

## บันทึกการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๖ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง ที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามลำดับ คือ

๑. รายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ วาระปฏิรูปที่ ๑๒ : การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม (รอบ ๒) เรื่อง การปฏิรูปกฎหมายการแข่งขันทางการค้า (ในระเบียบวาระที่ ๓.๑)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ) ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ได้พิจารณาในวาระปฏิรูปที่ ๓๑ : การปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค เรื่อง การปฏิรูปการผูกขาดและการแข่งขันทางการค้าเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคมาพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ นำเสนอ และให้ที่ประชุมลงมติเฉพาะรายงานวาระปฏิรูปที่ ๑๒ สำหรับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค นั้นจะจัดส่งไปประกอบการพิจารณาในกรณีสภาปฏิรูปแห่งชาติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ที่เสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ ทั้งนี้ ขอให้ประธานกรรมการเสนอรายงานเฉพาะส่วนที่ปรับปรุงแก้ไข แดงหลักการ และเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้นายสันติชัย สารถวัลย์แพทย์ นายวัฒนศักดิ์ เสือเอี่ยม นางอร่ามศรี รุพันธ์ นายสันติชัย เกียรติคุณโสภณ และนางสาวกมลวรรณ จิรวินิชฎ์ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙๗ วรรคสาม

นายเกริกไกร จีระแพทย์ ประธานกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ ได้เสนอรายงาน ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์ ได้แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ จากนั้น นางสาวสารี อ๋องสมหวัง ประธานกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ได้แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการและกรรมการตอบชี้แจง จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของ คณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนำรายงานไปปรับปรุงเพื่อส่งรายงานพร้อมความเห็นและ ข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป และที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบ กับหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ เป็นผู้เสนอ แล้วจะได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ได้ร่วมเสนอมาให้ คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ เป็นผู้รับผิดชอบ โดยพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามติ สมาชิกฯ ที่ประสงค์อาจยื่นคำขอ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ยื่นต่อประธานกรรมการภายในสามวันนับแต่วันถัดจากวันที่ สภามติ โดยประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อ

๒. รายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา วาระปฏิรูปที่ ๑๙ : การกีฬา (รอบ ๒) เรื่อง แผนปฏิรูปการกีฬาและร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ

๑) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

๒) ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

๓) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ในระเบียบวาระที่ ๓.๒)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อให้ประธาน กรรมการเสนอรายงานเฉพาะส่วนที่ปรับปรุงแก้ไข แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับจนครบทั้ง ๓ ฉบับ และให้สมาชิกฯ อภิปรายรายงานและร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ไปในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

จากนั้น ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้อนุญาตให้นายสุรพล ทิพย์เสนา นายสมพงษ์ ชาตะวิถิ และนางสาวปรางทิพย์ ยุวานนท์ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙๗ วรรคสาม

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา ประธานกรรมการและกรรมการ ได้เสนอรายงาน แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ สมาชิกฯ อภิปราย โดยมีรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการและกรรมการตอบชี้แจง จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำรายงานไปปรับปรุงเพื่อส่งรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป และที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทีละฉบับตามลำดับ เพื่อส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปให้คณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณา และให้คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติ โดยสมาชิกฯ อาจยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติต่อประธานกรรมการภายในสามวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๗

๓. รายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ เรื่อง วาระพัฒนาด้านการท่องเที่ยว (ในระเบียบวาระที่ ๓.๓)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้นายสมประสงค์ โขมพัตร นางวนิดา มหากิจ และนายสิทธิเดช พงศ์กิจวรสิน เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙๗ วรรคสาม

นายเกริกไกร จีระแพทย์ ประธานกรรมการ ได้เสนอรายงาน สมาชิกฯ อภิปราย โดยประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อ ประธานกรรมการและกรรมการตอบชี้แจง จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำรายงานไปปรับปรุงเพื่อส่งรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๔. รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดอง ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ พิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๓.๔)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้อนุญาตให้คณะกรรมการศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดอง เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๓

ศาสตราจารย์พิเศษเอนก เหล่าธรรมทัศน์ ประธานกรรมการและกรรมการได้เสนอรายงานสมาชิกฯ อภิปราย โดยมีรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการและกรรมการตอบชี้แจง จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนำรายงานไปปรับปรุงเพื่อส่งรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ก่อนเลิกประชุม ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง การขอขยายระยะเวลาการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับแล้วนั้น และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวในมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญได้บัญญัติว่า คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจะมีมติให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญออกไปได้อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งต้องไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว และให้แจ้งมติขยายระยะเวลาพร้อมเหตุผลให้สภาปฏิรูปแห่งชาติทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้นด้วย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมแล้วเสร็จอย่างสมบูรณ์ และเพื่อให้การจัดทำรายงานและร่างรัฐธรรมนูญเป็นไปด้วยความรอบคอบ มีการตรวจสอบความเชื่อมโยงของโครงสร้างของร่างรัฐธรรมนูญ การอ้างอิงเลขมาตราภายใน ตลอดจนตัวสะกดและถ้อยคำแต่ละมาตราให้เป็นไปอย่างถูกต้อง มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในวันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมจึงมีมติให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่พ้นกำหนด ๖๐ วันตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งจะพ้นกำหนดในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนึ่ง การขยายระยะเวลาการพิจารณาในครั้งนี้ จะเกิดประโยชน์ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติที่จะสามารถดำเนินงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบ พร้อมสรุปวาระการปฏิรูปได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์และคณะกรรมการจะดำเนินการเพื่อให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติและผู้แทนคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

เลิกประชุมเวลา ๒๒.๐๘ นาฬิกา

จเร พันธุ์เปรื่อง

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่

เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ