

## คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ชีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๐ /๒๕๔๕

วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ยุบพรรคพลังไทย

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคพลังไทย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายทะเบียนพรรคการเมืองอ้างว่า เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคพลังไทยได้ยื่นคำขอจัดตั้งพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง โดยแจ้งว่าเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ ได้มีการประชุมจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อพรรคพลังไทย เพื่อกำหนดนโยบายพรรค ขอบังคับพรรคและเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๕ คน ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทย ภายหลังจากที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทยแล้วพรรคพลังไทยไม่ได้ดำเนินการใดๆ เพื่อให้ นายทะเบียนพิจารณาแต่อย่างใด ซึ่งตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ (๕) บัญญัติว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทย คือ ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ พรรคพลังไทยต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ แต่เมื่อครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันดังกล่าวข้างต้นแล้ว ปรากฏว่าพรรคพลังไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ กล่าวคือยังไม่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา จึงมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ (๕)

นายพิศิษฐ์ แฉวงจันทิก เลขาธิการพรรคทำการแทนหัวหน้าพรรคพลังไทย ชี้แจงว่า ผู้ถูกร้องได้รับการจดทะเบียนตั้งเป็นพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และผู้ถูกร้องได้ดำเนินการทางการเมืองตามที่กฎหมายกำหนดแล้วโดยมีสมาชิกห้าพันคนรวมทั้งสี่ภาค และนำไปยื่นต่อคณะกรรมการ



LIRT

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งบอกว่าเลยกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๒๕ แล้ว จึงไม่รับบัญชีทะเบียนสมาชิกของพรรคพลังไทย ผู้ถูกร้องเห็นว่าผู้ถูกร้องได้รับการจดทะเบียนเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จริง แต่นายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ได้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ถูกร้องทราบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ การนับระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๒๕ จึงต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อันเป็นวันที่ผู้ถูกร้องทราบว่านายทะเบียนพรรคการเมืองรับการจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองไม่ใช่เริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันจดทะเบียนการจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองฉะนั้นการที่ผู้ถูกร้องนำบัญชีรายชื่อสมาชิกห้าพันคนและสาขาทั้งสี่ภาค ไปยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงไม่เลยกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๒๕ ผู้ถูกร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้นายทะเบียนพรรคการเมืองรับบัญชีรายชื่อสมาชิกพรรคพลังไทยห้าพันคนพร้อมทั้งบัญชีสาขาพรรคทั้งสี่ภาค

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องเพิ่มเติมว่า

ข้อ ๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตรวจสอบคำขอจัดตั้งพรรคพลังไทยแล้วเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนจึงรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคพลังไทยไว้ในทะเบียนพรรคการเมืองเลขที่ ๒๓/๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งได้มีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคพลังไทยทราบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ต่อมาได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๗ ตอนพิเศษ ๑๒๒ ง วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ข้อ ๒ ในทางปฏิบัติเมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ใดย่อมมีผลเป็นการก่อตั้งสิทธิและหน้าที่ของพรรคการเมืองในฐานะนิติบุคคลในวันนั้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้พรรคการเมืองนั้นมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อบังคับพรรค และมติที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พรรคพลังไทยจึงมีสภาพเป็นนิติบุคคลที่สามารถดำเนินกิจการต่างๆ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ทั้งนี้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้บัญญัติสนับสนุนไว้ในมาตรา ๖๗ ซึ่งบัญญัติว่า นิติบุคคลย่อมมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลธรรมดาเว้นแต่สิทธิและหน้าที่ซึ่งโดยสภาพจะพึงมีพึงเป็นได้เฉพาะแต่บุคคลธรรมดาเท่านั้น สิทธิและหน้าที่ของบุคคลย่อมกินความรวมถึงการเริ่มต้นนับอายุของบุคคลหรือเริ่มนับเวลาจัดตั้งนิติบุคคลด้วย ซึ่งการนับอายุของบุคคลประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๖ บัญญัติว่า การนับอายุของบุคคล



LIRT

ให้เริ่มนับแต่วันเกิด ดังนั้นการนับเวลาจัดตั้งพรรคการเมืองจึงต้องนับตั้งแต่วันจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคตนเอง  
ดังนั้น เมื่อนับวันจัดตั้งพรรคพลังไทยตั้งแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งคือวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓  
จะครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๓ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวนายทะเบียนพรรคการเมืองไม่ได้รับรายงานจาก  
พรรคพลังไทยว่าได้ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิก  
ซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรค  
การเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขาตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๖๕  
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ เมื่อมีการรับหนังสือจากบุคคลภายนอกหรือจากพรรคการเมืองที่มีถึงนายทะเบียน  
พรรคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการทางสารบรรณ โดยมอบให้  
สำนักบริหารกลาง ฝ่ายกิจการทั่วไป รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

(๑) เมื่อมีผู้นำส่งหนังสือ พนักงานจะประทับตราสำนักงานเพื่อลงลำดับที่รับหนังสือ  
วันที่และเวลาไว้ในสมุดทะเบียนคุมการรับหนังสือ พร้อมทั้งออกใบรับให้ผู้นำส่งเก็บไว้เป็นหลักฐาน  
หรือกรณีที่ผู้นำส่งมีสำเนาฉบับ พนักงานผู้รับอาจลงนามรับไว้เป็นหลักฐานในสำเนาฉบับ

(๒) หากผู้ส่งหนังสือประสงค์จะขอรับหนังสือดังกล่าวเพื่อให้แต่ละด้านกิจการ ฯ เอง  
ซึ่งด้านกิจการ ฯ มีการจัดทำสมุดทะเบียนคุมการรับหนังสือไว้เป็นหลักฐานต่างหากจากสมุดทะเบียนคุม  
การรับหนังสือของสำนักบริหารกลาง

(๓) พนักงานผู้รับผิดชอบจะนำเรื่องเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นภายในกำหนดเวลา  
ตามกฎหมาย

จากการตรวจสอบสมุดทะเบียนคุมการรับหนังสือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว ไม่ปรากฏรายการรับเอกสารของพรรคพลังไทย

ข้อ ๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งยังมิได้รับแจ้งจากพรรคพลังไทยว่าได้ดำเนินการ  
ให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชี  
รายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา  
แต่อย่างใด



พิเคราะห์แล้ว พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๕ “ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิก ซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) .....

(๒) .....

(๓) .....

(๔) .....

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น”

คดีนี้นายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ร้องว่า พรรคพลังไทย (ผู้ถูกร้อง) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมือง อย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคพลังไทย คือภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังไทยตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ผู้ถูกร้องชี้แจงว่า ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว โดยนำรายชื่อสมาชิกจำนวนห้าพันคนรวมทั้งสี่ภาคยื่นต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่ได้รับแจ้งว่า พันกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๒๕ แล้ว จึงไม่รับทะเบียนรายชื่อดังกล่าว ผู้ถูกร้องยืนยันว่าการยื่นทะเบียนรายชื่อสมาชิกจำนวนห้าพันคนและการจัดตั้งสาขาพรรคทั้งสี่ภาคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ยังไม่เกินเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน



LIRT

ตามที่มาตรา ๒๕ กำหนด เพราะการนับเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันดังกล่าวต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบ ว่า ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทยไว้ในทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดทะเบียนให้พรรคพลังไทยเป็นพรรคการเมือง ตามกฎหมาย เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แต่ได้แจ้งให้พรรคพลังไทยทราบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยมีว่าการนับระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ นั้น เริ่มนับตั้งแต่วันที่ใด คือวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อันเป็นวันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทย หรือวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อันเป็นวันที่นายทะเบียนแจ้งให้พรรคพลังไทยทราบว่านายทะเบียนได้รับ จดทะเบียนให้พรรคพลังไทยเป็นพรรคการเมืองตามกฎหมายแล้ว เห็นว่ามาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียน รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคล” ดังนั้นเมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้ง การจัดตั้งพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ย่อมมีผลทำให้พรรคการเมืองนั้นมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีสิทธิและหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติตั้งแต่วันนั้น และมาตรา ๒๐ บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารพรรค มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อบังคับพรรค และมติที่ประชุมใหญ่ของ พรรคการเมือง เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนพรรคพลังไทยเป็นพรรคการเมืองแล้ว พรรคพลังไทย ในฐานะนิติบุคคลจึงสามารถดำเนินกิจการต่าง ๆ ได้ตั้งแต่วันจดทะเบียนคือวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นอกจากนั้นประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้บัญญัติสนับสนุนไว้ในมาตรา ๖๗ และ มาตรา ๑๖ ซึ่งสรุปได้ว่า นิติบุคคลย่อมมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลธรรมดา เว้นแต่สิทธิ และหน้าที่ซึ่งโดยสภาพจะพึงมีพึงเป็นได้เฉพาะแต่บุคคลธรรมดาเท่านั้น สิทธิและหน้าที่ย่อมรวมถึง การเริ่มต้นนับอายุของบุคคลหรือเริ่มนับเวลาของนิติบุคคล ซึ่งการนับอายุของบุคคลให้เริ่มนับแต่วันเกิด ส่วนนิติบุคคลเริ่มนับตั้งแต่วันจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ยิ่งกว่านั้นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า “ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิก ตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป.....” ดังนั้นเมื่อกฎหมายใช้คำว่า นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรค หนึ่งร้อยแปดสิบวันจึงต้องนับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพราะเป็นวันที่นายทะเบียน รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังไทยซึ่งจะครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เมื่อพรรคพลังไทยไม่ได้นำทะเบียนรายชื่อสมาชิกของพรรคยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นการไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ จึงมีเหตุให้ต้องยุบพรรค พลังไทยตามมาตรา ๖๕ (๕)



ด้วยเหตุผลดังได้วินิจฉัยมา จึงสั่งให้ยุบพรรคพลังไทยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายสุวิทย์ ธีรพงษ์  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ