



ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่..... วัน.....เดือน..... พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
๑.๑ เรื่องแสดงความเสียใจต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ในประเทศอิรักและประเทศบังกลาเทศ	๑
๑.๒ เรื่องสถานะติบัญญัติแห่งชาติขอเรียนเชิญ เข้าร่วมเป็นเกียรติและขอรับการสนับสนุนในโครงการไถ่ชีวิตโค- กระบือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสการจัดงานฉลองสิริราชสมบัติครบ ๗๐ ปี และเฉลิม พระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องใน โอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๙ มิถุนายน ถึงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ พระอุโบสถ วัดราชาธิวาสราชวรวิหาร เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร	๑
๑.๓ เรื่องขอเรียนเชิญร่วมโครงการฉีดวัคซีน ป้องกันไข้หวัดใหญ่ ประจำปี ๒๕๕๙	๓
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๓
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	๓
- รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนา กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.	๓

<u>ผู้อภิปราย</u>	
- พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลังเอก	๔
- นายเสรี สุวรรณภานนท์	๗ ๑๗ ๑๙
- พลตำรวจโท อำนวน นิมมะโน	๑๙
- นายวันชัย สอนศิริ	๒๑
- นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	๒๘ ๔๕ ๔๖
- นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์	๒๙ ๗๗
- นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤกษ์	๓๐ ๔๔ ๗๘
- พลเรือเอก ชรินทร์ ชุมทรัพย์พันธุ์	๓๓ ๘๗
- พลเรือโท จุมพล ลุ่มพิกานนท์	๓๗ ๘๑
- นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	๔๙
- นายกษิต ภิรมย์	๕๓ ๙๑
- พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	๕๗
- นายสมพงษ์ สระกวี	๕๙
- นายอนุสิษฐ คุณากร	๖๓
- นายศุภจิต นาครทรรพ	๖๗
- พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	๗๑
- พลเรือเอก สกิตร์พันธุ์ เกยานนท์	๗๔
ผลการตรวจสอบองค์ประชุม	๘๙
ผลการลงมติ	๙๐
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี	๙๑
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี	๙๑
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี	๙๑
ภาคผนวก	

รายชื่อสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ที่มา ลา ขาดในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๐๑	พลโท กมล สุวภาพ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๒	นายกฤษฎา จินะวิจารณ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๓	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์		✓		
๐๐๔	นายกลิ่นท์ สารสิน		✓		
๐๐๕	นายกษิต์เดชชนทัต เสกขุนทด	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๖	นายกษิติศ อาชวคุณ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๗	นายกษิต ภิรมย์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๘	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๙	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๐	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๑	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์		✓		
๐๑๒	นายเกรียงยศ สุดลาภา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๓	พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๔	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๕	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๖	นายเข้มชัย ชุตินวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๗	พลโท คณิต แจ่มจันทร์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๘	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๙	พลเอก คณิต อุทิศสาร		✓		
๐๒๐	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๑	พลอากาศเอก คธาธิพย์ ฤกษ์จร ณ อยุธยา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๒	นายคำคุณ สิทธิสมาน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๓	นายครุจิต นาครทรรพ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๒๔	หม่อมราชวงศ์จักรธร จิตรพงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๕	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๖	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๗	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๘	พลเรือเอก จีระพัฒน์ ปานสกุน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๙	นายจุมพล สุขมัน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๐	นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๑	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องาม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๒	นายเฉลิมพล ประทีปะวงษ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๓	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๔	พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรชพันธ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๕	นายชัย ชิดชอบ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๖	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๗	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๘	นายชาติ เอียดสกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๙	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๐	นายชูชัย ศุภวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๑	นายชูชาติ อินสว่าง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๒	นายชูศักดิ์ เกวี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๓	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๔	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๕	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๖	นายธำมรงค์ ชมเสวี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๗	พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลิ่งเอก	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๘	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๙	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๐	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๕๑	นายณัฐ ชพานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๒	นายดำรงค์ พิเดช	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๓	ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องงาม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๔	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๕	พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๖	นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๗	นายตระกูล วินิจฉัยภาค	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๘	พลตำรวจโท ตรีนทศ รณฤทธิวิชัย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๙	นายต๋องพงศ์ เสลานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๐	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๑	นางฉวีลวดี บุรีกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๒	พลอากาศเอก ทวีเตนศ อังศ์สิงห์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๓	นายทวีศักดิ์ กอนันตกุล		✓		
๐๖๔	ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๕	นายธงชัย ลีอดุลย์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๖	พลโท ธงชัย สาระสุข	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๗	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๘	นายธเนศพล ธนบุญวัฒน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๙	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	✓			
๐๗๐	พลเอก ธวัช จารุกัลล์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๑	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๒	นายธวัชชัย พักอังกูร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๓	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๔	นายธานินทร์ ณะเอม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๕	พลตำรวจโท ธีรจิตร ฤตมะ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๖	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๗	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

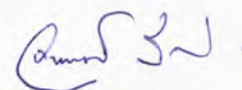
เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๗๘	นางนรรัตน์ พิมเสน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๙	นายนิกร จำนง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๐	นางนินนาท ชลิตานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๑	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรवल	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๒	นายบวรเวท รุ่งรุจี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๓	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๔	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๕	นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๖	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๗	นางประภา เทรระกุล ศรีนวนนิต	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๘	นายประภาศ คงเอียด	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๙	นายประมนต์ สุธีวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๐	ร้อยเอก ประยุทธ์ เสาวคนธ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๑	นายประยูร เขียววัฒนา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๒	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๓	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๔	นายปรีชา บุตรศรี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๕	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๖	นางปัทมา เขียววิศิษฎ์สกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๗	นายปานเทพ กล้านรงค์ราญ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๘	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาฑุกา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๙	นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๐	พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๑	นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๒	นายพนม ศรีศิลป์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๓	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๔	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๐๕	นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๖	พลเอก พหล สง่าเนตร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๗	พลเอก พอพล มณีรินทร์		✓		
๑๐๘	พลเรือเอก พระจุมภฏ ตามประทีป	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๙	พลตำรวจตรี พิสิทธิ์ เปาอินทร์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๐	นายเพิ่มพงษ์ เขาวลิต	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๑	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๒	พลเอก ภิญญู แก้วปลั่ง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๓	พลเอก ภูติศ ทัดตียโชติ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๔	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๕	นายมนู เลียวไพโรจน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๖	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๗	นางเมธิณี เทพมณี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๘	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ	✓			
๑๑๙	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๐	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๑	นางรวิวรรณ ภูริเดช	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๒	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๓	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๔	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๕	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๖	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช		✓		
๑๒๗	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๘	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๙	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๐	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๑	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๓๒	พลโท วรราช บุญญะสิทธิ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๓	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๔	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๕	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๖	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๗	นายวันชัย สอนศิริ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๘	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๙	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๐	นายวิเชียร ขวาลิต		✓		
๑๔๑	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	✓			
๑๔๒	นายวิทยา แก้วภราดัย		✓		
๑๔๓	นายวินัย ดะห์ลัน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๔	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๕	นายวิรัช ชินวินิจกุล		✓		
๑๔๖	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	✓			
๑๔๗	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๘	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ		✓		
๑๔๙	นายไวคุณท์ ทองอราม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๐	พลตำรวจเอก ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล	✓			
๑๕๑	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๒	นายศิริชัย ไม้งาม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๓	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๔	พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๕	นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๖	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๗	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๘	นายสมชาย พุฒิกัลป์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๐	นายสมเดช นิลพันธุ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๑	นายสมพงษ์ สระแก้ว	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๒	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์		✓		
๑๖๓	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๔	พลโท สลีน ทองภักดี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๕	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๖	นายสันตศักดิ์ จรุง งามพิเชษฐ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๗	พลตรี สิริวิทย์ นาคทอง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๘	นายสุชน ชาลีเครือ		✓		
๑๖๙	พันเอก สุชาติ จันทร์โชติกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๐	นายสุนชัย คำบุญเศรษฐ์	✓			
๑๗๑	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๒	พลโท สุรเดช เพ็ญเจริญ		✓		
๑๗๓	นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๔	พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๕	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๖	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๗	นายเสรี สุวรรณภานนท์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๘	นายเสรี อติภักดิ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๙	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๐	พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๑	พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๒	นายอนุสร จิรพงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๓	นายอนุสิษฐ์ คุณากร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๔	นายอภิชาติ จงสกุล	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๕	พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๘๖	นายอภิรักษ์ ชื่อธามวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๗	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๘	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๙	นายอรุณ จิรชวาลา	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๐	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
๑๙๑	ศาสตราจารย์อัครา ศานติศาสตร์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๒	นายอักรินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๓	นายอัศดุทธาลิม มินซาร์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๔	พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๕	พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๖	พันตรี อาณันย์ วัชรไทย์		✓		
๑๙๗	พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๘	นายอำพล จินดาวัฒนะ		✓		
๑๙๙	นายอุทัย เลหาวิเชียร	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
๒๐๐	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	✓			รับข้อมูลด้วยบัตร
รวม ๒๐๐		๑๘๔	๑๖	-	



นางสาววรรณภัสสร รุจิกุลศิริ

ตำแหน่ง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ



นางบุญพา เผ่าสำราญ

ตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๑๘๔ คน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
สวัสดีครับ ขณะนี้มีสมาชิกลงชื่อมาประชุม ๑๐๐ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ
เมื่อสักครู่คอยอยู่ ๒ ท่าน เมื่อครบองค์ประชุมแล้วผมขออนุญาตเปิดประชุมสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ เพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏใน
ระเบียบวาระ จำนวน ๓ เรื่องด้วยกัน

เรื่องแรก ผมในนามของประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและ
สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้รับทราบข่าวเหตุการณ์อันโศกสลดที่เกิดขึ้นที่
ประเทศอิรักและประเทศบังกลาเทศ จึงขอแสดงความเสียใจกับครอบครัว ญาติ และมิตร
ของผู้สูญเสียต่อเหตุการณ์ดังกล่าว และขอให้กำลังใจให้ผ่านพ้นช่วงวิกฤตนี้ด้วยนะครับ

เรื่องที่ ๒ ขอเรียนเชิญสมาชิก สปท. ร่วมเป็นเกียรติในพิธีไล่ชีวิตโค-กระบือ
และขอความอนุเคราะห์สนับสนุนโครงการไล่ชีวิตโค-กระบือนะครับ ตามที่ผมได้แจ้ง
ให้สมาชิก สปท. ทราบ เรื่องโครงการไล่ชีวิตโค-กระบือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสการจัดงานฉลองสิริราชสมบัติครบ ๗๐ ปี และ
เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธี
มหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในคราวที่ประชุมครั้งที่
๓๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ไปแล้วนั้น ในการนี้คณะกรรมการโครงการ
ไล่ชีวิตโค-กระบือ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเรียนเชิญสมาชิกทุกท่านร่วมเป็นเกียรติในพิธี
ไล่ชีวิตโค-กระบือ โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๙ มิถุนายน ถึง ๕ ธันวาคม ๒๕๕๙
รวม ๒๖ ครั้ง และจะจัดทุกวันจันทร์ตั้งแต่เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกาเป็นต้นไป ณ พระอุโบสถ

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ฉบับชญา ๑/๒

วัดราชาธิวาสราชวรวิหาร เขตดุสิต กรุงเทพฯ และเชิญชวนผู้มีจิตศรัทธาได้ชีวิตโค-กระบือ
เพื่อร่วมทูลเกล้าฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศล รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
ที่เจ้าหน้าที่ได้วางไว้ประจำที่นั่งของท่านสมาชิกแล้วนะครับ จึงเรียนมาเพื่อทราบ

- ๒/๑

เรื่องที่ ๓ ขอเชิญร่วมโครงการฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ ประจำปี ๒๕๕๙ ด้วยสำนักบริการทางการแพทย์ประจำรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดโครงการฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ ประจำปี ๒๕๕๙ ในการนี้ขอเรียนเชิญท่านสมาชิกทุกท่านไปรับบริการฉีดวัคซีนได้ในวันนี้ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ สถานพยาบาลรัฐสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบน่ะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเป็นรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
: การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติ
ทางทะเล พ.ศ.



๑๐	๒๖	สปช.
----	----	------

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๓๓๓ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนา
กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษา
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน
๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นั้น
ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นางพรพันธุ์ บุญรัตน์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลอากาศเอก อีระภาพ เสนาะวงศ์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นางรวีวรรณ ภูริเดช | รองประธานกรรมการ |
| ๔. นางมิ่งขวัญ วิชยารังษยศักดิ์ | รองประธานกรรมการ |
| ๕. นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ | เลขานุการกรรมการ |
| ๖. นายขวัญชัย ดวงสถาพร | โฆษกกรรมการ |
| ๗. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม | โฆษกกรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๙. พลเอก คณิต อุทิศสาร | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๐. พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๑. นายเฉลิมพล ประทีปะวงษ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๒. พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรชพันธ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๓. พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๔. พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๕. พลโท กมล สุวภาพ | กรรมการ |
| ๑๖. พลโท คณิต แจ่มจันทร์ | กรรมการ |
| ๑๗. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๘. นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย | กรรมการ |
| ๑๙. พลตำรวจเอก ศรีวิรัตน์ ริงสิพราหมณกุล | กรรมการ |
| ๒๐. นายอัศวินทร์ เลิศกิจชัยศิริ | กรรมการ |
| ๒๑. พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี | กรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ตามแผนปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธ์ บุญยรัตพันธุ์)

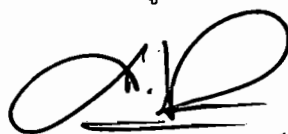
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๕ ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๔

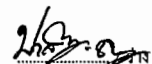
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๔

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓


.....
สกวรัตน์ / พิมพ์
..... / ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๘
๓. กำหนดระยะเวลาการปฏิรูป	๑๔
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๔
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๔
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๔
๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๑๕
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก	
- บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๑๘
- ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๑๙
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๓๔
ภาคผนวก ข	
- รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ	๓๙
- รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘๐ ฉบับ	๔๐
- รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตาม ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.	๔๓

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอแผนการปฏิรูปต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบในหลักการดำเนินการของแผนการปฏิรูปดังกล่าวแล้ว

การจัดทำข้อเสนอ เรื่อง “การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.” ในครั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการสืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยได้คำนึงถึงความสำคัญ แรงจูงใจ และสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปที่เหลืออยู่ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลให้มีประสิทธิภาพ เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งมีมูลค่ามหาศาลทุกด้านทั้งภายในและภายนอกอาณาจักร สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเล ให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนสืบไป

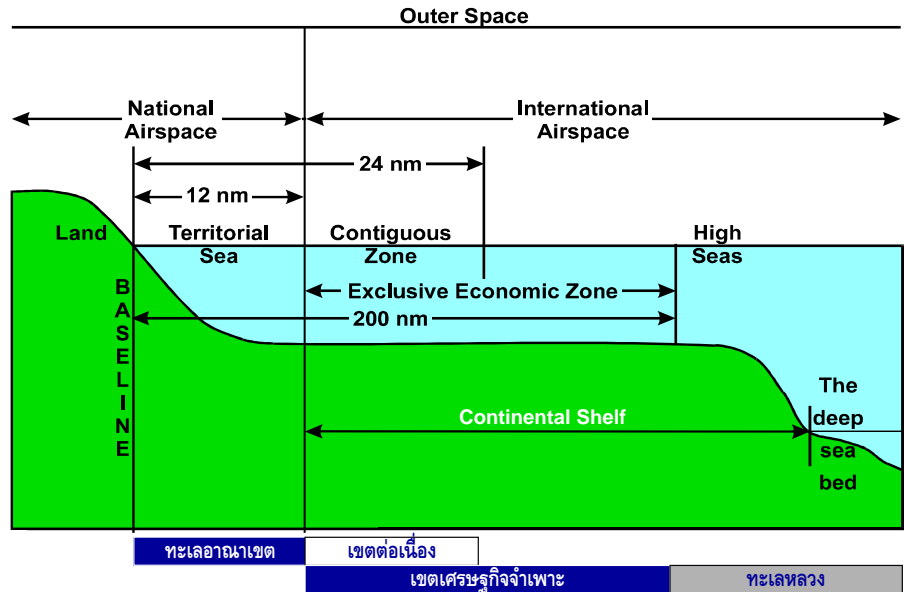
ปัญหา

สถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทย

ประเทศไทยมีลักษณะเป็นรัฐชายฝั่ง (Coastal State) ตั้งอยู่บนคาบสมุทรอินโดจีน มีแผ่นดินติดกับทะเล ๒ ด้าน คือ อ่าวไทยทางทิศตะวันออก และทะเลอันดามันกับช่องแคบมะละกาทางทิศตะวันตก ราชอาณาจักรไทยมีพื้นที่ประมาณ ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร มีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ ๓,๐๑๐ กิโลเมตร (๑,๕๐๐ ไมล์ทะเล) ตลอดแนว ๒๓ จังหวัดชายทะเล มีเส้นทางเข้าออกทะเล ๒ มหาสมุทร (มหาสมุทรแปซิฟิก และมหาสมุทรอินเดีย) มีอาณาเขตทางทะเล ได้แก่ ๑) เขตน่านน้ำภายใน (Internal Waters) ๒) ทะเลอาณาเขต (Territorial Sea) ๓) เขตต่อเนื่อง (Contiguous Zone) ๔) เขตเศรษฐกิจจำเพาะ (Exclusive Economic Zone – EEZ) ๕) เขตไหล่ทวีป (Continental Shelf Zone) ๖) ทะเลหลวง (High Seas) และบริเวณพื้นที่ (The Areas) พื้นที่ประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร คิดเป็น ๐.๖๒ เท่าของพื้นที่บนบกของประเทศ พื้นที่ทางทะเลดังกล่าวประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างมหาศาล เช่น เป็นแหล่งทรัพยากรทั้งมีชีวิตและไม่มีชีวิต แหล่งพลังงาน การขนส่งทางทะเล การท่องเที่ยว และกิจกรรมต่อเนื่องอันเกิดจากการใช้ประโยชน์จากทะเล นอกจากนี้ยังใช้สิทธิในการแสวงหาผลประโยชน์ในเขตทะเลหลวง และพื้นที่ทางทะเลได้อีกด้วย จากการประเมินทางวิชาการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่ามูลค่าของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทยมีมูลค่ามากกว่า ๒๔ ล้านล้านบาท และมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) ๑๙๘๒



หมายเหตุ

เขตแดนทางทะเลของไทยประกอบด้วย (๑) เขตน่านน้ำภายใน ที่อยู่หลังเส้นฐานปกติ (เส้นแนวน้ำลงต่ำสุด) หรือเส้นฐานตรง (เส้นลากเชื่อมเกาะ) เข้ามาทางด้านพื้นแผ่นดิน ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยโดยสมบูรณ์ (๒) ทะเลอาณาเขต ที่วัดจากเส้นฐานออกไปในทะเล ๑๒ ไมล์ทะเล ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยอย่างสมบูรณ์ แต่ต้องยอมให้เรือต่างชาติผ่านโดยสุจริต (๓) เขตต่อเนื่อง เป็นเขตที่ต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต โดยวัดจากเส้นฐานออกไปในทะเล ๒๔ ไมล์ทะเล ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยและมีสิทธิหยุดเรือที่กำลังผ่านเขตนี้ได้เมื่อมีเหตุอันสงสัยว่ามีการกระทำความผิดใน ๔ เรื่อง ได้แก่ การศุลกากร การรักษากฎการ การเข้าเมือง และการสาธารณสุข (๔) เขตเศรษฐกิจจำเพาะ เป็นเขตที่ต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต โดยวัดจากเส้นฐานออกไปในทะเลได้ไม่เกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเล แต่เนื่องจากน่านน้ำไทยมีลักษณะเป็นกึ่งปิด (Semi Enclosed Sea) ที่ล้อมล้อมด้วยน่านน้ำที่เป็นเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศต่างๆ ถึง ๒ ชั้น ด้านอ่าวไทยชั้นใน คือ ประเทศกัมพูชา เวียดนาม และมาเลเซีย และชั้นนอก คือ ประเทศจีน อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ส่วนทางด้านตะวันตกในพื้นที่ตอนเหนือของช่องแคบมะละกาถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศมาเลเซีย และอินโดนีเซีย ส่วนพื้นที่ตอนบนในส่วนของทะเลอันดามันถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศอินเดียและเมียนมา ทำให้เขตเศรษฐกิจจำเพาะถูกจำกัดไม่ถึง ๒๐๐ ไมล์ทะเล ประเทศไทยในฐานะรัฐชายฝั่งมีสิทธิอธิปไตยในการสำรวจและแสวงประโยชน์ การอนุรักษ์ และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ มีเขตอำนาจ (Jurisdiction) เกี่ยวกับการสร้างและใช้เกาะเทียม การวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล การคุ้มครอง และการรักษาสัตว์เลี้ยงทางทะเลในพื้นที่ดังกล่าว และ (๕) เขตไหล่ทวีป ซึ่งหมายถึงพื้นดินท้องทะเลและดินใต้ผิวทะเลขยายเลยทะเลอาณาเขตของรัฐต่อออกไปตามธรรมชาติจนถึงริมนอกของขอบทวีป หรือจนถึงระยะ ๒๐๐ ไมล์ทะเล จากเส้นฐานซึ่งใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขตในกรณีที่มีริมนอกของขอบทวีปไม่ถึงระยะนั้น และด้วยสภาพภูมิศาสตร์ของทะเลไทยที่มีลักษณะเป็นกึ่งปิด ทำให้เขตไหล่ทวีปของไทยถูกจำกัดไม่ถึง ๒๐๐ ไมล์ทะเล เช่นเดียวกับเขตเศรษฐกิจจำเพาะ อย่างไรก็ตามประเทศไทยยังมีสิทธิที่จะไปแสวงประโยชน์ในพื้นที่ทะเลหลวง ซึ่งเป็นเขตทะเลที่ไม่อยู่ในทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ หรือน่านน้ำภายในของรัฐอื่น หรือในน่านน้ำหมู่เกาะของรัฐหมู่เกาะ โดยประเทศไทยมีเสรีภาพในการเดินเรือ

การบินผ่าน การประมง การวางสายเคเบิลและท่อใต้ทะเล การสร้างเกาะเทียม การวิจัยทางวิทยาศาสตร์ และบริเวณพื้นที่ ซึ่งก็คือพื้นดินท้องทะเล พื้นมหาสมุทร และดินใต้ผิวดิน ที่อยู่พ้นขอบเขตอำนาจของรัฐทั้งปวง ทรัพยากรในบริเวณพื้นที่ถือเป็นมรดกร่วมของมนุษยชาติ (The Common Heritage of Mankind) ที่ประเทศไทยจะสามารถไปแสวงประโยชน์ได้เช่นกัน

ประเด็นปัญหาในพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทย อาจแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่มที่สำคัญและสัมพันธ์กัน คือ ๑) กลุ่มปัญหาภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ ๒) กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และ ๓) กลุ่มปัญหาการบริหารจัดการของรัฐ

๑) กลุ่มปัญหาภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ

(๑) ปัญหาความขัดแย้งเรื่องเขตแดนทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน

แม้ว่าประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จะรวมตัวกันตามกระบวนการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างใกล้ชิดมากขึ้น แต่ประเทศไทยยังคงมีความขัดแย้งเรื่องเขตแดนทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้านอันเป็นผลมาจากการอ้างสิทธิตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ เหนือพื้นที่ทางทะเลที่ทับซ้อนกันและยังตกลงร่วมกันไม่ได้ ประเด็นสำคัญที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางทะเลของไทย สรุปได้ดังนี้

- ด้านเมียนมา ยังคงมีปัญหาหาเส้นเขตแดนทางทะเลที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ รวมถึงทะเลยังเป็นเส้นทางในการลักลอบขนส่งยาเสพติดและการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และในปัจจุบันเมียนมาได้ควบคุมการทำการประมงมากขึ้น ส่งผลให้เรือประมงต่างชาติไม่สามารถเข้าไปทำการประมงในเขตเมียนมาได้เหมือนในอดีต

- ด้านมาเลเซีย ปัญหาเขตแดนทางทะเลระหว่างไทยและมาเลเซียเริ่มคลี่คลายมากขึ้น หลังจากมีการตกลงให้พื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนเป็นพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area)

- ด้านกัมพูชา ความขัดแย้งเรื่องพื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนทางทะเลจะมีแนวโน้มเข้มข้นขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณที่คาดว่าจะมีแหล่งทรัพยากรทางพลังงานที่อุดมสมบูรณ์

- ด้านเวียดนาม เวียดนามอนุญาตให้เรือประมงไทยเข้าไปทำประมง ในลักษณะการเช่าเรือเข้าไปทำการประมงแต่ยังคงมีการลักลอบเข้าไปทำประมงโดยไม่ถูกต้องอยู่เสมอ อย่างไรก็ตามปัจจุบันพบว่าเรือประมงของเวียดนามรุกล้ำเข้ามาในพื้นที่ทางทะเลของไทยจำนวนมาก

- ด้านอินโดนีเซีย อินโดนีเซียประกาศห้ามเรือประมงต่างชาติเข้าไปทำการประมงในน่านน้ำอินโดนีเซียโดยเด็ดขาด ยกเว้นเรือประมงที่จดทะเบียนกับบริษัทของอินโดนีเซียหรือร่วมทุนกับอินโดนีเซียเท่านั้น

(๒) ปัญหาการลักลอบค้าสิ่งผิดกฎหมายและอาชญากรรมข้ามชาติ

การลักลอบค้าและขนส่งสิ่งผิดกฎหมายทำเป็นเครือข่ายทั้งคนไทยและชาวต่างชาติโดยใช้เรือสินค้า เรือท่องเที่ยว และเรือประมงเป็นพาหนะในการกระทำผิด ลักลอบลำเลียงสินค้าผิดกฎหมาย อาทิ น้ำมันเถื่อน ยาเสพติด อาวุธสงคราม ไม บุหรี่ สุรา เป็นต้น ข้อมูลเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่ามีการลักลอบค้าน้ำมันเชื้อเพลิง มากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านลิตร หรือเทียบเป็นมูลค่าที่รัฐสูญเสียประโยชน์กว่า ๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ในจังหวัดชายทะเลที่มีน่านน้ำติดกับประเทศเพื่อนบ้านมีการลักลอบนำสินค้าเข้าออกอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพบกรณีมีกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดหลายรายได้ใช้การลักลอบขนส่งยาเสพติดโดยทางเรือทั้งภายในภูมิภาคและนอกภูมิภาค เนื่องจากสามารถหลีกเลี่ยงการตรวจจับได้งายโดยซุกซ่อนปะปนไปในตู้สินค้า ซึ่งสามารถขนส่งได้คราวละจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีการลักลอบนำอาวุธสงครามเข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง

โดยเฉพาะในพื้นที่ฝั่งทะเลอันดามัน ซึ่งชุกชอนมากับเรือประมง อาวุธบางส่วนอาจถูกนำมาใช้ในประเทศไทย โดยกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กลุ่มต่อต้านรัฐบาล และเครือข่ายอาชญากรรมในประเทศ ส่วนปัญหาเรื่องการขนส่งอาวุธที่มีคุณภาพทำกลางสูงและวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้สร้างอาวุธดังกล่าว ผ่านทางทะเลกำลังจะเป็นปัญหาสำคัญของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาวุธทำกลางสูงหรือเทคโนโลยี วัสดุ และอุปกรณ์ในการผลิตอาวุธนิวเคลียร์ ประเด็นนี้นับว่ามีความอ่อนไหวอย่างมากในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นปัญหาที่เรื้อรังมานานจึงจำเป็นต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

(๓) ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการค้าแรงงานผิดกฎหมายในทะเล

ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ เนื่องจากภาคเอกชนของไทยมีความต้องการใช้แรงงานปริมาณมากและราคาถูก ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจภายในของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งใช้เป็นเส้นทางลักลอบผ่านเพื่อไปทำงานยังประเทศที่สามทำให้การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายปรากฏอยู่ตลอดแนวชายฝั่งทะเลอย่างต่อเนื่องและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น

จากกรณีที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้แถลงรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี ๒๕๕๗ ตามกฎหมายว่าด้วยการปกป้องเหยื่อการค้ามนุษย์ ค.ศ. ๒๐๐๐ (Trafficking Victims Protection Act of ๒๐๐๐) โดยประกาศลดอันดับการค้ามนุษย์ของไทยมาอยู่ที่ระดับ ๓ (Tier 3 Watch List) ซึ่งถือว่าเป็นระดับต่ำสุด รายงานดังกล่าวระบุถึงปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมประมง การนำแรงงานต่างด้าวมาบังคับใช้แรงงานและค่าประเวณีของไทย ทำให้เกิดภาพลักษณ์ในเชิงลบต่อสินค้าประมงไทยในสายตาชาวต่างประเทศ และอาจนำไปสู่ความเสียหายต่อการส่งออกสินค้าของไทย โดยเฉพาะอุตสาหกรรมประมง ซึ่งมีมูลค่าส่งออกถึง ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และแรงงานที่ทำงานในอุตสาหกรรมนี้มีจำนวนประมาณ ๑ ล้านคน ตั้งแต่ภาคการทำประมง ฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สถานแปรรูปเบื้องต้น อุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง และอุตสาหกรรมสนับสนุนอื่นๆ

(๔) ปัญหาการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ

ปัญหาการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ (Piracy and Armed Robbery at Sea) ปัญหาภัยคุกคามจากโจรสลัดที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อไทย ได้แก่ พื้นที่ในเขตน่านน้ำโซมาเลีย อ่าวกีนีในเขตน่านน้ำแอฟริกาตะวันออก บริเวณช่องแคบมะละกาและทะเลจีนใต้ โดยปัจจุบันพบว่าปฏิบัติการของโจรสลัดในเขตน่านน้ำโซมาเลียมีอัตราลดลง อันเป็นผลมาจากความร่วมมือของนานาชาติประเทศ ในการจัดการปัญหา แต่ปฏิบัติการของโจรสลัดในอ่าวกีนีในเขตน่านน้ำแอฟริกาตะวันออกมีอัตราสูงขึ้น ส่วนภัยคุกคามจากการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกายังคงมีอยู่เป็นระยะ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือในปฏิบัติการลาดตระเวนร่วมตามมาตรการของรัฐชายฝั่งระหว่างมาเลเซีย อินโดนีเซีย สิงคโปร์ และไทย รวมถึงการใช้กลไกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการต่อต้านโจรสลัด ในการแก้ไขปัญหา ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการต่อต้านการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในเอเชีย (Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against Ships in Asia - ReCAAP) และมาตรการป้องกันภัยจากโจรสลัดที่กำหนดโดยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO)

(๕) ปัญหาผู้ก่อการร้ายทางทะเล

ปัญหาผู้ก่อการร้ายในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ไทยได้รับผลกระทบจากปัญหาการก่อการร้ายสากลโดยตรงจากการที่กลุ่มก่อการร้ายเข้ามาโจมตีผลประโยชน์ของอิสราเอลและของชาติตะวันตกในไทย รวมทั้งพบกรณีความเกี่ยวข้องของสมาชิกกลุ่มก่อการร้ายเข้ามาจัดหาเอกสารเดินทางปลอมสารและขึ้นส่วนประกอบระเบิดในไทยเพื่อนำไปใช้ก่อเหตุในประเทศที่สามด้วย ขณะที่ในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก็มีความเป็นไปได้ที่เครือข่ายก่อการร้ายอาจจะแสวงประโยชน์ใช้เส้นทางคมนาคมทางทะเลในลักษณะของการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและลักลอบขนอาวุธ สำหรับภัยคุกคามทางทะเลจากกลุ่มก่อการร้ายนั้น เคยปรากฏข้อมูลทางการข่าวว่ากลุ่มก่อการร้ายมีแผนการจะโจมตีเรือเดินสมุทรของชาติตะวันตกในบริเวณล่อแหลมที่ง่ายต่อการโจมตี เช่น บริเวณช่องแคบมะละกา หมูเกาะของอินโดนีเซีย ในขณะที่ความห่วงกังวลที่เครือข่ายขบวนการก่อการร้ายสากลในอินโดนีเซียจะใช้เส้นทางผ่านช่องแคบมะละกาเพื่อลักลอบเข้ามาเคลื่อนไหวสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยนั้น แม้ที่ผ่านมาจะยังไม่ปรากฏว่าเป็นความจริง แต่เพื่อความไม่ประมาท หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องติดตามสอดส่องเรื่องนี้ด้วย

๒) กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

(๑) ปัญหาภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ทะเลเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของคนไทยซึ่งสามารถทำการประมงได้เป็นมูลค่ามหาศาลจนกลายเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญอย่างหนึ่งของประเทศ (กองเรือประมงไทยเคยติดอันดับ ๘ ของโลก) ในน่านน้ำไทยยังมีทรัพยากรน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแร่ธาตุ อีกทั้งทะเลยังเป็นเส้นทางลำเลียงขนส่งสินค้า ประมาณร้อยละ ๙๐ ของการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าพลังงานอันได้แก่ น้ำมัน และก๊าซธรรมชาติ ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเป็นหลัก ประเทศไทยจะสามารถใช้เส้นทางคมนาคมทางทะเลได้อย่างสะดวกและปลอดภัยก็ต่อเมื่อเขตทางทะเลของไทยและบริเวณใกล้เคียงปราศจากความขัดแย้งและภัยคุกคาม

ทะเลไทยและบริเวณชายฝั่งยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างมหาศาล นอกจากนี้ผลประโยชน์ทางทะเลของไทยไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะภายในเขตทางทะเลของประเทศเท่านั้น หากยังรวมถึงทะเลหลวง บริเวณพื้นที่ และเขตทางทะเลของประเทศอื่นทั่วโลกที่สามารถทำความตกลงกันได้ ทะเลจึงเป็นแหล่งที่มาของกำลังอำนาจทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา ทหาร วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงานและสิ่งแวดล้อม ที่ส่งเสริมความมั่นคงและความมั่งคั่งของชาติ ซึ่งในอนาคตพลังอำนาจของชาติที่มาจากทะเลจะยิ่งทวีความสำคัญมากขึ้น ผลการวิจัยของนักวิชาการ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๐ ระบุว่าประเทศไทยใช้ประโยชน์จากทะเลมีมูลค่าทางเศรษฐกิจมากกว่า ๗.๔ ล้านล้านบาทต่อปี (ไม่รวมมูลค่าจากผลกระทบจากการใช้ทะเล) และจากการประเมินของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเมื่อปี ๒๕๕๗ พบว่าผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี โดยแบ่งเป็นมูลค่าผลประโยชน์ทรัพยากรมีชีวิตประมาณ ๑๐๐,๓๐๐ ล้านบาทต่อปี ทรัพยากรไม่มีชีวิต ๑,๐๐๕,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี การขนส่งทางทะเล ๒๐,๕๐๐,๒๐๐ ล้านบาทต่อปี อุตสาหกรรมต่อเนื่อง ๔๕๐,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี การท่องเที่ยว ๑,๕๔๐,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี และอื่นๆ ๔๐๓,๗๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งมีแนวโน้มมูลค่าเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่มูลค่าดังกล่าวไทยได้รับประโยชน์ไม่ถึงร้อยละ ๓๐

(๒) ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

ปัญหาการทำประมงเกินกำลังผลิตเป็นผลให้เกิดความเสื่อมโทรมของทรัพยากรชายฝั่งทะเล ปัญหาการแย่งชิงพื้นที่ทำการประมง การทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing – IUU Fishing) และปัญหาความขัดแย้งในการใช้เครื่องมือประมงต่างชนิดกัน โดยมีความพยายามที่จะใช้เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสูงแต่ผิดกฎหมายมากขึ้นเพื่อช่วงชิงทรัพยากรที่ลดลงและมีอยู่อย่างจำกัด ก่อให้เกิดการกระทบกระทั่งอย่างรุนแรงระหว่างชาวประมงด้วยกัน และเป็นปัจจัยหนึ่งที่ผลักดันให้มีการกระทำผิดกฎหมายมากขึ้น

ส่วนปัญหาการทำประมงในน่านน้ำต่างประเทศ เรือประมงไทยบางส่วนได้ลักลอบเข้าไปทำประมงและถูกประเทศเพื่อนบ้านจับกุมอยู่บ่อยครั้ง ในขณะที่สถานการณ์การทำประมงในเขตเศรษฐกิจจำเพาะและการทำการประมงนอคน่านน้ำของผู้ประกอบการประมงไทยยังขาดความเป็นเอกภาพ รวมทั้งยังไม่ได้รับการส่งเสริมอย่างเต็มที่จากภาครัฐ ตลอดจนยังประสบปัญหาจากภัยคุกคามข้ามชาติ เช่น ปัญหาโจรสลัด เป็นต้น

(๓) ปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรในทะเลระหว่างกลุ่มผลประโยชน์ภายในชาติ

ความต้องการใช้ทรัพยากรจากทะเลมีเพิ่มมากขึ้น ทั้งเพื่อการบริโภคในประเทศและการผลิตเพื่อส่งออก ส่งผลให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากรในทะเลระหว่างคนในชาติและเกิดความขัดแย้งในสังคม อาทิ ความขัดแย้งระหว่างชาวประมงพื้นบ้านกับผู้ประกอบกิจการประมงพาณิชย์ ความขัดแย้งระหว่างเรือประมงกับกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ความขัดแย้งระหว่างชาวประมงกับผู้ประกอบกิจการท่องเที่ยว ความขัดแย้งระหว่างชาวบ้าน ชาวประมง ผู้ประกอบกิจการท่องเที่ยว กับบริษัทขุดเจาะปิโตรเลียมในทะเล เป็นต้น ความขัดแย้งเหล่านี้เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปากท้องของประชาชน หากไม่ได้รับการบริหารจัดการที่ดีจากภาครัฐก็จะนำไปสู่ปัญหาทางสังคมที่จะขยายความรุนแรง และซับซ้อนมากขึ้นในอนาคต

(๔) ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล

ทะเลไทยนับได้ว่าเป็นแหล่งทรัพยากรที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก เช่น มีปลาน้ำเค็มกว่า ๒,๑๐๐ ชนิด คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของชนิดพันธุ์ปลาของโลก แต่ในปัจจุบันความหลากหลายทางชีวภาพเหล่านี้กำลังประสบปัญหา พบว่ามีการลดลงทั้งจำนวนชนิด คุณภาพ และปริมาณ โดยเป็นผลมาจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรเกินศักยภาพของระบบนิเวศ เพราะรัฐ สังคม เอกชน และประชาชนขาดความตระหนักในเรื่องคุณค่า ความรับผิดชอบ และการอนุรักษ์ รวมทั้งด้วยการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมอย่างต่อเนื่องจากภาครัฐ

ปัญหาการก่อกมลพิษทางทะเลและการทำลายสภาวะแวดล้อม ได้แก่ การปล่อยน้ำเสีย การนำขยะไปทิ้งในทะเล การทำลายสภาวะแวดล้อมจากเรือและสิ่งปลูกสร้าง การลักลอบปล่อยน้ำมัน และของเสียลงทะเลได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการรั่วไหลของน้ำมันในทะเล (Oil Spill) จากสถิติของกรมเจ้าท่าระบุว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๖ เกิดเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหลจำนวนทั้งสิ้น ๗๘ ครั้ง นอกจากนี้ การทำลายทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลจากการทำประมงทั้งที่ตั้งใจและไม่ตั้งใจ เช่น การใช้วนลากในเขตอนุรักษ์ปะการัง การทำการประมงโดยเครื่องมือผิดกฎหมาย เช่น ระเบิด ไฟฟ้า แสงไฟล่อ และอวนตาถี่ ล้วนแต่มีผลกระทบต่อวงจรชีวิตของสัตว์น้ำและสภาพแวดล้อมเป็นอันมาก

ปัญหาด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทางทะเล พบว่าการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็วได้ก่อให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากอันเนื่องมาจากประชาชนยังขาดความตระหนักรู้ในเรื่องการอนุรักษ์ และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนประกอบกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องยังไม่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อการบริหารจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง

(๕) ปัญหาภัยพิบัติและอุบัติเหตุทางทะเล

สถานการณ์ภัยพิบัติและอุบัติเหตุที่มีความเสี่ยงต่อความมั่นคงทางทะเลของประเทศไทย ได้แก่ พายุ สึนามิ (Tsunami) คลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surge) อุทกภัย วาตภัย และแผ่นดินถล่ม อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิประเทศตามแนวชายฝั่งเนื่องจากการกัดเซาะ การเพิ่มขึ้นของระดับน้ำทะเลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและจะส่งผลกระทบต่ออย่างมากในระยะเวลาอันใกล้ รวมทั้งปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่กำลังเป็นประเด็นปัญหาสำคัญทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ตลอดจนความเป็นอยู่ของประชาชนบริเวณชายฝั่งทะเลและพื้นที่ใกล้เคียง อุบัติภัยทางทะเลส่วนใหญ่มีสาเหตุจากกรณีเรือล่ม เรือจม และอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นภายในเรือทำให้เกิดคราบน้ำมันรั่วไหล ซึ่งส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศในบริเวณนั้น จึงจำเป็นต้องมีแผนรองรับการเตรียมความพร้อม การเผชิญภาวะฉุกเฉิน การค้นหา และช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเป็นระบบและทันท่วงที

๓) กลุ่มปัญหาการบริหารจัดการของรัฐ

การบริหารจัดการทางทะเลของหน่วยงานรัฐยังขาดประสิทธิภาพซึ่งเกิดมาจากหลายสาเหตุ ทั้งการขาดการประสานงาน และบูรณาการระหว่างหน่วยงาน การขาดงบประมาณ กฎหมายหลายฉบับยังล้าสมัย และมีความซ้ำซ้อน รวมไปถึงการขาดความตระหนักถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง การขาดการให้ความสำคัญกับทะเลยังส่งผลให้เกิดการขาดการส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางทะเลและทรัพยากรทางทะเลหลัก (Maritime Critical Infrastructure and Key Resources) อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ท่าเรือ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับทะเล อาทิ การต่อเรือ การซ่อมเรือ การขนส่งทางทะเล ฯลฯ

ปัญหาด้านองค์กรและด้านกฎหมาย

ด้านองค์กร : การดำเนินการที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดให้มีหน่วยงานที่เข้าไปดูแลจัดระเบียบและปราบปรามการกระทำผิดทั้งระดับนโยบายและระดับผู้ปฏิบัติ โดยหน่วยงานที่อยู่ภายใต้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ คือ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (นอปท.) ซึ่งมีหน้าที่จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และอำนวยการประสานงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ตลอดจนติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น

ในส่วนปฏิบัติมี ๖ หน่วยหลัก ได้แก่ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมประมง และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกกว่า ๑๗ หน่วย ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมป่าไม้ กรมสรรพสามิต กรมศิลปากร กรมทรัพยากรธรณี กรมควบคุมมลพิษ และสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นต้น

หน่วยต่าง ๆ จะอยู่ภายใต้ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลในทุกด้าน โดยมีกองทัพเรือเป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติและส่วนราชการต่าง ๆ ยังคงปฏิบัติงานตามภารกิจเหมือนปกติ เมื่อรวมทรัพยากรที่ใช้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของหน่วยต่าง ๆ แล้วประเทศไทยได้มีการลงทุนไว้สูง เช่น เรือตรวจการณ์ขนาด ๒๐ ฟุตขึ้นไปมีทั้งหมดประมาณ ๓๘๐ ลำ เป็นของกองทัพเรือประมาณ ๒๐๐ ลำ กองบังคับการตำรวจน้ำประมาณ ๕๐ ลำ กรมเจ้าท่าประมาณ ๓๐ ลำ กรมประมงประมาณ ๖๐ ลำ และกรมศุลกากรประมาณ ๔๐ ลำ แต่ละหน่วยงานต่างมีกฎหมายรับผิดชอบที่แตกต่างกันไป จึงมีความจำเป็นที่แต่ละหน่วยงานจะต้องจัดหาทรัพยากรเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ครอบคลุมพื้นที่ทางทะเลอย่างสมบูรณ์ และเมื่อพิจารณาสัดส่วนของงานกับทรัพยากรของแต่ละหน่วยงาน พบว่ามีสัดส่วนไม่สอดคล้องกัน อีกทั้งงานที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบมีความซ้ำซ้อนกันทั้งพื้นที่และขอบเขตของการปฏิบัติงาน การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ผ่านมา จึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควรเนื่องจากไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการที่มีอำนาจสั่งการตามกฎหมาย ไม่มีศูนย์กลางข้อมูลเชิงวิชาการทางทะเล การประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งแต่ละหน่วยงานมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เกิดอุปสรรคต่อการดำเนินการและการบังคับใช้กฎหมาย

ด้านกฎหมาย : กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทะเลมีจำนวนมากประมาณ ๘๐ ฉบับ หลายฉบับล้าสมัย ภายหลังจากที่ไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ.๑๙๘๒ ด้วยแล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้สิทธิตามที่อนุสัญญาฯ ใ้ไว้อีกทั้งเพื่อให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกิจกรรมทางทะเลได้อย่างสมบูรณ์ และจากการตรวจสอบกฎหมายภายใน พบว่ามีกฎหมายที่ต้องแก้ไขอีกหลายฉบับ

ปัจจุบันไทยยังขาดกฎหมายที่ให้อำนาจในการควบคุมกิจกรรมทางทะเลได้อย่างเต็มที่ตามที่อนุสัญญาฯ ใ้สิทธิ อีกทั้งยังขาดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญและขาดยุทธศาสตร์เชิงรุกในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลในทะเลหลวง (High Sea) และบริเวณพื้นที่ (The Area) ซึ่งเป็นบริเวณที่อยู่นอกเขตอำนาจของรัฐ (Area Beyond National Jurisdiction) นอกจากนี้ยังขาดกฎหมายเกี่ยวกับการให้อำนาจ การกำหนด และการควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งอนุสัญญาฯ ใ้สิทธิรัฐอื่นเข้ามากระทำได้ในเขตทางทะเลของไทย อาทิ การวางท่อและสายเคเบิลใต้ทะเล การทำวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล (Marine Scientific Research) ตลอดจนบทบัญญัติทางกฎหมายของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมทุกกรณีในทุกเขตทางทะเล ไม่ว่าจะเป็นในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ เขตไหล่ทวีป หรือในทะเลหลวง ทำให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ดังกล่าว เหตุดังกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยไม่สามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างเต็มที่ และการดำเนินกิจกรรมทางทะเลของประเทศไทยไม่เกิดความยั่งยืน จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายกลางเพื่อบูรณาการหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทะเลเข้าด้วยกัน

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง

๑) ต่อยอดจากรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ วาระที่ ๒๕: ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๒) ต่อยอดจากร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ของ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

๓) ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล สภาพปัญหาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและการบริหารจัดการ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๔) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อมูลต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ตลอดจน เรียกเอกสารที่เกี่ยวข้องอันจำเป็นต่อการพิจารณาศึกษาจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕) ประชุมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น โครงการสัมมนาเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.”

๒.๒ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

โดยที่ในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งจากภัยคุกคามภายในและภายนอกราชอาณาจักร โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาในเขตทางทะเลอันมีลักษณะของภัยคุกคามที่หลากหลาย รวดเร็ว รุนแรง สลับซับซ้อน และสามารถขยายตัวจนอาจส่งผลกระทบต่อขอบเขตอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่ประเทศไทยจะต้องรักษาไว้ รวมทั้งสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณี อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน ทั้งความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีคณะกรรมการอีกคณะหนึ่งทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา ให้บริการทางวิชาการ และจัดการองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างยั่งยืน รวมทั้งมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ ตลอดจนกำหนดให้มีมาตรการและกลไกควบคุมการใช้อำนาจเป็นการเฉพาะ ตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ เพื่อให้สามารถดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งในเชิงนโยบาย เชิงวิชาการ และเชิงปฏิบัติการ ในเขตทางทะเลต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

แนวทางการปฏิรูป

เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. จะเป็นกลไกสำคัญ ในการปฏิรูประบบการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลของประเทศ รวมทั้งช่วยสนับสนุนความสัมฤทธิ์ผล ของความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ และสอดคล้องกับร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามนโยบายของรัฐบาล และร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช หมวด ๑๖ : การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ (ค) ให้มีการปฏิรูปประเทศ ในด้านกฎหมาย

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ แล้วมีความเห็นว่า เนื้อหาสาระสำคัญในภาพรวมของทั้ง ๒ ร่างพระราชบัญญัติฯ มีหลักการและกลไกการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่คล้ายคลึงกัน แต่ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ฉบับของสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะมีสาระสำคัญที่ครอบคลุมผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทุกด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรมีความเป็นเอกภาพ ทั้งในทางนโยบายและการปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานหลักในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งการป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมในทุกมิติทั้งด้านความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

สาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ประกอบด้วย ๔ หมวด รวมทั้งสิ้น ๓๘ มาตรา ดังนี้

บททั่วไป ประกอบด้วย มาตรา ๑ – มาตรา ๔

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๕ – มาตรา ๖)

หมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๗ – มาตรา ๑๔)

หมวด ๓ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

- ส่วนที่ ๑ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(มาตรา ๑๕ – มาตรา ๒๒)

- ส่วนที่ ๒ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๒๓ – มาตรา ๒๔)

- ส่วนที่ ๓ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๒๕ – มาตรา ๓๔)

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๓๕ – มาตรา ๓๗)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๘)

สาระสำคัญ

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน องค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ (เสธ.ทร.) เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการปฏิบัติงาน งบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สิน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ ครรชล. รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

หมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อ

การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมีข้าราชการของสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการแก่ นพท. และ ศรชล. หรือความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ จัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้มีสำนักงาน ทจชล. รับผิดชอบงานธุรการ และงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

หมวด ๓ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ส่วนที่ ๑ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. (ผอ.ศรชล.) มี ผบ.ทร. เป็น รอง ผอ.ศรชล. และมี เสธ.ทร. เป็นเลขาธิการ ศรชล. และให้อำนาจ ผอ.ศรชล. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (คณะกรรมการ ศรชล.) เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๒. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็น ผอ.ศรชล.ภาค มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษา ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ ผอ.ศรชล. มอบหมาย และ ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค

๓. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ของจังหวัดชายทะเล ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด จากการเสนอรายชื่อ โดย ผอ.ศรชล.จังหวัด

๔. กำหนดให้ ศรชล. มีอำนาจจัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการ ฝึกอบรมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่น ๆ ในหน่วยงานทางทะเล

ส่วนที่ ๒ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑. ภาวะปกติ แบ่งเป็น ๒ กรณี

- กรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขต อำนาจตามกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่

- กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงาน ของรัฐใดรับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล

๒. ภาวะไม่ปกติ ในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่ง ผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวาง หรือรุนแรง คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่และเวลาที่กำหนด โดยให้นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบ

และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงให้นายกรัฐมนตรีประกาศสิ้นสุดภารกิจของ ศรชล. และรายงานต่อ นปท. และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับต่อไป

ส่วนที่ ๓ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๑. เมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุต้องสงสัยว่า มีการกระทำของพาหนะ/บุคคล ที่อาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จะให้อำนาจ ศรชล. ในการสั่งให้หยุด ตรวจสอบ จับ หรือควบคุม พาหนะ/บุคคล รวมถึงการไล่ตามพาหนะที่ออกนอกเขตทางทะเลของไทยตามกฎหมาย ระหว่างประเทศได้ตามความจำเป็น รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวนและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๒. เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เข้าเงื่อนไขภาวะไม่ปกติตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกเหนือจากอำนาจในภาวะปกติแล้ว ศรชล. ยังมีอำนาจในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไข หรือบรรเทาเหตุการณ์ รวมทั้งสามารถกำกับ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ ในการปฏิบัติงาน ให้ ผอ.ศรชล. โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนดเพิ่มเติม เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอีกด้วย

๓. การคุ้มครองการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยมีการกำหนดให้ ผอ.ศรชล. พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ ศรชล. ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง อาญา และวินัย เนื่องจากการปฏิบัติ หน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำ ของเจ้าหน้าที่ สามารถเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการได้ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติของ ศรชล. มีสิทธิรับค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์กรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพ เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่จะไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแต่ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ในกรณีที่ศาลพิจารณาเพื่อใช้มาตรการ หรือวิธีชั่วคราวก่อนพิพากษา ให้ศาลเรียกเจ้าหน้าที่ออกข้อกำหนด ประกาศ มาชี้แจงข้อเท็จจริง รายงาน หรือแสดงเหตุผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการดังกล่าวด้วย

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

๑. กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท
๒. กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกติ นั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้า หรือให้ออกจาก บริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนด ให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำมีความผิดเกี่ยวกับการประมง หรือสิ่งแฉดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

บทเฉพาะกาล

ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสาน การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนวยการอื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทน ศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้น ที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

รายละเอียดตั้ง ภาคผนวก ก

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. เห็นควรให้มีการแก้ไขและปรับถ้อยคำในมาตรา ดังนี้

- มาตรา ๑๕ วรรคท้าย จากเดิม “เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” โดยเสนอแก้ไขใหม่ทั้งวรรคเป็น “เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการให้ผู้อำนวยการมีอำนาจปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” .

- มาตรา ๑๘ จากเดิม “นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้” โดยเสนอแก้ไขเป็น “นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

๒. เพื่อความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเร่งจัดทำกฎหมายลำดับรองหรืออนุบัญญัติที่สำคัญภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. จำนวน ๑๖ ฉบับ

รายละเอียดตั้ง ภาคผนวก ข

๓. การกำหนดให้มีคณะกรรมการรักษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ซึ่งในระยะเริ่มต้นให้แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และอื่น ๆ นั้น ในอนาคตเพื่อให้ ทจชล. มีประสิทธิภาพมากขึ้น เห็นควรให้มีการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้มีรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีใช่เป็นส่วนราชการ แต่เป็นองค์กรกึ่งอิสระในลักษณะของสถาบันศึกษาเกี่ยวกับผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติทางทะเลของนานาชาติ ประเทศ เช่น Maritime Institute of Malaysia (MIMA) ของมาเลเซีย ฯลฯ

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อเป็นกฎหมายกลางสำหรับการบริหารจัดการผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศ โดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการร่วมกันอย่างเชื่อมโยงและประสานสอดคล้อง

๒. เกิดองค์กรกลางที่มีเอกภาพ รับผิดชอบบูรณาการพลังอำนาจของชาติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งในระดับนโยบาย ทางวิชาการ และระดับปฏิบัติ ที่ยึดหลักการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียจากภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไปสู่ระดับพื้นที่ให้ร่วมคิดร่วมทำ

๓. มีมาตรการและกลไกในการบูรณาการพลังอำนาจของชาติทางทะเล เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ทั้งในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ

๔. มีกระบวนการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล แผนบริหารจัดการองค์ความรู้ และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีความชัดเจน และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” สืบไป

๓. กำหนดระยะเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ ภายใน ๒ เดือน (เดือนมิถุนายน – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙)

เสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณา

ระยะที่ ๒ ภายใน ๒ เดือน (เดือนสิงหาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๙)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา

ระยะที่ ๓ ภายใน ๖ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ – เดือนมีนาคม ๒๕๖๐)

ติดตามและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการ

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๑) งบประมาณปกติของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมเจ้าท่า และหน่วยงานทางทะเลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒) งบกลาง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมเจ้าท่า และหน่วยงานทางทะเลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอแนะ

เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม “เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.” และให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำอนุบัญญัติภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑๖ ฉบับ ให้แล้วเสร็จ

๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี -

อนึ่ง คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณาหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์)

เลขาธิการกรรมการ

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

- บันทึกหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)
- ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากภัยคุกคาม ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งภัยคุกคามดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย และประเทศไทยมีขอบเขตอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน ทั้งความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ การทหาร สังคม และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ภัยคุกคามดังกล่าว มีความหลากหลาย และความซับซ้อนเกินกว่าหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้ มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุก ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบในการควบคุม หรือกำกับดูแล รวมทั้งต้องมีองค์กรทางวิชาการ เพื่อเป็นที่ปรึกษาจัดการความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การตอบสนองต่อภัยคุกคาม ที่มีความรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ยังต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา อย่างทันท่วงที ดังนั้น เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอันมีอยู่ในทุก ๆ ด้าน ทั้งภายในและ ภายนอกราชอาณาจักรอันมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ เพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคาม ทางทะเลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ สมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลัก เพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเล ได้อย่าง มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาลและองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

“หน่วยงานทางทะเล” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลมีการปฏิบัติงานในทะเล หรือการปฏิบัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และมีเรือเดินทะเลในสังกัดเพื่อใช้ปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่งตาม (๑)

“จังหวัดชายทะเล” ให้หมายความรวมถึง จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกำหนด

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” ให้หมายความรวมถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชายทะเล

“ภาวะปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายหรือ ครรชล. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

“ภาวะไม่ปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง หรือมีความจำเป็นอื่นที่จำเป็นต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อัยการสูงสุด เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ และประธานกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นผู้ช่วยเลขานุการและให้ประธานกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐใน ศรชล. อีกหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้ นปท. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลและมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) วางนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. และหน่วยงานทางทะเลที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล การวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด หรือออกข้อบังคับเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินการคลัง การจัดการทรัพย์สินของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด และการอื่นใดที่จำเป็น

(๔) ให้คำแนะนำ ปรึกษาและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๕) ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท มาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของหน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเสนอผลการดำเนินการต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติภารกิจอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ นปท. มอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ นปท. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การดำเนินการตาม (๒) และ (๓) ให้ นปท. มีอำนาจมอบหมายให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ดำเนินการแทนได้

การประชุมของ นปท. และการดำเนินงานอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่ นปท. กำหนด

มาตรา ๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและงานประชุมของ นปท. รวมทั้งการดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ นปท.

หมวด ๒

คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “ทจชล.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคนแต่ไม่เกินสามสิบห้าคน ในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติไม่ต่ำกว่าบริหารระดับต้น อำนวยการระดับสูง หรือวิชาการระดับเชี่ยวชาญเป็นกรรมการและเลขานุการและให้แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติอีกสองคนเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจกรรมทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งนี้ จะแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือกิจกรรมทางทะเลหรือจะแต่งตั้งผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในวิชากฎหมายหรือวิชาที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเลก็ได้

มาตรา ๘ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อมให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ ทจชล. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ วรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๑ การประชุมของ ทจชล. และการดำเนินงานอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่นปท. กำหนด

มาตรา ๑๒ ทจชล. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นทางวิชาการแก่คณะกรรมการและศรชล. เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งแนวทางปฏิบัติหรือภารกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นทางวิชาการแก่คณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเล เพื่อพัฒนากิจกรรมทางทะเลและเพื่อให้การดำเนินนโยบายด้านกิจกรรมทางทะเลเป็นไปอย่างเหมาะสม ได้รับประโยชน์สูงสุด หรือสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเล

(๓) จัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศึกษาวิจัย รวบรวม วิเคราะห์ ให้บริการทางวิชาการ รวมทั้งเผยแพร่แก่ประชาชนและส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมีความรู้เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๔) ออกคำสั่งเพื่อขอข้อมูลใด ๆ จากหน่วยงานของรัฐ หรือเรียกให้บุคคลใดมาชี้แจงหรือส่งเอกสารเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ได้

(๕) เสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการตราหรือปรับปรุงกฎหมายหรือกฎที่ใช้บังคับอยู่เพื่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุน รวมทั้งจัดการศึกษาหรือฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคลากรทั่วไปเกิดทักษะ มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักวิชาการแต่ละด้านในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญในกิจกรรมทางทะเลแต่ละด้าน

(๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยการศึกษา และการพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร

(๘) ประสานงานหรือเข้าร่วมประชุมสัมมนาทางวิชาการ หรือกิจกรรมใด ๆ กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งหน่วยงานของต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

(๙) ร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งหน่วยงานของต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ทางวิชาการ การศึกษาวิจัย หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล

(๑๐) ติดตาม ประเมินผล และรวบรวมสถิติหรือข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานกิจกรรมทางทะเลหรือการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๑๑) กระทำการใด ๆ เพื่อพัฒนา พื้นฟู หรือทำให้เกิดประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด หรือเกิดความยั่งยืนซึ่งกิจกรรมทางทะเลของประเทศหรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๑๒) ประสานหรือร่วมมือกับสถาบันที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเลของประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาองค์ความรู้ของหน่วยงานของรัฐให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยรวมในทุกด้าน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรในกิจกรรมทางทะเลทุกด้านให้มีความเชี่ยวชาญอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุน ให้มีความเจริญก้าวหน้า

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) ในการจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศึกษา วิจัย รวบรวม วิเคราะห์ หรือให้บริการทางวิชาการ ทจชล. จะเป็นผู้ว่าจ้างหรือเป็นผู้รับจ้างในงานดังกล่าวก็ได้ ในกรณีที่ ทจชล. เป็นผู้รับจ้างและก่อให้เกิดรายได้ ให้นำรายได้มาใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ ทจชล. ประสงค์จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๒ ในเรื่องใดที่ต้องมีการศึกษา กลั่นกรอง หรือช่วยเหลือด้วยประการใด ๆ ให้ ทจชล. เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ทจชล.” มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้ ทจชล. พิจารณา

(๒) รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของ ทจชล. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานของ ทจชล. เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ ทจชล. มอบหมาย

ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ศรชล. หน่วยงานทางทะเล และหน่วยงานของรัฐให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทจชล. ตามที่ ทจชล. ร้องขอ

หมวด ๓

การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ส่วนที่ ๑

ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๑๕ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ศรชล. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลังให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการศูนย์รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งรองผู้บัญชาการทหารเรือเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการและอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด ศรชล. หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนงานภายในของ ศรชล.

ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. มีหน้าที่รับผิดชอบงานอำนวยการและธุรการของ ศรชล.

รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ ศรชล. มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. รองจากผู้อำนวยการ และมีอำนาจหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและการประสานงานของ ศรชล. ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลก็ได้ เรียกโดยย่อว่า...

“คณะกรรมการ ศรชล.” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือผู้อำนวยการในการกำกับดูแลและ

กำหนดแนวทางปฏิบัติต่อ ศรชล. ในการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. รวมทั้งเพื่อให้ คำปรึกษาหรือช่วยเหลืองานในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงาน อื่นของคณะกรรมการ ศรชล. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ และมีหน้าที่ในการเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้น และให้คำปรึกษาตามที่ ศรชล. ทาหรือ

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรมและดำเนินการทั้งปวงอันเกี่ยวเนื่องกับ อำนาจหน้าที่ของ ศรชล. ทั้งนี้ โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติหรือใช้อำนาจแทนก็ได้

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล นอกเหนือจากการอนุมัติ ของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้า ส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้ ศรชล. เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๗ ให้ ศรชล. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติของ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติตามมาตรา ๒๓ และในภาวะไม่ปกติตามมาตรา ๒๔

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิด ภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและรายงานคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีตามลำดับ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี ตามลำดับเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

(๔) เสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ในความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล สิทธิอธิปไตย เขตอำนาจ และสิทธิในการแสวงหาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ในเขต ทางทะเลพื้นที่ต่าง ๆ และหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้ง ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือดำเนินการตามที่ คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในกรณีที่ ศรชล. มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หรือ การปฏิบัติตามภารกิจตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ ให้ ศรชล. เสนอเรื่องต่อ ทจชล. เพื่อให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ

มาตรา ๑๘ นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. ตามพระราชบัญญัตินี้ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. ตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยัง ศรชล. มีอัตรากำลังแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๒๐ ให้จัดตั้งศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค.” ขึ้นใน ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาค และจังหวัดชายทะเล ตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.ภาค ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างของทัพเรือภาค รวมตลอดทั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราว ใน ศรชล.ภาค ได้ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค เสนอ

ผอ.ศรชล.ภาค เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.ภาค และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.ภาค

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนดตามข้อเสนอของ ผอ.ศรชล.ภาค

เพื่อประโยชน์ในการอำนาจการและการประสานงานของ ศรชล.ภาค ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาคก็ได้ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลที่อยู่ในเขตพื้นที่ของ ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค ในการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ ศรชล.ภาค รวมทั้งให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ผอ.ศรชล.ภาค ในการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่ ศรชล.ภาค ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ ศรชล. ทัพเรือ ภาคหน่วยงานทางทะเล และหน่วยงานของรัฐพิจารณา ให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.ภาค ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค ร้องขอ และให้นำความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับ ศรชล.ภาค ด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัดขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขต ของ ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ของจังหวัดชายทะเล

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.จังหวัด ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้ง ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.จังหวัด ได้ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด เสนอ

ผอ.ศรชล.จังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่ง ให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.จังหวัด และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.จังหวัด

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงาน ของส่วนงานภายใน ศรชล.จังหวัด ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนดตามข้อเสนอของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด

ให้หน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.จังหวัด ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด ร้องขอ และ นำความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับ ศรชล.จังหวัด ด้วยโดยอนุโลม

ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคห้า มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัดด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ ผอ.ศรชล.จังหวัด เป็นผู้เสนอรายชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ต่อผู้อำนวยการเพื่อแต่งตั้ง

มาตรา ๒๒ ให้ ศรชล. จัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการฝึกอบรม การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่น ๆ ในหน่วยงานทางทะเล

ส่วนที่ ๒

ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๒๓ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตาม อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเลตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจหน้าที่แก่หน่วยงานทางทะเลนั้น

ในการปฏิบัติภารกิจของ ศรชล. ในภาวะปกติให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถ ของหน่วยงานทางทะเลเข้าด้วยกันเพื่อป้องกัน ปราบปราม หรือแก้ไขปัญหา เหตุการณ์ หรือ

การกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลเมื่อปรากฏว่าภาวะปกตินั้นเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเลหรือไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบหรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงานหรือมีความจำเป็นอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่มีภาวะไม่ปกติเกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการแก้ไข หรือบรรเทา ปัญหาที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมการทางทะเล ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบโดยทั่วไปและ เมื่อภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลงให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกภาวะไม่ปกติและให้ภารกิจของ ศรชล. สิ้นสุดลงและรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

ส่วนที่ ๓

การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๕ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะนั้น ได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลใด ๆ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการ ตามความจำเป็นเพื่อป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขสถานการณ์ รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวน สอบสวน และในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการสอบสวน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ ให้มีอำนาจ กระทำการเท่าที่จำเป็น ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้ยานพาหนะหยุด รวมทั้งใช้กำลังบังคับเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นหยุด

(๒) ขึ้นไปบนยานพาหนะนั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับยานพาหนะนั้น

และเอกสารคนประจำยานพาหนะนั้น

(๓) ค้นยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะที่ต้องสงสัยนั้น ให้หรือหรือขอสิ่งของ ในเรือหรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อการค้น โดยไม่ต้องมีหมายค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือคนประจำยานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล

(๔) ควบคุมผู้ต้องสงสัย ตลอดจนควบคุมยานพาหนะ และสิ่งของที่จะใช้หรือได้ใช้ ในการกระทำความผิด หรือได้มาจากการกระทำความผิด ถ้าการตรวจค้นยานพาหนะหรือการสืบสวน สอบสวนเบื้องต้นมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีหรือได้มีการกระทำความผิด ห้ามมิให้ควบคุมยานพาหนะ ผู้ควบคุมยานพาหนะหรือบุคคลในยานพาหนะไว้เกินความจำเป็นตามพหุติการณแห่งคดี

(๕) ให้พ่วงยานพาหนะ หรือให้ทำการอื่นเพื่อให้ยานพาหนะนั้น ไปยังที่ซึ่งสะดวก แก่การตรวจค้น การสอบสวน หรือการดำเนินคดี

(๖) ไล่ตามยานพาหนะใด ๆ ที่กระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำ ความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทางทะเล รวมทั้ง ไล่ตามจับกุมผู้ต้องสงสัย ที่หนีขึ้นฝั่งได้ตามความจำเป็น

(๗) ควบคุมตัวผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดไว้ได้ไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง นับแต่นำตัวผู้ต้องหามาถึงฝั่ง และมีให้นับเวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหาถึงฝั่งเป็นเวลาควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ เมื่อการสอบสวนเสร็จแล้วให้ทำความเข้าใจว่าควรสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง ส่งไปยังพนักงานอัยการตามที่อัยการสูงสุดกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่หน่วยงานทางทะเลที่มาปฏิบัติงานภายในของ ศรชล. ให้ใช้บัตรประจำตัวของ ศรชล. เป็นบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กรณีข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐอื่นที่ร่วมปฏิบัติงานใน ศรชล. ให้ใช้บัตรข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้อำนวยการจะกำหนดให้ใช้เครื่องหมายแทนบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ การใช้หรือแสดงเครื่องหมายให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๒๖ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ แล้วหนีออกไปนอกทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง หรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศไทย แล้วแต่กรณี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้อาณัติสัญญาณให้หยุดในระยะทางที่เรือต่างชาติสามารถเห็นหรือได้ยินสัญญาณได้เท่านั้น แต่ไม่จำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือหรืออากาศยานที่ออกคำสั่งจะต้องอยู่ภายในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ หากเรือนั้นไม่หยุดพนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามเรือต่างชาตินั้น และสามารถดำเนินการต่อไปได้ หากการไล่ตามนั้นมีได้ขาดตอนลง แต่สิทธิการไล่ตามสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเรือต่างชาติที่ถูกไล่ตามนั้นเข้าสู่ทะเลอาณาเขตของประเทศตนหรือประเทศอื่น

การไล่ตามติดพันในวรรคหนึ่ง อาจริเริ่มหรือดำเนินต่อไปโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่ปฏิบัติการร่วมกับ ศรชล. ก็ได้ โดยให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่ออกคำสั่งให้หยุดต้องไล่ตามติดพันยานพาหนะต่างชาตินั้นเพื่อบังคับให้ยานพาหนะนั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่งด้วยตนเอง หรือจนกว่าจะมีการรับช่วงไล่ตามติดพันเพื่อบังคับให้ยานพาหนะนั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่งโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่เรือหรืออากาศยานของรัฐที่ไล่ติดตามเรียกมา การไล่ตามติดพันจะกระทำมิได้ถ้าเรือหรืออากาศยานของรัฐที่จะไล่ตามติดพันเพียงแต่เห็นยานพาหนะต่างชาติกระทำความผิดหรือสงสัยว่าได้กระทำความผิด แต่มิได้มีการสั่งให้หยุดและมิได้มีการไล่ตามติดพันโดยเรือหรืออากาศยานของรัฐโดยไม่ขาดตอน

การไล่ตามติดพันในมาตรานี้ให้หมายความรวมถึง การไล่ตามยานพาหนะต่างชาติที่ได้กระทำความผิดหรือมีเหตุผลอันควรสงสัยว่ายานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยที่ได้กระทำโดยประสงค์ให้เกิดขึ้นในราชอาณาจักร หรือรัฐบาลไทยเป็นผู้เสียหาย หรือกระทำโดยทำงานร่วมกันกับยานพาหนะอื่น ซึ่งอยู่หรือเข้ามาในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีอำนาจ ไม่ว่าจะเป็นตัวการร่วมหรือเป็นผู้สนับสนุนกระทำความผิด แม้กระทำนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการกระทำในราชอาณาจักร และให้รับโทษในราชอาณาจักร

มาตรา ๒๓ เพื่อปฏิบัติตามความในมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งและบังคับให้ผู้ควบคุมยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะ ที่ใช้หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าใช้ในการกระทำความผิดหรือที่ความผิดเกิดขึ้นหรือสงสัยว่าเกิดขึ้น หยุดยานพาหนะ หรือนำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามก็ให้มีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับให้ปฏิบัติตามหรือนำยานพาหนะไปหรือเพื่อป้องกันการหลบหนี

การสั่งหรือบังคับให้หยุดยานพาหนะ หรือให้นำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ตามความในวรรคหนึ่งอาจทำโดยใช้อำนาจนิติสัญญาณอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้ แต่อำนาจนิติสัญญาที่จะใช้นั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๔ ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี ให้ ศรชล. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์หรือ การกระทำที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการหรือบูรณาการในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนเผชิญเหตุ หรือคำสั่งการของ ศรชล. ที่เกี่ยวข้อง

(๓) สั่งให้บุคคล หรือยานพาหนะ ซึ่งขัดขวาง กีดขวาง หรือเป็นอุปสรรค ต่อการดำเนินการตาม (๑) ออกจากพื้นที่ที่กำหนด

(๔) สั่งการและกำกับดูแลท่าเทียบเรือ กิจกรรมท่าเรือที่จอดเรือ ท่ารับส่งสินค้า ท่ารับส่งคนโดยสาร ท่าเทียบเรือประมง กิจกรรมแพปลา และพื้นที่หรือสถานที่ตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีภาวะปกติตามมาตรา ๒๓ หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมสถานที่ หรือกิจการดังกล่าวต้องร้องขอ

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็น ที่ ศรชล. ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่หรือความรับผิดชอบ ของหน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ใน ศรชล. เป็นเจ้า พนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบตามกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ ศรชล. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการ ด้วยภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้น ไว้ด้วย

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๒๔ (๑) หรือ (๓) ให้ผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติการอย่างหนึ่ง อย่างไม่

(๒) ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจน พื้นที่ทางบก อาคาร หรือสถานที่ที่กำหนด ในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาต จากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น

(๓) ห้ามการออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ

(๔) ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ หรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ

ข้อกำหนดตามวรรคหนึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวต้องไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๐ ให้ผู้อำนวยการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๓๑ ในการใช้อำนาจของ ศรชล. ถ้าก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน ผู้สุจริต ให้ ศรชล. จัดให้ผู้นั้นได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการหรือผู้ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเลหรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานหรือปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. รวมทั้ง ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัยเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หรือได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณีตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑

มาตรา ๓๓ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนดตามมาตรา ๒๔ อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทุพพลภาพ พิกار หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๔ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

การดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ทั้งนี้ ในกรณีที่ศาลจะต้องพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งหรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ให้ศาลเรียกพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งออกข้อกำหนด ประกาศหรือคำสั่ง หรือกระทำการนั้น มาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง รายงานหรือแสดงผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวดังกล่าวด้วย

หมวด ๔
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. หรือไม่มาชี้แจงหรือส่งเอกสารตามมาตรา ๑๒ (๔) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ (๑) หรือมาตรา ๒๗ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ศรชล. ตามมาตรา ๒๘ (๓) หรือต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนาจการซื้ออื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้น ที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๒ เหตุผล

โดยมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุก ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบในการควบคุมหรือกำกับดูแล รวมทั้งต้องมีองค์กรทางวิชาการเพื่อเป็นที่ปรึกษาจัดการความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การตอบสนองต่อภัยคุกคามที่มีความรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ยังต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่ ดังนั้น เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอันมีอยู่ในทุก ๆ ด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรอันมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ เพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ สมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๔. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทนิยาม

ในพระราชบัญญัตินี้

“ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” หมายความว่า ผลประโยชน์ของประเทศไทยอันพึงได้รับจากกิจกรรมทางทะเลหรือประโยชน์อื่นใดในเขตทางทะเล ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทุกๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากรหรือด้านสิ่งแวดล้อม

“เขตทางทะเล” หมายความว่า พื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทยใช้อยู่หรือมีสิทธิหรือเสรีภาพในการใช้หรือจะใช้หรือมีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือตามสนธิสัญญา หรือด้วยประการใด ๆ

“กิจกรรมทางทะเล” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตทางทะเลในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์นาวี การประมง การท่องเที่ยว การแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิต หรือการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล

“ยานพาหนะ” หมายความว่า เรือ อากาศยาน หรือยานพาหนะใด ๆ ที่สามารถบรรทุกคนหรือสิ่งของได้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาลและองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

“หน่วยงานทางทะเล” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล มีการปฏิบัติงานในทะเล หรือการปฏิบัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และมีเรือเดินทะเลในสังกัด เพื่อใช้ปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่งตาม (๑)

“จังหวัดชายทะเล” ให้หมายความรวมถึง จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกำหนด

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” ให้หมายความรวมถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชายทะเล

“ภาวะปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายหรือ ศรชล. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

“ภาวะไม่ปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง หรือมีความจำเป็นอื่นที่จำเป็นต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

๖. คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) โดยมี นายกรัฐมนตรี (นรม.) หรือ รอง นรม. ที่ นรม. มอบหมายเป็นประธาน องค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วย รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ (เสธ.ทร.) เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่ กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการ การปฏิบัติงาน งบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สิน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ ศรชล. รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

๗. คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทชชล.) ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านกิจการทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมีข้าราชการของ สมช. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการแก่ นปท. และ ศรชล. หรือความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ จัดการเกี่ยวกับ

องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้มีสำนักงาน ทจชล. รับผิดชอบงานธุรการ และงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

๘. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๑ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมี นรม. เป็นผู้อำนวยการ ศรชล. (ผอ.ศรชล.) มี ผบ.ทร. เป็น รอง ผอ.ศรชล. และมี เสธ.ทร. เป็นเลขาธิการ ศรชล. และให้อำนาจ ผอ.ศรชล. ในการแต่งตั้ง คณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (คณะกรรมการ ศรชล.) เพื่อประโยชน์ในการ อำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้าง ให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๒ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) โดยมี ผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็น ผอ.ศรชล.ภาค มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ ผอ.ศรชล. มอบหมาย และ ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค

๘.๓ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจ หน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด ชายทะเล ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด จากการเสนอรายชื่อโดย ผอ.ศรชล. จังหวัด

๘.๔ กำหนดให้ ศรชล. มีอำนาจจัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการฝึกอบรมการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่นๆ ในหน่วยงานทางทะเล

๙. ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๙.๑ ในภาวะปกติ แบ่งเป็น ๒ กรณี

- กรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมาย ที่มีผลบังคับใช้อยู่

- กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานของรัฐใดรับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล และอำนวยการ ในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล

๙.๒ ในภาวะไม่ปกติ ในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวาง หรือรุนแรง ครอบคลุม ให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล ป้องกัน ปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่ และเวลาที่กำหนด โดยให้ นรม. ประกาศให้ทราบ และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงให้ นรม. ประกาศสิ้นสุด ภารกิจของ ศรชล. และรายงานต่อ นปท. และ ครม. ทราบตามลำดับต่อไป

๑๐. การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๑๐.๑ เมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุต้องสงสัยว่า มีการกระทำของพาหนะ/บุคคลที่อาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จะให้อำนาจ ศรชล. ในการสั่งให้หยุด ตรวจสอบ จับ หรือควบคุม พาหนะ/ บุคคล รวมถึงการไล่ตามพาหนะที่ออกนอกเขตทางทะเลของไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศได้

ตามความจำเป็น รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวนและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑๐.๒ เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เข้าเงื่อนไขภาวะไม่ปกติตามที่กฎหมายบัญญัตินอกเหนือจากอำนาจในภาวะปกติแล้ว ศรชล. ยังมีอำนาจในการป้องกัน ปรามปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์รวมทั้งสามารถกำกับ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ให้ ผอ.ศรชล. โดยความเห็นชอบจาก ครม. มีอำนาจออกข้อกำหนดเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปรามปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอีกด้วย

๑๐.๓ การคุ้มครองการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยมีการกำหนดให้ ผอ.ศรชล. พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ ศรชล. ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่ง อาญา และวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ สามารถเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการได้ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติของ ศรชล. มีสิทธิรับค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์กรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพ เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่จะไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแต่ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ในกรณีที่ศาลพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีชั่วคราวก่อนพิพากษา ให้ศาลเรียกเจ้าหน้าที่ที่ออกข้อกำหนด ประกาศ มาชี้แจงข้อเท็จจริง รายงาน หรือแสดงผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการดังกล่าวด้วย

๑๑. บทกำหนดโทษ

๑๑.๑ กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๑๑.๒ กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกติ นั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้า หรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนด ให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำมีความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

๑๒. บทเฉพาะกาล

ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนาจการใช้อื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

ภาคผนวก ข

- รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ
- รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๐ ฉบับ
- รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตามร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ จำนวน ๒๙ ฉบับ

๑. พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๔๙๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๔
 ๒. พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๓. พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
 ๔. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
 ๕. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๙
 ๖. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๔
 ๘. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒
 ๙. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘
 ๑๐. พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
 ๑๑. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
 ๑๒. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑
 ๑๓. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
 ๑๔. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗
 ๑๕. พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ. ๒๕๒๔
 ๑๖. พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙
 ๑๗. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕
 ๑๘. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
 ๑๙. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
 ๒๐. พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕
 ๒๑. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
 ๒๒. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗
 ๒๓. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔
 ๒๔. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๒๕. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๒๖. พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗
 ๒๗. พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๒๘. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔
 ๒๙. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐
-

รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๐ ฉบับ

๑. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
๒. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗
๓. พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙
๔. พระราชบัญญัติควบคุมโรคภัย พ.ศ. ๒๔๙๕
๕. พระราชบัญญัติเขตปลอดภัยในราชการทหาร พ.ศ. ๒๔๗๘
๖. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑
๗. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒
๘. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
๙. พระราชบัญญัติให้บำเหน็จในการปราบปรามผู้กระทำความผิด พ.ศ. ๒๔๘๙
๑๐. พระราชบัญญัติการค้าข้าว พ.ศ. ๒๔๘๙
๑๑. พระราชบัญญัติอาวุธปืนเครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐
๑๒. พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๔๙๐
๑๓. พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปศุสัตว์ออกนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕
๑๔. พระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจตำรวจในการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดทางน้ำ พ.ศ. ๒๔๙๖
๑๕. พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖
๑๖. พระราชบัญญัติวิเทศคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘
๑๗. พระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ. ๒๕๐๒
๑๘. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๑๙. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๒๐. พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๒
๒๑. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
๒๒. พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
๒๓. พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำบางอย่างในการขนส่งสินค้าออกทางเรือ พ.ศ. ๒๕๑๑
๒๔. พระราชบัญญัติการปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๕
๒๕. พระราชบัญญัติควบคุมแร่ดีบุก พ.ศ. ๒๕๑๔
๒๖. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘
๒๗. พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๒๑
๒๘. พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๙
๒๙. พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๐. พระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งออกและนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๑. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๒. พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ. ๒๕๒๔

๓๓. พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗
๓๔. พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๒๘
๓๕. พระราชบัญญัติจัดหางาน และคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๘
๓๖. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐
๓๗. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐
๓๘. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
๓๙. พระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓
๔๐. พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๒. พระราชบัญญัติการกักเรือ พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๓. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๑
๔๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๕. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๖. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๗. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๘. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๙. พระราชกำหนดควบคุมการส่งออกใบอนุญาตซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕
๕๐. พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗
๕๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙
๕๒. พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐
๕๓. พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐
๕๔. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑
๕๕. พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๖. พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๘. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔
๕๙. พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔
๖๐. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๑. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๒. พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๓. พระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืนเครื่องกระสุนปืนหรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต มามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖
๖๔. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗
๖๕. พระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘
๖๖. พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๖๗. พระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๐
 ๖๘. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
 ๖๙. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๗๐. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๗๑. พระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๗๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๗๓. พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๗๔. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖
 ๗๕. พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๗๖. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๗๗. พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๗๘. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๗๙. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๘๐. พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘
-

รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตาม
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. จำนวน ๑๖ ฉบับ

๑. คำสั่งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๓
๒. ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง รายชื่อจังหวัดชายทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทย และทะเลอันดามัน ตามมาตรา ๓
๓. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๕
๔. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๑
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการบริหารงานการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลัง ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๖. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๗. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเลื่อนเงินเดือนประจำปีกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๘. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ปฏิบัติราชการแทน ตามมาตรา ๑๕
๙. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๒๐
๑๐. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายในศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด ตามมาตรา ๒๑
๑๑. ระเบียบสำนักอัยการสูงสุด เรื่อง การควบคุมตัวผู้ต้องหา และการสั่งฟ้อง ตามมาตรา ๒๕
๑๒. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนด การใช้หรือแสดงเครื่องหมาย และบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๒๕
๑๓. ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนดอาณัติสัญญาณในการสั่งหรือบังคับให้หยุดยานพาหนะ หรือนำยานพาหนะไปยังที่ได้ที่หนึ่ง ตามมาตรา ๒๗

๑๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการชดเชยค่าเสียหายแก่ประชาชน ตามมาตรา ๓๑
๑๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง สิทธิและค่าตอบแทนพิเศษของเจ้าหน้าที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๓๓
๑๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง สิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๓๓

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่นะคะ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
ด้วยประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ได้มีหนังสือขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและตอบข้อประเด็น
ซักถามของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งได้พิจารณาแล้วจึงได้อนุญาต จำนวน ๔ ท่าน
คือ ๑. ศาสตราจารย์ ดอกเตอร์เผด็จศักดิ์ จารยะพันธุ์ อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะกิจ
ศึกษาการจัดตั้งสถาบันกิจการทางทะเล ๒. พลเรือโท จุมพล ลุ่มพิกานนท์ รองเสนาธิการ
ทหารเรือ ๓. ศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ชุมพร ปัจจุบันนท์ อาจารย์ประจำภาควิชานิติศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๔. ท่านโกมล จิรัชัยสุทธิกุล กรรมการร่างกฎหมาย
ประจำสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเชิญผู้มีรายชื่อดังกล่าวเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม
นะคะ ขอเรียนเชิญท่าน พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก

พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม
พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป หมายเลข ๔๗ ผมต้องขอโทษ
ท่านกรรมการนะคะได้ขึ้นมาประจำที่แล้ว แต่เรื่องที่ผมจะขอหารือนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง
การบริหารสภาของเรา ซึ่งใช้เวลาไม่มากครับ คือตัวผมเองเป็นสมาชิกไม่ได้อยู่ใน
คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนะคะ แล้วก็ได้สตั้บ
รับฟังอะไรก็เหมือนกับสมาชิกคนหนึ่งที่ได้ทำงาน แต่ผมมีความเชื่อมั่นในตัวท่านประธานว่า
สิ่งที่ท่านประธานได้ดำเนินการไปทุกประการล้วนมีความตั้งใจดีแล้วก็ทำให้เกิด
ผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นส่วนใหญ่ แต่บางครั้งบางครานั้นข่าวสารต่าง ๆ การติดต่อสื่อสาร
ก็ไม่เอื้ออำนวยให้สมาชิกทุกคนได้รับทราบไปในทางเดียวกัน ดังนั้นผมจึงมีเรื่องที่ยากจะ
กราบเรียนถาม ซึ่งเรื่องดังกล่าวไม่ใช่เป็นเรื่องร้ายแรงอะไรนะคะ แล้วก็ไม่ได้กระทบใคร
ก็สอบถามโดยปกติ ผมเห็นสมาชิกของพวกเราทุกกรรมการต่างมีความตั้งใจในการทำงาน
มีลำดับในการทำงานเป็นขั้นตอนประสานกับหน่วยต่าง ๆ ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ดี แต่เมื่อสัก
อาทิตย์ที่แล้วเป็นเรื่องที่ผมไม่มีความเข้าใจอยู่ ๓ ประเด็น

ในประเด็นแรก ผมอยากจะถามว่าเราไปพบพรรคการเมือง พรรคการเมืองในประเทศไทย ๓๔ พรรค เราเลือกไป ๒ พรรค ได้แก่พรรคประชาธิปัตย์ ขอประทานโทษนะครับที่ต้องเอ่ย เพราะเป็นเรื่องจริงกับพรรคเพื่อไทย ผมไม่ทราบว่าการไปมีประโยชน์อะไร และเป็นหน้าที่อะไรของ สปท. เพราะว่าขณะนี้ก็เป็นทีที่ทราบโดยทั่วไปว่าไม่มีพรรคใดก็ตามที่ยังมีการประชุมกรรมการบริหารพรรค และเรื่องต่าง ๆ ของ สปท. เขาได้ติดตามตามหนังสือ ตามหน้าเว็บไซต์ (Web site) ผมคิดว่าเขารู้ดีนะครับ

ประการที่ ๒ ถ้าเขาถามมา ผมอยากทราบว่าผู้แทนของเราใช้อำนาจอะไรในการตอบ ถ้าเขาถามว่าเมื่อไรจะให้ผมประชุมกรรมการบริหารพรรค เราจะตอบว่าอะไร เราไม่ได้มีอำนาจในการตอบนะครับ

ประการที่ ๓ ที่ไปกันทั้งหมด ไปได้อย่างไร เป็นมติของใคร เป็นมติของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หรือว่าเป็นมติของสมาชิกทั้งหมด เพราะว่าสิ่งต่าง ๆ ผมคิดว่ามีผลกระทบนะครับ ผลกระทบประการหนึ่งก็คือการที่รัฐบาลได้พูดอยู่เสมอว่าเราจะคืนความสุขให้ประชาชน แต่เวลาเขาย้อนถามกลับมา มันจะกลับกลายเป็นคืนความทุกข์ให้รัฐบาล เพราะว่าท่านอาจจะทำให้ฝุ่นที่มันจาง ๆ อยู่แล้วคุกรุ่นขึ้นมา เวลาเขาย้อนถามเราจะรับมือไม่ได้ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ผมสงสัย

ประเด็นต่อมาจะครับ ในคณะกรรมการวิสามัญกิจการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรามีผู้แทนของพรรคการเมืองอยู่แล้วท่านประธานก็ทราบ ผมขออนุญาตยกท่านกษิตแล้วกัน เพราะว่าผมเคยทำงานกับท่าน สมัยที่ผมเป็นนายทหารประสานภารกิจทางทหารกับกระทรวงการต่างประเทศ ท่านกษิต ภิรมย์ มาจากพรรคประชาธิปัตย์ ท่านสุชน ชาลีเครือ มาจากพรรคเพื่อไทยส่งมา ท่านนิกร จำนง มาจากพรรคชาติไทยพัฒนา ท่านเหล่านี้จะครับล้วนอยู่ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ในเมื่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะไปเยือนพรรคการเมือง ทำไมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองไม่มีใครไปร่วมสักคนนะครับ ทำไมเขาถึงไม่ร่วม เพราะเขาตระหนักดีนะครับว่าร่วมไปแล้วก็ประชุมพรรคไม่ได้ ผมจะขอยกตัวอย่างท่านกษิต เพราะว่าท่านเป็นบุคคลตัวอย่างที่ท่านทำงานได้สอดคล้องและถูกต้อง เป็นไปตามข้อบังคับของสภาทุกประการ ท่านเป็นประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ท่านไปมหาวิทยาลัย

สุโขทัยธรรมมาธิราชไปขอให้โสดพวกที่วิอะไรของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชทำกิจกรรม
ร่วม ท่านประสานไปที่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย
อยากจะมีโรงเรียนการเมืองเหมือนกับประเทศเกาหลี ท่านทำทุกสิ่งทุกอย่าง และสิ่งเหล่านี้
ได้รับการยกมือจากสภา หลังจากสภาแล้วก็ส่งไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภา
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศก็ไปเข้า ครม. เข้าแม่น้ำ ๓ สายอะไรก็แล้วแต่ อันนั้นก็เป็นขั้นตอนที่ท่านได้ทำ
ได้ถูกต้อง ผมจึงคิดว่าในสภาเราก็มีอยู่หลายคนที่เป็นผู้แทนนักการเมือง และมันมีเหตุผล
อะไรที่เราจำเป็นจะต้องไปเยือน และไปเยือนเพียง ๒ พรรค และพรรคของท่านดำรงค์
พิเดช พรรคทวงคืนผืนป่าประเทศไทย ท่านก็อยู่ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านการเมือง ทำไมท่านไม่ไปเยี่ยมเขาบ้าง ไปถามเขาสิครับ พรรคถิ่นกาชาวละ
พรรคทวงคืนนี้ละ พรรคอะไรเหล่านี้ก็ตั้งหลายพรรค ดังนั้นผมเห็นว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่
ผมอยากจะถาม อยากจะกราบเรียนอย่างนี้นะครับว่าประเทศเราอยู่ได้ ประชาชนยังมีวินัย

ก็เพราะว่าเราจะต้องมีอยู่ ๒ สิ่ง สิ่งแรกก็คือความศรัทธา สิ่งที่ ๒ ก็คือระเบียบวินัย ทั้ง ๒ สิ่งนี้จะไม่ทำให้สังคมล่มสลาย แต่ ๒ สิ่งที่จะเกิดขึ้นได้นั้นะครับ มันจะต้องเกิดจากการมีธรรมาภิบาล ธรรมาภิบาลก็คือการมีความจริงใจในการปฏิบัติงาน มีความโปร่งใส แล้วก็จะต้องดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน

อีกประการหนึ่งนะครับ ขอใช้เวลา เดียวใช้เวลามากเกินไป เรื่องการที่มีผู้แทนของทูต ครั้งนี้ก็จะเป็นอย่างที่ ๓ ในวันนี้ พอถึงเวลาเข้าจริง ๆ ท่านจะตอบว่าอย่างไร ทำไมไม่มีคำถามพ่วง ไม่พ่วง ไม่ผ่านแล้วอะไรจะเกิดขึ้น ผ่านอย่างเดียว พ่วงไม่ผ่านอะไรจะเกิดขึ้น มันจะตอบอย่างไรครับ เรื่องเหล่านี้มันเป็นเรื่องที่ค่อนข้างจะอ่อนไหวละเอียดอ่อนสำหรับประเทศเรา ตอนสมัยที่ผมเคยทำงานอยู่สถานทูตวอชิงตัน ดีซีนะครับ ท่านเกษมสโมสรท่านเป็นเอกอัครราชทูต ผมก็อยู่สำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบก กว่าเราจะได้เข้าพบสเตตตีพาร์ตเมนต์ (State Department) ถามแล้วถามอีก แต่ผมไม่เข้าใจว่า ปัจจุบันนี้ทูตเข้า ๆ ออก ๆ จะไปที่ไหนไปได้หมด ผู้หลักผู้ใหญ่ของประเทศเพื่อนบ้านเราท่านเดียวเท่านั้นไปเยี่ยมประชาชนของเขาแบบเดียว เงื่อนไขเปลี่ยนเลย ค่าแรงเพิ่มขึ้น การศึกษามากขึ้น อะไรต่าง ๆ นี้ ดังนั้นเรื่องเกี่ยวกับประชาคมโลกมันเป็นผลประโยชน์ของประเทศนะครับ ถ้าเราไม่มีหน้าที่ ถ้าเราไม่มีความชำนาญ ผมคิดว่าเรานิ่งเฉยเราก็ไม่เสียอะไร งานของเราก็ใกล้จะจบแล้ว เสนอไปตั้ง ๖๐ เปอร์เซนต์ ๗๐ เปอร์เซนต์แล้ว ดังนั้นนี่ก็คือเสียงสะท้อนของสมาชิกคนหนึ่งซึ่งก็มีความตั้งใจเหมือนกับสมาชิกท่านอื่น ๆ คือมีความตั้งใจที่จะทำงานให้ประเทศชาติจนถึงที่สุด ต้องการให้ประชาชนมีความสุข ต้องการให้ประเทศชาติมั่นคง ผมก็ต้องขอประทานโทษนะครับ ถ้าได้พูดจาอะไรกระทบในสิ่งไหนไปบ้างก็ขอกราบเรียนท่านประธานท่านนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอขอบพระคุณ ท่าน พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลังเอก ที่กรุณาตั้งคำถามขึ้นมา ซึ่งเป็นข้อห่วงใยของผมด้วยเหมือนกัน กระผมก็ขอขอบพระคุณในคำถามนั้น แล้วก็จะนำไปแก้ปัญหาภายในของเราเองต่อไป ขอขอบพระคุณมาก ท่านเสรีครับ เรียนเชิญครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิก สปท. ผมขอหารือท่านประธานตามข้อบังคับการประชุม

ในเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นจะต้องพูดคุยกัน แล้วก็จำเป็นที่จะต้องพูดคุยกัน
ในวันนี้ เพราะเป็นเรื่องที่จะเกิดขึ้นในช่วงปลายด้วย ในส่วนการทำงานร่วมกันของ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนั้นเป็นสิ่งสำคัญยิ่งต่อการที่จะทำให้ประเทศเรามีการ
เปลี่ยนแปลง ท่านประธานเองก็ให้ความกรุณาในการที่จะเป็นผู้นำขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศให้ประสบความสำเร็จ ดังนั้นระยะเวลาที่เหลืออยู่ไม่นานนี้หากเราไม่หารือ ไม่พูดคุย
กันให้เป็นที่เข้าใจตรงกันมันก็จะกลายเป็นการทำงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งต้องขอใช้เวลา
อันจำเป็นนี้หารือต่อท่านประธานและที่ประชุมแห่งนี้ ต้องกราบขออภัยท่านประธาน
กรรมธิการและคณะที่ขึ้นไปนั่งบนที่นั่งผู้ชี้แจงของสภาเสียก่อน จริง ๆ แล้วยกมือ
ก่อนที่ท่านประธานจะเรียก -----

ท่านประธานครับ สิ่งที่มาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้หารือร่วมกันหลายท่าน เป็นห่วงเป็นใยในการทำงานของสภาเรา เพราะว่าสภาเราเป็นสภาผู้ใหญ่ เป็นสภาที่มีผู้ทรงคุณวุฒิทั้งอดีตข้าราชการและรับราชการในปัจจุบัน มีตำแหน่งการงานบริหารประเทศที่มีความสำคัญยิ่ง พวกเราได้มีการประชุมหารือด้วยความเป็นห่วงเป็นใยว่าการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่นี้ทำอย่างไรที่จะทำให้การขับเคลื่อนนั้นทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นที่พึงพอใจและไว้วางใจของพี่น้องประชาชน เพื่อให้เกิดผลสำเร็จของการเปลี่ยนแปลงประเทศ ดังนั้นการทำงานในสภาของเราแห่งนี้จึงเป็นเรื่องใหญ่และเป็นเรื่องสำคัญที่ถูกจับตามองว่าการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราได้ทำหน้าที่โดยสมบูรณ์แล้วหรือไม่อย่างไร ผมเป็นห่วงอย่างยิ่งครับท่านประธานครับ ที่ต้องหารือท่านประธานเพราะว่าผมได้รับหนังสือเชิญให้เข้าร่วมการบรรยายสรุปให้คณะทูตานุทูต ครั้งที่ ๓ ระบุว่าโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะจัดขึ้นในวันนี้ เวลาตั้งแต่บ่ายสองโมงเป็นต้นไป ณ ห้องสารนิเทศชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ ท่านประธานครับ การที่จะให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราชี้แจงทำความเข้าใจกับทูตานุทูตประเทศต่าง ๆ นั้น ซึ่งผมเข้าใจว่าเป็นเรื่องที่ดี เป็นเรื่องที่ต้องการให้ประเทศต่าง ๆ นั้นเขาได้เห็น ได้พบ ได้ทราบ ได้เห็นถึงการกระทำว่าประเทศเรานั้นไม่ได้นิ่งนอนใจกับการที่จะบริหารหรือเปลี่ยนแปลงประเทศไปในทางที่ดีขึ้น ทั้ง ๆ ที่เราอยู่ในช่วงเวลาของการรัฐประหาร และเป็นสถานการณ์พิเศษของประเทศที่จะต้องถูกมองหรือถูกกล่าวหาว่าจะเป็นเผด็จการ แต่ท่านประธานเชื่อมั่นครับว่าในช่วงเผด็จการดังกล่าวนี้ะครับ ประเทศเราผู้บริหารประเทศได้เปิดโอกาสให้มีการปฏิรูปประเทศ เปิดโอกาสให้มีหลาย ๆ ฝ่ายนั้นเข้ามาร่วมในการที่จะทำให้ประเทศเราดีขึ้นดังกล่าว การที่เชิญทูตานุทูตมานี้ะครับ ผมว่าเรานี้จะแสดงให้เห็นทูตานุทูตทั้งหลายเห็นได้ว่าสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนั้นเรากำลังทำอะไร เรากำลังให้เห็นถึงบรรยากาศว่าประชาธิปไตยในช่วงเวลาเผด็จการของประเทศไทยเราสามารถที่จะประคับประคองประเทศให้เดินไปข้างหน้าได้ ให้ประเทศต่าง ๆ เป็นที่ยอมรับประเทศไทย ไม่ใช่ตั้งข้อรังเกียจว่าเราปฏิวัติรัฐประหารแล้วลิดรอนสิทธิเสรีภาพของพี่น้องประชาชน นี่คือนี่สิ่งที่ผมคิดและคาดหวังว่าในเมื่อเราเชิญทูตานุทูตมานั้นมันเป็นเรื่องที่ดี และผมก็เชื่อว่าทูตานุทูตหรือประเทศหลาย ๆ ประเทศเหล่านี้เขาก็จับตามองและติดตามการทำงานของประเทศไทยเรา แต่ท่านประธานครับ พอดีผมดู

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ประกาศลักษณะ ๕/๒

ในกำหนดการว่าการที่เชิญทูตานุทูตมานี้นะครับเป็นการเชิญครั้งที่ ๓ แล้ว แล้วก็มีลำดับเป็นตารางเวลาว่าการจัดงานในบ่ายวันนี้จะทำอะไรบ้าง ก็มีท่านประธานสภาครับจะเป็นผู้กล่าวต้อนรับทูตานุทูตจากการเปิดการบรรยายสรุป ผมเลยจำเป็นต้องหาหรือท่านประธานครับว่าท่านประธานได้จัดให้พบทูตานุทูตเป็นครั้งที่ ๓ อย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานแล้วครับว่าครั้งแรกนี้ครับผมไม่ค่อยติดขัด ไม่ค่อยขัดข้องอะไรเท่าไรเพราะเป็นเรื่องจำเป็น แต่พอมาครั้งที่ ๓ นี้ครับมันทำให้ผมฉงนใจคิดครับท่านประธานว่าสิ่งที่เรากำลังทำนี่นะครับมันเป็นเรื่องการปฏิรูปประเทศหรือเปล่า -----

- ๖/๑

การที่เราเชิญทูตานุทูตมา แล้วเราก็มายอธิบายว่าเราทำอะไรนี่นะครับ ผมว่ามันเป็นเรื่องเสียเวลาที่สุดของประเทศนั้น ๆ และเขาก็จะมาด้วยความเบื่อหน่าย มาโดยความรู้สึกันว่าไม่ให้ความสำคัญเพราะมาถี่เกินไป แล้วก็รู้ว่า ๓ ครั้งแล้วจะมีครั้งที่ ๔ ครั้งที่ ๕ ครั้งที่ ๖ อีกมากน้อยแค่ไหน ท่านประธานครับ สิ่งที่เราควรจะทำตอนนี้เนี่ยครับ ก็คือการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เดินไปข้างหน้าเนี่ยครับ แต่ไม่ใช่เป็นการจัดเวทีต่าง ๆ เพื่อที่จะให้เห็นถึงผลงานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเท่านั้น สิ่งที่เราจัดเวทีต่าง ๆ นี้นะครับ คือเราต้องไปรับข้อมูลมาครับ รับข้อมูลแล้วมาปฏิรูปครับ แต่ไม่ใช่เราเอาข้อมูลที่เราจะไปบอกเขาว่าเราทำอะไรเพียงแค่นั้น มันไม่ใช่การปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ แล้วก็ไม่ใช่การปฏิรูปของคณะกรรมการในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยิ่งมาดูหัวข้อนี้เนี่ยครับ หัวข้อการบรรยายนี้เนี่ยครับ กลายเป็นว่าคนที่บรรยายคือรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง บรรยายในหัวข้อ กลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนและติดตามความก้าวหน้าของแผนปฏิรูปด้านต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ บรรยายในเรื่องแผนการปฏิรูปและข้อเสนอปฏิรูปที่โดดเด่นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ บรรยายเรื่องบทบาทของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในการจัดทำประชามติร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ท่านประธานครับ หัวข้อดังกล่าวนี้ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์กับตัวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือกรรมการในแต่ละคณะแต่อย่างใดเลยนะครับ ผมก็ขอหารือท่านประธานครับ บายนี้ท่านจะจัดแล้วนะครับ ผมคิดว่าเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลท่านต้องรับผิดชอบติดต่อกับหน่วยงานแต่ละประเทศหรือทูตานุทูตแต่ละประเทศ กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ที่จะต้องรับผิดชอบในการทำความเข้าใจกับทูตานุทูตประเทศต่าง ๆ ส่วนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราเพียงแค่นับสนุนครับท่านประธาน เราก็สนับสนุนหาคนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องนั้น ๆ ไปร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศหรือรัฐบาลเขา แต่ไม่ใช่เรา มาจัดเองเป็นครั้งที่ ๓ แบบนี้เนี่ยครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าผมรู้สึกเกรงใจทูตานุทูตในประเทศทั้งหลายเหล่านั้น แม้รัฐบาลเองหรือกระทรวงการต่างประเทศเองจะจัดอะไรสักครั้งหนึ่งยังเป็นการยาก เพราะเขาระมัดระวังมากครับ เขาจะไม่จัดแบบพร่ำเพรื่อ ไม่อยากจัดก็จัด ไม่อยากเชิญก็เชิญนะครับ แล้วความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีอยู่ครับ เขาจะไม่ให้ความสำคัญ อย่างที่ผมกราบเรียนแล้วว่าเขาจะเบื่อหน่าย แล้วก็ส่งแค่ตัวแทน

๑๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

พุทธชาติ ๖/๒

ซึ่งไม่มีตำแหน่งไม่มีอะไรเข้ามา นั่นคือเป็นสัญญาณส่อให้เห็น และข้อสำคัญที่ท่าน พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก พุดนะครับ คำถามที่ตามมานี้นะครับ เขาไม่ได้ตามมาที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เขาก็จะถามว่าในเมื่อจะปฏิรูปประเทศรัฐบาลทำอะไร สิทธิเสรีภาพของประชาชนนี้นะครับ ในระหว่างเผด็จการถูกถอดถอนใหม่นะครับ การบริหารประเทศนี้นะครับ เลือกตั้งจะเป็นอย่างไร จะมีอะไรอีกมากมายที่มากระทบกับ คสช. และ รัฐบาลครับ นี่คือนี่ที่ผมหรือท่านประธาน ถ้าหยุดได้ เลิกได้นะครับ บ่ายนี้ให้เจ้าหน้าที่ โทรแจ้งเขาเถอะครับ ว่าอย่าจัดเลยในบ่ายวันนี้ นี่คือข้อที่ ๑ นะครับ

ข้อที่ ๒ ครับท่านประธาน ผมอยากทำความเข้าใจเกี่ยวกับข้อบังคับ การประชุมของเราครับ ท่านประธานครับ ข้อบังคับการประชุมนี้นะครับเราจัดทำขึ้นมาแล้ว ให้การขับเคลื่อนสัมฤทธิ์ผลนี้นะครับ โดยเราได้ตั้งคณะกรรมการประสานงานขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศขึ้นมาตามข้อ ๑๕ คณะกรรมการประสานงานขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศเราก็ได้ตั้งเรียบร้อยแล้วครับ ท่านประธานหรือเสร็จแล้วครับ -----

อย่างที่ผมกราบเรียนว่าผมจะหารือทำความเข้าใจเรื่องการทำงาน เรื่องข้อบังคับครับ
ท่านประธาน ข้อบังคับการประชุมนี้ เราได้ตั้งคณะกรรมการประสานงานเป็นที่เรียบร้อยครับ
ท่านประธาน คณะกรรมการประสานงานนี้ถ้าหากว่าท่านประธานดูข้อ ๑๕ จะระบุไว้ชัดเจน
ท่านประธานครับ ประสานงานการขับเคลื่อนกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หน่วยงานและองค์กรอื่น
รวมถึงส่วนราชการและประชาชนทุกภาคส่วน เพื่ออะไรครับ มีเหตุผลสำคัญในการทำงาน
ของคณะกรรมการประสานงาน คือเพื่อให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปในแนวทาง
เดียวกัน นี่คือหัวใจของข้อบังคับครับท่านประธาน ดังนั้นการจะประสานงานนี้ะครับ
ที่ทำกันอยู่นั้น ไม่ว่าจะป็นกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายที่รัฐบาลตั้ง คณะกรรมการ
๒ ฝ่ายที่ร่วมกันตั้ง ประธาน สนช. ตั้ง ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สปท. กับ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งตั้งมาทำงานร่วมกัน และคณะกรรมการประสานงานของ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราก็ได้ดำเนินการทำหน้าที่โดยสมบูรณ์ เป็นคณะกรรมการ
ประสานงานเพื่อการปฏิรูปประเทศให้ขับเคลื่อนไปในแนวทางเดียวกัน แต่ท่านประธานครับ
ท่านประธานได้มีคำสั่งนัดตั้งกรรมการ ซึ่งเป็นอำนาจของประธานนะครับ ผมไม่ได้ว่า
ท่านประธานตั้งผิดนะครับ ท่านประธานได้มีคำสั่งของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ฉบับที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเครือข่ายร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศนะครับ โดยท่านประธานครับ ตอนแรกผมก็เข้าใจว่ากรรมการชุดนี้ก็คือกรรมการ
มาช่วยการประสานงานการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์
สำคัญ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ๔ ข้อครับท่านประธาน

๑. เป็นการกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการบริหารเครือข่ายร่วม
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒. รายงานผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศเพื่อพิจารณา

๓. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาช่วยเหลือการ
ปฏิบัติงานตามความจำเป็น

๔. ดำเนินการอื่นใดตามที่ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
มอบหมาย

ท่านประธานครับ ปรากฏว่าคำสั่งที่ตั้งคณะกรรมการบริหารเครือข่ายร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยังไม่เห็นว่าจะมีความชัดเจนในเรื่องเกี่ยวกับการประสานงานช่วยเหลือการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือกรรมาธิการตรงไหน สิ่งที่คุณคณะกรรมการชุดนี้นะครับได้ทำก็หวังครับ หวังจะเป็นตัวประสานงานให้กับภาคประชาชนทุกภาคส่วนอะไรทั้งหลายเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ แต่ที่ผ่านมาท่านประธานครับ ผมดูจากข้อมูลย้อนหลังไปนี่นะครับ ผมเห็นถึงการทำงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีแต่ไปพบสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานต่าง ๆ มากมายครับ ยกตัวอย่างนะครับ เริ่มมาก็ประชุมกับอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏทั่วประเทศ ไปพบกับสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย และสหภาพข้าราชการพนักงานฝ่ายปกครองแห่งประเทศไทย ไปพบกับสภาแรงงานสหพันธ์ สมาพันธ์แห่งชาติ ๑๙ องค์กร ไปพบกับเครือข่ายกระบวนการองค์กรชุมชน ๗๗ จังหวัด ท่านประธานครับ แล้วก็ยังไปพบเครือข่าย ๑๔ องค์กร ตั้งแต่หอการค้า สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ๗๗ จังหวัด มหาวิทยาลัยราชภัฏ ๓๘ แห่ง สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและสหกรณ์ ๗ ประเภท ๗,๓๐๐ สหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย สภาองค์กรชุมชน ๔,๙๐๐ ตำบล สมาคมข้าราชการท้องถิ่นแห่งประเทศไทย สภาพัฒนาการเมือง สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย สหภาพข้าราชการฝ่ายปกครองและพนักงานฝ่ายปกครองแห่งประเทศไทย -----

สภาแรงงานแห่งชาติและสหพันธ์แรงงานแห่งชาติ องค์การสหพันธ์นิสิตนักศึกษาสัมพันธ์แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล อบต. สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด อบจ. ท่านประธานครับ มีอีกมากมายที่ไปพบแล้วก็ไปชี้แจงเกี่ยวกับงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปชี้แจงเฉย ๆ แต่ไม่ได้ไปรับข้อมูลมาเพื่อจะปฏิรูปประเทศอะไรให้มันเป็นผลสำเร็จเลย นอกจากนั้นยังไปทำอะไรครับ ท่านประธาน เยี่ยมชมการรื้อย้ายชุมชนและตรวจสภาพชุมชนรुक้าริมคลอง พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาที่อยู่อาศัยริมคลองในเขตสายไหม กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มากล่าวต้อนรับ ท่านประธานครับ แล้วก็ยังไปประชุมอีกหลายที่ ผมยกตัวอย่างให้เห็นว่าเครือข่ายที่ตั้งขึ้นมานั้นมันไม่ได้ช่วยเหลือหรือช่วยงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเลย แต่กลับกลายเป็นสร้างเครือข่ายขึ้นมาเพื่อเจตนาในการที่จะให้กรรมการชุดนี้เข้าไปพบเพื่ออะไร ท่านลองคิดดูเอาเองนะครับ เพื่ออะไร ทั้ง ๆ ที่ไม่ใช่ภารกิจงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จะเห็นได้ว่าการตั้งกรรมการเครือข่ายดังกล่าวนี้กลายเป็นการจัดตั้งขึ้นมาเพื่อจะสร้างพรรคการเมืองหรือเปล่าผมสงสัย แล้วปรากฏว่าท่านประธาน เมื่อประชุมวิป (Whip) วันที่ผ่านมาประธานกรรมการชุดนี้ท่านเป็นรองประธานคนที่หนึ่งนี่ละครับ แต่ผมยังไม่ไปทำความเรื่องไปถึงตัวท่าน คณะกรรมการได้เสนอของบประมาณครับท่านประธาน ของบประมาณรายจ่ายให้ผ่าน คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครับ ท่านประธานครับ แต่ด้วยความกรุณาของท่านรองวัลย์รัตน์ท่านเอาคืนไปก่อนแล้วนะครับ การเสนอของบประมาณเป็นเรื่องถ้าภารกิจของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผมว่าเป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่เราในฐานะสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราพึงต้องระมัดระวังอย่างยิ่ง แล้วก็เป็นตัวอย่างอันดีให้กับหน่วยงานทุกหน่วยงานให้เห็นว่าการใช้งบประมาณดังกล่าวนี้เราต้องระมัดระวังไม่ใช่จ่ายอย่างไม่มีเหตุผล ไม่ใช่จ่ายอย่างสุรุ่ยสุร่าย แต่ในวันประชุมวิป (Whip) วันพฤหัสบดีที่ผ่านมาประธานกรรมการเครือข่ายเสนอของบประมาณโครงการ ๑,๓๔๒,๘๐๐ บาทครับท่านประธาน แต่กราบเรียนว่าเรื่องนี้เอาคืนไปแล้วนะครับ ท่านประธานไม่อนุมัติที่ประชุมไม่อนุมัติ เพราะเมื่อเสนอมาแล้วที่ประชุมหลายท่านอภิปรายไม่เห็นด้วยนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านประธาน ขอขอบคุณท่านวัลย์รัตน์ที่ไม่ให้เรื่องเหล่านี้ผ่านไป แต่จะสังเกต

ท่านประธานครับ ในการของบประมาณดังกล่าวมีขอจัด ๓ ครั้งครับ ๑,๓๐๐,๐๐๐ กว่าบาท อาหารกลางวัน ๗๐๐ คน คนละ ๒๕๐ บาท ๑๗๕,๐๐๐ บาทต่อครั้งนะครับ แต่แต่ละครั้ง มีแจกกระเป๋าเอกสารสำหรับผู้เข้าอบรมครั้งละ ๑๐๕,๐๐๐ บาท แล้วก็รายการอื่น ๆ อีก ท่านประธานครับ สิ่งที่เรากำลังทำมันไม่ได้แตกต่างอะไรไปจากนักการเมืองที่พยายามสร้าง เครือข่าย แล้วจัดเลี้ยง แล้วแจกของ นี่คืออะไรครับท่านประธาน ผมกราบเรียนท่านประธาน นี่คือการซื้อเสียงล่วงหน้าครับท่านประธาน นี่คือนโยบายขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเรา พึ่งทำไหมนะครับ ในขณะที่มีประกาศ คสช. นะครับท่านประธานครับ ได้ห้ามชุมนุมทางการเมือง ได้ห้ามพรรคการเมือง ห้ามดำเนินกิจการใด ๆ ในทางการเมืองและดำเนินการ จัดตั้งหรือองค์กรอะไรต่าง ๆ เราห้ามพรรคการเมืองครับท่านประธาน -----

แต่เรากลับกลายเป็นว่าเมื่อเราห้ามพรรคการเมืองต่าง ๆ แล้วนะครับ กลับกลายเป็นว่าเราไปทำกระบวนการจัดองค์กรทางการเมืองเสียเอง หรือจะตั้งพรรคการเมืองเองในอนาคต ผมไม่แน่ใจ แต่สิ่งที่เรากำลังทำท่านประธานครับ คสช. เอง ได้มีประกาศหลายฉบับที่จะให้การเมืองไม่สร้างความวุ่นวาย ที่จะให้การเมืองนิ่ง ที่จะให้การเมืองไม่มีความขัดแย้ง จึงเลยห้ามพรรคการเมืองทำกิจกรรมทางการเมืองในช่วงนี้ แล้วก็ยังห้ามประชาชนชุมนุมในทางการเมืองเกินกว่า ๕ คน นี่คือนี่ที่เป็นปรากฏการณ์ว่าเราต้องการให้การเมืองเราหรือพรรคการเมืองของเราในขณะนี้ นะครับ ช่วยกันประคับประคองให้บ้านเมืองเราเดินต่อไปข้างหน้าได้ด้วยความสะดวกสบาย แต่สิ่งที่โครงการเครือข่ายได้จัดทำนะครับ มันกลับกลายเป็นว่าเราห้ามพรรคการเมืองข้างนอก แต่เราก็มาสร้างพรรคการเมืองในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของเรา แล้วเราจะไปตอบพรรคการเมืองได้อย่างไรครับ เราไปพบหัวหน้าพรรคต่าง ๆ นี่นะครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :

ท่านเสรีครับ กรุณาสรุปก็แล้วกัน ขอขอบคุณครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : ได้ครับ ท่านประธานครับ ผมก็จะสรุปนะครับว่าพรรคการเมืองต่าง ๆ ที่ไปพบในที่ท่าน พลเอก ฐิติวัจน์พูดถึงครับ ตอนแรกผมก็เข้าใจว่าท่านประธานเป็นคนทำหนังสือไป ผมมาทราบภายหลังครับท่านประธาน ต้องให้ความเป็นธรรมท่านประธานด้วยครับ ว่าท่านประธานไม่ได้เป็นผู้ที่ทำหนังสือไปยังพรรคการเมืองเหล่านั้นนะครับ ทำให้คนข้างนอกเข้าใจผิดครับท่านประธาน แต่คนที่ทำหนังสือและทำในนามประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก็คือรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ที่เป็นคนทำหนังสือถึงหัวหน้าพรรคการเมืองเหล่านั้น ท่านประธานครับ ผมก็แปลกใจครับ เพราะผมทราบว่าบางเรื่องท่านประธานก็ไม่ทราบ บางเรื่องก็มาทราบภายหลังนะครับ บางเรื่องท่านวินิจฉัยเห็นควรเห็นชอบท่านก็ทำ แต่สิ่งที่มีหนังสือไปถึงหัวหน้าพรรคดังกล่าวแล้วนะครับ ผมก็เห็นท่านประธานมาทำงานด้วยความขยันขันแข็งตั้งแต่หกโมงเช้าทุกวันครับ แต่ทำไมประธานถึงไม่ได้เซ็นชื่อในหนังสือดังกล่าวครับ มันก็เป็นเรื่องน่าแปลกใจนะครับ ก็เลยกราบเรียนท่านประธานครับ ว่าสิ่งที่ป็นห่วงเป็นใยขอให้ท่านประธานคอยตรวจตราระมัดระวังสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายทุกคนให้ต้องทำอะไรก็ตามต้องอยู่ในสายตาท่านประธานนะครับ แล้วการไปพบหัวหน้าพรรค ๒ พรรคดังกล่าวครับ ท่านประธาน ผมก็ไปดูนะครับว่าแต่ละพรรคมันเกิดอะไรขึ้น เราพยายามมาอธิบายนะครับ

ว่าพรรคการเมืองนั้นตอบรับอย่างนั้นอย่างนี้ ท่านประธานครับ สิ่งที่ทำให้เกิดความเสียหายคืออะไรครับ เวลาไปที่พรรคการเมืองเหล่านั้นนะครับ ดูจากข้อมูลทางสื่อสารมวลชนที่เขาส่งนั้นะครับ กลับกลายเป็นว่าพรรคการเมืองเหล่านั้นเขาติติงว่าสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราว่าทำงานแล้วมันไม่ปฏิรูป แต่ตรงนั้นไม่เป็นอะไรครับ ผมว่าอันนั้นเราชี้แจงกันได้ แต่สิ่งที่เป็นปัญหาสำคัญก็คือพรรคการเมืองเหล่านั้นใช้โอกาสนี้ครับ ผากบอกไปยัง คสช. และรัฐบาล แล้วก็ติติงว่ากล่าวรัฐบาลในหลาย ๆ เรื่อง โดยใช้กระบวนการ การไปเข้าพบกับพรรคการเมืองเหล่านั้น แล้วก็ยังมีข่าวครับว่า ๑๕ กรกฎาคมนี้จะพบพรรคการเมืองอีก ๗๐ พรรคครับ และ ๗๐ พรรคดังกล่าวท่านประธานครับ คสช. ท่านเกรงใจประธานครับ ท่านเข้าใจว่าสิ่งเหล่านี้เป็นงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่ท่านประธานสภามีชื่อออกหน้าหน้าอยู่ ผมเชื่อว่า คสช. เขาก็เกรงใจ แล้วก็ให้เกียรติท่านประธาน เขาจึงไม่ได้มาพูดห้ามปรามอะไร แต่สิ่งที่ทำทั้งหมดมันเป็นการผิดต่อกฎหมาย และขัดต่อกฎหมายในเรื่องที่ประกาศ คสช. เขาประกาศไปแล้วทั้งสิ้นนะครับ เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้สถานการณ์การทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเราต้องได้รับผลกระทบและเสียหายนะครับ ผมก็กราบท่านประธานนะครับว่าช่วยระมัดระวังอย่าให้เรื่องเหล่านี้มันเกิด -----

ผมก็กราบท่านประธานว่าช่วยระมัดระวังอย่าให้เรื่องเหล่านี้มันเกิดขึ้นอีก แล้วก็อย่าให้ไปดำเนินการเกี่ยวกับพบปะโดยเฉพาะอย่างยิ่งในทางการเมืองนี่นะครับ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่ผมรับผิดชอบอยู่เองท่านประธาน เชื้อใหม่ เรื่องเหล่านี้ที่ไปพบพรรคการเมืองเราคิดมาก่อนหมดแล้วครับ แต่เราระมัดระวังครับ สมาชิกทั่วถึงว่าถ้าไปทำอย่างนี้จะเป็นอย่างที่ไม่ดี เป็นตัวอย่างให้กับพรรคการเมือง เขาจะถูกดูแลจนเราได้ว่าเราห้ามคนอื่น แต่เรากลับทำเสียเองนะครับ ดังนั้นเราจึงไม่ได้จัดในเรื่องเหล่านี้ด้วย

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : ครับ จะจบแล้วครับ ท่านประธานครับ สรุปแล้วครับ ด้วยความเป็นห่วงว่าจะไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และไม่ให้เกิดปัญหากับ คสช. และรัฐบาลที่เรารับผิดชอบดูแลความสงบเรียบร้อยในประเทศนี้อยู่ครับ ก็กราบขอบคุณท่านประธานครับ ด้วยความเป็นห่วงใยในการทำงานร่วมกันของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสมาชิกทุกท่านครับ ขอบพระคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
ขอบคุณครับ ต้องขอขอบพระคุณท่านทั้งสองที่กรุณาหยิบยกปัญหาเหล่านี้ขึ้นมา ซึ่งเป็นปัญหาภายใน ผมรับจะไปแก้ปัญหภายในของเราครับ สำหรับในการพบทูตต่างประเทศ ๑๔.๐๐ นาฬิกาวันนี้ ผมขอตัดสินใจ ณ บัดนี้เลยว่า ผมขอตัดสินใจมันมีข้อดีข้อเสียทั้งสิ้น ผมประเมินแล้ว ผมสั่งงด เช่นเดียวกันการพบปะนักการเมืองคราวต่อไปก็จะงดของดนะครับ ส่วนในเรื่องการของงบประมาณอะไรเป็นเรื่องของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนั้น ผมก็เคยได้งดการไปสัมมนาที่ชะอำมาครั้งหนึ่งแล้ว ก็ขอบพระคุณท่านทั้งสองนะครับ ต่อไปก็ขอเรียนเชิญกรรมการนั้นประจำที่ครับ เชิญครับ ผมเชิญกรรมการมาแล้ว เมื่อกี้ท่านถอยไปหลังเวทีมาที่หนึ่งแล้ว

พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน : ท่านประธานครับ ขอ ๕ นาทีครับ พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน สมาชิกลำดับ ๑๙๗ สั้น ๆ นิดเดียวครับ บังเอิญผมเป็นกรรมการที่ไปชี้แจงเรื่องคำถามพ่วงเมื่อสักครู่ พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลังเอก พูดถึงเรื่องคำถามพ่วง

ก็ขออนุญาตตรงนี้สั้น ๆ นิดเดียวครับว่า ที่ไปชี้แจงร่วมกับ สนช. กรธ. ก็ดี เราชี้แจงชัดเจนหมดครับ ถ้ารัฐธรรมนูญผ่าน คำถามพ่วงผ่านก็จบครับ ต้องไปแก้รัฐธรรมนูญ ถ้าหากว่าตรงไหนขัดแย้งกันอยู่ ให้เป็นไปตามคำถามพ่วงด้วย ถ้าคำถามพ่วงไม่ผ่าน รัฐธรรมนูญผ่านก็ใช้เฉพาะรัฐธรรมนูญ คำถามพ่วงไม่ใช่ ถ้ารัฐธรรมนูญไม่ผ่าน คำถามพ่วงผ่านก็ร่างรัฐธรรมนูญใหม่ ในการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ต้องใส่คำถามพ่วงเข้าไปด้วยเพราะเป็นความต้องการของประชาชน ถ้าไม่ผ่านทั้งรัฐธรรมนูญทั้งคำถามพ่วงก็จบครับ ร่างใหม่ครับ ตรงนี้ชัดเจนครับ ส่วนในเรื่องของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผมอภิปรายไว้ตั้งแต่ใหม่ ๆ แล้วครับ เปิดสภาใหม่ ๆ ผมพูดยกตัวอย่างว่าถ้าขับเคลื่อนอยู่เฉพาะในสภานี้ก็จะเหมือนรถไต่ถัง การไปขับเคลื่อนข้างนอกในภาคส่วนไหนก็แล้วแต่ อย่างเช่นไปขับเคลื่อนกับตำรวจที่ผมต้องไปดูงานที่จังหวัดนครสวรรค์ และตอนนี้ตำรวจก็รับไปขับเคลื่อน ๕๐๐ สถานีแล้ว ฉะนั้นในภาคส่วนต่าง ๆ ที่ต้องไปขับเคลื่อนเรามีคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตรงนี้ท่านประธานสภาเองครับท่านเป็นประธานอยู่ ผมเชื่อในศักยภาพ -----

เพราะองค์ประกอบของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เป็นประธานของคณะกรรมการแต่ละคณะซึ่งผมเองยังไม่ได้เข้าไปเลย คุณวุฒิ วัลลพภูมิ ผมไม่ถึงตรงนั้น ล้วนแต่ผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ตรงนั้นขับเคลื่อนอย่างไรให้ไปเข้าที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาได้ไม่เกิดปัญหาอย่างนี้อีก ขอบพระคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ท่านวันชัยผมขอความกรุณาขอประทานโทษ เดี่ยวผมจะให้ท่านยกมือขึ้นครับให้ท่านพูด ขณะนี้เป็นวาระของกรรมการแล้วนะครับ ขอประทานโทษ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพครับ กราบขออภัยท่านประธาน นิดหนึ่ง บางทีมันไม่ต่อเนื่องกันมันสะดุด เพราะฉะนั้นรายงานให้เขารายงานไปแล้วมันจบ มันสวยงาม พอรายงานเสร็จแล้วผมขึ้นมาจังหวะมันเสียท่านประธาน เพราะฉะนั้นถ้าท่าน จะเมตตาสักนิดหนึ่ง ความเด็ดขาดของท่านประธานความจริงผมทราบมานานแล้ว และเพิ่งทราบว่าท่านเด็ดขาดวันนี้ เพราะฉะนั้นถ้าท่านจะเด็ดขาดให้ผมพูดผมถือว่าท่าน คือผู้ยิ่งใหญ่จริง ๆ นะครับท่านประธาน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอเรียนเชิญครับสั้น ๆ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สปท. วันชัย สอนศิริ วันนี้ผมต้องกราบขออภัยท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอย่างยิ่ง เพราะสิ่งที่ผมจะพูดต่อไปนี้ครับท่านประธาน อาจหนักไปบ้าง ตรงไปบ้าง แล้วก็แรงหรืออาจขัดไปบ้าง ต้องกราบขออภัยท่านประธานจริง ๆ ผมหาได้มีเจตนาที่จะก้าวล่วงท่านประธาน ในฐานะผู้อาวุโสแต่อย่างใดไม่ แต่กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมพูดด้วยเจตนาดีและมีความปรารถนาดีต่อองค์กร และที่สำคัญพูดด้วยความเคารพและนับถือท่านประธาน ท่านประธานครับ สิ่งที่เกิดขึ้นต่อการกระทำที่ท่านประธานเสรีได้พูดไปเมื่อสักครู่ ท่านฐิติวัจน์ได้กล่าวนำไปเมื่อตอนต้น ถ้ามว่าในบรรดาสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทุกคนเขารู้สึกไหมครับท่านประธาน เขารู้สึก เพียงแต่เขาไม่อยากจะพูดกันอยู่กันแบบผู้ใหญ่ เกรงอกเกรงใจกัน แล้วก็คิดว่าวันเวลามันก็จะผ่านไป แต่ไป ๆ มา ๆ ครับท่านประธาน เราปล่อยจิ้งจกจนกลายเป็นโดโนเสารไปเสียแล้ว จนเห็นว่าสิ่งที่ทำอยู่นั้น

๒๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ศิริพร ๑๑/๒

กลายเป็นสิ่งที่ถูกต้องและทำได้ ทั้งหมดเกิดขึ้นจากอะไรครับท่านประธาน ท่านประธาน
ที่เคารพ ลองฟังผมช้า ๆ ชัด ๆ ด้วยความเคารพและจริงใจต่อท่านประธานสักนิดหนึ่ง
อำนาจหน้าที่ของท่านประธานกำหนดไว้แล้วในข้อบังคับท่านประธานครับ สถานีอำนาจเต็ม
ทั้งหมดอยู่ที่ท่านประธานทีนพันธุ์ รองประธานทำหน้าที่อะไรครับท่านประธาน รองประธาน
ทำหน้าที่เป็นเพียงผู้ช่วยหรือทำงานตามที่ประธานมอบหมาย นั้นหมายความว่า
การดำเนินการใด ๆ ไม่ว่าจะ เป็นของรองประธานสภา คนที่ ๑ รองประธานสภา คนที่ ๒
หรือคณะกรรมการบริหารเครือข่ายร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ -----

- ๑๒/๑

หรือการไปพบนักการเมืองเป็นการกระทำของท่านประธานทินพันธุ์ทั้งสิ้น ท่านจะรู้หรือไม่รู้ ด้วยประการใด แต่โดยนิตินัยเป็นความรับผิดชอบโดยตรงถือว่ามีส่วนรู้หรือเห็น หรือเป็นใจ ตลอดจนยินยอมต่อการกระทำดังกล่าวทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นนั้นท่านจะปฏิเสธ ความรับผิดชอบใด ๆ หากจะพึงมีมิได้ ขออนุญาตนะครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอาจจะใช้เวลาน้อยกว่าคุณเสรีนิดหนึ่งนะครับ ท่านประธานได้โปรดเมตตา นะครับ ผมพูดด้วยความเคารพต่อท่านประธานจริง ๆ รัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) ที่แก้ไขครั้งที่ ๑ มาตรา ๓๙/๒ เขากำหนดไว้ชัดครับท่านประธานว่าให้ สปท. ทำงานต่อจาก สปช. ที่ทำมาแล้ว แปลว่า สปช. เขาทำงานปฏิรูปทุกด้านออกมาจนกระทั่ง ๓๗ วาระ ๖ วาระ การพัฒนา มีรายละเอียดหมดใหม่ครับ มี มีการรับฟังจากเครือข่ายพี่น้องประชาชนคนไทย ทั้งประเทศใหม่ครับ โอ้โฮ มากมายมหาศาล เขาทำมาแล้วว่าฟังจากใคร ที่ไหน ก็หมิ่นก็แสน ก็ล้าน เขาทำรายละเอียดออกมาหมด มีผลสรุปมาหมดแล้วว่าจากเครือข่ายไหน จากใคร อย่างไร จบครบถ้วนกระบวนการในความในเครือข่ายต่าง ๆ ทั้งหมดทั้งสิ้นแล้วท่านประธาน เรา สปท. เอาเรื่องจากสภาพปฏิรูปแห่งชาติมาสกัดแล้วขับเคลื่อนครับ ต้องร่วมทำงานกับ แม่น้ำ ๓ สาย ๕ สาย ไปพร้อมกับส่วนราชการ นี่คือหลักใหญ่ครับท่านประธาน ผมขอ อารัมภบทถอยไปสักนิดหนึ่ง ถ้ามัวมันเกี่ยวอะไรกับเครือข่ายที่ไปทำอยู่ตรงโน้นตรงนี้ตามที่ ท่านประธานเสรีพูดเมื่อสักครู่ ผมถามตรง ๆ เกอะว่าเครือข่ายที่ตั้งกันมาทั้งหมดทั่วประเทศ นี่เอามาขับเคลื่อนอะไรครับท่านประธาน ทำในนามประธาน ตั้งโดยประธาน ไม่มีหรอกครับ ครูบาอาจารย์ต่าง ๆ ทั้งหมดที่เขาอยู่ในเครือข่ายอะไรนี่เขามาพูดกับผมหมด มาเปิดงาน มากล่าวกันแถลงกันแท้ ๆ โก้ ๆ ปิดการสัมมนากลับบ้านแล้วก็ไปนั่งขับเคลื่อน ให้เห็นครับ นี่ครับ ผมครับ มาแล้วครับ แล้วก็ลงนามเอ็มโอยู (MOU) มันเป็นเพียงพิธีกรรมเท่านั้นครับ ท่านประธาน แล้วก็ออกมาคุยกันว่า โอ้โฮ ประเสริฐเลิศศรี ไปโน่นไปนี่ มีเครือข่ายเยอะแยะ ทั้งประเทศแล้วครับท่านประธาน ผมจะพูดให้เหนือกว่านี้ก็พูดได้ครับ แต่ในโลกของความ เป็นจริงนั้น เขามองกันเป็นเรื่องขำ ๆ ครับ เขามองกันเป็นเรื่องไม่ได้จริงจังอะไร อย่างที่ท่าน ขอร้องที่เอ่ยนามบ่อย ประธานเสรีบอกว่าถ้าทำงานทางการเมืองทำได้ ยุคการเมืองต้องทำ แบบนั้น ยุคการเมืองต้องแสดงแบบนี้ ผิดตัว ผิดฝา ผิดกาลเทศะ ทำภายใต้ของท่าน ทินพันธุ์ นาคะตะ คนที่ทำสนุกมากครับท่านประธาน -----

รู้สึกงานหนักมาก ต้องออกพบปะเยาะแยะมากครับ ผมกราบเรียนท่านประธานจะแรงไปไหมครับท่านสมาชิกที่เคารพ เครือข่ายที่ทำอยู่ทุกวันนี้มันไม่ได้ต่างอะไรกับศูนย์ปราบโกงเลยครับท่านประธาน ศูนย์ปราบโกงนั่นก็คืออีเวนต์ (Event) ทางการเมืองปกติ ไม่ได้มีอะไรเป็นแก่นเป็นสารหรือครับ ให้คนทั้งประเทศเห็นว่ามีเครือข่าย มีอีเวนต์ (Event) จัดกิจกรรมโน่นนี่นั่น เครือข่ายของท่านประธานที่ท่านตั้งไปและไปทำทั่วประเทศ พอ ๆ กันกับศูนย์ปราบโกงนั่นละครับ เป็นอีเวนต์ (Event) ทางการเมือง ไม่ได้มีอะไรเป็นขึ้นเป็นอัน แต่ศูนย์ปราบโกงเขาดีกว่าเครือข่ายของท่านประธาน ศูนย์ปราบโกงเขาใช้เงินส่วนตัว เขาใช้เงินของพวกเขา แต่ที่นี่ใช้เงินหลวงครับท่านประธานนั่งเครื่องบินไปโน่นไปนี่ ไปประชุม จัดกิจกรรมโน่นนี่ น่าอายมากกว่าศูนย์ปราบโกงอีกนะครับท่านประธาน เปลอ ๆ จับท่านประธานผมเองมาเซ็นเอ็มโอยู (MOU) เสียด้วย ท่านเลยกลายเป็นประธานศูนย์ของเขาไปด้วยเหมือนกันนะครับท่านประธาน รู้หรือไม่รู้ แต่ทุกที่ทำโดยในนามของท่านประธานทินพันธุ์ นาคะตะ รู้ว่าเขาหลอก เต็มใจให้หลอก หรือว่าไม่รู้แล้วโดนหลอก เพราะผมถือว่าผมเป็นสมาชิกคนหนึ่งภายใต้การบังคับบัญชาของท่านประธานทินพันธุ์ ท่านประธานผมโดนอย่างนี้ผมทนไม่ได้ท่านประธาน ผมอับอายครับท่านประธาน และผมไม่อยากให้ใครเยาะเย้ยถากถางทั่วประเทศ มีหน้าที่ขับเคลื่อนครับ ไม่มีหน้าที่มาสร้างมายา สร้างภาพ ไม่มีหน้าที่มาจัดอีเวนต์ (Event) กิจกรรมทางการเมือง แต่ท่านประธานทำครับ เอาละครับนั่นเรื่องที่ ๑

เรื่องสุดท้ายครับท่านประธาน อีกนิดเดียว จะพยายามไม่ให้ซ้ำกับท่านประธานเสรี ผมนี้สนิทชิดเชื้อกับพรรคการเมืองเยาะ นักการเมืองเวลาเราไปขนาดสมัยที่ท่านอาจารย์บวรศักดิ์เป็นกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ขอบอกว่าให้พรรคการเมืองแสดงความคิดเห็นมา เขาบอกเขายังทำไม่ได้ เพราะไม่เปิดให้ประชุมพรรค กรรมการร่างรัฐธรรมนูญเขาขอให้เสนอความคิดเห็นมา เขาก็บอกเขาทำไม่ได้ ประชุมพรรคไม่ได้ขนาดแค่ให้ทำหนังสือนะครับท่านประธาน แต่ปรากฏนี่ออกไปจะ ๆ โจ้ง ๆ ชัด ๆ เลยครับบอกเราไม่ได้คุยเรื่องการเมือง เราคุยเรื่องปฏิรูป ท่านว่าอมโบสถ์รวมทั้งศาลาการเปรียญ มาพูดใครเชื่อไหมครับ แล้วไป ๆ มา ๆ ชาวที่ออกบอกว่า คุณอภิสิทธิ์บอกว่าการปฏิรูปล้มเหลว จริงเท็จผมไม่รู้ ไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์ แต่ผมอ่านจากข่าว แปลว่าท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศท่านทินพันธุ์ปฏิรูปล้มเหลว เท่ากับว่าตบหน้าผมนะครับ

ท่านประธาน เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมกราบเรียนเลยและพรรคการเมืองบอกว่า เอ๊ะ ทำไม
เขาจะประชุมทางการเมืองประชุมไม่ได้ แต่เวลาสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนัดหมาย
มีกรรมการบริหารพรรคการเมืองมากันตะลึงตีบดับไปหมด ฉะนั้นต่อไปนี่เวลาจะประชุม
กิจกรรมทางการเมืองต้องให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประสานหรือเชิญไป
หรืออะไร -----

ท่านประธานเสรีพิศุตรายละเอียดไปเยอะแล้ว แม้แต่สื่อพยายามไปถามนายรัฐมนตรี ไปถามผู้มีอำนาจ เขายังบอกประชุมไม่ได้ แล้วพรรคการเมืองก็ร้องแแรกแหกกระเชอว่าเขาอยากจะทำประชุม แต่เราทำอะไรในลักษณะหมิ่นเหม่เกินไป เถียงได้ครับว่าไม่ใช่เป็นการชุมนุมทางการเมือง เถียงได้ครับ แต่อะไรหมิ่นเหม่ เราสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่ควรทำอย่างยิ่ง การกระทำบางเรื่องนี่ครับ ท่านประธานครับ มันเหมาะก็กับยุคการเมือง จะจบแล้วครับท่านประธาน แต่ยุคนี้เป็นยุคไม่ใช่ประชาธิปไตย แต่มีบางคนบางกลุ่มบางพวกเอาความมีตำแหน่งนั้นใช้ประโยชน์เพื่อทางการเมืองจะด้วยเจตนาหรือไม่เจตนาก็ตามเถอะ แต่ผลกระทบโดยรวมนั้นกระทบต่อท่านประธานโดยตรง เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพ เราเหลือเวลาเพียง ๑๕๐ วันไม่เกิน ๕ เดือน ๖ เดือน ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ ด้วยความจริงใจว่าท่านประธานน่าจะทบทวนบทบาทหน้าที่ของคอปพพ ในส่วนที่ท่านประธานรับผิดชอบอยู่ อย่าปล่อยให้เกิดหมอหยองทางการเมือง สร้างภาพกันไปวัน ๆ นี่กว่าเป็นเทพแล้วก็ทำให้คนทั้งหมดเห็นว่าเป็นเทพทางการเมือง สภานี้ น่าจะยืนอยู่บนตัวจริงเสียงจริงและของจริงสัมผัสได้ ถ้ายังเกิดเหตุการณ์ในลักษณะจัดอีเวนต์ (Event) ทางการเมือง กิจกรรมทางการเมือง สร้างภาพมาทางทางการเมือง เสียฟอร์ม (Form) ท่านประธานทินพันธุ์ นาคะตะ ด้วยความเคารพจากผม สปท. วันชัยครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ขอบพระคุณนะครับท่านวันชัย ด้วยความเคารพเช่นเดียวกันอย่างที่เคยพูดไว้ว่า ถือว่าท่านวันชัยเป็นผู้ใหญ่คนหนึ่ง วันนี้ท่านวันชัยก็ให้พรผมอีกครั้งหนึ่ง กราบเรียนอย่างนี้ก็แล้วกัน ผมอยู่ตรงนี้ผมจะต้องเป็นตัวแทนของ สปท. ทั้ง ๒๐๐ คน ถ้าหากเกิดอะไรขึ้นกับ สปท. คนหนึ่งคนใด ถ้ามันมีผลกระทบต่อการทำงานของเราจนถึงวันที่ท่านวันชัยบอกว่าวันเวลาจะผ่านไปผมก็ต้องประคับประคอง สปท. ของเรา ๒๐๐ คน ให้ไปถึงวันนั้นให้ได้ ไม่ว่าจะเกิดการสูญเสียต่อตัวผมมากน้อยเพียงใดก็ตาม เพราะเหตุที่ผมถือหลักว่าคุณธรรมในการปกครอง ๑ ข้อก็คือว่า ทุกกิจกรรม ทุกนาที จะต้องเพื่อประโยชน์ส่วนรวมเท่านั้น เมื่อเรามีชีวิตสาธารณะเรารับปากแล้วเราเข้ามาแล้วในทุกกิจกรรมในทุกนาทีนั้นที่เรากระทำที่เราคิด พูด หรือทำ ต้องเพื่อประโยชน์ส่วนรวมเท่านั้น เราต้องพร้อมเสียสละตัวเองทุกเมื่อ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านวันชัยได้กรุณาให้พรผมนั้น กรุณาแนะนำสั่งสอนนั้น ขอน้อมรับด้วยความขอบพระคุณอย่างสูง ด้วยความเต็มใจยิ่งด้วยครับ ผมจะต้องประคอง สปท.

๒๗

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ธนัชญา ๑๔/๒

ของเรา ๒๐๐ คนไปถึงฝั่งให้ได้จนวันหนึ่งมันก็ต้องถึงวันยังค่ำที่เราจะต้องหมดวาระไป
นะครับ ขอกราบเรียนอย่างนั้นด้วยก็แล้วกัน ขอบพระคุณครับ ผมก็เกรงใจกรรมาธิการ
ที่คอยนะครับ ท่านสุรินทร์สั้น ๆ นะ เรียนเชิญ

- ๑๕/๑

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรินทร์ จิรวินิชย์ สมาชิก สปท. ผมกราบเรียนท่านสัก ๒ นาที เรื่องที่กล่าวเมื่อสักครู่ก็เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นมาแล้ว อย่างไรก็ตามจะซ้กลับมันก็คงไม่ได้ สังคมใดก็ตามถ้าไม่มีกฎ กติกา มารยาท สังคมนั้นก็จะอยู่กันลำบาก ท่านประธานทินพันธุ์ท่านก็สอนวิชาพวกนี้มานาน ในมหาวิทยาลัย กรุงโรมที่แตกก็คือมันไม่มีกฎ กติกา มารยาท กรุงโรมที่ใหญ่โตก็ล่มสลาย สมาชิก สปท. ทุกคนทราบแล้วว่าเกิดจากที่ไหน จากคำสั่งอะไร จากรัฐธรรมนูญฉบับไหน มีหน้าที่อะไรผมเชื่อว่าทุกคนทราบ ไม่จำเป็นที่จะต้องพูด ณ ที่นี้อีก แต่อย่างไรก็ตาม ผมยกนิ้วให้ท่านดู ฝ่ามือผมนี้มี ๕ นิ้ว นิ้วโป้ง นิ้วชี้ นิ้วกลาง นิ้วนาง นิ้วก้อย ผมอยู่กระทรวงแรงงานมาตั้งแต่ตั้งกระทรวงแรงงาน เมื่อใดก็ตามที่แรงงานเสียอวัยวะเนื่องจากการทำงาน ยังจ่ายไม่เหมือนกันเลยครับ นิ้วโป้งนี้จ่ายแพงสุด นิ้วก้อยจ่ายถูกสุด เพราะฉะนั้นการอยู่ในสังคม สปท. เราทำหน้าทีหลักก็คือปฏิรูปประเทศให้มันดีขึ้นในสาขาต่าง ๆ กรรมการที่มีอยู่แล้ว ซึ่งกำลังทำงานกันอย่างเคร่งครัด รวมทั้งท่านกรรมการที่อยู่บนบัลลังก์นะครับ ผมจึงกราบเรียนว่าเรื่องนี้ไม่มีใครไม่ทราบว่าอะไรมันเกิดขึ้น เกิดขึ้นมาแล้ว แล้วทุกคนก็รู้แก่ใจว่าอะไรชอบ อะไรไม่ชอบ อะไรดี อะไรไม่ดี ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพอย่างนี้ได้ไหมครับเพื่อนสมาชิกว่า เรื่องนี้ผมอยากกราบเรียนขอความเมตตา ท่านประธานว่าขอให้ท่านประธานรับไปดำเนินการนะครับ และกรุณาอย่าให้มีเรื่องอะไรที่มันนอกจากกิจการปฏิรูปหรือนอกกิจการของสภาเกิดขึ้นอีกนะครับ เพราะเวลาเราเหลือน้อย งานที่เราจะต้องทำมีอีกเยอะนะครับ แล้วก็อะไรที่ไม่ใช่กิจของสงฆ์ก็อย่าทำ อะไรที่ สปท. ทำคิดว่าจะเกิดความไม่สงบไม่งาม ขอให้ปรึกษาท่านประธานเสียก่อน หรือเราก็มีคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก็ควรเอาเข้าคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสียก่อนในทุกเรื่อง สังคมเราก็จะอยู่เป็นปกติสุข และผมเชื่อว่าสายตาทุกคู่ของคนเกือบ ๗๐ ล้านคน เพ่งมองมายังที่เรา ผมกราบเรียนท่านด้วยความเคารพว่าท่านกรุณาเมตตาเรื่องนี้ไปได้ไหมครับ ขอขอบคุณครับ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
 ขอบพระคุณครับ ผมจะรับไป ต่อไปขอเรียนเชิญกรรมการดังต่อไปนี้ครับ ผู้นำเสนอ
 และผู้ชี้แจงก็คือ ๑. รองศาสตราจารย์ แพทย์หญิงพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ ประธาน
 กรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม อดีตสมาชิก
 สภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตสมาชิกวุฒิสภา ๒. ท่านมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ รองประธาน
 กรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผู้ตรวจราชการ
 พิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี อดีตปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๓. พลเรือเอก ชรินทร์ ชูนทร์พันธุ์ กรรมการที่ปรึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ กองทัพเรือ
 ขอเรียนเชิญท่านพรพันธุ์

นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ (ประธานกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย
 การปฏิรูปในด้านที่สำคัญ ๓ ด้านด้วยกัน ก็คือการปฏิรูปด้านสาธารณสุข การปฏิรูปด้าน
 ทรัพยากรธรรมชาติและ การปฏิรูปด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งหมดมีการปฏิรูป ๒๒ วาระการปฏิรูป
 ด้วยกัน และในจำนวนนั้นทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบด้วย ๖ วาระการปฏิรูป
 ด้วยกันนะคะ ซึ่งแบ่งออกเป็นการปฏิรูปการใช้ที่ดิน ป่าไม้ และเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ
 ซึ่งที่ได้นำเสนอไปแล้วก็คือร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน และเหลืออีก ๒ เรื่อง ก็คือการแก้ไข
 ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ -----

ถัดไปก็คือการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างครบวงจร เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ซึ่งได้นำเสนอไปแล้ว ส่วนที่เหลืออยู่ก็คือการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งจะมีการขับเคลื่อนการปฏิรูปในด้านนี้อยู่ ๒ เรื่องด้วยกัน ก็คือเรื่องของทรัพยากรชายฝั่งด้านผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล แล้วก็การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ และการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ในวันนี้จะเป็นการเสนอเรื่องของการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นการผลักดันพระราชบัญญัติรักษาผลประโยชน์ทางทะเลแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งในการนำเสนอในรายละเอียดในเรื่องนี้ดิฉันขอเรียนเชิญให้ท่านรองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ซึ่งท่านก็เป็นประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ คือท่านมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ เป็นผู้นำเสนอคะ ท่านประธาน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) :
เรียนเชิญท่านมิ่งขวัญครับ

นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพคะ ท่านสมาชิก สปท. ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ดิฉัน นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ สมาชิก สปท. ลำดับที่ ๑๑๖ ขอนำเรียนในภาพรวมของรายงานเรื่อง การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ให้ทราบว่าเรื่องนี้มีความสำคัญเร่งด่วนที่ สปท. จะต้องดำเนินการสืบต่อจากวาระปฏิรูปที่ ๒๕ เรื่องของการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของสภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปท. เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในระยะเวลาที่เหลืออยู่คะ ดิฉันขอเรียนว่าประเทศไทยมีพื้นที่ทางบก ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร และมีพื้นที่ทางทะเลอีก ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งเกี่ยวข้องกับในเรื่องของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีมูลค่ามหาศาล โดยมีความเกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติทั้งที่มีชีวิต ซึ่งได้แก่ เรื่องของการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ อุตสาหกรรมต่อเนื่องทางด้านการประมง และทรัพยากรที่ไม่มีชีวิตอันได้แก่ ในเรื่องของแหล่งพลังงาน แหล่งน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแหล่งแร่ธาตุ รวมทั้งในเรื่องของการขนส่งทางทะเล การท่องเที่ยว และกิจกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากการใช้ประโยชน์ทางทะเล ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวมีมูลค่ามหาศาลมากกว่า

๓๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

จงถนอม ๑๗/๑

และในโอกาสลำดับถัดไปก่อนที่จะเรียนเชิญให้ท่าน พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ และท่าน พลเรือโท จุมพล ลุมภิกานนท์ เป็นผู้นำเสนอในรายละเอียด ดิฉันขอแนะนำเรียนด้วย วีทีอาร์ (VTR) ประมาณ ๔ นาทีค่ะ

(เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการเปิดวีทีอาร์ (VTR))

“..... : ความจำเป็นที่ต้องร่วมมือกันในการรักษาไว้เพื่อความปลอดภัย เสรีภาพในการคมนาคมและการอนุรักษ์ทางทะเล ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของไทย ซึ่งรวมกันมีมูลค่าหล่อเลี้ยงประเทศมากมายมหาศาล ซึ่งยังไม่รวมถึงมิติที่ไม่สามารถตีเป็นราคาได้ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และการบังคับใช้กฎหมายในทะเลของไทย มีหลายเหตุการณ์ที่ต้องรับผิดชอบครอบคลุมท้องทะเลมากกว่า ๕๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร หรือมีความยาวของชายฝั่งทะเลทางฝั่งอ่าวไทยและอันดามันรวมถึงช่องแคบมะละกา ตอนเหนือ รวมความยาวชายฝั่งทะเลในประเทศไทยทั้งสิ้นกว่า ๓,๐๐๐ กิโลเมตร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพัง ทั้งยังมีปัญหาที่ซับซ้อนเกิดขึ้นมาใหม่ รัฐบาล ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยได้จัดตั้ง ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือที่รู้จักกันโดยทั่วไป ได้ชื่อว่า ศรชล. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ โดยที่ ศรชล. เป็นศูนย์กลางในการประสานงานต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจการทางทะเลในทุกด้าน แต่ความต้องการ ในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและ แก้ไขภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพยังคงเป็นความหวังที่ต้องการให้เห็นอยู่ อีกต่อไป เวลาผ่านไปปัญหาในรูปแบบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีความซับซ้อนมากขึ้นตามมูลค่าของผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดที่กำลัง เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ที่ต้องระดมหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องช่วยแก้ปัญหาที่ในปัจจุบัน ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจึงมีความจำเป็น อย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีหน่วยงาน รับผิดชอบในการควบคุม หรือกำกับดูแล รวมทั้งต้องมืองค์กรทางวิชาการเพื่อเป็นที่ปรึกษา จัดการความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักษณะที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ดังกล่าวอย่างยั่งยืน

๓๓

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

จกณอม ๑๗/๒

นอกจากนี้การตอบสนองต่อภัยคุกคามที่มีความรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมากยังต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่วงที่ ดังนั้นเพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่อยู่ในทุก ๆ ด้านทั้งภายในและภายนอก ราชอาณาจักรอันมีมูลค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ เพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไข ภัยคุกคามทางทะเลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการ ปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ สมควร กำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในทางนโยบายยุทธศาสตร์และบัญชาการ ตลอดจน บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ความหมาย ของทะเลร่วมกัน การจัดตั้งองค์กร การกำหนดภารกิจที่ชัดเจนเป็นเอกภาพ การกำหนด บทบาทการควบคุม และการกำหนดโทษ เหล่านี้คือบริบทภายใต้พระราชบัญญัติการรักษา ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล การกำกับดูแลภายใต้กฎหมายถึงเวลาแล้วหรือยังที่ประเทศ ต้องการเครื่องมืออันสำคัญ ๆ นี้เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนตลอดไป”

(การประชุมดำเนินการมาถึงตอนนี้ ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : เชิญท่านต่อไปนะคะ ท่าน พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ เรียนเชิญค่ะ

พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ : เรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ ท่านสมาชิกที่เคารพรักทุกท่าน ผม พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๓๔ ขออนุญาตนำเรียนเรื่องปัญหา ความสำคัญในส่วนของทรัพยากรของชาติและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ด้วยบทบรรยายก็คือ ในเรื่องเริ่มต้นส่วนของอาณาเขตทางทะเลของประเทศไทยตามที่เราร่วมกันอยู่ก็คือ -----

ในพื้นที่ทางบก ๕๐๐,๐๐๐ กว่าตารางกิโลเมตร เรามีอำนาจอธิปไตยทุกตารางนิ้วบนแผ่นดิน ส่วนในทะเลของเรา เรามีอำนาจอธิปไตยในพื้นที่บางส่วน มีสิทธิอธิปไตยในพื้นที่บางส่วน ซึ่งจะนำเรียนให้ทราบว่าพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทยเราจะมีส่วนที่จะเป็นน่านน้ำภายใน ตรงน่านน้ำภายในก็คือตั้งแต่แนวฝั่งที่เป็นแนวน้ำลงต่ำสุด เราใช้ภาษากฎหมายทางทะเลว่า เส้นฐาน เส้นฐานก็คือเส้นแนวน้ำลงต่ำสุด รวมทั้งเส้นฐานตรงที่เป็นเส้นลากเชื่อมระหว่าง เกาะ ในส่วนที่เป็นน่านน้ำภายในตรงนี้เรามีอำนาจอธิปไตยเต็มรูปแบบ ถัดจากเส้นฐาน ตรงออกมา ๑๒ ไมล์ ตรงนี้เราเรียกว่าทะเลอาณาเขต ก็คือจากเส้นฐานตรงออกมาทางทะเล ๑๒ ไมล์ ใน ๑๒ ไมล์ที่เป็นทะเลอาณาเขตของเราตรงนี้เรามีอำนาจอธิปไตยในการ ปฏิบัติการทุกอย่าง ทุกประเภทเช่นเดียวกับบนบก จาก ๑๒ ไมล์ตรงนี้ที่เป็นทะเลอาณาเขต วัตถุประสงค์ไปอีก ๑๒ ไมล์ รวมเป็น ๒๔ ไมล์ ส่วนนี้เรียกว่าเขตต่อเนื่อง ในส่วนของเขตต่อเนื่อง เราไม่ได้อำนาจอธิปไตยเต็มรูปแบบตามกฎหมายทะเลที่ระบุเอาไว้ ทุกประเทศที่มีอาณาเขต ทางทะเลก็จะใช้กฎหมายทะเลฉบับนี้ในการใช้สิทธิอธิปไตยได้บางส่วน จากเขตต่อเนื่อง ออกไปในทะเล ส่วนนี้เราเรียกว่าเขตเศรษฐกิจจำเพาะ อาณาเขตของเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ก็คือ ๒๐๐ ไมล์จากเส้นฐาน ทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน ในฝั่งอ่าวไทยมีพื้นที่ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ฝั่งอันดามันอีกประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร พื้นที่ทั้ง ๓๐๐,๐๐๐ กว่าตารางกิโลเมตรเราใช้อำนาจอธิปไตยเต็มรูปแบบได้บางส่วนก็คือในส่วนของ ทะเลอาณาเขต เราได้สิทธิอธิปไตยในส่วนของเขตต่อเนื่อง ในส่วนของเขตเศรษฐกิจจำเพาะ แล้วก็นอกเหนือจากเขตเศรษฐกิจจำเพาะออกไป นอกเหนือจาก ๒๐๐ ไมล์ ตรงนั้น เราเรียกว่าทะเลหลวง ซึ่งเราสามารถใช้อธิปไตยตามกฎหมายทะเลได้บางส่วน ถ้าเรามี ชีตความสามารถในการแสวงหาทรัพยากรที่จะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ จากภาพนี้ เราก็จะมองเห็นได้ว่าพื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรได้ ไม่ว่าจะ เป็นเขตที่เป็นอำนาจอธิปไตย เขตที่เป็นสิทธิอธิปไตย เรายังไม่มีกฎหมายฉบับใดที่จะ ยื่นมือเข้าไปดูแลจัดการและใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ นอกเหนือจากนั้นแล้วในส่วนของ กิจกรรมทางทะเลในทุกมิติ ทุกส่วนงานที่เราได้ทราบข่าวจากทางสื่อต่าง ๆ ก็จะมีเรื่องของ มูลค่าผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ท่านประธานมิ่งขวัญได้กล่าวไปเมื่อสักครู่ก็คือ ในส่วนของมูลค่าทรัพยากรทางทะเลที่สามารถประมาณการแล้วก็ตีค่าได้เมื่อปี ๒๕๕๗ ตัวเลข ตัวนี้เราใช้เวลาประมาณการเป็นปีกว่าที่จะประมวลสิ่งเกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้ ซึ่งจากสิ่งที่เป็น

๓๕

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ประกาศลักษณะ ๑๘/๒

ทรัพยากรมีชีวิตประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทรัพยากรไม่มีชีวิต ๑ ล้านล้านบาท
การขนส่งทางทะเล ๒๐ ล้านบาท อุตสาหกรรมต่อเนื่อง การท่องเที่ยวและอื่น ๆ
ซึ่งจะเห็นว่าตัวเลขการขนส่งทางทะเลหมายถึงสินค้าเข้า สินค้าออกทุกอย่าง
ที่จะต้องขนส่งทางทะเล ทั้งทรัพยากรภายในประเทศ ทรัพยากรที่นำเข้า มีมูลค่ารวมทั้งสิ้น
เมื่อปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ ๒๐ ล้านบาทเศษ ในส่วนปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ กำลังประมวลผล
อยู่ว่าตัวเลขออกมาจะมีความแตกต่างกันน้อยแค่ไหน แต่ในภาพรวมตัวเลขจะสูงขึ้น
ในทุกเรื่อง ในทุกมิตินะครับ -----

- ๑๘/๑

ซึ่งปัญหาเกี่ยวกับทางทะเลในประเทศไทยของเรามีปัญหาหลัก ๆ อยู่ ๓ กลุ่ม ก็คือ กลุ่มภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ กลุ่มเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กลุ่มปัญหาทางด้านการจัดการและการบริหารของภาครัฐนะครับ ปัญหาของภัยคุกคามทั้งในด้านทหารยามปกติ ในยามสงคราม ซึ่งปัจจุบันอาจจะมีไม่มาก แต่ภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ที่พวกเราพบเห็นกันอยู่ ได้รับรู้จากสื่อต่าง ๆ มีมากมายมหาศาลนะครับ ด้วยตัวเลขด้วยข้อมูลต่าง ๆ ที่เรามีอยู่ ณ ขณะนี้นะครับ พูดถึงเรื่องปัญหาของแรงงานจากที่ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ยกระดับจากเทียร์ ๓ (Tier3) ของบ้านเราเป็นเทียร์ ๒ (Tier2) เมื่อคืนวันพฤหัสบดีนะครับ เราทำเอกสารก่อนคืนวันพฤหัสบดี ในเอกสารก็จะเป็นเทียร์ ๓ (Tier3) อยู่นะครับ ซึ่งเรายังแก้เป็นเทียร์ ๒ (Tier2) ไม่ทัน ก่อนที่จะส่งเข้าสภานี้ ปัญหาที่เกี่ยวกับเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ณ ปัจจุบันนี้ก็เกิดจากการใช้ทรัพยากรแบบไม่มีขอบเขตนะครับ ไร้การควบคุม ส่วนของการจัดการทรัพยากรที่เราเห็นชัดเจนก็คือเรื่องทางด้านการประมง จนกระทั่งเราได้รับใบแดงจากอียู (EU) นะครับ แล้วก็กำลังแก้ปัญหากันอยู่ เรื่องบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ เราจะมีหน่วยงานทางทะเลที่ดูแลเรื่องทรัพยากรทางทะเล มีเรือปฏิบัติการในทะเลอยู่ ๖ หน่วยงาน ก็คือ กองทัพเรือ กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนะครับ ปัญหาของ ๖ หน่วยงานที่มีเรือที่ปฏิบัติงานในทะเลกับอีกทุกกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้องกับงานต่าง ๆ ที่เชื่อมต่อสัมพันธ์กันนะครับ ขาดการบูรณาการในงานต่าง ๆ ปัจจุบันเรามีศูนย์บัญชาการป้องกันแก้ปัญหาการประมงผิดกฎหมายที่เราได้ยื่นคำว่า ศปมพ. จัดการเรื่องปัญหาการประมงของประเทศอยู่ในขณะนี้ ด้วยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ที่ คสช. ให้กองทัพเรือเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการ ๖ หน่วยงานนี้จึงเป็นแนวทางที่เราจะจัดการกับทรัพยากรของชาติทางทะเลด้วยการบูรณาการ ๖ หน่วยงานนี้ขึ้นมาเป็นศูนย์อำนวยการการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จากปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมายอีก ๘๐ กว่าฉบับ ณ ขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ๘๐ ฉบับนั้นกำลังมองจุดที่ไม่สอดคล้อง จุดที่จะต้องแก้ไข แล้วก็เตรียมดำเนินการในการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายทะเลระหว่างประเทศ จากนั้นไปขออนุญาตให้ทาง พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ นำเรียนรายละเอียดในเรื่องของที่มาและสาระสำคัญของตัวกฎหมายฉบับนี้ครับ

๓๗

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

พุทธชาติ ๑๙/๒

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : เรียนท่าน พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ ค่ะ ท่านเป็นรองเลขาธิการเสนาธิการทหารเรือ นะคะ

พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพครับ ผม พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ รองเสนาธิการทหารเรือ ในฐานะหัวหน้าคณะทำงานเฉพาะกิจในการร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขออนุญาตนำเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับความต่อเนื่องของผลประโยชน์ของชาติต่อมาถึงแผนความมั่นคงแห่งชาติ และต่อมาถึงร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ดังนี้ครับ จากที่ท่าน พลเรือเอก ชนินทร์ ได้พูดถึงผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ๒๔ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขทางวิชาการ แต่จริง ๆ แล้วมูลค่ามันมากกว่านั้นมากมายนัก ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ เฉพาะเรื่องของทรัพยากรไม่มีชีวิตเรามีอยู่ ๔๖๐ ฐานแท่นในอ่าวไทย ดูแลโรงไฟฟ้า ๖ โรงของประเทศ พลังงานที่ใช้อยู่ในการขับเคลื่อนโรงไฟฟ้างดงาม ๗๐ เพอร์เซ็นต์มาจากอ่าวไทย อีก ๓๐ เพอร์เซ็นต์มาจากอ่าวเมาะตะมะ ท่านอาจจะไม่ทราบว่าเราเป็นรัฐชายฝั่งที่เป็นเจ้าของอยู่ในช่องแคบมะละการ่วมกับอีก ๓ ประเทศ คือประเทศสิงคโปร์ มาเลเซีย และอินโดนีเซีย การเข้าออกของสินค้า ๙๕ เพอร์เซ็นต์เป็นสินค้าจากทางทะเลทั้งสิ้น ทั้งหมดนี้คือสิ่งที่เรามองถึงภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีผลกระทบจาก ๒๔ ล้านล้านบาท มาถึงภัยคุกคามที่ท่านพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ -----

เราจะเห็นได้ว่าขณะนี้ยังมีการดำเนินการในลักษณะกฎหมายใครกฎหมายมัน มีอยู่ประมาณ สักเกือบ ๆ ร้อยฉบับ ๗๐ ฉบับ ๘๐ ฉบับที่เป็นมิติที่เกี่ยวข้องกับทะเล มีอยู่ ๑๖ กระทรวง ที่ทำงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ รัฐบาลชุดนี้ถึงเห็นความสำคัญนะครับ จึงได้กำหนดให้มีการจัดทำแผน จริง ๆ แต่เดิมเรียกว่ายุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวหลังจากเข้าคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรี มีมติให้เปลี่ยนชื่อเป็นแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๘ ถึง พุทธศักราช ๒๕๖๔ ทั้งหมดนั้นมีอยู่ ๖ ยุทธศาสตร์ ๓๗ แนวทาง ทั้งหมดนั้นมีการประเมิน นะครับ ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ ภัยคุกคาม ใน ๖ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวซึ่งเป็นแนวทาง ในการแก้ปัญหา การดูแลผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวนี้ประกอบด้วย มิติของความมั่นคงใน ๒ ข้อแรก ข้อที่ ๓ รองรับความมั่นคง ข้อที่ ๔ รองรับความยั่งยืน ข้อที่ ๕ การให้ความรู้กับภาคประชาชน ข้อที่ ๖ การบริหารจัดการ ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์นี้ มีการขับเคลื่อนด้วยแนวทาง ๓๗ แนวทาง ใน ๓๗ แนวทางดังกล่าวมีความชัดเจนว่า ให้หน่วยงานไหนเป็นหน่วยงานหลัก หน่วยงานไหนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วม ในยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้อ ๖.๔ บอกไว้ชัดเจนนะครับว่าให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่าง หน่วยงานภาครัฐทั้งหลายให้เกิดมีการบูรณาการด้านกฎหมาย บูรณาการให้เกิดประสิทธิภาพ สูงสุดในการดูแลผลประโยชน์ของชาติทางทะเลร่วมกัน โจทย์ข้อ ๔ รวมต่อไปข้อ ๕.๑ ให้มีการตั้งสถาบันกิจการทางทะเลเพื่อเป็นแกนหลักในการศึกษาหาความรู้เพื่อจะมาดูแล ในกรอบของงานวิชาการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จาก ๒ ข้อดังกล่าวในแผน ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล พุทธศักราช ๒๕๕๘ ถึงพุทธศักราช ๒๕๖๔ ดังกล่าวเป็นที่มา ของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ถามว่าก่อนหน้านี้มีไหมในเรื่องของโครงสร้างในการรองรับ มีครับ คณะกรรมการอำนวยการ และกำหนดนโยบายในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เดิมเรียกว่า นอปท. ได้มี คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีในการดูแลในส่วนนี้ โดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็น ผู้ดูแลในฐานะเลขานุการ มีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน แต่ขณะเดียวกันในตัวของ กฎหมายอื่น ๆ ที่จะรองรับตรงนี้ยังเป็นลักษณะของต่างคนต่างทำ ด้วยกรอบดังกล่าวนี้ จึงต้องมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ถามว่าสาระสำคัญในเรื่องดังกล่าวนี้ มีอะไรบ้าง แนนอนครับเป็นกฎหมายลักษณะของการบูรณาการเอาภาพของการปฏิบัติ

๓๙

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

อารีรัตน์ ๒๐/๒

ในทะเล ภาพสำนักนโยบายและวิชาการมาบูรณาการเป็นกฎหมายฉบับเดียว อย่างที่ผมเรียนแล้วว่าคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลส่วนหนึ่ง คณะกรรมการที่ดูแลเรื่องวิชาการส่วนหนึ่ง และคณะกรรมการที่ดูแลเรื่องการปฏิบัติการ หรือแต่เดิมเรียกว่า ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือเรียกว่า ศรชล. แต่เดิมมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีมาแล้ว ๑๙ ปี แล้วก็ยังเป็นลักษณะของการประสานงาน ปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีตที่เป็นบทเรียน ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาออยล์สปิล (Oil spill) ก็ตาม เรือจมก็ตาม ปัญหาไอยูยู (IUU) ก็ตาม หรืออื่น ๆ ก็ตาม โจรสลัดต่าง ๆ ทั้งหมดนี้คือปัญหาที่เราพบเจอแล้วยังไม่มีการแก้ไขในลักษณะของการบูรณาการเกิดขึ้น กฎหมายตัวนี้ในแผนชาติตัวที่กำหนดไว้ให้มีการบูรณาการจึงเกิดการร่างกฎหมายนี้ เอาทั้ง ๓ ตัวนี้มาบูรณาการร่วมกันเป็นกฎหมายฉบับเดียว เพราะฉะนั้น กฎหมายฉบับนี้จะมีอยู่ ๓๘ มาตรา ใน ๓๘ มาตรา ดังกล่าวรวมไว้ทั้งด้านนโยบาย ความรู้ และการปฏิบัติการ ในเนื้อละเอียดนะครับ ในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ จะพูดถึงเรื่องของกรอบในเรื่องของคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งตรงนี้จะกำหนดนโยบายบูรณาการ ๑๖ กระทรวงไว้ด้วยกัน มีท่านนายกรัฐมนตรีหรือ ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ท่านนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน มีเลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นเลขานุการดูแลในกรอบนโยบาย ถ้ามองว่าจะอู้ย่ายใหญ่โตไหม มีแน่นอนครับ แต่ทั้งหมดนี้เป็นกระบวนการที่จะต้องมีการดูแลในกรอบนโยบายร่วมกัน แต่เฉพาะเรื่องเฉพาะทางจะมีกระทรวงที่รับผิดชอบอยู่แล้ว จะเห็นได้ว่าในเนื้อละเอียดนะครับ รัฐมนตรีที่เป็นเจ้าของหน่วยงานที่ปฏิบัติในทะเลจะเป็นตัวกรรมการอยู่ในนั้นด้วย แต่ขณะเดียวกันถ้าไม่ได้เป็นหน่วยปฏิบัติในทะเลหลักก็จะเป็นปลัดกระทรวง นั่นคือ เนื้อละเอียดเรื่องของคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ตัวที่ ๒ เรียกว่า ทจซล. หรือคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้ เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล แต่เดิมก็มีอยู่เช่นเดียวกันแต่เป็นในรูปแบบของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีออกมาเป็นคณะทำงานแต่ละด้าน ซึ่งตัวผมเองก็อยู่ในฐานะประธานอนุกรรมการด้านการให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล อาจารย์ชุมพร ปัจจุบันนท์ ซึ่งไม่ได้มาวันนี้ก็เป็นประธานฝ่ายกฎหมาย แต่ยังเป็นลักษณะอย่างที่ยกไม่มีกฎหมายรองรับ จะคิดจะทำอะไรต่าง ๆ อยากรู้ก็ยังไม่สามารถที่จะจัดมาดำเนินการได้ กฎหมายฉบับนี้จะทำให้คณะกรรมการชุดนี้สามารถมาดำเนินการและวางอยู่ในกรอบใน ๔ เรื่องหลัก ๆ คือ เรื่องที่ ๑ เรื่องของความมั่นคง เรื่องที่ ๒ เรื่องของความมั่นคง นั่นคือเศรษฐกิจและสังคม เรื่องที่ ๓ ก็คือในเรื่องของสิ่งแวดล้อม และเรื่องสุดท้ายเรื่องของกฎหมาย แน่นอนครบทั้งหมดนี้เป็นเรื่องที่เราจะต้องรักษาในทะเลเป็นสิ่งที่ต่อเนื่องกับชาติอื่น ๆ เรามีพันธกรณี เรามีกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเราได้ให้สัตยาบันกับกฎหมายทะเลปี ๑๙๘๒ ยูไนเตด เนชันส์ คอนเวนชัน ออน เดอะ ลอว์ ออฟ เดอะ ซี (United Nations Convention on the Law of the Sea) หรือเรียกว่าอันคลอส ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) ซึ่งพันธกรณีดังกล่าวมีผลทำให้เราจะต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายภายในเพื่อรองรับและสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าว นอกจากนี้ยังมีอนุสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกมากมาย อย่างกรณีของไอยูยู (IUU) ซึ่งปฏิบัติตามเอฟเอโอ (FAO) ก็มี ต่อไปเราจะเจอเรื่องของไอเอ็มโอ (IMO) อีก หรือไอเคโอ (ICAO) อีก หรือซาร์ ๑๙๗๙ (SAR 1979) อีก ทั้งหมดนี้คือพันธกรณีที่เรามีแล้วจำเป็นจะต้องมีการดูแลนักวิชาการให้มันสอดคล้องต่อเนื่องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่เรามีพันธกรณีอยู่กับประเทศต่าง ๆ ในโลกนี้

กลุ่มกฎหมายที่ ๒ เป็นกลุ่มกฎหมายเกี่ยวกับอย่างที่ผมเรียกว่า ทจซล. ตรงนี้จะมองเข้าไปในรายละเอียดของเนื้อที่จะต้องบูรณาการด้านความรู้ความเข้าใจ งานทั้งหมดที่เกี่ยวกับทะเลมันจะเป็นห่วงโซ่ที่ต่อเนื่องเกี่ยวข้องกัน เพราะฉะนั้นงานความรู้เป็นสิ่งที่แยกออกจากกันไม่ได้ อย่างกรณีกฎหมายในการรองรับไปเกี่ยวข้องกับความมั่นคงในเรื่องของเศรษฐกิจและสังคม ไปเกี่ยวข้องกับเรื่องของการป้องกันประเทศ เกี่ยวกับด้านความมั่นคงทั้งหมดนี้มันจะต้องมีการเชื่อมแล้วก็ความเข้าใจร่วมกันถึงต้องมีคณะกรรมการ ทจซล. เกิดขึ้น ในภาคมิติของการมองโดยภาพรวมครับ

และกลุ่มกฎหมายสุดท้ายเป็นกลุ่มกฎหมายที่ดูแลเรื่องการปฏิบัติล้วน ๆ เลย ดูแลเรื่องศูนย์ประสานเด็มาจะเป็นศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือเรียกว่า ศรชล. ยังเรียกเหมือนเดิมนะครับ ตัวอย่าง ซึ่งหน่วยงานนี้จะบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเลอย่างที่เรียนให้ทราบแล้ว ไม่ว่าจะเป็กรมเจ้าท่า กรมประมง ตำรวจน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทช. เรื่องของศุลกากรและกองทัพเรือ รวมกับอีกประมาณเกือบ ๆ ๑๐ หน่วยงาน ๒๐ หน่วยงานจะต้องมาทำงานร่วมกัน ตัวอย่างที่เห็นอย่างที่น่าเรียนแล้ววาก็คือลักษณะเหมือนกับคำสั่ง คสช. มาตรา ๔๔ ที่ใช้ในการบูรณาการการแก้ปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย โดยเฉพาะประมงผิดกฎหมายเรื่องเดียวเราจะต้องใช้คำสั่งแบบนี้มาบูรณาการขีดความสามารถ เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ในภาคปฏิบัติที่เกี่ยวข้องก็จะเน้นไปในเรื่องของว่า ถ้าหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเจ้าของกฎหมายที่มีอยู่เดิม ยกตัวอย่างเช่นกรมประมงถ้ายังสามารถทำงานของกฎหมายที่ตัวเองดูแลรับผิดชอบได้ด้วยตัวเองก็ทำไป กรมศุลกากร ตำรวจน้ำหรือหน่วยงานใดที่มีอำนาจหน้าที่เฉพาะกฎหมายที่ตัวเองดูแลก็ยังทำต่อไปไม่มีการไปโอเวอร์รูล (Overrule) แต่ถ้าเกิด ๒ หน่วยงานขึ้นเมื่อไร ยกตัวอย่างเช่นกรณีออยล์สปีล (Oil Spill) น้ำมันรั่วไหลที่เกาะเสม็ด ต้องบูรณาการขีดความสามารถของหลาย ๆ หน่วยงานทำงานร่วมกัน ตรงนั้นละครับ ศรชล. จะเข้าไปดำเนินการในลักษณะของการบูรณาการเนื้อกฎหมายอำนาจหน้าที่และทุกอย่างร่วมกันนะครับ และส่วนสุดท้ายเป็นเรื่องของบทลงโทษและบทเฉพาะกาลซึ่งอยู่ในกรอบของกฎหมายโดยทั่วไปที่จะต้องมืองค์ประกอบของกฎหมายในลักษณะดังกล่าวครอบคลุมติดตามไป ผมเรียนนิตหนึ่งในตัวภาคปฏิบัติคือ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เปรียบเทียบง่าย ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจนะครับ ขณะนี้เรามีพระราชบัญญัติกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน หรือเรียกว่า พ.ร.บ. กอ.รมน. นะครับ ทางเลือกของการปฏิบัติของ ศรชล. ไม่ได้ต่างกันเลยครับ ท่านยืนอยู่ขอบชายฝั่งหันหน้าเข้าดูแล ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร หันหน้าออกดูแลอีก ๓๐๐,๐๐๐ กว่าตารางกิโลเมตร ตรงนั้นคือกฎหมายที่จะมารองรับในลักษณะเดียวกัน แต่ ๓๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรดังกล่าวนี้ไม่ได้มองในเรื่องความมั่นคงแต่เพียงอย่างเดียว นะครับ มองในเรื่องมิติของความมั่นคงและความยั่งยืนร่วมกันไปด้วย เป็นการดูแลผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยภาพรวมร่วมกันในทั้งมิติมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนนะครับ ในกรอบดังกล่าวอย่างนี้กฎหมายที่มีอยู่นี้จะทำให้

๔๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

วีรพร ๒๑/๓

ครอบคลุมได้ทั้งระดับนโยบาย วิชาการและภาคปฏิบัติรวมอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกันและมี
อำนาจในการครอบคลุม เน้นนะครึบว่าไม่มีการไปโอเวอร์รูล (Overrule) หน่วยงานใด
หน่วยงานหนึ่ง -----

- ๒๒/๑

ในกรอบของกฎหมายจะเขียนไว้อย่างชัดเจนว่าในยามปกติถ้า ๑ หน่วยงานทำได้ทำไปนะครับ ถ้าเกินกว่า ๑ หน่วยงาน ท่านหมายถึงว่าหน่วยงานนั้นร้องขอหรือเรื่องที่เกิดขึ้นไม่มีกฎหมายของหน่วยงานใดที่จะไปครอบคลุมได้ ครรชล. ก็จะลงไปดำเนินการ เช่นเดียวกัน ในกรอบของวิชาการถ้าลักษณะนั้นจะต้องทำงานร่วมกัน ศูนย์ศึกษาทั้ง ๔ ศูนย์ก็จะมี การบูรณาการในลักษณะงานเดียวกัน กรอบนโยบายเช่นเดียวกัน ๑๖ กระทรวง ถึงแม้จะมี ในกรอบใหญ่ทั้ง ๑๖ กระทรวง แต่ถ้าเป็นเรื่องเฉพาะกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเจ้าของ กระทรวงก็จะเป็นเจ้าของเรื่องนั้น ๆ ในการที่จะดูแลโดยภาพรวม เพราะฉะนั้นโดยสรุปแล้ว ในภาพรวมกลางของกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายลักษณะบูรณาการ ไม่ไปโอเวอร์รูล (Overrule) หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ลักษณะต้องทำงานร่วมกันทั้งระบบ ถ้ามองว่า บทลงโทษมีอยู่ใหม่ การมีส่วนร่วมมีอยู่ใหม่ มีอยู่ในกฎหมายเดิมของเจ้าของกฎหมายทั้งสิ้น ผมยกตัวอย่างเช่น พระราชกำหนดประมงที่เพิ่งออกมาใหม่มีคณะกรรมการจังหวัดดูแล ประกอบด้วย ๑๓ ท่าน ใน ๑๓ ท่าน มีทั้งภาคประชาชน มีทั้งวิชาการ มีทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เข้าไปเกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับกฎหมายส่งเสริมทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งก็เป็นลักษณะเดียวกัน ต่อไปกฎหมายขณะนี้ เรามีการทำแผนรองรับเรื่องกฎหมายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ก็จะเป็นลักษณะ กรรมการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเข้าทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ ทั้งหมดนี้ คือเกิดการบูรณาการการใช้ประโยชน์และการดูแลปกป้องคุ้มครองทะเลร่วมกันอย่างเป็น ระบบในลักษณะใช้พลังอำนาจของชาติที่มีอยู่ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชนร่วมกัน ในการดูแลผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งหมดนี้มองในกรอบมิติของมันคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ผมเรียนว่าทั้งหมดนี้เป็นความตั้งใจของคณะทำงานที่ทำงานเรื่องนี้มากกว่า ๗ ปี ในการขับเคลื่อนจนออกมาเป็นแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ซึ่งรัฐบาลได้กรุณา ให้ความเห็นชอบมา ๒ ปี แล้วขับเคลื่อนต่อมาถึงการออกพระราชบัญญัติในการ รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลฉบับนี้ ผมคิดว่าในเวทีสำคัญต่าง ๆ เหล่านี้ ต้องขอขอบพระคุณคณะทำงานของกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ จะดูแลและผลักดันเรื่องนี้ ซึ่งจากนี้ไปนะครับ ขณะนี้ตัวร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อยู่ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติกำลังจะขับเคลื่อนผ่านคณะกรรมการนโยบาย คือผ่านคณะกรรมการนโยบายซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเรียบร้อยแล้ว

รอต่านนายกรัฐมนตรีกำหนดวาระในการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติในเดือนนี้หรือเดือนหน้า เพื่อจะรับรองตัวนี้ก่อนที่จะนำเข้าสู่ ครม. และจะผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง แล้วจากนั้นจะเข้าสู่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อดำเนินการออกกฎหมายต่อไป ในขั้นตอนขณะนี้ เป็นขั้นตอนที่ทาง สปท. ได้กรุณานำเรื่องนี้มาผลักดันให้เห็นความสำคัญและขับเคลื่อนตรงนี้ทางข้างเพื่อไปสู่กระบวนการในการออกกฎหมายของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ผมขออนุญาตนำเรียนโดยสรุปของเนื้อหาของกฎหมายในเนื้อรายละเอียดเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : กรรมการชี้แจงครบทุกท่าน ท่านมิ่งขวัญอีกรอบนะคะ เชิญท่านมิ่งขวัญคะ

นางมิ่งขวัญ วิชารังสฤษดิ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน และที่ประชุมคะ ถ้าหากราชอาณาจักรไทยมีพื้นที่เขตทางบก ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร เรามีพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการควบคุม กำกับดูแลความมั่นคงที่อาจจะกระทบต่อเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต ความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศ ซึ่งอาจจะเป็นภัยต่อความสงบสุขของประชาชนเช่นกันคะ ประเทศไทยยังมีอาณาเขตทางทะเลอีก ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งมีทั้งทะเลฝั่งอ่าวไทย ทะเลฝั่งอันดามัน ช่องแคบมะละกาตอนเหนือ ชายฝั่งอีก ๑,๕๐๐ ไมล์ หรือ ๓,๐๑๐ กิโลเมตร จำเป็นอย่างยิ่งคะในการที่จะต้องมีการขับเคลื่อนเพื่อที่จะให้มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะคะ เพราะถ้าหากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีประกาศแล้ว สิ่งที่จะได้รับก็คือเรามีกฎหมายกลางเพื่อจะรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากภัยคุกคามทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรซึ่งมีความหลากหลายในรูปแบบและอาจจะส่งผลกระทบต่อเขตอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยที่ประเทศไทยจะต้องรักษาไว้ รวมทั้งสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการ กรณีนี้ปัจจุบันกฎหมายที่มีอยู่ยังไม่สามารถครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่มากมายทุกด้าน ทั้งด้านความมั่นคง ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม

ประเด็นที่ ๒ นอกจากมีกฎหมายกลางแล้ว จะมีองค์กรกลางที่มีรูปแบบลักษณะเฉพาะ แต่มีความเป็นเอกภาพ รับผิดชอบการบูรณาการพลังอำนาจของชาติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งระดับนโยบาย ทั้งระดับปฏิบัติ โดยการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสียจากทุกภาคส่วน รวมทั้งเรื่องของการกระจายอำนาจ การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติสู่ระดับพื้นที่ นอกจากนี้ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเป็นกลไกในเรื่องของการบูรณาการพลังอำนาจของชาติเพื่อการป้องกันแก้ไขปัญหาตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ทั้งภาวะที่เป็นปกติและไม่ปกติ และที่สำคัญจะทำให้เกิดกระบวนการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนความมั่นคงของชาติทางทะเล ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีความชัดเจนสอดคล้องกับนโยบายของรัฐในเรื่องของแผนความมั่นคงของชาติ แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อที่จะรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนสืบไป ดิฉันขอจบการนำเสนอรายงานเพียงเท่านี้ แล้วก็พร้อมที่จะรับฟังข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากที่ประชุม และหวังว่าจะได้รับการสนับสนุนจากท่านสมาชิก สปท. ทุกท่าน ในการที่จะให้ความเห็นชอบกับรายงานเรื่องการผลิตร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลฉบับนี้ ด้วยค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ ดิฉันมีรายชื่อสมาชิกที่จะอภิปรายอยู่ ๕ ท่าน จะเรียนให้ทราบทั้ง ๕ ท่าน แต่ท่านแรกยังไม่เห็นอยู่ในห้องประชุม ท่านแรกท่านสุรินทร์ จิรวินิชย์ ท่านที่ ๒ ท่านสุวัฒน์ จิราพันธ์ ท่านที่ ๓ ท่านกษิต ภิรมย์ ท่านที่ ๔ พลเอก สราวุฒิชัย ชลออยู่ ท่านที่ ๕ ท่านสมพงษ์ สระกวี ท่านสุรินทร์มาแล้ว เชิญท่านสุรินทร์ จิรวินิชย์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม อดีตรองปลัดกระทรวงแรงงาน เรียนเชิญค่ะ

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิกที่รักทุกท่าน กระผม นายสุรินทร์ จิรวินิชย์ สมาชิก สปท. ถ้าพูดถึงทะเลไทยแล้ว ผมคิดว่า ๒๐๐ ท่านที่อยู่ที่นี่ต้องรู้จักทะเลไทยแน่ทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน ผมอยากกราบเรียนว่าเรื่องของทะเลเป็นเรื่องที่มีทรัพยากรมหาศาล ผมได้ศึกษาดูแล้วว่าพระราชบัญญัตินี้ผมคิดว่าต้องสนับสนุนเพื่อรักษาทรัพยากรของประเทศ ในพื้นที่เศรษฐกิจจำเพาะ ๒๐๐ ไมล์ทะเล ขอภาพที่ ๑ ครับ

(เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการเปิดพรีเซนเทชัน (Presentation))

นายสุรินทร์ จิรวินิช : ทีนี้เมื่อศึกษาไปลึก ๆ แล้วก็จะพบว่า ทรัพยากรในทะเลนะครับ มีทั้งในน้ำ ผิวน้ำ หาดทราย ชายทะเล ป่าโกงกาง ที่ผมนำเสนอภาพทหารเรือไทยมา แล้วก็ธงชาติไทยหรือเรียกว่าธงช้างสมัยโบราณเป็นธงชาติไทยนี่นะครับ ปัจจุบันนี้เป็นธงของราชนาวี เดี่ยวท่านฟังเพลงนิดหนึ่งครับ เพลงนี้ผมฟังที่โรกระทบใจผมมากเลย เรียกว่าเพลงมาร์ชราชนาวีสักนิดหน่อย ประเทศไหนที่มีพื้นที่ติดทะเลแล้วไม่มีกองทัพเรือ ไม่มีราชนาวี ผมว่าไม่มีเลยในโลกนี้ เพราะฉะนั้นภารกิจของทหารเรือไทยคือรักษาน่านน้ำและรักษาทรัพยากรที่ผมนำเสนอท่านเป็นภาพที่ ๒ คือชายหาดและมีทะเลที่หมู่เกาะนี้ใคร ๆ ก็รู้ว่ามันกำลังดั่ง ดั่งมากมายเลย เรียกว่าหมู่เกาะสิมิลัน จังหวัดพังงาสวยงามมาก ท่านไปดูสิครับ ผมเคยไปนอนมาแล้ว ถ้ามว่าผมเอาภาพนี้มาทำไม นอกจากทะเลแล้ว ในทะเลมีทรัพยากรแล้ว ผมอยากกราบเรียนว่าเมื่อดทรายทุกเม็ดมีคุณค่าต่อประเทศชาติมากมายมหาศาล -----

ทะเลที่ไหนก็ตามถ้าไม่มีหาดทรายมันก็ขาดเหมือนสุภาพสตรีที่ไม่ได้แต่งหน้าทำผม สวยแต่ไม่ได้แต่งหน้าทำผมก็สวยไม่สุด ๆ นะครับ ภาพต่อไปครับ นี่คือเกาะสีชัง เราได้ยินชื่อนี้มาตั้งแต่ผมเป็นเด็กเลย แล้วก็ฟังเพลง สีซังซังแต่ชื่อ เกาะนั้นหรือจะซังใคร ผมร้องไม่เพราะ แต่ว่าให้รู้ว่าเกาะสีชังเป็นเกาะที่เราไปกันเยอะเมื่อสมัยโบราณนะครับ แล้วก็มีความหลังมาเยอะ ต่อไปครับ เกาะนี้ก็ถือว่าเป็นทรัพยากรทางทะเลนะครับ ต่อไปครับ นี่คือเกาะสิมิลัน ที่มีเต่า เห็นไหมครับมีเต่า ซึ่งมีคุณค่ามากเดี๋ยวนี้เริ่มหายไป คนจับมากินร่อยแปด ตายเป็นธรรมชาตินะครับ เจอะถุงพลาสติกบ้าง ต่อไปครับ นี่ปะการังครับ คนทั่วโลกมารุมมะตุ้มมาดูปะการังไทย สวยไหมครับ ถ้าท่านใดที่ปฏิเสธว่าไม่สวยยกมือเลยครับเดี๋ยวผมจะให้รางวัล นี่คือสวยงามมาก ก็เป็นทรัพยากรในทะเลอีกรูปแบบหนึ่ง ต่อไปครับ นี่ครับทรัพยากรที่ทำให้เกิดอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) สมัย ๆ ผนึก พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เมื่อเราพบขุดเจาะได้ก๊าซและน้ำมันและมาขึ้นทะเลในภาคตะวันออกเป็นอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) และทำให้เศรษฐกิจไทยก้าวหน้าไปมากมาย อันนี้ก็เป็นที่ขุดเจาะก็เป็นหน้าที่ย่างก้าวหรือราชนาวีที่จะต้องดูแลนะครับ ต่อไปครับ อันนี้เป็นฝูงปลาครับ ในทะเลนอกจากมีเต่าก็ต้องมีฝูงปลา ไม่มีทะเลไหนที่ไม่มีฝูงปลาต้องมีปลาจับมากจับจนเหลือนิดหน่อย ต่อไปครับ อันนี้เลยครับกำลังมีปัญหา ในอนาคตเราจะต้องทำไอยูยู (IUU) ของอียู (EU) ท่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท่าน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นประธานเรื่องนี้ รัฐบาลมอบให้ท่านทำเรื่องเทียร์ ๓ (Tier3) เป็นเทียร์ ๒ (Tier2) แล้วก็จะต้องทำให้ไอยูยู (IUU) จากสี่เหลี่ยมเป็นสี่เหลี่ยมให้ได้ภายใน ๒-๓ เดือนนี้นะครับ นี่คือกองเรือไทยที่มีเป็นพัน ๆ หมื่น ๆ ถ้าไปจับปลาทั่วประเทศเก่งมากครับ ต่อไปครับ นี่คือป่าชายเลน ก็เป็นทรัพยากรของประเทศอีกรูปแบบหนึ่ง ภายได้ป่าชายเลนท่านจะรู้ว่ามีทั้งปู ปลา กุ้ง หอย เยอะแยะไปหมดเลย ป่าชายเลนเสียหาย อันนี้ถ้าใครไม่เคยกินผมคิดว่าน่าจะไม่ใช่คนไทยแล้ว คือหอยแครงครับ มันจะอยู่ขอบป่าและป่าชายเลนที่มีอาหารอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติ ต่อไปครับ ท่านอาจจะไม่มีความรู้สึกว่าจะเกื่อนี่ก็เป็นทรัพยากรจากทะเล ถ้าไม่มีทะเลไม่มีเกื่อนี่ อาจจะมีที่บ่อเกื่อนี่ ที่จังหวัดน่าน อันนั้นเป็นเกื่อนี่สินเราไม่มีไอโอดีน นี่เกื่อนี่ทำจากน้ำทะเล เมื่อสมัยโบราณในยุโรปบราฆ่าฟันกันคือแย่งบ่อเกื่อนี่เพราะเป็นเรื่องของการถนอมอาหาร ตู๋เย็นไม่มี เดี่ยวนี้ก็ยังต้องใช้

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ศิริพร ๒๔/๒

เกลืออยู่ อย่างนั้นท่านจะกินอะไรน้ำปลาไม่มี ซีอิ๊วอร่อยก็ต้องใช้เกลือนะครับ อันนี้เป็นนาเกลือที่อยู่แถวสมุทรสาคร ต่อไปครับ

ข้อเสนอ ผมกราบเรียนก่อนจะถึงข้อเสนอผมจะกราบเรียนว่าทรัพยากรในทะเลนอกจากป่าชายเลน หอย กุ้ง ปลา ที่ผมกล่าวแล้ว ผมอยากกราบเรียนว่าผมแบ่งทรัพยากรของทะเลโดยตรงคือ บีโตรเลียมและก๊าซ สัตว์น้ำ อาหารทะเลทั้งหลาย ป่าโกงกางเกลือ นี่เป็นทรัพยากรโดยตรงที่เห็นเป็นรูปธรรมชัดเจน ทางอ้อมท่านต้องดูแลนะครับ เป็นทรัพยากร การเดินเรือสมุทรรับส่งสินค้าชายฝั่งก็เป็นทรัพยากรที่ท่านต้องดูแลไม่ให้ใครมารังแก ไม่ให้ใครมาข่มเหง และไม่ให้โจรสลัดมาปล้นสะดมเรือไทยที่ขนส่งสินค้า เพราะการขนส่งสินค้าที่ถูกที่สุดคือการขนส่งทางทะเล เราก็จะต้องรักษาน่านน้ำของเราไว้ให้การเดินเรือทั้ง ๒ ฝั่ง อันดามันและอ่าวไทยนี้เป็นไปด้วยความสะดวก แหล่งท่องเที่ยว

ท่านนักภาพสึครับ ไม่ว่าจะเกาะ หาดทรายที่ไหน หรือเมื่อกี้ที่ผมให้ท่านดูก็เป็นแหล่งท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเกาะสมิлян ภูเก็ต พังงา หรือสมุย หมู่เกาะอ่างทอง ท่านไปดูสวยสดงดงามมาก ๆ คนทั่วโลกหลั่งไหลมาเที่ยว ต่อไปทางอ้อมอีกอันก็คือโรงแรมและรีสอร์ท (Resort) ในกฎหมายท่านอาจจะไม่ลงละเอียดถึงในรายละเอียด ผมคิดว่าต้องรักษาหาดทราย เกาะแก่งไม่ให้ใครมาทำลาย ให้มันอยู่ตามสภาพของที่สมควรจะเป็น อันนี้ผมก็อยากกราบเรียนท่านไว้ นะครับว่าสมควรที่จะต้องรักษา

ต่อไปข้อเสนอครับ เราจะต้องรักษาทรัพยากรในทะเลให้อยู่กับประเทศไทยให้นานเท่านาน ตามชายฝั่งทะเลทุกที่กองทัพเรือทำคนเดียวไม่ได้หรอกครับ ต้องอาศัย อบต. คนในพื้นที่ ถ้าคนในพื้นที่รักษาแนวชายทะเลของตัวเองเขาจะช่วยปกป้องรักษาดูแลไม่ให้เสียหาย โรงแรมที่จะไปสร้างก็ไม่ปล่อยน้ำทิ้ง ท่านจะเห็นมีสชาจ (Massage) หาดทรายหลายหาด ท่านครับไปดูเลย ผมเพิ่งกลับมาจากเกาะพะงัน นะครับ เริ่มดำเนินเทือกเลย ครับ เพราะไม่ได้กำจัดน้ำเสีย คนไปอยู่เยอะ ๆ ก็ปล่อยน้ำเสียมากมาย ก็จะต้องรักษานะครับ เพราะฉะนั้นข้อที่ ๓ ก็จะต้องคุ้มครองการเดินเรือ แหล่งก๊าซ น้ำมันในทะเลไม่ให้ใครมารังแก ผมอยากเสนอท่านทั้ง ๓ ข้อว่าในนี้ต้องเขียนให้ชัดเจนว่าท่านจะดูแลอะไร ดูแลให้ชัดเจน ไม่ใช่เขียนกว้าง ๆ โดยไร้ทิศทาง ก็ดีแล้ว แต่ว่าผมอยากเสนอให้มันชัดเจนว่าท่านบอกว่ามีกรรมการระดับจังหวัด จังหวัดนี้ผมคิดว่าย่างห่าง อยากจะให้ท่านลงไปถึง อบต. ให้เขามีหน้าที่ว่าหาดทุกหาดให้ประชาชนลงถึงหาดได้ ไม่ใช่ไปปิดกั้น ขอเวลาอีก ๑ นาที นะครับ ปิดกั้นทำร้ายยาวไปหมดเลย ในต่างประเทศท่านไปดูได้เลยว่าทุกหาดต้องมีทางลงทะเลให้ประชาชนคนเดินดินธรรมดาสามารถลงไปเล่นน้ำได้ ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพไปยังกรรมการ นะครับ หวังว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองในอนาคต ขอขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านสุรินทร์ จิรวินิชย์ มากนะค่ะ มีเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ให้เราดูมีเพลงอีกต่างหาก ต่อไปนะค่ะ เรียนเชิญท่านสุวัฒน์ จิราพันธ์ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศค่ะ

นายสุวัฒน์ จิราพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานครับ และท่านสมาชิก สปท. ที่ทรงเกียรติทุกท่าน นะครับ กระผม นายสุวัฒน์ จิราพันธ์ สมาชิก สปท. หมายเลข ๑๗๕

วันนี้ก็จะขออนุญาตนำเสนอข้อคิดเห็นใน ๒ ประเด็นหลัก ๆ ก็คือ อันแรกคือ ความสำคัญของการพัฒนาглоการบริหารและการมีร่าง พ.ร.บ. นี้ นะครับ และอันที่ ๒ ก็คือเป็นเรื่องของข้อคิดเห็นต่อการขับเคลื่อนร่าง พ.ร.บ.

ในประเด็นแรกครับท่านประธาน สิ่งที่จะนำเสนอ นั้นอาจจะมึมุมมองที่อาจจะแตกต่างไปจากท่านผู้อภิปรายก่อนหน้าผมคือผมอยากจะมองในเรื่องของด้านการต่างประเทศเป็นหลัก เพราะอย่างที่เรียนได้ทราบว่า ณ ขณะนี้คงจะทราบกันดีว่าโลก ณ ปัจจุบันนี้เต็มไปด้วยความผันผวนทางการเมืองระหว่างประเทศเป็นอย่างยิ่งนะครับ ไม่ว่าจะเป็นกรณีล่าสุดที่มีเบรซิท (Brexit) ถึงแม้จะห่างไกล แต่ในที่สุดแล้วผลกระทบก็คงต้องตกมาถึงอย่างไม่ช้าหรือเร็วก็แล้วแต่ ถัดมาความขัดแย้งในทะเลจีนใต้นะครับ ก็อีกประมาณอาทิตย์ สองอาทิตย์ก็คงจะมีคำตัดสินของอนุญาโตตุลาการที่ประเทศฟิลิปปินส์ได้ไปร้องเรียนเอาไว้ ซึ่งผลกระทบที่ตามมา ก็คงจะมีตามมาอย่างแน่นอน หลังจากนั้นก็ต้องเป็นสิ่งที่เราต้องเฝ้ามองและติดตามว่าจะเกิดอะไรขึ้นต่อไป หรือแม้กระทั่งล่าสุดในช่วงสุดสัปดาห์ที่ผ่านมาที่มีการปฏิบัติการโจมตีที่ร้านอาหารในประเทศบังกลาเทศ มีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมาก หรือแม้กระทั่งในช่วงเมื่อต้นปีนี้มีประเทศเพื่อนบ้านเราทางใต้ ๒-๓ ประเทศให้มีการเผาระวังนะครับ การปฏิบัติการของกลุ่มที่จะทำให้เกิดโศกนาฏกรรมอย่างยั้ง -----

สิ่งเหล่านี้ประเด็นก็คือว่าความผันผวนความแปรปรวนและภัยที่จะเกิดขึ้นเป็นไปอย่างรวดเร็วฉับพลันนะครับ เราก็ต้องมีการเตรียมความพร้อม การเตรียมความพร้อมนั้น กระทบเห็นด้วยอย่างยิ่งว่าเราคงต้องเตรียมความพร้อมในเชิงที่มีการบูรณาการสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล คราวนี้เราหันมาดูเรื่องของการเตรียมความพร้อมของเรา ในด้านทางทะเล คณะกรรมาธิการเองก็ได้เรียนให้ที่ประชุมรับทราบว่าในปัจจุบันนี้เรามี กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการรักษาผลประโยชน์ทางทะเลกว่า ๘๐ ฉบับนะครับ แต่สิ่งที่น่าสนใจก็คือว่า เรายังไม่มีกรอบกฎหมายหรือมาตรการระดับนโยบายใดที่แน่ชัด เป็นตัวกำหนดทิศทาง บทบาท หน้าที่ของหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบงานด้านเขตทางทะเล ของไทยให้เป็นไปในแนวทิศทางเดียวกัน แต่หน่วยงานก็มีกฎหมายเพื่อการปฏิบัติงาน ในขอบเขตของตัวเอง แต่ในโลกปัจจุบันนะครับท่านประธาน ปัญหาภัยและผลประโยชน์ ของประเทศนั้นมีความสลับซับซ้อน อีกทั้งเขตทางทะเลของไทยนั้นก็เป็นพื้นที่ที่ไทยมีอำนาจ อธิปไตยและสิทธิอธิปไตย การตรากฎหมายใช้ในแต่ละพื้นที่ ที่ผ่านมามีข้อจำกัดทั้งในแง่ ของพื้นที่และการใช้บังคับ ประกอบกับส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบก็มีข้อจำกัด ตามกฎหมายที่ตนเป็นผู้รักษาการ จึงก่อให้เกิดปัญหาช่องว่างในการปฏิบัติหน้าที่ และใน บางกรณีก็มีการทับซ้อนของการใช้อำนาจทางกฎหมาย เป็นผลให้หลายกรณีไม่สามารถ มีหน่วยงานรับผิดชอบหรือเป็นเจ้าของเรื่อง เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับเจ้าหน้าที่รัฐ ที่เกี่ยวข้องในการตอบสนองต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น การที่กรรมาธิการได้เรียบเรียงลำดับ เหตุการณ์ สถานการณ์และปัญหาต่าง ๆ นั้น กระทบเห็นว่านอกจากการที่เราจำเป็นต้อง ปรับปรุงทั้งกลไกการบริหารและ พ.ร.บ. หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันภัยคุกคาม ทุกรูปแบบตลอดจนการพิทักษ์และรักษาผลประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเล รวมทั้ง ผลประโยชน์ทางทะเลด้านอื่น ๆ ของชาตินั้น กระทบยังเห็นด้วยว่าข้อเสนอนี้สามารถ ช่วยพัฒนาให้มีการดำเนินกิจกรรมที่สามารถส่งเสริมโอกาสของไทยที่จะแสวงหา ผลประโยชน์ในทะเลหลวงและบริเวณพื้นที่ ซึ่งมีทรัพยากรที่ถือว่าเป็นมรดกร่วมของ มนุษยชาติ ดังนั้นนะครับท่านประธาน ในฐานะสมาชิก สปท. และผู้ที่ดูแลเกี่ยวข้องกับ การกำกับดูแลทางด้านสนธิสัญญาและกฎหมายระหว่างประเทศที่กระทรวงการต่างประเทศ จึงมีความเห็นสมควรอย่างยิ่งที่จะสนับสนุนข้อเสนอนี้ของกรรมาธิการ

๕๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ศรัณรัตน์ ๒๖/๒

ในส่วนของร่าง พ.ร.บ. ที่ทางกรรมาธิการนำเสนอว่าเป็นร่างของ สมช. นั้น กระทบก็เห็นว่าเป็นร่างกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อบูรณาการอำนาจหน้าที่และการบังคับใช้กฎหมายในเขตทะเลของไทย และอุดช่องว่างเดิมที่เป็นปัญหา ซึ่งในทางกฎหมายและสนธิสัญญานั้นถือว่าเป็นคอมพริเฮนซีฟ ลอว์ เอนฟอร์ชเมนต์ แอท ซี (Comprehensive Law Enforcement at Sea) หรือเรียกว่าการบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายอย่างสมบูรณ์ของประเทศ ในส่วนของการจัดตั้ง นปท. ศรชล. รูปแบบเฉพาะ ศรชล. ภาค และจังหวัดนั้น รวมทั้งการจัดตั้ง ทจชล. กระทบก็เห็นเป็นความจำเป็นยิ่งเช่นเดียวกัน อนึ่งในส่วนขององค์ประกอบของ ศรชล. และ ทจชล. นั้น กระทบก็ขออนุญาตนำเสนอว่าอาจจะประกอบด้วย มิติทางด้านต่างประเทศนะครับ ซึ่งในอดีตผมก็มีโอกาสได้เห็นเรือธงของประเทศสหรัฐอเมริกา ของกองเรือแปซิฟิกที่เรียกว่ายูเอสเอส บลู ริดจ์ (USS Blue Ridge) ในการปฏิบัติการนั้นเขาก็จะมีบุคลากรด้านการต่างประเทศซึ่งจะช่วยให้การพิจารณาเรื่องที่มีความคาบเกี่ยวนะครับ เพราะว่าเมื่อเราออกไปในทะเลหลวงต่าง ๆ แล้วก็จะมีส่วนที่เกี่ยวกับเรื่องสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องทางทะเลต่าง ๆ

ประเด็นใหญ่ข้อที่ ๒ ก็คือเรื่องของข้อคิดเห็นต่อการขับเคลื่อน ดังที่กรรมาธิการได้เรียนไว้แล้วว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่นำมาเป็นร่างของ สมช. ซึ่งอยู่ในชั้นของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยที่ผมเองเป็นกรรมการในวิป (Whip) ๓ ฝ่ายด้วยนั้นก็ขอรับทราบความเกี่ยวโยง ข้อแตกต่าง เพราะว่าในรายงานนั้นระบุเพียงสั้น ๆ เพียงแค่ว่าร่างฉบับที่กรรมาธิการนำมาเสนอนี้มีสาระที่ครอบคลุมมากกว่า หรือผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในทุกด้านซึ่งแตกต่างจากร่างของ สนช. กรณีนี้ก็ขอเรียนว่าในชั้นของถ้าหากว่าที่ประชุมผ่านการเห็นชอบนี้ กลไกการขับเคลื่อนถัดไปก็จะเป็นเรื่องที่จะนำไปสู่การพิจารณาของวิป (Whip) ๓ ฝ่าย ซึ่งตรงนั้นก็จะมี สนช. ผู้แทน สนช. ร่วมในการพิจารณาตรงนี้ด้วย เพราะฉะนั้นก็ขอฝากนะครับ กรรมาธิการอาจจะเตรียมประเด็นซึ่งผมเชื่อว่าคงจะต้องมีการพยายามบูรณาการ

ประเด็นสุดท้ายครับท่านประธาน อันนี้ก็เป็นข้อเสนอแนะในเรื่องของการปฏิบัติการนะครับ โดยเน้นที่ผมมีโอกาสเป็นผู้ประสานงานในเรื่องเกี่ยวกับเรื่องภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในต่างประเทศนะครับ ก็มีโอกาสได้เห็นวิธีการอย่างหนึ่งในการที่หน่วยงานต่าง ๆ ระหว่างประเทศในที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการแก้ปัญหาต่าง ๆ นี้ก็จะมีการทำเอสโอพี (SOP) หรือไกด์ไลน์ (Guideline) ซึ่งจะจำลองสถานการณ์ต่าง ๆ แล้วก็ระบุให้ชัดเจนเลยว่าในสถานการณ์นั้น ๆ หน่วยงานไหนเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ หน่วยงานไหนเป็นหน่วยงานสนับสนุนซึ่งก็จะเป็นสิ่งที่ทำให้การประสานงาน โดยเฉพาะที่เรามี ศรชล. ที่เป็นลักษณะองค์กรพิเศษขึ้นมาี้ก็จะทำให้สามารถมีการประสานงานและการปฏิบัติงานในการช่วยเหลือหรือการปฏิบัติงานในสถานการณ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอขอบคุณค่ะ ท่านรองคะ ต่อไปลำดับที่ ๓ เรียงเชิญท่านกษิต ภิรมย์ อดีตเอกอัครราชทูต อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อค่ะ

นายกษิต ภิรมย์ : ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ ผม กษิต ภิรมย์ สปท. เบอร์ที่ ๗ ท่านประธานครับ ผมได้วิพากษ์วิจารณ์หลายครั้งโดยตลอดมาว่า เรามักจะแก้ปัญหาที่มีความสลับซับซ้อน แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความมั่นคงทางทะเลแล้วก็ทรัพยากรทางธรรมชาติ ด้วยการเขียนกฎหมายใหม่แล้วก็ตั้งองค์กร ผมว่ามันก็คงจะไม่ง่ายถึงขนาดนั้น แล้วก็อีกทั้งในหน้า ๗ ข้อ ๓ ของเอกสารที่ได้แจกให้กับสมาชิก สปท. ว่าด้วยกลุ่มปัญหาการบริหารจัดการของรัฐ แล้วก็บอกว่าการบริหารจัดการทางทะเลของหน่วยงานรัฐยังขาดประสิทธิภาพซึ่งเกิดมาจากหลายสาเหตุ ทั้งการขาดการประสานงานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ นะครับ แล้วก็มาถึงบอกปัญหาด้านองค์กรและด้านกฎหมายในวรรคถัดไปบอกว่า การดำเนินการที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดให้มีหน่วยงานที่เข้าไปดูแลจัดระเบียบและปราบปรามการกระทำผิดทั้งระดับนโยบายระดับปฏิบัติโดยหน่วยงานที่อยู่ภายใต้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผมขอเน้นคำว่าสภาความมั่นคงแห่งชาติ นะครับ คือคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล นอปท. ซึ่งมีหน้าที่จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์

แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และอำนาจการประสานงาน และกำกับดูแล การปฏิบัติงาน เป็นต้นนะครับ แล้วก็ยังมีหน่วยก็ได้ระบุหน่วยงานต่าง ๆ มีการจัดทำแผน แล้วก็ในหน้าถัดไปมีศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศรชล. ผมขอเรียนถามทางคณะกรรมการผ่านท่านประธานว่ามีปัญหาอะไรที่ สมช. ต้องมาบอกเสียก่อนว่ามันมีปัญหาอะไรที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ ในเมื่อมีแผนแล้วมีองค์กร บริหารจัดการต้องบอกเสียก่อนว่ามันมีประเด็นปัญหาอะไร เพราะการที่มีสภาความมั่นคง แห่งชาติ แล้วก็ยังมีหน่วยงานคณะกรรมการ ก็เพื่อจะได้แก้ปัญหาคือว่าดำเนินการในการที่จะ รักษาความมั่นคงแล้วก็พัฒนาทรัพยากรทางธรรมชาติให้ได้ประโยชน์สูงสุดของประเทศ เสียก่อน คืออย่างนี้ครับท่านประธาน ตลอดชีวิตที่ผมรับราชการที่กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งในฐานะข้าราชการประจำแล้วก็จากฝ่ายการเมือง ประเด็นปัญหาความมั่นคง ผมก็เป็น ข้าราชการประจำไปประชุมที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ ก็ในเมื่อมันมีหน่วยงานกลางอยู่ตรงนี้แล้ว แล้วก็มันมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นสำคัญ แล้วก็ผู้บัญชาการทหารเหล่าทัพ ผบ. สูงสุด ผู้อำนวยการสำนักงานข่าวกรอง แห่งชาติ แล้วก็ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก็แทบจะครบองค์การที่เกี่ยวกับ ความมั่นคง ในกรณีทะเลก็อาจจะเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเข้าไปด้วย -----

คือเมื่อมีอยู่แล้ว แล้วก็มีมันเป็นประเพณีปฏิบัติ แล้วมันก็มีกฎหมายว่าเรื่องสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติก็ไปว่ากันที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ ไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะต้องตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่ แล้วมันก็มีหน่วยงานด้านนี้อยู่แล้วดังที่ผมได้กล่าว แล้วก็ มีแผนงาน ๕ ปีแล้ว เราก็ต้องมาดูเสียก่อนมันมีประเด็นปัญหาอะไรในการประสานงาน อันนี้ต้องมีคำตอบเสียก่อน แล้วก็ไม่ใช่ว่าเดี๋ยวก็ลงคะแนนกันแล้วบอกว่าผ่าน แล้วพวกผม ๒-๓ คนก็อาจจะคัดค้านหรือว่างดออกเสียงแล้วก็ส่งไปที่รัฐบาล ผมว่าทำงานแบบนี้ไม่ได้ นั่นเป็นประเด็นที่ ๑

อันที่ ๒ ผมขอเรียนถามไปยังกรมการผ่านท่านประธาน โดยเฉพาะไปที่ ท่านนายพลที่เคารพทั้งสองว่าทั้งหมดนี้ผมขอเสนอเป็นความคิดนอกกรอบว่าให้มอบงาน ทั้งหมดให้โอนไปที่กองทัพเรือเป็นหลัก ทั้งในเรื่องของความมั่นคงและในเรื่องของการรักษา ทรัพยากรทางธรรมชาติ ให้กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำรวจน้ำ ทั้งหมดทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โอนอำนาจทางกฎหมายไปให้กองทัพเรือให้ ปฏิบัติหน้าที่แทน เรื่องบูรณาการแล้วก็มีคณะกรรมการประสานงานมันไม่เคยมีผลในทาง ปฏิบัติครับ ขอใช้ภาษาอังกฤษว่า อิต ดาสซินด์ เวิร์ก อิต วิล เนเวอร์ เวิร์ก (It doesn't work it will never work) เราเลิกทำงานกันแบบบูรณาการแล้วก็ตั้งคณะกรรมการมา มันไม่ใช่ เพราะว่าหน่วยงานแต่ละหน่วยงานก็โยกกันไปโยกกันมา แล้วก็รักษาพื้นที่ของ ตนเองแล้วก็ไม่ค่อยจะประสานงาน ก็ให้อำนาจไปที่กองทัพเรือภายใต้การกำกับ การของ กระทรวงกลาโหมทั้งหมดเลย แล้วผมก็ขอเรียนถามต่อไปว่ากองเรือยุทธการชายฝั่งบก ดำรวจน้ำสามารถที่จะแบ่งออกมาอยู่ในอาณาเขตของกองทัพเรือแต่เรียกว่ากองกำลังรักษา ชายฝั่งหรือว่าโคสต์การ์ด (Coast Guard) ประเทศมาเลเซียเขาก็มีแล้ว ประเทศญี่ปุ่นก็มี ประเทศต่าง ๆ ส่วนใหญ่เขาก็จะแยกที่เป็นกองทัพเรือแท้ ๆ ออกจากหน่วยงานรักษาชายฝั่ง แต่ก็ให้อยู่ภายใต้การกำกับ การของกองทัพเรือ เพราะฉะนั้นจะเป็นเรื่องของการป้องกัน ประเทศ รักษาความมั่นคง ปราบปรามโจรสลัด อาชญากรรมข้ามชาติทางทะเล ภัยพิบัติ ทางธรรมชาติ หรือว่าเรืออัปปาง ช่วยเหลือเรือประมงต่าง ๆ เหล่านี้ก็ขอมอบให้เป็นงานของ กองทัพเรือแต่ผู้เดียว ซึ่งก็ไม่ได้แคมีเรือรบเท่านั้นเอง เพราะว่ามีฝ่ายเครื่องบินของกองทัพเรือ ที่สามารถที่จะลาดตระเวนในอาณาเขตของเราได้ตั้งแต่ ๑๒ ไมล์ไปจนถึงอีอีแซด (EEZ) เขตเศรษฐกิจจำเพาะต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วของเรามันก็ไม่ได้มีความสลับซับซ้อนหรือใหญ่โต

เหมือนประเทศเพื่อนบ้านที่เขามีทะเลมากมาย จะเป็นประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย หรือฟิลิปปินส์ ของเรามันก็มีวงกลมในอ่าวไทย แล้วเราก็มีดินแดนทั้ง ๒ ฝั่ง คือ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ข้ามปากไปก็ถึงจังหวัดตราด จังหวัดจันทบุรี มันไม่ได้ใหญ่โตมโหฬาร ทางด้านอันดามัน มันก็ไปได้แค่ระดับหนึ่งเท่านั้น เพราะมันก็จะไปชนของประเทศอินเดีย ของประเทศพม่า แล้วก็เกาะสุมาตรา ซึ่งในเอกสารไม่ได้ระบุ ผมขอให้ระบุไว้ด้วยว่าเรามี พื้นที่ทับซ้อนกับประเทศอินโดนีเซียยังจะต้องเจรจानะครับ แล้วก็ของประเทศเวียดนาม ก็ต้องระบุไปด้วยว่าเราได้ตกลงกับประเทศเวียดนามแล้วเรื่องเจดีเอ (JDA) เมื่อ ๓-๔ ปี ที่ผ่านมา อันนี้น่าจะใส่ข้อมูลให้พร้อม ก็อยากจะเสนอเหมือนเมื่อสักครู່เพื่อนสมาชิก ท่านรองปลัดกระทรวงได้พูดไว้ต้องพูดคุยกับกรมสนธิสัญญา กระทรวงการต่างประเทศ ให้มากเพื่อจะได้รู้ข้อมูลแล้วก็พันธกรณีระหว่างประเทศ แต่ขอกลับมาที่ประเด็นกองทัพเรือ ผมอยากจะขอฟังความคิดเห็นส่วนตัวเบื้องต้นก็ได้ว่ากองทัพเรือจะสามารถรับภารกิจ อันสำคัญอันนี้ได้หรือไม่ แล้วก็เมื่อมันอยู่ที่หน่วยงานเดียวจะเอาเรือลาดตระเวนก็ลำ หรือแม้กระทั่งจะมีเรือดำน้ำก็คงจะไม่ว่ากันที่มารักษาผลประโยชน์ของชาติได้ จะเอา เครื่องบินลาดตระเวนก็ลำ ต้องเพิ่มบุคลากรเท่าไร สามารถที่จะโอนเจ้าหน้าที่จากตำรวจน้ำ จากกรมเจ้าท่า แล้วก็หน่วยงานอื่น ๆ ได้ไหม มันต้องเป็นวัน สตอป เซอร์วิส (One Stop Service) ครับ -----

และประเทศเราทะเลเรามีไม่ได้มากมายขนาดนั้น อ่าวไทย แล้วก็อันดามัน เราอยู่ในวิสัยที่จะทำงานได้อย่างเข้มแข็งรวดเร็ว แต่ไม่ใช่เป็นงานฝาก แล้วก็ไม่ใช่เป็นงานประสาน จะต้องโอนไปให้กองทัพเรือ ผมขอใช้เวลาเสนอแค่นี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ขอขอบคุณค่ะ ต่อไปนะคะ เรียนเชิญท่าน พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่ อดีตเจ้ากรมการพลังงานทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารค่ะ

พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่ : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่ สปท. หมายเลข ๑๖๓ ก่อนอื่นต้องขอชื่นชมกรรมมาธิการนะครับ ในการพิจารณาเรื่องนี้ครับ แล้วก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย ในประเด็นที่ผมจะอภิปรายในครั้งนี้นี้ ผมจะอภิปรายในเรื่องของความเชื่อมโยง ระหว่างกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งอยู่ในภาคของประชาชนนะครับ เกี่ยวกับมูลนิธิไทยอาสาป้องกันชาติ แล้วก็ไทยอาสาป้องกันชาติกลาง แล้วก็ไทยอาสาป้องกันชาติในทะเล เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ในเรื่องของว่า ปัจจุบันทางกองทัพเรือดำเนินการอย่างไร แล้วก็ในการเชื่อมต่อ สำหรับไทยอาสาป้องกันชาตินั้นกำเนิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๒๑ ซึ่งขณะนั้นท่าน พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้ก่อตั้งไทยอาสาป้องกันชาติขึ้น ซึ่งประเภทนั้นมี ๒ ประเภทคือประเภทป้องกันชาติและประเภทคุ้มครองพัฒนาอันนี้ซึ่งไทยอาสาป้องกันชาตินี้รับอาสาจากประชาชนสมัครเข้าไปเป็นอาสา ตั้งแต่อายุ ๑๗ ปีถึงอายุ ๖๐ ปี โดยความรับรองของฝ่ายปกครอง อันนี้มีทั้งของทหาร ทหารบกคือกองทัพภาคต่าง ๆ และของกองทัพเรือซึ่งดูแลเรื่องชายฝั่ง สำหรับมูลนิธิไทยอาสาป้องกันชาตินี้ก็กำเนิดเมื่อ ๒ มกราคม ๒๕๒๓ ซึ่งประธานท่านแรก ประธานมูลนิธิก็คือ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ตอนนั้นท่านเป็นผู้บัญชาการทหารบกท่านเป็นประธาน แล้วก็ประธานมูลนิธิไทยอาสาป้องกันชาตินั้น ตั้งแต่คนที่ ๑ ถึงคนที่ ๑๒ เป็นผู้บัญชาการทหารบกทั้งหมด ซึ่งปัจจุบันก็ท่าน พลเอก ชिरชัย นาควานิช ผู้บัญชาการทหารบก ท่านก็เป็นประธานมูลนิธิไทยอาสาป้องกันชาติ สำหรับไทยอาสาป้องกันชาติกลางนั้นก็ให้กำเนิดที่เมื่อสักครู่ผมกล่าวไปแล้วว่า กำเนิดตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติกลางนั้น ก็ย่อยลงมานะครับเป็นศูนย์อาสาป้องกันชาติในทะเล และเกี่ยวข้องกับ

พระราชบัญญัติฉบับนี้ และเกี่ยวข้องกับกองทัพเรือ แล้วก็ศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในเขต กองทัพเรือภาค แล้วก็ศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในทะเลจังหวัด ศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติ ในทะเลอำเภอ และศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในทะเลพื้นที่ ซึ่งท่านกองทัพเรือคงทราบดีว่า อย่างศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติแต่ละเขตนั่น เขต ๑ ก็ที่ฐานทัพเรือกรุงเทพ เขต ๒ ก็ที่ ฐานทัพเรือสัตหีบ เขต ๓ ก็ฐานทัพเรือสงขลา และเขต ๔ ก็ฐานทัพเรือพังงา ซึ่งอันนี้มีหน้าที่ ต่อต้านการก่อการร้ายทุกรูปแบบ ป้องกันการกระทำความผิดทางทะเล ค้นหาและช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยในทะเล อันนี้ก็จะเป็นบทบาทหน้าที่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมานะครับ ซึ่งที่ผม กล่าวมานี้หมายความว่าขอฝากว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ขอให้ไปคิดนะครับว่าที่ผ่านมาที่เรา เกี่ยวข้องกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับภาคประชาชนว่าตอนนี้ ทำอะไรแล้ว และตอนจะเชื่อมผ่านไปก็ขอให้ใช้ประโยชน์สูงสุดด้วย ซึ่งที่ผ่านมา จังหวัดชายแดน ๒๒ จังหวัด ทางกองทัพเรือก็ได้ดำเนินการทั้งจัดตั้ง แล้วก็ทบทวน แล้วก็ฝึกผู้นำทั้งหมด ฝึกทุกปีอยู่แล้ว มีผู้อาสาและประชาชนที่อาสาเยอะ แล้วก็ เป็น เรือประมงด้วย -----

อันนี้ก็สรุปนะครับว่าขอฝากว่า ขอเชื่อมโยง แล้วก็ทางไทยอาสาป้องกันชาติกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งผู้อำนวยการก็คือนายกรัฐมนตรี พระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ก็ทำนายนายกรัฐมนตรีเหมือนกัน จะเปลี่ยนผ่านกันอย่างไร และจะเชื่อมโยงกันอย่างไร ขอขอบคุณมากครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ มีสมาชิกขออภิปรายเพิ่มอีก ๑ ท่าน เพราะฉะนั้นสรุป คือตอนนี้มีอยู่ ๒ ท่าน ท่านต่อไป เชิญท่านสมพงษ์ สระกวี ผู้อำนวยการบริษัท บริหารสื่อปัญญาไทย จำกัด อดีตสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา เชิญค่ะ

นายสมพงษ์ สระกวี : ท่านประธานที่เคารพครับ ที่จริงแผนการปฏิรูป เพื่อที่จะผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอ ในวันนี้ก็มีข้อดีมากมาย แต่อย่างไรก็ตามกระผมเห็นว่ก็ยังเป็นภารกิจที่สนับสนุน ร่างพระราชบัญญัติฉบับของสภาความมั่นคงแห่งชาติที่จะครอบคลุมว่าด้วยการรักษา ผลประโยชน์ทางด้านความมั่นคงอย่างรอบด้านและครบถ้วน จะพูดไปก็กระไรมีว่า มันเหมือนว่าจะหาจุดหลัก ๆ ว่าทางกรรมการประสงค์จะให้ปฏิรูปสิ่งใด เพราะถ้าสรุปรวมความ แล้วก็คือศึกษาพระราชบัญญัติว่าด้วยความมั่นคงทางทะเล ฉบับของสภาความมั่นคงแห่งชาติ แล้วก็ให้ความเห็นว่าถูกต้อง ครอบคลุม เป็นเอกภาพ ใช้ได้นะครับ เพราะฉะนั้น อันนี้ก็แสดงถึงว่าแนวคิดปฏิรูปของท่านก็คือว่าเห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ของสภาความมั่นคง แห่งชาติ ซึ่งหน้าที่เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยนั้น ผมคิดว่าน่าจะเป็นเรื่องของ สนช. มากกว่า ของเรา

อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ จากการศึกษาในครั้งนี้นั้นอย่างน้อยก็ได้บอก ให้เห็นว่าผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยของราชอาณาจักรไทยนั้นมีอยู่ อย่างมากมายเหลือเกิน ผู้คนที่จะพูดถึงเรื่องความมั่งคั่งและความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะ ในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้าจะไม่พูดถึงเรื่องความมั่นคงและความมั่งคั่งทางทะเลนั้นไม่ได้ แต่อย่างไรก็ตามในจิตสำนึกพื้นฐานเช่นนี้ของที่ท่านกรรมการบางคนเปิดเพลงราชนาวี ให้ฟังนั้นละครับ ก็ฟังกันมาหลายสิบปี แต่ปัญหาที่อยู่ตรงหน้าของชาติบ้านเมืองเรานั้น ก็คือปัญหาเรื่องจะสร้างประโยชน์จากการที่เป็นชาติติดทะเลได้อย่างไรต่างหาก

รายงานฉบับนี้จะดูมีคุณค่าสมบูรณ์และน่าสนใจมากขึ้น ถ้าได้บอกกับสภาแห่งนี้ว่าปัญหาที่อยู่ตรงหน้าของประเทศเราที่จะเป็นด้านสร้างสรรค์เชิงรุกหรือเชิงสร้างสรรค์ในการที่จะนำเอาทรัพยากรทางทะเล หรือความเป็นราชอาณาจักรที่ติดทะเลทั้ง ๒ ฝั่ง ทั้งอันดามันและแปซิฟิกนั้น เราจะสร้างความมั่งคั่ง จะแก้ความยากจนจากสภาพที่ตั้งของประเทศไทยที่โชคดีเช่นนี้ได้ได้อย่างไร

ท่านประธานครับ ผมเป็นคนสงขลา คนภาคใต้กำลังพูดถึงอนาคตที่มีดมของพวกเราทั้ง ๑๔ จังหวัด ยางราคาตกต่ำ ปาล์มราคาตกต่ำ ทำประมงยากลำบากขึ้น ประมงชายฝั่งทรัพยากรลดน้อยลง ประมงทางทะเลก็ขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ถ้าสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแห่งนี้ที่อุตสาหกรรมเรือประมงประมงทางทะเลได้บอกกับประชาชน ๑๔ จังหวัดภาคใต้ซึ่งโชคดีเหลือหลายที่มีชายฝั่ง ๒ ทะเลได้มีทางออกว่าอย่าตกอกตกใจไปเลย ยางราคาตกต่ำ ปาล์มราคาตกต่ำ หรือประมงมีปัญหา นั้น -----

แต่ศัทยภาพทางทะเลของท่าณที่มีอยู่ณัจะแก้ปัญหาลาติบ้านเมือง จะแก้ปัญหาลาของพื้ณอง จังหวัดลาแดน ๑๔ จังหวัดภาคใต้ได้ด้อย่างไร ได้และได้ด้อย่างไร ท่าณประธานครัับ ล่าวคราวที่ประเทศอื่นเขาพูดเรื่องประเทศอียิปต์จะขุดคลองสุเอซใหม่ เพื่อเพิ่มศัทยภาพ การขนส่งทางทะเล ซึ่งท่าณประธานก็ทราบดี คนไทยทุกคนก็ทราบดี และสลาแห่งนี้ก็ทราบ ดีว่าการขนส่งของโลกลาใบนี้ โดยเฉพาะการขนส่งสินค้ำ ๙๐ เปอร์เซนต์ของการขนส่งของโลกลา ใบนี้ณัเขาขนส่งกันทางทะเล เพราะฉะนั้นลาคีที่สามารถเชื่อม ๒ ทะเลได้เป็นลาคีที่โชค ดีมหาศาล เรารู้จักคลองปานามา ตอนนีเขาขุดคลองปานามาใหม่แล้ว ประเทศนิการากัว ก็เชื่อม ๒ ฝั่งทะเล เขาอุตล่าวขุดคลองนิการากัวเพื่อให้ยาว ซึ่งต้องใช้ระยะทางยาวถึง ๒๙๐ กิโลเมตร ในขณะที่คลองปานามาเพียงแค่ ๘๐ กิโลเมตร ประเทศอียิปต์ก็จะขุด คลองสุเอซแห่งใหม่ ท่าณประธานครัับ แต่ของเราพูดเรื่องคลองไทยหรือพูดเรื่อง ขุดคอคอดกระเมือใด กลายเป็นลาลาชาติ กลายเป็นลาลาความมั่นคง กลายเป็นลาลาพัต ของคนที่คิดอะไรแบบนี้ไม่ได้ในประเทศนี้ ผมก็ไม่เห็นว่าจะมีใครขุดถึงหรือยกด่าวอย่าง เอาเถละ ถ้าการขุดคลองยังมีข้อถกเถียง จะไปเดินแบบปานามา สุเอซ หรือคลองนิการากัวเขา แต่การเชื่อม ๒ ฝั่งทะเลเข้าด้วยกัน ทำเรือที่สงขลา มี ก็ไปสร้งทำเรือที่สตูลเชื่อมทำเรือ สงขลา กับ จังหวัดสตูลเข้าด้วยกัน ขุดท้อ ขนส่งทางท้อ สร้งทำเรือ เพราะทำเรือหมายถึง การเดินเรือ และหมายถึงการพาณิชย์นาวิ หมายถึงการต่อเรือ หมายถึงอีกลาลาพัต ที่จะติดตามมา เป็นความโชค ดีมหาศาลของความเป็นราชอาณาจักรไทยที่เรามี ๒ ฝั่ง ทั้งอันดามันและอ่าวไทย ลาคีบ้านเมืองนี้คิดกันไม่เป็นหรือด้อย่างไร เราพูดเรื่องความมั่นคง ไม่ผิดหรือครัับ ถ้าประเทศไม่ค้ำนัถึงความมั่นคงนี้ไม่ได้ แต่ความมั่งคั่งที่เราจะต้องลลิก ว่าเราสมควรที่จะเชื่อม ๒ ฝั่งทะเลอันดามันและอินเดียเข้าด้วยกันด้อย่างไรนี้ คิดต่ออีกสักนึด สิครัับ น่าจะเป็นเรื่องของการปฏิรูปได้ คิดต่ออีกสักนึดหนึ่งสิครัับว่ากิจการพาณิชย์นาวิ ของเรานี้เราเคยยิ่งใหญ่มาสมัยรัชกาลที่ ๓ นะครัับ ค้ำลาลาพาณิชย์นาวิไปค้ำเมืองจีน มีเรือสำเภาไปค้ำเมืองจีน พอมาวันนีดูไม่ได้เลยครัับกิจการพาณิชย์นาวิไทย เรือไทย ไม่เพิ่มขึ้น มีเรือไทยก็ไม่กล้าชักรงไทย ต้องไปชักรงปานามา มันเกิดอะไรขึ้น เราค้ำลาลา ไม่เป็นหรือด้อย่างไรประเทศนี้ ประเทศอื่นเขาสร้งลาคีด้วยทำเรือ ไปดูประเทศสิงคโปร์สิครัับ ของเราจะสร้งทำเรือที่จังหวัดสตูล คิดกันมา ๑๐ ปี ๒๐ ปีแล้วสร้งไม่ได้ ความมั่นคงของลาคี อยู่ตรงไหน ความมั่งคั่ง ของลาคีอยู่ตรงไหน ความได้เปรียบในการเป็นประเทศติดทะเล

๖๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ประกาลักษณ์ ๓๑/๒

อยู่ตรงไหน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติไม่พูดเรื่องแบบนี้หรือครับ ไม่บอกกับประชาชน
ในชาติเรื่องแบบนี้หรือครับ เพราะทุกวันนี้ นะครับท่านประธาน ผมอยู่แถบนั้น แค่แนวคิด
ของกรมเจ้าท่าจะสร้างท่าเรือน้ำลึกที่จังหวัดสตูล ะงเขียวเต็มทั้งจังหวัดแล้ว คัดค้าน บอกว่า
ปูทหารจะสูญพันธุ์ แต่ความยากจนของคนภาคใต้ที่เคาะประตูอยู่ทุกวันนี้ ไร้อนาคต
ไร้ทางออก แต่ไม่มีคำตอบว่าเราจะต้องสร้างเศรษฐกิจใหม่ด้วยการขนส่งทางทะเล ด้วยท่าเรือ
ด้วยการพาณิชย์นาวี หรือแม้กระทั่งเรื่องประมงน้ำลึก หรือแม้กระทั่งไปจนถึงการเชื่อม
๒ ฝั่งทะเลด้วยท่าเรือ ๒ ฝั่ง ลึกไปไกลจนถึงการขุดคลองกระ คลองไทยก็ว่าไป ซึ่งน่าจะเป็น
ข้อถกเถียงที่มีคุณค่าของสังคมนี้ เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ เรื่องร่างพระราชบัญญัติ
การรักษาผลประโยชน์ทางทะเลในครั้งนี้ก็ เป็นเรื่องที่มีคุณค่าอีกเรื่องหนึ่งที่สมาชิกในสภาแห่งนี้
ได้รับทราบ -----

- ๓๒/๑

แต่ก็เห็นได้ว่าเป็นแนวความคิดของสภาความมั่นคงแห่งชาติที่คิดเรื่องนี้อยู่ และตระหนักกับเรื่องนี้ เรื่องภัยมากมาย ทั้งโจรสลัด ทั้งแรงงานต่างด้าว ทั้งสารพัดที่จะเกิดขึ้นแล้วถ้าพูดไปแล้วนะครับ ท่านล่าหลังกว่ากองทัพเรือเยอะ ถ้าคิดในแง่นี้เขาจะซื้อเรือดำน้ำ ๓ ลำอยู่แล้วนะครับ แต่ถ้าพูดถึงเรื่องความมั่งคั่งทางทะเลนั้นมันไม่ใช่เรือดำน้ำ ๓ ลำ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น แต่มันน่าจะหมายถึงชายฝั่ง มันน่าจะหมายถึงท่าเรือ มันน่าจะหมายถึงการพาณิชย์นาวี และหมายถึงกองเรือพาณิชย์ที่ยิ่งใหญ่ของชาติด้วย ไม่ใช่กองเรือรบที่ยิ่งใหญ่อย่างเดียว โลกยุคใหม่ที่จะต้องสู้และแข่งขันกันทางเศรษฐกิจ สร้างศักยภาพของประเทศให้มีศักยภาพการแข่งขันนั้น การที่เรามีชายฝั่ง มีท่าเรือ มีกองเรือพาณิชย์ที่ยิ่งใหญ่ มีกองเรือประมงที่ยิ่งใหญ่นั้นก็มันดีไปกว่ามีกองเรือดำน้ำหรือมีกองเรือรบที่ยิ่งใหญ่ในภูมิภาคนี้ ท่านประธานครับ เรื่องนี้จึงเป็นเรื่องของวิสัยทัศน์และเป็นเรื่องซึ่งดีเยี่ยม ท่านนายกรัฐมนตรีรู้สึกสำหรับจำชื่อผมได้มารอบหนึ่งแล้ว ตอนสมัยกฎหมายลิขสิทธิ์ก็หาว่าเป็นความคิดล่าหลัง แต่อย่างไรก็ตามก็ขอล่าหลังต่อละครับว่าการต่อสู้กันทางเศรษฐกิจเป็นสงครามที่ลึกซึ้ง ยิ่งใหญ่ และมีความหมายต่อปากท้องของพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นผมก็ขอจบลงตรงนี้ว่า กองเรือพาณิชย์ที่ยิ่งใหญ่ ท่าเรือที่ทันสมัยทั้ง ๒ ฝั่ง หรือแม้กระทั่งกองเรือประมงน้ำลึกที่เกรียงไกร ไปหาทรัพยากรจากทั่วโลกนั้น ไม่ดีไปกว่ากองเรือรบของราชนาวีแต่อย่างใด ประชาชนใน ๑๔ จังหวัดภาคใต้ และประชาชนทั่วประเทศก็รอฝัน อยากเห็นการพัฒนาการพาณิชย์นาวี กองเรือประมง และกองเรือ หรือการใช้ทรัพยากรทางทะเลเพื่อความมั่งคั่ง เพื่อปากท้อง เพื่อเศรษฐกิจ และเพื่อศักยภาพการแข่งขันของราชอาณาจักรไทยที่ไม่ดีไปกว่ากองเรือรบครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาววัลย์รัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ มีสมาชิกขออภิปรายเพิ่มอีก ๑ ท่าน คือท่านครูจิตนะคะ ตอนนี้เรียนเชิญท่านอนุสิษฐ คุณากร อดีตเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรียนเชิญค่ะ

นายอนุสิษฐ คุณากร : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ผม อนุสิษฐ คุณากร สมาชิกลำดับที่ ๑๘๓ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ในงานทางด้านความมั่นคงในทะเลนั้นเป็นการดำเนินการอย่างต่อเนื่องยาวนาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน้าที่และความรับผิดชอบของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ต้องเรียนว่า ในระยะเวลาที่ผ่านมาแล้วเราต้องใช้คำว่า ละเลย เราปล่อยปละการกำกับดูแลผลประโยชน์

ของชาติในทะเล เราทำงานในลักษณะของการปิดทองหลังพระ เราแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เฉพาะกิจ สิ่งต่าง ๆ ที่ผ่านมาในอดีตนั้นจะเห็นได้ว่าภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในทะเลนั้นมีอยู่ไม่มากนัก ข้อจำกัดในการบริหารจัดการมีอยู่ไม่มากนัก การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเฉพาะกิจ ก็เป็นเรื่องที่หน่วยงานด้านความมั่นคงได้ดำเนินการมาโดยตลอด ไม่เพียงแต่ความมั่นคงในทางบก ซึ่งมีพื้นที่อยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ความมั่นคงในทะเลอีก ๓๐๐,๐๐๐ กว่าตารางกิโลเมตร สิ่งที่เรากำลังจะทำหน้าที่นั้นผมคิดว่างานทางด้านความมั่นคงจะเป็นสิ่งหนึ่งของการที่จะไปผนึกกำลังให้เกิดความมั่งคั่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ในทะเล อย่างที่เรียนครบท่านกรรมธิการได้คงชี้แจงในเรื่องผลประโยชน์ของชาติในทะเลมาแล้วนะครับว่าถ้าตีค่าเป็นวงเงินงบประมาณที่เป็นตัวเลขนั้นประมาณ ๒๐ กว่าล้านล้านบาทต่อปี ยังมีคุณค่าในเรื่องขององค์ความรู้ -----

มีคุณค่าในเรื่องของความร่วมมือระหว่างประเทศ มีคุณค่าในเรื่องของการพัฒนาศักยภาพขององค์กรของประเทศเพื่อกำกับดูแลหรือบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติในทะเล ในอนาคตนั้นด้วย ฉะนั้นสิ่งที่ต้องเรียนย้อนกลับไปครับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้นำเสนอตัวแผนความมั่นคงแห่งชาติในทะเลต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ในการหารือกันในวันนั้นครับ ขออนุญาตสะท้อนให้เห็นภาพของสิ่งที่รัฐบาลให้ความหวังไว้ ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทั้งหมดเห็นชอบกับแผนการดำเนินการดังกล่าวแล้วก็ให้ความสำคัญครับว่ามีทิศทางด้านความมั่นคงนั้น ในระยะต่อจากนี้ไปมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการทำงานประสานสอดคล้องกับทิศทางด้านความมั่นคง ฉะนั้นไม่ว่าจะเป็น กองเรือพาณิชย์นาวีกีดี ในเรื่องการท่องเที่ยวก็ดี ในเรื่องของทรัพยากรในทะเลก็ดี ผลกระทบในทางลบ ไม่ว่าจะเกิดจากการอพยพ การหนีภัย การก่อการร้ายในทะเล การดูแลแท่นขุดเจาะ การรักษาความปลอดภัยต่าง ๆ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเรื่องที่เราปล่อยปละละเลย มาโดยตลอดนะครับ ในระยะเวลาต้องถือว่าถ้านโยบายฉบับแรกตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ เป็นต้นมานะครับ เราจัดตั้งศูนย์ประสานการปฏิบัติเพื่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เมื่อปี ๒๕๔๐ หลังจากนั้นก็มีนโยบายออกมาอีก ๒-๓ ฉบับจนถึงฉบับสุดท้ายครับ คณะรัฐมนตรีบอกว่าตัวนโยบายและยุทธศาสตร์นั้นยุติได้หรือยัง ควรจะทำเป็นแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการและเกิดความรับผิดชอบต่อประเทศ ฉะนั้นกลไกที่จะเกิดขึ้นต่อจากนี้ไป ไม่ว่าจะกฎหมายนี้จะผ่านหรือไม่ ผมเชื่อว่าความรับผิดชอบต่อประเทศชาติเป็นเรื่องสำคัญ เรายะบุและเรากำหนดกฎหมายให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบครับ เราพยายามไม่ไปสร้างกลไกใหม่ ต้องขอเรียนว่ากลไกใหม่นั้น เราพยายามศึกษามาหลายรูปแบบครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของโคสต์การ์ด (Coast Guard) ประเทศไทยตั้งหน่วยใหม่ ๆ เหล่านี้ยากมาก งานในทะเล โดยเฉพาะงานในทะเลต้องมีการลงทุนอย่างมหาศาล องค์ความรู้ในทะเลต้องสะสมมาอย่างยาวนานนะครับ เครื่องมือและกลไกในทะเลไม่ใช่ฝึกปฏิบัติกันได้โดยเร็วครับ กองทัพเรือนี้กว่าจะมีกัปตันเรือขึ้นมาต้องใช้เวลา ๑๐ กว่าปี ๒๐ ปี ฉะนั้นเรื่องเหล่านี้จึงเป็นเรื่องที่เป็นความสำคัญและจำเป็นของประเทศ ที่จำเป็นจะต้องมีเครื่องมือและกลไกที่ถูกรับรองไว้โดยกฎหมาย ผมคิดว่าเรื่องนี้ทางกรมการเองต้องเรียนว่าต้องขอขอบพระคุณในฐานะที่ผมเองเคยเป็นอดีตเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และผมเองก็ช่วยดูแลในเรื่องของ

การรักษาความมั่นคงของชาติทางทะเลมาโดยตลอด แต่เป็นการดูแลที่เป็นข้อจำกัด เป็นการดูแลที่ไม่ทราบว่าวันหนึ่งวันใดจะเกิดวิกฤตอย่างมหาศาลได้อย่างไร เราฝึกแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ในทะเลเราฝึกมาแล้ว ๗-๘ ปี ผมเองเข้าร่วมเป็นผู้อำนวยการฝึกมา ๓-๔ ครั้งนะครับ จะเห็นได้ว่าเราพยายามที่จะบูรณาการพยายามที่จะทำหน้าที่ร่วมกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีอยู่นะครับ แต่ข้อจำกัดของกฎหมาย ข้อจำกัดของความไม่สอดคล้องไม่สอดคล้องประสานกันจนในท้ายที่สุดครับ เราได้รับคำตอบที่เป็นรูปธรรมนะครับ ก็คือเราถูกดิสเครดิต (Discredit) จากไอยูยู (IUU) เราถูกมองว่าชาติบ้านเมืองเราไม่ได้ทำหน้าที่ตรงนี้อย่างเต็มที่ อันนี้แค่ประเด็นเดียวนะครับ ซึ่งเป็นประเด็นเล็ก ๆ ในทะเล ถ้าเราถือว่าถ้าจะมองในประเด็นอื่น ๆ อยู่ด้วย ประเด็นนี้เป็นประเด็นเล็ก ๆ ในทะเล แต่กลายเป็นปัญหาในระดับโลก เป็นปัญหาการเมืองระหว่างประเทศ ฉะนั้นสิ่งที่ทางกรมการได้นำเสนอมานั้นผมขออนุญาตเรียนสนับสนุนในสิ่งที่ท่านกำลังจะดำเนินการ ไม่ว่าจะทาง สนช. ทาง สมช. หรือว่าทางสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแห่งนี้กำลังทำหน้าที่อยู่นั้น เป็นการทำหน้าที่แทนคนทั้งประเทศครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ มีสมาชิกทยอยขออภิปรายเพิ่มเติมนะคะ ขณะนี้ที่เหลือ ๒ ท่าน คือท่านครุจิตและท่าน พลเอก ธีรชัย เรียนเชิญท่านครุจิต นาครทรรพ ค่ะ ประธาน กรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน อดีตปลัดกระทรวงพลังงาน อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติค่ะ

นายครุจิต นาครทรรพ : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ กระผม ครุจิต นาครทรรพ ก็ต้องขออภัยตอนเช้าไม่อยู่ แต่ถ้าไม่มาเลย เต็มที่ท่านประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จะหาว่าไปฟังความคิดเห็นแล้วไม่ให้ความเห็นเลยนะครับ ก่อนอื่นก็ต้องขอบพระคุณ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมที่ได้เสนอ รายงานเรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในหัวข้อ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. โดยรวม รายงานและร่างพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อจะผลักดันให้มีการแก้ปัญหาแล้วก็วางยุทธศาสตร์ ในการแก้ปัญหาภัยคุกคาม ๓ กลุ่มหลักก็คือ ปัญหาภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ ที่เกิดในทะเล ปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในทะเล แล้วก็ปัญหาเรื่อง ของการบริหารจัดการภาครัฐซึ่งนับวันมันก็เกี่ยวพันกับหลายด้าน ทั้งมิติด้านต่างประเทศ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาตินะครับ ก็หวังจะทำให้การบริหารจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและการคุ้มครองผลประโยชน์ของประเทศชาติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ท่านประธานครับ ผมเองทำงานด้านพลังงานมาเกี่ยวกับการสำรวจแล้วก็ผลิตก๊าซธรรมชาติ ก็ต้องยอมรับว่าทรัพยากรปิโตรเลียมของเราส่วนใหญ่อยู่ในทะเลนะครับ แล้วปัจจุบันเราก็มี ทรัพยากรซึ่งจับต้องได้เป็นแท่นผลิตก๊าซธรรมชาติวางอยู่ในอ่าวไทยตั้งแต่เหนือจรดใต้เข้าไป ในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ถ้าผมจำได้ก่อนเกษียณน่าจะมีสัก ๔๒๐ กว่าแท่นแล้ว ท่านก็ลองคูณสัก ๒๐ ล้านเหรียญไปก็แล้วกันนั่นราคาอย่างต่ำนะครับ บางอันอาจจะ ๕๐๐ ล้านเหรียญก็มีมูลค่ามหาศาล แล้วถ้าอะไรมันเกิดขึ้น ใครเข้าไปกระทบแท่น เกิดอุบัติเหตุไฟไหม้มันก็กระทบการผลิตก๊าซซึ่งเป็นเส้นเลือดใหญ่ของการผลิตไฟฟ้า และอุตสาหกรรมปิโตรเคมีของประเทศ เพราะฉะนั้นเราก็ต้องมีการวางกำลังหรือป้องกัน ได้อย่างเหมาะสม และในชีวิตการรับราชการของผมก็มีเหตุการณ์ทางทะเลที่สำคัญนะครับ

มีพายุเกย์ เรือสำรวจน้ำมันล่ม มีคนตาย มีเรื่องของนักล่าเทรเซอร์ฮันเตอร์ (Treasure Hunter) นะครับ นักล่าทรัพย์สมบัติใต้ทะเลไปเจอลายแทงรุ่นคุณปู่ที่ไหนก็ไม่รู้แล้วก็ส่งเรือออสเตรเลียไทด์ (Australia Tide) มางม ไม่ใช่มางมหายโข่งนะครับ มางมสังค์โลกอะไรนี่นะครับ แล้วก็กำลังจะไปแล้ว ก็ได้กระทรวงการต่างประเทศกับกองทัพเรือไปสกัดเขาก็เอาไปไม่ได้ เป็นเรื่องฟ้องร้องอะไรไปแล้วในที่สุดก็คงจะฟ้องไม่ได้นะครับ แล้วเรื่องผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมันก็มีอีกมากมายนะครับ มันยังมีเรื่องของการค้ามนุษย์ ค้ายาเสพติด เรื่องของโจรสลัด แล้วก็ล่าสุดเรื่องของการใช้อุปกรณ์ประมงผิดกฎหมายซึ่งก็ทำให้ทรัพยากรเราเสื่อมโทรมอันนั้นสำคัญที่สุดนะครับ ไม่ใช่ว่าเขาบอยคอต (Boycott) เรา มันทำให้ทรัพยากรประมงของเราเสื่อมโทรมด้วย ทีนี้ในร่างพระราชบัญญัติที่ท่านเสนอผมก็ได้คอมเมนต์ (Comment) ไปในวิป (Whip) แล้วก็ตอนที่รับฟังความคิดเห็นส่วนหนึ่งแล้ว จริง ๆ ก็คือเป็นกฎหมายที่มารองรับสิ่งที่มีอยู่แล้วคือ ศรชล. ศูนย์รักษาความปลอดภัยของชาติทางทะเลซึ่งกองทัพเรือเป็นแม่งานหลักให้มีสถานะที่ถูกต้องมีความเป็นนิติบุคคลมีอะไรก็แล้วแต่นะครับ เพื่อจะได้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มภาคภูมิ ไม่ใช่เป็นศูนย์เฉพาะกิจแอดฮอค (Ad hoc) อยู่อย่างนี้มา ๒๐ กว่าปีแล้วนะครับ ทีนี้ในร่างพระราชบัญญัติของท่านก็มีการเสนอเขาเรียกมาตรการและหน่วยงานขึ้นมาหลาย ๆ อันนะครับ ซึ่งผมก็อยากจะคอมเมนต์ (Comment) ในสิ่งซึ่งเห็นหลัก ๆ ก็คือว่า

ตั้งคณะกรรมการ นปท. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในประเด็นนี้ผมก็อยากจะคอมเมนต์ (Comment) ว่ากรรมการของท่านใหญ่เกินไปนะครับ มีสมาชิกมากเกินไปและเวลานั้นเกิดวิกฤตที่จะต้องตัดสินใจแล้วมันจะตัดสินใจไม่ได้นะครับ แล้วท่านก็มี ศรชล. ภาคด้วย มี ศรชล. จังหวัดอีก ซึ่งผมคิดว่า ศรชล. ภาค หรือ ศรชล. จังหวัด ศรชล. จังหวัด ก็อิงกระทรวงมหาดไทย ศรชล. ภาคก็อิงทัพเรือทั้ง ๓ ทัพของทหารเรือ ซึ่งผมอยากให้ท่านไปทบทวนหน่อยว่ามันมีความจำเป็นต้องอยู่ในพระราชบัญญัติหรือเปล่า เป็นองค์กรที่ออกเป็นกฎกระทรวงหรือพระราชกฤษฎีกาที่หลังได้ไหม ถ้าไม่จำเป็นก็จะได้ยุบแล้ว ศรชล. จังหวัดมันก็เป็นเรื่องของโคสเตอร์วอเตอร์ (Coaster Water) มันไม่ใช่เป็นเรื่องของอินเตอร์เนชันนัลวอเตอร์ (International Water) เลย แล้วเวลาท่านเกิดปัญหาท่านเรียกประชุม นปท. ใหญ่ มันก็จะแบ่งสมองไม่ถูกเลยว่่าอันนี้เป็นเรื่องของระดับชาติหรือเป็นเรื่องของทั้งขยะลงแม่น้ำลำคลอง หรืออะไรแบบนี้ครับ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๒๑ ที่ท่านมี ศรชล. จังหวัด ผมก็คิดว่าถ้าทำได้ท่านไปเขียนว่าถ้าจำเป็นออกกฎกระทรวงหรืออะไรออกมาที่หลังเพื่อจะตั้ง แล้วอาจจะไม่ต้องตั้งทั้ง ๒๓ จังหวัดก็ได้ไม่ต้องกลัวว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเขาจะน้อยใจนะครับ เขาก็มีงานของเขาเยอะอยู่แล้วเช่นเดียวกับ ศรชล. ภาค ผมว่าก็ให้ผู้บัญชาการทหารเรือเป็นผู้สั่งการสื่ว่าจะต้องให้ใครทำไม่ต้องมาทำองค์กรให้มันใหญ่โตแล้วก็ใช้งบประมาณมากนะครับ เพราะฉะนั้นมี ศรชล. ระดับประเทศพอแล้วนะครับ และในขั้นต้นก็ผูกอยู่กับสภาความมั่นคงแห่งชาติก็คิดว่าเป็นเรื่องที่จตุริเริ่มก็ควรจะต้องเป็นอย่างนั้นนะครับ เป็นความริเริ่มที่ดี แต่ในอนาคตต้องพร้อมที่จะแปรสถานะไปเป็นอย่างอื่นนะครับ และในพระราชบัญญัตินี้ท่านก็มีหน่วยงานที่เสมือนเป็น Think tank) ที่ผมอยากจะเรียกว่าเป็น Think tank) ที่เรียกว่า ทจชล. คำเต็มว่าอะไรผมเขียนไว้จำไม่ได้แล้วนะครับ ทจชล. ซึ่งผมเห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับ แต่ Think tank) ที่ท่านเขียนอยู่ในร่างพระราชบัญญัตินี้มันเป็น Think tank) แบบหน่วยราชการกองแผน มันไม่เวิร์ก (Work) ละครับ แล้วก็ให้ ซี ๙ ที่ สมช. มาเป็นผู้อำนวยการ เป็นเลขานุการ และให้มีสำนักงานซึ่งก็ไม่มีใครเป็นผู้อำนวยการ ในที่สุดท่านก็จะ Think small) ไม่ได้ Think big) เรื่องผลประโยชน์ของชาติในทะเลมันไม่ได้มีแต่โคสเตอร์วอเตอร์ (Coaster Water) ทะเลอาณาเขต ๑๒ บวก ๑๒ เป็น ๒๔ ไมล์ มันมีไฮซี (High Sea) ที่เรือต่างชาติอาจจะบุกเข้ามา แล้วก็มาทิ้งน้ำมันหรือวิ่งหนีไป

หรือทำโจรสลัด แล้วมันมีผลประโยชน์ของชาติที่ออกไปจากเขตของไทยด้วยนะครับ สมมุติ เรื่องที่สแปรตลีไอส์แลนด์ส (Spratly Islands) หรือเรื่องในช่องแคบมะละกา มันกระทบกับการเดินเรือผลประโยชน์ทางทะเลของเรานะครับ เส้นทางส่งน้ำมันของเรา มันก็ต้องมี ทิงก์แทงก์ (Think tank) ที่ว่าเราจะต้องมีจุดยืนอย่างไร ไปพูดในเวทียูเอ็น (UN) ไปพูดในเวทีต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมอยากจะเสนอว่า ทจชล. ของท่านอยากให้คิดว่ามันแยกออกไป จาก สมช. และที่จริงก็แยกมาจากกองทัพเรือด้วย มันไม่ได้มีแต่เรื่องของความมั่นคง ยิ่งป็นอย่างเดียวนะครับ มันมีเรื่องของการค้า การลงทุนต่าง ๆ เพราะฉะนั้นอยากให้เห็น เราเป็นองค์กรแบบมาเลเซียเขามีมีมา (MIMA) แมริไทม์ อินสทิทิวต์ ออฟ มาเลเซีย (Maritime Institute of Malaysia) ของเราก็ต้องมีอย่างนั้น และเขาก็สามารถผลักดันตัว ของเขาคือส่งคนไปเป็นผู้พิพากษาศาลทางทะเลระหว่างประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะฉะนั้น โดยรวมผมก็สนับสนุน แต่ร่างขึ้นมาร่างแรกด้วยความเกรงอกเกรงใจ มันก็ใหญ่โตมากมาย กลัวไม่ได้รวมคนโน้นรวมคนนี้ แล้วจะใช้งบประมาณอย่างไร และในที่สุดก็จะทำงานไม่ได้ ก็ฝากไว้ด้วยแล้วกันถ้าท่านปรับปรุงได้นะครับ ทำให้มัน คล่องตัวกว่านี้ และอะไรที่เป็นโครงสร้างที่ไม่จำเป็น ศรชล. ภาค ศรชล. จังหวัด ไม่ใช่ว่า ไม่เอา แต่ว่าเอาเท่าที่จำเป็นไปอยู่ในกฎกระทรวงได้ไหม ในขั้นนี้ก็ขอมีคอมเมนต์ (Comment) เพียงแค่นี้ครับ ก็สนับสนุนครับโดยรวมควรมีกฎหมายฉบับนี้ แต่ว่า น่าจะปรับปรุงให้มันต่างจากร่างของ สนช. และร่างของสภาความมั่นคงแห่งชาติครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอขอบคุณมากค่ะ ต่อไปท่านสุดท้ายนะคะ ในลิสต์ (List) ขณะนี้ถ้ามีท่านใด ประสงค์จะอภิปรายเพิ่มกรุณาส่งชื่อนะคะ ท่านสุดท้ายเป็นท่าน พลเอก ธีรชัย สมุทรสาคร อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เชิญค่ะ

พลเอก ธีรชัย สมุทรสาคร : เรียนท่านประธานและสมาชิก สปท. ที่เคารพ
 ทุกท่านนะครับ ก่อนอื่นกระผมต้องขอขอบคุณคณะกรรมการคณะนี้ได้คิดเสนอแผน
 เรื่องความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลขึ้นมาครับ อันนี้ก็ถือว่าเป็นภาพรวมที่เป็นการปรับปรุง
 พัฒนาเพื่อจะเป็นการบูรณาการให้หลาย ๆ หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้มาทำให้มันเป็น
 จริงจังขึ้นมาครับ แต่บางสิ่งบางอย่างที่ทางท่านสมพงษ์ สระกวี ได้พูดถึงคลองไทย
 ผมก็เลยถือโอกาสมาเพิ่มเติมเพื่อความมั่นคงยิ่งขึ้นครับ แล้วก็อีกเรื่องหนึ่งทุกคนก็จะมอง
 ภาพรวมว่าสุดท้ายแล้วหน่วยงานที่รับผิดชอบทำอะไรไม่ได้ก็ขอให้ทหารทำไป อันนี้มันก็จะดู
 ความรู้สึก พอดีผมก็ทำมาเยอะนะครับ แต่ว่าปลดเกษียณไปแล้วก็อยากจะช่วยน้อง ๆ ว่า
 คือจริง ๆ แล้วทุกคนก็มีหน้าที่อยู่แล้วต้องทำให้ได้ในหน้าที่ของตัวเอง แต่ทหารอาจจะเข้าไป
 มีส่วนร่วมขึ้นเนาะเนื่องจากมีศักยภาพทางทะเลที่เยอะกว่าทางหน่วยงานอื่นครับ แล้วก็จะมี
 ทั้งเรื่องการคุ้มครองทั้งเศรษฐกิจทางทะเล ทั้งเรื่องการสงครามถ้ามีเหตุการณ์ขึ้นมา
 อันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เราต้องบูรณาการอย่างจริงจัง แต่ว่าถ้ามองภาพรวมแล้วผลประโยชน์
 ของชาติทางทะเลของเราที่ธรรมชาติเขาสร้างแผ่นดินของประเทศไทยยื่นไปในทะเล
 ๑,๐๐๐ กว่ากิโลเมตรนะครับ แล้วเรายังไม่ได้ใช้ประโยชน์อันนี้เลย เราจะดูผลประโยชน์
 ของชาติทางด้านอ่าวอันดามัน เมื่อกองทัพเรืออยู่ทางอ่าวไทย อยู่ทางโน้นกองทัพหนึ่ง
 แต่ว่าก็ยังไม่มีความพร้อมทั้ง ๒ อัน เราจะไปสร้างการส่งกำลังบำรุงทั้ง ๒ ฝั่งนี้มันก็สิ้นเปลือง
 โดยใช่เหตุ เราต้องเดินทางอ้อมเป็นพัน ๆ ไมล์เพื่อจะไปดูแลอีกฝั่งหนึ่ง เพราะฉะนั้นถึงแม้ว่า
 ที่ผมมาพูดวันนี้คือถ้าทำได้ในการขุดคลองไทยมันจะมีประโยชน์มหาศาลสำหรับทางด้าน
 เศรษฐกิจ ทางสังคม ทางความมั่นคง ผมว่าในทุกมิติเลยนะครับในส่วนนี้ ที่ผมมาพูดนี้
 ถึงแม้ว่าจะไม่ผ่าน วิป (Whip) นี้ผ่าน ประธานวิป (Whip) ก็เห็นด้วยหมดนะครับ แต่ว่า
 เนื่องจากวันนั้นก็มีการหักท้วงหรือกันมาพอสมควร ก็เลยให้ท่านประธานไปหาหรือ
 ท่านนายกรัฐมนตรีว่าจะให้ผ่าน สมช. หรือเปล่า แต่ปรากฏว่าท่านก็ได้มาชี้แจงว่าไม่ได้พบ
 แต่ว่าเจอทางเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ท่าน พลเอก วิลาศ ท่าน พลเอก วิลาศก็เลยบอกว่า
 เนื่องจากตอนนี้ปัญหาบ้านเมืองเรายังเยอะอยู่ เราน่าจะชะลอก่อนอย่าเพิ่งเอาเรื่องนี้ขึ้นไป
 จริง ๆ ผมเห็นว่าอันนี้เป็นเรื่องเสียโอกาสของประเทศเราอย่างยิ่งในส่วนนี้ เพราะว่าเราคิดมา
 ๓๐๐ กว่าปี ประเทศอื่นเขาเจริญมาเยอะแยะหมด ปัจจุบันประเทศไทยในน้ำไม่มีปลา
 ในนาไม่มีข้าว ในป่าก็ไม่มีแล้วอาหาร เราต้องคิดใหม่ทำใหม่ ให้ลูกหลานเราในอนาคต

๗๒

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

นวพร ๓๖/๒

รุ่นเราที่นั่งอยู่นี้คงไม่ได้ประโยชน์ในการขุดคลองไทยหรือความมั่นคงทั้งสิ้น ลูกหลานเรา นะครับ ประเทศอื่นเขาทำให้ลูกหลานเยอะแยะในส่วนนี้ คือผมก็ไม่เข้าใจว่าบ้านเราคิดอย่างไร นะครับ ทั้ง ๆ ที่จริง ๆ แล้วเราไม่ได้ลงทุนอะไรเลย เหมือนเรามีที่อยู่ถนนสุขุมวิทสัก ๓ ไร่ มีคนมาขอร่วมลงทุนทำอาคารตึก ๒๐๐ ชั้น เราเป็นห่วงกลัวว่าเมื่อสร้างเสร็จแล้วจะไม่มีคนอยู่ มันไม่ใช่หน้าที่เรา อย่างไรก็ตามก็ เป็นของเราอยู่แล้วที่เขาสร้าง จะมีคนอยู่ไม่มีคนอยู่ระยะเวลาที่ทำสัญญากันตกลงกัน มันก็เป็นของเราอยู่แล้ว นะครับ ในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นสิ่งที่ เป็นประโยชน์มหาศาล แล้วเราก็สามารถจะดูแลทั้ง ๒ ฝั่งคลองเป็นของเรา จะประเทศไหน ทั้งอาเซียน (ASEAN) ที่ว่าเสียผลประโยชน์ก็มาเช่าที่เรา เราก็ได้ประโยชน์ คนไทย ก็สามารถมีงานทำที่เขาประมาณการไว้ ๒,๕๐๐,๐๐๐ กว่าคนครับ อยู่ในพื้นที่นี้ นะครับ เพราะฉะนั้นเราจะไม่มีปัญหาเรื่องการตกงาน ไม่มีปัญหาเรื่องอะไรต่าง ๆ ทุกคนจะอยู่ดีกินดี เศรษฐกิจบ้านเมืองเจริญ ปัจจุบันก็ต้องยอมรับว่าที่เราดำเนินการมาเรื่องความมั่นคงปัจจุบัน รัฐบาลนี้ดีมาก แต่เรื่องปากท้องที่ผมไปถามเพราะผมอยู่ต่างจังหวัดมาตลอด เขาจะมี ปัญหาเยอะ ปัจจุบันแทบจะไม่มีอะไร นะครับ เพราะฉะนั้นถ้าเราสามารถทำเรื่องปากท้องได้ เราสามารถจะทำให้ประเทศเจริญรุ่งเรืองไม่แพ้ใครในอาเซียน (ASEAN) ผมเรียนตรง ๆ เพราะฉะนั้นปากท้องเป็นสิ่งที่สำคัญที่ประชาชนจะโยงยึดกับรัฐบาลในส่วนนี้ เพราะฉะนั้น เขามาลงทุนประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทใช้เวลา ๕ ปี มันก็ต้องมีเงินเข้ามาปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทอย่างน้อย ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทคนไทยจะได้ประมาณ ๖๐-๗๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะเขาคงไม่ยกแรงงานมาจากที่อื่น เขาใช้คนไทยทั้งสิ้น นะครับ --

เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ ที่มีอยู่ผมไม่อยากจะให้เราเสียโอกาสรวมทั้งความมั่นคงด้วย เราสามารถจะมีปัญหาทางด้านทั้ง ๒ ฝ่ายเราก็จะวิ่งผ่านลำคลองเราภายในวันเดียวไม่ต้องไปขออนุญาตประเทศต่าง ๆ ที่ทางกรมการได้พูดมาประมาณร้อยละสี่ที่เรากำลังดูกันไม่รู้ปัญหาสลับซับซ้อนหมด เรามีโอกาสเยอะแยะแต่เราไม่ได้ตกลงใจไม่กล้าตัดสินใจ เพราะบางสิ่งบางอย่างเรื่องใหญ่ ๆ ต้องรีบตัดสินใจ เพราะว่าไม่มีปัญหาอะไรเราไม่ได้ลงทุนเรามีแต่ได้กับได้ นะครับ แต่เราอาจจะมองว่าการมีเงินแล้วความมั่นคงมันยิ่งสูงขึ้นแล้วประเทศที่มาพูดเขาต้องดูแลผลประโยชน์ของชาติเขาด้วย นะครับ เขาคงไม่ไปปล่อยปละละเลยให้มันเสียหาย เราอาจจะทำสนธิสัญญาไว้ว่าถ้าคุณ (You) มาพูดภาคใต้ของเราต้องมั่นคง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าอย่างนั้นคุณ (You) ต้องรับผิดชอบ อันนี้เขาทำกันมาแล้วในอดีต นะครับ เยอะแยะ ในส่วนนี้ผมถึงบอกว่าเราจะทำให้เรามีประโยชน์อยู่แล้วเรามีภูมิศาสตร์ที่ดีแต่เราเสียโอกาสไม่กล้าตัดสินใจเราจะเป็นปุ๋ยตายายที่ไม่คิดอะไรให้ลูกหลานเลยอย่างนั้นหรือ ผมยืนยันว่าในส่วนผมเองและทีมงานบางส่วนก็ยังคงทำอย่างต่อเนื่อง นะครับ ลงพื้นที่ทุกอาทิตย์ ไปถามประชาชนในพื้นที่ที่คลองผ่าน ปัจจุบันต้องยืนยันว่าแทบจะเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นะครับ ไม่มีใครคัดค้านเลย เขาบอกว่าไม่มาพูดสักทีไม่ต้องไปปรึกษานักวิชาการเยอะแยะแล้วชาวบ้านไปพูดแล้วทุกคนก็ไปฟังได้ นะครับ ในส่วนนี้ เพราะว่าเขาจะไม่มีอะไรกินอยู่แล้ว นะครับ เพราะฉะนั้นเขาต้องการอย่างยิ่ง ในส่วนนี้ นะครับ เพราะฉะนั้นปัญหาหลัก ๆ ที่มันตามมาที่คิดเยอะมากในส่วนนี้เพราะต้องตัดสินใจ นะครับ เหมือนสมัยก่อนถ้าเราไปเที่ยวประเทศฝรั่งเศสผมเรียนตรง ๆ ประเทศฝรั่งเศสเอาเหล็กไม่รู้กี่หมื่นตันมาสร้างหอไอเฟล ทุกคนก็ต้องคัดค้านสมัยนั้น แต่ว่าเขากล้าตัดสินใจ ปัจจุบันประชาชนเขามี ๖๐ ล้านคน มีนักท่องเที่ยว ๘๐ ล้านคน ไปดูเหล็กที่มันตั้งสูง ๆ อยู่คนเดียวที่ปุ๋ยตายายเขากล้าตัดสินใจในส่วนนี้ ผมก็อยากจะยกตัวอย่างและเปรียบเทียบ นะครับ ในส่วนเรื่องแผนความมั่นคงทางทะเลที่คณะกรรมการนี้เสนอมาเป็นสิ่งที่ดี นะครับ แต่ว่าผมอยากจะเสริมถ้าได้ชุดคลองไทยก็มีความมั่นคงยิ่งขึ้น นะครับ แทบจะ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เรือรบเราไม่ต้องซื้อทยอยไปผ่อน ๑๐ ปี ๓ ลำละครับ ถ้าชุดคลองนี้ผมว่าซื้อทีละ ๒๐ ลำเงินสดก็จะได้เลยในส่วนนี้ ทหารเรือมีความมั่นคง เพราะว่ารักษาผลประโยชน์ของชาติไม่รู้กี่ล้านล้าน นะครับ ต่อปีที่อยู่ในทะเลที่เรามีอยู่ ถ้าเราไม่มีความมั่นคงทางนี้เหมือนนักมวยครับ ถ้าเราเป็นรุ่นเล็กถ้าเรามีรุ่นใหญ่กว่า

เขาอาจจะทดลอง แต่เมื่อไรเราเป็นรุ่นใหญ่ก็ไม่มีใครมากล้ำต่ออยู่กับเรา เพราะถ้าต่ออยู่แล้วมันแพ้ นะครับ เหมือนปัจจุบันก็เหมือนแชมป์อะไรต่าง ๆ แต่ถ้าเราเป็นมวยเฮฟวี่เวต (Heavyweight) เขาเป็นมวยฟลายเวต (Flyweight) อยู่ แล้วเขาไม่มีพันธมิตรที่ดี เช่นประเทศจีนอะไรต่าง ๆ เขาคงจะไม่กล้ามาต่อแยกกับเรา แต่ที่นี้ว่าเราพยายามก็อยู่ไม่รู้ทางยุโรปก็จะเอา ทางอเมริกาก็จะเอา ทางประเทศจีนก็จะเอา ผมว่าบางครั้งเราจะยืนด้วยมวยแบบนี้ไม่ได้ นะครับ เพราะว่าเราต้องมุ่งในทิศทางเดียวเราดูชาติในอนาคต ความใกล้ชิดในชาติอาเซียน (ASEAN) ด้วยกันและรวมทั้งปัจจุบันก็ต้องยอมรับว่าไม่ว่าทางยุโรปหรือทางอเมริกาก็มีสภาพเศรษฐกิจตกต่ำขึ้นมาพอสมควร อันนี้เป็นไปตามธรรมชาติ ยิ่งประเทศอังกฤษแยกออกจากยุโรปแล้วยังมีปัญหาทางเอเชียจะดีขึ้น เราควรที่จะกอบโกยความได้เปรียบทางส่วนนี้ นะครับ ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านความมั่นคงทางทะเลที่ทางกรรมาธิการนี้ยกขึ้นมา นะครับ ผมก็มีเรื่องเรียนเพิ่มเติมให้คณะกรรมการทราบแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ยังเหลือสมาชิกที่แสดงความจำนงอภิปรายอีก ๑ ท่าน ณ ขณะนี้นะครับ ก็คือท่าน พลเรือเอก สิริพันธ์ เกยานนท์ อดีตผู้บัญชาการทหารเรือ ขอเชิญครับ

พลเรือเอก สิริพันธ์ เกยานนท์ : เรียนท่านประธานที่ประชุม ท่านคณะกรรมการและเพื่อนสมาชิกที่เคารพรักทุกท่านครับ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณคณะกรรมการที่ได้กรุณาเสนอเรื่องที่กองทัพเรือประสบปัญหามาเป็นเวลาสิบ ๆ ปี แล้วครับ -----

เรื่องนี้เกิดมานานมาก นานพอ ๆ กับที่ว่ายุทธศาสตร์ชาตินั้นยังไม่เคยทำมาก่อนเลย แต่กองทัพเรือเห็นปัญหานี้มาเป็นเวลานาน และพยายามต่อสู้มาตลอดจนกระทั่งต้องขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านเลยครับ ที่ได้กรุณาช่วยสนับสนุนให้ข้อคิดเห็นช่วยชี้แจงให้เพื่อนสมาชิกได้ทราบว่าทะเลนั้นมีความสำคัญ มีประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างไร ซึ่งในครั้งแรกนี้ผมก็ไม่ได้คิดจะอภิปรายนะครับ แต่เมื่อได้ฟังเพื่อนสมาชิกแล้วก็คิดว่าควรจะต้องช่วยกันสนับสนุนในเรื่องนี้ ผมอยากจะชี้ให้เพื่อนสมาชิกเห็นว่าทะเลนั้นสำคัญอย่างไร ซึ่งนอกเหนือไปจากตัวเลขและข้อมูลที่ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงแล้ว ท่านลองหลับตาดูแผนที่โลก มีประเทศใดบ้างที่ไม่ติดทะเลแล้วมีความเจริญรุ่งเรืองเป็นชาติมหาอำนาจมีไหมครับ ประเทศในพื้นที่ภูมิภาคนี้ก็มีเช่นกันเป็นตัวอย่างในทางกลับกัน ถ้าท่านมองดูประเทศมหาอำนาจ ๕ ประเทศ ๖ ประเทศในโลกนี้ ทุกประเทศมีอาณาเขตทางทะเลทุกประเทศ แล้วเป็นอาณาเขตที่กว้างใหญ่ไพศาลด้วย ผมอยากจะยกตัวอย่างให้เห็นประเทศหนึ่ง ขอไม่เอ่ยชื่อดีกว่านะครับ เป็นประเทศที่เป็นมหาอำนาจในเอเชียมีพื้นที่ทางทะเลติดทางด้านมหาสมุทรแปซิฟิก แต่ก็ยังพยายามที่จะหาช่องทางที่จะขยายอำนาจมาทางมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งถ้าคนไม่รู้ก็ไม่เชื่อหรือกว่าเขามีความต้องการขนาดนั้น เพราะเขาเห็นความสำคัญของทะเล อีกตัวอย่างหนึ่งที่ผมจะยกให้เห็นก็คือประเทศสิงคโปร์ ประเทศสิงคโปร์นี้เป็นประเทศที่เล็กพอ ๆ กับกรุงเทพฯ ถ้าท่านไปอ่านประวัติดูจะเห็นว่าประเทศสิงคโปร์นั้นไม่มีทรัพยากรธรรมชาติของตัวเองเลย แต่ทำไมประเทศสิงคโปร์เจริญได้ ประเทศสิงคโปร์เมื่อแยกจากประเทศมาเลเซียไปแล้วประเทศสิงคโปร์ไปทำอะไรครับ ประเทศสิงคโปร์ไปสร้างประเทศให้เป็นศูนย์กลางของการขนส่งทางทะเล เรือทุกลำที่มาจากสาธารณรัฐอินเดีย มาจากยุโรป ต้องแวะประเทศสิงคโปร์ก่อนที่จะไปทางประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ในทางกลับกันก็เช่นกันของทุกอย่างในเอเชียจะส่งไปทางยุโรปต้องแวะประเทศสิงคโปร์เพื่อถ่ายสินค้าไปยังเรือต่าง ๆ ผมเคยได้ยินเพื่อนผมชาวสิงคโปร์ บรรยายสรุปว่าประเทศเขาส่งออกดีบุก หลังจากการบรรยายจบผมก็ไปคุยกับเขา ผมบอกยู (You) มีดีบุกด้วยหรือ เขาบอกไม่มีเอามาจากประเทศไทย แต่ประเทศไทยไม่ได้ส่งออก ประเทศสิงคโปร์ส่งออก นี่ครับ แล้วส่งออกทางทะเล ประเทศไทยก็ได้แต่ขุดอย่างเดียว นี่คือตัวอย่าง เพราะฉะนั้นผลประโยชน์ในทะเลนั้นมหาศาลครับ คงไม่อยากจะอวดอ้างตัวเอง แต่ว่าทหารเรือนั้น

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

นำพร ๓๘/๒

เป็นคนกลุ่มเดียวที่รู้เห็นว่าทรัพยากรธรรมชาติในทะเลนั้นมีค่าอย่างไร ถ้าท่านมีโอกาส
นั่งเรือไปในทะเลอ่าวไทยตอนนี้นะครับ ไปตอนกลางวันท่านจะมองเห็นเป็นทะเลกว้างใหญ่
ไพศาลเลย แต่ถ้าท่านไปตอนกลางคืนท่านจะเห็นไฟเต็มไปหมดอย่างกับกรุงเทพมหานคร ---

- ๓๙/๑

แต่ไฟนั้นไม่ใช่ไฟอะไรครับ เป็นไฟของฐานขุดเจาะก๊าซธรรมชาติในทะเลทั้งสิ้น ซึ่งเมื่อสักครู่ ท่านอนุสิทธิก็ได้พูดให้ฟังแล้วว่า มีจำนวนเท่าไรนะครับ เพราะฉะนั้นกรุณาเชื้อทหารเรือ เอะครับว่า ประโยชน์ของทะเลนั้นมีมหาศาลสำหรับประเทศไทยนะครับ

ผมขออนุญาตกลับมาที่พระราชบัญญัติฉบับที่ร่างขึ้นมานั้นนะครับ ผมเห็นด้วย เป็นส่วนใหญ่ มีบางส่วนที่อาจจะขอเสนอแนะก็คือ การตั้งคณะกรรมการก็ดี หรือคณะที่ปรึกษาอะไรก็ดี ทำไมเราไม่ระบุไปเลยล่ะครับว่า หัวหน้าหน่วยหรือผู้บังคับบัญชา หน่วยที่เกี่ยวข้อง ศรชล. ให้เขาเป็นเลย เราไปเขียนกว้าง ๆ ว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทำไมไม่ระบุเข้าไปล่ะครับเขาจะได้ภูมิใจ ผบ. ตำรวจน้ำ อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมประมง อย่างนี้ครับ ระบุไปสิครับ ที่หน่วยอื่นระบุได้ แต่ที่คนปฏิบัติกลับไม่ระบุ อันนี้ผมว่า ควรจะระบุครับ เพราะว่าถ้าเราเขียนไว้กว้าง ๆ พอถึงเวลาแต่งตั้ง ผู้แต่งตั้งอาจจะลืม แล้วก็ไปตั้งอะไรก็ไม่รู้ล่ะครับมาทำ อันนี้ก็ขอเสนอว่าควรจะแก้ไข

ส่วนในเรื่องของ ศรชล. ภาค ที่ว่ามีท่านสมาชิกอภิปรายว่า ศรชล. ภาค นั้น น่าจะตัดออก อันนี้ขอเรียนชี้แจงว่า ผู้ปฏิบัติก็คือทัพเรือภาคร่วมกับหน่วยราชการอื่น ๆ เพราะฉะนั้นมีความจำเป็นอยู่เองที่จะต้องมี ศรชล. ภาค เพื่อรองรับการปฏิบัติในพื้นที่ต่าง ๆ อันนี้เรียนว่าคงตัดยากนะครับ ส่วนย่อยลงไปจังหวัดนี้ก็น่าจะทำได้ แล้วก็ผมเห็นด้วยว่าน่าจะตัด เพราะว่าไม่อย่างนั้นจะยาวมากเกินไป โดยสรุปผมก็ขอสนับสนุนการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วก็ขอให้ประสบความสำเร็จครับ ขอขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกจะอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีเพิ่มเติมผมขอปิดการอภิปรายนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านประธาน กรรมการและกรรมาธิการได้ชี้แจงตอบข้อซักถามของสมาชิกครับ

นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์ (ประธานกรรมาธิการ) : เรียนท่านประธาน ดิฉันขออนุญาตให้ท่านมีขวัญและคณะเป็นผู้อธิบายในรายละเอียดการตอบคำถามค่ะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมีขวัญครับ

นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่านคะ ก่อนอื่นดิฉันต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกทั้ง ๙ ท่านนะคะ ที่กรุณาได้ให้ข้อคิดเห็น ให้การสนับสนุนให้เห็นถึงความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะคะ แล้วก็ในส่วนที่ดิฉันจะขอชี้แจงในภาพรวมเบื้องต้น และต่อจากนั้นดิฉันก็จะขอให้ทางคณะเป็นผู้ชี้แจงนะคะ

สำหรับท่านสุรินทร์ที่กรุณาให้เห็นภาพแล้วก็ในเรื่องของเพลงต่าง ๆ ทำให้เราได้ตระหนักถึง ๑,๕๐๐ ไมล์ ที่เราจะต้องดูทั้ง ๒ ฝั่ง แล้วก็ในเรื่องของทรัพยากรต่าง ๆ ที่มีความสำคัญนะคะ ดิฉันอยากกราบเรียนอย่างนี้ค่ะว่า ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สปท. ดำเนินการอย่างไร ต่อเนื่องอย่างไรกับทาง สปช. นะคะ เนื่องจากมี ๒ ร่างด้วยกันคะ ก็คือร่างแรกที่เกี่ยวข้องกับ สนช. นะคะ แล้วก็อีกร่างหนึ่งก็จากทาง สมช. ทางคณะก็ได้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบแล้วเห็นว่า ร่างของ สมช. เป็นร่างที่มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยดูทุกมิติทั้งในเรื่องของความมั่นคง ในเรื่องของทางด้านเศรษฐกิจ แล้วก็ในเรื่องความยั่งยืนต่าง ๆ ทั้งหมด -----

แล้วในเรื่องของการออกแบบ ในเรื่องของกฎหมายนี้ก็สอดคล้องกับในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ของ กอ.รมน. นะคะ ซึ่งอันนี้กฎหมายฉบับนี้ก็เหมือนกับ กอ.รมน. ทางทะเล ดิฉันก็คิดว่ามีความครบถ้วนสมบูรณ์ แล้วก็ในเรื่องของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ออกแบบมานี้ก็สอดคล้องกันเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดิฉันอยากขอเรียนว่าไม่ได้มีการตั้งองค์กรใหม่ นะคะ แต่กฎหมายนี้เหมือนอย่างที่ว่าท่านอนุสิษฐช่วยกรุณาให้การยืนยันแล้วก็สนับสนุนคอนเฟิร์ม (Confirm) อีกครั้งหนึ่งว่าเป็นเครื่องมือและเป็นกลไกที่จะรับรองในเรื่องของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอยู่ปัจจุบันนี้ด้วยกฎหมาย เรื่องที่สำคัญอย่างนั้น นะคะ ขณะนี้ อย่าง ศรชล. ได้มีการตั้งโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีค่ะ แต่เนื่องจากภารกิจที่เกี่ยวข้องกับในเรื่องของทางด้านความมั่นคงในเรื่องของทางด้านเศรษฐศาสตร์ ในเรื่องของอื่น ๆ อีกมากมายเป็นภารกิจที่เกินกว่าที่หน่วยงานใดจะรับผิดชอบได้ก็เลยได้มีการเสนอในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งผู้ที่รักษาการก็คือท่านนายกรัฐมนตรีนะคะ แต่ว่าในเรื่องของการที่จะมอบหมายหรือว่าในเรื่องของการที่จะให้มี ศรชล. ส่วนกลาง ศรชล. ภาค หรือว่า ศรชล. จังหวัด ซึ่งตรงนั้นดิฉันก็คิดว่าในรายละเอียดจะสามารถที่จะมีการพิจารณาในเรื่องของภาพรวมว่าใหญ่ไปไหม หรือว่าในเรื่องของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะเข้ามามีส่วนในเรื่องของระดับต่าง ๆ นะคะ

สำหรับในเรื่องของที่ท่านสุวัฒน์ได้กรูณากล่าวถึงในเรื่องของด้านการต่างประเทศ แน่นอนค่ะ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ใช่เกี่ยวข้องกับเฉพาะในเรื่องของกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันที่เกี่ยวกับทางด้านทะเลที่มากกว่า ๘๐ ฉบับ นะคะ เรามีพระราชบัญญัติในเรื่องของปิโตรเลียม ในเรื่องของการประมง และอื่น ๆ อีกมากมาย นอกจากนี้แล้วเรายังมีกฎหมายที่เป็นระหว่างประเทศ นะคะ จากที่ดิฉันได้ดูในเรื่องของตรงนี้มาอย่างน้อย ๆ มีอนุสัญญาทั้งหมดอีก ๖ ฉบับค่ะ อนุสัญญา (UNCLOS) ที่เกี่ยวข้องกับในเรื่องของกฎหมายทะเล ซึ่งเหมือนกับธรรมเนียมของสากลที่ทุกประเทศจะต้องมีการปฏิบัติตาม และยังมีอนุสัญญาฉบับต่าง ๆ อีกมากมายที่เราจะต้องดำเนินการตามพันธกรณี นะคะ แล้วก็ในส่วนที่กฎหมายฉบับนี้จะเป็นช่องทางในเรื่องของการที่จะให้มีการออกกฎหมายลูกแล้วก็มีรายละเอียดอีกมากมาย แล้วที่สำคัญในเรื่องของอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเฉพาะด้านนี้ก็ยังคงเป็นเช่นนั้น นะคะ แต่ว่าฉบับนี้ในกรณีที่มีหน่วยงานใดที่เกินกว่าหนึ่ง เกินขีดความสามารถพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นตัวตอบโจทย์

ในภาวะที่ไม่ปกติ ในภาวะที่ต้องการมีการรวมพลังในเรื่องของสนธิกำลังทั้งหลายทั้งปวง กฎหมายนี้ก็จะเป็นตัวที่ตอบโจทย์นะคะ

สำหรับในเรื่องของที่ทางท่านสราวุฒิดำกล่าวถึงขณะนี้เรามีในเรื่องของการมีส่วนร่วมโดยมีมูลนิธิต่าง ๆ นะคะ ซึ่งดิฉันก็ได้ขอรับในเรื่องของรายละเอียดเหล่านี้คะ แล้วก็บรรจุไว้ในเรื่องของเอกสารที่จะต้องมีการดำเนินการต่อไปในอนาคต

ส่วนประเด็นข้อคิดเห็นของท่านสมพงษ์ สระกวี ที่ถามว่ากฎหมายฉบับนี้จะทำให้ประชาชนมีความมั่งคั่งขึ้นอย่างไร ดิฉันคิดว่าอย่างนี้คะ ในเรื่องของข้อกฎหมายอันนี้อย่างที่ดิฉันได้กราบเรียนว่าเป็นตัวกฎหมายกลางในการที่จะมีการบูรณาการที่ทำให้เกิดเอกภาพ แล้วก็ป็นช่องทางในการที่จะออกระเบียบ อนุบัญญัติต่าง ๆ เพิ่มเติมได้นะคะ เพราะฉะนั้นอย่างในเรื่องของท่านกล่าวถึงบอกว่าจะมีกองเรือพาณิชย์ที่มีพลานุภาพ หรือท่าเรือทันสมัยหรือไม่ ดิฉันคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เปิดช่องไว้ โดยเฉพาะในเรื่องของทิงก์แทงก์ (Think tank) นะคะ ที่บอกว่าจะต้องมีชุดดูแลเรื่องของการที่จะให้สนับสนุนทางด้านองค์ความรู้หรือว่าการพัฒนาในเรื่องของทางด้านเทคโนโลยี ตรงนี้ในอนาคตนะคะก็จะเป็นช่องทางหนึ่งในการที่เราจะก้าวขึ้นไปถึงตรงนั้น และขอขอบคุณอีกครั้งนะคะ -----

สำหรับทางท่านอนุสิษฐที่กรุณาได้ให้ข้ออภิปรายที่ทำให้เราเห็นถึงความสำคัญของในเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่วนของท่านครุจิตในเรื่องของการที่บอกว่า นปท. ใหญ่เกินไปไหม หรือว่าในเรื่องของทิงก์แทงก์ (Think tank) ทาง ทจชล. หรือ ศรชล. จะมีการทบทวนไหม แล้วก็ทั้งท่านรัชชัย แล้วก็ที่สำคัญก็คือท่านสกริพันธ์ ที่ท่านเป็นอดีต ผบ. กองทัพเรือ ก็ได้กรุณาช่วยให้การคอนเฟิร์ม (Confirm) อีกครั้งสนับสนุนว่าเรื่องนี้มีความจำเป็นนะคะ สำหรับในเรื่องของข้อประเด็นที่ทางท่านกษิตได้มีข้อเสนอแนะดิฉันขออนุญาตให้ทางท่านพลเรือทั้งสองเป็นผู้ให้คำอธิบายอีกครั้งคะ ขอบพระคุณคะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงครับ เชิญครับ

พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ (ผู้ชี้แจงในนามคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานแล้วก็สมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผมต้องขออนุญาต กราบขอบพระคุณสมาชิกทุกท่านที่กรุณาให้ข้อมูลและให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ ในการที่พวกเราเป็นคณะทำงานและจะต้องไปปรับปรุงในรายละเอียดเพื่อเป็นไปตามเจตนารมณ์และความตั้งใจในการแก้ปัญหาโดยภาพรวม ผมขออนุญาตรับต่อจากท่านมิ่งขวัญที่กรุณาพูดในภาพรวมไปแล้วในรายละเอียดนะครับ ตั้งแต่ของท่านสุรินทร์ ท่านได้กรุณาพูดถึงเรื่องของทะเล จริง ๆ แล้วในทะเลเรามีกฎหมายอย่างที่เรียนนะครับ อย่างที่ท่านพูดถึงการรักษาทะเลและชายฝั่งต่าง ๆ มีกฎหมายเพิ่งออกมาล่าสุดเมื่อปี ๒๕๕๘ นี้เองนะครับ กฎหมายส่งเสริมการดูแลทรัพยากรทางทะเลโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดูแลในส่วนนี้ รวมทั้งยังมีกฎหมายอื่น ๆ เช่น กฎหมายอุทยานต่าง ๆ เป็นผู้ดูแลในกรอบตรงนี้อยู่ด้วย แต่ขณะเดียวกันกฎหมายฉบับนี้เป็นตัวกฎหมายเป็นเครื่องมือในการที่จะไปช่วยหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านั้นขับเคลื่อนในจุดที่ไม่สามารถทำหน่วยงานเดียวได้ ผมยกตัวอย่างเช่น ถูคดีอ่าวจะให้แค่กรมประมงหน่วยงานเดียวไปทำไม่ได้ไม่พอ แต่ขณะเดียวกันก็มีการฝากกฎหมายนี้ให้กับตำรวจน้ำ ให้กับทหารเรือเราก็บูรณาการขีดความสามารถไปดูแลร่วมกันในเวลาอันเหมาะสมอันควรในห้วงเวลาที่จะต้องทำงานร่วมกัน แต่ในเวลาปกติก็ยังคงให้หน่วยงานนั้นดูแลต่อไปนะครับ เช่นเดียวกับเรื่องก๊าซ น้ำมันก็มีกฎหมายปิโตรเลียม มีกฎหมายเฉพาะทางที่ดูแลในส่วนนั้นอยู่แล้ว อันนี้อย่างไรก็ต้องขอขอบพระคุณ ในส่วนของ

ชายฝั่ง อบต. อบจ. อปท. ทั้งหมดนี้เราก็ทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องในรูปแบบของ คณะกรรมการจังหวัดซึ่งดูทั้งเรื่องสิ่งแวดล้อมด้วย ดูทั้งในเรื่องของทรัพยากรมีชีวิตและ ไม่มีชีวิต และจะบริหารทรัพยากรหน้าบ้านอย่างไร ณ ขณะนี้มีการแบ่งเขตทางทะเลซึ่งอยู่ใน แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ข้อ ๓.๗ ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้แบ่งแล้วต้องมีการ ทำแผนที่แนบท้ายโดยกรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ จะดูแลในส่วนนี้ร่วมกับหน่วยงาน แล้วก็ มีการแบ่งทรัพยากร ขณะนี้กรรมการชุดนี้ก็จะขับเคลื่อนในกรอบของการบริหารจัดการ ทรัพยากรต่อไปนะครับ

ส่วนของท่านที่ ๒ ท่านสุวัฒน์ ท่านมองในมิติของต่างประเทศอย่างที่ท่าน มิ่งขวัญได้กรุณาพูดตั้งแต่ต้นไปแล้ว แต่ผมขออนุญาตเรียนว่าจริง ๆ แล้วไม่ใช่ไม่มี การติดตามในกรอบนี้นะครับ ทาง สมช. เองก็ตาม ในคณะรัฐบาลก็ตามได้เคยมีมติ คณะรัฐมนตรีแล้วมอบหมายให้ท่านปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน คณะกรรมการกฎหมายทะเลแห่งชาติ ดูแลปรับปรุงแก้ไขเพื่อรองรับกฎหมายทะเล ปี ๑๙๘๒ อันคลอส ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) ที่เราให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ อันนี้ครบ ๕ ปีกว่าแล้ว ก็ได้มีการผลักดันกฎหมายหลายฉบับแล้ว แต่อย่างที่เราพบว่า กระบวนการในการขับเคลื่อนกฎหมายของเราต้องใช้เวลาพอสมควรต้องการความรอบคอบ ในส่วนนี้ก็มี การดำเนินการนะครับ แล้วก็ต้องเรียนว่าในส่วนของการขับเคลื่อนยังมีกฎหมายลูก อีก ๑๖ ฉบับ ในการขับเคลื่อนตรงนี้ต่อเนื่องไปนะครับ อันนี้ต้องขออนุญาตเรียนและเป็น เรื่องที่เกี่ยวข้องครับทั้งกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศครับ

สำหรับท่านกษิต ต้องขออนุญาตตอบ ต้องเรียนนิดหนึ่งครับว่ากรณีแรก พูดถึงปัญหาที่ สมช. ปัญหาอะไร ต้องขออนุญาตเรียนว่าที่ท่านอดีตเลขาธิการ สมช. ท่านได้กรุณาตอบในกรอบนี้ไปแล้ว จริง ๆ เราทำกันมาตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ แต่อย่างที่เรา เรียนว่ายังเป็นลักษณะที่ไม่มีกฎหมายอะไรรองรับเป็นแค่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เวลา สั่งการหรืออะไรต่าง ๆ รูปแบบของการซิงเกิลคอมมานด์ (Single command) ซิงเกิล คอมมานด์ (Single command) ไม่มี เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือและ กลไกในการบูรณาการขีดความสามารถที่มีอยู่ตามกฎหมายเดิมและกฎหมายนี้จะเป็นตัว กำกับดูแลอีกครั้งหนึ่งอีกกรอบหนึ่งให้ชัดเจนยิ่งขึ้นนะครับ ส่วนเรื่องว่าจะโอนไปที่ ทร. ได้ไหม ให้ ทร. ทำ รวมทั้งมีการให้กองเรือยุทธการทำเป็นโคสต์การ์ด (Coast Guard) ได้ไหม

๘๓

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ภิญญา ๔๑/๓

ผมเรียนว่าตอนนี้เราก็มีการศึกษาแล้วเช่นเดียวกันนะครับ มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งหน่วยยามฝั่งต้องเรียนว่าผมเองเป็นหัวหน้าคณะทำงานในการทำแล้วผลการศึกษา ก็ออกมาโดยชัดเจนว่าจะต้องเป็นโคสต์การ์ด (Coast Guard) เขาเรียกว่าแบบโคออดิเนติงโคสต์การ์ด (Coordinating Coast Guard) -----

- ๔๒/๑

คือ โคสต์การ์ด (Coast Guard) ที่เกิดจากการบูรณาการหน่วยงานที่มีอยู่เดิมแล้วร่วมกันทำ เนื่องจากอย่างที่เรียนนะครับว่า เจ้าของสหวิทยาการด้านต่าง ๆ ความรอบรู้ต้องสะสมมา อย่างกฎหมายประมง เรื่องของการดูแลการประมง คนที่จบประมงย่อมรอบรู้ดีกว่าคนจบ ทหารเรือแน่นอน ตำรวจน้ำเรื่อง ป. วิ. อาญา กับเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ต้องเป็นของ ทช. อย่างนี้เป็นต้นนะครับ ผมขออนุญาตเรียนว่าการสะสมความรู้ความเข้าใจ ต่าง ๆ จำเป็นจะต้องมีเจ้าของสหวิทยาการ ขณะเดียวกันในกฎหมายฉบับนี้ก็ยังมีฟังก์ก์แท่ง (Think tank) ซึ่งจะรวมพวกนักปรมาจารย์ หรือปราชญ์ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาทำงาน ร่วมกันอีกนะครับ เพราะฉะนั้นส่วนนี้ต้องเรียนว่าได้มีการศึกษามีขั้นมีตอน มีผลงาน ทางวิชาการรองรับแล้วครับ

สำหรับท่านต่อไปต้องขออนุญาตท่าน พลเอก สราวุธ ชลออยู่ ต้องขออนุญาตขอพบพระคุณครับ ขณะนี้เราทำงานร่วมกันกับ กอ.รมน. ในการประชุม คณะกรรมการร้อยกรองงาน มีการคุยกันทั้ง ๑๖ กระทรวง มีการคุยกับ กอ.รมน. ว่าเราจะ ดูแลร่วมกันอย่างไร ขณะนี้มีคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่เกี่ยวกับเรื่องทะเลและชายฝั่ง ต้องยอมรับว่าเขตทางทะเลที่เราพูดถึงนี้ครับ ทะเลอาณาเขตคือ ๑๒ ไมล์ ยังเป็นอธิปไตย โดยสมบูรณ์ ซึ่งตรงนั้นจะเป็นช่องต่อระหว่างเส้นฐานตรงกับเส้นฐานปกติ และซึ่งเป็นเส้น คิดเริ่มเขตของทะเลออกไป จุดนั้นยังมีอธิปไตยโดยสมบูรณ์ ยกเว้นในเรื่องของ อินโนเซนต์แพสเสจ (Innocent passage) เท่านั้น เพราะฉะนั้นกรอบในการคิดในการใช้ ทรัพยากรก็ตาม การใช้กฎหมายภายในปกครองก็ตาม ยังต้องทำงานร่วมกันระหว่าง กองอำนาจการร่วมรักษาความมั่นคงภายใน อย่างที่ผมเรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่ากองอำนาจ รักษาความมั่นคงภายในหันหน้าเข้าไปแผ่นดิน ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ขณะเดียวกัน ศรชล. ใหม่หรือศูนย์อำนาจการจะดูแล ๓๐๐,๐๐๐ กว่าตารางกิโลเมตร ออกไปทะเล ในกรอบและกฎหมายทั้งภายในและกฎหมายระหว่างประเทศนะครับ ส่วนในเรื่องของ คณะทำงาน อบรมไทยอาสาป้องกันชาติในทะเล ศรชล. เขต ๑ ๒ ๓ จะเป็นผู้ที่อบรม ต่อเนื่องจาก ทสพช. ในทะเล ที่เดิมทัพเรือภาคทำอยู่ เพราะฉะนั้นในกรอบงานต้องมี วิทยากรร่วมกันจากทุกหน่วยงาน จะทำงานร่วมกันในการให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีการบริหารจัดการในการใช้ประโยชน์จากทะเลร่วมกัน ที่ผ่านมาระหว่างเราอาจจะเจอหอยลาย ทะเลาะกับหอยจอบ หอยกึ่งกึ่งทะเลาะกับปลากะตักต่าง ๆ เหล่านี้มันเคยเกิดขึ้น

มีการประท้วงเรื่องการใช้ฐานขุดเจาะ ทั้งหมดนี้คือต้องมีการบริหารจัดการแล้วใช้ประโยชน์ร่วมกัน ศูนย์ในการดูแล ขณะเดียวกันศูนย์ด้านความรู้เรื่องทิงก์แทงก์ (Think tank) ก็จะมาดูแลเรื่องพวกนี้ ควบคู่ไปกับพี่น้องซึ่งเป็นปราชญ์ที่อยู่ในพื้นที่นั้น ๆ

ต่อไปของท่านสมพงษ์ที่จังหวัดสงขลานครินทร์ เรื่องของที่ท่านถามว่าจะสร้างประโยชน์ทางทะเลได้อย่างไร นี่ละครับทิงก์แทงก์ (Think tank) ที่เกิดขึ้นอย่างที่ผมเรียนแล้วว่าจะมีอยู่ ๔ ศูนย์หลัก ๆ คือศูนย์ด้านความมั่นคง ศูนย์ความมั่งคั่ง มั่งคั่งคือเศรษฐกิจและสังคม ศูนย์ความยั่งยืนคือสิ่งแวดล้อม และศูนย์สุดท้ายคือศูนย์ด้านกฎหมาย ศูนย์ศึกษานะครับ ทั้ง ๔ ศูนย์นี้ต้องทำงานร่วมกัน อย่างกรณีคลองไทยหรือว่าเป็นแลนด์บริดจ์ (Land Bridge) หรืออะไรต่าง ๆ ทั้งหมดนี้ต้องมีการคิดอย่างรอบคอบในทุกมิติ ทั้งมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายภายในประเทศรองรับ ทั้งหมดนี้คือกระบวนการคิดที่ต้องมีมิติในการรองรับทางวิชาการ รองรับควบคู่กันไปด้วยครับ เรื่องพาณิชย์นาวีก็ลักษณะเดียวกันครับ ต้องตอบโจทย์ในภาพของภาพรวมคือ มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ส่วนท่านอนุสิษฐต้องขออนุญาตครับ ต้องขอบพระคุณที่ท่านกรุณาพูดถึง เพราะว่าท่านเป็นคนที่กำลังดำเนินการเรื่องนี้มาตั้งแต่ต้นจนออกแผนชาติ ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่ง แผนชาติ ๖ ยุทธศาสตร์ ๓๗ แนวทางดังกล่าวนี้เป็นตัวขับเคลื่อน ปัจจุบัน ซึ่งตัวพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็มาจากผล อย่างที่ผมเรียนว่า ข้อ ๖.๔ ให้มีการบูรณาการเกี่ยวกับหน่วยงานทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับทะเลมาทำงานร่วมกัน ซึ่งจะตอบต่อจากท่านครุจิตว่าทำไมมันต้องใหญ่ แต่ความจริง ๆ แล้วในทางปฏิบัติ เจ้าของเรื่องนั้น ๆ เอง เจ้าของกฎหมายนั้น ๆ จะเป็นเจ้าของหน่วยงานหลัก ซึ่งใน ๓๗ แนวทางดังกล่าวนี้ พูดถึงไว้แล้วว่าใครเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานรับผิดชอบร่วม แต่แน่นอนครับว่าการตัดสินใจโดยภาพใหญ่ภาพรวม ไม่ว่าจะกรณีคลองไทย กรณีแลนด์บริดจ์ (Land Bridge) จะตัดสินใจใช้ทรัพยากรเราจะต้องให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือแม้กระทั่งต่อไปเรื่องของการให้ความรู้ กระทรวงศึกษาธิการต้องให้ความรู้ ต้องทำความเข้าใจบรรจุไว้ในหลักสูตรว่าแผนที่ประเทศไทยมันต้องมี ๒ ฝั่งทะเลนะ ต่าง ๆ เหล่านี้บรรจุไว้ในภูมิศาสตร์ทั้งหลาย เหล่านี้มันต้องบูรณาการกัน แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักจะเป็นผู้ที่ดูแลกฎหมายของตัวเองหรือความรู้ของสาขาตัวเอง

สุดท้ายของท่านรัชชัย คงตอบลักษณะเดียวกัน ทิงก์แทงก์ (Think tank) จะเป็นตัวที่หาคำตอบต่าง ๆ ในการพัฒนาขีดความสามารถหรือการใช้ประโยชน์ทางทะเล ทั้งมิติของมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน จะรวมอยู่ในจุดนี้นะครับ

สำหรับท่านสุดท้ายต้องขออนุญาตขอบพระคุณท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการ ทหารเรือ พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์ ซึ่งท่านเห็นภาพรวมตั้งแต่ต้น และมีการต่อสู้ตั้งแต่ ยุคท่านมาจนถึงปัจจุบัน เราทำมาอย่างต่อเนื่องแล้วก็กรอบในแนวคิดต่าง ๆ อย่างเรื่องของ ภาคปฏิบัติ ซึ่งเป็นเรื่องของที่ทหารเรือร่วมกับ ศรชล. ผลักดันขึ้นมา -----

ก็คือศูนย์อำนวยการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่จะเกิดขึ้นในหมวดที่ ๓ ของกฎหมายนี้ ต้องเรียนตรง ๆ ว่าเป็นเรื่องที่พัฒนาโดยเอาตัวแบบมาจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จำเป็นจะต้องมี ศรชล. กลาง ต้องมี ศรชล. ภาค และ ศรชล. จังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมและทำงานควบคู่ไปกับความมั่นคงภายใน แต่ว่าแยกส่วนจากกัน ศรชล. จะดูแลเรื่องผลประโยชน์ทั้งมิติของความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ขณะที่ กอ.รมน. ดูแลด้านความมั่นคง เนื่องจากข้างในมีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลอยู่แล้วในกรอบรวม เพราะฉะนั้นทั้งนี้ทั้งนั้นต้องทำงานร่วมกันทั้งระบบจึงเกิดการบูรณาการด้วยกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ขออนุญาตตอบภาพรวมทั้งหมดเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่าน พลเรือโท จุมพล ลุมพิกานนท์ รองเสนาธิการทหารเรือ อีกท่านหนึ่งที่จะชี้แจงก็คือท่าน พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ กรรมาธิการที่ปรึกษา และเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษกองทัพเรือ ขอเชิญครับ

พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอคุณสมาชิกทุกท่าน ในส่วนของงานที่คณะอนุกรรมาธิการของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้จัดการเรื่องทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะทางด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งด้วยข้อจำกัดเรื่องปัจจัยเวลาของสภาแห่งนี้ ให้ทำกฎหมายให้เสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ จากอายุของสภาที่เหลืออยู่ภายในไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ เราก็สามารถที่จะผลักดันในเรื่องเฉพาะกฎหมาย แต่ด้วยเวลาที่เหลืออยู่เรายังมีคณะทำงานอีกคณะหนึ่งเรียกว่า คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ซึ่งงานต่าง ๆ ที่ทุกท่านได้เสนอเอาไว้ เราจะรับไปใส่เอาไว้ในเนื้อหาของกาหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ซึ่งไม่ว่าจะเป็นในเขตทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ หรือแม้แต่ทะเลหลวง เราก็จะจับสาระต่าง ๆ มาใส่เตรียมเอาไว้เพื่อประโยชน์ของลูกหลานในอนาคต ซึ่งด้วยสิ่งที่ผมกำลังจะเป็นว่าที่ทหารเรือนอกประจำการในอีก ๒ เดือนข้างหน้า ก็คงจะบอกให้ทุกท่านได้ทราบว่าภารกิจของกองทัพเรือ การปฏิบัติหน้าที่ของทหารเรือทุกคน ด้วยสิ่งที่เราไม่เคยมีสื่ออยู่ในมือ เราไม่เคยมีการประชาสัมพันธ์ การรับทราบของทุกท่านก็คือผ่านสื่อต่าง ๆ ที่เข้าไปหาเราได้ ณ ขณะนี้ ผมก็ใช้เวลาที่เหลืออยู่อีก

๒ เดือน นำสิ่งที่เราปฏิบัติในทะเลมาให้ท่านทราบภายในระยะเวลา ๑ ชั่วโมงเศษ ๆ อย่างน้อยทำให้ทุกท่านได้ทราบว่าทะเลไทยมีอะไรอยู่ ทรัพยากรของเราสามารถจะหยิบยื่นไปได้ถึงจุดไหน เราสามารถดึงผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมาให้ลูกหลานของเราใช้ได้ อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนได้ตลอดไป ขอขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงาน เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. แล้วนะครับ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุม ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตน โปรดเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ระหว่างรอสมาชิกกำลังเดินเข้าห้องประชุม เพราะว่าวันนี้ประชุมอยู่หลายห้อง หลายอาคารนะครับ เมื่อเข้าผมไปประชุมกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ ก็เลยไม่ได้เข้าร่วมประชุมในช่วงเช้า แต่ได้กราบเรียนท่านประธานให้รับทราบไว้เบื้องต้นแล้ว เชิญท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิแสดงตนนะครับ มีท่านใดยังไม่ใช้สิทธิไหมครับ กำลังเดินทางอีกท่านหนึ่ง ท่านกิตติ เชิญครับ -----

สปท. ๓๓/๒๕๕๙

ประกาลักษณ์ ๔๔/๑

เมื่อใช้สิทธิแสดงตนเรียบร้อยแล้วครับ มีท่านหนึ่งเดินมาข้างหลัง เดี่ยวรอสักครู่ครับ
ใช้สิทธิกันครบถ้วนครับ เจ้าหน้าที่แสดงผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๓ ท่าน
เป็นอันว่าผู้เข้าประชุมครบองค์ประชุมครับ

เรื่อง

วันที่ 04 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2559 เวลา 13:05

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 173

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไก
การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
พ.ศ. (การตรวจสอบองค์ประชุม)

หน้า 1 / 1.241

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		นายกฤษฎา จินะวิจารณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		นายกษิติเดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกษิต ศาสดาคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		พลเรือเอก ไกรฤกษ์ วัฒนธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		พลอากาศเอก ขวัญชัย เขี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		นายเข้มชัย ชูติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		พลโท คณิต แจ่มจันทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		พลอากาศเอก คราทีพย์ ภูษธร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		นายคำณูณ สิทธิสมาน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		นายศุภจิต นาครทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		หม่อมราชวงศ์จักรกรรณ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		พลเอก จิระ โภมทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		พลเรือเอก จีระพัฒน์ ปานสถุน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		นายจุมพล สุขมัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		นายเฉลิมพล ประทีปะวงนิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายเฉลิมศักดิ์ ออบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		พลเรือเอก ชรินทร์ ชุนทรัพย์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		นายชาณุวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		นายชาติ เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายสุภาพบุตร์ ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		พลเอก จูติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		นายณัฐฐ์ ขพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		นายตระกูล วินิจฉัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		พลตำรวจโท ตรีนทศ รัตนฤทธิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		พลอากาศเอก ทวีเดเนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		นายธงชัย ลีออกุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นายธเนศพล ธนบุญยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		พลเอก วัชร จารุกุลส์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		นายวัชรชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		นายวัชรชัย พักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		พลเอก วัชรชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		นายธานินทร์ ณะเฒ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		พลตำรวจโท วีระจิตร อุดมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		พลอากาศเอก วีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		พลอากาศเอก นิรันดร์ ยัมสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นายบัญญัติ ปรมีศตนาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นางประภา เหวระกุล ศรีนวลนัฒ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		นายประภาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		ร้อยเอก ประยุทธ์ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		นายประยูร เขียววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		นางปัทมา เขียววิเศษกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		นายปานเทพ กล้านรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		นายปิติพงศ์ พิ้งบุญ ณ อยุรยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		พลอากาศเอก เสด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		นายพงศ์ศักดิ์ สุ่มสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		นายพนม ศรีศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		พลเรือเอก พระจุนทร ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		พลตำรวจตรี พิสิษฐ เปอาินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		นายเพิ่มพงษ์ เขาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		พลเอก ภิภู โฉมแก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		นางมิ่งขวัญ วิชยารังษยดี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		นางรวีวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		พลโท วรार्ห บัญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		พลอากาศเอก วัชร มณีฉาย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		นายวินัย ตะหัลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		นายวิवरรณ์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นายไวภูมย์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		นายศิริชัย ไหมงาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		พลเรือเอก สุทธิพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		นายสมชาย พุฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		นายสันตศักดิ์ จรุงงามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		พลตรี สิริวิตรี นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		พันเอก สุชาติ จันทร์โชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		นายสุนชัย คำภูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		นายเสรี อติภัทระ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
155		พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		พลเรือเอก อนุทัย รัตตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
157		นายอนุสร จีรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
158		นายอนุสิทธิ์ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
159		นายอภิชาติ จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
160		พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
161		นายอนันท์ ชี้อาณวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
162		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
163		นางอรมน ททรัพย์วิธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
164		นายอรุณ จีรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
165		นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
166		ศาสตราจารย์อศรา ศานติศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
167		นายอัศวินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
168		นายอัปเดตฮาติม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
169		พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
170		พลตำรวจโท อาจิด โชติวงค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
171		พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
172		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
173		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาวลลิต์รัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงาน เรื่อง การพัฒนา กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการผลักดันร่างพระราชบัญญัติ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. หรือไม่ ซึ่งหากเห็นชอบคณะกรรมการจะ ได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานไปยัง คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปนะครับ ต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุมครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนนะครับ ผู้ใดเห็นชอบ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ขอเชิญสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดที่ไม่ได้ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนบ้างไหมครับ ถ้ามีขอเชิญ ออกเสียงลงคะแนน ถ้าไม่มีผมขอปิดการลงคะแนนนะครับ ขอทราบผลการลงคะแนนครับ ผลของการลงคะแนนเป็นดังนี้ครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๔ ท่าน เห็นด้วย ๑๗๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ๓ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ

เรื่อง

วันที่ 04 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2559 เวลา 13:07

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 174

เห็นด้วย 170

ไม่เห็นด้วย 1

งดออกเสียง 3

ไม่ลงคะแนนเสียง 0

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนาไก
การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
พ.ศ.

เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้
คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของ
สมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี
เพื่อดำเนินการต่อไป

หน้า 1 / 1.242

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีณะวิจารณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	5	นายกษิต์เดชชนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	6	นายกษิติศ อาชวคุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
6	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
7	9	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	12	นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
10	13	พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	15	พลอากาศเอก ขวัญชัย เขี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	16	นายเข้มชัย ชูติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	17	พลโท คณิต แจ่มจันทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	18	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	21	พลอากาศเอก คราทิพย์ ภูญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	22	นายคำคุณ สิริสัมพันธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	23	นายศุภจิต นาคกรทรรพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	27	พลเอก จีระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	28	พลเรือเอก จีระพัฒน์ ปานสกุน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	29	นายจุมพล สุขมัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	30	นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	31	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	33	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	34	พลเรือเอก ชรินทร์ ขุนทรัพย์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	35	นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
31	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	38	นายชาติ เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	44	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	46	นายฐาปนุตร ชมเสรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	47	พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	48	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	49	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	51	นายณัฐฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	54	นายดุสิต สีสามัทร์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	55	พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	56	นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	57	นายตระกูล วินิจฉัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	59	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	62	พลอากาศเอก ทวีเดช อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	65	นายธงชัย ลีออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	67	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรมานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	68	นายธเนศพล ธนบุญวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	70	พลเอก ธวัช จารุกุลส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	72	นายธวัชชัย พักอังกฤษ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	74	นายธานินทร์ ณะเฒ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	75	พิลดำรงวาท ธีระจิตร อุดมมะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	81	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	83	นายบัญชา ปรมีศตนาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	85	นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	87	นางประภา เหน้ตระกูล ศรีนวนนิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	88	นายประกาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	90	ร้อยเอก ประยุทธ์ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	91	นายประยูร เขียววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	92	นายประสิทธิ์ ปทุมราษฎร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	93	พลเอก ปราการ ชลยุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
84	95	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	96	นางปัทมา เขียววิศิษฏ์สกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
86	97	นายปานเทพ กล้านรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	99	นายปีติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	100	พลอากาศเอก เผล็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	101	นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	102	นายพนม ศรีศิลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	103	นายพรชัย ตระกูลวานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	104	คุณหญิงพรทิพย์ วจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	108	พลเรือเอก พระจุนด์ร ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	109	พลตำรวจตรี พิธิษฐ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	110	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	112	พลเอก ภิญญ ไแก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	113	พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	116	นางมิ่งขวัญ วิทยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	121	นางรวิวรรณ ภูริเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	127	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	128	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	135	พลอากาศเอก วัธน มณีชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	138	นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	139	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	141	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	143	นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	147	นายวิวรรณ์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	149	นายไวฑูรย์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	151	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	153	นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	154	พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	155	นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	157	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	158	นายสมชาย พุฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	159	พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	163	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	165	นายสังคีต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	166	นายสันตศักรย์ จรุงญางามพิเชษฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	167	พลตรี สิริวัตร นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	169	พันเอก สุชาติ จันทร์โชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	170	นายสุนชัย คำคุณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
148	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	173	นายสุรินทร์ จีระวิศิษฎ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	174	พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทองเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	177	นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	178	นายเสรี อติภัทระ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	179	นายอโณทัย ฤทธิบัญญัติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	180	พลอากาศเอก อนาวิไล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	181	พลเรือเอก อุนุทัย รัตตะรังสี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
159	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
160	184	นายอภิชาติ จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
161	185	พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
162	186	นายอินันท์ ชี้อานวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
163	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
164	188	นางอรมน ททรัพย์วีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
165	189	นายอรุณ จิรชวาลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
166	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
167	191	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
168	192	นายอัศรินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
169	193	นายอัปเดตฮาลิม มินฮาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
170	194	พลตำรวจเอก อัครวิน ชวีญเมือง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
171	195	พลตำรวจโท อาจิดน โขติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
172	197	พลตำรวจโท อำนวย นิยมมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
173	199	นายอุทัย เลหาวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
174	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. แล้ว จบบทพิจารณาของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมแล้วนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานกรรมการและผู้ชี้แจง รวมทั้งกรรมการทุกท่านนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณท่านสมาชิกและกรรมการ

(นายกษิต ภิรมย์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายกษิต ภิรมย์ : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกษิต ภิรมย์ ครับ

นายกษิต ภิรมย์ : ผมขออนุญาตครับ ๑ นาทีเท่านั้นเอง ท่านประธานครับ ผม กษิต ภิรมย์ สปท. อันดับที่ ๗ คือเมื่อเข้านี้มีภารกิจปรายเรื่องที่ท่านประธานได้นำผู้หลักผู้ใหญ่ของ สปท. ไปพบกับ ๒ พรรคการเมือง แล้วก็เท่าที่ผมนั่งฟังที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นการพูดคุยด้วยความสร้างสรรค์แล้วก็ด้วยเนื้อหา ผมขอเรียนเสนอท่านประธานว่าในโอกาสหน้าขอความกรุณาท่านประธานจะสรุปให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย เพราะว่าผมไม่ได้คิดว่าหัวหน้าพรรคผมมีการติเตียนใด ๆ เพราะว่าคำพูดนั้นก็ค่อนข้างจะสะดุ้งนิดนะครับ แต่ว่าเป็นเรื่องที่เนื้อหา แล้วก็ไม่ได้ไปกันแค่ท่านประธาน แล้วก็ผมในฐานะผู้ประสาน แต่ก็มีผู้หลักผู้ใหญ่จาก สปท. ไปร่วม ๑๐ ท่านด้วยกัน แล้วผมคิดว่าน่าจะชี้แจงให้หรือว่าเล่าสู่กันฟังในเชิงสร้างสรรค์ให้กับที่ประชุม สปท. ทราบในโอกาสต่อไปก็ได้ครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณกษิต ภิรมย์ นะครับ ความจริงก็ต้องถ้อยที่ถ้อยอาศัยกันนะครับ เราทำงานในเรื่องของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีด้วยกัน ๒๐๐ ท่าน ผมเอง ท่านประธานหรือว่าท่านรอง ซึ่งก็รับผิดชอบในภารกิจหน้าที่โดยรวมก็อาจจะมี ความผิดพลาดบ้างก็ต้องขออภัย หรือว่ามีความไม่เข้าใจบ้างก็ต้องขออภัยจริง ๆ เพราะว่ ไม่ใช่ทำหน้าที่แค่ประธานในที่ประชุมนะครับ -----

ผมในฐานะที่อ่อนอาวุโสที่สุด ท่านประธาน ท่านรองก็มอบหมายงาน เพราะฉะนั้นอย่างเดือนที่ผ่านมาผมเข้าร่วมประชุม ๓๔ ครั้งครับ เฉพาะแค่ประชุมสภา ๗ ครั้งนะครับ นอกนั้นก็ต้องไปเป็นหลักประชุมกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายทุกสัปดาห์ ทุกวันพุธครับ ประชุมครั้งหนึ่งบางที ๔ ชั่วโมง ๕ ชั่วโมง เคยมีประชุมครั้งหนึ่งไปหกโมงเย็นนะครับ ตั้งแต่ ๙ โมงครึ่งนะครับที่ทำเนียบรัฐบาล หรือว่าการประชุมวิป (Whip) ๒ ฝ่าย ระหว่าง สนช. สปท. ก็ประชุมทุกสัปดาห์ทุกบ่ายวันพุธครับ แล้วคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของเราอีกนะครับทุกสัปดาห์ ทุกเช้าวันพฤหัสบดี นอกนั้นก็เป็นเรื่องที่ท่านประธานมอบหมายแต่งตั้งตามข้อบังคับ ก็คือว่ากรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕ อำนาจหน้าที่อยู่ตรงนั้นครับ แล้วก็กรรมการบริหารเครือข่ายร่วมขับเคลื่อน เพราะที่ท่านประธานนั้นพูดไว้ชัดตั้งแต่ต้น สมาชิกคงทราบนะครับว่าท่านได้ปรึกษาตอนที่ท่านทราบว่ามาดำรงตำแหน่งกับท่านอดีตนายกรัฐมนตรี ศาสตราจารย์ ดอกเตอร์เทียนฉาย กีระนันท์ ผมยังจำได้ตลอดเวลาครับว่า ไม่ต้องการที่จะให้ความพยายามทั้งหลายในการปฏิรูปประเทศเป็นเพียงกองหนังสือที่วางไว้ที่เสาธง เพราะฉะนั้นตรงนี้นั้นมันต้องทำด้วยวิญญานจริง ๆ ครับ แต่ว่าขาดการสื่อสารบ้าง หรือผิดพลาดบ้างต้องขออภัยจริง ๆ และไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องครับ การไปพบปะเป็นเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้นเองของการสื่อสารสร้างความเข้าใจ และสร้างความร่วมมือกันครับ ผมคิดว่าการหันหน้าเข้าหากัน การชี้แจงในกรอบของเราคือไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง เป็นกลาง ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด เพราะฉะนั้นก็ไปยืนยันตรงนี้ครับ ส่วนแน่นอนละครับ ไปที่ไหนเขาจะฝากอะไรมาที่อยู่นอกอำนาจหน้าที่ก็บอกชัดเจนว่าเป็นงานฝักนะ เป็นงานชี้แจงของเราและโดยเฉพาะในวาระ ๖ เดือนของการที่เราได้สรุปรายงาน ท่านรองประธานสภา คนที่ ๒ นะครับ ท่านทำหน้าที่เป็นประธานในการจัดทำรายงานสรุปผลงาน ๖ เดือน ก็เป็นวาระโอกาสที่เราจะรวบรัดอัป (Round up) อีกครั้งหนึ่งครับ และประการสำคัญคือบ่อยครั้งที่ถูกวิจารณ์กันนะครับ ตั้งแต่มีกรรมการร่างรัฐธรรมนูญคนหนึ่งบอกว่าสภา สปท. จะถูกยุบเพราะว่าไม่มีผลงาน อย่างนี้มันต้องชี้แจง หรือกรณีพรรคการเมือง หรือสื่อบางส่วนเท่านั้นนะครับ ก็ทำนองนี้คือเอาจากข่าวโน้นข่าวนี้มาแล้วก็บอกว่า สปท. ไม่มีผลงาน ดังนั้นการที่จะต้องสื่อสารสร้างความมั่นใจสำคัญที่สุดครับ และถ้าร่วมมือได้ เพราะท่านประธานย้ำเสมอว่านี่คือการปฏิรูปประเทศของเรา สปท. เป็นเพียงองค์กรหนึ่งที่มารับผิดชอบช่วงนี้ร่วมกับ

แม่น้ำ ๕ สาย แต่การปฏิรูปประเทศจะต้องเดินหน้าต่อไปนะครับ เพราะฉะนั้นนี่คือข้อความที่ท่านประธานฝากไปถึงเวลาที่ผมไปพบพรรคการเมือง ท่านประธานท่านขอให้ฝากถ้อยคำนี้ไปด้วยความปรารถนาดี ดังนั้นก็เรียนยืนยันนะครับว่า ก็ทำไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และตามบัญชาท่านประธาน แล้วก็กิจกรรมทั้งหลายภายใต้อำนาจหน้าที่ที่เป็นเรื่องสำคัญ รายงานวิป (Whip) ๓ ฝ่ายครับ ท่านรัฐมนตรีสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ ก็รายงานให้ท่านนายกรัฐมนตรีและ ครม. ได้รับทราบ ท่าน พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ ซึ่งเป็นรองประธานกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายทราบดีครับว่า เรามีระบบรายงานทุกสัปดาห์ครับ เพราะฉะนั้นก็ให้เพื่อนสมาชิกได้สบายใจว่าทุกอย่างเป็นไปตามอำนาจหน้าที่นะครับ แต่ว่าจะเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ไม่เป็นไรครับ ท่านประธานบัญชามาอย่างไรพวกเรา ก็ปฏิบัติตามนะครับ วันนี้ก็หมดวาระขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๔ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
และสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง :
การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๓ คน

หมายเหตุ ปัจจุบันมีสมาชิกฯ ทั้งหมด จำนวน ๒๐๐ คน กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกฯ
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ = ๑๐๐ คน

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็น
และข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๗๐	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑	เสียง
งดออกเสียง	๓	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

Sirirattana

(นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๓, ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒

www.parliament.go.th

การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นางบุษกร อัมพรประภา รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
นางวีรวิมล ฝ้ายทอง ผู้อำนวยการสำนักgrayงาน
การประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางบังอร วิบูลโกศล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๑
นางเยาวเรศ นวลสกุล เจ้าหน้าที่งานชวเลขอาวุโส
นางนนทลี พจน์ปฏิญญา เจ้าหน้าที่งานชวเลขอาวุโส
นางจิริภา เตียวสกุล เจ้าหน้าที่งานชวเลขอาวุโส
นางสาวหทัยกาญจน์ คงแก้ว เจ้าหน้าที่งานชวเลขอาวุโส

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวธัญญา สายบุตร นางสาวกริญา สุประดิษฐ์
นางจินตนา เจริญสุข นางจงถนอม ศรีธนูมาศ
นางสาวประภาลักษณ์ ปุณบุตรดา นางพุทธชาติ บุญเจริญฤทธิ์
นางสาวอารีรัตน์ พัฒนโสภณพงศ์ นางวีรพร นุชบางเคียน
นางดรฤณี จันทพันธ์ นางนวพร อินทร์เขียว
นางศิริพร ดีภาพ นางนำพร ชมพุดทอง
นางสาวศรัณรัตน์ เรืองจันทร์

ผู้ควบคุมระบบสนับสนุนการจัดทำรายงานการประชุม

นางรภัสสา เพ็ชรนิล

กลุ่มงานชวเลข ๑

สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก
 รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
 ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙
 วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
 โดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
 ในคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
กรธ.	กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ	
กอ.รมน.	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	
กรม.	คณะรัฐมนตรี	
คสช.	คณะรักษาความสงบแห่งชาติ	
ทช.	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	
ทสพช.	ไทยอาสาป้องกันชาติ	Web site : สำนักกิจการ มวลชนและสารนิเทศ กอ.รมน.
ป.วิ.อาญา	ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	
ผบ.	ผู้บัญชาการ	
ผบ.สูงสุด	ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	
พ.ร.บ.	พระราชบัญญัติ	
ศปมผ.	ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย	http://www.thaistopiufishing.com
ศรชล.	ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	www.civil.navy.mi.th
สนช.	สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
สปช.	สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ	
สปท.	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	
สมช.	สภาความมั่นคงแห่งชาติ	
อบจ.	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	
อบต.	องค์การบริหารส่วนตำบล	
อปท.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
EEZ	เขตเศรษฐกิจจำเพาะ (Exclusive Economic Zone : EEZ) ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล เป็นพื้นที่ทะเลซึ่งรัฐมีสิทธิพิเศษเหนือเขตดังกล่าวในการสำรวจและใช้ทรัพยากรทางทะเล เขตเศรษฐกิจจำเพาะครอบคลุมพื้นที่ถัดจากอาณาเขตบนฝั่งไป ๒๐๐ ไมล์ทะเล ในการใช้คำดังกล่าวบางครั้ง อาจรวมถึงน่านน้ำอาณาเขตและไหล่ทวีปที่เลยเขตจำกัด ๒๐๐ ไมล์ทะเลไปด้วย	วิกิพีเดีย สืบค้นเมื่อ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๙

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
EU	สหภาพยุโรป (European Union : EU)	
FAO	องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO)	
ICAO	องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO)	
IMO	องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization : IMO)	http://www.mkh.in.th
IUU	การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated)	Web site : กรมประมง
MIMA	Maritime Institute of Malaysia : MIMA	http://www.mima.gov.my
MOU	(Memorandum of Understanding : MOU) เอกสารหรือหนังสือที่เก็บบันทึกข้อตกลงความเข้าใจที่ตรงกัน หรือข้อตกลงที่จะร่วมมือระหว่างสองฝ่าย	
SAR	อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล ค.ศ. ๑๙๗๙ (International Convention on Maritime Search and Rescue 1979 : SAR 79)	http://www.mkh.in.th
SOP	มาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP)	http://www.sptn.dss.go.th
UN	สหประชาชาติ (United Nations : UN)	
UNCLOS	อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (United Nations Convention on the Law Of the Sea : UNCLOS)	วิกิพีเดีย สืบค้นเมื่อ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๙


รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ตรวจแล้ว เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ และสภาได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จึงขอลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๔

ร้อยเอก 

(ทินพันธุ์ นาคะตะ)

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ