



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
 เลขที่รับ ๕๕๓๑/๒๕๖๘  
 วันที่ ๑๑ มี.ค. ๖๘  
 เวลา ๑๕.๓๕ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการพิจารณา เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๓๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ส่วนที่ ๒๒/๙๔๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘ และเอกสารประกอบ

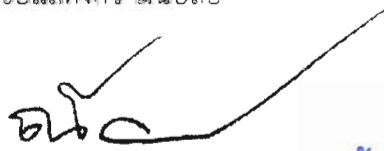
ตามที่ได้อ้างข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้เสนอผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ รับทราบผลการพิจารณา เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางฉัฐจารี อนันตศิลป์)  
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
 รับที่ ๑๓๑ / ๒๕๖๘  
 วันที่ ๒๕ / มี.ค. / ๖๘ เวลา ๑๗.๕๖ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๑ (๓๓๖)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๓๓๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม  
 รับที่ ๓๕๘ / ๒๕๖๘  
 วันที่ ๑๑ / มี.ค. / ๖๘ เวลา ๑๕.๓๕ น.  
 ส่งกลุ่มงาน พรหมฯ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒  
 รับที่ ๙๙ / ๒๕๖๘  
 วันที่ ๑๑ / มี.ค. / ๖๘ เวลา ๑๕.๔๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๒.๒/ ๕๕



สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน  
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง นำส่งผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการพิจารณา/ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๔ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ ในกรณีนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ง.) รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานศาลยุติธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตและสรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ง. ขอเรียนว่า ได้ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาศึกษาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ข้างต้น และจัดทำสรุปลผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงขอส่งให้ท่านเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเทพสุ บวรโชติदार)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กองกฎหมาย ส่วนนิติการ

โทร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๕๘ (นราวิทย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@amlo.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายณัฐวุฒิ มีชัย)

นิติกร กองนิติธรรม

สรุปผลการพิจารณา/ดำเนินการ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย  
และการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

(สิ่งที่ส่งมาด้วยตามหนังสือ ที่ ปง ๐๐๐๒.๒/ ๙๔๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘)

\*\*\*\*\*

**๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔ ประเด็น ดังนี้**

๑.๑ การนำเงินหรือทรัพย์สินของบุคคลที่ถูกกระทำการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานตาม  
มาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปง.)  
มีหน้าที่ดำเนินการให้บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการ  
สนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙  
(TH Sanction List) หรือผู้เป็นเจ้าของในค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานสามารถนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกกระ  
ทำการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานได้เท่าที่จำเป็นและเหมาะสม โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง สมควรที่กฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์  
การพิจารณาของสำนักงาน ปง. สำหรับค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสม  
โดยจะต้องนำเรื่องฐานานุกรมของบุคคลที่ถูกกำหนดมาพิจารณาประกอบด้วย และกรณีการกำหนด  
ค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานเกี่ยวกับการศึกษาของบุคคลที่ถูกกำหนดนั้น หากมีเหตุจำเป็นที่สมควรกำหนดไว้  
สำนักงาน ปง. ก็สามารถเสนอให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินประกาศกำหนดได้  
ตามมาตรา ๘/๒ (๙)

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปง.) ขอเรียนว่า ได้นำเรื่องฐานานุกรม  
ของบุคคลที่ถูกกำหนดตามข้อสังเกต มาประกอบการพิจารณาขอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยค่าใช้จ่ายจำเป็น  
พื้นฐานเสร็จแล้ว โดยได้แยกหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้นำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกกระทำการ  
มาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานตามมาตรา ๘/๒ ในแต่ละรายการไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้สำนักงาน ปง.  
สามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างเหมาะสมตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยปัจจุบันสำนักงาน ปง.  
อยู่ระหว่างจัดรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ก่อนเสนอ  
ให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายตรวจพิจารณาต่อไป

สำหรับกรณีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการศึกษาของบุคคลที่ถูกกำหนดนั้น สำนักงาน ปง. จะพิจารณา  
ศึกษาและวิเคราะห์มาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้อง รวมถึงศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศ ทั้งนี้  
หากผลการศึกษาพบว่า มีความจำเป็นและสมควรต้องกำหนดให้สิทธิในเรื่องนี้ไว้ ก็จะเสนอให้คณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินประกาศกำหนดให้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานตามมาตรา ๘/๒ (๙) ต่อไป

๑.๒ การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการออกกฎหมายกระทรวงไว้ เพื่อให้สามารถใช้บังคับกฎหมายได้อย่างสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนี้ จึงควรเร่งรัดดำเนินการออกกฎหมายเพื่อให้มีผลใช้บังคับได้ทันเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

สำนักงาน ป.ปง. ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎหมายดังกล่าวจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป โดยสำนักงาน ป.ปง. จะเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อเสนอให้มีการออกกฎหมายให้มีผลใช้บังคับได้ทันเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับต่อไป

๑.๓ โดยที่การนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานเป็นเรื่องของการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แต่กรณีของบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ (UN Sanction List) ซึ่งมีเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการอยู่ในประเทศไทย หากจะขออนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้จ่าย โดยกระบวนการปฏิบัติในปัจจุบัน บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๖ สามารถยื่นคำร้องต่อสำนักงาน ป.ปง. เพื่อส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการยื่นคำร้องต่อคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติซึ่งเป็นผู้กำหนดรายชื่อเพื่อพิจารณาอนุญาตได้ แม้การดำเนินการในปัจจุบันยังไม่มีปัญหาข้อขัดข้อง แต่หากในอนาคตมีเหตุจำเป็นต้องกำหนดให้เกิดความชัดเจน สำนักงาน ป.ปง. ก็สามารถพิจารณาเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๖ สามารถยื่นคำร้องต่อคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติพิจารณาอนุญาตให้นำทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานได้

สำนักงาน ป.ปง. ขอเรียนว่า ขณะนี้ยังไม่ปรากฏข้อขัดข้องในการดำเนินการให้บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๖ เข้าถึงทรัพย์สินที่ถูกระงับในประเทศไทยตามกระบวนการปฏิบัติที่มีอยู่ในปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ดี หากเกิดข้อขัดข้องในอนาคต สำนักงาน ป.ปง. จะพิจารณาศึกษาทางเลือกในการแก้ไขปัญหาย่างรอบคอบและเหมาะสม ซึ่งรวมถึงการเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายให้เกิดความชัดเจนต่อไป

๑.๔ เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบและทราบรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดได้ ซึ่งจะทำให้สำนักงาน ป.ปง. และหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องสามารถพิจารณาดำเนินคดีกับผู้จัดหา รวบรวม หรือดำเนินการทางการเงินหรือทรัพย์สิน โดยรู้อยู่แล้วว่าผู้ได้รับประโยชน์ทางการเงินหรือทรัพย์สินนั้นเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๖ มาตรา ๗ หรือมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้สำนักงาน ป.ปง. ประกาศรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดในราชกิจจานุเบกษาด้วย เพื่อช่วยป้องกันไม่ให้ประชาชนติดต่อหรือทำธุรกรรมกับบุคคลที่ถูกกำหนดซึ่งเป็นการกระทำความผิดและถูกลงโทษตามกฎหมายได้

สำนักงาน ป.ปง. พิจารณาแล้วเห็นว่า การประกาศรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดในราชกิจจานุเบกษา เป็นอีกช่องทางหนึ่งที่จะทำให้รายชื่อดังกล่าวได้แพร่หลายสู่สาธารณะ ซึ่งจะส่งผลให้มาตรการป้องกันการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายหรือการแพร่ขยายอาวุธมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งยังช่วยป้องกัน

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้สุจริตจากการถูกดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการทำธุรกรรมกับบุคคลที่ถูกกำหนดอีกด้วย จึงเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตในประเด็นนี้ โดยสำนักงาน ป.ป.ง. จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้มีการประกาศรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดในราชกิจจานุเบกษาเพิ่มเติมด้วย นอกเหนือไปจากการประกาศในระบบสารสนเทศของสำนักงาน ป.ป.ง. และการปิดประกาศ ณ สถานที่ตำรวจ ในท้องที่ซึ่งบุคคลที่ถูกกำหนดมีภูมิลำเนา ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ง. ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

## ๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภา จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นใช้บังคับเพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ให้รองรับกับมาตรฐานสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism : AML/CFT) ตามที่คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงิน (Financial Action Task Force on Money Laundering : FATF) กำหนดโดยมาตรการที่สำคัญคือการประกาศรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด และการระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของบุคคลที่ถูกกำหนด รายชื่อดังกล่าว

การนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการของบุคคลที่ถูกกำหนดมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานตามมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒ ที่กำหนดให้สำนักงาน ป.ป.ง. มีหน้าที่ดำเนินการให้บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ (Thailand List) หรือผู้เป็นเจ้าของหนี้ในค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานสามารถนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานได้เท่าที่จำเป็นและเหมาะสมโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง นั้น แม้จะสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนและมาตรฐานสากล แต่การระงับการดำเนินการกับเงินหรือทรัพย์สินของบุคคลที่ถูกกำหนดถือเป็นมาตรการสำคัญในการป้องกันการก่อการร้ายหรือการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง การที่สำนักงาน ป.ป.ง. จะดำเนินการให้บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๗ หรือผู้เป็นเจ้าของหนี้ในค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานสามารถนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานได้ จึงต้องพิจารณาดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบและเหมาะสมเพื่อมิให้ลดทอนประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และกฎกระทรวงดังกล่าวควรที่จะกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์การพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ง. สำหรับค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมโดยจะต้องนำเรื่องอัตราค่าแรงขั้นต่ำและฐานานุรูปของบุคคลที่ถูกกำหนดมาพิจารณาประกอบด้วย

สำนักงาน ป.ป.ง. ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงตามแนวทางในข้อสังเกตเสร็จแล้ว โดยได้แยกหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้นำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานตามมาตรา ๘/๒ ในแต่ละรายการไว้อย่างชัดเจน และได้นำเรื่องอัตราค่าแรงขั้นต่ำรวมถึง

ฐานानุรูปของบุคคลที่ถูกกำหนดมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว นอกจากนี้เพื่อป้องกันมิให้มาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายลดทอนประสิทธิภาพลง ในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจึงกำหนดให้มีการชำระค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานไปยังผู้จำหน่ายสิ่งจำเป็นพื้นฐานโดยตรง รวมถึงกำหนดให้สำนักงาน ป.ป.ง. สามารถกำหนดเงื่อนไขอื่นใดตามที่เห็นสมควรเพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่ถูกกำหนดนำเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับอนุญาตไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

๒.๒ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบรวมถึงเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ ในการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินซึ่งจะต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สมาชิกวุฒิสภา และวุฒิสภา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงาน ป.ป.ง. ควรรายงานข้อมูลสถิติและผลการดำเนินการเกี่ยวกับการอนุมัติ/อนุญาตค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานดังกล่าวในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงาน ป.ป.ง. ด้วย โดยอย่างน้อยต้องแสดงให้เห็นถึงจำนวนเงินที่อนุมัติแยกแต่ละรายการ

สำนักงาน ป.ป.ง. ขอเรียนว่า ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้สำนักงาน ป.ป.ง. มีหน้าที่จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สมาชิกวุฒิสภา และวุฒิสภา ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ง. มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ กรณีการดำเนินการให้บุคคลที่ถูกกำหนดสามารถนำเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐาน ถือเป็นหน้าที่สำคัญประการหนึ่งของสำนักงาน ป.ป.ง. ดังนั้นสำนักงาน ป.ป.ง. จึงเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกต และจะรายงานผลการอนุญาตเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานไว้ในรายงานประจำปีของสำนักงาน ป.ป.ง. ตามข้อสังเกตต่อไป

๒.๓ กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจะประกาศกำหนดค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานอื่นเพิ่มเติมตามมาตรา ๘/๒ (๙) สำนักงาน ป.ป.ง. ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากประกาศอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกประกาศทุกขั้นตอนด้วย

สำนักงาน ป.ป.ง. พิจารณาแล้วเห็นว่า การประกาศกำหนดค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานอื่นเพิ่มเติมตามมาตรา ๘/๒ (๙) ถือเป็นกรออกกฎที่มีผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน และอยู่ในบังคับที่สำนักงาน ป.ป.ง. จะต้องดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ กล่าวคือ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎทุกขั้นตอน ซึ่งเป็นขั้นตอนดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อสังเกต ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ง. จึงเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกต และหากมีกรณีต้องกำหนดค่าใช้จ่ายจำเป็นพื้นฐานอื่นเพิ่มเติมตามมาตรา ๘/๒ (๙) สำนักงาน ป.ป.ง. ก็จะดำเนินการตามข้อสังเกตต่อไป