

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันศุกร์ที่ ๒๒ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ที่รัฐสภา

	หน้า
เรื่องที่สมาชิกขอหารือ	
<u>ผู้อภิปราย</u>	๑
- นายตวง อันทะไชย	๑
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
๑. รับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน ค่าเครื่องจักรกลของกรมทางหลวง และรายงานผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษา โรงเรียนเอกชนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕	๒
๒. รับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๙ และรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๘	๒
๓. รับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบรายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนาสหกรณ์กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙	๓



LIRT

วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๓

หน้า

๔. รับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

๓

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

๔

- ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ และ

- ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่องด่วน

พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๔๓ ประกอบมาตรา ๒๐๖ (๒)

๑

๔

ผู้อภิปราย

- นางทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ (รองประธานคณะกรรมการคนที่สอง) ๕
(ตั้งแต่หน้า ๑๐ – ๑๑ เป็นการประชุมลับ)

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองทะเลาะไม่ป้องกันและไม่ระงับเหตุการณ์ กลุ่ม “ชมรมคนรักอุดร” ทำร้ายร่างกายผู้ชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย นายสมชาย แสวงการ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

๑



LIART

๑.๒ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาการจัดการการติดตามดำเนินคดีกับสถานีวิทยุชุมชนและผู้เกี่ยวข้องปลุกปั่นกลุ่ม “ชมรมคนรักอุดร” ให้ทำร้ายร่างกายผู้ชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย นายวรินทร์ เทียมจรัส เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี

๑.๔ กระทู้ถาม เรื่อง การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังริมแม่น้ำตามแนวชายแดนระหว่างประเทศ นายฐิระวัตร กุลละวณิช เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามดังกล่าวมีภารกิจต้องเดินทางไปราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยต่างจังหวัด จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ออกไปก่อน) ๑๔

๑.๓ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาและผลกระทบจากการสร้างฝายกั้นแม่น้ำโขงที่ชายแดนไทย – ลาว ตาม “โครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม” บริเวณบ้านท่าลี่ ตำบลห้วยไผ่ อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี นายประสาร มฤคพิทักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี ๑๖

ผู้อภิปราย

- นายประสาร มฤคพิทักษ์ ๑๗, ๒๗
- นายเดช บุญนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) ๑๘, ๒๘

๑.๕ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนที่เล่นเกมออนไลน์ และปัญหาร้านค้าอินเทอร์เน็ตที่นำเข้าจำหน่ายและเผยแพร่เกม นายดวง อันทะไชย เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี ๓๐



วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๓

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายตวง อันทะไชย

๓๑, ๓๘

- นายมัน พันธ์นิตย์ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

๓๔, ๔๐

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

๔๒

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

๔๒

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

๔๒

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

๑

- ขอยกเวลาการตรวจสอบคำร้องขอให้ถอดถอนรัฐมนตรี
ในรัฐบาลของ นายสมักร สุนทรเวช ที่เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศร่วมลงนามในแถลงการณ์ร่วมไทย – กัมพูชา
ออกจากตำแหน่งออกไปอีก ๓๐ วันนับแต่วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๒๑

๔๒

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันศุกร์ที่ ๒๒ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๐๕.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๕๓ คน

10

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้มีสมาชิกวุฒิสภามาประชุม ๘๐ ท่าน
ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม เชิญท่านดวงครับ

นายดวง อันทะไชย : ขอบพระคุณท่านประธานครับ ท่านประธาน
ที่เคารพ ผม ดวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ขอประทานอนุญาตให้ข้อบังคับฯ
15 ข้อ ๔๐ (๑) เพื่อที่จะหารือท่านประธานเรื่องด่วนที่ผมคิดว่าเป็นหัวใจสำคัญและเป็น
หลักการที่สภาแห่งนี้จะต้องรับผิดชอบร่วมกัน ผมเฝ้าสังเกตการประชุมของวุฒิสภา
และกรรมาธิการมาตลอดเวลา ผมพบว่ายังมีการขาด การกินอยู่พอสมควร อย่างเช่น
คราวที่แล้วไม่ได้มีการประชุม คราวนี้ก็มิแทบจะหาล่องค์ประชุมเกือบจะไม่ครบ
ทุกฝ่ายก็เฝ้าแต่สู้รอกัน ข้อหารือของผมก็คือว่า ผมกราบเรียนท่านประธานว่า
20 แม้ว่าในสมัยนี้เราไม่สามารถที่จะพิจารณากฎหมาย เนื่องจากว่าสภาผู้แทนราษฎร
ยังไม่ได้เสนอมา แต่วุฒิสภาก็ยังมีการกิจและหน้าที่ในการที่จะต้องดำเนินการ
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เรื่องของการตั้งกระทู้ถาม เรื่องของการตรวจสอบ
เรื่องของการทำงานตามมติของคณะกรรมาธิการ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า
ควรที่จะต้องวางแผนระบบการทำงานของกรรมาธิการกับการประชุมวุฒิสภาให้ลงตัวกัน เช่น
25 ขอประทานอนุญาตหารือท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกว่า ไม่ควรที่ท่านจะอนุญาตให้
สมาชิกต้องไปศึกษาดูงานภายในหรือต่างประเทศ ซึ่งความจริงก็เป็นสิทธิ
ของท่านในช่วงมีการประชุมหรือวันที่มีการประชุมอย่างเช่นวันนี้ เป็นต้น อย่างเช่นวันนี้
ถ้าองค์ประชุมไม่ครบเป็นวันสุดท้ายที่เป็นหน้าที่สำคัญที่เราจะต้องเลือกองค์กรอิสระ

ผมคิดว่าเป็นหัวใจสำคัญ ผมจึงหารือต่อท่านประธานว่า ในคราวต่อไปนั้นถ้าท่านประธานจะ
เมตตาต่อที่ประชุม ได้โปรดพิจารณาด้วยว่าถ้าจะมีการประชุมทุกวันศุกร์นั้น เราก็ควรจะต้อง
5 ใช้สภานี้เป็นหัวใจสำคัญ เพราะเป็นหน้าที่หลักที่เราจะต้องทำงานร่วมกัน ขอหารือท่าน
ประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกได้ลองดูว่า เราจะมีช่องทางใดที่จะทำให้สภาของเรา
ได้ประชุมทุกวันศุกร์ได้ตามอำนาจหน้าที่ของเรา ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็เป็นข้อสังเกตอีกเหมือนกันนะครับ คิดว่าทุกท่าน
คงตระหนักดีถึงสิ่งที่ท่านดวงเสนอยู่แล้ว ผมผ่านไปเลยนะครับ

10 ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม วันนี้มีเรื่องที่จะแจ้ง
ต่อที่ประชุม จำนวน ๔ เรื่อง คือ

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
เมื่อวันพุธที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑
ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานจำนวน ๔ เรื่อง คือ

15 ๑. รายงานผลการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียนค่าเครื่องจักรกล
ของกรมทางหลวง และรายงานผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษา
โรงเรียนเอกชนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามมาตรา ๒๕๐ (๖)
20 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน สำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุด
วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๘

25



๓. รายงานการสอบบัญชีของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙ และ

5 ๔. รายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไรและขาดทุนของธนาคาร
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

10

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

5 ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม
รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป)

พ.ศ. ๒๕๕๑ รวม ๒ ครั้ง ซึ่งได้วางให้สมาชิกตรวจสอบก่อนแล้วตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๗
ณ ห้องรับรองสมาชิกวุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ตั้งแต่วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๑
จะมีท่านสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ครับ

10 (ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ถือว่าที่ประชุมรับรอง
รายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง

15 ผู้ตรวจการแผ่นดิน

20

25

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำการตรวจสอบประวัติความ
 5 ประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๑ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของนางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้
 ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน รวมทั้งได้รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็น
 10 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาใน การที่จะมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามมาตรา ๒๔๓ ประกอบมาตรา ๒๐๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามรายงานส่วนที่ ๑ ที่ได้จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว ขอเชิญ
 ท่านคณะกรรมการสามัญเข้าประจำที่ครับ

15 (คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการสามัญแถลงครับ
 นางทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง) :
 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ดิฉัน นางทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ ในฐานะรองประธาน
 คณะกรรมการสามัญ ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมว่า

20 ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาเมื่อวันศุกร์ที่ ๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินนั้น

บัดนี้ คณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
 25 ผู้ตรวจการแผ่นดิน คือ นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการ



สามัญได้เสนอเอกสารประกอบการพิจารณา ซึ่งเป็นผลการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะ
ต้องห้ามให้ท่านสมาชิกใช้ประกอบการพิจารณาศึกษาล่วงหน้าแล้ว มีผลสรุปดังนี้

5

- ๓/๑

10

15

20

25

๑. คณะกรรมการสามัญได้กำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานตาม
- บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๑ ประกอบข้อบังคับการประชุม
- 5 วุฒิสภา ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการสามัญทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
- ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้ง
- รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอ้างอิงอันจำเป็น โดยในการดำเนินการนั้น
- คณะกรรมการสามัญได้มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ
- ทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาสัมพันธ์เรื่อง
- 10 การตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับ
- การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ไปยังประชาชนทั่วไปให้ได้รับทราบ
- และแสดงความคิดเห็นหรือส่งข้อมูลและข้อเท็จจริงมายังคณะกรรมการสามัญ
- เพื่อประกอบการพิจารณา รวมทั้ง ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นทางตู้ไปรษณีย์ที่ ๔๕
- และเปิดรับฟังข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของวุฒิสภา ตลอดจนมีหนังสือขอความร่วมมือ
- 15 ไปยังสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการแจ้งข้อมูล ข้อคิดเห็นมายัง
- คณะกรรมการสามัญ

๒. ในการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะดังกล่าว คณะกรรมการสามัญ
- ได้พิจารณาข้อมูลที่คณะกรรมการสรรหาได้ตรวจสอบมาแล้วเป็นเกณฑ์
- ในการพิจารณา และคณะกรรมการสามัญยังได้ทำการตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติม
- 20 ไปยังส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปรากฏผลการตรวจสอบว่า นางผาณิต
- นิติพันธ์ประกาศ ผู้ได้รับการเสนอชื่อมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่
- รัฐธรรมนูญกำหนด

- สำหรับรายงานของคณะกรรมการสามัญนั้นได้จัดทำเป็นรายงานลับตาม
- ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ซึ่งคณะกรรมการสามัญจะได้นำเสนอเพื่อประกอบการ
- 25 พิจารณาต่อไป

อนึ่ง ในการพิจารณาในส่วนของรายงานลับตามข้อบังคับฯ นั้นกำหนดไว้ว่า

ให้คณะกรรมการนำเสนอรายงาน (ลับ) ต่อที่ประชุมวุฒิสภา และก่อนนำเสนอรายงานของ

คณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภา



ให้คณะกรรมการร้องขอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมเป็นการลับ

- 5 ดังนั้น หลังจากที่ท่านได้พิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสามัญเสร็จสิ้นแล้ว ก่อนจะมีการเสนอรายงานลับของคณะกรรมการสามัญ ขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับ เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับฯ และเพื่อให้บังเกิดผลดีต่อการพิจารณาที่เป็นอิสระของสมาชิกวุฒิสภา ทั้งนี้ คณะกรรมการสามัญมีข้อพิจารณาว่า เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้ตรวจการแผ่นดินนั้นเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรมและเป็นกลาง เมื่อคณะกรรมการสามัญได้เปิด โอกาสให้ผู้ที่มีข้อมูลได้ยื่นข้อร้องเรียนภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว จึงไม่ควรมีการเสนอข้อมูลข้อร้องเรียนใด ๆ เกี่ยวกับผู้ได้รับการเสนอชื่ออีก เนื่องจากข้อมูลและข้อร้องเรียนนั้นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจะไม่มีโอกาสได้ชี้แจงข้อกล่าวหา นั้น จึงยอมไม่เป็นธรรมแก่ผู้ได้รับการเสนอชื่อ และจะขัดกับข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ซึ่งจะทำให้เกิดข้อโต้แย้งในที่ประชุม เว้นแต่กรณีที่เป็นข้อมูลที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งแล้วแต่มติของที่ประชุมว่าจะอนุญาตให้มีการเสนอชื่อ เสนอข้อมูลดังกล่าวหรือไม่
- 10 จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาค่ะ
- 15

- ๔/๑

20

25

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ก็ขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ
(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

5 ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านใดขออภิปรายนะครับ ก็เป็นอันจบ
การพิจารณารายงานคณะกรรมการสามัญในส่วนที่ ๑

สำหรับรายงานของคณะกรรมการสามัญในส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นรายงานลับ
ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๖ วรรคสองนั้น คณะกรรมการสามัญได้ร้องขอให้มีการประชุมลับ
ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๘ วรรคสอง และโดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ บัญญัติให้สมาชิกของ
10 แต่ละสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา ร้อง
ขอให้ประชุมลับก็ให้ประชุมลับ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ผมจะ
ขอให้ท่านสมาชิกยกมือเพื่อร้องขอให้มีการประชุมลับ เชิญยกมือนะครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

15 ประธานวุฒิสภา : เกิน ๓๘ ท่านนะครับ เพราะฉะนั้นต่อไปนี้จะเป็
การประชุมลับ

ขอเชิญผู้ที่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องออกนอกห้องประชุม รวมทั้งขอให้งด
การกระจายเสียงและแพร่ภาพทางโทรทัศน์วงจรปิดภายในบริเวณสภาและงดการถ่ายทอด
การประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงเป็นการชั่วคราว รวมทั้งห้ามใช้เครื่องบันทึกเสียงหรือ
เครื่องมือสื่อสารใด ๆ ยกเว้นการบันทึกของวุฒิสภา

20 (ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุม
ได้ออกจากห้องประชุม)

25

5

(ตั้งแต่หน้า ๑๐ - ๑๑ เป็นการประชุมลับ)

10

15

20

25



ประธานวุฒิสภา : ต่อไปก็เป็นการประชุมโดยเปิดเผย

ท่านสมาชิกครับ โดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๖ วรรคสองและวรรคห้า

- 5 ประกอบข้อบังคับฯ ข้อ ๖๔ กำหนดให้การลงมติให้ความเห็นชอบใช้วิธีลงคะแนนลับ โดยให้ถือเอาเสียงข้างมาก และขณะลงคะแนนต้องมีสมาชิกครบองค์ประชุม คือ ไม่น้อยกว่า
- 10 กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ดังนั้นการออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบ ให้บุคคลดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินต้องกระทำเป็นการลับ เพราะฉะนั้นก็จะขอ
- ตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ ก็ขอตรวจสอบองค์ประชุมโดยขอให้ท่านสมาชิกเสียง
- 15 บัตรลงคะแนนในช่องลับบัตร และกดที่ช่องแสดงตน ท่านกดปุ่มแสดงตนด้วยจะได้ นับองค์
- ประชุมได้ครับ ทุกท่านแสดงตนครบถ้วนนะครับ ให้รวมตัวเลขด้วยครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุมจำนวน ๘๕ คน)

- ๖/๑

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ๘๕ ท่าน ครบองค์ประชุม
นະครັບ สำหรับวิธีการลงคะแนนลับนั้น ผมขอหารือที่ประชุมว่าจะขอใช้วิธีการตาม
5 ข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๑) คือลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนในการให้ความ
เห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งจะไม่ปรากฏ
ผลการออกเสียงลงคะแนนเป็นรายบุคคลว่าท่านสมาชิกท่านใดออกเสียงลงคะแนนอย่างไร ถ้า
ไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นผมขอดำเนินการนະครັບ ก็จะให้ออกเสียงนະครັบ ท่าน
ผู้ใดให้ความเห็นชอบในทางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินกลุ่ม เห็นด้วย
10 ถ้าผู้ใดไม่ให้ความเห็นชอบกลุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนนนະครັบ
ลงหมดทุกท่านแล้วนະครັบ ขอปิดการลงคะแนน เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครັบ
(มีสมาชิกเห็นด้วย ๘๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ประธานวุฒิสภา : จำนวนผู้เข้าประชุม ๘๐ ท่าน เห็นด้วย ๘๕ ท่าน
ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมให้ความเห็นในทางผาณิต
15 นิติทัณฑ์ประภาศ เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินนະครັบ จบการพิจารณาเรื่องด่วน

20

25

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม

ท่านสมาชิกครับ ด้วยผมได้รับหนังสือแจ้งจากรัฐมนตรีช่วยว่าการ

5 กระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบชี้แจง

กระทู้ถามในลำดับที่ ๓.๑ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองทะเลาะไม่ป้องกันและไม่ระงับเหตุการณ์ กลุ่ม “ชมรมคนรักอุดร” ทำร้ายร่างกายผู้ร่วมฟังการปราศรัยของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ซึ่งท่านสมชาย แสวงการ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี

10 กระทู้ถามในลำดับที่ ๓.๒ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาการจัดการติดตามดำเนินคดีกับสถานีวิทยุชุมชนและผู้เกี่ยวข้องปลุกปั่นกลุ่ม “ชมรมคนรักอุดร” ให้ทำร้ายร่างกายผู้ชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ซึ่งท่านวรินทร์ เทียมจรัส เป็นผู้ตั้งถาม ถาพท่านนายกรัฐมนตรี และ

15 กระทู้ถามในลำดับที่ ๓.๔ กระทู้ถาม เรื่อง การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังริมแม่น้ำตามแนวชายแดนระหว่างประเทศ ซึ่งท่านฐิระวัตร กุลละวณิชช์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

แต่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบชี้แจงนั้นติดภาระต้องเดินทางไปราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยหรือต่างจังหวัดไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามทั้ง ๓ เรื่องดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไป

20 ในการประชุมครั้งต่อไป

ท่านสมาชิกครับ เพราะฉะนั้นวันนี้จึงเหลือกระทู้ถามทั้งสิ้น ๒ กระทู้ ดังนั้นผมจึงขอกำหนดให้ใช้เวลาในการถามตอบกระทู้ กระทู้ละไม่เกิน ๓๐ นาที จะมีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

25 ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็ขอดำเนินการตามนี้นะครับ กระทู้ละไม่เกิน ๓๐ นาที ท่านสมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามครับ วิธีการถามตอบกระทู้ถามนั้นข้อบังคับฯ ข้อ ๑๖๕



LIART

ได้กำหนดให้รัฐมนตรีได้ตอบแล้ว ผู้ตั้งถามมีสิทธิซักถามได้อีกครั้งหนึ่ง เว้นจะขอซักถามต่อไป เพราะคำตอบยังไม่หมดประเด็นนะครับ

5

- ๓/๑

10

15

20

25

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓.๓ กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาและผลกระทบจากการ
สร้างสายกั้นแม่น้ำโขงที่ชายแดนไทย – ลาว ตาม “โครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม” บริเวณ
5 บ้านท่าลั้ง ตำบลห้วยไผ่ อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งท่านประสาร
มฤคพิทักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามท่านนายกรัฐมนตรี

10

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามครับ

นายประสาร มฤคพิทักษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 5 ผม นายประสาร มฤคพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมเพิ่งกลับมาจากจังหวัดอุบลราชธานีเมื่อเช้านี้ เมื่อวานใช้เวลาทั้งวันในนามของอนุกรรมการศึกษาติดตามกรณีฝายกั้นน้ำโขงที่
- 10 อุบลราชธานี ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการในชุดของกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล ได้พบชาวบ้าน ๑๕ หมู่บ้าน ได้พบหัวหน้าส่วนราชการที่จังหวัดตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด ทรพยากรจังหวัด หัวหน้าวนอุทยาน แล้วก็ได้พบกับชาวบ้าน
- 15 ตัวแทนชาวบ้าน ๑๕ หมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบที่บ้านคันท่าเกวียน อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี ผมได้เรียนรู้ว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ตอบกระทู้นี้แล้วในสภาผู้แทนราษฎร แต่ผมก็มีข้อมูลเพิ่มเติมที่อยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาล ขออนุญาตอ่านข้อความบางวรรคบางตอนนะครับ
- 20 ตามที่ นายกรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีสถาการณ์รัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ให้ศึกษาความเป็นไปได้ เพื่อพัฒนาโครงการฝายไฟฟ้าพลังน้ำบนแม่น้ำโขง ซึ่งเรียกว่า โครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑ นายนพดล ปัทมะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้น ได้ไปลงนามความร่วมมือเอ็มโอยู (MOU) กับรัฐมนตรีว่าการ
- 25 ในโครงการดังกล่าว มูลค่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โครงการนี้ได้จัดทำขึ้นโดยไม่มีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตัดสินใจ ไม่ได้ทำอีไอเอ (EIA) ทำเอชไอเอ (HIA) และให้บริษัทเอกชน คือบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนท์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอเชียคอร์ป โฮลดิ้งส์ จำกัด ได้รับสัมปทานศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างโดยไม่ผ่านขั้นตอนการประมูลคัดเลือกที่โปร่งใสและเป็นธรรม อีกทั้งในระหว่างการก่อสร้างฝายจะต้องมีการระเบิดร่องน้ำและแก่งหิน ทำให้บริเวณร่องน้ำที่ถือว่าเป็นบริเวณแนวเขตแบ่งแยกดินแดนระหว่างไทย – ลาว ที่ยังไม่มีความชัดเจนว่าจุดใด
- เป็นพื้นที่ที่มีการปักปันเขตแดนแล้ว จึงอาจส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย



หรือพื้นที่นอกอาณาเขตได้ ซึ่งการทำเอ็มโอยู (MOU) ของรัฐบาลในโครงการนี้ รัฐบาลไม่ได้ให้ตัวแทนประชาชนและรัฐสภาได้พิจารณาก่อน จึงขอกราบเรียนถามว่า

- 5 ข้อ ๑ เหตุใดการดำเนินการของรัฐบาลในโครงการที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนในครั้งนี้จึงมิได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารสู่สาธารณชน และไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมตัดสินใจ นอกจากนี้ยังไม่ทำอีไอเอ(AIA) เอสไอเอ (SAI) ในโครงการดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๗ ทั้งยังเป็นการกระทำอย่างค่อนข้างรวดเร็วฉับพลันเป็นรัฐบาลได้ไม่ทันถึงเดือนก็ไปตกลงทำตรงนี้แล้ว

10

- ๘/๑

15

20

25

ข้อ ๒ การให้สัมปทานในโครงการของรัฐบาลโดยหลักปฏิบัติทั่วไปแล้ว
รัฐบาลต้องเปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนเข้ามาแข่งขัน โดยผ่านขั้นตอนการประมูลเพื่อความ
5 โปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล แต่ทำไมโครงการนี้รัฐบาลจึงให้บริษัทเอกชนที่
ระบุข้างต้นได้รับสัมปทานโดยไม่ผ่านขั้นตอนการประมูลแต่อย่างใด

ข้อ ๓ การลงนามความร่วมมือเอ็มโอยู (MOU) ของรัฐบาลในโครงการนี้กับ
รัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เหตุใดจึงไม่แจ้งให้ตัวแทนประชาชนและ
รัฐสภาทราบก่อนเพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง

10 ขอความกรุณาตอบที่ประชุมวุฒิสภา ขอบพระคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเดช บุญนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพและท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน กระผม นายเดช บุญนาค
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับมอบหมายจาก ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ตอบ
15 กระทู้ถามค่านที่คุณประสาร มฤคพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ได้ตั้งกระทู้ถามค่าน เรื่อง ปัญหา
และผลกระทบจากการสร้างฝายกั้นแม่น้ำโขงที่ชายแดนไทย - ลาว ตาม “โครงการไฟฟ้าพลัง
น้ำฝายบ้านกุ่ม” บริเวณบ้านท่าลั้ง ตำบลห้วยไผ่ อำเภอโขงเจียม
จังหวัดอุบลราชธานี กระผมขอกราบเรียนข้อมูลความเป็นมาของโครงการ การดำเนินการ
ที่เกี่ยวข้องและสถานะของเรื่องนี้ดังต่อไปนี้

20 รัฐบาลไทยและลาวได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ เรื่อง ความร่วมมือ
ด้านการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าระหว่าง ๒ ประเทศ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑
มีนาคม ๒๕๕๑ อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทย และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑ นาย
นพดล ปัทมะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้น ได้ลงนามบันทึกความ
25 เข้าใจร่วมกับนายทองรุณ ศรีสุทนต์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
ต่างประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่นครหลวงเวียงจันทน์ บันทึกความ
เข้าใจดังกล่าวมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อสนับสนุนให้มีการทำการศึกษา



5 ความเป็นไปได้ของการที่จะพัฒนาโครงการสายไฟฟ้าพลังน้ำบนแม่น้ำโขงระหว่าง
 ไทย - ลาว ที่ตั้งโครงการฝั่งไทยอยู่ที่บริเวณใกล้หมู่บ้านท่าลิ่งและดอนกุ่ม ตำบลห้วยไผ่
 อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี และฝั่งลาวอยู่ที่บริเวณบ้านกุ่มน้อย เมืองชนะสมบุรณ์
 แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เรียกว่า โครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝาย
 บ้านกุ่ม บันทึกความเข้าใจมีสาระสำคัญโดยสรุปว่า รัฐบาลไทยและลาวตกลงสนับสนุนให้
 10 ภาคเอกชนดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของการที่จะพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้าน
 กุ่ม โดยภาครัฐไม่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการศึกษาดังกล่าวแต่อย่างใด และจะมอบหมายให้
 หน่วยงานภาครัฐของทั้ง ๒ ประเทศ ร่วมมือกันในการกำกับดูแลและประสานงานกับบริษัทที่
 ได้รับมอบหมายให้ทำการศึกษา จากนั้นจึงให้รายงานรัฐบาลของทั้ง ๒ ประเทศ เพื่อพิจารณา
 ดำเนินการภายใต้ระเบียบและข้อกำหนดภายในของทั้ง ๒ ประเทศต่อไป -----

15

- ๕/๑

20

25

- ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า โครงการไฟฟ้าพลังน้ำ
- ฝายบ้านกุ่ม เป็นหนึ่งในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทย – ลาว ซึ่งเป็น
- 5 สาขาความร่วมมือที่รัฐบาลไทยและลาวให้ความสำคัญในลำดับต้น และได้ดำเนินการ
- อย่างเป็นรูปธรรมมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ โดยรัฐบาลไทยและลาวได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ
- ว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าในลาว ฉบับที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน
- ๒๕๓๖ ซึ่งไทยได้ตกลงให้ความร่วมมือและสนับสนุนการพัฒนาโครงการไฟฟ้าต่าง ๆ
- 10 ในลาว และตกลงรับซื้อไฟฟ้าจากลาวจำนวน ๑,๕๐๐ เมกะวัตต์ และจากการที่
- ประเทศไทยมีความต้องการพลังงานเพิ่มมากขึ้น จึงได้ตกลงขยายการรับซื้อไฟฟ้า
- จาก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาโดยลำดับ ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม
- ๒๕๕๐ ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาไฟฟ้าในลาว ฉบับที่ ๔
- ตกลงขยายการรับซื้อไฟฟ้าจากลาวเป็น ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์ ภายในหรือหลังปี ๒๕๕๘ ปัจจุบัน
- มีโครงการไฟฟ้าในลาวที่สร้างเสร็จและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
- 15 แห่งประเทศไทยแล้วจำนวน ๒ โครงการ กำลังผลิตรวม ๓๔๖ เมกะวัตต์ และมีโครงการ
- ที่ได้มีการตกลงในเบื้องต้นแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ
- กำลังการผลิตรวม ๕,๔๕๔ เมกะวัตต์ นอกจากนี้ยังมีโครงการที่มีศักยภาพที่อยู่ระหว่าง
- ศึกษาความเป็นไปได้ อีกหลายโครงการ โครงการไฟฟ้าต่าง ๆ ประกอบด้วย โครงการ
- บนแม่น้ำโขงส่วนที่อยู่ในลาว บนลำน้ำสาขาของแม่น้ำโขงในลาว และแม่น้ำสายสำคัญ
- 20 ในลาว รวมทั้งโครงการไฟฟ้าเหมืองถ่านหิน อย่างไรก็ดี เนื่องจากประเทศไทยมีการพัฒนา
- ทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว จึงมีแนวคิดที่จะพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบนแม่น้ำโขง
- ระหว่างไทย – ลาว ในลักษณะฝายขึ้นบันไดด้วย เพื่อเพิ่มทางเลือกของแหล่งผลิตพลังงาน
- โดยเมื่อปี ๒๕๔๘ กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา วงเงิน ๘ ล้านบาท ศึกษาศักยภาพจุดที่จะพัฒนาโครงการไฟฟ้า
- 25 บนแม่น้ำโขง ผลการศึกษาสรุปว่า มีโครงการที่มีศักยภาพ ๒ โครงการ ได้แก่
๑. โครงการฝายปากชม จังหวัดเลย แขวงเวียงจันทน์ และ
 ๒. โครงการฝายบ้านกุ่ม จังหวัดอุบลราชธานี แขวงจำปาสัก



และในปี ๒๕๕๐ กระทรวงพลังงานได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา วงเงิน ๒๔ ล้านบาท ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้น หรือที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่าพรีลิมินารี

5 สตัดดี้ (Preliminary Study) ของ โครงการทั้ง ๒ ดังกล่าว จากพัฒนาการของความร่วมมือ

ระหว่างไทย – ลาว ที่ดำเนินมาเป็นลำดับดังกล่าว นายกรัฐมนตรีไทยและลาวจึงได้ให้

ความเห็นชอบในหลักการ ในช่วงการเยือน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ – ๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ตกลงสนับสนุนให้

ภาคเอกชนดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของการที่จะพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้าน

10 กุ่ม โดยภาครัฐไม่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการศึกษาดังกล่าวแต่อย่างใด และจะมอบหมายให้

หน่วยงานภาครัฐของทั้ง ๒ ประเทศ ร่วมมือกันในการกำกับดูแลและประสานงานกับบริษัทที่

ได้รับมอบหมายให้ทำการศึกษา จากนั้นจึงให้รายงานรัฐบาลของทั้ง ๒ ประเทศ เพื่อพิจารณา

ดำเนินการภายใต้ระเบียบและข้อกำหนดภายในของทั้ง ๒ ประเทศต่อไป และต่อมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๑ อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง

15 ความร่วมมือพัฒนาพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทย – ลาว และได้มีพิธีลงนาม เมื่อวันที่ ๒๕

มีนาคม ๒๕๕๑ ที่นครหลวงเวียงจันทน์ ดังที่ได้กราบเรียนแล้ว

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า การดำเนินการ

ของรัฐบาลในเรื่องนี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับ สาธารณรัฐ

ประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งมีความผูกพันใกล้ชิดในลักษณะพิเศษ และตั้งอยู่บนหลักการ

20 นโยบายของรัฐบาลไทยที่มุ่งพัฒนาความร่วมมือให้ประเทศเพื่อนบ้านมีความเจริญรุ่งเรืองทาง

เศรษฐกิจ มีสังคมที่มีคุณภาพเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข และพัฒนาสู่ความเป็นหุ้นส่วน

ความร่วมมือกับไทยอย่างเท่าเทียมและได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน-----

โดยสำหรับฝ่ายไทย ความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าจะเป็นการช่วยเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน เพื่อประกันการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และสำหรับฝ่ายลาว การพัฒนาโครงการไฟฟ้าต่าง ๆ จะเป็นแหล่งสร้างรายได้ที่สำคัญให้แก่รัฐบาลลาว

- 5 เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ และยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน โดยในการเข้าเยี่ยมชมและพบหารือข้าราชการกับผู้นำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ผ่านมา ทั้งในโอกาสการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ถึง ๑ มีนาคม ๒๕๕๑ และในการเยือน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อย่างเป็นทางการของกระผม เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓
- 10 สิงหาคม ๒๕๕๑ ผู้นำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทุกระดับได้ย้่าให้ความสำคัญต่อการพัฒนาความร่วมมือในสาขาไฟฟ้าและพลังงาน และได้ขอขอบคุณที่รัฐบาลไทยได้ตกลงขยายการรับซื้อไฟฟ้าจากลาว รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนไทยที่นำเชือถือเข้าไปลงทุนพัฒนาโครงการไฟฟ้าต่าง ๆ ในลาว ซึ่งขณะนี้โครงการต่าง ๆ มีความคืบหน้าตามลำดับ สำหรับสถานะของเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนว่า ขณะนี้รัฐบาลไทยและลาวยังมีได้ตัดสินใจว่าจะพัฒนาโครงการในขั้นของการก่อสร้างฝายบ้านกุ่มหรือไม่ รวมทั้งรัฐบาลไทยมิได้ให้สัมปทานแก่บริษัทเอกชนพัฒนาโครงการนี้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจที่ได้ดำเนินการมาแล้วดังกล่าว เป็นเพียงการสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามาศึกษาความเป็นไปได้ของการที่จะพัฒนาโครงการ เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาตัดสินใจของรัฐบาล โดยภาคเอกชนที่เป็นผู้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ดังกล่าวจะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการทำการศึกษา
- 20 ทั้งหมดโดยไม่มีเงื่อนไข ดังนั้น จึงมิได้ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณแก่รัฐบาลแต่อย่างใด ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สำหรับประเด็นข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจมีขึ้นจากการดำเนินโครงการและการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น กระผมขอกราบเรียนว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลไทยและลาวให้ความสำคัญอย่างยิ่ง โดยการทำการศึกษาความเป็นไปได้ภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะต้องเป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องและมาตรฐานสากล กล่าวคือ
- 25 จะต้องศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม หรือที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า เอ็นไวรอนเมนทอลอิมแพคแอสเซสเมนต์ อีไอเอ (Environmental Impact Assessment : EIA) และผลกระทบด้านสังคม หรือที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า โซเชียลอิมแพคแอสเซสเมนต์ (Social Impact Assessment) หรือเอสไอเอ (SIA) ทั้งนี้คาดว่ากระบวน

การศึกษาทั้งหมดจะใช้เวลาประมาณ ๓๐ เดือน จากนั้นจึงนำผลการศึกษาเสนอให้รัฐบาลไทย และลาวพิจารณา ซึ่งรัฐบาลจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยผลการศึกษาดังกล่าวจะต้อง

5 สามารถตอบคำถามข้อห่วงกังวลของประชาชนไทย ประชาชนลาว และประชาชน ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และต้องเป็นไปตามเกณฑ์ที่สถาบันการเงินหรือแหล่งเงินทุนที่จะให้การสนับสนุนโครงการกำหนดไว้ นอกจากนี้การพัฒนาโครงการดังกล่าวจะต้อง

10 ไม่ส่งผลกระทบต่อ การสำรวจและปักปันเส้นเขตแดนทางน้ำระหว่างไทย – ลาว ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้ง ๒ ฝ่าย อยู่ระหว่างการดำเนินการและตั้งเป้าหมายที่จะ

15 ปักปันเส้นเขตแดนทางน้ำให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๑ ด้วย หากผลการศึกษาปรากฏว่า โครงการไม่มีความเป็นไปได้ หรือไม่คุ้มทุนก็จึงไม่มีการดำเนินการใด ๆ อีก แต่หากโครงการ มีความเป็นไปได้รัฐบาลไทยและลาวก็จะต้องพิจารณาว่า จะดำเนินโครงการดังกล่าว หรือไม่ และในรูปแบบใด ซึ่งหากตัดสินใจที่จะพัฒนาโครงการ ทั้ง ๒ ฝ่ายต้องดำเนินการตาม

ระเบียบและข้อตกลงหมายภายในที่เกี่ยวข้องของแต่ละฝ่ายตามที่กำหนดไว้ในบันทึก

20 ความเข้าใจ โดยในส่วนของไทยที่สำคัญ ได้แก่ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ ว่าด้วยสิทธิในข้อมูล ข่าวสารซึ่งบุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลคำชี้แจงและเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐ

ก่อนการอนุญาตหรือการดำเนิน โครงการ หรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อม สุขอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตน หรือ

ชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นของตนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไป

25 ประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ซึ่งกำหนดว่า การดำเนิน โครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพจะต้องมีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อ

คุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชนและจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน



รวมทั้งต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งความตกลงระหว่างประเทศ เกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติ

5 ของการใช้น้ำในแม่น้ำโขงในฐานะที่ไทยและลาว เป็นสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง
หรือแม่โขงริเวอร์คอมมิชชั่น เอ็มอาร์ซี (Mekong River Commission MRC) แล้วเมื่อจะต้อง
เจรจาจัดทำความตกลงกับฝ่ายลาว เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวก็ต้องดำเนินการ

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๐ ด้วย สำหรับประเด็นเรื่องการให้สัมปทานแก่บริษัท

อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอเชียคอร์ป โฮลดิ้งลิมิเตด

10 เป็นผู้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ โดยไม่ผ่านขั้นตอนการประเมิน

ขอทราบเรียนว่า การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นเพียงการสนับสนุนให้ภาคเอกชนที่
มีประสบการณ์และน่าเชื่อถือ เข้ามาทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการเพื่อนำข้อมูลมา
ประกอบการพิจารณาของรัฐบาล มิได้เป็นการให้สัมปทานแก่บริษัทเอกชนแต่อย่างใด ท่าน
ประธานวุฒิสภาที่เคารพ การที่รัฐบาลไทยและลาวสนับสนุนบริษัทเอกชน

15 ทั้ง ๒ ดังกล่าว ให้เป็นผู้ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการนั้น เป็นข้อเสนอของ
รัฐบาลลาวที่เสนอให้ภาคเอกชนที่จะทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ ควรเป็น

ผู้ที่มีประสบการณ์และความน่าเชื่อถือ รวมถึงประสบการณ์ด้านการลงทุนประกอบธุรกิจ ใน
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้อาจมีสาเหตุสืบเนื่องจากประสบการณ์ในอดีต

เมื่อ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เปิดให้ต่างชาติเข้าไปลงทุนตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ เป็น

20 ต้นมา ปรากฏว่ามีนักลงทุนต่างชาติรวมทั้งไทย เข้าไปสัมปทานโครงการลงทุนในลาวจำนวนมาก
และในจำนวนนี้มีหลายโครงการที่ไม่ประสบผลสำเร็จ ไม่ดำเนินการอย่างจริงจัง ทำให้

รัฐบาลลาวต้องยกเลิกสัญญาสัมปทานหรือยกเลิกการอนุญาตให้ศึกษาความเป็นไปได้ของ
โครงการและส่งผลกระทบต่อโครงการสำคัญต่าง ๆ มีความล่าช้า ไม่เป็นไปตาม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจที่รัฐบาลลาวกำหนดไว้ รัฐบาลลาวจึงไม่ประสงค์ให้เกิดปัญหาใน

25 ลักษณะดังกล่าวขึ้นอีก เพราะจะเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้นในการพบหารือ

ระหว่างนายกรัฐมนตรีไทย – ลาว เมื่อวันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๕๑ ในช่วงการเยือน สาธารณรัฐ

ประชาธิปไตยประชาชนลาว อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ฝ่ายลาวจึงได้แจ้งให้การ

สนับสนุนบริษัทอิตาเลียนไทย ให้เป็นผู้ศึกษาความเป็นไปได้

ของโครงการดังกล่าว เนื่องจากพิจารณาเห็นว่า เป็นผู้ประกอบการที่มีความพร้อมและมีประสบการณ์ในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในลาว ได้แก่การลงทุนพัฒนาและก่อสร้างโครงการไฟฟ้าน้ำเทิน ๒ ซึ่งเป็นโครงการไฟฟ้าพลังน้ำที่มีการผลิตใหญ่ที่สุดในปัจจุบัน ๕๒๐ เมกะวัตต์ กำหนดเสร็จในปี ๒๕๕๒ และเป็นผู้ร่วมลงทุนในโครงการอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในลาวหลายโครงการ เช่น โครงการเหมืองบ็อกไซต์ (Bauxite) โครงการแยกแร่ลูมิน่า (Alumina) และโครงการหลอมแปรรูปอลูมิเนียม (Aluminium) ในแขวงจำปาสักและแขวงอัตตะปือ ซึ่งฝ่ายไทยไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของฝ่ายลาวดังกล่าว เพราะรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนไทยเข้าไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านรวมทั้ง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อช่วยพัฒนาและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งพิจารณาเห็นว่า การเข้ามาลงทุนทำการศึกษาของบริษัทดังกล่าวมิได้มีเงื่อนไขผูกพันรัฐบาล ทั้งในด้านงบประมาณและการดำเนินโครงการในระยะต่อไป ขอกราบ
ขอขอบคุณครับ

15 ประธานวุฒิสภา : ท่านประสารจะถามหรืออย่างไรครับ เชิญครับ

20

25

นายประสาร มฤคพิทักษ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

ผม ประสาร มฤคพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบพระคุณที่ รัฐมนตรี

- 5 ว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้กรุณาชี้แจง ท่านกรุณาชี้แจงว่าเรื่องเขื่อนบ้านกุ่ม อยู่ในชั้นของการศึกษา แต่ผมขออนุญาตที่จะอ้างคำพูดในรายการสนทนาภาษาสมัคร
- 10 ของท่านนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ที่ผ่านมา ท่านพูดถึงโครงการผันน้ำโขง ทั้งเขื่อนบ้านกุ่ม เขื่อนปากชม และเขื่อนบึงกาฬ ซึ่งอยู่ในโครงการผันน้ำโขง มูลค่า ประมาณ ๕ แสนล้านบาท แล้วท่านก็ใช้คำว่า “บัดนี้เราได้ตัดสินใจแล้ว ถ้าไม่กล้าตัดสินใจ
- 15 ก็จะไม่มีการทำได้ทำ แต่รัฐบาลนี้คิดและตัดสินใจแล้วที่จะลงมือทำ” ในรายการเดียวกัน ท่านยังพูดอีกว่า ทางลาวบอกว่าน้ำท่วมแค่ ๗ หมู่บ้าน ช่างมันเถอะ ทางไทยท่วม ๒ อันนี้คือคำพูดของท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งพูดในรายการสนทนาภาษาสมัคร ผมก็คงจะต้อง
- เรียนถามผ่านไปยังรัฐบาลว่า ประชาชนจะเชื่อใครดีระหว่างท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ ต่างประเทศกับท่านนายกรัฐมนตรี

- 15 อีกประเด็นหนึ่งนะครับ เมื่อวานนี้ที่ผมไปร่วมกับเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาด้วยกัน ผมถามท่านผู้ว่าราชการจังหวัดว่าเรื่องนี้ไปอย่างไร มาอย่างไร ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดบอกต่อ
- ที่ประชุม นะครับ ผู้สื่อข่าวก็อยู่กันหลายฉบับ ท่านบอกว่าท่านไม่รู้เรื่องเลยเรื่องนี้ มีตัวแทน
- ของอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานและอนุรักษ์พลังงานอยู่ที่ประชุมด้วย
- ก็บอกว่าเรื่องนี้ศึกษา แล้วพอมีมติ กรม. ลงนามเอ็มโอยู (MOU) แล้ว ก็ยุติไปเรื่องเขื่อน
- 20 บ้านกุ่ม อะไรต่อจากนั้นก็ไม่มีใครรู้เรื่อง ผมเคยเรียนถามผู้บริหารระดับสูงในกระทรวงพลังงาน ก็บอกว่าไม่รู้เรื่อง ท่านบอกว่าเป็นเรื่องของกระทรวงการต่างประเศกับนายกรัฐมนตรี
- ไปดำเนินการกันเอง ผมเรียนถามการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยระดับผู้บริหาร
- ซึ่งมีหน้าที่ที่จะรับผิดชอบ ท่านก็บอกท่านไม่รู้เรื่อง ที่สำคัญ ครับ เรื่องเขื่อนบ้านกุ่ม กระทบ
- เขื่อนปากชม เขื่อนบึงกาฬก็ตาม ทั้ง ๓ เขื่อนนี้มูลค่าประมาณ ๕ แสนล้านบาท
- 25 ไม่อยู่ในแผนพัฒนาพลังงาน ที่เรียกว่าพีดีพี (PDP) แผนพัฒนาพลังงานไม่อยู่ในแผนเลยครับ
- แผนพัฒนาพลังงานวางไว้แล้วทั้งหมด ยาวไปถึงเรื่องนิวเคลียร์ เรื่องนี้มีได้อยู่ในแผนพัฒนา
- พลังงาน ถ้าผมจะตั้งข้อสังเกตก็คือว่า เป็นเรื่องที่ยกขึ้นมาเฉยๆ โดยไม่มีปีมีขลุ่ย
- อยากจะเรียนถามว่าข้อสังเกตตรงนี้ ท่านจะกรุณาตอบอย่างไร

อีกประเด็นหนึ่งก็คงจะเรียนถามว่า การไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย
 สำหรับการศึกษา แต่ไว้ในเว็บไซต์ (Website) ของกระทรวงการต่างประเทศระบุชัดเจน
 5 นะครับ เว็บไซต์ (Website) วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ก็ปรากฏในวันที่ ๒๘ มีนาคม บอกว่า
 โครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม โดยจะมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐของทั้ง ๒ ประเทศ
 กำกับดูแลและประสานงานกับบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเม้นท์ และเอเชียคอร์ปที่
 มอบหมายให้ทำการศึกษา แล้วรายงานผลให้รัฐบาลของทั้ง ๒ ฝ่าย พิจารณาตกลงต่อไป
 10 นี้ก็คือการระบุชัดเจน ผมไม่ปฏิเสธครับว่าไม่ได้เสียเงินให้กับเขา แต่ผมขอเรียนถามว่า
 ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาลทำแบบนี้ได้หรือไม่ ในการไประบุบริษัท
 ที่แจ่มชัดว่ามารับผิดชอบตรงนี้ และสิ่งที่เรียกว่าเมื่อทำ แล้วก็ต้องตอบแทนกัน
 ในทางปฏิบัติ จะหมายความว่าอะไร

ประเด็นสุดท้ายผมขอเรียนว่า เมื่อวานที่ผมได้ไปพบกับผู้แทนชาวบ้าน
 ๑๕ หมู่บ้าน ขณะนี้ในที่นั้นเขารับรู้กันทั่วครับ เขาบอกไม่ใช่ศึกษา เป็นการลงมือทำแล้ว
 15 ทำไมถึงพูดว่าลงมือทำ เพราะว่าได้มีการไปสำรวจเพื่อการระเบิดเกาะแก่ง ได้มีการไปเอาเสา
 ปักเพื่อวัดระดับน้ำในเขตอุทยานด้วยซ้ำไป หัวหน้าอุทยานบอกเองว่า อยู่ ๆ ก็โผล่ขึ้นมาทำ
 กับผมอย่างนี้ได้อย่างไร หัวหน้าอุทยานพูดอย่างนี้ ชาวบ้านทั้งหมด ๑๕ หมู่บ้าน เมื่อวานนี้
 ผมขออ้าง ส.ว. สุรจิต ชिरเวทย์ ที่ไปด้วยเป็นพยาน ชาวบ้านใช้คำว่า “เขื่อนนี้ฮ้าย
 กว่าตกรรก” ก็แปลว่า “เขาไม่ต้องการ” ครับ แล้วยกมือทั้งหมดว่าเขาไม่ต้องการ
 20 อันนี้คือความเป็นจริง ผลกระทบรุนแรง -----

- แล้วที่พูดเช่นนี้ขอเรียนว่าเป็นบาดแผลหัวใจครับ บาดแผลหัวใจตรงนี้มาจากเขื่อนปากมูล
เขื่อนปากมูลนั้นสร้างไปแล้ว แล้วในที่สุดก็มีผลกระทบทำให้เกิดความร้าวฉาน เนื่องจาก
5 ปัญหาต่าง ๆ เยอะแยะมากมายนะครับ ผมจะไม่พูดรายละเอียด แต่เขื่อนนี้ขณะนี้ไม่มีเจ้าภาพ
ใครก็ไม่รู้เป็นผู้รับผิดชอบ ใครก็ไม่รู้เป็นผู้ดำเนินการ ใครก็ไม่รู้เป็นเจ้าภาพ ต่างฝ่าย
ต่างปฏิเสธ ไม่มีใครแม้แต่เพียงผู้เดียวที่จะบอกว่าตนเองเป็นเจ้าของ จึงกลายเป็น โครงการ
ซึ่งค่อนข้างจะสับสนและงุนงงมาก ผมพยายามถามหาใครเป็นเจ้าภาพก็ไม่มี ผมก็เลยพูด
เล่น ๆ ในวงการกับชาวบ้านเมื่อวาน บอกเป็นเขื่อนของไอ้ปัด ขอภัยที่ใช้คำหยอกล้อ
10 นิดหน่อย ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ นี่คือบทเรียนที่อยากจะเรียน
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาพที่เกิดความสับสน ชาวบ้านเวลานี้ถูกยุแล้วก็แตกเป็น ๒ ฝ่าย แบบ
เดียวกับเขื่อนปากมูลที่มีความเจ็บช้ำบอบช้ำกันมาเป็นเวลายาวนานเกือบ ๒๐ ปี คลี่คลายลงใน
ระดับหนึ่ง แต่เขื่อนนี้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดบอกเองว่ามูลค่ามหาศาล
มีพลังการผลิตมากกว่าเขื่อนปากมูลถึง ๓ เท่า แต่ก็ใช้ลี้ลาว่าเป็นฝ่ายจะสร้างความร้าวฉาน
15 มากยิ่งกว่าเขื่อนปากมูล ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายเดช บุญนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) :

- กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ในข้อแรกตามที่คุณประสารพูดถึงรายการของ
ท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ สันทนาประสาสมัคร ผมก็ขอรับที่จะไปกราบเรียน
20 ท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ แต่อย่างไรก็ตามนี้ผมก็ขอกราบเรียนยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่า
ในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวนี้ยังไม่ได้กำหนดในเรื่องการก่อสร้างแต่อย่างใด ซึ่งทุกอย่างนี้ก็
จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย แล้วก็กฎหมายรัฐธรรมนูญต่อไป ในคำถาม
ที่ ๒ นี้เกี่ยวกับเรื่องที่ว่ากระทรวงพลังงานไม่ทราบเรื่องนี้ ผมขอกราบเรียนว่าทางกระทรวง
การต่างประเทศได้ยกเรื่องนี้ขึ้นกับทางสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว แล้วก็เพื่อที่จะได้
25 นำความกราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีสั่งการต่อไป เพราะว่าตั้งแต่เริ่มต้นเรื่องนี้มา
ทางรัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานรับผิดชอบในโครงการนี้ในที่ประชุม ครม.
อยู่แล้ว และอย่างที่กระผมได้กราบเรียนก็คือว่า โครงการความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า
ระหว่างไทยกับลาวทั้งหมดนี้ได้เริ่มต้นมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๖ มีการทำบันทึกความเข้าใจกัน

มาแล้ว ๔ ฉบับ แล้วก็ฉบับสุดท้ายนั้นก็เพิ่งลงนามไปเมื่อไม่นานมานี้เอง เพราะฉะนั้น
โครงการนี้ก็อยู่ในบริบทของความร่วมมือด้านการพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทยกับลาว
5 สำหรับเรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างกับการทำบันทึกความเข้าใจนี้ กระทบขอกลับไป
ตรวจสอบดู อันนี้ผมไม่ทราบจริง ๆ แล้วก็ไม่ได้เตรียมในเรื่องนี้มา แล้วขอกราบเรียน
เพียงแค่นี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็คงชัดเจนแล้วนะครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี ก็เป็น
การจบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๓.๓

10 ต่อไปเป็นกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนที่เล่นเกม
ออนไลน์ (Online) และปัญหาร้านค้าอินเทอร์เน็ต (Internet) ที่นำเข้าจำหน่ายและเผยแพร่เกม
ซึ่งท่านดวง อันตะไชย เป็นผู้ตั้งถาม ถามท่านนายกรัฐมนตรี

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถามถามครับ

นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ดวง

- 5 อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ขอประทานอนุญาตได้กราบเรียนท่านประธานว่า ความจริง
ถ้าย้อนไปดูเมื่อเหตุการณ์วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่มีอาชญากรรมโดยนักเรียนชั้น ม. ๖
โรงเรียนหนึ่งที่ได้กระทำการฆ่าชิงทรัพย์คนขับแท็กซี่และรับสารภาพว่าต้องการเลียนแบบ
เกมที่ตนเองเล่นเป็นประจำ ได้ส่งผลสะท้อนต่อสังคมทำให้คนในสังคมทุกคนมีความรู้สึก
สลดหดหู่และสะเทือนใจเป็นอย่างมาก-----

10

- ๑๔/๑

15

20

25

เหตุการณ์ดังกล่าวได้สะท้อนให้เห็นว่า สังคมไทย เด็กและเยาวชนนั้น มีภูมิคุ้มกันที่อ่อนมาก
 ต่อความก้าวหน้า ความเจริญทางเทคโนโลยีและกระแสโลกาภิวัตน์ ผมคิดว่ากระบวนการ
 5 เรียนรู้ที่เท่าทันต่อความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและวิวัฒนาการดังกล่าว ควรที่จะต้อง
 ได้รับการหยิบยกขึ้นมาพิจารณา ในขณะที่เรามองเห็นว่าเกมออนไลน์ (Online) หรือเกมที่
 เกิดขึ้นระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) แหล่งความรู้ต่าง ๆ นั้น เป็นเรื่องของโลกาภิวัตน์ที่เป็น
 โอกาส แต่ในขณะเดียวกันก็เป็นภัยคุกคามสำหรับผู้ที่มีภูมิคุ้มกันที่อ่อนไหวและบกพร่อง
 อย่างเด็กและเยาวชนไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมเห็นว่าไม่ควรที่จะปล่อยให้เหตุการณ์
 10 ดังกล่าวเป็นเพียงการถกเถียงและแสดงความเสียใจต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น แต่ควรที่จะใช้
 ปราบปรามการดังกล่าวเป็นบทเรียนให้สังคมไทยจะต้องได้ตระหนักและเรียนรู้ กำหนด
 มาตรการทั้งระยะสั้นและระยะยาวต่อประเด็นดังกล่าว ท่านประธานครับ ปราบปรามการ
 ดังกล่าวนั้น เป็นปรากฏการณ์ที่เป็นปัญหาสลับซับซ้อน ไม่อาจที่จะให้กระทรวง ทบวง กรม
 ใดกรมหนึ่ง เป็นเจ้าภาพในการแก้ไขปัญหา กระทั่งของคนที่ได้ตั้งขึ้นมาถามวันนี้ ก็เพื่อ
 15 ที่จะตอกย้ำให้เห็นว่า ความสลับซับซ้อนของปัญหานี้ รัฐบาลต้องดำเนินการในการที่จะต้อง
 ให้กระทรวง ทบวง กรม อย่างน้อย ๔ - ๕ ส่วน เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้อง

ประการที่ ๑ ผมคิดว่ารัฐบาลเองจะต้องมีมาตรการที่ชัดเจน

เมื่อเดือนที่แล้วกระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศรายชื่อ ๑๐ เกมอันตราย ที่ผมคิดว่า
 ควรจะนำมาบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ ได้เห็นอย่างน้อยสภาได้บอกรัฐบาลไปแล้ว
 20 อันประกอบไปด้วยเกมที่เป็นข่าวทางหนังสือพิมพ์ คือ จีทีเอ หรือ แกรนด์เทฟต์ออโต้
 (GTA-Grand Theft Auto) เกมแมนฮันต์ (Manhunt) เกมสการ์เฟซ (Scarface) ห้าสิบเซ็นต์ :
 บูลเลตพรูฟ (50 Cent : Bulletproof) สามร้อย : เดอะวิดีโอเกม (300 : The Video Game) เดอะ
 ก๊อดฟาเธอร์ (The Godfather) คิลเลอร์เซเว่น (Killer 7) เรสซิเดนต้อีวิลโฟร์
 (Resident Evil 4) ก๊อดออฟวอร์ (God of War) และฮิตแมน : บลัดมันนี่ (Hitman : Blood
 25 Money) ๑๐ เกมเหล่านี้เป็นเกมที่ผู้เล่นเกมทราบดี

กระตุ้มถามของผวจึงขอประธานอนุญาตถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล
 ว่า รัฐบาลมีแนวนโยบายอย่างไรในการควบคุมเด็ก เยาวชน มิให้หลงมัวเมาในเกมที่เป็น
 อันตรายดังกล่าว



5 ประการที่ ๒ จากปัญหาดังกล่าว รัฐบาลมีมาตรการระยะสั้นและระยะยาว
อย่างไรต่อผู้ประกอบการร้านเกม ผู้ให้เช่าเกมที่เป็นอันตรายต่อเด็กและเยาวชน ตลอดจน
10 กระทรวง ทบวง กรม ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งในระยะสั้นระยะยาวอย่างที่ผมได้กราบเรียน
ไปแล้ว เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) หรือสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ
ประการสุดท้าย เมื่อเกิดปรากฏการณ์ขึ้นมาในปัจจุบันที่รัฐบาลมีข้อมูลอยู่นี้
15 รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไรต่อผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตที่ละเมิดกฎหมายอย่างที่เป็น
ข่าว เช่น ปล่อยให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าไปใช้บริการและมั่วสุมในร้านเกม
อย่างที่ปรากฏทั้งในเขตปริมณฑลและในชนบททั่วไป จึงขอประทานอนุญาตได้กราบเรียน
ถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล ได้โปรดตอบสภาแห่งนี้เพื่อให้พี่น้องประชาชน
และสังคมได้มีความมั่นใจว่า รัฐบาลได้ตระหนักเรื่องนี้และมีแผนที่จะดำเนินการอย่างไร
ขอขอบคุณท่านประธานครับ

15

- ๑๕/๑

20

25

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายมั่น พัทธโนทัย (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

5 นายมั่น พัทธโนทัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสาร ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ของท่านดวง อันตะไชย

สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตที่ต้องเอนาม กระทู้ของท่านสมาชิกเป็นกระทู้ที่ถือว่าเป็นกระทู้ที่

สำคัญมากในปัญหาสังคมปัจจุบันที่ท่านได้กล่าวมาแล้วว่า โลกาวัดัน

มีคุณมหันต์แต่มีโทษมหันต์ด้วยเช่นกัน ปัจจุบันนี้โดยที่กระผมเองเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ

10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ต้องขอเรียนว่า นโยบายของกระทรวง

นั้นก็คือต้องการให้เยาวชน เด็กมีคอมพิวเตอร์ให้มาก มีอินเทอร์เน็ต (Internet) ให้มากเพื่อ

ส่งเสริมความรู้ให้ทันกับวิวัฒนาการของโลกเทคโนโลยีปัจจุบัน แต่ว่าปัจจุบันมีคนไทยใช้

อินเทอร์เน็ตเพียง ๑๗ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ เพราะฉะนั้นก็ดูเหมือนกับจะเป็นการสวนทางที่

ปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นนั้นแค่ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ของคนมีอินเทอร์เน็ต (Internet) กลับมีปัญหาถึง

15 ขนาดว่า คนหลงไหลในเกมบางสิ่งบางอย่างเอาไปทำปฏิบัติเป็นผลร้ายต่อสังคมทั่วไปได้ ทีนี้

ถ้ายิ่งขยายเข้าไปเท่าไรจะมีปัญหามากกว่านี้หรือครับ ต้องมีแน่นอน เพราะฉะนั้นใน

ขณะเดียวกันในความรู้สึกของกระผมเองนั้น รู้สึกเป็นกังวลเช่นเดียวกับท่านสมาชิกและ

หน่วยงานทุก ๆ หน่วยที่จะต้องหันหน้าเข้ามาหากัน ท่านสมาชิกได้บอกแล้วว่า มีหลาย

กระทรวงที่เข้ามาเกี่ยวข้องในเรื่องนี้ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม

20 ไอซีที สาธารณสุข ก็อย่างนี้ละครับ ที่เกี่ยวกับเกมออนไลน์ (Online) และร้านอินเทอร์เน็ตนั้น

มี ๒ กระทรวงหลัก ๆ นอกเหนือจากทางเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะเป็นเครื่องมือเครื่องมือที่จะ

บังคับให้เป็นไปตามกฎหมายก็คือ กระทรวงวัฒนธรรมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสาร (ICT) แล้วท่านก็คงทราบว่าการกระทรวงวัฒนธรรมนั้นดูแลเรื่องวีดิทัศน์และ

ภาพยนตร์ เป็นผู้กำหนด เป็นผู้ที่จะเซ็นเซอร์ (Censor) ว่าเกมใดจะเข้ามาเล่นได้ ไม่ได้ เมื่อเกิด

25 เรื่องนี้ขึ้นเท่าที่ทราบจากกระทรวงวัฒนธรรมก็คือว่า ได้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อจะจัดเรท

ติ้ง (Rating) ของเกมที่ท่านได้เอ่ยมาทั้ง ๑๐ เกม ในอเมริกาเขาห้าม ถือว่าเป็นเกมอันตรายที่เด็ก

ไม่ควรเล่น แต่ของเราต้องขอยอมรับว่ายังไม่มี ก็คล้าย ๆ กับวัวหายล้อมคอก พอมีแล้วก็มีตั้ง

คณะกรรมการที่จะจัดเรทติ้ง (Rateing) ก็คิดว่า



LIRT

- ในปัญหาเฉพาะหน้านี้น่าจะมีส่วนหนึ่งที่จะแก้ไขได้ในด้านการจัดเรตติ้ง (Rating) ไม่ให้เกมเหล่านี้เข้ามา แต่กระนั้นก็คิก็มีเกมเหล่านี้ที่เป็นแบบแผ่นดิสก์ (Disc) มา ใครซื้อมาก็มาเล่นได้
- 5 ใส่เป็นเกมออนไลน์ (Online) ด้วยก็ได้ ก็อยู่ที่จิตสำนึกของเด็กและผู้ปกครองที่จะต้องร่วมมือผู้ปกครองจะต้องคอยดูว่าเด็กซื้ออะไรมาเล่นบ้าง อันนี้กฎหมายเข้าไม่ถึง เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ไปเฝ้าระวังไม่ถึง ปัจจุบันมีร้านอินเทอร์เน็ต (Internet) ที่จดทะเบียนอยู่กระทรวงวัฒนธรรมประมาณ ๓๖,๐๐๐ ร้านทั่วประเทศ และไม่จดทะเบียนคือผิดกฎหมาย รวมแล้วประมาณ ๖๐,๐๐๐ ร้านก็เป็นการยากหน่อยที่จะดูแลทั่วถึง เพราะฉะนั้นกระทรวงมหาดไทยกับทางตำรวจเข้ามา
- 10 ช่วย มีทั้งลงไปถึงระดับอำเภอ เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ถึงระดับสถานีภูธร อำเภอ เพราะฉะนั้นกระทรวงวัฒนธรรมนั้นก็เข้มงวดขึ้นในด้านการที่จะให้จัดร้านอินเทอร์เน็ตว่า จดทะเบียนตั้งร้านนั้นจะต้องมีเงื่อนไขหลายอย่าง หลายประการที่ไม่ให้กลายเป็นแหล่งมั่วสุมของเด็ก เอาเกมที่อันตราย เอาเกมที่เกี่ยวกับผิดศีลธรรมอะไรต่าง ๆ เข้ามาเล่น สำหรับทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) นั้นก็มีพระราชบัญญัติความผิดเกี่ยวกับ
- 15 คอมพิวเตอร์ซึ่งออกมาเมื่อปีที่แล้วสมัย สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ เราได้ตั้งไอซีทีคอร์ป (ICT Corp.) ทางกระทรวงวัฒนธรรมก็ตั้งสารวัตรวัฒนธรรมขึ้น ตรวจตราร้านเหล่านี้ เพราะมีเด็ก เยาวชนเข้าไปเล่นมาก กระทรวงเราก็ต้องทำหนังสือเผยแพร่ให้ร้านต่าง ๆ ได้รู้ว่าควรจะเล่นอย่างไร แล้วก็มียกโทษคดีที่บอกว่า ให้บันทึกข้อมูลจราจรก็เหมือนกับคนไปพักโรงแรม คือใครมาเล่นต้องลงทะเบียนว่า
- 20 เป็นใคร ชื่ออะไร อายุเท่าไร อยู่ที่ไหน เล่นเครื่องไหน เวลาที่โหมงถึงกี่โหมง ทางด้านวัฒนธรรมเขาก็มีกฎไว้ว่า ถ้าเป็นเด็กต่ำกว่า ๑๘ ปีก็ให้เล่นได้ ๑๔.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๒.๐๐ นาฬิกา อย่างนี้เป็นต้น-----

เพราะฉะนั้นก็มีความพยายามในการบูรณาการ โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) นั้นในฐานะที่เป็นผู้รู้ในเรื่องออนไลน์ (Online) ต่าง ๆ นี้ก็ได้มีการประชุมกันทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งดีเอสไอ (DSI) ทั้ง กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดต่อเด็ก

- 5 เยาวชน และสตรีอยู่ที่กระทรวง แล้วก็มีไอซีทีคอร์ป (ICT CORP) คอยตรวจตราร้านอินเทอร์เน็ตต่าง ๆ อันนี้วัฒนธรรมจังหวัดทำได้มากกว่า เพราะมีวัฒนธรรมจังหวัดทั่วทุกจังหวัด แล้วก็ไปตรวจตรา ที่นี้เรื่องของการตรวจคนที่เข้ามาเล่นต่าง ๆ เหล่านี้ได้ จะมีผลบังคับใช้หลังจากได้ทำความเข้าใจกับร้านทั้งหมดแล้วก็จะเริ่มในวันที่ ๒๓ สิงหาคม มีผลบังคับใช้ คือเด็กที่เข้าไปเล่นจะต้องลงชื่อ อายุ ที่อยู่และเครื่องที่เล่นก็จะเป็นการควบคุมได้
- 10 ชั้นหนึ่ง แล้วก็เจ้าหน้าที่ไอซีทีก็จะไปตรวจตามร้านคูบุ๊ก (Book) เหมือนโรงแรมเหมือนกันว่าใครมาเล่น เวลาทำความผิดอะไรก็จับตัวได้ง่าย ที่นี้ในด้านของไอซีทีคอร์ป (ICT CORP) ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ขณะเดียวกันทางด้านกระทรวงวัฒนธรรมก็มีสารวัตรวัฒนธรรมที่จะไปตรวจดูร้านว่าทำแล้วมีดไปไหม มั่วสุ่มไหม เล่นการพนันหรือเปล่า หรือทำอะไรที่ลามกอนาจารหรือเปล่า ถ้าร้านที่ดีเดี๋ยวนี้เขาให้ติดตราแล้วเป็น
- 15 ร้านสีขาว ทางของเราก็ตรวจสอบ ขณะเดียวกันทางเจ้าหน้าที่ตำรวจก็อาศัย พ.ร.บ. ๒ ฉบับนี้ก็ขึ้นอยู่กับความขยันขันแข็งของเจ้าหน้าที่ตามท้องที่ต่าง ๆ ที่จะไปตรวจตราให้มากขึ้น เพราะมีกฎหมายเป็นเครื่องมือให้ได้อยู่แล้ว ผมขอกราบเรียนว่าทางรัฐบาลนั้น ต้องเรียนว่าในขณะนี้ยังไม่มีเจ้าภาพที่แน่นอนว่าใครจะเป็นตัวประสาน ทางกระทรวงไอซีทีเปรียบเหมือนเป็นตัวเจ้าภาพกลาย ๆ โดยการเชิญฝ่ายวัฒนธรรม ตำรวจ ตำรวจก็มีผู้เชี่ยวชาญด้านตรวจตราอันนี้อยู่
- 20 ด้วย เป็นตำรวจคอมพิวเตอร์เหมือนกัน แล้วก็มาทางเรา แล้วก็ทางกระทรวงวัฒนธรรม เพราะฉะนั้นในระยะสั้นผมคิดว่ามาตรการหลาย ๆ อย่างที่ออกมาจะเป็นการป้องปราม เป็นการช่วยให้คนกระทำผิดหรือคนที่จะดูเกมต่าง ๆ เล่นเกมต่าง ๆ ที่เกิดผลร้ายต่อสังคมนั้นก็คงจะลดลงไปอย่างมากทีเดียว ที่นี้ขณะเดียวกันทางด้านผู้ปกครอง กระทรวงศึกษาธิการก็ได้เตรียมการให้การศึกษแก่ผู้ปกครองอย่างมาก กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 25 (ICT) ได้จัดทำซอฟต์แวร์ (Software) ขึ้นอันหนึ่ง ทำด้วยวิศวกรของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า อันนี้ก็ต้องขอชมเชย เป็นคนไทยคิดซอฟต์แวร์ (Software) ขึ้นเรียกว่า เฮาส์คิปปเปอร์ (House keeper) โปรแกรมเฮาส์คิปปเปอร์ แล้วก็กระทรวงเราทำแจกไปหลายหน่วยงานหรือใครที่ขอก็ไปก็อปปี (Copy) เอาได้



- 5 เข้าส์คีปเปอร์ (Hour Keper) จะช่วยผู้ปกครองเป็นอย่างมาก ในด้านที่ว่าสามารถจะตั้งเซต (Set) ให้ได้ว่าเกมใดเล่นได้ เกมใดเล่นไม่ได้ ลูกคนไหนเล่นกี่โมงถึงกี่โมง อายุเท่าไร แม้แต่
- 10 คุณพ่อจะแอบเล่นเกมหรือดูสิ่งที่ไม่ดี คุณแม่ก็สามารถตั้งเกมล็อก (Lock) ให้ได้ เพราะฉะนั้น
 เข้าส์คีปเปอร์ (Hour Keper) นี้ เป็นโปรแกรมที่ดีมาก โดยหวัคคิของคนไทย ของวิศวกร
 คอมพิวเตอร์คนไทย เพราะฉะนั้นก็คือ โอกาสนี้กราบเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาว่า
- 15 กระทรวงได้แจกไปเยอะแล้ว ถ้าหากว่าท่านที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาท่านมีความประสงค์ ทาง
 กระทรวงก็ยินดีจัดให้เพื่อส่งไปยังโรงเรียนต่าง ๆ ผู้ปกครอง โปรแกรมนี้จะปกป้อง พ่อบ้าน
 แม่บ้านจะได้มีความสบายใจขึ้นว่า ไม่ใช่คืนมา ดี ๑ ดี ๒ มาดูเห็นเด็กยังเล่นอยู่หรืออะไรต่าง
- 20 ๆ หรือแอบเล่นเกมที่อันตราย เล่นเกมที่เสื่อมเสียศีลธรรมอะไรต่าง ๆ ก็เป็น โปรแกรมหนึ่ง
 ที่กระทรวงเราภูมิใจที่ได้เสนอไปประมาณ ๖ เดือนมาแล้ว ก็เริ่มแจกไปทั่วหมดแล้ว
 อันนี้มาตรการระยะสั้น ส่วนมาตรการระยะยาวต้องกราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาว่า
- 25 เรายังขาดเจ้าภาพจริง ๆ ที่เป็นทางการ ขณะนี้ได้เพียงแต่บูรณาการคือประชุมกันบ่อยขึ้น เวลา
 มีเรื่องเหล่านี้ก็จะทำกันบ่อยขึ้น อันนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับเกมออนไลน์ (Online) และร้าน
 อินเทอร์เน็ต (Internet) ตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้กรุณาถามมา ก็คิดว่าคงจะเป็น
 ทั้งระยะสั้น ส่วนระยะยาวนั้นการศึกษา การให้ความรู้จะเป็นประโยชน์ที่จะรับมือกับ
- 30 สิ่งทีวิวัฒนาการของโลก ที่ประเทศไทยเราต้องการให้มีเยาวชนหรือเด็กเล่นคอมพิวเตอร์ เล่น
 อินเทอร์เน็ต (Internet) ให้มาก เพราะโลกต่อไปทุกคนจะต้องอยู่ในมือถืออันเดียวหรืออยู่ใน
 อินเทอร์เน็ต (Internet) อันเดียว หนีไม่ได้แล้ว โลกปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นผลร้าย
- 35 นั้น ผมก็เชื่อว่าน่าจะมีหนทางที่ทุกคน ทุกฝ่ายจะร่วมมือกัน ไม่ใช่เพียงรัฐบาลอย่างเดียว
 แต่ว่าลงไปถึงชั้นชุมชน ลงไปถึงชั้นโรงเรียน ลงไปถึงชั้นท้องถิ่นที่จะช่วยกัน
 กระทรวงมหาดไทยอาจจะต้องเป็นเจ้าภาพในเรื่องเหล่านี้ โดยการแก้ไขปัญหาระยะยาว
- 40 กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทย ผมขอกราบเรียนในชั้นนี้ไว้ก่อน
- 45 ขอบพระคุณครับ



ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านดวงครับ

นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ดวง อัน

- 5 ทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ต้องกราบขอพระคุณ รัฐมนตรี ที่ได้กรุณาตอบกระทู้ของสภา
อย่างน้อยก็ทำให้สังคมประชาชนที่ฟังอยู่ทางบ้านได้ผ่อนคลายขึ้นมาว่า รัฐบาลได้ตระหนัก
และให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ แต่ฟังท่านรัฐมนตรีแล้วผมก็ยังกังวลต่อไป เพราะว่าท่านได้บอก
ความจริงว่ายังไม่มีเจ้าภาพเลย ซึ่งผมคิดว่าวันนี้มีความจำเป็นและมีความสำคัญที่จะต้องรีบ
ดำเนินการ นอกจากมีเจ้าภาพแล้ว การใช้กลไก พระราชบัญญัติที่เราถือว่าทันสมัยคือ
- 10 พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณา
พูดถึงให้เป็นจริงเสียที จะได้เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ปกป้องคุ้มครองสังคมได้ อย่างไร
ยกเว้นกันขึ้นมา แต่ผมมีข้อสังเกตและข้อเสนอต่อท่านรัฐมนตรี ๒ ประการ ซึ่งบางอย่าง
สอดคล้องกันก็คือว่า ผมคิดว่าสิ่งที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาพูดถึงเรื่องการรณรงค์นั้นเป็นเรื่อง
สำคัญและมีความจำเป็น แม้ว่าอาจจะทำให้เห็นว่าเราลุกขึ้นมาทำเฉพาะเมื่อเกิดปัญหา
- 15 แต่ข้อเท็จจริงการรณรงค์ที่จะต้องหันให้ความสนใจไปยังต้นทางของมันก็คือ ส่วนที่ ๑ ได้แก่
นักเรียน ผมคิดว่ากระทรวงศึกษาธิการก็จะต้องมีแผนเฉพาะขึ้นมาเพื่อที่จะทำการเรื่องนี้
ความจริงควรจะมีแผนว่าด้วยเรื่องนี้มานานแล้ว แต่ว่าเมื่อปรากฏการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นมา ถ้า
รัฐบาลโดยเฉพาะ รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีได้กรุณาพูดถึงเรื่องนี้
ผมคิดว่าเราจะสามารถทำให้คนไทยได้ให้ความสนใจและให้ความสำคัญกับการใช้
- 20 อินเทอร์เน็ต (Internet) เป็นเครื่องมือในการศึกษาเรียนรู้มากกว่าที่จะเล่นเกม
ประการที่ ๒ ต้นทางที่ผมคิดว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็น และสามารถที่จะ
จะควบคุมกำกับได้ ความจริงท่านรัฐมนตรีได้พูดไปแล้วก็คือผู้ประกอบการ วันนี้ถ้า
ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น ผมคิดว่าผู้ประกอบการนั้นยังไม่ได้ให้ความสำคัญในการคุมเข้ม
หรือเข้มงวดต่อกระบวนการจัดการ ปล่อยปละละเลยมากเกินไป ถ้าท่านประธานติดตามข่าว
- 25 จะพบว่า เราจะเห็นมีนักเรียนใส่ชุดนักเรียนเข้าไปเล่นเกม ปรากฏการณ์อย่างนี้
กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทยและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องดำเนินการกับเจ้าของร้าน
เกมที่ได้กระทำอย่างนั้น



5 ประการที่ ๓ จะต้องมีมาตรการเข้มงวดถึงกระทั่งว่า จะต้องยกเลิกใบอนุญาต เพราะละเมิดต่อสังคม แม้เราจะอ้างเหตุผลทางเศรษฐกิจว่าทำให้เกิดคุณค่าทางเศรษฐกิจ ก็ตาม แต่ได้ทำลายภูมิคุ้มกันทางสังคมอย่างยิ่งใหญ่ งบประมาณที่จะไปเยียวยานั้นน้อย และไม่เพียงพอ

10 ประการที่ ๔ ท่านประธานครับ สิ่งที่ท่านรัฐมนตรีได้รณรงค์ชี้แจงต่อสภา ผมคิดว่าประชาชนทางบ้านก็สนใจ คือเรื่องซอฟต์แวร์ (Software) ที่เป็นแฮ็คคิปปเปอร์ (Hourer Kecer) วันนี้คำถามผมก็คือว่า จะทำอะไรเพราะไม่มีเจ้าภาพ เพราะท่านรัฐมนตรีเองก็บอกว่า แจกไปเท่าที่ทำได้ ทั้ง ๆ ที่เห็นว่ามีประโยชน์ในการปกป้องคุ้มครองสถาบันครอบครัว มี ประโยชน์ที่จะต้องดูแลคุ้มครองเด็กและเยาวชนไทยในเบื้องต้น -----

- ๑๘/๑

15

20

25

- ทำอย่างไรจะทำโปรแกรมอันนี้ไปถึงประชาชนได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ อย่างน้อยถ้ามีสักวันหนึ่งเป็นวันธรรมดา อย่างน้อยมีสักวันหนึ่งเพื่อที่จะต้องไปแจกโปรแกรม
- 5 เหล่านี้ต่อประชาชนตามถนนหนทาง เวลารถติด ผมคิดว่าภาพอันงดงามเหล่านี้จะทำให้รัฐบาลได้ประโยชน์ ในขณะที่เดียวกันเป็นการรณรงค์ ผมเห็นรัฐบาลใช้คาราไปรณรงค์เรื่องอื่นเยอะครับ วันนี้ถ้าจะรณรงค์ในการแจกเข้าสู่คีปเปอร์ (Hour Keeper) ท่านประธานพูดถึง กับรถที่ติด กับประชาชนทั่วประเทศก็อปปีต่อกันได้ก็จะเป็นประโยชน์ และทำให้เห็นว่า เราให้ความสนใจและความตระหนักต่อเรื่องนี้เป็นอย่างดี ต้องกราบ
- 10 ขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้กรุณามาตอบกระทู้อีกครั้งหนึ่ง ขอบพระคุณท่านประธานครับ
- ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
- นายมัน พิชโนทัย (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) : ขอบพระคุณท่านประธานครับ ในเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการนั้น กระทบก็จะรับเรื่องนี้ไปหารือท่านรัฐมนตรี แล้วเชื่อว่า
- 15 ทางกระทรวงศึกษาธิการเองก็ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ครับ ส่วนเรื่องเกมออนไลน์ (Online) นั้น เป็นเรื่องของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) โดยตรง ซึ่งพระราชบัญญัติความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์นั้นปรับรุนแรง ๕ แสนบาท ส่วนการถอนใบอนุญาตนั้นเป็นเรื่องของกระทรวงวัฒนธรรม ความผิดเหล่านี้ถ้าเราพบ เราก็ดำเนินการเพราะได้ทราบแล้วว่า เรามีไอซีทีคอร์ป (ICT CORP) ซึ่งมีตำรวจดีเอสไอ (DSI) แล้วก็
- 20 เจ้าหน้าที่ตำรวจ ท่านปัญญา มาเม่น รองผู้บัญชาการหน่วยนครบาล โดยเฉพาะร้านอินเทอร์เน็ตในกรุงเทพฯ นี้เยอะมาก แล้วก็บางแห่งที่ผมไปคุณนี่ ปิดกระຈกมีดอะไรต่าง ๆ นี้เจ้าหน้าที่เขาทำก็ต้องเข้าไปดำเนินการ ขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่เขาทำก็ต้องใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจ
- 25 แล้วโดยเฉพาะภาคประชาชน ภาคที่จะต้องเรียกร้อง เพราะได้ตรวจได้เห็น แล้วก็ร้องมาทางเรา เรามีเจ้าหน้าที่ไอซีทีคอร์ป ทางกระทรวงวัฒนธรรมก็มีนะครับ นี่เป็นหลักที่ผมอยากทราบเรียนผ่านไปแล้ว ถ้าพบเห็นสิ่งที่ไม่ดีเหล่านี้ก็ช่วยกันได้ และเราก็เข้าไป เมื่อผมไปตรวจที่เกษตรก็ได้พบเห็นมากมาย เป็นสิ่งที่บางอันก็ลงไปลับ ๆ เด็กก็เล่นกันอยู่ แต่ตอนนั้นกฎหมาย

ยังไม่ได้บังคับใช้ จะบังคับใช้วันที่ ๒๓ สิงหาคม คือวัน ๒ วันนี้จะเริ่มเป็นผลใช้บังคับแล้ว
กฎหมายฉบับนี้ เฉพาะเรื่องการควบคุมการใช้อินเทอร์เน็ต ที่นี้โปรแกรมแฮกส์ คีปเปอร์
5 (Houer Kecer) นั้น กระทบกราบเรียนว่า เมื่อทำเสร็จทางกระทรวงได้เชิญกระทรวงต่าง ๆ
ตัวแทนกระทรวงต่าง ๆ มารับ แล้วก็องค์กรหลายองค์กรมารับจัดเป็นพิธีใหญ่ที่กระทรวงครับ
เพราะว่าเอาไปไรท์ (Write) กันได้เลย ไปถึงก็ไปไรท์ (Write)กันต่อเป็นหมื่นเป็นแสนก็ได้
เพราะฉะนั้นที่ทำไปนี่ก็เชื่อว่า พวกแม่บ้านได้รับเยอะทีเดียว แล้วก็ดีมากที่จำกัค โปรแกรม
ตั้งไว้จำกัคจำนวนเกม ประเภทเกม จำกัคอายุ จำกัคชั่วโมงเล่น เหล่านี้จะทำให้พ่อ แม่ จะ
10 สบายใจขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านได้ฝากถามมานั้น แล้วก็สิ่งที่ท่านกังวล ทั้งท่านสมาชิก
วุฒิสภาได้แนะนำอะไรต่าง ๆ มา กระทบขอน้อมรับไป แล้วก็จะไปปรับทำให้แผนระยะยาวนี้
ให้เกิด ให้เป็นรูปธรรมให้ได้ แล้วก็ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลไหนมา อาจจะเป็นแผนแม่บทที่จะต้อง
ทำงาน อันนี้เพื่ออนาคตของเยาวชนต่อไป ขอบพระคุณครับ

15

- ๑๕/๑

20

25

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายเวลาในการ
ดำเนินการนะครับ วันนี้ก็หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณทุกท่านที่มาประชุม
5 และผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา

10

15

20