



รายงานการพิจารณาศึกษา

ของ

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง

การพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณ
ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน(องค์การมหาชน)

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



LIRT



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช) (กมธ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๗๑) วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณฯ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอดตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา ตรวจสอบปรับปรุงและประเมินผลการก่อตั้งองค์การมหาชน ซึ่งนายอรรถพล สรสุชาติ และนายคำณูณ สิทธิสมาน เป็นผู้เสนอ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ติดตามมติของสภา และตรวจรายงานการประชุม พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว แล้วให้รายงานต่อสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙๒ ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกำธร อุดมฤทธิรุจ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายแถมสิน รัตนพันธุ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายทวี สุรฤทธิกุล | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายจักราวุธ นิตยสุทธิ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายเกียรติ บุญเจือ | กรรมการ |
| ๘. นางเตือนใจ ดีเทศน์ | กรรมการ |
| ๙. นายทรงพล ทิมาศาสตร์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๑๑. พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง | กรรมการ |
| ๑๒. นายเพชร ยุติธรรมดำรง | กรรมการ |
| ๑๓. นายอรรถพล สรสุชาติ | กรรมการ |



/ในการนี้...

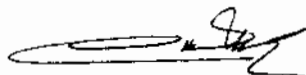
LIRT

ในการนี้ คณะกรรมาธิการได้ทำการพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามญัตติ เรื่อง ขอตตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา ตรวจสอบ ปรับปรุงและประเมินผลการก่อตั้งองค์การมหาชน และได้จัดทำรายงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ของคณะกรรมาธิการ ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙๒

(ลงชื่อ) กำธร อุดมฤทธิ์จ
(นายกำธร อุดมฤทธิ์จ)

ประธานคณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอนรรฆวี คำภูมิ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมฯ
สำนักกรรมาธิการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
สำนักกรรมาธิการ ๓
โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๒๗- ๘
โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๐๗

วรลพ พิมพ์
อนรรฆวี/วรลพ/นัตรา/อุษา ทาน



LIART

รายงานของ
คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม
เรื่อง การพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณ
ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอดตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา ตรวจสอบ ปรับปรุงและประเมินผลการก่อตั้งองค์การมหาชน ซึ่งนายอรรถพล สรสุชาติ และนายคำณูณ สิทธิสมาน เป็นผู้เสนอ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ติดตามมติของสภา และตรวจรายงานการประชุม พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว แล้วให้รายงานต่อสภา ตามข้อบังคับ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙๒ ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา และติดตามผลการใช้งบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงขอรายงาน การพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙๒ ซึ่งปรากฏผลดังนี้

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการ

การดำเนินงานของคณะกรรมการ

๑.๑ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการติดตาม ผลการใช้งบประมาณของรัฐบาล องค์การมหาชนและกองทุนขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษา ข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการติดตามผลการใช้งบประมาณของรัฐบาล องค์การมหาชนและกองทุน รวมทั้ง รวบรวมข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนข้อเสนอแนะอื่นๆ โดยมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสาร หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำ หรือในเรื่องที่พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาได้ตามที่เห็นสมควรแล้วรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| ๑) นายทศพร ศิริสัมพันธ์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) นายอรรถพล สรสุชาติ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓) นายบัณฑิต สุภัทวนิช | อนุกรรมการ |
| ๔) นายเดชา ดีผดุง | อนุกรรมการ |
| ๕) นายชนะ รุ่งแสง | อนุกรรมการ |
| ๖) นายวิจิต ภูประดิษฐ์ | อนุกรรมการ |
| ๗) พันเอก ชินรัชต์ รัตนจิตเกษม | อนุกรรมการ |
| ๘) นายสิริวัทธิ์ เสียมภักดี | อนุกรรมการ |
| ๙) นายกฤษกร สุขเวชชวรกิจ | อนุกรรมการ |
| ๑๐) นางสาวอรกัลยา เลิศฤทธิ์ศิริกุล | อนุกรรมการ |

| | |
|---------------------------------------|------------------------|
| ๑๑) พันตำรวจโท ชัชวาล บุญมี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๒) นายจรูญนทร์ศรณีย์ เลิศฤทธิศิริกุล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๓) นายปาน พึ่งสุจริต | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๔) รองศาสตราจารย์จารุพร ไวยนันท์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๕) นายชยกร ปุตรระเศรณี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๖) นายวิบูลย์ แสงกาญจนวนิช | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๗) นายวิชัย วรรณสิน | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |

๑.๒ คณะอนุกรรมการ ได้ตั้งคณะทำงานติดตามผลการใช้งบประมาณขององค์การมหาชนและกองทุนขึ้น โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการติดตามผล ประเมินผล การรับ และการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การมหาชนและกองทุน รวมทั้งรวบรวมข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องตลอดจนข้อเสนอแนะอื่น ๆ แล้วรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะทำงานประกอบด้วย

| | |
|----------------------------------|----------------|
| ๑) นายชนะ รุ่งแสง | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) นายสิริวิฑูรี เสียมภักดี | คณะทำงาน |
| ๓) นายชยกร ปุตรระเศรณี | คณะทำงาน |
| ๔) รองศาสตราจารย์จารุพร ไวยนันท์ | คณะทำงาน |
| ๕) นายวิบูลย์ แสงกาญจนวนิช | คณะทำงาน |

๑.๓ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็น คือ

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

| | |
|-------------------------|--|
| ๑) นายศิระนันท์ ณ นคร | ผู้อำนวยการสถาบันบริหาร กองทุนพลังงาน |
| ๒) นางสาวกณิศ ศรีจันทร์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

๑.๔ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาข้อมูลจากเอกสาร รายงาน กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง สถิติและตัวเลขที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวิจารณ์และการแสดงความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการ และบุคคลต่างๆ

๒. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ซึ่งรายละเอียดของความเป็นมา การบริหารจัดการของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ผลการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ



(๓)

ในการนี้ คณะกรรมาธิการขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามผลการใช้งบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามญัตติ เรื่อง ขอดตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา ตรวจสอบ ปรับปรุงและประเมินผลการก่อตั้งองค์การมหาชน และหากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบด้วยกับรายงานการพิจารณาศึกษา รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ขอให้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติต่อไป



(นายทวี สุรฤทธิกุล)

เลขานุการคณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สารบัญ

| | หน้า |
|--|-------|
| ๑. ความเป็นมา | ๑ |
| ๒. การบริหารจัดการของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน | ๑ - ๒ |
| ๓. ผลการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน | ๒ - ๓ |
| ๔. งบแสดงฐานะทางการเงิน | ๓ - ๔ |
| ๕. งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน | ๔ - ๕ |
| ๖. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน | ๕ |
| ๗. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ | ๕ - ๖ |

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

๑. ความเป็นมา

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้มีการคุ้มครองผู้บริโภค ลดผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคม บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากราคาพลังงานที่สูงขึ้น เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาพลังงานภายในประเทศ และเพื่อแก้ไขป้องกันภาวะการขาดแคลนพลังงาน ตลอดจนเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต ในการนี้รัฐบาลจึงได้ตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๔๘ ขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่จัดหาเงินมาให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ ไม่ให้สูงเกินกว่าระดับที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และดำเนินการใด ๆ ตามที่นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุนพลังงาน

มาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงานมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. จัดหาเงินมาให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำไปชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศมิให้สูงเกินกว่าระดับที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ดำเนินการใด ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุนพลังงาน

มาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงานมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ดำเนินการใด ๆ เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานหรือคณะกรรมการกำหนด

๒. ดำเนินการและประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓. ดำเนินการหรือมอบอำนาจให้หน่วยงานอื่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานหรือคณะกรรมการกำหนด

๔. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน หรือคณะกรรมการมอบหมาย

สถาบันพึงจัดระบบการบริหารงานให้กะทัดรัดและมีประสิทธิภาพ และดำเนินการใด ๆ พึงมอบหมายให้แก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินงานตามความเหมาะสม

๒. การบริหารจัดการของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

มาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน” ซึ่งประกอบด้วย

๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูง ทางด้านการบริหาร

๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ ในทางการบริหาร หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสถาบัน จำนวนไม่เกิน ๕ คน ซึ่งต้องมีข้าราชการ หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๓. ผลการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน หรือ สบพน. ได้ดำเนินการจัดหาเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศไม่ให้สูงเกินกว่าราคาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ปรากฏว่า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน มียอดลูกหนี้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงคงค้างจำนวน ๕๑,๑๐๑.๖๗ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๔๘ ซึ่งมียอดคงค้างอยู่ที่ ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท

ในช่วงแรกรัฐบาลชุดก่อนได้แทรกแซงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลให้กระแสเงินสดที่จะต้องเข้าสู่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงไป สบพน. จะต้องจ่ายชดเชยให้กับผู้ประกอบการมากขึ้นกว่าเดิม ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้ตั้งประกันหนี้ที่ สบพน. ไปกู้ยืมจากสถาบันการเงินต่างๆ เพื่อชดเชยให้กับผู้ประกอบการทั้งหลายในส่วนต่างของราคาน้ำมันที่ผู้ซื้อน้ำมันต้องจ่ายจริง อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ประกาศใช้ส่งผลให้กระทรวงการคลังต้องยกเลิกการค้ำประกันหนี้ให้แก่ สบพน. อันเป็นผลให้ สบพน. ได้รับความกดดันด้านความน่าเชื่อถือจากสถาบันการเงินต่ำลง ทำให้ สบพน. มีต้นทุนการเงินที่สูงกว่าการกู้ยืมของหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ประกอบกับในช่วงเวลาดังกล่าวอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จัดเก็บได้ค่อนข้างต่ำ สบพน. จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการเสนอแผนงานต่อรัฐบาลที่จะขอปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางการเงินเสียใหม่ โดยการออกตราสารหนี้ (พันธบัตร) สลับกับการขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อตั้งต้นทุนในการชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้ต่ำลง สบพน. ได้ปรับเปลี่ยนวิธีการจัดหาเงินจากเดิมจัดหาเงินในรูปแบบกู้ยืมระยะสั้น เป็นการกู้ยืมระยะยาวในรูปแบบของการออกพันธบัตร และกู้ยืมสถาบันการเงิน ดังนี้

- วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๘ สบพน. ได้ออกพันธบัตรเสนอขายให้กับนักลงทุนสถาบันและประชาชนทั่วไป จำนวน ๒๖,๔๐๐ ล้านบาท อายุพันธบัตร ๑ - ๓ ปี ชดเชย ๘,๘๐๐ ล้านบาท และได้นำเงินที่ได้รับจากการขายพันธบัตรไปชำระหนี้ระยะสั้นจำนวน ๒๓,๖๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือได้นำไปฝากสะสมสำรองเพื่อการชำระหนี้ตามข้อตกลง

- วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ สบพน. ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน ๔ แห่ง จำนวนเงิน ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการแปลงหนี้ระยะสั้นเป็นหนี้ระยะยาว กำหนดระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ภายใน ๕ ปี ภายใต้เงื่อนไขที่ สบพน. สามารถชำระหนี้เงินกู้คืนเมื่อใดก็ได้ภายในกำหนดเวลาของสัญญา

- วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๙ สบพน. ได้ชำระเงินกู้ระยะยาวของธนาคารกรุงไทย จำนวน ๒,๓๙๕ ล้านบาท พร้อมทั้งได้ทยอยชำระหนี้เงินกู้ระยะสั้นตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๔๙ จำนวน ๑๕,๖๐๐ ล้านบาท ชำระหนี้เงินกู้ระยะยาวในไตรมาสที่ ๔ อีกจำนวน ๔,๙๐๓.๓๓ ล้านบาท

การที่ สบพน. สามารถดำเนินการชำระหนี้คืนได้เป็นจำนวนมาก เนื่องมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีรายได้ส่งเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นจากเดิมที่ได้รับเพียงเดือนละ ๑,๐๘๙ ล้านบาท เป็นได้รับเฉลี่ยเดือนละ ๓,๖๐๐ - ๓,๗๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้ สบพน. สามารถนำเงินที่ได้รับคืนหนี้พันธบัตรและหนี้สถาบันการเงินได้ตามกำหนดเวลา (ประมาณเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑)

อย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้คืนจำนวน ๕๑,๑๐๑.๖๗ ล้านบาท ที่เป็นยอดหนี้คงค้างอยู่ในปัจจุบันปรากฏว่า สบพน. ได้เตรียมเงินเพื่อชำระหนี้คืนตามระยะเวลาดังกล่าวไว้เป็นจำนวน ๑๒,๑๓๖.๗๘ ล้านบาท (อยู่ในรูปเงินลงทุนระยะสั้น - เงินฝากไว้กับสถาบันการเงิน ๔ แห่ง) นอกจากนี้ยังมีเงินสำรองสะสมเพื่อการชำระหนี้อีก จำนวน ๔๔๓.๕๑ ล้านบาท จึงน่าจะเชื่อได้ว่า สบพน. จะสามารถชำระหนี้เงินกู้ยืมคืนได้หมดภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ หลังจากนั้นหากไม่มีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น เชื่อว่าฐานะทางการเงินของ สบพน. เป็นบวกอย่างแน่นอน

๔. งบแสดงฐานะการเงิน

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ของปี ๒๕๕๗ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙

| | หน่วย : ล้านบาท | | |
|--------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| | ๒๕๕๗ | ๒๕๕๘ | ๒๕๕๙ |
| สินทรัพย์ | | | |
| สินทรัพย์หมุนเวียน | | | |
| เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด | ๖.๖๓ | ๗.๖๗ | ๑๓.๐๓ |
| ดอกเบี้ยเงินให้กู้ค้างรับ | - | ๒๖.๓๕ | ๓๐๔.๕๓ |
| ลูกหนี้-กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | ๑๑,๘๓๐.๓๔ | ๓๙,๐๐๐.๐๐ | ๘,๘๐๐.๐๐ |
| เงินลงทุนระยะสั้น | - | - | ๑๒,๑๓๖.๗๘ |
| สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น | ๐.๐๘ | ๐.๐๔ | ๐.๔๔ |
| รวมสินทรัพย์หมุนเวียน | ๑๑,๘๓๗.๐๕ | ๓๙,๐๓๔.๐๖ | ๒๑,๒๕๔.๗๘ |
| สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน | | | |
| ลูกหนี้-กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | - | ๓๒,๐๐๐.๐๐ | ๔๒,๓๐๑.๖๗ |
| เงินสะสมและสะสมสำรองเพื่อการชำระหนี้ | - | - | ๔๔๓.๕๒ |
| ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์สุทธิ | ๑.๙๕ | ๑.๗๕ | ๒.๐๖ |
| สินทรัพย์ไม่มีตัวตนสุทธิ | - | ๐.๐๙ | ๐.๑๑ |
| เงินประกันสัญญา | ๐.๒๑ | ๐.๒๑ | ๐.๕๑ |
| รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน | ๒.๑๖ | ๓๒,๐๐๒.๐๕ | ๔๒,๗๕๔.๑๗ |
| รวมสินทรัพย์ | ๑๑,๘๓๙.๒๑ | ๗๑,๐๓๖.๑๑ | ๖๔,๐๐๘.๙๕ |



LIART

หน่วย : ล้านบาท

| | ๒๕๕๗ | ๒๕๕๘ | ๒๕๕๙ |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| หนี้สิน | | | |
| หนี้สินหมุนเวียน | | | |
| เจ้าหนี้ | ๕.๕๕ | ๒.๑๒ | ๐.๗๙ |
| ดอกเบี่ยค้างจ่าย | - | ๒๖.๓๕ | ๓๐๕.๕๓ |
| ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย | ๑.๓๖ | ๐.๙๕ | ๑.๓๘ |
| เงินกู้ยืมระยะสั้น | ๑๑,๘๒๙.๙๙ | ๓๙,๐๐๐.๐๐ | - |
| พันธบัตรระยะสั้น | - | - | ๘,๘๐๐.๐๐ |
| รายได้เงินอุดหนุนรับล่วงหน้า | ๐.๑๘ | ๕.๐๙ | ๙.๓๖ |
| เงินรับฝากค่าดอกเบี่ยรับ | ๐.๐๑ | ๐.๐๔ | ๒๕.๕๙ |
| เงินฝาก-เพื่อการชำระหนี้ | - | - | ๑๒,๕๕๗.๐๐ |
| หนี้สินหมุนเวียนอื่น | ๐.๐๑ | ๐.๕๑ | ๐.๕๕ |
| รวมหนี้สินหมุนเวียน | ๑๑,๘๓๖.๙๙ | ๓๙,๐๓๕.๐๕ | ๒๑,๖๙๘.๑๐ |
| หนี้สินไม่หมุนเวียน | | | |
| เงินกู้ยืมระยะยาว | - | ๓๒,๐๐๐.๐๐ | ๒๕,๗๐๑.๖๗ |
| พันธบัตรระยะยาว | - | - | ๑๗,๖๐๐.๐๐ |
| รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน | - | ๓๒,๐๐๐.๐๐ | ๔๓,๓๐๑.๖๗ |
| รวมหนี้สิน | ๑๑,๘๓๖.๙๙ | ๗๑,๐๓๕.๐๕ | ๖๓,๙๙๙.๗๗ |
| สินทรัพย์สุทธิ | ๒.๒๑ | ๒.๐๗ | ๓.๑๙ |
| สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน | | | |
| รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม | ๒.๒๑ | ๒.๐๗ | ๓.๑๙ |
| รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน | ๒.๒๑ | ๒.๐๗ | ๓.๑๙ |

๕. งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ของปี ๒๕๕๗ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙

| | หน่วย : ล้านบาท | | |
|--|-----------------|-------------|--------------|
| | ๒๕๕๗ | ๒๕๕๘ | ๒๕๕๙ |
| รายได้จากการดำเนินงาน | | | |
| รายได้จากรัฐบาล | | | |
| รายได้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน | - | - | ๑๕.๑๕ |
| รวมรายได้จากรัฐบาล | - | - | ๑๕.๑๕ |
| รายได้จากแหล่งอื่น | | | |
| รายได้เงินอุดหนุนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | ๕.๑๑ | - | - |
| รายได้ดอกเบี่ยรับจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | ๓๕.๐๙ | - | - |
| รายได้เงินอุดหนุนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | | | |
| - ค่าใช้จ่ายบริหารงาน | - | ๙.๕๐ | ๑.๘๐ |
| รวมรายได้เงินอุดหนุนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | ๔๐.๒๐ | ๙.๕๐ | ๑.๘๐ |
| รวมรายได้จากแหล่งอื่น | ๔๐.๒๐ | ๙.๕๐ | ๑.๘๐ |
| รวมรายได้จากการดำเนินงาน | ๔๐.๒๐ | ๙.๕๐ | ๑.๘๐ |

หน่วย : ล้านบาท

| | ๒๕๕๗ | ๒๕๕๘ | ๒๕๕๙ |
|--|-------|----------|----------|
| รายได้ดอกเบี้ยรับจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | | | |
| - เงินกู้ยืมสถาบันการเงิน | - | ๑,๑๕๕.๐๐ | ๑,๘๖๗.๓๐ |
| รายได้ดอกเบี้ยรับจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง | | | |
| - พันธบัตร | - | - | ๑,๓๑๑.๕๐ |
| รายได้อื่น | - | - | ๐.๐๒ |
| รวมรายได้จากแหล่งอื่น | - | ๑,๑๗๑.๕๕ | ๓,๓๖๘.๖๓ |
| รวมรายได้จากการดำเนินงาน | ๕๐.๒๐ | ๑,๑๗๑.๕๕ | ๓,๓๗๙.๗๗ |
| ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน | | | |
| ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร | ๑.๕๑ | ๕.๒๓ | ๓.๗๙ |
| ค่าใช้จ่ายบริหารงาน | ๑.๕๔ | ๕.๑๑ | ๘.๐๑ |
| ดอกเบี้ยจ่าย | ๓๕.๐๙ | - | - |
| ดอกเบี้ยจ่าย - เงินกู้ยืมสถาบันการเงิน | - | ๑,๑๕๕.๐๑ | ๑,๘๖๗.๓๐ |
| ดอกเบี้ยจ่าย - พันธบัตร | - | - | ๑,๓๑๑.๕๐ |
| ค่าใช้จ่ายในการออกพันธบัตร | - | ๗.๙๒ | ๑๘๔.๐๑ |
| ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย | ๐.๐๔ | ๓.๓๓ | ๐.๕๔ |
| รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน | ๓๗.๙๘ | ๑,๑๗๑.๖๐ | ๓๓๗๘.๖๕ |
| รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ | ๑๒.๒๒ | (๐.๑๕) | ๑.๑๒ |

๖. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

สบพน. เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการบริหารจัดการทางการเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (Fund Manager) เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำไปรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลไม่มีนโยบายที่จะแบกรับภาระจ่ายค่าชดเชยการแทรกแซงราคาน้ำมันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติไปบริหารจัดการ รัฐบาลจึงไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการแทรกแซงราคาน้ำมันดังกล่าว เพียงแต่ให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ สบพน. เท่านั้น การบริหารจัดการของ สบพน. จึงต้องดำเนินการจัดหาเงินกู้จากแหล่งต่าง ๆ มาเพื่อชดเชยและแทรกแซงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยที่ผ่านมาก่อนปี ๒๕๕๘ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้ค้ำประกันการกู้ยืมเงินให้แก่ สบพน. มาโดยตลอด จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศใช้ ซึ่งมาตรา ๑๙ ได้กำหนดห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้ของ สบพน. ส่งผลให้ สบพน. ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือต่ำกว่าอันดับความน่าเชื่อถือของรัฐ เป็นเหตุให้ สบพน. มีต้นทุนทางการเงินสูงกว่าการกู้ยืมเงินของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๗. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๗.๑ คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า ทิศทางการบริหารจัดการของ สบพน. ถูกกำหนดให้ดำเนินการภายใต้นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานกำหนด การดำเนินงานของ สบพน. ซึ่งมีภาระหน้าที่จัดหากู้ยืมเงินมาเพื่อการชำระหนี้ จึงต้องคำนึงถึงต้นทุนของเงินกู้ยืมที่ได้มาต้องไม่สูงจนเกินไป รวมถึงระยะเวลาที่เหมาะสมในการชำระหนี้คืน โดยต้องคำนึงถึงเงินที่ได้รับจากการนำเงินส่งเข้ากองทุน ที่ผ่านมา สบพน.

ไม่ได้รับการค้าประกันการกู้ยืมจากกระทรวงการคลัง ทำให้ต้นทุนการกู้เงินของ สบพน. อยู่ในอัตราสูง แม้ว่า สบพน. ได้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและวิธีการจัดหาเงินได้ดี แต่หากในอนาคต สบพน. ต้องมีภาระในการจัดหาเงินทุนมาชดเชยดังเช่นที่ผ่านมา สบพน. ควรจะได้รับการดูแลจากรัฐบาล ในการสนับสนุนช่องทางในการจัดหาเงินที่มีต้นทุนต่ำให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๗.๒ ความชัดเจนในนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการบริหารงานของ สบพน.

๗.๒.๑ ภายหลังเมื่อมีการชำระหนี้การชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว นโยบายในเรื่องกองทุนพลังงานยังเป็นไปในรูปใด ปัจจุบันรัฐบาลโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ยังกำหนดให้มีภาระชดเชยราคาก๊าซ LPG ในราคาประมาณกิโลกรัมละ ๑ บาท ซึ่งเป็นเงินที่ชดเชยจำนวนเงินเฉลี่ยประมาณ ๘๐๐ - ๙๐๐ ล้านบาทต่อเดือน รัฐบาลจะมีนโยบายลอยตัวราคาก๊าซ LPG เมื่อใด หรือยังคงนโยบายชดเชยราคาต่อไป เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้เชื้อเพลิงในวงกว้าง

๗.๒.๒ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีแนวนโยบายที่จะให้ สบพน. ยังคงมีสถานะต่อไปหรือไม่ อย่างไร

๗.๒.๓ วัตถุประสงค์ของ สบพน. จะเป็นอย่างไร จะยังคงเก็บเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามปกติเพื่อใช้เป็นเงินกองทุนเพื่อบริหารจัดการพลังงาน หรือต้องยุบเลิก สบพน. เนื่องจากภารกิจของ สบพน. ได้บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว

๗.๒.๔ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้บริหาร สบพน. และพนักงานของ สบพน. ทั้งหมดจะหมดสัญญาการดำเนินงานในวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ควรมีความชัดเจนในเรื่องนี้โดยเร็ว เพื่อสร้างความมั่นใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ สบพน.

.....