

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ (วิสามัญ) ชุดที่ ๑  
วันอังคารที่ ๒๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๒  
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม  
เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๕ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้สมาชิกมาประชุม ๕๓ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุม เรื่องที่จะแจ้งให้ทราบไม่มี  
ต่อไปกระทู้ถามของหลวงสุริยพงศ์พิสุทธิแพทย์

พันตรี หลวงสุริยพงศ์พิสุทธิแพทย์ : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้  
คำถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ดังต่อไปนี้

๑. รัฐบาลออสเตรเลียได้ปฏิเสธไม่ยอมให้รัฐบาลไทย ตั้งสถาน  
ทุกในออสเตรเลีย เพราะรัฐบาลไทยยังมีได้จัดการชำระค่าเสียหายให้  
เป็นที่เสร็จสิ้น เป็นความจริงเพียงไร

๒. เมื่อได้รับคำทอปปปฏิเสธ รัฐบาลไทยจะจัดการอย่างไรต่อไป

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ : เป็นความจริงที่รัฐบาลออสเตรเลียได้ทอปปมาว่า ยังไม่พร้อมที่จะ  
เลือกผู้แทนในทางการทต เนื่องจากประเทศไทยยังมีได้ชคใช้ค่าเสียหาย  
ภายหลังสงครามตามสัญญาให้เป็นการเสร็จสิ้นไป และพร้อมที่จะ  
เมื่อได้ชำระเสร็จสิ้นไปแล้วด้วย

ทอปปญหาข้อ ๒ ในการตั้งผู้แทนในทางการทตคน เป็นเรื่องซึ่ง  
จะคงตกลงกันระหว่าง ๒ ประเทศ ในเมื่อประเทศออสเตรเลียแสดง

ความประสงค์ว่า จะคงภายหลัง ยังไม่พร้อมที่จะทงขณะนี้ ทางรัฐบาลไทยก็คงไม่ต้องผู้แทนไป

พันตรี หลวงสุริยพงศ์พิสุทธิแพทย์ : ข้าพเจ้าขอซักถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสักเล็กน้อย เรื่องออสเตรเลีย ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นเรื่องใหญ่กระทบกระเทือนจิตใจของ คนไทยอย่างมาก เพราะเคย wyk ชื่อเสียงอันดีงามของคนไทย และทำให้ prestige ของประเทศไทยเสีย ข้าพเจ้าจึงใคร่จะถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศว่า ใค้ทาทามไปก่อนหรือไม่

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ : ในการที่ถามนเช่นการทาทาม

พันตรี หลวงสุริยพงศ์พิสุทธิแพทย์ : รัฐบาลใค้ค้ขบข้าพเจ้าว่า ใค้ทาทามแล้วและเหตุใฉนรัฐบาลออสเตรเลียใค้ค้ขบปฏิเสธอย่างไม่สุภาพกับรัฐบาลของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเช่นนี้ ซึ่งไม่น่าจะเป็นใค้เสีย ท่านรัฐมนตรีทวาทใหม่ว่า ตามประวัติคำศักรของไทยไม่เคยปรากฏว่า ประเทศไทยเคยปฏิเสธการขอเล่นฐานองสูงใหญ่เป็นอัครราชทูต หรือเล่นฐานอัครราชทูตเป็นเอกอัครราชทูต แม้ประเทศมหาอำนาจ เช่น อเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศสก็ไม่เคยปฏิเสธเหมือนเช่นออสเตรเลีย และไม่เคยเอาเรื่องเงินมาเป็นข้อผูกมัดในการเล่นฐานการทูตซึ่งกันและกัน ถ้าหากใค้พิจารณาโดยรอบคอบแล้ว เหตุใฉนออสเตรเลียจะค้ขบเช่นนี้

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ : รัฐบาลออสเตรเลียใค้ค้ขบคำถามของเราในการค้ค้ขบใฉนใค้ให้เอกอัครราชทูตถามข้าหลวงใหญ่ในออสเตรเลียในลอนดอน และค้ค้ขบค้ขบข้าพเจ้าใค้ค้ขบใฉนค้ค้ขบของรัฐบาลออสเตรเลีย

เหตุใดนอกสตรีเลยจกคอบยเซ่นนนั้น ซึ่งอาจเป็นการกระทบกระเทือน  
อย่างแรงข้าพเจ้าเห็นด้วย แต่เหตุใดนอกคอบยนั้นนอกเหนืออำนาจของ  
รัฐบาลสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

พันตรี หลวงสุริยพงศ์พิสุทธิแพทย์ : ข้าพเจ้าขอซักถามเป็น  
ครั้งสุดท้ายว่ารัฐบาลไทยจะเรียกนักเรียนไทยที่อยู่ใน ออสเตรียกลับมาก  
ทั้งหมดหรือย้ายไปอยู่ในประเทศใดที่มีความเคารพนับถือต่อประเทศชาติ  
และชนชาวไทยจะใดหรือไม่ และเรียกนักเรียนกลับมาแล้วจะนำให้  
ออสเตรียปฏิบัติกับคนที่อยู่ไทยซึ่งเคยมีสัญชาติของตนและซึ่งอาศัยทำมาหา  
กินในเมืองไทยทำนองเดียวกับที่รัฐบาลใดทำไว้จะใดหรือไม่ คืออาศัย  
วิธีไปรษิต (Reciprocity) ระหว่างชาติที่มีอยู่ซึ่งกันและกัน ทั้งนี้เพอ  
เหมาะสมควรกับที่รัฐบาลออสเตรียใดกระทำมากับรัฐบาลไทย

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
เทศ : ในเรื่องเด็กนักเรียนที่ในออสเตรีย นั้น กระผมรู้สึกว่าเป็นคน  
ละเรื่อง ไม่ควรที่จะเอามาสืบสนกับเรื่องน ในการที่รัฐบาลออสเตรีย  
ได้แสดงมา กระผมเองก็รู้สึกเสียใจที่ใดเกิดเรื่องขึ้นคนขึ้นมา เหตุผล  
ที่รัฐบาลสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีเจตนาที่จะตั้งสภายุทธการที่ออสเตรีย  
นั้นตามเดิมก็ไม่มีการกีดกันโดยตรงกับรัฐบาลออสเตรีย กวรถักต่อ  
การที่คนนั้นได้เข้าไปโดยรัฐบาลอังกฤษ ซึ่งเป็นผู้แทนของรัฐบาลออสเตร-  
เลียและรัฐบาลอื่น ๆ ในจักรภพ ต่อมาเมื่อได้สร้างเป็นจักรภพจนบรรดา  
ประเทศเหล่านั้นมีสิทธิที่จะสถาปนากฎการทุกกับระหว่างประเทศ และเป็น  
ความ เจตนา ของ รัฐบาล ที่จะ มี การ สถา ปนา การ ทูต กับ นานา ประเทศ  
โดยเฉพาอย่างซึ่งประเทศในตะวันออกด้วยกัน พร้อมที่จะสนับสนุน  
ฐานะของประเทศออสเตรียให้มั่นคงยิ่งขึ้น จึงได้มีความประสงค์ที่จะ

ทั้งสถานทุกในออสเตรเลีย แต่เมื่อประเทศออสเตรเลียได้แสดงมาเช่นนั้น  
ก็ไม่ว่าจะทำอย่างไรได้ ในขณะนั้นจำเป็นจะต้องระงับไว้ก่อน แต่หาก  
ท่านสมาชิกผู้ใดมีเกียรติกล่าวว่า จะปฏิบัติกับชนชาติออสเตรเลียประการ  
ใดนั้น กระผมยังเห็นว่าควรปฏิบัติโดยวิธีการรุนแรงที่ออกไปอีกนั้น  
ก็จะไม่ทำให้เหตุการณ์ภายในดีขึ้นไปได้ และหวังว่าความเข้าใจกันต่อ  
ไปอาจลุล่วงเสียได้ และอาจปรับความเข้าใจใหม่ได้ในวันข้างหน้า

ประธานวุฒิสภา : กระทั่งต่อไปของพระยาศรีธรรมราช

พระยาศรีธรรมราช : เพื่อขอให้เวลาแก่สภานิติบัญญัติร่าง  
พระราชบัญญัติ ๒ เรื่อง เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าขอเสนอการถามกระทู้  
นี้ในคราวประชุมหน้า

ประธานวุฒิสภา : มีอยู่ ๓ กระทู้ จะเลื่อนไปกระทู้เกี่ยวหรือ

พระยาศรีธรรมราช : ขอเลื่อนทั้ง ๓ กระทู้

ประธานวุฒิสภา : สมาชิกขอเลื่อนไปคราวหน้า ทางรัฐบาล  
จะชดช้อยหรือไม่

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาด

ไทย : ทางรัฐบาลพร้อมที่จะชดช้อยแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ทางสมาชิกขอเลื่อน

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาด

ไทย : ไม่ชดช้อย

ประธานวุฒิสภา : สมาชิกขอเลื่อนไปตั้งกระทู้ถามคราวหน้า

ทางรัฐบาลไม่ชดช้อย มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น  
ถือว่าประชุมอนุมติให้เลื่อนไปคราวหน้า ต่อไปของพระยาปริกา

พระยาปริธานฤเบศร์ : ข้าพเจ้าขอเสนอไปอย่างเกี่ยวข้องกับพระยา



ศรีธรรมราช เพื่อให้เวลาแก่สภานิติบัญญัติพิจารณากฎหมายที่สำคัญก่อน  
พลตรี พลต พลตประวิทย์ พิบูลภานุวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่า

การกระทรวงกลาโหม : ทางรัฐบาลไม่ขัดข้อง

ประธานวุฒิสภา : พระยาปริศนาฯ ขอเลื่อนไปจะมีใครคัดค้าน  
หรือไม่

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถัด  
จากประชุมอันอนุมัติให้เลื่อนไปตามคราวหน้า ระเบียบวาระต่อไปพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๒

**บันทึก**

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๒ ซึ่งสภาผู้แทนได้พิจารณาลงมติ  
ให้ใช้ได้แล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้ลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อ  
พิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ได้พิจารณารายละเอียดในรายการต่างๆ  
แล้ว เห็นควรอนุมัติโดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขจำนวนเงินประการ  
ใด และให้เสนอสภาผู้แทนพิจารณาในวาระที่ ๒ และที่ ๓

ในคราวประชุมสภาผู้แทนครั้งที่ ๗/๒๔๕๒ (วิสามัญ) ชุดที่ ๑  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๔๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณา  
ในวาระที่ ๒ และที่ ๓ แล้ว ในที่สุดได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ได้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา



๑๔๓

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ในการใสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒**

**หลักการ**

ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒  
สำหรับรายการจำแนกตาม เป็นจำนวนเงินดังนี้

รายจ่ายสามัญ ไม่เกิน	๘,๒๐๑,๕๗๗ บาท
รายจ่ายวิสามัญไม่ลงทุน ไม่เกิน	๑๗๐,๐๕๕,๐๐๐ บาท
รายจ่ายวิสามัญลงทุน ไม่เกิน	๑๐,๑๘๐,๕๓๐ บาท
รวมทั้งสิ้นเป็นเงินไม่เกิน	๑๘๘,๔๓๗,๕๐๗ บาท

โดยจ่ายจากเงินคงคลัง

**เหตุผล**

เนื่องจากใน พ.ศ. ๒๕๕๒ มีรายการจำเป็นบางอย่างเกิดขึ้นซึ่ง  
บางรายได้จ่ายไปแล้ว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง  
พ.ศ. ๒๕๕๑ และบางรายการจะต้องจ่ายเงินเป็นการด่วน และไม่มีย  
ประมาณทั้งจ่ายไว้ จึงขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อบริการต่อไป.



LIRT

๑๕๕

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๒

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช

ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

ให้ไว้ ณ วันที่.....พ.ศ. ๒๕๕๒

ที่.....ในรัชกาลที่.....

โดยพระบัญชา สมเด็จพระสังฆราชเจ้า กรมหลวงชินวราลงกรณ

พ.ศ. ๒๕๕๒

พระมหากษัตริย์ โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยปริยายแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑. พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓. ให้เพิ่มงบประมาณรายจ่ายสามัญในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกเป็นจำนวน ๘,๒๐๑,๕๗๗ บาท จำนวนดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๕๕,๐๐๐ บาท คือ

๑. กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๗๐,๐๐๐ บาท

ค่าใช้จ่าย

ค. กรมโฆษณาการ			
ค่าใช้จ่าย	๑๕,๐๐๐	บาท	
<u>กระทรวงการคลัง</u>	๑,๕๕๖,๐๐๐	บาท	ก.ช
ข. สำนักงานปลัดกระทรวง			
การจร	๕๐,๐๐๐	บาท	
จ. กรมศุลกากร			
ค่าใช้จ่าย	๔๗๖,๐๐๐	บาท	
ฉ. กรมสรรพากร			
ค่าใช้จ่าย	๘๕๐,๐๐๐	บาท	
<u>กระทรวงเกษตรราธิการ</u>	๓๓๕,๐๐๐	บาท	ก.ช
ณ. กรมยศสัตว์และสัตว์พาหนะ			
การจร	๓๓๕,๐๐๐	บาท	
<u>กระทรวงมหาดไทย</u>	๕,๕๓๘,๕๐๗	บาท	ก.ช
ค. กรมตำรวจ			
การจร	๒,๐๖๓,๓๒๕	บาท	
ณ. กรมมหาดไทย			
การจร	๓,๕๐๕,๑๘๒	บาท	
<u>กระทรวงยุติธรรม</u>	๕๐๐,๐๐๐	บาท	ก.ช
ค. ตุลาการ			
ค่าใช้จ่าย	๕๐๐,๐๐๐	บาท	
<u>สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา</u>	๑๕๗,๔๗๐	บาท	ก.ช
การจร	๑๕๗,๔๗๐	บาท	



มาตรา ๔. ให้เพิ่มงบประมาณรายจ่ายวิสามัญไม่ลงทุนในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกเป็นจำนวน ๑๗๐,๐๕๕,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- ๑. ค่าใช้จ่ายในการรักษาความสงบ ๖๒,๕๖๕,๐๐๐ บาท
- ๒. เงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๓. การชลประทานราษฎร ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท
- ๔. เงินช่วยเหลือเทศบาลชั่วคราว เพื่อเพิ่มเงินเพิ่มให้แก่พนักงานเทศบาล ๔,๕๘๐,๐๐๐ บาท
- ๕. ค่าใช้จ่ายในการปราบปรามการลักลอบ การควบคุม การชื้อ และการจำหน่ายข้าว ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๕. ให้เพิ่มงบประมาณรายจ่ายวิสามัญ ลงทุนใน งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีก เป็นจำนวน ๑๐,๑๘๐,๕๓๐ บาท คือ

การชลประทาน ๑๐,๑๘๐,๕๓๐ บาท

มาตรา ๖. ให้จ่ายเงินที่กล่าวหาความในมาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ จากเงินคงคลัง

มาตรา ๗. ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวง การคลัง รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี



LIRT

รายจ่ายสามัญ

ลำดับ	กรม	รายการ	เงินที่ขออนุมัติ	รายละเอียด
๑.	สำนักงานกฤษฎีกา กรมเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี	ค่าใช้สอย	๑๗๐,๐๐๐	ค่าวัสดุสำนักงาน
			๑๐๐,๐๐๐	ค่ารับรอง
			๑๕,๐๐๐	ค่ารางวัลต่าง ๆ
๒.	กระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวง กรมศุลกากร	การระ ค่าใช้สอย	๑๘๕,๐๐๐	ค่าใช้จ่ายในการสำรวจเศรษฐกิจ ทั่วไป
			๘๐,๐๐๐	
			๔๗๖,๐๐๐	
			๖๐,๐๐๐	



LIART

ลำดับ	กรม	รายการ	เงินขอเพิ่ม	
๓.	กรมสรรพากร	ค่าใช้สอย	๘๕๐,๐๐๐	ค่าจ้างชั่วคราว ๕๐,๐๐๐
				ค่าเครื่องเขียน ๕๕๐,๐๐๐
			๑,๕๕๖,๐๐๐	แบบพิมพ์ ๕๕๐,๐๐๐
				ค่าภาษีอากรรถคน ๕๐๐,๐๐๐
	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	การจ	๓๓๕,๐๐๐	ค่าใช้จ่ายในการปราบปรามโรค ๓๐๐,๐๐๐
	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ			๓๕,๐๐๐
			๓๓๕,๐๐	ค่าส่งสัตว์แพทย์ไทยไป ผลักดันการค้าสัตว์ อินทรี



LIRT



ลำดับ	กรม	รายการ	เงินที่ขอเพิ่ม
๖.	รัฐสภา รวมทั้งสิ้น	การขอ	๕๐๐,๐๐๐
			๑๕๗,๕๗๐
			๕,๒๐๑,๕๗๗

เงินเกษมและเงินเพิ่มกรณีพิเศษของ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่

รายจ่ายวิสามัญไม่ลงทุน

ลำดับ	รายการ	ขอเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๓	
๑.	ค่าใช้จ่ายในการรักษาความสงบ	๖๒,๕๖๕,๐๐๐	กรมการจราจร ๖,๘๒๓,๐๐๐ ตำรวจ ๓๗,๗๓๗,๐๐๐ ตำรวจ ๕,๑๕๕,๐๐๐ ทัพบก ๘,๗๕๐,๐๐๐ <u>๖๒,๕๖๕,๐๐๐</u>
๒.	เงินเพิ่มพิเศษประจำปีเดือนธันวาคม	๕๕,๐๐๐,๐๐๐	เป็นค่าทำเนียมทางจังหวัดต่างๆ
๓.	การชดเชยค่าครองชีพ	๗,๖๐๐,๐๐๐	
๔.	เงินช่วยเหลือสังคม	๕,๕๘๐,๐๐๐	
๕.	เงินเพิ่มเงินแม่แก่พนักงานเทศบาล		
๖.	ค่าใช้จ่ายในการปราบปรามการ		



ลำดับ	รายการ	ขอเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๓
	ติดต่อบริษัท (กองทัพอากาศ)	๑,๐๐๐,๐๐๐
		๑๗๐,๐๕๕,๐๐๐
	รวมจำนวนเงินลงทุน	
๑.	การชดเชยประกัน	๑,๑๘๐,๕๓๐
		๑,๑๘๐,๕๓๐

ขอ เติบการค้ำเงินการสร้าง  
ชลประทานโครงการเพชรบุรี  
โครงการอีสาน โครงการ  
แม่กลองและโครงการทุ่งมะพร้าว  
ใต้

๒๕๕๒ น.

จอมพล แปลก พิบูลสงคราม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

การคลัง : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๒ โดยมีหลักการดังนี้

ทั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับรายการที่ จำเป็นและต้องเป็นจำนวนดังนี้

รายจ่ายสามัญไม่เก็บ	๘,๒๐๑,๕๗๘ บาท
รายจ่ายวิสามัญไม่ลงทุนไม่เก็บ	๑๗๐,๐๕๕,๐๐๐ บาท
รายจ่ายวิสามัญลงทุนไม่เก็บ	๑๐,๑๘๐,๕๓๐ บาท
รวมทั้งสิ้นไม่เก็บ	๑๘๘,๔๓๗,๑๐๘ บาท

โดยจ่ายจากเงินคงคลัง

เหตุผล ที่เนื่องจากใน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีรายการจำเป็นบางอย่าง เกิดขึ้น ซึ่งงบรายได้อาจจ่ายเงินไปแล้ว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และบางรายการจะต้องจ่ายเงินเป็นการก่อหนี้ และงบประมาณที่จัดจ่ายไว้ไม่พอจ่าย จึงต้องขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติม เบิกจ่ายต่อไป

(๑) ใน การขอ ตั้ง งบประมาณ เพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๒ นี้ รัฐบาลได้ขอหลักกว่ารายการจ่ายทุกรายการซึ่งเป็นกรณีฉุกเฉิน จำเป็นต้อง และเป็นสิ่งซึ่งคาดหมายไม่ได้ เพราะรัฐบาลโดยบุคคลที่มา อยู่ปกครองมาว่า การขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในระหว่างขั้นนี้ เป็น สิ่งไม่พึงกระทำ แต่เห็นเหตุการณ์กันอยู่แล้วว่า นายกรัฐมนตรีและคณะ รัฐมนตรีมีความไว้วางใจจากราษฎรให้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินนั้น โทรม





ข. รายได้สรรพสามิต จะเก็บได้สูงกว่าที่ประมาณไว้ ๓๕ ล้าน

บาท

ค. รายได้สรรพากร จะสูงกว่าที่ประมาณไว้ ๖๕ ล้านบาท

ง. รายได้รถไฟ จะสูงกว่าที่ประมาณไว้ ๑๘ ล้านบาท

จ. รายได้จาก การประมูลการ ขายสิ่ง สุราและ การค้ำ ก้นสุรา จะสูงกว่าที่ประมาณไว้ ๑ ล้านบาท

นอกจากนั้นเป็นรายย่อย ซึ่งประมาณจะเก็บได้สูงกว่าที่ทวงไว้ทั้งสิ้น ทั้งนี้เกี่ยวกับ การปราบปราม การเงินรั่ว

ฉะนั้นจึงเห็นที่แน่ ใจได้ว่า ถ้าสถานการณ์ให้รัฐบาลตั้งงบประมาณเพิ่มเติมประจำปี ๒๕๕๓ ได้แล้ว มีโอกาสจะได้เงินที่ ได้มาใช้จ่ายจึงเป็นอันหมดไป และจำนวนเงินที่จะได้มาใช้จ่ายนั้น รัฐบาลก็จำต้องพิจารณาโดยรอบคอบและถี่ถ้วนก่อนว่า ควรจะนำไปใช้จ่ายตามที่เสนอข้างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมมานั้น

(๕) ส่วนปัญหาที่ว่ารายการจ่ายรายได้ที่สมควรหรือไม่นั้น รัฐบาลจะขอตกลงให้ทราบเป็นราย ๆ แต่โดยสังเขปต่อไป

ก. สำนักงานการรัฐมนตรี ขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมทั้งสิ้น

๑๘๕,๐๐๐ บาท เกินกว่าการพิมพ์หนังสือราชการ ๗๐,๐๐๐ บาท เพราะหนังสือราชการ เท่าที่งบประมาณทวงไว้แล้วนั้น เป็นแค่เพียงค่าใช้จ่ายเพื่อพิมพ์ตามจำนวนปรกติ แต่โดยที่มีผู้ขอรับมากขึ้น จึงจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนหนังสือให้มากขึ้น นอกจากนั้นก็เกี่ยวกับค่าธรรมเนียม

๑๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากรวบรวมต่างประเทศได้ส่งผู้แทนองค์การต่าง ๆ มาสังเกตการณ์ในประเทศ รัฐบาลจำต้องให้การรับรอง ส่วนการางวัดของกรมโฆษณาการ ก็เนื่องจากการส่งกระจายเสียงจะหยุดไม่ได้ ขณะนั้น



เงินประเภทค่ารางวัลมงคลแก่กระต๊องจ่ายตลอดไป เพื่อมีให้กิจการ  
ชงกตลง

ข. กระทรวงการคลัง ขอตั้งเพิ่มเติมทั้งสิ้น ๑,๔๔๖,๐๐๐ บาท  
เนื่องจากจะมีผู้เชี่ยวชาญทางเศรษฐกิจเข้ามาสำรวจภาวะเศรษฐกิจทั่วไป  
ในประเทศไทย ก็จำเป็นต้องเงินค่าใช้จ่ายไว้ นอกจากนี้ก็ต้องเพิ่ม  
ทางกรมศุลกากรและกรมสรรพากร เกี่ยวกับปฏิบัติทำงานในเรื่อง  
การปราบปรามและตรวจตราเร่งรัดการเสียภาษี เพื่อเพิ่มพูนรายได้  
ของรัฐ ส่วนประเภทค่าภาษีอากรลดหย่อนคนนเนื่องจากพระราชบัญญัติ  
เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๕๑ ได้บัญญัติว่า บรรดาเงินรายรับต้องส่งคลัง  
ทั้งสิ้น ส่วนรายจ่ายก็ให้คงขยประมาณไว้ เงินประเภทเพิ่มเติมรายคน  
จากรายรับตนเอง และจำนวนขยประมาณที่ตั้งไว้เดิมมีน้อย ถ้าเงินน  
หมดลงก็จะไม่จ่ายแก่บรรดาผู้ขอคน และถ้าได้เงินชกชาก็ยอมได้  
ด้วยความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง

ค. กระทรวงเกษตรธิการ ตั้งเพิ่ม ๓๓๕,๐๐๐ บาท ให้กรม  
ปลัดสัตว์และสัตว์พาหนะ เกี่ยวกับเร่งรัดการปราบโรคระบาดสัตว์และ  
เพื่อส่งสัตว์แพทย์ไปฝึกการทำวัคซัน เพื่อนำมาปฏิบัติในประเทศไทย

ง. กระทรวงมหาดไทย ขอตั้งเพิ่ม ๕,๕๓๘,๕๐๗ บาท เพื่อให้  
กรมตำรวจตรวจตราการกชงตรวจคนเช่าเมือง เพราะสถานเดิม  
ค้ำแคบ และทรคโทรมก็ให้ กรมมหาดไทย เพื่อชกใช้เงินที่จ่าย ไปตาม  
พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๕๑ เกี่ยวกับกาเลือกตั้งสมาชิก  
สภาผู้แทนเพิ่มเติมตามรัฐธรรมนูญ ก็ขยตั้งเป็นค่าเบยเลขงและยาน  
พาหนะทางส่วนภูมิภาคจ่าย เพื่อย้ายให้บรรดาข้าราชการ อำเภ  
ชกออกไปปฏิบัติราชการมาแล้ว แต่ขณะนขยเบยจ่ายไม่ไ้ เพราะ

เงินทองไว้มีจำนวนจำกัด ถ้าไม่ออกไปปฏิบัติราชการก็จะบังเกิดผลเสียหาย

๑. กระทรวงยุติธรรม ทั้งเป็นค่าฤชากรตอนต้น ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๕๑ คล้ายกับค่าภาษีอากรตอนต้นทางกรมสรรพากร

๒. รัฐสภา ทั้งเป็นเงินเดือนและเงินเพิ่มให้สมาชิกสภาผู้แทนที่เพิ่มใหม่ตามรัฐธรรมนูญ และได้จ่ายเงินไปตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังแล้ว

๓. ค่าใช้จ่ายในการรักษาความสงบ ทั้งให้กรมตำรวจ ๑,๘๒๓,๐๐๐ บาท กองทัพบก ๓๗,๗๓๗,๐๐๐ บาท กองทัพเรือ ๘,๑๕๕,๐๐๐ บาท และกองทัพอากาศ ๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท เพื่องบ้องกันความผันผวนทั้งในและนอกประเทศ ซึ่งเป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไป และตามทรูฐบาลได้ตกลงไว้ในตอนต้นแล้ว สำหรับกรมตำรวจมีค่าช้อข้าวช้อนจากประชาชนทางการเรียกมาเก็บไว้ด้วย ส่วนรายละเอียดแต่ละอย่างนั้น ก็เป็นรายการที่จำเป็นทั้งสิ้น เช่นค่าเชื้อเพลิง ค่าเครื่องสนาม ค่าเครื่องขน เป็นต้น

๔. เงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว ทั้งเพิ่มตามทรูฐบาลได้คำนวณเพิ่มให้ใหม่ เป็นเงิน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสำหรับครุประชาบาลซึ่งแต่เดิมรับเงินเดือนทางเงินช่วยการประถมศึกษา แต่ขณะนี้มีฐานะเป็นข้าราชการรับเงินเดือนในงบประมาณประจำ วงของราย เงินเพิ่มให้อีก ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท



๗. การชลประทานราษฎร ในระยะเวลาในชั่วขณะหนึ่งของปี

ฝนตกไม่ถูกต้องกับฤดูกาล รัฐบาลจึงเกรงไปว่าฝนอาจจะแล้ง และ  
เป็นห่วงถึงการทำนาจะไม่ไถผล จึงได้ส่งจ่ายเงินไปให้เป็นค่าทำนํ้า  
สำหรับคนนา เพื่อป้องกันเหตุการณ์ไว้อ่อน

๘. เงินช่วยเหลือเทศบาลชั่วคราวเพื่อเพิ่มเงินเพิ่มแก่พนักงาน

เทศบาล เนื่องจากรัฐบาลได้คำนวณเพิ่มเงินให้แก่ข้าราชการ ของ  
เทศบาลจึงได้ดำเนินการเช่นเดียวกัน และรัฐบาลได้ให้เงินช่วยเหลือ  
เทศบาลในกรณีมาแล้ว

๙. ค่าใช้จ่ายในการขยับปรามการลักลอบข้าว (กองทัพเรือ)

เงินประเภทนี้มียกประมาณทั้งสิ้น ๑๐ ล้านบาท แต่จ่ายไปแล้วจนขณะนี้  
เกือบหมดสิ้น และจะต้องดำเนินการต่อไปมิให้หยุดชะงัก

๑๐. การชลประทาน การก่อสร้าง ตามโครงการที่ได้ รมอบมัต

ยประมาณไปแล้วนั้น ได้ดำเนินการไปโดยเรียบร้อย และบางโครงการ  
ควรจัดทำให้เสร็จสิ้นไป ในขั้น เพื่อช่วยเหลือการ ทำนาและเพาะปลูกให้  
ได้ร็ยผลดี จึงขอตั้งเพิ่มเติมร็ยเร่งดำเนินการต่อไปให้ติดต่อกัน

ด้วยเหตุผลและรายละเอียดที่ได้นำมาแสดงมาแล้ว จะเห็นได้ว่า  
รัฐบาลมุ่งหวังแก่ในส่วนที่จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติจริง ๆ ส่วน  
ในข้อปลัดขันธ์อื่น ๆ หากจะมีท่านผู้ใดข้องใจ ก็ขอให้ไปรคชกถาม  
และรัฐบาลพร้อมที่จะแสดงให้เห็นทราบ และหวังในที่สุดว่า สถาน  
การร็ยหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติก้วยคดี และโดยพร้อมเพียง  
และขอขอบคุณท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มกเกียรติที่ได้ให้โอกาส  
แก่รัฐบาลได้นำเหตุผลมาตั้งแก้กัน



๑๔.๓๐ น.

พระบาทสมเด็จพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว : ในการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เข้ามา ซึ่งรายการที่ต้องใช้จ่ายอยู่ ๓ ประเภทคือรายการจ่ายสามัญประเภทหนึ่ง รายการจ่ายวิสามัญไม่ลงทุนประเภทหนึ่ง รายการจ่ายวิสามัญไม่ลงทุนอีกประเภทหนึ่ง รวมทั้งสิ้นเงิน ๑๘๘ ล้านบาทเศษ

พระราชบัญญัติรายการอยู่ที่จะต้องพิจารณาว่าการที่รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติงบประมาณเข้ามานั้นจะเป็นการถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่นั้น ท่านสมาชิกทั้งหลายผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายจะได้อภิปรายในภายหลัง แต่ในขณะนี้ข้าพเจ้าขอเสนอว่าการที่รัฐบาลได้กระทำการเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามานั้นเป็นการที่ไม่ชอบด้วยหลักการ ทว่าไม่ชอบด้วยหลักการนั้นมีประการใด คือรัฐบาลไม่ได้เสนอรายละเอียดให้ชัดแจ้งว่ารายใดได้ใช้จ่ายไปแล้ว และรายใดยังไม่ได้ใช้จ่ายไป เงินที่ขอเพิ่มก็มีและเงินที่ไม่ขอเพิ่มก็มี รัฐบาลแสดงรายการสั้น ๆ เท่านั้นเอง สมาชิกไม่สามารถที่จะได้มีโอกาสพิจารณาว่า รายใดสมควรจะเร่งร้อนจำเป็นโดยนัยแห่งกฎหมาย และรายใดที่หากว่าควร ๆ จะจ่ายเพียงใดจำเป็นเพียงไร ยกตัวอย่างเช่นจะเห็นได้ว่ารายจ่ายสามัญกระทรวงมหาดไทย กรมตำรวจค่าชอทดันท่าการกองตรวจคนเข้าเมืองขอเพิ่มเติม ๒ ล้านเศษ ไม่ปรากฏว่ารายนี้จะเร่งร้อนประการใด การที่รัฐบาลขอเพิ่มเติมมานั้น เวลาที่กองตรวจคนเข้าเมืองมีท่าการอยู่แล้ว ดังหากว่าจะแน่นอนหากบ้าง และยกย่ยกกันบ้างจนต้องยกกองมาอยู่ที่สถานทูตเขมรมันก็จริงอยู่ แต่ตามหลักการแล้วรัฐบาลควรจะตั้งไว้ในงบประมาณประจำปีไม่ควรตั้งในงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนรายจ่ายวิสามัญไม่ลงทุนใน



รายการนี้ได้ใช้คำว่า ขอเพิ่มเติม ๑๗๐ ล้านบาทเศษ ทั้งแปลว่าราย  
 การยังไม่ได้ใช้เลย จึงต้องใช้คำว่า ขอเพิ่มเติมรายการ ชักประเภท  
 หนึ่งซึ่งควรระพิจารมากคือรายการจ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย ๖๒ ล้าน  
 บาทเศษ ที่ไม่ปรากฏว่าได้จ่ายอะไรไปบ้าง รัฐบาลที่ควบคุมเศรษฐกิจ  
 แล้วจะให้สามารถทั้งหลายเข้าโครงการใด แล้วมีความจำเป็นอย่างไร  
 ที่จะต้องใช้ถึง ๖๒ ล้านบาทเศษ ถึงจะแนบว่าทำเรื่องเท่านั้น กองทัพก  
 เท่านั้น กองทัพเรือเท่านั้น กองทัพอากาศเท่านั้น รวมทั้งหมกเป็น  
 ๖๒ ล้านบาทเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งยอดของกรมตำรวจ ๖๗ ล้าน  
 บาทเศษ ถึงที่ว่าการรัฐบาลจะไม่เสนอขอเงินเลือกมาให้ตำรวจรับอยู่  
 เฉพาะในกรมตำรวจที่ข้าพเจ้าสงสัยได้ความมาบ้าง และได้ทราบจาก  
 หนังสือพิมพ์บางเรื่องถึงโครงการใดไม่ทราบ เพราะฉะนั้นอยากจะขอ  
 เสนอรายการให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้ทราบบ้าง คือค่าชอ  
 รถยก ๖๐ คัน รถยนต์เบิ่ง ๘ คัน รถหุ้มเกราะ ๕๐ คัน ซอไซเรน  
 ๕๐ ซอรถจักรยาน ๒ ล้อ ๘ คัน นี้ไม่เป็นเครื่องรบ เครื่องรับส่งวิทยุ  
 ๖ เครื่อง พมพิศก ๑๐ เครื่อง แล้วเครื่องพิมพ์โรเนียว ๑ เครื่อง  
 ค่าสิ้นเปลืองในการนำขบวนรถบรรดา ค่าเช่ารถนอนหมอนมุ้งเตียงนอน  
 สนาม ค่าชอเสื้อ ชอโคระ เกาติ ทุ ได้ ออกส่ง ชอถุงนา ชอเตนท์ ค่า  
 สร้างและซ่อมแซมสถานที่ ค่าเครื่องใช้สอยเบ็ดเตล็ด มีผล แผนที่  
 ทำท้ายกองบังคับการ ทำเสาธง วางทากผ้า ชอเครื่องของจากประชาชน  
 เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าขอ ทราบว่า ชอ ความเหล่านี้เป็น ความจริงหรือไม่  
 ส่วนกองทัพอากาศได้ความว่าจะชอเครื่องบิน แต่ก็ยังไม่ได้ทำสัญญา ชอ  
 ันที่จริงอย่างไรขอทราบจากรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีทักทและท่าน  
 รัฐมนตรี ทั้งหลายบาง ท่านก็ ได้เคยให้สัมภาษณ์ในที่ต่าง ๆ ว่า ข

ประมาณหน้าใต้อีกมากกว่าแล้ว เจ้าของเวลานักตกลงการไต่สวน  
ก็สงขเรียบร้อยแล้ว เมื่อมีหลักฐานเช่นนี้และทั้งรัฐบาลได้ให้สัมภาษณ์  
ในหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ นั้น จะมาร้องขอเงินค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมหรือเพื่อกษา  
ความสงบเรียบร้อยด้วยเหตุผลประการใด และเหตุใดจึงไม่ตั้งไว้ใน  
งบประมาณประจำปี

ส่วนรายจ่ายวิสามัญลงทุน ๑๐ ล้านบาทเศษ รัฐบาลบอกว่ามี  
โครงการอยู่แล้ว คงหมายเหตุไว้ในบัญชีรายละเอียดที่เสนอให้ ท่านสมา  
ชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายทราบ ก็เมื่อรัฐบาลมีโครงการแน่นอนเช่นนี้ เหตุ  
ใดรัฐบาลจึงไม่ได้ไว้ในงบประมาณประจำปี ที่เสนอออกสภา เหตุใดจึง  
มานอกของงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งไม่เป็นการถูกต้องตามหลักการเลย  
ท่านสมาชิกทั้งหลายขอให้โปรดพิจารณาโดยรอบคอบ การที่ปล่อยให้  
ให้รัฐบาลทำเช่นเป็นการถูกต้องหรือไม่ และไม่ควรรวมหรือผ่อน  
ผันประการใดเลย ก็ไปรัฐบาลจะทำงานประมาณเพียง ๑๐๐ ล้านบาท  
หลุดกลาง ประชาราชน แล้วภายหลัง เมื่อตอนกลางปี หรือปลายปี รัฐบาล  
มาขอเพิ่มเติมภายหลัง เป็นลูกไม้ของรัฐบาลอยู่อย่างนี้ ในเรื่องเหล่านี้  
ท่านผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายได้ปรึกษาหารือมาช้านานแล้ว ท่านเคยเห็นของ  
ประมาณเช่นนี้หรือที่รัฐบาลทำ โดยเหตุนี้ขอได้โปรดพิจารณาโดยรอบ  
คอบและหนักแน่นสักหน่อย สำหรับตัวข้าพเจ้าเองก็และท่านสมาชิก  
ผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายก็ศึกษาปรึกษาหารือมาช้านานแล้ว มีใช้ว่าจะคดีกัน  
รัฐบาลเสมอไปหาไม่ได้ เมื่อส่งโคที่รัฐบาลทำไปโดยมีประโยชน์และทำ  
โดยดีแล้ว ข้าพเจ้าก็และบุคคลทั้งหลายก็ศึกษาปรึกษาหารือแล้ว  
กำลังและความสามารถ แต่ที่เสนอของงบประมาณมาเช่นนี้ ไม่สมควร



จะรับหลักการเลย เพราะเหตุว่าไม่ชอบด้วยหลักการ เพราะฉะนั้น  
ข้าพเจ้า ขอ จึงวอน ท่าน สมาชิก ทั้ง หลาย ได้ โปรดพิจารณาให้ รอย คอย  
และหนักแน่น และได้ โปรดมีความ สัจจะ ว่า จะรับหลักการ มีความ  
สำคัญประการใด เฉพาะตัวข้าพเจ้า เห็นว่ายังไม่สมควรจะรับหลักการ

๑๔.๓๘ น.

จอมพล แปลก พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : ก่อนอื่น ท่าน  
สมาชิกผู้หนึ่งที่จริง ๆ ไม่น่าจะได้ฟังคำที่ขอการรัฐบาลหลอกหลวง ข้าพเจ้าก็  
ไม่ว่าอะไร ในฐานะที่เป็นรัฐบาล รัฐบาลก็ควรจะให้ถอนคำ แต่ก็ไม่ได้ยอม  
ให้ถอน เพราะเหตุว่าขบวนการที่ขอ ในกรณีที่ท่านสมาชิกผู้หนึ่งได้กล่าวมา  
ว่ารัฐบาลหลอกหลวงนั้น ความจริงท่านยังไม่ได้พิจารณาอะไรเลย พอ  
ขึ้นต้นก็คัดค้านว่ารัฐบาล หลอกหลวง ประชาชน ตามธรรมชาติการ  
พิจารณาอะไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในงบประมาณก็ควรดูเสียก่อนว่างบ  
ประมาณที่เสนอมาน ขอแรกเพื่อรับหลักการ หลักการนั้นก็ไม่มีอะไร  
มีอยู่ ๔ - ๕ หน้า และก่อนที่จะรับหลักการนั้นก็เห็นธรรมชาติอยู่เองที่  
จะขอพิจารณาว่ารายละเอียดยังมีอะไร ถ้าหากว่าท่านสมาชิกสงสัยว่า  
มันเป็นเรื่องที่ควรตามเป็นรายการ ๆ ไปว่าอะไรบ้าง เมื่อเสร็จแล้ว  
พิจารณาพอสมควร ทุกอย่างจะทำอะไรก็ต้องพิจารณาเสียก่อน สอด  
สวนเสียก่อนแล้วพิจารณา พิจารณาแล้วก็ต้องตัดสินใจจะเป็นการถูก  
แต่ท่านเองขึ้นต้นก็ไม่ได้เสนอว่าอะไรและไม่ได้พิจารณาว่าอะไร พอ  
ขึ้นต้นก็คัดค้านว่ารัฐบาล หลอกหลวง ประชาชน แต่ข้าพเจ้าอยากจะขอ  
ประธานกรรมาธิการว่ารัฐบาลมีให้หลอกหลวงประชาชน ประการแรก  
ท่านว่าหลอกหลวง ความจริงงบประมาณเพิ่มเติมท่านพูดหลาย ๆ กับว่า

ไม่เคยมีทำอย่างนั้น ขาดเงินเคยขึ้นรัฐบาลมา ๑๘ ปี ท่านอยู่วุฒิสภา ๓ ปี เพราะฉะนั้นที่เคยทำอย่างนั้นและที่พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมก็ไม่ได้ทำอันไหนข้อ ประการที่หนึ่งถ้าถามรัฐธรรมนุญ มาตรา ๑๒๗ ขนมีก็ให้เพิ่มเติมได้ ที่เขามาถามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง เมื่อมีเหตุจำเป็นรัฐบาล จะใช้เงินไป ก่อนจากเงิน คงคลังแล้วใช้ไปในบทกฎหมายตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังแล้ว เสร็จแล้วเขาให้มาเสนอ ขออนุมัติวุฒิสภา เราต้องขออนุมัติต่อสภา เข้ามาถามมาแล้วเพราะฉะนั้นในเรื่องหลักการ ขอเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณนั้น บอกว่า คล้าย ๆ กันว่าไม่ถูก ขอประธานเป็นข้อสังเกตที่ท่านที่ถามรัฐธรรมนุญและทำ ตามกฎหมาย และนาย กานนทัง ๑๘ ปี พระราชบัญญัติเพิ่มเติมอย่างนั้นทุกข้อ ขอท่านเข้ตรัฐกิจเขา ดู อีกข้อหนึ่งว่าในการที่จ่ายก็คงมีรายการข้างอื่นไม่เป็นการสมควร กล่าวคือคงไม่ควนไม่จำเป็นเอาไปจ่ายใน งบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ก็ได้ ในเรื่องนั้นเมื่ออ่านกันในอนันท่านจะเห็น ได้ว่าเขาไปใช้ ซ่อมมัส เขาไปใช้ ในราวตากผ้า ถ้าท่านเห็นตัวหนังสือแล้ว ราวตากผ้าไรสารจะมากงบประมาณทำไมควน แต่ขอเรียนว่าที่การวจ ติงอันนี้เพราะเหตุว่าเนื่องจากการลาจลเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ และ จลาจลวันนั้นเขาก็กำลังการจวมา ๑ กองพัน และเขามาอยู่ในพระนครท่าน ก็ยอมทราบอยู่เอง สภาของทหารการจวเมื่อไปในสนามแล้วต้องมิอะไร ให้เขาย่าง เมื่อการจวมารัชราชการได้ปราบจลาจลและช่วยรักษาความ สงบอยู่ทุกวันนี้ เขาไม่มีเครื่องเหล่านี เพราะฉะนั้นเราก็ต้องจ่ายให้ เขา และจะสังเกตเห็นว่าถ้าการจวนั้น จะให้บอกเพียงวันก็ได้ ไปเมื่ เขาเงินอื่นก็ได้ เพราะฉะนั้นไม่มากนักขอ ๖ พันบาทเท่านั้น แต่โดยที่ ราชการจะมาโทษกันไม่ได้ต้องว่าไปโทษความจำเป็น ท่านก็เห็นว่าท่าน



เองก็เคยไปซ้อมรบในสนาม เวลาเป็นเสื่อย่าท่านก็เห็นว่าในสนามไป  
ทำอะไรได้ ไม่มี และนอกจากนั้นหน่วยราชการเวลาปรกติกก็ไม่มีเครื่อง  
เหล่านเข้าไว้ เวลาอยู่ปรกติกอากาศก็ไหนก็ได้ ฮาจะถ่ายฮูจะระที่ไหนก็  
ได้ ไม่ต้องมีส่วน แต่ว่าเวลาทไปสนาม ข้าพเจ้าเห็นครูบาอาจารย์ที่  
นั่งอยู่ท่านเขาแฉกกันหมดเลย ก็เกี่ยวกับความเรียบร้อยในราชการสนาม  
ก็ด้อยก็ขี้ข้อย่างนี้ มีลูกสิ่งเกตุว่าทหารล่าซากเพราะเหตุว่าไม่ได้สร้าง  
บ้านไว้ ให้เหมาะสำหรับทหารอยู่ ทนการจะไปอยู่ทนทนนอนตามระเบียบ  
หลังบ้าน ซึ่งเป็นที่ไม้สมควรจะนอน พวกคนมากอาศัยพักแรม แทนที่  
จะกินปลาเป็นไม้ ก็เขามูลกันให้เขา เพราะฉะนั้นก็แต่พวกนี้สักเห็น  
ไม่น่าอะไรเลย รวดตากผ้า แต่ตากูเหตุกรรมต่าง ๆ ผมก็เห็นจำเป็น  
นั้นเป็นประการที่ ๒

นอกจากนี้ยังมีราชการอื่น ๆ ที่ท่านมีข้อสงสัยเช่นกรมตำรวจ  
ข้อที่ ๒ ด้านการขอที่ทำการของกรมตำรวจคนเขาเมือง อันนี้ขอเรียน  
ว่า ก็ว่าเนื่องจากกรมตำรวจคนเขาเมืองเดิมถูกทำลายในระหว่างสงคราม  
นอกจากนี้สถานทูตเยอรมันเดิมเป็นสถานทูตเยอรมัน และเวลา  
ที่สหประชาชาติเข้ามา เขาได้ยกเขาไป และเขาจะขายสถานทูตอันนี้  
และเมื่อขายไปแล้วใครจะซื้อไปเสียก็ไม่ทราบ เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าทาง  
รัฐบาลควรระมัดระวังเสีย หากไม่ซื้อเกี่ยวกับสหประชาชาติเขาก็จะขาย จะ  
ห้ามไม่ได้ เขาขายก็ไม่รู้จะทำอย่างไร ก็เป็นเรื่องที่ค่อนข้างนี้ ก็ควรจะ  
ไปตกอยู่ในมือคนอเมริกัน และด้วยความสามารถเขาก็ได้มา

นอกจากนี้ ในเรื่องเกี่ยวกับราชการทหาร ท่านก็บอกว่า ๒๒  
ล้านไม้ได้จารใน เรื่องไม่จารในคือเป็นปัญหาตั้งแต่ ๑๐ ปี ๒๐ ปีมาแล้ว  
เรื่องราชการคงมีประมาณทหารก็พลเรือนนั้น ของราชการทหารไม่

บอกให้จารใน เราทำอย่างนี้ทุกปีแม่แก่ขยประมาณประจำปีเราทำ  
อย่างนี้ ของกระทรวงการเสนาโหมราชการทหารทุกประเทศถือว่าเป็น  
ความลับ เพราะฉะนั้นไม่ชี้แจงเป็นรายละเอียด ในนี้เราก็ปฏิบัติตาม  
ระเบียบ ตามที่กรมการเขียนโดยสั่งเขปสำหรับชอนคนนั้น ผมคิด  
ว่าท่านสมาชิกผู้มึ่เกียรติคงจะหาขโองใน เรื่อง ขยประมาณว่าใช้ไม่ได้  
คงจะพอใจแต่ระดับหลักการ

๑๕.๔๕ น.

พระยาศรีธรรมราช : ข้าพเจ้าขอขยยืนยันสนับสนุนสมาชิกผู้มึ่  
เกียรติขยขยประมาณชอนคนไม่เคยมีมาเลย ตั้งแต่มีประเทศไทยมา ขย  
ประมาณขยขยในโตสร้างขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าตั้งใจจะพูดขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
รัฐธรรมนุญ ก่อนที่จะพิจารณาขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
รัฐบาลควรจะต้องขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
ประมาณเพิ่มเติมเข้ามาในขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
ที่สภาผู้แทนราษฎรโตลงขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
ไว้ขย  
ขย  
สภาในวาระแรกในโอกาสแรก เพราะฉะนั้นถ้าเราพิจารณาขยขยขย  
เฉพาะขย  
ขย  
เดือนละ ๕๐ บาทขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขยขย  
ประมาณขย  
ขย



ยากไม่ได้ข้าราชการควรรับขึ้นหรือจะไม่มีคนทำงานอย่างนั้นหรือ ถ้าเดียง  
 อย่างนั้นก็แปลว่าเดียงเขาข้างเขาเดี๋ยวนั้น เพราะฉะนั้นก็เฉพาะอันเดียว  
 ไม่มีการรบกวนเลย เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วเมื่อไม่มีการรบกวน ไม่จำเป็น  
 แล้วก็ต้องผิดรัฐธรรมนูญ เพราะเหตุว่าจ่ายไม่ได้ นั่นเป็นอันหนึ่ง และ  
 ก่อไปเมื่อได้จ่ายไปแล้วแทนที่รัฐบาลจะได้ นำเรื่องมาเสนอสภาในโอกาส  
 แรก โอกาสแรกนั้นข้าพเจ้าหรือข้าพเจ้าคนอื่น เมื่อเข้าสมัยประชุมครั้งที่  
 ๑ หรือที่ ๒ ก็ควรจะนำมาเสนอ ถ้าจะตั้งในสมัยที่สภารัฐธรรมนูญ  
 จริง ๆ แล้วก็น่าจะต้องทำเช่นนั้น ถ้าจะออกให้สภา รัฐบาลไม่ได้ทำ  
 เช่นนั้น นอกจากนั้นเมื่อเสนอเข้ามาแล้วสภาเมื่อได้พิจารณาแล้วให้เอา  
 งบประมาณเพิ่มเติมพิจารณาอนุมัติแล้วเสนอต่อที่อื่น ๆ ที่ฝ่ายค้านคัดค้าน  
 อยู่ว่าควรจะต้องงบประมาณ ซึ่งต้องพิจารณาต่อสภารัฐธรรมนูญนี้ไป  
 พิจารณาภายหลัง เอาสภาเศรษฐกิจเองงบประมาณประจำปีมาพิจารณา  
 เสียก่อน นั่นก็เป็นการทำผิดรัฐธรรมนูญในชั้นที่ ๒ เพราะฉะนั้นถ้าหาก  
 ว่าความเห็นของข้าพเจ้าตั้งได้กล่าวว่าเป็นการถูกต้องแล้ว มติของสภา  
 ผู้แทนที่ไต่ลงมติไปว่าให้ยกเอาสภาเศรษฐกิจขึ้นพิจารณาก่อน คือผ่าน  
 งบประมาณอันนั้นขึ้นมา นั่นก็เท่ากับผิดวิพิจารณาผิดรัฐธรรมนูญ ใช้  
 ไม่ได้ มันก็ต้องเป็นโมฆะไป ข้าพเจ้าเห็นว่าท่านที่เป็นรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงยุติธรรมมีรับว่าข้าพเจ้าพูดถูกใช้ไหม

(ที่ประชุมหัวเราะ)

พระบาทสมเด็จพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว : . . . ก็เมื่อสนนษฐานตั้งข้าพเจ้าแล้ว  
 น่าจะเห็นว่าวุฒิสภา ไม่น่าจะ รับหลักการ แห่งงบประมาณก็ได้เพราะเป็น  
 สิ่งผิด การพิจารณาที่ศาล เมื่อเริ่มทำผิดมาแล้ว ก็ให้ส่งกลับ  
 ไปให้ศาลแก้ไขได้พิจารณา เมื่ออะไร ๆ เป็นโมฆะหมดแล้ว แล้ว



รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ถ้าเราจะปล่อยให้ความเห็น  
 อย่างข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยแล้วปล่อยให้กฎหมายนั้นผ่านไปได้อีก ก็  
 เท่ากับยินยอมให้การทำผิดรัฐธรรมนูญได้ทำผิดอีก กฎหมายรัฐ-  
 ธรรมนูญที่สูงสุดก็จะกลายเป็นหมิ่นไป ถ้ารัฐธรรมนูญเป็นหมิ่นแล้ว  
 เราไม่ควรจะมีประชาธิปไตย ที่เรานั่งอยู่ในหรือสภาผู้แทนที่มา  
 นั่งอยู่ก็เพื่อรักษาระบอบประชาธิปไตย เมื่อเรารักษาระบอบประชาธิปไตย  
 แล้วเราก็ต้องรักษารัฐธรรมนูญ ทนข้าพเจ้าให้ความเมตตาเห็นถือว่าทำผิด  
 ไปแล้ว ถ้าเป็นหมิ่นความและเช่นนี้การเมืองด้วย นักออกเรื่องหนึ่ง  
 ท่านอาจจะแปลในทางนักการเมืองก็ได้เหมือนกัน ด้วยเหตุนี้ข้าพเจ้า  
 ไม่พูดถึง กรณีที่ข้าพเจ้าจะขอถอนสมาชิกวุฒิสภาที่อยู่ในที่  
 ท่านมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๒ ซึ่งได้ให้คำขัญญาแล้ว  
 ว่า ท่านจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความบริสุทธิ์ใจเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เพื่อ  
 ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้น  
 ขอให้ท่านพิจารณาเหตุผลของข้าพเจ้าที่ขแรง แต่ยังไม่ต้องตัดสิน  
 และฟังทางฝ่ายรัฐบาลที่จะแก้ ถ้าท่านแก้สำเร็จจึงไปตามท่านถ้าท่าน  
 แก้ไม่สำเร็จขอจึงปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๒ และ  
 มาตรา ๔๘ อีกด้วย ซึ่งว่าปวงชนชาวไทยมีหน้าที่จะรักษาไว้ซึ่งรัฐธรรมนูญ

๑๔.๕๓ น.

จอมพล แปลก พิบิตสงคราม นายกรัฐมนตรี : ตามที่ท่าน  
 สมาชิกผู้แก้ไขขอกว่าในการที่เราทางรัฐสภาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 ขยับประมาณเพิ่มเติมมานั้น เช่นการผิดรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๕๖  
 และท่านได้อ้างในรัฐธรรมนูญฉบับนั้น ขอประทานเรียนว่าตามรัฐธรรมนูญ



ได้ทำมาขึ้น ก็พิจารณาแล้วว่ามีผิดรัฐธรรมนูญ เพราะว่ามี  
รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๗ นั้น ได้กล่าวไว้ว่า การจ่ายเงินแผ่นดินจะ  
กระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ เพราะ  
ฉะนั้นในการที่จะจ่ายค่างบประมาณเพิ่มเติม จึงได้เสนอกฎหมาย  
งบประมาณเพิ่มเติมขึ้นมา สภาอนุมัติแรกจ่าย ถ้าสภาไม่อนุมัติแรก  
ไม่จ่าย เป็นวรรคหนึ่ง

วรรคสอง “เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วน จะจ่ายไปก่อนก็ได้”  
เพราะฉะนั้นในกฎหมายพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ก็มีข  
กกรณีหนึ่ง คือรีบด่วน ยกตัวอย่างเช่นจ่ายไปในการเลือกตั้งสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร และได้จ่ายไปตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง  
มาตรา ๑ อนุมาตรา ๒ ได้กล่าวไว้ว่า ถ้าแม้ว่าเงินที่จะจ่ายจาก  
บัญชี ๒ บัญชีเงินคงคลังทั้งสองนั้น จะจ่ายให้ทำมงบประมาณประจำ  
งบประมาณเพิ่มเติมตามพระราชกำหนดอะไรต่างๆ เหล่านี้ เว้นไว้แต่  
มาตรา ๑ ของข้อ ๑ งบประมาณนั้นออกไปแล้ว ถ้าหากว่ามีกฎหมาย  
ออกมาใหม่ซึ่งคิดว่าเราจะต้องใช้เงิน ก็ให้รัฐบาลจ่ายจากเงินคงคลัง  
ไปก่อน เพราะฉะนั้นการจ่ายไปในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนก็จ่าย  
ไปตามอนุมาตรา ๒ ของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง เพราะฉะนั้น  
จะเห็นได้ว่าที่เสนอมานี้ คือในงบประมาณเพิ่มเติมเวลานี้ คือเรา  
ยังไม่ได้จ่ายเงิน คือส่วนมากในงบประมาณเพิ่มเติม ๑๔๔ ล้าน  
ก็จ่ายไปแล้วประมาณ ๑๐ ล้านเศษๆ ในจำนวน ๑๐ ล้านเศษก็จ่าย  
ไปตามมาตรา ๑ ของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง และนอกจากนั้นเรา  
ก็มาขออนุมัติต่อสภา ณ นั้น นอกจากนั้นท่านบอกว่าในการที่จ่ายเงิน  
ไปก่อนต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และ

ขอทว่าในกรณีทว่านของขออนุมัติจากรัฐสภาในโอกาสแรกทพงกระทำ  
 ได้ ในที่นั้นสมาชิกผู้มได้ขอกว่าทางรัฐบาลนั้นไม่ได้เสนอขอ  
 อนุมัติในโอกาสแรก อันขอประทานเรียนว่าสภานเียกเมอวันที่ ๒๐  
 เดือนกลาคม ครั้นวันที่ ๑ พฤศจิกายนก็ได้เสนอพระราชบัญญัติ ๒  
 ฉบับสู่สภาผู้แทน และกันชว่าได้เสนอไปแล้วในโอกาสแรก ได้ขอ  
 อนุมัติจากรัฐสภาในโอกาสแรกทพงกระทำได้ กระทำอย่างค่วนที่สุด  
 ทพงกระทำได้คามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๗ เพราะฉะนั้นจึงไม่ผิด ท้อง  
 ขออนุมัติจากรัฐสภาในโอกาสแรกทพงกระทำได้ นี้เพียงจอนุมัติ  
 เราก้เสนอพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมขึ้นไปยังสภาผู้แทน ก็สมค  
 หน้าที่ของรัฐบาลแล้ว ทนก็เป็นอย่างปฏิบัตินี้ถูกต้อง ทามรัฐธรรมนูญ  
 มาตรา ๑๒๗ ส่วนที่ทานพุกปนกันสองอย่าง คือเสนอขออนุมัติหรือ  
 สภาพิจารณา รัฐบาลพิจารณาไม่ได้ คือกฎหมาย ได้ท่าย่อมเข้าใจ  
 ว่ามส่งพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม รัฐบาลพิจารณาไม่ได้  
 เพราะไม่มีอำนาจ แต่ว่ารัฐบาลขออนุมัติได้ ขออนุมัติขึ้นมา แต่ส่วน  
 สภาจะพิจารณาเมื่อไรสุดแท้แต่สภา แต่เราเสนอมาโอกาสแรกก็กระทำ  
 แล้วเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน แต่พอดังประธานสภา ประธานสภาไม่  
 บรรจงระเบียบวาระโอกาสแรกผมจะทำอย่างไร ก็ยอมแล้วแต่ทานประธาน  
 จะใส่ในระเบียบวาระ ทนในที่ประชุมสภาล่าง ขอเรียนว่าก่อนทจะได้  
 พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณอนัน ก็ได้มีการทงกระทู้ถามกัน  
 ได้มีการพิจารณาพระราชบัญญัติค่าเช่า พิจารณาอื่น ๆ ไปแยะทีเคียว  
 ครั้นแล้วรัฐบาลเห็นว่ามันจะช้คเยอไป รัฐบาลก็เสนอเปลี่ยนระเบียบ  
 วาระเอาพระราชบัญญัติสภาเศรษฐกิจขึ้นไปเป็น ๑. เอาพระราชบัญญัติ



งบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ขึ้นเป็น ๒. แล้วเอาพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ขึ้นเป็น ๓. ซึ่งทั้งนี้จะเห็นได้ว่าพร้อมกัน แล้วอย่าลืมนะว่ารัฐบาลไม่มีหน้าที่พิจารณา ก็เมื่อส่งไปสภา สภานุมัติว่าเขาจะพิจารณาตามที่รัฐบาลได้ขออนุมัติไปในกรณีแรกตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๗ แล้วเขาบอกว่าเขาจะพิจารณาอย่างนี้ คือ พระราชบัญญัติสภาเศรษฐกิจ พระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้วรัฐบาลจะทำอย่างไร ถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มึ่เกียรติให้รัฐบาลมีอำนาจในสภา ก็ออกมา จะได้บังคับในสภาได้ ท่านจะยอมไหม เคยวันจะยอมไหม ถ้ายอมจะได้เสนอทำอะไรตามใจผมได้ แต่ท่านทำไม่ได้ ท่านอย่าลืมนะว่าคำเสนอขออนุมัติก็พิจารณาอันคนละเรื่อง ขออนุมัตินั้นที่ผมเป็นผู้ทำ รัฐบาลเป็นผู้ทำ แต่การพิจารณาเป็นหน้าที่ของสภา

๑๕.๑๐ น.

พระยาปริตานตเบศร์: เมื่อที่รัฐบาลบอกว่าขอยกมาให้ใคร ข้างเขาเชื่อว่าสมาชิกไม่มีใครโกรธ ข้างเขาอีกไม่โกรธ แต่ข้างเขาว่ารัฐบาลอย่าโกรธ ถ้าเราทำตามหน้าที่ของเราอย่างเข้มงวด และรัฐบาลจะโกรธถ้ารัฐบาลไม่ได้มีที่จากเราเร็วเหมือนอย่างรัฐบาลได้มาแล้วในร่างงบประมาณ เพราะงบประมาณรัฐบาลส่งมาเป็นก่อน ๆ ด้วยความฉลาดว่าจะขอให้รับหลักการไปเสียก่อน แล้วเชิญท่านไปโต้กันในการมาธิการ อันนี้เคยมีแล้วในกฎหมายอื่น ๆ คือเมื่อเรารับหลักการไปแล้วก็ทำอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้นขออย่างนั้นก็ด้วยความฉลาด

อย่างนั้น รัฐบาลจะให้พวกเราปรับหลักการแล้วไปว่ากันในกรรมาธิการ รัฐบาล  
 พิจารณาแล้วไปว่ากันทางโน้น ที่นั่นว่ากันไปแล้วก็ต้องปรับกัน เปรียบวม  
 ขมกลืนไม่ได้เรื่อง ทขอมาอันนี้เป็นวิธีที่ไม่ถูกต้อง ในนัยขอว่าขอ  
 เพิ่มเติมอะไรที่อะไร ถ้าพูดมากไปก็เสียเวลาเปล่า ๆ รัฐบาลบอกว่า  
 บางรายได้จ่ายไปแล้ว บางรายจะขอจ่ายต่อไป นี่เป็นข้อค้นพบที่เรา  
 บอกว่ารัฐบาลเสนอมาเป็นก้อน ๆ กลุ่ม ๆ รัฐบาลไม่ได้บอกกับเราว่าราย  
 ไหนได้จ่ายไปแล้วและรายไหนยังไม่ได้จ่ายไป นี่เป็นผลลาคอกอย่างหนึ่ง  
 คือรัฐบาลไม่เปิดโอกาสให้เรารู้ ได้ว่ารายไหน จ่ายไป แล้วที่เราจะรู้ ได้ว่า  
 ความรัฐธรรมนุญเมื่อจ่ายไปแล้ว จ่ายไปด้วยความจำเป็นรีบด่วนหรือเปล่า  
 นเป็นข้อหนึ่งที่เราแสดงให้เห็นว่าส่งเข้ามาเป็นก้อน ๆ เพื่อจะให้ รัฐบาลปรับ  
 ทนที่ส่งเข้ามาที่งานสมาชิกผู้ มีเกียรติ พระยาจักรีธรรมราช ทข้าพเจ้า ยืนยัน  
 รัฐบาลมองเห็นว่าได้ทำผิดกฎหมาย ทำไมว่าผิดกฎหมาย ก็ความรัฐ  
 ธรรมนุญบอกว่าจ่ายเงินก่อนแล้วต้องมา เสนอขออนุมัติจากสภาก่อนเป็น  
 โอกาสแรก ในโอกาสแรกที่มีสภาต้องเสนอการที่ ได้จ่ายเงินไปแล้วมา  
 รัฐบาลได้ถือปรัยแล้วเมื่อก่อนว่า ถ้าไรอย่างนั้นเพิ่มขึ้น ถ้าไรอย่าง  
 นั้นได้เพิ่มขึ้น อย่างรัฐบาลจึงบอกว่าการที่ขอเพิ่มเติมมานั้น สมมติที่ไม่  
 ควรจะตกใจว่ารัฐบาลจะขาดทุนหรือ มีเพิ่มหลายแห่ง ข้าพเจ้าจึงขอ  
 เสนอว่าทำไมสมควรว่าถ้าเราหาเงินได้มาก ๆ แล้วเราก็ ใช้ ไปให้หมด  
 อย่างนั้นหรือ ไม่เกี่ยว ใช้จ่ายเพื่อความจำเป็นหรือ ท่านนายก  
 รัฐมนตรีบอกว่าไม่ต้องตกใจใช้ไปก็แล้วกัน อนันข้าพเจ้าว่าผิดหลักของ  
 ชาวบ้านและของประเทศเหมือนกัน รัฐบาลควรเอาเศรษฐกิจของชาวบ้าน  
 มาใช้ คือเศรษฐกิจของข้าพเจ้าว่าเราหาเงินมาได้เยอะ ๆ เมื่อมีความจำเป็น  
 เป็นก็ควรใช้ ไม่จำเป็นก็ไม่ควรจ่าย ถ้าจะถือว่าความจำเป็นจะได้เงิน

มา ๒ ทมิ้นบาทเจ้าร้านเตล้าหรือไซ้ให้หมด กลับไปบ้าน หาเมียไม่มีสัก  
 สักวงค์แล้วเป็นอย่างไร ข้าพเจ้าว่าเราจ่ายนิตท่นอยไม่เป็นไร จึงเป็น  
 ทางดี ให้เห็นว่ารัฐบาลควรจะทำอย่างไร ที่รัฐบาลบอกว่ายกเลิกการเก็บ  
 นะ้ได้เงินแยะ ๆ แล้วก็จ่ายไปเพียงเท่านั้น อนันข้าพเจ้าเห็นว่าไม่ควรที่  
 จะรับรองงบประมาณอย่างนี้ได้ ทมิ้นบาทกฎหมายที่สมาชิกรู้แล้ว  
 ถูกกฎหมายหรือไม่ถูกกฎหมาย รัฐบาลได้ชี้แจงบอกว่าจะทำอย่างไร  
 ก็เสนอมาโอกาสแรก โอกาสแรกที่โตน ความที่เคยได้ยื่นจากหนังสือ  
 พิมพ์ จากรายงานการประชุมสภาผู้แทน เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 เพิ่มเติมเข้ามาควรพิจารณา ก่อน ตามระเบียบวาระงบประมาณ  
 เพิ่มเติมเช่น วาระที่หนึ่งแล้ว สภาเศรษฐกิจเป็นที่ ๒ แต่รัฐบาล กลับ  
 บอกว่าเขาสภาเศรษฐกิจก่อนแล้วค่อยปรึกษาพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 เพิ่มเติมเป็นที่ ๒ นี้ก็เห็นแล้วว่าไม่ใช่โอกาสแรก และรัฐบาลจะกลับ  
 เสียอีก เองง่าย ๆ ไม่ต้องพุกขาว ๆ เสียเวลาเปล่า อนันก็เห็นว่า  
 ผิดกฎหมายอยู่ นอกจากนั้นรัฐบาลยังได้อธิบายเช่นเป็นต้นว่าการรักษา  
 ความสงบ ๒๒ ล้านบาท อนันรัฐบาลได้ชี้แจงว่า โอ บอกไม่ได้ ประ  
 เด็นว่าใครรู้ว่าชอมบักกะบอก เรออบกล้า เรออบนกล้า เราเป็นคนไทยก็  
 ไม่อยากจะทำอะไรใครรู้ว่าเราชอมบักกะบอก อาจบอกได้ว่ากองทัพ ๓๗  
 ล้าน ชอเสียบของอาหารหรือเสื่อผากมากน้อย บอกได้ก็ไม่บอก นอก  
 จากนั้นประชาชนทั้งหลาย ข้าพเจ้าได้ไปทบทวนที่ ข้าราชการเก่าคนหนึ่ง  
 ปรารถนาว่าเรื่องรักษาความสงบเขาบอกว่าบ้านเราไม่รู้จักสงบสักที รักษา  
 กัน อยู่เสมอ ๆ ไม่รู้อะไร ก็ไม่รู้ว่าจะชอน ทองจ่าย ๒๒ ล้านบาท เพื่อรักษา  
 ความสงบทำไมไม่รู้ จักสงบสักที งบประมาณกองทัพบกอากาศเรือ  
 ทหารบก ฯลฯ ก็งบประมาณมาแล้วโตนประจำก็เป็นการรักษาความ

สงบอยู่แล้ว ทำไมจะต้องมาตั้งรักษาความสงบอีก อันนี้ขอถาม  
 รัฐบาลว่าความไม่สงบของเราเกิดจากอะไรเป็นต้นเหตุ ไม่เห็นสงบ  
 สักทีเลยเราขวตหัวก็ต้งไปหาหมอว่าขวตหัวเพราะอะไร อันนี้คือ ความ  
 ไม่สงบมาจากอะไร ทำไมชอบหรือว่าคอยจะแห่ คอยผลักดันอยู่เสมอ  
 คอยจะมีมีคัมมิตันแล้วบอกว่าขอ ๖๒ ล้านบาท นี่ทำอะไรกัน แสดง  
 ให้ เป็นที่สงสัยแก่คนทั้งหลาย ประชาชนก็สงสัยว่าเรารักษาความสงบ  
 กันเสมอ ๆ ไม่บอกว่าจะอะไร นอกจากนั้นการอย่างอื่นก็ไม่จำเป็น  
 รัฐบาลอย่างว่าขอสถานทูตเยอรมัน ข้าพเจ้าเคยเห็น ทออฟฟิศเยอรมัน  
 ผู้ซื้อผู้ขายเขาทำกันโดยไม่ต้องให้เงินหมกก็ได้ รัฐบาลบอกว่าจะต้องขอ  
 สถานทูต ๒ ล้านบาท เพราะประเทศฝรั่งเศสจะขายไป นี่ไม่ใช่เป็นการ  
 รัฐบาล นอกจากนั้นทำไมเราจึงรีบด่วนขอ เราบอกว่าคอยไม่ได้ประ  
 เศยฝรั่งเศส ขวตก็ขายไปสิ เราต้องทำให้เป็นระเบียบเรียบร้อย มี  
 หลายสิ่งหลายอย่างก็สมาชิกได้ทราบมาแล้วเห็นว่าไม่เป็นการรีบด่วนเลย  
 และก็โยนกลับไปอีกที่ รัฐบาลไม่ได้บอก ความจริงให้เรารู้ว่า อะไร ขายไป  
 แล้ว อะไรยังไม่ขาย รัฐบาลไม่ให้โอกาสเรารู้เลย ถ้าจะพูดก็เรารู้  
 ว่าคลุมตงจนคอดวงเข้าไปก็แล้วกัน ประเศยก็จระกมมิลอดออก  
 เท่านั้น อีกอย่างหนึ่งขอความเชื่อเพื่อขอให้ใจคือยาโกรธ แต่ว่ารบหลัก  
 การไปแล้วก็ลำบาก เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเสนอท่านทั้งหลายพิจารณา  
 โดยรอบคอบ ข้าพเจ้าไม่โกรธ ข้าพเจ้าไม่มีอะไรจะโกรธ แต่ว่าเราต้อง  
 ทำหน้าที่ของเราโดยถูกต้อง ราษฎรจะว่าไม่เห็นทำอะไรผิดอะไรแล้วก็  
 กลับบ้าน แล้วเราก็ต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญไม่อย่างนั้นจะตั้งกรรมมา  
 ชิกการทำไม เสียเงินเยอะแยะแล้วก็ไม่ใช่ ไม่ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ  
 เพราะฉะนั้นก็กว้างประมาณยังไม่เรียบร้อย เรายึดหลักการยังไม่ได้



จอมพลแปลก พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : เรื่องนเรมแรก  
 เขาหลักการเสียก่อนแล้วจึงรายละเอียด ผมมีแยะ คือมาตรา ๑๕๗  
 กระผมก็ขอให้ท่านประธานได้ไปรอฟัง ไม่รู้จะอธิบายอย่างไร อธิบาย  
 แล้วก็ไม่เข้าใจ ! เขาบอกว่าต้องขออนุมัติจากรัฐสภาในโอกาสแรกก็ฟัง  
 กระทำได้ ตามกฎหมายว่าอย่างนั้น ที่รัฐสภาได้เสนอมาริวันที่ ๑  
 พฤศจิกายน ประมาณ ๑๐ วันหลังจากเข้าสภา เพราะต้องเก็บตัวเลขอยู่  
 กระผมเรียนแล้วว่ารัฐสภาต้องขออนุญาตไม่ใช่มีหน้าที่พิจารณา ไม่มี  
 หน้าที่อนุมัติ ก็เมื่อขยับประมาณไปตั้งมือท่านประธานสภาผู้แทนในวันที่  
 ๑ พฤศจิกายน ท่านประธานสภาผู้แทนก็ขยับเข้าไปในระเบียบวาระ  
 และเมื่อเขาเข้าไปในสภาแล้วก็แล้วแต่สมาชิกของสภา ไม่ใช่แล้วแต่  
 ประธานสภา เมื่อสมาชิกส่วนมากเขาลงมติว่าเราจะพิจารณา ดังนั้น  
 ท่านรัฐสภาขออนุมัติมาเขาก็บอกว่าพิจารณา ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ว่าเข้า  
 ไปอย่างนั้น ก็การอยู่ในหน้าที่ หน้าที่คือขออนุมัติ หน้าที่ของรัฐสภา  
 ก็ได้ทำไปแล้วในโอกาสแรกที่ฟังกระทำได้ ส่วนหน้าที่ร่างพระราช  
 บัญญัติงบประมาณ เป็นหน้าที่ของประธานสภาจะรับขยับบัญชีระเบียบ  
 วาระ ส่วนหน้าที่พิจารณาเมื่อไรแล้วแต่สมาชิกสภาจะลงมติก็น  
 รัฐสภาไม่มีหน้าที่อะไร ก็เสนอไปในวันที่ ๑ พฤศจิกายน และในโอกาส  
 แรกที่ฟังกระทำได้ กระผมก็คิดว่าในเรื่องนี้ถ้าจะหมดขยับหาไม่ใช่  
 ความผิดของรัฐสภาและไม่ใช้ความผิดของใคร นอกจากนั้นท่านกล่าวว่า  
 ขยับประมาณที่เสนอมาริเป็นกัน ๆ ความจริงรัฐบาลนี้ได้เสนอมาริเป็นกัน ๆ  
 ท่านดูพระราชบัญญัติงบประมาณท่านจะเห็นได้ว่า นอกจากเสนอเป็น  
 กัน ๆ ยังมีรายละเอียดปะมาอีกด้วย ในเรื่องน้้าความพระราชบัญญัติ  
 งบประมาณประจำปีที่เคยทำมา การทำงบประมาณก็ทำมาอย่างนี้ทุกขยับ

เพิ่มเติมและไม่เพิ่มเติม คือหมายความว่ามีการเป็นส่วนรวม ส่วน  
 ด้วพระราชบัญญัติ ซึ่งจะประกาศใช้ให้พระมหากษัตริย์ลงพระปรมาภิไธย  
 และมีรายจ่ายวิสามัญลงทุนและไม่ลงทุน มีเป็นรายละเอียดว่ามีค่า  
 เครื่องเขียนอะไรเหล่านั้นก็สั่งให้เป็นรายละเอียดแล้ว อย่างนี้จะเอาราย  
 ละเอียดให้ละเอียดกว่าอีกก็มี จะพิมพ์เสนอเข้ามาอีกเกินขอบเขตไป  
 รายละเอียดมีอยู่แล้วก็อยากขอประทานอำนาจให้ฟัง ความจริงผมคิดว่า  
 พิจารณาเป็นเรื่อง ๆ ก็คงมีการ มีรายการละเอียดท่านสมาชิกทั้ง  
 สองท่านอยากทราบ ขอประทานอำนาจรายการวิสามัญ ๑. ค่า  
 ใช้จ่ายในการรักษาความสงบ ของตั้งเพิ่ม ๖๒ ล้าน มีรายการดังนี้  
 ก. กรมตำรวจตั้งเพิ่ม ๖,๘๒๓,๐๕๐ บาท มีรายการดังนี้ กรมตำรวจ  
 ๑. ค่าชอรถยนต์ ๖๐ คัน ๑,๒๗๔,๘๘๘ บาท ๒. ค่าชอรถยนต์  
 เก่ง ๘ คัน ๒๒๖,๑๐๐ บาท ๓. ค่าชอรถยนต์หุ้มเกราะ ๕๐ คัน  
 ๒,๓๔๓,๔๕๔ บาท เพราะเหตุว่าเวลานั้นถนนหนทางมาก แล้ววันออก  
 จากนั้นเพื่อให้เห็นทางไปในเวลาเกิดเหตุต้องบรรทุกตำรวจไปปราบปราม  
 โจรผู้ร้ายในเวลาที่มีการจลาจลขึ้น มีลทธิคอมมิวนิสต์ และเกิดการก่อ  
 กวนขบวนการต้องบรรทุกกำลังตำรวจไป รถยนต์ ๖๐ คันนั้นเป็นการควน  
 ไม่ใช่ใช้รบ แก่เพื่อป้องกัน ๒. ที่ชอรถยนต์เก่ง ๘ คันก็คงจะไม่ใช่อ่าง  
 ที่ท่านสมาชิกกล่าวอย่างรถซึก แพคการที่ ซ้อมานั่งสวย ๆ ความจริง  
 ตำรวจท่านจะเห็นแล้วว่ามีแต่การจับตัวผู้ร้ายก็ของปลอมตัวไป ตำรวจ  
 จับโจรผู้ร้ายจะใช้ยานพาหนะนั้นรถของผู้ร้ายเห็นแต่ไกลก็จะหนีไป เพราะ  
 เหตุนี้จึงจ่ายรถเก่งไว้สำหรับปราบปรามโจรผู้ร้าย โจรผู้ร้ายใช้รถเก่ง  
 ก็มี เพราะฉะนั้นจึงได้ตั้งงบประมาณชอรถเก่งไว้เป็นจำนวน ๒๒๖,๑๐๐  
 บาท ค่าชอรถยนต์หุ้มเกราะ ๕๐ คัน ๒,๓๔๓,๔๕๔ บาท ค่าชอรถ



ยนต์รุ่มเกราะนี้ ท่านก็เห็นอยู่แล้วว่าในประเทศของเรา ถ้าหากว่า  
 ใครยังไม่เข้าใจว่าในประเทศในโลกนี้ในภาคซีกของทวีปเอเชียตะวันออกเฉียง  
 เฉียงใต้ ถ้าท่านผู้ใดไม่เข้าใจว่าอยู่ในสถานการณ์ซึ่งซับซ้อนแล้ว กระ  
 ฌมก็เสียใจไม่รู้จะกราบเรียนอย่างไรได้ และท่านก็ได้รู้เองว่าเมื่อ  
 จีนเป็นอย่างไร รบกัน ในอินโดจีนเป็นอย่างไร ทิศตะวันออกของเรา  
 รบกัน ทางซีกใต้เป็นอย่างไร รบกัน ทิศตะวันตก รบกัน เพราะฉะนั้น  
 เราอยู่กึ่งกลางเขาเช่นนี้ เราจะไม่เตรียมกำลังของเราไว้สำหรับปราบ  
 ปราบหรือต่อสู้รักษาอิสรภาพของเราอย่างไร ถ้าเป็นที่สุดก็คงใช้  
 เครื่องเหล่านี้ และท่านย่อมรู้ว่าบรรดาอันตรายของประเทศต่าง ๆ ก็  
 กล่าวก่อเกิดขึ้นจากคอมมิวนิสต์ และคอมมิวนิสต์ท่านย่อมทราบว่าวิธีการ  
 ปฏิวัติของคอมมิวนิสต์นั้นเป็นอย่างไร ไม่ใช่ยกกำลังทหารเข้ามาอย่าง  
 ญุ่นคราวที่แล้ว ในขั้นแรกเขาต้องทำไปประทันต่าก่อน ขั้นที่ ๒ ก็  
 ทำ อินฟิลเทรชันเข้ามาเป็นแนวที่ ๕ ที่ ๖ อย่างอินโดจีนหรือที่ไหน  
 เขาทำกันถึงขั้นนั้น เมื่อเสร็จแล้วเขาก็ใช้กำลังทหารเข้ายึดอำนาจ  
 การปกครอง และทั้งนี้ไม่ใช่จะเป็นความสิ้นเชิงตั้งเป็นศกฐาสำหรับ  
 เรียนให้ท่านเชื่อข้าพเจ้า ท่านจะเห็นว่าในอินโดจีนเป็นอย่างไร เขาทำ  
 โคยวั้น และนอกจากนั้นของอังกฤษอเมริกาเองจะเห็นได้ว่าอังกฤษเอง  
 มาประชุมเรื่องนทอนเคียและทังคไปร์ และในเดือนมกราคม ศกหน้า  
 อเมริกาจะมาประชุมที่กรุงเทพฯ เพื่อพิจารณาปัญหาสถานการณ์อย่าง  
 ทั่ว ๆ ไป เมื่อท่านเห็นอย่างนี้เมื่อท่านสมาชิกทั้งสองท่านเห็นว่าบ้าน  
 เมืองยังสงบก็ไม่ว่าจะกราบเรียนอย่างไร เนื่องจากว่าเวลาในสถานการณ์  
 นอกจากนั้น ๔. คำขอใช้เรนต์ที่รถยนต์นี้ สำหรับที่รถยนต์  
 สำหรับเมื่อตำรวจจะไปทางไหนท่านก็เห็นว่าคงให้คนเขาถือ มีฉะนั้น

ก็ไปเร็วไม่ได้ ด้วยเหตุที่เงินแม่แต่การชดเชยคนเจ็บคนป่วยบรรทุกรถก็ต้องมี  
 แกรไชเรน ที่นาคำวยกกำลังห้าฝู่กันก็ต้องมีไชเรนให้ประชาชนทวาย  
 กองชอไว้ ที่นาคำชอรถจักรยาน ๒ ล้อ ๘ คัน ในต่างประเทศเขามี  
 จักรยาน ๒ ล้อเพื่อเป็นสื่อสารระหว่างหน่วยใช้ส่งหนังสือระหว่างกัน ใน  
 เรื่องคำชอเครื่องส่งวิทยุ & เครื่องวิทยุวิทยุ สำหรับวิทยุวิทยุ  
 เครื่องรับส่งวิทยุ ใช้สำหรับเราส่งกำลังคำวไปปราบปรามราษฎรชาย  
 แคนและอื่น ๆ และการปราบปรามโจรผู้ร้ายจะได้มีการติดต่อมาทางกอง  
 อำนวยการส่วนกลางได้สะดวก อย่างในอเมริกาหรือทอนเขาได้ทำกัน  
 ที่ทางนั้นขอเรียนว่าเขาทำกัน เพราะเหตุว่าเขาทำกันมานานแล้ว จน  
 บัดนี้เขาเอามาขายให้เรา เพราะฉะนั้น เขาทำมาก่อนแล้วเราซื้อของเขา  
 มา นอกจากนั้นมูลค่าเครื่องพิมพ์ดีดอะไรเหล่านี้ก็เป็นเรื่องของคำว  
 ใหม่ ๑ กองพัน

ที่นารายละเอียดของทัพบก ๓๗ ล้าน มกิงน คำยา ๕ แสน  
 ๗ หมื่น ๕ พันบาท เพราะเหตุว่าอาหารไม่มี ทหารจะต้องยกกำลัง  
 สำหรับในการที่จะขยับกองทัพทางเหนือทางใต้ ซึ่งเวลานเราได้ทำอยู่  
 ยานในกองทัพไม่มี เพราะฉะนั้นทหารไปก็ต้องมียา ค่าเวชภัณฑ์ก็ไม่มี  
 ค่าเครื่องแบบก็ไม่มี เวลาน ๑๐ ล้านบาท ค่าเครื่องสนาม ๗ ล้าน  
 เครื่องหุงต้มสร้างโรงแรมชั่วคราว ซอยานพาหนะ เครื่องนอนจำนวน  
 ๒ ล้าน ๖ ล้าน ๔ ล้านรวมเป็น ๓๗ ล้าน ขอประทานเรียนว่าในเรื่อง  
 ทหารบกนี้ คือว่าเวลาหลังสงครามมีแก่หมดสิ้นไป เราไม่ได้จัดการที่จะ  
 ขอสั่งค้าง ๆ เหล่านี้ไว้สะสมไว้สำหรับเหตุการณ์ฉุกเฉินสำหรับเวลาที่  
 เกิดฉุกเฉินไปเลย คราวที่แล้ว ๆ มาพึ่งทำลายไปหมด ไปในสนามรบอย่าง



เดินทางมายังที่ตกหล่นเสียหายไปในระหว่างหลังสงคราม เคนมาจาก  
 เชียงตุง เครื่องสนามและเครื่องหุงต้มก็พังไป เก้าไป เครื่องหุงต้ม  
 ซอมาสมัยโบราณก็ชำรุดไป เพราะฉะนั้นชื้อไว้สำหรับให้ทหารได้  
 เคลื่อนที่ไป ส่วนกองทัพเรอหนักก็ซ่อมเรอรบ ชื้อเครื่องกักไฟฟ้า  
 เรอยนต์ซึ่งมีรายละเอียดใน กองทัพอากาศ เนื่องจากเวลานอกกองทัพ  
 อากาศของเราไม่มีเครื่องบินใช้รบเลย มีแต่เครื่องบินฝึกหัด ทั้งนี้  
 เพราะว่าเครื่องบินเวลานั้นยังอยู่ในความเร็วมันมาก เพราะฉะนั้นเราก็ไม่  
 สามารถที่จะซื้อเครื่องบินเขาได้ แล้วเขาก็ไม่ขายให้เราด้วย เพราะฉะนั้น  
 เครื่องบินที่ใช้นั้นจะเร็วเพียงไรก็ได้เป็นชนิดฝึกหัด เพราะฉะนั้นซื้อซื้อเครื่อง  
 ยิน ๑ ผุ้เป็นเครื่องบินสปีดไฟร์ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าทางกองทัพอังกฤษ  
 เขาจะขายให้เรา รวมความว่าถ้าได้ก็คงจะได้เครื่องบินรบเพียงผุ้เดียว  
 สำหรับกองทัพอากาศ เพราะฉะนั้นเรื่องต่างๆ ที่มีรายละเอียดก็คือ  
 ทางเจ้าหน้าที่ไม่ได้เสนอให้ยกท่านสมาชิก เพราะเหตุว่าตามระเบียบ  
 ที่เราเคยพิจารณาขงบประมาณมานั้น เราพิจารณาในชั้นแรกของสภา  
 ก็คือว่าขอรบหลักการ การทรมหลักการขอนักเพียงรบหลักการ ส่วน  
 รายละเอียดขอลูกข้อยื่นในชั้นกรรมาธิการ ถ้าหากว่าเราจะมาพิจารณา  
 รายละเอียดกันนั้นก็ควรจะกลายเป็นกรรมาธิการเต็มสภาไป ด้วยเหตุนี้  
 เราจึงไม่ทำ เพราะฉะนั้นการพิจารณาขงบประมาณนั้นขอประทานเรียนว่า  
 เราได้เคยทำกันมาอย่างนั้น คือพิจารณาเฉพาะหลักการ แล้วราย  
 ละเอียดเท่าที่สมาชิกสงสัย เราก็อธิบายชี้แจงให้หรือให้ตัวเลข  
 กันในชั้นที่ ๒ ก็คือชั้นกรรมาธิการก็พิจารณารายละเอียดในชั้นนั้นจะเป็น  
 ของทหารก็ได้ ของตำรวจก็ได้ ทางรัฐบาลก็ยื่นรายละเอียดให้ยกกรรมา  
 ธิการทั้งชุดกลดจนกระทั่งข้อเสนอกวี้ รวามุ่งก่อนเราก็ให้หมด ด้วย

เหตุนี้ขอกราบเรียนว่ามีรายละเอียด และเพื่อท่านสมาชิกทั้งสองที่สนใจ  
 ในขบประมาณจะได้เข้าใจ คือขอประทานเรียนว่าการตั้งขบประมาณ  
 เป็นข้อถกเถียง แต่การพิจารณานั้นเป็นของโตเท้า จะพิจารณาเร็วหรือช้า  
 นั้นผมจะไปยังค้ำไม่ได้ นอกจากนั้นในการพิจารณารายละเอียดเพียง  
 ใหนที่จะพิจารณากันทุกแห่งทุกมุมควรจะเป็นของกรรมาธิการ ที่หน้า  
 หากว่าจะพิจารณากันในนั้นก็จะเป็นกรรมาธิการเต็มสภา ที่หน้าหากว่า  
 จำเป็น จะต้องให้ กรรมาธิการ พิจารณา แล้วเราก็มีขบ รายละเอียด ให้กับ  
 กรรมาธิการ เมื่อถึงขบกรรมาธิการแล้วรัฐบาลก็ไม่ขัดข้องของทศาร  
 และตำรวจว่าจะมีอะไรอย่างเราให้หมด แต่ในทันเห็นว่าไม่ให้เพราะ  
 เหตุว่า คือว่าทางสภาไม่เคยพิจารณารายละเอียดในหน้าที่ของกรรมา  
 ธิการของขบประมาณ ขอประทานเรียนให้ท่านทราบว่า ที่สงสัยเรื่อง  
 สถานทุกนั้น ยังไม่ได้ขอ ท่านสงสัยว่ารายการอะไรอย่างทจ่ายไปแล้ว  
 ขอประทานเรียนว่าของกองทัพได้จ่ายไปแล้วดังนี้ คือ ของกองทัพบก  
 ได้จ่ายไปแล้ว ๑๔,๓๐๔,๔๗๕ บาท ของกองทัพเรือได้จ่ายไปแล้ว  
 ๓,๗๔๘,๕๘๒ บาท ตำรวจได้จ่ายไปแล้ว ๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๑๕.๒๕ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ในเบื้องต้นรัฐบาลได้เสนอพระราช  
 บัญญัติขบประมาณฉบับนี้เข้ามา ควรหรือไม่ที่สภาจะรับหลักการหรือไม่  
 นั้นเป็นข้อถกเถียง เพราะเหตุใดที่เสนอมาเป็นการลิดลิตกฎหมาย  
 แล้วสถานการณ์ที่รับหลักการ แต่ถ้าเป็นการที่ขบขบจะต้องพิจารณา  
 ยืนยันว่าเป็นการควรหรือไม่

ในเบื้องต้นที่เคียว ขบประมาณเป็นกฎหมายสำคัญอย่างหนึ่ง  
 สำหรับประเทศ เพราะฉะนั้นเมื่อเสนอขบประมาณเข้ามาแล้ว ถ้าหากว่า



ประชาชน ได้เห็น ขอบประมาณ แล้วเขาจะ ต้องเชื่อ หรือแสดง อย่างไร ว่า  
 รัฐบาลจะดำเนินงานต่อไปอย่างไร ข้อสำคัญอย่างหนึ่งเพราะเงินทุกบาท  
 ทุกสตางค์เป็นเลือดเนื้อของประชาชน จะทำอะไรบ้าง แม้แต่สิ่งเล็กๆ  
 น้อยๆ ก็ดี ก็ต้องระวัง เพราะฉะนั้นจึงได้เกิดการควบคุมการจ่าย  
 เงินชน เมื่อเสนองบประมาณเข้ามาแล้วก็ต้องคว่ำรัฐมนตรีกอง หรือ  
 รัฐมนตรีก็ จะต้องคว่ำงบประมาณที่เสนอเข้ามาจนจะต้องเป็นงบประมาณ  
 ที่ใช้ได้ตลอดปี ไม่ใช่ใช้ของแก้ไขกันบ่อยๆ ถ้ามีการแก้ไขกันบ่อยๆ  
 แล้ว แสดงให้เห็นถึง ๒ ประการคือ รัฐบาลจะการภายในผิด  
 ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งก็มีเหตุผลเงินเกิดขึ้นแก่ประเทศ จึง  
 จำเป็นต้องจ่ายเงิน เป็นการแสดงให้เห็นอยู่ในตัว เพราะฉะนั้นในการ  
 ที่รัฐบาลได้เสนองบประมาณฉบับขึ้นมา จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่ง  
 หรือไม่ เพราะตามกฎหมายก็ดี พระราชบัญญัติเงินคงคลังก็ดี ให้  
 อำนาจไว้เรียบร้อย แล้วไม่มีในงบประมาณที่ใช้ได้ แล้วทำไมเสนอ  
 ขึ้นมา แล้วเสนอเข้ามาพร้อมกันงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ด้วย นี้  
 ให้เห็นว่าไม่ใส่ที่นั่นไปใส่ที่นั่น ข้าพเจ้าสงสัยเหลือเกิน ข้าพเจ้าอยาก  
 จะฟังรัฐบาลว่าจะแก้ได้อย่างไรในทันที เพราะมีงบประมาณ ๒ ประเภท  
 ประเภท ๑ จ่ายไปแล้ว และอีกประเภทหนึ่งยังไม่ได้จ่าย เงินที่ยัง  
 ไม่จ่ายทำไมไม่ใส่ในงบประมาณ ๒๕๕๓ จึงเห็นว่าอะไรแอบแฝงอยู่  
 สมาชิกจึงสงสัย ที่สงสัยก็ด้วยเหตุผลอย่างนั้น ทว่าถึงงบประมาณ  
 กฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๗ นั้นเองก็ออกไว้ชัดเจนว่า รัฐบาล  
 จ่ายเงินต้องจ่ายตามที่มีไว้ จะจ่ายนอกเหนือไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุ  
 สมควร ที่จ่ายชดเชยของกรวจคนเข้าเมือง แล้วมีพระราชบัญญัติ  
 ต้องจ่ายตามพระราชบัญญัติ ทำไมไม่ทำตามนั้น เพราะเหตุอะไร เพราะ

คณะกรรมาธิการฯ ขอแสดงเหตุผลที่ควรหลีกเลี่ยงที่จะจ่ายเงินอีก ๑๘๘ ล้านบาท  
ถ้าใช้งบประมาณ ๒๕๕๓. ระเบียบยังไม่ตั้งก็ไม่รู้ เพราะฉะนั้นจะทำให้เห็น  
ว่างบประมาณทหารก็ไม่รู้ นี่ข้าพเจ้าสงสัยเหลือเกิน

อีกข้อหนึ่ง ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ บอกรัฐที่เกี่ยวกับ ให้  
รัฐสภาคุมเงินงบประมาณ แล้วบอกด้วยว่าให้จ่ายตามงบประมาณที่  
อนุญาตไปแล้ว เว้นแต่จะจ่ายโดยรีบด่วน การรีบด่วนข้าพเจ้ายอมรับว่ามี  
เหตุจำเป็นที่จ่าย แต่รีบด่วนแค่ไหนเป็นปัญหา ซึ่งถ้ารัฐบาลเห็นรีบด่วน  
ทางสภาว่าไม่รีบด่วน ทางโน้นว่ารีบด่วนก็จะเถียงกัน แต่การขอตกินให้  
กรมตำรวจคนเข้าเมือง และการขเงินเดือนให้ สมาชิกสภาผู้แทนก็เห็นว่า  
ไม่รีบด่วน ทำไมรัฐบาลไม่ทำตามกฎหมาย อีกข้อหนึ่งกฎหมายมีข้อ  
ข้อที่เกี่ยวกับให้จ่ายตามงบประมาณ ถ้ามันมีก็ต้องให้เข้าไปตามรัฐธรรมนูญ  
และมาตรา ๗ มีว่าถ้าในงบประมาณไม่พอก็ให้จ่ายเพิ่มเติมหรือมีข้อ  
ผูกพันต่างประเทศ หรือว่ามีกฎหมายให้จ่ายเงินคงที่ ได้จ่ายไปแล้วไม่  
เข้าในลักษณะอย่างไร รีบด่วนก็ไม่รีบด่วน เข้ากฎหมายคงคลังมาตรา  
๗ ก็ไม่เข้า แล้วท่านเสนอพร้อมกันวันที่ ๑ พฤศจิกายน แสดงให้เห็น  
ว่างบประมาณที่ยังไม่ได้ใช้ ทำไมไม่เอาไปใช้ ในงบประมาณ ประจำปี  
๒๕๕๓ นี้เหตุผลอะไร งบประมาณเพิ่มเติม ข้าพเจ้าไม่ได้ เรียนรู้ ทาง  
คลังเท่าไร แต่โดยมารยาทแล้วขอทศกที่ระเปลี่ยนกฎหมายง่าย ๆ  
เพราะถ้าเปลี่ยน เท่าไรหรือ เพิ่มเติมก็แสดงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
การคลังหรือรัฐบาลไม่มีความรู้ ในเรื่องกิจการของประเทศก็ควรจะ  
ทำก็ต่อเมื่อมีเหตุฉุกเฉินอย่าง ที่แล้วมาข้าพเจ้าก็ยอมรับว่ามีคณะที่มี  
เหตุฉุกเฉินน่าจะก่อเกิดความเสียหายอะไรจะต้องรีบขออนุมัติ ที่รัฐบาล  
จำเป็นต้องทำก็แต่เงิน ๑๕ ล้านบาทเท่านั้น แต่ทำไมไม่จ่ายทำไมไม่ตั้ง



LIRT

คน อย่างที่รัฐบาลเรียนให้ทราบว่าจะต้องจ่ายนั้น ถึงแม้ว่ามีกฎหมาย  
ออกให้จ่ายก็จ่ายไม่หมดในขั้นนี้ เว้นแต่ท่านจะว่ามีเท่าไรก็จ่ายหมด  
แล้วทงไปทำสัญญาอันทำสัญญาอะไร ทำสัญญาเดินทางไปเมืองนอก  
ทำไมไม่ทำในงบประมาณปี ๒๕๕๓ เพราะเหตุผลอะไร

๑๕.๓๐ น.

พระมณฑาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม :  
รัฐบาลขอชแจงขางสิ่งขางอย่าง ซึ่งอาจระชากยททานนายกรัฐมนตรีได้  
ชแจงแล้ว แต่เนองจากว่าท่านสมาชิกผู้มเกยรคิทานฟังไม่ทันหรือไม่  
เข้าใจก็จะ ขอเวลา สภาพฤชาอภททหนึ่ง รัฐบาลเห็นชอบด้วยทุกประการ  
ความที่ท่านสมาชิกผู้มเกยรคิทได้พูดมาแล้วว่าจะต้องทวตามกฎหมายและ  
คามรัฐธรรมนญ และรัฐบาลก็ได้ทำแล้วเหมือนกัน คือท่านสมาชิก  
บอกว่าการที่จะจ่ายเงินไปก่อนนั้นจะต้องทำคามรัฐธรรมนญและกฎหมาย  
เงินคงคลัง และข้อสำคัญว่าจะต้องเป็นกรณีจำเป็นรีบด่วน รัฐบาลก็  
ปฏิบัติคามนั้น และท่านนายกรัฐมนตรีก็เรียนแล้วว่ามเงินจำนวน ๒๖  
ล้านเท่านั้นที่จ่ายไปแล้ว แล้วก็มีรายละเอียดททานให้ฟังแล้ว มีความ  
จำเป็นและรีบด่วนที่จ่ายไปแล้วเพียง ๒๖ ล้านเท่านั้น ส่วนนอกจากนั้นก็  
เสนอมาในงบประมาณเพิ่มเติมขอให้สภานุมัติ ไม่ใช่รัฐบาลถือโอกาส  
จ่ายก่อน นขอเรียนชแจงเป็นครั้งส้ทท้ายเสียก่อน ไม่ใช่เงินทั้งหมด  
๑๕๐ ล้านที่รอทรัฐบาลถือโอกาสจ่ายก่อนจ่ายเพียง ๒๖ ล้าน ส่วน  
นอกจาก นั้นยังไม่ ได้จ่ายเลย แล้วใน การที่ยังไม่ ได้จ่ายเลยรวม ทั้ง ขอ  
สภานททที่สมาชิกผู้มเกยรคิทชพฤชาทหลายทนแล้วว่าจำเป็น รีบด่วน  
อย่างไร ก็รัฐบาลไม่ ได้จ่ายในเรืองไม่จริงอื่น ๆ อย่างนั้นหรือ ก็ขอ

เสนอสภาจ่ายเงินจำนวน ซึ่งผู้หาได้จ่ายไปไม่ เป็นแต่เพียงมาขอเสนอ  
 สภาเพื่อจ่ายเงินจำนวน หาได้จ่ายไปไม่ ทนส่วนที่จ่ายไปโดยรั  
 ษัตถ์นั้นเรื่องมันเป็นอย่างนั้น คือว่าได้เกิดการจลาจลขึ้นในรัชกาลที่สี่ถึงกั  
 ลังทหารตำรวจไปเพื่อรักษาอยู่เราก็ตั้งงบประมาณไว้แล้วงบประมาณก็ไม่  
 พอจ่าย อย่างนั้นก็เข้าในความจำเป็นอย่างยิ่งเพราะว่าเราจะต้องรักษา  
 ความสงบเรียบร้อยให้ไว้จริงๆ ก็ต้องจ่ายโดยจำเป็นและรัษัตถ์ด้วย แล้ว  
 อีกพวกหนึ่งก็ก่อเกิดการจลาจลขึ้นในกรุงเทพฯ พระนครนเองในการ  
 ราชที่เรียกกำลังตำรวจของพันหนึ่งเพื่อมาปราบการจลาจลและมีของ  
 กันการจลาจลต่อไปซึ่งอันนั้นเป็นการจำเป็นรัษัตถ์ด้วย แล้วอันนั้น  
 ยังมีเหตุการณ์ที่จะต้องระวังอีก เราต้องจ่ายอีกเป็นการมีของกันไว้จะเรียก  
 ว่าเป็นเครื่องบริการต่างๆ เป็นกรณีจำเป็นที่เราต้องจ่าย กำลังทหาร  
 เคลื่อนไป ตำรวจเคลื่อนไป ราชที่ก็ต้องใช้ในสิ่งเหล่านี้ไป ๒๖ ล้าน ที่  
 ว่าจ่ายไปซึ่งเป็นการไม่มีศักดิ์หมายอะไร ทนส่วนนอกนั้นท่านบอกว่า  
 รัฐบาลไม่ตั้งงบประมาณให้ถูก เสนอกันน้อยๆ อันนั้นท่านนายกรัฐมนตรี  
 ท่านได้เรียนแล้วว่าท่านเป็นรัฐบาลมา ๑๘ ปี ก็มีทุกๆ ปี ปี ๒๔๕๑ ก็มี  
 งบประมาณเพิ่มเติมเหมือนกันเพราะเหตุว่าค่าจ้างงบประมาณนั้น ตามศัพท์  
 ของมันเองก็เป็นเรื่องประมาณ จะเอาให้เกินเคยลงไปไม่ได้แล้วเมื่อ  
 เกิดความจำเป็นอย่าง ว่าสถานการณ์ของบ้านเมือง ก็ได้พักกัน มาหลาย  
 ครั้งแล้ว ซึ่งบุคคลต่างๆ รัฐบาลก็ให้เกิดขึ้น ทรงกันข้ามเหตุการณ์มันมี  
 อยู่ก่อนแล้ว แล้วมันก็ค่อยค่อยขยับขึ้นมาแล้วก็ค่อยเข้ามา มันเป็น  
 เพราะที่ร้ายของรัฐบาลที่เขาไปถล่มากจนมา อีกอย่างหนึ่งสถานการณ์  
 ของโลกโดยทั่วๆ ไป มันไม่ได้ค่อยด้วยความสะดวก อย่างประเทศพระมา  
 เพื่อนบ้านของเราขอไทยปรกติก็มีกำลังทางเศรษฐกิจกำลังพลเมืองประมาณ



๒ เท่าของเรา แต่เวลานี้สถานการณ์นั้นคล้ายมีทหารเพียง ๓๐๐ คนก็  
 อาจระบคอาณาเขตใหญ่ ๆ ได้ แล้วทางบ้านจีนโคจินก็สับสนไม่รู้ใครเป็น  
 ใคร แม้แต่ฝรั่งเศสซึ่งเป็นประเทศมหาอำนาจก็ยังไม่สามารถรักษา  
 ความสงบเรียบร้อยได้ สถานการณ์ของโลกจำเป็นอย่างนี้ เวลานี้ได้  
 ความว่าประเทศจีนซึ่งพลเมือง ๔๐๐ ล้านก็ขึ้นยว่น จีนอยู่ในเมืองไทย  
 ๔ ล้าน ก็ตกชอกกัน เกิดวุ่นกันทีไรนั้น อาจมาวุ่นถึงขั้น และยังมีผลลี่ย-  
 ยืนจะต้องประกาศกฎอัยการศึก ทหารรักษาของประกาศภาวะฉุกเฉิน  
 เรืองมีอยู่ทั่ว ๆ ไป รัฐบาลไม่ใช่พิจารณาเพียงว่าเกิดเหตุที่ไหน ๆ ก็  
 มาเกิดในเมืองเราด้วย ไม่ใช่เช่นนั้น เราได้คิดต่อสู้รักษาหรือประเทศ  
 ต่าง ๆ ที่เขาเคยช่วยกันรักษา ความสงบในบ้านเขาเขี่ยชากเนี่ย บรรพ  
 คอยรักษาหรือคิดตกลงถึงความขึ้นยว่นของเรา และเหตุการณ์ที่ไม่  
 สงบอาจเกิดขึ้นเมื่อใดก็ได้ เพราะฉะนั้นเราถือว่าเป็นปัญหาสูงสุดของ  
 ประเทศ รัฐบาลใดในโลกนี้ถ้ารักษาความสงบไม่ได้แล้วก็ไม่มีประโยชน์  
 อะไรที่จะเป็นรัฐบาล เป็นการจำเป็นอย่างรีบด่วนกว่าสิ่งใด ๆ ทั้งหมด  
 เราจึงจ่ายเงินไปบ้าง แล้วแต่ละได้ข้ออนุมัติเพื่อรักษา ความสงบไม่ใช่ที่เรา  
 เข้าไปสร้างความไม่สงบให้เกิดขึ้นหรือจ่ายไปโดยอ้อมๆ แฉก จ่ายเงิน  
 ไปตามชอบใจ ท่านบอกว่าทำไมถึงไม่เสนอไว้ในงบประมาณหน้า ท่าน  
 มีบางสิ่งบางอย่าง ที่นอกจากความสงบแล้วมีการลดคนหรือการคืนค่า  
 ฤชากร ไม่มีใครจะคำนวณได้ แต่เดิมที่เกี่ยวเราเรียกว่าแสดมย์  
 ฤชากรคือให้ค่าความเขาไป เวลาศาลสั่งให้คืนค่าธรรมเนียมก็ไปขึ้น  
 เขาเงินคลังมากก็มีความจำเป็น เขาก็บอกว่าทำไมได้แล้วรับต้องเป็นรับ  
 จ่ายต้องเป็นจ่าย เราขายฤชากร แต่ศาลเขาฟังเรา จะคืนอะไรให้เขา  
 ไม่ได้แล้วก็ต้องคืนเงิน ในปีแรกคือปี ๒๔๕๒ ก็คงงบประมาณไว้

สำหรับที่จะจ่ายเงินคืนค่าอุตสาหกรรม ทนเรื่องเป็นอย่างนี้เมื่อเราตั้งงบประมาณแล้ว คนเห็นความเสียหายให้ค่าลดหย่อนเยอะมากกว่าที่เราจะไว้ สิ้น  
ทายล่วงหน้าไม่ได้ มีความมาก ค่าธรรมเนียมที่เราเรียกมากเข้า ย่อม  
ความถี่มากก็ต้องคืนเงินมาก เงินมีไว้ก็ไม่พอ ก็มีความรีบด่วนซึ่ง  
รัฐบาลไหน ๆ ก็คาดหมายไม่ได้จะทายล่วงหน้าได้อย่างไร ว่าคนเขาจะ  
เป็นความถี่มากและยอมทนเรื่อง และจะต้องคืนค่าธรรมเนียม  
เท่าไร ค่าของไม่ได้ ต้องไปอย่างนี้ ทนเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องการจำเป็น  
รีบด่วน แต่ก็นับว่าจำเป็นรีบด่วนเหมือนกันจริงโดยนัยเข้ามา คือเกี่ยวกับ  
การช่วยเหลือสถานะเศรษฐกิจของประเทศ การช่วยเหลือการเกษตรคือการ  
ชลประทาน การชลประทานเราก็ตั้งกองไปทำหลายแห่งกระจายกันเป็นแห่งๆ  
ไปตามกำลังเงินงบประมาณที่ทำได้ยี่หนึ่ง แต่เป็นโครงการยี่เขย  
และโครงการ ยี่เดียวทำไม่สำเร็จ ย่างแห่งตั้ง แต่ตั้งกรมชลประทานก็  
ยังไม่เสร็จก็มี ไม่ใช่แค่ ๓๐ ปีก็ยังไม่เสร็จ แต่เรามีโครงการ  
ว่าที่ไหนพอที่จะให้เสร็จก็ให้เสร็จไปเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติ ก็  
เรามีเหตุผลที่เราขอขอร้องออกไปมาก เสนอขอร้องเงินตราจากใครๆ  
ครองขอร้องใครๆ เพราะฉะนั้นโครงการที่พอจะให้สำเร็จไปได้ก็ให้เสร็จไป  
เป็นขอร้องเงินจำนวนหนึ่งที่มาขออนุมัติสภาเพื่อให้ไปใช้ในนี้ แล้วเหตุ  
ที่จะต้องขอในนี้ มีในสำคัญอยู่ ๒ ประการคือว่า ประการที่ ๑  
งบประมาณ ประจำปี มันไม่ใช่ ว่าพอถึงคนยี่แล้วเราก็จะได้เงิน ตามงบ  
ประมาณมาใช้ไม่ได้ คือการพิจารณาตัวอย่างเช่นปี ๕๒ นี้ได้มาล่าช้า  
อยู่กว่างบประมาณจะออกมา แล้วงบประมาณที่จะออกมาวิธีการของกระ  
ทรวงการคลังการเบิกจ่ายเงินจะต้องออกมาจากคลัง ชะงักจากคลังแล้ว



ทำยอกส่งไปทั่วเมืองก็กินเวลานาน เพราะฉะนั้นทำให้งานช้าไป หรือ  
 ยางที่ทำงานเสียผล เพราะฉะนั้นเมื่อมีงบประมาณชลประทานเรื่องระ  
 เสรีอยู่แล้ว เมื่อได้เงินมาทำให้เสร็จเสียในขั้น ทำไมเราจึงระไม่เอา  
 งบประมาณมา เราก็เอางบประมาณทำให้เสร็จในเวลา ๒-๓ เดือนนี้ เจ้า  
 หน้าที่เขาก็มองแล้วทำงานอยู่ก็จะทุ่มค่าใช้จ่าย แต่ถ้ามีมั่วหรือ ๓-๔  
 เดือนเสียเวลาซากซาก เหนื่อยก็เหนื่อย ความจริงก็ไม่เหมาะแก่ฤดูกาล  
 จะทำการเหล่านี้ของงบประมาณเพิ่มเติมมาขอเงิน นั้นเป็นเหตุหนึ่ง  
 แล้วอีกเหตุหนึ่งซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการคลัง คือรัฐบาล โดยเฉพาะ  
 ท่านนายกรัฐมนตรี ก็ได้พยายาม อย่างยิ่ง ที่จะ ทุ่มย่ำรุง ประเทศชาติ ให้  
 ก้าวหน้าไ้รวดเร็วเท่าที่จะทำได้ จึงให้ทุกกระทรวงทบวงกรมเสนอ  
 โครงการแต่ละ กระทรวง แต่ละกรมที่จะ รมรงงานนี้ให้รวดเร็วที่สุด จะเป็น  
 ไปก็ได้เพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน โครงการที่เสนอมานี้  
 นี้ก็ต้องจ่ายเงิน คือโครงการจ่ายเงินต่าง ๆ เหล่านี้แล้วก็ต้องคิดยกยอ  
 ไป ๑๐ ปี ๒๐ ปีตามกำลังงบประมาณที่จะทำได้ การปฏิบัติงานของ  
 แต่ละโครงการก็ล่าช้ายกยอ มายิ่งเหตุยอน เราขอจากที่มีเงินเหลืออยู่  
 เป็นเงินคงคลังเหลือจ่ายประมาณ ๓๕๐ ล้าน ปัญหาอยู่ที่ว่าเงินนี้จ่าย  
 นิ่งหมดหรือจ่ายยหนา มีประโยชน์สำคัญอยู่สองประการ หนึ่งงานที่คิด  
 รวดเร็วย่างวาคือเสียเงินน้อยไม่เปลืองแรงคนประการหนึ่ง ประการ  
 ที่สองซึ่งเป็นประการที่สำคัญที่สุดก็คือว่ากิจการบางอย่างนั้น ๆ เราจะจ่ายจาก  
 เงินคงคลังไม่ได้ ถ้างบประมาณยหนาเราต้องดึงจากเงินรายได้ของประเทศ  
 เมื่อเป็นเช่นนั้น แล้วก็ได้ประโยชน์ ทั้งฝ่ายราษฎร ด้วย และทางฝ่ายรัฐบาล  
 นั้นไม่ได้อะไรที่เขาเปรียบในเรือนั้น เงินที่เหลืออยู่คือเงินคงคลังนี้จ่าย  
 ยหนาเหมือนกัน ทนยปัญหาเพื่อความรวดเร็วที่จะได้ประโยชน์ อย่างนี้  
 เราควรจะจ่ายเสียอย่าง เรืองเป็นอย่างนที่เสนอมาน

๑๕.๔๓.๒.

หลวงประกอบนิติสาร : ในการที่ข้าพเจ้าลูกขุนอภิปรายรัฐ  
 ชาติอาทเข้าใจว่า ข้าพเจ้าลูกขุนมาโจมตีอย่างสมาชิกหลายท่านโจมตี  
 มามากแล้ว ความจริงข้าพเจ้าสำนึกว่าอย่างนี้เป็นเสียงจริงทุกทีเท่า  
 นั้น ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณจะผ่านไปได้หรือไม่ก็ต้องขึ้นอยู่กับ  
 สภาพผู้แทนตามรัฐธรรมนูญ แต่ในฐานะที่ข้าพเจ้าเช่นเดียวกับท่าน  
 สมาชิกผู้มิเกี่ยวข้องกับหลายได้บัญญัติเอาเองแล้วว่าจะทำตามความเห็น  
 ของตนโดยบริสุทธิ์ใจและโดยนัยแห่งรัฐธรรมนูญ สมาชิกวุฒิสภาที่  
 ย่อมเป็นผู้แทนประชาชนทั้ง ๑๘ ล้านเหมือนกัน เพราะฉะนั้น ในการที่  
 ข้าพเจ้าอภิปรายนี้ ท่านประธาน ข้าพเจ้าทั้งปวงเห็นว่า ข้าพเจ้าพูดแทน  
 ราษฎร ๑๘ ล้าน ไม่ใช่พูดในนามของข้าพเจ้าเอง รัฐบาลแถลงว่าเงิน  
 ได้จ่ายไปแล้ว ๒๖ ล้านเศษ เหลือออกนั้นยังไม่ได้จ่าย และขอตั้งเป็น  
 งบประมาณเพื่อขออนุมัติจ่ายต่อไป เงิน ๒๖ ล้านนาคืออรรถราษฎร  
 ประชาชนชาวไทยมี ๑๘ ล้าน ก็ได้ชื่อว่าควักกระเป๋าเข้ามาคนละ ๑ บาท ๔๘  
 สตางค์เศษ ก็ก็เป็นเงินเล็กน้อย แต่ว่าที่หนัก หนักอยู่แก่ใคร หนัก  
 อยู่แก่ผู้เสียภาษีอากร ข้าพเจ้ายังจำไม่ลืมว่าในวันสมัยเก่าสมัย ใหม่  
 เมื่อที่แล้วมา ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณาเลี้ยงต้อนรับพวกเราและได้  
 กล่าวในที่นั้นว่า มีของขวัญปีใหม่ที่จะให้แก่ประชาชนชาวไทย ของขวัญ  
 นั้นคือระลอกภาษี ข้าพเจ้าคอยมา คอยมา ราษฎรคอยมา คอยมาจน  
 มานานภาษีอะไรลดลงไปยัง ภาษีเงินได้ซึ่งแยกกันหนักกว่าเวลาลดหรือ  
 ยิง ภาษีอื่น ๆ หลายประการ ภาษีทางอ้อม ภาษีน้ำตาลอะไรเหล่านี้ลด  
 หรือยัง ราษฎรคอยฟังสัจจะมาอย่างนั้นนับกันยังไม่ลด เพราะฉะนั้น  
 ในการที่จะพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติงบประมาณอันนี้ ข้าพเจ้าในนาม



ราษฎรก็ตั้งคำถามอยู่ว่า ถ้าเป็นการใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น ไทยไม่มีเทศ  
ผลสมควรแล้ว ไม่น่าจะอนุมัติ แต่ถ้าจำเป็นและมีเทศผลสมควรแล้ว  
ก็ควรอนุมัติ เพื่อความเจริญวัฒนาถาวรของประเทศชาติต่อไป ซึ่งผลที่  
สุดท้ายจะได้แก่ราษฎรนั่นเอง

ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมกล่าวมา ก็ก็เตือน  
ให้สมาชิกพึงสังวรในเทศผลในข้อกฎหมาย ข้าพเจ้าได้ศึกษาด้วย  
ดีและเข้าใจโดยย่อกว่าของท่านทุกข้อ และข้าพเจ้าเข้าใจประเด็นนี้ที่ พระ  
ราชบัญญัติฉบับนี้หลักการมีกว้าง ๆ ว่า คงขยับประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ ๒๔๕๒ สำหรับรายการจำเป็นรีบด่วนเป็นจำนวน  
เงินทั้งสิ้น ซึ่งมีรายละเอียดลงทุนไม่ลงทุนอะไรเหล่านั้นรวมเป็น ๑๘๘ ล้าน  
เศษ ข้าพเจ้าเข้าใจดีกว่าในจำนวนเงิน ๑๘๘ ล้านเศษนี้มีเงินอยู่สอง  
ประเภท ประเภทแรกคือที่รัฐบาลจ่ายไปแล้ว ๒๖ ล้านบาทเศษ เหลือ  
นอกนั้นยังไม่ได้จ่าย และขออนุมัติให้สถาบันอนุมัติให้จ่าย ได้มีสมาชิก  
ผู้เกิดคิดหลายท่านซักถามรัฐบาลว่า ทำไมไม่เสนอในโอกาสแรกที่  
พึงกระทำได้ อันนี้ว่าโดยเนื้อแท้ของกฎหมายแล้ว ข้าพเจ้าถือว่าความ  
รัฐธรรมนูมาตรา ๑๒๗ ส่วนพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องของกระทรวง  
เสนอในโอกาสแรกนั้นคือที่จ่ายไปแล้ว ๒๖ ล้านเศษ นอกนั้นไม่อยู่ใน  
อาณัติแห่งมาตรา ๑๒๗ เพราะว่ายังไม่ได้จ่าย ในข้อรัฐบาลได้ชี้แจง  
ว่า ก็หน้าทรัฐบาลเสนอ ไม่ใช่หน้าทพิจารณา หน้าทพิจารณาเป็นเรื่อง  
ของสภา ข้าพเจ้ายอมรับว่าเป็นจริงเช่นนั้น รัฐบาลได้เสนอเมื่อวันที่ ๑  
พฤศจิกายน และยังไม่ได้ชี้แจงละเอียด เป็นแต่กล่าวว่ารวมตัวเลขไม่  
ทัน ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามให้ชัดแจ้งลงไปว่ารัฐสภาเบิกเมื่อวันที่ ๒๐  
ตุลาคม คกน ท่านเสนอวันที่ ๑ พฤศจิกายน ก็เป็นการช้ากว่าวันเบิก

สภาไป ๑๕ วัน เป็นความจริงว่ามาตรา ๑๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญบัญญัติ  
 ว่าเป็นโอกาสในโอกาสแรกที่จะทำได้ เพราะฉะนั้น เป็นหน้าที่ของรัฐ  
 บาล ถ้าเกิดความข้องใจแก่สถานว่าการชักข้ออะไรท่านจึงรอ ๑๕  
 วัน ทำไมท่านไม่เสนอเสียในวันที่ ๓๐ นั้น ถ้าท่านเข้มแข็งเป็นทพอใจว่ามี  
 เหตุชักข้ออย่างนั้นอย่างนั้นและชักข้อจริง ๆ สักวีสัยที่รัฐบาลทำให้เร  
 กว่านั้นได้ ซึ่งเข็นทพอใจข้าพเจ้าก็พร้อมที่จะรับคำสั่งนั้น และคำ  
 สั่งนั้นจะเป็นบรรทัดฐาน ซึ่งสถานควรยกขึ้นพิจารณาว่าสมเหตุสม  
 ผลหรือไม่ เชื่อว่าการที่เข้าไป ๑๕ วันรัฐบาลได้เข้มแข็งเหตุผลอันควร  
 แล้วสถานก็ไม่ควรระข้องใจในการเข้าไป ๑๕ วัน ในประการที่เข้าไปรัฐ  
 บาลได้พยายามเข้มแข็งว่า มีความจำเป็นรีบด่วนในกรณีที่ต้องจ่ายเงินไป  
 ก่อน ข้าพเจ้าหมายความว่าในราย ๒๒ ล้านบาทที่ขออนุมัติโดยมีการ  
 ชำแจงพอควร เช่นค่าธรรมเนียมบ้าง เรืองจ่ายเงินให้แก่ข้าราชการบ้าง  
 อะไร ๆ นั้นมีอีกหลายประการ ตลอดจนเกี่ยวกับการปรายกาลงลาต  
 ข้าพเจ้าสำนึกเป็นอย่างดีว่าในบางกรณีที่จะต้องจ่ายจริง ๆ อย่างเรื่อง  
 ว่าค่าธรรมเนียมแก่คู่ความ และรอไม่ได้ แต่ถ้าเกิดเวลาต่อมาต้อง  
 ปรายอะไรนั้น รัฐบาลอธิบายว่าต้องชดเชยให้ตำรวจ รถยนต์มี รถแก่งก็  
 มี รถ ๒๒ คัน เครื่องรับส่งวิทยุก็ครบถ้วน ท่านก็พยายามเหมือนกันที่  
 ระวังจะรีบด่วน รถแก่งตำรวจนั้นบอกว่าต้องปลงศพตัวเป็นรถหนึ่ง รถ  
 แก่งไป ท่านไม่ได้บอกว่ารถแก่งขนาดไหน มีคน ใหญ่โตทำอะไร รัฐบาล  
 คงไม่ได้เถียงข้าพเจ้าว่าชนิดที่ มีความจำเป็นรีบด่วนนั้นยังไม่ทราบ  
 การ และว่าเหตุผลบางอย่างก็ไม่ละเอียด เป็นความจริงอย่างไรรัฐบาล  
 อธิบายมาแล้วว่า ในเรื่องหลักการแล้วเราจะพิจารณาในหลักการเท่า  
 นั้น รายละเอียดเราพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้ ขอนข้าพเจ้าขอชมรม



สำหรับพระราชบัญญัติทุกๆ ไป แต่โดยที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกอบ  
 ด้วยเงิน ๒ ประเภท ประเภทหนึ่งจ่ายไปแล้ว อีกประเภทหนึ่งยังไม่ได้  
 จ่าย ข้าพเจ้าไม่สนใจสำหรับประเภทที่ไม่จ่าย เพราะว่าหลักการเพียงว่า  
 เพื่อกองงบประมาณไว้จะจ่ายเท่านั้น กระบวนการไปพิจารณาในวาระที่ ๒  
 ะกติกานั้นต้นทุนอะไรมันไม่สำคัญ กระทำได้ แต่ว่าเงิน ๕๐ ล้านเศษ  
 ซึ่งท่านจ่ายไปจากเล็อกเนอของประชาชน โดยเหตุที่รัฐธรรมนูญ  
 มาตรา ๑๕๗ บังคับว่า เงินนอกเหนือจากงบประมาณประจำนั้นจะจ่าย  
 ไปได้ก็เฉพาะในกรณีจำเป็นรีบด่วน และเมื่อจ่ายไปแล้วต้องขออนุมัติจาก  
 สภาในโอกาสแรกที่ได้ เพราะฉะนั้น เป็นหน้าที่ของสภาในการพิจารณา  
 หลักการ ๒๖ ล้าน ข้าพเจ้าต้องแย้งหลักการไปจะรวมกันไปไม่ได้ ๒๖  
 ล้านที่จ่ายไปนั้นจำเป็นอย่างไร ท่านจะขอร้องอธิบายให้ละเอียด พระราช  
 บัญญัตินั้นตามวิถีปฏิบัติมีหลักการ ท้ายหลักการมีเหตุผล เราทำ  
 อะไรย่อมมีเจตนา จะทำอะไรย่อมมีเหตุผล จะกระทำให้เกิดผลกับ  
 เจตนาแยกกันไม่ได้ หลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 ก็แยกกันไม่ได้เหมือนกัน เราสักแต่จะเขียนหลักการมา ไม่มีเหตุผล  
 หรือไม่ชอบด้วยเหตุผล เราย่อมไม่รับหลักการ ถ้ามีเหตุผล และเหตุ  
 ผลเป็นเหตุผลที่ชอบ เราก็ควรรับหลักการ ในร่างพระราชบัญญัตินี้มี  
 หลักการว่าคงเงินไว้ ๑๔๔ ล้านเศษ และเงินจำนวนนั้นในหลักการเขียน  
 ไว้ว่าสำหรับรายการจำเป็นรีบด่วน เพราะฉะนั้น ในหลักการนั้นก็ ๑๔๔  
 ล้านเศษจำเป็นและรีบด่วน ๒ ประการประกอบกัน

ที่ข้าพเจ้าได้กล่าวแล้วว่าหลักการและ เหตุผลต้อง พิจารณา รวม  
 กันไป จะพิจารณาแค่หลักการเฉยๆ ไม่พิจารณาเหตุผลนั้นไม่ได้ เหตุผล  
 นั้นเขียนว่า เนื่องจากใน พ.ศ. ๒๔๘๒ มีรายการจำเป็นบางอย่างจน



ซึ่งบางรายได้จ่ายไปแล้วโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๘๑ แต่บางรายจะคงใช้เงินเป็นการถาวร และไม่มียกประมาณ ทั้งไว้จ่าย จึงต้องขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อจ่ายต่อไป เพราะฉะนั้น ในหลักการแห่งพระราชบัญญัตินี้ ประเด็นอยู่ที่เหตุผลที่ชี้แจงมาทุก อย่าง เป็นเรื่องควมทวมคและจำเป็นทวมค เพราะฉะนั้นปัญหาที่สภาอันมี เกียรติคุณจงจลยก็มว่า ทังทวมคณมนควมและจำเป็นหรือไม่วะไปแยก ว่าอย่างเห็นว่ามีควมแล้วกรับหลักการไปเช่นนี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าผิด เพราะการรับหลักการประกอบด้วยเหตุผลต่างๆ หลักการคือถือว่าควม และจำเป็นทวมค ถ้าเห็นว่าอันไหนไม่จำเป็น ไม่รับควมแล้วรับหลักการ ก็ไม่ชอบ นี้ข้าพเจ้าขอแรงให้ฟัง ข้อบกพร่องอย่างหนึ่งของหลักการ ซึ่งข้าพเจ้าหมายความว่ารวมถึงเหตุผลที่ว่า โดยเหตุที่สภาพแห่งพระราช บัญญัตินี้ประกอบด้วยเงิน ๒ ประเภท ประเภทหนึ่งจ่ายไปแล้ว ประเภท หนึ่งยังไม่จ่าย เหตุผลซึ่งรัฐบาลควรแถลงมาให้เป็นลายลักษณ์อักษร ไม่ใช่เข้ามาชี้แจงให้ทราบด้วยวาจาแล้วฟังกันกันอย่างไม่ทันบ้าง จกตัวเลข ไม่ทันบ้างกันบ้าง ควรข้แจงเหตุผลโดยละเอียดเป็นรายๆ ว่า สำหรับ ทจ่ายไปแล้ว ๒๖ ล้านน จำเป็นอย่างไร รับควมอย่างไร เมื่อไม่เขียน เป็นลายลักษณ์อักษรเช่นนี้ จะให้สภาฯรับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาซึ่งฟังไม่ ไหว จกไม่ทัน และเหตุผลบางอย่าง อย่างเรื่องรถแก๊งค์การวจยังฟัง ไม่ได้ บอกว่าปลอมควมเป็นผู้ร้าย เราไม่ทราบว่ารถแก๊งค์คนนั้นใหญ่โต เท่าไร จ่ายแล้วหรือไม่ ซอดุกหรือซอแพง เราไม่ทราบอย่างนั้นเป็นต้น แล้วอย่างท่านว่า ท่านบอกว่าท่านไม่รู้ล่วงหน้าว่าเหตุการณ์อะไรจะเกิด ขึ้น ข้าพเจ้ายอมรับว่าจริง รัฐบาลไหนๆ ก็ไม่ใช่พิเภกทายเหตุการณ์ ได้ เหตุการณ์อาจเกิดขึ้นโดยไม่มีเหตุรู้ตัว ข้าพเจ้าไม่ทราบ เพราะท่าน

ไม่แข็งแรง ข้าพเจ้าผ่านที่ทำการตำรวจสันติบาลเห็นเขากำลังสร้างกำแพง  
ใหม่ ข้าพเจ้าเชื่อว่าท่านจ่ายไปแล้ว ถ้าไม่จ่ายแล้วแจ็กคงไม่สร้าง  
ข้าพเจ้าจะยอมรับว่ากำแพงรั้วก่อน ยอมรับไม่ลง แต่ว่าอธิบายรายละเอียด  
ละเอียดที่ไม่ไหว ประชุม ๗ วันก็ไม่จบ ซึ่งท่านต้องมีหน้าท้วมาโดย  
ละเอียดว่าอะไรจำเป็น เพราะเจตนาารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ นั้น  
บัญญัติว่า ในกรณีจำเป็นรั้วก่อน รัฐธรรมนูญเป็นแม่บท ใครทำผิด  
รัฐธรรมนูญย่อมถือว่าละเมิดรัฐธรรมนูญ เมื่อรัฐบาลจ่ายเงินไปแล้ว  
รัฐบาลไม่มีข้อแก้ตัวร้อยเปอร์เซ็นต์ว่าจ่ายมีเหตุผลต้องจำเป็นรั้วก่อน ก็  
เมื่อขอกรเราเป็นสายลักษณะคือจะจ่ายไปแล้ว แต่ไม่ปรากฏว่าจ่ายไป  
แล้วเท่าไร ขอแก้เพียงว่า ๒๖ ล้านเศษ เลขเท่าไรก็ไม่ทราบ เพราะ  
ฉะนั้นหลักการและเหตุผลประกอบด้วยเหตุผลที่ไม่ดี เว้นแต่จะชี้แจงให้  
เข้าใจ ข้าพเจ้าเรียนด้วยว่าเวลานี้ข้าพเจ้ายังไม่ตัดสินใจ ข้าพเจ้าจะรอ  
ฟังท่านก่อน แล้วข้าพเจ้าจะตัดสินใจ

๑๖:๐๐ น.

จอมพล แปลก พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : ผมขอประทาน  
ตอบข้อสงสัยของท่านสมาชิกผู้ มีเกียรติดังนี้ ในข้อแรกซึ่งท่านกล่าวว่า  
สมาชิกในสภาเป็นเสียงคัดค้าน จึงจาก นั้น ความจริงเป็นความเห็นของ  
สมาชิกผู้ มีเกียรติเอง ทางรัฐบาล ขอเรียน ตอบสมาชิก ผู้ มีเกียรติ  
ทั้งหลายด้วยความเคารพอย่างสูง ผมคิดว่าท่านเป็นผู้ มีอายุสูงกว่า  
ดังนั้น ไม่ได้คิดว่าเป็นอย่างนี้ ทุกแก่ ที่ผมพูดผมไม่ได้ว่า ทางรัฐบาล  
ไม่ได้ว่า สมาชิกว่าเอง นอกจากนั้นท่านกล่าวอีกว่ารายการจ่ายของ  
รัฐบาลนั้นออกไปตามมาตรา ๑๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญที่คงขยประมาณเพิ่ม

เติมนั้นผิด กระผมขอเรียนซ้ำอีกครั้งหนึ่งว่า ตามมาตรา ๑๒๗ ใน  
 รัฐธรรมนูญนั้นบอกว่า ในการที่ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมนั้นเขาให้  
 ทำเป็นพระราชบัญญัติแล้วมาตรา ๑๒๗ นี้ก็บอกว่าการจ่ายเงินของแผ่น  
 คินนั้นให้กระทำได้โดยอาศัยกฎหมาย . เพราะฉะนั้นกระผมขอเรียนว่าใน  
 จำนวนเงินในพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งยังไม่ได้ออกไปนั้นก็  
 ขออนุมัติโดยขออนุมัติที่สภาตามมาตรา ๑๒๗ ข้อแรก ทศมธมนตรี  
 คน ๒๖ ล้านคือจ่ายไปโดยสิ้นเชิงในกรณีนี้ ผลเงินก็จ่ายไปแล้ว  
 ขออนุมัติ นั้นเป็นอีกคนหนึ่ง ที่การที่เราจ่ายเงินไปในจำนวนที่ขออนุมัติ  
 ขออนุมัติเพราะที่ยังไม่ได้จ่ายสมาชิกผู้ มีเกียรติก็ไม่ได้คิดใจ ที่นอก ๒๖  
 ล้านท่านคิดใจ ว่าเราจ่ายอย่างไร ๆ ก็ได้ ในเรื่องนั้นขอเรียนว่าที่เราทำ  
 นั้นทำตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง ความจริงพระราชบัญญัติเงินคง  
 คลังนั้นควบคุมการจ่ายเงิน อยู่แล้วปรากฏใน รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗  
 แล้วว่า ในการจ่ายเงินไปก่อนในกรณีที่ยังไม่ได้เป็นไปตามบัญชีแห่ง  
 บทบัญญัติของกฎหมาย บทบัญญัติของกฎหมายคือพระราชบัญญัติเงิน  
 คงคลัง พระราชบัญญัติเงินคงคลังนั้นคุมอยู่แล้ว จะจ่ายอะไรไม่ได้  
 ก็ขอประธานว่าเงินรายใดก็ได้ผูกในสภากลางแล้วว่ารัฐบาลก่อน คือ  
 รัฐบาลของ ทศวงโกวิท ฯ ได้เป็นผู้ออกพระราชบัญญัติเงินคงคลังและ  
 พระราชบัญญัติเงินคงคลังก็รู้สึกว่าเขาได้ควบคุมการจ่ายเงินของรัฐบาล  
 อย่างครบถ้วน และถ้าหากว่าเป็นไปตามพระราชบัญญัติที่อนุญาต เพราะ  
 ฉะนั้นการที่เราจะจ่ายเงินไปโดยที่ท่านสมาชิกเข้าใจว่า ใช้ไปโดยไม่มีข้อ  
 อื่นจำเป็นใช้ในกรณีอื่นไม่ได้ คือว่าจะต้องอยู่ในกรอบของพระราช  
 บัญญัติเงินคงคลัง ท่านถนัดในเรื่องกฎหมาย พระราชบัญญัตินั้นคือ



พระราชบัญญัติเงินคงคลัง ก็ปรากฏว่าบรรดาเงินรายได้ของรัฐ คือภาษี  
 อากร่าง ๆ เหล่านี้ เขาเอาเข้าบัญชี ๑ แล้วเงินจากบัญชี ๑ ท่าน  
 ก็ยอมทราบแล้วว่า จะจ่ายอย่างอื่นไม่ได้ ใครสั่งไม่ได้ และจะจ่ายบัญชี  
 ที่ ๑ ก็ต้องมีออกบัญชีหนึ่ง คือบัญชี ๒ ประการที่ ๒ บัญชี ๒ รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงการคลังสั่งได้ โดยเอาจากบัญชี ๑ ไปใส่บัญชี ๒ ท่าน  
 การที่จะเอาบัญชี ๑ ใส่บัญชี ๒ จะกระทำได้โดยพระราชบัญญัติ เพราะ  
 ฉะนั้นจะเอาไปจ่ายอย่างอื่นไม่ได้ แต่ว่ามีข้อยกเว้นอยู่ว่า ในมาตรา ๗  
 ของประธานกรรมาธิการว่า ยังบังคับอีก ถึงแม้ว่าจะจ่ายไปก่อนโดยเหตุรีบ  
 ความตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ ก็ตาม แต่จะจ่ายไปได้เฉพาะมี  
 ราชการซึ่งพระราชบัญญัติงบประมาณในปี นั้นแล้วอนุมัติไว้เท่านั้น ถ้ายัง  
 งบประมาณปี ๕๒ ไม่อนุมัติ ให้จ่ายเงินแล้วเราจะจ่ายไปก่อนหาได้ไม่ จะ  
 ผิดพระราชบัญญัติเงินคงคลัง ท่านจะเห็นว่า ในมาตรา ๗ อนุ ๑ เขา  
 เขียนว่า อย่างนี้ ราชการจ่ายที่มีการอนุญาตให้ ใช้เงินได้ แล้วตามพระราช  
 บัญญัติ คือเขาบอกว่า ในกรณีต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายเงินจากบัญชีที่ ๒  
 ทางจังหวัด ถ้าเอาไป ก่อนที่มีกฎหมายอนุญาต คือ ราชการจ่ายที่มี  
 อนุญาตให้จ่ายได้ แล้วตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี แต่เงินที่ส่ง  
 ไว้มีจำนวนไม่พอจ่าย เพราะมีพฤติการณ์เกิดขึ้น ให้มีความจำเป็นต้องใช้  
 โดยเร็ว เพราะฉะนั้นยังมีบังคับอีกตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ ก็  
 บังคับไว้ว่า ให้ ใช้ไปก่อนตามพระราชบัญญัติ เมื่อใช้ไปแล้วก็ขอร้อง  
 อนุญาต แล้วนอกจากนั้นจะต้องใช้ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง  
 อีกด้วย เพราะฉะนั้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๕๑-๕๒ ท่าน  
 สมาชิกผู้มิเกี่ยวข้องเห็นได้ว่า ราชการที่เราจ่ายไปนั้น ในการรักษาความ  
 สมบูรณ์เรียบร้อยมีปรากฏอนุญาตไว้แล้วในพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ.

๒๔๕๒ แต่ทว่าเงินไม่พอ เราก็จ่ายไปก่อน เราจ่ายไปตามมาตรา ๑  
อนุมาตรา ๑ ที่เขาอนุญาตไว้ เราไม่ได้จ่ายเรื่องอื่นเลย ท่านดูทุกๆ  
รายการในพระราชบัญญัติก็จะเห็นได้ว่า อย่างกระทรวงมหาดไทย กรม  
การวัดก็ให้จ่ายเรื่องการร การจรของกระทรวงมหาดไทยมีแล้ว ใน  
งบประมาณประจำปี ๒๔๕๒ เว้นแต่มีเงินขาดเหลือพิจารณาเห็นจำเป็น  
ว่าเป็นการรีบด่วนเราก็จ่ายไปก่อนแล้วก็มาขออนุมัติ ท่านสมาชิกผู้มี  
เกียรติผู้ ที่มีชื่อของใจว่าในการจ่ายเงินไปก่อน ๒๖ ล้านนั้น ท่านอาจ  
เข้าใจว่ารัฐบาลจ่ายไปอย่างไรๆ ก็ได้ ท่านอาจเข้าใจคลาดเคลื่อนไป  
ความจริงของจ่ายตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง ๒๔๕๑ มาตรา ๑  
บอกว่าในงบประมาณ ๒๔๕๒ อนุมัติให้จ่ายแล้วเงินยังไม่พอก็จ่ายไปได้  
นอกจากนั้นถ้าพิเศษไม่ได้ ท่านอาจตรวจดูในงบประมาณเพิ่มเติมจะเห็น  
ได้ว่ามีรายการอนุมัติไว้ทั้งนั้นในงบประมาณประจำปี ๒๔๕๒ เว้นแต่  
จำนวนเงินไม่พอเราจึงจ่ายไปก่อนในกรณีที่เป็น เพราะฉะนั้นมีคดีนี้อยู่  
เรียบร้อยหมด เข้าใจว่าท่านสมาชิกสถานเป็น คนออกพระราชบัญญัติ  
เงินคงคลัง นอกจากนั้นท่านบอกว่าควรจะเสนอกฎหมายในโอกาส  
แรกคือวันที่ ๒๐ ตุลาคม วันเบ็ดเตล็ด วันเบ็ดเตล็ดมกคิดว่าคงจะทำ  
ไม่ได้ เพราะเกี่ยวข้องมีงานกันคงจะเสนอกับวันที่ ๒๑ ตุลาคมในโอกาส  
แรก และคิดว่าคงจะทำได้ในโอกาสแรก จะเอาวันที่ ๒๐  
ตุลาคม รัฐบาลจะได้บันทึกไว้ ท่อไปขอเข้ามาในสภาโอกาสแรก  
พอท่านประธานนั่งอยู่รัฐบาลก็จะเสนองบประมาณเพิ่มเติมคงจะเข้าไปไม่  
ได้ในความหมาย ท่านจะเห็นได้ว่างบประมาณเพิ่มเติมที่เราเข้าใจกันว่า  
จะเสนอขออนุมัติ ในโอกาสแรกและเราไม่ได้กำหนดไว้ กำหนดไว้แต่  
เพียงว่าพึงจะกระทำได้ แต่จะเห็นได้ว่าในงบประมาณประจำปีนั้น พระ





เท่านั้น แล้วเวลานี้เรื่องรายละเอียดขอทราบเรียนท่านผู้มีเกียรติในที่  
 ภูมิที่รัฐมนตรีกระทรวง การคลัง หรือ อธิบดี กรม บัญชี กลาง ยัง ไม่ให้  
 เพราะเหตุว่า มันสูงมาก แล้วท่านก็มีของท่านคนเคียว เพราะ  
 ฉะนั้นได้อาศัยท่านคนเคียว คุณหลวงไปตักกระทรวงการคลังเจ้าหน้าที่  
 ๒๐-๓๐ คน เพราะฉะนั้นกระผมเองก็ไม่มีรายละเอียดส่งสัปดาห์ไปตาม  
 ท่าน ท่านเองก็ต้องไปหยิบเอามา เพราะฉะนั้นรายละเอียดที่เสนอ  
 มาแล้วก็มีเหตุผลรายละเอียดเท่าที่ควรจะพิจารณาในที่ นอกจากนั้น  
 ท่านบอกว่าในกรณีงบประมาณเพิ่มเติมมานั้น แสดงว่าไม่รู้ล่วงหน้า  
 หน้าที่ความจริงเรื่องนี้เป็นความจริง ก็ขอเป็นของของงบประมาณที่รู้  
 ล่วงหน้าไม่ได้ ก็เมื่อมีเหตุเกิดขึ้นก็ขอประธานทั้งนั้นมากเป็นไปตาม  
 กฎหมาย และนอกจากนั้นท่านไปพูดถึงเรื่องเล็กน้อยเกี่ยวกับกำแพงที่  
 สันติบาลว่าจ่ายเงินไปก่อน ขอเรียนว่ากำแพงที่สันติบาลงบประมาณ  
 ปี ๒๕๕๒ ไม่ได้มีการสร้างกำแพงสันติบาล เราก็ไม่จ่ายเงินไปก่อน  
 ที่จ่ายไปกระผมทราบว่าดูเหมือนเป็นเงินของกรมตำรวจเขา ซึ่งเขาได้  
 สะสมไว้ของเขาเท่าไรก็ไม่ทราบ จ่ายเป็นเงินส่วนตัวของเขา

๑๖.๑๓ น.

พระยาสารภีพงษ์ธรรมพิลาศ : ข้าพเจ้าขอพูดสั้น ๆ เพราะเหตุ  
 ว่าเรพูดมากที่ระชา ข้าพเจ้าเห็นใจท่านนายกรัฐมนตรีมากพยายามจะ  
 อธิบายและให้เหตุผลเพื่อให้สภานรขลตการ แต่กระนั้นท่านโปรดเห็นใจ  
 สมาชิกวุฒิสภาบ้างเพราะก็มีหน้าที่เหมือนกัน สภานเช่นสภานคชบัญญัติ  
 สังกัดกฏกของกฎหมายก็ยอมเห็นอนว่าให้ผ่านไป ถ้าสั่งนั้นสงสัยว่า  
 ไม่เป็นการถูกต้องตามกฎหมายก็จะให้ผ่านไปอย่างไรได้ ขอโปรดเห็น



ความจำเป็นของสมาชิกวุฒิสภาข้าง ขอบประมาณที่เสนอมานี้จะสมควร  
จะกล่าวจุดสำคัญ ประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับมาในทางจำเป็นและรีบด่วน  
มาในทางนั้น ไม่ใช่ขอบประมาณเพิ่มเติมขอจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปรกติ  
หากว่าในทิวพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นเขาสิ่งที่ไม่จำเป็นและไม่รีบด่วน  
เข้ามามากเช่นเงินเดือนเป็นต้นทำไมไม่แยกทำอีกอย่างหนึ่งต่างหาก ขอ  
รีบด่วน งบประมาณเข้าใจว่าจลารล ความจริงอยู่ในพระบรมมหาราชวัง  
หรือทำรอกมาในครั้งนั้น ก็มาเคื่อนมิดุนายนสวอนได้เบิกได้ใช้จ่ายเงิน  
ครั้งนั้นแล้ว เป็นจำนวนไม่น้อยในจำนวน ๒๖ ล้านทำไมไม่เสนอบ  
ประมาณเข้ามาในครั้งนั้น ความรัฐธรรมนุญให้เสนอในโอกาสแรก คือ  
โอกาสคราวเบ็ดเตล็ด คือเสนอในสมัยก่อน แต่ไม่ใช่สมัยนั้น สมัย  
ควรจะยื่นเมื่อเบ็ดเตล็ด หรืออะไรนั้นเพราะเหตุว่ามีผู้พูดมากแล้ว แต่  
เดี๋ยวนี้อยากกล่าวขอร้องถึงคราวที่แล้วว่าได้ใช้จ่ายเกี่ยวกับตำรวจ เมื่อครั้ง  
นั้นวงเงินผู้ตกลงทำไมไม่เสนอมาคคราวนั้น ถ้าจะคิดว่าเป็นต้นทำไม  
เพราะเหตุว่าก่อนนั้นอยู่ ก็ในตอนปลายที่เรียกว่าในโอกาสแรกที่  
จะพึงเสนอได้เหมือนกัน ถ้าขอบประมาณมาในรูปงบประมาณเพิ่มเติม  
เป็นอีกเรื่องหนึ่งซึ่งไม่เข้ารัฐธรรมนุญ มาตรา ๑๒๗ ที่ได้กล่าวกันมา  
หลายคนแล้ว นมันเป็นเรื่องที่จ่ายไปก่อนก็ได้ แล้วมาขออนุมัติที่ตั้ง  
แต่ขอบประมาณที่เสนอมานี้ ทางรัฐบาลรับแล้วว่าได้จ่ายไปก่อน ๒๖ ล้าน  
ส่วนที่ยังไม่จ่ายนั้นก็ถึง ๑๕๐ - ๑๖๐ ล้าน แล้วทำไมไม่แยกต่างหาก  
ทำเป็นงบประมาณเพิ่มเติมมาหรือเอาไปยวกับหน้าหรือระมัดหัดไม่ลงอย่าง  
ท่านผู้หนึ่งกล่าวก็เสนอมานี้ในขั้นนี้ได้

๑๖.๑๓ น.

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง



LIART

การคลัง : ตามที่สมาชิกหลายท่านได้มีข้อข้องใจว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นการผิดรัฐธรรมนูญนั้น กระผมอยากจะขอเรียนชี้แจงดังนี้ คือว่าในโอกาสแรกที่พึงกระทำได้ ซึ่งเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น ไม่ได้หมายความว่าท่านสมาชิกเข้าใจเป็นส่วนมาก โอกาสแรกที่พึงกระทำได้นั้นกระผมเข้าใจว่า เป็นโอกาสแรกของรัฐสภาที่จะกระทำได้ และโอกาสแรกที่รัฐสภาจะพึงกระทำได้สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือวันที่ ๑ พฤศจิกายน เหตุใดจึงเป็นโอกาสแรก เพราะเหตุว่ารัฐสภาได้ร่างกระทำพระราชบัญญัติประจำปี ๒๔๘๓ เป็นเวลาหลายเดือน และได้ร่วมพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้พร้อมกันไป และมาเสร็จพร้อมกัน และเสนอพร้อมกันต่อสภาผู้แทน ถ้าเราจะไม่คิดว่าโอกาสแรกที่พึงกระทำได้นั้น อย่างในกรณีเข็ศสมัชชัประชุมวันที่ ๒๐ ตุลาคม จะต้องเสนอร่าง พระราชบัญญัติในวันที่ ๒๐ นั้น ผลจะเป็น อย่างนี้ สมมติว่าได้มีการจ่ายเงินไปในช่วงเข็ศสมัชชัประชุม เช่นในระหว่างนี้ และสมมติว่า ในวันที่รัฐสภามีความจำเป็นต้องจ่ายเงินไปโดยอาศัยกฎหมายเงินคงคลังเป็นจำนวนเงิน ๑ ล้าน ถ้าหากว่าโอกาสแรกจะต้องกระทำก็คืออาจต้องเป็นวันพรุ่งนี้ เพราะว่าสมัชชัประชุมเข็ศอยู่ และสมมติว่าวันพรุ่งนี้ต้องจ่ายเงินอีก ๑ ล้านบาท ก็จะต้องเสนอกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง เพื่อให้เป็นโอกาสแรกที่พึงกระทำได้ ถ้าเป็นดังนี้แล้วในยี่หนัอาจมีงบประมาณออกย่อย ซึ่งกระผมก็เห็นว่ามันเป็นไปได้ โอกาสแรกควรจะเป็นว่ารัฐสภาสามารถรวบรวมรายการต่าง ๆ ซึ่งได้จ่ายไปโดยอาศัยกฎหมายเงินคงคลังเท่าที่จำเป็นแล้ว รวมครบถ้วนแล้ว มีเหตุผลแล้ว ก็ไปเสนอสภาในโอกาสแรกที่พึงกระทำได้ เพราะฉะนั้น กระผมจึงเห็นว่าในการที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น



เป็นภายหลังวันที่ ๒๐ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเปิดสมัยประชุมก็ไม่เป็นการผิด  
 รัฐธรรมนูญประการใด ท่านสมาชิกผู้มั่งคั่งก็เมื่อก่อนบอกว่า จลาจลได้  
 เกิดขึ้น เหตุใดจึงไม่ขออนุมัติก่อสร้างด้วยการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 ให้ทันที ท่านสมาชิกคงจะจำได้ว่าการจลาจลได้เกิดขึ้นวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์  
 และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์นั้นกับสมัยประชุม และจนกระทั่งถึง  
 คือนวันที่ ๒๐ ตุลาคม จึงได้เปิดประชุม เพราะฉะนั้น ก็เป็นการพ้นวิสัย  
 ที่จะเสนอร่างกฎหมายเพิ่มเติมฉบับอื่นขึ้นมาเพื่อขออนุมัติก่อสร้าง อย่างที่  
 ท่านสมาชิกอาจเข้าใจว่า งบประมาณเพิ่มเติมนั้นจะทำให้เฉพาะแก่ที่  
 ยปรากฏไว้ในรัฐธรรมนูญเท่านั้น หากมีได้ งบประมาณเพิ่มเติมนั้นจะทำให้  
 ใดก็ได้ ไม่มีกฎหมายห้ามไว้ แต่ว่าสำหรับรายจ่ายที่จ่ายไปก่อนจะ  
 ต้องเสนอต่อสภาในโอกาสแรกก็พึงกระทำได้ เงินที่จ่ายไปก่อนนั้นต้อง  
 ในโอกาสแรก แต่เงินที่ยังไม่ได้จ่ายเสนอเมื่อใดก็ย่อมทำได้ และใน  
 โอกาสรัฐสภาเห็นว่าเมื่อใดจ่ายเงินไปแล้ว บางส่วนก็ยังไม่ได้จ่ายไป  
 ก็ได้เห็นสมควรรวบรวมเสนอต่อสภาเป็นการถ้วนในเงินที่จ่ายไปแล้ว เพื่อ  
 เป็นการรื้อถอนก็ได้เสนอมาพร้อมกันไป ถ้าจะแยกกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ  
 ร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมสำหรับรายการที่จ่ายไปแล้วฉบับหนึ่ง และราย  
 การที่ยังไม่ได้จ่ายอีกฉบับหนึ่งเช่นนั้นแล้ว งบประมาณก็พิจารณาด้วย  
 ความลำบาก มีบางท่านสงสัยว่ารายการทั้งหลายเหล่านี้ที่จ่ายจำเป็นหรือ  
 ไม่ ที่ยังไม่ได้จ่ายก็เป็นการถ้วนหรือไม่ กระผมจะขอชี้แจงรายละเอียด  
 เพราะว่ามีบางท่านได้สงสัยใจรายละเอียดนี้ บางรายไม่เป็นการถ้วน บาง  
 รายอาจจำเป็น ถ้าท่านเปิดดูขบแนบท้ายพระราชบัญญัติจะเห็นว่ากรม  
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องราชกิจจานุเบกษามีเงินอยู่ ๑ หมื่นบาท คือ  
 เงินที่ทั้งไว้ไม่พอจ่าย การพิมพ์ราชกิจจานุเบกษามีผู้รับมากขึ้น เมื่อมี

ผู้รับมากจนกว่าเป็นต้องใช้กระดาษมากขึ้น เสียค่าใช้จ่ายมากขึ้น ก็ขอ  
 ทั้งเพิ่มเป็นเงิน ๗ หมื่นบาท สำหรับค่าธรรมเนียมก็เช่นเดียวกัน จะมีการ  
 รับรองพวกเจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติหลายชุดซึ่งมาเป็นลำดับ เงิน  
 ค่ารับรองทั้งไว้ไม่พอก็จำเป็นจะต้องกงขนเพื่อจ่ายสำหรับรับรอง และ  
 เงินของกรมโฆษณาการ ๑ หมื่นห้าพันบาท ก็เป็นเงินสำหรับจ่ายรางวัล  
 แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งทำการกระจายเสียง ซึ่งทั้งไว้ไม่พอจ่าย สำหรับการจ่าย  
 การเศรษฐกิจในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เป็นเงินสำหรับจ่ายใน  
 การเศรษฐกิจของเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งสหประชาชาติส่งมาสำหรับ  
 สำรองโลหกิจและธรณีวิทยา ทุนกรมศุลกากรเงินค่าล่วงเวลา ๕ แสน  
 บาท ก็จำเป็นต้องจ่ายไป เพราะว่าตามกฎหมายนั้นก็ต้องจ่ายเงินค่า  
 ล่วงเวลาให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ทำการล่วงเวลา โดยเหตุที่ว่าเรือแพเข้า  
 มามาก การจ่ายจึงจะต้องจ่ายมากขึ้นเป็นเงินประมาณ ๖ แสนบาท ถึง  
 สิบ และเงินนี้เป็นเงินที่เรียกมาจากพ่อค้า เมื่อเก็บมาเท่าไรก็จ่ายไป  
 ประมาณ ๗๕% เวลาเงินที่มีอยู่ในงบประมาณก็เกือบหมดแล้ว ในปี  
 ๒๕๕๒ นี้ การค้าระหว่างประเทศรุ่งเรืองถึงขีดสุดในระยะหลังสงคราม  
 เป็นต้นมา การค้ากระหน่ำไม่ถูกต้องเท่าที่ควรจะเป็น สำหรับการเชิ  
 เพลิง และยานพาหนะใช้จ่ายในการตรวจเรือก็เหมือนกัน

สำหรับกรมสรรพากร ๕ หมื่นบาท เป็นเงินที่จ่ายจากกรมเงิน  
 เสรีจ้างต้องที่เพิ่มเติม เพราะอัตราเก่าไม่มีการรับสำหรับเครื่องเงิน  
 เป็นการเพิ่มแบบพิมพ์ต่าง ๆ ซึ่งทั้งไว้ไม่พอจ่าย ภาษีอากรตอนต้น ๔  
 แสนก็ได้อธิบายแล้ว สำหรับกรมปลัดศัคว์และศัคว์พาหนะ ก็ได้จ่ายไปใน



การปราบโรคระบาดสัตว์ ๓ แขนง ค่าส่งสัตว์แพทย์ใช้ฝึกหัดการทำ  
 วัคซีนที่อินโดจีน กรมมหาดไทยก็ได้อธิบายไปแล้ว สำหรับการเลือก  
 ทั้งสมาชิกสภาผู้แทน ๕ แขนง ๕ หมัน ก็ได้จ่ายไปแล้วตามกฎหมายเงิน  
 คงคลัง สำหรับการเลือกตั้งซ่อมผู้แทนจังหวัดนครราชสีมาเช่นเดียวกัน  
 สำหรับค่าเบี้ยเลี้ยงและพาหนะของกรมมหาดไทย ซึ่งต้องจ่ายโดยด่วน  
 เพราะเจ้าหน้าที่ไปตรวจไม่มีค่าพาหนะก็ต้องจ่ายให้เขาโดยด่วน สำหรับ  
 เงินรัฐสภา เงินเดือนของผู้แทนที่เพิ่มใหม่ขึ้นของจำเริญและจ่ายไป  
 แล้ว ค่าใช้จ่ายในการรักษาความสงบของกรมตำรวจก็ได้อธิบายแล้ว  
 ของกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้  
 อธิบายไปแล้ว สำหรับเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว ๕๕ ล้านบาท  
 กรมมขอเรียนให้ทราบว่า เงิน ๕๕ ล้านบาทจะจ่ายสำหรับวันข้างหน้า  
 เงินเพิ่มพิเศษ ๕๐ บาทเราจ่ายตามงบประมาณ ซึ่งได้รับอนุมัติไว้ ใน  
 ราว ๕๒๐ ล้านของงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ และยังไม่ได้จ่ายไปก่อน  
 แต่จะได้จ่ายเพิ่มขึ้นสำหรับเดือนสองเดือน เป็นเงิน ๕๕ ล้านบาท  
 เป็นเงินที่จะต้องใช้ชำระราชการทุกประเภท เป็นเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือน  
 ชั่วคราว และเงินค่าครองชีพ เป็นเงินเพิ่มพิเศษช่วยเหลือและเงินยังชีพ  
 เพราะฉะนั้นก็ยังไม่ได้จ่ายไปเลย คือยังไม่ได้จ่ายเงินงบประมาณ แต่ว่า  
 อีก ๒ เดือนก็จะต้องจ่าย ๕๕ ล้าน สำหรับการชลประทานราษฎร ๒  
 ล้าน ๖ แสนนั้น เป็นการจ่ายไปแล้ว สำหรับให้จังหวัดต่าง ๆ ได้ทำทำนบ  
 ช่วยเหลือราษฎรในคราวที่เกิดฝนแล้ง เพราะเหตุที่เงินชลประทาน  
 ราษฎรไม่ลงและเกิดฝนแล้งขึ้นมา และข้าวเป็นสินค้าสำคัญของราษฎร  
 ในขณะจำเป็นต้องช่วยเหลือราษฎรเป็นการด่วน จึงได้จ่ายไป ๒ ล้าน  
 ๖ แสน เพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ ที่ทำทำนบได้มีโอกาสปลูกข้าวให้ทันเวลา

เงินช่วยเหลือเพิ่มพูนก็เช่นเดียวกับเงินเพิ่มพิเศษชั่วคราว ส่วนค่าใช้จ่ายการปราบปรามการลักลอบ ๑ ล้าน เป็นเงินจ่ายให้กองทัพเรือสำหรับปราบปรามพวกที่ลักลอบเอาข้าวออกนอกประเทศซึ่งทำการได้ผล และในปี ๒๔๕๑ จ่ายไป ๑๒ ล้าน ในปี ๒๔๕๒ งบประมาณไว้ ๑๐ ล้าน แต่ยังไม่พอจ่าย จึงให้อีก ๑ ล้าน สำหรับกรมชลประทาน คือการสร้างชลประทานโครงการเพชรบุรี โครงการอีสาน โครงการแม่กลอง และโครงการทุ่งฝั่งตะวันตก การที่ตั้งงบประมาณทั้งหมด ๑๔๕ ล้านนั้น มีสมาชิกผู้เกี่ยวข้องบางท่านเข้าใจว่าจะเป็นการแอบแฝงงบประมาณให้คลุมภาพ งบประมาณที่จ่ายไปนั้นเป็นการจำเป็นด่วน ไม่ใช่ทำเพื่อให้งบประมาณ ๒๔๕๓ คลุมภาพ จึงทบทวนแล้วทุกรายการเป็นรายการจำเป็นด่วน และผมเขียนด้วยมือเองต้องการจะขอจ่ายเงิน ที่ว่าไม่จำเป็นไม่ด่วนก็ไม่อยากจ่าย เพราะว่าจะถูกโจมตีจากสภา ปัญหาว่า งบประมาณปี ๒๔๕๒ ทำไม่รอบคอบ แต่ความจริงรอบคอบ รอบคอบจนถึงสภาผู้แทนก็ดี วุฒิสภาก็ไต่ถามมติไปเกือบทั้งหมดทุกรายการที่รัฐบาลได้อธิบาย คือพิจารณาแล้วแต่มีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น มีเหตุจำเป็นเกิดขึ้นก็จำเป็นต้องตั้งเพิ่มเติม กระผมเองก็เคยเสนอกฎหมายงบประมาณในปี ๒๔๕๑ ก็ปี ๒๔๕๒ ก็ทำอย่างเหมือนกัน คือหลักการที่หลักการ เหตุผลก็เหตุผล และกฎหมายทุกฉบับที่เสนอสภานั้นก็มีหลักการและเหตุผล เหตุผลนั้นเมื่อชี้แจงด้วยลายลักษณ์อักษรไม่ละเอียดพอก็เป็นการเปลืองตัว แล้วก็เป็นการประหยัดอย่างหนึ่งด้วยเหตุผลสั้น ๆ แล้วเหตุผลประกอบโดยละเอียดก็พูดกันยืดยาว ครั้งครั้งชั่วโมง กระผมเองเคยเสนอของงบประมาณปี ๒๔๕๑, ๒๔๕๒ และซักเหตุผลนั้นบางครั้งชั่วโมงเหมือนกัน ที่ไหน ๆ เขาก็ทำอย่างนั้น



แม่แต่ อังกฤษ เองก็ทำ <sup>กัน</sup> การช้แรง งบประมาณนั้น ข้าพเจ้ามีราย  
 ละเอียดยกมาให้สมาชิกอ่านเป็นเวลาหนึ่งวัน แต่เราเสนอเพียงสั้น ๆ ว่าให้  
 เหตุผลอย่างไร ถึงแม่กฎหมายอื่น ๆ ก็ก็จะเห็นได้ว่าสมาชิกที่เสนอ  
 กฎหมายต่าง ๆ เขาเขียนในตอนที่ว่า “ส่วนรายละเอียดคนนี้จะให้เสนอ  
 ในสภา” ถ้าหากว่าแถลงในสภาไม่เป็นที่ชัดแจ้งหรือว่าฟังไม่ทัน ท่าน  
 สมาชิกก็มีสิทธิที่จะซักถามได้ทุก ๆ รายการ แต่ว่าจะเอารายการอย่าง  
 งบประมาณปี ๒๔๕๒ หรือปี ๒๔๕๓ ที่จะเสนอในวันข้างหน้าก็ มีราย  
 ละเอียดยกเข้เร็วหลายร้อยหน้า ถ้าเสนอกันอย่างนั้นก็เข้าไปไม่ได้  
 กระผมคิดว่าที่ท่านถูกตองแล้ว ถ้าหากว่าสมาชิกผู้ม้เกียรติสภานับ  
 หลักการไป ซักข้ออย่างไรรายการไหนไม่จำเป็นก็แปรญัตติ ทำได้ แต่  
 หลักการมีกว้าง ๆ อย่างนี้ คือจำเป็นรีบด่วน แล้วสามัญท่าน วิสามัญ  
 ท่าน รวมเบิกจ่ายจากเงินคงคลัง กระผมคิดว่าเท่าที่ชัดแจ้งอย่างนี้คง  
 ทำให้กระ้างแก่ท่านสมาชิกผู้ม้เกียรติพอสมควร

๑๖.๓๒ น.

พระยาศรีวิสารวาท : ข้าพเจ้าอยากจะปรับความเข้าใจในเรื่อง  
 นี้ คือที่เกดเรื่องนข้าพเจ้าเห็นด้วยกับสมาชิกผู้ม้เกียรติของสภานับว่า  
 ในการทงงบประมาณเสนอมานมอช ๒ ลักษณะ คือลักษณะงบประมาณ  
 เพิ่มเติมสำหรับความจำเป็นโดยรีบด่วน รายจ่ายที่จำเป็นโดยรีบด่วน  
 แล้วก็มีเพิ่มคองงบประมาณเพิ่มเติมเข้ามาเท่านั้น มาตรา ๑๒๑ แห่ง  
 รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่า สำหรับรายการรายจ่ายที่จำเป็นรีบด่วนนั้น  
 รัฐบาลจ่ายไปเลยได้ แต่ว่าในโอกาสแรกจำเป็นจะต้องมาขออนุมัติพระ  
 ราชบัญญัติกันต่อรัฐสภา ฉะนั้น ในการที่เราพิจารณาพระราชบัญญัติงบ

ประมาณเพิ่มเติมนี้ ความจริงที่ว่าสมาชิกวุฒิสภาจากเจ้าการ ทั้ง  
 การรัฐประหารเสียก็ เพราะว่าในเมื่อในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนั้นเอง  
 ถ้าเป็นเพียงงบประมาณเพิ่มเติมธรรมดาที่การย้ายไปแล้ว ก็รับหลักการ  
 ว่ากันในชั้นกรรมาธิการอย่างสมาชิกผู้มิเกี่ยวกับว่า แต่เมื่อมาอย่างนี้  
 ใครจะขออภิสิทธิ์สมาชิกในสภาของกรรมาธิการ ทั้งการทรงลงความ  
 จำเป็น และความรีบด่วนให้ถูกต้องตามลักษณะในรัฐธรรมนูญ แต่  
 เมื่อเสนอมาอย่างนี้แล้วทางที่ที่ที่สุดก็พยายามปฏิบัติให้ถูกต้องสยบ  
 ของมัน คือเจตนารมณ์อันแท้จริง คือเงิน ๒๖ ล้านนั้น มันทำมาอย่าง  
 นี้แล้วผมไม่รู้จะว่าอย่างไร แต่ว่า ๒๖ ล้านนั้น จำเป็นที่รัฐบาลจะต้อง  
 อธิบายให้เป็นที่พอใจ ส่วนที่ว่าโอกาสแรกนั้นข้าพเจ้าก็ไม่อยากจะชักย  
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แต่ว่าความจริงเราเขียนไว้ว่า  
 โอกาสแรกที่จะพึงกระทำได้ ไม่ใช่แล้วแต่รัฐบาลสามารถจะกระทำ  
 ได้เท่าที่รัฐบาลสามารถจะกระทำได้ โอกาสแรกที่จะพึงกระทำได้ก็คือ  
 โอกาสแรกที่คนธรรมดาจะพึงกระทำได้ แม้รัฐบาลก็อธิบายเหตุการณ์  
 เท่านั้นเองว่าจะทำไม่ได้ ถ้าจะทำจะได้ แต่ก็ขอให้มหุการณ  
 สมควรที่พอพึงได้ ส่วนที่ว่าพูดลงรายจ่ายที่จ่ายแล้วก็คือกลางเดือน ๒๖  
 กุมภาพันธ์ ท่านก็บอกว่าจ่าย ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕ ก็ปิดสภาแล้ว แต่  
 ความจริงสภาเปิดเมื่อ ๒๓ มิถุนายน เปิดมาหนึ่งแล้ว ถ้าพวก  
 จริง ๆ ก็เสนอได้ในครั้งนั้นแล้ว แต่ก็เอาเดี๋ยวนั้นก็แล้วไปไม่อยาก  
 ระกล่าวซ้ำซาก แต่ก็สำคัญที่สุดในรายการที่จ่ายไป ๒๖ ล้านบาท  
 ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้อธิบายไว้หลายประการ อย่างอย่างข้าพเจ้าก็เห็น  
 ว่ามีความจำเป็นเหมือนกัน แต่ว่าอย่างก็ยังสงสัยอยู่ เพราะฉะนั้น  
 สำหรับ ๒๖ ล้านนี้ใครจะขอให้รัฐบาลก็อธิบายเฉพาะว่า มีความจำเป็น



หรือรบกวนท่านอื่นให้เป็นทपोไร ส่วนที่ท่านว่าทางอังกฤษเขาทำอย่างนี้ ความจริงงบประมาณเพิ่มเติมทำเป็นรบกวน อังกฤษเขาเรียกว่า วิก ออฟ เคเรคิท เขาทำเป็นของของอนุมัติของรัฐสภาว่าเขยอนมีเหตุจำเป็น ของอนุมัติ เมื่อใดอนุมัติแล้วก็กระทำไป เขาไม่ทำก่อน เขาขออนุมัติ ก่อน แต่ของเราใช้ไปก่อนแล้วขออนุมัติทีหลัง ผิดกัน เพราะฉะนั้น ในทนนใครขอให้รัฐบาลได้ช่วยอธิบายให้มันแจ่มแจ้งสักหนึ่งขยทนนงสำหรับ ความจำเป็นว่ามันจำเป็นแค่ไหน และรบกวนอย่างไรเฉพาะ ๒๖ ล้าน

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลัง : กระผมก็ขอเรียนรายจ่ายที่จ่ายไปก่อนแล้วว่าจำเป็นแค่ไหน รายการ ๒๖ ล้าน ๕ แสนเศษ มีรายการดังนี้ โปรทจทรายการไว้คย การเลิกทง สมาชิกผู้แทน ๑๐๕,๑๘๒ บาท ใช้ไปแล้ว ถ้าไม่ใช้ก็ไม่มี การเลิกทง รายการที่ ๒ คือเงินเค็อนของรัฐสภา การรร เงินเค็อนและ เงินเพิ่มพิเศษของสมาชิกสภาผู้แทนที่เพิ่มมาใหม่ เมื่อเลิกสมาชิก เพิ่มมาแล้วก็ของจ่ายเงินเค็อนให้เขา ๑๕๗,๔๗๐ บาท การชลดประทาน ราษฎรทงท ได้กรายเรียนมาแล้ว สำหรับกรมการรว ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท เท่าที่รวบรวมได้ถึงเค็อนตุลาคม เป็นการจ่ายในการปรายจลาจล กองทัพ ยก ๑๔,๒๐๔,๔๗๕ บาท ก็จ่ายในการเตรียมรักษาความสงบคังททาน นายกรัฐมนตรีได้เรียนมาแล้ว และกองทัพเรือ ๓,๗๔๘,๕๘๒ บาท ก็เช่น เค็อนกันรวมทั้งทมก ๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท รายการที่จ่ายไปแล้วนรัฐบาล เห็นว่าเป็นรายการที่จำเป็น จะออกรายเรียนเพิ่มเติมว่าเป็นความจริงตาม รัฐธรรมนูญ นั้นว่ารายการ ทกวนและจำเป็น ระคองเสนอ คอรัฐสภาในโ กาสแรก ที่จ่ายไปแล้ว แต่ถ้าไม่ได้จ่ายก็ไม่ได้มีอะไรห้ามว่าจะเสนอ พรอมกยที่จ่ายไปแล้วไม่ได้ ไม่ได้มีอะไรห้าม ทนนในหลักการงบประมาณ

เราพยายามจะทำงบประมาณฉบับเดียว คือตามหลักงบประมาณนั้น  
 ต้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน แต่เมื่อทำไม่ได้ก็มีเพิ่มเติมมาอีกฉบับหนึ่ง  
 เป็นสองฉบับ แต่ที่ระบอบให้เขียนเพิ่มเติมสองฉบับสามฉบับหรือสี่ฉบับ  
 นั้นไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน พิจารณาด้วยความยากลำบาก ซึ่งในทาง  
 งบประมาณด้วยกันเขาไม่ทำกัน อย่างงบประมาณซึ่งถูกเขาชี้แจงกัน  
 หลายชั่วโมงที่กรมกรรมาธิการและเทศสนเขาอาจจะชี้แจง  
 ต่อสภาเป็นชั่วโมง ๆ แต่ที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งซึ่งใจว่าเทศสน หลักการ  
 ไม่ละเอียดไม่ได้ชี้แจง เป็นลายลักษณ์อักษรไว้ชี้แจง ด้วยปาก ฟังไม่ทัน  
 กรมกรรมาธิการก็ขอชี้แจงอีก ท่านสำหรับทางสภาได้ยื่นในวันที่ ๒๓  
 มิถุนายนนั้น กรมกรรมาธิการว่าจริง แต่ว่าการจ่ายเงินเพื่อปราบปรามจลา  
 จลนั้นจ่ายเรื่อย ๆ ต้องเรียกตำรวจจากทุกสาขา มาเป็นจำนวน ๗๐๐ คน  
 ยิงจ่ายอยู่เรื่อย ๆ ไป ท่านก็ได้เรียนที่แรกแล้วว่าถ้าเราจ่ายกันหนึ่ง  
 แสนอสภา กฎหมายก็มีหลายฉบับทำไม่ได้ ไม่เป็นงบประมาณอันหนึ่ง  
 อันเดียวกัน สำหรับฉบับนั้นก็เห็นว่าสิ้นงบประมาณแล้ว ต้องจ่ายถ้วน  
 และในโอกาสแรกที่จะทำได้ก็คือโอกาสที่สมาชิกซึ่งใจว่าโอกาสแรก  
 นั้นควรจะเป็นเรื่องของคนธรรมดาสามัญ กรมกรรมาธิการเรียนว่าใคร  
 เป็นผู้เสนองบประมาณ รัฐบาลเป็นผู้เสนอของงบประมาณ ฟังกระทรวง  
 ควรจะเป็นรัฐบาลไม่ใช่ผู้อื่น รัฐบาลก็ฟังกระทรวงได้ในโอกาสคือในโอกาส  
 วันที่ ๑ พฤศจิกายน ก็ได้เสนอมา กรมกรรมาธิการว่าไม่ผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
 แต่ประการใด อย่างไรก็ตาม กฎหมายรัฐธรรมนูญ แม้กฎหมาย  
 วิชาการงบประมาณหรือ ข้อบังคับการประชุมสภา ซึ่งบัญญัติว่าให้เสนอของ  
 งบประมาณประจำภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน รัฐบาลก็ไม่กล้าละเมิด ละเมิด  
 กฎหมายนั้นผิดกว่าหรือ รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดรัฐบาลจะละเมิด





ก็รู้สึกว่ารันเอาการอย่างงลกลงมาใครจะทำความประนีประนอม ซึ่ง  
 วิธีการจะประนีประนอมหน้าพเจ้าก็ ใช้ จากการ ประมวลเหตุผล ข้อข้องใจ  
 ของท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลาย กล่าวคือท่านข้องใจเป็นอันมากที่  
 เดียวว่าเป็น การผิด ต่อวิธีการ ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๑ ซึ่งบัญญัติ  
 ไว้ นอกจากนั้นก็ยังมีเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ ข้องใจว่าหากรับหลักการไป  
 แล้วก็เป็น การขัด จะว่าอย่างนั้นก็เป็นการยาก เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าใครจะ  
 ขอเสนออย่างนี้ ขอเสนอให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาถอนรับหลัก  
 การ เหตุผลที่ข้าพเจ้าขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญไปพิจารณาถอนรับหลัก  
 การโดยเหตุผลว่าเกี่ยวนยังไม่ได้ตัวเลขละเอียดพอที่จะพิจารณาว่าจะควร  
 รับหลักการหรือไม่ รับหลักการโดยไม่ได้รายละเอียด และข้อเท็จจริงแล้ว  
 ก็เป็นการตัดสินใจไม่ได้ ความจริงจะรับหลักการถ้ามีข้อสมมติเหมือนกัน  
 ข้าพเจ้าคิดว่าควรตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาถอนรับหลักการพระราช  
 บัญญัติกัน ด้วยเหตุว่ามีเวลาอีกหนึ่งเดือนพิจารณาได้ว่าพอไม่พอเพียงใด  
 เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงขอเสนออย่างนี้

ประธานวุฒิสภา: มีผู้รับรองหรือไม่  
 มีสมาชิกรับรอง

๑๖.๔๕ น.

หลวงประคอบนิติสาร ; ตามรัฐธรรมนูญนั้นเราจะต้องพิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติกันให้เสร็จภายใน ๑ เดือน ข้าพเจ้าคิดว่าถ้าตั้ง  
 กรรมาธิการพิจารณา ถอนรับ หลักการแล้ว ก็จะเป็น การชักช้า อาจ จะเสีย  
 เวลา มาก เพราะ กรรมาธิการ อาจ จะ ต้องไปขอ คำชี้แจง จาก รัฐบาล  
 ข้าพเจ้าคิดว่าจาก คำอภิปรายที่ ได้ อภิปรายมาสถาน เพียงพอที่จะวินิจฉัย



ว่าควรรับ หรือไม่รับ หลักการโดยเราไม่จำเป็น ต้องเสีย เวลาไปตั้งกรรมา  
ธิการ ทั้งนี้เพราะว่าข้าพเจ้าได้ซักถามแล้วว่าเหตุใดจึงไม่แยกมาว่าเงิน  
ที่จ่ายไปแล้วเท่าใดเงินที่ยังไม่ได้จ่ายเท่าใด ข้าพเจ้าหมายความว่าไม่  
ได้แยกมาไปให้หลักการและเหตุผล ข้าพเจ้าเข้าใจว่าสภาพที่เกี่ยวกับจะ  
หลักตามักมองเห็นแล้วว่าการที่จะลงมติรับหลักการไปก็เท่ากับหลักคา  
ลงมติไม่ทราบว่าจะโดยที่ลงมตินั้นรับหลักการสำหรับจ่ายไปแล้วเท่าใดและ  
รับหลักการยังไม่ได้จ่ายเท่าใด ทุกสิ่งทุกอย่างทำอยู่แล้วไม่จำเป็นต้อง  
ตั้งกรรมาธิการ

นายบรรจง ศรีจรูญ : เหตุผลในการที่ข้าพเจ้าขอตั้งกรรมา  
ธิการเพื่อพิจารณาก่อนรับหลักการนั้น ก็เป็นเหตุผลอันเกี่ยวข้องกับคุณ  
หลวงประเทือง ขอโทษ ได้ชี้แจงมา คือเราไม่รู้ว่าจะอะไรเป็นอะไร เหตุผล  
ของท่านเองเป็นการสนับสนุนให้ตั้งกรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการ  
และเวลา ๑ เดือนก็เป็นเวลาที่พอจะทำได้

จอมพล แปลก พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : กระผมขอ  
ประธานเรียนอีกสักเล็กน้อย คือว่าในการพิจารณาขยับประมาณ กระผม  
มาหัดคุ้นๆ ก็เข้าใจ ก็มีความเห็นตรงกัน แต่ยังมีอีก ๒ ประการ  
คือประการหนึ่งที่ยังจ่ายถ้วนหรือไม่ นอกหนึ่ง และอีกข้อหนึ่งที่ยังจ่ายไปก่อน  
หรือยังไม่ได้จ่าย คือกำลังขอจ่าย กระผมขอกราบเรียนดังนี้ คือว่า  
ในการที่เรา.....

ประธานวุฒิสภา : คือจะต้องวินิจฉัยว่าจะตั้งกรรมาธิการวิสามัญ  
ก่อนรับหลักการหรือไม่เสียก่อน มีผู้เสนอและมีผู้คัดค้านแล้ว เพราะ  
ฉะนั้นข้าพเจ้าขอมติจากที่ประชุมแล้วกันว่าควรระตั้งกรรมาธิการวิสามัญ  
ก่อนรับหลักการหรือไม่



นายจรินทร์ ฤกษ์ระภักดิ์ : ขอให้รักษาระเบียบ คือว่าเรายังไม่ได้มีข้ออภิปรายและสมาชิกบรรจพคชนมาจะขอตั้งกรรมาธิการผลักดันการ ขอให้ไปเป็นไปตามที่ระเบียบ และเรื่องนถระผมอยากขออภิปรายต่อเสียด้วย.....

ประธานวุฒิสภา : เกี่ยว เขาได้ทำถูกต้องตามข้อบังคับแล้วที่ยกเว้นไว้ในเวลาพิจารณาปัญหาใดเขาอาจเสนอให้ตั้งกรรมาธิการก็ได้

พระยาโทณวณิกมนตรี : ข้อใหม่ ท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ข้อบังคับของวุฒิสภาข้อ ๓๐ มีว่า “ภายใต้ข้อบังคับแห่งข้อ ๑๐๒ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ สมาชิกจะเสนอญัตติซ้อนได้ก็แต่เฉพาะที่กล่าวต่อไปนี้ คือ

ก. ญัตติขอแปรญัตติเฉพาะที่มีใช้กฎหมาย

ข. ญัตติขอให้ส่งปัญหาไปยังกรรมาธิการ” เพราะฉะนั้นนายบรรจง ศีร์ธรณัฐ สมาชิกได้เสนอถูกต้อง ข้าพเจ้าได้ขอยกไป เมื่อมีผู้คัดค้านแล้วขอมติจากที่ประชุมว่าจะตั้งกรรมาธิการวิสามัญก่อนรับหลักการหรือไม่ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดชูมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๑๖ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย ไม่ควรตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการโปรดชูมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๔๔ คน

ประธานวุฒิสภา : คะแนนเสียงมีผู้เสนอว่าให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญก่อนรับหลักการ ผู้ที่เห็นด้วยยกมือ ๑๖ เสียง ไม่เห็นด้วย ๔๔ เสียง เช่นอันไม่ตั้งกรรมาธิการวิสามัญก่อนรับหลักการ

จอมพล แปลก พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : เมื่อก่อนจะ



ขอประธานโทมเดลอไป ขอประธานกรวยเรียนปัญหาเรื่องงบประมาณเพิ่มเติม | ก็ว่าจะเสนอได้เฉพาะรียกก่อนหรือไม่ ในเรื่องนกรณีนี้กว่าอ่านครุรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ แล้วมิได้หมายความว่า การเสนองบประมาณเพิ่มเติมนั้นจะเสนอได้เมื่อมีงานรียกก่อนแล้วเสนอได้นั้น ไม่ใช่เป็นเช่นนั้น ถึงแม้จะมีงานรียกก่อนแล้วก็เป็นจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังอีกด้วย ต้อง ๒ อันประกอบกัน เพราะฉะนั้นปัญหาซึ่งเรากล่าวตามเรื่องรียกก่อนจำเป็นที่จะจ่ายเงินไปก่อนเท่านั้นเอง และจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่มีอยู่ คือพระราชบัญญัติเงินคงคลังอีกด้วย เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าในพระราชบัญญัติเงินคงคลัง กับมาตรา ๑๕๗ กรณีนี้จะต้องพิจารณาประกอบกัน นอกจากนั้นพระราชบัญญัติเงินคงคลังอีกหลายมาตรา เช่นมาตรา ๖ ก็ปรากฏว่าในการที่เราจะตั้งงบประมาณประจำปีก็ได้ หรือจะเป็นงบประมาณเพิ่มเติมก็ได้ หรือจะเป็นพระราชกำหนดก็ได้ หรือตั้งเงินจ่ายเปลี่ยนแปลงประเภทก็ตาม เรามีความมุ่งหมายอะไรที่งบประมาณ ก็มีความมุ่งหมายอันเดียวกันที่จะจ่ายจากบัญชีคงคลัง เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าเมื่อเราอ่านประกอบกับพระราชบัญญัติเงินคงคลังก็มีการรียกก่อนเท่านั้น แต่ถ้าไม่รียกก่อนเราก็ไม่สามารถจ่ายเงินไปก่อนได้ จะจ่ายไปก็จะต้องรียกก่อนด้วยต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังอีกด้วย พระราชบัญญัติเงินคงคลัง มิได้กล่าวว่าพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมนั้น จะต้องรียกก่อนเสมอไป จะตั้งอย่างไรก็ได้ อย่างงบประมาณเพิ่มเติมหรือประจำปีแสดงให้เห็นว่าจ่ายจากบัญชีคงคลังบัญชีที่ ๒ แล้วจะต้องทำเป็น พระราชบัญญัติเพิ่มเติม หรือ พระราชบัญญัติงบประมาณ เท่านั้น กรณีนี้กว่าปัญหาเรื่องก่อนหรือไม่ก่อนที่เราจะออกไปไม่ใช่เป็นปัญหา

ค่อนข้างจะสำคัญ และนอกจากนั้นเมื่อถามผมขอประทานเรียนว่าในการที่งบประมาณเพิ่มเติมไม่ได้เกี่ยวกับเรื่องรื้อถอนหรือไม่รื้อถอนทั้งที่ได้เรียนมานั้น

นายจรินทร์ ฤกษ์ระภี : คำที่ท่านนายกรัฐมนตรีเอาปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติเงินคงคลังขึ้นมาอ้าง มันเป็นการที่ยังไม่ถูกต้อง ปัญหาใหญ่คือปัญหาเรื่องที่จะพบกันในวันนั้นมีอยู่ว่ารัฐบาลได้ทำผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือไม่ เป็นข้อใหญ่ ความรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๗ บอกว่าการจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้นั้นเฉพาะที่อนุญาตไว้ในกฎหมาย แต่ถ้าหากว่าจะต้องจ่ายไปก่อนแล้วละก็จะต้องขออนุมัติสภาในโอกาสแรกที่สภาทำได้ เท่าที่รัฐบาลยอมรับแล้วว่าได้จ่ายไปแล้วจะจ่ายไปพันครั้งก็ขอเสนอทุกครั้งมา ไม่ใช่จ่ายพันครั้งแล้วรวมยอดเสนอมาค่อนข้างประมาณประจำ ก็ขอเสนอไม่ได้เท่าที่กระทำไปนั้น ข้าพเจ้าและสมาชิกทั้งหลายเห็นว่าผิดพระราชบัญญัติทุกประการ เพราะฉะนั้นการที่ท่านจะขอความไว้วางใจเช่นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง มองเห็นชัดว่าไม่ถูกต้อง

๑๖.๕๕ น.

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ : รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ความจริงทางรัฐบาลก็ได้กราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายครั้งแล้วว่า กฎหมายจะผิดรัฐธรรมนูญหรือไม่ ทางนี้บอกว่าจะไม่ผิด ความจริงทางสมาชิกวุฒิสภาทว่าอย่างนั้น กระทรวงการคลังก็ต้องทำเสนอสภาทุกวัน ก็ไม่ต้องการอะไรนอกจากงบประมาณเพิ่มเติมที่สำหรับทำไม่ได้ เช่นเรื่องทว่าต้องจ่ายเพื่อกษาความสงบ



ทางทหารก็ต้องจ่ายอยู่เสมอ เช่นซ่อมถนนต้องเย็บอยู่เสมอ และ  
 อยากรายรายเรียนวาระมขบ ๒๔๕๒ นี้ได้มีรายการขางราชการ ซึ่งรัฐบาล  
 จ่ายไปก่อนในปี ๒๔๕๑ โดยอาศัยกฎหมายเงินคงคลังเหมือนกัน และ  
 ตั้งไว้ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๒ ก็ไม่ได้แยกเป็น ๒ ฉบับ ถ้า  
 หากว่าต้องทำอย่างนั้นต่อไปกฎหมายงบประมาณก็ต้องทำ ๒ ฉบับ สมมติ  
 ว่ารัฐบาลได้จ่ายเงินไปก่อนตามกฎหมายเงินคงคลัง ๑ ล้านบาทโดยอาศัย  
 เหตุจำเป็นและรีบด่วน ที่รัฐบาลไม่เอาใส่ในงบประมาณเพิ่มเติม ใส่  
 ในงบประมาณประจำ จะทำอย่างไร ถ้าอย่างนั้นงบประมาณประจำ  
 ก็มี ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งสำหรับเงินที่จ่ายไปก่อนตามกฎหมายเงินคงคลัง  
 อีกฉบับหนึ่งก็เป็นกฎหมายประจำธรรมดา เพราะรัฐธรรมนูญไม่ได้  
 ห้ามว่าจะให้ใส่งบประมาณเพิ่มเติมหรือประจำ กฎหมายบอกให้ทำเป็น  
 พระราชบัญญัติเฉพาะเรื่องหรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม หรือ  
 พระราชบัญญัติงบประมาณประจำต่อไป ถ้าหากว่ารัฐบาลจะไปใส่  
 งบประมาณประจำก็ทำ ๒ ฉบับ คือฉบับเงินจ่ายไปแล้วโดยอาศัย  
 เงินคงคลัง และอีกฉบับหนึ่งเป็นงบประมาณเพิ่มเติม และก็ไดักราย  
 เรียนไปแล้วว่าในปี ๒๔๕๒ ก็ทำอย่างนั้น และก็ไม่มีสมาชิกว่าจะต้องแยก  
 เป็น ๒ ฉบับและสภาอีกอนุมัติไปด้วยก็ และที่เมื่อเกิดจะแยกเป็น ๒ ฉบับ  
 หรือจะแยกจ่ายหรือจ่ายไปแล้วมีเท่าไร ก็แยกไม่ได้ อย่างของ  
 กองทัพบก เย็บเครื่องนอนก็ เย็บเครื่องหลังก็ เครื่องสนามก็  
 อะไรเหล่านั้นก็ เขาก็จะทำอยู่ตลอดเวลา เพราะเพื่อสะสมไว้สำหรับ  
 ในการเตรียมเพื่อรักษาความสงบ อย่างตัวเลขก็ไม่แน่ เพราะเขาทำ  
 อยู่เสมอ กระผมคิดว่าในปี ๒๔๕๒ ทางสภานี้ไม่คิดใจอะไรเลย ใน  
 รายการอย่างนี้ แล้วทำไมมาคิดใจในรายการอย่างนี้ แต่ความจริง

กรรมได้กราบเรียนแล้วว่ารายการใดจำเป็นอย่างไร และอะไรได้จ่าย  
ไปแล้ว อะไรยังไม่ได้จ่าย ก็ได้กราบเรียนแล้ว

และอีกประการหนึ่ง รัฐบาลก็อยากจะขอความ กรุณาสถาน ที่ว่า  
รายการนี้ เพื่อประโยชน์ ของ ราชการ อย่าง หนึ่ง และของ ประชาชน อีก  
อย่างหนึ่ง อย่างชัดเจนประทานก็เพื่อประโยชน์ของชาวนาที่ยากจน เมื่อ  
สถานีได้ผ่านงบประมาณไปแล้ว เราจะได้ทำงานกันต่อไป งานจะได้ยัง  
เกิดแก่ชาวนาที่ยังรอความช่วยเหลืออยู่และบางรายการก็เป็นของราชการ  
โดยเฉพาะ ถ้าอะไร ๆ รอ ๆ จนถึงสิ้นปี เงินก็จะไม่มีประโยชน์ กรรม  
ก็ชอบเหมือนกัน แต่ทั้งหมดก็ได้ไป ๑๘๘ ล้าน ก็เพื่อประชาชน เพื่อ  
ประโยชน์ของ ส่วนรวม ก็อยากจะ ขอความ เห็นใจจาก สถานีว่าขอให้รับ  
หลักการในโอกาสนี้

นาวาเอก หม่อมเจ้าพรปรีชา กมลาสน์ : ได้พูดกันมานานแล้ว  
ข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ  
มีสมาชิกรับรอง

๑๗.๐๓ น.

พระยาอรรถกรมมณุตติ : เห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป เพราะ  
มีเรื่องที่จะต้องซักถาม

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอให้ลงมติและเปิดอภิปรายต่อไป  
ท่านผู้ใดเห็นว่าควรเปิดอภิปรายต่อไปโปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๒๗ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าเปิดอภิปรายได้แล้ว โปรด  
ยกมือขึ้น



LIRT

มีสมาชิกยกมือ ๒๔ คน

ประธานวุฒิสภา : เห็นอันว่าเข็ชฌอภิปรายทอไป

พระยาอรรถกรมมณตต์ : เรื่องนี้เป็นปัญหาสำคัญในเรื่องกฎหมายรัฐธรรมนูญ เป็นเรื่องที่ท่านสมาชิกได้อภิปราย และรัฐบาลได้  
 คอยมาพอ ทระวินจลยไต่แล้ว แต่ว่ามีปัญหายุ่ว่าตามพระราชบัญญัติ  
 เงินคงคลังน วิชทางงบประมาณ ซึ่งยังไม่ได้อภิปรายกันแจ่มแจ้ง ข้าพเจ้า  
 เห็นว่าฉบับนี้เป็นฉบับแรกของพระราชบัญญัติงบประมาณของเรา ควร  
 ได้พิจารณาโดยละเอียด และจะเป็นบรรทัดฐาน คือสำหรับเพื่อที่สภาน  
 จะได้มีทางควบคุมรัฐบาลบ้างในเรื่องการจ่ายเงิน คือการจ่ายเงินมิใช่  
 แต่จะจ่ายเพื่อชาติบ้านเมือง หรือว่าช่วยแสดงเจตนาเช่นนั้นแล้วก็เป็น  
 อันจ่ายได้ ข้าพเจ้าคิดว่าสภานมีหน้าที่ถึงวินจลยด้วยว่าจ่ายไปโดย  
 ฝูมเพื่อยหรือเปล่า ซอนยังไม่มีใครพูดเลย ในส่วนนี้เพื่อทระบ้องกัน  
 การจ่ายเงินฝูมเพื่อยประการหนึ่ง จึงได้เกิดมีพระราชบัญญัติเงินคง  
 คลังขึ้นท่านนายก ได้อ้างมาตรา ๗ ท่านกล่าวถึงมาตรา ๖ เพียง  
 เล็กน้อยแต่ความจริงมาตรา ๖ และมาตรา ๗ นี้ มาตรา ๖ สำคัญ  
 กว่ามากกว่า ๖ บอกว่าการจ่ายเงินภายใต้บังคับมาตรา ๗ แล้ว  
 ถ้าจำเป็นจ่ายได้เฉพาะ ตามงบประมาณประจำ พระราชบัญญัติงบประมาณ  
 เพิ่มเติมเพิ่มเติมพระราชบัญญัติงบประมาณโอนเงินในงบประมาณให้จ่าย  
 เงินไปก่อน หรือพระราชกำหนดที่ออกตามความในรัฐธรรมนูญตาม  
 มาตรา ๖ จะเห็นได้ ว่าการจ่ายเงินนั้นมีหนทางหลายประการซึ่งจะขออนมติ  
 สภาได้ก่อน เพราะฉะนั้นมาตรา ๗ เป็นข้อยกเว้นในกรณีพิเศษ  
 จำเป็นจริง ๆ เท่านั้น พระราชบัญญัติก็ตามมาตรา ๖ ที่เรียกว่าไวท  
 ออฟเคเรทิก เป็นข้อแก้ไขในการที่รัฐบาลของงบประมาณไม่ทันนั้นจนทง



คล้าย ๆ ว่า รัฐบาลเอามาตราจ่ายทุกประเภท เพราะฉะนั้นขอวิงวอน ให้สมาชิกสภาได้พิจารณาด้วยคิดว่ารายจ่ายที่จะจ่ายไปก่อนตามมาตรา ๑๗ นั้นเป็นการเกินสมควรหรือไม่ เพื่อวินิจฉัยว่าควรจะรับหลักการ หรือไม่ ควรรับหลักการ นอกจากนั้นตามทศมาสักผู้หนึ่งคือคุณหลวงประกอบ ข มีความเห็นว่าพระราชบัญญัตินี้ควรจะแยกมาให้เห็นชัดว่าเงินรายใดก่อน ซึ่งจ่ายไปก่อนตามมาตรา ๑๗ และเงินรายใดที่ขอเพิ่มเติมตามมาตรา นั้นข้าพเจ้าเห็นด้วย แล้วไม่จำเป็นต้องแยกงบประมาณฉบับเดียว เพียง ฉบับเดียวก็ได้ชำระผ่านไปก็ได้ แต่ขอให้ระลึกให้เห็นเหตุผลแจ่มแจ้ง

ทันทีที่ท่านว่าถ้าอย่างนั้นการจ่ายเงินเหลือมทุกวันนี้ต้องมีข้อ ขออนุมัติทุกวันหรือ ขออนุมัติความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติเงิน คงคลัง เป็นอย่างนั้น ไม่ได้มุ่งหมายให้รัฐบาลจ่ายเงินเหลือมทุกวันโดยไม่มีการ ประมาณ ทั้งที่มีปรากฏมาไม่เคยมีรัฐบาลใดในโลกนี้จ่ายเงินโดยรับตัววัน ทุกวัน นอกจากนั้นในข้อสำหรับที่จะวินิจฉัยว่าการขอตั้งงบประมาณ เสนอขึ้นมาในวาระแรกในโอกาสที่จะกระทำก็หมายความว่ารัฐบาลนี้ ในข้อนี้รัฐบาลก็ต้องเสนอเช่นเสนอ ท่านทำซ้ำ ๓ เดือนท่านก็บอกว่าจะ งานเต็มมือซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่าในข้อนี้สภาจะต้องพิจารณาในข้อแก้ตัวว่าจะ ใช้ได้ข้ออย่างไรหรือไม่

นอกจากนี้คิดว่าเหตุผลที่ได้อภิปรายกันมากก็พอจะวินิจฉัยแล้ว

๑๗.๑๐ น.

พระมกุฎาภิเษกศาสตราธิบดีรับว่า การกระทรวงยุติธรรม : ในเรื่องที่พุดกันมาแล้วขอพุดซ้ำอีกทีหนึ่ง เพราะว่าที่พุดกันซ้ำ ๆ ซ้ำ ๆ คือปัญหาในเรื่องที่รัฐบาลได้จ่ายไป ในจำนวนเงิน ๒๖ ล้าน ว่าจ่าย



ไปโดยผู้มเพื่อยหรือไม่นั้น รัฐบาลชชยอนยอมว่าได้จ่ายไปในเรื่อง  
 จำเป็นและรีบด่วนตามกฎหมาย และทั้งได้แจ้งรายละเอียดแล้วว่าในเรื่อง  
 อะไรบ้างที่ได้ใช้ไป ๒๖ ล้าน ข้อสำคัญที่จะสรุปอีกทีหนึ่งว่าเราจ่าย  
 ความเหตุการณ์ จ่ายเพื่อระงับเหตุการณ์ จ่ายเพื่อรักษาสถานการณ์ของ  
 บ้านเมือง อันมีส่วนใหญ่เช่นเช่น เพราะฉะนั้นก็มีความจำเป็นอยู่เอง  
 ที่ว่าการจ่ายไม่ไต่ยุติในวันเดียวหรือ ๒ หรือ ๓ วัน เมื่อเหตุการณ์  
 ยังมออยู่ ยังไม่หมดไปและเกิดขึ้นใหม่ ความจำเป็นมีอยู่อย่างนี้ ใน  
 เวลารักษาความสงบเรื่องในส่วนหนึ่งขอให้เห็น ใจว่า กฎหมายเขียนไว้  
 รัฐบาลก็มีความอาจคิดหรือถูกกฎหมายว่า ถ้ามีเหตุการณ์บังคับให้ต้องจ่าย  
 แล้วก็จ่ายได้แล้วก็พยายามรวบรวมมาเสนอสถาน แทนตรงที่ว่า จำนวน  
 เงินที่จ่ายไปนั้นว่าอีก เกือบทุกบาท ที่จ่ายไป หรือ ทุกครั้งที่เราจ่ายไป  
 ต้องเสนอเป็นพระราชบัญญัติกัน ไม่น่าจะเป็นเจตนาารมณ์ของ รัฐธรรมนูญ  
 หรือพระราชบัญญัติเงินคงคลัง ที่จะเช่นเช่นนั้น เพราะว่าเงินเช่นนี้จ่าย  
 เนื่องจากเหตุการณ์ จ่ายเพราะเหตุการณ์ จ่ายเพื่อรักษาสถานการณ์ของ  
 บ้านเมืองซึ่งมออยู่หรือซึ่งเกิดขึ้นและยังไม่หมดไป ความจำเป็นก็ขมม  
 อย เรืองมออยู่เช่นนั้น ไม่ใช่ว่าทุกสิ่งทุกอย่างรัฐบาลจ่ายเงินโดยไม่จำเป็น  
 ทั่วไป อีกจำพวกหนึ่งเงิน ๒๖ ล้านนั้นก็ขอว่ามีออกกฎหมายมา  
 ในรัฐธรรมนูญเขายังคงให้เพิ่มสมาชิกอีก ให้มีการเลือกตั้ง ให้ครบ  
 จำนวนตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ก็คงมีการเลือกตั้ง และ  
 กฎหมายก็ยังคงไว้ซึ่งว่าเมื่อสมาชิกลาออกไปแล้ว จะคงมีการช่อม  
 นราคาโตทาทตามตามกฎหมายบังคับ ก็คงมีการเลือกตั้ง เมื่อเลือกตั้งเข้ามา  
 แล้วก็มีกฎหมายเรื่องเงินเดือน ต้องมีเงินเดือนกันทุกคน คงจ่ายเงิน  
 ให้เขาเป็นเรื่องที่เขาเป็นอย่างนี้ เกือบทุกเหตุผลเงิน จำเป็น เกือบทุก



ชลประทานซึ่งต้องเตรียมทำทำนบ เพื่อกักน้ำไว้ในคราวที่ฝนแล้ง  
 เป็นเรื่องจำเป็นรีบด่วนไม่ใช่ว่าจะไร้อุปกรณ์คนมาว่าจำเป็นรีบด่วนแล้ว  
 ก็จะจ่ายไปทันที เงินที่พิจารณากันขณะนั้นเป็นเงินจำพวกรักษาความสงบ  
 กฎหมายยังบังคับได้เลือกผู้แทน กฎหมายยังบังคับให้จ่ายเงินให้ผู้แทน นำ  
 ไม่รอใครแห่งไปแล้วก็ไม่ได้อำนาจ เป็นเรื่องจำเป็นรีบด่วน ซึ่งรัฐบาล  
 เนื้อหาสถานคงจะเห็นด้วย

คนที่พูดออกมาเรื่องหนึ่ง เสนอในโอกาสแรก ได้เวียนแล้วว่าจะ  
 เสนอผู้มเพื่อยเรื่อย ๆ ไปจ่ายเป็นรายการแล้วเสนอมาก็ไม่ไหว จึงได้  
 พยายามรวบรวม ไม่ได้ตั้งใจหลีกเลี่ยงอะไรเลย เจตนาเป็นอย่างไร  
 แท้ ๆ ที่นี่ยัง อันเกี่ยวข้องกับรักษาความสงบของไป ซอ อีควิปเมนต์  
 (Equipment) ของทหารหรือตำรวจ อีควิปเมนต์เหล่านี้ไม่ใช่เป็นของ  
 ทหารได้ เราเสียดายเพราะที่ต่างประเทศเขามีของที่จะขายให้เราได้ โดย  
 รีบด่วน แต่สิ่งอีควิปเมนต์เหล่านี้ไม่ใช่เป็นแค่ประเทศเราต้องการมีอีก  
 หลายประเทศที่เขาต้องการเราก็ต้องรีบซื้อเสียจึงจำเป็นต้องซื้อ และท่าน  
 บอกว่ามีข้อแก้ไขอย่างหนึ่ง จำเป็นจะต้องเสนองบประมาณเพิ่มเติมหรือ  
 กฎหมายอย่างหนึ่งจริงอย่างที่ว่า ทางแก้ที่ท่านเสนอว่าควรจะทำก็คือบอก  
 ว่า ถ้าไม่ดังไม่ออกกฎหมายโอนเงินในงบประมาณที่ เหลือจ่าย ชยูน  
 ความจริงงบประมาณรายจ่ายสำหรับปี ๒๕๕๒ นั้นตามธรรมดาปกติของ  
 มีเหลือแล้วเรื่องเป็นอย่างนี้ การที่เรารู้ตัวเลขว่าเรามีเงินเหลือเท่าไร  
 นั้นเรารู้ไม่ได้ในเวลา เราจะต้องรู้เมื่อสิ้นปี สำหรับใบสำคัญต่าง ๆ  
 เข้ามาที่กระทรวงการคลังมาเช็คมาตรวจกันแล้ว อีกสามเดือนหลังจาก  
 สิ้นเดือนอันนั้นแล้วจึงจะรู้ว่าเงินที่เราจ่ายไม่หมดใน พ.ศ. ๒๕๕๒  
 นั้นอยู่ที่เท่าไร เพราะฉะนั้นวิธีการที่ท่านว่าจะโอนเอาเงินอันมาใช้ทำไม่ได้

ทองรอดอก สิ้นเดือนอันว่าแล้วออก ๓ เดือนดังรัฐ ตรีเลข จะเสนอกฎหมาย  
เวลานอนอย่างไรได้

ทุนเงินเพิ่ม พ.ช. ๑๕๐ บาท เงิน บ.ช. ข้าราชการ ๕๐ รัฐบาล  
ก็ได้นัดลงแล้วว่าได้จ่ายเงินไปแล้ว เรื่องเป็นอย่างไร ก็คงขประมาณ  
๕๒ เรามีรายจ่ายชดเชยขึ้นหนึ่งซึ่งเรียกว่าเงิน พ.ช. บ.ช. ของข้าราชการ  
เป็นจำนวน ๕๒๐ ล้าน เงิน ๕๒๐ ล้านตามธรรมดาที่จ่ายไม่หมดใน  
ปีหนึ่ง ๆ ก็ใช้ไม่หมด ทุนตามธรรมดาเราจ่ายสำหรับเงินยังชีพ  
ข้าราชการคนหนึ่งเดือนละ ๑๕๐ บาท ทุนในเงิน ๕๒๐ ล้านก็เพียงพอ  
ที่จะจ่ายเพิ่มให้อีกใครคนละ ๕๐ บาท เป็น ๒๖๐ บาท เราก็ได้ทำไป  
แต่ว่าเงินที่จ่ายไปมันจะไม่ตลอดปี ก็จะใช้ไปเพียงบางส่วนในปีหนึ่งเท่านั้น  
เอง เมื่อเช่นนั้นก็เป็นของขอมติจากสภา คือเส้นขอพระราชบัญญัติ  
ขประมาณเพิ่มเติมว่าขอความกรุณาแก่ข้าราชการคือให้ได้รับคนละ ๕๐  
บาทตลอดทั้งปี ถ้าเอาเงิน ๕๒๐ ล้าน ไปไม่ได้เท่าไร แต่ว่าถ้าสภาน  
ไม่อนุมัติพระราชบัญญัตินี้ตกลงไปก็แย่ก็ไม่พอใช้ พวก ๕๐ บาทก็เป็น  
อันไม่ไว้

ที่นบอกว่า ๒๖ ล้านทำไมไม่เขียนมาในกฎหมายต่าง ๆ ที่จริงความ  
เห็นของท่านทุกชั้นกันข้ว่ารัฐบาลก็พลาดไป แต่ว่าที่จริงก็ไม่ได้ตั้งใจจะ  
หลักเลียงอะไร คือเกิดจากเราทำขประมาณใหญ่สำหรับปี ๕๓ ภัยและ  
ทำขประมาณเพิ่มเติมด้วยขอนบางที่เราคิดว่าเราจะแยกโดยวิธีที่แจ่งรวาย  
ละเอียดเวลาถูกซักถามประการหนึ่ง และเวลาตั้งกรรมาธิการหลังจาก  
รับหลักการแล้ว กรรมาธิการก็ไปซักไซ้ไล่เลียงสภาได้เห็นการแยก



อยู่เหมือนกัน โดยทั้งสองวิธีสามวิธีที่เห็นในการแยกกัน ก็จริงอยู่ที่ท่าน  
 เสนอมาให้แยกกันก็มีเหตุผลเหมือนกัน ความจริงเป็นอย่างนี้ไม่ใช่หลัก  
 เลียงสถาบันกษัตริย์แล้วเท่าใดยังไม่ได้ช่วยเท่าใด ปัญหาที่จะแดง  
 ทุนหรือประกอบกับชั้นแสดงในกรณีการร่างพระราชบัญญัติก็ตาม  
 บางท่านนั้น ท่านท่านบอกว่ารายละเอียดที่ท่านสมาชิกคนก่อนนั้นบอกว่า  
 ถ้าไปเจอรายละเอียดอันหนึ่งอันใดไม่เป็นการช่วยแล้วสภาก็ไม่ช่วย  
 หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ อันนี้ไม่เห็นด้วยเพราะเงิน ๒๖ ล้าน  
 จำเป็นช่วยควมมีหลายรายการด้วยกันถ้าหากเงินเป็นช่วยแล้ว สภาไม่รับ  
 หลักการจะถูก หรือก็เชื่อว่าไม่น่าจะเป็นเช่นนั้น รายละเอียดที่ท่านเรียน  
 แล้วว่าเป็นเรื่องรักษาสันเนตการของบ้านเมือง ยี่สิบ ล้าน ฯลฯ เกี่ยวกั  
 การช่วยนำท่วม เรื่องเหล่านี้ใหญ่ ๆ สยตันนั้นเป็นเรื่องจำเป็นช่วย  
 แล้วมีรายการอะไรใดเดียวมาไม่จำเป็นช่วย ก็ระยกมาว่าไม่รับหลัก  
 การเพราะฉะนั้นไม่น่าจะเป็นเช่นนั้น

พระยาภฤตราชทรงสวัสดิ์ : ข้าพเจ้าเห็นว่าพวกท่านมากพอแล้ว  
 และความเห็นทั้งสองฝ่าย รู้ สักว่าแน่ใจเหลือเกินจะพูดอย่างไร ก็ ะกลับ  
 ความคิดไม่ได้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอลงมติแล้ว เมื่อไม่มีผู้ใดขอลิปราย  
 ค่อยไปข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ ผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่าง  
 พระราชบัญญัติ โปรดชูมือขึ้น  
 มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดชูมือขึ้น  
 มีสมาชิกยกมือ ๓๔ คน



๒๒๓

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันไม่รับหลักการจะได้ส่งไปยังสภา  
ผู้แทนตามรัฐธรรมนูญ เห็นว่าถึงเวลาสมควรแล้วควรเลื่อนไปคราวหน้า

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ ยี่ตมะสุคนธ์	ผู้ตรวจการ
ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ	”
สุนันท์ ลิฬลากร	”
สุชนันท์ จิตรภักดิ์	”
โสมเมลา ลิฬลากร	”
เด็ก จารุณัญญ์	”
ชารันต์ ชูบุญ	”
อุดม พลอยสังวาลย์	”
พิพัฒน์ เอกะโรหิต	”
สุพงศ์ ศิริพนเกียรติ	”
สมชาย ศุกรสมิต	”
วิจิตร นิละไพจิตร	”

เจริญ บัณฑโร  
เลขาธิการวุฒิสภา

ศิริธรรมมาธิเบศ  
ประธานวุฒิสภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand