



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๓

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันจันทร์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

5

วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

	หน้า	
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑	
	ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑	
	ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม ไม่มี ๑	
15	เรื่องด่วน	
	- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)	๑
20	ผู้อภิปราย	
	- พลเอก อู้ด เป็องบน (ประธานคณะกรรมการการสามัญ)	๒
	ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่	
25	๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)	๑๘

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๓

หน้า

	๖.๒ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม	๒๑
5	จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)	
10	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	
	- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสพิจารณาเสร็จแล้ว	๒๕
	ผู้อภิปราย	
15	- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (ประธานคณะกรรมการ)	๒๖,๖๒
	- นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง)	๓๒
	- นางประยูร เหล่าสายเชื้อ (กรรมาธิการ)	๔๐
	- นางทัศนียา ยุกวนนท์ (กรรมาธิการ)	๔๒
	- นายเจตน์ ศิรธรานนท์	๔๕
20	- นายอนุศักดิ์ คงมาลัย	๔๙
	- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์	๕๓
	- นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร	๕๕
	- นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร	๕๗
	- นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์	๕๘
25	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี	๖๖
	ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี	๖๖

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๓๔ คน

10

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ดิฉันการ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้ มีสมาชิกมาประชุมจำนวนทั้งสิ้น ๑๖๓ ท่าน

15

ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

20

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

25

30

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ คน คือ นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ นั้น
- ๕ บัดนี้ คณะกรรมการมาธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามรายงานที่ได้จัดวางไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว ขอเชิญคณะกรรมการมาธิการสามัญเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการมาธิการสามัญเข้าประจำที่)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญประธานคณะกรรมการมาธิการสามัญแถลงครับ
- ๑๕ พลเอก อู้ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมการมาธิการสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่เคารพ กระผม พลเอก อู้ด เบื้องบน ในฐานะประธานคณะกรรมการมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมให้ทราบว่า
- ๒๐ ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของนางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน
- ๒๕ นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญ ซึ่งครบกำหนดวันพฤหัสบดีที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุพิชญ์ลักษณะ ๑/๓

ต่อมาคณะกรรมการธิการสามัญได้ขอขยายเวลาดำเนินการออกไปอีก ๓๐ วัน ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้อนุญาตให้ขยาย
5 เวลาตามที่คณะกรรมการธิการสามัญร้องขอ โดยครบกำหนดในวันเสาร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ นั้น

- ๒/๑

บัดนี้ คณะกรรมาธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมการทางจริยธรรมของนางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

5 สำหรับผลการดำเนินการได้ระบุรายละเอียดไว้ในเอกสารประกอบการพิจารณา ตามข้อบังคับ การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสอง โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เป็นรายงานเปิดเผย ซึ่งได้แจกจ่ายให้สมาชิกวุฒิสภาใช้ประกอบการพิจารณาเป็นการล่วงหน้าแล้ว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสอง ซึ่งเอกสารจะกล่าวถึง

10 ๑. ผลงานที่แสดงให้เห็นว่า เป็นบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย สิทธิมนุษยชนภายในประเทศและระหว่างประเทศที่ยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามมาตรา ๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อความจะเป็นทั้งภาษาไทย และภาษาอังกฤษ เอกสารหน้าที่ ๗ - ๑๗

15 ๒. ความเห็นของนางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ กรณีกระทรวงการต่างประเทศ สหรัฐอเมริกาเผยแพร่รายงานการค้ำมนุษย์ ประจำปี ๒๕๖๓ โดยจัดลำดับให้ประเทศไทย อยู่ในอันดับที่ ๒ ปรากฏตามเอกสารหน้าที่ ๑๙ - ๒๓

๓. ประเด็นซักถามเป็นภาษาอังกฤษเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์ ด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศของนางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ ซึ่งท่าน ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ รองประธานคณะกรรมการสามัญ คนที่หนึ่ง 20 เป็นผู้ซักถาม ปรากฏตามเอกสารหน้าที่ ๒๕ - ๒๘ และ

๔. ข้อมูลจากใบสมัคร ซึ่งได้ระบุว่า ถ้าได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติ มีแผนการที่จะดำเนินงานใน ๘ หัวข้อด้วยกัน ปรากฏตามเอกสารหน้าที่ ๒๙

ส่วนที่ ๒ เป็นรายงานลับ ซึ่งคณะกรรมการสามัญจะขอชี้แจงสรุปผล 25 การดำเนินการให้ทราบต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๒ วรรคสอง ท่านประธานที่เคารพ ก่อนจะนำเสนอรายงานลับต่อที่ประชุม คณะกรรมาธิการ สามัญขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๒ วรรคสอง จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ที่พววรรณ ๒/๒

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้ประธานคณะกรรมการการสามัญได้ชี้แจงในส่วนที่เป็นเอกสารเปิดเผย มีท่านสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายหรือไม่ ถ้าไม่มี เราจะได้มีการประชุมลับต่อไป (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นอันจบการพิจารณารายงานของคณะกรรมการการสามัญในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับ

10 ต่อไปเป็นการพิจารณารายงานของคณะกรรมการการสามัญในส่วนที่เป็นรายงานลับ และในการพิจารณารายงานส่วนนี้ คณะกรรมการการสามัญได้ร้องขอต่อที่ประชุมเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๒ วรรคสอง ดังนั้น ขอเชิญผู้ที่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องออกนอกห้องประชุม รวมทั้งขอให้งดการกระจายเสียงและแพร่ภาพทางโทรทัศน์วงจรปิดภายในบริเวณรัฐสภา และงดการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นการชั่วคราว รวมทั้งห้ามใช้เครื่องบันทึกเสียง เครื่องบันทึกภาพ หรือเครื่องมือสื่อสารใด ๆ ยกเว้นการบันทึกของสภา และห้ามกระทำการใด ๆ ที่ทำให้การประชุมลับออกไปสู่บุคคลภายนอก

15 (ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุมได้ออกไปจากห้องประชุม)

20

25

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ตลนา ๓/๑ (ลับ)

5

10

15

20

25

30

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ลตนา ๓/๒ (ลับ)

5

10

15

20

25

30



ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ตลนา ๓/๓ (ลับ)

5

10

15

20

25

30

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ตลนา ๓/๕ (ลับ)

5

10

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มิ่งขวัญ ๔/๑ (ลับ)

5

10

15

20

25

30

๑๑

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มิ่งขวัญ ๔/๒ (ลับ)

๑๒

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มติของสภา ๔/๓ (ลับ)

5

10

15

20

25

30

๑๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พชร ๕/๑ (ลับ)

5

10

15

20

25

30

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พชร ๕/๒ (ลับ)

5

10

๑๕

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรีอนงค์ ๖/๑

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการประชุมโดยเปิดเผย ท่านสมาชิกครับ โดยที่มาตรา ๑๒๐
- 5
วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ให้กระทำการลับ
- เว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในรัฐธรรมนูญ” ดังนั้น การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงต้องกระทำการลับ
- สำหรับวิธีการให้ความเห็นชอบ ผมขอกำหนดให้มีการออกเสียงลงคะแนนลับ โดยการใช้บัตร
- 10
ออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๙ (๓) จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ผมขอดำเนินการตามนี้ สำหรับวิธีการ
- 15
ให้ความเห็นชอบโดยการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา เลขานุการวุฒิสภาจะอ่านรายชื่อสมาชิกตามลำดับหมายเลขประจำตัวสมาชิกเพื่อมารับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับที่โต๊ะเจ้าหน้าที่ที่ด้านขวามือของบัลลังก์ และเพื่อความเรียบร้อยในการตรวจสอบ ขอให้ท่านสมาชิกลงลายมือชื่อและหมายเลขประจำตัวสมาชิกเป็นหลักฐานในการรับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับด้วย ในระหว่าง
- 20
ยื่นรรับบัตรออกเสียงลงคะแนน ขอให้ท่านสมาชิกโปรดรักษาระยะห่าง โดยเจ้าหน้าที่ได้ทำสัญลักษณ์สำหรับการเว้นระยะไว้แล้ว ท่านสมาชิกได้รับบัตรออกเสียงลงคะแนนแล้วให้ท่านทำการออกเสียงลงคะแนนลับในคูหาที่จัดไว้ด้านหน้าบัลลังก์นี้ บัตรออกเสียงลงคะแนนลับจะเป็นบัตรสีเหลืองบรรจุอยู่ในซองสีน้ำตาล โดยในบัตรออกเสียงลงคะแนนจะปรากฏชื่อบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สมาชิกท่านใดเห็นชอบให้บุคคล
- 25
ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ท่านเขียนเครื่องหมายถูก (✓) ในช่องสี่เหลี่ยม (□) หน้ารายชื่อ สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบให้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้

ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้ท่านเขียนเครื่องหมายกากบาท (X)

ในช่องสี่เหลี่ยม (□) หน้ารายชื่อ สมาชิกท่านใดประสงค์ไม่ออกเสียงให้ท่านเขียนเครื่องหมาย

- 5 วงกลม (○) ในช่องสี่เหลี่ยม (□) หน้ารายชื่อ หากสมาชิกท่านใดไม่เขียนเครื่องหมายหรือเขียนเครื่องหมายหน้ารายชื่อบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้จะถือว่าบัตรออกเสียงลงคะแนนเป็นบัตรเสีย ทั้งนี้ ท่านสมาชิกไม่ต้องลงลายมือชื่อและหมายเลขกำกับในบัตรออกเสียงลงคะแนน และขอให้ท่านนำบัตรออกเสียงลงคะแนนไปหย่อนลงในหีบ

- 10 ใส่บัตรด้านหน้าบัลลังก์ด้วย สมาชิกท่านใดที่ไม่อยู่ในห้องประชุมในระหว่างที่เลขาธิการวุฒิสภาอ่านรายชื่อของท่าน และยังประสงค์จะทำการออกเสียงลงคะแนน ขอให้รอก่อนว่าเลขาธิการวุฒิสภาจะอ่านรายชื่อสมาชิกครบทั้งหมดแล้ว จึงจะอนุญาตให้ท่านออกเสียงลงคะแนนได้

สำหรับคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

จะต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิก

ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ปัจจุบันมีสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๔๕ คน คะแนนเสียงไม่น้อยกว่า

- 15 กึ่งหนึ่งซึ่งเท่ากับ ๑๒๓ คะแนนขึ้นไป

สำหรับการตรวจนับคะแนน ผมจะขอเชิญสมาชิกผู้มีรายชื่อต่อไปนี้เป็นการตรวจนับคะแนน ดังนี้

๑. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์

๒. พลเอก ชงชัย สาระสุข

- 20 ๓. พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร

๔. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร

๕. นางประยูร เหล่าสายเชื้อ

ขอเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนนทั้ง ๕ ท่าน เข้าประจำที่เพื่อดำเนินการ

ตรวจนับคะแนนด้านหน้าบัลลังก์ ภายหลังกดำเนินการออกเสียงลงคะแนนเสร็จแล้ว สมาชิกท่านใด

- 25 มีข้อสงสัยเกี่ยวกับวิธีการออกเสียงลงคะแนนหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลงคะแนนหรือไม่ครับ

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เมื่อท่านสมาชิกได้ออกเสียงลงคะแนนจนเสร็จสิ้นทุกท่านแล้ว
ผมขอปิดการลงคะแนน ขอเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนนดำเนินการครับ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในระหว่างที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจนับคะแนน ผมขอปรึกษา
ต่อที่ประชุมดำเนินการพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระต่อไป ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
ข้อ ๗๓ โดยจะขอนำระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ขึ้นมาพิจารณาก่อน จะมีสมาชิกท่านใด
ขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

15 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ผมขอดำเนินการตามนี้

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

20 ของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (ตามมาตรา ๑๒๙
วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบัน

5 พระมหากษัตริย์ ได้มีมติให้การประชุมเป็นการประชุมลับ และให้จัดบันทึกการประชุม
เป็นบันทึกการประชุมลับ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

10 ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดวางให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

ท่านสมาชิกครับ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๒๙ วรรคหก บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม
รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี

15 ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี
มีมติมิให้เปิดเผย” เมื่อคณะกรรมการมีความประสงค์ที่จะมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม

จำนวน ๔ ครั้ง ดังนั้น จึงต้องขอมติจากที่ประชุม ก่อนลงมติผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน
ขอให้ท่านสมาชิกเสียบบัตรลงคะแนนในช่องเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน มีสมาชิกท่านใด
ยังไม่แสดงตนหรือไม่ครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลได้ครับ

20 (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๗๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม จำนวน ๑๗๗ ท่าน ถือว่าครบองค์ประชุม
ต่อไปผมจะขอลาหมมติ สมาชิกท่านใดเห็นสมควรมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

25

30

ของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ กดป้อม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้เปิดเผย กดป้อม ไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์ออกเสียง

5 กดป้อม งออกเสียง ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนนครับ

พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา : พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๖๑ เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๖๑ เห็นด้วย เจ้าหน้าที่บันทึกนะครับ มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลงคะแนนหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการลงคะแนน เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ

๒๑

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

บัญชี ๘/๑

นายชลิต แก้วจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายชลิต แก้วจินดา หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๘ เห็นด้วยครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านชลิต แก้วจินดา เห็นด้วย

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๖ ท่าน เห็นด้วย ๑๗๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี

10 งดอกเสียง ๒ คะแนน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ คะแนน เพิ่มเติมผู้ที่ขานรายชื่อด้วย เป็นอันว่า
ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับ จำนวน ๔ ครั้ง ของคณะกรรมการการวิสามัญ
การพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๑

๖.๒ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง
และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ

15 และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

20

25

30

๒๒

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นี้ญนรีญ์ ๘/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่คณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ
5 และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ ได้มีมติให้มีการเปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

10 ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

และมีให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญ รายละเอียดปรากฏ
ตามเอกสารที่จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

15 ท่านสมาชิกครับ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
มาตรา ๑๒๙ วรรคหก บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม
รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี
ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี
มีมติมิให้เปิดเผย” เมื่อคณะกรรมการการสามัญมีความประสงค์ที่จะมิให้มีการเปิดเผย

20 บันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง ดังนั้น จึงต้องขอมติจากที่ประชุม ก่อนลงมติผมจะขอตรวจสอบ
องค์ประชุมก่อน ขอให้ท่านสมาชิกเสียบบัตรลงคะแนนในช่องเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน
มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ขอให้เจ้าหน้าที่ส่งผลการตรวจนับองค์ประชุมได้ครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๗๙ คน)

๒๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

บัญชี ๘/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๗๙ ท่าน ถือว่าครบองค์ประชุม

- 5 ต่อไปผมจะขออนุมัติ สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้เปิดเผยบันทึกการประชุมจำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญให้กดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้เปิดเผยกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์ออกเสียงกดปุ่ม งออกเสียงขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนน มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนหรือไม่ครับ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 10 กระผม พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๔ เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๔ เห็นด้วยเจ้าหน้าที่บันทึกไว้ด้วย มีสมาชิกท่านใดอีกหรือไม่ครับ

พลเอก วิชิต ยาทิพย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 15 กระผม พลเอก วิชิต ยาทิพย์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๖๑ เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : พลเอก วิชิต ยาทิพย์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๖๑ เห็นด้วยเจ้าหน้าที่บันทึกไว้ด้วย มีสมาชิกท่านใดอีกหรือไม่ครับ

นางสาวดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 20 ดิฉัน นางสาวดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๘ เห็นด้วยค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นางสาวดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์ หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๘ เห็นด้วยเจ้าหน้าที่บันทึกไว้ด้วย มีสมาชิกท่านใดอีกหรือไม่ครับ

25

30

นางประภาศรี สุฉันทบุตร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ดิฉัน นางประภาศรี สุฉันทบุตร หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๐ เห็นด้วยค่ะ

- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นางประภาศรี สุฉันทบุตร หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๐ เห็นด้วย
เจ้าหน้าที่บันทึกไว้ด้วย มีสมาชิกท่านใดอีกหรือไม่ครับ

นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๗๒ เห็นด้วยครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๗๒ เห็นด้วย
เจ้าหน้าที่บันทึกไว้ด้วย มีสมาชิกท่านใดอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

- 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๙๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๙๕ ท่าน เห็นด้วย ๑๙๐ คะแนน

ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน งดออกเสียง ๓ คะแนน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ คะแนน เป็นอันว่าที่ประชุม

- 20 ลงมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญ

เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับ

การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๒

๒๕

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๑

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี คณะกรรมการ

5 การพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
พิจารณาเสร็จแล้ว

10

15

20

25

30

๒๒

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

5 (คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ได้มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยด์ (PowerPoint) ประกอบการพิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา

10 ผมนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕

(ฉายเพาเวอร์พอยด์ประกอบการอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

15 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ขออนุญาตเรียนท่านประธานว่า ผลการศึกษารายงานฉบับนี้ ถือเป็นอีกฉบับหนึ่งที่คณะกรรมการได้ศึกษาและติดตามการดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ได้แบ่งคณะอนุกรรมการออกเป็น ๔ คณะด้วยกัน

คณะที่ ๑ คณะอนุกรรมการกิจการเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมไปแล้ว ๑ ฉบับ คือ บทบาทของสภาเด็กและเยาวชน

คณะที่ ๒ คณะอนุกรรมการกิจการคนพิการ ซึ่งได้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุมไปแล้วเช่นกัน

25

30

๒๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๓

ขณะที่ ๓ คณะอนุกรรมการติดตามการปฏิรูปด้านสังคม กิจการผู้สูงอายุ และสังคมสูงวัย ได้นำเสนอเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว เรื่อง การจ้างงานข้าราชการภายหลังเกษียณอายุ 5 ๖๐ ปี เพื่อรองรับสังคมสูงวัย

สำหรับคณะอนุกรรมการที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมในวันนี้เป็น

คณะอนุกรรมการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส ดำเนินการศึกษา เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จะนำเสนอต่อท่านประธาน ในเวลาต่อไปนี้

10 ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกว่า คณะกรรมการ ได้ยกเรื่องนี้ขึ้นมาศึกษาเพราะเห็นว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เป็นทั้งแนวนโยบาย แนวทางที่มี ประโยชน์มากต่อการส่งเสริมบทบาทสตรีที่จะมีส่วนร่วมในการดูแลสังคม ดูแลเศรษฐกิจในชุมชน อย่างมีพลังเป็นอย่างยิ่ง คณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกิจการสตรี และผู้มีความหลากหลายทางเพศ ได้ศึกษาเรื่องนี้ขึ้นมา โดยวิธีการศึกษานั้น นอกจากจะเป็น 15 กระบวนการศึกษาจากเอกสาร ซึ่งในส่วนราชการได้ดำเนินการแล้ว คณะกรรมการได้เรียนเชิญ ผู้ที่เกี่ยวข้องจากหลายภาคส่วน ทั้งในส่วนของสตรีที่ดูแลกองทุนโดยตรง ในส่วนของกระทรวง ต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย และบุคคลที่มีความสนใจ โดยเฉพาะสภาเด็กและเยาวชน ที่เป็นสตรี ได้เข้ามาแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับกองทุนนี้

20 คณะกรรมการได้ลงพื้นที่ศึกษาจากข้อมูลจริงในพื้นที่ เรากระจายการศึกษา ออกเป็น ๖ จังหวัด ครอบคลุม ๔ ภาคด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นที่จังหวัดยโสธร จังหวัดน่าน จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสระบุรี จังหวัดสงขลา และจังหวัดพัทลุง ซึ่งในการลงไปแต่ละครั้งได้พบ ปัญหาที่กลุ่มสตรีได้สะท้อนให้ฟัง ได้เห็นผลสำเร็จที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางที่เป็นรูปธรรม ที่น่าสนใจ ฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ได้ถูกผนวกรวมเป็นรายงานฉบับนี้ ขออนุญาตท่านประธาน 25 เพื่อให้ท่านสมาชิกที่อาจจะไม่ทราบในเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีนี้ได้เห็นรูปธรรมที่ชัดเจนขึ้น

หลังจากที่กระผมนำเสนอสั้น ๆ เสร็จสิ้นแล้ว จะขออนุญาตให้ท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง
ซึ่งจะเป็นคนนำเสนอข้อเสนอจากการศึกษา หลังจากท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง เสนอเสร็จแล้ว

- 5 จะให้ท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการกิจการสตรี ผู้มี
ความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส ได้พูดถึงว่าในขณะที่เราอยู่ในขั้นตอนการศึกษา เราได้
ทำหลายเรื่องควบคู่ไปด้วย และเกิดผลสำเร็จในเชิงรูปธรรมเกิดขึ้นบางประการ ซึ่งเดี๋ยวท่านประยูร
เหล่าสายเชื้อ จะได้นำเสนอต่อไป ส่วนท่านสุดท้าย คือ ท่านทัศนียา ยูวานนท์ จะยกตัวอย่าง
ความสำเร็จที่เกิดขึ้นจริงที่เป็นรูปธรรมมาประกอบให้สมาชิกได้เห็น ขออนุญาตท่านประธาน
10 เรียงลำดับไปเช่นนี้

ขออนุญาตไปที่เพาเวอร์พอยต์แผ่นที่ ๑ ในเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีนี้
ว่าไปแล้วก็มีหลายช่วง แต่กระผมตัดต่อ ย่อความมาสั้น ๆ ได้แบ่งเป็น ๒ ช่วงที่เห็นได้ชัด

- ช่วงที่ ๑ เกิดขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๕ รัฐบาลในสมัยนั้น ได้จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาท
สตรีขึ้น โดยมอบหมายให้ ๒ หน่วยงาน จับมือกันทำงาน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจับมือกับ
15 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตอนนั้นจ่ายเงินไปมาก ให้ไปจังหวัดละ
๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน มอบให้ไป

- ช่วงที่ ๒ เปลี่ยนผลัดรัฐบาลใหม่ รัฐบาลต่อมาได้แก้ไขใหม่ โดยให้กองทุนพัฒนา
บทบาทสตรีเปลี่ยนสังกัด ความจริงเขาเริ่มในการเปลี่ยนมาเป็นระยะ ๆ แต่ว่าเปลี่ยนอย่างเป็นทางการ
รูปธรรมที่สุดในปี ๒๕๕๘ ให้กองทุนนี้มาสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ซึ่งอาจจะ
20 เป็นเพราะเห็นว่า กรมการพัฒนาชุมชนใกล้ชิดกับบรรดาประชาชนรากหญ้าหรือฐานรากมาก
ให้มาสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน ไม่ได้มาเฉย ๆ นำหนี้ ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท มาด้วย ในคราวนั้น
ให้ไปจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท เป็นเงินทุนหมุนเวียนจะต้องหมุนกลับมาคืนตามระเบียบ
ที่กำหนดไว้ เพราะฉะนั้น กรมการพัฒนาชุมชนรับผิดชอบพร้อมกับหนี้ ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท
ที่ต้องไปตามทางกลับมาให้ได้ภายใต้การทวงอย่างสมานฉันท์ เป็นช่วงที่ ๒ และได้จัดสรร
25 งบประมาณ ให้ ๑๐๐ ล้านบาท ต่อปี อันนี้เป็นขั้นตอนการเกิดกองทุนใน ๒ ช่วงด้วยกัน

๒๙

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๕

ที่นี้ใน ๒ ช่วงที่ผ่านมาเขาออกแบบว่า กองทุนนี้มีวัตถุประสงค์ด้วยกัน ๔ เรื่อง
ถ้าใช้ภาษาง่าย ๆ คือ

- 5 เรื่องที่ ๑ เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อไปพัฒนาอาชีพ ไปสร้างงาน สร้างรายได้
คือ เน้นนำไปพัฒนาอาชีพเป็นหลัก เป็นเงินทุนหมุนเวียน หมุนกลับมาคืนให้กับรัฐด้วย
เรื่องที่ ๒ เป็นเงินที่ลงไปในการเฝ้าระวังและดูแลแก้ไขปัญหาสตรีที่เกิดขึ้น
ในชุมชนนั้น ๆ
 - 10 เรื่องที่ ๓ เป็นเงินเพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมในการสร้างภาวะผู้นำ
หรือสร้างองค์ความรู้ให้แก่สตรีทั้งหลาย
เรื่องที่ ๔ เป็นงบอื่น ๆ เอาไว้ฉุกเฉินเมื่อเกิดปัญหาอะไรกะทันหันจะนำงบก้อนนี้
ไปใช้ได้
- นี่คือหลักของการตั้งกองทุนขึ้นมาจะครับ

เพาเวอร์พอยต์แผ่นที่ ๒ เงินกองทุนนี้ ถ้าภาษาชาวบ้านที่เขาคุยกับเราแบ่งเงิน ออกเป็น ๒ ก้อน ก้อนที่ ๑ เงินอุดหนุน อุดหนุนให้มาเลย แต่ให้กับสมาชิกประเภทองค์กรสตรี

5 อุดหนุนเข้าไป ให้ไปสนับสนุนเครือข่ายให้กว้างขวางขึ้น ให้มีการจัดกิจกรรมในการพัฒนากลุ่มสตรี ให้หลากหลาย และกระจายตัวไปให้ครบทั่วประเทศ รวมทั้งอุดหนุนให้ไปแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับสตรี อันนี้เป็นเงินอุดหนุนให้ไปเลย ก้อนที่ ๒ เงินทุนหมุนเวียน คือ หมุนไปแล้วก็หมุนกลับ ก้อนนี้จะให้ สมาชิก เดิมสมาชิก ๕ คนขึ้นไป เป็น ๓ คนขึ้นไป นี่เป็นผลสำเร็จ เดียวท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ

10 จะอธิบายต่อว่าสำเร็จอย่างไร แต่เดิมเป็นสมาชิกประเภทบุคคลธรรมดา รวมตัวกัน ๕ คน มารับเงิน ไปดำเนินการ หรือเป็นสมาชิกประเภทองค์กรสตรี อันนี้จะเป็นเงิน ๒ ก้อนที่กระจายลงไป

เพาเวอร์พอยต์แผ่นที่ ๓ หลังจากเราลงไปพบปะพ่อแม่ พี่น้องประชาชน หลายชุมชนเขาตั้งหลักได้ โชคดีที่ท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ อธิบดีอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน นั่งอยู่ ตรงนี้ ท่านอภิปรายต่อจากเราได้ว่ามีความสำเร็จเกิดขึ้นมาก สตรีรวมกลุ่มอาชีพ รวมทั้งรักษา

15 ขนบธรรมเนียมประเพณี ยกตัวอย่างเช่น บางกลุ่มทำปลาร้าทรงเครื่องส่งนอก อย่างนี้ถือเป็นการ ความสำเร็จที่เราคิดไม่ถึง ไม่ต้องพูดถึงการทอผ้า หัตถกรรมทั้งหลายทั้งปวง ที่เป็นเรื่องถนัดอยู่แล้ว ของสตรีซึ่งประสบความสำเร็จมากมาย แต่ขณะเดียวกันความสำเร็จหยิบจับต้องได้ คงไม่ต้องใช้ เวลาในการอธิบายมาก ภายใต้อาสาสมัครมีปัญหาวะไรเกิดขึ้น เราพบว่ามีปัญหาทั้งหมดอยู่ ๘ เรื่องด้วยกัน คือ

๑. เรื่องการรวมตัว สมาชิกประเภทบุคคลธรรมดาที่บอกไว้ตั้งแต่ต้น ๕ คน

20 เขาบอกตกลงได้หรือไม่ ๕ คน หายาก ให้เหลือ ๓ คน หรือเหลือ ๒ คนได้หรือไม่ อย่างนี้เป็นต้น อันนี้เป็นปัญหาข้อที่ ๑ ที่เรารับมา

๒. ได้เงินมาต้องชำระคืน ที่นี้การชำระคืนไม่เกิน ๒ ปี ต้องชำระคืนปีละ ๒ งวด

คือ ๖ เดือนชำระคืนครั้งหนึ่ง ท่านลองจินตนาการว่าเอาเงินไปทอผ้า บางที ๖ เดือน ยังไม่ได้สักผืน

25 เลย ขายก็ยังไม่ได้ ต้องชำระคืนเงินแล้ว เป็นปัญหาว่าทำไมให้ชำระคืนเร็ว เป็นปีละ ๑ งวด

25

30

๓๑

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สิริพรรณ ๑๐/๒

ได้หรือไม่ อย่างนี้เป็นต้น เป็นปัญหาของการที่ไปเร่งรัดเขาเกินไป ทำให้กลุ่มที่กำลังจะตั้งหลักได้
ต้องรวน ต้องหาเงินมาคืน ยกเว้นบางกรณี เช่น เอามาทำขนมขาย อันนี้ได้เงินเลยก็ชำระคืนง่าย
5 แต่ที่เป็นขึ้นเป็นอันที่ต้องใช้การตลาด ใช้เวลามาก ฉะนั้น การชำระคืนเงินที่เร็วเป็นปัญหาหนึ่ง
ที่เขาร้องเรามา

๓. เรื่องการเขียนโครงการ เป็นเรื่องใหญ่ พวกเรานั่งในห้องนี้คงรู้ว่าไม่ใช่เรื่องง่าย
มีหลักเกณฑ์การเขียนมากมาย ชาวบ้านบางที่ต้องยอมรับ ความรู้อาจจะไม่มี แต่ทักษะในการเขียน
อาจจะไม่ถนัด เป็นปัญหาว่าจะเขียนโครงการอย่างไรที่จะเข้าตาคณะกรรมการกลั่นกรองและ
10 ติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ไปถึงคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนา
บทบาทสตรีระดับจังหวัด ไม่ง่าย เพราะฉะนั้น การเขียนโครงการเป็นปัญหามากสำหรับชาวบ้าน

๔. เรื่องการเงิน บางทีเขียนโครงการไปพอบ้าง ไม่พอบ้าง บางทีเจตเงินหนีหายไป
ก็มี ไม่ใช่ไม่มี จะต้องตามอย่างไร เป็นปัญหาที่เขาร้องเรามา

๕. เรื่องการตลาด ชัดเจนเป็นปัญหาประเทศเลย บางทีผลิตมากมาย ขายไม่ได้
15 ระยะเวลาต้องขอคณะกรรมการพัฒนาชุมชนที่เริ่มไปสานต่อทางออนไลน์ให้เขาได้มาก ทำให้
การขายสินค้าออนไลน์มีผลช่วยเรื่องการตลาดได้พอสมควร แต่ยังเป็นปัญหาใหญ่อยู่

๖. เรื่องคน เป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่เป็นหลัก เพราะว่าคนที่เป็นไปดูแลกองทุนรับงาน
หลายหน้า เรื่องทวงหนี้ เรื่องอบรมสอนคนทำบัญชี มีปัญหาเรื่องบุคลากรที่อาจจะไม่พอ
รวมไปถึงบุคลากรที่เป็นคณะกรรมการซึ่งมาด้วยใจ ไม่มีอะไรเป็นค่าตอบแทน เป็นปัญหาเหมือนกันที่
20 หาบุคลากรที่ทุ่มเทด้วยใจมาดูแลชาวบ้านอาจจะยาก

๗. เรื่องการประชาสัมพันธ์ อันนี้เขาร้องมาเลยว่า การที่จะต้องหาสมาชิกเพิ่ม
ต้องการเน้นการประชาสัมพันธ์ สมาชิกอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ถ้าเทียบระดับชั้นเรียนพบว่า
เด็กมัธยมศึกษาปีที่ ๓ มัธยมศึกษาปีที่ ๔ มัธยมศึกษาปีที่ ๕ เข้าไปเป็นสมาชิกยังไม่มากพอ
เป็นปัญหาหนึ่งว่าถ้ามีการประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ให้มากขึ้น สมาชิกที่เข้ามาเรียนรู้ เข้ามามีส่วนร่วม
25 ในการดำเนินการอาจจะมากขึ้น จะทำให้หลายอย่างดีขึ้นไปได้

๓๒

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สิริพรรณ ๑๐/๓

๘. เรื่องอุทกภัย อุบัติภัยต่าง ๆ บางที่กำลังจะตั้งหลักได้ น้ำท่วม

บ้านท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง ท่วมหมดทั้งจังหวัด จะทำมาหากินอย่างไร เครื่องมือไหลไปกับสายน้ำ
5 ผ่าก็จมน้ำไปหมด เป็นปัญหาใหญ่มาก ของสูญหาย จะปลุกหม่อน จะเลี้ยงไหม แล้งขึ้นมาจะ
ทำอย่างไร มีโรงงานไปตั้งปล่อยมลพิษออกมามีผลต่อการปลุกหม่อน กระทบเหมือนกัน
เป็น ๘ ปัญหา ซึ่งจะเรียนโดยสังเขป เพื่อท่านสมาชิกทั้งหลายจะได้เห็นภาพโดยรวม หลังจากนั้นจะ
มอบหมายท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง ที่ได้ดูว่าหลังจากเราไปดูงาน พบความสำเร็จ พบปัญหาแล้ว
ข้อเสนอของคณะกรรมการคืออะไร ขอบพระคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก่อนที่ท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
จะชี้แจง ผมขออนุญาตประกาศผลการลงคะแนนก่อน ผลการออกเสียงลงคะแนนลับ
ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ มีสมาชิกรับบัตรลงคะแนนทั้งสิ้น ๒๑๘ ท่าน ผลการออกเสียงลงคะแนน
15 ให้ความเห็นชอบ ๒๐๑ คะแนน ไม่ให้ความเห็นชอบ ๑๓ คะแนน งดออกเสียง ๔ คะแนน
ผลการออกเสียงลงคะแนน ปรากฏว่า นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ ได้รับความเห็นชอบ
ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา คือ
คะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๑๒๓ คะแนน ขึ้นไป จึงเป็นผู้ได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่ง
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำหรับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับ ผมจะให้เจ้าหน้าที่นำไปทำลาย
20 ตามระเบียบต่อไป เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วน ต่อไปเป็นรายงานของคณะกรรมการ
เชิญท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง ครับ

- นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน ดิฉัน นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง รองประธาน
คณะกรรมการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส
25 วุฒิสภา ตามที่คณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกิจการสตรี

๓๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สิริพรรณ ๑๐/๕

ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส พิจารณาศึกษาและติดตามการดำเนินงาน

ของกองทุนบทบาทสตรี ซึ่งได้จัดทำรายงานพิจารณาศึกษา เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

5 และท่านประธานคณะกรรมการ ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ท่านได้กล่าวถึงที่มาของกองทุน
วัตถุประสงค์ของกองทุน และได้กล่าวถึงที่คณะกรรมการได้ลงไปศึกษาในเรื่อง การขับเคลื่อน
กองทุน และมีประเด็นปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งหมด ๘ เรื่องด้วยกัน ในส่วนนี้ดิฉันได้ไปศึกษาและหา
ข้อมูลประเด็นปัญหาต่าง ๆ มีข้อเสนอแนะในรายละเอียด แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน คือ

๑. ด้านกฎหมาย ๒ ข้อ ๒. ด้านบุคลากร และงบประมาณ ๕ ข้อ ๓. ด้านการประชาสัมพันธ์

10 และการตลาด ๔ ข้อ ๔. ด้านอื่น ๆ อีก ๔ ข้อด้วยกัน

ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย

๑. ขอให้พิจารณาแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน

- 5 ประเภทเงินทุนหมุนเวียนและประเภทเงินอุดหนุนของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙
 ข้อ ๓.๒ (๕) โดยแก้ไขจากเดิม “กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระคืนไม่เกินสองปี และต้องชำระคืน
 อย่างน้อยปีละสองงวด” เป็น “กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระคืนไม่เกินสองปี และต้องชำระคืน
 อย่างน้อยปีละหนึ่งงวด” เนื่องจากการลงพื้นที่ได้รับการสะท้อนปัญหาจากสมาชิกกองทุน
 ไม่สามารถที่จะส่งเงินคืนให้กับกองทุนได้ภายใน ๖ เดือน เพราะกิจการบางประเภท ท่านประธาน
 10 ได้กล่าวไปแล้ว การกู้ยืมแต่ละประเภทไม่เหมือนกัน บางประเภทกู้ยืมมาต้องใช้เวลาในการผลิต
 อย่างเช่น การทอผ้ากว่าจะออกมาเป็นผ้า ๑ ผืน ใช้ระยะเวลาพอสมควร แม้กระทั่งด้านเกษตรกรรม
 ด้านปศุสัตว์ การเลี้ยงไก่ เลี้ยงอะไรทำนองนี้ที่เขาขอกู้ยืมมาพอสมควรต้องใช้เวลา เพราะฉะนั้น
 ระยะเวลา ๖ เดือน ซึ่งจะต้องชำระคืนทำให้ผู้ที่กู้ยืมเงินไปไม่สามารถที่จะส่งคืนได้ตามกำหนด
 ขอนำเรียนว่าในส่วนการแก้ไขกฎหมายอยากจะขอให้ใช้ตามที่เราได้ร้องขอไป

- 15 ๒. ให้เร่งผลักดันนโยบายกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้เป็นกฎหมายว่าด้วยกองทุน
 พัฒนาบทบาทสตรี เพื่อให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย
 และเกิดความยั่งยืนของกองทุนในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตสตรี ครอบครัว และชุมชน

ข้อเสนอแนะด้านบุคลากร และงบประมาณ

๑. ควรพิจารณาเพิ่มกรอบอัตรากำลังพนักงานกองทุน ตำแหน่งนิติกร ในสำนักงาน
 20 เลขาธิการคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ณ ปัจจุบันนี้
 ไม่มีนิติกรที่จะให้คำปรึกษาด้านกฎหมายแก่สมาชิกที่กู้ยืมเงินไป เพื่อที่จะให้นิติกรทำหน้าที่
 ในการให้คำปรึกษาแนะนำด้านกฎหมายแก่สมาชิกกองทุน และติดตามหนี้ค้างชำระของสมาชิก
 กองทุน ซึ่งหากพิจารณาในโครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบริหารกองทุน
 พัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด พบว่ายังไม่มีการจ้างพนักงานกองทุนในตำแหน่งนิติกรเลย มีเพียงตำแหน่ง
 25 นักวิชาการการเงิน และนักจัดการงานทั่วไป

๒. ควรพิจารณาแนวทางในการส่งเสริมความมั่นคงในการทำงานให้กับลูกจ้าง
กองทุนในสำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยการเพิ่มกรอบอัตรากำลังบุคลากร
5 อาจเป็นข้าราชการหรือพนักงานกองทุน เพื่อให้บุคลากรได้มีความก้าวหน้าในอาชีพและได้รับ
สวัสดิการที่เหมาะสม อันทำให้ลูกจ้างเกิดความรู้สึกมั่นคงในการทำงานและมีแรงจูงใจในการทำงาน
เพราะปัจจุบันนี้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดไม่เพียงพอ จำเป็น
จะต้องจ้างเจ้าหน้าที่มาทำงานชั่วคราว เพราะฉะนั้น อาจจะทำให้เกิดปัญหาพอได้งานใหม่ก็ลาออกไป
จึงทำให้ขาดบุคลากรในการขับเคลื่อนงานกองทุนนี้อย่างต่อเนื่อง
- 10 ๓. ควรพิจารณาจัดสรรเบี้ยประชุมให้แก่คณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนพัฒนา
บทบาทสตรีจังหวัด และคณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบล/เทศบาล
เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงานต่อไป ดังที่ได้ดำเนินการจัดสรรค่าพาหนะเดินทาง
เรียบร้อยแล้ว
๔. ควรจะพิจารณาทบทวนการจัดสรรเงินอุดหนุนและเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มเติม
15 เนื่องจากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เป็นกองทุนที่ดำเนินการโดยไม่ได้แสวงหากำไร ซึ่งจากเดิม
คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี และช่วงหลังเกิดวิกฤติการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ ได้มีการลดอัตราดอกเบี้ยลงเหลือร้อยละ ๐.๑๐ ต่อปี ทำให้กองทุนไม่มีรายได้สำหรับ
ใช้จ่ายในการบริหารกองทุน รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุนพัฒนาบทบาท
สตรีเป็นประจำทุกปี นอกจากนี้ ในแต่ละปีสมาชิกมีความต้องการกู้เงินทุนหมุนเวียน เพื่อมา
20 ประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น ทำให้งบประมาณในส่วนเงินทุนหมุนเวียน เงินกู้ยืมกองทุนพัฒนาบทบาท
สตรีไม่เพียงพอ จึงควรพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนและเงินทุนหมุนเวียนให้เพิ่มเติมด้วย
๕. ขอให้เพิ่มสัดส่วนผู้แทนภาคประชาสังคม ในองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ
บริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ในสัดส่วนใกล้เคียงกับผู้แทนภาครัฐ เช่นเดียวกับ
องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการลั่นกรองระดับอำเภอ เนื่องจากภาคประชาสังคมจะทราบ
25 ปัญหาและความต้องการของประชาชนมากกว่าหน่วยงานภาครัฐ อันจะนำมาซึ่งแนวทาง

๓๖

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เปล่งฉวี ๑๑/๓

การแก้ปัญหาให้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนมีความโปร่งใส ตลอดจนเกิดความสมดุลในการตรวจสอบ ในส่วนของภาคประชาสังคม เขาจะอยู่
5 ในพื้นที่ในชุมชนต่าง ๆ และจะทราบประวัติของแต่ละบุคคลที่อยู่ในชุมชนนั้น ๆ ว่า มีฐานะการเงิน มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความเหมาะสมที่จะให้กู้ยืมเพื่อไปประกอบอาชีพนั้นได้หรือไม่ อันนี้อยากจะให้เพิ่มภาคประชาสังคมเข้าไปด้วย

ข้อเสนอแนะด้านการประชาสัมพันธ์ และการตลาด

๑. ควรมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับสมาชิกกองทุนอย่างต่อเนื่อง
10 และมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับกองทุน ตลอดจนเข้าถึงแหล่งเงินทุนของกองทุน และลดการกู้ยืมเงินนอกระบบ เป็นการช่วยเหลือกลุ่มสตรีที่สามารถกู้ยืมเงินไปประกอบอาชีพได้ ไม่เช่นนั้นเขาจะไปกู้เงินนอกระบบ อันนี้ถือว่าเป็นโอกาสให้กับกลุ่มสตรีทั่วประเทศด้วย

๒. ควรมีการประชาสัมพันธ์การเขียน การเสนอโครงการ โดยการจัดทำคู่มือ
15 ประกอบการเขียนโครงการ และจัดอบรมให้ความรู้การเขียนโครงการอย่างต่อเนื่องให้กับสตรีที่เป็นสมาชิกเก่า รวมทั้งสตรีที่สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ เพื่อลดความล่าช้าในการเสนอและอนุมัติโครงการ เนื่องจากสมาชิกยังขาดความรู้ความเข้าใจในการเขียนโครงการเพื่อการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ทำให้เสนอโครงการล่าช้า หรือต้องนำโครงการนั้นกลับไปปรับปรุงแก้ไข อันนี้เป็นสิ่งที่สำคัญ ส่วนมากเขียนโครงการมาแล้ว เวลาคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตาม
20 การดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ จนกระทั่งมาถึงคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด จะมีปัญหา ทำให้การอนุมัติการกู้ยืมเงินนี้ล่าช้า

๓. ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ข้อมูลกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในสถาบันการศึกษา
ด้วย เพื่อให้เยาวชนสตรีได้รับทราบข้อมูลกองทุน และสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนมากขึ้น เพื่อให้
เยาวชนสตรีนี้ได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานกองทุน เพื่อสืบทอดเจตนารมณ์
25 ในการส่งเสริมศักยภาพสตรี และแก้ไขปัญหาสตรีที่ด้อยโอกาสด้วย ตามที่ท่านประธาน

๓๗

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เปล่งฉวี ๑๑/๔

คณะกรรมการธิการท่านได้พูดว่า สมาชิกกองทุนมีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่ปัจจุบันนี้สตรีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ยังไม่ได้เข้าถึงกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเท่าที่ควร เพราะฉะนั้น ตรงนี้อยากจะให้มีการประชาสัมพันธ์เพิ่มขึ้นไปในสถานศึกษาด้วย

๕. กรรมการพัฒนาชุมชนควรร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ในการจัดอบรมให้ความรู้ด้านการตลาด การบริหารต้นทุน การบริหารสต็อก (stock) การสร้างและการออกแบบบรรจุภัณฑ์ การกระจายสินค้า เพื่อสร้างโอกาสและช่องทางการตลาด ตลอดจนให้มีตลาดรองรับผลิตภัณฑ์ที่แน่นอนด้วย เพราะว่าบางครั้งในกลุ่มที่กู้ยืมเงินไปทำผลิตภัณฑ์ออกมาแล้วไม่สามารถที่จะหาตลาดได้ อยากจะให้หน่วยงานภาครัฐได้พิจารณาให้เป็นรูปธรรม

- ๑๒/๑

ข้อเสนอแนะด้านอื่น ๆ

๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และบูรณาการทำงานร่วมกัน

5 กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ ควรส่งเสริมและเปิดโอกาสให้องค์กรทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมการทำงานกองทุน ตลอดจนมีการขับเคลื่อนนโยบายกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอย่างต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มสมาชิกกองทุน เกิดความมั่นคงด้านเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการเพิ่มรายได้ให้แก่สมาชิกกองทุนพัฒนา

10 บทบาทสตรีด้วย

๑.๒ ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างสภาเด็กและเยาวชนกับกองทุน โดยให้กลุ่มสตรีซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนในฐานะที่เป็นผู้ปกครองของเด็กและเยาวชนชักชวนให้เด็ก และเยาวชนร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของกลุ่มสตรี และกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชน เพื่อสร้างเครือข่าย และมีส่วนร่วมในการเรียนรู้ร่วมกัน อันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชน

15 และส่วนรวมต่อไปด้วย

๒. เสริมสร้างประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถของกลุ่มสตรี หรือองค์กร ผู้รับเงินทุน

๒.๑ ควรเสริมสร้างประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถให้กับกลุ่มสตรี และองค์กรผู้ได้รับเงินทุน โดยการสร้างมิติในการดำเนินการ การสร้างเครือข่าย การสร้าง

20 ภาวะผู้นำ การเพิ่มขีดความสามารถและการเพิ่มศักยภาพ ซึ่งไม่ควรจะเลือกปฏิบัติ

และควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงกลุ่มสตรีอื่นที่ด้อยโอกาสและเข้าไม่ถึงบริการของรัฐด้วย เช่น

กลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มสตรีแรงงานนอกระบบ กลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี (Human Immunodeficiency

Virus : HIV) กลุ่มสตรีพิการ ตลอดจนพิจารณาด้วยว่าจะทำอย่างไรให้กลุ่มสตรีเหล่านี้เข้าถึงกองทุน

ด้วย

25

30

๒.๒ ควรจัดโครงการหรือกิจกรรมเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของสตรี ซึ่งอาจทำการสำรวจความต้องการของสตรีที่มีปัญหา

5 ต้องการให้อบรมหรือจัดกิจกรรมอะไร แล้วจึงดำเนินการจัดอบรมให้ คือ ให้ชุมชนหรือบุคคลในกลุ่มนั้น ๆ เขามีความต้องการ ไม่ใช่ที่เราคิดโครงการกันเอง แล้วไปยึดเยียดให้เขารับรู้ในสิ่งที่เขาไม่อยากจะได้รับในสิ่งที่เขาดำเนินการอยู่แล้ว

๓. กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและสร้างความรู้ ความเข้าใจในกฎ ระเบียบวิธีการ ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินงานอย่างละเอียดและต่อเนื่อง ดังนี้

10 ๓.๑ ควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติในเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณให้ชัดเจน และสร้างความรู้ความเข้าใจอย่างต่อเนื่อง โดยจัดอบรมอย่างน้อยปีละ ๑ - ๒ ครั้ง เพื่อให้ถือปฏิบัติในทิศทางเดียวกันด้วย

๓.๒ ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงาน

15 ของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ คณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัด และคณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนบทบาทสตรีตำบล/เทศบาล ให้มีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีการต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนให้ครบถ้วน โดยการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ หรือการจัดอบรมเป็นประจำต่อเนื่องทุกปี เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งปรับปรุงคู่มือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการ

20 ดำเนินงาน

๔. ควรส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนให้มีความยั่งยืน

สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กรมการพัฒนาชุมชน ควรจัดทำโครงการเชิดชูเกียรติ

จำแนกออกเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ ๑. โครงการที่ประสบความสำเร็จ และ ๒. บุคคลที่มีส่วนสำคัญ

25 ในการทำให้โครงการประสบความสำเร็จ โดยปัจจุบันกรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ต้องขอขอบคุณกรมการพัฒนาชุมชนด้วยและขอให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

เพื่อส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และเป็น
การยกย่องเชิดชูเกียรติ ตลอดจนสร้างขวัญและกำลังใจให้กับคนทำงานมากขึ้น

5 ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการพร้อมข้อเสนอแนะ
ที่จะนำเรียนเสนอสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน หากสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านเห็นด้วยกับผลการพิจารณา
ของคณะกรรมการ อยากจะขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาได้นำรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย
ขอกราบขอบพระคุณค่ะ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไป ท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี
ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส จะชี้แจงเพิ่มเติม เชิญครับ

นางประยูร เหล่าสายเชื้อ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน ดิฉัน นางประยูร เหล่าสายเชื้อ กรรมการ และประธาน
15 คณะอนุกรรมการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส ในระหว่าง
การพิจารณาศึกษาโดยลงพื้นที่ คณะกรรมการได้เชิญผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน
เข้าร่วมประชุม โดยได้นำเสนอปัญหาที่รับทราบมาจากการลงพื้นที่ และมีข้อเสนอแนะไปยังกรม
ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ๒ ประการ ดังต่อไปนี้

20 ประการที่ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุน ข้อ ๓.๑
เดิมกำหนดว่า “เป็นสมาชิกประเภทบุคคลธรรมดา ซึ่งรวมตัวกันตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป หรือสมาชิก
ประเภทองค์กรสตรี” ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินประเภทเงินทุน
หมุนเวียนและประเภทเงินอุดหนุนของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการ
ได้เสนอให้พิจารณาปรับลดจำนวนผู้เข้าขอรับการสนับสนุน จากเดิมกำหนดเอาไว้ให้มีการรวมตัว
ตั้งแต่ “ห้าคนขึ้นไป” เป็น “สามคนขึ้นไป” เนื่องจากการลงพื้นที่ได้รับการสะท้อนปัญหาจาก
25 การรวมตัว ๕ คนขึ้นไป เป็นไปได้ยาก เนื่องจากสมาชิกทั้ง ๕ คน อาจไม่ได้มีความประสงค์

ในการประกอบอาชีพเดียวกัน กรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินประเภทเงินทุนหมุนเวียน และประเภทเงินทุนอุดหนุนของ

- 5 กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้รับการสนับสนุนเงินกองทุนใหม่ให้เป็นการรวมตัวตั้งแต่ ๓ คนขึ้นไป เรียบร้อยแล้ว

ประการที่ ๒ การกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมร้อยละ ๓ ต่อปี ดอกเบี้ยผิदनัด

อัตราร้อยละ ๗.๕ ของเงินต้นที่คงค้าง ตามกฎเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่าย

ประเภทเงินกองทุนหมุนเวียนและประเภทเงินอุดหนุนของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙

- 10 ข้อ ๓.๒ (๔) ในประเด็นนี้คณะกรรมการได้เสนอขอให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมและดอกเบี้ย

ผิदनัด เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนที่ไม่แสวงหากำไร และเป็นการลดภาระ

ค่าใช้จ่ายให้กับสมาชิกกองทุนด้วย ซึ่งต่อมากรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการออกประกาศ

คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เรื่อง กฎเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับ

การลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และดอกเบี้ยผิदनัดกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๖๓

- 15 โดยการแก้ไขเป็นการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และดอกเบี้ยผิदनัด

ในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี เรียบร้อยแล้ว

ท่านประธานที่เคารพคะ นับว่าเป็นความสำเร็จอีกขั้นหนึ่งของคณะกรรมการธิการที่ได้
ดำเนินการ เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดิฉันขอเป็นกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติงานทุกท่าน

5 และกรรมการพัฒนาชุมชนในการขับเคลื่อนพัฒนางานต่อไป ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเรียนเชิญท่านทัศนาศนา ยุวานนท์ ครับ

นางทัศนาศนา ยุวานนท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางทัศนาศนา ยุวานนท์ เลขานุการคณะกรรมการ

10 และรองประธานคณะอนุกรรมาธิการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส
จากที่ท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ พูดเรื่องปัญหาของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดิฉันอยากจะ
นำเสนอกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีที่มีความสำเร็จ เพื่อให้เห็นถึงความสำคัญของกองทุนพัฒนา
บทบาทสตรีว่าเป็นกองทุนที่มีประโยชน์ต่อสตรีมากมาย ดิฉันขอนำเสนอตัวอย่างความสำเร็จ
ในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดนครราชสีมา โดยขอเสนอแนะ ๒ กลุ่ม
15 ซึ่งทั้ง ๒ กลุ่มดำเนินการแตกต่างกันเล็กน้อย แต่ผลลัพธ์สุดท้ายเหมือนกัน

กลุ่มที่ ๑ กลุ่มทอผ้ามัดหมี่ ย้อมสีผ้าที่บ้านใหม่แหลมทอง ตำบลหนองกรด
อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งเป็นกลุ่มสตรีที่รวมกันเพื่อทอผ้าพื้นบ้านจำหน่าย
เป็นรายได้ของสมาชิก โดยที่สมาชิกรุ่นนี้เคยประกอบอาชีพเกษตรกรเป็นหลัก แต่ด้วยการทอผ้า
เป็นภูมิปัญญาสืบทอดมาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษ จึงได้อาศัยช่วงเวลาที่ว่างเว้นจากการทำการเกษตร
20 ทอผ้าเป็นอาชีพเสริม ซึ่งได้รวมตัวกันจัดตั้งเป็นกลุ่มทอผ้าบ้านใหม่แหลมทองขึ้น โดยปัจจุบัน
สมาชิกมี ๒๗ คน ได้เสนอโครงการขอรับเงินทุนจากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีถึง ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑
เมื่อปี ๒๕๕๘ ได้รับอนุมัติเงิน จำนวน ๒๕,๐๐๐ บาท และครั้งที่ ๒ ปี ๒๕๖๓ ได้รับอนุมัติเงิน
อีกครั้ง จำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท วิธีการดำเนินงานในกลุ่มนี้ สมาชิกมีข้อตกลงร่วมกันว่า จะนำเงิน
จำนวนดังกล่าวให้สมาชิกทุกคนกู้ และจะหักเงินกู้บางส่วนของสมาชิกไว้ เพื่อลงทุนสำหรับซื้อวัสดุ

25

30

๔๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วलयัภรณ์ ๑๓/๒

อุปกรณ์ที่จะใช้ในการผลิตสินค้าให้เป็นเงินส่วนกลางของกลุ่ม หากสมาชิกคนใดต้องการใช้วัสดุอุปกรณ์ต้องมาซื้อจากส่วนกลางของกลุ่มเท่านั้น ซึ่งส่งผลดี คือ

5 ข้อที่ ๑ สมาชิกในกลุ่มได้ซื้อวัสดุอุปกรณ์ในราคาที่ย่อมเยา เป็นธรรม ทำให้ลดต้นทุนการผลิตได้

ข้อที่ ๒ ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนภายในกลุ่มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งวิธีบริหารจัดการเงินของกลุ่มสตรีนี้ ถือว่าเป็นความแตกต่างจากกลุ่มอื่น ๆ คือ การหักเงินกู้บางส่วนของสมาชิกไว้เพื่อลงทุน ไม่ปล่อยให้สมาชิกในกลุ่มกู้ตามความสมัครใจ ซึ่งทำให้เกิดปัญหาการนำเงินไปใช้แล้ว

10 ไม่ตอบสนองต่อกิจกรรมของกลุ่มบ้าง เงินทุนกลุ่มไม่หมุนเวียนจนไม่สามารถบริหารกิจการของกลุ่มได้ สุดท้ายทำให้กลุ่มไม่เติบโตและต้องยุติในที่สุด

ข้อที่ ๓ ด้วยวิธีการบริหารจัดการการเงินกลุ่มนี้ นอกจากจะมีเงินหมุนเวียนในกลุ่มแล้ว ยังพอมีเงินสำหรับจัดอบรมให้ความรู้ เพิ่มขีดความสามารถในการผลิตเพิ่มความหลากหลายของสายผ้ามากขึ้น เทคนิคในการย้อมสี หรือเทคนิคในการมัดหมี่ต่าง ๆ

15 ให้แก่สมาชิกอีกด้วย ปัจจุบันผลิตภัณฑ์ผ้าทอของสตรีกลุ่มนี้เป็นที่ต้องการของชุมชนของตนเอง และชุมชนใกล้เคียงอย่างมาก โดยเฉพาะงานพิธีมงคลต่าง ๆ อีกทั้งยังมีการนำสินค้าต่าง ๆ ไปร่วมแสดงในงานที่ภาครัฐและเอกชนจัดขึ้น เป็นการเพิ่มรายได้อีกทางหนึ่ง ซึ่งการทอผ้าของกลุ่มสมาชิกนี้ จากเดิมเป็นเพียงรายได้เสริม แต่ขณะนี้ได้กลายมาเป็นรายได้หลักของกลุ่มสมาชิก โดยมีรายได้เฉลี่ยปีละ ๑๕๐,๐๐๐ - ๑๘๐,๐๐๐ บาท เฉลี่ยคนละ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ บาท ต่อเดือน

20 ซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับสมาชิก และเป็นรายได้ที่ค่อนข้างแน่นอนกว่าอาชีพเกษตรกร และเป็นแหล่งเรียนรู้สืบทอดภูมิปัญญาของบรรพบุรุษให้แก่เยาวชนผู้ที่สนใจจากชุมชนของตนเอง และชุมชนอื่น ๆ ด้วย

กลุ่มที่ ๒ กลุ่มนวดแผนไทยและสปาของสตรีตลาดท่าช้าง ตำบลท่าช้าง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งสมาชิกของกลุ่มนี้มีความสนใจในการประกอบอาชีพ

25 นวดแผนไทย และได้รับการอบรมความรู้ในการนวดแผนไทยและสปามาก่อนแล้ว จึงได้รวมตัวกันเปิดสถานบริการนวดแผนไทยและสปาขึ้น แต่เนื่องจากไม่มีทุนเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายซื้อวัสดุ

อุปกรณ์ จึงได้ขอเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเมื่อปี ๒๕๖๑ เป็นจำนวนเงิน ๑ แสนบาท จากเดิมสมาชิกมีรายได้เดือนละประมาณ ๘,๐๐๐ - ๙,๐๐๐ บาทต่อคน เมื่อได้รับการสนับสนุน 5 เงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ทำให้กลุ่มสามารถยกระดับบริการได้ครบวงจรมากขึ้น โดยนำเงินจำนวนนี้ซื้อหาอุปกรณ์ เช่น ซ้อมตู้อบสมุนไพร ซ้อมเตียงนวด จากเดิมที่เคยนวดกับพื้นเพียงใช้เบาะรอง และสามารถซื้อครีมนวดที่ใช้ในการนวดหลายชนิดเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เพิ่มมูลค่าในการบริการมากขึ้น โดยปัจจุบันรายได้ของสมาชิกเพิ่มขึ้นเฉลี่ยเดือนละ ๑๒,๐๐๐ - ๑๔,๐๐๐ บาท 10 ต่อคนต่อเดือน และมีเงินสำหรับบริหารกลุ่ม ๒๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ตามปริมาณลูกค้าที่ใช้บริการแต่ละเดือน นอกจากนี้ทางกลุ่มยังขยายผลต่อยอดไปยังชุมชน โดยการส่งเสริมให้ชาวบ้านปลูกสมุนไพร เพื่อนำมาทำลูกประคบสำหรับนวด ซึ่งเป็นการกระจายรายได้เสริมให้แก่คนในชุมชน และลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมอีกด้วย

ดังนั้น จะเห็นได้ว่ากลุ่มสตรีทั้ง ๒ กลุ่มที่นำเสนอ นั้น นำเงินทุนที่ได้ไปบริหาร 15 ในรูปแบบต่างกัน กลุ่มแรกนำเงินให้สมาชิกกู้ แต่กู้ยืมมีเงื่อนไข กลุ่มที่ ๒ นำไปลงทุนเพื่อกิจการของกลุ่ม แต่ผลลัพธ์สุดท้าย คือ ๒ กลุ่มสามารถนำเงินที่ได้รับจากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีไปบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิก เกิดการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกให้ดีขึ้นเช่นเดียวกัน ดิฉันขอเสนอผ่านท่านประธาน ไปยังสมาชิกทุกท่าน เพื่อจะได้เห็นว่ากองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ 20 ต่อกลุ่มสตรีในพื้นที่เป็นอย่างมาก จึงควรได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนต่อไป ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายหรือไม่ เชิญเสนอรายชื่อครับ

- 5 ขณะนี้มีผู้เสนอรายชื่อ ดังนี้ ท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย
ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร
ท่านเรณู ตั้งคจิวงกูร ท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ เชิญท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมชื่นชมการนำเสนอตั้งแต่

- 10 ท่านประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ
และผู้ด้อยโอกาส และผู้ชี้แจงทุกท่าน ผมคิดว่าในเรื่องของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
ที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นแนวคิดที่ดี
ต้องชมผู้ที่มีความคิดในช่วงนั้น ประเทศไทยเราขณะนี้พลเมือง ๖๐ กว่าล้านคน มีสตรีมากกว่า
บุรุษอยู่แล้ว และมีสตรีที่เก่งมากอยู่ทั่วประเทศ เพียงแต่ว่าบทบาทของสตรีมีข้อจำกัด อาจจะ
15 เรื่องวัฒนธรรมไทย เรื่องพื้นฐานของคนไทยตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เพราะฉะนั้น ในเรื่อง
ความเสมอภาคทางเพศเป็นเรื่องหนึ่ง นอกเหนือจากประเทศไทยแล้ว ประเทศต่าง ๆ ในสากล
มีความพยายามที่จะแก้ไขเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ เรามีการพัฒนาที่ยั่งยืน และเอสดีจี
(Sustainable Development Goals : SDGs) ในข้อ ๕ เรื่อง เชนเดอร์อีควอลิตี้
(Gender Equality) และเรื่องการลดความไม่เท่าเทียม ซึ่งเป็นความไม่เท่าเทียมด้านอื่น ๆ
20 ในเอสดีจี ข้อ ๑๐ ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะฉะนั้น ความคิดริเริ่มที่เกิดกองทุน
พัฒนาบทบาทสตรี ด้วยความคิดที่จะให้สตรีจัดตั้งรวมกลุ่มขึ้นมาในแต่ละจังหวัด และให้อิสระ
ในความคิดของเขา จะพัฒนาอย่างไรก็ตาม คือ จะพัฒนาให้สตรีดีขึ้น แต่ด้วยความหย่อนยาน
ในเรื่องของกฎระเบียบ เรื่องของการควบคุม ทำให้มีปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน ในช่วงแรก ๆ
การตั้งพรรคพวกหัวคะแนนเข้าไปในพรรคการเมืองกลายเป็นฐานเสียงของพรรคการเมือง
25 ตั้งแต่ช่วงนั้นเป็นต้นมา ผมคิดว่าด้วยแนวคิดที่ดี แต่ขาดการควบคุมและไม่ได้ใช้ระบบราชการ

เป็นตัวกำกับอย่างแท้จริง ทำให้ต้องมีการพัฒนาต่อเนื่องกันมาตามที่ท่านประธานคณะกรรมการ
เสนอ ภายหลังมีการแยกออกมาอยู่ในกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย สุดท้าย

5 มีพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุน
พัฒนาบทบาทสตรีว่าด้วยการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามเอกสาร

ที่พิมพ์แจกของคณะกรรมการ เพราะฉะนั้น ถือว่าเมื่อมีข้อบังคับกองทุนตามพระราชบัญญัติ
การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ถึงจะมีระบบที่กำกับดูแลกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
แต่รากฐานเดิมคือว่า ทำอย่างไรให้กองทุนของแต่ละจังหวัดมีความเป็นอิสระ มีความคิดในการ

10 พัฒนาชุมชนของเขา จังหวัดนครราชสีมาที่ท่านทัศนากุวานนท์ ได้นำเสนอ ผมว่าเป็น
แบบหนึ่ง ซึ่งมีลักษณะอย่างนี้หลาย ๆ จังหวัด แล้วเราดูคล้าย ๆ กันว่าจะไปทับซ้อนกับกองทุน
หมู่บ้านและชุมชนเมือง แต่ไม่หกรอกครับ เพราะว่ากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองยังมีผู้ขาย
ผู้หญิงที่ทำงาน แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องของสตรีล้วน ๆ เรียกว่าอาจจะมีเหลื่อม ๆ แต่ทำไปด้วยกัน
ผมชื่นชมที่คณะกรรมการได้ลงพื้นที่ และได้เห็นว่ากองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีข้อจำกัด

15 ผมถือว่าเป็นผลงาน ที่ท่านบอกว่าจะต้องลดการรวมตัวจาก ๕ คน เหลือ ๓ คน และเรื่องอัตรา
ดอกเบี้ยเงินที่กู้ยืมมา ดอกเบี้ยในกรณีที่ผิดนัด ผมคิดว่าตรงนี้เป็นปัญหาที่แท้จริงของชาวบ้าน
ปัญหาที่แท้จริงของสตรี ปัญหาที่แท้จริงของประชาชน ที่เกิดจากการลงพื้นที่ของคณะกรรมการ
ทุกคน อันนี้เป็นตัวอย่างหนึ่งของคณะกรรมการที่ลงไปแล้วสะท้อนปัญหาที่แท้จริง ผมชื่นชม
การทำงาน และบอกสังคมได้ว่าการทำงานของเรามีคุณค่า เพราะว่าเราสะท้อนปัญหาที่แท้จริง
20 ให้กับหน่วยงานและปัญหาได้รับการแก้ไข ซึ่งน่าจะเป็นแบบอย่างที่ดีควรดำเนินการต่อไป

ผมมีประเด็นที่ท่านพูดประเด็นหนึ่งว่า เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ ขาดการพัฒนา
ทักษะ รวมถึงสตรีที่เป็นสมาชิก ผมอยากให้ข้อเสนอข้อหนึ่ง คือ ทุกวันนี้เด็กเกิดน้อย คนอายุยืน
เพราะฉะนั้นมหาวิทยาลัยจะมีคนเรียนลดลง นอกจากเรื่องอายุ ยังมีปัญหาเรื่องดิสรรับชัน
(disruption) ปัจจุบันนี้เด็กไม่อยากเรียน เมื่อไม่อยากเรียน มหาวิทยาลัยต้องปรับตัวเอง

25

30

มหาวิทยาลัยราชภัฏจะมีนักศึกษาเข้าเรียนปี ๑ ลดลงเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นจะมีปัญหา
 เขาต้องปรับหลักสูตร ทำไมไม่ทำหลักสูตรพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นมา ซึ่งรวมทั้งผู้บริหารกองทุน
 5 อำเภอบาดาล รวมถึงสมาชิก ผมอยากจะได้ตัวเลขว่า กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีสมาชิกอยู่มาก
 น้อยแค่ไหน เพราะผมคิดว่าตัวเลขจะฟ้อง ผมมีความเชื่อลึก ๆ ว่า สตรีจำนวนมากยังไม่มีความรู้
 เรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จะทำอย่างไรให้สตรีเหล่านั้นเข้าถึง ถ้าเขาเข้าถึงได้ กองทุนพัฒนา
 บทบาทสตรีจะมีบทบาทมากขึ้นและเป็นประโยชน์ ถ้าหากว่าเราสามารถทำยุทธวิธีให้ตรงตาม
 เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่เราวางไว้ รวมถึงเรื่องเด็กและเยาวชน ซึ่งท่านประธานได้พูดถึงตอนแรกว่า
 10 อยากจะให้สตรีที่เป็นวัยรุ่น -----

ในสากลมมมีโอกาสได้ไปประชุมมา หลายประเทศเขาให้ความสำคัญเรื่องเซกซวลรีโพรดักทีฟเฮลท์ แอนด์ไลฟ์ (sexual reproductive health and life) ในเรื่องความเสมอภาคทางเพศ

5 เรื่องอนามัยการเจริญพันธุ์ และเรื่องสิทธิสตรี ถ้าหากว่าเราแบ่งปัญหาของโลกนี้เป็น ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ ผู้สูงอายุ

เรื่องที่ ๒ การลงทุนในเด็กและเยาวชน

เรื่องที่ ๓ ความเสมอภาคทางเพศ

ท่านเชื่อหรือไม่อยู่ใน ๑ ใน ๓ เรื่องใหญ่ที่เป็นปัญหาของโลก ผมคิดว่าในประเด็นนี้

10 เรากำลังทำเรื่องใหญ่มาก รายงานฉบับนี้ไม่ใช่เรื่องเล็ก เพราะว่าอย่างที่ผมบอกไว้ตั้งแต่ต้น

ถ้าสามารถทำให้สตรีมีบทบาทมากขึ้นตามที่เราคิดว่าควรจะเป็น จะมีการเปลี่ยนแปลงประเทศชาติ

เราอย่างมาก โดยเฉพาะเราเน้นไปที่เด็กและเยาวชนที่เป็นสตรี ที่เป็นวัยรุ่น มีพระราชบัญญัติ

การป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่อง

เฉพาะสตรี มาตรา ๕ พูดถึงเรื่องสิทธิต่าง ๆ สิทธิตัดสินใจด้วยตนเอง สิทธิได้รับข้อมูลข่าวสาร

15 สิทธิที่ได้รับการอนามัยการเจริญพันธุ์ สิทธิได้รับการรักษาความลับ ความเป็นส่วนตัว สิทธิที่

ได้รับการจัดสวัสดิการสังคมอย่างเสมอภาคและไม่ถูกเลือกปฏิบัติ และได้รับสิทธิอื่นใด สิทธิในวัยรุ่น

อายุ ๑๐ - ๒๐ ปี ที่นำเสนอมาว่า เด็กอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป เด็กวัยรุ่นที่เป็นสตรี ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็น

เรื่องที่สำคัญ รายงานฉบับนี้ไม่ได้พูดถึงเรื่องวิกฤติการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

๒๐๑๙ ซึ่งอาจจะไม่ทันกับสถานการณ์ ผมเลยไม่ทราบว่าจะผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาด

20 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีกับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีมากหรือน้อยแค่ไหน อย่างไรก็ตาม

และงานของสตรีที่เป็นการรวมกลุ่มไปดำเนินการในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการทอผ้ามัดหมี่

นวดแผนไทย และสปา เขาเปลี่ยนไปแค่ไหน ลูกค้าเขาลดลงไปมากน้อยแค่ไหน อันนี้อาจจะเป็น

เพราะว่ารายงานฉบับนี้ทำมาก่อนที่จะเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

๒๐๑๙ คงจะต้องฝากเป็นประเด็นด้วยว่า ถ้าหากว่ามีประเด็นนี้ ผมไม่แน่ใจว่าจะมีผลกระทบมาก

25 น้อยอย่างไร

อีกข้อหนึ่งที่ยากจะฝากเป็นคำถาม คือ เรื่องการบริหารจัดการหนี้ปี ๒๕๖๓ ท่านมีตัวเลขแล้วหรือยัง เพราะว่าในรายงานฉบับนี้ถึงปี ๒๕๖๑ ไม่ทราบว่าสถานการณ์ล่าสุด มีตัวเลขของหนี้ที่มีปัญหามากน้อยอย่างไร เพราะผมเป็นห่วงเรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กับผลกระทบที่จะเกิดกับชาวบ้านที่เป็นสตรีว่า ได้รับผลกระทบในเรื่องการทำมาหากิน ทำให้หนี้เพิ่มขึ้นมากน้อยอย่างไร อยากจะได้คำตอบ ถ้ามี ถ้าไม่มี ไม่เป็นไร เพราะไม่แน่ใจว่ารายงานฉบับนี้คลุมถึงสถานการณ์ในปัจจุบันนี้หรือไม่ ผมคงมีคำถาม และขอเสนอแนะเท่านี้ ขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ต่อไปท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย เชิญครับ
- นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบพระคุณการนำรายงานที่มีคุณค่ามาก ๆ มานำเสนอ คือ การศึกษากองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งถือว่าเป็นแกนกลาง
- 15 ของการขับเคลื่อนการดำเนินชีวิตในชุมชนที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง ถ้าหากว่าชุมชนแห่งใดมีสตรีที่มีความเข้มแข็ง มีผู้นำที่มีคุณลักษณะภาวะผู้นำ ไม่ว่าจะเป็นผู้นำระดับใดก็ตาม สมาชิกกองทุนมีความร่วมมือที่ดี ถือว่าชุมชนแห่งนั้นมีแกนกลางในการดำเนินชีวิตที่จะทำให้ชุมชนแห่งนั้นมีความเจริญก้าวหน้า แต่เนื่องจากประเทศเรายังมีความเหลื่อมล้ำ และมีโอกาสในการพัฒนาที่แตกต่างกันไป ในขณะที่ชุมชนเมืองเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว ก็ทิ้งให้ชุมชนชนบท
- 20 มีความห่างไกลออกไปมากขึ้น แม้ว่าการศึกษาของประเทศเรา ๓๐ ปีที่ผ่านมาเยาวชนไทยได้เรียนหนังสือมากขึ้นก็ตาม แต่ยังพบว่าโอกาสในการเรียนรู้ของสตรีอาจจะมีน้อยกว่าสุภาพบุรุษ ดังนั้น การที่มีกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ผมถือว่าเป็นโรงเรียน หรือเป็นมหาวิทยาลัย หรือเป็นห้องเรียนที่สำคัญที่จะทำให้พี่น้องสตรีที่อยู่ในชุมชนได้มีโอกาสร่วมมือกัน และพัฒนาตัวเองตามกรอบที่วางไว้ ดังนั้น ผมจะมีทั้งอภิปรายและตั้งคำถามไปด้วยในตัว เพราะว่าเท่าที่ดูจากหลักเกณฑ์
- 25 ที่กำหนดมาของกองทุนนี้

เรื่องที่ ๑ เงินอุดหนุน ซึ่งน่าจะถือว่าเป็นน้ำมันหล่อลื่นหรือเป็นตัวกระตุ้น หรือเปิดโอกาสให้พี่น้องสตรีที่อยู่ในชุมชนมารวมตัวร่วมมือกัน และมีเงินทุนที่จะทำให้เกิดกิจกรรมต่าง ๆ เกิดขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งตรงนี้ถ้าบริบทของชุมชนแต่ละแห่งมีการร่วมมือกัน มีการขับเคลื่อนที่ดีอยู่แล้ว จะทำให้เงินอุดหนุนนี้มาช่วยในการต่อยอดได้ จะทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรอบด้านสังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรมดั้งเดิมของชุมชนแห่งนั้น โครงสร้างพื้นฐานของชุมชน หรือว่าจะเป็นคุณลักษณะของผู้นำ ทั้งผู้นำเพศชาย หรือผู้นำหญิงก็ตาม โอกาสในการที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐภายใต้กรอบเหล่านี้สามารถที่จะทำให้กลไกเงินอุดหนุนทำงานได้อย่างเต็มที่ ผมเชื่อว่าไม่ว่าเงินจะมากจะน้อยอย่างไรก็ตาม เหมือนกับไปเป็นตัวช่วยทำให้กลไกการดำเนินการนั้นมีการหล่อลื่นได้ เพราะฉะนั้น ผมขอเรียนถามว่าการให้เงินอุดหนุนมีการแจกแจงประเภทและกระบวนการหรือไม่ เนื่องจากกลุ่มสตรีแต่ละกลุ่ม อาจจะมีความพร้อม มีกลไกหรือมีอะไรก็ตามที่ไม่เท่ากัน โอกาสในการได้รับเงินอุดหนุนที่ทำให้เขาขับเคลื่อนได้มีมากน้อยอย่างไร

15 เรื่องที่ ๒ เงินทุนหมุนเวียนคงเป็นลักษณะของการนำเอาเงินนั้นไปลงทุน และมีผลประโยชน์เกิดขึ้น ระหว่างการลงทุนจะมีค่าแรงอะไรต่าง ๆ ได้รับผลตอบแทนกลับมา ตรงนี้เป็นตัวช่วยเสริมรายได้ให้กับพี่น้องสุขภาพสตรีที่อยู่ในชุมชน

ประเด็นสำคัญ คือ มีการแจกแจงหรือไม่ว่ากองทุนนี้เป็นประเภทกองทุนที่บ่มเพาะเริ่มต้น เพิ่งมารวมตัวกัน อาจจะยังทำงานได้ไม่คล่องตัว หรือว่ากลไกของกิจกรรมที่ผลิตออกมาแล้ว 20 เป็นของใหม่ หรือไปนำมาจากที่อื่น ซึ่งจะต้องเรียนรู้กัน มีการแบ่งแยกออกไปแค่ไหน หรือจะมีเป็นเงินทุนที่ทำของที่มีอยู่แล้ว และทำให้เกิดการดำเนินการที่มีความยั่งยืน เป็นโอเพอเรติงฟันด์ (operating fund) หรืออะไรทำนองนั้น ๑. อาจจะฟีดฟันด์ (feed fund) คล้าย ๆ เป็นกองทุนเริ่มต้น ๒. เป็นการดำเนินการ เท่าที่ผมสังเกต ภาครัฐเวลาเลือกในการที่จะสนับสนุนกองทุน

25

30

๕๑

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สง่า ๑๕/๔

- บางทีมักจะไปสนับสนุนกลุ่มที่พัฒนาแล้ว ไม่ว่ากัน แต่ถ้ากลุ่มที่พัฒนาแล้ว มีผลผลิตแล้ว มีการดำเนินการอยู่แล้ว แต่ว่าอาจจะยังไม่เพียงพอจะมีในเรื่องการสนับสนุนต่อยอดใช้หรือไม่
- 5 มีการสนับสนุนอย่างไร มีการแบ่งมากน้อยแค่ไหน อย่างไร -----

- ๑๖/๑

เพราะว่าเงินที่ไปทำเท่าที่ผมเห็นกระบวนการที่ท่านกรรมการได้นำเสนอ แทบจะเรียกว่า
เป็นบริษัทหรือเป็นห้างหุ้นส่วนจำกัดที่อยู่ในท้องถิ่น หรือเป็นวิสาหกิจชุมชน ซึ่งจะต้องมี
5 ความรับผิดชอบทั้งในด้านการเตรียมวัตถุดิบ การดำเนินการการผลิต การตลาด และเรา
ได้เห็นว่าผลิตภัณฑ์ชุมชนมากมายในประเทศทำหิ้งค้างไว้ ต่อให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน
พัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดก็ตาม ต้องขอขอบพระคุณที่คณะกรรมการได้นำเสนอให้เพิ่ม
บทบาทของภาคประชาสังคม ต้องย้ำ และต้องทำทันที ภาครัฐจริง ๆ เป็นผู้ให้ทุน หรือจัดตั้ง
กองทุนไปให้เป็นตัวกำกับดูแล ทำให้ถูกต้องตรงตามแนวทางเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในการ
10 จัดการ แต่ไม่เข้าไปควบคุม ไม่เข้าไปครอบงำ เพราะไม่เช่นนั้นแล้วกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
ในแต่ละพื้นที่จะไม่สามารถทำงานได้มาก และไม่เกิดความเป็นอิสระ คนที่มีขีดความสามารถ
แทนที่จะไปช่วยผู้ที่ด้อยกว่าอาจจะหนีไปทำกิจการส่วนตัว ไปอยู่ในวิสาหกิจชุมชนอื่น ๆ

ขออนุญาตเรียนถามว่า ในการประสานงานของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
ได้มีการทำงานร่วมกันกับองค์กรที่มีกฎหมายรองรับอยู่แล้วในระดับชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
15 ระดับตำบล คือ องค์กรชุมชน หรือสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งมีอยู่ทุกตำบล หรือตำบลที่มี
ความเข้มแข็งส่วนใหญ่ มีการทำงานควบคู่กันหรือไม่ สภาองค์กรชุมชนตำบลบางแห่งอาจจะมี
พี่น้องผู้นำสตรีเข้าไปเป็นกรรมการ เป็นส่วนหนึ่งขององค์กรชุมชนอยู่แล้ว ที่เรียกว่าขบวนการ
ชุมชนระดับจังหวัด น่าจะสามารถทำงานคู่ขนานและช่วยเสริมเหมือนกับประคองที่จะทำให้
คณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลสามารถทำงานร่วมกันไปได้อย่าง
20 มีประสิทธิภาพ ประเด็นนี้ผมคิดว่าจะมีส่วนช่วยทำให้ภาคประชาชน ชุมชน มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้
ประสานงานเครือข่าย ภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐที่ดูแลกองทุน แต่ในส่วนของภาคประชาชน
มีความคิดที่เป็นอิสระสามารถจะเริ่มต้นจากศูนย์ หรือดำเนินการต่อ หรือต่อยอด ไม่ว่าจะอยู่
ในสเตต (state) ไต่ก็ตาม ขออนุญาตเรียนถามท่านนี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ต่อไปท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์
ตันติศิรินทร์ เชิญครับ

๕๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สมบูรณ ๑๖/๒

ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ : กราบเรียนท่านประธาน

วุฒิสภาที่เคารพ กระผม ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ขอขอบคุณ

- 5 คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ได้นำเสนอรายงานที่ดี เรื่องการพัฒนาสตรีเป็นเรื่องใหญ่ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ แต่ที่ท่านเจาะจงเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ผมถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการที่จะพัฒนาสตรีให้มีบทบาทมากขึ้น สำหรับวัตถุประสงค์ที่บอกว่าเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เสริมศักยภาพ พัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนากิจกรรรม พัฒนาภาวะผู้นำ จริง ๆ แล้วถือว่าใช้ได้ แต่ในโลก
- 10 ปัจจุบันอยากจะเสนอว่า ถ้าเราพัฒนาสตรีให้ดีจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ผมไล่ดูประมาณ ๒ – ๓ ข้อ ข้อ ๕ ความเสมอภาคทางเพศ ซึ่งหลายท่านได้พูดมาแล้ว ตั้งแต่เรื่องการดูแลตัวเอง สุขภาพด้านร่างกาย จิตใจ และขณะเดียวกัน ข้อ ๑๐ ลดความเหลื่อมล้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านสังคม และขณะเดียวกันถ้าสตรีรวมกลุ่มกันดีจริง ๆ จะนำไปสู่เรื่องการลดความยากจน ถ้าเพื่อประเทศไทย ทำด้านการเกษตรอาหาร และผลิตภัณฑ์วิสาหกิจชุมชนที่เกี่ยวกับเรื่องอาหาร จะเป็นข้าวเม่า
- 15 ข้าวหลาม หรืออะไรต่าง ๆ ควบคู่กับวิสาหกิจชุมชนอื่น ๆ จะนำไปสู่การอยู่ดีกินดี ขณะเดียวกัน ถ้าชุมชนเข้มแข็งจะนำไปสู่การมีงานทำที่ดี ซึ่งเป็นข้อ ๘ ไปสู่เมืองและชุมชนที่ยั่งยืน เพราะฉะนั้นอยากจะให้มองเป้าที่ใหญ่ขึ้น ตลอดจนถึงแวดล้อม ในการพัฒนาชุมชนหรือชนบทให้เข้มแข็ง มีหลักใหญ่ ๆ อยู่ ๒ ข้อ ๑. เรื่องบริบท สตรีหลายท่านที่เป็นตัวอย่างข้างบน บริบท คือ ท่านมีภาวะผู้นำ และก่อให้เกิดการรวมกลุ่มนำไปสู่การพัฒนา คือ บริบท คอนเท็กซ์ทวลแฟกเตอร์ (contextual factor) อีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมอยากจะย้ำมาก ๆ คือ โปรแกรม มีโครงการ/แผนงานซึ่งวางแผน จัดการ
- 20 เป็นระบบ อยากจะให้คิดให้หนัก และผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ท่านกล่าวถึงองค์กรชุมชน ซึ่งผมฟังแล้วชอบใจมาก ทำอย่างไรจะให้แผนพัฒนาสตรี รวมทั้งกองทุนเป็นส่วนหนึ่งของการวางแผนพัฒนาองค์กรชุมชน และมีการเน้นเรื่องบทบาทสตรีให้มากขึ้น จะเป็นเรื่องอาชีพ รายได้ อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดูแลการกินอยู่ต่าง ๆ กองทุนนี้จะช่วย
- 25 ขณะเดียวกันพอมาถึงกลุ่มสตรี อยากจะให้มีการสร้างเสริมทักษะเรื่องการบริหารจัดการ

- การบริหารจัดการอยู่ที่การวางแผน กำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย การดำเนินการ
 ในที่สุด คือ ติดตามและประเมิน เท่าที่ฟังมาผมรู้สึกไม่สบายใจที่มีหนี้มากเกินไปแล้วลงทุน
 5 ไปอีก ขณะเดียวกันยังสร้างเสริมเจ้าหน้าที่ไปกำกับดูแลอีก กำลังสร้างองค์กรซึ่งเทอะทะ
 ผมขออภัยที่พูดตรง ๆ เวียนอยู่อย่างนี้ ต้องคิดใหม่ จะ ๓ คน หรือ ๕ คน ผมดูไม่ต่างกัน
 เราไปแก้ประเด็นเล็ก ๆ ทำไม่ไม่คิดถึงเรื่องงานใหญ่ ๆ ไม่ทราบว่าคุณจะคิดการบริหารจัดการ
 หรือไม่ ขณะเดียวกันถ้าขาดความรู้และทักษะ ผมคิดว่าขณะนี้มหาวิทยาลัยพร้อมที่จะดำเนินการ
 ไม่ใช่จัดตั้ง ๑ มหาวิทยาลัย ๑ ตำบล ถ้าเพื่อพัฒนาสตรีทั้งในเรื่องความรู้ ทักษะ และเทคโนโลยี
 10 ที่เหมาะสมในการที่จะนำมาสู่วัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ พัฒนาอาชีพ รายได้ การอยู่ดีกินดี
 มีภาวะผู้นำ และสามารถบริหารจัดการได้ ทั้งเสริมคนที่ได้อยู่แล้วให้ดียิ่งขึ้น ขณะเดียวกัน
 ที่ยังไม่พร้อมจะมีระบบการบริหารจัดการแบบวางแผน
- สำหรับประเด็นสุดท้าย เรื่องทุน ผมไม่ค่อยเข้าใจจริง ๆ กองทุนระดับชาติ
 ก็มี กองทุนระดับตำบล หมู่บ้านก็มี แต่ระดับชาติหลายกองทุนดีมาก ผมกลัวพูด เช่น กองทุน
 15 สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งมีแนวคิด
 ในเชิงสร้างสรรค์และนวัตกรรมค่อนข้างมาก แต่พอไปถึงกองทุนข้างล่างไปเน้นการบริหารจัดการ
 แบบภาครัฐ ประชาสังคมมีส่วนร่วมไม่มาก เป็นไปได้หรือไม่ที่จะใช้กลไกของการบริหารจัดการทุน
 ผ่านธนาคาร จะได้ตัดอะไรต่าง ๆ ลงไป อาจจะเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 (ธ.ก.ส.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางหรือขนาดย่อมแห่งประเทศไทย หรือธนาคาร
 20 อะไรก็ตาม ซึ่งเรื่องนี้ผมมีความรู้ค่อนข้างน้อย แต่เข้าใจเรื่องกลไกในการทำงานระดับองค์กร
 ชุมชนท้องถิ่น ที่สำคัญคือ ต้องกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ทั้งนามธรรมและรูปธรรมที่วัดได้
 อย่างเป็นระบบ หลายท่านที่นำเสนอเป็นเพราะว่าท่านมีภาวะผู้นำที่ดีจึงประสบความสำเร็จ
 แต่อยากให้เห็นโครงการนี้ในลักษณะกองทุนเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาที่ก่อให้เกิด
 ความยั่งยืนและบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หลายข้อของการพัฒนาที่ยั่งยืน ขอขอบคุณ
 25 ที่ได้นำเสนอเรื่องดี ๆ และมีข้อคิดเห็น ไม่ทราบว่าจะเป็นประโยชน์แค่ไหน อย่างไรก็ตาม
 กรุณาไปพิจารณาแล้วกัน ขอขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

- 5 ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร ครั้นนางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นดิฉันต้องขอขอบพระคุณคณะกรรมการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ซึ่งได้ศึกษาเรื่องนี้ไว้อย่างดี ทำให้พวกเราเข้าใจในเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จากขอบเขตที่ท่าน
- 10 ศึกษาไว้ ท่านมีข้อเสนอแนะให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีไว้หลายประเด็น ทั้งด้านกฎหมาย ด้านบุคลากร ด้านการประชาสัมพันธ์ และด้านการตลาด รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถของกลุ่มสตรี และบูรณาการกับสภาและองค์กรต่าง ๆ เพื่อเป็นกลไกในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการเงินกู้กองทุนมาดำเนินการ เนื่องจากรายงานของกรมการพัฒนาชุมชนได้แสดงให้เห็นว่า เงินกองทุนประเภทเงินทุนหมุนเวียน ส่วนใหญ่เป็นการกู้ยืมมาเพื่อดำเนินการด้านการเกษตร นอกนั้นเป็น
- 15 โครงการด้านหัตถกรรม คหกรรม พาณิชยกรรม ศิลปกรรม และอุตสาหกรรม ในส่วนเงินกองทุนประเภทเงินอุดหนุน เป็นการใช้จ่ายเงินเพื่อมาดำเนินการโครงการพัฒนาศักยภาพสตรี อย่างที่ได้เรียนไปแล้วที่นำมาทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดการสร้างรายได้ในชุมชน ทำกิจกรรมเพื่อพัฒนา
- 20 กลุ่มสตรี ปัญหาใหญ่ คือ เมื่อดำเนินโครงการไปแล้วในเรื่องการจัดจำหน่ายเป็นปัญหาที่ทำให้ผลิตภัณฑ์ในชุมชนที่ทำออกมาแล้วบางที่ทำซ้ำ ๆ กันในหลายหมู่บ้าน ซึ่งเวลาสมาชิกวุฒิสภาออกไปดูงานจะเห็นสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ซ้ำ ๆ กัน ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องการจัดจำหน่าย
- ปัญหาอีกอันหนึ่ง คือ ขีดความสามารถของชุมชนในการที่จะใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และสื่อออนไลน์ ถือว่าเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะจัดจำหน่ายสินค้า ตรงนี้จะเห็นว่า อย่างเมื่อคราวที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
- 25 โควิด ๒๐๑๙ ทำให้กระตุ้นการค้าขายออนไลน์กันมาก ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาสตรีหลายท่าน

25

30

- ที่ไปลงพื้นที่ได้ไปช่วยแนะนำ จึงเกิดการค้าขายออนไลน์ขึ้นมา ตรงนี้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่ง
ในการที่จะช่วย ซึ่งในสภาพปัจจุบันนี้ บทบาทในการบริหารจัดการสนับสนุนสินค้าชุมชน โดยมี
5 องค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน จะเห็นได้ว่า กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
หรือแม้แต่กระทรวงวัฒนธรรมได้เข้าไปสนับสนุนและส่งเสริมในเรื่องนี้ ดิฉันจึงมีความเห็นว่า
คณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรจะได้ดำเนินการบูรณาการกับหน่วยงานที่ได้ทำอยู่แล้ว
ให้เข้มข้นยิ่งขึ้นในการที่จะสนับสนุนให้เกิดรายได้กับสมาชิกสตรีที่ได้ไปกู้ยืมเงินกองทุน
ส่วนการพัฒนาศักยภาพสตรีในยุคดิจิทัลที่ดิฉันเห็นว่า สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้
10 ดำเนินการให้ความรู้ในเรื่องของโอท็อป (One Tambon, One Product : OTOP) เอสเอ็มอี
(Small and Medium Enterprises : SMEs) หรือสตาร์ทอัพ (startup) แก่เยาวชนควรที่จะได้เพิ่ม
กลุ่มเป้าหมายที่เป็นสตรีทุกช่วงวัยให้มากยิ่งขึ้น หรือว่าเพิ่มโครงการที่เห็นว่าจะให้ความรู้พื้นฐาน
การใช้สื่อออนไลน์ หรือสอนให้รู้ถึงเรื่องภัยและข้อควรระวัง ประโยชน์ และโทษของการใช้สื่อ
ออนไลน์ ดิฉันเห็นว่ามีคามจำเป็นและมีความสำคัญ ซึ่งดิฉันอยากเสนอว่า ในกลุ่มสตรี
15 ที่เกษียณอายุในภาคราชการหรือในภาคเอกชน บุคคลเหล่านี้จะเป็นผู้ที่มีความรู้ อาจจะเชิญชวนให้
ทำโครงการหรือนำเสนอเพื่อที่จะให้ความรู้แก่สตรีในชุมชน ตรงนี้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ ดิฉันเห็นว่า
การให้ความรู้ตรงนี้จะช่วยแก้ไขปัญหา พัฒนาการขายสินค้าออนไลน์ หรือที่จะทำผลิตภัณฑ์ใน
ชุมชนให้เกิดความหลากหลาย
- อีกเรื่องหนึ่ง ควรที่จะให้กลุ่มสตรีได้มีความรู้ ความเข้าใจ ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญ
20 ดิฉันคิดว่าสตรีถือว่าเป็นผู้นำในครอบครัวก็ได้ นอกจากพ่อบ้านซึ่งเป็นหัวหน้าครอบครัวแล้ว
สตรีมีความสำคัญไม่น้อย น่าจะได้มีการอบรมให้ความรู้ในเรื่องการปกครองระบอบประชาธิปไตย
เพื่อที่จะได้ไปอบรมสั่งสอนบุคคลในบ้านด้วย จริง ๆ แล้วดิฉันได้ทำงานติดตาม
การพัฒนาบทบาทสตรีในประเทศไทย เห็นว่าบทบาทของสตรีควรที่จะไปทำเรื่องนี้ได้เพิ่มขึ้น
ถึงแม้ว่ากองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจะครอบคลุมหรือไม่ก็ตาม ตรงนี้เป็นเพียงข้อเสนอ
25 ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านเรณู ตั้งคจิวงกูร ครับ

นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 5 ดิฉัน นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นดิฉันต้องขอชื่นชมเป็นอย่างยิ่ง ที่คณะกรรมการธิการได้หยิบเรื่องที่สำคัญของสตรีขึ้นมา โดยเฉพาะในเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดิฉันเห็นว่ารายงานฉบับนี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง โดยเฉพาะจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา งานของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการได้ศึกษารายละเอียดค่อนข้าง ชัดเจน และมีข้อเสนอแนะที่น่าสนใจหลายประการ เริ่มแรกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอยู่ที่
- 10 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐบาลสมัยนั้นได้เล็งเห็นว่า พลังของสตรี ๓๓ ล้านคน เป็นพลัง สำคัญที่จะสามารถช่วยขับเคลื่อนประเทศชาติได้อย่างดีเยี่ยม จึงเกิดกองทุนนี้ขึ้นมา และหลังจากที่ได้ จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว ได้มีการถ่ายโอนภารกิจมายังกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย มีความสำคัญและมีความเข้มแข็ง ในการดำเนินการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ดิฉันอยากจะขอแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ
- 15 คณะกรรมการ
- เรื่องที่ ๑ ข้อเสนอของคณะกรรมการที่เกี่ยวกับเรื่องการยกระดับ หรือผลักดัน สถานะกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นกฎหมาย ซึ่งดิฉันจำได้ว่า กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีกฎ ระเบียบ และกฎหมายอยู่หลายฉบับด้วยกัน ไม่ว่าจะระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุน พัฒนาบทบาทสตรี และที่ปรากฏอยู่ในรายงานของคณะกรรมการว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ
- 20 พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนา บทบาทสตรีว่าด้วยการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ และอีกหลายฉบับ รวมแล้วประมาณ ๗ ฉบับ ดิฉันอยากจะขอแลกเปลี่ยนและขอความรู้จากกรรมการว่า การที่ อยากจะผลักดันสถานะกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อความยั่งยืนในอนาคตเป็นกฎหมายจะ ดำเนินการอย่างไร

- เรื่องที่ ๒ ดิฉันสนใจในเรื่องสถานะของสำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งการดำเนินการเริ่มต้นนั้น เป็นส่วนราชการภายในของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- 5 ยังไม่ได้เป็นส่วนราชการตามพระราชกฤษฎีกาที่มีอัตรากำลังชัดเจน ดิฉันเข้าใจว่าเมื่อโอนไปที กรรมการพัฒนาชุมชนคงจะเป็นส่วนราชการภายในเช่นเดียวกัน เพราะปรากฏในรายงานหน้าที่ ๑๑ ว่า สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีอัตรากำลังรวม ๗๓ อัตรา และมีข้าราชการ (เต็มเวลา) จำนวน ๓๗ อัตรา ดิฉันเข้าใจว่าน่าจะยังไม่ได้ยกฐานะขึ้นเป็นกองหรือส่วนราชการที่มีอัตรากำลัง ชัดเจน อาจจะเป็นคำสั่งภายในของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ดิฉันเห็นว่า
- 10 ถ้ากระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาว่า กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีความสำคัญ น่าที่จะยกระดับ สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้เป็นกองหนึ่งในกรมการพัฒนาชุมชน อันนี้ขอเสนอแนะค่ะ
- เรื่องที่ ๓ ที่ดิฉันสังเกตดูจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับหนี้สินของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งมีหนี้สินอยู่ค่อนข้างมาก ดูแล้วมีจำนวน ๔๙,๘๐๓ โครงการ มีมูลค่าหนี้ถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นปัญหาในเรื่องการที่จะทวงหนี้คืนในอนาคต เพราะฉะนั้น ดิฉันจึงเห็นว่ารายงาน
- 15 ของคณะกรรมการฉบับนี้มีประโยชน์เป็นอย่างมาก และมีความสำคัญที่จะเป็นข้อเสนอแนะ ไปยังรัฐบาล เพื่อการพัฒนาปรับปรุงกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้มีความยั่งยืนต่อไปในอนาคต ดิฉันต้องขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่งที่คณะกรรมการได้เล็งเห็นความสำคัญของพลังสตรีในการพัฒนา ประเทศทั้งปัจจุบันและในอนาคต ขอขอบพระคุณมากค่ะ
- ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ ต่อไปเชิญท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ ครับ
- 20 นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอบพระคุณคณะกรรมการคณะนี้ที่ท่านเอาเรื่องที่ ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบต่อชนบทเป็นอย่างยิ่งได้นำมาศึกษา ข้อเสนอแนะทั้งหมด ผมถือว่าเป็นประโยชน์ต่อวุฒิสภา ผมเรียนว่าที่ผมต้องลุกขึ้นมาอภิปราย เพราะว่าผมเคยเป็น
- ประธานกรรมการบริหารกองทุนนี้อยู่ ๓ ปี เข้าใจบริบทและโครงสร้างทั้งหมด ข้อเสนอแนะต่าง ๆ
- 25 ที่คณะกรรมการคณะนี้ได้นำเสนอทั้งหมด ผมเห็นด้วยเป็นปัญหาทั้งสิ้น ผมเรียนข้อมูล

อย่างนี้ เราเริ่มก่อตั้งกองทุนนี้ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยเป็นนโยบายของ

ท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๕๕ สมัยนั้นมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้หญิง แล้วปี ๒๕๕๗ กองทุนนี้

- 5 โอนย้ายมาที่กระทรวงมหาดไทย ซึ่งตอนนั้นผมเป็นอธิบดีอยู่พอดี ท่านประธานคณะกรรมการ
บอกว่าโอนย้ายมาพร้อมหนี้ ๒,๗๐๐ ล้านบาท ถูกต้องครับ ซึ่งอันนั้นคือหนี้ก้อนใหญ่ที่เราต้องแก้ไข
เราใช้เวลาอยู่ ๓ ปี กว่าจะลดยอดหนี้นั้นลง เหลือประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นที่เป็นหนี้อยู่
ผมเรียกว่า กองทุนนี้มีประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนจริง ๆ โดยมีเหตุผล ดังนี้

เรื่องที่ ๑ คือ สอดคล้องกับความต้องการของพี่น้องประชาชนที่เป็นผู้หญิงจริง ๆ

- 10 เรื่องที่ ๒ เป็นกองทุนที่ส่งเสริมอาชีพและรายได้ ท่านอย่าลืมนึกว่าในชนบท

ถ้าขาดเงินทุน การสร้างปัจจัยการผลิตจะไม่เกิดขึ้นเลย โดยเฉพาะเราเสียตายเป็นครั้งหนึ่งของประเทศนี้
ที่เป็นผู้หญิง ซึ่งมีศักยภาพสูงมาก มีหลายคนที่อภิปรายแล้วว่าหนี้จะสูญ ท่านไม่ต้องกังวลครับ

เพราะว่าผู้หญิงไม่เคยเบี้ยวหนี้ ผมยืนยันครับ เพราะว่าผู้หญิงคือคลัง คลังแผ่นดินของประเทศเรา
คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แต่ผู้หญิงเป็นคลังของบ้าน เพราะฉะนั้น ต้องดูแลการเงิน

- 15 ของบ้าน ทั้งสามีและลูกที่มีอยู่ เบี้ยวหนี้ไม่มีครับ ผมยืนยันว่าน้อยมาก

เรื่องที่ ๓ การมีส่วนร่วม ที่ผมบอกว่ากองทุนนี้สำคัญ คือ เรามีสมาชิกกองทุน
ที่เป็นผู้หญิงประมาณ ๑๐ ล้านคน ตัวเลขนี้สมัยผมอยู่ เป็นการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ถ้าท่านดู
โครงสร้างของกองทุนนี้ท่านจะเห็นว่า มีคณะกรรมการบริหารแค่ ๘ คน ส่วนกลาง

มีคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีกรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต ส่วนภูมิภาค

- 20 มีคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ๗๖ จังหวัด แล้วย่อย

ลงมา คือ คณะอนุกรรมการที่เราเรียกว่า คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ เพราะชาวบ้านทำ

โครงการไม่เป็น มีคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ ๘๗๘ คณะ แล้วมีคณะทำงานขับเคลื่อน

กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลเกือบ ๘,๐๐๐ คณะ แล้วมีอาสาสมัครอีก ๘๐,๐๐๐ คน

เพราะฉะนั้น โครงสร้างนี้ผมถือว่าเป็นโครงสร้างที่บริหารจัดการ ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็น

- 25 แสคน อันนี้คือเฉพาะคนที่ทำงาน มีสมาชิกอีก ๑๐ ล้านคน เพราะฉะนั้น สมาชิกเขาจะจับตาตัวเอง

- เราอย่าไปกังวลเลยว่าจะบริหารไม่ได้ ถ้าเราไม่ทดลองให้เขาทำก็ไม่มีโอกาสพัฒนา ไม่มีโอกาสบริหารแน่นอน เพราะฉะนั้น ผมถือว่าพลังสตรีนี้ในเมื่อเขาสามารถดูแลคนในครอบครัวเขาได้เป็น
- 5 ๑๐ คน ผมยังเชื่อมั่นว่าสตรีสามารถบริหารกองทุนได้ และที่สำคัญกองทุนนี้ส่วนใหญ่การกู้หรือการพัฒนากองทุนทั้งหมดจบที่จังหวัด ไม่ต้องมาส่วนกลาง คือ คณะอนุกรรมการจังหวัดเป็นคนเสนอโครงการและอนุมัติโครงการเองทั้งหมด เพราะฉะนั้น เร็วครับ ไม่ช้า ไม่ต้องมาอนุมัติที่ส่วนกลาง ที่ผมเรียนว่าข้อเสนอไม่ว่าจะเป็นส่วนกฎหมาย การบริหารจัดการ การประชาสัมพันธ์ และการตลาด ที่คณะกรรมการฯนี้ได้เสนอขึ้นมา ผมเห็นด้วยและเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้อง
- 10 ดำเนินการ และรวมถึงข้อเสนอของท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่ได้อภิปรายไป ผมดีใจที่วันนี้เห็นรูปแบบการแถลงของคณะกรรมการฯ ปกติขึ้นมาจะแถลงไม่เกิน ๒ คน วันนี้มีถึง ๔ คนที่เป็นกรรมการ อันนี้เริ่มเห็นความสำเร็จ ข้อเสนอที่ผมอยากเพิ่มเติมมีอยู่ ๔ ประการ ซึ่งไม่ใช่เรื่องวิชาการ เป็นเรื่องให้เห็นจากการปฏิบัติและยังบกพร่องอยู่ อาจจะช่วยเพิ่มเติมคณะกรรมการฯนี้ได้
- 15 ประเด็นที่ ๑ กองทุนนี้ โดยเฉพาะผู้บริหารจะต้องเชื่อมโยงภาพใหญ่ให้ได้ ขณะนี้กระจายอำนาจไปที่จังหวัด ให้ยุติทั้งหมดที่จังหวัด คือ คณะอนุกรรมการในระดับและระดับอำเภอ -----

ปัญหาที่เราเห็นที่ผมใช้คำว่า “เชื่อมโยงภาพใหญ่ให้ได้” คือ ใน ๑๙ กระทรวงมีภารกิจที่ทำงานเกี่ยวกับสตรีอยู่มาก เพราะฉะนั้น ถ้าเราไม่บูรณาการตรงนี้ สตรีจะสะเปะสะปะหมด ไม่รู้

5 จะไปรวมกันอย่างไร วิธีการบูรณาการผมเสนอว่า เรามีแผนพัฒนาสตรีแห่งชาติ ถ้าเราไปดูแผนตรงนั้น เป็นนโยบายของรัฐบาลว่าให้ยึดแผนพัฒนาสตรีแห่งชาติเป็นหลัก ทุกกระทรวงจะมุ่งไปทิศทางเดียวกัน ไม่อย่างนั้นต่างคนต่างไป หรือเปลี่ยนตัวอธิบดีก็ไปอีกอย่างหนึ่งจะเป็นปัญหาตามมา เพราะสตรีมีเกินครึ่งของประเทศ เพราะฉะนั้น ยึดแผนพัฒนาสตรีแห่งชาติเป็นหลัก ส่วนการบูรณาการผมเสนอว่าควรบูรณาการกันในพื้นที่จังหวัด

10 เพราะท่านผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลหลายส่วนราชการ การบูรณาการในระดับประเทศอาจจะยากให้บูรณาการกันในพื้นที่ก่อน

ประเด็นที่ ๒ ผมให้ข้อสังเกตว่า การดำเนินงานของกองทุน เงินไม่ใช่คำตอบ เมื่อสักครู่นี้มีเพื่อนสมาชิกอภิปรายหลายท่านแล้ว การให้กู้เงินถึงแม้จะแบ่งเป็นบุคคลหรือเป็นองค์กรก็ตาม เราจะเห็นว่าเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ถ้ามองว่าจำเป็นหรือไม่ จำเป็น เพราะว่า

15 ทุนในชุมชนค่อนข้างขาด เรามีแต่สถาบันการเงินที่เป็นระดับชาติจำนวนมาก แต่ในชุมชนในจุดเล็ก ๆ ที่เราเรียกว่าครัวเรือน ไม่มีสถาบันการเงินไหนลงไปทำให้ เพราะฉะนั้น ที่ผมบอกว่าจะเงินไม่ใช่คำตอบ ยังมีงานอีกด้านหนึ่งของกองทุน คือ เรื่องภาวะผู้นำสตรี สิทธิสตรี หรือแม้แต่ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งของสตรี ต้องทำคู่ขนานกัน ถ้าท่านทำเรื่องใดเรื่องหนึ่งให้กู้เงินจะไม่ประสบความสำเร็จ

20 ประเด็นที่ ๓ ขีดความสามารถไม่ควรเป็นเฉพาะบุคคล ผมเรียนว่าสมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมี ๑๐ ล้านคน มีองค์กรชุมชนประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าองค์กร องค์กรชุมชนที่จะเป็นตัวเสริมในข้อ ๒ ที่ผมเสนอ ไม่ใช่กู้เงินอย่างเดียว เราต้องทำกิจกรรมต่าง ๆ เพิ่มเติมเข้ามาให้ได้ เป็นกิจกรรมเพื่อความเสมอภาค สิทธิสตรี ภาวะผู้นำ หรืออะไรก็แล้วแต่เราจะสร้างสตรีอย่างไรให้แข็งแรงมากยิ่งขึ้น

25

30

ประเด็นสุดท้าย มีผู้หญิงอีกกลุ่มหนึ่ง ท่านจะใช้คำว่า เป็นผู้อ่อนด้อย หรือเป็นผู้มีปัญหาในการดำเนินชีวิต อะไรก็แล้วแต่ ผมยกตัวอย่างเช่น กลุ่มชาติพันธุ์ที่เป็นสตรี หรือกลุ่มผู้หญิงที่อยู่ในแรงงานนอกระบบ หรือกลุ่มผู้หญิงที่เป็นเอชไอวี หรือกลุ่มผู้หญิงที่ไร้สัญชาติ แต่มีที่อยู่อาศัยในประเทศไทย ถ้าเราละเลยกลุ่มเหล่านี้ไป วัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนา

5 บทบาทสตรีคงไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพราะฉะนั้น ถ้าเราเจาะจงไปที่กลุ่มที่มีปัญหาในสังคมไปด้วย จะทำให้กองทุนได้ทำหน้าที่อย่างสมบูรณ์ ขอเรียนโดยสรุปใน ๔ ประเด็น ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปราย ได้อภิปราย

10 ครอบคลุมความประสงค์แล้ว มีท่านใดจะอภิปรายเพิ่มหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีแล้ว ผมขอเชิญคณะกรรมการชี้แจงประเด็นต่าง ๆ

15 ที่ท่านสมาชิกตั้งข้อสังเกตไว้ครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

15 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะ ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ต้องขอขอบคุณสมาชิกทั้ง ๖ ท่าน ที่ได้ให้ทั้งข้อเสนอแนะและได้ช่วยตอกย้ำ

20 สารต่าง ๆ ที่คณะกรรมการได้ค้นพบและเป็นข้อเสนอแนะ รวมทั้งมีคำถามบางประการ ขออนุญาตเริ่มไปที่ละท่าน

20 ท่านอาจารย์หมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ได้พูดถึงหลักปรัชญาที่น่าสนใจมาก คือ กองทุนคงไม่ใช่หมายถึงเพียงตัวเลขทางการเงิน แต่หมายถึงการสะท้อนความเสมอภาคทางเพศ และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขณะเดียวกันท่านบอกว่าสิ่งสำคัญที่เป็นปรัชญาของกองทุน คือ อิสรภาพทางความคิดของแต่ละพื้นที่ ซึ่งเป็นหัวใจหลักของการพัฒนามนุษย์ แต่ขณะเดียวกัน

25 ท่านมีคำถาม ๒ - ๓ คำถาม รวมทั้งมีข้อเสนอแนะด้วย ในข้อเสนอแนะท่านหวังว่าเราจะใช้ สถาบันการศึกษา เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏเป็นฐานในการส่งเสริมพัฒนาบทบาทสตรี อันนี้คณะกรรมการรับไว้และบรรจุไว้ในข้อเสนอต่อไป

๖๓

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มยุรี ๑๙/๓

ส่วนคำถามเรื่องฐานสมาชิก เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ ตัวเลขสมาชิก มี ๑๓ ล้านคน สมัยท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ ๑๐ ล้านคน ขยับเป็น ๑๓ ล้านคน เป็นองค์กร ๕๔,๗๑๒ องค์กร ที่มารวมตัวขอรับสนับสนุนเงินกองทุน ในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๑๔๒ ล้านบาท แต่หนี้ล่าสุดตัวเลขยังไม่ปรากฏ ปรากฏเพียงคำพูดของท่านเรณู ตั้งจิตวางกูร เมื่อสักครู่นี้ว่าประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งท่านอธิบดีคนใหม่ท่านตั้งเป้าไว้ ที่มาตอบเรา ในปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไปจะลดภาระหนี้ให้ได้ปีละ ๕ เปอร์เซ็นต์ คือสิ่งที่ท่านตั้งความหวังไว้

ท่านที่ ๒ ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ผมคิดว่าท่านเน้นเรื่องภาคีเครือข่าย ซึ่งถือว่าเป็นหลักสำคัญมากของการทำงานส่งเสริมองค์กรสตรีภาคีเครือข่าย ท่านยกตัวอย่างเช่น สภาองค์กรชุมชน เรื่องเกี่ยวกับภาคประชาสังคมตามกฎหมายฉบับนั้น เป็นข้อเสนอที่ดี เราจะนำเสนอต่อไป เรื่องภาคีเครือข่าย อย่าลืมสภาองค์กรชุมชน และอย่าได้ลืมเกี่ยวกับ ภาคประชาสังคมต่าง ๆ ที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมให้กองทุนนี้ก้าวหน้าไปได้ ส่วนท่านถามว่าเงินอุดหนุนให้อย่างไร เข้าใจว่าในหลักปรัชญา คือ เงินที่ให้เปล่าไป ต่างกับเงินทุน 10 หมุนเวียน เงินทุนหมุนเวียน คือ เงินที่นำไปประกอบอาชีพหรือทำอาชีพต่าง ๆ แต่เงินอุดหนุน เป็นเรื่องการพัฒนา ซึ่งมีความหลากหลายตามแต่ละบริบทของชุมชนแต่ละชุมชนจะเอาไปใช้กัน

ท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร ท่านใช้คำอยู่ ๒ คำที่สำคัญ คือ

๑. การผลิตซ้ำ ท่านบอกว่าผลิตซ้ำไปซ้ำมา ก็เป็นธรรมดา ภาคอีสานอาจจะถนัด 20 แบบหนึ่ง ภาคเหนือถนัดแบบหนึ่ง ชุมชนถนัดแบบหนึ่ง ซึ่งไม่เป็นอะไร เพราะในรายละเอียดของการผลิตซ้ำมีความต่างกันอยู่ เช่น ผ้ามีหลายแบบที่ต่างกัน ของสุรินทร์เป็นผ้าโฮล ของยโสธรแบบหนึ่งของอุบลราชธานีแบบหนึ่ง แต่ทั้งหมดเป็นผ้า ซึ่งจะมีตลาดที่ต่างกัน

๒. ท่านพูดถึงการบูรณาการทางความคิดของคนในทุกช่วงวัย ถ้าเราใช้ ภาษาชาวบ้าน คือ ใช้คลังปัญญาอาวุโสเข้ามาเกี่ยวข้อง คงต้องบรรจุเข้าไปในข้อเสนอต่อไป

25

30

- ท่านเรณู ตั้งคจิวงกูร ความจริงท่านเป็นองค์ประกอบกรรมการตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ท่านเป็นรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ท่านพูดหลายเรื่อง เข้าใจว่าสิ่งที่ท่านตั้งใจมาก คือ
- 5 ข้อเสนอจะยกฐานะกองทุนเป็นกฎหมาย ความจริงในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีพูดถึงกองทุนไว้ แต่สมาชิกกองทุนทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ หรือส่วนที่เป็นชาวบ้านเห็นว่าถ้ามีกฎหมายเฉพาะ ตอบเรื่องความมั่นคงในฐานองค์กรได้ ตอบเรื่องความมั่นคงในงบประมาณได้ อันนี้เป็นการเสนอ ซึ่งก้าวต่อไปของคณะกรรมการจะเสนอเรื่องความเป็นไปได้ของกฎหมายต่อไป ซึ่งจะยกเรื่องนี้ขึ้นมาศึกษารายละเอียดต่อไปว่า ความเป็นไปได้เป็น
- 10 10 อย่างไรจะขยับอย่างไร หรือจะเริ่มจากการขยับสถานะ สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กรรมการพัฒนาชุมชนที่ยังไม่มั่นคงให้เป็นกองที่มั่นคงก็ได้ อาจจะเป็นสเต็ป (step) ต่อไป
- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ท่านใช้คำว่า “คำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน” อันนี้ถูกครับ ตรงกันว่าสุดท้ายหัวใจของการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากความเสมอภาคทางเพศ ความเหลื่อมล้ำทางสังคมแล้ว การลดความยากจนน่าจะเป็นฐานความคิดที่ถูกต้อง อันนี้เข้าใจว่า
- 15 15 ปรัชญาของการเกิดกองทุนเหมือนที่ท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ ให้ความเห็นไว้ก็สอดคล้องกันว่ามีฐานอย่างนั้นเพียงแต่ท่านอาจจะเห็นว่าเทอะทะหรือไม่ ถ้าท่านดู ๒ ช่วงจะเห็นว่ามีปัญหาเดิมแบบที่ท่านว่าในปี ๒๕๕๕ เทอะทะมาก ใสเงินไปจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท เกิดปัญหามาก หัวคะแนน
- นักการเมืองไปเป็นประธานบ้าง ภรรยานักการเมืองไปเป็นประธานบ้าง วุ่นวายไปหมด การที่เขาปรับในปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ เพื่อต้องการจะปรับรูปแบบเดิมให้อยู่ในมือของชาวบ้าน
- 20 20 เหมือนที่ท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ ให้ความเห็นตอนท้ายไว้ หลักเป็นอย่างนั้น จึงขยับเลื่อนออกมา แต่ข้อเสนอของท่านเรื่องการพัฒนา การบริหารจัดการ การติดตามและการประเมินผลการใช้ฐานวิชาการงบประมาณ การเงินที่เป็นระบบ เป็นข้อเสนอที่ดี จะบรรจุเข้าไป

- ท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ คงไม่ต้องตอบ ข้อเสนอท่านดีมาก เพราะท่านทำมา แต่อยากจะขอย้ำว่า โครงสร้างการมีส่วนร่วมจบลงที่จังหวัดน่าจะเป็นคอนเซปต์ (concept) ที่ดี
- 5 ข้อเสนอใน ๔ ประเด็น ผมเข้าใจว่าเรื่องบูรณาการในภาพรวมกับส่วนกลางหรือส่วนบนได้ เพราะเรามีแผนพัฒนาสตรีประเทศ มีแผนพัฒนาสตรีจังหวัดแล้ว เพราะฉะนั้น การสอดรับกัน จำเป็น ขอบคุณมากที่ท่านช่วยเติมให้รายงานฉบับนี้สมบูรณ์มากขึ้น ส่วนเรื่องความสามารถในภาวะ
- ผู้นำของสตรีถือว่าเป็นจุดเน้นย้ำที่ดี เพราะเราเชื่อเหมือนกันว่า เมื่อไรที่สตรีมีโอกาสรวมกลุ่มกัน เขาจะเป็นพลัง แต่เดิมสตรีจะเป็นเสียงเงียบที่มักไม่มีใครได้ยิน แต่เมื่อไรที่เขามีพลังรวมกลุ่มได้
- 10 จะเป็นพลังที่เข้มแข็ง ฐานตัวเลข ๑๓ ล้านคน ที่มาเป็นสมาชิกถือว่าเป็นตัวเลขที่ดี แล้วถ้าเราสามารถทำตามข้อเสนอคณะกรรมการได้ คือ จับไปที่กลุ่มเยาวชนมากขึ้น ตัวเลขจะเพิ่มขึ้น ทำให้หลายอย่างเข้มแข็งขึ้น รวมทั้งกลุ่มด้อยโอกาส กลุ่มชาติพันธุ์ แรงงานอพยพ อันนี้ตรงกับข้อเสนอของคณะกรรมการ ทั้งหลายทั้งปวงจะรับไว้ที่จะบรรจุเข้าไปในรายงานฉบับนี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฟังท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

- 15 ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ชี้แจงแล้วมีอะไรที่คิดใจที่จะซักถามเพิ่มเติมหรือไม่ครับ ผมยังสงสัยอยู่เรื่องหนึ่ง ข้อสังเกตของท่านอภิชาติ โตดิลกเวชช์ ได้พูดถึงว่า สตรีที่เป็นภรรยาเป็นธนาคาร หรือว่าไม่มี
- ข้อสังเกต ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ไม่ได้ตอบ มีสมาชิกท่านใดมีข้อสังเกตเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 20 ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณา รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการคณะนี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยที่คณะกรรมการ มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพิจารณาศึกษาบางประการไว้ และได้บันทึกข้อเสนอแนะไว้ในรายงาน
- ด้วยแล้ว หากที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ จะได้ดำเนินการส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
- 25 หรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ว. ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นนทศักร์ ๒๐/๒

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ถ้อยคำที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ
 ของคณะกรรมการ ขอบคุณคณะกรรมการ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔
 5 ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
 ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี
 ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ท่านสมาชิกอย่าลืม
 เก็บบัตรออกเสียงลงคะแนนของท่านกลับไปด้วย ขอขอบคุณทุกท่านที่มาประชุม
 ผมขอปิดประชุมครับ

10

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา
ในการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ชั้น ๒
ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

การประชุมวุฒิสภาในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๓๔ คน
และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมตามลำดับ ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิ
มนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐) (เรื่องด่วนที่ ๑)

๑.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๑)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๘๒ คน

๑.๒ ที่ประชุมให้ความเห็นชอบให้นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ ดำรงตำแหน่ง
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือไม่ (เป็นการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับ
ในคูหา ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ วรรคหนึ่ง (๓))

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๘๒ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๒๑๘ คน

ผลการลงมติ

- ให้ความเห็นชอบ	๒๐๑	เสียง
- ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๓	เสียง
- ไม่ออกเสียง	๔	เสียง

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่านางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (คือคะแนนเสียง ๑๒๓ คะแนนขึ้นไป) จึงเป็นผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่ง
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒. ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง
ของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (ตามมาตรา ๑๒๙
วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

๒.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ มิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๗๗ คน

๑๖ ก.ค. ๒๕๖๓ มี.ช.ช.

๒.๒ ที่ประชุมมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ของคณะกรรมการธิการ
วิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือไม่

- ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๗ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๗๘ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นสมควรให้เปิดเผย) ๑๗๕ เสียง
- ไม่เห็นด้วย (เห็นสมควรให้เปิดเผย) - เสียง
- งดออกเสียง ๒ เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

๓. ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง
และรายงานลับของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ
และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๒)

๓.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับ)
มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๗๙ คน

๓.๒ ที่ประชุมมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับ
ของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือไม่

- ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๙ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๙๗ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นสมควรให้เปิดเผย) ๑๙๓ เสียง
- ไม่เห็นด้วย (เห็นสมควรให้เปิดเผย) ๑ เสียง
- งดออกเสียง ๓ เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง - เสียง

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา

ตามที่แนบ

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓