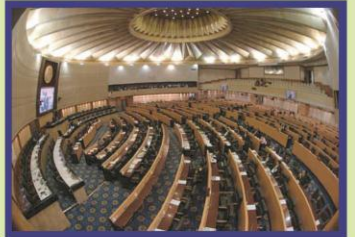




# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๓/๒๕๖๑

วันอังคารที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๘๐/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑))

### ๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากการขนส่งทางรางมีบทบาทสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งของประเทศ แต่โดยที่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ และยังมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลให้ระบบขนส่งทางรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและการกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ สมควรยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งเป็นกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้ง  
กรมการขนส่งทางราง) มีเนื้อหารวม จำนวน ๗ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

**๑.๓.๑** กำหนดให้จัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๓)

**๑.๓.๒ บทเฉพาะกาล**

**๑.๓.๒.๑** กำหนดให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติ  
ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบาย  
และแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง  
และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของ  
กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ  
กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

**๑.๓.๒.๒** กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้  
ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผน  
การขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่ง  
ทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๕)

**๑.๓.๒.๓** กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ  
ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบาย  
และแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของ  
สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม  
ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้าง  
ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖)

**๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) มีดังนี้**

**๑.๔.๑** มีหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่  
เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและ  
ความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศ  
ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชน  
ได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔.๒ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบการขนส่งทางรางในด้านการสัญจร คือ ความสะดวกรวดเร็ว ประหยัด ลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการ ความตรงต่อเวลา ปลอดภัยยิ่งขึ้น และการลดมลพิษ สิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความพึงพอใจ และเป็น การกระจายความเจริญเติบโตไปสู่ทุกภูมิภาค ลดความแออัดภายในเมือง นอกจากนี้การเชื่อมต่อระบบ รางให้เป็นระบบขนส่งหลักและการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จะช่วยลดต้นทุน และ ระยะเวลาในการเดินทางและการขนส่ง

๑.๔.๓ การพัฒนาระบบรางจะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริม ด้านการพัฒนาโลจิสติกส์การท่องเที่ยว และเกิดโอกาสทางการค้าใหม่ ๆ รวมถึงการแก้ปัญหาความแออัด ในเมือง เพราะเป็นรูปแบบการขนส่งที่สามารถขนส่งได้จำนวนมาก ปลอดภัยสูง ใช้พลังงานน้อยกว่าและ ลดมลพิษได้มากกว่าเมื่อเทียบกับระบบขนส่งอื่น ทำให้ประเทศประหยัดงบประมาณด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสามารถสร้างรายได้จากโอกาสทางการค้าผ่านเส้นทางที่ระบบรางเข้าถึงและเชื่อมต่อโครงข่าย ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นการเอาชนะความท้าทายใหม่ ๆ จากบริบท ที่โครงสร้างองค์กรระบบเก่าไม่เอื้ออำนวย เช่น การไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน/ ผู้ใช้บริการ ในการลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการในระบบการขนส่งทางราง ความตรงต่อเวลา ความปลอดภัย การสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ การเชื่อมต่อโครงข่ายกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสร้างโอกาส ทางการค้า การลงทุน

๑.๕ ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) มีดังนี้

- เนื่องจากในปัจจุบัน การขนส่งคนโดยสารของระบบรถไฟฟ้า ยังมีปัญหา ด้านการให้บริการค่อนข้างมาก ตัวอย่างเช่น ในเวลาเร่งด่วนรถไฟฟ้ามักจะมาล่าช้าหรือระบบรถไฟฟ้า เกิดขัดข้องอยู่บ่อยครั้ง อีกทั้งจำนวนตู้โดยสารรถไฟฟ้าที่น้อยเกินไป ทำให้เกิดการเบียดเสียดในตู้โดยสาร และมีคนโดยสารคั่งค้างในสถานีเป็นจำนวนมาก เช่น สถานีรถไฟฟ้าเตาปูน สถานีรถไฟฟ้าใต้ดินจตุจักร ดังนั้น ในการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จึงควรมุ่งเน้นพัฒนาการให้บริการของระบบรถไฟฟ้าดังกล่าว ให้มีมาตรฐานด้วย

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๖ สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อ การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๑๓ -)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ธันวาคม ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิมล เกียรติศักดิ์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

## ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ..... ๕

## ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ..... - ๑๔ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๒/๒๕๖๑ ..... - ๒๖ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... - ๓๑ -

## ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) ..... (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๗๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๒)

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๖)
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... (๘)
- : สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ..... (๑๗)
- : หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม (www.mot.go.th) ..... (๒๑)
- : หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบาย  
และแผนการขนส่งและจราจร (www.otp.go.th) ..... (๒๖)
- : หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม (www.mot.go.th) ..... (๓๒)
- : หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย  
(www.lawamendment.go.th) ..... (๓๘)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความ  
ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... (๔๑)

# ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภาิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑))

**๑.๒ เหตุผล**

เนื่องจากการขนส่งทางรางมีบทบาทสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งของประเทศ แต่โดยที่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ และยังมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลให้ระบบขนส่งทางรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและการกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ สมควรยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งเป็นกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)  
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
 .....



## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

## ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

## ๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

### ๖.๑ กำหนดให้จัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๔/๑) กรมการขนส่งทางราง”

### ๖.๒ บทเฉพาะกาล

๖.๒.๑ กำหนดให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๔ ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี

๖.๒.๒ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม

๖.๒.๓ กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕  
กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p style="text-align: center;">..... ..... .....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p>	

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๑ กระทรวงคมนาคม มีส่วนราชการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สำนักงานรัฐมนตรี</p> <p>(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง</p> <p>(๓) กรมเจ้าท่า</p> <p>(๔) กรมการขนส่งทางบก</p> <p>ฯลฯ                   ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>“(๔/๑) กรมการขนส่งทางราง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี</p>	<p>ยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และจัดตั้งเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว</p> <p>โอนหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และหน้าที่และอำนาจของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง</p>

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่ง ทางราง กระทรวงคมนาคม</p> <p>มาตรา ๖ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงาน โครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและ จราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง ของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการ ขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่ง ทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือ ลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>โอนกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และ อัตรากำลังของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง</p> <p>เพื่อนำบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึง สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการ พัฒนาระบบรางมาใช้กับกรมการขนส่งทางราง และ ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกรมการ ขนส่งทางราง</p>

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากการขนส่งทางรางมีบทบาทสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งของประเทศ แต่โดยที่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ และยังไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลให้ระบบขนส่งทางรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและการกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ สมควรยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งเป็นกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้<sup>๑</sup>

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้<sup>๒</sup>

#### ๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านช่องทาง ดังนี้

(๑) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น (ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) เรื่อง “การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง” เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๕๑ คน ประกอบด้วย

---

\* เรียบเรียงโดย นายทศวิมล หุ้ เกียรติหัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

<sup>๒</sup> สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

- ๑) คณะกรรมการที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๘ คน
- ๒) ผู้บริหารระดับสูง ผู้แทนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๗๐ คน
- ๓) การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทรถไฟ ร.ฟ.ท. จำกัด และสหภาพรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์การรถไฟฯ และบริษัทรถไฟฯ จำนวน ๑๗๗ คน
- ๔) การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และสหภาพการรถไฟฯ จำนวน ๘๖ คน
- ๕) หน่วยงานราชการอื่นนอกสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๓๒ คน
- ๖) หน่วยงานเอกชน จำนวน ๘ คน
- ๗) สภาวิชาชีพและองค์กรอิสระ จำนวน ๑๕ คน
- ๘) สถาบันการศึกษา จำนวน ๓๑ คน
- ๙) ประชาชนผู้สนใจ จำนวน ๑ คน
- ๑๐) สื่อมวลชน จำนวน ๒๓ คน

(๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (ขั้นตอนร่างกฎหมาย ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) และเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th))

### **๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้จัดให้มีการฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

### **๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้แจ้งประกาศการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปยังหน่วยงานและประชาชนผู้เกี่ยวข้อง โดยมีผู้สนใจเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)) จำนวน ๔ ราย และได้แสดงความคิดเห็นด้วยทั้ง ๔ ราย

## ๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

### ๒.๔.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ทั้ง ๒ ฉบับ อันเป็นการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง รวมถึงวางแผนโครงข่ายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ เป็นระบบ เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและสอดคล้องกับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ตลอดจนประชาชนได้รับความปลอดภัย สะดวก และรวดเร็วในการเดินทาง

๒) สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีกรมการขนส่งทางรางขึ้นเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางรางการกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การซ่อมบำรุงทาง และการประกอบวางแผนโครงข่ายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศเชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาคเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีหลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง โดยมีสาระสำคัญคือ การกำหนดบัญญัติสำหรับการกำกับดูแล มาตรฐานและความปลอดภัย การกำกับประกอบการประกอบกิจการขนส่งทางราง การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและพัฒนากิจการขนส่ง เพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้น ในระดับประเทศและระดับภูมิภาค โดยหลักการแล้วการเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีเจตนารมณ์สำคัญ เพื่อให้มีการดำเนินการด้านนโยบาย (Policy Advisor) และด้านกำกับดูแล (Regulator) มาตรฐานด้านระบบการขนส่งทางรางอย่างชัดเจน และมาตรฐานการประกอบการให้มีการบริหารโครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การพัฒนาและการบริหารจัดการระบบรางเป็น โครงข่ายหลัก จะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวกและปลอดภัย ในการเดินทางจากการบริการที่ดี ประหยัดพลังงาน ลดมลพิษทางอากาศ จะก่อให้เกิดความคุ้มค่า ต่อภารกิจภาครัฐและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน นับว่ามีเหตุผล จึงให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา

๔) กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เนื่องจากเป็นประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ ในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการ ที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการในระบบขนส่งที่มีผลกระทบสำคัญ ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสามารถ ช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ต่อไป

๕) สำนักงบประมาณ เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... เป็นกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง ดังนั้น เพื่อให้มีบทบัญญัติสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย รวมถึงการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางในการพัฒนากิจการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จึงเห็นสมควรที่ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ตามที่กระทรวง คมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) สำหรับอัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง จำนวน ๒๐๓ อัตรากำลัง โดยตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรากำลัง เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรากำลัง พนักงานราชการ ๔ อัตรากำลัง และอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มในครั้งนี้อีก จำนวน ๑๘๓ อัตรากำลัง เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรากำลัง พนักงานราชการ ๒๓ อัตรากำลัง เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มและเป็นภาระงบประมาณด้านบุคลากร จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะปรับเกลี่ยอัตรากำลังภายในกระทรวงคมนาคมก่อน โดยจำนวนอัตรากำลังควรพิจารณาตามความจำเป็น และภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง มาตรา ๘ (๑.๖) ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการช่วยเหลืออุดหนุนการประกอบกิจการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และมาตรา ๑๔ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางเสนอแนะคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกรอบการอุดหนุนการให้บริการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะการให้บริการสาธารณะและการติดตามการตรวจสอบ นั้น การดำเนินการดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนและอาจก่อให้เกิดภาระงบประมาณที่รัฐต้องนำไปสนับสนุนการให้บริการขนส่งทางราง ประกอบกับปัจจุบันมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดแนวทางการดำเนินการดังกล่าวไว้แล้ว จึงเห็นสมควรให้ปรับข้อความทั้ง ๒ ข้อดังกล่าว ออกจากร่างพระราชบัญญัติฯ

๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่าร่างกฎหมายเกี่ยวกับการขนส่งทางราง จำนวน ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ มีสาระสำคัญ กล่าวคือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการในระดับกรมสังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานด้านนโยบายและกำกับดูแลการประกอบการขนส่งทางราง และ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบการขนส่งทางรางให้เป็นไปตามมาตรฐานและมีความปลอดภัย โดยให้กรมการขนส่งทางรางเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิบัติการตามกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ หลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้สอดคล้องตามคำแถลงการณ์ของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๑๓ เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง ประกอบกับนายกรัฐมนตรียังมีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดในการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อให้มีการแยกหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานให้บริการ (Operator) ออกจากกัน ดังนั้น

หลักการตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับหลักการดังกล่าวแล้ว ก็สามารถอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางที่กำหนดให้มีการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกระดับสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางรางสังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งการกำหนดให้กรมการขนส่งทางราง ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางรางแทน สนข. เป็นการกำหนดโครงสร้างการบริหารกิจการในลักษณะเดียวกับโครงสร้างปัจจุบันที่มีโครงสร้างการบริหารกิจการที่แยกเป็นรายสาขา ในขณะที่กิจการขนส่งเป็นกิจการที่จำเป็นต้องมีความเชื่อมโยงและเกื้อกูลกันในทุกระบบทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างอัตราค่าบริการรวมกฎหมายและระเบียบ เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าที่อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางและขนส่งได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดให้มีกลไกการพิจารณากำหนดนโยบายการพัฒนาด้านการขนส่งของประเทศในภาพรวมและรายสาขา เพื่อให้เป็นแนวนโยบายของการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศทั้งในด้านการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยอาจจะจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายขนส่งแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สนข. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีประเด็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๒.๑) การกำหนดค่านิยมของคำว่า “ผู้รับอนุญาต” ควรมีความชัดเจนว่าการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการให้ใบอนุญาตรายเส้นทางหรือเป็นกิจการ และหน่วยงานรับผิดชอบจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ เนื่องจากจะมีผลกระทบในกรณีที่ภาครัฐมีนโยบายการให้ภาคเอกชนเข้ามาให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในระบบรถไฟเพิ่มขึ้น

(๒.๒) ควรพิจารณาปรับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางให้มีความใกล้เคียงกับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายในระดับสาขา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวโดยในเบื้องต้นเห็นควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธานคณะกรรมการฯ และอธิบดีกรมฯ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายชุดอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้น

(๒.๓) ควรพิจารณากำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานอิสระ เพื่อทำหน้าที่วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาตรฐานระบบราง และสนับสนุนภารกิจกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางรางในด้านการตรวจสอบและประเมินความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานยานพาหนะ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางรางให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปใช้ต่อยอดในการพัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางภายในประเทศ

(๒.๔) ควรพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญทางเทคนิคในด้านต่าง ๆ ที่ครอบคลุมกับอำนาจหน้าที่ โดยเบื้องต้นเห็นควรเพิ่มผู้แทนจากสมาคมประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง เช่น วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ กรมการประกันภัย เป็นต้น นอกจากนี้ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับฯ จำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติที่รัดกุมเพื่อไม่ให้เกิดการแต่งตั้งบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจการระบบขนส่งทางรางทั้งทางตรงและทางอ้อม

(๒.๕) ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่าง ๆ จากรัฐมนตรีโดยข้อเสนอของอธิบดี เป็นรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับฯ เพื่อให้การพิจารณากำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการขนส่งทางรางมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น

(๒.๖) ควรพิจารณาทบทวนภารกิจและหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง ให้มีความสอดคล้องและสามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ และคณะกรรมการนโยบายฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การพิจารณาแนวทางคุ้มครองผู้ใช้บริการ

ในเรื่องความปลอดภัยและคุณภาพการให้บริการขนส่งทางราง การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมด้านการขนส่งทางราง เป็นต้น นอกจากนี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการกำกับดูแลระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) ของผู้ให้บริการระบบรางด้วย เช่น ความถี่ในการเดินรถ เป็นต้น

(๒.๗) การกำหนดหน้าที่บางประการของกรมการขนส่งทางราง ให้มีอำนาจหน้าที่เดียวกันกับอำนาจหน้าที่เดิมของหน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะในประเด็นการบริหารจัดการทรัพย์สิน เช่น การกำหนดแนวทางการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ทรัพย์สินที่ใช้ในระบบการขนส่งทางรางไม่อยู่ในข่ายความรับผิดชอบของการบังคับคดี เป็นต้น อาจไม่ใช่ภารกิจหลัก ของหน่วยงาน กำกับดูแล ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมการขนส่งทางรางให้ความสำคัญกับการทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง โดยกำหนดให้มีระบบการติดตามและตรวจสอบมาตรฐานทางเทคนิค คุณภาพ และระดับการให้บริการ โครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมทั้งควบคุมหรือสั่งการจัดสรรตารางเดินรถไฟทางไกล เพื่อเป็นเครื่องมือในการเพิ่มจำนวนผู้ให้บริการในกิจการขนส่งทางรถไฟให้สามารถรองรับปริมาณขนส่งสินค้าและผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นภายหลัง จากการก่อสร้างรถไฟทางคู่แล้วเสร็จ ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันของผู้ประกอบการทั้งในด้านราคาและคุณภาพ การให้บริการในกิจการรถไฟเพิ่มขึ้น และเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดไว้

(๒.๘) ควรพิจารณากำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน ระหว่างผู้ตรวจการขนส่งทางราง ตำรวจรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเจ้าพนักงานรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในเขตระบบรถไฟฟ้าของการรถไฟแห่งประเทศไทยแห่งประเทศไทยที่ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ หรือเหตุที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้บริการ

(๒.๙) นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดกลไกการสนับสนุนทางการเงินจากภาครัฐไปสู่หน่วยงานรับผิดชอบที่เป็นผู้ลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสมเพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบ มีความสามารถในการลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ตามเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยที่กรมการขนส่งทางรางกำหนดไว้ได้อย่างต่อเนื่อง

### **คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น**

กระทรวงคมนาคม ขอชี้แจงประเด็นข้อสังเกตและความเห็นข้างต้น ดังนี้

๑) **ข้อชี้แจงต่อความเห็นของสำนักงบประมาณ :** ประเด็นเรื่องอัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงฯ จะตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรา

พนักงานราชการ ๔ อัตรา สำหรับอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มจำนวน ๑๘๓ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรา พนักงานราชการ ๒๓ อัตรา โดยลำดับแรกกระทรวงฯ จะปรับเปลี่ยนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุจากกรมทางหลวง จำนวน ๒๒ ตำแหน่ง หลังจากนั้นจะพิจารณาเกลี่ยอัตรากำลังภาพรวมภายในกระทรวงฯ และหากไม่เพียงพอจะเสนอขอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาเป็นลำดับต่อไป สำหรับประเด็นของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มาตรา ๘ (๑.๖) การกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการช่วยเหลืออุดหนุนการประกอบกิจการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และมาตรา ๑๔ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางเสนอแนะคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกรอบการอุดหนุนการให้บริการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะการให้บริการสาธารณะและการติดตามการตรวจสอบนั้นอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

## **๒) ข้อชี้แจงต่อความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

(๑) ประเด็นการกำหนดให้กรมการขนส่งทางราง ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางรางแทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นการกำหนดโครงสร้างให้กรมฯ เป็นหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบกำกับดูแลให้ระบบรางของประเทศมีมาตรฐานเดียวกันในภาพรวมทั้งระบบ และทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนำนโยบาย และกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ กำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง ด้านการประกอบการส่งเสริมและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน โดยจะมีคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางเป็นกลไกการดำเนินงาน ซึ่งประเด็นดังกล่าวจะถูกบรรจุอยู่ในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ขณะนี้อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) และยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

(๒) สำหรับประเด็นข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ตามข้อ (๒.๑) (๒.๒) และ (๒.๔) – (๒.๙) อยู่ระหว่างคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว

(๓) ประเด็นการกำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานอิสระ เพื่อทำหน้าที่วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาตรฐานระบบราง และสนับสนุนภารกิจกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางรางในด้านการตรวจสอบและประเมินความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน ยานพาหนะ

สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางรางให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปใช้ต่อยอดในการพัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางภายในประเทศ (ข้อ ๒.๓) นั้น กระทรวงคมนาคมกำลังดำเนินการขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง โดยมีรูปแบบองค์กรเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (Public Organization Act : PO) โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการขอจัดตั้งองค์การมหาชนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙

### ๒.๔.๒ ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๒/๒๕๖๑) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มีความเห็นว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ....) พ.ศ. .... มีดังนี้<sup>๓</sup>

#### ด้านเศรษฐกิจ

##### - เชิงบวก

๑) การมีหน่วยงานกลางโดยตรงในการทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อการเชื่อมต่อการขนส่งอื่น และการสนองนโยบายรัฐในด้านการพัฒนาการขนส่งทางราง ให้เป็นการขนส่งหลักของประเทศจะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

<sup>๓</sup> สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ....) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

๒) การมีองค์การกำกับมาตรฐานทางรางและการประกอบกิจการทางรางจะส่งผลต่อมาตรฐานการขนส่งของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในด้านอัตราค่าโดยสาร ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนของประเทศและการใช้บริการของประชาชน อันจะทำให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัว การอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวอันเป็นรายได้หลักของประเทศอย่างหนึ่ง และการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมถึงความเชื่อมั่นในการเชื่อมต่อกับรถไฟต่างประเทศในอนาคต

๓) การกำกับมาตรฐานด้านความปลอดภัยของหน่วยงานใหม่นี้จะเป็นการส่งเสริมให้มีการใช้การขนส่งทางรางซึ่งเป็นการขนส่งที่มีความปลอดภัยสูงสุดแทนการขนส่งทางถนน อันจะช่วยลดอุบัติเหตุลดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมากในแต่ละปีที่ผ่านมา เนื่องจากประเทศไทยอาจมีสถิติอุบัติเหตุสูงเป็นอันดับ ๑ ของโลกในปี ๒๕๖๒ และรัฐต้องสูญเงินกว่าปีละ ๕ แสนล้านบาท

๔) เกิดความชัดเจนในด้านการแบ่งแยกองค์การเป็นด้านนโยบาย ด้านการกำกับดูแล ด้านการประกอบกิจการ และด้านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้ส่งผลต่อการลดลงของการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และการทุจริต อันเป็นผลเสียต่อเศรษฐกิจอย่างมหาศาลและความเชื่อมั่นในการลงทุนเป็นอย่างมาก

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** รัฐบาล ผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง และประชาชน

**- เชิงลบ**

๑) เพิ่มภาระด้านงบประมาณในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๒) การปฏิบัติตามข้อกำหนด กฎ ระเบียบ มาตรฐานต่าง ๆ อาจทำให้หน่วยงานมีต้นทุนเพิ่มขึ้นในระยะสั้นก่อนจะเข้าสู่มาตรฐานทั้งหมด

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

๑) ภาครัฐมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สถานที่และอุปกรณ์เพิ่มขึ้น

๒) ภาคเอกชนมีต้นทุนในระยะเริ่มแรกในการปรับให้เข้าสู่มาตรฐานต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการขอใบอนุญาตขับขี่ ใบอนุญาตประกอบการ การปรับโครงสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน เป็นต้น

**ด้านสังคม**

**- เชิงบวก**

๑) พระราชบัญญัติฯ นี้ จะทำให้มีหน่วยงานกลางในด้านการสร้างมาตรฐานในระบบขนส่งให้เกิดความสะดวก เข้าถึงง่าย ปลอดภัยทั้งด้านการขนส่งและการเดินทางอันจะทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนเพิ่มขึ้น

๒) หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นจะร่วมกับการขนส่งอื่นในการวางแผนด้านการลดความแออัดในเมือง การแก้ปัญหาจราจร การลดอุบัติเหตุและการสูญเสียชีวิต ความพิการ และทรัพย์สิน

๓) กรณีผู้ประกอบการเอาเปรียบผู้บริโภค และปัญหาต่าง ๆ จากการขนส่งและการเดินทางโดยระบบราง สามารถร้องเรียนได้กับหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้น ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานด้านการกำกับดูแล เช่น กรณีปัญหาที่เกิดจาก บีทีเอส ไม่มีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่กำกับดูแลโดยตรง และกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจให้การกำกับดูแลแต่อย่างใด ประกอบกับในอนาคตจะมีรถไฟฟ้าในเมืองใหญ่เกิดขึ้นอีกมากมาย ทำให้มีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานเพื่อการกำกับดูแล ด้านการอำนวยความสะดวกในระบบขนส่งทางราง ด้านความปลอดภัย ด้านราคา และความเป็นธรรมแก่ประชาชน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** รัฐบาล และประชาชน

- เชิงลบ ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** ไม่มี

**ด้านสิ่งแวดล้อม**

- เชิงบวก

๑) การจัดตั้งหน่วยงานกลางด้านการขนส่งระบบรางจะเป็นการส่งเสริมให้การขนส่งระบบรางเป็นระบบขนส่งหลักของประเทศ ซึ่งเป็นระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงานและลดมลพิษมากที่สุด

๒) หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่นี้จะดูแลมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมในระบบขนส่งทางรางซึ่งจะส่งผลต่อการรักษาสิ่งแวดล้อมของประเทศในภาพรวมด้วย

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** รัฐบาล และประชาชน

- เชิงลบ

- การรักษาสิ่งแวดล้อมเป็นกระแสสำคัญของโลกที่ต้องปฏิบัติตามกติกาสากลทำให้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและการรับรองมาตรฐาน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** ผู้ประกอบกิจการด้านการขนส่งทางรางอาจมีต้นทุนด้านมาตรฐานสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

#### ๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนทางเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) และทางเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและ

แผนการขนส่งและจราจร (www.otp.go.th) ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗  
วรรคสอง แล้ว

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรยื่นตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่                       แก้ไข/ปรับปรุง                       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงคมนาคม

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร เพื่อจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เป็นส่วนราชการระดับกรม ขึ้นในกระทรวงคมนาคม โดยมีภารกิจและมีอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการบริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศทั้งระบบ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบด้านความปลอดภัยสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน การเดินรถและบุคลากร ส่งเสริมการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค อันส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศด้านการลดต้นทุนการขนส่ง

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เพื่อให้มีหน่วยงานภาครัฐที่มีเอกภาพในการกำกับดูแล การบริการด้านการขนส่งทางรางในปัจจุบันและอนาคตให้มีมาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการ และมาตรฐานด้านการประกอบการขนส่งทางรางในรูปแบบมาตรฐานเดียวกันที่สากลยอมรับเพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นระบบ และเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเกิดความคล่องตัว ในการบูรณาการภารกิจร่วมกับส่วนราชการอื่น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ เป็นการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ด้านการส่งเสริม การพัฒนาระบบขนส่งทางราง ข้อ ๖.๑๓ “ให้ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาท และภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงาน กำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการ ที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบราง ให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและ การประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น”

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด ไม่มีหน่วยงานหลักของประเทศที่รับผิดชอบด้านเสนอแนะ นโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้าน ความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบการ วางแผนโครงข่าย ที่จะรองรับการลงทุน โครงข่ายการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางที่มีจำนวนเงินลงทุนสูงในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้ง ไม่มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการงานด้านระบบรางของประเทศให้เป็นเอกภาพ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร การจัดทำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ได้รับการอนุมัติจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด จะช่วยแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานด้านกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยปฏิบัติ (Operator) ที่ชัดเจน รองรับนโยบายและโครงการที่จะลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางที่มีจำนวนเงินลงทุนสูงให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในการส่งเสริมการพัฒนาโลจิสติกส์ของประเทศและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการระดับกรมของกระทรวงคมนาคม ให้มีบทบาทและภารกิจไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิม ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจและเหมาะสมกับสภาพของงานที่เปลี่ยนแปลงไป

ตัวชี้วัดความสำเร็จของกฎหมายมีอย่างไร

๑) ระดับความสำเร็จของดำเนินการออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ครบถ้วน

๒) ร้อยละของจำนวนโครงการ/แผนงาน/กิจกรรมสำคัญที่ได้เริ่มดำเนินการตามแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน

๓) การกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด ในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ แต่จำเป็นต้องมีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อรองรับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและการพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งภายในประเทศ การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และระดับสากล

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จะเป็นผลดีเนื่องจากจะมีหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่กำกับดูแล การบริการด้านการขนส่งทางรางให้มีมาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการซ่อมบำรุงทาง และมาตรฐานการประกอบการขนส่งทางราง ในรูปแบบมาตรฐานเดียวกันกับที่สากลยอมรับ

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เพราะงานด้านนโยบาย การกำกับดูแล และการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางเป็นนโยบายสาธารณะที่ภาครัฐต้องจัดหาและดำเนินการ เพื่ออำนวยความสะดวกในเดินทางของประชาชน ช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ เนื่องจากเป็นงานที่มีความสำคัญ ใช้งบประมาณภาครัฐลงทุนจำนวนมาก ผลตอบแทนจากการ

ดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อภาวะความเสี่ยงการคลัง และหนี้สาธารณะของภาครัฐ รวมถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงเป็นงานที่ภาครัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร การจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม เป็นภารกิจของภาครัฐเพื่อให้บริการสาธารณะเชิงการปกครอง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยให้อำนาจรัฐในการปฏิบัติและเป็นผู้ดำเนินการตามกฎหมาย

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชนนั้น ภารกิจในการกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ควรมีหน่วยงานกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการประกอบกิจการขนส่งทางรางเพียงหน่วยงานเดียว

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การดำเนินการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เป็นงานที่ต้องดำเนินการโดยรัฐบาลกลางใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลักในการดำเนินกิจกรรม และรับผิดชอบแต่เพียงผู้เดียวในการกระทำของหน่วยงาน เพื่อความเป็นเอกภาพในภาพรวม เช่น การกำหนดยุทธศาสตร์การวางแผนและบูรณาการเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยง และก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงของบริบทสังคม ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการภารกิจดังกล่าวได้

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง เศรษฐกิจ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง นโยบายเร่งด่วน ด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ข้อ ๖.๑๓ “ให้ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น”

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๖ การปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และยุทธศาสตร์การพัฒนา ระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนา ปรับปรุงกฎหมาย กำกับดูแลและปฏิรูปองค์กร ข้อ ๑) “การปรับโครงสร้างองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านคมนาคมขนส่งให้มีบทบาทที่ชัดเจนระหว่างหน่วยงานด้านนโยบาย กำกับดูแล และประกอบการด้านการขนส่ง เพื่อให้การดำเนินงานในแต่ละด้านมีความชัดเจนมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล รวมทั้งการปรับโครงสร้างหน่วยงานด้านคมนาคมทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ โดยแยกหน่วยงานด้านกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติงาน”

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง -

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานระดับกรมจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร ไม่มีกฎหมายแม่บทรองรับหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน โดยการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับดูแลมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย รองรับโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางที่มีวงเงินจำนวนมหาศาลของรัฐบาลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นการประกาศใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่เฉพาะเจาะจงตามเขตพื้นที่

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เป็นการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นราชการขึ้นใหม่ ซึ่งต้องเริ่มปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ จึงต้องบังคับใช้ทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด -

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด -

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการบริหารงานด้านการขนส่งทางรางให้เป็นระบบเดียวกันทั้งระบบ ครอบคลุมพื้นที่ทุกพื้นที่เป็นการทั่วไป ไม่จำเพาะเจาะจงพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งจึงไม่สามารถจัดทำเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นไปเพื่อให้มีหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบกำกับ ดูแลให้ระบบรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน จึงสมควรให้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้น มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรมทำหน้าที่

เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย และกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงาน ด้านการขนส่งทางรางของประเทศ กำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อม บำรุงทาง ด้านการประกอบการ ส่งเสริมและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้สามารถ แข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน จึงเป็นระบบผสมที่ประกอบด้วยลักษณะ การใช้บังคับแบบการกำกับและการส่งเสริมเข้าด้วยกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่  
มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มี ความ จำ เป็น อย่างไร  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือ  
หัวหน้าส่วนราชการหรือไม่  
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ให้มีกรรมการขนส่งทางราง และให้โอนเฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกรรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เป็นการดำเนินการกฎหมายที่ กำหนดขอบเขตการให้โอนที่ชัดเจน ไม่ใช่แนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา                       โทษทางปกครอง                       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ไม่มีประเภทของโทษที่กำหนด

#### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑))

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) เป็นหน่วยงานที่จะต้องทำตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) เนื่องจากจะต้องปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของ สนข. เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่แยกออกไปเป็นหน่วยงานสังกัดกรมการขนส่งทางราง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย -

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก.....

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก.....

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

ด้านอื่น ๆ การบริหารราชการแผ่นดิน

- เชียงบวก มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในด้านการบริหารนโยบาย ยุทธศาสตร์ การกำกับดูแล และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ๑. รัฐบาล (นโยบายข้อ ๖.๑๓. บรรลุเป้าหมาย) ๒. กระทรวงคมนาคม (การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของกระทรวงบรรลุมติประสงค์) ๓. ประชาชนได้รับบริการจากภาครัฐในด้านการขนส่งทางรางได้สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด.....

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่.....อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการปรับโครงสร้างของกระทรวงคมนาคม โดยการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เนื่องจากกรมฯ จะมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งทางรางทั้งระบบของประเทศให้เป็นระบบการขนส่งหลักที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาให้มีเส้นทางรถไฟที่ครอบคลุมพื้นที่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเหมาะสม เพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้บริการอย่างทั่วถึง นำไปสู่การตั้งถิ่นฐานอย่างเป็นระบบ ช่วยเพิ่มระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกคนในประเทศให้ดีขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางจะเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางราง รองรับการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศที่มีวงเงินงบประมาณจำนวนมาก ช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในปัจจุบันและอนาคต

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ยกกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด กรมการขนส่งทางรางจะเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบให้การประกอบกิจการด้านการขนส่งทางรางเป็นไปโดยสะดวก ช่วยปรับโครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ของประเทศเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค โดยเฉพาะด้านการลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการขนส่งที่จะส่งผลให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาคส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมด้านระบบรางและที่เกี่ยวข้อง และเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากผู้ประกอบการไปสู่บุคลากรภาครัฐและเอกชนของไทย

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จะช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพในการพัฒนาและปรับปรุงกฎ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางรางให้ทันต่อการดำเนินการและบริบทที่เปลี่ยนไป เช่น การออกกฎระเบียบการเดินรถ คุณสมบัติผู้ขับขี่รถขนส่งทางราง ใบอนุญาตเดินรถ ระเบียบวิธีปฏิบัติใหม่ๆ ในการขนส่งสินค้า การกำหนดกฎเกณฑ์ร่วมกับศุลกากรเพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่พัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการขนส่งทางราง ลดขั้นตอนการทำงาน ง่ายต่อการตรวจสอบ การกำกับติดตาม และมีข้อมูลสารสนเทศในการวางแผนและตัดสินใจต่อเนื่อง

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ กรมการขนส่งทางรางที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในกระทรวงคมนาคม จะต้องส่งผลการดำเนินการ

ตามตัวชี้วัดแสดงความคุ้มค่าของการจัดตั้งส่วนราชการใหม่ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อครบ ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เพื่อติดตาม และประเมินผล ซึ่งผลการดำเนินการของกรมฯ จะคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมได้รับเป็นเป้าหมายหลัก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย -

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง มีภารกิจด้านนโยบายและการกำกับดูแลด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง ด้านการประกอบการ และการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่มีมูลค่าสูงมาก ซึ่งบทบาทดังกล่าวของกรมฯ ส่งผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของประเทศ และการตอบสนองความต้องการด้านประโยชน์สาธารณะอันจะเกิดแก่ประชาชนผู้ใช้บริการให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้ การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ได้กำหนดกรอบอัตรากำลังให้เหมาะสมกับภารกิจที่จำเป็นต้องดำเนินการ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๐๓ อัตรา แยกเป็นข้าราชการ ๑๗๖ อัตรา และพนักงานราชการ ๒๗ อัตรา โดยตัดโอนอัตรากำลังของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มากำหนดไว้ในกรมการขนส่งทางราง และสรรหาบุคลากร เพื่อขอบรรจุอัตรากำลังเพิ่มเติม โดยในระยะเริ่มต้นจะมีข้าราชการจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง จำนวน ๒๐ อัตรา และอัตรากำลังที่เหลือจะมาจากการเกลี้ยอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุจากหน่วยราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี คุณวุฒิและประสบการณ์ของบุคลากรของกรมการขนส่งทางรางจะต้องสอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมฯ ในด้าน การเสนอนโยบายและกำกับดูแลเรื่องมาตรฐานด้านต่าง ๆ เช่น ต้องมีความรู้ในด้านการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐาน การทำนิติกรรมและสัญญาต่าง ๆ รวมทั้งผู้ที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านเทคนิค นวัตกรรม มาตรฐาน ความปลอดภัย และการปฏิบัติการด้านระบบการขนส่งทางราง และความรู้ความเชี่ยวชาญด้านนโยบาย การจัดทำแผนการดำเนินงานด้านระบบขนส่งทางราง เป็นต้น

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๕๔๑.๑๖ ล้านบาท โดยแยกเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๓๕๐.๕๖ ล้านบาท และงบลงทุน จำนวน ๒๕ ล้านบาท งบบุคลากรจำนวน ๔๘๑.๘๒ ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นจำนวน ๖๘๓.๗๗ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

สำนักงบประมาณได้ให้ข้อสังเกตว่า เห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคมปรับเกลี้ยอัตรากำลังภายในกระทรวงคมนาคมก่อน โดยจำนวนอัตรากำลังควรพิจารณาตามความจำเป็น และภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคม จัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประกอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีผู้เข้าร่วม ประมาณ ๔๕๐ คน

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๗-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงและ ได้จัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยประกาศลงเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม โดยไม่มีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็น

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของกระทรวงคมนาคมได้ที่ [www.mot.go.th](http://www.mot.go.th) และเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ [www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ภารกิจด้านการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลด้านการขนส่งทางรางเป็นภารกิจที่รัฐเป็นผู้กำหนด และดำเนินการในภาพรวมทั้งระบบ เพื่อพัฒนาประเทศให้มีความเชื่อมโยงกันในทุกมิติ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม จึงถือเป็นหน้าที่หลักของหน่วยงานภาครัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้มีมาตรฐานเดียวกัน ทั้งระบบรถไฟ รถไฟฟ้าในเมือง ระหว่างเมือง ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานหลักดำเนินการภารกิจนี้

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ภารกิจด้านการกำหนดนโยบายและกำกับดูแล ด้านการขนส่งทางราง ของกรมการขนส่งทางราง ที่จะดำเนินการ มีความเกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกับหน่วยงานที่ดำเนินการด้านการขนส่งทางรางในปัจจุบันให้เป็นเอกภาพ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดำเนินการในลักษณะกำกับดูแลตัวเองตามพระราชบัญญัติที่หน่วยงานใช้ปฏิบัติงานอยู่ เป็นต้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร กรมการขนส่งทางรางจะเป็นหน่วยงานหลักด้านการขนส่งทางรางที่จะต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อให้ระบบการขนส่งทางรางเป็นระบบขนส่งหลักของประเทศ เชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่นๆ ทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติจึงให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

#### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้กรมฯ นำไปใช้ในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จัดทำขึ้นเพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อจัดตั้งหน่วยงานใหม่รองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นซึ่งดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดโดยไม่มีการใช้ดุลพินิจแต่อย่างใด

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร จะมีกฎหมายลำดับรองมาดำเนินการเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินการของกรมฯ เกิดประโยชน์สูงสุด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมขึ้นใหม่ จึงยังไม่มีกำหนดระบบการตรวจสอบและคานอำนาจไว้ในกฎหมายฉบับนี้

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร ระบบการตรวจสอบการปฏิบัติการภายในจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมายที่จะให้กรมฯ นำไปใช้ในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร มีการกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นกฎหมายที่จะให้กรมฯ นำไปใช้ในการปฏิบัติงาน โดยไม่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....ไม่ได้ให้อำนาจในการออกกฎหมายลำดับรอง แต่จะต้องมีการออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมการขนส่งทางราง ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ได้ให้อำนาจในการออกกฎหมายลำดับรอง แต่จะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขนส่งทางราง อีก จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ ๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมการขนส่งทางรางตามทีออกเป็นกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางราง รวมทั้งกฎกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการขนส่งทางรางที่จะออกตามมาภายหลังจากนั้น มีสภาพการบังคับเท่าที่จำเป็นต่อความปลอดภัยของระบบขนส่งทางรางและการประกอบกิจการขนส่งทางรางเท่านั้น โดยจะกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ หรือแนวปฏิบัติ ตามมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติที่พิสูจน์แล้วว่ามีเหมาะสมและได้นำไปใช้อย่างประสบความสำเร็จในหลายๆ ประเทศที่มีความเจริญก้าวหน้าของระบบการขนส่งทางรางแล้วอย่างชัดเจน จึงมิได้เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

#### ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

##### ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ๑. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๒. สำนักงาน

นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ๓. การรถไฟแห่งประเทศไทย ๔. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ๕. กรุงเทพมหานคร

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ ๑. บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) Bangkok Mass

Transit System Public Company Limited (BTS) และ ๒. บริษัททางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) Bangkok Expressway and Metro (BEM)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มี โดยประกาศลงเว็บไซต์ [www.mot.go.th](http://www.mot.go.th) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ ..... 

(นายชาติชาย ทัพย์สุนาวี)

ปลัดกระทรวงคมนาคม

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางอุบลทิพย์ จางวิบูลย์  
หมายเลขติดต่อ โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๐

เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๒/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๔๘๔๒๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ลงมติ

๑. เห็นชอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... และรับทราบแผนการขนส่งทางรางที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๔. สำหรับการกำหนดอัตราค่าโดยสารของกรมการขนส่งทางราง ให้กระทรวงคมนาคมปรับเทียบอัตราค่าโดยสารภายในกระทรวงคมนาคมก่อน หากไม่เพียงพอให้ขอบรรจุอัตราค่าโดยสารเพิ่มเติม โดยให้เสนอแผนบรรจุอัตราค่าโดยสารดังกล่าวเพิ่มเติมตามกรอบระยะเวลาต่อไป

๕. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งเร่งดำเนินการจัดตั้งบริษัทใหม่รวม ๓ บริษัท โดยเร็วตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้รับข้อสังเกตของสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร) ผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และผู้แทนกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

## ๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ สรุปได้ดังนี้

๑.๑ เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑) เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๓)

๑.๒ โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

๑.๓ โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๕)

๑.๔ กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖)

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อันเป็นการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง รวมถึงวางแผนโครงข่ายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางราง ให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบเกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้น และส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถ

สนับสนุนและสอดคล้องกับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ตลอดจนประชาชนได้รับความปลอดภัย สะดวก และรวดเร็วในการเดินทาง

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่กำหนดให้มีกรมการขนส่งทางรางขึ้นเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การซ่อมบำรุงทาง และการประกอบการ วางแผนโครงข่าย พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๒.๓ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้มีการดำเนินการด้านนโยบาย (Policy Advisor) และด้านกำกับดูแล (Regulator) มาตรฐานด้านระบบการขนส่งทางรางอย่างชัดเจน และมาตรฐานการประกอบการให้มีการบริหารโครงสร้าง อัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การพัฒนาและการบริหารจัดการระบบรางเป็นโครงข่ายหลัก อันจะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวก และปลอดภัยในการเดินทางจากการบริการที่ดี ประหยัดพลังงาน ลดมลพิษทางอากาศ และก่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจภาครัฐและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๒.๔ กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เนื่องจากเป็นประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ ในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการในระบบขนส่งที่มีผลกระทบสำคัญต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสามารถช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ต่อไป

๒.๕ สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และมีข้อสังเกตว่า อัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง จำนวน ๒๐๓ อัตรา โดยตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรา พนักงานราชการ ๔ อัตรา และอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มในครั้งนี้อยู่ที่ จำนวน ๑๘๓ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรา พนักงานราชการ ๒๓ อัตรา นั้น เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มและเป็นภาระงบประมาณด้านบุคลากร สมควรที่กระทรวงคมนาคม

จะปรับแก้ย้อตรากำลังภายในกระทรวงคมนาคมก่อน โดยจำนวนอัตรากำลังควรพิจารณาตามความจำเป็นและภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

๒.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้กรมการขนส่งทางรางทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางรางแทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเป็นการกำหนดโครงสร้าง การบริหารกิจการในลักษณะเดียวกับโครงสร้างปัจจุบันที่มีโครงสร้างการบริหารกิจการที่แยกเป็นรายสาขา ในขณะที่กิจการขนส่งเป็นกิจการที่จำเป็นต้องมีความเชื่อมโยงและเกี่ยวเนื่องกันในทุกระบบ ทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมกฎหมายและระเบียบ เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าที่อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางและขนส่งได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดให้มีกลไกการพิจารณากำหนดนโยบายการพัฒนาด้านการขนส่งของประเทศในภาพรวมและรายสาขา เพื่อใช้เป็นแนวนโยบายของการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศทั้งในด้านการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยอาจจะจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายขนส่งแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเป็นฝ่ายเลขานุการฯ

### ๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ประกอบกับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ กำหนดให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

๓.๓ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง

และจรรยา กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๕)

๓.๔ กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖)

#### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๑

## ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\*

โดยที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีเอกภาพในการกำกับดูแลการบริการด้านการขนส่งทางรางในปัจจุบันและอนาคตให้มีมาตรฐานความปลอดภัย มาตรการการให้บริการและมาตรฐานด้านการประกอบการขนส่งทางรางในรูปแบบมาตรฐานเดียวกันที่สากลยอมรับเพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นระบบ และเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเกิดความคล่องตัวในการบูรณาการภารกิจร่วมกับส่วนราชการอื่น จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เป็นส่วนราชการระดับกรมขึ้นในกระทรวง โดยมีภารกิจและอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการบริหารด้านการขนส่งทางรางของประเทศทั้งระบบ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบด้านความปลอดภัยสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน การเดินรถและบุคลากร ส่งเสริมการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศ และระดับภูมิภาค อันส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศด้านการลงทุนการขนส่ง<sup>๑</sup>

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้วจะมีข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

### ข้อดี

๑. มีหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศ ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๒. ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบการขนส่งทางรางในด้านการสัญจร คือ ความสะดวก รวดเร็ว ประหยัด ลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการ ความตรงต่อเวลา ปลอดภัยยิ่งขึ้น และการลดมลพิษ สิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความพึงพอใจ และเป็น การกระจายความเจริญเติบโตไปสู่ทุกภูมิภาค ลดความแออัดภายในเมือง นอกจากนี้การเชื่อมต่อบริการ

---

\* เรียบเรียงโดย นายทศวิมล เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), ข้อ ๑.๑

รางให้เป็นระบบขนส่งหลักและการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จะช่วยลดต้นทุน และระยะเวลาในการเดินทางและการขนส่ง

๓. การพัฒนาระบบรางจะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมด้านการพัฒนาโลจิสติกส์การท่องเที่ยว และเกิดโอกาสทางการค้าใหม่ ๆ รวมถึงการแก้ปัญหาความแออัดในเมือง เพราะเป็นรูปแบบการขนส่งที่สามารถขนส่งได้จำนวนมาก ปลอดภัยสูง ใช้พลังงานน้อยกว่าและลดมลพิษได้มากกว่าเมื่อเทียบกับระบบขนส่งอื่น ทำให้ประเทศประหยัดงบประมาณด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสามารถสร้างรายได้จากโอกาสทางการค้าผ่านเส้นทางที่ระบบรางเข้าถึงและเชื่อมต่อโครงข่ายประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นการเอาชนะความท้าทายใหม่ ๆ จากบริษัทที่โครงสร้างองค์กรระบบเก่าไม่เอื้ออำนวย เช่น การไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน/ผู้ใช้บริการ ในการลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการในระบบการขนส่งทางราง ความตรงต่อเวลา ความปลอดภัย การสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ การเชื่อมต่อโครงข่ายกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสร้างโอกาสทางการค้า การลงทุน

#### **ข้อสังเกต\***

เนื่องจากในปัจจุบัน การขนส่งคนโดยสารของระบบรถไฟฟ้า ยังมีปัญหาด้านการให้บริการค่อนข้างมาก ตัวอย่างเช่น ในเวลาเร่งด่วนรถไฟฟ้ามักจะมาล่าช้าหรือระบบรถไฟฟ้าเกิดขัดข้องอยู่บ่อยครั้ง อีกทั้งจำนวนตู้โดยสารรถไฟฟ้าที่น้อยเกินไป ทำให้เกิดการเบียดเสียดในตู้โดยสารและมีคนโดยสารคั่งค้างในสถานีเป็นจำนวนมาก เช่น สถานีรถไฟฟ้าเตาปูน สถานีรถไฟฟ้าใต้ดินจตุจักร ดังนั้นในการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จึงควรมุ่งเน้นพัฒนาการให้บริการของระบบรถไฟฟ้าดังกล่าวให้มีมาตรฐานด้วย

---

\* นายณัฐพล นัทธมานพ ประชุมญาติ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕  
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๗๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- : สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)
- : หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม  
([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th))
- : หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผน  
การขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th))
- : หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th))
- : หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย  
([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th))
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความ  
ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๑)

พระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
พ.ศ. ๒๕๔๕

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

หมวด ๘  
กระทรวงคมนาคม

มาตรา ๒๐ กระทรวงคมนาคม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการขนส่ง ธุรกิจการขนส่ง การวางแผนจราจร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมาย กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงคมนาคมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงคมนาคม

มาตรา ๒๑ กระทรวงคมนาคม มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรมเจ้าท่า

(๔) กรมการขนส่งทางบก

(๕)\* กรมท่าอากาศยาน

(๖) กรมทางหลวง

(๗) กรมทางหลวงชนบท

(๘) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

[คำว่า “กรมเจ้าท่า” ได้เปลี่ยนชื่อจากเดิมโดยผลของพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อกรม การขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เป็นกรมเจ้าท่า พ.ศ. ๒๕๕๒]

\* มาตรา ๒๑ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒)



ที่	12566
วันที่	27 พ.ย. 2561
เวลา	08:20 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๗๕

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๕๑/๖๑ วันที่ ๒๗/พ.ย./๖๑
เวลา ๐๕:๕๕ ส่ง พรบ.
สำนักงานประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๕๑/๒๕๖๑  
วันที่ ๒๗/พ.ย./๖๑  
เวลา ๑๐.๑๔ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa025/D/ส/วติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะ  
สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากการขนส่งทางรางมีบทบาทสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่ง  
ของประเทศ แต่โดยที่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนา  
อย่างเป็นระบบ และยังไม่มีความหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลให้ระบบขนส่งทางรางทั้งประเทศ  
มีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและการกำกับดูแล  
เป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขัน  
และเชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ สมควรยกฐานะสำนักงานโครงการ  
พัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งเป็น  
กรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางราง  
มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน  
ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง  
และจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่ง  
ทางราง กระทรวงคมนาคม

มาตรา ๖ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง  
หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและ  
แผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง  
ของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ  
พนักงานราชการหรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากการขนส่งทางรางมีบทบาทสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งของประเทศ แต่โดยที่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้ได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ และยังมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลให้ระบบขนส่งทางรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและการกำกับดูแลเป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ สมควรยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งเป็นกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

๒.๑ เพิ่มมาตรา ๒๑ (๔/๑) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้โอนบรรดาภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึงกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

---

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงาน ปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลาดำเนินการ และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีการรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ใน ๒ ขั้นตอน ดังนี้

ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเป็นการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น “การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง” เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๕๑ คน ประกอบด้วย

- ๑) คณะกรรมการที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๘ คน
- ๒) ผู้บริหารระดับสูง ผู้แทนส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๗๐ คน
- ๓) การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทรถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด และสหภาพรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ การรถไฟฯ และบริษัทรถไฟฟ้า จำนวน ๑๗๗ คน
- ๔) การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และสหภาพการรถไฟฯ จำนวน ๘๖ คน
- ๕) หน่วยงานราชการอื่นนอกสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๓๒ คน
- ๖) หน่วยงานเอกชน จำนวน ๘ คน
- ๗) สภาวิชาชีพและองค์กรอิสระ จำนวน ๑๕ คน
- ๘) สถาบันการศึกษา จำนวน ๓๑ คน
- ๙) ประชาชนผู้สนใจ จำนวน ๑ คน
- ๑๐) สื่อมวลชน จำนวน ๒๓ คน

ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น จำนวน ๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- ๑) สำนักงาน ก.พ.
- ๒) สำนักงาน ก.พ.ร.
- ๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- ๔) กระทรวงการคลัง
- ๕) สำนักงานประมาณ
- ๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

**ค. ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมเพื่อให้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (บทบัญญัติมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) และเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)) มีกำหนดระยะเวลารับฟังความเห็น ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๕ วัน) สรุปมีผู้เข้าชมร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๔ ราย ดังนี้

- ๑) เว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) ไม่มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
- ๒) เว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)) มีจำนวนผู้เข้าชมจำนวน ๔ ราย โดยแสดงความคิดเห็นด้วยทั้ง ๔ ราย

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

**ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี**

กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นและข้อสังเกตดังนี้

๑) สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ทั้ง ๒ ฉบับอันเป็นการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลาง ในการเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง รวมถึงวางแผนโครงข่ายการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ เป็นระบบ เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและสอดคล้อง กับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ตลอดจนประชาชนได้รับความปลอดภัย สะดวก และรวดเร็วในการเดินทาง

๒) สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีกรมการขนส่งทางรางขึ้นเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง โดยมีฐานะ เป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การซ่อมบำรุงทาง และการประกอบ การวางแผนโครงข่าย พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศเชื่อมต่อการขนส่ง ระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า กระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะ สำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็น กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีหลักการ เพื่อให้มี กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง โดยมีสาระสำคัญคือ การกำหนดบัญญัติสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและ ความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมกิจการขนส่งทางราง ให้สามารถสนับสนุนและพัฒนาระบบขนส่ง เพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค โดยหลักการแล้ว การเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีเจตนารมณ์สำคัญ เพื่อให้มีการดำเนินการด้านนโยบาย (Policy Advisor) และด้านกำกับดูแล (Regulator) มาตรฐานด้านระบบการขนส่งทางรางอย่างชัดเจน และมาตรฐานการประกอบ การให้มี การบริหารโครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การพัฒนาและการบริหารจัดการระบบรางเป็นโครงข่ายหลัก จะส่งผล ต่อคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวกและปลอดภัยในการเดินทางจากการบริการที่ดี ประหยัดพลังงาน ลดมลพิษทางอากาศ จะก่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจภาครัฐและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน นับว่ามีเหตุผล จึงให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔) กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เนื่องจากเป็นประโยชน์ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ ในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการ และความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการในระบบ

ขนส่งที่มีผลกระทบต่อ การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสามารถช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อกับ การขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ต่อไป

๕) สำนักงานประมาณ เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... เป็นกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง ดังนั้น เพื่อให้มีบทบัญญัติสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย รวมถึงการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางในการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) สำหรับอัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง จำนวน ๒๐๓ อัตรา โดยตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรา พนักงานราชการ ๔ อัตรา และอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มในครั้งนี้อยู่ จำนวน ๑๘๓ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรา พนักงานราชการ ๒๓ อัตรา นั้น เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มและเป็นภาระงบประมาณด้านบุคลากร จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคม จะปรับเกลี่ยอัตรากำลังภายในกระทรวงคมนาคมก่อน โดยจำนวนอัตรากำลังควรพิจารณาตามความจำเป็น และภารกิจ ที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางรางฯ มาตรา ๘ (๑.๖) ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการช่วยเหลืออุดหนุนการประกอบกิจการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และมาตรา ๑๔ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางเสนอแนะคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกรอบการอุดหนุนการให้บริการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะการให้บริการสาธารณะและการติดตาม การตรวจสอบ นั้น การดำเนินการดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนและอาจก่อให้เกิดภาระงบประมาณที่รัฐต้องนำไปสนับสนุน การให้บริการขนส่งทางราง ประกอบกับปัจจุบันมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดแนวทางการดำเนินการดังกล่าวไว้แล้ว จึงเห็นสมควรให้ปรับข้อความ ทั้ง ๒ ข้อดังกล่าว ออกจากร่างพระราชบัญญัติฯ

๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่าร่างกฎหมายเกี่ยวกับการขนส่งทางราง จำนวน ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ มีสาระสำคัญ กล่าวคือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการในระดับกรมสังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานด้านนโยบาย และกำกับดูแลการประกอบการขนส่งทางราง และ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบการขนส่งทางรางให้เป็นไปตามมาตรฐานและมีความปลอดภัย โดยให้กรมการขนส่งทางรางเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ

การปฏิบัติการตามกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ หลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้สอดคล้องตามคำแถลงการณ์ของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๑๓ เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดในการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง เพื่อให้มีการแยกหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานให้บริการ (Operator) ออกจากกัน ดังนั้น หลักการตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับหลักการดังกล่าวแล้ว ก็สามารถอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ด้านการส่งเสริมการพัฒนา ระบบขนส่งทางรางที่กำหนดให้มีการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อสนับสนุนการพัฒนา ระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกระดับสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ขึ้นเป็นกรรมการขนส่งทางราง สังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งการกำหนดให้กรรมการขนส่งทางราง ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางรางแทน สนข. เป็นการกำหนดโครงสร้างการบริหารกิจการในลักษณะเดียวกับโครงสร้างปัจจุบันที่มีโครงสร้างการบริหารกิจการที่แยกเป็นรายสาขา ในขณะที่กิจการขนส่งเป็นกิจการที่จำเป็นต้องมีความเชื่อมโยงและเกื้อกูลกันในทุกระบบ ทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมกฎหมายและระเบียบ เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าที่อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางและขนส่งได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดให้มีกลไกการพิจารณากำหนดนโยบาย การพัฒนาด้านการขนส่งของประเทศในภาพรวมและรายสาขา เพื่อให้เป็นแนวนโยบายของการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศทั้งในด้านการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยอาจจะจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายขนส่งแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สนข. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีประเด็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๒.๑) การกำหนดคำนิยามของคำว่า “ผู้รับอนุญาต” ควรมีความชัดเจนว่าการให้ใบอนุญาต ประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการให้ใบอนุญาตรายเส้นทางหรือเป็นกิจการ และหน่วยงานรับผิดชอบจะต้องปฏิบัติ

ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ เนื่องจากจะมีผลกระทบในกรณีที่ภาครัฐมีนโยบายการให้ภาคเอกชนเข้ามาให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในระบบรถไฟเพิ่มขึ้น

(๒.๒) ควรพิจารณาปรับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง ให้มีความใกล้เคียงกับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายในระดับสาขา เพื่อให้เกิดความคล่องตัว โดยในเบื้องต้นเห็นควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานคณะกรรมการฯ และอธิบดีกรมฯ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายชุดอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้น

(๒.๓) ควรพิจารณากำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานอิสระ เพื่อทำหน้าที่วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาตรฐานระบบราง และสนับสนุนภารกิจกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางรางในด้านการตรวจสอบและประเมินความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน ยานพาหนะ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางรางให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปใช้ต่อยอดในการพัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางภายในประเทศ

(๒.๔) ควรพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญทางเทคนิคในด้านต่าง ๆ ที่ครอบคลุมกับอำนาจหน้าที่ โดยเบื้องต้นเห็นควรเพิ่มผู้แทนจากสมาคมประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง เช่น วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ กรมการประกันภัย เป็นต้น นอกจากนี้ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับฯ จำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติที่รัดกุมเพื่อไม่ให้เกิดการแต่งตั้งบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจการระบบขนส่งทางรางทั้งทางตรงและทางอ้อม

(๒.๕) ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่าง ๆ จากรัฐมนตรีโดยข้อเสนอของอธิบดี เป็นรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับฯ เพื่อให้การพิจารณากำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการขนส่งทางรางมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น

(๒.๖) ควรพิจารณาทบทวนภารกิจและหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง ให้มีความสอดคล้อง และสามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ และคณะกรรมการนโยบายฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การพิจารณาแนวทางคุ้มครองผู้ใช้บริการในเรื่องความปลอดภัยและคุณภาพการให้บริการขนส่ง ทางราง การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมด้านการขนส่งทางราง เป็นต้น นอกจากนี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการกำกับดูแลระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) ของผู้ให้บริการระบบรางด้วย เช่น ความถี่ในการเดินรถ เป็นต้น

(๒.๗) การกำหนดหน้าที่บางประการของกรมการขนส่งทางรางให้มีอำนาจหน้าที่เดียวกันกับอำนาจหน้าที่เดิมของหน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และ กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะในประเด็นการบริหารจัดการทรัพย์สิน เช่น การกำหนดแนวทางการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ทรัพย์สินที่ใช้ในระบบการขนส่งทางรางไม่อยู่ในข่ายความรับผิดชอบของการบังคับคดี เป็นต้น อาจไม่ใช่ภารกิจหลัก ของหน่วยงานกำกับดูแล ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมการขนส่งทางราง ให้ความสำคัญกับการทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง โดยกำหนดให้มีระบบการติดตามและตรวจสอบมาตรฐานทางเทคนิค คุณภาพ

และระดับการให้บริการ โครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมทั้งควบคุมหรือสั่งการจัดสรรตารางเดินรถไฟฟ้าทางไกล เพื่อเป็นเครื่องมือในการเพิ่มจำนวนผู้ให้บริการในกิจการขนส่งทางรถไฟให้สามารถรองรับปริมาณขนส่งสินค้าและผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นภายหลัง จากการก่อสร้างรถไฟทางคู่แล้วเสร็จ ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันของผู้ประกอบการทั้งในด้านราคาและคุณภาพ การให้บริการในกิจการรถไฟเพิ่มขึ้น และเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดไว้

(๒.๘) ควรพิจารณากำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนระหว่างผู้ตรวจการขนส่งทางราง ตำรวจรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเจ้าพนักงานรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในเขตระบบรถไฟฟ้าของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ หรือเหตุที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้บริการ

(๒.๙) นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดกลไกการสนับสนุนทางการเงินจากภาครัฐไปสู่หน่วยงานรับผิดชอบที่เป็นผู้ลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบ มีความสามารถในการลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ตามเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยที่กรมการขนส่งทางรางกำหนดไว้ได้อย่างต่อเนื่อง

ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางและอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น :

กระทรวงคมนาคม ขอชี้แจงประเด็นข้อสังเกตและความเห็นข้างต้น ดังนี้

๑. ข้อชี้แจงต่อความเห็นของสำนักงานประมาณ : ประเด็นเรื่องอัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงฯ จะตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรา พนักงานราชการ ๔ อัตรา สำหรับอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มจำนวน ๑๘๓ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรา พนักงานราชการ ๒๓ อัตรา โดยลำดับแรกกระทรวงฯ จะปรับเกลี่ยอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุจากกรมทางหลวง จำนวน ๒๒ ตำแหน่ง หลังจากนั้นจะพิจารณาเกลี่ยอัตรากำลังภาพรวมภายในกระทรวงฯ และหากไม่เพียงพอจะเสนอขอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาเป็นลำดับต่อไป สำหรับประเด็นของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มาตรา ๘ (๑.๖) การกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการช่วยเหลืออุดหนุนการประกอบกิจการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และมาตรา ๑๔ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางเสนอแนะคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกรอบการอุดหนุนการให้บริการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะการให้บริการสาธารณะและ

การติดตามการตรวจสอบนั้นอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

**๒. ข้อชี้แจงต่อความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

๑) ประเด็นการกำหนดให้กรมการขนส่งทางราง ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางราง แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นการกำหนดโครงสร้างให้กรมฯ เป็นหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบกำกับดูแลให้ระบบรางของประเทศมีมาตรฐานเดียวกันในภาพรวมทั้งระบบ และทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย และกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ กำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง ด้านการประกอบการส่งเสริมและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อกับการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน โดยจะมีคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางเป็นกลไกการดำเนินงาน ซึ่งประเด็นดังกล่าวจะถูกบรรจุอยู่ในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) และยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

๒) สำหรับประเด็นข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ตามข้อ (๒.๑) (๒.๒) และ (๒.๔) - (๒.๙) อยู่ระหว่างคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว

๓) ประเด็นการกำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานอิสระ เพื่อทำหน้าที่วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาตรฐานระบบราง และสนับสนุนภารกิจกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางรางในด้านการตรวจสอบและประเมินความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน ยานพาหนะ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางรางให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปใช้ต่อยอดในการพัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางภายในประเทศ (ข้อ ๒.๓) นั้น กระทรวงคมนาคมกำลังดำเนินการขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง โดยมีรูปแบบองค์กรเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (Public Organization Act : PO) โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการขอจัดตั้งองค์การมหาชนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙

**ข. ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๒/๒๕๖๑) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มีความเห็นว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศ และมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยด้านการขนส่งทางราง การวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ทางรางของประเทศครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบอบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงคมนาคม ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๒/๒๕๖๑) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วเพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

---

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ....) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด  
การรถไฟขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง  
บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)  
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

๑) การมีหน่วยงานกลางโดยตรงในการทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อการเชื่อมต่อกับการขนส่งอื่น และการสนองนโยบายรัฐในด้านการพัฒนาการขนส่งทางรางให้เป็นการขนส่งหลักของประเทศ จะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๒) การมีองค์การกำกับมาตรฐานทางรางและการประกอบกิจการทางรางจะส่งผลต่อมาตรฐานการขนส่งของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในด้านอัตราค่าโดยสาร ค่าธรรมเนียมต่างๆ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนของประเทศและการใช้บริการของประชาชน อันจะทำให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัว การอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวอันเป็นรายได้หลักของประเทศอย่างหนึ่ง และการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมถึงความเชื่อมั่นในการเชื่อมต่อกับรถไฟต่างประเทศในอนาคต

๓) การกำกับมาตรฐานด้านความปลอดภัยของหน่วยงานใหม่นี้จะเป็นการส่งเสริมให้มีการใช้การขนส่งทางรางซึ่งเป็นการขนส่งที่มีความปลอดภัยสูงสุดแทนการขนส่งทางถนน อันจะช่วยลดอุบัติเหตุลดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมหาศาลในแต่ละปีที่ผ่านมา เนื่องจากประเทศไทยอาจมีสถิติอุบัติเหตุสูงเป็นอันดับ ๑ ของโลกในปี ๒๕๖๒ และรัฐต้องสูญเสียน่าจะเกิน ๕ แสนล้านบาท

๔) เกิดความชัดเจนในด้านการแบ่งแยกองค์การเป็นด้านนโยบาย ด้านการกำกับดูแลด้านการประกอบกิจการ และด้านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้ส่งผลต่อการลดลงของการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และการทุจริต อันเป็นผลเสียต่อเศรษฐกิจอย่างมหาศาลและความเชื่อมั่นในการลงทุนเป็นอย่างมาก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

รัฐบาล ผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง และประชาชน

เชิงลบ

๑) เพิ่มภาระด้านงบประมาณในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๒) การปฏิบัติตามข้อกำหนด กฎ ระเบียบ มาตรฐานต่าง ๆ อาจทำให้หน่วยงานมีต้นทุนเพิ่มขึ้นในระยะสั้นก่อนจะเข้าสู่มาตรฐานทั้งหมด

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

- ๑) ภาครัฐมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สถานที่และอุปกรณ์เพิ่มขึ้น
- ๒) ภาคเอกชนมีต้นทุนในระยะเริ่มแรกในการปรับให้เข้าสู่มาตรฐานต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการขอใบอนุญาตขับขี่ ใบอนุญาตประกอบการ การปรับโครงสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน เป็นต้น

 **ด้านสังคม****เชิงบวก**

๑. พ.ร.บ.ฯ นี้จะทำให้มีหน่วยงานกลางในด้านการสร้างมาตรฐานในระบบขนส่งให้เกิดความสะดวก เข้าถึงง่าย ปลอดภัยทั้งด้านการขนส่งและการเดินทางอันจะทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนเพิ่มขึ้น
๒. หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นจะร่วมกับการขนส่งอื่นในการวางแผนด้านการลดความแออัดในเมือง การแก้ปัญหาจราจร การลดอุบัติเหตุและการสูญเสียชีวิต ความพิการ และทรัพย์สิน
๓. กรณีผู้ประกอบการเอาเปรียบผู้บริโภค และปัญหาต่าง ๆ จากการขนส่งและการเดินทาง โดยระบบราง สามารถร้องเรียนได้กับหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้น ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานด้านการกำกับดูแล เช่น กรณีปัญหาที่เกิดจาก บีทีเอส ไม่มีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่กำกับดูแลโดยตรง และกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจให้การกำกับดูแลแต่อย่างใด ประกอบกับในอนาคตจะมีรถไฟฟ้าในเมืองใหญ่เกิดขึ้นอีกมากมาย ทำให้มีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานเพื่อการกำกับดูแล ด้านการอำนวยความสะดวกในระบบขนส่งทางราง ด้านความปลอดภัย ด้านราคา และความเป็นธรรมแก่ประชาชน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

รัฐบาล และประชาชน

เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

 **ด้านสิ่งแวดล้อม****เชิงบวก**

- ๑) การจัดตั้งหน่วยงานกลางด้านการขนส่งระบบรางจะเป็นการส่งเสริมให้การขนส่งระบบรางเป็นระบบขนส่งหลักของประเทศ ซึ่งเป็นระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงานและลดมลพิษมากที่สุด
- ๒) หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่นี้จะดูแลมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมในระบบขนส่งทางราง ซึ่งจะส่งผลต่อการรักษาสิ่งแวดล้อมของประเทศในภาพรวมด้วย

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

รัฐบาล และประชาชน

เชิงลบ

- การรักษาสิ่งแวดล้อมเป็นกระแสสำคัญของโลกที่ต้องปฏิบัติตามกติกาสากลทำให้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและการรับรองมาตรฐาน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

- ผู้ประกอบกิจการด้านการขนส่งทางรางอาจมีต้นทุนด้านมาตรฐานสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

**๓.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด**

ประโยชน์จากระบบการขนส่งทางรางในด้านการสัญจรของประชาชน คือ ความสะดวกรวดเร็ว ประหยัด ลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการ ความตรงต่อเวลา ปลอดภัยยิ่งขึ้น และการลดมลพิษสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความพึงพอใจ และเป็นการกระจายความเจริญเติบโตไปสู่ทุกภูมิภาค ลดความแออัดภายในเมือง นอกจากนี้ การเชื่อมต่อระบบรางให้เป็นระบบขนส่งหลักและการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จะช่วยลดต้นทุน และระยะเวลาในการเดินทางและการขนส่ง

**๓.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การประกอบกิจการเป็นไปได้โดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ยกเว้นความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด**

การพัฒนากระบวนรางจะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมด้านการพัฒนาโลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และเกิดโอกาสทางการค้าใหม่ ๆ รวมถึงการแก้ปัญหาความแออัดในเมือง เพราะเป็นรูปแบบการขนส่งที่สามารถขนส่งได้จำนวนมาก ปลอดภัยสูง ใช้พลังงานน้อยกว่าและลดมลพิษได้มากกว่าเมื่อเทียบกับระบบขนส่งอื่น ทำให้ประเทศประหยัดงบประมาณด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและสามารถสร้างรายได้จากโอกาสทางการค้าผ่านเส้นทางที่ระบบรางเข้าถึงและเชื่อมต่อโครงข่าย ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็นการเอาชนะความท้าทายใหม่ ๆ จากบริบทที่โครงสร้างองค์กรระบบเก่าไม่เอื้ออำนวย เช่น การไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน/ ผู้ใช้บริการ ในการลดระยะเวลารอคอยของผู้ใช้บริการในระบบการขนส่งทางราง ความตรงต่อเวลา ความปลอดภัย การสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ การเชื่อมต่อโครงข่ายกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสร้างโอกาสทางการค้า การลงทุน

**๓.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด**

เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง โดยเฉพาะการเป็นหน่วยงานกลางในงานด้านการกำกับดูแลในด้านมาตรฐานโครงสร้างพื้นฐาน มาตรฐานด้านความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการ/อัตราค่าบริการ และการส่งเสริมการแข่งขันของผู้ประกอบการและการคุ้มครองผู้ให้บริการ ซึ่งเป็นการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาท และภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน ทำให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน มีผู้รับผิดชอบต่อความสำเร็จ ความล้มเหลวของผลสัมฤทธิ์ของงาน และผลกระทบต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในบริบทสังคม นอกจากนี้ การจัดโครงสร้างใหม่ในการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ไม่ทำให้องค์กรใหญ่ เทอะทะและซับซ้อนเกินไป ง่ายต่อการปรับตัวให้ทันการเปลี่ยนแปลงของสภาพต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้นการจัดตั้งกรมฯ จะทำให้มีการแบ่งแยกบทบาทหน่วยงานของแต่ละหน่วย มีแผนงาน มีนโยบายอย่างชัดเจน ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ มีประสิทธิภาพมากกว่า และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

### ๓.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ เร่งให้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ให้บริการในสาขาการขนส่งทางราง โดยกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นคือ การลดต้นทุนการขนส่ง การจัดให้มีมาตรฐานด้านการขนส่งทางรางต่าง ๆ (ได้แก่ มาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการเดินรถ มาตรฐานด้านคุณภาพการให้บริการ มาตรฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน มาตรฐานด้านราคาและอัตราค่าบริการ มาตรฐานค่าใช้จ่ายการใช้ราง ฯลฯ) ร้อยละของจำนวนโครงการ/แผนงาน/กิจกรรมสำคัญที่ได้เริ่มดำเนินการตามแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ร้อยละของสถิติอุบัติเหตุทางรางที่ลดลง ร้อยละความพึงพอใจของผู้รับบริการ (รถโดยสารและรถสินค้า) และจำนวนกิโลเมตรของรางที่เพิ่มขึ้น (ทั้งรางคู่ ดิเซล ไฟฟ้า) รวมถึงการเชื่อมต่อในระบบขนส่ง

### ๓.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ในระยะแรกของการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ปัญหาที่ประสบมากที่สุดคือ การขาดแคลนบุคลากรทุกด้าน โดยเฉพาะด้านความชำนาญในระบบราง ซึ่งอาจต้องมีการจัดจ้างพนักงานรัฐในอัตราที่สูงเข้ามาช่วยดำเนินการในเฉพาะด้านก่อน และวางแผนการพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถ และมีประสิทธิภาพในการทำงานให้ทันกับการรองรับระบบรางที่มีอยู่ และจะเกิดขึ้นใหม่ทั้งระบบต่อไป

### ๓.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

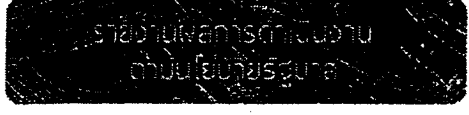
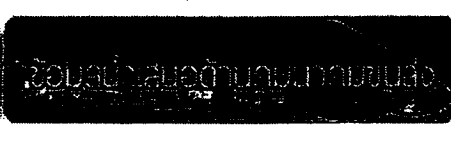
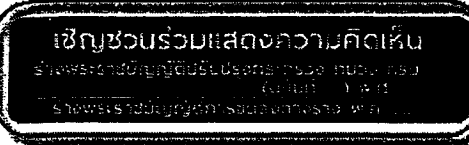
การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีหน่วยงานด้านนโยบายและกำกับมาตรฐานชัดเจน อันจะส่งผลต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน ในด้านความสะดวก ปลอดภัย ประหยัดและรวดเร็วในการคมนาคม ความเชื่อมั่นในการลงทุน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การลดผลประโยชน์ทับซ้อน การลดต้นทุนการขนส่ง และต้นทุนโลจิสติกส์ การลดการขนส่งทางถนนที่ช่วยให้อุบัติเหตุลดลง การลดมลพิษด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งภารกิจนี้จะตอบสนองความต้องการและประโยชน์สุขของประชาชน

- หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th))

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th))

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

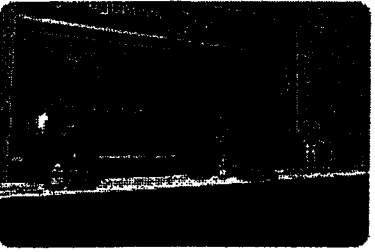


# ศูนย์รวมข่าวคมนาคม

## ข่าวสารพัดสาร



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประชุมหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม (30 พฤษภาคม 2560)



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม (วันที่ 30 พฤษภาคม 2560)

## ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีท่าอากาศยานดอนเมือง

- รฟม. ชี้แจงกรณีการปิดคินฟาบ่อพักท่อรวบรวมน้ำเสียทำฟางจราจรเกิดการต่างระดับ กับถนนริชดาภิเษกฝั่งขาเข้า บริเวณแยกกรีซไธฮิส
- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกก.) กระทรวงคมนาคม ชี้แจงกรณีเว็บไซต์แชนฮ้างการบินไทยจัดกิจกรรมแข่งบินโดยสาร
- กรมการขนส่งทางบก (ขบ.) กระทรวงคมนาคม ชี้แจงกรณีพนักงานขับรถแท็กซี่กะเบียง กข-773 กทม. สูบบุหรี่ขณะปฏิบัติหน้าที่
- องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) กระทรวงคมนาคม ชี้แจงกรณีรถโดยสารมีนิมัสรับอากาศสาย 207 ระบบเบรกชำรุดพุ่งขึ้นโป้นบนพุดนาชและกรณีพนักงานเก็บค่าโดยสารรถออกชนรถบรรทุก สาย 104 ก่อเหตุฉวยฉวยผู้โดยสารสุภาพสตรี
- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ชี้แจงกรณีการพิจารณาเพิ่มทุนในสายการบินนกแอร์

## กฎหมายกับเหตุการณ์

4 รฟม. ยกระดับมาตรการรักษาความปลอดภัย ภายในสถานีและขบวนรถไฟฟ้า เพื่อสร้างความปลอดภัยและมั่นใจให้ผู้ใช้โดยสาร

●○○○○



ปาฐกถาพิเศษ โดย นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (คลิกเพื่อชมวิดีโอย้อนหลัง)

## ข่าวคมนาคม



● นายอรุณ มีสินบุรณ์ รองอธิบดีกรมท่าอากาศยาน ตรวจราชการท่าอากาศยานอุดรธานี เพื่อตรวจรับงานตามแผนพัฒนาท่าอากาศยานอุดรธานี

## ประกาศข้อสั่งจ้าง



- 31/05/2560 จ้างปรับปรุงห้องรับรอง (ห้องเกียรติยศ) อาคาร ๑ ชั้น 2 สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
- 17/05/2560 จ้างฉีกทึบกระดาษเคลือบเงาพิเศษ

## ประกาศรับสมัครงาน



● 26/05/2560 ประกาศคณะกรรมการคัดเลือก เรื่อง กำหนดเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง กระทรวงคมนาคม



หน้าหลัก > ข่าว

## ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. ....

1. ร่าง\_ฉบับที่หลักการและเหตุผลประกอบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
2. การรับฟังความคิดเห็น-ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ....
3. แผนสำรวจความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....

1. ร่าง\_ฉบับที่หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....
2. การรับฟังความคิดเห็น-ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....
3. แผนสำรวจความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....



เว็บไซต์สามารถใช้งานได้บน Internet Explorer 11, Firefox 22, Google Chrome 27 ขึ้นไป และรองรับการแสดงผลบน Mobile Devices



หน้าหลัก  
บริการประชาชน  
คู่มือผู้โดยสาร  
บริการช่วยเหลือ  
บริการรถโดยสาร  
บริการรถโดยสาร

ข่าวประชาสัมพันธ์  
สถิติยานพาหนะ  
คู่มือผู้โดยสาร  
บริการช่วยเหลือ  
บริการรถโดยสาร  
บริการรถโดยสาร

สำนักงานส่งเสริมการขนส่งทางราง 38 ถนน  
ราชดำเนินนอก แขวงวังใหม่ เขต  
ดุสิต กรุงเทพมหานคร 10700  
โทร : 0-2642-1111 โทรสาร : 0-2642-1112  
เว็บไซต์ : [www.transportjournal.go.th](http://www.transportjournal.go.th)  
อีเมล : [ttj@transportjournal.go.th](mailto:ttj@transportjournal.go.th)

# แบบสำรวจความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. ....

กระทรวงคมนาคมได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งกรม ทบวง สังกัดกระทรวงคมนาคม เป็นส่วนราชการที่มีอิสระ สังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อให้มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงาน และมีส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการบริหารงานส่วนราชการสังกัดทางหลวงและประจวบคีรีขันธ์ พิจารณาโครงการพื้นฐานด้านความมั่นคงทางราง การกำกับการดูแลมาตรฐานและระเบียบด้านความปลอดภัยทางรถไฟ รวมทั้งโครงการ กิจการบริการรถโดยสาร ส่งเสริมการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้เชื่อมโยงกับระบบขนส่งมวลชนที่มีอยู่เดิม รวมทั้งจัด หรือจะพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในประเทศไทยและระดับภูมิภาค ซึ่งยังสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของภาคการขนส่งทางรางที่สามารถรองรับการเติบโตของภาคการขนส่งทางรางได้อย่างมีประสิทธิภาพ

\* Required

1. ความเห็นของท่านต่อ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เป็น "ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. ...." โดยการทำหนดให้มีส่วนราชการ "กรมการขนส่งทางราง" สังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ด้านการกำกับ ดูแล และพัฒนาการขนส่งทางรางของประเทศ \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

2. ความเห็นอื่น ๆ ต่อ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... \*

Your answer

3. ข้อมูลผู้แสดงความคิดเห็น

Your answer

3.1 ชื่อ-นามสกุล \*

Your answer

3.2 ตำแหน่ง \*

Your answer

3.3 หน่วยงาน \*

Your answer

3.4 หมายเลขโทรศัพท์มือถือ

Your answer

3.5 อีเมลล์ (Email)

Your answer

SUBMIT

Never submit passwords through Google Forms

(๒๕)

QUESTIONS RESPONSES

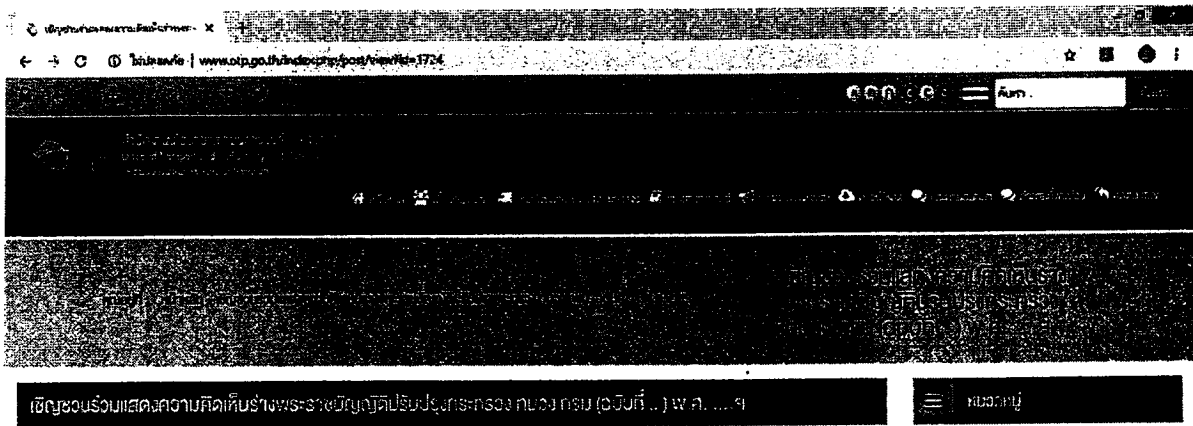
0 responses



Accepting responses

Waiting for responses

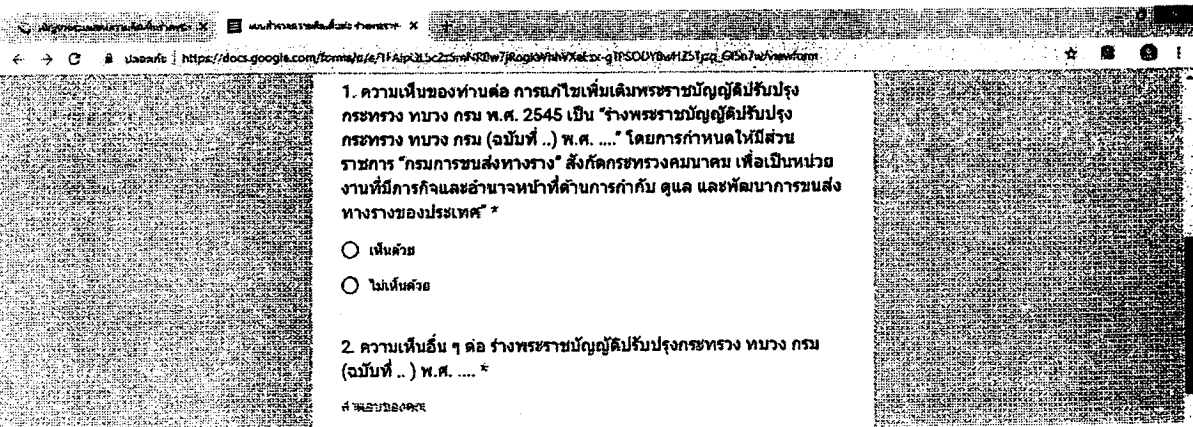
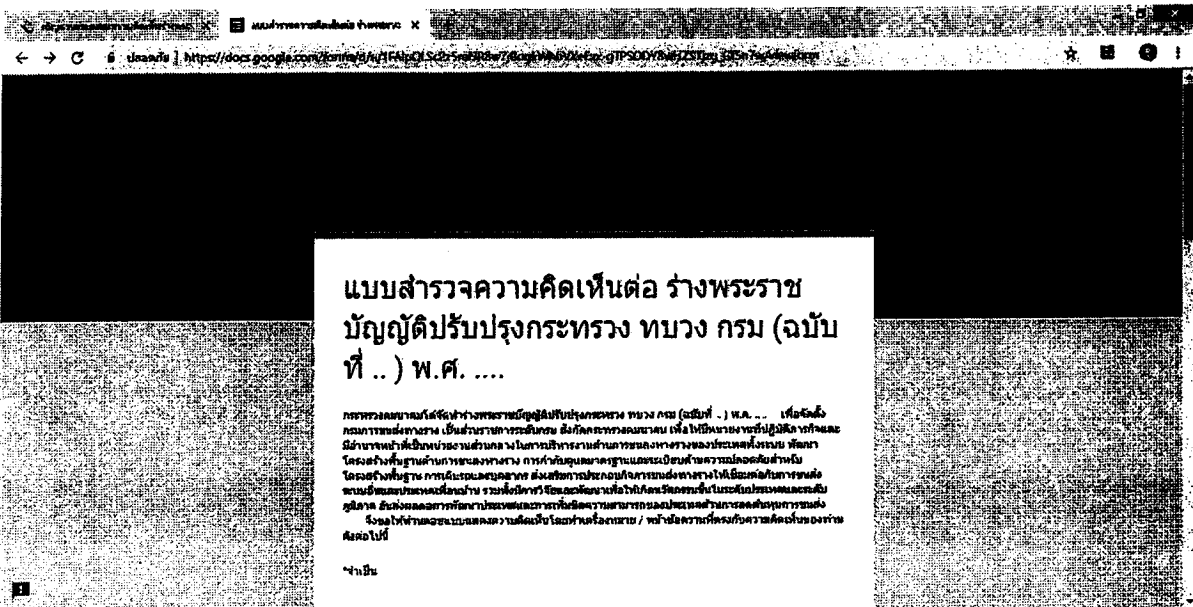
ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐



ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทาง พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

1. สำนักบริหารการขนส่งและท่าอากาศยานของกระทรวงคมนาคม
2. การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
3. แผนสำรวจความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



หน้างานกรอกข้อมูลแบบฟอร์ม X

https://docs.google.com/forms/d/1y1hpc215oz2mka10k71pog4vha4xk2a-g1P5C0Yha4-Z5Tjzr-GFm7w/preview

3. ข้อมูลผู้ปลงความผิด/เห็น

3.1 ชื่อ-นามสกุล \*

สาธิต ชวงคง

3.2 ตำแหน่ง \*

สาธิต ชวงคง

3.3 หน่วยงาน \*

สาธิต ชวงคง

3.4 หมายเลขโทรศัพท์มือถือ

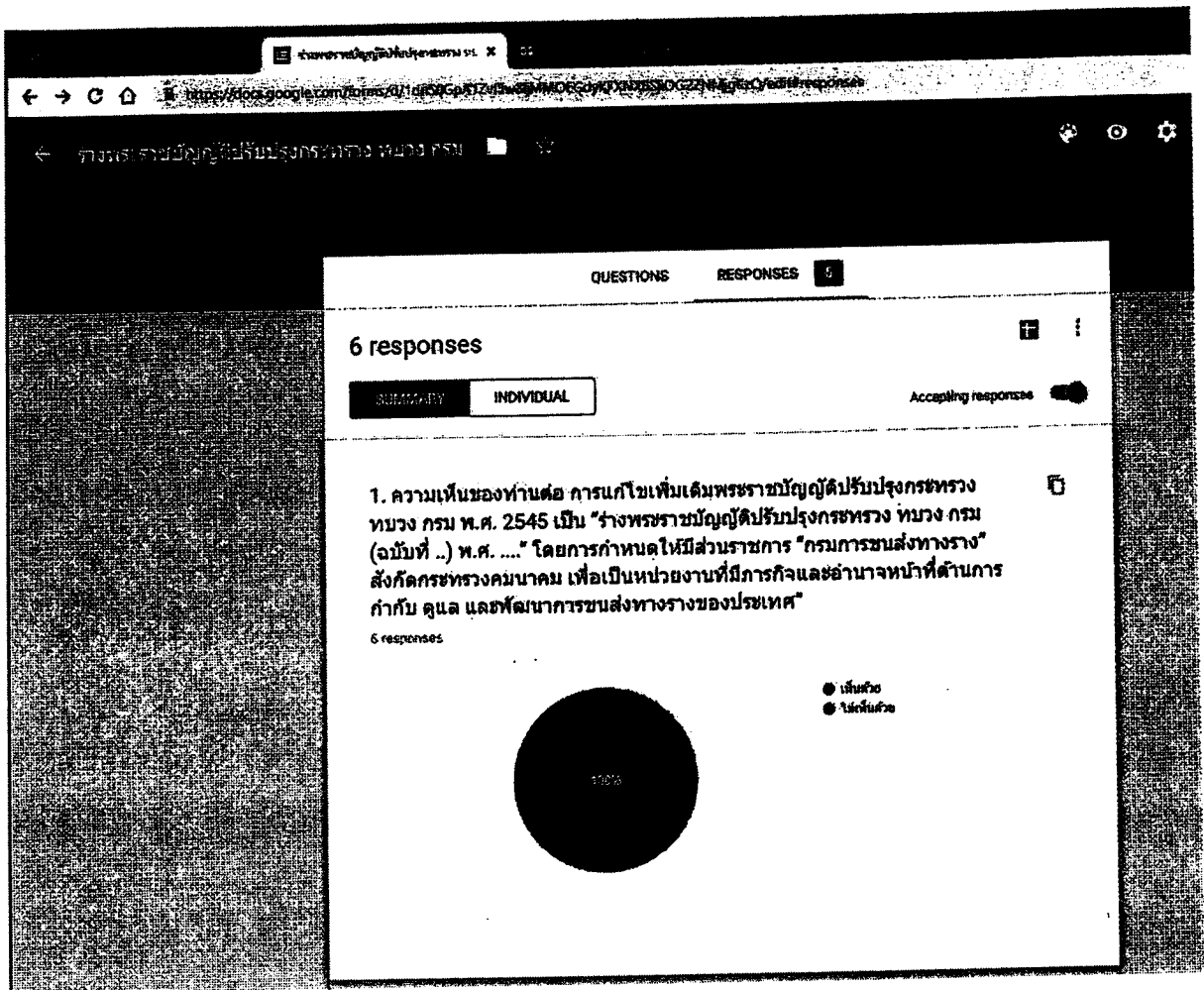
สาธิต ชวงคง

3.5 อีเมล (Email)

สาธิต ชวงคง

ผลการรับฟังความคิดเห็น

หมายเหตุ ความเห็นที่ ๖ แสดงความเห็นหลังจากปิดรับการรับฟังความคิดเห็น



ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

← → ↻ 🏠

← ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

QUESTIONS    RESPONSES    6

**2. ความเห็นอื่น ๆ ต่อ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ .. ) พ.ศ.**  
 ....  
 6 responses

ASOCI

เป็นที่น่าพอใจมากต่อการปรับปรุงโครงสร้างราชการส่วนนี้ ส่วนที่นอกเหนือไปนี้การแก้ไขปรับปรุงในส่วนราชการอื่น ๆ  
 น่าที่จะพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างราชการในส่วนราชการอื่น ๆ

การปรับปรุงโครงสร้างราชการส่วนนี้ทำให้ง่ายและสะดวกแก่การปฏิบัติงาน

เป็นอันดีเยี่ยม

**3. วัตถุประสงค์ของงานศึกษา**

**3.1 ชื่อ-นามสกุล**  
 6 responses

นายสมชาย ใจดี

นายสมชาย ใจดี

นายสมชาย ใจดี

นายสมชาย ใจดี

นายสมชาย ใจดี

นายสมชาย ใจดี

← → 🏠 <https://docs.google.com/forms/d/5GpA12vGheBjIM0E0qjKEXN9S5W0G2ZNIjgkO7e01t/collect>

← ว่างพร้อมบัญชีได้ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

QUESTIONS    RESPONSES    5

3. ตัวอย่างตำแหน่งงานที่

**3.1 ชื่อ-นามสกุล**  
6 responses

- นางสาว...
- นายสมชาย...
- นางสาว...
- นายวิวัฒน์...
- นายพิทักษ์...

**3.2 ตำแหน่ง**  
6 responses

- ...
- นักศึกษามัธยมศึกษาโท
- Warehouse Manager
- ...
- ข้าราชการ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกฎหมาย ท่าง กรม

QUESTIONS RESPONSES 6

### 3.3 หน่วยงาน

6 responses

Hariky Hanahin Express(Thailand)

กรมพวงมาลัยไทย

### 3.4 หมายเลขโทรศัพท์มือถือ

4 responses

0946017249

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

QUESTIONS RESPONSES 6

### 3.5 อีเมลล์ (Email)

6 responses

Papa\_kom1@hotmail.com

net1sara\_soyth@hotmail.com

alexwut@hotmail.com

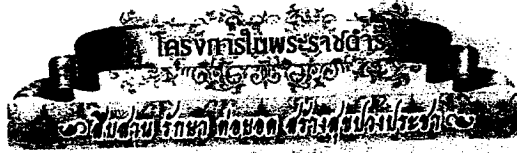
patywut@yahoo.com

- หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th))

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

- หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th))

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑



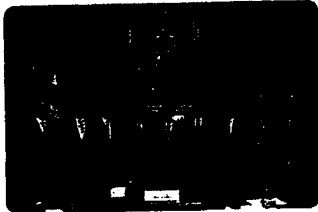
จัดในโครงการวันจันทร์  
นมร่ำลึกในพระมหาราชวงศ์คุณอนันท์สุดมีตรี

๓๓ ตุลาคม วันคล้ายวันสวรรคต  
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช  
มหิตลธิเบศร์ รมทอิบ ด้จ้กักรับดูบดินทรสยามมินทราชอิราช บรมนาถบพิตร

ศูนย์รวมข่าวคมนาคม

ข่าวสารผู้บริหาร

ดูทั้งหมด >



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ให้ผู้อำนวยการสำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การนิคมท่าเรือระหว่างประเทศ เข้าพบ



วาเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ด้รววจโครงการช่วยคมนาคม ณ สถานีรถไฟสายเฉลิมรัชมงคลและสถานีรถไฟหัวลำโพง

ข่าวคมนาคม

ดูทั้งหมด >



- พลการประชุมคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม (วันที่ 16 ตุลาคม 2561)
- องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพชะลอการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถปรับอากาศรุ่นใหม่
- องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเริ่มให้บริการระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) บนรถโดยสารธรรมดา 800 คัน ตั้งแต่วันที่ 15 ตุลาคม 2561

ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีข่าวที่คลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงหรือร้องเรียน/การเกิดอุบัติเหตุ

ดูทั้งหมด >

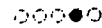
- บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด สรุปรายงานที่ได้รับผลกระทบจาก TG โกลออกบอกรับเวย์สนามบินสุวรรณภูมิ
- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ชี้แจงกรณีเที่ยวบินที่ ทีจี 679 ทำการบินเส้นทาง กวางโจว-กรุงเทพฯ-สิงคโปร์ออกบอกรับเวย์ ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- กระทรวงคมนาคมชี้แจงกรณีสำนักข่าวต่างประเทศรายงานเผยแพร่ข้อมูลไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงกรณีการใช้งบประมาณของผู้ผลิตรถจากต่างประเทศในการประชาสัมพันธ์โครงการรถไฟทางคู่ ช่วง เด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ
- กระทรวงคมนาคมชี้แจงกรณีสำนักข่าวต่างประเทศรายงานเผยแพร่ข้อมูลไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงกรณีการใช้งบประมาณของผู้ผลิตรถจากต่างประเทศในการประชาสัมพันธ์โครงการรถไฟทางคู่ ช่วง เด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ
- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ชี้แจงเหตุการณ์นักท่องเที่ยวจีนถูกทำร้ายในท่าอากาศยาน

คมนาคมกันเหตุการณ์

ดูทั้งหมด >

5

นายไพโรจน์ ชูโชติถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เปิดการประชุมเชิงปฏิบัติการ Railway rolling stock maintenance and overhaul



ปฏิทินการปฏิบัติงานของผู้บริหาร

ตุลาคม 2561						
จ	อ	พ	พฤ	ศ	ส	อา
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง

ดูทั้งหมด >



- 25/09/2561 ำจจัดการประชุมรัฐมนตรีสงอาเซียนครั้งที่ 24, การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียนครั้งที่ 46 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
- 11/09/2561 ำจเนบบริการพนักงานเวรประจำศูนย์ประสานงานการศีกษาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย

ประกาศร่างขอบเขตโครงการ

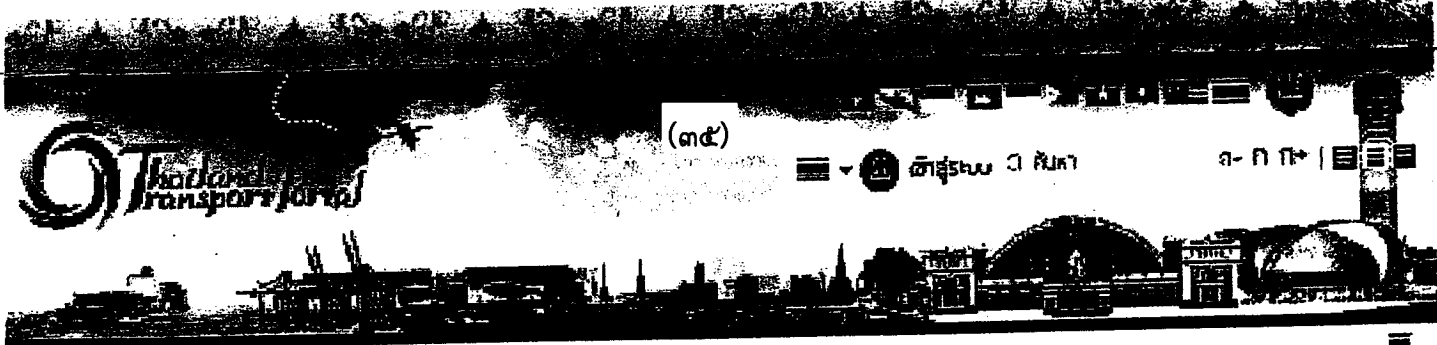
ประกาศรับสมัครงาน

ดูทั้งหมด >



- 12/10/2561 เรื่อง การข้บบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้ได้รับการคัดเลือกในตำแหน่งนักวิชาการเผยแพร่สัมมนาวิชาการ ของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
- 09/10/2561 ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรเป็นพนักงานราชการทั่วไป ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญพัฒนาภาษา
- 03/10/2561 เรื่อง รายชื่อผู้มีสิทธิ์สมัครรับงานเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่งเพื่อเลือกสรรเป็นพนักงานราชการทั่วไป ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ





หน้าหลัก > อื่นๆ

# การสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2.1 รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2.2 สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



เว็บไซต์นี้ถูกสร้างขึ้นด้วย Internet Explorer 11, Firefox 32, Google Chrome 37 ขึ้นไป และรองรับการแสดงผลบน Mobile Devices

หน้าหลัก  
บริการประชาชน  
ศูนย์ข้อมูลทางคมนาคม  
ติดต่อสื่อมวลชน  
ถาม-ตอบ  
ภาคีสถาบันการศึกษา  
แผนผังเว็บไซต์

เกี่ยวกับกระทรวง  
อธิบดีกรมฯ  
สื่อสิ่งพิมพ์  
ประกาศ  
ทำตามที่ผมร้อง  
บริการผู้พิการ  
แบบฟอร์ม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม 28 ถนน  
ราชดำเนินนอก แขวงวัดราชบพิธ เขต  
ป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร 10100  
อีเมล : [webmaster@amt.go.th](mailto:webmaster@amt.go.th)  
สายด่วนศูนย์บริการประชาชน : 1335



รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงาน ปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลาดำเนินการ และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ใน ๒ ขั้นตอน ดังนี้

ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเป็นการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น "การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง" เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๕๑ คน ประกอบด้วย

- ๑) คณะกรรมการที่ปรึกษาคณะกรรมการขนส่งทางราง จำนวน ๘ คน
- ๒) ผู้บริหารระดับสูง ผู้แทนส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๗๐ คน
- ๓) การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทรถไฟฟ้ามหานคร จำกัด และสหภาพรัฐวิสาหกิจสัมพันธบัตร การรถไฟฯ และบริษัทรถไฟฟ้ามหานคร จำกัด จำนวน ๑๗๗ คน

- ๔) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และสหภาพการรถไฟฟ้ามหานคร จำนวน ๘๖ คน
- ๕) หน่วยงานราชการอื่นนอกสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๑๒ คน
- ๖) หน่วยงานเอกชน จำนวน ๘ คน
- ๗) สมาชิกรถไฟและองค์กรอิสระ จำนวน ๑๕ คน
- ๘) สถาบันการศึกษา จำนวน ๓๑ คน
- ๙) ประชาชนผู้สนใจ จำนวน ๑ คน
- ๑๐) สื่อมวลชน จำนวน ๒๓ คน

ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น จำนวน ๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- ๑) สำนักงาน ก.พ.
- ๒) สำนักงาน ก.พ.ร.

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
(การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)

ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือจะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
  - การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด
  - การรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบการกิจการขนส่งทางราง
  - บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
  - สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

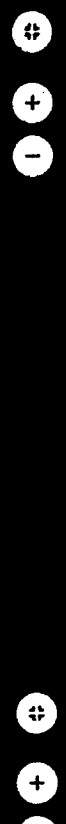
ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

- ๑) การมีหน่วยงานกลางโดยพรงในภาพทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อการเชื่อมต่อกับการขนส่งอื่น และการสนองนโยบายรัฐในด้านการพัฒนาการขนส่งทางรางให้เป็นการขนส่งหลักของประเทศ จะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
  - ๒) การมีองค์การกำกับมาตรฐานทางรางและการประกอบกิจการทางรางจะส่งผลต่อมาตรฐานการขนส่งของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในด้านอัตราค่าโดยสาร ค่าธรรมเนียมต่างๆ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนของประเทศและการให้บริการของประชาชน อันจะทำให้โครงสร้างเกิดการขยายตัว การอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวอันเป็นรายได้หลักของประเทศอย่างหนึ่ง และการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมถึงความเชื่อมั่นในการเชื่อมต่อกับรถไฟต่างประเทศในอนาคต
  - ๓) การกำกับมาตรฐานด้านความปลอดภัยของหน่วยงานใหม่จะเป็นการส่งเสริมให้มีการใช้การขนส่งทางรางซึ่งเป็นการขนส่งที่มีความปลอดภัยสูงสุดแทนการขนส่งทางถนน อันจะช่วยลดอุบัติเหตุ การสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมากในแต่ละปีที่ผ่านมา เนื่องจากประเทศไทยอาจมีสถิติอุบัติเหตุสูงเป็นอันดับ ๓ ของโลกในปี ๒๕๖๒ และรัฐต้องสูญเสียเงินกว่าปีละ ๕ แสนล้านบาท
  - ๔) เกิดความชัดเจนในด้านการแบ่งแยกองค์การเป็นด้านนโยบาย ด้านการกำกับดูแลด้านการประกอบกิจการ และด้านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้ส่งผลต่อการลดลงของการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และการทุจริต อันเป็นผลเสียต่อเศรษฐกิจอย่างมหาศาลและความเชื่อมั่นในการลงทุนเป็นอย่างมาก
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก  
รัฐบาล ผู้ประกอบการกิจการขนส่งทางราง และประชาชน

เชิงลบ

- ๑) เพิ่มภาระด้านงบประมาณในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่
- ๒) การปฏิบัติตามข้อกำหนด กฎ ระเบียบ มาตรฐานต่าง ๆ อาจทำให้หน่วยงานมีต้นทุนเพิ่มขึ้นในระยะสั้นก่อนจะเข้าสู่มาตรฐานทั้งหมด



หลักฐานการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

การรับฟังความคิดเห็น  
กฎหมายไทย

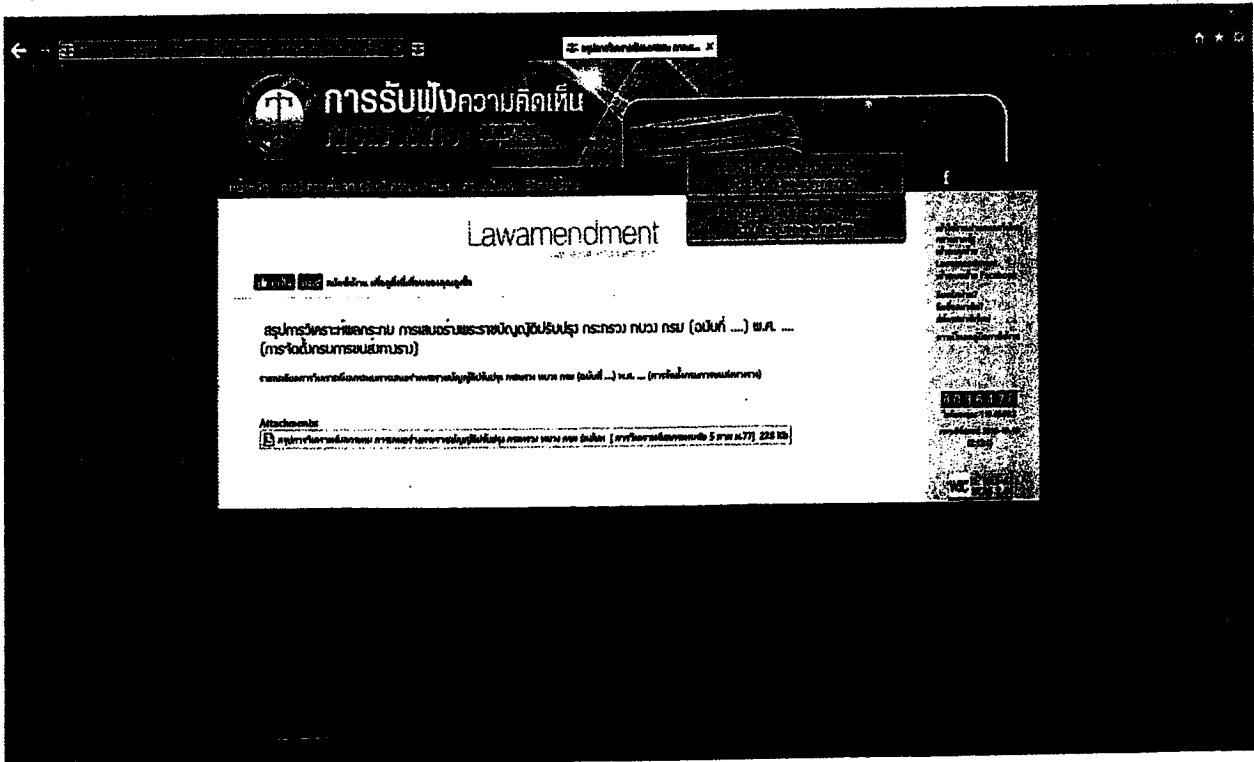
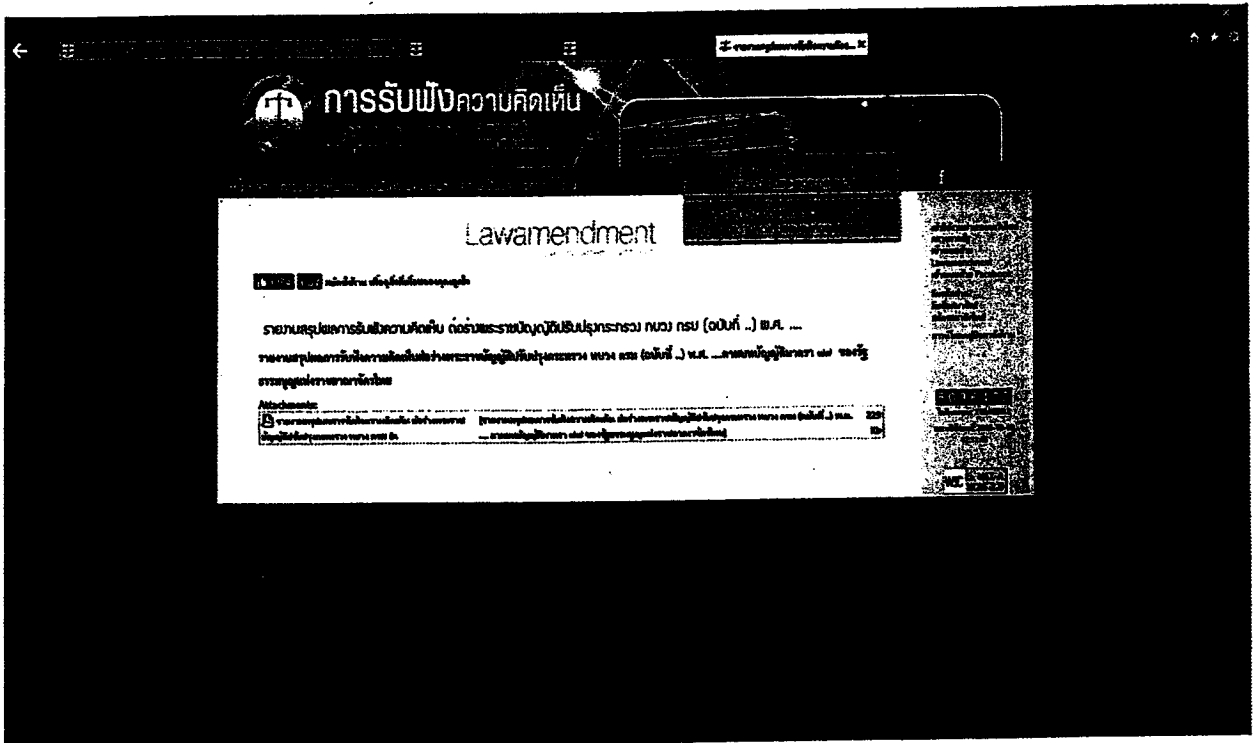
Lawamendment

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

เอกสารที่เผยแพร่  
กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๖

หน้า 10

ลำดับ	รายละเอียด	หน่วยงานที่พิจารณา	จำนวน
1	ร่างกฎหมายที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๙	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	16
2	ร่างกฎหมายที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๙	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	26
3	ร่างกฎหมายที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๙	นางสาววิมลวรรณ (สำนักพิมพ์)	16
4	ร่างกฎหมายที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๙	นางสาววิมลวรรณ (สำนักพิมพ์)	17
5	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๙	นางสาววิมลวรรณ (สำนักพิมพ์)	31



รายงานผลการปฏิบัติงาน  
ของข้าราชการบัญชีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...  
ตามบัญชีมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗ วรรคสอง สำนักงาน  
ปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ได้มีการรับทราบผลสัมฤทธิ์ของข้าราชการบัญชีปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการ ระดมความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น  
จากข้าราชการบัญชีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มีวิธีการดังต่อไปนี้ของผู้เกี่ยวข้อง  
ไม่ ๒ จำนวน ดังนี้

- ก. จำนวนก่อนเสนอคณะกรรมการ
  - ๑) โครงการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น "การคัดเลือกข้าราชการสำนักงาน" เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
  - ๒) สำนักงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๕๕๖ คน ประกอบด้วย
    - ๑) คณะกรรมการบริหารภาคบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๘ คน
    - ๒) ผู้บริหารระดับสูง ผู้ดูแลบริหาร และผู้เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖ คน
    - ๓) การร่วมฟังความคิดเห็น เบื้องต้นที่ท่า ร.๑๒. จำนวน ๑๒๖ คน และผลการรับฟังความคิดเห็น การร่วมฟัง  
และรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๗๗ คน
    - ๔) การร่วมฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสหภาพการรถไฟฯ จำนวน ๑๖ คน
    - ๕) หน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้องกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖ คน
    - ๖) หน่วยงานเอกชน จำนวน ๘ คน
    - ๗) สภาวิชาชีพและองค์การอิสระ จำนวน ๑๕ คน
    - ๘) สถาบันการศึกษา จำนวน ๑๑ คน
    - ๙) ประชาชนผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ คน
    - ๑๐) สื่อมวลชน จำนวน ๒๓ คน
- ข. จำนวนการพิจารณาของคณะกรรมการ
  - ๑) การพิจารณาข้าราชการในบัญชีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (การคัดเลือกข้าราชการ)

ในการพิจารณาข้าราชการในบัญชีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (การคัดเลือกข้าราชการ)

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอข้าราชการบัญชีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...  
(การคัดเลือกข้าราชการส่งทางราง)

ผลกระทบจากการเสนอข้าราชการบัญชีปี

- ๑. ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากฉบับนี้ใช้กฎหมาย
  - ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากฉบับนี้ใช้กฎหมาย
    - การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท รถไฟฟ้า ร.๑๒. จำกัด
    - การรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบการขนส่งทางราง
    - บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
    - สำนักงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจร
  - ผู้ที่อยู่ในพื้นที่อาจได้รับผลกระทบจากกฎหมาย

๒. ผลกระทบที่เกินขึ้นกับบุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจ
  - ๑) การมีหน่วยงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจรในกำกับที่เสนอโยธา ๑๒๖ คน ซึ่งสอดคล้องกับการเชื่อมต่อกับ  
การขนส่งอื่น และการเสนอโยธาในกำกับที่เสนอการขนส่งทางรางให้เป็นการขนส่งหลักของประเทศ  
จะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน
  - ๒) การมีองค์การกำกับมาตรฐานทางรางและการประกอบกิจการทางราง จะส่งผลต่อ  
มาตรฐานการขนส่งของประเทศ สร้างความเชื่อมั่นในด้านดีราคาโดยสาร ค่าธรรมเนียมต่างๆ สอดคล้อง  
ความเชื่อมั่นในการลงทุนของประเทศและการใช้บริการของประชาชน อันจะทำให้มีนักลงทุนในการขยายตัว  
การอำนวยความสะดวกและการเชื่อมต่อด้านการขนส่งอันเป็นรายได้หลักของประเทศอย่างต่อเนื่อง และการจ้างงาน  
เพิ่มขึ้น รวมถึงความเชื่อมั่นในการเชื่อมต่อกับรถไฟแห่งประเทศไทย
  - ๓) การกำกับมาตรฐานด้านความปลอดภัยของหน่วยงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจร  
ใช้การขนส่งทางรางซึ่งเป็นการขนส่งที่มีความปลอดภัยสูงและสามารถขนส่งผู้โดยสารจำนวนมาก อันจะช่วยลดอุบัติเหตุ  
จากการขนส่งผู้โดยสารด้วยรถยนต์ส่วนบุคคลได้เป็นอย่างมาก เนื่องจากประเทศไทยมีอุบัติเหตุรถส่วนบุคคล  
สูงเป็นอันดับ ๑ ของโลกในปี ๒๕๖๒ และรัฐต้องสูญสิ้นกว่าปีละ ๕ แสนล้านบาท

## แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลำดับที่	ชื่อกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	อาศัยความตามความในมาตรา ...	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลาการดำเนินการ
๑	กฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	ออกตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ	เป็นกฎหมายเพื่อกำหนดให้กรมการขนส่งทางราง เป็นส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านการขนส่งของกระทรวงคมนาคม เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีขั้นตอนที่สั้นลงและรวดเร็วยิ่งขึ้น	กำหนดระยะเวลา ๑ เดือนนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๒	กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ....	ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ	เป็นกฎหมายที่กำหนดภารกิจ หน้าที่ อำนาจ และแบ่งส่วนราชการภายในของกรมการขนส่งทางราง	กำหนดระยะเวลา ๑ เดือนนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๓	กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	ออกตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ	เป็นกฎหมายเพื่อปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรให้สอดคล้องกับภารกิจที่แยกออกไป อันเนื่องจากการโอนสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางไปเป็นหน่วยงานสังกัดกรมการขนส่งทางราง	กำหนดระยะเวลา ๑ เดือนนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา