



รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๓

วันศุกร์ ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สารบัญ

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๓/๒๕๕๙

5

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า	
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
	เรื่องแจ้งเพื่อทราบที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม	๑
	สรุปการจัดกิจกรรมรวมพลังแห่งความภักดี ในวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียด ดังนี้	
15	๑. กิจกรรมที่ ๑ พิธีถวายสัตย์ปฏิญาณแสดงความรักภักดี ณ บริเวณหน้าเสาธงติดกับศาลพระสยามเทวาธิราช รัฐสภา ตั้งแต่เวลา ๐๗.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป การแต่งกายเครื่องแบบปกติขาว (ไว้ทุกข์)	
	๒. กิจกรรมที่ ๒ โครงการ ต้นไม้แห่งความภักดี มีการจัดทำต้นไม้ และจะมีการแจกกระดาษรูปหัวใจและให้เขียนข้อความปณิธานแห่งการทำดี ของตนเอง โดยต้นไม้จะติดตั้งไว้ ณ ข้างลานพระสยามเทวาธิราช	
20	๓. กิจกรรมที่ ๓ โครงการเสวนา เรื่อง ในหลวงในความทรงจำ ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ การแต่งกายสำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ สุภาพสตรีชุดผ้าไทยสีดำ หรือชุดสุภาพสีดำ	
	๔. กิจกรรมที่ ๔ จัดเลี้ยงมอบผ้าห่มและอาหารกล่องแก่เด็กพิการ	
25	ด้วยโอกาส ณ โรงเรียนศรีสังวาลย์ ของมูลนิธิธิดานุเคราะห์คนพิการใน พระราชูปถัมภ์ของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี การแต่งกาย สำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ สุภาพสตรี ชุดผ้าไทยสีดำ หรือชุดสุภาพสีดำ	

30

๕. กิจกรรมที่ ๕ ปล่อยเต่ากลับคืนสู่ท้องทะเล จำนวน ๘๘ ตัว
- 5 ณ ศูนย์อนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล กองทัพเรือ จังหวัดชลบุรี การแต่งกาย
สำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ สุภาพสตรีชุดผ้าไทยสีดำ
หรือชุดสุภาพสีดำ
๖. กิจกรรมที่ ๖ พิธีไล่ชีวิตโค - กระบือ เพื่อถวายพระราชกุศล
แด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- 10 ณ วัดราชาธิวาสวรวิหาร เขตดุสิต กรุงเทพฯ การแต่งกายสำหรับสุภาพบุรุษ
ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ สุภาพสตรีชุดผ้าไทยสีดำ หรือชุดสุภาพสีดำ
๗. กิจกรรมที่ ๗ แจกหนังสือและสิ่งของต่าง ๆ ณ ท้องสนามหลวง
การแต่งกาย สำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ
สุภาพสตรี ชุดผ้าไทยสีดำ หรือชุดสุภาพสีดำ
- 15 ๘. กิจกรรมที่ ๘ พิธีสวดพระพุทธรูปมณฑลถวายเป็นพระราชกุศล
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ วัดสร้อยทอง เขตบางซื่อ
กรุงเทพฯ การแต่งกาย สำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำ หรือชุดสากลสีดำ
สุภาพสตรีชุดผ้าไทยสีดำ ชุดสุภาพสีดำ

20 **ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม** ไม่มี ๒

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม

- ๓.๑ กระทั่งถามสด ไม่มี ๒
- ๓.๒ กระทั่งถามทั่วไป เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีนายวัลลภ ๒
- 25 **ตั้งคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม** ถามนายกรัฐมนตรี
- ผู้อภิปราย**
- นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

30

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๓

	หน้า
5	๗ - ๑๐, ๑๑
	๑๑
เรื่องด่วน	
10	๑๒
	๑๓ - ๑๕, ๒๔
	๑๖ - ๑๗
	๑๗
	๑๘
15	๑๙ - ๒๑, ๒๔
	๒๒
	๒๒ - ๒๓
	๒๔, ๒๕ - ๒๗
20	๒๗
	๒๙ - ๓๐
	๓๐
25	๓๑ - ๓๓
	๓๓ - ๓๔
	๓๔ - ๓๘
	๓๘ - ๔๐
	๔๑ - ๔๓
30	๔๓ - ๔๖

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๓

หน้า

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| | - นายสมชาย แสวงการ | ๔๖ - ๔๘ |
| 5 | - พลดำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)
เรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ
<u>ผู้อภิปราย</u> | ๔๙
๔๙ |
| 10 | - พลเอก อุดมเดช สีตบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม)
- นายสมชาย แสวงการ | ๕๐ - ๕๑, ๕๔
๕๓, ๕๔, ๕๗ |
| | ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | |
| 15 | - รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสม
สำหรับประเทศไทย คณะกรรมการการพลังงานพิจารณาเสร็จแล้ว
ประธานคณะกรรมการขอเลื่อนการพิจารณา | ๕๗ |
| | ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี | ๕๗ |
| 20 | ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี | ๕๗ |
| | ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี | ๕๘ |

25

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๓/๒๕๕๙

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๒ คน

10

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตีตราชการ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้มีสมาชิกเข้าชื่อร่วมประชุม ๑๕๖ ท่าน นะครับ ครบเป็นองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๓/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
วันนี้มีเรื่องที่ผมจะแจ้งให้ที่ประชุมได้รับทราบซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ได้แก่ เรื่องการสรุปกำหนดงานพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณแสดงความจงรักภักดีที่จะมีขึ้น ในวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อทราบดังนี้

เวลา ๐๗.๑๕ - ๐๘.๓๐ นาฬิกา จะเป็นพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณแสดงความจงรักภักดี ณ บริเวณหน้าเสาธงติดกับศาลพระสยามเทวาธิราชของรัฐสภา (การแต่งกาย เครื่องแบบปกติขาว ไว้ทุกข์ ไม่ต้องสวมหมวก)

เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา จะมีพิธีไล่ชีวิตโค - กระบือ เพื่อถวายพระราชกุศล แต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ณ วัดราชาธิวาส วรวิหาร เขตดุสิต กรุงเทพฯ (การแต่งกาย สำหรับสุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำหรือชุดสากลสีดำ ไว้ทุกข์ สุภาพสตรี ชุดผ้าไทยสีดำหรือชุดสุภาพสีดำ)

30

เวลา ๑๕.๔๐ – ๑๗.๐๐ นาฬิกา จะมีพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศล
แต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ พระสงฆ์ จำนวน ๘๙ รูป ณ วัดสร้อยทอง
5 เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ (การแต่งกาย สุภาพบุรุษ ชุดพระราชทานสีดำหรือชุดสากลสีดำ ไว้ทุกข์
สุภาพสตรี ชุดผ้าไทยสีดำหรือชุดสุภาพสีดำ)

นอกจากนี้แล้วยังจะมีกิจกรรมเพิ่มเติม คือ กิจกรรมปล่อยเต่าที่จังหวัดชลบุรี
กิจกรรมแจกผ้าห่มเด็กพิการที่โรงเรียนศรีสังวาลย์ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี กิจกรรม
ต้นไม้แห่งความดี ณ บริเวณพิธีถวายสัตย์ กิจกรรมเสวนา ในหลวงในความทรงจำ ณ อาคาร
10 รัฐสภา ๑ ชั้น ๑ และกิจกรรมมอบหนังสือและข้าวเม่า ณ ท้องสนามหลวง

จึงขอเชิญท่านสมาชิกเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าววนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม
15 วันนี้ไม่มีรายงานการประชุมที่จะเสนอให้ที่ประชุมรับรองวนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามสด ไม่มี

๓.๒ กระทู้ถามทั่วไป

วันนี้มีกระทู้ถามทั่วไป ๑ กระทู้ สำหรับกำหนดเวลาในการถาม - ตอบ ผมขอ

20 กำหนดเวลาไม่เกิน ๓๐ นาทีวนะครับ

กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีนายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้ง
ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรื

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้

5 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คือ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล เป็นผู้มาตอบชี้แจงกระทู้ถามนะครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีประจำที่ครับ

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ในการตั้งกระทู้ถามในวันนี้

10 ของท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ท่านได้มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) เพื่อประกอบการตั้งคำถามด้วยนะครับ ผมพิจารณาแล้วเห็นสมควรอนุญาต ขอเชิญท่านวัลลภ ตั้งกระทู้ถามได้ เจ้าหน้าที่เตรียมเพาเวอร์พอยท์ด้วยนะครับ เชิญครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์

15 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นต้องขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้ความกรุณาบรรจุกระทู้ถาม ที่กระผมตั้งถามเข้าสู่การพิจารณาของสภาในวันนี้ ที่สำคัญคือว่าต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานที่ทำให้เกียรติมาตอบกระทู้ถามในเวลาอันรวดเร็ว ต้องเรียนท่านประธานว่าสาเหตุ ที่กระผมตั้งกระทู้ถามเรื่องนี้ขึ้นมา ก็สืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ ๒ - ๓ เหตุการณ์ด้วยกัน

เหตุการณ์ที่ ๑ ก็เป็นเหตุการณ์ที่ก่อนหน้านี้ประเทศไทยของเราถูกลดบัญชี

สถานการณ์ของการค้ามนุษย์ลงไปลำดับที่ ๓ แต่หลังจากที่รัฐบาลได้มีความพยายามจะแก้ไข

20 ปัญหานี้อย่างจริงจังและตรงไปตรงมา ทำให้ลำดับของเราถูกเลื่อนกลับขึ้นมาลำดับที่ ๒ ซึ่งอยู่ใน กลุ่มที่ซึ่งจะต้องจับตามอง อันนี้ก็คือเป็นผลงานที่ค่อนข้างจะดีและก็หวังว่าจะได้ขยับไปสู่ลำดับที่ ๑ ในโอกาสต่อไป นี่คือเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ก็คือจากสถานการณ์จริง ที่เรียนเช่นนี้เพราะว่าผมเองโดยส่วนตัว

ขณะนั้นนอกจากจะเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมเองก็ได้ทำโครงการกับบรรดาเครือข่าย

25 กลุ่มต่าง ๆ ในสังคมไทยค่อนข้างมาก โดยเฉพาะกลุ่มที่ทำงานที่จะดูแลบรรดาเด็ก ลูกหลาน ชาวต่างด้าว รวมทั้งพยายามจะคลี่คลายปัญหาสถานะบุคคลที่มีปัญหาผูกติดมากับบรรดาลูกหลาน แรงงานต่างด้าวค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็เด็กที่ติดตามพ่อแม่โดยเฉพาะชาวกัมพูชาเข้ามาเป็น แรงงานก่อสร้างในแหล่งบ้านพักพนักงานก่อสร้างที่มีจำนวนมากมายมหาศาล หรือเป็นแรงงาน ชาวประมง ไม่ว่าจะเป็ที่จังหวัดสมุทรสาคร หรือแม้กระทั่งจังหวัดระนอง ซึ่งจะเป็นพื้นที่ที่มีปัญหา

30

- แรงงานต่างด้าวเข้ามามากแล้วก็ได้มีลูกหลานติดตามเข้ามาพอสมควร สถานการณ์จริงเช่นนี้
ผนวกกับเหตุการณ์ล่าสุดในฐานะที่กระผมเป็นประธานคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก
- 5 เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ก็ได้มีโอกาสไปศึกษาดูงานที่จังหวัดจันทบุรี
รวมทั้งจังหวัดสระแก้ว สิ่งที่กระผมได้พบและก็เป็นสิ่งที่แปลกประหลาดมหัศจรรย์ก็คือ กระผม
เข้าไปในสถานที่คุมขังของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งเป็นทัณฑสถานหญิงก็พบว่าร้อยละ ๘๐ ของสถานที่
แห่งนั้นเป็นชาวกัมพูชา และในร้อยละ ๘๐ เป็นสตรีที่ตั้งครรภ์เสียร้อยละ ๖๐ ก็สอบถามได้ความว่า
เมื่อเขาตั้งท้องเขาพบว่าสถานการณ์ในสังคมไทยดูแลชาวต่างชาติค่อนข้างดี เราดูแลเขาดีมาก
- 10 นะครับ เขายินยอมจะกระทำความผิดเพื่อให้เราจับเขามาขังไว้ในทัณฑสถาน พอขังเสร็จ
เนื่องจากโทษอยู่ในทัณฑสถานหลายเดือนพอคลอดลูกออกมาแม่ก็ได้รับการดูแล ลูกก็ได้รับ
การดูแลเหมือนกันในทัณฑสถานหญิงเหล่านั้น สถานการณ์แบบนี้ทำให้ผมกลับมาฉุกละหุกคิดว่า
จะทำอะไรที่เราจำเป็นจะต้องบอกอะไรบางอย่างต่อสังคม และขณะเดียวกันกระผม
ก็ทราบว่าท่านรัฐมนตรีเองก็ได้ทำงานหนักมากในเรื่องนี้ ก็น่าจะใช้โอกาสนี้ที่รัฐมนตรีจะได้เล่าสู่
- 15 กันฟังว่า ในเรื่องของกระทรวงแรงงานที่ท่านดูแลนั้นได้ทำอะไรหลายอย่างที่เป็นคุณูปการมาก ๆ
ต่อสังคมไทย ผมจึงตั้งกระทู้ถามเรื่องนี้ขึ้นมา ขออนุญาตท่านประธานใช้เพาเวอร์พอยท์ในแผ่นที่ ๑
นะครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยท์ประกอบการอภิปราย)

- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ผมคิดง่าย ๆ ในเรื่องแรงงานต่างด้าวในไทย
- 20 แบ่งกลุ่มง่าย ๆ เป็น ๒ กลุ่มด้วยกัน กลุ่มที่ ๑ ก็เป็นกลุ่มที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งอันนี้ก็
เป็นไปตามกฎหมายที่สภาแห่งนี้ได้มีโอกาสดูจะพิจารณาผ่านออกไป แม้กระทั่งพระราชกำหนด
ต่าง ๆ ก็ได้ผ่านสภาแห่งนี้ไป ก็มุ่งหวังว่าแรงงานจำนวนมากจะเข้าเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
และขณะเดียวกันก็มีอีกกลุ่มหนึ่งก็คือกลุ่มที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย -----

25

- ๒/๑

30

- ใน ๒ กลุ่มนี้ผมคิดว่าผมจะจับจุดลงมาที่กลุ่มที่ ๒ เป็นสำคัญเนื่องจากน่าจะเป็นกลุ่มที่สังคมไทยจำเป็นต้องดูแลอย่างใกล้ชิด ขออนุญาตไปเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) กลุ่มที่ ๒
- 5 ในแผ่นที่ ๒ ในสถิติเดือนมีนาคมปีนี้ ปี ๒๕๕๙ ตัวเลขของเดือนมีนาคม คนเข้าเมืองถูกกฎหมาย คือ ๑,๓๙๔,๔๔๖ คน นำพิจารณามากกว่าใน ๑,๓๙๔,๔๔๖ คน เป็นแรงงานที่มีฝีมืออยู่เพียง ๒๖,๔๓๘ คนเท่านั้น แต่เป็นแรงงานไร้ฝีมือหรือกึ่งจะมีฝีมืออยู่บ้างถึง ๑,๓๖๗,๐๐๘ คน ดูตัวเลขแบบนี้ก็น่าคิดมากกว่าสังคมไทยกำลังต้องการอะไรกันแน่ ซึ่งก็น่าจะคิดว่าสังคมไทยคงต้องการกำลังคนมากกว่ากำลังฝีมือจึงจ้างแรงงานไร้ฝีมือมากกว่าแรงงานที่มีฝีมือ
- 10 ไปเพาเวอร์พอยท์ แผ่นที่ ๓ เมื่อจำแนกแรงงานไร้ฝีมือจำนวนประมาณ ๑,๓๖๗,๐๐๘ คนออกมา ก็ไปดูว่าแรงงานไร้ฝีมือไหลเข้ามาสู่ประเทศไทยมาจากประเทศอะไรบ้าง ประเทศไทยแผนที่เป็นด้ามขวาน จะเห็นว่าชายแดนเราติดกับประเทศเพื่อนบ้านชัดเจนอยู่ ๔ ประเทศ ก็คือเมียนมา ซึ่งหมายถึงพม่า กัมพูชาหรือเขมร ลาว แล้วก็ประเทศมาเลเซีย สถิติที่ไหลเข้ามามากที่สุดขณะนี้ เป็นเมียนมาหรือพม่าถึง ๑,๐๔๗,๖๔๓ คน ซึ่งเป็นแรงงานไร้ฝีมือมาจากประเทศเพื่อนบ้านเรามากที่สุด
- 15 รองลงมาก็เป็นกัมพูชาหรือเขมร ๒๓๙,๖๐๒ คน และเป็นลาวเพียง ๘๓,๗๖๓ คน สถิติของแรงงานไร้ฝีมือที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่น่าจะพิจารณาดีกว่าเมื่อเข้ามาแล้วเราจะดูแลหรือเราจะกำกับติดตามเขาได้อย่างไร ทีนี้เมื่อมาพูดถึงเรื่องแรงงานที่มีฝีมือและไร้ฝีมือแล้ว กระทบก็คิดว่าสิ่งที่ประเด็นคำถามที่กระทบต้องการถามมากที่สุดก็คือคนที่ติดสอยห้อยตามเข้ามา เพาเวอร์พอยท์ แผ่นต่อไปครับ จะพบว่าขณะนี้บังเอิญผมหาสถิติล่าสุดไม่ได้นะครับ อันนี้ต้องกราบขอภัยท่านรัฐมนตรีและคิดว่า
- 20 ท่านรัฐมนตรีอาจจะมีตัวเลขที่ทันสมัยกว่าผม ขณะนี้เรามีลูกหลานแรงงานต่างด้าวที่มาอยู่ในสังคมไทยไม่รวมถึงลูกคนต่างด้าวที่ทำผิดในไทย ไม่รวมนะครับ อันนั้นคืออยู่ในคุกแล้วเข้าใจว่าหลายพันคนละครับ เอาว่าลูกแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยสถิติปี ๒๕๕๖ ขณะนี้มีอยู่ ๒๕๐,๐๐๐ คน และมีลูกที่ติดท้องมากับแรงงานผู้หญิง ๑๔๐,๐๐๐ คน ใน ๒๕๐,๐๐๐ คน อันนี้เราต้องชื่นชมสังคมไทยอย่างมาก โลกทั้งโลกเรียนรู้จากไทยมากกว่าใครที่เข้ามาติดแผ่นดินไทย แม้ก้าว
- 25 ข้ามดินแดนไทยมาก็เรียนฟรีได้ทุกคน อันนี้เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นในสังคมไทยว่าขณะนี้เด็กทุกคนในประเทศไทยสามารถเรียนหนังสือได้จนจบปริญญาตรีด้วยซ้ำไป แม้คนนั้นจะมีสถานะบุคคลเป็นคนไทยหรือไม่ก็ตาม อันนี้เป็นสิ่งที่เข้าใจว่าโลกทั้งโลกก็สรรเสริญเยินยอเรา รวมไปถึงการรักษาพยาบาลซึ่งก็ต้องยอมรับว่าเราก็มีจิตใจที่เป็นกุศลอย่างสูงมาก บรรดาแรงงานต่างด้าวที่ดี
- 30 ลูกหลานแรงงานต่างด้าวที่ดีเมื่อเจ็บป่วยในไทยก็ได้รับการดูแลอยู่พอสมควรจากสถานพยาบาลทั้งหลายทั้งปวง นี่คือสถานการณ์ทั้งหมดที่ผมคิดว่า



- ในแพแเวอร์พอยท์ได้บอกโดยเฉพาะ ๒๕๐,๐๐๐ คน และลูกติดท้อง ๑๔๐,๐๐๐ คน ถ้าสุดครบ
 ท่านประธานที่เคารพ ท่าน พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล ซึ่งท่านทำงานกับผมกำลังดูแลเรื่อง
 5 ที่อยู่อาศัยของคนยากจนในเมือง ก็ได้มีโอกาสเดินทางไปสมุทรสาคร ที่จังหวัดสมุทรสาครที่ต้อง
 เดินทางไปเพราะว่า ๑. เราอยากจะไปดูสถานการณ์จริงว่าในสถานการณ์จริงของจังหวัด
 จังหวัดหนึ่ง เมื่อสักครู่ผมฉายตัวเลขภาพรวมของทั้งประเทศให้ท่านรัฐมนตรีทราบแล้ว ทีนี้เรา
 จับจุดมาที่จังหวัดเดียวคือจังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาครกับจังหวัดระนองถือเป็น
 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวมากมหาศาล จับจุดเฉพาะจังหวัดสมุทรสาคร จะพบว่าจังหวัด
 10 สมุทรสาครสถิติล่าสุดของเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ มีจำนวนแรงงานต่างด้าว ๒๙๘,๕๕๔ คน
 ตกประมาณ ๒๙๐,๐๐๐ คน ตีเลขกลม ๆ คือ ๓ แสนคน ที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยการอนุমান
 ของงานวิจัยถ้าท่านทั้งหลายอยู่ในแวดวงทางวิชาการ ๑ ใน ๓ น่าจะเป็นสิ่งที่ตกหล่นไปได้
 ถ้า ๓ แสนคนตกหล่นน่าจะสัก ๑ แสนคน หรืออาจจะสัก ๔ แสนคนด้วยซ้ำไปประมาณนั้น
 แต่เอาว่าถ้าตัวเลขกลม ๆ สถิติจริง ๆ คือ ๓ แสนคน สิ่งที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับลูกหลานคนงาน
 15 ที่ได้ข้อมูลล่าสุดที่ตกใจมากก็คือว่าในทุก ๑ ปี จะมีแรงงานต่างด้าวคลอดบุตรออกมาที่สมุทรสาคร
 จังหวัดเดียว ๖,๐๐๐ คน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติไว้ว่าเด็กทุกคน
 ที่เกิดในแผ่นดินไทยจะได้รับการจดทะเบียนเกิด หมายความว่าจดทะเบียนว่าเด็กคนนี้เกิดที่ศิริราช
 เด็กคนนี้เกิดที่จุฬา เด็กคนนี้เกิดที่รามธิบดี จดแจ้งการเกิดไม่ใช่ให้ใบเกิด เพราะฉะนั้นใบจดทะเบียน
 การเกิดก็จะบอกว่าคนที่แม่คือใคร คนที่เป็นพ่อคือใคร จำนวนมากก็จะว่างไว้ไม่บอกชื่อแม่
 20 ไม่บอกชื่อพ่อ สิ่งที่เป็นปัญหามากอยู่ตรงนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ ก็คือเมื่อมีสถานการณ์ของ
 แรงงานต่างด้าวเข้ามาในไทยมาก มีเด็กติดตามพ่อแม่เข้ามามาก มีเด็กติดท้องเข้ามามาก จึงไปสู่
 คำถามที่กระผมตั้งถามท่านรัฐมนตรี กระผมตั้งถามเพียงข้อเดียวสั้น ๆ ถามว่ารัฐบาลมีมาตรการใน
 การแก้ไขและป้องกันปัญหาลูกของแรงงานต่างด้าวติดตามมาจำนวนมากดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร
 ที่ถามเพราะว่าเหมือนที่ผมบอกตั้งแต่ต้นว่าผมทำงานเกี่ยวกับลูกหลานคนงานก่อสร้าง ดูแล
 25 ลูกหลานกลุ่มคนที่ทำงานเกี่ยวกับแรงงานประมงอยู่พอสมควรกับบรรดาเพื่อนฝูงในเครือข่าย
 ทั้งหมด ก็กังวลอยู่พอสมควรสถิติที่มากขึ้นมากมายแบบนี้จะสร้างปัญหาพอสมควรในสังคมไทย
 ถ้าหากไม่ตั้งรับให้ดี ผมถึงตั้งถามท่านรัฐมนตรีว่าเมื่อเราเห็นปัญหาแบบนี้เรามีกระบวนการดูแลเขา
 อย่งไร มีกระบวนการสกัดไม่ให้เพิ่มมากขึ้นอย่างไร นี่เป็นคำถามถามท่านรัฐมนตรี ขอขอบคุณครับ
 ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีตอบคำถามครับ

- 5 พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : กราบเรียน
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงแรงงาน ผมได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามของ
ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในเรื่องมาตรการแก้ไขและป้องกันปัญหาบุตรของแรงงาน
ต่างด้าวที่ติดตามมาเป็นจำนวนมาก ก็ถามว่าได้มีมาตรการแก้ไขในเรื่องนี้หรือไม่ ก่อนอื่นผมต้อง
10 ขอเรียนให้ทราบก่อนนะครับว่าปัญหาแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานนั้นเป็นปัญหาที่มีความ
เรื้อรังมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานกว่า ๒๐ ปี ที่ผ่านมานั้นก็ได้มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวมา
โดยลำดับ แต่ก็เพราะความไม่ต่อเนื่องความไม่ชัดเจนในนโยบายและไม่สามารถที่จะนำแผนงาน
ต่าง ๆ นั้นลงไปสู่การปฏิบัติได้ อีกอย่างหนึ่ง ก็คือว่าประกอบกับการที่ประเทศเรานั้นทุกคนคงทราบ
แล้วนะครับว่าขณะนี้เรายังต้องการแรงงานเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานไร้ฝีมือหรือแรงงาน
15 ทั่วไป แล้วก็ประเทศเราก็มีอัตราค่าจ้างที่สูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ก็ทำให้มีแรงงานจากประเทศ
เพื่อนบ้านหลั่งไหลเข้ามาทำงานในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ทั้งในส่วนที่ถูกต้องตามกฎหมายและ
ผิดกฎหมาย -----

อันก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบตามมาอีกหลายประการด้วยกัน ซึ่งในเรื่องบุตรของ
 แรงงานต่างด้าวก็เป็นหนึ่งในผลกระทบอันเกิดจากปัญหาดังกล่าว ผมก็ต้องขอเรียนว่า คงจะมี
 5 ประเทศไทยประเทศเดียวที่ให้ผู้ติดตามของแรงงานต่างด้าวเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้นะครับ
 ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ นับตั้งแต่คณะรักษา
 ความสงบแห่งชาติและรัฐบาลได้เข้ามาบริหารประเทศนั้น ได้แถลงจุดยืนที่ชัดเจนที่จะแก้ไขปัญหา
 แรงงานต่างด้าวอย่างจริงจัง ด้วยการดำเนินนโยบายจำกัดผลกระทบและควบคุมปัญหาไม่ให้
 ขยายตัวออกไป โดยเปิดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม ปัจจุบันก็มียอดที่
 10 จดทะเบียนไว้ทั้งสิ้น ๑ ล้าน ๒ แสนกว่าคน เราเคยจดมาเมื่อปี ๒๕๕๗ ที่ทุกท่านคงจำได้ว่า
 มีความโกลาหล มีความวุ่นวายที่แรงงานกัมพูชาได้กลับประเทศไป เกิดความตื่นตระหนกในครั้งนั้น
 และเราก็รับจดทะเบียนใหม่เข้ามา แล้วก็ได้มีการผ่อนผันขยายระยะเวลาจนครั้งสุดท้ายเมื่อต้นปี
 เราก็เสร็จสิ้นการจดทะเบียนและเสร็จสิ้นการขยายระยะเวลา ยอดครั้งสุดท้ายที่เราได้รับมาก็คือ
 ๑ ล้าน ๒ แสนกว่าคน ซึ่งในจำนวนนี้ก็มีผู้ติดตามที่เป็นบุตรของแรงงานต่างด้าว จำนวน ๒๓,๐๐๐
 15 กว่าคน นี่คือสถิติที่เราได้รับครั้งสุดท้าย นอกจากนี้แล้วก็ยังมีบุตรของแรงงานต่างด้าวอีกส่วนหนึ่ง
 ที่เกิดในประเทศไทย ที่ติดท้องมา ซึ่งจากสถิติของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน ก็พบว่า
 ในรอบปีที่ผ่านมานั้นมีแรงงานต่างด้าวใช้สิทธิประโยชน์ในเรื่องของการคลอดบุตร จำนวน ๙,๐๐๐
 กว่าคน ผมสรุปได้ว่ามีบุตรของแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย เท่าที่ทราบข้อมูลแล้วประมาณ
 ๓๐,๐๐๐ กว่าคน และที่แน่นอนว่าก็ยังมียุทธของแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย ซึ่งเราไม่ได้
 20 ขึ้นทะเบียนไว้ ในส่วนที่เรายังไม่ทราบข้อมูลอีกจำนวนหนึ่ง อันนี้ถือว่าเป็นภาระที่รัฐบาลจะต้อง
 เข้าไปดูแลด้วย ทั้งในเรื่องของทางด้านสาธารณสุข ทั้งในเรื่องของการศึกษา ก็มีคำถามว่าทำไมเรา
 จะต้องดูแลเด็กเหล่านี้ คำตอบเพราะว่าเราจะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งเป็น
 อนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ อย่างที่ผมได้เรียนไปแล้วว่า ปัญหาดังกล่าวนั้นเป็น
 ปัญหาที่หมักหมมมาเป็นเวลานาน รัฐบาลรับทราบ แล้วก็ไม่ได้นั่งนอนใจให้ความสำคัญในเรื่องนี้
 25 ก็ได้มีการกำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหา มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย การจัดการปัญหา
 แรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ซึ่งมีท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่าน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
 เป็นประธาน มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาผู้ติดตามของแรงงานต่างด้าว และบุตรของ
 แรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย คณะอนุกรรมการนี้ก็มีเลขาธิการสำนักงาน

สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธานอนุกรรมการ เราถือว่าปัญหานี้เป็นปัญหาความมั่นคง
ขอเรียนว่าคณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวนี้ มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการที่จะพิจารณาทบทวน
5 ปรับปรุงและพัฒนาหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาผู้ติดตาม ซึ่งเป็นบุตรของ
แรงงานต่างด้าวและเด็กแรกเกิดให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ถ้าว่ามีมาตรการ
อะไรที่จะดำเนินการในเรื่องนี้หรือไม่ ผมก็ขอตอบว่าเราได้มีมาตรการในการดำเนินการในเรื่องนี้
อยู่ ๓ - ๔ ประการด้วยกัน

10 ประการแรกได้กำหนดให้บุตรของแรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่ในประเทศไทยได้เท่ากับ
ระยะเวลาที่บิดา มารดาได้รับอนุญาตเท่านั้น โดยเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตแล้วจะต้อง
เดินทางกลับประเทศไปพร้อมกัน สำหรับแรงงานและบุตรที่อยู่ในประเทศอย่างผิดกฎหมาย
ก็แน่นอนนะครับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัดและเป็นไปตาม
หลักสากลโดยมีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

15 ประการที่ ๒ ในเรื่องของการเก็บข้อมูลบุตรของแรงงานที่เกิดใหม่ในประเทศไทย
กระทรวงสาธารณสุข โดยสถานพยาบาลจะมีการบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับชื่อ เพศ สัญชาติ สถานะของ
ทางทะเบียนของบิดา มารดา รวมถึงเอกสารแสดงตนต่าง ๆ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวนี้ก็จะถูกส่งผ่านไปยัง
กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองจะได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูล กำหนดสถานะและออก
สูจิบัตรให้ไว้เป็นหลักฐาน ในส่วนของกระทรวงแรงงานนั้นก็จะรับข้อมูลมาบันทึกไว้ในฐานข้อมูล
20 ของแรงงานและส่งต่อไปให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง พร้อมทั้งประสานกับประเทศต้นทาง
เพื่อที่จะร่วมกันบริหารจัดการในการส่งตัวแรงงานและบุตรกลับประเทศเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง
ต่อไปเราก็จะมีการพิจารณาทำข้อตกลงด้านประกันสังคมระหว่างประเทศ โดยให้ประเทศต้นทาง
นั้นเข้ามาร่วมรับผิดชอบดูแลหรือสงเคราะห์บุตรให้กับคนของตน

25 ประการที่ ๓ คือต่อจากนี้เป็นต้นไปจะไม่มีการเปิดจดทะเบียนให้กับแรงงาน
ต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองอีก ต่อไปก็จะเป็นการนำเข้าแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายตามบันทึก
ความตกลงระหว่าง ๒ ประเทศ เราก็มีการทำความตกลงกับ ๓ - ๔ ประเทศด้วยกันตอนนี้ ในหัว
๒ ปีที่ผ่านมา เราได้มีการปรับปรุงบันทึกความเข้าใจด้วยการจ้างแรงงานที่ทำไว้กับรัฐบาล
กัมพูชา ลาว แล้วก็เมียนมาให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งตามเอ็มโอยู (MOU) ก็จะกำหนดไว้
ชัดเจนเลยว่าจะไม่อนุญาตให้แรงงานนำผู้ติดตามหรือบุตรเข้ามาในประเทศ -----

30

- ๔/๑



LIRT

และในโอกาสต่อไปก็อาจจะกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม เช่น กรณีตั้งครุภักก่อนที่จะเดินทางเข้ามาทำงานนั้นเราจะถือว่าบุคคลผู้นั้นมีร่างกายที่ไม่พร้อมที่จะทำงาน ก็คือไม่สามารถที่จะเข้ามาทำงาน

5 ในประเทศไทยได้

ประการที่ ๔ จะมีการใช้มาตรการเสริมอื่น ๆ อย่างเช่น การจัดโซนนิ่ง (Zoning) ที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวเพื่อให้ง่ายต่อการดูแล ง่ายต่อการควบคุม แล้วก็จะมีการรณรงค์ให้แรงงานต่างด้าวนั้นมีการคุมกำเนิด ซึ่งนอกจากว่าจะเป็นการควบคุมจำนวนบุตรของแรงงานต่างด้าวไม่ให้เพิ่มขึ้นแล้วก็ยังจะเป็นประโยชน์ในด้านของการควบคุมโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์

10 อีกด้วย

ทั้งนี้ ผมต้องขอเรียนว่าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนั้น คงต้องใช้เวลาอยู่บ้าง เพราะเป็นเรื่องที่จะต้องใช้การบูรณาการการทำงานร่วมกันของหลายหน่วยงาน แล้วบางกรณีก็จำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงระเบียบ ข้อบังคับและกฎหมาย รวมถึงจะต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิของแรงงานอีกด้วย เราคิดว่าเมื่อทำได้แบบนี้แล้วบรรลุผลสัมฤทธิ์ แล้วก็

15 จะเกิดความยั่งยืนของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในอนาคต เรายังมีความจำเป็นในการที่จะต้องใช้แรงงานต่างด้าวเข้ามาเป็นแรงงานเสริมในส่วนที่ประเทศไทยยังขาดแคลนอยู่ต่อไปในอนาคต ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านวัลลภมีอะไรเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

20

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ ผม วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีคำตอบท่านอย่างน้อยผมฟังแล้วผมสบายใจค่อนข้างมากกว่า ในขณะที่แม้ว่าจะอนุญาตให้ลูกคนต่างด้าวเข้ามา ก็ตามแต่ต้องกลับไปพร้อมกับพ่อแม่ แล้วก็มีการกำกับติดตามในเชิงว่าถ้าคลอดบุตรแล้วก็จะให้กระทรวงสาธารณสุขเองเป็นคนบันทึกรายละเอียดการจดทะเบียนไว้เรียบร้อย แล้วถ้าฟังท่านไม่ผิดเมื่อสักครู่

25

ในอนาคตอาจจะต้องมีการขอตกลงที่จะไม่ให้เอาลูกคนงานติดตามมาด้วย หรือถ้าคนตั้งครุภักอาจจะมีการบวนการที่ยังไม่พร้อมจะเข้ามาในเมืองไทย อันนี้ผมคิดว่าคำตอบท่านฟังแล้วผมจะสบายใจ

30 (MOU) กับเวียดนาม ถ้าผมอ่าน

ขณะเดียวกัน ท่านประธานขอชนิดเดียว เนื่องจากว่าที่เราคุยกันทั้งหมดเป็นลักษณะของแรงงานต่างด้าว ๓ เชื้อชาติ ก็คือเมียนมา ลาว แล้วก็กัมพูชา หนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์เมื่อประมาณเดือนเมษายนได้เสนอข่าวเรื่องหนึ่ง เป็นเรื่องเกี่ยวกับท่านรัฐมนตรีโดยตรงว่า ได้มีการไปทำเอ็มโอยู



ไม่ผิดว่าจะนำแรงงานเวียดนามเข้ามาประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน ที่จะมาทำเรื่องการก่อสร้าง
และประมง ผมไม่แน่ใจว่าจริงหรือไม่ ถ้าจริงก็จะถามว่าในเงื่อนไขใหม่กับประเทศเวียดนามซึ่งไม่ใช่
5 ๓ ประเทศ ให้คนเวียดนามนำผู้ติดตามเข้ามาได้หรือไม่ ถ้าเป็นจริงควรจะเริ่มได้ว่าไม่ควรเอาเข้ามา
เพราะไม่เช่นนั้นแล้วจะเหมือนกับมาสร้างปัญหาแบบเมียนมา ลาวและกัมพูชาต่อไป เป็นคำถาม
เพิ่มเติมก็ขออนุญาตท่านรัฐมนตรีว่า ถ้ามีข้อตกลงจริง ๆ ได้วางแผนที่จะไม่ให้เอาลูกหลานเข้ามา
หรือไม่ชาวเวียดนาม ถ้ามีการตกลงกันจริงก็จะเข้ามา ๕๐,๐๐๐ คน ขอขอบคุณท่านประธานครับ
เป็นคำถามเล็กน้อยครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบเพิ่มเติมครับ

พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ ยังไม่มีข้อตกลงอะไรเพิ่มเติมเราทำอะกรีเมนต์ (Agreement) เงื่อนไข
อะไรต่าง ๆ นั้นก็ยิ่งเหมือนเดิมสำหรับอาชีพที่เราจะให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน ก็เหมือนกับ
15 แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ แต่หากมีการเพิ่มเติมผมเรียนว่าเราก็คงจะต้องใช้ตามกฎหมายหรือเอ็มโอยู
ที่เราทำกับแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ คือเหมือนกันว่าจะไม่อนุญาตให้นำผู้ติดตามเข้ามาได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จบนะครับ

20 นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ขอขอบคุณท่านประธานและขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี
กระทรวงชัดเจน จบแล้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบกระทู้ถามที่ตั้งถามโดยท่านวัลลภ
ตังคณานุรักษ์ เรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าว ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
ท่าน พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล เป็นอันจบระเบียบวาระเรื่องกระทู้ถาม เชิญท่านรัฐมนตรีกลับได้ครับ
25 ท่านสมชายมีอะไรหรือไม่ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ กระผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการ

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุม
เพื่อขอให้ยกเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- 5 และเรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้นมาพิจารณาก่อนตามลำดับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเสนอขอปรับปรุงระเบียบวาระ

- 10 โดยเสนอขอให้นำเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ขึ้นมาพิจารณาก่อน แล้วจะตามด้วยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. นะครับ หลังจากนั้นจึงจะกลับไปเรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์การ
สงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผู้รับรองญัตติถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเห็นต่าง
ไปอย่างอื่นหรือไม่ครับ

- 15 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เพราะฉะนั้น
ผมจะดำเนินการประชุมตามลำดับ ดังนี้

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

- 20 พ.ศ. ซึ่งมีพลเอก อุดยุเดช อินทะพงษ์ กับคณะเป็นผู้เสนอ

25

30

๑๓

สนช. ๗๓

อรอุมา ๔/๔

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วย พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ กับคณะได้
- 5 เสนอร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณา ตามความในมาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดของร่างกฎหมายฉบับนี้ปรากฏตามเอกสาร ที่แจกให้กับท่านสมาชิกแล้วนะครับ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีรัฐมนตรี
- 10 ว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา คือท่านกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร มาร่วมประชุมเพื่อรับฟัง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย เชิญท่านรัฐมนตรีประจำที่ (รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีคณะครูและนักเรียน
- 15 ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ จากวชิราวุธวิทยาลัยเข้าเยี่ยมชมการประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอต้อนรับด้วยความยินดีครับ ขณะนี้สภากำลังจะเริ่มต้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกีฬา แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ การพิจารณาในวันนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระ ๑ ซึ่งขั้นตอนการพิจารณาของสภาสำหรับการ
- พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติจะแบ่งออกเป็นทั้งหมด ๓ วาระ วันนี้เป็นวาระที่ ๑ เพื่อให้
- 20 ที่ประชุมพิจารณาว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ ท่านรัฐมนตรีประจำที่เรียบร้อย ขอเชิญ พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแถลงหลักการ เหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างต่อที่ประชุมครับ

- พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย
- 25 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ -----

- ๔/๑

30

- โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติขึ้นในการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา ค้ำครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา เพื่อให้การ
- 5 ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา การสนับสนุน ส่งเสริม และการพัฒนากีฬาของชาติ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณ การสนับสนุน สมาคมกีฬาที่ไม่เพียงพอสำหรับการบริหารงาน ซึ่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติขึ้น
- 10 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา ค้ำครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา พร้อมกับกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน คณะหนึ่งตามมาตรา ๔๓ ซึ่งทำหน้าที่สำคัญ อาทิ
๑. การบริหารกองทุน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยกำหนด
 ๒. การพิจารณาอนุมัติโครงการที่ขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกองทุน

15 และติดตามผลการดำเนินการของโครงการดังกล่าว

 ๓. การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย”
 ๔. การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุนการศึกษา และอนุมัติ ทุนการศึกษาให้แก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬา

20

 ๕. การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการช่วยเหลือด้านสวัสดิการ แก่บุคคลตามมาตรา ๔๒ (๖)
 ๖. การรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการ ตามระเบียบที่คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยกำหนด
 ๗. การวางระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตาม

25
- วัตถุประสงค์ของกองทุน
- โดยการบริหารจัดการกิจกรรมต่าง ๆ ของกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาตินั้น กฎหมายตาม มาตรา ๔๖ (๖) ได้กำหนดให้รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่ในการรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการการกีฬา

- แห่งประเทศไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการ
 ส่งผลให้รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในฐานะที่เป็นประธานกรรมการบริหาร
- 5 กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ต้องเป็นผู้เสนอรายงานดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะที่เป็นประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งทำให้ไม่เป็นไป
 ตามลำดับในสายงานการบังคับบัญชา ด้วยเหตุผลดังกล่าว กระผมและคณะจึงได้เสนอให้มีการ
 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้กรณีดังกล่าว
 เกิดความเหมาะสม กล่าวคือขอเสนอให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬา
- 10 แห่งประเทศไทย โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
 เป็นประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง พร้อมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ
 ที่มีการอ้างถึงในอนุมาตราต่าง ๆ ของมาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของ
 คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อให้กฎหมายมีความสอดคล้องกันทั้งฉบับ นอกจากนี้
- 15 เพื่อให้รองรับการเลือกตั้งและการแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๔ (๕) (๖) และ (๗)
 และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย
 พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้กรรมการตามมาตรา ๑๔ (๕) (๖) และ (๗)
 และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕
 ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ สามารถดำรงตำแหน่งต่อไป
- 20 จนกว่าจะครบวาระ หรือดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งขึ้นใหม่ ดังมีรายละเอียดตาม
 บันทึกหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ กระผมและคณะจึงขอเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
 การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กล่าวมาแล้วในหลักการและเหตุผล และกระผม
 ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร
- 25 ที่กรุณาเดินทางมารับฟังข้อเสนอในการขอแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยตนเอง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

5 ตามที่ท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ เสนอ มีทั้งหมด ๗ มาตรา หลักการสำคัญคือการแก้ไข องค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ต่อไปเชิญสมาชิกอภิปราย เชิญท่านธานี อ่อนละเอียด ๘ นาทีนะครับ

นายธานี อ่อนละเอียด : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมขอชื่นชม

10 ท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ ซึ่งท่านไม่ได้มองกีฬาอยู่ในสายตา แต่ท่านมองกีฬาอยู่ในหัวใจ ของท่านตลอดมา หลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไข เรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการการกีฬา

15 แห่งประเทศไทยแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความ เหมาะสมในสายงานบังคับบัญชา จึงเห็นด้วยในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมมีข้อสังเกตบางประการ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ ท่านได้เสนอมากับคณะ

20 เนื่องจากว่าเดิมพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีทั้งหมด ๑๕ คน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาเป็นประธานกรรมการ เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมความ (๑) ของมาตรา ๑๔ โดยเพิ่ม

นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ การกีฬาแห่งประเทศไทย แต่ไม่ได้ตัดกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยในตำแหน่งใด ๆ ออกไปเลย ผลก็คือทำให้กรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยก็จะมีจำนวนทั้งหมดเพิ่มขึ้นมาอีก ๑ คน

กรรมการก็เป็น ๑๖ คน -----

25

- คราวนี้ปัญหาก็คือว่าอาจจะเป็นประเด็นปัญหาในทางกฎหมายว่าจำนวนกรรมการดังกล่าวจะขัดต่อพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘
- 5 มาตรา ๖ ที่กำหนดให้กรรมการในรัฐวิสาหกิจมีจำนวนสูงสุดไม่เกิน ๑๕ คนหรือไม่ประการใด ซึ่งในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ในมาตรา ๖ เขากำหนดดังนี้ ให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการได้รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๑ คน แต่ถ้ารัฐวิสาหกิจใดมีข้อกำหนดให้กรรมการน้อยกว่า ๑๑ คน ก็ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้
- 10 ในวรรคสอง รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่า ๑๑ คน ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นการเฉพาะราย แต่ทั้งนี้จำนวนกรรมการทั้งสิ้นต้องไม่เกิน ๑๕ คน แต่ปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสนอมาโดยไม่ตัดกรรมการอื่น ๆ ก็เลยเพิ่มมาเป็น ๑๖ คน หากรัฐบาลนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณา กระผมเองก็อยากจะฝากทางรัฐบาลช่วยไปพิจารณาในประเด็นดังกล่าวนี้ว่าควรจะปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยให้สอดคล้องกับจำนวนกรรมการ
- 15 ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางในการกำหนดจำนวนกรรมการในรัฐวิสาหกิจ ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธาน

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์อภิปรายอีกไหมครับ
- 20 ท่านศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ท่านสมชาย แสวงการ มีอีกไหมครับ (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ ลำดับตามนี้นะครับ
- 25 ท่านศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ และท่านสมชาย แสวงการ ท่านละไม่เกิน ๘ นาที เชิญท่านศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ ครับ

นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ก่อนอื่น กระผมขอขอบคุณท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ ที่ได้เสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ซึ่งผมก็เห็นด้วยอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตาม ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตหนึ่งในฐานะที่เคยอยู่

ที่กระทรวงนี้มาก่อน แล้วก็เคยเป็นรองประธานกรรมการการศึกษาแห่งประเทศไทยมาก่อนด้วย
 การที่ท่านเสนอให้มีการสับตำแหน่ง คือเอาท่านนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ
 5 มอบหมายมาเป็นประธานกรรมการการศึกษาแห่งประเทศไทย เนื่องจากว่าท่านรองนายกรัฐมนตรี
 ท่านก็มาเป็นประธานกองทุนด้วย เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะป้องกันความลักลั่นที่จะต้องให้ท่านรอง
 นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นประธานกองทุนจะต้องมารายงานกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การท่องเที่ยวและกีฬาจึงได้มีการเสนอให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีมาเป็นประธานกรรมการการศึกษา
 แห่งประเทศไทยด้วย อันนี้ผมก็เห็นด้วยกับท่าน ที่นี้ในเรื่องของรองประธานกรรมการการศึกษา
 10 แห่งประเทศไทยคนแรกให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นรองประธาน
 คนที่หนึ่ง แล้วก็ให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นรองประธาน คนที่สอง แล้วก็
 ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน คนที่สาม ผมก็มีข้อสังเกตหนึ่ง ผมไม่ทราบว่ามี พ.ร.บ.
 อื่นหรือไม่ที่ให้รัฐมนตรีเป็นรองประธาน คนที่หนึ่ง และปลัดกระทรวงเป็นรองประธาน คนที่สอง
 15 ผมคิดว่าในความเหมาะสม และสายการบังคับบัญชาไม่น่าจะเหมาะสม ผมอยากจะเรียนเสนอว่า
 ที่จริงให้ท่านรัฐมนตรีเป็นรองประธานท่านเดียวก็น่าจะพอแล้ว แล้วก็ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว
 และกีฬาหรือปลัดกระทรวงการคลังก็เป็นกรรมการธรรมดา อันนี้ก็เป็นข้อสังเกตที่ผมตั้งขึ้นมา
 เพราะว่าคุณดูแล้วยังดูลักลั่นอย่างไรชอบกล และในเรื่องของความเหมาะสมก็เลยจะกราบเรียน
 เสนอข้อสังเกตเพียงแค่นี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป ท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ เชิญครับ
 นายวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ ผม วัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์
 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าใจว่าที่ท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ ได้เสนอมาสู่
 ที่ประชุมก็เป็นเพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ก่อนหน้าปี ๒๕๕๘ เข้าสู่สภาแห่งนี้ละครับ เราก็
 อาจจะขยับตำแหน่งที่วางสลับบะไรกันอยู่ แล้วพอไปปฏิบัติภารกิจจริง ๆ เกิดปัญหา พอเกิด
 25 ปัญหาที่เกิดการแก้ไขว่า องค์ประกอบกรรมการใหญ่ควรเป็นระดับสูง คือนายกรัฐมนตรีหรือ
 รองนายกรัฐมนตรี กรรมการกองทุนก็ใช้หลักที่รองลงมาจะได้ถูก เขาเรียกถูกฝาถูกตัว สลับกัน
 ให้ถูกที่ เขาก็คงเสนอลักษณะนี้เข้ามา นี่เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ผมคิดว่าการเสนอแบบนี้ถูกต้อง
 ตามหลักแล้ว เห็นชอบด้วยครับ

ประเด็นที่ ๒ คือว่าถ้าเราไปดูกฎหมายเก่าปีที่ผ่านมาสภาแห่งนี้ ปี ๒๕๕๘ เขาก็
วางองค์ประกอบของคณะกรรมการเป็นคล้าย ๆ กับฉบับที่ท่านอดุลยเดชได้เสนอในที่ประชุม
5 ร่างเดิมตัวองค์ประกอบกรรมการมีอยู่ ๒ ท่าน เพียงแต่เอาท่านรัฐมนตรีเป็นรองประธาน
คนที่หนึ่ง เอาปลัดกระทรวงเป็นรองประธาน คนที่สอง ซึ่งวิธีเขียนแบบนี้ที่ท่านศักดิ์ทิพย์ถามว่า
มาจากไหน ก็มาจากกฎหมายเดิม ไม่ได้มีอะไรใหม่ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าหลักการเสนอคราวนี้
คงถูกต้อง แต่สิ่งที่ท่านท้วงเรื่องจำนวนองค์ประกอบกรรมการว่าถ้าเกินองค์ประกอบกรรมการ
อาจจะผิดกฎหมายได้ อันนี้ถูกของท่านครับ ซึ่งก็คงไม่ยากเช่นกันถ้าไปดู (๘) ของร่าง
10 ที่ท่านอดุลยเดชได้เสนอมา ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ จำนวน ๓ คน ก็ตัดเหลือ
๒ คน องค์ประกอบก็ครบครับ ไม่ได้มีอะไรที่ยากเย็นเลยสำหรับกฎหมายฉบับนี้ กล่าวโดยสรุป
ก็คือว่า ผมเห็นด้วยที่เสนอแก้ปัญหาคือเราเคยเจอหลักก็คือว่าผิดฝาผิดตัว คือกรรมการ
เป็นผู้ใหญ่กลับไปเป็นดูแลแค่กองทุน แต่กรรมการที่ลำดับต่ำกว่าไปดูแลเป็นกรรมการใหญ่
ซึ่งสลับกันผิดที่ ท่านอดุลยเดชก็ต้องการสลับให้ถูกที่ท่านั้นแหละครับ ส่วนหนึ่งก็เป็นวิธีเขียน
15 แบบเดิมองค์ประกอบเกินก็ลดลงเสียที่ท่านั้นแหละครับ รัฐมนตรีไม่น่าจะมีอะไรหนักใจได้
ผมเห็นด้วยกับการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป ท่านสมชาย แสวงการ ครับ
นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
20 ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอบคุณท่าน
พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์ กับคณะ สนช. ที่เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามา และต้องขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ท่านจะมารับร่างกฎหมายฉบับนี้ไปดำเนินการ
ศึกษาแล้วก็ดำเนินการก่อนที่จะเสนอร่างของรัฐบาลเข้ามาด้วยภายใน ๓๐ วัน ขออนุญาตนำเรียน
สัก ๒ - ๓ ประเด็นนะครับ ในการที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ผมได้ประสานงานในฐานะเลขานุการ
25 คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แล้วก็ได้ประสานงานในฐานะกรรมการ
วิป ปนช. หรือวิปรัฐบาลด้วยความจริงร่าง พ.ร.บ. ของท่านอดุลยเดชเพียงแค่ปรับปรุง
คณะกรรมการตามโครงสร้างไม่มีปัญหาอะไรครับ ก็เป็นไปอย่างที่ท่านวัลลภได้อธิบายแล้ว
ประการแรกก็คือเป็นการปรับปรุงเสียให้ถูกต้อง โดยให้ท่านนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี

- เป็นประธานกรรมการ ส่วนที่มีผู้ทรงคุณวุฒิ คือกรรมการจะต้องมี ๑๑ คน หรือไม่เกิน ๑๕ คน ถ้าเกิน ๑๕ คน ก็จะไปเกี่ยวกับ พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน
- 5 รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่เกิน ทางแก้ก็คงขึ้นอยู่กับสภา และขึ้นอยู่กับรัฐบาล ซึ่งผมเห็น ในทางเดียวกับท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ก็คือใน (๘) เรื่องผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ไม่เกิน ๓ คน ในกฎหมายเขียนว่าโดยอย่างน้อย ๒ คนเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย จำนวน ๑ คน เพราะฉะนั้นก็ชัดเจนว่าต้องการด้านกฎหมาย ๑ คน และด้านที่ ๒ คือด้านการแพทย์ การบริหารการกีฬาหรือวิทยาศาสตร์การกีฬา จำนวน ๑ คน
- 10 เพราะฉะนั้นกฎหมายเขียนไว้ว่ามีอย่างน้อย ๒ คน เพราะฉะนั้นไม่มีความจำเป็นต้อง ๓ คน ก็ตัดส่วนนี้เสีย แล้วก็ครบ ๑๕ คน ไม่เป็น ๑๖ คนได้ อันนี้ก็ช่องทางถ้าจะเกิดจากในชั้นรัฐบาล เลยก็ได้ จะมาในสภาก็ได้ ปัญหานี้ไม่น่าจะเกิดขึ้น อันนี้คือเรื่องที่ ๑ ร่างของท่านอดุลยเดช อินทะพงษ์

ส่วนปัญหาที่ ๒ ที่ได้รับทราบจากการประชุมวิปรัฐบาลก็คือเรื่องของกองทุน
 ที่เกิดจาก พ.ร.บ. ที่จะเกี่ยวข้องด้วยคือ พ.ร.บ. การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับนี้
 5 แล้วก็ พ.ร.บ. กีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ และ พ.ร.บ. ส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งตอนนี้ใช้คำสั่ง
 มาตรา ๔๔ ในการยุบรวมกองทุนตาม พ.ร.บ. ต่าง ๆ เข้ามาอยู่ในนี้ด้วย ทางผู้แทนของกระทรวง
 การท่องเที่ยวและกีฬา แล้วก็กฤษฎีกาก็ได้นำเรียนต่อที่ประชุม ผมเองก็ถือโอกาสเรียนในที่นี้ด้วยว่า
 หลังจากที่รัฐมนตรีรับไป ๓๐ วัน ได้ตกลงกันว่าเบื้องต้นทางกระทรวงก็จะทำเรื่องให้ท่านรัฐมนตรี
 เพื่อร่างหรือเพื่อปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ๓๐ วัน ถ้าไม่ทันก็อาจจะขยายเวลาอีก ๓๐ วัน
 10 เพื่อได้นำร่างทั้ง ๒ ร่างมารวมเป็นร่างเดียวแล้วเกิดความสมบูรณ์จากร่างของท่านอดุลยเดช บวกกับ
 ร่างรัฐบาลเข้ามาครบถ้วนหมดก็จะได้สมควรประสงค์ ซ้ำสักนิดหนึ่ง อาจจะไม่ทัน ๓๐ วันนี้ แต่ว่า
 ภายใน ๖๐ วัน ไม่เกิน ๙๐ วัน กฎหมายนี้ก็จะเข้ามา คือได้แก้ตามประสงค์ของสมาชิกที่เสนอ คือ
 แก้โครงสร้างของกรรมการให้ถูกต้อง แล้วก็แก้ปัญหาเรื่องกองทุนที่จะยุบรวมเข้ามาใช้ใน พ.ร.บ.
 กองทุนที่ สนช. ได้ออกกฎหมายไปเมื่อปี ๒๕๕๘ แล้วก็กฎหมายอื่นที่ต่อเนื่องเกี่ยวพันกันให้
 15 ครบถ้วน ก็นำเรียนว่าเรื่องนี้ก็จะทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ดังที่ทุกฝ่ายต้องการคือทำให้การกีฬานั้น
 สามารถสร้างคน สร้างวินัย สร้างชาติได้ แล้วก็มึงบประมาณ มีสิ่งที่เราไปสนับสนุนซึ่งวันนี้เราก็จะ
 เห็นว่าผลงานของนักกีฬา ทั้งนักกีฬาที่ไปแข่งขันโอลิมปิกก็ดี พาราลิมปิกก็ดี หรือนักกีฬาอาชีพ
 หรือฟุตบอลที่ได้รับการส่งเสริม หรืออะไรต่าง ๆ นี้ ทำได้ดีมากขึ้นแล้วก็เป็นตัวอย่งอยู่แล้วในชาติที่
 เขาสามารถพัฒนาประเทศได้ กีฬาเป็นส่วนสำคัญก็ขออนุญาตนำเรียนเป็นข้อมูลเพื่อให้ท่านสมาชิก
 20 ทราบแล้วก็จะสนับสนุนร่างกฎหมายที่จะนำเข้ามาสู่สภาต่อไป ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน
 และที่ประชุมเพื่อทราบ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเพิ่มเติมอีก ๑ ท่าน ท่านมณฑิร
 บุญตัน มีท่านอื่นอีกหรือไม่ ท่านสมบุรณ์ งามลักษณ์ มีท่านอื่นอีกหรือไม่

25 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นจะเป็น ๒ ท่าน
 สุดท้าย ท่านมณฑิร บุญตัน และท่านสมบุรณ์ งามลักษณ์ เชิญท่านมณฑิร บุญตัน ก่อนครับ

นายมนเชียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ที่เคารพ ผม นายมนเชียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมสนับสนุนการเสนอแก้ไข
 5 พระราชบัญญัติในครั้งนี้ แล้วผมก็คิดว่ารัฐบาลก็ได้พยายามทุกวิถีทางที่จะทำให้การกีฬาดีขึ้น
 เพียงแต่ผมอยากจะเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลด้วยว่า ในการแก้ไขเพื่อนำเสนอเข้ามา
 ภายใน ๓๐ วัน ผมอยากจะขอเรียนเชิญรัฐบาลได้กรุณาให้ความสำคัญกับการสร้างความชัดเจน
 เกี่ยวกับเรื่องของการส่งเสริมและพัฒนากีฬาคณพิการ ซึ่งจริง ๆ ก็ปรากฏอยู่ใน พ.ร.บ. การกีฬา
 แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ได้มีไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามก็จะเห็นได้ว่าจนถึงปัจจุบันก็ยังมี
 10 ความเหลื่อมล้ำในเรื่องนี้อยู่นะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นไหน ๆ รัฐบาลจะแก้ไขปรับปรุงแล้ว
 จะมีการรวบรวมกฎหมายหลายฉบับเพื่อให้สอดคล้องกันแล้วก็อยากจะให้รัฐบาลถือโอกาสลด
 ความเหลื่อมล้ำในเรื่องของกีฬาโดยเฉพาะอย่างยิ่งกีฬาคณพิการซึ่งในการแข่งขันกีฬาพาราลิมปิก
 ครั้งที่ผ่านมามีเห็นได้ว่านักกีฬาคณพิการได้สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก
 เพราะฉะนั้นเอาที่พุท (Output) ออกมาเป็นที่น่าพอใจ แต่กลับกลายเป็นว่าอินพุท (Input) คือ
 15 การสนับสนุนยังไม่ได้สัดส่วนกับผลงานครับท่านประธาน คือผลงานออกมาสร้างความดีอกดีใจ
 ตื่นเต้นยินดีให้กับคนทั้งชาติ เป็นที่น่าภาคภูมิใจแต่อินพุท คือการสนับสนุนกีฬาคณพิการทั้งระบบ
 ทุกระดับยังไม่สมน้ำสมเนื้อกับความคาดหวังที่เรามีต่อนักกีฬา โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ว่าจะเป็นเรื่อง
 เงินรางวัลก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการมาตรการในการส่งเสริมให้คนเหล่านี้สามารถที่จะดำรงชีวิตอยู่ได้
 ก็ดียังขาดความชัดเจน แม้ว่าในพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จะได้ระบุไว้
 20 ในวัตถุประสงค์แล้วก็ตาม ผมก็เลยคิดว่าถ้ารัฐบาลจะกรุณาสร้างความชัดเจนให้เกิดขึ้นเพื่อ
 นักกีฬา ซึ่งสร้างผลงานไว้อย่างดีเยี่ยมนำชื่อเสียงมาสู่ประเทศไทยจะได้มีความภาคภูมิใจ แล้วก็
 มีกำลังใจในการทำหน้าที่ต่อไป ผมก็ขอฝากไปกับท่านรัฐมนตรีด้วย แล้วก็รัฐบาล แล้วผมเชื่อว่า
 รัฐบาลก็จะดำเนินการเช่นว่านั้น เพียงแต่ถ้าเมื่อมีโอกาสแล้วผมก็คิดว่าสภาก็อาจจะมีส่วนร่วม
 ในการช่วยทำให้กฎหมายนี้ดีขึ้น ก็ขอสนับสนุน ขอบพระคุณมากครับ

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมบурณ์ งามลักษณ์ ครับ

นายสมบурณ์ งามลักษณ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ที่เคารพ กระผม นายสมบурณ์ งามลักษณ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็อยากจะกราบเรียน

๒๓

สนช. ๗๓

อมลวันที่ ๗/๓

ต่อท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ถ้าหากเราเอาโอลิมปิกวิชาการมาดูกับโอลิมปิกที่ได้เหรียญ
ที่เขาแข่งกันที่บราซิลที่ผ่านมามีความสัมพันธ์กัน ก็แปลว่าร่างกายที่แข็งแรงทำให้จิตใจดี สมองดี
5 จึงได้สัมพันธ์กันระหว่างโอลิมปิกกีฬากับโอลิมปิกวิชาการ เพราะฉะนั้นประเทศใดที่ปฏิเสธการกีฬา
คนก็จะไม่เข้มแข็ง ใจก็ไม่แจ่มใส สมองก็จะไม่แจ่มใส การที่จะคิดนวัตกรรมต่าง ๆ ให้กับ
ประเทศชาติบ้านเมืองก็กระทำได้อาก ณ วันนี้มีกีฬาซึ่งน่าสนใจคือกีฬาที่ลอนดอนเป็นการเอา
นักเทนนิส ๘ คนมาแข่งกันระดับเบอร์ ๑ ถึง เบอร์ ๘ มีผู้คนที่ความสนใจเป็นอันมาก ยิ่งกว่านั้น
ยังให้เกียรติคือแทนที่จะตั้งว่ากรุป (Group) ที่ ๑ กรุปที่ ๒ เขาก็ตั้งกรุปของบุคคลสำคัญในวงการ
10 กีฬาของเขาที่เคยสร้างคุณประโยชน์ให้กับประเทศของเขา บอกชื่อก็ได้ไม่เป็นไรของดี
กรุปอิวาน เลนเดิล กรุปแม็คเคนโร อะไรอย่างนี้ ซึ่งผมคิดว่าอันนี้เป็นการให้เกียรติแล้วก็จะทำให้
คนที่ไปดู เด็กที่ไปดูเกิดจิตวิญญาณ หันมาไทยเรานี้ผมทราบว่านักกีฬาบางท่านเงินเดือน
เดือนละ ๗ แสนบาท โอ้โฮ ผมว่าซีอีโอ (CEO) บริษัทเล็ก ๆ ไม่ถึงนะครับ แต่นักกีฬาไทยเงินเดือน
๗ แสนบาท อยู่ในสโมสรแห่งหนึ่งซึ่งเป็นสโมสรชั้นนำขณะนี้ เพราะฉะนั้นในเชิงวิชาการ
15 ในเชิงร่างกาย ในเชิงอาชีพ กีฬามีประโยชน์มหาศาล เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นร่างที่เสนอวันนี้
ร่างของรัฐบาล ผมดูแล้วไม่มีปัจจัยลบแต่อย่างใดเลย ท่านรัฐมนตรีท่านเป็นสุภาพสตรีที่ผมดูแล้ว
มีความทะมัดทะแมง แล้ววันนี้เราฟังการท่องเที่ยว ข้าวก็ราคาตกต่ำ สินค้าเกษตรก็ไม่สู้ดี
ถ้าท่องเที่ยวไม่เซดชูก็จะแย่ เอากีฬาอีกอันหนึ่ง สามารถสร้างรายได้ นักกีฬาท่านหนึ่งบอกก็ได้
อยู่ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ไม่สามารถจะเลิกเล่นได้ทั้ง ๆ ที่แก่แล้ว แต่ด้วยสปิริต (Spirit) ของเขา
20 ด้วยน้ำจิตน้ำใจของเขา เขาผูกพันกับการโฆษณาทำให้สัญญาโฆษณายังคงอยู่ ก็คงต้องเล่นต่อไป
ทั้ง ๆ ที่ร่างกายก็แก่แล้ว บอกชื่อก็ได้ครับ โรเจอร์ เฟเดอเรอร์ เพราะฉะนั้นบุคคลเหล่านี้จะเป็น
ตัวอย่างของนักกีฬาทั้งหลาย เป็นตัวอย่างของประชาชนที่ได้ดูและประเทศที่น่าสนใจเขาไม่มี
นักกีฬาของเขาเลย แต่เขาจัดสนุกเกอร์นานาชาติคือประเทศเยอรมนี นักกีฬาของเขาไม่มีเลย
เขาไม่มีนักสนุกเกอร์เลย แต่คนของเขาดูเต็ม เพราะเขาดูกีฬาเพื่อกีฬา ทั้ง ๆ ที่คนของเขาไม่ได้
25 แข่งเลยสนุกเกอร์มือไม่ถึง นี่ครับสิ่งเหล่านี้แปลว่าจิตวิญญาณของคนเยอรมนีดูกีฬาเพื่อกีฬา
แล้วก็รักการกีฬา กีฬาของเขาก็ดี วิชาการของเขาก็ดี ผู้คนของเขาก็มีระเบียบวินัยดี เพราะฉะนั้น
ผมคิดว่าเรื่องนี้ไม่มีปัจจัยลบ ท่านกัมหนากัมตาทำงานแล้วก็ผลออกมาท่องเที่ยวดี กีฬาดี เศรษฐกิจ
ดีด้วย ขอขอบคุณมากครับ

30

- ๘/๑



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : หมดรายชื่อสมาชิกที่แจ้งความจำนงอภิปราย
5 แล้ว ต่อไปเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)
: ต้องขอขอบคุณมาก คณะรัฐมนตรีก็จะขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการอย่างน้อย ๓๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์
10 ท่านรัฐมนตรีแถลงว่าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปศึกษาก่อนรับหลักการ โดยขอเวลา ๓๐ วัน ท่านอุดลยเดช อินทะพงษ์ ชัดช้องหรือไม่

พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ : ไม่ชัดช้องครับ ผมต้องขอขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีในการที่มารับข้อเสนอในวันนี้ แล้วก็อยากจะเรียนด้วยว่าในห้วงที่ผ่านมา ผมก็มี
โอกาสเป็นบอร์ด (Board) ของการกีฬาด้วยก็ได้เห็นการทำงานของท่านรัฐมนตรีมีความเข้มแข็ง
15 ในการที่จะทำเรื่องของการกีฬาและการท่องเที่ยวให้กรู๊ปิง (Grouping) กันเป็นลักษณะเพื่อ ส่งเสริม สนับสนุนในการที่จะสร้างรายได้หรืออะไรต่าง ๆ อันนี้ผมขอยืนยันว่าท่านเป็นคนี่เข้มแข็ง
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ โดยที่คณะรัฐมนตรีได้ขอรับ
20 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านสมชายมีอะไรหรือครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพ ผม สมชาย แสวงการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีแล้วก็จะขออนุญาตพูดแต่แต่ท่านรัฐมนตรี
พอดีท่านรัฐมนตรีทำงานหนักมาก แล้วก็ก็มีหลายเรื่อง ความจริงอาจจะเกี่ยวข้องกับกีฬาซึ่งท่านได้
แถลงว่าจะขอรับไปพิจารณาก่อนสภาจะรับหลักการ มีเรื่องท่องเที่ยวถ้าเพื่อท่านรัฐมนตรีได้อธิบาย
25 ให้สภาพังเป็นประโยชน์กับประชาชนด้วย ถ้าได้ใช้โอกาสนี้เรายังพอมีเวลาเล็กน้อย ถ้าเพื่อ
ท่านรัฐมนตรีได้อธิบาย ถ้ามีโอกาส แล้วต้องขออภัยไม่ได้เตรียมตัวจะมาซักถามเพียงแต่ว่า
ถ้ามีโอกาสอยากจะให้ท่านรัฐมนตรีได้อธิบายในหลาย ๆ เรื่องที่ได้ดำเนินการเป็นผลงานรัฐบาล
ก็จะเป็นประโยชน์ต่อสภา ถ้าท่านรัฐมนตรีสะดวกสุดแต่แต่ท่านรัฐมนตรีครับ ต้องขออภัยที่ลุกขึ้น
สอบถามครับขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เดียวให้ผมต่อเนืองให้จบก่อนได้หรือไม่
 5 แล้วท่านจะขอรัฐมนตรีชี้แจงเรื่องอื่น เดียวผมจะเปิดโอกาสให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง ท่านสมาชิก โดยที่คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อน โดยให้รอการพิจารณาไว้ ๓๐ วัน ทั้งนี้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีถือเป็นที่ประชุมเห็นชอบจะได้จัดส่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อศึกษาก่อนเป็นเวลา ๓๐ วัน ท่านรัฐมนตรี มีอะไรจะตอบชี้แจงเพิ่มเติม เชิญครับ

นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)
 15 : ก็อาจจะเล่าสถานการณ์การท่องเที่ยว แล้วก็กีฬาเพื่อการท่องเที่ยวไปพร้อม ๆ กัน อย่างสั้น ๆ ของการท่องเที่ยวเราเอง เป้าหมายของการท่องเที่ยวก็ชัดมาโดยตลอดว่าการท่องเที่ยวเราเน้น เป็นการท่องเที่ยวเพื่อคุณภาพ แล้วก็ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของเรา ก็คือต้องเติบโตอย่างยั่งยืน ก็คือหมายถึงว่าเป็นการท่องเที่ยวที่ต้องคำนึงไม่ใช่เพียงแค่ตัวเลข แต่ต้องคำนึงถึงสังคม ชุมชน แล้วก็สิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นจะต้องมีการกระจายรายได้ลดความ
 20 เหลื่อมล้ำ ในวันนี้เป้าหมายของการท่องเที่ยวไม่ได้เน้นที่จำนวนนักท่องเที่ยว อันนี้เราก็จะพยายาม พุดจุดนี้มาโดยตลอด เป้าหมายของเราจะอยู่ที่รายได้จากการท่องเที่ยวเท่านั้นกับการกระจายรายได้ ซึ่งเป้าหมายของการท่องเที่ยวของเราปีนี้อยู่ที่ ๒.๔ ล้านล้านบาท โดยจะมาจากรายได้จาก นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าประเทศไทยอยู่ประมาณ ๑.๖ ล้านล้านบาท แล้วก็ไทยเที่ยวไทยอยู่ที่ ประมาณ .๘ ล้านล้านบาท ซึ่ง ณ วันนี้เท่าที่ดูก็คิดว่าในแง่ของตัวเลขรายได้จากการท่องเที่ยว
 25 สิ้นปีนี้น่าจะได้ตามเป้าหมายที่เรากำหนดเอาไว้ อย่างไรก็ตามก็จะมีคนถกอยู่ว่า แล้วตกลง จำนวนนักท่องเที่ยวเป็นอย่างไร ก็อย่างที่ว่าคือเราไม่ได้เน้นที่จำนวนนักท่องเที่ยว คำว่า “คุณภาพ” สำหรับการท่องเที่ยวของเราหมายถึงว่าทำอะไรให้นักท่องเที่ยวที่มาประเทศไทย เราไม่ได้ หมายถึงว่าเราจะรับแต่คนรวย อันนี้ไม่ใช่ ก็อาจจะถือโอกาสเล่ารายละเอียดให้ฟัง การท่องเที่ยว

30

- ที่มีคุณภาพ หมายถึงว่าเราต้อนรับนักท่องเที่ยวทุกกระเปาะ แต่สิ่งที่สำคัญคือเวลาเขามาอยู่
ในประเทศไทย เขาควรที่จะมาเห็นประเทศไทยในทางที่ควรจะเป็น เขาควรจะได้ในสิ่งที่เขาควรจะได้
5 ได้ แล้วก็กลับไปแล้วมีความสุขแล้วกลับมาใหม่ ทำอย่างไรให้การใช้จ่ายเงินต่อหัวต่อวันเพิ่มขึ้น
ทำอย่างไรให้เฉลี่ยวันพำนักที่อยู่ในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ซึ่ง ณ วันนี้ทั้ง ๒ อย่างก็ยิ่งเพิ่มขึ้นอยู่
อีกส่วนหนึ่งที่สำคัญก็คือ การกระจายของตลาดนักท่องเที่ยว ก็คือตลาดนักท่องเที่ยวทุกตลาด
ยังสำคัญสำหรับเรา ตัวเลขของนักท่องเที่ยวโดยรวมก็คือเราจะแบ่งเป็นตลาดจีนซึ่งเป็นตลาดใหญ่
สุด ตลาดอาเซียน (ASEAN) แล้วก็ตลาดยุโรป แล้วก็อื่น ๆ ถ้าเพื่อดูตัวเลขตั้งแต่ต้นปี คือ
10 ๑ มกราคมจนถึงเมื่อวันที่ ๑๓ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ถ้าเผื่อรวมทั้งหมด รวมทุกวันจนถึง
ณ วันนี้ทุกตลาดยังเติบโตอยู่ แล้วก็โดยเฉลี่ยก็ประมาณ ๑๐ เปอร์เซนต์ ในแง่ของจำนวนหัว
แต่ว่าจำนวนรายได้ก็ประมาณสัก ๑๓ - ๑๔ เปอร์เซนต์ แต่อย่างไรก็ตามตอนนี้เราก็คงต้อง
ดู เพราะว่าจากการที่เรามีการปรับระเบียบมีอะไรที่เรา กำลังทำงานหนักอยู่มาก แต่ว่าเราก็ยัง
ขอยืนยันว่าเราจะต้องคงที่เป้าหมายของรายได้การท่องเที่ยวต้องไม่ตก ยังต้องอยู่ที่
15 ๒.๔ ล้านล้านบาท ก็ยังรักษาคำมั่นสัญญาอยู่ รายได้จะต้องได้ แล้วก็สเปนดิ้ง เพอร์ เฮด เพอร์ ทริป
(Spending per head per trip) ก็จะต้องสูงขึ้น อันนี้ก็คิดว่ายังสามารถรักษาไว้ได้ อีกส่วนหนึ่ง
ที่อยากจะเล่าให้ฟังก็คือว่า กีฬาของเราเองตอนนี้ที่บางคนบอกว่าควรที่จะแยกกระทรวงหรือเปล่า
เราเองก็คิดว่ากระทรวงควรจะอยู่ด้วยกันลักษณะนี้ เพราะว่าจริง ๆ แล้วก็กีฬาเสริมการท่องเที่ยว
และการท่องเที่ยวก็ช่วยกีฬาด้วยเช่นกัน เราออกตัวกีฬาเพื่อการท่องเที่ยวมาตั้งแต่เมื่อปีที่แล้ว
20 แล้วตอนนี้ประเทศไทยเป็นสปอร์ต ฮับ (Sport Hub) และสปอร์ต เดสติเนชัน (Sport
Destination) อย่างเห็นได้ชัดมากขึ้น มีการแข่งขันกีฬาในระดับโลก ระดับนานาชาติ ระดับประเทศ
รวมทั้งมาเมื่อไรก็มาเล่นกีฬาได้ ตอนนี้ค่อนข้างได้รับการยอมรับจากทุกตลาด สปอร์ต
เดสติเนชัน ตอนนี้เราขายแม้กระทั่งในตลาดญี่ปุ่น ตลาดยุโรป หรือแม้กระทั่งตลาดจีน ซึ่งมาวิ่ง
มาราธอน มาเล่นเจ็ทสกี มาเล่นไตรกีฬากับเรา ซึ่งอาทิตย์นี้จะมีทั้งแอร์เรซ วัน (AIR RACE 1)
25 แล้วก็มีไตรกีฬาที่ภูเก็ตลากูน่าก็ค่อนข้างเต็มที่ อันนี้ก็จะเป็นภาพรวมว่า ทั้งการท่องเที่ยว
และการกีฬาตอนนี้ก็เติบโตแล้วก็สอดคล้องไปด้วยกัน แต่ก็ยอมรับว่าเป็นเรื่องที่ไม่ง่าย
แต่เราก็จะพยายามทำทุกรูปแบบว่าทำอย่างไรให้การท่องเที่ยวของเราเติบโตอย่างมีคุณภาพ
กีฬาของเราขอสัญญากับคุณมณเฑียรว่าทั้งท่องเที่ยวและกีฬาเราจะเป็นฟอร์ ออล (For all)

๒๗

สนช. ๗๓

วินัย ๘/๔

ก็คือว่าท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล แล้วก็กีฬาเพื่อคนทั้งมวลเช่นกัน แล้วก็เติบโตทั้งความเป็นเลิศ แล้วก็ส่งเสริมเกื้อกูลให้การเติบโตของประเทศเป็นไปตามเป้าหมายค่ะ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีสำหรับข้อมูลเพิ่มเติม แล้วก็ขอขอบคุณ พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์ กับคณะด้วยที่ได้กรุณาเสนอร่างพระราชบัญญัติ การกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มา เราคงจะได้พิจารณาต่อไปอีกใน ๓๐ วันข้างหน้า เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ

10 ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็ก และเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี กับคณะเป็นผู้เสนอ

15

20

25

30

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี กับคณะ
- 5 ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามความในมาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ปรากฏตามที่ได้จัดให้กับท่านสมาชิกแล้ว ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมี
- 10 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คือ พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว มาร่วมประชุมเพื่อร่วมรับฟังการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอเชิญท่าน รัฐมนตรีหรือคุณหญิงเข้าประจำที่ครับ

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีประจำที่เรียบร้อยแล้วครับ
- 15 ขอเชิญคุณหญิงทรงสุดาผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแถลงหลักการ เหตุผลและสาระสำคัญของร่าง เจริญครับ

- ๘/๑

คุณหญิงทรงสุธา ยอดมณี : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ ดิฉัน คุณหญิงทรงสุธา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียน
5 ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ดิฉันและคณะขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีเป็นอย่างยิ่ง
ที่ได้กรุณามารับฟังการเสนอร่างพระราชบัญญัติในวันนี้ด้วยตนเอง หลักการและเหตุผลของ
ร่างพระราชบัญญัตินี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนารเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

- 10 (๑) แก้ไขปรับปรุงแนวทางในการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน
ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้เป็นไปตามหลักการที่ได้กำหนด
ไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ วรรคสอง)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการส่งเสริมการพัฒนารเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
โดยตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๔))
- 15 (๓) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๐ (๖))
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนเด็กและเยาวชน ในการดำรง
ตำแหน่งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนารเด็กและเยาวชน (เพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๑)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการเด็กและเยาวชน
20 แห่งประเทศไทย โดยกำหนดให้สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอรายชื่อ
ต่อคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและที่มาของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด โดยต้อง
คำนึงถึงผู้แทนเด็กและเยาวชนที่เป็นคนพิการและผู้ด้อยโอกาส (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด
25 และแก้ไขที่มาและองค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด
(แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)
- (๘) แก้ไขปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชน
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ครอบคลุมต่อการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนในระดับต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติเพิ่มเติมให้มีความครอบคลุมยิ่งขึ้น เพื่อให้เด็กและเยาวชนทุกระดับมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ขอกราบเรียนท่านประธานอนุญาติให้ พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ ผู้ร่วมในการเสนอร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้เสนอเพิ่มเติมค่ะ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญ พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ ครับ พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ : กราบเรียนท่านประธาน
- สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะที่เป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยัง
- 15 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงเพื่อนสมาชิกครับ ว่าเราคงเข้าใจตรงกันนะครับว่าเด็กและเยาวชนนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ อย่างที่เราพูดกันว่า เด็กคืออนาคตของชาติ ในการที่คุณหญิงทรงสุธา ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ร่วมกับ คณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ก็ด้วยเล็งเห็นความสำคัญว่า การมีส่วนร่วมของเด็ก และเยาวชนในคณะกรรมการในระดับต่าง ๆ ทั้งประเทศ ไม่ว่าจะเป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค
- 20 หรือในระดับท้องถิ่นนั้นเรามีความจำเป็น เพราะว่าการที่เราได้ร่วมประชุมกับสภาองค์กรเด็ก ในระดับต่าง ๆ นั้น เราก็ได้รับทราบข้อมูล ข้อคิด ความเห็นต่าง ๆ ซึ่งเป็นส่วนของเด็กและเยาวชน นั้นได้นำเสนอต่อคณะ ไม่ว่าจะเป็กรรมาธิการก็ดี หรือในส่วนต่าง ๆ ก็ตาม เราจะได้เห็นว่าข้อคิด ความเห็น หรือแนวคิดของเด็กและเยาวชนนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่ง แล้วก็ชี้แนะต่ออนาคต
- 25 ของประเทศในบางส่วน ซึ่งบางครั้งเราก็คิดไม่ถึง ซึ่งในส่วนต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าหากเราเปิดโอกาส ให้เด็กและเยาวชนได้มีโอกาสเข้ามาร่วมกับกระบวนการต่าง ๆ ในการที่จะนำเสนอข้อคิด นำเสนอความเห็น หรือแนวทางต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่กระบวนการในการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ ในการที่จะพัฒนาชาติบ้านเมืองนั้นก็มีความสำคัญอย่างยิ่ง ฉะนั้นกรณี ที่คุณหญิงทรงสุธาและคณะได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ส่วนสำคัญอย่างยิ่งก็คือ

เปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชนในทุกระดับ ในทุกภาคส่วนนั้นได้เข้ามาอยู่ในองค์ประกอบของ
 กฎหมายที่ได้มีอยู่แล้ว ก็เป็นการเพิ่มเติมที่จะเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชนเหล่านี้ได้เสนอข้อคิด
 5 ความเห็นที่เป็นประโยชน์อย่างแท้จริง ไม่ว่าจะเป็ประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับตัวเด็กเอง
 ในการพัฒนาประเทศ หรือในเรื่องของทัศนคติต่าง ๆ ที่จะมีความจำเป็นในการที่จะพัฒนาเด็ก
 และเยาวชนนั้นให้เป็นอนาคตของประเทศชาติอย่างแท้จริง ขออนุญาตกราบขอบพระคุณ
 ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
 การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี และคณะ
 นำเสนอมีทั้งหมด ๑๐ มาตรา ประกอบด้วยหลักการสำคัญต่าง ๆ ๘ ประการ เป็นการแก้ไข
 พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ท่านสมาชิกท่านใด
 ประสงค์อภิปราย เชิญแสดงความจำนงครับท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านธานี อ่อนละเอียด
 15 ท่านวัลลภ ตั้งคณารักษ์ ท่านมณฑิธร บุญตัน เป็นท่านที่ ๔ ท่านบัญญัติ จันทน์เสนา
 ท่านที่ ๕ อาจารย์สนธิ อักษรแก้ว ท่านที่ ๖ ท่านสมชาย แสงการ ท่านที่ ๗ มีอีกไหมครับ
 ๗ ท่านนะครับ เพราะฉะนั้น ๓ ลำดับแรกตามนี้ก่อนนะครับ ท่านกิตติศักดิ์ ท่านธานี
 และท่านวัลลภ ๓ ลำดับแรก เชิญท่านกิตติศักดิ์ครับ ๘ นาที เชิญครับ

นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 20 กิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นต้องกราบขอบพระคุณ
 คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ซึ่งได้อยู่ในคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ
 คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งดูแลตั้งแต่เด็ก เยาวชน ไปจนถึงผู้สูงอายุ ผู้พิการ ก็เป็นเรื่องดี แล้วก็
 จะสนับสนุนอย่างเต็มที่ในร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ผ่านมาได้เคยไปดูงานของเยาวชนที่จังหวัดน่าน ตรงนั้นเป็นที่น่ายินดี
 25 ว่าเยาวชนของจังหวัดน่านนั้นเขามีโครงการที่เรียกว่า โครงการที่ดูแลน้อง ยกตัวอย่างเช่น
 พี่ ๆ นักเรียน นักศึกษารุ่นโตก็จะมีการจัดกลุ่ม แบ่งกลุ่มไปดูแลน้อง ๆ ที่เป็นนักเรียนที่เล็กกว่า
 ในระดับประถม หรือในระดับมัธยมที่น้อง ๆ นั้นเป็นนักเรียนอยู่ เหตุผลที่เขาต้องจัดโครงการ
 ยาเสพติดหรือไม่ ตรงนี้รุ่นพี่ก็จะมีคำแนะนำ แล้วก็ไปแยกให้น้อง ๆ เหล่านั้นพ้นมาจากอบายมุข
 อย่างนี้เป็นต้น กลับมาที่ผมเอง ก็ขออนุญาตท่านประธานครุหุยก์ ท่านประธานคณะกรรมการ
 30 สังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ได้ไปเริ่มเยาวชนในระดับ



๓๒

สนช. ๗๓

มยूरि सूथि ९/५

พื้ดูล์น็อง ก็คือว่าเมื่อจัดโครงการนี้แล้ว ปราบกฏว่าน็อง ๑ ก็จะมีพื้ ๑ ตามไปดูล์น็อง ๑ เช่น การที่น็อง ๑ จะไปนอกลूंนอทางไหม จะไปเทียเตร่ ไปเล่นเกมสั้ไหม หรือว่าจะไปยूंเกี่ยวกับ

5 ตำบล -----

- ๑๐/๑

๓๓

สนช. ๗๓

นันทวรรณ ๑๐/๑

- ซึ่งถ้าหากว่าร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ผ่านออกมาใช้นะครับ น้อง ๆ เยาวชนในระดับตำบลก็จะมีสิทธิที่จะเข้าไปเป็นคณะกรรมการ เป็นคณะกรรมการของอำเภอหรือของจังหวัด แล้วก็ต่อไปก็อาจจะเป็น
- 5 ตัวแทนของในระดับประเทศ อย่างนี้เป็นต้น ก็จะเป็นประโยชน์อย่างสูง ผมทดลองดูนะครับ เริ่มที่ตำบลของผม ที่ตำบลทุ่งใหญ่ อำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร ครั้งแรกต้องขอบคุณ ป.ป.ช. จังหวัด กรุณาให้งบประมาณมา ๑ แสนบาท เพื่อทำกิจกรรม ก็ได้เริ่มทำกิจกรรมไปแล้วนะครับ
- ในการที่ออกไปศึกษาดูงานด้านการเกษตร ไปอบรม เวลาผมลงไปพื้นที่มีโอกาสก็จะไปให้เยาวชนเหล่านี้มาดูด้วยว่าเราลงไปพบกับพี่น้องประชาชน แล้วพี่น้องเกษตรกร เยาวชนเหล่านี้ก็มีความรู้
- 10 เพิ่มเติม หลังจากที่เขายกบอกว่าเมื่อก่อนนี้ไม่เคยสนใจเลย ทั้ง ๆ ที่พ่อแม่เยาวชนเหล่านี้เป็นเกษตรกร เสียด้วยซ้ำไป แต่เมื่อเขากลับจากโรงเรียนเขาก็ไปเล่นกับเพื่อน ซึ่มอเตอร์ไซด์ ซึ่จักรยานไปไม่ได้มา ดู มาเห็นว่า พ่อแม่ลำบากในการทำไร่ทำนาต่าง ๆ เหล่านี้ โครงการนี้ก็จึงได้ตั้งน้อง ๆ เยาวชน เหล่านี้มาดูแลในเรื่องการเกษตร แล้วก็ได้บอกกล่าวเขาว่า พ่อแม่ของเรานั้นทำไร่นามีความยาก มีความลำบากอย่างไรบ้าง แล้วก็เสริมความรู้ในเยาวชนที่ต้องการจะประกอบอาชีพในด้าน
- 15 การเกษตรให้ เป็นต้น และผมเองได้ให้ข้อคิดเขาว่า น้อง ๆ เยาวชนนี้ยังสะอาดบริสุทธิ์ เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่ามีน้อง ๆ เยาวชน หรือว่าต่อไปเขาจะมาอยู่ในสภาเยาวชนแห่งชาติ ก็ขอให้เขาใส่ความคิดของตัวเองไป โดยที่เราเป็นผู้ใหญ่จะไม่ไปใส่ความคิดลงไปเ็นเยาวชน ให้เขาเลือกคิด เลือกทำ ใครใคร่อยากจะเป็นนักการเมือง อยากจะพูดจา อยากจะทำกิจกรรมอะไร อยากจะเล่นกีฬาให้เขาตัดสินใจเองนะครับ เราเป็นผู้สนับสนุนอยู่เบื้องหลังแค่นั้นเองนะครับว่าให้เขาแสดงบทบาทเยาวชน
- 20 ของเขาเต็มที่ แล้วเราก็จะนำความคิดความอ่านของน้อง ๆ เยาวชนมาปรับแต่ง แล้วก็เสนอแนะจากประสบการณ์ของพวกเรานี้ให้กับเขา เพราะฉะนั้นผมเองสนับสนุนให้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาตินี้อย่างเต็มที่ แล้วก็โดยเฉพาะผมเองก็มีส่วนร่วมนำเสนออยู่ด้วย ก็สนับสนุนและเห็นด้วยที่จะมี พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาตินี้อย่างเต็มที่ ขอบพระคุณครับ
- 25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านธานี อ่อนละเอียด ครับ
- นายธานี อ่อนละเอียด : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ที่เคารพ ผม นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมต้องขอชื่นชม
- คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี นะครับ ท่านเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ของ สนช. เรา ซึ่งดูแลเยาวชน
- 30 แล้วก็เด็ก เฉพาะรอยยิ้มของท่านเด็ก ๆ ก็ดีใจแล้วครับ ท่านได้เสนอกฎหมายนี้ผมสนับสนุนเป็น

- อย่างยิ่งครับ เมื่อพิจารณาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ท่านคุณหญิงทรงสุดา
 ยอดมณี กับคณะเสนอมมาแล้วนะครับ ก็เป็นการแก้ไขตามหลักการที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา
 5 ว่าด้วยสิทธิเด็ก แล้วก็รายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพื่อให้เด็ก
 และเยาวชนทุกระดับมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนของประเทศ
 ผมจึงเห็นชอบด้วย แต่อย่างไรก็ตามผมมีข้อสังเกตบางประการต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม จำนวนคณะกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริม
 10 การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติอาจจะเกิดช่องว่างโดยผลของกฎหมาย ก็ถือว่าเป็นการยกเลิก
 กรรมการเดิม แล้วก็แก้ไขเพิ่มเติมเข้ามาใหม่ กรรมการก็มีกระบวนการในการที่จะพิจารณาคัดสรร
 แต่งตั้ง เลือกตั้งเข้ามา คราวนี้ช่องว่างอันนี้กรรมการที่ถูกยกเลิกไปโดยผลของกฎหมายต่อ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ กระผมเองก็อยากจะฝากทางรัฐบาลหากนำ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาแล้ว ได้โปรดพิจารณาถึงประเด็นเกี่ยวกับเรื่องควรจะมี
 15 บทเฉพาะกาลในการรองรับสถานะและการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตาม
 กฎหมายปัจจุบันด้วยหรือไม่ ประการใดนะครับ เพราะถ้าหากไม่มีบทเฉพาะกาลรองรับไว้จะทำให้
 กรรมการดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมาย และเมื่อยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการชุดใหม่
 เข้ามาทำหน้าที่ก็จะทำให้การทำงานในคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
 ไม่สามารถดำเนินการได้ ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลเพื่อเป็นประเด็น
 20 ข้อสังเกตครับ ขอบพระคุณมากครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านต่อไปท่านวัลลภ
 ตั้งคณานุรักษ์ แล้ว ๔ ลำดับถัดไปจะประกอบด้วย ท่านบัญญัติ จันทน์เสนะ ท่านมณฑิร บุญตัน
 ท่านสมชาย แสวงการ แล้วก็อาจารย์สนธิ อักษรแก้ว จะเป็น ๔ ลำดับถัดไป เชิญท่านวัลลภ
 25 ตั้งคณานุรักษ์ ครับ
- นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์
 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะเป็นหนึ่งในผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ
 และที่สำคัญก็คืออยากจะขออนุญาตเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า กฎหมายฉบับนี้
 มีประวัติศาสตร์ที่เส้นทางการเดินมายาวนานมาก จำได้ว่าสมัยที่ผมเป็นประธานคณะกรรมการ

ในวุฒิสภา ในปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๘ พวกเรานี้ หมายถึงคนในคณะกรรมการ แล้วก็เครือข่ายองค์กร
ด้านเด็กและเยาวชนภายนอก รวมทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- 5 กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกันพยายามจะยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ขึ้นมา แต่เนื่องจากว่าขั้นตอนการเสนอกฎหมายต้องไปริเริ่มที่ฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร แล้วทำให้
กฎหมายฉบับนี้สะดุดมาหลายต่อหลายครั้งนะครับ จนกระทั่งมาสำเร็จในปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐
ซึ่งเป็นยุคของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แล้วผมก็โชคดีที่ได้มาเป็นประธานในยุคนั้นเข้าพอดีด้วย
กฎหมายฉบับนี้ก็เลยผ่านเข้าสู่การพิจารณาของสภา แล้วก็สามารถที่จะออกมาบังคับใช้เรื่อยมา
- 10 จนถึงปัจจุบัน ที่กล่าวเช่นนี้เพราะว่า ตอนที่เราออกแบบ แล้วก็ตอนที่เราพิจารณานี้ เราค่อนข้าง
มองว่าปมประเด็นปัญหาต่าง ๆ ของความตื่นตัวของเด็กและเยาวชนน่าจะเดินไปด้วยสายทางที่
ค่อนข้างจะบริสุทธิ์ แล้วก็สะอาด อย่างที่ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ได้เอ่ยเอาไว้ แต่หลังจากเรา
ทำงานมาระยะเวลาหนึ่งก็พบว่า มีสาระบางประการที่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายฉบับนี้แล้วหลังจาก
ใช้มา ๙ ปี ก็ได้มีการหารือกัน โดยมอบให้คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ท่านพงศพัศ พงษ์เจริญ
- 15 เป็นแม่งานและพ่วงานหลักในการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ แต่เนื่องด้วยข้อจำกัดของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ไม่สามารถเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินได้ หลายประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ
จึงไม่อาจถูกแก้ไขไปในกฎหมายฉบับนี้ อรรถาธิบายความเพื่อความเข้าใจเพิ่มเติมก็คือว่า กฎหมาย
ฉบับนี้จะแบ่งออกเป็น ๓ ส่วนด้วยกันในกฎหมายปี ๒๕๕๐ นะครับ ที่เป็นฉบับใหญ่ ส่วนที่ ๑
เป็นองค์ประกอบคณะกรรมการ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญ จะประกอบด้วยองค์ประกอบของกระทรวง
- 20 ทบวง กรม ต่าง ๆ เข้ามาดูแล ส่วนนี้ไม่น่ามีปัญหา แต่ที่มีปัญหาเกิดขึ้นเพราะว่ากรุงเทพมหานคร
ใหญ่โตมาก คำว่า “ใหญ่โต” หมายถึงโตมาก แล้วก็ก็มีสภาซ้อนขึ้นมากก็คือ สภาเด็กและเยาวชน
กรุงเทพมหานคร และก็สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย สังกัดกรุงเทพมหานคร
ในความลักลั่นกันแบบนี้เราจึงจำเป็นต้องตั้งองค์ประกอบขึ้นมาตัวหนึ่งคือ ปลัด กทม. เข้ามาเป็น
- 25 องค์ประกอบในกรรมการจะได้คลี่คลายปัญหานี้ได้ อันนี้คือจุดที่ ๑ ของตัวส่วนที่ ๑ ของกฎหมาย
ฉบับนี้ ส่วนที่ ๒ สำคัญมากก็คือส่วนที่ว่าด้วยสภาองค์กรเด็กและเยาวชน ตามกฎหมาย
ปี ๒๕๕๐ นี้ แยกเรื่องสภาเด็กและเยาวชนเป็น ๓ ระดับด้วยกัน ระดับใหญ่สุดก็คือ สภาเด็ก
และเยาวชนระดับประเทศ ซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรเด็กที่เป็นประธานสภาเด็กจังหวัดทุกจังหวัด
เข้ามารวมกัน รวมทั้งผู้แทนกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ อีกส่วนหนึ่งเข้ามาเป็นองค์ประกอบร่วมกันเป็น

๓๖

สนช. ๗๓

นันทวรรณ ๑๐/๔

สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ระดับที่ ๒ เป็นสภาเด็กและเยาวชนระดับจังหวัด ซึ่งมีตัวแทน
มาจากอำเภอต่าง ๆ เข้ามาผนวกร่วมไปด้วย แล้วก็สภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ เป็น ๓ ระดับ
5 หลังจากทำงานระยะเวลาหนึ่งก็พบว่า ระดับตำบลที่ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ได้พูดถึงเมื่อสักครู่นี้
ขาดหายไปจากตัวกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากเมื่อก่อนเราเห็นระดับอำเภอกับจังหวัดและประเทศไทย
น่าจะให้งบประมาณของรัฐมากพอสมควรแล้ว จึงไม่กล้าที่จะลงไประดับตำบล -----

- ๑๑/๑

10

แต่หลังจากการทำงานในเชิงบริหารของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
 ของมนุษย์ในหลายยุคหลายสมัยที่ผ่านมา รวมทั้งท่านรัฐมนตรีคนปัจจุบันด้วย ซึ่งขอชมเชยท่าน
 5 นะครับ ได้พยายามจะให้ระดับตำบลนี้ฟื้นฟูขึ้นมาพอสมควร แม้ไม่มีกฎหมายรองรับ ตรงนี้ละครับ
 เราอยากจะทำแบบให้มี แต่เราแบบไม่ได้ เนื่องจากจำกัดว่าเราไม่สามารถจะเสนอกฎหมาย
 ที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ก็ฝากท่านรัฐมนตรีนะครับ ถ้าร่างที่สามารถเพิ่มระดับตำบลได้จะเป็น
 คุญูปการมาก โดยรูปธรรมท่านกิตติศักดิ์ ยกตัวอย่างชัดเจนมาก ถ้าเขารวมตัวกันงบประมาณ
 เป็นเรื่องเป็นราว เด็ก เยาวชนจะมีสิทธิแล้วก็มีโอกาสในการแสดงศักยภาพ ซึ่งเป็นลักษณะที่เป็น
 10 ความแข็งแกร่งในเชิงคุณธรรมออกมาได้ถึงระดับล่าง อันนี้เป็นส่วนที่ ๒ ก็คือเรื่องระดับสภาเด็ก
 และเยาวชน ส่วนที่ ๓ กฎหมายเกี่ยวกับเรื่ององค์กร เกี่ยวกับเรื่องชุมชน อันนี้ไม่เป็นไร
 ไม่ต้องไปแตะเพราะว่าเดินไปด้วยกันได้ อันนี้คือหลักสำคัญของกฎหมายปี ๒๕๕๐
 ที่นี้ถามว่าหลังจาก ๒ เรื่อง ซึ่งเรื่องที่ ๑ คือองค์ประกอบที่เพิ่มปลัด
 กรุงเทพมหานครเข้าไปแล้ว กับเรื่องที่ ๒ ที่ควรจะเพิ่มสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบลเข้าไปแล้ว
 15 มีสาระอะไรบ้างหลังจากเราทำงานไป พบอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายฉบับที่ ๑
 นำร่องไปแล้ว ก็คือพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
 เข้าใจว่าอาจารย์หมอเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นประธานคราวนั้น ผมได้ฝากประเด็นไปว่า กรรมการที่
 จะไปดูแลเรื่องการตั้งคอร์รัปชันในวัยรุ่นที่มีจากผู้แทนสภาเด็กและเยาวชน เดิมไปใช้ถ้อยคำเดียวกันว่า
 เป็นผู้แทนจากสภาเด็กและเยาวชนเข้าไปเป็นกรรมการ แต่พบอย่างนี้ครับ พบว่าเมื่อท่านอายุครบ
 20 ๒๕ ปี ท่านไม่ใช่เยาวชนแล้ว ท่านพ้นไปแล้ว แต่ท่านไม่ยอมออกจากกรรมการครับ เด็ก เยาวชน
 ไม่ยอมออกบอกว่าผมเป็นกรรมการ อันนี้ก็คือปัญหา กฎหมายฉบับอาจารย์หมอเจตน์ ศิรธรานนท์
 จึงแก้ไขชัดเจนว่าต่อไปนี้การพ้นจากการเป็นกรรมการ คือพ้นเมื่ออายุครบ ๒๕ ปี ๒๕ ปีก็คือ
 พ้นเลย อันนี้เราจึงเอามาแก้ไขในกฎหมายฉบับนี้ด้วยเพื่อให้รับกันทั้ง ๒ ฉบับ อันนี้เป็นอีกส่วนหนึ่งที่
 คิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่จำเป็นจะต้องแก้ไขในกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ มีอีกเรื่อง
 25 หนึ่งที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่สำคัญซึ่งเข้าใจว่าเกี่ยวข้องกับท่านอาจารย์มณฑิเร บัญญัติ ถ้าท่าน
 มีเวลาท่านจะอธิบายได้ ก็คือพอเราไปออกแบบว่าควรมีสภาเด็กและเยาวชนระดับประเทศ
 ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ หรืออาจจะเป็นระดับตำบล พบว่าการคัดเลือกแต่ละระดับขึ้นมาเป็น
 ระดับ ๆ มักจะลืมหือละเลยซึ่งคนด้อยโอกาสและคนพิการมักจะเอาเด็กที่มาจากโรงเรียนที่มี
 ชื่อเสียงของจังหวัดคัดเข้ามาเป็นกรรมการสภาเด็ก บรรดาเด็กพิการทั้งหลายที่เขาพอมีศักยภาพ

ก็ถูกหลงลืมไป รวมทั้งคนด้อยโอกาสด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้ละครับ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ถ้าผมอ่านไม่ผิดก็คือในมาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๒๕ ว่าให้มีสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด ซึ่งมีสมาชิก

5 ประกอบด้วยผู้แทนจากคณะบริหารสภาเด็กและเยาวชนอำเภอ จำนวนไม่เกิน ๕ คน จากแต่ละ สภาเด็กและเยาวชนอำเภอในจังหวัด ทั้งนี้ให้คำนึงถึงคนพิการและผู้ด้อยโอกาส อันนี้เป็นการอุด

ช่องว่างครับ ก็หวังว่าท่านรัฐมนตรีจะได้เข้าใจ แล้วร่างของรัฐบาลที่เสนอมานี้ ถ้าเป็นไปได้

กล่าวโดยสรุปก็คือ

๑. ถ้าสามารถจะเชื่อมโยงไปถึงสภาเด็กระดับตำบลได้ก็จะเป็นประโยชน์

10 ต่อกฎหมายฉบับนี้เป็นอย่างยิ่ง

๒. ถ้าหากสามารถจะเอารายละเอียดทั้งหลายที่คุณหญิงทรงสุธา ยอดมณี

และท่าน พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ ได้ยกร่างขึ้นมาเข้าไปเป็นส่วนสำคัญทั้งหมด

ในกฎหมายที่รัฐบาลจะเสนอมานี้ ก็จะทำให้กฎหมายฉบับนี้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้นและทำให้สภาเด็ก

และเยาวชนสามารถดำเนินงานที่เป็นสาระสำคัญแล้วก็พลังหนุนเพื่อมาทดแทนเราซึ่งโรยรา

15 แล้วก็ร่วงโรยไปในที่สุด เขาจะขึ้นมาเติมโตแทนเรา ขอฝากประเด็นเหล่านี้ไว้ ขอบคุณ

ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่านบัญญัติ จันทน์เสนาะ

และจะตามด้วยท่านมณฑิธร บุญตัน ส่วนท่านสมชาย แสวงการ ท่านศาสตราจารย์สนิท

20 อักษรแก้ว ตกลงเมื่อสักครู่ผมแจ้งไปท่านจะเอาลำดับตามนั้นหรืออย่างไร ท่านศาสตราจารย์สนิท

อักษรแก้ว ก่อน แล้วก็ปิดท้ายด้วยท่านสมชาย แสวงการ เชิญท่านบัญญัติ จันทน์เสนาะ

นายบัญญัติ จันทน์เสนาะ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพ กระผม บัญญัติ จันทน์เสนาะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ

ผมขอแสดงความชื่นชมและขอบคุณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

25 เป็นอย่างยิ่งครับ ในทัศนะของผมมองว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการที่ดีฉบับหนึ่ง

โดยเฉพาะอย่างยิ่งนำไปสู่การสร้างคนที่มีคุณภาพของประเทศ และในขณะเดียวกัน

เป็นแนวคิดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นด้านการพัฒนา

ทรัพยากรมนุษย์ท่านประธานครับ ท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา



- ท่านนายกรัฐมนตรี ได้แสดงทัศนะในเชิงนโยบายในโอกาสต่าง ๆ ไว้หลายครั้งว่า ในการพัฒนาประเทศในระยะต่อไปนี้ จะต้องมุ่งไปที่การพัฒนาคน ท่านพูดไว้ชัดเจนมากครับ วันหนึ่งผมได้มี
- 5 โอกาสฟังด้วยตนเอง ในขณะที่ท่านเดินทางไปตรวจราชการที่จังหวัดสงขลา ท่านพูดและไม่ใช่ครั้งเดียวครับ ผมก็ได้พยายามติดตามแนวคิดในเชิงนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะเป็นหัวหน้ารัฐบาลที่รับผิดชอบในการพัฒนาประเทศ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สอดคล้องกับ
- 10 ตรงประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าดูในร่างมาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ร่างนี้ได้กำหนดแนวทางที่เป็น
- การปรับวิถีคิด วิธีการในการพัฒนาเด็กและเยาวชนที่ครอบคลุมในเชิงมองคนในทุกมิติ ไม่ได้มองคนหรือเด็กเฉพาะตัวเอง แต่มองไปถึงการเชื่อมโยงกับส่วนที่เป็นสภาพแวดล้อมของเด็กด้วย
- ของเยาวชนด้วย ผมขออนุญาตท่านประธานได้อ่าน เพื่อเป็นการทำความเข้าใจว่าหัวใจของ
- 15 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ตรงนี้ครับ แนวทางในการพัฒนา ส่งเสริมเด็กและเยาวชน แนวทางที่กำหนดไว้ในร่างนี้ทั้งหมดมี ๘ ประการ
- ประการแรก ให้เด็กและเยาวชนมีความผูกพันต่อครอบครัว ภาคภูมิใจ
- 20 ในความเป็นไทย มีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย สามารถแสดงความคิดเห็นโดยเสรีในทุกเรื่องที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน ดีหรือไม่ครับ ดีมาก ๆ ครับ
- ประการที่ ๒ สามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย รู้จักเคารพสิทธิและเสรีภาพ
- ของผู้อื่น
- 20 ประการที่ ๓ ให้มีสุขภาพและพลานามัยแข็งแรง รู้จักป้องกันตนเองจากโรค
- และสิ่งเสพติด
- ประการที่ ๔ ให้มีวุฒิภาวะทางอารมณ์ตามสมควรแก่วัย รวมทั้งมีคุณธรรม
- และจริยธรรม
- 25 ประการที่ ๕ ให้มีทักษะและเจตคติที่ดีต่อการทำงาน มีศักดิ์ศรีและความภาคภูมิใจ
- ในการทำงานสุจริต
- ประการที่ ๖ ให้รู้จักคิดอย่างมีเหตุและมุ่งมั่นพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง
- 30 ประการที่ ๗ ให้รู้จักช่วยเหลือผู้อื่นโดยมีจิตสำนึกในการให้และการอาสาสมัคร
- รวมทั้งมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและประเทศชาติ

- ประการที่ ๘ ให้มีความรับผิดชอบตนเอง ผู้อื่น และต่อส่วนรวมตามสมควรแก่วัย เป็นแนวทางที่ประเสริฐมาก ๆ เลยครับ ถ้าเราสามารถส่งเสริมพัฒนาเด็ก และเยาวชนเราไปสู่แนวทางที่เป็นเป้าหมายทั้ง ๗ – ๘ ประการได้ ท่านรัฐมนตรีครับ ผมว่า เยาวชนนี้จะเป็นเยาวชนในอุดมคติของประเทศชาติเลยนะครับ สิ่งที่เป็นข้อสังเกตต่อ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในเมื่อหลักการและเหตุผลที่อยู่แล้ว ทำอย่างไรถ้าร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ผ่านสภาแห่งนี้ไปแล้วไปสู่การบังคับใช้ ฝ่ายบริหารสามารถนำแนวทางดังกล่าวไปแปลงสู่ แผนปฏิบัติให้บรรลุผล ตรงนี้ผมคิดว่าจะต้องมีกลไกที่สำคัญในการรองรับ ในการผลักดัน
- 10 ท่านประธานครับ ผมเห็นชอบอย่างที่สุดเลย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอสนับสนุน เพียงแต่ว่า ฝากเป็นข้อสังเกตในประเด็นนำไปสู่การที่ว่าทำอย่างไรให้ฝ่ายบริหารสามารถนำหลักการและเหตุผล ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะแนวทางส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนไปสู่การปฏิบัติ ให้บรรลุผล ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ท่านมณเฑียร บุญตัน เชิญครับ

- 5 นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณ และขอชื่นชมผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี และคณะ ซึ่งโดยทั่วไป ท่านก็ดูแลในเรื่องของกิจการเด็กและเยาวชนในคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสอยู่แล้ว แล้วก็ผมคิดว่าน่าจะถึงเวลาแล้วที่จะต้องมีการปรับปรุง
- 10 กฎหมายฉบับนี้ เพราะว่ายังมีส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่เราคาดหวังไว้ เมื่อสักครู่ท่านอาจารย์วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ หรือครูหุ่ย ขอประทานโทษที่ต้องเอยนาม ได้พูดถึงเรื่ององค์ประกอบของ คณะกรรมการเด็กและเยาวชนในระดับต่าง ๆ ซึ่งยังไม่มีความเป็นฟอร์ ออล (For all) หรือเพื่อ คนทั้งหมด ยังไม่สะท้อนความหลากหลายเท่าที่ควร กระผมเห็นด้วยร้อยเปอร์เซ็นต์ แล้วก็คิดว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นตัวตอบโจทย์เป็นการเน้นย้ำถึงพันธกรณีของประเทศไทย
- 15 ที่มีต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แล้วก็ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้พูดหลายรอบว่าการพัฒนา ในยุคนี้คือเราจะไม่ทอดทิ้งใคร นั่นหมายความว่าพัฒนาที่จะยั่งยืนได้อย่างแท้จริงจะต้อง ก่อให้เกิดประโยชน์แล้วก็มีกลไกที่ไม่ทอดทิ้งใครเลย ความพิการ และความด้อยโอกาสก็เป็นหนึ่ง ในความหลากหลายในสังคมซึ่งปฏิเสธไม่ได้ และหากสภาเด็กและเยาวชนจะมีความเข้มแข็ง จะสะท้อนความหลากหลายที่แท้จริง องค์ประกอบก็ต้องสะท้อนสิ่งเหล่านี้ด้วย เพราะฉะนั้น
- 20 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะไปเน้นย้ำถึงพันธกรณีดังกล่าวก็จะทำให้ภาพและการขับเคลื่อน สภาเด็กและเยาวชนนั้นมีลักษณะที่อินคลูซีฟ (Inclusive) หรือสอดคล้องความหลากหลาย รองรับ ความหลากหลายตามเจตนารมณ์ได้มากยิ่งขึ้น ผมต้องขอประทานโทษนะครับ ที่ผมอาจจะต้องถาม สักเล็กน้อย อาจจะต้องการแก้ไข ซึ่งผมเชื่อว่าร่างนี้น่าจะเกิดขึ้นก่อนที่เราจะได้มี พ.ร.บ. ปรับปรุง
- 25 กระทรวง ทบวง กรม ในกรณีของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผมก็เลยคิดว่าน่าจะได้มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ใหม่ที่ได้เกิดกระทรวงใหม่ไปแล้ว ในขณะเดียวกันผมก็ไม่แน่ใจว่า
- ตัวร่างพระราชบัญญัติเราจะมุ่งให้เด็กและเยาวชนเป็นผู้ใช้เทคโนโลยีหรือว่าเป็นผู้คิดแบบ วิทยาศาสตร์ จริง ๆ แล้วจะเป็นไปได้หรือไม่ที่จะมีการมีส่วนร่วมจากกระทรวงวิทยาศาสตร์

- และเทคโนโลยี ซึ่งน่าจะดูเป็นต้นน้ำหรือต้นทางมากกว่าแทนที่จะไปมองที่การเป็นผู้ใช้ก็คือปลายน้ำหรือปลายทาง ถ้าเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมภาพจะออกมาในลักษณะที่ว่า
- 5 เราส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้ใช้ หรือได้รับประโยชน์จากการพัฒนาด้านดิจิทัล แต่ถ้าเราคิดในเชิงว่าเราต้องการสร้างความเข้มแข็งของเด็กและเยาวชนในมิติของวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีทั้งในฐานะเป็นผู้ร่วมสร้างร่วมพัฒนาด้วยก็อาจจะมองอีกมุมหนึ่ง อย่างไรก็ตามผมคิดว่าในขั้นกรรมาธิการ หรือเมื่อรัฐบาลได้เสนอร่างเข้ามาประกบแล้วก็อาจจะได้เห็นมุมมองหรือมิตินี้มากขึ้นด้วย ผมอยากจะเรียนว่าร่างกฎหมายฉบับนี้นอกจากเราต้องการเห็น
- 10 ความชัดเจนเรื่องของวาระการดำรงตำแหน่งก็ดี ในเรื่ององค์ประกอบก็ดี หรือในเรื่องของความชัดเจนในการที่จะมีที่ปรึกษาแล้วก็ผู้ที่จะเข้ามามีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ผมคิดว่าเรื่องหนึ่งที่ปฏิเสธไม่ได้ก็คือเรื่องของเงินครับ เท่าที่ทราบมาสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับมีความผิดเคืองในเรื่องของทรัพยากรเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นในฐานะที่เราเปิดกว้างให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในกลไกของสภาเด็กและเยาวชน เราก็ควรจะต้องเปิดกว้าง
- 15 ในทางกฎหมายเพื่อให้ภาคส่วนเหล่านั้นสามารถเป็นผู้ร่วมสนับสนุน ผมยกตัวอย่างครึบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะตั้งงบประมาณได้ก็ต่อเมื่อได้กำหนดไว้ในกฎหมายสามารถกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง หรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือกฎหมายอื่นในที่นี้ก็จะหมายถึงกฎหมายอื่นครับ ถ้าเราต้องการที่จะให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามี
- 20 ส่วนร่วมในการพัฒนาเด็กและเยาวชนอย่างแท้จริง เราจะต้องเปิดช่องโดยอาศัยกลไกทางกฎหมายให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะมีส่วนร่วมในเชิงของการสนับสนุนด้านทรัพยากรโดยเฉพาะอย่างยิ่งเงิน เพราะว่าถ้าไม่เขียนไว้ในกฎหมายของ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะมีอาการร้อน ๆ หนาว ๆ ไม่กล้าที่จะตั้งงบประมาณ หรือแม้ตั้งไปแล้วก็ไม่กล้าใช้ครับ เพราะว่าเกรงว่าจะถูกตรวจสอบ โดย สตง. ซึ่งก็เป็นสิ่งที่ถูกต้องเพราะว่า สตง. ก็ต้องทำหน้าที่อยู่แล้ว
- 25 เพียงแต่ว่าความชัดเจน โดยใช้กลไกทางกฎหมายจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความใกล้ชิดกับลูกหลานเขาได้เข้ามาสนับสนุนกิจกรรมหรือกิจการของสภาเด็กและเยาวชนหรือกิจกรรมอื่นที่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนในพื้นที่ของเขา ถ้าเรากำหนดไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจนก็จะทำให้กลไกการตั้งงบประมาณหรือสนับสนุนด้านทรัพยากรที่เกี่ยวข้องชอบด้วยกฎหมาย แล้วก็ไม่ถูก

ตรวจสอบไปในทางที่มีชอบเสมือนหนึ่งว่าเขากำลังทุจริตหรือปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะสามารถสนับสนุนได้อย่างเต็มภาคภูมิบนโต๊ะ ไม่ใช่ใต้โต๊ะ แล้วก็เด็กและเยาวชนก็จะได้รับการสนับสนุนในทุกระดับ อย่างไรก็ตามก็ขอเรียนฝากไว้ว่า กรณีนี้ น่าจะได้มีการพิจารณาเปิดช่องไว้ในกฎหมายฉบับนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนด้านงบประมาณต่อกิจกรรมหรือกิจการต่าง ๆ ของเด็กและเยาวชนได้ ผมขอสนับสนุนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ และขอขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนร่วมด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนะครับ เชิญอาจารย์สนธิอักษรแก้ว ครับ และจะปิดท้ายด้วยท่านสมชาย แสวงการ นะครับ

ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติที่เคารพ กระผม ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

15 ก็เช่นเดียวกับท่านสมาชิกต้องขอขอบพระคุณ คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี และคณะที่ได้ปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. นี้เพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างถูกต้องและสมบูรณ์มากขึ้น เมื่อเป็นอย่างนี้ ผมก็มีอยู่สัก ๒ - ๓ ประเด็น แต่ว่ามีสมาชิกหลายท่านได้พูดไปแล้ว ผมจะพูดเฉพาะประเด็นที่คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ หลายท่านได้พูดถึงว่าปรับในเรื่องของคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ อย่างคุณครูวัลลภ ท่านก็เห็นด้วยในการที่จะให้มีปลัดกรุงเทพมหานคร สำหรับผมเอง

20 ผมคิดว่าวันนี้สิ่งที่ปัญหาที่มาก ใคร ๆ ก็ทราบ ผมขึ้นมาต้องไม่ลืมเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในองค์ประกอบยังไม่มี น่าจะมีปลัดกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เราทราบดี ณ วันนี้ เยาวชนของชาติหรือเด็กมีกิจกรรม

มากมายในการที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการที่จะพัฒนาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แล้วก็ก็เป็นสิ่งจำเป็นที่เราจะสร้างเยาวชนให้มาทดแทนในอนาคตให้มีความตระหนักและจิตสำนึกในการที่จะใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณค่า แล้วก็รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีเพื่อ

25 อนาคตข้างหน้า โครงการมากมายที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอยู่ โดยเฉพาะโครงการพระราชดำริซึ่งมีมากมาย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าเรามีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมเข้ามาอยู่ในองค์ประกอบอันนี้ ผมคิดว่าจะมีประโยชน์อย่างมาก และเมื่อปีที่แล้วผม
มีโอกาสได้ไปประชุมที่กรุงปารีสเกี่ยวกับเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -----

- ทั่วโลกเขาได้ประกาศชัดเจนว่า เราจะต้องส่งเสริมบทบาทและกิจกรรมของเด็กและเยาวชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในเรื่องของ
- 5 การอนุรักษ์และการฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์อย่างมีคุณค่า เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าเราสามารถใส่ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าไปน่าจะเป็นประโยชน์อย่างมาก ไหน ๆ ก็ได้ มีการปรับปรุงให้มีปลัดกรุงเทพมหานครเข้าไป หรือว่าเปลี่ยนแปลงอย่างที่ท่านมณฑิรพรุด ให้มีส่วนของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเข้าไป และอีกเรื่องหนึ่งผมก็อยากจะแสดงความ
- 10 ความคิดเห็นว่า ถ้าสมมุติเราเพิ่มเติมไปแล้วถ้าไม่มีปัญหาในเรื่องของจำนวนองค์ประกอบ ผมคิดว่า ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์น่าจะมืบทบาทสำคัญ ณ วันนี้เด็กและเยาวชนของชาติของเรา เราจะทำอย่างไรให้เขาหันกลับไปสู่พื้นฐานอาชีพที่สำคัญของประเทศไทย ก็คือการเป็นเกษตรกร แต่ ณ วันนี้ถ้าเราทราบเกษตรกรของเราส่วนมากก็เป็นผู้ใหญ่ทั้งนั้น เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นสิ่งสำคัญ ถ้าเรามีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าไปอาจจะมีกิจกรรมอะไรที่จะเป็นประโยชน์ในการที่จะ
- 15 สร้างจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนต่อไปนี้กลับไปสู่การเกษตร ซึ่งเป็นจุดแข็งของประเทศไทย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่มีความสำคัญ และที่สำคัญอย่างมากก็คืออย่างที่ ผมกราบเรียนในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เองก็มีโครงการพระราชดำริอยู่มากมาย ไม่ว่าจะเป็น เรื่องปัจจัยการผลิต เรื่องน้ำก็ดี เรื่องดินก็ดี เรื่องพันธุ์พืชที่ดีมีครบถ้วน เพื่อที่จะให้เป็นการเอี่ยมยอด ในการที่จะสร้างกิจกรรมต่าง ๆ ให้กับเด็กและเยาวชน ผมคิดว่าถ้าจะไม่มีปัญหาเรื่องจำนวนแล้วผม
- 20 อยากจะกราบเรียนว่า ๒ กระทรวง ซึ่งเป็นกระทรวงหลักและเป็นกระทรวงที่เราจะสร้างจิตสำนึก ความตระหนักให้เด็กและเยาวชนของเราก็คือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ผมเห็นว่าน่าจะเป็นเรื่องที่สำคัญ และสอดคล้อง กับสถานการณ์ของประเทศไทยและสถานการณ์ของโลกที่จะขับเคลื่อนให้เด็กและเยาวชนมีบทบาท สำคัญใน ๒ เรื่องนี้ต่อไป

- ส่วนในมาตรา ๓ ที่ท่านบัญญัติ ขออนุญาตเอ่ยนาม ก็มีอยู่ ๘ ข้อ ที่บอกว่าเป็นสิ่ง
- 25 ที่สำคัญ ผมคิดว่าสำคัญที่สุด แต่ถ้าเป็นไปได้ผมอยากจะเพิ่มสักชนิดหนึ่งว่าให้เด็กและเยาวชน ในอนาคตสามารถประกอบอาชีพอย่างยั่งยืนและอยู่กับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างสมดุล เพื่อที่จะโยงให้ปลัดกระทรวงทั้ง ๒ ท่านเข้ามาเป็นคณะกรรมการ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมกราบเรียนว่า ไหน ๆ เราก็ใช้มาหลายปีแล้วเมื่อเราจะปรับปรุงแล้ว ก็อยากจะให้มองทุกมิติ และสิ่งที่ผมได้เสนอมา

๒ เรื่องนั้น ผมก็คิดว่าน่าจะเป็นเรื่องสำคัญ ผมก็อยากจะฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรี
ให้ช่วยพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ แล้วผมก็เชื่อว่าเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ ผมขอกราบขอบพระคุณครับ
5 ผมมีแค่นี้ครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ขอบคุณคณะของผู้เสนอกฎหมาย
คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี และคณะที่เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็ขอบคุณท่านรัฐมนตรี
ที่จะรับร่างฉบับนี้ไปศึกษา ก็จะส่งกลับมาให้สภาใน ๓๐ วัน ผมเรียน ๒ - ๓ ประเด็น ประเด็นแรก

15 ก็เป็นการทำกฎหมายในสมัยที่เป็น สนช. เมื่อปี ๒๕๔๙ คราวนั้น ครูหุຍ ผมก็ได้ช่วยกันทำ
กฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ก็ครบ ๑๐ ปีพอดีที่เมื่อกฎหมายใช้ไปแล้วพบข้อบกพร่องประการใดก็ได้
ปรับปรุงเพิ่มเติมให้ดีขึ้น ผมคิดว่าถูกต้องแล้ว มีบางประเด็นที่ผมคิดว่าตอนที่ส่งร่างไปจาก สนช.
ให้กระทรวง แล้วก็รวมถึงกฤษฎีกาด้วยปรับปรุงมีบางประเด็นที่ผมเห็นด้วยและอาจจะต้อง
มีการสนับสนุน รวมถึงบางประเด็นที่อาจจะต้องขอให้ยังคงบางส่วนไว้ ตรวจสอบแล้วในมาตรา ๓
20 ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ และได้ปรับปรุงใหม่ มีบางประเด็นที่หายไป ซึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญ
คือ

ประการที่ ๑ การขาดในเรื่องของกฎเกณฑ์และกติกาในสังคม ซึ่งเดิมนั้นผมเข้าใจ
ว่าท่านจะไปใส่ไว้ใน (๒) คือสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย รู้จักเคารพสิทธิและเสรีภาพของ
ผู้อื่น ซึ่งความเดิมก็คือรวมทั้งกฎเกณฑ์และกติกาในสังคม ผมเรียนว่าเยาวชนเป็นส่วนสำคัญในการ
25 เริ่มต้นวินัย วันนี้เราพยายามไม่ว่าจะเข้าวิศวกรรมหรือสร้างวินัยพลเมืองอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้น
กติกาและกฎเกณฑ์ในสังคมเยาวชนที่สหประชาชาติตีความว่าตั้งแต่อายุ ๑๕ ปี หรือ ๑๔ ปีขึ้นไป
จนถึงอายุ ๒๕ ปี เราก็ต้องมีกฎเกณฑ์ มีกติกา มีวินัยด้วย เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ผมคิดว่าตรงนี้ผู้กร่าง
ตัดออกไป ผมขอคืนและขอเพิ่มการดำเนินการในเรื่องของการสร้างวินัยด้วย อันนี้ขออนุญาต
ฝากท่านรัฐมนตรีปรับปรุงเพิ่มเติมเข้ามา

30

ประการที่ ๒ คือ เรื่องของอายุอันนี้เห็นด้วยกับคุณครูวัลลภว่า ที่ผ่านมามีปัญหา
 ๒ - ๓ ประเด็น ก็คงจะเกี่ยวกับสภาเยาวชนส่วนหนึ่งหรือไม่เกี่ยวกับส่วน ประเด็นที่เกี่ยวข้องก็คือว่า
 5 อายุพอครบ ๒๕ ปี ไปตรวจดูในสหประชาชาติก็ใช่ว่าอายุ ๒๕ ปีบริบูรณ์ เพราะฉะนั้น ๒๕ ปีบริบูรณ์
 เป็นเยาวชนใหม่ บางท่านก็ทำงานแล้ว จบ ๒๒ ปี แล้วก็ทำงานยังอาสาเป็นกรรมการหรือ
 ประธานสภาเด็กและเยาวชน อันนี้ผมคิดว่าอาจจะมีการตั้งประเด็นที่ต้องขออภัยสภาเด็กและเยาวชน
 น้องหลายคนก็ได้เคยทำงานร่วมกัน มีจุดมุ่งหวังไปในทางการเมือง อันนี้เป็นประเด็นครับ
 ไม่ได้หมายถึงทุกคนนะครับ บางท่านผมเองก็เคยเป็นนักศึกษา เป็นนักเรียนมาเคยอยู่ในผู้นำ
 10 เยาวชน บางส่วนก็ถูกจัดตั้ง ถูกชักจูงหรือนำไปในบางประการที่ผมคิดว่าเกินเลยจากขอบเขต
 ของสภาเด็กและเยาวชน เพราะฉะนั้นประเด็นที่เขียนในเรื่องของการส่งเสริมให้แสดงความคิดเห็น
 โดยเสรีภาพในทุก ๆ เรื่องที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน อันนี้คืออยู่แล้ว เพียงแต่ว่าพอเขียนแล้ว
 มีเรื่องกฎหมาย มีวินัยอย่างที่ผมว่าและมีตามกฎหมายด้วย แต่ถูกชักจูงบางเรื่องให้ไปพาดพิงหรือมี
 ส่วนสนับสนุนข้างใดข้างหนึ่งในทางการเมือง หรือทำให้เกิดความวุ่นวายทางการเมือง เพราะฉะนั้น
 15 การแก้อายุที่เมื่อพ้น ๒๕ ปีอันนี้ชอบแล้วครับ อันนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์สหประชาชาติ ก็คืออายุ
 ครบ ๒๕ ปี น้องไม่ใช่เยาวชนแล้ว น้องมาเป็นพลเมืองของชาติแล้วต้องมาทำหน้าที่ตรงอื่นก็แก้
 กฎหมายตรงนี้เสียให้ชัด

ประการที่ ๓ คือ มาตรา ๘ ที่แก้ไขมาตรา ๒๕ เรื่องของสภาเด็กและเยาวชน
 จังหวัด ผมเห็นด้วยที่จะต้องให้มีการเขียนในการคำนึงถึงคนพิการและผู้ด้อยโอกาส สมาชิก
 20 ประกอบด้วยผู้แทนจากคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนอำเภอจำนวนไม่เกิน ๕ คน จากแต่ละ
 สภาเด็กและเยาวชนอำเภอในจังหวัด การที่ใส่ตรงนี้ไปก็เกิดความชัดเจนว่า ในจังหวัดนั้นก็คงจะมี
 คนพิการและผู้ด้อยโอกาสได้มีส่วนด้วย ถ้าดูในคณะกรรมการใหญ่จะเห็นว่าในนั้นยังมีตัวแทน
 สภาเด็กและเยาวชน และคำนึงถึงหญิงและชายในสัดส่วนที่เท่ากัน เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ผมคิดว่า
 จำเป็นที่เราต้องใส่ นอกจากคนพิการและผู้ด้อยโอกาสแล้ว จะต้องคำนึงถึงสัดส่วนของหญิงและชาย
 25 ด้วย อันนี้ก็ขออนุญาตฝากเติม รวมถึงความเป็นภูมิภาคในอำเภอด้วย เพราะต้องเรียนว่าเด็กใน
 อำเภอเมืองจะมีบทบาทมากกว่าเด็กในต่างอำเภอ เพราะฉะนั้นเวลาจะทำให้เกิดสภาระดับจังหวัดก็
 ต้องคำนึงถึงความเท่าเทียมในเรื่องนี้ในการบริหาร แต่อย่างที่สมาชิกหลายท่านทราบก็คือมีปัญหา
 เรื่องของงบประมาณ แล้วก็เรื่องที่เราต้องจัดประชุม ก็จะทำให้เกิดปัญหาในเรื่องการเดินทางต่าง ๆ

อันนี้ก็ฝากท่านรัฐมนตรีดูแลในเรื่องของการดูแลอำนวยความสะดวก แล้วก็เรื่องเงินงบประมาณด้วย เพื่อให้สภาเด็กนั้นสามารถดำเนินการได้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง แล้วก็ท่านสามารถให้เขาเป็น

5 ส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนสังคมที่เขาคืออนาคตของชาติ

ประการสุดท้าย คงเป็นเรื่องของคณะกรรมการใหญ่ที่เข้าใจว่า

ตอนยกร่างยังเป็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งปัจจุบันเปลี่ยนเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้ว กฎษฎีกาก็คงต้องเขียนใหม่ให้เป็นกระทรวงที่ถูกต้อง

นอกจากนั้นความเห็นที่จะต้องเอาส่วนของกระทรวงอื่น ๆ ที่เข้ามาเกี่ยวข้องก็เป็นเรื่องดี ไม่ว่าจะ

10 จะเป็นอย่างไรที่ท่านอาจารย์สนธิเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือหลายท่านเสนอกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็ตาม มีประเด็นนิดเดียวครับ กรรมการแต่ละท่านซึ่งเป็นปลัดกระทรวงหมดอาจจะไม่มีเวลา ทีนี้เวลาส่งผู้แทนมาผมก็อยากให้เป็นผู้แทนที่สามารถมีส่วนเกี่ยวข้องกับสภาเด็กและเยาวชนโดยตรงและสามารถนำผลไปสื่อสารกับผู้ใหญ่ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในแต่ละกระทรวงได้อย่างแท้จริง ก็ขออนุญาตฝากเป็นประเด็นไว้ครับท่านประธาน

15 ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : รายชื่อสมาชิกก็ครบทั้ง ๗ ท่านแล้วนะครับ
5 ที่ได้อภิปรายไป เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่าน กระผม พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีขอรับหลักการ
10 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ประธานคณะอนุกรรมการกิจการเด็ก
และเยาวชนเป็นผู้เสนอ เพื่อนำไปพิจารณาเป็นเวลา ๓๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ โดยทางคณะรัฐมนตรีได้ขอรับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะลงมติรับหลักการ โดยให้รอ
15 การพิจารณาไว้ก่อน ๓๐ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๐๗ วรรคหนึ่ง
มีสมาชิกท่านใดจะขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ทาง
20 คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะลงมติ
รับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ก่อน ๓๐ วันตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ขอขอบคุณคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี กับคณะ
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติครับ เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์
25 ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : โดยคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
- 5 องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดไว้ให้กับท่านสมาชิกทุกท่านแล้ว ซึ่งในวันนี้ ทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม พลเอก อุดมเดช สีตบุตร ได้เข้ามาร่วมประชุม เพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา และนอกจากนั้นทางรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมได้ขอ
- 10 อนุญาตให้ผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณา คือ พลโท สวัสดิ์ ทศนา รองผู้อำนวยการองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เพื่อประโยชน์แก่การ พิจารณาผมอนุญาต ขอเชิญท่านรัฐมนตรีและผู้แทนเข้าประจำที่ครับ

(รัฐมนตรีและผู้แทนเข้าประจำที่)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
- 15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าท่านรัฐมนตรีพร้อมแล้วเชิญแถลงหลักการ และเหตุผลได้เลยครับ

- พลเอก อุดมเดช สีตบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) : กราบเรียน
- ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่านครับ
- 20 ในวันนี้กระผม พลเอก อุดมเดช สีตบุตร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมาย จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในนามของคณะรัฐมนตรี กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยกระผมขอเรียน หลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ ดังต่อไปนี้

- 25 (๑) ขอปรับปรุงองค์ประกอบของสภาทหารผ่านศึก โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ ซึ่งแต่เดิมกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นนายกสภาทหารผ่านศึก และผู้อำนวยการ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกเป็นอุปนายกเพียงท่านเดียว จึงขอแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นอุปนายกคนที่ ๑ ปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นอุปนายกคนที่ ๒

ผู้อำนวยกาารองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกเป็นอุปนายกคนที่ ๓ และแก้ไขจำนวนกรรมการ
สภาทหารผ่านศึกประเภทประจำการจากเดิม ๗ ท่าน ให้ลดลงเหลือ ๖ ท่าน เพื่อให้รวมกับอุปนายก
5 คนที่ ๒ ก็คือปลัดกระทรวงกลาโหม และอุปนายกคนที่ ๓ ก็คือผู้อำนวยกาารองค์การสงเคราะห์
ทหารผ่านศึกและรองผู้อำนวยกาาร ซึ่งเป็นกรรมการแต่เดิมอยู่แล้วจะมีจำนวน ๙ ท่าน เท่ากับ
จำนวนกรรมการทหารผ่านศึกประเภทนอกประจำการ ซึ่งได้กำหนดไว้เดิมในพระราชบัญญัติ

(๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ประธานในการประชุมสภา
ทหารผ่านศึก โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ ให้สอดคล้องกับองค์ประกอบสภาทหารผ่านศึกที่แก้ไข
10 ใหม่ โดยให้อุปนายกที่กำหนดตามลำดับตามที่แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๑๔ สามารถปฏิบัติหน้าที่
ประธานในการประชุมได้เมื่อมีเหตุอันจำเป็นในการกำหนดการประชุมในแต่ละครั้ง

(๓) กำหนดที่มาของตำแหน่ง เลขานุการองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก โดยเพิ่ม
มาตรา ๒๘/๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับที่มาของตำแหน่งนี้ ซึ่งจะต้องทำหน้าที่เป็น
เลขาธิการสภาทหารผ่านศึกโดยตำแหน่ง

15 เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐
ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานถึงขณะนี้ประมาณ ๕๐ ปี มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับ
สภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรต้องปรับปรุงบทบัญญัติ เพื่อให้ผู้ที่มีตำแหน่งสำคัญในกระทรวงกลาโหม
ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวพันในกิจการขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้สามารถเข้ามาช่วย
ในการกลั่นกรอง ให้ข้อคิดเห็น เสนอแนะสิ่งที่เป็นประโยชน์ในการประชุมสภาทหารผ่านศึก
20 และสามารถดำเนินการในการประชุมสภาทหารผ่านศึกได้ตามกำหนดที่สมควรได้โดยไม่เกิด
การติดขัด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ เป็นผลดีต่อทางราชการ โดยเฉพาะทหารผ่านศึกซึ่งก็คือ
ประชาชนที่ได้ประกอบคุณงามความดีเพื่อประเทศชาติ และสมควรที่จะได้รับการดูแลจาก
ทางราชการโดยต่อเนื่อง และการกำหนดที่มาของตำแหน่งเลขานุการองค์การสงเคราะห์
ทหารผ่านศึก ก็เพื่อให้สามารถที่จะเข้าใจที่มาอย่างชัดเจนและเชื่อมโยงกับการปฏิบัติหน้าที่
25 เป็นเลขาธิการสภาทหารผ่านศึกโดยตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมจึงขอเสนอให้แก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อกรุณาพิจารณาต่อไป
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีก็ได้แถลงหลักการและเหตุผล
ของร่างนี้แล้วนะครับ มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายไหมครับ

30



(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ ไม่มีผมขอปิดการอภิปราย
ต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระที่ ๑ ว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เชิญสมาชิกแสดงตน
เพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่จะลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการในวาระที่ ๑
เชิญสมาชิกที่เข้ามาใหม่แสดงตน แสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอทราบผลองค์ประชุมครับ
- 10 (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๗๖ คน)

- ๑๕/๑

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๖ ครบองค์ประชุม
5 นะครับ ต่อไปผมจะถามมติว่าสมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ให้ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ประสงค์ออกเสียงกดปุ่ม
งดออกเสียง เชิญท่านลงมติได้เลยครับ ขอปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๘ เห็นด้วย ๑๗๕
ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่ประชุมจะมอบหมายให้คณะกรรมการใด
หรือตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
15 ที่เคารพครับ กระผม นายสมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุมเพื่อตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑๕ คน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมชาย แสวงการ ได้เสนอให้ตั้ง
คณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน ๑๕ คน มีผู้รับรองถูกต้อง มีสมาชิกท่านใด
เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
25 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ
โดยที่ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๘๘ วรรคสาม กำหนดว่าในการตั้ง
คณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อได้ไม่เกิน

๑ ใน ๕ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด เมื่อที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมการ จำนวน ๑๕ คน

๑ ใน ๕ สัดส่วนของรัฐมนตรีจึงเท่ากับ ๓ คน เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกรรมการ ๓ คนครับ

5 พลเอก อุดมเดช สัตบุตร์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) : ในส่วนของ
คณะรัฐมนตรี กระทบขอเสนอ

ท่านแรก พลโท สวัสดิ์ ทศนา

ท่านที่ ๒ พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์ และ

ท่านที่ ๓ นางสมาพร นิลประพันธ์ ครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ในสัดส่วนของสมาชิกอีก ๑๒ คน
เชิญท่านสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย
แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอรายชื่อ

15 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๒ ท่าน ดังนี้

๑. พลเรือเอก กฤษณา เจริญพานิช

๒. พลตรี เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์

๓. พลเรือเอก ชูมนุม อัจวงษ์

๔. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

20 ๕. พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง

๖. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก

๗. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์

๘. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง

๙. พลโท สมโภชน์ วังแก้ว

25 ๑๐. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์

๑๑. พลเอก อุทิศ สุนทร

๑๒. พลเอก อู๊ด เป็องบน

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมชาย แสวงการ ได้เสนอรายชื่อ
5 ในสัดส่วนของสมาชิก จำนวน ๑๒ คน มีผู้รับรองถูกต้อง สมาชิกท่านใดจะเสนอชื่อเป็นอย่างอื่น
นอกจากนี้ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ
10 เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อครับ

นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๕ ท่าน ดังนี้

๑. พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์
- 15 ๒. นางสาวพร นิลประพันธ์
๓. พลโท สวัสดิ์ ทักษนา
๔. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช
๕. พลตรี เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์
๖. พลเรือเอก ชุมนุม อัจวงษ์
- 20 ๗. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ
๘. พลอากาศเอก ตริทศ สนแจ้ง
๙. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก
๑๐. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์
๑๑. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง
- 25 ๑๒. พลโท สมโภชน์ วังแก้ว
๑๓. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
๑๔. พลเอก อุทิศ สุนทร และ
๑๕. พลเอก อู๊ด เบื้องบน

30

๕๖

สนช. ๗๓

สง่า ๑๕/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ที่ประชุมจะกำหนดเวลาแปรญัตติและ
5 กำหนดเวลาดำเนินงานอย่างไรครับ เชิญครับ ท่านสมชายครับ

- ๑๖/๑

10

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ

สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- 5 ขอเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน ระยะเวลาดำเนินงานของคณะกรรมการ ๓๐ วัน
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมชาย แสวงการ ได้เสนอกำหนดเวลา
10 แปรญัตติภายใน ๗ วัน เวลาดำเนินงาน ๓๐ วัน มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น
นอกจากนี้หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

- 15 ท่านสมาชิกครับ เวลานั้นย่นแค่ ๓๐ วัน ก็ขออนัดเลยคณะกรรมการชุดนี้ นัดประชุมในวันนี้
เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา บ่ายโมงตรงนะครับ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓
อาคารรัฐสภา ๒ คณะกรรมการชุดที่แต่งตั้งไปเมื่อสักครู่นี้ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ เป็นอันจบ
การพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑

สำหรับระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว

- 20 รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมสำหรับ
ประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการพลังงานพิจารณาเสร็จแล้ว แต่ท่านประธานคณะกรรมการ
ได้ขอเลื่อนการพิจารณารายงานฉบับนี้ออกไปก่อน มีท่านใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

- 25 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มีผู้ใดขัดข้องหรือเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ
ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อนนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี



๕๘

สนช. ๗๓

ธนาวดี ๑๖/๒

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี
วันนี้หมดระเบียบวาระแล้วครับ ขอขอบคุณทุกท่านครับ ขอปิดการประชุมครับ

5

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๔๕ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๗๓/๒๕๕๙
วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม
จำนวน ๒๒๑ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณา
ระเบียบวาระการประชุม คือ ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)

การลงมติในวาระที่หนึ่ง

๑. การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๗๖ คน

๒. ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๗๘ คน

ผลการลงมติ

- | | | |
|-----------------------------------------------------|-----|-------|
| - เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ) | ๑๗๕ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ) | - | เสียง |
| - งดออกเสียง | ๓ | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง | - | เสียง |

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ