รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

สารบัญ

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๑
วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑
ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามสด ไม่มี ๑

๓.๒ กระทู้ถามทั่วไป

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันให้สมดุลกับค่าครองชีพของประชาชน พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี ๒

ผู้อภิปราย

- พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ๓,๗
- นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) ๔,๘

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการลดผลกระทบจากการขึ้นราคาพลังงาน ๘

เชื้อเพลิง พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

ผู้อภิปราย

- พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ๙,๒๐
- นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) ๑๒,๒๔

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ **ครั้งที่ ๓๕**

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี ๒๕

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี ๒๕

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑) ๒๕

ผู้อภิปราย

- นางสุรีพร ศิริขันตยกุล (ผู้ชี้แจง) ๒๗,๔๖
- นายกล้านรงค์ จันทิก (ประธานคณะกรรมาธิการ) ๒๙,๕๑
- พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ๓๑,๕๑
- พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ ๔๑
- นายบัญญัติ จันทน์เสนะ ๔๓
- นายประจักษ์ บุญยัง ๔๘,๕๒

๖.๒ รายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘) ๕๔

- นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ (ผู้ชี้แจง) ๕๖,๕๗,๖๑, ๖๒
- พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง (ประธานคณะกรรมาธิการ) ๕๘

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี ๖๒

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๑
วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑
ณ ตึกรัฐสภา

_____

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๐ คน

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ติดราชการ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีสมาชิกเข้าชื่อร่วมประชุม จำนวน ๑๙๔ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามสด ไม่มี

๓.๒ กระทู้ถามทั่วไป

วันนี้มีกระทู้ถามทั่วไป ๒ กระทู้ที่จะได้ให้ผู้ตั้งถามได้ถามและตัวแทนรัฐบาลมาตอบกระทู้ถามนะครับ

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันให้สมดุลกับค่าครองชีพของประชาชน พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ซึ่งกระทู้ถามนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน คือท่านรัฐมนตรีศิริ จิระพงษ์พันธ์ เป็นผู้มาตอบกระทู้ถามนะครับ ผมขอเชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ครับ

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่แล้วนะครับท่านสมาชิกครับ ในการตอบกระทู้ถามนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้มีหนังสือขออนุญาตในการที่จะแจกเอกสารประกอบคำชี้แจง เพื่อประโยชน์แห่งการพิจารณาผมอนุญาตนะครับ เจ้าหน้าที่แจกเอกสารได้นะครับ

(เจ้าหน้าที่แจกเอกสารให้สมาชิกโดยทั่วกัน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ตั้งถามได้ครับ

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันให้สมดุลกับค่าครองชีพของประชาชน เรื่องนี้ในฐานะที่ผมตั้งกระทู้ถาม ก่อนอื่นก็ขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้เข้ามาร่วมตอบกระทู้ถามในครั้งนี้นะครับ ฉะนั้นเพื่อไม่ให้เสียเวลาผมก็ขอเริ่มเลยนะครับ ด้วยในปัจจุบันราคาน้ำมันในประเทศมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับสูงขึ้น ราคาขายปลีกน้ำมันที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน โดยเฉพาะการปรับขึ้นราคาน้ำมันดีเซลที่อาจส่งผลให้ราคาสินค้าอุปโภค บริโภค และค่าขนส่งปรับสูงขึ้นตาม โดยขณะนี้กลุ่มผู้ประกอบการต่าง ๆ ไม่ว่าเรื่องของรถโดยสารหรือรถบรรทุกหรือรถขนส่งต่าง ๆ โลจิสติกส์ (logistics) ทั้งหมด แล้วก็กระทบไปถึง

ภาคเกษตรด้วย อีกส่วนหนึ่งก็คือเรื่องของแก๊ส ราคาขายปลีกก๊าซหุงต้มก็ปรับตัวสูงขึ้นมาโดยตลอด อันเป็นการซ้ำเติมประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ประกอบการขนาดย่อมก็คือตัวจิ๋วหรือพวกที่ประกอบการต่าง ๆ เกี่ยวกับเครื่องบริโภคซึ่งทำให้ราคาของเครื่องบริโภคเหล่านี้ค่อนข้างกระทบอย่างแรง ฉะนั้นผมเลยอยากจะตั้งคำถามว่ารัฐบาลมีมาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันและแก๊สให้สมดุลกับค่าครองชีพเพื่อลดภาระของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบดังกล่าวหรือไม่อย่างไร ผมขอตั้งกระทู้ถามแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบกระทู้ถามครับ

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : ขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ เรียนท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบชี้แจงกระทู้ถามของท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันนี้ ในส่วนของกระทู้ถามทั่วไปที่ ๐๐๖ เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันให้สมดุลกับค่าครองชีพของประชาชน โดยท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต นั้น

กระผมขออนุญาตท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรียนดังนี้ครับ กระผมขอขอบคุณท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ที่ได้ห่วงใยถึงผลกระทบจากการที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกได้ขยับตัวเพิ่มขึ้นอย่างมาก อย่างรวดเร็วต่อเนื่องในระยะเวลาสั้น ๆ จากระดับต่ำประมาณ ๖๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลในช่วงต้นปี จนมาอยู่ในระดับสูงถึงประมาณ ๘๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลในวันนี้ ซึ่งได้ส่งผลกระทบโดยตรงทำให้ต้นทุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเพิ่มขึ้นกว่า ๓ บาทต่อลิตร ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลเพิ่มจากประมาณ ๒๖ บาทต่อลิตรเมื่อตอนต้นปีเป็นประมาณ ๒๙ บาทต่อลิตรในปัจจุบัน ซึ่งหากราคาน้ำมันในตลาดโลกยังเพิ่มขึ้นไปมากกว่านี้ก็จะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลเพิ่มสูงขึ้นกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร ซึ่งจะมีผลต่อเนื่องทำให้ผู้ประกอบการรถบรรทุกสินค้าและรถโดยสารสาธารณะมีต้นทุนเชื้อเพลิงสูงขึ้นจนอาจทำให้จำเป็นต้องขึ้นราคาค่าโดยสารและค่าบริการขนส่งสินค้า ซึ่งรวมถึงการขนส่งผลิตผลทางการเกษตรด้วยนะครับ ซึ่งก็จะกระทบต่อต้นทุนสินค้าและค่าครองชีพของประชาชนตามความห่วงใยของกระทู้ถามของท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ในวันนี้ ดังนั้นเพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันไม่ให้การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันในตลาดโลกที่อาจจะเพิ่มสูงขึ้นไปสู่ระดับที่สูงกว่านี้คือ ๙๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ถึง ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลได้ในอนาคต เนื่องจากเป็นผลจากความตึงเครียดของการเมืองหรือความขัดแย้งระหว่างประเทศหรือการเพิ่มความเข้มข้นของการจำกัดการผลิตและส่งออกน้ำมันของผู้ส่งออกน้ำมันรายใหญ่ของโลกทั้งที่อยู่ในกลุ่มโอเปก (Organization of the Petroleum Exporting Countries : OPEC) ซึ่งนำโดยประเทศซาอุดิอาระเบีย และที่อยู่นอกกลุ่มโอเปกนำโดยประเทศรัสเซีย เป็นต้น ที่จะส่งผลกระทบต่อเนื่องต่อราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศได้ จนทำให้ผู้ประกอบการรถบรรทุกสินค้าและรถโดยสารสาธารณะอาจมีความจำเป็นต้องขึ้นค่าโดยสารและค่าบริการขนส่ง กระทรวงพลังงานจึงได้พัฒนาน้ำมันดีเซลเกรด (grade) พิเศษที่มีสัดส่วนการผสมไบโอดีเซล (biodiesel) จาก ๗ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งสัดส่วนผสมที่เพิ่มขึ้นนี้ได้ออกแบบเฉพาะเจาะจงสำหรับการใช้ในรถบรรทุกสินค้าและรถโดยสารสาธารณะที่ได้มีการปรับสภาพเครื่องยนต์พร้อมแล้วเท่านั้น

ทั้งนี้ เป้าหมายหลักของการผลิตน้ำมันดีเซลเกรดพิเศษดังกล่าวก็เพื่อช่วยดูดซับปริมาณการผลิตน้ำมันปาล์มส่วนเกินกว่าความต้องการใช้ในประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการที่จะช่วยสร้างเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่า ๓.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม และเพื่อเป็นการจูงใจให้เจ้าของรถบรรทุกและรถโดยสารสาธารณะดำเนินการปรับสภาพเครื่องยนต์ให้สามารถใช้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษได้ รัฐบาลจึงได้กำหนดให้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษมีราคาขายปลีกต่ำกว่าเกรดปกติ ๓ บาทต่อลิตรด้วยการลดอัตราการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตลง ๗๐ สตางค์ต่อลิตร และใช้เงินกองทุนน้ำมันอุดหนุนส่วนต่างที่เหลือ ซึ่งด้วยมาตรการดังกล่าวนี้ก็จะสามารถรักษาระดับราคาน้ำมันดีเซลเกรดพิเศษสำหรับใช้ในรถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุกขนส่งสินค้าให้อยู่ในระดับไม่เกิน ๓๐ บาทต่อลิตรได้ ซึ่งในกรณีที่ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกมีราคาไม่เกินระดับ ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลนี้ ก็จะไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนของผู้ประกอบการรถบรรทุกและรถโดยสารสาธารณะ ทำให้ไม่จำเป็นต้องขึ้นค่าโดยสารและค่าบริการขนส่งสินค้าตลอดทั้งปีนี้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ผ่านมาได้มีมติอนุมัติการลดอัตราเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเกรดพิเศษที่เราเรียกกันว่า B20 ลง ๗๐ สตางค์ต่อลิตร คือจากเดิม ๕.๘๕ บาทต่อลิตรเป็นเหลือ ๕.๑๒๕๒ บาทต่อลิตร ตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและจะเริ่มจำหน่ายน้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ B20 นี้ได้ตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป โดยเริ่มจากการมีผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ๗ ราย ตั้งสถานีบริการเป็นการเฉพาะให้แก่ผู้ประกอบการรถขนส่งสินค้า ๒๔ รายทั่วประเทศ รวมทั้งจะเริ่มทดลองใช้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ B20 นี้ ในเรือด่วนเจ้าพระยาในวันเดียวกันด้วยครับ ในส่วนของราคาก๊าซหุงต้มแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas : LPG) กระผมขออนุญาตว่าจะนำไปรวมกับการชี้แจงในส่วนของกระทู้ถามลำดับต่อไปครับ ท่านประธานขออนุญาตกราบเรียนเท่านี้ไว้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต มีอะไรจะซักถามเพิ่มเติมหรือไม่ครับ เชิญครับ

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีกับคณะรัฐมนตรีที่ท่านสามารถผลิต B20 ขึ้นมา ซึ่งเป็นน้ำมันพิเศษแล้วไปช่วยทางน้ำมันปาล์ม อันนี้ท่านต้องคำนึงถึงยุทธศาสตร์ของชาติด้วย ที่ทางรัฐบาลกำลังจัดทำอยู่ท่านทราบหรือไม่ว่าตั้งแต่ปี ๒๔๗๕ มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ประเทศไทยเรานี้ไม่เคยมีแผนยุทธศาสตร์ชาติใด ๆ ทั้งสิ้น แต่เพิ่งมีรัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลแรกที่จัดทำยุทธศาสตร์ ๒๐ ปีขึ้นมาจริง ๆ แล้วมีอยู่แค่สภาพัฒน์จัดทำขึ้นมาเมื่อครั้งที่จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นผู้ริเริ่มขึ้นมาแล้ววันนี้เราใช้ถึงฉบับที่ ๑๒ ฉะนั้นยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลนี้จัดทำขึ้นมา ๒๐ ปี ท่านต้องคำนึงถึงว่าตัวพลังงานของท่าน วันนี้คือตัวหลักของยุทธศาสตร์ ท่านเห็นแก๊สหรือไม่ครับ พอขึ้นราคามานิดหนึ่งสินค้าขึ้นหมด หรือเงินเดือนปรับขึ้นมา ค่าแรงขึ้นมานิดหนึ่ง สินค้าก็ขึ้น แต่วันนี้ถ้าตัวพลังงานสามารถทำให้สมดุลกันได้คืออย่างไรครับ อย่างเรื่องของ B20 ตัวนี้เป็นตัวอย่างถ้ามีมาตรการขึ้นมาว่าตัวนี้กับตัวองค์ประกอบโครงสร้างของพลังงาน ซึ่งที่เก็บภาษีอยู่ทั้งหมดไม่ว่าภาษีสรรพสามิต ภาษีท้องถิ่น ภาษีกองทุน สารพัดภาษี แม้กระทั่งภาษีซื้อ ภาษีขาย ค่าการตลาดหน้าโรงกลั่นท่านเห็นหรือไม่เหล่านี้ถ้าท่านตั้งไว้เป็นหลัก แล้วปรับเข้าไปสู่แผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี ตัวนี้จะช่วยในเรื่องของค่าครองชีพได้ เพราะท่านอย่าลืมว่าของขึ้นแล้วเวลาราคาลงยังไม่เคยปรากฏ มีแต่ขึ้นวันนี้และขึ้นต่อไปเรื่อย ๆ ฉะนั้นตรงนี้ในฐานะท่านที่รับผิดชอบในเรื่องของพลังงาน ผมก็อยากจะขอฝากท่านไว้ว่าท่านทำอย่างไรต่อแล้วก็ต้องชี้แจงให้ประชาชนที่เขาบริโภคได้รับทราบทั่วกัน อย่างวันนี้ที่ท่านบอกว่าวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แต่นี้ไปน้ำมันดีเซลพิเศษ B20 ท่านลดลงมาลิตรละ ๓ บาท อันนี้สิครับ ถ้าลดได้อย่างนี้ทุกตัวไม่ว่า E95 E91 หรือ E85 E20 เอทานอล (ethanol) E85 E20 ก็มาจากพืชเกษตรของเราก็คือไปช่วยพยุงเรื่องราคาของภาคเกษตร ----------

ฉะนั้นตรงนี้ถ้าทำได้จะทำให้ครอบคลุมกันได้ แล้วจะเข้าไปสู่แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี วันนี้ก็ขอกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรี ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ เชิญเลยครับ

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : ขอกราบขอบพระคุณท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ แล้วก็จะรวบรวมในเรื่องของมาตรการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานที่จะมีอยู่หลาย ๆ เรื่องเข้าไปสู่ในเรื่องของยุทธศาสตร์ชาติเป็นหนึ่งเดียว ซึ่งปัจจุบันนี้เขาดำเนินการอยู่ แต่จะไปชี้แจงให้ชัดเจน ขอกราบขอบพระคุณในคำแนะนำครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นอันว่าผู้ถามและท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้ตอบได้ถาม - ตอบกระทู้ถามแรกเรียบร้อยแล้ว คือกระทู้ถาม เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการกำหนดราคาน้ำมันให้สมดุลกับค่าครองชีพของประชาชน ต้องขอขอบคุณพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ผู้ตั้งถาม

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการลดผลกระทบจากการขึ้นราคาพลังงาน เชื้อเพลิง พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ซึ่งในการตอบกระทู้ถามนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานคือท่านศิริ จิระพงษ์พันธ์ เป็นผู้ตอบกระทู้ถามนี้เช่นกัน และหลักเกณฑ์เดียวกันผมให้เวลาในการถามและตอบกระทู้ถามนี้ ๓๐ นาที เชิญท่านพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ถามได้ครับ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอบพระคุณอย่างยิ่งที่ได้กรุณาให้โอกาสในการตั้งกระทู้ถามเป็นลำดับที่ ๒ ต้องขอขอบพระคุณ วันนี้เป็นวันที่ฤกษ์ดี เพราะว่ามีแต่กระทู้ถามเป็นหลัก และมีการรายงานอยู่แค่ ๒ เรื่อง จึงมีเวลาพอเพียงในการที่จะตอบกระทู้ถามของท่านรัฐมนตรีในวันนี้ได้ ท่านประธานครับ ท่านคงรับทราบอยู่แล้วว่าขณะนี้ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีการผันผวนมีแนวโน้มสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลา สาเหตุหลักหลายประการซึ่งท่านสมาชิกและผู้ฟังทางบ้านคงรับทราบอยู่แล้วว่ามาจากหลายเรื่องด้วยกัน มาจากเรื่องเกี่ยวกับการลดกำลังการผลิตของโอเปก (Organization of the Petroleum Exporting Countries : OPEC) บ้าง มาจากการเมืองระหว่างประเทศบ้าง เป็นประเด็นหลัก ๆ ทำให้ราคาน้ำมันนั้นมีการขึ้นมีการลง แต่ส่วนมากจะขึ้นมากกว่าลง จากการขึ้นราคาน้ำมันนั้นได้ส่งผลกระทบต่อบ้านเราโดยตรง เพราะบ้านเราเป็นผู้ที่นำเข้าน้ำมันมากกว่าในการที่ผลิตได้ บ้านเราค่อนข้างจะมีบางอย่างด้อยกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ที่เขาผลิตได้มากกว่าในการนำเข้า ฉะนั้นบ้านเราจึงมีความจำเป็นในการที่ต้องมีกระบวนการ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ที่พูดว่าต้องมียุทธศาสตร์ยุทธศาสตร์เรื่องพลังงานเป็นสิ่งที่จำเป็น แต่ปรากฏว่าในยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี มิได้มีการกล่าวไว้อย่างชัดเจนในเรื่องเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการเรื่องพลังงานของชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ เพราะเราเป็นผู้นำเข้าเป็นผู้บริโภคมากกว่า มีวิธีการแต่มีซ้อนอยู่ในบางเรื่อง แต่ไม่เน้นชัดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเรื่องพลังงาน ถ้าเป็นไปได้ฝากท่านรัฐมนตรีได้กรุณานำไปพิจารณาตามที่ท่านได้รับแล้วว่าจะนำไปพิจารณาต่อไปอีกทีหนึ่ง เพราะเรื่องการพลังงานนี้สำคัญอย่างยิ่ง

ค่าใช้จ่ายของประชาชนปัจจุบันนั้นประมาณไม่ต่ำกว่า ๓๐ เปอร์เซ็นต์ มาจากพลังงานหรือว่าพลังงานทางด้านเชื้อเพลิง พลังงานทางไฟฟ้าหลากหลายด้วยกัน ทั้งทางตรง ทางอ้อม ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ นั้นสูงอย่างยิ่ง การขึ้นราคาน้ำมันในปัจจุบันนี้ถึงแม้รัฐบาลได้พยายามหาหนทางที่จะลด มีโครงการ มีกระบวนการต่าง ๆ ที่จะลดอะไรต่าง ๆ มากมาย แต่คาดว่าเป็นแค่มาตรการระยะสั้น คงไม่ได้ยาวมากมาย เนื่องจากว่าถ้าลดไปนาน ๆ เข้าจะเกิดปัญหาคือกระแสการเงินการคลังก็จะเกิดการเดือดร้อนเป็นที่รับทราบกันอยู่ ฉะนั้นกระบวนการความคิดจำเป็นจะต้องมีการศึกษาเตรียมการล่วงหน้า ทั้งแผนระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวว่า ในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินจะทำอย่างไรกันบ้างก็ฝากเป็นข้อมูลไว้ในเบื้องต้นก่อน ผมทราบว่าท่านรัฐมนตรีตั้งแต่ท่านรับหน้าที่มา ท่านได้พยายามที่จะปรับลดหลาย ๆ อย่างด้วยกัน ทุกอย่างเพื่อต้องการให้พี่น้องประชาชนนั้นได้อยู่ดีมีสุข ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา อยู่แล้ว ไม่ว่าเรื่องเกี่ยวกับก๊าซหุงต้มไม่ว่าเรื่องเกี่ยวกับการตรึงราคาดีเซล และเมื่อสักครู่ได้บอกเรื่องเกี่ยวกับดีเซลพิเศษ เป็นต้น อย่างไรก็ตามเรื่องนี้เป็นการทำของภาครัฐที่เป็นการทำระยะสั้น แต่ระยะยาวยังไม่มีการพูดถึงกันเพื่อให้เกิดความเข้าใจว่าผู้บริหารทางรัฐบาลนั้น มีความเห็นประการใดบ้าง เรื่องเกี่ยวกับการจัดระบบและเตรียมการในอนาคต กระผมจะขอตั้งกระทู้ถาม ๓ - ๔ ประเด็นด้วยกันเพื่อขอความกรุณาได้ตอบชี้แจงด้วย

ประเด็นแรก ภาครัฐมีนโยบายหรือแนวทางในการแก้ปัญหาในระยะยาว หากในอนาคตมีผลกระทบจากการขึ้นราคาพลังงานเชื้อเพลิงอีกแบบในปัจจุบันนี้ รวมทั้งจะมีการขยายระยะเวลาอุดหนุนการที่ท่านได้ดำเนินการแจ้งให้ทราบว่ามีการอุดหนุนราคาน้ำมันและแก๊สท่านมีการดำเนินการอย่างไรต่อไป หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ ในเรื่องนี้น่าจะส่งผลกระทบถึงโครงสร้างราคาน้ำมัน เพราะโครงสร้างราคาน้ำมันนั้นได้มีการพูดกันตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ในรัฐบาลท่านอานันท์ ปันยารชุน ได้มีการจัดโครงสร้างราคาน้ำมันใหม่ พอมีการขึ้นราคาน้ำมันทีหนึ่งก็นำมาพูดเรื่องนี้ พอราคา

น้ำมันลดทุกอย่างก็เงียบหายไปจะเป็นอย่างนี้เป็นวัฏจักรของบ้านเราจนถึงปัจจุบัน ตอนนี้ก็กลับมาพูดกันใหม่ว่า โครงสร้างราคาน้ำมันที่มีอยู่นั้นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ประเด็นนี้ฝากรัฐมนตรีช่วยกรุณาชี้แจงด้วย

ประเด็นที่ ๓ ภาครัฐมีแนวทางที่จะประกาศให้ประชาชนทราบการปรับขึ้นราคาน้ำมันล่วงหน้า ๑ วัน ตามที่ท่านได้มีการปรับแก้ เนื่องจากว่าที่ผ่านมานั้นก่อนหน้านี้สาธารณชนคงรับทราบกันโดยทั่วไปว่า มีการเปลี่ยนแปลง การที่ประกาศล่วงหน้าจะยกเลิกเพราะเกรงเรื่องผลกระทบของการกักตุน เปลี่ยนเป็นการไม่แจ้งล่วงหน้า แต่ต่อมาก็เปลี่ยนกลับไปอย่างเก่าอีกคือแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ขอทราบเหตุผลว่าเป็นอย่างนี้เพราะอะไรกันถึงมีการยกเลิก ถึงมีการแก้อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะว่าทำให้ส่งผลกระทบในหลาย ๆ อย่างด้วยกัน

ประเด็นที่ ๔ ช่วงนี้เป็นช่วงแห่งการปฏิรูป สนช. ผ่านกฎหมายการปฏิรูปประเทศไปเรียบร้อยแล้ว มีเรื่องการปฏิรูปทางด้านพลังงานซึ่งมีคณะกรรมการปฏิรูปพลังงานได้นำเสนอหลายประเด็นด้วยกัน รวมทั้งการปรับโครงสร้างองค์กรที่เกี่ยวกับด้านพลังงาน ปรับทั้งเรื่องกระบวนการความน่าเชื่อถือของข้อมูลข่าวสาร เพราะที่ผ่านมานั้นขออนุญาตใช้คำพูดหนัก ๆ นิดหนึ่ง เพื่อให้รับทราบว่าประชาชนจำนวนหนึ่งเกิดวิกฤติศรัทธาในข่าวสารข้อมูลด้านพลังงาน จึงเกิดกระบวนการต่อต้านอย่างมากเป็นที่รับทราบกัน ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้พยายามแก้ไขเรื่องนี้ให้มีการตั้งศูนย์การแจ้งข้อมูลข่าวสารพลังงานที่ถูกต้องและหลากหลายด้วยกัน ในเรื่องนี้จะมีการพูดถึงโครงสร้างราคาน้ำมันว่าได้มีการปรับเปลี่ยนอะไรต่าง ๆ นั้น ได้รับทราบจากภาคประชาชนทั่วไปว่า เป็นไปได้ไหม ถ้าการที่จะปรับปรุงโครงสร้างราคาน้ำมัน หรือกระบวนการคิดขึ้นมาที่ว่านี้น่าจะเป็นการปรับโครงสร้างที่รวบรวมจากหลายทาง นักวิชาการ จากภาคประชาชน จากข้าราชการ มาร่วมกันคิด ร่วมกันทำเพื่อให้เกิดภาพของการดำเนินการเป็นที่น่าเชื่อถือ โปร่งใส เป็นธรรม และวิกฤติก็จะหายไป ศรัทธาก็จะตามเข้ามาแทนที่ จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบว่าเป็นไปได้ไหม ถ้าให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้หรือไม่ อย่างไร

- ๔/๑

ประเด็นที่ ๕ จากการประกาศของคณะรัฐมนตรีว่าในปี ๒๕๖๑ ปีนี้จะไม่มีการปรับขึ้นค่าเอฟที (Float time : Ft) เพราะอะไรเราทราบกันอยู่ เพราะเนื่องจากว่าก๊าซในอ่าวไทยเป็นพลังงานหลักในการผลิตไฟฟ้าบ้านเรา มีการทำสัญญาล่วงหน้าไว้เรียบร้อยแล้วว่าราคาก๊าซต้องเท่าไร คณะรัฐมนตรีสามารถยืนราคาได้จนถึงปัจจุบันนี้ แต่ต่อ ๆ ไปราคาน้ำมันโลกมีการเปลี่ยนแปลง ก๊าซในอ่าวไทยซึ่งค่อนข้างจะหายากขึ้นทุกวันนี้ก็จะมีการปรับขึ้นหรือไม่ ท่านรัฐมนตรีมีแนวคิดว่าจะมีการปรับขึ้นราคาไฟฟ้าต่อไปหรือเปล่า เพราะเป็นปัญหาในระยะยาวต่อไป ก็ฝากท่านด้วยว่าถ้ามีการปรับขึ้นจะมีการแก้ปัญหาอย่างไร เพราะว่าถ้าขึ้นราคาอีกมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างยิ่งนะครับ ในเบื้องต้นผมขออนุญาตที่จะเรียนท่านรัฐมนตรีใน ๕ ประเด็นคำถามด้วยกัน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบคำถามครับ เชิญครับ

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ด้วยกระผมได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทู้ทั่วไปที่ ๐๐๗ เรื่อง นโยบายการลดผลกระทบจากการขึ้นราคาพลังงานเชื้อเพลิง โดยท่านพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ในวันนี้ กระผมขอขอบพระคุณท่านพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ซึ่งท่านก็เป็นประธานคณะกรรมาธิการการพลังงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ด้วยที่ได้ให้ความสนใจสอบถามถึงเรื่องต่าง ๆ ใน ๕ หัวข้อ

ในเรื่องเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางระยะยาวของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาผลกระทบของการที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องต่อประชาชนในวงกว้างนั้น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่า ในการกำกับดูแลเพื่อสร้างเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซหุงต้มแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas : LPG) รัฐบาลในอดีตที่ผ่านมาได้ใช้เครื่องมือทางการเงิน ๒ มาตรการในการดูแลสร้างเสถียรภาพ คือการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการปรับเปลี่ยนอัตราการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต ซึ่งที่ผ่านมา

ในช่วงเวลาที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในระดับสูงเช่นปัจจุบัน คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานก็จะใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอุดหนุนให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงตามสถานีบริการอยู่ในระดับที่ไม่สูงเกินกว่าที่สังคมจะยอมรับได้ และจะใช้ช่วงเวลาที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในระดับต่ำ เรียกเก็บเงินจากราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ากองทุนน้ำมันเพื่อเก็บสำรองไว้ใช้อุดหนุนในช่วงที่ราคาแพง ทั้งนี้ หากเกิดภาวะราคาน้ำมันตลาดโลกอยู่ในระดับสูงเป็นระยะเวลานาน จนกระทั่งเงินที่มีสำรองไว้ในกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีไม่เพียงพอที่จะอุดหนุนราคาขายปลีกต่อได้ รัฐบาลในขณะนั้นก็จะเลือกตัดสินใจได้ ๒ ทาง ทางเลือกที่ ๑ ก็คือให้ผู้บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทำการกู้เงินจากสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อใช้ในการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงต่อเนื่อง เช่น กรณีที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๙ ที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมียอดหนี้สูงถึง ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือในทางเลือกที่ ๒ ก็คือลดอัตราเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตเช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงปี ๒๕๕๔ ถึงปี ๒๕๕๗ ที่อัตราเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตลดลงเหลือเพียงครึ่งสตางค์ต่อลิตรเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา มีแนวนโยบายที่จะลดผลกระทบของการที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในระดับสูงต่อค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาวเพิ่มเติมจากที่รัฐบาลต่าง ๆ ในอดีตได้ใช้มาตลอดดังกล่าวข้างต้น ดังนี้ครับ

มาตรการที่ ๑ ก็คืออย่างที่ได้กราบเรียนไว้ในกระทู้ถามเมื่อสักครู่นี้ว่ารัฐบาลได้พัฒนาน้ำมันดีเซลเกรด (grade) พิเศษที่มีส่วนผสมไบโอดีเซล (biodiesel) ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือที่เราเรียกกันว่า B20 นี้ให้มีราคาขายปลีกต่ำกว่าน้ำมันดีเซลเกรดปกติ ๓ บาทต่อลิตร เพื่อใช้โดยเฉพาะสำหรับรถบรรทุกสินค้าและรถโดยสารสาธารณะที่มีการปรับสภาพเครื่องยนต์แล้ว

มาตรการที่ ๒ ที่เราดำเนินการในช่วงของรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรี ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ก็คือการปรับลดค่าพรีเมียม (premium) ที่ใช้คำนวณราคา ณ โรงกลั่นของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงอย่างถาวร โดยเฉลี่ย ๕๐ สตางค์ต่อลิตร ฉะนั้นราคาน้ำมันที่ท่านเห็นในสถานีบริการ ณ วันนี้ได้มีการดำเนินการให้ส่วนลด ๕๐ สตางค์ต่อลิตรอย่างถาวรไปแล้วในช่วงดำเนินการนี้

มาตรการที่ ๓ ก็คือสนับสนุนให้มีการพัฒนาและการใช้ยานยนต์ประหยัดพลังงาน และให้มีการประกาศใช้ฉลากแสดงประสิทธิภาพของรถยนต์ ซึ่งมีครั้งแรกในรัฐบาลนี้ และการพัฒนาระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงาน ไม่ว่าจะเป็นไฮสปีดเทรน (high speed train) หรือระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้น รวมทั้งการติดตั้งโครงสร้างพื้นฐานสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าในอนาคต ซึ่งมีแผนการพัฒนาให้มียานยนต์ไฟฟ้าใช้ในประเทศ ๑ ล้าน ๒ แสนคัน นอกจากนี้เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศ กระทรวงพลังงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ โดยมีหนึ่งในวัตถุประสงค์หลัก คือการจำกัดวงเงินสูงสุดที่กองทุนจะสามารถสะสมจากการเรียกเก็บจากราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง และกำหนดวงเงินสูงสุดที่กองทุนจะสามารถกู้เพื่อใช้ในการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ทั้งนี้ ในปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีเงินสะสมสำรองอยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอที่จะรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลเกรดปกติให้อยู่ในระดับราคา ๓๐ บาทต่อลิตรได้อีกประมาณ ๑๐ เดือน ในกรณีสถานการณ์ที่ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่คาดการณ์กันว่าจะอยู่ในระดับไม่เกิน ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลตลอดทั้งปีนี้ ในส่วนของราคาก๊าซหุงต้มหรือที่เรียกว่าแก๊สแอลพีจีนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานได้มีมติให้ใช้กองทุนน้ำมันในส่วนของราคาแก๊สแอลพีจีที่มีคงเหลืออยู่ประมาณ ๔๕๐ ล้านบาท เพื่อรักษาระดับราคาแก๊สแอลพีจีให้อยู่ในราคาถังละ ๓๖๓ บาท สำหรับถังแก๊สขนาด ๑๕ กิโลกรัม ซึ่งสามารถรักษาเสถียรภาพราคาอยู่ในระดับนี้ให้รองรับในสถานการณ์ที่ราคาแก๊สแอลพีจีในตลาดโลกโดยทั่วไปขึ้นลงตามฤดูกาล ก็คือในช่วงฤดูหนาวราคาแก๊สแอลพีจีในตลาดโลกก็จะเพิ่มขึ้นสูงกว่าอัตรานี้ก็จะใช้เงินกองทุนในการมาชดเชย ในส่วนของฤดูร้อนซึ่งโดยทั่วไปแล้วราคาแก๊สแอลพีจีในตลาดโลกก็จะลดลง ก็จะมีการเก็บเงินเข้ากองทุนสำรองไว้เพื่อรักษาเสถียรภาพในระดับราคานี้ให้สม่ำเสมอไป นอกจากนี้แล้วบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความร่วมมือลดราคาแก๊สแอลพีจีให้แก่ผู้ประกอบการขายอาหารขนาดเล็กที่เราเรียกกันว่าหาบเร่ แผงลอย จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศเป็นกรณีพิเศษอีกถังละ ๓๗.๕๐ บาท

สนช. ๓๙ สุชารัตน์ ๔/๔

สำหรับถังแก๊สขนาด ๑๕ กิโลกรัม โดยผู้ประกอบการขายอาหารรายเล็กนั้นจะสามารถซื้อแก๊สแอลพีจีถังขนาด ๑๕ กิโลกรัมนี้ได้ในราคาพิเศษถังละ ๓๒๕.๕๐ บาทไปจนถึงสิ้นปีนี้นะครับ ---------

5

- ๕/๑

ซึ่งก็จะใช้งบประมาณของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาททั้งปี ดังนั้นจึงมั่นใจได้ว่า ด้วยมาตรการดังกล่าวที่ผมได้กราบเรียนไว้ข้างต้นนี้ รัฐบาลได้จัดเตรียมมาตรการพร้อมที่จะรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas : LPG) ในสถานการณ์ที่คาดว่าราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจะอยู่ในระดับไม่สูงกว่า ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลตลอดทั้งปี ให้อยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าขนส่งสินค้าและค่าโดยสารสาธารณะ รวมทั้งค่าครองชีพของประชาชนไปตลอดทั้งปีถึงสิ้นปีนี้ ในส่วนของแนวทางเกี่ยวกับการประกาศให้ประชาชนทราบถึงการปรับขึ้นหรือลดลงของราคาน้ำมันล่วงหน้า ๑ วันนั้น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่า ที่ผ่านมาสังคมจะคุ้นเคยกับการที่ผู้ค้าน้ำมันรายใหญ่ ๒ ราย ที่มีสัดส่วนยอดขายในตลาดรวมกันเกินกว่า ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ประกาศขึ้นหรือลดลงราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงล่วงหน้า ๑ วัน โดยที่ผู้ค้ารายอื่น ๆ ก็จะมีแนวโน้มการตั้งราคาขายในราคาเดียวกัน และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงานในการทำหน้าที่กำกับให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ในระดับที่เหมาะสมก็จะนำราคาขายปลีกเฉลี่ยของน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิด ซึ่งก็จะเท่ากับราคาประกาศของผู้ค้ารายใหญ่ดังกล่าวมาคำนวณค่าการตลาดของน้ำมันชนิดนั้น ๆ ในแต่ละวัน ทั้งนี้ การให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ประกาศราคาขายปลีกล่วงหน้าดังกล่าวเป็นการชี้นำราคาในตลาดซึ่งจำกัดการแข่งขันในราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างผู้ประกอบการขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงยี่ห้อต่าง ๆ ซึ่งโดยหลักการแล้วการไม่อนุญาตให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ชี้นำตลาดด้วยการประกาศราคาล่วงหน้าจะช่วยส่งเสริมให้มีการแข่งขันที่จะเป็นประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภคที่จะสามารถเลือกซื้อน้ำมันจากผู้ประกอบการที่ให้คุณค่าสูงสุด ซึ่งในกรณีนี้ผู้บริโภคก็จะสามารถเลือกซื้อน้ำมันจากสถานีบริการที่ขายในราคาถูกกว่า หรือจะเลือกซื้อจากสถานีบริการที่แจกของชำร่วย ซึ่งโดยทั่วไปที่เราเห็นอยู่ทุกวันนี้ก็คือแจกน้ำ ๑ ขวด แต่ในขณะที่ปัจจุบันนี้ผู้บริโภคบางส่วนยังมีความต้องการที่จะได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงล่วงหน้า ๑ วัน เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการเติมน้ำมันที่มีส่วนลดดังกล่าว คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานจึงมีมติให้ผู้ประกอบการ

ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงยังคงสามารถประกาศขึ้นลงราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงล่วงหน้า ๑ วันได้ ในขณะเดียวกันได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานทำความเข้าใจกับทุกภาคส่วนให้ทราบถึงข้อดีข้อเสียของการประกาศราคาล่วงหน้าดังกล่าวก่อนที่จะมีการดำเนินการเป็นอื่นต่อไปครับ

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในเรื่องของธรรมาภิบาล การมีส่วนร่วมและการรับรู้ของภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันเพื่อให้การปรับเพิ่มราคาเป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นธรรมต่อประชาชน ตามที่ได้ตั้งกระทู้ถามในวันนี้นั้น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่ากระทรวงพลังงานได้ดำเนินยุทธศาสตร์เกี่ยวกับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงโดยใช้หลักการแข่งขันกันได้ในตลาดสากลโดยให้ราคาขายในประเทศสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง หน่วยงานราชการทำหน้าที่กำกับให้การตั้งราคาโดยผู้ประกอบการดำเนินการอย่างเป็นธรรม และมีการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการมากรายอย่างเหมาะสม ทั้งนี้หน่วยงานของกระทรวงพลังงานได้มีการเปิดเผยโครงสร้างราคาน้ำมันอย่างโปร่งใส และสามารถติดตามความเคลื่อนไหวได้จากเว็บไซต์ (website) ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน โดยที่ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบสูตรราคาน้ำมันที่มีการเผยแพร่อยู่ในเว็บไซต์ พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการปรับปรุงราคาได้ในช่องทางต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้ก็ได้รวมถึงกิจกรรมต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานที่ทำการชี้แจงรายละเอียดของการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเกี่ยวกับโครงสร้างราคาและการใช้กองทุนในการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งเป็นผลของการประชุมทุก ๆ ครั้งที่ผ่านมา รวมทั้งการติดตามและเผยแพร่ข้อมูลเปรียบเทียบ การเปลี่ยนแปลงราคาให้เป็นปัจจุบัน ดังจะเห็นได้ในรายละเอียดที่กระผมได้นำมาเสนอให้กับท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันนี้ กระผมขออนุญาตท่านประธานขอแก้ไขการพิมพ์ผิดในเอกสารที่ส่งมาด้วย ในหน้า ๕ หน้าสุดท้ายที่ว่าโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลรูปประกอบที่ ๕ ของวันที่ ๑๙ มิถุนายน ตัวหนังสือในกล่องสีฟ้าตรงกลางกล่องแรกจะสลับกัน รายการแรกน่าจะอ่านเป็นม็อป (mop) ก็คือราคาเฉลี่ยที่สิงคโปร์ รายการที่ ๒ ก็คืออัตราแลกเปลี่ยน พิมพ์สลับกัน ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยครับ

ในส่วนคำถามที่ ๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ว่า ในปี ๒๕๖๑ จะไม่มีการปรับเพิ่มราคาค่าไฟฟ้า แล้วข้อห่วงใยว่าหากมีความจำเป็นต้องปรับขึ้นราคาค่าไฟฟ้าในปีถัดไปแล้ว ภาครัฐจะมีแนวทางการแก้ปัญหาหรือลดความเดือดร้อนของประชาชนอย่างไรนั้น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตกราบเรียนข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยโดยสังเขป ดังนี้

ไฟฟ้าที่ใช้ในประเทศส่วนใหญ่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ มาจากการผลิตที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง โดยมีสัดส่วนของการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหินและลิกไนต์ (lignite) ประมาณ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ และมีการนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ก็คือประเทศลาว ๑๒ - ๑๓ เปอร์เซ็นต์ นี่คือองค์ประกอบหลักของไฟฟ้าที่เราใช้ในประเทศ ดังนั้น ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาค่าไฟฟ้าอย่างมีนัยสำคัญที่สุด คือราคาค่าแก๊สธรรมชาติซึ่งส่วนใหญ่ในกรณีนี้ก็ ๖๐ เปอร์เซ็นต์เหมือนกัน ผลิตจากแหล่งในอ่าวไทย ส่วนที่เหลืออีก ๔๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นการนำเข้าจากพม่าโดยผ่านทางท่อและนำเข้าในรูปแบบของแอลเอ็นจี (Liquefied Natural Gas : LNG) ซึ่งทั้ง ๒ ส่วนนี้มีสัดส่วนเท่ากันในวันนี้ ก็คืออย่างละ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงราคาของก๊าซธรรมชาติจากทั้ง ๓ แหล่ง จะแปรผันตามดัชนีราคาน้ำมันย้อนหลัง ๓ - ๑๒ เดือน ----------

- ๖/๑

ซึ่งโดยเฉลี่ยเราจะใช้ดัชนีราคาน้ำมันย้อนหลังในการคาดการณ์ราคาในอนาคต ประมาณการราคาอนาคตในระยะเวลา ๖ - ๙ เดือน ดังนั้น ผลกระทบของราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ได้ปรับตัวเพิ่มขึ้นมากในช่วง ๓ เดือนที่ผ่านมาต่อราคาแก๊สธรรมชาติในอนาคตนี้จะเริ่มมีผลกระทบไปสู่ราคาค่าไฟฟ้าก็จะเริ่มจากช่วงปลายปี ๒๕๖๑ นี้จนถึงไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๒ ซึ่งในช่วงการเปลี่ยนแปลงราคาดังกล่าวคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้กำหนดแผนงานที่จะใช้ส่วนต่างระหว่างงวดของการคำนวณค่าไฟฟ้าซึ่งมีสะสมไว้ประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทในวันนี้ เพื่อรักษาระดับราคาค่าไฟฟ้าไม่ให้เพิ่มขึ้นตลอดทั้งปี ๒๕๖๑ นี้ ส่วนในระยะยาวในเรื่องของราคาค่าไฟฟ้า กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการให้มีการทบทวนปรับลดรายการค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการการพลังงานผู้ตั้งกระทู้ถามอันนี้ได้กรุณาได้ให้ข้อสังเกตไว้ที่เกี่ยวข้องกับราคาแก๊สธรรมชาติ ซึ่งราคาของแก๊สธรรมชาติเป็นต้นทุนหลักของราคาค่าไฟฟ้า ส่วนที่เราเริ่มทบทวนปรับลดรายการค่าใช้จ่ายนั้นในเรื่องของราคาแก๊สธรรมชาติ เช่น ค่าใช้บริการท่อแก๊สธรรมชาติและค่าให้บริการจัดหาและจัดจำหน่ายแก๊สธรรมชาติ รวมทั้งในด้านการลดต้นทุนการจัดหาแอลเอ็นจี (Liquefied Natural Gas : LNG) ซึ่งปัจจุบันนี้ก็มีแต่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แต่ผู้เดียวเป็นผู้จัดหาแอลเอ็นจี ซึ่งในอนาคตนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการเพื่อจะส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันเกิดขึ้นในการจัดหาแอลเอ็นจี โดยให้เกิดการแข่งขันในขั้นต้นนี้มีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้นำเข้าแอลเอ็นจีเพิ่มขึ้นอีก ๑ ราย เพื่อให้มีราคาที่โปร่งใส มีการแข่งขันกันและตรวจสอบได้ ซึ่งคาดว่าการดำเนินการต่าง ๆ ทั้งการปรับลดค่าใช้จ่ายและการส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในการนำเข้าแอลเอ็นจีนี้จะเป็นผลให้ราคาแก๊สธรรมชาติจะสามารถลดลงจากประมาณการเดิมได้ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๒ นี้เป็นต้นไป แล้วกระผมจะได้ขออนุญาตมากราบเรียนผลการดำเนินงานนี้ในโอกาสต่อไปในสภาแห่งนี้ ผมขออีกนิดเดียวว่านอกจากนี้แล้วยังมีการดำเนินการปรับระบบการเรียกไฟฟ้าหรือเราเรียกว่า ดิสแพตช์ (dispatch) โดยจะให้ความสำคัญแก่การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำจากเขื่อนต่าง ๆ ในลำดับแรก เนื่องจากว่าปีนี้เรื่องของน้ำได้มีน้ำเข้าเขื่อนอย่างสมบูรณ์ เราก็จะมีปรับระบบกระบวนการเรียกไฟฟ้าโดยจะเรียก

จากแหล่งไฟฟ้าจากการผลิตจากเขื่อนเป็นลำดับแรก และจะเรียกไฟฟ้าเรียงตามลำดับตามประสิทธิภาพของโรงงานไฟฟ้าที่เราเรียกกันว่า อีโคโนมิกดิสแพตช์ (economic dispatch) ซึ่งจะเป็นมาตรการเสริมให้ต้นทุนค่าไฟฟ้าลดลงในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง ในขณะเดียวกันโดยการที่เทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนมีต้นทุนที่ถูกลงและถูกลงมากอย่างต่อเนื่อง และการผลิตไฟฟ้าของผู้ประกอบการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงทำให้ต้นทุนค่าไฟฟ้าถูกลงอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากการประมูลรับซื้อไฟฟ้าล่าสุดจากผู้ผลิตไฟฟ้าชีวมวลขนาดเล็กหรือที่เราเรียกว่าเอสพีพีไฮบริดเฟิร์ม (Small Power Producer : SPP hybrid firm) ที่มีราคาเสนอขายไฟฟ้าเฉลี่ยเพียง ๒.๔๔ บาทต่อหน่วย แต่จากผลการจัดหาไฟฟ้าจากหน่วยผลิตแสงอาทิตย์ที่เราเรียกว่าโซลาร์เซลล์ (solar cell) ทั่วโลกที่มีต้นทุนค่าไฟฟ้าที่ต่ำเท่ากับราคาที่จัดหาได้จากโรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล (fossil) หรือที่เราเรียกเป็นภาษาทางเทคนิคว่ากริดพาริตี (grid parity) ชี้แนวโน้มว่า การดำเนินการตามนโยบายการเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้ได้ในสัดส่วน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ในอนาคตตามข้อผูกพันคอป ๒๑ (Conference of Parties21 : COP21) ของประเทศไทยนั้นจะไม่เป็นภาระทำให้ราคาค่าไฟฟ้าสูงขึ้นอีกต่อไป ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานในส่วนของการตอบกระทู้ถามดังนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ มีอะไรซักถามเพิ่มเติมหรือไม่ เชิญครับ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ : ขอบพระคุณครับ ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาตอบคำถามตรงไปตรงมา เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องพูดตรง ๆ คือปากท้องของประชาชนทั้งประเทศ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งตามที่ผมได้เคยกราบเรียนไปแล้วว่า ราคาพลังงานไม่ว่าเป็นเรื่องน้ำมันเชื้อเพลิงหรือไฟฟ้านั้นประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของค่าใช้จ่ายของแต่ละครัวเรือน เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง ดีใจครับที่ทางรัฐบาลได้กรุณามาตอบกระทู้ถามอย่างชัดเจนให้เห็นภาพ เนื่องจากว่าที่ผ่านมานั้นต้องยอมรับว่ากระทรวงพลังงานของเราในอดีตการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร

ค่อนข้างจะไม่ค่อยสมบูรณ์ ชี้แจงไม่ค่อยชัดเจน จึงได้เกิดคำว่า วิกฤต ขึ้นมา ต่อไปผมคิดว่าวิกฤตจะหายไป ศรัทธาก็จะเข้ามาแทนที่ ก็ขอบพระคุณแทนประชาชนโดยทั่วไปด้วย เนื่องจากว่าภารกิจของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นก็คือกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล กระผมรับผิดชอบเรื่องพลังงานก็ขออนุญาตที่จะกำกับดูแลผ่านทางการตั้งกระทู้ถาม ก็ขอบคุณอย่างยิ่ง ก่อนที่จะจบการตั้งกระทู้ถามผมมีเรื่องที่จะกราบเรียนฝากท่านรัฐมนตรีไปในโอกาสนี้ด้วย ขออนุญาตใช้เวลาสักนิดหนึ่งท่านประธาน อาจจะเกินเวลานิดหนึ่งขออภัยที่ประชุมด้วย เพราะจากนี้เรามีโอกาสใช้เวลาพอสมควรได้ เมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณากล่าวถึงรีนิวเอเบิลเอ็นเนอร์ยี (renewable energy) คือพลังงานทดแทน เพราะว่าขณะนี้เทคโนโลยีถูกลงทำให้ต้นทุนของการผลิตต่ำลง ยกตัวอย่างไบโอแมส (biomass) ราคาประมาณ ๒.๔๐ บาท เรายอมรับว่าขณะนี้ราคาทุกอย่างถูกลงหมด จากเดิมนั้นราคาค่อนข้างสูงและเป็นเหตุทำให้ค่าไฟสูงมาก ขออนุญาตต้องย้อนกลับไปในอดีตว่ารัฐบาลเก่า ๆ มีการส่งเสริมเรื่องพลังงานทดแทนโดยเพิ่มเติมบวกเข้าไปให้ค่าแอดเดอร์ (adder) บ้าง อะไรบ้าง ๘ บาทบ้าง ๗ บาทบ้าง มากมายเต็มไปหมดเลย ผลพวงก็ใกล้จะหมดแล้ว ระยะสั้น ๆ ก็จะหมดไป ต่อไปทางเรื่องพวกนี้ก็จะหายไป ค่าไฟก็จะสะท้อนต้นทุนความเป็นจริงได้ พลังงานทดแทนในอดีตนั้นไม่สามารถที่จะมาแข่งขันพลังงานหลักได้ เพราะต้นทุนสูง แต่จากนี้ไปผมมั่นใจว่าพลังงานทดแทนสามารถที่จะใช้เป็นหลักเสริมกับพลังงานหลักได้ ถ้ามีกระบวนการที่ทางกระทรวงพลังงานได้พยายามริเริ่มให้มีคำว่าสามารถเฟิร์ม (firm) ได้ ผมมั่นใจว่าสามารถเฟิร์มได้ถ้าเป็นกระบวนการที่มีการพัฒนาอย่างแท้จริง แต่ด้วยกระบวนการราคา ๒.๔๐ บาทนั้น ผมก็ยังเป็นห่วงอยู่ว่าบางองค์กรก็สามารถทำได้ อาทิเช่น ถ้าเป็นโรงอ้อยสามารถดำเนินการได้ เพราะว่าเป็นผลผลิตที่เหลือจากการผลิตอ้อย แต่ถ้าบางอย่างนั้นก็อาจจะมีปัญหาอยู่บ้าง ไม่เป็นไรครับ เราจะศึกษาควบคู่ไปกับทางกระทรวงพลังงานเพื่อที่จะทำอย่างไรให้ได้ผลประโยชน์มากที่สุดต่อประเทศชาติต่อไป

ในเรื่องนี้ก็จะเรียนให้ทราบว่าเราห่วงใยเรื่องนี้ และภาคธุรกิจด้านพลังงานมีกระบวนการใหม่เปลี่ยนจากคอนซูเมอร์ (consumer) เป็นโพรซูเมอร์ (prosumer) ก็คือ

จากผู้ใช้เป็นผู้ผลิตและใช้ด้วย ซึ่งจะเกิดปัญหาวุ่นวายในบ้านเมืองเราต่อไป เป็นเทคโนโลยีใหม่ ใช้เทคโนโลยีบล็อกเชน (blockchain) อย่างที่รับทราบกัน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในสภาแห่งนี้ ก็เคยสอบถามผมในเรื่องนี้ ซึ่งผมได้ตอบไปว่าพวกผมกำลังทำเรื่องนี้อยู่ แล้วก็ทราบว่าทางกระทรวงพลังงานและการไฟฟ้าก็ได้ริเริ่มทำไปพร้อม ๆ กัน เราได้มีการศึกษาเรื่องนี้กันอยู่ว่ากระบวนการนี้เป็นกระบวนการที่เอาพลังงานทดแทนส่วนใหญ่จะเป็นพวกเกี่ยวกับโซลาร์ (solar) ติดตามหลังคาโรงงานอุตสาหกรรม ติดกับหลังคาบ้าน แล้วก็ผลิต แล้วก็ขายในหมู่บ้าน ซึ่งส่วนใหญ่จะโฆษณาว่าถูกกว่าราคาที่การไฟฟ้าจำหน่าย ทั้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงจำหน่าย เพราะว่าเขาไม่ต้องจ่ายค่าอะไรทั้งสิ้นเลย แต่ว่าการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจำหน่ายนั้นต้องรับภาระอีกมากมาย เช่น ไฟทางบ้าง อะไรบ้าง เป็นต้น ----------

- ๗/๑

เรื่องนี้พวกเราห่วงใย จึงจัดให้มีการสัมมนาในต้นเดือนกรกฎาคม วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แล้วได้เรียนเชิญทางผู้แทนกระทรวงพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทางเรกกูเลเตอร์ (regulator) ภาคเอกชน นักวิชาการมาสัมมนาวิธีการในเบื้องต้น เพราะทำได้แค่เบื้องต้น พวกเราเพียงแค่กำกับ และศึกษาเบื้องต้น ข้อมูลเป็นประการใดก็จะส่งไปให้กระทรวงพลังงานได้รับทราบ เพื่อที่จะพิจารณาดำเนินการต่อไป พวกเราห่วงใยครับ ถ้าเกิดเติบโตอย่างไม่มีการกำกับชัดเจนแล้วจะเกิดปัญหาในอนาคตแล้วจะยากต่อการแก้ไข ก็เรียนเพื่อกรุณาทราบว่าเราดำเนินการเรื่องนี้ควบคู่ไปกับคนของท่านอยู่ด้วย และได้ดำเนินการร่วมกับทางการไฟฟ้าเป็นหลัก

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องที่จำเป็นต้องกล่าวในที่นี้นะครับ คือเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตอนบ่ายโมงมีไฟฟ้าดับประมาณ ๑ ชั่วโมง แต่คงจะไม่กระทบภาคอุตสาหกรรม โรงพยาบาล เพราะว่ามีการคอนโทรล (control) กันในระดับหนึ่ง สาเหตุเกิดจากฟ้าผ่าที่โรงไฟฟ้าถ่านหินที่โรงไฟฟ้าหงสา ประเทศลาว กระบวนการโรงไฟฟ้าถูกฟ้าผ่านั้นเล็กน้อย พอเล็กน้อยไม่ได้มากมายอะไรสามารถแก้ไขได้ แต่ปรากฏว่าโรงไฟฟ้าที่เป็นของภาคเอกชนจำนวน ๓๗ โรงโดยประมาณนี้ปลดโหลด (load) ทันที ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมาย มีระเบียบ ข้อบังคับว่าไม่ให้ปลดจนกว่ามีการสั่งการให้ถูกต้อง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องแก้ปัญหาเฉพาะหน้า แต่กว่าจะแก้ใช้เวลาประมาณเกือบ ๑ ชั่วโมง สูญเสียเบื้องต้นประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท ไม่รวมการสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจหรือธุรกิจต่าง ๆ อันนี้แค่เบื้องต้น ๑ ชั่วโมง เรามีการใช้ไฟฟ้าโรงไฟฟ้าที่ปลดอันนั้นเป็นโรงไฟฟ้าที่เฟิร์ม (firm) ด้วย เป็นภาคเอกชนปลด กฎหมายมี ระเบียบมี ข้อบังคับมี ผมฝากท่านรัฐมนตรีเคยเรียนท่านด้วยวาจาแล้วแต่ต้องการให้ท่านสมาชิกได้รับทราบด้วยว่าเราดำเนินการอยู่ ผมก็นั่งฟังอยู่ว่าจะมีใครมาชี้แจงไหม ไม่มีใครชี้แจง คณะกรรมาธิการการพลังงานทนไม่ไหวขออนุญาตจริง ๆ ก็ขออภัยด้วย ก็ได้เริ่มดำเนินการศึกษา เชิญผู้รู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ก็เลยให้ข้อมูลเบื้องต้นว่ามีปัญหาอะไรบ้าง ก็เรียบร้อยแล้วครับ ได้ข้อมูลเบื้องต้นแล้วก็ส่งไปให้ทางการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้องให้เรกกูเลเตอร์

แล้วกราบเรียนท่านรัฐมนตรีด้วย แล้วก็ทางด้านกระทรวงมหาดไทยด้วย เพราะว่าคุมการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าช่วยเร่งแก้ไขหน่อย เพราะว่าเราต้องรีบแก้ปัญหาโดยพลัน ไม่อย่างนั้นแล้วจะเป็นปัญหาที่จะซ้ำเติมหลาย ๆ อย่าง บ้านเรามีปัญหามากมายอยู่แล้วอย่าเอาปัญหาอื่นมาซ้ำเติมอีกเลย จึงขอฝากท่านรัฐมนตรีไปด้วยว่าทำไปเพราะด้วยความห่วงใย ช่วยกันเกื้อกูลการงานจะได้ไปพร้อม ๆ กัน เรื่องที่ฝากไปทั้งหมด ก็ขออนุญาตฝากเป็นประเด็นนิดหนึ่ง คือเรื่องเกี่ยวกับการให้ภาคประชาชน เมื่อสักครู่นี้ท่านพูดถึงว่ามีทั้งฝ่ายข้าราชการ คือกระทรวงพลังงานบวกกับภาคเอกชนมาร่วมกันคิดเรื่องราคาน้ำมันที่จะปรับเพิ่ม ลดต่าง ๆ เป็นไปได้ไหม ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย ฝากเป็นข้อคิดนะครับ เพราะว่ายังตอบวันนี้ไม่ได้หรอกครับ เนื่องจากว่ายุทธศาสตร์ของเราไม่ได้ระบุชัดเจนในเรื่องพวกนี้ที่ผมฝากไปตั้งแต่แรก และท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ได้ฝากไปตั้งแต่แรกแล้วว่าน่าจะมียุทธศาสตร์เฉพาะเรื่องนี้อย่างชัดเจน แต่ที่ผ่านมาเราก็ฟังอยู่ การกำหนดยุทธศาสตร์ก็รู้ ๆ กันอยู่นะครับ เขียนกว้าง ๆ ไม่ได้บอกอะไรชัดเจน ถ้าเป็นไปได้ผมขอความริเริ่มจากท่านรัฐมนตรีช่วยกรุณาดำเนินการเรื่องนี้ไปด้วย จะเป็นพระคุณต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างยิ่ง ด้วยความขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรเพิ่มเติมอีกหรือไม่ครับ

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : ขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แล้วก็ขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้กรุณาตั้งกระทู้ถาม ๒ เรื่องนี้ แล้วก็ได้ให้โอกาสกระผมมาชี้แจงให้ข้อมูลทำความเข้าใจในเรื่องที่สำคัญยิ่งในเรื่องพลังงานของประเทศในส่วนนี้ พร้อมทั้งท่านได้กรุณาให้ข้อคิดเห็นให้คำแนะนำ แล้วก็มอบการบ้านให้ไปทำในส่วนต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงพลังงานก็ขอกราบขอบพระคุณแล้วก็มีความยินดี แล้วก็จะเร่งดำเนินการต่าง ๆ แล้วก็จะรายงานให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยผ่านคณะกรรมาธิการการพลังงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบในเรื่องประเด็นต่าง ๆ ที่ได้ให้คำแนะนำไว้ แล้วผมจะเร่งดำเนินการแล้วรายงานเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง ส่วนผลคืบหน้าอย่างไร

ในเรื่องของการใช้น้ำมันดีเซลเกรด (grade) พิเศษ B20 ซึ่งก็เป็นการทดลองใช้แห่งแรกในโลก ในเมืองไทยในส่วนนี้ ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่าในช่วงนี้เป็นการทดลองใช้กับรถยนต์ รถโดยสาร รถบรรทุกขนาดใหญ่ เพื่อลดผลกระทบของการที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกในปัจจุบันซึ่งยังคาดว่าจากนี้จนถึงสิ้นปีคงจะอยู่ในระดับที่สูง แล้วก็ไม่ได้ต่ำลง แล้วเราก็จะมีมาตรการที่จะรองรับเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อค่าครองชีพได้ ซึ่งในส่วนนี้กระผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะได้รายงานผลคืบหน้าการดำเนินงานในส่วนนี้ซึ่งเป็นส่วนสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของเราในพื้นฐานนี้ให้ทราบต่อเนื่องไป ขออนุญาตกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๒ เรื่อง นโยบายการลดผลกระทบจากการขึ้นราคาพลังงานเชื้อเพลิง ท่านรัฐมนตรียืนยันแล้วว่าจะนำคำแนะนำข้อสังเกตของท่านพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ไปดำเนินการแล้วรายงานความคืบหน้ากลับมาให้ทราบผ่านคณะกรรมาธิการการพลังงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอขอบคุณพลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ผู้ตั้งกระทู้ถาม และขอบคุณท่านศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานที่กรุณามาตอบกระทู้ถามทั้ง ๒ กระทู้ เสร็จเรียบร้อยแล้ว เป็นอันจบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๒ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

มีเรื่องเสนอใหม่ที่จะให้ที่ประชุมได้พิจารณา ๒ เรื่อง ซึ่งเป็น ๒ เรื่องที่มีความสำคัญ

๖.๑ รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ รับทราบรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอรายงานฉบับนี้มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๗๔ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติให้กรมบัญชีกลางโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับตรวจสอบแต่งตั้งคณะผู้ตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ในกรมบัญชีกลางขึ้นคณะหนึ่ง ตามจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการทำหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้คณะผู้ตรวจสอบมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดินของหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ (๒) แล้วรายงานเสนอผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป รายงานดังกล่าวหลังจากที่เสนอหน่วยงานต่าง ๆ แล้วให้เผยแพร่ให้ประชาชนได้ทราบเป็นการทั่วไปด้วย รายละเอียดของรายงานปรากฏตามเล่มเอกสารที่ได้แจกให้กับท่านสมาชิกแล้ว แล้วโดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๓ ได้บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณารายงานฉบับนี้ ในวันนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมชี้แจงและให้ข้อมูลดังนี้นะครับ จากกรมบัญชีกลางประกอบด้วยผู้แทน ๓ ท่าน ได้แก่

๑. นางสุรีพร ศิริขันตยกุล	ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี
๒. นางนพรัตน์ พรหมนารท	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบงานตรวจสอบภายใน
๓. นายสมพล ลิมปมาลัยพร	นักบัญชีชำนาญการพิเศษ

- ๘/๑

ส่วนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือขออนุญาตให้มีผู้แทนเข้าร่วมประชุม ๓ ท่าน ดังนี้

๑. นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. นางสาวปันทนา สวนประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและคลัง

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาตนะครับ เชิญทั้ง ๖ ท่านเข้าประจำที่ได้ครับ (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้ชี้แจงประจำที่เรียบร้อย เชิญท่านผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ ท่านสุรีพร ศิริขันตยกุล ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ แถลงรายงานการตรวจสอบต่อที่ประชุมครับ

นางสุรีพร ศิริขันตยกุล (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกที่เคารพ ดิฉัน สุรีพร ศิริขันตยกุล ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี ได้รับมอบหมายจากท่านอธิบดีกรมบัญชีกลาง ซึ่งติดภารกิจราชการสำคัญ ขอนำเรียนรายงานผลการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติงานตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรฐานการตรวจสอบบัญชีที่ได้รับรองทั่วไปและแนวปฏิบัติการตรวจสอบภาครัฐ รวมทั้งระเบียบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยได้ตรวจสอบการเงินและบัญชี การดำเนินงานและการปฏิบัติงานตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง จากการตรวจสอบการเงิน งบการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบไปด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิส่วนทุน รวมทั้งหมายเหตุประกอบงบการเงินแล้ว เห็นว่างบการเงินดังกล่าวได้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุด

วันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด โดย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีสินทรัพย์จำนวน ๓,๓๒๐.๕๗ ล้านบาท หนี้สินจำนวน ๑๑๘.๕๖ ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิจำนวน ๓,๖๐๒ ล้านบาทเศษ และมีรายได้รวมจำนวน ๒,๖๐๓.๙๙ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายรวมจำนวน ๒,๕๐๔.๓๖ ล้านบาท ผลการตรวจสอบการดำเนินงานโดยรวมทั้งการบริหารงบประมาณ การเบิกจ่ายเงินและการใช้ทรัพย์สิน และการดำเนินงานตามแผนงานโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด อย่างไรก็ดีพบว่าการบริหารงบประมาณยังไม่เป็นไปตามแผนงบประมาณ ทำให้มีเงินเหลือจ่ายสะสมจำนวนมากฝากอยู่ในบัญชีธนาคาร จำนวน ๑,๙๘๘ ล้านบาทเศษ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินยังไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดเท่าที่ควร เช่น โครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาล โครงการก่อสร้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมิได้ใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน และการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐตามแผนการตรวจสอบประจำปียังไม่ครบถ้วนตามแผนการตรวจสอบที่กำหนด ทั้งนี้ รายงานผลการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลางได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ แล้ว กราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ กราบขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมาธิการการเมืองเป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้ล่วงหน้าเพื่อที่จะได้นำเสนอข้อมูลต่อท่านสมาชิกเพื่อประกอบการพิจารณานะครับ เพราะฉะนั้นก่อนที่ผมจะให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายซักถามเพิ่มเติม ผมจะให้ท่านกล้านรงค์ จันทิก ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการเมืองได้แถลงผลการศึกษาต่อที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกนะครับ เชิญท่านกล้านรงค์ จันทิก ครับ

นายกล้านรงค์ จันทิก (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม นายกล้านรงค์ จันทิก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการเมือง จากรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินของกรมบัญชีกลางฉบับนี้นั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติมอบหมายให้คณะกรรมาธิการการเมืองเป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานการตรวจสอบ ซึ่งเป็นการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมาธิการการเมืองได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานการตรวจสอบตามที่คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติมอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖ ท่านประธานครับ รายงานการตรวจสอบเรื่องนี้เป็นรายงานการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอกราบเรียนว่าคณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการตรวจสอบของกรมบัญชีกลางนั้นได้ตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพมาก ในการตรวจสอบนี้เราพบว่ามีประเด็นเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีปัญหา ซึ่งจำเป็นที่จะต้องสอบถามตั้งเป็นข้อสังเกตและอาจจะต้องสอบถามจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินด้วย ปัญหาที่กรมบัญชีกลางพบ ดังนี้

๑. การบริหารงบประมาณยังไม่เป็นไปตามแผนงบประมาณจึงทำให้มีเงินเหลือจ่ายสะสมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ในบัญชีเงินฝากธนาคารจำนวน ๑,๙๘๘.๐๘ ล้านบาท โดยนำฝากในบัญชีเงินฝากประจำ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ จำนวน ๙๘๘.๐๘ ล้านบาท

๒. การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด และไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่วนกลางมีโครงการที่จะต้องดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๙๐ โครงการ แต่ดำเนินการโครงการได้เพียง ๔๗ โครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการก่อสร้างสถาบัน

ธรรมาภิบาล โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ระยะที่ ๒ จำนวนเงินรวมกัน ๔๙๒,๗๐๐,๒๐๐ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เป็นต้น

๓. การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินยังไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน ได้แก่ อาคารอำนวยการของโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาลยังไม่ได้ใช้งาน แต่มีค่าใช้จ่ายจากการเสื่อมสภาพและบำรุงดูแลรักษาทรัพย์สินที่ไม่ได้ใช้งาน

๔. การดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐตามแผนการตรวจสอบประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ครบถ้วนตามแผนตรวจสอบที่กำหนด เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่วนกลางมีภารกิจตรวจสอบตามแผนการตรวจสอบจำนวน ๑,๔๔๗ หน่วยรับตรวจต่อเรื่อง แต่สามารถตรวจสอบได้จำนวน ๑,๒๒๖ หน่วยรับตรวจต่อเรื่อง ซึ่งต่ำกว่าแผนการตรวจสอบเป็นจำนวน ๒๒๑ หน่วยรับตรวจต่อเรื่อง นอกจากนี้ยังมีการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการรับจ่ายและการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๓ เช่น มีการเสนอรายงานการเงินประจำเดือนต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และประจำไตรมาสต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินล่าช้า มีการส่งใช้เงินยืมราชการล่าช้า ไม่บันทึกการส่งใช้เงินยืมราชการ ไม่จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน และไม่ลงลายมือชื่อในส่วนของหัวหน้าส่วนราชการ เป็นต้น ----------

ที่สำคัญอย่างยิ่งการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่นของทางราชการ เช่น เบิกค่าเช่าบ้านเกินสิทธิ เบิกเงินสวัสดิการค่าการศึกษาบุตรและค่ารักษาพยาบาลเกินสิทธิ ไม่จัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่ได้รายงานข้อมูลของคู่สัญญาที่ต้องแสดงบัญชีรายรับ รายจ่ายต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และกรมสรรพากรเป็นต้น จากประเด็นดังกล่าวคณะกรรมาธิการการเมือง จึงได้ทำการศึกษาและได้รายงานผลการศึกษาตามรายงานผลการศึกษาการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้เสนอต่อสภานี้เรียบร้อยแล้ว ฉะนั้นคณะกรรมาธิการการเมือง จึงขออนุญาตให้พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ และคณะ ซึ่งได้ทำการศึกษาเรื่องนี้ได้เสนอความเห็น ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการการเมืองต่อไป ซึ่งในประเด็นของข้อสังเกตข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการการเมืองนั้นได้อยู่ในรายงานตั้งแต่หน้าที่ ๑๔ ของรายงานคณะกรรมาธิการการเมือง เพราะฉะนั้นจึงขอกราบเรียนมาเพื่อขออนุญาตให้พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ได้ชี้แจงต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ก่อนที่จะไปพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกท่านอื่นมีท่านใดประสงค์อภิปรายเพิ่มเติมอีกหรือไม่ หลังจากท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ มีพลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ ท่านหนึ่ง เชิญพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ครับ

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมจะขออนุญาตชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องรายงาน เนื่องจากว่าคณะกรรมาธิการการเมืองได้ตั้งคณะอนุกรรมาธิการซึ่งผมเป็นรองประธานคณะอนุกรรมาธิการ คนที่สาม ก็เป็นข้อสังเกตเนื่องจากว่าอะไรครับ ช่วงนี้เป็นช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อของประเทศไทยที่มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้วก็พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติมขึ้นมา เพราะฉะนั้นผมจะพูดในหลักการเสียก่อนว่า

ก่อนที่เราจะศึกษารายงานปี ๒๕๕๘ ซึ่งช้าอยู่แล้ว เราก็จะไม่เน้นตรงนี้มากนัก ซึ่งท่านกล้านรงค์ จันทิก ผมขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ท่านได้กล่าวไปโดยย่อแล้ว และผมจะลงรายละเอียดอีกนิดหนึ่ง สำหรับเล่มนี้ที่ท่านได้กรุณาให้มานั้น ประเด็นที่เราจะศึกษาผมจะเน้นเกี่ยวกับเรื่องบททั่วไป ข้อแรกเสียก่อน แล้วก็ข้อ ๒ ก็คือวิธีการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง ซึ่งอยู่ในรายงาน ข้อ ๓ ก็คือผลการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จากการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง ข้อ ๔ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะต่อวิธีการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง และข้อ ๕ ข้อเสนอแนะต่อผลการทำงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งอย่างนี้ครับ เกี่ยวกับการศึกษาของเรา นอกจากกฎหมายเก่าปี ๒๕๔๒ แล้วก็พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น มีข้อแตกต่างอยู่มากโดยเฉพาะเกี่ยวกับบทบัญญัติที่ตราอยู่ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหลายมาตรากำหนดเกี่ยวกับเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์อะไรที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก แล้วก็เกี่ยวกับเรื่องมาตรฐานสากล ผมขอยกตัวอย่าง ผมได้เข้าไปดูในประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ท่านสามารถอ่านได้ในเว็บไซต์ (website) ก็คือเรื่องแผนยุทธศาสตร์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปี ๒๕๕๘ ถึงปี ๒๕๖๑ ท่านได้ตราอยู่หลายประการ ซึ่งผมดูแล้วก็เป็นไปตามมาตรฐานสากลโดยเฉพาะท่านได้แบ่งเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ก็คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบกลไกการตรวจเงินแผ่นดินและเสริมสร้างวินัยทางงบประมาณการคลัง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมและผลักดันให้ทุกภาคส่วนตระหนักและมีส่วนร่วมในการตรวจเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรสู่องค์กรธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ มีการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรและส่งเสริมการจัดการความรู้

ท่านแบ่งเป็น ๔ เป้าประสงค์ ๔ มิติ อันนี้ผมเข้าไปดูแล้วปรากฏว่าน่าจะเป็นไปตามมาตรฐานสากล คือมีประสิทธิผล ประสิทธิภาพ คุณภาพ และการพัฒนาองค์กร ๔ มิติ แล้วก็จะแบ่งเป็นเป้าประสงค์ค่อนข้างมาก โดยเฉพาะมิติที่น่าสนใจก็คือมิติที่ ๒ ด้านคุณภาพ

การให้บริการ มี ๒ เป้าประสงค์ ก็คือตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลซึ่งผมได้เข้าไปดูแล้ว ปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสมาชิกอยู่หลายสิบปีแล้ว แล้วก็องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศอินโตไซ คือ (International Organization of Supreme Audit Institutions : INTOSAI) ท่านก็ได้ไปลงนามเกี่ยวกับมาตรฐานสากล ก็คิดว่ามาตรฐานในการตรวจสอบการตรวจเงินแผ่นดินน่าจะเป็นไปตามหลักสากล ทางคณะกรรมาธิการเราก็ได้เข้าไปศึกษาลึก ๆ ว่า ท่านควรจะมีมาตรฐานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินอย่างไร แล้วก็มิติที่ ๔ อันนี้เป็นสิ่งที่ผมเข้าไปดูว่าเกี่ยวกับเรื่องสารสนเทศ ก็คือว่าระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและฐานข้อมูลสนับสนุนการบริหารและการตรวจสอบ อันนี้เป็นสิ่งที่ทางคณะกรรมาธิการเราสนใจ แล้วก็อย่างนี้ผมจะขออนุญาตชี้ประเด็นไปที่การตรวจสอบในผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง ในหัวข้อที่ ๔.๓ ซึ่งอยู่ในเอกสารหน้าที่ ๘ ข้อ ๔.๓.๑ ปัญหาด้านการดำเนินงาน (๑) การบริหารงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนอันนี้ท่านกล้านรงค์ จันทิก ได้กล่าวมาแล้ว (๒) การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผน (๓) การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ (๔) การดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐตามแผนการตรวจสอบประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ครบถ้วนตามแผนการตรวจสอบคืออย่างนี้ครับ พอได้ไปดูในเล่มปรากฏว่าที่ผมได้กล่าวเกี่ยวกับเรื่อง ๔ มิติ ประสิทธิผล คุณภาพ ประสิทธิภาพ การพัฒนาองค์กร แล้วก็จะต้องมีตัวชี้วัด ท่านไม่ได้ใส่อยู่ในเล่ม เพราะฉะนั้นคณะกรรมาธิการเราพอไปดูเกี่ยวกับเรื่องตัวชี้วัด ซึ่งจริง ๆ แล้วประเทศไทยเราเปลี่ยนแปลงไปโดยเฉพาะการของบประมาณรายจ่ายประจำปี อย่างปี ๒๕๖๒ จะเห็นเลยว่าประเด็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด แผน อันนี้มีความสำคัญ เพราะฉะนั้นถ้าได้ลงไปในรายละเอียดของเล่มที่ให้สภาดู ก็จะทำให้ตัวชี้วัดต่าง ๆ สามารถวัดผลในทางคุณภาพ เชิงปริมาณ อย่างนี้เป็นต้น

๔.๓.๒ ปัญหาด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย ท่านกล้านรงค์ จันทิก ได้พูดไปแล้วว่ายังไม่เป็นไปตามระเบียบแบบแผน

๔.๓.๓ ปัญหาการตรวจสอบทางการเงินและบัญชี (๑) การบันทึกบัญชีที่จัดทำระบบจีเอฟเอ็มไอเอส (Government Fiscal Management International System : GFMIS) มีรายการไม่ครบถ้วน (๒) ระบบการควบคุมภายในยังไม่เพียงพอ เหมาะสม และไม่ปฏิบัติตามอย่างสม่ำเสมอ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการต่อวิธีการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง

ขอบเขตการตรวจสอบ โดยที่กรมบัญชีกลางยังไม่ได้ตรวจสอบการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ว่าดำเนินงานครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตราต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ได้ตรวจสอบว่า สำนักงานมีความพร้อมในฐานะองค์กรตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรฐานสากลที่ผมได้กล่าวไปแล้วเช่น สตง. ต้องมีจริยธรรม และธรรมาภิบาลในสำนักงาน รวมทั้งไม่ได้ตรวจสอบประสิทธิภาพประสิทธิผลของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการบริหารการเงินและงบประมาณ ข้อเสนอของคณะกรรมาธิการการเมืองของเราก็คือว่า

ข้อ ๑ กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบว่าสำนักงานได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) แผนการปฏิรูปประเทศ อันนี้สำคัญ ขอเพิ่มเติมนิดเดียวอย่างเล่มนี้แผนการปฏิรูปประเทศประกาศในกิจจานุเบกษา ปี ๒๕๖๑ ก็คือเดือนเมษายน โดยเฉพาะแผนการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ยกตัวอย่าง ในหน้า ๘๑ ประเด็นประเด็นปฏิรูปที่ ๓ คือด้านการปราบปราม กำหนดให้กลยุทธ์ที่ ๔ ให้มีการผนึกพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วน และหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยลดการกระทำผิดวินัยด้วยการเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วน และมีกลไกรองรับการรวมตัวของ

ภาคประชาชนด้วย กิจกรรมอันนี้น่าจะเป็นเรื่องที่ท่านต้องทำต่อเนื่อง คือดำเนินการมาตรการทางแพ่งและทางปกครองเท่าที่อาจจะจำเป็นเพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วนสมบูรณ์ของสมุดบัญชีบันทึกรายงานการเงิน หรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและรายรับของรัฐ กำหนดให้ผู้รับผิดชอบ คือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีงบประมาณ ๒๐ ล้านบาท เป้าหมายเพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วนสมบูรณ์ขอสมุดบัญชี บันทึกรายการการเงินหรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายงานและรายรับของรัฐ และเพื่อป้องกันและปลอมแปลงเอกสารดังกล่าว ตัวชี้วัดอันนี้สำคัญ ต้องมีระบบเกิดขึ้น ----------

- ๑๐/๑

อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ท่านจะต้องติดตามต่อไป เพราะอะไรครับ เล่มนี้แผนการปฏิรูปประเทศในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ วรรคหนึ่ง หน่วยที่เกี่ยวข้องจะต้องมารายงานต่อวุฒิสภาในความก้าวหน้าตามยุทธศาสตร์ อันนี้เป็นบทบัญญัติที่ตราอยู่ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ วรรคหนึ่ง

สำหรับเรื่องข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อวิธีการตรวจสอบของกรมบัญชีกลางต่อนิดหนึ่ง

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการ กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วก็เกี่ยวกับหลักการสากลก็คือการตรวจเงินแผ่นดินอินโตไซ (International Organization of Supreme Audit Institutions : INTOSAI) ที่กำหนดโดยองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ

ข้อ ๒ กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าได้บริหารจัดการสำนักงานของตนอย่างไร บริหารงาน เงิน บุคลากรและอื่น ๆ โดยมีการประเมินตามเกณฑ์คุณภาพและการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐานที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดก็คือที่ผมได้กล่าว เรื่องประสิทธิผล คุณภาพ ประสิทธิภาพการพัฒนาองค์กรอย่างมีประสิทธิผลในเรื่องแผนต้องมีเสียก่อนแล้วคะแนน ๖๐ – ๗๐ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ถ้าเกิดได้ปรากฏอยู่ในเล่มนี้เราก็จะสามารถให้คะแนนมีน้ำหนักเป็นไปตามหลักการสากล

ข้อ ๓ กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความพร้อมในการเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินตามหลักสากลหรือไม่

อีกข้อหนึ่งสำหรับข้อสังเกตต่อก็คือว่าข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยที่กรมบัญชีกลางได้มีข้อเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ ในลักษณะการแก้ปัญหาเชิงบริหาร แต่ไม่มีลักษณะเชิงบังคับให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องไปดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายอย่างเข้มงวด เช่น การลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ เป็นต้น

ข้อเสนอของคณะอนุกรรมาธิการก็คือ

๑. ด้านมาตรการการแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลางเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรต้องเป็นข้อเสนอในลักษณะเชิงบังคับให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องไปดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายอย่างเข้มงวด

๒. กรมบัญชีกลางควรระบุไว้ในรายงานการตรวจสอบว่ามีระบบการติดตามให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายงานผลการแก้ไขปัญหาอย่างไร ในระยะเวลาใด

๓. กรมบัญชีกลางควรมีมาตรการด้วยว่าหากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะควรต้องมีการดำเนินการอย่างไร รวมทั้งควรรายงานด้วยว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ตรวจพบในปีก่อน ๆ ไปแล้วอย่างไร หรือไม่ คือมีกราฟดูเสียหน่อยว่าระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงไประหว่างปีเกิดอะไรขึ้นมา

๔. กรณีที่ตรวจพบว่า สตง. ไม่ได้รายงานข้อมูลสำคัญของคู่สัญญาที่ต้องแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและกรมสรรพากร กรมบัญชีกลางควรเสนอรายงานปัญหานี้ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและกรมสรรพากรทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๕. รูปแบบและโครงสร้างการรายงาน การตรวจสอบ รูปแบบและโครงสร้างการรายงาน การตรวจสอบยังขาดประเด็นสำคัญที่ควรระบุตามหลักการจัดทำรายงานโดยทั่วไป เช่น ไม่ระบุอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ไม่ระบุหลักการในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจแผ่นดิน ไม่ระบุรายชื่อคณะผู้ตรวจสอบ เป็นต้น

นอกจากนี้ยังไม่สอดคล้องกับระเบียบงานสารบรรณ ข้อเสนอของคณะอนุกรรมาธิการ รายงานการตรวจสอบควรระบุที่มาฐานของกฎหมาย หลักการตรวจสอบ วิธีการตรวจสอบ ควรมีข้อมูลด้านยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงานโครงการ พร้อมทั้งเป้าหมายและตัวชี้วัดประกอบเพื่อให้สามารถเปรียบเทียบผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ควรระบุรายชื่อของคณะผู้ตรวจสอบที่ได้รับการแต่งตั้ง ต่อไปความเป็นปัจจุบันของรายงานการตรวจสอบ รายงานผ่านมาแล้ว ๒ ปีที่ผมได้กล่าวไปช้าไปหน่อย ข้อเสนอของคณะอนุกรรมาธิการต่อ ถ้าเป็นไปได้รายงานการตรวจสอบควรเป็นปัจจุบันอย่างน้อยงบประมาณที่มีการตรวจสอบควรเป็นปีงบประมาณ ก่อนถึงปีปัจจุบัน กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบประเด็นสำคัญอื่น ๆ ด้วย เช่น การออกอนุบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมาย อันนี้อยู่ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญค่อนข้างมาก อันนี้ก็เป็นภาระของท่านที่จะต้องจัดทำอนุบัญญัติให้ทันเวลา ข้อต่อไปก็คือการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ผมพูดไปแล้วว่าแผนปฏิรูปประเทศจริง ๆ แล้วที่ผมยกตัวอย่างมานี้เป็นด้านเดียว ที่จริงมี ๑๑ ด้าน แล้วก็เกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบ อย่างเช่น การตรวจสอบบัญชีขององค์กรต่าง ๆ ตามกฎหมายมีจำนวนมาก อันนี้ก็เป็นข้อเสนอ

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อผลการทำงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อันนี้ก็คือปัญหาด้านการดำเนินการ ได้แก่ การบริหารงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนงบประมาณและมีเงินเหลือจ่ายสะสม การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐตามแผนการตรวจสอบประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังไม่ครบถ้วนตามแผนประจำปี

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการ ก็คือ

ข้อ ๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องปรับปรุงและบริหารงานให้มีประสิทธิภาพอย่างเร่งด่วน โดยใช้ระบบติดตามประเมินผลและเกณฑ์คุณภาพ การบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน ก็คือ ก.พ.ร. เป็นเครื่องมือในการประเมินผล เร่งรัดการทำงานของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้คุณให้โทษอย่างจริงจัง

ข้อ ๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยงานในการทำงานให้เกิดความรวดเร็ว

ข้อ ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ควรมีงบประมาณเหลือจ่ายในแต่ละปี เพราะแสดงถึงการบริหารงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีวินัยทางการเงินการคลังและทำให้รัฐไม่สามารถนำเงินที่เหลือดังกล่าวไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้

สำหรับอีกข้อหนึ่ง ปัญหาด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มีการเสนอรายงานทางการเงินประจำเดือนต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและประจำไตรมาสต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินล่าช้า มีการส่งใช้เงินยืมราชการล่าช้าและไม่บันทึกการส่งใช้เงินยืมราชการ ไม่จัดทำรายงานคงเหลือประจำวันและไม่ลงลายมือชื่อในส่วนของหัวหน้าส่วนราชการ เบิกค่าเช่าบ้านเกินสิทธิ ไม่จัดทำรายงานการขอซื้อขอจ้างก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่ได้รายงานข้อมูลสำคัญของคู่สัญญาที่ต้องแสดงบัญชีรายรับ รายจ่ายต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และกรมสรรพากร

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการ

ก็คือโดยปัญหาดังกล่าวถือเป็นการที่กระทำผิดกฎหมาย กฎ ระเบียบ และเป็นการทุจริตประพฤติมิชอบ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องเร่งหาสาเหตุ ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัยและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังต่อเจ้าหน้าที่ที่กระทำความผิดดังกล่าว

ข้อ ๒ ก็คือเนื่องจากปัญหานี้เป็นเรื่องความรับผิดชอบของทั้งตัวเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดและเป็นความรับผิดชอบของทั้งผู้บังคับบัญชาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองคลัง ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรต้องวางระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยเคร่งครัด รวมทั้งการตระหนักในเรื่องนี้ทุกระดับ

ปัญหาด้านการตรวจสอบทางการเงินและบัญชี ได้แก่ การบันทึกบัญชีที่จัดทำนอกระบบจีเอฟเอ็มไอเอส (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) บัญชีที่ทำด้วยมือมีรายการไม่ครบถ้วน อันนี้ก็ไม่เป็นปัจจุบันด้วย ระบบควบคุมภายในไม่เพียงพอ เหมาะสมและไม่ปฏิบัติตามอย่างสม่ำเสมอ

มีข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการมี ๒ ข้อ

ข้อ ๑ โดยที่ประเด็นการตรวจสอบทางการเงินและบัญชีถือเป็นวิชาชีพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นปัญหาที่จะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารการเงินและงบประมาณขององค์กร ปัญหาด้านนี้จึงไม่ควรเกิดกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงควรเร่งหาสาเหตุและแก้ปัญหาอย่างเร่งด่วน

ข้อ ๒ ก็คือปัญหาระบบการควบคุมภายในไม่เพียงพอ เหมาะสม อันนี้ก็คือเกิดความเสี่ยงอย่างมาก อันนี้ได้พูดไปบ้างแล้ว

ประการสุดท้าย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา ตลอดจนจากการตรวจสอบพบโดยกรมบัญชีกลางในแต่ละปี ให้กรมบัญชีกลางทราบความคืบหน้าทุกปี โดยกรมบัญชีกลางต้องรายงานผลความคืบหน้าดังกล่าวไว้ในรายงานตรวจสอบแต่ละปีด้วย

ผมมีคำถามสั้น ๆ เพิ่มเติมเพียงข้อเดียว ก็คือว่ากรมบัญชีกลางจะมีมาตรการอย่างไรในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นปัจจุบัน อันนี้เป็นข้อท้าทายที่ผมเข้าไปดูแล้ว ท่านจะต้องมีเกี่ยวกับระบบมาตรการคือกฎหมายลูกค่อนข้างมากก็อยากจะให้ท่านเล่าว่าตรงนี้เป็นประการใด ผมมีข้อเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

- ๑๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้ชี้แจงบันทึกไว้ก่อน ให้ตอบชี้แจงทีเดียว ยังมีอีก ๑ ท่าน พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ เชิญครับ

พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จากการที่ได้ดูเอกสารรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วก็จากการรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมาธิการการเมือง ขอเอ่ยชื่อท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ และก็อาจารย์ของผม เมื่อได้ฟังแล้วก็มีประเด็นคำถามอยู่หลายประการด้วยกัน คำถามผมอาจจะไปซ้ำกับข้อสังเกตหรือคำถามของท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ไปด้วยก็ขอให้ทางกรมบัญชีกลางได้ประมวลแล้วก็ตอบรวม ๆ มาทีเดียวได้

ประเด็นที่ ๑ คือในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลางมีปัญหา มีอุปสรรคในการทำงานหรือไม่ อย่างไร เพราะว่ากรมบัญชีกลางเองก็เป็นหน่วยรับตรวจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินด้วย เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ คือกรมบัญชีกลางทำหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเช่นเดียวกันกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ตรวจสอบหน่วยงานอื่น การตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปี ๒๕๕๘ กรมบัญชีกลางพบว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ปฏิบัติหน้าที่บกพร่องผิดพลาดในด้านต่าง ๆ หลายประการอยู่ด้วยกัน นอกจากกรมบัญชีกลางได้ให้ข้อสังเกตที่ถูกต้องไปแล้ว กรมบัญชีกลางได้แจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการกับการกระทำผิดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ อย่างไร นั่นเป็นประเด็นที่ ๒

ประเด็นที่ ๓ คือการติดตามให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแก้ไขปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ถูกต้องหรือแก้ไขข้อผิดพลาดบกพร่องอย่างไร เพื่อมิให้เกิดปัญหานั้นขึ้นอีก

ประเด็นที่ ๔ คือกรมบัญชีกลางได้ประเมินการทำงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวมอย่างไร มีสิ่งใด มีปัญหาใดที่ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดรวมทั้งเป็นตัวอย่างที่ดีแก่หน่วยรับตรวจ

ประเด็นสุดท้าย คือในการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนที่ดี การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินการก็ดี การไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการต่าง ๆ ที่ตรวจพบในปี ๒๕๕๘ กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยที่ดูแลการใช้จ่ายงบประมาณและการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ทางการคลัง กรมบัญชีกลางเห็นควรดำเนินการอย่างไรต่อสิ่งที่ตรวจพบนี้

สุดท้ายผมมีข้อเสนอแนะเล็กน้อย คือในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ในมาตรา ๕๙ (๙) กำหนดให้เผยแพร่ผลการตรวจสอบให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ผมได้ดูจากเอกสารที่ท่านให้มาอ่านดูนี้ในด้านหลังนี้ก็จะระบุเป็นกองการตรวจสอบภาครัฐ กรมบัญชีกลาง แล้วก็มีที่อยู่มีอีเมล (email) อะไรต่าง ๆ ผมยังคิดว่าในปัจจุบันนี้มีเทคโนโลยีใหม่ ๆ ให้การเข้าถึงของประชาชนได้ทั่วถึงแพร่หลายมากขึ้น ขอแนะนำว่าเพื่อความสะดวกของประชาชนในการเข้าถึงปัจจุบันเกือบทุกคนมีโทรศัพท์มือถือ คือเสนอแนะให้ใช้คิวอาร์โค้ด (QR code) ใส่ไปด้วยของท่านยังไม่มีการเข้าถึงจะได้มากขึ้น อย่างของสภาหนังสือแจ้งเรื่องการประชุมของสมาชิกก็ยังมีคิวอาร์โค้ดในรายละเอียดนั้นไม่จำเป็นจะต้องพกเอกสารไปมากมายแค่ถ่ายคิวอาร์โค้ดก็อ่านที่ไหน เมื่อไรอย่างไรก็ได้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นอีกไหมครับ เชิญท่านบัญญัติ จันทน์เสนะ

นายบัญญัติ จันทน์เสนะ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม บัญญัติ จันทน์เสนะ สมาชิกนิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ ผมคิดว่ารายงานการตรวจสอบนี้มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะเป็นส่วนของภาพที่สะท้อนถึงการดูแลรักษาผลประโยชน์เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินทั้งระบบเป็นจำนวนมากนับเป็นล้าน ๆ บาท เพราะฉะนั้นทุกส่วนที่เป็นข้อสังเกตจากการตรวจนั้นย่อมจะส่งผลถึงการที่เราจะประเมินได้ว่า การบริหารงบประมาณแผ่นดินมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลมากน้อยแค่ไหน อย่างไร จากผลการตรวจผมคิดว่ามีประเด็นเรื่องหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง คือระบบฐานข้อมูล เพราะฐานข้อมูลนั้นจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับข้อมูลการบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชีและพัสดุเป็นข้อมูลมหาศาลมีรายละเอียดปลีกย่อยมากมายเหลือเกิน เพราะฉะนั้นผลจากการตรวจสอบพบว่าทั้งในส่วนที่เป็นข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลางก็ดี จากข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการก็ดี ตรงกันเลยว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการดำเนินการให้มีการใช้โปรแกรม (program) ระบบบริหารงบประมาณการเงินการบัญชีและพัสดุให้ครบทุกระบบงาน นี่เป็นความเห็นของกรมบัญชีกลางในส่วนของคณะกรรมาธิการที่ได้รับมอบหมายให้ไปทำการศึกษา ในเรื่องนี้ก็เช่นกันก็ให้ข้อเสนอแนะว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยในการทำงานให้เกิดความรวดเร็ว ท่านประธานครับ พอไปดูคำชี้แจงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับเรื่องนี้ประเด็นที่ทางกรมบัญชีกลางเข้าไปตรวจพบให้ความเห็นอย่างไร ชี้แจงอย่างไร ผมขออนุญาตอ่านเลยเพื่อความเข้าใจจะได้เห็นภาพว่า ตรงนี้เป็นปัญหา เป็นอุปสรรคที่ควรได้รับการดูแลแก้ไขอย่างเร่งด่วนด้วยเพราะเป็นฐานของการตรวจสอบที่สำคัญยิ่ง คำชี้แจงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการใช้ระบบเอเอฟเอ็มไอเอส (Agency Financial Management Information System : AFMIS) เมื่อเริ่มมีการใช้งานพบว่าประสบปัญหากำลังคนมีไม่เพียงพอ เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการปรับโครงสร้างองค์กรแบ่งส่วนราชการภายในใหม่โดยเพิ่มสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด ทำให้บุคคลกรสังกัดสำนักงานตรวจสอบพิเศษภาค ๑ - ๑๕ กลุ่ม

บริหารงานทั่วไป ซึ่งผู้ใช้งานหนัก ผู้บันทึกข้อมูลระบบมีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น
โดยต้องดูแลงานในส่วนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดด้วย ทำให้ไม่สามารถบันทึก
5 ระบบมือพร้อมกับระบบเอเอฟเอ็มไอเอสได้ทันและประเด็นที่สำคัญ ----------

จากการสำรวจพบว่าผู้ใช้งานมีความพึงพอใจต่อระบบน้อย ประเด็นนี้สำคัญ มีระบบแล้วคนใช้งานมีความเห็นตอบรับต่อระบบน้อย เนื่องจากในระบบมีขั้นตอนการทำงานซับซ้อน และไม่ช่วยให้ทำงานได้เร็วขึ้น นอกจากนี้พบว่าโปรแกรม (program) บางส่วนทำงานไม่ถูกต้อง และส่งผลกระทบต่อความถูกต้องและครบถ้วนของข้อมูลในรายงานทางการเงิน อนึ่ง เนื่องจากระบบเอเอฟเอ็มไอเอส (Agency Financial Management Information System : AFMIS) มีการออกแบบและเริ่มพัฒนาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ซึ่งมีวิธีการของเทคนิคนำเทคโนโลยีมาใช้ออกแบบขั้นตอนกระบวนการทำงานในการเขียนโปรแกรม ทำให้การปรับแก้ไขโปรแกรมส่วนที่ไม่ถูกต้องในแต่ละจุดทำได้ยาก และกระทบเป็นวงกว้าง และต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก หากต้องการปรับแก้ไขโปรแกรมที่ผิดพลาดทั้งหมดเพื่อให้ทุกระบบสามารถใช้งานได้อย่างสมบูรณ์ เหตุผลที่ต้องหยิบยกประเด็นนี้มาเป็นข้อสังเกตท่านประธานครับ ก็ถามว่าในเมื่อการตรวจสอบที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับข้อมูลทั้งในส่วนของการบริหารงบประมาณ การบัญชีก็ดี การเงินก็ดี พัสดุก็ดี ถ้าระบบเป็นอย่างนี้ก็ถามว่าผลการตรวจสอบจะสะท้อนอะไรออกมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นประเด็นข้อสังเกตที่อยากจะเรียนถามทางกรมบัญชีกลางว่าต่อปัญหาที่เกิดขึ้นจากผู้ปฏิบัติงานที่ให้คำชี้แจงในลักษณะนี้ เราจะทำอย่างไรที่จะเป็นข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลต่อไป หรือเราควรจะปล่อยให้เหตุการณ์เป็นไปอย่างนี้ ผมคิดว่าตรงนี้เป็นหัวใจ ถ้าระบบข้อมูลไม่สามารถสะท้อนถึงความถูกต้องเป็นจริงได้ แล้วเราจะไปประเมินผลจากการตรวจได้อย่างไร จะทำให้เกิดเป็นประเด็นที่ก่อให้เกิดความสูญเสีย ความเสียหายต่อระบบการตรวจทั้งหมด ผมคิดว่าอย่างนั้น เพราะระบบนี้จะเชื่อมโยงกับผู้ปฏิบัติทุกระดับที่มีงบประมาณอยู่ในความรับผิดชอบทุกหน่วยงาน ตอนนี้เป็นระบบที่ใช้เป็นการทั่วไปของกระทรวงการคลัง ท่านครับ ผมคิดว่าอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตกับท่านประธานฝากไปยังผู้รับผิดชอบว่าทำอย่างไรที่เราจะแก้ปัญหาระบบนี้ให้สามารถนำมาใช้อย่างเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลได้ ผมคิดว่าเป็นเรื่องใหญ่ มองข้ามไม่ได้เลย และผมเชื่อเหลือเกินว่าทุกปีจะต้องเป็นอย่างนี้ แล้วก็ถามว่าจะแก้อย่างไร ในเมื่อผู้ใช้งานสะท้อนปัญหาออกมาชัดเจนว่ามีปัญหา แล้วเรายังจะใช้กันอยู่ อันนี้เป็นข้อสังเกตที่จะขอฝากไปยังผู้ที่รับผิดชอบว่าเราจะแก้

อย่างไร เพื่อให้การดูแลรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติในด้านงบประมาณแผ่นดินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์อภิปรายเพิ่มเติมไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี ทางคณะผู้ชี้แจงมีอะไรจะชี้แจงไหมครับ เชิญเลยครับ

นางสุรีพร ศิริขันตยกุล (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตชี้แจงดังนี้ สำหรับประเด็นปัญหาอุปสรรคในการทำงานของกรมบัญชีกลางในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จะขออนุญาตนำเรียนอย่างตรงไปตรงมาเลย เพราะว่าในการทำงานที่ผ่านมานี้เราใช้วิธีการเกลี่ยอัตรากำลังที่มีอยู่ไปปฏิบัติงานในส่วนนี้ เพราะว่าเป็นงานที่ได้รับมอบหมายมาต่างหากจากภารกิจหลักของกรมบัญชีกลาง ซึ่งก็ได้พยายามปรับปรุงและพัฒนางานมาโดยตลอด เราไม่ได้มีเงินงบประมาณสำหรับเพื่อการนี้โดยเฉพาะ เราจะต้องไปตรวจ นอกจากตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ส่วนกลางแล้ว เราจะต้องไปตรวจสอบสำนักงานตรวจสอบพิเศษ ซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๑๕ ภาค ซึ่งก็ได้อาศัยเครือข่ายคือสำนักงานคลังเขตของเราที่มีอยู่ ๙ เขต ตรงส่วนนี้ส่งผลให้การปฏิบัติงานตรวจสอบ สตง. ในบางเรื่องบางประเด็นยังไม่ครอบคลุม แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านได้กรุณาให้ข้อสังเกตว่าเรายังไม่ได้มีการไปประเมินผลในภาพรวมของการทำงานของ สตง. อย่างไรก็ตาม

เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้มีการบังคับใช้ กรมบัญชีกลางก็ได้มีการเตรียมการในส่วนนี้ เราได้มีการปรับปรุงกำหนดโครงสร้างในการทำงาน เราให้มีคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะผู้ตรวจสอบ และเราให้มีคณะที่ปรึกษา ซึ่งจะเป็นผู้เชี่ยวชาญทางด้านเทคนิคที่จะมาช่วยให้คำแนะนำทางด้านเทคนิค การวินิจฉัย แล้วก็การให้ข้อเสนอแนะของเรานี้มีความรวดเร็วมากขึ้น ตรงนี้สำหรับประเด็นที่เราได้มีการตรวจสอบล่าช้า โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๘ นี้สืบเนื่องมาจากว่าได้มีการขยายขอบเขตการตรวจสอบ มีเหตุการณ์แทรกซ้อน แต่อย่างไรก็ตามในการวางแผนการทำงานต่อไปเราจะกำหนดฟังก์ชัน (function) ในการทำงานภารกิจนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แล้วก็ขยายขอบเขตงานให้ครอบคลุมกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ปรับวิธีการทำงานให้เป็นไปตามสากล และที่สำคัญที่จะขาดไม่ได้ก็คือต้องนำระบบไอที (Information Technology : IT) มาใช้ เราถือว่าฐานข้อมูลบางอย่างก็มีอยู่แล้วที่กรมบัญชีกลาง และบางอย่างเราจะต้องทำฐานข้อมูลสำคัญ ๆ ในเบื้องต้นไว้ เพื่อให้การทำงานเร็วขึ้นและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ประเด็นของเอเอฟเอ็มไอเอสที่ สตง. ใช้อยู่นั้นเป็นวิธีการบันทึกบัญชีแบบอิเล็กทรอนิกส์ (electronic) ซึ่งอยู่ข้างนอกระบบจีเอฟเอ็มไอเอส (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) อย่างไรก็ตามปัจจุบันนี้กรมบัญชีกลางกำลังพัฒนานิวจีเอฟเอ็มไอเอสไทย (New GFMIS Thai) ขึ้นมา แล้วจะดึงเอาระบบบัญชีที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์ที่บันทึกอยู่ข้างนอกเข้ามารวมอยู่ในระบบใหญ่ตรงนี้ นอกจากนี้ก็ทราบว่าตัว สตง. เองก็ยังได้มีการพัฒนาระบบเป็นไทยแลนด์สมาร์ทอีออดิต (Thailand Smart e-Audit : TSEA) ซึ่งตรงนี้จะต้องมีการไปคุยกันในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง แล้วก็ต้องกราบขอบพระคุณมาก ๆ สำหรับข้อเสนอแนะของท่านกรรมาธิการการเมือง เป็นข้อเสนอแนะที่มีประโยชน์อย่างยิ่งที่จะทำให้เรานำไปปรับปรุงแผนการทำงานของเราให้ครอบคลุมตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง แล้วก็มีความเป็นสากลมากขึ้น ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ทาง สตง. มีชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญเลยครับ

นายประจักษ์ บุญยัง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่าน ผม นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ขออนุญาตชี้แจงในประเด็นสำคัญที่จากรายงานการศึกษาของท่านกรรมาธิการ และรายงานการตรวจสอบของทางกรมบัญชีกลาง ในประเด็นสำคัญก็คือในเรื่องของการบริหารงบประมาณ ซึ่งมีเงินเหลืออยู่จำนวนมาก ๑,๙๐๐ กว่าล้านบาท ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ เนื่องจากว่านโยบายในการดำเนินการในช่วงเวลานั้น ประเด็นที่เป็นโครงการที่มีเงินเหลือจ่ายอยู่จำนวนมาก ๒ โครงการหลัก ๆ ก็คือโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาลที่ตำบลพลูตาหลวง จังหวัดชลบุรี อันนั้นเป็นนโยบายเดิมที่ได้มีการกำหนดไว้ว่าจะเป็นศูนย์การอบรมเรียนรู้ทั้งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หน่วยรับตรวจ รวมไปถึงการอบรมในระดับนานาชาติด้วย ซึ่งก็ได้วางแผนงานโครงการไว้ ใช้เงินอยู่จำนวนมาก แต่เนื่องจากว่าในกระบวนการดำเนินการในโครงการนั้น เนื่องจากว่ามีโครงการขนาดใหญ่ เราได้สร้างอาคารสำนักงานไปแล้ว แต่หลังจากนั้นอาคารฝึกอบรม อาคารที่พัก จำเป็นต้องมีการศึกษารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรืออีไอเอ (Environmental Impact Assessment : EIA) ในการศึกษาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมหรืออีไอเอนี้จะดำเนินงานได้ก็ต่อเมื่อที่ดินตรงนั้นเป็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว แต่ในกระบวนการตรงนั้นที่ดินเนื่องจากเป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์ ซึ่งอยู่ในระหว่างการเพิกถอน ในระหว่างการเพิกถอนนั้นทางกรมที่ดินก็สามารถขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่จะขอเพิกถอนได้ ----------

ดังนั้นเราก็ได้มีการสร้างอาคารสำนักงานไป เฟส (phase) ที่ ๒ ต่อมาก็คือการสร้างอาคารสำหรับอบรม แล้วก็อาคารที่พักอาศัยจำเป็นต้องมีการทำอีไอเอ (Environmental Impact Assessment : EIA) พอไม่สามารถทำอีไอเอได้ โครงการก็สะดุดหยุดลงก็ไม่สามารถที่จะเบิกจ่ายงบประมาณได้ ผมเรียนอีกนิดหนึ่งคือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินชุดปัจจุบันที่เข้ามารับตำแหน่งรวมถึงผมเองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมารับตำแหน่งก็ไม่ได้นิ่งนอนใจต่อปัญหาตรงนี้ ก็ได้มีการศึกษาประเมิน เพื่อจะตัดสินใจว่าจะเดินหน้าต่อหรือว่าจะยุติตรงนี้ มีทางเลือกอื่นไหมในการที่จะเป็นศูนย์ฝึกอบรมในวัตถุประสงค์เดิมที่มีอยู่ เราก็ได้มีการปรึกษาหารือกับทางกรมที่ดินว่า ในกรณีที่กรมที่ดินยังไม่ได้มีการเพิกถอน ถ้าสมมุติว่าจากการศึกษา วิเคราะห์ ประเมินแล้ว คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตัดสินใจว่าจะไม่เดินหน้าต่อที่จะเป็นศูนย์ฝึกอบรมอยู่ที่ชลบุรีนั้น เราจะมีวิธีการอย่างไร ซึ่งกรมที่ดินก็กำลังหาแนวทางในการดำเนินการอยู่ ประเด็นปัญหาสำคัญก็คือว่าถ้าเป็นการขอยกเลิกการเพิกถอนเฉพาะที่ดินอย่างเดียวคงไม่มีปัญหาอะไร ซึ่งทางกรมที่ดินก็บอกว่าในระบบปกติในระหว่างที่หน่วยงานต่าง ๆ มีการขอเพิกถอน แล้วระยะเวลาได้เปลี่ยนแปลงไปนโยบายเปลี่ยนไปมีการขอยกเลิกการเพิกถอนก็สามารถทำได้ แต่กรณีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีสิ่งปลูกสร้างอยู่ด้วย ซึ่งก็จะต้องมีวิธีการในการบริหารจัดการอาคารสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์ต่อไป อันนี้ก็จะมีขั้นตอน กระบวนการอีกส่วนหนึ่ง ฉะนั้นตรงนี้ยังอยู่ระหว่างการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำลังพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาตรงนี้อยู่ ซึ่งจะทำให้เสร็จโดยเร็ว ได้ข้อยุติโดยเร็วว่าจะดำเนินการอย่างไรในส่วนของโครงการก่อสร้างสำนักงาน ซึ่งเดิมก่อนปี ๒๕๕๔ เรามีการออกแบบในการจะสร้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่แห่งใหม่ ที่ปทุมธานี พอถึงในช่วงเวลา ปี ๒๕๕๔ เกิดน้ำท่วมใหญ่พื้นที่ตรงนั้นถูกน้ำท่วมหมด ทางคณะผู้บริหารในช่วงเวลานั้นก็ได้มาพิจารณาว่าตรงนั้นอาจจะไม่เหมาะในการสร้างสำนักงานก็ได้มีการหาสถานที่ใหม่ จนถึงปัจจุบันนี้มีความชัดเจนแล้วว่าในการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่จะอยู่ที่บริเวณสวนจตุจักรเป็นที่เช่าของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการลงนามในสัญญาเช่าแล้ว และในส่วนของแบบที่จะมีการก่อสร้างต่อไปก็ได้มีการดำเนินการที่จะ

ให้มีการออกแบบให้เหมาะกับพื้นที่ที่ได้รับในส่วนตรงนี้ ๑๐ กว่าไร่ อันนี้ก็ถือว่าเป็นการดำเนินการในการที่จะแก้ปัญหาจากผลการตรวจสอบที่ทางกรมบัญชีกลางได้นำเรียนว่า เป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้การเบิกจ่ายเงินนั้นต่ำกว่าแผน

ส่วนในเรื่องของการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบันทึกบัญชี หรือการตรวจสอบเดิมที่เป็นระบบเอเอฟเอ็มไอเอส (Agency Financial Management Information System : AFMIS) เราเป็นระบบที่แยกออกจากจีเอฟเอ็มไอเอส (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) เป็นระบบที่เราขอจากทางกรมบัญชีกลางมาประยุกต์ใช้ในส่วนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมาต่อยอดและประยุกต์ใช้ก็อาจจะมีปัญหาในการปฏิบัติงานมาก ก็อย่างที่กรมบัญชีกลางได้นำเรียนถึงปัญหาในการปฏิบัติงาน แต่ตอนนี้อย่างที่ทางกรมบัญชีกลางได้นำเรียนไปแล้วว่า ตอนนี้เรามีโครงการไทยแลนด์สมาร์ทอีออดิต (Thailand Smart e-Audit) ซึ่งจะรวมระบบการบันทึกบัญชี การเงินของสำนักงานด้วย รวมไปถึงระบบการตรวจสอบด้วย ซึ่งจะเป็นระบบที่จะเชื่อมโยงการตรวจสอบในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เชื่อมโยงกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการบันทึกบัญชี มีการลงบัญชีในระบบอิเล็กทรอนิกส์ก็สามารถที่จะตรวจสอบได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น อันนี้ก็จะเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ คือจะสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ส่วนประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นข้อบกพร่องในการปฏิบัติงานในกรณีที่เบิกจ่ายเงินที่ไม่ถูกต้อง อันนี้ก็เกิดในส่วนภูมิภาค เราก็ได้มีการแก้ไขตามผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้วในส่วนนั้น อันนี้ก็จะเป็นประเด็นหรือเป็นแนวทางในการที่จะไปกำหนดระบบการควบคุมภายในที่จะไม่ให้เกิดประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ให้เกิดขึ้น ก็ต้องขอขอบพระคุณทางคณะกรรมาธิการที่ได้ให้ข้อเสนอแนะสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมไปถึงกรมบัญชีกลางที่ให้ข้อเสนอแนะในการที่จะทำให้การบริหารงานในเรื่องงบประมาณ ในเรื่องการดำเนินงาน รวมไปถึงเรื่องการตรวจสอบได้เป็นไปตามแผน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สตง. ก็จะน้อมรับเอาข้อเสนอแนะต่าง ๆ เหล่านี้ไปดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์กล้านรงค์ จันทิก ครับ

นายกล้านรงค์ จันทิก (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน ผม กล้านรงค์ จันทิก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็จากการฟังคำชี้แจงของกรมบัญชีกลาง ฟังคำชี้แจงของท่านผู้ว่าการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินคนปัจจุบัน ก็ทราบว่าท่านกำลังแก้ปัญหาอยู่ แต่อยากจะฝากนิดเดียวครับ สิ่งที่สำคัญคือโครงการสถาบันธรรมาภิบาล สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เองเป็นผู้ตรวจสอบเกี่ยวกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เราไปทำการก่อสร้างอาคารเสร็จไปแล้ว มีปัญหาไม่ได้ทำการสำรวจผลกระทบอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วก็ยังแก้ปัญหากันไม่ตก ผมไม่ทราบว่างวดที่ ๑ จ่ายเงินไปแล้วเท่าไร แต่งวดที่ ๒ จากรายงานของกรมบัญชีกลาง ๔๙๒,๗๐๐,๒๐๐ บาท ยังไม่ได้จ่าย งวดที่ ๑ จ่ายไปแล้วเท่าไร งบประมาณตรงนี้จะต้องทำอย่างไร แล้วปัญหาของความบกพร่องตรงนี้เกิดขึ้นจากการปฏิบัติบกพร่องหรือไม่ เราควรจะต้องมีการตรวจสอบเพื่อจะรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของเงินแผ่นดินต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ครับ

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผมมีคำถามซ้ำที่ยกตัวอย่างไป ที่ผมถามก็คือว่าพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างที่ยกตัวอย่างไปแล้ว ก็คือว่าอย่างในหมวด ๓ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็คือติดตามตรวจสอบ การประเมินผลก็คือตั้งแต่มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา ๒๗ ว่าจะไปเชื่อมโยงกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรรคสอง ก็คือแผนแม่บทซึ่งยังไม่ออก และแผนการปฏิรูปประเทศตามพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องมีความสอดคล้องกันซึ่งขณะนี้แผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้านที่ผมยกตัวอย่างไป

ออกมาแล้ว แล้วก็ในที่ผมยกตัวอย่างที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่จะต้องไปทำตามก็คือ ในเรื่องประเด็นปฏิรูปที่ ๓ ก็คือด้านการปราบปราม กำหนดให้ผู้รับผิดชอบ ก็คือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกิจกรรมการดำเนินการทางแพ่งและทางปกครองเท่าที่อาจจำเป็นเพื่อรักษาไว้ ซึ่งความครบถ้วนของสมุดบัญชี บันทึกรายงานการเงิน หรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง รายรับและรายจ่ายของรัฐซึ่งมีเป้าหมาย ตัวชี้วัด ตัวชี้วัดที่สำคัญก็คือว่าต้องมีระบบเกิดขึ้น ก็อยากให้ท่านช่วยกรุณาตอบว่าท่านได้เตรียมการอะไร อย่างไร ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ อันนี้เป็นเรื่องที่มีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องกฎหมายอย่างมาก ก็เลยอยากจะให้ท่านช่วยกรุณาชี้แนะสักหน่อยเพิ่มเติม ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านใดจะตอบครับ ท่านผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เชิญครับ

นายประจักษ์ บุญยัง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่าน ผม ประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ขออนุญาตอบคำถาม ๒ คำถาม ที่ถามในเรื่องของการก่อสร้างอาคารสำนักงาน โครงการสถาบันธรรมาภิบาล อาคารราคา ๕๖ ล้านบาท จริง ๆ แล้วหลังจากการก่อสร้าง ถึงแม้จะมีการใช้ประโยชน์ยังไม่เต็มที่ ก็ได้มีการใช้ประโยชน์ในแง่ของการฝึกอบรมในบางครั้ง แล้วก็ปัจจุบันนี้เราใช้เป็นที่เก็บเอกสารของสำนักงาน ทีนี้ความผิดพลาดในเรื่องการดำเนินการที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ได้ เราก็มาพิจารณากันว่าจะดำเนินการอย่างไร อย่างที่ท่านกรรมาธิการได้ตั้งข้อสังเกตไว้ ผมนำเรียนว่าได้มีการศึกษาวิเคราะห์ว่าแนวทางที่ผ่านมาถึงปัจจุบันนี้จะแก้ปัญหาอย่างไร ก็มีการพูดถึงประเด็นนี้ว่าความรับผิดชอบตรงนั้น ใครต้องรับผิดชอบกับสิ่งที่เกิดอยู่ในปัจจุบันนี้ ----------

ถึงปัจจุบันนี้เรามองกันว่าเนื่องจากเป็นเรื่องความผิดพลาดในเชิงนโยบายที่ตัดสินใจเดินหน้าต่อแล้วพอเปลี่ยนยุคผู้บริหารก็ไม่มีนโยบายในการดำเนินการต่อ เพียงแต่ว่ารักษาสถานะตรงนั้นไว้แล้วก็ด้วยประกอบกับข้ออุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องของการก่อสร้างในเฟส (phase) ต่อไป จึงทำให้เกิดการดำเนินการที่ชะงักงัน แล้วก็ไม่สามารถดำเนินการต่อ จริง ๆ แล้วตอนที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินชุดใหม่เข้ามา ก็ได้มีการพูดถึงประเด็นนี้ว่าให้ทางสำนักงานสรุปที่ไปที่มาเป็นลำดับเวลาในการดำเนินการ วันหยุดช่วงไหนนานเท่าไร อย่างไร เพื่อที่จะมาดูว่าในแต่ละช่วงเวลานั้นเป็นการดำเนินการผิดพลาดในเรื่องของอะไรบ้าง ซึ่งตรงนี้ก็จะอยู่ในผลรวมของการศึกษาว่าจะเดินหน้าต่อไปหรือไม่ ทางคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินก็ได้ให้ทางสำนักงานนำเสนอประเด็นปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ไว้และจะตัดสินใจอีกครั้งว่าจะดำเนินการอย่างไรกับแนวทางเรื่องนี้และรวมไปถึงความรับผิดชอบที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการเรื่องนี้ด้วย

ประเด็นเรื่องของการปฏิรูปประเทศในส่วนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็จะมีส่วนในการดำเนินการในเรื่องของการที่จะดำเนินการมาตรการทางแพ่งและทางปกครองที่จำเป็น เพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วน ความสมบูรณ์ของสมุดบัญชีรายการทางการเงินต่าง ๆ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตัวสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ปี ๒๕๖๑ ในอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ได้ให้อำนาจคณะกรรมการในการที่จะออกระเบียบ ประกาศมาบังคับใช้กับส่วนราชการได้ ตรงนี้เราก็ทำอยู่ พอมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกมา อำนาจในการที่จะออกระเบียบ ออกประกาศมาบังคับใช้กับส่วนราชการต่าง ๆ ไม่มีแล้ว ก็มาหาทางออกกันว่าแนวทางตรงนี้เราจะเป็นอย่างไร ซึ่งก็ได้แนวทางว่าถ้าอย่างนั้นเป็นมาตรการในเชิงบริหารก็อาจจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้เป็นมติคณะรัฐมนตรีในการบังคับใช้ ซึ่งตรงนี้เราก็เคยทำมาแล้ว ตอนก่อนหน้านี้เรื่องของประกาศเรื่องของแผนจัดซื้อจัดจ้างซึ่งตอนนั้นเราก็ไม่มีอำนาจในการที่จะมาออกระเบียบ ประกาศมาบังคับใช้กับส่วนราชการส่งแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างให้ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตรวจสอบ ตอนนั้นเราก็เสนอคณะรัฐมนตรีในการที่จะเป็นมาตรการในเชิงบริหารให้ทางคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการตามที่ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ เพราะฉะนั้นช่องทางนี้แนวทางนี้เราก็คิดกันว่าน่าจะใช้มติคณะรัฐมนตรีในการดำเนินการตามเรื่องของการกำหนดมาตรการทางแพ่งและทางปกครอง ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ในส่วนของข้อเสนอแนะที่ผู้อภิปรายได้อภิปรายไว้ ก็ฝากทางสำนักงานรับไปด้วย พอสมควรแล้วนะครับ ก็เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ขอบคุณคณะผู้ชี้แจงครับ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๑

๖.๒ รายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ได้เสนอรายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของกองทุนมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๓๓ ซึ่งบัญญัติให้ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว งบการเงินและรายงานผู้สอบบัญชีพร้อมทั้งรายงานของคณะกรรมการประเมินผลตามมาตรา ๓๕ (๓) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดให้กับสมาชิกทุกท่านแล้ว และโดยที่มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงต้องเป็นผู้พิจารณารายงานฉบับนี้ โดยในวันนี้ทางกองทุนได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทน เข้าชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. นายวสันต์ ภัยหลีกลี้	ผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
๒. นางวรินรำไพ ปุณย์ธนารีย์	รองผู้จัดการกองทุนสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
๓. นายสุทธิรักษ์ จรรยานิทัศน์	ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายและยุทธศาสตร์
๔. นางชื่นฤดี วะระทรัพย์	หัวหน้างานบัญชี

นอกจากนี้ยังได้ขออนุญาตฉายวีดิทัศน์และพาวเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบการพิจารณา เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๒๗ และข้อ ๕๕ ขอเชิญคณะผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญตัวแทนแถลงเลยครับ

นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกที่เคารพทุกท่าน กระผม นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ ผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และคณะผู้บริหาร ขอรายงานผลการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๐ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยขอเริ่มด้วยการนำเสนอในรูปของวีดิทัศน์ ความยาวประมาณ ๖ - ๗ นาทีนะครับ

(ฉายวีดิทัศน์)

- ๑๕/๑

นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ (ผู้ชี้แจง) : ผมจะขออนุญาตที่ประชุมรายงานเพิ่มเติมอีกเล็กน้อยว่า การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นไปตามยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบนะครับ จำแนกเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ๖ แผนงาน ๑๖ โครงการ ที่สำคัญปี ๒๕๖๐ เป็นปีแรกที่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ได้เริ่มเปิดให้ทุนสนับสนุนโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ในวงเงินทั้งหมด ๑๐๐ ล้านบาท มีโครงการที่ขอรับการสนับสนุนมา ๔๗๗ โครงการ ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้ทุนสนับสนุน ๕๓ โครงการ โดยกองทุนสามารถใช้จ่ายงบประมาณซึ่งรวมถึงภาระผูกพันเป็นจำนวน ๑๕๐.๕๒ ล้านบาท คิดเป็น ๘๗.๕๒ ล้านบาท

สำหรับรายงานงบการเงินประจำปี ๒๕๖๐ งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ กองทุนมีสินทรัพย์รวม ๑๘๑.๓๓ ล้านบาท มีหนี้สินรวม ๒.๐๕ ล้านบาท มีสินทรัพย์สุทธิส่วนทุน ๑๗๙.๒๗ ล้านบาท

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน กองทุนมีรายได้รวม ๒๑๑.๗๘ ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายรวม ๔๐.๙๑ ล้านบาท มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ๑๗๐.๘๗ ล้านบาท

รายงานงบการเงินนี้ยังอยู่ระหว่างการตรวจสอบและรับรองจากทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขณะนี้ได้ปิดการตรวจไปแล้ว อยู่ระหว่างการทำรายงานผลการตรวจสอบ จึงรายงานเพื่อให้ที่ประชุมโปรดพิจารณาทราบและให้ข้อคิดเห็นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ด้วยทางคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มอบหมายให้คณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารมวลชน เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้า ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการแถลงผลการพิจารณาศึกษาล่วงหน้า เชิญครับ

พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรืองสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นได้ฟังการรายงานของทางท่านผู้จัดการกองทุนก็คงต้องชมเชยว่า การปฏิบัติงานของท่านแม้ว่าคณะกรรมการกองทุนหรือกองทุนนี้เพิ่งจะเริ่มทำงานมาปีเดียว แต่มีผลงานหรือโครงการค่อนข้างมากและเป็นโครงการที่ดีทั้งนั้น อย่างไรก็ตามผมจะขอเสนอข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานฉบับนี้ คือทางกองทุนมีโครงการมีกิจกรรมมากในปี ๒๕๖๐ แต่รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานต่าง ๆ ที่ทำไปแล้ว ทั้ง ๆ ที่มีคณะกรรมการประเมินผลงานของกองทุนนี้ก็ยังไม่มีการประเมินผลออกมาว่า สุดท้ายแล้วผลลัพธ์เป็นอย่างไรบ้าง เพราะฉะนั้นในปีต่อ ๆ ไปเช่น ปี ๒๕๖๑ นี้ หรือปี ๒๕๖๒ ต่อไปในอนาคตน่าจะวางแผนเรื่องการประเมินผลให้มากกว่านี้

๒. โครงการที่ทางคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารมวลชน เห็นว่าเป็นงานชิ้นโบว์แดงของกองทุนนี้ก็คือรายการชัวร์ก่อนแชร์ โครงการนี้เป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอย่างยิ่ง เท่าที่ทราบโครงการนี้ได้ให้ความสำคัญในเรื่องสื่อออนไลน์ (online) เพราะปัจจุบันนี้สื่อออนไลน์นั้นมีอิทธิพลต่อประชาชนไม่ว่าจะเป็นผู้ใหญ่หรือเด็กเป็นอันมาก มีข่าวที่ออกมาจากทางสื่อออนไลน์มาก แล้วก็เป็นข่าวจริงบ้าง ไม่จริงบ้าง แต่ส่วนใหญ่จะเป็นด้านไม่จริงเป็นส่วนมาก อย่างไรก็ตามรายการชัวร์ก่อนแชร์นี้เท่าที่ผมได้ทราบก็คือทางกองทุนให้ทางช่อง ๙ เป็นผู้รับผิดชอบ ก็อยากจะฝากท่านไว้ว่าในปีนี้โครงการนี้น่าจะมีต่อไป แล้วก็น่าจะเพิ่มเติมมากขึ้น หรือขยายผลมากขึ้น คือท่านคงทราบอยู่แล้วว่า ข่าวในสื่อออนไลน์นั้นการแก้ไขข่าวที่ผิดค่อนข้างจะทำยาก ไม่ใช่งานง่าย ๆ สามัญสำนึกของคนที่อ่านข่าวออนไลน์นั้นจะอ่านชื่อคนที่ออกมาโพสต์ (post) ลงไปในสื่อออนไลน์ เพราะฉะนั้นบางทีข่าวที่ออกมาที่เกี่ยวข้องกับประชาชน และมีความสำคัญต่อประชาชนผมยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น สุขภาพของประชาชนหรือทางการแพทย์นี้ การออกมาให้คำแนะนำ

หรือความจริงต่อประชาชนนั้น จริงอยู่หน่วยงานที่ท่านมอบหมายให้เขาทำก็คือช่อง ๙ นั้น เขาสามารถทำได้ แต่ถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐโดยตรงน่าจะให้หน่วยงานของรัฐนั้น เป็นคนออกมาให้ข่าวหรือมีชื่ออยู่ในรายนั้น ๆ เพื่อประชาชนจะได้ให้ความเชื่อถือมากขึ้น ----------

- ๑๖/๑

เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้ ผมอยากจะให้ขยายไปยังหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ให้มากขึ้นกว่าเดิม จะทำให้คนให้ความสนใจมากขึ้น อย่างเช่น มีการไลน์ (Line) ออกมาว่าดื่มน้ำมะนาวแล้วไม่เป็นมะเร็งอะไรอย่างนี้ ถ้าทางช่อง ๙ ออกข่าวว่าไม่จริงคนก็อาจจะไม่เชื่อหรืออย่างผมผมก็ไม่ค่อยเชื่อเท่าไร แต่ถ้ากระทรวงสาธารณสุขออกมาบอก ผมเชื่อ เพราะเป็นหน่วยงานของรัฐ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผมว่าค่อนข้างจะมีความสำคัญต่อประชาชนเป็นอย่างมาก ผมว่าเรื่องเยาวชน เห็นท่านออกข่าวมาในวีดิทัศน์แล้วว่าเป็นการกระทำที่ค่อนข้างจะดีมาก ท่านให้ความรู้กับประชาชน แต่ยังมีอีกส่วนหนึ่งคือพวกสื่อที่ไม่สร้างสรรค์ต่าง ๆ ท่านควรจะออกกฎหมายรองที่จะทำให้พวกสื่อที่ไม่สร้างสรรค์เราจะได้ทราบว่ามีใครบ้างแล้วเป็นการควบคุมกันเองของสื่อด้วย

สุดท้ายก็คงไม่มีอะไร มีแต่เรื่องการรายงานของท่านเรื่องการเงิน คือตอนนี้ยังไม่ได้เป็นทางการ เพราะเนื่องจากยังไม่ผ่านการตรวจของ สตง. เพราะฉะนั้น ผมขอความกรุณาให้ท่านส่งฉบับที่ผ่านจาก สตง. มาแล้วให้คณะกรรมาธิการของผมได้รับทราบด้วยนะครับ

สุดท้ายก็คงจะให้กำลังใจกับทางกองทุนท่านทำสิ่งที่ดีแล้ว มีบางอย่างเท่านั้นเองที่ยังมีข้อที่จะต้องทำต่อและเป็นงานปีแรกของท่าน เพราะฉะนั้นปีต่อไป ผมคิดว่ากองทุนของท่านน่าจะเป็นหลักในการให้ความรู้ ความจริงแก่ประชาชนได้ ผมมีแค่นั้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอบคุณท่านพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง สื่อก็คงดีใจได้รับคำชมเชย มีสมาชิกท่านใดจะขออภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี เชิญทางผู้ชี้แจงครับ ข้อเสนอของท่านพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง

นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ (ผู้ชี้แจง) : ก่อนอื่นต้องกราบขอบพระคุณท่านพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ที่กรุณาให้ข้อเสนอแนะ แล้วก็คำแนะนำ รวมทั้งกำลังใจกับทางกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ครับ ในเรื่องที่ท่านได้ให้ข้อเสนอแนะ ผมขออนุญาตนำเรียนสั้น ๆ นิดเดียวว่า ในเรื่องของคณะกรรมการประเมินผลของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เนื่องจากว่าเพิ่งได้มีการแต่งตั้งในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการเพิ่งเริ่มดำเนินการในปีนี้ ก็เลยยังไม่ได้มีการประเมินเต็มรูปแบบ อย่างไรก็ตามทางคณะกรรมการประเมินผลก็ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะต่อรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนตามที่ปรากฏในหน้าที่ ๕๐ ของรายงานประจำปีของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

ในส่วนเรื่องการสนับสนุนรายการ การที่พยายามทำให้ประชาชนได้ข้อมูลข่าวสารและก็แยกแยะได้ว่าอะไรเป็นข้อมูลเท็จ ข้อมูลจริง ความร่วมมือกับทาง อสมท. ในรายการชัวร์ก่อนแชร์ก็คงจะได้ดำเนินการต่อไป แล้วก็จะขยายไปยังหน่วยงาน แล้วก็องค์กรต่าง ๆ มากขึ้นในเรื่องที่จะให้ข้อมูล อย่างเช่น เกี่ยวกับสุขภาพเราก็กำลังคุยกับภาคีเครือข่ายทางด้านสุขภาพที่จะทำเรื่องข้อมูลที่จะชี้แจงให้เห็นว่าข้อมูลที่ปรากฏตามโซเชียลออนไลน์ (social online) ตามสื่อสังคมทั้งหลาย ข้อมูลที่เป็นเท็จมีอยู่จำนวนมาก เรื่องอะไรที่ควรจะเชื่อได้ เรื่องอะไรที่ไม่ควรเชื่อ หรือว่าข่าวอื่น ๆ ก็ได้มีการคุยกับภาคีเครือข่ายที่ทำงานทางด้านวิชาชีพว่าเราพยายามที่จะมอนิเตอร์ (monitor) ติดตามข่าวต่าง ๆ แล้วก็ทำความชัดเจนว่าเรื่องอะไรเป็นเรื่องที่สมควรจะแชร์ต่อไป หรือเรื่องอะไรที่ควรจะต้องใช้วิจารณญาณจะต้องวิเคราะห์ก่อนที่จะเชื่อ ก่อนที่จะดำเนินการนะครับ

ในส่วนที่เป็นเรื่องกฎหมายลำดับรอง การออกประกาศว่าด้วยสื่อไม่ปลอดภัยและไม่สร้างสรรค์ ก็ขออนุญาตเรียนที่ประชุมครับ ว่าคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ก็ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศตรงนี้เรียบร้อยแล้ว แล้วก็ร่างประกาศอยู่ระหว่างการดำเนินการนำเรียนเสนอท่านรองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการกองทุนลงนาม ก็คาดว่าจะดำเนินการได้ภายในเดือนนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ในส่วนที่ท่านพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ขอว่าถ้ามีการรายงานการเงินแล้ว ก็ส่งให้ที่คณะกรรมาธิการท่าน

นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ (ผู้ชี้แจง) : สำหรับรายงานการเงินหลังจาก สตง. ตรวจรับรองก็จะส่งมาที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : มีท่านใดจะซักถามเพิ่มเติมหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ก็เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว ขอบคุณคณะผู้ชี้แจงครับ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

หมดระเบียบวาระการประชุมแล้วนะครับ ขอบคุณทุกท่าน ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักรายงานการประชุมและชวเลข กลุ่มงานรายงานการประชุม โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗
ที่ ..... **วันที่** มิถุนายน ๒๕๖๑
เรื่อง บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข (ผ่าน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานรายงานการประชุม)

ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นั้น

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังกล่าวไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวอธิชา เนียมกลาง)
นิติกรชำนาญการ ๒๖ มิ.ย. ๖๑

(นางสาววาสนา ยังสุข)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานรายงานการประชุม

ทราบ

(นายชาติชาย เนื่องนิยม)
ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข

ได้รับเรื่องแล้ว
.....
วันที่ ๒๖ / มิ.ย. / ๖๑

ปานชนก : พิมพ์