



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๓๒/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์ เป็นเล่มและในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแวะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณิตตา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ กำกับดูแลการปฏิบัติราชการแทน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายอมร สุวรรณโรจน์	นิติกรชำนาญการ
นางพัชรา พุกเศรษฐี	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จาก เว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑

๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๙

๓. ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
กับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๓๙



Podcast

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๑ -

๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๒๕ -

๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- อายุของผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๔๒ แห่ง (ไม่เป็นทางการ) - ๒๘ -
- วุฒิการศึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๔๒ แห่ง (ไม่เป็นทางการ) - ๒๙ -
- อายุของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น
จำนวน ๗,๘๔๒ แห่ง (ไม่เป็นทางการ) - ๓๐ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๒๖๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๗)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ) และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันอีก จำนวน ๙ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไปด้วย แต่ให้แยกการลงมติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๑ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

(๒) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

(๓) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้
“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยผู้ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๔) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๕) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๖) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๗) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

(๘) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

(๙) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๑๐ ฉบับ โดยแยกลงมติ ตามลำดับ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา และเมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น

เหตุผล^๒

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากปัจจุบัน กฎหมายยังกำหนดข้อจำกัดหลายด้านเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น ควรส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ด้วยการปรับลดอายุขั้นต่ำของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น และปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๗ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. อายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ (๒))

^๒ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตเห็นควรปรับปรุงแก้ไข “เหตุผล” ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรจึงได้ส่งบันทึกหลักการและเหตุผลดังกล่าวมาเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาด้วย โปรดดูเอกสารฉบับนี้หน้า ๓๖ และ ๓๗ และภาคผนวกหน้า (๔)



๓. เพิ่มคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องสำเร็จการศึกษาหรือเคยดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) นายกองการบริหารส่วนจังหวัดต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๒) นายกเทศมนตรีต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) นายกองการบริหารส่วนตำบลต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือ คณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔๙ (๒/๑))

๔. ลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ที่ยังคงมีการดำเนินกิจการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๓))

๕. ยกเลิกลักษณะต้องห้ามบางประการของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่กำหนดว่า เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและยังไม่พ้น ๕ ปีนับแต่วันที่พ้นจากการถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๕๐ (๒๑))

๖. การตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับใบสมัครแล้ว ให้ตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ และตรวจสอบว่าผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือไม่ ถ้าเห็นว่าใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมไม่ครบถ้วนหรือผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว ให้คืนเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้ผู้สมัครนั้นในทันที ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่าผู้สมัครได้ส่งใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และ



ค่าธรรมเนียมครบถ้วน และผู้นั้นไม่ถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ให้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครนั้นเรียงตามลำดับการยื่นสมัคร และให้ทำสำเนาฉบับไว้เป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)



สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. อายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ (๒))

๓. เพิ่มคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องสำเร็จการศึกษาหรือเคยดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๒) นายกเทศมนตรีต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลาย หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔๙ (๒/๑))

๔. ลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ที่ยังคงมีการดำเนินกิจการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๓))





สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- ๒ -

๕. ยกเลิกลักษณะต้องห้ามบางประการของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่กำหนดว่า เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและยังไม่พ้น ๕ ปีนับแต่วันที่พ้นจากการถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๕๐ (๒๑))

๖. การตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับใบสมัครแล้วให้ตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ และตรวจสอบว่าผู้สมัครถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือไม่ ถ้าเห็นว่าใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมไม่ครบถ้วนหรือผู้สมัครถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว ให้คืนเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้ผู้สมัครนั้นในทันที ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่าผู้สมัครได้ส่งใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมครบถ้วน และผู้สมัครนั้นไม่ถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ให้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครนั้นเรียงตามลำดับการยื่นสมัคร และให้ทำสำเนาฉบับไว้เป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)



๒. บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๑
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑. วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๒

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันอีก จำนวน ๙ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกการลงมติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๓ คือ

^๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ รวมกันไปกับร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีลำดับการอภิปรายตามที่ปรากฏในเอกสารฉบับนี้ในหน้าที่ ๙ ถึงหน้าที่ ๒๗

^๒ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๑๘ ในหน้าที่ ๒๓ ถึง หน้าที่ ๒๗ และสืบค้นพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๙ ถึงหมายเลข ๒๒ ในหน้าที่ ๒๗

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

๑) ๑)

๑) ๑)

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

๑) ๑)

๑) ๑)

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

๑) ๑)

๑) ๑)

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๑) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

(๒) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

(๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๔) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๕) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

(๖) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพิเชษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

(๗) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพิเชษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

(๘) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพิเชษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

(๙) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพิเชษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)



๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกัน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๑๐ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรมติให้ใช้เป็นหลักในการพิจารณา ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ตามลำดับ ดังนี้

(๑.๑) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากปัจจุบัน กฎหมายยังกำหนดข้อจำกัดหลายด้านเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น ควรส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ด้วยการปรับลดอายุขั้นต่ำของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น และปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๖ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. อายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าอายุที่บรรลุนิติภาวะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นับถึงวันเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ (๒))



๓. ลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ที่จะก่อให้เกิดความได้เปรียบจากการใช้กิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนนั้นเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๓))

๔. ยกเลิกลักษณะต้องห้ามบางประการของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่กำหนดว่า เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและยังไม่พ้น ๕ ปีนับแต่วันที่พ้นจากการถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิกมาตรา ๕๐ (๒๑))

๕. บทยกเว้นโทษผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง

- บทกำหนดโทษของผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นโดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมีได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีเหตุอันสมควร หรือตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยให้อำนาจการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่แจ้งให้ผู้สมัครที่อยู่ในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนั้นทราบว่าผู้สมัครมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวในขั้นตอนการตรวจสอบใบสมัคร (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๑๒๐ วรรคสอง)

(๑.๒) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากปัจจุบัน กฎหมายยังกำหนดข้อจำกัดหลายด้านที่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันและความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น ควรส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ด้วยการปรับลดอายุขั้นต่ำของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อรองรับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นและการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งและแต่ละระดับ และปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๔ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

- กำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๑)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

- กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง เว้นแต่เหตุอื่นที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๒)

(๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เนื่องจากปัจจุบัน กฎหมายยังกำหนดข้อจำกัดหลายด้านที่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันและความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น ควรส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ด้วยการปรับลดอายุขั้นต่ำของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อรองรับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นและการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งและแต่ละระดับ และปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๔ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี

- กำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี

- กำหนดให้นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง เว้นแต่เหตุอื่นที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต)

(๑.๔) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากปัจจุบัน กฎหมายยังกำหนดข้อจำกัดหลายด้านที่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันและความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น ควรส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ด้วยการปรับลดอายุขั้นต่ำของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อรองรับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นและการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งและแต่ละระดับ และปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายพริชฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๔ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

- กำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

- กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง เว้นแต่เหตุอื่นใดที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

(๒) นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ ตามลำดับ ดังนี้

(๒.๑) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังต่อไปนี้



๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๑ (๑))

๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้งเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ (๑))

๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น



ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒.๓) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ เบญจ (๑))
๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓) นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ ตามลำดับ ดังนี้

(๓.๑) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๑ (๑))
๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้งเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓.๒) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ (๑))
๒. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจาก



การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓.๓) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ (๑))

๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ เนื่องจาก ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันทั้ง ๑๐ ฉบับ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปี นั้น มีข้อสังเกตว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีอายุ ไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีดังกล่าว จะมีความรู้ วุฒิภาวะ หรือประสบการณ์เพียงพอต่อการบริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือไม่

๒) การกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอายุ ไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปี จะทำให้ประชาชนสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มากขึ้นเพราะข้อจำกัดเรื่องอายุน้อยลง ทำให้คนรุ่นใหม่กลับมาพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้นอันเป็นการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

๓) การแก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจ เปิดช่องให้เกิดการทุจริต ทำให้กลไกการตรวจสอบทุจริตมีความอ่อนแอ และเป็นการปลุกฝังระบบอุปถัมภ์ในสังคม

๔) หากกำหนดให้ผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวาระการดำรงตำแหน่งติดต่อกัน ได้เพียง ๒ วาระ อาจทำให้เกิดปัญหาด้านการพัฒนาที่ต้องอาศัยความต่อเนื่องและงบประมาณ ในการดำเนินการ

๕) การเมืองระดับท้องถิ่นนั้น มีพลวัตในการขับเคลื่อนเช่นเดียวกับการเมืองระดับประเทศ จึงควรให้สิทธิแก่ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้เลือกผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน เพราะ จะทำให้เกิดการถ่วงดุลและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวมิใช่ การสืบทอดอำนาจแต่อย่างใด

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญ ได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) อายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๒) หลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหาร ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในส่วนของอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารในองค์กร



ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดอายุของผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอายุของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงความรู้และประสบการณ์แล้วย่อมสามารถสมัครเป็นผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ส่วนวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประชาชนในท้องถิ่นย่อมมีสิทธิที่จะเลือกผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน โดยไม่ควรมียกจำกัดเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งติดต่อกัน

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้แยกลงมติ ตามลำดับ จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๑๐ ฉบับ ตามระเบียบวาระ ดังนี้

๑) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ ตามระเบียบวาระ ได้แก่

๑.๑) ระเบียบวาระที่ ๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑.๒) ระเบียบวาระที่ ๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๗ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๓ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของนายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๒) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ ตามระเบียบวาระ ได้แก่

๒.๑) ระเบียบวาระที่ ๕.๕ ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒.๒) ระเบียบวาระที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒.๓) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)



พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของนายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๓) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ ตามระเบียบวาระ ได้แก่

๓.๑) ระเบียบวาระที่ ๕.๖ ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓.๒) ระเบียบวาระที่ ๖.๕ ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓.๓) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของนายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๔) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ) ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Z31N6>



๒. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZGXTX>



๓. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=92ZH7>





๔. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VAEFL>



๕. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=XV8BB>



๖. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OVURR>



๗. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายปรีชัช วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SPZ9M>





๘. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ
เป็นผู้เสนอ) (ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=O0KRE>



๙. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=B85MJ>



๑๐. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8AY20>



๑๑. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๑๗/๒๕๖๘)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=678OO>



๑๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๒๙/๒๕๖๘)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1ED5X>





๑๓. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๑๘/๒๕๖๘)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=F3SWY>



๑๔. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๓๐/๒๕๖๘)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=IX0DJ>



๑๕. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๑๙/๒๕๖๘)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NEPYO>



๑๖. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (อ.พ. ๓๑/๒๕๖๘)
ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=MZREW>





๑๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RF195>



๑๘. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UH1SH>



๑๙. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SFEQJ>



๒๐. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EZ4RX>



๒๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=13IL8>



๒๒. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=D1RD0>





๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๔

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๒ คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๓ มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๔ มาตรา ๒	มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๕ มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔๙ (๒)	มีการแก้ไข
---------------------------------	------------

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าอายุที่บรรลุนิติภาวะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”

^๔ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บนที่ทำการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ถึง ๘ ในหน้าที่ ๓๕



มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติ ดังนี้

นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ และนายจิรพงษ์ ทรงวัชรารมณ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๙ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า๒๕ที่พรรคสุจริตภาพระชาตพรมวสทฎททชพงษเสพพททชช ยี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีนับถึงวันเลือกตั้ง”

นายชติร ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๙ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า๒๕ที่พรรคสุจริตภาพระชาตพรมวสทฎททชพงษเสพพททชช ยี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

กรรมการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ควรกำหนดอายุของสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปี และควรกำหนดอายุของผู้บริหารท้องถิ่น ให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี เพราะช่วงอายุดังกล่าวเป็นช่วงอายุที่เหมาะสมและสอดคล้องกับระดับการศึกษาของประชาชนไทย ทั้งนี้ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีแล้ว จะสามารถทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะการพิจารณางบประมาณของแต่ละท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น และเมื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นได้เรียนรู้และมีประสบการณ์ทำงานเป็นระยะเวลาประมาณ ๔ ปีถึง ๕ ปีแล้ว ก็จะมีอายุประมาณ ๓๐ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งมีสถานะเป็นหัวหน้าหน่วยงานที่บังคับบัญชาข้าราชการท้องถิ่นจำนวนมากได้ เพราะมีภาวะความเป็นผู้นำ ประสบการณ์และความรอบรู้ในการบริหารราชการท้องถิ่นมาแล้ว อย่างไรก็ตาม หากผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุน้อยเกินไป อาจถูกครอบงำจากฝ่ายข้าราชการประจำของท้องถิ่นที่เป็นผู้มีประสบการณ์ทำงานที่ยาวนานกว่าหรือถูกควบคุมโดยกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ซึ่งจะนำไปสู่ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ปัจจุบัน สังคมโลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สมควรพิจารณาปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์เรื่องอายุของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ประกอบกับคนรุ่นใหม่มีสิทธิใช้ดุลพินิจในการเลือกผู้นำตามระบอบประชาธิปไตย ดังนั้น เมื่อผู้สมัครส่วนใหญ่เป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี จึงถือว่ามีความรู้ และประสบการณ์ในระดับหนึ่ง ส่วนการทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีคณะทำงานและเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายร่วมกันสนับสนุนการดำเนินงาน ทำให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นสามารถเรียนรู้ และพัฒนาศักยภาพไปพร้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ได้ นอกจากนี้ ในหลายกรณี บุคคลที่มีอายุน้อยก็สามารถประสบความสำเร็จในระดับประเทศ



หรือระดับโลกได้ ดังนั้น การกำหนดเกณฑ์อายุในการเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นตามกฎหมายเดิม อาจไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จึงเห็นว่า ไม่ควรกำหนดอายุขั้นต่ำสำหรับการดำรงตำแหน่ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- ตามหลักการประชาธิปไตย เมื่อประชาชนมีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นของตนได้ก็สมควรมีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นได้เช่นเดียวกัน การที่ประชาชนถูกจำกัดสิทธิในการลงสมัครรับเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นจึงอาจเป็นการรอนสิทธิของประชาชน ประกอบกับความสามารถและวุฒิภาวะของบุคคลไม่ได้ขึ้นอยู่กับอายุ เสมอไป ยกตัวอย่างเช่น นักธุรกิจหรือนักวิทยาศาสตร์ที่ประสบความสำเร็จตั้งแต่อายุน้อยทั้งในระดับ โลกและระดับประเทศ ดังนั้น การกำหนดอายุของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีอายุ ไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง จึงเป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลจากหลากหลายสาขาอาชีพมีสิทธิ ลงสมัครรับเลือกตั้งและนำความรู้ความสามารถมาหาเสียงเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นผลดี ต่อประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ การบริหารงานของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ภายใต้บังคับ ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับและสภาท้องถิ่นก็มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการกำกับ การบริหารงานของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น การกำหนดอายุของผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้งจึงเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๖ มาตรา ๓/๑ เพิ่มมาตรา ๔๙ (๒/๑)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

“(๒/๑) บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องสำเร็จการศึกษา หรือเคยดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(ก) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่า อนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(ข) นายกเทศมนตรีต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือ สมาชิกรัฐสภา



(ค) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(ง) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ดังนี้

นายจิรพงษ์ ทรงวัชรารัตน์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความ เป็นมาตรา ๓/๑ ดังนี้

“มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

“(๒/๑) บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องสำเร็จการศึกษา หรือเคยดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(ก) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(ข) นายกเทศมนตรี ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา”

(ค) นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(ง) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง”

กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือนายกเทศมนตรี ควรมีคุณสมบัติด้านการศึกษาที่สูงขึ้น คือต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสามารถนำความรู้มาบริหารท้องถิ่นได้



กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรฐานนี้ของคณะกรรมการอาจมีปัญหาในการตีความกฎหมายและอาจขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) ได้ จึงสมควรใช้ถ้อยคำว่า “เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ” เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะต้องห้ามของผู้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุด บทบัญญัติของกฎหมายใดจะขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมิได้

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- ร่างมาตรฐานนี้เป็นการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของผู้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับผู้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งที่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ที่ยังคงมีการดำเนินกิจการอยู่ ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๕๒ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย”

ผู้แปรญัตติ

ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๘ มาตรา ๕ ยกเลิกมาตรา ๕๐ (๒๑)

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๙ มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๕๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้เพิกยกเลิกความต่อไปนี้ซึ่งอยู่ในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ ตบวงในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่ไม่ได้ส่งสมัครรับเลือกตั้งในระหว่งระหว่งที่ตัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งยื่นซองสิทธิบัตรที่ส่งถึงหรือผู้บริหารที่ส่งถึงตบวงมาตรา ๕๑ (๒๑) โดยมิให้เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่แจ้งให้ผู้สมัครที่ขอยื่นในระหว่งระหว่งที่ตัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตบวงมาตรา ๕๑ (๒๑) ทบวงผู้สมัครมีสิทธิขอข่มขู่หรือข่มขู่ในชั้นตอนการรับสมัครตบวงมาตรา ๕๒ ทั้งนี้ ตบวงหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ตบวงการสมัครเลือกตั้งที่หนดได้รับใบสมัครแล้ว ให้ตรวจสอบใบรับสมัครเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ และตรวจสอบว่าผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัคร



รับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) หรือไม่ ถ้าเห็นว่าใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมไม่ครบถ้วนหรือผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) ให้คืนเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้ผู้สมัครนั้นในทันที

ในกรณีที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าผู้สมัครได้ส่งใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมครบถ้วน และผู้นั้นไม่ถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) ให้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครนั้นเรียงตามลำดับการยื่นสมัคร และให้ทำสำเนาฉบับไว้เป็นหลักฐาน”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ดังนี้

นายชดิตร ชัยนิคม ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๗ ดังนี้

“มาตรา ๗ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติไม่ได้อภิปรายต่อที่ประชุม

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- เนื่องจากพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักเกณฑ์ให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่ได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีเหตุอันสมควร จะถูกจำกัดสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งก่อปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น หลงลืมไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือไปแจ้งเหตุแล้วเข้าใจว่าตนมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง จึงใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง แต่เมื่อสมัครแล้วข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนั้นไม่เป็นปัจจุบัน ส่งผลให้ผู้นั้นสมัครรับเลือกตั้งได้จนได้รับเลือกตั้ง แต่ภายหลังกลับถูกเพิกถอนสิทธิและถูกดำเนินคดี ซึ่งการพิสูจน์ว่าผู้สมัครดังกล่าว รู้หรือไม่ว่าตนขาดคุณสมบัติเป็นเรื่องที่พิสูจน์ได้ยาก ดังนั้น ร่างมาตรานี้จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบใบรับสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ และตรวจสอบว่าผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือไม่ ตั้งแต่ขั้นตอนการยื่นใบสมัคร

ผู้แปรญัตติ

ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ



เมื่อพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และรายมาตราในวาระที่สอง เสร็จสิ้นแล้ว เป็นการพิจารณาสรุปทั้งร่างอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ และข้อ ๑๓๑^๕ ซึ่งคณะกรรมการธิการได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๕๒ ที่ว่า “ให้ตรวจสอบใบรับสมัคร” แก้ไขเป็น “ให้ตรวจสอบใบสมัคร”

๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8S9N1>

๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2VDVR>

๘. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CJ70P>

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ และข้อ ๑๓๑ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่าขัดแย้งกันอยู่

ข้อ ๑๓๑ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราและให้สมาชิกอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้แปรญัตติที่มีการสงวนคำแปรญัตติ หรือกรรมการที่มีการสงวนความเห็นไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม ให้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมในกฎหมายเดิมด้วย และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม”



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๓๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑๘ เสียง งดออกเสียง ๑๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๗ เสียง

๓. ข้อดีและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

“(๑) กรณีผู้บริหารท้องถิ่นลาออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง หากเป็นการลาออกจากตำแหน่งเพื่อมาลงสมัครรับเลือกตั้งใหม่ในตำแหน่งเดิม สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เช่น การกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ลาออกรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งใหม่ที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือกรณีผู้บริหารท้องถิ่นลาออกจากตำแหน่งในช่วง ๑๘๐ วัน ก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง อาจไม่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สมควรแก้ไขกฎหมายให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นล่วงหน้าได้เพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายเลือกตั้งน้อย รวมถึงกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และมีได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีเหตุอันสมควรอันเป็นเหตุให้บุคคลดังกล่าวต้องถูกจำกัดสิทธิบางประการตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๕๐ (๒๐) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรเร่งเสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรับสมัครเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการไว้แล้ว โดยคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม “เหตุผล” เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น เป็นดังนี้



“เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปของสังคมและวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและขั้นตอนการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมการแข่งขัน การมีส่วนร่วม และเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังที่บทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและขั้นตอนการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมการแข่งขัน การมีส่วนร่วม และเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังที่บทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น และปรัชญาของระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปของสังคมและวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๓๐ เสียง ไม่เห็นชอบ ๓ เสียง งดออกเสียง ๑๖ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๐๕^๖

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๐๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการการวิสามัญเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการการวิสามัญ และในกรณีที่คณะกรรมการการวิสามัญมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการการวิสามัญเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยัง คณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ”



๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๗ มีข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถและมีทักษะด้านเทคโนโลยี ได้มีโอกาสเข้ามาบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาทักษะด้านการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยด้วย ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่นในปัจจุบันจึงควรมีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย รู้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีความรวดเร็วในการบริหารงาน ซึ่งจะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด ส่งผลทำให้ท้องถิ่นมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น

ข้อสังเกต

การกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารส่วนท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้งนั้น อาจทำให้ได้ผู้นำที่ขาดวุฒิภาวะและไม่มีประสบการณ์ในการบริหารท้องถิ่นซึ่งอาจกระทบต่อการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นได้

^๗ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กบคณฯ), น. ๓๓ ถึง ๓๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=D4QB7>



๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

กับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
กับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. _____</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. _____</p>

<p>พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>.....</p>	<p>.....</p>
	<p>.....</p>	<p>.....</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น</p>
	<p>.....</p>	<p>.....</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>(ก) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา</p> <p>(ข) นายกเทศมนตรีต้องสำเร็จ การศึกษาไม่ต่ำกว่าอนุปริญญา ประกาศนียบัตร วิชาชีพชั้นสูง หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิก สภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา</p> <p>(ค) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลาย หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา</p> <p>(ง) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะ</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๐ ผู้ใดลงสมัครรับเลือกตั้ง โดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือ มีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้น มีกำหนดยี่สิบปี</p>	<p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ของมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p>“ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่ผู้ใด ลงสมัครรับเลือกตั้งในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่นตามมาตรา ๕๐ (๒๐) โดยให้ผู้อำนวยการ การเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๕๒ เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้ง ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับใบสมัครแล้ว ให้ตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ ถ้าเห็นว่า ไม่ครบถ้วนให้คืนเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้ผู้สมัครนั้นในทันที</p>	<p>มีหน้าที่แจ้งให้ผู้สมัครที่อยู่ในระหว่างถูกจำกัดสิทธิ สมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๕๐ (๒๐) ทราบว่า ผู้สมัครมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวในขั้นตอน การตรวจสอบใบสมัครตามมาตรา ๕๒ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งกำหนด”</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๕๒ เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้ง ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับใบสมัครแล้ว ให้ตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมว่าครบถ้วนหรือไม่ และตรวจสอบว่า ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) หรือไม่ ถ้าเห็นว่าใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมไม่ครบถ้วนหรือผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิ</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในกรณีที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าผู้สมัครได้ส่งใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมครบถ้วนแล้ว ให้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครนั้นเรียงตามลำดับการยื่นสมัคร และให้ทำสำเนาฉบับไว้เป็นหลักฐาน</p>		<p>สมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) ให้คืนเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้ผู้สมัครนั้นในทันที</p> <p>ในกรณีที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่าผู้สมัครได้ส่งใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมครบถ้วน และผู้นั้นไม่ถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๒ (๑) ให้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครนั้นเรียงตามลำดับการยื่นสมัคร และให้ทำสำเนาฉบับไว้เป็นหลักฐาน”</p>
<p>ผู้รับสนองพระราชโองการ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี</p>	<p>.....</p>	<p>.....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๒ ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๓ และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๔ ส่วนร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๑๓ ๓๑๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑๓ ๓๑๓”

^๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)”, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=18U2V>.

^๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)”, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DNKJN>.

^๔ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)”, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=30TIM>



(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น อย่างไรก็ดี อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่^๕ ประกอบกับประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง^๖ จึงได้ใช้เอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับของนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย (กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา (www.parliament.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘

๑.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ดังนี้

๑) ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น นับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘

๒) ระยะเวลาจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๑.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง

๑.๑) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘

๑.๒) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

๑.๓) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑) กระทรวงมหาดไทย

๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๐

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) หรือ (๓) ของรัฐธรรมนูญ การพิจารณาความจำเป็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานสภากำหนด ซึ่งต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย”

^๖ ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ”

- ๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 - ๔) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
 - ๕) สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
 - ๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่น
(ไม่มี)

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน ๑๒,๒๖๖ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๙ ราย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑.๑) เพศชาย จำนวน ๕๖ คน และเพศหญิง จำนวน ๒๓ คน
- ๑.๒) อายุ Baby Boomer (เกิดก่อน พ.ศ. ๒๕๐๘) จำนวน ๑๒ คน Generation X (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๒) จำนวน ๑๘ คน Generation Y (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๒๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๐) จำนวน ๓๘ คน และ Generation Z (เกิดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๑๑ คน

๑.๓) ระดับการศึกษา ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน ๑ คน มัธยมศึกษา /ปวช./ปวส. จำนวน ๑๗ คน ปริญญาตรี จำนวน ๔๒ คน และสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๙ คน

๑.๔) อาชีพ รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๗ คน ข้าราชการบำนาญ จำนวน ๗ คน ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๙ คน เกษตรกร จำนวน ๓ คน รับจ้าง จำนวน ๑๓ คน นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๖ คน และอื่น ๆ เช่น แม่บ้าน พนักงานของรัฐ บริการบัญชี สถาปนิก ลูกจ้าง ว่างาน นักกฎหมาย และพนักงานบริษัทเอกชน จำนวน ๑๔ คน

๑.๕) ความเกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายในฐานะกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ คน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔ คน สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑๔ คน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ คน และประชาชน จำนวน ๕๖ คน

๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น (ไม่มี)

๒.๑.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งมีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

- (๑) เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน
- (๒) เปิดโอกาสและส่งเสริมให้คนรุ่นใหม่ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่นและสร้างคุณประโยชน์ให้แก่ท้องถิ่น
- (๓) เปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีทางเลือกมากยิ่งขึ้น
- (๔) การเป็นผู้บริหารหน่วยงานราชการเป็นตำแหน่งที่ต้องอาศัยวุฒิภาวะผู้นำ และความสามารถในการตัดสินใจ ดังนั้น จึงควรพิจารณาคคุณสมบัติในด้านดังกล่าวอย่างรอบด้าน
- (๕) เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความสามารถและความมุ่งมั่น ได้แสดงศักยภาพในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ไม่เห็นด้วย

- (๑) การเป็นผู้บริหารของหน่วยงานราชการ ต้องมีทั้งวุฒิภาวะและความเป็นผู้นำในการตัดสินใจ
- (๒) ควรกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี มีประสบการณ์ด้านการบริหารงาน มีความสามารถในการตัดสินใจ และมีวุฒิภาวะความเป็นผู้นำ รวมถึงต้องมีสัญชาติไทย และมีเชื้อชาติไทยเท่านั้น ไม่เคยต้องโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่เป็นผู้เสพยาเสพติดหรือมีประวัติเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป
- (๓) คุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีอายุเพียง ๒๕ ปี อาจยังขาดประสบการณ์และคุณวุฒิในการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัดที่มีความซับซ้อน ดังนั้น จึงควรกำหนดคุณสมบัติทั้งวัยวุฒิและคุณวุฒิให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น
- (๔) ควรกำหนดอายุขั้นต่ำของผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวมีหน้าที่บริหารงบประมาณจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องใช้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการบริหารอย่างเหมาะสม
- (๕) ควรกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอายุเกินกว่า ๒๕ ปี และต้องมีประสบการณ์ในการบริหารงาน รวมถึงสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (๖) สำหรับผู้มีอายุน้อยอาจขาดประสบการณ์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และยังขาดภาวะความเป็นผู้นำที่เหมาะสมในการตัดสินใจเชิงนโยบาย

(๗) คุณสมบัติของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรมีลักษณะเช่นเดียวกับรัฐมนตรี เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรขนาดใหญ่ และมีงบประมาณในความรับผิดชอบจำนวนมาก ผู้บริหารองค์กรดังกล่าวจึงจำเป็นต้องมีทั้งวิสัยทัศน์และคุณวุฒิที่เหมาะสม

(๘) ควรกำหนดอายุของผู้สมัครไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี และควรมีประสบการณ์ในด้านการบริหารราชการแผ่นดินหรือการจัดการองค์กร

(๙) ควรกำหนดอายุขั้นต่ำให้สูงกว่าที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมาย และเพิ่มเติมคุณสมบัติด้านประสบการณ์การทำงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร

(๑๐) หากกำหนดอายุขั้นต่ำไว้ต่ำเกินไป จะทำให้ได้บุคคลที่ไม่มีประสบการณ์เพียงพอ ส่งผลทำให้การบริหารราชการแผ่นดินไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ควรกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญและต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการบริหารราชการ ทั้งนี้ อายุถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่สะท้อนถึงประสบการณ์ วุฒิภาวะ ความสามารถในการควบคุมอารมณ์ และความน่าเชื่อถือในสายตาประชาชน

(๒) ควรกำหนดอายุขั้นต่ำไว้ที่ ๓๐ ปี ซึ่งน่าจะเหมาะสมและเพียงพอ เพราะแม้การลดอายุจะเป็นแนวทางหนึ่งในการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง แต่การบริหารราชการแผ่นดินยังต้องอาศัยความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ ซึ่งมักเพิ่มขึ้นตามอายุ จึงควรคำนึงถึงประสิทธิภาพในการบริหารงานด้วย

(๓) ผู้มีอายุยังน้อยอาจยังไม่มีวิสัยทัศน์และประสบการณ์ที่เพียงพอในการบริหารกิจการของบ้านเมือง จึงอาจยังไม่เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ ซึ่งมีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

(๑) เป็นการใช้ทักษะในฐานะผู้แทนของตนเองในการแสดงออกในเรื่องต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งควรมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งได้ต่อเนื่องโดยไม่จำกัดจำนวนวาระ

(๓) ประชาชนในพื้นที่ควรเข้าชื่อเพื่อถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นได้ หากมีพฤติการณ์อันอาจเป็นการทุจริตหรือประพฤตินิষอบในการปฏิบัติหน้าที่ โดยในเบื้องต้นให้ดำเนินการผ่านสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อเสนอการถอดถอน

ไม่เห็นด้วย

(๑) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีการจำกัดจำนวนวาระ เพื่อป้องกันมิให้เกิดการทุจริตหรือการใช้อำนาจโดยมิชอบในระยะยาว

(๒) การดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ อาจก่อให้เกิดการสั่งสมอำนาจ ผูกขาดการบริหารในท้องถิ่น และอาจนำไปสู่การสร้างอิทธิพลหรือเครือข่ายอุปถัมภ์ จึงเห็นสมควรให้จำกัดการดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ

(๓) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งติดต่อกันจะช่วยลดความเสี่ยงของการสั่งสมอำนาจในทางมิชอบ และป้องกันไม่ให้เกิดการสร้างระบบอุปถัมภ์หรือการแสวงหาประโยชน์ส่วนตน

(๔) การดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๒ วาระ จะเปิดโอกาสให้ผู้ดำรงตำแหน่งมีช่วงเวลาพักผ่อนและทบทวนบทบาท หน้าที่ รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติงานในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาศักยภาพตนเอง และนำมาซึ่งการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น หากมีโอกาสกลับมาดำรงตำแหน่งอีกในอนาคต จะช่วยป้องกันการผูกขาดอำนาจและการสั่งสมฐานอำนาจในพื้นที่

(๕) หากไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งอาจนำไปสู่การสืบทอดอำนาจทางการเมือง หรือการใช้อำนาจโดยขาดคุณธรรม ซึ่งอาจทำให้เกิดการคอร์รัปชัน หรือการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ อันจะส่งผลกระทบต่อประเทศชาติในภาพรวม

(๖) ควรกำหนดให้ดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่ไม่ควรให้สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ

(๗) การดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ อาจเป็นการปิดกั้นโอกาสของบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และคุณสมบัติที่เหมาะสมเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

(๘) หากไม่มีการจำกัดวาระ อาจนำไปสู่การเมืองในลักษณะผูกขาดซึ่งเคยปรากฏในบางประเทศ ที่ผู้บริหารอยู่ในอำนาจเป็นเวลานานและหาวิธีในการรักษาอำนาจ

(๙) องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีงบประมาณจำนวนมากและพื้นที่ในการบริหารจัดการอย่างกว้างขวาง จึงควรมีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน เพื่อให้สามารถบริหารและพัฒนาโครงการในระยะสั้นและกลางได้ภายในช่วงเวลาดังกล่าวอย่างเหมาะสม

(๑๐) การดำรงตำแหน่งต่อเนื่องในระยะเวลา ๒ วาระ ถือเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินนโยบายและสานต่องานที่ได้ริเริ่มไว้ แต่ไม่ควรให้สามารถดำรงตำแหน่งได้ตลอดไป เพราะอาจนำไปสู่การผูกขาดอำนาจและขาดความโปร่งใสในการบริหารงาน

๓) ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหามีเหตุผล ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน

(๒) ควรกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี มีประสบการณ์ด้านการบริหารงาน โดยมีความสามารถในการตัดสินใจ และมีวุฒิภาวะความเป็นผู้นำ ต้องมีสัญชาติไทย และมีเชื้อชาติไทยเท่านั้น ไม่เคยต้องโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่เป็นผู้เสพยาเสพติดหรือมีประวัติเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป

(๓) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งให้ชัดเจน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งสามารถดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี และไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตและสภาพสังคมในปัจจุบัน เนื่องจากในทุกตำแหน่งหน้าที่การทำงานต้องการคนที่มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน

(๕) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางสังคมในปัจจุบัน นอกจากไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้แล้ว ยังก่อให้เกิดการสืบทอดอำนาจ การสร้างอิทธิพลในท้องถิ่น และอาจเปิดช่องให้เกิดการทุจริตได้ง่าย ส่งผลให้บุคคลที่มีคุณธรรม ความรู้ ความสามารถ แต่ไม่มีเครือข่ายอำนาจ ไม่สามารถเข้ามาบริหารงานท้องถิ่นได้

(๖) การกำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้โดยไม่จำกัดวาระ อาจก่อให้เกิดปัญหาการสั่งสมอำนาจและการมีอิทธิพลในลักษณะที่เปรียบเสมือน God Father ของจังหวัด ซึ่งไม่ช่วยในการแก้ไขปัญหาที่มีอยู่เดิม

(๗) ควรกำหนดอายุของผู้ดำรงตำแหน่งให้เหมาะสม โดยกำหนดช่วงอายุตั้งแต่ ๓๕ ปี ถึง ๖๕ ปี เพื่อให้ได้บุคคลที่มีประสบการณ์ มีวุฒิภาวะความเป็นผู้นำ มีความมั่นคงทางอารมณ์ และสามารถเจรจาสื่อสารได้อย่างเหมาะสม

(๘) การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจก่อให้เกิดการผูกขาดอำนาจ และการสร้างเครือข่ายอำนาจที่แข็งแกร่ง ซึ่งจะทำให้ยากต่อการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ

(๙) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทั้งในด้านคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และวาระการดำรงตำแหน่ง ซึ่งเห็นว่าเหมาะสมแล้ว

(๑๐) พระราชบัญญัติฉบับเดิมมิได้ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแต่อย่างใด ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ อาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครที่จำเป็นต้องมีวุฒิภาวะ ทักษะคติ และประสบการณ์ที่เพียงพอ ซึ่งมีใช้แค่เพียงมีความรู้เท่านั้น อีกทั้งการไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจเป็นช่องทางให้เกิดการรวมศูนย์อำนาจและการขยายอิทธิพลในพื้นที่ท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

(๑๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหาคือ มีเหตุผล ดังนี้

(๑) ควรพิจารณาปรับช่วงอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เหมาะสมกับบริบททางสังคมในปัจจุบัน

(๒) การเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีบทบาทในการบริหารงานท้องถิ่นโดยการกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติด้านอายุของผู้สมัครให้เหมาะสม เป็นแนวทางที่ดีอย่างไรก็ตาม การกำหนดให้สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ อาจเป็นช่องทางให้เกิดการสั่งสมอำนาจและสร้างฐานอิทธิพลในระดับท้องถิ่น

(๓) สาระสำคัญของบางประการของพระราชบัญญัติฉบับเดิม อาจไม่สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่ควรมีในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

(๔) ควรกำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณสมบัติด้านการศึกษาและประสบการณ์ในการบริหารงานหรือการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น

(๕) การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีความต่อเนื่อง จะช่วยกระตุ้นให้ประชากรวัยหนุ่มสาวมีความสนใจในการพัฒนาและมีส่วนร่วมในการดูแลท้องถิ่นของตน

(๖) หลักการที่ส่งเสริมความต่อเนื่องในการบริหารงาน สามารถส่งผลให้การดำเนินโครงการและนโยบายต่าง ๆ มีความต่อเนื่องและเกิดประสิทธิผล

(๗) พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางสังคมในปัจจุบัน จึงควรพิจารณาทบทวนการจำกัดช่วงอายุของผู้สมัคร และควรเปิดกว้างให้เกิดกระบวนการตรวจสอบในทุกมิติอย่างรอบด้าน

(๘) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเนื้อหาที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทั้งในด้านการบริหารงานและการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

๔) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น

(๑) เพื่อป้องกันการผูกขาดของครอบครัวหรือกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นเดิมเห็นว่า ไม่ควรมีการแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง

(๒) ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งมีคดีความหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด ให้มีการพักราชการระหว่างการดำเนินคดี และหากศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดจริง ให้พ้นจากราชการโดยอัตโนมัติ และไม่สามารถกลับเข้ารับราชการได้อีก

(๓) การดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลานาน อาจส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ขาดความกระตือรือร้นและเกิดความล่าช้า ซึ่งอาจกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารราชการได้

(๔) การตรากฎหมายควรมียึดถือประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา พบว่าการตรากฎหมายมุ่งตอบสนองต่อผลประโยชน์ของภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นหลัก ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับความจำเป็นและความคาดหวังของประชาชนโดยรวม

(๕) หากมีการปรับลดเกณฑ์อายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมในด้านประสบการณ์การบริหาร เพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะงานและความรับผิดชอบในระดับท้องถิ่น

(๖) ควรพิจารณาจัดให้มีการเลือกตั้งล่วงหน้า หรือการเลือกตั้งนอกเขตในระดับการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่หรือทำงานต่างพื้นที่ และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

(๗) คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ควรมีบทบาทสำคัญในการกำกับดูแลให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ต้องวางตัวเป็นกลางทางการเมืองอย่างเคร่งครัด

(๘) การแก้ไขกฎหมายในลักษณะที่เปิดช่องให้ดำรงตำแหน่งได้อย่างไม่จำกัด อาจนำไปสู่การผูกขาดอำนาจทางการเมือง และอาจทำให้ได้ผู้นำที่ขาดวุฒิภาวะและประสบการณ์ที่เหมาะสม จึงไม่ควรให้บุคคลใดหรือกลุ่มบุคคลใดมีอำนาจในการบริหารจัดการในลักษณะผูกขาด

(๙) เห็นควรกำหนดบทบาทและตำแหน่งของที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีความชัดเจน โดยกำหนดคุณสมบัติที่สามารถสนับสนุนการบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น มีคุณวุฒิด้านผังเมือง สถาปัตยกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือรัฐศาสตร์

(๑๐) ไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมายที่กำหนดคุณสมบัติด้านอายุของผู้ดำรงตำแหน่งไว้ในระดับที่ต่ำเกินไป เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน

(๑๑) ควรยกเลิกระบบราชการส่วนภูมิภาค และส่งเสริมให้ระบบราชการส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งมากขึ้น เช่น การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ศาลท้องถิ่น และควรให้อำนาจแก่ประชาชนตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐโดยตรง

๒.๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน ๑๒,๔๐๖ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๑๒ ราย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑) เพศชาย จำนวน ๗๔ คน และเพศหญิง จำนวน ๓๖ คน และไม่ระบุเพศ จำนวน ๒ คน

๑.๒) อายุ Baby Boomer (เกิดก่อน พ.ศ. ๒๕๐๘) จำนวน ๑๖ คน Generation X (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๒) จำนวน ๓๘ คน Generation Y (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๒๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๐) จำนวน ๕๐ คน และ Generation Z (เกิดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๘ คน

๑.๓) ระดับการศึกษา ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน ๔ คน มัธยมศึกษา /ปวช./ปวส. จำนวน ๑๙ คน ปริญญาตรี จำนวน ๕๓ คน และสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๓๖ คน

๑.๔) อาชีพ รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๑ คน ข้าราชการบำนาญ จำนวน ๖ คน ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๑๓ คน เกษตรกร จำนวน ๗ คน รับจ้าง จำนวน ๑๘ คน นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๓ คน และอื่น ๆ เช่น แม่บ้าน พนักงานของรัฐ บริการบัญชี สถาปนิก ลูกจ้าง ว่างาน นักกฎหมาย และพนักงานบริษัทเอกชน จำนวน ๑๔ คน

๑.๕) ความเกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายในฐานะกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ คน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๑๐ คน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑๕ คน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘ คน และประชาชน จำนวน ๖๗ คน

๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

(ไม่มี)

๒.๒.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งมีทั้งผู้ที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

(๑) ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีแนวคิดสมัยใหม่ เข้ามามีบทบาทในการบริหารงานท้องถิ่น

(๒) ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งให้มีความชัดเจน โดยต้องมีสัญชาติไทยโดยกำเนิด มีเชื้อชาติไทย และต้องไม่เคยต้องโทษในคดีอาญาหรือมีประวัติเสื่อมเสีย

ไม่เห็นด้วย

(๑) ยังขาดวุฒิภาวะและความสามารถในการตัดสินใจที่เหมาะสม

(๒) ผู้ที่มีอายุประมาณ ๒๕ ปี อาจยังมีวุฒิภาวะทางอารมณ์ไม่มั่นคง เทียบเท่ากับผู้ที่มีอายุมากกว่า การปฏิบัติงานร่วมกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นและประชาชนซึ่งมีความกดดันหลากหลาย อาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการควบคุมอารมณ์และพฤติกรรมได้ หากไม่ได้รับการบริหารจัดการที่เหมาะสม อาจนำไปสู่เหตุการณ์รุนแรงหรือความขัดแย้งที่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยและประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

(๓) การเป็นผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องมีวุฒิภาวะและประสบการณ์ที่เหมาะสม ดังนั้น หากกำหนดให้ผู้มีอายุตั้งแต่ ๒๕ ปีขึ้นไปมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคลดังกล่าวอาจยังขาดประสบการณ์ในการบริหารราชการและการตัดสินใจต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) อายุและประสบการณ์ของคนอายุ ๒๕ ปี ยังไม่เหมาะสมสำหรับผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะต้องมีประสบการณ์และวุฒิภาวะมากพอในการบริหารงานและพัฒนาท้องถิ่นระดับที่เป็นองค์กรรวม การแก้ไขปัญหาท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นปัญหาที่สลับซับซ้อน ตัวบทกฎหมายที่กำหนดอายุผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุ ๓๕ ปีขึ้นไป เหมาะสมแล้ว

(๕) ควรกำหนดอายุผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นแนวทางเดียวกับ รัฐมนตรี ซึ่งควรกำหนดอายุให้เหมาะสมโดยยึดหลักวัยวุฒิและคุณวุฒิ ที่มีประสบการณ์ความรู้ อย่างเพียงพอ

(๖) การกำหนดอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี มีความเหมาะสมสำหรับการดำรงตำแหน่งที่สำคัญและเป็นผู้มีอิทธิพลต่อการเมืองท้องถิ่น

(๗) เป็นบุคคลที่ยังขาดประสบการณ์ในการดำเนินชีวิตในสังคม

ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ควรกำหนดให้มีการสอบวัดความรู้และความสามารถในตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน จึงจะอนุญาตให้ลงสมัครรับเลือกตั้งได้

(๒) ควรพิจารณาลดเกณฑ์อายุขั้นต่ำลงเหลือ ๓๐ ปี ซึ่งน่าจะเพียงพอต่อการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน อย่างไรก็ตาม การบริหารคน จำเป็นต้องอาศัยความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ในการบริหารที่เหมาะสม ซึ่งไม่สามารถประเมินได้จากอายุเพียงอย่างเดียว แต่โดยทั่วไปแล้วอายุที่มากขึ้นย่อมสะท้อนถึงประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้นและความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ มีทั้งผู้ที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

- ปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสมและความสามารถ

ไม่เห็นด้วย

(๑) การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจก่อให้เกิดการดำเนินการรักษาไว้ซึ่งอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งดังเช่นที่เกิดขึ้นมา เพราะคำสั่งของรัฐธรรมนูญปีต่างๆ ต่าง ๆ รวมถึงกฎหมายอื่น ๆ ที่ทำให้วาระการดำรงตำแหน่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ก่อให้เกิดผู้มีอิทธิพลจำนวนมาก

(๒) เห็นควรกำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน

(๓) การดำรงอยู่ในตำแหน่งนาน ๆ จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจ ดังนั้น เพื่อลดการผูกขาดอำนาจและอิทธิพลในท้องถิ่น จึงไม่ควรเปลี่ยนวาระการดำรงตำแหน่ง

(๔) หากไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งจะเกิดการผูกขาดจากผู้มีอิทธิพล แต่ถ้ากำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี จะเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าสู่ตำแหน่งได้ นอกจากนี้ควรกำหนดวุฒิการศึกษาตั้งแต่ปริญญาตรีขึ้นไป

(๕) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก การดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่จำกัดวาระ อาจนำไปสู่การครอบงำอำนาจในท้องถิ่น ซึ่งเป็นการผูกขาดอำนาจด้านการบริหารและทำให้เกิดผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นได้

(๖) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งให้ชัดเจน เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในส่วนของการสั่งสมอำนาจในทางมิชอบ และเปิดโอกาสให้บุคคลรุ่นใหม่หรือบุคคลอื่น

เข้ามาแสดงความสามารถในการบริหารประเทศ เพื่อป้องกันการสร้างอิทธิพล และระบบอุปถัมภ์ และเกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้

(๗) การกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน เหมาะสมแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลรุ่นใหม่ ๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน

(๘) เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่ไม่เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ

(๙) การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งทำให้เกิดความไม่โปร่งใสในการบริหาร การบริหารที่ดีควรมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนในการดำรงตำแหน่ง หลีกเลี่ยงปัญหาที่อาจเกิดการคอร์รัปชัน

(๑๐) ไม่เห็นด้วยที่จะให้ดำรงตำแหน่งโดยไม่จำกัดวาระ เพราะเกิดความสับสนที่จะเป็นการผูกขาดอำนาจที่เชื่อมโยงไปถึงการเมืองระดับชาติในระบบหัวคะแนนได้

(๑๑) การดำรงตำแหน่ง ๒ วาระติดต่อกันเหมาะสมแล้ว

ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) กำหนดให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระ มีความเหมาะสมแล้ว

(๒) ควรกำหนดให้มีระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเป็นระบบ โดยประเมินทั้งในด้านประสิทธิภาพ คุณภาพ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

(๓) เห็นด้วยกับการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคราวละ ๔ ปี อย่างไรก็ตาม ควรกำหนดให้ดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๓ วาระติดต่อกัน เนื่องจากหากดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่านี้ อาจนำไปสู่การผูกขาดอำนาจในการบริหาร

๓) ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหามีเหตุผล ดังนี้

(๑) การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อาจนำไปสู่การสร้างอำนาจและอิทธิพลในพื้นที่เป็นระยะเวลานานเหมือนกับที่เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น อีกทั้งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่ต้องการความโปร่งใส และตรวจสอบได้

(๒) การดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ควรผูกขาดโดยบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นเวลานาน ควรมีการเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และมีแนวคิดใหม่ ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร

(๓) ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นจำเป็นต้องอาศัยบุคคลที่มีคุณวุฒิ ประสพการณ์ และความสามารถในการบริหารจัดการอย่างแท้จริง การไม่จำกัดวาระอาจเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และอาจนำไปสู่การรวมศูนย์อำนาจไว้ที่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง

(๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากเป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพียงเพื่อหวังผลทางการเมืองของกลุ่มบุคคลบางกลุ่มมากกว่าการเสนอเพื่อแก้ไขปัญหาสาธารณะอย่างแท้จริง

(๕) ผู้สมัครรับเลือกตั้งอายุ ๒๕ ปี กับ ๓๕ ปี แม้ว่าจะสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีหรือสถานการณ์ปัจจุบันได้ไม่แตกต่างกัน แต่การบริหารท้องถิ่นต้องอาศัยภาวะความเป็นผู้นำ ความมั่นคงทางอารมณ์ และทักษะในการตัดสินใจ ซึ่งพบว่ายังเป็นข้อจำกัดของบุคคลในช่วงอายุดังกล่าว

(๖) การเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นสิ่งที่ดี แต่การไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งอาจนำไปสู่การผูกขาดอำนาจในระดับท้องถิ่น

(๗) ผู้ที่มีอายุน้อยมักขาดประสบการณ์ในการบริหาร

(๘) ในสถานการณ์ปัจจุบันสังคมต้องการผู้นำที่มีความรู้ ความสามารถ และมีคุณธรรมจริยธรรมที่เป็นที่ประจักษ์

(๙) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มก่อให้เกิดการสืบทอดอำนาจ การใช้อิทธิพล และการปิดกั้นโอกาสของบุคคลที่มีความรู้ และความสามารถ แต่ไม่มีฐานอำนาจหรือเครือข่ายในพื้นที่

(๑๐) พระราชบัญญัติฉบับเดิมยังคงเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน การเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามาบริหารงานเป็นเรื่องที่สมควรอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ผู้สมัครในช่วงอายุ ๒๕ ปี ยังขาดประสบการณ์และวุฒิภาวะที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีความซับซ้อนและมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะโดยรวม

(๑๑) ควรกำหนดอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งไว้ระหว่าง อายุ ๓๕ ปี ถึง ๖๕ ปี เนื่องจากมีความเหมาะสมด้านประสบการณ์การทำงาน ภาวะผู้นำ การควบคุมอารมณ์ และทักษะในการสื่อสารและเจรจา ซึ่งจะช่วยให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๑๒) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไว้คราวละ ๔ ปี ติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระ เพื่อเปิดโอกาสให้มีการเปลี่ยนแปลงและถ่วงดุลอำนาจ

(๑๓) การกำหนดอายุขั้นต่ำของผู้สมัครไว้ที่ ๒๕ ปี ถือว่ายังไม่มีความพร้อมในด้านประสบการณ์และความเข้าใจในการบริหารงานที่เพียงพอ โดยเฉพาะในตำแหน่งที่ต้องรับผิดชอบการบริหารงานท้องถิ่นอย่างรอบด้าน ซึ่งมีตัวอย่างให้เห็นแล้วในหลายพื้นที่

(๑๔) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีความเหมาะสมแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไข้ปัญหา มีเหตุผล ดังนี้

(๑) คุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ควรกำหนดไว้อย่างชัดเจน ได้แก่ มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีขึ้นไป เป็นผู้มิใช่สัญชาติไทยและเชื้อชาติไทยโดยกำเนิด ไม่มีประวัติอาชญากรรม หรือคดีความติดตัว และไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวมทั้งต้องสำเร็จการศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) ขึ้นไป โดยวาระการดำรงตำแหน่งให้กำหนดไว้คราวละ ๔ ปี

(๒) การกำหนดคุณสมบัติด้านอายุและวาระการดำรงตำแหน่งของผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ไม่ควรผูกโยงกับสภาวการณ์ทางการเมืองหรือสังคมในปัจจุบัน

(๓) การบริหารงานท้องถิ่นควรเปิดโอกาสให้เกิดความหลากหลายของผู้บริหาร หากผู้บริหารปัจจุบันมีผลงานดี มีความสามารถและเป็นที่ยอมรับของประชาชนก็จะให้โอกาสเลือกสรรต่อไป แต่หากไม่มีความเหมาะสม ประชาชนก็สามารถแสดงเจตนาไม่เลือกในวาระถัดไป

๔) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(๑) หากกำหนดอายุของผู้ดำรงตำแหน่ง ควรกำหนดคุณสมบัติด้านประสบการณ์ในการบริหารงานไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี เพื่อให้มีความพร้อมและความชำนาญในหน้าที่

(๒) ควรปรับปรุงคุณสมบัติเกี่ยวกับวุฒิการศึกษาของผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และกำหนดให้ผ่านการอบรมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในด้านการบริหารงานท้องถิ่น พร้อมทั้งผ่านการทดสอบความรู้ความสามารถก่อนเข้าดำรงตำแหน่ง

(๓) ควรกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน

(๔) หากจะกำหนดเกณฑ์ลดอายุขั้นต่ำของผู้สมัครลง ควรเพิ่มเกณฑ์ด้านประสบการณ์ทางการเมืองควบคู่กันไป เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบาทความรับผิดชอบ

(๕) ควรจัดให้มีการเลือกตั้งนอกเขตหรือเลือกตั้งล่วงหน้าในระดับท้องถิ่น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายและความยากลำบากในการเดินทางของประชาชนต่างพื้นที่ เช่น การจัดส่งบัตรเลือกตั้งทางไปรษณีย์ตามแบบอย่างในต่างประเทศ

(๖) การแก้ไขกฎหมายในลักษณะดังกล่าวอาจก่อให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมือง และนำไปสู่การได้ผู้นำที่ขาดวุฒิภาวะและประสบการณ์ที่เหมาะสมในการบริหารงาน

(๗) ผู้ที่มีอายุน้อยเกินไปยังไม่ควรอยู่ในตำแหน่งบริหาร การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจส่งผลกระทบต่อความโปร่งใสและเพิ่มความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งไม่มีประเทศใดนำระบบดังกล่าวมาใช้

(๘) ปัญหาการทุจริตมีการเกิดขึ้นในทุกระดับของการบริหารราชการ

(๙) ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง ควรมีจิตสำนึกและความรับผิดชอบ ต่อประชาชนโดยรวม ไม่ว่าจะเป็นผู้สูงอายุหรือเยาวชน หากขาดจิตสำนึกที่ดีไม่ควรเข้ารับตำแหน่ง ทางการเมือง เพราะการเมืองต้องทำเพื่อประโยชน์ของประชาชนทุกคน ไม่ใช่เพื่อผลประโยชน์ของ พรรคการเมืองใดพรรคหนึ่ง

(๑๐) ไม่เห็นด้วยกับการผูกขาดอำนาจในท้องถิ่น ซึ่งเป็นอุปสรรค ต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๑๑) เห็นควรให้เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจและหลักเกณฑ์ในการบริหารงานบุคคล มากยิ่งขึ้น ลดปัญหาการถูกควบคุมโดยส่วนกลางและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ซึ่งขัดต่อหลักการกระจายอำนาจและการบริหารงานที่เหมาะสมในท้องถิ่น

๒.๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๒.๓.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน ๑๒,๘๘๕ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๕๒ ราย ซึ่งมี รายละเอียด ดังนี้

๑.๑) เพศชาย จำนวน ๑๐๑ คน และเพศหญิง จำนวน ๕๑ คน

๑.๒) อายุ Baby Boomer (เกิดก่อน พ.ศ. ๒๕๐๘) จำนวน ๒๓ คน Generation X (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๒) จำนวน ๕๘ คน Generation Y (เกิดระหว่าง พ.ศ. ๒๕๒๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๐) จำนวน ๖๓ คน และ Generation Z (เกิดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๘ คน

๑.๓) ระดับการศึกษา ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน ๓ คน มัธยมศึกษา /ปวช./ปวส. จำนวน ๑๙ คน ปริญญาตรี จำนวน ๗๑ คน และสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๕๙ คน

๑.๔) อาชีพ รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖๙ คน ข้าราชการ บำนาญ จำนวน ๗ คน ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๑๘ คน เกษตรกร จำนวน ๕ คน รับจ้าง จำนวน ๒๖ คน นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๒ คน และอื่น ๆ เช่น สมาชิกสภา อบต. ข้าราชการ การเมือง ข้าราชการท้องถิ่น นักการเมือง วิศวกร นักการเมืองท้องถิ่น ทนายความ แม่บ้าน พนักงานของรัฐ ลูกจ้าง พนักงานบริษัท ภาคประชาสังคม บำนาญประกันสังคม นักกฎหมาย และ พนักงานบริษัทเอกชน จำนวน ๒๕ คน

๑.๕) ความเกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายในฐานะกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕ คน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒๕ คน สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จำนวน ๓ คน สมาคมเทศบาลนครและเมือง จำนวน ๒ คน สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑๓ คน องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๑ คน และประชาชนจำนวน ๖๒ คน

๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

(ไม่มี)

๒.๓.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งมีทั้งผู้ที่ไม่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

(๑) เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนกลุ่มวัยหนุ่มสาวที่มีอุดมการณ์และความมุ่งมั่นทางการเมืองได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น

(๒) เป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ได้มีส่วนร่วมในการดูแลและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งสามารถสะสมประสบการณ์ในการบริหารจัดการระดับพื้นที่ซึ่งอาจต่อยอดไปสู่บทบาทในระดับประเทศในอนาคต

(๓) สังคมปัจจุบันต้องการบุคลากรที่มีความรู้ ทักษะ และแนวคิดที่ทันสมัย โดยเฉพาะในด้านการบริหารงาน

(๔) การเปิดกว้างให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีบทบาทในการเมืองท้องถิ่นจะเป็นการเสริมสร้างกระบวนการประชาธิปไตยให้มีความเข้มแข็ง สร้างกลไกการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง และเป็นการส่งเสริมการเติบโตของภาคประชาชน

(๕) การไม่กำหนดเกณฑ์อายุที่สูงเกินไปจะช่วยลดอุปสรรคในการเข้าถึงตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น ทำให้ผู้ที่มีความสามารถและเจตนาจริงในการพัฒนาท้องถิ่นสามารถเข้าสู่กระบวนการบริหารได้ง่ายขึ้น

ไม่เห็นด้วย

(๑) เห็นควรกำหนดอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีให้ไม่น้อยกว่า ๓๐ ปีบริบูรณ์ เนื่องจากช่วงอายุดังกล่าวเป็นช่วงวัยที่มีประสบการณ์ในการทำงานมากพอสมควร

(๒) การกำหนดอายุ ๒๕ ปี ตามที่มีการเสนอไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ แม้บุคคลดังกล่าวจะมีความรู้ทางวิชาการ แต่ยังขาดวุฒิภาวะ ประสบการณ์การบริหารราชการ และความสามารถในการปกครองท้องถิ่น รวมถึงอาจยังไม่สามารถควบคุมอารมณ์ภายใต้แรงกดดันได้ดีนัก อันอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารงานของเทศบาล

(๓) ผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของเทศบาล จำเป็นต้องมีวุฒิภาวะทางอารมณ์ ภาวะผู้นำ ความสามารถในการควบคุมตนเอง มีการตัดสินใจที่รอบคอบ และประสบการณ์ในการบริหารจัดการ ซึ่งไม่สามารถเกิดขึ้นได้จากช่วงอายุที่ยังน้อย

(๔) การกำหนดอายุขั้นต่ำไว้ที่ ๓๕ ปี ดังที่กำหนดไว้ในกฎหมายเดิม เป็นช่วงวัยที่เหมาะสม เพราะสามารถเข้าใจความต้องการของประชาชนได้ในหลากหลายช่วงวัย และสามารถตัดสินใจเชิงนโยบายได้อย่างรอบคอบและเป็นธรรม และมีประสบการณ์ในการทำงานระดับผู้บริหารงานขั้นต้นมาก่อน

(๕) วัยวุฒิในการเป็นผู้บริหารหรือผู้นำสำคัญต่อการบริหาร โดยเฉพาะการปกครองจึงควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี

(๖) ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งควรมีอายุ ๓๕ ปี เท่าเดิมเหมาะสมแล้ว เนื่องจากสามารถเข้าใจความคิดเห็นและความต้องการของคนรุ่นใหม่กับคนรุ่นเก่า และรุ่นกลางเก่า กลางใหม่ได้ดี ซึ่งจะทำให้การคิดการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายทำได้ถูกต้องและเหมาะสม

(๗) เห็นควรกำหนดช่วงอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เช่น ไม่น้อยกว่า ๓๕ ปี และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ พร้อมทั้งควรกำหนดให้ต้องมีประสบการณ์ในตำแหน่งบริหารระดับต้น หรือในสายงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารงานเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตอบสนองต่อปัญหาของประชาชนได้อย่างแท้จริง

ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ควรกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี เนื่องจากอายุในระดับดังกล่าวจะมีวุฒิภาวะความเป็นผู้นำ และประสบการณ์ในการทำงานมากเพียงพอที่จะสามารถบริหารงานในระดับท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรกำหนดเกณฑ์อายุของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี บริบูรณ์ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายปัจจุบัน เนื่องจากเป็นช่วงวัยที่มีความเป็นผู้ใหญ่และมีวุฒิภาวะเหมาะสมกับตำแหน่ง

(๓) ควรลดอายุผู้สมัครรับเลือกตั้งลงเหลือเพียงแค่ ๓๐ ปี ซึ่งมีความเหมาะสมในระดับหนึ่ง ซึ่งแม้จะเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามาบริหารงานได้มากขึ้น แต่การบริหารงานเทศบาลยังต้องอาศัย ความรู้ ทักษะ ทักษะ ประสิทธิภาพ และวุฒิภาวะอย่างมาก

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นายกเทศมนตรี มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัด วาระ มีทั้งผู้ที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

เห็นด้วย

(๑) ประชาชนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยตรง หากผู้ดำรงตำแหน่ง มีความสามารถและเป็นที่ยอมรับของประชาชน ก็สมควรได้รับโอกาสในการดำรงตำแหน่งต่อเนือง หากไม่เป็นที่พึงพอใจก็จะได้ไม่ได้รับการเลือกตั้งในวาระถัดไป ดังนั้น การดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี ไม่ควรถูกจำกัดจำนวนวาระ

(๒) ในหลายพื้นที่แสดงให้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี ผู้นำดำรงตำแหน่งอย่างต่อเนื่องและยาวนาน มักมีความก้าวหน้าและได้รับรางวัล การพัฒนา ดังกล่าวสะท้อนถึงศักยภาพของผู้บริหาร ซึ่งไม่ควรถูกจำกัดด้วยจำนวนวาระ

(๓) ควรให้สิทธิแก่ผู้ดำรงตำแหน่งในการทำงานอย่างต่อเนื่อง จนกว่าจะหมดความพร้อมหรือไม่ประสงค์ลงสมัครรับเลือกตั้งอีกต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ทางการเมืองและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระดับท้องถิ่น

ไม่เห็นด้วย

(๑) ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามาพัฒนา และควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีไม่ให้เกิน ๒ วาระติดต่อกัน เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจทางการเมืองและการสืบทอดอำนาจในรูปแบบต่าง ๆ

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งจะช่วยลดความเสี่ยงจากการสะสมอำนาจ สร้างอิทธิพล หรือก่อให้เกิดระบบอุปถัมภ์

(๓) ผู้ดำรงตำแหน่งในระยะเวลายาวนาน อาจเกิดความคุ้นชินกับระบบราชการและรัฐช่องโหว่ของกฎหมาย ซึ่งอาจนำไปสู่การทุจริตเชิงนโยบายและการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๔) การไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งจะทำให้ขาดความหลากหลายทางความคิด ไม่เปิดโอกาสให้บุคคลรุ่นใหม่ที่มีวิสัยทัศน์และศักยภาพเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งไม่สอดคล้องกับบริบททางสังคม เศรษฐกิจ และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

(๕) การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งจะส่งผลดีต่อระบบธรรมาภิบาลและการตรวจสอบถ่วงดุล อีกทั้งยังช่วยเสริมสร้างความน่าเชื่อถือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสายตาของประชาชน ป้องกันการสร้างอิทธิพล การผูกขาด และการสร้างระบบอุปถัมภ์ ซึ่งเป็น การสร้างฐานอำนาจที่อาจนำไปสู่การผูกขาดในกลุ่มคนใดคนหนึ่งจนเกินไป

(๖) ควรกำหนดวาระให้อยู่ได้ไม่เกิน ๒ สมัยเท่านั้น เนื่องจากควรเปิดโอกาสให้คนใหม่ ๆ เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง และป้องกันการผูกขาดอำนาจจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น

(๗) เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่ไม่เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ

(๘) เป็นการผูกขาดการดำรงตำแหน่ง เปิดโอกาสให้มีการซื้อเสียงได้ง่าย โดยผ่านกิจกรรมบางอย่างที่เอื้อประโยชน์ อีกทั้งเป็นการย้อนยุคกลับไปในอดีต ทั้งที่การทำงานไม่ควรอยู่ติดต่อกันนานจนเกินไปจนสร้างอิทธิพลในท้องถิ่น

(๙) อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะในระดับท้องถิ่น ควรอยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาและความรับผิดชอบที่ชัดเจน มิใช่อยู่ภายใต้การควบคุมแบบเบ็ดเสร็จของบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

(๑๐) การดำรงตำแหน่งไม่ควรเกิน ๒ วาระติดต่อกัน

(๑๑) อำนาจที่เบ็ดเสร็จเกินไปย่อมทำให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐมีความลำบาก ตลอดจนผูกขาดอำนาจมากเกินไป

(๑๒) การบริหารงานในระยะยาวโดยบุคคลเดิม อาจนำไปสู่ความล้าหลังขาดนวัตกรรม และไม่ตอบสนองต่อความต้องการที่เปลี่ยนแปลงไปของประชาชนในพื้นที่

ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งไว้อย่างเหมาะสมอยู่แล้ว

(๒) ควรดำรงตำแหน่งติดต่อกัน ๒ วาระ

๓) ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหามีเหตุผล ดังนี้

(๑) ควรกำหนดให้ต้องมีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี ไม่มีประวัติอาชญากรรม ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด จบการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป และกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี

(๒) ไม่เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่มุ่งหวังผลทางการเมืองของผู้เสนอเป็นหลัก

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สอดคล้องกับภาวะปัจจุบัน และไม่ได้แก้ปัญหาอย่างแท้จริง หากแต่เพียงเพื่อต้องการรักษาฐานอำนาจทางการเมืองไว้เท่านั้น

(๔) พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน จึงไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม

(๕) การกำหนดอายุของนายกเทศมนตรีตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ยังไม่เหมาะสม เนื่องจากการเป็นผู้นำในระดับท้องถิ่นจำเป็นต้องมีวุฒิภาวะทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และประสบการณ์ ดังนั้น ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งทั้งในด้านคุณสมบัติและวัยวุฒิให้มีความเหมาะสมกับภารกิจในการบริหารท้องถิ่น

(๖) การแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในด้านการให้บริการสาธารณะหรือยกระดับคุณภาพชีวิตแต่อย่างใด

(๗) ผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นมีบทบาทเพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความโปร่งใสในการบริหาร

(๘) ผู้สมัครนายกเทศมนตรีควรมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี เพื่อให้มีวุฒิภาวะเพียงพอในการบริหารงานและการตัดสินใจในระดับนโยบาย

(๙) พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันมีความเหมาะสม โดยเฉพาะในประเด็นที่ไม่อนุญาตให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ ส่วนการกำหนดอายุขั้นต่ำไว้ที่ ๒๕ ปีนั้นยังถือว่าน้อยเกินไป

(๑๐) ร่างพระราชบัญญัติบางส่วนสอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน โดยเฉพาะในประเด็นที่ประชาชนสามารถคัดเลือกผู้บริหารที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ได้

(๑๑) การแก้ไขเพิ่มเติมกรณีคุณสมบัติเรื่องอายุของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นนั้นเป็นเรื่องที่ดีและเหมาะสม แต่การไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งดังกล่าวอาจจะเป็นการก่อให้เกิดการสร้างฐานอำนาจได้

(๑๒) ควรกำหนดคุณสมบัติด้านการศึกษา และประสบการณ์ในการบริหารงานเพิ่มเติม เพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจที่ต้องรับผิดชอบ

(๑๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สามารถตอบสนองต่อปัญหาปัจจุบันได้อย่างแท้จริง อีกทั้งอาจนำไปสู่การสืบทอดอำนาจ และปิดกั้นโอกาสของผู้ที่มีความรู้ความสามารถที่ไม่มีฐานอิทธิพลในพื้นที่

(๑๔) แม้ว่าคนรุ่นใหม่จะมีศักยภาพ แต่ส่วนใหญ่ยังขาดประสบการณ์ด้านการบริหาร การกำหนดอายุขั้นต่ำเพียง ๒๕ ปี อาจเป็นความเสี่ยงต่อประสิทธิภาพในการบริหารงานท้องถิ่น

(๑๕) ควรกำหนดอายุผู้ดำรงตำแหน่งให้อยู่ระหว่าง ๓๕ ปี ถึง ๖๕ ปี เพื่อให้มีความมั่นคงทั้งทางอารมณ์ และวุฒิภาวะด้านการบริหาร ขณะเดียวกันควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจและลดความเสี่ยงในการทุจริต

(๑๖) ไม่สอดคล้อง เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีควรมีทั้งคุณวุฒิ วัยวุฒิ และประสบการณ์ การดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และไม่เกิน ๒ วาระ ถือว่าเพียงพอแล้ว

(๑๗) ไม่เห็นด้วยกับการไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง เนื่องจากอาจนำไปสู่การสั่งสมอิทธิพลในระดับท้องถิ่น

(๑๘) แม้บุคคลรุ่นใหม่จะมีความสามารถและทัศนคติที่ทันสมัย แต่การบริหารงานท้องถิ่นจำเป็นต้องอาศัยประสบการณ์ควบคู่กันด้วย

(๑๙) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการกำหนดอายุขั้นต่ำไว้ต่ำเกินไป โดยบุคคลในช่วงอายุนี้อย่างขาดประสบการณ์และทักษะในการใช้ชีวิตและการบริหารงานร่วมกับสังคมในระดับท้องถิ่น

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหาได้ มีเหตุผล ดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เนื่องจากไม่จำกัดเสรีภาพของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ถือเป็นแนวทางที่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้บุคคลรุ่นใหม่ที่มีวิสัยทัศน์และความคิดสร้างสรรค์เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารประเทศ อันจะนำไปสู่การพัฒนาต่อไป

(๓) เห็นด้วยกับแนวทางที่ไม่กำหนดจำนวนวาระในการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๕) วาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นควรเป็นสิทธิของประชาชนในพื้นที่ที่จะพิจารณาและตัดสินใจเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง การจำกัดวาระถือเป็นการลดทอนสิทธิของประชาชนในการเลือกผู้แทนที่ตนไว้วางใจ

(๖) เห็นควรคงเกณฑ์อายุของผู้สมัครนายกเทศมนตรีไว้ตามเดิม ขณะเดียวกันเห็นด้วยกับการไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง

(๗) เห็นด้วยกับการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และไม่จำกัดจำนวนวาระการดำรงตำแหน่ง

(๘) การกำหนดอายุของผู้สมัครไว้ที่ ๒๕ ปี ไม่สอดคล้องกับการบริหารท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม ในประเด็นของวาระการดำรงตำแหน่งเห็นว่ามีเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน

(๙) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสามารถช่วยแก้ไขปัญหามาได้ เนื่องจากผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งย่อมเป็นบุคคลที่ประชาชนเห็นว่ามีเหมาะสมและสามารถเป็นที่พึ่งของประชาชนได้

(๑๐) การจำกัดจำนวนวาระการดำรงตำแหน่งไม่ใช่สาระสำคัญ หากผู้ดำรงตำแหน่งมีความสามารถและได้รับความไว้วางใจจากประชาชน ก็สมควรให้ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้ตามกระบวนการประชาธิปไตย

(๑๑) เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมีความสอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน เนื่องจากคนรุ่นใหม่ให้ความสนใจต่อการเมืองและการพัฒนาชุมชนมากขึ้น อีกทั้งยังสามารถนำความรู้ เทคโนโลยี และแนวคิดสมัยใหม่มาใช้พัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนและตรงกับความต้องการของประชาชน

(๑๒) เห็นว่าการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวสามารถช่วยเพิ่มจำนวนผู้มีความสนใจเข้ามามีส่วนร่วมในการเมืองท้องถิ่นได้มากยิ่งขึ้น

(๑๓) เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสามารถช่วยแก้ไขปัญหาด้านการบริหารท้องถิ่นได้ในระดับหนึ่ง

๔) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(๑) เห็นควรกำหนดให้นายกเทศมนตรี ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี เนื่องจากเป็นช่วงวัยที่มีประสบการณ์การทำงาน มีความพร้อมด้านวุฒิภาวะต่าง ๆ และมีมุมมองที่กว้างสามารถนำพาการบริหารบ้านเมืองไปในทิศทางที่ดีได้

(๒) การกำหนดอายุของนายกเทศมนตรีว่าต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีนั้นเหมาะสมแล้ว และเห็นด้วยกับการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจทางการเมือง

(๓) ควรกำหนดคุณสมบัติทางการศึกษาของนายกเทศมนตรีว่าต้องไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี

(๔) การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไม่เกินคราวละ ๔ ปีนั้นเหมาะสมแล้ว และอายุของผู้สมัครไม่ควรต่ำกว่า ๓๐ ปี

(๕) เห็นควรให้มีการจัดการเลือกตั้งล่วงหน้าและนอกเขตสำหรับการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่ทำงานนอกพื้นที่ และช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง อาจพิจารณาใช้ระบบจัดส่งบัตรเลือกตั้งทางไปรษณีย์เช่นเดียวกับการณ์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในต่างประเทศ

(๖) เห็นว่าไม่ควรแก้ไขในประเด็นที่เสนอ แต่ควรปรับปรุงในเรื่องการให้อำนาจแก่ท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้มีความเป็นอิสระมากยิ่งขึ้น

(๗) การแก้ไขกฎหมายอาจก่อให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมืองและเปิดโอกาสให้ผู้มีขาดวุฒิภาวะและประสบการณ์เข้ามาดำรงตำแหน่ง

(๘) หากผู้ดำรงตำแหน่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และสามารถติดตามประเมินผลได้อย่างต่อเนื่อง ถือว่าเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง

(๙) เห็นควรจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีไว้เพียง ๒ วาระเท่านั้น

(๑๐) หากมีการปรับลดเกณฑ์อายุของผู้สมัครให้ต่ำลง ควรกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับประสบการณ์ด้านการบริหารไว้ด้วย

(๑๑) เห็นควรให้การพัฒนาทางการศึกษาของประเทศดำเนินไปควบคู่กับการพัฒนาทางการเมือง

(๑๒) การกำหนดอายุและวาระการดำรงตำแหน่งเป็นสิ่งสำคัญต่อการบริหารบ้านเมือง แม้บุคคลอายุน้อยจะมีความรู้ แต่ยังขาดประสบการณ์ในการบริหาร จึงควรคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ การไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในการบริหารงาน

(๑๓) เห็นควรจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีไว้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจและการวางรากฐานเพื่อก้าวเข้าสู่การเมืองระดับชาติ

(๑๔) เห็นด้วยกับการลดเกณฑ์อายุของผู้สมัครนายกเทศมนตรีให้ไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง แต่ไม่เห็นด้วยกับการไม่จำกัดจำนวนวาระในการดำรงตำแหน่ง

(๑๕) เห็นควรจัดแบ่งอำนาจระหว่างท้องถิ่นกับส่วนกลางให้มีความชัดเจน โดยหากหน่วยงานท้องถิ่นมีศักยภาพในการดำเนินงานด้านใดได้แล้ว ควรยุบหรือยกเลิกการดำเนินการของหน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ผลกระทบเชิงบวก

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง อาจทำให้ได้คนรุ่นใหม่มาบริหารท้องถิ่น ซึ่งจะมาพร้อมกับเทคโนโลยีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัยการทำงานที่รวดเร็วขึ้น โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่นที่ปัจจุบันยังมีปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการ เมื่อมีการปรับปรุงในส่วนนี้ย่อมทำให้ท้องถิ่นมีงบประมาณจากการจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพ มาใช้จ่ายทำบริการสาธารณะได้มากขึ้น ประชาชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้น ส่งผลต่อการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในท้องถิ่นที่มากขึ้น ทำให้สภาพเศรษฐกิจในท้องถิ่นดีขึ้นจากการมีเงินหมุนเวียนมากขึ้น

ผลกระทบเชิงลบ

ในทางกลับกัน การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ อาจมีปัญหา

เรื่องประสบการณ์และวุฒิภาวะในการบริหารองค์กร ซึ่งการไม่มีประสบการณ์ในการบริหารงานที่มีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของคนจำนวนมาก ย่อมส่งผลต่อการบริหาร จัดเก็บ และการใช้งบประมาณของท้องถิ่นได้เช่นกัน อีกทั้งการที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุน้อย และขาดประสบการณ์ภายใต้สภาวะแรงกดดันจากการที่ต้องบริหารงบประมาณของท้องถิ่น ย่อมส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินของท้องถิ่น รวมถึงอาจเกิดการใช้งบประมาณที่ไม่เกิดประโยชน์ และส่งผลเสียต่อประชาชนได้

ผลกระทบต่อสังคม

ผลกระทบเชิงบวก

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ เป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ได้เข้ามาบริหารและพัฒนาท้องถิ่น เกิดการพัฒนาทักษะการบริหารจัดการใหม่ ๆ โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารงานท้องถิ่นให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังสามารถวางแผนงานในการพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดความต่อเนื่องได้ จึงทำให้ท้องถิ่นนั้น ๆ มีความเข้มแข็ง มีการจัดทำบริการสาธารณะที่สนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างตรงจุด คุณภาพชีวิตของประชาชนและคุณภาพของสังคมในท้องถิ่นย่อมจะดีขึ้นจากการบริหารงานท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ด้วยคุณภาพชีวิตที่เหมาะสมและไม่ด้อยลงกว่าเดิม จากการที่มีค่าใช้จ่ายเพียงพอในการดำรงชีพ ไม่เกิดปัญหาหนี้สินตามมา ซึ่งจะช่วยลดปัญหาครอบครัวและการก่ออาชญากรรมได้ ทำให้สังคมไทยโดยรวมน่าอยู่มากขึ้นไปด้วย

ผลกระทบเชิงลบ

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ ในทางกลับกัน อาจทำให้ได้ผู้นำที่ขาดวุฒิภาวะ และไม่มีประสบการณ์ในการบริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนอย่างมาก อีกทั้งยังเป็นการสร้างฐานอำนาจและผูกขาดอำนาจทางการเมือง สร้างอิทธิพลให้เกิดขึ้นจากการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ซึ่งอาจเกิดการใช้อำนาจไปในทางที่ผิด หรือใช้อำนาจเกินขอบเขต รวมทั้งการกระทำทุจริตและเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้องกันได้ นอกจากนี้การไม่จำกัดวาระในการดำรงตำแหน่งย่อมเป็นการสืบทอดอำนาจให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นในการต่อยอดไปเป็นนักการเมืองระดับชาติได้ ซึ่งอาจส่งผลต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่ไม่ตอบสนองต่อประชาชน เกิดการทำงานที่ล่าช้าไม่กระฉับกระเฉง ทำให้ท้องถิ่นขาดการพัฒนา เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นขาดแรงจูงใจในการบริหารท้องถิ่นอันเนื่องมาจากการที่สามารถดำรงตำแหน่งได้ต่อเนื่องไปเรื่อย ๆ ไม่จำกัด ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตและกระทบความเป็นอยู่ของประชาชน ทำให้สภาพสังคมโดยรวมเกิดปัญหาตามมาได้

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ในอีกแง่มุมหนึ่งก็เป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชน โดยเฉพาะวัยรุ่นหรือเด็กที่เพิ่งจบการศึกษาหันมาสนใจการเมืองในระดับท้องถิ่นมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันการที่ประชาชนทุกวัยสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีได้ง่ายขึ้น ทำให้แม้จะเป็นเด็กที่เพิ่งสำเร็จการศึกษา ก็อาจมีความรู้ความสามารถ มีฐานข้อมูล และความสนใจทางการเมืองที่เพียงพอจะสมัครรับเลือกตั้ง

เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้เช่นกัน ทั้งนี้ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ ที่กำหนดให้บุคคลผู้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ใช้เป็นเอกสารการดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหาและความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น และเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง ซึ่งจะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

ประกอบกับปัจจุบันพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังมีข้อจำกัดหลายด้านเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อส่งเสริมการแข่งขันและเพิ่มความหลากหลายของผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่น จึงควรปรับลดอายุขั้นต่ำของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ทบทวนหลักเกณฑ์เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น รวมถึงปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวให้ได้สัดส่วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. บทวิเคราะห์

ประเด็นที่ ๑ การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารส่วนท้องถิ่น

การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย และหลักการกระจายอำนาจ ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่น ดังนั้น การปรับลดอายุของบุคคลดังกล่าวให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง จึงเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองระดับท้องถิ่นมากขึ้น นอกจากนี้ ยังทำให้เกิดการแข่งขันทางการเมืองในระดับท้องถิ่นมากขึ้น รวมถึงเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาโดยายและส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรมในการบริหารท้องถิ่นที่สอดคล้องกับสภาพสังคมในยุคปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่าการปรับลดอายุผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารเนื่องจากบุคคลที่มีอายุดังกล่าวอาจขาดประสบการณ์ วุฒิภาวะทางอารมณ์ในการตัดสินใจ ความเข้าใจในกระบวนการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอ และอาจก่อให้เกิดการครอบงำจากกลุ่มการเมืองหรือผู้มีอิทธิพลในพื้นที่นั้นได้

* เรียบเรียงโดยนางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5WGDJ>



ดังนั้น การกำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้งนั้น จึงเป็นการเสริมสร้างหลักประชาธิปไตยและขยายการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้แก่เยาวชนและคนรุ่นใหม่ให้เข้ามาสู่ระบบการเมืองท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นโยบายสนับสนุนต่อการพัฒนา นโยบายและแนวคิดใหม่ที่สอดคล้องกับสภาพสังคมยุคปัจจุบัน โดยดำเนินการควบคู่กับมาตรการพัฒนาศักยภาพ เพื่อให้ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยึดหลักธรรมาภิบาล

ประเด็นที่ ๒ การกำหนดลักษณะต้องห้ามในการครอบครองหรือถือหุ้นในกิจการสื่อสารมวลชน

การกำหนดลักษณะต้องห้ามในการครอบครองหรือถือหุ้นในกิจการสื่อสารมวลชน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการแข่งขันทางการเมืองและป้องกันมิให้ผู้สมัครรายใดรายหนึ่งใช้ความเป็นเจ้าของสื่อในการส่งเสริมตัวเองหรือเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นลบต่อผู้สมัครรายอื่น กล่าวโดยสรุป คือ มาตรการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้เกิดการใช้สื่อเป็นเครื่องมือในการได้เปรียบหรือทำลายคู่แข่งทางการเมือง อันจะบ่อนทำลายหลักความเสมอภาค และความเป็นธรรมในการเลือกตั้ง อย่างไรก็ตาม จากการบังคับใช้ที่ผ่านมา พบว่ามีข้อถกเถียงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการตีความคำว่า “ผู้ถือหุ้นในกิจการสื่อ” เช่น จะต้องถือหุ้นในสัดส่วนเท่าใดจึงจะเข้าข่ายบริษัทต้องยังดำเนินกิจการสื่ออยู่ในขณะนั้นหรือไม่ หรือหากบริษัทระบุดัตุประสงค์เกี่ยวกับกิจการสื่อไว้ในหนังสือจดทะเบียนแต่ไม่ได้ประกอบกิจการจริงยังถือว่าเข้าข่ายหรือไม่ ด้วยเหตุนี้จึงเสนอให้มีการปรับปรุงถ้อยคำในมาตรการนี้เพื่เน้นย้ำเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ และลดปัญหาการตีความซึ่งเคยก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้^๒

ประเด็นที่ ๓ การตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

การตรวจสอบใบสมัคร เอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จะสามารถลดความเสี่ยงในการถูกเพิกถอนสิทธิหรือถูกพิจารณาว่าขาดคุณสมบัติภายหลังการสมัคร และยังช่วยลดภาระของเจ้าหน้าที่ผู้รับสมัครที่ต้องตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังในกรณีที่เกิดข้อโต้แย้ง ซึ่งจะสามารถลดปัญหาการถูกเพิกถอนสิทธิภายหลังได้

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๓

ข้อดี

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถ และมีทักษะด้านเทคโนโลยี ได้มีโอกาสเข้ามาบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี เพราะคนรุ่นใหม่จะมีทักษะด้านการบริหารจัดการใหม่ ๆ มาใช้เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยได้ ดังนั้น การกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

^๒ บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ห้องประชุม ๔๐๕ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา, น. ๒ - ๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5HVAB>.

^๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่อำเภอประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กบฉฉฉ), น. ๓-๓ ถึง ๓-๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=D4QB7>



มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง จะทำให้ได้ผู้ที่มีวิสัยทัศน์ทันสมัย รู้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีความรวดเร็วในการบริหารงาน ซึ่งจะตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด ส่งผลทำให้ท้องถิ่นมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น

ข้อสังเกต

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่าการกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง อาจทำให้ได้ผู้นำที่มีข้อจำกัดด้านวุฒิภาวะและประสบการณ์ในการบริหารท้องถิ่นซึ่งอาจกระทบต่อการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นได้เช่นเดียวกัน

ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อมูลสถิติเกี่ยวกับอายุ วุฒิการศึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน 7,842 แห่ง*

อายุของผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน 7,842 แห่ง (ไม่เป็นทางการ)

ช่วงอายุ	อบจ. (76 แห่ง)	ทน. (35 แห่ง)	ทม. (221 แห่ง)	ทต. (2,218 แห่ง)	อบต. (5,291 แห่ง)	เมืองพัทยา (1 แห่ง)	รวม (7,842 แห่ง)
35-44 ปี	9	1	25	204	247		486 6.29%
45-54 ปี	10	8	55	536	1,211	1	1,821 23.56%
55 ปีเป็นต้นไป	57	26	141	1,473	3,724		5,421 70.15%
รวม	76	35	221	2,213	5,182	1	7,728

หมายเหตุ: นายก อบต. พันจากตำแหน่งและอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง จำนวน 109 ราย
นายกเทศมนตรีตำบล พันจากตำแหน่งและอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง จำนวน 5 ราย

* ที่มา : ศูนย์ข้อมูลการเลือกตั้งท้องถิ่นแห่งชาติ (NLC) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, ข้อมูล ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘.

วุฒิการศึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน 7,842 แห่ง (ไม่เป็นทางการ)

ช่วงอายุ	อบจ. (76 แห่ง)	ทน. (35 แห่ง)	ทม. (221 แห่ง)	ทต. (2,218 แห่ง)	อบต. (5,291 แห่ง)	เมืองพัทยา (1 แห่ง)	รวม (7,842 แห่ง)
ต่ำกว่าปริญญาตรี	2	-	21	596	2,126	-	2,745 36.12%
ปริญญาตรี	24	17	90	961	2,139	-	3,231 42.52%
ปริญญาโท	45	14	92	502	870	1	1,524 20.04%
ปริญญาเอก	5	4	18	39	34	-	100 1.32%
รวม	76	35	221	2,098	5,169	1	7,600

- หมายเหตุ:
- 1.ผู้บริหารท้องถิ่น อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง 114 ราย
 - นายก อบต. จำนวน 109 ราย
 - นายกเทศมนตรีตำบล จำนวน 5 ราย
 2. ผู้บริหารท้องถิ่น ที่ไม่มีข้อมูลวุฒิการศึกษาในระบบ 128 ราย
 - นายกเทศมนตรีตำบล จำนวน 115 ราย
 - นายก อบต. 13 ราย

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๒๖๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=JXN8E>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

