



สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
จากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร
ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕
ณ ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์



กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน

ด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สภาผู้แทนราษฎร

ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คำนำ

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๒๑)
ในการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ และมาตรการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การแจ้งเตือนภัยธรรมชาติ
รวมทั้งติดตามการให้ความช่วยเหลือและดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยดังกล่าว ซึ่งในช่วงระยะเวลา
ที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบกับภัยพิบัติบ่อยครั้ง เป็นสาเหตุให้บ้านเรือนราษฎรและทรัพย์สินของ
ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นมูลค่ามหาศาล อีกทั้งภัยพิบัติที่เกิดขึ้นยังทวีความรุนแรงและก่อให้เกิด
ความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้นเป็นลำดับ ประเทศไทยจำเป็นต้องพัฒนาระบบการเตือนภัย
และการป้องกันภัยให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีระบบการบริหารจัดการสถานการณ์ที่ตี เพื่อลดความสูญเสีย
และบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรผู้ประสบภัยจากภัยพิบัติซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคต

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่มีแนวทาง
และมาตรการป้องกันผลกระทบจากภัยธรรมชาติ เช่น พายุทราย การบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉิน
และภัยพิบัติของสำนักงานบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและภาวะวิกฤตแห่งชาติ (The National Emergency
and Crisis Management Authority (NCEMA)) รวมทั้งด้านการป้องกันสาธารณภัยเกี่ยวกับชีวิตและทรัพย์สิน
ของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
ที่เกิดจากภัยพิบัติให้ทันสมัยอยู่ตลอดเวลา จึงทำให้สามารถบริหารจัดการสถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้น
ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการจึงได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งกระชับความสัมพันธ์ด้านนิติบัญญัติของทั้งสอง
ประเทศ ณ ประเทศสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ ซึ่งการศึกษาดูงานในครั้งนี้ คณะกรรมการได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูล
ตลอดจนตั้งข้อสังเกตอันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบและมาตรการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
จากภัยพิบัติของประเทศไทย

คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการศึกษาดูงานที่คณะกรรมการจัดทำขึ้นนี้ จะเป็น
ประโยชน์แก่บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ
สาธารณภัยของประเทศต่อไป

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
จากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการเดินทางไปศึกษาดูงาน	๑
๑.๓ เป้าหมายของการเดินทางไปศึกษาดูงาน	๒
๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการเดินทางไปศึกษาดูงาน	๒
บทที่ ๒ สรุปผลการศึกษาดูงาน	๓
๒.๑ ข้อมูลประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์	๓
๒.๑.๑ ประวัติศาสตร์โดยสังเขป	๓
๒.๑.๒ ลักษณะทางภูมิศาสตร์และข้อมูลอื่นๆ	๔
๒.๑.๓ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์	๖
๒.๑.๔ ภัยพิบัติในประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์	๘
๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ	๑๑
๒.๒.๑ สำนักงานบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและภาวะวิกฤติแห่งชาติ (The National Emergency and Crisis Management Authority (NCEMA))	๑๑
๒.๒.๒ การรับฟังบรรยายสรุป ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี	๑๕
๒.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ	๒๙
บรรณานุกรม	๓๑
ภาคผนวก	๓๒
- ภาคผนวก ก ภาพประกอบการศึกษาดูงาน	๓๓
- ภาคผนวก ข รายชื่อคณะเดินทาง	๕๑

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ ประกอบกับ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๒๑) กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยมีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการและมาตรการการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การแจ้งเตือนภัยพิบัติธรรมชาติ รวมทั้งติดตามการให้ความช่วยเหลือและดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยดังกล่าว

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบกับภัยธรรมชาติและสาธารณภัยที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ ส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินทั้งของทางราชการและประชาชนส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศสหรัฐอเมริกาหรือเอมิเรตส์ เป็นประเทศที่มีวิวัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีการป้องกันและบรรเทาความเสียหายอันเกิดจากภัยพิบัติประเภทต่าง ๆ ที่มีมาตรฐานระดับสากล รวมทั้งมีระบบการบริหารจัดการสถานการณ์ที่มีประสิทธิภาพ ทำให้สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งสามารถฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบให้กลับมาเป็นปกติได้ภายในระยะเวลาอันสั้น ที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย จึงได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งกระชับความสัมพันธ์ด้านนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ เพื่อนำข้อมูล และแนวทาง รวมทั้งมาตรการด้านการป้องกันภัยพิบัติและเทคโนโลยีที่ทันสมัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย เสนอให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑. เพื่อศึกษาและรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับแนวนโยบายด้านการบริหารจัดการ มาตรการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยของสหรัฐอเมริกาหรือเอมิเรตส์

๒. เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ แนวคิด นโยบาย ตลอดจนแนวทางการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยกับผู้บริหารองค์กรที่เกี่ยวข้องของสหรัฐอเมริกาหรือเอมิเรตส์

๓. เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้า รวมทั้งเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนแนวทางแก้ไขปัญหามิบัติที่เคยเกิดขึ้น และการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูบูรณะหลังเกิดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพขององค์กรที่เกี่ยวข้อง

๔. เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศ

๕. เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาดูงานมาจัดทำสรุปผลการศึกษาดูงานของคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ เป้าหมาย

๑. เพื่อนำองค์ความรู้ และประสบการณ์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ตลอดจนเสนอแนะแนวทางในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการงานด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

๒. เพื่อนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ และเทคนิควิธีการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย ซึ่งได้รับจากการเดินทางไปศึกษาดูงานและนำมาเผยแพร่ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนและผู้สนใจ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ทำให้ทราบข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับแนวนโยบายด้านการบริหารจัดการ มาตรการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้น จากองค์กรที่ประสบความสำเร็จในการป้องกันและเตรียมพร้อมรับมือกับภัยพิบัติของสหรัฐอเมริกาและเม็กซิโก

๒. ทำให้สามารถนำความรู้ และประสบการณ์ รวมทั้ง เทคนิควิธีการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย ตลอดจนวิธีการ ขั้นตอนการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ที่ได้รับจากการเดินทางไปศึกษาดูงานมาปรับใช้ในประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ทำให้เกิดสัมพันธไมตรีและความร่วมมือที่ดียิ่งขึ้นระหว่างสองประเทศ

บทที่ ๒ สรุปผลการศึกษาดูงาน



๒.๑ ข้อมูลประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์

๒.๑.๑ ประวัติศาสตร์โดยสังเขป

ในอดีตดินแดนของประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์ประกอบด้วยเมืองต่างๆเจ็ดเมือง คือ อาบูดาบี อัจมาน ดูไบ ฟูไจราห์ ราสอัลไคมาห์ ชาร์จาห์ และอุมม์อัลไกไวน์ ซึ่งแต่ละเมืองต่างเป็นเอกราช มีอาณาเขตเป็นของตนเอง มีการไปมาหาสู่และค้าขายระหว่างกัน โดยมีเอมิร์หรือเจ้าผู้ปกครองเมืองเป็นผู้นำและผู้ปกครองเมือง

ตระกูลอัล นะฮ์ยาน ซึ่งเป็นตระกูลต้นตระกูลของประมุขแห่งสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์มาตั้งแต่อดีต เป็นตระกูลหนึ่งในชนเผ่าบานี ชนเผ่าย่อยในชนเผ่าเร่ร่อนเบดูอินที่เดินทางไปตามทะเลทรายในตะวันออกกลาง เชื่อกันว่าบรรพบุรุษของตระกูลนี้อพยพมายังเกาะอาบูดาบีในราวปลายพุทธศักราช ๒๓๑๓ และพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจนต่อมากลายเป็นท่าเรือพาณิชย์ มีการค้าขายกับต่างชาติ และในปี พุทธศักราช ๒๔๗๖ ตระกูลต่างๆ ซึ่งเป็นผู้นำทางการเมืองและเป็นผู้ปกครองในแต่ละรัฐปรากฏขึ้นอย่างชัดเจน โดยในบรรดาเจ้าผู้ครองนครรัฐทั้งหลายในเวลานั้นผู้ทรงอิทธิพลมากที่สุด คือ เซกษายิด บิน สุลฏอน อัลนะฮ์ยาน เอมิร์แห่งอาบูดาบี ซึ่งในขณะนั้นเมืองอาบูดาบียังเป็นเมืองเล็ก ๆ ยังไม่มีความเจริญและพัฒนาอย่างทุกวันนี้

บรรดาเซกษหรือชนชั้นปกครองในเมืองต่างๆ ยังอาศัยอยู่อย่างกระจัดกระจายตามโอเอซิสและสถานที่ต่าง ๆ ที่มีความอุดมสมบูรณ์ จนเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๔ เมืองต่างๆ ได้มีการรวมตัวกันอย่างหลวมๆ ประกอบเป็นประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์ โดยแต่ละรัฐมีระบบการปกครองท้องถิ่นของตนเอง มีกรุงอาบูดาบีเป็นเมืองหลวงถาวร มีรัฐบาลกลาง (Federal Government) ดูแลนโยบายและกิจการที่สำคัญของประเทศ เช่น การต่างประเทศและงานด้านความมั่นคง เป็นต้น

อนึ่ง นับจากการก่อตั้งประเทศเป็นที่ตกลงกันโดยปริยายว่าเจ้าผู้ครองรัฐอาบูดาบี จะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี และเจ้าผู้ครองรัฐดูไบจะดำรงตำแหน่งรองประธานาธิบดีและนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๒ ลักษณะทางภูมิศาสตร์และข้อมูลอื่นๆ



ที่ตั้ง ทิศเหนือเป็นทะเลอ่าวเปอร์เซียหรืออ่าวอาหรับ ทิศตะวันออกติดกับประเทศโอมาน และอ่าวเปอร์เซียบริเวณใกล้ช่องแคบฮอร์มุซ (Hormuz) และบริเวณอ่าวประเทศโอมาน ทิศใต้และตะวันตก ติดกับประเทศโอมานและประเทศซาอุดีอาระเบีย

พื้นที่ทั้งหมด ประมาณ ๙๐,๕๕๙ ตารางกิโลเมตร

เมืองหลวง กรุงอาบูดาบี (Abu Dhabi)

ประชากร ประมาณ ๖.๗ ล้านคน (ปี ๒๕๕๓) เป็นชาวสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ร้อยละ ๒๐ ชาวต่างชาติ ร้อยละ ๘๐ ส่วนมากเป็นแรงงานจากอินเดีย ปากีสถาน อิหร่าน ฟิลิปปินส์ บังกลาเทศ และจาก กลุ่มประเทศอาหรับด้วยกัน

ภูมิอากาศ ฤดูร้อน (พฤษภาคม-กันยายน) อุณหภูมิจะอยู่ระหว่าง ๓๒-๔๘ องศาเซลเซียส ฤดูหนาว (ตุลาคม-เมษายน) อุณหภูมิจะอยู่ระหว่าง ๑๕-๓๐ องศาเซลเซียส

ภาษา ภาษาอาหรับเป็นภาษาราชการ แต่ภาษาอังกฤษก็มีการใช้กันอย่างแพร่หลาย รวมทั้ง ภาษาฟาร์ซี (Farsi) ซึ่งมีการใช้ในหมู่ชาวอิหร่านที่พำนักอยู่ในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

ศาสนา ศาสนาอิสลามร้อยละ ๙๖ (สุนี่ร้อยละ ๘๐ ซืออิต์ ร้อยละ ๑๖) ฮินดู คริสต์ และอื่น ๆ ร้อยละ ๔

หน่วยเงินตรา ดีแรห์ม (Dirham) อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดีแรห์ม เท่ากับประมาณ ๘.๓๐ บาท (ณ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ๒๖๙.๓๖ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี ๒๕๕๓)

รายได้ประชาชาติต่อหัว ๔๐,๒๐๔ ดอลลาร์สหรัฐ (ปี ๒๕๕๓)

การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ร้อยละ ๔.๙ (ปี ๒๕๕๔)

เศรษฐกิจ รายได้หลักของประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ขึ้นอยู่กับน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ เป็นประเทศที่ร่ำรวยและไม่มีหนี้สินต่างประเทศ มีทุนสำรองเงินตราต่างประเทศถึง ๑๔๐ พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ประชากรมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวปีละประมาณ ๔๐,๒๐๔ ดอลลาร์สหรัฐฯ จากการพัฒนาประเทศ ในช่วงที่ผ่านมาสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์สามารถเพิ่มรายได้ที่ได้มาจากภาคธุรกิจอื่นที่ไม่ใช่น้ำมันอย่างรวดเร็ว เช่น การท่องเที่ยว การอุตสาหกรรม การก่อสร้าง การเงิน และการธนาคาร นอกจากนี้ยังส่งเสริมเขตการค้า และอุตสาหกรรมเสรีในรัฐต่างๆ ทำให้เกิดการขยายตัวอย่างรวดเร็วทั้งในด้านการทำเรือ คลังสินค้า การกลั่นน้ำมัน และอุตสาหกรรมปิโตรเคมี วันและเวลาราชการ คือ วันอาทิตย์ - วันพฤหัสบดี ๐๙.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. ธนาคารเปิดทำการ วันอาทิตย์ - วันพฤหัสบดี เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. โดยวันศุกร์และวันเสาร์ เป็นวันหยุดราชการของประเทศ (วันศุกร์เป็นวันสำคัญทางศาสนาอิสลาม)

ระบอบการปกครอง สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มีการรวมตัวของรัฐต่างๆ อย่างหลวมๆ โดยการตกลงร่วมกันระหว่างเจ้าผู้ครองรัฐต่าง ๆ ในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๔ และได้แก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวปี ๒๕๑๔ ให้เป็นฉบับถาวรเมื่อ ปี ๒๕๓๙ ต่อมามีการลงนามในรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๓๙ (ถือเป็นวันชาติของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) ซึ่งนับเป็นก้าวสำคัญที่จะทำให้ประเทศเป็นปึกแผ่นมั่นคง

สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นสหพันธรัฐ (Federation) ประกอบด้วย ๗ รัฐ และรัฐบาลกลางได้จัดตั้งหน่วยงานที่สำคัญในการปกครองประเทศ ดังนี้

๑. สภาสูงสุด (Federal Supreme Council) ประกอบด้วยเจ้าผู้ครองรัฐทั้ง ๗ รัฐ เป็นผู้วางทิศทางของนโยบายทั่วไปและออกกฎหมายของประเทศและเป็นผู้คัดเลือกประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีจากสมาชิกสภา การคัดเลือกจะใช้คะแนนเสียงอย่างต่ำ ๕ ใน ๗ คะแนน ซึ่งประธานาธิบดีคนปัจจุบัน คือ เชคคอไลฟะห์ บิน ซะอิด อัลนะห์ยาน (H.H. Sheikh Khalifa bin Zayed Al-Nahyan) ทั้งนี้ประธานาธิบดีจะเป็นผู้แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีด้วย อนึ่ง นับจากการก่อตั้งประเทศเป็นที่ตกลงกันโดยปริยายว่า ตำแหน่งประธานาธิบดีจะ อยู่กับเจ้าผู้ครองรัฐอาบูดาบีและตำแหน่งรองประธานาธิบดีและนายกรัฐมนตรีจะเป็นของเจ้าผู้ครองรัฐดูไบ

๒. คณะรัฐมนตรี (Federal Council of Ministers) มีสมาชิก ๒๑ คน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารขึ้นตรงต่อสภาสูงสุด แต่งตั้งโดยประธานาธิบดี

๓. สภาแห่งชาติของสหพันธรัฐ (Federation National Council - FNC) มีจำนวนสมาชิกทั้งสิ้น ๔๐ คน มีวาระดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ประกอบด้วยสมาชิก ๒๐ คนที่ได้รับการแต่งตั้งโดยเจ้าผู้ครองรัฐแต่ละรัฐ และอีก ๒๐ คนมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๙ จากเดิมที่สมาชิกทั้งหมดมาจากการแต่งตั้ง และได้เริ่มวาระสมาชิกสภา เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ การเลือกตั้งครั้งนี้นับเป็นก้าวแรกของการพัฒนาการทางการเมืองในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เพื่อให้คนในประเทศคุ้นเคยและตระหนักถึงการมีส่วนร่วมทางการเมือง และแสดงให้เห็นบทบาทของสตรีที่มีมากขึ้นทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากมีสมาชิกเป็นสตรีรวม ๙ คน (มาจากการเลือกตั้ง ๑ คน) อย่างไรก็ตาม สภาแห่งชาติของสหพันธรัฐยังไม่มีอำนาจในการบัญญัติกฎหมายเช่นเดียวกับรัฐสภาในระบอบประชาธิปไตยแต่ทำหน้าที่คล้ายสภาที่ปรึกษาและกลั่นกรองกฎหมายเพื่อเสนอให้สภาสูงสุดพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งพิจารณาข้อเสนอของคณะรัฐมนตรี

ในเรื่องต่างๆ ด้วย โดยคาดว่าในอนาคตจะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้อำนาจสภาฯ และเพิ่มจำนวนสมาชิกให้มากขึ้น

๔. ศาลสูงสุด (Federal Supreme Council) แม้ว่าเจ้าผู้ครองรัฐมีอำนาจและมีสิทธิค่อนข้างมากในการกำหนดนโยบาย การตรากฎหมาย รวมทั้งอำนาจในทางตุลาการในรัฐของตน แต่การผลักดันนโยบายทางด้านงานยุติธรรมของ เชคโมฮัมเมต บิน ราชิด อัล มัคตูม (H.H. Sheikh Mohammed bin Rashid Al Maktoum) เจ้าผู้ครองรัฐดูไบและการสนับสนุนอย่างเต็มที่ของ เชคโมฮัมเมต บิน ซออีด อัลนะห์ยัน (H.H. Sheikh Mohammed bin Zayed Al Nahyan) มกุฎราชกุมารรัฐอาบูดาบี ที่ต้องการให้ประเทศมีการพัฒนาทางด้านงานยุติธรรมในระดับสากลจึงมีการผลักดันนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาดังกล่าว เพื่อเป็นหลักประกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากยิ่งขึ้น

สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มีเสถียรภาพทางการเมืองสูง ที่ผ่านมาก่อให้เกิดวิกฤตและความไร้เสถียรภาพในตะวันออกกลางแต่กลับมีผลให้สถานะทางเศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น เนื่องจากราคาน้ำมันสูงขึ้นทำให้มีรายได้จากการส่งออกน้ำมันเพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๓ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๓.๑ ความสัมพันธ์ทั่วไป

ด้านการทูต

ไทยและสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๑๘ โดยเริ่มต้นจากไทยดำเนินการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองดูไบ ในเดือนมกราคม ๒๕๓๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ ได้ดำเนินการเปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอาบูดาบี ส่วนสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เปิดสถานเอกอัครราชทูตฯ ที่กรุงเทพฯ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๑

ด้านการเมือง ในปี ๒๕๕๐ มีการเยือนที่สำคัญในระดับรัฐบาลของทั้งสองประเทศคือ อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายนิคม พิบูลสงคราม) เยือนสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์อย่างเป็นทางการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ (ในขณะนั้น) ได้เดินทางเยือนไทยเพื่อลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และครั้งล่าสุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เดินทางเยือนสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ด้านเศรษฐกิจ

สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นประตูการค้าของไทย และเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยในตะวันออกกลาง ตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๔๑ เป็นต้นมา โดยมีมูลค่าการค้าระหว่างกันในปี ๒๕๕๐ คิดเป็นมูลค่ากว่า ๘,๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ จำแนกเป็นมูลค่าการส่งออกของไทย ๑,๙๘๕.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๖,๒๔๐.๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้าส่งออกสำคัญของไทย ได้แก่ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เครื่องปรับอากาศ เครื่องรับวิทยุโทรทัศน์ ผ้าผืน อัญมณีและเครื่องประดับ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ เป็นต้น สินค้านำเข้าสำคัญจากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้แก่ น้ำมันดิบ สินแร่โลหะ เศษโลหะ น้ำมันสำเร็จรูป เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินและทองคำแท่ง และเคมีภัณฑ์ เป็นต้น

ไทยนำเข้าน้ำมันดิบจากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นอันดับหนึ่งจากกลุ่มประเทศ ตะวันออกกลาง และประเทศอื่นๆ ในโลก โดยคิดเป็นร้อยละ ๓๓ ของการนำเข้าทั้งหมด ในปี ๒๕๔๘ ไทยนำเข้าน้ำมันดิบจากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นมูลค่า ๕,๖๙๕.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ถึงร้อยละ ๕๔.๔

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) นำเข้าน้ำมันดิบจาก Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC) มากเป็นอันดับหนึ่ง โดยมีสัญญาการซื้อขายน้ำมันแบบ G to G ตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ เป็นต้นมา และเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ สภาเทศบาลสหรัฐอเมริกาได้รับมติรับรองตราฮาลาลของสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ในการรับรองโรงฆ่าไก่ที่ถูกต้องตามหลักศาสนา และโรงงานแปรรูปเนื้อไก่ในประเทศไทย ซึ่งมีติดกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยสามารถส่งออกไก่ต้มสุกฮาลาลไปยังสหรัฐอเมริกาได้ และมติรับรองดังกล่าวนับเป็นการเปิดโอกาสสำหรับสินค้าฮาลาลไทยในตะวันออกกลาง เนื่องจากสหรัฐอเมริกาเป็นศูนย์กลาง เป็นศูนย์ส่งออกต่อฮาลาลที่สำคัญที่สุดในภูมิภาคไปยังประเทศอื่นๆ ในตะวันออกกลาง แอฟริกา และกลุ่มประเทศในเครือรัฐเอกราช (กลุ่มประเทศ CIS) เช่น ประเทศรัสเซีย ยูเครน เป็นต้น

ภาคเอกชนสหรัฐอเมริกาเริ่มเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น เช่น รับสัมปทานขุดเจาะก๊าซและน้ำมันในอ่าวไทย โดยร่วมทุนกับบริษัทไทย เช่น บริษัทผลิตพรม (ไทปิง) จำกัด และบริษัท โรมอนด์ แลนด์ จำกัด เป็นต้น ขณะที่ภาคเอกชนไทยยังเข้าไปลงทุนในสหรัฐอเมริกาไม่มากนัก แต่ในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา ภาคการบริการทางการแพทย์ เช่น โรงพยาบาลบำรุงราษฎร์ โรงพยาบาลกรุงเทพ และภาคการก่อสร้าง เช่น บริษัท อิตัลไทย จำกัด ได้เริ่มเข้าไปลงทุนในสหรัฐอเมริกา และบริษัทเอกชนรายใหญ่ เช่น บริษัท เจริญโภคภัณฑ์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท สยามซีเมนต์ จำกัด (มหาชน) ก็ได้เริ่มเข้าไปลงทุนโดยจัดตั้งบริษัทตัวแทนในสหรัฐอเมริกาเช่นกัน

๓.๒ ความสัมพันธ์ทางสังคมและวัฒนธรรม

ด้านการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวจากสหรัฐอเมริกาเดินทางมาไทยมากเป็นอันดับสองของภูมิภาคตะวันออกกลาง (รองจากอิสราเอล) มีจำนวนถึง ๖๙,๕๐๐ คน ในปี ๒๕๕๐ โดยนักท่องเที่ยวสหรัฐอเมริกาจำนวนมากนิยมเดินทางมาตรวจสุขภาพและรักษาพยาบาลในไทยทุกปี เนื่องจากค่ารักษาพยาบาลย่อมเยากว่าประเทศในยุโรปและมักใช้โอกาสเดินทางมาพักผ่อนด้วย โดยสหรัฐอเมริกาได้ส่งเจ้าหน้าที่มาประจำการที่สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ป่วยที่รัฐส่งมารับการรักษาพยาบาล สำหรับสหรัฐอเมริกาคือประเทศที่ได้รับคามนิยมจากคนไทยเดินทางไปท่องเที่ยวเป็นอันดับหนึ่งในตะวันออกกลางเช่นกัน

การตรวจลงตรา หนังสือเดินทางทูตและราชการสามารถขอรับการตรวจลงตราได้ที่สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยโดยได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม แต่สำหรับหนังสือเดินทางธรรมดาต้องขอผ่านโรงแรมหรือบริษัทท่องเที่ยวที่จดทะเบียนกับทางการสหรัฐอเมริกา โดยเสียค่าใช้จ่ายประมาณ ๕,๕๐๐ บาท ทั้งนี้สามารถขอ visa on arrival ได้ และมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๓,๑๐๐ บาท สามารถพำนักอาศัยอยู่ได้ ๓๐ วัน

ด้านแรงงาน ปัจจุบันมีคนไทยอยู่ในสหรัฐอเมริกาประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่เป็นแรงงานฝีมือ และทำงานในภาคอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ธุรกิจบริการ และธุรกิจก่อสร้าง ส่วนมากทำงานในรัฐดูไบ และรัฐอาบูดาบี ปีที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่ามีแรงงานไทยอาศัยอยู่อย่างผิดกฎหมายในสหรัฐอเมริกา อย่างไรก็ตามธุรกิจท่องเที่ยวและบริการในสหรัฐอเมริกากำลังขยายตัวอย่างมาก ทำให้ความต้องการแรงงานในภาคการก่อสร้างและบริการเพิ่มขึ้น ประกอบกับนโยบายสร้างความสมดุลของแรงงานที่เข้าไปในประเทศที่พยายามลดจำนวนแรงงานจากภูมิภาคเอเชียใต้จะเป็นโอกาสอันดีต่อแรงงานไทย โดยเฉพาะแรงงานทางด้านการบริการในการเข้าไปทำงานในสหรัฐอเมริกา

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ Dr. Ali bin Abdullah Al Gaabi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา (ในขณะนั้น) เดินทางมาประเทศไทยเพื่อลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ซึ่งจะทำให้มีการจ้างงานแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) รวมทั้งให้มีการดูแลเรื่องสวัสดิการของแรงงาน แต่ไทยจะต้องดำเนินการการอบรมฝึกฝีมือแรงงานไทย ตลอดจนความรู้เกี่ยวกับขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นให้กับแรงงานไทยเอง นอกจากนี้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวยังเป็นการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ไทยต่อสังคมโลกมุสลิมในการขยายตลาดแรงงานไทยในตะวันออกกลาง อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อแรงงานไทยที่มีทักษะและกึ่งทักษะที่จะไปทำงานในตะวันออกกลาง โดยเฉพาะในประเทศสหรัฐอเมริกาที่ธุรกิจก่อสร้างกำลังเติบโตมาก โดยล่าสุดทั้งสองฝ่ายได้จัดประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ณ กรุงอาบูดาบี

๒.๑.๔ ภัยพิบัติในประเทศสหรัฐอเมริกา

ประเทศสหรัฐอเมริกา ตั้งอยู่บนคาบสมุทรอาหรับด้านชายฝั่งอ่าวเปอร์เซียมีภูมิประเทศหลักเป็นที่ราบและชายฝั่งทะเล โดยที่ราบจะเป็นส่วนหนึ่งของทะเลทรายอัลคาลิ ขณะที่ชายฝั่งเป็นชายฝั่งอ่าวเปอร์เซียที่ประกอบด้วยเกาะเล็ก ๆ หลายเกาะอยู่ใกล้ชายฝั่ง และเนื่องจากไม่อยู่ในทางพัดผ่านของลมมรสุมส่งผลให้มีพายุ ฝนฟ้าคะนองน้อยจึงไม่ประสบปัญหาอุทกภัย รวมทั้งที่ตั้งของประเทศไม่อยู่บนรอยเลื่อนของแผ่นเปลือกโลกจึงยังไม่เคยประสบเหตุการณ์แผ่นดินไหว อย่างไรก็ตามพื้นที่ร้อยละแปดสิบของประเทศเป็นทะเลทรายจึงได้รับความเสียหายจากพายุทรายอยู่บ่อยครั้ง

ทะเลทรายคือดินแดนส่วนหนึ่งของผิวโลกที่แห้งแล้งจัดจนพืชและสัตว์ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้หรือแม้กระทั่งมนุษย์ก็แทบจะอาศัยอยู่ไม่ได้เช่นกัน เพราะมีแต่ความแห้งแล้งและเนินทราย สภาพอากาศที่ไม่มีฝนตกและอุณหภูมิที่ร้อนจัดในทะเลทราย มีผลทำให้ความชื้นสัมพัทธ์ของอากาศเหนือทะเลทรายเกือบเป็นศูนย์ตลอดปี และถึงแม้ในบางเวลาจะมีฝนตกในทะเลทรายบ้างก็ตาม แต่อากาศที่ร้อนจัดได้ทำให้น้ำฝนระเหยหายไปก่อนที่เม็ดฝนจะตกถึงพื้นทราย ยกเว้นกรณีที่เป็นห่าฝน ซึ่งเมื่อตกถึงทรายแล้วน้ำก็จะไหลซึมลงไปใต้ดินกลายเป็นน้ำบาดาลสูโอเอซิส (oasis) ซึ่งเป็นแหล่งน้ำที่อุดมสมบูรณ์กลางทะเลทรายในที่สุด

อุณหภูมิของอากาศเหนือทะเลทรายแต่ละแห่งตามปกติจะไม่เท่ากัน ขึ้นกับว่าทะเลทรายตั้งอยู่ที่ใดของโลก การแทบจะไม่มีเมฆในท้องฟ้าทำให้ทะเลทรายได้รับแสงแดดจากดวงอาทิตย์โดยตรงในช่วงกลางวัน ทำให้อุณหภูมิของอากาศเหนือทะเลทรายจึงอาจสูงถึง ๖๕ องศาเซลเซียส แต่ในเวลากลางคืนอุณหภูมิของอากาศอาจลดต่ำถึง ๒๕ องศาเซลเซียสได้ เพราะทรายคายความร้อนได้เร็ว รวมทั้งความแตกต่างที่มากระหว่างอุณหภูมิของอากาศในเวลากลางวันและกลางคืนนี้ เป็นสาเหตุที่ทำให้ในทะเลทรายมีพายุพัดรุนแรง ซึ่งนักท่องทะเลทรายมักจะพบว่าพายุทรายนั้นพัดรุนแรงมากและเกิดบ่อย นอกจากเหตุผลด้านอุณหภูมิแล้ว ลักษณะภูมิประเทศทั่วไปและตำแหน่งของทะเลทรายบนโลกก็มีส่วนในการกำหนดความเร็วของลม สถิติความเร็วของลมทะเลทรายมีสูงถึง ๘๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง ความเร็วที่สูงเช่นนี้สามารถพัดพาเม็ดทรายและฝุ่นละอองไปตกได้ในที่ไกลๆ เช่น พายุทะเลทรายในออสเตรเลียอาจจะหอบทรายไปตกในนิวซีแลนด์ที่อยู่ไกลออกไป ๒,๔๐๐ กิโลเมตรหรือพายุทรายใน Sahara อาจพัดพาทรายไปตกทางตอนเหนือของยุโรปได้เช่นกัน

ในประเทศสหรัฐอเมริกา มีอุบัติการณ์เกิดพายุทรายปีละประมาณ ๓ - ๔ ครั้ง ส่วนใหญ่เกิดในระหว่างการเปลี่ยนฤดูกาล ผลกระทบที่เกิดจากพายุทรายก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนบ้างแต่ไม่มากนัก โดยส่วนใหญ่จะทำให้เกิดปัญหาด้านการจราจรบนทางหลวง เนื่องจากพายุทรายที่พัดพาทรายมาเป็นจำนวนมากทำให้ทัศนวิสัยในการขับขี่ยานพาหนะลดลง และทำให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

รัฐบาลกลางได้หามาตรการต่างๆ เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากพายุทรายเช่น จัดทำมาตรการเฝ้าระวังการเกิดอุบัติเหตุในการคมนาคมเมื่อเกิดพายุทราย จัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและภาวะวิกฤตแห่งชาติ (The National Emergency and Crisis Management Authority (NCEMA)) เพื่อหามาตรการป้องกันผลกระทบและแก้ไขสถานการณ์ขณะเกิดภัยพิบัติ เป็นต้น



ภาพขณะเกิดพายุทราย

ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

เนื่องจากประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ได้ดำเนินโครงการก่อสร้าง หมู่เกาะต้นปาล์ม (The Palm Islands) โดยใช้การถมทะเลเพื่อสร้างหมู่เกาะจำลองเป็นรูปต้นปาล์ม และล้อมรอบด้วยเสี้ยววงกลมเพื่อพัฒนาเป็นพื้นที่อยู่อาศัย โรงแรม และรีสอร์ท ซึ่งถือเป็นโครงการก่อสร้างเกาะเทียมที่ใหญ่ที่สุดในโลก โดยจะมีการก่อสร้างทั้งหมด ๓ โครงการ คือ โครงการปาล์มจูไมราห์ โครงการปาล์มเดีรา และโครงการปาล์มเจเบล อาลี

โครงการปาล์มจูไมราห์ ถือเป็นโครงการแรกที่เริ่มดำเนินการและมีความคืบหน้าใกล้เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีขนาดพื้นที่ประมาณ ๒๕ ตารางกิโลเมตร และถูกล้อมด้วยเขื่อนหินทิ้งถึง ๗ ล้านตัน ซึ่งมีความยาวประมาณ ๑๑ กิโลเมตร มาเรียงเป็นคันเขื่อนที่มีแนวอาคารเรียงรายตลอดแนวรูปวงกลม โดยแนวชายฝั่งเทียมที่สร้างขึ้นนี้จะทำให้พื้นที่ชายฝั่งทะเลของดูไบเพิ่มขึ้นอีก ๗๘ กิโลเมตร โครงการดังกล่าวได้เริ่มก่อสร้างขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบด้วยบ้านสไตล์วิลลาชายทะเล ๑,๕๐๐ หลังและอาคารชุดสุดหรู ประมาณ ๒,๕๐๐ หน่วย มีท่าจอดเรือยอชต์สำหรับผู้พักอาศัยในโครงการนี้ ลักษณะแผนผังของเกาะเมื่อมองจากด้านบน จะเห็นเป็นรูปลำต้นปาล์มขนาดยักษ์ ตรงส่วนปลายของเกาะเป็นแนวของใบปาล์ม ๑๑ แนว ล้อมด้วยแนวเขื่อนกันคลื่น

การก่อสร้างโครงการดังกล่าวใช้ระยะเวลา ๗ ปี โดยอาศัยแรงงานก่อสร้างจากผู้ใช้แรงงานในประเทศต่างๆในภูมิภาคเอเชียใต้ เช่นอินเดีย ปากีสถาน และบังคลาเทศ เพราะผู้ใช้แรงงานเหล่านี้เป็นแรงงานราคาถูกที่สุด โดยทำงานผลัดกัน ๒-๓ ช่วงต่อวัน ช่วงละ ๘ ชั่วโมง แล้วแต่อุณหภูมิในฤดูต่างๆ ซึ่งการผลิตกันทำงานดังกล่าวช่วยให้การก่อสร้างรุดหน้าได้อย่างรวดเร็วและเสร็จสมบูรณ์ตามแผนที่กำหนด



รูปภาพโครงการปาล์มจูไมราห์

แต่แม้ว่าจะได้ออกแบบและก่อสร้างโครงการดังกล่าวมาอย่างดีแล้ว ก็ยังประสบปัญหาน้ำทะเลภายในเกาะไม่หมุนเวียน และเริ่มส่งกลิ่นก่อให้เกิดมลภาวะทางอากาศ จนต้องทำการพิจารณาเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของเกาะ แต่หลังจากนั้นอีกไม่นานก็เกิดปัญหาใหม่ตามมาอีกเนื่องจากการก่อสร้างตัวเกาะที่ขวางทางกระแสน้ำ ทำให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่งอย่างรุนแรงจึงมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้เรือขุดทรายเอาไปถมแทนส่วนที่โดนกัดเซาะทุกวัน แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างถาวร

๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการธิการ

๒.๒.๑ การเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สำนักงาน The National Emergency and Crisis Management Authority (NCEMA)

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการธิการได้เข้าพบผู้บริหารของสำนักงานบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและภาวะวิกฤตแห่งชาติ (The National Emergency and Crisis Management Authority (NCEMA)) เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการธิการเกี่ยวกับการบริหารจัดการสถานการณ์ภัยพิบัติ ระบบเตือนภัยล่วงหน้า การรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน ตลอดจนการปฏิบัติงานด้านการกู้ภัยและการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติ โดยสำนักงาน NCEMA เป็นองค์กรของรัฐบาลกลางแห่งสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ ในด้านการจัดการภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉินแห่งชาติ (National Operation Center) ซึ่งตั้งอยู่ที่ทำการของสำนักงาน NCEMA

สำนักงาน NCEMA ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยคำสั่งของ เชค คาร์ลิฟาร์ บิน ซาอิด อัลนะห์ยัน (H.H. Sheikh Khalifah bin Zayed Al Nahyan) ประธานาธิบดีสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีสถานะเป็นองค์กรของรัฐบาลกลางแห่งสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยมีอำนาจในการบริหารจัดการกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินหรือภาวะวิกฤตแห่งชาติ อยู่ภายใต้อำนาจการบังคับบัญชาของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ โดยมี เชคไซอิด บิน ฮัสซา อัลนะห์ยัน (H.H. Sheikh Zayed bin Hazza Al Nahyan) เป็นประธาน มีวัตถุประสงค์จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นองค์กรระดับชาติที่รับผิดชอบในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบริหารจัดการกับเหตุฉุกเฉินและภาวะวิกฤต รวมทั้งรับผิดชอบในการพัฒนาแผนและนโยบายแห่งชาติในด้านการฝึกอบรม การตรวจสอบข้อเท็จจริงของการเกิดเหตุฉุกเฉินและภาวะวิกฤตทั้งหมดที่เกิดขึ้น ตลอดจนเสริมสร้างและเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุฉุกเฉินและวิธีการแก้ไขสถานการณ์วิกฤต โดยดำเนินการผ่านการฝึกอบรมและการประสานงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน NCEMA มีขอบเขตความรับผิดชอบดังนี้

๑. จัดทำและประสานงานในการวางแผนกลยุทธ์เพื่อบริหารจัดการเหตุฉุกเฉินและภาวะวิกฤต รวมทั้งกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ
๒. ออกคำสั่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินหรือภาวะวิกฤต
๓. ให้คำแนะนำและคำปรึกษาในการจัดการกับเหตุฉุกเฉินรวมทั้งร่วมมือกับรัฐบาลกลางกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานท้องถิ่น จัดสัมมนาและฝึกอบรมร่วมกันเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรับมือและตอบสนองต่อการเกิดเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤตหรือภัยพิบัติ
๔. เป็นหน่วยงานหลักในการประเมินความเสี่ยงของการเกิดเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต หรือภัยพิบัติ และประสานงานกับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงการประเมินความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนร่วมจัดทำโปรแกรมประเมินความเสี่ยงในการเกิดเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต หรือภัยพิบัติในระดับท้องถิ่น
๕. ประสานงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องในระหว่างที่เกิดเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต หรือภัยพิบัติ เพื่อให้เกิดการการแก้ไขสถานการณ์ หรือปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว
๖. จัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉินแห่งชาติ (National Operation Center)
๗. ร่วมจัดทำ ประสานงาน และกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป เพื่อหาแนวทางและวิธีการที่จะดำรงรักษาไว้ซึ่งสาธารณูปโภค สาธารณสถาน ที่สำคัญของประเทศในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤตหรือภัยพิบัติ

๘. ร่วมเสนอและพัฒนานโยบาย รวมทั้งกำหนดมาตรฐานของความปลอดภัย ให้กับสถานประกอบการเอกชน หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานต่าง ๆ ในระดับท้องถิ่น

๙. พัฒนาหลักเกณฑ์สำหรับการประเมินผลในการให้ความร่วมมือและการประสานงานกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานรัฐกับสำนักงาน NCEMA

๑๐. จัดตั้งศูนย์เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต และภัยพิบัติที่จำเป็นต่อการศึกษา ค้นคว้า วิจัยทางวิทยาศาสตร์เพื่อใช้ในการคาดการณ์ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถจัดการสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๑. ร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คำแนะนำในการจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมรับมือกับเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤตและภัยพิบัติ ในโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาต่างๆ

๑๒. ให้คำแนะนำแก่รัฐบาลกลางในการจัดทำกฎ ระเบียบ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤตและภัยพิบัติ

๑๓. ปฏิบัติงานอื่นๆตามที่รัฐบาลกลางมอบหมาย

พันธกิจ

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ของสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ ในการจัดการกับเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต และภัยพิบัติ โดยกำหนดแผนการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และพัฒนาวิธีการในการฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบภัย ให้ดำเนินไปอย่างรวดเร็ว โดยอาศัยการวางแผนและการติดต่อประสานงานร่วมกันทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

วิสัยทัศน์

สามารถจัดการสถานการณ์ในเหตุ ฉุกเฉินภาวะวิกฤตและภัยพิบัติ ที่มีความแตกต่างกันได้อย่างเป็นเลิศ

สำนักงาน NCEMA ประกอบด้วยหน่วยงานภายใน ๖ สำนัก ดังนี้

๑. สำนักยุทธการและวิชาการ

เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการและดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉินแห่งชาติ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต และภัยพิบัติที่เกิดขึ้น โดยสำนักยุทธการและวิชาการจะให้การสนับสนุนข้อมูลรายละเอียดและทรัพยากรต่าง ๆ แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐบาลกลาง และหน่วยงานท้องถิ่นในระหว่างการเกิดภัยต่างๆ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างรวดเร็วและถูกต้อง

๒. สำนักวางแผนและเตรียมความพร้อม

เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการวางแผนและเตรียมความพร้อมต่อการรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินต่างๆ ศึกษา คิดค้นและริเริ่มในการปรับปรุงการเตรียมความพร้อมของประเทศในการรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถของรัฐบาลกลางและหน่วยงานท้องถิ่นที่จะเตรียมพร้อมสำหรับการตอบสนองกับสถานการณ์ดังกล่าว

สำนักวางแผนและเตรียมความพร้อมยังดำเนินการปรับปรุงและจัดทำการประเมินความเสี่ยงจากสถานการณ์ฉุกเฉินอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งยังดำเนินการจัดทำแบบประเมินผลของการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงาน NCEMA กับองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับผิดชอบในการให้คำแนะนำในการจัดทำ แผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ National Response Plan (NPR)

อนึ่ง สำนักวางแผนและเตรียมความพร้อมยังเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำโปรแกรมการฝึกอบรมสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป เพื่อทดสอบแผนการเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ สำหรับรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉิน ตลอดจนจัดทำโครงการอาสาสมัครในชุมชนเพื่อเป็นเครือข่ายให้ความรู้เกี่ยวกับการรับมือเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต และภัยพิบัติแก่ประชาชนในชุมชนอีกด้วย

๓. สำนักสนับสนุนและบริการ

เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการสนับสนุนการบริหารจัดการองค์กร ซึ่งรวมไปถึงการบริหารทรัพยากรมนุษย์ในองค์กร พัฒนาความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน ดำเนินการดูแล รักษา บำรุงอาคารและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ในสำนักงาน NCEMA และในช่วงการเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน สำนักฯ จะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการขอรับบริจาคสิ่งของที่จำเป็นตลอดจนให้การบริการใดๆ ที่จำเป็นในการแก้ไขหรือบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉิน

สำนักสนับสนุนและบริการยังเป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารการใช้พัสดุ ครุภัณฑ์ การจัดซื้อและจัดจ้างอาหารและอุปกรณ์รวมทั้งวัสดุที่จำเป็นในระหว่างและหลังการเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน

๔. สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้บริการองค์กรในส่วนของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์คอมพิวเตอร์รวมทั้งให้บริการด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของระบบสารสนเทศให้ดีที่สุด นอกจากนี้ยังรับผิดชอบในการจัดทำและรักษาระบบโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ เครือข่ายการสื่อสารและฐานข้อมูลเพื่อนำไปสู่การบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐในระดับชาติ

๕. สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการเผยแพร่ความรู้ รวมทั้งสร้างความตระหนักให้กับประชาชนเกี่ยวกับอันตรายและผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต และภัยพิบัติต่างๆ ในประเทศ ดำเนินการเผยแพร่ความรู้ให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับวิธีการเตรียมพร้อมสำหรับตัวเอง และครอบครัว ในช่วงที่เกิดสถานการณ์ดังกล่าว นอกจากนี้ยังเป็นหน่วยงานของรัฐบาลที่มีหน้าที่เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ประกาศเตือนภัย หรือประกาศข้อความสำคัญจากรัฐบาลในการเตรียมการอพยพ รวมทั้งออกเผยแพร่ข้อกำหนดและมาตรการในการป้องกันสิ่งสาธารณูปโภคหรือพื้นที่สาธารณะที่สำคัญของประเทศ

๖. สำนักป้องกันภัยและคุ้มกันความปลอดภัย

สำนักป้องกันภัยและคุ้มกันความปลอดภัยเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการพัฒนาคุณภาพของการประกันความปลอดภัย และควบคุมคุณภาพมาตรฐานให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการจัดการกับเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งยังมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเผยแพร่ ข้อมูล รายละเอียดของนวัตกรรมและสิ่งประดิษฐ์ เพื่อความเป็นเลิศในการพัฒนามาตรฐานในการกำกับดูแลเพื่อให้เกิดความปลอดภัยให้กับหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลที่ต้องลงพื้นที่ปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งดำเนินการวิจัยในเกี่ยวกับการจัดการเหตุฉุกเฉินเพื่อนำมาใช้สนับสนุนการตัดสินใจแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินอย่างเร่งด่วนในกรณีต่างๆ

โปรแกรมและโครงการฝึกอบรมของ สำนักงาน NCEMA

สำนักงาน NCEMA จะรับผิดชอบในการประสานงานกับกระทรวงต่าง ๆ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐบาลกลาง รวมทั้งประสานงานไปยังหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการฝึกอบรมในการเตรียมความพร้อมรับมือและแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งโครงการฝึกอบรมดังกล่าวจะยกระดับ

ความพร้อมของประเทศในการรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งยังปลูกฝังและสร้างความตระหนักเกี่ยวกับประโยชน์ของการเตรียมความพร้อมรับมือเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤต หรือภัยพิบัติ ให้กับประชาชน โดยทั่วไป ซึ่งรวมไปถึงกลุ่มของเยาวชน เนื่องจากในปัจจุบันมีภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ ๆ มากขึ้นเรื่อยๆ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างความตระหนักให้กับเยาวชนให้เห็นถึงความสำคัญของการป้องกันภัยในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งสถานการณ์ฉุกเฉินต่างๆ

โครงการฝึกอบรมที่มีหลักสูตรเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยซึ่งเป็นหลักสูตรที่ใช้ฝึกอบรมในสถาบันการศึกษาและอาสาสมัครในชุมชนสำหรับการเตรียมพร้อมรับมือกับเหตุฉุกเฉินนั้น จะมุ่งเน้นการเตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ ทั้งที่เป็นภัยที่เกิดจากธรรมชาติหรือภัยที่เกิดจากมนุษย์สร้างขึ้น ตัวอย่างของโครงการฝึกอบรมเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย คือ โครงการ “โรงเรียนของเรา : การป้องกันและรักษาความปลอดภัย” โดยโครงการดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายที่จะยกระดับความรู้ความเข้าใจในการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตประจำวันรวมทั้งเพื่อให้เกิดแบบแผนปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยภายในสถานศึกษาและชุมชน ทั้งนี้ก็เพื่อสร้างความคุ้นเคยกับแผนปฏิบัติการเพื่อรับมือกับเหตุฉุกเฉินหรือภัยพิบัติต่าง ๆ ในกรณีที่เกิดสถานการณ์ขึ้นจริง

ความรับผิดชอบต่อสังคมของสำนักงาน NCEMA

สำนักงาน NCEMA เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทอย่างมากในการบริหารจัดการกับเหตุฉุกเฉิน ภาวะวิกฤตและภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในหลายๆเหตุการณ์ โดยมีหน้าที่เข้าไปจัดการ แก้ไขหรือบรรเทาปัญหาเพื่อลดความสูญเสียจากสถานการณ์ดังกล่าว รวมทั้งจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสำนักงาน NCEMA กับหน่วยงานท้องถิ่นที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศอย่างสม่ำเสมอ

นอกจากนี้สำนักงานยังบริการและให้ความรู้ด้านการรักษาความปลอดภัยซึ่งช่วยเพิ่มความรู้ความเข้าใจของประชาชนในชุมชน รวมทั้งดำเนินการต่างๆเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่จะยกระดับหลักสูตรในสถานศึกษา รวมทั้งจัดทำหลักสูตรต่างๆเพื่อดำเนินการฝึกอบรมในชุมชนซึ่งโครงการดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความพยายามของรัฐบาลและสำนักงาน NCEMA ที่ต้องการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและด้วยผลการจัดโครงการฝึกอบรมต่างๆ จึงทำให้เกิดความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานรัฐบาลกับองค์กรภาคประชาชนอีกด้วย

แผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ (National Response Plan (NPR)

แผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ (NRP) เป็นแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ที่จัดทำขึ้นโดยสำนักงาน NCEMA ซึ่งอาศัยความร่วมมือกับหลายหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสำหรับแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกับภาวะวิกฤตและภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นทั่วประเทศ

แผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ (NRP) ยังสามารถประยุกต์ใช้ได้กับภัยคุกคามประเทศในทุกรูปแบบ เช่น ภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต การขาดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น ดังนั้นการจัดทำแผนดังกล่าวจำเป็นต้องวางแผนให้ประยุกต์ใช้ได้ครอบคลุมภัยทุกประเภท รวมทั้งยังกำหนดกรอบการปฏิบัติงานสำหรับบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินต่างๆให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ยังสามารถรับมือกับภัยคุกคามขนาดเล็กและภัยคุกคามขนาดใหญ่ได้อย่างรวดเร็วและถูกต้อง

แผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ (NRP) จะมีรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอน และวิธีการสำหรับบริหารจัดการในกรณีที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยในแผนรับมือภัยพิบัติแห่งชาติ ได้กำหนดปัจจัยหลักสามประการที่สำคัญในการบริหารจัดการกับสถานการณ์ฉุกเฉิน ดังนี้

๑. ผู้นำประเทศต้องมีภาวะความเป็นผู้นำ
๒. รักษาระบบและเครือข่ายการติดต่อสื่อสารให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ
๓. การบริหารและการจัดสรรทรัพยากรของชาติอย่างมีประสิทธิภาพ

แผนดังกล่าวนี้ก่อให้เกิดความมั่นใจในการบริหารจัดการกับสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ซึ่งจะช่วยลดความสูญเสียต่ออณามัย ทรัพย์สิน และชีวิตของประชาชนได้

๒.๒.๒ การเดินทางเข้าพบปะหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รวมทั้งรับฟังการบรรยายสรุป ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี

เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการได้เข้าพบปะหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนางสาวฉัตรลีนี วุฒิมานานนท์ อุปทูต และเจ้าหน้าที่ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี เพื่อรับฟังบรรยายสรุปรายละเอียดเกี่ยวกับการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ตลอดจนแผนการอพยพ การช่วยเหลือประชาชนคนไทยของสถานเอกอัครราชทูตในเวลาเกิดเหตุฉุกเฉิน หรือภัยพิบัติต่าง ๆ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาประเทศสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์นั้นยังไม่เคยประสบกับภัยธรรมชาติในระดับที่มีความรุนแรงสูง เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์เป็นทะเลทราย ดังนั้นภัยธรรมชาติที่มักจะเกิดขึ้นบ่อยครั้ง คือ พายุทราย ซึ่งไม่ค่อยสร้างความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อชีวิตประชาชนมากนัก แต่อย่างไรก็ตามสถานเอกอัครราชทูตไทยได้ดำเนินการจัดทำแผนการเตรียมความพร้อมในการอพยพคนไทยทั้งในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ หรือภัยอันตรายอื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนคนไทย โดยแผนดังกล่าวจะได้รับการทบทวนและปรับปรุงแผนปฏิบัติการอย่างสม่ำเสมอในทุกๆ ปี

แผนอพยพคนไทยในสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์กรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ และวิกฤตการณ์ทางการเมืองรวมทั้งกรณีที่เกิดภาวะสงคราม

การอพยพและเส้นทางการอพยพ

การขนส่งและเส้นทางการอพยพคนไทยมีหลายวิธีการหลายเส้นทางตามความเหมาะสมในแต่ละกรณี การขนอพยพคนไทยไปยังประเทศข้างเคียงจะอาศัยการคมนาคมในประเทศสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ โดยพิจารณาตามฤดูกาลและสภาพอากาศที่เอื้ออำนวยในเส้นทางหลัก เส้นทางรอง และเส้นทางอื่น ๆ ทั้งนี้สามารถแบ่งวิธีการอพยพได้สามวิธีดังต่อไปนี้

ทางบก – สามารถเดินทางโดยรถยนต์ไปยังประเทศซาอุดีอาระเบีย ประเทศกาตาร์ (ผ่านประเทศซาอุดีอาระเบีย) และประเทศโอมาน (จากทั้งรัฐอาบูดาบีและรัฐดูไบ)

ระยะทางจากกรุงอาบูดาบี – ชายแดนประเทศซาอุดีอาระเบีย ประมาณ ๓๕๐ กม.

ระยะทางจากกรุงอาบูดาบี – ชายแดนประเทศกาตาร์ ประมาณ ๔๘๐ กม.

ระยะทางจากกรุงอาบูดาบี – ชายแดนประเทศโอมาน ประมาณ ๑๗๐ กม.

ระยะทางจากเมืองดูไบ – ชายแดนประเทศโอมาน ประมาณ ๑๒๐ กม.

ทางเรือ – สามารถอพยพผ่านท่าเรือขนาดใหญ่ที่รัฐอาบูดาบี รัฐดูไบ รัฐชาร์จาห์ เมืองคอร์ฟิคคาน (เขตของรัฐชาร์จาห์) และรัฐฟูไจราห์ แต่เนื่องจากท่าเรือสองแห่งสุดท้ายนี้อยู่ฝั่งทางด้านมหาสมุทรอินเดีย จึงมีความสะดวกและเหมาะสมหากจำเป็นจะต้องอพยพคนไทยกลับทางเรือ

ทางอากาศ – ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีสนามบินพาณิชย์ระหว่างประเทศ ๖ แห่ง ได้แก่ สนามบินแห่งรัฐอาบูดาบี สนามบินเมืองอัลเอิน (รัฐอาบูดาบี) สนามบินแห่งรัฐดูไบ สนามบินแห่งรัฐชาร์จาห์ สนามบินแห่งรัฐราสอัลไคมาห์ และสนามบินแห่งรัฐฟูไจราห์ ซึ่งสนามบินสองแห่งสุดท้ายนี้มีศักยภาพในด้านการขนส่งน้อยกว่าสนามบินอื่นๆ จึงไม่มีความสะดวกหากต้องอพยพผ่านทางสนามบินดังกล่าว

ในปัจจุบันเที่ยวบินพาณิชย์ที่ดำเนินการบินไปและกลับระหว่างประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ในปัจจุบันมีสามสายการบินที่ให้บริการ ได้แก่

- | | | |
|-----------------------|------------------------------|------------------------------------|
| ๑. สายการบิน Etihad | ในเส้นทางอาบูดาบี – กรุงเทพฯ | ดำเนินการบินสัปดาห์ละ ๑๔ เที่ยวบิน |
| ๒. สายการบินไทย | ในเส้นทางดูไบ – กรุงเทพฯ | ดำเนินการบินสัปดาห์ละ ๗ เที่ยวบิน |
| ๓. สายการบิน Emirates | ในเส้นทางดูไบ – กรุงเทพฯ | ดำเนินการบินสัปดาห์ละ ๒๑ เที่ยวบิน |

ข้อมูลเชิงประชากรศาสตร์ของคนไทยในพื้นที่

ประชากรคนไทยในประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มีประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน และประมาณการว่ามีการพักอาศัยอยู่ในรัฐอาบูดาบี ๕,๐๐๐ คน รัฐดูไบและรัฐทางตอนเหนือ ๗,๐๐๐ คน ชาวไทยในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ประกอบด้วยกลุ่มคนไทยที่เข้ามาอาศัยและประกอบอาชีพต่างๆ อาทิ พนักงานต้อนรับของสายการบินเอมิเรตส์ และสายการบิน Etihad กลุ่มแม่บ้านที่สมรสกับชาวต่างชาติ นักธุรกิจ พนักงานบริการในโรงแรม สปา ร้านอาหาร ช่างเทคนิคประเภทต่าง ๆ พนักงานขับรถ แรงงานทั่วไปในภาคก่อสร้าง ฯลฯ เป็นต้น โดยกลุ่มช่างและแรงงานทั่วไปจะกระจายอยู่ตามพื้นที่ในโครงการก่อสร้างต่างๆ ซึ่งจะอยู่นอกตัวเมือง และบางครั้งอาจมีการย้ายสถานที่ก่อสร้างไปตามที่ต่าง ๆ อาจทำให้เกิดปัญหาในการติดต่อสื่อสารระหว่างสถานที่กับกลุ่มแรงงานดังกล่าวข้างต้นอยู่บ้าง

การกำหนดแผนปฏิบัติการและการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉิน

๑.๑ ดำเนินการปรับปรุงทะเบียนรายชื่อคนไทยให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และประสานแผนอพยพร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ติดต่อกับแกนนำคนไทยในแต่ละกลุ่มเป็นระยะ และจัดประชุมแกนนำคนไทยกลุ่มต่าง ๆ เพื่อประสานงานตามแผนอพยพเมื่อเกิดภัยพิบัติ

๑.๓ จัดตั้งศูนย์ประสานงานและอำนวยความสะดวกให้ความช่วยเหลือคนไทยที่สถานทูตไทย และสถานกงสุลใหญ่ โดยจัดเวรเจ้าหน้าที่สำหรับอยู่เวรยามเพื่อปฏิบัติงานที่สถานทูตและสถานกงสุลตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๑.๔ จัดซื้อเครื่องยักชีพชั่วคราว ได้แก่ ข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่ม ไว้ในจำนวนที่เหมาะสม

๑.๕ จัดหาที่อยู่ชั่วคราวในกรณีที่คนไทยไม่สามารถพำนักอาศัยในถิ่นที่พักเดิมได้

๑.๖ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องการเข้า – ออกเมือง และการเดินทางต่อเพื่อกลับประเทศไทย ในกรณีที่มิคนไทยอพยพมาจากประเทศอื่น

๑.๗ กรณีที่จะต้องอพยพคนไทยกลับประเทศ จะดำเนินการกำหนดจุดนัดหมายเพื่อรวมพลคนไทย โดยประสานไปยังแกนนำคนไทยในกลุ่มต่างๆ เพื่อปฏิบัติตามแผนการอพยพที่ได้ประชุมกันไว้ ซึ่งการอพยพกลับประเทศในแต่ละวิธีการจะแตกต่างกัน ดังนี้

อพยพกลับทางเครื่องบิน

- แจ่งข่าวให้กับคนไทยในพื้นที่ให้อพยพกลับให้มากที่สุด ในกรณีที่การบริการคมนาคมเชิงพาณิชย์ยังดำเนินการเป็นปกติ

- ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินเร่งด่วน อาจทำให้สำรองที่นั่งในเครื่องบินพาณิชย์ได้ยากจะใช้วิธีการเช่าเหมาลำ และ/หรือประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์ การท่าอากาศยานไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อจัดส่งเครื่องบินเที่ยวพิเศษมารับคนไทยอพยพกลับประเทศ

ส่งกลับทางเรือ

จะดำเนินการโดยการจัดเรือขนาดใหญ่จากประเทศไทยมารับที่ท่าเรือคอร์ฟัคคาน (Khorfakkan) ของรัฐชาร์jah ที่ตั้งอยู่ทางชายฝั่งมหาสมุทรอินเดีย

ประมาณการงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือคนไทยในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉิน หรือภัยพิบัติ การประเมินงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือคนไทยขึ้นอยู่กับจำนวนและความรุนแรงของสถานการณ์ในขณะนั้น สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

การให้ความช่วยเหลือคนไทยขณะเกิดวิกฤตการณ์

ค่าอาหาร	๓๐๐ บาท / คน / วัน
ค่าเครื่องนุ่งห่ม	๕๐๐ บาท / คน
ค่าเวชภัณฑ์และรักษาพยาบาล	๒๐๐ บาท / คน
ค่าที่พักอาศัยชั่วคราว	๑,๐๐๐ บาท / คน
ค่าเช่ายานพาหนะเพิ่มเติม รถบัส ขนาด ๕๑ ที่นั่ง (พร้อมพนักงานขับรถ) ๒๐,๐๐๐ บาท / คัน / วัน	
ขนาด ๒๒ ที่นั่ง ๑๐,๐๐๐ บาท / คัน / วัน	
ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดอื่น ๆ	๒๐๐ บาท / คน / วัน

การอพยพคนไทยออกจากพื้นที่

การอพยพคนไทยออกนอกพื้นที่เสี่ยงภัย

- ค่าเดินทางไปยังที่พักพิงชั่วคราวในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ทางบก ๒๐๐ บาท / คน
- ค่าจัดเตรียมที่พักชั่วคราวสำหรับคนไทย ๑,๕๐๐ บาท / คน
- ค่าอาหาร / เครื่องดำรงชีพ ๔๐๐ บาท / คน / วัน
- ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด ๒๐๐ บาท / คน / วัน

การอพยพคนไทยไปประเทศที่สามเป็นการชั่วคราว

- ค่าธรรมเนียมตรวจลงตราไปประเทศที่สาม (ประเทศโอมาน) ๖๐๐ บาท / คน
- ค่าเดินทาง (ทางบกไปประเทศโอมาน) ๒๐๐ บาท / คน
- ค่าที่พักชั่วคราว ๑,๐๐๐ บาท / คน
- ค่าอาหาร ๔๐๐ บาท / คน / วัน
- เบ็ดเตล็ด ๒๐๐ บาท / คน / วัน

การอพยพคนไทยกลับประเทศไทย

- ค่าใช้จ่ายดำรงชีพ ระหว่างพักรอการอพยพ ๔๐๐ บาท / คน / วัน
- ค่าเดินทางกลับทางเครื่องบิน (สายการบินพาณิชย์) ๓๐,๐๐๐ บาท / คน

แผนช่วยเหลือ / อพยพคนไทย
กรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ

การเตรียมความพร้อม เมื่อมีสิ่งบอกเหตุ

<u>ปัจจัยบ่งชี้</u>	สภาพอากาศเริ่มมีความแปรปรวน
<u>ปัจจัยควบคุม</u>	รัฐบาลท้องถิ่นรายงานสภาพอากาศที่มีความแปรปรวน และประกาศเตือนประชาชนให้ใช้ความระมัดระวังในการสัญจรไปมา
<u>เป้าหมาย</u>	คนไทยรับทราบสถานการณ์ และหลีกเลี่ยงการออกจากบ้านพักอาศัยโดยไม่จำเป็น

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ติดตามข่าวสารเป็นระยะ ๆ	ติดตามข่าวสารจากแหล่งต่าง ๆ	
เร่งประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนไทยทราบ	ประชาสัมพันธ์ผ่านแกนนำคนไทยกลุ่มต่าง ๆ	
แจ้งเตือนคนไทยให้หลีกเลี่ยงการออกจากที่พักอาศัยหากไม่จำเป็น / หลีกเลี่ยงการเดินทางไปบริเวณพื้นที่ที่อาจประสบภัย	แจ้งเตือนตามสถานการณ์	

การเตรียมความพร้อม เมื่อเริ่มมีพื้นที่ประสบภัย

<u>ปัจจัยบ่งชี้</u>	มีพื้นที่บางส่วนได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้น เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน
<u>ปัจจัยควบคุม</u>	รัฐบาลท้องถิ่นประกาศพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง เป็นพื้นที่ประสบภัย และเริ่มเข้าให้ความช่วยเหลือ
<u>เป้าหมาย</u>	สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ติดต่อกับคนไทยในพื้นที่ เพื่อเข้าให้ความช่วยเหลือตามสถานการณ์

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ติดตามข่าวสารอย่างใกล้ชิดและประเมินสถานการณ์ทั้งจากข่าวสารรวมทั้งหารือกับ สถานทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศ (หากสถานการณ์อำนวย)	ติดตามข่าวสารจากแหล่งข่าวต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด	
ประสานรัฐบาลประเทศเจ้าบ้านเกี่ยวกับมาตรการให้ความช่วยเหลือและการอพยพออกจากพื้นที่	ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องฝ่ายประเทศเจ้าบ้าน	
หารือกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศเกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนในชาติ	หารือกับสถานเอกอัครราชทูต ประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนในชาติ	

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือคนไทย และประชาสัมพันธ์เรื่องสถานการณ์ภายในประเทศที่ตั้งอยู่ให้ชุมชนไทยและผู้ประสานงานชุมชนไทยหรือหัวหน้าแรงงานไทยให้ทราบทุกระยะ	จัดตั้งศูนย์ประสานงานที่ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำตลอด ๒๔ ชั่วโมง	
สถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลใหญ่ สำรองเงินสดในมือกรณีฉุกเฉิน	เบิกเงินสดจากธนาคาร	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ สำรองอาหาร / เวชภัณฑ์ / สิ่งจำเป็นอื่น ๆ ให้เพียงพอกับจำนวนคนไทยที่อาจจำเป็นต้องมาพำนักชั่วคราวในสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่	ประมาณการจำนวนคน และเตรียมสำรองอย่างน้อย ๒ สัปดาห์	
แจ้งข่าวคนไทยในพื้นที่ให้เดินทางออกนอกพื้นที่ให้มากที่สุดขณะที่การบริการคมนาคมเชิงพาณิชย์ยังเป็นปกติอยู่ โดยเฉพาะเด็ก สตรี และคนชรา	ประสานให้คนไทยที่ประสบภัยเดินทางออกนอกพื้นที่หรือกลับประเทศ (ประสานขอความร่วมมือจากสายการบินไทย)	
แจ้งเตือนคนไทยให้หลีกเลี่ยงการเดินทางเข้าพื้นที่	ประสานกระทรวงการต่างประเทศในการแจ้งเตือนคนไทย	
จัดหาอุปกรณ์สื่อสารที่จำเป็นให้ แก่ข้าราชการ เพื่อให้สามารถติดต่อกันได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง	จัดหาอุปกรณ์สื่อสารเพื่อใช้ในการติดต่อรวมทั้งขอรับการสนับสนุนโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมจากกระทรวงการต่างประเทศ	
กำหนดแผนอพยพคนไทย โดยการแจ้งหรือหารือกับ กระทรวงการต่างประเทศ เกี่ยวกับจำนวนคนไทยในพื้นที่ รวมถึงจำนวนคนไทยที่สถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลใหญ่ต้องเข้าให้ความช่วยเหลือ	<ul style="list-style-type: none"> - ประสานกับคนไทยในพื้นที่ที่ต้องการความช่วยเหลือจากสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ในการอพยพออกจากพื้นที่พร้อมกำหนดจุดนัดพบ - สอบถามความปลอดภัยของคนไทยอื่น ๆ ในพื้นที่ ที่สามารถให้ความช่วยเหลือตนเองได้ 	

การเตรียมความพร้อม เมื่อภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้น
ได้สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินในวงกว้าง

ปัจจัยป่งชี้ เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินในหลายพื้นที่
ปัจจัยควบคุม รัฐบาลท้องถิ่นประกาศเป็นภาวะฉุกเฉิน
เป้าหมาย อพยพคนไทยที่เหลืออยู่ออกนอกพื้นที่ ปัดที่ทำการสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุล
ใหญ่ชั่วคราว

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ตั้งศูนย์อพยพคนไทย (กระทรวงการต่างประเทศ ตั้งศูนย์ประสานงาน) ประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนไทยและ / หรือ หัวหน้าแรงงานไทยทราบ ตลอดเวลา	ตั้งศูนย์อพยพคนไทยที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำตลอด ๒๔ ชั่วโมง	
ดำเนินการให้คนไทยที่สามารถเดินทางได้เอง เดินทางออกนอกพื้นที่ในทันที	แจ้งเตือนให้คนไทยเดินทางออกนอกพื้นที่โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำจุดที่คนไทยจะเดินทางออก เพื่อติดต่อประสานงาน เช่น ที่สนามบิน อาบูดาบี สนามบินดูไบ ชายแดนประเทศโอมาน และท่าเรือคอร์ฟัคคาน	
แจ้งประกาศให้ประเทศเจ้าบ้านว่าจะอพยพคนไทยและขอรับการสนับสนุนตามแผนอพยพ (เท่าที่จะทำได้โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยระหว่างอพยพ และการ รักษาความปลอดภัยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่)	ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐของประเทศเจ้าบ้าน	
ประสานงานใกล้ชิดกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศถึงแผนการอพยพและการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน	ประสานสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่าง ๆ	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ประเทศที่สามตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว กรณีที่ต้องอพยพไปประเทศที่สาม	ประสานให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมาน เป็นที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว	

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
เตรียมขนย้ายเอกสารสำคัญทางราชการ รวมทั้งดำเนินการทำลายเอกสารดังกล่าว (เมื่อกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบ)	คัดเลือกเอกสารต่างๆ รวมทั้งเครื่องถดหรัส และดำเนินการขนย้ายหรือทำลาย	
กระทรวงการต่างประเทศจัดส่งเจ้าหน้าที่มาสนับสนุนการดำเนินงาน หากจำเป็น อาทิ อดีตข้าราชการประจำประเทศนั้น ๆ	จัดหาที่พัก/อาหาร/อุปกรณ์สื่อสารแก่เจ้าหน้าที่สนับสนุน	
อพยพคนไทย (ที่เหลือ) ก. อพยพไปประเทศที่สาม ข. อพยพกลับประเทศไทย		

ก. การอพยพไปยังประเทศที่สามเป็นการชั่วคราว

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
กำหนดเส้นทางอพยพ - ทางเครื่องบิน - ทางเรือ - ทางรถยนต์ (ไปยังชายแดนหรือเมืองใกล้เคียงเพื่อขึ้นเครื่องบินพาณิชย์ โดยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ พิจารณาความพร้อมและความเหมาะสมว่าคนไทยจะอพยพได้ด้วยตนเองแล้วกำหนดจุดนัดพบ หรือจะอพยพเป็นกลุ่มหรือทั้งสองแบบ	จัดเจ้าหน้าที่ประจำ เพื่อประสานงานเกี่ยวกับการเดินทางออกของคนไทยตามเส้นทางต่าง ๆ	
แจ้งรัฐบาลท้องถิ่นว่าจะอพยพคนไทย และขอรับความร่วมมือเท่าที่จำเป็น อาทิ การ รักษาความปลอดภัยระหว่างการอพยพ รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน	แจ้งรัฐบาลท้องถิ่นในการรักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน	
กระทรวงการต่างประเทศหรือสถานเอกอัครราชทูต ประสานงานกับรัฐบาลท้องถิ่นในประเทศที่สาม เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน อาทิ การยกเว้นตรวจลงตรา	ประสานงานกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมาน	

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
จัดหายานพาหนะขนส่งคนไทยไปยังพื้นที่นัดหมาย หรือให้คนไทยไปพบกันในพื้นที่เป้าหมาย	ดำเนินการตามศักยภาพของคนไทยแต่ละกลุ่ม และเตรียมจัดหายานพาหนะสำหรับคนไทยที่อยู่เป็นกลุ่มที่พักอาศัยอยู่ห่างไกลจากที่นัดหมาย	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ในประเทศที่สามจัดที่พักอาหารและเวชภัณฑ์	ประสาน สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมาน ให้ทราบรายละเอียดของผู้อพยพเท่าที่มีเพื่อการเตรียมรับ	
กรณีหากสถานการณ์ไม่มีแนวโน้มคลี่คลายในเร็ววัน อาจพิจารณาอพยพคนไทยกลับประเทศ	ประสานรัฐบาลท้องถิ่นและหารือกระทรวงการต่างประเทศ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ เพื่อการตัดสินใจอพยพกลับประเทศ	

ข. การอพยพกลับประเทศไทย โดยเครื่องบินพิเศษจากไทย

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ประสานรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อให้เครื่องบินพิเศษสามารถลงจอดรับคนไทย	ประสานหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ แจ้งข่าวให้คนไทยทราบ และกำหนดจุดนัดพบ วันเดินทาง รวมทั้งจัดทำรายชื่อผู้โดยสาร	ประสานแกนนำคนไทยกำหนดจุดนัดหมายสำหรับคนไทยในอาบูดาบี และดูไบ	
กระทรวงฯ ประสาน ทำอากาศยานไทย และสายการบินไทย เพื่อส่งเครื่องบินพิเศษมารับคนไทยกลับประเทศ และแจ้งสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอเที่ยวบินพิเศษ	ประสานกระทรวงการต่างประเทศให้ทราบว่าควรใช้สนามบินใดเป็นจุดรับคนไทย โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ โดยในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มีสนามบินที่มีความเหมาะสมจำนวน ๕ สนามบิน ซึ่งเป็นสนามบินระหว่างประเทศ ดังนี้ อาบูดาบี อัลเอิน ดูไบ ชาร์จาห์ และราสอัลไคมาห์	

หมายเหตุ ให้เอกอัครราชทูตไทยเป็นผู้ใช้ดุลพินิจดำเนินการตามแผนหรือปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม และพิจารณาให้การปรับระดับการเตรียมความพร้อมไปสู่ระดับที่สูงขึ้น และให้มีการประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่าง สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอาบูดาบี สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองดูไบ รวมถึงสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมานที่จะมีการอพยพคนไทยไปพำนักอาศัยเป็นการชั่วคราว

แผนช่วยเหลือ / อพยพคนไทย
กรณีเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมือง / เกิดสงคราม

การเตรียมความพร้อมระดับ ๑ (สีเขียว) การเตรียมความพร้อมในสภาวะปกติ

ปัจจัยบังคับ สถานการณ์ปกติ

ปัจจัยควบคุม สถานการณ์ปกติ

เป้าหมาย เตรียมความพร้อมของสถานเอกอัครราชทูตไทย / สถานกงสุลใหญ่ และผู้เกี่ยวข้อง

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ตรวจสอบอุปกรณ์สื่อสาร ให้ใช้ได้ดีเสมอ	ดำเนินการแล้ว	
ปรับปรุงทะเบียนรายชื่อคนไทย รวมทั้งสถานที่ที่สามารถติดต่อได้	ดำเนินการแล้ว	เน้นรายชื่อแกนนำคนไทย และหัวหน้าคนงาน
จัดตั้งเครือข่ายติดต่อกับคนไทย เช่น ผ่านสมาคม วัดไทย สื่อต่าง ๆ หัวหน้าโครงการก่อสร้าง หรือหัวหน้า แรงงานไทย	ดำเนินการแล้ว	
จัดทำรายชื่อ หมายเลขโทรศัพท์ ติดต่อที่สำคัญ ได้แก่ หมายเลขหน่วย ราชการที่เกี่ยวข้อง โรงพยาบาล สายการบิน สถานีตำรวจ แกนนำ คนไทย วัดไทย (ปรับปรุงแก้ไขทุกๆ ๖ เดือน)	ดำเนินการแล้ว	
สร้างความคุ้นเคยกับเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง	ดำเนินการแล้ว	
เตรียมความพร้อมในการอพยพ คนไทย อาทิ กำหนดจุดนัดพบ ระบุ เส้นทางสำหรับการอพยพ	ดำเนินการแล้ว	จะปรับเพิ่มเติม โดยใช้ ข้อมูลจากการไปพบปะกับ คนไทยกลุ่มต่าง ๆ
จัดทำเส้นทางคมนาคมในกรณีที่ จะต้องอพยพ อาทิ ทางเครื่องบิน จากจุดใด ไปที่ใด มีสายการบินใด ให้บริการบ้าง ให้บริการในเวลาใดบ้าง จัดทำเส้นทางสำรอง กรณีไม่สามารถ เดินทางโดยเครื่องบินจากพื้นที่ อาทิ ต้องเดินทางโดยรถยนต์ ไปเมืองใด เพื่อขึ้นเครื่องบิน หรือไปยังชายแดน	ดำเนินการแล้ว	

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ประชาสัมพันธ์แผนอพยพให้ชุมชนไทยทราบและหรือนำแผน upload ขึ้นบนเว็บไซต์ของ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ พร้อมหมายเลขโทรศัพท์ หรือ e-mail address ที่ประชาชนติดต่อได้	ดำเนินการแล้ว	จะดำเนินการเพิ่มเติมในการพบปะคนไทยในโอกาสต่าง ๆ

การเตรียมความพร้อมระดับ ๒ (สีเหลือง) การเตรียมความพร้อม เมื่อมีสิ่งบอเหตุ

ปัจจัยบ่งชี้	เริ่มมีข่าวความไม่สงบ ข้อพิพาท หรือการปะทะ
ปัจจัยควบคุม	รัฐบาลท้องถิ่นยังควบคุมสถานการณ์ได้ การดำเนินชีวิตเป็นไปตามปกติ
เป้าหมาย	คนไทยรับทราบสถานการณ์ รับทราบจุดติดต่อ เตรียมพร้อมเดินทางออกนอกประเทศ ห้ามเตือนคนไทยที่จะเดินทางไปประเทศเป้าหมาย

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ติดตามข่าวสารอย่างใกล้ชิด	ติดตามข่าวสารจากแหล่งข่าวต่าง ๆ	
แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนไทยทราบถึงและตระหนักถึงแผนอพยพของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ และเตรียมพร้อมซักซ้อมการสื่อสารกับเครือข่ายคนไทยที่กำหนดไว้แล้วล่วงหน้า	ประชาสัมพันธ์ผ่านแกนนำคนไทยกลุ่มต่าง ๆ	
แจ้งข่าวให้คนไทยในพื้นที่เตรียมเอกสารเดินทางให้พร้อม รวมถึงวีซ่าที่จำเป็นต้องใช้ในบางประเทศที่อาจต้องเดินทางไปพักพิงชั่วคราวเตรียมความพร้อม และจัดเก็บทรัพย์สินหากต้องอพยพออกนอกประเทศ	กรณีมีเหตุต้องขอวีซ่า แนะนำให้คนไทยเตรียมทำวีซ่าเข้าประเทศที่สาม โดยแจ้งหมายเลขโทรศัพท์ ที่อยู่ และเอกสารที่ต้องใช้ให้ทราบ	
แจ้งเตือนคนไทยให้หลีกเลี่ยงการเดินทางเข้าประเทศ	แจ้งเตือนตามสถานการณ์	
ซักซ้อมมาตรการรักษาความปลอดภัยของสำนักงาน	ซักซ้อมให้เจ้าหน้าที่ทราบถึงมาตรการรักษาความปลอดภัย และประสานหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง	
ซักซ้อมกรณีต้องอพยพคนไทย อาทิ จุดนัดพบ เส้นทางอพยพทางบก ทางเรือ ทางอากาศ	แจ้งแผนให้คนไทยทราบ และพยายามอยู่ในที่ตั้งเพื่อรับฟังสถานการณ์ แจ้งจุดนัดพบ และเส้นทางอพยพกรณีที่ต้องอพยพ	

หมายเหตุ ให้เอกอัครราชทูตไทยเป็นผู้ใช้ดุลพินิจดำเนินการตามแผนหรือปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม และพิจารณาให้การปรับระดับการเตรียมความพร้อมไปสู่ระดับที่สูงขึ้น

การเตรียมความพร้อมระดับ ๓ (สีส้ม)

- ปัจจัยบ่งชี้ เกิดความไม่สงบเป็นระยะ มีการปะทะระหว่างกลุ่มต่าง ๆ มีแนวโน้มขยายตัวเป็นวงกว้าง
- ปัจจัยควบคุม รัฐบาลท้องถิ่นกำลังสูญเสียการควบคุม การดำรงชีวิตไม่เป็นปกติ บริการภาครัฐมีจำกัด แต่การคมนาคมเชิงพาณิชย์ยังเปิดดำเนินการ อาจเริ่มลดเที่ยวบิน
- เป้าหมาย ให้คนไทยที่ไม่มีความจำเป็นต้องอยู่ในประเทศเดินทางออกนอกพื้นที่ให้มากที่สุดขณะที่การบริการคมนาคมเชิงพาณิชย์ยังเป็นปกติอยู่ โดยเฉพาะเด็ก สตรี และคนชรา

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ติดตามข่าวสารใกล้ชิด และประเมินสถานการณ์ทั้งจากข่าวสาร การหารือกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศ (หากสถานการณ์อำนวย)	ติดตามข่าวสารจากแหล่งข่าวต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด	
ประสานรัฐบาลประเทศเจ้าบ้านเพื่อเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยให้แก่สถานที่ราชการของไทย	ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศเจ้าบ้าน	
หารือ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศเกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนในชาติ	หารือกับ สถานเอกอัครราชทูตของประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนชาติ	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ดำเนินการจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือคนไทย และประชาสัมพันธ์สถานการณ์ภายในประเทศที่ตั้งอยู่ให้ชุมชนไทยและผู้ประสานงานชุมชนไทยหรือ หัวหน้าแรงงานไทยทราบทุกระยะ (กระทรวงการต่างประเทศตั้งศูนย์ประสานงาน)	จัดตั้งศูนย์ประสานงานที่ สถานเอกอัครราชทูตไทย โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำตลอด ๒๔ ชั่วโมง	ประสานกับ สถานกงสุลใหญ่ดูไบอย่างใกล้ชิด
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ สำรองเงินสดในมือกรณีฉุกเฉิน	เบิกเงินสดจากธนาคาร	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่สำรองอาหาร/เวชภัณฑ์/สิ่งจำเป็นอื่น ๆ ให้เพียงพอกับจำนวนคนไทยที่อาจจำเป็นต้องมาพำนักชั่วคราวในสถานเอกอัครราชทูต	ประมาณการจำนวนคน และเตรียมสำรองอย่างน้อย ๒ สัปดาห์	

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
แจ้งข่าวคนไทยในพื้นที่ให้เดินทางออกนอกพื้นที่ให้มากที่สุดขณะที่การบริการคมนาคมเชิงพาณิชย์ยังเป็นปกติอยู่ โดยเฉพาะเด็ก สตรี และคนชรา	แจ้งข่าวให้คนไทยทราบ เมื่อสถานการณ์ไม่ปกติ พร้อมชี้แนะวิธีการเดินทางที่สะดวก และปลอดภัยให้ทราบ	
แจ้งเตือนคนไทยให้หลีกเลี่ยงการเดินทางเข้าพื้นที่	ประสานกระทรวงการต่างประเทศ ในการแจ้งเตือนคนไทย	
จัดหาอุปกรณ์สื่อสารที่จำเป็นให้ข้าราชการติดต่อกันได้ ๒๔ ชั่วโมง	จัดหาอุปกรณ์สื่อสารเพื่อใช้ในการติดต่อรวมทั้งขอรับการสนับสนุนโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมจากกระทรวงการต่างประเทศ	
ประสานรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อซักซ้อมกรณีต้องอพยพ		
ประสานการบินไทยเพื่อสำรองที่นั่งให้แก่คนไทย	แจ้งขอความร่วมมือเป็นกรณีพิเศษ	
กำหนดแผนอพยพคนไทย โดยแจ้ง/หารือกระทรวงฯ ว่ามีคนไทยเหลืออยู่จำนวนเท่าใดจะอพยพคนไทยที่เหลือไปประเทศที่สามหรือกลับประเทศไทย ต้องใช้เครื่องบินพิเศษไปรับคนไทยหรือไม่	อาจอพยพโดยจัดส่งเครื่องบินพิเศษมารับคนไทยที่สนามบินดูไบ และ/หรือ อาบูดาบี อัลเอิน ชาร์จัท ราสอัลไคมาห์ หรือส่งเรือมารับที่ทำเรือคอร์ฟิคคาน (รัฐชาร์จัท) ซึ่งอยู่ด้านมหาสมุทรอินเดีย	

ระดับ ๔ (สีแดง) กรณีเกิดความไม่สงบ ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของผู้พำนักในประเทศจนถึงขั้นอพยพ
ปัจจัยบ่งชี้ เกิดความไม่สงบรุนแรงต่อเนื่อง เกิดความขาดแคลนอาหารและสาธารณสุขโรค มีการปล้นสะดม ไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน
ปัจจัยควบคุม รัฐบาลท้องถิ่นควบคุมสถานการณ์ได้ในวงจำกัด คาดว่าจะเกิดสงครามในระยะเวลาอันใกล้ สายการบินพาณิชย์ให้บริการในวงจำกัด หรือยกเลิกทำการบิน
เป้าหมาย อพยพคนไทยที่เหลืออยู่ออกนอกพื้นที่ ปิดที่ทำการ สถานเอกอัครราชทูตไทย/สถานกงสุลใหญ่ชั่วคราว

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ตั้งศูนย์อพยพคนไทย (กระทรวงการต่างประเทศ ตั้งศูนย์ประสานงาน) ประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนไทย และ/หรือ หัวหน้าแรงงานไทยทราบตลอดเวลา	ตั้งศูนย์ประสานงานที่สถานเอกอัครราชทูต และจัดเจ้าหน้าที่ประจำตลอด ๒๔ ชั่วโมง	ประสานสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงคูไบอย่างใกล้ชิด

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
ให้คนไทยที่สามารถเดินทางได้เองเดินทางออกนอกพื้นที่ในทันที	แจ้งให้คนไทยเดินทางออกนอกพื้นที่ โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำจุดที่คนไทยจะเดินทางออกเพื่อติดต่อประสานงาน เช่นที่สนามบินอาบูดาบี สนามบินคูไบ ชายแดนประเทศโอมานและท่าเรือคอรัฟัคคาน	ประสานสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงคูไบ
แจ้งประเทศเจ้าบ้านว่าจะอพยพคนไทยและขอรับการสนับสนุนตามแผนอพยพ (เท่าที่จะให้ได้) โดยเฉพาะการ รักษาความปลอดภัยระหว่างอพยพและการรักษาความปลอดภัยในสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่		
ประสานใกล้ชิดกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศถึงแผนอพยพและความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน	ประสาน สถานเอกอัครราชทูตของประเทศต่าง ๆ	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ประเทศที่สามตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว กรณีต้องอพยพไปประเทศที่สาม	ประสานให้ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต เป็นที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว	ประสานงานกับ สถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงคูไบ และสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมาน
เตรียมขนย้ายหรือทำลายเอกสารสำคัญทางราชการ (เมื่อกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบ)	คัดเลือกที่จะขนย้ายหรือทำลายเอกสาร รวมทั้งเครื่องถอดรหัส	
กระทรวงการต่างประเทศจัดส่งเจ้าหน้าที่สนับสนุนหากจำเป็น อาทิ อดีตข้าราชการประจำประเทศนั้นๆ	จัดหาที่พัก/อาหาร/อุปกรณ์สื่อสารแก่เจ้าหน้าที่ที่มาสนับสนุน	
อพยพคนไทย (ที่เหลือ) ก. อพยพไปประเทศที่สามเป็นการชั่วคราว ข. อพยพกลับประเทศไทย		

ก. การอพยพไปยังประเทศที่สามเป็นการชั่วคราว

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
กำหนดเส้นทางอพยพ - ทางเครื่องบิน - ทางเรือ - ทางรถยนต์ (ไปยังชายแดนหรือเมืองใกล้เคียงเพื่อขึ้นเครื่องบินพาณิชย์ โดยสถานเอกอัครราชทูต พิจารณาความพร้อมและเหมาะสมว่าคนไทยจะอพยพไปด้วยตนเองแล้วกำหนดจุดนัดพบหรือจะอพยพเป็นกลุ่ม หรือทั้งสองแบบ	ใช้การอพยพทางรถยนต์ไปยังกรุงมัสกัต ประเทศโอมาน	
แจ้งรัฐบาลท้องถิ่นว่าจะอพยพคนไทย และขอรับความร่วมมือเท่าที่จำเป็น อาทิ การรักษาความปลอดภัยระหว่างอพยพ การอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน	แจ้งรัฐบาลท้องถิ่นในการรักษาความปลอดภัย และอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน	
กระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูต ในประเทศที่สาม ประสานรัฐบาลท้องถิ่น เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน อาทิ การยกเว้นตรวจลงตรา	ประสานกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ประเทศโอมาน	
จัดหายานพาหนะขนส่งคนไทยไปยังพื้นที่นัดหมาย หรือให้คนไทยไปพบกันที่พื้นที่เป้าหมาย	ดำเนินการตามศักยภาพของคนไทยแต่กลุ่ม และเตรียมจัดหายานพาหนะสำหรับกลุ่มคนไทยที่อยู่ไกลจากที่นัดหมาย	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในประเทศที่สามจัดที่พัก/อาหาร ยาและเวชภัณฑ์	ประสาน สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมัสกัต ให้ทราบรายละเอียดของผู้อพยพเท่าที่มี เพื่อการเตรียมรับ	
กรณีหากสถานการณ์ไม่มีแนวโน้ม คลี่คลายในเร็ววัน อาจพิจารณาอพยพคนไทยกลับประเทศ	ประสานรัฐบาลท้องถิ่นและหารือกระทรวงการต่างประเทศ สถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลใหญ่ของมิตรประเทศ เกี่ยวกับสถานการณ์เพื่อการตัดสินใจ	

ข. การอพยพกลับประเทศไทย โดยเครื่องบินพิเศษจากไทย

รายการ	การดำเนินการ	หมายเหตุ
สถานเอกอัครราชทูตประศาสน์รัฐบาล ท้องถิ่น เพื่อให้เครื่องบินพิเศษลงจอด รับคนไทย	ประสานหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง	
สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุล ใหญ่ แจ้งข่าวให้คนไทยทราบ และกำหนดจุดนัดพบ/วันเดินทาง/ จัดทำรายชื่อผู้โดยสาร	ประสานแกนนำคนไทยกำหนดจุดนัดหมาย สำหรับคนไทยในอาบูดาบี	ประสาน สถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงคูไบ อย่างใกล้ชิด
กระทรวงการต่างประเทศ ประสาน ท่าอากาศยานไทย บริษัทการบินไทย เพื่อส่งเครื่องบินพิเศษไปรับคนไทย กลับประเทศ และแจ้ง สถานเอกอัครราชทูตที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอ เที่ยวบินพิเศษ	ประสานกระทรวงฯ ให้ทราบว่าจะใช้ สนามบินใดเป็นจุดรับคนไทย โดยคำนึงถึง ปัจจัยต่าง ๆ รอบด้านในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มี ๕ สนามบิน ซึ่งเป็นสนามบินระหว่าง ประเทศ คือ อาบูดาบี อัลเอิน คูไบ อาร์จำห์ และราสอัลไคมาห์	

๒.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. พายุทรายที่เกิดขึ้นในประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นภัยธรรมชาติที่มักเกิดขึ้นในระหว่าง
เปลี่ยนฤดูกาล ไม่ถือว่าเป็นภัยพิบัติทางธรรมชาติ เนื่องจากไม่ส่งผลกระทบและสร้างความเสียหาย
ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนมากนัก แต่ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ก็ให้ความสำคัญต่อปัญหาดังกล่าว
โดยจัดหาแนวทางและมาตรการเตรียมความพร้อมและเผื่อระวังอย่างดียิ่ง

๒. ผลกระทบของการเกิดพายุทรายมีลักษณะใกล้เคียงกับผลกระทบที่เกิดจากหมอกควันที่เกิดขึ้น
ในประเทศไทย ดังนั้นทางรัฐบาลควรศึกษาถึงวิธีการเตรียมความพร้อมรับมือและแก้ไขผลกระทบจากการเกิด
พายุทรายของประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการรับมือและแก้ไขปัญหาที่เกิดจาก
หมอกควันในประเทศไทย

๓. การถมทะเลเพื่อสร้างเกาะเทียมของประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ แม้ว่าจะได้ออกแบบ
และก่อสร้างอย่างดีแล้วแต่ก็ยังประสบปัญหาในขณะที่ก่อสร้าง ทำให้ต้องแก้ไขแบบแปลนโครงการ แต่หลังจากนั้น
ไม่นานก็เกิดปัญหาน้ำทะเลกัดเซาะรอบๆ เกาะ จนปัจจุบันยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างถาวร

๔. ปัญหาที่เกิดขึ้นกับระบบนิเวศอันเกิดจากการถมทะเล สร้างความเสียหายต่อการดำรงชีวิต
ของสัตว์น้ำหลายชนิด บางชนิดอาจสูญพันธุ์ได้ถ้าหากไม่ได้รับการแก้ไข ดังนั้นการถมทะเลควรต้องได้รับ
การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment (EIA)) อย่างรอบคอบ

๕. การอาศัยอยู่อย่างกระจัดกระจายของแรงงานไทยในประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ อาจก่อให้เกิด
ความยากลำบากในการติดต่อประสานงานกันระหว่างสถานทูตกับกลุ่มแรงงานไทย ดังนั้นจึงควรพิจารณาถึง
แนวทางการติดต่อสื่อสารในรูปแบบอื่นๆ เพื่อให้การติดต่อสื่อสารเป็นไปอย่างสะดวก ตลอดจนทำให้การอพยพ
คนไทยกลับประเทศเป็นไปอย่างรวดเร็ว ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือสถานการณ์ฉุกเฉินรุนแรง

๖. ประเทศสหรัฐอเมริกาบริบอเมริกาใต้มีคนไทยอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก หากเกิดเหตุการณ์ที่จำเป็นจะต้องอพยพคนไทยกลับประเทศควรแบ่งแยกกลุ่มคนไทยออกเป็นหลายๆกลุ่มเพื่อให้ง่ายและสะดวกต่อการอพยพและควรพิจารณาถึงเส้นทางและวิธีการอพยพในหลายๆรูปแบบเพื่อให้การอพยพเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๗. รัฐบาลควรให้ความสำคัญและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมาตรการและแนวทางในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินและภัยพิบัติต่างๆ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตามแผนได้อย่างถูกต้อง ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินหรือภัยพิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

บรรณานุกรม

ความสัมพันธ์กับประเทศและภูมิภาคต่างๆทวีปเอเชีย : สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ วันที่ค้นข้อมูล ๒๙ กันยายน ๒๕๕๕ เข้าถึงได้จาก <http://www.mfa.go.th/main/th/world/70/10243>

The National Emergency and Crisis Management Authority (NECMA) วันที่ค้นข้อมูล ๒๙ กันยายน ๒๕๕๕ เข้าถึงได้จาก <http://www.ncema.gov.ae/Portal/en/home.aspx>

เอกสารประกอบการบรรยายสรุปเรื่อง แผนการอพยพคนไทยในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์กรณีเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองหรือสงคราม ของสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองดูไบ ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้รับเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๕

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก.

ภาพประกอบการศึกษาดูงาน

การเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภัยธรรมชาติ และสาธารณภัยของคณะกรรมการธิการ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์



Mohamed Khalfan Al Romaithi ,
Director General และเจ้าหน้าที่ของ
The National Emergency, Crisis and
Disasters Management Authority
ให้การต้อนรับคณะกรรมการ





ผู้บริหารของ The National Emergency,
Crisis and Disasters Management
Authority แลกเปลี่ยนของที่ระลึกกับผู้แทน
คณะกรรมการธิการ





ภายหลังการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
ระหว่างผู้บริหารของ The National
Emergency, Crisis and Disasters
Management Authority
กับผู้แทนคณะกรรมการฯ





เจ้าหน้าที่ของ The National Emergency,
Crisis and Disasters Management
Authority บรรยายสรุปเกี่ยวกับ
การบริหารจัดการภัยพิบัติที่เกิดขึ้น
ในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์





คณะกรรมการรับฟังบรรยายสรุป
เกี่ยวกับการบริหารจัดการภัยพิบัติที่เกิดขึ้น
ในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์





เจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี
บรรยายสรุปเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารจัดการ
ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์





นำเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานของ The National Emergency, Crisis and Disasters Management Authority





เยี่ยมชมศูนย์สั่งการกรณีเกิดภัยพิบัติภายใน
สำนักงาน The National Emergency, Crisis
and Disasters Management Authority





ผู้บริหาร The National Emergency, Crisis
and Disasters Management Authority
ส่งคณะกรรมการธิการเดินทางกลับ





สถานเอกอัครราชทูตไทย
ณ กรุงอาบูดาบี





คณะกรรมการรับฟังบรรยายสรุป
เกี่ยวกับการอพยพคนไทยกรณีเกิดภัยพิบัติ
ของสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี





นางสาวฉัตรลีนี วุฒิमानานนท์
อุปทูตสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี
มอบของที่ระลึกให้กับคณะกรรมการ





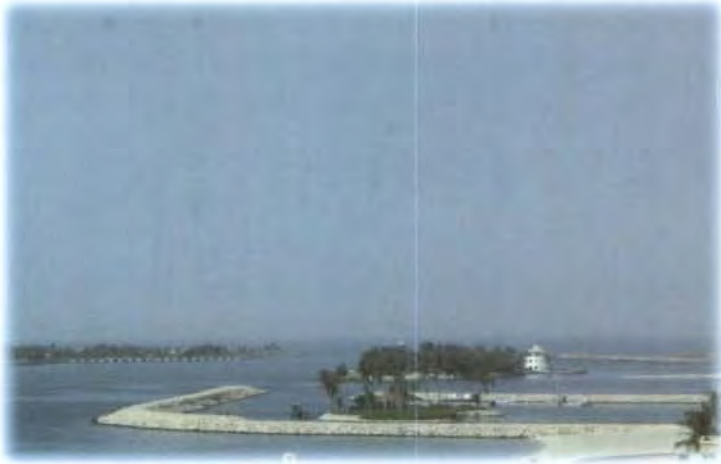
คณะกรรมการมอบของที่ระลึก
ให้กับอุปทูต เลขานุการเอก และเจ้าหน้าที่
ของสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงอาบูดาบี





คณะกรรมการเยี่ยมชมและรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับโครงการ Palm Jumirah





สภาพพื้นที่และโครงสร้างโครงการ
Palm Jumirah
ซึ่งเป็นโครงการเพิ่มพื้นดินโดยการถมทะเล





เยี่ยมชมการขนส่งระบบราง Monorail
ของเมืองดูไบ ที่มีความปลอดภัยสูง





การขนส่งระบบราง Monorail
และสถานีรถไฟฟ้าของเมืองคูไบ



ภาคผนวก ข.
รายชื่อคณะเดินทาง

รายชื่อคณะเดินทางไปศึกษาดูงาน
ด้านการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร
ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕
ณ ประเทศสหรัฐอเมริกาและเม็กซิโก



นายจตุพร เจริญเชื้อ
รองประธานคณะกรรมการคนที่สี่
(หัวหน้าคณะเดินทาง)



นางนันทนา สงฆ์ประชา
รองประธานคณะกรรมการคนที่สาม



นางสาวสุพัชชี ธรรมเพชร
รองประธานคณะกรรมการคนที่ห้า



นางบุตรีณธัญ วรพัฒนานันน์
เลขานุการคณะกรรมการ



นายคุณากร ปรีชาชนะชัย
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายอนุมัติ ชูसारอ
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการ คนที่สอง



นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล
โฆษกคณะกรรมการธิการ



นายวรงค์ เดชกิจวิกรม
กรรมการธิการ



นายเกษม นิยมลรัตน์
กรรมการธิการ



นาวาเอก อูทก ชุนทิพย์
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการธิการ

นายสุดเขต พงษ์มณี
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการธิการ



พันโท จีระศักดิ์ ลิลิตธรรม
เลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ



นายวิชา จุ้ยชุม
เลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ



นายรัชกร อวยะพัฒน์
วิทยากรปฏิบัติการ(เลขานุการคณะเดินทาง)



นายปิยะพงษ์ มั่งมี
นิติกรปฏิบัติการ(ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง)



นายมานพ เนื่องบุญมา
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
(ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง)



นางสาวปริยาภรณ์ ยูรัถคุณ
เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
(ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง)

