



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกกฤษฎา ธีรบุญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

อ.พ. ๒๒๔/๒๕๕๐



จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย
LIR

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการ พิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายหนุ่ย ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุภาวดีจิตต์ ไตรเพทพิสัย ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศศิพรพรรณ พวงพันธ์ นิตกร ๕
นายทศวิทย์ เกียรติทัตต์ วิทยากร ๗
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นางสาวอลงกรณ์ ดันเบ็ด เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ ในทุกวันอังคารของสัปดาห์ ที่มีการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นต้นไป ณ ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ความเป็นมา สาระสำคัญ ตารางเปรียบเทียบ

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๑
- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)..... ๗
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
(เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ) ๑๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

: แนวคิดเกี่ยวกับการองค์การมหาชน ๑๗

ภาคผนวก : ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๙)

: พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ -๑-

ส่วนที่ ๑

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ความเป็นมา สาระสำคัญ
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
(เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ
ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง โดยนับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวม ๒๐ แห่งสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการองค์การมหาชนใหม่เพื่อการดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ ตลอดจนกำหนดให้ต้องมีการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง



และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างใหม่ เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกามีหลักการที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำหรับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ มีเนื้อหาจำนวน ๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนแต่ละองค์การ โดยกำหนดห้ามมิให้กรรมการในองค์การมหาชนดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณสมบัติของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง โดยกำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง โดยกำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ และไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕)

๔. เพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชน โดยกำหนดให้การดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง (ร่างมาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน โดยกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชนนอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้นๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา



(๔) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น

(๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลาย

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ

(๑๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๗)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน โดยกำหนดเพิ่มเติมให้นำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนใช้กับลูกจ้างขององค์การมหาชนด้วย (ร่างมาตรา ๘)



หน้าว่าง





ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเหตุผลในการเสนอ ดังนี้

โดยที่ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวม ๒๐ แห่ง สมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง กรรมการองค์การมหาชนใหม่เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน กรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ ตลอดจนกำหนดให้ ต้องมีการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของผู้อำนวยการใหม่ รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างใหม่ เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกามีหลักการที่สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง โดยนับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (เพิ่มมาตรา ๑๙ /๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวม ๒๐ แห่ง สมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการองค์การมหาชนใหม่เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ ตลอดจนกำหนดให้ต้องมีการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างใหม่ เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกามีหลักที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้

๕.๑ กำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนแต่ละองค์การ (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๙/๑)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

๕.๒ กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์”



LIRT



๕.๓ กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิกความใน (๘) (๙) และ (๑๐) ของมาตรา ๒๐)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) (๙) และ (๑๐) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

- “ (๘) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ
(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
(๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่”

๕.๔ กำหนดเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗/๑)

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง”

๕.๕ กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกความในมาตรา ๒๘)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....



- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลาย
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง
- (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ
- (๑๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น”

๕.๖ กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความในมาตรา ๓๕)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย”



ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

(เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกฤษฎ หิรัญกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะ เป็นผู้เสนอ)



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒
(เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกฤษฎา ทิรัณกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

หมวด ๓
การบริหารและการดำเนินงาน

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

คณะกรรมการขององค์การมหาชน อาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

ทั้งนี้ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์”

<p>พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(๓) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง</p> <p>(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง</p> <p>ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น</p> <p>มาตรา ๒๗ ให้องค์การมหาชนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งจะเรียกชื่อตำแหน่งเป็นอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งก็ได้</p> <p>คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) (๙) และ (๑๐) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“ (๘) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ</p> <p>(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง”</p>



<p>พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ (เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา (๔) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลาย (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ (๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ (๑๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น”

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
(เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

หมวด ๔

เจ้าหน้าที่และผู้บริหารในองค์การมหาชน

มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
 - (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
 - (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
 - (๔) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น
 - (๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) และ (๖)
- ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของ องค์การมหาชนโดยอนุโลม

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย”



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

และคณะ เป็นผู้เสนอ)



Legislative Institutional Repository of Thailand

แนวคิดเกี่ยวกับการองค์กรมหาชน*

แนวคิดหลักในการจัดตั้งองค์กรมหาชน โมคิน พลุก (๒๕๔๐: ๓๐๙) คือ หลักการว่าด้วยการกระจายอำนาจบริหารหรือทางเทคนิค เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีระบบการเมืองการปกครองคล้ายกับระบบการเมืองการปกครองของประเทศฝรั่งเศสมาก โดยประเทศฝรั่งเศส มีแนวคิดการปกครองตนเองระดับกลุ่มชนท้องถิ่น ในหลักการกระจายอำนาจการปกครองเหมือนกัน กลุ่มชนท้องถิ่นจะเป็นผู้จัดการเป็นของตนเอง มีองค์กรอิสระเป็นของตนเองภายใต้ขอบเขตหนึ่ง (une certain outonomie) ขณะเดียวกันองค์กรนี้จะบริการสาธารณะในรูปแบบการจัดการองค์กรและการดำเนินงานที่คล้ายกับ Etablissement Public ในประเทศฝรั่งเศสมาก ฉะนั้น ความเป็นอิสระของท้องถิ่น (une outonomie Locale) จึงเป็นพื้นฐานของระบบกระจายอำนาจ (decentralization) ต่อมาได้มีการนำเอาแนวคิดนี้ไปใช้ในการจัดระเบียบบริหารของหน่วยงานบางแห่ง เป็นผลให้หน่วยงานเหล่านี้มีอิสระในการดำเนินงานภายใต้ขอบเขตหนึ่ง เช่นเดียวกับกลุ่มชนท้องถิ่น หน่วยงานดังกล่าวเรียกว่า “องค์กรมหาชน”

ความเป็นมาขององค์กรมหาชน

สุรพล นิติไกรพจน์ (๒๕๔๒ : ๓) กล่าวว่า การเกิดขึ้นของระบบองค์กรมหาชนเป็นผลโดยตรงมาจากการค้นพบว่าระบบราชการอันเป็นรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบแรกๆ รู้จักกันโดยทั่วไปและระบบการดำเนินงานในรูปแบบรัฐวิสาหกิจอันเป็นผลที่เกิดขึ้นในลำดับถัดมานั้น ล้วนแล้วแต่มีข้อจำกัดของตัวระบบเอง และไม่สามารถรองรับการดำเนินกิจกรรมบริการสาธารณะในรูปแบบใหม่ที่เปลี่ยนแปลงไปตามระดับพัฒนาการทางสังคม เศรษฐกิจ และความเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีได้ การค้นพบข้อด้อยหรือปัญหาของระบบราชการและระบบรัฐวิสาหกิจซึ่งมีอยู่เดิมนี้นำไปสู่ความพยายามแก้ปัญหาเรื่องการจัดสร้างระบบองค์กรจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบที่สามที่เรียกว่าองค์กรมหาชนขึ้นเพื่อรองรับภารกิจในลักษณะใหม่ ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับลักษณะขององค์กรแบบราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งท้ายที่สุดแนวความคิดที่พยายามจะวางแนวทางการแก้ปัญหาในเรื่องนี้ก็ได้รับการยอมรับและผลักดันให้ปรากฏเป็นรูปเป็นร่างในลักษณะของร่างพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่เสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและต่อมาได้รับการพิจารณาเห็นชอบให้ประกาศเป็นกฎหมายจากรัฐสภาได้ในที่สุด

* ที่มา: www.nb2.go.th.



ข้อดีและข้อด้อยของการจัดบริการสาธารณะโดยส่วนราชการ

ข้อดี

เมื่อพิจารณาถึงข้อดีของการจัดบริการสาธารณะโดยส่วนราชการ ย่อมไม่อาจหลีกเลี่ยงที่จะกล่าวถึงหลักการที่เป็นข้อดีของระบบราชการ (องค์การขนาดใหญ่: Bureaucracy) ซึ่งถูกเสนอโดยนักสังคมวิทยาชาวเยอรมัน แมกซ์ เวเบอร์ อันมีผลทำให้องค์การทั่วไปที่มีลักษณะไม่ถูกจัดเป็นระบบ (Unorganized Organization) เปลี่ยนมาเป็นองค์การที่ถูกจัดให้มีการบริหารอย่างเป็นระบบ (Systematic Organized Organization) ทำให้องค์การขนาดใหญ่มีระบบที่มีประสิทธิภาพมีเหตุผลมีรากฐานของกฎหมายเป็นหลักในการทำงาน ดังนี้

๑. มีการแบ่งงานกันทำตามแนวนราบ (Horizontal Delegation) ทำให้กระบวนการทำงานในองค์การทั้งระบบมีผู้รับผิดชอบ แบ่งงานกันทำเพื่อให้เกิดความชำนาญเฉพาะอย่าง (Specialization) เกิดผลการปฏิบัติงานที่ถูกต้องเนื่องจากมีความชำนาญงานมากขึ้น

๒. มีสายการบังคับบัญชา (Hierarchy) เพื่อควบคุมให้งานตามแนวนราบได้รับการตรวจสอบให้ถูกต้อง เพื่อให้สายการบังคับบัญชาแต่ละระดับตัดสินใจเพื่อประสานภาพรวมขององค์การและมีผู้บังคับบัญชาสูงสุดเพื่อควบคุมให้การทำงานขององค์การเป็นไปเพื่อประโยชน์รวมขององค์การ (Organization Goal) ไม่ใช่ผลประโยชน์เฉพาะส่วนของแผนกงานย่อยในองค์การ (Subdivision Goal)

๓. มีการยึดหลักกฎหมายและบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อให้การทำงานขององค์การมีความแน่นอน มีลักษณะเป็นหลักฐานอ้างอิงได้ (Evidence and Reference) และเพื่อเป็นหลักในการทำงานระหว่างองค์การหนึ่งกับอีกองค์การหนึ่ง ซึ่งโดยในนี้ ระบบการทำงานขององค์การก็จะสามารถเป็นระบบที่ต่อเนื่องไม่ขึ้นอยู่กับตัวบุคคล

๔. มีการยึดหลักกฎระเบียบ (Rule and Regulation) เพื่อให้เกิดความแน่นอนในการทำงาน ทำให้การทำงานรวดเร็วขึ้น ลดการสื่อสารที่ไม่จำเป็น (Unnecessary Communication) ระหว่างผู้ปฏิบัติในองค์การและเพื่อสร้างกรอบพฤติกรรมพื้นฐานให้สมาชิกในองค์การทั้งหมดมีแบบแผนเดียวกัน (Standardization of Behavior)

๕. มีการเลื่อนขั้นตำแหน่งโดยยึดหลักอาวุโสและความสามารถ ทั้งนี้ เพื่อรองรับกับความเปลี่ยนแปลงขององค์การให้สอดคล้องกับวงจรชีวิตของสมาชิกที่ต้องหมุนเวียนเข้าออกจากองค์การตามอายุ เพื่อให้องค์การมีพลวัต (Dynamic) และเป็นหลักการพื้นฐานเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ (Morale) และเป้าหมายในความก้าวหน้าตามอาชีพ (Career Progress) ให้กับสมาชิกอย่างมีระบบ โดยยึดหลักอาวุโสมาก่อน ถ้าอาวุโสเท่าเทียมกัน ก็ยึดหลักความสามารถเป็นลำดับถัดไป

๖. มีการแยกผลประโยชน์ส่วนตัวออกจากผลประโยชน์ขององค์การ ซึ่งทำให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์การทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมขององค์การ มีหลักความเป็นระเบียบแบบแผน (Formality) และการแยกเรื่องส่วนตัวออกจากเรื่องงาน (Impersonality)

อย่างไรก็ตาม เมื่อประเทศได้ใช้ระบบการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบของ ส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นเป็นกระทรวง ทบวง กรม ผ่านระยะเวลาอันยาวนาน สภาพเศรษฐกิจ สังคม การเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้รูปแบบของระบบราชการกลายเป็นข้อจำกัด ซึ่งส่งผลให้ การจัดบริการสาธารณะยุคใหม่ขาดประสิทธิภาพ ดังนี้

ข้อด้อย

๑. ระบบราชการมีสายการบังคับบัญชาและลำดับชั้นของการตัดสินใจยาวไกลจน ทำให้การตัดสินใจอย่างเร่งด่วนในภารกิจที่มีความจำเป็นเฉพาะหน้าไม่สามารถกระทำได้ และ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผลประโยชน์สาธารณะจากความล่าช้าดังกล่าว

๒. ระบบราชการมีองค์กรปฏิบัติงานกระจายอยู่ทั่วประเทศอันเป็นเครือข่าย ที่กว้างขวางซับซ้อน จนไม่อาจจัดระบบควบคุมตรวจสอบดุลพินิจในการใช้อำนาจของข้าราชการ ทุกคนเป็นการเฉพาะรายได้ ดังนั้นระบบราชการจึงต้องมีกฎระเบียบข้อบังคับและคำสั่งมากมาย เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติงาน การมีระเบียบข้อบังคับจำนวนมากนี้ได้สร้างความเคยชิน กับข้าราชการว่าต้องเน้นความถูกต้องตามระเบียบมากกว่าประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๓. ระบบราชการมีมาตรฐานการจ้างงานเพียงมาตรฐานเดียว ซึ่งทำให้ไม่สามารถ จ่ายค่าตอบแทนได้เหมาะสมและสอดคล้องกับราคาตลาด จากสภาพข้อจำกัดของระบบราชการ ทั้งสามประการที่ได้กล่าวมานี้เป็นปัญหาที่แสดงให้เห็นว่าสำหรับภารกิจใหม่ของรัฐที่เกิดขึ้นจาก ระดับพัฒนาการของสังคมซึ่งต้องการองค์กรรับผิดชอบที่มีความคล่องตัวสูง ปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถจ่ายค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับราคาตลาดสำหรับบุคลากร ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับภารกิจนั้น ๆ การใช้รูปแบบของระบบราชการย่อมไม่เหมาะสม

๔. ระบบราชการมีองค์กรปฏิบัติงานกระจายอยู่ทั่วไปทั้งประเทศอันเป็นเครือข่าย ที่กว้างขวางซับซ้อน จนไม่อาจจัดระบบควบคุมตรวจสอบดุลพินิจในการใช้อำนาจของข้าราชการ ทุกคนเป็นการเฉพาะรายได้ ดังนั้นระบบราชการจึงต้องมีกฎระเบียบข้อบังคับ และคำสั่งมากมาย เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติงาน การมีระเบียบข้อบังคับจำนวนมากนี้ได้สร้างความเคยชิน กับข้าราชการว่าต้องเน้นความถูกต้องตามระเบียบมากกว่าประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๕. ระบบราชการมีมาตรฐานการจ้างงานเพียงมาตรฐานเดียว ซึ่งทำให้ไม่สามารถจ่าย ค่าตอบแทนได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับราคาตลาด จากสภาพข้อจำกัดของระบบราชการทั้ง สามประการที่ได้กล่าวมานี้เป็นปัญหาที่แสดงให้เห็นว่าสำหรับภารกิจใหม่ของรัฐที่เกิดขึ้นจากระดับ พัฒนาการของสังคมซึ่งต้องการองค์กรรับผิดชอบที่มีความคล่องตัวสูง ปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถจ่ายค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับราคาตลาดสำหรับบุคลากรที่มี คุณสมบัติเหมาะสมกับภารกิจนั้น ๆ การใช้รูปแบบราชการย่อมจะไม่เหมาะสม



ข้อดีและข้อดีของการจัดบริการสาธารณะโดยรัฐวิสาหกิจ

การก่อตั้งรัฐวิสาหกิจในประเทศไทยนั้นได้จัดตั้งขึ้นตามสภาวะทางเศรษฐกิจสังคม การเมืองที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละยุคสมัย โดยมีปัจจัยหลัก คือ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการของรัฐ โดยระบบราชการ สามารถพิจารณาข้อดีและข้อดีของการจัดบริการสาธารณะโดยรัฐวิสาหกิจได้ดังนี้

ข้อดี

๑. การจัดบริการของรัฐโดยรัฐวิสาหกิจเหมาะสำหรับภารกิจของรัฐที่ต้องการงบประมาณในการลงทุนสูง และภาคเอกชนไม่มีความพร้อมในการดำเนินการ รัฐจึงต้องดำเนินการเป็นการนำร่อง เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
๒. การจัดบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะให้เอกชนดำเนินการ
๓. เป็นเครื่องมือของรัฐในการเร่งพัฒนาเศรษฐกิจของชาติให้มั่นคงและยกระดับฐานะของประชาชนในประเทศให้มีความเป็นอยู่ดีขึ้น
๔. เป็นรูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสมสำหรับภารกิจของรัฐที่สามารถเรียกเก็บค่าบริการจากประชาชนได้ มีวัตถุประสงค์ในการหากำไรเพื่อเป็นรายได้ของรัฐในการพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ
๕. เป็นการจัดบริการสาธารณะที่มีความคล่องตัวในการบริหารงานสูงกว่าระบบราชการถึงแม้ว่ารัฐวิสาหกิจจะมีประสิทธิภาพสูงกว่าระบบราชการ แต่สำหรับการจัดบริการสาธารณะบางภารกิจในยุคใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมที่ไม่มุ่งแสวงหากำไร รัฐวิสาหกิจก็ยังมีข้อดีอยู่บางประการ ดังนี้

ข้อดี

๑. กิจกรรมที่จะใช้รูปแบบรัฐวิสาหกิจได้ต้องเป็นกิจกรรมสาธารณะที่มีลักษณะในทางอุตสาหกรรม หรือการค้า และมุ่งดำเนินการในทางพาณิชย์เท่านั้น
๒. ภายใต้กระแสเชิงวราดของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ (Privatization) และการลดบทบาทของภาครัฐที่แพร่กระจายทั่วโลก และเงื่อนไขเรื่องการค้าทุนย่อมเป็นอุปสรรคอย่างใหญ่หลวงที่จะใช้รูปแบบรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะที่เกิดจากความจำเป็นสมัยใหม่ที่ต้องการความคล่องตัวในการดำเนินการสูง การดำรงอยู่ขององค์กรรัฐวิสาหกิจก็ถูกคุกคามอย่างหนักอยู่แล้วในปัจจุบัน



LIART

ลักษณะภารกิจของรัฐที่เหมาะสมกับรูปแบบขององค์การมหาชน

ลักษณะภารกิจอันเป็นบริการสาธารณะสมัยใหม่ซึ่งไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจบังคับเพียงฝ่ายเดียวต่อประชาชน ไม่ต้องการความคุ้มครองในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมายอาญา ไม่ต้องการสิทธิพิเศษ หรืออำนาจเหนือประชาชนและเนื้อหาของภารกิจไม่มีลักษณะในการดำเนินการเชิงพาณิชย์ที่มุ่งแสวงหากำไรหรือผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากการดำเนินการ

ภารกิจอันเป็นการบริการสาธารณะสมัยใหม่ที่อยู่ในขอบข่ายนี้ ได้แก่ ภารกิจในการค้นคว้าวิจัยในทางวิชาการระดับสูง ภารกิจในการให้บริการสาธารณะเฉพาะด้านที่มีความต้องการความคล่องตัวในการดำเนินการสูง หรือภารกิจในการให้บริการสาธารณะเฉพาะด้านที่ต้องการประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานสูงแตกต่างไปจากงานราชการโดยทั่วไป

กล่าวโดยสรุป ลักษณะความต้องการที่เป็นองค์ประกอบสำคัญของความสำเร็จในการจัดระบบขององค์กรแบบองค์การมหาชนคือ

๑. ต้องการความคล่องตัวสูงในการดำเนินงาน
๒. มีสายการบังคับบัญชาที่สั้นและมีองค์กรที่ตัดสินใจได้อย่างรวดเร็วทันที่
๓. ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพียงพอที่จะไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน
๔. มีองค์กรบริหารที่มีอำนาจเบ็ดเสร็จ สามารถตัดสินใจเรื่องต่างๆ ได้ด้วยตัวเอง

สถานะขององค์การมหาชนในระบบองค์กรภาครัฐ

สุรพล นิติไกรพจน์ (๒๕๔๒: ๑๐-๑๑) กล่าวว่าไว้ว่า องค์การมหาชน มีรูปแบบมาจากองค์กรที่มีชื่อเรียกว่า *Establissement publique* ในระบบกฎหมายมหาชนของประเทศฝรั่งเศส สถานะที่สำคัญ ๕ ประการ คือ

๑. เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล แม้ว่าจะไม่มีสถานะเป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ แต่ก็ยังเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐที่อยู่ในภาคมหาชน (public sector) และสามารถที่จะใช้สิทธิตลอดทั้งได้รับการคุ้มครองเรื่องทรัพย์สินต่างๆ ในทำนองเดียวกับหน่วยงานอื่นของรัฐ (เช่น การคุ้มครองแรงงานหรือกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ เป็นต้น)

สำหรับการได้รับเป็นนิติบุคคลนั้น นอกจากทำให้องค์การมหาชนสามารถทรงสิทธิและใช้ในการเข้าทำนิติกรรมและทรัพย์สินเป็นของตัวเองแล้ว ความเป็นนิติบุคคลเอกเทศที่ทำให้้องค์การมหาชนไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาตามปกติของระบบราชการนี้ยังเป็นหลักประกันความเป็นอิสระขององค์การมหาชนด้วย

๒. การได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐ องค์การมหาชนย่อมมีภารกิจที่ได้รับการกำหนดและมอบหมายจากรัฐให้ไปปฏิบัติ เพื่อให้การบริการสาธารณะอันเป็นหน้าที่โดยตรงของรัฐในเรื่องนั้น ๆ บรรลุจุดหมาย รัฐจึงจำเป็นต้องเป็นผู้จัดสรรงบประมาณและค่าใช้จ่ายมาเพื่อการดำเนินการดังกล่าว เพราะ้องค์การมหาชนไม่ใช่กิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหา

กำไรมาเลี้ยงตัวเอง หากแต่การแยกสถานภาพออกมาเป็นนิติบุคคลเอกเทศก็เพียงพอเพื่อความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติภารกิจพิเศษตามที่รัฐกำหนดให้เท่านั้น ดังนั้นเพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวดังกล่าว นอกจากรัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณให้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับองค์การมหาชนทั้งหลายแล้ว งบประมาณดังกล่าวจะต้องเป็นงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีความคล่องตัวในการใช้จ่ายสูง และไม่มีการควบคุมที่เป็นอุปสรรคต่อความเป็นอิสระขององค์การมหาชนอีกด้วย

๓. การมีอำนาจหน้าที่เฉพาะด้าน องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานรูปแบบพิเศษที่รัฐจัดตั้งขึ้นในภายหลัง เพื่อดำเนินภารกิจเฉพาะ หลังจากที่ได้มีการจัดตั้งส่วนราชการต่าง ๆ ขึ้นเพื่อรองรับกิจกรรมพื้นฐานของรัฐขึ้นแล้ว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในเรื่องภารกิจ องค์การมหาชนจึงมีความจำเป็นต้องมีขอบเขตภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่จำกัดชัดเจนและมีลักษณะเป็นภารกิจเฉพาะด้านตามที่ระบุไว้ในกฎหมายจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ดังกล่าวย่อมจะมีขอบเขตข้อจำกัดไว้อย่างชัดเจน ดังนั้นจึงได้เกิดหลักทั่วไปในการกำหนดอำนาจขององค์การมหาชนไว้ในลักษณะที่ว่า อำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชนจะมีลักษณะเป็น “อำนาจหน้าที่เฉพาะ” ในขณะที่ส่วนราชการทั้งหลายนั้นกลับจะมีอำนาจในลักษณะ “อำนาจหน้าที่ทั่วไป”

๔. ความเป็นอิสระในการบริหารงาน องค์การมหาชนต้องการความเป็นอิสระอย่างสูงในการบริหารงานให้ลุล่วงไปตามภารกิจที่รัฐกำหนดให้ ดังนั้น จึงต้องการความคล่องตัวและอำนาจตัดสินใจเบ็ดเสร็จเด็ดขาดภายในองค์กรนั้น ๆ เอง ทั้งในเรื่องการกำหนดระเบียบ ขอบบังคับ ในเรื่องการจัดองค์กร การเงิน การบัญชี การบริหารงานบุคคล การจัดสวัสดิการ ตลอดจนทั้งการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการควบคุมตรวจสอบประสิทธิภาพการปฏิบัติเป็นการภายในอีกด้วย

๕. การอยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบของรัฐ การเป็นหน่วยงานของรัฐที่ใช้เงินงบประมาณจากภาษีอากรของประชาชน ทำให้องค์การมหาชนมิได้มีความเป็นอิสระจนไม่มีการตรวจสอบควบคุมใด ๆ จากรัฐ เพราะย่อมไม่มีองค์การสาธารณะที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินใดที่อาจอ้างความเป็นอิสระอย่างสมบูรณ์โดยปราศจากการตรวจสอบได้ ยิ่งไปกว่านั้น ความเป็นอิสระขององค์การมหาชนก็มีความหมายเพียงเพื่อให้ภารกิจที่กฎหมายมอบไว้สามารถสำเร็จลุล่วงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สรุปสาระสำคัญขององค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒

๑. ลักษณะเฉพาะขององค์การมหาชน
 - ๑.๑ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ
 - ๑.๒ จัดตั้งขึ้นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ
 - ๑.๓ ไม่แสวงหากำไรเป็นหลัก
 - ๑.๔ มีระบบการบริหารงาน บริหารคน และบริหารเงินที่กำหนดขึ้นเอง
 - ๑.๕ มีกรรมการควบคุมดูแลการดำเนินการ
 - ๑.๖ มีระบบการรายงานและประเมินผลที่ชัดเจน
 - ๑.๗ ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
๒. ทูน รายได้ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน มาจาก
 - ๒.๑ เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา
 - ๒.๒ เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม
 - ๒.๓ เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นรายปี
 - ๒.๔ เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน จากองค์การอื่น จากองค์การระหว่างประเทศจากต่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
 - ๒.๕ ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ
 - ๒.๖ ดอกผลหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน
๓. การบริหารงาน

ระบบการบริหารงานขององค์การมหาชน

 - คณะรัฐมนตรี มีหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการองค์การมหาชน
 - รัฐมนตรีเจ้าสังกัด มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และนโยบายของรัฐบาล
 - คณะกรรมการองค์การมหาชน มีหน้าที่ควบคุมดูแลองค์การมหาชนด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงาน แผนงาน แผนเงิน ออกระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ และแต่งตั้งถอดถอนผู้อำนวยการ
 - ผู้อำนวยการ มีหน้าที่บริหารกิจการองค์การมหาชน และบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของรัฐในองค์การมหาชนนั้น โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๔ ปี และดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน
 - เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งได้รับการบรรจุแต่งตั้งตามระเบียบข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้น ๆ



การเปลี่ยนสถานภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเมื่อมีการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยการแปรสภาพจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เจ้าหน้าที่หน่วยงานนั้น อาจตัดสินใจเลือกได้ ๒ กรณี คือ

๑. หากไม่สมัครใจเปลี่ยนสภาพเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ผู้นั้นจะได้รับแต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งในหน่วยงานอื่น ๆ

๒. สมัครใจเปลี่ยนสภาพเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ผู้นั้นต้องแจ้งความจำนงและผ่านการคัดเลือกตามเกณฑ์ที่องค์การมหาชนกำหนดแล้ว จึงลาออกจากราชการเพื่อเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

ในกรณียังไม่ได้ตัดสินใจจะเปลี่ยนเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน รัฐมนตรีเจ้าสังกัดขององค์การมหาชนอาจขอให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างชั่วคราวได้ โดยถือว่าเป็นการได้รับอนุมัติให้ออกไปปฏิบัติงานใดๆ และให้นับวันเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นเหมือนอยู่ปฏิบัติงานเดิมเต็มเวลา และเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวขอกลับเข้ารับราชการหรือปฏิบัติงานในสังกัดภายในกำหนดเวลาที่อนุมัติ ให้ผู้นั้นได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและเงินเดือนตามข้อตกลงที่ได้ทำไว้ในการอนุมัติครั้งแรก

สิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนั้น กฎหมายกำหนดให้ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนแต่ละแห่งซึ่งอยู่ภายใต้หลักการที่ว่ารัฐจะต้องไม่ปฏิบัติต่อบุคลากรของตนโดยมีมาตรฐานต่ำกว่าที่รัฐกำหนดให้เอกชนปฏิบัติต่อลูกจ้าง หมายความว่ามาตรฐานขั้นต่ำของสิทธิประโยชน์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่รัฐกำหนดให้เอกชนปฏิบัติก็ย่อมเป็นมาตรฐานระดับต่ำสุดที่จะพึงให้แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างองค์การมหาชนนั่นเอง

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายกกฤษฎา หิรัญกิจ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๓๕/๒๕๕๐ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยกระผมและคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อท้ายนี้ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๒ ประกอบมาตรา ๒๕๓ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยตามแนบท้ายนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กงกฤษ หิรัญกิจ ผู้เสนอ

(นายกงกฤษ หิรัญกิจ)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ลงชื่อ) วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ผู้เสนอ

(นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์)

(ลงชื่อ) วรัชย์ ชวพงศ์ ผู้เสนอ

(นายวรัชย์ ชวพงศ์)

(ลงชื่อ) วรเดช อมรรวพิพัฒน์ ผู้เสนอ

(นายวรเดช อมรรวพิพัฒน์)

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ ผู้เสนอ

(วีรวิท คงศักดิ์)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(ลงชื่อ)	มาณี ไชยธีรานุวัตรศิริ (นางมาณี ไชยธีรานุวัตรศิริ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ปรีชา เกษมสันต์ ณ อยุธยา (ท่านผู้หญิงปรีชา เกษมสันต์ ณ อยุธยา)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	ชลิต แก้วจินดา (นายชลิต แก้วจินดา)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ดวง อันทะไชย (นายดวง อันทะไชย)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	เดือนใจ ดีเทศน์ (นางเดือนใจ ดีเทศน์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กิริติ บุญเจือ (นายกิริติ บุญเจือ)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	กิตติ ลิ้มชัยกิจ (นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กระหิ่ม สานต์ตระกูล (นายกระหิ่ม สานต์ตระกูล)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	มนัส โกศล (นายมนัส โกศล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก (ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	พลเอก ปรีชา เปรมาสวัสดิ์ (ปรีชา เปรมาสวัสดิ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ประสาธ สืบคำ (นายประสาธ สืบคำ)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	โยธิน อนาวิล (นายโยธิน อนาวิล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ภิรมย์ สิมะเสถียร (นายภิรมย์ สิมะเสถียร)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	พลเอก ไพศาล กตัญญู (ไพศาล กตัญญู)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พลตำรวจโท มาโนช ศักดิ์ (มาโนช ศักดิ์)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	ธีรพงษ์ จรุงศรี (นายธีรพงษ์ จรุงศรี)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พลเอก ธวัช จารุกัลป์ (ธวัช จารุกัลป์)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	อรจิต สิงคาลวณิช (นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมักร เขาวงกนันท (นายสมักร เขาวงกนันท)	ผู้เสนอ



LIART

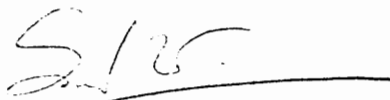
(๓)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(ลงชื่อ)	ประเสริฐ บุญสัมพันธ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พลตำรวจเอกสุนทร ชัยขวัณ	ผู้เสนอ
	(นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์)			(สุนทร ชัยขวัณ)	
(ลงชื่อ)	อัมมาร์ สยามวาลา	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สุชาดา กิระนันท์	ผู้เสนอ
	(นายอัมมาร์ สยามวาลา)			(คุณหญิงสุชาดา กิระนันท์)	
(ลงชื่อ)	สุนันทา สมบุญธรรม	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พลเอก สุเจตน์ วัฒนสุข	ผู้เสนอ
	(นางสุนันทา สมบุญธรรม)			(สุเจตน์ วัฒนสุข)	
(ลงชื่อ)	วันชัย ศิริชนะ	ผู้เสนอ			
	(นายวันชัย ศิริชนะ)				

สำเนาถูกต้อง



(นายรพีพงศ์ ภูษณาภิรมย์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติ

สำนักงานการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง โดยนับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (เพิ่มมาตรา ๑๙ /๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๒๐ แห่ง สมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนใหม่เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ ตลอดจนกำหนดให้ต้องมีการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่ รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างใหม่ เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกามีหลักการที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทาง

(๕)

เดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึง
จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) (๙) และ (๑๐) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“ (๘) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๐) ไม่เคยถูกล้อออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น

(๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลาย

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๙) ไม่เคยถูกล้อออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ

(๑๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น”



(๘)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและ
ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย”

.....

.....



Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่..) พ.ศ.

สภาพปัญหาและความจำเป็น

องค์การมหาชน เป็นองค์กรของรัฐประเภทหนึ่งที่กำหนดขึ้นเพื่อให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องการประสิทธิภาพสูง โดยมีได้คำกำไรจากการบริการ มีวัฒนธรรมองค์กรเชิงภาคธุรกิจที่สามารถใช้ประโยชน์ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งมีอาจดำเนินการได้ในส่วนราชการซึ่งเป็นองค์กรแบบราชการ องค์การมหาชนมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหน่วยงาน เพื่อรับผิดชอบภารกิจของรัฐ ในการให้บริการสาธารณะหรือดำเนินกิจกรรมเฉพาะด้านที่ภาครัฐยังจำเป็นต้องดำเนินการ และจัดให้มีหรือภาครัฐต้องมีส่วนให้การสนับสนุนในเรื่องงบประมาณเพื่อให้เกิดการดำเนินงานเป็นบริการในส่วนที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือเป็นส่วนบทบาทของรัฐในการให้บริการ การแทรกแซงตลาด หรือบริการที่ภาคเอกชนยังไม่สนใจหรือมีศักยภาพที่จะดำเนินการ

จากหลักเกณฑ์พื้นฐานในการจัดตั้งองค์การมหาชนได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสามารถแยกแยะองค์ประกอบในการจัดตั้งได้ ๓ ประการ คือ

๑. เมื่อรัฐบาลมีนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ
๒. แผนงานการจัดทำบริการสาธารณะนั้นมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่ที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
๓. การจัดตั้งหน่วยบริหารขึ้นใหม่นั้นมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวม ๒๐ แห่ง เช่น โรงพยาบาลบ้านแพ้ว สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นต้น และผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและอยู่ในระหว่างการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งอีกจำนวนหนึ่ง เช่น สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เป็นต้น

แต่ปรากฏว่า การออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง และมีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการรวมทั้งตำแหน่งผู้อำนวยการที่แตกต่างกัน และไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกามีหลักเกณฑ์และทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้องค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่..) พ.ศ.

ประเด็นที่ ๑ กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง โดยนับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง การเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่ง กรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน อันเป็นหลักการใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้กรรมการขององค์การมหาชนสามารถทำงานให้กับองค์การมหาชนที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่นั้นได้อย่างเต็มที่

ประเด็นที่ ๒ แกไขคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและ กรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งใหม่ กล่าวคือ

ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการ โดยตำแหน่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์ (เดิม กำหนดให้มียอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์)
- (๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่ กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรค การเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
- (๘) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ
- (๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็น ของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชน จำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น

ประเด็นที่ ๓ กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การ มหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนว่างลง



LIART

ประเด็นที่ ๔ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการใหม่
กล่าวคือ

ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลายทุจริต
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง
- (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ
- (๑๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่ ๕ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนใหม่ กล่าวคือ

เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

องค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พ.ศ. ๒๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เกล้าฯ ให้ประกาศว่า

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๕๕๒”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน

ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“องค์การมหาชน” หมายความว่า องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราช
กฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือ
ผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ
หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่
หน้าที่บริหาร และเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดซึ่งเรียกชื่ออย่าง
อื่นขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๙ ก/หน้า ๕/๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การจัดตั้ง และวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

กฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงาน

กิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ การทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุข การสังคมนาฬิกา การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก

กฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๖ ให้องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐ และเป็นนิติบุคคล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงาน

มาตรา ๗ ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ อย่างน้อยจะต้องมีข้อความ ดังต่อไปนี้

กฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงาน

- (๑) ชื่อขององค์การมหาชน
- (๒) ที่ตั้งของสำนักงานแห่งใหญ่
- (๓) วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำการกิจการต่างๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

กฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๔) องค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๖) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน

สำนักงาน

(๗) ทุน รายได้งบประมาณ และทรัพย์สิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๘) การบริหารงานบุคคล สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๙) การกำกับดูแล การตรวจสอบ และการประเมินผลงานขององค์การมหาชน

สำนักงาน

(๑๐) การยุบเลิกองค์การมหาชนในกรณีที่องค์การมหาชนตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นการเฉพาะกิจ หรือตั้งขึ้นโดยมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑๑) ข้อกำหนดอื่น ๆ อันจำเป็นเพื่อให้กิจการขององค์การมหาชนดำเนินการไปได้โดยเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ

(๑๒) รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกา

การกำหนดตาม (๓) ถึง (๑๑) ต้องอยู่ภายในกรอบของบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นอย่างอื่นได้ ก็ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานั้น

มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมาย ให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นกฎหมายพิเศษที่มีวัตถุประสงค์โดยเฉพาะ

ปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด พร้อมทั้งกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องโดยคณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นและร่างระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้

คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคสอง ให้้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติราชการต่อไป

มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐโดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่้องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นของ้องค์การมหาชน ในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง้องค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใดให้ยังคงเป็นส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้หรือสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง้องค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา ๙ ถ้าสมัครใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ้องค์การ

มหาดชน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา และจะต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๑ ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๐ เป็นข้าราชการ ให้ถือว่าออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๐ เป็นลูกจ้างของส่วนราชการ ให้ถือว่าออกจากงานเพราะทางราชการยุบเลิกตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มี ความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาการทำงานสำหรับคำนวณสิทธิประโยชน์ตามข้อบังคับขององค์การมหาชน ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการผู้ใดเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๑ ประสงค์จะให้นับเวลาราชการหรือเวลาทำงานในขณะที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างต่อเนื่องกับเวลาทำงานของเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน แล้วแต่กรณี ก็ให้มีสิทธิกระทำโดยแสดงความจำนงว่าไม่ขอรับบำเหน็จหรือบำนาญ

การไม่ขอรับบำเหน็จหรือบำนาญตามวรรคสาม จะต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่โอนสำหรับกรณีของข้าราชการให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สำหรับกรณีของลูกจ้างให้กระทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเป็นหลักฐานยื่นต่อผู้ว่าจ้างเพื่อส่งต่อไปให้กระทรวงการคลังทราบ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๒

ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๒ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการขององค์การมหาชน

ประกอบด้วย

(๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา

(๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม

(๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๔) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือ

องค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้

(๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการ

ดำเนินการ

(๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



LIRT

มาตรา ๑๓ ภายใต้วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ให้องค์การมหาชนมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการได้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

มาตรา ๑๔ บรรดารายได้ขององค์การมหาชน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๕ ทรัพย์สินขององค์การมหาชนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๑๖ ให้สิ่งทรมิทรัพย์สินซึ่งองค์การมหาชนได้มาจากการให้หรือซื้อด้วยเงินรายได้ขององค์การมหาชน เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การมหาชน ให้องค์การมหาชนมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน

มาตรา ๑๗ การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การมหาชนโดยเฉพาะ การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๘ การกั๊ยมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การบริหารและการดำเนินการ

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ คณะกรรมการขององค์การมหาชน อาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย



มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น

มาตรา ๒๑ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนใดจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การมหาชนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งมีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและ กรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๒๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลองค์การมหาชน ให้ดำเนิน กิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ

ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน ดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และ เงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทาง วินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ องค์การมหาชนรวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การ

มหาชน

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบ ภายใน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๕) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของ คณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับ
เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ ให้องค์การมหาชนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งจะเรียกชื่อตำแหน่ง

เป็นอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งก็ได้

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด
ไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

มาตรา ๒๙ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราช

กฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจาก
ตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับ

ผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการ

มติของคณะกรรมการให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนน
เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตาม

กฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และ
ประกาศของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุก
ตำแหน่ง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การ

มหาชน

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่

และลูกจ้างขององค์การมหาชน ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนออกจาก
ตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การมหาชนโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ หรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์การมหาชนเพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน

มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) และ (๖)

ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์การมหาชน รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อาจขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้นแล้วแต่กรณี

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้ออกรายการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชนสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี



LIRT

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๓๖ ขอกลับเข้ารับราชการ หรือปฏิบัติงานในสังกัดเดิมภายในกำหนดเวลาที่อนุมัติ ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติตามมาตรา ๓๖

มาตรา ๓๘ กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับ ประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่า ด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานขององค์การมหาชน

มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและ หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดทำให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การ บัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบ อย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๔๐ ให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุลงบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบ บัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่ คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและ ประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อ วิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกการผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๑ ให้องค์การมหาชนทำรายงานปีละครั้งเสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานขององค์การมหาชนในปีที่ล่วงมาแล้ว และคำ ชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ องค์การมหาชนโดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสม ภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผล

ขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การกำกับดูแล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนใดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การยุบเลิก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔๔ องค์การมหาชนเป็นอันยุบเลิกในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อสิ้นสุทธระยะเวลาการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๒) เมื่อการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นเสร็จสิ้นลง และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นได้ประกาศยุติการดำเนินการขององค์การมหาชนนั้นในราชกิจจานุเบกษา

(๓) ในกรณีนอกจาก (๑) และ (๒) เมื่อรัฐบาลเห็นควรยุบเลิกการดำเนินกิจการขององค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกายุบเลิก

ให้สภาพนิติบุคคลขององค์การมหาชนดำรงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา ๔๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔๕ ทรัพย์สินขององค์การมหาชนเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเมื่อมีการยุบเลิกองค์การมหาชน ให้มีเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชีรวมทั้งการโอนหรือการจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่และการจัดการเกี่ยวกับบุคลากรขององค์การมหาชน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ชวน หลีกภัย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของรัฐ หรือการดำเนินงานตามแผนงานหรือนโยบายเพื่อจัดทำบริการสาธารณะด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะมักจะมีปัญหาความสลับซับซ้อน ความขัดแย้งในการดำเนินการ การซับซ้อนของความรับผิดชอบในระหว่างส่วนราชการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ ก่อให้เกิดความล่าช้า และความไม่ยืดหยุ่นของกฎระเบียบราชการ ดังนั้น เพื่อลดปัญหาดังกล่าวและเพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดระบบบริหารแนวใหม่สำหรับภารกิจของรัฐที่มีลักษณะเฉพาะในบางกรณี ให้มีความคล่องตัวและมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ตลอดจนเพื่อบูรณาการให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้าร่วมกันทำงานอย่างมีเอกภาพและประสานงานกันเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน ซึ่งต้องอาศัยความเร่งด่วน จึงสมควรมีกฎหมายให้ฝ่ายบริหารสามารถตั้งหน่วยงานบริหารเป็นองค์การมหาชนที่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	ภคินี/แก้ไข ๕/๒/๒๕๔๕
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา A+B (C)
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	พัชรินทร์/ตรวจ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สัญญา/ปรับปรุง ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

