

## กระทู้ถามที่ ๐๐๒ (ร.)

วุฒิสภา

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG  
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นการวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ต่อยอดจากจุดแข็งของประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพและความหลากหลายทางวัฒนธรรมเชื่อมโยงกับหลักคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน มียุทธศาสตร์หลัก ๔ ประการ คือ

๑. สร้างความยั่งยืนของฐานทรัพยากร ความหลากหลายทางชีวภาพ และวัฒนธรรม ด้วยการจัดสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์

๒. การพัฒนาชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งด้วยทุนทรัพยากร อัตลักษณ์ ความคิดสร้างสรรค์ และเทคโนโลยีสมัยใหม่

๓. ยกกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมภายใต้เศรษฐกิจ BCG ให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๔. เสริมสร้างความสามารถในการตอบสนองต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก

โดยมีมาตรการส่งเสริมการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG ๑๓ ประการ ซึ่งนโยบายเรื่องนี้เป็นเรื่องดี มีความสำคัญมากต่อทิศทางการพัฒนาประเทศไทยเพื่ออนาคตที่ดีกว่า และยังสอดคล้องกับทิศทางการประชุมสุดยอดด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๖ หรือ COP26 ในช่วงปลายเดือนตุลาคม - ต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่ผ่านมามีอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการดังกล่าวให้ประสบผลสำเร็จ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมืออย่างกว้างขวางจากทุกภาคส่วนในสังคม จะอาศัยกลไกของภาครัฐอย่างเดียวไม่ได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการดังกล่าว มีรูปธรรมการดำเนินการอย่างไร

๒. มีการสร้างความเข้าใจ และสร้างความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมอย่างไร

๓. ในยุทธศาสตร์หลัก มีการระบุถึงการพัฒนาชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง มีรูปธรรมการดำเนินงานอย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำพล จินดาวัฒนะ

สมาชิกวุฒิสภา

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๒ (ร.)

ของ นายอำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG

ข้าพเจ้า นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง กรณีการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเรียนว่า รูปแบบการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ แบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

๑. กลไกเชิงนโยบาย โดยคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ผลักดันและขับเคลื่อนเชิงนโยบายเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการทำงานที่เป็นเอกภาพและเป็นการดำเนินงานที่มุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายเดียวกัน

### ๒. กลไกการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ

๒.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG Model จัดทำแผนงานการขับเคลื่อนตามนโยบายสู่การปฏิบัติ กำหนดกลไกส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG ในทุกด้าน รวมทั้งกำหนดระบบการติดตามและการประเมินผลที่มีความต่อเนื่อง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นประธาน

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG Model สาขาเป้าหมายในปัจจุบันมีจำนวน ๑๑ สาขา โดยประธานอนุกรรมการเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาในด้านนั้น ๆ เช่น สาขาเกษตร คือ นายสัตวแพทย์ยุคล ลิ้มแหลมทอง สาขาความหลากหลายทางชีวภาพ คือ ศ.ดร. สนิท อักษรแก้ว ทำหน้าที่เชื่อมโยงและเชื่อมประสานระหว่างหน่วยงานในจตุภาคี เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการพัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์ กลไกเพื่อการแก้ปัญหา อุปสรรค หรือเร่งรัดการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG

๒.๓ การขับเคลื่อนโดยหน่วยงานภาครัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (Bio - Circular - Green Economy : BCG Model) : โมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นวาระแห่งชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐมีการปรับแผนงานและโครงการเพื่อดำเนินการสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG โดยผลการสำรวจเบื้องต้นที่ดำเนินการโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) พบว่ามี

โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG มากกว่า ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๔ การขับเคลื่อนโดยหน่วยงานภาคเอกชน ภาคเอกชนให้ความสำคัญต่อการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลอย่างมาก เห็นได้จากสถิติการออกบัตรส่งเสริมการลงทุน ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในช่วงครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สูงถึงกว่า ๑๒๔,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ภาคเอกชนมีการพัฒนาแพลตฟอร์ม Thailand Carbon Credit Exchange Platform เพื่อสนับสนุนการซื้อขายคาร์บอน การเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเพื่อลดการสูญเสีย การลดการใช้ทรัพยากร การหมุนเวียนนำทรัพยากรกลับมาใช้ใหม่ รวมถึงการส่งเสริมการปลูกป่าเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูงให้มากที่สุด

๒.๕ การขับเคลื่อนโดยภาคประชาสังคม มีการดำเนินงานที่สำคัญ เช่น การอนุรักษ์พื้นที่ฟู ทรัพยากรชีวภาพ ได้แก่ ป่าไม้ พืชหรือสัตว์ประจำถิ่น การจัดตั้งธนาคารความหลากหลาย ทรัพยากรชีวภาพระดับชุมชน และการอนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรมอันดีของชุมชนและท้องถิ่น

## คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเรียนว่า การสร้างความเข้าใจและการสร้างความร่วมมือในภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคม แบ่งได้เป็น ๒ ส่วนที่สำคัญ ได้แก่

### ๑. การสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับโมเดลเศรษฐกิจ BCG

ความเข้าใจในเรื่องการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG อยู่ในวงจำกัด ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานพันธมิตรต่าง ๆ จึงให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ความรู้ สร้างความตระหนัก เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนของสังคมด้วยการดึงทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม ได้แก่ การจัดประชุมสมัชชา BCG : โมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน มีผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุมมากกว่า ๑,๖๐๐ คน และมีผู้ชมการถ่ายทอดผ่านระบบออนไลน์อีกเป็นจำนวนมาก การจัดทำเว็บไซต์ (<https://www.bcg.in.th>) เพื่อเป็นแหล่งกลางสำหรับเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG ที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ การจัดทำสื่อประเภทต่าง ๆ เช่น ข่าว บทความ รายการโทรทัศน์ (The next คลื่นอนาคต ทางไทยพีบีเอส) อินโฟกราฟฟิก วิดีโอที่เกี่ยวข้องกับโมเดลเศรษฐกิจ BCG เช่น ขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเมล็ดพันธุ์ภายใต้โมเดล BCG และสินค้าหลากหลายแวดลอมเพื่อทรัพยากรที่ยั่งยืน และคลิปสั้นเพื่อให้ความรู้ พร้อมตัวอย่างความสำเร็จของการประยุกต์ใช้โมเดล BCG

### ๒. การสร้างความร่วมมือเพื่อการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจ BCG

การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG เป็นการผนึกกำลังของจตุภาคี ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน โดยมีกระบวนการสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความร่วมมือในระดับนโยบาย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG Model ได้เข้าไปมีส่วนร่วมจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

ส่งผลให้แผนปฏิบัติการ BCG และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๒ ความร่วมมือในการบูรณาการของแผนงาน ด้วยการประสานให้หน่วยงานต่าง ๆ นำเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อการบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการ BCG เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๓ การขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมป่าไม้ ในการออกระเบียบว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลน การปลูก บำรุง อนุรักษ์ และฟื้นฟูป่าในพื้นที่ป่าไม้ขององค์กรหรือบุคคลภายนอก พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ร้อยละ ๙๐ สำหรับองค์กรหรือบุคคลภายนอกที่เข้าร่วมโครงการ

๒.๔ การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) เตรียมงบประมาณเพื่อการสนับสนุนเรื่องนี้มากกว่า ๔,๐๐๐ ล้านบาท

### คำตอบข้อที่ ๓

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเรียนว่า ยุทธศาสตร์ดังกล่าว มุ่งเน้นการใช้ศักยภาพของพื้นที่โดยการระเบิดจากภายใน เน้นการตอบสนองความต้องการในแต่ละพื้นที่เป็นอันดับแรก ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งในระดับพื้นที่ การดำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์ รวมถึงการใช้ประโยชน์จากความเข้มแข็งจากภายในอันประกอบด้วย “ความหลากหลายทางชีวภาพ” “ความหลากหลายทางวัฒนธรรม” และ “ความเอื้อเพื่อพ่อแม่” มาต่อยอดและยกระดับมูลค่า ในห่วงโซ่การผลิตสินค้าและบริการให้มีมูลค่าสูงขึ้น ด้วยการใช้ความคิดสร้างสรรค์ เทคโนโลยีสมัยใหม่ ในการยกระดับมาตรฐาน สร้างคุณค่าใหม่รวมถึงการนำหลักการของการเศรษฐกิจหมุนเวียนมาใช้ เพื่อการลดการใช้ทรัพยากร การดำเนินการดังกล่าวมุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาที่นำไปสู่การเดินหน้าไปด้วยกัน และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง เป็นการเติบโตของทุกภาคส่วนไปพร้อม ๆ กัน เพื่อเพิ่มโอกาสของชุมชน และผู้ประกอบการที่อยู่ในภูมิภาคได้รับการพัฒนา รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรได้อย่างทัดเทียมกันมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการนำความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมมาเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการหรือแก้ปัญหาสุขภาพ ปัญหามลพิษ ยกระดับคุณภาพ ความปลอดภัยของอาหาร ตลอดจนการเสริมสร้างความสามารถในการพึ่งพิงแหล่งพลังงานทางเลือกในพื้นที่ได้เพิ่มขึ้น โดยมีแนวทางในการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. การพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาคให้เติบโตด้วยรูปแบบของระเบียงเศรษฐกิจ BCG โดยให้มีการกระจายระเบียงเศรษฐกิจ BCG ให้ครบทุกภูมิภาค เช่น ระเบียงเศรษฐกิจ BCG ภาคเหนือ ระเบียงเศรษฐกิจ BCG ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระเบียงเศรษฐกิจ BCG ภาคตะวันออก และระเบียงเศรษฐกิจ BCG ภาคใต้

๒. การนำทุนทางทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรมไปสร้างอัตลักษณ์ของชุมชนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากด้วยการนำจุดแข็งในแต่ละพื้นที่ไปสร้าง ความได้เปรียบทางการค้า (Nature monopoly) เช่น ข้าวสังข์หยด จังหวัดพัทลุง รวมถึงเพิ่มคุณค่าด้วยการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ไปยกระดับคุณภาพ มาตรฐาน และการสร้างเรื่องราว (Storytelling)

๓. การใช้ทรัพยากรด้านเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียวในพื้นที่เพื่อสร้างเศรษฐกิจให้ชุมชนด้วยการเน้นการพัฒนาต่อยอดและการสร้างมูลค่าเพิ่ม

๔. การพัฒนาและยกระดับผลิตภัณฑ์สินค้าและบริการมูลค่าสูงจากความหลากหลายทางชีวภาพด้วยการยกระดับมาตรฐาน การสร้างนวัตกรรม ตลอดจนการจัดการวัตถุดิบเหลือทิ้งจากการผลิตให้เป็นศูนย์

๕. การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตด้วยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมแบบบูรณาการด้วยกลไกจตุภาคี เช่น กลไกมหาวิทยาลัยสู่ตำบล อุทยานวิทยาศาสตร์ และคลัสเตอร์

๖. การพัฒนาตลาดและศักยภาพในการเข้าถึงตลาดทั้งในและนอกพื้นที่ด้วยการใช้อัตลักษณ์ความคิดสร้างสรรค์ และแพลตฟอร์มการเชื่อมโยงตลาด

๗. การยกระดับคุณภาพ ความปลอดภัย และมาตรฐานของอาหารท้องถิ่น (Street food/ วิสาหกิจชุมชน) ด้วย Food machinery และมาตรฐานการประกอบการที่ดี

๘. การสร้างและพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากทั้งระบบ เช่น การยกระดับประสิทธิภาพการผลิต การควบคุมความปลอดภัย ความคิดสร้างสรรค์ และระบบประกันคุณภาพ