยากจนอันเป็นรากเหง้าของปัญหาสังคมที่รัฐบาลได้ประกาศสงครามที่จะ เอาชนะมาตั้งแต่เริ่มแรกเมื่อเข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งปัญหายาเสพติดและ ปัญหาคอร์ปชั่น

ยุทธศาสตร์ของการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในช่วง ที่ผ่านมาจึงประกอบด้วยยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่

๑. การขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเข้มแข็งโดยใช้นโยบาย Dual Track หรือการบริหารเศรษฐกิจแบบคู่ขนาน นั่นคือการกระตุ้นการพัฒนาพื้นฐานของเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยเฉพาะในระดับฐานรากและระดับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาตรการต่าง ๆ ได้ถูกนำมาใช้เพื่อสร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนของเศรษฐกิจระดับฐานราก ซึ่งกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ที่เน้นการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการพึ่งพาตนเอง ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความเชื่อมโยงและการกำหนดกลยุทธ์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระดับสากลด้วย โดยการสร้างบรรยากาศในด้านต่าง ๆ ที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาภาคการส่งออกและอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ การกระชับความเป็นหุ้นส่วนทางการค้า การจัดทำความตกลงการค้าเสรี หรือ FTA (Free Trade Area) กับหลายประเทศ

๒. การแก้ไขปัญหาสังคม โดยเฉพาะต้นตอของปัญหาอันได้แก่ ความยากจน ยาเสพติด และคอร์รัปชัน ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศสงครามที่จะเอาชนะมาตั้งแต่ต้นดั่งกล่าวมาแล้ว โดยในส่วนของ การแก้ไขปัญหาความยากจน รัฐบาลยึดหลัก “เพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาส” การแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ได้มีการใช้มาตรการในการป้องกันอย่างเข้มงวด และปราบปรามอย่างเด็ดขาดพร้อม ๆ กับการฟื้นฟูบำบัดผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับเข้าสู่สังคมได้เป็นปกติ ทั้งนี้ มีการดำเนินมาตรการในการปราบปรามผู้มีอิทธิพลควบคู่ไปด้วย สำหรับในส่วนของ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันนั้น ได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการ/ขั้นตอนในการปฏิบัติราชการให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และดำเนินการกับกรณีที่มีการทุจริตอย่างเคร่งครัด ป้องกันการทุจริตทุกรูปแบบ รวมถึงการนำธุรกิจทางเศรษฐกิจนอกระบบให้กลับขึ้นมาเป็นธุรกิจที่อยู่ในระบบซึ่งต้องอยู่ภายใต้กฎหมายด้วย

๓. การปฏิรูประบบราชการอันเป็นกลไกภาครัฐในการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถที่จะเป็นเครื่องมือของรัฐในการแก้ไขปัญหาของประเทศ และขณะเดียวกันก็สนับสนุนการพัฒนาประเทศให้เจริญเติบโตได้อย่างยั่งยืนด้วย

อย่างไรก็ตาม ในช่วงปีที่สามของการทำงานของรัฐบาลมีปัจจัยภายนอกที่ทำให้การบริหารประเทศต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์เพื่อให้สามารถตั้งรับสถานการณ์



ได้อย่างถูกต้อง นั่นคือ การเกิดสงครามในอิรัก การแพร่ระบาดของโรคซาร์ส (SARs) และการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก แต่รัฐบาลก็สามารถที่จะปรับกลยุทธ์ในการบริหารจัดการประเทศให้สามารถตั้งรับสถานการณ์ที่อยู่นอกเหนือการควบคุมดังกล่าวได้และสามารถผ่านมาได้ด้วยดี ทำให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบที่น้อยมาก จนไม่ถือเป็นอุปสรรคสำคัญที่จะส่งผลให้เกิดการชะลอตัวของการพัฒนาประเทศ

ผลการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญในช่วงปีที่สามของการบริหารราชการแผ่นดิน

ความสำเร็จของการเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมสุดยอดความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๑ หรือเอเปก เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ ที่ทำให้ประเทศไทยได้รับการชื่นชมว่าสามารถจัดการประชุมได้อย่างสมบูรณ์ในทุก ๆ ด้าน จนกลายเป็นมาตรฐานใหม่แห่งการจัดประชุมนานาชาติ ทั้งนี้ ก็ด้วยความร่วมมือร่วมใจของพี่น้องประชาชนชาวไทยทุกคนในการเป็นเจ้าภาพที่ดี และเหนืออื่นใดคือพระมหากรุณาธิคุณในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีต่อการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ผลจากการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเปกดังกล่าว ได้สร้างความมั่นใจแก่นานาประเทศต่อดั๊กยภาพของไทยในทุก ๆ ด้าน ซึ่งส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศอย่างมาก



ในปี ๒๕๔๖ นอกจากจะมีวาระสำคัญในการจัดประชุมเอเปกแล้ว ยังเป็นปีที่ประเทศไทยก้าวไปสู่การพัฒนาในทุก ๆ ด้าน ทั้งเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครองและด้านการต่างประเทศ ช่วงเวลาดังกล่าวนับเป็นปีที่สามในการบริหารประเทศของรัฐบาล คำมั่นสัญญาที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลได้ให้ไว้กับคนไทยทั้งประเทศว่า รัฐบาลจะเร่งทำงานให้มากขึ้น จะทุ่มเทจนสุดความสามารถ เพื่อให้ปี ๒๕๔๖ เป็นปีแห่งความมีศักดิ์ศรีของไทยในประชาคมโลก เป็นปีแห่ง

การจุดประกายแสงสว่างแห่งอนาคตของผู้ด้อยโอกาสให้ลุกขึ้นยืนหยัดอยู่ร่วมกับคนอื่นได้อย่างองอาจ และเป็นปีแห่งโอกาสของผู้มีศักยภาพที่จะได้ร่วมกันพัฒนาประเทศ ให้ประชาชนมีความกินอยู่ดีและเจริญรุ่งเรือง มาวันนี้ เป็นที่ประจักษ์ว่า ผลการดำเนินงานของรัฐบาล ได้นำพาประเทศไทยมาในทิศทางที่ถูกต้อง ประชาชนคนไทยมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถทำให้ประเทศไทยยืนหยัดได้ด้วยตนเองอย่างมีศักดิ์ศรีและเป็นที่ยอมรับของประชาคมโลก

สิ่งที่เป็นผลมาจากนโยบาย การทุ่มเทในการทำงานของรัฐบาลและความร่วมมือร่วมใจของประชาชนคนไทย นั่นคือเศรษฐกิจไทยฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว มีอัตราการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และสามารถขยายตัวได้มากกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ โดยจากเดิมก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหารประเทศ อัตราการขยายตัวเศรษฐกิจอยู่ที่ร้อยละ ๑.๖ ต่อมาในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๕๖ ได้ขยับขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ ๖.๓ และตัวเลขการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยทั้งปี ๒๕๕๖ อย่างเป็นทางการ ปรากฏว่าอยู่ที่ร้อยละ ๖.๗ แม้ในปี ๒๕๕๖ ประเทศไทยและทั่วโลกจะได้รับผลกระทบจากสงครามอิรักและการระบาดของโรคซาร์สดังกล่าวมาแล้ว ซึ่งเป็นที่วิตกว่าจะส่งผลกระทบต่อ การเติบโตของเศรษฐกิจอย่างรุนแรง แต่สำหรับประเทศไทยกลับ ปรากฏว่าจากแนวทางการบริหารประเทศของรัฐบาลแบบคู่ขนานที่ลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ เน้นการสร้างความแข็งแกร่งภายในประเทศให้มากขึ้น รวมถึง การเตรียมการแก้ปัญหาในเชิงรุกในทุก ๆ ด้าน ทำให้ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อ ประเทศไทยไม่มากนัก เศรษฐกิจของไทยจึงมีอัตราการขยายตัวดีขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะภาคการส่งออกของไทยในปี ๒๕๕๖ มีมูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นมาก อย่างเห็นได้ชัด โดยในเดือนตุลาคมที่ผ่านมา มีมูลค่าถึง ๗,๔๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๑๕.๖ ซึ่งเป็นตัวเลขสูงสุดในประวัติศาสตร์การส่งออกของไทย และไทยเกินดุลการค้ามาตลอด ทั้งนี้ปัจจัยที่ส่งผลให้ตัวเลขการส่งออกของไทย มีการขยายตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลมาจากการแสวงหาตลาดการส่งออกใหม่ และนโยบายการเปิดเสรีการค้ากับประเทศต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ทำให้ภาคการส่งออก ไทยดีขึ้นอย่างมาก

นอกจากนี้การที่รัฐบาลได้ดำเนินการใช้หนี้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือ IMF จนหมดสิ้นก่อนกำหนดถึง ๒ ปี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่ผ่าน มาเป็นผลให้สถานะทางการเงินการคลังของประเทศไทยในวันนี้มีความแข็งแกร่ง เงินทุนสำรองระหว่างประเทศกลับมาอยู่ที่ระดับ ๔๓,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หนี้ต่างประเทศลดลง ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเพิ่มสูงขึ้น สถาบันจัดอันดับเศรษฐกิจ ต่างประเทศที่สำคัญจำนวนมากได้ปรับเพิ่มอันดับความเชื่อมั่นเศรษฐกิจไทย



สรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี (๒๕๕๑-๒๕๕๖) ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

บทสรุป

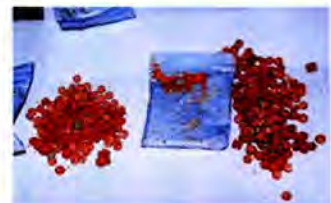
๕๕

ในระดับที่ดีขึ้นจนเป็นที่ยอมรับในนานาประเทศว่า ในภูมิภาคเอเชียขณะนี้เศรษฐกิจไทยมีความแข็งแกร่งและมีอัตราการเติบโตเป็นที่ ๒ รองจากจีนเท่านั้น

แนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้น รัฐบาลพยายามที่จะทำให้เกิดความสมดุลในทุกด้าน โดยเฉพาะการเร่งแก้ปัญหาความยากจนด้วยการลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ซึ่งนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อย การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกคน ที่รัฐบาลได้วางนโยบายมาพร้อมกับการเข้ามามีการบริหารประเทศนั้น สามารถทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และในปี ๒๕๕๖ รัฐบาลยังได้ทำให้ความหวังของประชาชนเป็นจริง ด้วยโครงการต่าง ๆ อีกหลายโครงการ เช่น โครงการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อย หรือที่เรียกว่า บ้านเอื้ออาทร ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีพ ให้หลักประกันชีวิตด้วยโครงการประกันชีวิตเอื้ออาทร รวมทั้งโครงการคอมพิวเตอร์เอื้ออาทรเพื่อสร้างโอกาสสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ ยังมีโครงการสำคัญคือการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนที่รัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ด้อยโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ และมีทุนที่จะไปพัฒนาอาชีพ ซึ่งขณะนี้สามารถดำเนินการได้ในทุกจังหวัดทั่วประเทศ

นอกจากรัฐบาลจะได้ดูแลแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศให้ปรับตัวดีขึ้นในทุก ๆ ด้านแล้ว รัฐบาลยังได้แก้ปัญหาด้านสังคมควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนมีภาวะทั้ง “อยู่ดี” และ “กินดี” มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการประกาศสงครามกับยาเสพติดปราบปรามผู้มีอิทธิพลอย่างจริงจัง รวมทั้งแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ในส่วนการปราบปรามยาเสพติดขั้นเด็ดขาดที่เริ่มมาตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ นั้น เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคมที่ผ่านมา รัฐบาลและประชาชนได้ร่วมกันประกาศชัยชนะการทำสงครามกับยาเสพติด โดยมีผลการปราบปรามเป็นที่น่าพอใจ ทำให้ปัญหายาเสพติดในสังคมไทยที่เคยแพร่ระบาดอย่างหนักลดลงจนอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อชีวิตของประชาชน และนับจากนี้ต่อไปสังคมไทยจะต้องไม่ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของยาเสพติด

สำหรับการปราบปรามผู้มีอิทธิพล รัฐบาลได้ดำเนินการกวาดล้าง จับกุมผู้มีอิทธิพล ซึ่งเป็นภัยต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างต่อเนื่อง ที่ผ่านมามีการจับกุมดำเนินคดีไปแล้วจำนวนมาก ส่วนการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ขณะนี้ได้มีการวางมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในหลายรูปแบบ โดยเฉพาะ



ในกาคราชการและข้าราชการการเมือง ซึ่งปัจจุบันการปฏิบัติงานต่าง ๆ ต้องโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

ในด้านการศึกษา ได้มีการปรับเปลี่ยนการบริหารการศึกษาให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการศึกษา โดยได้ดำเนินโครงการ ๑ อำเภอ ๑ โรงเรียนในฝัน เพื่อให้เยาวชนไทยมีโอกาสทางการศึกษาเท่าเทียมกัน รวมทั้งสนับสนุนและอุปถัมภ์การศึกษาแก่เด็กและเยาวชนที่ขาดแคลนและด้อยโอกาส



ส่วนการบริหาร การปกครอง รัฐบาลยึดหลักการบริหารประเทศโดยถือประชาชนเป็นศูนย์กลาง การดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลจึงมุ่งที่ผลประโยชน์ซึ่งจะเกิดกับประชาชนเป็นสำคัญ รัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูประบบราชการมาเป็นเวลา ๑ ปีเศษ แล้ว ซึ่งในระยะแรกเป็นการปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมให้ทันสมัยเพื่อรองรับระบบการบริหารงานที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและสามารถทำให้ประเทศไทยขับเคลื่อนตัวไปข้างหน้าได้อย่างรวดเร็ว มั่นคง ทันท่วงที กระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก และในปี ๒๕๔๖ ได้นำระบบผู้ว่าราชการแบบที่มีทั้งอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบเต็มเปี่ยม ในการปกครองและบำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ประชาชนมาใช้ในการบริหารประเทศเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ที่ผ่านมา รวมทั้งได้ปรับแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการจัดระบบการบริหารงานของจังหวัดทั้ง ๗๕ จังหวัดด้วยการรวมกลุ่มจังหวัดและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ เป็นกลุ่ม ๆ เพื่อวางกรอบทิศทาง การขับเคลื่อนการพัฒนาให้ชัดเจน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศของรัฐบาล พัฒนาวิธีการปฏิบัติราชการของกระทรวงใหม่ โดยให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่าง ๆ เพื่อวางเป้าหมายในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้การวางยุทธศาสตร์การทำงานจะทำให้ทุกภาคส่วนของประเทศเกิดการพัฒนามีประสิทธิภาพ ในทิศทางที่ถูกต้องในเวลาเดียวกัน

ในด้านการต่างประเทศในรอบปี ๒๕๕๖ จะเห็นได้ว่าประเทศไทยมีบทบาทในประชาคมโลกอย่างมาก โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย จากการที่ประเทศไทยได้ริเริ่มโครงการความร่วมมือเอเชีย หรือ ACD ทำให้ประเทศในเอเชียสามารถรวมกลุ่มสร้างความเป็นปึกแผ่นและความแข็งแกร่งให้กับภูมิภาคเอเชียมากขึ้น นอกจากความร่วมมือเอเชียแล้ว รัฐบาลยังได้ผลักดันให้เกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน หรือยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจใฝ่ฝ่าย ระหว่างกัมพูชา ลาว พม่าและไทย ซึ่งความร่วมมือดังกล่าวจะทำให้ทั้ง ๔ ประเทศ ซึ่งมี



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

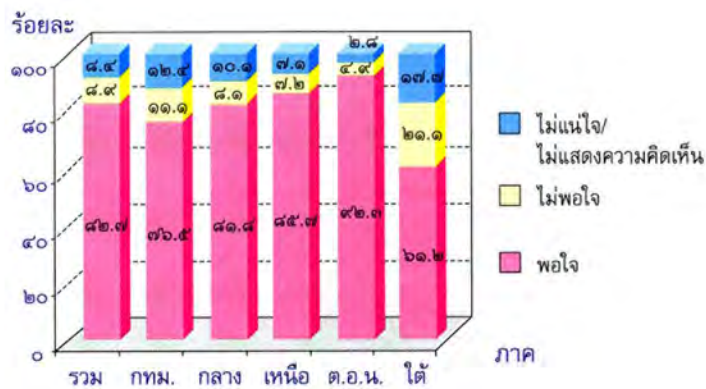
ภาคผนวก



ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ที่มีต่อการบริหารงานของรัฐบาลของคณะรัฐมนตรี *

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำโครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๗ (เมื่อบริหารงานครบ ๓ ปี) โดยสอบถามประชาชนอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ทุกจังหวัดทั่วประเทศ มีประชาชนถูกเลือกเป็นตัวอย่าง ๕,๘๐๐ คน เก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ - ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ และได้จัดทำสรุปผลการสำรวจ ดังนี้

ความพึงพอใจที่มีต่อการบริหารงานของรัฐบาล (ครบรอบ ๓ ปี)

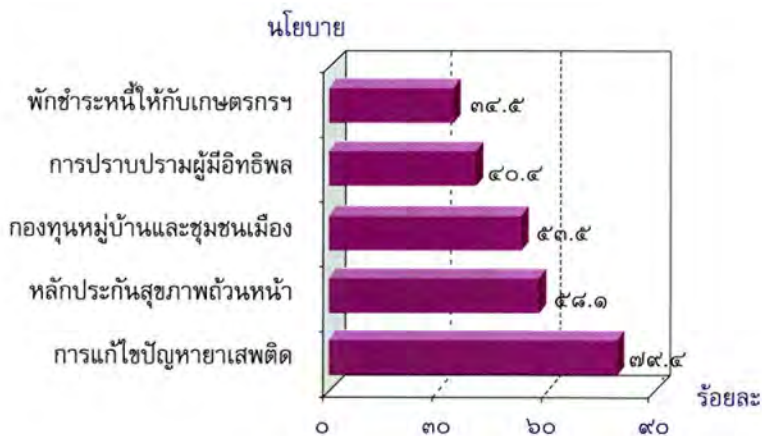


* คัดมาจากสรุปผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๗ (เมื่อบริหารงานครบ ๓ ปี) โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

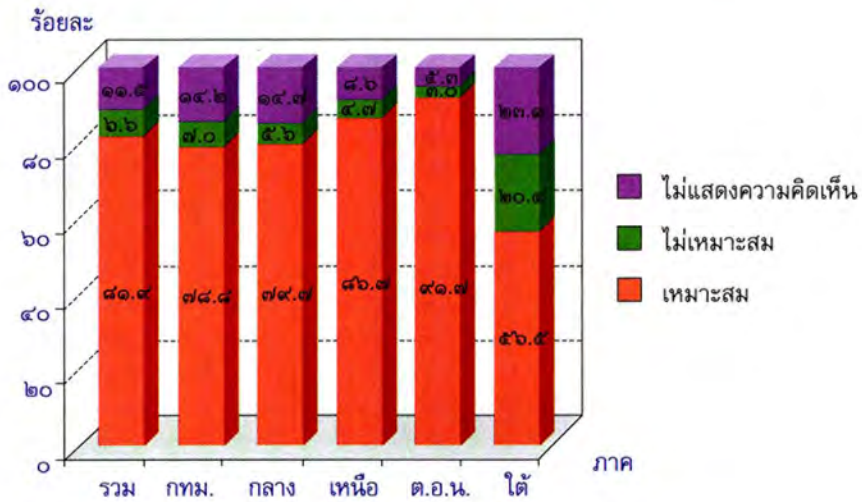
ความพึงพอใจที่มีต่อการบริหารงานของรัฐบาลในด้านต่าง ๆ



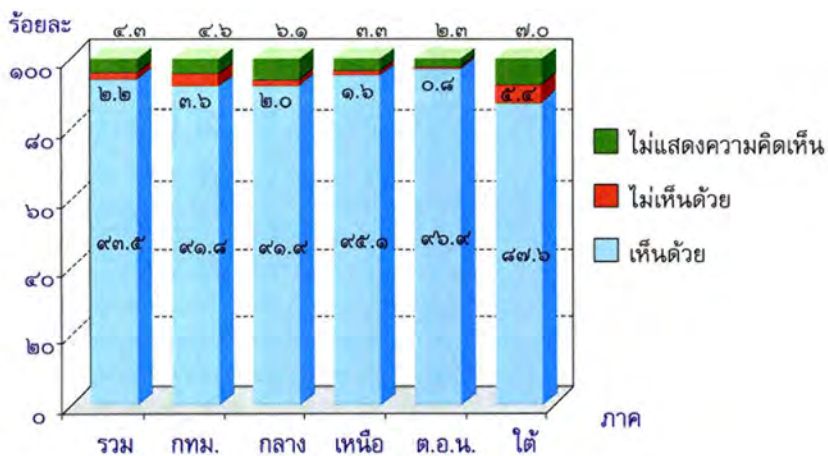
นโยบายรัฐบาลที่ประชาชนพอใจมากที่สุด ๕ เรื่องแรก (ตอบได้มากกว่า ๑ คำตอบ)



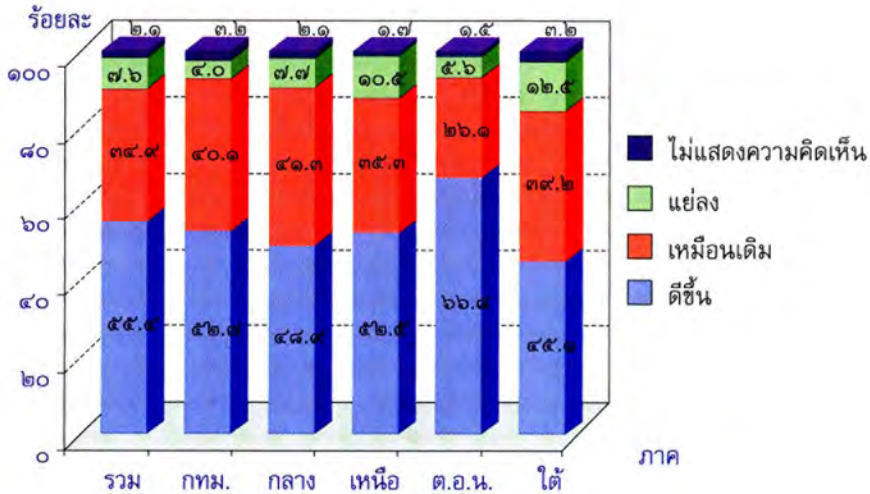
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารประเทศของคณะรัฐมนตรี



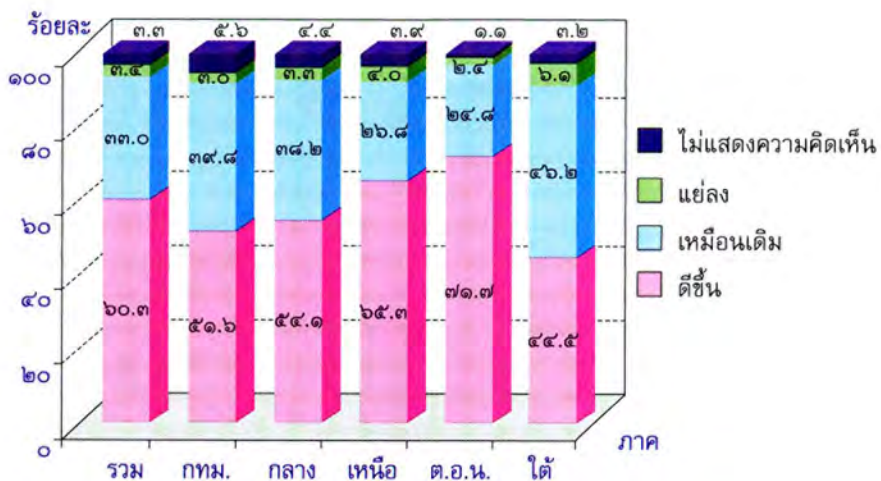
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการจดทะเบียนแก้ปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ



ความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา



ความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพทางสังคมในปัจจุบันเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

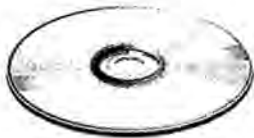




ดูข้อมูลได้ที่ Website

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี <http://www.thaigov.go.th>

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี <http://www.cabinet.thaigov.go.th>



คัดลอกข้อมูลได้ที่

สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๕๔ , ๔๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๙๐๑

พิมพ์ครั้งที่ ๑ ๓,๐๐๐ เล่ม

พิมพ์ที่ โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา นางสาวสุดาวดี แสงสุริย์ฉาย

ปีที่พิมพ์ พ.ศ. ๒๕๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี