



**รายงาน**

**ของ**

**คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์  
(ฉบับที่..) พ.ศ. ....**

**สภาผู้แทนราษฎร**

**สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

# ด่วนที่สุด

# (สำเนา)

ที่ ๓๑๕๒/๒๕๕๒

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายวิชาญ มีนชัยนันท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายวินัย เสนเนียม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

- |                             |                                 |
|-----------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายก่อชัย อุซ่ง          | ๒. นายการุณ โหสกุล              |
| ๓. นายกิติพงศ์ พงศ์สุรเวท   | ๔. นายจรีสฤทธิ์ จันทรสุนทร      |
| ๕. นายเจือ ราชสีห์          | ๖. นายชลน่าน ศรีแก้ว            |
| ๗. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | ๘. นายไชยวัฒน์ ตินรัตน์         |
| ๙. นายณรงค์กร ขวาลสันตติ    | ๑๐. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม          |
| ๑๑. นายธีระชัย แสนแก้ว      | ๑๒. นายธีระทัศน์ เตียวเจริญโสภา |
| ๑๓. นายนคร มาฉิม            | ๑๔. นางนิภา พริ้งสุลกะ          |
| ๑๕. นายนิโรธ สุนทรเลขา      | ๑๖. นายปัญญา ศรีปัญญา           |
| ๑๗. นายปารเมศ โภธารากุล     | ๑๗. นายพฤทธิชัย วิริยะโรจน์     |
| ๑๘. นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน | ๒๐. นายภิรมย์ พลวิเศษ           |
| ๒๑. นายमुख สุลอมา           | ๒๒. นายมุฮัมมัดซุลฮัน ลามะทา    |
| ๒๓. นายวินัย เสนเนียม       | ๒๔. นายวีระ รักความสุข          |
| ๒๕. นายสมคิด บาลไชสง        | ๒๖. นายสมบัติ ยะสินธุ์          |
| ๒๗. นายสุทธิชัย จรุงเนตร    | ๒๗. นายสุวโรช พะตั้ง            |
| ๒๘. นายเสกสรร ศุภแสง        | ๓๐. นายอนันต์ ศรีพันธุ์         |
| ๓๑. นายอภิมุข สุขประสิทธิ์  | ๓๒. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี    |

๓๓. นายอลงกรณ์ พลบุตร

๓๔. นายอาคม เ่องฉ้วน

๓๕. นายอำนาจ ปะติเส

๓๖. นายเอกราช ช่างเหลา

อนึ่ง นายอลงกรณ์ พลบุตร ได้ขอลาออกและที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ตั้งนายอรรถพร พลบุตร เป็นกรรมการแทน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา เพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)           ธีระชัย แสนแก้ว

(นายธีระชัย แสนแก้ว)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

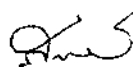
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริกอร์ เทียนศรี)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับ ฯ

สิริกอร์ / ร่าง

วิภาณี / พิมพ์

/ ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวสิริกอร์ เทียนศรี

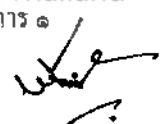
นางพรรศจวรรณ ชาราทรัพย์

นางสาวนิภาพรณ มหาวิฒนางกูล

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ภายห้องแก้ว

Legislative Institutional Repository of Thailand

ครั้งที่ ๓ คณะทำงาน ฯ สำนักกรรมการ ๑



## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (นายวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (นายวิชาญ บุรณศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (นายวินัย เสนเนียม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑๔ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา ทั้งนี้ สำหรับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายวินัย เสนเนียม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้วมีความเห็นว่า มีหลักการเพิ่มจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมาธิการวิสามัญ จึงมิได้พิจารณาหลักการและมาตราที่เพิ่มดังกล่าว

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| (๑) นายธีระชัย แสนแก้ว           | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| (๒) นายอลงกรณ์ พลบุตร            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| (๓) นายปัญญา ศรีปัญญา            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| (๔) นายนิโรธ ทุนทรเลขา           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| (๕) นายอำนาจ ปะดิเส              | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| (๖) นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน     | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| (๗) นายปารเมศ โพธารากุล          | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายธีระทัศน์ เตียวเจริญโสภาก | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๙) นายภิรมย์ พลวิเศษ            | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๑๐) นายชลน่าน ศรีแก้ว           | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๑) นายเจือ ราชสีห์             | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๒) นายณรงค์กร ชวาลสันตติ       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๓) นายเสกสรร ศุภแสง            | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษา จำนวน ๑๔ คน ดังนี้

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| (๑) นายมงคลศักดิ์ พุคะนัคค์  | ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์<br>แห่งประเทศไทย                        |
| (๒) นายสุชัย ออสุวรรณ        | ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์<br>การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด            |
| (๓) นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์   | ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์<br>ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด           |
| (๔) นายวิฑูรย์ แนวพานิช      | ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์<br>บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด        |
| (๕) นายสุริยา มนตรีภักดิ์    | ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์<br>เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด       |
| (๖) นายเพิก เลิศวังพง        | ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์<br>ชาวสวนยางแห่งประเทศไทย จำกัด           |
| (๗) นายชูชาติ อินสว่าง       | ประธานชมรมผู้จัดการและเจ้าหน้าที่ชุมนุมสหกรณ์<br>การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด |
| (๘) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย                                |
| (๙) นายอภิสิทธิ์ ทรัพย์ยิ่ง  | รองประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมร้านค้าสหกรณ์<br>แห่งประเทศไทย จำกัด          |
| (๑๐) นายชินชัย สติรยากร      | ผู้แทนสหกรณ์ประมง  |
| (๑๑) นายสว่าง มาขอม          | ผู้แทนสหกรณ์นิคม   |
| (๑๒) ศศ. อับดุลรอซิด เจิมะ   | ผู้แทนเครือข่ายสหกรณ์อิสลามภาคใต้  |
| (๑๓) นายเชิญ บำรุงวงศ์       | นักสหกรณ์แห่งชาติ  |
| (๑๔) นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม | อัยการผู้เชี่ยวชาญพิเศษ<br>สำนักงานคณะกรรมการอัยการ สำนักงานอัยการสูงสุด     |

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาวสิริกร เทียนศรี วิทยากร ๖ สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับ  
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. คณะกรรมการวิสามัญร่วมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้าง องค์ประกอบ  
และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และนายทะเบียน  
สหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศทั้ง ๕ ชุมนุม  
ได้มีมติจัดสัมมนา เรื่อง “กฎหมายสหกรณ์ที่พึงประสงค์” ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒

ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อรับฟังความคิดเห็น และสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในมุมมองของสหกรณ์และขบวนการสหกรณ์ผู้ใช้กฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณา

**๕. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการ จำนวน ๒ คณะ ดังนี้**

**๕.๑ คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาโครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และนายทะเบียนสหกรณ์ ประกอบด้วย**

(๑) นายอำนาจ ปะติเส	เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการ
(๒) นายเสกสรร สุขแสง	เป็นรองประธานคณะอนุกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายเชิญ บำรุงวงศ์	เป็นรองประธานคณะอนุกรรมาธิการ คนที่สอง
(๔) นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี	เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ
(๕) นายมงคลศักดิ์ พุคะนัดด์	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ
(๖) นายวิฑูรย์ แนวพานิช	เป็นโฆษกคณะอนุกรรมาธิการ
(๗) นายเฉลิมพล คุณสัมพันธ์	เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะอนุกรรมาธิการ
(๘) นายสุวโรช พะลัง	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๙) นายสุรียา มนตรีภักดี	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๑๐) รศ. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท	เป็นอนุกรรมาธิการ

**๕.๒ คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาข้อสังเกตแห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**ประกอบด้วย**

(๑) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการ
(๒) นายเสกสรร สุขแสง	เป็นรองประธานคณะอนุกรรมาธิการ
(๓) นายมงคลศักดิ์ พุคะนัดด์	เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ
(๔) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	เป็นโฆษกคณะอนุกรรมาธิการ
(๕) นายเฉลิมพล คุณสัมพันธ์	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๖) นายคันสร คมภักดี	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๗) นายอภิมุข สุขประสิทธิ์	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๘) นายศักดิ์ชาย อินโธษานนท์	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๙) นายสุวโรช พะลัง	เป็นอนุกรรมาธิการ
(๑๐) นายสมคิด บาลไชสง	เป็นอนุกรรมาธิการ

๖. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๖.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| (๑) นายสาโรจน์ เจียมศรีพงษ์ | ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ |
| (๒) นายนพรัตน์ สร้อยแสง     | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย                   |
| (๓) นางเกษมณี พฤกษมาศ       | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ                 |
| (๔) นายกิตติภพ หิรัญรัตกุล  | นิติกรปฏิบัติการ                         |

๖.๒ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- |                         |                       |
|-------------------------|-----------------------|
| นายปรีชา ไตรทิพชาติสกุล | ผู้อำนวยการส่วนนิติกร |
|-------------------------|-----------------------|

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                              |                            |
|------------------------------|----------------------------|
| (๑) นางสาวชนวรรณ เกตุชาญศิริ | นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ |
| (๒) นางสาวจรรยา พงสวาสกุล    | นิติกรปฏิบัติการ           |
| (๓) นายอภิชัย กู้เมือง       | นิติกรปฏิบัติการ           |

๗. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๗.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| (๑) นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ | อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| (๒) นางสาวปราณี อ้นเกษม       | ผู้เชี่ยวชาญพัฒนาระบบตรวจการสหกรณ์<br>สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ |
| (๓) นางสุวิมล ชุ่มวรรณ        | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ                                       |
| (๔) นายกิตติพงษ์ อรุณฉาย      | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ  |
| (๕) นายโกญจนาท มาษะการ        | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ  |
| (๖) นายทนา ค้องโพนทอง         | นิติกรปฏิบัติการ  |
| (๗) นายอนันต์ แจ้งจอน         | นิติกรปฏิบัติการ  |

๗.๒ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- |                        |                                |
|------------------------|--------------------------------|
| (๑) นางสาวนฤมล ปิ่นทอง | นักวิชาการตรวจสอบบัญชีชำนาญการ |
| (๒) นางรัชชา อติวัฒน์  | นิติกรชำนาญการ                 |



๘. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๘.๑ สัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

- |                               |                        |
|-------------------------------|------------------------|
| (๑) นายเอนก ศรีสำราญรุ่งเรือง | รองประธานกรรมการ       |
| (๒) นางสาวนันท์นภัส ไกรทอง    | เลขานุการประธานกรรมการ |
| (๓) นายธีรุตม์ ชูช่วย         | นิติกร                 |
| (๔) นางสาวนพวรรณ อังอำนาจโชค  | นิติกร                 |

๘.๒ ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด

- |                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| (๑) นายพยงค์ พรศิริรัตน์     | กรรมการ               |
| (๒) นางสาวสุรวงศ์ วรรณปักษ์  | รักษาการผู้จัดการใหญ่ |
| (๓) นางสาวสรวรรยา โอภาสกรกุล | นิติกร                |

๘.๓ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

- |                              |                      |
|------------------------------|----------------------|
| (๑) นายพีระพันธ์ เหมะรัต     | กรรมการและเลขานุการ  |
| (๒) นายคันทร ลมภักดี         | ผู้จัดการฝ่ายวิชาการ |
| (๓) นางสาววิมล รักษ์นุยาพงศ์ | เลขานุการ            |

๘.๔ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

- |                      |                                    |
|----------------------|------------------------------------|
| นายสิทธิชัย พิกุลแกม | เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ |
|----------------------|------------------------------------|

๙. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๓ คน คือ

- (๑) นายฉัฐฉมิ ประเสริฐสุวรรณ
- (๒) นายสุภชัย โพธิ์สุ
- (๓) นางอุดมลักษณ์ เฟื่องนรพัฒน์

อนึ่ง คำแปรญัตติของสมาชิกใน (๑) เป็นอันตกไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓

## ๑๐. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๕ บรรคหนึ่ง

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายสุวโรช ทะลิ่ง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๕ บรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประเภทละหนึ่งคน ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ประเภทละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ”

นายศุภชัย โพธิ์สุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญนรพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมการขนส่งทางบก อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการ

ดำเนินการหรือผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประธานกรรมการดำเนินการหรือผู้แทนชุมนุมสหกรณ์  
ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ประธานหรือผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน  
เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการ  
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ  
คัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔

แก้ไขมาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายสุวโรช พะลัง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๑๕

เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เป็นนายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ให้สหราชอาณาจักรแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่  
บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่สหราชอาณาจักรมอบหมาย

(๑) แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่า  
รองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่มี  
ตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นผู้ตรวจการสหกรณ์ ให้ผู้ตรวจการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่  
ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทของสหกรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการ  
พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติหรือการ  
ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์  
หรือผู้ตรวจการสหกรณ์ ปฏิบัติการแทนได้

ควรแต่งตั้งตัวบรรดาสองให้ประเทศในราชบัณฑิตยสถาน

การแต่งตั้งตาม (๑) และการมอบอำนาจให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”



คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๖

แก้ไขมาตรา ๓๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

แก้ไขมาตรา ๔๒ วรรคสอง

ไม่มีการแก้ไข

นายสุภชัย โภธิสุข และนางอุดมลักษณ์ เฟ็งนรพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๔๒ วรรคสอง และเพิ่มความในวรรคสาม เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดในค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธิในเงินค่างวดมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่รวมทั้งดอกเบี้ยที่สมาชิกต้องชำระหรือค้างชำระให้แก่สหกรณ์ได้และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้ผู้มีสิทธิพิเศษเหนือเงินค่างวดหุ้นนั้นเงินค่างวดหุ้นของสมาชิกไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินค่างวดหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกต้องผูกพันชำระหรือค้างชำระแก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้ผู้มีสิทธิพิเศษเหนือเงินค่างวดหุ้นนั้น”

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๒/๑

มีการแก้ไข

นายสุภชัย โภธิสุข และนางอุดมลักษณ์ เฟ็งนรพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๔๒/๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๒/๑ เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมไว้กับสหกรณ์ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้วันนั้นให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอาจระงับถอนคืนได้จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันจะระงับสิ้นไป เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม”



LIRT

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๒/๒

ไม่มีการแก้ไข

นายศุภชัย โพธิ์สุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์พันธ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๒/๒ และเพิ่มความในวรรคสอง เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๒/๒ สมาชิกอาจทำหนังสือตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดซึ่งตนตั้งแต่วางตัวทรัพย์สินของตนเองซึ่งมีอยู่ในสหกรณ์ ในเมื่อสมาชิกผู้นั้นถึงแก่ความตายได้โดยทำเป็นหนังสือตามลักษณะแห่งพินัยกรรม และมิชอบมอบไว้แก่สหกรณ์ เป็นหลักฐาน

สมาชิกอาจเพิกถอนหรือเปลี่ยนแปลงการตั้งผู้รับโอนประโยชน์ได้ โดยทำเป็นหนังสือตามลักษณะแห่งพินัยกรรม และมอบไว้แก่สหกรณ์เป็นหลักฐาน”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕

แก้ไขมาตรา ๔๖ (๕)

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รุ่งทอง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๔๖ (๕) เป็นดังนี้

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ หรือกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือนิติบุคคลอื่นใดที่มีการเรียกชื่อเป็นอย่างอื่นหรือประชาชน ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสหกรณ์สหกรณ์นั้นไม่พ้องตัวที่หนึ่ง ทั้งนี้ ตวาระเขียนชอสรสหกรณ์ที่ได้ไว้ควรมองเห็นชอสรสหกรณ์เขียนสหกรณ์”

นายศุภชัย โพธิ์สุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์พันธ์ ขอแปรญัตติเพิ่มความในมาตรา ๔๖ (๒) และแก้ความในมาตรา ๔๖ (๕) เป็นดังนี้

“(๒) จัดหรือให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว

(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์นั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งหรือออกบัตรเงินฝากให้แก่สมาชิกหรือสหกรณ์อื่นได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๕๒ (๑) **ไม่มีการแก้ไข**

นายศุภชัย โทธิสุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์ ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๕๒ (๑) และเพิ่มความในมาตรา ๕๒ (๓) เป็นดังนี้

“(๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดอันที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ ตามมาตรา ๒๒ (๔) และยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่คำสั่งเป็นที่สุด”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมการ) และนายสุวโรช พะลัง (กรรมการ)

ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๐ ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรอง ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนด ในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

นายศุภชัย โทธิสุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์ ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง และเพิ่มความในวรรคสาม เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรอง ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่ กำหนด ในกฎกระทรวงคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดแต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ

การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตาม วรรคหนึ่ง ให้สหกรณ์นำส่งแก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยภายในเก้าสิบวันนับแต่วันจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปี ทั้งนี้ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัตินี้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ



LIRT

มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๑๑๒ มีการแก้ไข

นายสุภชัย โพธิ์สุ และนางอุดมลักษณ์ เพ็งนรพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความใน

มาตรา ๑๑๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ประกอบด้วย ประชาชนธรรมดาที่เห็นควรชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคนในกรณีที่สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนสหกรณ์ประเภทนั้นจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งผู้แทนสหกรณ์ที่เห็นควรเท่าที่ขบวนคราวโดยตำแหน่ง เป็นกรรมการ

(๑) ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศตามประเภทของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๒) กรรมการดำเนินการซึ่งมาจากผู้แทนสหกรณ์ประเภทที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประเภทละหนึ่งคน

(๓) กรรมการดำเนินการอื่นอีกจำนวนเท่ากับกรรมการดำเนินการตาม (๑) และ (๒) รวมกัน ซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการดำเนินการเป็นประธานกรรมการดำเนินการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการดำเนินการคนหนึ่งหรือหลายคน

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา การเลือกตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการดำเนินการตาม (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นเลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๒ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๑๑๕



LIRT

มาตรา ๑๔      เพิ่มมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่      **ไม่มีการแก้ไข**

นายสุภชัย โภธิสุข และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญรพีพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความใน  
มาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ เป็นดังนี้

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียก  
ประชุมใหญ่สามัญตามวรรคสาม สหวิชาชีพสหกรณ์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสหวิชาชีพสหกรณ์  
ทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสหกรณ์ อาจทำหนังสือร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลา  
ตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่สามัญได้ ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่สามัญ  
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

**คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว**      **ผู้แปรญัตติพอใจ**

มาตรา ๑๕      เพิ่มมาตรา ๑๑๗/๑      **มีการแก้ไข**

นายสุภชัย โภธิสุข และนางอุดมลักษณ์ เพ็ญรพีพัฒน์ ขอแปรญัตติแก้ความใน  
มาตรา ๑๑๗/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินตัวรงานของสันนิบาตสหกรณ์แห่ง  
ประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือกรรมการดำเนินการ  
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่ง  
ประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ที่เข้าสหวิชาชีพจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสหกรณ์ ร้องขอให้คณะกรรมการ  
พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด และให้สันนิบาต  
สหกรณ์แห่งประเทศไทยถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น”

**คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว**      **ผู้แปรญัตติพอใจ**

มาตรา ๑๖

**ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๑๗

**ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๑๘

**ไม่มีการแก้ไข**



LIRT

**๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วเห็นว่าควรตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

**๘.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘)**

กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิให้รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญด้านสหกรณ์ ด้านการบริหารจัดการสหกรณ์ ด้านกฎหมายสหกรณ์ ด้านวิชาการสหกรณ์ และด้านกลุ่มเกษตรกร เท่านั้น

**๘.๒ ข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจระทำการของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน (ร่างมาตรา ๔๖ (๕))**

ควรกำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพซึ่งมีสมาชิกเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกับสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝาก โดยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพดังกล่าวควรมีสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝาก

**๘.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรกำไรสุทธิของสหกรณ์เป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)**

ควรกำหนดให้สหกรณ์จัดสรรกำไรสุทธิเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงควรเป็นอัตราก้าวหน้าตามลำดับขั้นของกำไรสุทธิ และสหกรณ์ต้องนำส่งค่าบำรุงให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประชุมใหญ่สามัญ

**๘.๔ ข้อสังเกตเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๑๕)**

ควรมีบทบัญญัติกำหนดคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้สอดคล้องกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการตามมาตรา ๕๒ และสอดคล้องกับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๑๕

**๘.๕ ข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒**

ในอนาคตหากมีการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการเห็นสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ควรจัดตั้งกองทุนพัฒนากลุ่มเกษตรกร ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรเกิดความเข้มแข็ง และสามารถพัฒนาให้เป็นสหกรณ์การเกษตรต่อไป

๒) ควรกำหนดให้สหกรณ์สามารถรับผู้ไม่บรรลุนิติภาวะที่ได้รับความยินยอมจากผู้ปกครอง หรือผู้ใช้อำนาจปกครอง และนิติบุคคลเป็นสมาชิกสมทบได้

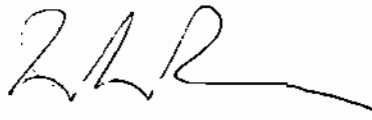
(๑๕)

๓) ควรให้ขุมนุสสทกรณสามารถดำเนินการจัดหรือให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์แก่สมาชิกสทกรณและครอบครัว

๔) ควรยกเลิกการห้ามกรรมการดำเนินการสทกรณดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน เนื่องจากต้องการให้ผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญสามารถเป็นกรรมการเพื่อดำเนินการพัฒนาสทกรณได้อย่างต่อเนื่อง

๕) ควรกำหนดห้ามมิให้บุคคลล้มละลายเป็นกรรมการดำเนินการสทกรณหรือผู้จัดการสทกรณด้วย

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ



Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ และแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้น ในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้างของ สมาชิกเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์เมื่อได้รับความยินยอม และกำหนดให้สมาชิกสามารถตั้ง ผู้รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคม ฌาปนกิจสงเคราะห์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕) )

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และกำหนดให้ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑)



LIRT

**เหตุผล**

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการ หรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. ตลอดจนตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรือยึดค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๔๒/๑ เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอรรถเจตนาได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

การหักเงินตามวรรคหนึ่ง ต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร และการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม



LIART



ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการเป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นเลขาธิการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีขุมสหกรณ์ระดับประเทศให้เป็นไปตามข้อบังคับระเบียบของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

การกำหนดสัดส่วนผู้แทนสหกรณ์ที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการอื่นให้เป็นไปตามระเบียบในมาตรา ๑๑๓ (๓)

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๒ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๔ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

- (๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ภายใต้บังคับตามวรรคหนึ่ง กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มิมีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุม

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสองในสาม



LIART

ในกรณีที่กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยซึ่งที่ประชุมใหญ่ เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการตรวจพิจารณาที่ประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทยเลือกตัวผู้แทนของสหกรณ์ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระของกรรมการที่พ้นจาก ตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้ และให้ผู้ซึ่ง ได้รับเลือกแทนนั้นตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้กรรมการซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียก ประชุมใหญ่วิสามัญตามวรรคสาม สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด อาจทำหนังสือร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรี เรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิก สหกรณ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสหกรณ์ ร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวัน ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่ง ประเทศไทยตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



มาตรา ๑๗ ให้อัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมี กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....