

กระทู้ถามที่ ๒๒๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๗

เรื่อง ประชาชนและข้าราชการไม่ได้รับความเป็นธรรม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากราษฎรและข้าราชการชั้นผู้น้อยจำนวนมากว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ กรณีแต่งตั้งคนใกล้ชิดหรือชอบพอกับผู้ร้องเรียนเป็นคณะกรรมการสอบสวนเพื่อไปช่วยเหลือนั้น ทำให้ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยที่ข้าราชการบางคนมีอิทธิพลเมื่อถูกร้องเรียนก็ออกไปข่มขู่จนไม่สามารถหาพยานตามข้อเท็จจริงได้ เพราะกลัวอันตรายถึงชีวิตหรืออาจถูกกลั่นแกล้งได้ ซึ่งการกระทำดังกล่าวจะทำให้เกิดความเดือดร้อน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายอย่างไรที่จะช่วยเหลือประชาชนและข้าราชการผู้น้อยให้ได้รับความเป็นธรรม ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลทราบถึงกรณีข้าราชการผู้น้อยร้องเรียนว่าถูกผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรมในการพิจารณาความดีความชอบในตำแหน่งหน้าที่การทำงาน แต่จะช่วยเหลือผู้มีอิทธิพลและเครือญาติรวมทั้งบริวารเป็นส่วนใหญ่หรือไม่ และรัฐบาลมีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไรเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ขอทราบรายละเอียด

๓. ในกรณีที่ข้าราชการถูกร้องเรียนหรือถูกฟ้องร้องต่อศาล ขอให้ดำเนินการย้ายข้าราชการผู้ถูกร้องเรียนออกนอกเขตจังหวัดหรือให้พักราชการไว้ก่อน เพื่อลดอิทธิพลและให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎร รัฐบาลมีนโยบายอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. ขอให้รัฐบาลวางระเบียบและกฎเกณฑ์ในกรณีที่ข้าราชการผู้น้อยร้องเรียนขอความเป็นธรรม ขอให้ดำเนินการย้ายข้าราชการผู้ใหญ่ออกจากพื้นที่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ข้าราชการผู้น้อยจะได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม वर्षัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๒๗ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง ประชาชนและข้าราชการไม่ได้รับความเป็นธรรม

ข้าพเจ้า นายบัญญัติ บรรทัดฐาน รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้ตอบชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง ประชาชนและข้าราชการไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

ปัญหาเรื่องประชาชนและข้าราชการชั้นผู้น้อยไม่ได้รับความเป็นธรรมจากข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ กรณีเมื่อมีการตั้งคณะกรรมการสอบสวน ซึ่งเรื่องดังกล่าวนี้รัฐบาลได้กำหนดแนวทางปฏิบัติที่จะทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่ฝ่ายผู้กล่าวหา และฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาไว้อย่างเป็นระบบ โดยบทบัญญัติในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติถึงเรื่องนี้ไว้ว่า เมื่อปรากฏกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยทันที

เมื่อมีการกล่าวหาโดยปรากฏตัวผู้กล่าวหา หรือกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัยโดยยังไม่มีพยานหลักฐานให้ผู้บังคับบัญชาเร่งดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นว่า กรณีมีมูลหรือไม่ ถ้าเห็นว่ากรณีไม่มีมูลก็ให้ยุติเรื่องได้ แต่ถ้าเห็นว่ากรณีมีมูล ก็จะต้องดำเนินการทางวินัยทันที จะเห็นได้ว่าเมื่อมีการกล่าวหาว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัยทางราชการก็ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งฝ่ายผู้กล่าวหาและฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งกฎหมายมาตราเดียวกันนี้ยังได้กำหนดไว้ด้วยว่าหากผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ก็ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาผู้นั้นกระทำความผิดวินัยด้วย ซึ่งเมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและการกำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้แล้ว จะเห็นได้ว่าทางราชการได้กำหนดนโยบายที่จะให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจนแล้ว

คำตอบข้อ ๒

ในระบบราชการปัญหาเรื่องผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรมในเรื่องการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือเรื่องการพิจารณาความดีความชอบของผู้ใต้บังคับบัญชานั้น รัฐบาลได้รับการร้องเรียนมาโดยตลอด และได้หาแนวทางแก้ไขปัญหาโดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องการพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ในมาตรา ๕๕ แห่งพระราช

บัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้กำหนดเกี่ยวกับเรื่องการแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งไว้ว่า หากเป็นการสอบแข่งขันให้แต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ สำหรับผู้สอบคัดเลือกได้ หรือได้รับคัดเลือกให้แต่งตั้งได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ความประพฤติและประวัติการรับราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด ซึ่ง ก.พ. ก็ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาดังกล่าวไว้อย่างเป็นระบบเพื่อเป็นหลักประกันความเป็นธรรมในเรื่องการเลื่อนตำแหน่งให้แก่ข้าราชการทุกคนอยู่แล้ว และได้แจ้งให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วยแล้ว

สำหรับการพิจารณาเรื่องการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการได้กำหนดเรื่องนี้ไว้ในมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่าการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโดยคำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงาน ที่ได้ปฏิบัติมา ความสามารถและความอุทิศสาหะในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการรักษาวินัยและการปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ ทั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน ซึ่งมีรายละเอียดเป็นข้อกำหนดแนวทางให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาประเมินผลจากการปฏิบัติงานของข้าราชการได้อย่างเป็นระบบเช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตามอาจจะมีข้าราชการบางคนคิดว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมในเรื่องการเลื่อนตำแหน่งหรือเลื่อนเงินเดือนก็อาจร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาหรือต่อ อ.ก.พ. จังหวัด อ.ก.พ. กรม อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณีได้ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

คำตอบข้อ ๓

การส่งย้ายข้าราชการผู้ถูกร้องเรียนหรือถูกฟ้องร้องคดีต่อศาลออกนอกเขตจังหวัดนั้น เป็นอำนาจและหน้าที่ของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ฝ่ายผู้ร้องเรียนและผู้ถูกร้องเรียน ทางราชการมิได้มีนโยบายในเรื่องนี้ไว้เป็นพิเศษ แต่จะพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏเป็นเรื่องๆ เป็นรายๆ ไป เพื่อประโยชน์แห่งความเป็นธรรมดังกล่าว

สำหรับกรณีสั่งพักราชการนั้นได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการเกี่ยวกับกระบวนการสั่งพักราชการไว้เป็นแนวทางปฏิบัติในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๑๘) ว่าด้วยการสั่งพักราชการ การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน และการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามผลการสอบสวนพิจารณา

คำตอบข้อ ๔

โดยบทบัญญัติและกลไกแห่งกฎหมายเท่าที่มีอยู่ผู้บังคับบัญชาสามารถดำเนินการได้โดยไม่มีข้อติดขัดแต่ประการใดอยู่แล้ว ซึ่งจะต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาข้อร้องเรียนแต่ละเรื่องด้วยว่า มีเหตุผลน่าเชื่อถือมากน้อยเพียงใดก่อนที่จะตัดสินใจใช้อำนาจสั่งย้ายผู้ใด ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดกรณีการกลั่นแกล้งร้องเรียนอันจะทำให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความสุจริตต้องเสียขวัญเสียกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้เกิดประโยชน์แห่งความเป็นธรรมอย่างแท้จริงแก่ผู้ร้องเรียนและผู้ถูกร้องเรียนด้วย

๕๓๘
ชการ
หรับ
มารถ
ก.พ.
ความ
ทราบ
๗๒
การ
งาน
คิดน
กฎ
ทาง
กัน
นัง
..พ.
ยบ
อาจ
าย
ข้อ
บบ
กร
ให้