

กระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๒ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การสนับสนุนการใช้พลังงานลม และพลังงานทางเลือก

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ดังต่อไปนี้

บริเวณชายฝั่งภาคตะวันออกของจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยเฉพาะบริเวณปลายแหลม
ตะลุมพุก ลงไปจนถึงอำเภอระโนด จังหวัดสงขลา มีศักยภาพสูงในการพัฒนาพลังงานลม
เพื่อเป็นพลังงานทดแทนน้ำมันในอนาคตได้ โดยสามารถติดตั้งกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าได้
หากเกิดปัญหาขาดแคลนพลังงาน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแนวทางในการพัฒนาพลังงานลมเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้าอย่างไร มีโครงการ
ใช้พื้นที่ชายทะเลอ่าวไทย ฝั่งตะวันออกของจังหวัดนครศรีธรรมราชในการทดลองหรือลงทุนติดตั้ง
เครื่องกำเนิดไฟฟ้าจากกังหันลมบ้างหรือไม่ อย่างไร

๒ หากมีโครงการในพื้นที่ดังกล่าว จะมีรูปแบบการลงทุนอย่างไร และประชาชนในพื้นที่
จะได้รับประโยชน์เพียงใด

๓ รัฐบาลจะสนับสนุนการจัดหาพลังงานทางเลือกอื่น ๆ ให้กับชุมชนท้องถิ่นอย่างไรบ้าง
และได้ดำเนินการไปแล้วอย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดนครศรีธรรมราช

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

ของ นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง การสนับสนุนการใช้พลังงานลม และพลังงานทางเลือก

ข้าพเจ้า พลโทหญิง พูนภิรมย์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ขอตอบ
กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

๑. รัฐบาลมีแนวทางในการพัฒนาพลังงานลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ด้วยการสนับสนุน
ผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าและผู้ที่มีความสนใจอื่น ๆ ทั้งผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (Small Power Producer,
SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Very Small Power Producer, VSPP) ให้มีการพัฒนาโครงการ
ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ขยายไฟฟ้าเข้าระบบสายส่ง ทั้งของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ด้วยมาตรการส่งเสริมและ
การจูงใจ ดังนี้

๑.๑ ให้การสนับสนุนการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตได้จากพลังงานลม ในราคาที่สูงกว่าราคา
รับซื้อปกติทั่วไป อีก ๑.๕๐ บาท และในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เพิ่มอีก ๑.๕๐ บาท
เป็นเวลา ๑๐ ปี เพื่อเป็นการจูงใจในการลงทุน

๑.๒ ให้การส่งเสริมการลงทุน (BOI) ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ที่ ศ.๕/๒๕๔๗ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยประเภทกิจการตามข้อ ๔.๒๔ กิจการผลิต
เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ประหยัดพลังงานหรืออุปกรณ์ซึ่งใช้พลังงานทดแทน จะได้รับยกเว้นอากรขาเข้า
เครื่องจักร และยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี ตามเงื่อนไขข้อ ๑ และ ๒

๑.๓ การให้เงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับโครงการผลิตพลังงานทดแทนที่เป็นการ
อนุรักษ์พลังงาน

๑.๔ การสนับสนุนผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนทั้ง VSPP และ SPP พัฒนาโครงการคาร์บอน
เครดิตจากการผลิตพลังงานทดแทนเป็นรายได้จากการขายคาร์บอนเครดิตมาช่วยในการลงทุนให้
มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

ในส่วนของพลังงานลม กระทรวงพลังงานจัดทำโครงการสาธิต นำร่อง การผลิตไฟฟ้าจาก
พลังงานลม เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจในการลงทุนพัฒนาใช้ประโยชน์พลังงานลมในพื้นที่เป็น
แหล่งลมดี อีกทั้งยังเป็นแหล่งการศึกษาเรียนรู้ สร้างความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับการใช้กังหันลมผลิตไฟฟ้า

ให้กับประชาชนและผู้สนใจทั่วไป โดยจัดทำโครงการสาธิตการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมที่บริเวณบ้านทะเลปึง อำเภอหัวไทร จังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบด้วยการติดตั้งกังหันลมผลิตไฟฟ้าขนาด ๒๕๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ ชุด ใช้งบประมาณ ๑๘.๕ ล้านบาท ก่อสร้างเสร็จแล้วขณะนี้อยู่ในระหว่างการทดสอบเดินระบบ เพื่อผลิตไฟฟ้าเข้ากับระบบสายส่ง ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คาดว่าจะผลิตพลังงานไฟฟ้า ได้ประมาณปีละ ๐.๓๓ ล้านหน่วย และกำลังดำเนินการติดตั้งกังหันลมผลิตไฟฟ้าขนาด ๑,๕๐๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ ชุด ใช้งบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ๑๑๓.๕ ล้านบาท คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จะสามารถผลิตไฟฟ้าได้ประมาณปีละ ๒ ล้านหน่วย ทำให้สามารถทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิงเทียบเท่าน้ำมันดิบได้ปีละ ๒๐๐ ตัน เป็นมูลค่าปีละประมาณ ๔.๕ ล้านบาท และช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เป็นสาเหตุภาวะโลกร้อนได้ปีละประมาณ ๑,๒๕๐ ตัน ทั้งนี้โครงการทั้งสองได้รับการสนับสนุนจากประชาชนในพื้นที่และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างดี และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงพลังงานยังได้จัดสรรงบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท เพื่อสาธิตการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมในจังหวัดปัตตานี โดยประกอบด้วยกังหันลมขนาด ๒๕๐ กิโลวัตต์ และ ๑,๕๐๐ กิโลวัตต์ ขนาดละ ๑ ชุด

๒. ปัจจุบัน ภาคเอกชนหลายรายสนใจลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ โดยได้ศึกษาความเหมาะสมการลงทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมในจังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดสงขลา และจังหวัดปัตตานี โดยจะดำเนินการลงทุนทุ่งกังหันลม (Wind farm) และประชาชนในพื้นที่จะได้รับประโยชน์หลายประการ ดังนี้

๒.๑ เกิดการจ้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชนและบริษัทผู้ประกอบการรับเหมา ก่อสร้างรายย่อยในท้องถิ่นและการจ้างงานระดับช่างฝีมือในการดำเนินงานเดินระบบกังหันลม

๒.๒ มีโอกาสจะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวศูนย์การเรียนรู้และศึกษาดูงานพลังงานสะอาด ที่สามารถช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นได้

๒.๓ มีรายได้จากผู้ลงทุนเอกชนเช่าพื้นที่ที่ติดตั้งกังหันลมจากประชาชน หรือรายได้ที่ได้จากการแบ่งการขายไฟฟ้าของผู้ประกอบการให้เจ้าของที่ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับข้อตกลงกันระหว่างผู้ประกอบการลงทุนกับเจ้าของที่

๓. รัฐบาลจะสนับสนุนการจัดหาพลังงานทางเลือกอื่น ๆ ให้กับชุมชน โดยมุ่งเน้นให้เป็นไปตามศักยภาพพลังงานทางเลือกที่มีอยู่ในชุมชนและพื้นที่นั้น ๆ ทั้ง พลังงานจากแสงอาทิตย์ พลังงาน

จากลม พลังงานจากน้ำขนาดเล็ก พลังงานจากชีวมวล พลังงานจากแก๊สชีวภาพ พลังงานจากขยะ พลังงานเชื้อเพลิงชีวภาพ และอื่น ๆ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงาน ได้จัดทำโครงการพลังงานทางเลือก เพื่อสนับสนุนชุมชนท้องถิ่น ดังนี้

๓.๑ โครงการพลังงานลม นอกจากที่กล่าวมาข้างต้น กระทรวงพลังงานยังได้ดำเนินการ สาธิตการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมในที่อื่น ๆ อีก ดังนี้

๑) โครงการสนับสนุนเผยแพร่พลังงานในอุทยานสิ่งแวดล้อมนานาชาติ สิรินคร (โครงการสาธิตการผลิตไฟฟ้าจากกังหันลมขนาดเล็ก) จัดตั้งกังหันลมขนาด ๑ กิโลวัตต์ จำนวน ๓ ชุด เพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าจัดเก็บไว้ในแบตเตอรี่และนำกระแสไฟฟ้าไปใช้กับระบบไฟแสงสว่างรายทาง ในช่วงเวลากลางคืน

๒) โครงการสาธิตการใช้กังหันลมผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กระดับชุมชน ได้จัดตั้ง กังหันลมขนาด ๑ กิโลวัตต์ จำนวน ๖๐ แห่ง ผลิตพลังงานไฟฟ้าจัดเก็บไว้ในแบตเตอรี่และนำกระแส ไฟฟ้าไปใช้กับระบบไฟแสงสว่างรายทางในช่วงกลางคืน ในพื้นที่ชุมชนและหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่มีศักยภาพพลังงานลม ประกอบด้วย ภาคเหนือ ๕ แห่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๘ แห่ง ภาคตะวันออก ๖ แห่ง ภาคกลาง ๒๑ แห่ง ภาคใต้ ๒๐ แห่ง

๓.๒ โครงการพลังงานแสงอาทิตย์ ได้เริ่มดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์ แสงอาทิตย์ให้แก่ชุมชนท้องถิ่นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ จนถึง พ.ศ. ๒๕๕๐ มีจำนวน ๕๐๐ แห่ง ประกอบด้วยโครงการต่าง ๆ ดังนี้

๑) โครงการติดตั้งระบบประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับหมู่บ้าน ในพื้นที่ห่างไกล ได้มีไฟฟ้าแสงสว่าง สามารถรับฟังข่าวสารต่าง ๆ จากโทรทัศน์ และใช้โทรศัพท์ได้ เป็นต้น

๒) โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับโรงเรียนชนบท ห่างไกลไม่มีไฟฟ้า เพื่อเพิ่มคุณภาพการศึกษาให้แก่ชุมชนท้องถิ่น

๓) โครงการจัดสรรระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับอุปกรณ์ การเรียนรู้ชุมชนเพื่อให้ชาวบ้านชุมชนท้องถิ่นมีไฟฟ้าสำหรับกิจกรรมการเรียนการสอนต่าง ๆ

๔) โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับสถานีอนามัย เพื่อจัดหาพลังงานสำหรับใช้กับอุปกรณ์ไฟฟ้าทางการแพทย์และสาธารณสุข เช่น ตู้เย็นเก็บยา วัคซีน เป็นต้น

๕) โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สนับสนุนการใช้ประโยชน์ในพื้นที่อื่นเนื่องมาจากพระราชดำริ

๓.๓ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำ ได้ดำเนินการดังนี้

๑) โครงการไฟฟ้าพลังน้ำระดับหมู่บ้าน โดยร่วมกับชุมชนในชนบทห่างไกล ที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยังขยายเขตระบบจำหน่ายสายส่งไฟฟ้าเข้าไปไม่ถึง โดยให้ราษฎรในพื้นที่ร่วมลงทุนเป็นเจ้าของโครงการ ในการออกแรงงานและวัสดุก่อสร้างในท้องถิ่นมาสมทบ ราชการเป็นผู้สนับสนุนจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ไม่สามารถหาได้ในท้องถิ่น ให้การฝึกอบรมการควบคุมเครื่องและบำรุงรักษาโครงการ รวมทั้งจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้า หรือสหกรณ์เพื่อให้ราษฎรดำเนินการบริหารจัดการเองเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๕ โครงการ กำลังผลิตติดตั้ง ๒๖๐ กิโลวัตต์

๒) โครงการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำอย่างยั่งยืน โดยฟื้นฟูโครงการไฟฟ้าพลังน้ำระดับหมู่บ้านที่เลิกใช้งานเนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขยายเขตระบบจำหน่ายสายส่งไฟฟ้าแรงสูงเข้าไปถึงหมู่บ้าน โดยการปรับปรุงก่อสร้างโรงไฟฟ้าให้สามารถเชื่อมโยงขนานจ่ายไฟฟ้าเข้ากับระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ๓ โครงการ กำลังผลิตติดตั้ง ๑๑๗ กิโลวัตต์ อยู่ระหว่างก่อสร้าง ๒ โครงการ กำลังผลิตติดตั้ง ๒๑๕ กิโลวัตต์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการสำรวจและออกแบบ ข้อกำหนดรายละเอียดจำนวน ๒๕ โครงการ กำลังผลิตติดตั้งไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐ กิโลวัตต์

๓) โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชน โดยเข้าไปสำรวจแหล่งน้ำที่มีศักยภาพและมีองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนทำการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชน ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการสำรวจ และออกแบบ จำนวน ๒๔ โครงการ กำลังผลิตติดตั้งรวมไม่น้อยกว่า ๗๒๐ กิโลวัตต์

๓.๔ โครงการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ ได้ดำเนินส่งเสริมโครงการไบโอดีเซลชุมชน โดยใช้วัตถุดิบเหลือใช้ในท้องถิ่น เช่น น้ำมันพืชใช้แล้ว และนำไปโอดีเซลไปทดแทนการใช้กับเครื่องจักรกลเกษตรทดแทนน้ำมันดีเซลได้ร้อยละ ๑๐๐ ที่ผ่านมาได้จัดตั้งชุมชนต้นแบบการผลิตการใช้ไบโอดีเซลระดับชุมชนในพื้นที่ภาคใต้จำนวน ๒๐ แห่ง เช่น ที่ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนไม้เรียง อำเภอฉวาง กลุ่มพัฒนาการเกษตร อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

๓.๕ โครงการผลิตพลังงานจากขยะชุมชน ได้มีแผนการส่งเสริมการผลิตพลังงานจากขยะชุมชน ปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ด้วยการสนับสนุนให้นำขยะมาผลิตพลังงานโดยแบ่งตามปริมาณขยะ ได้แก่ เทศบาลที่มีขยะ ๕๐-๑๐๐ ตันต่อวัน, ๑๐-๕๐ ตันต่อวัน และ ๕-๑๐ ตันต่อวัน ส่งเสริมให้

ติดตั้งระบบบ่อบำบัดผลิตก๊าซชีวภาพโดยการย่อยสลายแบบไม่ใช้ออกซิเจน (Anaerobic Digestion, AD) ร่วมกับการผลิตเชื้อเพลิงขยะ (Refuse-Derived Fuel, RDF) โดยปรับขนาดระบบให้เหมาะสมกับ ปริมาณขยะ สำหรับเทศบาลและ อบต. ที่มีขยะน้อยกว่า ๕ ตันต่อวัน จะส่งเสริมให้ใช้ถังหมักก๊าซ ชีวภาพจากขยะอินทรีย์ขนาดเล็ก ร่วมกับการผลิตเชื้อเพลิงขยะ และเทศบาลที่มีขยะมากกว่า ๑๐๐ ตัน ต่อวัน จะสนับสนุนให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในการผลิตพลังงาน

ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๑ ได้ติดตั้งต้นแบบระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากขยะอินทรีย์ร่วมกับ เทศบาล จำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร เทศบาลเมืองทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ใช้ก๊าซชีวภาพในโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาล เทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ เทศบาลตำบลสามชุก จังหวัดสุพรรณบุรี ใช้ก๊าซชีวภาพในครัวเรือน เทศบาลเมือง สกลนคร จังหวัดสกลนคร ใช้ก๊าซชีวภาพในตลาดสด

๓.๖ โครงการพลังงานชีวมวล ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตการใช้ พลังงานชีวมวลในระดับชุมชนดังนี้

๑) การส่งเสริมและสนับสนุนระบบผลิตพลังงานจากก๊าซชีวมวล ได้กำหนด เป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนระบบผลิตก๊าซชีวมวล (Biomass Gasification) ซึ่งเป็นระบบ ผลิตพลังงานจากชีวมวลขนาดเล็ก โดยได้กำหนดเป้าหมายการติดตั้ง ๑.๐ เมกะวัตต์ ภายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะมีการติดตั้งระบบผลิตพลังงานไฟฟ้าจากก๊าซชีวมวล รวม ๔๘.๓ เมกะวัตต์ ทั่วประเทศ

๒) การส่งเสริมการผลิตและการใช้เตาถ่านหุงต้มและเตาชีวมวลประสิทธิภาพสูง (ตามหาเศรษฐกิจ) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑.๒ ล้านใบ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จะทำการสนับสนุนให้ทดลองใช้ตามหาเศรษฐกิจ ๑๘๐,๐๐๐ ใบ ในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และกรุงเทพมหานคร สำหรับผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ หากทุกครัวเรือนมีการใช้ ตามหาเศรษฐกิจประมาณ ๕.๘ ล้านใบ จะช่วยประหยัดการใช้ถ่านไม้ได้เฉลี่ย ๖๕๐ ล้านกิโลกรัมต่อปี หรือคิดเป็นมูลค่า ๖,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี ช่วยลดการใช้ไม้เป็นเชื้อเพลิง ๓,๔๕๐ ล้านกิโลกรัมต่อปี หรือลดการตัดไม้ทำลายป่าได้ ๕๐๐,๐๐๐ ไร่

๓.๗ โครงการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์ ได้ดำเนินการส่งเสริมระบบผลิตก๊าซชีวภาพ จากมูลสัตว์สำเร็จรูปหรือกึ่งสำเร็จรูปให้กับฟาร์มขนาดเล็กและขนาดย่อมที่มีศักยภาพเหมาะสม รวม ๕๐ ฟาร์ม โดยฟาร์มขนาดเล็กเป็นระบบรองรับน้ำเสีย ๑๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ผลิตก๊าซชีวภาพ

ได้ ๑๗.๓ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน จำนวน ๒๕ ฟาร์ม และฟาร์มขนาดเล็กย่อย เป็นระบบรองรับน้ำเสีย
๒ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ผลิตก๊าซชีวภาพได้ ๕.๓ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน จำนวน ๒๕ ฟาร์ม โดย
กระทรวงพลังงานสนับสนุนช่วงก่อสร้างประมาณร้อยละ ๕๐ - ๗๒ ส่วนที่เหลือราษฎรออกสมทบ