

คำวินิจฉัยของ นายปรีชา เถลิมวณิชย์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคถิ่นไทย

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทย เพราะไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อ พรรคถิ่นไทยตาม มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง เลขที่ ๑๕/๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ พรรคถิ่นไทย จึงเป็นพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นกว่าเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปี ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา

๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ กำหนดให้หัวหน้าพรรคถิ่นไทย จัดทำรายงานการดำเนินการกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ

๓. เมื่อเลยกำหนดเวลาที่พรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานการดำเนินการกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ แต่ปรากฏว่าพรรคถิ่นไทยไม่แจ้งให้นายทะเบียนทราบ แต่ได้แจ้งให้ทราบเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) การที่พรรคถิ่นไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตาม มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทยตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑



LIRT

ศาลรัฐธรรมนูญประชุมปรึกษาแล้ว มีคำสั่งให้รับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ และให้รับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป โดยแจ้งคำสั่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบและส่งสำเนาคำร้องให้พรรคถิ่นไทยยื่นคำชี้แจงภายใน ๑๕ วัน

พรรคถิ่นไทยผู้ถูกร้องมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองใจความสำคัญว่า

ข้อ ๑ ผู้ถูกร้องขอปฏิเสธข้อกล่าวหาของผู้ร้องที่ได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ถูกร้องขอชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า นับแต่มีการก่อตั้งพรรคถิ่นไทยเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ผู้ถูกร้องมีเจตนาอันแน่วแน่ที่จะดำเนินกิจการของพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วยความเคารพและโดยสุจริตตลอดมาเพื่อเสริมสร้างประโยชน์ให้แก่สังคมและประเทศชาติ แม้จะยังไม่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองก็ตาม โดยดำเนินกิจการอย่างต่อเนื่องทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกร้องได้ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งแบบบัญชีรายชื่อและแบ่งเขตเลือกตั้งทั่วประเทศถึงจำนวน ๒๒๕ คน ดังจะเห็นได้จากกิจการที่ผู้ถูกร้องได้ดำเนินการไปแล้วเป็นจำนวน ๘ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. เรื่องการเสวนาประชามนตรี จำนวน ๑๓ ครั้ง
๒. เรื่องประมวลกิจกรรมพรรคถิ่นไทย จำนวน ๖ ครั้ง
๓. เรื่องกิจกรรมการประชุมพรรคถิ่นไทย พร้อมภาพประกอบการประชุม จำนวน ๑๕ ครั้ง
๔. เรื่องกิจกรรมการสัมมนาพรรคถิ่นไทย จำนวน ๒ ครั้ง
๕. เรื่องกิจกรรมการหาเสียงพรรคถิ่นไทย ระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔

๖. เรื่องกิจกรรมด้านกฎหมายพรรคถิ่นไทย จำนวน ๒ ครั้ง
๗. เรื่องกิจกรรมกรรมมาธิการพรรคถิ่นไทย ระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔
๘. เรื่องกิจกรรมเชื่อมสัมพันธ์ถิ่นไทย จำนวน ๒ ครั้ง

ข้อ ๒ ผู้ถูกร้องได้ดำเนินกิจการทางการเมืองมาอย่างต่อเนื่อง โดยได้จัดส่งรายงานการดำเนินการทางการเมืองและเอกสารต่างๆ ตลอดจนรายงานกิจการอื่นๆ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองจนถึงปัจจุบันจำนวน ๑๐ ครั้ง ดังต่อไปนี้



๑. เรื่องเอกสารการจัดตั้งพรรคถิ่นไทย ส่งเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๓
 ๒. เรื่องการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค และเอกสารประกอบการประชุมใหญ่สามัญ พ.ศ. ๒๕๔๓ ส่งเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๓
 ๓. เรื่องโครงการขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุน ส่งเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓
 ๔. เรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค พร้อมเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรค ๕ สาขา ส่งเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓
 ๕. เรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค พร้อมเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรค ๒ สาขา ส่งเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๓
 ๖. เรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค พร้อมเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรค ๑ สาขา ส่งเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๔
 ๗. เรื่องส่งข้อมูลจำนวนสมาชิกพรรค ส่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔
 ๘. เรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค และเอกสารประกอบการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ ส่งเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๔
 ๙. เรื่องรายงานการดำเนินการของพรรค ส่งเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔
 ๑๐. เรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค และเอกสารประกอบการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ ส่งเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔
- ข้อ ๓ จากการที่ผู้ถูกร้องได้ดำเนินการทางการเมืองมาโดยต่อเนื่องกัน ผู้ถูกร้องได้ประสานงานกับผู้ร้อง โดยได้ส่งรายงานการดำเนินการในวาระต่างๆ ของผู้ถูกร้องตามความจริงพร้อมรายละเอียดให้ผู้ร้องทราบมาโดยตลอด และมีความเข้าใจโดยสุจริตว่าเอกสารรายงานกิจการของพรรคที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๔๓ และได้ส่งให้ผู้ร้องภายในสิ้นเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น ถูกต้องและมีรายละเอียดอันเป็นสาระสำคัญตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว ซึ่งเป็นการยื่นรายงานการดำเนินการของผู้ถูกร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยผู้ร้องได้รับเอกสารไว้และไม่มีการทักท้วงแต่อย่างใด จนกระทั่งกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๔ ผู้ถูกร้องได้รับทราบจากเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องว่ารายงานการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ของผู้ถูกร้องนั้นยังไม่สมบูรณ์ ผู้ถูกร้องจึงได้ดำเนินการรับนำรายงานดังกล่าวเรียบเรียงใหม่ตามแบบ และได้เสนอเพื่อนำไปประกอบเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔



ข้อ ๔ ตามที่ผู้ถูกร้องได้ส่งรายงานการดำเนินการของพรรค ตามความเป็นจริงพร้อมรายละเอียดให้ผู้ร้องทราบมาโดยตลอด แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกร้องมีเจตนาส่งรายงานและแจ้งรายละเอียดการดำเนินการของพรรคตามความเป็นจริงที่ถูกต้องตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างต่อเนื่องภายในกำหนดเวลา (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔) และผู้ร้องได้รับเอกสารต่างๆ ดังกล่าวแล้วไม่ได้ทักท้วงแต่ประการใดและไม่ได้ใช้อำนาจเรียกให้ผู้ถูกร้องมาแก้ไขเอกสารให้ถูกต้องตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่อย่างไร ผู้ถูกร้องจึงเข้าใจโดยสุจริตว่าได้ส่งรายงานตามข้อกำหนดของผู้ร้องครบถ้วนโดยชอบแล้วตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกทั้งรายงานการดำเนินการของผู้ถูกร้องที่ส่งให้แก่ผู้ร้องดังกล่าวมีรายละเอียดแสดงถึงกิจการที่พรรคได้ดำเนินการในปี ๒๕๕๓ ให้ผู้ร้องทราบตามความเป็นจริง และโดยที่ผู้ถูกร้องได้ดำเนินการส่งรายละเอียดการดำเนินการของพรรคในปี ๒๕๕๓ ต่อผู้ร้องอย่างต่อเนื่องภายในกำหนดเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งรายงานการดำเนินการของผู้ถูกร้องที่จัดส่งไปดังกล่าวประกอบด้วยรายการที่กำหนดไว้ในแบบดำเนินการที่เป็นสาระสำคัญแล้ว ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องวิธีการรายงานการดำเนินการของพรรคการเมือง มิได้บังคับให้พรรคการเมืองจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองให้เสร็จสิ้นในคราวเดียวกันตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ถูกร้องเข้าใจโดยสุจริตว่า รายงานที่ได้ส่งไปนั้นได้ดำเนินการอย่างถูกต้องแล้วและมิได้รับการทักท้วงจากผู้ร้อง แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกร้องมิได้มีเจตนาที่จะฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยงการส่งรายงานการดำเนินการของพรรคแต่อย่างใด ดังจะเห็นได้จากกรณีที่ผู้ถูกร้องส่งเอกสารและรายงานในเรื่องอื่นๆ ตามที่ผู้ร้องกำหนด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดส่งให้แก่ผู้ร้องตามข้อ ๒ ส่วนรายงานการดำเนินการนี้เมื่อผู้ถูกร้องทราบว่ายังไม่สมบูรณ์ ผู้ถูกร้องได้รับดำเนินการเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ทันที

ถ้าหากผู้ร้องเห็นว่ารายงานการดำเนินการของผู้ถูกร้องยังมีรายการไม่สมบูรณ์ควรจะใช้อำนาจตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียกผู้ถูกร้องมาให้คำชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารมาเพื่อประกอบคำพิจารณาหรือการตรวจสอบได้ แต่ผู้ร้องก็มิได้ทำเช่นนั้น และได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้สั่งยุบพรรคผู้ถูกร้อง ผู้ร้องควรให้โอกาสแก่ผู้ถูกร้องมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงหลักฐาน รวมทั้งให้โอกาสผู้ถูกร้องมาให้ถ้อยคำต่อผู้ร้องตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง



และพรรคสอง เพื่อให้การปฏิบัติของทุกพรรคการเมืองเป็นแนวเดียวกันและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ต่อมาผู้ถูกร้องได้แสดงเจตจำนงที่จะชี้แจงข้อเท็จจริงกับผู้ร้องอีกวาระหนึ่ง โดยทำหนังสือถึงผู้ร้องให้พิจารณาทบทวนการกล่าวหาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่ผู้ร้องมิได้ดำเนินการตามคำร้องคัดค้านแต่อย่างใด การดำเนินกิจการต่างๆ อย่างต่อเนื่องรวมทั้งได้รายงานให้ผู้ร้องทราบมาโดยตลอดตามเอกสารดังกล่าวข้างต้นเป็นการแสดงให้เห็นชัดเจนว่าผู้ถูกร้องไม่มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

อนึ่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง ได้บัญญัติให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนเพื่อให้ศาลมีคำสั่งยุบพรรค และตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้พรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ซึ่งตามข้อบัญญัติของกฎหมายและตามหลักฐา ข้อเท็จจริงที่ปรากฏ นายทะเบียนพรรคการเมืองต้องทราบว่าพรรคการเมืองใดส่งหรือไม่ส่งรายงานดังกล่าว ภายในวันที่ ๑ เมษายน ของทุกปีซึ่งเป็นวันที่ล่วงเลยระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว จึงถือได้ว่าความปรากฏต่อนายทะเบียนเมื่อวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้ว เพราะนายทะเบียนมีหน้าที่และต้องตรวจสอบได้ทันที เมื่อพรรคการเมืองใดไม่จัดส่งรายงานดังกล่าวผู้ร้องก็ต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในวันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่ปรากฏว่าผู้ร้องได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้ศาลมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เป็นการล่วงเลยกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เป็นเวลาถึง ๔๕ วัน การยื่นคำร้องกล่าวหาผู้ถูกร้องจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่สามารถหยิบยกขึ้นมาดำเนินกระบวนการพิจารณาถึงศาลรัฐธรรมนูญได้ เพราะเป็นคำร้องที่ขาดอายุความในการดำเนินคดี

ข้อ ๕ คำร้องของผู้ร้องเป็นคำร้องที่ขัดต่อกฎหมายเพราะเป็นคำร้องที่ร้องผิดตัวบุคคลในคำร้องของผู้ร้องในช่องคู่ความระหว่างนายธีรศักดิ์ วรรณสุต ประธานกรรมการการเลือกตั้ง (นายทะเบียนพรรคการเมือง) ผู้ร้อง กับนายพิจิตต รัตตกุล ผู้ถูกร้องซึ่งเป็นคู่ความในคดี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๑๕ ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับผิดชอบการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคล พรรคถิ่นไทยได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น พรรคถิ่นไทยจึงเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๐ วรรคสอง ให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้แทนของพรรคการเมืองเท่านั้น จึงเป็นการยื่นคำร้องผิดตัว



ขอให้ยกคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองผู้ร้อง

ศาลรัฐธรรมนูญออกนั่งพิจารณาเพื่อฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้ร้องและผู้ถูกร้อง วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

นายธนพันธ์ ศรีสาคร ผู้อำนวยการสำนักกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ ผู้แทนผู้ร้องแถลง สรุปสาระสำคัญได้ว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคถิ่นไทย ในทะเบียนพรรคการเมืองเลขที่ ๑๕/๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมือง จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมทุกปี ต่อมานายทะเบียน ได้กำหนดแบบรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองตามแบบ ท.พ. ๘ พรรคถิ่นไทยได้แจ้ง รายงานการดำเนินกิจการของพรรคถิ่นไทยในรอบปี ๒๕๕๓ ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ตามหนังสือพรรคถิ่นไทย ที่ ถท. ๒๕๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับไว้ในวันเดียวกันนั้น ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้วเห็นว่าพรรคถิ่นไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๓๕ ซึ่งเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) จึงได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทยตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และศาลรัฐธรรมนูญได้รับเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

การกระทำดังกล่าวของพรรคถิ่นไทยเป็นความผิดตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้มอบหมายให้เจ้าพนักงาน ไปร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคถิ่นไทยต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจนครบาลปทุมวันแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการของพนักงานสอบสวน

เกี่ยวกับการรับส่งเอกสารของนายทะเบียนพรรคการเมืองกับพรรคการเมือง ทางพรรคการเมือง จะต้องส่งเอกสารมาให้กับส่วนบริหารกลาง คือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและส่วนบริหารกลาง จะส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถ้าหากเป็นเรื่องของพรรคการเมืองจะส่งให้กับสำนักกิจการพรรคการเมือง ดำเนินการต่อไป

เอกสารที่ส่งนายทะเบียนพรรคการเมือง ครั้งแรกเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมของพรรคถิ่นไทย ตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ประกอบด้วย



LIRT

๑. แบบคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง
๒. รายการการประชุมการจัดตั้งพรรคการเมือง
๓. หนังสือสัญญาเช่าบ้านเพื่อใช้เป็นสถานที่ทำการพรรคถิ่นไทย
๔. แผนที่สถานที่ทำการพรรคถิ่นไทย
๕. บัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของพรรคถิ่นไทย
๖. สำเนาแบบพิมพ์พรรคถิ่นไทย
๗. ร่างนโยบายและร่างข้อบังคับพรรคถิ่นไทย พ.ศ. ๒๕๕๓
๘. บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรคตามแบบ ท.พ. ๓
๙. บันทึกประวัติผู้ได้รับการรับเลือกตั้งเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองแบบ ท.พ.

พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและบัตรประชาชน

เอกสารทั้งหมดมิใช่รายงานการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง

ครั้งที่ ๒ เอกสารที่ส่งนายทะเบียนเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ตาม เอกสารหมายเลข ล.

ประกอบด้วย

๑. รายงานการประชุมกรรมการบริหารพรรค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔
๒. รายงานการประชุมกรรมการบริหารพรรค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔
๓. จดหมายเชิญประชุมใหญ่สามัญเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุมใหญ่สยามม

ราชกุมาร

๔. รายงานการประชุมใหญ่สามัญวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ พร้อมลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
๕. สำเนาแบบพิมพ์พรรคถิ่นไทย
๖. ร่างนโยบายและสำเนาข้อบังคับพรรคถิ่นไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไขครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
๗. บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรคตามแบบ พ.ก. ๓
๘. บันทึกประวัติผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองแบบ พ.ก. ๔ พร้อม

สำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชน

เอกสารที่ได้จัดส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๓ ตาม เอกสารหมายเลข ล. ๓ ส่งนายทะเบียนเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประกอบด้วย โครงการขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุนพรรคถิ่นไทยจำนวน ๔ โครงการ

เอกสารที่ได้ส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๔ ตาม เอกสารหมายเลข ล. ๔ เมื่อวันที่ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ประกอบด้วย



LIRT

๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓

๒. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาคลองเคย ประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สาขาคลองเคย สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการสาขาพรรคคลองเคย บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรค แบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ

๓. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาบางขุนเทียน ประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สาขาบางขุนเทียน สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการ สาขาบางขุนเทียน บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรคแบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ

๔. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาน่าน ประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สาขาน่าน สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการสาขา บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรคแบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ

๕. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาหนองแขม โดยประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สาขาหนองแขม สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการสาขาพรรคหนองแขม บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรคแบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ

๖. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาบางกอกน้อย ประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สาขาบางกอกน้อย สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการสาขาบางกอกน้อย บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรคแบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ

นายทะเบียนรับรองการตั้งสาขาพรรคทั้งห้าสาขาพร้อมเอกสารทั้งหมดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เอกสารที่ได้จัดส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๕ ตามเอกสารหมายเลข ๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ประกอบด้วย

๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓

๒. หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค สาขาขอนแก่น ประกอบด้วยเอกสารดังนี้ รายงานการประชุมสาขาพรรคถิ่นไทย สำเนาลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม รูปถ่ายพร้อมแผนที่สถานที่ทำการสาขาพรรคขอนแก่น บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารสาขาพรรคแบบ ท.พ. ๓ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชนของคณะกรรมการสาขาที่ได้รับเสนอชื่อ



LIART

นายทะเบียนตอบรับการจัดตั้งสาขาพรรคและเอกสารทั้งหมด วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

เอกสารที่ส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๖ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๖ เกี่ยวกับการประกาศคณะกรรมการบริหารพรรคพร้อมเอกสารตั้งสาขาพรรค ๑ สาขา ส่งนายทะเบียนเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ และนายทะเบียนตอบรับมาเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เอกสารที่ได้จัดส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๗ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๗ ส่งเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ประกอบด้วย

๑. จดหมายนำส่งข้อมูลสมาชิกพรรคคนไทย
๒. หนังสือมอบอำนาจทำการแทนหัวหน้าพรรคเรื่องแจ้งสมาชิก
๓. รายชื่อสมาชิกพรรคคนไทย จากหมายเลขสมาชิก ๐๐๐๑-๐๗๐๐ ซึ่งจัดทำตามแบบ ท.พ. ๔ จำนวน ๕๐๘ แผ่น โดยได้แนบตัวอย่างจากที่ได้ส่งนายทะเบียนมาจำนวน ๑๐ แผ่น จ ๕๐๘ แผ่น

๔. แผ่นดิสเกตข้อมูลตามแบบ ท.พ. ๔

เอกสารที่ได้จัดส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองครั้งที่ ๘ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔

๑. รายงานการประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. ลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
๓. แผ่นดิสเกตบันทึกข้อบังคับพรรคคนไทย แก้ไขครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ส่งเอกสารเพิ่มเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือที่นายทะเบียนแจ้งให้จัดส่งเพิ่มเติมดังนี้ ๑. จดหมายนำเอกสาร ๒. ใบลาออกคณะกรรมการบริหารพรรค ๑๑ คน ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพร้อมลายมือชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ๔. หนังสือเชิญประชุมสามัญครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ๕. หนังสือเชิญประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคเข้าร่วมประชุมวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ๖. บัญชีรายชื่อของคณะกรรมการบริหารพรรคแบบ พ.ก. ๓ ๗. บันทึกประวัติผู้ได้รับเลือกตั้งแบบ พ.ก. ๔ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้านและบัตรประชาชน ส่งเอกสารนายทะเบียนเพิ่มหนังสือลาออกตำแหน่งโฆษกพรรค

ฉบับต่อไปที่ได้ส่งนายทะเบียนเป็นรายงานการดำเนินการของพรรคคนไทย ส่งนายทะเบียนเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๕

ลำดับสุดท้ายเอกสารหมายเลข ล. ๑๐ ที่จัดส่งนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นายทะเบียนรับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ประกอบด้วย



LIART

๑. หนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๔

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคพร้อมด้วยลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมที่มีมติเห็นชอบให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

๓. หนังสือเชิญประชุมใหญ่วิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

๔. รายงานการประชุมใหญ่วิสามัญพรรคถิ่นไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ พร้อมลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

๕. บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรค แบบ พ.ก. ๓

๖. บันทึกประวัติผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการบริหารพรรคเพิ่มเติม พร้อมสำเนาทะเบียนและสำเนาบัตรประชาชน

รายงานทั้ง ๑๐ ครั้ง ที่ส่งต่อนายทะเบียนเป็นเรื่องของการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคถิ่นไทย ซึ่งมีเอกสารเกี่ยวกับการประชุมใหญ่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงหัวหน้าพรรคจาก นางบรรณโสพิศ เมฆวิชัย เป็น นายพิจิตต์ รัตตกุล และมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารใหม่อันนั้นถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงของคณะกรรมการของพรรค ไม่ถือว่าเป็นการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง และมีเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองก็เป็นการดำเนินการของพรรคที่จะต้องจัดตั้งสาขาให้ครบ ๔ สาขา และมีสมาชิกอย่างน้อยที่สุด ๕,๐๐๐ คนขึ้นไป การดำเนินการจัดตั้งสาขาเป็นเรื่องปกติธรรมดาของพรรคการเมืองที่จะต้องดำเนินการจัดตั้งสาขาเพื่อดำเนินกิจกรรมของพรรค ส่วนกิจกรรมของพรรคการเมืองจะต้องเป็นไปตามนโยบายที่พรรคแถลงไว้และข้อบังคับพรรค และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการรายงานการดำเนินกิจการพรรคการเมืองเป็นแบบที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดแบบ ท.พ. ๘ ซึ่งได้ส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ส่วนรายงานที่ส่งมาวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นี้ตามเอกสารหมายเลข ล. ๕ เป็นส่วนหนึ่งเนื่องจากเป็นแบบรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองตามแบบ ท.พ. ๘

เอกสารที่เป็นแบบ ท.พ. ๘ เป็นแบบที่รายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่เป็นเอกสารที่ส่งมาไม่ถูกต้องเพราะเกินกำหนดเวลา จึงเป็นรายงานการดำเนินกิจการทางการเมืองส่งมาเกินกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

วัตถุประสงค์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๕ ที่กำหนดให้พรรคการเมืองรายงานการดำเนินกิจการของพรรค ก็เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ การกำหนดให้พรรคการเมืองทำรายงาน

การดำเนินกิจการของพรรคโดยใช้แบบพิมพ์ ท.พ. ๘ นั้น เป็นแบบที่จะต้องรายงานตามนั้น ถ้าไม่รายงานตามแบบนี้ นายทะเบียนก็ไม่รับและต้องรายงานภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ถ้าเกินกำหนดจากนี้ก็ถือว่าไม่ถูกต้อง

เนื่องจากกฎหมายไม่ได้กำหนดให้นายทะเบียนต้องแจ้งเตือนพรรคการเมืองว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรในการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง เพราะถือว่าพรรคการเมืองต้องรู้กฎหมายอยู่แล้ว แต่การแจ้งเตือนนั้นเป็นการบริการของเจ้าหน้าที่ เพราะเกรงว่าพรรคการเมืองที่ตั้งใหม่จะไม่สามารถดำเนินการได้ แต่กรณีเจ้าหน้าที่ไม่ได้แจ้งเตือนไปจะยกขึ้นมากล่าวอ้างให้พ้นความรับผิดชอบตามกฎหมายไม่ได้ เพราะกฎหมายไม่ได้บอกว่าเจ้าหน้าที่หรือนายทะเบียนจะต้องแจ้งเตือนทุกครั้ง

ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้ยื่นรายงานการดำเนินกิจกรรมของพรรคครั้งเดียวภายในมีนาคมของทุกปี

ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน ข้อเท็จจริงปรากฏว่านายทะเบียนรับทราบจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ จึงได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๔ จึงไม่เกิน ๑๕ วันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน ทั้งนี้ เนื่องจากบทบัญญัติในมาตรา ๖๕ วรรคสอง ใช้คำว่า นับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนซึ่งแตกต่างจากบทบัญญัติในมาตรา ๑๔ วรรคสาม ที่กำหนดให้นับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอหรือมาตรา ๑๕ วรรคสอง ที่กำหนดว่านับแต่วันที่ได้รับเอกสารหรือมาตรา ๑๗ ที่กำหนดว่านับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง เพราะฉะนั้นประโยชน์ว่านับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนจึงแตกต่างกับกรณีดังกล่าว

พรรคถิ่นไทยได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ พรรคถิ่นไทยจึงเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าพรรคถิ่นไทยดำเนินการใดไม่ถูกต้อง การยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ นายทะเบียนต้องระบุชื่อผู้ถูกร้องเป็นพรรคถิ่นไทย เพราะเป็นคู่กรณีโดยตรงแต่ตามมาตรา ๒๐ หัวหน้าพรรคเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องกิจการภายนอก เพราะฉะนั้นหัวหน้าพรรคย่อมต้องรับผิดชอบทั้งหมดกับเรื่องที่เกิดขึ้น การยื่นคำร้องจึงถูกต้องแล้ว

นายอัสวิน อภัยวงศ์ นายพรชัย ชาติวากร และนายพิทักษ์ สมพงษ์ เลขาธิการพรรคถิ่นไทย กรรมการบริหารพรรคถิ่นไทย และประธานสาขาพรรคถิ่นไทย เขตบางแค ตามลำดับชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า พรรคถิ่นไทยได้ก่อตั้งขึ้นและได้รับอนุญาตให้ดำเนินการทางการเมือง



LIRT

เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ นับถึงปัจจุบันพรรคถิ่นไทยมีอายุประมาณ ๑ ปีเศษ และพรรคยังไม่เคยรับงบประมาณการอุดหนุนพรรคการเมืองจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแต่อย่างใด แต่พรรคถิ่นไทยก็ได้ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดจนกระทั่งถึงทุกวันนี้ โดยมีความตั้งใจแน่วแน่ที่จะปฏิบัติภาระหน้าที่ตามนโยบายของพรรคต่อสังคม เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๔ พรรคถิ่นไทยได้ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้ง ๒ แบบ คือแบบบัญชีรายชื่อ และแบบแบ่งเขตจำนวน ๒๒๑ คน ผลของการเลือกตั้งในครั้งนั้นทางพรรคได้รับคะแนนเสียงแบบบัญชีรายชื่อถึง ๖๐๐,๐๐๐ คะแนนเศษ และได้ผู้สมัครแบบแบ่งเขตเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๑ คน พรรคได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างต่อเนื่องตลอดมาจนถึงปัจจุบันพรรคถิ่นไทยได้จัดตั้งสาขาพรรคเพิ่มขึ้นถึงจำนวนถึง ๒๐ สาขา และมีสมาชิกจากเดิมในขณะเริ่มก่อตั้งจากจำนวน ๕,๐๐๐ คน เป็น ๑๗,๐๐๐ กว่าคน ได้มีการติดต่อและประสานงานเป็นอย่างดีกับเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้งในส่วนที่เป็นทางการและอย่างไม่เป็นทางการ โดยถ้อยทีถ้อยอาศัยและปฏิบัติต่อกันด้วยเหตุนี้ทางพรรคถิ่นไทยจึงไม่มีเหตุที่จะเจตนาหลีกเลี่ยงหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมายแต่ประการใด สำหรับเรื่องรายงานการดำเนินกิจการของพรรคที่กฎหมายได้กำหนดให้พรรคต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบนั้น พรรคถิ่นไทยได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคมาโดยตลอดโดยมีเนื้อหาสาระครบถ้วนแล้ว กล่าวคือ พรรคถิ่นไทยได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองอย่างต่อเนื่องจำนวนถึง ๘ ครั้ง ซึ่งรายงานของพรรคแต่ละครั้งมีลักษณะเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญครบถ้วนตามนัยสำคัญของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว โดยมีได้มีการทักท้วงจากนายทะเบียน โดยครั้งสุดท้ายได้ยื่นให้นายทะเบียนทราบภายในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นระยะเวลา ๓ วันก่อนพ้นกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ทางพรรคได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ของนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า เอกสารที่ยื่นไว้ก่อนนั้นยังไม่เรียบร้อยขอให้พรรคถิ่นไทยได้ดำเนินการให้เรียบร้อยด้วย ดังนั้น พรรคจึงได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารทั้งแปดครั้ง ที่ส่งไปให้นายทะเบียนและได้ดำเนินการเรียบเรียงเสียใหม่แล้ว จึงนำส่งนายทะเบียนเพิ่มเติมในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ โดยมีเนื้อหาสาระสำคัญเช่นเดียวกับรายงานการดำเนินกิจการของพรรคทั้งแปดครั้ง ที่ได้ยื่นไว้ก่อนหน้านี้แล้ว ซึ่งนายทะเบียนเองก็ยอมรับว่ารายงานการดำเนินกิจการของพรรคที่ได้ยื่นไว้หลายฉบับก่อนสิ้นเดือนมีนาคมนั้นถูกต้องตรงตามแบบ ท.พ. ๘ แล้วจึงได้ลงรับไว้ การที่นายทะเบียนได้รับเอกสารรายงานการดำเนินกิจการ



ของพรรคถิ่นไทยไว้ก่อนสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ รวม ๘ ครั้งแล้วนั้น หากนายทะเบียนเห็นว่าไม่เรียบร้อย ก็สามารถใช้ให้อำนาจตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียกพรรคถิ่นไทยมาชี้แจง หรือส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาหรือตรวจสอบได้ แต่ปรากฏว่านายทะเบียนไม่ได้ใช้อำนาจดังกล่าวทำให้พรรคถิ่นไทยเข้าใจโดยสุจริตว่า รายงานดังกล่าว นั้นถูกต้องครบถ้วนแล้ว แสดงให้เห็นว่าพรรคถิ่นไทยมิได้มีเจตนาที่จะฝ่าฝืนการหลีกเลี่ยงการส่ง รายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคแต่อย่างใด

การดำเนินงานกิจการของพรรคที่ได้ยื่นต่อนายทะเบียนแล้วมีรายการดังต่อไปนี้

๑. การเสวนาประชามนตรีจำนวน ๑๓ ครั้ง
๒. ประมวลกิจกรรมพรรคถิ่นไทยจำนวน ๖ ครั้ง
๓. กิจกรรมการประชุมพรรคถิ่นไทย พร้อมภาพประกอบการประชุมจำนวน ๑๘ ครั้ง
๔. กิจกรรมการสัมมนาพรรคถิ่นไทย จำนวน ๒ ครั้ง เป็นรายงานกิจกรรมสัมมนาสมาชิก พรรคถิ่นไทยครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และอีกครั้งหนึ่งในวันที่ ๑๑ - ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓
๕. กิจกรรมการหาเสียงของพรรคถิ่นไทยระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงมกราคม ๒๕๕๔
๖. กิจกรรมด้านกฎหมายพรรคถิ่นไทย จำนวน ๒ ครั้ง อันนี้เป็นกิจกรรมทางด้านกฎหมาย ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เดือนมิถุนายน ๒๕๕๓
๗. กิจกรรมของกรรมการพรรคถิ่นไทย ระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ - เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔
๘. กิจกรรมเชื่อมความสัมพันธ์ของถิ่นไทยจำนวน ๒ ครั้ง
๙. กิจกรรมพรรคถิ่นไทยภายหลังที่นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้มีการสั่งยุบพรรคถิ่นไทย จำนวน ๑๑ กิจกรรม

นอกจากนั้นพรรคถิ่นไทยได้รับการคัดเลือกจากพรรคการเมืองต่างๆ รวมทั้งคณะกรรมการ การเลือกตั้งให้เป็นเจ้าภาพร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดประชุมผู้อำนวยการพรรคการเมือง จากทุกพรรคเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวนถึง ๑๑๕ คน รวม ๓ พรรคการเมือง และการประชุมดังกล่าวก็สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี นอกจากนั้นพรรคถิ่นไทยยังได้รับการคัดเลือก จากพรรคการเมืองอื่นๆ ให้เป็นตัวแทนของพรรคการเมืองพรรคต่างๆ ในสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเป็ ิกรรมกรสรรหาคณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



โดยกิจกรรมที่กล่าวมานี้พรรคก็ได้ดำเนินจนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีอันเป็นภารกิจที่สำคัญต่อส่วนรวมและประเทศชาติ ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น เป็นการแสดงให้เห็นว่าพรรคถิ่นไทยมีเจตนาโดยสุจริตและได้ปฏิบัติตามถูกต้องตามขั้นตอนนัยแห่งกฎหมายแล้ว ขอให้ศาลได้โปรดพิจารณาและมีคำสั่งให้ยกคำร้องของผู้ร้อง

ต่อมาเมื่อถึงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ พรรคถิ่นไทยได้รับแจ้งว่าเอกสารไม่ครบถ้วน ซึ่งเป็นลักษณะของการเตือนและยอมรับสิ่งที่ส่งไปแล้ว แต่ว่าเป็นการเตือนว่าไม่สมบูรณ์ให้ส่งให้ครบ จึงได้รวบรวมเนื้อหาสาระสำคัญที่ได้ส่งไปแล้วทั้งหมด และส่งนายทะเบียนวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ในการประสานงานกับนายทะเบียนนั้นพรรคถิ่นไทยได้ติดต่อประสานงานกันอย่างสม่ำเสมอไม่ว่าจะไปติดต่อด้วยตนเอง ส่งเจ้าหน้าที่ไป หรือโทรศัพท์ไปเป็นอย่างนี้ประจำ ถ้าหากนายทะเบียนพบว่าเอกสารฉบับใดไม่เรียบร้อย เจ้าหน้าที่ของนายทะเบียนจะแจ้งให้พรรคทราบให้ดำเนินการแก้ไขเป็นที่เรียบร้อย เมื่อได้ดำเนินการแก้ไขจนเป็นที่เรียบร้อยและจัดส่งให้นายทะเบียนไปทุกครั้ง ภายหลังที่ได้รับการแจ้งเตือนการจัดตั้งพรรคถิ่นไทยแล้ว พรรคถิ่นไทยได้ดำเนินกิจการทางการเมืองมาโดยตลอด และได้จัดทำและจัดส่งเอกสารการดำเนินการของพรรครวม ๘ ครั้ง ก่อนสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ต่อมานายทะเบียนโดยรายงานการดำเนินการของพรรคทั้งแปดครั้งดังกล่าวข้างต้น มีเนื้อหาสาระถูกต้องสมบูรณ์ตามนัยของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเนื้อหาเหล่านี้สามารถนำมาประกาศให้สาธารณชนทราบได้

การใช้อำนาจของนายทะเบียนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนสิ้นสุดเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ นั้น ปรากฏว่าพรรคถิ่นไทยได้ยื่นรายงานการดำเนินการของพรรคให้แก่นายทะเบียน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ถึง ล. ๑๐ และเมื่อนายทะเบียนได้รับรายงานเอกสารดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ล. ๑๑ ก็มีได้หักท้วงหรือโต้แย้งถึงความบกพร่องของเอกสารรายงานดังกล่าวแต่ประการใด ซึ่งเป็นการที่นายทะเบียนมิได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๕ วรรคสอง ดังกล่าว จึงถือได้ว่านายทะเบียนยอมรับความถูกต้องของเอกสารรายงานนั้นในช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้ว เป็นผลโดยตรงที่ทำให้พรรคถิ่นไทยเชื่อโดยสุจริตว่า การยื่นเอกสารรายงานตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ถึง ล. ๑๐ ของพรรคถิ่นไทยนั้นถูกต้อง และเป็นที่ยอมรับของนายทะเบียนแล้วในเวลานั้น ต่อมานายทะเบียนจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๕ วรรคสอง ดังกล่าว ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ของพรรคถิ่นไทยว่าเอกสารรายงานการดำเนินการของพรรคถิ่นไทยที่ส่งไปนั้นยังไม่เรียบร้อยต้องเพิ่มเติมให้เรียบร้อย



เลขาธิการพรรคจึงได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมให้แก่นายทะเบียนในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕ ซึ่งนายทะเบียนได้รับรายงานเอกสาร รายงานการเพิ่มเติมไว้เรียบร้อยแล้ว ถือได้ว่าเอกสารรายงานกิจกรรมของพรรคฉบับลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารหมายเลข ๕ นั้น เป็นเอกสารเพิ่มเติมที่จัดทำตามคำแนะนำของนายทะเบียน ซึ่งนายทะเบียนได้ยอมรับความถูกต้องของเอกสารดังกล่าวด้วย

ตามที่นายทะเบียนได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทยตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกล่าวอ้างว่า พรรคถิ่นไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ปรากฏว่านายทะเบียนไม่ได้ดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลตามกำหนดเวลาของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง ที่กำหนดให้นายทะเบียนต้องยื่นคำร้องขอต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในกำหนดระยะเวลา ๑๕ วันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนว่า พรรคการเมืองไม่ดำเนินการแจ้งให้นายทะเบียนทราบถึงการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองปรากฏว่านายทะเบียนได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้ยุบพรรคถิ่นไทยตามเอกสารหมายเลข ๒๐ ล่วงเลยเกินกำหนดระยะเวลา ๑๕ วันตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบถึงการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๕ ดังกล่าว ในเวลาอย่างรวดเร็วในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ จึงเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ถึง ๖๕ วัน อย่างไรก็ตามในกรณีของพรรคถิ่นไทย ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการพรรคถิ่นไทยได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ของพรรคให้จัดทำรายงานกิจกรรมของพรรคเพิ่มเติมส่งให้แก่นายทะเบียนตามรายงานที่พรรคถิ่นไทยที่ยื่นให้แก่นายทะเบียนไปก่อนหน้านี้ทั้งแปดครั้ง ตามเอกสารหมายเลข ๑ ถึง ๘ โดยครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ คือเอกสารหมายเลข ๘ ซึ่งเป็นระยะเวลาก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายถึง ๓ วัน เพื่อดำเนินการให้เอกสารดังกล่าวนั้นเกิดความเรียบร้อยครบถ้วน ซึ่งถือได้ว่านายทะเบียนได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับที่กักตังให้พรรคถิ่นไทยดำเนินการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมให้เรียบร้อย กรณีดังกล่าวถือได้ว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้ทราบแล้วว่าพรรคถิ่นไทยได้แจ้งรายงานการดำเนินการของพรรคให้นายทะเบียนทราบครั้งสุดท้ายในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารหมายเลข ๕ รายละเอียดปรากฏจากเอกสารการลงรับ เอกสารของนายทะเบียน เอกสารหมายเลข



ล. ๑๑ ที่แสดงให้เห็นว่านายทะเบียนได้ทราบถึงเงื่อนไขดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แล้ว นายทะเบียนจะต้องใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน ๑๕ วัน ฉะนั้น การที่ผู้ร้องคือ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นการยื่นคำร้องล่วงเลยเกินกำหนดระยะเวลา ๑๕ วัน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

พรรคถิ่นไทยเป็นพรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองถูกต้องตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว จึงมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๕ โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล เป็นหัวหน้าพรรค ซึ่งมีสถานะเพียงเป็นผู้แทนของนิติบุคคลคือพรรคถิ่นไทยเท่านั้น ตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญระบุให้นายพิจิตต รัตตกุล เป็นผู้ถูกร้องจึงเป็นการร้องที่ไม่ถูกต้องไม่ตรงกับความเป็นจริง และถือว่าคำร้องดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นการยื่นคำร้องผิดตัว ขอให้ยกคำร้อง

นายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทยแถลงการณ์ปิดคดีด้วยวาจา สรุปสาระสำคัญได้ว่า พรรคถิ่นไทยได้ตระหนักถึงเจตนารมณ์ของการปฏิรูปการเมืองภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมุ่งหวังให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและปกครองประเทศโดยการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้ท้องถิ่นเข้มแข็ง สร้างฐานเศรษฐกิจชุมชนให้แข็งแกร่งสามารถพึ่งพาตนเองได้ นับแต่วันที่พรรคได้ก่อตั้งขึ้นจนถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นระยะเวลาตามรอบปฏิทินตามกฎหมายนั้น นับได้เวลาเพียง ๔ เดือนเศษ แต่พรรคได้จัดทำกิจกรรมหลายอย่าง อาทิ การระดมความคิดจัดทำนโยบายของพรรคให้สอดคล้องกับความเป็นจริง การประชุมสมาชิกกรรมการบริหารพรรค การพบปะประชาชน การจัดเสวนาประชามนตรี ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้รู้ทั้งหลายมีส่วนร่วมและประชาชนจากหลายอาชีพได้ร่วมกันคิดค้นหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาของประเทศชาติ เป็นต้น ดังรายละเอียดที่ได้ยื่นไปแล้ว พรรคถิ่นไทยได้ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและทางสังคมอย่างต่อเนื่อง ทั้งก่อนและหลังการถูกยื่นคำร้องให้ยุบพรรค และได้ปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างๆ ภายใต้คำแนะนำของนายทะเบียนอย่างเคร่งครัด และได้ยื่นเอกสารรวมทั้งได้ให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยดีตลอดมา พรรคถิ่นไทยได้ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง และได้รายงานกิจการต่างๆ ของพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามความเป็นจริงตามนัยของกฎหมายแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การยื่นเอกสารต่างๆ ทุกฉบับภายในเดือนมีนาคม ซึ่งมีเนื้อหาสาระคู่จตุการรายงานของพรรค มีเนื้อหาสาระสำคัญเฉกเช่นเดียวกับในหัวข้อตามแบบรายงานของผู้ร้องตามแบบ ท.พ. ๘ อีกทั้งนายทะเบียนพรรคการเมืองเองมิได้หักท้วงแต่อย่างใด ทำให้เข้าใจโดยสุจริตว่าได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดและวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดแล้ว



และได้มีการประสานงานกันเสมอมา เนื่องจากเห็นว่าเป็นกฎหมายใหม่และมีระเบียบปฏิบัติจำนวนมาก ก่อนข้างละเอียดยากแก่การเข้าใจ รวมทั้ง ยังไม่คุ้นกับการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอย่างถูกต้อง ดังตัวอย่างเช่น การพิจารณาเอกสารของพรรคถิ่นไทยโดยเจ้าหน้าที่นายทะเบียนที่พรรคได้เคยยื่นไป เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน และวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ และเจ้าหน้าที่ทะเบียนไม่รับเอกสารดังกล่าว และส่งกลับคืนมาเพราะเป็นการส่งรายงานเกินความจำเป็นอีกทั้งเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ พรรคถิ่นไทยได้รับรายงานจากเจ้าหน้าที่ของพรรคว่า ได้รับการประสานงานจากเจ้าหน้าที่ของนายทะเบียนว่า เอกสารของพรรคที่ได้ยื่นรายงานไปทั้งแปดครั้ง ภายในเดือนมีนาคมนั้นยังไม่เรียบร้อยขอให้ยื่นเอกสารเพิ่มเติมให้เรียบร้อยอันเป็นภารกิจของนายทะเบียนที่พึงปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ทั้งนี้ที่พรรคได้รับคำแนะนำพรรคจึงรีบตรวจสอบเอกสารที่ยื่นไปแล้ว พบว่าเอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญตามกฎหมายกำหนดแล้ว แต่ไม่ได้แยกหมวดหมู่ให้ชัดเจน จึงได้เรียบเรียงเสียใหม่และเพิ่มเติมให้เรียบร้อยครบถ้วนเป็นหมวดหมู่และส่งมอบให้เจ้าหน้าที่ของนายทะเบียนไปเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ซึ่งนายทะเบียนได้รับว่า เอกสารยื่นเพิ่มเติมนี้ถูกต้องเรียบร้อยตามแบบที่กฎหมายกำหนดแล้ว นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงไม่มีเหตุที่จะยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคถิ่นไทยได้ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้นแล้ว

คำร้องของนายทะเบียนซึ่งยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ยุบพรรคถิ่นไทย เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ได้ล่วงเลยระยะเวลาเกิน ๑๕ วัน ตามกฎหมายกำหนดและความเป็นจริงในทางปฏิบัติ นายทะเบียนได้ทราบทุกระยะตั้งแต่ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ ที่ครบกำหนดการส่งรายงานว่าพรรคใดส่งและไม่ส่งรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ครั้งที่สอง เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ซึ่งเมื่อวันที่ เจ้าหน้าที่ของนายทะเบียนพรรคการเมืองแจ้งพรรคถิ่นไทยยื่นเอกสารเพิ่มเติม และครั้งที่สาม เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ซึ่งนายทะเบียนได้รับทราบรายงานกิจการฉบับเพิ่มเติมของพรรคถิ่นไทยและรับว่าเอกสารดังกล่าวถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายแล้ว ระยะเวลาดังกล่าวข้างต้นนั้น ล่วงเลยระยะเวลา ๑๕ วัน ตามกฎหมายกำหนดทั้งสิ้น คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้ยุบพรรคถิ่นไทยตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว มีมติโดยคะแนนเสียงข้างมาก ๑๑ ต่อ ๒ เสียง (นายอิสสระ นิตินันท์ประภาส และนายอมร รักชาติชัย วินิจฉัยให้ยกคำร้อง) วินิจฉัยว่าพรรคถิ่นไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๕ บัญญัติไว้ มีเหตุให้ยุบพรรคถิ่นไทยได้ตามพระราชบัญญัติ ฯ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง จึงสั่งให้ยุบพรรคถิ่นไทย



LIRT

ผู้ทำคำวินิจฉัยได้ลงมติเป็นเสียงข้างมาก จึงทำคำวินิจฉัยส่วนตนดังต่อไปนี้

พิจารณาแล้ว คดีนี้ตามคำร้องและคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกร้อง คดีนี้มีปัญหาจะต้องวินิจฉัย ๓ ประการคือ

๑. ผู้ถูกร้องได้จัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งนายทะเบียนทราบภายในกำหนดระยะเวลาตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ หรือไม่

๒. นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้มีคำสั่งยุบพรรคการเมืองภายในกำหนด ๑๕ วันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ วรรคสอง หรือไม่

๓. ผู้ร้องยื่นคำร้องผิดตัวหรือไม่

ในปัญหาข้อ ๑ ผู้ถูกร้องโต้แย้งว่า พรรคถิ่นไทยผู้ถูกร้องได้ดำเนินการทางการเมืองตามกฎหมายและตามข้อบังคับพรรคและได้รายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองนับตั้งแต่ได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมาเป็นระยะๆ จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ รวม ๘ ครั้ง ดังต่อไปนี้

ครั้งที่ ๑ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ได้รายงานเกี่ยวกับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง ร่างนโยบายและร่างข้อบังคับพรรคถิ่นไทย ฯลฯ อันเป็นเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการดำเนินการขอจัดตั้งพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองตอบรับการขอจัดตั้งพรรคเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

ครั้งที่ ๒ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๒ ได้รายงานเกี่ยวกับการประชุมกรรมการบริหารพรรค รายงานการประชุมใหญ่สามัญของพรรค นโยบายและสำเนาข้อบังคับพรรคถิ่นไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ฯลฯ อันเป็นเอกสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมกรรมการบริหารพรรคและรายงานการประชุมใหญ่ของพรรค ฯลฯ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองตอบรับการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคและนโยบายพรรค เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ครั้งที่ ๓ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๓ ได้รายงานเกี่ยวกับโครงการขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุนของพรรคถิ่นไทยจำนวน ๔ โครงการ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

ครั้งที่ ๔ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๔ เป็นรายงานเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคในกรุงเทพมหานคร ๕ แห่ง และต่างจังหวัด ๑ แห่ง รวม ๕ แห่ง เมื่อวันที่



๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองแจ้งรับรองการจัดตั้งสาขาพรรคทั้ง ๕ แห่ง เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๓

ครั้งที่ ๕ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๕ เป็นรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค และหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคในต่างจังหวัด ๑ แห่ง เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๓ นายทะเบียนตอบรับการจัดตั้งสาขาพรรค เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๓

ครั้งที่ ๖ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๖ เป็นรายงานการประชุมกรรมการบริหารพรรคและหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคในต่างจังหวัด ๑ แห่ง เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๔ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตอบรับหนังสือการจัดตั้งสาขาพรรค เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

ครั้งที่ ๗ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๗ เป็นรายงานเกี่ยวกับข้อมูลสมาชิกพรรคถิ่นไทย หนังสือมอบอำนาจทำการแทนหัวหน้าพรรค รายชื่อสมาชิกพรรคถิ่นไทยและแผ่นดิสเก็ตข้อมูลตามแบบของนายทะเบียนพรรคการเมือง

ครั้งที่ ๘ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๘ เป็นรายงานการประชุมใหญ่สามัญของพรรค ไบลาออกของกรรมการบริหารพรรค บัญชีรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรค และหนังสือลาออกจากตำแหน่งโฆษกพรรค เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๔

ส่วนการรายงานครั้งที่ ๕ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๕ เป็นรายงานตามแบบรายงานการดำเนินงานของพรรคการเมืองของพรรคถิ่นไทย (แบบ ท.พ. ๘) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เห็นว่าการรายงานครั้งที่ ๑ ถึงที่ ๘ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ถึง ล. ๘ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการรายงานตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังต่อไปนี้

เอกสารหมายเลข ล. ๑ เรื่องการจัดตั้งพรรคถิ่นไทย เป็นเอกสารคำขอการจัดตั้งพรรคถิ่นไทย ซึ่งผู้ขอจัดตั้งพรรคจะต้องยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามแบบที่กำหนดตามมาตรา ๑๓

เอกสารหมายเลข ล. ๒ เรื่องการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคหรือข้อบังคับพรรค เป็นเอกสารที่ต้องยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พิจารณาแก้ไขรายละเอียดการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในมาตรา ๓๓

เอกสารหมายเลข ล. ๓ เรื่องโครงการขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุนพรรคการเมือง เป็นการจัดโครงการและแผนงานในการดำเนินการของพรรคการเมืองที่ต้องยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา ๕๘



เอกสารหมายเลข ๓. ๔ ๓. ๕ และ ๓. ๖ เป็นเอกสารเกี่ยวกับการขอจัดตั้งสาขาพรรคซึ่งหัวหน้าพรรคการเมืองต้องมีหนังสือแจ้งการขอจัดตั้งสาขาพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่จัดตั้งสาขาตามมาตรา ๓๐

เอกสารหมายเลข ๓. ๗ เรื่องการจัดทำทะเบียนสมาชิกตามความเป็นจริงเก็บรักษาไว้ ณ ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคและต้องแจ้งจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงเป็นการรายงานจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงพร้อมทั้งรายชื่อ อาชีพ และที่อยู่ของสมาชิกดังกล่าวในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาตาม มาตรา ๓๔

เอกสารหมายเลข ๓. ๘ เป็นการรายงานการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหารพรรค ตามมาตรา ๑๓ (๕) ซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าว หัวหน้าพรรคการเมืองต้องแจ้งเป็น หนังสือต่อนายทะเบียนเพื่อพิจารณาแก้ไขรายละเอียดดังกล่าวตามมาตรา ๓๓

จึงเห็นได้ว่าเอกสารทั้งหมดที่กล่าว เป็นเอกสารที่พรรคการเมืองผู้ถูกร้องต้องยื่นประกอบ เรื่องราวเพื่อขอให้นายทะเบียนพิจารณาและปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมาย ที่กำหนดไว้ในแต่ละเรื่อง ซึ่งนายทะเบียนได้พิจารณาเสร็จสิ้นไปแล้ว จึงไม่ใช่เป็นการจัดทำรายงาน การดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาตามความหมายที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๕

โดยที่ผู้ถูกร้องได้ยื่นเอกสารตามแบบ ท.พ. ๘ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (เอกสารหมา ย ๓. ๘) จึงมีปัญหาคือต้องพิจารณาต่อไปว่ารายงานตามเอกสารหมายเลข ๓. ๘ เป็นการรายงานการดำเนิน กิจการของพรรคการเมืองและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในกำหนดระยะเวลาตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๓๕ หรือไม่

มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ภายในเดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่มี เก้าสิบวันนับจนถึงสิ้นปีปฏิทิน”

บทบัญญัติมาตราดังกล่าวมีสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. พรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้อง ตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด
๒. ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี



LIRT

๓. พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวัน นับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทินได้รับยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒

ในกรณีของพรรคถิ่นไทยผู้ถูกร้องปรากฏตามหลักฐานในคำร้องของผู้ร้องและคำโต้แย้งของผู้ถูกร้องรับกันฟังได้ตรงกันว่าพรรคถิ่นไทยได้รับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ เมื่อนับตั้งแต่วันดังกล่าวจนถึงวันสิ้นปีปฏิทินปี ๒๕๕๓ (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) ถือได้ว่าเป็นพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นครบเก้าสิบวันแล้ว จึงไม่อยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๓ ดังกล่าวข้างต้น

ส่วนสาระสำคัญในข้อ ๑ และข้อ ๒ นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ ดังกล่าวออกประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่องวิธีการรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีข้อความสำคัญว่า

ข้อ ๑ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง เว้นแต่พรรคการเมืองที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองไว้ในทะเบียนพรรคการเมืองยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทินนั้น

รายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายการตามที่กำหนดไว้ในแบบรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองท้ายประกาศนี้

ข้อ ๒ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดส่งรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองตามข้อ ๑ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบต่อไป

โดยนายทะเบียนพรรคการเมืองได้กำหนดแบบรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองเรียกว่าแบบ ท.พ. ๘ กำหนดหัวข้อที่พรรคการเมืองต้องรายงานการดำเนินการของพรรคตามความเป็นจริงตามมาตรา ๓๕ ๖ หัวข้อแต่ละหัวข้อพรรคการเมืองต้องสรุปสาระสำคัญในรายละเอียดตามสมควรที่กำหนดไว้ในแบบดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายพรรค (สรุปสาระสำคัญในรายละเอียดตามสมควร)

- ๑.๑ ด้านการเมืองการปกครอง
- ๑.๒ ด้านเศรษฐกิจ
- ๑.๓ ด้านสังคม
- ๑.๔ ด้านอื่นๆ

๒. การประชุมต่างๆ ตามข้อบังคับพรรค

๒.๑ การประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง (ระบุว่าเป็นการประชุมใหญ่สามัญกี่ครั้ง และการประชุมใหญ่วิสามัญกี่ครั้ง วันเดือนปีที่ประชุมแต่ละครั้ง และสรุปมติที่สำคัญในแต่ละครั้ง)



๒.๒ การประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง (ระบุจำนวนครั้ง วันเดือนปีที่ประชุมแต่ละครั้ง และสรุปมติที่สำคัญในแต่ละครั้ง)

๒.๓ การประชุมของสาขาพรรคการเมือง (ระบุจำนวนครั้ง วันเดือนปีที่ประชุมและสรุปมติที่สำคัญในการประชุมของแต่ละสาขาพรรคการเมือง ทุกสาขาพรรคการเมือง)

๒.๔ การประชุมอื่นๆ (ถ้ามี)

๓. การดำเนินกิจการของพรรคการเมืองตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ให้แนบรายละเอียดในแต่ละรายการด้วย)

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคในรอบปีที่รายงาน จำนวน.....ครั้ง

๓.๒ การเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคในรอบปีที่รายงาน จำนวน.....ครั้ง

๓.๓ การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคในรอบปีที่รายงาน จำนวน.....ครั้ง โดยมี

๓.๓.๑ จำนวนกรรมการบริหารพรรคทั้งหมด
ที่ระบุไว้ตามข้อบังคับพรรคคน

๓.๓.๒ จำนวนกรรมการบริหารพรรคทั้งหมด
ณ วันที่ ๑ มกราคม ของรอบปีที่รายงานคน

๓.๓.๓ กรรมการบริหารพรรคที่พ้นจากตำแหน่งในรอบปีที่รายงานคน

๓.๓.๔ กรรมการบริหารพรรคที่เลือกตั้งใหม่ในรอบปีที่รายงานคน

๓.๓.๕ คงมีจำนวนกรรมการบริหารพรรคทั้งหมด
ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ของรอบปีที่รายงานคน

๓.๔ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคในรอบปีที่รายงาน จำนวน
.....ครั้ง ครั้งหลังสุดตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่.....ชื่ออาคาร/หมู่บ้าน.....ซอย.....

ถนน.....หมู่ที่.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....
จังหวัด.....โทรศัพท์.....โทรสาร.....

๓.๕ จำนวนสาขาพรรค

๓.๕.๑ จำนวนสาขาพรรคทั้งหมด
ณ วันที่ ๑ มกราคม ของรอบปีที่รายงานสาขา

๓.๕.๒ จำนวนสาขาพรรคที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในรอบปีที่รายงานสาขา

๓.๕.๓ จำนวนสาขาพรรคที่ยุบเลิกในรอบปีที่รายงานสาขา



LIRT

๓.๕.๕ คงมีจำนวนสาขาพรรคทั้งหมด

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ของรอบปีที่รายงานสาขา

๓.๖ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งของสาขาพรรค จำนวน.....สาขา

ได้แก่.....

(ระบุลำดับที่ สถานที่ตั้งเดิม และสถานที่ตั้งใหม่ของแต่ละสาขาพรรค)

๓.๗ การเปลี่ยนแปลงกรรมการสาขาพรรค จำนวน.....สาขา

ได้แก่.....

(ระบุลำดับที่ สถานที่ตั้งปัจจุบัน และชื่อกรรมการสาขาพรรค ที่เปลี่ยนแปลง)

๓.๘ จำนวนสมาชิกพรรค

๓.๘.๑ จำนวนสมาชิกทั้งหมด

ณ วันที่ ๑ มกราคม ของรอบปีที่รายงานคน

๓.๘.๒ จำนวนสมาชิกที่สมัครใหม่

ในรอบปีที่รายงานคน

๓.๘.๓ จำนวนสมาชิกที่พ้นจากสมาชิกภาพ

ในรอบปีที่รายงานคน

๓.๘.๔ คงมีจำนวนสมาชิกทั้งหมด

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ของรอบปีที่รายงานคน

๔. การให้ความรู้ในทางการเมืองและเรื่องอื่นๆ แก่สมาชิกพรรคและประชาชนทั่วไป (ระบุจำนวนครั้งและวิธีการ รวมทั้งผลที่ได้รับ)

๕. สถานะทางการเงินของพรรคในรอบปีที่รายงาน

๕.๑ มีรายรับในรอบปีที่รายงาน ทั้งสิ้น.....บาท

(.....) ดังนี้

๕.๑.๑ รายรับจากค่าบำรุงพรรคบาท

๕.๑.๒ รายรับจากการบริจาคบาท

๕.๑.๓ รายรับจากกองทุนเพื่อการ
พัฒนาพรรคการเมืองบาท

๕.๑.๔ รายรับอื่นๆ (ระบุ)บาท



LIART

๕.๒ มีรายจ่ายทั้งสิ้น.....บาท (.....) ดังนี้

๕.๒.๑ รายจ่ายในการบริหารงานของสำนักงานใหญ่.....บาท

๕.๒.๒ รายจ่ายในการบริหารงานของสาขาพรรค

(ระบุรายละเอียดรายจ่ายของแต่ละสาขาให้ครบทุกสาขา)

๕.๒.๓ รายจ่ายในการเลือกตั้ง

๕.๒.๔ รายจ่ายตามโครงการและแผนงาน (จำแนก).....บาท

๕.๒.๕ รายจ่ายอื่นๆ (ระบุ)

๖. ทรัพย์สินและหนี้สินของพรรค (ระบุรายละเอียดและมูลค่าของทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ และสังหาริมทรัพย์ และหนี้สิน)

๗. การดำเนินกิจการอื่นๆ ของพรรค (ระบุ)

อันเป็นแบบที่พรรคการเมืองต้องรายงานให้ครบถ้วน โดยมีรายละเอียดตามสมควรและถูกต้องตามความเป็นจริงตามหัวข้อที่กำหนดไว้

เมื่อพิจารณารายงานกิจการของพรรคการเมืองชื่อพรรคถิ่นไทยตามเอกสารหมายเลข ล. ๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แล้ว เห็นว่าเป็นรายงานการดำเนินการของพรรคถิ่นไทย ตามหัวข้อในแบบที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดตามแบบ ท.พ. ๘ แต่จะมีรายละเอียดพอสมควรตามหัวข้อที่กำหนด และถูกต้องตามความเป็นจริงครบถ้วนตามกิจการที่พรรคได้ดำเนินการมาในรอบปีหรือไม่เป็นหน้าที่ของนายทะเบียนจะต้องพิจารณาตรวจสอบ ศาลรัฐธรรมนูญยังไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย แต่ปรากฏว่ารายงานตามเอกสารหมายเลข ล. ๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงเป็นรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองที่แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อพ้นกำหนดเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ แล้ว

เห็นว่กำหนดเวลาแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าว เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้พรรคการเมืองซึ่งเป็นนิติบุคคลมีหน้าที่ต้องปฏิบัติ ถ้าพรรคการเมืองมิได้แจ้งการดำเนินการของพรรคการเมืองภายในเดือนมีนาคมของทุกปีให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๖๕ (๕) บัญญัติว่า พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือถูกยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) - (๔)

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒



LIRT

ดังนั้น ตามกฎหมาย การไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ จึงถือเป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้
 พรรคการเมืองถูกยุบได้ มาตรา ๖๕ (๕) จึงเป็นผลบังคับที่กฎหมายบัญญัติไว้ในกรณีที่พรรคการเมือง
 ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ เมื่อกฎหมายกำหนดผลบังคับไว้เช่นนี้ จึงเป็นหน้าที่ของ
 พรรคการเมืองจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ตามความเป็นจริงและโดยเคร่งครัดตามเวลา
 ที่กฎหมายกำหนด โดยพรรคการเมืองไม่อาจยกเหตุอื่นใดขึ้นอ้างเพื่อปฏิเสธว่าไม่มีเจตนาไม่ปฏิบัติตาม
 บทบัญญัติดังกล่าวได้เลย ที่พรรคถิ่นไทยรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในปี ๒๕๔๓
 ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามแบบ ท.พ. ๘ ซึ่งนายทะเบียนได้กำหนดขึ้นเพื่อใช้เป็นแบบรายงาน
 ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ถือว่าเป็นการรายงานที่พ้นกำหนดในเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ แล้ว
 ข้ออ้างของพรรคถิ่นไทยที่ว่า พรรคถิ่นไทยได้รายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองต่อนายทะเบียน
 เป็นระยะๆ ตลอดมานับตั้งแต่ได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรค จนถึงปลายเดือนมีนาคม ๒๕๔๔
 รวม ๘ ครั้ง โดยนายทะเบียนมิได้ทักท้วงหรือแจ้งเตือนให้รายงานการดำเนินกิจการของพรรคภายใน
 เดือนมีนาคม ๒๕๔๔ ทำให้พรรคถิ่นไทยเข้าใจว่าพรรคได้รายงานการดำเนินกิจการของพรรคตามกำหนด
 เวลาแล้ว จนกระทั่งถึงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ พรรคถิ่นไทยจึงได้รับการประสานจากเจ้าหน้าที่
 ของสำนักงานทะเบียนพรรคการเมืองว่าการรายงานดังกล่าวยังไม่ถูกต้อง พรรคถิ่นไทยจึงได้รายงานอีกครั้ง
 ตามแบบ ท.พ. ๘ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เป็นการยกเหตุผล
 จากความเข้าใจของพรรคถิ่นไทยเองขึ้นอ้าง เพื่อไม่ต้องปฏิบัติตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ อีกทั้ง
 การรายงานต่อนายทะเบียนตามเอกสารหมายเลข ๑ ถึง ๘ ก็เป็นการรายงานตามหน้าที่ที่กฎหมาย
 บังคับไว้ให้พรรคการเมืองต้องรายงานตามมาตราต่างๆ ที่บัญญัติไว้จึงถือไม่ได้ว่าเป็นการรายงานตามหัวข้อ
 ที่กำหนดไว้ในแบบ ท.พ. ๘ ดังได้วินิจฉัยไว้ข้างต้น ข้ออ้างของพรรคถิ่นไทยดังกล่าวจึงไม่อาจรับฟังได้
 ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคถิ่นไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ กล่าวคือไม่จัดทำรายงานการดำเนิน
 กิจการของพรรคการเมืองและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปีตามบทบัญญัติ
 ในมาตรา ๓๕ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคถิ่นไทยได้ตามมาตรา ๖๕ (๕)

ปัญหาข้อ ๒ นายธนพันธ์ ศรีสาคร ผู้แทนผู้ร้องได้ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญด้วยวาจาว่า
 พรรคถิ่นไทยผู้ถูกร้องได้จัดทำรายงานกิจการของพรรคการเมืองตามแบบ ท.พ. ๘ และแจ้งให้นายทะเบียน
 ทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติประกอบ
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งพรรคการเมืองดังกล่าวยังมีความผิดตามมาตรา ๘
 อีกโสดหนึ่งด้วย มาตรา ๖๕ วรรคสอง บัญญัติว่า เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองได้มีเห
 ตตามที่ระบุไว้ใน (๕) คือไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน สำหรับคดีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่านายทะเบียนรับทราบจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้ยื่นคำร้องตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ จึงถือว่าได้ยื่นในกำหนด ๑๕ วันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ผู้แทนผู้ถูกร้องชี้แจงด้วยวาจาต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า มาตรา ๓๕ กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ดังนั้นเมื่อครบกำหนดสิ้นเดือนมีนาคมนายทะเบียนต้องทราบว่าพรรคการเมืองใดมิได้ปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป นอกจากนี้ยังปรากฏว่าข้อเท็จจริงว่า เจ้าหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนพรรคการเมืองได้แจ้งประสานไปยังผู้ถูกร้องให้จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามแบบที่กำหนดในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกร้องจึงได้จัดทำรายงานกิจการของพรรคการเมืองแจ้งให้นายทะเบียนทราบเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงต้องถือว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้ทราบว่าผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ถึง ๓ ระยะ คือ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๑ กับวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ร้องได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ คำร้องของผู้ร้องจึงยื่นเกินกำหนดเวลาที่กฎหมายบังคับไว้ เป็นคำร้องที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะขาดอายุความ

เห็นว่า ระยะเวลา ๑๕ วันที่กฎหมายกำหนดให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญมิใช่อายุความใช้สิทธิเรียกร้องในทางแพ่ง แต่เป็นกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดให้นายทะเบียนซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติ หากนายทะเบียนมิได้ปฏิบัติภายในกำหนดเวลาดังกล่าวก็อาจถือได้ว่านายทะเบียนมิได้ปฏิบัติตามกฎหมาย การใช้อำนาจของนายทะเบียนดังกล่าวอาจไม่ได้ผลตามที่กฎหมายบัญญัติไว้แต่กำหนดเวลา ๑๕ วันที่กฎหมายกำหนดให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญนั้น มาตรา ๖๕ วรรคสอง บัญญัติว่า ให้นับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๔ วรรคสอง บัญญัติให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และเป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว มาตรา ๖ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหน้าที่รับคำขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง ควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมือง และปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้” ดังนั้น ตามกฎหมายการควบคุม



ตรวจสอบการดำเนินการของพรรคการเมืองจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญได้เรียกบันทึกลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งลงนามโดยนายวิจิตร อยู่สุภาพ เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งถึงประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียน พรรคการเมืองรายงานให้ทราบว่า พรรคถิ่นไทยมิได้จัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคการเมือง และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ ขอให้นายทะเบียน พรรคการเมืองดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ มาประกอบการพิจารณาปรากฏว่านายทะเบียนได้รับ ทราบรายงานตามบันทึกดังกล่าว และลงชื่อในหนังสือถึงประธานศาลรัฐธรรมนูญและคำร้องขอใ ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทยในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ บันทึกดังกล่าวเป็นเอกสาร ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ทำขึ้นตามอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้รับรองสำเนาถูกต้องจึงใช้เป็นพยานใ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า กรณีที่พรรคถิ่นไทยไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ความได้ปรากฏต นายทะเบียนพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ หนังสือและคำร้องของนายทะเบียน พรรคการเมืองลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ส่งถึงศาลรัฐธรรมนูญวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ จึงพิ ได้ว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้ยุบพรรคถิ่นไทยภายในสิบห้าวันนับแ วันที่มีความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้อง ไม่สามารถรับฟังหักล้างข้อเท็จจริงดังกล่าวได้

ปัญหาข้อ ๓ ผู้ถูกร้องโต้แย้งว่า ตามคำร้องลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้ระบุผู้ริ่ และผู้ถูกร้องว่านายธีรศักดิ์ วรรณสุต ประธานกรรมการการเลือกตั้ง (นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง นายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทย ผู้ถูกร้อง เป็นการไม่ถูกต้อง เพราะพรรคถิ่นไทยได้ริ่ จดแจ้งการจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองแล้ว จึงมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล เป็นหัวหน้าพรรคถิ่นไ ผู้ถูกร้อง ที่ถูกต้อง คือพรรคถิ่นไทย คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองจึงเป็นคำร้องที่ร้องผิดตัว

เห็นว่า พรรคการเมืองที่ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้ว มีฐานะเป็นนิติบุคคลนับแ วันที่ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรค ตามปกตินิติบุคคลย่อมไม่สามารถที่จะดำเนินการใดๆ โดยตนเอง เพราะไม่มีชีวิตจิตใจเหมือนบุคคลธรรมดา ในการกระทำการต่างๆ จึงต้องมีผู้แทน ซึ่งในกรณี นิติบุคคลเป็นพรรคการเมือง ผู้แทนของนิติบุคคลก็คือหัวหน้าพรรคการเมืองตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น ตามคำร้องใ



ยุบพรรคการเมือง ซึ่งมีผลทำให้สภาพนิติบุคคลของพรรคการเมืองหมดสิ้นไป ผู้ถูกร้องจึงควรจะต้องเป็นพรรคการเมือง คือพรรคถิ่นไทย โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคเป็นผู้แทน ผู้ถูกร้องที่ถูกต้อง จึงต้องเป็นพรรคถิ่นไทย โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรค แต่ตามคำร้องที่ระบุว่า นายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทยก็แสดงอยู่ในตัวว่าผู้ร้องมิได้ร้อง นายพิจิตต รัตตกุล ในฐานะส่วนตัว แต่เป็นคำร้องที่ขอให้ยุบพรรคถิ่นไทย โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล เป็นหัวหน้าพรรค เพียงแต่ใช้ถ้อยคำกลับกันเท่านั้น เมื่อได้อ่านคำร้องโดยตลอดแล้วก็เข้าใจได้ว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้ร้องขอให้ยุบพรรคถิ่นไทย โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล เป็นหัวหน้าพรรค ดังนั้น จึงมิใช่เป็นการร้องผิดตัวดังที่ผู้ถูกร้องอ้าง คำโต้แย้งของผู้ถูกร้องในส่วนนี้จึงฟังไม่ขึ้น

สรุปแล้วผู้ทำคำวินิจฉัยเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องฟังได้ว่า พรรคถิ่นไทย โดยมีนายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคมิได้จัดทำรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองและแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ อันเป็นการมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ เป็นกรณีมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง

จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคถิ่นไทย

นายปรีชา เถลิมาณิชย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ