



PBO

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา

วิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



หน้าว่าง



วิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน้าว่าง



เรื่อง	วิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
ฉบับที่	2/2563
จัดพิมพ์ครั้งที่	1/2563
จำนวนหน้า	170 หน้า
จำนวนพิมพ์	100 เล่ม
จัดทำโดย	สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400
พิมพ์ที่	สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400 โทรศัพท์ 0 - 2244 - 2116, 2117 โทรสาร 0 - 2244 - 2122



รายงานวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของ
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



แบบสำรวจความพึงพอใจต่อเอกสารวิชาการ
ของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (PBO)
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หน้าว่าง



คำนำ

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา เป็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อให้ฝ่ายบริหารพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การบริหารการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา จึงได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยศึกษา วิเคราะห์ รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตที่คณะกรรมการการวิสามัญฯ ให้ความสำคัญ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของรัฐสภา เพื่อให้ทราบประเด็นสำคัญที่คณะกรรมการการวิสามัญฯ ให้ความสนใจ และเพื่อใช้ในการติดตามการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยเนื้อหาของรายงานฉบับนี้ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมงบประมาณ ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตจำแนกรายกระทรวง/หน่วยงาน และส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมการการวิสามัญฯ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และผู้ที่สนใจต่อไป

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา
มีนาคม 2563

หน้าว่าง



บทสรุปผู้บริหาร

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในวาระที่ 2 ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายงานวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ฉบับนี้ จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของรัฐสภา โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา ได้ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมและจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา ให้ความสำคัญเนื้อหาของรายงานฉบับนี้ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมงบประมาณ ประเด็นข้อสังเกตส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรงบประมาณ แนวทางการบริหารงบประมาณ แนวทางการปรับโครงสร้างรายได้ของรัฐบาล งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระบวนการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการ เป็นต้น

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตจำแนกรายกระทรวง/หน่วยงาน ประกอบด้วยข้อสังเกตของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ภายใต้สังกัด 20 กระทรวง ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด หน่วยงานรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐ และสภาภาษาไทย

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ เป็นการวิเคราะห์และสรุปประเด็นข้อสังเกตของงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการที่คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ให้ความสนใจ 10 แผนงาน จากทั้งหมด 15 แผนงาน เช่น แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เป็นต้น

หน้าว่าง



สารบัญ

	หน้า
คำนำ.....	ก
บทสรุปผู้บริหาร.....	ข
สารบัญ.....	ค
ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมงบประมาณ	
1. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณ	1-1
2. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ	1-8
ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตจำแนกกระทรวง/หน่วยงาน	
1. สำนักงานนายกรัฐมนตรี.....	2-1
2. กระทรวงกลาโหม.....	2-7
3. กระทรวงการคลัง.....	2-12
4. กระทรวงการต่างประเทศ.....	2-17
5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา.....	2-19
6. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.....	2-22
7. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม.....	2-26
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.....	2-33
9. กระทรวงคมนาคม.....	2-39
10. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม.....	2-44
11. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	2-46
12. กระทรวงพลังงาน.....	2-51
13. กระทรวงพาณิชย์.....	2-54
14. กระทรวงมหาดไทย.....	2-59
15. กระทรวงยุติธรรม.....	2-67
16. กระทรวงแรงงาน.....	2-70
17. กระทรวงวัฒนธรรม.....	2-72
18. กระทรวงศึกษาธิการ.....	2-74
19. กระทรวงสาธารณสุข.....	2-77
20. กระทรวงอุตสาหกรรม.....	2-82
21. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี.....	2-87
22. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด.....	2-91
23. หน่วยงานรัฐสภา.....	2-95
24. หน่วยงานของศาล.....	2-100



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
25. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ.....	2-102
26. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	2-105
27. หน่วยงานอื่นของรัฐ.....	2-117
28. สภาเกษตรกรไทย.....	2-119
ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ	
1. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	3-1
2. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก.....	3-4
3. แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม.....	3-6
4. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ.....	3-8
5. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด.....	3-11
6. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์.....	3-13
7. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค.....	3-16
8. แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก.....	3-19
9. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต.....	3-22
10. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว.....	3-26



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ	ส.ส.	ส.ว.
5. สำนักงบประมาณ ควรสรุปข้อมูลการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหลังจากที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐสภาแล้วในปีงบประมาณก่อนของแต่ละหน่วยรับงบประมาณ ให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ รับทราบเพื่อใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณ	✓	
6. “เงินนอกงบประมาณ” เป็นเงินแผ่นดินตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งผูกพันทุกหน่วยงาน และกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานต้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดในการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี ดังนั้นหน่วยรับงบประมาณจึงควรจัดส่งข้อมูลแผนงานและรายละเอียดการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	✓	
7. หน่วยรับงบประมาณที่ไม่อยู่ในขอบเขตในการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร. เช่น มหาวิทยาลัย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพ ฯลฯ ควรนำเสนอผลการประเมินของหน่วยงานตามระเบียบของแต่ละแห่ง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	✓	
8. หน่วยรับงบประมาณควรนำเสนอผลการวิเคราะห์ความคุ้มค่าในการจัดหาครุภัณฑ์ โดยพิจารณาถึงต้นทุนการใช้งานและต้นทุนการบำรุงรักษา เพื่อให้ได้ครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูงและมีคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ เช่น การใช้งานครุภัณฑ์ที่มีสภาพเก่าจนเกินไปจะมีต้นทุนในการใช้งานและการบำรุงรักษาสูงกว่าการจัดซื้อครุภัณฑ์ใหม่มาทดแทน รวมถึงเหตุผลในการตัดสินใจเลือกวิธีการจัดหาครุภัณฑ์ว่าจะใช้การเช่าหรือซื้อครุภัณฑ์	✓	
ประเด็นที่ 3 : แนวทางการจัดสรรงบประมาณ		
3.1 ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และนโยบายของรัฐบาล		
1. ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ประเด็น และแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งควรมีการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนงานโครงการของหน่วยรับงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับแผนระดับชาติดังกล่าว		✓
2. หน่วยรับงบประมาณควรทบทวนและกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและเป้าหมายผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานให้มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม เพื่อขับเคลื่อนองค์กรและพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับทิศทางการขับเคลื่อนและบรรลุเป้าหมายที่ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศกำหนด รวมทั้งควรมีการกำหนดสัดส่วนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นการเฉพาะอย่างชัดเจน และสำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องใช้เป็นตัวชี้วัดหลักในการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานด้วย		✓
3. หน่วยรับงบประมาณควรกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน โดยมุ่งเน้นผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impacts) มากกว่าผลผลิต (Outputs) และให้ความสำคัญกับความสำเร็จในการสร้างการเปลี่ยนแปลงแบบองค์รวม (Holistic) ที่ประชาชนสามารถรับรู้ได้เชิงรูปธรรมโดยพัฒนารูปแบบการทำงานเชิงบูรณาการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ		✓



1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ	ส.ส.	ส.ว.
4. หน่วยรับงบประมาณควรให้ความสำคัญกับแผนงาน/โครงการ ซึ่งเป็นพันธกิจสำคัญภายใต้แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานสนับสนุน โดยไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น สามารถกำหนดเป้าหมายในการดำเนินการและตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแต่ละช่วงเวลา		✓
3.2 การก่อกำหนดผู้กัก		
1. งบผูกพันควรถูกนำไปใช้เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานตามแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศมากกว่าการนำไปใช้เพื่อจัดหาครุภัณฑ์ซึ่งไม่ได้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศโดยตรง	✓	
2. สำนักงานงบประมาณควรวางแผนการจัดสรรงบประมาณการก่อกำหนดผู้กักของหน่วยงานที่มีสัดส่วนที่สูงให้ปรับลดลงอยู่ในกรอบตามที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนด เพื่อให้หน่วยงานอื่น ๆ สามารถก่อกำหนดผู้กักในโครงการที่จำเป็นในปีงบประมาณต่อไปได้	✓	
3.3 สัดส่วนรายจ่ายลงทุน		
ควรมีการวางกรอบแนวคิดการจัดสรรงบประมาณให้สะท้อนถึงการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยลดค่าใช้จ่ายของงบบุคลากรและงบดำเนินการที่ไม่จำเป็น และเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุน โดยให้ความสำคัญกับงบลงทุนในโครงการพื้นฐานของการพัฒนาประเทศ เช่น ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และระบบขนส่งสาธารณะในระดับท้องถิ่นที่เชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะขนาดใหญ่ ให้มากกว่างบลงทุนในการจัดซื้อครุภัณฑ์ทั่ว ๆ ไป และปรับเปลี่ยนผู้มีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณ โดยให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มการจ้างงาน	✓	
3.4 สัดส่วนงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนา		
1. ควรกำหนดทิศทางและเป้าหมายงานวิจัยให้มีความชัดเจน และเพิ่มสัดส่วนงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนา (Research and Development: R&D) โดยให้ความสำคัญกับประเด็นหรือหัวข้อการศึกษาวิจัยที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และเพิ่มการส่งเสริมหรือต่อยอดการนำผลการวิจัยไปใช้ในการพัฒนาประเทศ เนื่องจากปัจจุบันสัดส่วนงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนา (Research and Development: R&D) ของประเทศยังมีค่อนข้างน้อย ไม่เกินร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในขณะที่ประเทศที่พัฒนาแล้วส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาโดยมีสัดส่วนถึงร้อยละ 3-4 ของ GDP	✓	✓
2. ควรมีการกลั่นกรองรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) ของโครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษาของทุกหน่วยงานอย่างละเอียดก่อนเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการโดยไม่เหมาะสม และการใช้จ่ายเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด ซึ่งอาจต้องมีการเสนอขอแก้ไขกฎหมายในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะเงินรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณ และควรเข้าสู่ระบบงบประมาณแผ่นดิน	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ	ส.ส.	ส.ว.
3.5 การตั้งชื่อโครงการของหน่วยรับงบประมาณ		
การตั้งชื่อโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ควรตั้งชื่อในเชิงมุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองหรือตั้งชื่อที่สอดคล้องกับชื่อของพรรคหรือกลุ่มทางการเมือง ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสมและอาจขัดต่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 9 วรรคสาม ที่กำหนดว่า “คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดินโดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว”	✓	
3.6 ผลการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร.		
สำนักงานงบประมาณควรนำผลการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร. มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ โดยปรับลดการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไปสำหรับหน่วยงานที่มีการใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	✓	
3.7 งบประมาณด้านการดูแลผู้สูงอายุ		
ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุที่จะมีจำนวนเพิ่มขึ้น รวมถึงหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบควรเร่งผลักดันมาตรการดูแลผู้สูงอายุควบคู่ไปกับสร้างความรู้และความตระหนักถึงความสำคัญของการออมเพื่อการชราภาพ ทั้งการออมเงินและออมทรัพย์สินอื่น ๆ เช่น การปลูกไม้ยืนต้นที่มีมูลค่า เป็นต้น เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างสมศักดิ์ศรีเพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณและภาระค่ารักษาพยาบาล รวมทั้งควรปรับโครงสร้างการทำงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อสนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้ทำงานที่เหมาะสมเป็นพลังของประเทศ (Active Ageing)		✓
3.8 งบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม		
ควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณในเชิงป้องกัน (Preventive) อาทิ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดูแลระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ และเร่งรัดให้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในฤดูน้ำหลากและปัญหาภัยแล้ง เพื่อแบ่งเบาภาระงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและลดความเสียหายทางเศรษฐกิจ		✓
ประเด็นที่ 4 : แนวทางการบริหารจัดการงบประมาณ		
1. ควรมีมาตรการเพื่อควบคุมสัดส่วนรายจ่ายประจำปีไม่ให้เพิ่มขึ้น เช่น การควบคุมอัตรากำลังของข้าราชการอย่างเข้มข้น โดยสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องยึดถือมาตรการควบคุมหรือจำกัดการขยายตัวของบุคลากรภาครัฐอย่างเคร่งครัด และควรให้มีการปรับลดจำนวนลงให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	✓	✓
2. ควรพิจารณาแนวทางการใช้เครื่องมือทางการเงินการคลังให้มีความหลากหลายเพื่อแบ่งเบาภาระการลงทุนของภาครัฐ เช่น การส่งเสริมเร่งรัดโครงการลงทุนร่วมระหว่างรัฐและเอกชน หรือ PPP ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เร็วขึ้น หรือส่งเสริมการใช้เครื่องมือทางการเงินอื่น เช่น การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ เพื่อให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับอนาคตอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้ระดับการลงทุนของรัฐบาลในภาพรวมเพิ่มขึ้นและส่งต่อการพัฒนาประเทศ		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ	ส.ส.	ส.ว.
3. งบประมาณในการจัดอบรมสัมมนาที่มีประชาชนเป็นกลุ่มเป้าหมาย ควรมีการทบทวนเพื่อไม่ให้มีความซ้ำซ้อน และกำหนดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม		✓
4. การบริหารทรัพย์สินที่เป็นที่ราชพัสดุที่อยู่ในต่างประเทศภายใต้พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 ควรร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อร่วมกันบริหารทรัพย์สินให้เกิดผลประโยชน์ในระยะยาวและเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มในที่ราชพัสดุ		✓
5. การบริหารทรัพย์สินในส่วนที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ควรกำหนดให้มีตัวชี้วัด (KPIs) ที่เข้มข้นมากขึ้น โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในแผนฟื้นฟูกิจการ เพื่อให้สามารถออกจากแผนฟื้นฟูกิจการได้โดยเร็วอันจะเป็นการลดภาระต่อรัฐบาลทั้งทางตรงและทางอ้อม		✓
6. ควรมีการติดตามสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของโลกอย่างใกล้ชิด ซึ่งปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เกิด Financial disruption ตลอดเวลา เช่น การเกิดขึ้นของผลิตภัณฑ์ทางการเงิน การเกิดเงินสกุลดิจิทัลใหม่ ๆ เช่น Bit Coin Libra Token เป็นต้น		✓
7. หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบควรเร่งหามาตรการหรือแนวทางเพื่อดูแลเสถียรภาพค่าเงินบาทให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเป็นประโยชน์ต่อภาคธุรกิจและประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ รวมถึงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ส่งออกสินค้าไปต่างประเทศ		✓
8. หน่วยงานของรัฐควรมีการพัฒนากระบวนการติดตามการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณเข้าสู่ระบบการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน เพื่อให้การก่องหนผู้กักพันหรือการใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมายประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีเงินนอกงบประมาณเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการมีเงินนอกงบประมาณนั้นตามมาตรา 61 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561		✓
9. การใช้อำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายการงบกลางตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ของฝ่ายบริหาร ควรมีความละเอียดรอบคอบเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้เงื่อนไขกรณีจำเป็นเท่านั้นและต้องรายงานรัฐสภาตามที่กฎหมายกำหนด		✓
ประเด็นที่ 5 : คลาวด์กลางภาครัฐ (G-Cloud)		
เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สดช.) เป็นผู้ดำเนินการจัดทำคลาวด์ภาครัฐภายใต้โครงการ Government Data Center and Cloud Service (GDCC) แทนสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องย้ายการใช้คลาวด์จาก สปร. ไป สดช. ทั้งหมดภายในเดือนกันยายน 2564 หน่วยงานต่าง ๆ จึงควรใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐจาก สดช. เพื่อลดความซ้ำซ้อนและบูรณาการการใช้งานงบประมาณโครงการดังกล่าวร่วมกัน และควรปรับปรุงเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันอยู่เสมอเพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามและเข้าถึงข้อมูลและข่าวสารของหน่วยงานได้	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 6 : ฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data)		
ควรให้มีการบูรณาการการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลและการจัดทำฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของงบประมาณ โดยอาจพิจารณาแนวทางให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการในการออกแบบ การวางระบบในส่วนข้อมูลที่มีใช้ข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง และให้ภาครัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในการใช้ข้อมูลร่วมกัน ซึ่งจะส่งผลให้การนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ ออกแบบ และจัดทำแผนงาน แผนงานบูรณาการและโครงการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการจัดทำแผนงานบูรณาการและแผนพัฒนาระดับพื้นที่		✓
ประเด็นที่ 7 : ทุนหมุนเวียน		
1. ควรเร่งรัดกระบวนการตั้ง ควบรวม หรือยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนที่มีภารกิจซ้ำซ้อนหรือหมดความจำเป็น เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในการอุดหนุนกองทุนเหล่านี้ รวมถึงเร่งรัดให้มีการนำเงินส่งคลังสำหรับเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนเกินเพื่อลดภาระการกู้เงินของรัฐบาล		✓
2. การจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนใหม่ จะต้องคำนึงถึงความจำเป็นในการจัดตั้งอย่างแท้จริง โดยจะต้องไม่มีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจประจำของหน่วยงาน หรือมีวัตถุประสงค์ที่ซ้ำซ้อนกับกองทุนหมุนเวียนอื่น		✓
ประเด็นที่ 8 : งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด		
1. ควรมีการปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานระดับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่และมีงบประมาณไม่เพียงพอเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่	✓	
2. งบประมาณของกลุ่มจังหวัดควรจัดทำเป็นงบบูรณาการระหว่างจังหวัดตามเจตนารมณ์ เพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดมีงบประมาณในการจัดทำแผนบูรณาการ หรือมีพันธกิจร่วมกัน	✓	
3. แผนยุทธศาสตร์จังหวัดหรือแผนพัฒนาจังหวัด ควรเป็นแผนงานบูรณาการที่มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และการดึงศักยภาพของพื้นที่จังหวัดมาใช้ประโยชน์ เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงและยกระดับเศรษฐกิจและสังคมในมิติของผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ในวงกว้าง และมีส่วนสำคัญต่อการก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลาง ภาครัฐจึงควรทบทวนบทบาทของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย		✓
4. ควรทบทวนกระบวนการจัดทำแผนงานทั้งแผนระดับชาติ แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และยุทธศาสตร์จังหวัดให้มีความประสานสอดคล้อง มีความเป็นเอกภาพทั้งในระนาบเดียวกันและต่างระนาบ มุ่งเน้นการใช้ศักยภาพของพื้นที่เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขัน และพัฒนาความกินดีอยู่ดีของประชาชน		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 9 : งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
<p>1. ควรเร่งรัดให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมและมีจำนวนเพิ่มขึ้นเพื่อให้สามารถจัดสรรเงินรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามเป้าหมายตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 และเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเองเป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้น เพื่อส่งเสริมให้เกิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการอย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด</p>	✓	✓
<p>2. ควรกำหนดมาตรการจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินนอกงบประมาณที่มีมาสมทบเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดบริการสาธารณะให้มากขึ้น รวมทั้งมาตรการจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพหรือพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และปรับเปลี่ยนบทบาทให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุ่งเน้นงานในเชิงสนับสนุน ส่งเสริม เป็นพี่เลี้ยงและเป็นผู้ติดตามผลการดำเนินงานหรือการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง (เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและเมืองพัทยา)</p>		✓
<p>3. ควรทบทวนการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบ “รายหัว” หรือ “งบส่งเสริม” ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาและบริบทที่ท้องถิ่นแต่ละจังหวัดกำลังเผชิญอยู่ เช่น จังหวัดขนาดใหญ่ที่มีประชากรแฝงเป็นจำนวนมากหรือจังหวัดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประชากรน้อย มีประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ในระดับต่ำหรือประชาชนมีรายได้น้อย และควรนำระบบการประเมินการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน หรือดัชนีการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index: HDI) มาใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มความเป็นธรรมในเชิงพื้นที่และลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในแต่ละพื้นที่</p>		✓
<p>4. ควรกำหนดแนวทางการเพิ่มสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่นในระยะยาวต่อรายได้รัฐบาลควบคู่กันเพื่อให้ท้องถิ่นเกิดความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพิงตนเองได้ โดยการกระจายความเป็นเมืองไปยังภูมิภาคให้มากขึ้น (Urbanization) เพื่อให้มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานสร้างผลผลิต สร้างรายได้ให้กับชุมชน</p>		✓



2. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับภาพรวมการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : การจัดทำแผนงานบูรณาการ		
<p>เนื่องจากหน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังขาดความเข้าใจถึงแนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณที่ถูกต้องโดยมีปัญหา 3 ประเด็น ได้แก่</p> <p>1) ปัญหาการบูรณาการ เนื่องจากแผนงานบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 บางแผนยังมีลักษณะเป็นการรวมแผนงานเข้าด้วยกัน ไม่มีการวางแผนเพื่อกำหนดภารกิจร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่บูรณาการผสมกลมกลืนเป็นแผนงานเดียวกัน หลายหน่วยงานยังคงกำหนดโครงการตามทิศทางที่หน่วยงานนั้น ๆ ต้องการ และขาดการแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกัน</p> <p>2) ขาดการประเมินผลสัมฤทธิ์ (Result) ของการบูรณาการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการที่มุ่งเน้นไปที่ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) จากการขับเคลื่อนงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนงานบูรณาการนั้น ๆ ส่วนหนึ่งเกิดจากรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินที่มีการบูรณาการแผนงานร่วมกันมีความสลับซับซ้อนมากกว่ารูปแบบการทำงานปกติ</p> <p>3) งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดไว้มุ่งเน้นการตอบสนองต่อผลผลิตบางรายการมีความซ้ำซ้อนกัน</p> <p>คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกต ดังนี้</p> <p>1) ควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ลดความซ้ำซ้อนของภารกิจเกิดการบูรณาการงานร่วมกันโดยมีหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักทำหน้าที่รับผิดชอบกำกับดูแลทั้งการบริหารแผนงานและการบริหารงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล</p> <p>2) การดำเนินงานของแผนงานบูรณาการที่มีหน่วยงานร่วมกันดำเนินการมากกว่า 2 หน่วยงาน จะต้องมียุทธศาสตร์หรือมีเจ้าภาพหลัก (Core Center) ในการเป็นหน่วยประสานงานเพื่อจัดการประชุมร่วมเป้าหมายร่วม ยุทธศาสตร์ แผนงานและผลผลิต (ความสำเร็จของภาพรวม) ให้ชัดเจนมากกว่าที่จะบูรณาการเพียงประเด็นเนื้อหา แต่ต้องบูรณาการในแง่กระบวนการดำเนินงานและเป้าหมายผลลัพธ์ร่วมด้วย</p>	✓	✓



ส่วนที่ 2

การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตจำแนกรายกระทรวง/หน่วยงาน

1. สำนักนายกรัฐมนตรี

1. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	1. สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ	-	กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
2. กรมประชาสัมพันธ์	2. ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์		
3. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	3. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)		
4. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	4. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)		
5. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	5. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)		
6. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	6. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)		
7. สำนักงบประมาณ	7. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)		
8. สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ	8. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน)		
9. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา			
10. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน			
11. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ			
12. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ			
13. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน			
14. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)			
15. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)			
16. สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ			



2. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงานเจ้าภาพ
แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	1. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ 2. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แผนงานบูรณาการพื้นที่ระดับภาค	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี		
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับความจำเป็นของพื้นที่ที่มีการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงเป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล โดยเฉพาะขนาดพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓	
กรมประชาสัมพันธ์		
ควรมีการปรับการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์และเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยใช้การสื่อสารรูปแบบใหม่ นอกจากนี้ ควรจัดทำแผนภาพรวมการใช้งบลงทุน เพื่อซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ขนาดใหญ่ให้ชัดเจน	✓	
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ		
ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแจ้งเตือน ควบคุม และตรวจสอบข่าวสารด้านความมั่นคงให้รวดเร็วด้วยข้อมูลที่มีความถูกต้อง แม่นยำ เพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในขณะเดียวกันจะต้องรายงานให้รัฐบาลทราบหรือพิจารณาด้วยความรวดเร็วที่สุดต่อไป		✓
สำนักงานงบประมาณ		
1. ควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (ระบบ e-MENSCR) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยกำหนดตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้มีคุณภาพเชื่อมโยงกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ชาติ	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
2. ควรเปิดเผยข้อมูลงบประมาณทุกมิติ โดยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณได้ และควรกำหนดแนวทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ “งบประมาณฉบับประชาชน” เพื่อให้ประชาชนเข้าใจการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลรวมถึงแนวทางที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการงบประมาณ ทั้งนี้ เอกสารงบประมาณควรจัดส่งให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ในรูปแบบไฟล์ Excel เพื่อประหยัดงบประมาณการจัดพิมพ์เอกสาร สามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์และประมวลผลได้	✓	
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		
1. ควรเป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวก กำกับ ติดตามและขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562-2565) ให้ประสานสอดคล้องกันโดยมีการประเมินสถานการณ์และประเมินผลการดำเนินการ	✓	
2. ควรเป็นหน่วยงานหลักด้านคลังข้อมูลเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ข้อมูลเป็นเอกภาพ	✓	
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา		
ควรให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ที่กำหนดให้ รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นและยกเลิกปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องรวมถึงให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวก สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง	✓	
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน		
1. ควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อจูงใจให้สามารถบรรจุผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้าสู่ระบบราชการ และควรมีแนวทางการบริหารและติดตามประเมินการปฏิบัติงานของนักเรียนทุนอย่างมีประสิทธิภาพ	✓	
2. ควรผลักดันให้การบริหารงานบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างของแต่ละหน่วยงาน และเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยภายใต้แผนแม่บทของแต่ละหน่วยงานเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น		✓
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		
1. ต้องดำเนินการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ ให้มีแนวทางที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับแผนเดิมที่มีอยู่	✓	
2. ควรสร้างและประสานงานกับเครือข่ายในการดำเนินการภารกิจต่าง ๆ เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคต้อง มีการบูรณาการข้อมูลและกลไกการดำเนินงานทุกระดับ ไม่ว่าจะ เป็นปรับปรุงการจัดทำประมาณ	✓	
3. ควรปรับปรุงการจัดทำประมาณ การผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ให้มีความเหมาะสม ลดความคลาดเคลื่อน และในอนาคตควรจัดทำ GDP รายจังหวัดด้วย	✓	
4. ควรกำหนดแนวทางการประเมินผล สัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ หรือแผนระดับต่าง ๆ เช่น แผนงานบูรณาการ และแผนพัฒนาจังหวัด	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
5. ควรทบทวนสูตรการคำนวณกรอบเงินการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่ภาค โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมและการลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาในภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีการพัฒนา หัวเมืองสำคัญในแต่ละภาคให้เป็นเมืองหลักที่สามารถรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ และสร้างโอกาสแก่ประชาชนในภูมิภาคในการแสวงหาอาชีพและบริการที่ดีจากรัฐ รวมถึงลดการกระจุกตัวของประชากรในเมืองหลวงอย่างกรุงเทพมหานคร	✓	
6. ควรทบทวนบทบาทในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมระดับประเทศ โดยต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างถูกต้อง แม่นยำ และเชื่อถือได้ รวมทั้งสามารถนำไปใช้ได้จริง เนื่องจากประเทศไทยอยู่ภายใต้การเปลี่ยนแปลง (Disruption) ของโลกอย่างรวดเร็วจำเป็นต้องมีการใช้ข้อมูลในการวางแผนและดำเนินนโยบายให้มีความยืดหยุ่น เพื่อแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ ปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคมไทยไม่ได้มีเพียงด้านรายได้อย่างเดียว แต่ยังรวมถึงด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น ความเป็นอยู่ การศึกษา การเข้าถึงบริการสาธารณสุขของประชาชน เป็นต้น	✓	
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ		
1. ควรจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการในระยะยาว โดยกำหนดเป้าหมายรูปแบบภาครัฐที่พึงประสงค์ เพื่อให้มีประสิทธิภาพและการทำงานควรเป็นรูปแบบที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ลดความซ้ำซ้อนและลดภาระงบประมาณ	✓	
2. ควรเตรียมมาตรการหรือแนวทางรองรับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและเทคโนโลยี โดยนำเครื่องมือทางการบริหารใหม่ ๆ มาใช้ในการขับเคลื่อนระบบราชการ	✓	
3. ควรผลักดันการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการให้มีความเชื่อมโยงกับประชาชน โดยเพิ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ จะส่งผลให้การดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐได้รับความร่วมมือจากประชาชนมากขึ้นได้ในอนาคต รวมทั้งการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ ควรเน้นที่ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนต้องมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนมากขึ้น		✓
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน		
1. ควรศึกษาหรือทบทวนการสนับสนุนธุรกิจแต่ละประเภทอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประเทศไทย รวมถึงการประเมินรายได้ภาษีที่รัฐสูญเสียไปจากการดำเนินมาตรการในรูปแบบของการให้การยกเว้นหรือการลดหย่อนทางภาษี (Tax Expenditure) ที่ให้กับธุรกิจแต่ละประเภท	✓	
2. ควรสนับสนุนให้กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับประเทศไทย	✓	
3. ควรผลักดันให้โรงงานอุตสาหกรรมของต่างชาติมีความเชื่อมโยงกับองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น โดยการส่งเสริมให้มีการจดทะเบียนตั้งบริษัทในพื้นที่ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น เพื่อให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีเข้าสู่ท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นโยงกับพื้นที่ได้อย่างแท้จริง		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ		
1. ควรจัดทำแผนแม่บทด้านการจัดการทรัพยากรน้ำที่ครอบคลุมการดำเนินการและงบประมาณของทุกหน่วยงาน รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งความรับผิดชอบภารกิจด้านการจัดการทรัพยากรน้ำให้ชัดเจน	✓	
2. ควรกำกับ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ทั้งนี้อาจจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้นและระยะยาวให้ชัดเจน โดยครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่นอกเขตชลประทาน และควรศึกษาระบบเชื่อมโยงการกระจายน้ำจากแหล่งน้ำไปยังพื้นที่เป้าหมาย	✓	
3. ควรผลักดันให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาแหล่งน้ำสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น ตลอดจน ควรทำให้การบริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการใช้ในด้านต่าง ๆ เช่น การเกษตร การอุตสาหกรรม การอุปโภคบริโภค เป็นต้น		✓
4. ควรดำเนินการตามแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำเค็มรุกพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นปัญหาที่อยู่ใกล้ตัวประชาชนซึ่งสร้างความเดือดร้อนและผลกระทบในการใช้น้ำและที่ดินของประชาชน ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ ควรดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรงก่อนจึงจะเป็นการแก้ไขปัญหาที่มีความเหมาะสมมากที่สุด		✓
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)		
1. ควรเสนอยกเลิกคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับต่าง ๆ ให้กลับมาใช้รูปแบบตามสถานการณ์ปกติ เช่น คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่องคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เนื่องจากขาดความเชื่อมโยงกับประชาชน โดยควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 เพราะเป็นรูปแบบที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มากกว่าคำสั่งดังกล่าว	✓	
2. ควรมีความรอบคอบและระมัดระวังในการจัดโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ โดยหลีกเลี่ยงการจัดโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นการครอบงำความคิดเห็นทางการเมืองกับเด็ก และเยาวชน ซึ่งเป็นหลักสากลที่จะต้องได้รับความคุ้มครอง	✓	
สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ		
ควรเน้นกลไกการปฏิบัติขับเคลื่อน เน้นการมีส่วนร่วม เน้นภาคประชาสังคม ชุมชน ท้องถิ่น ให้เกิดความร่วมมือร่วมใจในการดำเนินงาน	✓	
สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)		
1. ควรจัดทำแผนการดำเนินการในอนาคตทั้งระยะ 1 ปี และมากกว่า เพื่อให้สามารถวางแผนการดำเนินงานกับธุรกิจที่เป็นเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ	✓	
2. ควรส่งเสริมให้ผู้มาประชุมมีเวลาเที่ยวชมสถานที่ท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียงสถานที่จัดประชุมเพิ่มมากขึ้น โดยการเลือกสถานที่จัดประชุมและนิทรรศการที่มีความเหมาะสมและอยู่ใกล้แหล่งท่องเที่ยว เพื่อสร้างความประทับใจให้แก่ผู้มาประชุม ตลอดจนอาจเป็นการสร้างรายได้ให้กับพื้นที่ดังกล่าวเพิ่มขึ้นได้อีกด้วย		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)		
1. ควรจัดทำแผนแม่บทโดยกำหนดเป้าหมายและระยะเวลาให้ชัดเจน ซึ่งจะทำให้ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรมีการบูรณาการกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในการกำหนดโครงการลงทุนต่าง ๆ ให้ชัดเจน และสามารถใช้งานร่วมกันได้	✓	
2. พัฒนาระบบหรือช่องทางการให้ข้อมูลด้านการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐต่อประชาชน ให้เทียบเท่ามาตรฐานระดับสากล	✓	
สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)		
ควรเพิ่มการรับรองสมรรถนะบุคคลให้มากขึ้น โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชนในการสร้างมาตรฐานวิชาชีพ หากสามารถดำเนินการได้จะเป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในวิชาชีพต่าง ๆ ให้แก่ประเทศมากขึ้น		✓
สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน)		
1. ควรค้นหาและส่งเสริมธุรกิจที่มีศักยภาพ ให้สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างเต็มที่	✓	
2. ควรดำเนินการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการสุขภาพให้มากขึ้น ซึ่งอุตสาหกรรมดังกล่าวเป็นอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มว่าจะสามารถเติบโตได้อีกมาก เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต		✓

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

หน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรีส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานระดับนโยบาย ดังนั้น จึงควรกำหนดบทบาท และภารกิจด้านการจัดทำนโยบาย แผนงาน และติดตาม ประเมินผลจากหน่วยงานปฏิบัติ จากข้อสังเกตข้างต้น พบว่า หน่วยงานในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี ควรปรับปรุงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. ควรออกแบบระบบการติดตาม และประเมินผลแผนงานทุกระดับให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้ได้ผลผลิต และผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
2. ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดภารกิจ ไม่ว่าจะเป็ภารกิจของหน่วยงานเอง ภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยภายใต้แผนแม่บท หรือแผนงานบูรณาการต่าง ๆ ที่แต่ละหน่วยงานเกี่ยวข้อง
3. ควรเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการปรับตัว ปรับโครงสร้าง และมาตรการต่าง ๆ ทั้งระยะสั้น และระยะยาว เพื่อรองรับกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงของโลกอย่างรวดเร็ว
4. ควรเน้นการสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชนในการขับเคลื่อนภารกิจตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนงานทุกระดับ
5. หน่วยงานเจ้าภาพแผนงานบูรณาการต่าง ๆ ควรกำหนดเป้าหมาย ภารกิจของแต่ละหน่วยงานให้เกิดการส่งต่อผลผลิตระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่กำหนดไว้



2. กระทรวงกลาโหม

1. วิสัยทัศน์	มีศักยภาพทางทหารที่ทัดเทียมกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในปี 2569
2. พันธกิจ	<ol style="list-style-type: none"> 1. พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ 2. ส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศและนานาชาติ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ 3. สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายในราชอาณาจักร 4. สนับสนุนการพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง รวมทั้งการช่วยเหลือประชาชน และแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ 5. พัฒนาศักยภาพกองทัพในการรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ 6. ดำเนินงานการสงครามที่ทหารผ่านศึกเพื่อความมั่นคง

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม 2. กองทัพบก 3. กองทัพเรือ 4. กองทัพอากาศ 5. กองบัญชาการกองทัพไทย 	สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	-	<ol style="list-style-type: none"> 1. กองทุนทำอากาศยานอู่ตะเภา 2. เงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร 3. เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ 4. เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ 5. เงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร 6. เงินทุนหมุนเวียนโรงงานแบตเตอรี่ทหาร 7. เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ 8. เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ - กองทัพเรือ

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงกลาโหม ซึ่งคณะกรรมการฯให้ความสำคัญ ดังนี้



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการตามกฎหมายการจัดตั้ง		
1. กระทรวงกลาโหม ควรให้ความสำคัญกับการดูแลสวัสดิการของทหารผ่านศึกและครอบครัว และทหารนอกประจำการที่รับการสงเคราะห์ทุกประเภท ตามสิทธิที่ได้รับตามกฎหมาย	✓	
2. กระทรวงกลาโหม ควรกำหนดภารกิจด้านการปกป้องสถาบันหลักของชาติและเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เป็นภารกิจประจำของกระทรวงกลาโหม	✓	
3. กองบัญชาการกองทัพไทย ควรปรับปรุงหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งเปลี่ยนเป็นสงครามด้านเศรษฐกิจที่เน้นความอยู่ดีกินดีของประชาชนเป็นหลัก	✓	
4. กองทัพอากาศ ควรทำหน้าที่ในการกำกับและกำหนดมาตรการควบคุมการใช้อากาศยานไร้คนขับให้ครอบคลุม โดยคำนึงถึงทั้งทางด้านความมั่นคง และสิทธิของประชาชน	✓	
5. กระทรวงกลาโหม ควรเพิ่มตัวชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพมากขึ้นที่ทำให้กระทรวงสามารถบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ได้มากที่สุด อาจเพิ่มวิสัยทัศน์ พันธกิจ โดยใช้ความต้องการของประชาชนเป็นตัวตั้งว่าประชาชนอยากเห็นหรือมีความต้องการอะไรบ้าง เพื่อนำมาสร้างแผนงานโครงการ		✓
ประเด็นที่ 2 : การบริหารจัดการงบประมาณและส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา		
1. กระทรวงกลาโหม ควรให้ความสำคัญกับกำลังพลในเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณโดยควรใช้วิธีการรับสมัครแทนการเกณฑ์ทหารทำให้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถและมีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการกำลังพลเพื่อรองรับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น ภัยคุกคามทางด้านเทคโนโลยี เป็นต้นเพื่อยกระดับกองทัพให้มีสมรรถนะสูง (Smart Troops)	✓	
2. การตั้งงบประมาณของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ โดยเฉพาะด้านการวิจัย ควรสอดคล้องกับความต้องการของกองทัพว่าต้องการให้สถาบันฯ วิจัยเรื่องใด เพื่อจะได้นำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณและมีการนำไปใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริงตรงกับความต้องการของเหล่าทัพ	✓	
3. คำขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินภารกิจในโครงการที่เป็นประเด็นความอ่อนไหวทางสังคม ควรเป็นชื่อโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดความเห็นต่าง และความขัดแย้งภายในสังคม	✓	
4. การตั้งของงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำของกองทัพเรือซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณค่อนข้างสูง ควรจัดซื้อเพื่อความจำเป็นต่อภารกิจอย่างแท้จริง โดยต้องสามารถชี้แจงแสดงเหตุผลทำความเข้าใจต่อประชาชนได้	✓	
5. ควรกำหนดแนวทางที่เป็นขั้นตอนและให้มีผลในทางปฏิบัติในการวิจัยพัฒนา ปรับปรุงผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์แทนการนำเข้าจากต่างประเทศให้มากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาศักยภาพของกองทัพได้อย่างมั่นคง และเป็นการลดงบประมาณในการนำเข้าอาวุธยุทโธปกรณ์จากต่างประเทศได้อีกด้วย		✓
ประเด็นที่ 3 : การบูรณาการกับหน่วยงานอื่นและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน		
1. กองบัญชาการกองทัพไทย ควรสนับสนุนภารกิจด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเชิงบูรณาการร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานหลัก	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
2. กองบัญชาการกองทัพไทย เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ร่วมทำหน้าที่ช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติในทุกพื้นที่ของประเทศ และเป็นหน่วยงานที่ประชาชนให้ความเชื่อมั่นในการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น จึงควรมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับภัยพิบัติต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้า		✓
3. สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ควรบูรณาการร่วมกับกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ในการวิจัยพัฒนา อาวุธยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ ตามความต้องการของกองทัพ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลดีต่อการลดงบประมาณในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพได้ ตลอดจนจะเป็นการผลักดันอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทยให้เกิดความก้าวหน้าทัดเทียมกับต่างประเทศและเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศต่อไป		✓
ประเด็นที่ 4 : การประชาสัมพันธ์ สื่อสารเผยแพร่องค์กร		
ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่มีเพื่อสื่อสารและทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับภารกิจอื่น ๆ ของทหารด้วย เช่น การช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ การผลิตแพทย์ให้กับระบบสาธารณสุขของประเทศ การคัดเลือกทหารกองประจำการ เป็นต้น โดยมีเนื้อหาที่เหมาะสม เข้าใจง่าย และเข้าถึงประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือก การฝึกทหารกองประจำการ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับประชาชนมากขึ้น		✓

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. กระทรวงกลาโหมควรให้ความสำคัญกับความเชื่อมโยงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ 23 ประเด็น โดยแผนแม่บททั้ง 23 ประเด็น ถือเป็นข้อผูกพันที่นำไปสู่การปฏิบัติให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้านจะมีแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องโดยตรงและแผนแม่บทที่มีส่วนช่วยสนับสนุนยุทธศาสตร์นั้น ๆ เช่น จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 567 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของกระทรวงกลาโหมอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เป็นงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนแม่บทอื่น ๆ จำนวน 132,095.3092 ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายแผนงานพื้นฐาน จำนวน 27,413.1044 ล้านบาท แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 104,682.2048 ล้านบาท ไม่แสดงรายละเอียดให้เห็นว่างบประมาณในส่วนดังกล่าวเป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทเรื่องใดที่มีส่วนสนับสนุนยุทธศาสตร์ความมั่นคง ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ความมั่นคงมีแผนแม่บทที่มีส่วนสนับสนุน ทั้งสิ้น 9 ประเด็น ได้แก่ 1) อุตสาหกรรมและบริหารแห่งอนาคต 2) การท่องเที่ยว 3) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม 4) พลังทางสังคม 5) การเติบโตอย่างยั่งยืน 6) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ 7) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ 8) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และ 9) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

2. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 บัญญัติไว้ว่า “การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง... (2) ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้” ซึ่งในปี 2560-2561 พบว่า หน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวงกลาโหม ทุกหน่วยมีรายได้นอกงบประมาณโดยเฉพาะ 3 เหล่าทัพ ได้แก่ กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ มีรายได้นอกงบประมาณปีละหลายพันล้านบาท ซึ่งรายได้อีก ๆ มาจากค่ารักษาพยาบาล เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีโรงพยาบาลภายใต้การกำกับ



ดูแล ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณารายได้เงินนอกงบประมาณด้วย กรณีที่หน่วยรับงบประมาณมีรายได้เงินนอกงบประมาณสูง ควรพิจารณานำเงินรายได้ดังกล่าวมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินภารกิจของหน่วยงาน เพื่อช่วยลดภาระงบประมาณแผ่นดิน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 ข้างต้น

3. งบประมาณปี 2563 ของกระทรวงกลาโหม เมื่อพิจารณาตามภารกิจด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานพบว่า งบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ร้อยละ 40.07 รองลงมา เป็นค่าใช้จ่ายในภารกิจการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ ร้อยละ 36.15 และการดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ ร้อยละ 12.38 งบประมาณรายจ่ายที่กระทรวงกลาโหมใช้ดำเนินการในภารกิจดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ จำนวน 23,392.9139 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาอาคารที่พักอาศัยพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกของกำลังพล จำนวน 10,067.1103 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.03 ส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งอำนวยความสะดวกของหน่วย จะเห็นได้ว่ากองทัพให้ความสำคัญกับกำลังพลด้านสวัสดิการที่ที่พักอาศัยเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจและยกระดับคุณภาพชีวิตของกำลังพล โดย ควรจัดสวัสดิการให้ครอบคลุมตามกรอบอัตรากำลัง

4. จากภารกิจด้านสวัสดิการให้แก่ทหาร เช่น การอำนวยความสะดวกด้านที่พักอาศัย การเลื่อนขั้นยศ เป็นต้น และการส่งเคราะห์ทหารผ่านศึกและทหารนอกประจำการ กองทัพควรจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านกำลังพล โดยให้มีรายละเอียดครอบคลุมกำลังพลทุกประเภททั้งกำลังพลที่อยู่ระหว่างประจำการ และทหารนอกประจำการ รวมทั้งทหารผ่านศึกเพื่อให้การจัดสวัสดิการมีความครอบคลุม

5. โครงการพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติการปฏิบัติตามพระราชประสงค์และการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 597) ซึ่งตามเอกสารกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการ 8 ปี (ปี 2559-2566) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม เทิดทูน และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจ รวมทั้งพิทักษ์และป้องกันสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า ภารกิจดังกล่าวควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นภารกิจประจำของหน่วยงาน

6. ผลการเบิกจ่ายในช่วงปี 2559-2562 ของกระทรวงกลาโหมเกือบทุกหน่วยงาน (ยกเว้นองค์การมหาชนและกองทุน) ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด โดยเฉพาะผลการเบิกจ่ายในรายจ่ายลงทุน แสดงให้เห็นว่า มีผลการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดปี 2562 มีการเบิกจ่ายในหมวดรายจ่ายลงทุนต่ำ โดยเฉพาะการเบิกจ่ายของ 3 เหล่าทัพ ได้แก่ กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ดังนั้น ปีงบประมาณ 2563 ซึ่งมีการใช้งบประมาณปี 2562 พลางก่อน ทำให้การดำเนินงานโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน จะเริ่มดำเนินการได้ล่าช้ากว่าปกติ อีกทั้ง ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 43 กำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทำได้ภายในปีงบประมาณนั้น กรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้กัเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว และขยายเวลาขอเบิกเงินได้ไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณถัดไป กระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะกองทัพ 3 เหล่าทัพควรเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ล่วงหน้า และพิจารณาทบทวนแก้ไข ปรับปรุงการดำเนินงานที่มีปัญหา อุปสรรค เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา



7. การส่งเสริมการผลิตยุทธภัณฑ์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ กองทัพอากาศสนับสนุนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศและนำผลงานวิจัยพัฒนาไปสู่การผลิตในภาคอุตสาหกรรมป้องกันประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้ประเทศสามารถผลิตยุทธโปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยได้เอง ทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

8. **สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ** ถือเป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านวิชาการให้แก่กระทรวงกลาโหม มีหน้าที่หน้าที่หลักด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เป็นศูนย์ข้อมูลและสารสนเทศทางด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศให้แก่กระทรวงกลาโหม และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศไปสู่ประชาชน ในขณะที่ภารกิจของกองทัพเป็นหน่วยปฏิบัติด้านการรักษาความมั่นคงและความสงบภายในราชอาณาจักร รวมทั้งการช่วยเหลือประชาชนและแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ ซึ่งจำเป็นต้องใช้ผลงานการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศจากสถาบันฯ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ ดังนั้น ในการวิจัยและพัฒนา สถาบันฯ ควรร่วมกับกองทัพเพื่อกำหนดกรอบการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ยุทธโปกรณ์ เทคโนโลยีป้องกันประเทศ และสร้างความเชื่อมั่นให้หน่วยงานภายในประเทศสามารถจัดหาไปใช้งานและขยายผลนำไปจำหน่ายให้ประเทศอื่น ๆ



3. กระทรวงการคลัง

1. วิสัยทัศน์	เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
2. พันธกิจ	1. เสนอแนะนโยบายการคลังและเศรษฐกิจ 2. บริหารการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ 3. บริหารการเงินแผ่นดิน 4. บริหารจัดการทรัพย์สินภาครัฐ

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินหมุนเวียน
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง 2. กรมธนารักษ์ 3. กรมบัญชีกลาง 4. กรมศุลกากร 5. กรมสรรพสามิต 6. กรมสรรพากร 7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ 8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ 9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	1. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 2. ธนาคารออมสิน 3. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย 4. บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสหกรณ์ขนาดย่อม 5. บริษัทบริหารสินทรัพย์ 6. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด 7. ธนาคารอาคารสงเคราะห์	1. กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม 2. กองทุนการออมแห่งชาติ

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงการคลัง ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : การดำเนินมาตรการภาครัฐและการส่งเสริม		
1. กระทรวงการคลัง ควรประเมินผลความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและผลลัพธ์ในระดับพื้นที่ของมาตรการภาครัฐ อาทิ บัตรสวัสดิการแห่งรัฐและมาตรการชิม ซ้อป ใช้ เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวไปปรับปรุงการดำเนินมาตรการในระยะต่อไป	✓	
2. กระทรวงการคลัง ควรผลักดันมาตรการและแผนการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงิน (Financial literacy) ที่รับผิดชอบให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ตัวอย่างหนึ่งที่ได้สังเกตเห็นคือการดำเนินมาตรการชิม ซ้อป ใช้ ประชาชนมากกว่า 14 ล้านคน และร้านค้ามากกว่า 1 แสนราย สามารถเรียนรู้วิธีการใช้เทคโนโลยีทางการเงินผ่านโทรศัพท์มือถือในการลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการ		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
3. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของกระทรวงการคลัง ควรคำนึงถึงการใชีวิตฤติบิในท้องถิ่น (Local Content) ให้มากขึ้น เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากและต้องกำกับให้เม็ดเงินลงสู่ระดับฐานรากอย่างแท้จริงไม่ตกอยู่กับคนกลาง ในส่วนการจัดซื้อ/จัดจ้าง ของหน่วยงานของรัฐในโครงการขนาดเล็ก ควรเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้ามาร่วมทำสัญญากับรัฐให้มากขึ้น เพื่อจะมีส่วนช่วยกระจายรายได้ให้แก่แรงงานระดับฐานรากได้อีกช่องทางหนึ่ง		✓
4. สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ หรือ SFIs ที่ดำเนินการตามนโยบายภาครัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นต้น นอกจากจะให้ความรู้ด้านการเงินและนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องแล้วยังควรที่จะพิจารณาลดกำไรส่วนเกิน (Margin) เพื่อให้กลุ่มผู้มีรายได้น้อยซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศได้รับบริการที่สะดวกโดยมีต้นทุนที่เหมาะสมกับรายได้		✓
5. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรบูรณาการข้อมูลในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐและบัตรสวัสดิการของรัฐ เช่น ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน ข้อมูลที่สะท้อนปัญหาในระดับหมู่บ้าน ข้อมูลความพิการ ข้อมูลทางการศึกษา เป็นต้น เพื่อนำมาวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายด้านสวัสดิการที่เหมาะสม สำหรับแนวทางการช่วยเหลือที่ผ่านมาประกอบด้วย 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 การบรรเทาภาระค่าครองชีพผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และส่วนที่ 2 การพัฒนาอาชีพ เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยมีความสามารถในการหารายได้ได้มากขึ้น นอกจากนี้ ฐานข้อมูลจากโครงการดังกล่าวควรได้รับการต่อยอดเป็นข้อมูลขนาดใหญ่หรือ Big Data เพื่อให้รัฐบาลมีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการค้นหาเป้าหมายที่ต้องการช่วยเหลือ และควรมีระบบการติดตามประเมินผลเป็นระยะและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อติดตามว่ามีผู้มีรายได้น้อยสามารถพ้นจากสภาวะความยากจนหรือสามารถช่วยเหลือตนเองได้จำนวนเท่าไร รวมถึงควรมีมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้มีรายได้น้อยที่พ้นเส้นความยากจนแล้วกลับไปสู่สภาวะความยากจนอีกครั้ง อันจะสะท้อนว่ามาตรการดังกล่าวประสบผลสัมฤทธิ์อย่างยั่งยืน		✓
ประเด็นที่ 2 : การบริหารที่ราชพัสดุ		
กรมธนารักษ์ควรนำแนวทางของกรมที่ดินเกี่ยวกับการจัดการความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่ มาใช้ในการบริหารที่ราชพัสดุ และควรร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาที่ราชพัสดุเพื่อสาธารณะประโยชน์	✓	
ประเด็นที่ 3 : การจัดเก็บภาษี		
1. กรมสรรพสามิต ควรศึกษาผลกระทบการขึ้นอัตราภาษีบุหรี่ที่มีต่อเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบอย่างรอบคอบ เนื่องจากอาจทำให้ราคาบุหรี่ไทยเพิ่มสูงขึ้นและสูญเสียความสามารถในการแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ ในขณะเดียวกัน ควรพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการผลิตสุร่าพื้นบ้านภายใต้กรอบของกฎหมายที่มีอยู่เพื่อส่งเสริมอาชีพและการจ้างงาน	✓	
2. กรมสรรพากร ควรร่วมมือประสานข้อมูลกับสถาบันการเงินต่าง ๆ ในการเตรียมความพร้อมของระบบรองรับการรายงานผลการโอนเงินให้มีความสมบูรณ์ เนื่องจากประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีการขายสินค้าออนไลน์อาจส่งผลถึงประชาชนที่มีการฝากหรือโอนเงินผ่านบัญชีจำนวน 400 ครั้งต่อปี และมีมูลค่าตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป โดยสถาบันการเงินจะต้องรายงานผลการโอนเงินผ่านบัญชีให้กรมสรรพากรทราบเพื่อประกอบการพิจารณาร่วมกับข้อมูล		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
อื่น ๆ ต่อไป นอกจากนั้น ควรมีการประชาสัมพันธ์เชิงลึกให้ผู้บริโภคเข้าใจถึงความจำเป็นของการจัดเก็บภาษีสินค้าออนไลน์รวมถึงขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ ให้ชัดเจน		
ประเด็นที่ 4 : การช่วยเหลือเกษตรกร		
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ควรจัดทำมาตรการลดภาระดอกเบี้ยให้แก่เกษตรกรเพื่อบรรเทาภาระทางการเงินภายใต้ภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัว	✓	
ประเด็นที่ 5 : การจัดซื้อจัดจ้าง ประกวราคา และเบิกจ่ายงบประมาณ		
1. กรมบัญชีกลางควรมีมาตรการป้องกันการรั่วไหลของข้อมูลเกี่ยวกับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อป้องกันการสมยอมกันระหว่างผู้ประกวดราคา และควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่ประมุขงานได้แล้วทั้งงาน เช่น การขึ้นบัญชีดำ (Blacklist) เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการตรวจสอบ รวมทั้งควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างในแต่ละชั้น โดยเฉพาะชั้นพิเศษ เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม รวมทั้งประหยัดงบประมาณและควรมีแนวทางหรือมาตรการตรวจสอบงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ด้วย	✓	
2. การที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้ล่าช้า ส่งผลให้ส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น จังหวัด และรัฐวิสาหกิจมีระยะเวลาในการเบิกจ่ายงบประมาณน้อยลง การทำสัญญาที่เป็นการผูกพันงบประมาณอาจทำได้ไม่เต็มที่ ซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในปี 2563 ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งหาวิธีการหรือแนวทางให้ส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น จังหวัด และรัฐวิสาหกิจสามารถเริ่มดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้างไปก่อนได้โดยที่ไม่ต้องรอให้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้มีเม็ดเงินสามารถเบิกจ่ายลงสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุนซึ่งส่งผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ		✓
3. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างควรพัฒนาให้มีประสิทธิภาพและควรประชาสัมพันธ์ด้านความโปร่งใสของระบบให้มากขึ้น ความล่าช้าของการจัดซื้อจัดจ้างตามระบบ e-bidding ส่วนหนึ่งมาจากการอุทธรณ์ที่ไม่สุจริต จึงควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การอุทธรณ์เป็นไปโดยสุจริตมากขึ้น สำหรับด้านความโปร่งใสของระบบนั้น ควรเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสื่อมวลชน เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบระบบด้วย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้รับทราบถึงความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างด้วย เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม		✓
ประเด็นที่ 6 : การช่วยเหลือผู้ประกอบการ		
1. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยควรลดอัตราดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยอาจขอความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่น ธนาคารออมสินในการดำเนินงานดังกล่าว ทั้งนี้ หากรัฐบาลต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจควรมีหลักเกณฑ์พิเศษสำหรับผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถเติบโตได้ รวมถึงสนับสนุนให้นักศึกษาที่จบใหม่เข้าถึงแหล่งเงินทุนหากต้องการประกอบธุรกิจ	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ในอนาคต นอกจากนี้ ในขั้นตอนการขอสินเชื่อของผู้ประกอบการ ธนาคารควรพิจารณาอนุมัติให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการเสียโอกาสทางธุรกิจ		
2. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ควรเพิ่มจำนวนเป้าหมายการให้บริการค้าประกันสินเชื่อ เพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าถึงการบริการจากบริษัทฯ และได้รับการพิจารณาสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐมากขึ้น	✓	
ประเด็นที่ 7 : การผลักดันร่างกฎหมายเศรษฐกิจ		
กระทรวงการคลัง ควรเร่งรัดผลักดันกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่ส่งผลประโยชน์ต่อความเป็นอยู่ของประชาชน และยังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณา เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ร่างพระราชบัญญัติเพื่อการบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ. ... เป็นต้น		✓
ประเด็นที่ 8 : การบริหารหนี้สาธารณะ		
การบริหารหนี้สาธารณะที่ดีต้องมองภาพข้างหน้าให้ชัดเจนภายใต้สถานการณ์การแข่งขันค่าของเงินบาทในปัจจุบัน การบริหารหนี้สาธารณะเชิงรุก ควรต้องเร่งเจรจากับเจ้าหนี้เพื่อขอชำระหนี้ก่อนกำหนด เพื่อลดภาระการชำระหนี้ในอนาคต นอกจากนี้ โครงการของภาครัฐที่ใช้เงินกู้ควรจะต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้ครบทุกโครงการ โดยอาจขอความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือพิจารณาจ้างเอกชนที่มีความเป็นมืออาชีพให้เป็นผู้ดำเนินการแทน ซึ่งจะทำให้การจัดทำโครงการและการบริหารเงินกู้มีประสิทธิภาพมากขึ้น		✓
ประเด็นที่ 9 : การขนส่งสินค้าผ่านแดน		
1. กรมศุลกากร ควรแก้ไขปัญหาการลักลอบนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านอย่างเร่งด่วน เนื่องจากทำให้ราคาผลผลิตในไทยตกต่ำซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร	✓	
2. กรมศุลกากร ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าที่เป็นขยะอิเล็กทรอนิกส์หรือสินค้าไม่ปลอดภัย เช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรมในการเข้าไปตรวจสอบอย่างใกล้ชิด เนื่องจากสินค้านี้ดังกล่าวเมื่อนำเข้ามาแล้วก่อให้เกิดมลพิษต่อประเทศไทยจากกระบวนการจัดเก็บหรือทำลายไม่ถูกต้อง สารพิษที่เกิดจากขยะดังกล่าวจะไหลลงสู่แหล่งน้ำกระทบกับสิ่งแวดล้อมก่อให้เกิดมลภาวะต่อประชาชน		✓
3. ปัจจุบันมูลค่าการค้าชายแดนและการค้าผ่านแดนกับประเทศเพื่อนบ้านของไทยมีมูลค่าค่อนข้างสูง ซึ่งในปี 2561 การค้าชายแดน (มาเลเซีย เมียนมา สปป.ลาว และกัมพูชา) และการค้าผ่านแดน (สิงคโปร์ จีนตอนใต้ เวียดนาม) มีมูลค่ารวมประมาณ 1.38 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 6 ของ GDP ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศค่อนข้างมาก หากมีการลักลอบการนำเข้าและส่งออกสินค้าบริเวณชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรข้ามแดน อาจส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าภายในประเทศ กรมศุลกากรจึงควรเพิ่มมาตรการหรือกำหนดนโยบายที่เคร่งครัดในการตรวจสอบจับกุมผู้ลักลอบนำเข้าสินค้าบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้านให้เข้มงวดยิ่งขึ้นทั้งมาตรการทางตรงหรือทางอ้อมเพื่อลดผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศไทยและการสูญเสียรายได้จากสถานการณ์ดังกล่าว		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
4. กรมศุลกากรควรนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้สำหรับการตรวจสอบการสำแดงสินค้าบริเวณท่าเทียบเรือทั้งของรัฐและเอกชน และการนำผ่านสินค้าผ่านแดน เช่น การใช้ระบบ X-Ray การใช้ระบบ e-Lock เป็นต้น ให้เข้มข้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้การตรวจสอบสินค้ามีประสิทธิภาพสูง อันจะเป็นการป้องกันหรือลดการสูญเสียมูลค่าได้		✓

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

กระทรวงการคลังและหน่วยงานในสังกัด อาทิ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารออมสิน มีการดำเนินมาตรการภาครัฐและโครงการตามนโยบายรัฐจำนวนมาก อาทิ มาตรการชิม ช้อป ใช้ บัตรสวัสดิการของรัฐ และการช่วยเหลือเกษตรกรและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งก่อให้เกิดภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาระงับประมาณค้างจ่ายจากโครงการเดิมหรือที่ดำเนินการในปัจจุบัน ประกอบการพิจารณาริเริ่มโครงการใหม่ เพื่อให้การอนุมัติโครงการมีความครอบคลุมและประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป



4. กระทรวงการต่างประเทศ

1. วิสัยทัศน์	การต่างประเทศไทยมีพลวัตและเอกภาพช่วยขับเคลื่อนให้ไทยเป็นประเทศพัฒนาแล้ว มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน
2. พันธกิจ	<ol style="list-style-type: none"> 1. เป็นตัวแทนรัฐบาลในการประชุมและเจรจาระหว่างประเทศ ปกป้องรักษา และส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในเวทีทวิภาคี พหุภาคี และมีส่วนร่วมในการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ 2. เป็นองค์กรที่กำกับดูแลนโยบายการต่างประเทศในภาพรวม ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเชิงยุทธศาสตร์ นโยบายและกลยุทธ์ด้านการต่างประเทศ ตลอดจนกฎหมายระหว่างประเทศแก่รัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในไทย 3. คัดกรอง ส่งเสริมและดูแลสิทธิผลประโยชน์อันชอบธรรมของคนไทยในต่างประเทศ ตลอดจนการให้บริการแก่ประชาชนด้านการกงสุล 4. นำองค์ความรู้จากต่างประเทศ มาตรฐานสากล และบรรทัดฐานระหว่างประเทศ มาช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย 5. เสริมสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในต่างประเทศและเวทีระหว่างประเทศ 6. ดำเนินงานเกี่ยวกับพิธีการและระเบียบแบบแผนสากลเพื่อสนับสนุนงานด้านการต่างประเทศ 7. ส่งเสริมและดำเนินงานด้านความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี 8. สร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ และให้ความรู้ความเข้าใจด้านการต่างประเทศต่อภาคส่วนต่าง ๆ และสาธารณชนไทย 9. บูรณาการภารกิจด้านการต่างประเทศกับทุกภาคส่วน 10. พัฒนางค์กรให้มีความพร้อมด้านการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์กรมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและเงินหมุนเวียน
สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	-	-	-

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : แนวทางการดำเนินงานด้านการต่างประเทศ		
1. ควรส่งเสริมให้เอกอัครราชทูตและข้าราชการที่ไปประจำการในประเทศต่าง ๆ ศึกษาข้อมูลรายละเอียดของประเทศนั้น ๆ อย่างรอบด้าน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจและการค้า เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสในการส่งออก - นำเข้าของผู้ประกอบการไทย อีกทั้งโอกาสในการลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม และควรให้ความสำคัญกับกลุ่มประเทศในอเมริกาใต้ให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นกลุ่มประเทศที่มีประชากรจำนวนมากและเป็นกลุ่มประเทศที่นิยมสินค้าของประเทศไทย นอกจากนี้ ควรให้		✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ความสนใจในการกระจายหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสำคัญอย่างอื่นในต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐให้ได้รับทราบและนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างรวดเร็วและทันเวลา ซึ่งจะส่งผลในการส่งเสริมและบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐได้เป็นอย่างดี		
2. ควรประชาสัมพันธ์ผลงานสำคัญที่ดำเนินการแล้วให้ประชาชนได้รับทราบถึงบทบาทของกระทรวงมากขึ้นโดยใช้รูปแบบที่เข้าใจง่ายและเข้าถึงได้โดยสะดวกในกรณีที่มีการใช้ต่างประเทศเป็นฐานในการโจมตีประเทศไทยผ่านทางสื่อต่าง ๆ ควรมีมาตรการป้องกันในเชิงลึกในการประสานงานกับประเทศที่ถูกใช้เป็นฐานกระทำการดังกล่าว ให้ทราบรายละเอียดข้อเท็จจริงต่าง ๆ รวมถึงติดตามประเด็นที่ถูกโจมตีเพื่อนำไปสู่การชี้แจงข้อเท็จจริงอย่างทันท่วงที ตลอดจนควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศและสร้างความสามัคคีของชุมชนไทยในต่างประเทศอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งส่งต่อข้อมูลที่ถูกต้องป้องกันปัญหาความเข้าใจผิดของคนไทยในต่างประเทศด้วย		✓
3. ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมให้นานาประเทศรับทราบและเข้าใจแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาอย่างรอบด้านและสอดคล้องกับเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ขององค์การสหประชาชาติ		✓
ประเด็นที่ 2 : การจัดหาอาคารที่ตั้ง		
ควรจัดหาอาคารที่ตั้งสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศแทนการเช่า โดยคำนึงถึงทำเล ที่ตั้ง ราคา และความคุ้มค่า เพื่อประโยชน์ในการใช้งานของราชการไทย เนื่องจากสถานะทางเศรษฐกิจ และอัตราแลกเปลี่ยนในปัจจุบันมีความเหมาะสมที่จะจัดหาในลักษณะนี้ เพื่อประหยัดงบประมาณ และทำให้การจัดหาสถานทูตเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทยต่อไป		✓
ประเด็นที่ 3 : การกำหนดตัวชี้วัด		
ในการกำหนดตัวชี้วัดทั้งในระดับผลสัมฤทธิ์ ผลผลิต โครงการ ควรครอบคลุมภารกิจในทุกมิติ เช่น ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรับมือกับภัยความมั่นคงรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ นอกจากกำหนดให้มีตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นภัยความมั่นคงรูปแบบเดิมคือการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้วควรกำหนดตัวชี้วัดภัยความมั่นคงในรูปแบบใหม่ เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยพิบัติ ปัญหาสิ่งแวดล้อมด้วย	✓	

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

กระทรวงการต่างประเทศควรเป็นหน่วยงานหลักที่จะรวบรวมหน่วยงานที่อยู่ในต่างประเทศของกระทรวงอื่นๆไว้ที่เดียวกัน เพื่อให้สะดวกต่อการทำงานร่วมกัน การบริการประชาชนในลักษณะของ One Stop Service และลดภาระงบประมาณ



5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1. วิสัยทัศน์	มุ่งพัฒนาและบูรณาการด้านการท่องเที่ยวและการกีฬา สร้างเสริมความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
2. พันธกิจ	<ol style="list-style-type: none"> 1. จัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวและกีฬาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของประเทศ 2. กำหนดแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของทุกภาคส่วนอย่างมีประสิทธิภาพและนำนโยบายและยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติจริงอย่างได้ผล 3. พัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านการท่องเที่ยวและกีฬาที่จำเป็นทั้งในด้านบุคลากรโครงสร้าง พื้นฐานและปัจจัยสนับสนุนอื่นๆที่จำเป็นอย่างครบถ้วนและได้มาตรฐาน 4. พัฒนาระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศเพื่อการบริหารและเพื่อให้บริการตลอดจนองค์ความรู้และนวัตกรรมต่าง ๆ ที่สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและกีฬา 5. สร้างให้เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและกีฬาในรูปแบบบูรณาการร่วมกันกับทุกภาคส่วนที่มีความเกี่ยวข้อง

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา 2. กรมการท่องเที่ยว 3. กรมพลศึกษา 4. มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ 	<p>องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ 2. กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย 3. กองทุนช่วยเหลือเหยียนานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ 4. กองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยว

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงานเจ้าภาพ
แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งคณะกรรมการฯให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : การสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยว		
อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลมีไม่มากนัก และไม่สอดคล้องกับความสำคัญของอุตสาหกรรมท่องเที่ยว	✓	



ประเด็นที่ 2 : การให้ความสำคัญกับกลุ่มนักท่องเที่ยวคุณภาพ		
นักท่องเที่ยวคุณภาพ เป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มที่จะใช้จ่ายระหว่างการเดินทางท่องเที่ยวสูง และไม่สร้างผลกระทบทางลบให้กับแหล่งท่องเที่ยว จึงควรให้ความสำคัญกับนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้เป็นหลัก รวมทั้งควรปรับทิศทางการท่องเที่ยวของไทยเพื่อเข้าสู่การท่องเที่ยวอย่างรับผิดชอบ (Responsible Tourism) มากขึ้น	✓	✓
ประเด็นที่ 3 : ความเชื่อมโยงสอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ		
มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เป็นสถาบันการอุดมศึกษา จึงควรมีระบบการศึกษาที่เชื่อมโยงสอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ และมีมาตรฐานด้านคุณภาพการศึกษาเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่กีฬาเพื่อความเป็นเลิศและต่อยอดสู่กีฬาอาชีพได้		✓
ประเด็นที่ 4 : การส่งเสริมให้คนไทยออกกำลังกายเป็นวิถีชีวิตเพื่อสุขภาพที่ยั่งยืน		
กรมพลศึกษา ควรพิจารณาทบทวนการจัดทำภารกิจหรือปรับปรุงแนวทางการบริหารงานในการส่งเสริมการออกกำลังกาย เพื่อให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมให้เกิดผลเป็นรูปธรรม	✓	
ประเด็นที่ 5 : ศักยภาพด้านการกีฬา		
1. โครงการ/กิจกรรมงบประมาณการกีฬา ควรมีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติและแผนแม่บท		✓
2. แผนยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ควรแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาของประเทศ		✓
3. หน่วยงานด้านกีฬา คือ การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา และมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ควรแบ่งภารกิจให้มีความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ		✓
4. ยุทธศาสตร์กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ ควรมุ่งเน้นการพัฒนา “บุคลากรกีฬา” ให้มีความรู้ความสามารถในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะผู้ฝึกสอนกีฬา ตามประเภทกีฬาอาชีพ	✓	
ประเด็นที่ 6 : การลดภาระงบประมาณของภาครัฐในการจ้างผู้ฝึกสอนกีฬาชาวต่างประเทศ		
ควรจัดทำโครงการแลกเปลี่ยนผู้ฝึกสอนกีฬาไทยกับประเทศชั้นนำทางการกีฬาที่เป็นเลิศ เพื่อฝึกฝนทักษะความเชี่ยวชาญในระดับนานาชาติ แทนการจ้างโค้ชต่างชาติ	✓	

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญในการพัฒนาและบูรณาการด้านการท่องเที่ยวและการกีฬา เพื่อสร้างเสริมความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการส่งเสริมให้คนไทยออกกำลังกาย เล่นกีฬาและนันทนาการ ให้เป็นวิถีชีวิตเพื่อสุขภาพที่ยั่งยืนซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายเป็นประชาชนคนไทยทั่วประเทศ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาเห็นว่า ควรให้ความสำคัญกับสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการท่องเที่ยวฯ เนื่องจากการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหลักที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย โดยจากสถานการณ์การท่องเที่ยวในปี 2561 ที่รายได้รวมจากการท่องเที่ยวของไทยได้สร้างมูลค่ารวมกว่า 2.94 ล้านล้านบาท (ต่างชาติเที่ยวไทย 1.87 ล้านล้านบาท และไทยเที่ยวไทย 1.07 ล้านล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วน GDP ด้านการท่องเที่ยวต่อ GDP ประเทศ เท่ากับร้อยละ 17.77 เห็นได้ว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมีความสำคัญในการเป็นตัวผลักดันเศรษฐกิจของประเทศและสามารถกระจายรายได้ลงไปยังระดับท้องถิ่นได้ อย่างไรก็ตาม



งบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลในแต่ละปีงบประมาณเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวนั้นคิดเป็นสัดส่วนค่อนข้างต่ำมาก กล่าวคือ งบประมาณที่จัดสรรให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานในกำกับในแต่ละปีงบประมาณ คิดเป็นสัดส่วนไม่ถึงร้อยละ 1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี อีกทั้งประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า 3 ปี (2564-2566) ยังมีแนวโน้มลดลงต่อเนื่องทุกปีด้วย จึงทำให้มีงบประมาณที่จะส่งเสริมและกระตุ้นการท่องเที่ยวไม่มากนัก

ทั้งนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางในประเด็นปัญหาและอุปสรรคในปีที่ผ่านมาที่ยังคงส่งผลต่อการท่องเที่ยวของไทย 3 เรื่องหลัก ivo อย่างกว้าง ๆ คือ 1) วีซ่า 2) ความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว และ 3) ค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้น โดยที่ประชุมได้มีข้อเสนอเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวด้วยการลดปัจจัยที่เป็นอุปสรรคของการเข้าประเทศ อาทิ การยกเลิกวีซ่าหน้าด่าน การให้วีซ่าแบบระยะยาวที่สามารถเข้าออกได้หลายครั้ง รวมถึงการจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างสถาปัตยกรรมเป็นจุดท่องเที่ยวใหม่ เพื่อกระจายรายได้ท่องเที่ยวจากเมืองหลักเข้าสู่เมืองรองและชุมชนมากขึ้น

ดังนั้น หากประเทศไทยจะตั้งเป้าหมายอย่างท้าทายในระยะ 5 ปี ข้างหน้านั้น เพื่อให้การท่องเที่ยวไทยเป็นอุตสาหกรรมหลักที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศอย่างยั่งยืน โดยสามารถสร้างรายได้ที่มากกว่าวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ควรมีการพิจารณาความเหมาะสมของสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่จัดสรรเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวว่าควรมีจำนวนและสัดส่วนงบประมาณเป็นเท่าใดของงบประมาณรายจ่ายประเทศในแต่ละปี ขณะเดียวกันการเชื่อมโยงข้อมูลการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวเพื่อให้สามารถคำนวณรายได้จากการท่องเที่ยวในรูปแบบกระแสเงินสด ยังถือว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากข้อมูลที่แม่นยำจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการท่องเที่ยวในระยะยาว

นอกจากนี้ เนื่องจากเทรนด์โลกที่เปลี่ยนไปได้ผลักดันให้เกิดรูปแบบการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายมากขึ้น (ขับเคลื่อนโดยอุปสงค์) เช่น การท่องเที่ยวชุมชน การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (Ecotourism) การท่องเที่ยวที่รวมการเดินทางเพื่อธุรกิจเข้ากับการเดินทางเพื่อการท่องเที่ยว (Bleisure) เป็นต้น อีกทั้งเทคโนโลยีที่เข้ามา มีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนให้เกิดความสะดวกสบายสำหรับนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น (ขับเคลื่อนโดยอุปทาน) เช่น ระบบค้นหาที่พักออนไลน์ผ่าน Online Travel Agencies หรือ OTA ระบบการชำระเงินแบบ Electronic payment system เป็นต้น ทำให้สัดส่วนของนักท่องเที่ยวแบบอิสระ (Free Independent Traveler: FIT) มีแนวโน้มจะเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ส่งผลให้นักท่องเที่ยวเปลี่ยนจากการเดินทางในรูปแบบกรุ๊ปทัวร์เป็นการเดินทางด้วยตนเองมากขึ้น ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงควรศึกษาวิเคราะห์ถึงพฤติกรรมและความต้องการในรูปแบบต่าง ๆ ของนักท่องเที่ยว เพื่อที่จะปรับตัวให้เข้ากับรูปแบบอุปสงค์และอุปทานที่เปลี่ยนไป ตลอดจนเจาะกลุ่มลูกค้านักท่องเที่ยวทางเลือกลงด้วย



6. กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1. วิสัยทัศน์	สร้างสังคมดี คนมีคุณภาพ
2. พันธกิจ	<ol style="list-style-type: none"> พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพเต็มตามศักยภาพและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง เสริมสร้างเครือข่ายทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วมพัฒนาสังคม พัฒนาองค์ความรู้ ชีตความสามารถ และระบบการบริหารจัดการด้านการพัฒนาสังคม จัดระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
<ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมกิจการเด็กและเยาวชน กรมกิจการผู้สูงอายุ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ 	สถาบันพัฒนาองค์การชุมชน (องค์การมหาชน)	การเคหะแห่งชาติ	<ol style="list-style-type: none"> กองทุนคุ้มครองเด็ก กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
ประเด็นที่ 1 : ภาพรวมการดำเนินงาน		
1. ควรทบทวนวิสัยทัศน์เพื่อสื่อถึงความมั่นคงของคนไทยทุกช่วงวัย จากที่กำหนดไว้เดิมว่า “สร้างสังคมดีคนมีคุณภาพ” ซึ่งไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและเป็นการให้ที่ไม่ถ่วงหน้า	✓	
2. ควรทบทวนตัวชี้วัด “สัดส่วนกลุ่มด้อยโอกาสและกลุ่มเปราะบางได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคมเพิ่มขึ้น” ที่กำหนดค่าเป้าหมายไว้ร้อยละ 10 ให้มีความชัดเจนหรือกำหนดตัวชี้วัดเพิ่มเติมที่มีความท้าทายมากกว่า	✓	



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
3. ควรมีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางแผนการขับเคลื่อนเพื่อดูแลสวัสดิภาพของประชาชนทุกช่วงวัย	✓	
4. ควรมีการจัดทำฐานข้อมูลทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มคนพิการ กลุ่มคนผู้สูงอายุ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของแต่ละกลุ่มเป้าหมายด้วย		
5. ควรนำตัวชี้วัด SDGs (เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน) และดัชนีการพัฒนามนุษย์มากำหนดเป็นแนวทางการจัดระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต	✓	
6. ควรทบทวนหรือหลีกเลี่ยงการตั้งชื่อยุทธศาสตร์หรือโครงการที่ใช้คำว่า “สงเคราะห์” เนื่องจากมีผลกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และสร้างความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยควรแทนด้วยคำว่า “สิทธิ” หรือ “สวัสดิการ”	✓	
7. ควรมีการส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการให้บริการของหน่วยงานภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อให้ตรงกับความต้องการของผู้รับบริการโดยแท้จริง	✓	
ประเด็นที่ 2 : ด้านเด็กและเยาวชน		
1. ควรทบทวนการให้เงินอุดหนุนเด็กแรกเกิด เนื่องจากมีลักษณะการให้เป็นเงินสงเคราะห์ผู้มีสิทธิได้รับเงินต้องถูกพิสูจน์ความจน ซึ่งทำให้คนที่มีภาวะยากจนจริง ขาดโอกาสในการเข้าถึงสิทธิ นอกจากนี้ การพิสูจน์สิทธิต้องใช้งบประมาณในการบริหารจัดการสูง หากปรับเป็นการให้แบบถ้วนหน้าจะช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำและลดภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ	✓	
2. ควรใช้กลไกของสภาเด็กและเยาวชนในระดับต่าง ๆ ในการพัฒนาให้ความรู้ และป้องกันปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยเรียน ปัญหายาเสพติด เป็นต้น ตลอดจนการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนเกิดการแข่งขันในการทำความคิด ทั้งนี้ ควรกำหนดแผนการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชนอย่างเป็นทางการและเป็นรูปธรรม และกำหนดมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากการเมืองด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการสร้างทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพของประเทศในอนาคต		✓
3. ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยเรียนเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้ ควรมีแผนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างถูกต้อง เหมาะสม เพื่อให้ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยเรียนของเด็กและเยาวชนไทยลดน้อยลงและหมดไปได้ในที่สุด		✓
4. ควรส่งเสริมความรู้ให้กับพ่อแม่ โดยเฉพาะพ่อแม่มือใหม่เกี่ยวกับเลี้ยงดูบุตรที่ถูกต้องเหมาะสม เพื่อให้การเลี้ยงดูบุตรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนควรส่งเสริมการจัดทำบัญชีครัวเรือนควบคู่กับการให้ความรู้ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการทางการเงินของครอบครัวมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นการพัฒนาสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็งและยั่งยืนได้มากขึ้น		✓
ประเด็นที่ 3 : ด้านผู้สูงอายุ		
1. ควรเตรียมความพร้อมของประชาชนก่อนการเข้าสู่การเป็นผู้สูงอายุ 10 - 15 ปี เพื่อให้ประชาชนเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ อย่างเหมาะสม ในการเข้าสู่การเป็นผู้สูงอายุอย่างมีประสิทธิภาพ นิยามคำว่า “ผู้สูงวัยสากล” ให้ชัดเจน กำหนดแนวทางการดูแลผู้สูงอายุให้ชัดเจน	✓	✓



สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ส.ส.	ส.ว.
โดยเฉพาะแผนปฏิบัติการที่มีการกำหนดขั้นตอน กิจกรรมแต่ละโครงการและระยะเวลาดำเนินการของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงวัยที่เป็นรูปธรรม		
2. ควรขับเคลื่อนงานโดยบูรณาการกับหน่วยงานระดับท้องถิ่นให้มากขึ้นเพื่อประสิทธิผลในการปฏิบัติงานที่ส่งถึงประชาชนอย่างแท้จริง	✓	
3. ควรมีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนผู้สูงอายุในการทำงานต่าง ๆ ตามความเหมาะสมหรือตามศักยภาพของผู้สูงอายุ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการสร้างความภาคภูมิใจและคุณค่าในตัวเองให้แก่ผู้สูงอายุ ทั้งนี้ การส่งเสริมการมีงานทำในผู้สูงอายุยังเป็นการลดภาระให้แก่ครอบครัว สังคม และภาครัฐได้อีกด้วย		✓
ประเด็นที่ 4 : ด้านสตรีและครอบครัว		
1. ควรทบทวนบทบาทการดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนระหว่าง “ผู้กำกับดูแล” และ “ผู้ขับเคลื่อนการดำเนินงาน”	✓	
2. ควรกำหนดแนวทางการดูแลกลุ่มเพศทางเลือก (LGBT) ให้มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกับกลุ่มอื่น ๆ ในสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิที่พึงมี รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์และพิจารณาผลักดันกฎหมายเพื่อรองรับกลุ่มเพศสภาพ	✓	
3. ควรกำหนดมาตรการในเชิงรุก เพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันการค้าประเวณีมีรูปแบบที่เปลี่ยนไป ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาจึงต้องสอดคล้องกับบริบทของสังคมที่เปลี่ยนไปด้วย		✓
ประเด็นที่ 5 : ด้านที่อยู่อาศัย		
การเคหะแห่งชาติควรทบทวนบทบาทการมีส่วนร่วมการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการป้องกัน ปร่าบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเนื่องจากพื้นที่ชุมชนการเคหะเป็นแหล่งเสี่ยงต่อปัญหาด้านยาเสพติด	✓	

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรให้มีการจัดสวัสดิการภายใต้แนวคิด “สวัสดิการคุณภาพชีวิตไทยภาคภูมิใจ” โดยในระยะแรกมุ่งกลุ่มเป้าหมายที่คนยากจน แต่หากมีงบประมาณเพียงพอควรจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้า ควรมีการขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายมากกว่าการสงเคราะห์ดังที่ปฏิบัติในปัจจุบัน การปฏิบัติการโดยเน้นการสงเคราะห์ที่เป็น “การให้อย่างมีเงื่อนไข” เป็นการสงเคราะห์ในระยะสั้น ไม่ได้เป็นการให้อย่างถาวรหน้า อีกทั้งยังมีความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิสูง
2. ควรเพิ่มโครงการส่งเสริมอาชีพเพื่อลดความยากจน มีโครงการเพื่อสนับสนุนโอกาสในการประกอบอาชีพให้ผู้มีรายได้น้อย มีโครงการจัดหาที่อยู่อาศัยเพื่อคนยากจน และควรมีการทบทวนโครงการอบรมในกลุ่มเป้าหมายเพราะผู้ที่เข้าร่วมโครงการไม่ตรงตามกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการ และได้ผลไม่เป็นรูปธรรม
3. ควรเพิ่มภารกิจและวางแผนในการดูแลกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมทุกช่วงวัย และทุกกลุ่มเป้าหมายตามภารกิจของกระทรวง โดยการประสานงานภายในกระทรวง และการบูรณาการร่วมกับกระทรวงที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน รวมถึงมีการจัดทำฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมาย โดยแบ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดที่ครอบคลุมและกลุ่มเป้าหมายที่ได้ให้การดูแลแล้ว และลดระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลืออย่างเป็นรูปธรรม และก่อให้เกิดผลกระทบ (Impact) ในระดับประเทศอย่างเป็นรูปธรรม



4. ควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการขับเคลื่อนงาน มีการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นในภารกิจที่เห็นว่าท้องถิ่นสามารถขับเคลื่อนได้มีประสิทธิภาพ เช่น สภาดistrictและเยาวชน การดำเนินงานของศูนย์ สถาน บ้าน นิคม ในสังกัด เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้มากยิ่งขึ้น
5. ควรพัฒนาศักยภาพของบุคลากรสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด รวมถึงมีการกำหนดนโยบายเพื่อเอื้ออำนวยต่อการขับเคลื่อนงาน เพื่อให้สามารถเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนงานในระดับพื้นที่ได้ และควรทบทวนการมอบอำนาจให้พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นศาลอาญาด้านครอบครัว เพราะโดยหน้าที่คือการบริหารงานในระดับพื้นที่
6. ควรทบทวนมาตรฐานการกำหนดเงินค่าตอบแทนของพนักงานในศูนย์ สถาน บ้าน นิคมในสังกัด โดยเฉพาะศูนย์คุ้มครองเด็ก เพราะได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น
7. ควรมีการส่งเสริมโครงการที่พัฒนาการศึกษาของเด็กและเยาวชนเพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองและเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
8. ควรพัฒนาสวัสดิการในการดูแลผู้สูงอายุของประเทศไทยให้สามารถเป็นฐานรองรับผู้สูงอายุชาวต่างชาติที่จะเข้ามาอยู่อาศัยในประเทศไทยหลังเกษียณ ซึ่งจะเป็นช่องทางเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง
9. ควรพิจารณาการตั้ง “กองทุนกตัญญูต่อผู้สูงอายุ” หรือ “กองทุนกตัญญูต่อผู้มีพระคุณ” เพื่อให้ลูกหลานของผู้สูงอายุสามารถกู้เงินเพื่อบำรุงดูแลผู้สูงอายุได้
10. ควรร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรมที่แสดงถึงประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่น เช่น เครื่องแต่งกาย การแสดงวัฒนธรรมพื้นฐาน เพื่อให้เกิดการอนุรักษ์ประเพณีและวัฒนธรรมที่ดั้งเดิม
11. ควรมีการปรับปรุงประสิทธิภาพการขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ในความดูแลของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เพราะปัจจุบันขับเคลื่อนงานค่อนข้างช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์



7. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม

1. วิสัยทัศน์	เป็นองค์กรนำเพื่อขับเคลื่อนการอุดมศึกษาไทย วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมไปสู่มาตรฐานในระดับสากลและเพิ่มอันดับความสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติอย่างยั่งยืน ภายในปี พ.ศ. 2580
2. พันธกิจ	<p>1. ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการอุดมศึกษาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยมีความเป็นอิสระทางวิชาการและการบริหารจัดการ ให้มีการพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ และให้ดำเนินการวิจัยและสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน สังคมและประเทศทั้งทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และสหวิทยาการ</p> <p>2. ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการวิจัยและการสร้างสรรค์นวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมที่อยู่ในสังกัดกระทรวงหรือกำกับดูแลของรัฐมนตรี รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมที่อยู่นอกกระทรวงเพื่อให้เกิดความร่วมมือ และดำเนินการไปในทิศทางที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมของประเทศ</p> <p>3. จัดให้มีระบบนิเวศและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือเพื่อผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง และความร่วมมือในด้านการวิจัยและการสร้างสรรค์นวัตกรรมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลหรือหน่วยงานในต่างประเทศ</p> <p>4. ปฏิบัติการอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวง</p>

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ	กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
1. สำนักงานปลัดกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม 2. กรมวิทยาศาสตร์บริการ 3. สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ 4. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ 5. สถาบันวิทยาลัยชุมชน 6. มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ 7. มหาวิทยาลัยนครพนม 8. มหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ 9. มหาวิทยาลัยนครสวรรค์ 10. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม 11. มหาวิทยาลัยรามคำแหง 12. มหาวิทยาลัยสุโขทัย ธรรมาธิราช 13. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี 14. สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน 15. มหาวิทยาลัยราชภัฏ กาญจนบุรี	1. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 3. มหาวิทยาลัยขอนแก่น 4. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 5. มหาวิทยาลัยทักษิณ 6. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าธนบุรี 7. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 8. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี 9. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 10. มหาวิทยาลัยบูรพา 11. มหาวิทยาลัยพะเยา 12. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย 13. มหาวิทยาลัยมหามกุฏ ราชวิทยาลัย 14. มหาวิทยาลัยมหิดล 15. มหาวิทยาลัยแม่โจ้ 16. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง 17. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย 2. องค์กรพิพิธภัณฑ วิทยาาสตร์แห่งชาติ	กองทุนส่งเสริม วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม



วิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษามหาวิทยาลัยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|--------------------|-------------------------------|
| 16. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
กำแพงเพชร | 18. มหาวิทยาลัยศรีนครินทร
วิโรฒ | | |
| 17. มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทร
เกษม | 19. มหาวิทยาลัยศิลปากร | | |
| 18. มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ | 20. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ | | |
| 19. มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ | 21. มหาวิทยาลัยสวนดุสิต | | |
| 20. มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ | 22. สถาบันการพยาบาล
ศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย | | |
| 21. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี | 23. สถาบันดนตรีกัลยาณีวัฒนา | | |
| 22. มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี | 24. สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา | | |
| 23. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม | 25. สถาบันเทคโนโลยีพระจอม
เกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง | | |
| 24. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
นครราชสีมา | 26. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหาร
ศาสตร์ | | |
| 25. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
นครศรีธรรมราช | 27. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ | | |
| 26. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
นครสวรรค์ | 28. สำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม | | |
| 27. มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้าน
สมเด็จเจ้าพระยา | 29. สถาบันพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติ | | |
| 28. มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ | 30. สำนักงานสภานโยบายการ
อุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรมแห่งชาติ | | |
| 29. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร | 31. ศูนย์ความเป็นเลิศด้าน
ชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) | | |
| 30. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
พระนครศรีอยุธยา | 32. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์
แห่งชาติ (องค์การมหาชน) | | |
| 31. มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูล
สงคราม | 33. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์
แห่งชาติ (องค์การมหาชน) | | |
| 32. มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี | 34. สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน
(องค์การมหาชน) | | |
| 33. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
เพชรบูรณ์ | 35. สถาบันสารสนเทศทรัพยากร
น้ำ (องค์การมหาชน) | | |
| 34. มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต | 36. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
(องค์การมหาชน) | | |
| 35. มหาวิทยาลัยราชภัฏ
มหาสารคาม | 37. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี
อวกาศและภูมิสารสนเทศ
(องค์การมหาชน) | | |
| 36. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา | | | |
| 37. มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด | | | |
| 38. มหาวิทยาลัยราชภัฏราช
นครินทร์ | | | |
| 39. มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพ
พรรณี | | | |
| 40. มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง | | | |
| 41. มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย | | | |
| 42. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลย
อลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์
จังหวัดปทุมธานี | | | |



| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| 43. มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ
44. มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร
45. มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา
46. มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
47. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี
48. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์
49. มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง
50. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี
51. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์
52. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี
53. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
54. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก
55. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
56. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร
57. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
58. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา
59. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
60. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ
61. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน | | | |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการอุดมศึกษาวิจัยการดำเนินงานพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการอุดมศึกษาวิจัยการดำเนินงานพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | | |
| 1. โครงการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน ควรเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการเพื่อความครอบคลุมทุกมิติและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ | ✓ | |
| 2. การจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและนวัตกรรมให้กับสถาบันอุดมศึกษา ควรจัดสรรให้หน่วยงานโดยตรงเพื่อกระจายอำนาจในการพิจารณา และควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนงานวิจัยและนวัตกรรมที่มี เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการวิจัยได้อย่างต่อเนื่อง | ✓ | ✓ |
| 3. การจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและนวัตกรรม ควรเน้นการพัฒนากำลังคน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการวิจัย ควบคู่ไปกับการพัฒนาและการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ ต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจน มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งควรมีการติดตามและประเมินการนำผลจากการวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การกำหนดค่าเป้าหมายการให้บริการกระทรวงและหน่วยงาน | | |
| 1. ควรปรับค่าเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ ค่าเป้าหมายการให้บริการกระทรวง และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับอันดับความสามารถการแข่งขันด้าน Scientific Infrastructure ตามการจัดอันดับของ IMD ในปี 2562 | ✓ | |
| 2. ควรกำหนดค่าเป้าหมายการให้บริการกระทรวง “สัดส่วนการผลิตบัณฑิตระหว่างสายวิทยาศาสตร์และสายสังคม” ให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่แผนกลยุทธ์การพัฒนาระบบการวิจัยและนวัตกรรม ระยะ 20 ปี (2560 - 2579) กำหนด | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : การผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม | | |
| 1. ควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนและเรียนรู้จากโครงการลงทุนขนาดใหญ่ อาทิ ระบบราง เพื่อสร้างโอกาสในการพัฒนาศักยภาพทางฝีมือแรงงานของนักศึกษา และสร้างโอกาสในการมีงานทำเมื่อสำเร็จการศึกษา | ✓ | |
| 2. ควรมีนโยบายที่ชัดเจนในการสนับสนุนโครงการ “บัณฑิตพันธุ์ใหม่” ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการสร้างทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพสูง มีความรู้ ทักษะ สมรรถนะตอบโจทย์ความต้องการของตลาดแรงงานและพร้อมที่จะปรับตัวตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เรียนรู้จากการปฏิบัติในสถานประกอบการ จบแล้วทำงานได้จริง | | ✓ |
| 3. ควรประสานกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและส่วนราชการอื่น ๆ เพื่อกำหนดตำแหน่งงานในส่วนราชการเพื่อรองรับนักเรียนทุนรัฐบาล โดยเฉพาะนักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งควรมหามาตรการจูงใจให้นักเรียนทุนรัฐบาลดังกล่าวทำงานอยู่ในส่วนราชการในระยะยาว | | ✓ |
| 4. ควรประสานกับกระทรวงแรงงานเพื่อทราบความต้องการของตลาดแรงงาน และวางแผนผลิตบุคลากรให้ตรงกับความต้องการ รวมทั้งควรทำความตกลงกับภาคเอกชนเพื่อส่งนักศึกษาไปฝึกงาน เรียนรู้กระบวนการทำงานจริง โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ที่ยังมีความต้องการแรงงานอยู่อีกเป็นจำนวนมาก | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 4 : หลักสูตรการเรียนการสอนในสถาบันอุดมศึกษา | | |
| 1. หลักสูตรการเรียนการสอนในมหาวิทยาลัย ควรคำนึงถึงอัตลักษณ์และวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยแต่ละแห่งประกอบด้วย เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ ควรรักษาอัตลักษณ์ด้านการพัฒนาท้องถิ่น | ✓ | |
| 2. โครงการ “บัณฑิตพันธุ์ใหม่” มหาวิทยาลัยที่เข้าร่วมโครงการควรกำหนดหลักสูตรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะหลักสูตรมุ่งเป้าไปที่ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมาย (10 S-curve) | | ✓ |
| 3. ควรส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญหรือจุดแข็งต่างกันมาจัดทำหลักสูตรร่วมกัน เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันเป็น Cluster สามารถเรียนข้ามมหาวิทยาลัยได้ โดยบูรณาการร่วมกับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ภาคเอกชน ภาคอุตสาหกรรม และภาคประชาสังคม เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ (Area-based approach) | | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 : การพัฒนาบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา | | |
| 1. ควรมีแนวทางในการสร้างคลังปัญญาจากอาจารย์ใกล้เกษียณอายุของสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้เกิดช่องทางการต่อยอดองค์ความรู้ | ✓ | |
| 2. ควรผลักดันโครงการ “ครูต้นแบบ” ในสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ โดยคัดเลือกจากผู้มีผลงานดีเด่นด้านการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง ได้รับการยอมรับจากผู้เรียน และสามารถขยายผลนำแนวทางการสอนไปเป็นแบบอย่างให้แก่ครูคนอื่น ๆ ได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 6 : การบริหารจัดการสถาบันอุดมศึกษา | | |
| 1. ควรกำหนดมาตรฐานและเกณฑ์การประเมินเพื่อให้มหาวิทยาลัยในกำกับทุกแห่งใช้เป็นมาตรฐานในการทำงาน และใช้เป็นเกณฑ์การประเมินผลงาน ตลอดจนสิทธิประโยชน์ของอาจารย์ที่เป็นข้าราชการและพนักงานมหาวิทยาลัยให้ได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน | ✓ | |
| 2. ควรกำหนดมาตรฐานการประเมินคุณภาพทางวิชาการของมหาวิทยาลัยเพื่อให้มหาวิทยาลัยไทยติดอันดับโลก โดยประเมินจากการมีงานทำของบัณฑิต ความพึงพอใจของผู้ประกอบการต่อการทำงานของบัณฑิต การผลิตตำราหรือผลงานวิชาการของอาจารย์ เป็นต้น | ✓ | |
| ประเด็นที่ 7 : การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ | | |
| 1. มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรส่งเสริมหลักสูตรเรียนรู้ด้วยตนเองเพื่อพัฒนาองค์ความรู้สำหรับคนทั่วไป ด้วยหลักสูตรออนไลน์ หลักสูตร Non-Degree และ Massive Open Online Courses (MOOC) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งความรู้และฝึกทักษะ ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการสร้างรายได้และดำรงชีพได้ | ✓ | |
| 2. ควรเสริมสร้างศักยภาพของกำลังคนวัยทำงานและผู้สูงวัย ได้รับการพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะให้มีความพร้อมเข้าสู่ศตวรรษที่ 21 ซึ่งเป็นการเรียนรู้ตลอดชีวิต (life long learning) และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการเพิ่มพูนทักษะ (Re skill) และการปรับปรุงทักษะ (Up skill) ด้วยหลักสูตรประกาศนียบัตร (Non-degree) เพื่อคืนตลาดแรงงานให้เร็วที่สุด | | ✓ |
| ประเด็นที่ 8 : การพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นด้วยวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | | |
| 1. มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรกำหนดหัวข้องานวิจัยให้สอดคล้องกับความต้องการและปัญหาของพื้นที่ โดยร่วมกับชุมชนคิดค้นผลิตภัณฑ์ที่เป็นจุดเด่นเน้นเอกลักษณ์พื้นที่ ส่งเสริมให้ออกสู่ | ✓ | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ตลาดเพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้กับชุมชนเพื่อให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็ง และควรใช้การวิจัยเพื่อสร้างนวัตกรรมต่อยอดเพื่อสร้างองค์ความรู้ให้กับผลิตภัณฑ์ชุมชน | | |
| 2. มหาวิทยาลัยพะเยาและมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ควรมีแนวทางในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษล้านนาตะวันออก เพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ภาคเหนือ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 9 : การส่งเสริมวิจัยและนวัตกรรมที่ตอบโจทย์ของประเทศ | | |
| 1. ควรมีการคัดเลือกงานวิจัยที่ดีที่สุด โดยเรียงลำดับตามความสำคัญเพื่อนำมาพัฒนาและต่อยอดให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกงานวิจัยที่เป็นมาตรฐานเพื่อให้ได้งานวิจัยที่เหมาะสมอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 2. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ควรกำหนดแผนแม่บท (Master Plan) เพื่อแสดงถึงทิศทาง เป้าหมายและยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศให้มีความชัดเจนว่าเป็นการสร้างนวัตกรรมที่เป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศโดยบูรณาการงานวิจัยทั้งระบบ เน้นการต่อยอดจากเทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้ความสำคัญกับ Product Champion ที่ให้ผลสัมฤทธิ์ต่อโจทย์ความต้องการของประเทศ สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ | ✓ | |
| 3. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว) ควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาโครงการขอเสนอโครงการวิจัย (Proposal) เพื่อให้ทุนวิจัยกับมหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยต่าง ๆ อย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม เพื่อเป็นมาตรฐานในการให้ทุนดำเนินงานวิจัยกับมหาวิทยาลัยและหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ | ✓ | |
| 4. ควรส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาและวิจัยในภูมิภาค (International Higher Education Hub) เนื่องจากมีจุดแข็งในด้านต่าง ๆ เช่น มีจำนวนสถาบันอุดมศึกษาไทยจำนวนมากและหลากหลาย มีหลักสูตรนานาชาติที่จะรองรับนักศึกษาต่างชาติ มีสาขาวิชาที่มีความเข้มแข็งและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่เป็นที่ยอมรับ เป็นต้น | | ✓ |
| 5. ควรมีการประชาสัมพันธ์งานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรมที่ได้ถูกนำไปใช้ประโยชน์ให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น | | ✓ |
| 6. ควรทำความเข้าใจกับสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานต่าง ๆ ในระบบการวิจัย ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงโครงสร้างและภารกิจของการอุดมศึกษา ระบบวิจัย และนวัตกรรมที่มีการปรับเปลี่ยนตามพระราชบัญญัติหลายฉบับที่ประกาศใช้ในปี 2562 | | ✓ |
| ประเด็นที่ 10 : การใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์และรังสี | | |
| 1. ควรเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจถึงประโยชน์ของไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ และประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์ในภาคการเกษตร รวมถึงการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับความปลอดภัยและการป้องกันอันตรายจากนิวเคลียร์และรังสี | ✓ | |
| 2. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรขับเคลื่อนโครงการวิจัยและพัฒนาการนำเทคโนโลยีนิวเคลียร์ไปใช้ประโยชน์ในด้านการเกษตรอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดการใช้สารเคมีในผลิตผลทางการเกษตรและลดต้นทุนให้กับเกษตรกร | ✓ | |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ผลจากการประเมิน PISA 2018 พบว่า นักเรียนไทยมีคะแนนเฉลี่ยด้านวิทยาศาสตร์ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศสมาชิก OECD นักเรียนไทยที่มีความสามารถด้านวิทยาศาสตร์ในระดับสูง (ระดับ 5 และระดับ 6) เพียงร้อยละ 1 ในขณะที่ค่าเฉลี่ยของประเทศสมาชิก OECD อยู่ที่ร้อยละ 6.8 หากพิจารณาแนวโน้มตั้งแต่ PISA 2006 ถึง PISA 2018 ผลการประเมินด้านวิทยาศาสตร์ของนักเรียนไทยค่อนข้างคงที่ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ซึ่งผลจากการประเมิน PISA 2015 พบว่า **ความคาดหวังจะทำงานที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์มีความความสัมพันธ์กับความสามารถทางวิทยาศาสตร์ของนักเรียน และตัวแปรที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาวิทยาศาสตร์คือ จำนวนเวลาเรียนวิทยาศาสตร์และวิธีการสอนวิทยาศาสตร์** ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม จึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อเร่งพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับการศึกษาเพื่อยกระดับความรู้ความสามารถด้านวิชาการของเด็กและเยาวชนไทยให้อยู่ในระดับสากล โดยเฉพาะวิชาวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และวิชาภาษาอังกฤษ ซึ่งเป็นวิชาพื้นฐานในการเรียนสายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น การปรับหลักสูตรและวิธีการเรียนการสอนวิชาวิทยาศาสตร์ เพิ่มจำนวนเวลาเรียนวิทยาศาสตร์ให้มีความเหมาะสม เน้นให้เด็กและเยาวชนเป็นศูนย์กลางในการศึกษา ให้ความสำคัญกับการทำกิจกรรมการเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ เพื่อสร้างให้เยาวชนรู้จักคิดวิเคราะห์และแก้ปัญหาอย่างเป็นระบบ มีเหตุผล ตามหลักวิทยาศาสตร์ เพื่อให้นักเรียนเกิดความสนใจในการเรียนวิทยาศาสตร์ และเป็นกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศในอนาคต

2. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ควรกำหนดนโยบายและทิศทางด้านการวิจัยและนวัตกรรมให้มีความชัดเจน เพื่อเกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม สามารถนำผลการวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้จริง เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ด้าน โดยกำหนดสัดส่วนในแต่ละประเภทของการวิจัยให้มีความเหมาะสม จัดลำดับความสำคัญของเรื่องที่จะดำเนินการวิจัยโดยคำนึงถึงความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์เป็นหลัก พร้อมทั้งสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรมตลอดทั้งกระบวนการ และจัดให้มีกลไกในการติดตามและประเมินผลการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ เพื่อขับเคลื่อนการวิจัยและนวัตกรรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์



8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | ภาคเกษตรมั่นคง เกษตรกรมั่งคั่ง ทรัพยากรเกษตรยั่งยืน |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> พัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้มีความมั่นคง พัฒนาเศรษฐกิจการเกษตรให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพตลอดห่วงโซ่อุปทานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และส่งเสริมงานวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อม และโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรอย่างสมดุลและยั่งยืน |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|---|--|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมการข้าว กรมชลประทาน กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมฝนหลวงและการบินเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมหม่อนไหม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | <ol style="list-style-type: none"> สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) | <ol style="list-style-type: none"> องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร การยางแห่งประเทศไทย | กองทุนจัดรูปที่ดิน |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|--|--------------------------|
| แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |



5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและระบบสหกรณ์ | | |
| 1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรหาวิธีการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูให้เกษตรกรลดการเป็นหนี้ โดยการบูรณาการความร่วมมือภายในหน่วยงานภายใต้กระทรวงฯ อาทิ กรมพัฒนาที่ดินควรพิจารณาเรื่องการปลูกข้าวให้เหมาะสมกับพื้นที่ กรมประมงควรส่งเสริมการเลี้ยงปลา กรมปศุสัตว์ควรจัดหาเครื่องอัดฟาง และกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรหาทุนให้กลุ่มเกษตรกรเพื่อชะลอการขายข้าว เป็นต้น | ✓ | |
| 2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรในชุมชนให้มีความเข้มแข็งและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของสหกรณ์ รวมทั้งเป็นองค์กรให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในชุมชนทางด้านการผลิตและการตลาด | ✓ | |
| 3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมให้มีเกษตรกรรุ่นใหม่ (Smart Farmer) ในภาคการเกษตร และสนับสนุนให้ประชาชนชาวบ้านนำความรู้ไปขยายผลให้แก่เกษตรกรมากขึ้น นอกจากนี้ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ควรมีการกำหนดแผนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ ด้านบัญชีเพื่อให้เกษตรกรสามารถวิเคราะห์ต้นทุนการประกอบอาชีพ แนวทางการลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มปริมาณผลผลิตที่มีคุณภาพมากขึ้น | ✓ | ✓ |
| 4. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ควรวางระบบการป้องกัน การควบคุม และระบบการตรวจสอบ รวมทั้งสร้างผู้ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพ และกำหนดมาตรการให้สหกรณ์แสดงรายรับ - รายจ่าย เป็นรายเดือน รายปี หรือรายไตรมาส รวมทั้งกำหนดวิธีการนำเสนอรายงานให้หน่วยงานภายในหรือหน่วยงานภายนอกช่วยตรวจสอบอีกทางหนึ่ง เช่น คณะกรรมการการในวงงานรัฐสภา เป็นต้น | | ✓ |
| 5. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรกำหนดแผนงานให้มีความรู้ความเข้าใจด้านระบบสหกรณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่และประชาชนทั่วไป รวมทั้งควรกำหนดมาตรการควบคุมสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน และกำหนดมาตรการควบคุมระบบการเงินของสหกรณ์ให้มีความมั่นคงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ซึ่งไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับของธนาคารแห่งประเทศไทย ทำให้การควบคุมทำได้ยาก | | ✓ |
| 6. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมวัตถุดิบ การแปรรูป การตลาด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรมีความเข้มแข็ง โดยต้องคำนึงถึงความต้องการของกลุ่มเกษตรกรเป็นสิ่งสำคัญเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความต้องการของกลุ่มเกษตรกรอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 7. กรมส่งเสริมการเกษตร ควรมีการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตรเพื่อยกระดับภาคการเกษตรภายในประเทศ รวมทั้ง ควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรภาคการเกษตรให้มีความเข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| เช่น การส่งเสริมพืชผลทางการเกษตรให้มีมูลค่า การส่งเสริมการเกษตรปลอดภัย การส่งเสริมกลไกทางการตลาด เป็นต้น | | |
| 8. กรมส่งเสริมการเกษตร ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตร Product Champion ของพื้นที่และยกระดับผลผลิตทางการเกษตรสู่สากล รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของเกษตรกร อำเภอและจังหวัดซึ่งเป็นกลไกระดับพื้นที่ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 : บริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต | | |
| 1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมเกษตรกรไทยให้มีสมรรถนะทัดเทียมกับต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการลดต้นทุนการผลิต เพื่อให้มีการเพิ่มผลผลิตแต่ใช้พื้นที่ในการทำเกษตรกรรมลดลง | ✓ | |
| 2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเผาเศษซากพืชวัสดุจากการทำเกษตร เช่น ชังข้าวโพด ชังข้าว ชังอ้อย เป็นต้น เพื่อเป็นการลดปัญหาไฟป่าและปัญหาหมอกควันอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น | ✓ | |
| 3. กรมพัฒนาที่ดิน ควรนำเสนอแนวทางและวิธีการฟื้นฟูสภาพของดินให้มีความเหมาะสมกับการทำการเกษตร ดังนั้น จึงควรมีการฟื้นฟูอย่างจริงจังควบคู่กับการให้ความรู้แก่เกษตรกร | ✓ | |
| 4. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ควรคำนึงถึงองค์ประกอบสำคัญ อาทิ แหล่งน้ำ พื้นที่ชุมชน พื้นที่ส่วนกลาง พื้นที่สาธารณะ พื้นที่ถนน เป็นต้น ก่อนการจัดสรรพื้นที่ให้แก่เกษตรกร และต้องนำระบบภูมิสารสนเทศในการจัดทำแผนที่เพื่อกำหนดพื้นที่ในการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรได้อย่างเหมาะสมอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 5. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ควรพิจารณาให้เกษตรกรที่อาศัยหรือทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของโรงไฟฟ้าในเขตปฏิรูปที่ดิน สามารถปลูกพืชที่เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าได้ และหากเกษตรกรมีกรณีพิพาททางคดีกับหน่วยงานอื่น สปก. ควรเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกรทางคดี นอกจากนี้ สปก. ควรมอบเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรควบคู่ไปกับการพัฒนาถนนและสาธารณูปโภคเพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าไปประกอบอาชีพในพื้นที่ตามสิทธิครอบครองได้ | ✓ | |
| 6. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ควรหาแนวทางหรือมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่ ได้มีสิทธิกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำไปประกอบอาชีพ | ✓ | |
| 7. กรมชลประทาน ควรมีการจัดทำนโยบายน้ำเพื่อการเกษตรแห่งชาติ เพื่อให้พื้นที่เกษตรกรรมของประเทศ มีน้ำสำหรับใช้ทำเกษตรกรรม และเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำและความยากจนอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ควรมีการบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศอย่างระบบเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงยุทธศาสตร์อย่างแท้จริง | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : ส่งเสริมและพัฒนางานวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมด้านการเกษตร | | |
| 1. กรมส่งเสริมการเกษตร ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงภารกิจของกรม โดยเฉพาะหน้าที่ในการนำงานวิจัยด้านเทคโนโลยีการเกษตรถ่ายทอดให้เกษตรกรนำไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งควรกำหนดวิธีการใหม่ ๆ ในการให้ความรู้แก่เกษตรกรโดยการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ให้มากขึ้น เช่น การให้ความรู้ทางการเกษตรผ่านช่องทางแอปพลิเคชัน (Application) และยูทูบ (YouTube) | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 2. กรมวิชาการเกษตร ควรมุ่งเน้นในเรื่องของสายพันธุ์ให้มีคุณภาพ การขยายพันธุ์พืช การนำเทคโนโลยีมาใช้ในกระบวนการเพาะปลูก การแปรรูป การเก็บรักษาพันธุ์พืช การผลิตปุ๋ยให้มีคุณภาพ การวิจัยและพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง และการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 3. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการพัฒนาการศึกษาวิจัยการเกษตรในความรับผิดชอบให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ | ✓ | |
| 4. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการวิจัย พัฒนา และส่งเสริมการขับเคลื่อนการเกษตรเคมีไปสู่การเกษตรอินทรีย์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีพื้นที่เกษตรอินทรีย์เพิ่มมากขึ้น รวมถึงส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการเกษตรมาช่วยในการทำงานของเกษตรกร การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาผลิตภัณฑ์การเกษตรต่าง ๆ ตลอดจนใช้เทคโนโลยีมาส่งเสริมด้านการตลาดมากขึ้น | | ✓ |
| 5. การยางแห่งประเทศไทย ควรศึกษาวิจัยการแปรรูปหรือพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่ได้จากยางพารา เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับยางพารา เพื่อเป็นการแก้ปัญหายางพาราล้นตลาดได้อีกทางหนึ่ง | ✓ | |
| ประเด็นที่ 4 : ด้านพัฒนาการผลิต | | |
| 1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ เช่น โคเนื้อ โคนม แพะ แกะ เป็นต้น แบบบูรณาการ โดยต้องพิจารณาจากรายได้ของเกษตรกรและต้นทุนการเลี้ยงสัตว์ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการทำเกษตรแบบผสมผสาน | ✓ | |
| 2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีการวางแผนการผลิตภาคการเกษตรให้เป็นไปตามความต้องการของตลาด โดยมีการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานด้านการตลาด และการสื่อสารภาคการผลิต เช่น หน่วยงานในสังกัดของกระทรวงพาณิชย์ และหอการค้าจังหวัด เป็นต้น | | ✓ |
| 3. กรมปศุสัตว์ ควรร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ในการจัดตลาดรองรับการจำหน่ายเนื้อโค โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งควรกำหนดมาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าเนื้อโคผิดกฎหมายจากต่างประเทศให้ชัดเจนไม่ให้เข้ามาตีตลาดเนื้อโคภายในประเทศ | | ✓ |
| 4. กรมปศุสัตว์ ควรส่งเสริมพันธุ์สัตว์ที่ผ่านการพัฒนาสายพันธุ์จากหน่วยงานแล้ว ให้แก่เกษตรกรมากขึ้น รวมถึงควรปลูกหญ้าซึ่งใช้เป็นอาหารสัตว์ในพื้นที่สาธารณะในชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้เกษตรกรสามารถนำไปเลี้ยงสัตว์ต่อไป | | ✓ |
| 5. กรมประมง ควรพิจารณาปัญหาในเรื่องของข้อกำหนดการประมงที่มีจำนวนมากซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำประมงและการออกเรือทำประมงแต่ละครั้ง รวมทั้ง ควรมีมาตรการเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพประมงที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับใหม่อย่างครบถ้วนและรวดเร็ว และควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทหารเรือ ตำรวจน้ำ เป็นต้น เพื่อให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One stop service) ดังนั้น ก่อนมีการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายการประมง ควรมีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้ประกอบการอาชีพประมงอย่างทั่วถึง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 6. กรมประมง ควรส่งเสริมการเพาะพันธุ์สัตว์น้ำจืดและสัตว์น้ำทางทะเลให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ควรฟื้นฟูสัตว์น้ำทางธรรมชาติ และควรส่งเสริมให้เกษตรกรมีการเลี้ยงปลาให้ได้คุณภาพมากขึ้น รวมทั้งควรส่งเสริมและพัฒนาประมงพื้นบ้าน และศูนย์เพาะพันธุ์สัตว์น้ำจืด และสัตว์น้ำทางทะเล ในเชิงของการท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งภายในประเทศและนอกประเทศ | ✓ | |
| 7. กรมการข้าว ควรมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์โดยตั้งเป้าหมายให้ข้าวไทยเป็นแชมป์โลก ภายใน 5 ปี โดยการพัฒนาสายพันธุ์ข้าวไทยให้ดียิ่งขึ้น เช่น พัฒนาพันธุ์ข้าวไรซ์เบอร์รี่ให้มีรสชาติคล้ายข้าวหอมมะลิ เป็นต้น และควรมีการศึกษาความต้องการข้าวของตลาดโลกเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกข้าวให้ตรงกับความต้องการของตลาด นอกจากนี้ควรส่งเสริมการผลิตข้าวปลอดสารพิษ และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีในการปลูกข้าว การใส่ปุ๋ยและการเก็บเกี่ยว เพื่อให้ได้ข้าวคุณภาพในต้นทุนที่ต่ำ รวมถึงควรบูรณาการกับกรมวิชาการเกษตรเพื่อส่งเสริมการแปรรูปข้าวในรูปแบบต่างๆ และควรมีการส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวอย่างเป็นรูปธรรม | ✓ | |
| 8. กรมวิชาการเกษตร ควรมีแนวทางแก้ไขและเยียวยาให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบในกรณีใบยาสูบในคลังสินค้ามีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากผู้บริโภคนำไปใช้ช่องทางอื่นแทน เช่น บุหรี่นำเข้า บุหรี่ไฟฟ้า เป็นต้น | ✓ | |
| 9. กรมวิชาการเกษตร ควรมีข้อเสนอแนะการใช้และให้ใช้สารเคมีอันตราย 3 สาร (พาราควอต คลอร์ไพริฟอส และไกลโฟเซต) หรือกรณีไม่ต้องการให้ใช้สารเคมีภายในประเทศ ให้ส่งออกไปยังประเทศที่ไม่มีข้อห้ามการใช้สารดังกล่าว หรือดำเนินการตามกฎหมายแล้ว จึงออกประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรมต่อไป รวมทั้ง ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เรื่องการห้ามใช้สารเคมีอันตรายให้แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการทราบอย่างทั่วถึง | | ✓ |
| 10. กรมวิชาการเกษตร และสำนักมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ควรเพิ่มการตรวจสอบและเฝ้าระวังสินค้าเกษตรที่นำเข้าจากต่างประเทศ และพยาธิทางการเกษตรที่มากับกล้าพันธุ์พืชที่นำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อป้องกันและควบคุมผลผลิตที่ปนเปื้อนสารเคมี ซึ่งเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค และการแพร่ระบาดของพยาธิจากต่างประเทศ | ✓ | |
| 11. กรมหม่อนไหม ควรปรับปรุงวิสัยทัศน์เพื่อผลักดันให้ผ้าไหมไทยไปสู่การเป็นผ้าไหมระดับโลก และควรใช้ผลิตภัณฑ์จากไหมที่มีกระบวนการผลิตแบบอินทรีย์เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า รวมทั้งควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการแปรรูปผลิตภัณฑ์จากหม่อนมากขึ้นซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรมีรายได้จากผลิตภัณฑ์หม่อนไหมเพิ่มขึ้นได้ในอนาคต ตลอดจนควรส่งเสริมการผลิตผ้าไหมใน 3 ประเภท คือ 1) ผ้าไหมคุณภาพสูง 2) ผ้าไหมหัตถกรรม และ 3) ผ้าไหมหัตถอุตสาหกรรม | ✓ | |
| 12. การยางแห่งประเทศไทย ควรตรวจสอบในเรื่องส่วนต่างของราคาในการประกันรายได้ที่ส่งผลให้ราคายางพาราในตลาดถูกกดราคาต่ำลง ซึ่งทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมในการประกันรายได้ของเกษตรกรที่ปลูกยางพารา | ✓ | |
| 13. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ควรมีการขยายโครงการตลาดสินค้าเกษตรซึ่งเป็นตลาดสินค้ากลางให้ครอบคลุมทุกจังหวัดภายในประเทศ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการจำหน่ายสินค้าเกษตรของเกษตรกรในพื้นที่ต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรให้เป็นตลาดที่จำหน่ายสินค้าที่มีคุณภาพ และประชาสัมพันธ์สินค้าเกษตรในแต่ละพื้นที่ให้เป็น | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ที่รู้จักของนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น โดยควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | | |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ปัจจุบันประชากรในประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น แต่จำนวนพื้นที่ทำการเกษตรมีจำนวนลดน้อยลง และปัญหาในเรื่องของปุ๋ย เมล็ดพันธุ์ อาหารสัตว์ น้ำขาดแคลนแล้วแต่เป็นต้นทุนทางการเกษตร ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ทางวิชาการด้านการเกษตร เพื่อลดต้นทุนทางเกษตรและเพิ่มคุณภาพของผลผลิตให้มีจำนวนสูงขึ้น
2. ควรมีการวิจัยและพัฒนาการเลี้ยงสัตว์โดยใช้สเต็มเซลล์ (Stem Cell) เพื่อเป็นการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากการเลี้ยงปศุสัตว์ได้อีกทางหนึ่ง
3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีแนวคิดในการจัดตั้งโรงงานผลิตปุ๋ย โดยนำพืชผลทางการเกษตรภายในประเทศมาเป็นส่วนประกอบในการผลิต และนำผลผลิตที่ได้เข้าไปสู่ระบบ หรือการจัดตั้งศูนย์กลาง การขายสินค้าของเกษตรกรในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนพืชผลทางการเกษตรและการหมุนเวียนสินค้าทางการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุด
4. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรสร้างเครือข่ายเพื่อบริหารจัดการสินค้าเข้ามาสู่สหกรณ์ของตน เช่น กลุ่มข้าว กลุ่มโคนม กลุ่มโคเนื้อ กลุ่มยางพารา เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการเผยแพร่การรวมกลุ่มสหกรณ์ และสร้างกำลังการต่อรองกับพ่อค้าคนกลางให้มากขึ้น



9. กระทรวงคมนาคม

| | |
|----------------------|---|
| 1. วิสัยทัศน์ | พัฒนาระบบขนส่งอย่างบูรณาการ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกภาคส่วนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> 1. บริหารนโยบายและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ 2. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบการจัดการจราจรให้เพียงพอกับความต้องการทั้งปัจจุบันและอนาคต 3. กำกับ ดูแลอย่างมีธรรมาภิบาล ปรับปรุงพัฒนาระบบกฎหมายและมาตรฐานให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลง 4. ปรับปรุงและพัฒนาการให้บริการการขนส่งให้มีคุณภาพอย่างต่อเนื่อง 5. ส่งเสริม สนับสนุนเพื่อสร้างค่านิยมที่เหมาะสมของผู้ใช้ระบบขนส่ง และพัฒนาขีดความสามารถในการประกอบการ 6. บริหารและพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่องสู่ความเป็นเลิศ |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|---|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม 2. กรมการขนส่งทางบก 3. กรมการขนส่งทางราง 4. กรมเจ้าท่า 5. กรมทางหลวง 6. กรมทางหลวงชนบท 7. กรมท่าอากาศยาน 8. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร | - | <ol style="list-style-type: none"> 1. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 3. สถาบันการบินพลเรือน 4. การรถไฟแห่งประเทศไทย 5. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย | - |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|--|--------------------------------------|
| แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ | สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงคมนาคม ซึ่งคณะกรรมการฯให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การกิจการวางแผนและบริหารจัดการการคมนาคมขนส่ง | | |
| 1. กระทรวงคมนาคม ควรมีการทบทวนแผนงานในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่งที่มีอยู่หลายแผนงาน โดยมุ่งเน้นให้ประเทศเปลี่ยนรูปแบบการคมนาคมขนส่งจากเดิมที่ใช้การคมนาคมขนส่งทางถนนเป็นหลักไปสู่การใช้การคมนาคมขนส่งทางรางและเปลี่ยนจากการใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งสาธารณะให้มากขึ้น | ✓ | |
| 2. กระทรวงคมนาคม ควรพิจารณาถึงความซ้ำซ้อนของโครงการและทิศทางการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศโดยดำเนินการจัดทำ Mode Choice Model รวมไปถึงการวิเคราะห์ปริมาณความต้องการเดินทางประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและกิจกรรม เพื่อให้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งในแต่ละรูปแบบไม่เกิดความซ้ำซ้อนและมีความเชื่อมโยงในลักษณะส่งเสริมกันเพื่อนำไปสู่การใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างคุ้มค่า | ✓ | |
| 3. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จะต้องพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อจัดทำแผนและบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ สำหรับแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของแผนงาน และจะต้องเป็นหน่วยงานที่จัดลำดับความสำคัญในการลงทุนภายใต้โครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานอื่นด้วย | ✓ | |
| 4. กระทรวงคมนาคม ควรปรับวิสัยทัศน์ “พัฒนาระบบขนส่งอย่างบูรณาการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกภาคส่วน และขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน” ให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยอาจกำหนดกรอบระยะเวลาแต่ละช่วงที่สามารถบรรลุผลได้เพียงใด เช่น ระยะเวลา 5 ปีระบบขนส่งพัฒนาอย่างไร ระยะเวลา 10 ปีระบบขนส่งพัฒนาอย่างไร และระยะเวลา 15 ปีระบบขนส่งพัฒนาอย่างไร เป็นต้น | | ✓ |
| 5. กระทรวงคมนาคม ควรเร่งดำเนินการพันธกิจด้านส่งเสริม สนับสนุนเพื่อสร้างค่านิยมที่เหมาะสมของผู้ใช้ระบบขนส่ง และพัฒนาขีดความสามารถในการประกอบการ เพราะปัจจุบันค่านิยมของผู้ใช้ระบบขนส่งลดต่ำลง มีการฝ่าฝืนกฎจราจรจนเป็นเรื่องปกติ ระบบการขนส่งสาธารณะไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งควรต้องมีการศึกษาวิจัยในกรณี que ที่ประเทศไทยต้องการเป็นศูนย์กลางระบบโลจิสติกส์ ค่านิยมของผู้ใช้ระบบขนส่งต้องเป็นอย่างไร และในส่วนของการพัฒนาขีดความสามารถของระบบขนส่งต้องคำนึงถึงความปลอดภัยควบคู่กันด้วย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การกิจด้านการคมนาคมทางถนน | | |
| 1. กรมการขนส่งทางบก ควรส่งเสริมระบบขนส่งสาธารณะและเร่งพัฒนาสถานีขนส่งรวมถึงศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้า พัฒนาคุณภาพการให้บริการรถโดยสารสาธารณะ โดยหาผู้ให้บริการรายใหม่เข้ามา | ✓ | |
| 2. กรมการขนส่งทางบก ควรมีการเร่งแก้ไขปัญหารถแท็กซี่ที่ปฏิเสธการให้บริการ และสภาพรถตู้โดยสารไม่มีความปลอดภัย โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนเป็นที่ตั้ง และเน้นพัฒนาในพื้นที่เมืองใหญ่ที่มีความต้องการระบบขนส่งสาธารณะสูงเป็นลำดับแรก | ✓ | |
| 3. กรมการขนส่งทางบก ควรมีมาตรการกำกับและควบคุมด้านความปลอดภัยของจักรยานยนต์ที่มีกำลังสูง (บิ๊กไบค์) อย่างเข้มงวด | ✓ | |
| 4. กรมทางหลวง ต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าในการลงทุนของการดำเนินการก่อสร้างถนนเส้นทางใหม่ โดยจะต้องศึกษาวิเคราะห์ความต้องการการคมนาคมขนส่งในภาพรวม รวมไปถึง | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ปริมาณการจราจรในปัจจุบันและการประมาณการจราจรในอนาคต เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมากำหนดรูปแบบและขนาดของถนนที่จะพัฒนาก่อสร้างให้เหมาะสม | | |
| 5. ในการก่อสร้างเส้นทางเลียบเมือง กรมทางหลวง ควรพิจารณาถึงการเจริญเติบโตของเมืองเป็นสิ่งสำคัญ อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการแต่ละประเภทควรกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้รับจ้างให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงคุณภาพของงานและการแข่งขันที่เป็นธรรมโดยรวม | ✓ | |
| 6. กรมทางหลวง ควรดำเนินการสำรวจความเสียหายของถนนเพื่อจัดลำดับในการเลือกเส้นทางโดยจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการซ่อมแซมถนนที่มีความเสียหายมากก่อน | ✓ | |
| 7. กรมทางหลวง ควรเร่งรัดดำเนินการติดตั้งไฟส่องสว่างจุดตัดทางเปียงบนถนน และทางพิเศษที่กำลังก่อสร้างที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งให้แล้วเสร็จก่อนเทศกาลปีใหม่ ซึ่งประชาชนจะต้องเดินทางกลับภูมิลำเนา รวมไปถึงพิจารณาทิศทางการจัดสรรงบประมาณว่าควรจะใช้ในการซ่อมแซมบำรุงรักษาเส้นทางเพื่อเชื่อมต่อการคมนาคมขนส่งทางรางมากกว่าการดำเนินการก่อสร้างเส้นทางใหม่ | ✓ | |
| 8. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาการขยายสัมปทานให้มีความรอบคอบรัดกุม โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก | ✓ | |
| 9. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ควรเร่งดำเนินการหาแนวทางในการแก้ปัญหาของหน่วยงานที่มีอยู่เป็นจำนวนมากอย่างเร่งด่วน อาทิ ปัญหาสถานะทางการเงิน ปัญหาการดำเนินโครงการที่มีปัญหาอุปสรรค เช่น บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (e-Ticket) การจัดซื้อรถเมล์โดยสารก๊าซธรรมชาติ (NGV) ปัญหาการควบคุมคุณภาพและการให้บริการของรถร่วมบริการ ปัญหาสายการเดินทางที่ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ เส้นทางรถไฟฟ้าและจำนวนผู้โดยสารในปัจจุบัน | ✓ | |
| 10. กรมทางหลวงชนบท ควรมีบทบาทเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นภารกิจซ่อมและบำรุงรักษาทางมากกว่าการก่อสร้างทาง ในกรณีที่กำลังก่อสร้างถนนควรสร้างถนนในเมืองให้ความหนาแน่นของถนนต่อพื้นที่ในเมืองมากขึ้นมากกว่าการก่อสร้างระหว่างเมือง อีกทั้ง ควรร่วมหาแนวทางกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการขาดงบประมาณในการบำรุงรักษาเส้นทางที่ดำเนินการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไป | ✓ | |
| 11. กรมทางหลวงชนบท ควรมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ รวมทั้งเครื่องมืออุปกรณ์ในการสร้างและซ่อมบำรุงเส้นทางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังขาดองค์ความรู้และเครื่องมืออุปกรณ์ ส่งผลให้ถนนบางเส้นทางเมื่อถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ไม่ได้รับการซ่อมแซมดูแลจนเกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : ภารกิจด้านการคมนาคมทางราง | | |
| 1. กรมการขนส่งทางราง ควรมีแผนการดำเนินการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งทางราง โดยต้องพิจารณาถึงการเชื่อมต่อการคมนาคมขนส่งในรูปแบบอื่นประกอบด้วย และต้องกำหนดมาตรฐานและศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมทางรางเพื่อรองรับการที่ประเทศจะต้องใช้ระบบรางเป็นรูปแบบการคมนาคมหลักในอนาคต และควรบูรณาการเชื่อมโยงระบบรางที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เชื่อมโยงกันให้ครบวงจรทั้งทางรถไฟฟ้าและทางด่วน | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 2. การรถไฟแห่งประเทศไทย ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ดินของการรถไฟให้มากขึ้น ในส่วนของการก่อสร้างจุดข้ามทางรถไฟควรคำนึงถึงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ และผู้สูงอายุด้วย และควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมต่อทางรถไฟและรถไฟความเร็วสูงสำหรับให้ประชาชนใช้บริการขนส่งสาธารณะมากยิ่งขึ้น | ✓ | |
| 3. กรมการขนส่งทางราง ควรเร่งให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางรางโดยเร็ว ซึ่งในกฎหมายควรมีสภาพบังคับ มีการกำหนดบทลงโทษ และให้เจ้าหน้าที่ในฐานะผู้ใช้บังคับกฎหมาย มีอำนาจลงโทษผู้กระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและภารกิจของกรมสำเร็จลุล่วง ไม่ควรให้กรมมีอำนาจแต่เพียงเรื่องการกำกับดูแลเพียงอย่างเดียว | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : ภารกิจด้านการคมนาคมทางอากาศ | | |
| กรมท่าอากาศยาน ควรพิจารณาหาแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ของท่าอากาศยานที่มีสายการบินพาณิชย์ใช้บริการน้อยและมีผลประกอบการที่ขาดทุน เช่น การพิจารณาให้เอกชนเข้าไปเป็นผู้บริหารจัดการ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 5 : ภารกิจด้านการคมนาคมทางน้ำ | | |
| 1. กรมเจ้าท่า ควรมีการขึ้นทะเบียนและจัดทำแผนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งทางน้ำ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณในการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำที่จะช่วยเพิ่มความสะดวกและปริมาณการคมนาคมขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น และควรมีมาตรการและการควบคุมป้องกันการรุกรานน้ำที่เข้มนวด | ✓ | |
| 2. กรณีการก่อสร้างโครงสร้างแบบแข็งกลางทะเลเพื่อกีดขวางคลื่นสำหรับป้องกันการกัดเซาะของกรมเจ้าท่า ซึ่งรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่า การก่อสร้างโครงสร้างแบบแข็งไม่อาจป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งและยังสร้างปัญหาให้กับพื้นที่อื่นอีกด้วย ดังนั้น กรมเจ้าท่าและหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรมีการบูรณาการเพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่ชัดเจนร่วมกันโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรเป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ไขปัญหา | ✓ | |
| 3. กระทรวงคมนาคม ควรพัฒนาระบบการขนส่งทางรางและทางน้ำที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้มีทางเลือกของประชาชนในการใช้ระบบดังกล่าวในการขนส่งสินค้า เนื่องจากมีต้นทุนถูกกว่าทางถนน ลดปัญหาการจราจร และลดมลภาวะในเขตเมืองได้ โดยในการดำเนินการสมควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด (KPI) ที่ชัดเจนในการดำเนินการดังกล่าว | | ✓ |
| 4. กรมเจ้าท่า ควรออกแบบและปรับปรุงท่าเทียบเรือให้ทันสมัยและปลอดภัย เพื่อให้เป็นช่องทางในการขนส่งสินค้าและการเดินทางของประชาชน โดยเฉพาะเส้นทางขนส่งทางลำนํ้าภายในประเทศ ได้แก่ แม่น้ำเจ้าพระยา (ขนส่งได้ตลอดทั้งปี) แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำแม่กลอง และแม่น้ำท่าจีน เพื่อเป็นทางเลือกในการเดินทางและบรรเทาปัญหาการจราจรทางบก | | ✓ |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

กระทรวงคมนาคมควรมีการทบทวนแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งในแต่ละรูปแบบในภาพรวม เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดในการพัฒนาโดยการจัดลำดับความสำคัญความจำเป็นเร่งด่วน โดยจะต้องมุ่งเน้นในการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะให้มีคุณภาพ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนเปลี่ยนจากการใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งสาธารณะให้มากขึ้น รวมไปถึงการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งในรูปแบบอื่น ๆ ให้มีการเชื่อมโยง สอดคล้อง ส่งเสริมกับโครงข่ายถนนที่มีอยู่ทั่วประเทศ เพื่อมุ่งเน้นให้ประเทศเปลี่ยนรูปแบบการคมนาคมขนส่งจากเดิมที่ใช้การคมนาคมขนส่งทางถนนเป็นหลักไปสู่การใช้การคมนาคมขนส่งทางราง ซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดและปัญหาด้านความปลอดภัยทางถนนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



10. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | เป็นผู้นำและผลักดันการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัล เพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่ประเทศไทย 4.0 |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> 1. เสนอนโยบาย แผนระดับชาติ และกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด้านสถิติ ด้านอุดมศึกษา รวมทั้งด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ 2. พัฒนาและบริหารจัดการโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ 3. ส่งเสริม สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม การวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการพัฒนากำลังคนด้านดิจิทัล เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน 4. ส่งเสริม สนับสนุนการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการยกระดับการทำงานของหน่วยงานภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล 5. บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการอุดมศึกษาให้มีประสิทธิภาพ ทันทต่อเหตุการณ์ 6. กำกับดูแลและติดตาม ประเมินผลตามนโยบาย แผนระดับชาติ และกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด้านสถิติ ด้านอุดมศึกษา รวมทั้งด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|--|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม 2. กรมอุดมศึกษา 3. สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 4. สำนักงานสถิติแห่งชาติ | <ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (องค์การมหาชน) 2. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) | <ol style="list-style-type: none"> 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด | - |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งคณะกรรมการฯให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) | | |
| 1. ควรมีการบูรณาการการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อประโยชน์ในการให้บริการด้านข้อมูลต่อประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็วมากขึ้น | ✓ | ✓ |
| 2. ควรรวบรวมข้อมูลที่เป็นโครงสร้าง โดยจัดเก็บอย่างมีรูปแบบและสามารถค้นหาได้ เพื่อทำการประมวลวิเคราะห์ข้อมูลและนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด | ✓ | |



11. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

| | |
|---------------|---|
| 1. วิสัยทัศน์ | อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อเป็นรากฐาน การพัฒนา ประเทศและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ภายในปี 2580 |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> ขับเคลื่อนและผลักดันนโยบาย แผน และมาตรการด้านการอนุรักษ์ คุ้มครอง ป่าไม้และ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล บูรณาการและสร้างร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ เสริมสร้างขีดความสามารถของบุคลากร วิจัยและพัฒนาเครื่องมือ กลไก รวมทั้งการใช้เทคโนโลยี ดิจิตอลในการบริหารจัดการ ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|--|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมคุณภาพและ สิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม | <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ จากฐานชีวภาพ (องค์การ มหาชน) องค์การบริหารจัดการ ก๊าซเรือนกระจก (องค์การ มหาชน) | <ol style="list-style-type: none"> องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การสวนสัตว์ | กองทุนสิ่งแวดล้อม |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|---|-----------------|
| แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม | กรมควบคุมมลพิษ |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการตามกฎหมายการจัดตั้ง | | |
| 1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าให้มีความสะดวกรวดเร็ว และหาแนวทางการพัฒนาป่าไม้ รวมทั้งจัดการพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่อุทยานแห่งชาติให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นการให้ประชาชนอยู่ร่วมกันพร้อมกับดูแลพื้นที่ป่าอย่างยั่งยืนสำหรับกรณีที่ต้องดำเนินคดี ควรพิสูจน์สิทธิ์ในที่ดินให้เสร็จก่อนดำเนินการตามกฎหมาย | ✓ | |
| 2. ในเขตพื้นที่ป่าสงวน ภาคเอกชนหรือนายทุนมีการเช่าที่ดินในราคาต่ำมากเมื่อระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงแล้วควรเรียกคืนที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชนรายย่อยต่อไป ทั้งนี้หากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานดังกล่าว ควรเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย | ✓ | |
| 3. กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน กระทรวงฯ จึงควรถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคนิคต่าง ๆ ที่มีในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การควบคุมไฟป่า การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ การขุดเจาะ บ่อน้ำบาดาลและการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง รวมทั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นโดยเร็ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามภารกิจที่รับโอนสัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การบริหารจัดการงบประมาณและส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา | | |
| 1. งบประมาณในลักษณะรายจ่ายลงทุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ | ✓ | |
| 2. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรสนับสนุนให้พิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหิน แหล่งศึกษาทางธรณีวิทยาที่สำคัญเป็นมรดกโลกเพื่อสร้างรายได้และชื่อเสียงให้ประเทศ | ✓ | |
| 3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรทบทวนความคุ้มค่าและเร่งรัดการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศแอปพลิเคชันในการปรับปรุงแผนที่ (One Map) มาตรฐาน 1 : 4,000 เพื่อกำหนดแนวเขตที่ดินไม่ให้ทับซ้อนกัน | ✓ | |
| 4. กรมป่าไม้ ควรกำหนดเป้าหมายในมิติระยะเวลาและผลลัพธ์การพัฒนาและฟื้นฟูป่าให้ชัดเจน กำหนดคุณภาพป่าไม้และจำนวนสัตว์ป่าทั่วไปและสัตว์ป่าหายากที่เพิ่มขึ้น พร้อมสนับสนุนให้ประชาชนปลูกกล้าไม้เศรษฐกิจเป็นการสร้างรายได้ นอกจากนี้ การแก้ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนของประชาชน ในเขตพื้นที่ป่าซึ่งปัจจุบันกรมป่าไม้ไม่มีแนวทางในการพิสูจน์แนวเขตและการจัดที่ดินที่ชัดเจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในการแก้ไขปัญหาให้มีความเร่งด่วนและทันสถานการณ์มากขึ้น | ✓ | |
| 5. กรมทรัพยากรธรณี ควรพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรณีวิทยาที่สำคัญและอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับประเทศ เช่น พิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์สิรินธร ซึ่งเป็นพิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์แห่งแรกของประเทศไทยที่จังหวัดกาฬสินธุ์ แหล่งไดโนเสาร์โคกผาส้วมที่จังหวัดอุบลราชธานี และพิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหินที่จังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น และควรดำเนินการจัดทำแหล่งเรียนรู้ทางธรณีวิทยาในแหล่งอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ทาง | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอกร่าง | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| วิชาการและเพิ่มการมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น รวมทั้งสร้างสาธารณูปโภคและเครือข่ายการเดินทางเพื่อเพิ่มความสะดวกสบายให้กับนักท่องเที่ยวซึ่งสามารถทำให้เกิดรายได้ในท้องถิ่น | | |
| 6. กรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงานที่ดูแลทรัพยากรของประเทศ จึงมีรายได้จากการจัดเก็บทรัพยากรเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงควรวางแนวทางในการบริหารจัดการให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจให้มากขึ้น | ✓ | |
| 7. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ควรส่งเสริมประชาชนให้ปลูกไม้เศรษฐกิจที่มีราคาสูงเพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนและเกิดมูลค่าให้กับเศรษฐกิจมากขึ้น | ✓ | |
| 8. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อเกษตรกรผู้ทำการเกษตรในพื้นที่แห้งแล้งเป็นอย่างมาก ควรมีการสำรวจพื้นที่ที่มีความแห้งแล้ง และพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเจาะน้ำบาดาล | ✓ | |
| 9. ปัญหาสำคัญประการหนึ่งของการกำจัดขยะคือพื้นที่กำจัดขยะ หากเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งน้ำและชุมชนจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และจะเกิดการต่อต้านการเข้าใช้พื้นที่ ดังนั้น จึงควรจัดหาพื้นที่อื่น ๆ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด | ✓ | |
| 10. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถเชื่อมโยงกับแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติค่อนข้างสมบูรณ์ แต่ยังมีแผนงาน/โครงการบางส่วนที่ไม่สามารถเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติได้ โดยเฉพาะแผนงานบุคลากรภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงควรหรือคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งมีขอบเขตงานในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความชัดเจนและสามารถเชื่อมโยงได้ว่างบประมาณบุคลากรภาครัฐของกรมใด จำนวนเท่าใด ใช้สำหรับแผนงาน/โครงการใด เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใดและอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านใด | | ✓ |
| 11. กรมควบคุมมลพิษและกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ควรมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการมลพิษทางอากาศและกำหนดมาตรการในการกำจัดฝุ่นละออง PM 2.5 อย่างถาวร เพราะปัจจุบันโดยเฉพาะในเขตเมืองเกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 เกินค่ามาตรฐานขึ้นบ่อยครั้ง โดยเน้นการให้ความรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น นอกจากมลพิษทางอากาศแล้ว ควรให้ความสำคัญกับมลพิษทางน้ำด้วย | | ✓ |
| 12. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรทำการศึกษาปัญหาการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ทราบว่าพื้นที่ใดจะต้องใช้วิธีการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นพื้นที่ใดควรใช้โครงสร้างแข็ง เนื่องจากที่ผ่านมาในหลายพื้นที่มีการสร้างเขื่อนด้วยโครงสร้างแข็งแต่เป็นการเบี่ยงเบนกระแสน้ำไปกัดเซาะในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงแทน | | ✓ |
| 13. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรมีการศึกษาวิจัยการคำนวณมูลค่าของไม้มีค่าทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง เป็นต้น เนื่องจากปัจจุบันกลุ่มเกษตรกรหันมาปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก การกำหนดวิธีการคำนวณมูลค่าของไม้มีค่าทางเศรษฐกิจที่แน่นอนและเป็นที่ยอมรับจะเป็นการดึงดูดให้เกษตรกรหันมาปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจมากขึ้น | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 3 : ด้านการพัฒนาบุคลากร | | |
| 1. กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรให้ความสำคัญกับอาสาสมัครพิทักษ์ป่าที่เป็นคนในพื้นที่ และกรณีการมีคำสั่งปิดอุทยานแห่งชาติในพื้นที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มีอาชีพหารายได้จากนักท่องเที่ยวควรรหาทางออกร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว | ✓ | |
| 2. ควรให้ความสำคัญกับผู้พิทักษ์ป่าและผู้รักษาทะเล สร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ดังกล่าว รวมทั้งสร้างเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมและเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอ เพราะที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ดังกล่าว มีจำนวนน้อย โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ 1 คนต้องดูแลป่าถึง 1,700 ไร่ ทั้งที่ขาดอุปกรณ์และเครื่องมืออำนวยความสะดวก และไม่ได้รับค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ใด ๆ ที่พึงได้รับมากนัก ในส่วนของการดูแลและปกป้องไม้มีค่าควรนำเอาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ทดแทนกำลังบุคลากรด้วย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : การบูรณาการกับหน่วยงานอื่นและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน | | |
| 1. กรมป่าไม้ ควรหาแนวทางแก้ปัญหาร่วมกับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ป่าก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าของรัฐรูปแบบต่าง ๆ และควรตั้งเป้าหมายจำนวนป่าชุมชนที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปีว่ามีจำนวนเท่าใดเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริง | ✓ | |
| 2. กรณีพิพิธภัณฑสถานไดโนเสาร์สิรินธรที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นศูนย์ศึกษาวิจัยที่มีชื่อเสียงระดับโลก ควรมีการบูรณาการในการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพิพิธภัณฑสถานเพื่อก่อให้เกิดรายได้และอำนวยความสะดวกในเรื่องของการเดินทาง | ✓ | |
| 3. องค์การสวนสัตว์ ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เพื่อพัฒนาสวนสัตว์ให้เป็นสวนสัตว์ชั้นนำระดับโลก และสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้ | ✓ | |
| 4. การบริหารจัดการน้ำในปัจจุบันไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมทรัพยากรน้ำและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ ควรมีการดำเนินการในเชิงบูรณาการอย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการออกแบบระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ | ✓ | |
| 5. กรมควบคุมมลพิษ ควรให้มีการตั้งเป็นหน่วยงานมลพิษแห่งชาติหรือคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำงานเชิงบูรณาการ โดยนางบประมาณเกี่ยวกับมลพิษมารวมไว้ในหน่วยงานดังกล่าว และให้มีการบูรณาการ งบประมาณกับหน่วยงานอื่น ๆ แต่ให้มีหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างมีประสิทธิภาพไว้เพียงหน่วยงานเดียว | ✓ | |
| 6. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะต้องร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนงานเป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ เกี่ยวกับการลดปัญหาขยะทะเล เนื่องจากปัจจุบัน ปัญหาขยะทะเลยังคงเป็นปัญหาหลักที่สร้างความเสียหายให้กับสัตว์น้ำ ปะการัง รวมทั้งก่อสารปนเปื้อนในอาหารทะเล นอกจากนี้ จะต้องกำหนดแผนความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อลดปัญหาขยะทะเลด้วย | | ✓ |
| 7. กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมชลประทานและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ควรบูรณาการงานด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ อนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำทั้งบนดินและใต้ดินร่วมกันเพื่อให้มีน้ำเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคและทำการเกษตร เพราะจากการคาดการณ์ในอนาคตปริมาณน้ำฝนอาจลดน้อยลง รวมทั้งปริมาณน้ำในแม่น้ำโขงลดระดับลงอย่างมากจนอาจส่งผลกระทบต่อใช้ภาคการเกษตรโดยเฉพาะนอกเขตชลประทาน | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 8. ควรมีแผนการดำเนินการโครงการคัดแยกจัดการขยะที่ต้นทางตามหลักการ 3Rs (Reduce Reuse and Recycle) ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เชื่อมโยงกับแผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม และภาคสังคมในระดับพื้นที่ เพราะโครงการคัดแยกจัดการขยะที่ต้นทางตามหลักการ 3Rs ถือเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนแผนย่อยด้านการจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสารเคมีในภาคเกษตรทั้งระบบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลซึ่งอยู่ในแผนแม่บทประเด็นการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรให้ความสำคัญกับความเชื่อมโยงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ 23 ประเด็น โดยถือเป็นข้อผูกพันที่นำไปสู่การปฏิบัติให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้านจะมีแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องโดยตรงและแผนแม่บทที่มีส่วนช่วยสนับสนุนยุทธศาสตร์นั้น ๆ เช่น จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 3 หน้า 3-4 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนแม่บทอื่น ๆ จำนวน 19,449.0343 ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายแผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนอนุรักษ์ ป่าไม้ และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน 58,2028 ล้านบาท แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน 7,939.9522 ล้านบาท แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 11,450.8793 ล้านบาท ไม่แสดงรายละเอียดให้เห็นว่างบประมาณในส่วนดังกล่าว เป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทเรื่องใดที่มีส่วนสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีแผนแม่บทที่มีส่วนสนับสนุน ทั้งสิ้น 5 ประเด็น ได้แก่ 1) การต่างประเทศ 2) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ 3) การเติบโตอย่างยั่งยืน 4) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ 5) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

2. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 บัญญัติไว้ว่า “การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง... (2) ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้” และ ในปี 2560- 2561 พบว่า หน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่มีรายได้นอกงบประมาณจำนวนน้อยเนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่แสวงหากำไร แต่อย่างไรก็ตามมีบางหน่วยงานมีรายได้เงินนอกงบประมาณค่อนข้างสูง เช่น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ มีรายได้นอกงบประมาณในปี 2561 มากกว่า 5,000 ล้านบาท ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณารายได้เงินนอกงบประมาณด้วย กรณีที่หน่วยรับงบประมาณมีรายได้เงินนอกงบประมาณสูงควรพิจารณำเงินรายได้ดังกล่าวมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการกิจของหน่วยงานเพื่อช่วยลดภาระงบประมาณแผ่นดินและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 ข้างต้น



12. กระทรวงพลังงาน

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | มุ่งบริหารพลังงานอย่างยั่งยืน ให้ประเทศไทย และประชาชนชาวไทยมีพลังงานใช้อย่างพอเพียง |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> ศึกษา สำรวจ วิเคราะห์ ประเมิน ศักยภาพ ติดตามสถานการณ์ประเมินผลและเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงาน กำหนดนโยบาย แผน และมาตรการด้านพลังงาน จัดหาพลังงานและพลังงานทดแทน กำหนดมาตรฐาน กฎระเบียบ และกำกับดูแลควบคุมการดำเนินการด้านพลังงาน วิจัยและพัฒนาด้านพลังงาน ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการ พัฒนา และอนุรักษ์พลังงาน ถ่ายทอดเทคโนโลยี และพัฒนาบุคลากรด้านพลังงาน ประสานความร่วมมือระหว่างประเทศด้านพลังงาน |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน | สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน | <ol style="list-style-type: none"> การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) | <ol style="list-style-type: none"> กองทุนเงินอุดหนุนจากสัญญาโรงกลั่นปิโตรเลียม กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนพัฒนาไฟฟ้า |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการฯ

สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : เทคโนโลยีและการสื่อสาร | | |
| ควรนำระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) เป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการเก็บข้อมูลและทำการสั่งการควบคุมโครงข่ายไฟฟ้า โดยใช้ข้อมูลดังกล่าวในการตัดสินใจ ยกตัวอย่าง เช่น เก็บข้อมูลพฤติกรรมของโหลดจากผู้ใช้งานและการผลิตไฟฟ้าจากผู้ผลิต การควบคุมอัตโนมัติของระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อทำการปรับปรุงประสิทธิภาพความเชื่อถือได้ ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ และความยั่งยืนในการผลิตและจ่ายไฟฟ้าในระบบโครงข่ายไฟฟ้า พร้อมทั้งควรเพิ่มช่องทางกริดไฟฟ้า (grid electrical) ซึ่งเป็นเครือข่ายที่เชื่อมต่อกันสำหรับการจ่าย ไฟฟ้าจากผู้ผลิตต่าง ๆ ไปยังผู้บริโภค ให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั่วประเทศ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 2 : พลังงานทดแทน | | |
| <p>1. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ควรให้ความสำคัญกับโรงไฟฟ้าชุมชน โดยชุมชนจะต้องมีส่วนร่วมหรือมีรายได้จากการเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าชุมชน และลดภาระค่าใช้จ่ายของชุมชน เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างความเข้มแข็งในชุมชน นำไปสู่ความยั่งยืนด้านพลังงานในระดับชุมชน และควรสนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท รับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน เพื่อเศรษฐกิจฐานราก เพื่อนำมาใช้ในระบบไฟส่องสว่างบนท้องถนนซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เม็ดเงินไหลเข้าสู่ชุมชนระดับฐานราก</p> | ✓ | ✓ |
| <p>2. ควรเพิ่มเรื่องการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและมั่นใจในการใช้ไบโอดีเซล หรือ “B100” ให้มากขึ้น เช่น การใช้ไบโอดีเซลในเครื่องยนต์ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการเผาไหม้ให้ดีขึ้น สามารถลดมลพิษในอากาศอันเนื่องมาจากการเผาไหม้ของเครื่องยนต์สมบูรณ์ และสามารถเสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพด้านพลังงานของประเทศ เพราะหากประชาชนมีความเข้าใจและเชื่อมั่นในการใช้ไบโอดีเซล หรือ “B100” แล้วประชาชนจะเปลี่ยนมาใช้ไบโอดีเซล หรือ “B100” มากขึ้น ขณะเดียวกันกระทรวงต้องควบคุมราคาไบโอดีเซลหรือ “B100” ให้เหมาะสมไม่สูงกว่าดีเซลทั่วไปมากนัก</p> | | ✓ |
| <p>3. ในอนาคตกระทรวงพลังงานจะต้องให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานทดแทนและต้องเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์ของพลังงานทดแทน กระทรวงและหน่วยงานราชการทั้งหมดจะต้องเป็นผู้นำร่องในการใช้พลังงานทดแทน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานต้องทำการศึกษาว่าพื้นที่ใดเหมาะสมกับพลังงานทดแทนประเภทใด เช่น พลังงานลม พลังงานน้ำ หรือพลังงานแสงอาทิตย์</p> | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การจัดทำงบประมาณและแผนการดำเนินงาน | | |
| <p>1. การจัดทำงบประมาณของกระทรวงพลังงานควรให้ความสำคัญกับแผนงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมให้มากขึ้น โดยกระทรวงได้มีการดำเนินการกิจกรรมด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมอยู่แล้ว เช่น การให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีโอกาสได้ใช้ไฟฟ้า การสร้างพลังงานทดแทนในพื้นที่ที่ไฟฟ้าไม่สามารถเข้าถึงได้ หรือการนำค่าภาคหลวงไปสนับสนุนงานของท้องถิ่น เป็นต้น ซึ่งในการจัดทำงบประมาณกระทรวงให้ความสำคัญกับการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเป็นหลัก</p> | | ✓ |
| <p>2. แผนงานหรือโครงการระยะยาว เช่น โครงการศึกษาการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศไทย การจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan : PDP 2018) หลังจากที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนแล้วกระทรวงพลังงานควรนำความคิดเห็นที่ได้กลับมาวิเคราะห์เพื่อทบทวนแผนงานหรือโครงการด้วยและเมื่อมีการปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขแผนงานหรือโครงการในจุดใดตามที่มีการรับฟังความคิดเห็นก็ต้องแจ้งให้ประชาชนทราบด้วย</p> | | ✓ |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรทบทวนการกำหนดตัวชี้วัดที่กำหนดไว้เนื่องจากจำนวนเท่ากันทุกปี ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานที่กำหนด และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับเป็นหลัก แทนการกำหนดเพื่อให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติได้ตามเป้าหมายที่กำหนด และให้มีการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานที่มีความท้าทาย
2. ควรเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบวกราคาดำเนินงานด้านพลังงานทดแทนให้มากที่สุด และการสร้างความรู้ความเข้าใจ รวมถึงพัฒนาการสื่อสารด้านพลังงาน เพื่อสร้างความเข้าใจและเกิดการยอมรับจากประชาชนตลอดจนสามารถดำเนินงานโครงการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
3. กระทรวงพลังงานควรแสดงรายละเอียดในรายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ทั้งในส่วน of เงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบกับเงินงบประมาณและแผนการใช้จ่ายอื่น เพื่อให้แสดงรายการใช้จ่ายเงินนอกได้อย่างครอบคลุม



13. กระทรวงพาณิชย์

| | |
|---------------|---|
| 1. วิสัยทัศน์ | เศรษฐกิจการค้าเติบโตสู่เศรษฐกิจยุคใหม่อย่างยั่งยืนภายในปี 2565 |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางค้าของประเทศ พัฒนาเศรษฐกิจการค้าภายในประเทศให้มีความเข้มแข็ง ลดความเหลื่อมล้ำ และยกระดับรายได้ของประเทศ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางการค้าให้มีประสิทธิภาพ มาตรฐาน เป็นธรรมและรองรับการเปลี่ยนแปลงในทุกมิติ ส่งเสริมการค้าและพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|---|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าภายใน กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมทรัพย์สินทางปัญญา กรมพัฒนาธุรกิจทางการค้า กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ทางการค้า | <ol style="list-style-type: none"> ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) | <ol style="list-style-type: none"> องค์การคลังสินค้า | <ol style="list-style-type: none"> กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ: | | |
| 1. ควรร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการวางแผนการผลิตสินค้าเกษตรแบบครบวงจรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ (Demand Driven) โดยใช้การตลาดนำการผลิตซึ่งจะช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ อันเนื่องมาจากผลผลิตล้นตลาด และทำให้เกษตรกรสามารถขายสินค้าเกษตรได้ในราคาสูงขึ้นรวมทั้งการแสวงหาช่องทางการตลาดใหม่ ๆ ให้เกษตรกรสามารถระบายสินค้าเกษตรออกสู่ตลาดได้ | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 2. ควรหามาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตสินค้าเกษตรต่าง ๆ ด้วยมาตรการที่เหมาะสมสำหรับสินค้าแต่ละประเภทอย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิต การจัดโซนนิ่ง การตลาด การป้องกันการเข้ามาของสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้าน และไม่พึ่งพามาตรการประกันรายได้แต่เพียงอย่างเดียว | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 : Big Data | | |
| 1. ควรให้ความสำคัญและได้รับการสนับสนุนในการจัดทำข้อมูลการค้าขนาดใหญ่หรือ Big Data และเครื่องมือในการวิเคราะห์ข้อมูล การประกอบธุรกิจภายในประเทศที่สามารถระบุความต้องการสินค้าและบริการของประเทศคู่แข่งและคู่ค้าที่สำคัญได้ (Demand Driven) รวมทั้งการวิเคราะห์หาศักยภาพของตลาดใหม่เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการส่งออกให้กับผู้ประกอบการไทย และเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์การค้าชาติได้อย่างถูกต้องทิศทาง โดยจำเป็นต้องมีการบูรณาการข้อมูลขนาดใหญ่ร่วมกันกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | | ✓ |
| 2. การดำเนินโครงการที่ต้องใช้พื้นที่จัดเก็บข้อมูลขนาดใหญ่ เช่น Blockchain สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า ควรตรวจสอบราคาครุภัณฑ์ IT หรืออัตราค่าเช่า เช่น ค่าเช่า Cloud Server กับผู้ให้บริการหลายรายในตลาดก่อนที่จะเสนอค่าของงบประมาณสำหรับโครงการในลักษณะนี้ในปีงบประมาณถัดไปเพราะจะทำให้ประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : การจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา | | |
| 1. กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรเร่งรัดการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความรวดเร็วมากขึ้นโดยการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้ามาใช้ เช่น AI รวมทั้งการพัฒนาผู้ตรวจสอบให้มีความรู้และทักษะทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและนวัตกรรม | | ✓ |
| 2. กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรสนับสนุนและส่งเสริมมูลค่าของสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ รักษามาตรฐานของสินค้า คัดกรอง ผู้ผลิต และป้องกันการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม | ✓ | |
| 3. ควรมีการบูรณาการระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีการตั้งจุดศูนย์กลางในการจำหน่ายสินค้าและคุ้มครองการประดิษฐ์ (Invention) หรือการออกแบบผลิตภัณฑ์ (Product Design) ที่มีลักษณะตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อเพิ่มความเชื่อมั่นของผู้บริโภค | ✓ | |
| 4. กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีการเผยแพร่และเชิญชวนให้ผู้ประกอบการ นักลงทุน หรือประชาชนรับรู้และสามารถเข้าถึงข้อมูลการพัฒนาตลาดกลางทรัพย์สินทางปัญญา (IP Mart) เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการหรือผู้ที่สนใจทั่วไปมากขึ้น | ✓ | |
| 5. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ควรร่วมมือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาส่งเสริมผู้ประกอบการให้เข้าถึงกระบวนการเพื่อคุ้มครองการประดิษฐ์ (Invention) หรือการออกแบบผลิตภัณฑ์ (Product Design) โดยลดขั้นตอนและกระบวนการในการจดทะเบียนสิทธิบัตร สร้างความมั่นใจให้ผู้ประกอบการในการนำสินค้าสู่ตลาดโลก ทั้งนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรให้ความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจดทะเบียนสิทธิบัตรกับผู้ประกอบการให้มีความเข้าใจมากขึ้น รวมถึงการกระทำละเมิดลิขสิทธิ์ และเปิดเผยข้อมูลตัวแทนลิขสิทธิ์ของบริษัทต่าง ๆ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 4 : เศรษฐกิจชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก | | |
| 1. กรมการค้าภายในควรเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจชุมชนด้วยการส่งเสริมและพัฒนาตลาดในระดับพื้นที่ให้เป็นตลาดชุมชนหรือตลาดต้องชม โดยเปิดโอกาสให้ผู้ค้าในแต่ละหมู่บ้านได้มีช่องทางเข้ามาค้าขายอย่างเสรีและเท่าเทียม ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มช่องทางและโอกาสในการสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น รวมทั้ง กระทรวงพาณิชย์ควรจัดสรรพื้นที่ของหน่วยงานในกระทรวงเพื่อให้ผู้ประกอบการในชุมชนได้มีโอกาสใช้เป็นช่องทางในการจำหน่ายสินค้าชุมชนด้วย | | ✓ |
| 2. ควรมีโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่เน้นการสร้างความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาและผู้ประกอบการในท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกร วิสาหกิจชุมชน SMEs สตาร์ทอัพ ฯลฯ เข้าถึงและเข้าใจองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถให้กับกลุ่มผู้ประกอบการในระดับเศรษฐกิจฐานรากให้ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นมีการพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์หรือบริการใหม่ที่ได้มาตรฐานระดับสากล (Local to global) รวมถึงช่วยสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ | | ✓ |
| 3. กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการธุรกิจร้านโชห่วยและสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจพื้นบ้านให้เป็นเจ้าของธุรกิจแฟรนไชส์ | ✓ | |
| 4. ควรมีมาตรการให้ราคาสินค้าในร้านธงฟ้าซึ่งเป็นร้านค้าที่ช่วยลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มีราคาต่ำกว่าราคาตลาดหรือร้านค้าอื่น | ✓ | |
| ประเด็นที่ 5 : การค้า การลงทุนต่างประเทศและการส่งออก | | |
| 1. กระทรวงพาณิชย์ควรปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการส่งออกของผู้ประกอบการรายใหม่ให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของความต้องการตลาดและแก้ปัญหาการติดแบรนต์หรือยี่ห้อแสดงให้ผู้ซื้อเข้าใจผิดว่าเป็นสินค้าที่มาจากประเทศไทย รวมถึงการจำหน่ายสินค้าที่ไม่มีคุณภาพให้นักท่องเที่ยวจากรัฐจากรัฐจีนที่มากเปิดร้านจำหน่ายสินค้าในประเทศไทย | ✓ | |
| 2. กระทรวงพาณิชย์ควรอำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการไทยสามารถทำการค้าในต่างประเทศได้มากขึ้นโดยการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการค้าในต่างประเทศและประสานหาคู่ค้าให้กับผู้ประกอบการไทยมากขึ้น | ✓ | |
| 3. ควรยกระดับการค้าและการลงทุนโดยใช้เวทีการเจรจาการค้าระหว่างประเทศและสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ในการเจรจาและเชื่อมโยงขยายตลาดสินค้าบริการ และการลงทุนของไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะในอาเซียนและเอเชีย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จึงควรเร่งเจรจา RCEP ให้สำเร็จโดยเร็ว และเตรียมการเจรจา FTA กับสหภาพยุโรป อังกฤษประเทศคู่ค้าสำคัญอื่น ๆ ต่อไป รวมทั้งการมีกองทุนช่วยเหลือในการปรับตัว (Structural Fund) ให้แก่ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากความตกลง | | ✓ |
| 4. กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตนำเข้าและส่งออก สินค้าทุกประเภทควรจะนำระบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการ | ✓ | |
| 5. กระทรวงพาณิชย์ควรส่งเสริมร้านค้าออนไลน์ นำเรื่องของปัญญาประดิษฐ์ (AI) เข้ามาสนับสนุนการดำเนินงาน และหาวิธียกระดับธุรกิจออนไลน์เพื่อให้คนไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 6. กระทรวงพาณิชย์ควรปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการส่งออกของผู้ประกอบการรายใหม่ให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของความต้องการตลาดและแก้ปัญหาการติดแบรนต์หรือยี่ห้อแสดงให้ผู้ซื้อเข้าใจผิดว่าเป็นสินค้าที่มาจากประเทศไทย รวมถึงการจำหน่ายสินค้าที่ไม่มีคุณภาพให้นักท่องเที่ยวจูงเงินจากกลุ่มทุนจากประเทศจีนที่มาเปิดร้านจำหน่ายสินค้าในประเทศไทย | ✓ | |
| 7. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการให้คำปรึกษาและการช่วยเหลือผู้ประกอบการอัญมณีไทยมากขึ้น รวมทั้ง พัฒนาคูณภาพของอัญมณีไทยและขยายตลาดการค้าในต่างประเทศ เช่น ประเทศจีน ประเทศรัสเซีย และประเทศอินเดีย เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าอัญมณีในระดับโลก รวมทั้ง ควรพัฒนาApplicationในการ ตรวจสอบใบรับรองการค้าอัญมณีในรูปแบบ Real time จะทำให้ผู้ซื้อเกิดความเชื่อมั่นมากขึ้น | ✓ | |
| ประเด็นที่ 6 : ความเชื่อมโยงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ | | |
| 1. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของกระทรวงพาณิชย์ควรมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดในแผนปฏิบัติการของกระทรวงและหน่วยงานในกำกับ รวมทั้ง ควรระบุสัดส่วนในงบประมาณรายจ่ายภาครัฐว่าเป็นรายจ่ายเพื่อตอบสนองแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านใด เป็นจำนวนเท่าใด เพื่อให้สามารถทราบได้ว่าแผนงานโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านใดใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้นเป็นจำนวนเท่าใด | | ✓ |
| 2. กระทรวงพาณิชย์มีบทบาทสำคัญในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจการค้าให้เข้มแข็ง และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของประเทศพัฒนาและสนับสนุนผู้ประกอบการ ตลอดจนการส่งเสริมการค้าการส่งออก และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตามกระทรวงพาณิชย์มิได้เป็นเจ้าภาพหลักในยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ แต่เป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุนในด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงได้รับจัดสรรเพียงร้อยละ 0.23 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดเท่านั้น จึงอาจไม่สามารถผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศอย่างเต็มที่ ดังนั้นในการจัดสรรงบประมาณจึงควรพิจารณาถึงแผนงานโครงการที่จะมีความสำคัญในการส่งเสริมการสร้างรายได้จากการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศและการส่งออกให้มากขึ้น | | ✓ |
| ประเด็นที่ 7 : การศึกษาแนวโน้มทางเศรษฐกิจและการค้า | | |
| 1. ควรมีการติดตามศึกษาประเด็นแนวโน้ม (Mega trends) ต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง และส่งสัญญาณให้กับรัฐบาลถึงแนวทางการเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดทำแผนงานหรือโครงการที่ช่วยปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการค้าของไทย โดยเฉพาะประเด็นสังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ที่เริ่มส่งผลกระทบต่อภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคการค้า และบริการของไทย | | ✓ |
| 2. ควรให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนนโยบายและแผนงานส่งเสริมธุรกิจบริการของผู้ประกอบการไทย เนื่องจากในอนาคตธุรกิจบริการจะเป็นทางเลือกที่สำคัญในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ทั้งนี้ ควรเร่งพัฒนาสินค้าเพื่อเพิ่มสินค้าที่สามารถเข้าไปจำหน่ายได้ในเว็บไซต์ (ของไทย) (Thaitrade.com) มากขึ้น โดยประสานเชื่อมโยงกับเว็บไซต์สินค้าออนไลน์ของ | | ✓ |



14. กระทรวงมหาดไทย

| | |
|---------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | ประชาชนมีรากฐานการดำรงชีวิตและพัฒนาสู่อนาคตได้อย่างมั่นคงและสมดุลตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยและความมั่นคงภายใน เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการในระดับพื้นที่ |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมที่ดิน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | - | <ol style="list-style-type: none"> การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค องค์การตลาด | <ol style="list-style-type: none"> กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การกำหนดวิสัยทัศน์ คำเป้าหมาย และตัวชี้วัดการดำเนินงาน | | |
| 1. กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประชาชนมีรากฐานการดำรงชีวิตและพัฒนาสู่อนาคตได้อย่างมั่นคงและสมดุลตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ถือเป็นวิสัยทัศน์ที่ดีและเหมาะสม แต่ควรนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมากำหนดเป็นเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนตามนโยบายของรัฐบาลด้วย | | ✓ |
| 2. กระทรวงมหาดไทยควรนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมากำหนดเป็นตัวชี้วัดด้วยว่าชุมชนและสังคมที่ได้ดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปแล้วมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นหรือไม่ | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 3. กระทรวงมหาดไทยควรหันมาให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความยากจน เศรษฐกิจฐานราก การสร้างอาชีพ สร้างรายได้ และสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนให้มากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยควรลดภารกิจด้านการปกครองและการรักษาความสงบมั่นคงฝ่ายพลเรือนซึ่งใช้งบประมาณและทรัพยากรของรัฐสูงมาก | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 : การส่งเสริมการบริหารราชการส่วนภูมิภาค | | |
| 1. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยควรกระจายอำนาจด้านงบประมาณให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมากขึ้น โดยอาจพิจารณากำหนดรูปแบบการบริหารงานแบบหัวเมืองให้เป็นเมืองหลักของแต่ละภูมิภาค | ✓ | |
| 2. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรส่งเสริมการบูรณาการการทำงานระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานในพื้นที่ และผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : การแก้ไขปัญหายาเสพติด | | |
| สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรกำกับดูแลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่น ดำเนินการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ต่างๆ อย่างจริงจัง โดยนำมาตราการการลงโทษทางสังคมมาใช้ในการป้องกันและปราบปราม | ✓ | |
| ประเด็นที่ 4 : การพัฒนาผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน | | |
| 1. กรมการปกครองควรพัฒนาและสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้นำหมู่บ้านและผู้นำชุมชน รวมทั้งคณะกรรมการหมู่บ้านให้มีแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ยิ่งขึ้น | | ✓ |
| 2. สำหรับการดำเนินงานการสร้างความเข้มแข็งชุมชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่จะทำให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็ง จำนวน 16,000 หมู่บ้าน ควรกำหนดงบประมาณในด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย เพื่อให้การดำเนินการสัมฤทธิ์ผล เพราะการจัดสรรงบประมาณสำหรับฝึกอบรมผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน และประชาชนในหมู่บ้านเพียงอย่างเดียวคงไม่สามารถสร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชนได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 : การพัฒนาระบบบริการออนไลน์ | | |
| กรมการปกครองควรเร่งดำเนินการพัฒนาการให้บริการด้วยระบบออนไลน์ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการติดต่อกับทางราชการด้านต่าง ๆ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 6 : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ | | |
| 1. กรมการปกครองควรเพิ่มกระบวนการคัดกรองข้าราชการที่ลงไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อมิให้ข้าราชการเหล่านั้นสร้างปัญหาให้กับพื้นที่เพิ่มขึ้นเพราะที่ผ่านมาข้าราชการที่ถูกส่งไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้บางส่วนเป็นผู้ที่ถูกภาคทัณฑ์หรือมีประวัติว่าเคยกระทำความผิดมาก่อน | | ✓ |
| 2. กรมการปกครองควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองและการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ด้วยกัน | | ✓ |
| 3. กรมการปกครองควรใช้เทคโนโลยีในการวิเคราะห์พฤติกรรมของประชาชนและต้องดำเนินการให้สามารถเชื่อมข้อมูลกับระบบ CCTV ที่มีอยู่แล้วด้วย | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหาร | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 7 : การควบคุมอาหารป็น | | |
| กรรมการปกครองควรทบทวนการพิจารณาออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาหารป็นแก่บุคคลต่าง ๆ โดยควรอนุญาตให้เฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง เช่น ตำรวจ ทหาร พนักงานฝ่ายปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น ส่วนบุคคลทั่วไปควรเพิ่มความเคร่งครัดในการอนุญาตให้มากขึ้นเพราะปัจจุบันมีกรณีการใช้อาหารป็นก่อเหตุร้าย ทำร้ายร่างกาย และปล้นทรัพย์สืงกันเป็นจำนวนมาก | | ✓ |
| ประเด็นที่ 8 : การบริหารราชการอำเภอและการปกครองท้องถิ่น | | |
| 1. กรรมการปกครองควรให้ความสำคัญกับ “คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ” โดยยกระดับให้เป็นเครื่องมือหรือกลไกสำคัญที่ช่วยสนับสนุนภารกิจของนายอำเภอในพื้นที่ ใช้ความร่วมมือของสาธารณสุขอำเภอ ประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคส่วนอื่น ๆ ให้เป็นกลไกในการขับเคลื่อนภารกิจในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ | | ✓ |
| 2. กรรมการปกครองมีค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าตอบแทน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านจำนวนมาก จึงควรส่งเสริมให้บุคลากรดังกล่าวเป็นกำลังสำคัญในการดำเนินงานตามภารกิจ เช่น การพัฒนาพื้นที่ การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล และที่สำคัญคือการแก้ไขปัญหาเสพติดในตำบลหมู่บ้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เป็นปัจจัยหลักของการประเมินการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วย | ✓ | |
| 3. กรรมการปกครองควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) มีศักยภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อย และควรขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม ให้เป็นที่พึ่งในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างแท้จริง | ✓ | |
| ประเด็นที่ 9 : การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | | |
| 1. กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรเตรียมความพร้อมสำหรับการตั้งงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การขอตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2564 สามารถเชื่อมโยงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างถูกต้อง | ✓ | ✓ |
| 2. ควรกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก มาเป็นองค์ประกอบในการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ด้วยเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนงานที่มีการถ่ายโอนภารกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | | ✓ |
| 3. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรจัดตั้ง “สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นระดับอำเภอ” เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมายังส่วนกลาง รวมถึงเป็นการส่งเสริมงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น | | ✓ |
| 4. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรนำโรงเรียนที่มีศักยภาพคุณภาพในด้านวิชาการของแต่ละท้องถิ่นเป็นต้นแบบให้แก่โรงเรียนอื่น ๆ เพื่อให้เด็กมีคุณภาพการศึกษาอยู่ในมาตรฐานเดียวกันเทียบเท่ากับโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการด้วย | | ✓ |
| 5. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการใช้จ่ายเงินงบประมาณว่าสามารถใช้ในการดำเนินภารกิจใดได้บ้าง เพราะบางท้องถิ่นกระทำผิดขั้นตอนหรือผิดวัตถุประสงค์โดยที่ไม่ทราบว่าการกระทำดังกล่าวผิดกฎหมายทำให้เกิดการฟ้องร้องดำเนินคดี | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอภีการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 6. ในปีงบประมาณต่อไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้สนับสนุนให้แก่องค์กรการบริหารส่วนจังหวัดในการจัดทำงบประมาณโดยในแผนงานและโครงการต้องเน้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้วย | | ✓ |
| 7. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะที่เป็นผู้ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมสัมมนาหรือประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้อง | | ✓ |
| 8. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรขอความร่วมมือจากการประสานภูมิภาคในการขอคำแนะนำด้านเทคนิคและวิชาการในการจัดทำระบบประปาหมู่บ้านเพื่อให้ระบบประปาหมู่บ้านมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพราะบางพื้นที่ในการจัดทำประปาหมู่บ้านต้องใช้เทคนิคขั้นสูง | | ✓ |
| 9. กระทรวงมหาดไทยควรมุ่งเน้นการกระจายอำนาจและงบประมาณในการจัดทำบริการสาธารณะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้น | ✓ | |
| 10. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการสร้างภาระทางการคลังให้แก่อปท. ในการซ่อมสร้าง และการบำรุงรักษา เมื่อ อปท. ไม่มีงบประมาณเพื่อการดังกล่าวความเดือดร้อนจึงตกแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ ดังนั้น การถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะให้แก่อปท. หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำภารกิจหรือโครงการให้แล้วเสร็จก่อนแล้วจึงถ่ายโอนภารกิจพร้อมด้วยงบประมาณและบุคลากรให้ อปท. บริหารจัดการต่อไป | ✓ | |
| 11. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบริหารงบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่นให้เป็นตามระเบียบ ถูกต้อง โปร่งใส และไม่มีการผูกขาดตัดตอน | ✓ | |
| 12. ควรส่งเสริมให้มีการใช้ช่างพาราในการก่อสร้างถนนทางหลวงท้องถิ่นแต่ต้องควบคุมให้ได้มาตรฐานและความทนทานในการใช้งานดี มีมาตรฐานทางวิศวกรรม | ✓ | |
| 13. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรวางหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อปท.แต่ละแห่ง อย่างเหมาะสม เป็นธรรม และทั่วถึง โดยเฉพาะต้องส่งเสริมให้ท้องถิ่นขนาดเล็ก อย่าง อบต. หรือ เทศบาลตำบลมีโอกาสได้รับเงินอุดหนุนอย่างเป็นธรรม | ✓ | |
| ประเด็นที่ 10 : ระบบฐานข้อมูลชุมชน | | |
| กรมการพัฒนาชุมชน ควรสร้างระบบฐานข้อมูลเพื่อจะได้ทราบว่าชุมชนที่ยังมีความอ่อนแออยู่ในพื้นที่ใด ในเรื่องใด เพื่อจะสามารถสำรวจไปถึงครัวเรือนและสามารถจัดทำแผนในการยกระดับให้กลายเป็นชุมชนเข้มแข็งต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในด้านการป้องกันและรักษาผู้ติดยาเสพติดกรมควรทำงานร่วมกับศาลเยาวชนและครอบครัวในการบำบัดยาเสพติดของเยาวชน โดยเฉพาะการนำหลักสูตรของศาลเยาวชนและครอบครัวมาปรับใช้ ซึ่งจะช่วยให้เยาวชนไม่ต้องเข้าสู่ระบบของสถานพินิจมากขึ้น | | ✓ |
| ประเด็นที่ 11 : การส่งเสริมอาชีพและพัฒนารายได้ | | |
| 1. กรมการพัฒนาชุมชน ควรมีการติดตามประเมินผลหลังจากมีการฝึกอบรมสัมมนาในโครงการสร้างสัมมาชีพชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่คาดหวัง โดยต้องส่งเสริม | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ให้มีการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ผู้เข้าร่วมอบรมสามารถนำไปต่อยอดสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนต่อไป | | |
| 2. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรมีการกำหนดแนวทางในการส่งเสริมอาชีพเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ | ✓ | |
| 3. กรมการพัฒนาชุมชนควรเป็นเจ้าของภาพสร้างกระบวนการประชารัฐในระดับตำบลโดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข ภาคประชาสังคม และประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการระดมความคิดเห็นร่วมกัน ถ่ายทอดองค์ความรู้ แก่ไขในส่วนที่ยังขาดหรือบกพร่อง เพิ่มมิติในการระดมความคิดเห็นให้หลากหลายมากขึ้น | | ✓ |
| 4. กรมการพัฒนาชุมชน ควรยกระดับการทำงานด้านการส่งเสริมอาชีพ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ให้เป็นเครื่องมือยกระดับรายได้ และความเป็นอยู่ของราษฎร | | ✓ |
| ประเด็นที่ 12 : การพัฒนาตามความต้องการประชาชน | | |
| กรมการพัฒนาชุมชนควรกำหนดแผนงานการบริหารราชการจากส่วนกลางลงสู่ระดับภูมิภาค ด้วยการกำหนดแนวทางสนับสนุนให้ตรงกับความต้องการของชุมชน เพื่อสร้างประโยชน์สูงสุดให้แก่ชุมชนและสอดคล้องกับกิจกรรมที่ชุมชนได้ดำเนินการ เช่น กิจกรรมท่องเที่ยวชุมชนเชิงธรรมชาติซึ่งหากการดำเนินการสอดคล้องและต่อเนื่องจะทำให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ในอนาคต | | ✓ |
| ประเด็นที่ 13 : การปรับปรุงงานด้านทะเบียนที่ดิน | | |
| 1. ในการพิจารณาออกโฉนดที่ดิน กรมที่ดินควรให้ความสำคัญสิทธิของชุมชน หรือประโยชน์สาธารณะส่วนรวมด้วย เพราะบางพื้นที่เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงอย่างรอบด้านแล้วไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ หรือบางพื้นที่อาจเป็นที่อยู่อาศัยของชุมชนพื้นถิ่นที่อยู่ก่อนเป็นระยะเวลานาน แต่มีการออกโฉนดที่ดินให้แก่อีกบุคคลอื่นหรือผู้ประกอบการรายอื่น สร้างความเดือดร้อนให้กับผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชนนั้น | | ✓ |
| 2. กรมที่ดินควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์หรือให้ความรู้เกี่ยวกับการถือครองที่ดินแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงประเภทของการถือครองที่ดิน เอกสารสิทธิ์เกี่ยวกับที่ดิน ที่ดินประเภทใดสามารถจำหน่ายหรือโอนกรรมสิทธิ์ได้หรือไม่ รวมถึงอธิบายให้ประชาชนเข้าใจกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็น โดยเฉพาะกรณีที่มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบหรือมีความคาบเกี่ยวกัน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายที่มีความแตกต่างกันด้วย | | ✓ |
| 3. กรมที่ดินควรนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาบริหารจัดการสำหรับพื้นที่ที่ไม่ซับซ้อน เช่น คอนโดมิเนียม หมู่บ้านจัดสรร เป็นต้น เพื่อให้บุคลากรของกรมสามารถทุ่มเทสรรพกำลังในการสำรวจที่ดินในพื้นที่ที่มีความซับซ้อนหรือขอบเขตไม่แน่นอน | | ✓ |
| 4. กรมที่ดิน ควรเพิ่มศักยภาพงานให้บริการด้านการทะเบียนที่ดิน ด้วยการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ ให้ความสะดวก รวดเร็ว หรือเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่ และควรเพิ่มการเดินทางเพื่อออกโฉนดที่ดินมากขึ้น เนื่องจากเอกสารสิทธิ์ที่ดินเป็นสิ่งสร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชน และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 14 : การบริหารจัดการภัยพิบัติ | | |
| 1. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องปรับแนวคิดในการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยควรเน้นเรื่องการป้องกันภัยพิบัติก่อนที่จะเกิดภัยเป็นหลัก เพื่อลดความสูญเสีย และลดงบประมาณที่ใช้ในการชดเชยเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ โดยควรมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลประเภทของภัยพิบัติ วิธีการป้องกันหรือการรับมือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นผ่านช่องทางออนไลน์หรือแอปพลิเคชัน (Application) เพราะเป็นช่องทางที่สะดวกรวดเร็ว | | ✓ |
| 2. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะต้องแสวงหาความร่วมมือระดับสากลในด้านข้อมูลภัยพิบัติ (Big data) และเครื่องมือที่จะรองรับภัยพิบัติระดับโลก เพื่อลดภาระงบประมาณแผ่นดินในการจัดหาเครื่องมือที่จะรองรับภัยพิบัติดังกล่าวซึ่งมีราคาค่อนข้างสูง | | ✓ |
| 3. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรเสนอให้มีการจัดตั้งงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการจัดการสาธารณภัย เนื่องจากปัจจุบันงบประมาณด้านการจัดการสาธารณภัยกระจายไปตามส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นการแก้ไขปัญหาจะเป็นลักษณะต่างหน่วยต่างทำในภารกิจของตน ขาดการบูรณาการและเกิดความล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ และความต้องการของผู้ประสบภัย | | ✓ |
| 4. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีการทบทวนและพัฒนาบทบาทให้เป็นผู้นำและเป็นองค์กรหลักของประเทศ ในการบริหารจัดการภัยสาธารณะและภัยพิบัติต่าง ๆ อย่างมืออาชีพ | ✓ | |
| 5. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต้องมีการเตรียมความพร้อมและเพิ่มศักยภาพในการเผชิญเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ อย่างทันที่ทันที่โดยการประสานงานภาคีเครือข่ายภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการระดมสรรพกำลัง เครื่องมือ และทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อลดภาระด้านงบประมาณในการจัดหาครุภัณฑ์ โดยกรมฯ ควรจัดหาเฉพาะครุภัณฑ์ที่มีประสิทธิภาพสูง เพื่อเสริมศักยภาพของท้องถิ่น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน | ✓ | |
| 6 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรทบทวนและหามาตรการแก้ไขปัญหา กรณีอนุมัติงบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับการแก้ไขเยียวยาภัยพิบัติแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ หรือไม่ทันตามกำหนดเวลา | ✓ | |
| 7. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรปรับปรุงแนวคิดในการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยเน้นการป้องกันการเกิดภัยพิบัติ มากกว่าการตั้งรับด้วยการเผชิญเหตุและการเยียวยาความเสียหาย เนื่องจากจะประหยัดงบประมาณและทรัพยากรได้มากกว่า และควรปรับปรุงวิธีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากการแจกถุงยังชีพ อาหารแห้งเป็นการจัดครัวเคลื่อนที่ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 15 : การผังเมืองและการใช้ประโยชน์จากที่ดิน | | |
| 1. กรมโยธาธิการและผังเมืองควรดำเนินการผลักดันให้เกิด “ผังนโยบายระดับประเทศ” โดยเร็ว กำหนดแผนดำเนินการเพื่อทำให้ผังเมืองสามารถขึ้นนำการพัฒนาของประเทศและได้รับการยอมรับจากประชาชน เพราะที่ผ่านมาการวางผังเมืองไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของประเทศ ความเจริญเติบโตของเมืองเกิดขึ้นก่อนการวางผัง ส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา เช่น ปัญหาจราจร ปัญหาฝุ่นละออง และปัญหาชุมชนแออัด เป็นต้น นอกจากนี้ ในขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นตั้งแต่ต้น | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 2. กรมโยธาธิการและผังเมืองควรให้ความสำคัญกับบริบท อัตลักษณ์ทางสังคม และพื้นที่ และควรรับฟังความคิดเห็น ขอร้องเรียน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อจัดทำผังเมืองให้เหมาะสมกับสภาพสังคมและเกิดการยอมรับผังเมืองที่จัดทำ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 16 : การปรับปรุงการประปา | | |
| การประปาส่วนภูมิภาค ควรพัฒนาปรับปรุงคุณภาพน้ำและความแรงของการไหลของน้ำประปา ทบทวนเรื่องการกำหนดอัตราราคาจำหน่ายน้ำซึ่งค่อนข้างแพง รวมทั้งขยายเขตบริการให้มีความครอบคลุมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงน้ำประปาคุณภาพในราคาไม่สูงเกินไป | ✓ | |
| ประเด็นที่ 17 : การปรับเปลี่ยนสถานะองค์กร | | |
| องค์การจัดการน้ำเสีย ควรทบทวนภารกิจและโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ และโอกาสในการช่วยเหลือ อปท. ในการกำจัดน้ำเสียภายหลังโอนมาอยู่ในกำกับกระทรวงมหาดไทยแล้ว | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การขอรับจัดสรรงบประมาณโดยตรงขององค์กรปกครองท้องถิ่น งบประมาณของกระทรวงมหาดไทยส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะของเทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวนกว่า 7 พันกว่าแห่งทั่วประเทศที่ยังคงขอรับเงินอุดหนุนผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย แต่ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด จำนวน 7,582 แห่ง จะเป็น “หน่วยรับงบประมาณ” ที่ต้องขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนโดยตรงต่อสำนักงานงบประมาณ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อบทบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขณะเดียวกันก็จะเพิ่มภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำคำของบประมาณรูปแบบใหม่และการจัดทำงบประมาณของสำนักงานงบประมาณเอง รวมถึงการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แล้วเสร็จภายใน 105 วันตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำและพิจารณางบประมาณรายจ่ายที่ต้องวางแผนรองรับอย่างรอบคอบ เพื่อให้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

2. การบริหารจัดการภัยพิบัติ ควรเน้นการทำงานเชิงรุกด้วยมาตรการเชิงป้องกันหรือหลีกเลี่ยงความเสียหายให้มากกว่าการตั้งรับด้วยการเผชิญหน้าภัยพิบัติ และการเยียวยาแก้ไข พื้นฟู ภายหลังประสบภัย โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงของการเกิดภัยในแต่ละพื้นที่ตามลักษณะของภัยพิบัติแต่ละประเภท เช่น ภัยจากแผ่นดินไหวในพื้นที่รอยเลื่อน แม้ว่าเป็นภัยพิบัติธรรมชาติที่ยากต่อการพยากรณ์ และไม่อาจป้องกันการเกิดภัยได้ แต่ก็สามารถป้องกันความเสียหายร้ายแรงด้วยระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ การกำหนดถิ่นฐานที่อยู่ และลักษณะการปลูกสร้างอาคาร หรือกรณีของภัยทางถนน หรืออัคคีภัยซึ่งเป็นภัยที่สามารถป้องกันการเกิดได้ด้วยการวิเคราะห์สาเหตุการเกิดภัย และกำหนดมาตรการป้องกัน เช่น การกำหนดให้มีการเปลี่ยนสายไฟฟ้า อาคารทุก ๆ ระยะเวลา การกำหนดให้มีการตรวจสภาพยานพาหนะ การสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการใช้รถใช้ถนน ซึ่งการดำเนินการด้วยการป้องกันย่อมสามารถลดภาระงบประมาณได้มากกว่าการผจญภัย เนื่องจากไม่จำเป็นต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีราคาแพง และต้องเสียค่าบำรุงรักษาอีกจำนวนมาก รวมถึงการเสื่อมสภาพ ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องปรับกระบวนการทัศน์และแนวคิดในการทำงานใหม่โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตัวนำและกรมเป็นผู้กำหนดนโยบายและ



วางแผน การจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ให้มีเพียงพอที่จำเป็น และต้องมีประสิทธิภาพสูง ไม่ซ้ำซ้อนกับ
สิ่งท้องครปครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่แล้ว

3. การพัฒนางานด้านทะเบียนที่ดิน การให้บริการงานทะเบียนและเอกสารสิทธิ์ในที่ดินเป็นสิ่งที่จะช่วย
สร้างความมั่นคงในชีวิตให้แก่ครอบครัวประชาชนและส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศ แต่ที่ผ่านมา
การให้บริการด้านทะเบียนที่ดิน การเดินสำรวจรังวัด และการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินยังดำเนินการได้อย่างจำกัด
ด้วยงบประมาณ ทรัพยากร และบุคลากรของกรมที่ดินที่มีอย่างจำกัด ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับ
การสนับสนุนงบประมาณเพื่อยกระดับและเพิ่มศักยภาพการให้บริการงานทะเบียนที่ดิน การเดินสำรวจรังวัด
ออกโฉนดที่ดิน โดยการเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่และการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้บริการที่สะดวก รวดเร็ว
และมีความแม่นยำเชื่อถือของเอกสารสิทธิ์นั้นด้วย



15. กระทรวงยุติธรรม

| | |
|---------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | “สร้างสังคมแห่งความเป็นธรรมบนรากฐานของความเท่าเทียม” |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> กำหนดนโยบายและแผน ทิศทางการพัฒนา และบูรณาการงานยุติธรรม ให้บริการงานยุติธรรมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงความยุติธรรม พัฒนาพฤติกรรมผู้กระทำผิดให้เป็นคนดี และอยู่ร่วมในสังคมได้อย่างปกติสุข สนับสนุนการป้องกันอาชญากรรม และปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ บูรณาการการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเป็นระบบเพื่อให้สังคมปลอดภัยจากยาเสพติด |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|--|--------------------|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด | สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) | - | กองทุนยุติธรรม |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|--|--|
| แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด | สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : เทคโนโลยีสารสนเทศ | | |
| 1. กระทรวงยุติธรรม ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบและทุกขั้นตอนการทำงาน โดยให้สามารถเชื่อมโยงกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำและปลายน้ำ เพื่อลดระยะเวลาในการดำเนินการให้มีความสะดวก รวดเร็ว และลดความเหลื่อมล้ำในการ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนตลอดจนควรมีการทบทวนหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับการพิจารณาคดีต่าง ๆ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชน ผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายและลดปัญหาผู้ต้องขังล้นคุกโดยการดำเนินการต้องคำนึงถึงสวัสดิภาพของผู้ต้องขังและผู้คุมด้วย | | |
| 2. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ควรมีระบบฐานข้อมูลการพิสูจน์อัตลักษณ์บุคคล (Identification) ที่ได้รับการยอมรับอย่างเป็นทางการได้แก่ การตรวจพิสูจน์ยืนยันด้วยเอกลักษณ์ลายพิมพ์นิ้วมือ โดยเฉพาะการตรวจเอกลักษณ์พันหรือเอกลักษณ์ ดี.เอ็น.เอ. (DNA) ซึ่งเป็นการตรวจที่มีความแม่นยำมากที่สุดทั้งนี้ ควรจัดเก็บเป็นฐานข้อมูลระดับประเทศ โดยสามารถสืบค้นข้อมูลการกระทำผิดของประชาชนทั้งประเทศ อีกทั้ง ควรมีแนวทางป้องกันการปนเปื้อนของพยานบุคคลและวัตถุพยาน | ✓ | |
| 3. กรมราชทัณฑ์ ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกำกับและติดตามผู้ต้องขัง รวมทั้งควรกำหนดแนวทางในการลดภาระงบประมาณในการบริหารงานราชทัณฑ์ ด้วยการปรับปรุงเงื่อนไขหลักเกณฑ์การปล่อยตัวชั่วคราวให้สะดวกขึ้นการใช้มาตรการรอกการกำหนดโทษหรือรอกการลงโทษทางอาญาแทนการจำคุกระยะสั้น การใช้เทคโนโลยีติดตามตัว เช่น อุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาใช้ในการปล่อยชั่วคราวตลอดจนใช้มาตรการบังคับโทษด้วยวิธีการอื่น ๆ แทนการส่งตัวเข้าเรือนจำ พร้อมทั้งควรมีการศึกษาและแก้ไขปัญหาการใช้กำไลอิเล็กทรอนิกส์ (กำไล EM) โดยเร็ว และเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงข้อบกพร่องและผลการแก้ไขเพื่อให้เกิดการยอมรับจากสังคม และสามารถนำกำไลอิเล็กทรอนิกส์ (กำไล EM) กลับมาใช้ได้อีกครั้ง โดยเฉพาะในความผิดที่มีอัตราโทษน้อย เพราะจะสามารถแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังล้นคุกได้ระดับหนึ่ง | ✓ | ✓ |
| 4. กรมราชทัณฑ์ ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับซื้อเครื่องบอดีสแกนที่ใช้ตรวจร่างกายผู้ต้องขังหญิงให้เพียงพอ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขังหญิงให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน นอกจากนั้น ต้องประสานไปยังสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทำการศึกษาเพื่อกำหนดแผนรองรับผู้ต้องขังหญิงซึ่งมีแนวโน้มในการเพิ่มจำนวนขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : งบประมาณและแผนการดำเนินงาน | | |
| กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและสำนักงานกองทุนยุติธรรมควรให้ความสำคัญกับงบประมาณของกองทุนยุติธรรม โดยต้องกำหนดให้เพียงพอต่อภารกิจเพราะกองทุนยุติธรรมเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของสังคมในด้านกระบวนการยุติธรรมได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การมีส่วนร่วมของประชาชน | | |
| ควรมีนโยบายเสริมสร้างความยุติธรรมด้วยการเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สร้างกลไกขับเคลื่อนการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรม สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนในด้านกระบวนการยุติธรรมดังต่อไปนี้ได้ 1) เปิดโอกาสให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ง่าย สะดวก และรวดเร็ว 2) องค์กรที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารงานที่เข้มแข็งปราศจากการแทรกแซง 3) มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรม โปร่งใส และเท่าเทียมกัน 4) ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และ 5) ผู้กระทำผิดต้องได้รับโทษอย่างเหมาะสม | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 4 : การดำเนินงาน | | |
| กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนควรทำการศึกษาเพื่อกำหนดวิธีการป้องกันปัญหาเด็กมีพฤติกรรมก้าวร้าวและใช้ความรุนแรงอย่างจริงจัง เพราะปัจจุบันเด็กมีแนวโน้มในการใช้ความรุนแรงมากขึ้น มีการใช้อาวุธร้ายแรงทำร้ายร่างกายกัน ซึ่งปัญหาส่วนหนึ่งเกิดจากพฤติกรรมเลียนแบบจากละคร ภาพยนตร์ และเกมส์ออนไลน์ | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรมีการทบทวนเรื่องการกำหนดตัวชี้วัด ทั้งเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ เนื่องจากกำหนดไว้เท่ากันทุกปี และควรคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ สามารถเชื่อมโยงกับพันธกิจ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่กำหนดและบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้
2. จากข้อมูลผู้ต้องขังที่กระทำผิดและเข้าสู่เรือนจำที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เรือนจำจึงมีผู้ต้องขังมากเกินกำลังที่จะรับได้ เป็นภาระกับงานราชทัณฑ์ และผลกระทบด้านต่างๆ เช่น ภาระงบประมาณ สถานที่บุคลากร เป็นต้น ดังนั้น กรมราชทัณฑ์ควรมีการศึกษาแนวทาง ยุทธศาสตร์ และข้อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เอกชนเข้ามาดำเนินการในบางภารกิจที่จะทำให้ภาครัฐสามารถประหยัดงบประมาณได้ เช่น รัฐสร้างเรือนจำ และให้เอกชนเข้ามาบริหาร เอกชนสร้างและบริหาร รัฐแบ่งงานบางส่วนให้เอกชนดำเนินการ
3. ควรให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นหลัก เนื่องจากประชาชนเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยจากการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ โดยกำหนดวิธีการหรือมาตรการเพื่อส่งเสริมความเข้าใจเรื่องกระบวนการยุติธรรม สิทธิและเสรีภาพ เช่น การใช้เครือข่าย (Network) หรือสร้างเว็บไซต์ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้ประชาชนเข้าใจเรื่องกระบวนการยุติธรรม สิทธิและเสรีภาพ และควรมีการผลักดันให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยความเท่าเทียม การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และจัดการเลือกปฏิบัติให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม



16. กระทรวงแรงงาน

| | |
|---------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | แรงงานมีศักยภาพสูงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> 1. เพิ่มศักยภาพแรงงาน และผู้ประกอบการ ให้พร้อมรับกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของประเทศ 2. ค้ำจุนและส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน มีหลักประกัน และมีคุณภาพชีวิตที่ดี 3. เสริมสร้างองค์กรธุรกิจ 4. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างบูรณาการ เพื่อการบริหารจัดการและให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ 5. ส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศ |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินหมุนเวียน |
|---|---|--------------------|----------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน 2. กรมการจัดหางาน 3. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน 4. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน 5. สำนักงานประกันสังคม | สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน | - | - |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|---|---------------------|
| แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต | กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ด้านการจัดหางาน | | |
| 1. ควรทบทวนอาชีพที่สงวนไว้สำหรับคนไทย 39 อาชีพ รวมทั้งอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำได้ให้เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน | ✓ | |
| 2. ควรมีแนวทางเพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการขออนุญาตทำงาน (Work Permit) ของแรงงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 2 : ด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน | | |
| 1. ควรมีแนวทางเพื่อปรับปรุงผลิตภาพแรงงานไทย (Labor Productivity) ให้ดีขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อผลักดันให้ประเทศไทยก้าวทันกับดักรายได้ปานกลางและเป็นประเทศที่มีรายได้สูงในอนาคตและควรมีแนวทางเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) โดยไม่ปล่อยให้แรงงานที่เป็นผู้สูงวัยว่างงานและไม่เกิด Productivity ต่อสังคม | ✓ | |
| 2. ควรเตรียมการเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุด้วยการเปิดโอกาสให้บุคคลที่ใกล้เกษียณอายุหรือต้องการออกจากงานก่อนเกษียณได้เข้าสู่ระบบการฝึกอบรมอาชีพ | | ✓ |
| 3. ควรให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมสร้างอาชีพให้คนพิการ เพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : ด้านการคุ้มครองแรงงานและสวัสดิการ | | |
| 1. ควรกำหนดแผนงานในการให้ความคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศให้มีสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดีเทียบเท่ากับประชากรของประเทศที่แรงงานดังกล่าวทำงานอยู่ | | ✓ |
| 2. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรกำหนดแผนงานและงบประมาณช่วยเหลือแรงงานกรณีที่มีการเลิกจ้าง รวมทั้งต้องเตรียมอาชีพเพื่อรองรับแรงงานด้วย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ | | |
| 1. ควรทำงานเชิงรุกและให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ | ✓ | |
| 2. ควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน รวมทั้งควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ และลดช่องทางการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ | ✓ | |
| 3. ควรมีการประชาสัมพันธ์การดำเนินการด้านการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ให้ต่างประเทศรับทราบข้อมูล | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. โครงการพัฒนาการบริหารจัดการด้านแรงงานโดยใช้ระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับโครงการพัฒนาการบริหารจัดการด้านแรงงานโดยใช้ระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

2. ควรพิจารณาการจ้างเหมาบริการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงานที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ให้มีความเหมาะสม และควรแสดงรายละเอียดการจ้างเหมาบริการอย่างละเอียด



17. กระทรวงวัฒนธรรม

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | วัฒนธรรมสร้างคนดี สร้างสังคมดี ทูทางวัฒนธรรมเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมในระดับนานาชาติ |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> 1. เทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมให้มีการสืบทอดและพัฒนาอย่างยั่งยืน 2. สร้างจิตสำนึก ค่านิยม และวิถีชีวิตที่ดีงามแบบไทย 3. ส่งเสริมการพัฒนาและต่อยอดทุนทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ 4. จัดการศึกษา วิจัย บริหารจัดการองค์ความรู้ และสร้างนวัตกรรมด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม 5. ส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมกับนานาชาติเพื่อนำความเป็นไทยสู่สากล 6. พัฒนาการบริหารจัดการ กลไก มาตรการ แผน ยุทธศาสตร์ และกฎหมายต่าง ๆ ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|--------------------|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม 2. กรมการศาสนา 3. กรมศิลปากร 4. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม 5. สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ 6. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย | <ol style="list-style-type: none"> 1. ศูนย์คุณธรรม 2. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร 3. หอภาพยนตร์ | - | <ol style="list-style-type: none"> 1. กองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนา 2. กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ 3. กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม 4. กองทุนส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งคณะกรรมการกิจการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การเสริมสร้างและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และความเป็นไทย | | |
| 1. ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเป็นพลเมืองที่รักการเรียนรู้ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม เป็นคนดี คนเก่ง มีจิตสำนึก มีความรับผิดชอบต่อสังคม มีค่านิยมที่สุจริต ต่อด้านการทุจริตให้กับเด็กและเยาวชนเพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของคนรุ่นใหม่ | ✓ | ✓ |
| 2. ควรเพิ่มพันธกิจและตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับการสร้างเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นในสังคม | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 3. ควรมีแผนงานหรือโครงการสร้างความเป็นไทย โดยสร้างตัวตนให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี ในสื่อสังคมออนไลน์ซึ่งเป็นสื่อที่ทุกคนสามารถเข้าถึงได้ง่าย | | ✓ |
| 4. ควรให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนสังคมคุณธรรมตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 เพื่อให้ทุกองค์กร หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนเป็นองค์กรคุณธรรม โดยให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม | | |
| 1. ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อการบูรณะโบราณสถานซึ่งเป็นมรดกทางวัฒนธรรมของประเทศ เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและทางศาสนา และช่วยเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง | ✓ | |
| 2. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีมรดกโลกเพิ่มขึ้นและนำข้อมูลเกี่ยวกับโบราณสถานและโบราณวัตถุที่อยู่ในความดูแลมาพัฒนาต่อยอดจัดทำเป็นแผนที่ออนไลน์หรือพัฒนาเป็น Application โดยเชื่อมโยงกับระบบการขนส่งสาธารณะเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและชุมชน | | |
| 1. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ควรจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนงบประมาณให้กับพื้นที่ที่มีศักยภาพ เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบที่แสดงถึงวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนอนุรักษ์และรักษามรดกทางวัฒนธรรมร่วมกัน | ✓ | |
| 2. ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนและเครือข่ายทางวัฒนธรรมให้มีความเข้มแข็งโดยนำทุนทางวัฒนธรรมในด้านวิถีชีวิต พื้นที่ที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์และภูมิปัญญาที่มีอัตลักษณ์ของท้องถิ่นมาใช้เพื่อยกระดับชุมชน และต่อยอดเป็นสินค้าและบริการทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างงานสร้างรายได้ให้ประชาชนในชุมชน | | ✓ |
| 3. ควรร่วมมือกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่งเสริมให้มีมรดกเทศก้น้อยในแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม โดยนำเด็กและเยาวชนในพื้นที่มาอบรมให้ความรู้ด้านประวัติศาสตร์และด้านภาษา เพื่อให้สามารถเล่าเรื่องราวของสถานที่ทางวัฒนธรรมให้นักท่องเที่ยวได้อย่างถูกต้อง ทั้งยังเป็นการกระตุ้นให้เกิดความรักถิ่นและสร้างความตระหนักในการอนุรักษ์วัฒนธรรมและเสริมสร้างประสบการณ์ให้แก่เด็กและเยาวชนด้วย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : การพัฒนาศักยภาพและภาพลักษณ์ที่ดีเพื่อนำความเป็นไปสู่สากล | | |
| ควรริบดำเนินการพัฒนาพื้นที่ให้บริการทางวัฒนธรรมตามโครงการพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมระยะที่ 2 ให้สามารถได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้ดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ แล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

กระทรวงวัฒนธรรม ควรกำหนดแผนการบูรณะโบราณสถานในทุก ๆ พื้นที่ทั่วประเทศให้มีความชัดเจน รวมทั้ง ควรดำเนินการบูรณะโบราณสถานและโบราณวัตถุร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถบูรณะโบราณสถานและโบราณวัตถุได้อย่างทั่วถึงและครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ



18. กระทรวงศึกษาธิการ

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | ผู้เรียนทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาในทุกมิติให้เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพพร้อมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับและประเภทเทียบเท่าระดับสากล สร้างความเสมอภาคและลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา พัฒนาระบบบริหารจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล ผลิต พัฒนาและสร้างเสริมศักยภาพกำลังคนให้มีความพร้อมรองรับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ วิจัยและพัฒนา เพื่อสร้างองค์ความรู้ นวัตกรรมและสิ่งประดิษฐ์ |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|--|--------------------|---|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา | <ol style="list-style-type: none"> สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ (องค์การมหาชน) สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) | - | <ol style="list-style-type: none"> กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา กองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา กองทุนส่งเสริมและพัฒนาศึกษาสำหรับคนพิการ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู กองทุนสงเคราะห์ กองทุนเพื่อเสมอภาคทางการศึกษา |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|---|-------------------------------|
| แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ | สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษา

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษา | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการครู | | |
| 1. ควรปรับเปลี่ยนวิธีการประเมินครู โดยการเก็บชั่วโมงการสอนและการพัฒนารูปแบบการสอน | ✓ | |
| 2. การฝึกอบรมครูควรเน้นกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างครู | ✓ | |
| 3. ควรทบทวนและยกเลิกกิจกรรมต่างๆ ที่ส่งผลให้ครูออกนอกห้องเรียนและสร้างภาระงานธุรการให้แก่ครูมากขึ้น | ✓ | |
| 4. ควรทบทวนกระบวนการจัดการตำแหน่งครูที่มาทดแทนครูเกษียณอายุราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโรงเรียนขนาดเล็ก ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพการเรียนการสอน | ✓ | |
| 5. ควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาครูผู้หญิงที่ต้องทำงานด้านการภารโรง | ✓ | |
| 6. ควรสร้างกระบวนการผลิตครูให้มีความเข้มแข็ง และทำให้ครูมีจิตวิญญาณแห่งความเป็นครูมากขึ้น | ✓ | |
| 7. ควรพัฒนาครูตามแนวทางสะเต็มศึกษา (STEM) ตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การบริหารจัดการการศึกษา | | |
| 1. ควรสร้างความชัดเจนด้านกฎหมาย โครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ ระหว่างสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด กับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน | ✓ | ✓ |
| 2. ควรทบทวนกิจกรรมนอกห้องเรียนที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเรียนการสอนของนักเรียน | ✓ | |
| 3. ควรมีแนวทางในการกำหนดลักษณะประจำตำแหน่งของลูกจ้างและภารโรงของโรงเรียน แทนการจ้างเหมาบริการ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน | ✓ | |
| 4. ควรจัดทำวีดิทัศน์สาธิตการสอนที่เป็นเลิศ (Best Practice) เพื่อให้ครูเข้าใจประเด็นสำคัญ และสามารถดูใจให้นักเรียนมีความใฝ่รู้ จากครูที่มีทักษะการสอนที่ดีในวงกว้างต่อไป | ✓ | |
| 5. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ซึ่งมีความเป็นเลิศด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรเป็นแม่ข่ายในการถ่ายทอดเทคนิคการเรียนการสอนให้แก่โรงเรียนในภูมิภาคต่าง ๆ รวมทั้งชนบท | ✓ | |
| 6. ควรกระจายอำนาจการบริหารงาน การจัดการศึกษา และการบริหารงบประมาณ แก่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาโดยตรง เพื่อความรวดเร็วสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และมีคุณภาพมากขึ้น | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การจัดการศึกษาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ | | |
| 1. ควรมีการปรับปรุงระเบียบและกระบวนการในการจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) เพื่อป้องกันปัญหาจากการทุจริต | ✓ | |
| 2. ควรทบทวนกิจกรรมและตัวชี้วัดให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้องเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการจัดสรรงบประมาณ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 4 : การบริหารจัดการอาชีวศึกษา | | |
| 1. ควรหาแนวทางการกระจายอาชีวศึกษาไปสู่พื้นที่รอบนอกที่ห่างไกลจากตัวเมือง โดยการขอใช้พื้นที่ของโรงเรียนสายสามัญ เพื่อลดภาระงบประมาณในการสร้างวิทยาเขต | ✓ | |
| 2. ควรส่งเสริมการศึกษาแบบทวิภาคีให้มากขึ้นโดยประสานความร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรม | ✓ | |
| 3. ควรติดตามความต้องการแรงงานที่แท้จริง และมุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาตามความต้องการ | ✓ | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 4. ควรเพิ่มหลักสูตร Self Esteem ที่เป็นรูปแบบการเรียนการสอนที่ทำให้ผู้เรียนเห็นคุณค่าในตนเอง และสามารถสร้างประโยชน์ให้กับสาธารณชนได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 : หลักสูตรการศึกษา | | |
| 1. ควรมีแนวทางและความเชื่อมโยงในกระบวนการส่งมอบนักเรียนสู่สถาบันอุดมศึกษา ให้สอดคล้องกับนโยบายสภาวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ โดยมีสัดส่วนระหว่างนักศึกษาสายวิทยาศาสตร์และสังคมศาสตร์ อยู่ที่ร้อยละ 70:30 ในปี 2579 | ✓ | |
| 2. ควรยกระดับคุณภาพการศึกษาของนักเรียนและนักศึกษาให้มีการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม จัดกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนและครอบครัวเพื่อร่วมกันดูแลนักเรียนและนักศึกษาอย่างใกล้ชิด | | ✓ |
| 3. ควรผลักดันและขับเคลื่อนโครงการสะสมเต็มศึกษาให้มีความครอบคลุมทั่วประเทศอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม โดยให้ผู้เรียนเกิดการเรียนรู้และสามารถบูรณาการความรู้ทางภาษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และคณิตศาสตร์ด้วยการนำไปใช้แก้ปัญหาในชีวิตจริง และสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 6 : ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา | | |
| 1. ควรคำนึงถึงผลกระทบและความเดือดร้อนของประชาชนและนักเรียนจากนโยบายยุบหรือควบรวมโรงเรียนขนาดเล็ก โดยดำเนินงานร่วมกับผู้นำชุมชนเพื่อสร้างความเข้าใจ และควรมีแนวทางการบริหารจัดการด้านงบประมาณ สำหรับโรงเรียนแกนหลักประจำตำบล หลังจากมีการยุบหรือควบรวมโรงเรียน | ✓ | |
| 2. ควรเพิ่มเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันรายหัวจากเดิมซึ่งกำหนดไว้ 20 บาท เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพในปัจจุบันที่สูงขึ้น | | ✓ |
| ประเด็นที่ 7 : การประเมินผลทางการศึกษา | | |
| 1. ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการทดสอบให้สอดคล้องกับผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประชากร และมุ่งเน้นทักษะการคิดวิเคราะห์และการประยุกต์การใช้ความรู้ให้สอดคล้องกับข้อสอบการประเมินผลนานาชาติ (PISA) | ✓ | |
| 2. ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการตรวจประเมินโรงเรียนโดยลดทอนการตรวจเอกสารให้เหลือน้อยที่สุด และให้ความสำคัญกับการดูแลโครงสร้างพื้นฐานของห้องเรียน จำนวนชั่วโมงการสอนของครู คุณภาพการจัดการเรียนรู้ในห้องเรียน ปฏิสัมพันธ์ระหว่างครู-นักเรียน ความรับผิดชอบของนักเรียน | ✓ | |
| 3. ควรนำผลการทดสอบทางการศึกษาขั้นพื้นฐานไปวิเคราะห์ในรายละเอียดเชิงลึก เพื่อค้นหาสาเหตุและนำไปกำหนดแนวทางการแก้ไขคุณภาพทางการศึกษา | | ✓ |



19. กระทรวงสาธารณสุข

| | |
|----------------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | เป็นองค์กรหลักด้านสุขภาพ ที่รวมพลังสังคม เพื่อประชาชนสุขภาพดี |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และผลลัพธ์ด้านสุขภาพ พัฒนากฎหมาย กำหนดมาตรฐาน ประสาน และบูรณาการประเด็นสุขภาพที่สำคัญ ทั้งในระดับประเทศ และระดับนานาชาติ แปลงนโยบายสู่การปฏิบัติ ติดตามกำกับ (Monitoring) ประเมินผล (Evaluation) ตลอดจนกำกับดูแล (Regulate) การดำเนินงานตามกฎหมาย และมาตรฐานด้านสุขภาพ จัดบริการและพัฒนาระบบบริการสุขภาพในด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกัน ควบคุมโรค รักษาพยาบาลฟื้นฟูสภาพ และคุ้มครองผู้บริโภค ที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ โดยการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายและภาคประชาชน สนับสนุนและพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข องค์กรความรู้ ระบบข้อมูล เทคโนโลยีสารสนเทศ และภาคีเครือข่ายตามหลักธรรมาภิบาล |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|---|--------------------|--|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรมควบคุมโรค กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมสุขภาพจิต กรมอนามัย สถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | <ol style="list-style-type: none"> สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) | - | <ol style="list-style-type: none"> กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ด้านหลักประกันสุขภาพ | | |
| 1. กระทรวงสาธารณสุข ควรหาแนวทางหรือการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ ในการให้บริการด้านสุขภาพ โดยทำให้การใช้สิทธิพื้นฐานทางการแพทย์ในระบบต่าง ๆ เช่น ประกันสุขภาพ ประกันสังคม สวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกันมากขึ้น โดยเฉพาะโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ายังดูแลรักษาได้ไม่ดีเท่าที่ควร รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และยกระดับอสม.ให้มีความรู้ด้านสุขภาพ เพื่อให้สามารถดูแลผู้ป่วยในชุมชนได้ | ✓ | ✓ |
| 2. การย้ายข้ามเขตผู้ใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีความยุ่งยาก สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรหาแนวทางการบริหารจัดการหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มีสิทธิในเรื่องนี้ | ✓ | |
| 3. กรณีนักโทษ ที่ถูกคุมขังอยู่ในสถานราชทัณฑ์และไม่ได้อยู่ในภูมิลำเนา และมีสิทธิได้รับการรักษายาบาลในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ควรมีการปรับระบบลงทะเบียนให้ตรงกับสถานที่นักโทษอยู่ และทำให้สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลในพื้นที่คุมขังได้ | ✓ | |
| 4. การบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่จัดสรรให้กับหน่วยบริการ ยังมีเงินค้างจ่ายในกองทุนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสุขภาพ และยังมีการขาดสภาพคล่องของหน่วยบริการ ควรมีการตรวจสอบ และพิจารณาทบทวนแนวทางการจัดสรรเงินที่เหมาะสม เพื่อให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น | | |
| 1. กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รับผิดชอบหลักของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีและรับผิดชอบต่อแผนงานย่อย การพัฒนาตั้งแต่ก่อนตั้งครรภ์ตลอดจนถึงทุกช่วงวัย จึงจำเป็นต้องทำงานร่วมกับหน่วยงาน และภาคีต่าง ๆ อย่างบูรณาการ เพื่อให้การกำหนดเป้าหมายการดำเนินการ การจัดทำแผนงาน และการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | | ✓ |
| 2. กรมสุขภาพจิต ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น โรคซึมเศร้า ความรุนแรงในครอบครัว การฆ่าตัวตายของประชาชน เนื่องจากในปัจจุบันปัญหาดังกล่าวมีความรุนแรงมากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุด รวมทั้งมีหน่วยงานในโรงพยาบาลที่สามารถให้คำปรึกษาให้กับข้าราชการที่อยู่ในพื้นที่ ที่มีปัญหาด้านสุขภาพจิต | ✓ | ✓ |
| 3.กระทรวงสาธารณสุข ควรบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการ ผ่านโรงเรียน และสถานศึกษาในสังกัด ในการให้ความรู้กับนักเรียนและผู้ปกครองในการป้องกันยับยั้งวงจรของโรคระบาด ซึ่งจะช่วยให้สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมพื้นที่ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้มากขึ้น | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : ผลลัพธ์สุขภาพ/ยาสมุนไพร | | |
| 1. กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการควบคุม กำกับดูแลบุคคลที่ผ่านการรับรองหรือได้รับใบประกาศและมีใบอนุญาต เช่น การนวดแผนไทย หรือการนวดสมุนไพร | ✓ | |
| 2. กระบวนการและขั้นตอน ในการขอใบอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ค่อนข้างใช้ระยะเวลาานาน ควรปรับกระบวนการ ขั้นตอน ในการดำเนินการให้มีความรวดเร็วขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้บริการ | ✓ | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 3. ปัจจุบันผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์สมุนไพร นอกจากจะต้องขอใบอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ยังต้องเข้าสู่ระบบของ GMP ด้วย ซึ่งในกระบวนการต้องบอกสูตรยา หรือส่วนประกอบทุกอย่าง กรณีดังกล่าวผู้ประกอบการไม่สามารถเปิดเผยได้ จึงติดขัดในเรื่องดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรมหาแนวทางการช่วยเหลือหรือให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 4 : ด้านงานวิจัย | | |
| 1. กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรเพิ่มการวิจัยพัฒนายาจากกัญชา และกัญชงให้สามารถรักษาโรคได้หลากหลาย รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับการใช้กัญชารักษาโรคอย่างถูกต้อง | | ✓ |
| 2. กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรวิจัยพัฒนาสมุนไพรไทย โดยการพัฒนาแบบก้าวกระโดดในการวิจัยและสร้างยารักษาโรคใหม่ ๆ จากสมุนไพรไทยให้มากขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถเข้าถึงเงินกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยจะช่วยให้การวิจัยพัฒนามีความก้าวหน้ามากขึ้น และต้องผลักดันให้เกิดการนำมาใช้ในการรักษาโรค | | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 : การคุ้มครองผู้บริโภค | | |
| 1. กระทรวงสาธารณสุข ควรควบคุมดูแลคำรักษาพยาบาลทั้งโรงพยาบาลรัฐและเอกชน เช่น การประกาศค่ายา คำรักษาพยาบาล รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ของโรงพยาบาลที่มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของประชาชน โดยนำขึ้นเว็บไซต์ เผยแพร่ทางสาธารณะให้ประชาชนรับทราบ รวมทั้งค่ายาของโรงพยาบาลเอกชน มีกระบวนการตรวจสอบและควบคุมอย่างไรให้มีความสมเหตุสมผล | ✓ | |
| 2. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ควรร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการเฝ้าระวังการตรวจสอบผัก ผลไม้ อาหาร นำเข้าตามแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามแนวชายแดน เพื่อป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมี รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้สาธารณสุขทราบ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 6 : การส่งเสริมสุขภาพ/การเฝ้าระวังควบคุมโรค | | |
| 1. ควรกำหนดสัดส่วนงบประมาณระหว่างการรักษาพยาบาลกับการส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรค ให้มีความชัดเจน และควรเพิ่มงบประมาณในส่วนส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคให้มากขึ้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาลในระยะยาว | ✓ | ✓ |
| 2. กระทรวงสาธารณสุขควรร่วมมือกับท้องถิ่น ในการดำเนินโครงการพัฒนาประชาชนและชุมชนสามารถจัดการสุขภาพเพื่อการพึ่งตนเอง โดยร่วมมือกับ อบต. ในการดำเนินการด้านส่งเสริมสุขภาพ รวมทั้งควรนำตัวอย่างโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ดำเนินการได้ดี มาเป็นต้นแบบในการสร้างเสริมสุขภาพให้กับประชาชนในพื้นที่ | ✓ | |
| 3. กรมควบคุมโรคควรมหาวิธีการหรือปรับปรุงการเฝ้าระวังควบคุมโรคติดต่อในเชิงรุก โดยเน้นหรือให้ความสำคัญโดยเฉพาะกับกลุ่มเป้าหมายแรงงานต่างด้าว เนื่องจากที่ผ่านมากลุ่มดังกล่าวเป็นพาหะนำโรคติดต่อเข้ามาทางชายแดน เพื่อให้การเฝ้าระวังควบคุมโรคตามด่านชายแดนมีประสิทธิภาพมากขึ้น | ✓ | |
| 4. กรมอนามัยควรปรับเปลี่ยนรูปแบบในการใช้สื่อหรือช่องทางการประชาสัมพันธ์ (New Media) เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างทั่วถึง และประหยัดค่าใช้จ่ายมากกว่าการใช้สื่อแบบเดิม | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 7 : ปัญหาขาดบุคลากรทางการแพทย์ | | |
| 1. กระทรวงสาธารณสุข ควรทวนแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ในระยะยาว รวมทั้งหาทางแก้ไขสมองไหลจากการที่แพทย์ออกไปอยู่โรงพยาบาลเอกชน เช่น จ้างแพทย์ที่เกษียณอายุ ไปประจำที่รพ.สต. โดยการร่วมมือกับท้องถิ่น เพื่อช่วยคัดกรองผู้ป่วยไม่ให้มาแออัดที่โรงพยาบาล รวมทั้งช่วยดูแลผู้สูงอายุ ไม่ต้องเดินทางไปพบแพทย์ที่โรงพยาบาลโดยไม่จำเป็น | ✓ | ✓ |
| 2. กระทรวงสาธารณสุข ควรผลักดันให้แพทย์อาชีวเวชศาสตร์มีจำนวนมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันประชาชนวัยทำงานเป็นโรคที่เกิดจากการทำงานมากขึ้น และจำเป็นต้องใช้แพทย์อาชีวเวชศาสตร์ในการดูแลรักษา ปัจจุบันขาดแคลนแพทย์อาชีวเวชศาสตร์และคลินิกโรคดังกล่าวยังมีไม่ครอบคลุม | | ✓ |
| ประเด็นที่ 8 : การบริหารจัดการ | | |
| 1. กระทรวงสาธารณสุข ควรนำเทคโนโลยี เช่น Chat Box (โปรแกรมสนทนาอัตโนมัติ) เป็นสื่อในการให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพสุขภาพ โรคภัยไข้เจ็บต่าง ๆ โดยให้คำแนะนำและตอบคำถามเกี่ยวกับโรคหรือสุขภาพที่ไม่สลับซับซ้อนให้แก่ประชาชนทราบ เพื่อลดการเข้าการรักษาที่โรงพยาบาลโดยไม่จำเป็น พร้อมกับประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ เพื่อให้สาธารณะได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสุขภาพที่ถูกต้อง | ✓ | |
| 2. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ควรเร่งรัดการบริหารจัดการปัญหาหนี้สินของโรงพยาบาลในสังกัด และควรสำรวจว่าปัจจุบันมีโรงพยาบาลจำนวนกี่แห่งที่มีภาระหนี้สิน เพื่อแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน | ✓ | |
| 3. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีหลักเกณฑ์หรือแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน ให้โรงพยาบาลในสังกัดอย่างไร เพื่อให้การกระจายทรัพยากรเป็นไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยเฉพาะอาคารผู้ป่วย และอาคารสนับสนุนอื่น ๆ ทั้งนี้ควรกระจายเครื่องมือแพทย์ไปยังโรงพยาบาลชุมชนในระดับอำเภอให้มากขึ้น | ✓ | |
| 4. การเบิกจ่ายงบลงทุนในปี 2560-2562 โดยเฉพาะรายการผูกพันข้ามปี เบิกจ่ายได้ต่ำและมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีจำนวนมาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรแก้ไขปัญหาและเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด | ✓ | |
| ประเด็นที่ 9 : เงินนอกงบประมาณ | | |
| กระทรวงสาธารณสุข เป็นกระทรวงที่หน่วยงานส่วนใหญ่มีรายได้จากเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น ควรจัดทำรายละเอียดการใช้เงินนอกงบประมาณของทุกหน่วยงาน ทั้งส่วนเงินนอกงบประมาณที่สมทบงบประมาณ และส่วนเงินนอกงบประมาณที่มีแผนนำไปใช้จ่ายอื่น ๆ เนื่องจากในปีต่อ ๆ ไป การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีจะให้ความสำคัญกับแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณและนำมาประกอบการพิจารณาควบคุมไปกับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรด้วย | ✓ | |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานที่มีค่าใช้จ่ายแผนงานบุคลากรภาครัฐ สูงสุด เนื่องจากมีสถานพยาบาลในส่วนภูมิภาค 76 จังหวัดทั่วประเทศ ทำให้มีค่าใช้จ่ายบุคลากรทางการแพทย์สูงมาก โดยในปี 2563 ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น 113,624.5748 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในแผนงานบุคลากรภาครัฐ 94,691.3810 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83.33 แต่ในภาพรวมยังมีปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ทั้งระบบโดยเฉพาะโรงพยาบาลชุมชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขควรวางแผนการแก้ไขปัญหาในระยะยาวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. อย่างใกล้ชิด

2. ประเด็นเรื่องผลิตภัณฑ์สุขภาพ/สมุนไพร กรรมการกิจการฯ ได้ให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเรื่องการจดสิทธิบัตร และการนำไปใช้ประโยชน์ ตลอดจนสนับสนุนการวิจัยพัฒนาสมุนไพรไทยให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่รู้จักอย่างแพร่หลาย หน่วยงานควรให้ความสำคัญและวางแผนการดำเนินงานในระยะยาว

3. ประเด็นการดำเนินการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย เป็นต้น หน่วยงานมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงาน และหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างไร ที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน

4. กรณีเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี จากการตรวจสอบข้อมูลเงินกันย้อนหลังที่ผ่านมา พบว่ากระทรวงสาธารณสุขมีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีในภาพรวม จำนวนทั้งสิ้น 2,316.1790 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกันของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขตั้งแต่ปี 2560-2562 จำนวน 2,263.1830 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.71 ของเงินกันทั้งสิ้น เป็นรายจ่ายลงทุน รายการค่าก่อสร้างอาคารรักษาผู้ป่วย อาคารพักผู้ป่วย อาคารสนับสนุนการให้บริการ และอาคารพักอาศัยของเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายการผูกพันข้ามปี ดำเนินการได้ล่าช้ากว่าวงดงานที่กำหนด ดังนั้น โรงพยาบาลที่ได้รับงบประมาณควรรายงานปัญหาอุปสรรคสาเหตุที่ทำให้การเบิกจ่ายล่าช้า และหัวหน้าส่วนราชการควรหาแนวทางแก้ไขและเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด ดังนั้น ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 ควรนำผลการเบิกจ่ายและเงินกันเหลือมปีที่ผ่านมาใช้ประกอบการพิจารณาตั้งงบประมาณให้เหมาะสมกับวงดงานที่ต้องเบิกจ่ายในปีงบประมาณเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ และไม่ต้องกันเงินไว้เบิกเหลือมปีเป็นจำนวนมาก เช่นที่ผ่านมา



20. กระทรวงอุตสาหกรรม

| | |
|---------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | ปฏิรูปอุตสาหกรรมสู่ 4.0 เพิ่มมูลค่าเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของไทยให้เติบโตไม่น้อยกว่าร้อยละ 4.6 ภายในปี 2565 |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการให้มีความเข้มแข็งและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ขับเคลื่อนและพัฒนาระบบนิเวศอุตสาหกรรม (Ecosystem) เพื่อเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรม 4.0 ส่งเสริมการประกอบกิจการอุตสาหกรรมให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม บูรณาการดำเนินงานหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวงเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม | - | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | - |

4. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|---|----------------------------|
| แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต | สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม |

5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 :การบริหารจัดการตามกฎหมายการจัดตั้ง | | |
| 1. ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการของศูนย์ทดสอบยานยนต์และล้อยางแห่งชาติ เพราะรัฐบาลมีนโยบายผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมยานยนต์ของภูมิภาคอาเซียน โดยการพัฒนาไปสู่การเป็นอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่และอุตสาหกรรม 4.0 ที่มี | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอกรการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| มาตรฐานและนวัตกรรม ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งหากดำเนินการได้สำเร็จจะสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก | | |
| 2. กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้ชัดเจน เพราะปัจจุบันการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วบางครั้งโรงงานอุตสาหกรรมอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนเมือง ในส่วนของการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานจะต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมโยธาธิการและผังเมืองให้โรงงานกระทบต่อชุมชนน้อยที่สุดและตรงตามที่กำหนดในผังเมือง | | ✓ |
| 3. กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานในสังกัด ควรมีการกำกับดูแลในเรื่องของการปล่อยมลพิษของโรงงานที่มีแรงม้าต่ำกว่า 50 แรงม้า ซึ่งไม่ต้องขออนุญาตตั้งโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2562 | ✓ | |
| 4. กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรตรวจสอบข้อมูลการขออนุญาตขย่ายขยะให้มีความถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 :การบริหารจัดการงบประมาณและส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา | | |
| 1. ปัจจุบันภาคเอกชนให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) ขององค์การสหประชาชาติมากกว่าภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรมบรรลุเป้าหมายดังกล่าว จึงควรผลักดันให้หน่วยงานของกระทรวงดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจังมากขึ้นต่อไป | | ✓ |
| 2. ควรเพิ่มการวิจัยพัฒนาอย่างพาราที่ใช้ทำถนนผสมยางสังเคราะห์ให้มีคุณสมบัติและประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เพื่อการนำไปใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่าและคงทนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมการใช้ผลผลิตจากยางพาราภายในประเทศให้มากขึ้น และส่งผลดีต่อเกษตรกรชาวสวนยางให้ได้รับราคายางพาราที่สูงขึ้นได้ในอนาคต | | ✓ |
| 3. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ควรเร่งออกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใหม่ ๆ ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงทางด้านนวัตกรรมเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการให้สามารถมีมาตรฐานรับรองเพื่อเข้าสู่ระบบการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐและความน่าเชื่อถือของต่างประเทศ และเร่งออกมาตรฐานผลิตภัณฑ์ในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายของรัฐ อาทิ มาตรฐานด้าน Circular Green และ Bio | | ✓ |
| 4. การจ้างที่ปรึกษาของกระทรวงอุตสาหกรรม ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดเพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงผลและความคุ้มค่าของการจ้างที่ปรึกษาเพิ่มขึ้นในภาคอุตสาหกรรมอย่างชัดเจนและแสดงถึงการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : การบูรณาการกับหน่วยงานอื่นและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน | | |
| 1. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมควรเร่งพัฒนาวิสาหกิจชุมชนในรูปแบบของเกษตรอุตสาหกรรมที่สร้างเครือข่ายและกลุ่ม (Clusters) ของเกษตรอุตสาหกรรมให้ครอบคลุมทุกกิจกรรมที่จำเป็นในแต่ละพื้นที่โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความพร้อมและศักยภาพของผู้นำ (Local leader) ในประเภานั้น ๆ โดยโยงเข้ากับวัตถุดิบและเกษตรกรรมในพื้นที่ รวมทั้งการพัฒนาโครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์อย่างต่อเนื่อง | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 2. กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานในสังกัด ควรหาแนวทางสนับสนุนการใช้เครื่องจักรกล การเกษตรและเครื่องจักรแปรรูปสินค้าเกษตรให้กับเกษตรกรและผู้ประกอบการ ตัวอย่างเช่น การจัดหาเครื่องจักรแปรรูปสินค้าเกษตร ให้กับสหกรณ์การเกษตรเพื่อพัฒนาสู่การเป็น SMEs ที่ยั่งยืนตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีเพื่อมาช่วยลดขั้นตอนการตากข้าว และลดปัญหาความชื้นเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่มีศักยภาพในการจัดหาพื้นที่ในการตากข้าวได้ด้วยตนเอง และใช้แรงงานน้อยลง | ✓ | |
| 3. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูป การเกษตร โดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้ขับเคลื่อนอุตสาหกรรม ดังกล่าว นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของผู้ประกอบการในท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่น มีรายได้โดยให้มีการร่วมทุนกันของเอกชนในท้องถิ่นและหน่วยงานท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่นลงทุน ร้อยละ 10 | ✓ | |
| 4. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรเชื่อมโยงข้อมูลให้กับสถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อที่จะได้ สร้างนักศึกษาให้ตรงกับความต้องการในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 4 : การประชาสัมพันธ์ สื่อสารเผยแพร่องค์กร | | |
| 1. กรมโรงงานอุตสาหกรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวัตถุอันตราย ควรเร่งประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนในประเด็นผลกระทบและมาตรการรองรับ ภายหลังจากการประกาศให้ทั้ง 3 สาร เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ 4 เนื่องจากปัจจุบันประชาชนยังมีความสับสนว่าสารใดที่ห้ามใช้สารใดที่ให้อำกัลดการใช้ และวันที่มีผลใช้บังคับ และหากพื้ กำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้วหากยังมีสารดังกล่าวไว้ในครอบครองจะมีโทษหรือไม่ และ จะต้องดำเนินการอย่างไร | | ✓ |
| 2. กรณีที่มีการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับ การขออนุญาตตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปทางการ เกษตรต่าง ๆ อาทิ การแปรรูปน้ำยางข้น การสกัดปาล์มน้ำมัน การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวล และ เหมืองหิน เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ ทำความ เข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่จะมีการขออนุญาตตั้งโรงงานให้ได้ทราบถึงผลได้ (ด้านเศรษฐกิจ) และผลเสีย (ด้านสิ่งแวดล้อม) รวมทั้ง กระบวนการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นทางด้าน สิ่งแวดล้อม และควรเพิ่มโครงการเครือข่ายอุตสาหกรรมรักษาสีสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น เพื่อให้เกิด ความเข้าใจที่ชัดเจนกับประชาชนในพื้นที่ | ✓ | |
| 3. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรเพิ่มการพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงานของโครงการ ศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้จัก โครงการนี้มากขึ้น โดยอาจประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อให้ทราบข้อมูลของ กลุ่มเป้าหมาย | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. กระทรวงอุตสาหกรรมมีงบประมาณรายจ่ายส่วนใหญ่ระบุไว้ภายใต้แผนอื่น ๆ จำนวน 3,682.38 ล้านบาท ซึ่งไม่แสดงว่างบประมาณจำนวนดังกล่าวนำไปใช้จ่ายเพื่อพัฒนาประเทศด้านใด ทั้งนี้ ในการจัดทำ งบประมาณกระทรวงอุตสาหกรรมควรระบุความเชื่อมโยงของการใช้จ่ายงบประมาณ ที่นำไปสู่การพัฒนาตาม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน



2. จากการวิเคราะห์สภาพคล่อง ปี 2560-2561 พบว่า หน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวง
อุตสาหกรรมส่วนใหญ่มีสภาพคล่องต่ำ กล่าวคือ มีสัดส่วนระหว่างสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินระยะสั้นต่ำ
แสดงให้เห็นว่ามีความสามารถในการชำระหนี้ที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำ หรืออาจขาดความสามารถในการชำระหนี้
โดยงบแสดงฐานะการเงินปีงบประมาณ 2561 หน่วยงานที่มีสภาพคล่องสูงสุด คือ การนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย ซึ่งมีสินทรัพย์หมุนเวียน 4.58 เท่าของหนี้สินหมุนเวียน และหน่วยงานที่มีสภาพคล่องต่ำสุด
คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งมีสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินระยะสั้นเพียง 0.36 เท่า

3. การจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างเหมา ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้ โดยเป็น
ดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการในการพิจารณาตามความจำเป็นและประหยัด และให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง
ซึ่งการจ้างเหมาแบ่งเป็น 2 กรณี คือ 1) งานจ้างเหมาบริการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน
นอกเหนือจากภารกิจหลักของหน่วยงาน เป็นการดำเนินงานเฉพาะโครงการหรือเฉพาะครั้งคราวที่มี
ความจำเป็นเพื่อเสริมการปฏิบัติงาน และ 2) งานจ้างเหมาบริการตามภารกิจของหน่วยงาน เป็นการจ้าง
ให้ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกับบุคลากรประจำของหน่วยงาน

ดังนั้น การพิจารณาตัดสินใจดำเนินการจ้างเหมาของหน่วยงาน ควรคำนึงถึงหลักความคุ้มค่าและ
เป็นประโยชน์สูงสุดของหน่วยงาน และดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และจัดทำแผน เป้าหมาย และ
ขอบเขต ของการดำเนินงานให้ชัดเจน

- กรณีการจ้างเหมาบริการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นในการจ้าง
การวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหาที่จำเป็นต้องมีการจ้างเหมาบริการ และที่มาของการคำนวณค่าใช้จ่ายให้ชัดเจน

- กรณีการจ้างเหมาบริการในภารกิจปกติ (จ้างเหมาบุคลากรช่วยปฏิบัติงาน) ต้องวิเคราะห์ภาระงาน
และอัตรากำลัง เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นของจ้างเหมาบุคคลเพิ่ม เพื่อปฏิบัติงานในส่วนที่มีบุคลากร
ไม่เพียงพอ และแสดงที่มาของการคำนวณค่าใช้จ่ายให้ชัดเจน

4. ควรเร่งรัดการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2563 เนื่องจากต้องใช้งบประมาณปี 2562 พลางก่อน
ทำให้การดำเนินงานโดยเฉพาะงบลงทุนสามารถเริ่มดำเนินการได้ล่าช้ากว่าปกติ ประกอบกับมาตรา 43 ของ
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดให้การเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ให้กระทำได้ภายในปีงบประมาณนั้น กรณีไม่สามารถเบิกเงินได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาเบิกเงิน
จากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่องหนผู้กพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้กั้นเงินไว้ตาม
ระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว และขยายเวลาขอเบิกเงินได้ไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณ
ถัดไป ดังนั้น หน่วยรับงบประมาณควรเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะรายการในลักษณะ
รายจ่ายลงทุน และเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้แล้ว
ควรเร่งรัดดำเนินการ หรือก่องหนผู้กพันให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่าย
งบประมาณเป็นไปตามแผนที่กำหนดภายในสิ้นปีงบประมาณ

5. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ เป็นสมาชิกองค์การเพิ่มผลผลิตแห่งเอเชีย โดยตั้งงบประมาณสำหรับ
เป็นค่าธรรมเนียมสมาชิกและค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อเนื่องทุกปี ภายใต้โครงการยกระดับการพัฒนาระบบ
บริหารจัดการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยใน ปี 2562-2563 มีงบประมาณ จำนวน 16.94 ล้านบาทและ
จำนวน 16.78 ล้านบาทตามลำดับ หน่วยงานควรคำนึงถึงผลประโยชน์และความคุ้มค่าที่ประเทศได้รับ
เป็นสำคัญ กรณีที่เคยเป็นสมาชิกอยู่แล้ว ควรพิจารณาทบทวนบทบาท ประโยชน์ที่ประเทศได้รับจากผลการ
ดำเนินงานที่ผ่านมาเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจสมัครสมาชิกในโอกาสต่อ ๆ ไปด้วย



6. งบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการจัดทำฐานข้อมูลภาคอุตสาหกรรมเพื่อการเตือนภัยเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมระดับจังหวัด เพื่อรองรับการบริการจัดการข้อมูล (Big Data) สำหรับการบูรณาการข้อมูล อุตสาหกรรม จำนวน 9.9760 ล้านบาท ภายใต้โครงการยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนภูมิภาค (เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 12 หน้า 25) การมีรายละเอียดการดำเนินงานที่มีการบูรณาการ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน ทั้งนี้ การจัดทำฐานข้อมูล Big Data จะต้องมี การร่วมมือจากหลายฝ่ายเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการข้อมูลมีความสมบูรณ์ ครอบคลุมทุกมิติ เชื่อมโยง ทั้งระบบเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเชื่อมโยงข้อมูล ระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงเพื่อลดความซ้ำซ้อนของงบประมาณ

7. ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลตามนโยบายและยุทธศาสตร์ จำนวน 25.40 ล้านบาท (เอกสาร งบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 12 หน้า 25) ซึ่งเป็นงบรายอื่น ภายใต้โครงการยกระดับการพัฒนาระบบบริหาร จัดการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ 2560-2563 รวมงบประมาณ 4 ปี จำนวน 108.31 ล้านบาท ควรมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (ระบบ eMENSER) ของสำนักงานสภาพัฒนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการ ติดตามการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ อีกทั้ง เพื่อเป็นประโยชน์ในการนำข้อมูลไปใช้ใน การวิเคราะห์ ประมวล เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการดำเนินนโยบายของภาครัฐต่อไป

8. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนงานบูรณาการที่มีการดำเนินการ ภาระยะหนึ่งแล้ว โดยเฉพาะโครงการที่อยู่ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาด กลางขนาดย่อมสู่สากลและแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต หน่วยงานควรกำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการและวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการส่งเสริมอุตสาหกรรม อนาคต (New S-Curve) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

เมื่อพิจารณาเอกสารประกอบการชี้แจงของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม พบว่า งบประมาณจำแนกตาม ลักษณะการใช้งบประมาณตามแผนงานบูรณาการ จำนวน 862.87 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าจ้างที่ปรึกษา (ส่วนใหญ่เป็นการให้คำปรึกษาแนะนำในการพัฒนาการผลิต) จำนวน 441.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 51 รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายฝึกอบรมสัมมนา จำนวน 216.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.11 และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จำนวน 205.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.76

9. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กำหนดวิสัยทัศน์ “มุ่งสู่การจัดการอุตสาหกรรมแร่และ อุตสาหกรรมพื้นฐานให้มีมาตรฐานในระดับสูง เป็นมิตรกับชุมชนและสิ่งแวดล้อม เชื่อมโยงกับความต้องการใช้ วัตถุดิบของภาคอุตสาหกรรม” ไม่ได้ระบุขอบเขตระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน โดยทั่วไป วิสัยทัศน์จะเป็น การกำหนดแนวทางการพัฒนาที่หน่วยงานต้องการจะมุ่งเน้นในอนาคตตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ วิสัยทัศน์ จะระบุไว้เป็นข้อความที่สะท้อนถึงความมุ่งมั่นเกี่ยวกับทิศทางและจุดยืนที่ต้องการผลักดันให้เกิดขึ้น และเป็นจุดหมายปลายทางร่วมกันของสมาชิกในหน่วยงาน และเป็นการตอบคำถามว่า หน่วยงานต้องการเป็น อะไรในอนาคต



21. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

1. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--------------------|--------------------------------------|
| 1. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
2. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
3. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
4. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
5. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
6. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
7. สำนักงานราชบัณฑิตยสภา
8. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
9. สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง | - | - | กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา |

2. แผนงานบูรณาการที่หน่วยรับงบประมาณในกำกับกระทรวงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|--|--|
| แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ | ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก | สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก |

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษา | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ | | |
| 1. ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยความเข้าใจเข้าถึง และพัฒนา ควบคู่ไปกับการปราบปราม เพื่อให้สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง | ✓ | |
| 2. ควรแบ่งหน้าที่/ภารกิจให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดการขอตั้งงบประมาณมีความซ้ำซ้อนกันระหว่าง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เช่น โครงการส่งเสริมคนดีมีคุณธรรมไปประกอบพิธีฮัจญ์ โครงการสานฝันนักศึกษาสู่ระดับการศึกษาขั้นอุดมศึกษา เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีโครงการ พหุวัฒนธรรมที่ซ้ำซ้อนกับกระทรวงวัฒนธรรม | | ✓ |
| 3. ควรกำหนดแผนงานพัฒนาเด็กและสตรีในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบและ บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการพัฒนาฝีมือ สร้างงาน สร้างอาชีพในด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มเติมนอกเหนือจากการเกษตร เพื่อให้การพัฒนาเด็กและสตรี เป็นกลไกหนึ่งในการช่วยนำสันติสุขกลับมาสู่ชายแดนภาคใต้ | | ✓ |
| 4. ควรรวบรวมกิจกรรมที่ดำเนินการเกี่ยวกับโครงการ “ตำบลเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของส่วนราชการอื่น ๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการขับเคลื่อนและ ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันระหว่างกลุ่มคนหรือพื้นที่เป้าหมาย | | ✓ |
| สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ | | |
| 1. ควรให้ความรู้ ในการจัดทำแผนและมาตรการการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งควรส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐสร้างวัฒนธรรมองค์กรในรูปแบบ รัฐโปร่งใสด้วยการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน | ✓ | |
| 2. ควรประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวต่างชาติได้ทราบอย่างกว้างขวางว่าถ้ามีปัญหาในระหว่าง ที่อยู่ในประเทศไทยสามารถติดต่อผ่านช่องทางใดได้บ้าง รวมถึง ต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ได้ทราบด้วยว่ามีหน่วยงานที่สามารถให้ประชาชนแจ้งเบาะแสการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นได้ | | ✓ |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | | |
| 1. ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่งเป็นต้นเหตุของปัญหา อาชญากรรมและปัจจุบันมีความรุนแรงของปัญหาเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาผู้จำหน่าย ยาเสพติดรายย่อยในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก | ✓ | |
| 2. ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงกล้อง CCTV ซึ่ง สามารถใช้เป็นหลักฐานสำคัญในการจับกุมผู้ต้องหาในคดีต่าง ๆ ได้เป็นจำนวนมาก | ✓ | |
| 3. ควรปรับวิธีการรับแจ้งคดีให้เป็น Digital และควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรณีการรับ แจ้งคดีที่ไม่รู้ตัวผู้ต้องหา เพื่อลดภาระงานของพนักงานสอบสวนโดยไม่ต้องทำสำนวนแต่ต้อง เก็บข้อมูลไว้เป็นฐานข้อมูล | ✓ | |
| 4. ควรสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์การปฏิบัติงานให้พอเพียงสำหรับการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสถานีตำรวจพื้นที่ต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติงานในการดูแลทุกข์สุขของ ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ | | |
| 1. ควรทบทวนการปรับอัตราและเพิ่มหลักเกณฑ์การจ่ายเงินอุดหนุนอุปถัมภ์นิตยภัตพระสังฆาธิการพระสมณศักดิ์และพระเปรียญ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เช่น จำนวนปีที่บวช | ✓ | |
| 2. ควรจัดสรรงบประมาณ “เงินอุดหนุน” ให้แก่วัดที่ความเป็นอยู่ยังมีความยากลำบากหรือถิ่นทุรกันดาร เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่านำไปทำนุบำรุงศาสนา บูรณะปฏิสังขรณ์วัด ให้เกิดประโยชน์ในการบำรุงรักษาศาสนา รวมถึงควรลดเงินอุดหนุนวัดที่มีความเจริญหรือมีความร่ำรวยลงด้วย นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการการเงินการคลังของระบบสุขภาพเพื่อรักษาพยาบาลพระสงฆ์ในยามเจ็บป่วยให้มีประสิทธิภาพ | | ✓ |
| สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน | | |
| กรณีการใช้กฎหมายสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายต้องพิจารณาหลักฐานอย่างรอบคอบเพื่อมิให้เกิดการกลั่นแกล้งกัน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องรวบรวมข้อมูลหลักฐานร่วมกันและพิจารณาอย่างเป็นธรรมกับทุกฝ่าย | | ✓ |
| สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก | | |
| 1. ควรดำเนินการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ของการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก | ✓ | |
| 2. ควรทบทวนการจ้างที่ปรึกษาจากการจ้างในลักษณะรายโครงการ เป็นการจ้างที่ปรึกษา รายบุคคลแบบ contract based ซึ่งจะทำให้สามารถตรวจสอบการทำงานได้อย่างชัดเจน และควรสร้างวัฒนธรรมองค์กรเป็นหน่วยงานรัฐโปร่งใส โดยเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานให้ผู้สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ | ✓ | |
| 3. ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อมูลการเวนคืนที่ดิน และประโยชน์ที่จะได้รับจากการมีเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมถึงข้อมูลการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ การวางและจัดทำผังเมืองควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ที่มีการวิเคราะห์ความสามารถในการรองรับของพื้นที่ (Carry Capacity) และเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ได้แสดงความคิดเห็นอย่างทั่วถึง | | ✓ |
| 4. ควรกำหนดแผนงานส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ EEC เพราะในจังหวัดชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามและได้รับความนิยมในหมู่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติจำนวนมาก รวมทั้ง การส่งเสริมให้มีการเข้ามาจัดประชุมและนิทรรศการในพื้นที่ให้มากขึ้นด้วย เพราะจะเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง | | ✓ |
| สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง | | |
| ควรนำรูปแบบน่านแซนด์บ็อกซ์ มาเป็นต้นแบบในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถบรรลุตามพันธกิจที่กำหนด | ✓ | |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

- ควรให้ความสำคัญกับการสร้างมาตรการและบูรณาการป้องกันการทุจริตโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และมีมาตรการที่ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม

- ควรให้ความสำคัญในการดำเนินงานตามพันธกิจข้อที่ 4 เกี่ยวกับระบบคุ้มครองพยานให้มีแนวทางในการพัฒนาระบบคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสที่มีมาตรฐานและเชื่อถือได้

2. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- ควรทบทวนการดำเนินงาน “โครงการปฏิรูปตำรวจ” เพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 16 การปฏิรูปประเทศ มาตรา 258 ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม กำหนดให้มีสร้างกลไกเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด การปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญา และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้

- ควรกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการและควบคุมภายในสำหรับการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงให้เกิดประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณค่าวัสดุเชื้อเพลิงในแต่ละปีมีจำนวนค่อนข้างสูงมาก ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินมากยิ่งขึ้น

3. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

- ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะว่าได้รับงบประมาณจำนวนเท่าไร และได้พิจารณาเห็นชอบที่จะจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้แก่วัดไหนบ้าง จำนวนเท่าไร เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และสามารถให้ประชาชนตรวจสอบได้ว่าแต่ละวัดใช้งบประมาณที่รัฐอุดหนุนได้อย่างคุ้มค่าและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอรับจัดสรรหรือไม่ โดยหน่วยงานจะต้องเข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวด้วย

4. สำนักงานราชบัณฑิตยสภา

- ควรปรับปรุงวิธีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่องค์ความรู้ ให้มีความทันสมัยเหมาะสมกับยุคปัจจุบันที่นิยมใช้สื่อออนไลน์ต่าง ๆ รวมทั้งปรับเปลี่ยนรูปแบบให้มีความน่าสนใจและให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย ซึ่งปัจจุบัน สำนักงานราชบัณฑิตยสภามีการทำ Fan page ใน Facebook แล้ว แต่ส่วนใหญ่เป็นการนำเสนอรูปภาพกิจกรรมการดำเนินงานของสำนักงานฯ ในส่วนของการนำเสนอองค์ความรู้หรือผลงานยังมีน้อย ดังนั้น หน่วยงานควรให้ความสำคัญกับการเผยแพร่องค์ความรู้ หรือผลงานต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจในองค์ความรู้และสามารถนำไปใช้ได้ถูกต้องตามกาลเทศะ

- ควรดำเนินการสำรวจจำนวนผู้รับฟังรายการของหน่วยงานที่มีการเผยแพร่ผ่านช่องทางต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ผ่านมาเพื่อประเมินผลความคุ้มค่าในการดำเนินการ



22. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1. หน่วยรับงบประมาณ

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ณ วันที่ 17 พฤศจิกายน 2560 โดยจัดตั้งกลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด 6 ภาค และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะสอดคล้องกับกรอบการจัดสรรงบประมาณ ดังต่อไปนี้

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด 6 ภาค)

| ภาค | กลุ่มจังหวัด | จังหวัด |
|------------------------------------|---------------------------------------|---|
| 1. ภาคกลาง | 1. ภาคกลางตอนบน | ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง |
| | 2. ภาคกลางปริมณฑล | นนทบุรี ปทุมธานี นครปฐม สมุทรปราการ |
| | 3. ภาคกลางตอนล่าง 1 | กาญจนบุรี ราชบุรี สุพรรณบุรี |
| | 4. ภาคกลางตอนล่าง 2 | ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร |
| 2. ภาคใต้ | 5. ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย | ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี สงขลา |
| | 6. ภาคใต้ฝั่งอันดามัน | กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง สตูล |
| 3. ภาคใต้ชายแดน | 7. ภาคใต้ชายแดน | นราธิวาส ปัตตานี ยะลา |
| 4. ภาคตะวันออก | 8. ภาคตะวันออก 1 | ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง |
| | 9. ภาคตะวันออก 2 | จันทบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว |
| 5. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 10. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 | บึงกาฬ เลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี |
| | 11. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2 | นครพนม มุกดาหาร สกลนคร |
| | 12. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง | กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด |
| | 13. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1 | ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ |
| 14. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 | ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี | |
| | 14. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 | ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี |
| 6. ภาคเหนือ | 15. ภาคเหนือตอนบน 1 | เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน |
| | 16. ภาคเหนือตอนบน 2 | เชียงราย น่าน พะเยา แพร่ |
| | 17. ภาคเหนือตอนล่าง 1 | ตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ |
| | 18. ภาคเหนือตอนล่าง 2 | กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี |

2. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอกรการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การวางแผน/การจัดทำงบประมาณ | | |
| 1. ควรมีการบูรณาการการจัดทำงบประมาณทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้มีงบประมาณครอบคลุมการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่ | ✓ | |
| 2. หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ ควรปรับให้คำนึงถึงสภาพปัญหาของพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษ เช่น พื้นที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น เพื่อดูแลความปลอดภัยของประชาชนและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| 3. จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน จะส่งผลให้แผนงาน โครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลเป็นรูปธรรม | | ✓ |
| 4. ควรให้ผู้ว่าฯ มีกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในการบริหารงบประมาณ โดยจัดทำหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด | ✓ | |
| 5. กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดกรอบแนวคิด หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดหลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นสำคัญ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 : การบริหารงบประมาณ | | |
| 1. การเบิกจ่ายงบประมาณได้ล่าช้าและไม่เป็นไปตามเป้าหมาย กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรหาสาเหตุของปัญหาที่แท้จริงและส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น | ✓ | |
| 2. การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ควรให้ผู้ว่าฯ สามารถดำเนินการได้อย่างยืดหยุ่น โดยนำระบบการจัดสรรงบประมาณในวงเงินรวม (Block Grant) มาปรับใช้ เพื่อให้การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวและเกิดผลงานที่เป็นรูปธรรม | | ✓ |
| 3. ควรมีการศึกษาวิจัยว่าในภาวะที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับงบประมาณลดลงดัชนีชี้วัดความสุขของประชาชนในพื้นที่ลดลงด้วยหรือไม่ หากกระทบต่อความสุขของประชาชน ควรจะมีแนวทางแก้ไขอย่างไร | | ✓ |
| 4. ผู้ว่าฯ ควรร่วมมือกับกรมการพัฒนาชุมชนในการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัดให้ตรงตามความต้องการของตลาด และหาช่องทางทางการตลาดใหม่ ๆ โดยนำจุดแข็งของจังหวัดนั้น ๆ มาพัฒนาต่อยอด และหาช่องทางส่งเสริมทางการตลาด เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงได้ง่าย | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การทบทวนงบประมาณ | | |
| 1. ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเสนอความคิดเห็น เพื่อให้แผนงานหรือโครงการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงและลดปัญหาความขัดแย้งกับประชาชนภายหลังที่แผนงานหรือโครงการได้ดำเนินการแล้ว | | ✓ |
| 2. ควรเผยแพร่ตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ส่งผลสะท้อนถึงความสุขของประชาชนอย่างไร ในกรณีที่มีความไม่สงบในพื้นที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อรายได้หรือการดำรงชีวิตของประชาชนเพียงใด เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักและให้ความร่วมมือแก้ไขปัญหา ร่วมกับภาครัฐ | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 3. การเตรียมความพร้อมในการเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ควรประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยองให้เข้าใจถึงความจำเป็นของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการดูแลสภาพแวดล้อมด้วย | | ✓ |
| 4. ควรมีการปรึกษาหารือร่วมกันเพื่อแบ่งปันสัดส่วนการพัฒนาฝีมือแรงงานเข้าสู่ตลาดแรงงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ให้ตรงตามความต้องการของตลาดและพัฒนาทักษะประชาชนให้มีความพร้อมรองรับความต้องการของตลาดแรงงาน | | ✓ |
| 5. ควรประสานกับประชาชนในพื้นที่เพื่อหาวิธีการแก้ไขปัญหา น้ำท่วม น้ำแล้ง และนำเสนอรูปแบบวิธีการที่ได้ดำเนินการประสบผลสำเร็จและนำมาประกอบการขอรับจัดสรรงบประมาณ | | ✓ |
| 6. ควรส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณให้เกษตรกรหันมาทำเกษตรอินทรีย์ให้มากยิ่งขึ้น | | ✓ |
| 7. ควรสนับสนุนให้มีโครงการปั้นแรงงานคุณภาพโดยเชื่อมโยงกับตลาดแรงงานและแรงงานที่มีคุณภาพที่เป็นที่ยอมรับในพื้นที่จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนทั้งหมด | | ✓ |
| 8. ควรส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการภูมิคุ้มกันภาคีเครือข่ายอาสาสมัครเด็กและเยาวชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบตามแนวพระราชรัฐ ให้มีการดำเนินการที่ครอบคลุมพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มมากขึ้น | | ✓ |
| 9. ควรกำหนดแผนการรักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้มีความสวยงามตลอดเวลาเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้ง พัฒนาต่อยอดแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมและโบราณสถานให้เป็นสถานที่ที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติได้ จะสามารถกระจายรายได้ลงสู่ระดับท้องถิ่นได้ | | ✓ |
| 10. ควรกำหนดแผนการและงบประมาณแก้ไขปัญหาหมอกควันที่เกิดจากการเผาป่าและหมอกควันข้ามแดนอย่างเร่งด่วน เนื่องจากกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่และกระทบกับภาคการท่องเที่ยว | | ✓ |
| 11. ควรมีการพัฒนาและสร้างรายได้ด้านอื่น เช่น การสร้างเมืองไอทีหรือนวัตกรรมในลักษณะซิลิคอนวัลเลย์ (Silicon Valley) ของสหรัฐอเมริกา | | ✓ |
| 12. จังหวัดเชียงรายควรมีการศึกษาวิจัยและทำการตลาดพันธุ์ข้าวญี่ปุ่น เนื่องจากความเหมาะสมของสภาพอากาศพื้นที่ที่สามารถปลูกแล้วได้ผลดีและสามารถสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ได้ | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดกรอบแนวคิด หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยให้เชื่อมโยงกับเป้าประสงค์ของการพัฒนาพื้นที่ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ เช่น การจัดสรรงบประมาณตามสัดส่วนของจำนวนประชากรและขนาดพื้นที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ โครงการ/กิจกรรมที่ได้รับงบประมาณต้องเป็นการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์กับประชาชนเป็นสำคัญ



2. กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหาสาเหตุของการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า และควรส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน รวมทั้งคำนึงถึงสภาพปัญหาของพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าว จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้นกว่าพื้นที่ปกติ

3. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่าส่วนใหญ่ต่ำกว่าค่าเป้าหมายตามมาตรการเร่งรัดผลการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐ สะท้อนถึงประสิทธิภาพของการบริหารงบประมาณและการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งเกิดจากปัญหาและอุปสรรคในด้านต่าง ๆ เช่น ความไม่พร้อมของโครงการ/กิจกรรมในพื้นที่ การขาดบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ฯลฯ แต่มีบางจังหวัดที่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย ดังนั้น ควรมีการถอดบทเรียนและถ่ายทอดประสบการณ์ทำงานที่ดี (best practice) ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ปฏิบัติตามเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายในภาพรวมร่วมกัน



23. หน่วยงานรัฐสภา

1. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
2. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
3. สถาบันพระปกเกล้า | - | - | กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา |

2. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของหน่วยงานรัฐสภา ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการตามกฎหมายการจัดตั้ง | | |
| 1. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรยกระดับภารกิจ และเพิ่มอัตรากำลังบุคลากรของสำนักงบประมาณของรัฐสภา (PBO) เพื่อทำหน้าที่ในการช่วยกลั่นกรอง วิเคราะห์เอกสารประกอบการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีตลอดจนสนับสนุนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการฯ วิสามัญฯ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการการฯ วิสามัญฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| 2. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรผลักดันหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุนงานของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เช่น สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา และสำนักงบประมาณของรัฐสภาให้มีอำนาจหน้าที่ทางกฎหมาย และมีความเป็นอิสระในการดำเนินงานและการบริหารจัดการ | ✓ | |
| ประเด็นที่ 2 : การบริหารจัดการงบประมาณและส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา | | |
| 1. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรมีการหารือร่วมกันเพื่อกำหนดให้แผนงาน/โครงการและการใช้งบประมาณที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 อยู่ภายใต้แผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติด้านเดียวกัน เพราะสำนักงานทั้งสองมีภารกิจใกล้เคียงกัน แผนงาน/โครงการ รวมทั้งการใช้งบประมาณต้องอยู่ภายใต้แผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติด้านเดียวกัน นอกจากนี้ การกำหนดตัวชี้วัดทั้งในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณจะต้องสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานเป็นรูปธรรม และมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน | | ✓ |
| 2. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรพัฒนาระบบการจัดการเอกสารให้อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ไฟล์ (Soft copy) เป็นหลัก รูปแบบกระดาษ (Hard copy) เป็นรองโดยแจกกระดาษเฉพาะผู้ประสงค์เท่านั้น พร้อมทั้งพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ของรัฐสภา | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอภีการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 3. การจัดทำระบบแอปพลิเคชันของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรจัดทำเป็นระบบแอปพลิเคชันเดียวและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ใช้ | ✓ | |
| 4. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยสำนักงบประมาณรัฐสภา (PBO) ควรประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นต้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จำเป็นและพร้อมสำหรับนำมาวิเคราะห์เชิงสถิติได้ทันที เช่น ข้อมูลสถิติในลักษณะไฟล์ Excel | ✓ | |
| 5. รัฐสภาควรพัฒนาให้เป็นองค์กรที่ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานควบคู่กับการสร้างสภาพแวดล้อมให้เป็นองค์กรสีเขียว (Green Office) รวมทั้งจัดให้มีลานกิจกรรมในพื้นที่รัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาเป็นพื้นที่ของประชาชนในการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวกับประชาธิปไตย | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : ด้านการพัฒนาบุคลากรและสวัสดิการ | | |
| 1. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบระบบการรักษาความปลอดภัยภายในอาคารรัฐสภาให้มากยิ่งขึ้น และเพิ่มอัตรากำลังของตำรวจรัฐสภาให้เพียงพอ | ✓ | |
| 2. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรให้ความสำคัญในเรื่องสวัสดิการของบุคลากรรัฐสภาทุกประเภทและทุกระดับอย่างเท่าเทียมกันเพื่อสร้างแรงจูงใจให้มีการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับผู้ที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่นอกเวลาราชการและคำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ นอกจากนี้ ควรจัดให้มีสวัสดิการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับข้าราชการรัฐสภาที่มีภาระต้องเลี้ยงดูบุตรในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ เช่น ศูนย์เลี้ยงเด็กหรือห้องปัมนม เป็นต้น | ✓ | |
| 3. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรมีการบริการแก่สมาชิกรัฐสภา ข้าราชการรัฐสภา ข้าราชการหน่วยงานต่าง ๆ และประชาชนทั่วไปอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม โดยสร้างให้เป็นวัฒนธรรมขององค์กร | | |
| ประเด็นที่ 4 : การประชาสัมพันธ์ สื่อสารเผยแพร่องค์กร | | |
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควรมีการส่งเสริมกิจกรรมประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ด้านการเมืองระบอบประชาธิปไตยเพื่อเป็นการวางรากฐานวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ต้องมีการเผยแพร่ผ่านสถานีวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา อันจะเป็นประโยชน์ต่อภาคประชาชน นักเรียน นักศึกษา และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการอภีการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การกำหนดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณเนื่องจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสถาบันพระปกเกล้า เป็นหน่วยงานที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของฝ่ายนิติบัญญัติตามรัฐธรรมนูญให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของทั้ง 3 หน่วยงาน ควรมีเป้าหมายเดียวกันหรือสอดคล้องกันในการสนับสนุนฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งจากเอกสารงบประมาณพบว่า ทั้ง 3 หน่วยงาน มีการกำหนดผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัดที่แตกต่างกัน

ทั้งนี้ PBO มีข้อสังเกตว่า การจัดทำงบประมาณที่ไม่ระบุแผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์อื่น ๆ จะไม่สามารถทราบได้ว่างบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภาเป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนหรือสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเรื่องใด ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องโดยตรงและที่มีส่วนสนับสนุน ดังนี้



| ยุทธศาสตร์ชาติ | แผนแม่บทที่เกี่ยวข้องโดยตรง | แผนแม่บทที่มีส่วนสนับสนุน |
|---|--|---|
| การสร้างความสามารถในการแข่งขัน | 1) การต่างประเทศ 2) การเกษตร
3) อุตสาหกรรมฯ 4) การท่องเที่ยว
5) พื้นที่เมืองนำอยู่อัจฉริยะ
6) โครงสร้างพื้นฐานฯ 7) SME
8) เขตเศรษฐกิจพิเศษ 9) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม | 1) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
2) เศรษฐกิจฐานราก 3) การเติบโตอย่างยั่งยืน 4) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ 5) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ |
| การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ | 1) การต่างประเทศ 2) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ
3) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ 4) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม 3) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม | 1) การเกษตร 2) การท่องเที่ยว
3) SME 4) การปรับเปลี่ยนค่านิยมฯ 5) การเติบโตอย่างยั่งยืน |

โดยเมื่อพิจารณาการดำเนินงานตามเอกสารงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน เห็นว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทประเด็น “การวิจัยและพัฒนา นวัตกรรม” สำหรับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทประเด็น “การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ” และประเด็น “กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม”

2. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ ดังนั้น PBO เห็นว่า การวิเคราะห์งบการเงินของหน่วยรับงบประมาณจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงได้วิเคราะห์งบการเงินในประเด็น ดังนี้

การวิเคราะห์สภาพคล่องของหน่วยงานของรัฐสภา ปี 2560-2561 จากกระบวนรายการเงินรวมภาครัฐ (ระบบ CFS) ของกรมบัญชีกลาง พบว่า หน่วยงานที่มีสภาพคล่องสูง ได้แก่ สถาบันพระปกเกล้า มีสภาพคล่อง 25.4 และ 19.5 ตามลำดับ แสดงว่า สถาบันพระปกเกล้า มีความสามารถในการชำระหนี้ที่อยู่ในเกณฑ์สูง เนื่องจากมีสัดส่วนระหว่างสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินระยะสั้นสูง

สำหรับกองทุนหรือทุนหมุนเวียนในกำกับ ได้แก่ กองทุนผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง มีสภาพคล่องสูงเช่นเดียวกัน โดยเฉพาะกองทุนผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ปี 2560 มีสภาพคล่องสูงถึง 1,199.2 เท่า และปี 2561 มีสภาพคล่องสูงมาก เนื่องจากไม่มีหนี้สินระยะสั้น

จากการวิเคราะห์รายได้นอกงบประมาณของหน่วยงาน พบว่า ในช่วงปี 2560-2561 หน่วยงานของรัฐสภา ทุกหน่วยมีรายได้นอกงบประมาณ โดยเฉพาะสถาบันพระปกเกล้า มีรายได้นอกงบประมาณสูงถึงปีละมากกว่า 140 ล้านบาท ซึ่งรายได้หลัก ๆ มาจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จากแหล่งทุนภายนอก และรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงิน ขณะที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปี 2560 มีรายได้นอกงบประมาณ 21.2658 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการอุดหนุนและบริจาค ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณจึงควรพิจารณารายได้นอกงบประมาณด้วย กรณีที่หน่วยรับงบประมาณมีรายได้นอกงบประมาณสูง ควรพิจารณำเงินรายได้ดังกล่าวมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินภารกิจของหน่วยงาน เพื่อช่วยลดภาระงบประมาณแผ่นดิน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ข้างต้น



3. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของหน่วยงานของรัฐสภา (รวมกองทุน) ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 ในภาพรวมทั้งสิ้น 4,998.3483 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.59 แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ 4,436.3685 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 90.62 และรายจ่ายลงทุน 561.9798 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.43 ผลการเบิกจ่ายทุกหน่วยงานต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่กำหนดไว้เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้มีการเบิกจ่ายร้อยละ 100 โดยเฉพาะผลการเบิกจ่ายในรายจ่ายลงทุนมีผลการเบิกจ่ายต่ำมาก แสดงให้เห็นว่ามีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดอย่างมาก

พิจารณาผลการเบิกจ่ายรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่เบิกจ่ายสูงสุด คือ สถาบันพระปกเกล้า เบิกจ่ายร้อยละ 100 ในขณะที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด ไม่ถึงร้อยละ 50 โดยเบิกจ่ายได้เพียง ร้อยละ 35.37 เท่านั้น

รายจ่ายลงทุนมีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายค่อนข้างมาก โดยเฉพาะสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เบิกจ่ายได้เพียง ร้อยละ 9.97 โดยรายการที่ดำเนินการล่าช้า และเบิกจ่ายต่ำที่สำคัญ คือ โครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่

สำหรับสถาบันพระปกเกล้ามีผลการเบิกจ่าย ร้อยละ 100 เนื่องจากจ่ายเงินเข้าบัญชีของหน่วยงานทั้งหมดในคราวเดียว การเบิกจ่ายจึงแยกจากระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลาง จึงไม่สามารถพิจารณาผลการเบิกจ่ายงบประมาณที่เกิดขึ้นจริงได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีระบบรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อรองรับงบประมาณที่มีลักษณะการรับจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวด้วย

4. รายละเอียดรายการค่าเช่ารถตู้โดยสารเพื่ออำนวยความสะดวกบุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีบุคลากรทั้งสิ้น 1,153 คน และมีสถานที่ทำงาน 2 แห่ง คือ อาคารสุขประพฤติ และอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ซึ่งปี 2563 มีการเช่ารถตู้โดยสาร 12 คัน รวมทั้งสิ้น 22 คัน เป็นการเช่าผูกพันเดิม 11 คัน และมีการเช่าผูกพันใหม่ในปี 2563 จำนวน 11 คัน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีบุคลากรทั้งสิ้น 2,092 คน และมีสถานที่ทำงาน 4 แห่ง ประกอบด้วย อาคารพาณิชย์ อาคารทิปโก้ อาคารตีพร้อม และอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ แต่ในปี 2563 มีการเช่ารถตู้โดยสารรายการผูกพันเดิม จำนวน 16 คัน มีเพียงพอรองรับบุคลากรและภารกิจงานระหว่างสถานที่ตั้งต่าง ๆ หรือไม่

ทั้งนี้ การบริการรถตู้ให้แก่บุคลากร เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่บุคลากรในการประสานงานและการเดินทางเพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีรถตู้บริการอย่างเพียงพอต่อจำนวนบุคลากรและภาระงานในแต่ละวันเพื่อลดระยะเวลาในการรอรถตู้เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากร

5. ค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ปรากฏในผลผลิต/โครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายไม่ผูกพัน ซึ่งมีวงเงินงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่แสดงรายละเอียดรายการในเอกสารงบประมาณ นอกจากนี้ เอกสารประกอบคำชี้แจงของส่วนราชการเป็นเพียงแสดงรายละเอียดรายการและวงเงินงบประมาณเท่านั้น ไม่ได้แสดงรายละเอียดการดำเนินงานในแต่ละรายการอย่างชัดเจน ค่าใช้จ่ายดำเนินงานของหน่วยงาน เป็นการดำเนินการเรื่องอะไรบ้าง มีเหตุผล ความจำเป็นอย่างไรจึงไม่แสดงรายการไว้ในเอกสารงบประมาณ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้จ่ายงบประมาณและการติดตาม ตรวจสอบ



6. ในปีงบประมาณ 2563 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้เงินอุดหนุน ทั้ง 2 หน่วยงานจึงควรมีการเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ และเนื่องจากทั้ง 2 หน่วยงานมีการบริหารงานที่เป็นอิสระ มีระเบียบการบริหารงานของส่วนราชการ จึงควรมีการทบทวนหรือกำหนดระเบียบการบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับลักษณะการบริหารและระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของสำนักงานงบประมาณ เช่นเดียวกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานอิสระ หน่วยงานของศาล นอกจากนั้น หน่วยงานควรแสดงให้เห็นข้อดีของการจัดสรรงบประมาณภายใต้เงินอุดหนุนด้วยว่าช่วยให้หน่วยงานมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจอย่างไร และมีแผนการดำเนินการรองรับไว้อย่างไร

7. จากอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบันสถาบันพระปกเกล้าในข้อ (1) ศึกษาและวิเคราะห์ ทางวิชาการต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทาง ในการพัฒนาประชาธิปไตยอย่างเป็นระบบ และ (8) ส่งเสริมงานวิชาการของรัฐสภา แต่ผลการดำเนินในปี 2562 และที่ผ่านมา (ตามเอกสารประกอบการชี้แจงของหน่วยงาน หน้า 6-16) พบว่า ส่วนใหญ่เป็นการจ้างวิจัยโดยหน่วยงานภายนอก ซึ่งผลงานวิจัยที่ได้ สถาบันฯ ควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการปฏิบัติงานและเสริมสร้างความเข้มแข็งของฝ่ายนิติบัญญัติและการส่งเสริมงานวิชาการของรัฐสภาเป็นหลัก



24. หน่วยงานของศาล

1. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| 1. สำนักงานศาลยุติธรรม
2. สำนักงานศาลปกครอง
3. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ | - | - | - |

2. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของหน่วยงานของศาล ซึ่งคณะกรรมการการฯให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การรักษาภาพลักษณ์ของศาลรัฐธรรมนูญ | | |
| ศาลรัฐธรรมนูญควรมีกระบวนการอธิบายคำวินิจฉัยด้วยภาษาที่เข้าใจง่ายให้ประชาชนทราบ เพื่อป้องกันการบิดเบือนต่อความจริงหรือไม่ครบถ้วนในประเด็นสำคัญอันจะทำให้ประชาชนเข้าใจผิด ซึ่งเป็นการทำลายภาพลักษณ์ของศาลรัฐธรรมนูญได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การลดภาระงบประมาณในกระบวนการยุติธรรม | | |
| 1. สำนักงานศาลปกครองควรมีการรวบรวมคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด โดยมีการแยกหมวดหมู่ตามลักษณะและข้อเท็จจริงของคดีในลักษณะเดียวกับคำพิพากษาฎีกาของศาลยุติธรรม เพื่อให้ส่วนราชการอื่น ๆ สามารถเข้าไปค้นหาข้อมูลใช้เป็นแนวทางและบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานได้ ซึ่งจะเป็นการลดจำนวนคดีที่จะเข้าสู่ศาลปกครอง สำหรับการขยายจำนวนศาลปกครองชั้นต้นไปสู่ส่วนภูมิภาคอาจใช้สถานที่ร่วมกับศาลยุติธรรมที่มีอยู่แล้วในภูมิภาค เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณของศาลปกครอง | | ✓ |
| 2. หน่วยงานศาลควรตระหนักถึงภาระงบประมาณในกระบวนการยุติธรรม โดยเน้นการป้องกันปัญหาที่ต้นทาง ด้วยการแสวงหาวิธีการหรือมาตรการในการลดข้อพิพาทเพื่อลดปริมาณคดีเข้าสู่ศาล เช่น การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ การสร้างความรู้ความเข้าใจ และความตระหนักในการเคารพปฏิบัติตามกฎหมาย การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายก่อนการทำนิติกรรมสัญญา รวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนแทนการขยายหรือการจัดตั้งหน่วยงานของศาลเพิ่มขึ้น | ✓ | |
| ประเด็นที่ 3 : การเร่งรัดบังคับคดี | | |
| สำนักงานศาลปกครอง และสำนักงานศาลยุติธรรม ควรกำหนดแผนงานการบังคับคดีร่วมกับกรมบังคับคดีให้เกิดผลสัมฤทธิ์ รวดเร็ว และเป็นธรรม เพราะปัจจุบันหลายคดีได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วแต่กระบวนการบังคับคดียังไม่มีการดำเนินการ ทำให้เจ้าหนี้หรือผู้ชนะคดีเกิดความเดือดร้อน | | ✓ |



25. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

1. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--------------------|--|
| 1. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
2. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
3. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
4. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
5. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
6. สำนักงานอัยการสูงสุด | - | - | 1. กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง
2. กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
3. กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน |

2. แผนงานบูรณาการที่หน่วยงานขององค์กรอิสระเป็นเจ้าภาพหลัก

| แผนงานบูรณาการ | หน่วยงานเจ้าภาพ |
|---|---|
| แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ | สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ |

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การนำเสนอสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนต่อนานาชาติ | | |
| สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรมีการเพิ่มช่องทางการเผยแพร่รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยให้ประชาชนทราบมากขึ้น มีการผลักดันให้ส่วนราชการนำเสนอแนะไปปฏิบัติ และต้องมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะอย่างต่อเนื่องทุกปี | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การป้องกันและปราบปรามการทุจริต | | |
| 1. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรให้ความสำคัญการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ครอบคลุมทุกพื้นที่โดยเข้าไปกำกับดูแลร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยอาจใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| และ Big Data เข้ามาช่วยดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มากขึ้น | | |
| 2. “กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ” สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นกองทุนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย อันเป็นการดำเนินการตามมาตรา 63 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยคุ้มครองช่วยเหลือและให้ค่าทดแทนแก่ประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ขอมา 269,493,200 บาท แต่ได้รับการจัดสรรเพียง 10,000,000 บาท ซึ่งจะมีผลให้การมีส่วนร่วมของประชาชนมีปัญหาควรที่จะได้รับการจัดสรรให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน ในขณะที่เดียวกันสำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีแผนงานมาตรการในการใช้จ่ายเงินจากกองทุนให้มีประสิทธิภาพสูงสุดเช่นกัน | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การจัดการเลือกตั้งอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า | | |
| 1. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรสร้างความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับขั้นตอนและงบประมาณที่ใช้ในการจัดการเลือกตั้ง เมื่อประชาชนมีความเข้าใจวิธีการและขั้นตอนของการเลือกตั้งรวมทั้งงบประมาณที่ใช้แล้ว ประชาชนจะให้ความสำคัญกับการเลือกตั้งมากขึ้น ในส่วนผู้ที่คิดจะขัดขวางการเลือกตั้งหรือผู้ที่ทำให้การเลือกตั้งเป็นโมฆะก็จะรู้ว่าหากลงมือกระทำจะต้องชดใช้ความเสียหายจำนวนเท่าไร | | ✓ |
| 2. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรเพิ่มกระบวนการในการให้ความสะดวกกับผู้พิการและผู้ป่วยติดเตียงในการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : เงินบำเหน็จบุคลากรสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน | | |
| สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ที่มีบุคลากรของสำนักงานเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ มิใช่ข้าราชการ ไม่มีระบบบำนาญเหมือนข้าราชการทั่วไป รวมทั้งสิทธิการรักษาพยาบาลหลังเกษียณ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับการจัดสรรมาอย่างต่อเนื่อง จนกระทั่งปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ได้รับการจัดสรรเงินบำเหน็จเลย อาจกระทบต่อขวัญกำลังใจของบุคลากรได้ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 : การเพิ่มศักยภาพ สตง.เพื่อรองรับภารกิจตามมาตรา 70 มาตรา 71 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 | | |
| ตามมาตรา 70 มาตรา 71 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ สตง. ต้องตรวจสอบรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ที่หน่วยงานของรัฐ จำนวน 8,386 หน่วยงาน จัดทำและส่ง สตง. ตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุภารกิจที่เพิ่มขึ้นมากตามกฎหมาย สตง.ควรพิจารณาการเร่งรัดการให้ความเห็นชอบให้ผู้สอบบัญชีอนุญาตเข้ามาช่วยในการตรวจสอบ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการทำงาน รวมทั้งร่วมมือและประสานการทำงานกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในของหน่วยงานของรัฐตามบันทึกความร่วมมือระหว่างกรมบัญชีกลางซึ่งรับผิดชอบระบบการตรวจสอบภายในส่วนราชการกับ สตง. ที่ได้ทำร่วมกันไว้ และหากไม่สามารถเร่งรัดดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวในเวลาอันสั้นแล้ว ควรให้การสนับสนุนในการปรับปรุง | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| อัตรากำลังผู้ปฏิบัติงานของ สตง. ให้สมดุลและสอดคล้องกับปริมาณงานตามกรอบอัตรากำลังต่อไป | | |
| ประเด็นที่ 6 : การแสดงข้อมูลสถานะเงินนอกงบประมาณต่อรัฐสภา | | |
| ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และกฎหมายวิธีการงบประมาณงบประมาณ พ.ศ. 2561 หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีลักษณะพิเศษ ที่คณะรัฐมนตรีต้องจัดสรร “เงินอุดหนุน” ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระ หากเห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพออาจยื่นคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรได้โดยตรง เพื่อให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร แต่หน่วยงานเหล่านี้จะต้องแสดงผลและความจำเป็น ทั้งต้องแสดงสถานะเงินนอกงบประมาณ และแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้รัฐสภาทราบด้วย | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

โดยที่ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีลักษณะพิเศษที่คณะรัฐมนตรีต้องจัดสรร “เงินอุดหนุน” ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระ และหากเห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพออาจยื่นคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรได้โดยตรง เพื่อให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร แต่หน่วยงานเหล่านี้จะต้องแสดงผลและความจำเป็น ทั้งต้องแสดงสถานะเงินนอกงบประมาณ และแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้รัฐสภาทราบด้วย

ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณต่อไป หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ควรแสดงข้อมูลดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรทราบด้วย

(1) รายละเอียดการขอรับเงินอุดหนุนจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งประกอบด้วย แผนงาน โครงการกิจกรรมที่จะดำเนินการ จำนวนที่ขอรับจัดสรร จำนวนที่คณะรัฐมนตรีเสนอจัดสรร และ โครงการ /กิจกรรม ที่ไม่ได้รับการจัดสรร เหตุผลความจำเป็น และงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร

(2) งบการเงิน และผลการใช้จ่าย สำหรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเงินรายได้อื่นๆ ของหน่วยงาน ที่แต่ละหน่วยงานได้ใช้จ่ายจริงในการดำเนินงานของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(3) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ และแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบจ่ายกับเงินนอกงบประมาณ และจำนวนเงินนอกงบประมาณที่คาดว่าจะคงเหลือในปีงบประมาณที่ขอตั้งนั้น

ในขณะเดียวกัน สำนักงบประมาณก็ควรจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ไว้ในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มข่าวคาดแดงออกมาเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้สะดวกต่อการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร

โดย “รายงานสถานะเงินนอกงบประมาณ” อย่างน้อยต้องแสดงแหล่งที่มาและจำนวนของเงินรายได้ประเภทต่างๆ กฎหมายที่อนุญาตให้ไม่ต้องส่งเงินดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดิน เงื่อนไขหรือระเบียบการใช้จ่ายเงินนั้นๆ ผลการใช้จ่ายเงินเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบจ่ายในปีงบประมาณ และแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณในส่วนที่เหลือนั้น



26. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งคณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ข้อสังเกตในภาพรวมต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | | |
| 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยรับงบประมาณตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นปีแรกที่กำหนดให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งหน่วยรับงบประมาณตามกฎหมายดังกล่าวต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรง อย่างไรก็ตาม งบประมาณใหม่ ยังขาดความพร้อมในการจัดทำคำขอเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามบทบัญญัติของกฎหมาย และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จะขยายให้ครอบคลุมถึงเทศบาลนครและเมือง ตลอดจนในปีงบประมาณถัด ๆ ไป จะขยายเพิ่มเป็นเทศบาลตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลทั้งหมดให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานประมาณและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีการเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. ในการเป็นหน่วยรับงบประมาณเพื่อให้มีความสามารถในการจัดทำคำขอเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | ✓ |
| 2. เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยรับงบประมาณและขอรับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง โดยรูปแบบและวิธีการดังกล่าวจะเป็นทำให้ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีภาระงานเพิ่ม ต้องใช้เวลาและทรัพยากรในการดำเนินงานเพิ่มขึ้นมาก โดยเฉพาะการมาชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น ควรปรับปรุงรูปแบบและวิธีการเข้าชี้แจงของ อปท. ดังกล่าว โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีประชุมทางไกล (Teleconference) ในการประชุมพิจารณางบประมาณในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งจะช่วยลดภาระงบประมาณและอำนวยความสะดวกแก่ทุกฝ่ายในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| 3. การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควรมีการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. สำหรับดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวอย่างเพียงพอและควบคู่ไปด้วยเพื่อไม่เป็นการสร้างภาระแก่ อปท. ที่รับภารกิจถ่ายโอนและเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการจากภารกิจถ่ายโอนอย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด ทั้งนี้ การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ข้างต้น ควรมีจำนวนเพิ่มขึ้นตามเป้าหมายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการอำนวยการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| <p>อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่าง อปท.อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล รวมทั้งการบริหารเงินรายได้และเงินอุดหนุนดังกล่าว ควรให้ อปท. สามารถใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายหรือลงทุนได้ตามกรอบภารกิจ อำนาจหน้าที่ และตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและศักยภาพของ อปท. เป็นสำคัญ</p> | | |
| <p>4. การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อรับไปดำเนินการแทนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรมอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการตามภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนแล้วจึงถ่ายโอนให้ อปท. เพื่อรับไปบริหารจัดการหรือบำรุงรักษาต่อไป ตัวอย่างเช่นกรณีการรับถ่ายโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำ น้อยกว่า 2,000,000 ลูกบาศก์เมตร ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2561 มีมติเห็นชอบให้ อปท. เป็นผู้รับโอนและต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ซึ่งในหลักเกณฑ์ดังกล่าวกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการก่อสร้าง ดูแล บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินการ โดยหาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ในความเป็นจริงองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้มีงบประมาณช่วยเหลือในส่วนนี้เช่นกัน</p> | ✓ | |
| <p>5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ภายในจังหวัด ควรดำเนินงานตามภารกิจที่กฎหมายกำหนดและภารกิจถ่ายโอนอย่างมีบูรณาการ โดยผ่านการจัดทำ “แผนพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวมระดับจังหวัด” ซึ่งรวบรวมความต้องการของประชาชนในพื้นที่ภายในจังหวัดและผ่านทางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลต่าง ๆ ภายในจังหวัด และแผนพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวมระดับจังหวัดดังกล่าวควรมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้วย ตลอดจน อปท.ต่าง ๆ ภายในจังหวัดควรจัดทำคำของบประมาณในแต่ละปีตามกรอบของแผนดังกล่าว และสำนักงบประมาณในฐานะผู้พิจารณาคำของบประมาณควรให้ความสำคัญและพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ตามคำขอตามกรอบแผนเพื่อให้งบประมาณที่มีจำกัดสามารถตอบสนองการดำเนินงานตามภารกิจของ อปท. และการดำเนินงานตามภารกิจของ อปท. สามารถตอบสนองกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง</p> | | ✓ |
| <p>6. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณในลักษณะงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่างองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล</p> | ✓ | |
| <p>7. สำนักงบประมาณควรกำหนดรูปแบบและวิธีการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อสนับสนุนองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประเภทอื่น ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ให้เป็นไป</p> | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ตามนัยมาตรา 29 ของกฎหมาย กล่าวคือ อปท.ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรง โดยรูปแบบและวิธีการดังกล่าวควรสอดคล้องตามหลักการกระจายอำนาจและลักษณะการดำเนินงานของ อปท. ซึ่งแตกต่างไปจากหน่วยรับงบประมาณประเภทส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค | | |
| 8. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีเงินนอกงบประมาณและรายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้แก่สำนักงบประมาณ รวมทั้งมีการนำเงินนอกงบประมาณดังกล่าวมาสมทบร่วมใช้จ่ายกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แต่พบว่า อปท. แต่ละแห่งมีจำนวนเงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบแตกต่างกัน ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และสัดส่วนร้อยละของการนำเงินนอกงบประมาณส่วนหนึ่งมาสมทบร่วมใช้จ่ายกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยคำนึงถึงจำนวนเงินนอกงบประมาณจำนวนรายได้ และฐานะทางเศรษฐกิจของ อปท. แต่ละพื้นที่เป็นสำคัญ | ✓ | |
| 9. การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควรให้ความสำคัญกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงบูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น และเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีในลักษณะของแผนงานบูรณาการ เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการอย่างรอบด้านเพิ่มมากขึ้น | ✓ | |
| 10. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเพื่อผ่อนคลายการควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจเพื่อให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างคล่องตัวและสอดคล้องตามหลักการปกครองตนเองอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 11. การบังคับใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าด้านการกระจายงบประมาณลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ยังไม่บรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ยังมีลักษณะเป็น “งบฝาก” จำนวนมาก โดยเป็นเงินผ่านมือ อปท. ไปยังผู้รับเงิน ดังนั้น จึงควรบังคับใช้กฎหมายในทิศทางที่เป็นการกระจายอำนาจและงบประมาณให้แก่ อปท. อย่างแท้จริง โดยต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในลักษณะที่ อปท. สามารถตัดสินใจได้เอง และบริหารจัดการเองได้ | ✓ | |
| 12. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งเป็นเรื่องใหม่ และมีผลกระทบกับประชาชนในวงกว้าง | | ✓ |
| 13. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควรบริหารจัดการเงินสะสมของ อปท. อย่างเกิดประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยควรนำเงินสะสมดังกล่าวมาใช้เพื่อสร้างโอกาสและแก้ไขปัญหาของหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : กรุงเทพมหานคร | | |
| 1. กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในลักษณะงบเงินอุดหนุนเป็นรายการผูกพันข้ามปีในสัดส่วนที่สูง ทำให้เกิดภาระผูกพันต่อการตั้งงบประมาณในปีถัดไป ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในลักษณะงบเงินอุดหนุนที่เป็นรายการผูกพันข้ามปีเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณให้แก่ | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| กรุงเทพมหานครมีความเหมาะสม ทัวถึง และเป็นธรรม รวมทั้งป้องกันการเพิ่มภาระทางงบประมาณของประเทศในอนาคต | | |
| 2. กรุงเทพมหานครควรมีการพัฒนาตามแนวทาง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” อย่างแท้จริง โดยควรมีการพัฒนาต่าง ๆ เช่น โครงสร้างการบริหาร อำนาจหน้าที่จัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การบริหารงานคลังและงบประมาณ เป็นต้น ให้มีอิสระ ยืดหยุ่นและคล่องตัว เพื่อรองรับการเป็นเมืองใหญ่และเพื่อสนับสนุนการสร้างเศรษฐกิจเติบโตของท้องถิ่นในอนาคต | ✓ | |
| 3. กรุงเทพมหานครควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด โดยควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม | ✓ | |
| 4. กรุงเทพมหานครควรให้การสนับสนุนกิจกรรมของมัชยิดในพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติศาสนกิจของศาสนิกชน รวมทั้งควรให้การสนับสนุนการก่อสร้างอาคารสำนักงานของคณะกรรมการอิสลามประจำกรุงเทพมหานครตามความเหมาะสม ทั้งนี้ การสนับสนุนดังกล่าวข้างต้นให้ดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง | ✓ | |
| 5. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญกับโรงเรียนซึ่งอยู่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนให้มีคุณภาพเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำคุณภาพด้านการศึกษาในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ในส่วนงบประมาณเพื่อสนับสนุนอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในสังกัด ควรดูแลคุณภาพอาหารกลางวันและจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการในโครงการดังกล่าวและให้มีการติดตามประเมินผลการจัดซื้ออาหารกลางวันของแต่ละโรงเรียน เพื่อทำให้เกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุดกับนักเรียน | ✓ | |
| 6. กรุงเทพมหานครควรทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ให้เข้าใจง่าย แสดงให้เห็นจุดมุ่งหมายและทิศทาง มีความเป็นไปได้ที่จะบรรลุถึงในระยะเวลาที่กำหนดและวัดผลสำเร็จได้ และควรทบทวนการกำหนดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งตัวชี้วัดให้สอดคล้องตามวิสัยทัศน์ดังกล่าว | ✓ | |
| 7. หาบเร่แผงลอยเป็นธุรกิจขนาดเล็กที่เป็นแหล่งรายได้ของคนจำนวนมากและมีส่วนสนับสนุนต่อการท่องเที่ยว ดังนั้น กรุงเทพมหานครควรมีนโยบายการจัดระเบียบให้หาบเร่แผงลอยเพื่อให้หาบเร่แผงลอยอยู่ได้อย่างมีคุณภาพควบคู่ไปกับการไม่มีผลกระทบต่อผู้ใช้ทางเท้า และควรบริหารจัดการหาบเร่แผงลอยให้มีความสมดุล มีขอบเขตของการผ่อนปรนให้จำหน่ายหาบเร่แผงลอยที่เหมาะสม | ✓ | ✓ |
| 8. กรุงเทพมหานครดำเนินโครงการจ้างเหมาเอกชนกำจัดมูลฝอยด้วยระบบเตาเผามูลฝอยขนาดไม่น้อยกว่า 1,000 ตันต่อวัน จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ ศูนย์กำจัดมูลฝอยหนองแขม และศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุชซึ่งเป็นโครงการลงทุนที่จำเป็นต้องใช้เงินลงทุนสูงมาก ดังนั้น จึงควรเปิดให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุน เพื่อนำขยะไปกำจัดควบคู่ไปกับการผลิตกระแสไฟฟ้า โดยกรุงเทพมหานครได้รับส่วนแบ่งรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าของภาคเอกชน ทั้งนี้ รูปแบบวิธีการดังกล่าวควรนำไปเป็นต้นแบบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 9. กรุงเทพมหานคร ควรกลับมาให้ความสำคัญ แก้ไขปัญหาและฟื้นฟูคลองต่าง ๆ ในพื้นที่ให้น้ำมีคุณภาพดีและกลับมาใช้สัญจรได้ เพื่อให้คูคลองที่สำคัญและเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ เนื่องจากพื้นที่สองฟากฝั่งคลองส่วนใหญ่เป็นสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์และมีความสวยงาม เช่น วัด บ้านโบราณ ตลาด สะพาน เป็นต้น ซึ่งสามารถพัฒนาและส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวได้ โดยเฉพาะกลุ่มนักท่องเที่ยวที่ให้ความนิยมแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ของไทย เช่น คลองแสนแสบซึ่งปัจจุบันมีปัญหาการรुक้าและน้ำเสีย เป็นต้น | | ✓ |
| 10. กรุงเทพมหานคร ดำเนินการเปิดให้บริการโรงพยาบาลผู้สูงอายุบางขุนเทียน โดยปัจจุบันสถานะการดำเนินงานอยู่ในขั้นตอนใด มีปัญหาหรือข้อจำกัดอย่างไร ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญและพัฒนาการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ | | ✓ |
| 11. กรุงเทพมหานคร ควรมีรุกขกรหรือผู้ดูแลรักษาต้นไม้ เพื่อให้การดูแลรักษาและตัดแต่งต้นไม้ทั้งในสวนสาธารณะ ริมนน และพื้นที่อื่น ๆ ของกรุงเทพมหานคร ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ มีความร่มรื่น และสวยงาม | | ✓ |
| 12. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญและดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศหรือ PM 2.5 (ฝุ่นที่มีขนาดเล็กกว่า 2.5 μm) อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อสวัสดิภาพในชีวิตของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร | | ✓ |
| 13. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญและดำเนินการติดตั้งไฟฟาส่องสว่างในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะจุดเสี่ยง เพื่อเป็นมาตรการในเชิงป้องกันโอกาสของการเกิดอาชญากรรม และเพื่อสวัสดิภาพในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร | | ✓ |
| 14. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญและเดินหน้าการพัฒนาให้กรุงเทพมหานครเป็นเมืองอัจฉริยะ (Smart City) ให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมาย | | ✓ |
| 15. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญกับการสานต่อโครงการโรงเรียนคุณธรรม และควรพิจารณาการก่อสร้างสะพานลอยข้ามถนนตรงหน้าศูนย์วัฒนธรรมแห่งชาติเพื่อความสะดวกและปลอดภัยแก่ประชาชนซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมจะดำเนินการเองแต่ได้รับการทักท้วงว่าไม่ใช่ภารกิจ | | ✓ |
| 16. กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญกับการบังคับใช้ผังเมืองอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การพัฒนากรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างมีทิศทาง เกิดความสวยงาม ความปลอดภัย เป็นระเบียบเรียบร้อย ตลอดจน การรักษาไว้ซึ่งสภาพสังคมและสิ่งแวดล้อม | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : เมืองพัทยา | | |
| 1. เมืองพัทยาได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในลักษณะงบเงินอุดหนุนเป็นรายการผูกพันข้ามปีในสัดส่วนที่สูง ทำให้เกิดภาระผูกพันต่อการตั้งงบประมาณในปีถัดไป ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในลักษณะงบเงินอุดหนุนที่เป็นรายการผูกพันข้ามปีสำหรับเมืองพัทยา เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสม ทัวถึง และเป็นธรรม รวมทั้งป้องกันการเพิ่มภาระทางงบประมาณของประเทศในอนาคต นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรคำนึงถึงจำนวนประชากรแฝงที่อยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 2. เมืองพัทยาควรมีการพัฒนาตามแนวทาง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” อย่างแท้จริง โดยควรมีการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น โครงสร้างการบริหาร อำนาจหน้าที่จัดบริการ สาธารณะการบริหารงานบุคคล การบริหารงานคลังและงบประมาณ เป็นต้น ให้มีอิสระ ยืดหยุ่นและคล่องตัว เพื่อรองรับการเป็นเมืองใหญ่และเพื่อสนับสนุนการสร้างความสำเร็จเติบโตของท้องถิ่นในอนาคต ทั้งนี้ อาจมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเมืองพัทยา เพื่อพัฒนาให้เป็นเมืองรูปแบบพิเศษอย่างแท้จริง | ✓ | |
| 3. เมืองพัทยาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงติดอันดับโลก ในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก สร้างรายได้ให้แก่ประเทศ แต่มีปัญหาด้านภาพลักษณ์ โดยเฉพาะเกี่ยวกับกลุ่มผู้มีอิทธิพลหรือมาเฟีย และปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งน้ำเสียและขยะ เมืองพัทยาควรมีแนวทางปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้เมืองพัทยาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีภาพลักษณ์ที่ดี | ✓ | |
| 4. เมืองพัทยามีสถานที่ท่องเที่ยวหลากหลายด้านแต่ยังไม่เพียงพอสำหรับการจูงใจให้เกิดการเพิ่มนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะจากต่างประเทศ ดังนั้น จึงควรดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) เพื่อสร้างสิ่งมหัสจรรย์สำหรับใช้ดึงดูดนักท่องเที่ยว | ✓ | |
| 5. เมืองพัทยามีการบริหารจัดการที่สามารถเป็นต้นแบบ (Model) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ได้ ยกตัวอย่างเช่นในด้านการนำกล้องวงจรปิด (Closed Circuit Television: CCTV) มาใช้ในการบริหารจัดการและควบคุมการจราจรของเมืองพัทยาได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล | ✓ | |
| 6. เมืองพัทยาเป็น “เมืองจัดการตนเองขนาดเล็ก” ที่น่าสนใจ โดยเฉพาะในด้านความสามารถในการประสานงานกับจังหวัด ส่วนราชการภายในจังหวัด และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ภายในจังหวัดชลบุรีได้เป็นอย่างดี ควรนำประสบการณ์ดังกล่าวมาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น | ✓ | |
| 7. เมืองพัทยาดังอยู่ในพื้นที่ของโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) โดยโครงการดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อเมืองพัทยา เช่น ปัญหาสิ่งแวดล้อม การยกเลิกผังเมืองพัทยาเดิมและต้องมีการจัดทำผังเมืองใหม่ตามกรอบผังเมือง EEC ดังนั้น ขอทราบว่ามีเมืองพัทยามีการวางแผนและเตรียมดำเนินการรองรับผลกระทบดังกล่าว | ✓ | |
| 8. เมืองพัทยาควรให้ความสำคัญ มีการกำหนดเป้าหมายและมุ่งดำเนินการด้านการพัฒนาการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชนในระดับปฐมวัย โดยเฉพาะการพัฒนาทักษะภาษาต่างประเทศ ซึ่งควรเน้นทักษะการฟังและพูดเป็นสำคัญ | ✓ | ✓ |
| 9. เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีผลการดำเนินงานที่ดี โดยเฉพาะในด้านการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมาย ทำให้มีรายได้ที่เพียงพอในการจัดให้บริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่และมีความสามารถพึ่งพาตนเองทางการคลังได้ในระดับหนึ่ง ดังนั้น ควรถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์ด้านการบริหารงานและการจัดเก็บรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 10. เมืองพัทยารองรับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศจำนวนมากซึ่งส่งผลให้ต้องรับภาระและผลกระทบที่เกิดขึ้น เช่น ขยะที่มีปริมาณมาก ทางระบายน้ำอุดตัน ปัญหาน้ำเสีย เป็นต้น ดังนั้น เมืองพัทยาคควรมีการวางแผนเพื่อรองรับกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณนักท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และแหล่งท่องเที่ยว (Carrying Capacity) รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาคที่จะเกิดจากผลกระทบดังกล่าวล่วงหน้า | | ✓ |
| 11. เมืองพัทยาคควรรให้ความสำคัญและจัดการแก้ไขปัญหาคเด็กเร่ร่อนอย่างเป็นรูปธรรม | | ✓ |
| ประเด็นที่ 4 : องค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 แห่ง | | |
| 1. องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรรเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการบูรณาการการทำงานร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาคแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่ เนื่องจากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งจังหวัด และรับรู้เข้าใจปัญหาคความต้องการของเกษตรกรในพื้นที่ดี | ✓ | |
| 2. การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่ควรรนำค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) มากำหนดไว้ในรายการงบประมาณของ อบจ. เนื่องจากไม่ได้เป็นหน่วยงานที่ใช้งบประมาณโดยตรง | ✓ | |
| 3. สำนักงบประมาณควรรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) นำเงินนอกงบประมาณมารวมสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า อบจ. ในหลายจังหวัดมีการนำเงินนอกงบประมาณมารวมสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีที อบจ. ได้รับจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ในสัดส่วนร้อยละและจำนวนที่แตกต่างกัน | ✓ | |
| 4. การบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) โดยเฉพาะด้านงบประมาณ ไม่ได้เป็นอิสระตามหลักการกระจายอำนาจ โดยพบว่ายังมีข้อจำกัดด้านระเบียบด้านการใช้จ่ายงบประมาณ และด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความยากลำบากและเป็นอุปสรรค ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรรพิจารณาแก้ไขปัญหาคด้านการบริหารจัดการดังกล่าวของ อบจ. | ✓ | |
| 5. การจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความแตกต่างกัน ดังนั้น คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงบประมาณควรรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. ให้เกิดความชัดเจน และนำมาใช้อย่างเคร่งครัด | ✓ | |
| 6. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นหน่วยงานในระดับพื้นที่ โดยรับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดและมีศักยภาพในการพัฒนาพื้นที่ในภาพรวมของจังหวัด แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มี อบจ. ทีได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคจำนวน 2 จังหวัด ได้แก่ มุกดาหาร และเลย ดังนั้น ในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ควรสนับสนุนให้ อบจ. มีบทบาทในการพัฒนาพื้นที่เพิ่มมากขึ้นและควรรได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค | ✓ | |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหาร | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| 7. ปัจจุบันการบูรณาการระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) กันเองและระหว่าง อบจ. กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น เพื่อจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนค่อนข้างมีน้อย ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น | ✓ | |
| 8. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรเตรียมการรองรับการเลือกตั้งท้องถิ่นที่คาดว่าจะมีขึ้นเร็ว ๆ นี้ โดยเฉพาะการเตรียมการด้านงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเลือกตั้ง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามกฎหมายกำหนด | ✓ | |
| 9. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นหน่วยรับงบประมาณตามบทบัญญัติมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นปีแรกที่สำนักงบประมาณกำหนดให้ อบจ. ในฐานะหน่วยรับงบประมาณตามกฎหมายดังกล่าวต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรง อย่างไรก็ตาม พบว่า อบจ. ส่วนใหญ่มีข้อจำกัดในการดำเนินการ เช่น ขาดความพร้อม มีระยะเวลาดำเนินการที่มีจำกัด การขาดข้อมูลข่าวสารและการขาดการประสานงานที่ดีระหว่าง อบจ. และสำนักงบประมาณ เป็นต้น ทำให้การจัดทำคำขอของงบประมาณของ อบจ. ขาดรายละเอียด โดยเฉพาะความเชื่อมโยงของคำขอของงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และทำให้การจัดทำคำขอของงบประมาณเพิ่มเติมของ อบจ. ไม่สามารถจัดส่งได้ทันตามกำหนดเวลาของสำนักงบประมาณ ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณปีต่อไป อบจ. ควรมีการเตรียมการและป้องกันแก้ไขข้อจำกัดต่าง ๆ ดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการด้านการจัดทางงบประมาณเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล | | ✓ |
| 10. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บรายได้เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ตลอดจนเน้นการสร้าง ความมั่นคงและยั่งยืนทางการคลังของท้องถิ่น เนื่องจากได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณค่อยข้างจำกัด โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ได้รับการจัดสรรค่อยข้างน้อย นอกจากนี้ เนื่องจากแหล่งที่มาของรายได้มีหลายแหล่ง ทำให้เงินรายได้ของ อบจ. เข้ามาไม่พร้อมกัน ดังนั้น ควรมีการบริหารจัดการเงินรายได้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่อง | ✓ | ✓ |
| 11. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมาตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน และพบว่าการดำเนินงานส่วนหนึ่งไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการบูรณาการงบประมาณที่มีจำนวนจำกัดอย่างเพียงพอและสามารถดำเนินงานตามภารกิจของท้องถิ่นได้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อบจ. ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำ “แผนพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวมระดับจังหวัด” โดยการรวบรวมความต้องการของประชาชนในพื้นที่ผ่านทางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลภายในพื้นที่จังหวัด นอกจากนี้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวมระดับจังหวัดดังกล่าวต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้วย | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| 12. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ได้รับถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการมารับผิดชอบตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ อบจ. ไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เช่น การดูแลบำรุงรักษาถนนหรือแหล่งน้ำ เป็นต้น เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมและเพียงพอตามภารกิจ ดังนั้น สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวและให้การสนับสนุนแก่ อบจ. เพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล | | ✓ |
| 13. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรมีการทบทวนวิสัยทัศน์และตัวชี้วัดให้สอดคล้องตามข้อกำหนดของคู่มือของสำนักงบประมาณ โดยวิสัยทัศน์จะต้องเป็นสิ่งที่มุ่งหมายให้เกิดขึ้นในอนาคตหรือสิ่งที่ อบจ. กำหนดเป้าหมายว่าจะให้เกิดขึ้นในอนาคต และตัวชี้วัดต้องเป็นรูปธรรมที่สามารถวัดผลการดำเนินงานของ อบจ. ได้จริง และควรเปิดให้ประชาชนในพื้นที่เป็นผู้ประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการใช้งบประมาณเป็นไปตามที่ประชาชนอย่างแท้จริง | | ✓ |
| 14. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และบูรณาการการพัฒนาระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือภาคเดียวกัน โดยมีการกำหนดวิสัยทัศน์ และเป้าหมายร่วมระดับภาคด้วยการขีดชู้อัตลักษณ์ท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดภาคใต้ที่ต้องมีแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและความหลากหลายทางวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนจังหวัดภาคกลางที่ต้องมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และอาหาร เป็นต้น นอกจากนี้ อบจ. ในเขตพื้นที่ชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านควรส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศอาเซียนเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่ง | | ✓ |
| 15. ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรมีข้อมูลในรายละเอียดของแผนงานและโครงการที่ลงลึกในระดับพื้นที่เพื่อกำหนดแผนงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม และมีการกำหนดวิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกำหนดแผนงาน จัดทำคำของบประมาณ และเป็นผู้ประเมินความสำเร็จ (KPI) ของการดำเนินงาน | | ✓ |
| 16. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในพื้นที่ท้องถิ่น เนื่องจาก SMEs มีส่วนสำคัญต่อการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของท้องถิ่นบนฐานของอัตลักษณ์ ประเพณี และวัฒนธรรมของท้องถิ่น | | ✓ |
| 17. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรมีบทบาทในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และเข้าไปให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาดังกล่าว รวมทั้งขอข้อมูลการจัดหาแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ใช้งบประมาณของ อบจ. สถานการณ์ภัยแล้งและวิธีการบริหารจัดการ และผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวย้อนหลัง 3 ปีของ อบจ. | | ✓ |
| 18. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรมีบทบาทในการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยในแต่ละจังหวัดมีแหล่งท่องเที่ยว เช่น แหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมอีสานซึ่งสะท้อนเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทยการแสดงของคนในท้องถิ่นซึ่งเป็นที่รู้จักในระดับสากล การนวดไทย การท่องเที่ยววัดและศาสนสถาน เป็นต้น โดย อบจ. ควรนำข้อมูลดังกล่าวมาเผยแพร่ผ่าน | | ✓ |



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ช่องทางต่าง ๆ เช่น ผ่านเว็บไซต์ของ อบจ. เป็นต้น และประสานงานกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อบรรจุไว้ในแผนที่ท่องเที่ยว | | |
| 19. กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพัฒนาให้คณะกรรมการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นองค์กรกลางด้านการบริหารงานบุคคลของ อบท. ทุกแห่งในจังหวัด เพื่อให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลระหว่าง อบท. ภายในจังหวัดได้อย่างคล่องตัว คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผล | | ✓ |
| 20. กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศ โดยแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของข้อมูลที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และมีการบูรณาการข้อมูลให้เป็นเอกสารโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นเจ้าภาพ เพื่อให้มีฐานข้อมูลสารสนเทศระดับพื้นที่จังหวัด เพื่อให้ อบท. ภายในจังหวัดสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ | | ✓ |
| 21. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ควรส่งเสริมให้เกษตรกรในพื้นที่ที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีอาชีพมีรายได้ที่มั่นคงยั่งยืน เช่น การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ การส่งเสริมการผลิตผ้าเพื่อเป็นสินค้าของท้องถิ่น เป็นต้น | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 250 วรรค 4 บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีรายได้ของตนเอง โดยจัดระบบภาษี จัดสรรภาษีที่เหมาะสม พัฒนาการหารายได้ของ อปท. โดยในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อปท. ไปพลางก่อน และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 30 (4) บัญญัติให้กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป ให้ อปท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่ อปท. และคำนึงถึงรายได้ของ อปท. นั้นด้วย

ทั้งนี้ เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายกระจายอำนาจดังกล่าวข้างต้น มีความมุ่งหวังและต้องการให้ อปท. มีความเข้มแข็งและพึ่งตนเองด้านการคลังได้ โดยมีรายได้ของตนเองเป็นหลักสำคัญ ขณะที่การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นมาตรการชั่วคราวระหว่างรอการพัฒนาด้านรายได้ของ อปท. ให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม สัดส่วนร้อยละของการจัดสรรรายได้ ซึ่งประกอบด้วยรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บ รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ และงบประมาณที่จัดสรรให้แก่ อปท. (เงินอุดหนุน) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และ 2563 ยังไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์และทิศทางที่ควรจะเป็นตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว กล่าวคือ การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ลดลงจากปี 2562 จากร้อยละ 63 เป็น 62 ขณะที่การจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น จากร้อยละ 37 เป็น 38 หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 อปท. พึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลผ่านงบประมาณรายจ่าย (เพิ่ม 31,819.9 ล้านบาท) มากกว่าการพึ่งพาเงินรายได้ของตนเอง (เพิ่ม 21,526.0 ล้านบาท)



เพื่อให้รายได้ของ อปท. มีจำนวนเพียงพอกับการจัดทำบริการสาธารณะตามภารกิจ และเป็นไปตาม
บัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องควรมีเป้าหมายและแนวทางดำเนินการที่เป็นรูปธรรมในการเพิ่มประเภทภาษีใหม่และขยายฐาน
ภาษีเดิมเพื่อเพิ่มรายได้ของ อปท. ให้มีสัดส่วนเป็นไปตามเป้าหมาย และเพื่อทดแทนการจัดสรรงบประมาณ
เพื่อสนับสนุน อปท.

2. รูปแบบและวิธีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 4 บัญญัติให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณ
และ มาตรา 29 บัญญัติให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กำหนด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กำหนดให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) 76 จังหวัด เท่านั้น
ที่สามารถยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรงตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวและตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายของ อปท. ที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด สำหรับเทศบาลและ
องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหลักเกณฑ์และวิธีการ กำหนดให้ยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายไว้ที่กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น โดยเสนอตั้งงบประมาณผ่านท้องถิ่นจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด

การดำเนินการตามรูปแบบและวิธีการดังกล่าวข้างต้น สำนักงบประมาณกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่มีสาระสำคัญไม่สอดคล้องตามหลักการแห่งมาตรา 29 ที่มีจุดมุ่งหมายให้ อปท. ทุกประเภทยื่นคำขอตั้ง
งบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ดังนั้น
ในปีงบประมาณต่อไป สมควรมีการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อม
ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีศักยภาพและมีความพร้อมในการปฏิบัติตามบทบัญญัติ
ของกฎหมาย รวมทั้งควรมีการพิจารณาปรับปรุงรูปแบบและวิธีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่
อปท. โดยให้การจัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (participatory budgeting) ซึ่งสอดคล้องกับหลักการ
กระจายอำนาจและลักษณะของการดำเนินงานของ อปท. เพื่อเปิดให้ อปท. จัดทำคำขอตั้งงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดจากการให้สมาชิกชาวเมือง องค์กรชุมชน และภาคประชาสังคม
ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาตัดสินใจเพื่อให้งบประมาณตอบสนองต่อปัญหาและประโยชน์ของ
ประชาชนซึ่งมีความหลากหลายตามภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

3. เนื่องจากเงินอุดหนุนเป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อ
สนับสนุนให้ อปท. สามารถจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบได้ตามเป้าหมาย
และมาตรฐานที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเงินอุดหนุนยังถูกใช้เป็นเครื่องมือเพื่อ
ลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่าง อปท. และโดยทั่วไปการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. มุ่งเสริมรายได้
ของ อปท. ที่ไม่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะท้องถิ่นให้แก่ประชาชน และการจัดสรรควรอยู่บนหลักการ
สร้างความเป็นธรรมทางการคลังระหว่างพื้นที่ เพื่อเป็นหลักประกันว่าประชาชนในพื้นที่ชนบทห่างไกลจะได้รับ
บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานอย่างเพียงพอและมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนดและไม่แตกต่างจากประชาชน
ในพื้นที่เมืองจนเกินสมควร ดังนั้น สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาให้การจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และปีต่อ ๆ ไป ในลักษณะงบเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.
ทุกประเภท โดยคำนึงถึงหลักการดังกล่าวข้างต้น อันจะมีส่วนสำคัญต่อการเสริมสร้างความเสมอภาคและ
เท่าเทียมกันระหว่างพื้นที่



4. เงินนอกงบประมาณเป็นบรรดาเงินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใดที่ต้องนำส่งคลังแต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง (นิยามตามมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้รวมถึงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. ด้วย (สำนักงบประมาณ. คู่มือปฏิบัติการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 หน้า 197) โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณกำหนดให้ อปท. รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของ อปท. ปรากฏตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 (ข่าวคาดขมพู่) ซึ่งพบว่า อปท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณทุกแห่งแจ้งว่ามีเงินนอกงบประมาณ และสำนักงบประมาณกำหนดให้ อปท. ดังกล่าว นำเงินนอกงบประมาณของตนเองมาร่วมสมทบจ่ายกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 อย่างไรก็ดี อปท. ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ. 76 จังหวัด ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งสิ้น 55,251.9769 ล้านบาท มีการนำเงินนอกงบประมาณของตนเองมาสมทบกับงบประมาณรายจ่าย รวม 1,944.5813 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.52 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (55,251.9769 ล้านบาท) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารายละเอียดของการเงินนอกงบประมาณดังกล่าว พบว่า มาจาก อปท. เพียงส่วนน้อยเท่านั้น โดยประกอบด้วยกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ. 17 จังหวัด หรือคิดเป็นร้อยละ 22.37 ของ อบจ. ทั้งหมด (76 จังหวัด) และในจำนวนเงินนอกงบประมาณที่นำมาร่วมสมทบดังกล่าวมีสัดส่วนร้อยละและจำนวนที่แตกต่างกันด้วย ดังนั้น สำนักงบประมาณควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และสัดส่วนร้อยละของการนำเงินนอกงบประมาณของ อปท. มาร่วมสมทบจ่ายกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี อปท. ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมระหว่าง อปท. ที่มีฐานเศรษฐกิจและรายได้ที่แตกต่างกัน ซึ่งจะทำให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่ อปท. เป็นกลไกที่สนับสนุนการลดความแตกต่างด้านรายได้และความเหลื่อมล้ำทางการคลังและงบประมาณของ อปท. นอกจากนี้ ยังมีความสอดคล้องตามหลักการพึ่งตนเองและความเป็นอิสระทางการคลังของ อปท. อีกด้วย



27. หน่วยงานอื่นของรัฐ

| | |
|-----------------------------|---|
| <p>1. วิสัยทัศน์</p> | <p>สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า
เป็นองค์กรกำกับดูแลการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรี เป็นธรรม และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน</p> <p>สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
เป็นสถาบันแกนหลักประสานการพัฒนาภาคเกษตรกรรม มุ่งให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกรมีความเข้มแข็งในอาชีพ</p> |
| <p>2. พันธกิจ</p> | <p>สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า</p> <ol style="list-style-type: none"> กำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าให้เสรี เป็นธรรม และเป็นไปตามหลักสากล พัฒนากลไกและเครื่องมือในการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าให้เป็นมาตรฐานสากล พัฒนาความร่วมมือด้านการแข่งขันทางการค้าทั้งในและต่างประเทศ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรม พัฒนาองค์กรให้เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูงที่มีธรรมาภิบาล และได้รับความเชื่อถือยอมรับจากทุกภาคส่วน <p>สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ</p> <ol style="list-style-type: none"> เพิ่มประสิทธิภาพพนักงาน สมาชิกสภาเกษตรกร และคณะผู้ปฏิบัติงาน ในการจัดเก็บข้อมูล ปัญหาความต้องการด้านการเกษตร รวมทั้งการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนวิธีการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย หรือวิธีการจัดทำแผนพัฒนาเกษตรกรรมที่มีคุณภาพ ประสานกับหน่วยงานทั้งภาครัฐราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ภาคเอกชนและเกษตรกรเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนงาน/โครงการที่ได้จากการจัดทำแผนไปสู่การปฏิบัติ ส่งเสริมองค์ความรู้แก่เกษตรกร ด้านการวางแผนการผลิต ดำเนินการผลิต การแปรรูปและการตลาด รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงวิธีการผลิตใหม่ ส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวเป็นกลุ่ม/องค์กรเกษตรกร รายสินค้า พัฒนาการจัดการธุรกิจ และดำเนินการผลิตโดยใช้เทคโนโลยี หรือนวัตกรรม |

3. หน่วยรับงบประมาณในกำกับ

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| <p>1. สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า</p> <p>2. สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ</p> | - | - | - |

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้าวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งคณะกรรมการการค้าให้ความสำคัญ ดังนี้



| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 แนวทางการดำเนินการ | | |
| 1. สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ควรมีการดำเนินการ กำกับดูแลการผูกขาดทางการค้าจากผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีผลต่อโอกาสในการทำธุรกิจของผู้ประกอบการรายย่อยอย่างจริงจัง และเป็นรูปธรรม | ✓ | |
| 2. สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เป็นหน่วยงานใหม่ที่ตั้งขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรี จึงควรแสวงหาความร่วมมือจากส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในการสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมายระหว่างประเทศและด้านภาษาโดยเฉพาะภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน ในส่วนการดำเนินงานควรให้ความสำคัญกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้วยการควบคุมดูแลไม่ให้ธุรกิจหรือกลุ่มทุนขนาดใหญ่เข้ามาผูกขาดตลาดโดยเฉพาะในตลาด E-Commerce จนกระทบกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) | | ✓ |
| 3. สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ผ่านมามีผลงานเป็นรูปธรรมเพราะขาดกลไกทางกฎหมายที่ให้อำนาจในการดำเนินงาน ดังนั้นสภาเกษตรกรฯ จะต้องผลักดันกฎหมายที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ | ✓ | |
| 4. สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ควรร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดวิธีการตลาดนำการเกษตร สร้างแนวคิดด้านการตลาดให้กับเกษตรกร ให้เกษตรกรศึกษาความต้องการของตลาด ผลิตสินค้าเกษตรได้ตรงกับความต้องการของตลาด | | ✓ |



28. สภาอากาศไทย

| | |
|---------------|--|
| 1. วิสัยทัศน์ | สภาอากาศไทย เป็นองค์กรสาธารณกุศลระดับชาติ เป็นที่พึ่งของประชาชน และดำเนินการเพื่อมนุษยธรรมตามหลักกาชาดสากล เป็นองค์กรที่มีลักษณะเป็นพลวัตและนวัตกรรม มีวิสัยทัศน์ที่จะก้าวไปข้างหน้าสู่ความเป็นเลิศ และเป็นไปตามคตินิยมของสภาอากาศไทย คือ การบรรเทาทุกข์ บำรุงสุข บำบัดโรค กำจัดภัย เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน |
| 2. พันธกิจ | <ol style="list-style-type: none"> 1. บริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัย 2. การบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัยพิบัติ 3. การบริการโลหิต 4. การส่งเสริมคุณภาพชีวิต |

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานภายใต้ภารกิจของสภาอากาศไทย ซึ่งคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|--|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : การบริจาคโลหิต | | |
| ควรเพิ่มมาตรการในการส่งเสริมให้ประชาชนบริจาคโลหิตมากขึ้น เพื่อให้มีปริมาณโลหิตสำรองที่เพียงพอต่อความต้องการใช้รักษาผู้ป่วยของโรงพยาบาลต่าง ๆ ภายในประเทศ | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : การบริหารจัดการ | | |
| การรับบริจาคเงินผ่านระบบธนาคารต่าง ๆ ของสภาอากาศไทย ยังไม่มีความสะดวกเท่าที่ควรสำหรับประชาชนที่ต้องการบริจาคเงินแต่ไม่มีเวลา ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสะดวกในการบริจาคเงิน สภาอากาศไทยควรเพิ่มช่องทางให้มีการบริจาคผ่านระบบคิวอาร์โค้ด และระบบพร้อมเพย์ เพื่ออำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้นแก่ประชาชน | | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 : การให้บริการรักษาพยาบาล | | |
| ควรเพิ่มระบบการรักษาโรคมะเร็งด้วยอนุภาคโปรตอนเพิ่มมากขึ้น เพื่อประโยชน์ในการตรวจวินิจฉัยหรือการรักษาที่มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งเทคโนโลยีดังกล่าวสามารถช่วยลดความเจ็บปวดของผู้ป่วย และเพิ่มโอกาสในการรักษาของผู้ป่วยมะเร็งมากขึ้น | | ✓ |

หน้าว่าง



ส่วนที่ 3

การวิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ

1. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง ประชาชนในพื้นที่ที่มีความปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สิน อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในสังคมพหุวัฒนธรรม รวมทั้งได้รับการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกับภาคอื่น ๆ โดยยกระดับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้แบบบูรณาการอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ ครอบคลุมทุกพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย น้อมนำศาสตร์ของพระราชามาเป็นกรอบแนวทางดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักสันติวิธี มุ่งเน้นการขจัดปัญหาความขัดแย้งและความไม่เป็นธรรมให้ได้อย่างจริงจังและถาวร เสริมสร้างความเข้าใจและเข้าถึงประชาชน ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาที่สาเหตุอย่างแท้จริง และสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ส่งเสริมอำนาจความยุติธรรมและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรม รวมทั้งการขยายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพการศึกษา โดยเฉพาะในสถานศึกษาของรัฐ เสริมสร้างความรักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

■ ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

■ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน เป้าหมายที่ 3 ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีโอกาสในการศึกษาและการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้น

■ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 1 ความมั่นคง แผนย่อยที่ 2 การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เรื่องการสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

■ ประชาชนในพื้นที่ปรับเปลี่ยนทัศนคติ ความเชื่อมุมมองและมีความรู้ ความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติสุข ตลอดจนมีจิตสำนึกในความรักชาติ และหวงแหนแผ่นดินเกิด และมีความรู้สึกที่ดีต่อหน่วยงานทหาร

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : เหตุรุนแรงลดลง

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ :
- 1) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 - 2) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
 - 3) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้



■ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 53 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|--|--------------------|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(4 หน่วยงาน)
2. กระทรวงกลาโหม
(4 หน่วยงาน)
3. กระทรวงการต่างประเทศ
(1 หน่วยงาน)
4. กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา (1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์
(2 หน่วยงาน)
6. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัย และ
นวัตกรรม (5 หน่วยงาน)
7. กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ (8 หน่วยงาน)
8. กระทรวงคมนาคม
(1 หน่วยงาน)
9. กระทรวงพาณิชย์
(1 หน่วยงาน)
10. กระทรวงมหาดไทย
(3 หน่วยงาน)
11. กระทรวงยุติธรรม
(8 หน่วยงาน)
12. กระทรวงแรงงาน
(1 หน่วยงาน)
13. กระทรวงวัฒนธรรม
(4 หน่วยงาน)
14. กระทรวงศึกษาธิการ
(3 หน่วยงาน)
15. กระทรวงสาธารณสุข
(1 หน่วยงาน)
16. ส่วนราชการไม่สังกัด
สำนักนายกรัฐมนตรีฯ
(4 หน่วยงาน)
17. หน่วยงานขององค์กร
อิสระและองค์กรอัยการ
(1 หน่วยงาน) | องค์การบริหารการพัฒนา
พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว
อย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) | - | - |



6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | สส. | สว. |
|---|-----|-----|
| ประเด็นที่ 1 : ภาพรวมแผนบูรณาการ | | |
| 1. หน่วยงานเจ้าภาพควรบูรณาการการดำเนินการและงบประมาณในภาพรวมของทุกหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันอย่างสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) | ✓ | |
| 2. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีส่วนร่วมในการพิจารณาและจัดทำงบประมาณตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกขั้นตอนในการขับเคลื่อนภารกิจในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความเป็นเอกภาพ ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ | ✓ | |
| 3. ควรให้ความสำคัญกับสภาพจิตใจของประชาชนในพื้นที่และทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ | | ✓ |
| 4. ควรกำหนดเป้าหมายเชิงปริมาณมากขึ้น โดยการรวบรวมข้อมูลด้านพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบกลุ่มผู้ก่อความรุนแรง ลักษณะของความรุนแรงที่เกิดขึ้น รวมถึงผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของพื้นที่ นำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับพื้นที่ในจังหวัดใกล้เคียงเพื่อหาแนวทางในการลดช่องว่างในด้านต่าง ๆ และควรจัดการสร้างมาตรฐานในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่ถูกต้องเที่ยงธรรม | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ แล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

- ควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี เช่น ใช้การพูดคุย เน้นการป้องกัน ดูแลความเท่าเทียมระหว่างชาวไทยพุทธ และมุสลิม ส่งเสริมอาชีพอย่างต่อเนื่อง ขับเคลื่อนวิสาหกิจชุมชน และควรให้ความสำคัญกับการใช้เครือข่ายภาคประชาชน นักเรียน นักศึกษา
- ควรจัดทำแผนปฏิบัติการโดยระบุเป้าหมายเดียวกันและกิจกรรมของแต่ละส่วนราชการให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน และใช้การบูรณาการร่วมกันทั้งภายในและภายนอกกระทรวง
- หน่วยงานเจ้าภาพต้องจัดทำระบบการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการ



2. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีวัตถุประสงค์

- 1) เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 2) เพื่อให้มีโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง เข้าถึงได้ โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์
- 3) เพื่อพัฒนาเมืองให้น่าอยู่ มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัยเข้าถึงได้โดยทั่วหน้า สามารถประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- 4) เพื่อเสริมสร้างบทบาทของประเทศไทยในฐานะประตูของภูมิภาคเอเชียในบริบทโลก

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน เป้าหมายที่ 2 การลงทุนภาครัฐและเอกชนขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 9 เขตเศรษฐกิจพิเศษ แผนย่อยที่ 1 การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- การลงทุนของภาครัฐและเอกชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง) เพิ่มขึ้น

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : มูลค่าการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาภาคตะวันออก (ชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง) ไม่น้อยกว่า 300,000 ล้านบาทต่อปี

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : 1) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
2) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 29 หน่วยงาน



วิเคราะห์ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการค้า ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|---|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(1 หน่วยงาน)
2. กระทรวงกลาโหม
(1 หน่วยงาน)
3. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม (7 หน่วยงาน)
4. กระทรวงคมนาคม
(3 หน่วยงาน)
5. กระทรวงดิจิทัลเพื่อ
เศรษฐกิจและสังคม
(1 หน่วยงาน)
6. กระทรวงมหาดไทย
(2 หน่วยงาน)
7. กระทรวงแรงงาน
(2 หน่วยงาน)
8. กระทรวงศึกษาธิการ
(2 หน่วยงาน)
9. กระทรวงสาธารณสุข
(2 หน่วยงาน)
10. ส่วนราชการไม่สังกัด
สำนักนายกรัฐมนตรีฯ
(2 หน่วยงาน) | 1. สำนักงานส่งเสริม
เศรษฐกิจสร้างสรรค์
(องค์การมหาชน)
2. สำนักงานส่งเสริมการจัด
ประชุมและนิทรรศการ
(องค์การมหาชน)
3. สำนักงานพัฒนา
เทคโนโลยีอวกาศและ
ภูมิสารสนเทศ (องค์การ
มหาชน) | 1. การประปาส่วนภูมิภาค
2. การรถไฟแห่งประเทศไทย
3. สถาบันการบินพลเรือน | - |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

หน่วยงานควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับจาก
พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ให้มากขึ้น



3. แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศมีการบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพและเอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยจัดการมลพิษที่แหล่งกำเนิด คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ เพิ่มศักยภาพการจับเก็บ ขนส่ง การกำจัด ขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตราย ขยะติดเชื้อ จัดทำระบบการอนุญาตการระบายมลพิษ โดยครอบคลุมกิจกรรมการจัดการมลพิษทางอากาศ ขยะมูลฝอย รวมถึงการใช้มาตรการเพื่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ก่อมลพิษ

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ 9 การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 18 การเติบโตอย่างยั่งยืน แผนย่อยที่ 4 การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสารเคมีในภาคเกษตรทั้งระบบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : มลพิษด้านการจัดการขยะที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง

เป้าหมายที่ 2 : มลพิษทางอากาศที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดการให้เป็นไปตามมาตรฐาน

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : กรมควบคุมมลพิษ
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 12 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(1 หน่วยงาน) | - | - | - |
| 2. กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ (2 หน่วยงาน) | | | |
| 3.กระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(4 หน่วยงาน) | | | |
| 4. กระทรวงสาธารณสุข
(3 หน่วยงาน) | | | |
| 5. กระทรวงอุตสาหกรรม
(2 หน่วยงาน) | | | |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ภายใต้แนวทางการดำเนินงานที่ 1.1 พัฒนาเครื่องมือและกลไกในการป้องกันและลดมลพิษจากขยะมูลฝอย ของเสียอันตรายชุมชน มูลฝอยติดเชื้อและกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ได้กำหนดตัวชี้วัด “กำหนดกฎระเบียบ มาตรการ และหลักเกณฑ์ มุ่งสู่การปฏิบัติ” ด้วย แต่การจัดสรรงบประมาณยังให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวน้อย

2. งบประมาณแผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม จำนวน 416.5 ล้านบาท เป็นค่าจ้างเหมาและค่าจ้างเหมาแรงงานบุคคลภายนอก สูงถึงประมาณจำนวน 126.8 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.4 ของแผนงานบูรณาการนี้ โดยเฉพาะกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 67.8 ล้านบาท สำหรับลงทุน จัดสรรให้เฉพาะกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 111.3 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการจัดหาครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์

3. การบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐควรแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

3.1 การบูรณาการการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือประเด็นที่เร่งด่วนเพื่อลดผลกระทบและความเสียหายอย่างเป็นวงกว้าง ซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องบูรณาการภายในระยะเวลาจำกัด

3.2 การบูรณาการในเชิงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และนโยบายของรัฐ ซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ และต้องมีการวางแผนอย่างรอบคอบและมีความสมบูรณ์มากที่สุด เช่น การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองเกินค่ามาตรฐาน ซึ่งอาจเกิดขึ้นเฉพาะบางช่วงเวลาและขึ้นอยู่กับสภาพอากาศในขณะนั้น การแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการควรแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ

1) การบูรณาการในการลดฝุ่นขณะที่เกินค่ามาตรฐานอย่างรวดเร็ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญและร่วมดำเนินการอย่างจริงจัง และทันที่เพื่อแก้ไขปัญหาให้เร็วที่ ลดผลกระทบในวงกว้างทั้งต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน และเศรษฐกิจของพื้นที่นั้น

2) การบูรณาการเชิงป้องกัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรรวมการพิจารณาดำเนินการกำหนดแนวทาง มาตรการ รวมทั้งกฎหมาย ข้อบังคับที่จำเป็น เพื่อป้องกันการดำเนินการที่ก่อให้เกิดภาวะฝุ่นละอองที่เกินค่ามาตรฐาน

4. เนื่องจากการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการมีขั้นตอนในเชิงบริหารจัดการที่ค่อนข้างซับซ้อนตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562 และระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. 2562 ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ต้องใช้งบประมาณปี 2562 พลางก่อน ทำให้การดำเนินงานโดยเฉพาะงบลงทุนสามารถเริ่มดำเนินการได้ล่าช้ากว่าปกติ อีกทั้ง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 43 กำหนดให้การเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทำได้ภายในปีงบประมาณนั้น กรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้กันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว และขยายเวลาขอเบิกเงินได้ไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณถัดไป

ดังนั้น หน่วยรับงบประมาณทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการควรเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะรายการในลักษณะรายจ่ายลงทุน และเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้แล้ว ควรเร่งรัดดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนที่กำหนดภายในสิ้นปีงบประมาณ



4. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีวัตถุประสงค์

1) เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงด้านน้ำเพิ่มขึ้น มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบและยั่งยืน ทั้งน้ำบนดินและน้ำใต้ดิน

2) เพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่างประหยัดและสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำ โดยจัดทำแผนบรรเทาอุทกภัยแบบบูรณาการ

3) จัดระบบการจัดการภัยพิบัติจากน้ำในภาวะวิกฤติ เตือนภัยอุทกภัยและภัยแล้ง เพื่อลดความสูญเสียและความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพ

4) พัฒนาแหล่งน้ำทั้งในและนอกเขตชลประทานให้สามารถทำเกษตรได้ จัดหาพัฒนาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการเจริญเติบโตของเขตเมือง เกษตร อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว

5) เพิ่มประสิทธิภาพการอนุรักษ์ พื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติแหล่งกักเก็บน้ำ ระบบกระจายน้ำ และเชื่อมโยงโครงข่ายลุ่มน้ำทั้งในและนอกเขตชลประทาน ปรับปรุงทางพื้นที่รองรับน้ำ จัดทำผังเมืองและระบบป้องกันน้ำท่วมชุมชนและพื้นที่เศรษฐกิจ

6) พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสีย ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสนับสนุนองค์กรลุ่มน้ำ พัฒนาระบบฐานข้อมูล การประชาสัมพันธ์ การติดตามประเมินผล และการมีส่วนร่วม

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

■ ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

■ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

เป้าหมายที่ 2 การสร้างความมั่นคงด้านน้ำ และบริหารทรัพยากรน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินให้มีประสิทธิภาพ

เป้าหมายที่ 3 สร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ลดมลพิษ และลดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและระบบนิเวศ

■ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ :

1) ความมั่นคงด้านน้ำของประเทศเพิ่มขึ้น

2) ผลิตภาพของน้ำทั้งระบบเพิ่มขึ้นในการใช้น้ำอย่างประหยัดและสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำ

3) แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดี

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

■ ในปี 2580 ภาคเกษตรและอุตสาหกรรมมีแหล่งน้ำต้นทุนที่มีคุณภาพเพื่อการจัดการอย่างสมดุล ประชาชนนอกเขตกรุงเทพมหานครมีน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคบริโภค และสามารถลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากน้ำท่วมและอุทกภัย



4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : ทุกหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคบริโภค จัดหาแหล่งน้ำสำรองในพื้นที่ขาดแคลน และมีคุณภาพมาตรฐานในราคาที่เหมาะสมและประหยัดน้ำทุกภาคส่วน

เป้าหมายที่ 2 : การจัดการน้ำภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมอย่างสมดุล รวมถึงการเพิ่มผลผลิตภาพการใช้น้ำ

เป้าหมายที่ 3 : การบรรเทาน้ำท่วมและอุทกภัยในพื้นที่ชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจสำคัญและพื้นที่เกษตรอย่างเป็นระบบ

เป้าหมายที่ 4 : การจัดการน้ำเสีย และฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศให้มีคุณภาพอยู่ในระดับพอใช้ขึ้นไป รวมถึงการนำน้ำเสียกลับมาใช้ใหม่ และการจัดการน้ำเพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

เป้าหมายที่ 5 : พื้นที่ป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟู รวมถึงการป้องกันการชะล้างพังทลายของดินในพื้นที่ต้นน้ำและพื้นที่ลาดชัน

เป้าหมายที่ 6 : บริหารจัดการทรัพยากรน้ำครอบคลุมทุกกลุ่มน้ำอย่างสมดุล

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 18 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|---|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(1 หน่วยงาน)
2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(4 หน่วยงาน)
3. กระทรวงคมนาคม
(1 หน่วยงาน)
4. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคม (1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (6 หน่วยงาน)
6. กระทรวงมหาดไทย
(1 หน่วยงาน)
3. กระทรวงสาธารณสุข
(1 หน่วยงาน) | สถาบันสารสนเทศทรัพยากร
น้ำ (องค์การมหาชน) | 1. การประปาส่วนภูมิภาค
2. องค์การจัดการน้ำเสีย | - |

6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการการให้ความสำคัญ ดังนี้



| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ | สส. | สว. |
|--|-----|-----|
| ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการ | | |
| หน่วยงานเจ้าภาพ ควรจะต้องมีกลไก และแนวทางการกำกับ ติดตามหน่วยงานภายใต้แผนงานบูรณาการฯ ที่มีประสิทธิภาพให้สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมของแผนงานบูรณาการฯ | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การบริหารจัดการน้ำมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ดังนั้น หน่วยงานเจ้าภาพต้องกำหนดนโยบายและการจัดทำแผนให้ชัดเจน และแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างบูรณาการ
2. การกำหนดโครงการ/กิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรน้ำ นอกจากจะพิจารณาในแง่มุมเชิงวิศวกรรมแหล่งน้ำแล้ว ยังต้องพิจารณาในความเป็นธรรมระหว่างประชาชนกลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์กับผู้เสียผลประโยชน์ด้วย โดยจัดลำดับความสำคัญในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น
3. พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่อยู่นอกเขตพื้นที่ชลประทาน ซึ่งหน่วยงานภาครัฐจะต้องดำเนินโครงการ/กิจกรรม เพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานเพื่อจัดสรรน้ำให้เพียงพอกับพื้นที่การเกษตรเหล่านั้น แต่ควรพิจารณาถึงความสมดุลและคุ้มค่าระหว่างงบประมาณที่จะต้องลงทุนเพื่อขยายพื้นที่ชลประทานกับมูลค่าที่ได้กลับคืนในรูปแบบผลผลิตทางการเกษตรและการแก้ไขความเดือดร้อนของเกษตรกรด้วย



5. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันจากยาเสพติด โดยป้องกันเด็ก เยาวชน ผู้ใช้แรงงาน และประชาชนกลุ่มเสี่ยงไม่ให้เกิดไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปราบปราม จับกุมผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทุกราย สร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด รวมทั้งบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้ตามปกติ โดยมีกลไกติดตามการช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดรักษาอย่างเป็นระบบ

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

เป้าหมายที่ 4 : ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และนานาชาติในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ควบคู่ไปกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติ

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 1 ความมั่นคง แผนย่อยที่ 2 การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : ลดผลกระทบจากประชากรวัยเสี่ยงสูงไม่ให้เกิดไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

เป้าหมายที่ 2 : ผู้ค้ายาเสพติดในพื้นที่แพร่ระบาดและเครือข่ายถูกจับกุมและดำเนินการ

เป้าหมายที่ 3 : ลดผลกระทบจากประชากรกลุ่มเสี่ยงที่มีต่อสังคม

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 28 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--------------------------------------|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(1 หน่วยงาน) | - | - | - |
| 2. กระทรวงกลาโหม
(5 หน่วยงาน) | | | |
| 3. กระทรวงมหาดไทย
(3 หน่วยงาน) | | | |



1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| 4. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
(1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (1 หน่วยงาน)
6. กระทรวงยุติธรรม
(4 หน่วยงาน)
7. กระทรวงแรงงาน
(2 หน่วยงาน)
8. กระทรวงศึกษาธิการ
(3 หน่วยงาน)
9. กระทรวงสาธารณสุข
(6 หน่วยงาน)
10. ส่วนราชการไม่สังกัด
สำนักนายกรัฐมนตรีฯ
(2 หน่วยงาน) | | | |

6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | สส. | สว. |
|---|-----|-----|
| ประเด็นที่ 1 : การดำเนินงาน | | |
| ควรทบทวนการดำเนินงาน โดยควรมีการวางแผนการดำเนินงานป้องกันปราบปรามและบำบัด ที่ให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีปัญหา | ✓ | |

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ แล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบชุมชน เน้นให้มีส่วนร่วมทุกขั้นตอนตั้งแต่การวางแผนดำเนินกิจกรรม การปฏิบัติงาน และติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดโดยจัดเวทีในระดับชุมชน เพื่อให้เกิดการอภิปรายเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหา ยาเสพติด

2. ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบที่จะเกิดจากยาเสพติด อันนำไปสู่กระบวนการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในชุมชนเพื่อให้ชุมชนน่าอยู่



6. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพ ช่วยลดต้นทุนโลจิสติกส์และนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดย

1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมทั้งทางถนน ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจสำคัญให้มีประสิทธิภาพ ความสะดวกรวดเร็ว ตรงต่อเวลาและปลอดภัย สามารถเชื่อมโยงการขนส่งและการเดินทางทั่วถึงทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

2) พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ (อาทิ รถไฟฟ้า รถโดยสาร เรือโดยสาร และอากาศยาน) และส่งเสริมการเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจราจร กระจายการเดินทาง ควบคู่กับการกำกับดูแลและพัฒนามาตรฐานการให้บริการระบบขนส่งให้มีคุณภาพระดับสากล

3) พัฒนาระบบบริหารจัดการโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทาน เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างสมรรถนะผู้ให้บริการโลจิสติกส์ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน สามารถเพิ่มมูลค่าระบบห่วงโซ่อุปทานในภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคการพาณิชย์

4) พัฒนาและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้า พิธีการทางศุลกากร การเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (NSW) และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมการขนส่งระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ

5) พัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถและคุณภาพของการบริการและขยายเครือข่ายของผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (LSPs) และการขนส่งระหว่างประเทศให้สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6) พัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทาน (อาทิ บุคลากร ฐานข้อมูล วิจัย นวัตกรรม และเทคโนโลยี และระบบการติดตามและประเมินผล)

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
 - เป้าหมายที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ในภาพรวม
 - เป้าหมายที่ 2 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบขนส่ง
 - เป้าหมายที่ 3 การพัฒนาระบบโลจิสติกส์
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 7 โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล
 - แผนย่อยที่ 1 โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- ยกกระดับมาตรฐานระบบคมนาคมและโลจิสติกส์ให้มีความสมบูรณ์ เชื่อมต่อครอบคลุม เข้าถึงปลอดภัย เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศอย่างยั่งยืน



4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : โครงข่ายคมนาคมขนส่งมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ สามารถเชื่อมโยงทั่วถึงทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

เป้าหมายที่ 2 : การบริหารจัดการโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทานและการอำนวยความสะดวกทางการค้าให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 28 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|--|--|-------------------------------|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี
(1 หน่วยงาน)
2. กระทรวงกลาโหม
(1 หน่วยงาน)
3. กระทรวงการคลัง
(1 หน่วยงาน)
4. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม (1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ (5 หน่วยงาน)
6. กระทรวงคมนาคม
(8 หน่วยงาน)
7. กระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(1 หน่วยงาน)
8. กระทรวงพาณิชย์
(1 หน่วยงาน)
9. กระทรวงมหาดไทย
(1 หน่วยงาน)
10. กระทรวงแรงงาน
(1 หน่วยงาน)
11. กระทรวงสาธารณสุข
(1 หน่วยงาน)
12. กระทรวงอุตสาหกรรม
(1 หน่วยงาน) | สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี
อวกาศและภูมิสารสนเทศ
(องค์การมหาชน) | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
3. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน
แห่งประเทศไทย
4. การรถไฟแห่งประเทศไทย | - |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

ควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานภายนอกกระทรวงคมนาคมและเพิ่มสัดส่วนงบประมาณในการลดต้นทุนการบริหารจัดการ และลดต้นทุนการเก็บรักษาสินค้าคงคลังให้มากขึ้น โดยผลลัพธ์ที่เกิดจากการดำเนินการจะต้องตอบสนอง สอดคล้อง ในมิติของวิธีการ พื้นที่ และระยะเวลากับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการคมนาคมขนส่งทางถนน ราง อากาศ และน้ำ ที่รัฐบาลได้ลงทุนไป



7. แผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการขับเคลื่อนเชิงพื้นที่ในระดับภาค สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กระจายทั่วทุกภูมิภาค โดยเสริมสร้างองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชนในทุกพื้นที่ให้เป็นกลไกในการขับเคลื่อนและสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข วัฒนธรรม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นรากฐานที่มั่นคงและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ประเทศ

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- **ยุทธศาสตร์ชาติ** : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ
ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- **แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12** : ยุทธศาสตร์ที่ 9 การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

- เป้าหมาย**
- 1) ลดช่องว่างรายได้ระหว่างภาค และมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมมากขึ้น
 - 2) เพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองนำอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม
 - 3) พื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักมีระบบการผลิตที่มีประสิทธิภาพสูงและเป็นมิตรกับ

สิ่งแวดล้อม

■ **แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ** : (3) การเกษตร (4) อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต (5) การท่องเที่ยว (6) พื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ (7) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล (8) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ (9) เขตเศรษฐกิจพิเศษ (11) การพัฒนาคุณภาพคนตลอดช่วงชีวิต (13) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี (15) พลังทางสังคม (16) เศรษฐกิจฐานราก (17) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม (18) การเติบโตอย่างยั่งยืน (19) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ และ (23) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- เศรษฐกิจระดับภาคเติบโตตามศักยภาพ ประชาชนมีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตดีขึ้น

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : เศรษฐกิจระดับภาคเติบโตตามศักยภาพประชาชนมีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตดีขึ้น

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- **หน่วยงานเจ้าภาพ** : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- **หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** : 77 หน่วยงาน



| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น |
|---|--|---|---|
| 1. กระทรวงกลาโหม
(1 หน่วยงาน)
2. กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์
(1 หน่วยงาน)
3. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
(16 หน่วยงาน)
4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(11 หน่วยงาน)
5. กระทรวงคมนาคม
(4 หน่วยงาน)
8. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคม (1 หน่วยงาน)
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (4 หน่วยงาน)
10. กระทรวงพาณิชย์
(2 หน่วยงาน)
11. กระทรวงมหาดไทย
(4 หน่วยงาน)
12. กระทรวงยุติธรรม
(1 หน่วยงาน)
13. กระทรวงวัฒนธรรม
(2 หน่วยงาน)
14. กระทรวงศึกษาธิการ
(3 หน่วยงาน)
15. กระทรวงสาธารณสุข
(2 หน่วยงาน)
16. กระทรวงอุตสาหกรรม
(2 หน่วยงาน) | 1. สำนักงานส่งเสริมการจัด
ประชุมและนิทรรศการ
(องค์การมหาชน)
2. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ
สร้างสรรค์ (องค์การมหาชน)
3. องค์การบริหารการพัฒนา
พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว
อย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)
4. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน)
5. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
6. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี
พระจอมเกล้าพระนครเหนือ
7. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี
สุรนารี
8. มหาวิทยาลัยพะเยา
9. มหาวิทยาลัยมหิดล
10. มหาวิทยาลัยแม่โจ้
11. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
12. มหาวิทยาลัยสงขล
นครินทร์
13. สถาบันเทคโนโลยี
พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหาร
ลาดกระบัง
14. สำนักงานพัฒนา
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แห่งชาติ
15. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์
แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
16. สำนักงานนวัตกรรม
แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
17. สถาบันระหว่างประเทศ
เพื่อการค้าและการพัฒนา
(องค์การมหาชน)
18. สถาบันวิจัยและพัฒนา
อัญมณีและเครื่องประดับ
แห่งชาติ (องค์การมหาชน) | 1. การประปาส่วนภูมิภาค
2. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
3. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ | 1. องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดมุกดาหาร
2. องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดเลย |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรมีการทบทวนสูตรการคำนวณกรอบวงเงินในการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่ภาค โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมและการลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาในภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งควรกำหนดให้มีการพัฒนาหัวเมืองสำคัญในแต่ละภาคให้เป็นเมืองหลักที่สามารถรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ และสร้างโอกาสแก่ประชาชนในภูมิภาคในการแสวงหาอาชีพและบริการที่ดีจากรัฐ รวมถึงลดการกระจุกตัวของประชากรในเมืองหลวงอย่างกรุงเทพมหานคร
2. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรทบทวนบทบาทในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมระดับประเทศ ต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างถูกต้อง แม่นยำและเชื่อถือได้ และสามารถนำไปใช้ได้จริง เนื่องจากประเทศไทยอยู่ภายใต้การเปลี่ยนแปลง (digital disruption) ของโลกอย่างรวดเร็ว จำเป็นต้องมีการใช้ข้อมูลเพื่อใช้วางแผน/นโยบายให้มีความยืดหยุ่นและแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ซึ่งปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคมไทยไม่ได้มีเพียงด้านรายได้อย่างเดียว แต่ยังรวมถึงด้านอื่น ๆ เช่น ความเป็นอยู่ การศึกษา การเข้าถึงบริการสาธารณสุขของประชาชน เป็นต้น
3. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานกิจกรรม/โครงการภายใต้แผนงานฯ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการและบริบทของแต่ละพื้นที่ภาค และเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานหรือแผนงานบูรณาการอื่น ๆ



8. แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ชุมชนและเกษตรกรมีรายได้ของครัวเรือนเพิ่มขึ้น และลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชากร โดยการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการพัฒนาชุมชน ส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สร้างอาชีพและรายได้ พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้มีความมั่นคง ตลอดจนพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนโดยใช้ทุนทางวัฒนธรรมภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อต่อยอดเชิงพาณิชย์ อีกทั้งพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรเพื่อเตรียมไปสู่การเป็นผู้ประกอบการในอนาคต เพิ่มขีดความสามารถในการเข้าถึงข้อมูล ความรู้ ด้านเทคโนโลยี การจัดการ และการตลาด พัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง ทายาทเกษตรกร เกษตรกรในปัจจุบันและคนกลุ่มใหม่ที่จะเข้าสู่ภาคเกษตรในอนาคต รวมทั้งพัฒนาผู้ประกอบการเกษตรและพัฒนาผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรจากฐานทรัพยากรชีวภาพในการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยี เพื่อการบริหารจัดการการผลิตและยกระดับโครงสร้างการผลิตในอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปอย่างครบวงจร ส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรในระดับชุมชนตลอดจนส่งเสริมพัฒนาเกลือและโครงสร้างดูดซับมูลค่าทางเศรษฐกิจและการกระจายรายได้กลับสู่ท้องถิ่นผ่านกลไกสหกรณ์ ร้านค้าชุมชน วิสาหกิจชุมชน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนและแหล่งสินเชื่อการเกษตรในภาครัฐ สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนและกลุ่มอาชีพส่งเสริมให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรที่เป็นรากฐานของอาชีพเกษตรกร

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
เป้าหมายที่ 1 ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของกลุ่มคนที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสังคมที่แตกต่างกัน และแก้ไขปัญหาความยากจน
เป้าหมายที่ 3 เพิ่มศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้ชุมชนพึ่งพาตนเองและได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจมากขึ้น
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 16 เศรษฐกิจฐานราก แผนย่อยที่ 1 การยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ และแผนย่อยที่ 2 การสร้างสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- ลดปัญหาความยากจนของประชาชน

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

- เป้าหมายที่ 1 : ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 24 หน่วยงาน



| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|---|--|--------------------|-------------------------------|
| 1. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม (7 หน่วยงาน)
2. กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ (12 หน่วยงาน)
3. กระทรวงพาณิชย์
(2 หน่วยงาน)
4. กระทรวงมหาดไทย
(1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงอุตสาหกรรม
(1 หน่วยงาน) | สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ
จากฐานชีวภาพ (องค์การ
มหาชน) | - | - |

6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษา

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการให้ความสำคัญ ดังนี้

| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | ส.ส. | ส.ว. |
|---|------|------|
| ประเด็นที่ 1 : ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ | | |
| แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ควรให้ความสำคัญกับเกษตรกรเป็นลำดับแรกเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ แต่ในการพิจารณาจะเห็นว่าแผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการเกษตรและประชาชนผู้มีรายได้น้อยเป็นหลัก | | ✓ |

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. โครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานนำมาขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ส่วนใหญ่เป็นโครงการ/กิจกรรมที่แต่ละหน่วยงานจัดทำขึ้นโดยยึดโยงกับภารกิจตามอำนาจหน้าที่และกลุ่มเป้าหมายของหน่วยงานนั้น ๆ การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดจึงแตกต่างกันไปตามความเข้าใจของแต่ละหน่วยงาน ดังนั้น จึงเป็นการยากที่จะนำมาบูรณาการร่วมกันภายใต้แนวทางเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของแผนงานบูรณาการเดียวกันได้อย่างแท้จริง

2. งบประมาณแผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 3,185.5567 ล้านบาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวน 2,340.3273 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.47 โดยมีบางหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งหมดเป็นงบดำเนินงาน อาทิ กรมการพัฒนาชุมชน (กระทรวงมหาดไทย) กรมวิชาการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมการข้าว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) เป็นต้น ดังนั้น ในปีงบประมาณ 2564 หน่วยงานควรพิจารณาทบทวนคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้มีความเหมาะสม คุ่มค่า และต้องคำนึงถึงกลุ่มเป้าหมายหลักของแผนงานบูรณาการ 5 กลุ่ม ได้แก่ ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เกษตรกรรายย่อย สถาบันเกษตรกร กลุ่มวิสาหกิจชุมชน และกลุ่มผู้ผลิต/ผู้ประกอบการชุมชน



3. แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากและแผนงานบูรณาการพัฒนาระบบผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล ยังมีความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายที่เป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชนในบางโครงการ จึงควรบูรณาการเข้าด้วยกันเพื่อให้การดำเนินงานครอบคลุมและเชื่อมโยงกันเป็นห่วงโซ่แห่งคุณค่าและลดความซ้ำซ้อนระหว่างแผนงาน/โครงการด้วย

4. ควรมีการทบทวนแผนการดำเนินงานทุกปีเพื่อให้สามารถดำเนินการได้บรรลุเป้าประสงค์ภายในระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายแล้วควรยกเลิกแผนงานบูรณาการนั้น ๆ เพื่อจะได้นำงบประมาณไปจัดสรรให้กับโครงการสำคัญอื่น ๆ เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำซ้อนของภาครัฐที่ต้องสนับสนุนงบประมาณตลอดไป

5. ควรให้ฝ่ายนิติบัญญัติตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของแผนบูรณาการเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อนอย่างแท้จริง



9. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- 1) ส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตแบบครบวงจรและสร้างเศรษฐกิจฐานชีวภาพ (Bio-economy)
- 2) ผลักดันการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมยานยนต์ไปสู่ยานยนต์สมัยใหม่ และพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมระบบรางและอากาศยาน
- 3) ส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรมเพื่อยกระดับอุตสาหกรรมและบริการ ดิจิทัล ข้อมูล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ ระบบอัตโนมัติ และอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะให้มีศักยภาพ และขีดความสามารถในการแข่งขัน
- 4) ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์
- 5) เพิ่มผลผลิตภาพภาคอุตสาหกรรมและบริการตลอดห่วงโซ่มูลค่า และพัฒนาการจัดการฐานข้อมูลอุตสาหกรรมและการคาดการณ์เทคโนโลยีในอนาคต

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 4 อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

- การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตให้เติบโตอย่างเข้มแข็ง เป็นผู้นำของอุตสาหกรรมและบริการในระดับภูมิภาคและระดับโลก

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 : ส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตแบบครบวงจรและสร้างเศรษฐกิจฐานชีวภาพ (Bio-economy)

เป้าหมายที่ 2 : ผลักดันการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมยานยนต์ไปสู่ยานยนต์สมัยใหม่และพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมระบบราง และอากาศยาน

เป้าหมายที่ 3 : ส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรมเพื่อยกระดับอุตสาหกรรมและบริการ ดิจิทัล ข้อมูล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ ระบบอัตโนมัติ และอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ให้มีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมายที่ 4 : ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์

เป้าหมายที่ 5 : เพิ่มผลผลิตภาพภาคอุตสาหกรรมและบริการตลอดห่วงโซ่มูลค่า และพัฒนาการจัดการฐานข้อมูลอุตสาหกรรม และการคาดการณ์เทคโนโลยีในอนาคต



5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- หน่วยงานเจ้าภาพ : 1) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
2) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 17 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|---|---|-------------------------------|
| 1. กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม (4 หน่วยงาน)
2.กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคม (1 หน่วยงาน)
3.กระทรวงพาณิชย์
(2 หน่วยงาน)
4.กระทรวงแรงงาน
(1 หน่วยงาน)
5.กระทรวงศึกษาธิการ
(1 หน่วยงาน)
6.กระทรวงสาธารณสุข
(1 หน่วยงาน)
7.กระทรวงอุตสาหกรรม
(4 หน่วยงาน) | 1.สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน
(องค์การมหาชน)
2. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
(องค์การมหาชน) | สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | |

6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ | สส. | สว. |
|---|-----|-----|
| ประเด็นที่ 1 : การบริหารจัดการงบประมาณ | | |
| แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตครอบคลุมถึงการบูรณาการด้านการพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital) เพื่อรองรับ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมายด้วย เพราะการจะพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น อุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตและชีวภาพ อุตสาหกรรมยานยนต์ไปสู่ยานยนต์สมัยใหม่ ให้มีประสิทธิภาพนั้น ทักษะความรู้ ความสามารถของมนุษย์ถือเป็นสิ่งสำคัญที่จะนำไปสู่เป้าหมาย | ✓ | |



ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ปี 2563 งบประมาณแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต (เปลี่ยนชื่อจาก แผนงานบูรณาการอุตสาหกรรมศักยภาพ ในปี 2562) จำนวน 1,313.54 ล้านบาท ลดลงจากปี 2562 จำนวน 128.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.92 โดยมีหน่วยงานที่ดำเนินการทั้งสิ้น จำนวน 17 หน่วยงานภายใต้ กระทรวงต่าง ๆ กระทรวงที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงอุตสาหกรรม 834.34 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 63.52) รองลงมา ได้แก่ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม 225.84 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 17.19) และกระทรวงแรงงาน 82.20 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 6.26)

2. ปี 2563 ให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมยานยนต์ (เป้าหมายที่ 2) และอุตสาหกรรมและบริการ ดิจิทัล ข้อมูล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ ระบบอัตโนมัติ และอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (เป้าหมายที่ 3) โดยจัดสรร งบประมาณเพื่อพัฒนา ทั้ง 2 อุตสาหกรรม สูงถึง 844.66 ล้านบาท ร้อยละ 64.30 ของแผนงานสำหรับ อุตสาหกรรมยานยนต์ งบประมาณ 498.81 ล้านบาท มีเป้าหมายที่จะผลักดัน การเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรม ยานยนต์ไปสู่ยานยนต์สมัยใหม่ และพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน ของอุตสาหกรรมระบบราง และ อากาศยาน โดยให้ความสำคัญกับการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ วงเงิน 466.92 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ ดำเนินการโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมและบริการ ดิจิทัล ข้อมูล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ ระบบอัตโนมัติ และอิเล็กทรอนิกส์ อัจฉริยะ งบประมาณ 345.86 ล้านบาท มีเป้าหมายยกระดับด้วยการส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และสร้าง นวัตกรรม โดยให้ความสำคัญกับส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ

ทั้งผู้ผลิต ผู้ให้บริการ และแรงงานให้สามารถทำงานด้านดิจิทัล ข้อมูล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ ระบบ อัตโนมัติ และอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะที่มีความซับซ้อนมากขึ้น หน่วยงานขับเคลื่อนการดำเนินงาน ได้แก่ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สำนักนายกรัฐมนตรี กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน และ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

3. การดำเนินโครงการ/กิจกรรม และการกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานร่วมดำเนินการภายใต้แผน บูรณาการ อาจยังไม่สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานหรือไม่ส่งผลไปถึงตัวชี้วัดของเป้าหมายที่กำหนด อย่างแท้จริง เช่น เป้าหมายที่ 1 ส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตแบบครบวงจร และสร้างเศรษฐกิจฐาน ชีวภาพ (Bio-economy) ในแนวทางที่ 1.2 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มจาก นวัตกรรมอาหาร และการใช้วัตถุดิบชีวภาพที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด คือ “ผลิตภัณฑ์หรือ เทคโนโลยีใหม่ซึ่งมีมูลค่าเพิ่มจากนวัตกรรมอาหาร และการใช้วัตถุดิบชีวภาพที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 750/13 รายการ/ผลิตภัณฑ์” โดยกรณีกระทรวงการอุดมศึกษาฯ (สนง.พัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ) ดำเนินโครงการเมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) ในอุทยานวิทยาศาสตร์ แห่งประเทศไทย วงเงิน 87.80 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการสร้างความเข้มแข็งของศูนย์กลางบริการ 60.80 ล้านบาท (ค่าใช้จ่าย 4.80 ล้านบาท และค่าจัดหาครุภัณฑ์ 56.00 ล้านบาท) และค่าใช้จ่าย ในการเร่งการเติบโต (เพิ่มรายได้) ของผู้ประกอบการรายเดิม และหรือรายใหม่ 15.00 ล้านบาท (ค่าใช้จ่าย)

4. การบูรณาการการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ควรครอบคลุมถึงการบูรณาการ ในด้านการพัฒนา ทักษะมนุษย์ (Human Capital) ด้วย โดยบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้มีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดสาขาวิชาให้ตรงกับความต้องการอย่างแท้จริง เพื่อให้มีกำลังแรงงานที่สอดคล้องและเหมาะสมกับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย แต่อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณา หน่วยงานร่วมดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ พบว่า มีเพียงสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา



เท่านั้น ไม่มีสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการเลย ทั้งที่สถาบันอุดมเป็นหน่วยสำคัญในการแหล่งผลิตแรงงาน
ป้อนภาคการผลิตของประเทศ โดยข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า จำนวนผู้มีงานทำที่สำเร็จ
การศึกษาในระดับอุดมศึกษาทั่วประเทศ ในปี 2561 มีจำนวน 8,114.7 คน นอกจากนี้ข้อมูลจำนวนผู้สำเร็จ
ตามสาขาวิชาจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา พบว่า มีผู้สำเร็จการศึกษาในช่วงปีการศึกษา
2557- 2559 จากสาขาวิชาที่สามารถสนับสนุน 10 อุตสาหกรรมเป้าหมายได้ปีละมากกว่า 1 แสนคน

5. เนื่องจากการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการ มีขั้นตอนในเชิงบริหารจัดการที่ค่อนข้างซับซ้อน
ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562 และระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ
และงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. 2562 ประกอบกับ ปีงบประมาณ
พ.ศ. 2563 ต้องใช้งบประมาณ ปี 2562 พลางก่อน ทำให้การดำเนินงานโดยเฉพาะงบลงทุนสามารถเริ่ม
ดำเนินการได้ล่าช้ากว่าปกติ อีกทั้ง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 43 กำหนดให้
การเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทำได้ภายในปีงบประมาณนั้น กรณีไม่สามารถ
เบิกเงินได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อนนี้
ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้กันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว และขยาย
เวลาขอเบิกเงินได้ไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณถัดไป

ดังนั้น หน่วยรับงบประมาณทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ควรเตรียม
ความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะรายการในลักษณะรายจ่ายลงทุน และเมื่อพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้แล้ว ควรเร่งรัดดำเนินการ หรือก่อนหน้าผูกพัน
ให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนที่กำหนด
ภายในสิ้นปีงบประมาณ



10. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

1. วัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1) กระจายการท่องเที่ยวในมิติพื้นที่และรายได้สู่ชุมชน ตลอดจนการให้ความสำคัญกับการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย และเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอันจะส่งผลต่อการสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

2) พัฒนาการท่องเที่ยวทั้งระบบ มุ่งเน้นนักท่องเที่ยวกลุ่มคุณภาพ สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยว โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวในสาขาที่มีศักยภาพ

3) รักษาจุดเด่นของประเทศด้านขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม เอกลักษณ์ความเป็นไทย ตลอดจนให้คุณค่ากับสิ่งแวดล้อม

4) สร้างความเชื่อมั่นในเรื่องความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว และบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความปลอดภัยเพื่อไม่ให้นักท่องเที่ยวถูกเอารัดเอาเปรียบ

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

■ ยุทธศาสตร์ชาติ : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

■ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

■ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ 5 การท่องเที่ยว

3. ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

■ ลดความเหลื่อมล้ำโดยการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยวชุมชน

4. เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ

เป้าหมายที่ 1 สัดส่วนรายได้จากการท่องเที่ยวของเมืองรองเพิ่มขึ้น

เป้าหมายที่ 2 สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศด้านการท่องเที่ยวต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้น

เป้าหมายที่ 3 อันดับขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศดีขึ้น

5. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

■ หน่วยงานเจ้าภาพ : สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

■ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : 24 หน่วยงาน

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|----------------------------------|---|--|-------------------------------|
| 1. กระทรวงกลาโหม
(1 หน่วยงาน) | 1. สำนักงานส่งเสริมการจัด
ประชุมและนิทรรศการ
(องค์การมหาชน) | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย | - |



1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

| ส่วนราชการ | หน่วยงานในกำกับ/
องค์การมหาชน | รัฐวิสาหกิจในกำกับ | กองทุนและ
เงินทุนหมุนเวียน |
|--|--|--------------------|-------------------------------|
| 2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (2 หน่วยงาน)
3. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (1 หน่วยงาน)
4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (1 หน่วยงาน)
5. กระทรวงคมนาคม (2 หน่วยงาน)
6. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2 หน่วยงาน)
7. กระทรวงพาณิชย์ (1 หน่วยงาน)
8. กระทรวงมหาดไทย (1 หน่วยงาน)
9. กระทรวงแรงงาน (1 หน่วยงาน)
10. กระทรวงวัฒนธรรม (3 หน่วยงาน)
11. กระทรวงสาธารณสุข (3 หน่วยงาน) | 2. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)
3. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
4. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ | | |

6. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษา รวบรวม และจัดหมวดหมู่ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วุฒิสภา พบว่า มีประเด็นที่คณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญ ดังนี้

| ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ | สส. | สว. |
|--|-----|-----|
| ประเด็นที่ 1 : อันดับขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของไทย | | |
| ควรปรับปรุงการท่องเที่ยวของไทยให้ดีขึ้นทั้ง 3 ด้าน คือ ความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงปลอดภัย สุขภาพและอนามัย ซึ่งถูกจัดอันดับน้อยที่สุดจากการจัดอันดับขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว โดย Travel & Tourism Competitiveness Index :TTCI | | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 : ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ | | |
| การจัดทำโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย ตัวชี้วัด และงบประมาณการท่องเที่ยว ควรเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ | | ✓ |



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐบาลได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อน 1 ใน 12 นโยบายสำคัญของรัฐบาล คือ การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทยให้บรรลุผลสำเร็จ เพื่อกระจายการท่องเที่ยวในมิติพื้นที่และรายได้สู่ชุมชน ตลอดจนการพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งระบบอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจให้ถึงชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องและลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย ดังนั้น การดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการนี้จึงเป็นภารกิจพิเศษและสำคัญเร่งด่วนที่หลายหน่วยงานควรร่วมกันดำเนินการให้สำเร็จตามยุทธศาสตร์ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ สำนักงานประมาณของรัฐบาลได้วิเคราะห์ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ แล้วและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว ควรกำหนดวิสัยทัศน์การท่องเที่ยวไทย เพื่อสร้างแรงดึงดูดนักท่องเที่ยว คือ “One stop enjoy” โดยให้รวมการสร้างความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวไว้ในทีเดียว “สะดวก ปลอดภัย ประทับใจ เที่ยว 24 ชั่วโมง” รวมทั้งควรมีการจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์งานประเพณีท้องถิ่นและการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรองอย่างต่อเนื่องอันจะนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและกระจายรายได้สู่ชุมชนมากขึ้น

2. ควรเพิ่มหน่วยงานสนับสนุนร่วมดำเนินการเพื่อให้แผนงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น รวมทั้งพิจารณาทบทวนยกเลิกหน่วยงานที่ไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจของแผนงานบูรณาการ

3. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นอกจากให้ความสำคัญกับดัชนีด้านการท่องเที่ยวของไทยที่ได้รับการจัดอันดับน้อยที่สุดด้านความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงปลอดภัย และสุขภาพอนามัย จาก Travel & Tourism Competitiveness Index (TTCI) ของ World Economic Forum แล้ว ควรมีแนวทาง/มาตรการหรือให้น้ำหนักการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงดัชนีที่มีอันดับลดลง 4 รายการให้ดีขึ้น ได้แก่ (1) ความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม (2) การแข่งขันด้านราคา (3) ทรัพยากรธรรมชาติ และ (4) โครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่งทางอากาศ

4. อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทยควรปรับทิศทางการขับเคลื่อนให้เข้าสู่การท่องเที่ยวอย่างรับผิดชอบ (Responsible Tourism) เน้นนักท่องเที่ยวคุณภาพมากขึ้นซึ่งเป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้อสูง และให้ความสำคัญกับคุณค่ามากกว่าราคา เนื่องจากที่ผ่านมาเป็นการท่องเที่ยวแบบเน้นปริมาณ (Mass Tourism) แต่สร้างรายได้ต่ำ

5. ควรเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านการท่องเที่ยวจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อเป็นแหล่งข้อมูลทางการท่องเที่ยว สำหรับใช้ในการจัดการข้อมูลด้านการท่องเที่ยวให้สามารถนำไปวิเคราะห์และพัฒนาแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

6. ควรส่งเสริมบริการที่พักในรูปแบบโฮมสเตย์ (Homestay) และที่พักสำหรับนักเดินทาง (Home Lodge) เนื่องจากนักท่องเที่ยวกลุ่ม Free Independent Traveler หรือกลุ่มที่เดินทางท่องเที่ยวด้วยตัวเอง มีแนวโน้มการขยายตัวอย่างรวดเร็วและมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้เกิดการกระจายรายได้สู่ชุมชนได้อย่างทั่วถึง

7. ควรสนับสนุนการท่องเที่ยวฮาลาล (Halal Tourism) โดยยกระดับสินค้าและบริการเพื่อรองรับกลุ่มนักท่องเที่ยวมุสลิม เนื่องจากประชากรชาวมุสลิมเป็นกลุ่มประชากรที่เติบโตเร็ว โดยมีการคาดการณ์ว่าอีก 10 ปีข้างหน้าจะมีจำนวนมากถึง 1 ใน 3 ของประชากรโลก ขณะเดียวกันสัดส่วนนักท่องเที่ยวมุสลิมที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยมีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ตลาดในกลุ่มนี้ยังมีโอกาสที่จะเติบโตและขยายตัวต่อไปได้อีก

หน้าว่าง



สำนักงานประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
www.parliament.go.th/pbo