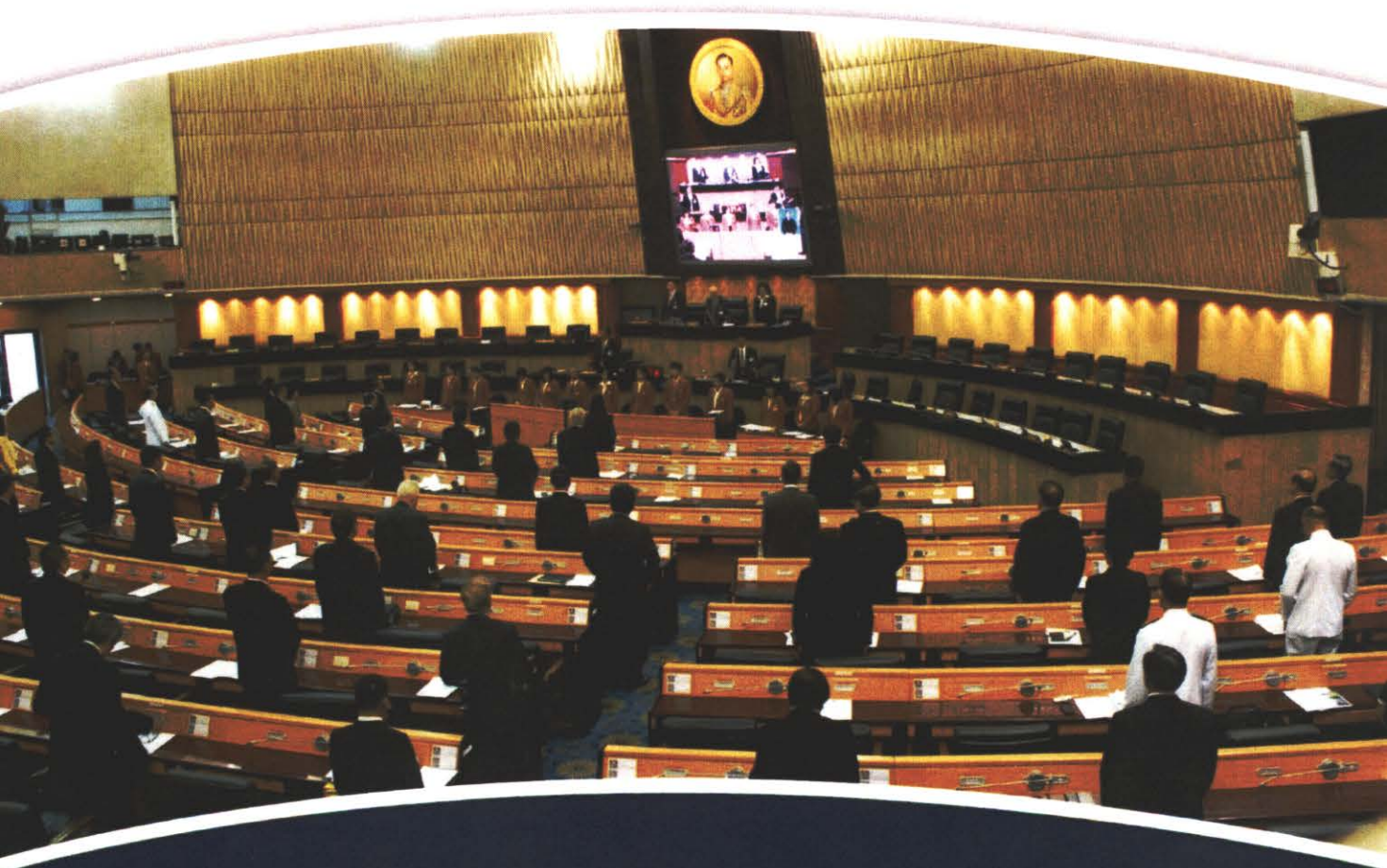




สภาปฏิรูปแห่งชาติ



การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



ชื่อเรื่อง การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ปีที่พิมพ์ สิงหาคม ๒๕๕๘

จำนวนหน้า ๑๔๒ หน้า

จำนวนพิมพ์ ๒,๐๐๐ เล่ม

จัดทำโดย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๒

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๒๒

คำนำ

อนุวัติการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติทำการศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ๑๑ ด้าน เพื่อนำไปสู่เป้าหมาย ๖ ประการคือ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็วและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

ในช่วงเวลาแห่งการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญยิ่งและโอกาสที่รัฐธรรมนูญเปิดให้มีการปฏิรูปอย่างไม่เคยมีมาก่อนนี้ เป็นโอกาสสำคัญของบ้านเมือง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านได้ทุ่มเททำงานกันอย่างเต็มที่ ตั้งแต่การศึกษาข้อมูลงานวิจัยเกี่ยวกับปัญหา สาเหตุ และทางเลือกการแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นจากประชาชน แล้วนำกลับมาวิเคราะห์สังเคราะห์เป็นข้อเสนอการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ คณะกรรมาธิการทุกคณะได้พยายามตีโจทย์ให้แตกออกมาเป็นประเด็นย่อยรวม ๔๓ วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา เพื่อให้สามารถพิจารณารายละเอียดของจุดที่เป็นปัญหาได้อย่างถ่องแท้ และเมื่อเห็นรายละเอียดทั้งหมดแล้ว สิ่งสำคัญที่ต้องทำในลำดับถัดไป คือการหลอมรวมข้อเสนอทั้งหมดกลับมาให้เป็นเอกภาพ สามารถชี้เป้าหมายได้ว่าการปฏิรูปประเทศไทยนี้มีวิสัยทัศน์อย่างไร จะเดินไปทางไหน ควรทำอะไรบ้าง จะใช้เวลาเท่าไร อะไรควรจะทำก่อน และใครควรจะเป็นคนทำ

เอกสารรายงานการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนี้ เป็นผลงานของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และต้องนับว่าเป็นผลงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมดด้วย รายงานฉบับนี้เป็นผลงานชิ้นสำคัญที่จะช่วยอธิบายภาพรวมของข้อเสนอการปฏิรูปประเทศทั้งหมด ซึ่งควรจะต้องอ่านประกอบกับรายงานการศึกษาข้อเสนอการปฏิรูปแต่ละรายงานที่มีรายละเอียดของแต่ละประเด็น โดยได้จัดพิมพ์และเผยแพร่แล้ว

สภาปฏิรูปแห่งชาติมีความมุ่งมั่นอย่างจริงใจที่อยากเห็นประเทศไทยก้าวไปข้างหน้าได้อย่างสง่างามไม่แพ้ประเทศใดในโลก และหวังว่าข้อเสนอการปฏิรูปประเทศที่สภาปฏิรูปแห่งชาติจัดทำขึ้นนี้เป็นจุดเริ่มต้นการเดินทางร่วมกันไปสู่อุดมการณ์ร่วมของเรา พลเมืองไทยทุกคน



สารบัญ

รายงานคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คำนำ

- | | |
|--|----|
| ๑. หลักการและเหตุผล | ๑ |
| ๒. วิธีการพิจารณาสังเคราะห์ | ๕ |
| ๓. กรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด และผลการวิเคราะห์ | ๕ |
| ๔. เป้าหมาย และความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด | ๑๒ |
| ๕. แผนและขั้นตอนการปฏิรูป | ๑๖ |
| ๖. กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป | ๒๑ |
| ๗. ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบและโครงสร้างระบบที่สำคัญ | ๒๓ |

ภาคผนวก

- | | |
|-----------|--|
| ภาคผนวก ก | วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา |
| ภาคผนวก ข | ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป ๘ กลุ่ม |
| ภาคผนวก ค | ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้าน |
| ภาคผนวก ง | เอกสารนำเสนอบทสังเคราะห์ การปฏิรูปประเทศไทย สู่อนาคต ๒๕๗๕ |
| ภาคผนวก จ | ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ |
| ภาคผนวก ฉ | รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ |

รายงานผลการพิจารณาศึกษาของ
คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
เรื่อง “การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญชั่วคราวได้แต่งตั้งสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติขึ้นโดยกำหนดไว้ใน มาตรา ๒๗ ที่บัญญัติว่า “ให้มีสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) การเมือง
- (๒) การบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๔) การปกครองท้องถิ่น
- (๕) การศึกษา
- (๖) เศรษฐกิจ
- (๗) พลังงาน
- (๘) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- (๙) สื่อสารมวลชน
- (๑๐) สังคม
- (๑๑) อื่นๆ

ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและขจัด การทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็วและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม”

ในการดำเนินงานของสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๑๘ คณะ ได้แก่

- (๑) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง
- (๒) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น
- (๕) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- (๖) คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินและการคลัง
- (๗) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตรอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ
- (๘) คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน
- (๙) คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข
- (๑๐) คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๑) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

- (๑๒) คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
- (๑๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน
- (๑๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๑๕) คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา
- (๑๖) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา
- (๑๗) คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรม และทรัพย์สินทางปัญญา
- (๑๘) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

นอกจากนี้ยังได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญอีก ๕ คณะ ได้แก่

- (๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกย่องรัฐธรรมนูญ
- (๒) คณะกรรมาธิการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป
- (๓) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย
- (๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- (๕) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา

นอกจากนี้ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการอื่น เพื่อดำเนินการศึกษาและเสนอแนะการปฏิรูปในประเด็นเฉพาะอีก ๑๑ ชุด อาทิ ในด้านการปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล วิสาหกิจเพื่อสังคม ระบบรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ แนวทางการสร้างความปรองดองระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสม เป็นต้น

คณะกรรมาธิการแต่ละด้านได้มีการกำหนดประเด็นสำคัญที่ควรมีการปฏิรูปและตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นรวม ๘๘ คณะ สภาปฏิรูปแห่งชาติจึงเห็นความจำเป็นในการทำให้งานทั้งหมดเชื่อมโยงกันโดยมีเป้าหมาย วิสัยทัศน์ร่วมกัน จึงได้มีการจัดสัมมนาครั้งที่ ๑ เรื่อง “สานพลัง สปช. ออกแบบอนาคตประเทศไทย” เพื่อกำหนดเป้าหมายการปฏิรูปประเทศร่วมกันของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้ผลลัพธ์ คือ การกำหนดวิสัยทัศน์ ภาวทัศน์ไทย ภาพฝันอนาคตประเทศไทย ใน ๒๐ ปีข้างหน้า ที่มีเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกด้าน สร้างระบบเศรษฐกิจให้เป็นระบบทุนสัมมา ที่หมายถึงเป็นระบบทุนที่ดี มีความเป็นธรรม ไม่ผูกขาด มีธรรมาภิบาล และเป็นทุนที่รับผิดชอบต่อสังคม ไม่ใช่สังคมรับใช้ทุนเพื่อให้ไทยก้าวสู่การเป็นผู้นำทางเศรษฐกิจในภูมิภาค รวมถึงต้องมีการกระจายอำนาจและกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจออกจากส่วนกลาง สร้างพลังประชาชนให้เป็นเจ้าของอำนาจ ลดทอนโครงสร้างส่วนกลางในภารกิจที่ท้องถิ่นสามารถดูแลจัดการตนเองได้

ต่อมา ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้มอบให้คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทยนำผลจากการประชุมดังกล่าวไปยกร่างเพื่อจัดทำวิสัยทัศน์ร่วม และได้จัดสัมมนาครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ภาพอนาคตของประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ โดยข้อสรุปจากการกำหนดภาพอนาคตของประเทศไทย คือ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี ร่วมกันสร้างสถาบันหลักและสังคมให้มีความเสมอภาคบนพื้นฐานของความปรองดอง การเมืองโปร่งใส น่าเชื่อถือ มีเสถียรภาพ ยั่งยืน ขณะที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ จะต้องยืนอยู่บนพื้นฐานของความพอเพียง แบ่งปัน และต้องแข่งขันได้

นอกจากนี้ ผลลัพธ์อีกประการหนึ่งที่สำคัญจากการระดมสมองสมาชิกสภาปฏิรูปทั้งหมด คือ การกำหนดวาระปฏิรูปที่สำคัญ รวม ๓๖ ประเด็น และวาระการพัฒนา ๗ ประเด็น (รายละเอียดในภาคผนวก ก ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบ ในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้คณะกรรมการการที่รับผิดชอบด้านต่าง ๆ ไปพิจารณา ศึกษาและจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด และได้มีการทยอยนำเสนอในสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อให้ ความเห็นชอบ ๒ รอบ คือ การให้ความเห็นชอบกรอบแนวคิดเบื้องต้นของการปฏิรูปในแต่ละด้าน และ การให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมร่างกฎหมายประกอบ (ถ้ามี) กระบวนการ พิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบแนวคิดเบื้องต้น ดำเนินคู่ขนานไปกับการพิจารณาศึกษา ซึ่งมีการทยอย นำเสนอต่อสภาปฏิรูป ตั้งแต่เดือนเมษายน และต่อเนื่องถึงการพิจารณารายงานผลการศึกษาของทุกระ ะการปฏิรูปและวาระการพัฒนา จนถึงเดือนสิงหาคม

รายงานผลการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการทั้งหมดมีรายละเอียดของข้อเสนอจำนวนมาก ซึ่งล้วนแต่เป็นเรื่องสำคัญ จึงได้มีการจัดประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สมาชิกได้นำข้อเสนอที่ได้มีการพิจารณาศึกษามาแล้วจัดกลุ่มเพื่อสังเคราะห์ ให้เห็นภาพรวม อย่างไรก็ตาม เมื่อมองภาพรวมแล้ว ก็จำเป็นต้องมองเห็นจุดเน้นที่มีลำดับความสำคัญสูงด้วย เพราะข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดมีระดับของความจำเป็นเร่งด่วน หรือลำดับขั้นตอนที่จำเป็นต้องทำก่อนหลัง ไม่เท่ากัน ในการนี้ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศขึ้น ประกอบด้วย

๑. นางสีลาภรณ์ บัวสาย	ประธานกรรมการ
๒. นายกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	กรรมการ
๕. นายเข้มแข็ง สุคนธ์สิงห์	กรรมการ
๖. พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์	กรรมการ
๗. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๘. นายวสันต์ ภัยหลิกี้	กรรมการ
๙. นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
๑๐. นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง	กรรมการ
๑๑. นายอมรวิชัย นาครทรรพ	กรรมการ
๑๒. นางสาวอ่อนนุชา ลำเลียงพล	กรรมการ
๑๓. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาวอรรฉัตร สังขวารี	ผู้ช่วยเลขานุการ

มีอำนาจหน้าที่ประมวลและจัดทำบทสรุปสังเคราะห์วาระการปฏิรูปและแผนขั้นตอนการปฏิรูป เพื่อส่งมอบสำหรับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและประเด็นอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร



๒. วิธีการพิจารณาสังเคราะห์

เมื่อผลการศึกษาของคณะกรรมการธิการต่างๆที่ได้ไปดำเนินงานตามประเด็นที่ได้รับมอบหมาย ใกล้จะเสร็จสมบูรณ์ ได้มีการจัดประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สมาชิกได้นำข้อเสนอที่ได้มีการพิจารณาศึกษามาแล้วจัดกลุ่มเพื่อสังเคราะห์ให้เห็น ภาพรวม

การดำเนินงานของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เริ่มจากการประมวลข้อคิดเห็นที่ได้มีการเสนอในการสัมมนาครั้งที่ ๓ นี้ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การประมวลข้อคิดเห็นที่ได้มีการระดมสมองจากการสัมมนาครั้งที่ ๓ และวิเคราะห์เพื่อจัดหมวดหมู่เบื้องต้น

๒. การเชื่อมโยงกับรัฐบาล โดยได้ขอให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติมีหนังสือถึงรัฐบาล เพื่อขอให้มอบหมายผู้แทนมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถประสานความเข้าใจระหว่าง สภาปฏิรูปแห่งชาติกับรัฐบาลเกี่ยวกับแนวคิดและข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติในภาพรวม และเชื่อมโยงสู่การดำเนินงานของรัฐบาลในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว ๒๐ ปีได้ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ มอบหมายบุคคล ๒ ท่าน ที่ได้มีการประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิด คือ พลเอกชুক্তี เมฆสุวรรณ ซึ่งเป็น ประธานคณะกรรมการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูป และพลเอกสกล ชื่นตระกูล ซึ่งเป็น ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

๓. การกำหนดกรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด โดยพิจารณาจากบทบัญญัติ ในรัฐธรรมนูญถึงความมุ่งหมายในการตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมทั้งวาระหลักการพัฒนาเพื่อรองรับอนาคต

๔. การวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด จาก ๓๖ วาระการปฏิรูป และ ๗ วาระการพัฒนา เพื่อจัดกลุ่มตามกรอบการวิเคราะห์ และการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยวิเคราะห์จากความถี่ของความเชื่อมโยงของแต่ละประเด็นการปฏิรูปกับกรอบการวิเคราะห์

๕. การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อชี้ถึงเป้าหมายความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด แผนและขั้นตอนการปฏิรูป รวมถึงกลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูป

๖. การวิเคราะห์ข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายทั้งหมด

๗. การประสานเพื่อวางแผนการสื่อสารและเผยแพร่บทสรุปสังเคราะห์

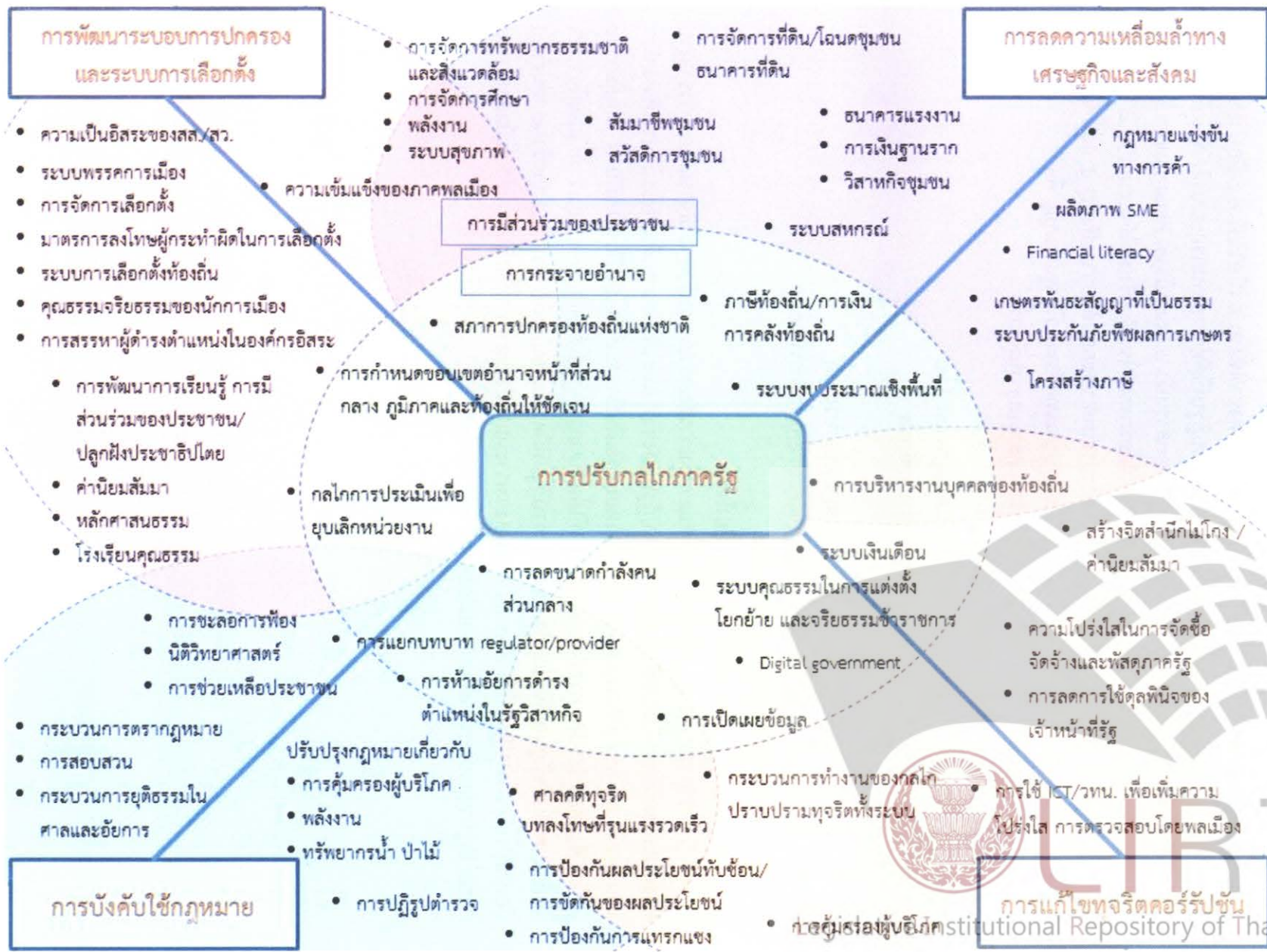
ผลจากการดำเนินงานทั้งหมดดังปรากฏในเอกสารรายงานนี้

๓. กรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด และผลการวิเคราะห์

จากการประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ คณะกรรมาธิการทั้ง ๑๘ คณะ ได้นำผลจากประเด็นการปฏิรูปที่ได้ทำรายงานกรอบแนวคิดเบื้องต้นมาแล้ว มาจัดกลุ่มและประมวลเพื่อสังเคราะห์ (ตามปรากฏในเอกสารหน้า ๖ และหน้า ๗) คณะกรรมการสังเคราะห์ ภาพรวมๆ ได้นำประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดมาจัดหมวดหมู่ ใหม่อีกครั้งโดยได้จำแนกเป็น ๘ กลุ่มดังนี้

๑. วาระปฏิรูปสำคัญเพื่อแก้ปัญหาของประเทศ ประกอบด้วยวาระสำคัญ ๕ กลุ่ม ซึ่งกำหนดตามกรอบความมุ่งหมายของการปฏิรูปประเทศที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ คือ
 - ๑.๑ การพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้ง
 - ๑.๒ การแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤติดมิชอบ
 - ๑.๓ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
 - ๑.๔ การปรับกลไกภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ
 - ๑.๕ การบังคับใช้กฎหมาย
๒. วาระหลักการพัฒนาเพื่อรองรับอนาคตของประเทศ
 - ๒.๑ โครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา
 - ๒.๒ คุณภาพคนและพลเมือง
 - ๒.๓ ระบบเพื่อรองรับความเสี่ยงใหม่

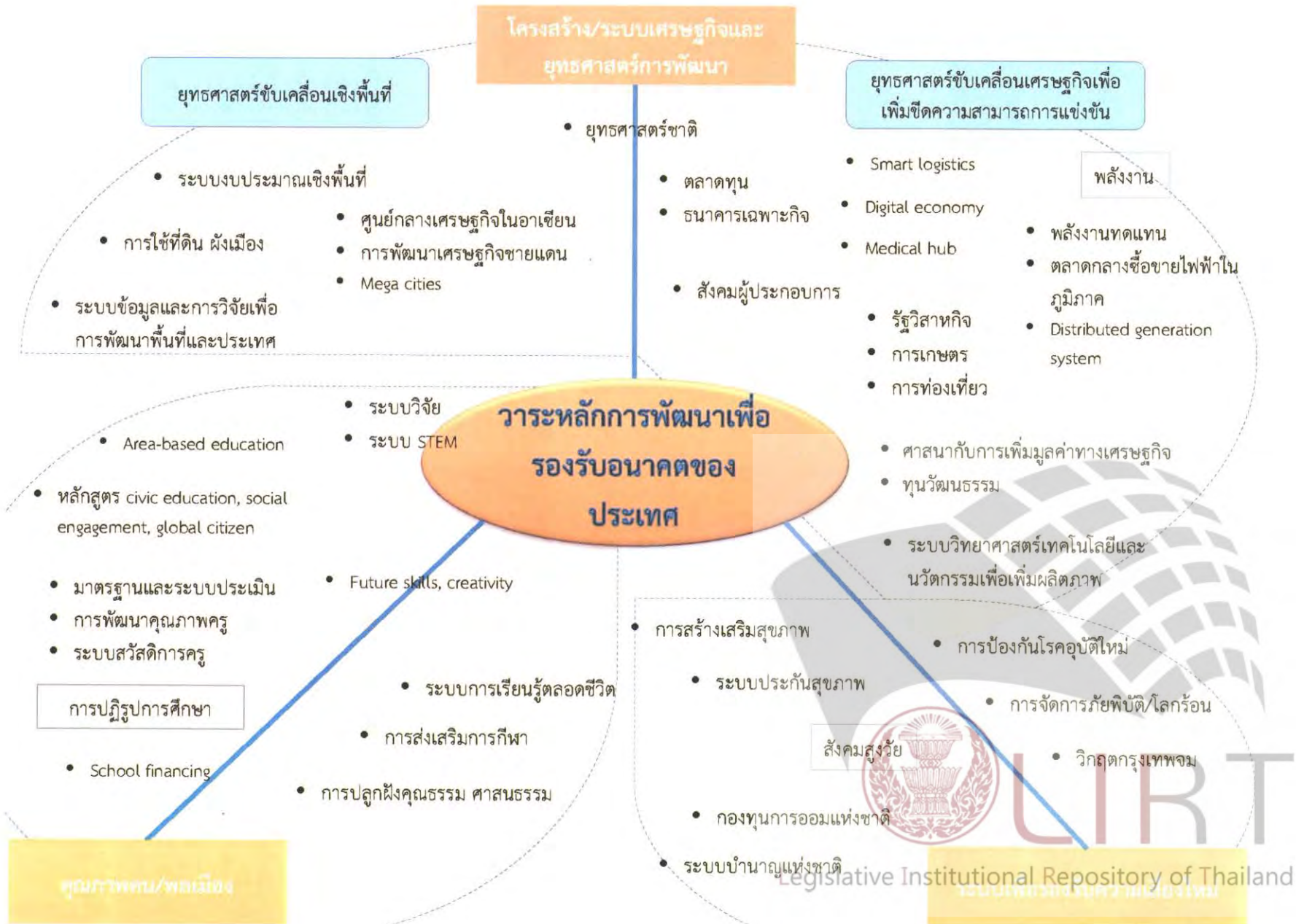
จากกรอบทั้ง ๘ ประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมๆ ได้พิจารณาเอกสารรายงานของคณะกรรมาธิการทั้งหมดที่ได้เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้รับความเห็นชอบแล้วมาวิเคราะห์ว่า ผลผลิตหรือผลลัพธ์จากข้อเสนอการปฏิรูปในแต่ละประเด็นมีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับทั้ง ๘ กลุ่มวาระใดบ้าง ซึ่งแต่ละประเด็น อาจมีความเชื่อมโยงที่เกื้อหนุนการปฏิรูปได้มากกว่า ๑ กลุ่มวาระ และพิจารณาจัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาว่า ประเด็นการปฏิรูปที่มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระมากกว่า ๔ กลุ่มขึ้นไป ถือเป็นประเด็นการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง เพราะหมายถึงว่าหากทำเรื่องนั้น ๆ แล้ว จะมีผลกระทบต่อ การแก้ปัญหาของประเทศได้ในหลายเรื่อง



๕



การแก้ไขททุจริตคอร์รัปชัน
 Constitutional Repository of Thailand



การประมวลเอกสารข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด พบว่า จาก ๓๖ วาระการปฏิรูป และ ๗ วาระการพัฒนา นั้น ข้อเสนอการปฏิรูปส่วนใหญ่ให้น้ำหนักสูงที่สุดกับกลุ่มวาระการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม การปรับกลไกภาครัฐ และโครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา ลำดับรองลงมาได้แก่ กลุ่มวาระด้านการพัฒนาคุณภาพคนและพลเมือง การแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่ การบังคับใช้กฎหมาย และการพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้งตามลำดับ

กลุ่มวาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนา		จำนวนข้อเสนอการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง
๑	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ	๙๙
๒	การปรับกลไกภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ	๙๔
๓	โครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	๘๖
๔	การแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ	๖๖
๕	คุณภาพคนและพลเมือง	๖๕
๖	ระบบเพื่อรองรับความเสี่ยงใหม่	๔๙
๗	การบังคับใช้กฎหมาย	๒๗
๘	การพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้ง	๑๙

ในส่วนของการจัดลำดับความสำคัญ พบว่ามีข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง ดังนี้

ลำดับ	วาระการปฏิรูป/การพัฒนา	ประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป
๑	การป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ	กระบวนการทำงานของกลไกปราบปรามทุจริตทั้งระบบ บทลงโทษที่รุนแรงและรวดเร็ว การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน/การขัดกันของผลประโยชน์
๒	การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง	การตื่นรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง ระบบการเลือกตั้ง/การเข้าสู่อำนาจที่ใสสะอาด
๓	การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลางส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น	การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ส่วนกลางภูมิภาคและท้องถิ่นให้ชัดเจน การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจองค์กรมหาชน
๔	การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น	การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน ระบบงบประมาณเชิงพื้นที่ การเงินการคลังท้องถิ่น

ลำดับ	วาระการปฏิรูป/การพัฒนา	ประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป
๕.	การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ	รัฐบาลในระบบบดิจิตอล (Digital and Connected Government) Open government การสร้างการเปลี่ยนผ่านในการพัฒนาระบบบริหารจัดการเชิงพื้นที่
๖.	กิจการตำรวจ	ความเป็นอิสระของหน่วยงานตำรวจ มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ การถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลัก
๗.	การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ	กระบวนการตรากฎหมาย การปฏิรูประบบบริหารงานยุติธรรม
๘.	การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี การบริหารจัดเก็บภาษี	การบริหารจัดเก็บภาษี
๙.	การปฏิรูประบบการบริหารจัดการ รัฐวิสาหกิจ	
๑๐.	ระบบพลังงาน	โครงสร้างระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ กิจการไฟฟ้า
๑๑.	ปฏิรูปที่ดินและจัดการที่ดิน	
๑๒.	การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม	กฎหมายแข่งขันทางการค้า
๑๓.	การปฏิรูปการเงินฐานราก สหกรณ์ออมทรัพย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	
๑๔.	การปฏิรูปภาคเกษตร	การปฏิรูปด้านเกษตรกร การปฏิรูปด้านระบบ การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ
๑๕.	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	
๑๖.	การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ กระบวนการรับผู้เข้าศึกษา การปรับโครงสร้างและอัตราค่าเล่าเรียน การสร้างเครือข่ายพลเมืองด้านการศึกษา
๑๗.	การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา	
๑๘.	การปฏิรูปการเรียนรู้	ปฏิรูปวิธีการเรียน
๑๙.	การกีฬา	
๒๐.	ปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ	

ลำดับ	วาระการปฏิรูป/การพัฒนา	ประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป
๒๑.	การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ	การใช้สารสนเทศ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ เพื่อสนับสนุนการจัดทำนโยบาย เพิ่มความโปร่งใส และการตรวจสอบโดยพลเมือง (Open data)
๒๒.	ระบบบริการสาธารณสุข	
๒๓.	ระบบส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค	
๒๔.	ระบบการคลังด้านสุขภาพ	
๒๕.	การปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร
		การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
		การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่
		การปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
		การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน
		การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม
๒๖.	การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน	
๒๗.	การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ "กรุงเทพมหานคร"	
๒๘.	การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง	การจัดการชุมชน การจัดการทุนและทรัพยากรชุมชน
๒๙.	สวัสดิการสังคม	การบริการสังคม
		การสร้างหุ้นส่วนทางสังคม
๓๐.	การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย	ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม
๓๑.	การคุ้มครองผู้บริโภค	
๓๒.	การกำกับดูแลสื่อ	
๓๓.	สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ	
๓๔.	การป้องกันการแทรกแซงสื่อ	
๓๕.	ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	
๓๖.	ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม	
๓๗.	ปฏิรูปการแรงงาน	



ลำดับ	วาระการปฏิรูป/การพัฒนา	ประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป
๓๘.	การจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา	
๓๙.	แนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา	
๔๐.	การท่องเที่ยว	การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน
๔๑.	โลจิสติกส์	กระบวนการบริหารจัดการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์
		การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานอย่างบูรณาการควบคู่กันการพัฒนาระบบสารสนเทศ ณ ที่เดียวกัน
		การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
		สนับสนุนการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้าน
		ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ การค้าและการลงทุน
๔๒.	เศรษฐกิจดิจิทัล	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล
		การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการ
๔๓.	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย	นโยบาย ยุทธศาสตร์
		ระบบ กลไกสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ
		กลไก ระบบ กฎระเบียบส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศด้านการเจรจาข้อตกลงต่าง ๆ

หมายเหตุ ข้อเสนอการปฏิรูปที่ระบุในตารางนี้เป็นข้อเสนอที่มีลำดับความสำคัญสูงเนื่องจากมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนามากกว่า ๔ ด้านขึ้นไป สำหรับวาระการปฏิรูปที่ไม่ได้ระบุประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปใดๆ หมายถึงข้อเสนอการปฏิรูปในด้านนั้นมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนา น้อยกว่า ๔ ด้าน ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏในภาคผนวกที่ ข

๔. เป้าหมาย และความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้นำผลการวิเคราะห์มาสรุปสังเคราะห์เพื่อชี้ว่า ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่มีลำดับความสำคัญสูงนั้นมีความเชื่อมโยงกันอย่างไรและจะนำไปสู่เป้าหมายอะไร สรุปได้ดังนี้

๔.๑ เป้าหมาย

ภายใต้วิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยมียุทธศาสตร์ ๔ ด้าน คือ

(๑) สร้างคนไทยยุคใหม่ โดยการสร้างคุณลักษณะใหม่ สร้างความเป็นไทย สร้างคนไทยที่เป็นพลเมืองอาเซียนโลก

(๒) คืนความน่าอยู่ให้กับสังคมไทย สร้างและฟื้นฟูทุนทางสังคม (ครอบครัว ศาสนา วัฒนธรรม) สร้างสังคมเอื้ออาทร แบ่งปัน จัดระเบียบสังคม เคารพกฎหมาย ขับเคลื่อนโดยประชาชน ชุมชน

(๓) สร้างพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจชุดใหม่ มีความเป็นธรรม กระจายทั่วถึง มุ่งเศรษฐกิจสีเขียว เช่น สิ่งแวดล้อม ชีวภาพ ศูนย์ร่วมเน้นเศรษฐกิจขับเคลื่อนด้านนวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าอย่างแท้จริง

(๔) สร้างระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข การพัฒนาในสาขายุทธศาสตร์ การเมืองโปร่งใส มีกลไกตรวจสอบได้ กระบวนการเข้าสู่อำนาจและการตรวจสอบ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

เป้าหมายที่สำคัญคือการทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และก้าวขึ้นไปเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ ทั้งนี้ โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) เพิ่มรายได้ต่อหัวประชากรเป็น ๔๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน และมีเป้าหมายการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๖ ต่อปี
- ๒) ลดความเหลื่อมล้ำของกลุ่มผู้มีรายได้ต่ำสุด (ร้อยละ ๑๐ จากน้อยที่สุด) ต้องมีรายได้เฉลี่ยต่อคน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน
- ๓) ลดการทุจริตประพจน์มิชอบ โดยดัชนี Corruption Perception Index อยู่ในกลุ่ม ๒๕% แรกของโลก และมีคะแนน CPI score มากกว่า ๖๐%
- ๔) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยดัชนีความสามารถในการแข่งขัน Global Competitiveness Index อยู่ในระดับสูงในกลุ่มประเทศ ๑๕ อันดับแรกของโลก
- ๕) ประเทศไทยเป็นพันธมิตรที่แน่นแฟ้นกับประเทศเพื่อนบ้านในสุวรรณภูมิ และกลุ่มประเทศอาเซียน ทั้งทางสังคมวัฒนธรรม และทางเศรษฐกิจ เพื่อสร้างความมั่นคงและอำนาจต่อรองของกลุ่มประเทศอาเซียนกับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจโลก
- ๖) คุณภาพการศึกษา ผลสัมฤทธิ์ของเด็กไทยเป็นอันดับ ๒ ของอาเซียน และเป็นอันดับ ๕ ของเอเชีย
- ๗) ทรัพยากรธรรมชาติมีความยั่งยืน พื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ และมีระบบการจัดการน้ำเพื่อการเกษตรครอบคลุมพื้นที่ ร้อยละ ๗๐



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๒ ความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด

จากประเด็นการปฏิรูป ๑๑ ด้านที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ นำไปสู่การทำงานของคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ๑๘ คณะ มีวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนารวม ๔๓ ประเด็น และข้อเสนอการปฏิรูปย่อยรวมประมาณ ๑๙๐ ประเด็น คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้พิจารณาใช้อุปมาของเครื่องบิน เป็นตัวทำให้เห็นความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่ประกอบเข้ามาเป็นเครื่องบินที่สามารถพาผู้โดยสาร คือประชาชนทั้งหมด ไปสู่จุดหมายระดับใหม่ได้ดังนี้



เพดานบินระดับใหม่ คือระดับรายได้ที่ก้าวพ้นกับดักประเทศที่มีรายได้ปานกลาง คือ ประมาณ ๔๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี (ประมาณ ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ)

แผนที่การบิน คือ ยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว

นักบิน คือ ผู้นำทางการเมือง ที่ต้องมีระบบการเลือกสรรให้ได้คนดีคนเก่งเข้ามาเป็นผู้บริหารประเทศ จำเป็นต้องมีวินัย ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์สูง จึงจะพาเครื่องบินไปสู่เป้าหมายได้

นักบินผู้ช่วย คือ ผู้บริหารระดับสูงของรัฐ ซึ่งต้องมีวินัย ความรู้ความสามารถและประสบการณ์สูงที่ผ่านการคัดกรองอย่างดี สามารถสนับสนุนนักบินและควบคุมระบบ เพื่อให้เครื่องบินไปสู่เป้าหมายได้อย่างปลอดภัย

เครื่องยนต์ขับเคลื่อนที่มีพลังสูง คือโครงสร้างระบบเศรษฐกิจ และขีดความสามารถของภาคเอกชน ซึ่งมีประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ คือการปฏิรูปเศรษฐกิจมหภาค เศรษฐกิจภาคการผลิต และการสร้างสังคมประกอบการ โดยมีสภาพแวดล้อมที่เกื้อหนุน คือ การมีกติกาการแข่งขันที่เป็นธรรม และวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

เชื้อเพลิงที่ต้องใช้ในการขับเคลื่อนเครื่องบิน คือ พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติ แรงงาน งบประมาณ และรายได้ของรัฐ

การรักษาความสมดุลระหว่างปีกทั้งสองข้างของเครื่องบิน หมายถึงการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างสมดุล ซึ่งมียุทธศาสตร์สำคัญ คือ ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ภายใต้ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่นี้ จำเป็นต้องปรับโครงสร้าง กลไก และระบบที่สำคัญได้แก่

- ระบบงบประมาณตามพื้นที่
- การกระจายอำนาจ
- การสร้างความเข้มแข็งของภาคพลเมือง
- การวิจัยและนวัตกรรมเพื่อตอบโจทย์พื้นที่

ระบบการให้บริการในเครื่อง หมายถึง การบริหารจัดการภาครัฐในการจัดบริการให้กับประชาชน – ข้าราชการ คือพนักงานให้บริการ องค์กรประกอบที่สำคัญของการปรับการบริหารจัดการภาครัฐประกอบด้วย

- การขจัดทุจริตประพฤติมิชอบ ได้แก่ การปรับปรุงกลไกปราบปรามทุจริตทั้งระบบ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การสร้างระบบราชการที่โปร่งใส
- การจัดบริการที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ ระบบราชการที่เชื่อมโยงด้วยสารสนเทศ (Digital government) การปรับขนาด ยุบ เลิกหน่วยงานที่หมดความจำเป็น การปรับกระบวนการทำงานให้ได้มาตรฐานสากล
- การกระจายอำนาจ ได้แก่ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นให้ชัดเจนในการจัดบริการสาธารณะ การเสริมสร้างความเป็นอิสระทางการคลัง กลไกกำกับตรวจสอบ
- การพัฒนากำลังคนและการบริหารงานบุคคล ได้แก่ การบริหารงานบุคคลภาครัฐ และการพัฒนากำลังคนรุ่นใหม่

ผู้โดยสาร หมายถึงประชาชนที่มีความหลากหลายมากขึ้นที่เข้ามาอาศัยอยู่ร่วมกันในแผ่นดินไทย การอยู่ร่วมกันนี้จำเป็นต้องมีความเป็นพลเมืองที่เคารพกติกาการอยู่ร่วมกัน การสร้างความสัมพันธ์ที่ดี และการตอบสนองความต้องการของผู้โดยสาร

- กติกาการอยู่ร่วมกัน ได้แก่ เรื่องกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม การศึกษาเพื่อสร้างความเป็นพลเมือง ความสามัคคี ความมีวินัย
- การสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม การยอมรับความแตกต่าง และการสื่อสาร
- การตอบสนองความต้องการ หมายถึงการที่ประชาชนได้รับบริการที่ดี ได้แก่ การจัดสวัสดิการพื้นฐาน สวัสดิการเฉพาะกลุ่ม และการคุ้มครองผู้บริโภค

หางเสือ คือ ระบบควบคุมทิศทางการทำงานให้ไปสู่เป้าหมาย หมายถึง ความสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น กลไกกำกับดูแลการบริหารจัดการหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

เครื่องบินลำนี้ ต้องเผชิญกับลมต้านและความแปรปรวนของอากาศที่สำคัญ ได้แก่ อิทธิพลของมหาอำนาจ ภัยพิบัติธรรมชาติ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมสูงวัย แรงงานข้ามชาติ และความขัดแย้งภายใน ข้อเสนอการปฏิรูปที่จะช่วยเพิ่มแรงส่งและลดแรงต้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา สื่อ กีฬา การจัดการวิกฤตภัยพิบัติ การจัดการแรงงานข้ามชาติ ระบบรองรับสังคมสูงวัย



๕. แผนและขั้นตอนการปฏิรูป

ในภาพรวมคณะกรรมการได้วางแผนและขั้นตอนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไว้ ๓ ระยะ คือ

ระยะสั้น ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ (ภายใน ๒ ปี) เน้นการวางระบบโครงสร้างและกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่อง รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่จะเป็พื้นฐานหรือกรอบกติกาใหม่ในการปฏิรูป การสร้างกระแสแรงจูงใจทางสังคมเพื่อสร้างพลังมวลชนร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูป นอกจากนี้ ยังรวมถึงเรื่องที่มีความจำเป็นต้องปฏิรูเร่งด่วนในระยะสั้น เพื่อเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อการเริ่มต้นกระบวนการปฏิรูป ได้แก่ การปฏิรูประบบงบประมาณและภาษีเพื่อให้รัฐมีการจัดสรรทรัพยากรอย่างเหมาะสมและพอเพียงเพื่อสนับสนุนกระบวนการปฏิรูปประเทศ

ระยะกลาง ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ (ภายใน ๗ ปี) เน้นการดำเนินการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดทั้งการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การปฏิรูปด้านสังคม การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐและการปฏิรูปการเมือง ตลอดจนการดำเนินการตามแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศเพื่อรองรับการปฏิรูปทุก ๆ ด้าน

ระยะยาว ๒๕๖๖ – ๒๕๗๕ (ภายใน ๑๗ ปี) เน้นการดำเนินการให้บรรลุผลลัพธ์การปฏิรูปแต่ละด้านตามที่กำหนดไว้ ทั้งในด้านการสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ ระบบสวัสดิการสังคม การปฏิรูปการศึกษา การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การสร้างธรรมาภิบาลของระบบการเมือง การปกครอง เป็นต้น พร้อมทั้ง มีกลไกและมาตรการในการธำรงรักษาการเจริญเติบโต และการพัฒนาให้อยู่ในระดับที่พึงประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ โดยมีสาระสำคัญของการปฏิรูปแต่ละด้านโดยสังเขป ดังนี้

๕.๑ การปฏิรูปเศรษฐกิจ

เป้าหมาย เพิ่มรายได้ต่อหัวประชากร (GDP per Capita) เป็น ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ และรักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้ในอัตราเฉลี่ยร้อยละ ๖ ต่อปี

ยุทธศาสตร์ พัฒนาประเทศให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการในเรื่องที่ประเทศมีความได้เปรียบควบคู่การลงทุนในการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทั้งเพื่อเพิ่มผลิตภาพในทุกภาคการผลิตและยกระดับการผลิตไปสู่อุตสาหกรรมระดับสูงในอนาคต

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น พัฒนาภาคอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศมีข้อได้เปรียบ ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมท่องเที่ยว บริการท่องเที่ยว บริการการเงิน เป็นต้น ควบคู่การลงทุนแบบพุ่งเป้าในการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมรองรับอุตสาหกรรมที่ไทยมีศักยภาพในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ อุตสาหกรรมการผลิตการเกษตร อุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนที่ต้องอาศัยความแม่นยำสูง เป็นต้น

ระยะกลาง พัฒนาประเทศให้เป็นจุดเชื่อมต่อทั้งด้านการค้าและการคมนาคมกับประเทศ ในกลุ่มสุวรรณภูมิและกลุ่ม ASEAN Plus 3 โดยฉกฉวยโอกาสจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคม ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบโลจิสติกส์ และการค้าชายแดนที่ทันสมัย เป็นต้น

ระยะยาว การพัฒนาประเทศให้สามารถขับเคลื่อนความเติบโตทางเศรษฐกิจบนฐานการวิจัยและนวัตกรรม มีระบบวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีรองรับอุตสาหกรรมหลักทุกด้านของประเทศ

รวมทั้งรองรับการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจระดับรากหญ้า และการก้าวสู่ความเป็นประเทศที่มีความสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจในระดับแนวหน้าของโลกอย่างยั่งยืน

๕.๒ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

เป้าหมาย การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบด้วย

๑) **ด้านสังคม** เพิ่มอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจระดับจังหวัด (GPP) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ เพิ่มคุณภาพกำลังคนอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ที่มีโรงเรียนดีคุณภาพสูงเป็นโรงเรียนประถมอย่างน้อย ๒ แห่ง ต่อตำบล และมีมัธยมอย่างน้อย ๑ แห่งต่ออำเภอ มีระบบหลักประกันโครงการทางการศึกษาระบบหลักประกันสุขภาพ และระบบสวัสดิการผู้สูงอายุที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึง

๒) **ด้านทรัพยากร** เพิ่มพื้นที่ป่า เป็นร้อยละ ๔๐ พัฒนาระบบชลประทานและการจัดการน้ำ รองรับความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยแล้งให้ครอบคลุมพื้นที่ ร้อยละ ๗๐

ยุทธศาสตร์ มุ่งใช้การจัดการเชิงพื้นที่ (Area – Based Management) ระดับจังหวัดของประเทศและระบบงบประมาณเชิงพื้นที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญ ควบคุมการกระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ของภาคพลเมือง การพัฒนาระบบข้อมูลและการวิจัยเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลต่อการลดความเหลื่อมล้ำโดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดความเหลื่อมล้ำของกลุ่มคนที่รายได้ต่ำสุดหรือพื้นที่ที่มีการพัฒนาต่ำที่สุด

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การกำหนดแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่ด้านต่าง ๆ โดยใช้จังหวัดเป็นหน่วยขับเคลื่อน ควบคุมการผลักดันการพัฒนาระบบและกลไกสภาองค์กรชุมชน สภาพลเมือง สมัชชาพลเมืองในมิติการพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งการปรับปรุงและจัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องขึ้นรองรับการจัดการเชิงพื้นที่

ระยะกลาง การใช้กลไกและมาตรการทางกฎหมายและหลักการเพื่อส่งเสริมสังคมผู้ประกอบการในระดับพื้นที่ทุกจังหวัด ควบคุมการพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชนบนพื้นฐานความเข้มแข็งของชุมชนและคุณภาพกำลังคนที่ได้รับการพัฒนาอย่างเท่าเทียมทุกพื้นที่ท้องถิ่น ผ่านระบบการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ (Area – Based Education) ที่มีประสิทธิภาพตอบสนองโจทย์การพัฒนาพื้นที่

ระยะยาว การพัฒนาประเทศเข้าสู่ความเป็นสังคมสวัสดิการ รวมถึงการมีระบบสวัสดิการรองรับสังคมผู้สูงวัยบนพื้นฐานการมีเศรษฐกิจฐานรากที่เข้มแข็งในระดับชุมชนที่มีขีดความสามารถในการจัดการตนเอง ตลอดจนการมีวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นกลไกสำคัญในการสร้างสมดุลระหว่างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่นคงผาสุกทางสังคม

ภายใต้ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ซึ่งจะเป็นยุทธศาสตร์หลักในการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมนี้ จะต้องมีการบูรณาการการทำงานเชิงพื้นที่ ซึ่งต้องอาศัยหลักการสร้างความร่วมมือของภาคีหลายภาคส่วน และเชื่อมโยงกับการปฏิรูปเชิงประเด็นที่สำคัญ ๘ ด้านที่สำคัญ เพื่อผลักดันให้เกิดรูปธรรมของการแก้ปัญหา ด้วยการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ ได้แก่

๑) **ด้านการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ** เน้นการดึงพลังของคนในพื้นที่ขึ้นมา ร่วมในการสร้างการเปลี่ยนแปลงให้กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่เอง จำเป็นต้องมีการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารท้องถิ่นให้ชัดเจน มีขนาดที่เหมาะสม มีความเป็นอิสระทางการคลัง เพื่อให้สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด แต่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลที่มี

ธรรมาภิบาล โดยมีสภาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติเป็นกลไกสูงสุดในการกำกับทิศทางการทำงานของ องค์การบริหารท้องถิ่น มีกลไกกำกับดูแลและตรวจสอบทั้งโดยราชการส่วนภูมิภาคและประชาชน ตลอดจน พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น

๒) ด้านการสร้างเสริมความเข้มแข็งของภาคพลเมือง เน้นการสร้างเสริมความตื่นตัวและการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการวางแผนเพื่อจัดการตนเอง การแก้ปัญหาของชุมชน ตลอดจนการกำกับตรวจสอบ การทำงานของนักการเมืองท้องถิ่น ทั้งโดยองค์กรชุมชนและเครือข่าย

๓) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เน้นการสร้างเสริมมีส่วนร่วมของ ประชาชนและหน่วยงานในการจัดการป่า เพื่อไปสู่เป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่า เป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ การบริหารจัดการน้ำให้ครอบคลุมพื้นที่เกษตร การจัดที่ทำกินในรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ การจัดการทรัพยากรทางทะเลเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การบริหารจัดการของเสียและน้ำเสียอย่าง ครบวงจร ระบบการวางผังเมืองและการใช้พื้นที่ มาตรการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ตลอดจนการจัดการกองทุนชุมชน ทั้งทุนทรัพยากร ทุนปัญญา และทุนวัฒนธรรม

๔) ด้านการพัฒนาอาชีพบนฐานทุนทรัพยากร ทุนสังคม และทุนวัฒนธรรม เน้นการพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน และการสร้างสังคมผู้ประกอบการ โดยการส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน วิสาหกิจชุมชน และ วิสาหกิจเพื่อสังคม การลงทุนด้านข้อมูลและการวิจัยเพื่อพัฒนาอาชีพในพื้นที่ การส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม การป้องกันการผูกขาด การสร้างสังคมผู้ประกอบการ ตลอดจนการยกระดับ ทุนทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม

๕) ด้านการพัฒนาระบบสวัสดิการ เน้นการพัฒนาระบบสวัสดิการที่เหมาะสม ระบบบำนาญ ระบบการออม และระบบรองรับสังคมสูงวัย การสร้างสังคมสวัสดิการ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ สิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตของทุกกลุ่มทุกวัย

๖) ด้านการพัฒนาระบบสุขภาพและบริการสาธารณสุข มุ่งเน้นการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ ในระดับพื้นที่ มีทีมหมอครอบครัวที่ดูแลประจำครอบครัว ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การส่งเสริมความรู้ ด้านสุขภาพของประชาชนเพื่อให้สามารถดูแลและสร้างเสริมพฤติกรรมสุขภาพของตน นโยบายหลักประกัน สุขภาพถ้วนหน้าและสิทธิประโยชน์พื้นฐานที่เท่าเทียมกัน การแพทย์แผนไทย และการจัดบริการสุขภาพ ระดับเขต

๗) ด้านการศึกษาเชิงพื้นที่ เน้นการกระจายอำนาจและทรัพยากรลงสู่กลไกฐานจังหวัด การจัดให้มีคณะกรรมการการศึกษาจังหวัดและสมัชชาการศึกษาจังหวัดเกิดขึ้นทั่วประเทศ การจัดทำ หลักสูตรการศึกษาที่ตอบโจทย์ตามภูมิสังคมของพื้นที่

๘) ด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม โดยการจัดตั้งสมัชชาคุณธรรม แห่งชาติเพื่อเป็นกลไกส่งเสริมสนับสนุนพลังทางสังคมให้มีบทบาทในการกำกับดูแลและตรวจสอบ ส่งเสริม ให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง เสริมสร้างความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

๕.๓ การปฏิรูปกลไกภาครัฐ

การปฏิรูปกลไกภาครัฐเป็นส่วนสำคัญที่สุดในการปกป้องค้ำชูพหุวัฒนธรรมให้เกิดการขับเคลื่อนไป ได้ ทิศทางของการปฏิรูปกลไกภาครัฐครอบคลุมการเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล

เป้าหมาย การให้บริการในการขออนุญาตสำหรับการทำธุรกิจต่าง ๆ ไม่เกิน ๓ วัน และ สำหรับบุคคลธรรมดา ไม่เกิน ๑ วัน กระบวนการตรากฎหมายใช้เวลาไม่เกิน ๑ ปี การให้บริการภาครัฐ

เป็นไปตามมาตรฐานสากล และดัชนีชี้วัดด้านการคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index) ได้คะแนนมากกว่า ๖๐ และอยู่ในกลุ่มร้อยละ ๒๕ แรกของโลก

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การดำเนินงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ การปรับแก้กฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็น การปรับระบบงบประมาณ และการปรับกระบวนการตรากฎหมาย เพื่อให้สามารถออกกฎหมายได้เร็วขึ้น

ระยะกลาง การพัฒนาระบบการให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ และการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารงานภาครัฐ การปรับยุบเลิกหน่วยงานที่หมดความจำเป็น การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและไม่เลือกปฏิบัติ และการนำมาตรฐานสากลมาใช้กำกับมาตรฐานการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ

ระยะยาว เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบราชการ ให้กลไกภาครัฐเป็นระบบที่ใสสะอาด และเป็นเครื่องมือสร้างความเติบโตของภาคธุรกิจเอกชนและประชาสังคม

จากการจัดลำดับความสำคัญของวาระการปฏิรูปด้านต่าง ๆ พบว่า ในการปฏิรูประบบและกลไกภาครัฐนี้ มีกิจการภาครัฐ ๓ ด้าน ที่ควรให้น้ำหนักเป็นพิเศษ เนื่องจากจะมีผลกระทบสูงหลายด้านต่อการปฏิรูปประเทศ ได้แก่

๑) การปฏิรูปภาคการเกษตร ประกอบด้วย

- การปฏิรูปด้านเกษตรกร เน้นการเพิ่มรายได้และสวัสดิการแก่เกษตรกร และการเพิ่มสมรรถนะทางการประกอบการ ความสามารถทางการเงินการบัญชี และความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกร
- การปฏิรูปด้านระบบ เน้นการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเกษตร อาทิ การจัดการที่ดินและแหล่งน้ำ เป็นต้น ระบบความปลอดภัยและมาตรฐานสินค้า การวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมเพื่อการเกษตร ระบบเครือข่ายห่วงโซ่มูลค่าและคลัสเตอร์สินค้าเกษตร ระบบข้อมูล Digital Agriculture Economy ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า
- การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ เน้นการให้มีแผนยุทธศาสตร์สำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ผลิตภาพ และโซนนิ่งพื้นที่ การมียุทธศาสตร์พลังงานทางเลือกที่ชัดเจน การส่งเสริมการเติบโตของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และกลุ่มวิสาหกิจด้านการเกษตร

๒) การปฏิรูปการศึกษา ข้อเสนอการปฏิรูปที่เร่งด่วนเน้นการกระจายอำนาจสู่การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ การปฏิรูประบบการเงินด้านอุปสงค์จ่ายตรงกับผู้เรียนและสถานศึกษา การปรับโครงสร้างอัตราค่าเล่าเรียนของบุคลากรทางการศึกษา เพื่อรองรับบทบาทใหม่ในฐานะผู้กำกับดูแลมากกว่าผู้จัดบริการเอง การปฏิรูปวิธีการเรียนและหลักสูตร

๓) การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารและกำกับกิจการพลังงาน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการกำหนดนโยบายและกำกับกิจการพลังงาน การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน การกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่มีลักษณะผูกขาด และการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคมในส่วนของการกิจการไฟฟ้า

เน้นการจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า การจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี การบริหารกิจการสายส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าและตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า ภายในแผน PDP ๒๐๑๕ – ๒๐๓๖ การพัฒนาโครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียน และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

๕.๔ การปฏิรูปการเมือง

เป้าหมาย

เป้าหมายสูงสุด คือ การมีระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเมืองที่เปิดกว้างไม่ผูกขาด และมีส่วนร่วมของพลเมือง

เป้าหมายเชิงกลยุทธ์ คือ การที่คนดีมีคุณธรรมมีโอกาสเข้ามาทำงานการเมือง ลดการผูกขาดทางการเมืองของพรรคการเมือง ป้องกันและขจัดการใช้อำนาจรัฐที่ไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรม เพิ่มพื้นที่ทางการเมืองของภาคประชาชน และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรากฎหมายและตรวจสอบอำนาจรัฐ

เป้าหมายรูปธรรม คือ การเมืองมีเสถียรภาพ รัฐบาลแต่ละชุดอยู่ในตำแหน่งโดยเฉลี่ยมากกว่า ๒ ปี พรรคการเมืองที่มีผู้สมัครได้รับเลือกตั้ง มีสาขาพรรคในทุกจังหวัด ไม่มีคดีการทุจริตในการเลือกตั้งระดับประเทศที่ได้ใบแดง และกระบวนการพิจารณาถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอการปฏิรูปการเมืองที่สำคัญ ได้แก่ การทำให้พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน มีกลไกกระบวนการคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา การปฏิรูปคณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริต คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการตรวจการแผ่นดิน และการปฏิรูปการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การปรับแก้กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง และส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชนเพื่อให้การเลือกตั้งในทุกระดับปลอดจากการทุจริต จูงใจให้คนดี คนเก่งอาสาเข้ามาทำงานการเมือง และพัฒนาความเป็นผู้นำทางการเมืองในทุกระดับ

ระยะกลาง การพัฒนาความเป็นสถาบันทางการเมืองของพรรคการเมืองที่เป็นองค์กรทางการเมืองที่มีความสามารถในการเป็นตัวแทนความคิดและผลประโยชน์ทางการเมืองของกลุ่มคนในพื้นที่ต่าง ๆ และในการพัฒนาวาระนโยบายสาธารณะ

ระยะยาว เสริมสร้างดุลอำนาจทางการเมืองที่ตีระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ บริหาร องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ในการใช้อำนาจรัฐ การตรวจสอบอำนาจรัฐ เพื่อให้การเมืองมีเสถียรภาพ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

เมื่อพิจารณาภาพรวมของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด จะเห็นได้ว่าการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้เกิดผลได้จริงตามเป้าหมายนั้นต้องอาศัยพลังมหาศาล และมีระบบการบริหารจัดการที่จะเชื่อมพลังจากจุดต่าง ๆ มาหนุนช่วยกัน เพราะโจทย์ของการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีหลายเรื่องที่หมักหมมนานเป็นเรื่องที่ยากและซับซ้อนที่กว้างใหญ่ แต่หลายเรื่องไม่ทำไม่ได้ เพราะหากไม่ทำแล้ว จะไม่สามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ได้เลย การสานพลังเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปต้องการพลังของ ๒ ส่วน สำคัญ คือ

๖.๑ กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไข ได้ระบุถึงการตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ภายหลังจากการสิ้นสุดวาระของสภาปฏิรูปแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม กลไกที่ทำงานแบบสภา ซึ่งเป็นการให้ความเห็นและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอต่าง ๆ นั้น ไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รัฐบาลถือเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการปฏิรูป อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีหน่วยบริหารการขับเคลื่อนเชิงบูรณาการขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่บูรณาการการขับเคลื่อน กำกับการขับเคลื่อนด้วยตัวชี้วัด และจัดให้มีระบบการรายงานผลการปฏิบัติงานทุกระยะ เพื่อให้สามารถติดตามได้ว่าได้มีอะไรเปลี่ยนแปลงไปแล้วบ้าง ดังเช่นตัวอย่างของการปฏิรูปของประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีการตั้งองค์กรเพื่อบริหารจัดการการปฏิรูป (Performance Management & Delivery Unit – PERMANDU) นอกจากนี้ หน่วยงานดังกล่าว ควรจะมีประมาณจำนวนหนึ่งเพื่อสนับสนุนโครงการพิเศษหรือโครงการเฉพาะกิจที่จะบุกเบิกการขับเคลื่อนการปฏิรูปในมิติต่างๆ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ การกำกับดูแลหน่วยงานนี้ ควรอยู่ภายใต้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ปฏิรูปและการปรองดองแห่งชาติ เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงและประสานการขับเคลื่อนการปฏิรูปได้อย่างบูรณาการ

ทั้งนี้ ในขั้นต้น คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ เสนอว่าควรมีการตั้งงบประมาณสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูป อย่างพอเพียงตามความจำเป็นและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการรณรงค์สร้างกระแสการปฏิรูป และการดำเนินโครงการพิเศษที่จะเป็นคาน้ำตั้งสำคัญของการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ อาจมีการจัดงบประมาณจากรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนเพิ่มเติมด้วยเพื่อร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูป

๖.๒ บทบาทภาคพลเมือง

การขับเคลื่อนสร้างความเปลี่ยนแปลงให้ประเทศในครั้งนี้ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ประชาชนทุกคนจะต้องรู้สึกตระหนักและเห็นบทบาทของตนเองในการช่วยกันสร้างชาติให้มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพราะกลไกภาครัฐเพียงลำพังไม่อาจแก้ปัญหาได้ทั้งหมด บทบาทที่สำคัญของภาคประชาชน ได้แก่

- การเสียภาษี เป็นหน้าที่พื้นฐาน เพื่อให้รัฐมีรายได้เพียงพอสำหรับการดำเนินการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ
- ความร่วมมือของเครือข่ายสื่อและประชาสังคม เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนตระหนักในความจำเป็นที่ทุกคนต้องทำเพื่อบ้านเมือง ปลุกฝังค่านิยมและคุณธรรมที่สกัดกั้นการทุจริตประพฤติมิชอบ และมาร่วมกันสร้างสรรค์การเปลี่ยนแปลง
- การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบของนักการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ

- การมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาจังหวัดของตน เนื่องจากทิศทางของการปฏิรูปจะเปิดพื้นที่การมีส่วนร่วมของประชาชนให้กว้างขวางมากขึ้นผ่านกระบวนการจัดทำงบประมาณตามพื้นที่ ความตื่นตัวของประชาชนจะเป็นปัจจัยสำคัญที่กำหนดแผนและทิศทางการพัฒนาจังหวัด อันเป็นหลักการที่สอดคล้องกับกระแสเรียกร้องการจัดการตนเองของประชาชน



๗. ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และโครงสร้างระบบที่สำคัญ

ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่มีการเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาตินี้ ได้มีการเสนอขอแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบรวมทั้งสิ้น ๑๘๒ ฉบับ แบ่งเป็น การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เดิม ๘๒ ฉบับ และเสนอร่างกฎหมายใหม่ ๑๐๐ ฉบับ รายละเอียดในภาคผนวก จ

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้วิเคราะห์กฎหมายสำคัญ และระบบโครงสร้างสำคัญที่ควรมีการแก้ไขหรือสร้างขึ้นมาใหม่ ที่จำเป็นต้องทำก่อนการเลือกตั้ง โดยพิจารณาเกณฑ์ว่า เรื่องนั้น ๆ เป็นเรื่องที่ต้องทำก่อน มิฉะนั้นจะไม่สามารถปฏิรูปเรื่องอื่น ๆ ได้ หรือเป็นเรื่องที่มีผลกระทบสูงที่หากไม่ทำการเลือกตั้งแล้ว จะเป็นไปได้ยากมากที่จะสร้างการเปลี่ยนแปลงในเรื่องนั้น ๆ

กฎหมายสำคัญ ๒๐ ฉบับ/เรื่อง ที่มีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่

๑. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
๓. การแก้ไขร่างประมวลรัษฎากรใหม่ เพิ่มการรวบรวมข้อมูลผู้มีเงินได้
๔. การแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
๕. การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ๒๕๓๔
๖. การแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒
๗. การแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ๒๕๔๕
๘. การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ
๙. การแก้ไขพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๑๐. การแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
๑๑. การแก้ไขกฎหมายเพื่อปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ตำรวจ
๑๒. พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ
๑๓. กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิชุมชน และสมัชชาพลเมือง
๑๔. พระราชบัญญัติสมัชชาคุณธรรม
๑๕. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
๑๖. กฎหมายเกี่ยวกับการสร้างกลไกและกระบวนการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ
๑๗. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลทุจริต การยึดคืนทรัพย์สิน
๑๘. พระราชบัญญัติการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ
๑๙. พระราชบัญญัติการขัดกันแห่งผลประโยชน์
๒๐. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ

โครงสร้างและระบบที่เป็นคานงัดสำคัญและมีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่

๑. การปรับระบบการเลือกตั้งและการเข้าสู่อำนาจที่ใสสะอาด
๒. การสร้างความตื่นรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง
๓. การเสริมสร้างบทบาทภาคพลเมืองในการจัดการตนเอง
๔. การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ
๕. ระบบงบประมาณตามพื้นที่
๖. ระบบบูรณาการการบริหารจัดการเชิงพื้นที่



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

๗. การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่นให้ชัดเจน
๘. กระบวนการตรากฎหมาย
๙. การบริหารการจัดเก็บภาษี
๑๐. การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ
๑๑. การปฏิรูปกิจการตำรวจ
๑๒. ระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ
๑๓. การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรทางการศึกษา และปฏิรูปวิธีการเรียน
๑๔. ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
๑๕. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการเพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน
๑๖. โครงสร้างระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี นวัตกรรม และวิจัย

ข้อเสนอการปฏิรูประบบและโครงสร้างที่สำคัญเหล่านี้ จะส่งผลกระทบต่อการยกระดับขีดความสามารถของระบบการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ตั้งแต่ระดับชุมชนฐานรากจนถึงระดับประเทศ ในภาพรวม คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ตระหนักดีว่าข้อเสนอการปฏิรูปทุกด้านมีความสำคัญ แต่ด้วยข้อพิจารณาเรื่องเงื่อนไขเวลาของการปฏิรูปก่อนการเลือกตั้ง ซึ่งมีผลต่อการเร่งออกกฎหมายใหม่หรือแก้กฎหมายเดิมที่มีอยู่ และการปรับเปลี่ยนโครงสร้างระบบ กระบวนการทำงานที่เป็นคานงัดสำคัญ จึงไม่อาจทำได้พร้อมกันหมดทุกเรื่อง จำเป็นต้องลำดับความสำคัญดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลสามารถเริ่มดำเนินการทุกเรื่องตามข้อเสนอการปฏิรูปไปพร้อมกันได้ ย่อมจะเป็นประโยชน์สูงสุด



ภาคผนวก ก
วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา



Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ๑ วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา^๑

วาระการปฏิรูป

การเมือง การป้องกันทุจริต การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาล

๑. การป้องกันทุจริต

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การเอาผิดผู้ทุจริตอย่างจริงจัง - Deregulation - กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง - การเข้าถึงข้อมูลเพื่อสร้าง Open Government 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

๒. การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สมัชชาพลเมือง - พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน - เอาคนดีเข้าสภา - โครงสร้างองค์กรอิสระ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

ระบบบริหารราชการแผ่นดิน และการปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดขอบเขตอำนาจความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง - ภูมิภาค ท้องถิ่น และประชาชน - Contestability 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๔. งบประมาณ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ระบบตรวจสอบและประเมินผลความคุ้มค่า - เพิ่ม Area-Based และ result ของการใช้จ่าย 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

^๑ วาระการปฏิรูป ๓๖ วาระ และวาระการพัฒนา ๗ วาระ เป็นผลจากกระบวนการประชุมสัมมนาครั้งที่ ๒ เพื่อถกเถียงวิสัยทัศน์ภาพอนาคตประเทศไทยเมื่อ ๑๙ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

๕. ประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ยกระดับมาตรฐานการให้บริการสาธารณะให้มีคุณภาพมากขึ้น - การเข้าถึงบริการของรัฐ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

นิติรัฐ และกระบวนการยุติธรรม

๖. กิจการตำรวจ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - โครงสร้างกิจการตำรวจ - กระจายอำนาจการบริหารกิจการตำรวจ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๗. การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การใช้อำนาจและดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ - องค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ศาล อัยการ ปปช. สตง. 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

ระบบเศรษฐกิจ การเงินการคลัง การเกษตร อุตสาหกรรม บริการ พลังงานและแรงงาน

๘. โครงสร้างภาษี

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ภาษีระดับชาติ/ท้องถิ่น - ระบบภาษีที่เป็นธรรม - ความซ้ำซ้อนและช่องโหว่ของระบบภาษี 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น



LIRT

๙. รัฐวิสาหกิจ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ยุบรัฐวิสาหกิจที่ไม่จำเป็น - ยกระดับประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล - การลดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง - การจัดตั้ง Holding company 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๐. ระบบพลังงาน

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - โครงสร้างระบบการบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ - โครงสร้างราคาพลังงาน - พลังงานทดแทนและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๑. ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากร - ระบบกรรมสิทธิ์และการถือครอง - สปก. - ธนาкарที่ดิน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

๑๒. การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายแข่งขันทางการค้า - การผูกขาดโดยภาครัฐ - คุ้มครองผู้บริโภค 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๓. การเงินฐานรากและสหกรณ์

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์ออมทรัพย์ - กองทุนการออมชุมชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๑๔.ปฏิรูปภาคเกษตร

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- การพัฒนาภาคเกษตรสาขาต่างๆ- อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป- สหกรณ์การเกษตร	<ul style="list-style-type: none">- คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ- คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

๑๕.การสร้างสังคมผู้ประกอบการ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- การพัฒนา SMEs และ Entrepreneurship- การเข้าถึงแหล่งทุน- การสร้างนวัตกรรม	<ul style="list-style-type: none">- คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ- คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง- คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

ระบบการศึกษา การพัฒนาคุณภาพคน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และปัญญาของประเทศ

๑๖.ระบบจัดการศึกษา

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- แยก Regulation ออกจาก Operations- โครงสร้างการบริหารการศึกษา	<ul style="list-style-type: none">- คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์- คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

๑๗.Demand-side Education Financing

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- นักเรียนเป็นศูนย์กลาง- คุ้มครองการศึกษา	<ul style="list-style-type: none">- คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑๘.ระบบการเรียนรู้ของประชาชนทุกระดับ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมและหลักศาสนา- การเตรียมพร้อมด้านสุขภาพ- Critical Thinking- Civic Education	<ul style="list-style-type: none">- คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์- คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา- คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนาฯ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา

๑๙. กีฬา

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - แยกภารกิจทางด้านกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กีฬาเพื่อสุขภาพพลานามัยที่ดี - กีฬาเพื่อความปรองดอง - กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง

๒๐. ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนาระบบวิจัยให้เกิดองค์ความรู้ทางสังคม มนุษยศาสตร์ และวิทยาศาสตร์ - การให้เกิดความเข้าใจเชิงระบบ (ระบบสังคม ระบบการศึกษา ระบบเศรษฐกิจ ฯลฯ) เพื่อนำไปสู่การสร้างภูมิปัญญาเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาฯ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๒๑. ระบบ วทน. เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนาระบบ วทน. ของประเทศ ให้เกิดการสร้างสรรค์นวัตกรรมความสามารถของชุมชน สังคม ผู้ประกอบการ และประเทศ - การจัดโครงสร้างให้มีการบริการความรู้ทาง วทน. ให้ถึงมือผู้ใช้ - การตอบเจตน์ให้ตรงกับเป้าหมายการพัฒนา การสนับสนุนการลงทุนในการสร้างผู้ประกอบการใหม่และการต่อยอดการวิจัยและภูมิปัญญาสู่เชิงพาณิชย์ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาฯ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

ระบบสาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๒๒. ระบบบริการสาธารณสุข

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - แยก Regulation ออกจาก Operations - กระจายหน้าที่การให้บริการสู่ท้องถิ่น ชุมชน และภาคเอกชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาฯ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๒๓. ระบบส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคใหม่ ๆ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ป้องกันโรค - ส่งเสริมสุขภาพ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาฯ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา

๒๔. ระบบการเงินการคลังด้านสุขภาพ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - บริหารจัดการ ๓ กองทุนสุขภาพ - การร่วมจ่ายบริการสุขภาพระหว่างรัฐกับ ผู้ใช้บริการตามเศรษฐฐานะ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๒๕. ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - จัดสมดุลใหม่ในการจัดการทรัพยากรระหว่างรัฐ กับสังคม - EIA - ระบบภาษีสิ่งแวดล้อม - ประชาชนร่วมจัดการ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาฯ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖.ภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - กลไกเพื่อดูแลผลกระทบจากภัยพิบัติตามธรรมชาติ - การเตรียมการเพื่อดูแลผลกระทบจากภาวะโลกร้อน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

๒๗.การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ “กรุงเทพมหานคร”

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ระบบการป้องกัน - ระบบการปรับตัว 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการการเตรียมการเพื่อรับมือวิกฤตการณ์ “กรุงเทพมหานคร”

โครงสร้างสังคม ชุมชน การดูแลสวัสดิการสำหรับกลุ่มเป้าหมายเฉพาะต่าง ๆ และการคุ้มครองผู้บริโภค

๒๘.ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - กลไกการจัดการตนเอง - สัมมาชีพชุมชน - สวัสดิการชุมชน - ทรัพยากรชุมชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา

๒๙.สวัสดิการสังคม

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การออม/บำนาญแห่งชาติ - สวัสดิการแรงงาน - สวัสดิการสุขภาพ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๐. สังคมสูงวัย

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ระบบการดูแล - การใช้ศักยภาพของคนสูงวัย - ระบบการออมเพื่อชราภาพ - การปรับทัศนคติของคนในสังคมกับประชากรคนสูงวัย 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น - คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

๓๑. การคุ้มครองผู้บริโภค

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การเปลี่ยนโครงสร้าง - การคุ้มครองผู้บริโภคโดยภาคประชาชน - สมัชชาผู้บริโภค - บทลงโทษผู้ที่เอาเปรียบผู้บริโภค - ระบบข้อมูลสำหรับผู้บริโภค - ระบบการป้องกันปัญหาสำหรับผู้บริโภค - ระบบการเยียวยาผู้บริโภค 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

โครงสร้างและสาระของการสื่อสาร และศิลปวัฒนธรรม

๓๒. การกำกับดูแลสื่อ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - องค์กรกำกับ - การกำกับดูแลตนเอง - กำกับโดยภาคประชาชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๓๓. สิทธิเสรีภาพบนความรับผิดชอบ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สิทธิเสรีภาพสื่อ - จริยธรรมสื่อ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ



๓๔. ป้องกันการแทรกแซงสื่อ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - ป้องกันการแทรกแซงจากภาครัฐ - ป้องกันการแทรกแซงจากกลุ่มทุน - การโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐที่โปร่งใส 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓๕. ปฏิรูปศิลปะ วัฒนธรรม เพื่อคุณค่า และมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สร้างคุณภาพ การจัดการด้านวัฒนธรรมและศิลปะเพื่อพัฒนาคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคม - เปิดพื้นที่สำหรับศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและสร้างแรงบันดาลใจ - ใช้ศาสนธรรมเป็นหลักในการดำรงชีวิต - สร้างค่านิยมจากคุณธรรมที่พึงประสงค์ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

๓๖. ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันทางศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม

ประเด็นการปฏิรูป	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - สร้างธรรมาภิบาลและพัฒนาศักยภาพองค์กรและบุคลากรทางศาสนา - ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างศาสนา (ศาสนสัมพันธ์) - เอาหลักศาสนธรรมมาปฏิบัติ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

วาระการพัฒนา

๑. แรงงานข้ามชาติ

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การจัดระบบเรื่องแรงงานข้ามชาติ - การดูแล/สวัสดิการ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน

๒. Center of Excellence

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - เกษตรและอาหาร - ท่องเที่ยว/สุขภาพ - ยานยนต์ - Trading Nations 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

๓. New Growth Engine

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การวิจัยและนวัตกรรม - การส่งเสริมให้เกิด Start-up - การส่งเสริมให้ธุรกิจไทย - ออกไปใช้ประโยชน์จากภูมิภาคให้มากขึ้น 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

๔. ระบบโลจิสติกส์

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - Next Generation of infrastructure - การพัฒนาไทยให้เป็น Logistic Hub - Gateway สู่อาเซียนจีนภาคตะวันตก และอินเดีย 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕. การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - การประเมินสิ่งแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment) - การปฏิรูประบบผังเมือง - การพัฒนาหัวเมืองใหม่ในภูมิภาค - เขตเศรษฐกิจพิเศษใหม่ - เมืองราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๖. กลไกใหม่ในการพัฒนาที่ไม่ใช่ภาครัฐ

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - Social Enterprises - Public Private Partnership/Infrastructure Fund - Third Sector 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง - คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๗. การปรับเปลี่ยน Mindset และ Skillset

ประเด็นการพัฒนา	กรรมาธิการ สปช. ที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none"> - Multilingual - Human Rights & Universal value - Caring & Sharing 	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ - คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

ภาคผนวก ข

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป
จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป ๘ กลุ่ม



Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
1 การป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ									
1 กระบวนการทำงานของกลไกปราบปรามทุจริตทั้งระบบ	การตั้งศาลคดีทุจริต การแก้กฎหมาย ป.ช.ศ. ป.ป.ท. เพิ่มความเป็นอิสระของ ป.ป.ท. ระบบประสานงานข้อมูลและการดำเนินงานเกี่ยวกับการร้องเรียนการทุจริต (clearing house)	1	1	1	1	1			
1 บทลงโทษที่รุนแรงและรวดเร็ว	ชุดกฎหมายการกำหนดอายุความและบทลงโทษตามมาตรฐานสากล การกำหนดระยะเวลาการทำงานและความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากความล่าช้า			1	1	1		1	
1 การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน/การขัดกันของผลประโยชน์	พรบ.การขัดกันแห่งผลประโยชน์	1		1	1	1			
1 การป้องกันการแทรกแซง	การควบคุมการใช้งบประมาณของรัฐเพื่อการโฆษณา	1				1			
1 ความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ	การยกระดับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เป็น พรบ. (ร่วมผลักดันกับรัฐบาล) ระบบข้อมูลข่าวสารทางราชการ	1				1			
1 การลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ	ร่วมผลักดัน พรบ.อำนวยความสะดวก (ผ่าน สนช.แล้ว)	1			1	1			
1 การสร้างจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์ และปฏิเสธการทุจริต และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต	หลักสูตรโตไปไม่โกง และการรณรงค์ทางสังคมอย่างต่อเนื่อง					1		1	
	กองทุนสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบโดยภาคประชาชน								
2 การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง									
2 การตื่นรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง	ค่านิยมสัมมา จริยธรรมนักการเมือง กระบวนการสมัชชาพลเมือง			2		2	2	2	2

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
2 ระบบพรรคการเมือง	ความเป็นสถาบันของพรรคการเมืองที่เป็นของประชาชน			2			2		
	กระบวนการพัฒนานโยบายพรรคและการสรรหาผู้สมัคร								
2 ระบบการเลือกตั้ง/การเข้าสู่อำนาจที่ใสสะอาด	การปรับปรุงองค์ประกอบและกระบวนการทำงานของ กกต. และตรวจสอบการทำงานของ กกต.	2	2	2			2		
	ระบบการจัดการเลือกตั้ง ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น								
	การอุดหนุนและการควบคุมการใช้จ่ายของพรรคการเมือง ในการหาเสียง								
2 การใช้อำนาจที่โปร่งใสเป็นธรรม	การให้ประชาชนได้รับรู้และมีส่วนร่วม			2			2		
2 ความเป็นอิสระของ สส. สว.				2	2		2		
2 การตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจ	ประสิทธิภาพและความโปร่งใสในกระบวนการทำงานของ ป.ช. สตง. ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ			2	2		2		
	กระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรดังกล่าว			2			2		
3 การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น									
3 การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ส่วนกลาง ภูมิภาคและ ท้องถิ่นให้ชัดเจน	การทบทวนและกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนและ การแก้ไข พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	3	3	3	3		3		
	กลไกและเครื่องมือเพื่อบูรณาการความร่วมมือระหว่าง ราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น								
3 การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ	กลไกและแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอน ภารกิจ	3	3	3	3		3		
	การถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ โดยมีเงื่อนไขที่กำหนด								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
3 การออกแบบโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมกับภารกิจ และ คล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ยุบ เลิก	จำแนกกลุ่มหน่วยงานที่ไม่ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติและ ประชาชน เพื่อดำเนินการยุบเลิก	3				3	3		
	หลักการและแนวปฏิบัติในการประเมินผลสัมฤทธิ์ การปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐทุกประเภท และการประเมิน เพื่อยุบ/เลิกหน่วยงานได้เมื่อหมดความจำเป็น								
3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการบริหารราชการส่วน ภูมิภาค	การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจตัดสินใจและ สั่งการทุกส่วนราชการที่ดำเนินการในจังหวัด	3				3	3		
3 โครงสร้างอำนาจหน้าที่ของการปกครองท้องถิ่น	สภาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ	3	3			3			
	รูปแบบและการควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น								
	กลไกกำกับตรวจสอบท้องถิ่นโดยราชการส่วนภูมิภาค และ การมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านสมาชิกพลเมือง								
3 การบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น	การมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นเพียง คณะเดียว เพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และมาตรฐานการทำงาน สำหรับการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นทั้งระบบ	3							
3 ระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐที่มีมาตรฐานและมีเอกภาพใน ค่าตอบแทน	มาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ ที่เป็นธรรม ไม่เหลื่อมล้ำ และสามารถดึงดูดคนดีคนเก่งเข้ารับ ราชการได้	3							
	ระบบการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตามระบบคุณธรรม	3				3		3	
3 การปฏิรูปองค์การมหาชน		3			3	3	3		
หลักการแนวความคิดการจัดตั้งองค์การมหาชน	การนิยาม จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชนใหม่								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
การกำหนดบทบาทภารกิจและการให้บริการสาธารณะ	ความชัดเจนของบทบาทภารกิจ								
ระบบการบริหารและโครงสร้าง	ระบบการกำกับดูแลโดยผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง คณะกรรมการบริหาร								
	การเปิดเผยข้อมูล								
	การปรับระบบการบริหารงานบุคคลขององค์การมหาชน								
ระบบค่าตอบแทน	อัตราค่าเบี้ยประชุม ค่าตอบแทนโดยคำนึงถึงประเภท ภาระหน้าที่ ความยากและความซับซ้อนของการปฏิบัติงาน								
ระบบการติดตามประเมินผล	กลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับติดตามประเมินผลอย่าง เป็นระบบ								
4 การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น									
4 การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน	การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติควบคู่กับ การจัดสรรงบประมาณตามพื้นที่	4			4	4	4		4
4 ระบบงบประมาณเชิงพื้นที่	ระบบและกระบวนการจัดทำงบประมาณตามพื้นที่ และการแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	4	4		4	4	4		
4 การเงินการคลังท้องถิ่น	ประเภทภาษีและรายได้เพื่อเพิ่มความเป็นอิสระทางการคลัง ของท้องถิ่น	4	4		4	4			
	การควบคุมและบริหารค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของท้องถิ่น								
	กลไกตรวจสอบและความโปร่งใสในการจัดทำงบประมาณ ท้องถิ่น และการใช้จ่ายงบประมาณ								
	การอกระเบียบว่าด้วยดุลการคลังและการรักษาวินัย ทางการคลังของท้องถิ่น								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
5 การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงาน ภาครัฐ									
5 รัฐบาลในระบบดิจิทัล (Digital and Connected Government)	การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ	5			5	5	5		5
5 Open government	การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ช่องทางการสื่อสารกับประชาชน	5				5	5	5	
	ความร่วมมือในรูปภาคีหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับเอกชน (public-private partnership)								
	การ outsource งานให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ทำได้ ตลอดจนการร่วมผลิตบริการสาธารณะ								
5 การนำ PMQA และ SDCA มาใช้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง	การทำงานของระบบราชการที่ได้มาตรฐานสากล	5				5			
5 การสร้างการเปลี่ยนผ่านในการพัฒนาระบบบริหารจัดการ เชิงพื้นที่	กลไกขับเคลื่อนพัฒนาระบบภาครัฐสู่การพัฒนาเชิงพื้นที่ มากขึ้น	5	5		5		5		5
6 กิจการตำรวจ									
6 ความเป็นอิสระของหน่วยงานตำรวจ	การปรับองค์ประกอบของ กตร. กตช. และการแต่งตั้ง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	6		6	6	6			
6 มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ	หลักเกณฑ์ ระเบียบการแต่งตั้งที่ชัดเจนรัดกุม ลดการใช้ดุลพินิจ	6		6	6	6			
6 การปฏิรูปงานสอบสวน	ระบบการประเมินเพื่อเลื่อนตำแหน่งพนักงานสอบสวน	6		6	6	6			
	แนวทางการบริหารคดี								
	เส้นทาง career ของพนักงานสอบสวน								
	การมีชุดฝ่ายสืบสวนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ พนักงานสอบสวน								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
6 การถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลัก	การถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยด้านการจราจร ความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ การท่องเที่ยว การจราจรในพื้นที่ทางหลวง งานรถไฟ เขตน้ำน้าไทย การตรวจคนเข้าเมือง	6		6	6	6			
6 การสนับสนุนอื่น	การมีส่วนร่วมของประชาชน	6		6		6			
	การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์								
	การป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน								
	ระบบงบประมาณของตำรวจ								
	กลไกตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ								
7 การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ									
7 กระบวนการตรากฎหมาย	ปฏิรูปกลไกคณะกรรมการกฤษฎีกา / คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	7		7	7	7	7		
	การมีส่วนร่วมของประชาชน								
	การประเมินผลกฎหมาย การจัดทำผลการศึกษาและอธิบายร่างกฎหมาย และยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็น								
	ประมวลกฎหมายเป็นหมวดหมู่ตามหัวข้อ								
7 การปฏิรูประบบบริหารงานยุติธรรม		7		7	7	7			
องค์กรอัยการ	อำนาจยุติคดี								
	การชะลอการฟ้องหรือเปรียบเทียบปรับ								
	การไม่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่น								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
องค์กรนายความ	ขยายกฎหมายให้ครอบคลุมที่ปรึกษากฎหมายทั้งในและ ต่างประเทศ								
	ยกเลิกใบอนุญาตว่าความตลอดชีพ								
	การกำหนดให้นายกสภาทนายความดำรงตำแหน่งวาระเดียว								
องค์กรอิสระ	การสรรหาจากภาคประชาชนส่วนหนึ่งในอัตราที่เท่ากัน								
	การตรวจสอบการกระทำหรือการใช้อำนาจขององค์กรอิสระ								
	การรายงานต่อสภา								
	การเปิดเผยคำตอบแทนต่อสาธารณะ								
7 กระบวนการยุติธรรมชั้นศาล	องค์ประกอบของศาล	7		7	7				
	ศาลชำนาญพิเศษ ศาลคดีทุจริต								
	กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาคดี								
8 การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี									
8 การบริหารจัดการเก็บภาษี	การเพิ่มฐานภาษี	8		8	8	8	8		
	การให้สิทธิประโยชน์ผู้เสียภาษี								
	คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กลางของผู้มีข้อพิพาทกับรัฐ								
	คณะกรรมการปฏิรูปภาษีถาวร								
	การตั้งหน่วยงานภาษีอิสระ								
8 ภาษีระดับชาติ	การยกเว้นประมวลรัษฎากรใหม่	8			8			8	
	ปฏิรูปอัตราภาษีให้แข่งขันได้								
	ปฏิรูปค่าใช้จ่าย ค่าลดหย่อน								
	ปฏิรูปภาษีมูลค่าเพิ่มให้เป็นธรรม								
	มาตรการภาษี SME								
	มาตรการภาษีวิสาหกิจชุมชน/วิสาหกิจเพื่อสังคม								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
8 ภาษีระดับท้องถิ่น	ฐานภาษีใหม่เพื่อใช้พัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ ภาษีทรัพย์สิน ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีลาภลอย	8			8		8		
9 การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ									
9 การทบทวนบทบาทความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ	ปรับขนาดรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมและยุบเลิกที่ไม่จำเป็น	9				9	9		
9 ปรับปรุงประสิทธิภาพและระบบประเมินผลการดำเนินงาน	จำแนกกลุ่มรัฐวิสาหกิจเป็น 2 กลุ่ม (ที่ประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์ และไม่ได้ประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์) และ จัดกลไกพัฒนาที่เหมาะสม	9				9			
9 ยกระดับระบบบรรษัทภิบาลให้เป็นตามมาตรฐานสากล	การกำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล องค์กรเจ้าของ และรัฐวิสาหกิจ ให้ไม่ซ้ำซ้อนกัน และไม่ละเมิดหลักการจัดการทางผลประโยชน์	9				9	9		
9 ปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทุกแห่ง				9	9	9		
	กฎหมายเพื่อยกระดับธรรมาภิบาลของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ								
	ระบบการกำกับดูแลโดยธนาคารแห่งประเทศไทย								
10 ระบบพลังงาน									
10 โครงสร้างราคาเชื้อเพลิง	ระบบราคาเชื้อเพลิงที่มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม				10		10	10	
	ระบบการกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตเชื้อเพลิงทุกประเภทที่เหมาะสมและเป็นธรรม								
	บทบาทและการใช้กองทุนน้ำมันที่ชัดเจน								
10 โครงสร้างระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ	องค์กรกำกับกิจการพลังงานที่มีลักษณะผูกขาด	10			10	10	10	10	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	สิทธิการใช้โครงสร้างพื้นฐานอย่างเท่าเทียม ในกิจการ โครงสร้างพื้นฐานที่มีการผูกขาดโดยธรรมชาติ								
	ทางเลือกของระบบการให้อนุญาตสำรวจและผลิตปิโตรเลียม								
	ศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน								
	กลไกและมาตรการดูแลผู้มีรายได้น้อย								
	กลไกกำกับดูแลกิจการพลังงานที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ประชาชน ชุมชนและสิ่งแวดล้อม								
10 กิจการไฟฟ้า	การโอนย้ายรัฐวิสาหกิจกิจการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่งไปอยู่ ในกระทรวงพลังงาน	10			10	10	10		10
	ระบบการผลิตไฟฟ้าแบบกระจายตามแหล่งใช้								
	แยกกิจการสายส่งและกิจการบริหารระบบไฟฟ้าออกจาก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตเพื่อลดการผูกขาด								
	ธรรมาภิบาล การมีส่วนร่วม และประสิทธิภาพ ในการบริหารกำกับกิจการไฟฟ้า								
	เครือข่ายความร่วมมือในกิจการไฟฟ้าในกลุ่มประชาคม อาเซียนและภูมิภาคข้างเคียง								
10 พลังงานทดแทนและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	นโยบายส่งเสริมพลังงานทดแทนและพลังงานหมุนเวียนอย่าง ต่อเนื่องจริงจัง เพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางเชื้อเพลิงชีวภาพ อาเซียน	10					10		10
	มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนเป็นทั้งผู้ใช้ ผู้ผลิต และ จำหน่ายพลังงาน								
	อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อย่างครบวงจร								

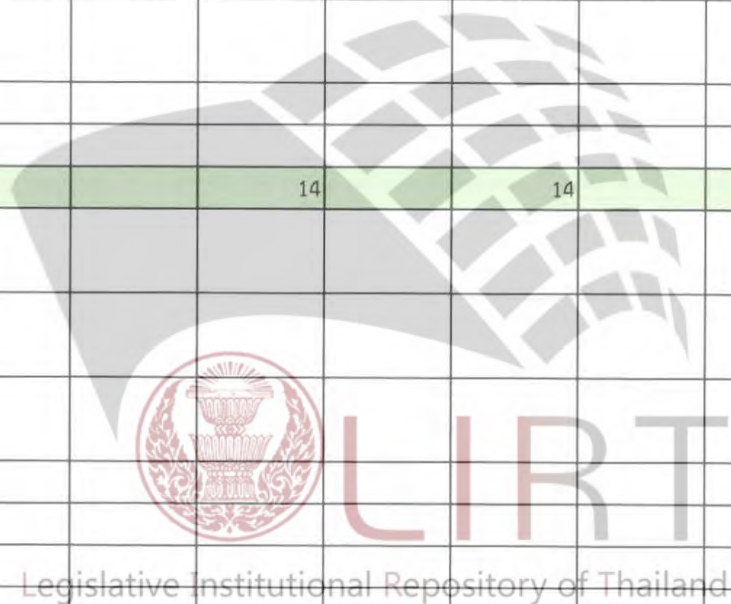


ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	กลไกการอนุรักษ์พลังงานภาคบังคับอย่างจริงจัง ลดความเข้มข้นการใช้พลังงานลง								
	ยานยนต์ไฟฟ้า และการใช้พลังงานไฟฟ้าในระบบโลจิสติกส์ ของประเทศ ผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางยานยนต์ไฟฟ้าของ อาเซียน								
	ตั้งกรมส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แยกจากกรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน								
11 ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน									
11 การลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน	ระบบการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	11			11				
	พรบ.ธนาคารที่ดิน								
11 การสร้างสมดุลในการอนุรักษ์และฟื้นฟู	พรบ.ป่าชุมชน				11		11	11	
11 การส่งเสริมสิทธิชุมชนและการมีส่วนร่วม	พรบ.โฉนดชุมชน				11			11	
11 การลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐกับประชาชน	การใช้แผนที่กลาง ๑ : ๕๐๐๐	11			11	11			
12 การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม									
12 กฎหมายแข่งขันทางการค้า	ร่างพรบ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.....			12	12	12			12
13 การปฏิรูปการเงินฐานราก สหกรณ์ออมทรัพย์และ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ									
13 ระบบสหกรณ์	การตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการสหกรณ์ ออมทรัพย์				13		13	13	
	ธนาคารสหกรณ์								
	กองทุนเพื่อค้ำประกันเงินฝากในสหกรณ์ออมทรัพย์								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
13 การเงินฐานราก	โครงข่ายการเงินระดับฐานรากและมาตรฐานการบริหารจัดการ				13			13	
14 การปฏิรูปภาคเกษตร									
14 การปฏิรูปด้านเกษตรกร					14		14	14	14
การปฏิรูปด้านสมรรถนะ และความสามารถทางการแข่งขันของเกษตรกร	financial literacy และการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับตลาดสินค้า								
การช่วยเหลือเกษตรกร	พรบ.รายได้และสวัสดิการเกษตรกร								
14 การปฏิรูปด้านระบบ		14			14		14		14
ระบบโครงสร้างพื้นฐาน	โครงสร้างภาคเกษตรทั้งระบบ (ระบบชลประทาน ที่ดิน การจัดหาปัจจัยการผลิต ระบบโลจิสติกส์ ระบบการเงิน								
การจัดทำระบบข้อมูลและสารสนเทศ	ระบบข้อมูล Digital Agricultural Economy								
ระบบความปลอดภัย/มาตรฐานสินค้า	ระบบการบริหารจัดการเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าเกษตร								
14 การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ		14			14		14		14
การกำหนดแผนยุทธศาสตร์/เป้าหมายระยะยาวสำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา	แผนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและผลิตภาพ								
	ระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อบริหารจัดการสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทาน								
การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ผลิตภาพ และโซนนิงพื้นที่	การกำหนด zoning พื้นที่โดยพิจารณาอุปสงค์และอุปทานสินค้า								
	การคัดเลือกและเข้าถึงเมล็ดพันธุ์คุณภาพ								
	กองทุนพัฒนาสินค้าเกษตรรายสาขา								
	พรบ.การพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค								
ยุทธศาสตร์/นโยบายพลังงานทางเลือกที่ชัดเจนและต่อเนื่อง	การเชื่อมโยงกับนโยบายพลังงานทางเลือก								



ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
การส่งเสริมสหกรณ์การเกษตรและวิสาหกิจชุมชนและกลุ่ม เกษตรกรต่าง ๆ	พรบ.สมาพันธ์สหกรณ์เพื่อการเกษตรและวิสาหกิจชุมชน								
14 การปฏิรูปด้านการบริหารความเสี่ยงของเกษตรกร					14		14		14
การประกันภัยพืชผลทางการเกษตร	การขยายจำนวนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการประกันภัยพืชผล								
14 การปฏิรูประบบเกษตรกรพันธะสัญญา					14		14		
15 การสร้างสังคมผู้ประกอบการ									
15 สัมมาชีพและวิสาหกิจชุมชน	กระบวนการดำเนินธุรกิจและการส่งเสริม				15				15
15 ตลาดทุน ธนาคารเฉพาะกิจ	กฎหมายวิสาหกิจชุมชน				15		15		
15 ความเข้าใจทางการเงิน (Financial Literacy) และผลิตภาพ SME	การจัดการเรียนรู้การทำธุรกิจและเทคโนโลยี				15		15		15
16 การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา									
16 การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่	กลไกและระบบข้อมูลจังหวัด และการจัดทำแผนและ วิสัยทัศน์การพัฒนาการศึกษาของจังหวัด/พรฎ.จัดตั้ง กรรมการการศึกษาจังหวัด	16			16		16		16
16 กระบวนการรับผู้เข้าศึกษา	กฎกระทรวงเรื่องการรับผู้เข้าศึกษา				16	16	16		16
16 การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรใหม่	กลไกและแผนระยะยาวเพื่อปรับโครงสร้างอัตรากำลังของ กระทรวงศึกษาธิการการแก้ไขระเบียบการแต่งตั้งโยกย้าย และระเบียบวิทยฐานะของครูและบุคลากรทางการศึกษา กลไกพัฒนาครูเชิงพื้นที่	16			16	16	16		16
16 การปฏิรูปการผลิตและพัฒนาครูทั้งระบบ	แผนระยะยาวปรับปรุงระบบและหลักสูตรการผลิตครู				16	16			16

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
16 การสร้างเครือข่ายพลเมืองด้านการศึกษา	กระบวนการสมัชชาเพื่อร่วมจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา จังหวัด/ พรฎ.จัดตั้งสมัชชาการศึกษาแห่งชาติและการตั้ง เครือข่ายสมัชชาการศึกษาจังหวัด		16		16		16	16	
16 การมีกลไกสร้างความต่อเนื่องแผนปฏิรูป	แผนและกฎหมายลูกเพื่อปฏิรูประยะสั้นและระยะยาว/ พรบ.คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์ แห่งชาติ							16	
17 การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา									
17 การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาตามหลักอุปสงค์	การกระจายงบประมาณสู่สถานศึกษาและผู้เรียน หลักประกันโอกาสทางการศึกษา	17			17			17	
18 การปฏิรูปการเรียนรู้									
18 ปฏิรูปหลักสูตร	การปรับปรุงหลักสูตรทุกระดับการศึกษาตามภูมิสังคม		18		18			18	
18 ปฏิรูปวิธีการเรียน	เรียนในห้องเรียน เรียนโดยกิจกรรม เรียนสังคมพหุวัฒนธรรม				18	18	18	18	
18 ปฏิรูปวิธีวัดผลผู้เรียน		18						18	
18 การเรียนรู้ระบบเปิด ผ่านสื่อสมัยใหม่เพื่อคนทุกช่วงวัย	massive on-line open courses กลไกผลิต digital content, ICT infrastructure				18		18	18	
19 การกีฬา									
19 โครงสร้างทางการกีฬา	มหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ สภาการกีฬาแห่งชาติ กระทรวง การกีฬา						19	19	
19 การบริหารจัดการทางการกีฬา	สถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา โครงสร้างพื้นฐานด้านกีฬา การสนับสนุนอุตสาหกรรมกีฬา						19	19	
19 กฎหมายกีฬา	พรบ.สภาการกีฬาแห่งชาติ						18	19	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
19 การพัฒนาการศึกษา	นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการศึกษา						19	19	
20 ปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ									
20 ระบบบริหารจัดการการวิจัยที่มีประสิทธิภาพ	ธรรมาภิบาลในระบบวิจัย การบูรณาการกลไก/ประสานความร่วมมือทุกเครือข่าย	20			20		20		
	ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัย								
	โครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย (Hard & Soft) เพิ่มมากขึ้น								
20 ระบบการวิจัยและข้อมูลเพื่อการพัฒนาพื้นที่และประเทศ	ข้อมูลและองค์ความรู้เพื่อการพัฒนาพื้นที่และประเทศ	20			20		20		
20 การผลิตและพัฒนากำลังคน(นักวิจัยและกำลังคนที่เกี่ยวข้องกับระบบวิจัย) และสร้างความก้าวหน้าในอาชีพ	ระบบ incentive และ career path ของนักวิจัย						20	20	
	เครือข่ายผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ								
21 การปฏิรูประบบ วทน. เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ									
21 วทน. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ					21		21	21	
วทน. เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม	นวัตกรรมด้านเทคโนโลยีอุตสาหกรรม								
วทน. เพื่อเกษตรกรรม SME และชุมชน	ผลิตภาพและมูลค่าที่สูงขึ้น เพื่อเกษตรกรรม SME และชุมชนจากการเข้าถึงและใช้ประโยชน์การวิจัยและนวัตกรรม								
การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมเพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถ วทน.ของประเทศด้านอุตสาหกรรมยา กลุ่มชีวภาพและวัคซีน (Biological agent, vaccine)	มูลค่าด้านอุตสาหกรรมชีวภาพ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
การวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพ/ระบบนิเวศ	สถาบันวิจัยขั้นสูง(ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ/ ระบบนิเวศ)								
การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมเพื่อสร้างสมรรถนะและ ความสามารถ วทน.ของประเทศด้าน Bio-based industry	ความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมด้าน Bio-based industry								
21 การพัฒนา STEM Education และ STEM career development	ผู้มีความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วิศวกรรมและ คณิตศาสตร์เพื่อพัฒนาประเทศ						21	21	
21 โครงสร้างพื้นฐานด้านระบบบริหารคุณภาพแห่งชาติ	ระบบบริหารคุณภาพ						21		
21 การใช้สารสนเทศ วทน. และกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ เพื่อสนับสนุนการจัดทำนโยบาย เพิ่มความโปร่งใส และการ ตรวจสอบโดยพลเมือง (Open data)	Connected government และ ระบบการเปิดเผยข้อมูลต่อ สาธารณะ	21				21	21		21
22 ระบบบริการสาธารณสุข									
22 ระบบบริการสุขภาพ	การบูรณาการการบริหารจัดการระบบสุขภาพในระดับพื้นที่/ อำเภอ โดยปรับจากโรงพยาบาลเป็นฐาน เป็นการเน้นพื้นที่ เป็นฐาน "ทีมหมอครอบครัวที่ดูแลประจำครอบครัว"	22			22			22	
	ทีมผู้ให้บริการสหวิชาชีพ และเครือข่ายบริการที่เชื่อมโยง								
	กลไกการเงินและระบบข้อมูลเพื่อจัดการสิทธิประโยชน์								
22 ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน	ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียว 112	22			22				
	กลไกทางวิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน								
	หน่วยบริหารและพัฒนางานอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ในทุกโรงพยาบาล								
	การห้ามการปฏิเสธการให้บริการแก่ผู้ป่วยฉุกเฉินและสิทธิ								
23 ระบบส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค									

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
23 ระบบการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรคและภัย คุกคามสุขภาพ	กลไกบริหารจัดการระดับจังหวัด "คณะกรรมการสาธารณสุข จังหวัด"	23			23				23
	การเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน การปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันควบคุมโรค และภัยคุกคามสุขภาพ								
23 การแพทย์แผนไทย	ตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรแห่งชาติ และแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	23			23		23		
23 ความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ	ตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความรอบรู้และสื่อสารสุขภาพ แห่งชาติ				23			23	23
24 ระบบการคลังด้านสุขภาพ									
24 กลไกอภิบาลระบบบริการสุขภาพทั้งระดับประเทศและ ระดับพื้นที่	คณะกรรมการนโยบายสุขภาพ ระดับชาติ เขต และจังหวัด	24			24				
	การตั้งคณะกรรมการประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อบูรณาการ การบริหารจัดการกองทุนสุขภาพต่าง ๆ และจัดทำสิทธิ ประโยชน์พื้นฐานการรักษาพยาบาลที่เท่าเทียมกันทุกคน								
	การตั้งสำนักมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบ บริการสุขภาพแห่งชาติ								
24 มาตรการการคลังเพื่อส่งเสริมสุขภาพ	เพิ่มภาษีอาหารและเครื่องดื่มที่เป็นภัยต่อสุขภาพ				24				
24 ประสิทธิภาพการใช้งบประมาณด้านสุขภาพภาครัฐ	ระบบเขตสุขภาพ	24							
	การเพิ่มงบประมาณด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกัน โรค และการแย่งงบประมาณจากงบบริการสุขภาพ								
25 การปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม									

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
25 ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร		25		25		25	25		25
การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	มาตรการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม								
การปฏิรูประบบ โครงสร้างองค์กร และกฎหมายด้านการบริหารจัดการ	รวบรวมกฎหมายสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรด้านต่าง ๆ								
	การแยกองค์การด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม (EIA)								
การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้เครื่องมือและกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กลไกและเครื่องมือการบริหารจัดการ ได้แก่ กองทุนสิ่งแวดล้อม SEA EIA/EHIA								
การสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กลไกสนับสนุนภาคเอกชน ประชาชน สื่อมวลชน เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม								
25 การปฏิรูประบบการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง					25		25		
กำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล	พรบ. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่มีการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและแบ่งเขตการใช้ประโยชน์								
25 การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม					25				25
การบูรณาการสิ่งแวดล้อมสู่นโยบายโดยใช้กระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA)	เครื่องมือการตัดสินใจภาครัฐ (บูรณาการด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม)								
การปฏิรูประบบการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)	เครื่องมือการจัดการสิ่งแวดล้อม ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น								
ระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผล	ผลการติดตามตรวจสอบมาตรการตาม EIA นำไปสู่การบังคับตามกฎหมาย								
25 การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ		25			25		25		25
ปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการน้ำระดับชาติ ลุ่มน้ำ พื้นที่	คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการประจำ ลุ่มน้ำ สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ								
กฎหมายแม่บทด้านการบริหารจัดการน้ำ	พรบ.บริหารจัดการน้ำ								
การบูรณาการข้อมูลทรัพยากรน้ำ	ระบบศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำแห่งชาติ								
25 การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่		25		25			25		25
กลไกบริหารจัดการ	คณะกรรมการระดับชาติด้านผังเมือง หน่วยงานนโยบายผังเมืองระดับชาติ คณะกรรมการผังเมืองระดับชาติและระดับรองลงมา								
25 การปฏิรูปการบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนและการนำน้ำ กลับมาใช้ประโยชน์		25						25	
กลไกการบริหารจัดการ	การปฏิรูปโครงสร้างระบบการจัดการน้ำเสียของประเทศ การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การเตรียมความพร้อมท้องถิ่น การจัดระบบข้อมูล								
การแก้ไขกฎหมาย	ยกร่างพระราชบัญญัติการบริหารน้ำเสียชุมชน								
25 การปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		25			25		25	25	
ปฏิรูปความคิด	สถาบันพัฒนาการมีส่วนร่วมในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
ปฏิรูปโครงสร้าง	สภาการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
ระบบระดมทุนสนับสนุน	กองทุนพัฒนาการมีส่วนร่วมในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
ปฏิรูปกฎหมาย	ปรับปรุงกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ยกร่าง พรบ.การมีส่วนร่วมของประชาชน								
25 การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการ ขยะมูลฝอยชุมชน	กลไกการบริหารจัดการระบบการกำจัดขยะมูลฝอย	25		25				25	25
25 การอยู่ร่วมกันระหว่างชุมชนการประกอบการอุตสาหกรรม								25	25
กลไกการจัดการ	แนวคิดเมืองนิเวศ (Eco-City) การเลือกพื้นที่ตัวอย่าง การศึกษาพื้นที่ตัวอย่าง								
การจัดทำรายงาน	นำเสนอรายละเอียดต่อสภาฯ								
25 การรายงานคุณภาพสิ่งแวดล้อม	การปฏิรูประบบรายงานคุณภาพสิ่งแวดล้อมด้านคุณภาพ อากาศและการระบายน้ำเสีย	25							252
กลไกการบริหาร	การสร้างกลไกการจัดการ การรับผิดชอบต่อสังคม การมีส่วนร่วมของประชาชน								
การแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมาย	ยกร่างประกาศหรือกฎกระทรวง								
25 การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในสถานศึกษาที่ไม่เกินระดับ วิทยาลัย		25							
กลไกการบริหาร	การมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีในสถานศึกษา การจัดให้มีสิ่งรองรับหรือควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม								
การปรับปรุงระเบียบหรือข้อปฏิบัติในสถานศึกษา	มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในสถานศึกษา								
25 การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม		25			25		25		

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
กลไกการบริหาร	การจัดตั้งองค์กรและการกำหนดรูปแบบการขออนุญาตประกอบกิจการอุตสาหกรรมใหม่								
	การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ								
การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดแบ่งหน่วยงาน	ปฏิรูประบบบริหารภายในกรมโรงงานอุตสาหกรรม								
25 การปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า 2553		25			25		25		
กลไกการบริหารจัดการ	ระเบียบของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ที่ได้ปรับปรุงใหม่								
การปฏิรูประเบียบกฎเกณฑ์	ประชาชนมีส่วนร่วม								
25 การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม	ศาลชำนาญพิเศษ ให้มีโครงสร้างและระบบพิจารณาคดีในลักษณะ One Stop Service	25		25	25				25
	กฎหมายวิธีพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะ								
26 การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน									
26 การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน	ยุทธศาสตร์การรับมือภัยพิบัติ						26	26	26
	ศูนย์ป้องกันและจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ								
27 การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ "กรุงเทพ									
27 การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล		27					27		27
ปฏิรูปเชิงนโยบาย	ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อป้องกันและรับมือปัญหาน้ำทะเลขึ้นสูงในพื้นที่ กทม. และปริมณฑล								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
ปฏิรูปด้านองค์กร	มีหน่วยงานเฉพาะเพื่อขับเคลื่อนแผนงานและกำกับการทำงานอย่างบูรณาการ								
ปฏิรูปด้านวิชาการ	มีกลไกทางวิชาการสนับสนุนองค์ความรู้เพื่อเตรียมการป้องกัน เฝ้าระวัง ประเมินการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบ								
ปฏิรูปด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน	การมีส่วนร่วมของประชาชน								
28 การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง									
28 การจัดการชุมชน	สิทธิชุมชนในรัฐธรรมนูญมีการบังคับใช้ เพิ่มบทบาทสภาองค์กรชุมชน และ พอช. สภาพลเมือง/สมัชชาพลเมือง	28		28	28			28	28
	กลไกและระบบบูรณาการการฟื้นฟูและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น จังหวัดชายแดนภาคใต้								
28 การจัดการทุนและทรัพยากรชุมชน	สิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ วัฒนธรรม ทุนทางปัญญาและความรู้	28			28			28	28
28 สัมมาชีพชุมชน	กลไกส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน				28		28	28	
29 สวัสดิการสังคม									
29 การบริการสังคม	ระบบสวัสดิการด้านการศึกษา ระบบสวัสดิการด้านสุขภาพ ระบบสวัสดิการด้านการทำงานและรายได้ ระบบสวัสดิการด้านการกีฬา	29			29			29	29
29 การประกันสังคม	ระบบประกันสังคมถ้วนหน้า กองทุนการออมเพื่อเป็นหลักประกันรายได้ ระบบบำนาญแห่งชาติ	29			29			29	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
29 การช่วยเหลือสังคม	ระบบสวัสดิการสำหรับปฐมวัย				29			29	
	ระบบสวัสดิการกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ผู้พิการ คนชายขอบ								
	ระบบสวัสดิการที่อยู่อาศัย								
	ระบบด้านอาชีพและการเข้าถึงแหล่งทุน								
29 การสร้างหุ้นส่วนทางสังคม	ระบบสวัสดิการชุมชน และ พรบ. สวัสดิการชุมชน				29		29	29	29
	ระบบการสร้างความเข้มแข็งภาคประชาชน								
	ระบบการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม								
29 อื่นๆ	ปฏิรูประบบภาษี				29			29	
	ระบบกลไกการบริหารจัดการระบบสวัสดิการสังคมของ ประเทศ								
30 การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย									
30 ด้านเศรษฐกิจ	ระบบบำนาญแห่งชาติ	30			30			30	30
	การขยายอายุการทำงานและสร้างโอกาสการทำงานของ ผู้สูงอายุ								
	การออมภาคบังคับและสมัครใจของประชาชนทุกช่วงวัย								
30 ด้านสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวก	บ้านปลอดภัยวัยเกษียณและชุมชนน่าอยู่สำหรับสังคมผู้สูงวัย				30			30	30
30 ด้านสุขภาพ	ปฏิรูประบบบริการสุขภาพ				30			30	30
	ระบบดูแลสุขภาพชุมชนเมือง								
30 ด้านสังคม	ระบบรองรับผู้สูงวัยในท้องถิ่น	30			30			30	30
	การเสริมศักยภาพครอบครัวไทยในบริบทสังคมสูงวัย								
	การทำงานเชิงรุกสังคมสูงวัย								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
31 การคุ้มครองผู้บริโภค									
31 การคุ้มครองผู้บริโภค	กฎหมายเป็นไปตามสิทธิผู้บริโภคระดับสากล			31	31				
	กลไกคุ้มครองผู้บริโภคเฉพาะด้าน และระดับจังหวัดและ ท้องถิ่น								
	แผนคุ้มครองผู้บริโภคระดับชาติ								
	ระบบข้อมูลสถานการณ์ปัญหาของผู้บริโภคทุกระดับ								
31 การออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค	พรบ.คุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ.			31	31				
	พรบ.ความรับผิดชอบต่อความชำรุดบกพร่องของสินค้า พ.ศ.								
	พรบ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.								
	พรบ.องค์การอิสระเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.								
	พรบ.การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.								
	พรบ.ความรับผิดชอบเพื่อความชำรุดบกพร่องในสัญญาซื้อขาย เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค								
32 การกำกับดูแลสื่อ									
32 ระบบและกลไกด้านกฎหมายและวิชาการ	การรวบรวมกฎหมาย กฎระเบียบเพื่อประโยชน์ในการกำกับ ดูแลสื่อ			32		32			
32 ระบบและกลไกด้านการกำกับกันเองโดยวิชาชีพ	การจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ และมาตรฐาน จริยธรรมในการกำกับดูแลตนเองขององค์กรสื่อและองค์กร วิชาชีพสื่อ					32			
32 ระบบและกลไกด้านการกำกับโดยประชาชน	กลไกส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อที่เชื่อมโยงกับองค์กรคุ้มครอง ผู้บริโภค และสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ					32		32	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	กองทุนเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของสภาวิชาชีพ สื่อมวลชนแห่งชาติ และองค์กรภาคประชาชนที่จะตั้งขึ้น								
32	การกำกับกิจการกระจายเสียง โทรทัศน์ โทรคมนาคมและ สารสนเทศ โดยองค์กรภาครัฐที่เป็นอิสระ	32				32			
33	สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ								
33	ระบบและกลไกด้านกฎหมาย					33			
33	ระบบและกลไกด้านมาตรฐานวิชาชีพ					33			
33	ระบบและกลไกด้านภารกิจเพื่อประชาชน			33		33			
33	ระบบและกลไกด้านเสริมจิตสำนึก			33				33	
34	การป้องกันการแทรกแซงสื่อ								
34	ระบบและกลไกหลักประกันการแทรกแซงและครอบงำจาก อำนาจรัฐ	34				34			
34	ระบบและกลไกหลักประกันการแทรกแซงและครอบงำจาก อำนาจทุน					34	34		
	กลไกคุ้มครองความเป็นอิสระของกองบรรณาธิการ ผ่านคณะกรรมการจรรยาบรรณสื่อ								
34	ระบบและกลไกดูแลสื่อด้านสวัสดิภาพและสวัสดิการ					34	34		

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	การอุดหนุนสวัสดิการแก่บุคลากรสื่อ โดยเฉพาะในพื้นที่ เสี่ยงอันตราย								
34	ระบบและกลไกด้านการเฝ้าระวังจากภาคประชาชน	เครือข่าย media watch				34		34	
35	ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทาง เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ								
35	การสร้างตุลย์ภาพแห่งอำนาจการจัดการศิลปะและวัฒนธรรม	แผนแม่บท สมัชชา และกองทุนเพื่อสร้างเสริมศิลปะและ วัฒนธรรมแห่งชาติ					35	35	
	พื้นที่สร้างสรรค์และพื้นที่เรียนรู้ด้านศิลปะวัฒนธรรม ที่หลากหลาย								
35	การปกป้องฟื้นฟู สืบสาน อนุรักษ์และพัฒนาศิลปะและ วัฒนธรรม	มาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนการเผยแพร่งานศิลปะและ วัฒนธรรม					35	35	
	สัดส่วนรายการด้านศิลปะและวัฒนธรรมในพื้นที่สื่อ ที่เหมาะสม								
	การคุ้มครองผลงานของศิลปิน								
36	ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็น สถาบันหลักของสังคม								
36	การพัฒนาศักยภาพขององค์กรและบุคลากรทางศาสนา	กลไก มาตรการ มาตรฐานการบริหารจัดการศาสนสถาน ทะเบียนผู้สอนศาสนา ระบบฐานข้อมูลทางศาสนา ระบบ จัดการความรู้				36		36	
	การปรับปรุงการบริหารองค์กรและการจัดสรรงบประมาณ								
36	การนำหลักศาสนธรรมมาปฏิบัติในชีวิตประจำวัน	ความร่วมมือและบทบาทของหลักศาสนาในบริบทครอบครัว โรงเรียน ชุมชน หน่วยงานและสื่อ					36	36	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	กิจกรรมทางศาสนา การจัดสรรพื้นที่สำหรับการศึกษาและ ประกอบพิธีทางศาสนาในหน่วยงาน สถานประกอบการต่าง ๆ								
	นำหลักศาสนาไปดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ								
36	การเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างศาสนิกชนของทุก ศาสนา	กิจกรรม และเครือข่ายความร่วมมือระหว่างศาสนา					36	36	
36	การพัฒนาศักยภาพของสถานศึกษาในการบูรณาการหลักศา สธรรมในการจัดการศึกษาทุกระดับ	ครู หลักสูตร เกณฑ์มาตรฐานด้านศีลธรรมสำหรับผู้ที่จะมา เป็นครู			36				36
	การบวชเรียนตามหลักสูตรคณะสงฆ์								
36	การส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของสื่อมวลชนและเทคโนโลยี สารสนเทศในการนำหลักศาสนาไปเผยแพร่สู่ประชาชน	พื้นที่สื่อ เนื้อหาด้านศาสนา มาตรฐานจริยธรรมของ สื่อมวลชนในการเผยแพร่ศาสนาอย่างสร้างสรรค์							36
37	ปฏิรูปการแรงงาน								
37	การยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย	การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานอย่างเป็นระบบ ที่มีการ ประสานนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายที่เชื่อมโยงกันทั้ง ด้านการศึกษา การค้าการลงทุน การจ้างงาน การคุ้มครอง แรงงาน การประกอบอาชีพ และสิทธิประโยชน์ทางภาษี			37		37		37
37	การจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ	โครงสร้างการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ และ การปราบปรามกระบวนการค้ามนุษย์เชิงรุก			37		37		37
	การส่งเสริมอาชีพคนไทยเพื่อความมั่นคงด้านแรงงานและ เพื่อยกระดับให้เป็นผู้ประกอบการ								
37	การจัดตั้งธนาคารแรงงานและฐานข้อมูล	การจัดตั้งธนาคารแรงงาน			37				
	ระบบข้อมูลด้านแรงงาน								
38	การจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา	สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา	38	38					

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
39 แนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการ พระพุทธศาสนา									
การจัดการทรัพย์สินของวัดและพระภิกษุ						39		39	
การกระจายอำนาจการปกครองคณะสงฆ์						39		39	
การศึกษาของคณะสงฆ์								39	
40 การท่องเที่ยว									
40 ปฏิรูปวิสัยทัศน์ของการพัฒนาการท่องเที่ยว	เป้าหมายนักท่องเที่ยวคุณภาพ จัดการแหล่งท่องเที่ยวให้ ยั่งยืน บริการที่ได้มาตรฐานสากล กระจายผลประโยชน์จาก การท่องเที่ยวอย่างทั่วถึงเป็นธรรม	40			40		40		
40 ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว	ปรับโครงสร้างองค์กรภาครัฐ	40					40		40
	การสนับสนุนภาคเอกชน การรวมกลุ่มเพื่อสร้างความ เข้มแข็งและประสิทธิภาพ								
	การสนับสนุนชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการการ ท่องเที่ยวในพื้นที่								
40 การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน	กลไกและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของ แหล่งท่องเที่ยว	40			40		40		40
	การส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่								
	การพัฒนาเขตเศรษฐกิจการท่องเที่ยวพิเศษร่วมกับประเทศ เพื่อนบ้าน								
	การส่งเสริมการขยายธุรกิจด้านการท่องเที่ยวของไทยไปใน ต่างประเทศ								
41 โลจิสติกส์									

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
41 กระบวนการบริหารจัดการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	ตั้งคณะกรรมการอำนวยการเฉพาะกิจเพื่อปรับระบบการบริหารงานที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	41			41		41		41
41 การจัดตั้งองค์กรใหม่เพื่อกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	รวมหน่วยงานด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์เข้าด้วยกัน	41					41		41
	พรบ.จัดตั้งสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แห่งชาติ								
41 การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานของเครือข่ายโทรคมนาคม	การรวบรวมเครือข่ายโทรคมนาคมชาติและจัดตั้งองค์กรใหม่เพื่อให้เป็น National Broadband และเชื่อมต่อ และ Land & Line Link	41					41		41
	มาตรการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยพัฒนาสู่มาตรฐานสากล								
41 การปฏิรูปกฎหมาย	ร่างกฎหมายใหม่ ได้แก่ พรบ. โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์พรบ. คุ่มครองสายเคเบิลและท่อใต้น้ำทางทะเล พรบ. วิชาชีพโลจิสติกส์	41		41			41		
	ปรับปรุงกฎหมายเดิม ได้แก่ พรบ. การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พรบ. ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พรบ. ขนส่งทางบก พรบ. ศุลกากร ประมวลวิธีพิจารณาฎีกา ประกาศกฎกระทรวงการคลัง								
41 งบประมาณและการลงทุนภาครัฐ	ระบบความร่วมมือภาครัฐและเอกชน (PPP) และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	41				41	41		
	การบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์								
41 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานอย่างบูรณาการควบคู่กัน การพัฒนาระบบสารสนเทศ ณ ที่เดียวกัน	ปรับเปลี่ยนกระบวนการงานด้านการขนส่ง เน้นการขนส่งทางน้ำ ทางราง และท่าอากาศยานระบบทางถนน	41				41	41		41

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	จัดตั้งศูนย์รับส่งกระจายสินค้าตั้งแต่ระดับตำบล ถึงระดับ ภูมิภาค และจัดทำแผนแม่บท								
	กำหนดบทบาทของศูนย์กระจายสินค้าระดับท้องถิ่นเป็น ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ								
41	การพัฒนาบุคลากรวิชาชีพโลจิสติกส์						41	41	
41	การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ		41		41		41		41
41	สนับสนุนการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกลุ่มประเทศ อาเซียนและประเทศเพื่อนบ้านด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชย์ การท่องเที่ยว การบริการ การค้าและการลงทุน		41		41		41		41
	แผนยุทธศาสตร์การใช้การขนส่งแบบต่อเนื่องหลายรูปแบบ (multimodal transport)								
	สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการโลจิสติกส์ ในระดับ SME และผู้ใช้บริการโลจิสติกส์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ								
	การบูรณาการหน่วยงานภาครัฐที่เชื่อมโยงจังหวัดรอยต่อใน การวางแผนแม่บทการพัฒนาศักยภาพพื้นที่เชื่อมโยงกลุ่ม ประเทศอาเซียน								
42	เศรษฐกิจดิจิทัล								
42	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล		42		42	42	42		42
	แก้กฎหมายเพื่อปรับข้อกำหนดอัตราส่วนการถือหุ้นของ ต่างชาติในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม								
	การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม								
	การบริหารจัดการคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ								
	การเพิ่มช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ต								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์ปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	การพัฒนาศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์								
42	การพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบแวดล้อม	กลไกกำกับการแข่งขันให้เป็นไปโดยเสรีและเป็นธรรม	42		42				42
	มาตรการเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบบูรณาการ								
	การสร้างนวัตกรรมและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา								
	กลไกการคุ้มครองความปลอดภัยของข้อมูลและความเป็นส่วนตัว ส่วนตัวบนโลกอินเทอร์เน็ต								
42	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการ	หน่วยงานหลักในการพัฒนาช่องทางบริการของภาครัฐผ่าน ระบบดิจิทัล และระบบฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน	42		42	42	42		42
	ข้อกำหนดมาตรฐานการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์								
42	การส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล	มาตรการลดอุปสรรคของการประกอบธุรกิจและการลงทุนใน ธุรกิจดิจิทัล			42	42	42		
	หน่วยงานเพื่อสนับสนุนโครงการด้านเศรษฐกิจดิจิทัล								
	มาตรฐานรับรองและลงทะเบียนผู้ค้าออนไลน์								
42	การพัฒนาองค์ความรู้และสังคมดิจิทัล	แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพเกี่ยวกับเศรษฐกิจดิจิทัล					42		42
	ความร่วมมือในการพัฒนารัฐกิจดิจิทัลระหว่างภาครัฐ เอกชน และวิชาการ โดยสร้างเขตพื้นที่พิเศษใกล้มหาวิทยาลัยและ แหล่งเงินทุน								
	นิคมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์เพื่อนวัตกรรม								
43	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย								
43	นโยบาย ยุทธศาสตร์	มติ ครม. กำหนดนโยบายการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ เป็นแนวนโยบายทางเศรษฐกิจที่สำคัญของชาติ	43		43		43		43

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบอบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริต คอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
43 ระบบ กลไกสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ	การเพิ่มงบประมาณและเครือข่ายในการพัฒนาฐานข้อมูล การให้ความรู้ การสำรวจสู่ทางการลงทุนในต่างประเทศ	43			43		43		43
	การขยายบทบาทขององค์กร กลไก ระบบ กฎระเบียบ ในการจูงใจ สนับสนุนการเงิน								
43 กลไก ระบบ กฎระเบียบส่งเสริมการลงทุนโดยตรงใน ต่างประเทศด้านการเจรจาข้อตกลงต่างๆ	การขยายการเจรจาทำข้อตกลงต่างๆเกี่ยวกับการคุ้มครอง สนับสนุนการลงทุนและแก้ไขปัญหาในประเทศเป้าหมาย	43			43		43		43
	มาตรการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน								
43 กลไกการประชาสัมพันธ์นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนใน ต่างประเทศ	การประชาสัมพันธ์ การเจรจา G to G การทำ Road show						43		43
		94	19	27	99	66	86	65	49



Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ค
ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป
จำแนกตามด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้าน



ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามด้านการปฏิรูป 11 ด้าน

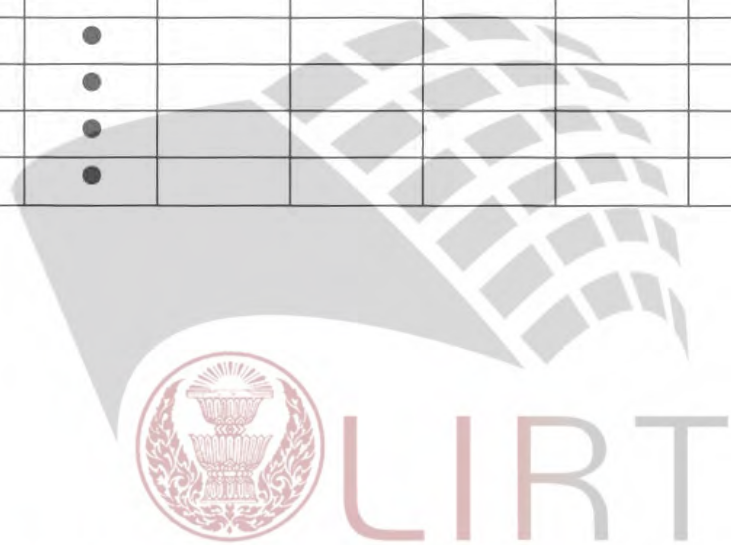
	วาระการปฏิรูป	การเมือง	การบริหาร ราชการ แผ่นดิน	กฎหมาย และ กระบวนการ ยุติธรรม	การ ปกครอง ท้องถิ่น	การศึกษา	เศรษฐกิจ	พลังงาน	สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	สื่อสาร มวลชน	สังคม	อื่น ๆ
1	การป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ	●	●	●								
2	การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง	●										
3	การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น		●		●							
4	การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น		●		●							
5	การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ		●									
6	กิจการตำรวจ			●								
7	การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ			●								
8	การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี		●				●					
9	การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ		●				●					
10	ระบบพลังงาน							●				
11	ปฏิรูปที่ดินและจัดการที่ดิน						●		●			
12	การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม						●					
13	การปฏิรูปการเงินฐานราก สหกรณ์ออมทรัพย์และ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ						●				●	
14	การปฏิรูปภาคเกษตร						●					
15	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ						●					
16	การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา					●						
17	การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา					●						

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามด้านการปฏิรูป 11 ด้าน

	วาระการปฏิรูป	การเมือง	การบริหาร ราชการ แผ่นดิน	กฎหมาย และ กระบวนการ ยุติธรรม	การ ปกครอง ท้องถิ่น	การศึกษา	เศรษฐกิจ	พลังงาน	สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	สื่อสาร มวลชน	สังคม	อื่น ๆ
18	การปฏิรูปการเรียนรู้					●						
19	การกีฬา					●						●
20	ปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา ของประเทศ					●	●					
21	การปฏิรูประบบ วทน. เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐาน ทางนวัตกรรมของประเทศ					●	●					
22	ระบบบริการสาธารณสุข								●			
23	ระบบส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค								●			
24	ระบบการคลังด้านสุขภาพ								●			
25	การปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								●			
26	การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน								●			
27	การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤติการณ์ "กรุงเทพมหานคร"								●			
28	การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง										●	
29	สวัสดิการสังคม										●	
30	การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย										●	
31	การคุ้มครองผู้บริโภค										●	
32	การกำกับดูแลสื่อ										●	
33	สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ										●	
34	การป้องกันการแทรกแซงสื่อ										●	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามด้านการปฏิรูป 11 ด้าน

	วาระการปฏิรูป	การเมือง	การบริหาร ราชการ แผ่นดิน	กฎหมาย และ กระบวนการ ยุติธรรม	การ ปกครอง ท้องถิ่น	การศึกษา	เศรษฐกิจ	พลังงาน	สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	สื่อสาร มวลชน	สังคม	อื่น ๆ
35	ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ										●	
36	ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม					●					●	●
37	ปฏิรูปการแรงงาน						●				●	
38	การจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา		●									
39	แนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา										●	
40	การท่องเที่ยว						●					
41	โลจิสติกส์						●					
42	เศรษฐกิจดิจิทัล						●					
43	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย						●					



Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ง
เอกสารนำเสนอบทสังเคราะห์
การปฏิรูปประเทศสู่ออนาคต ๒๕๗๕



Legislative Institutional Repository of Thailand



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

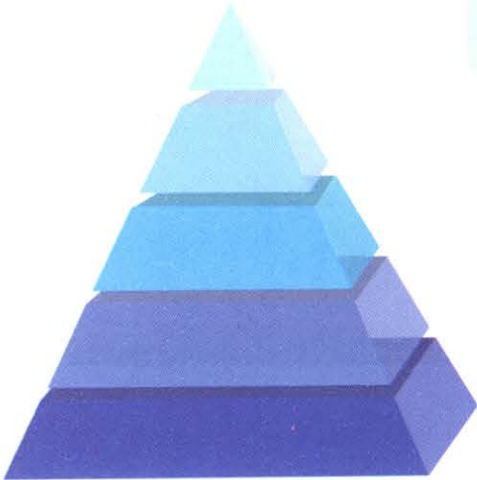
เนื้อหา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป้าหมายการปฏิรูปประเทศไทย สู่อนาคต 2575



การเมืองที่เปิดกว้าง ไม่ผูกขาด มีส่วนร่วม ผู้นำดีและเก่ง

รายได้ 480,000 ต่อคนต่อปี (\$15,000)

GDP growth 6% ต่อปี

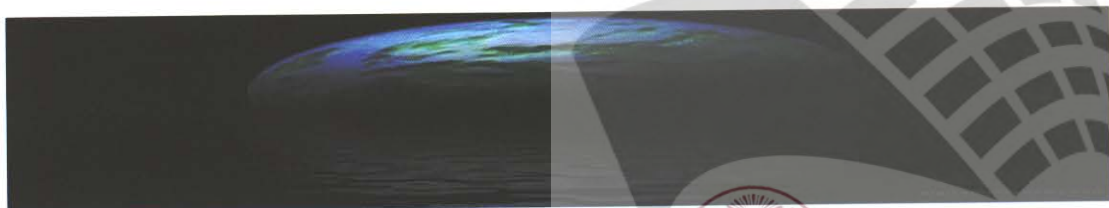
เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงการพัฒนา
สุวรรณภูมิและอาเซียน

ผลสัมฤทธิ์เด็กไทยเป็นอันดับ 2 ของ
อาเซียน และอยู่ใน top 5 ของเอเชีย

พื้นที่ป่า เพิ่มขึ้น 40%
ระบบน้ำครอบคลุม 70%

ปฏิรูปอะไร :

ความเชื่อมโยงของข้อเสนอ 11-18-43



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



เครื่องยนต์ขับเคลื่อนใหม่ที่มีพลังสูง

กติกการแข่งขันที่
เป็นธรรม

วิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี
นวัตกรรม

การปฏิรูปเศรษฐกิจมหภาค
การปฏิรูปเศรษฐกิจภาคการผลิต
การสร้างสังคมผู้ประกอบการ



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

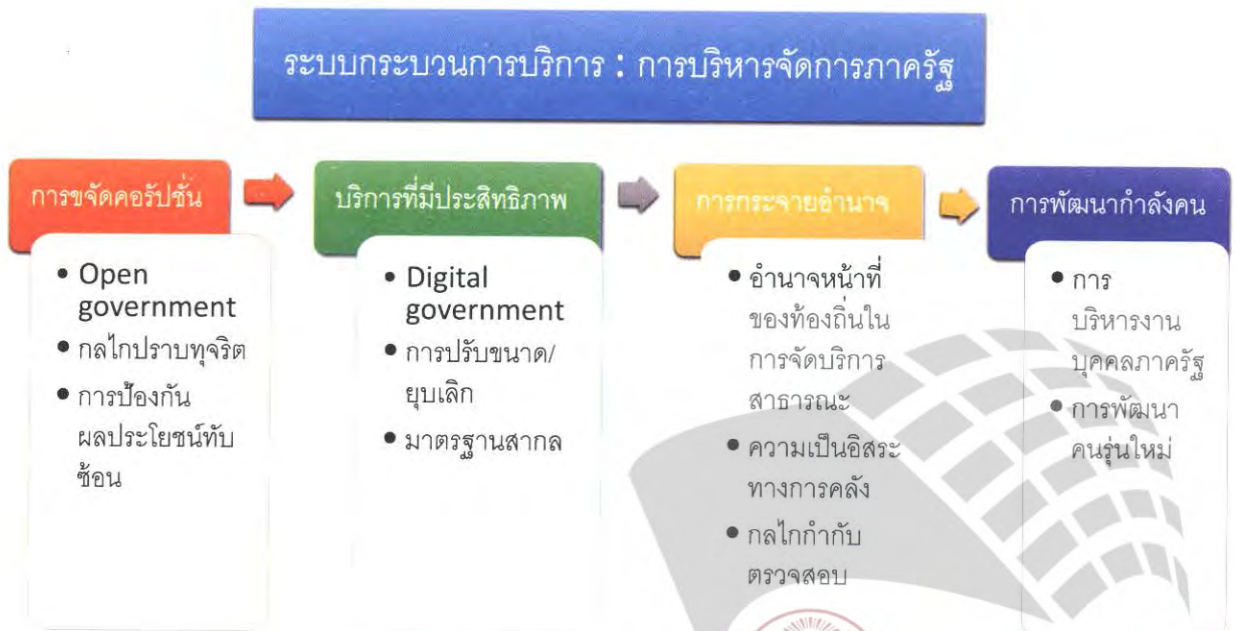
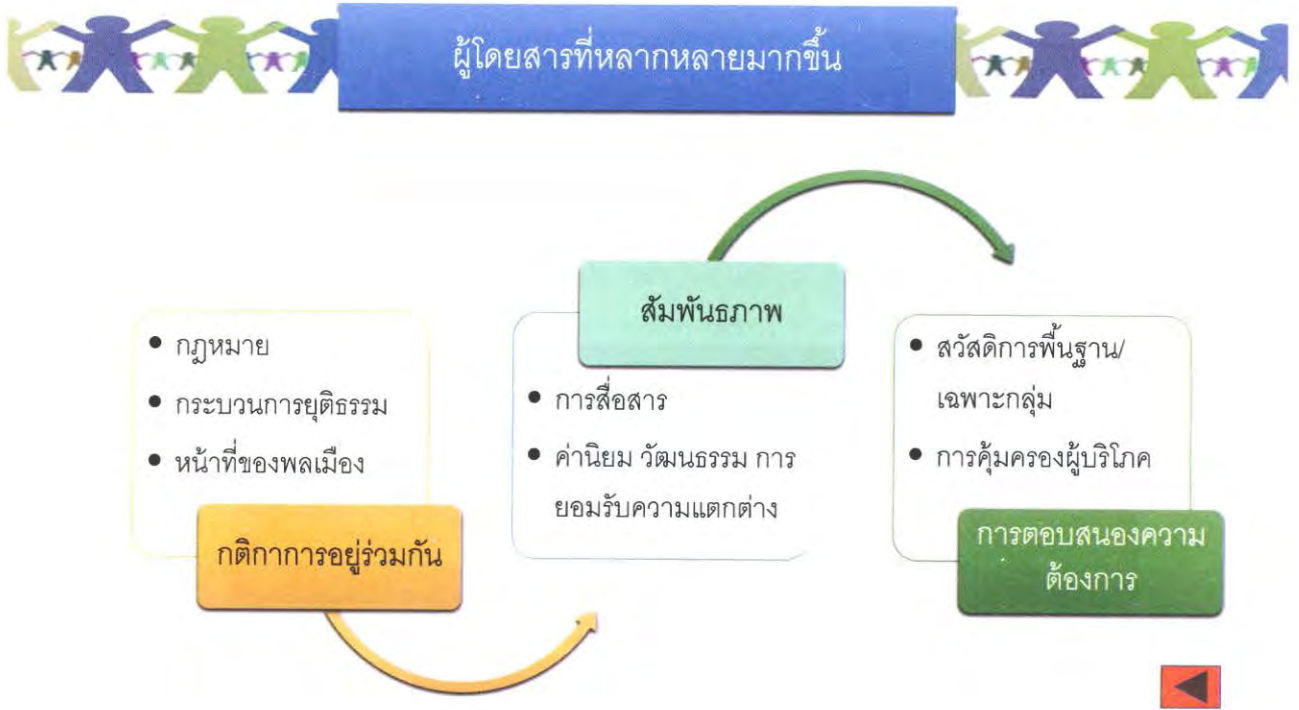
การปฏิรูปเศรษฐกิจ



การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างสมดุล



LIRT



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ทางเสื่อ : ระบบควบคุมทิศทางการบินไปสู่เป้าหมาย

ความสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำ

โครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

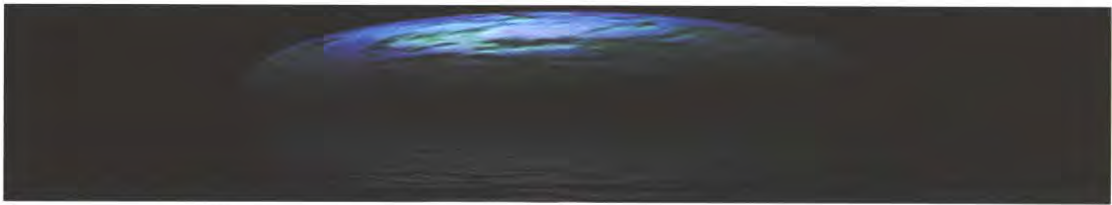
กลไกการกำกับดูแล ตรวจสอบการบริหารจัดการภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจ

11

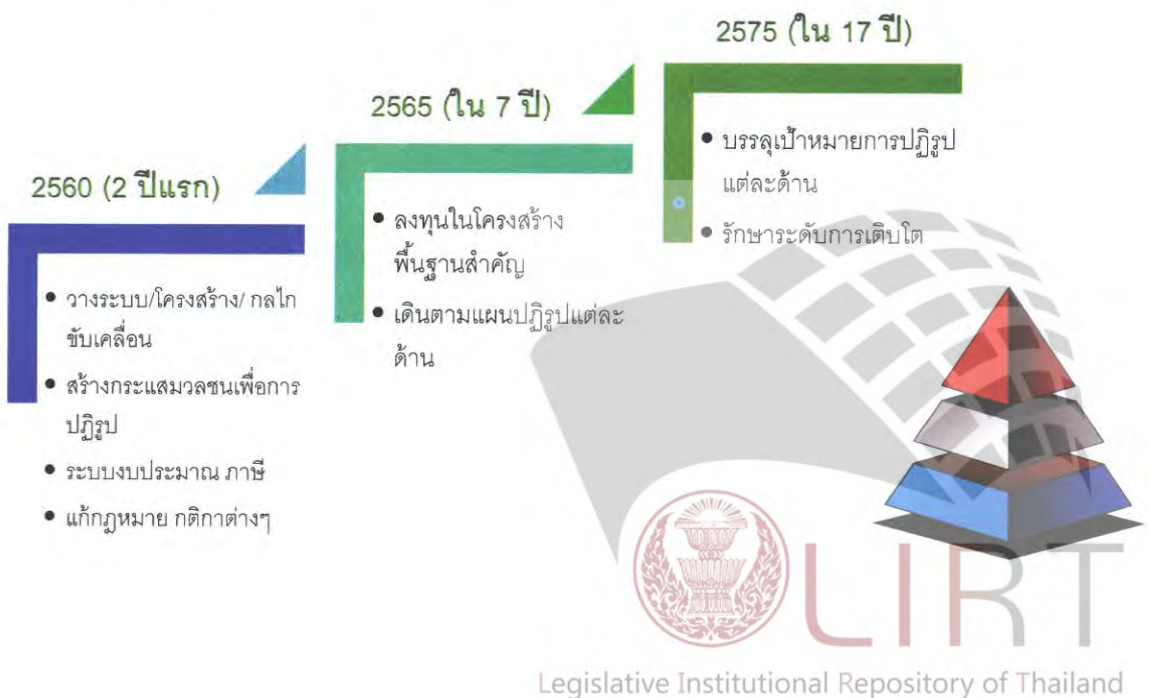
วาระการปฏิรูปที่จะเพิ่มแรงส่งและลดแรงต้าน



ปฏิรูปอย่างไร : แผนและขั้นตอนการปฏิรูป



ขั้นตอนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสู่เป้าหมาย



การปฏิรูปใน 4 ด้านหลัก

ECONOMIC REFORM

SOCIAL REFORM

PUBLIC SECTOR REFORM

POLITICAL REFORM



การขับเคลื่อนนวัตกรรมทางเศรษฐกิจ

เป้าหมาย รายได้ต่อหัวประชากร \$15,000
อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจ 6% ต่อปี

ECONOMIC REFORM

Center of excellence :
การท่องเที่ยว
การเงิน สุขภาพ

Center of ASEAN :
connectivity,
logistics hub,
trading nation,
border
economy

Home of
innovative
enterprise,
start-up
nation

การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ



LIPT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจที่ยังมีปัญหในปัจจุบัน

ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข
<ul style="list-style-type: none"> • การแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรม • การปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจ • การปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> • กฎหมายการแข่งขันทางการค้า • ทบทวนบทบาทความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ และการปรับปรุงประสิทธิภาพและระบบประเมินผล • แยกบทบาทของการเป็นผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล องค์กรเจ้าของ และรัฐวิสาหกิจ ออกจากกัน • ยกกระดับการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

การสร้างศูนย์ร่วมของความเป็นเลิศ (Center of Excellence)

กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย	เป้าหมาย
<p>ท่องเที่ยว สุขภาพ</p> <p>เกษตร อาหาร พลังงานทดแทน</p> <p>ยานยนต์</p> <p>พัฒนาอุตสาหกรรมที่ไทยมีความได้เปรียบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ลงทุนอุตสาหกรรมที่ต้องการความแม่นยำสูงในประเทศ เช่น ชิ้นส่วนอากาศยาน เครื่องมือแพทย์ แม่พิมพ์ ละเอียต - ลงทุนอุตสาหกรรมที่ไทยมีความชำนาญในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ชิ้นส่วนรถยนต์ เครื่องไฟฟ้า เครื่องจักรกลเกษตร 	<p>Top 5 ด้านการท่องเที่ยวของเอเชียแปซิฟิก</p> <p>เกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมบนฐานชีวภาพ</p> <p>Top 10 ผู้ผลิตรายานยนต์ของโลก</p>



การเป็น Center of ASEAN Connectivity

ประเด็นการปฏิรูป

- การกำหนดยุทธศาสตร์ประเทศในเวทีภูมิภาค
- การปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อเชื่อมโยงสู่ภูมิภาค ทั้งระบบราง การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ การตั้งศูนย์กระจายสินค้า AEC
- การจัดทำเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและเขตเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ
- การสนับสนุนให้ภาคเอกชนออกไปลงทุนในต่างประเทศ

ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข

- กฎหมายจัดตั้งสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แห่งชาติ
- ระบบการร่วมมือภาครัฐและเอกชน (PPP) และกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ และการให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นแกนกลางในการสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศ
- ออกกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย (Thailand External Trade Organization)

Home of innovative enterprise, start-up nation

เป้าหมายการปฏิรูป

- สังคมผู้ประกอบการ
- การพัฒนาอุตสาหกรรมบนฐานนวัตกรรม อุตสาหกรรม analytic & big data
- การปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ
- การปฏิรูประบบ วทน. เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ

ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข

- กฎหมายส่งเสริมสังคมผู้ประกอบการ
- ปรับ/ยุบ จัดโครงสร้างหน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ "ระบบวิจัย" ของประเทศใหม่ทั้งหมด
- การลงทุนในการวิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการวิจัย
- ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการ และ ระบบงบประมาณ วทน. เพิ่มการลงทุนทาง วทน.
- พัฒนาและบริหารจัดการกำลังคนด้าน วทน.และวิจัย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจและสังคม

เป้าหมาย

- ด้านสังคม :
- ลดการอพยพย้ายถิ่นเพื่อหางานทำ อัตราการเติบโต GPP 5%
 - ลดความเหลื่อมล้ำในคุณภาพและโอกาสการศึกษา โรงเรียนประถม 2 แห่ง/ตำบลและโรงเรียนมัธยม 1 แห่ง/อำเภอคุณภาพสูง
 - การเข้าถึงสวัสดิการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
- ด้านทรัพยากร :
- เพิ่มพื้นที่ป่าเป็น 40%
 - พัฒนาระบบการจัดการน้ำเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ครอบคลุมพื้นที่รับประโยชน์ 70% ของพื้นที่จังหวัด

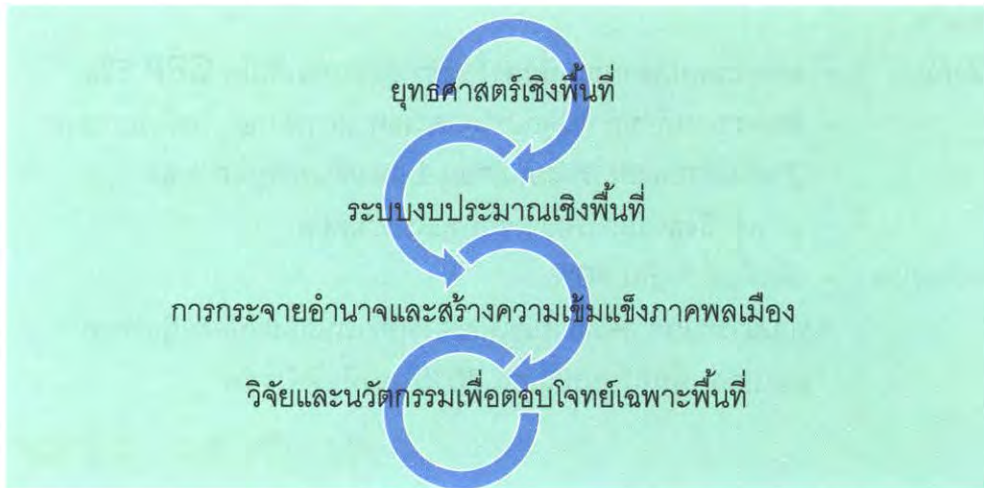
SOCIAL REFORM



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ



แผนปฏิรูปด้านการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม



LIRT

การกระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งภาคพลเมือง

การกระจายอำนาจ	การสร้างความเข้มแข็งภาคพลเมือง
<ul style="list-style-type: none"> • โครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น • การควมรวมท้องถิ่นให้มีขนาดที่เหมาะสม • สภาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ • กลไกกำกับดูแลและตรวจสอบ ทั้งโดยประชาชนและส่วนภูมิภาค • ความเป็นอิสระทางการคลัง • การเพิ่มความโปร่งใสและธรรมาภิบาลในการบริหารงานของท้องถิ่น • ระบบการบริหารงานบุคคล 	<ul style="list-style-type: none"> • กฎหมายรองรับสิทธิชุมชน • ปรับบทบาท ภารกิจของสภาองค์กรชุมชน และสมัชชาพลเมือง ให้เป็นกลไกในการแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วม • กระบวนการสร้างความร่วมมือระหว่างภาคพลเมืองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐ • เสริมความเข้มแข็งของเครือข่ายองค์กรชุมชน

การบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

การจัดการและการเข้าถึงทรัพยากรในพื้นที่	กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง
<ul style="list-style-type: none"> • การปลูก บำรุง ฟื้นฟูป่า และเพิ่มพื้นที่ป่าเป็น 40% ของประเทศ • การจัดทำกินในรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ • การจัดการทรัพยากรทางทะเลเพื่อใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน • การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างทั่วถึง 70% ของพื้นที่ • มาตรการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ • ระบบบริหารจัดการของเสีย น้ำเสียแบบครบวงจร • ระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ • การจัดการชุมชนชน ทั้งทรัพยากร วัฒนธรรมและภูมิปัญญา 	<ul style="list-style-type: none"> • พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ, พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ • พ.ร.บ. ป่าชุมชน • พ.ร.บ. ทรัพยากรทางทะเล • พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ • พ.ร.บ. บ่อนก้นพิบัติภัยแห่งชาติ • พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ, พ.ร.บ. การบริหารน้ำเสียแห่งชาติ • พ.ร.บ. การผังเมืองและการใช้พื้นที่ • พ.ร.บ. สิทธิชุมชน • พ.ร.บ. ธนาคราที่ดิน • พ.ร.บ. ธนาคราต้นไม้ชุมชน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การพัฒนาอาชีพบนฐานทุนทรัพยากร ทุนสังคม ทุนวัฒนธรรม

การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และสร้างสังคมผู้ประกอบการ

- การส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม
- ข้อมูลและการวิจัยเพื่อพัฒนาอาชีพในพื้นที่
- การป้องกันการผูกขาด
- การส่งเสริม SME
- การสร้างสังคมผู้ประกอบการ
- ยกระดับทุนทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม

กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง

- พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า
- พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
- พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า
- พ.ร.บ. บูรณาการพัฒนากำลังคนและมีมือแรงงานแห่งชาติ
- พ.ร.บ. พ.ร.บ. สมัชชาศิลปะและวัฒนธรรมแห่งชาติ

การเข้าถึงสวัสดิการ

ระบบสวัสดิการ

- การพัฒนาระบบสวัสดิการ : ระบบสวัสดิการที่เหมาะสม ระบบบำนาญ ระบบการออม และระบบรองรับสังคมสูงวัย)
- สังคมสวัสดิการ : ด้านสุขภาพ การศึกษา รายได้และบริการสาธารณะ
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตของทุกกลุ่มทุกวัย

กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง

- พ.ร.บ. ประกันสังคม
- พ.ร.บ. สวัสดิการสังคม
- พ.ร.บ. ระบบบำนาญแห่งชาติ
- พ.ร.บ. การออมแห่งชาติ
- พ.ร.บ. สวัสดิการชุมชน
- พ.ร.บ. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
- พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- พ.ร.บ. ผู้บริบาลผู้สูงอายุ
- กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาภาคประชาสังคม



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การเข้าถึงสวัสดิการ

ระบบสุขภาพและสวัสดิการ

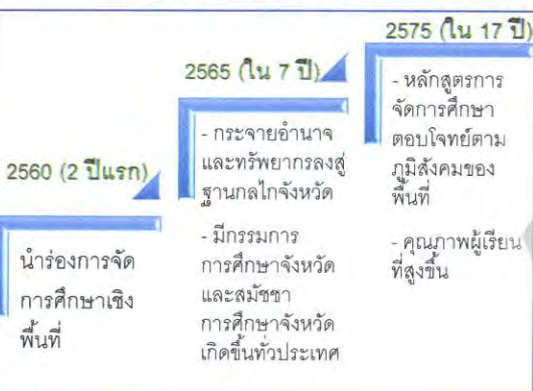
- ระบบบริการสุขภาพในระดับพื้นที่ มีทีมหมอครอบครัว ที่ดูแลประจำครอบครัว
- ระบบการแพทย์ฉุกเฉินที่รัฐดูแล 72 ชม.แรก
- ความรอบรู้ด้านสุขภาพของประชาชนเพื่อปรับพฤติกรรมสุขภาพ
- นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐาน
- การจัดบริการสุขภาพระดับเขต
- การแพทย์แผนไทย

เป้าหมาย ขั้นตอน



การศึกษาเชิงพื้นที่

ขั้นตอนและกรอบระยะเวลา



กฎหมายที่ต้องแก้ไขปรับปรุง

- พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ 2542
- ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ
- พ.ร.บ. ครูอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา
- ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ
- พ.ร.บ. งบประมาณประจำปี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม

การสร้างเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

การสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อขับเคลื่อนระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม

มาตรการหล่อหลอมกล่อมเกลาเพื่อสร้างค่านิยม และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม

กลไกขับเคลื่อน

- ผู้นำและนโยบาย
- กลไกเชิงสถาบันในระดับชาติ
- เครื่องมือสนับสนุนการบริหารจัดการ
- กลไกสามประสานเชื่อมโยงในระดับพื้นที่ ครอบครัว-โรงเรียน-ชุมชน

การปรับกลไกภาครัฐ

เป้าหมายการให้บริการภาครัฐ :

- การขออนุญาตด้านธุรกิจภายใน 3 วัน
- อันดับ CPI อยู่ใน กลุ่ม 25% แรกของโลก
- กระบวนการการตรากฎหมายใช้เวลาไม่เกิน 1 ปี
- บริการภาครัฐได้มาตรฐานสากล

- การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ
- การปรับแก้กฎหมาย ระเบียบ
- กระบวนการตรากฎหมาย
- ระบบงบประมาณ

2560

2565

- Digital government, E-Service
- การปรับ ยุบ เลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น
- การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและไม่เลือกปฏิบัติ
- มาตรฐานสากล

- ประสิทธิภาพของระบบราชการ
- ราชการใสสะอาด
- เป็นเครื่องมือสร้างความเติบโตของภาคธุรกิจเอกชนและประชาสังคม

2575



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การปฏิรูประบบและกลไกภาครัฐใน sector สำคัญ

วาระปฏิรูป	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนาระบบการเมือง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำ	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจ/ยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
ภาคเกษตร	★			★		★	★	★
การศึกษา	★			★	★	★	★	
กิจการพลังงานและไฟฟ้า	★			★	★	★		★

การปฏิรูปภาคเกษตร

การปฏิรูปด้านเกษตรกร

- รายได้และสวัสดิการแก่เกษตรกร
- สมรรถนะทางการประกอบการและการแข่งขันของเกษตรกร

การปฏิรูปด้านระบบ

- ระบบโครงสร้างพื้นฐาน
- ระบบความปลอดภัย/มาตรฐานสินค้า
- การวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม
- ระบบเครือข่ายห่วงโซ่มูลค่าและคลัสเตอร์
- ระบบข้อมูล Digital agriculture economy
- ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า

การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ

- แผนยุทธศาสตร์สำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา
- การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ผลิตภาพ และเงินนังพื้นที่
- ยุทธศาสตร์พลังงานทางเลือกที่ชัดเจน
- การส่งเสริมสหกรณ์ กลุ่มวิสาหกิจด้านการเกษตร
- การบริหารความเี่ยงของเกษตรกร



LIRT

การปฏิรูปภาคเกษตร

เป้าหมาย

- รายได้เฉลี่ยครัวเรือนเกษตรกร 1.5 ล้านบาทต่อปี
- เป้าหมายสินค้าเกษตรรายสาขาตลอดห่วงโซ่คุณค่า

ขั้นตอนการปฏิรูป



การปฏิรูปการศึกษา

เป้าหมาย

- ผลสัมฤทธิ์เด็กไทยเป็นอันดับ 2 ของอาเซียน และอยู่ใน top 5 ของเอเชีย

ประเด็นการปฏิรูปสำคัญ

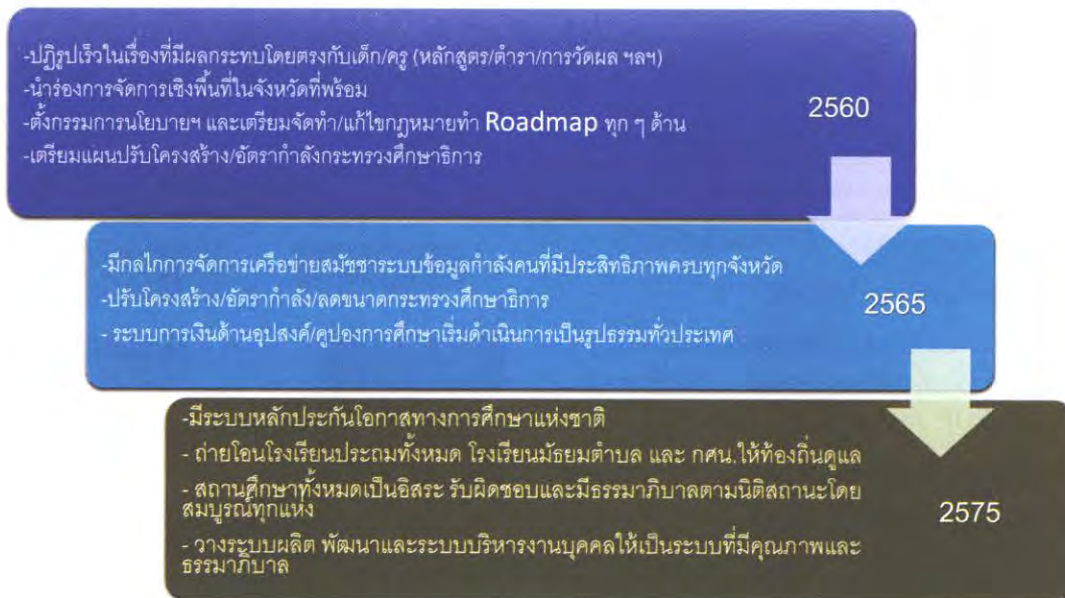
- กระจายอำนาจสู่การจัดการเชิงพื้นที่
- ปฏิรูประบบการเงินด้านอุปสงค์จ่ายตรงกับผู้เรียนและสถานศึกษา
- ปรับโครงสร้าง/อัตรากำลังกระทรวงศึกษาธิการรองรับบทบาทใหม่ในฐานะ **Regulator**
- ใช้กลไกคณะกรรมการนโยบายฯ ยื่นระยะการปฏิรูปให้ต่อเนื่อง 10-15 ปี
- ปฏิรูปวิธีการเรียน และหลักสูตร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การปฏิรูปการศึกษา



การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า

ด้านโครงสร้างการบริหารและกำกับกิจการพลังงาน

- การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและกำกับกิจการพลังงาน
- การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (NIEA)
- การกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่มีลักษณะผูกขาด
- การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม

กฎหมายที่ต้องผลักดัน/ปรับปรุงแก้ไข

- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ร.บ. ปิโตรเลียม
- พ.ร.บ. สำนักงานข้อมูลพลังงานแห่งชาติ
- แก้ไข พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า 2542



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

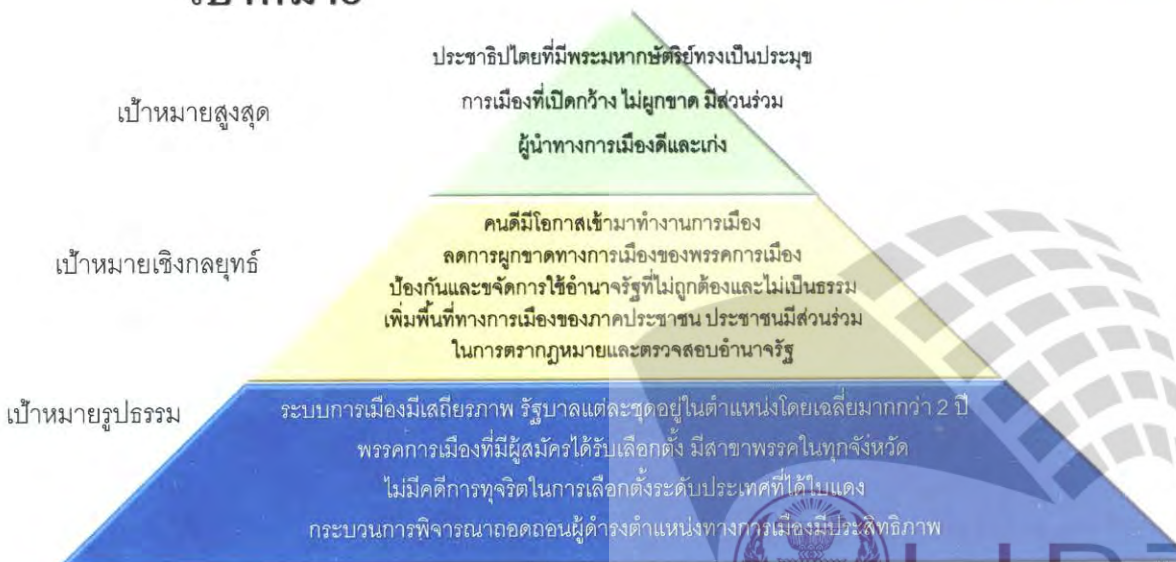
การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า

- ด้านกิจการไฟฟ้า**
- การจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า
 - การจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า
 - การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี
 - การบริหารกิจการสายส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าและตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าภายในแผน PDP 2015-2036
 - โครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียน
 - กองทุนพัฒนาไฟฟ้า



เป้าหมาย

POLITICAL REFORM



แผนปฏิรูปด้านการเมือง

ประเด็นการปฏิรูป

- พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน
- การคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา
- การปฏิรูปคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- การปฏิรูปคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- การปฏิรูปคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- การปฏิรูปคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- การปฏิรูปคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
- การปฏิรูปคณะกรรมการตรวจการแผ่นดิน
- การปฏิรูปการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

- พ.ร.บ. ว่าด้วยพรรคการเมือง 2550
- พ.ร.บ. ว่าด้วยการอุดหนุนพรรคการเมือง
- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการจัดการเลือกตั้ง
- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการปราบปรามทุจริตในภาครัฐ
- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- พ.ร.บ. ส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
- พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
- พ.ร.บ. การรับฟังความเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ปฏิรูปโดยใคร : กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สถานการณ์ปัญหาเดิม 10 ปีที่ผ่านมา

ปีกเอียงไม่สมดุล

นักบินพาเครื่องบินดิ้งจนเกือบตก

ทุจริตจนน้ำมันจะหมด



หางเสือไม่ทำงาน

ผู้โดยสารเกิดจลาจล

เรากำลังพยายามสร้างพาหนะลำใหม่ และทะยานกลับขึ้นไปให้ได้

แผนการปฏิรูปประเทศไทยสู่ 2575

เพิ่มระดับความสามารถ



เข้มแข็งในสังคมโลก



สู่ระดับพีดานบินใหม่



ร่วมสร้างพาหนะ



พร้อมออกเดินทาง

ประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การสานพลังเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูป



กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

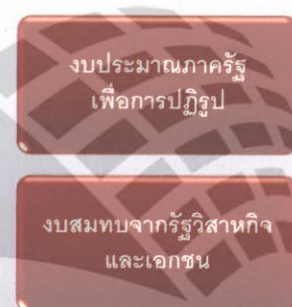
กลไก



อำนาจและบทบาท



ทรัพยากร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คานงัดสำคัญที่ต้องทำก่อนการเลือกตั้ง และภายในปี 2560



กฎหมายสำคัญ

1. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา
2. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
3. การแก้ไขร่างประมวลรัษฎากรใหม่ เพิ่มการรวบรวมข้อมูลผู้มีเงินได้
4. การแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
5. การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ๒๕๓๔
6. การแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒
7. การแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ๒๕๔๕
8. การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ
9. การแก้ไขพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
10. การแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายสำคัญ (ต่อ)

11. การแก้ไขกฎหมายเพื่อปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ตำรวจ
12. พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ
13. กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิชุมชน และสมัชชาพลเมือง
14. พระราชบัญญัติสมัชชาคุณธรรม
15. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
16. กฎหมายเกี่ยวกับการสร้างกลไกและกระบวนการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ
17. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลทุจริต การยึดคืนทรัพย์สิน
18. พระราชบัญญัติการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ
19. พระราชบัญญัติการขัดกันแห่งผลประโยชน์
20. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ

โครงสร้าง ระบบสำคัญ

1. การปรับระบบการเลือกตั้งและการเข้าสู่อำนาจที่ใสสะอาด
2. การสร้างความตื่นรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง
3. การเสริมสร้างบทบาทภาคพลเมืองในการจัดการตนเอง
4. การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ
5. ระบบงบประมาณตามพื้นที่
6. ระบบบูรณาการการบริหารจัดการเชิงพื้นที่
7. การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่นให้ชัดเจน
8. กระบวนการตรากฎหมาย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

โครงสร้าง ระบบสำคัญ (ต่อ)

9. การบริหารการจัดเก็บภาษี
10. การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ
11. การปฏิรูปกิจการตำรวจ
12. ระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ
13. การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรทางการศึกษา และปฏิรูปวิธีการเรียน
14. ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
15. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการเพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน
16. โครงสร้างระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี นวัตกรรม และวิจัย

บทบาทภาคพลเมือง



Legislative Institutional Repository of Thailand

เราไม่อาจก้าวไปข้างหน้าได้ถ้าทุกคนยืนอยู่ที่เดิม
ประเทศไทยใหญ่และหนักเกินกว่าจะปล่อยให้คนไม่กี่คนยกขึ้นได้

 รวมคิดสร้างไทย ร่วมใจสร้างอนาคต



TOGETHER WE CAN FLY



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก จ
ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ



Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก จ ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๑ การป้องกันทุจริต	<p>๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>ประเด็น แก้ไขเพิ่มเติมความผิดและอัตราโทษในการกระทำความผิดกรณีให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลคดีทุจริต (ประพฤติมิชอบ) พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดตามกฎหมาย พ.ศ.</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากรว่าด้วยการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร พ.ศ.</p> <p>๘. ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเลือกตั้ง พ.ศ.</p>
วาระที่ ๒ การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง	<p>๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๓. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดนโยบายสาธารณะและกระบวนการรับฟังความคิดเห็น พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมือง พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p><u>ประเด็น</u></p> <p>๑) หน้าที่ของพรรคการเมือง</p> <p>๒) พัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชน</p> <p>๓) ปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมือง</p> <p>๔) ปฏิรูปการบริหารพรรคการเมือง</p> <p>๕) ปฏิรูปวิธีการหาเสียงของพรรคการเมือง</p> <p>๖) การปฏิรูปวิธีการป้องกันการทุจริต การซื้อสิทธิ ขายเสียงของพรรคการเมือง</p> <p>๗) การอุดหนุนเงินทุนแก่พรรคการเมือง</p> <p>๘) การยุบพรรคการเมือง</p> <p>๔. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>๕. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒</p> <p>๖. พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐</p> <p>๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๘. พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๙. พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>๕. ร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน พ.ศ.</p>



วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
<p>วาระที่ ๓ ปรับโครงสร้างอำนาจ ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น</p> <p><u>ข้อเสนอเพิ่มเติม</u> ประเด็นแนวทางปฏิรูปการ กระจายอำนาจและการ ปกครองท้องถิ่น</p>	<p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ <u>ประเด็น</u> อำนาจหน้าที่ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น</p> <p>๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๔. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐</p> <p>๕. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>๖. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>๗. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘</p> <p>๘. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๙. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๑๐. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่น พ.ศ. <u>ประเด็น</u> รวมกฎหมายว่าด้วยองค์การปกครองท้องถิ่น (รูปแบบทั่วไปเป็น ฉบับเดียวกัน)</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์การปกครองท้องถิ่น พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานบุคคลองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ พ.ศ.</p> <p>๖. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบูรณาการความร่วมมือระหว่าง ราชการบริการส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น</p> <p>๗. ร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ให้เป็นธรรมและไม่เหลื่อมล้ำ)</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	๑๑.กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ ๑๒.พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๑๓.พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒	
วาระที่ ๔ การงบประมาณ	พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ประเด็น ระบบงบประมาณตามภารกิจ ตามพื้นที่ และตามยุทธศาสตร์	
วาระที่ ๕ ประสิทธิภาพและคุณภาพ การบริหารงานภาครัฐ	พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖	๑. กฎหมายเกี่ยวกับการสร้างกลไกและกระบวนการติดตามและ ประเมินผลการปฏิบัติราชการ ๒. กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพ การบริหารงานภาครัฐ
วาระที่ ๖ กิจการตำรวจ		
วาระที่ ๗ การตรวจสอบการใช้ อำนาจรัฐ	๑. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ๒. พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ๓. พระราชบัญญัติชื้อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ ๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ๕. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ๖. กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยบุคคล ๗. กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร	




วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	๘. กฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ๙. กฎหมายว่าด้วยการเข้าเมือง	
วาระที่ ๘ ระบบและโครงสร้างภาษี		๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๓. ร่างกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจเพื่อสังคม ๔. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (เรื่องภาษีอากรลอย) ๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในเรื่องอัตราภาษีและยกเว้นภาษีสำหรับธุรกิจใหม่ พ.ศ.
วาระที่ ๙ ระบบงานรัฐวิสาหกิจ - แนวทางการปฏิรูปสถาบัน การเงินเฉพาะกิจ	พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	กฎหมายเกี่ยวกับสถาบันการเงินทั่วประเทศ ประเด็น ๑) โครงสร้างคณะกรรมการ ๒) พันธกิจของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง
วาระที่ ๑๐ ระบบพลังงาน	๑. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ๒. พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ๓. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ๔. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ๕. พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานข้อมูลพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๑๑ ปฏิรูปที่ดินและ การจัดการที่ดิน		ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
วาระที่ ๑๒ การผูกขาดและการแข่งขัน ที่เป็นธรรม	พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
วาระที่ ๑๓ การเงินฐานรากและ สหกรณ์ออมทรัพย์		๑. ร่างพระราชบัญญัติการเงินฐานราก พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การสหกรณ์ออมทรัพย์ พ.ศ.
วาระที่ ๑๔ ปฏิรูปภาคเกษตร	ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑. ร่างพระราชบัญญัติรายได้และสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติสมาพันธ์สหกรณ์ เพื่อการเกษตรและ วิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประกันภัยพืชผล พ.ศ. ๔. ร่างพระราชบัญญัติโคเนื้อและผลิตภัณฑ์โคเนื้อ พ.ศ. ๕. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ.
วาระที่ ๑๕ การสร้างสังคม ผู้ประกอบการ	๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ๓. พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘	

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	๔. พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ๕. พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ๖. พระราชบัญญัติวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘	
วาระที่ ๑๖ ระบบจัดการการศึกษา	๑. พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ๒. พระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ๓. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ๔. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓	๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสถานศึกษานิติบุคคลในกำกับ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของผู้รับการศึกษา พ.ศ.
วาระที่ ๑๗ ระบบการคลังด้าน การศึกษา (ด้านอุปสงค์) Demand – side Education Financing		ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารการเงินการคลังเพื่อการศึกษาตามหลักอุปสงค์ พ.ศ.
วาระที่ ๑๘ ระบบการเรียนรู้		ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ.

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๑๙ การศึกษา	๑. พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ๓. พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๕๙) พ.ศ. ๒๕๕๖	๑. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพกีฬา พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๔. ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.
วาระที่ ๒๐ ระบบวิจัยเพื่อเป็น โครงสร้างพื้นฐานทาง ปัญญาของประเทศ		
วาระที่ ๒๑ ระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรม (วทน.) เพื่อ เป็นโครงสร้างพื้นฐานทาง นวัตกรรมของประเทศ		
วาระที่ ๒๒ ระบบบริการสาธารณสุข	๑. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้ออกเป็นมติของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการนำร่อง (Pilot Study) โดยทดลองกับพื้นที่จริงในกรณี ดังนี้ ๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการระบบสุขภาพในระดับพื้นที่ (Local Health Board) เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริการสุขภาพปฐมภูมิภายใต้หลักการ “พื้นที่เป็นฐานและประชาชนเป็นศูนย์กลาง”	๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ พ.ศ. <u>ประเด็น</u> การจัดตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ ๒. ร่างพระราชบัญญัติยาแผนดั้งเดิม พ.ศ. <u>ประเด็น</u> แยกยาแผนไทยและยาแผนทางเลือกออกจากพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเสนอให้ตัดออกทุกมาตราที่เกี่ยวกับยาแผนไทย

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>โดยกำหนดที่มา บทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอย่างชัดเจน รวมทั้งกำหนดความสัมพันธ์และความเชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒) ปรับรูปแบบของหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับภารกิจ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน</p> <p>๓) ออกกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการมีความเป็นเอกภาพ</p> <p>๔) การให้ท้องถิ่นและชุมชนรวมทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในแต่ละพื้นที่ได้เข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการดูแลส่งเสริมสุขภาพและบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ในแต่ละชุมชนภายใต้การบริหารของคณะกรรมการที่มีความเป็นเอกภาพ ตอบสนองต่อความต้องการในการดูแลสุขภาพระดับปฐมภูมิโดยแท้จริงและมีประสิทธิภาพ</p>	<p>สมุ่ไพโรและยาแผนทางเลือกออกจากกฎหมายฉบับดังกล่าว</p>
	<p>๕) ปรับปรุงสิทธิพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากระบบบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง เท่าเทียมกัน โดยมีมาตรการหรือกลไกที่เหมาะสมทางการเงินอาทิเช่น การกำหนดสิทธิประโยชน์จำเพาะพื้นที่ที่เป็นธรรม ตอบสนองและสอดคล้องต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน ซึ่งเป็นผู้รับบริการด้านสาธารณสุขในแต่ละพื้นที่ต่อไปเมื่อได้</p>	 <p>Legislative Institutional Repository of Thailand</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>ดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้ว อาจมีความจำเป็นต้องดำเนินการเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพด้านสาธารณสุขและสถานพยาบาล เป็นต้น รวมทั้งการพิจารณาขร่างกฎหมายขึ้นใหม่ หากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ</p>	
	<p>๒. พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑</p> <p>ประเด็น</p> <p>แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นกรรมการโดยตำแหน่งของคณะกรรมการสถานพยาบาลเสนอให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์</p>	



วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) แก้ไขคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และระยะเวลาการดำรงตำแหน่งรวมทั้งวิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการ</p> <p>๒) ปรับปรุงเนื้อหารายละเอียดเกี่ยวกับที่มาของรายได้กองทุน ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการออกระเบียบเกี่ยวกับกองทุนให้มีความคล่องตัวมากขึ้น</p>	
วาระที่ ๒๓ ระบบส่งเสริมสุขภาพและ การป้องกันโรคใหม่ ๆ	<p>๑. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) กำหนดแผนการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ</p> <p>๒) การกระจายทรัพยากรและการจัดสรรงบประมาณ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) การตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขระดับจังหวัดอนุกรรมการระดับจังหวัด</p> <p>๒) การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นการควบคุมกิจการโดยมีส่วนร่วม</p> <p>๓) กระบวนการพิจารณาอนุญาตในการประเมินความเสี่ยง</p> <p>๔) กลไกการกำกับ/สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายของท้องถิ่น</p> <p>๔.๑) การให้อำนาจท้องถิ่นในการประกาศเหตุรำคาญ</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้องการบริหารส่วนท้องถิ่น</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) บทบาท หน้าที่และความสัมพันธ์แต่ละระดับ ประเด็นการกำหนดภารกิจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นที่เกี่ยวกับสุขภาพ (สร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรค อนามัยสิ่งแวดล้อม และการจัดการภัยคุกคามสุขภาพ)</p> <p>๒) การจัดการบริการเชิงคุณภาพรวมถึงการประกันคุณภาพการให้บริการ</p> <p>๓) การออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นที่ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมการให้อำนาจของท้องถิ่นในการจัดหารายได้ที่เหมาะสมด้วยตนเองและการจัดสรรงบจากส่วนกลาง</p> <p>๔) การพัฒนาศักยภาพ</p> <p>๔.๑) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งส่วนกลางและ</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>๔.๒) การจัดบริการเชิงคุณภาพการควบคุมคุณภาพ การให้บริการสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม</p> <p>๔.๓) ขยายบทบาทเจ้าพนักงานสาธารณสุขให้สามารถ สนับสนุนงานท้องถิ่นมากขึ้น</p> <p>๓. พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ และพระราชบัญญัติ พิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) ให้อำนาจท้องถิ่นประกาศพื้นที่ภัยพิบัติโรคติดต่อ</p> <p>๒) ให้อำนาจท้องถิ่นในการจัดการโรคติดต่อและการควบคุม คุณภาพ</p> <p>๔. ระเบียบ กฎเกณฑ์หรือหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินตาม พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>การจัดสรรงบประมาณส่งเสริมและป้องกันโรคให้ท้องถิ่นหรือ กองทุนสร้างเสริมสุขภาพท้องถิ่นบริหาร และใช้กลไกของ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงาน กองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.)</p>	<p>ภูมิภาคเกี่ยวกับงานวิชาการในการปฏิบัติงาน การบริหาร และการบังคับใช้กฎหมาย</p> <p>๔.๒) บุคคลและชุมชนเป็นภารกิจขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น โดยการสนับสนุนของราชการส่วนภูมิภาค เช่น การเสริมพลัง ชุมชน การพัฒนาศักยภาพการดูแลตนเอง</p> <p>๕) ระบบการบริหารจัดการระบบข้อมูล แผนงาน การดำเนินการ</p>



Legislative Institutional Repository of Thailand

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๒๔ ด้านสุขภาพพระบบการคลัง	<p>๑. พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>แก้ไขมาตรา ๔๖ วรรคสอง โดยตัด (๒) ซึ่งบัญญัติว่า “ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการในส่วนเงินเดือนและค่าตอบแทนบุคลากร” ออก</p> <p>๒. พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อรองรับหน่วยงานที่จะเกิดขึ้นรวมทั้งการปรับภารกิจและบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักนโยบายและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่ ดังนี้</p> <p>๑) จัดทำนโยบายบริหารร่วมสามกองทุนหลัก (สวัสดิการข้าราชการ, ประกันสังคม, หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า)</p> <p>๒) จัดทำสิทธิประโยชน์พื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนไทย</p> <p>๓) จัดทำนโยบายประกันสุขภาพ โดยภาครัฐ เพื่อเพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานของประชาชนไทย</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายสรรพสามิต พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพิ่มเติมกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มรสหวานทุกชนิดที่มีน้ำตาลต่อปริมาตรเครื่องดื่มเกิน ๖ กรัมต่อ ๑๐๐ มล. ในอัตราการจัดเก็บอย่างน้อยร้อยละ ๒๐-๒๕ ของราคาขายปลีก</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อให้รองรับในการเกิดขึ้นของคณะกรรมการดังกล่าว และการให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและมีสภาพบังคับรวมทั้งนำไปปฏิบัติได้จริง</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการ ทรัพยากร	<p>๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๒. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในส่วนที่เกี่ยวกับเรื่องที่มีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ EIA</p> <p>๓. กฎกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับผู้มีสิทธิทำรายงาน EIA เพิ่มเติม หลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๔. พระราชบัญญัติระบอบอนุญาตจัดทำรายงาน Monitor ผ่านกลไกพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพและเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๕. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p> <p>๖. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔</p> <p>๗. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>๘. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๙. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ.</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.</p> <p>๘. ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.</p> <p>๙. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ.</p> <p>๑๐. ร่างพระราชบัญญัติจัดการน้ำเสีย พ.ศ.</p> <p>๑๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพสมัยใหม่ พ.ศ.</p> <p>๑๒. ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.</p>
วาระที่ ๒๖ การจัดการภัยพิบัติตาม ธรรมชาติ ภาวะโลกร้อน		ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการบริหารจัดการระบบเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ.

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๒๗ การเตรียมการเพื่อรับมือ กับวิกฤติการณ์ “กรุงเทพมหานคร”	<p>๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับด้านการใช้ที่ดินที่มีอยู่เดิมให้เหมาะสมกับฝนตก สภาพปัญหาด้านแผ่นดินทรุด เป็นเงื่อนไขการกำหนดใช้ที่ดินควบคู่ไปกับประเด็นของการปฏิรูปด้านผังเมือง</p> <p>๒. ทบทวนระเบียบด้านการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เฉพาะ</p>	<p>๑. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเฉพาะกิจ (สำนักยุทธศาสตร์ชาติ) สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>๒. กฎ ระเบียบ กฎกระทรวง หรือกฎระเบียบท้องถิ่น สำหรับการควบคุม การดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันน้ำท่วม เช่น กำหนดระดับ การถมดิน ระดับถนน และเพิ่มบทลงโทษการรุกล้ำหรือเปลี่ยนแปลง ทางเดินน้ำสาธารณะ</p>
วาระที่ ๒๘ ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชน เข้มแข็ง	<p>๑. พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>ประเด็น</p> <p>กฎหมายฉบับนี้ได้ประกาศใช้บังคับมาระยะหนึ่งแล้วพบว่า ยังไม่สามารถสร้างความเข้มแข็ง ความสามารถในการจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน เนื่องจากภารกิจตามกฎหมายไม่มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เข้าใจบทบาทภารกิจและไม่ให้ความสำคัญกับภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบล กอปรกับกลไกการสร้าง การสนับสนุนยังไม่สามารถส่งเสริมให้สภาองค์กรชุมชนตำบล เข้มแข็งได้อย่างแท้จริง เพื่อให้มีกลไกที่เกื้อหนุนต่อการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน สมควรปรับปรุง บทบัญญัติดังกล่าวสู่การเป็นพลเมือง ที่จะเป็นกำลังสำคัญ ในการปฏิรูปประเทศให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน การแก้ไข พระราชบัญญัติ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานในการจัดการ ตนเอง การพัฒนานโยบายสาธารณะ การแก้ไขปัญหาและ</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อรองรับสถานการณ์ภาพและสิทธิชุมชนขั้นพื้นฐานในด้านต่าง ๆ ของ ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม รวมทั้งกำหนดมาตรการ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิชุมชน กลไกการไกล่เกลี่ย ข้อพิพาท สิทธิชุมชน การวินิจฉัยการใช้สิทธิชุมชน มีสาระสำคัญ คือ ให้ชุมชน มีสิทธิในการปกป้อง พื้นฟูอนุรักษ์ สืบสานและพัฒนาขนบธรรมเนียม ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญา อันดั่งงามของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมกับรัฐในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนาต่าง ๆ ที่เป็น ประโยชน์ต่อชุมชน</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>แก้ไขพระราชกฤษฎีกาสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สามารถทำงาน</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>การพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วมให้สภาองค์กรชุมชนตำบล และจังหวัดมีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นพื้นที่กลางของคนในตำบล ทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาตำบลได้ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมบทบาทขององค์กรชุมชนและภาคประชาชน</p> <p>๒. พระราชบัญญัติป่าไม้พุทธศักราช ๒๔๘๔</p> <p>ประเด็น</p> <p>ปรับปรุงกฎหมายทั้งฉบับ เพื่อเน้นจูงใจให้เจ้าของที่ดินปลูกป่าให้คนอยู่ร่วมกับป่า ดูแลรักษาป่าและได้รับประโยชน์จากป่า ปรับขั้นตอนในการอนุญาตให้ประชาชนเข้าถึงทรัพยากรได้</p> <p>๓. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔</p> <p>ประเด็น</p> <p>ทบทวนกฎหมายทั้งฉบับเพื่อให้ประชาชนและองค์กรปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติร่วมกับรัฐและได้รับผลประโยชน์จากการดูแลรักษา</p> <p>๔. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗</p> <p>ประเด็น</p> <p>ปรับปรุงให้ประชาชนและองค์กรต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่า</p>	<p>สนับสนุนชุมชนได้อย่างกว้างขวาง มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และยั่งยืน สามารถจัดการตนเอง ในการกระจายอำนาจ รวมทั้งข้อเสนอต่าง ๆ ในการให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง จึงควรยกสถานะจากพระราชกฤษฎีกาเป็นพระราชบัญญัติ โดยปรับภารกิจให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์</p> <p>๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งที่ตั้งงามของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อนำไปสู่การสร้าง ความมั่นคงของมนุษย์ ความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน การคืนศักดิ์ศรีและคุณค่าความเป็นมนุษย์ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้และคืนความเข้มแข็งสู่ชุมชนท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมความยุติธรรม การศึกษาคุณภาพชีวิต สิทธิสตรีและเด็กเยาวชน วัฒนธรรมและการเมืองการปกครองในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้รวมตัวกันเป็นองค์กรชุมชนที่มีความหลากหลายและมีศักยภาพเพียงพอต่อการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับในการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>๕. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>ทบทวนกฎหมายทั้งฉบับเพื่อให้ประชาชนและองค์กรปกครองท้องถิ่น ร่วมกันดูแลรักษาสัตว์ป่าและที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าร่วมกับรัฐ ป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่า</p>	<p>๔. ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อส่งเสริมการจัดการที่ดินในลักษณะกรรมสิทธิ์ร่วมในที่ดินของรัฐหรือเอกชน เน้นการมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลาย ทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน สาระสำคัญของพระราชบัญญัติเป็นการนำหลักการสิทธิชุมชนมาใช้ร่วมกับการบริหารจัดการที่ดินเพื่อให้รัฐสามารถรักษาที่ดินของรัฐไว้ได้และส่งเสริมให้ประชาชนที่รวมตัวกันเป็นชุมชนมีสิทธิใช้ประโยชน์ที่ดินตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตโดยชุมชนควบคุมสมาชิกชุมชนกันเองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐและประชาชน อีกทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุลและยั่งยืน</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อเป็นกลไกในการกระจายการถือครองที่ดิน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน</p>


วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
		<p>๖. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ สภาวะแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน การส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีที่หลากหลายของชุมชนในการอนุรักษ์ การฟื้นฟูการพัฒนา การควบคุมดูแลและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในป่า การฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม โดยการปลูกป่าทดแทนในบริเวณเพื่อการใช้สอยในป่าชุมชน การเสริมสร้างความร่วมมือในการจัดการป่าชุมชน</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารต้นไม้ชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อส่งเสริมสร้างแรงจูงใจให้มีการปลูกและดูแลรักษาต้นไม้ในพื้นที่อันเป็นพื้นที่ทำกินของประชาชนและชุมชนมากขึ้นทั่วประเทศ อันจะได้นำต้นไม้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการรวมกลุ่มของชุมชนและ ประชาชนเพื่อปลูก ต้นไม้โดยให้ธนาคารต้นไม้มีอำนาจหน้าที่ขึ้นทะเบียนและ การรับรองมูลค่าต้นไม้ที่มีชีวิตซึ่งปลูกขึ้นโดยบุคคล ชุมชนหรือนิติบุคคล ต้นไม้ซึ่งธนาคารได้ให้การรับรองตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้มีมูลค่าเป็นทรัพย์สิน ลักษณะข้อสังหาริมทรัพย์เชิงซ้อนแยกออกจากการเป็นทรัพย์สินควบของที่ดิน</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
		<p>๘. ร่างประมวลกฎหมายป่าไม้</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อวิเคราะห์สภาพปัญหา แนวโน้มสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีความเชื่อมโยงกับประเด็นข้อกฎหมายป่าไม้และสัตว์ป่า เสนอให้มีการจัดทำร่างกฎหมายในรูปแบบประมวลกฎหมายโดยพิจารณา นำหลักการและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติธนาคารต้นไม้ พ.ศ. มารวมไว้ในฉบับเดียวกัน</p> <p>๙. ร่างพระราชบัญญัติสวัสดิการชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อเป็นกองทุนที่สามารถดูแลประชาชนได้ครอบคลุมอย่างสอดคล้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเชื่อมโยงการทำงานในระดับพื้นที่ มีสถานะทางกฎหมายในการเชื่อมโยงทุน การถือครองทรัพย์สินและการดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนารายได้สำหรับการจัดสวัสดิการให้ชุมชนบนฐานของการพึ่งตนเองได้อย่างเข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืนได้ในระยะยาว</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
		<p>๑๐. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน (องค์กรมหาชน) พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>ส่งเสริมสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรสัมมาชีพชุมชน เกี่ยวกับการประกอบอาชีพการพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ และ ประสานเพื่อให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง จัดการตนเองหรือพึ่งพาตนเอง ได้ด้วยทุนทางภูมิปัญญาและทรัพยากรภายในชุมชนเป็นหลักผสาน ความร่วมมือให้เกิดองค์กรสัมมาชีพชุมชน ตลอดจนประสานงาน การสนับสนุนและให้การช่วยเหลือดังกล่าวจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ส่งเสริมและสนับสนุนและสร้าง ความร่วมมือขององค์กรสัมมาชีพชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับ จังหวัดและระดับประเทศ</p>
วาระที่ ๒๙ สวัสดิการสังคม	<p>๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>ประเด็น</p> <p>ให้พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีสาระสำคัญ ๔ ประการ คือ</p> <p>๑) กำหนดให้สิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสภาพแวดล้อม สาธารณะ บริการสาธารณะ สิ่งอำนวยความสะดวกและการช่วยเหลือสมเหตุสมผล (Reasonable accommodation)</p>	<p>๑. กฎหมายว่าด้วยระบบประกันสังคมถ้วนหน้า</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยระบบประกันสังคมถ้วนหน้า มีสาระสำคัญ ใน ๔ หลักการ คือ</p> <p>๑) หลักความครอบคลุม</p> <p>๒) หลักความเป็นอิสระและบูรณาการของระบบบริหาร</p> <p>๓) หลักความโปร่งใสและมีส่วนร่วมของผู้ประกันตน</p> <p>๔) หลักยึดหยุ่น เป็นธรรม</p> <p>๒. กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัย (อายุไม่เกิน ๓ ปี)</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	<p>๒) จัดตั้งและพัฒนาศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด (Regulator) และศูนย์บริการคนพิการทั่วไป (Operator) โดยเฉพาะศูนย์บริการทั่วไปภาคเอกชน ทั้งนี้ เพื่อให้บริการสวัสดิการต่าง ๆ ให้แก่คนพิการและให้คนพิการมีสิทธิเลือกที่จะใช้บริการศูนย์บริการคนพิการที่ตนพึงพอใจ</p> <p>๓) พัฒนาระบบการจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล</p> <p>๔) จัดให้มีกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้การสนับสนุนกิจกรรมในเชิงรุก ด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>๒. ทบทวนกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบันรวม ๗๐ ฉบับ</p> <p>ประเด็น</p> <p>ทบทวนกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมที่ประกาศใช้ในปัจจุบัน ๔ ประเด็น คือ</p> <p>๑) กลุ่มประชาชนเป้าหมาย</p> <p>๒) สิทธิประโยชน์ทางสวัสดิการ</p> <p>๓) ทรัพยากรสาธารณะหรือแหล่งงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนด</p>	<p>๓. กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยสำหรับคนจน</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนมีสาระสำคัญในประเด็น ดังนี้</p> <p>๑) ส่งเสริมการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ชุมชนจัดการร่วมกับท้องถิ่นโดยรัฐสนับสนุนด้านนโยบายและงบประมาณในการจัดที่อยู่อาศัย (เงินอุดหนุน และเงินสินเชื่อ)</p> <p>๒) ส่งเสริมรูปแบบการจัดการที่อยู่อาศัยในลักษณะการจัดการร่วมกันของชุมชน (Collective Rights)</p> <p>๓) การสร้างและพัฒนาระบบการสนับสนุนจากรัฐ</p> <p>๔. กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคม</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคมมีสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p>๑) สนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นภาคประชาสังคม</p> <p>๒) สร้างระบบธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในภาคประชาสังคม</p> <p>๓) เสริมศักยภาพการทำงานของภาคประชาสังคม</p> <p>๔) สนับสนุนงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมเป็นการเฉพาะ</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
	๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนและการส่งเสริมการรวมกลุ่มของภาคประชาชน	๕. กฎหมายกลางว่าด้วยการบริหารงานสวัสดิการสังคม <u>ประเด็น</u> การสร้างระบบบริหารงานด้านสวัสดิการสังคมให้เข้าถึงประชาชน ใช้ประชาชนเป็นตัวตั้ง
วาระที่ ๓๐ สังคมสูงวัย	แก้ไขกฎกระทรวง เพื่อสนับสนุนการปรับสภาพแวดล้อมและ จัดสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) กฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพและคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ ๒) กฎกระทรวงกำหนดลักษณะหรือการจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ หรือบริการ สาธารณะอื่นเพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ พ.ศ. ๒๕๕๕ <u>ประเด็น</u> กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลบังคับให้อาคารที่ขออนุญาต หรือ ที่สร้างมาก่อนกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ ดำเนินการจัดให้มี สิ่งอำนวยความสะดวก ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยให้ บังคับใช้ทั้งอาคารสถานที่ราชการและเอกชน	๑. ร่างพระราชบัญญัติระบบบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. <u>ประเด็น</u> ๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ (National Body) เพื่อกำหนดนโยบายและ ยุทธศาสตร์ นโยบายบำนาญ และกำกับดูแลระบบบำนาญต่าง ๆ ๒) รายละเอียดของเบี้ยยังชีพที่เป็นบำนาญพื้นฐาน ๒. ร่างพระราชบัญญัติผู้บริบาลผู้สูงอายุ พ.ศ. <u>ประเด็น</u> เพื่อกำกับดูแล มาตรฐานการบริการ และกลไกกำกับมาตรฐานของ ผู้ดูแลผู้สูงอายุที่เอกชนให้บริการ รวมถึงผู้บริบาล ซึ่งเกิดจาก การจัดบริการของภาครัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๓๑ การคุ้มครองผู้บริโภค	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม	๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยสินค้าและการเตือนภัย พ.ศ. ๔. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อสินค้าชำรุดบกพร่อง (Lemon Law) พ.ศ. ๕. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากบริการสาธารณสุข พ.ศ.
วาระที่ ๓๒ การกำกับดูแลสื่อ	พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	
วาระที่ ๓๓ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ		๑. ร่างพระราชบัญญัติการปกป้องสิทธิเสรีภาพส่งเสริมจริยธรรมคุ้มครองสวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อมวลชน พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.
วาระที่ ๓๔ การป้องกัน การแทรกแซงสื่อ		
วาระที่ ๓๕ ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้าง คุณค่าและมูลค่าทาง เศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศ		 LIERT Legislative Institutional Repository of Thailand

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๓๖ ส่งเสริมความเข้มแข็งของ สถาบันศาสนาเพื่อให้เป็น สถาบันหลักของสังคม	กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย "สถาบันสร้าง เสริมคุณภาพสังคมไทยด้วย ศาสนาธรรม พ.ศ.
วาระที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน การปฏิรูปการบริหาร จัดการเคลื่อนย้าย แรงงานข้ามชาติ การพัฒนาฝีมือแรงงาน แห่งชาติ เพื่อยกระดับขีด ความสามารถการแข่งขัน ของแรงงานไทยการมีงาน ทำที่ยั่งยืนที่ดีกว่าและมี คุณภาพชีวิต - การจัดตั้งธนาคารแรงงาน และการจัดทำฐานข้อมูล	กฎกระทรวง ระเบียบของกรมการจัดหางานที่เกี่ยวข้องกับการ ทำงานของคนต่างด้าว	๑. ร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารแรงงาน พ.ศ.



หมายเหตุ คณะกรรมาธิการหลายคณะได้ทำข้อเสนอยกร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่ในรูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเดิมที่มีอยู่แล้ว แต่มีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มหลักการในการออกพระราชบัญญัติมากขึ้นจากเดิม จึงได้มาจัดไว้ในหมวดยกร่างใหม่

ภาคผนวก ฉ
รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวม
เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ฉ รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. นางสาวสิลาภรณ์ บัวสาย	ประธานกรรมการ
๒. นายกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์	กรรมการ
๕. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๖. นายวสันต์ ภัยหลิกี้	กรรมการ
๗. นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง	กรรมการ
๘. นายอมรวิชัย นาครทรรพ	กรรมการ
๙. นายศุภชัย ยาวะประภา	กรรมการ
๑๐. นายเข้มแข็ง สุนทรสิงห์	กรรมการ
๑๑. นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล	กรรมการ
๑๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	กรรมการ
๑๓. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาวอรรฉรรณ สังขวารี	ผู้ช่วยเลขานุการ

เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. นางสาวอรรฉรรณ สังขวารี	วิทยาการชำนาญการพิเศษ
๒. นางสาวบุญย์พิชชา บุญยรัตพันธุ์	นิติกรชำนาญการ
๓. นายต่อศักดิ์ คุ่มปลั่ง	นิติกรชำนาญการ
๔. นางสาววงศ์วรา มุ่ยมี	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
๕. นางจิรัชญา ชินะประภา	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร